



**CONSEJO FEDERAL
DE INVERSIONES**

PLAN HIDRÓGENO PATAGONIA

ESTUDIOS AMBIENTALES – COMPONENTE AMBIENTAL

INFORME INTEGRADO DE LINEAS DE BASE SOCIAL

PROCESOS DE CONSULTA Y PARTICIPACIÓN

FEBRERO DE 2024

Índice

1	LÍNEA DE BASE SOCIAL.....	7
1.1	Introducción.....	7
1.2	Región Patagónica	9
1.2.1	Jurisdicción político-administrativa	9
1.2.2	Vías de acceso y comunicación.....	16
1.2.3	Ordenamiento territorial	25
1.2.4	Aspectos demográficos.....	30
1.2.5	Acceso a servicios públicos	33
1.2.6	Salud.....	44
1.2.7	Educación	50
1.2.8	Aspectos económicos	52
1.2.9	Comunidades indígenas	78
1.2.10	Relevamiento de conflictos vinculados al usos de recursos naturales.....	92
1.2.11	Relevamiento de políticas de incentivo a las energías renovables 96	
1.2.12	Patrimonio Cultural.....	99
1.2.13	Identificación de Actores Clave.....	106
1.2.14	Aportes a la Matriz Multi Criterio.....	110
1.2.15	Conclusiones generales.....	121
1.2.16	Bibliografía.....	130

2	PROCESOS DE CONSULTA Y PARTICIPACIÓN.....	133
2.1	Marco Normativo sobre procesos de consulta y participación.....	136
2.2	Herramientas de consulta y participación	139
2.2.1	Mecanismos de Consulta.....	142
2.2.2	Plan de Participación de Partes Interesadas	143
2.2.3	Plan de Comunicación	147
2.3	Bibliografía	153

Índice de Ilustraciones

Ilustración 1. Región Patagónica según provincias y departamentos que la componen.	11
Ilustración 2. Localidades. Región Patagónica según provincias.	15
Ilustración 3. Rutas nacionales en la región patagónica.	17
Ilustración 4. RN 3 – tramos con mayor tránsito diario.....	18
Ilustración 5. RN 40 – tramos con mayor tránsito diarios.....	18
Ilustración 6. Rutas nacionales y provinciales en la región patagónica.	20
Ilustración 7. Variación absoluta y relativa de la población. Periodo 2010-2022.....	30
Ilustración 8. Provincias de la región patagónica según edad mediana para el total de la población y por sexo.....	31
Ilustración 9. Índice de feminidad para las provincias y región patagónica.	32
Ilustración 10. Porcentaje de cobertura de acceso a la red pública de agua por provincia.	33
Ilustración 11. Porcentaje de cobertura de acceso a la red de servicios cloacales por provincia.....	34
Ilustración 12. Porcentaje de cobertura de acceso a gas de red o electricidad para cocinar por provincia.	35
Ilustración 13. Establecimientos de salud según sean públicos o privados por provincia y para el total regional.	45
Ilustración 14. Distribución y concentración de los centros de salud según sean públicos o privados en la región patagónica.	46

Ilustración 15. Evolución de expectativa de vida al nacer por año por provincia.	47
Ilustración 16. Evolución de la tasa de natalidad por año por provincia.	48
Ilustración 17. Cobertura de salud de la población por provincia, región y total nacional.	49
Ilustración 18. Instituciones educativas según tipo de gestión en porcentajes para cada provincia, total regional y nacional. Año 2023.	51
Ilustración 19. Participación de las provincias y región en el VAB.....	53
Ilustración 20. Composición del ISER para la región patagónica. II y III trimestre 2023.	54
Ilustración 21. Principales complejos regionales exportadores.....	56
Ilustración 22. Índice de pobreza e indigencia para la región patagónica y las provincias que la integran. Año 2023.	71
Ilustración 23. Barrios populares y familias para las principales localidades de cada provincia.....	74
Ilustración 24. Principales índices de ocupación, desocupación y actividad para la región patagónica y las provincias que la integran. Año 2023.	75
Ilustración 25. Comunidades indígenas en la región patagónica.....	91
Ilustración 26. Monumentos, lugares y bienes históricos en la región patagónica.....	103
Ilustración 27. Instancias participativas dispuestas por la persona proponente y la autoridad evaluadora.....	135
Ilustración 28. Buenas prácticas para mejorar la participación pública.....	141

Índice de Tablas

Tabla 1. Provincias de la región patagónica según referentes del poder ejecutivo y legislativo.....	10
Tabla 2. Provincias de la región patagónica según departamentos y municipios en cantidades y principales localidades.....	12
Tabla 3. Localidades relevantes de cada provincia y principales características.....	13
Tabla 4. Aeropuertos identificados por provincia.....	21
Tabla 5. Puertos identificados por provincia.....	23
Tabla 6. Registro de normativa y programas vinculados a O.T para cada provincia. ...	26
Tabla 7. Empresas proveedoras del servicio de agua de red y saneamiento por provincia.....	42

Tabla 8. Empresas proveedoras del servicio eléctrico por provincia.	43
Tabla 9. Establecimientos de salud por provincia. Cantidad total y participación en el total regional. Año 2020.	44
Tabla 10. Instituciones educativas según tipo de gestión y participación sobre total nacional por provincia y región. Año 2023.	50
Tabla 11. Universidades Públicas por provincia.	51
Tabla 12. Actividades productivas contempladas por provincia para informe económico regional.	55
Tabla 13. Potencia instalada para la generación de energías renovables por provincia, total regional y nacional.	68
Tabla 14. Capacidad instalada y proyectos identificados para el desarrollo de energías renovables por provincia.	69
Tabla 15. Pobreza e indigencia por regiones estadísticas y 31 aglomerados urbanos, en porcentajes. Patagonia, Segundo semestre de 2022.	72
Tabla 16. Principales indicadores económicos por área geográfica. Patagonia, Primer trimestre de 2023.	77
Tabla 17. Normativa Nacional de relevancia relacionada con los derechos de los Pueblos Indígenas.	81
Tabla 18. Normativa Nacional de relevancia relacionada con los derechos de los Pueblos Indígenas.	84
Tabla 19. Organismos relevantes en materia de política indígena.	87
Tabla 20. Representantes del Consejo de Participación Indígena (CPI) por provincia	88
Tabla 21. Comunidades indígenas identificadas según pueblo y provincia.	90
Tabla 22. Conflictos vinculados al uso de recursos naturales por provincia.	92
Tabla 23. Políticas de incentivo al desarrollo de energías renovables.	96
Tabla 24. Normativa provincial patrimonial.	100
Tabla 25. Número de bienes con declaratoria de la CNMLBH por provincia.	102
Tabla 26. Dataciones radiocarbónicas de las ocupaciones humanas más tempranas registradas en cada provincia (en años antes del presente).	105
Tabla 27. Resumen de identificación de actores clave según tipo de actor y jurisdicción.	109
Tabla 28. Definición de áreas buffer para Monumentos, Lugares y Bienes Históricos con declaratoria nacional en la Provincia de Tierra del Fuego.	111

Tabla 29. Definición de áreas buffer para Monumentos, Lugares y Bienes Históricos con declaratoria nacional en la Provincia de Santa Cruz.	113
Tabla 30. Definición de áreas buffer para Monumentos, Lugares y Bienes Históricos con declaratoria nacional en la Provincia de Chubut.	114
Tabla 31. Definición de áreas buffer para Monumentos, Lugares y Bienes Históricos con declaratoria nacional en la Provincia de Río Negro.	117
Tabla 32. Definición de áreas buffer para Monumentos, Lugares y Bienes Históricos con declaratoria nacional en la Provincia de Neuquén.	118
Tabla 33. Definición de áreas buffer para Monumentos, Lugares y Bienes Históricos con declaratoria nacional en la Provincia de La Pampa.	119

1 LÍNEA DE BASE SOCIAL

1.1 Introducción

La Línea de Base Social comprende la caracterización de los aspectos sociales más relevantes a contemplar para el Proyecto Hidrógeno Verde Patagonia. Es importante destacar que el objetivo no es generar conocimiento enciclopédico, sino un enfoque dirigido sobre aquellos elementos o factores que serán necesarios para una futura Evaluación Ambiental Estratégica y consecuentes evaluaciones de impacto e implementación de medidas de mitigación.

Siguiendo la Guía para la elaboración de Estudios de Impacto Ambiental (Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de la República Argentina, 2023), la línea de base o diagnóstico debe:

- Comprender el estado del área de estudio sin la ejecución del proyecto, a objeto de evaluar posteriormente los impactos que pudieren generarse o presentarse sobre los elementos del ambiente y la comunidad;
- Un adecuado alcance de LB permite evitar diagnósticos insuficientes o mal direccionados;
- Debe caracterizar los componentes y variables ambientales/sociales que pudiesen ser afectadas por el proyecto;
- Centrarse en el análisis de aspectos críticos, de ser identificados, y de esa manera proporcionar la información necesaria para futuras tomas de decisiones apropiadas.

Para el presente proyecto se partió de la realización de una línea de base por provincia patagónica (Tierra del Fuego, Santa Cruz, Chubut, Río Negro, Neuquén y La Pampa), contemplando para cada una de ellas:

- la jurisdicción político administrativa,
- una conceptualización de las principales ciudades y su infraestructura de acceso,
- el ordenamiento territorial a nivel provincial y municipal (en los casos con los que se cuente información),

- los aspectos demográficos, el acceso a servicios públicos,
- los aspectos económicos a nivel provincial,
- la identificación de las comunidades indígenas existentes,
- un relevamiento de conflictos sociales,
- un relevamiento de políticas de incentivos vinculados a energías renovables y, por último,
- la caracterización del patrimonio cultural.

Toda la información presentada se basa en el relevamiento de fuentes secundarias de información, principalmente:

- Páginas Web oficiales de organismos nacionales y provinciales;
- Censos y estadísticas nacionales y provinciales;
- Informes de organismos del estado,
- Documentos académicos,
- Medios de comunicación.

En algunos de los puntos desarrollados, por ejemplo normativa relacionada a pueblos indígenas, cada una de las líneas de base provinciales retoma y presenta los mismos datos a nivel nacional y/o regional. Esto se presenta de esta manera con el fin de que – en esta instancia - cada estudio pueda leerse y comprenderse en sí mismo.

Es importante reforzar que se trata de una caracterización social general de cada provincia basada únicamente en la información disponible por fuentes secundarias. Su objetivo es abordar dimensiones que faciliten la comprensión del contexto regional. Sin embargo, para el desarrollo de proyectos específicos será necesaria la realización de estudios específicos con metodologías ajustadas, que permitan su evaluación.

1.2 Región Patagónica

1.2.1 Jurisdicción político-administrativa

La región patagónica argentina está conformada por 6 provincias. A saber de sur a norte: Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur; Santa Cruz, Chubut, Río Negro, Neuquén y La Pampa.

En 1862 en el marco de los procesos de expansión y consolidación territorial del Estado Nacional sobre zonas habitadas por pueblos originarios, y mediante Ley Nº28, se dispuso que todos los territorios fuera de los límites de las provincias existentes hasta ese momento, fueran territorios nacionales. Más tarde, la región patagónica, fue constituida administrativamente el 11 de octubre de 1878 como Gobernación de la Patagonia y así se sostuvo hasta el 16 de octubre de 1884 cuando se constituyeron los territorios nacionales (Ley 1532). Los territorios nacionales dependían directamente del Ejecutivo Nacional, es decir que consistían en divisiones administrativas sin autonomía. La provincialización de estos territorio se inició en la década de 1950 en un proceso gradual y no lineal. En 1951, mediante Ley Nº14.037, se crea la provincia de La Pampa. En 1955, por Ley Nº 14.408, se crearon las provincias de Chubut, Neuquén, Río Negro y Santa Cruz¹. Por último, en 1990, se constituye la provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur mediante Ley Nº 23.775².

Los gobiernos provinciales se organizan en torno a un poder ejecutivo y uno legislativo. Este último varía según cada provincia entre unicameral o bicameral.

¹ Inicialmente el proyecto proponía crear la Provincia de la Patagonia que comprendía el actual territorio de Santa Cruz y también Tierra del Fuego e Islas del Atlántico Sur. Sin embargo, esto no se concretó y en 1956 se definen los límites actuales de la provincia de Santa Cruz.

² Información consultada en Instituto de Investigaciones Históricas. Museo Roca. Museos Nacionales. Link de consulta: <https://museoroca.cultura.gob.ar/noticia/de-la-gobernacion-de-la-patagonia-a-la-creacion-de-los-territorios-nacionales/>

En el caso de la región patagónica son todos unicamerales. En la tabla siguiente se presenta un resumen.

Tabla 1. Provincias de la región patagónica según referentes del poder ejecutivo y legislativo.

Provincia	Poder Ejecutivo	Poder Legislativo
Tierra del Fuego	Gustavo Melella (Gobernador reelecto – Unidos hacemos Futuro)	Mónica Susa Urquiza (Vicegobernadora y Presidenta del poder legislativo) – 15 legisladores/as
Santa Cruz	Claudio Vidal (Gobernador electo – Somos energía para Renovar)	Fabian Leguizamón (Vicegobernador y Presidente de Cámara de Diputados) – 24 legisladores/as
Chubut	Ignacio Torres (gobernador electo – Juntos por el Cambio)	Gustavo Menna (vicegobernador y presidente de la cámara) – 27 miembros
Río Negro	Alberto Weretilneck (Gobernador- Juntos somos Río Negro)	Pedro Pesatti (Vicegobernador y presidente de la cámara) – 46 legisladores
Neuquén	Rolando Figueroa (Gobernador electo - Comunidad)	Gloria Ruiz (Presidente de la legislatura, vicegobernadora electa) – 35 legisladores
La Pampa	Sergio Ziliotto (Gobernador- Frente Justicialista Pampeano)	Alicia Mayoral (Presidente de la Cámara de Diputados, vicegobernadora) – 30 miembros.

Fuente: Elaboración propia en base a información de los portales provinciales.

Ilustración 1. Región Patagónica según provincias y departamentos que la componen.



En la actualidad las 6 provincias cuentan con divisiones administrativas intra-provinciales que generalmente se organizan en torno a departamentos y municipios. Los primeros representan unidades regionales donde pueden ubicarse uno o más gobiernos locales. Estos son los municipios y comunas que se organizan en torno a una administración pública con poder ejecutivo y, en el caso de los municipios, también concejos deliberativos. A continuación se presenta un resumen de la cantidad de gobiernos locales y las principales localidades por provincia.

Tabla 2. Provincias de la región patagónica según departamentos y municipios en cantidades y principales localidades.

Provincia	Ciudad Capital	Jurisdicciones internas	Principales localidades
Tierra del Fuego	Ushuaia	4 unidades territoriales y 3 municipios	Río Grande y Ushuaia
Santa Cruz	Río Gallegos	7 departamentos y 15 municipios	Caleta Olivia, Pico Truncado y Río Gallegos
Chubut	Rawson	16 departamentos, 27 municipio y 20 comunas rurales	Comodoro Rivadavia, Esquel, Puerto Madryn, Trelew y Rawson
Río Negro	Viedma	13 departamentos y 40 municipios	San Carlos de Bariloche, Cipolletti, Gral. Roca y Viedma
Neuquén	Neuquén Capital	16 departamentos y 57 gobiernos locales	Zapala y Neuquén Capital
La Pampa	Santa Rosa	22 departamentos y 61 gobiernos municipales	Gral. Pico y Santa Rosa

Fuente: Elaboración propia en base a información de los portales provinciales.

Las principales localidades son consideradas como tales por su peso demográfico sobre el total de la provincia (generalmente representan más del 80% de la población total) y esto suele estar vinculado con su dinámica económica productiva: la presencia de industrias, puertos y/o actividades para el desarrollo de la provincia. De esta manera estos centros también concentran redes de servicios, rutas y caminos, lo que los vuelve accesibles y puntos de referencia de la región en general. Como contra punto, se puede mencionar que

las principales situaciones de vulnerabilidad socioeconómica también se concentran en los principales centros poblados (Ver: Barrios Populares).

Tabla 3. Localidades relevantes de cada provincia y principales características.

Provincia	Localidad relevante	Principales características
Tierra del Fuego	Río Grande	-Polo industrial y económico de relevancia nacional. - 2 Terminales marítimas privadas
	Ushuaia	-Capital provincial -Centro industrial y turístico de relevancia regional -Puerto público pequeño, turístico y de cargas.
Santa Cruz	Caleta Olivia	-Segunda localidad más poblada. -Puerto artificial apto para operación de grandes buques -Importancia económica: Salida de crudo
	Pico Truncado	-Tercer localidad más poblada -Centro de referencia de la actividad hidrocarburífera
	Río Gallegos	-Capital provincial -Centro administrativo y localidad más poblada. -Presencia de aeropuertos y puertos de importancia regional.
Chubut	Comodoro Rivadavia	-Localidad más poblada de la provincia -Centro comercial, de transporte y exportación. -Referente de producción hidrocarburífera -2 puertos de relevancia
	Esquel	-Centro de servicios más importante de la zona cordillerana provincial -Centro turístico de importancia regional
	Puerto Madryn	-Centro turístico e importancia regional y nacional -Puerto mineralero y turístico -Centro de referencia industrial y pesquero
	Trelew	-Centro de referencia en la producción frutícola y productos regionales de exportación. -Centro habitacional de Rawson
	Rawson	-Capital provincial. -Centro administrativo -Puerto pesquero y actividad turística local.
Río Negro	San Carlos de Bariloche	-Una de las ciudades más pobladas de la zona cordillerana -Centro turístico de importancia nacional
	Cipolletti	-Entre las ciudades más grandes de la provincia -Ubicación estratégica con rutas y recursos hídricos. -Productora de frutas y derivados
	Gral. Roca	- Entre las ciudades más grandes de la provincia -Centro de referencia administrativo y comercial
	Viedma	-Capital provincial. -Centro administrativo de referencia

Provincia	Localidad relevante	Principales características
Neuquén	Zapala	-Centro minero de relevancia. -Economía diversificada. -Ubicación estratégica en el centro de la provincia.
	Neuquén	-Capital provincial -Centro administrativo -Alta diversidad económica y de equipamiento.
La Pampa	Gral. Pico	-Segunda localidad más importante -Epicentro de rutas y tendido de servicio eléctrico -Agropecuaria
	Santa Rosa	-Capital provincial -centro administrativo de referencia

Fuente: Elaboración propia en base a información de los portales provinciales.

En el mapa a continuación se pueden observar las provincias que componen la región patagónica con sus localidades. Se identifican: capitales provinciales; cabeceras de departamentos, principales ciudades por provincia y otras localidades. Estas últimas, en la mayoría de los casos, son pequeñas localidades o parajes rurales dispersos. En el mapa se puede ver que la concentración de estos centros poblados se da hacia el norte de la región (Neuquén; Río Negro y La Pampa). Mientras que hacia el sur se reducen considerablemente (para mayor calidad de la imagen ver Anexo Mapas).

Ilustración 2. Localidades. Región Patagónica según provincias.



1.2.2 Vías de acceso y comunicación

Para este estudio se describen tres tipos de vías de acceso y comunicación en la región patagónica: terrestre, portuaria y aeroportuaria. A continuación se presenta un resumen de las mismas y en cada línea de base social provincial se pueden encontrar mayores detalles.

De norte a sur, las principales rutas nacionales identificadas son la RN 40 en la región oeste y la RN 3 en la región este. Estas rutas conectan las provincias y las principales localidades identificadas, son centrales para el acceso, la circulación regional, el transporte de pasajeros y de cargas. En el caso de la provincia de La Pampa, por la que no circulan estas dos rutas, se destacan las rutas nacionales 35 y 151 que también comunican a la provincia de norte a sur y conectan con las anteriores.

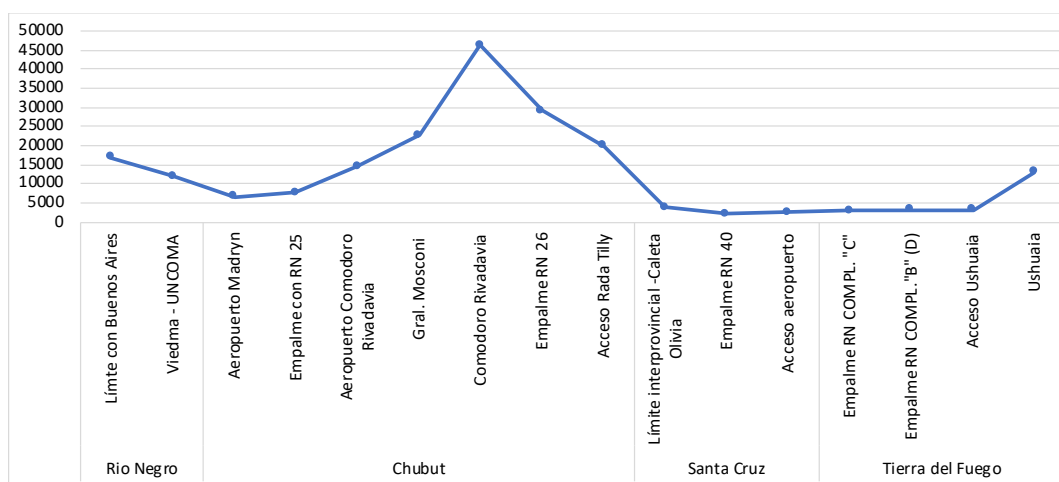
En el mapa a continuación se presentan las rutas nacionales con las ciudades principales por provincia, así como también la presencia de puertos y aeropuertos (para mayor calidad de la imagen ver Anexo Mapas).

Ilustración 3. Rutas nacionales en la región patagónica.



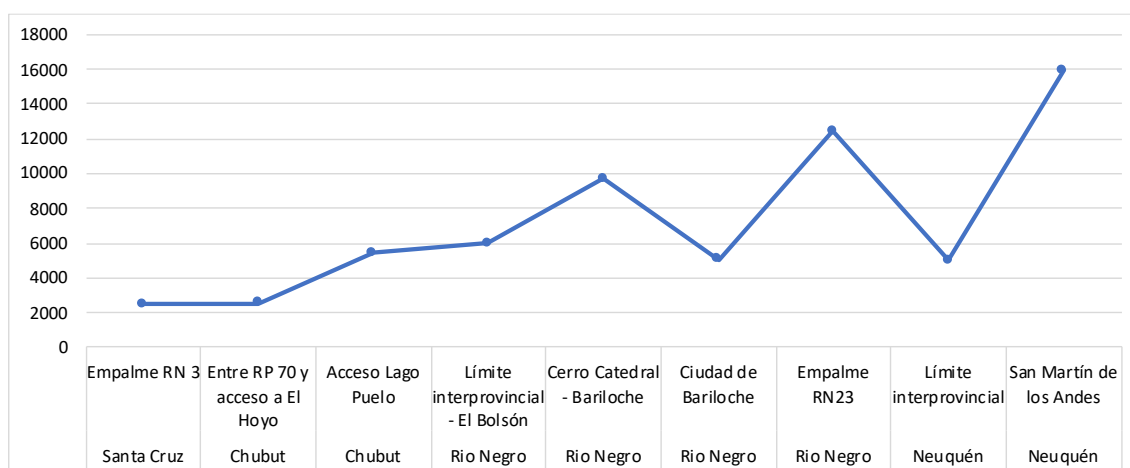
Las zonas con mayor circulación de estas rutas se encuentran en torno a los principales centros poblados y centros turísticos de referencia. A continuación se presenta un resumen según información disponible en vialidad nacional para la RN 3 y la RN 40 según el mayor tránsito diario (se trata de segmentos seleccionados considerando los valores más alto de TMDA de las rutas en cada una de las provincias).

Ilustración 4. RN 3 – tramos con mayor tránsito diario



Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Dirección Nacional de Vialidad.

Ilustración 5. RN 40 – tramos con mayor tránsito diarios



Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Dirección Nacional de Vialidad.

Luego, con relación a la conexión este-oeste, se destacan la RN 22 que conecta a las provincias de Neuquén, Río Negro y La Pampa recorriendo la región del valle. La RN 23 en Río Negro, la RN25 y la RN26 en Chubut y, por último las RN 281 y 288 en Santa Cruz. En el mapa se observa el entramado que generan estas rutas, garantizan la conectividad entre los centros poblados de referencia. Según el TMDA, los tramos con mayor tránsito son aquellos en los que interceptan a las otras rutas nacionales troncales y conectoras de norte a sur.

En este sentido, las rutas provinciales cobran un especial valor para garantizar la comunicación intra-territorial de cada provincia; la posibilidad de conectar la mayor parte del territorio y, sobre todo, a las zonas rurales y pequeñas localidades. Como se observa en el mapa, al incorporar las rutas provinciales, la trama de conectividad se completa formando una red. (para mayor calidad de la imagen ver Anexo Mapas).

Ilustración 6. Rutas nacionales y provinciales en la región patagónica.



En torno a las rutas nacionales y principales centros poblados también se encuentran los aeropuertos y puertos. En total se identificaron 19 aeropuertos y 15 puertos. Se trata de servicios fundamentales para garantizar la conectividad de la población y la producción regional. A continuación se enumeran y describen brevemente según la información disponible para cada uno de ellos.

Tabla 4. Aeropuertos identificados por provincia.

Provincia	Aeropuerto	Características generales
Tierra del Fuego	Aeropuerto Internacional de Ushuaia Malvinas Argentinas	-5 km de Ushuaia -Entre enero y octubre de 2023 tuvo 457.415 pasajeros embarcados y 3.182 aterrizajes.
	Aeropuerto Internacional de Río Grande Gobernador Ramón Trejo Noel	-5 km de Río Grande -Sede de la Estación Aeronaval de la Armada Argentina en Río Grande. -sin datos estadísticos.
Santa Cruz	Aeropuerto Internacional de Calafate "Comandante Armando Tola"	-23 km de Calafate -Entre enero y noviembre de 2023 tuvo 390.821 pasajeros embarcados y 2.846 aterrizajes. -alto tránsito vinculado al turismo
	Aeropuerto El Turbio / 28 de Noviembre	-Ubicado en las afueras de 28 de Noviembre. -Da servicio a las localidades de la cuenca carbonífera. -sin datos estadísticos
	Aeropuerto Internacional Piloto Civil Norberto Fernández	-8 km de Río Gallegos -Sede de la Sección de Aviación del Ejército 11
Chubut	Aeropuerto Internacional "General Enrique Mosconi"	-11 km de Comodoro Rivadavia -Principal aeropuerto de la provincia. --sin datos estadísticos
	Aeropuerto de Esquel Brigadier General Antonio Parodi	-21 km de Esquel -Recibe principalmente vuelos desde Buenos Aires
	Aeropuerto El Tehuelche	-10 de Puerto Madryn -Aeropuerto de cabotaje
	Aeropuerto Almirante Marcos A. Zar	-7 km de Trelew -Aeropuerto internacional y de cabotaje -Aeropuerto de referencia regional -La estación sirve como base de la Armada, propietaria del predio.

Provincia	Aeropuerto	Características generales
		-entre enero y noviembre de 2023 ejecutó 1.412 aterrizajes y embarcó 137.110 pasajeros.
Río Negro	Aeropuerto Internacional Teniente Luis Candelaria	-también llamado Aeropuerto Internacional Bariloche -13 km a Bariloche
	Aeropuerto Gobernador Edgardo Castello	-9km de Viedma -Cabotaje
	Aeropuerto Doctor Arturo Umberto Illia	-Ubicado en la localidad de Gral. Roca.
Neuquén	Aeropuerto Internacional Presidente Perón	-7 km de Neuquén - 8 km de Plotier.
	Aeropuerto Zapala	-10 km de Zapala -Aeropuerto de cabotaje
	Aeropuerto Chapelco (Aviador Carlos Campos)	-Sirve San Martín de los Andes y Junín de los Andes. -operado por el gobierno provincial -Es base operativa de medios aéreos del Plan Nacional de Manejo del Fuego.
	Aeropuerto de Cutral-Có	-brinda servicio a la comunidad de Cutral -Có
	Aeropuerto de Chos Malal	-Aeropuerto más importante del norte provincial. -vuelos de cabotaje -funciona escuela para pilotos.
La Pampa	Aeropuerto Santa Rosa	-5 km de Santa Rosa -vuelos de cabotaje
	Aeropuerto de General Pico	-5 km de General Pico

Tabla 5. Puertos identificados por provincia.

Provincia	Puerto	Características generales
Tierra del Fuego	Terminal Marítima Río Cullen (Privado. En Río Grande)	-Monoboya operada por Total Austral. -Cargadero de petróleo crudo de relevancia regional -En 2022 operó 296.721 toneladas.
	Terminal Marítima Cargadero Cruz del Sur (Privado. Paraje San Sebastián)	-Operada por Petrolera LF. -Durante 2022 operó 19.088 toneladas.
	Puerto Ushuaia (Público. Ushuaia)	-Cuenta con 2 muelles: Muelle Comercial y Muelle Terminal Orión (operado por YPF). -Actividad turística, de carga y pesquera.
	Monoboya SPM N° 3 Cruz del Sur (privada)	-Operada por YPF -Carga de Combustible
Santa Cruz	Monoboya Caleta Olivia (privada)	-Operada por TERMAP S.A. -Durante 2022 operó 3.321.684 toneladas
	Caleta Paula (público)	-Puerto artificial apto para buques de hasta 140 m de eslora. -Zona de practica para buques extranjeros. -Durante 2022 operó 114.160 toneladas
	Puerto Deseado (público)	-Puerto natural multipropósito preparado para buques de ultramar y cabotaje. -Parcialmente incluido en la Reserva Provincial Natural Intangible Ría de Puerto Deseado. -Durante 2022 operó 29.901 toneladas.
	San Julián (público)	-Puerto pesquero, principalmente en los meses de pesca de centolla. -Zona de practica para buques extranjeros. -Durante 2022 operó 180 toneladas.
	Punta Quilla (público)	-Puerto multipropósito de aguas, pero con actividad petrolera como principal. -Base de empresa Total Austral. -Durante 2022 operó 4.644 toneladas
	Río Gallegos/ Punta Loyola (público)	-Cuenta con tres muelles, pero solo uno se encuentra operativo (Punta Loyola). -Operado por YCF e YPF. Opera con combustibles. -Potencial ampliación para descarga de componente de aerogeneradores. Durante 2022 operó 330.214 toneladas.
Chubut	Puerto Madryn	-2 Muelles: mineralero y pesquero y turístico

Provincia	Puerto	Características generales
		<ul style="list-style-type: none"> -El muelle turístico recibe cruceros principalmente durante el verano -El muelle mineralero abastece principalmente a Aluar. -Durante 2022 operó 1.310.539 toneladas.
	Puerto Rawson	<ul style="list-style-type: none"> -Puerto marítimo pesquero y turístico -presencia de colonia de lobos marinos- -zona de cantinas y restaurantes.
	Caleta Córdova	<ul style="list-style-type: none"> -Parte del sistema portuario de Comodoro Rivadavia -Históricamente pesquero en la actualidad su principal movimiento se vincula a los hidrocarburos -Durante 202 operó 8.738.622 toneladas.
	Antonio Morán / Comodoro Rivadavia	<ul style="list-style-type: none"> -Puerto de servicios más completo de la Patagonia. -Uso público y comercial -Cuenta con 2 muelles y sus principales actividades son la pesca, recepción de minerales y cargas generales. -Durante 2022 operó 559.667 toneladas.
Río Negro	Puerto San Antonio Este	<ul style="list-style-type: none"> -Puerto de ultramar de aguas profundas -Administrado por Terminal de Servicios Portuarios Patagonia Norte S.A. -Destaca por la exportación de fruta, jugo, cebollas, ajo y pescado. -Durante 2022 operó 23.078 toneladas.

1.2.3 Ordenamiento territorial

La normativa y programas de ordenamiento territorial buscan dar cuenta del territorio esperado/proyectado a partir del fomento o la restricción de determinadas actividades sobre el mismo. Si bien para el desarrollo de proyectos de Hidrógeno verde específicos, se deberán llevar a cabo relevamiento y análisis de los planes, programas y/o normativas vinculadas al ordenamiento territorial de cada zona donde se fueran a desarrollar.

Con respecto a planes, programas o normativa vinculada al Ordenamiento Territorial a nivel provincial, la provincia de Tierra del Fuego cuenta un decreto que la define como autoridad de aplicación de cualquier legislación sobre ordenamiento territorial, pero no cuenta con normativas o programas específicos. Las provincias de Santa Cruz y Neuquén cuentan con Planes de Ordenamiento Territorial a nivel provincial que datan de 2015/2016. El resto de las provincias no cuentan con documentos de O.T. a nivel provincial.

También se identificaron documentos vinculados al ordenamiento territorial a nivel local: desde planes de acción y programas de proyección hasta códigos de ordenamiento urbano. Esta búsqueda se concentró en aquellas localidades que se presentaron como principales al inicio de este documento y, en los casos en los que se consideró relevante, se incorporaron otras.

A continuación se presenta un resumen de lo identificado para cada provincia. En las líneas de base provinciales se encontrarán mayores detalles.

Tabla 6. Registro de normativa y programas vinculados a O.T para cada provincia.

Provincia	Programa / Norma / Plan sobre O.T.	Descripción general
Tierra del Fuego	Decreto Provincial 1621/20 y 1030/23	Establece que la provincia es autoridad de aplicación de la legislación de ordenamiento territorial y crea la Dirección de Gestión Territorial.
	Río Grande – Ordenanza 2809/10	Código de Edificación.
	Plan de Acción del Centenario: Río Grande Sostenible (2022).	Desarrollado entre la municipalidad de Río Grande y Fundación YPF. Expone los principales instrumentos de gestión y planificación para el desarrollo sostenible.
	Ushuaia – Ordenanza 2139 y 6041/22	Código de Planeamiento Urbano. Propositiones específicas para el ordenamiento, control y renovación del espacio y de las actividades urbanas
Santa Cruz	Plan de ordenamiento y desarrollo territorial (2007 y 2016)	Define la planificación territorial de la provincia. Considera a las principales localidades como nodos regionales y propone proyectos de infraestructura para el desarrollo integral del territorio.
	Plan de Acción Pico Truncado (2023)	Desarrollado entre el gobierno provincial, la municipalidad de Pico Truncado y Fundación YPF. Expone los principales instrumentos de gestión y planificación para la ciudad, debido a la importancia de la misma como nodo regional y su creciente relevancia en la producción hidrocarburífera.

Provincia	Programa / Norma / Plan sobre O.T.	Descripción general
Chubut	Código de Planeamiento de Esquel (2020)	Busca promover el desarrollo ordenado de la ciudad reglamentando las construcciones, usos de suelo, trazados de calles y expansión urbana.
	Documento Comodoro Rivadavia Sostenible (2020)	Elaborado junto con Fundación YPF. Comprende un diagnóstico multisectorial que ofrece la priorización de proyectos de desarrollo sostenible.
	Plan de Desarrollo Urbano de Puerto Madryn (2014)	Busca aportar al crecimiento económico local desde el planeamiento urbano. Promueve el cuidado ambiental; la función social del uso del suelo; el acceso equitativo al espacio público, infraestructuras y servicios. Busca regular el crecimiento urbano.
	Código de Planeamiento Urbano de Trelew (2015)	Promueve la transformación estructural de la localidad priorizando la actuación urbanística.
Río Negro	Pautas de zonificación y edificación de Viedma (2010)	Regula el uso del suelo y desarrollo urbano y rural.
	Código de planeamiento urbano-Bariloche (1979 -1998)	Ordenanza de emisión y modificatorias. El Código busca regular el uso del suelo y desarrollo urbano y rural.

Provincia	Programa / Norma / Plan sobre O.T.	Descripción general
	Planeamiento urbano y rural de Cipolletti (2016)	Ordenanza 276/16 que compila normas de planeamiento urbano y rural del ejido, estructura usos y genera zonificaciones.
	Reordenamiento urbano de Gral. Roca	El municipio define los usos urbanísticos y sienta las bases para el desarrollo y la expansión de la ciudad.
	Plan de ordenamiento urbano de Punta Colorada (2022)	Se incorpora ya que se trata de una localidad directamente vinculada al desarrollo del hidrógeno verde (se localiza el principal proyecto nacional).
Neuquén	Ordenamiento Territorial Provincial (2016)	Propone un cambio en la matriz productiva, promoviendo la diversificación e integración con el desarrollo de la actividad agroindustrial. Busca promover el desarrollo equitativo de las regiones; gestionar responsablemente los recursos naturales y desarrollar energías renovables.
	Neuquén capital -gestión territorial (2017)	Compendio de ordenanzas para la gestión territorial de la ciudad y zonificación del territorio

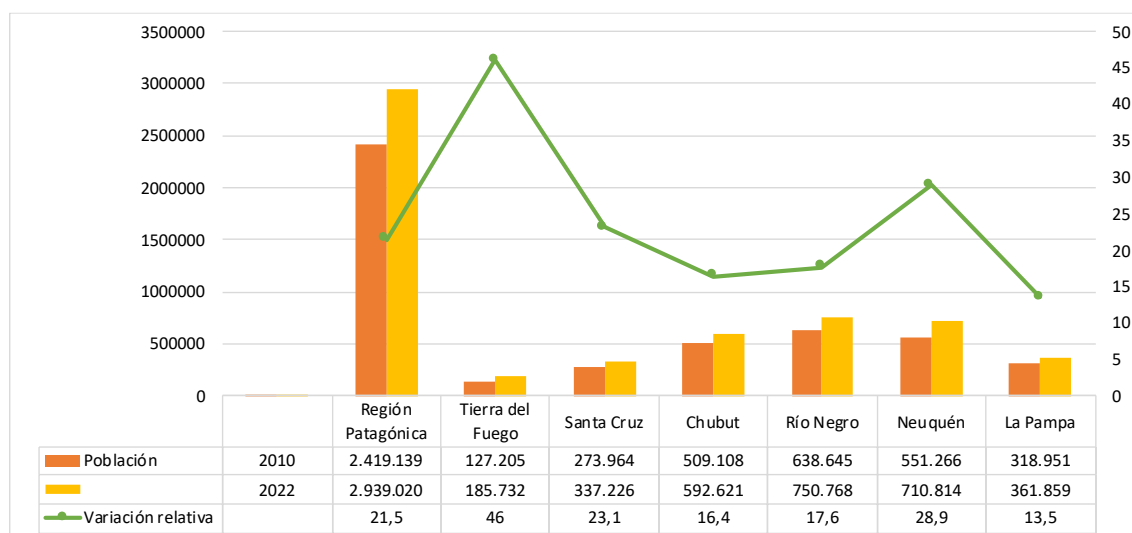
Provincia	Programa / Norma / Plan sobre O.T.	Descripción general
	Resolución de ordenamiento territorial de Zapala (2021)	Regula los usos de suelo, la estructura y equipamiento de movilidad e infraestructura de servicios dentro del ejido; primando el desarrollo sostenido y el bien general.
	Añelo Sostenible (2015)	Trabajo conjunto de Fundación YPF; el BID y la municipalidad de Añelo. Atendiendo al crecimiento elevado de la localidad por el desarrollo hidrocarburífero, busca tener una visión integral de planificación urbana y territorial que permita prevenir o atender los conflictos que puedan suceder.
La Pampa	Plan Estratégico Santa Rosa 2050	Propone el esquema con modelo deseado de ciudad en base a tres componentes: sustentable y verde; inclusiva, solidaria y participativa y predecible y proyectada.
	Plan Director Urbano de General Pico	Define criterios que condicionan la estructura físico-urbana de la ciudad dentro del ejido según áreas urbanas, suburbanas y rurales.

1.2.4 Aspectos demográficos

A continuación, se presenta un resumen de los aspectos demográficos de la región patagónica. Luego, en las líneas de base social provinciales se profundiza sobre sobre estos aspectos considerando los totales provinciales y departamentales.

Según el Censo 2022, la región patagónica cuenta con 2.149.139 personas, lo que implica un crecimiento relativo de 21,5% con relación al Censo 2010. Todas las provincias que las componen mostraron crecimiento, siendo Tierra del Fuego la que más creció en términos relativos (46%), luego Neuquén (28,9%) y Santa Cruz con valores más cercanos a la media regional (23,1%). Estas variaciones pueden vincularse con la atracción de población migrante. Las provincias que presentaron menor crecimiento son Río Negro (17,6%); Chubut (16,4%) y La Pampa (13,5%).

Ilustración 7. Variación absoluta y relativa de la población. Periodo 2010-2022

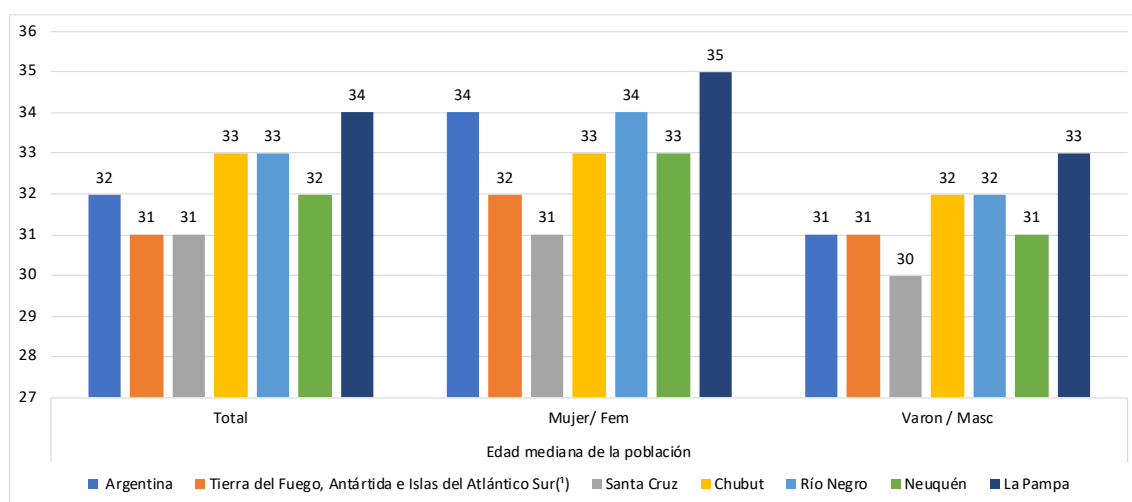


Fuente: Elaboración propia en base a datos del Censo 2022

Coincidentemente con lo anterior, las provincias que presentan un mayor crecimiento relativo en el periodo intercensal muestran una edad mediana de su

población equivalente o inferior a la nacional. Mientras que las provincias con menor crecimiento intercensal muestran una mediana superior, lo que puede asociarse con el envejecimiento de la población.

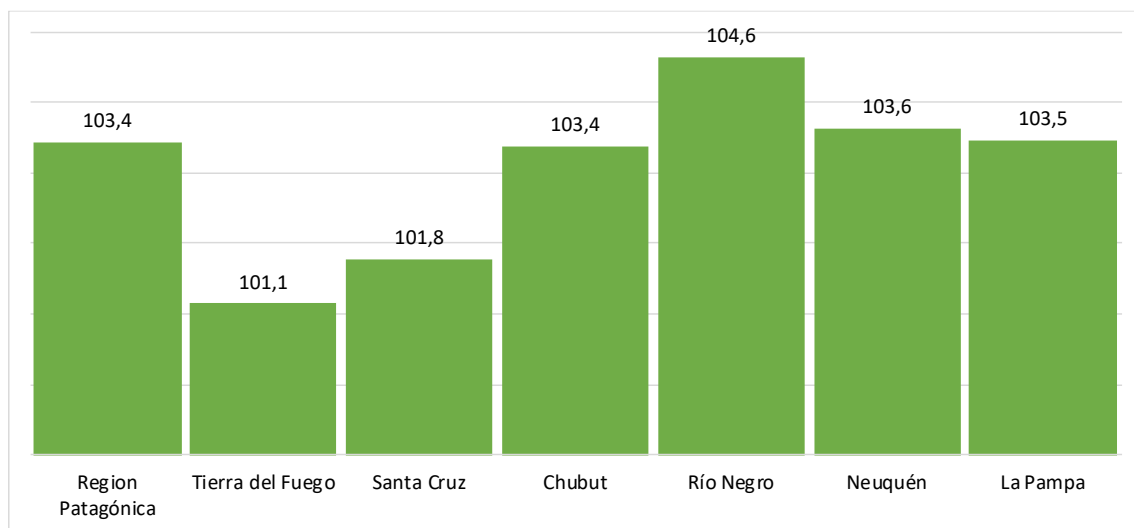
Ilustración 8. Provincias de la región patagónica según edad mediana para el total de la población y por sexo.



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Censo 2022

Por último, se puede mencionar que el índice de feminidad de la población en la región patagónica es de 103,4. Chubut, Neuquén y La Pampa presentan valores equivalentes o muy cercanos. En el caso de Río Negro el índice de feminidad se eleva 1,2 puntos por encima de la media regional; mientras que Tierra del Fuego y Santa Cruz presentan valores inferiores. Nuevamente, en estos casos, la mayor presencia de hombres puede asociarse a movimientos y/o asentamiento por trabajos específicos (como las actividades extractivas y/o industriales) que son rubros históricamente masculinizados.

Ilustración 9. Índice de feminidad para las provincias y región patagónica.

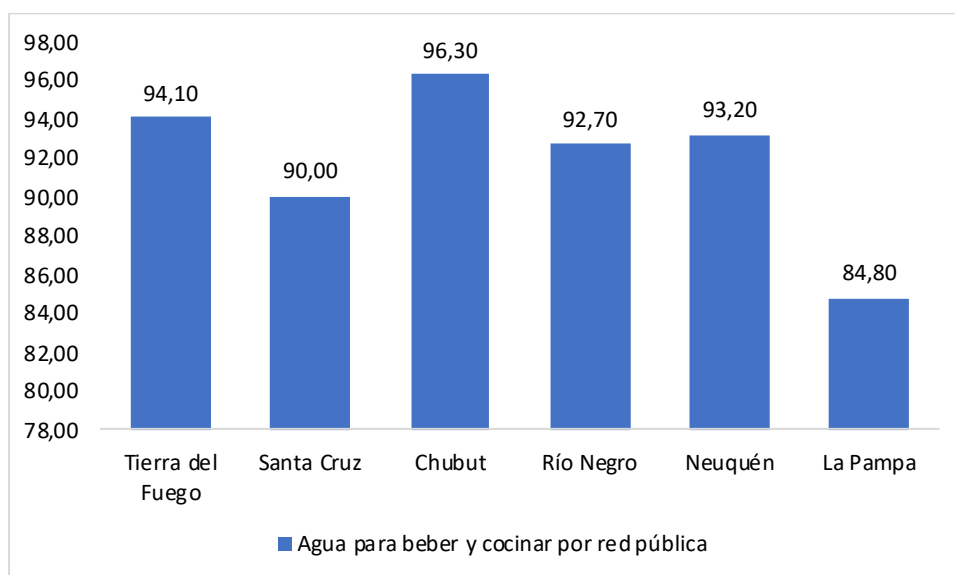


Fuente: Elaboración propia en base a datos del Censo 2022

1.2.5 Acceso a servicios públicos

La región patagónica en general presentan condiciones de acceso a servicio mejores que para el total del país. Según el Censo 2022, a excepción de La Pampa, todas las provincias de la región tienen más de 90% de las viviendas con acceso a agua de red. En el caso de La Pampa este porcentaje se reduce al 84,8%.

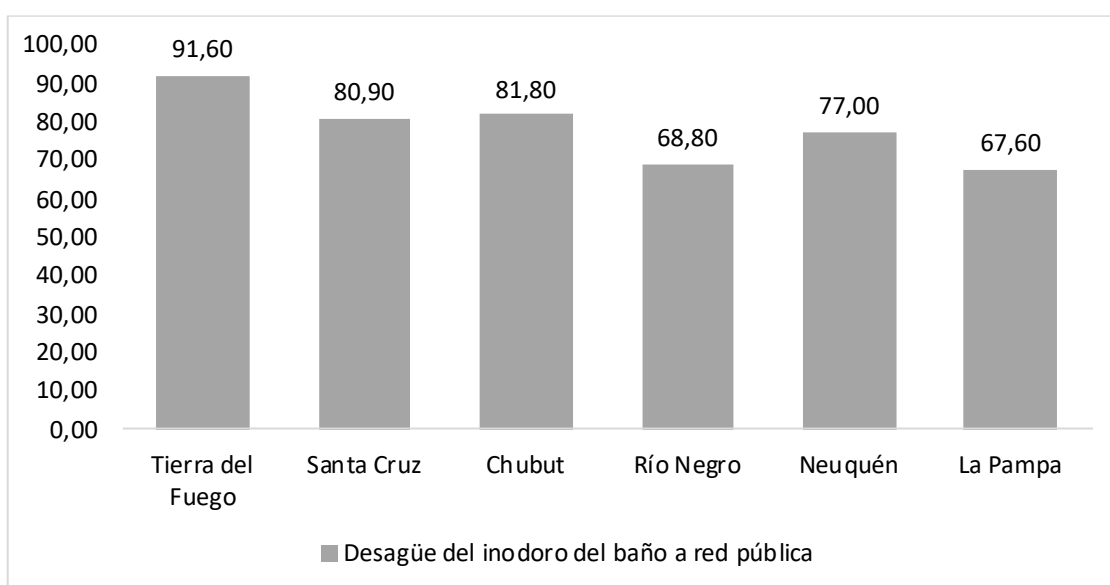
Ilustración 10. Porcentaje de cobertura de acceso a la red pública de agua por provincia.



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Censo 2022

En el caso del acceso al servicio de cloacas, los porcentajes se reducen en todos los casos. Se destaca que en la provincia de Tierra del Fuego la cobertura supera el 90% de las viviendas. Sin embargo en el resto de las provincias varía entre 81,8% y 67,6%; siendo La Pampa y Río Negro las que presentan peores condiciones.

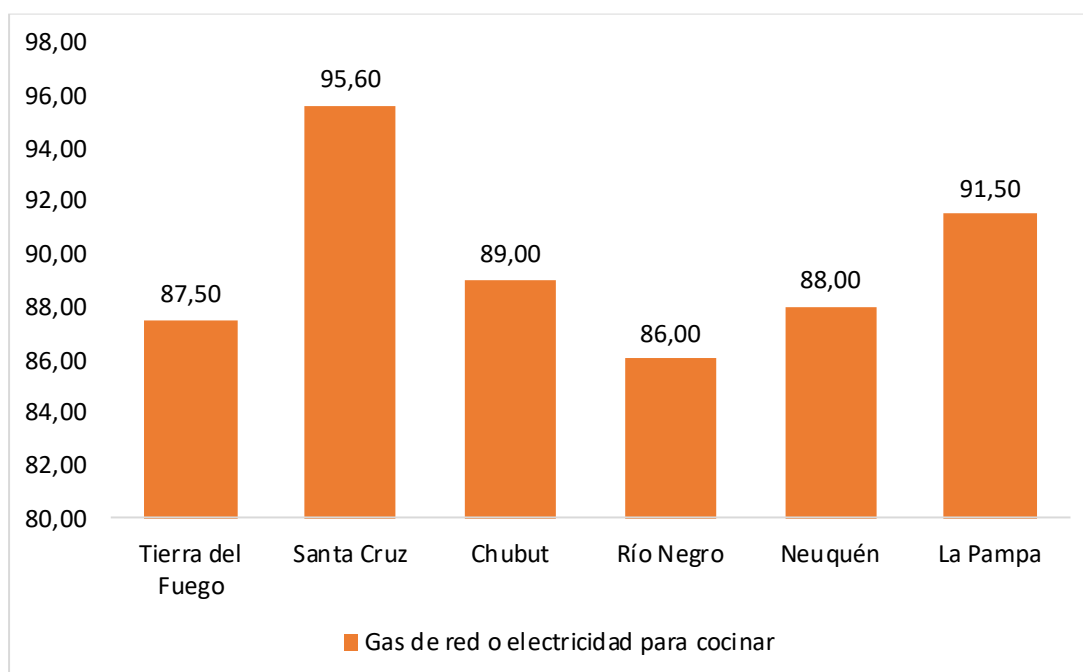
Ilustración 11. Porcentaje de cobertura de acceso a la red de servicios cloacales por provincia



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Censo 2022

Por último, con relación al principal medio utilizado para cocinar y calefaccionarse, en todas las provincias más del 80% de las viviendas cuentan con acceso a servicio de red de gas o eléctrica. Santa Cruz y La Pampa muestran los mayores porcentajes de cobertura (95,6% y 91,5% respectivamente), le siguen Chubut y Neuquén (89% y 88%) y por último, Tierra del Fuego y Río Negro (87,5% y 86%).

Ilustración 12. Porcentaje de cobertura de acceso a gas de red o electricidad para cocinar por provincia.



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Censo 2022

Es importante reforzar que en general, y como ya se mencionó, los servicios se concentran en los principales centros poblados urbanos. Por lo tanto una alta cobertura de la población en viviendas particulares no se traduce en una cobertura equivalente en todo el territorio. Las zonas rurales (y sobre todo las dispersas) suelen presentar peores condiciones de acceso a servicios que el resto del territorio. Una primera aproximación a este análisis se obtiene de observar las variaciones entre los departamentos de una misma provincia, en general, a mayor ruralidad menor acceso a servicios. Considerar esta diversidad

dentro del territorio y poder abordar las particularidades con metodología ajustada es necesario para poder alcanzar análisis consistentes para cualquier proyecto.

1.2.5.1 Fuentes de provisión de agua

El agua es fundamental para el desarrollo de las comunidades locales. La provisión de agua apta para el consumo para la población es determinante en su calidad de vida. Al mismo tiempo, es recurso indispensable para el desarrollo productivo de las diferentes actividades que se llevan a cabo en la región patagónica (como la producción agropecuaria, el turismo y la industria). Según las Naciones Unidas, el agua es esencial para las economías y es necesaria para crear y mantener los puestos de trabajo en todos los sectores. El recurso hídrico como eje del desarrollo determina el potencial de crecimiento económico de una región y potencia el mejoramiento del bienestar de la población en el corto, mediano y largo plazo. Es fundamental para la definición de estrategias de desarrollo y, de hecho, un gran porcentaje de la mano de obra de una región está empleada en los sectores que dependen del agua y de los recursos naturales (Organización de las Naciones Unidas, 2016).

La región patagónica se presenta como un territorio apto para desarrollar y producir Hidrógeno Verde. En este proceso el agua es utilizada en los electrolizadores y como insumo general. El acondicionamiento para su uso en la electrólisis dependerá de la fuente y de la tecnología que se utilice.

En este sentido, contemplar los principales cursos de agua de la región es importante en tanto se trata de un recurso en torno al cual se establecen las comunidades y se estructuran las relaciones sociales y productivas. En definitiva, el desarrollo socioeconómico de las comunidades patagónicas está estrechamente ligado a los cursos de agua dulce de la región. Como se verá en el apartado de relevamiento de situaciones conflictivas vinculadas a los recursos, la afectación del agua por parte de diferentes proyectos productivos genera cuestionamientos y organización social en torno a su defensa. Por lo que

cualquier proyecto que pueda afectar o poner en consideración la afectación de estos recursos deberá contemplar la importancia social de los mismos.

A grandes rasgos y en base a lo relevado para este estudio se puede considerar:

- su importancia en la provisión de agua para consumo.
- su importancia en la provisión de agua para la producción.
- su importancia paisajística.
- su importancia ambiental.
- conflictos previos existentes.

A continuación, se enumeran los principales cursos de agua por provincia. Es importante que, para el desarrollo de proyectos específicos, sean tenidos en cuenta en cuanto a su importancia socioeconómica.

La Provincia de **Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur** cuenta con bastos recursos acuíferos superficiales estructurándose el territorio en diversas cuencas que, de norte a sur atraviesan todo el territorio provincial.

- El río Cullen nace en la República de Chile y está delimitado en territorio nacional por el cerro Rincón hacia el norte y por las serranías de San Sebastián hacia el sur.
- El río San Martín, también proveniente de territorio chileno, está delimitado hacia el norte por el cerro de los Gatos y hacia el sur por las sierras Carmen de Sylva.
- El río Carmen Sylva o Chico tiene sus nacientes en el monte Cazuela, en la República de Chile y cruza el límite internacional fluyendo con rumbo este.
- El río Larsiparsahk. fluye con dirección general hacia el este-sudeste y drena la vertiente austral de la sierra Alvear y del cerro Cornú.
- El río Olivia nace de la acumulación de aguas de deshielo de la vertiente austral de la sierra de Alvear y de las laderas nororientales de la sierra Valdivieso.
- El río Grande de Ushuaia tiene sus cabeceras en los montes Martial.

- El río Lapataia o Roca, con sus nacientes en territorio chileno, es el emisario natural del lago. que desagua en el canal de Beagle, al oeste de la ciudad de Ushuaia.
- Por último, la cuenca del Canal de Beagle en Argentina se caracteriza por tener un régimen hidrológico pluvio-nival, es decir, la fuente principal de agua proviene de la precipitación y la nieve.

La provincia de **Santa Cruz** también cuenta con bastos recursos acuíferos superficiales en todo el territorio:

- El Río Deseado abarca la zona norte de la provincia de Santa Cruz, extendiéndose desde la Cordillera de los Andes por el límite oeste, al Océano Atlántico por el límite este.
- El Río Pinturas, afluente del anterior, recibe como afluentes principales por la margen izquierda a los arroyos Feo y Telken-Caldera, y por la derecha a varios cañadones.
- El Río Chico, se ubica en la zona centro de la provincia, atraviesa el territorio argentino recorriendo la meseta patagónica hasta desaguar en el brazo norte de la ría Santa Cruz.
- El río Chalfá o Shehuen es el principal afluente del Río Chico de Santa Cruz. La cuenca de este río, y en particular su valle, sufre un intenso proceso de desertificación, consecuencia de la acción eólica y de un mal uso de la tierra.
- También en la zona centro, la cuenca del río Santa Cruz atraviesa la provincia en sentido oeste-este hasta desembocar en el océano Atlántico. Las nacientes de la cuenca del río Santa Cruz se hallan en el escudo de Hielo Patagónico.
- Al sur de la provincia se encuentra la cuenca del río Coig (o Coyle). Tiene sus nacientes en la meseta patagónica.
- Por último, la cuenca de los ríos Gallegos y Chico está ubicada la región austral de la provincia de Santa Cruz.

En la **provincia de Chubut** se identifican diversos recursos acuíferos. Primeramente, es importante nombrar la cuenca del río Chubut, con sus nacientes en la provincia de Río Negro, que atraviesa la provincia de Chubut de oeste a este hasta desembocar en el océano Atlántico. Por otro lado, una serie de ríos estructuran la hidrografía provincial:

- el río Huemules es un curso natural de agua que nace al este de los Andes, forma la frontera internacional en un tramo y desemboca en el río Simpson que lleva sus aguas al océano Pacífico.
- El río Carrenleufú, Palena o Corcovado es un curso de agua binacional que nace en el Argentina y luego torna hacia el oeste, cruza hacia Chile y desagua en el océano Pacífico.
- El río Pico es un curso natural de agua que nace en Argentina, fluye con dirección general oeste, cruza la frontera internacional hacia Chile y desemboca finalmente en la ribera norte del río Figueroa (Rosselot).
- El río Puelo es un curso fluvial binacional que nace en Argentina, cruza a Chile y desemboca en las costas del océano Pacífico.
- El río Senguerr o Senguer es un curso de agua de la provincia del Chubut, Argentina.
- El Tecka o Gualjaina, que posee una longitud aproximada de 200 km.
- Por último, el Tigre es un río que pertenece a la cuenca del río Futaleufú, que a través del río Yelcho, desagua en el territorio chileno en el océano Pacífico.

Entre los recursos acuíferos superficiales de la **provincia de Río Negro** se pueden mencionar:

- La cuenca del río Negro, que atraviesa la provincia homónima en dirección noroeste/sudeste, recorriendo un pequeño sector del sur de la provincia de Buenos Aires en las cercanías de la localidad de Carmen de Patagones.
- El Río Colorado, cuenca de gran relevancia a nivel provincial, comprende las provincias de Neuquén, Río Negro, Mendoza, La Pampa y Buenos

Aires. Los principales afluentes del río Colorado son los ríos Grande y Barrancas.

- El río Ñirihuau está ubicado en el sudoeste de la provincia de Río Negro. Nace en el Cordón del Ñirihuau, y desemboca en el lago Nahuel Huapi, entre la ciudad de San Carlos de Bariloche y la localidad de Dina Huapi.
- El Villegas es un río que se encuentra en la provincia de Río Negro. Es tributario del río Manso, que a su vez desemboca en territorio chileno en el río Puelo, formando parte de su cuenca. Nace en los cerros Carreras y Mellizas.
- Por último, al norte de la provincia, el Chico es un río que se encuentra en las provincias de Río Negro y Chubut. Recorre en sentido norte - sur y es tributario del río Chubut. Sus principales afluentes son los arroyos Capilla, Pantanoso, Chico, Verde y Malacara.

Algunos de los recursos acuíferos más importantes de la **provincia del Neuquén** son los ríos Neuquén, Aluminé, Collón Curá, Colorado, Picún Leufú, Pucará y Traful:

- La cuenca del río Neuquén se localiza en el sector norte de la provincia, constituyéndose como uno de los principales afluentes del río Negro.
- El río Aluminé es una corriente de agua que corre de norte a sur, paralelo a la Cordillera de los Andes, de cuyas estribaciones proviene la mayor parte de su caudal.
- El río Collón Curá es un río del sudoeste que nace en la confluencia de los ríos Aluminé y Chimehuin, y recorre un amplio valle entre mesetas en dirección sudeste, hasta desembocar en el río Limay, del cual es el principal afluente.
- El Colorado es un río del centro-sur que nace en la cordillera de los Andes y desemboca en el mar Argentino. Sirve para señalar el linde norte de la Patagonia argentina, especialmente en sus tramos medio e inferior, formando con el río Negro una mesopotamia o interfluvio.

- El río Picún Leufú es un arroyo que recorre parte del sector este de la provincia de Neuquén. Nace en la sierra del Chachil en el centro de la provincia de Neuquén.
- El río o arroyo Pucará es un curso de agua del departamento Lácar en la provincia del Neuquén. Nace en la cordillera de los Andes, en proximidades del límite con Chile.
- Por último, el río Traful es un río corto ubicado en el sudoeste de la Argentina. Nace en el lago Traful, y recorre un amplio valle en dirección al este, hasta su desembocadura en el río Limay.

La **Provincia de La Pampa** cuenta con recursos acuíferos superficiales estructurándose el territorio en cuatro cuencas que se desarrollan de norte a sur y de oeste a este.

- Primeramente, el río Atuel se desarrolla en las provincias de Mendoza y La Pampa con un sentido Noroeste-Sureste, atravesando distintos ambientes geográficos desde la Cordillera de los Andes, con picos que superan los 5.000 metros de altitud sobre el nivel del mar, hasta la llanura semidesértica de 400 msnm en su tramo final. Ingresa en la provincia de La Pampa en cercanías de la localidad de Santa Isabel.
- Luego, el Río Colorado, que desde sus orígenes en la Cordillera de los Andes, hasta su desembocadura en el Océano Atlántico, presenta una extensión de 1.200 kilómetros, de los cuales 920 kilómetros corresponden al Colorado propiamente dicho, originado en la confluencia de los ríos Grande y Barrancas. Sus aguas son compartidas por las provincias de Mendoza, Neuquén, La Pampa, Río Negro y Buenos Aires, y su cuenca abarca 48.000 km².
- Además, el río Desaguadero escurre en sentido Norte-Sur, desde las provincias de La Rioja y San Juan, aguas abajo y ya con la denominación de Río Salado, sirve de límite entre las provincias de San Luis y Mendoza, hasta hacer su ingreso a la provincia de La Pampa a la altura del paralelo 36.

- Por último, el Río Quinto nace en las sierras de San Luis y escurre con sentido Noroeste–Sureste atravesando una serie de obras de regulación hasta ingresar en la provincia de Córdoba. A la provincia de La Pampa ingresa al este de la localidad de Bernardo Larroudé atravesando la Ruta Nacional N°188.

1.2.5.2 Empresas de distribución de servicios.

A continuación se presenta un breve resumen de las empresas proveedoras de servicio de agua, saneamiento y distribución de energía en las provincias patagónicas. Atendiendo a la importancia del recurso hídrico para el desarrollo humano, así como también para el desarrollo de hidrógeno verde, se espera que la evaluación de proyectos específicos incluya un análisis de las principales fuentes de agua para consumo humano de las localidades que pudieran verse involucradas en los proyectos.

Tabla 7. Empresas proveedoras del servicio de agua de red y saneamiento por provincia.

Provincia	Empresas proveedoras	Características principales
Tierra del Fuego	Dir. Pcial. De Obras y Servicios Sanitarios Aguas Fueguinas). Dir. de Obras Sanitarias de Río Grande.	Agua superficial: Arroyo Buena Esperanza, Arroyo Grande, Lago Fagnano; Río Grande.
Santa Cruz	Empresa estatal Servicios Públicos Sociedad del Estado	El agua para consumo se obtiene de cuerpos de agua superficial, pozos y plantas de ósmosis inversa.
Chubut	Empresas cooperativas	Cubren más del 90% del consumo de agua de la población realizando las tareas de captación, potabilización y distribución y el de los sistemas cloacales.
Río Negro	Aguas Rionegrinas	Empresa estatal que presta servicio de agua potable y cloacas en 40 localidades y 32 parajes. En su mayoría las tomas de agua se dan por captación elevada desde muelles de toma ubicados en las márgenes de ríos.
Neuquén	Ente Provincial de Agua y Saneamiento del Neuquén	El Ente garantiza, regula y controla la provisión de agua potable y los

		efluentes cloacales en 11 localidades. Luego brinda asistencia técnica y ejerce el control para garantizar el manejo eficiente de los servicios.
La Pampa	Administración Provincial del Agua (Secretaría de Obras y Servicios Públicos) Municipios y otras empresas.	Además del servicio de agua y saneamiento se encarga del control de los acuíferos en explotación y potencialmente explotables y las tareas de exploración y alumbramiento de aguas subterráneas.

Tabla 8. Empresas proveedoras del servicio eléctrico por provincia.

Provincia	Empresas proveedoras	Características principales
Tierra del Fuego	Dirección Provincial de Energía (DPE) Cooperativa Eléctrica de Río Grande Camuzzi	-La provincia no se encuentra conectada al servicio eléctrico nacional. Cuentan con un proyecto para su conexión.
Santa cruz	Empresa estatal Servicios Públicos Sociedad del Estado Municipalidad de Pico Truncado	-La provincia se encuentra conectada al SADI a través de la línea troncal a la E.T. de puerto Madryn.
Chubut	Cooperativas Eléctricas	-Distribuyen más del 90% de la energía utilizada por la población y participan de la generación y el transporte.
Río Negro	Empresa de Energía de Río Negro S.A (EdERSA) Cooperativas de electricidad Generación Aislada (Secretaría de Energía).	EdERSA presta el servicio en la mayor parte del territorio. En el resto se encuentran cooperativas de electricidad y el área de Generación Aislada provee el servicio en parajes donde no llega la línea concesionada.
Neuquén	Ente Provincial de Energía del Neuquén (EPEN)	Control y regulación del servicio eléctrico en la provincia.
La Pampa	Administración Provincial de Energía Cooperativas Eléctricas.	La APE opera y mantiene el sistema eléctrico provincial. Compra, distribuye y vende a las 29 cooperativas eléctricas locales y prestar el servicio en 11 localidades.

1.2.6 Salud

La región patagónica cuenta con un total de 4.356 establecimientos de salud entre públicos y privados. La provincia con mayor presencia de establecimientos de salud es Neuquén con el 29,5% del total regional y en segundo lugar Chubut (22,1%). Se trata de las provincias que ocupan el segundo y tercer lugar de la región en cuanto a población total. Río Negro, la provincia con mayor cantidad de población, presenta un 13,9% del total de establecimiento de salud de la región según la última fuente disponible.

Tabla 9. Establecimientos de salud por provincia. Cantidad total y participación en el total regional. Año 2020.

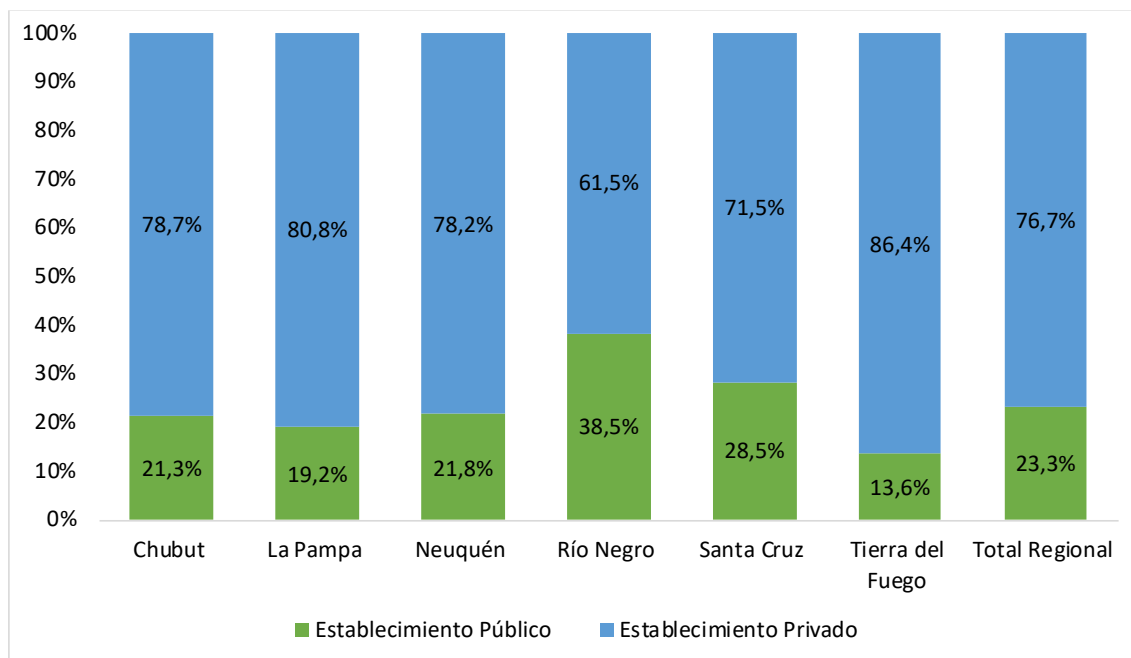
Jurisdicción	Establecimiento		Total por Provincia	Distribución Regional
	Público	Privado		
Chubut	205	757	962	22,10%
La Pampa	135	568	703	16,10%
Neuquén	280	1007	1287	29,50%
Río Negro	233	372	605	13,90%
Santa Cruz	100	251	351	8,10%
Tierra del Fuego	61	387	448	10,20%
Total Regional	1014	3342	4356	-

Fuente: Ministerio de Salud de la Nación (2022).

La mayoría de los establecimientos son privados, el 76,7% para el total regional. La provincia de Río Negro es la que presenta mayor participación de establecimientos públicos sobre el total (38,5%). De hecho, en consecuencia con su cantidad de población, es la segunda provincia con más cantidad de establecimientos públicos (la antecede Neuquén y le sigue Chubut). Sin embargo, el registro de establecimientos privados cae considerablemente con relación a las otras provincias.

Las provincias de Tierra del Fuego, La Pampa, Chubut y Neuquén son las que presentan mayor participación relativa de los establecimientos privados. En el caso de Tierra del Fuego alcanza el 86,4% del total.

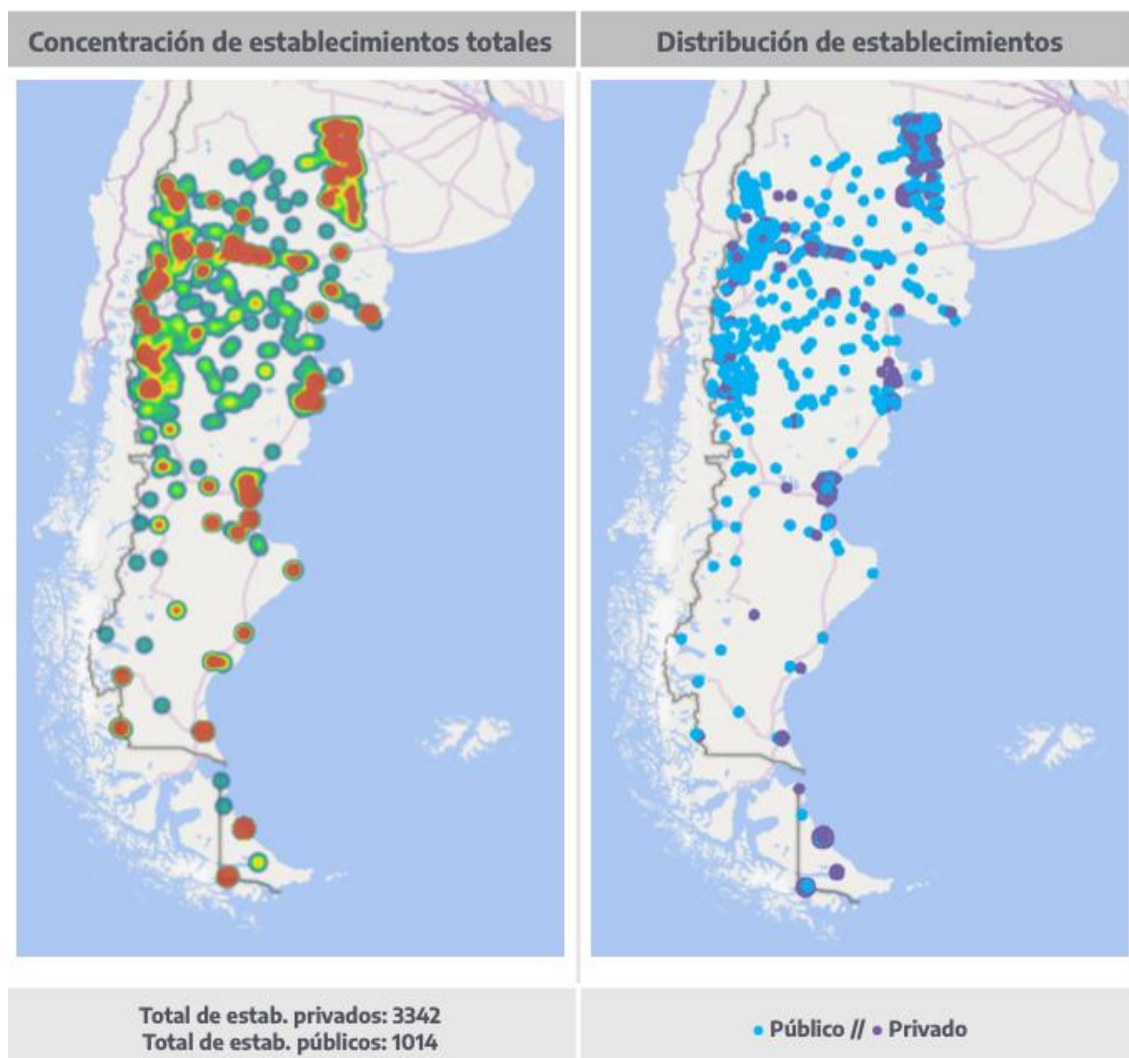
Ilustración 13. Establecimientos de salud según sean públicos o privados por provincia y para el total regional.



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Salud de la Nación (2022).

Según la misma fuente, los establecimientos se concentran en los centros poblados urbanos, donde se incrementa la participación de los establecimientos privados. Como se observa en los mapas a continuación, donde existe menor concentración de establecimientos, estos son públicos, presentan mayor dispersión y se pueden asociar a centros poblados más pequeños y/o zonas rurales.

Ilustración 14. Distribución y concentración de los centros de salud según sean públicos o privados en la región patagónica.

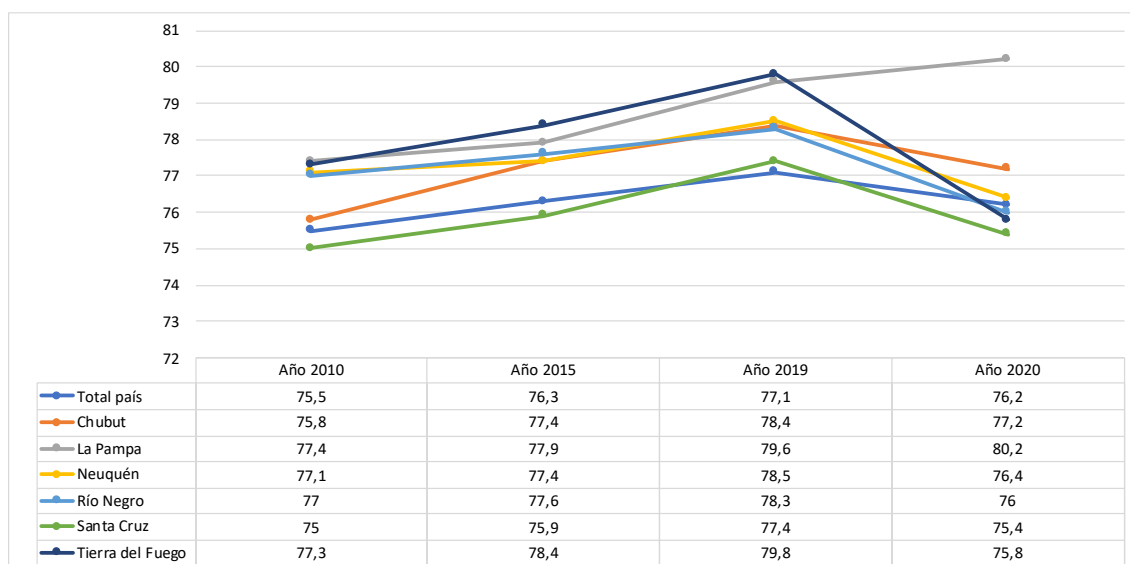


Fuente: Ministerio de Salud de la Nación (2022).

Con respecto a las **estadísticas vitales**, según información disponible del Ministerio de Salud, la esperanza de vida al nacer de las provincias de la región patagónica son equivalentes o superiores al nivel nacional en las provincias de Río Negro, Neuquén, Chubut y La Pampa. Mientras que en Tierra del Fuego y Santa Cruz fueron levemente inferiores durante la pandemia de COVID-19. En el año previo (2019); todas las provincias mostraban mejores índices de

esperanza de vida al nacer que la media nacional y un crecimiento sostenido de esta desde 2010.

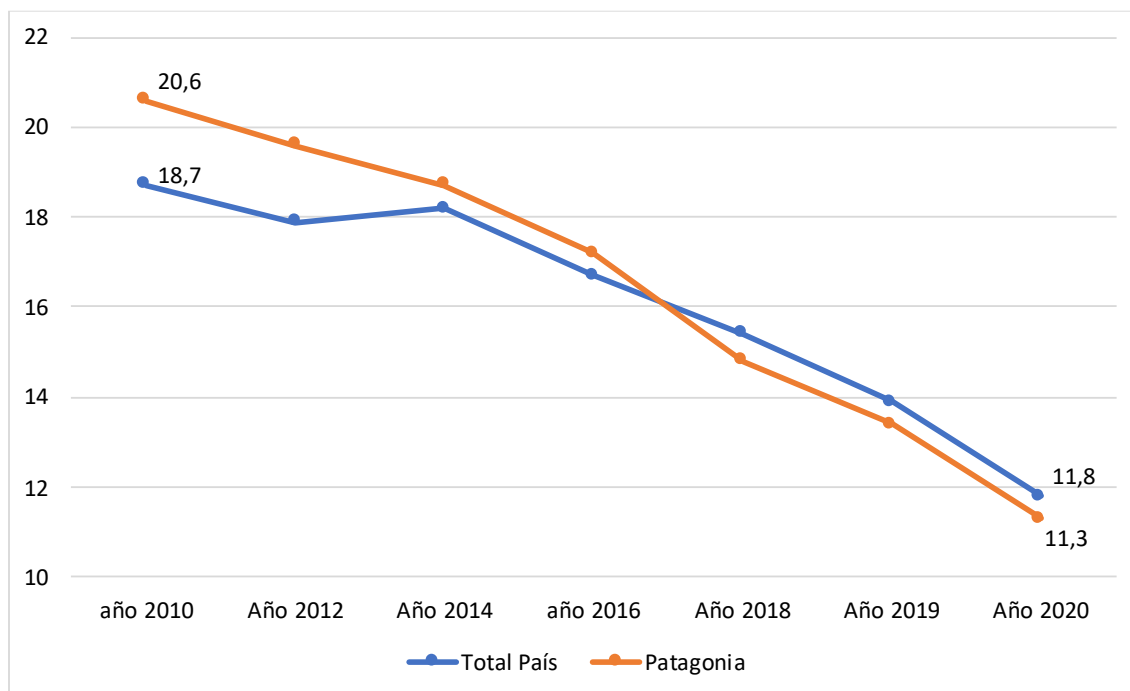
Ilustración 15. Evolución de expectativa de vida al nacer por año por provincia.



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Salud de la Nación (2022).

Por otra parte, la tasa de natalidad de la región y las provincias que la componen, en consonancia con el país, ha ido descendiendo con el transcurso de los años.

Ilustración 16. Evolución de la tasa de natalidad por año por provincia.



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Salud de la Nación (2022).

También, con respecto a las defunciones, en 2019 los tumores y las enfermedades cardiovasculares integraron el grupo de las Enfermedades No Transmisibles (ENT) más relevantes concentrando casi el 50% de las defunciones registradas tanto a nivel país como en la región patagónica. En el caso de esta última los tumores representaron la primer causa de muerte ambos años. Le siguen las enfermedades del sistema circulatorio y las del sistema respiratorio. En 2020 el segundo lugar lo ocupan las muertes por “otras causas” y en tercer lugar por COVID.

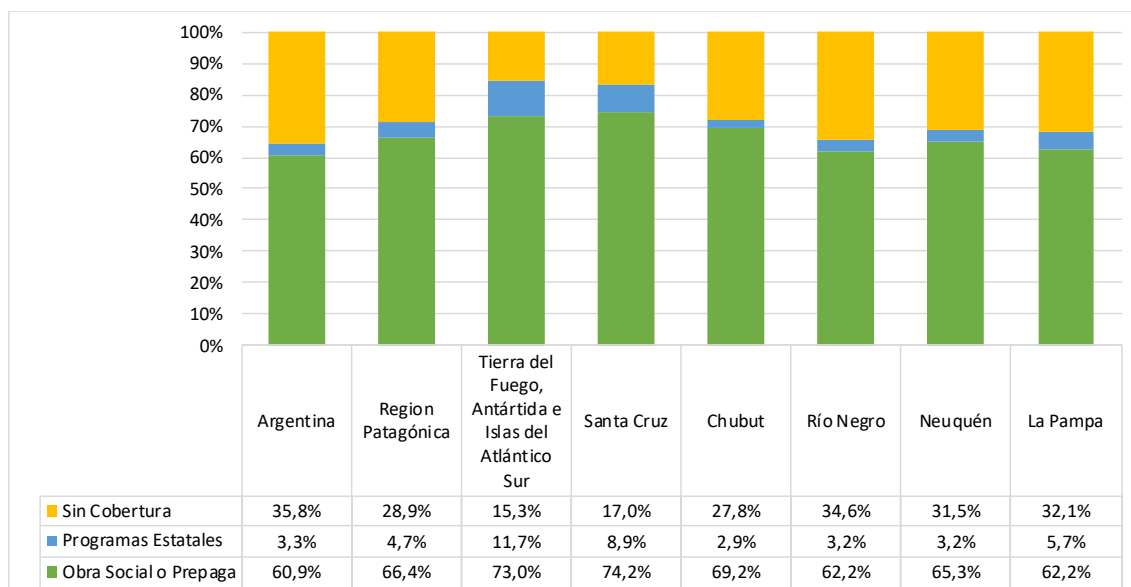
También se puede mencionar que entre los factores de riesgo y enfermedades crónicas no transmisibles, en la región patagónica cobran más relevancia que para el total nacional la prevalencia de diabetes y obesidad. Así como también el consumo de sustancias psicoactivas sociales.

Por último, según el último Censo (2022), la región patagónica presenta un 71,1% de su población con algún tipo de cobertura de salud, el 66,4% cuenta con obra social o prepaga y el 4,7% con programas estatales. El porcentaje de cobertura total es superior a la media nacional y esto se respeta para todas las provincias.

Lo que se observa es que en Tierra del Fuego, Santa Cruz y Chubut presentan los porcentajes más altos de cobertura por obra social o prepaga y en el caso de las dos primeras también cuentan con alto porcentaje de población con cobertura por programas estatales, lo que hace que menos del 20% de su población no cuente con ningún tipo de cobertura. En el caso de Chubut este porcentaje asciende al 27,8%.

Rio Negro, Neuquén y La Pampa presentan porcentajes de cobertura por obra social y prepaga inferiores a la media de la región, pero superiores al total nacional. En estos casos la cobertura por programas estatales también es baja y más del 30% de la población no cuenta con ningún tipo de cobertura para salud.

Ilustración 17. Cobertura de salud de la población por provincia, región y total nacional.



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Censo 2022.

1.2.7 Educación

La región patagónica cuenta con 4.537 instituciones educativas, lo que representa el 7% nacional. Con respecto a las provincias que la componen, el 29% de las instituciones se encuentran en la provincia de Río Negro, el 21,3% en Neuquén y el 18,8% en Chubut. La Pampa cuenta con el 16,4% de las instituciones educativas de la región y muy por debajo se ubican Santa Cruz con el 9% y Tierra del Fuego con el 5,4%. Esto se corresponde con la cantidad de población de cada provincia.

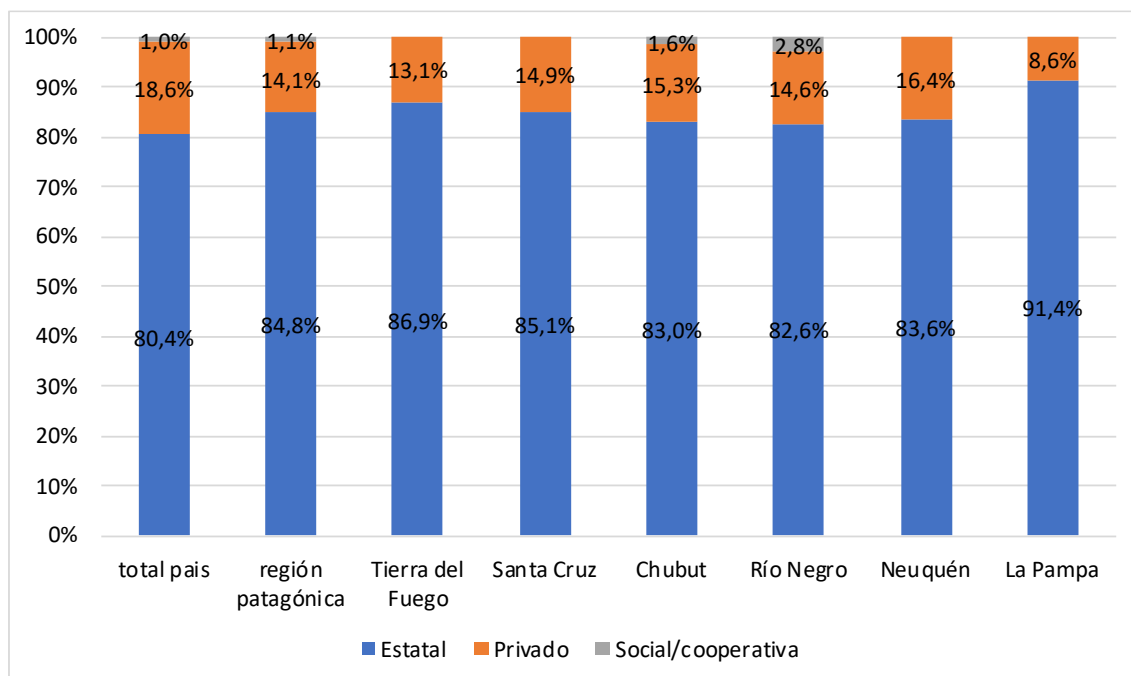
Tabla 10. Instituciones educativas según tipo de gestión y participación sobre total nacional por provincia y región. Año 2023.

Jurisdicción	Estatad	Privado	Social/ cooperativa	Total general	% participación
total país	51956	12012	618	64586	n/a
región patagónica	3847	639	51	4537	7,0%
Tierra del Fuego	212	32	-	244	5,4%
Santa Cruz	349	61	-	410	9,0%
Chubut	710	131	14	855	18,8%
Río Negro	1085	192	37	1314	29,0%
Neuquén	809	159	-	968	21,3%
La Pampa	682	64	-	746	16,4%

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Educación actualizados al 01 d noviembre de 2023.

Si se consideran las instituciones según tipo de gestión, en todos los casos más del 80% de las instituciones son estatales siendo el caso más representativo el de La Pampa, con el 91% de sus instituciones educativas bajo gestión estatal. Río Negro es la que presenta mayor participación de instituciones de gestión privada y/o cooperativas con el 17,4% y le sigue Chubut con el 16,9%.

Ilustración 18. Instituciones educativas según tipo de gestión en porcentajes para cada provincia, total regional y nacional. Año 2023.



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Educación actualizados al 01 d noviembre de 2023.

En la región patagónica, además se ubican 7 Universidades Nacionales. Una de ellas es la Universidad Tecnológica Nacional que cuenta con facultades regionales en todas las provincias. Además se encuentra el Instituto Balseiro y también se identificaron 2 universidades provinciales (Chubut y Río Negro). También existen sedes y universidades de gestión privada. A continuación se detallan por provincia las universidades públicas.

Tabla 11. Universidades Públicas por provincia.

Provincia	Universidades
Tierra del Fuego	<ul style="list-style-type: none"> - Universidad Tecnológica Nacional, Regional Tierra del Fuego. - Universidad Nacional de Tierra del Fuego.
Santa Cruz	<ul style="list-style-type: none"> - Universidad Nacional de la Patagonia Austral (UNPA) que cuenta con 4 sedes.

Provincia	Universidades
	- Universidad Tecnológica Nacional, Regional Santa Cruz.
Chubut	- Universidad del Chubut (Universidad Pública provincial). - Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco. - Universidad Tecnológica Nacional, Regional Chubut.
Río Negro	- Universidad Nacional de Río Negro - Universidad Nacional del Comahue (UNCOMA) - Instituto Balseiro - Instituto Universitario Patagónico de las Artes
Neuquén	- Universidad Nacional del Comahue (UNCOMA) - Universidad Tecnológica Nacional, Facultad Regional del Neuquén.
La Pampa	- Universidad Nacional de La Pampa - Universidad Tecnológica Nacional Facultad Regional Pico y Facultad Regional Santa Rosa.

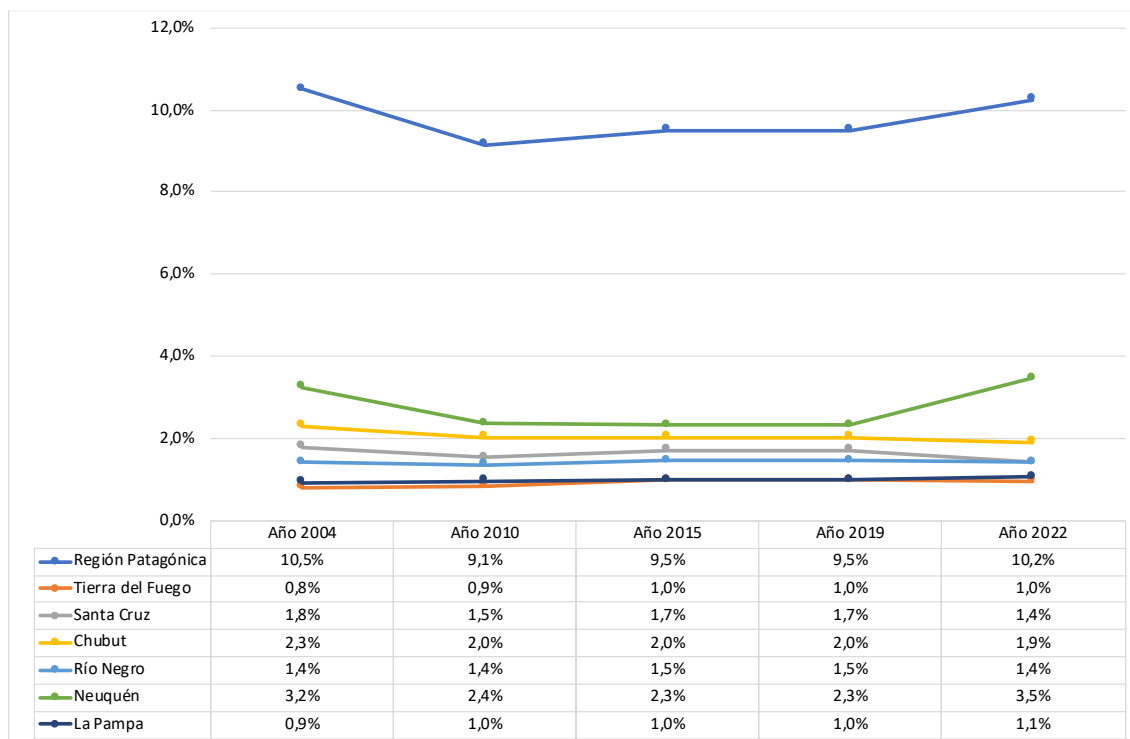
1.2.8 Aspectos económicos

1.2.8.1 Participación relativa en la economía nacional

El Valor Agregado Bruto (VAB) es el valor de la producción sin contemplar el valor del consumo. Aporta a la estimación del PIB. La región Patagónica, para 2022 según datos provisionales, aportó el 10,2% del VAB nacional y mostró una recuperación con relación a los años anteriores aunque sin superar los valores de 2004. Las provincias contempladas dentro de la región muestran participaciones a nivel nacional de entre un 1% y un 3,5% para la última fecha contemplada.

En el caso de Neuquén, como la región, entre 2010 y 2019 mostró un retroceso en su aporte que se recuperó en 2022. Las provincias de La Pampa, Río Negro y Tierra del Fuego se mantuvieron estables con variaciones muy bajas. Mientras que Chubut y Santa Cruz observaron una reducción en la participación del VAB regional pasando de representar el 2,3% y 1,8% respectivamente en 2004 al 1,9% y 1,4% en 2022.

Ilustración 19. Participación de las provincias y región en el VAB



Fuente: Elaboración propia en base a datos de CEPAL y el Ministerio de Economía (2022).

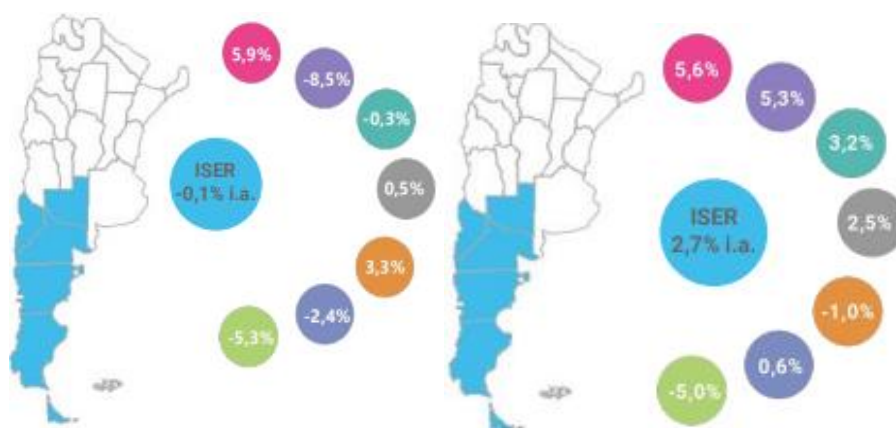
1.2.8.2 Economía Regional

Según el ISER (Indicador Sintético de Economías Regionales), el II y el III trimestre de 2023 mostraron una variación interanual negativa para el total del país. El ISER es un indicador trimestral que brinda una aproximación al desempeño económico de las regiones. En su construcción se contemplan datos de producción de cada región que reflejan la evolución de la demanda; la situación socio-ocupacional y el panorama fiscal (SPFyPP, 2023).

Para el II trimestre de 2023 la región Patagónica tuvo una caída del -0,1% i.a. y se observó principalmente en la distribución de los servicios energéticos (-8,5% i.a. para el gas y -0,3% energía eléctrica); la reducción de los depósitos bancarios (-5,3% i.a.) y de los recursos de origen nacional (-2,3%). Mientras que el empleo en el sector privado (+5,9% i.a.) y la venta de combustibles (3,3% i.a para la nafta y 0,5% i.a para el gasoil) mostraron una variación positiva (SPFyPP, 2023a).

Mientras que en el III trimestre de 2023, la región mostró un alza del 2,7% i.a. En este trimestre, con excepción de la tenencia de depósitos y la venta de nafta (con una caída del 5% y el 1% respectivamente); el resto de los indicadores mostraron valores positivos aunque, en algunos casos, con valores inferiores al trimestre anterior. Así, el empleo registrado mostró una variación i.a. del 5,6%; la distribución de energía del 5,3% en el caso del gas y del 3,2% en el servicio eléctrico. Por último, la venta de combustible gasoil muestra un crecimiento del 2,5% i.a. y los RON del 0,6%.

Ilustración 20. Composición del ISER para la región patagónica. II y III trimestre 2023.



Fuente: Secretaría de Planificación Federal y Proyectos Prioritarios (2023a y b).

Con respecto a las actividades económico-productivas principales de la región, se cuenta con información actualizada al segundo trimestre de 2023. Entre las principales actividades contempladas para la valoración regional se encuentran: actividades extractivas como producción de petróleo y gas y extracción de oro; pesca; agricultura y ganadería (fruticultura y ganado bovino); turismo y

producción de aluminio³. Las actividades con mayor presencia son la extracción de petróleo y gas; la pesca (merluza) y el turismo.

Tabla 12. Actividades productivas contempladas por provincia para informe económico regional

Provincia	Petróleo	Gas	Oro	Gan. Bovina	Peras	Manzanas	merluza	Langostino	Aluminio	Turismo
Tierra del Fuego										
Santa Cruz										
Chubut										
Río Negro										
Neuquén										
La Pampa										

Fuente: Secretaría de Planificación Federal y Proyectos Prioritarios (2023c).

Para el segundo trimestre de 2023, los indicadores mostraron que la extracción de petróleo y gas mostró una variación interanual positiva. En el caso del petróleo, creció la producción un 10,2% y el gas un 0,8%. Mientras que el petróleo procesado cayó un 5,8%. También mostraron variación positiva la faena de ganado (8%) y el sector frutícola (31,8% manzanas y 24,3% peras), la producción de aluminio (6,1%) y el turismo (12%). En el caso del sector pesquero, el precio de la merluza se incrementó (110,5%); mientras que el langostino decayó (28,4%). Por último, la producción industrial decayó (15% y 11% considerando TV y celulares). (SSPFyPP, 2023c).

³ En las Líneas de Base Social de cada una de las provincias se describen las principales actividades según los últimos informes productivos para cada una de ellas publicados por el Ministerio de Economía

Con respecto a las exportaciones, hubo una caída del 7,6% i.a. para la región. Si se consideran los principales complejos regionales exportadores, los hidrocarburos decrecieron un 1,8%; la minería metalífera un 14,7% y el maíz un 34,5%. Mientras que el sector pesquero creció un 9,6% y las metálicas básicas el 3,5%. Estas dos actividades en su conjunto representan el 20% del total exportado de la región (SSPFyPP, 2023c).

Ilustración 21. Principales complejos regionales exportadores.



Fuente: Secretaría de Planificación Federal y Proyectos Prioritarios (2023c).

1.2.8.2.1 Caracterización de los sectores productivos

A continuación, se presenta un breve resumen de la caracterización de los principales sectores productivos por provincia. En cada línea de base social se desarrolla con más detalle.

1.2.8.2.1.1 Tierra del Fuego

Los sectores productivos más relevantes de la provincia son la electrónica de consumo, el turismo, la producción de hidrocarburos, la pesca marítima y la ganadería ovina (Informe Productivo Provincial, 2022).

Electrónica de consumo: en Argentina, las empresas se concentran en el último eslabón del proceso productivo. La mayor parte de los establecimientos manufactureros se encuentran radicados en Río Grande (70% del empleo en la industria electrónica, el restante 30% se localiza en Ushuaia), en el ámbito del Parque Industrial público de la provincia. La logística se realiza fundamentalmente por vía terrestre (camión) y, en menor medida, mediante buques que cubren el trayecto Buenos Aires–Ushuaia. El empleo privado registrado en la industria electrónica fue de 8.351 puestos de trabajo en 2021 (+12,9% i.a.). Representa el 23,6% del total de los asalariados privados registrados de la provincia (datos de OEDE).

Industria textil: se desarrolló en la provincia al amparo del Régimen de Promoción Económica, junto a la industria electrónica, pesquera y otras. Por fuera de la electrónica, el sector textil fue el segundo de mayor radicación. La producción se especializa en textiles para el hogar. La radicación de empresas se dio en Río Grande. Según OEDE, en 2021 el sector textil (hilados y tejidos) registró 937 puestos de trabajo, 5% más que en 2020 y 9% más que en 2019.

Turismo: Tierra del Fuego es una de las provincias con menor infraestructura en alojamiento posicionándose en el puesto número 22 medido en establecimientos (0,8% del total nacional) y 20 en cantidad de plazas (0,9%). Pese a esto, Ushuaia es uno de los destinos turísticos más visitados de la Patagonia, siendo la segunda localidad turística luego Bariloche. En promedio,

en 2021, el empleo registrado de hotelería, restaurantes y agencias de viaje en la provincia alcanzó 3.066 puestos de trabajo. Ello representó el 8,8% del empleo privado formal en Tierra del Fuego.

Hidrocarburos: La producción hidrocarburífera se encuentra localizada en la cuenca sedimentaria Austral con producción orientada al gas. La cuenca se extiende desde la Cordillera de los Andes hasta la plataforma marítima, donde existe un gran potencial para la explotación offshore. Las actividades de extracción constituyen el 17% del producto bruto geográfico provincial. Tierra del Fuego es la 4º jurisdicción productora de gas natural del país y la 7º en producción de crudo. En 2021, la actividad de extracción registró, en promedio, 708 puestos de trabajo formal, 6% por debajo del año anterior. La cadena da cuenta del 2% del empleo registrado privado en la provincia.

Pesca: Tierra del Fuego cuenta con un rico litoral marítimo que posibilita la actividad pesquera. Esta se desarrolla en torno al Puerto de Ushuaia; que integra el grupo de los cinco principales puertos pesqueros del país. El Puerto de Ushuaia concentra el 8% de los desembarques a nivel nacional. En promedio, en 2021, el empleo asalariado privado en el sector pesquero aportó el 1,5% de los puestos de trabajo privados registrados de la provincia. Para el mismo periodo, en promedio en la rama “Pesca y servicios conexos” alcanzó 522 asalariados (i.a. +1,2%) y representó el 52,1% del total del total de puestos de trabajo del sector primario.

Ganadería ovina: es la primera y principal producción pecuaria de Tierra del Fuego. Las majadas se concentran en la zona centro-norte de la provincia. La actividad insume fundamentalmente mano de obra estacional, durante la señalada y la esquila. La estructura empresarial del sector primario asume características de PyMEs familiares con fuerte tradición arraigada.

1.2.8.2.1.2 Santa Cruz

Los sectores productivos más relevantes de la provincia son la minería metalífera, la producción de hidrocarburos, la pesca marítima, el turismo y la ganadería ovina (Informe Productivo Provincial, 2022).

Minería metalífera: La actividad se concentra en el Macizo del Deseado, localizado en el centro-norte de la provincia (entre los ríos Deseado, al Norte, y Chico, al Sur), sobre un área de más de 60.000 km². Es una de las regiones mineras del país que muestra un avance significativo en los últimos años en materia de investigación de sus características geológicas. En 2021, el empleo privado dedicado a la extracción de minerales metalíferos (rama 13) fue de 5261 puestos de trabajo, el 9 % del total provincial y el 55 % del empleo total de la rama a nivel nacional.

Hidrocarburos: La producción se encuentra localizada en dos importantes cuencas sedimentarias: la del Golfo San Jorge mayoritariamente petrolera y la Austral con producción orientada al gas. La primera es compartida con la provincia de Chubut y la segunda con la provincia de Tierra del Fuego, ambas cuencas se extienden desde la Cordillera de los Andes hasta la plataforma marítima. Santa Cruz es la 3^o provincia productora de petróleo del país (14% del total) y la 2^o en producción de crudo del tipo convencional con el 20% del total de Argentina. En 2021, la actividad de extracción de petróleo y gas registró, en promedio, 7.478 puestos de trabajo formal, 1% por encima del año anterior. La cadena da cuenta del 12,7% del empleo registrado privado en la provincia.

Pesca marítima: En la provincia opera principalmente flota congeladora (congelan a bordo el producto de su captura) especializada en la captura de calamar y de langostino. En 2021, la mayor proporción de la pesca se desembarcó en Puerto Deseado (74,6%) y el resto en Caleta Paula (25,4%). Santa Cruz se posiciona como la tercera provincia pesquera del país, luego de Buenos Aires y Chubut. En promedio en 2021, el empleo asalariado privado en el sector pesquero aportó el 7,4% de los puestos de trabajo privados registrados de la provincia.

Turismo: La hotelería y restaurantes representan aproximadamente el 1,2% del VAB de Santa Cruz (precios 2004). El epicentro de la actividad se configura en los alrededores del Lago Argentino en donde El Calafate se presenta como la principal ciudad turística. Otro de los centros turísticos destacados es El Chaltén. En promedio en 2021, el empleo registrado de hotelería, restaurantes y agencias de viaje en Chubut representó el 6,2% del total del empleo formal del sector privado en la provincia y el 1,5% de las ramas seleccionadas en el total país, alcanzando 3.745 puestos de trabajo.

Ganadería: Las zonas centro y norte de la provincia están orientadas a la producción de lana fina y la cría de la raza Merino, mientras que en la zona cordillerana y sur prevalece la producción cárnica pero basada en un sistema doble propósito carne-lana. La actividad insume en áreas rurales mano de obra permanente y también estacional, especialmente durante la señalada y la esquila. La estructura empresarial del sector primario asume características de PyMEs familiares con tradición arraigada.

1.2.8.2.1.3 Chubut

Los sectores productivos más relevantes de la provincia son la producción de hidrocarburos, electricidad, aluminio, la pesca marítima, el turismo y la ganadería ovina (Informe Productivo Provincial, 2022).

Hidrocarburos: la producción se asienta sobre la cuenca del Golfo San Jorge que se extiende desde la plataforma marítima hasta la Cordillera de los Andes, en el sur de la provincia, abarcando también el norte de la provincia de Santa Cruz. La actividad posee una larga tradición en la provincia con campos maduros de más de 100 años. YPF, creada en 1922, debe su origen a los primeros descubrimientos de petróleo en Comodoro Rivadavia 20 años antes. Chubut es la 2º provincia productora de petróleo del país (27% del total) y la 1º en producción de crudo del tipo convencional con el 40% del total país. En promedio al III Trim. 2021, se registraron 12.846 puestos de trabajo formal en la extracción de petróleo crudo y gas natural, 2% por debajo de los puestos registrados en el mismo periodo del año anterior.

Electricidad: Las fuentes de generación de energía eléctrica son las renovables (71%), hidroeléctricas (17%) y las térmicas (12% restante). Dentro de las renovables, la eólica es la principal fuente (98%) seguida por la hidráulica de hasta 50 MWh (2%). En cambio, dentro de las térmicas, predomina el gas (67%), el vapor (31%) y diesel (2%). La provincia tiene preponderancia en la generación de energía renovable en el país. Al III Trim. 2021 se registraron, en promedio, 2.485 puestos de trabajo formal, 0,9% por encima del mismo período del año anterior.

Aluminio: La actividad del complejo se centra en la ciudad de Puerto Madryn, en torno a la presencia de Aluar Aluminio Argentino S.A.I.C. Si bien Aluar posee otra planta en Abasto, Provincia de Buenos Aires, su producción se concentra en la elaboración de productos semi terminados en su planta de Puerto Madryn. En promedio al III Trim. 2021 se registraron 1.587 puestos de trabajo formal, representando el 12,6% del total de asalariados de la industria y el 1,6% del total provincial.

Pesca marítima: La pesca es la segunda actividad de especialización productiva en la provincia, luego de la extracción de hidrocarburos. La infraestructura está conformada por cinco puertos: el muelle de aguas profundas Almirante Storni, en Puerto Madryn, es el principal puerto de descarga de langostinos del país donde se desarrollaron zonas para la atención de los buques fresqueros y congeladores. El muelle de Rawson atiende flota costera y de rada o ría y, el de Camarones, a la flota fresquera. Más al sur, en Comodoro Rivadavia y Caleta Córdova, operan fundamentalmente con la flota costera y fresquera. En promedio al III Trim. 2021, el empleo asalariado privado en el sector pesquero aportó el 10,0% de los puestos de trabajo privados registrados de la provincia.

Turismo: la hotelería y restaurantes representan aproximadamente el 0,7% del VAB de Chubut. Los principales atractivos turísticos de la provincia se organizan en torno a dos corredores: el de los Lagos (RN N° 40, corredor cordillerano) y el de la Costa Patagónica Norte también llamado Corredor Azul (RN N° 3, corredor costero). En promedio al III trim. 2021, el empleo registrado de hotelería,

restaurantes y agencias de viaje en Chubut representó el 3,3% del total del empleo formal del sector privado en la provincia y el 1,4% de las ramas seleccionadas en el total país, alcanzando 3.279 puestos de trabajo (Ministerio de Economía de la Nación, 2022).

Ganadería ovina: es una actividad tradicional y de gran extensión territorial en la Región Patagónica por su adaptabilidad al clima y suelo de la zona. Es posible dividir la provincia en tres grandes áreas: precordillera, meseta central y costa. En la meseta central se produce principalmente lana. En las áreas cordilleranas y pre-cordilleranas existen sistemas mixtos ovino-bovino dedicados a la producción de carne y lana. La actividad insume en áreas rurales mano de obra permanente y también estacional, especialmente durante la señalada y la esquila. En la etapa primaria, Chubut registró 1.653 puestos de trabajo promedio al III Trim. 2021 en la actividad “cría de ganado y producción de lana, leche y pelos” sobre un total de 3.257 puestos de trabajo registrados en el sector agricultura y ganadería.

1.2.8.2.1.4 Río Negro

Los sectores productivos más relevantes de la provincia son el sector frutícola, los hidrocarburos, la generación de energía eléctrica, el turismo, la ganadería bovina y ovina y los servicios basados en el conocimiento (Informe Productivo Provincial, 2022).

Sector frutícola (Peras y manzanas): sector de mayor relevancia económica de la provincia, con base en su capacidad dinamizadora de empleo, su relevancia histórica y su desempeño exportador. Río Negro es la principal provincia productora de manzana y pera a nivel nacional. El Alto Valle y el Valle Medio del río Negro, concentran la producción de frutas, siendo la disponibilidad de agua del río un recurso fundamental para su desarrollo. El empleo tiene una marcada estacionalidad, concentrada en la cosecha. La demanda de empleo en el sector primario depende del nivel tecnológico y modelo productivo de las explotaciones. Al tercer trimestre de 2021, en el sector primario se registraron en promedio 20.092 puestos de trabajo.

Energía-Hidrocarburos: La provincia cuenta con cuatro cuencas hidrocarburíferas, de las cuales la única explotada es la Neuquina, compartida con Neuquén, Mendoza y La Pampa. En la década del '60, YPF inicia la explotación petrolera en cercanías de la localidad de Catriel, ubicada en el extremo norte provincial. Más tarde la actividad se extendió hasta la zona del Alto Valle. La mayor parte del petróleo extraído es procesado en las refinerías de provincia de Buenos Aires siendo transportado por el oleoducto que une la localidad de Allen con Puerto Rosales (Bahía Blanca). Al tercer trimestre de 2021 se registraron en promedio 2.620 puestos de trabajo formal en la extracción de petróleo crudo y gas natural, 1% por encima de los puestos registrados el año anterior.

Energía-Electricidad: Las fuentes de generación de energía eléctrica son las térmicas (representan el 70%) y las renovables (30% restante). Dentro de las térmicas, predomina el gas (66%), el vapor (29%) y diesel (5%). En cambio, dentro de las renovables, la eólica es la principal fuente (80%) seguida por la hidráulica (20%). En 2021, la demanda de energía eléctrica fue de 2.033 GWh, el 1,5 del total del país. En el tercer trimestre de 2021 se registraron 58 puestos de trabajo formal en el segmento de generación de energía .

Turismo: Río Negro cuenta con aproximadamente el 9% (1.885) de los establecimientos y el 7% (54.374) de las plazas hoteleras, parahoteleras y otros colectivos del país. Las principales localidades turísticas son San Carlos de Bariloche, El Bolsón y Las Grutas. La provincia organiza su oferta turística fundamentalmente en dos corredores: cordillera y costa. La zonas de estepa y valle son espacios con potencial de desarrollo que en el último tiempo se buscan fortalecer. En promedio al tercer trimestre de 2021, el empleo registrado de hotelería, restaurantes y agencias de viaje en Río Negro representó el 7% del total del empleo formal del sector privado en la provincia.

Ganadería bovina: se concentra espacialmente en el Este. En 2020 cuatro departamentos cuentan con el 81% de las existencias: Avellaneda (24%), Pichi Mahuida (23%), Adolfo Alsina (18%) y Conesa (16%), en la zona de secano. El

manejo del ganado es de tipo tradicional. En la etapa Primaria, Río Negro registró 1.089 puestos de trabajo promedio al tercer trimestre de 2021 correspondientes a la actividad “cría de ganado y producción de lana, leche y pelos”, sobre un total de 20.306 puestos de trabajo registrados en el sector agricultura y ganadería. Para ese mismo periodo, el eslabón industrial registró 1.306 puestos correspondiente a la producción y procesamiento de productos cárnicos, sobre un total de 12.833 puestos de trabajo industriales.

Ganadería ovina: actividad tradicional y de gran extensión territorial en la provincia en particular y en la Patagonia en general por su adaptabilidad al clima y suelo de la zona. Un poco más de la mitad de la superficie agropecuaria de la provincia se dedica a la cría de ovinos, con predominio de los sistemas productivos extensivos sobre pastizales naturales. La mayor parte del stock se encuentra en la región Centro Sur, donde se localiza la producción de lana fina para la exportación, principal actividad del sector. Las explotaciones primarias son mayormente pequeñas.

Servicios basados en el conocimiento: Río Negro se destaca en la promoción de I+D a través de la creación de instituciones, empresas privadas y sociedades del Estado. La rama de I+D representa el 0,5% del PBG provincial, donde muchas de estas actividades se vinculan con el desarrollo de la industria espacial. Es la tercera provincia en el ranking de personal dedicado a actividades científicas y tecnológicas por cada 100.000 habitantes. Según OEDE, en el promedio del año 2020 el empleo privado registrado dedicado a I+D fue de 178 puestos de trabajo (+4% i.a.) y el 0,2% del total provincial. Cabe señalar que el promedio de los 3 trim. 2021 para I+D fue de 238 puestos de trabajo, siendo 328 para el tercero.

1.2.8.2.1.5 Neuquén

Con respecto a los sectores productivos de la provincia, el sector energético define el PBG provincial, sus exportaciones y es una fuente generadora de regalías y cánones de exploración entre los recursos presupuestarios. Otras actividades relevantes son la producción de peras y manzanas (núcleo

productivo del país junto con Río Negro); el turismo (fundamentalmente sobre la cordillera, localidad estrella San Martín de Los Andes) y, en menor medida, la producción vitivinícola y de frutas finas.

Energía: El sector de Energía (hidrocarburos y energía eléctrica) contribuye con el 39% del VAB provincial (2018). La producción hidrocarburífera es la que explica casi la totalidad de la generación de valor (35%), seguida por el suministro de gas (2%) y el de electricidad (2%). Neuquén se caracteriza por tener un rol destacado en la oferta nacional con destino al consumo fuera de la provincia. La producción hidrocarburífera se asienta sobre la cuenca neuquina, cuya extensión también abarca parte de las provincias de La Pampa y Río Negro y sur de Mendoza. Dicha cuenca concentra el 73% del potencial total de shale gas y el 74% del recurso de shale oil de Argentina y la ubica en el 2º y el 4º puesto mundial de países con mayor cantidad de cada uno de estos recursos respectivamente. Por otro lado, Neuquén es una importante generadora de energía eléctrica. Su principal fuente de generación es hidroeléctrica a través de las centrales El Chocón, Piedra del Águila, Alicurá, Arroyito y Pichi Picún Leufú, sobre el río Limay (las primeras tres las de mayor potencia instalada), y Banderita sobre el río Neuquén. La energía eléctrica generada en Neuquén no es consumida en territorio provincial, sino que se destina mayoritariamente a los grandes centros de consumo del país. En 2019 se contabilizaron 23.649 puestos de trabajo privados registrados. El 78% se concentró en las actividades de servicios relacionadas con la extracción de petróleo y gas mientras que el 13,9% en la extracción de petróleo crudo y gas natural. El 8% restante agrupa a actividades de refinación de petróleo y ventas de combustibles minorista y mayorista, entre otros.

Frutícola: La producción se encuentra distribuida en tres regiones: -Zona Colonia Centenario -Vista Alegre; -Zona Plottier – Senillosa; -Zona Chañar – Añelo. Tanto en su etapa primaria como en el empaque, la actividad es mano de obra intensiva. El empleo tiene una marcada estacionalidad, concentrada en la cosecha. La demanda de empleo en el sector primario depende del nivel

tecnológico y modelo productivo de las explotaciones. En el sector primario, se registran 3.323 puestos de trabajo (Cultivo de Frutas y Nueces -excepto vid para vinificar-, 2019), prácticamente sin variación respecto del año anterior.

Turismo: La hotelería y restaurantes representan entre el 1,5% y 2% del VAB en Neuquén. El turismo se desarrolla fundamentalmente en dos áreas geográficas: cordillera y alrededores de Neuquén Capital. En 2019, el empleo registrado de hotelería, restaurantes y agencias de viaje en la provincia del Neuquén representó el 2,4% del empleo de estas actividades en el total país y un 5,7% del total del empleo formal del sector privado en la provincia, alcanzando 7.263 puestos de trabajo (mayoritariamente empleo en restaurantes, 67% del total).

Vitivinícola: La vitivinicultura en Neuquén es una actividad productiva de desarrollo reciente y altamente tecnificada. El departamento de Añelo concentra el 90,2% de la superficie y en menor medida, la actividad está presente en Confluencia (7,0%) y Picún Leufú (1,2%).

1.2.8.2.1.6 La Pampa

Los sectores productivos más relevantes de la provincia son la producción de cereales, oleaginosas y ganadería principalmente y en segundo término la producción apícola y de hidrocarburos (Ministerio de Economía de la Nación, 2018).

Cereales: la agricultura de secano o extensiva se localiza en la región Noreste, donde las condiciones agroecológicas permiten este tipo de actividad. En particular, el cultivo de maíz se expande mayoritariamente en los departamentos de Maraco (21%) y Quemu Quemu (20%). Mientras que el Trigo se ubica mayormente en Rancul (12%), Conhelo (10%), Hucal (10%) y Guatrache (10%). En el sector industrial, el empleo registrado alcanzó en 2015, aproximadamente 540 puestos de trabajo, ubicándose gran parte en la actividad panadera (Ministerio de Economía de la Nación, 2018).

Oleaginosas: Al igual que para los cereales, la actividad se localiza en la región Noreste, donde las condiciones agroecológicas permiten su desarrollo. En particular, el cultivo de soja se expande mayoritariamente en los departamentos de Chapaleufu (21%), Maraco (18%) y Rancul (11%). Mientras que el Girasol se ubica mayormente en Catrilo (27%), Atreuco (20%) y Quemu Quemu (19%). En la etapa primaria, se requieren 0,3 jornales/año por hectárea cultivada de soja.

Ganadería bovina: La ganadería bovina de La Pampa se concentra espacialmente en los departamentos de Utracan y Conhelo, seguidos por los departamentos de Toay y Rancul. Si bien la actividad ganadera se extiende prácticamente a lo largo de todo el territorio provincial, los sistemas productivos implementados se encuentran condicionados por las características agroecológicas del área. La receptividad de los campos descende de este a oeste.

Apícola: La actividad apícola se concentra en la zona este de la provincia, con predominio en Trenel, Maraco, Atreuco y Conhelo, en la zona de mayor producción agrícola.

Hidrocarburos: Las áreas en explotación se localizan al sudoeste provincial, cercanas a la localidad de 25 de Mayo. Desde 2011 la totalidad del petróleo se destina al mercado doméstico. La mayor parte es transportado por oleoductos para su refinación en otras provincias. En el segundo trimestre de 2017, los puestos de trabajo registrados en la extracción de petróleo y gas ascendieron a 236, experimentando un aumento de 0,4% interanual.

1.2.8.3 Capacidad instalada de energías renovables

Según información de CAMMESA, para diciembre de 2023, la potencia instalada de energías renovables representa el 34,4% del total de la potencia instalada nacional⁴. Sobre la capacidad instalada en energías renovables, el 48% lo aportan las provincias de la región patagónica consideradas para este estudio. A continuación se presenta la potencia instalada para cada una de las provincias de la región según esta misma fuente y los porcentajes que corresponden a energía eólica o hidráulica.

Tabla 13. Potencia instalada para la generación de energías renovables por provincia, total regional y nacional.

Potencia instalada	Total ⁵	Eólica	Hidroeléctrica
Total Nacional	15064,1	24,6%	75,4%
Región Patagónica	7206,0	25,4%	74,6%
Santa Cruz	345,9	100,0%	0,0%
Chubut	1836,2	67,0%	33,0%
Rio Negro	139,1	81,3%	18,7%
Neuquén	4765,3	2,1%	97,9%
La Pampa	119,5	33,1%	65,2%

Fuente: Elaboración propia en base a datos de CAMMESA. Diciembre 2023.

Se observa la preponderancia de la energía hidráulica, representando el 74,6% de la potencia instalada regional. En el caso de la provincia de Neuquén representa casi el la totalidad de la potencia instalada y en La Pampa alcanza el

⁴ Es importante aclarar que esta información corresponde a la potencia instalada y la energía generada sobre la que CAMMESA tiene datos. Por lo tanto, pequeños aprovechamientos que no están vinculados con el SADI no son contemplados.

⁵ Existen proyectos que se encuentran en límites interprovinciales. Esta tabla contempla la información según la provincia a la que CAMMESA lo asocia. Por ejemplo, Central Casa de Piedra y Central Salto Ándersen son ubicados en La Pampa y El Chocón, Alicura y Piedra del Águila en Neuquén.

65,2%. En el resto de las provincias el desarrollo preponderante es el eólico. De todas formas su aporte al total nacional es menor.

A continuación se presenta un resumen de la capacidad instalada por provincia con respecto a la generación de energías renovables. Se organizan por provincia, tipo de energía desarrollada y características a destacar. Para la provincia de Tierra del Fuego no se identificaron proyectos en marcha al momento de cierre del informe.

Tabla 14. Capacidad instalada y proyectos identificados para el desarrollo de energías renovables por provincia.

Jurisdicción	Tipo de energía	Capacidad instalada
Santa Cruz	Eólica	3 parques eólicos que se ubican dentro o cercanos a las áreas candidatas. En total cuentan con 91 aerogeneradores con una potencia instalada de 346,2 Mw.
	Hidroeléctrica	Represas Jorge Cepernic y Néstor Kirchner sobre Río Santa Cruz en construcción. Prevé 1310 Mw. 8 pequeños aprovechamientos hidroeléctricos que pueden abastecer tanto a red pública como a viviendas.
Chubut	Energía Eólica	11 desarrollos eólicos con más de una etapa en la mayoría de los casos. La potencia instalada representa el 33% nacional y la producción el 35% (dic. 2023).
	Hidroeléctrica	2 aprovechamientos hidroeléctricos que representan el 5% de la potencia instalada a nivel nacional y el 8% de la producción (dic 2023).
Río Negro	Eólica	Parque Eólico Pomona (29 aerogeneradores con una potencia instalada de 100 Mw).

Jurisdicción	Tipo de energía	Capacidad instalada
		La provincia estaba llevando la instalación de paneles solares mediante PERMER en parajes y zonas rurales dispersas.
	Hidroeléctrica	Aprovechamientos hidroeléctricos sobre el río Limay (límite con Neuquén): El Chocón, Piedra del Águila, Alicurá. Aprovechamiento hidroeléctrico sobre el río Colorado (límite con La Pampa): Casa de Piedra. La potencia instalada de estos proyectos se contabiliza en las otras provincias.
Neuquén	Eólica	Parque eólico vientos neuquinos con 29 aerogeneradores. Parte se inyecta en el SADI.
	Hidroeléctrica	5 Aprovechamientos sobre el río Limay (límite con la provincia de Río Negro): El Chocón; Alicurá, Piedra del Águila, Pichi Picún Leufú y Arroyito. Potencia instalada total de 4200 Mw aproximadamente. 1 aprovechamiento en el Río Neuquén: Cerros Colorados. Capacidad de 479 Mw.
La Pampa	Eólica	Parque Eólico La Banderita – 40 Mw de potencia instalada.
	Hidroeléctrica	Complejo Hidroeléctrico Casa de Piedra (en límite con Río Negro) – 60 mw

1.2.8.4 Pobreza e indigencia.

Si se consideran los datos del primer trimestre de 2023, la región patagónica incrementó en un 1,5% i.a. el índice de pobreza y un 0.7% la indigencia con respecto al año anterior. Así, el 33,4% de la población se encontraba bajo la línea de la pobreza y el 6,1% bajo la línea de indigencia (SSPFyPP, 2023c).

Ilustración 22. Índice de pobreza e indigencia para la región patagónica y las provincias que la integran. Año 2023.



Fuente: Secretaría de Planificación Federal y Proyectos Prioritarios (2023c).

La provincia de Río Negro es la que presenta los valores de pobreza más altos, mientras que la provincia de Chubut fue la que presentó el mayor crecimiento interanual. En contrapartida, las provincias de La Pampa y Neuquén mostraron un decrecimiento de su población bajo la línea de pobreza. En el caso de La Pampa esta variación se sostiene con la población bajo la línea de indigencia. Aunque sigue siendo la provincia con mayor porcentaje de población indigente de la región. Mientras en el que caso de Neuquén se invierte y muestra un crecimiento interanual de la población indigente (SSPFyPP, 2023c).

Si se consideran los datos de la EPH para los aglomerados urbanos de la región, los aglomerados de Río Grande y Ushuaia cuentan con valores de pobreza e indigencia inferiores a los porcentajes de la región, teniendo un 30,5% de su población en situación de pobreza (4 puntos porcentuales más bajo que el nivel

provincial) y un 3,7% en indigencia (1,6 puntos porcentuales más bajo que el nivel provincial) (INDEC, 2023).

Tabla 15. Pobreza e indigencia por regiones estadísticas y 31 aglomerados urbanos, en porcentajes. Patagonia, Segundo semestre de 2022.

Área geográfica	Pobreza		Indigencia	
	Hogares	Personas	Hogares	Personas
Patagonia	25,8	34,7	4,2	5,3
Comodoro Rivadavia-Rada Tilly	20,3	27,2	3,0	5,0
Neuquén-Plottier	27,5	38,4	3,7	4,3
Río Gallegos	29,2	37,4	6,2	7,3
Ushuaia-Río Grande	22,5	30,5	3,4	3,7
Rawson-Trelew	30,6	40,9	7,1	9,7
Viedma-Carmen de Patagones	27,3	36,2	1,8	2,8
Total aglomerados de 500.000 y más habitantes	29,3	38,9	6,3	8,1
Total aglomerados de menos de 500.000	30,6	40,7	5,8	7,9

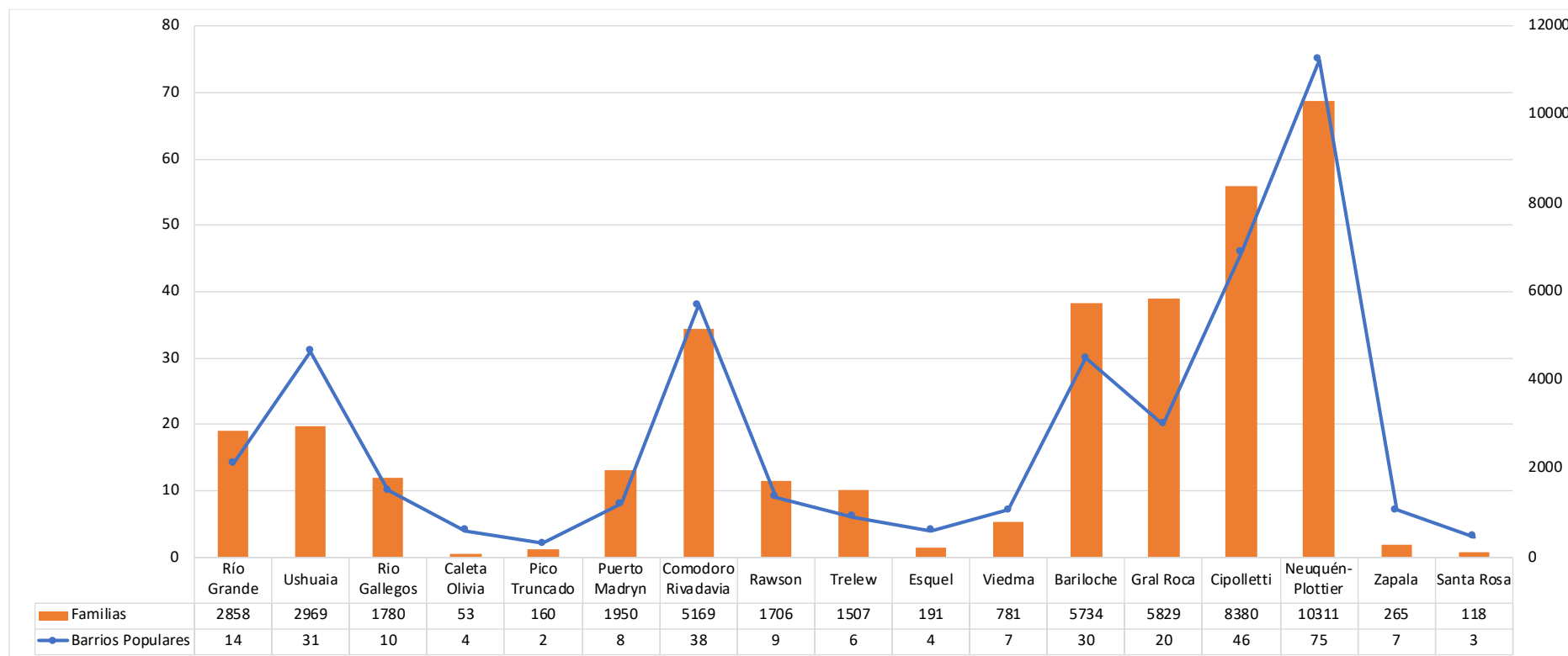
Fuente: Encuesta Permanente de Hogares, INDEC.

1.2.8.4.1 Registro Nacional de Barrios Populares

A continuación, se presenta un resumen de los barrios populares identificados por provincia y para el total regional. Para esto se tomaron las principales localidades contempladas para cada provincia. En estas localidades se identificaron un total de 314 barrios populares y 49.761 familias según información del Registro Nacional de Barrios Populares (ReNaBaP).

En consonancia con la cantidad de población, la mayor cantidad de barrios y familias se observa en localidades de la provincia de Neuquén y Río Negro (Neuquén-Plottier y Cipolletti) y también se destaca la participación de San Carlos de Bariloche, General Roca y Comodoro Rivadavia. En todos los casos se trata de localidades que pueden presentarse como atractoras de población en busca de trabajo (sobre todo en los casos vinculados a actividades hidrocarburíferas) y/o por trabajos temporales (como pueden ser el turismo y la producción fruti-hortícola). Esto puede generar asentamientos y expansión no planificada de los centros urbanos, generando sectores en mayor situación de vulnerabilidad en cuanto a acceso a servicios y empleo.

Ilustración 23. Barrios populares y familias para las principales localidades de cada provincia.

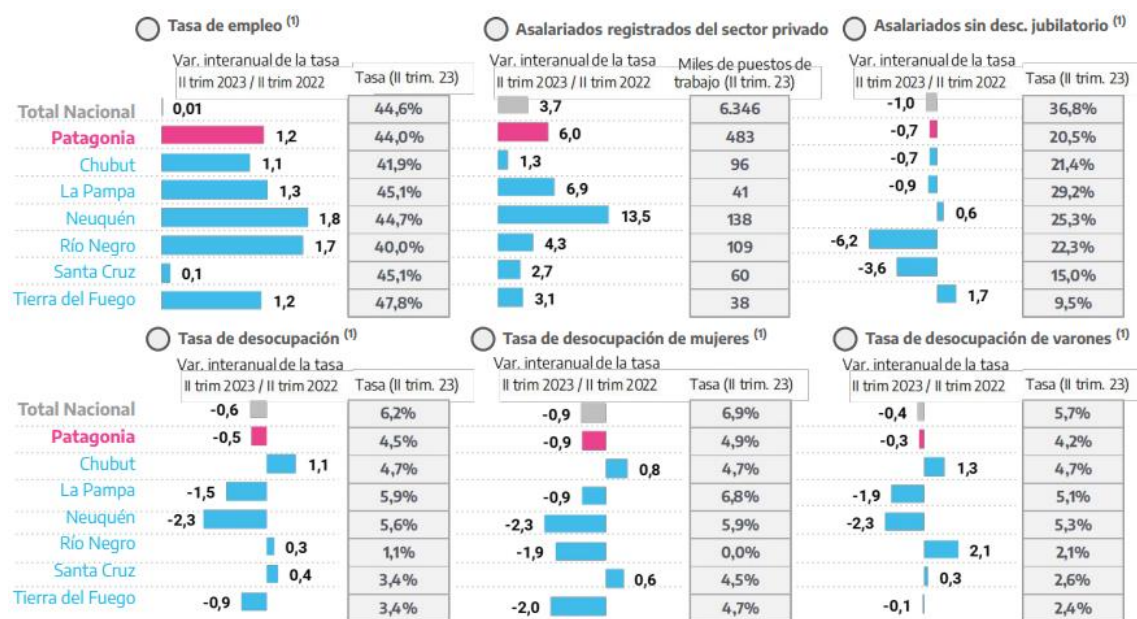


Fuente: Elaboración propia en base a datos del ReNaBaP.

1.2.8.5 Principales indicadores económicos

Para el segundo trimestre de 2023, los indicadores de empleo y trabajo registrado de la región mostraron mejoras con relación a 2022, disminuyó el trabajo asalariado informal y la desocupación. La tasa de empleo creció un 1,2% i.a. y el empleo registrado un 6%. En cuanto a la tasa de desocupación, si bien se redujo levemente (0,5%); alcanza el 0,9% entre las mujeres; 0,5 puntos más que entre los hombres (SSPFyPP, 2023c).

Ilustración 24. Principales índices de ocupación, desocupación y actividad para la región patagónica y las provincias que la integran. Año 2023.



Fuente: Secretaría de Planificación Federal y Proyectos Prioritarios (2023c).

Si se consideran los indicadores económicos por conglomerado, la tasa de empleo ascendía al 44,5 en el primer trimestre de 2023 y los conglomerados de Tierra del Fuego y Neuquén son los que mostraban mejores valores. Le siguen los de Chubut y Santa Cruz. En cuanto a la desocupación, los valores más bajos se encuentran en Río Negro (conglomerado con provincia de Buenos Aires) y en

Rio Gallegos (Sana Cruz), igualmente en este conglomerado se encuentra también la mayor tasa de personas ocupadas demandantes de empleo (17,7), seguido de Tierra del Fuego (13,8) y Neuquén (12,2).

La subocupación es del 5,9 para el total de conglomerados de la Patagonia y presenta los valores más altos en los vinculados a Santa Cruz, Chubut y Neuquén.

Tabla 16. Principales indicadores económicos⁶ por área geográfica. Patagonia, Primer trimestre de 2023.

Área geográfica	Tasas generales						
	Actividad	Empleo	Desocupación	Ocup. demandante	Subocupación	Subocupación demandante	Subocup. no demandante
Patagonia	46,4	44,5	4,1	11,4	5,9	4,7	1,2
Comodoro Rivadavia-Rada Tilly	42,9	41,2	3,8	6,5	4,8	3,8	1,0
Neuquén-Plottier	49,1	46,2	5,9	12,2	6,3	5,4	1,0
Río Gallegos	46,5	45,3	2,6	17,7	8,6	7,1	1,5
Ushuaia-Río Grande	49,9	48,2	3,4	13,8	4,8	3,6	1,1
Rawson-Trelew	46,6	44,7	4,1	8,8	7,6	5,2	2,4
Viedma-Carmen de Patagones	38,8	38,7	0,3	11,2	1,8	1,8	0,0
Total aglomerados 500.000 y más	48,9	45,3	7,3	15,2	9,6	6,4	3,3
Total aglomerados menos 500.000	45,7	43,5	4,7	12,8	8,3	6,3	2,1

Fuente: Encuesta Permanente de Hogares, INDEC.

⁶ **Tasa de actividad:** calculada como porcentaje entre la población económicamente activa y la población total de referencia.

Tasa de empleo: calculada como porcentaje entre la población ocupada y la población total de referencia.

Tasa de desocupación: calculada como porcentaje entre la población desocupada y la población económicamente activa.

Tasa de demandantes de empleo: calculada como porcentaje entre la población de demandantes de empleo y la población económicamente activa.

Tasa de ocupados demandantes de empleo: calculada como porcentaje entre la población de ocupados demandantes de empleo y la población económicamente activa.

Tasa de subocupación horaria: calculada como porcentaje entre la población subocupada y la población económicamente activa.

Tasa de sobreocupación horaria: calculada como porcentaje entre la población sobreocupada y la población económicamente activa.

Tasa de subocupación demandante: calculada como porcentaje entre la población de subocupados demandantes y la población económicamente activa.

Tasa de subocupación no demandante: calculada como porcentaje entre la población de subocupados no demandantes y la población económicamente activa (INDEC, 2023).

1.2.9 Comunidades indígenas

En relación con el análisis asociado a Pueblos Indígenas. El objetivo es identificar la presencia de comunidades indígenas con el objeto de establecer recomendaciones de gestión que apunten a anticipar requerimientos regulatorios y a establecer la estrategia de relacionamiento en base a las mejores prácticas reconocidas internacionalmente y al marco jurídico argentino.

La estrategia de relacionamiento no debe asumir la hipótesis inicial de conflictividad y en cambio debe estar definida, entre otros aspectos, en función de:

- La posición o postura de cada comunidad hacia el sector energético y/o empresas u otras actividades productivas;
- El reconocimiento administrativo del Estado (personería jurídica);
- El tipo de comunidad indígena en cuanto a si es urbana o rural;
- Si cuenta con tierras comunitarias reconocidas o reclamadas y la situación geográfica de estas tierras en relación con las locaciones del proyecto.

1.2.9.1 Consideraciones sobre el marco normativo e institucional en materia indígena

Se reseña a continuación la legislación seleccionada en materia de Pueblos Indígenas y el marco institucional nacional y en las provincias. Su contenido es únicamente introductorio y a los fines de incorporar el contexto legal como criterio adicional para el establecimiento de recomendaciones.

En la República Argentina existe un cuerpo normativo que protege y garantiza la identidad y los derechos colectivos de los pueblos indígenas. La Constitución Nacional (CN) en su art.75.inc.18 reconoce la preexistencia étnica y cultural de los pueblos indígenas argentinos y establece que le corresponde al Congreso en relación con: garantizar el respeto a su identidad y el derecho a una educación bilingüe e intercultural, reconocer la Personería Jurídica de sus comunidades, y

la posesión y propiedad comunitarias de las tierras que tradicionalmente ocupan; y regular la entrega de otras aptas y suficientes para el desarrollo humano y asegurar su participación en la gestión referida a sus recursos naturales y a los demás intereses que los afecten.

Este reconocimiento se plasma en un cuerpo normativo nacional, en las provincias y en Convenios Internacionales suscriptos. En relación con los convenios internacionales vigentes en la Argentina se mencionan:

- el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes, aprobada por Ley 24.071 (ver abajo para más detalle);
- el Convenio sobre la Diversidad Biológica de las Naciones Unidas. Este incorpora aspectos relacionados con el derecho de las comunidades indígenas a que se respeten sus conocimientos y la participación en los beneficios económicos que de ellos se desprendan, aprobada por Ley 24.375.

Particularmente, el Convenio 169- OIT reconoce una serie de derechos de los Pueblos Indígenas que deben ser protegidos, pero es importante remarcar que la Ley 24.071 carece de reglamentación en muchos de sus puntos fundamentales (por ejemplo, el derecho a consulta previa), por lo que existen diferentes interpretaciones y formas en torno a su “operatividad o implementación”.

De manera complementaria a los convenios internacionales descriptos precedentemente, se detallan otros convenios y normativa internacional relevante suscriptos por la Argentina:

- Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas;
- Declaración Americana sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.

En la siguiente Tabla se presentan normas nacionales de relevancia relacionada con los derechos de los Pueblos Indígenas. Luego se presenta la normativa provincial por cada provincia

Tabla 17. Normativa Nacional de relevancia relacionada con los derechos de los Pueblos Indígenas

Norma	Tema principal	Descripción
Ley N° 14.932	Aprobación de los Convenios sobre protección e integración de la población indígena, tribales y semitribales en países independientes adoptado por la Conferencia Internacional del Trabajo.	Aprueba los siguientes convenios adoptados por la Conferencia Internacional del Trabajo: 87 (Libertad sindical y protección del derecho de sindicación); 105 (Abolición del trabajo forzoso); 107 (Protección e integración de las poblaciones indígenas, tribales y semitribales en los países independientes).
Ley N° 23.302/1985 Decreto N°155/89	Política Indígena y apoyo a las Comunidades Aborígenes	Reconoce la personería jurídica a las comunidades indígenas radicadas en el país. Crea el Instituto Nacional de Asuntos Indígenas y aborda la adjudicación de tierras, la creación de planes de educación, salud y vivienda.
Ley 23.302 y Dec. Reg. 155/89 y 791/2012	Política Indígena	Ley sobre política indígena y apoyo a las comunidades indígenas. Entre otros aspectos: reconoce la personería jurídica de las comunidades, dispone la adjudicación en propiedad de tierras aptas, crea el Instituto Nacional de Asuntos Indígenas (INAI) y establece políticas de educación, salud y vivienda.
Dec. N° 672/2016	Creación del Consejo Consultivo y Participativo de los Pueblos indígenas	Tiene por objeto crear el consejo consultivo y participativo de los pueblos indígenas de la República Argentina, el que tendrá como finalidad promover el respeto de los derechos previstos por la constitución nacional, el Convenio 169 de la OIT sobre pueblos indígenas y tribales en países independientes.

Norma	Tema principal	Descripción
Ley N° 24.071	Ratificatoria del Convenio N° 169 de la OIT sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes.	Aprueba el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre pueblos indígenas y tribales en países independientes, adoptado en Ginebra, Suiza, en la 76ª Reunión de la Conferencia Internacional del Trabajo.
Resolución N° 4811/96	Registro de comunidades	Crea el Registro Nacional de Comunidades Indígenas (ReNaCi.) y establece los requisitos para su inscripción.
Res. INAI N° 152/04	Establece la conformación del Consejo de Participación Indígena (CPI)	Ordena la creación del Consejo de Coordinación, dispuesto en el art. 5 inciso 1 de la ley 23.302, el cual se conformará con tres (3) estamentos, a saber: Estamento indígena, Estamento Ministerial y Estamento provincial. Además, ordena la conformación del Estamento Provincial del Consejo de Coordinación, el cual estará integrado por los representantes de cada Provincia de la República Argentina, en representación del organismo con competencia específica de cada jurisdicción, o quien lo reemplace.
Ley 26.305	Convención sobre la protección y promoción de la Diversidad Cultural	Se propone como objetivos proteger y promover la diversidad de las expresiones culturales; crear las condiciones para que las culturas puedan prosperar y mantener interacciones libremente de forma mutuamente provechosa; y fomentar el diálogo entre culturas a fin de garantizar intercambios culturales más amplios y equilibrados en el mundo en pro del respeto intercultural y una cultura de paz.

Norma	Tema principal	Descripción
Ley 26.160	Posesión y propiedad de tierra comunitaria	Declara la emergencia en materia de posesión y propiedad de las tierras que tradicionalmente ocupan las comunidades indígenas originarias del país, cuya personería jurídica haya sido inscripta en el Registro Nacional de Comunidades Indígenas u organismo provincial competente o aquellas preexistentes. Sienta las bases para la creación del Registro del Relevamiento Territorial de comunidades indígenas (ReTeCi)
Res. 587/ 2007	Registro de Tierras Comunitarias	Crea el Programa Nacional de “Relevamiento Territorial de comunidades indígenas” – Ejecución de la Ley 26.160.
Código Civil y Comercial de la Nación (Ley 26.994) – Art.18	Posesión y propiedad de tierra comunitaria	Incorpora el derecho a la del derecho a la posesión y propiedad comunitaria de las tierras que tradicionalmente ocupan y de aquellas otras aptas y suficientes para el desarrollo humano (artículo 18).

Fuente: Elaboración propia conforme normativa correspondiente.

Tabla 18. Normativa Nacional de relevancia relacionada con los derechos de los Pueblos Indígenas

Jurisdicción	Norma	Tema Principal	Descripción
Tierra del Fuego	Ley Provincial 2.785	Ley de Protección de Comunidades Aborígenes	Se adhiere a la Ley Nacional 23.302, Protección de Comunidades Aborígenes, que declara de interés nacional la atención y apoyo a los aborígenes y a las comunidades indígenas existentes en el país, y su defensa y desarrollo para su plena participación en el proceso socioeconómico y cultural de la Nación respetando sus propios valores y modalidades.
Santa Cruz	Ley Provincial 2.785	Ley de Protección de Comunidades Aborígenes	Se adhiere a la Ley Nacional 23.302, Protección de Comunidades Aborígenes, que declara de interés nacional la atención y apoyo a los aborígenes y a las comunidades indígenas existentes en el país, y su defensa y desarrollo para su plena participación en el proceso socioeconómico y cultural de la Nación respetando sus propios valores y modalidades.
Chubut	Ley Provincial N° 4.013/94	Creación del registro de comunidades indígenas de la Provincia del Chubut.	Se crea el "REGISTRO DE COMUNIDADES INDIGENAS DE LA PROVINCIA DEL CHUBUT". La inscripción en dicho Registro se efectuará a la sola solicitud de cada comunidad, haciéndose constar nombre y ubicación de la misma, pautas de su organización y designación de sus representantes.

Jurisdicción	Norma	Tema Principal	Descripción
Chubut	Ley Provincial N° 60/10	Adhesión provincial a la Ley Nacional N° 23.302 sobre política indígena	Adhiere la Provincia del Chubut a la Ley Nacional N° 23.302 sobre política indígena y apoyo a las comunidades aborígenes sin perjuicio de la plena vigencia de las leyes provinciales existentes y las que pudieran dictarse en adelante para mejor prosecución y cumplimiento de los objetivos previstos.
Río Negro	Ley Provincial N° 2287, Dec. N° 2924/88	Ley Integral del Indígena.	Crea el Consejo Provincial Asesor Indígena, el Consejo Provincial de Desarrollo de las Comunidades Indígenas. Se dispone la adjudicación en propiedad de la tierra cuya posesión detentan los pobladores y/o comunidades indígenas existentes en la provincia.
	Ley Provincial N° 4.753 (Prom. 10/5/2012)	Emergencia en materia de posesión y propiedad de las tierras tradicionalmente ocupadas.	Comunidades indígenas originarias del país. Emergencia en materia de posesión y propiedad de las tierras tradicionalmente ocupadas. Adhesión a la Ley nacional 26.554.
Neuquén	Decreto Provincial 1184/2002	Adherencia a leyes nacionales de comunidades indígenas	-Se reglamentan los artículos 1°, 2°, 3°, y 4° de la ley nacional 23.302. -Se reconoce personería jurídica a las comunidades indígenas radicadas en el país.
	Ley Provincial N°3016	Ley de Trashumancia	-Garantiza el derecho de las familias trashumantes a transitar con su ganado por las huellas de arreo, para trasladarse de las zonas de invernada a las de veranada y viceversa, en trashumancia.

Jurisdicción	Norma	Tema Principal	Descripción
	Decreto Provincial 108/2023	Procedimiento de consulta previa, libre e informada para comunidades indígenas	Aprueba el Procedimiento de Consulta Previa, Libre e Informada aplicable a las Comunidades Indígenas de la Provincia del Neuquén. Ordena la creación del Registro Especial de Comunidades Indígenas de la Provincia del Neuquén.
La Pampa	Constitución de la Provincia de la Pampa (modificación 1994)	Constitución de la Provincia de La Pampa, reformas de la Convención de 1994	No se admite discriminación por razones étnicas, de género, religión, opinión política o gremial, origen o condición física o social. La Provincia reconoce la preexistencia étnica y cultural de los pueblos indígenas.
	Ley Provincial N°2.964	Convenio de colaboración entre INAI y Gobierno de la Provincia de La Pampa.	Tiene por objeto la coordinación de acciones de cooperación, tendientes a facilitar las gestiones administrativas de las Comunidades Indígenas de la Provincia de La Pampa que soliciten inscribir su personería jurídica en el Registro Nacional de Comunidades Indígenas (Re.Na.C.I.).

Fuente: Elaboración propia conforme normativa correspondiente.

El ReNaCi y el ReTeCi son dos registros que operan en la órbita Nacional a través del INAI, quien, para llevarlos adelante, coordina su acción con los gobiernos provinciales y presta el asesoramiento necesario a las comunidades mediante el desarrollo de talleres de capacitación a los efectos de facilitar los trámites. En particular el ReTeCi tiene por objeto diseñar, ejecutar y financiar junto con los gobiernos provinciales y las Comunidades Indígenas, programas de regularización dominial de tierras que ocupan tradicionalmente las Comunidades (Instituto Nacional de Asuntos Indígenas).

1.2.9.2 Organismos relevantes en materia de política indígena

En relación al marco institucional para la implementación de políticas en materia indígena, deben resaltarse los siguientes organismos.

Tabla 19. Organismos relevantes en materia de política indígena

Jurisdicción	Organismo	Titular	Referencia Institucional
Nación	Instituto Nacional de Asuntos Indígenas (INAI)	Adrián Alcalá Méndez	Ministerio de Justicia y Derechos Humanos de la Nación
Tierra del Fuego	Secretaría de Pueblos Originarios	Vanina Ojeda Maldonado	Ministerio de Gobierno, Justicia y Derechos Humanos, Provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur.
Santa Cruz	Dirección General de Pluriculturalidad y Pueblos Originarios	Viviana Bull Macías (2019) ⁷	Secretaría de Estado de Derechos Humanos, Ministerio de Desarrollo Social
Chubut	Dirección de Asuntos Indígenas	Rubén Romero Saihueque	Subsecretaría de Derechos Humanos

⁷ Última información disponible. <https://lavanguardianoticias.com.ar/nota/25394-mesas-de-dialogo-por-las-represas-del-rio-santa-cruz/>

Río Negro	Consejo de Desarrollo de las Comunidades Indígenas (CODECI)	María Curufil	Gobierno de la Provincia de Río Negro
Neuquén	Consejo Zonal de Participación Indígena	Confederación Mapuche del Neuquén	Consejo de Participación Indígena (CPI)
La Pampa	Consejo Provincial del Aborigen		Secretaría de Cultural - Gobierno de la Provincia de La Pampa

Fuente: elaboración propia en base a diversas fuentes nacionales y provinciales.

Adicionalmente, debe tenerse en consideración al Consejo de Participación Indígena (CPI), bajo la órbita del INAI, que tiene el objeto de garantizar la participación y consulta de los Pueblos Indígenas en las políticas públicas y demás intereses que los afecten. El CPI- INAI está conformado por dos miembros de cada pueblo indígena de cada provincia, elegidos por las propias comunidades. En la siguiente tabla se presentan los representantes en el CPI de las provincias involucradas según la última información disponible encontrada (2021).

Tabla 20. Representantes del Consejo de Participación Indígena (CPI) por provincia .

Jurisdicción	Representante	Pueblo
Tierra del Fuego	Daniela Alexia Guevara Varela	Selk'nam
	Mirtha Esther Salamanca	Selk'nam
Santa Cruz	Sergio Valentín Nahuelquir	Mapuche
	Juan Nicolas Meliñanco	Mapuche
	José Guillermo Bilbao	Tehuelche
	Myrta Susana Pocón	Tehuelche
Chubut	Anastacio Carlos Antileo	Mapuche
	Irene Herminda Nahuelquir	Mapuche

Jurisdicción	Representante	Pueblo
	María Estela Luengo	Mapuche
	Cristian David Vilas	Mapuche
	Abel Alirio Muñoz	Tehuelche
Río Negro	Juana Felisa Curamil	Mapuche
	Mirtha Elda González	Mapuche
	Fanny Yael Sumigual	Mapuche
Neuquén	Confederación Mapuche de Neuquén – conforma 6 consejos zonales que designan representantes	
La Pampa	Silvina Graciela Baygorrita	Ranquel
	Ana María Domínguez	Ranquel

Fuente: Nómina de representantes del consejo de participación indígena - INAI - octubre 2021.

1.2.9.3 Identificación de Comunidades Indígenas

En cada una de las líneas de base social provinciales se enlistan las comunidades identificadas según la información disponible del INAI. A continuación se presenta un breve resumen de la cantidad de comunidades identificadas y los pueblos a los que pertenecen.

En total se identificaron 306 comunidades indígenas, la mayoría (232) pertenecen al pueblo mapuche y se encuentran en la provincia de Río Negro. El segundo pueblo más representativo es el Tehuelche y existe comunidades Mapuches -Tehuelches. En la provincia del Chubut estas últimas son las segundas con mayor presencia. En La Pampa las comunidades pertenecen al pueblo Ranquel y en Tierra del Fuego se encuentran Selk'nam y Yagán.

A continuación se presenta un breve resumen de la cantidad de comunidades identificadas y los pueblos a los que pertenecen. Seguido del mapa donde se puede observar la distribución de las mismas en la región.

Tabla 21. Comunidades indígenas identificadas según pueblo y provincia.

Pueblo	Chubut	La Pampa	Neuquén	Río Negro	Santa Cruz	Tierra del Fuego	Total general
Mapuche	69	0	56	104	3	0	232
Mapuche - Tehuelche	31	0	0	3	4	0	38
Ranquel	0	16	0	0	0	0	16
Ranquel- Mapuche	0	1	0	0	0	0	1
Tehuelche	11	0	1	1	3	0	16
Selk'nam	0	0	0	0	0	1	1
Yagán	0	0	0	0	0	1	1
Sin dato	1	0	0	0	0	0	1
Total general	112	17	57	108	10	2	306

Fuente: Elaboración propia en base a listado de comunidades del INAI.

Ilustración 25. Comunidades indígenas en la región patagónica



1.2.10 Relevamiento de conflictos vinculados al usos de recursos naturales

A continuación se presentan ejemplos de conflictos en torno a proyectos vinculados con el uso de recursos naturales que se pudieron relevar por fuentes secundarias en la región. Se presentan por provincia.

Estos antecedentes permiten contar con un primer panorama general sobre posibles situaciones sensibles para el entorno local y actores relevantes en su resolución. No busca, en ningún sentido, ser una análisis acabado. Por el contrario, se pretende contar con posibles líneas de análisis para poder comprender la dinámica social en torno a problemáticas ambientales y/o que involucren el uso de recursos naturales de importancia regional.

En cada uno de los documentos provinciales se presenta un mayor detalle de los conflictos relevados.

Tabla 22. Conflictos vinculados al uso de recursos naturales por provincia

Provincia	Situación	Actores involucrados	Resolución
Tierra del Fuego	Proyectos para el desarrollo de salmoneras (salmonicultura en el canal de Beagle)	<p><u>-Gubernamental:</u> Provincia de Tierra del Fuego; Ministerio de Agroindustria</p> <p><u>-Investigación:</u> Universidad Nacional de Tierra del Fuego; Centro Austral de Investigaciones Científicas (CADIC- CONICET)</p> <p><u>-Agencias nacionales argentinas y extranjeras:</u> Fundación Argentina para la Promoción de Inversiones y Comercio Internacional; Innovation Norway</p> <p><u>ONGs, empresas y sociedad civil ambientalistas:</u> Fundación Re-Wilding; Patagonia Outdoor; Comunidad indígena Yagán; Fundación Patagonia Natural; Greenpeace</p>	Sanción de la ley provincial 1.355/2021 que prohíbe toda actividad de cultivo y producción de salmónidos en aguas lacustres y marítimas de la provincia
	Minería metalífera a cielo abierto	<u>-Gubernamental:</u> Provincia de Tierra del Fuego, poder ejecutivo y legislativo.	Ley provincial 853/2011 de prohibición de cianuro de sodio y minería a cielo abierto.
Santa Cruz	Represas hidroeléctricas sobre el Río Santa Cruz	<p><u>-Gubernamental:</u> estado provincial y nacional.</p> <p><u>-Sociedad civil:</u> comunidad; ONG ambientalistas</p>	El proyecto sigue en marcha, el impacto de las resistencias ha sido bajo.

Provincia	Situación	Actores involucrados	Resolución
		- <u>Empresarial</u> : empresas vinculadas al proyecto y su construcción; consultora que llevó a cabo el estudio de impacto ambiental	
Chubut	Minería a cielo abierto en el Cordón Esquel	- <u>Sociedad Civil</u> : comunidad organizada de Esquel y de la provincia. - <u>Investigación</u> : Universidad Nacional de la Patagonia - <u>Empresarial</u> : Meridian Gold; Minera el Desquite S.A. - <u>Organismos de representación corporativa</u> : Cámara de Comercio - <u>Gubernamental</u> : Gobierno de la provincia a través de la Dirección de Minería	Se detuvo el proyecto ante la organización y la protesta de la comunidad.
Río Negro	Parque Eólico Cerro Alto	- <u>Sociedad Civil</u> : pueblos indígenas de la provincia (Comunidad Mapuche Wefu Wefu); organizaciones sociales provinciales - <u>Empresarial</u> : Envision Energy SA - <u>Gubernamental</u> : Estado provincial	Se suspendió la obra por decisión de la empresa tras el reclamo por no haber realizado la consulta previa, libre e informada.
	Desarrollo de hidrógeno verde en Sierra Grande por parte de Fortescue	- <u>Sociedad civil</u> : comunidades indígenas que residen en la zona del proyecto o en su zona cercana.	Exigencia de implementación de la consulta previa, libre e

Provincia	Situación	Actores involucrados	Resolución
		<u>-Gubernamental:</u> Estado provincial poder ejecutivo y legislativo <u>-Empresarial:</u> Fortescue	informada para poder seguir con el proyecto.
Neuquén	Reclamo por reconocimiento de tierras mapuches en el marco del desarrollo de actividades extractivas (situación reiterada).	<u>-Sociedad Civil:</u> pueblos originarios mapuches del territorio neuquino; población autoconvocada en contra de las actividades extractivas. <u>-Empresarial:</u> empresas mineras y petroleras con exploración y/o explotación en la zona. <u>-Gubernamental:</u> estado provincial y nacional	Este tipo de conflictos se encuentran vigentes más allá de las resoluciones particulares de proyectos específicos. En 2023 la provincia reglamentó el procedimiento de consentimiento libre, previo e informado a las comunidades.
La Pampa	Conflicto con Mendoza por los ríos Atuel y Colorado	<u>-Gubernamental:</u> gobiernos provinciales y gobierno nacional <u>-Organismos regionales de cuenca:</u> CIAI y COIRCO <u>-Sociedad Civil :</u> comunidad de La Pampa.	Son situaciones vigentes. Existen resoluciones y dictámenes; pero el conflicto persiste.

1.2.11 Relevamiento de políticas de incentivo a las energías renovables

A continuación se compila un resumen de las políticas, programas y/o documentos de planificación y promoción que van en línea con el desarrollo de las energías renovables en general y del hidrógeno verde en particular en la región. Se trata de normativa específica, planes y programas y creación de organismos.

Tabla 23. Políticas de incentivo al desarrollo de energías renovables.

Jurisdicción	Tipo de política	Descripción
Nación	Proyecto de Ley	Ley de Hidrógeno Verde (regular e impulsar la actividad en el país. Mayo 2023).
Tierra del Fuego	Plan Estratégico	Plan Estratégico para la promoción del hidrógeno verde, azul y derivados.
	Ley 295/96	Interés provincial la generación, transmisión, distribución o uso de energía eólica.
	Decreto 120/08	Dhiere al Decreto Nacional 140/07 de declaración de interés y prioridad nacional el uso racional. Eficiente de la energía
	1276/18	Adhesión a la Ley Nacional 27.424 de Régimen de Fomento a la Generación de Energía Renovable Integrada a la Red Eléctrica Pública.
	Ley 1423/22	Creación de la empresa estatal "Terra Ignis" 22 busca promover la exploración, explotación, industrialización, transporte y comercialización de petróleo, gas y energías renovables.
Santa Cruz	Ley provincial 2756/2005	Ley de Promoción del Hidrógeno para impulsar el desarrollo del hidrógeno. La ley propone incentivos específicos para el sector /estabilidad fiscal y exención del impuesto inmobiliario por 20 años).

Jurisdicción	Tipo de política	Descripción
	Plan estratégico "Santa Cruz, Energía para Crecer"	Contempla la diversificación de la estructura productiva y energética como política estratégica de Estado.
Chubut	Proyectos de Ley y Cabildeo	La provincia presentó en 2021 el proyecto para declarar que el hidrógeno verde es factor clave para la descarbonización. En 2023 se solicita que se incluye en el Plan Estratégico de Hidrógeno verde a las provincias de Chubut y Santa Cruz.
	Cluster para el desarrollo de energías renovables	En octubre de 2023 la provincia y el municipio de Puerto Madryn firmaron un memorándum de entendimiento para la constitución de un clúster para el desarrollo de la producción, industria y economía del hidrógeno y las energías renovables en la UTN regional Chubut.
Río Negro	Ley N° 2.619 / 13	Creación el Programa provincial de evaluación, experimentación y difusión de energías alternativas para la formulación y puesta en marcha de proyectos para detectar, usar y usufructuar fuentes de energías no convencionales.
	Ley N° 5.617	Adhesión a la ley nacional N° 27.424 "Régimen de Fomento a la Generación Distribuida de Energía Renovable integradas a la Red Eléctrica Pública",
	Mapa de Energías Renovables	A través de la Mesa Provincial de Eficiencia Energética (Secretaría de Energía de la provincia). Se enmarca dentro de la política de diversificación de la matriz energética.

Jurisdicción	Tipo de política	Descripción
	Plan Estratégico de Hidrógeno Verde (2022)	Tiene por fin evaluar los mercados de hidrógeno nacionales e internacionales, oportunidades de cooperación industrial y científica y pasos para el desarrollo de proyectos concretos.
Neuquén	Plan de Desarrollo Provincial (2022)	Promueve diversificar la matriz energética de la provincia con fuerte presencia de las energías renovables para la eficiencia energética.
	Proyecto para producir hidrógeno verde o azul	Iniciativa del gobierno provincial para producir hidrógeno a partir del gas de Vaca Muerta y la Planta Industrial de Agua Pesada que cuenta con un reactor de amoníaco.
La Pampa	Plan Estratégico de Energía	Política pública integral con tres objetivos principales: alcanzar la autarquía energética; promover la demanda inteligente y transformar Pampetrol SAPEM en una empresa de energía.

1.2.12 Patrimonio Cultural

1.2.12.1 Consideraciones generales sobre aspectos patrimoniales

Para el análisis de aspectos patrimoniales se realizó una revisión exhaustiva de información secundaria, centrada fundamentalmente en fuentes oficiales y en publicaciones científicas. De este modo, el relevamiento de patrimonio cultural contempla una caracterización general de la historia cultural de cada provincia. Dicha caracterización incluye la normativa relevante, la identificación de bienes históricos registrados y del patrimonio intangible, incluyendo festividades con relevancia significativa.

Incluye asimismo un relevamiento de yacimientos arqueológicos y paleontológicos. No obstante, considerando la escala de análisis a nivel provincial y que, por lo general, no existen registros oficiales ni publicaciones científicas actualizadas que den cuenta completa de los cientos de sitios y bienes conocidos, el alcance del relevamiento se centrará en los principales yacimientos a nivel regional.

Es importante remarcar que la presente caracterización no resulta suficiente para determinar la sensibilidad arqueológica y/o paleontológica, así como tampoco las probabilidades de hallazgo fortuito. En tal sentido, y de acuerdo a los requerimientos de la normativa vigente aplicable (tanto a nivel provincial como nacional), será necesario llevar adelante los estudios de impacto correspondientes para prevenir una eventual afectación al patrimonio cultural físico.

1.2.12.2 Síntesis histórica

Cada una de las líneas de base cuentan con una síntesis histórica de la presencia humana en el cada jurisdicción, desde las ocupaciones prehistóricas más tempranas hasta la conformación de los territorios en provincias.

1.2.12.3 Normativa

Las seis provincias patagónicas han adherido oportunamente a la Ley 25.743 a través de sus propias leyes específicas y sus decretos reglamentarios. Esto es a su vez reforzado por lo establecido en las Constituciones provinciales, en relación a la responsabilidad en la protección del patrimonio cultural.

Tabla 24. Normativa provincial patrimonial.

Provincia	Ley provincial de protección del patrimonio arqueológico y paleontológico	Ley provincial de protección del patrimonio cultural
Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur	370	
Santa Cruz	3.137	3.138
Chubut	XI- N° 11 (Antes Ley 3559)	XI- N° 19 (Antes Ley 4630)
Río Negro	3.041	3.656
Neuquén	2.184	2.257
La Pampa	3.104	2.083

Fuente: Elaboración propia

Uno de los rasgos comunes entre las leyes provinciales de protección del patrimonio arqueológico y paleontológico es que requieren –ante la realización de una obra de infraestructura- la tramitación de un permiso específico ante la autoridad de aplicación, el cual debe continuarse con la realización de un estudio de impacto, con el objeto de asegurar que la obra no afecte este tipo de bienes. Más aún, en algunos casos, como en la Pampa, debe solicitarse el permiso correspondiente ante el Consejo de *Lonkos* y el Consejo Provincial del Aborigen cuando alguna actividad implique “*excavación, remoción y/o recolección sobre el patrimonio de los pueblos originarios*”.

Por otra parte, las provincias de Santa Cruz, Chubut, Río Negro, Neuquén y La Pampa cuentan con normativa general –a nivel provincial y municipal- de protección del patrimonio cultural (tangible e intangible), histórico y/o

arquitectónico. Tierra del Fuego, a su vez, cuenta con normativas específicas para los bienes que cuentan con declaratoria de protección.

1.2.12.4 Patrimonio cultural

A nivel nacional

La Comisión Nacional de Monumentos, de Lugares y de Bienes Históricos (CNMLBH) es un organismo que tiene como misión realizar el inventariado y la incorporación al conjunto nacional de obras patrimoniales de todo el país, prestando asistencia técnica para la conservación y restauración de los monumentos. Son misiones complementarias la difusión y sensibilización sobre el patrimonio argentino.

Corresponde a sus funciones⁸:

- Formar la lista de los Monumentos Históricos Nacionales, en sus distintas categorías, mediante la elaboración de un proyecto de decreto a ser firmado por el PODER EJECUTIVO NACIONAL.
- Ejercer la superintendencia sobre todos los bienes declarados, debiendo autorizar las intervenciones que se propongan en ellos.
- Ejercer la superintendencia de todos los bienes declarados, en concurrencia con las respectivas autoridades locales, y de aquellos de propiedad nacional que tengan más de 50 años de antigüedad.
- Acordar con los propietarios de los monumentos la forma cooperativa de asegurar los fines patrióticos de la ley.
- Llevar un registro público de los bienes declarados.
- Brindar asistencia técnica a las autoridades nacionales, provincias y municipales y a los particulares respecto de la mejor forma de conservación y restauración de los bienes tutelados.

⁸ <https://www.argentina.gob.ar/cultura/monumentos/que-hacemos>

- Asesorar al Congreso de la Nación sobre los proyectos de ley de declaratoria de monumentos nacionales.

Todas las provincias de la región patagónica cuentan con Bienes con Declaratoria por parte de la CNMLBH. A continuación se presentan las provincias según cantidad de bienes con declaratoria y en el mapa su ubicación en la región.

Tabla 25. Número de bienes con declaratoria de la CNMLBH por provincia.

Provincia	Bienes con Declaratoria CNMLBH
Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur	37
Santa Cruz	16
Chubut	29
Río Negro	15
Neuquén	20
La Pampa	18

Fuente: Elaboración propia

Ilustración 26. Monumentos, lugares y bienes históricos en la región patagónica.



En cuanto a patrimonio arqueológico y paleontológico, la Ley 25.743 (reglamentada por el Decreto 1022/04) es la encargada de proteger este tipo de bienes y plantear pautas para su manejo.

Patrimonio provincial

Dado que ninguna de las Autoridades de Aplicación en materia de patrimonio cultural a nivel provincial cuenta con una base de datos pública y disponible que dé cuenta de la totalidad de bienes protegidos, se realizó un relevamiento a partir de normas de protección específica de bienes declarados. De este modo se pudieron identificar bienes con protección provincial y municipal de importancia para el acervo cultural local. Cada una de las líneas de base contempla una descripción del patrimonio provincial identificado.

No obstante, en función de lo mencionado al comienzo de esta sección, el presente relevamiento probablemente no sea completamente exhaustivo, por lo que requerirá ser profundizado en instancias posteriores de este proyecto.

1.2.12.1 Patrimonio intangible

La Convención de la UNESCO de 2003 para la Salvaguardia del Patrimonio Cultural Inmaterial define a este tipo de patrimonio como *“los usos, representaciones, expresiones, conocimientos y técnicas - junto con los instrumentos, objetos, artefactos y espacios culturales que le son inherentes – que las comunidades, los grupos y en algunos casos los individuos reconozcan como parte integrante de su patrimonio cultural. Este patrimonio cultural inmaterial, que se transmite de generación en generación, es recreado constantemente por las comunidades y grupos en función de su entorno, su interacción con la naturaleza y su historia, infundiéndoles un sentimiento de identidades y continuidad y contribuyendo así a promover el respeto por la diversidad cultural y la creatividad humana.”*

En el caso del patrimonio cultural inmaterial o intangible, se realizó un relevamiento de las festividades, costumbres, expresiones, técnicas culinarias, etc, que tienen raigambre a escala regional y provincial. En las Líneas de Base

Social de cada provincia se presenta la lista del patrimonio intangible identificado.

1.2.12.1 Arqueología

Las ocupaciones humanas iniciales en las provincias patagónicas datan de la transición Pleistoceno-Holoceno, siendo la provincia de Santa Cruz la que cuenta con el fechado más temprano (correspondiente al Pleistoceno tardío), y La Pampa, con el registro más reciente (correspondiente al Holoceno temprano).

Tabla 26. Dataciones radiocarbónicas de las ocupaciones humanas más tempranas registradas en cada provincia (en años antes del presente).

Provincia	Ocupación más temprana (Años AP)
Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur	10.600
Santa Cruz	13.000
Chubut	10.500
Río Negro	12.000
Neuquén	12.000
La Pampa	9.000

Fuente: Elaboración propia

Salvo en el caso de La Pampa, las provincias no cuentan con un registro actualizado de los sitios arqueológicos dentro de su territorio. Ello hace inviable –de acuerdo a los alcances de este trabajo- sistematizar los cientos de yacimientos publicados dentro de cada jurisdicción. De este modo, en las seis Líneas de Base arqueológicas se realiza un resumen sucinto de los aspectos más relevantes a nivel de las principales regiones dentro de cada provincia, destacando yacimientos más importantes, fechados radiocarbónicos, tipo de ocupaciones (a cielo abierto, en cuevas/aleros, etc.), geoformas asociadas, materiales recuperados, sitios con arte rupestre, etc.

1.2.12.1 Paleontología

La Patagonia argentina es mundialmente conocida por los restos paleontológicos recuperados. Muchos de los hallazgos se corresponden con las especies de mayor porte que habitaron en el mundo durante los períodos Triásico, Jurásico y Cretácico, como el *Argentinosaurus huinculensis*, el *Giganotosaurus carolinii*, el *Patagotitan mayorum* o el *Argentavis magnificens*.

En la sección correspondiente del presente estudio se identifican, por provincia, las especies más importantes recuperadas (incluyendo rastros fósiles o icnofósiles), el Período en que vivieron y las formaciones geológicas donde se alojan sus restos, entre otros aspectos relevantes.

1.2.13 Identificación de Actores Clave

La identificación de partes interesadas implica el reconocimiento de aquellos actores sociales que pueden tener relación con el proyecto en la región; que pueden ser afectados por el mismo y/o que pueden generar opinión al respecto.

Para el presente estudio se elaboró una lista de actores identificados con relación al proyecto. Se incluyen actores de nivel nacional, provincial y municipal. La identificación se basó en el relevamiento de fuentes secundarias (por ejemplo: portales web oficiales y noticias de medios locales).

Se trata de una lista general que, sin pretenderse acabada, busca dar cuenta de la diversidad de actores presentes en la región para sus distintas jurisdicciones y tipo de vinculación con el proyecto. Para esto se tuvieron en cuenta las dimensiones contempladas en las líneas de base social como relevantes. **Es importante aclarar que la identificación de partes interesadas debe ser actualizada durante toda la vida de los proyectos.**

La identificación de actores implica una caracterización de los mismos que incluye:

- ✓ **Pertenencia:** área de pertenencia de las instituciones, organizaciones o personas identificadas. Esta pertenencia es organizada según grupos de

interés y subgrupos de interés. Por ejemplo, dentro de Entidades gubernamentales, se consideran autoridades del poder ejecutivo; poder legislativo; fuerzas de seguridad, organismos de control, etc.

- ✓ **Actor:** En este punto se considera la Institución u organismo identificado por su nombre específico.
- ✓ **Nivel jurisdiccional:** si se trata de organismos nacionales, regionales, provinciales o municipales y la jurisdicción a la que se encuentran asociados.
- ✓ **Contacto:** se trata del nombre del referente y canales de contacto, en los casos en los que se cuenta con esta información.
- ✓ **Pertinencia:** Se considera una o más de los siguientes tipos:
 - **Territorialidad:** Personas, grupos, instituciones u organismos que compartan territorio de acción/operación de un determinado proyecto. Por ejemplo: pobladores rurales, puestos o parajes, instituciones presentes en el área, etc.
 - **jurisdiccional:** Dependencias y organismos estatales que tienen jurisdicción en el área del proyecto, sean locales, provinciales o nacionales. Por ejemplo: municipios; hospitales; escuelas; organismos estatales de conservación y preservación del medioambiente; organismos de administración de tierras; etc.
 - **Temática:** Personas, grupos, instituciones y empresas que pueden tener relación con el proyecto porque los temas que este implica les interesan. No necesariamente tienen que encontrarse en el mismo territorio. Pueden ser de índole local, provincial, regional, nacional e incluso internacional; pero tienen que estar relacionadas con el proyecto y/o ser referentes de la población. Por ejemplo, organizaciones no gubernamentales; grupos ambientalistas; movimientos sociales; grupos vecinales; grupos o programas de investigación, etc.
- ✓ **Descripción:** Mínima descripción que caracterice al actor identificado y permita ver su vínculo con el proyecto.

Como se mencionó al inicio de este apartado, se trata de una lista extensa que contempla un amplio abanico de actores a tener en cuenta para el desarrollo de proyectos de hidrógeno verde en el territorio. Esto no implica que todos se encuentren involucrados en proyectos específicos. Sino que esta identificación pretende ser un marco de orientación sobre el tipo de actores y una guía que agilice la actualización de actores específicos cuando sea necesario.

Se identificaron actores gubernamentales tanto del poder ejecutivo como del legislativo; actores del sector académico, del ámbito empresarial y de la sociedad civil como por ejemplo comunidades indígenas y organizaciones sociales. La información se organizó en tablas según se trate de actores nacionales o provinciales (y en este caso se presenta una tabla por provincia).

A modo de resumen vale mencionar que se identificaron más de 600 actores entre todas las jurisdicciones. Las cantidades por provincia varían según la mayor o menor presencia de comunidades indígenas y la cantidad de organismos estatales identificados. Es importante reforzar que el número de actores no tiene un valor en si mismo; solo se comentan a modo de resumen de la identificación completa se presenta en el Anexo de Identificación de Actores Clave.

Tabla 27. Resumen de identificación de actores clave según tipo de actor y jurisdicción.

jurisdicciones	Entidades gubernamentales	Organización civiles y/o no gubernamentales	Academia	Empresas	Cámaras empresarias	Sindicatos	Comunidades Indígenas	Total
Nacional	31	23	9	6	7	5	0	81
Tierra del Fuego	20	0	3	2	0	3	2	30
Santa Cruz	21	3	12	3	3	3	10	55
Chubut	27	2	4	3	3	2	112	153
Río Negro	33	7	4	7	3	2	108	164
Neuquén	48	1	3	1	3	1	57	114
La Pampa	34	0	5	1	0	1	17	58
Total general	214	36	40	23	19	17	306	655

1.2.14 **Aportes a la Matriz Multi Criterio**

A continuación se presentan los criterios sociales que se sumaron para el análisis de la matriz multicriterio. Se definieron 3 criterios sociales a incorporar: Dos criterios de sensibilidad y un criterio de exclusión.

Criterios de sensibilidad:

- **Localidades/Mancha Urbana:** se contemplaron todas las manchas urbanas de la región patagónica según información disponible en el IGN. En este caso se asumió un criterio de seguridad de la comunidad caracterizando el territorio circundante a las manchas urbanas con sensibilidad alta, media o baja según la distancia a la misma.
 - Sensibilidad Alta: Mancha urbana y los 3 km inmediatos lindantes. Sin llegar a ser excluyente, se tendría que ponderar muy negativamente que una planta se encuentre dentro de la mancha urbana o su territorio factible de expansión.
 - Sensibilidad media: Entre el km 3 y el 5: En un espacio cercano a servicios de las localidades, pero no sobre estas. Aunque, con el tiempo podrían extenderse hacia allí.
 - Sensibilidad Baja: más de 5 km de la localidad. Zona más recomendable para la instalación en términos sociales.
- **Pueblos Indígenas:** en este caso, a partir de la información disponible en el INAI, se definió una sensibilidad alta para cada comunidad indígena identificada. Como la información disponible se limita a un punto georreferenciado, se determinó atribuir la sensibilidad alta a la zona circundante a cada comunidad. Se sabe que no necesariamente se trata del territorio de la comunidad, porque es un dato del que no se dispone. Pero se busca visibilizar que se trata de una zona sensible y, en caso de desarrollarse un proyecto en ella, se deberá ampliar la información sobre las comunidades; así como también cumplimentar con estudios específicos.

Criterios de exclusión:

- **Patrimonio:** Dado el carácter patrimonial de estos bienes con declaratoria nacional se han establecido áreas de exclusión o áreas buffer donde se restringirá la instalación de aerogeneradores o cualquier otra infraestructura asociada al proyecto. Ello se debe a la potencial afectación a las cuencas visuales, la eventual generación de un efecto de parpadeo de sombra y/o cualquier otro posible impacto negativo. Se trata de un criterio preliminar, y que deberá ajustarse puntualmente en instancias posteriores. De este modo, se establece:
 - o un buffer de 200m para los bienes "puntuales", como los Monumentos Históricos;
 - o un buffer de 1000m para los Lugares Históricos;
 - o un buffer de 5000m para Zona de Reserva/Paisaje Cultural/Área de Amortiguación Visual⁹.

A continuación se presentan las tablas con los bienes con declaratoria nacional para cada una de las provincias y el buffer de exclusión considerado.

Tabla 28. Definición de áreas buffer para Monumentos, Lugares y Bienes Históricos con declaratoria nacional en la Provincia de Tierra del Fuego.

BIEN	CATEGORÍA	CIUDAD	BUFFER
Choza de los Suecos	Monumento Histórico	Base Esperanza	200m
Bahía Fox	Lugar Histórico	Gran Malvina	1000m
Puerto Howard	Lugar Histórico	Gran Malvina	1000m
Lugar donde estuvo emplazado el Faro de San Juan de Salvamento	Lugar Histórico	Isla de los Estados	1000m
Puerto de San Juan de Salvamento	Lugar Histórico	Isla de los Estados	1000m

⁹ Se incluye también dentro de esta categoría a los Monumentos Cueva de las Manos y Alero Charcamata II, dado que están dentro de este Paisaje Cultural/Área de Amortiguación Visual.

BIEN	CATEGORÍA	CIUDAD	BUFFER
Bahía Aguirre hasta "Cuevas de Gardiner" inclusive	Lugar Histórico	Isla Grande	1000m
Bahía Buen Suceso y tierras hasta el Morro Sur	Lugar Histórico	Isla Grande	1000m
Casa Ramos (ex vivienda de la familia Ramos) Declarada también por Decreto 64/99	Monumento Histórico	Isla Grande	200m
Casa Ramos (ex vivienda de la familia Ramos) Declarada también por Ley 25103	Monumento Histórico	Isla Grande	200m
Casco principal y edificios accesorios de la Estancia Harberton	Monumento Histórico	Isla Grande	200m
Establecimiento El Páramo	Lugar Histórico	Isla Grande	1000m
Casa Moneta	Lugar Histórico	Isla Laurie - Base Orcadas	1000m
Faro Año Nuevo	Monumento Histórico	Isla Observatorio	200m
Pirca ubicada en el punto más alto de la Isla Paulet	Bien de Interés Histórico	Isla Paulet	200m
Puerto Grytvyken, en la Isla San Pedro	Lugar Histórico	Isla San Pedro	1000m
Cabaña refugio de la Isla Snow Hill	Monumento Histórico	Isla Snow Hill	200m
Cementerio de Puerto Darwin	Lugar Histórico	Isla Soledad	1000m
Puerto Argentino	Lugar Histórico	Isla Soledad	1000m
Puerto Darwin - Pradera del Ganso verde	Lugar Histórico	Isla Soledad	1000m
Puerto de Nuestra Señora de la Soledad	Lugar Histórico	Isla Soledad	1000m
Puerto San Carlos	Lugar Histórico	Isla Soledad	1000m
Caleta Falsa	Lugar Histórico	Monte Bilbao	1000m
Isla Borbón	Lugar Histórico	Norte de Gran Malvina	1000m
Área donde se encuentran los restos del buque Crucero A.R.A. General Belgrano y de los 323 tripulantes que allí reposan	Lugar Histórico	Océano Atlántico Sur	1000m

BIEN	CATEGORÍA	CIUDAD	BUFFER
Antiguo Puente Colgante	Bien de Interés Histórico Nacional	Río Grande	200m
Capilla de Nuestra Señora de la Candelaria	Monumento Histórico	Río Grande	200m
Cementerio de la Misión Salesiana	Monumento Histórico	Río Grande	200m
Edificios del casco de la Estancia María Behety ex "La segunda Argentina"	Bien de Interés Histórico	Río Grande	200m
Instalaciones del Ex Frigorífico CAP	Monumento Histórico	Río Grande	200m
Avión DC 3 denominado 5 Tango 22 "Cabo de Hornos"	Bien de Interés Histórico	Ushuaia	200m
Cárcel de Reincidentes	Monumento Histórico	Ushuaia	200m
Donde estuvo instalada la Misión Anglicana	Lugar Histórico	Ushuaia	1000m
Ex Casa de Gobierno	Monumento Histórico	Ushuaia	200m
Iglesia Parroquial de Ushuaia	Monumento Histórico	Ushuaia	200m
Mural escultórico "Héroe de Malvinas"	Monumento Histórico	Ushuaia	200m
Sitio por 1ª vez el Alte. Lasserre izo la Bandera	Lugar Histórico	Ushuaia	1000m
Tumba de un expedicionario	Sepulcro		200m

Fuente: Elaboración propia en base a
<https://www.argentina.gob.ar/cultura/monumentos/bienesdeclarados-normativa>

Tabla 29. Definición de áreas buffer para Monumentos, Lugares y Bienes Históricos con declaratoria nacional en la Provincia de Santa Cruz.

BIEN	CATEGORÍA	CIUDAD	BUFFER
Isla Pavón en el Río Santa Cruz	Lugar Histórico		1000m
Puerto de Santa Cruz	Lugar Histórico	Corpen Aiken	1000m

BIEN	CATEGORÍA	CIUDAD	BUFFER
Población "Nombre de Jesús" zona Cabo Vírgenes	Lugar Histórico	Estrecho Magallanes	1000m
Río Gallego (desembocadura)	Lugar Histórico	Guar Aiken	1000m
Paraje denominado "Cueva de las Manos"	Monumento Histórico	Lago Buenos Aires	5000m
Puerto San Julián	Lugar Histórico	Magallanes	1000m
Ruinas de los Españoles	Lugar Histórico	Magallanes	1000m
Fuerte de Puerto Deseado	Lugar Histórico	Puerto Deseado	1000m
Antigua Comisaría	Monumento Histórico	Puerto San Julián	200m
Balcón de Roca	Monumento Histórico	Río Gallegos	200m
Barraca Amberense	Monumento Histórico	Río Gallegos	200m
Catedral de Río Gallegos	Monumento Histórico	Río Gallegos	200m
Colegio María Auxiliadora	Monumento Histórico	Río Gallegos	200m
Escuela Provincial N° 1 "Hernando de Magallanes"	Bien de interés histórico nacional	Río Gallegos	200m
Cuenca del Río Pinturas (Ver anexo)	Área de Amortiguación Visual		5000m
Cuenca del Río Pinturas (Ver anexo)	Paisaje Cultural Nacional		5000m
Sitio arqueológico Charcamata II, Alero Grande	Monumento Histórico		5000m

Fuente: Elaboración propia en base a
<https://www.argentina.gob.ar/cultura/monumentos/bienesdeclarados-normativa>

Tabla 30. Definición de áreas buffer para Monumentos, Lugares y Bienes Históricos con declaratoria nacional en la Provincia de Chubut.

BIEN	CATEGORÍA	CIUDAD	BUFFER
Manantiales Villarino	Lugar Histórico		1000m

BIEN	CATEGORÍA	CIUDAD	BUFFER
Restos del Fuerte San José	Monumento Histórico		200m
Caleta Hornos	Lugar Histórico	Ameghino	1000m
Administración de Parques Nacionales	Bien de Interés Histórico Nacional	Camaronés	200m
Camaronés - Casco histórico	Poblado Histórico	Camaronés	1000m
Capilla Stella Maris	Bien de Interés Histórico Nacional y Bien de Interés Arquitectónico Nacional	Camaronés	200m
Comisaría de Camaronés	Bien de Interés Histórico Nacional y Bien de Interés Arquitectónico Nacional	Camaronés	200m
Correo Argentino	Bien de Interés Histórico Nacional y Bien de Interés Arquitectónico Nacional	Camaronés	200m
Escuela N° 23 "Justo José de Urquiza"	Monumento Histórico	Camaronés	200m
Faro Leones	Monumento Histórico	Camaronés	200m
Municipalidad de Camaronés y Banco de la Provincia del Chubut	Bien de Interés Histórico Nacional y Bien de Interés Arquitectónico Nacional	Camaronés	200m
Museo de la Familia Perón	Bien de Interés Histórico Nacional	Camaronés	200m
Torre de Agua	Bien de Interés Histórico Nacional y Bien de Interés Arquitectónico Nacional	Camaronés	200m
Escuela Nacional Primaria N° 17 "Maestro Vicente Calderón"	Monumento Histórico	Cholila	200m
Chalet Huergo	Monumento Histórico	Comodoro Rivadavia	200m

BIEN	CATEGORÍA	CIUDAD	BUFFER
Ex-Estación de Ferrocarril	Bien de Interés Histórico	Comodoro Rivadavia	200m
La ex usina del puerto	Bien de Interés Histórico	Comodoro Rivadavia	200m
Liceo Militar Gral. Roca (ex Hogar Escuela Pte. Perón)	Monumento Histórico	Comodoro Rivadavia	200m
Museo Nacional del Petróleo	Bien de Interés Histórico	Comodoro Rivadavia	200m
Teatro Español	Bien de Interés Histórico Artístico	Comodoro Rivadavia	200m
Escuela Nacional N° 18 de Río Corintos	Lugar Histórico	Futaleufú	200m
Capilla "Seion", de Bryn Gwyn (Loma Blanca)	Monumento Histórico	Gaiman	200m
Localidad de José de San Martín	Lugar Histórico	Jose de San Martín	1000m
Predio donde se encuentra el monumento conmemorativo del Cacique Casimiro Biguá	Lugar Histórico	Jose de San Martín	1000m
Escultura - A los galeses	Bien de interés artístico nacional y Bien de interés histórico nacional	Puerto Madryn	200m
Escultura - Indio Tehuelche	Bien de interés artístico nacional y Bien de interés histórico nacional	Puerto Madryn	200m
Centro Cultural por la Memoria de Trelew - ex Aeropuerto Viejo de Trelew	Lugar Histórico	Trelew	1000m
Estación Ferroviaria de Trelew	Monumento Histórico	Trelew	200m

Fuente: Elaboración propia en base a
<https://www.argentina.gob.ar/cultura/monumentos/bienesdeclarados-normativa>

Tabla 31. Definición de áreas buffer para Monumentos, Lugares y Bienes Históricos con declaratoria nacional en la Provincia de Río Negro.

BIEN	CATEGORÍA	CIUDAD	BUFFER
Pasaje del Río Colorado (Buena Parada)	Lugar Histórico		1000m
Paso Fotheringham (confluencia Neuquén y Limay)	Lugar Histórico		1000m
Fortín Belisle	Monumento Histórico	Avellaneda	200m
Escultura - Vivac del ejército expedicionario al desierto	Bien de interés artístico nacional y Bien de interés histórico nacional	Choele Choel	200m
Vivac Ejército Expedición al Desierto, Pampa de los Molinos	Lugar Histórico	Choele Choel	1000m
Antigua Sinagoga y el Salón Comunitario de la Colonia Rusa	Lugar Histórico	General Roca	200m
Antiguo edificio del Colegio San Miguel - Padre Alejandro Stefenelli	Bien de interés histórico nacional	General Roca	200m
Combate de Fortín 1ª División	Lugar Histórico	General Roca	1000m
Ferrocarril denominado "La Trochita" entre estaciones Ing. Jacobacci y Esquel	Monumento Histórico	Ing. Jacobacci-Esquel (Chubut)	200m
Antigua sede de la Oficina de Tierras y Colonias	Monumento Histórico	San Carlos de Bariloche	200m
Centro Cívico e Intendencia de Parques Nacionales	Monumento Histórico	San Carlos de Bariloche	200m
Escultura - Francisco Pascasio Moreno o Perito Moreno	Bien de interés artístico nacional y Bien de interés histórico nacional	San Carlos de Bariloche	200m
Misión Jesuítica Bariloche	Lugar Histórico	San Carlos de Bariloche	1000m

BIEN	CATEGORÍA	CIUDAD	BUFFER
Conjunto edilicio: Catedral, Obispado, ex-Capilla y Colegio. Manzana Salesiana	Monumento Histórico	Viedma	200m
Plaza Adolfo Alsina	Lugar Histórico	Viedma	200m

Fuente: Elaboración propia en base a
<https://www.argentina.gob.ar/cultura/monumentos/bienesdeclarados-normativa>

Tabla 32. Definición de áreas buffer para Monumentos, Lugares y Bienes Históricos con declaratoria nacional en la Provincia de Neuquén.

BIEN	CATEGORÍA	CIUDAD	BUFFER
Combate de Pulmari	Lugar Histórico	Aluminé	1000m
Fortín de la IV División	Lugar Histórico	Chos Malal	1000m
Regimiento de Infantería de Montaña 10 "Tte.Gral. Racedo"	Monumento Histórico	Covunco	200m
Combate de Chimuín	Lugar Histórico	Huiliches	1000m
Combate de La Trinchera	Lugar Histórico	Huiliches	1000m
Fortín Huichu Lauquen	Lugar Histórico	Huiliches	1000m
Fortín Mamuy Malal	Lugar Histórico	Huiliches	1000m
Junín de los Andes (sitio de la fundación)	Lugar Histórico	Junín de los Andes	1000m
Puente carretero en La Rinconada	Monumento Histórico	Junín de los Andes	200m
Fortín Chacabuco	Lugar Histórico	Los Lagos	200m
Fortín Guanacos	Lugar Histórico	Minas	1000m
Estación Ferroviaria Neuquén	Bien de Interés Histórico	Neuquén	200m
Torre Talero	Monumento Histórico	Neuquén	200m
Cerro de la Artillería	Lugar Histórico	Ñorquin	1000m
Misión Jesuítica Nahuel Huapi	Lugar Histórico	Península de Huemul	1000m
Zona de reserva paleontológica y ecológica en la Provincia del Neuquén en el	Sitio Arqueológico	Picún Leifú	5000m

BIEN	CATEGORÍA	CIUDAD	BUFFER
acceso a la Villa y represa de El Chocón y de Picún Leufú			
Pozo de petróleo N° 1	Lugar Histórico	Plaza Huincul	200m
Sepulcro y ruinas de los ranchos de la Pasto Verde	Lugar Histórico	Plaza Huincul	1000m
Intendencia del Parque Nacional Lanín	Monumento Histórico	San Martín de los Andes	200m
San Martín de los Andes (sitio de la fundación)	Lugar Histórico	San Martín de los Andes	1000m

Fuente: Elaboración propia en base a
<https://www.argentina.gob.ar/cultura/monumentos/bienesdeclarados-normativa>

Tabla 33. Definición de áreas buffer para Monumentos, Lugares y Bienes Históricos con declaratoria nacional en la Provincia de La Pampa.

BIEN	CATEGORÍA	CIUDAD	BUFFER
Atelier del pintor Ortiz Echagüe en la Estancia La Holanda	Bien de Interés Histórico Artístico	Carro Quemado	200m
Vivac de Luan Lauquen (Laguna del Guanaco)	Lugar Histórico	Conhelo	1000m
Vivac de Pitral Lauquen (Zona de Poitahue)	Lugar Histórico	Leventue	1000m
Combate entre Cuchillo y Curaco	Lugar Histórico	Lihuel Calel	1000m
Escultura - John Fitzgerald Kennedy	Bien de interés artístico nacional y Bien de interés histórico nacional	Quemú Quemú	200m
Teatro Español	Bien de Interés Histórico Arquitectónico	Santa Rosa	200m
Casa natal de la poeta Olga Orozco	Lugar Histórico	Toay	200m
Castillo del Parque Luro y su parque	Monumento Histórico	Toay	200m
Vivac de Nainco	Lugar Histórico	Toay	1000m

BIEN	CATEGORÍA	CIUDAD	BUFFER
Campamento de Treru Lauquen (El Carancho)	Lugar Histórico	Utracan	1000m
Pirámide de los Héroes de Cochi-Co	Sepulcro	Victorica	200m
Biblioteca Legislativa	Bien de Interés Arquitectónico Nacional	Santa Rosa	200m
Casa de Gobierno	Monumento Histórico	Santa Rosa	200m
Centro Cívico de Santa Rosa	Área Urbana Histórica Nacional	Santa Rosa	1000m
Conjunto delimitado por la avenida Pedro LURO, la calle Padre BUODO, la avenida BELGRANO Sur y la calle Cacique Mariano ROSAS	Área de Amortiguación Visual	Santa Rosa	1000m
H. Cámara de Diputados	Monumento Histórico	Santa Rosa	200m
Plaza Cívica y los Jardines	Bien de Interés Histórico Arquitectónico	Santa Rosa	200m
Terminal de Ómnibus	Monumento Histórico	Santa Rosa	200m

En todos los casos se contemplaron la totalidad de manchas urbanas, comunidades indígenas y bienes patrimoniales identificados para la región según las fuentes disponibles, asumiendo que los criterios de sensibilidad social son fundamentales para un análisis integral. Así como también, entendiendo que ante la posibilidad del desarrollo de un proyecto específico se llevarán a cabo las evaluaciones necesarias.

Se puede consultar esta información georreferenciada en:
<https://gis.consultoraigeo.com.ar/ph2p/> .

1.2.15 Conclusiones generales

A modo de conclusión se retoman y repasan las principales características de cada una de las provincias que componen a la región patagónica a modo de resumen.

Tierra del Fuego

Tierra del Fuego es una provincia con una economía diversificada, con vías centrales de comunicación y existencia de puertos internacionales, con indicadores sociodemográficos y socioeconómicos que muestran baja población en condiciones precarias comparados con los promedios patagónicos y nacionales. Además, cuenta con altos índices de acceso a servicios públicos y se caracteriza por ser un territorio con ricos recursos acuíferos. Agregado a ello, la provincia cuenta con un marco político-institucional que recientemente ha comenzado a interesarse y promover el hidrógeno verde (H2v) como una actividad productiva de relevancia dentro de la promoción de energías renovables.

Así, si bien existe un fuerte apoyo político del gobernador actual y cuenta con un recientemente creado “Plan estratégico provincial para el desarrollo del H2v”, no se cuenta con una ley provincial de promoción ni con incentivos normativos específicos para promover ese desarrollo. Además, no cuenta actualmente con parques eólicos comerciales en funcionamiento, lo cual contrasta con otras provincias más avanzadas en ese sentido. Si bien la provincia muestra una fuerte orientación política para la atracción de capitales productivos, los antecedentes de las leyes provinciales que restringen la cría industrial de salmónidos y la minería metalífera (bajo la modalidad a cielo abierto y con ciertas sustancias químicas) indican que es una provincia que prioriza la agenda de la sustentabilidad.

Por otro lado, el apartado económico desarrollado pone en evidencia que la composición del Producto Bruto Geográfico en Tierra del Fuego está asociado fuertemente a la presencia estatal, a través del régimen de promoción económica

y fiscal. La principal actividad productiva que ha logrado un desarrollo significativo y no requiere apoyo estatal es la extracción de hidrocarburos. En este punto el desarrollo de las cadenas productivas en torno a los recursos naturales como el proyecto de hidrógeno verde aparece como un área de vacancia. En este sentido, el proyecto de hidrógeno verde presenta una oportunidad en la diversificación productiva a través de inversiones privadas con impacto en el valor agregado provincial.

Por último, se aclara que, a diferencia de otras provincias patagónicas, TdF no muestra un escenario de fuerte conflictividad social en torno a grandes proyectos de inversión asociados a recursos naturales. Con excepción del caso de los debates públicos en torno al proyecto de habilitar las salmoneras (y de la minería metalífera hace más de diez años), no se han registrado coaliciones de actores sociales en contra de grandes proyectos de inversión. Tampoco se han registrado comunidades de pueblos indígenas (con baja o alta capacidad de movilización social) que hayan manifestado o realizado acciones de oposición a grandes proyectos de inversión en recursos naturales. Pese a ello, el ejemplo de las salmoneras indica que existe un cierto riesgo de que organizaciones ambientalistas articuladas con redes nacionales e internacionales puedan cuestionar proyectos energéticos como el de producción de hidrógeno verde. Los principales argumentos podrían ser los impactos ambientales, la caracterización del proyecto como “extractivista” o “extractivista verde” (exportador de un commodity que no se integra en la cadena de valor doméstica y que ayuda a descarbonizar a países desarrollados, pero no a la Argentina).

Santa Cruz

La provincia de Santa Cruz es una provincia con una economía diversificada, con vías centrales de comunicación y existencia de puertos internacionales, con indicadores sociodemográficos y socioeconómicos que muestran una población en condiciones precarias levemente mayor a los promedios patagónicos pero inferiores al promedio nacional. Además, cuenta con altos índices de acceso a

servicios públicos y se caracteriza por ser un territorio con ricos recursos acuíferos.

Los sectores productivos más relevantes de la provincia son la minería metalífera, la producción de hidrocarburos, la pesca marítima, el turismo y la ganadería ovina.

Agregado a ello, la provincia cuenta con un marco político-institucional que ha mostrado a través de diversas acciones ejecutivas y legislativas el interés en la promoción del hidrógeno verde (H2v) como una actividad productiva de relevancia de energías renovables. Respecto de instrumentos y políticas para la promoción del hidrógeno verde, Santa Cruz ha sido pionera a nivel nacional mediante la planta experimental de Pico Truncado cuya primera producción de hidrógeno verde ocurrió en enero de 2005, año en que se sancionó la ley provincial de Promoción del Hidrógeno. Desde entonces la provincia ha mantenido una política de impulsar el desarrollo del hidrógeno, recientemente mediante su promoción en el marco del Plan Estratégico provincial “Santa Cruz, Energía para Crecer”. Como parte del apoyo institucional a la radicación de inversiones de producción de hidrógeno, la provincia cuenta, con incentivos multisectoriales a partir del sistema provincial de promoción y desarrollo industrial y con incentivos normativos específicos para ello.

Teniendo en cuenta lo expuesto anteriormente, la provincia se compone de diversos actores sociales como comunidades indígenas, organizaciones sociales, instituciones centralizadas y descentralizadas gubernamentales y académicas que reclaman un lugar en la discusión de los impactos sociales y ambientales que tendrá lugar en los diferentes territorios planteados como factibles para el desarrollo del hidrógeno verde en la provincia, pero que, a diferencia de otras provincias patagónicas, en su historia reciente Santa Cruz no ha tenido conflictos sociales de relevancia. En los conflictos puntuales que ha habido de oposición a la minería metalífera, la incidencia de las organizaciones de vecinos auto-convocados en las políticas productivas de la provincia ha sido baja. En el caso de las críticas a las represas hidroeléctricas sobre el río Santa

Cruz, la incidencia de las mismas también ha sido muy baja y de bajo impacto. Asimismo, dado el sistema político-electoral cerrado que existe hace décadas en la provincia, existe una baja probabilidad de que la oposición pueda impulsar proyectos de ley que restrinjan o limiten actividades productivas energéticas como son proyectos de producción de hidrógeno.

Chubut

La provincia de Chubut cuenta con una economía diversificada y vías de comunicación consolidadas. Sus indicadores sociodemográficos y socioeconómicos muestran una población en condiciones precarias levemente mayor a los promedios patagónicos pero inferiores al promedio nacional. Además, cuenta con índices de acceso a servicios públicos relativamente altos. Se caracteriza por ser un territorio con ricos recursos acuíferos. Los sectores productivos más relevantes de la provincia son la producción de hidrocarburos, electricidad, aluminio, la pesca marítima, el turismo y la ganadería ovina

Como experiencias de proyectos de hidrógeno verde en la provincia, en el año 2009, a 20 kilómetros al noroeste de Comodoro Rivadavia, comenzaba a operar la primera planta de hidrógeno en el país. Además, para marzo de 2023 se hizo pública la noticia que la empresa australiana Fortescue, instalada en Sierra Grande, Río Negro, con un proyecto de hidrógeno verde iniciándose, proyecta un parque eólico en la zona, haciéndolo explícito por la compra de 250 mil hectáreas en zona rural de la Provincia del Chubut.

Con respecto a la gestión gubernamental, a partir del año 2021 la provincia ha tenido mayor intervención en la gestión de políticas de incentivo y programas de inclusión de la producción de hidrógeno verde, reclamando por mayor participación en la producción legislativa de incentivos y condiciones del sector en la provincia. Para el año en curso, el gobernador en funciones y el intendente de la ciudad de Puerto Madryn firmaron un Memorándum de Entendimiento para la constitución del Clúster para el Desarrollo de la Producción, Industria y Economía del Hidrógeno y las Energías Renovables en la Universidad Tecnológica Nacional.

Si bien no se relevan experiencias conflictivas vinculadas a los proyectos de hidrógeno verde o las declaraciones vinculadas a los mismos, durante las últimas dos décadas se produjo en Chubut un episodio de protesta social que tuvieron como protagonistas a distintos sectores de la comunidad. A mediados del año 2002, la comunidad de Esquel y de la Provincia del Chubut tomó conocimiento de manera definitiva de la inminencia del inicio de la explotación minera en el Cordón Esquel. De esta manera se instaló un debate público importantísimo, nunca visto en esta ciudad y cuyos alcances se han proyectado a escala nacional, conteniendo a todos los grupos sociales de la provincia. Los principales cuestionamientos al proyecto desde este flanco se vinculan con la afectación de la provisión de agua para consumo humano y la posible contaminación de aguas, problemáticas a tener en cuenta para la gestión de proyectos de hidrógeno verde.

Río Negro

La provincia de Río Negro es una provincia con una economía diversificada, con vías centrales de comunicación y existencia de puertos internacionales, con indicadores sociodemográficos y socioeconómicos que muestran una población en condiciones precarias levemente mayor a los promedios patagónicos pero inferiores al promedio nacional. Además, cuenta con altos índices de acceso a servicios públicos y se caracteriza por ser un territorio con ricos recursos acuíferos.

Los sectores productivos más relevantes de la provincia son el sector frutícola, los hidrocarburos, la generación de energía eléctrica, el turismo, la ganadería bovina y ovina y los servicios basados en el conocimiento, mostrando una diversificación económica que pondera la importancia del sector hidrocarburífero.

Agregado a ello, la provincia cuenta con un marco político-institucional que ha mostrado a través de diversas acciones ejecutivas y legislativas el interés en la

promoción del hidrógeno verde (H2v) como una actividad productiva de relevancia. La provincia cuenta con legislación en materia de promoción de energías renovables y en los últimos años se desarrollaron actividades nucleadas por el plan estratégico de hidrógeno verde, proponiendo una mesa de trabajo y un plan participativo técnico y ciudadano.

En cuanto a la trayectoria provincial en la ejecución de proyectos de energía renovable, la provincia cuenta con proyectos hidroeléctricos y con altas condiciones para la instalación de energía eólica y solar. Actualmente se encuentra en funcionamiento el parque eólico Pomona con una potencia instalada que equivale al consumo de más de 150.000 hogares. Con relación a proyectos de hidrógeno verde, la provincia fue la primera en concretar inversiones y cesiones de tierras desde el Estado Nacional a una empresa extranjera para el desarrollo de un proyecto planificado para 2026, generando dicho proyecto el alza de las voces de diversas comunidades indígenas que reclamaron tierras dentro de las cedidas.

Teniendo en cuenta lo expuesto anteriormente, la provincia se compone de diversos actores sociales como comunidades indígenas, organizaciones sociales, instituciones centralizadas y descentralizadas gubernamentales y académicas que reclaman un lugar en la discusión de los impactos sociales y ambientales que tendrá lugar en los diferentes territorios planteados como factibles para el desarrollo del hidrógeno verde en la provincia, y que pujarán por el efectivo diseño y ejecución de éstos con la perspectiva ambiental y socialmente sustentable.

Hasta ahora, los reclamos y comentarios surgidos en el año 2022 con los anuncios del proyecto en Sierra Grande se pueden sintetizar en reclamos por tierras pertenecientes a diversas comunidades indígenas del pueblo Mapuche, las inquietudes acerca de la toma de fuentes de agua dulce o la posibilidad de la instalación de plantas desalinizadoras con sus impactos ambientales y sociales asociados, las opiniones diversas con respecto a la ocupación de grandes porciones de tierra y el desarrollo de infraestructura centralizada con el riesgo de

la generación de condiciones de inequidad social en el acceso a los servicios públicos, y el cuestionamiento de si la producción energética será destinada mayoritariamente a la exportación, lo que podría beneficiar a la transición energética internacional en detrimento de la nacional.

Neuquén

Neuquén es una provincia con fuerte preponderancia del sector de hidrocarburos, si bien se destacan también la producción de peras y manzanas y frutas finas, la vitivinicultura y la actividad turística. Cuenta con vías de comunicación terrestres y aéreas consolidadas y sus principales ciudades y principales áreas de producción hidrocarburífera cuentan con planes de ordenamiento territorial en desarrollo.

Sus indicadores sociodemográficos y socioeconómicos muestran una población en condiciones precarias mayor a los promedios patagónico, emparentándose con los promedios nacionales. Por otro lado, cuenta con índices de acceso a servicios públicos relativamente altos, pero con porcentajes promedio menores al promedio regional.

No existen al día de hoy proyectos en ejecución de Hidrógeno Verde en la provincia del Neuquén, pero sí se identifica un proyecto en diseño para producir hidrógeno a través del gas de Vaca Muerta. Además, la provincia lanzó en el año 2022 un nuevo Plan de Desarrollo Provincial con horizonte al 2030, delineando el futuro de Neuquén como una provincia sustentable, con matriz energética diversificada, con fuerte presencia de las energías renovables y se encuentra actualmente en inicio de procesos de investigación y desarrollo, sumándose en 2022 al Consorcio para el Desarrollo de la Economía del Hidrógeno (H2ar), una plataforma creada para innovar y avanzar en el desarrollo integral de la cadena de valor del hidrógeno en la Argentina, desde la producción hasta la aplicación local y la exportación.

Si bien no se relevan experiencias conflictivas vinculadas a los proyectos en diseño de hidrógeno verde o las declaraciones vinculadas a los mismos, los pueblos Mapuche de la provincia realizan reclamos hace más de dos décadas por el reconocimiento de las tierras de ocupación originaria, incluyendo dentro de dichos reclamos el uso de los recursos naturales para fines extractivistas, sin participar en la decisión las comunidades indígenas, conflictos que en muchas ocasiones se sumó como reclamante el conjunto de la sociedad civil de las localidades afectadas por dicha problemática.

En materia hidrocarburífera, los conflictos se centran principalmente en el yacimiento petrolífero Vaca Muerta, vinculados a reclamos medioambientales y de reconocimiento de tierras de comunidades indígenas. Para el caso de producción minera, los conflictos identificados también se vincularon con reclamos medioambientales y de reconocimiento de tierras de comunidades indígenas en los yacimientos a explotar. Sin embargo, los mismos fueron apoyados en su mayoría por el conjunto de la sociedad civil que logró en la mayoría de los casos obtener legislación local para interrumpir los proyectos y/o exigir mayores condiciones de gestión medio ambiental y de problemáticas indígenas en los casos de proyectos que prosperaron.

La Pampa

La Provincia de La Pampa tiene como rubros centrales para su economía la producción de Cereales, Oleaginosas y Ganadería bovina principalmente y en segundo término la producción apícola y de hidrocarburos. Cuenta con vías de comunicación terrestres y aéreas consolidadas y sus principales ciudades cuentan con planes de ordenamiento territorial en desarrollo.

Sus indicadores sociodemográficos y socioeconómicos muestran una población en condiciones de mayor vulnerabilidad comparados a los valores de promedio de la Región Patagónica, emparentándose con los promedios nacionales. Por

otro lado, cuenta con índices de acceso a servicios públicos relativamente altos, pero con porcentajes promedio similares al promedio regional patagónico.

No existen al día de hoy proyectos en desarrollo y/o ejecución de Hidrógeno Verde en la provincia de La Pampa, sin embargo, la provincia comenzó a generar políticas para incentivar dicho rubro. Por un lado, el Plan Estratégico de Energía para La Pampa busca en parte transformar a PAMPETROL SAPEM en una Empresa de Energía, con el objeto de vincularse con distintos actores en la generación de energías renovables, fortaleciendo dicho sector para alcanzar la autarquía energética.

Se advierte que la Provincia de La Pampa no registra conflictos sociales vinculados a proyectos de extracción de recursos naturales. Sin embargo es válido mencionar el conflicto que sostiene con la provincia de Mendoza en torno al uso de los recursos hídricos por parte de esta última y las consecuencias ambientales, sociales y económicas que esto tuvo sobre La Pampa. Actualmente se sostiene el conflicto en torno al río Atuel; también se vincula la condición del Desaguadero al uso indiscriminado del recurso aguas arribas y se cuestiona la construcción de la represa Portezuelo del Viento que podría afectar el cauce del río colorado. Esto da cuenta de la importancia del recurso para la provincia de La Pampa que cuenta con antecedentes de investigaciones, gestión política y organización social en torno a su defensa.

Por último, en abril de 2023 la provincia de La Pampa se sumó, junto a Tierra del Fuego, Santa Cruz, Río Negro, Neuquén y Chubut, a la iniciativa “Plan Hidrógeno Patagonia”, impulsada en conjunto con el Consejo Federal de Inversiones, para la realización de planes de desarrollo para la producción de hidrógeno bajo en carbono.

1.2.16 **Bibliografía**

A continuación se presenta una lista general de bibliografía consultada para todas las provincias y el presente informe. La Bibliografía específica de cada una de las provincias se encuentra en las Líneas de Base Social individuales.

- Administración General de puertos. <https://www.argentina.gob.ar/puertos-vias-navegables-y-marina-mercante/Mapa-de-Puertos-Argentinos>
- Cammesa. Informes y estadísticas. Disponible en: https://cammesaweb.cammesa.com/informes-y-estadisticas/?doing_wp_cron=1706174924.3111159801483154296875
- CEPAL – Ministerio de Economía (2022). Desagregación provincial del Valor Agregado Bruto de la Argentina, Base 2004. Disponible en: <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/36ae38ee-a51b-4352-b1ba-3116b5ceb236/content>
- Comisión Nacional de Monumentos, de Lugares y de Bienes Históricos (CNMLBH). Disponible en: <https://www.argentina.gob.ar/cultura/monumentos>
- INAI 2023 - Listado de las comunidades indígenas con Personería Jurídica registrada y/o con relevamiento técnico, jurídico y catastral. Instituto Nacional de Asuntos Indígenas. Argentina <http://datos.jus.gob.ar/dataset/listado-de-comunidades-indigenas>
- INAI 2021 – Nómina de Representantes del Consejo de Participación Indígena por provincia. Disponible en: <https://www.boletinoficial.gob.ar/detalleAviso/primera/254888/20211222>
- INDEC. 2022. Encuesta permanente de hogares (EPH) total urbano. Períodos 2021-2022 – Instituto Nacional de Estadística y Censos, 2022.
- INDEC. 2023. Resultados definitivos. Disponible en: <https://www.indec.gob.ar/indec/web/Nivel4-Tema-2-41-165>
- Sistema Argentina de Información Jurídica. Disponible en: <http://www.saij.gob.ar/>

- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de la República Argentina (2023). *Guía para la elaboración de Estudios de Impacto Ambiental*.
- Ministerio de Economía de la Nación (2023). Informe productivo por provincia. Disponible en:
<https://www.argentina.gob.ar/economia/planificacion-del-desarrollo-y-la-competitividad-federal/informes-productivos/informes-0>
- Ministerio de Salud de la Nación (2022). Perfil Sanitario Regional Patagonia. Disponible en:
<https://bancos.salud.gob.ar/sites/default/files/2023-07/PSR%20-%20Patagonia.pdf>
- Museo Roca. Museos Nacionales. Link de consulta:
<https://museoroca.cultura.gob.ar/noticia/de-la-gobernacion-de-la-patagonia-a-la-creacion-de-los-territorios-nacionales/>
- ONU (2016). Informe de las Naciones Unidas sobre el desarrollo de los recursos hídricos en el mundo 2016: agua y empleo. Disponible en:
<https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000244103>
- Ministerio de Educación (2023). Padrón Oficial de Establecimientos Educativos. Disponible en:
<https://www.argentina.gob.ar/educacion/evaluacion-e-informacion-educativa/padron-oficial-de-establecimientos-educativos>
- Registro Nacional de Barrios Populares (ReNaBaP). Disponible en:
<https://www.argentina.gob.ar/desarrollosocial/renabap>
- Subsecretaría de Planificación Federal y Proyectos Prioritarios (2023a). Indicador sintético de Economías Regionales. II trimestre 2023. Septiembre 2023. Disponible en:
https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/iser_ii_t_2023.pdf
- Subsecretaría de Planificación Federal y Proyectos Prioritarios (2023b). Indicador sintético de Economías Regionales. II(trimestre 2023. Diciembre 2023. Disponible en:
https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/iser_iii_t_2023.pdf

- Subsecretaría de Planificación Federal y Proyectos Prioritarios (2023c).
Informe Económico Regional. II trimestre 2023. Diciembre 2023.
Disponible en:
https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/ier_ii_t_2023_patagonia.pdf

2 PROCESOS DE CONSULTA Y PARTICIPACIÓN

Los procesos de participación deben ser transversales a los procesos de evaluación de impactos ambientales (EIA) o evaluaciones ambientales estratégicas (EAE), la participación de las partes interesadas (organismos públicos, instituciones, sociedad civil, población afectada, comunidades indígenas, etc.) son fundamentales para ser consideradas en la toma de decisiones de proyectos y en su planificación.

De acuerdo a la Norma de Desempeño Ambiental y Social nº 10 *“Participación de las Partes Interesadas y Divulgación de Información”* del BID (2021) (NDAS 10 en adelante), los procesos de participación resultan importantes para la prevención de conflictos socioambientales, la interacción abierta y transparente entre los responsables del proyecto y las partes interesadas es un elemento clave para mejorar la sostenibilidad ambiental y social de los proyectos, aumentar su aceptación contribuir sustancialmente a su elaboración y ejecución con éxito. Asimismo, la participación pública es congruente con el objetivo de implementar derechos de acceso a la información ambiental, la participación pública en el proceso de toma de decisiones ambientales y el acceso a la justicia en asuntos ambientales (de conformidad con los principios del Acuerdo Regional sobre el Acceso a la Información, la Participación Pública y el Acceso a la Justicia en Asuntos Ambientales en América Latina y el Caribe - Acuerdo Escazú).

De acuerdo con la *Guía sobre participación pública en la evaluación ambiental* (Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de la Nación, 2023), *“la participación pública se entiende como un proceso en busca de los intereses, necesidades y preocupaciones prioritarias de la ciudadanía sean considerados dentro de la toma de decisiones gubernamentales.”* Los procesos participativos permiten:

- generar una doble vía de comunicación y un vehículo que contribuye a democratizar las políticas públicas y a aumentar su efectividad y eficacia;

- instaurar un proceso de diálogo que ocurre entre actores clave del ciclo de un proyecto o de una planificación con el propósito de mejorar la calidad de las decisiones públicas;
- contribuir con los marcos de transparencia en la gestión pública y en la prevención de los conflictos socioambientales.

Siguiendo la NDAS 10 del BID, los procesos de consulta y participación tienen como objetivo:

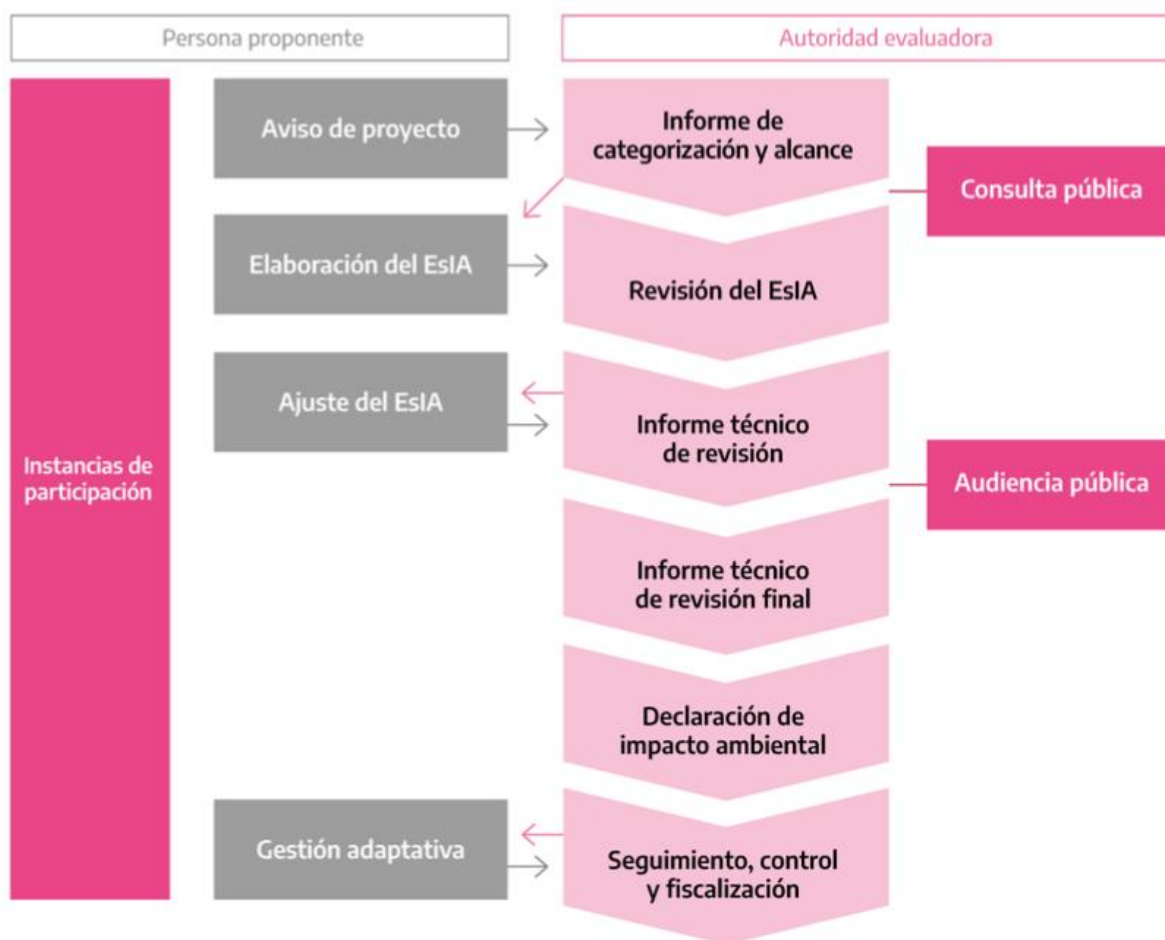
- a. identificar las partes interesadas,
- b. evaluar sus niveles de interés en determinado proyecto,
- c. promover y facilitar medios para una interacción efectiva con el proyecto,
- d. asegurarse de que se les suministre información adecuada sobre riesgos e impactos ambientales y sociales, y
- e. proporcionarles medios accesibles e incluyentes para preguntas o reclamaciones.

Los procesos de participación deben acompañar todo el proceso de la evaluación ambiental (EIA o EAE) y deben plasmarse en un Plan de Participación de Partes Interesadas. Para definir dicho Plan es importante que el proyecto clarifique: al nivel estratégico en el que desarrollará la evaluación (política, plan o programa); el análisis del contexto y antecedentes en función del nivel antes mencionado; y la consideración del contexto institucional en el que desarrollará la evaluación.

Siguiendo a la Guía para la elaboración de Estudios de Impacto Ambiental del Ministerio de Ambiente de la Nación (2023), la participación pública constituye una cuestión transversal al procedimiento y debe concretarse conforme lo establece el Acuerdo Escazú: en instancias abiertas e inclusivas, desde etapas iniciales del proceso de toma de decisión, y con acceso a la información necesaria para hacer efectivo el derecho de participación. En etapas iniciales del proyecto las instancias de participación están a cargo del proponente, luego es la autoridad competente quien se encarga de la convocatoria o consultas o

audiencias públicas antes de la toma de decisión sobre la viabilidad ambiental del proyecto.

Ilustración 27. Instancias participativas dispuestas por la persona proponente y la autoridad evaluadora.



Fuente: Guía para la elaboración de Estudios de Impacto Ambiental (Ministerio de Ambiente de la Nación, 2023).

Teniendo en cuenta que el Plan Hidrógeno Patagonia se sitúa en una etapa previa a una evaluación estratégica (EAE), a la definición de acciones, a una evaluación de impactos ambientales y sociales, el presente apartado propone:

- dimensionar la importancia de los procesos de consulta y participación pública en proyectos con impactos ambientales y sociales significativos en la Argentina;

- alcanzar lineamientos metodológicos para el/los procesos de participación pública en cada una de las jurisdicciones involucradas; y
- proveer de herramientas de consulta y participación que luego puedan ser tenidas en cuenta en el momento del desarrollo de un proyecto específico, o sirvan de base para la EAE.

Es importante resaltar que las recomendaciones y propuestas aquí presentadas deben ser ajustadas y revisadas en relación a las definiciones y características específicas que se definan para el proyecto. Asimismo, los componentes específicos de cada una de las herramientas (objetivos, responsables, destinatarios, cronogramas, procesos, etc.) deberán ser definidos por las autoridades y/o jurisdicciones a cargo del proyecto en función del avance del Plan de Hidrógeno Patagonia, y ejecutados por profesionales especialistas en procesos de consulta y participación.

Siguiendo el *Marco de Política Ambiental y Social* (BID, 2020), para iniciar un proceso de consulta y participación, los responsables del proyecto deben definir funciones, responsabilidades y facultades claras, señalará los recursos humanos y financieros específicos asignados a la aplicación y el seguimiento de las actividades de participación de las partes interesadas.

2.1 Marco Normativo sobre procesos de consulta y participación

El derecho a la participación pública ha sido reconocido expresamente en el ordenamiento jurídico del país a través de la incorporación de determinados tratados internacionales de derechos humanos con jerarquía constitucional (Artículo 75, inciso 22 de la Constitución Nacional). Asimismo, la Ley General del Ambiente (Artículo 2 y 19) fomenta la participación social en procesos de toma de decisión, y el derecho de las personas a opinar en relación con la preservación y protección del ambiente. En esta norma se destaca a la participación como instancia previa y obligatoria a la autorización a realizar actividades que puedan causar impactos significativos sobre el ambiente (relacionada con la realización de Estudios de Impacto Ambiental). Con respecto

a la Evaluación Ambiental Estratégica, la Resolución nº 433/19 de la Secretaría de Gobierno de Ambiente y Desarrollo Sostenible, menciona que los procedimientos deberán incluir instancias de participación pública.

Es importante mencionar que la Argentina ratificó en 2021 el Acuerdo Regional sobre el Acceso a la Información, la Participación Pública y el Acceso a la Justicia en Asuntos Ambientales en América Latina y el Caribe (Acuerdo Escazú¹⁰. Ley nº 27.566), asumiendo la responsabilidad de trabajar, entre otras cosas, en la promoción de los derechos de acceso a la información pública ambiental y a la participación pública en la toma de decisiones ambientales. Los tratados internacionales aprobados poseen rango suprallegal, es decir que aplican en todo el territorio nacional y su jerarquía es superior a las leyes, incluyendo la normativa provincial. Los artículos 5 y 6 (acceso a la información pública ambiental) y 7 (participación pública en los procesos de toma de decisiones ambientales) resaltan el derecho del público de acceder a la información ambiental, la obligatoriedad de facilitación de la información a grupos vulnerables; el derecho a la participación y el derecho de acceso a la información, entre otros.

Con respecto a la participación de Pueblos y Comunidades Indígenas, el Estado argentino incorporó los derechos de los Pueblos Indígenas, y su participación en los procesos de toma de decisiones que afecten sus territorios y condiciones de vida:

- Artículo 75 de la Constitución Nacional: reconoce la preexistencia de los pueblos indígenas argentinos, reconoce la personería jurídica de las comunidades, la posesión y propiedad comunitaria de tierras, y asegura

¹⁰ <https://www.argentina.gob.ar/ambiente/acuerdo-de-escazu>

su participación en la gestión de sus recursos naturales y demás intereses que los afecten.

- Convenio 169 de la OIT sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes (aprobado en Argentina por la Ley nº 24.071): define el derecho a la consulta previa, libre e informada de la cual son responsables los Estados.

Además de la normativa nacional y provincial, es importante señalar la existencia de estándares ambientales y sociales de organismos de financiamiento internacional, que resumen las mejores prácticas en materia de gestión de riesgos e impactos de los proyectos. Las mismas son obligatorias para aquellos proyectos con inversión de distintos organismos (IFC, BM, BID, etc.), pero también se constituyen como un marco de referencia para cualquier proyecto con riesgos e impactos significativos. Entre estos estándares se destacan algunos específicos referidos a los procesos de consulta y participación, a continuación se enumeran los principales:

- Banco Mundial (BM) – Marco Ambiental y Social (2017): el Marco está conformado por diez estándares ambientales y sociales, de los cuales el estándar N° 10 “Participación de las Partes Interesadas y Divulgación de la Información” reconoce la importancia de la interacción abierta y transparente entre el proyecto y las partes interesadas como elemento esencial de las buenas prácticas internacionales, para mejorar la sostenibilidad ambiental y social de los proyectos.
- Corporación Financiera Internacional (IFC) – Normas de Desempeño sobre Sostenibilidad Ambiental y Social (2012): el Marco de Sostenibilidad de la IFC se conforma por ocho normas de desempeño, la ND1 “Evaluación y gestión de los riesgos e impactos ambientales y sociales” establece entre sus objetivos promover la participación adecuada de comunidades afectadas y suministrar medios para la participación en todo el ciclo del proyecto, garantizar la divulgación de información ambiental y social pertinente, y garantizar que las quejas de

las comunidades afectadas y comunicaciones externas de los actores sociales reciban respuesta y se manejen de manera adecuada.

- Banco Interamericano de Desarrollo (BID) – Marco de Política Ambiental y Social (2021): el Marco está conformado por diez estándares ambientales y sociales, de los cuales el estándar N° 10 “Participación de las Partes Interesadas y Divulgación de la Información” establece los lineamientos para abordar los procesos de consulta y participación en proyectos con riesgos e impactos significativos.

Finalmente, cabe mencionar que en línea con los estándares internacionales la Argentina por medio del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable ha desarrollado una serie de Guías de buenas prácticas de evaluación ambiental con el objetivo de establecer un marco de referencia para fortalecer los procedimientos de EIA en el país. Entre estas guías se desarrollaron algunas específicas relacionadas con los procesos de consulta y participación o que contienen directrices al respecto:

- Guía para la elaboración de Estudios de Impacto Ambiental (2023): incluye los procesos de consulta, participación y divulgación de la información como parte fundamental del EIA.
- Guía para la Elaboración de una Evaluación Ambiental Estratégica (2019): incluye un capítulo (n° 4) denominado “Procesos participativos en la elaboración de la evaluación ambiental estratégica”.
- Guía sobre participación pública en la evaluación ambiental (2023): se trata de una guía específica con lineamientos, herramientas y estrategias a considerar y aplicar en evaluaciones ambientales, con el objetivo de fortalecer y profundizar los procesos participativos en las mismas.

2.2 Herramientas de consulta y participación

De acuerdo a la NDAS 10 del BID, la participación de partes interesadas debe incluir como mínimo:

- Consultas con partes interesadas: para fundamentar el proceso de identificación y análisis de las mismas (o mapeo);
- Divulgación de información relevante del proyecto;
- Respuestas a cualquier reclamo o preocupación planteada.

Los procesos de consulta y participación deben alcanzar las siguientes condiciones (Cabria Mellace y Matamoro, 2016):

- *Voluntad de sostener la participación*: implica la voluntad legítima y sostenida de los responsables del procedimiento asignando recursos, espacios, mecanismos de participación desde etapas iniciales de la evaluación ambiental y a lo largo de todo el proceso de toma de decisión, o generando respuestas oportunas. Implica la participación de funcionarios/as y equipos técnicos en reuniones de trabajo, monitoreo y seguimiento de actividades de participación desarrolladas por el proponente del proyecto, o bien proponiendo acuerdos institucionales en proyectos y evaluaciones que pueden involucrar varias jurisdicciones.
- *Credibilidad*: las partes afectadas o interesadas deben confiar en la convocatoria a participar, por ello quienes convoquen deben contar con reconocimiento y legitimidad de todas las partes. El procedimiento para participar debe contemplar plazos razonables; se debe conocer las maneras más adecuadas de convocar a las partes interesada para mejorar condiciones de legitimidad y confianza; se debe informar al público por medios apropiados, etc.
- *Inclusividad*: la estrategia de participación debe analizar y determinar que partes interesadas serán incluidas, en lo que resulta fundamental identificar al público directamente afectado por la actividad o proyecto y facilitar su participación. Por otro lado, es importante: valorar el conocimiento local, el diálogo y la interacción de distintos conocimientos. Se recomienda usar una estrategia que combine modelos de inclusión, asegurando la identificación apropiada de partes interesadas a través del tiempo.

- *Equilibrio de poder*: todo proyecto involucra a una diversidad de actores con asimetrías de poder, identificar cómo se organiza y distribuye el poder permite definir mejor las estrategias de participación.
- *Acceso a la información relevante y confiable*: elemento necesario para que el diálogo, la deliberación y la evaluación de alternativas ocurra y pueda informar posteriormente la toma de decisiones. La información escasa, inadecuada o muy técnica empobrece el proceso de participación pública y puede generar o exacerbar conflictos en relación al proyecto.
- *Adaptación a la realidad sociocultural*: se recomienda que los procesos de participación se adecuen a las características sociales, económicas, culturales, geográficas y de género del público. Esto puede implicar ajustar el lenguaje, los tiempos, las formas de participar, etc. de acuerdo a normas culturales de las partes afectadas e interesadas.
- *Capacidades para la participación*: es posible desarrollar capacidades en los equipos del proponente, funcionarios/as, técnicos/as de las autoridades evaluadoras, y en actores afectados o interesados. El diálogo constructivo, la escucha activa, el análisis de información compleja, la sostenibilidad de compromisos y acuerdos, son ejemplos de estas capacidades.

Ilustración 28. Buenas prácticas para mejorar la participación pública.



Fuente: Guía sobre participación pública en la evaluación ambiental (Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de la Nación, 2023)

Para iniciar un proceso participativo una vez el proyecto defina sus objetivos, se recomienda:

- a. Diseñar un Plan de Participación de Partes Interesadas (Ver 2.2.2), que incluya una Identificación de Partes Interesadas (Ver 2.2.2.1) y el desarrollo de un Mapa de Partes Interesadas (Ver 2.2.2.2); y que esté basado en sólidos mecanismos de consulta (Ver 2.2.1);
- b. Diseñar y ejecutar un Plan de Comunicación (Ver 2.2.3), que incluya un Mecanismo de Gestión de Consultas y Reclamos (Ver 2.2.3.1).

2.2.1 Mecanismos de Consulta

Los mecanismos de consulta con partes interesadas son fundamentales para acceder a la información y conocimientos de los actores clave; permiten a los responsables del proyecto aprender de la experiencia, los conocimientos y las preocupaciones de las partes interesadas. La consulta puede ser un evento específico o serie de eventos que forman parte de un proceso permanente de participación de partes interesadas.

Los mecanismos de consulta son diversos y acompañan el proceso de EIAS y EAE en distintas etapas. El proponente del proyecto debe aplicar los mecanismos de consulta de acuerdo a la etapa del mismo, la escala, las características socio territoriales y los objetivos del mismo. A continuación, se enumeran algunos de ellos:

- Entrevistas a partes afectadas y/o interesadas;
- Encuestas a partes afectadas y/o interesadas;
- Talleres;
- Mesas de diálogo;
- Mesas de gestión participativa;
- Audiencias públicas;
- Comités de monitoreo.

2.2.2 Plan de Participación de Partes Interesadas

Los procesos de participación de un proyecto se basan en la identificación y mapeo de partes interesadas. Además, los mapas de partes interesadas son un insumo fundamental para diseñar estrategias de comunicación con los actores clave, además de brindar los elementos necesarios para la selección y diseño de los mecanismos de participación.

La definición de un Plan de Partes Interesadas es necesario para ajustar la metodología de tratamiento y abordaje de los actores clave del proyecto, los plazos y cronogramas de aplicación del proceso de consulta y participación con los mismos, la generación de instancias de diálogo e interacción específicas, la identificación de riesgos e impactos no identificados en las etapas de Líneas de Base, etc.

El responsable del proyecto deberá elaborar y ejecutar un Plan de Participación de Partes Interesadas acorde con la naturaleza y escala del proyecto, sus posibles riesgos e impactos, y herramientas de consulta y participación coherentes.

De acuerdo al *Marco de Política Ambiental y Social* (BID, 2020), el Plan de Participación de Partes Interesadas debe:

- Incluir la descripción de la cronología y la interacción con las partes interesadas durante todo el ciclo de vida del proyecto;
- Incluir la descripción de la clase de información que se ha de comunicar, y en qué momento, así como el tipo de información que se buscará recabar de las partes interesadas;
- Tener en cuenta las principales características e intereses de las partes interesadas, y los distintos niveles de interacción y consulta que procederán para las diferentes partes interesadas;
- Indicar la manera en que se manejarán las comunicaciones con las partes interesadas a lo largo de la preparación y ejecución del proyecto;

- Describirá las medidas que se utilizarán para eliminar los obstáculos a la participación, y cómo se captarán las opiniones de los grupos que se vean afectados de distinta manera por el proyecto;
- Cuando corresponda, el plan de participación incluirá medidas diferenciadas para permitir la participación eficaz de aquellos a quienes se haya identificado como desfavorecidos o vulnerables.

2.2.2.1 Identificación de Partes Interesadas

Siguiendo con la NDAS 10 del BID, la relación con las partes interesadas de un proyecto es un elemento clave que puede mejorar la sostenibilidad ambiental y social de los mismos, aumentar su aceptación y contribuir sustancialmente a su elaboración y ejecución con éxito. Asimismo, la identificación y posterior mapeo de partes interesadas, es un insumo básico para la Evaluación Ambiental Estratégica de cualquier proyecto.

Se considera partes interesadas (actores clave o *stakeholders*) a aquellos individuos, grupos o instituciones que son afectados o afectan el desarrollo de determinadas actividades del proyecto; ya que poseen información, recursos, experiencia y alguna forma de poder influenciar la acción del proyecto (*Guía sobre participación pública en la evaluación ambiental*, Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de la Nación, 2023).

La identificación de partes interesadas es un proceso iterativo que suele comenzar en una etapa temprana del proceso de identificación de riesgos e impactos ambientales y sociales, y que se actualiza a lo largo del ciclo de vida del proyecto. La identificación de partes interesadas implica la documentación de las mismas, incluidas tanto las personas afectadas por el proyecto como otras partes. La NDAS 10 del BID entiende como partes interesadas a:

- “Partes afectadas”: personas o grupos afectados directa, indirectamente o de manera acumulativa por el proyecto o que es probable que lo sean, ya sea de forma positiva o negativa. Se refiere a posibles afectaciones de los entornos físicos, la salud y el bienestar, la seguridad, los medios

de protección, los modos de vida, las prácticas culturales o los medios de subsistencia; y

- “Otras partes interesadas”: personas o grupos que no están directa o indirectamente afectadas por el proyecto pero que tienen un interés o potencialmente tienen una influencia en él.

La identificación de las partes interesadas implica considerar criterios específicos como:

- Representantes institucionales / gubernamentales de la población que habita las provincias bajo estudio;
- grupos de interés que tengan la capacidad de influenciar el proyecto (i.e. autoridades gubernamentales, ONGs, comunidades nativas, etc);
- grupos de interés que hayan sido o tengan posibilidad de ser impactados / afectados por la implantación del proyecto en cualquiera de sus etapas; y
- otros grupos que presenten interés sobre las actividades (ya sea asociados a temas ambientales, sociales o relacionados a temáticas de contratación de mano de obra local y/o de adquisición de bienes y servicios).

Estos criterios permiten analizar a las partes afectadas o interesadas en subgrupos o categorías, dado que puede variar su disposición a participar, cómo participan, sus posibles preocupaciones y prioridades, su percepción de los riesgos del proyecto, etc. Esto puede influir en cómo se estructura su participación.

Es importante tener en consideración la identificación de comunidades indígenas o de otros grupos que puedan presentar grados de vulnerabilidad / sensibilidad social que requieran una consideración particular, considerando los datos disponibles en organismos oficiales. “Vulnerabilidad” refiere a las personas que tienen mayores probabilidades de verse afectadas de manera adversa por los impactos del proyecto o que tienen menos posibilidades de aprovechar los

beneficios del mismo. Una persona o grupo de esta índole también tiene más posibilidades de que se le excluya del proceso de consulta principal o de no poder participar plenamente en dicho proceso, por lo cual puede necesitar medidas específicas o asistencia para hacerlo. La designación tiene en cuenta consideraciones relativas a la edad (incluye ancianos y menores de edad) y circunstancias en las que se puedan ver separados de su familia, la comunidad u otras personas de la que dependen. (BID, 2020).

En relación a la clasificación de partes interesadas, existen distintas categorías para agrupar actores, dependiendo del tipo de proyecto, su escala y tema. A continuación, se listan algunos ejemplos:

- Sector: público, privado, sociedad civil, académico, comunidades indígenas, etc.
- Jurisdicción: municipal, provincial, nacional, internacional, etc.
- Afectación: área de influencia directa, área de influencia indirecta, etc.
- Contacto: correo, teléfono, dirección, etc.

2.2.2.2 Mapeo de Partes Interesadas

El mapeo de partes interesadas (o actores clave) se trata de una herramienta metodológica cualitativa que permite identificar a los principales actores vinculados al proyecto, analizar sus intereses al respecto y la manera en que cada uno de ellos puede afectar la viabilidad del proyecto. Es una herramienta valiosa para caracterizar a los principales actores clave e involucrarlos en su evaluación ambiental.

El mapeo de partes interesadas se puede utilizar para las etapas de planificación del EIA y de la EAE como en la elaboración de los mismos, para completar la línea de base, para identificar y evaluar impactos, o incluso para gestionar y mitigarlos; convirtiéndose en una herramienta fundamental que además de brindar información valiosa para el proyecto, asegura la participación, y el ajuste de acciones y medidas relacionadas con el mismo. Se trata de una herramienta viva de constante actualización, ya que la realidad es dinámica y cambiante, y

que los actores cambian sus percepciones, sus posiciones e incluso su influencia con el tiempo. (*Guía sobre participación pública en la evaluación ambiental*, Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de la Nación, 2023).

A nivel metodológico, el mapeo de partes interesadas parte de la identificación de las mismas, pero implica un análisis más profundo para poder clasificar a los distintos actores, por lo que conlleva procesos de consulta obligatoriamente. Mientras la identificación de partes interesadas se puede realizar a partir del relevamiento de fuentes secundarias, el mapeo requiere de entrevistas, relevamientos de campo, talleres, encuestas o cualquier otro mecanismo consulta que el proyecto determine con el fin de obtener la percepción y opinión de los actores clave; y poder clasificarlos. A continuación, se enumeran algunas de las categorías de análisis de partes interesadas que se pueden utilizar para mapearlas:

- Capacidad de influencia: refiere a la incidencia de la parte interesada, liderazgo o capacidad que posee de afectación (alta, media o baja);
- Posicionamiento: refiere a la posición o actitud que asume la parte interesada en relación al proyecto (a favor, en contra, indiferente);
- Nivel de vinculación: refiere al grado de relacionamiento entre las partes interesadas y el proyecto (alto, medio, bajo).

Con respecto a las personas o grupos vulnerables, el responsable del proyecto identificará a las personas o grupos que puedan tener distintas preocupaciones y prioridades acerca de los impactos, mecanismos de mitigación y beneficios del proyecto, y que puedan necesitar formas de interacción diferentes o independientes.

2.2.3 Plan de Comunicación

Una vez definidas las acciones del proyecto, los responsables del mismo, y con el Plan de Partes Interesadas diseñado, se recomienda el diseño de un Plan de Comunicación asociado al proyecto. De acuerdo a la *Guía sobre participación pública en la evaluación ambiental* (Ministerio de Ambiente y Desarrollo

Sostenible de la República Argentina, 2023) el derecho de acceso a la información pública es una de las bases sobre las que se apoya el ejercicio de la participación.

Informar a las partes interesadas acerca del proyecto es una de las etapas fundamentales del proceso de participación pública. Esta información implica proveer información clara y accesible relativa al proyecto, con el objetivo de que las partes interesadas puedan comprender los riesgos e impactos del mismo, y las oportunidades potenciales y beneficios de desarrollo que el proyecto presenta. El acceso a la información es la base para ejercer la participación ciudadana, la construcción de confianza y el conocimiento de los potenciales impactos del proyecto.

La herramienta del Plan de Comunicación tiene como objetivo la divulgación sobre el proyecto, de manera que las partes interesadas puedan comprender sus riesgos e impactos, y las posibles oportunidades. La identificación y el análisis de las partes interesadas tendrán un grado de detalle suficiente para determinar un grado de comunicación que sea adecuado para el proyecto.

El Acuerdo Escazú (artículo 7: participación pública para toma de decisiones ambientales), establece distintos tipos de información que se debe proporcionar a las partes afectadas e interesadas:

1. Tipo, naturaleza de la decisión;
2. Autoridades responsables de la decisión y otras autoridades e instituciones involucradas;
3. Procedimientos previstos para la participación;
4. Información que se debe difundida de forma gratuita:
 - a. La descripción del área de influencia y de las características físicas y técnicas del proyecto o actividad propuesta;
 - b. La descripción de los impactos ambientales del proyecto o actividad y, según corresponda, el impacto ambiental acumulativo;
 - c. La descripción de las medidas previstas con relación a dichos impactos;

- d. Un resumen de los puntos 1, 2 y 3 del presente párrafo en lenguaje no técnico y comprensible;
- e. Los informes y dictámenes públicos de los organismos involucrados dirigidos a la autoridad pública vinculados al proyecto o actividad de que se trate;
- f. La descripción de las tecnologías disponibles para ser utilizadas y de los lugares alternativos para realizar el proyecto o actividad sujeto a evaluaciones, cuando la información esté disponible; y
- g. Las acciones de monitoreo de la implementación y de los resultados de las medidas del estudio de impacto ambiental.

De acuerdo al *Marco de Política Ambiental y Social* (BID, 2020) el proyecto debe brindar el acceso a la siguiente información:

- a. Una descripción de las áreas de influencia, y las características físicas y técnicas del proyecto o actividad que se propone.
- b. La duración de las actividades propuestas del proyecto.
- c. Los posibles riesgos e impactos para las comunidades locales y el medio ambiente y propuestas para su mitigación, resaltando los riesgos e impactos potenciales que puedan afectar de manera desproporcionada a grupos vulnerables/desfavorecidos, describiendo las medidas diferenciadas adoptadas para evitarlos o minimizarlos.
- d. Oportunidades potenciales y beneficios de desarrollo que entrañe el proyecto para las comunidades locales.
- e. El proceso de participación de las partes interesadas propuesto, donde se relacionen maneras en que dichas partes podrán participar.
- f. El momento y lugar de cualquier reunión de consulta pública que se proponga y cómo se notificarán y resumirán dichas reuniones y se informará sobre ellas.
- g. El proceso y los medios a través de los cuales se podrán presentar y abordar reclamaciones.

El Plan de Comunicación tiene como objeto establecer los lineamientos y procedimientos relativos a la interacción del proyecto con la comunidad e identificar y comprender todos los aspectos sociales vinculados directa o indirectamente a la implementación del proyecto, con el fin de detectar potenciales efectos negativos y evitar situaciones conflictivas.

El Plan deberá propiciar el diálogo y responder con información fidedigna, documentando dicho proceso y respetando las costumbres y creencias de la comunidad. En caso de que fuera necesario, la información se divulgará en los lenguajes locales, de manera accesible y culturalmente adecuada, teniendo en cuenta las necesidades de los grupos que puedan verse afectados de forma diferenciada o desproporcionada por el proyecto, o de los grupos que tengan necesidades específicas de información (tales como discapacidad, nivel de alfabetización, género, movilidad, diferencias de lenguaje o accesibilidad).

El Plan deberá hacer trabajar (a partir de la definición de un responsable) de manera coordinada con los/as profesionales contratados/as para distintos fines, como por ejemplo: profesionales especialistas en aspectos ambientales y sociales, profesionales especialistas en género, profesionales especialistas en capacitación y asistencia técnica, profesionales especialistas en patrimonio cultural, representantes nacionales, representantes provinciales, representantes municipales, equipos de unidades ejecutoras, etc.

Se deberán redefinir los medios de comunicación más eficientes en función de las posibilidades de cada momento del proyecto siempre garantizando una comunicación, clara, precisa, en lenguaje coloquial, completa y ordenada.

En el caso de que no fuera posible celebrar reuniones presenciales con la población destinataria del Proyecto, se deberán diseñar otras formas de comunicación: carteles, folletos, radio, mensajes de texto, WhatsApp, etc. Los medios utilizados deben tener en cuenta la capacidad de los diferentes miembros de la comunidad para acceder a ellos y las condiciones de conectividad local mencionadas arriba, a fin de asegurar que la comunicación llegue a todos los grupos de igual manera.

El Plan de Comunicación deberá considerar las mejores estrategias de comunicación a partir de un diagnóstico de los medios de comunicación más utilizados por la población destinataria.

2.2.3.1 Mecanismo de Gestión de Inquietudes y Reclamos

El Plan de Comunicación debe contar con un Mecanismo de Gestión de Inquietudes y Reclamos que tiene como objeto facilitar la interacción entre el proyecto y la comunidad, recepcionando todo tipo de inquietudes, reclamos o quejas, apuntando a resolver situaciones potencialmente conflictivas mediante el diálogo y la negociación.

El Mecanismo funcionará en todas las áreas de influencia del proyecto, desde el momento que dé comienzo la obra, y se extenderá hasta el fin de la misma, se deberán definir los responsables de la gestión del mismo en cada una de las jurisdicciones.

Las consultas y reclamos se manejarán de manera culturalmente adecuada, discreta, objetiva, sensible y respondiendo a las necesidades y preocupaciones de las partes afectadas por el proyecto. El mecanismo también deberá permitir que se planteen y se aborden quejas confidenciales y anónimas. (*Marco de Política Ambiental y Social*. BID, 2020)

La implementación del Mecanismo deberá arbitrar medios y mecanismos transparentes para facilitar la recepción de inquietudes de las partes interesadas del Proyecto y responder a las mismas a fin de solucionarlas y de anticipar potenciales conflictos.

Deberá implementarse de modo tal que resulte accesible a todos los miembros de la comunidad y brinde resultados justos, equitativos y duraderos, en un plazo razonable después de iniciado el reclamo. Asimismo, debe darse a publicidad para que sea conocido por todas las partes interesadas.

En los casos en los que no sea posible evitar conflictos, deberá promover la negociación y esforzarse en alcanzar la resolución del mismo de forma que todos

los actores involucrados (incluyendo el Proyecto) se vean beneficiados con la solución.

En la implementación se deberá asegurar entonces que el Mecanismo:

- Sea implementado en toda el área de influencia del Proyecto;
- Provea un proceso predecible, transparente y creíble para todas las partes interesadas;
- Brinde un marco de confianza, respeto y confidencialidad a todas las partes interesadas que presenten una inquietud;
- Ofrezca resultados que sean considerados justos, equitativos, efectivos y duraderos, previendo además que los mismos ocurran en un lapso adecuado de tiempo desde la presentación de la inquietud.

El Mecanismo debe ser implementado atendiendo, por lo menos, a los siguientes aspectos:

- Comenzar tempranamente en el ciclo del Proyecto y continuar durante toda la vida del mismo;
- Asegurar la accesibilidad a todas las partes interesadas y miembros de la comunidad, incluyendo a los grupos más vulnerables (por ejemplo: mujeres, jóvenes, etc.);
- Desarrollar procedimientos culturalmente apropiados que consideren y respeten las diversidades culturales en cuanto a competencias (i.e. para la recepción de inquietudes), formas de negociación, estructura social y formas de administrar el tiempo, entre otros;
- Publicitar masivamente y mantener múltiples puntos de recepción en los que se pueda dejar inquietudes a fin de que Mecanismo sea conocido por todas las partes interesadas del Proyecto.

2.3 **Bibliografía**

- Banco Interamericano de Desarrollo (BID, 2020). Marco de Política Ambiental y Social.
- Banco Interamericano de Desarrollo (BID, 2021). Guías para el Marco de Política Ambiental y Social.
- Banco Mundial (BM, 2017). Marco Ambiental y Social.
- Cabria Mellace, A. (2019). Participación de Pueblos Indígenas en Argentina. Antología Jurídica del Bicentenario. Archivo Histórico de Tucumán.
- Corporación Financiera Internacional – IFC (2012). Normas de Desempeño sobre Sostenibilidad Ambiental y Social.
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de la República Argentina (2023). *Guía sobre participación pública en la evaluación ambiental*.
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de la República Argentina (2023). *Guía para la elaboración de Estudios de Impacto Ambiental*.
- <https://www.argentina.gob.ar/ambiente/acuerdo-de-escazu>