



CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

Expte. N° 19434 11 01

Plan de Ordenamiento Territorial

Senillosa

Provincia de Neuquén

TOMO II - INFORME FINAL

FASE PROPOSITIVA

Diciembre 2021





Índice

| | |
|--|-----------|
| 1. DOTACIÓN - EQUIPO TÉCNICO | 5 |
| 2. RESUMEN EJECUTIVO | 6 |
| 3. HIPÓTESIS DE ESCENARIOS..... | 8 |
| 3.1. INTRODUCCIÓN | 8 |
| 3.2. ESQUEMA BASE | 8 |
| 3.3. VARIABLES EXÓGENAS PARA LA CONSTRUCCIÓN DE HIPÓTESIS DE ESCENARIOS..... | 11 |
| 3.4. VARIABLES ENDÓGENAS PARA LA CONSTRUCCIÓN DE HIPÓTESIS DE ESCENARIOS..... | 17 |
| 3.5. HIPÓTESIS DE ESCENARIOS..... | 19 |
| 3.5.1. POBLACIÓN BASE | 19 |
| 3.5.2. ESCENARIO 1, EN BASE A DATOS DE LA “DPE” | 22 |
| 3.5.3. ESCENARIO 2, CONSERVADOR O DE BAJO IMPACTO ESTABLE | 22 |
| 3.5.4. ESCENARIO MODERADO O DE ALTO IMPACTO INESTABLE | 23 |
| 3.5.5. ESCENARIO AGRESIVO O ALTO IMPACTO ESTABLE | 23 |
| 3.5.6. ESCENARIOS HIPOTÉTICOS Y SUS IMPACTOS PARA EL MODELO DESEADO. | 24 |
| 3.5.7. CONCLUSIONES QUE APORTAN A LA CONSTRUCCIÓN DEL MODELO DESEADO..... | 26 |
| 3.6. VALIDACIÓN DE LOS ESCENARIOS | 28 |
| 4. MODELO DESEADO | 37 |
| 4.1. DE LA FASE DIAGNÓSTICA A LA FASE PROPOSITIVA..... | 37 |
| 4.2. ENTREVISTA A LA INTENDENTA DE SENILLOSA, PATRICIA FERNÁNDEZ | 50 |
| 4.3. MODELO DESEADO POT SENILLOSA 2030..... | 50 |
| 4.4. DE LAS HIPÓTESIS DE ESCENARIOS AL MODELO DESEADO | 51 |
| 4.5. INICIATIVAS - MODELO DESEADO | 56 |
| 4.6. SÍNTESIS DEL MODELO DESEADO | 60 |
| 5. LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS | 63 |
| 5.1. POLÍTICAS PÚBLICAS DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE SENILLOSA | 63 |



| | |
|---|------------|
| 5.2. DEL MODELO DESEADO A LOS LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS..... | 65 |
| 5.3. VALIDACIÓN DE LOS LINEAMIENTOS | 70 |
| 6. INSTANCIAS PARTICIPATIVAS – FASE PROPOSITIVA | 71 |
| 7. CARTERA DE PROGRAMAS Y PROYECTOS..... | 74 |
| 7.1. PROGRAMAS..... | 74 |
| 7.1.1. RESILIENCIA Y SANEAMIENTO | 74 |
| 7.1.2. IMPULSO PRODUCTIVO Y TURÍSTICO..... | 74 |
| 7.1.3. MODERNIZACIÓN DEL ESTADO | 74 |
| 7.1.4. GESTIÓN Y GOBERNANZA..... | 74 |
| 7.1.5. COLECTIVOS SOCIALES Y POTENCIABLES | 75 |
| 7.1.6. ORDENAMIENTO URBANO BAJO CRITERIOS DE DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE | 75 |
| 7.1.7. MEJORAMIENTO DE HÁBITAT | 75 |
| 7.1.8. MOVILIDAD Y TRANSPORTE | 76 |
| 7.2. PROYECTOS..... | 77 |
| 7.2.1. PROYECTOS DEL PROGRAMA RESILIENCIA Y SANEAMIENTO..... | 78 |
| 7.2.2. PROYECTOS DEL PROGRAMA IMPULSO PRODUCTIVO Y TURÍSTICO | 94 |
| 7.2.3. PROYECTOS DEL PROGRAMA MODERNIZACIÓN DEL ESTADO..... | 103 |
| 7.2.4. PROYECTOS DEL PROGRAMA GESTIÓN Y GOBERNANZA | 120 |
| 7.2.5. PROYECTOS DEL PROGRAMA COLECTIVOS SOCIALES Y POTENCIABLES | 126 |
| 7.2.6. PROYECTOS DEL PROGRAMA ORDENAMIENTO URBANO | 133 |
| 7.2.7. PROYECTOS DEL PROGRAMA MEJORAMIENTO DE HÁBITATS..... | 147 |
| 7.2.8. PROYECTOS DEL PROGRAMA MOVILIDAD Y TRANSPORTE | 173 |
| 7.3. EL POT Y LOS ODS..... | 189 |
| 7.4. SÍNTESIS DE PROGRAMAS Y PROYECTOS | 194 |
| 8. PROPUESTAS DE CRITERIOS NORMATIVOS..... | 203 |
| 9. PLAN DE COMUNICACIÓN | 205 |
| 10. ANEXOS..... | 207 |

Índice de Tablas

| | |
|---|----|
| TABLA 1. POZOS PERFORADOS PARA LA PRODUCCIÓN DE PETRÓLEO Y GAS POR TIPO SEGÚN AÑO. PROVINCIA DE NEUQUÉN. AÑOS 1993/2018 | 13 |
| TABLA 2. UNIDADES ECONÓMICAS REGISTRADAS POR AÑO SEGÚN RAMA DE ACTIVIDAD. MUNICIPALIDAD DE SENILLOSA. A DICIEMBRE 2020 | 18 |



| | |
|--|-----|
| TABLA 3. COMPARATIVO DE EVOLUCIÓN DE POBLACIÓN. CENSO 2010 CONTRA ESTIMACIÓN 2021..... | 20 |
| TABLA 4. DEMANDA DE SUELO QUE IMPLICARÍA APLICAR LOS DIFERENTES TIPOS DE DENSIDAD QUE SE HAN CONSIDERADO EN LA HIPÓTESIS PARA SATISFACER LA DEMANDA PREVISTA PARA EL AÑO 2030 | 29 |
| TABLA 5. ESTRUCTURA ESPERABLE DE OFERTA Y DEMANDA DE LAS VIVIENDAS ESTIMADAS BAJO CADA UNO DE LOS ESCENARIOS HIPOTÉTICOS..... | 31 |
| TABLA 6. DEMANDA DE SUELO | 32 |
| TABLA 7. SÍNTESIS DEL IMPACTO DE CADA PROGRAMA Y PROYECTO A LOS EJES ESTRATÉGICOS | 195 |
| TABLA 8. CONTRIBUCIÓN DE CADA PROGRAMA Y PROYECTO A LOS ODS | 199 |

Índice de Figuras

| | |
|--|----|
| FIGURA 1. MATRIZ DE ESCENARIOS – IMPACTOS EN SENILLOSA – VARIABLES ENDÓGENAS Y EXÓGENAS..... | 9 |
| FIGURA 2. DENSIDAD BAJA: 22 VIVIENDAS POR HECTÁREA, 1 VIVIENDA CADA 300 M2, PB..... | 33 |
| FIGURA 3. DENSIDAD MEDIA: 44 VIVIENDAS POR HECTÁREA, 2 VIVIENDAS CADA 300 M2, PB Y 1 PISO..... | 33 |
| FIGURA 4. DENSIDAD ALTA: 132 VIVIENDAS POR HECTÁREA, CONJUNTO HABITACIONAL DE PB+ 2 Ó 3 PISOS..... | 34 |
| FIGURA 5. VACÍOS URBANOS..... | 35 |
| FIGURA 6. LOTES VACANTES EN SUELO URBANO BARRIO VILLA ARROYITO | 36 |
| FIGURA 7. MODELO DESEADO | 62 |
| FIGURA 8. CONTENER..... | 66 |
| FIGURA 9. INTEGRAR | 67 |
| FIGURA 10. PROTEGER PRESERVAR..... | 68 |
| FIGURA 11. DESARROLLAR INNOVAR | 69 |
| FIGURA 12. ESQUEMA DE CONTENIDO DE LA FICHA DE PROYECTOS..... | 77 |

Índice de Gráficos

| | |
|---|-----|
| GRÁFICO 1. POT Y ODS ALCANZADOS POR LOS PROYECTOS | 190 |
| GRÁFICO 2. ODS Y PROGRAMAS..... | 191 |
| GRÁFICO 3. ODS Y PROGRAMAS..... | 192 |

Índice de Fotografías

| | |
|---|----|
| FOTOGRAFÍA 1. VALIDACIÓN DE ESCENARIOS..... | 29 |
| FOTOGRAFÍA 2. VALIDACIÓN DE LOS LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS | 70 |



1. DOTACIÓN - EQUIPO TÉCNICO

Synergia Ingeniería y Territorios SAS

Mg. Arq. Fabiana Escobar - Coordinación

Lic. María Julia Bizzarri

Ing. David Giaveno

Ing. Vanina Cicchellero

Lic. Julián Chalde

Lic. Carolina Costanzo Caso

Arq. Lucas Andino

Abog. Florencia Appella

Ing. Catalina de la Vega

Contraparte Provincial: Secretaría de Planificación y Acción para el Desarrollo COPADE

Directora de Planificación Mg. Daniela Torrisi



2. RESUMEN EJECUTIVO

El presente documento representa la fase propositiva del Plan de Ordenamiento Territorial de Senillosa, en la provincia de Neuquén.

En primera instancia se elaboraron las diferentes hipótesis de escenarios de impacto demográfico/territorial, para desde allí analizar las necesidades futuras de suelo, infraestructura, vivienda, redes, servicios, etc., visualizando sus potencialidades y condicionantes para la definición del Modelo Deseado de Senillosa. Posteriormente, se definió y validó con los actores locales el Modelo Deseado, entendiendo por éste a una síntesis del horizonte de desarrollo de Senillosa.

En definitiva, el Plan de Ordenamiento Territorial de Senillosa, fue concebido a partir de cuatro lineamientos estratégicos que permiten esbozar los objetivos que se persiguen para alcanzar el Modelo Deseado. Dicho modelo surge del Diagnóstico Territorial e instancias participativas que permite describir la realidad actual de Senillosa. Los lineamientos estratégicos se establecen como las ideas fuerza que orientan las acciones a implementar en el territorio. Dichos lineamientos, concebidos como pares dialécticos, se establecen como principios ordenadores comunes y consensuados, cada uno de ellos contribuirá a alcanzar la visión propuesta en el modelo deseado.

Los Programas tienen por objetivo aportar a la consecución de los objetivos planteados por los lineamientos estratégicos. En total se plantean 8 programas y los mismos poseen un alcance multidimensional. Asimismo, se han previsto 93 Proyectos los cuales tienen por objetivo aportar a la consecución de los programas raíz que le dan origen. Se incorporó en cada uno de los proyectos: el aporte que realizan a la consecución de las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2030; el estado, si la acción se encuentra iniciada o bien si es una iniciativa nueva; y los resultados esperados, si son a corto, mediano o largo plazo.

Los lineamientos estratégicos, los programas y los proyectos planteados pretenden lograr una Senillosa inclusiva, segura, resiliente y sostenible, poniendo en valor la identidad y la cultura local.

Por otro lado, el presente documento en conjunto con sus diferentes anexos, describen todas las actividades realizadas que acompañaron y formaron parte del



proceso de formulación del POT, tales como las instancias participativas, el plan de comunicación, las cartografías elaboradas, entre otros.

3. HIPÓTESIS DE ESCENARIOS

3.1. INTRODUCCIÓN

En este apartado se presenta la construcción de las *Hipótesis de Escenarios* de impacto demográfico/territorial, para desde allí analizar las necesidades futuras de suelo, infraestructura, vivienda, redes, servicios, etc., visualizando sus potencialidades y condicionantes para la definición de un *Modelo Deseado* de Senillosa.

Los *Estudios Estratégicos para el Desarrollo de La Región Vaca Muerta*, y los sucesivos trabajos realizados sobre la RMC por distintos organismos desde 2013¹, asignan al sector Gas & Petróleo el rol radicalmente predominante en la generación de impactos de todo tipo sobre el territorio. Tales impactos requieren ser visualizados, estimados y, fundamentalmente, encauzados desde la gestión de gobierno, tanto en sus instancias municipal y provincial, como de interacción entre los sectores público y privado.

Así, esta fase apunta a construir Hipótesis de Escenarios, siendo estos los más probables y configurables entre una gama de posibilidades muy amplia y en función de los múltiples factores que impactan y evolucionan desde el sector Gas & Petróleo, ponderados en el tiempo dentro del territorio en estudio.

3.2. ESQUEMA BASE

Siguiendo los antecedentes provenientes de los estudios ya mencionados, se plantean 4 *Hipótesis de Escenarios principales*:

1. Escenario “DPE”, basado en las estimaciones de la Dirección Provincial de Estadísticas y Censos, Provincia de Neuquén.
2. Escenario Conservador o de “Bajo Impacto Estable”.
3. Escenario Moderado o de “Alto Impacto Inestable”.
4. Escenario Agresivo o de “Alto Impacto Estable”.

¹ Tomo I – Fase Diagnóstica.

Estos 4 escenarios sintetizan y modelan la relación en el territorio² entre un grupo de **variables clave exógenas** agrupables en el campo **Económico/Regulatorio**, esencialmente vinculadas al sector Gas & Petróleo, y otro grupo de **variables clave endógenas** agrupables en el campo **Infraestructura**, al interior del Municipio.

De la evolución de estos 2 grupos de variables clave, y de la relación entre las mismas en el territorio, se construyen los 4 escenarios propuestos y esquematizados en la siguiente matriz:

Figura 1. Matriz de Escenarios – Impactos en Senillosa – Variables Endógenas y Exógenas

| MATRIZ DE ESCENARIOS - IMPACTOS EN SENILLOSA - VARIABLES ENDOGENAS Y EXOGENAS | | |
|---|-------------------------------------|---------------------------------------|
| | VARIABLES ENDOGENAS | |
| | CON INVERSIONES EN INFRAESTRUCTURA | SIN INVERSIONES EN INFRAESTRUCTURA |
| VARIABLES EXOGENAS | 4 ESCENARIO ALTO IMPACTO ESTABLE | 3 ESCENARIO ALTO IMPACTO INESTABLE |
| | 2 ESCENARIO BAJO IMPACTO ESTABLE | 1 ESCENARIO ESCENARIO DPE |
| ECONOMICO/REGULATORIO POSITIVO | | |
| ECONOMICO/REGULATORIO NEGATIVO | | |

Fuente: elaboración propia

Las variables exógenas actúan como condiciones necesarias y las endógenas como suficientes. La condición³ de estable o no estable lo da la variación de la calidad y la cantidad infraestructura⁴ disponible en el municipio contrastada con la variación poblacional esperable principalmente por la actividad del sector Gas & Petróleo.

Así puede plantearse una hipótesis de escenario con alto impacto de población al exógeno pero que fuera endógenamente estable (Escenario 4 del esquema planteado). Es estable porque hay infraestructura desarrollada o desarrollándose a la par de ese fuerte crecimiento demográfico que, a su vez, como retroalimentación

² Se entiende al territorio “como un sistema complejo en el cual coexisten e interactúan numerosas variables endógenas y exógenas” (definido en los Términos de Referencia del presente trabajo)

³ Clasificable o etiquetable así a los efectos explicativos. Como todo criterio de clasificación, es arbitrario. En este caso definidos así para encuadrar escenarios útiles para la gestión real del municipio.

⁴ Término que aquí resume: Un óptimo POT, oferta de suelo urbanizable, vías de acceso, equipamiento urbano de calidad, servicios de calidad, sinergias en la conurbación con otras localidades de la RMC, etc.



sistémica, incentiva a un mayor movimiento hacia el territorio (segundo flujo⁵), o al menos no lo ralentiza justamente porque se han generado allí buenas condiciones para radicarse. La condición de estabilidad está dada por el hecho de que el desarrollo de la infraestructura acompaña la evolución demográfica y no la ralentiza. Ergo resultará esperable más población y mejor gestión de las demandas de necesidades (suelo, vivienda, servicios), por parte del municipio. Las buenas condiciones de infraestructura fomentan un crecimiento más agresivo. Por el contrario, si la infraestructura no acompaña se ralentiza el proceso y se plantea allí entonces otra hipótesis (Escenario 3 del esquema planteado).

Por último, se plantea una hipótesis de escenario, donde la población crece más moderadamente, pero sin desarrollos necesarios en infraestructura, donde la tendencia de crecimiento será sin embargo inestable. Aun cuando exista bajo crecimiento demográfico, si el desarrollo y mantenimiento de la infraestructura no acompaña, esa dinámica será inestable (Escenario 2 del esquema planteado). Ante cualquier mejora comparada de la infraestructura en localidades cercanas⁶ los flujos poblacionales, fundamentalmente del sector gas & petróleo, tendrán una propensión a irse de Senillosa⁷⁸.

Las 4 hipótesis de escenarios planteadas, de alguna manera modelan la relación entre la velocidad y crecimiento de la población (provocada por variables exógenas) y la velocidad y capacidad de desarrollo y mantenimiento de la infraestructura (provocada por variables/decisiones endógenas), dentro del territorio.

Cuando las variables exógenas (que por su naturaleza no controla el municipio) desarrollan procesos de gran impacto territorial en muy poco tiempo, superan las capacidades de gestión y respuestas de las variables endógenas (que sí puede controlar el municipio, por ejemplo, desde una adecuada implementación del POT) y allí se vuelve inestable el escenario sea con alto o bajo crecimiento.

⁵ Principalmente desde la RMC de empleos indirectos e inducidos según se detalla luego en este trabajo.

⁶ Dentro de la RMC o fuera de ella, como Cutral-Co/Huincul.

⁷ Largamente analizada a nivel mundial y local en el país y en Neuquén, la problemática de la falta de arraigo en el sector gas & petróleo, exime a este trabajo de una necesidad de explicación.

⁸ Cuestión relacionada también a la tendencia a la residencia en comunidades de renta, que se desarrolla luego en el trabajo.

Esta forma de sintetizar y modelar la relación entre el nivel de impacto de variables clave exógenas y el nivel de impacto de variables clave endógenas, en el territorio y para los próximos 10 años, bajo distintos escenarios de comportamiento de las mismas, resulta óptima para luego realizar la configuración del Modelo Deseado; para la articulación de los Lineamientos Estratégicos de Intervención; para la generación de la Cartera de Programas y Proyectos; y finalmente para la elaboración de las Propuesta de Instrumentos Normativos. Proveyendo herramientas concretas al Municipio de Senillosa para gestionar su territorio luego bajo un esquema de “*Si entonces*”.

3.3. VARIABLES EXÓGENAS PARA LA CONSTRUCCIÓN DE HIPÓTESIS DE ESCENARIOS

Tal como desarrollado en la Fase Diagnóstica del presente trabajo, las numerosas variables exógenas para la construcción de Hipótesis de Escenarios vinculadas al sector Gas & Petróleo son dominantes en cuanto a sus efectos sobre el territorio y se constituyen en **condiciones necesarias**. Las mismas son englobables en dos tipos: **Económicas y Regulatorias**.

Específicamente, el impacto demográfico es de sustancial relevancia dentro del territorio, tanto para la planificación de su gestión, como y consecuentemente, para el Plan de Ordenamiento Territorial requerido como objetivo final de este trabajo. Más aún, para el presente caso la dinámica económica determina a la dinámica demográfica: tal como se viene evidenciando desde el inicio del fracking en Vaca Muerta, ese impacto es esencialmente dependiente, *ceteris paribus*⁹, de la cantidad de equipos en funcionamiento y de las inversiones en infraestructura física que rodean su actividad al servicio del sector Gas & Petróleo en el territorio (su construcción y luego operación), que provocan un marcado incremento en la demanda de trabajo en mucho mayor medida que la actividad histórica en el territorio del petróleo convencional¹⁰.

⁹ El término *ceteris paribus* se utiliza cuando se explica el impacto de una variable sobre otra. Es una forma de indicar que todos los demás factores permanecen iguales

¹⁰ Estudios Estratégicos Para el Desarrollo de la Región Vaca Muerta.

La cantidad de equipos en funcionamiento y las inversiones en infraestructura física al servicio del sector Gas & Petróleo en el territorio se aceleran, se frenan o retroceden, en función de:

- **Los Precios** del petróleo y/o del gas. A mayores precios se acelera la intensidad de las inversiones, la cantidad de equipos en funcionamiento y por consiguiente los impactos en el territorio.
- **Tasa de interés** en el mercado mundial actual. Las empresas del sector Gas & Petróleo se financian en el mercado financiero global. A mayor tasa de interés real el negocio se vuelve menos rentable y disminuiría la intensidad del impacto en el territorio.
- **Liquidez y priorización** de los operadores en Vaca Muerta por sobre otras áreas a invertir y desarrollar en el mercado global.
- **El Tipo de cambio real** que incide sobre los costos de extracción por pozo en dólares, variable clave.
- **El costo de adquisición y nivel de productividad** de los equipos requeridos en el proceso productivo.
- **La disponibilidad de recursos humanos en cantidad y calidad**, residiendo a no más de 1 hora de distancia de su lugar de trabajo¹¹.

En la última década estos factores impactaron muy significativamente en la generación del pico de perforación de pozos en 2014, cuando se verificaron precios del barril por encima de los USD 100, y luego esos mismos factores provocaron la marcada caída posterior en la perforación desde mediados de 2015 (y con efectos en el territorio hasta el 2017) cuando se llegaron a verificar precios cercanos a los USD 36 por barril. Luego el nivel de precios se estabilizó en el rango de 50 a 60 USD el barril, para más tarde suceder la drástica caída de precios provocada por la pandemia. Se trata de una situación revertida en los últimos meses cercanos a la realización del presente informe navegando el precio en la banda de los 70 a 80 USD¹².

El siguiente cuadro expone la sensibilidad del ritmo de funcionamiento de equipos en la región Vaca Muerta al precio de los hidrocarburos (*ceteris paribus* otros factores).

¹¹ Cuestión clave para el impacto sobre Senillosa al momento de planificar un POT.

¹² <https://oilprice.com/oil-price-charts/>

Tabla 1. Pozos perforados para la producción de petróleo y gas por tipo según año. Provincia de Neuquén. Años 1993/2018

| Año | Total | Tipo de pozo | | | |
|------|-------|--------------|-------------|-------------|----------|
| | | Avanzada | Exploración | Explotación | Servicio |
| 2012 | 266 | 15 | 39 | 183 | 29 |
| 2013 | 344 | 12 | 38 | 264 | 30 |
| 2014 | 468 | 14 | 30 | 406 | 18 |
| 2015 | 430 | 18 | 41 | 357 | 14 |
| 2016 | 331 | 10 | 34 | 281 | 6 |
| 2017 | 299 | 14 | 32 | 248 | 5 |
| 2018 | 329 | 5 | 17 | 299 | 8 |

Fuente: Elaborado por la Dirección Provincial de Estadísticas y Censos en base a datos del Ministerio de Energía y Minería de la Nación

La dinámica regulatoria general, fundamentalmente nacional y provincial, vinculada al sector Gas & Petróleo determina también la dinámica demográfica. Más específicamente inciden:

- **El Marco regulatorio vigente.** No solo en los términos generales de la ley de hidrocarburos, nacional y provincial, sino también en cuanto a posibilidades y restricciones al giro de utilidades de las concesiones, esquemas impositivos nacionales y provinciales, tasas y contribuciones municipales, etc.
- **El Marco legal laboral.** En relación a su incidencia en los costos de producción y en la determinación de las cantidades de dotación por equipo requeridas según sus variantes, los turnos de producción y la definición de las convenciones colectivas de trabajo y sucesivas adendas a las mismas.
- **Marco regulatorio sobre importaciones.** En especial, frente a las posibilidades o restricciones para las empresas de poder importar bienes de capital críticos constituyen un ítem regulatorio clave en la dinámica del sector.

Al momento de elaboración del presente informe, se produjo el envío de un proyecto del Ejecutivo Nacional (confeccionado por la Secretaría de Energía de la Nación) para su tratamiento en el Congreso (15/09/2021). Se trata del proyecto de **Ley de Promoción de Inversiones Hidrocarburíferas**¹³, entre cuyos apartados más relevantes resalta lo expuesto a continuación: *“teniendo en cuenta una política nacional enmarcada en la necesidad de garantizar la energía necesaria para el abastecimiento de la demanda interna, la sustitución de importaciones y la generación*

¹³ En el Anexo VII – Escenarios, se adjunta en relación con proyecto de ley, documento PDF de resumen de la Secretaría de Energía de la Nación.

*de mayores saldos exportables, en un contexto de transición energética a escala global, impulsada por las consecuencias del cambio climático y las posibilidades que promueven diversos avances tecnológicos*¹⁴. Justamente, el proyecto busca impactar de manera contundente en aspectos centrales económicos y regulatorios que en la actualidad, afectan negativamente y por diversas circunstancias al sector no convencional de Gas & Petróleo, a través de la creación de diversos regímenes:

- Régimen general de promoción de actividades de exploración y producción de petróleo (RGPP).
- Régimen general de promoción de actividades de exploración y producción de gas natural (RGPGN).
- Régimen de promoción de la extracción de petróleo de pozos de baja productividad (RPPBP).
- Régimen especial de promoción para proyectos de exploración, producción, industrialización, almacenaje y/o transporte de hidrocarburos y derivados (REPPH).
- Programa de apoyo a la sustentabilidad energética (PASE).
- Programa de apoyo al empleo hidrocarburífero con perspectiva de género (PAEHPG).
- Régimen especial de cancelación para grandes inversores hidrocarburíferos (RECH)
- Régimen de Promoción del Empleo, el Trabajo y del Desarrollo de Proveedores Regionales y Nacionales de Servicios y de Producción Nacional y Provisión de Bienes para la Industria Hidrocarburífera (RPEPNIH).

Tales propuestas de regímenes especiales apuntan a:

- Fomentar el incremento de la producción para el autoabastecimiento y las exportaciones de hidrocarburos, impulsando impactos positivos sobre la actividad, el empleo y la generación de divisas.
- Garantizar la explotación racional de los recursos hidrocarburíferos para el abastecimiento del mercado interno, la sustitución de importaciones de gas natural y combustibles y la generación de saldos exportables.

¹⁴ Proyecto de Ley N°-2021-87104193-APN-SSAP#JGM.

- Impulsar inversiones estratégicas destinadas a incrementar la industrialización de gas natural, de petróleo crudo y de sus derivados.
- Promover, desarrollar e incrementar el valor agregado regional y nacional en la cadena de valor de la actividad hidrocarburífera y desarrollar e incrementar la participación de las empresas regionales y nacionales como proveedoras de la actividad.

Incluyendo medidas para el caso del Petróleo, tales como:

Exportación Garantizada.

20% al 50% de la Producción Incremental de cada Empresa escalando en función de:

- Crecimiento de la Producción Total Nacional
- Participación de cada empresa en la cobertura del mercado interno
- Reversión del declino de la producción convencional de cada empresa.
- Incremento de su propia producción.
- Proporción de pozos inactivos puestos a producir contratando pequeñas empresas regionales.

Libre Disponibilidad de Divisas.

50% de la Exportación Garantizada que escala en función de:

- Participación de cada empresa en la cobertura de mercado interno.
- Proporción de pozos inactivos puestos a producir contratando pequeñas empresas regionales.

Impuesto a las Ganancias.

Incentivo a la asociación empresarial.

- Eximición del impuesto por la cesión parcial de la participación en un área concesionada.¹⁵

¹⁵ Extraído del documento PPT de la Secretaría de Energía de la Nación. *Ley de Promoción de Inversiones Hidrocarburíferas*

E incluyendo medidas para el caso del Gas, entre ellas:

- Contractualización de 3 años.
- Previsibilidad en el Precio.
- Garantía de Volúmenes Comercializados
- Exportaciones en firme.
- Libre disponibilidad de divisas del 50% de las Exportaciones.
- Eximición del Impuesto a las Ganancias por la cesión parcial de la participación en un área concesionada.¹⁶

El proyecto también incorpora un régimen para la contratación de proveedores regionales y nacionales. **Cuestión particularmente relevante para el caso de Senillosa.**

Más aún, de sancionarse esta ley e implementarse a la brevedad todos estos regímenes -*ceteris paribus* el nivel de precios internacional actual del petróleo y local del gas¹⁷ considerados entre razonables y buenos para los costos actuales de la industria-, es altamente probable que el impacto sobre la RMC sea ampliamente mayor y sustancialmente más perceptible a nivel territorial en Senillosa, que el boom de 2012/2015¹⁸. Consiguientemente, el impacto sobre la RMC, por efectos de conurbación y arbitraje de precios incidirá de manera indefectible sobre Senillosa.

Centralmente, de implementarse esta ley con los precios actuales del petróleo, el impacto en el nivel de actividad en las áreas concesionadas¹⁹ dentro del ejido municipal o cercanas al mismo se vería rápidamente aumentado.²⁰

¹⁶ Ídem

¹⁷ USD 78 el barril. <https://oilprice.com/oil-price-charts/>

¹⁸ Los precios actuales del petróleo y el gas no son tan buenos como en aquel entonces, pero la eficiencia extractiva y los costos son menores. Si se suman estos incentivos allí estará el impacto.

¹⁹ Tecpetrol, YPF, Capex, Oilstone. entre otras. Se adjuntan en Anexos mapa con áreas concesionadas.

²⁰ Luego en la Fase de configuración de los *Lineamientos Estratégicos* dentro de este trabajo, se sugieren acciones concretas para el monitoreo del nivel de actividad de estas empresas.

3.4. VARIABLES ENDÓGENAS PARA LA CONSTRUCCIÓN DE HIPÓTESIS DE ESCENARIOS

Las variables endógenas para la construcción de *Hipótesis de Escenarios* vinculadas a Senillosa son aquellas **condiciones suficientes** que resultan englobables en dos tipos. Por un lado, aquellas vinculadas a las infraestructuras y servicios requeribles por la actividad de Gas & Petróleo, y por el otro, aquellas vinculadas a las infraestructuras y servicios requeribles por la población incremental que se vaya radicando en el ejido del municipio proveniente desde la RMC por efecto conurbación y arbitraje de precios. Concretamente, refiere a la existencia o no de Políticas Públicas que acompañen y encaucen la interacción óptima entre la actividad hidrocarburífera y el territorio²¹.

Entre las variables endógenas que inciden fuertemente sobre los escenarios posibles, destacan aquellas vinculadas a las infraestructuras y los servicios requeribles por la actividad de Gas & Petróleo. En particular, resultan clave:

- En primer lugar, la conectividad de rutas y el ferrocarril, impactando sobre toda la RMC²².
- En segundo lugar, la dimensión y calidad de la oferta de parques industriales dentro del ejido de Senillosa.
- En tercer lugar, suelo suficiente para alojar operaciones de unidades económicas por fuera de los parques.
- En cuarto lugar, el acceso a los pozos actuales y futuros a no más de 1 hora de distancia del ejido urbano.
- En quinto lugar, la disponibilidad de servicios e infraestructura en educación, salud, seguridad, esparcimiento, abastecimiento.

²¹ Tal como se planteó en los Estudios Estrategias para el Desarrollo de la Región Vaca Muerta, la existencia o no de políticas públicas efectivamente concretadas afectan también los impactos.

²² Ver. Arqs. David Kulock, Artemio Abba, Estudio de Análisis de Accesibilidad y Transporte Ferroviario FFCC Roca de Cargas, Para la Explotación del Yacimiento Vaca Muerta. CFI, 2018. Este trabajo presenta un par de opciones de vinculación de Senillosa con el resto de la RMC vía tren en caso de avanzar el Estado Nacional con el proyecto.

Todo lo plasmado en este segmento apunta a señalar aquellos factores que inciden en el desarrollo de la actividad de Gas & Petróleo, dentro de la región de Vaca Muerta y a no más de una hora en términos generales de distancia de Senillosa, que afectarán la conformación de un Plan de Ordenamiento Territorial, siendo este sector claramente el que mayor volumen de impacto generará a futuro sobre el ejido del municipio.

En términos relativos -y comparado con los impactos posibles y dependientes de todo lo aquí expresado y ampliamente analizado en estudios precedentes²³- los impactos del sector frutihortícola y del turismo sobre el ejido, a los efectos de la conformación de un Plan de Ordenamiento Territorial se ven claramente minimizados. Tanto los datos disponibles como el análisis cualitativo, como resultado de entrevistas plasmados en la Fase Diagnóstica de este trabajo, recomiendan tal posición al momento de conformar Hipótesis de Escenarios²⁴. Resulta ejemplo claro el siguiente cuadro del Repue para los últimos años en Senillosa²⁵.

Tabla 2. Unidades Económicas registradas por año según rama de actividad. Municipalidad de Senillosa. A diciembre 2020

| Rama de actividad | Año | | | | |
|--|------------|------------|------------|------------|------------|
| | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| Total | 383 | 410 | 421 | 442 | 442 |
| Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| Explotación de minas y canteras | 20 | 22 | 26 | 30 | 31 |
| Industria manufacturera | 16 | 16 | 17 | 19 | 18 |

Fuente: elaboración propia en base a información recopilada

Respecto a la información detallada, vale decir que, pese a que los 3 sectores resaltados parten desde una base pequeña, mientras la rama de actividad Agricultura, Caza, Silvicultura y Pesca no tuvo variación alguna en los últimos 5 años, la rama explotación de minas y canteras, donde se ubica Gas & Petróleo, creció más de 50%. Al respecto, los permisos y superficies cubiertas autorizadas para construcciones nuevas y ampliaciones por uso según año, según documento producido por la DPE,

²³ Detallados en el Anexo bibliográfico de la Fase Diagnóstica.

²⁴ La población dedicada a la actividad frutihortícola es baja y decreciente. La población dedicada al turismo es muy baja también y ante un gran aumento de la cantidad de establecimientos, por las características habituales de los mismos para este tipo de ubicación, no se vería un gran aumento de empleo, ergo de radicación de nueva población traccionada. Si en cambio, podría lograrse un impacto de la integración de Senillosa al corredor turístico hacia la región andina de la provincia, como lugar de estadía en viaje.

²⁵ Dirección Provincial de Estadística. Unidades Económicas registradas por año según rama de actividad

evidencian para 2018 un pico de gestiones claramente superior a todos los años anteriores desde 1994, y con certeza producto de los impactos de Gas & Petróleo y la conurbación de la RMC, y no por crecimiento alguno desde los sectores frutihortícola o del turismo locales²⁶.

Por tales razones, se asume que estos últimos sectores no proveerán gran impacto demográfico o de nuevos requerimientos de infraestructura, vivienda, redes, servicios, etc., salvo cuestiones no previsibles que afecten fuerte y favorablemente a esos sectores, no proyectables en la actualidad.

3.5. HIPÓTESIS DE ESCENARIOS

3.5.1. POBLACIÓN BASE

La construcción de Hipótesis de Escenarios para la posterior conformación de un Plan de Ordenamiento Territorial supone contar previamente con una estimación precisa de la población actual en el ejido de Senillosa. Lamentablemente y tal como ya señalado en la Fase Diagnóstica, 11 años de retraso en la generación de datos censales es un lapso extremadamente amplio, en especial, dados las intensas y crecientes transformaciones por las que atravesó la RMC, y dentro de ella Senillosa.

Tomando como referencia a los datos proporcionados por la DPE, en la actualidad se debería asumir para Senillosa una población cercana a los 10.350 habitantes, con una evolución de un 28 % desde el último censo 2010, según el cuadro presentado en el segmento Estructura Demográfica de la Fase Diagnóstica. Al respecto, cabe destacar que tales datos proyectados son inclusive mayores a los previstos para la RMC (15%) y para Neuquén (22%).

El siguiente cuadro resume y ordena estas figuras, además incluye a Añelo como parámetro clave, por ser la localidad con el impacto central inicial más relevante de toda la dinámica de la Región de Vaca Muerta.

²⁶ Las brechas salariales expresadas en el Diagnóstico. Remuneración bruta promedio de los ocupados registrados en el sector privado, en pesos corrientes por rama de actividad y relación con el promedio provincial. Neuquén – marzo 2021, resultan contundentes para esta cuestión.



Tabla 3. Comparativo de Evolución de Población. Censo 2010 contra Estimación 2021

| | Senillosa | RMC | Añelo | Neuquen |
|---------------------------|-----------|---------|--------|---------|
| Censo 2010 | 8,130 | 376,434 | 2,689 | 551,266 |
| Estimacion 2021 | 10,350 | 431,047 | 17,258 | 672,461 |
| Variacion 201/2021 | 27% | 15% | 542% | 22% |

Fuente: Dirección Provincial de Estadísticas ²⁷

Añelo²⁸, con una población estimada hoy en 9,000 habitantes, se trata del primer gran impacto dentro de la denominada Onda 1, ya presentada y explicada en la Fase de Diagnostico.

El valor de 10.350 habitantes para Senillosa es confrontado por el Municipio y por personas entrevistadas según lo desarrollado también en el apartado Estructura Demográfica del Informe Diagnóstico. Surgen desde allí otros dos valores probables: Uno de 14.400, según resulta de algunas entrevistas realizadas y el otro en un rango de 18.000 a 20.000, según lo expresado por autoridades del municipio. Para la construcción de Hipótesis de Escenarios tomaremos para un escenario los 10.350 habitantes y para el resto de los escenarios 14.400 habitantes.

También basado en información de la DPE, y como resumen de lo detallado en el segmento Subsistema Económico Productivo y Dinámica del Mercado Laboral (ambos en la Fase Diagnóstica de este trabajo) las siguientes serían las configuraciones más probables de la población, en % por tipo de actividad y según adoptemos la población base estimada, por DPE o la alternativa de la estimación desde el Municipio.²⁹

²⁷ En Anexos se incluyen las tablas de base de la DPE.

²⁸ La localidad, no el departamento que incluye a San Patricio del Chañar.

²⁹ Según la tasa de empleo reflejada en la Fase Diagnóstica.



| 2 HIPOTESIS DE DISTRIBUCION POBLACION & EMPLEO | DPE | MUNICIPIO & ENTREVISTAS |
|---|-----|----------------------------|
|---|-----|----------------------------|

| | | |
|--------------------------|--------|--------|
| Hipotesis poblacion 2021 | 10,350 | 14,400 |
|--------------------------|--------|--------|

| | | |
|----------------------------|-------|-------|
| Hipotesis total de empleos | 2,927 | 4,476 |
|----------------------------|-------|-------|

| Hipotesis de distribucion de empleos | | | | |
|--------------------------------------|-----|-----|-----|------|
| <i>Gas & Petroleo</i> | 27% | 800 | 22% | 1000 |
| <i>Futi horticola y ganaderia</i> | 21% | 600 | 13% | 600 |
| <i>Construccion</i> | 7% | 200 | 9% | 400 |
| <i>Comercio</i> | 14% | 400 | 20% | 900 |
| <i>Servicios no petroleros</i> | 14% | 400 | 22% | 970 |
| <i>Gobierno</i> | 17% | 510 | 13% | 600 |

Los valores de ambas columnas detalladas en el cuadro arriba corresponden a hipótesis de desagregados de empleos por sector, ante la falta de información actualizada. Sin embargo, resultan estimaciones razonables confrontadas ya en entrevistas, razón por la cual serán utilizadas en la conformación de las Hipótesis de Escenarios.³⁰

Basado en todo lo expresado y definido en los puntos anteriores se desarrollan a continuación los 4 escenarios planteados, asumiendo distintos comportamientos de las variables endógenas y exógenas propuestas, utilizando para la estimación de impactos en el territorio lo pautado en los trabajos previos en relación a los efectos multiplicadores que los empleos directos del sector Gas & Petróleo provocan en los empleos indirectos (1,5), una proporción de los efectos multiplicadores que los empleos directos e indirectos del sector Gas & Petróleo provocan en los empleos Inducidos(1,3). Desde allí, por composición promedio de cada hogar en personas (3,4), se arriba a un escenario de variación de poblaciones año a año, para los próximos 10 años, precisando asimismo necesidades de suelo, vivienda y redes, a las que se les suma en cada caso los déficits actuales estimados en la Fase Diagnóstica en cada ítem.

³⁰ Resulta irrelevante para el desarrollo de un modelo deseado de POT, variaciones menores en la composición de los valores en esta escala de población.

3.5.2. ESCENARIO 1, EN BASE A DATOS DE LA “DPE”

El escenario “**DPE**” es el escenario que se conforma en base a las figuras producidas por la Dirección Provincial de Estadística³¹ y parte de una población estimada para 2021 de 10.350 habitantes, ya señalada en la Fase Diagnóstica de este trabajo.

Conforma una curva de crecimiento suave, no afectada exógenamente por el impacto acelerado impulsado desde el sector Gas & Petróleo sobre el ejido del municipio de Senillosa, ante fuertes estímulos como los previstos por el proyecto de Ley de Promoción de la Actividad Hidrocarburífera y variables económicas favorables; ni endógenamente, tanto por un superlativo desarrollo de infraestructura específica tanto para el sector Gas & Petróleo, como por la población en general que mueva hacia Senillosa el crecimiento del resto de los municipios de la RMC en mayor proporción que el verificado hasta hoy.

3.5.3. ESCENARIO 2, CONSERVADOR O DE BAJO IMPACTO ESTABLE

El escenario de “**Bajo Impacto Estable**” es aquel conformado en base a variables exógenas económicas y regulatorias similares a las de los últimos meses pre pandemia, y asumiendo el desarrollo de la infraestructura, en línea con lo planteado por el POT 2030. Este escenario parte de una población estimada para 2021, en este caso, de unos 14.400 habitantes, señalada en la Fase Diagnóstica, como el valor que asume el municipio como real para la población actual de Senillosa.³²

Conforma una curva de crecimiento suave, escasamente afectada por impactos mayores a los actuales desde el sector Gas & Petróleo sobre el ejido del municipio de Senillosa, pero endógenamente se logra articular un desarrollo de infraestructura específica, tanto para el sector Gas & Petróleo como para la población en general que mueva hacia Senillosa una porción del moderado nivel crecimiento del resto de los municipios de la RMC en población y en unidades económicas³³, en mayor proporción

³¹ Construido en base a “Estimación de población municipio de Senillosa por grupos quinquenales de edad y sexo. Provincia del Neuquén. Años 2010 – 2025”.

³² Surge de la entrevista en la municipalidad y es diferente de la estimación de la DPE de 10,350. Tal como se señaló ya en la fase de diagnóstico 11 años de retraso en generarse datos censales es un lapso extremadamente amplio particularmente para esta región con muy fuertes cambios.

³³ Ver Gráfico 17. Municipios del departamento de Confluencia: Participación porcentual (%) de las Unidades económicas registradas. Años 2004, 2012 y 2020

que el verificado hasta hoy, fundamentalmente, por la conurbación y arbitraje del costo del suelo^{34 35}

3.5.4. ESCENARIO MODERADO O DE ALTO IMPACTO INESTABLE

El escenario de **“Alto Impacto Inestable”** es aquel que se conforma en base a variables exógenas económicas y regulatorias donde se verifican de buenos a muy buenos precios de los hidrocarburos, y también se dan condiciones regulatorias alineadas con el proyecto de Ley de Promoción de Inversiones Hidrocarburíferas ya citado. En este escenario se asume que en las variables endógenas el desarrollo de la infraestructura es menor al necesario frente al impacto de las variables exógenas, afectando el territorio. Parte también de una población estimada para 2021 de unos 14.400 habitantes, señalada en la Fase Diagnóstica, como el valor que asume el municipio como real para la población actual de Senillosa.³⁶

Conforma una curva de crecimiento fuerte, afectada por impactos marcadamente mayores a los actuales e históricos desde el sector Gas & Petróleo sobre el ejido del municipio de Senillosa. Sin embargo, no logra articular endógenamente por la magnitud y velocidad de esos mismos impactos, un desarrollo de infraestructura específica. Así, no es posible capturar una porción significativa del crecimiento del resto de los municipios de la RMC en mayor proporción que el verificado hasta hoy. Como resultado, se pierde el efecto de conurbación y arbitraje de precios, y por lo tanto no se verifica un gran desplazamiento desde otras localidades de la RMC hacia Senillosa.

3.5.5. ESCENARIO AGRESIVO O ALTO IMPACTO ESTABLE

El escenario de **“Alto Impacto Estable”** es el conformado en base a variables exógenas económicas y regulatorias, donde se verifican de buenos a muy buenos precios de los hidrocarburos y también se dan condiciones regulatorias alineadas con el proyecto de Ley de Promoción de Inversiones Hidrocarburíferas anteriormente

³⁴ Reafirmado en este trabajo en “Según Pérez (2018), las áreas más alejadas, de menor tamaño y de procesos más ralentizados constituyen las partes terminales de la conurbación, cada vez más extensa y consolidada.”

³⁵ Claro indicador de la conurbación resulta la variación entre 2010 y 2020 del TMDA de la ruta 22 (46 %) contra el aumento de la población en la RMC en el mismo periodo (17,6 %) aun descontando incrementos de TMDA exógenos a la RMC.

³⁶ Surge de las entrevistas en el municipio y es diferente de la estimación de la DPE de 10,350. Tal como se señaló ya en la fase de diagnóstico 11 años de retraso en generarse datos censales es un lapso extremadamente amplio particularmente para esta región con muy fuertes cambios.

citado. En este escenario además se asume que el desarrollo de la infraestructura es suficiente para hacer frente al impacto de las variables exógenas. Parte también de una población estimada para 2021 de unos 14.400 habitantes, señalada en la Fase Diagnóstica, como el valor que asume el municipio como real para la población actual de Senillosa.³⁷

Conforma una curva de crecimiento fuerte, afectada por impactos bastante mayores a los actuales desde el sector Gas & Petróleo sobre el ejido del municipio de Senillosa y logra endógenamente articular un desarrollo de infraestructura específica acompañando la magnitud y velocidad del impacto sobre el territorio del sector Gas & Petróleo. En este contexto, una porción significativa del crecimiento del resto de los municipios de la RMC en población y unidades económicas instaladas, se mueve por efecto de conurbación y arbitraje de precios³⁸ desde otras localidades de la RMC hacia Senillosa³⁹ en mucho mayor proporción que la verificada hasta hoy.

3.5.6. ESCENARIOS HIPOTÉTICOS Y SUS IMPACTOS PARA EL MODELO DESEADO.

Los siguientes cuadros resumen, para **los 4 Escenarios Hipotéticos** planteados, las proyecciones de incremento poblacional y desde allí de necesidades de suelo, vivienda, infraestructura de redes, etc., año a año⁴⁰ e incluidos los déficits de vivienda y redes de partida, estimados⁴¹ para año 2021:

1) Proyecciones para viviendas bajo cada Hipótesis de Escenario.

³⁷ Surge de las entrevistas en el municipio y es diferente de la estimación de la DPE de 10,350. Tal como se señaló ya en la fase de diagnóstico 11 años de retraso en generarse datos censales es un lapso extremadamente amplio particularmente para esta región con muy fuertes cambios.

³⁸ Reafirmado en este trabajo en “Según Pérez (2018), estas áreas más alejadas, de menor tamaño y de procesos más ralentizados constituyen las partes terminales de la conurbación, cada vez más extensa y consolidada.”

³⁹ Ver Gráfico 17. Municipios del departamento de Confluencia: Participación porcentual (%) de las Unidades económicas registradas. Años 2004, 2012 y 2020

⁴⁰ Para alimentar luego la configuración del Modelo Deseado, la articulación de los Lineamientos Estratégicos de Intervención, la generación de la Cartera de Programas y Proyectos y la elaboración de las Propuestas de Instrumentos Normativos.

⁴¹ Estimados ante la carencia de datos censales actualizados y en base a lo expresado por el municipio en reuniones.



PROYECCION DE VIVIENDAS REQUERIDAS CON AJUSTE POR REZAGO DE DEMANDA ACTUAL
SENILLOSA

| SENILLOSA | | | | | | | | | | | |
|--------------------------------|---------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| PROYECCION POBLACION/VIVIENDAS | | | | | | | | | | | |
| | DEFICIT | EST. | EST. | EST. | EST. | EST. | EST. | EST. | EST. | EST. | EST. |
| 3.4 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 | 2031 |
| Escenario DPE | 10,352 | 10,583 | 10,821 | 11,067 | 11,320 | 11,580 | 11,849 | 12,125 | 12,410 | 12,703 | 13,005 |
| Viviendas requeridas | 700 | 768.1 | 70 | 72 | 74 | 77 | 79 | 81 | 84 | 86 | 89 |
| Escenario conservador | 18,000 | 18,450 | 18,911 | 19,384 | 19,869 | 20,365 | 20,874 | 21,396 | 21,931 | 22,480 | 23,042 |
| Viviendas requeridas | 700 | 832 | 136 | 139 | 143 | 146 | 150 | 153 | 157 | 161 | 165 |
| Escenario medio | 14,400 | 18,810 | 19,656 | 20,541 | 21,465 | 22,431 | 23,441 | 24,496 | 25,598 | 26,750 | 27,953 |
| Viviendas requeridas | 700 | 1,997 | 249 | 260 | 272 | 284 | 297 | 310 | 324 | 339 | 354 |
| Escenario agresivo | 14,400 | 19,296 | 20,685 | 22,175 | 23,771 | 25,483 | 27,318 | 29,284 | 31,393 | 33,653 | 36,076 |
| Viviendas requeridas | 700 | 2,140 | 409 | 438 | 470 | 503 | 540 | 578 | 620 | 665 | 713 |

2) Proyecciones para viviendas ACUMULADAS bajo cada Hipótesis de Escenario.

| SENILLOSA | | | | | | | | | | | |
|--|---------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| NECESIDADES ANUALES DE VIVIENDA ACUMULADAS - AÑO A AÑO | | | | | | | | | | | |
| | DEFICIT | EST. | EST. | EST. | EST. | EST. | EST. | EST. | EST. | EST. | EST. |
| | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 | 2031 |
| Escenario DPE | 700 | 768 | 838 | 910 | 985 | 1,061 | 1,140 | 1,222 | 1,305 | 1,392 | 1,480 |
| Escenario conservador | 700 | 832 | 968 | 1,107 | 1,250 | 1,396 | 1,545 | 1,699 | 1,856 | 2,018 | 2,183 |
| Escenario medio | 700 | 1,997 | 3,994 | 4,243 | 4,503 | 4,775 | 5,059 | 5,356 | 5,666 | 5,991 | 6,329 |
| Escenario agresivo | 700 | 2,140 | 2,549 | 2,987 | 3,456 | 3,960 | 4,499 | 5,078 | 5,698 | 6,363 | 7,075 |
| TOTAL | | | | | | | | | | | |

3) Proyecciones para provisión de agua por red

| SENILLOSA | | | | | | | | | | | |
|---|---------|-------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| NECESIDADES ANUALES DE PROVISION DE AGUA X RED. | | | | | | | | | | | |
| | DEFICIT | EST. | EST. | EST. | EST. | EST. | EST. | EST. | EST. | EST. | EST. |
| | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 | 2031 |
| Escenario regresivo | 1,336 | 768 | 70 | 72 | 74 | 77 | 79 | 81 | 84 | 86 | 89 |
| Escenario conservador | 1,336 | 832 | 136 | 139 | 143 | 146 | 150 | 153 | 157 | 161 | 165 |
| Escenario medio | 1,336 | 1,997 | 249 | 260 | 272 | 284 | 297 | 310 | 324 | 339 | 354 |
| Escenario agresivo | 1,336 | 2,140 | 409 | 438 | 470 | 503 | 540 | 578 | 620 | 665 | 713 |
| TOTAL | | | | | | | | | | | |

4) Proyecciones para provisión de conexión cloacal

| SENILLOSA | | | | | | | | | | | |
|--|---------|-------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| NECESIDADES ANUALES DE CONEXION CLOACAL. | | | | | | | | | | | |
| | DEFICIT | EST. | EST. | EST. | EST. | EST. | EST. | EST. | EST. | EST. | EST. |
| | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 | 2031 |
| Escenario regresivo | 3,435 | 768 | 70 | 72 | 74 | 77 | 79 | 81 | 84 | 86 | 89 |
| Escenario conservador | 3,435 | 832 | 136 | 139 | 143 | 146 | 150 | 153 | 157 | 161 | 165 |
| Escenario medio | 3,435 | 1,997 | 249 | 260 | 272 | 284 | 297 | 310 | 324 | 339 | 354 |
| Escenario agresivo | 3,435 | 2,140 | 409 | 438 | 470 | 503 | 540 | 578 | 620 | 665 | 713 |
| TOTAL | | | | | | | | | | | |

5) Proyecciones para provisión de servicio eléctrico por red

Dependiendo de las Alternativas de Densificación y del Escenario que se adopte, surge claramente la necesidad de suelo para el periodo propuesto a ser absorbida entre vacíos urbanos y área rural a urbanizar en el POT.

Derivado de estos escenarios hipotéticos y a los efectos de conformar un único dato, para alimentar la configuración del POT, hemos definido a ese número como un promedio para los próximos 10 años de los escenarios Moderado y Agresivo.

Cabe resaltar que el escenario de mayor impacto (*denominado aquí Agresivo o de Alto Crecimiento Estable*) que llevaría hipotéticamente a un número cercano a los 18.000 habitantes a instalarse en Senillosa en 10 años, resulta aún “conservador” frente a lo ya experimentado en Añelo, periodo en el que, además:

- El crecimiento fuerte comenzó recién hacia julio 2012 y no en 2010.
- Durante ese periodo hubo una ralentización más que significativa entre mediados de 2015 y comienzos de 2017, por las causas ya descritas.
- Entre marzo 2020 y al menos junio 2021, el territorio y la industria de Gas & Petróleo se vio afectada por la pandemia con los efectos ya señalados en la Fase Diagnóstica.
- No hubo efecto conurbación desde la RMC en el caso de Añelo, sino todo lo contrario. Empleados trabajando en Añelo, todos los días van y vuelven desde Neuquén o Centenario mayoritariamente.

| Aglomeración | Población 2015 | Población con Onda 1 | Población con Onda 1+2+3+4 |
|-------------------------|----------------|----------------------|----------------------------|
| Añelo | 6,000 | 41,519 | 73,068 |
| San Patricio del Chañar | 9,500 | 21,669 | 55,650 |
| Centenario | | | |
| Vista Alegre Norte | 43,000 | 66,978 | 101,583 |
| Vista Alegre Sur | | | |
| Neuquén | 260,000 | 199,128 | 393,587 |
| Plottier | 45,000 | 62,239 | 101,705 |
| Senillosa | 9,000 | 10,404 | 17,920 |
| Cutral Co | 36,474 | 51,832 | 60,498 |
| Plaza Huincul | 13,840 | 27,150 | 32,032 |
| Zapala | 32,588 | 33,080 | 35,616 |

42

⁴² Extractado de Estudios Estratégicos para el Desarrollo de la Región Vaca Muerta.

También desde esta tabla arriba, y como comparación valiosa, para Añelo (primer lugar a ser impactado fuertemente dentro de la Onda 1 y donde se consideró a la localidad de Añelo como el epicentro de la zona productiva inicial) se proyectó una población de 41.000 habitantes para 2024 en el escenario moderado. Actualmente tal valor proyectado podría parecer excesivo contra los 17.000 estimados para el 2021 por la DPE. De todas formas, partiendo de esos mismos 17.200 estimados para Añelo, de darse las condiciones de precio y ley de hidrocarburos se llegaría muy probablemente a ese número de habitantes, quizás no exactamente en 2024, pero sí en años próximos a aquél. En definitiva, en el caso de Añelo el momento clave sucedió en la mitad de los años del periodo relevado (2014-mitad de 2015 a mitad de 2017,2018,2019). Parte de la razón de ello radica en que el resto de los años transcurridos de este periodo fue cuando sucedió la mencionada caída fuerte de precios y/o efecto pandemia. Aun así, la localidad creció en 11.000 habitantes entre 2014 y 2021.

La trayectoria de Añelo refuerza las Hipótesis de los Escenarios Moderado y Agresivo aquí presentados. Con explotación agresiva en zona del ejido de Senillosa y efecto de conurbación desde la RMC, un crecimiento de 18.000 habitantes en 10 años resulta altamente probable.

De las Hipótesis de Escenario aquí desarrolladas, en combinación con las experiencias de otras localidades clave dentro de la Onda 1 que han recibido impactos por el fracking más tempranamente, se define optar por utilizar para los próximos pasos de esta Fase Propositiva un escenario promedio entre los Escenarios Moderado y Agresivo. Es decir, planificar un POT para Senillosa 2030 con capacidad para absorber unos 15.000 nuevos habitantes.

Se trata de una estrategia que fue consensuada y apoyada por la gestión municipal durante la reunión de presentación e intercambio de las propuestas de Hipótesis de Escenarios; Modelo Deseado; y Líneas Estratégicas, celebrada en el marco de las instancias de validación con el municipio local.

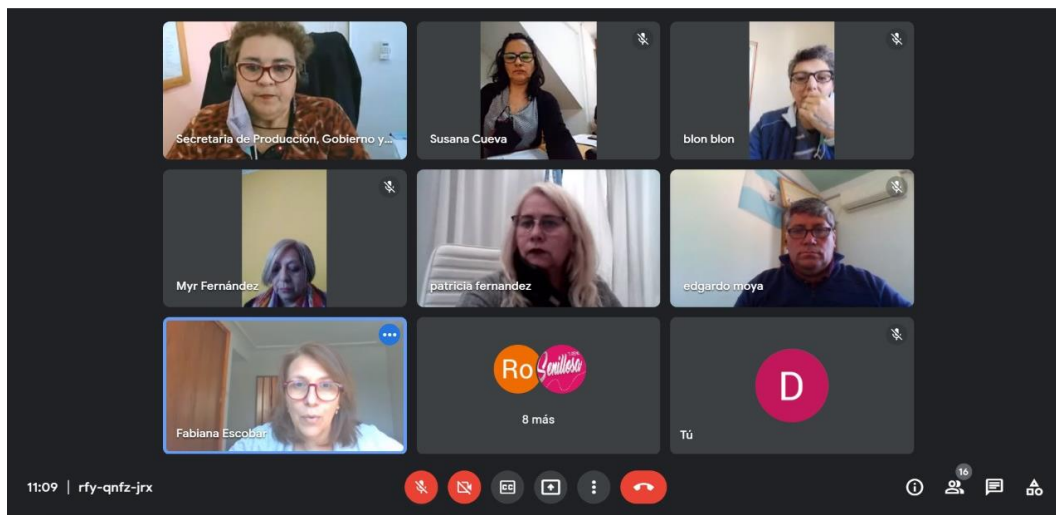
3.6. VALIDACIÓN DE LOS ESCENARIOS

El día 4 de octubre se realizó la validación de los escenarios, la misma se realizó de manera virtual. De dicha reunión participó la Intendenta Municipal Patricia Fernández y su equipo de gestión, por parte de COPADE la Arq. Romina Crózzoli, mientras que

por el equipo consultor participaron Fabiana Escobar, María Julia Bizzarri, David Giaveno, Lucas Andino, Vanina Cichellero, Julian Chalde.

En el Anexo II se encuentra la minuta de la reunión

Fotografía 1. Validación de Escenarios



Fuente: Reunión realizada el 4/10/21

En el contexto de la reunión de validación de los escenarios con el equipo de gestión municipal, se acuerda avanzar en el desarrollo de un ejercicio que considere variables exógenas y endógenas, planteando una hipótesis que configura, para el contexto de POT al 2030, la necesidad de gestionar y resolver una demanda que se estima en 5450 unidades habitacionales. Cobran entonces relevancia las temáticas relacionadas a las capacidades que pueda asumir la gestión municipal al momento de gestionar suelo para su desarrollo y a las decisiones relacionadas a la densidad y tipologías de construcción de viviendas según la demanda y perfiles de los futuros habitantes.

La Tabla 4 muestra la demanda de suelo que implicaría aplicar los diferentes tipos de densidad que se han considerado en la hipótesis para satisfacer la demanda prevista para el año 2030.

Tabla 4. Demanda de suelo que implicaría aplicar los diferentes tipos de densidad que se han considerado en la hipótesis para satisfacer la demanda prevista para el año 2030

| Demanda prevista de Viviendas para 2030 | Densidad | Viviendas por Hectárea | | Hectáreas necesarias para atender la demanda a 2030 |
|---|----------------|----------------------------|--------------------------------------|---|
| 6702 | Baja Densidad | 22 viviendas por hectárea | 1 unidad cada 300 m2 | 304,64 |
| 6702 | Media Densidad | 44 viviendas por hectárea | 2 unidades cada 300 m2 | 152,32 |
| 6702 | Alta Densidad | 132 viviendas por hectárea | Conjunto habitacional de PB +2 pisos | 50,77 |

Fuente: Elaboración propia

Así, si el municipio optara por crear suelo para construir lote a lote en parcelas de 300 m² se necesitaría crear 304,64 hectáreas de suelo. De todas formas, aun cuando se considerará que parte de esa demanda pudiera absorberse en los lotes ociosos existentes, se necesitaría crear un importante porcentaje de ese total como nuevo suelo urbano.

Si se optara por absorber esa demanda de viviendas a 2030 con tipologías de baja densidad, la demanda de suelo rondaría las 152,32 hectáreas.

Mientras que, si la decisión fuera absorber toda la demanda de vivienda a 2030 con tipologías de alta densidad, la demanda de suelo estaría en el orden de las 50,77 hectáreas.

Como puede observarse, la decisión acerca de la densidad con la se hará frente a la demanda habitacional gravita especial importancia debido al impacto que tendrá sobre el territorio inclinarse por una u otra opción.

Surgen así interrogantes acerca del futuro accionar: cómo crecer, hacia dónde, bajo qué esquema de completamiento urbano, bajo qué modelo de ciudad; son en definitivas decisiones a definir desde la propia gestión municipal y desde la ciudadanía toda.

En ese sentido, es pertinente aquí destacar que los patrones compactos constituyen un horizonte deseado para pensar el crecimiento sostenible de las ciudades.

Un patrón compacto se caracteriza por un uso intensivo del suelo, con densidades medio-altas y políticas de uso mixto, lo que conforma una huella continua en donde el crecimiento es adyacente a las zonas consolidadas. Los modelos compactos pueden mejorar la accesibilidad, inducir a un uso más rentable de la infraestructura y los servicios urbanos, reducir la erosión de los recursos naturales, reducir costos comerciales y fomentar la igualdad social. Los beneficios de los patrones compactos⁴³ incluyen:

- **Mejor accesibilidad**, ya que reducen la necesidad de viajar y recorrer grandes distancias, y por lo tanto optimizan el costo de transporte de mercancías y mejoran el acceso a los servicios públicos.

⁴³ "Planeamiento Urbano para Autoridades Locales", ONU Hábitat, 2014.

- **Menor costo de la infraestructura** y un uso más eficiente de los servicios urbanos, lo que implica menores gastos para el Estado, los residentes y desarrolladores. El costo de instalación y mantenimiento de rutas, redes de agua y saneamiento es más bajo per cápita, ya que hay más contribuyentes en la zona para pagar por ellos. También se reduce el costo de mantenimiento, sobre todo para el transporte y la recolección de residuos. Un patrón compacto de planeamiento aumentaría la viabilidad de las tecnologías locales de generación y distribución de energía.
- **Menor consumo de los recursos de suelo** para la agricultura, zonas verdes, el agua y el suministro de energía, ya que se necesitaría menos suelo para construir.
- **Mayor integración social** ya que la convivencia en proximidad conduce a incrementar la sociabilidad entre los diferentes grupos culturales y sociales, y, por tanto, puede inducir a la cohesión social.

Si bien las tres posibilidades presentadas logran reflejar de forma efectiva la demanda de suelo prevista para afrontar el aumento demográfico y, dados los modos de habitar existentes en el territorio de Senillosa y la configuración actual del territorio, que se caracteriza por un parcelario extenso escasamente consolidado en lo edilicio, es imposible pensar en optar por la aplicación de un solo modelo de densidad. Más aún, si eso fuera posible tampoco sería lo deseable.

La Tabla 5 plantea, una conformación de la estructura esperable de oferta y demanda de las viviendas estimadas bajo cada uno de los escenarios hipotéticos de impacto demográfico con una apertura por tipologías y actores a involucrar:

Tabla 5. Estructura esperable de oferta y demanda de las viviendas estimadas bajo cada uno de los escenarios hipotéticos

| Apertura de demanda de viviendas por origen de la demanda (estimado) | | Cantidad de viviendas | Tipología prevista |
|--|--------------------------|-----------------------|---|
| 45 | Petróleo y gas masivo | 3015.9 | Desarrollo Privado - Vivienda multifamiliar - Departamentos de 40 a 60 m ² - Alquiler |
| 5 | Petróleo y gas gerencias | 335.1 | Desarrollo Privado - Vivienda unifamiliar - Lotes de 300 m ² - 100 a 150 m ² cubiertos. |

| Apertura de demanda de viviendas por origen de la demanda (estimado) | | Cantidad de viviendas | Tipología prevista |
|--|----------------------|-----------------------|---|
| 25 | Indirectos/Inducidos | 1675.5 | Desarrollo Privado - Vivienda multi/unifamiliar |
| 25 | Vivienda Social | 1675.5 | Desarrollo estatal - Multifamiliar y lotes sociales |
| Demanda de vivienda en 10 años | | 6702 | |

Fuente: Elaboración propia

Por ello, se estima que un 25% de la demanda poblacional deberá ser satisfecha mediante baja densidad, otro 25 % por media densidad mientras el 50% restante demandará viviendas ubicadas en zonas de alta densidad. Esta mixtura de densidades implicará entonces la demanda de suelo que se refleja en la Tabla 6.

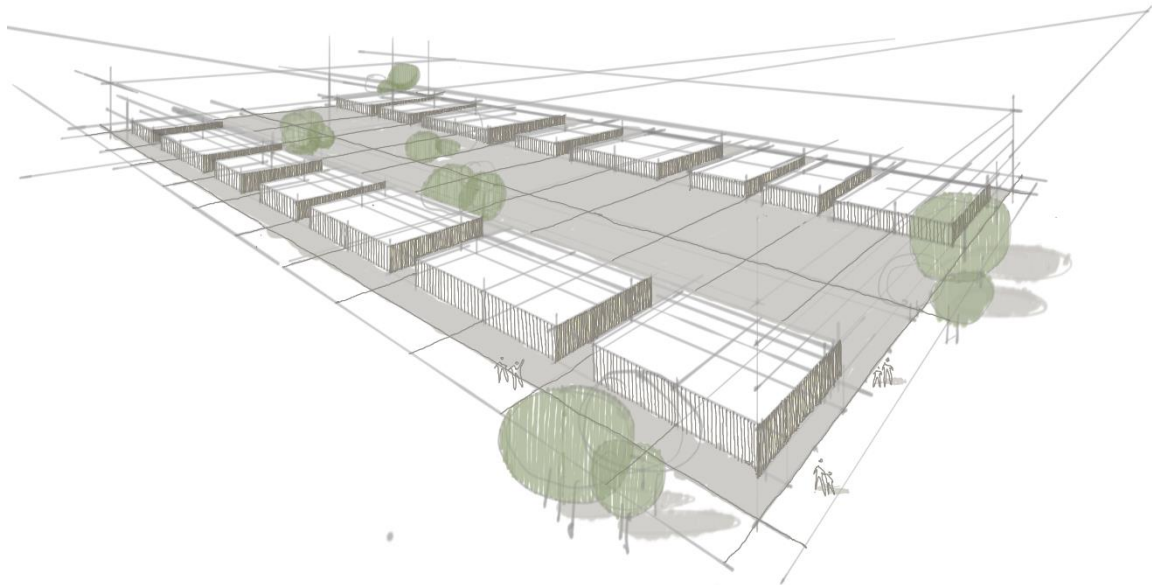
Tabla 6. Demanda de Suelo

| Demanda prevista de Viviendas para 2030 | | Densidad | Viviendas por Hectárea | | Hectáreas necesarias para atender la demanda a 2030 |
|---|--------|----------------|----------------------------|--------------------------------------|---|
| 25% | 1675,5 | Baja Densidad | 22 viviendas por hectárea | 1 unidad cada 300 m2 | 76,16 |
| 25% | 1675,5 | Media Densidad | 44 viviendas por hectárea | 2 unidades cada 300 m2 | 38,08 |
| 50% | 3351 | Alta Densidad | 132 viviendas por hectárea | Conjunto habitacional de PB +2 pisos | 25,39 |
| 100% | 6702 | | | | 139,63 |

Fuente: Elaboración propia

De lo expuesto surge que se necesitarán 139,63 hectáreas para satisfacer la demanda habitacional estimada para 2030. De las cuales 76,16 hectáreas corresponden a baja densidad, configurando un total de 1675 viviendas. Las siguientes figuras, presentan croquis que esquematizan y grafican volumétricamente las características de este tipo de densidad habitacional.

Figura 2. Densidad baja: 22 viviendas por hectárea, 1 vivienda cada 300 m², PB



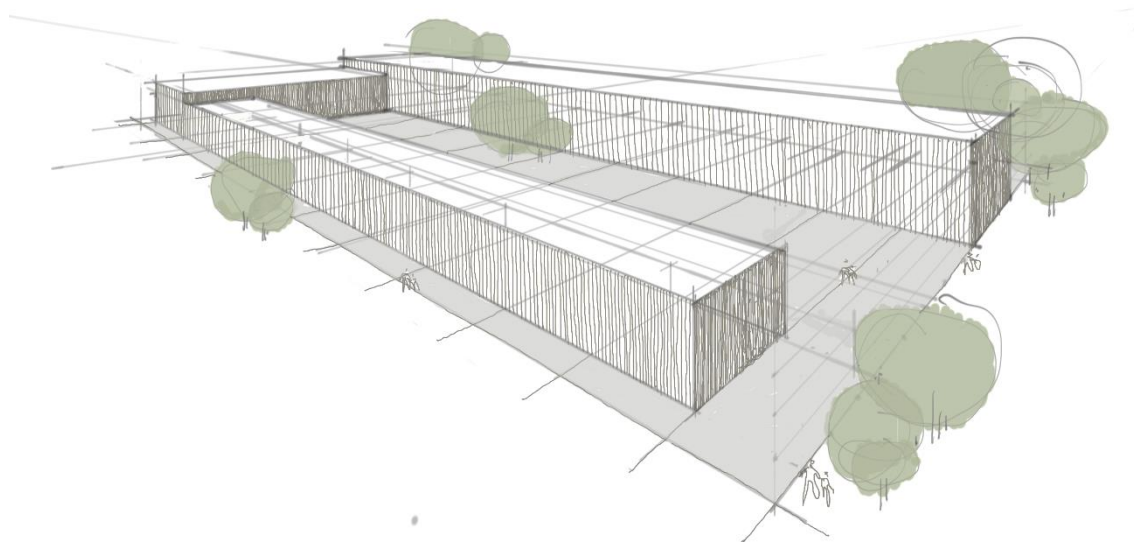
Otro 25% más de la demanda podría desarrollarse en media densidad, configurando la misma cantidad de viviendas que para la hipótesis anterior (1675), pero consumiendo exactamente la mitad de suelo, 38,08 hectáreas.

Figura 3. Densidad Media: 44 viviendas por hectárea, 2 viviendas cada 300 m², PB y 1 piso



Finalmente, se estima un tercer segmento de población que demandará vivienda en alta densidad, que resolvería la demanda de por lo menos el 50% de los futuros habitantes, configurando un total de 3351 unidades habitacionales y consumiendo un total de aproximado de 25,39 ha. de suelo.

Figura 4. Densidad Alta: 132 viviendas por hectárea, Conjunto Habitacional de PB+ 2 ó 3 pisos



Cabe relacionar las alternativas propuestas y su correspondiente demanda de suelo, con los vacíos urbanos identificados en el territorio. Crecer no siempre debe significar expandirse, deben pensarse también estrategias de completamientos de vacíos urbanos cuyo nivel de densidad estará condicionado por las condiciones de localización.

Es pertinente entonces analizar el nivel de consolidación edilicia del suelo urbano existente en el ejido de Senillosa y analizar la capacidad que hay en él para absorber la demanda futura.

En la Figura 5 podemos observar los grandes macizos que forman parte de la planta urbana y que tienen la capacidad de absorber la demanda prevista para 2030.

Analizando las superficies de la planta urbana actual surgen datos que merecen ser considerados para evaluar las estrategias a utilizar a fin de optimizar las infraestructuras y servicios urbanos existentes.

La planta urbana del casco central cuenta con una superficie de aproximadamente 300 hectáreas con subdivisión de manzanas y parcelas. Dentro de esa área se puede identificar una gran cantidad de parcelas urbanas ociosas (de superficies que oscilan entre 300 y 500 m²), los cuales es imperioso movilizar y que tienen capacidad para

albergar gran parte del 25% de la demanda que optará por el modelo de baja densidad.

Además, existen grandes macizos que se presentan como zona de oportunidad para absorber fundamentalmente la demanda de media y alta densidad. Estos macizos alcanzan las 96 hectáreas y constituyen zonas de oportunidad únicas que es necesario priorizar al momento de implementar el POT.

Figura 5. Vacíos Urbanos



Fuente: elaboración propia

El valor urbanístico de estas grandes parcelas está constituido por su privilegiada localización, por estar servidas por redes de infraestructuras o muy cercanas al paso de las mismas y también por sus dimensiones, ya que al tratarse de grandes superficies permiten ser pensadas como receptoras de proyectos especiales que generen no sólo viviendas sino también equipamientos comunitarios y espacios públicos. Así, este tipo de opertorias no sólo beneficiará a los futuros residentes sino que dinamizará a todo su entorno y permitirá fortalecer el entramado urbano en su conjunto.

Cabe aclarar que están incluidos en estos macizos las parcelas que albergan la pista de atletismo y de diversas disciplinas que se ubican sobre avenida San Martín. Esto se debe a que estos macizos carentes de edificaciones cubiertas deben pensarse

como Áreas de Proyecto Especial donde se movilen porciones de tierra para darles el mejor uso de acuerdo a su localización específica. Así, por ejemplo en el caso de pistas y canchas descubiertas se puede pensar la relocalización de las mismas en otro sector de la misma gran área, y utilizar el sector anteriormente ocupado por ésta con un uso que sea más rentable y más apropiado. No obstante, tal relocalización siempre estará a cargo del desarrollador, constituyendo la reubicación para restitución inmediata del uso deportivo el primer paso a cumplir para iniciar el desarrollo del Proyecto Especial.

Mención aparte merece la gran cantidad de vacancia que caracteriza a la planta urbana del barrio Villa Arroyito, en el gráfico siguiente puede apreciarse con total claridad como el polígono de 176 hectáreas está constituido por terrenos baldíos. Al igual que las 20 hectáreas del barrio ubicado al oeste de la ruta 22.

Figura 6. Lotes vacantes en suelo urbano barrio Villa Arroyito



Fuente: elaboración propia

Por todo lo expuesto, puestas en relación las características morfológicas y de ocupación de la ciudad de Senillosa y la demanda proyectada para viviendas al año 2030, ponen en evidencia que el suelo vacante existente es suficiente para albergar tal demanda. Con lo cual para satisfacer la demanda a 2030 no sería necesario expandir la planta urbana.

4. MODELO DESEADO

En el presente apartado se desarrolla la definición del Modelo Deseado, entendiendo por éste a una síntesis del horizonte de desarrollo de Senillosa. Para ello, se explicitan a continuación los análisis realizados para arribar al mismo.

4.1. DE LA FASE DIAGNÓSTICA A LA FASE PROPOSITIVA

Como se detalló en apartados anteriores el Diagnóstico es el producto del análisis de cinco dimensiones o subsistemas, que se propusieron para el abordaje de las problemáticas identificadas en el territorio regional y local. Para dicho análisis se llevaron a cabo actividades de recopilación y lectura de antecedentes (tanto bibliográficos como normativos); entrevistas a actores e informantes clave (los cuales fueron ponderados e identificados en una indagación previa); y el desarrollo de instancias de participación ciudadana, entre las que resaltan la encuesta de percepción a la comunidad, los talleres sectoriales de participación comunitaria, y las entrevistas en profundidad a actores clave. El fin último de tales estrategias fue el de elaborar un análisis crítico de lo recabado que permitiera plantear la Caracterización Regional y Local del Municipio, cuya síntesis última fue la construcción del Diagnóstico Integrado y la Definición del Modelo Actual.

En particular, la integración de los análisis por subsistemas consiste en relacionar el conjunto de limitaciones, potencialidades y problemas simples, los cuales una vez puestos en relación, permiten la construcción de problemas complejos. Es a partir de estos que se puede avanzar en la definición de los Nodos Críticos, en tanto problemas estructurales que explican el modelo urbano-territorial actual. Justamente, tales Nodos Críticos son los que necesitan ser abordados en la fase propositiva para lograr mitigar las problemáticas que los constituyen, y administrar la complejidad del territorio a gestionar.

Una de las variables empleadas para desarrollar un análisis en clave de propuesta, consiste en desagregar los problemas simples y complejos que estructuran estos Nodos Críticos, en especial, con el fin de contraponer en primera instancia tanto, programas y proyectos efectivamente vigentes en la agenda de política pública de la gestión municipal, como, iniciativas y acciones consideradas en la formulación de lineamientos estratégicos y en el diseño de programas y proyectos del POT Senillosa.



Se exponen a continuación, los resultados de este primer ejercicio que presenta cada uno de los Nodos Críticos formulados y su relación con los problemas simples y complejos que los constituyen. A su vez, se hacen visibles las primeras consideraciones (concebidas a manera de acciones) al momento de formular lineamientos estratégicos, presentándolas para cada grupo de problemas analizado:

| NODO 1 | |
|--|---|
| Gestión territorial y ambiental desintegrada, determina un proceso de ocupación territorial y urbano que consolida un modelo de expansión disperso, avanzando sobre suelos productivos rurales, propiciando la especulación inmobiliaria en el mercado de suelo, dificultando el acceso al hábitat en detrimento del arraigo y la identidad social. | |
| Problemas comprendidos en el NODO 1 | Acciones |
| Ventajas económicas relacionadas a la producción hidrocarburífera y a la valorización del recurso suelo, las cuales priman sobre la matriz de producción frutihortícola, generando cambio de usos de suelo de rural a urbano. | Subsidiar la producción frutihortícola, mediante la creación de mecanismos de subsidios cruzados (Desde Producción Hidrocarburífera a Producción Frutihortícola. Desde Urbanización de tierras productivas a creación de nuevo suelo productivo). |
| Procesos del sector económico productivo y su consecuente expansión urbana acelerada , complejizan seriamente la sostenibilidad del medio natural y de las actividades productivas, impactando negativamente en la relación urbano-rural. | |
| Complejo frutihortícola presenta un ciclo de profundo desajuste estructural , marcado por la degradación de usos productivos en el periurbano y el desaprovechamiento del sistema de riego. | |
| Avance sobre tierras productivas, y sobre áreas de riesgo tanto costeras como de meseta, planteando un patrón de ocupación de suelo insostenible. | Desincentivar el asentamiento en zonas costeras. Delimitar áreas inundables, difundir delimitación. Empoderar a la población con información. |
| Relevante carencia del servicio de energía eléctrica , tanto en zonas rurales como en algunos nuevos barrios/asentamientos más precarios. | Profundizar y acelerar los convenios entre la Municipalidad de Senillosa y el EPEN. Subsidiar en articulación con la Secretaría de Energía, |



| | |
|--|--|
| | dependiente del Ministerio de Desarrollo Productivo de Nación |
| Muy Relevante carencia del servicio de gas , tanto en zonas rurales como en algunos nuevos barrios/asentamientos más precarios. | Subsidiar en articulación con el nivel nacional, a partir del Programa Hogar, y a nivel provincial en el marco del Plan Calor del Ministerio de Trabajo y Desarrollo Social de Neuquén. |
| Proceso de expansión urbana disperso , con identificación de vacíos que generan segregación. Consecuentemente se retroalimentan situaciones conflictivas, originadas por la puja en la apropiación del espacio para uso residencial, comercial y productivo. | Zonificar. Difundir zonificación. Elaborar mecanismos claros en los procesos administrativos de cambios de uso de suelo. |
| Cambios en la matriz productiva derivados de la explotación de Vaca Muerta que impactan en las ciudades de la región. Esto genera externalidades que presionan sobre el suelo a los fines de contener las nuevas demandas de uso. | Crear indicadores claros para la materialización de expansiones urbanas y para la consolidación del área urbana existente. Construir tales indicadores a partir del escenario posible y del modelo deseado. |
| Dinámica económica y social asociada a ciclos de desarrollo discontinuos , la cual fue derivando en una mayor dependencia del Conglomerado Neuquén-Plottier como centro de servicios y abastecimiento. Consecuentemente se dificulta la consolidación de una centralidad urbana propia. | Determinar zonificación comercial y para equipamiento comunitario (este último mediante análisis de vacíos urbano en el área urbana actual). |
| | Determinar zonificación para comercio y de equipamiento en áreas de expansión urbana. En estas zonas una densidad media y con media ocupación del suelo favorece el sostenimiento económico de una centralidad urbana propia, ya que crea una masa crítica de consumidores que lo permite. |
| Limitaciones del Estado municipal para definir su futuro accionar en pos de ampliar la infraestructura para la producción y los programas de asistencia técnica y financiera, con una mirada específica al desarrollo rural. | Gestionar, en base a los escenarios prospectivos, las infraestructuras necesarias para absorber las demandas allí establecidas. La necesidad de anticiparse, y la escala de la inversión necesaria, implicará que algunas de esas infraestructuras deban ser solventadas por niveles superiores de gobierno. Cuanto más acertadamente en el tiempo se financien dichas obras, más efectiva será la |



| | |
|--|--|
| | inversión. Implementar subsidios cruzados permitirá conservar y hacer crecer a la producción frutihortícola. |
| Oferta laboral escasa y poco diversificada , relacionada a una fuerte desinversión del complejo productivo frutihortícola y a los cambios en la matriz productiva propios de la explotación de Vaca Muerta. Se trata de un aspecto agravado por las dificultades en el acceso a la formación terciaria y universitaria. | Subsidiar mediante mecanismos de subsidios cruzados de actividad hidrocarburífera a producción frutihortícola |
| Problemática asociada a las limitadas oportunidades de empleo en la economía local . | Fortalecer la formación y capacitación en aspectos que se identifiquen como claves. |
| Déficit en las posibilidades de comercialización de los productos locales . | Fortalecer la asociación para acopio, procesamiento y venta de productos locales. |
| Dificultades locales para capitalizar las externalidades positivas producto de las transformaciones a escala regional . Tal situación se ve profundizada por carencias a la hora de definir los roles de los diferentes actores intervinientes. | Trabajar y fijar metas en base a los escenarios prospectivos y realizar un estudio exhaustivo de los actores clave, permitirá revertir tales dificultades. |
| Procesos de ocupación de suelo sin escrituración de tierras . | Fortalecer el proceso de regularización de suelo iniciado por el Municipio en la actual gestión, en coordinación con el gobierno provincial. |
| Irregularidades e informalidad relacionadas a la tenencia del suelo para producir, las cuales desalientan el fomento rural, promoviendo la especulación inmobiliaria y el mercado informal del suelo. | |
| Déficit institucional en la gestión integral del hábitat , la cual se encuentra relacionada a una serie de demandas sociales por el acceso al suelo, la vivienda digna y a los servicios urbanos y rurales | Delimitar áreas prioritarias para vivienda de interés social. Crear mecanismos de captación de valorización de suelo, crear banco de suelo municipal. |
| Limitaciones en la construcción del arraigo y la identidad social , condición intrínseca a sociedades “jóvenes” en territorios en fuerte | Fortalecer el trabajo articulado con OSC. Reforzar la gestión de programas, subsidios y otras |



| | |
|--|---|
| expansión y que se encuentran definiendo su perfil social. | iniciativas de otros niveles de gobierno y de organismos de financiamiento. |
| Amenazas Naturales , las más relevantes son las inundaciones y remoción en masa. | Fortalecer el trabajo iniciado en el marco del Sistema Integral de Riesgo. |
| Amenazas antrópicas , se identificaron la rotura de presas, basurales o microbasurales, cavas o canteras, emisiones gaseosas, etc. Contaminación del suelo y subsuelo | |
| Deficitaria gestión de RSU implica una problemática importante desde el punto de vista ambiental. | Fortalecer tareas del Plan GIRSU iniciado por el municipio. Revisar o reformular procedimientos en el área de control ambiental. Implementar medidas punitivas de alto impacto y ejemplificadoras, acompañadas de una campaña de concientización. |
| Posible impacto ambiental de algunas industrias radicadas y su cercanía al casco urbano. | Determinar zonas industriales y zonas fuelle. Promover el traslado de las que representen conflictos por cercanía a áreas pobladas. Esclarecer procesos administrativos para la radicación de industrias. |
| Débil control sobre industrias que generan efluentes líquidos residuales con riesgo de potencial contaminación ambiental | Revisar o reformular procedimientos en el área de control ambiental. Implementar medidas punitivas de alto impacto y ejemplificadoras, acompañadas de una campaña de concientización. |
| Dificultades en la capacidad de control y regulación de actividades del suelo , identificándose zonas con incompatibilidad de usos. | |

NODO 2

Cambios en la matriz productiva derivados de la explotación de Vaca Muerta, determinan un profundo ajuste estructural en el complejo frutihortícola, impactando en el desarrollo local y afectando en las posibilidades de empleo, acceso a la salud y formación técnica/profesional. A su vez, estas transformaciones profundizan la relación de dependencia para el abastecimiento de bienes y servicios con otras centralidades de la RMC.



| Problemas comprendidos en el NODO 2 | Acciones |
|--|--|
| Cambios en la matriz productiva derivados de la explotación de Vaca Muerta que impactan en las ciudades de la región. Esto genera externalidades que presionan sobre el suelo a los fines de contener las nuevas demandas de uso. | Crear zonificación, blindando con normativa precisa los indicadores que materializarán las expansiones urbanas y la consolidación de la trama urbana existente. Acompañar con determinación de procesos administrativos claros. |
| Procesos del sector económico productivo y su consecuente expansión urbana acelerada , complejizan seriamente la sostenibilidad del medio natural y de las actividades productivas, impactando negativamente en la relación urbano-rural. | |
| Complejo frutihortícola presenta un ciclo de profundo desajuste estructural , marcado por la degradación de usos productivos en el periurbano y el desaprovechamiento del sistema de riego. | |
| Relevante carencia del servicio en las zonas rurales , como algunos nuevos barrios/asentamientos más precarios respecto a las instalaciones eléctricas. | Profundizar y acelerar los convenios entre la Municipalidad de Senillosa y el EPEN. Ver líneas de subsidios en articulación con la Secretaría de Energía, dependiente del Ministerio de Desarrollo Productivo de Nación. |
| Otros actores que presentan dificultades en relación a las instalaciones hídricas son las y los productores de las zonas rurales, mayoría de los cuales se encuentran agrupados en las AFRs. | Profundizar y acelerar los convenios de la Municipalidad de Senillosa, tanto con la Secretaría Provincial de Recursos Hídricos como con el EPAS. |
| Dinámica económica y social asociada a ciclos de desarrollo discontinuos , la cual fue derivando en una mayor dependencia del Conglomerado Neuquén-Plottier como centro de servicios y abastecimiento. Consecuentemente se dificulta la consolidación de una centralidad urbana propia. | Crear zonificación para comercio y equipamiento comunitario (este último mediante análisis de vacíos urbanos en el área urbana actual). En las zonas de expansión la determinación de densidad media y con media ocupación del suelo favorece el sostenimiento económico de una centralidad urbana propia (al crear una masa crítica de consumidores que permite tal sostenimiento). |



| | |
|--|--|
| Déficit en las posibilidades de comercialización de los productos locales. | Fortalecer la asociación para acopio, procesamiento y venta de productos locales. Fortalecer los espacios feriales. Avanzar en la certificación de origen y en la creación de una marca regional. |
| Problemática asociada a las limitadas oportunidades de empleo en la economía local. | Subsidiar la producción frutihortícola, mediante la creación de mecanismos de subsidios cruzados (Producción Hidrocarburífera a Producción Frutihortícola. Urbanización de tierras productivas a creación de nuevo suelo productivo). Crear programas de capacitación (escuelas, institutos terciarios, sedes universitarias, programas Ad Hoc profesionalizantes en vinculación con organismos como INTI o INTA) para abarcar la formación en aspectos que se identifiquen como claves en un estudio sectorial relacionado con producción y empleo. |
| Oferta laboral escasa y poco diversificada , relacionada a una fuerte desinversión del complejo productivo frutihortícola y a los cambios en la matriz productiva propios de la explotación de Vaca Muerta. Se trata de un aspecto agravado por las dificultades en el acceso a la formación terciaria y universitaria. | |
| Dificultades locales para capitalizar las externalidades positivas producto de las transformaciones a escala regional. Tal situación se ve profundizada por carencias a la hora de definir los roles de los diferentes actores intervinientes. | Gestionar fuerte y proactivamente la calidad y cantidad de oferta de espacios dentro de los Parques Industriales, ya que esto incide fuertemente en la intensidad esperable de actividad. Establecer lineamientos de desarrollo de los parques a nivel de detalle, tanto por escala como por ubicaciones actuales o futuras. |
| Limitaciones del Estado municipal para definir su futuro accionar en pos de ampliar la infraestructura para la producción y los programas de asistencia técnica y financiera, con una mirada específica en el desarrollo rural. | Gestionar, en base a los escenarios prospectivos, las infraestructuras necesarias para absorber las demandas allí establecidas. La necesidad de anticiparse, y la escala de la inversión necesaria, implicará que algunas de esas infraestructuras deban ser solventadas por niveles superiores de gobierno. Cuanto más acertadamente en el tiempo se financien dichas obras, más efectiva será la inversión. Implementar subsidios cruzados permitirá conservar y hacer crecer a la producción frutihortícola. |



| | |
|---|---|
| Procesos de ocupación de suelo sin escrituración de tierras. | Regularizar la situación dominial de la gran cantidad de lotes que presentan precariedad en la tenencia es condición indispensable para la ejecución de la mayoría de los programas y proyectos del presente P.O.T. Reforzar la tarea iniciada en conjunto con el gobierno provincial y que ha permitido comenzar a hacer entregas de títulos de propiedad a algunas AFR. |
| A partir del proceso de metropolización que se viene produciendo en la Microrregión, se evidencia, de modo incipiente, un fenómeno de especulación relacionado al mercado de suelo. | |
| Irregularidades e informalidad relacionadas a la tenencia de suelo productivo , las cuales desalientan el fomento rural, a la vez que promueven la especulación inmobiliaria y movilizan el mercado informal de suelo. | |
| Proceso de expansión urbana disperso , con identificación de vacíos que generan segregación. Consecuentemente se retroalimentan situaciones conflictivas, originadas por la puja en la apropiación del espacio para uso residencial, comercial y productivo. | Zonificar. Difundir zonificación. Elaborar mecanismos claros en los procesos administrativos de cambios de uso de suelo. |
| Limitaciones en el control de la aplicación de normativa para contener el crecimiento de la mancha urbana y así revertir el proceso de dispersión. | Revisar o reformular procedimientos en el área de autorización de cambios de usos de suelo. Implementar medidas punitivas de alto impacto y ejemplificadoras, acompañadas de una campaña de divulgación del Modelo Deseado, los instrumentos y la normativa.. |
| Desarticulación en las políticas de movilidad y transporte. | Fortalecer el involucramiento en el proceso del Plan de Reorganización del Sistema de Movilidad y Transporte de la RMC. Articular las propuestas de movilidad local con las regionales en el marco del citado plan. |
| Déficit institucional en la gestión integral del hábitat , la cual se encuentra relacionada a una serie de demandas sociales por el acceso al suelo, la vivienda digna y a los servicios urbanos y rurales. | Delimitar áreas prioritarias para vivienda de interés social. Crear mecanismos de captación de valorización de suelo, crear banco de suelo municipal. |



| | |
|--|--|
| Dificultades para acceder a los servicios de salud , relacionadas a la saturación y desfinanciamiento del sistema sanitario local. | Reforzar las gestiones ante autoridades provinciales, en base a los escenarios prospectivos y la necesidad de anticiparse a la alta demanda de servicios sanitarios que será necesario satisfacer en los próximos años. |
| Situaciones de violencia de género y familiar relacionadas con la dependencia económica de las mujeres , profundizada en el contexto del modelo hidrocarburífero. | Continuar y profundizar el trabajo mancomunado entre el Ejecutivo Municipal (a través del Área de la Mujer e Infancias de la Secretaría de Desarrollo Social y la Coordinación de Políticas Públicas Sociales) y el Legislativo Municipal (continuando con la legislación e implementación de ordenanzas que resguarden la vida de las mujeres y promuevan su desarrollo). Articular estas áreas municipales responsables con la Subsecretaría de las Mujeres provincial (Ministerio de la Ciudadanía) para el financiamiento e implementación de programas que atiendan la cuestión. Articular con el Observatorio de Género para proveer las herramientas técnicas y estratégicas. |
| Vulnerabilidad social y susceptibilidad física evidencian potenciales riesgos derivados de las características propias del territorio, principalmente aquellos referidos a los riesgos de inundación. | Identificar y delimitar zonas de riesgos potenciales. Fijar criterios normativos para desalentar el crecimiento y la consolidación. |
| Limitaciones en la construcción del arraigo y la identidad social , condición intrínseca a sociedades “jóvenes” en territorios en fuerte expansión y que se encuentran definiendo su perfil social. | Articular trabajo con clubes, escuelas, iglesias, Comisiones Vecinales y otras organizaciones de la sociedad civil. Promover programas, proyectos, iniciativas y subsidios culturales, en articulación con Nación y Provincia. Gran potencialidad de trabajo articulado con el Ministerio de las Culturas provincial para la definición de Senillosa como portal de formación cultural. |
| Escaso conocimiento de la sociedad local acerca de las actuaciones a instrumentar en situación de emergencia , agravado por la limitada preparación para la gestión de amenazas. | Fortalecer o redefinir los protocolos de gestión de riesgo y garantizar su difusión a toda la comunidad, mediante el diseño e implementación |



| | |
|---|--|
| | de una campaña efectiva en articulación con las instituciones y OSC. |
| Gestión ambiental deficitaria potenciada por la ausencia de marcos normativos e instrumentos de protección ambiental. | Fortalecer o redefinir los protocolos de gestión ambiental y garantizar su difusión a toda la comunidad, mediante el diseño e implementación de una campaña efectiva en articulación con las instituciones y OSC. |
| Déficit en la gestión cloacal , manifiesta en la subutilización de la red, determina las dificultades en el manejo de efluentes. | Crear normativa que establezca la obligatoriedad de conexión a la red cloacal. Crear un sistema de financiamiento y de pago que garantice la asequibilidad del servicio. |
| Escasa fiscalización de las esferas municipal y provincial con respecto a los usos de las áreas ribereñas , relacionadas a la ocupación de las planicies de inundación (invasión de línea de sirga). | Crear mecanismos de control que incorporen aspectos punitivos (de alto impacto) para evitar el asentamiento en zonas costeras con riesgo de inundación. Delimitar claramente las zonas inundables establecidas por Recursos Hídricos de la provincia, y complementar con diseño e implementación de una campaña efectiva en articulación con las instituciones y OSC, el objetivo será empoderar a la población para que contribuya en el control de esos asentamientos. |
| Avance de la urbanización sobre tierras productivas, y sobre áreas de riesgo tanto costeras como de meseta, planteando un patrón de ocupación de suelo insostenible. | |

NODO 3

La prevalencia de las relaciones de vecindad debilita la institucionalidad, dificultando el ejercicio de la autonomía municipal en lo que a políticas públicas se refiere, sean éstas de promoción de derechos sociales o tributarias, restringiendo a su vez la mejora en la gestión de recursos propios

Problemas comprendidos en el NODO 3

Acciones



| | |
|---|--|
| Relaciones de vecindad que priman por encima de la institucionalidad. | Diseñar e implementar estrategia de comunicación y concientización sobre la importancia del pago de tributos municipales. - Implementar instrumentos fiscales de moratoria y beneficios para las y los contribuyentes pagadores - Diseñar e implementar un programa de educación cívico-tributaria a ser aplicado en articulación con las escuelas locales (Ministerio de Educación de Neuquén) - Sistematizar registro y publicidad completo de ordenanzas locales. Evaluar la posibilidad de articulación con universidades para conformación de un digesto municipal. |
| Dificultades para robustecer la organización y los procesos internos municipales. | Crear un Módulo de Cultura Organizacional Municipal, en el marco de las Jornadas de Co-Diseño de misiones y funciones por Secretaría, Coordinación, o Área bajo dependencia directa de la Intendencia. Sistematizar el registro y publicidad completo de ordenanzas locales. Evaluar la posibilidad de articular con universidades para conformación de un digesto municipal. |
| Limitaciones para el ejercicio de la autonomía municipal , en especial para materializar el dictado de la Carta Orgánica. | Avanzar hacia la efectiva sanción de la Carta Orgánica Municipal. |
| Irregularidades e informalidad relacionadas a la tenencia de suelo productivo , las cuales desalientan el fomento rural, a la vez que promueven la especulación inmobiliaria y movilizan el mercado informal de suelo. | Regularizar la situación dominial de la gran cantidad de lotes que presentan precariedad en la tenencia es condición indispensable para la ejecución de la mayoría de los programas y proyectos del presente P.O.T. Fortalecer el proceso de regularización de suelo iniciado por el |
| Desarticulación de políticas públicas y tributarias en materia de gestión integral del suelo dificulta la regularización de la problemática. | Municipio en la actual gestión, en coordinación con el gobierno provincial. Crear campañas de difusión de la importancia de obtener regularidad |



| | |
|--|---|
| Alta informalidad de los procesos urbanos que acontecen en la localidad. | en la tenencia de la tierra. Revisar la ordenanza tributaria bajo criterio de escenario propuesto a fin de evaluar futuro accionar. Crear campañas de difusión de la importancia de obtener regularidad en la tenencia de la tierra. |
| Déficit institucional en la gestión integral del hábitat , la cual se encuentra relacionada a una serie de demandas sociales por el acceso al suelo, la vivienda digna y a los servicios urbanos y rurales. | Delimitar áreas prioritarias para vivienda de interés social. Crear mecanismos de captación de valorización de suelo, crear banco de suelo municipal. Avanzar en el trabajo iniciado dentro del Plan Nacional de Suelo Urbano, apropiando las ventajas de normativas comunes en las ciudades de la microregión. |
| Limitaciones del Estado municipal para definir su futuro accionar en pos de ampliar la infraestructura para la producción y los programas de asistencia técnica y financiera, con una mirada específica en el desarrollo rural. | Gestionar, en base a los escenarios prospectivos, las infraestructuras necesarias para absorber las demandas allí establecidas. La necesidad de anticiparse, y la escala de la inversión necesaria, implicará que algunas de esas infraestructuras deban ser solventadas por niveles superiores de gobierno. Cuanto más acertadamente en el tiempo se financien dichas obras, más efectiva será la inversión. Implementar subsidios cruzados permitirá conservar y hacer crecer a la producción frutihortícola. |
| Escasa fiscalización de las esferas municipal y provincial con respecto a los usos de las áreas ribereñas , relacionadas a la ocupación de las planicies de inundación (invasión de línea de sirga). | Crear mecanismos de control que incorporen aspectos punitivos (de alto impacto) para evitar el asentamiento en zonas costeras con riesgo de inundación. Delimitar claramente las zonas inundables establecidas por Recursos Hídricos de la provincia, y complementar con diseño e implementación de una campaña efectiva en articulación con las instituciones y OSC, el objetivo será empoderar a la población para que contribuya en el control de esos asentamientos. |
| Déficit en la gestión cloacal , manifiesta en la subutilización de la red, determina las dificultades en el manejo de efluentes. | |



| | |
|--|--|
| Gestión ambiental deficitaria potenciada por la ausencia de marcos normativos e instrumentos de protección ambiental. | Fortalecer o redefinir los protocolos de gestión ambiental y garantizar su difusión a toda la comunidad, mediante el diseño e implementación de una campaña efectiva en articulación con las instituciones y OSC. |
| Limitaciones en el control de la aplicación de normativa para contener el crecimiento de la mancha urbana y así revertir el proceso de dispersión. | Revisar o reformular procedimientos en el área de autorización de cambios de usos de suelo. Implementar medidas punitivas de alto impacto y ejemplificadoras, acompañadas de una campaña de divulgación del Modelo Deseado, los instrumentos y la normativa.. |
| Desarticulación en las políticas de movilidad y transporte. | Fortalecer el involucramiento en el proceso del Plan de Reorganización del Sistema de Movilidad y Transporte de la RMC. Articular las propuestas de movilidad local con las regionales en el marco del citado plan. |
| Dificultades para acceder a los servicios de salud , relacionadas a la saturación y desfinanciamiento del sistema sanitario local. | Reforzar las gestiones ante autoridades provinciales, en base a los escenarios prospectivos y la necesidad de anticiparse a la alta demanda de servicios sanitarios que será necesario satisfacer en los próximos años. |
| Situaciones de violencia de género y familiar relacionadas con la dependencia económica de las mujeres , profundizada en el contexto del modelo hidrocarburífero. | Continuar y profundizar el trabajo mancomunado entre el Ejecutivo Municipal (a través del Área de la Mujer e Infancias de la Secretaría de Desarrollo Social y la Coordinación de Políticas Públicas Sociales) y el Legislativo Municipal (continuando con la legislación e implementación de ordenanzas que resguarden la vida de las mujeres y promuevan su desarrollo). Articular estas áreas municipales responsables con la Subsecretaría de las Mujeres provincial (Ministerio de la Ciudadanía) para el financiamiento e implementación de programas que atiendan la cuestión. Articular con el Observatorio de Género para proveer las herramientas técnicas y estratégicas. |

4.2. ENTREVISTA A LA INTENDENTA DE SENILLOSA, PATRICIA FERNÁNDEZ

Una vez planteadas las Hipótesis de Escenarios, se consideró de interés realizar una entrevista en profundidad a la Intendente Municipal Patricia Fernández, principalmente con el objetivo de conocer su apreciación del proceso del POT y verificar la concordancia del mismo con las expectativas iniciales que motivaron la encomienda. En esta instancia resulta de particular interés recoger aportes desde su específica visión en tanto decisora y gestora política. Fundamentalmente se buscó indagar sobre su lectura en relación a la viabilidad de las acciones planteadas en miras a la implementación de los Lineamientos Estratégicos.

Cabe señalar, que las apreciaciones vertidas por la Intendente en esta entrevista, así como las realizadas por ella y su equipo de gestión en todas las instancias de diálogo y consulta sucedidas desde el inicio del plan, han sido tenidas en cuenta e incorporadas para la elaboración de las propuestas presentadas. La minuta de la entrevista realizada se encuentra dentro del “Anexo II Reuniones y Entrevistas”.

4.3. MODELO DESEADO POT SENILLOSA 2030

En el presente apartado se describe el Modelo Deseado. El mismo plantea la materialización de un escenario posible como síntesis superadora.

Vale destacar que la idea de modelo no se asocia a una noción estática de territorio, sino que tiene la capacidad de poder modificarse en relación a las diferentes dinámicas que lo afectan a lo largo de la gestión municipal. Así, en el marco de comprender la unidad indivisible del sistema regional con el local, el Modelo Deseado plantea relaciones entre estos sistemas, potenciando los procesos endógenos y exógenos que benefician a la localidad de Senillosa, mitigando y limitando los procesos perjudiciales al territorio en estudio.

Más aún, el Modelo Deseado surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo del territorio que se propone construir mediante la implementación del Plan de Ordenamiento Territorial. Requiere de la visión transversal y la mirada integral de la gestión municipal para alcanzar el equilibrio entre las dimensiones del territorio, basándose en lo relevado en la Fase Diagnóstica, los Nodos Críticos y las conclusiones arrojadas en las Hipótesis de Escenarios.

Asimismo, el Plan se sustenta haciendo hincapié en la participación ciudadana, considerando las problemáticas detectadas en los encuentros participativos realizados durante el proceso de elaboración del diagnóstico.

El POT pretende de esta manera, articular las diferentes dimensiones del territorio con el fin de promover el desarrollo local, en la búsqueda de una mejora en la calidad de vida de sus habitantes y de aquellas personas que visiten y recorran la localidad. Bajo este abordaje, este plan se encuentra basado en el enfoque del desarrollo territorial, entendiendo que el territorio es multidimensional y complejo.

4.4. DE LAS HIPÓTESIS DE ESCENARIOS AL MODELO DESEADO

Presentadas las diferentes Hipótesis de Escenarios, y una vez consensuado el escenario posible de actuación futura, la herramienta permite poner de manifiesto los requerimientos y necesidades que la política pública debe asumir para la adecuada gestión y ordenamiento del territorio. En base a ese escenario se realiza la propuesta de Modelo Deseado. Ambas definiciones, Escenario Posible y Modelo Deseado, de igual manera, permiten avanzar en la formulación de estrategias de desarrollo y ordenamiento territorial.

Así, partiendo de los análisis realizados durante la elaboración de las Hipótesis de Escenario y en combinación con las experiencias de otras localidades clave dentro de la Onda 1 que han recibido impactos por el fracking más tempranamente, surgen algunas consideraciones preliminares en relación a la elaboración del Modelo Deseado y de los Lineamientos Estratégicos de Intervención.

1. Preparar un P.O.T que apunte a unos 10 años de horizonte, a un promedio los Escenarios Moderado y Agresivo.

De lo plasmado en las hipótesis de escenarios, lo ya acontecido en Añelo entre 2012 y 2021, lo acontecido en la RMC y otros sitios dentro de la denominada Onda 1, más la experiencia internacional con las denominadas “boom towns” petroleras, resulta aconsejable conformar un P.O.T con capacidad para absorber unos 18.000 nuevos habitantes en los próximos 10 años.

2. Regularizar la tenencia del suelo en todo el ejido municipal.

Sin un plan previo y contundente de regularización dominial no hay Plan de Ordenamiento Territorial que sea útil. Sobran las experiencias en la provincia y en la

región. El POT en sí mismo debe comenzar por allí. Si no se resuelven primero las cuestiones de dominio, todo problema de ordenamiento territorial se agrava y toda solución a los problemas de ordenamiento territorial se ralentizan. Aumenta el riesgo para todos en todo el territorio no regularizado y esto termina afectando al sector Gas & Petróleo, al sector servicios, a los desarrollistas de viviendas, al estado provincial, al municipal y a la sociedad residente.

3. Incluir recomendaciones sobre infraestructura clave.

La construcción del POT deberá incluir recomendaciones en lo referente a demandas y requerimientos/características de las ofertas, en términos de equipamientos urbanos/productivos/sociales más relevantes.

- Parque / Parques industriales conformados con la cantidad de espacio, la calidad de servicios y la calidad de gestión ajustadas al alto perfil de demanda que sobrevendrá bajo estas hipótesis de escenarios.
- Ferrocarril. Cuándo, cómo y dónde del desarrollo de un proyecto tal como el propuesto en 2018 resulta esencial tanto por el servicio que preste al sector Gas & Petróleo que se instale en Senillosa, las sinergias que se logren con los parques industriales, como la aceleración del efecto de conurbación ya evidenciado y a potenciarse exógena y endógenamente, bajo estas hipótesis de escenarios.
- Equipamientos de educación, centros de salud, seguridad, comercio y actividades recreacionales. Acordes a la escala de impacto esperado y en base a ratios definidos en los ODS.
- Servicios de redes también acordes a la escala de impacto esperado y en base a ratios definidos en los ODS. Incluidos los "saltos de escala" en la provisión de los servicios en unidades dentro del ejido. Agua, cloacas, estación eléctrica, etc.
- La coordinación con el sector privado (clave por múltiples factores de ordenamiento territorial) y con la provincia (ídem) de los ajustes necesarios en la planificación vial para la industria y para la población derivadas y definidas a partir de las hipótesis de escenarios aquí plasmadas.

4. Contar con propuestas de densificación media y media/alta.



Más del 70 % de los desarrollos recientes de viviendas, por fuera de planes de vivienda social, en las localidades de la onda 1 y desde 2014 a hoy, son complejos multifamiliares de media densidad⁴⁴. En varios o en la mayoría de los casos se trata de fideicomisos de construcción y administración de renta a ser alquilados a empresas para alojar a sus dotaciones. Desarrollos en 1 a 3 o 4 plantas, con estacionamiento, mínimos amenities y unidades de 40 a 60/70 m². Con proporción creciente de construcción modular en Steel Frame fundamentalmente, tanto por tiempos de desarrollo como por costos. Por fuera de esto, se encuentran loteos para viviendas unifamiliares en zonas Premium, ubicadas en los respectivos valles de cada localidad. Se adjunta, en Anexo I, listado de ofertas actuales ejemplificadoras de esta realidad en internet de: Añelo, San Patricio del Chañar, Centenario, Fernández Oro, Allen y Plottier.

5. Crear zonificación para comunidades de renta apuntando al 60 / 70 % de la nueva demanda. Una zonificación para segmentos A, B, C1 y otra para vivienda social para gente por fuera cualquier actividad.

El grueso de la nueva población, estimativamente 60% a 70 %, perteneciente al sector Gas & Petróleo, bajo cualquiera de las *hipótesis de Escenarios* planteadas, demandara tipologías como las planteadas en el punto anterior. El resto del sector Gas & Petróleo a viviendas unifamiliares, con dinámica de residencia de mediano plazo. Por fuera del sector Gas & Petróleo, con dinámica de residencia de largo plazo, se orientarán más a viviendas unifamiliares, sean individuales, complejos de vivienda multifamiliar o loteo social.

6. Crear zonificación a futuro para segunda vivienda y turismo sobre Los Barreales.

La zona sobre el lago Los Barreales, podría presentar a futuro oportunidades de desarrollo de comunidades de segunda vivienda y/o turismo. Toda vez que, por un lado, se desarrolle la infraestructura adecuada en la zona y las conexiones necesarias y, por otro lado, se integre a una visión o Master Plan general alrededor de los lagos por parte de la Provincia.

⁴⁴ Se adjunta documento I, EJEMPLOS DE MEDIA DENSIDAD – DESARROLLOS NUEVOS con la oferta actual verificable en la web de proyectos de media densidad en localidades clave de la Onda 1.

7. Evaluar alternativas claras y concretas frente a las experiencias de Añelo y Centenario de cara al dilema de uso de la barda.

La definición e incorporación de la Barda dentro del ejido de Senillosa en la conformación del POT plantea, por un lado, la posibilidad clara de radicar allí las unidades económicas vinculadas al crecimiento esperado del sector Gas & Petróleo según las Hipótesis de Escenarios, y por otro lado, la radicación de viviendas, el desarrollo de barrios y comunidades de distintos perfiles, requiere de todo un capítulo de discusiones, análisis y conclusiones a incorporar al POT, a realizarse junto al municipio.

La experiencia de los últimos 7 años y datos provenientes de las zonas dentro de la Onda 1, donde ha impactado fuerte el desarrollo de Vaca Muerta, aún con las intenciones, planes, gestiones tendientes a urbanizar las zonas de bardas frente a los valles productivos, no ha tenido los resultados buscados. Se han recopilado datos, ejemplos, desarrollos actuales para ordenar una necesaria discusión con el municipio en este aspecto, de cara al ajuste del POT del municipio.

8. Crear zonificación para Usos “mixtos” en la zona frutihortícola.

La alternativa de una consideración de usos mixtos (producción/vivienda) que en cierta forma está “de facto” aconteciendo en la zona frutihortícola de Senillosa, sugiere que dentro del POT que se proponga se incorpore una alternativa que incorpore “de jure” al mismo una zona “mixta” de producción y vivienda. Hay experiencias dentro y fuera del país a estudiar y analizar en ese sentido para luego evaluar la conveniencia de incorporación al POT.

9. Considerar el ferrocarril como anclaje clave.

El Ferrocarril, al igual que la ruta 22 inciden fuertemente en la intensidad esperable de actividad, *ceteris paribus*, de las demás variables en el ejido de Senillosa. El POT deberá contemplar distintos escenarios y establecer lineamientos de desarrollo de la situación del ferrocarril. Cuándo, dónde, cómo. Playas de logística ad hoc, conectores con la ruta 22 y los parques industriales, impacto sobre el casco actual de Senillosa y las expansiones futuras dentro del POT planteado.

10. Considerar los Parques Industriales como anclajes clave.

La calidad y cantidad de oferta de espacios dentro del/de los Parque/s Industrial/es en el ejido de Senillosa incidirán fuertemente en la intensidad esperable de actividad, *ceteris paribus* las demás variables. Será necesario contemplar lineamientos de desarrollo de los parques a nivel de detalle, tanto por escala como por ubicaciones actuales o futuras. Ejido Urbano de Senillosa y Parques son subsistemas que se retroalimentan entre sí dentro del ejido total del municipio.

11. Considerar la cárcel como elemento crítico.

La cárcel dentro del ejido municipal constituye una situación disruptiva para el desarrollo de un continuo urbano. La periferia de esa área puede pensarse como destino productivo (tanto industrial como agrícola) o como fuente de servicios ambientales, desalentando así el uso residencial, el que sin duda (por comportamiento del mercado) estaría destinado a los sectores sociales más desfavorecidos, acrecentando así la fragmentación socio-urbana del territorio.

12. Considerar la ruta 22 como infraestructura crítica.

La ruta 22, dentro del ejido de Senillosa, es una infraestructura crítica por partida cuádruple:

- Para el turismo hacia y desde la cordillera.
- Para las actividades económicas existentes hoy en Senillosa.
- Para la actividad de Gas & Petróleo a crecer fuertemente bajo las *Hipótesis de Escenarios* planteadas.
- Por los efectos esperados y ya descriptos de la conurbación y arbitraje de precios.

Entonces el futuro de la ruta 22, con un TMDA ya de por sí intenso en la actualidad, resulta un dato crítico. Será necesario contemplar alternativas de vínculos entre la ruta 22 y la zona de Los Barreales, una alternativa planteada ya en 2014 sobre una envolvente al lago, a nivel provincial y el modo en la que la zona urbana y alrededores de Senillosa se integren a la ruta 22.

13. Considerar la planificación de los tendidos de redes sumando los déficits actuales a las demandas futuras y el ajuste a nivel de dispositivos de provisión y su ubicación en el POT: Planta potabilizadora / Estación eléctrica / Planta de desechos cloacales / GIRSU / etc.

El incremento poblacional esperable requerirá la incorporación de un plan de cobertura y tendido de redes y además de un plan de adecuación y eventual relocalización, financiamiento y coordinación con las empresas proveedores, de las plantas o dispositivos de provisión de esos servicios.

14. Fortalecer las capacidades de gestión y recursos económicos del municipio.

Necesidad de que esos recursos estén antes y no después de acontecidos los impactos poblacionales y de requerimientos para la producción. Esto requerirá articular la implementación el POT con un flujo de fondos proyectado a estimar, para poder llevar a cabo las inversiones que en POT se planteen.

15. Coordinar y crear sinergias entre el POT del municipio de Senillosa con el resto de la RMC.

A nivel de zonificación, diseño y desarrollo de infraestructura, política de transporte, equipamientos de salud, educación, etc.

16. Proponer la conformación de una “Mesa de Seguimiento” y articulación público-privada.

Vincular las empresas con concesiones dentro del ejido del municipio con la intendencia para lograr alertas tempranas en cuanto al nivel de impacto según las Hipótesis de Escenarios. Mesas de trabajo periódicas para conocer las dotaciones que se incorporen en un radio de 1 hora de distancia de Senillosa. Chequeo de requerimientos de infraestructura, previsión de uso de espacios en los parques industriales, demanda de tratamiento de desechos industriales, demanda de energía dentro del ejido urbano, etc.

4.5. INICIATIVAS - MODELO DESEADO

En primer lugar, se pretende potenciar el rol de Senillosa en el contexto de la Región Metropolitana de Confluencia (RMC) a modo de posicionar a la localidad bajo un nuevo paradigma. Consiguientemente, se busca incluir a la innovación como objetivo central para la generación de las actividades productivas, especialmente de índole frutihortícola e hidrocarburífera, como motores del desarrollo local. A su vez, se contempla la inclusión de actividades comerciales e industriales, en función de fortalecer los sectores existentes y desarrollar nuevos. En otras palabras, se pretende



alcanzar un equilibrio entre la dinámica urbana y la productiva, de manera tal que coexistan armónicamente, poniendo en valor la complejidad/especificidad de cada una, para que se articulen y se retroalimenten, dentro del ejido del municipio y desde aquí, con el resto de la RMC.

En este sentido, se proyecta fortalecer una agenda metropolitana común e integrada, que estimule la coordinación de las políticas públicas del Municipio de Senillosa con las de escala regional, en función de articular las estrategias locales bajo una mirada común y supramunicipal. Cabe destacar que resulta fundamental establecer alianzas estratégicas con las localidades de la RMC, en función de coordinar los principales objetivos y vocaciones territoriales, como también para instaurar acuerdos para lograr gobernanza en las principales temáticas transversales: transporte, recolección de residuos, localización de usos y actividades estratégicas, etc.

Por otra parte, se proyecta fomentar la articulación e integración del entramado de instituciones locales, para estimular la creación de una red institucional robusta y compleja desde la gestión. A partir de ella se busca promover la definición de capacidades a fin de fortalecer el desarrollo de actividades de valor agregado en la localidad. Para esto es fundamental poner en valor los recursos de gestión del municipio y de todas las instituciones intermedias (clubes, vecinales, asociaciones, etc.) de manera tal de conseguir mayor grado de participación y establecer mayores consensos que permitan ponderar a todos los sectores de la sociedad.

Respecto al modelo de crecimiento urbano expansivo, se requiere revertir este proceso a través de la implementación de iniciativas y acciones que contengan como objetivo establecer un desarrollo urbano más concentrado, continuo y compacto en pos de lograr un modelo más equilibrado, eficiente e integrado.

Uno de los grandes desafíos se centra en fomentar la ocupación, el completamiento y la consolidación de los vacíos urbanos conteniendo a la expansión teniendo como base las Hipótesis de Escenarios y Lineamientos previstos en el plan y articulando los distintos usos de manera tal de establecer un grado de complejidad que potencien la dinámica territorial. Al respecto, una de las principales acciones que se deben plantear para poder llevar adelante este proceso de ordenamiento territorial, es la regularización dominial de todas las tierras. Ocurre que, si no se resuelven las cuestiones de dominio, todo proceso de ordenamiento territorial se obstaculiza y toda



solución se ralentiza, aumentando los riesgos de implementación del Plan y afectando la localización de todo tipo de actividades.

Respecto las redes de infraestructura, se pretende crear un sistema de movilidad local que dé respuesta a todos los desplazamientos en sus diversas escalas (barrial, urbano, metropolitano y regional), haciendo hincapié en ordenar la superposición de desplazamientos existentes en la Ruta Nacional N° 22, como también, activar y potenciar las conexiones ferroviarias, a fin establecer un complejo sistema de entramados que integren y articulen las distintas movilidades de manera segura y bajo conceptos sustentables.

Este Plan persigue como propósito central lograr un desarrollo territorial inclusivo y equilibrado. Así, se busca disminuir las asimetrías detectadas en las instancias previas de análisis, en pos de evitar las segregaciones territoriales, físicas y sociales, garantizando el acceso a todos los equipamientos de salud, seguridad, educación, servicios públicos y vivienda para toda la comunidad. El mismo toma por base las proyecciones de población establecidas en la hipótesis de escenarios, y además persigue la integración de todos y cada uno de los colectivos que forman parte de la sociedad, protegiendo y valorizando su acervo cultural a fin de lograr una perspectiva más inclusiva y equitativa.

Por último, se debe perseguir y potenciar la creación de capacidades endógenas inherentes a la gestión municipal, por un lado, para perseguir la captación de recursos económicos que contribuyan a la consolidación del Municipio y por otro lado, para poder dar respuestas a las gestiones devenidas de los impactos producidos por los procesos territoriales y las dinámicas expuestas en las hipótesis de escenarios.

Vale decir además que las estrategias planteadas constituyen una hoja de ruta que pretende asimismo alcanzar los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible ODS propuestos en la Agenda 2030. Este modelo deseado procura contribuir al desarrollo sostenible, integrando la sostenibilidad ambiental, social y económica, con el propósito de concebir una localidad inclusiva, segura, resiliente y sostenible, que persiga la reducción de las desigualdades fundamentalmente en las personas que se encuentran en situaciones de vulnerabilidad; promoviendo la educación como motor del desarrollo sostenible, generando mayor acceso al saneamiento y servicios básicos, mediante la creación de alianzas estratégicas con diferentes actores sociales, en pos de garantizar



una vida sana, promover el bienestar y el crecimiento económico con trabajo decente y productivo, a fin de lograr una sociedad más justa y equitativa.

Por otro lado, la validación del municipio de las propuestas construidas para esta fase de la encomienda constituye uno de los puntos más destacados del proceso. Las mismas (de Hipótesis de Escenarios, Modelo Deseado y Lineamientos Estratégicos) fueron presentadas al equipo de gestión municipal, Intendenta, Coordinadoras y Coordinadores de Áreas, Secretarías y Secretarios en un encuentro virtual con el equipo consultor.

En dicha presentación se explicitaron las instancias del Plan que ya han sido superadas así como las que restan realizar. Seguidamente se repasaron las conclusiones a las que arriba el Informe Diagnóstico (el que fue entregado al municipio y a COPADE en el mes de agosto) y a la lectura de los Nodos Críticos construidos en esa fase.

Un aspecto a destacar aquí es que el interés de la presentación inicialmente se centró en la construcción de las Hipótesis de Escenarios. Si bien en todo POT la construcción de escenarios es importante, para el caso de Senillosa estos ejercicios de proyección resultan de vital trascendencia debido a la complejidad de los procesos por los que atraviesa, por un lado su pertenencia a la RMC, una de las áreas metropolitanas de mayor dinamismo del país, y por otro lado su inserción en una de las cuencas hidrocarburíferas con mayor potencial del continente. Estos hechos generan que las expectativas de crecimiento poblacional y por tanto de demanda de suelo urbanizado y de servicios, sean de muy elevada magnitud.

A partir de la exposición de estos escenarios surgieron una serie de consultas y acotaciones de distintos funcionarios municipales. El equipo profundizó entonces tanto en la metodología como en los datos desde los cuales se construyen estos escenarios, tomando en consideración cada una de las cuestiones expresadas por los integrantes del municipio.

Luego se expusieron los principales ejes de acción para llevar adelante el Plan y los lineamientos estratégicos que enmarcan los grandes ejes de políticas públicas necesarias para llegar al escenario deseado, que avancen hacia la resolución de los problemas estructurales del territorio.



Finalmente se presentó un esquema preliminar de Modelo Deseado, planteado éste como el horizonte al cual pretende llegar el Plan.

A partir de la presentación de este modelo preliminar surgieron una serie de intercambios sumamente enriquecedores para el equipo consultor, que facilitaron realizar ajustes tanto al Modelo Deseado como a los Lineamientos Estratégicos de Intervención, los cuales ya fueron incorporados al momento de elaboración del presente informe.

Por otro parte, se pactó con el equipo municipal desarrollar una serie de encuentros a modo de taller que permitan ajustar estas primeras decisiones y profundizar aspectos proyectuales a fin de avanzar hacia un esquema definitivo de programas y cartera de proyectos para materializar las principales acciones planteadas con el fin de alcanzar el Modelo Deseado.

4.6. SÍNTESIS DEL MODELO DESEADO

Considerando entonces las sugerencias y valoraciones hasta aquí presentadas, se sintetiza en una formulación, una propuesta de Modelo Deseado:

Senillosa gestiona y administra su territorio desde la perspectiva de principios como el desarrollo productivo con sostenibilidad ambiental y económica, con la inclusión social y equilibrio territorial, promoviendo el acceso a todos los equipamientos de salud, seguridad, educación, servicios públicos y vivienda para toda la comunidad, protegiendo y valorizando su acervo cultural.

Proyecta y fortalece una agenda de políticas públicas locales bajo una mirada común y supramunicipal, articulando acciones interjurisdiccionales, estableciendo alianzas estratégicas con las localidades de la RMC, instaurando acuerdos para lograr gobernanza en las principales temáticas transversales: transporte, recolección de residuos, localización de usos y actividades estratégicas, etc.

Alcanza un equilibrio entre la dinámica urbana y la productiva, de manera tal que coexisten armónicamente, poniendo en valor la complejidad/especificidad de cada una dentro de su ejido municipal.

Planifica su desarrollo económico productivo, perfilando una identidad propia y un rol que se complementa en el contexto de RMC, posicionándose bajo un

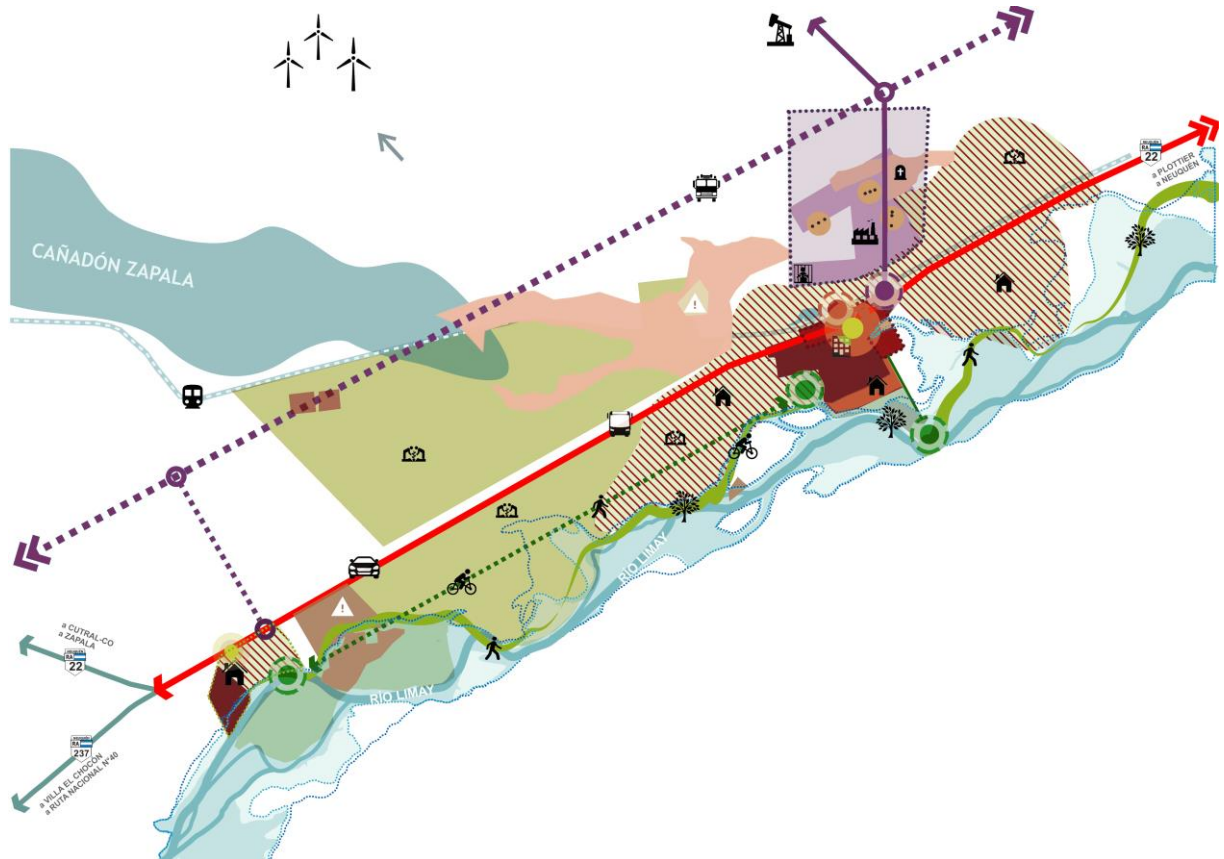


nuevo paradigma de innovación tecnológica, generando actividades especialmente de índole hidrocarburíferas, industriales, frutihortícolas, y comerciales, fortaleciendo sectores existentes y generando nuevos.

En términos de la administración del recurso suelo, implementa programas de regularización dominial, estrategias, iniciativas y acciones gestionando un proceso de desarrollo urbano más concentrado, continuo y compacto, promoviendo procesos de ocupación, completamiento, consolidación y densificación de un modelo más equilibrado, eficiente e integrado, articulando estas estrategias con un sistema de movilidad que ordena los desplazamientos en sus diversas escalas (barrial, urbano, metropolitano y regional), activando y potenciando también las conexiones ferroviarias, logrando una dinámica segura en los mismos, bajo conceptos sustentables.

Simultáneamente, acciones destinadas a promover y fomentar la articulación e integración del entramado institucional local, crean una red robusta y compleja, que fortalecen el desarrollo de actividades de valor agregado en la localidad y valoran los recursos de gestión del municipio y de todas las instituciones intermedias (clubes, vecinales, asociaciones, etc.) logrando mayor participación y consensos ciudadanos, que permiten poner en valor a todos los sectores de la sociedad.

Figura 7. Modelo Deseado



| CONTENER | INTEGRAR | DESARROLLAR INNOVAR | PRESERVAR PROTEGER |
|---|---|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> Completamiento y Consolidación de Barrio de Arroyito Integración Funcional y Paisajística de Barrio Privado Fomento al completamiento y consolidación del área urbana Densificación de tejido urbano consolidado Expansión urbana planificada Consolidación de área productiva compatible c/residencia de baja densidad Integración de usos industriales y de servicios | <ul style="list-style-type: none"> Articulación metropolitana Jerarquización vial corredor metropolitano de tránsito pesado Configuración del corredor petrolero municipal Vinculación ferroviaria regional Jerarquización del corredor urbano avenida San Martín Conformación del corredor de articulación barrial sustentable Generación de nodos de articulación de transporte Fortalecimiento de centralidades urbanas Conformación del corredor verde metropolitano del Río Limay | <ul style="list-style-type: none"> Conformación y articulación regional de periurbano productivo local Potenciación de áreas producción local y desarrollo de nvas áreas Fortalecimiento de área industrial y logística Valorización de áreas de desarrollo turísticas costeras Jerarquización funcional y valorización de estación de pasajeros (FF CC) Generación de estación de transferencia de cargas ferroviaria Integración de parque industrial existente con nuevo parque | <ul style="list-style-type: none"> Saneamiento e Integración paisajística de canchales y pasivos ambientales Protección ambiental y desarrollo sustentable de áreas costeras Mitigación de riesgos pluviales del Cañadón Zapala Valorización y gestión de áreas de riesgo hídrico Protección de zonas productivas Identificación y definición de áreas de riesgo geológico Saneamiento de microbasurales Incorporación de energías renovables |

REFERENCIAS

Fuente: Elaboración propia

5. LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS

Se presentan en este apartado los Lineamientos Estratégicos de Intervención. Para ello, se consignaron paquetes de políticas que actualmente son gestionadas desde el gobierno municipal, planteando en esta línea ejes de políticas públicas que necesariamente deberían concretarse desde el municipio para resolver las problemáticas territoriales detectadas. Además, tales lineamientos suponen la síntesis de los consensos construidos con las y los funcionarios municipales.

Los Lineamientos Estratégicos de Intervención son los grandes ejes de políticas públicas que se llevarán adelante para lograr el horizonte de desarrollo buscado, y por lo tanto tienen correlación con los Nodos Críticos definidos en la Fase Diagnóstica. Así estos paquetes de acciones que lo conforman se constituyen, en tanto decisiones concretas de carácter técnico político, en las directrices que avanzan hacia la resolución de los problemas estructurales del territorio, teniendo en cuenta a su vez, las potencialidades del mismo.

5.1. POLÍTICAS PÚBLICAS DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE SENILLOSA

Tanto para la elaboración de propuestas de acciones, tendientes a revertir los problemas que estructuran los Nodos Críticos, como para la construcción de las propuestas de Lineamientos Estratégicos de Intervención, se tuvieron en cuenta las políticas públicas que la gestión municipal ha venido desplegando en el territorio y que da cuenta de un reconocimiento cabal de las problemáticas locales. Se trata tanto de programas y proyectos locales, que se han gestado desde diversas dependencias municipales, como de la adhesión a programas y proyectos de otros niveles de gobierno y de organismos de financiamiento externo. A continuación, se presenta un listado de líneas de políticas públicas que se están implementado en la actual gestión municipal de Senillosa.

- Proyecto Gestión Integral de Residuos. Secretaría de Obras Públicas, Planificación y Proyectos. Municipalidad de Senillosa. Marzo 2021
- Convenio con la Subsecretaría de Ambiente de la Provincia de Neuquén - Programa Provincial Puntos Limpios para Plásticos.
- Convenio con la Subsecretaría de Ambiente de la Provincia de Neuquén - Programa Provincial para RAEEs.



- Convenio con la Subsecretaría de Ambiente de la Provincia de Neuquén - Programa Provincial AVUs (aceites vegetales usados),
- Proyecto de Gestión Integral de los Residuos Sólidos Urbanos (GIRSU). Agencia de Promoción y Desarrollo de Inversiones Sociedad del Estado de la Provincia del Neuquén -ADI NQN SEP
- Master Plan para la Recuperación y Desarrollo de las costas de los Ríos Limay y Neuquén – Parte I: Prevención de Riesgo Hídrico en el área Metropolitana de Neuquén (AMN). Programa de Desarrollo de Áreas Metropolitanas del Interior (DAMI). 2018
- Plan para Emergencias Hídricas y Mitigación del Riesgo. AIC. 2020
- Proyecto Nuevo Parque Industrial Senillosa. Secretaría de Obras Públicas, Planificación y Proyectos. Municipalidad de Senillosa.
- Plan de Desarrollo Turístico – Recreativo de Senillosa 2020
- Proyecto Sala de Elaboración de Conservas con una sala para el control de la calidad.
- Proyecto Centro de Distribución. Apoyo a la Comercialización de los Pequeños Productores
- Feria de Productores y Artesanos
- Proyecto Parque Eólico Cerro Senillosa. Agencia de Promoción y Desarrollo de Inversiones Sociedad del Estado de la Provincia del Neuquén -ADI NQN SEP.
- Proyecto extensión del Tren del Valle
- Proyecto Ruta Nacional N°22
- Proyecto de Asfaltado
- Proyecto Ampliación Hospital Adolfo del Valle
- Proyecto Centro de Desarrollo Infantil
- Proyecto Centro cultural
- Convenios con Red Argentina de Municipio contra el Cambio Climático plantación de 1000 árboles
- Convenio con la Municipalidad de Villa la Angostura que provee especies arbóreas nativas
- Proyecto de Ampliación Red Cloacal
- Proyecto de Circuito de Ciclovías
- Programa Casa Propia construcción de 38 viviendas

- Inscripción de CH en Registro Nacional de Barrios Populares
- Convenio IPV 10 viviendas en CH1
- Convenio con Proyecto: Reorganización del Sistema de Movilidad y Transporte de la RMC
- Convenio por Asistencia Técnica en el marco del Plan Nacional de Suelo Urbano

5.2. DEL MODELO DESEADO A LOS LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS

Una vez delineado y consensuado el Modelo Deseado se plantean los Lineamientos Estratégicos de Intervención, aquellos que agrupan las acciones propuestas para abordar soluciones a los problemas contenidos en los Nodos Críticos.

Relación entre los Nodos Críticos y los Lineamientos Estratégicos.

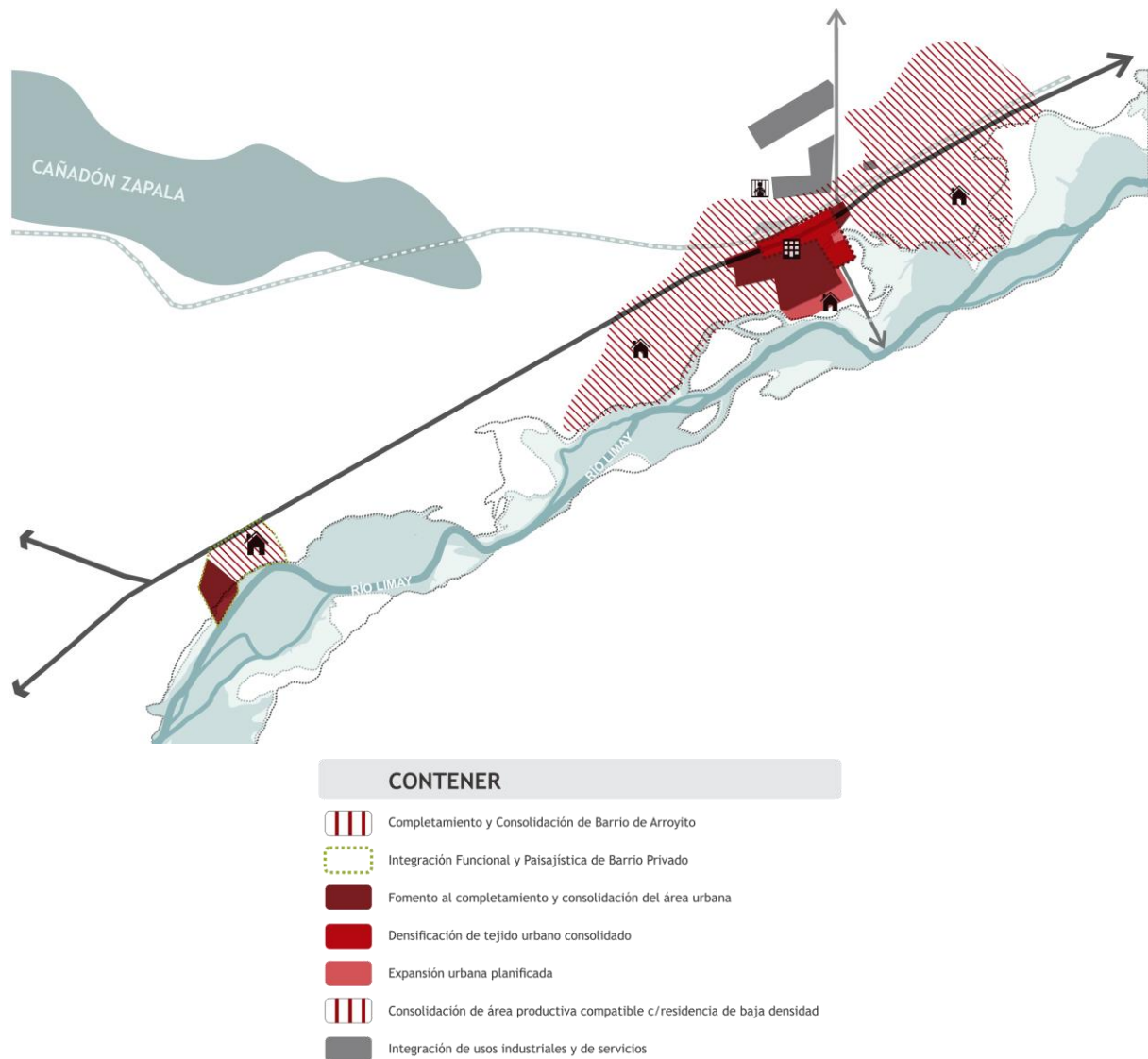
Habiendo transitado sucesivas etapas de análisis y luego de incorporar las apreciaciones y los aportes realizados por el equipo de gestión municipal, se retoman los tres Nodos Críticos formulados en la fase diagnóstica. Para cada Nodo Crítico se determina en primera instancia un eje de acción que lo relaciona con uno o más lineamientos estratégicos:

Nodo 1. Gestión territorial y ambiental desintegrada, determina un proceso de ocupación territorial y urbano que consolida un modelo de expansión disperso, avanzando sobre suelos productivos rurales, propiciando la especulación inmobiliaria en el mercado de suelo, dificultando el acceso al hábitat en detrimento del arraigo y la identidad social.

Eje 1. INTEGRAR / CONTENER

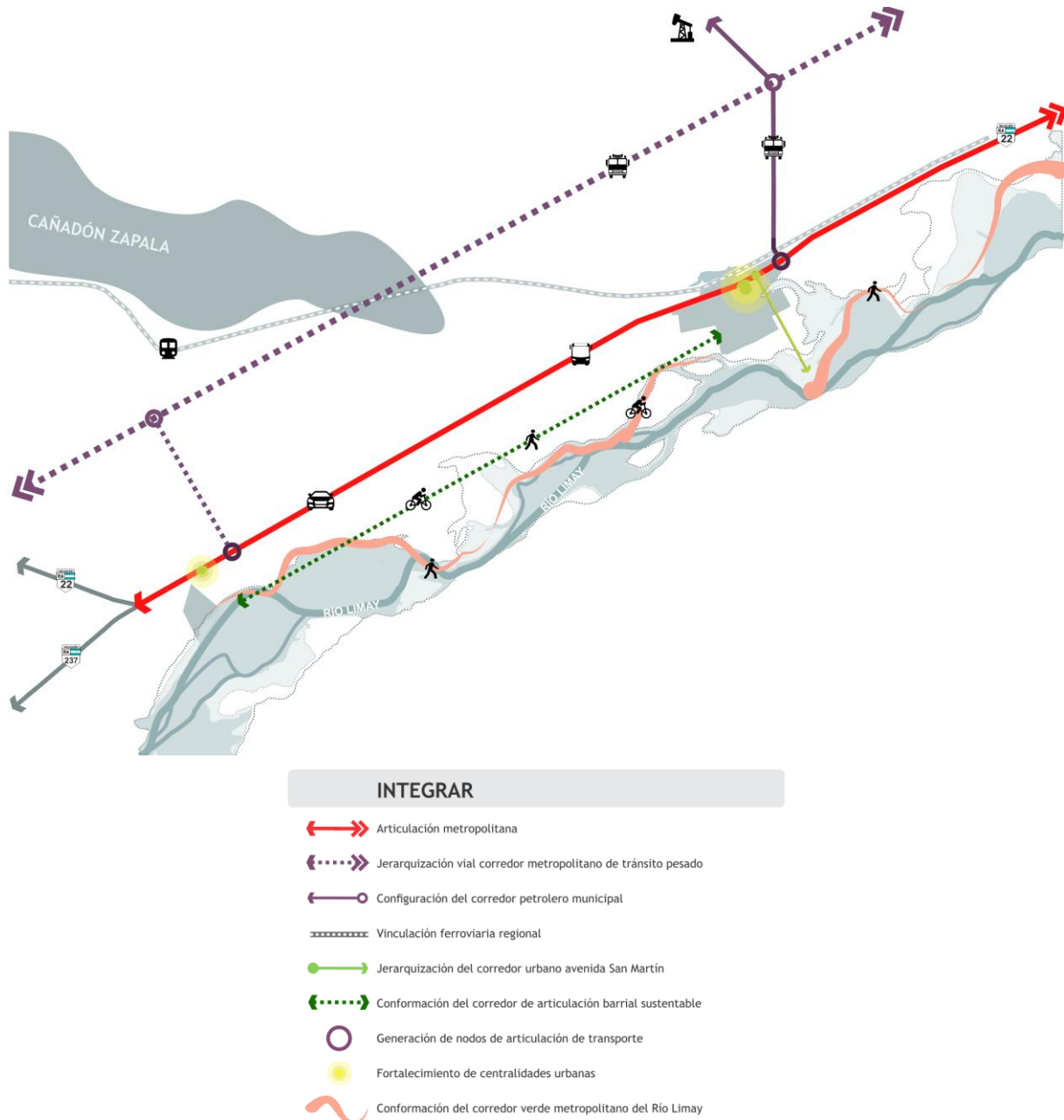
- Gestionar un modelo territorial / rural y urbano, ambientalmente sustentable y económicamente sostenible, para proteger sus ecosistemas y recursos naturales, desarrollar sus suelos productivos, ordenar y compatibilizar actividades, contener los procesos de expansión y promover el completamiento y densificación de la planta urbana.
- Movilizar el suelo ocioso, sea este rural o urbano, para promover el acceso al mismo, la inclusión social y la equidad territorial, reducir la segregación urbana, y favorecer la mixtura de usos.

Figura 8. Contener



Fuente: Elaboración propia

Figura 9. Integrar

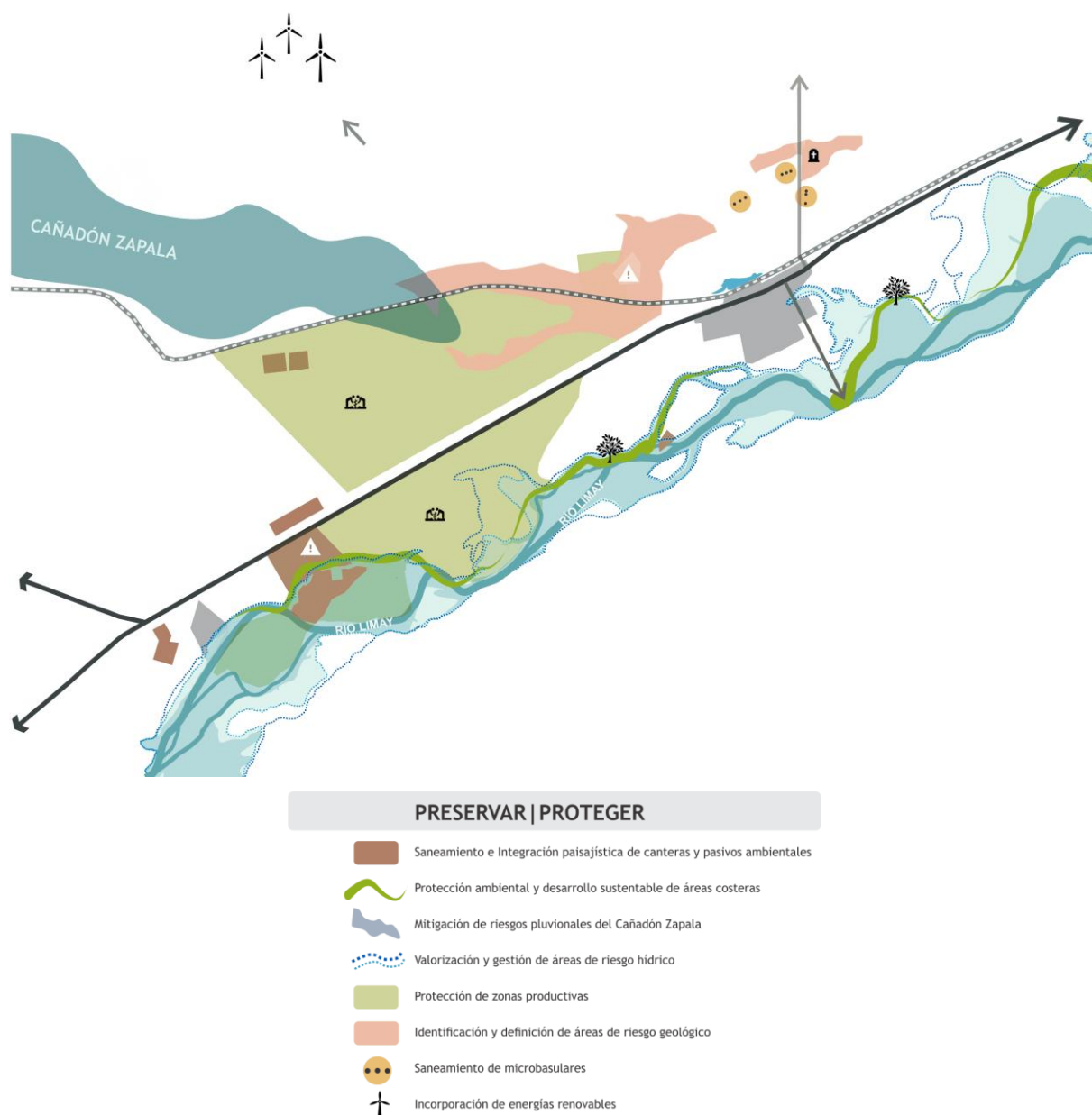


Fuente: Elaboración propia

Eje 2. PRESERVAR / PROTEGER

- Gestionar el riesgo de desastres, los residuos sólidos urbanos y controlar vertederos y desechos industriales.
- Promover la utilización de energías renovables y eficientes que optimicen aprovechamiento de los recursos naturales.

Figura 10. Proteger Preservar



Fuente: Elaboración propia

Nodo 2. Cambios en la matriz productiva derivados de la explotación de Vaca Muerta, determinan un profundo ajuste estructural en el complejo frutihortícola, impactando en el desarrollo local y afectando en las posibilidades de empleo, acceso a la salud y formación técnica/profesional. A su vez, estas transformaciones profundizan la relación de dependencia para el abastecimiento de bienes y servicios con otras centralidades de la RMC.

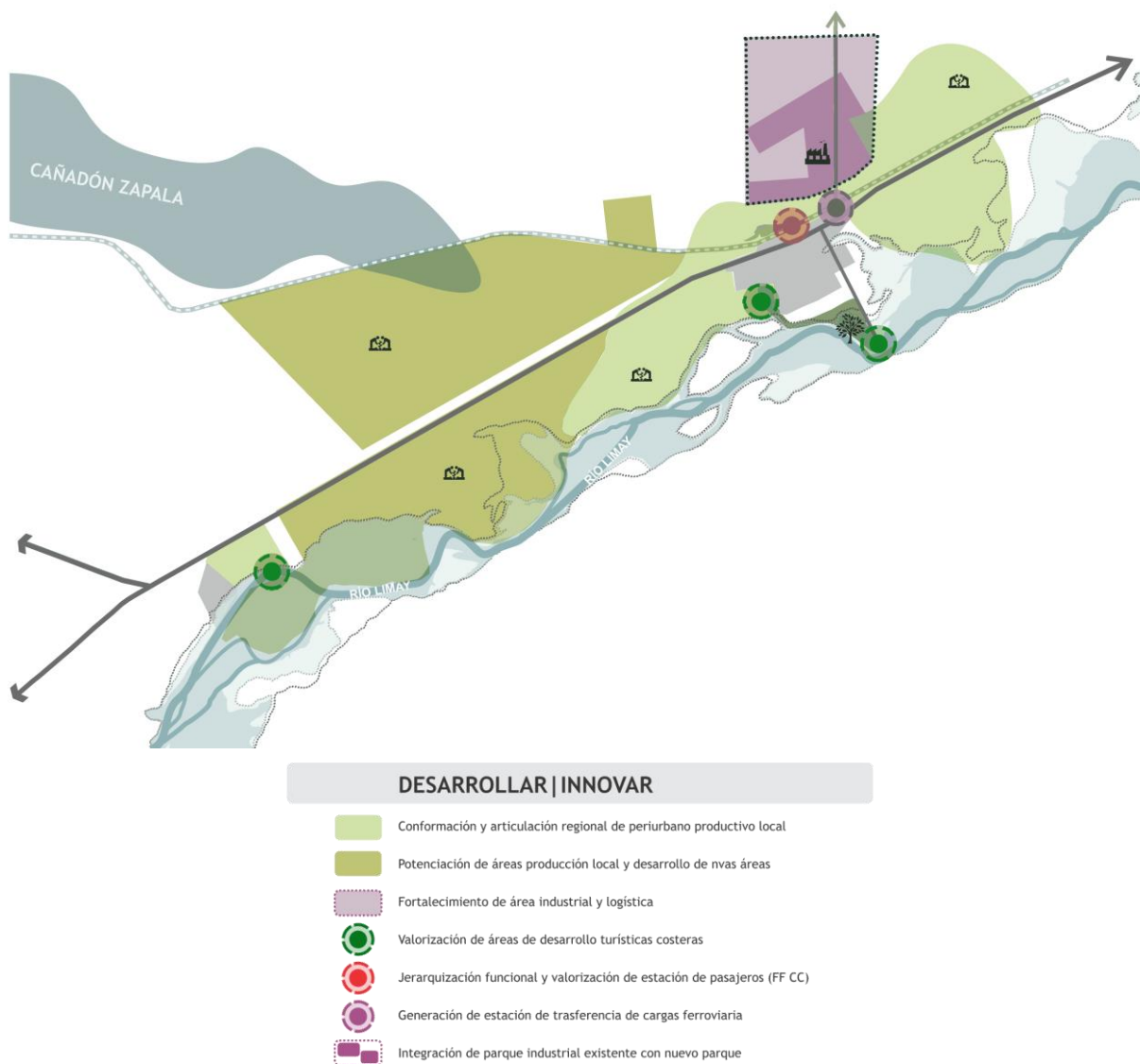
Eje 3. DESARROLLAR / INNOVAR

- Impulsar la innovación cultural y tecnológica, para el desarrollo de las economías regionales y urbanas sostenibles y fortalecer las actividades

productivas, frutihortícolas e hidrocarburíferas, promoviendo la búsqueda de oportunidades y el acceso a empleo formal.

- Promover el desarrollo local para fortalecer el rol de Senillosa en su contexto territorial y disminuir desplazamientos a otras centralidades de la RMC.

Figura 11. Desarrollar Innovar



Fuente: Elaboración propia

Nodo 3: La prevalencia de las relaciones de vecindad debilita la institucionalidad, dificultando el ejercicio de la autonomía municipal en lo que a políticas públicas se refiere, sean éstas de promoción de derechos sociales o tributarias, restringiendo a su vez la mejora en la gestión de recursos propios

Eje4. FORTALECER / GESTIONAR

- Fortalecer institucionalmente y modernizar la gestión local, a través de la integración y articulación de los sectores de gobierno, para ampliar las capacidades del Estado, la gestión de recursos propios, y promover el acceso a derechos sociales.

Fortalecer el entramado de las instituciones locales, para estimular la creación de una red robusta y compleja que permita dinamizar el desarrollo de actividades de valor agregado en la localidad y estimular el involucramiento de todos los colectivos sociales a fin afianzar la identidad cultural y el sentido de pertenencia

5.3. VALIDACIÓN DE LOS LINEAMIENTOS

El día 4 de octubre se realizó la validación de los Lineamientos, la misma se realizó de manera virtual. Dicha reunión contó con la participación de la Intendente Municipal Patricia Fernández y su equipo de gestión, por parte de COPADE la Arq. Romina Crózzoli, en tanto por el equipo consultor participaron Fabiana Escobar, María Julia Bizzarri, David Giaveno, Lucas Andino, Vanina Cichellero, Julian Chalde.

Fotografía 2. Validación de los Lineamientos Estratégicos



Fuente: reunión realizada el día 4/10/2021

6. INSTANCIAS PARTICIPATIVAS – FASE PROPOSITIVA

En la fase propositiva se llevaron adelante encuentros vinculados directamente a la validación y ajuste de los lineamientos, programas y proyectos específicos, en el marco de la relación entre los elementos propositivos y diagnósticos ya abordados.

De esta manera, se diseñaron y llevaron adelante dos instancias distintas de participación:

- La primera, producto tanto de las necesidades relevadas en la etapa diagnóstica, como de los resultados de los talleres diagnósticos, y que tuvo por población objetivo a las y los *jóvenes* de Senillosa.
- La segunda, que tuvo por población objetivo a las y los mismos *actores institucionales* locales que participaron de los talleres durante la fase diagnóstica.

A partir de las necesidades identificadas en las instancias anteriores, el taller dirigido a las y los jóvenes de Senillosa fue pensado con el objetivo de indagar acerca de las experiencias, percepciones, obstáculos y desafíos que enfrentan este grupo poblacional local a la hora de iniciar el proceso de inserción al mercado de trabajo y en sus apreciaciones en relación a la generación de oportunidades ofrecidas por la ciudad.

Específicamente buscó promover una reflexión crítica sobre la problemática del empleo y la existencia o no de oportunidades para su desarrollo entre las y los jóvenes en Senillosa; favorecer la apropiación de información que les permita tomar mejores decisiones; recabar información para promover arraigo en las juventudes locales a partir de la generación de oportunidades; y generar y promover prácticas de participación activa ciudadana.

Para ello se propuso una metodología de taller lúdico, el cuál incluía diversas opciones con preguntas y respuestas y contenidos informativos que buscaban ampliar el horizonte que las y los jóvenes locales tienen en relación a sus posibilidades de desarrollo.

A partir de ellas se pretendía:

- Indagar las percepciones, experiencias, opiniones, dificultades y obstáculos de las y los participantes con respecto a la problemática de empleo joven en Senillosa;
- Propiciar un momento en dónde las y los participantes puedan compartir sus percepciones en relación al empleo local; sus representaciones e información con la que cuentan al respecto; para poder reflexionar sobre éstas; así como también, exponer sus inquietudes sobre el tema,
- Identificar las dudas, áreas de vacancia o desconocimientos que tienen las y los jóvenes y que obstaculizan las búsquedas de trabajo;
- Establecer un piso compartido que permita caracterizar brevemente la problemática y diagnosticar qué conocimientos, experiencias e inquietudes traen las y los jóvenes previamente; y
- Propiciar un debate que indague sobre las concepciones que las y los jóvenes tienen sobre la política pública y su función como transformadora de la realidad.

Para ello se diseñaron una serie de materiales, los cuales fueron utilizados en la instancia taller, a saber: la estrategia para el encuentro; la dinámica del mismo; el instructivo para la/el facilitador/a; la encuesta de satisfacción en relación al taller; y la planilla de registro (Ver Anexo VIII - Apéndice I para encontrarlos en detalle).

El taller tuvo lugar el viernes 19 de noviembre a las 12 hs en la Casa de la Juventud, perteneciente a la Secretaría de Desarrollo Social de la Municipalidad de Senillosa. Del taller participaron jóvenes senillosenses de entre 20 y 30 años, quienes se prestaron al debate e intercambio en relación a esta cuestión transversal y tan significativa, como es la del trabajo y la posibilidad de desarrollo y crecimiento autónomo (Ver el Anexo VIII para mayor detalle sobre el desarrollo de la actividad).

La instancia de las y los *actores institucionales*, por su parte, estuvo orientada a visualizar y establecer relaciones entre los Lineamientos Estratégicos presentados, contrastados tanto sobre cada uno de los Nodos Críticos que se intentan abordar, como con el Modelo Actual del Territorio. Para ello, el equipo consultor presentó los Lineamientos Estratégicos para cada Nodo Crítico en los grupos de trabajo y retomó una breve explicación de cómo éstos determinaron el Modelo Actual de Territorio. Así se promovió el debate en el marco de la relación de estas tres variables, tomando

registro público para cada una de las observaciones que la mesa determine. Para ello, se plantearon además una serie de preguntas disparadoras entre las que resaltan:

- ¿Responden los Lineamientos Estratégicos presentados de manera adecuada a los Nodos Críticos que estructuran, caracterizan y sintetizan el diagnóstico?;
- ¿Visualiza algún concepto o relación que considere que no está siendo abordado en la redacción/formulación del lineamiento para el Nodo Crítico en cuestión?;
- Los Lineamientos Estratégicos ¿resultan orientadores o son suficientes para modificar el Modelo Actual del Territorio?;
- ¿Qué inconvenientes visualiza entre los Nodos Críticos y la posibilidad de ejecutar los Lineamientos Estratégicos?;
- Los Lineamientos Estratégicos ¿sintetizan una expresión de deseo respecto del futuro que imagina para Senillosa?; entre otras.

En este orden, se volvió a contactar a estas/os referentes, con quienes ya se había estado previamente en contacto, compartiéndoles las principales conclusiones de los talleres presenciales diagnósticos, como también, las diversas novedades del Plan.

Entre los materiales diseñados y utilizados en la instancia taller propositivo se encontraron: la metodología del encuentro; la dinámica del mismo; el instructivo para la/el facilitador/a; la encuesta de satisfacción en relación al taller; y la planilla de registro (Ver Anexo VIII - Apéndice I para encontrarlos en detalle).

El taller tuvo lugar el viernes 19 de noviembre a las 16 hs en la misma Casa de la Juventud donde se realizó el encuentro con las y los jóvenes locales. Participaron de él referentes de los sectores económico-productivo, de las organizaciones de la sociedad civil, y de las organizaciones sindicales quienes trabajaron conjuntamente en relación a establecer relaciones entre los Lineamientos Estratégicos, los Nodos Críticos y el Modelo Deseado del Territorio. (Ver el Anexo VIII para mayor detalle sobre el desarrollo de la actividad).

7. CARTERA DE PROGRAMAS Y PROYECTOS

7.1. PROGRAMAS

En el presente apartado se describen los programas que tienen por objetivo aportar a la consecución de los objetivos planteados por los lineamientos estratégicos precedentemente mencionados.

7.1.1. RESILIENCIA Y SANEAMIENTO

El objetivo del programa es contribuir a la capacidad del municipio para prevenir, anticipar, gestionar y reducir los riesgos ambientales. Asimismo, disminuir las vulnerabilidades físicas mediante el acceso a los servicios básicos, en particular el acceso al agua potable y saneamiento. En forma complementaria se incluyen proyectos que aportan a mejorar la calidad de vida de la población, mejorando las condiciones ambientales dentro del ejido.

7.1.2. IMPULSO PRODUCTIVO Y TURÍSTICO

El programa pretende desarrollar nuevos escenarios para la generación de las actividades productivas, turísticas, comerciales e industriales y la consolidación de los existentes, haciendo hincapié en las producciones locales y en la revalorización del patrimonio natural y arqueológico, buscando generar un impulso al desarrollo local y revalorizar las actividades históricas y culturalmente arraigadas en Senillosa.

7.1.3. MODERNIZACIÓN DEL ESTADO

El programa pretende plasmar una serie de acciones que permitan optimizar los procesos de gestión del territorio que lleva adelante la Municipalidad como institución. El objetivo primordial del presente programa es que la municipalidad de Senillosa cuente con los recursos y herramientas necesarias para efficientizar su desenvolvimiento.

7.1.4. GESTIÓN Y GOBERNANZA

Los proyectos que se incluyen dentro del presente programa, tienen como finalidad aportar a la gestión y a la construcción de un sistema de gobernanza participativa y multinivel en Senillosa. La importancia de gobernanza en los procesos de desarrollo territorial, se debe a que permite que todos los actores interactúen de manera directa con sus autoridades gubernamentales para garantizar el buen accionar en beneficio

de la colectividad. Lo cual repercute en la construcción de interacciones colectivas entre los actores sociales y propicia espacios de acuerdos y decisiones conjuntas y consensuadas.

7.1.5. COLECTIVOS SOCIALES Y POTENCIABLES

Este programa pretende aportar a la reducción de las desigualdades y fomentar la resiliencia en los colectivos sociales que se encuentran en situaciones de vulnerabilidad. Asimismo, el programa busca contribuir al desarrollo económico y el bienestar humano, haciendo hincapié en el acceso equitativo para todos los ciudadanos.

7.1.6. ORDENAMIENTO URBANO BAJO CRITERIOS DE DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE

Este programa pretende ordenar las situaciones actuales a fin de contener y estructurar los procesos expansivos a los efectos de revertir este fenómeno a través de la implementación de iniciativas y acciones que persigan como objetivo establecer un desarrollo urbano más concentrado, continuo y compacto en pos de lograr un modelo sostenible.

7.1.7. MEJORAMIENTO DE HÁBITAT

Este programa establece una serie de políticas integrales de hábitat en pos de mejorar las condiciones de acceso al suelo y a la vivienda digna, para promover una ciudad más equilibrada e inclusiva a través del mejoramiento de la calidad urbana de la ciudad en general y de las áreas deficitarias en particular. Entendiendo el hábitat como proceso social y cultural, que se da tanto en el ámbito rural como urbano. La espacialidad del sistema puede representarse mediante la coexistencia de tres espacios:

- El espacio social, como estructura soporte de las relaciones entre la naturaleza (natural y construida) y la sociedad.
- El espacio existencial o simbólico, como estructura soporte de las relaciones entre la naturaleza (natural y construida) y el habitante.
- El espacio ambiental, como estructura soporte de las relaciones entre la cultura (emergencia de la relación entre la sociedad y el habitante) y la naturaleza (natural y construida).

7.1.8. MOVILIDAD Y TRANSPORTE

Este programa pretende abordar desde una visión integral la necesidad de los desplazamientos de todos los colectivos sociales. Ubicando a las personas como centro de este sistema, incorporando nuevas tecnologías y privilegiando la protección del medio ambiente. Tiene por objetivo lograr una priorización del sistema público de transporte, ordenar el tránsito y los flujos que circulan por la localidad, mejorar las condiciones de seguridad vial para todos los modos de desplazamientos y promover modelos de movilidad saludables.

El programa de Movilidad y Transporte se fundamenta en cuatro factores que se consideran fundamentales para el desarrollo de las políticas de movilidad:




- **Sostenibilidad:** fomentando los modos de desplazamientos no motorizados, el transporte público y la integración modal de modos, desanimando el uso del automóvil particular e impulsando el uso de energías limpias que mejoren la calidad ambiental de Senillosa.
- **Equidad:** garantizando el acceso de todos los ciudadanos a los sistemas de transporte y movilidad, velando por la igualdad de posibilidades a la hora de desplazarse libremente por la ciudad. Dotando a Senillosa de las infraestructuras adecuadas para cada medio de transporte. Favoreciendo los usos sociales de la calle y haciendo de la movilidad un instrumento de integración y cohesión social.
- **Eficiencia:** contribuyendo a disminuir la congestión vehicular y facilitando el desarrollo del transporte de bienes y mercancías, optimizando el desarrollo de infraestructuras y vinculando de forma efectiva los principales espacios públicos y equipamientos tanto de Senillosa como de la Región Metropolitana de Confluencia.
- **Seguridad:** estableciendo políticas que contemplen el desarrollo integral de todos los modos de desplazamientos, mejorando las condiciones de seguridad vial que disminuyan la siniestralidad. Poniendo especial atención en los desplazamientos de los colectivos más vulnerables (niños, ancianos y discapacitados).

7.2. PROYECTOS

En las siguientes páginas se compilan los proyectos planteados con el objetivo de alcanzar los lineamientos estratégicos del Plan de Ordenamiento Territorial. Cada grupo de proyectos se ordenan de acuerdo a los programas antes mencionados. Cada proyecto se explica en una ficha () donde se explicitan las siguientes características:

1. Ejes estratégicos a los cuales aporta
2. Descripción, donde se fundamenta la necesidad y/o problemática que da origen al mismo.
3. Objetivos, donde se consignan los resultados que se pretenden alcanzar mediante la implementación del proyecto.
4. Propuesta, donde se incluyen las características y/o contenidos mínimos que la propuesta de acción debe poseer para alcanzar los objetivos.
5. Estado, donde se explicita si es una acción ya iniciada o bien si es a iniciarse.
6. Resultados, donde se estima si los resultados del proyecto debieran ser a corto, mediano o largo plazo.
7. Vinculación con los ODS, donde se presenta en forma gráfica la vinculación del proyecto con los objetivos para el desarrollo sostenible.

Figura 12. Esquema de Contenido de la Ficha de Proyectos

| PRESERVAR PROTEGER | INTEGRAR CONTENER | DESARROLLAR INNOVAR | FORTALECER GESTIONAR |
|--|----------------------|---|------------------------------|
| N° | Nombre del Proyecto | Nombre del Programa | |
| Descripción | | | |
| Necesidad o problemática que da origen al Proyecto. | | | |
| Objetivos | | | |
| <ul style="list-style-type: none">• Objetivo 1• Objetivo 2• Objetivo 3 | | | |
| Propuesta | | | |
| Características de la acción que se propone para alcanzar los objetivos planteados. | | | |
| Estado | NUEVO / INICIADO | Resultados | CORTO/MEDIADO/LARGO PLAZO |
| Vinculación con los ODS | |    | |

7.2.1. PROYECTOS DEL PROGRAMA RESILIENCIA Y SANEAMIENTO

**PRESERVAR
PROTEGER**

**INTEGRAR
CONTENER**

**DESARROLLAR
INNOVAR**

**FORTALECER
GESTIONAR**

Nº1.1 Incentivo a Conexión de Servicios Básicos

Resiliencia y Saneamiento

Descripción

El EPAS es la empresa pública provincial a cargo de garantizar, regular y controlar la provisión de agua potable como así también la recolección y el tratamiento de los efluentes cloacales. No obstante, trabajan de manera coordinada con el Municipio en lo que refiere a compras de materiales y obras de mantenimiento.

En lo que respecta a la gestión de los líquidos cloacales, debemos destacar que en 2019 comenzó a funcionar la nueva planta de tratamiento de efluentes y se incorporaron tramos de red de cloacas en el ejido de Senillosa, llegando a prácticamente el 100% de cobertura en el área más consolidada (dicha obra contempló cuatro bombeos y 42 kilómetros de redes principales y secundarias). Cabe mencionar también que, si bien gran parte del casco urbano cuenta con la disponibilidad de ese servicio, no todos aquellos alcanzados por la red se encuentran efectivamente conectados.

En lo referente al servicio de agua potable, en la ciudad de Senillosa, se registraron para el año 2019, 2663 conexiones a la red, completando el total de la población servida (Dirección Provincial de Estadísticas y Censos de Neuquén, 2021).

Si bien la cobertura de servicios básicos es buena, es necesario incentivar a la población para la conexión efectiva a los mismos, ya que debido a los costos asociados muchos vecinos deciden no conectarse a los servicios. En el caso de la red cloacal, la no conexión a la red puede traer acarreados problemas en el mantenimiento de la infraestructura existente.

Objetivos

- Aumentar las conexiones a servicios básicos en las zonas con cobertura.
- Mejorar la calidad de vida de la población.
- Brindar un uso eficiente de la infraestructura disponible

Propuesta

Esta propuesta consiste en diagramar una serie de estrategias que impulsen la conexión de los vecinos a los servicios básicos existentes. Gran parte del área central de Senillosa se encuentra con cobertura tanto de agua como de cloacas, aunque la conexión efectiva a dichos servicios por parte de las viviendas es baja, principalmente en lo que respecta a cloacas. Esto implica menor recaudación para el Municipio y problemáticas en el mantenimiento de la infraestructura existente.

Es necesario idear diferentes estrategias y crear incentivos, por ejemplo, contemplar el financiamiento de los arreglos para adecuar las instalaciones internas, de tal manera que pueda realizarse la conexión efectiva de aquellos usuarios de las áreas servidas.

Implementar un sistema de sanciones o multas progresivas, cuyo valor en el tiempo sea equiparable al costo que deba afrontar el propietario para la ejecución de una instalación sanitaria tipo. Esta herramienta busca incentivar al vecino a ejecutar las obras domiciliarias de conexión a la red de desagües en contraposición de pagar en el tiempo el mismo costo en concepto de multa municipal. En forma paralela al sistema de multa progresiva, lanzar un sistema de pago en cuotas para que la municipalidad gestione la ejecución de las obras domiciliarias a partir de un fondo común, ya sea para la provisión de materiales, mano de obra o ambos.

Por otro lado, evaluar la incorporación de incentivos para aquellos que se encuentran conectados al servicio, de modo de brindar un premio al contribuyente cumplidor.

Será necesario comunicar de manera eficiente a los vecinos sobre la importancia de la conexión a los servicios, desde el punto de vista de la salud, el ambiente, y por ende la mejora en calidad de



vida. Asimismo, hacer visible las problemáticas que implica la no conexión para la sociedad y el municipio, de modo de lograr una conciencia ambiental en los ciudadanos.

Se recomienda que el Municipio articule algunas acciones con Ente Provincial de Agua y Saneamiento del Neuquén (EPAS).

| Estado | NUEVO | Resultados | CORTO PLAZO |
|-------------------------|-------|------------|-------------|
| Vinculación con los ODS | | | |



**PRESERVAR
PROTEGER**

**INTEGRAR
CONTENER**

**DESARROLLAR
INNOVAR**

**FORTALECER
GESTIONAR**

Nº1.2 Control Vertido de Efluentes Líquidos

Resiliencia y Saneamiento

Descripción

Los vertidos de efluentes líquidos industriales o cloacales sin tratamiento o con tratamientos precarios constituyen un foco contaminante que puede alterar la calidad de las aguas de los canales y del río Limay. Estas descargas no solo implican una contaminación sobre el recurso hídrico, sino que también representa una serie de afectaciones y alteraciones en la calidad del suelo, generando olores desagradables en el entorno más inmediato.

Aquí debemos destacar que el Complejo Penitenciario Federal V cuenta dentro de su predio con una planta compacta para el tratamiento de los efluentes cloacales que se encuentra en funcionamiento. Asimismo, Senillosa desde el año 2019 posee un sistema de tratamiento que consiste en barros activados de aeración prolongada y baja carga, con nitrificación y desnitrificación, lo cual le permite tratar y volcar los efluentes al río Limay en las condiciones óptimas exigidas por la normativa vigente. No obstante, la baja adhesión por parte de los vecinos a conectarse a la red cloacal hace que existan camiones atmosféricos que vacían las respectivas cámaras sépticas de las viviendas, la vigilancia sobre estos camiones y sobre el destino de estos efluentes resulta prioritario para evitar contaminación sobre el recurso hídrico y los suelos.

Por lo tanto, control y monitoreo de los vertidos industriales y cloacales resulta prioritario para mantener en óptimas condiciones de calidad el agua de los canales y del Río Limay.

Objetivos

- Evitar el vertimiento de efluentes líquidos que no cumplan con las condiciones de vuelco establecidas por la normativa vigente.
- Definir un plan de monitoreo y verificar los puntos de vuelco de efluentes líquidos por parte de los establecimientos industriales
- Mejorar la calidad de vida de la población de Senillosa.

Propuesta

El proyecto consiste en planificar un sistema de control y monitoreo de efluentes líquidos que permita al Municipio evitar, reducir o minimizar el impacto ambiental negativo causado por el vertimiento de líquidos residuales.

Se propone actualizar el registro de industrias o establecimientos que por sus características productivas generen efluentes líquidos.

Identificar los puntos de vuelco de cada uno de los establecimientos antes identificados.

Diseñar una serie de encuestas que permitan al Municipio hacerse de datos e información sobre los procesos productivos y efluentes generados en cada tipo de establecimiento.

Notificar a los establecimientos que presenten sus correspondientes planes de monitoreo junto con los análisis realizados.

Planificar las acciones que se abordarán desde el Municipio para efectivizar los controles, el seguimiento y las auditorías; capacitar al personal municipal para realizar las mismas. Generar vínculos con las autoridades provinciales para efectivizar controles.

Aquellos que no cumplan con los parámetros establecidos en las normativas específicas deberán ser notificados para que presenten un plan de monitoreo, y se les otorgará un tiempo prudencial para que puedan realizar las obras de pretratamiento y/o tratamientos necesarios.

Se deberá efectivizar un control sobre los camiones atmosféricos, privados o públicos, que vacían las respectivas cámaras sépticas de las viviendas. Debiendo los mismos desechar los líquidos, de ser posible en la planta de tratamiento de efluentes. Se llevará un registro de los camiones que ingresen, volumen y número de viajes.



Se generarán vínculos y se articulará con organismo provinciales para propiciar los controles y para solicitudes de análisis de efluentes. Entre ellos:

- Subsecretaría de Recursos Hídricos de la Provincia
- Ente Provincial de Agua y Saneamiento del Neuquén (EPAS)
- Autoridad Interjurisdiccional de las Cuencas de los ríos Limay, Neuquén y Negro (AIC)
- Secretaría de Desarrollo Territorial y Ambiente de Neuquén

| Estado | NUEVO | Resultados | CORTO PLAZO |
|-------------------------|-------|---|-------------|
| Vinculación con los ODS | | <div><div>3 SALUD Y BIENESTAR</div><div>6 AGUA LIMPIA Y SANEAMIENTO</div><div>11 CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES</div><div>17 ALIANZAS PARA LOGRAR LOS OBJETIVOS</div></div> | |



**PRESERVAR
PROTEGER**

**INTEGRAR
CONTENER**

**DESARROLLAR
INNOVAR**

**FORTALECER
GESTIONAR**

N°1.3 Gestión Integral de Riesgos Ambientales

Resiliencia y Saneamiento

Descripción

Considerando las amenazas, la vulnerabilidad social, la susceptibilidad física y la capacidad de resiliencia de Senillosa, se pueden identificar potenciales riesgos derivados de las características del territorio.

En lo que respecta a las capacidades de Senillosa se destaca que, de acuerdo a las entrevistas realizadas, existen diferentes organismos que trabajan de forma coordinada, tales como la Municipalidad, Policía, Defensa Civil, Bomberos, Gendarmería, Hospital; quienes integran un comité de emergencia que les permite actuar en caso de que alguna amenaza se concrete. Esto seguramente surge de los protocolos de seguridad de presas y embalses, lineamientos planteados por el Organismo Regulador de Seguridad de Presas (ORSEP) y por la Autoridad Interjurisdiccional de las Cuencas de los Ríos Limay, Neuquén y Negro (AIC). No obstante, estas capacidades antes mencionadas no significan que se cuenten con los recursos humanos, técnicos o financieros necesarios para una adecuada gestión del Riesgo, por lo cual, si bien existen y se encuentran en territorio este tipo de organizaciones, es necesario continuar fortaleciendo vínculos, roles y formas de actuar ante emergencias o ante la posibilidad de concreción de alguna amenaza.

Aquí es donde surge la necesidad de abordar en la fase propositiva el aporte y la implementación de medidas o de un sistema integral de gestión de riesgo, que implique, entre otras cuestiones, la generación de capacidades en la comunidad para afrontar dichos eventos.

Objetivos

- Disminuir el riesgo a presentes y futuras generaciones.
- Proteger a los ciudadanos y pensar a la gestión de riesgo como una inversión a futuro.
- Determinar a escala local, la probabilidad de ocurrencia de una amenaza, y los impactos estimados.
- Generación de Capacidades para actuar ante la posibilidad de que alguna amenaza se concrete.
- Brindar herramientas técnicas para la reducción del riesgo y planes de contingencias.
- Incorporar una base de datos actualizada y en funcionamiento para la planificación del desarrollo futuro.

Propuesta

El proyecto consiste en la formulación de un Sistema Integral de Gestión del Riesgo, que implique la identificación de amenazas, la vulnerabilidad social, la susceptibilidad física y la capacidad de resiliencia de Senillosa. Para el ordenamiento y la planificación de actividades y procesos territoriales, es necesario conocer de manera precisa la situación de riesgo.

La gestión de riesgo deberá realizarse en forma coordinada entre los diferentes actores institucionales vinculados al territorio y la participación ciudadana, con el apoyo de organismos provinciales o entidades relacionadas con la temática. De esta forma, el aporte de cada uno de los actores resulta fundamental para definir planes de acción que contribuyan a mitigar o disminuir la probabilidad ocurrencia y plantear medidas de coordinación ante algún evento (generación de guías, protocolos y procedimientos de actuación).

Se deberán promover alianzas con otros estamentos provinciales para aquellas amenazas que impliquen un territorio mayor del ejido de Senillosa.

Se deberá tomar como referencia los estudios antecedentes realizados en la zona, entre los que se destacan:

- El Programa de Desarrollo de Áreas Metropolitanas del Interior (DAMI) que formuló en los últimos años el Master Plan para la Recuperación y Desarrollo de las costas de los Ríos Limay y Neuquén – Parte I: Prevención de Riesgo Hídrico en el área Metropolitana de



Neuquén (AMN). Este Master Plan incorpora una serie de proyectos y medidas que permiten minimizar el riesgo de que una amenaza se concrete.

- Protocolos de seguridad de presas y embalses, lineamientos planteados por el Organismo Regulador de Seguridad de Presas (ORSEP) y por la Autoridad Interjurisdiccional de las Cuencas de los Ríos Limay, Neuquén y Negro (AIC).
- El control de las crecidas Sistema de Emergencias Hídricas y Mitigación del Riesgo. Cuarta Edición. Autoridad Interjurisdiccional de las Cuencas de los Ríos Limay, Neuquén y Negro (AIC). 2020.

Con estos antecedentes existentes, más las capacidades propias de las instituciones y organismos del territorio, se deberá formular un Sistema Integral de Gestión del Riesgo. Donde se describa precisamente las guías, protocolos y procedimientos de actuación.

Estas acciones deben estar acompañadas de medidas estructurales y no estructurales, dentro de las primeras es fundamental fortalecer la cartelería y demarcar las líneas de escape, entre otras; dentro de las segundas es prioritario un plan de comunicación hacia la sociedad sostenido en el tiempo.

| Estado | INICIADO | Resultados | CORTO / MEDIANO PLAZO |
|-------------------------|----------|------------|-----------------------|
| Vinculación con los ODS | | | |



**PRESERVAR
PROTEGER**

**INTEGRAR
CONTENER**

**DESARROLLAR
INNOVAR**

**FORTALECER
GESTIONAR**

N°1.4 Plan Integral de Gestión de Residuos

Resiliencia y Saneamiento

Descripción

La gestión de los residuos sólidos urbanos implica generalmente uno de los mayores desafíos para los gobiernos locales, la Municipalidad de Senillosa no escapa a esta realidad y a raíz de ello, desde la Secretaría de Obras Públicas, Planificación y Proyectos de la Municipalidad se estuvo desarrollando en los últimos meses un proyecto integral que contempla poner en valor y mejorar el sitio de disposición final de residuos sólidos urbanos, con el fin de mitigar los impactos ambientales que pudiesen generarse por el inadecuado funcionamiento del predio actual.

Por otro lado, el municipio firmó con la Subsecretaría de Ambiente de la Provincia de Neuquén el convenio del Programa Provincial Puntos Limpios para Plásticos, el convenio del Programa Provincial para RAEs (Residuos de Aparatos Eléctricos y Electrónicos) y el convenio del Programa Provincial AVUs (aceites vegetales usados), los cuales se están implementando actualmente en la localidad.

En el caso de los plásticos, existen contenedores distribuidos en diferentes sitios del ejido municipal, los mismos se recolectan y se entregan una empresa recicladora ubicada en Plottier la cual entrega bonos al Municipio para ir cambiando los mismos por diferentes equipamientos, tales como bancos, juegos, mesas, contenedores, etc. En lo que respecta al aceite doméstico la empresa operadora deja los recipientes en el Municipio y los retira aproximadamente cada tres meses.

Más allá de estas acciones, se considera necesario formular un Plan Integral de Residuos, que ordene las acciones y que acompañe las medidas llevadas adelante por el municipio, sumando otras referidas a concientización, educación y comunicación.

Objetivos

- Plantear acciones tendientes a reforzar el actual sistema de gestión y sentar las bases para el diseño y puesta en marcha de un Plan de Gestión Integral de RSU a largo plazo.
- Mejorar la Calidad de Vida de la Población

Propuesta

El Municipio de Senillosa cuenta con proyectos tendientes a mejorar la gestión de los residuos sólidos que se generan dentro de su ejido, asimismo cuenta con convenios que permiten la recuperación de algunos materiales reciclables. Más allá de estas acciones implementadas y llevadas adelante por el municipio, es necesario pensar en un plan integral de gestión de residuos que ordene y acompañe las medidas llevadas adelante por el mismo.

Se recomienda entonces desarrollar un Plan Estratégico e Integral de RSU que tome como punto de partida las iniciativas llevadas adelante por el municipio, y le incorpore una serie de proyectos que tengan como fin concretar una hoja de ruta con acciones claras, a corto, mediano y largo plazo.

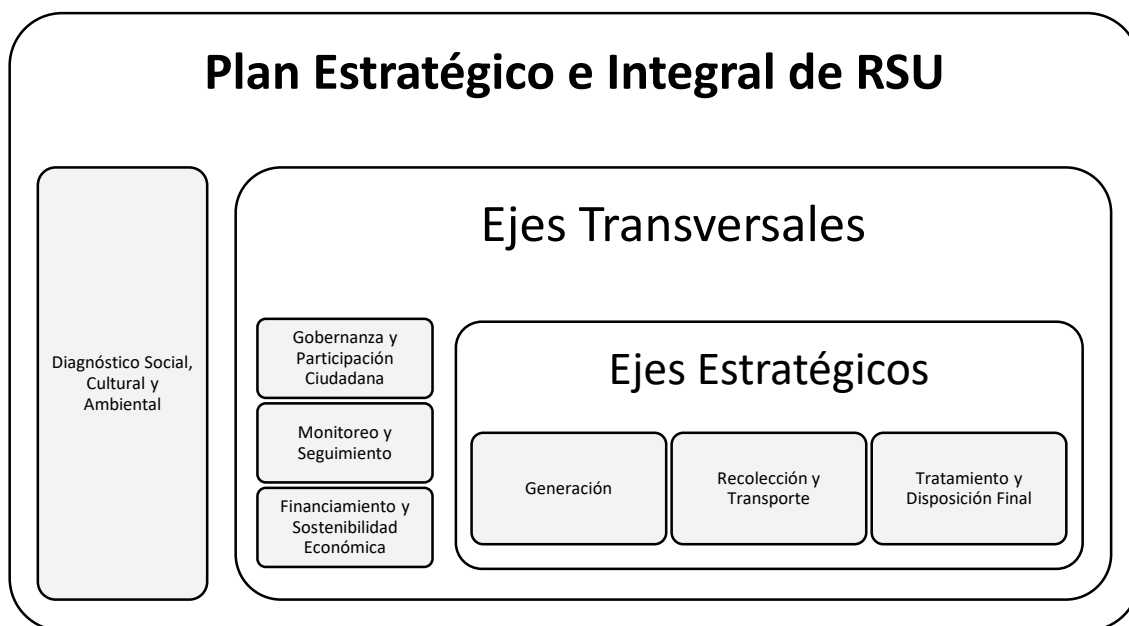
Dicho plan debe contemplar todas las etapas de la gestión de residuos, desde la promoción de medidas en búsqueda de disminuir la generación de residuos, hasta aquellas tendientes a mejorar el sitio de disposición final (actualmente el Municipio cuenta con un proyecto sobre el sitio de disposición final).

Será necesario, en primer lugar, la toma de datos en pos de generar información sobre volúmenes, tipo y corrientes de residuos. Por otro lado, el plan debe contemplar campañas de difusión, educación y concientización sobre la población. No deben lanzarse campañas sin tener planificado y bien identificado el fin último que se les dará a los residuos, de modo de no generar desconfianza en la población.

Vale destacar que el objetivo primordial del Plan Estratégico e Integral de RSU es que se constituya como una hoja de ruta para conseguir mejorar algunas problemáticas presentes en la actualidad y que por otro lado se comience a trabajar coordinadamente en el establecimiento de medidas a largo plazo.

Se deberán estructurar acciones a partir de ejes transversales y ejes estratégicos, precedidos por un diagnóstico de la situación actual, que involucre tres dimensiones, a saber: social, cultural y ambiental, lo que permitirá contar con información necesaria sobre la caracterización del territorio y aportará a las definiciones de estrategias diferenciadas para cada zona de Senillosa.

Los ejes estratégicos reflejan las tres etapas de la gestión de los residuos, por un lado la generación de los mismos, donde el objetivo será tendiente a la disminución y a la separación, el segundo eje comprenderá la recolección y el transporte de residuos, donde el hincapié está puesto en optimizar los sistemas de recolección y transporte existentes, la regularización de los mismos, incorporando puntos verdes que faciliten la accesibilidad de la ciudadanía a centros de disposición transitorio de residuos recuperables. El tercer eje es el de tratamiento y disposición final, tiene como fin último la reducción de los desechos que se vuelcan en el basural, con el consecuente aumento de la recuperación de materiales susceptibles de ser reutilizados y reciclados.



Teniendo como meta el desarrollo e implementación de un Plan Integral, es que se plantea la necesidad de pensar una serie de ejes transversales a los ejes estratégicos. Por ejemplo, el eje Gobernanza y participación Ciudadana, en el que se engloban aquellas acciones tendientes a establecer un liderazgo claro de la Gestión a nivel municipal, para poder ser considerada como una verdadera política de Estado, junto con una serie de acciones participativas que sirven de apoyo al desarrollo del plan, de modo que el mismo se genere como una construcción común desde todos los actores territoriales.

Otro eje transversal deberá ser el de Monitoreo y Seguimiento, es en el que se encuadran aquellas acciones tendientes al compendio de los datos que deben ser recogidos para el establecimiento de indicadores, la construcción de los mismos y la recopilación de datos propiamente dicha. Este punto es esencial para tener un estado de situación actual y saber cuánto falta para alcanzar la situación futura.




Por último, se recomienda un tercer eje relacionado con la Financiación y la Sostenibilidad Económica del proceso de Gestión. El foco se centraliza en dos dimensiones, primeramente en las fuentes de financiamiento que se requieran en las etapas iniciales para poder llevar adelante el proceso, y la segunda respecto a la sostenibilidad económica, la cual pretende que el "tema" de la basura vaya convirtiéndose gradualmente en una actividad económica en sí que pueda generar beneficios para los involucrados en el sector, a través del fortalecimiento de las cadenas involucradas, con el afianzamiento de las alianzas público privada, aunque siempre bajo la mirada de equidad social.

El Plan Estratégico e Integral de RSU debe contemplar y tener incorporados una serie de proyectos que se abordan dentro POT Senillosa. Como ser:

- Separación en Origen de RSU
- Puntos Verdes o Puntos Limpios en Senillosa



- Sensibilización y/o Concientización Ambiental
- Remediación de Microbasurales

| Estado | NUEVO | Resultados | CORTO / MEDIANO PLAZO |
|-------------------------|-------|---|-----------------------|
| Vinculación con los ODS | |    | |



**PRESERVAR
PROTEGER**

**INTEGRAR
CONTENER**

**DESARROLLAR
INNOVAR**

**FORTALECER
GESTIONAR**

Nº1.5 Remediación de Microbasurales

Resiliencia y Saneamiento

Descripción

La conformación de basurales o microbasurales dentro del ejido de Senillosa puede generar riesgos a la salud humana y al ambiente, éstos traen acarreados una serie de impactos que contribuyen a la pérdida de la calidad de vida y lógicamente afectan el ambiente. En pos de mejorar estas condiciones, la Secretaría de Obras Públicas, Planificación y Proyectos de la Municipalidad de Senillosa formuló un proyecto que contempla poner en valor y mejorar el sitio de disposición final de residuos sólidos urbanos de la localidad, con el fin de mitigar los impactos ambientales que pudiesen generarse por el inadecuado funcionamiento del predio actual. El mismo proyecto identifica microbasurales a cielo abierto que se encuentran principalmente en el camino de acceso al predio de disposición final y propone su limpieza y restauración. Asimismo, también existen otros microbasurales dispersos por el ejido, lo cual fue planteado por diversos actores locales en las instancias participativas, no obstante, los mismos se focalizan principalmente a la vera del camino de ingreso al basural actual.

La conformación de microbasurales constituye una amenaza antrópica, que repercute directamente sobre la calidad de vida de la población y sobre los recursos ambientales de la localidad, provocando contaminación del aire, el suelo y el subsuelo. En las inmediaciones del sitio de disposición final actual, sobre la meseta y por acción del viento, puede apreciarse la dispersión de elementos livianos (bolsas). Además, en el camino de acceso al predio se visualizan microbasurales, conformados a causa del accionar de los vecinos.

Objetivos

- Remediar las zonas afectadas y minimizar los impactos ambientales de los microbasurales
- Mejorar la calidad de vida de la Población de Senillosa

Propuesta

Se propone principalmente plasmar y llevar adelante las acciones propuestas en el Proyecto Gestión Integral de Residuos formulado por la Secretaría de Obras Públicas, Planificación y Proyectos de la Municipalidad de Senillosa en marzo de 2021. La segunda etapa de dicho proyecto plantea el reordenamiento del basural actual, con limpieza de los microbasurales que se encuentran a la vera del camino de acceso y paralelamente el acondicionamiento del sitio de disposición final, con la recuperación de aquellos materiales que se puedan reciclar y/o recuperar, la limpieza del área y la conformación de la celda correspondiente.

Se recomienda implementar una identificación de todos los microbasurales que se encuentren distribuidos en el ejido, mapeando y georreferenciando cada uno de ellos. Posteriormente a la identificación se deberá planificar las acciones de remediación junto con un cronograma de obra. Acompañando estas medidas se recomienda que se sociabilicen las acciones que lleva adelante el municipio, destacando el esfuerzo y los costos que implican remediar estas zonas, de modo de crear conciencia en la población.

Estado **INICIADO**

Resultados **CORTO PLAZO**

**Vinculación con
los ODS**





**PRESERVAR
PROTEGER**

**INTEGRAR
CONTENER**

**DESARROLLAR
INNOVAR**

**FORTALECER
GESTIONAR**

Nº1.6 Puntos Verdes o Puntos Limpios en Senillosa

Resiliencia y Saneamiento

Descripción

Muchas veces la consolidación de la separación de residuos en varias corrientes dentro de un área se puede lograr a través de centros de reciclaje y puntos verdes. En este caso los puntos verdes son estructuras preparadas con contenedores donde los vecinos pueden llevar todos aquellos residuos especiales, reciclables o recuperables.

Los puntos verdes y centros de reciclaje dentro del ejido pueden favorecer el reciclaje comunitario y al mismo tiempo proporcionar un medio de consolidación de determinados flujos de residuos. Estos puntos facilitan el reciclado y la segregación en origen, provocando obviamente una serie de beneficios. Al mismo tiempo, pueden proporcionar una buena oportunidad para reciclar objetos voluminosos y otros materiales no recogidos a nivel residencial, es decir, con el servicio puerta a puerta. Estos sitios proporcionan a los residentes una alternativa a la recolección puerta a puerta, en particular para los artículos que no se recolecten o sean costosos para recoger a nivel de puerta a puerta, tales como: residuos voluminosos, residuos de equipos eléctricos o electrónicos, construcción, demolición, y los residuos de excavación.

Objetivos

- El objetivo del programa puntos verdes es brindar a la ciudadanía la posibilidad de disponer de centros fijos o móviles para que puedan disponer los materiales reciclables, recuperables o especiales. Incentivando de esta forma a la recolección diferenciada, aportando a la disminución de residuos que lleguen al vertedero municipal y colaborando con las asociaciones y/o cooperativas para que estos puedan contar con materiales de mejor calidad para su comercialización.

Propuesta

En principio deben definirse los tipos de puntos verdes a distribuir en Senillosa, en el caso se propone: Puntos Verdes Móviles, Puntos Verdes Fijos, Puntos verdes Fijos con atención al público.

En los puntos verdes móviles se recibirán especiales, tales como: objetos metálicos, cables, pilas, fluorescentes y lámparas, cartuchos de tinta o tóner, ropa, cds, aparatos eléctricos, aerosoles, llaves, etc. Estos puntos verdes móviles irán rotando por barrio de acuerdo a un cronograma mensual que deberá definirse.

En los puntos verdes fijos se recolectarán los residuos recuperables tales como: Vidrio, Metal, Plástico, Cartón, Tetra-brick, Papel, Telgopor, textiles, etc. Éstos puntos fijos podrán ser autónomos o con atención al público. La diferencia entre ambos será que en el segundo caso se brindará un servicio de asesoramiento a la ciudadanía, a la vez que en aquellas localizaciones que resulte factible se instalarán centros de recuperación de materiales, donde se podrán efectuar tareas como el enfardado.

Se identificarán zonas o sitios en donde se puedan ubicar los puntos verdes fijos. Y en las redes sociales y la página web de la municipalidad se deberá comunicar el cronograma y un plano en donde se ubiquen todos los puntos verdes que estarán distribuidos en dentro del Ejido.

Todo esto deberá estar acompañado de campañas de difusión y concientización.

Estado **INICIADO**

Resultados **CORTO / MEDIANO PLAZO**

Vinculación con los ODS





**PRESERVAR
PROTEGER**

**INTEGRAR
CONTENER**

**DESARROLLAR
INNOVAR**

**FORTALECER
GESTIONAR**

N°1.7 Separación en origen de RSU

Resiliencia y Saneamiento

Descripción

La gestión de los residuos sólidos urbanos implica generalmente uno de los mayores desafíos para los gobiernos locales, la Municipalidad de Senillosa desde la Secretaría de Obras Públicas, Planificación y Proyectos de la Municipalidad estuvo desarrollando en los últimos meses un proyecto integral que contempla poner en valor y mejorar el sitio de disposición final de residuos sólidos urbanos, con el fin de mitigar los impactos ambientales que pudiesen generarse por el inadecuado funcionamiento del predio actual.

En la actualidad el servicio de recolección es brindado por el municipio y se realiza puerta a puerta, donde se cubre el área urbana, el área rural y Arroyito. La recolección se realiza los días lunes, miércoles y viernes en la zona urbana y los días jueves y martes en Arroyito y la zona rural. Además, se brinda el servicio de recolección de residuos voluminosos, de construcción, de poda, etc., los cuales son generalmente usados para rellenar terrenos. Para dichas tareas se cuenta con dos camiones compactadores con una capacidad de 8m³.

En lo que respecta a separación de residuos, el municipio firmó con la Subsecretaría de Ambiente de la Provincia de Neuquén el convenio del Programa Provincial Puntos Limpios para Plásticos, el convenio del Programa Provincial para RAEEs (Residuos de Aparatos Eléctricos y Electrónicos) y el convenio del Programa Provincial AVUs (aceites vegetales usados), los cuales se están implementando actualmente en la localidad. En el caso de los plásticos, existen contenedores distribuidos en diferentes sitios del ejido municipal, los mismos se recolectan y se entregan una empresa recicladora ubicada en Plottier la cual entrega bonos al Municipio para ir cambiando los mismos por diferentes equipamientos, tales como bancos, juegos, mesas, contenedores, etc. En lo que respecta al aceite doméstico la empresa operadora deja los recipientes en el Municipio y los retira aproximadamente cada tres meses.

No obstante, no existe separación en origen. En los talleres participativos, llevados adelante con la comunidad en el marco del Plan, los vecinos destacaron la importancia de comenzar a implementar una separación en origen que le permita al Municipio optimizar la gestión integral de los RSU.

Objetivos

- Separar en origen los residuos generados en las viviendas
- Mejorar el sistema de recolección de RSU
- Involucrar a la población en el sistema integral de RSU
- Mejorar la calidad de vida de la población
- Alargar la vida útil del sitio de disposición final

Propuesta

En primer término, debemos considerar que es necesario seguir profundizando las acciones que actualmente lleva adelante el Municipio y acompañarlas con campañas de concientización en búsqueda de acrecentar el compromiso de la ciudadanía.

A corto plazo, deben incorporarse una serie de acciones para poder llevar adelante una clasificación de residuos en origen, dentro de las corrientes “recuperables”, “orgánicos”, “poda / jardín” y “no recuperables”, para posteriormente ir hacia una clasificación aún más selectiva, en donde el tercer flujo estaría compuesto por todos aquellos residuos que no son reciclables, que no son desechos de alimentos y que no provienen de la jardinería.

Este nivel de segregación en origen permitirá que las recolecciones de materiales reciclables sean de buena calidad, lo que puede generar un mayor ingreso y al mismo tiempo, recoger los residuos orgánicos que se pueden utilizar para un tratamiento diferenciado.

Se recomienda, en principio plantear las siguientes corrientes:







| | |
|-----------------|--|
| Recuperables | • Todos los materiales reciclables (vidrios, cartón, papel, plásticos, aluminio, etc.) |
| Orgánicos | • Restos de Alimentos |
| Poda y Jardín | • Residuos de Jardinería • Restos de Poda |
| No Recuperables | • No reciclables, no alimentos, no jardín |

A mediano / largo plazo, después de la implementación exitosa de la segregación de las corrientes, debe ser considerada la separación de la fracción “recuperables” en más flujos. Esta es una de las estrategias de gestión que permitirá disminuir notablemente la disposición en vertederos (a modo de ejemplo: vidrios, metal, plásticos, papel y cartón, orgánicos, etc.). La recogida selectiva de papel y cartón, y/o metales, y/o plástico, resultará de mejores ingresos y mayores posibilidades de comercialización.

Este proyecto debe estar articulado con las demás iniciativas, tales como la de puntos verdes distribuidos por el ejido de Senillosa.

Se recomienda implementar estas acciones dentro de una zona piloto, lo que permitirá sacar conclusiones, junto con los aportes de la ciudadanía, para corregir e incorporar acciones. Se deberá elaborar un estudio sobre cómo optimizar la localización de contenedores para conseguir una mejora en la recolección separada.

| Estado | INICIADO | Resultados | CORTO / MEDIANO PLAZO |
|-------------------------|----------|--|-----------------------|
| Vinculación con los ODS | |     | |



**PRESERVAR
PROTEGER**

**INTEGRAR
CONTENER**

**DESARROLLAR
INNOVAR**

**FORTALECER
GESTIONAR**

N°1.8 Sensibilización y/o Concientización Ambiental

Resiliencia y Saneamiento

Descripción

La Municipalidad de Senillosa se encuentra trabajando en el Proyecto de Gestión Integral de Residuos formulado por la Secretaría de Obras Públicas, Planificación y Proyectos de la Municipalidad, que plantea la necesidad de concientizar acerca de las acciones que se van a llevar adelante en el predio del basural y el rol de la sociedad para lograr el reordenamiento y mantenimiento general del sitio.

Sumado a ello, en los talleres participativos que se realizaron con representantes de la sociedad de Senillosa surgió como inquietud la necesidad de fortalecer la gestión de los residuos mediante campañas de concientización y capacitación entre los vecinos, en búsqueda de implementar una separación en origen que le permita al Municipio optimizar la gestión integral de los RSU.

Pero más allá de la temática referida a la gestión de residuos, el ejido de Senillosa cuenta con ecosistemas naturales de vital importancia, tal es el caso del río Limay, que no solo se caracteriza por su importancia ambiental, sino que caracteriza e influye fuertemente sobre Senillosa, principalmente por el aprovechamiento social y productivo que históricamente se la ha dado, siendo un motor de desarrollo dentro de la región.

A raíz de ello, es importante continuar acciones actuales y fortalecerlas de tal forma que los niños y jóvenes se conviertan en agentes de cambio. Muchas experiencias exitosas de gestión de residuos a nivel nacional e internacional se basan en la educación y la promoción de acciones en las escuelas, especialmente de nivel primario, pero que se pueden replicar en todos los niveles educativos.

Objetivos

- Fortalecer vínculos y establecer estrategias con las escuelas de Senillosa con el fin de promover las buenas prácticas ambientales y en materia de gestión de residuos. Involucrando a los jóvenes como agentes de cambio, motivando e impulsando el compromiso de los mismos en temáticas como la separación, recuperación y reciclado de materiales, etc.
- Crear conciencia ambiental entre los habitantes de Senillosa

Propuesta

Con el fin de llevar adelante la estrategia de construcción de capacidades de los jóvenes en materia ambiental y de gestión integral de residuos, se propone realizar una identificación de las escuelas distribuidas en el ejido y analizar las características de cada institución, de modo de poder planificar mejor las acciones.

Se diseñarán capacitaciones tanto para los niños como para los docentes, pero más allá de brindar capacitaciones, la estrategia debe fundarse en el acompañamiento por parte de la Municipalidad a los establecimientos. Este acompañamiento se materializará mediante un cronograma de visitas a las instituciones en donde se abordarán diferentes temáticas por encuentro, como por ejemplo: "Separación de Residuos, Recuperación y Reciclado"; "Compostaje escolar, reutilización de materiales, etc."; "disposición final de residuos, como funciona un relleno sanitario"; "por qué es importante generar menos residuos"; "El río Limay y la importancia de su cuidado"; "los recursos Naturales de Senillosa"; etc.

En lo que respecta a residuos, como eje fundamental de los encuentros se deberán transmitir la importancia "social" y "ambiental" y lo que implica el compromiso con la separación en origen y las buenas prácticas en materia de residuos.

Se identificará un grado o año específico dentro del Establecimiento Educativo, por ejemplo: tercer grado, aquí se focalizarán las acciones tendientes al acompañamiento por parte de la Municipalidad. Se diseñará junto con los alumnos un plan de gestión integral de residuos para la institución a la cual pertenece, fomentando la separación en diferentes corrientes de residuos y haciéndolos partícipes de las decisiones, propuestas e implementación. Cada año escolar, los alumnos de 3er grado se encargarán del seguimiento del plan, cuando el sitio de disposición final del Municipio se encuentre



en condiciones óptimas y con la seguridad suficiente, se organizarán visitas para que los alumnos puedan observar el trabajo que se lleva adelante en ese lugar.

Se fomentará la inclusión de contenidos ambientales relacionados con los residuos, y en particular con la prevención, en el sistema educativo.

Todas estas estrategias planteadas deberán ser articuladas con otros organismos provinciales que tengan injerencia sobre las temáticas abordadas.

| Estado | | INICIADO | | Resultados | | CORTO / MEDIANO PLAZO | |
|-------------------------|--|----------|--|---|--|-----------------------|--|
| Vinculación con los ODS | | | | <div><div>3 SALUD Y BIENESTAR</div><div>4 EDUCACIÓN DE CALIDAD</div><div>6 AGUA LIMPIA Y SANEAMIENTO</div><div>11 CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES</div><div>13 ACCIÓN POR EL CLIMA</div><div>17 ALIANZAS PARA LOGRAR LOS OBJETIVOS</div></div> | | | |



PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

Nº1.9 Remediación de Cavas o Canteras

Resiliencia y Saneamiento

Descripción

Las actividades mineras de la localidad, al igual que en el conjunto del departamento Confluencia, están dedicadas a la extracción de áridos. Esto hace que dentro del ejido de Senillosa existen una serie de cavas y canteras, algunas operativas y otras abandonadas, estas últimas contribuyen a una importante degradación del ambiente, y no cuentan con remediación cuando dejan de explotarse.

Esta amenaza antrópica y/o pasivo ambiental inevitablemente trae consigo consecuencias ambientales convirtiéndose muchas veces en focos de contaminación debido a su utilización como vertederos o basurales clandestinos, provoca un impacto visual como también la generación de riesgos de accidentes por el ingreso de personas

Objetivos

- Remediar las zonas afectadas por cavas o canteras abandonadas.
- Mejorar la calidad de vida y resguardar la salud y seguridad de la población.

Propuesta

Lo que se propone dentro de este proyecto es impulsar una herramienta normativa que le permita al Municipio actuar sobre estos pasivos ambientales, e instaurar las obligaciones para los propietarios de las mismas y establecer el recupero de áreas degradadas planteando diferentes alternativas.

Se deberán incorporar lineamientos concretos para tomar medidas orientadas a la remediación, reutilización o recuperación de estos espacios.

Resulta necesario potenciar las capacidades de los inspectores y/o incorporar procesos de control que permitan mejorar la gestión actual de esta actividad y remediar aquellos espacios abandonados que representan un pasivo ambiental dentro del ejido.

Notificar a los propietarios de las canteras para que formulen o planten el plan de remediación correspondiente, el cual deberá ser aprobado por el municipio y deberá contar con un cronograma de acciones.

Los planes de remediación que planteen los propietarios, deberán ajustarse a las exigencias en materia ambiental de la Provincia de Neuquén.

Estado **NUEVO**

Resultados **CORTO PLAZO**

Vinculación con los ODS





7.2.2. PROYECTOS DEL PROGRAMA IMPULSO PRODUCTIVO Y TURÍSTICO

PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

Nº2.1 Impulso al Emprendedor Local

Impulso Productivo y Turístico

Descripción

Senillosa, es una localidad que cuenta con productores de fruta fina, frutos secos, pequeñas bodegas y elaboradores artesanales, emprendimientos forrajeros, elaboradores de cerveza artesanal, y otro tipo de proyectos relacionados a la gastronomía como las casas de té en chacras y la producción de dulces y conservas.

De las entrevistas realizadas a productores, autoridades locales y provinciales e integrantes de instituciones de extensión, surge la necesidad de fortalecer al emprendedor local a través de capacitaciones específicas y/o articulando con otras instituciones u organismos del Estado.

Desde el gobierno municipal se están emprendiendo acciones que valorizan institucionalmente desde lo local las acciones conjuntas con los productores o emprendedores. Entre ellas se destaca: la generación de un espacio de ferias locales con participación de los y las productoras y peatonales nocturnas, con un área específica de ventas e intercambio con productores locales; las capacitaciones brindadas en el marco de las acciones para la habilitación de una Sala de Elaboración de Conservas, etc.

Por otro lado, desde el municipio y las organizaciones de productores se trabaja en conjunto con el INTA, Subsecretaría de Producción de Provincia y Nación, Senasa, Centro Pyme, en diversos programas provinciales y nacionales. Existen líneas de créditos de organismos provinciales y nacionales (Subsecretaría de Producción, Centro Pyme, CFI, Banco Provincia del Neuquén). No obstante, los mismos no alcanzan a satisfacer la demanda de los productores, por las exigencias que presentan las regulaciones para la inserción de los pequeños productores en los circuitos formales de crédito.

Objetivos

- Generar la Cultura Emprendedora para los nuevos empresarios.
- Fomentar nuevos emprendimientos con valor agregado e impacto local.
- Fortalecer al entramado productivo local

Propuesta

El proyecto propone generar un impulso al emprendedor local, lo cual implica ofrecer asesoramiento en planes de negocios, en formulación de proyectos, brindar capacitaciones para mejorar su competitividad. Buscar financiamiento municipal, provincial o nacional para aquellos emprendedores que quieren iniciar su empresa o que quieren consolidar su proyecto, siendo fundamental contar con un registro y una base de datos de todas las fuentes de financiamiento posible.

Asimismo, se deberá diagnosticar los diferentes sectores económicos y laborales de Senillosa, diseñado encuestas para la obtención de datos y coordinando el trabajo de campo de los encuestadores.

Se propone analizar y buscar nuevos nichos de mercados para los emprendedores locales. Fomentar los entramados productivos, formando mesas de diálogo con los diferentes actores de la economía local.

Llevar adelante capacitaciones con el objeto de fortalecer con herramientas conceptuales y prácticas a los emprendedores que se encuentren en un proceso de crecimiento. Generar nuevos empresarios con conciencia social y ambiental.

Continuar con las acciones actuales para la habilitación de una Sala de Elaboración de Conservas. La misma fue construida en el año 2008 y permanece sin habilitar por no contar con sala de



acondicionamiento de materia prima ni baños. Actualmente, el Municipio trabaja con asesoramiento del INTI y del proyecto Manos a la Obra para el equipamiento y puesta en marcha de la misma.

Durante la temporada de verano (en época de cosecha) el tránsito regional y el flujo de turistas por la RN 22 hacia y desde la cordillera que atraviesa Senillosa, es una fuente directa de venta para los productores locales, por lo que es necesario consolidar un espacio para las ferias locales, que permita aprovechar al turismo de paso para que los emprendedores locales puedan comercializar sus productos.

Impulsar y fortalecer el producto agroturístico, apoyar a los emprendedores para impulsar esta actividad, ya que puede atraer demanda regional, provincial y nacional, con la subsecuente ruptura de la estacionalidad gracias al desarrollo de fiestas populares, festivales gastronómicos y ferias de productores.

Desde la página web del municipio promocionar a los emprendedores, dejando un espacio específico en donde la comunidad pueda acceder a la información del emprendimiento y pueda contactar a cada uno de ellos.

| Estado | | NUEVO | | Resultados | | CORTO PLAZO | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|-------------------------|--|-------|--|---|--|-------------|--|---|--|--|--|---|--|--|--|---|--|--|--|---|--|--|--|---|--|--|--|
| Vinculación con los ODS | | | | 2 HAMBRE CERO | | | | 8 TRABAJO DECENTE Y CRECIMIENTO ECONÓMICO | | | | 9 INDUSTRIA, INNOVACIÓN E INFRAESTRUCTURA | | | | 10 REDUCCIÓN DE LAS DESIGDALEDES | | | | 11 CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES | | | | 12 PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLES | | | |
| | | | |  | | | |  | | | |  | | | |  | | | |  | | | |  | | | |



PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

N°2.2 Marca Senillosa

Impulso Productivo y Turístico

Descripción

Senillosa, es una localidad que cuenta con productores de fruta fina, frutos secos, pequeñas bodegas y elaboradores artesanales, emprendimientos forrajeros, elaboradores de cerveza artesanal, y otro tipo de proyectos relacionados a la gastronomía como las casas de té en chacras y la producción de dulces y conservas, entre otros.

Considerando la necesidad de impulsar la economía local, es que se establece como necesario la incorporación de una Marca Senillosa de forma de distinguir productos o servicios que se destacan por determinadas características y posicionar las producciones locales en el mercado regional, provincial y nacional.

Objetivos

- Generar y Posicionar la Marca Senillosa en el mercado regional, provincial y nacional
- Fortalecer las capacidades comerciales de los emprendedores y las Pymes locales.
- Fomentar el valor agregado e impacto local.
- Fortalecer al entramado productivo local

Propuesta

Considerando las producciones locales existentes en Senillosa, y la necesidad de impulsar la comercialización de los productos locales, se propone en este proyecto desarrollar la “Marca Senillosa”. Por ende, se plantea registrar la “Marca SENILLOSA” y cederla a todos aquellos emprendimientos de la economía social que demuestren calidad y compromiso. Para ello será necesario:

- Realizar instancias participativas con los actores locales de modo de definir la Marca Senillosa y conseguir el consenso social necesario y promover la apropiación de la Marca.
- Establecer los requisitos generales y específicos que deberán cumplir las producciones locales y los emprendedores para sumarse al programa.
- Fijar las pautas de apoyo, control y fiscalización para las producciones locales, de modo de ceder la Marca Senillosa para aquellos que cumplan verdaderamente con los requisitos de calidad necesarios.
- Capacitar a los emprendedores y a los productores locales para que puedan cumplimentar con los requisitos de Calidad necesarios, de modo que la Marca Senillosa sea un diferencial por sobre aquellas producciones regionales de similares características.
- Establecer campañas de comunicación y publicidad de la Marca Senillosa, para posicionarla en los mercados regionales y provinciales.
- Aportar a la construcción de la identidad de Senillosa, dando a conocer a la comunidad quiénes son, qué hacen y cómo trabajan los emprendedores.
- Promocionar las producciones como identidad de Senillosa.
- Generar una página web exclusiva para la Marca Senillosa, de modo de facilitar los procesos de comunicación y comercialización, donde se especifique la calidad de los productos y servicios. Además, incorporar en dicha página el listado de los productos de la economía local y los emprendedores, categorizados por rubros y productos, con los datos de contactos de cada uno de ellos.

Estado **NUEVO**

Resultados **CORTO PLAZO**

Vinculación con los ODS





PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

Nº2.3 Innovación y valor agregado

Impulso Productivo y Turístico

Descripción

La región en la cual se encuentra inmerso Senillosa se caracteriza por el gran dinamismo de sus servicios y la existencia de diversas cadenas de valor. Entre las actividades económicas se destacan las producciones de fruta fina, frutos secos, las bodegas, los elaboradores artesanales, los emprendimientos forrajeros, los elaboradores de cerveza artesanal, y otro tipo de actividades relacionados a la gastronomía, tales como las casas de té en chacras y la producción de dulces y conservas, entre otros.

La realización de proyectos para brindar valor agregado a la producción local, las políticas de fomento como reducción de impuestos, diferimiento de pago de tributos, etc. resultan fundamental para el impulso productivo.

Objetivos

- Fomentar la innovación y la generación de valor agregado a las producciones existentes.
- Generar empleo local
- Generar mercados para emprendedores

Propuesta

En primera instancia se recomienda realizar un diagnóstico que permita identificar las cadenas productivas y cada uno de los eslabones que la componen, con esa información formular proyectos que permitan garantizar la competitividad de los sectores. Para ello, resulta fundamental crear una agenda de desarrollo y agregado de valor, que permita a Senillosa no solamente agregar valor a las materias primas, sino también al capital social y organizacional.

Apoyar estas iniciativas de articulación público - privada que posibiliten y mejoren los sistemas productivos. La innovación y el apoyo a emprendedores para agregar valor a la producción local permitirá potenciar y crear pequeñas y medianas empresas las cuales son, asimismo, responsables de gran parte del empleo y, consiguientemente, de la generación de ingreso para amplios segmentos de la población.

Implementar políticas de fomento para emprendimientos innovadores y que impliquen la incorporación de valor agregado de la producción local, como reducción de impuestos, diferimiento de pago de tributos, etc.

Articular el presente programa con las iniciativas desarrolladas por el Municipio, sumando los proyectos de la Marca Senillosa, del impulso al emprendedor Local y Talleres de Formación.

Estado **NUEVO**

Resultados **CORTO PLAZO**

Vinculación con
los ODS





PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

N°2.4 Parque Industrial

Impulso Productivo y Turístico

Descripción

El Parque Industrial Senillosa se ubica al noreste del ejido urbano de la localidad, aproximadamente a 1 km de la Ruta Nacional N°22, el mismo cuenta con todos los servicios básicos para su funcionamiento. El Parque Industrial concentra una serie de empresas de disímiles rubros o sectores donde coexisten industrias de diferentes actividades, cada una de ellas tiene características particulares y diferencias en cuanto a procesos productivos y consumos de recursos.

Se vislumbra en la zona de influencia del parque actual otros usos de suelos, como pueden ser producciones agropecuarias, el Complejo Penitenciario Federal V y algunas viviendas particulares. En los talleres participativos llevados adelante con diferentes actores de la sociedad civil se planteó la preocupación sobre el posible impacto ambiental de algunas industrias radicadas y su cercanía al casco urbano.

A raíz de ello, el Municipio impulsa la generación del nuevo parque industrial, proyectado en un área de 131 hectáreas. El sector nuevo cuenta actualmente con la escrituración completa, no obstante, aún restan realizar la apertura de calles, cercos y la instalación de servicios, entre otros. En relación con estos últimos, a la fecha, estarían en proceso los estudios de factibilidad de gas y agua. Asimismo, se está llevando adelante, conjuntamente con la provincia, la obra de tendido eléctrico.

La formulación de un proyecto ejecutivo que contemple todos los aspectos necesarios para que el nuevo parque cumpla con las exigencias normativas necesarias resulta prioritario para el crecimiento y desarrollo de la localidad.

Objetivos

- Formular un Proyecto ejecutivo completo del Parque Industrial.
- Definir el Modelo de Parque Industrial o Área Industrial deseado

Propuesta

Con el fin de potenciar la actividad productiva de Senillosa, es necesario llevar adelante un proyecto integral del Nuevo Parque Industrial, donde se defina qué modelo de Parque Industrial que se ajuste a las potencialidades y a las características culturales, históricas, ambientales y sociales de Senillosa. Tomando como base el proyecto actual de la Municipalidad, se deberá formular un proyecto ejecutivo que contemple todos los aspectos necesarios para ser habilitado y que el mismo contemple aspectos ambientales.

Esta definición deberá tomarse considerando las características territoriales y evaluar diversas alternativas del Parque Industrial. El análisis de alternativas será puesto a consideración de la sociedad civil, como de las instituciones y actores locales.

Para ello, el primer paso es definir una estrategia para la concreción del proyecto que tenga metas claras con objetivos de corto y mediano plazo.

Se recomienda la realización de un diagnóstico que determine los sectores industriales que puedan radicarse, los usos y tamaños de los predios, la infraestructura necesaria y disponible (rutas, caminos de acceso, agua, gas, electricidad, comunicaciones), las caracterizaciones físicas urbanísticas (conectividad, accesos), los condicionamientos físicos, etc. Se deberá determinar el "tipo" de industria que se admitirán en el parque y/o realizar una sectorización interna de acuerdo a la compatibilidad de las industrias.




Con ello, se definirán las demandas espaciales que requiere su funcionamiento, caracterizando cada uno de los sectores y definiendo el tamaño de parcela más apropiado para cada agrupamiento de industrias, como así también las demandas de espacios comunes, áreas de servicio, los espacios de circulación, estacionamiento y los indicadores urbanísticos que



conformarán uno de los puntos fundamentales para la elaboración del reglamento interno del parque industrial.

Se realizará una zonificación, la misma pretende definir las cualidades funcionales que tiene cada área del parque, determinando qué actividades pueden ser agrupadas dentro del mismo uso, cuales deben estar separadas, pero próximas entre sí y cuales debe tener proximidad física. Se deberán demarcar las zonas dentro del parque destinadas a los servicios, por ejemplo, aquellas zonas en las cuales se deberá realizar una planta de tratamiento de efluentes.

Se deberá formular e implementar un Reglamento Interno para el Parque Industrial. Que incluya que cada industria cumpla con las respectivas normas de calidad y caudal de sus efluentes, teniendo todos los establecimientos responsabilidad solidaria en el caso de que exista una planta de tratamiento de efluentes común a todas ellas, y en los casos que correspondan cada uno será responsable de su propio pre-tratamiento y tratamiento primario para adecuarlo a las exigencias de vuelco. Todos los Establecimientos Industriales deberán contar con una Cámara de Aforo y Toma de Muestras antes de la descarga del efluente líquido.

| Estado | INICIADO | Resultados | MEDIANO PLAZO |
|-------------------------|----------|---|---------------|
| Vinculación con los ODS | |    | |



PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

Nº2.5 Articulación con Instituciones para brindar talleres de formación Impulso Productivo y Turístico

Descripción

La ubicación estratégica de Senillosa dentro de la Región Confluencia, brinda la posibilidad de contar con gran cantidad de instituciones y organismos estatales y no estatales que se encuentra en cercanía a la localidad. Acompañar a los emprendedores y jóvenes a través de capacitaciones específicas y articulando con otras instituciones resulta fundamental para potenciar la economía local.

Poder brindarles a los jóvenes y/o adolescentes en situación de vulnerabilidad social la posibilidad de formarse en oficios resulta prioritario para el futuro de la población de Senillosa, a raíz de ello, se plantea la necesidad de articular y generar convenios con organismos e instituciones para poder realizar Talleres de Formación.

Objetivos

- Generar vínculos con Instituciones.
- Formar y capacitar en diferentes oficios a hombres y mujeres.
- Generar empleo local y posibilitar la inserción de jóvenes en el Mercado de trabajo

Propuesta

Con el fin crear capacidades, potenciar el empleo local y brindar herramientas para la inserción de ciudadanos en el Mercado de Trabajo, se propone la generación de vínculos y convenios con instituciones educativas, industrias locales, organismos y asociaciones para poder desarrollar talleres de formación de oficios para la sociedad de Senillosa.

En principio será necesario evaluar fehacientemente las necesidades laborales existentes.

Articular y generar convenios de colaboración con instituciones educativas, industrias locales, organismos y asociaciones, para incluirlas e incentivar el apoyo al desarrollo de esta iniciativa, colaborando con profesionales y conocimientos para la formación de aquellas personas que se encuentren actualmente en búsqueda de nuevas posibilidades laborales. Además, para las capacitaciones será fundamental sumar a aquellos recursos humanos existentes en el Municipio y en el sistema educativo formal o no formal, como así también personas relacionadas con cada rubro que se abarque, que tengan competencia y capacidad para acompañar el proceso de enseñanza-aprendizaje.

Los cursos de formación oficios surgirán de acuerdo a las necesidades del sector productivo y del mercado laboral, para ello es necesario que las diferentes Secretarías y Direcciones de la Municipalidad trabajen mancomunadamente para analizar los nichos existentes.

Con el fin de conseguir fondos, será necesario evaluar programas existentes del orden provincial o nacional, asimismo evaluar la posibilidad de realizar acuerdos públicos privados.

Estado **NUEVO**

Resultados **CORTO PLAZO**

Vinculación con
los ODS





PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

Nº2.6 Competitividad, Mercado / Ferias de Artesanos y Pequeños Productores

Impulso Productivo y Turístico

Descripción

En Senillosa existe un espacio de ferias locales con participación de los y las productoras y peatonales nocturnas, con un área específica de ventas e intercambio con productores locales. Asimismo, durante la temporada de verano (en época de cosecha) el tránsito regional y el flujo de turistas por la RN 22 hacia y desde la cordillera que atraviesa Senillosa, es una fuente directa de venta para los productores locales. Esto se constituye en una alternativa para que el productor local comercialice su producción en la ciudad, favoreciendo el sostenimiento del pequeño productor e implicando una disminución de los costos e impactos territoriales y ambientales relacionados con el tránsito de mercaderías por la región y estimulando el contacto directo entre productores y consumidores / visitantes.

Actualmente, existen 3 espacios de feria. La misma se conforma con 94 feriantes, de los cuales 53 son elaboradores y artesanos. Se cuenta, además, con el ordenamiento jurídico correspondiente que garantiza el cumplimiento de las normas establecidas por el Código Alimentario Argentino y la ordenanza de habilitación comercial 1.878/19. Actualmente, se trabaja con las Áreas de Comercio y Bromatología en una nueva ordenanza para regular las ferias y las salas de elaboración

Objetivos

- Mejorar la competitividad del sector y de los diferentes eslabones.
- Implementar y promover las buenas prácticas
- Estimular el comercio local y fortalecer al pequeño productor.

Propuesta

El proyecto consiste en el fortalecimiento del Mercado y las ferias locales, que se impulse y articule con el proyecto de Marca Senillosa y que revalorice la producción local. El fin del mismo es contribuir al mejoramiento de las condiciones de venta de los pequeños productores, asegurando el abastecimiento en la región con productos de calidad, estimulando el comercio local y fortaleciendo los eslabones de la cadena. Por lo tanto, la propuesta plantea:

- Identificar y convocar a los diferentes actores sociales relacionados con la propuesta y definir en conjunto las estrategias y el funcionamiento del Mercado y las Ferias.
- Generar una Normativa que cree y fomente las ferias, articulando la misma con el proyecto con la "Marca Senillosa".
- Definir un sector donde el Mercado pueda funcionar de manera acorde y donde los consumidores puedan visibilizar la variedad y precios de productos que se ofrecen. (Vincular con Proyecto 7.6)
- Evaluar líneas de financiamiento provinciales y nacionales para la construcción de la infraestructura necesaria para el normal funcionamiento.
- Implementar el proyecto de cámaras de frío y equipamiento para evitar pérdidas producidas por ser almacenados en sectores o espacios no aptos.
- Implementar Buenas Prácticas Agrícolas con el objeto de consolidar un producto de calidad.
- Proponer transparencia y eficiencia de la gestión comercial.
- Respetar el medio ambiente y la salud de los trabajadores.
- Fomentar y concretar convenios con Universidades, INTA, INTI y otras organizaciones o instituciones que puedan potenciar el funcionamiento del mercado y las producciones.
- Implementar capacitaciones periódicas para los trabajadores y para los pequeños productores.

Estado **INICIADO**

Resultados **CORTO PLAZO**



Vinculación con los ODS



PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

Nº2.7 Impulso al Turismo Local

Impulso Productivo y Turístico

Descripción

Un sector con gran potencialidad en Senillosa es el del turismo, si bien se encuentra poco desarrollado, recientemente se presentó el Plan de Desarrollo Turístico – Recreativo de Senillosa 2020.

Actualmente la mayoría de los visitantes son “de paso”, generalmente aprovechan los servicios de la localidad o la venta sobre la RN 22 para aprovisionarse y continuar viaje a otros destinos. No obstante, existe un porcentaje de la demanda que visita la réplica de la Casa de Tucumán, el museo, o bien busca sitios tranquilos en contacto con la naturaleza, tales como el balneario o el camping “El Cisne”. Durante la temporada estival, Senillosa es muy visitada por personas que buscan zonas balnearias menos pobladas, en su mayoría procedentes de las ciudades de Plaza Huincul y Cutral Có

Los atractivos naturales, culturales y arqueológicos hacen que Senillosa tenga un gran potencial turístico, sin embargo, actualmente esta actividad no se encuentra del todo desarrollada. Senillosa forma parte de La Ruta de las Chacras Neuquinas, la Ruta del Vino de la Patagonia y Ruta de los Dinosaurios, lo cual en sí mismo es un producto turístico, y la localidad debe utilizar sus atractivos en pos de generar un desarrollo territorial de la mano del turismo.

Objetivos

- Poner en Valor los Atractivos Turísticos
- Generación de empleo genuino
- Estimular el comercio local y fortalecer al pequeño productor
- Mejorar la competitividad del Sector Turístico

Propuesta

Senillosa cuenta con gran cantidad de atractivos turísticos que fueron enumerados y descriptos en el diagnóstico realizado en el marco del POT. Asimismo, el Municipio cuenta con Plan de Desarrollo Turístico – Recreativo de Senillosa 2020 formulado por el Ministerio de Turismo de la Provincia de Neuquén. Este plan, no solo destaca los recursos turísticos con los que cuenta Senillosa, sino que además describe acciones tendientes a potenciar la actividad.

Se deberá tomar como base el Plan de Desarrollo Turístico – Recreativo de Senillosa 2020 y llevar adelante los lineamientos estratégicos formulados en dicho plan:

- Gestión para el Desarrollo Turístico
- Desarrollo de Oferta Turística
- Infraestructura
- Análisis de la Demanda.

Cada uno de estos ejes estratégicos contiene una serie de proyectos que impulsarán el desarrollo turístico de Senillosa. Se deberán articular con organismos provinciales y nacionales, las líneas de financiamiento necesarias para llevar adelante todos los proyectos estipulados en el Plan. Asimismo, será fundamental llevar adelante acciones estructurales para poner en valor todos los atractivos turísticos con los que cuenta la localidad.

Estado **INICIADO**

Resultados **CORTO / MEDIANO PLAZO**



Vinculación con los ODS



7.2.3. PROYECTOS DEL PROGRAMA MODERNIZACIÓN DEL ESTADO

PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

Nº3.1 Educación cívico-tributaria

Modernización del Estado

Descripción

Una de las problemáticas detectadas en el diagnóstico municipal es la baja recaudación que posee el municipio. La misma se debe, en gran parte a una baja tasa de cobrabilidad, que se asume, está relacionada con el escaso control efectivo en materia tributaria y a la primacía de las relaciones de vecindad por sobre la institucionalidad. Al respecto, existe evidencia de que los gobiernos subnacionales son más eficientes en el gasto cuando recaudan la mayor parte de sus recursos propios. En tal contexto, cumple un rol fundamental la generación de conciencia tributaria, siendo aquí elemental la educación y formación en la materia. Ello contribuirá también a optimizar la recaudación propia de la municipalidad, elemento esencial para el efectivo aumento de la autonomía municipal.

Objetivos

- Promover una cultura tributaria que tenga por base el rol social de los impuestos.
- Mejorar el proceso de fiscalización y control de deuda

Propuesta

Diseño e implementación de un programa de educación cívico-tributaria a ser aplicado en articulación con las escuelas locales (ministerio de educación de Neuquén), estando dirigido a alumnas/os de los dos últimos años de la escuela secundaria. A partir de ello, se busca promover una cultura tributaria a través de la adopción de estrategias educativas referidas a la importancia y legitimación del cumplimiento de las obligaciones, apelando a la conciencia fiscal fundada en el rol social de los impuestos. En particular, la educación fiscal incentiva a las personas para que se desarrollen como ciudadanos/as activos/as, racionales, éticos y solidarios, que adquieran como conducta social positiva la práctica de valores y conocimientos que nos permitan entender a la tributación como el pilar fundamental para el sostenimiento económico del Estado.

En síntesis, la educación y concientización asumen un papel fundamental para formar ciudadanas/os conscientes del rol social que cumplen los tributos, evitando así que éstos escindan sus derechos y sus obligaciones cívicas, como es el caso del pago de impuestos. En suma, se trata de concientizar y educar desde la formación inicial y primigenia, en pos de articular los intereses privados para lograr metas colectivas, en un contexto general de defensa del interés común y la convivencia democrática.

Estado **NUEVO**

Resultados **MEDIADO PLAZO**

Vinculación con los ODS





PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

Nº3.2 Estímulos y beneficios para las y los buenos contribuyentes - Primera Parte

Modernización del Estado

Descripción

Una de las problemáticas detectadas en el diagnóstico municipal es la baja recaudación que posee el municipio. La misma se debe, en gran parte a una baja tasa de cobrabilidad, que se asume que se relaciona con el escaso control efectivo en materia tributaria y a la primacía de las relaciones de vecindad por sobre la institucionalidad. Al respecto, existe evidencia de que los gobiernos subnacionales son más eficientes en el gasto cuando recaudan la mayor parte de sus recursos propios. Así, se considera que optimizar la recaudación propia de la municipalidad, es una herramienta que aportará al aumento de la autonomía municipal efectiva.

Objetivos

- Generar Cultura Tributaria, para apoyar el fortalecimiento de la capacidad recaudatoria del Municipio.
- Beneficiar al contribuyente que está al día con las tasas municipales.
- Generar dinamismo en la economía local, a través del comercio local.
- Generar redes y relaciones que potencien el crecimiento local y regional

Propuesta

El proyecto consiste en potenciar la cultura tributaria para el fortalecimiento de la capacidad recaudatoria del Municipio, beneficiando a las y los contribuyentes cumplidores. El mismo supone, en primera instancia, lanzar y promocionar un plan de moratoria con los beneficios tradicionales de este tipo de instrumentos, tales como: descuento del tributo, facilidades de pago, reducción de sanciones tributarias, etc.

Paralelamente, se proponen medidas para recompensar de manera directa a los contribuyentes cumplidores los cuales conservan una responsabilidad tributaria, y por otro lado incentivar a aquellos contribuyentes no cumplidores para que sean parte e integren el ámbito de las y los buenos contribuyentes.

Ello consiste en otorgar una tarjeta polifuncional con beneficios directos y descuentos en comercios, locales y empresas del Distrito. La tarjeta contendrá los datos del contribuyente. De esta forma se generará una sinergia a través del cual los comerciantes, industriales y profesionales de Senillosa incrementarán ingresos, generarán más trabajo, a la vez que las y los vecinos ahorrarán tiempo y dinero.

En este orden será necesaria la creación de una serie de indicadores para definir al criterio de buen contribuyente. Estos indicadores precisarán aquellas condiciones que deberá tener el contribuyente para acceder a la tarjeta y a los beneficios con el fin de recompensar a las y los vecinos que cumplen con sus obligaciones tributarias en tiempo y forma (Contribuyente Cumplidor); de modo que estén informados y puedan solicitar o reclamar la tarjeta cuando reúnan las condiciones para hacerlo.

Para que esta propuesta pueda llevarse adelante, será necesaria la articulación con los comercios, profesionales y empresas locales para poder sumarlas a la iniciativa. Dictar capacitaciones en donde se destaque los beneficios y el impulso a la actividad local que se pretende con este programa.

Por supuesto, será requisito fundamental que aquellos comercios, empresas y/o profesionales adheridos estén al día con sus obligaciones tributarias

Estado **NUEVO**

Resultados **CORTO PLAZO**

Vinculación con
los ODS





PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

Nº3.3 Estímulos y beneficios para las y los buenos contribuyentes - Segunda Parte

Modernización del Estado

Descripción

Una de las problemáticas detectadas en el diagnóstico municipal es la baja recaudación que posee el municipio. La misma se debe, en gran parte a una baja tasa de cobrabilidad, que se asume que se relaciona con el escaso control efectivo en materia tributaria y a la primacía de las relaciones de vecindad por sobre la institucionalidad. Al respecto, existe evidencia de que los gobiernos subnacionales son más eficientes en el gasto cuando recaudan la mayor parte de sus recursos propios. Así, se considera que optimizar la recaudación propia de la municipalidad, es una herramienta que aportará al aumento de la autonomía municipal efectiva.

Objetivos

- Generar Cultura Tributaria, para apoyar el fortalecimiento de la capacidad recaudatoria del Municipio.
- Beneficiar al contribuyente que está al día con las tasas municipales.
- Promover obras de infraestructura que mejoren el frente de las y los contribuyente

Propuesta

El proyecto consiste en potenciar la cultura tributaria para el fortalecimiento de la capacidad recaudatoria del Municipio, beneficiando a las y los contribuyentes cumplidores. El mismo supone implementar modalidades de reconocimiento a contribuyentes cumplidores, para incentivar conductas socialmente positivas.

En particular, la iniciativa busca incentivar a la población local a pagar su impuesto a la propiedad. Para ello, se propone lanzar desde el municipio una suerte de lotería para que quienes estén al día con el pago de sus impuestos puedan participar de un sorteo. El premio resultante podría ser una mejora en infraestructura pública, tal como la actualización o la construcción de la acera a la/el ganador. A partir del sorteo, el gobierno local puede seleccionar al azar un determinado porcentaje de contribuyentes (un 0,5%) entre el total que cumpla con el pago de su impuesto. Se propone además que las y los contribuyentes ganadores puedan inclusive ser reconocidos públicamente en los medios locales.

El efecto en el cumplimiento para las y los ganadores y sus vecinas/os de la opción de participar en la lotería, de ser reconocidos/as públicamente, de la provisión de un bien público visible y durable, son todas cuestiones que contribuyen a potenciar la cultura contributiva.

Estado **NUEVO**

Resultados **CORTO PLAZO**

Vinculación con los ODS





PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

Nº3.4 Estrategia de Comunicación y Concientización sobre el pago de tributos

Modernización del Estado

Descripción

En línea con lo expresado en otros proyectos uno de los aspectos relevados para el presente Plan es la primacía de las relaciones vecinales por sobre la institucionalidad. Más aún, se detectaron debilidades institucionales que conducen a que las bases catastrales y registros de contribuyentes estén desactualizados, falten sistemas que automaticen las funciones de recaudación, y que reduzcan el costo de cumplir a los contribuyentes. Estas debilidades institucionales también provocan una baja capacidad de fiscalización y llevar a las Cortes a los incumplidores. Además, tal como pasa en diversas localidades, la moral tributaria suele ser baja. Hay una percepción de las y los ciudadanos de que son pocos los que pagan impuestos y que el dinero se malgasta. Frente a ello, se proponen una serie de propuestas, entre ellas la estrategia de comunicación y concientización sobre la importancia del pago de tributos municipales.

Objetivos

- Generar Cultura Tributaria, para apoyar el fortalecimiento de la capacidad recaudatoria del Municipio

Propuesta

El proyecto consiste en generar una cultura tributaria para el fortalecimiento de la capacidad recaudatoria del Municipio, beneficiando al contribuyente cumplidor.

Se buscaría a partir de ella exponer contenidos tales como, las obras que realiza el municipio a partir de los aportes de las y los vecinos.

Al respecto, vale rescatar el rol de la economía del comportamiento como herramienta útil cuando se pretende aumentar la moral tributaria y cambiar las percepciones de las y los ciudadanos en cuanto al rol de tales cargas. De esta manera, la pauta publicitaria en diversos medios locales podría redundar en mejores resultados.

Estado **NUEVO**

Resultados **CORTO PLAZO**

Vinculación con
los ODS





PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

Nº3.5 Fiscalización, control y seguimiento de pagos

Modernización del Estado

Descripción

Una de las problemáticas detectadas en el diagnóstico municipal es la baja recaudación que posee el municipio. La misma se debe, en gran parte a una baja tasa de cobrabilidad, que se asume que se relaciona con el escaso control efectivo en materia tributaria y a la primacía de las relaciones de vecindad por sobre la institucionalidad. Al respecto, existe evidencia de que los gobiernos subnacionales son más eficientes en el gasto cuando recaudan la mayor parte de sus recursos propios. Así, se considera que optimizar la recaudación propia de la municipalidad, es una herramienta que aportará al aumento de la autonomía municipal efectiva.

Objetivos

- Implementar procesos que permitan el seguimiento de deudas
- Mejorar el proceso de fiscalización y control de deuda

Propuesta

El presente proyecto, se encuentra íntimamente vinculado con el resto de las iniciativas propuestas en el marco del Programa de Modernización del Estado. Ello se debe a que, a partir de los proyectos precedentes, será posible contar con la información necesaria para la fiscalización, control y seguimientos de los pagos que las y los ciudadanos deben realizar en concepto de tasas al municipio.

En particular, la propuesta se basa en estandarizar procesos de seguimiento de pagos, avisos, notificaciones y demás acciones que permitan al municipio instar a los morosos a regularizar su situación.

En primera instancia, resulta necesario lanzar y promocionar un plan de moratoria con los beneficios típicos de estos planes, tales como: descuento del tributo, facilidades de pago, reducción de sanciones tributarias, etc. Paralelamente se deberá cruzar información para que, en la medida de lo posible, cada ciudadano/a sea identificado/a por un solo número de contribuyente, que involucre todos los tributos que lo alcanzan. Además, se podrán establecer formas de intimación segmentadas en función de la capacidad de pago de los ciudadanos y de las deudas que los mismos posean a favor del municipio. En este sentido, se deberán evaluar sanciones no pecuniarias, como por ejemplo no expedir certificados, libres deudas, etc. que sean requeridos por otros niveles del estado. Para lo cual se hace necesario que se establezcan convenios con otras instancias jurisdiccionales, tales como la del Estado provincial.

Finalmente se resalta la necesidad de establecer los presentes procesos como una tarea periódica del municipio, de modo de evitar que se alcancen niveles de deuda difícilmente asequibles.

Estado **NUEVO**

Resultados **CORTO PLAZO**

Vinculación con
los ODS





PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

Nº3.6 Proyecto Jornadas de Co-Diseño de misiones y funciones de las áreas municipales

Modernización del Estado

Descripción

Una de las problemáticas detectadas en el diagnóstico municipal es la falta de un documento o normativa interna que además de definir las áreas y funcionarios/os en los cargos, establezca las misiones y funciones de cada Secretaría, Coordinación y demás áreas dependientes. Que cada área no tenga claramente definidos sus alcances y responsabilidades dota de cierta informalidad a la estructura y puede dar lugar a cierta endeblez institucional. Por tal motivo, se detalla a continuación el proyecto de Jornadas de Co-Diseño de misiones y funciones de las áreas municipales

Objetivos

- Clarificar los alcances, misiones, funciones y objetivo de cada área municipal.
- Optimizar y mejorar el funcionamiento de la estructura municipal

Propuesta

Partiendo de la Ordenanza de conformación del Organigrama Municipal, y fruto de un repaso de los alcances de cada área, se busca organizar por Secretaría o Coordinación Ad Hoc unas jornadas de trabajo distribuidas por áreas a modo de taller a lo largo de una semana. Allí las y los responsables de cada equipo de trabajo podrían abordar con sus empleadas/os la identificación y definición de los contenidos propios de cada área. Al respecto, se entiende y valora particularmente, el conocimiento y mester de las y los protagonistas del trabajo diario al interior de la administración municipal, entendiendo que tales trabajadores, dirigidos por su inmediato superior, son los más aptos para definir los alcances de su labor diaria. De este modo, tal proceso conllevaría a una legitimación extra por ser sus propios/as empleados/as quienes co-diseñen los contenidos con las autoridades, aportando también a la horizontalización de los procesos administrativos-burocráticos. La revisión final de contenidos estaría a cargo del Ejecutivo Municipal, quien a su vez debería realizar la publicación final de la estructura (pudiendo inclusive evaluarse la posibilidad de contar con una ordenanza/decreto que lo institucionalice más aún).

Cabe destacar aquí que, en el marco de las presentes jornadas, se propone un módulo sobre la cultura organizacional. Allí cada espacio atenderá a un módulo que aborde una serie de preguntas. A partir de las mismas, se aportará, a su vez, a la definición de misiones y funciones institucionales previstas por las jornadas.

Específicamente, se buscará entender y responder a una serie de interrogantes y disparadores. Adicionalmente para desarrollar liderazgos estratégicos dentro de los cargos jerárquicos, las autoridades deben poner especial cuidado en contribuir a una cultura organizacional saludable abarcando creencias y supuestos, estableciendo prácticas, habilidades y capacidades, construir relaciones y sensibilidades de forma tal que todos estos elementos se relacionen e influyencien unos con otros.

Estado **NUEVO**

Resultados **CORTO PLAZO**

Vinculación con los ODS





PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

Nº3.7 Compensación de Deuda Tributaria por Excedente

Modernización del Estado

Descripción

Una de las problemáticas detectadas en el diagnóstico municipal es la baja recaudación que posee el municipio. La misma se debe, en gran parte a una baja tasa de cobrabilidad, que se asume, está relacionada con el escaso control efectivo en materia tributaria y a la primacía de las relaciones de vecindad por sobre la institucionalidad. Al respecto, existe evidencia de que los gobiernos subnacionales son más eficientes en el gasto cuando recaudan la mayor parte de sus recursos propios. En tal contexto, cumple un rol fundamental la aplicación de herramientas tributarias. Ello contribuirá también a optimizar la recaudación propia de la municipalidad, elemento esencial para el efectivo aumento de la autonomía municipal.

Objetivos

- Promover una cultura tributaria que tenga por base el rol social de los impuestos.
- Mejorar el proceso de fiscalización y control de deuda

Propuesta

El proyecto consiste en Compensación de deudas tributarias por inmuebles. Ante el no pago de deudas tributarias por parte de la o el contribuyente, otra herramienta en materia de instrumentos de gestión de suelo, que incentive al cumplimiento en tiempo y forma, es la posibilidad de saldar dichas deudas entregando en concepto de pago inmuebles de titularidad del deudor. Esta compensación implica la liberación de deudas y/o infracciones tributarias mediante la transferencia del dominio al Estado, quien deberá otorgarle finalidades de función pública, urbanismo o vivienda social. De esta manera, se condonan las deudas que por impuesto inmobiliario u otros tributos provinciales registren los inmuebles que los particulares transfieran a los Municipios, a título gratuito; siempre y cuando estos últimos condonen las deudas que por tasas de servicios tengan los referidos inmuebles. Las escrituras traslativas de dominio se otorgan ante de la Escribanía General de Neuquén, y los inmuebles deben ser destinados a fines de solidaridad social.

Acorde a las normas referidas, el particular se presenta ante el Municipio y ofrece cancelar su deuda tributaria (municipales e inmobiliario provincial), a cambio de ceder al dominio estatal un inmueble de su patrimonio. Las dimensiones del lote no podrán ser inferiores al lote mínimo catastralmente admitido en la zona. Para la instrumentación del acto, se suscribe un convenio entre las partes (particular y municipio), mediante el cual se establece que encontrándose cubierta la deuda a través de la entrega del inmueble, el particular renuncia a cualquier diferencia de valor que pudiere haber a su favor.

Estado **NUEVO**

Resultados **MEDIADO PLAZO**

Vinculación con los ODS





PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

N°3.8 Contribución por Obras de Infraestructura

Modernización del Estado

Descripción

Una de las problemáticas detectadas en el diagnóstico municipal es la baja recaudación que posee el municipio. La misma se debe, en gran parte a una baja tasa de cobrabilidad, que se asume, está relacionada con el escaso control efectivo en materia tributaria y a la primacía de las relaciones de vecindad por sobre la institucionalidad. Al respecto, existe evidencia de que los gobiernos subnacionales son más eficientes en el gasto cuando recaudan la mayor parte de sus recursos propios. En tal contexto, cumple un rol fundamental la aplicación de herramientas tributarias. Ello contribuirá también a optimizar la recaudación propia de la municipalidad, elemento esencial para el efectivo aumento de la autonomía municipal

Objetivos

- Promover una cultura tributaria que tenga por base el rol social de los impuestos.
- Mejorar el proceso de fiscalización y control de deuda

Propuesta

El proyecto consiste en la implementación de un instrumento de financiamiento de las obras públicas, independientemente del organismo o nivel del Estado de donde provengan los recursos para ejecutarlas. El mismo implica la obligatoriedad en el pago por parte de todos los y las frentistas beneficiados/as por la obra y requerirá previamente la declaración de interés general o utilidad pública de la obra por Ordenanza, en la que deberá constar el listado de inmuebles beneficiados. El monto es el resultado de la sumatoria de costos directos, indirectos, generales, beneficio empresario e impuestos si los hubiere. La forma de prorratar la parte del tributo entre las y los beneficiarios deberá ser reglamentada por Decreto Municipal

Estado **NUEVO**

Resultados **MEDIANO PLAZO**

Vinculación con
los ODS





PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

Nº3.9 Digitalización de trámites administrativos municipales

Modernización del Estado

Descripción

Se identificó en Senillosa la necesidad de modernizar y agilizar ciertos procesos vinculados a los trámites municipales, los cuales encuentran un fuerte apego a la presencialidad. La pandemia del Covid-19 interpeló a adoptar nuevas formas de realización de trámites que superen al imaginario de acercarse a la municipalidad exclusivamente para realizar trámites. Frente a ello y en línea con la política verde de reducción del consumo de papel aplicada por diversos municipios a lo largo y ancho del país, se realiza la presente propuesta.

Objetivos

- Optimizar y tornar más eficientes los trámites y diligencias vinculados directamente con la municipalidad.
- Promover mayor conciencia ecológica.
- Abaratar costos en impresiones.

Propuesta

Este proyecto, apunta a profundizar y acelerar el proceso de digitalización de todos los trámites que se realizan en el municipio ya sean por parte de la sociedad o aquellos procesos que se llevan a cabo internamente. De este modo se apunta a agilizar los procesos administrativos y de gestión. Al mismo tiempo disminuir considerablemente el uso de papel.

Estado **NUEVO**

Resultados **MEDIADO/LARGO PLAZO**

Vinculación con los ODS





PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

Nº3.10 Fortalecimiento de las Áreas Municipales vinculadas al Ordenamiento Territorial

Modernización del Estado

Descripción

El presente proyecto surge frente a la necesidad de fortalecer tanto la institucionalidad como los procedimientos administrativos y de funcionamiento de las áreas municipales vinculadas al diseño e implementación de políticas de ordenamiento territorial, en especial con posterioridad a la aprobación del presente Plan.

Objetivos

- Fortalecimiento institucional en materia de ordenamiento territorial.
- Garantizar la aplicación y posterior evaluación y actualización del Plan Municipal de Ordenamiento Territorial.
- Monitorear indicadores de proyecto.

Propuesta

En particular, el proyecto plantea la materialización de instancias de seguimiento y evaluación de los programas, subprogramas y proyectos estructurantes que los conforman. Para ello se proponen instancias de actualización de diagnósticos cada un determinado período de año (4 años); auditorías internas para la evaluación, vía indicadores, de un plan de acción anual por resultados en materia de Ordenamiento Territorial; auditorías externas de impacto territorial cada 6 años a cargo de las entidades asignadas; y las evaluaciones de impacto territorial cada 15 años. Además de los procesos de evaluación de planes interjurisdiccionales, sectoriales y especiales.

Estado **NUEVO**

Resultados **MEDIANO PLAZO**

Vinculación con
los ODS





PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

Nº3.11 Generación de Datos y Análisis de la Información

Modernización del Estado

Descripción

La generación de datos resulta fundamental para la mejora en la gestión municipal. En este sentido, no contar con una base de datos actualizada y articulada entre las diferentes Secretarías y Áreas de la Municipalidad implica una serie de inconvenientes de gestión que se traducen en decisiones incorrectas; falencias de planificación; elevados tiempos burocráticos; y duplicación de esfuerzos. Más aún, y vinculado al POT Senillosa, conlleva a mayores inconvenientes para la gestión adecuada de estrategias de desarrollo territorial y la implementación de políticas públicas.

Este proyecto busca entonces, optimizar la gestión municipal y contribuir a la integralidad y transversalidad de sus políticas.

Objetivos

- Sentar las bases para el desarrollo de un sistema que permita la recolección de datos
- Impulsar la innovación tecnológica
- Generar una articulación entre las Secretarías y Áreas Municipales para vincular los datos existentes.
- Tejer redes con las instituciones y organismos existentes en el distrito para obtener datos relevados por cada uno de ellos.

Propuesta

La Municipalidad de Senillosa concentra gran cantidad de datos que muchas veces no se traduce en información útil por encontrarse dispersa y no estar al alcance de las personas encargadas de las definiciones de políticas públicas o proyectos a implementar. Asimismo, existe la necesidad de sumar y generar datos nuevos.

La propuesta consiste en construir una base de datos consolidada y articulada, que integre todos los datos existentes en cada una de las áreas municipales. Vincular los mismos a un sistema de información geográfico que deberá estar constantemente actualizado.

Por otro lado, generar un espacio de diálogo entre los diferentes estamentos municipales para hacer una puesta en común que permita identificar cuáles son aquellos datos prioritarios y fundamentales que deben ser incorporados a la gestión pública. Esta instancia permitirá conocer los datos relevados o existentes dentro de cada área, lo que favorecerá la articulación entre ellas.

En cuanto a los datos existentes en otros organismos o instituciones, se deberá plantear estrategias para sumar actores e incorporarlos al sistema de base de datos.

Los datos que se generen deberán volcarse a un sistema de información geográfico que permita visualizar los mismos en un plano. Incorporar un software que permita identificar y vincular cada dato.

Estado **NUEVO**

Resultados **CORTO PLAZO**

Vinculación con
los ODS





PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

Nº3.12 Gestión de la Información Tributaria

Modernización del Estado

Descripción

Una de las problemáticas detectadas en el diagnóstico municipal es la baja recaudación que posee el municipio. La misma se debe, en gran parte a una baja tasa de cobrabilidad, que se asume que se relaciona con el escaso control efectivo en materia tributaria y a la primacía de las relaciones de vecindad por sobre la institucionalidad. Al respecto, existe evidencia de que los gobiernos subnacionales son más eficientes en el gasto cuando recaudan la mayor parte de sus recursos propios. Así, se considera que optimizar la recaudación propia de la municipalidad, es una herramienta que aportará al aumento de la autonomía municipal efectiva.

Objetivos

- Mejorar la Gestión Tributaria de la Municipalidad de Senillosa
- Gestionar las acciones, actividades y tareas involucradas en el proceso de emisión, recaudación y fiscalización de los tributos

Propuesta

El proyecto propone la incorporación del Sistema Integral de Administración Tributaria (SIAT), el cual es un sistema web desarrollado en software libre que permite gestionar acciones, actividades y tareas involucradas en el proceso de emisión, recaudación y fiscalización de los tributos. Además, permite una visualización global a través de la cuenta corriente única por contribuyente. Se deberá formalizar un área responsable de gestionar el sistema e incorporar una serie de capacitaciones a los involucrados para el manejo del mismo. Articular con las diferentes Áreas de la Municipalidad para que cada una aporte al sistema la información y los datos de base necesarios para incorporar al Software. Se hace necesario, una vez implementado el Sistema de Integral de Administración Tributaria, llevar adelante acciones que aporten a mejorar las tasas de cobrabilidad de la Municipalidad.

Estado **NUEVO**

Resultados **CORTO PLAZO**

Vinculación con los ODS





PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

N°3.13 Indicadores y medición de gestión

Modernización del Estado

Descripción

La búsqueda en la profundización de transparencia de la gestión municipal conlleva también la necesidad de incorporar una serie de indicadores de medición de gestión. Estos indicadores aportan a mejorar la gestión municipal lo cual es un factor clave para el desarrollo local. El buen desarrollo de la localidad implica fortalecer capacidades en todas las dimensiones que contribuyen al desarrollo integral del municipio. Consiguientemente, el buen desarrollo de estas dimensiones supone fortalecer las capacidades del municipio basado en la participación, la inclusión, la equidad y la transparencia. Es en tal contexto que resulta fundamental incorporar indicadores y medir la gestión municipal.

Objetivos

- Aportar a la profundización de la transparencia en la gestión municipal.
- Contribuir en la mejora de la gestión municipal a través de la formulación de indicadores, junto con un sistema de medición de los mismos.
- Optimizar de los recursos municipales

Propuesta

Planificar un sistema de indicadores que permita al municipio realizar una autoevaluación de la gestión municipal. Estos indicadores deberán atravesar las diferentes dimensiones que forman parte del territorio, a saber: ambiental, social, económica, política, institucional, productiva, etc. Para llevar adelante este sistema, resulta prioritario en primera instancia generar interés y el compromiso firme del gobierno municipal y de todas las personas involucradas.

El primer paso es la definición de los indicadores de acuerdo a grandes ejes, a modo de ejemplo se listan algunos de ellos: Agua y Saneamiento, Energía, Gestión de Residuos, Vivienda, Uso de Suelo, Ambiente, Género, Transporte, Economía y empleo, Producciones, Conectividad, Educación, Salud, Seguridad, Gestión Pública, Participación, etc.

Una vez definidos los indicadores, se deberá establecer un criterio de fiabilidad de los mismos. Por ejemplo: Altamente Fiable: Datos basados en registros, estadísticas, procedimientos o investigaciones debidamente documentadas; Fiable: Datos basados en registros con deficiencias menores, procedimientos o investigaciones poco documentadas; Poco Fiables: Datos basados en muestras limitadas; Muy Poco Fiable: Datos basados en informes verbales sin documentar. Asimismo, definir un criterio para establecer el margen de error de los indicadores.

De cada paquete de indicadores se deberá definir: el tipo de indicador, si el mismo es de generación sistemática o no, frecuencia, fórmula del indicador, meta, fuente, georreferenciación, calificación del indicador y semaforización.

Estado **NUEVO**

Resultados **MEDIANO PLAZO**

Vinculación con
los ODS





PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

N°3.14 Ordenamiento de los procesos de comunicación interna

Modernización del Estado

Descripción

El presente proyecto busca mejorar la comunicación entre áreas municipales para el diseño e implementación de proyectos, mejorando los procesos y resultados, y aprovechando los diversos recursos a disposición del municipio. En este sentido, el fortalecimiento del trabajo conjunto y multidisciplinar de las diversas Secretarías, Subsecretarías, Direcciones y Coordinaciones que conforman la estructura interna de la Municipalidad de Senillosa, favorece arribar a mejores soluciones y resultados complejos que contemplan todas las variables que hoy afectan al territorio.

Objetivos

- Impulsar la participación de todos los actores involucrados.
- Incentivar espacios de intercambio y de comunicación interna.
- Incorporar múltiples miradas al proceso de generación de proyectos.
- Tomar en consideración todas las problemáticas posibles.
- Mejorar mecanismos de administración interna.

Propuesta

En cada proyecto en desarrollo involucra diferentes dimensiones del territorio. Así, será fundamental recibir el aporte concreto de las diversas áreas municipales que se consideren oportunas. La riqueza del recurso humano municipal y el conocimiento técnico instalado en el Municipio serán considerados como prioritarios, creando mesas de debate, informes conjuntos, espacios de taller y soluciones que puedan contemplar la mirada de todas las y los actores involucrados en el desarrollo local.

Estado **NUEVO**

Resultados **CORTO PLAZO**

Vinculación con los ODS





PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

N°3.15 Ordenanza de habilitación de loteos

Modernización del Estado

Descripción

Con el fin de regular a nivel municipal los pasos necesarios para la obtención del “uso conforme del suelo”, a efectos de obtener la habilitación de nuevos loteos, resulta menester contar con una ordenanza que fije las pautas, requisitos, estudios y lineamientos generales que se les solicitará a los desarrolladores y/o a todo sujeto que desee fraccionar el suelo en lotes. Este instrumento tiene por objetivo no solo desalentar la habilitación de emprendimientos aprobados por vía de excepción a través del concejo deliberante, sino también fijar pautas claras y efectivas para cualquier caso en que se decida lotear, constituyéndose así en una línea de base de las características técnicas mínimas que el ejecutivo podrá solicitar a los particulares para habilitar tales emprendimientos.

Objetivos

- Compatibilizar los requerimientos provinciales y municipales.
- Regular los requisitos exigibles para los loteos con fines de urbanización.
- Garantizar el acceso a la infraestructura básica de la población
- Evitar futuros conflictos con los particulares por la instalación de viviendas sin servicios de infraestructura
- Evitar que el municipio cargue con costosas obras de infraestructura
- Clarificar los procesos administrativos involucrados en su tratamiento
- Limitar la expansión no planificada de la frontera urbana

Propuesta

Esta propuesta tiene como finalidad que el Departamento Ejecutivo Municipal eleve el proyecto de Ordenanza de Habilitación de Loteos a consideración del Concejo Deliberante. La ordenanza en cuestión deberá contemplar cómo mínimo lo siguiente:

- Establecer las áreas que podrán ser susceptibles de urbanizarse y las que no, según la zonificación prevista en la ordenanza de usos del suelo local acordada en función del Plan de Ordenamiento Urbano de Senillosa. Preferentemente no se aceptará el paso de zona rural a urbana, como tampoco las áreas aisladas dentro del distrito.
- Evaluar la aceptación de radicación dentro del distrito de barrios privados y/o clubes de campo, y en caso de que fueran aceptados, establecer las correspondientes normas de regulación.
- Establecer las condiciones urbanísticas mínimas a ser respetadas. Tamaño mínimo de lotes, ancho de calles, continuación de estructura existente, etc.
- Establecer la prohibición de parcelamiento en zonas de preservación ambiental y/o anegadizas o zonas de relleno no controlado.
- Incorporar un título referido a las subdivisiones rurales.
- Establecer las cesiones obligatorias de los espacios destinados a vías de circulación, espacio público, equipamiento comunitario, espacios verdes, etc. Para establecer las condiciones específicas se tendrán en cuenta tamaño, forma y localización de los nuevos loteos.
- Se sugiere incorporar un porcentaje del área a urbanizar como donación para la conformación de reserva de tierras municipales. Esta área podrá ser en lotes dotados de infraestructura dentro del nuevo loteo de las mejores características o bien mediante un área equivalente, en zonas ya urbanizadas no ocupadas.
- Para el caso de lotes cercanos al ferrocarril o rutas, establecer una franja de por lo menos 15m de ancho a ambos lados del trazado actual de vías férreas y/o rutas tanto nacionales como provinciales. Lo mismo aplica a los canales de desagües y/o reservorios, o terraplenes de defensa contra inundaciones.
- Definir las obras de infraestructura obligatoria a ser construida por el desarrollador, tales



como: trazado vial, alumbrado público, provisión de energía eléctrica, arbolado en calles y espacios públicos, provisión de gas, agua y desagües cloacales, etc.

- Establecer las características constructivas y plazos de ejecución de las redes de provisión de servicios.
- Establecer etapas de presentación y aprobación de los proyectos de loteo: Solicitud de prefactibilidad de uso del suelo (para la obtención del uso conforme), Solicitud de aprobación del Loteo (previo al inicio de las obras, deberá contar con los trámites provinciales finalizados y aprobados, factibilidad de servicios y establecer cronograma de obras), Solicitud de Habilitación del Loteo (una vez se obtenga el certificado de final de obra hídrica, y se encuentren construidos y en funcionamiento todas las obras y servicios previstos y aprobados en la etapa anterior, incluye la presentación del plano de mensura inscripto en la Dirección General de Catastro), la emisión de ésta habilitación determinará el momento en que la Municipalidad se hará cargo de la prestación de los servicios públicos en el nuevo loteo.
- Establecer el plazo de responsabilidad del loteador posterior a la ejecución de las obras.
- Establecer las pautas para el inicio de la comercialización de lotes, así como sanciones para el incumplimiento de esas pautas.
- Establecer una garantía o seguro de caución para el caso de incumplimiento de plazos o ejecución de obras.
- Establecer el impidiendo de transferencia al dominio público municipal hasta tanto las obras no se encontrasen finalizadas.
- Establecer régimen de publicidad, sanciones, multas, cobro de tasas, etc.

Estado **NUEVO**

Resultados **CORTO PLAZO**

**Vinculación con
los ODS**





PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

N°3.16 Conformación de Digesto Municipal

Modernización del Estado

Descripción

Si bien en la actualidad la ciudad de Senillosa cuenta con un profuso cuerpo normativo que abarca una amplia gama de temáticas territoriales y otras estrechamente vinculadas al tema, lo cierto es que al momento de su aplicación efectiva se presentan una serie de inconvenientes originados tanto en los vacíos legales, como también en las propias contradicciones normativas. Frente a esta situación, que acarrea graves inconvenientes territoriales y administrativos a nivel local, se considera necesario llevar adelante una evaluación y revisión amplia del régimen legal local, con el fin de conformar un digesto coherente y accesible a la comunidad, que permita conocer el alcance de las normas y favorezca su efectiva aplicación.

Objetivos

- Clasificar y ordenar la normativa local en un digesto.
- Disminuir los vacíos y contradicciones entre normas
- Concentrar y publicar las normas en sitio accesible a la comunidad
- Facilitar la aplicación de las normativas

Propuesta

Confeccionar un Digesto o Sistema Normativo que aglutine la normativa en función de su temática y que a su vez permita contar con un detalle resumido de la totalidad de las normas sancionadas, su vigencia, modificación o derogación, que posibilite escanear sus textos completos, (incluidos sus anexos y todo documento complementario a la misma), en versiones originales, como así también de las ordenanzas y/o decretos relacionados con estas. Para ello, se propone:

- Designar un responsable idóneo del proceso (abogado/a / estudiante de derecho avanzado/a; pueden ser ambos en equipo).
- Articular las acciones con el Concejo Deliberante.
- Identificar todas las ordenanzas vigentes, realizar un ordenamiento de las mismas y convertirlas en archivos virtuales (digitalizar).
- Revisar las ordenanzas, identificar el objeto y propósito de cada una e incorporarlas a una base de datos municipal.
- Ordenar las mismas por índices temáticos y archivarlas por un identificador.
- Para aquellas ordenanzas que ya no cumplan con el/los objetivo/s o propósito/s para los cuales fueron dictadas, determinar su finalidad, ver por qué motivo/s no se cumplen y modificarlas para lograr el/los objetivo/s originariamente propuesto/s, en su defecto derogarla/s por una norma superadora.

Por último, conformar el Digesto Municipal virtual actualizado y disponible para los vecinos y público en general.

Asimismo, se deja como referencia los antecedentes de municipios que han celebrado acuerdos con Facultades de Derecho para la sistematización y actualización de la totalidad de las ordenanzas y decretos emitidos por Concejo Municipal y Departamento Ejecutivo Municipal.

Estado **NUEVO**

Resultados **CORTO PLAZO**

Vinculación con
los ODS





7.2.4. PROYECTOS DEL PROGRAMA GESTIÓN Y GOBERNANZA

| | | | |
|---|------------------------------|---|---------------------------------|
| PRESERVAR PROTEGER | INTEGRAR CONTENER | DESARROLLAR INNOVAR | FORTALECER GESTIONAR |
| N°4.1 GIRSU | | Gestión y Gobernanza | |
| Descripción | | | |
| <p>La gestión de los residuos sólidos urbanos implica generalmente uno de los mayores desafíos para los gobiernos locales, la Municipalidad de Senillosa no escapa a esta realidad y a raíz de ello, desde la Secretaría de Obras Públicas, Planificación y Proyectos de la Municipalidad se estuvo desarrollando en los últimos meses un proyecto integral que contempla poner en valor y mejorar el sitio de disposición final de residuos sólidos urbanos, con el fin de mitigar los impactos ambientales que pudiesen generarse por el inadecuado funcionamiento del predio actual.</p> <p>Por otro lado, y a nivel provincial, desde el ADI-SEP Neuquén se está llevando a cabo el Proyecto de Gestión Integral de los Residuos Sólidos Urbanos (GIRSU) para el tratamiento de residuos de la zona de los valles y la confluencia, que incluye a los municipios del área Metropolitana de Neuquén, entre ellos Senillosa, y que en el mes de agosto de 2019 se firmó el convenio con Nación. Se encuentra reservado un predio de 58 ha del Estado Provincial dentro del ejido municipal de Centenario para llevar a cabo este proyecto.</p> | | | |
| Objetivos | | | |
| <ul style="list-style-type: none">• Gestionar la conformación del GIRSU regional• Mejorar la Calidad de Vida de la Población de Senillosa y de la Región mediante una adecuada gestión de los Residuos Sólidos Urbanos | | | |
| Propuesta | | | |
| <p>La relación entre municipios para la gestión de los residuos sólidos urbanos resulta fundamental para el abordaje en conjunto de problemáticas, acciones y soluciones. A raíz de ello, es prioritario continuar con las gestiones desarrolladas y potenciar las relaciones intermunicipales y con el gobierno provincial con el fin de fortalecer las mismas.</p> <p>Se propone gestionar y apoyar el desarrollo de proyectos a escala regional para las diferentes etapas de gestión de residuos.</p> <p>Las gestiones con ADI-SEP Neuquén para el Proyecto de Gestión Integral de los Residuos Sólidos Urbanos (GIRSU), resulta prioritario para que en el mediano plazo pueda existir un sitio de disposición final de residuos acorde a las tecnologías actuales.</p> <p>Algunos de las iniciativas que se proponen, muchas de ellas ya iniciadas, son: Programa de Disminución de los Residuos, separación en la administración pública, creación de puntos verdes o limpios, mejoramiento de la recolección, innovación y valor agregado, sensibilización educativa, sensibilización comunitaria, asociaciones público-privadas, alianzas con Universidades y ONGs, monitoreo y seguimiento, planteo de indicadores, identificación de empresas recicladoras, identificación de líneas de financiamiento, etc.</p> | | | |
| Estado INICIADO | | Resultados MEDIANO PLAZO | |
| Vinculación con los ODS | | <div><div>3 SALUD Y BIENESTAR</div><div>6 AGUA LIMPIA Y SANEAMIENTO</div><div>11 CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES</div><div>17 ALIANZAS PARA LOGRAR LOS OBJETIVOS</div></div> | |



**PRESERVAR
PROTEGER**

**INTEGRAR
CONTENER**

**DESARROLLAR
INNOVAR**

**FORTALECER
GESTIONAR**

Nº4.2 Fomento a las AFR

Gestión y Gobernanza

Descripción

La zona de Senillosa tiene la particularidad de contar con Asociaciones de Fomento Rural (AFR), las mismas son un instrumento legal creado en los años 70 por la Provincia de Neuquén para canalizar fondos a parajes que por la cantidad de población no llegaban a conformar una comuna. En términos de su conformación es similar a cualquier otra asociación: deben tener un mínimo de personas que la deben integrar (actualmente 7 personas); un presidente, un tesorero y secretario; los mandatos tienen una duración de dos años y luego deben ser renovados. En Senillosa, existen asociaciones de productores, 13 AFR y 1 Cooperativa.

De las 13 Asociaciones de Fomento Rural (AFR), 5 de ellas se encuentran con sus estados contables al día, el resto en distintas etapas de regularización, tanto en personería jurídica como en la parte contable.

Las AFR cumplen un rol social y cultural muy importante dentro de Senillosa, a partir de ello es que resulta fundamental fortalecer las mismas de modo que se constituyan como un motor de desarrollo productivo.

Objetivos

- Fortalecer institucionalmente a las AFR.
- Generar vínculos entre las AFR, acercando las mismas al Municipio.
- Mejorar las relaciones institucionales

Propuesta

Fortalecer institucionalmente a las AFR que se encuentran dentro del ejido de Senillosa logrando una vinculación más directa con el Municipio. A raíz de ello, es que se propone en el presente proyecto una serie de acciones de apoyo a las mismas.

- Facilitar el acceso de las asociaciones a la posibilidad real de tener personería jurídica, que viabilice el desenvolvimiento de las mismas en la comunidad.
- Fomentar la representación y protagonismo que deben tener las asociaciones frente al municipio.
- Estimular a los miembros de cada AFR para que tomen a su asociación como un espacio de contención y canalización para sus demandas, necesidades e intereses.
- Promover la organización de actividades sociales.
- Incrementar las actividades productivas, basados en su cultura e identidad.
- Ayudar a las AFR para la realización de instancias participativas con los miembros, de modo de analizar con la comunidad las problemáticas y posibles soluciones.
- Realizar con los miembros de las AFR un listado de proyectos priorizados que contengan la identidad propia de cada una.
- Desarrollar una planificación de los proyectos priorizados.
- Brindar asistencia técnica y financiera por parte del Municipio para la formulación de los proyectos priorizados por las AFR.

Estado **INICIADO**

Resultados **CORTO PLAZO**

**Vinculación con
los ODS**





PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

N°4.3 Diseño Participativo

Gestión y Gobernanza

Descripción

Los procesos de diseño participativo son fundamentales en la formulación de proyectos integrales dentro de Senillosa. En especial, ello sucede a los fines de lograr mejores resultados que contemplen las necesidades y deseos de la ciudadanía y generen una mejor apropiación de esos espacios una vez ejecutados. Estos procesos participativos son complejos y sin lugar a dudas necesitan una formación previa por parte de las y los técnicos o administrativos del Municipio que intervendrán para poder alcanzar resultados, evitando generar expectativas desatinadas que impidan avanzar en la toma de decisiones conjunta entre el Municipio y sus habitantes. Más aún, la multiplicidad de opiniones y conocimientos, intereses privados, dificultades para expresar deseos y la falta de orden pueden llevar a caminos sin salida que no permitan que los proyectos lleguen a concretarse en obras.

Objetivos

- Alcanzar soluciones óptimas, involucrando a las y los ciudadanos e incentivando su apropiación.
- Afianzar e incentivar la relación entre la comunidad y el Municipio.

Propuesta

El proyecto consiste en conformar un protocolo con lineamientos claros que puedan adaptarse a las necesidades o complejidades de cada caso y en cada contexto. El protocolo deberá guiar a los técnicos encargados para lograr realizar instancias participativas que sean productivas para la comunidad, donde los diversos aportes ciudadanos puedan trascender en oportunidades para mejorar la propuesta o el proyecto del Municipio. En este tipo de dinámicas se recomienda incorporar a las y los actores sociales involucrados de acuerdo a la obra o proyecto que se pretenda realizar, de modo de asegurar un compromiso por parte de los mismos en el cuidado del espacio incorporado a la ciudad. Esta propuesta deberá incorporarse a todos aquellos proyectos u obras significativos para la comunidad. Para ello, será fundamental contar con equipo técnico multidisciplinario que diseñe y coordine tales procesos, y que cuente con toda la información necesaria para aprovechar los tiempos con las y los ciudadanos, evitando las improvisaciones, contradicciones y falta de empatía que podrían suceder por desconocimiento.

Estado **NUEVO**

Resultados **CORTO PLAZO**

Vinculación con
los ODS





PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

Nº4.4 Comisión Permanente de Ordenamiento Territorial

Gestión y Gobernanza

Descripción

La Municipalidad de Senillosa contiene en su estructura interna a diversas Secretarías, Subsecretarías, Direcciones, Coordinaciones y Áreas que trabajan para potenciar el nivel y calidad de vida de su comunidad. El trabajo conjunto y la mirada multidisciplinar permite llegar a mejores soluciones y resultados que contemplan todas las variables que hoy afectan al territorio. La incorporación de una Comisión Permanente de Ordenamiento Territorial (COPOT) permite impulsar ámbitos de diálogo que enriquecen el desarrollo de proyectos urbanísticos. La expansión de Senillosa en los últimos años planteó la indefectible necesidad de pensar la ciudad y el Distrito a través de la mirada de diferentes actores relacionados al desarrollo territorial. La COPOT podrá constituirse como espacio para el debate, consenso y definición de proyectos de infraestructura, loteos con fines de urbanización, implantación de industrias, comercios, etc. Así, se busca mejorar la comunicación entre áreas municipales, mejorando los procesos y resultados, y aprovechando todos los recursos con los que cuenta el municipio.

Objetivos

- Fortalecer los procesos de toma de decisiones.
- Incentivar la participación de las y los diferentes actores sociales.
- Incentivar espacios de intercambio y de comunicación interna.
- Incorporar múltiples miradas al proceso de generación de proyectos

Propuesta

El proyecto pretende generar un espacio de diálogo permanente con las y los agentes de diferentes Secretarías, Subsecretarías, Direcciones, Coordinaciones y Áreas del Municipio relacionados/as a temáticas vinculadas con el ordenamiento territorial y las y los actores de la sociedad civil, con el fin de validar y consensuar los procesos que atañen a la intervención de la ciudad. A través de procesos de participación conjunta se podrá evaluar y analizar decisiones de proyectos desde múltiples miradas especializadas que enriquecerán resultados y darán mayor profundidad al desarrollo de los proyectos. Esta COPOT permitirá proponer nuevos proyectos y soluciones a diferentes problemáticas territoriales. Además, se propone involucrar tanto a entidades jurisdiccionales provinciales (como es el COPADE) y nacionales (como es el Ministerio de Desarrollo Territorial y Hábitat y a la Universidad Nacional del Comahue) en el debate e intercambio, abriendo el diálogo y facilitando a todos los y las miembros de la Comisión el pensar de modo complejo a la ciudad y aportar a su conocimiento.

Estado **NUEVO**

Resultados **CORTO PLAZO**

Vinculación con los ODS





PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

Nº4.5 Fomento a las Comisiones Vecinales

Gestión y Gobernanza

Descripción

En la actualidad existe en Senillosa la figura de las Comisiones Vecinales. Si bien en momentos pre-pandémicos funcionaban cinco de ellas, la imposibilidad de renovación de sus personerías jurídicas frente al nuevo contexto provocó que no pudieran continuar con sus actividades. Complejiza el panorama el no contar con espacios ni recursos propios. Ello sucede porque el marco normativo actual permite la constitución de Comisiones Vecinales, y habilita a la gestión de su personería jurídica pero no la gestión de recursos ni espacio físico para su adecuado funcionamiento.

Al mismo tiempo, existen nueve nuevos barrios que ni siquiera llegaron a conformarse como Comisiones.

En este contexto, desde el Municipio de Senillosa existe la real voluntad de efectivizar su funcionamiento y lograr una adecuada asignación de recursos. Para ello resultará esencial el rol asignado a estos espacios al interior de la Carta Orgánica Municipal de inminente conformación.

Además, es importante destacar la necesidad que el municipio brinde apoyo a los barrios que aún no cuentan con Comisiones, de modo de crear instituciones de cercanía para que las y los vecinos puedan movilizar sus propuestas y reclamos. Asimismo, fomentar el trabajo con las vecinales constituidas como tal.

Objetivos

- Fomentar la creación de Comisiones Vecinales en aquellos barrios donde actualmente no se encuentran constituidas.
- Fortalecer institucionalmente a aquellas Comisiones Vecinales efectivamente existentes.
- Generar vínculos con las y los ciudadanos, acercando a las y los vecinos al Municipio.
- Mejorar las relaciones institucionales del Municipio

Propuesta

Promover la creación de Comisiones Vecinales y fomentar las ya existentes resulta fundamental para lograr una vinculación más directa entre el Municipio y las y los ciudadanos. A raíz de ello, es que se propone en el presente proyecto una serie de acciones de apoyo a las vecinales existentes e incentivo para la creación en aquellos barrios donde no se encuentren institucionalizadas. Entre estas resaltan: facilitar el acceso de las Comisiones Vecinales a la posibilidad real de tener personería jurídica, que viabilice el desenvolvimiento de las mismas en la comunidad; fomentar la representación y protagonismo que deben tener las asociaciones vecinales frente al municipio; estimular a las y los vecinos de cada barrio a encontrar en su asociación vecinal un espacio de contención y canalización para sus demandas, necesidades e intereses; promover la organización de actividades sociales, culturales, deportivas, de recreación desde las Comisiones Vecinales en coordinación con el municipio; incrementar las actividades barriales y con las vecinales, teniendo por base su cultura e identidad; colaborar con las Comisiones Vecinales para la realización de instancias participativas con las y los vecinos, de modo de analizar con la comunidad las problemáticas y posibles soluciones; confeccionar con las y los vecinos un listado de proyectos priorizados que contengan la identidad propia de cada barrio; desarrollar una planificación de los proyectos priorizados; brindar asistencia técnica y financiera por parte del Municipio para la formulación de los proyectos priorizados por las Comisiones Vecinales.

Estado **NUEVO**

Resultados **CORTO PLAZO**

Vinculación con
los ODS





PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

Nº4.6 Descentralización Municipal en barrio Arroyito

Gestión y Gobernanza

Descripción

A mediados de los 90', los procesos descentralizadores ampliaron las atribuciones municipales. Esto se tradujo en que si bien mantuvieron sus tareas tradicionales (como son la del alumbrado, barrido y limpieza-ABL), los municipios tuvieron que asumir nuevas y adicionales tareas, tales como las vinculadas con seguridad, recursos naturales, desarrollo rural, entre otras. Así, si bien carentes en la mayoría de las ocasiones, de recursos y capacidades instaladas, las ciudades pasan a ser centro de decisiones y estrategias propias. En este orden, la transparencia en la gestión y la capacidad de dar respuestas y de rendir cuentas puede exigirse con mejores resultados, ya que el Estado municipal es una cara más concreta, real y visible.

Ahora bien, en particular el proceso de descentralización y desterritorialización al interior de los municipios busca dar soluciones más adecuadas a las y los vecinos desde la gestión.

Al respecto, y teniendo en cuenta las características geográficas y territoriales del barrio de Arroyito (el cual se encuentra a 15 km del casco central local), se identifica la necesidad de poder llevar unos servicios municipales, para que los vecinos de tal barrio puedan resolver sus trámites municipales y tengan una representación activa del Estado Municipal en territorio.

Los pilares de esta iniciativa son la visión estratégica en el manejo de la organización municipal; la transparencia en la administración de los recursos; y la búsqueda de consenso para la toma de decisiones.

Así, la descentralización puede contribuir también a convertir a transformar y modernizar las tradicionales estructuras administrativas municipales

Objetivos

- Acercar el municipio al barrio de Arroyito
- Generar mayor integración y sentido de pertenencia entre el barrio de Arroyito y el resto de la localidad de Senillosa
- Agilizar procesos y trámites administrativos
- Modernizar la estructura administrativa de la Municipalidad de Senillosa y avanzar hacia un gobierno más dinámico, integrado y articulado

Propuesta

En particular, el proyecto plantea a partir de una descentralización administrativa municipal. agilizar las respuestas del Estado local para con las y los vecinos-ciudadanos/as, del barrio de Arroyito. Al respecto, es necesario remarcar que prestar una mejor atención a las y los vecinos de Arroyito, de manera más cercana, ágil, precisa y menos costosa redundará en la mejora de su calidad de vida, disminuyendo las desigualdades sociales y territoriales; desarrollando un accionar solidario, jerarquizando los espacios públicos, facilitando el acceso a la salud y a la cultura. Todo ello, redundará a su vez tornar a la municipalidad de Senillosa como un nivel de gobierno más dinámico, integrado y articulado, y con mayor proyección estratégica.

Estado **NUEVO**

Resultados **MEDIADO PLAZO**

Vinculación con
los ODS





7.2.5. PROYECTOS DEL PROGRAMA COLECTIVOS SOCIALES Y POTENCIABLES

| PRESERVAR PROTEGER | | INTEGRAR CONTENER | DESARROLLAR INNOVAR | FORTALECER GESTIONAR |
|--|--|--|------------------------|------------------------------------|
| Nº5.1 | | Acompañamiento a Jóvenes: creación del Consejo de las Juventudes | | Colectivos Sociales y Potenciables |
| Descripción | | | | |
| Tal como detallado anteriormente y frente a la necesidad de continuar con la profundización de las políticas dirigidas hacia las juventudes, esta iniciativa plantea, en primer lugar, la creación del Consejo Municipal de Juventudes. El mismo se constituiría como un órgano de participación, representación, consulta y cogestión de políticas de juventud atravesado por la mirada de sus actores directos. El objetivo principal es ofrecer un espacio orgánico, democrático y representativo que propicie la participación de las y los jóvenes activos en el proceso de la elaboración de políticas públicas con perspectiva joven, así como también en el quehacer político, social, cultural, deportivo y de todo orden. Asimismo, se propone la creación del Programa Foro Joven, el cual podrá ser coordinado por el Consejo de Juventudes, que busca justamente generar un espacio de intercambio para las y los jóvenes de Senillosa. Además, se impulsa desde esta iniciativa la necesidad de intensificar las acciones con la juventud de modo de acompañarlos en su crecimiento, conformando actividades con otras instituciones para buscar soluciones conjuntas sobre las problemáticas que los aquejan. | | | | |
| Objetivos | | | | |
| <ul style="list-style-type: none">• Crear e impulsar el Consejo de Juventudes de Senillosa.• Fundar el Programa Foro Joven de Senillosa, en el marco del Consejo de Juventudes.• Incentivar la participación social de las y los jóvenes.• Intensificar las acciones con las juventudes. | | | | |
| Propuesta | | | | |
| La propuesta consiste en crear e impulsar al Consejo de Juventudes de Senillosa, dotándolo de herramientas que le permitan vincularlo con la sociedad civil. Así, se busca que las y los jóvenes puedan transmitir sus problemáticas e inquietudes y generar compromisos. Fundar con el Foro Joven de Senillosa, lo que se corresponde con una estrategia de participación ciudadana que se emplea para reunirse, intercambiar ideas y opiniones sobre diferentes temas de interés general, dirigido a personas de 15 y 29 años y que vivan en la ciudad de Senillosa. Este Foro, será coordinado por el Consejo de Juventudes y tendrá por prioridad generar una agenda joven que permita profundizar la implementación de la perspectiva joven en la gestión municipal e instalar el foro y el Consejo Municipal de Juventudes como espacios de participación para los jóvenes de la localidad. | | | | |
| Estado | | NUEVO | Resultados | CORTO PLAZO |
| Vinculación con los ODS | | <div><div>10 REDUCCIÓN DE LAS DESIGDADES</div><div>11 CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES</div><div>17 ALIANZAS PARA LOGRAR LOS OBJETIVOS</div></div> | | |



PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

N°5.2 Capacitación en Perspectiva de Género

Colectivos Sociales y Potenciabiles

Descripción

Una planificación sin perspectiva de género da por sentado que tantos varones como mujeres y disidencias parten de una misma base de derechos y oportunidades, como también, que presentan iguales características, necesidades, y problemáticas. La integración del enfoque de género en la planificación territorial implica considerar en todo momento los puntos de partida de la situación de mujeres, varones y disidencias, sus distintos intereses, necesidades, opresiones y luchas, como también, el impacto que determinadas acciones puedan generar en la situación desigual en que se encuentren

Desde la Municipalidad de Senillosa se han ido impulsando diferentes políticas en materia de promoción de la igualdad de género, tendientes a sensibilizar a la población en la temática, a capacitar a los trabajadores estatales, a difundir la problemática y a disminuir la desigualdad y la violencia.

Prueba de ello son la instrumentación de la Ley Micaela, de la Ley Cielo, y la misma conformación del Gabinete Municipal, donde las mujeres priman en los puestos decisivos.

La perspectiva de género permite incorporar factores claves a los análisis y las políticas municipales. Para lograr territorios que representen a toda su población, es necesario trabajar en pos de la igualdad de los géneros, como también, desde la incorporación de la mirada de las disidencias y desde allí planificar acciones que tiendan a la equidad

Objetivos

- Promover y generar acciones que integren la perspectiva de género.
- Capacitar e introducir nuevos conceptos relacionados a la igualdad de género

Propuesta

La propuesta consiste en continuar y profundizar las capacitaciones en cuestiones de género. Involucrar a cada uno de los actores que intervienen en el proceso de planificación para que realice sus análisis integrando un enfoque de género. Capacitar para interpretar las estadísticas y realizar una lectura adecuada de la perspectiva de género. La propuesta se presenta como un complemento a las ya estipuladas Ley "Micaela", a nivel nacional, y la Ley Cielo, a nivel provincial. La primera establece la capacitación obligatoria en la temática de género y violencia contra las mujeres para todas las personas que se desempeñen en la función pública en todos sus niveles y jerarquías, mientras que la segunda, exige tanto una capacitación a la ciudadanía que tramite su licencia de conducir, como también, el no poseer antecedentes en materia de violencia de género a la hora de tramitar tanto esta licencia, como para la apertura de comercios, servicios, entre otros.

Estado **NUEVO**

Resultados **CORTO PLAZO**

Vinculación con los ODS





PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

Nº5.3 Creación del Consejo de Niñas y Niños

Colectivos Sociales y Potenciables

Descripción

Desde la Municipalidad de Senillosa se instrumentan numerosas iniciativas en materia de infancias. El presente proyecto, viene a complementar tales iniciativas, pero haciendo especial hincapié en las instancias participativas vinculadas a los temas de la ciudad

Objetivos

- Garantizar los derechos de las infancias.
- Promover la participación ciudadana desde la niñez.
- Generar políticas públicas para la infancia
- Hacer de la ciudad una “ciudad amiga de las niñas y niños”.
- Promover los principios de la ciudad de los niños, ciudad educadora, ciudad jugable

Propuesta

Este proyecto propone la creación del Consejo de Niñas y Niños, siguiendo los lineamientos del proyecto político del pedagogo italiano Francesco Tonucci. El mismo promueve la participación activa de las infancias en los temas relacionados a la ciudad. Para ello, contiene entre sus lineamientos generales una especial atención al comportamiento y pensamiento de las niñas y niños en los ámbitos familiar, escolar y ciudadano, cuyo objetivo principal es entenderlos desde el punto de vista de ellos mismos, olvidando lo preestablecido por los adultos. De esta manera, analizando la estructura de las ciudades en general y sobre todo la de los espacios infantiles, se busca que los mismos den lugar a la libertad y la creatividad.

Estado **NUEVO**

Resultados **CORTO PLAZO**

Vinculación con los ODS





PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

Nº5.4 Red de Articulación Juvenil

Colectivos Sociales y Potenciables

Descripción

Senillosa es una localidad con un significativo número de población joven, en numerosas ocasiones, con ausencia de proyectos personales y/o colectivos que les permita desarrollarse. Desde la municipalidad se instrumentan acciones permanentes y sostenidas dirigidas a este conjunto de la población. Las mismas incluyen desde capacitaciones de las más variadas; el Programa Impulso Joven de la Coordinación de Políticas Sociales, y toda una serie de programas y proyectos articulados con Provincial desde la Dirección de Juventudes, dependiente de la Secretaría de Desarrollo Social. Sin embargo, se vislumbra aún la necesidad de cierta articulación con otras instituciones que trabajan con estos mismos grupos y que sin embargo no realizan un cruce de información, inquietudes, proyectos, entre otros. Frente a ello, se propone el proyecto de Red de Articulación Juvenil.

Objetivos

- Efectivizar la comunicación entre las comunidades.
- Brindar apoyo a los estudiantes del secundario.
- Poder ser el enlace con la Universidad.

Propuesta

La propuesta busca diseñar y promover un sistema donde todas las instituciones que trabajan con jóvenes en escuelas secundarias, clubes deportivos, gimnasios municipales y diferentes organizaciones, estén comunicadas y puedan trabajar en conjunto con el municipio en materia temática de las juventudes.

Estado **NUEVO**

Resultados **CORTO PLAZO**

Vinculación con
los ODS





PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

Nº5.5 Construcción Biblioteca Pública del Río Limay

Colectivos Sociales y Potenciables

Descripción

El municipio manifiesta una actitud proactiva como productor, gestor y promotor de espacios culturales, recreativos y educativos, reconociendo la demanda latente en la sociedad, tal como surgió reiteradamente en los talleres participativos.

La distribución geográfica de los equipamientos denota una mayor concentración de este tipo de actividades en torno al área central de la ciudad, lo que representa un desafío en términos de planificación, a fin de establecer la implantación estratégica en el marco de las políticas públicas, en pos de reducir la desigualdad de acceso a la cultura en sus distintas expresiones.

Por lo tanto, se plantea la construcción de una Biblioteca Pública en el borde costero del Río Limay como elemento articulador y dinamizador del espacio público, que oficie de catalizador social. Su ubicación se concibe a partir de comprender la relación dialéctica el espacio natural y la integración espacial y funcional vinculando el edificio cultural en un recorrido público al paseo costero y también como punto de interés en el corredor de articulación metropolitana del Río Limay.

Objetivos

- Fortalecer la integración y el sentido de pertenecía
- Cohesionar la comunidad a través de equipamientos públicos.
- Acceso al conocimiento mediante recurso y equipamientos presenciales y virtuales.
- Fomento a la diversidad cultural y el disfrute de actividades.

Propuesta

La propuesta pretende reforzar la presencia de los equipamientos barriales, revalorizando la importancia y la identidad que estos equipamientos ejercen sobre la comunidad, dotando a estos equipamientos de actividades y servicios que integren y cohesionen a todos los ciudadanos.

Se pretende la articulación de este equipamiento con los existentes en distintos puntos de la ciudad a modo de red interconectada, generando concentraciones de estos que se configuren como catalizadores de vida pública, nuevas centralidades barriales y constructores de ciudadanía

Para esto es imprescindible equipar y modernizar estos equipamientos dotándolos de las actividades y servicios urbanos demandados los grupos sociales que habitan cada barrio, promoviendo un verdadero proceso de descentralización con el objetivo de generar en cada barrio un proceso que elimine cualquier condición de segregación, reequilibrando la presencia y el acceso de equipamientos y servicios en todos los barrios en toda la ciudad. Fomentando la articulación entre equipamientos barriales que promuevan la conexión y accesibilidad a servicios y equipamientos para alcanzar un modelo de ciudad más inclusiva, equilibrada y equitativa.

Estado **NUEVO**

Resultados **MEDIANO PLAZO**

Vinculación con los ODS





PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

N°5.6 Construcción de Jardines Municipales

Colectivos Sociales y Potenciabiles

Descripción

Los equipamientos educativos son fundamentales para el desarrollo de la sociedad, estos son los encargados no sólo de la educación formal de la población, sino que también son los que instruyen sobre valores como conducta ciudadana, convivencia y respeto con el ambiente, especialmente los espacios educativos de las primeras infancias.

Si bien la localidad cuenta con una serie de Jardines de Infantes (Jardín de Integral N°45 - Jardín UAF Los Ositos Mimosos y Jardín de Infantes N° 56) se considera prioritaria la construcción de nuevos espacios educativos iniciales, especialmente en las áreas que presentan mayores condiciones de vulnerabilidad.

En términos de educación, los primeros años de vida de toda persona resultan clave, según un informe elaborado por Unicef, “los resultados de una vasta gama de investigaciones en los campos de la antropología, la psicología del desarrollo, la medicina, la sociología y la educación ponen al descubierto la importancia fundamental que reviste el desarrollo en la primera infancia con respecto a la formación de la inteligencia, la personalidad y el comportamiento social”.

Objetivos

- Potenciar el acceso a la educación inicial.
- Garantizar condiciones de igualdad y desarrollo integral de todos los niños de la localidad.

Propuesta

Se propone darle continuidad a la construcción de Jardines Maternales, que lleva adelante el municipio, articulando así un sistema municipal de educación inicial, el cual tiene como objetivo garantizar la igualdad de oportunidades a todos los niños de Senillosa.

Este programa pretende reforzar y garantizar la inclusión temprana en un sistema educativo de calidad posibilitando igualdad de oportunidades para un desarrollo integral a futuro.

Para esto se propone llevar un relevamiento de los barrios que presentan esta demanda y propiciar la construcción de estos Jardines Municipales a partir de la demanda actual y de las proyecciones de crecimiento previstas en el plan de ordenamiento.

Se proyectarán estos edificios para recibir a todos los niños de 45 días a 3 años. Estos jardines maternales municipales se proyectarán bajo premisas arquitectónicas adecuadas para atender a la primera infancia y en función de dar respuesta a la gran demanda de la comunidad, convirtiéndose además en espacios de encuentro social y catalizador de actividades barriales de índole cultural.

Estado **NUEVO**

Resultados **CORTO PLAZO**

Vinculación con
los ODS





PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

Nº5.7 Normativa de accesibilidad urbana y edilicia en espacios públicos

Colectivos Sociales y Potenciables

Descripción

Del modelo expansivo y desordenado de ocupación del territorio, emerge como resultante directa, la escasez de la disposición de espacios públicos definidos, jerarquizados y equipados para la apropiación del uso y del disfrute de la totalidad de los habitantes de Senillosa.

En este sentido, como se expone en los resultados del análisis diagnóstico, se evidencia que la ciudad no ha contado con un plan integral de desarrollo de veredas, por lo que la materialización de las mismas a lo largo del tiempo ha quedado a cargo de cada uno de los frentistas; como resultado de ese trabajo atomizado podemos constatar en los recorridos importantes diferencias de nivel que hacen dificultosa la accesibilidad tanto a las viviendas como a los espacios públicos.

Si bien en el programa de Movilidad se define la creación de un plan de accesibilidad aquí se determina la necesidad de instaurar una normativa que establezca tales acciones.

Objetivos

- Garantizar la accesibilidad a los equipamientos y espacios públicos.
- Fortalecer integración y el acceso universal en equipamientos y espacios públicos.
- Mejorar las condiciones peatonales en caminos y espacios públicos

Propuesta

La propuesta define la creación de la normativa en pos de instaurar el plan de accesibilidad.

Dicho instrumento debe abordarse bajo el concepto de que la accesibilidad está asociada al de inclusión y éste al de convivencia, ambos constituyen precisamente las bases de la cohesión social, el desplazamiento físico de las personas debe ser posible sin discontinuidades, es decir, que el recorrido debe ser accesible de principio a fin. La propuesta promueve la necesidad de eliminar todo tipo de barrera física que limite el libre acceso circulación de todos y cada uno de los ciudadanos, es decir, aquellos que posean algún tipo de discapacidad, pero también facilitar el libre uso y circulación a través de todos los espacios de los colectivos más vulnerables como ancianos, niños, etc.

Las acciones definidas mediante la normativa deben guardar relación con los parámetros de accesibilidad universal, por lo tanto, deben establecer como mínimo:

- la colocación de baldosas podotáctiles y baldosas guías
- la nivelación de las veredas, la remoción de los obstáculos existentes
- la construcción de rampas en las esquinas
- la definición de áreas para estacionamiento de bicicletas y motos.

Estado **NUEVO**

Resultados **CORTO PLAZO**

Vinculación con
los ODS



7.2.6. PROYECTOS DEL PROGRAMA ORDENAMIENTO URBANO

PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

N°6.1 Elaboración de Plan Urbano

Ordenamiento Urbano

Descripción

La localidad no cuenta con las herramientas de planificación urbana necesarias, por lo que se presentan una gran cantidad de problemáticas.

El Código de Planeamiento Territorial Ambiental del ejido del Municipio de Senillosa Ordenanza N°1528/10 está sensiblemente desactualizado, por lo que ha sufrido sucesivas modificaciones en función a la dinámica de crecimiento expansivo en la que se encuentra inmersa la localidad.

Objetivos

- Estimular la eficacia y eficiencia urbana en las inversiones públicas y privadas, dirigiendo los procesos más significativos de la ciudad deseada y la transformación de la ciudad real.
- Promover la gestión integral entre las áreas gubernamentales de la ciudad en el contexto metropolitano.
- Preservar el patrimonio cultural, arquitectónico y ambiental.

Propuesta

El Plan Urbano reemplazará al Código de Planeamiento Territorial Ambiental del ejido del Municipio de Senillosa (Ordenanza N°1528/10 y modificatorias), y oficiará de soporte físico del Plan de Ordenamiento Urbano en pos de guiar la conformación de la ciudad, incluyendo tanto los espacios públicos como los espacios privados, considerando tanto las dimensiones ambientales, morfológicas y funcionales de la ciudad en su totalidad, como las particularidades de sus diversas zonas, barrios y sectores.

Dicha norma contiene las políticas y los criterios a aplicar en materia de:

- Gestión y gobernanza metropolitana;
- Vivienda, patrimonio urbano y ambiental;
- Transformación estructural de la ciudad;
- Proyectos urbanos en áreas prioritarias;
- Definición de Sistemas Generales que formulan la forma y el funcionamiento urbano: el sistema vial, la movilidad, los espacios públicos y las plataformas productivas.

Este instrumento deberá contener definiciones respecto al tejido edilicio parcelario, se definirán los criterios morfológicos y de usos, considerando la manzana o la cuadra como unidades primarias del paisaje urbano. La normativa morfológica deberá reconocer las características inherentes a cada área según sus rasgos específicos, por lo tanto, cada una de ellas deberá contener sus respectivos indicadores que materialicen esta visión, en términos de Factor de Ocupación de Suelo (FOS), Factor de Ocupación Total (FOT), retiros y densidad edilicia.




Asimismo, se deberá garantizar la disponibilidad de infraestructura de servicios básicos, para lo cual, se deberán incorporar estrategias de adaptación al cambio climático global.

Con respecto al espacio público, se deberá considerar como una unidad de diseño que engloba a todos sus componentes y que debe ser valorada por su calidad paisajística.

La elaboración de un plan urbano adecuado al nuevo paradigma definido por este documento, debe ser concebida como un instrumento reflexivo con capacidad de respuesta frente a los cambios de tendencia, ruptura y oportunidades, y un espacio de reconocimiento de los distintos actores sociales, económicos, culturales, etc. que se articulan mediante el consenso y la negociación, de ninguna manera debe representar un marco regulatorio rígido y estático sino un elemento resiliente y que se adapte a los cambios. Se pretende que con el tiempo sirva de herramienta de gestión y planificación



del territorio, donde se establecen los objetivos, estrategias, programas y proyectos a largo, mediano y corto plazo.

| Estado | NUEVO | Resultados | CORTO PLAZO |
|-------------------------|-------|---|-------------|
| Vinculación con los ODS | |    | |



PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

Nº6.2 Actualización de Normativa Urbana - Zonificación de Usos de Suelo bajo criterios sostenibles

Ordenamiento Urbano

Descripción

La localidad no cuenta con las herramientas de planificación urbana necesarias, por lo que se presentan una gran cantidad de problemáticas. Código de Planeamiento Territorial Ambiental del ejido del Municipio de Senillosa Ordenanza N°1528/10 está sensiblemente desactualizado, por lo que ha sufrido sucesivas modificaciones en función a la dinámica de crecimiento expansivo en la que se encuentra inmersa la localidad.

Objetivos

- Profundizar en la conformación de un cuerpo normativo al cual se ajustarán los procesos urbanísticos y las obras públicas y privadas. A modo de soporte físico del plan urbano, como política de Estado

Propuesta

En pos de la implementación y gestión del Plan Urbano se deberán desarrollar todos los instrumentos específicos para su implementación práctica. Se trata de todas aquellas ordenanzas necesarias para llevar a cabo las estrategias delineadas en el Plan Urbano.

Se deberá definir el cuerpo normativo urbanístico de la ciudad de Senillosa estructurado a partir de:

- Normas Urbanísticas Generales**

Norma General de Urbanización y Subdivisión del suelo bajo criterios sostenibles (Zonificación de suelo urbano)

Normas Generales de Tejido (Reordenamiento Urbanístico Área Central - Corredores)

- Normas Urbanísticas Particulares**

Planes Maestros (Eje Metropolitano: La revalorización de la Costa).

Planes Especiales (Arroyito ciudad jardín - Recuperación y embellecimiento del espacio urbano - Proyectos habitacionales en áreas urbanas consolidadas - Fortalecimiento de centralidad emergente)

Áreas/ Edificios de Protección (Estación Ferrocarril - Recuperación y puesta en valor del Cementerio)

- Planes Sectoriales y de Detalles**

Plan de Movilidad Urbana

Plan Integral de Infraestructura y Servicios Públicos

- Reglamento de Edificación de la ciudad de Senillosa**

Estado **NUEVO**

Resultados **CORTO PLAZO**

Vinculación con
los ODS





PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

N°6.3 Estímulos al completamiento urbano

Ordenamiento Urbano

Descripción

La configuración del modelo urbano-territorial de Senillosa es el resultado de un proceso de crecimiento disperso y expansivo que se extiende de manera desordenada y desequilibrada.

La proliferación de loteos dispersos de manera arbitraria en distintas áreas del distrito, acelera un proceso de generación de enclaves urbanizados con características propias que producen segregación física funcional, manifestando a escala de la planta urbana una discontinuidad espacial de la trama, y a escala distrito la existencia de núcleos urbanos alejados y autónomos, presentando una gran cantidad de espacios intersticiales y vacantes.

El avance de la urbanización en forma dispersa provoca una limitación en cuanto a la extensión de los servicios básicos, debido a lo costoso e ineficiente que resultan el tendido de infraestructuras y un alto costo ambiental por el alto consumo del recurso suelo, condenando así a una baja calidad de vida a sus habitantes. Uno de los factores que más influye en la calidad urbana es la relación espacial entre las plantas bajas de los inmuebles y la calle, cuanto más dinamismo e intensidad posea, se generará mayor "urbanidad".

Objetivos

- Plantear herramientas de incentivos a la ocupación de suelo no construido, impuestos prediales y urbanización consorciada.
- Fomentar la radicación de nuevas viviendas y emprendimientos bajo las condiciones de funcionamiento acordes con la protección ambiental de cada área.
- Incorporar servicios y equipamientos a escala barrial

Propuesta

Se deberán impulsar una serie de Incentivos fiscales y premios para estimular el desarrollo urbano a través de mecanismos que propicien la inversión inmobiliaria y que permitan orientar el completamiento de acuerdo a los instrumentos normativos. Asimismo, deben promover un grado de consolidación urbana coherente con la dotación de infraestructuras, servicios y equipamientos.

Este proceso se lleva a cabo incentivando y promoviendo inversiones que impliquen la utilización de varios lotes, con la incorporación de tipologías complejas y mixtas, con la implementación de espacios comunitarios, de comercios y servicios. Respecto a los premios, se considera muy apropiado para los casos que cuenten con la infraestructura y la red de servicios básicos, así como una capacidad de carga, para asegurar el servicio a la población potencial. En ese sentido, se puede determinar un plan de detalle para estimular la urbanización en una serie de parcelas declaradas estratégicas por el gobierno local para dinamizar su urbanización.

Desde ese abordaje, la creación nuevas áreas estratégicas contribuiría a amortiguar la discontinuidad espacial de la trama, los espacios intersticiales y el suelo vacante, a mejorar la calidad del espacio público y la vida urbana, estableciendo un modelo urbano con mayor equilibrio territorial.

Estado **NUEVO**

Resultados **CORTO/MEDIANO PLAZO**

Vinculación con
los ODS





PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

Nº6.4 Vacíos urbanos (baldíos) - Fomento para su desarrollo

Ordenamiento Urbano

Descripción

La configuración del modelo urbano-territorial de Senillosa es el resultado de un proceso de crecimiento disperso y expansivo que se extiende de manera desordenada y desequilibrada.

La proliferación de loteos dispersos de manera arbitraria en distintas áreas del distrito, acelera un proceso de generación de enclaves urbanizados con características propias que producen segregación física funcional, manifestando a escala de la planta urbana una discontinuidad espacial de la trama, y a escala distrito la existencia de núcleos urbanos alejados y autónomos, presentando una gran cantidad de espacios intersticiales y vacantes.

Objetivos

- Fomentar la ocupación de suelo en áreas con alto porcentaje de vacancias y capacidad de absorber la demanda
- Sancionar a los propietarios privados de lotes baldíos
- Incorporar a la vivienda social como elemento central para la ocupación de baldíos.

Propuesta

Resulta prioritario fomentar el completamiento integral urbano para lo cual es recomendable estimular la ocupación de predios baldíos otorgando incentivos fiscales. Se considera de gran relevancia la creación de las tasas e impuestos municipales a todos aquellos propietarios privados que tengan lotes baldíos en áreas urbanas consolidadas y/o en consolidación que posean todos los servicios e infraestructura disponible para poder generar un proceso de revitalización y mejora de la calidad de vida urbana.

Asimismo, es imprescindible involucrar en este proceso a la incorporación de viviendas sociales como elemento central para democratizar el acceso a la vivienda y lograr una mayor heterogeneidad social. Se considera una propuesta conveniente para las familias de menos recursos.

La movilización de suelo urbano requiere de la elaboración de normativas que apliquen una alícuota sustancialmente superior a la tasa de servicios municipales de las parcelas declaradas estratégicas

Estado **NUEVO**

Resultados **CORTO/MEDIANO PLAZO**

Vinculación con
los ODS





PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

N°6.5 Fortalecimiento de centralidad

Ordenamiento Urbano

Descripción

Las centralidades son áreas identificables, que se distinguen respecto al resto del tejido urbano debido a su mayor nivel de concentración, accesibilidad y representatividad. Cumplen un rol jerárquico ya que originan el sentido de pertenencia por ser un elemento urbano de referencia y de expresión simbólica de las condiciones de vida de sus habitantes, ya que representan los espacios de encuentro de los ciudadanos.

El fortalecimiento del área central se determina a través del impulso a la mayor concentración de actividades y servicios en el área para favorecer una mayor dinámica de usos mixtos y para facilitar el desarrollo de la vida pública.

Objetivos

- Revitalizar el área que presenta mayor centralidad
- Impulsar la mixtura de usos en los locales frentistas de los inmuebles
- Establecer la complejidad urbana como uno de los elementos constitutivos del modelo urbano
- Promover el diseño urbano y el mejoramiento integral de los espacios públicos del área central.

Propuesta

Se pretende generar mayor concentración de actividades y servicios para favorecer una mayor dinámica de usos y promover la radicación de actividades que garanticen un uso continuo del área en distintos momentos del día. Se recomienda alentar procesos de concentración y densificación urbana especialmente en el área próxima a la RN N°22 y calle Neuquén a modo de corredor comercial.

La estrategia se debe centrar en destinar espacios para locales comerciales, oficinas u otros servicios en los inmuebles frentistas, estableciendo un porcentaje de edificabilidad mínima para usos no residenciales. El objetivo reside en aumentar la complejidad urbana. La proximidad entre usos complementarios y la mezcla de funciones, en contraposición del homogéneo uso residencial, permite una mayor probabilidad de intercambio entre personas y genera patrones de proximidad para poder satisfacer las necesidades cotidianas. En ese sentido, se sugiere disminuir de tasas a comercios que se radiquen en las zonas estratégicas.

También se debe incorporar la creación de nuevos subcentros, especialmente en Arroyito, mediante el incremento de los indicadores urbanísticos en el sector de concentración de comercios y de servicios con el fin de acercar bienes y servicios comerciales, sociales e institucionales a la población residente.

También se deben realizar mejoras a la infraestructura verde del sector y en la totalidad de espacios públicos, diseñándolos y priorizándolos, se recomienda la elaboración de un catálogo, a modo de diseño básico, para todos los mobiliarios urbanos

Estado **NUEVO**

Resultados **CORTO PLAZO**

Vinculación con
los ODS





PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

N°6.6 Densificación sobre corredores

Ordenamiento Urbano

Descripción

Los procesos de crecimiento urbano de Senillosa se desarrollan en torno a las vías estructurantes, tomando como eje de crecimiento la Ruta Nacional N°22 y la Estación del FFCC Roca, y con el paso del tiempo comienza a extenderse hacia el río Limay.

Asimismo, a partir del proceso de metropolización que se viene produciendo en la microrregión Confluencia se evidencia, de modo incipiente, un fenómeno de especulación de la tierra dando lugar a un proceso expansión urbana que promueve el cambio de usos del suelo: de rural a urbano, presentando un carácter expansivo y disperso dando como resultado un modelo desequilibrado que genera piezas urbanas a modo de fragmentos discontinuos. Estas circunstancias han tornado poco eficiente y sumamente costosa la dotación de equipamientos e infraestructuras públicas

Objetivos

- Revalorizar centralidades existentes
- Promover el mejoramiento integral de las infraestructuras de servicios básicos.
- Desarrollar una mayor complejidad urbana
- Estimular la proximidad a los medios públicos de transporte masivo

Propuesta

Se pretende establecer los máximos de densidad y capacidad de aprovechamiento urbanístico, previstos en la normativa vigente en las zonas a densificar como premio por dotación de infraestructura y equipamientos existentes en los corredores próximos a la RN N° 22 y Avenida San Martín.

Se trata de aumentar los valores máximos de ocupación de suelo (FOS) y del volumen edificatorio (FOT) bajo parámetros de sostenibilidad ambiental para garantizar la calidad, ya que aumentando la densidad promedio del área central se disminuye la necesidad de urbanizar nuevo suelo o ampliar el límite urbano, sumado a que el sector cuenta con todos los servicios y la infraestructura necesaria para sostener dicha demanda. La densidad deseada se mueve en un rango de entre 200-400 hab./Ha, valores superiores a los deseados propician congestión urbana mientras que valores más bajos no son eficientes ni sostenibles.

Esta estrategia debe contemplar incentivos a los propietarios (premios) si se cumple con los criterios de superficie y ancho mínimo de fraccionamiento de suelo previstos en la zonificación, con el fin de evitar situaciones irregulares y también recompensar la incorporación de espacios de dominio privado al uso público, de manera de aumentar el tránsito peatonal y el uso comercial de plantas bajas.

Estado **NUEVO**

Resultados **CORTO/MEDIADO PLAZO**

Vinculación con
los ODS





**PRESERVAR
PROTEGER**

**INTEGRAR
CONTENER**

**DESARROLLAR
INNOVAR**

**FORTALECER
GESTIONAR**

N°6.7 Preservación y puesta en valor del Patrimonio Arquitectónico

Ordenamiento Urbano

Descripción

Senillosa cuenta con una serie de bienes tangibles e intangibles, se destacan una serie edificios y áreas representativas que simbolizan la cultura de la localidad, por ejemplo: la Estación del FFCC como hito de la fundación de la localidad, el área fundacional y el sector de la Balsa, así como los paisajes culturales, principales espacios públicos y parques.

Estos elementos forman parte del patrimonio cultural, sin embargo, no están formalmente catalogados ni cuentan con instrumentos que establezcan la preservación ni la protección del patrimonio. Por lo tanto, se debe avanzar en la elaboración de una ordenanza que establezca la preservación en áreas y edificios de valor patrimonial ya que afianza y potencia la dinámica económica y la identidad cultural. Cabe destacar lo que define la meta 11.4 de los ODS que indica:

Hacer que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles... "a través del fortalecimiento de la protección del patrimonio cultural y natural mundial".

Objetivos

- Instaurar un Inventario de Inmuebles y/o áreas de Valor Patrimonial a fin de garantizar la preservación y conservación.
- Especificar categorías, grados de protección y de intervenciones recomendadas a cada uno de los inmuebles catalogados en el Inventarios

Propuesta

El proyecto propone la realización del Inventario de Inmuebles de Valor Patrimonial, desde la perspectiva de la identidad histórica y cultural de la ciudad, que no significa proyectar un museo urbano, de lo contrario, implica definir los usos futuros y posibles de esos edificios y áreas.

En primer lugar, se deberán catalogar todos los edificios y áreas de valor patrimonial y cultural por su jerarquía histórico cultural y luego, se adecuarán a la normativa urbana de preservación a fin de garantizar su conservación. Desde ese abordaje, deben establecerse los mecanismos de financiamiento y de cooperación para alcanzar una actuación estratégica y sustentable, por lo que, los objetivos de la gestión del patrimonio deberían ser:

- Preservar y poner en valor a los inmuebles históricos y culturales, recuperándolos para la sociedad como parte esencial de la memoria colectiva.
- Definir estrategias para potenciar los bienes patrimoniales tangibles e intangibles como promotores de desarrollo local, la generación de empleo, la atracción del turismo y las actividades culturales.

Resulta prioritario plantear la gestión del patrimonio como un proceso de desarrollo sustentable.

Estado **NUEVO**

Resultados **MEDIANO PLAZO**

**Vinculación con
los ODS**





**PRESERVAR
PROTEGER**

**INTEGRAR
CONTENER**

**DESARROLLAR
INNOVAR**

**FORTALECER
GESTIONAR**

N°6.8 Catálogo e Inventario de inmuebles de valor Patrimonial

Ordenamiento Urbano

Descripción

Senillosa cuenta con una serie de bienes tangibles e intangibles, se destacan una serie edificios y áreas representativas que simbolizan la cultura de la localidad, por ejemplo: la Estación del FFCC como hito de la fundación de la localidad, el área fundacional y el sector de la Balsa, así como los paisajes culturales, principales espacios públicos y parques.

Estos elementos forman parte del patrimonio cultural, sin embargo, no están formalmente catalogados ni cuentan con instrumentos que establezcan la preservación ni la protección del patrimonio. Por lo tanto, se debe avanzar en la elaboración de una ordenanza que establezca la preservación en áreas y edificios de valor patrimonial ya que afianza y potencia la dinámica económica y la identidad cultural. Cabe destacar lo que define la Meta 11.4 de los ODS que indica:

Hacer que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles... "a través del fortalecimiento de la protección del patrimonio cultural y natural mundial".

Objetivos

- Contar con un Inventario de Inmuebles y/o áreas de Valor Patrimonial a fin de garantizar la preservación y conservación.
- Especificar categorías, grados de protección e intervenciones recomendadas a cada uno de los inmuebles catalogados en el Inventario

Propuesta

El proyecto propone la realización del Inventario de Inmuebles de Valor Patrimonial, se deberán tener en cuenta una serie de características respecto a:

- Valoración del Edificio y/o Sitio de relevancia histórico cultural:

Según su significación histórica: edificios o áreas de relevancia histórico - cultural definidas por los acontecimientos o los procesos sociales, económicos y culturales de la ciudad. Según forma y carácter: relación con la referencia cultural. Según estado general de conservación del edificio o sitio / presencia de materiales y sistemas constructivos o grado de innovación. Según la relación urbano-ambiental del inmueble en el contexto (paisaje urbano).

- Categorías, grados de protección e intervenciones recomendadas:

Definir categorías y grados de protección acordes a los criterios de valoración histórica de los edificios y/o sitios a modo de garantizar la preservación y conservación histórica. No obstante, se deberán evitar procesos de museificación de los edificios y/o sitios, se deberán garantizar y potenciar las dinámicas urbanas presentes en cada área particular.

Es por esto que resulta de vital importancia que este inventario esté articulado al cuerpo normativo de edificación y urbanización como medida que permita su legitimidad, permanencia y sostenibilidad en el tiempo.

Estado **NUEVO**

Resultados **MEDIANO PLAZO**

Vinculación con los ODS





PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

N°6.9 Recuperación y embellecimiento del espacio urbano

Ordenamiento Urbano

Descripción

Senillosa cuenta con una serie de espacios públicos verdes relevantes y característicos con un alto grado de apropiación por parte de la sociedad y presente en el imaginario de la población pero que no cuentan ni con el mobiliario urbano ni con el diseño del paisaje adecuado, como por ejemplo: la Plaza expedicionarios al desierto en el Barrio San José, la Plaza Güemes, que es utilizada por los niños sobre todo, las plazoletas del boulevard Av. Miguel Ríos, la plazoleta de los niños y el skate park. Asimismo, se destaca el boulevard San Martín como un corredor verde de jerarquía urbana que requiere de intervenciones del paisaje.

También existen otros espacios públicos verdes, plazas y plazoletas, de menor relevancia y jerarquía distribuidos en el área urbanizada, muchos de los cuales no tienen un nivel de mobiliario óptimo para alcanzar un grado de apropiación a escala barrial

Objetivos

- Mejoramiento de diferentes espacios públicos como parques, plazas
- Aplicación de criterios de diseño ambiental del paisaje de plazas y corredores verdes (Av. San Martín) que permitan mejorar la calidad de vida
- Consolidación y mejoramiento de veredas, creación de paseos y así como renovación del mobiliario urbano
- Fomentar la utilización de los puntos verdes para mantener la ciudad limpia

Propuesta

Resulta prioritario implementar medidas para el mejoramiento y Embellecimiento de Espacios Públicos para recualificar espacios públicos abandonados o degradados. La estrategia puede contemplar varias aristas y debe implementarse a través de consensos con los vecinos como principales usuarios de estos espacios, y más allá del diseño y mejoramientos de los principales espacios públicos mencionados previamente (la Plaza expedicionarios al desierto en el Barrio San José, la Plaza Güemes, las plazoletas del boulevard Av. Miguel Ríos, la plazoleta de los niños, el skate park y el boulevard San Martín) se deben contemplar otras acciones, entre ellas se deben reparación y unificación de niveles en veredas, pinturas en plazas y equipamientos, renovación del mobiliario urbano y recambio de artefactos de iluminación.

Es importante que estas acciones pueden realizarse a través de convocatorias abiertas en el marco de este proyecto en función de promover el diseño participativo, por ejemplo, con distintos artistas/arquitectos/diseñadores puedan presentar sus propuestas a modo de bocetos en pos de definir un carácter artístico por medio de arte urbano (murales, elementos disuasorios o pantallas verdes), el mobiliario y el diseño del paisaje.

Resulta de gran relevancia fomentar el uso de los puntos verdes para mantener la limpieza de los espacios públicos.

Estado **INICIADO**

Resultados **CORTO PLAZO**

Vinculación con
los ODS





PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

N°6.10 Proyectos habitacionales en áreas urbanas consolidadas

Ordenamiento Urbano

Descripción

Senillosa cuenta con una seria problemática respecto a la demanda habitacional, se estima que la demanda actual se aproxima a 500 familias. Esta situación, a su vez, está atravesada por una alta irregularidad de la tenencia de la tierra y de la vivienda, lo que representa una gran preocupación para las autoridades municipales.

Por otra parte, la dinámica de la expansión urbana se genera con la lógica del "lote a lote" formando discontinuidades tanto del tejido como de la trama, planteando áreas deshabitadas, inseguras e improductivas. Por lo tanto, la posibilidad de ocupación de estos vacíos se concibe como lugares de oportunidad para la consolidación y reestructuración de determinadas áreas urbanas: "Vacío, por tanto, como ausencia, pero también como promesa, como encuentro, como espacio de lo posible, expectación" (De Sola-Morales, 2002:187).

Objetivos

- Ocupar vacíos existentes con usos mixtos combinados con tipologías de vivienda colectiva bajo criterios bioclimáticos
- Contener vivienda social y privada
- Incorporar media densidad y baja ocupación de suelo para uso público
- Dar respuesta al déficit habitacional desde el abordaje del derecho a la ciudad

Propuesta

Se considera prioritario en primer lugar, detectar las áreas factibles de ocupación por proyectos habitacionales mixtos, que contemplen la ocupación de áreas vacantes mediante tipologías de vivienda colectiva de media densidad formuladas con criterios bio-climáticos y energías eficientes. Como desafío, además de mejorar los índices de compacidad urbana, se deberá plantear la baja ocupación de suelo para conservar el tejido poroso y abierto característico de Senillosa.

En esos espacios abiertos se deberán contener espacios públicos que articulen los usos residenciales con la ciudad, permitiendo combinar actividades de uso mixtos en plantas bajas para poder fomentar la complejidad urbana.

Por otro lado, es importante que estos proyectos se destinen tanto a residencias privadas como sociales, a modo de integrar e incluir a distintos estratos sociales, democratizar el acceso a la vivienda, lograr una mayor heterogeneidad social y dar respuesta a la demanda habitacional.

Por lo tanto, es imprescindible involucrar en este proceso a la incorporación de viviendas sociales como elemento central. Para poder llevar a cabo estos proyectos se recomienda formular convenios urbanísticos público – privados.

Estado **NUEVO**

Resultados **MEDIADO/LARGO PLAZO**

Vinculación con
los ODS





PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

N°6.11 Conformación de límite de expansión urbana

Ordenamiento Urbano

Descripción

La configuración del modelo urbano-territorial de Senillosa es el resultado de un proceso de crecimiento disperso y expansivo que se extiende de manera desordenada y desequilibrada.

La proliferación de loteos dispersos de manera arbitraria a lo largo del distrito, acelera un proceso de generación de enclaves urbanizados con características propias que, al estar originados en momentos históricos distintos y delimitados por infraestructuras rígidas producen segregación física. Este proceso de expansión urbana manifiesta una discontinuidad espacial de la trama presentando una gran cantidad de espacios intersticiales y vacantes. Por otro lado, este avance de la urbanización en forma dispersa provoca una limitación en cuanto a la extensión de los servicios básicos, debido a lo costosos e ineficientes que resultan el tendido de infraestructuras, condenando así a una baja calidad ambiental a sus habitantes.

Objetivos

- Definir un límite de crecimiento urbano garantizando las posibilidades de desarrollo futuro con la tasa de crecimiento de población actual y potencial.
- Establecer que los loteos ya aprobados por fuera del límite urbano posean autonomía funcional resultando barrios autosuficientes, aislados de las redes de servicios municipales.

Propuesta

Se pretende establecer un límite de crecimiento urbano para establecer un modelo más sostenible, equilibrado y en armonía con sus actividades productivas. La definición del límite urbano debe tener en cuenta tanto las necesidades reales de expansión como las deficitarias consecuencias infraestructurales y ambientales devenidas del desarrollo de baja densidad y dispersión.

Este límite implica la imposibilidad de realizar nuevas urbanizaciones por fuera del mismo, por lo tanto, solo se permiten usos y actividades relacionados con el sector primario (agropecuario) y el turismo sostenible agro-rural.

Cabe destacar que, los loteos ya aprobados fuera del límite deberán alcanzar la autonomía funcional de manera autosustentable debiendo garantizar la sustentabilidad ecológica tanto de cada unidad habitacional como del conjunto (utilización de biodigestores - energías alternativas - disposición de Residuos Orgánicos e Inorgánicos), la integración del transporte público y el acceso a los equipamientos.

Estado **NUEVO**

Resultados **CORTO PLAZO**

Vinculación con
los ODS





PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

N°6.12 Definición de Área de Reserva Urbana

Ordenamiento Urbano

Descripción

La configuración del modelo urbano-territorial de Senillosa es el resultado de un proceso de crecimiento disperso y expansivo que se extiende de manera desordenada y desequilibrada.

La proliferación de loteos dispersos de manera arbitraria a lo largo del distrito, acelera un proceso de generación de enclaves urbanizados con características propias que, al estar originados en momentos históricos distintos y delimitados por infraestructuras rígidas producen segregación física. Este proceso de expansión urbana manifiesta una discontinuidad espacial de la trama presentando una gran cantidad de espacios intersticiales y vacantes. Por otro lado, este avance de la urbanización en forma dispersa genera ineficacia e ineficiencia en términos de servicios, infraestructuras y en consumo del recurso "suelo", y, como consecuencia, reproduce situaciones conflictivas originadas por la puja en la apropiación del espacio para uso residencial y productivo.

Objetivos

- Definir sectores factibles de ser urbanizados
- Establecer criterios básicos de urbanización
- Determinar plazos y condiciones para que puedan ser urbanizados
- Evitar la proliferación de loteos alejados y dispersos.

Propuesta

Se pretende zonas factibles a ser urbanizadas en un futuro estableciendo categorías de ocupación en pos de contener y concentrar la planta urbana, generando un crecimiento urbano más eficiente, eficaz y equilibrado constituyendo un modelo más sostenible. En este sentido se plantea definir áreas de reserva urbana según:

Áreas de reserva urbana (RU): las que corresponden a los terrenos donde se disponga la localización de las viviendas y conjuntos habitacionales. En estas áreas corresponderá a las autoridades municipales promover el desarrollo de las obras de urbanización básica, sin las cuales no se autorizará modalidad alguna de acción urbanística. Estas se subdividen en:

Áreas de reserva urbana a corto plazo (RUCP): las áreas pertenecientes a la reserva urbana que cuentan con las obras de urbanización básica, donde es factible realizarlas de inmediato

Áreas de reserva urbana a mediano plazo (RUMP): las áreas pertenecientes a la reserva urbana que son potencialmente urbanizables, pero no cuentan con las obras de urbanización básica, y no es factible realizarlas inmediatamente; sin embargo, los interesados podrán solicitar al Municipio la realización de estudios que permitan la promoción de las obras de urbanización básica.

Estado **NUEVO**

Resultados **CORTO PLAZO**

Vinculación con
los ODS





**PRESERVAR
PROTEGER**

**INTEGRAR
CONTENER**

**DESARROLLAR
INNOVAR**

**FORTALECER
GESTIONAR**

N°6.13 Conformación de periurbano

Ordenamiento Urbano

Descripción

La configuración del modelo urbano-territorial de Senillosa es el resultado de un proceso de crecimiento disperso y expansivo que se extiende de manera desordenada y desequilibrada sobre las áreas productivas, reproduciendo situaciones conflictivas originadas por la puja en la apropiación del espacio para uso residencial y productivo.

En la periferia, se ha configurado un espacio de transición urbano-rural denominado periurbano donde se desarrollan una serie de problemáticas relacionadas con la coexistencia de diferentes formas de organización socio espacial propias de los usos rurales. que impactan sobre los recursos naturales.

Las políticas de planificación urbanas no han sido suficientes para ordenar estos procesos.

Objetivos

- Valorar el perirubano productivo como fuente esencial de la economía y de la identidad de Senillosa
- Poner en valor la jerarquía ecológica del periurbano de Senillosa
- Establecer indicadores urbanísticos que garanticen el buen uso de las actividades rurales y productivas.
- Minimizar la ocupación de usos residenciales.
- Poner en agenda la creación de un Parque Agrario Senillosa.

Propuesta

El periurbano constituye un “territorio de borde” donde se manifiestan procesos sociales y económicos relacionados con la valorización capitalista del suelo, como consecuencia de la incorporación real o potencial de espacios urbanizables. Se trata de un área que oficia de buffer, que se establece entre las actividades meramente urbanas y las rurales.

Desde un punto de vista ecológico, el periurbano se define como zona de transición o ecotono entre el campo y la ciudad. Resulta imprescindible concebir la ciudad desde una mirada integral, ya que no tiene una ecología separada del campo que la circunda, por lo tanto, es necesario expandir el pensamiento y la acción fuera de los estrictos límites urbanos.

Por lo tanto, se establecen criterios e indicadores urbanísticos propios de estas áreas periurbanas, que potencien su papel de interfaz y permitan un buen funcionamiento de las actividades propias del área. En ese sentido, se plantea el uso de indicadores urbanísticos que estimulen una muy baja ocupación de suelo y baja altura de edificación para usos de vivienda o complementarios, poniendo especial énfasis en el dimensionamiento de las unidades productivas.

Como también, se considera fundamental crear iniciativas que pongan en agenda el valor del periurbano, como por ejemplo la creación de un Parque Agrario, parque productivo como elemento estructurante del territorio, se ha convertido en herramienta de planificación para esta actividad primaria que da batalla a la expansión de las ciudades.




Estado **NUEVO**

Resultados **CORTO/MEDIANO PLAZO**

**Vinculación con
los ODS**



7.2.7. PROYECTOS DEL PROGRAMA MEJORAMIENTO DE HÁBITATS

| PRESERVAR PROTEGER | INTEGRAR CONTENER | DESARROLLAR INNOVAR | FORTALECER GESTIONAR |
|--|----------------------|---|---------------------------------|
| Nº7.1 Ampliación de los Servicios Públicos | | | Mejoramiento del Hábitat |
| Descripción | | | |
| <p>La infraestructura de provisión y distribución de agua potable a través de la red pública abastece prácticamente la totalidad de la planta urbana consolidada, excepto en las áreas de borde donde se reconocen algunas manzanas que no cuentan con el servicio, carencia que también existe en el barrio Villa de Arroyito. El sistema cloacal fue ampliado en 2019 y comenzó a funcionar la nueva planta de tratamiento de efluentes donde se incorporaron nuevos tramos para abastecer casi el 100% de cobertura (dicha obra contempló cuatro bombeos y 42 kilómetros de redes principales y secundarias). Respecto a la cobertura del servicio, se reconoce que no existe el servicio en toda el área central, solo hay cobertura en la zona norte lindera a la Ruta Nacional 22 entre calles Avenida Santa Fe y La Pampa, también existe cobertura en distintas áreas urbanas localizadas periféricamente. En este sentido, cabe destacar que el barrio Villa de Arroyito tampoco cuenta con el sistema cloacal. En cuanto al servicio de gas natural por red las principales carencias se identifican en los barrios más vulnerables y especialmente en las residencias localizadas en zonas rurales. Destacando, nuevamente, que el barrio de Arroyito no cuenta con este servicio. Se concluye que los esfuerzos debieran concentrarse tanto en la ampliación de las redes.</p> | | | |
| Objetivos | | | |
| <ul style="list-style-type: none">• Mejorar las condiciones de calidad de vida de la población de Senillosa.• Mejorar la calidad de los servicios básicos municipales.• Planificar las acciones y proyectos de saneamiento y servicios básicos a mediano o largo plazo. | | | |
| Propuesta | | | |
| <p>La propuesta consiste en el desarrollo de una planificación de las ampliaciones de los servicios para poder cubrir los barrios en los que actualmente los servicios de agua, cloacas y gas no existen. A raíz de ello se propone:</p> <ul style="list-style-type: none">• Planificar las ampliaciones de las redes de servicios de agua, cloacas y gas, a través de una coordinación municipal con las empresas prestadora de los servicios públicos.• Proyectar las ampliaciones de las redes de acuerdo con la planificación antes mencionada, de modo de contar con los proyectos ya formulados para cuando existan líneas de financiamiento de Provincia o Nación.<ul style="list-style-type: none">○ Formular proyectos de Cloacas en Barrio Villa de Arroyito y en los sectores identificados en el Diagnóstico○ Formular proyectos de Agua Potable en barrio Villa de Arroyito y para las AFR que presenten carencias que dificulten su actividad productiva.• Implementar herramientas que aseguren la conexión efectiva a las nuevas redes creadas. <p>Estas acciones deben implementarse paralelamente con acciones que impulsen la conexión efectiva de las viviendas en aquellos barrios donde actualmente los servicios se encuentran disponibles y subutilizados.</p> | | | |
| Estado NUEVO | | Resultados LARGO PLAZO | |
| Vinculación con los ODS | |    | |



**PRESERVAR
PROTEGER**

**INTEGRAR
CONTENER**

**DESARROLLAR
INNOVAR**

**FORTALECER
GESTIONAR**

Nº7.2 Red de Espacios Públicos Verdes

Mejoramiento del Hábitat

Descripción

La configuración del modelo urbano-territorial de Senillosa es el resultado de un proceso de crecimiento disperso y expansivo, que queda evidenciado en la discontinuidad espacial de la trama, presentando una gran cantidad de espacios intersticiales. Este fenómeno se reconoce tanto en las zonas más tradicionales que han quedado espacios vacantes degradados debido a su abandono o falta de renovación, como también por el crecimiento en base a la lógica del “lote a lote” formando interrupciones tanto del tejido como de la trama, planteando áreas deshabitadas, inseguras e improductivas. Paradójicamente, se reconoce un déficit en cuanto a la disposición de espacios verdes públicos definidos, jerarquizados y equipados para la apropiación del uso y del disfrute de la comunidad.

Uno de los grandes desafíos de la ciudad se centra en promover y proyectar procesos de transformación del espacio público para que se conviertan en lugares que estimulen la cohesión social, la diversidad y la inclusión, y la vida urbana saludable.

Objetivos

- Establecer un entramado de espacios públicos como elemento central de articulación urbana.
- Definir nuevas áreas de uso público que complementen y potencien las actuales.
- Mejorar la calidad de los espacios públicos existentes.
- Introducir la escala humana en diseño del espacio público

Propuesta

Se plantea la creación de una red, a modo de columna vertebral que conecte a los espacios públicos - para hacerlos más confortables, activos y atractivos - articulándolos para lograr mayor conectividad y complementariedad entre ellos. Por un lado, se pretende articular los espacios públicos existentes mediante la creación de redes de corredores ecológicos y por otro, se plantea la creación de nuevos espacios públicos en el marco de las recomendaciones de la Organización Mundial de la Salud (OMS): las ciudades deben disponer, como mínimo, de un área verde de entre 10 m² a 15 m² por habitante.

Por lo tanto, se plantean dos tipos de espacios verdes:

- Grandes parques urbanos: Se definen como los espacios verdes con dimensiones de 2 hasta 15 hectáreas, que cuenten con importantes superficies verdes arboladas. Estos espacios tienen como objetivo mejorar la calidad ambiental. En este sentido el POT define la creación del Parque Urbano Ferrocarril – Parque Urbano Laguna Maturana – Parque Ribereño Costero.
- Espacios verdes de proximidad: son aquellos destinados al uso cotidiano de los vecinos del área, como área de influencia se estima un recorrido peatonal no mayor a 5 minutos. El POT proyecta la creación de nuevas plazas y plazoletas a escala barrial, prestando especial atención en los barrios más deficitarios a fin de configurar una ciudad más equilibrada, segura, ambientalmente sostenible.

En todos los casos, se recomienda facilitar el desarrollo de iniciativas vecinales para generar procesos de diseño colaborativo del espacio público y a su vez, para configurar espacios que estimulen una mayor construcción de “ciudadanía”.

Estado **NUEVO**

Resultados **CORTO PLAZO**

Vinculación con los ODS





**PRESERVAR
PROTEGER**

**INTEGRAR
CONTENER**

**DESARROLLAR
INNOVAR**

**FORTALECER
GESTIONAR**

Nº7.3 Parque Urbano del Ferrocarril

Mejoramiento del Hábitat

Descripción

Se plantea la creación de nuevos espacios públicos en el marco de las recomendaciones de la Organización Mundial de la Salud (OMS): las ciudades deben disponer, como mínimo, de un área verde de entre 10m² a 15m² por habitante. En este sentido el POT define la creación del Parque Urbano Ferrocarril.

A fin de proyectar y diseñar el parque se recomienda llamar a Concurso de Ideas a modo de concebir un mayor grado de masa crítica y visibilizar el proceso de diseño de ese espacio tan relevante de la ciudad.

Objetivos

- Definir las principales premisas de diseño proyectual desde una mirada holística, construida desde la socialización y participación ciudadana, generando las sinergias necesarias para armar un programa de necesidades a partir de proceso de debate complejo y sistémico para estimular un mayor grado de aceptación.
- Proyectar un espacio activo, democrático, accesible y sustentable diseñado para construir ciudadanía y potenciar la apropiación del espacio público por los vecinos
- Fortalecer la identidad y la memoria del lugar ya que se trata de un elemento central del proceso de urbanización de la ciudad.

Propuesta

Se propone proyectar el Parque Urbano del Ferrocarril en el área que constituye el ex edificio y el predio del FFCC General Roca, a modo de homenaje a este lugar que forma parte esencial de la identidad de la ciudad, debido a que representa la memoria viva de uno de los momentos más determinantes del proceso de configuración urbana. A su vez la llegada del tren de pasajeros demandará la instalación en el predio de una estación multimodal que incluya parada de ómnibus y estacionamiento para bicicletas públicas y particulares.

Bajo ese enfoque, el diseño de este espacio público significa potenciar la puesta en valor realizada en la estación, revitalizando un sitio que representa el pasado, la vivencia de un presente y la proyección de un futuro que posibilita fortalecer la identidad senillosense, su acervo cultural y el sentido de pertenencia por parte de toda la sociedad.

Estado **NUEVO**

Resultados **CORTO PLAZO**

Vinculación con los ODS





**PRESERVAR
PROTEGER**

**INTEGRAR
CONTENER**

**DESARROLLAR
INNOVAR**

**FORTALECER
GESTIONAR**

Nº7.4 Parque Urbano Laguna Maturana

Mejoramiento del Hábitat

Descripción

Se plantea la creación de nuevos espacios públicos en el marco de las recomendaciones de la Organización Mundial de la Salud (OMS): las ciudades deben disponer, como mínimo, de un área verde de entre 10m² a 15m² por habitante. En este sentido el POT define la creación del Parque Urbano Laguna Maturana.

Tanto la flora como la fauna autóctona de Senillosa son muy ricas e importantes de preservar, las mismas pueden apreciarse en todo su ejido y especialmente en la zona de bardas, sobre el río Limay y también en la laguna Maturana, de hecho, la protección de ciertos sectores constituye un factor fundamental para poder potenciar turísticamente a Senillosa. En ese sentido la Laguna Maturana es un lugar destacado para la observación de aves. Así, el diseño del parque Laguna Maturana se concibe para potenciar este enclave estratégico definido como un sector de gran potencialidad paisajística y, además, de fácil acceso para el turismo pasante hacia la zona cordillerana.

A fin de proyectar y diseñar el parque se recomienda llamar a Concurso de Ideas a modo de concebir un mayor grado de masa crítica y visibilizar el proceso de diseño de ese espacio tan relevante de la ciudad.

Objetivos

- Concebir políticas de resiliencia urbana que estimulen las relaciones entre la ciudad, los espacios públicos, la preservación ambiental y el disfrute de espacios de alto potencial escénico.
- Potenciar los procesos de recuperación ecológica de la minería en estado de abandono, rescatando la potencialidad paisajística y las condiciones de localización de la Laguna Maturana en particular.

Propuesta

La propuesta busca potenciar los procesos de recuperación ecológica, y que este sitio pueda configurarse como un polo de desarrollo local generado por el impulso de la actividad vinculada al turismo y la recreación.

El desarrollo proyectual deberá abordarse bajo estrategias de resiliencia urbana que estimulen las relaciones entre la ciudad, los espacios públicos y la preservación del ambiente, que solo debe contener usos adaptables a las dinámicas del sitio, estableciendo actividades resilientes que permitan un acercamiento temporal y eficiente al sistema hídrico, y que preserven el ambiente y la cultura.

Se establece que toda intervención deberá ser mínima solo para posibilitar usos recreativos y de esparcimiento bajo criterios de sostenibilidad y debe preservar las condiciones del sitio. Se recomienda permitir el uso exclusivo temporal (visitantes) y no debe permitirse ningún tipo de uso permanente. En todos los casos se utilizarán criterios ecológicos para su ejecución: utilización de energías alternativas (solar, eólica, biogás).

Estado **NUEVO**

Resultados **CORTO PLAZO**

Vinculación con los ODS





**PRESERVAR
PROTEGER**

**INTEGRAR
CONTENER**

**DESARROLLAR
INNOVAR**

**FORTALECER
GESTIONAR**

Nº7.5 Paseo Ribereño Costero

Mejoramiento del Hábitat

Descripción

La propuesta busca potenciar los procesos de recuperación ecológica, y que este sitio pueda configurarse como un polo de desarrollo local generado por el impulso de la actividad vinculada al turismo y la recreación.

El desarrollo proyectual deberá abordarse bajo estrategias de resiliencia urbana que estimulen las relaciones entre la ciudad, los espacios públicos y la preservación del ambiente, que solo debe contener usos adaptables a las dinámicas del sitio, estableciendo actividades resilientes que permitan un acercamiento temporal y eficiente al sistema hídrico, y que preserven el ambiente y la cultura.

Se establece que toda intervención deberá ser mínima solo para posibilitar usos recreativos y de esparcimiento bajo criterios de sostenibilidad y debe preservar las condiciones del sitio. Se recomienda permitir el uso exclusivo temporal (visitantes) y no debe permitirse ningún tipo de uso permanente. En todos los casos se utilizarán criterios ecológicos para su ejecución: utilización de energías alternativas (solar, eólica, biogás).

Objetivos

- Potenciar la relación río – ciudad.
- Promover la articulación entre el espacio natural y el espacio antropizado, considerando la protección y conservación del paisaje natural como prioritaria.
- Garantizar la continuidad espacial del espacio público costero.

Propuesta

Este parque se proyecta en el área definida entre el acceso a la antigua balsa por Avenida San Martín hasta el Camping Municipal.

Tanto la flora como la fauna autóctona de Senillosa son muy ricas e importantes de preservar; ambas pueden apreciarse en todo su ejido, pero especialmente en la zona de bardas, sobre el río Limay y la laguna Maturana; de hecho, la protección de ciertos sectores constituye un factor fundamental para poder potenciar turísticamente a Senillosa.

Debido a las privilegiadas localización y visuales de este espacio, se propone la creación de un área recreativa que permita el disfrute del paisaje y la naturaleza. El diseño deberá realizarse bajo el concepto de promoción de uso responsable del entorno natural en un ámbito de esparcimiento y recreación, que genere mínimas alteraciones ambientales. Esto será posible a partir de un diseño sostenible que enriquezca y otorgue identidad a este borde costero, reivindicando las cualidades paisajísticas del entorno, bajo la principal premisa de garantizar la continuidad espacial del espacio público costero.

Se priorizará el carácter integral del diseño del espacio abierto, generando una serie de áreas para el descanso y la contemplación, así como también áreas libres que se conviertan en un punto de encuentro social, con el fin de alentar los fenómenos de convivencia e inclusión.

Estado **NUEVO**

Resultados **CORTO PLAZO**

**Vinculación con
los ODS**





**PRESERVAR
PROTEGER**

**INTEGRAR
CONTENER**

**DESARROLLAR
INNOVAR**

**FORTALECER
GESTIONAR**

Nº7.6 Parque de Artesanos y Pequeños Productores

Mejoramiento del Hábitat

Descripción

Senillosa es una localidad con perfil agroturístico; cuenta con productores de fruta fina, frutos secos, pequeñas bodegas y elaboradores artesanales de cerveza y de dulces y conservas.

De las entrevistas realizadas a productores, autoridades locales y provinciales e integrantes de instituciones de extensión, surge la necesidad de fortalecer las posibilidades de comercialización de los productores locales.

Desde el gobierno municipal se están emprendiendo acciones que valorizan institucionalmente desde lo local las acciones conjuntas con los productores, entre las que destaca la generación de un espacio de ferias locales con participación de los y las productoras, con un área específica de ventas e intercambio con productores locales. Asimismo, durante la temporada de verano (en época de cosecha) el tránsito regional y el flujo de turistas por la RN 22 hacia y desde la cordillera que atraviesa Senillosa, es una fuente directa de venta para los productores locales. Esto se constituye en una alternativa para que el productor local comercialice su producción en la ciudad, favoreciendo el sostenimiento del pequeño productor e implicando una disminución de los costos e impactos territoriales y ambientales relacionados con el tránsito de mercaderías por la región y estimulando el contacto directo entre productores y consumidores / visitantes

Objetivos

- Facilitar los canales de comercialización de la producción proveniente de pequeños y medianos emprendimientos locales.
- Fortalecer la producción local.
- Contribuir al fortalecimiento de la identidad de los productos locales. Marca Senillosa

Propuesta

Crear el Parque de Artesanos y Pequeños Productores en el predio ferial ubicado sobre calle Higinio Escudero. Es menester dotar de instalaciones de apoyatura fijas: administración, sanitarios, depósito, etc., a fin de garantizar condiciones de trabajo digno para los feriantes y una estancia agradable a los visitantes.

Se deben diseñar puestos que garanticen condiciones seguras de trabajo y que resulten atractivos para los asistentes. La creación de un entorno atractivo que invite al turista pasante a detenerse e incluso que le ofrezca espacio cómodo para el consumo de productos dentro del mismo predio, contribuirá a fortalecer su funcionamiento. Asimismo, se deben garantizar condiciones seguras y agradables para el desplazamiento de las personas, tanto dentro del predio como en las vías de acceso al mismo.

Si bien el funcionamiento del Parque puede pensarse como de apertura periódica, se puede crear un puesto permanente sobre calle Higinio Escudero que funcione como local de venta permanente que ofrezca productos de todos los feriantes. Esta permanencia de oferta contribuirá a visibilizar la existencia del Parque. Asimismo, debe pensarse la cartelería y señalética necesaria para marcar su existencia y atraer al turista pasante.

Se deberá conformar un staff mínimo de personas que se ocupen del mantenimiento, la organización de puestos, las tareas de coordinación, de apertura y cierre del predio y de atención al público en los días en los que no haya feria.

Estado **NUEVO**

Resultados **MEDIADO/LARGO PLAZO**

Vinculación con los ODS





**PRESERVAR
PROTEGER**

**INTEGRAR
CONTENER**

**DESARROLLAR
INNOVAR**

**FORTALECER
GESTIONAR**

Nº7.7 Plan de gestión integral de arbolado público

Mejoramiento del Hábitat

Descripción

Los relevamientos realizados permitieron identificar que existe una carencia de forestación en muchos sectores de la localidad. El arbolado urbano de Senillosa es producto de una intervención espontánea de los vecinos a lo largo del tiempo, quienes han dispuesto tanto el tipo de vegetación como su ubicación.

Existen dos áreas forestadas claramente diferenciadas: en el área productiva donde prevalecen cortinas forestales de álamo piramidal (*Populus nigra* var. *Itálica*) y en el sector urbano donde se reconoce un arbolado incipiente, variado, con árboles de sombra y cortinas de ciprés piramidal entre otros, colocados sin planificación alguna.

Asimismo, existen esfuerzos importantes desde las políticas públicas en la materia, como el convenio con la RAMCC (Red Argentina de Municipio contra el Cambio Climático), para la plantación de 1.00 árboles y otro con Villa la Angostura que provee especies arbóreas a cambio de plantines hortícolas. Además, cuentan con la ordenanza 660, que define especies arbóreas apropiadas.

Se evidencia así la necesidad de un plan forestal urbano, con criterios estéticos, ambientales y paisajísticos, que cuente con un estudio de flora que permita una planificación integral y a largo plazo.

Objetivos

- Relevar el arbolado existente en la ciudad de Senillosa.
- Consolidar el arbolado público, darle continuidad paisajística y jerarquizarlo.
- Definir criterios estéticos, ambientales y paisajísticos (basados en un estudio de flora) que permita una planificación integral y a largo plazo.
- Promover la conciencia ambiental, el compromiso de la comunidad en el mantenimiento y la utilización de especies frutales.

Propuesta

Formular un plan de arbolado, con el objetivo de consolidar el arbolado público de la ciudad de Senillosa a fin de conferirle mayor identidad, organización y significado al paisaje urbano, que a la vez promueva la conciencia ambiental y aumente la calidad de vida urbana de todos los vecinos.

Este plan debe promover una implantación adecuada basada en la selección de especies apropiadas (principalmente nativas) que se adapten al clima y al suelo, confieran un estilo paisajístico y brinden servicios ambientales tales como capturas de CO₂, control de vientos, proyección de sombra, retención de polvo y partículas contaminantes, control visual y de ruidos. Al decidir las especies a implantar es importante considerar que su mantenimiento sea simple, evaluar que exista una adecuada relación entre precio, facilidad de mantenimiento y velocidad de crecimiento, buscando de esta manera minimizar la posibilidad de excesivos costos posteriores.

Para ello son muy valiosos los árboles nativos, de gran resistencia, adaptados al lugar y de gran valor ambiental y paisajístico. Asimismo, es necesario que el diseño paisajístico los integre con los existentes. Otras especies promisorias exóticas son los robles en sus diferentes especies, algunos con coloridos otoñales (Roble palustre y roble rojo), liquidámbar y arce. Los sauces y álamos, valiosos por su rápido crecimiento. Crespones de floración estival; fresnos, de sombra tupida y bajo mantenimiento; tilos con sombra muy fresca y perfume. Lo aconsejable es indagar en las áreas circundantes buscando las especies mejor adaptadas y mayor utilidad y atractivo.

Sería interesante también la iniciativa de plantar árboles frutales, ya que se desarrollan muy bien en toda la zona, son de fácil mantenimiento, tienen buena producción y son apreciados por la ciudadanía.

Es importante la asignación de recursos para el mantenimiento, el que alcanza un valor casi seis veces mayor al costo de plantación. Incluye el tutorado, riego, control de plagas y enfermedades, enmiendas y fertilizantes, y podas de conducción entre otras labores culturales.



Se deben acrecentar y valorizar espacios públicos, en los que el arbolado es fundamental, a fin de lograr estándares como los planteados por la OMS, de entre 10 y 15 metros cuadrados por habitante y distancias menores a quince minutos a pie para llegar a ellos.

| Estado | NUEVO | Resultados | CORTO PLAZO |
|-------------------------|-------|------------|-------------|
| Vinculación con los ODS | | | |



PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

Nº7.8 Jerarquización, accesibilidad y conectividad de equipamientos existentes

Mejoramiento del Hábitat

Descripción

La ciudad se ha ido extendiendo sobre sus corredores estructurantes, estableciendo un modelo de crecimiento expansivo basado en un patrón difuso que avanza sobre el área productiva, conformado por un tejido urbano que se caracteriza por la baja densidad tanto de su ocupación de suelo (densidad edilicia) y de sus habitantes (densidad poblacional). Así, la mancha urbana ha ido expandiéndose paulatinamente sobre la Ruta Nacional 22 avanzando sobre las áreas productivas perimetrales al casco urbano, y con mayor énfasis hacia el sur de la localidad, creciendo hacia el borde costero del río Limay.

Dicha expansión se ha desarrollado de modo disperso dando como resultado un modelo desequilibrado que genera piezas urbanas a modo de fragmentos discontinuos y, por lo tanto, reproduce situaciones conflictivas originadas por la puja en la apropiación del espacio para uso residencial, comercial y productivo.

Esta configuración territorial repercute directamente en la presencia, disposición y acceso a los equipamientos urbanos en los distintos barrios de la ciudad de Senillosa, fomentando situaciones de inequidad social y deficiencia de acceso a estos equipamientos fundamentales para el desarrollo de la vida en sociedad. Se trata, además, de demandas concretas de ciudadanas y ciudadanos surgidas en las instancias de diagnóstico participativo del POT Senillosa 2030

Objetivos

- Mejorar el acceso a los equipamientos públicos.
- Fortalecer la identidad de los equipamientos urbanos.
- Fomentar la articulación entre distintos equipamientos barriales.
- Equilibrar la presencia de equipamientos en los barrios de la ciudad.
- Cohesionar los distintos barrios de la ciudad.

Propuesta

La propuesta pretende reforzar la presencia de los equipamientos barriales, revalorizando la importancia y la identidad que estos equipamientos ejercen sobre sus entornos de inserción, dotando a estos equipamientos de actividades y servicios necesarios para atender a cada uno de los barrios. Se pretende articular estos equipamientos generando la concentración de espacios que atiendan diversas necesidades de manera que se configuren como catalizadores de vida pública y nueva centralidades barriales.

Se trata de realizar tareas de mejora y modernización de los equipamientos existentes, dotándolos de condiciones que permitan la prestación de actividades y servicios urbanos demandados por los grupos sociales que habitan cada barrio. Para ello será imprescindible la activa participación de la comunidad en procesos de diseño comunitario, en los cuales se establecerán las necesidades de cada barrio y el uso que esperan dar a esos espacios. Esto con el fin de promover un verdadero proceso de descentralización que permita generar en cada barrio la apropiación de los espacios públicos y equipamientos existentes, buscando así eliminar cualquier condición de segregación, así como reequilibrar la presencia y el acceso a servicios comunitarios en todos los barrios de la ciudad.

Estado **NUEVO**

Resultados **CORTO PLAZO**

Vinculación con
los ODS





PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

Nº7.9 Creación de nuevo equipamiento a escala barrial

Mejoramiento del Hábitat

Descripción

La ciudad se ha ido extendiendo sobre sus corredores estructurantes, estableciendo un modelo de crecimiento expansivo basado en un patrón difuso que avanza sobre el área productiva, conformado por un tejido urbano que se caracteriza por la baja densidad tanto de su ocupación de suelo (densidad edilicia) y de sus habitantes (densidad poblacional). Así, la mancha urbana ha ido expandiéndose paulatinamente sobre la Ruta Nacional 22 avanzando sobre las áreas productivas perimetrales al casco urbano, y con mayor énfasis hacia el sur de la localidad, creciendo hacia el borde costero del río Limay.

Dicha expansión se ha desarrollado de modo disperso dando como resultado un modelo desequilibrado que genera piezas urbanas a modo de fragmentos discontinuos y, por lo tanto, reproduce situaciones conflictivas originadas por la puja en la apropiación del espacio para uso residencial, comercial y productivo.

Esta configuración territorial repercute directamente en la presencia, disposición y acceso a los equipamientos urbanos en los distintos barrios de la ciudad de Senillosa, fomentando situaciones de inequidad social y deficiencia de acceso a estos equipamientos fundamentales para el desarrollo de la vida en sociedad. Se trata, además, de demandas concretas de ciudadanas y ciudadanos surgidas en las instancias de diagnóstico participativo del POT Senillosa 2030

Objetivos

- Garantizar el acceso a los equipamientos públicos a todos los habitantes de la ciudad.
- Fortalecer la identidad de los equipamientos urbanos.

Propuesta

Este proyecto complementa el proyecto “Jerarquización, accesibilidad y conectividad de equipamientos existentes”, y propone complementar con nuevos equipamientos aquellos sectores en los que se haya identificado una demanda insatisfecha en materia de acceso a servicios sociales, culturales, recreativos, deportivos o sanitarios, fundamentalmente en barrios con alto índice de vulnerabilidad social.

Se prevé establecer espacios de usos múltiples que sean reconocidos como la presencia del Estado en cada barrio, y que en consecuencia puedan albergar actividades culturales, educativas, de capacitación y de asistencia sanitaria.

Para ello será imprescindible la activa participación de la comunidad en procesos de diseño comunitario, en los cuales se establecerán las necesidades de cada barrio y el uso que esperan dar a esos espacios. Esto con el fin de promover un verdadero proceso de descentralización que permita generar en cada barrio la apropiación de los espacios públicos y equipamientos existentes, buscando así eliminar cualquier condición de segregación, así como reequilibrar la presencia y el acceso a servicios comunitarios en todos los barrios de la ciudad.

Estado **NUEVO**

Resultados **CORTO PLAZO**

Vinculación con
los ODS





**PRESERVAR
PROTEGER**

**INTEGRAR
CONTENER**

**DESARROLLAR
INNOVAR**

**FORTALECER
GESTIONAR**

N°7.10 Mejoramiento de espacios verdes públicos de escala barrial con diseño participativo

Mejoramiento del Hábitat

Descripción

La ciudad de Senillosa cuenta con una serie de espacios públicos verdes relevantes y característicos con un alto grado de apropiación por parte de la sociedad y presente en el imaginario de la población. Además, existen otros espacios públicos verdes, plazas y plazoletas, de menor relevancia y jerarquía distribuidos en el área urbanizada, muchos de los cuales no tienen un nivel de mobiliario óptimo para alcanzar un grado de apropiación a escala barrial.

De lo expuesto surge la valoración de la importante dotación de espacios verdes públicos que posee la ciudad y el trabajo que ha desplegado la actual gestión municipal para la puesta en valor de los mismos. Queda latente la posibilidad de potenciarlos mediante su integración en una red de espacios públicos que permita robustecer y, al mismo tiempo, brindarles entidad formando parte de un sistema integrado que cobre valor a escala urbana dejando de ser una sucesión de células aisladas y autónomas.

Objetivos

- Mejorar las condiciones físicas de los espacios públicos barriales.
- Dotar a los espacios públicos de mobiliario urbano y forestación a fin de crear condiciones óptimas para el uso y apropiación por parte de la comunidad.
- Hacer partícipe a la comunidad del diseño de estos espacios.

Propuesta

En muchas ciudades los espacios públicos que han sido diseñados de manera arbitraria, proponiendo usos y funciones que no se adecuaron a las necesidades de los vecinos y las vecinas, han tenido como consecuencia la falta de apropiación por parte de la comunidad. En consecuencia, el espacio público deja de ser percibido como el lugar de todos para pasar a ser el lugar de nadie.

“...el espacio público debe ser lo más lujoso posible, porque es el espacio igualador donde para muchas personas es su único sitio de encuentro social, recreación y esparcimiento. El lujo en el espacio público no es despilfarro, es justicia.” Jordi Borja

Los párrafos precedentes resultan el soporte para impulsar las mejoras en estos espacios a través del diseño participativo entendiendo al mismo como “un proceso entre usuario y planificador en el cual ambos se influyen”. Por lo cual no bastará con instancias de validación ante la comunidad de propuestas realizadas por los profesionales del diseño. Se trata de procesos en los cuales se van relevando las necesidades para luego presentar propuestas iniciales que se irán reformulando de acuerdo al avance de las instancias conjuntas de trabajo, para finalmente arribar a un diseño consensuado.

El proceso de diseño participativo es tan importante como la inversión económica para su materialización, por lo tanto, la consideración del costo de la elaboración del proyecto tiene un peso relativo importante en el monto final de obra, el cual debe ser correctamente ponderado.

Estado **NUEVO**

Resultados **CORTO PLAZO**

Vinculación con los ODS





**PRESERVAR
PROTEGER**

**INTEGRAR
CONTENER**

**DESARROLLAR
INNOVAR**

**FORTALECER
GESTIONAR**

Nº7.11 Configuración de circuitos deportivos

Mejoramiento del Hábitat

Descripción

Senillosa es una localidad que le otorga gran importancia a la actividad deportiva. Durante los talleres de planificación del Plan de Desarrollo Turístico de Senillosa se hizo mención a las caminatas y competencias de enduro por la barda, sumado a las actividades que se desarrollan en el predio de la Ciudad Deportiva de la localidad, tales como hockey, tenis, atletismo, patín carrera y bicicross, así como la existencia de la escuela municipal de canotaje.

Tales actividades pueden verse potenciadas con el mejoramiento de las condiciones de accesibilidad (tanto a la ciudad como a cada uno de los puntos atractores) y de los circuitos de caminatas, de enduro, ciclismo y canotaje.

Objetivos

- Mejorar, poner en valor y ampliar circuitos deportivos existentes.
- Crear nuevos circuitos.
- Fomentar el turismo y el deporte.
- Integrar los circuitos entre sí y al sistema de espacios públicos.

Propuesta

Partiendo de los circuitos existentes realizar tareas de mejoramiento, puesta en valor y ampliación de los mismos a fin de mejorar las condiciones de práctica de los diferentes deportes. Pensarlos de manera integral entre ellos, y con los espacios públicos y los nodos de movilidad, de manera de crear un sistema que brinde apoyatura adecuada a la realización de prácticas deportivas; mediante la creación para el uso conjunto de puntos de descanso, estaciones de hidratación, puntos de asistencia a los deportistas (estaciones de reparación de bicicletas, baños, etc.)

La coordinación de estos circuitos con los que se prevean en la localidad de Plottier y la realización de actividades deportivas y de difusión conjuntas pueden contribuir activamente al fomento del turismo deportivo.

Estado **NUEVO**

Resultados **CORTO PLAZO**

**Vinculación con
los ODS**





PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

N°7.12 Recualificación de barrios populares

Mejoramiento del Hábitat

Descripción

Dentro de la ciudad de Senillosa se pueden observar algunos sectores con relevante carencia de servicio, fundamentalmente en acceso a servicio de electricidad, gas, cloacas y conectividad. Tal carencia, entre otras, permite clasificar estas porciones del territorio como barrios populares.

La dotación de infraestructura de servicios básicos impactará directamente en la calidad de vida de los ciudadanos y las ciudadanas, y constituye un paso necesario, aunque no suficiente, para alcanzar la integración socio urbana de estos barrios. Esta garantía de acceso a servicios básicos debe ir acompañada de la creación de espacios públicos, comunitarios y de equipamiento urbano que permita a la comunidad acceder a una calidad de vida urbana digna. Asimismo, la mejora de estos sectores actualmente desfavorecidos beneficia a toda la comunidad. “Ninguna ciudad es mejor que su barrio más vulnerable” Corti, 2019.

Además, estas acciones deben ser integrales, participativas y con enfoque de género y diversidad.

La Municipalidad de Senillosa ha realizado la inscripción de diversos sectores del denominado Barrio CH y de Costa del Limay en el Registro Nacional de Barrios Populares (ReNaBaP), lo que constituye el paso inicial para poder acceder al Programa Argentina Unida por la Integración de los Barrios Populares.

Objetivos

- Garantizar la provisión de servicios públicos básicos en todos los barrios de la ciudad.
- Dotar a los barrios populares de equipamiento comunitario y espacios públicos de calidad.
- Diseñar las propuestas en el marco de un proceso de participación comunitario

Propuesta

Generalmente para el abordaje de acciones de recualificación de barrios populares los gobiernos locales deben recurrir a financiamientos de otros niveles del Estado. En este caso la inscripción de barrios de Senillosa en el ReNaBaP permite el acceso al Programa “Argentina Unida por la Integración de los Barrios Populares”, cuyo objetivo principal es el financiamiento de proyectos para la formulación, elaboración e implementación de Proyectos de Integración Socio Urbana y la ejecución de Proyectos de Obras Tempranas.

Dentro de las líneas del programa se incluyen*:

- Proyectos de Obras Tempranas (POT): permite financiar obras específicas que representan una mejora sensible en la calidad de vida de los habitantes del barrio. Las obras pueden consistir en la construcción de infraestructura o equipamiento urbano, el acceso a los servicios básicos, el mejoramiento de la accesibilidad y conectividad, y la mitigación de riesgos ambientales.
- Proyecto Ejecutivo General (PEG): permite el financiamiento de la totalidad de las obras y acciones necesarias para la ejecución de un proyecto integral. El proyecto permite tomar acciones orientadas a mejorar y ampliar la infraestructura, el acceso a los servicios, y el tratamiento de los espacios libres y públicos. También se puede acceder a la eliminación de barreras urbanas, una mejora en la accesibilidad y conectividad, el saneamiento y mitigación ambiental.

Asimismo, el programa establece que las obras a realizarse en los Barrios Populares deberán adjudicarse, en un 25% como mínimo, a las cooperativas de trabajo u otros grupos asociativos de la economía popular integradas, preferentemente, por los vecinos y vecinas de los barrios.

Dentro del programa existe un Componente de Participación que incluye la llamada Caja de Herramientas, se trata de un conjunto de talleres interrelacionados que ponen a disposición todos los insumos, métodos y normativas existentes para que los vecinos y vecinas de los barrios populares puedan conocerlas, apropiarse de ellas y organizarse en pos de defender sus derechos y lograr un



hábitat digno. Los talleres abordan las temáticas relacionadas con la Ley de Barrios Populares (27453), el Certificado de Vivienda Familiar y el Acceso a servicios públicos como derecho humano. Además, se plantean talleres de trabajo para la construcción colectiva y comunitaria de los proyectos a realizarse en el barrio y talleres sobre estereotipos de género tendientes a deconstruir la forma en que éstos afectan la vida cotidiana de mujeres y diversidades, su acceso al trabajo, a los servicios y el ejercicio de sus derechos.

El involucramiento de la comunidad se canaliza a lo largo del proceso de dos maneras:

- Mesas de Integración Barrial: reuniones con vecinas y vecinos de los barrios populares para intercambiar y pensar cuáles son las principales necesidades del barrio. Así surgen los proyectos para iniciar las obras de integración socio urbana de cada barrio. También sirve para delinear y construir la identidad del barrio, definir nombres, calles y espacios comunitarios.
- Seguimiento de Obras: se promueven reuniones para informar a los vecinos y vecinas las formas de trabajo, horarios y plazos de cada obra. Las unidades ejecutoras, sean gobiernos locales u organizaciones, deben generar material informativo y poner a disposición un canal para realizar consultas o denuncias.

La solicitud de adhesión al programa en cualquiera de sus líneas debe constituir una prioridad en la agenda municipal.

*El programa incluye además dos líneas relacionadas con creación de suelo urbano: Proyecto de Lotes con Servicios (FISU) y Oferta de inmuebles para loteo, los cuales son abordados en el proyecto de Acceso a la Vivienda y Banco Municipal de Tierras.

| Estado | NUEVO | Resultados | MEDIANO PLAZO |
|-------------------------|-------|--|---------------|
| Vinculación con los ODS | |      | |



PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

Nº7.13 Wifi en Espacios Públicos y Equipamientos Urbanos

Mejoramiento del Habitat

Descripción

El derecho de acceso a internet es, en la actualidad, uno de los derechos digitales que posee toda persona con el propósito de ejercer y gozar del derecho a la libertad de expresión. La ONU ha expresado en diversos documentos la relevancia de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (TICs) para el desarrollo de una sociedad más igualitaria y la importancia de que a todas las personas les sea garantizado su acceso a las mismas. Las TICs representan no sólo un portal de acceso al conocimiento, a la educación, a la información y al entretenimiento, sino que constituyen además un punto de referencia y un pilar fundamental para la construcción del desarrollo económico y social. Incluso el Consejo de Derechos Humanos de la ONU ha reconocido “la naturaleza mundial y abierta de Internet como fuerza impulsora de la aceleración de los progresos hacia el desarrollo en sus distintas formas”, exhortando “...a los Estados a que promuevan y faciliten el acceso a Internet”.

En términos de política pública, se trata de asumir las implicancias de accesibilidad a la conectividad y a la información en redes de manera pública y gratuita. La estrategia es abordar no sólo los espacios públicos verdes (parques, plazas, áreas recreativas, etc.), sino también a las infraestructuras edilicias públicas y comunitarias (Centros Culturales, Edificios Públicos e Institucionales, Escuelas y Centros Educativos, etc)

Objetivos

- Acceso universal, público y gratuito al servicio de internet a través de redes wifi en el espacio público y edificios institucionales.
- Mejorar la experiencia de conectividad en la localidad no solo para ciudadanos locales, sino también para turistas.
- Brindar un uso eficiente de la infraestructura disponible

Propuesta

La propuesta consiste en desarrollar un Plan de Conectividad WiFi, público y gratuito, para acceder a redes desde cualquier espacio público o edificio público/comunitario de la localidad. El Plan debe considerar puntos de acceso a redes wifi, estratégicamente localizados en el sistema de espacios y edificios públicos, garantizando también en cada punto no solo la conectividad sino la posibilidad de recarga de baterías de dispositivos de navegación, a través de la utilización de energías renovables y sustentables.

El servicio que se busca brindar impactará, no solo en la ciudadanía garantizando derechos, sino también se espera que fortalezca a la red de prestatarios de servicios turísticos que busca consolidarse en la localidad. Se trata de una mejora que en líneas generales el ciudadano valorará muy positivamente en términos de servicio público.

Los nodos serán desarrollados desde el diseño, para ser reconocidos como mobiliario urbano inteligente (espacios semicubiertos con posibilidad de sentarse o plano de apoyo de dispositivos para trabajar o para conectar al sistema de cargas de baterías de los mismos).

Estado **NUEVO**

Resultados **CORTO PLAZO**

Vinculación con
los ODS





PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

Nº7.14 Construcción de Espacios Culturales Barriales

Mejoramiento del Hábitat

Descripción

Tanto los equipamientos culturales como los recreativos cumplen una importante función para el desarrollo integral de los habitantes de una ciudad. En Senillosa se identifican algunos edificios que brindan servicios y actividades relacionadas a la producción y contenidos culturales y recreativos.

Equipamientos Culturales: espacios edificados de titularidad pública (o de instituciones de la sociedad civil) destinados de forma estable y permanente a la creación, formación, promoción y difusión general de la cultura. Los identificados en el diagnóstico son: Museo, Biblioteca Popular Alfonsina Storni, Casa de las Juventudes, Museo de Ciencias Naturales, Casa de Tucumán, Anfiteatro del Camping Municipal, Plazoleta de los Artesanos (Av. San Martín).

Equipamientos Recreativos: se definen como el conjunto de espacios, instalaciones y servicios que sirven a la comunidad para la práctica de una variada gama de actividades de esparcimiento y recreación claves para el alcanzar el desarrollo integral y el bienestar de la población. Los identificados en el Diagnósticos son: Feria municipal de productores y artesanos B° San Francisco, Feria de productores y artesanos B° Villa Arroyito, Camping El Cisne, Camping Balneario Municipal, Asociación de Padres de Niños con Discapacidad "Luz de Esperanza", Grupo Scout "Aguada de Toro", Centro de Jubilados y Pensionados Senillosa, Camping agreste La Balsa, Paseo Costero, Grupo Municipal de Abuelos "Eterna Juventud", Skate Park.

En el diagnóstico se analiza y se concluye que el principal objetivo de la implantación estratégica de estos equipamientos, en el marco de las políticas públicas, se orienta a reducir la desigualdad de acceso a la cultura en sus distintas expresiones. En tal sentido desde el municipio manifiesta una actitud proactiva de cara al futuro como productor, gestor, promotor y regulador de espacios culturales, reconociendo la demanda latente en la sociedad por la ampliación en la oferta de estos espacios, tal como surgió reiteradamente en los talleres participativos

Objetivos

- Reducir la desigualdad de acceso a la cultura en sus distintas expresiones.
- Incorporar la perspectiva de género en las estrategias de acceso a la cultura y el desarrollo de los contenidos programáticos culturales y recreativos.
- Aportar una estrategia de gestión integral de los espacios culturales barriales

Propuesta

Se plantea el desarrollo de un Programa de Construcción de Espacios Culturales Barriales.

El mismo debe considerar no sólo un plan de infraestructura edilicia relacionada al desarrollo de actividades culturales inserto en los barrios de hábitats deficientes o vulnerables, sino también el diseño de las políticas públicas y los contenidos culturales, incorporando siempre la perspectiva de género.

El Plan de infraestructura edilicia debe trabajar aspectos vinculados a la identificación de suelos disponibles y estratégicamente localizados para garantizar accesibilidad a la infraestructura que se proyecte y ejecute. También debe asumir el proyecto y diseño de los espacios públicos circundantes a los edificios y arquitecturas.

Se debe prever la articulación entre los diferentes barrios para la generación de una Red de Espacios Culturales de la localidad de Senillosa. Esta red no sólo debe convertirse en una herramienta de gestión de los diferentes espacios culturales, sino que canalizará también temáticas y discusiones territoriales para la generación de la agenda cultural local.

Estado **NUEVO**

Resultados **CORTO PLAZO**



Vinculación con
los ODS





PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

Nº7.15 Construcción de Infraestructura pública equipamiento urbano y comunitario en Barrio CH

Mejoramiento del Hábitat

Descripción

Dentro de la ciudad de Senillosa se pueden observar algunos sectores con relevante carencia de servicios, fundamentalmente en acceso a servicio de electricidad, gas, cloacas y conectividad. Particularmente el Barrio CH fue reconocido por la ciudadanía como el más carenciado, señalado así en el contexto de la Encuesta de Relevamiento de Percepciones de las y los Vecinos.

Su origen fue una toma de tierras, que entró posteriormente en un proceso de regularización dominial. Actualmente se trabaja en estrategias para mitigar el acceso a servicios públicos (actualmente cabe poner en valor la obra que desde las Municipalidad Local se emprendió en coordinación con el EPAS, a los fines de proveer agua potable). Más aún, tal iniciativa se complementó con un convenio celebrado con una empresa privada para la construcción e instalación de una estación de bombeo para la provisión de agua potable en el mismo sector.

En esta misma línea, se comenzaron a instrumentar una serie de iniciativas en articulación con la provincia a los fines de morigerar también otras problemáticas. Entre ellas sobresalen, por un lado, el inicio de la construcción de 18 viviendas en la Manzana CH2. Se trata de una iniciativa circunscripta en la primera etapa del Plan "Casa Propia", instancia dentro de la cual fueron gestionadas un total de 38 viviendas a través del Instituto Provincial de Viviendas. La otra iniciativa para destacar es la construcción de 10 módulos habitacionales, gestionados ante el Instituto Provincial de Vivienda y Urbanismo, a concretarse en la Manzana CH1.

Independientemente de estas iniciativas, el barrio carece también de espacios públicos, equipamientos urbanos y comunitarios, carencias que aún no han sido abordadas.

Se concluye como relevante considerar el desarrollo e implementación de un programa particular que beneficie al barrio en cuestión, que se sugiere denominar Construcción de Infraestructura Pública, Equipamiento Urbano y Comunitario. Consiste en un abordaje estratégico e integral que contenga proyectos con relación al desarrollo de equipamientos y espacios comunitarios, que promuevan la gestión de necesidades prioritarias identificadas por los propios vecinos, por ejemplo (atención primaria de salud, acceso a educación, acceso a conectividad e internet, etc), así como al encuentro social, que les permita también organizarse y articular con el municipio

Objetivos

- Mejorar las condiciones de calidad de vida de la población de Senillosa y particularmente del Barrio CH.
- Dotar al Barrio CH no solo de infraestructura pública, urbana y comunitaria, sino también de los espacios públicos circundantes que las contengan.
- Planificar I

Propuesta


La propuesta consiste en el desarrollo de una planificación de las infraestructuras públicas, equipamientos urbanos y comunitarios, que surgen como necesarios y ausentes en el contexto del Barrio CH. A raíz de ello se propone:

- Planificar dentro del Barrio CH los espacios públicos que contendrán las infraestructuras edilicias relacionadas al equipamiento urbano y comunitario.
- Proyectar las arquitecturas y sus espacios públicos circundantes, de modo de contar con los proyectos ya formulados para cuando existan líneas de financiamiento de Provincia o Nación.
 - Formular proyecto de Centro de Integración Comunitaria (considerando consultorios para atención primaria de salud, aulas para el desarrollo de capacitaciones comunitarias, espacios para atención al público y administración general.



- Formular proyecto de Salón de Usos Múltiples y Playón Deportivo con sanitarios y vestuarios.
- Implementar herramientas de articulación y gestión comunitaria, tanto para el funcionamiento y administración de los edificios y equipamientos, como para la gestión de recursos y necesidades del Barrio CH.

Estas acciones deben implementarse considerando la articulación con programas y políticas públicas provinciales y nacionales (por ejemplo, "Participar en Comunidad", que permitirá financiar la refacción y desarrollo de Centros de Integración Comunitaria y proyectos comunitarios en todo el país).

| Estado | NUEVO | Resultados | MEDIADO/LARGO PLAZO |
|-------------------------|-------|---|---------------------|
| Vinculación con los ODS | |    | |



**PRESERVAR
PROTEGER**

**INTEGRAR
CONTENER**

**DESARROLLAR
INNOVAR**

**FORTALECER
GESTIONAR**

Nº7.16 Plan de regularización dominial de tierras

Mejoramiento del Hábitat

Descripción

La problemática más relevante por afrontar para dar poder concretar de manera efectiva toda la cartera de programas y proyectos del POT Senillosa 2030 es la relacionada a la tenencia de la tierra.

Es menester fortalecer y acelerar los procesos de regularización dominial iniciados por la actual gestión municipal. Tanto de los barrios populares como en los conjuntos habitacionales que se han gestionado a lo largo de los años en Senillosa y cuyos habitantes aún no han logrado constituirse en genuinos propietarios.

Asimismo, la falta de seguridad en la tenencia de la tierra de parcelas (tanto productivas como improductivas) en la periferia de la zona urbanizada, impiden su inclusión en el mercado inmobiliario para lograr volverlas productivas y a su vez constituyen una zona de amenazas de tomas y asentamientos, tal como ocurre en las periferias de las grandes ciudades.

Esta problemática se va agravando cuando la falta de seguridad en la tenencia es una condición extendida en la ciudad y que se prolonga en el tiempo, ya que implica que las transacciones inmobiliarias se realizarán mayoritariamente por fuera de un marco legal

Objetivos

- Crear un programa municipal abocado a solucionar problemas relacionados con la seguridad jurídica en la tenencia de la tierra.
- Crear un equipo de profesionales abocados a implementar este programa.
- Regularizar la situación dominial de las viviendas producidas por el Estado, en sus diversos y sucesivos planes.
- Brindar asesoramiento y acompañamiento a todos los vecinos de Senillosa que los soliciten.

Propuesta

Todo proceso de regularización dominial traerá a los vecinos y las vecinas de Senillosa beneficios tales como: seguridad jurídica (certeza que no serán desalojados), acceso a la vivienda adecuada (conforme instrumentos internacionales), posibilidad de tramitar servicios y poder transferir legalmente la propiedad en el futuro.

Por lo tanto, se sugieren dos caminos de acción:

- continuar las tareas iniciadas por el municipio y por el cual se ha logrado la entrega de escrituras, e
- incorporar, para el caso de los barrios registrados recientemente al ReNaBaP, el instrumento establecido por la Ley Nacional 27453 es su artículo 7, inciso c, en el que establece “un marco regulatorio especial para la regularización dominial de las viviendas que se encuentran en los bienes inmuebles identificados en el ReNaBaP, el que establecerá las contraprestaciones que asumirán los ocupantes de los bienes inmuebles sujetos a expropiación, promoviendo las condiciones más beneficiosas para la adquisición de dominio o uso de los inmuebles. Las cuotas a pagar no podrán superar el veinte por ciento (20%) del ingreso familiar. La finalidad de las viviendas regularizadas será la de vivienda única, familiar y de ocupación permanente, contemplando el comercio familiar.”

Estado **NUEVO**

Resultados **MEDIADO/LARGO PLAZO**

Vinculación con los ODS





PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

N°7.17 Acceso a la Vivienda

Mejoramiento del Hábitat

Descripción

El acceso a la vivienda digna constituye un derecho humano reconocido por nuestra Constitución Nacional, y, en miras a garantizar tal derecho, el acceso a la tierra constituye un paso necesario para lograrlo.

Para ello es menester crear una serie de instrumentos que faciliten la movilización del suelo urbano; esto es, la puesta en el mercado de lotes y propiedades para su venta en condiciones más asequibles para sectores más amplios de la sociedad.

Esto se logra con medidas que sancionen la retención especulativa combinadas con acciones que promuevan facilidades tanto para la compra de lotes y viviendas como para la construcción.

Objetivos

- Crear una dependencia municipal abocada exclusivamente a la Promoción del Hábitat.
- Implementar instrumentos de gestión de políticas de suelo.
- Implementar políticas de gestión integral del hábitat.

Propuesta

Crear una dependencia municipal, encabezada por un profesional idóneo, abocada exclusivamente a la gestión de suelo urbano y la promoción del hábitat, que deberá perseguir los siguientes objetivos.

- a) Intervención en el mercado inmobiliario local, desalentando el abandono y la ociosidad del suelo y promoviendo su producción para afectarlo a usos residenciales, industriales, terciarios y de equipamiento.
- b) Construcción y rehabilitación de toda clase de inmuebles y sectores urbanos que le encargue el municipio, a través de la ejecución de infraestructura urbana, vivienda y equipamiento.
- c) Promoción, obtención y financiación de estudios, investigaciones, planes, programas y proyectos orientados al mejoramiento de la calidad urbana.
- d) Promoción de la formación y capacitación de los recursos humanos concurrentes a la gestión urbanística.

En ese marco de objetivos, esta dependencia será la encargada de llevar adelante las acciones necesarias para lograr la implementación de diversos instrumentos de gestión de suelo, entre los cuales se destacan:

- **Sobretasa del impuesto municipal a tierras ociosas**, con la finalidad de facilitar el acceso a la tierra para vivienda dentro de la Planta Urbana. (Ver detalle en ficha específica).
- **Banco Municipal de Tierras**, como modo de intervención del Estado en el Mercado Inmobiliario adquiriendo terrenos dentro del Ejido y disponiendo enajenaciones a valores menores a los que actualmente se fijan en las relaciones entre particulares. (Ver detalle en ficha específica).

Se propone además la inclusión de instrumentos de gestión de suelo tales como:




- **Derecho de preferencia del poder público**, se trata de una figura que otorga al Estado prioridad para la adquisición de inmuebles, edificados o no, que sean objeto de enajenación onerosa entre particulares, organismos públicos o mixtos. La Municipalidad podría declarar, mediante ordenanza, los espacios geográficos sujetos al derecho de preferencia, así como el período de vigencia de éste. El derecho de preferencia podría continuar vigente independientemente del número de enajenaciones sobre el mismo inmueble.
- **Englobamiento, subdivisión parcelaria, edificación o utilización obligatoria de inmuebles ociosos**, es la potestad de obligar a subdividir, edificar o a usar los inmuebles de dominio privado, cuando la situación socio territorial lo requiera. Este instrumento puede

aplicarse a la totalidad del partido o a las zonas que se pretenda desarrollar con prontitud. La Municipalidad podrá declarar, mediante ordenanza, zonas de englobamiento, subdivisión parcelaria y/o de edificación obligatoria del suelo, así como zonas de utilización obligatoria de inmuebles ociosos. Dichas normativas deberán identificar claramente el polígono alcanzado por la obligación o bien las parcelas o inmuebles comprendidos por la misma. La normativa deberá definir las condiciones para el cumplimiento de la obligación, la fecha a partir de la cual rige, el plazo máximo para cumplirla y el procedimiento para la notificación al propietario. El sólo pago de impuestos, tasas, contribuciones, derechos o gravámenes que graven el inmueble no constituye razón suficiente para evitar la declaración de ociosidad.

- **Contribución por mejoras**, constituye un instrumento de financiamiento de las obras públicas, independientemente del organismo o nivel del Estado de donde provengan los recursos para ejecutarlas. El pago será obligatorio para todos los frentistas beneficiados por la obra y requerirá previamente la declaración de interés general o utilidad pública de la obra por ordenanza, en la que deberá constar el listado de inmuebles beneficiados. El monto de la contribución es el resultado de la sumatoria de costos directos, indirectos, generales, beneficio empresario e impuestos si los hubiere. La forma de prorratear la parte del tributo entre los beneficiarios deberá ser reglamentada por decreto municipal. Podrá tener en cuenta la condición socio económica del frentista y garantizar, mediante amplia publicidad, la utilización del registro de oposición.
- **Participación del Estado en la valorización de inmuebles generada por acciones urbanísticas**. Todas aquellas decisiones públicas que permiten, en conjunto o individualmente, el uso más rentable de un inmueble, incrementar el aprovechamiento de las parcelas con un mayor volumen y/o área edificable y/o usos que generan beneficios extraordinarios dan derecho a la Municipalidad a participar en la valorización del inmueble resultante de dichas decisiones. Pueden incorporarse en convenios urbanísticos o en las ordenanzas que generen tales beneficios extraordinarios. El cumplimiento de la participación estatal en la valorización debe ser anterior o simultáneo a la generación del beneficio extraordinario. El cumplimiento de la valorización estatal es condición resolutoria del beneficio particular. Son hechos generadores de la participación del Estado en la valorización de inmuebles:
 - i. Las decisiones administrativas que permitan un uso más rentable del inmueble. Esas decisiones pueden implicar un cambio en la categoría o tipo de suelo, un cambio en los usos del suelo o un mayor aprovechamiento constructivo del inmueble.
 - ii. La ejecución de obras públicas financiadas mediante el mecanismo de contribución por mejoras.
 - iii. Aquellos que se encuentren contemplados en las normativas vigentes en cada jurisdicción.

Reviste fundamental importancia la articulación con la Asistencia Técnica a realizarse en el marco del Plan Nacional de Suelo Urbano para poder sentar las bases normativas que requiere la implementación integral de una política de suelo y hábitat proactiva y robusta.

Asimismo, a través del PNSU se podrán luego proponer los macizos de tierra que sean considerados como suelo de oportunidad a fin de ingresar en la línea de financiamiento en la que el Ministerio de Desarrollo Territorial y Hábitat de la Nación cubre la provisión de infraestructuras necesarias para crear suelo urbano.

| Estado | NUEVO | Resultados | CORTO/MEDIANO PLAZO |
|-------------------------|-------|---|---------------------|
| Vinculación con los ODS | |    | |



PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

Nº7.18 Gravamen especial progresivo a la tierra e inmuebles ociosos

Mejoramiento del Hábitat

Descripción

El acceso a la tierra se presenta como una necesidad y un problema de gran parte de las y los habitantes de Senillosa. A su vez, la existencia de gran cantidad de terrenos ociosos o improductivos, y la acumulación de tierras en manos de pocos titulares son algunos de los motivos que dificultan tal acceso a la tierra urbanizada, toda vez que contribuyen a generar valores de mercado inaccesibles, basados principalmente en conductas especulativas. Además, la improductividad mencionada impacta negativamente en el entorno urbano barrial ocasionando una subutilización de infraestructura y de equipamientos.

Por otra parte, los inmuebles ociosos representan usualmente un potencial para el desarrollo urbano que permitiría aumentar la oferta en el mercado de vivienda u otros usos sin tener que extender las redes de servicios.

Adicionalmente, es común que la presencia de inmuebles en desuso genere problemas en la estructura barrial, principalmente por la falta de gestión y mantenimiento de los mismos, causando la degradación de las propiedades linderas en uso.

Todo ello manifiesta la necesidad de generar medidas tendientes a desalentar la propiedad de terrenos en estado de ociosidad o improductividad, lo que sumado a la necesidad municipal de revertir la problemática de la baja recaudación, invitan a pensar en la generación y aplicación de herramientas tributarias.

Objetivos

- Generar una ordenanza que grave a la propiedad ociosa.
- Lograr la movilización de suelo e inmuebles ociosos.
- Optimizar el uso efectivo de suelo urbano servido.
- Promover una cultura tributaria que tenga por base el rol social de los impuestos.
- Mejorar el proceso de fiscalización y control de deuda.

Propuesta

El proyecto consiste en la implementación de un gravamen progresivo en el tiempo que se impone a aquellos inmuebles que, habiendo sido declarados con la obligación de englobar, subdividir, edificar o utilizar, no han efectivizado la obligación. El mismo puede llegar a compensar la deuda por el dominio.

En particular, consiste en la sanción de una ordenanza que aplica un tributo a los inmuebles ociosos o derruidos, de un sector o varios sectores del municipio. Puede estar incorporado también a las ordenanzas Fiscal y Tarifaria. En ningún caso impide la venta de los inmuebles, pero la venta no reduce el gravamen. Primeramente, se establece un plazo de intimación a edificar, no menor a 3 años. Luego, en caso de incumplimiento se aplican gravámenes anuales de hasta el 50% de la valuación fiscal. Si la situación de ociosidad del inmueble continúa, queda sujeto a expropiación debiéndose deducir las deudas del inmueble del pago de la expropiación.

Vale destacar que los municipios que han implementado este gravamen, lo han hecho con porcentuales de recargo que rondan entre 500% y 600 % para las zonas de mayor densidad, disminuyendo hacia zonas de menor densidad permitida.

Estado **NUEVO**

Resultados **MEDIANO PLAZO**

Vinculación con
los ODS





**PRESERVAR
PROTEGER**

**INTEGRAR
CONTENER**

**DESARROLLAR
INNOVAR**

**FORTALECER
GESTIONAR**

Nº7.19 Banco municipal de tierras

Mejoramiento del Hábitat

Descripción

El acceso a la vivienda digna constituye un derecho humano garantizado por nuestra Constitución Nacional, y en miras a garantizar tal derecho el acceso a la tierra constituye un paso necesario para lograrlo.

Sin embargo, la tierra constituye un bien de especulación por excelencia, en donde la concentración de grandes porciones de suelo por parte de unos pocos genera inequidades en el mercado inmobiliario. Además, las negociaciones inmobiliarias están determinadas por relaciones entre particulares donde la propiedad privada, otro derecho constitucional, determina las condiciones y valores de la tierra en el mercado.

Por ello el Estado, en todos sus estamentos, debe tomar posicionamientos proactivos en la materia, generando condiciones que faciliten el camino para que todos los ciudadanos puedan acceder a la tierra y la vivienda.

En ese sentido, el Municipio de Senillosa ha suscripto durante 2021 un convenio con el Plan Nacional de Suelo Urbano (PNSU) por el cual recibirá Asistencia Técnica en materia de creación e implementación de políticas de gestión de suelo

Objetivos

- Regular y fomentar la incorporación de inmuebles al patrimonio municipal.
- Propiciar el acceso a la tierra para vivienda.
- Disponer de suelo para la creación de espacios públicos o de interés social o comunitario.
- Reducir los efectos negativos producidos por la dependencia de los precios del mercado de suelo local (inaccesible para gran parte de la población).

Propuesta

Para fomentar desde el Municipio el acceso a la tierra y la vivienda se propone la creación de un Banco Municipal de Tierras (BMT), que permita adquirir terrenos y disponer enajenaciones a valores más accesibles para los vecinos de Senillosa que no puedan acceder a una porción de terreno por otras vías.

El Banco de Tierras consiste, primera y principalmente, en la incorporación de tierras al dominio privado del Estado local, para luego poder destinarlas a diversos fines que devengan en beneficios para la sociedad de Senillosa, ya sea a través de adjudicación de lotes para la construcción de viviendas, para ser utilizados para la construcción de conjuntos habitacionales o bien destinarlo a la construcción de espacios de uso público o espacios de uso social y comunitario.




El BMT se conformará con aquellos inmuebles que se incorporen al patrimonio municipal a través de:

- Bienes inmuebles que actualmente formen parte del dominio privado del Estado Municipal.
- Traspaso directo por parte del Estado Provincial o Nacional.
- Donaciones o legados sin cargo provenientes de organismos no gubernamentales, personas humanas o jurídicas.
- Adquisición Directa.
- Mediante acciones administrativas o judiciales.
- Adquiridos en pública subasta.
- Cesiones de porciones de tierras que realicen los desarrolladores de nuevas urbanizaciones en el marco de las ordenanzas vigentes.
- Convenios urbanísticos.



La creación de este BMT debe ser consagrada mediante la sanción de una ordenanza, la cual deberá contemplar: establecer los objetivos del BMT, establecer los destinos, crear un fondo específico, crear una Unidad Administradora y establecer sus funciones, establecer los mecanismos para determinar el valor de las parcelas y las formas de pago, establecer los mecanismos para el registro de propiedades y para la adjudicación de lotes.

Para lograr un trabajo efectivo en materia de gestión de suelo será necesario acompañar esta ordenanza de BMT con otras ordenanzas que le den sustento operativo y sostenibilidad financiera para poder sostener en el tiempo esta política pública. En ese sentido resulta fundamental articular esfuerzos con el equipo de Asistencia Técnica del PNSU a fin de generar esta batería normativa.

| Estado | NUEVO | Resultados | MEDIANO PLAZO |
|-------------------------|-------|------------|---|
| Vinculación con los ODS | | |    |



PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

N°7.20 Integración socio urbana Barrio Arroyito

Mejoramiento del Hábitat

Descripción

El barrio Villa de Arroyito se identifica como un núcleo autónomo que contiene características de fragmento. En el desarrollo del diagnóstico surge la necesidad de integración socio urbana con el área más consolidada de Senillosa, considerando distintas estrategias de articulación en pos de conformar una red de espacios públicos, equipamientos y áreas especiales. Todo ello con el objetivo que formen parte de un sistema integrado de toda la localidad, cobrando valor a escala urbana.

En esta misma línea, el interés por desarrollar el perfil agroturístico de Senillosa invita a diseñar un eje conector que sea a la vez articulador de establecimientos incluidos en ese perfil (y de productores tradicionales) e integrador de la centralidad de Senillosa con el Barrio Villa de Arroyito.

A su vez, en función del tamaño del barrio y de sus posibilidades de consolidación futura en base al escenario de crecimiento esperado, resulta necesario preverse su conversión en un nuevo núcleo de centralidad. De allí también, la necesidad de este proyecto

Objetivos

- Mejorar la dotación de infraestructura de servicios, equipamiento y espacios verdes en Villa de Arroyito.
- Fomentar el sentido de pertenencia e identidad del barrio Villa Arroyito.
- Crear un sistema urbano de equipamientos y espacios verdes a modo de red de articulación entre la planta urbana consolidada y el barrio Villa Arroyito

Propuesta

La idea de Integración socio-urbana debe contemplarse bajo un nuevo paradigma, el cual no solo plantee la vinculación física entre Villa de Arroyito y la planta urbana consolidada, sino que contenga políticas de reconocimiento y vinculación entre las distintas áreas, que vayan más allá buscando fomentar el sentido de pertenencia de todos los habitantes de Senillosa en la totalidad de las áreas que la conforman.

En términos de intervenciones físicas resulta imprescindible realizar obras de infraestructura de servicios básicos e incorporar equipamientos comunitarios (salud, cultura, educación), espacios verdes públicos y vivienda social en el barrio villa de Arroyito a fin de mejorar las condiciones urbanas y fomentar así el arraigo de las vecinas y los vecinos.

Este proyecto se complementa con el fortalecimiento de la presencia del Estado Municipal en el barrio, acompañado de la mejora y acondicionamiento de la dependencia existente a fin de absorber la nueva dinámica de prestación de servicios.




Estado **NUEVO**

Resultados **MEDIANO PLAZO**

Vinculación con
los ODS



7.2.8. PROYECTOS DEL PROGRAMA MOVILIDAD Y TRANSPORTE

| PRESERVAR PROTEGER | INTEGRAR CONTENER | DESARROLLAR INNOVAR | FORTALECER GESTIONAR |
|--|----------------------|---|-------------------------------|
| N°8.1 Plan de Movilidad Urbana | | | Movilidad y Transporte |
| Descripción | | | |
| <p>La configuración territorial de Senillosa es el resultado de un proceso de crecimiento disperso y expansivo que se extiende de manera desordenada y desequilibrada principalmente entorno a la Ruta Nacional N° 22, la cual, se configura como un elemento estructurante del proceso de urbanización de la localidad por el grado de vinculaciones que establecen con la región metropolitana.</p> <p>Por este motivo los sistemas de movilidad y transporte se concentran fundamentalmente en torno a esta vía estructurante, que articula e integra de manera directa a Senillosa con la ciudad de Neuquén y a la Región metropolitana de Confluencia. Asimismo, la integración y articulación de los distintos barrios de integrar la localidad se realizan a partir de la Ruta Nacional N° 22, generando una superposición de flujos y velocidades de desplazamientos que condicionan a la movilidad de los habitantes de Senillosa de forma segura.</p> <p>Además, existe una débil política de transporte público masivo, por lo que indirectamente se condiciona a que los desplazamientos cotidianos se realicen de manera exclusiva en vehículos particulares produciendo una sobrecarga y saturación en estas vías. Por otra parte, si bien existe una incipiente intención del municipio de fomentar movilidades no motorizadas, aun estas acciones se encuentran en proyecto y carecen de una visión de sistémica que las integre en una propuesta mayor.</p> | | | |
| Objetivos | | | |
| <ul style="list-style-type: none"> • Establecer un sistema integral de movilidad, que incluya y articule todos los modos de desplazamientos, considerando a las personas como principales beneficiarios. • Fomentar los modelos de movilidad sostenibles. • Articular las distintas escalas de movilidad barrial-urbana-metropolitana-regional considerando el modo y las infraestructuras más adecuadas para atender a cada tipo de desplazamiento. | | | |
| Propuesta | | | |
| <p>Adecuar el marco legal e institucional para la formulación e implementación de un instrumento de planificación que defina las principales líneas de actuación para la movilidad urbana. Fijando un horizonte estratégico, socialmente consensuado para avanzar hacia un modelo de movilidad sostenible, eficiente, seguro, saludable y equitativo.</p> <p>El plan de movilidad urbana es quien establece los objetivos y las acciones necesarias para que convivan en la vía pública las personas y los diversos medios de transporte, priorizando los modos de desplazamientos no motorizados, protegiendo a los colectivos más vulnerables, fomentando el transporte público colectivo y reduciendo el uso del vehículo privado, para de esta forma garantizar la eficiencia y equidad de la red que compone el sistema de movilidad.</p> <p>El Plan de Movilidad Urbana debe incorporar las recomendaciones y proyectos planteados en todo el programa de Movilidad del POT. Asimismo, debe estar en línea con las acciones y propuestas impulsadas desde el Área Metropolitana Confluencia valiéndose de los estudios y propuestas que se están desarrollando actualmente de la RMC, para poder integrar funcionalmente la localidad a la dinámica metropolitana, promoviendo un desarrollo equitativo e inclusivo de la población de la Senillosa.</p> | | | |
| Estado NUEVO | | Resultados | CORTO PLAZO |
| Vinculación con los ODS | |    | |



PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

N°8.2 Consolidación del Corredor de Articulación Metropolitano RN N°22

Movilidad y Transporte

Descripción

Como resultado de la configuración urbano-territorial de Senillosa, donde el proceso de crecimiento disperso y expansivo se extiende de manera desordenada y desequilibrada a lo largo del corredor que conforman el FF CC. y fundamentalmente la traza de la RN N°22.

Este corredor se configura como un elemento estructurante del territorio, siendo la única vía que atraviesa totalmente a todo el distrito de Senillosa, vinculándolo con la ciudad de Neuquén y con la Región Metropolitana de Confluencia; a la vez que se configura como una de las puertas de entrada a los centros turísticos de región Cordillerana.

Esta situación, provoca una superposición de flujos vehiculares, correspondientes a distintas escalas de velocidad

Objetivos

- Consolidar el corredor metropolitano como una oportunidad para reafirmar y extender su carácter de "centralidad lineal".
- Conectar, vincular e integrar de forma segura y sustentable a Senillosa con la RMC.
- Priorizar los modos de transportes interurbanos públicos masivos.
- Integrar e incorporar en su diseño distintos modos de desplazamientos.
- Mejorar la seguridad vial y mejorar los índices de siniestralidad vial para reducir la cantidad de víctimas fatales y los heridos por accidentes de tránsito.

Propuesta

Establecer un corredor innovador, adecuado a los nuevos modos de desplazamientos y capaz de soportar las dinámicas que resultan de las demandas de flujos de desplazamientos futuros integrando las distintas escalas presentes (barrial-urbana-metropolitana y regional) bajo criterios de sustentabilidad, eficiencia, seguridad y equidad.

Proponiendo e incluyendo distintas modalidades, estableciendo sus correspondientes espacios y escalas según la demanda de cada tipo de desplazamientos, acorde a satisfacer eficientemente la movilidad de forma segura.

La propuesta pretende renovar y recualificar la actual RN N°22 convirtiéndola en un corredor de articulación urbana y metropolitana a partir de la implementación de un servicio de movilidad intermodal que articule más de un sistema de transporte de forma segura, eficiente y sustentable. Considerando, la alternativa de reactivación del ferrocarril para articular la movilidad a escala metropolitana e integrando modos de desplazamientos no motorizados como la bicicleta y el peatón en el diseño del corredor.

De esta renovación se desprende la importancia de consolidar el corredor sobre Colectoras RN N°22, bajo los conceptos de accesibilidad e integración modal (peatones, ciclistas, automóviles, etc) definidos por una menor velocidad y mayor presencia de los desplazamientos no motorizados, con el objetivo final propiciar la presencia de los servicios y actividades comerciales.

En este marco, cabe destacar la importancia que requiere impulsar la concreción del proyecto de la Autovía de Circunvalación hacia el norte de la localidad para transporte de cargas.

Estado **INICIADO**

Resultados **MEDIANO PLAZO**

Vinculación con los ODS





PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

N°8.3 Impulso para la extensión de la Autovía Norte hasta RN N°22

Movilidad y Transporte

Descripción

Como resultado de la configuración urbano-territorial de Senillosa, donde el proceso de crecimiento disperso y expansivo se extiende de manera desordenada y desequilibrada a lo largo del corredor que conforman el FF CC. y fundamentalmente la traza de la RN N°22.

Este corredor se configura como un elemento estructurante del territorio, siendo la única vía que atraviesa totalmente a todo el distrito de Senillosa, vinculándolo con la ciudad de Neuquén y con la Región Metropolitana de Confluencia; a la vez que se configura como una de las puertas de entrada a los centros turísticos de región Cordillerana.

Esta situación, provoca una superposición de flujos vehiculares, correspondientes a distintas escalas de velocidad

Objetivos

- Consolidar el corredor metropolitano como una oportunidad para reafirmar y extender su carácter de “centralidad lineal”.
- Conectar, vincular e integrar de forma segura y sustentable a Senillosa con la RMC.
- Priorizar los modos de transportes interurbanos públicos masivos.
- Integrar e incorporar en su diseño distintos modos de desplazamientos.
- Mejorar la seguridad vial y mejorar los índices de siniestralidad vial para reducir la cantidad de víctimas fatales y los heridos por accidentes de tránsito.

Propuesta

Establecer un corredor innovador, adecuado a los nuevos modos de desplazamientos y capaz de soportar las dinámicas que resultan de las demandas de flujos de desplazamientos futuros integrando las distintas escalas presentes (barrial-urbana-metropolitana y regional) bajo criterios de sustentabilidad, eficiencia, seguridad y equidad.

Proponiendo e incluyendo distintas modalidades, estableciendo sus correspondientes espacios y escalas según la demanda de cada tipo de desplazamientos, acorde a satisfacer eficientemente la movilidad de forma segura.

La propuesta pretende renovar y recualificar la actual RN N°22 convirtiéndola en un corredor de articulación urbana y metropolitana a partir de la implementación de un servicio de movilidad intermodal que articule más de un sistema de transporte de forma segura, eficiente y sustentable. Considerando, la alternativa de reactivación del ferrocarril para articular la movilidad a escala metropolitana e integrando modos de desplazamientos no motorizados como la bicicleta y el peatón en el diseño del corredor.

De esta renovación se desprende la importancia de consolidar el corredor sobre Colectoras RN N°22, bajo los conceptos de accesibilidad e integración modal (peatones, ciclistas, automóviles, etc) definidos por una menor velocidad y mayor presencia de los desplazamientos no motorizados, con el objetivo final propiciar la presencia de los servicios y actividades comerciales.

En este marco, cabe destacar la importancia que requiere impulsar la concreción del proyecto de la Autovía de Circunvalación hacia el norte de la localidad para transporte de cargas.

Estado **INICIADO**

Resultados **MEDIANO PLAZO**

Vinculación con
los ODS





PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

N°8.4 Configuración del nuevo corredor urbano Petrolero – calle Formosa

Movilidad y Transporte

Descripción

La configuración territorial de Senillosa es el resultado de un proceso de crecimiento disperso y expansivo que se extiende de manera desordenada y desequilibrada principalmente entorno a la Ruta Nacional N° 22, la cual, se configura como un elemento estructurante del proceso de urbanización de la localidad por el grado de vinculaciones que establecen con la región metropolitana. Motivo por el cual, tanto el transporte como las principales actividades que se sirven de él se concentran fundamentalmente en torno a esta vía estructurante, o bien, en vías secundarias subsidiarias a este sistema,

Esta situación propone una superposición de flujos incompatibles que dificultan la fluidez del tráfico por esta vía, disminuyendo la eficiencia de los flujos productivos y tornando inseguros los desplazamientos cotidianos de los habitantes de la localidad.

Objetivos

- Vincular estratégicamente Senillosa con las áreas explotación Hidrocarburíferas.
- Incrementar la seguridad, eficiencia, eficacia del transporte de bienes y servicios para contribuir al desarrollo productivo y comercial de la localidad.
- Fortalecer las economías locales promoviendo sus potencialidades, su rol en el contexto regional de desarrollo, en el ámbito productivo, logístico y de servicios, mediante una estrategia que facilite la actividad de transporte y logística.
- Evitar el flujo pasante y estancia de camiones en las áreas urbanas.

Propuesta

Se propone la conversión de calle Formosa en un corredor que vincule estratégicamente a la localidad con las zonas de mayor explotación hidrocarburífera. Posicionando a Senillosa dentro de este contexto como un importante proveedor de servicios y logística para la actividad.

Por esto se propone convertir a calle Formosa en un verdadero corredor, moderno e innovador que no solo vincule a Senillosa con las áreas de explotación, sino que también integre y articule las infraestructuras necesarias para la generación de un polo tecnológico-productivo que concentre estas actividades. Este corredor articulará e integrará el actual parque industrial con el nuevo y vinculará el área central de la localidad con la extensión de la autovía norte y desde aquí conectará con las áreas de explotación petroleras.

Este corredor contendrá a su vez, toda la infraestructura necesaria para el desarrollo de esta actividad productiva, como así también el integrará la disposición de todas las infraestructuras de apoyo para esta actividad, concentrando estos usos entorno a este corredor.

Este proyecto deberá contemplar el diseño de esta vía acorde a la capacidad de carga prevista en los escenarios de crecimiento, desarrollando las vialidades y sus obras de arte complementarias con el dimensionamiento apropiado para el desarrollo de la logística y transporte que demanda esta actividad, al mismo tiempo deberá contener toda la apoyatura necesaria, como playas de espera y estacionamiento, balanzas, servicios e infraestructuras de seguridad.

Estado **NUEVO**

Resultados **MEDIANO PLAZO**

Vinculación con los ODS





PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

N°8.5 Conformación corredores de articulación interna de escala barrial

Movilidad y Transporte

Descripción

Como resultado de la configuración urbano-territorial de Senillosa que se va extendiendo sobre un eje estructurante (RN N°22), se obtiene una red vial que tiende a depender de forma casi exclusiva de ese gran corredor. Asimismo, la Avenida San Martín se identifica como un trazado de jerarquía urbana que organiza el crecimiento urbano ya que atraviesa la localidad de norte a sur. Las demás vías son de menor calibre de menor jerarquía y en algunos casos discontinuas, por lo que establecen desconexiones. En este sentido, se identifica una desarticulación entre la planta urbana de Senillosa y el barrio Villa de Arroyito.

En términos generales, la red vial contiene un gran número de discontinuidades e interrupciones que dificultan la vinculación e integración entre los distintos barrios de la localidad y de estos con los principales equipamientos y servicios. Esta situación repercute en una marcada fragmentación de los tejidos residenciales y una desarticulación entre los distintos sectores de la ciudad.

Objetivos

- Re cualificar la estructura interna
- Consolidar la apertura de las trazas viales que articulen los distintos barrios de la ciudad.
- Conectar e Integrar servicios, equipamientos y personas.
- Mejorar la comunicación entre los distintos barrios entre sí y con el área central.
- Garantizar recorridos continuos y seguros entre los diferentes barrios del distrito y los equipamientos más importantes.

Propuesta

La propuesta pretende reconectar las tramas urbanas de los barrios, eliminando cualquier condición de segregación y reequilibrando la presencia y el acceso a los equipamientos y servicios en todos los barrios.

Se propone la creación de una serie de corredores de fomenten la vinculación urbana, respetando una velocidad acorde a esta escala de movilidad y promoviendo los modos de transporte no motorizados, como peatón y desanimando el uso desmedido del automóvil.

Se plantea mejorar la conectividad existente considerando medidas para generar continuidad en las calles: Arturo Nock, Misiones, Bernardino Rivadavia, Avenida Pascual Puente, Chubut e Islas Malvinas.

Además, se debe instaurar una vinculación de escala barrial que articule el área central con el barrio Villa de Arroyito, que debe fomentar los desplazamientos no motorizados.

Estado **NUEVO**

Resultados **CORTO PLAZO**

Vinculación con los ODS





PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

N°8.6 Mejoramiento del Transporte Público Urbano | Metropolitano

Movilidad y Transporte

Descripción

En cuanto al sistema de transporte público de pasajeros, Senillosa cuenta con una única línea de transporte público de colectivos, la cual tiene status de línea interurbana y que vincula a la localidad regularmente con la ciudad de Plottier y Neuquén, con una frecuencia de 30 minutos durante días de semana.

Asimismo, esta situación presenta mayores dificultades cuando se observa la realidad del barrio Villa de Arroyito que cuenta con dos servicios diarios de transporte público que la vinculan tanto con el casco central Senillosa como con Plottier y Neuquén.

Esta línea de transporte interurbana presta servicios mediante un funcionamiento individual, sin ningún tipo de coordinación de recorridos, frecuencias ni integración tarifaria, con otros sistemas de transportes del área metropolitana, exponiendo una débil política de transporte público masivo. A este escenario se suma una limitada oferta de los sistemas a demanda (taxis y Remises).

La sumatoria de estas situaciones condicionan los desplazamientos cotidianos de la población debiendo recurrir exclusivamente a sus vehículos particulares produciendo una sobrecarga y saturación sobre el corredor, mientras que priva de realizar desplazamientos a aquellos que no cuentan con un vehicular particular para desplazarse.

Objetivos

- Mejorar la posibilidad desplazamientos públicos de la comunidad.
- Incrementar la cobertura territorial del sistema de transporte público.
- Generar alternativas a un sistema urbano de transporte público.
- Integrar los flujos de transporte pasante al sistema público.
- Incentivar la integración modal de desplazamientos.

Propuesta

La propuesta pretende generar los acuerdos políticos y de gobernanza para abordar la problemática del transporte público de pasajeros en función de una visión metropolitana, integrando las demandas de los habitantes de Senillosa dentro de las dinámicas de la Región Metropolitana de Confluencia.

El sistema de transporte público urbano metropolitano, se constituye como el eje estructurante del plan de movilidad y debe garantizar la igualdad de posibilidades de desplazamientos para todos los ciudadanos de Senillosa, incluyendo y desarrollando, no solo los sistemas públicos de transporte metropolitanos, sino también atendiendo a las demandas de desplazamientos públicos dentro del ejido de la localidad.

Este sistema de transporte público urbano metropolitano, debe promover la intermodalidad de servicios públicos fomentando la integración modal, tarifaria y operativa de los distintos medios de desplazamientos (tren-colectivos), generando las respectivas estaciones de intercambio modal, reafirmando la participación de Senillosa en la Región Metropolitana de Confluencia.

Se propone integrar en una red la totalidad de los servicios de transportes urbano-regionales y de larga distancia. Además, se propone la definición y desarrollo de nodos de intercambios de transporte, los cuales se configuran, no solo como parada de transporte, sino que se transforman en intercambiadores intermodales de transporte y verdaderos dinamizadores urbanos, a partir de la concentración de servicios de proximidad.

Generación de un sistema de transporte urbano a demanda, integrado a la red de transporte con paradas dispuestas en forma equilibradas acompañando los principales flujos de desplazamiento urbano y a los principales equipamientos.

Se propone la inclusión de instrumentos y herramientas satelitales de gestión de tránsito para facilitar la trazabilidad de los recorridos y con ello poder mejorar la eficiencia del sistema público.



| Estado | NUEVO | Resultados | CORTO PLAZO |
|-------------------------|-------|---|-------------|
| Vinculación con los ODS | | <div><div>3 SALUD Y BIENESTAR</div><div>10 REDUCCIÓN DE LAS DESIGUALDADES</div><div>11 CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES</div></div> | |



PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

N°8.7 Fomento de Movilidad no Motorizada

Movilidad y Transporte

Descripción

Como resultado del proceso de crecimiento disperso y expansivo que se extiende a lo largo del corredor que conforman el FF CC y fundamentalmente la RN N°22, es que esta vía concentra la mayoría de los desplazamientos locales.

La ruta nacional N°22 se estructura como un corredor vial, que carece de las infraestructuras necesarias para el correcto desarrollo de otras modalidades de desplazamientos, generando superposiciones de flujo y situaciones inseguras para los modos de desplazamientos no motorizados. Asimismo, si bien se proyectan el desarrollo de ciclovías, las mismas no configuran un sistema integrado.

Objetivos

- Reducir uso del automóvil
- Disminuir los impactos ambientales producidos por desplazamientos.
- Disminuir el consumo energético producidos por desplazamientos.
- Bajar el nivel de congestión vial.
- Garantizar la equidad en el acceso a la movilidad.
- Disminuir índices de siniestralidad en desplazamientos de proximidad.
- Introducir la escala humana en diseño del espacio público

Propuesta

La propuesta de fomento de la movilidad no motorizada es fundamental para avanzar hacia un modelo de movilidad sostenible. Para esto resulta fundamental fomentar los desplazamientos a pie y en bicicleta, debido a que son los modos de desplazamiento que presentan menores impactos, y resuelven de manera satisfactoria los desplazamientos cotidianos, cuentan con el menor costo económico, además de resultar muy beneficiosos para la salud física y mental de la población.

Este tipo de desplazamientos que se fundamentan en el desarrollo de los espacios públicos desarrollados a escala humana, promueven la integración y equidad de las personas en el espacio, a la vez que impactan positivamente en la conformación de una ciudad más vital, activa, segura y sustentable.

Se propone la creación y articulación de un sistema de ciclovías que permitan realizar desplazamientos en una escala barrial de forma segura, sustentable y equitativa. Se plantea la articulación de esta red con la totalidad de equipamientos, espacios públicos y servicios, incrementando y facilitando los desplazamientos. Por lo tanto, se debe generar una ampliación del proyecto de red de ciclovías urbanas a modo tal de integrar distintos elementos urbanos relevantes, y también, agregar en cada espacio público puestos de alquiler de bicicletas urbanas, en pos de promover el uso masivo de ese medio de desplazamientos.

Asimismo, es de relevancia plantear la articulación de esta red de conexiones con el sistema de transporte público de colectivos urbanos y vinculación con los puntos de accesos, paradas y transferencia de transporte.

Estado **NUEVO**

Resultados **CORTO PLAZO**

Vinculación con
los ODS





PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

N°8.8 Red de Caminos/Zonas Escolares Seguras

Movilidad y Transporte

Descripción

Como resultado del proceso de crecimiento disperso y expansivo que se extiende a lo largo del corredor que conforman el FF CC y fundamentalmente la RN N°22, que está generado por la presencia de esta gran infraestructura de transporte, es que muchos de los desplazamientos que realizan los menores para concurrir tanto a la escuela como a las actividades extra educativas y deportivas transcurren en algún momento sobre este corredor.

Esta situación expone a los colectivos más vulnerables, los niños, a realizar sus trayectos por estos corredores viales que no incluyen en su diseño estos tipos de desplazamientos. Generando una situación de riesgo e inseguridad vial y repercutiendo en la autonomía de los niños, por lo que las familias optan por resolver estos desplazamientos mediante sus automóviles particulares.

Objetivos

- Pacificar en tránsito en los entornos de los establecimientos educativos
- Mejorar las condiciones de seguridad vial y seguridad pública para la infancia
- Promover la cohesión social y la organización comunitaria en el espacio público
- Fomentar la movilidad sustentable
- Mejorar las condiciones peatonales en caminos y espacios públicos
- Introducir la escala humana en diseño del espacio público

Propuesta

Esta iniciativa plantea la necesidad de generar desde la planificación de la movilidad y el espacio público, tanto entornos como caminos escolares seguros e inclusivos, donde los niños puedan desplazarse libremente desde y hacia a la escuela de manera segura, autónoma y sustentable. Estas acciones pueden ser llevadas a cabo por medio de intervenciones de urbanismo táctico, que se constituyen como prácticas de alto impacto y de bajo costo.

Para esto se propone definir las rutas de llegada a la escuela e intervenirlas, favoreciendo los modos de desplazamientos no motorizados (peatonal y bicicleta) de forma segura y autónoma.

Este proyecto se configura como el disparador para abordar el diseño urbano de los entornos escolares. Para en una segunda instancia replicarlo en instituciones deportivas, recreativas y espacios públicos. A partir del desarrollo de estas iniciativas, se estaría configurando una red integral de espacios públicos y movilidad sustentable, segura y autónoma para el libre uso de las infancias.

Por otra parte, este proyecto se constituye como un eslabón fundamental para la articulación entre los edificios educativos y la construcción de ciudadanía, para alcanzar un modelo de movilidad más inclusivo, que responda a las necesidades sociales, económicas y ambientales y que a la vez sea respetuoso de las personas, proyectando y sentando las bases desde la infancia el modelo urbano para la Senillosa del futuro.

Estado **NUEVO**

Resultados **CORTO PLAZO**

Vinculación con los ODS





PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

N°8.9 Plan de ordenamiento de transporte de mercancías y logística

Movilidad y Transporte

Descripción

La configuración territorial de Senillosa es el resultado de un proceso de crecimiento disperso y expansivo que se extiende de manera desordenada y desequilibrada principalmente entorno a la Ruta Nacional N° 22, la cual, se configura como un elemento estructurante del proceso de urbanización de la localidad por el grado de vinculaciones que establecen con la región metropolitana. Motivo por el cual, tanto el transporte como las principales actividades que se sirven de él se concentran fundamentalmente en torno a esta vía estructurante, o bien, en vías secundarias subsidiarias a este sistema,

Esta situación propone una superposición de flujos incompatibles que dificultan la fluidez del tráfico por esta vía, disminuyendo la eficiencia de los flujos productivos y tornando inseguros los desplazamientos cotidianos de los habitantes de la localidad.

Objetivos

- Disminuir índices de siniestralidad en desplazamientos sobre corredor ruta nacional N°11.
- Incrementar la seguridad, eficiencia, eficacia del transporte de bienes y servicios para contribuir al desarrollo productivo y comercial de la localidad.
- Fortalecer las economías locales promoviendo sus potencialidades, su rol en el contexto regional de desarrollo, en el ámbito productivo, logístico y de servicios, mediante una estrategia que facilite la actividad de transporte y logística.
- Fortalecer los corredores de circulación de transporte articulándolo con las vías tránsito pesado nacionales y locales. Vincular estratégicamente las vías de transporte de mercancías con áreas de depósito logísticos y servicios para transportistas.
- Articular con la creación de playas de camiones.
- Evitar el flujo pasante y estancia de camiones en las áreas urbanas..

Propuesta

Se propone la creación de un sistema vial con prioridad para el transporte de pesado, este sistema de vías pretende concentrar los desplazamientos de tránsito pesado.

Este plan será el encargado de organizar bajo una visión sistémica e integral los flujos presentes y las proyecciones futuras que demanden el incremento en la explotación del complejo hidrocarburífero.

El presente plan de ordenamiento del transporte y logística articulará cada uno de los sectores definidos por este plan como aptos para el desarrollo de la actividad logística, de transporte e industrial, al mismo tiempo que definirá y agrupará áreas de servicios comunes necesaria para abastecer el desarrollo de esta actividad. En este sentido se integrará a la propuesta una serie de desarrollos públicos y privados.

Asimismo, esta red promueve la necesidad de establecer nuevas vialidades con diseño específico para la actividad y articular políticas municipales, metropolitanas y provinciales. Definiendo y proponiendo puntos de accesos a la avenida circunvalación, directamente vinculada a las áreas dispuestas por este plan para el desarrollo de la actividad logística y de transporte. Disminuyendo a su máxima expresión la circulación de tránsito pesado por las áreas urbanizadas.

Estado **NUEVO**

Resultados **MEDIANO PLAZO**

Vinculación con
los ODS





PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

Nº8.10 Estación de Transferencia Logística multimodal

Movilidad y Transporte

Descripción

La configuración territorial de Senillosa es el resultado de un proceso de crecimiento disperso y expansivo que se extiende de manera desordenada y desequilibrada principalmente entorno al par que configuran las vías del Ferrocarril General Roca y la Ruta Nacional N° 22, la cual, se configura como un elemento estructurante del proceso de urbanización de la localidad por el grado de vinculaciones que establecen con la región metropolitana.

Esta situación devenida del proceso de desarrollo de la región sumada a expectante localización de Senillosa en el contexto de explotación del complejo Hidrocarburífero de Vaca Muerta, dan como resultado la necesidad de prepararse para absorber esta dinámica de forma eficiente y ordenada generando desarrollo local en la localidad.

Objetivos

- Incrementar la seguridad, eficiencia, eficacia del transporte de bienes y servicios para contribuir al desarrollo productivo y comercial de la localidad.
- Vincular estratégicamente Senillosa con las áreas explotación Hidrocarburíferas.
- Brindar tecnologías modernas e innovadoras para el desarrollo de las actividades de servicio vinculadas a la actividad petrolera.

Propuesta

Se propone la creación de una estación de transferencia intermodal para cargas y mercancías, articulada al sistema vial, explotando las infraestructuras pre-existentes como así también las proyectadas bajo una visión integral y sistémica que configuren a Senillosa como un nodo de referencia para las empresas prestadoras de servicios para la actividad Hidrocarburífera.

Para esto se propone articular e integrar en una gran playa operativa de cargas, el sistema ferroviario y el sistema vial, materializado por la Autovía Norte e integrados por el nuevo corredor petrolero que configura calle Formosa. Transformando así a Senillosa en la puerta de entrada y salida de materiales, insumos y productos terminados que lleguen desde distintas partes del país.

Esta estación de transferencias de carga, se desarrollará en el marco del Plan de Ordenamiento de transporte de carga y mercancías que integrará y articulará de forma sistémica las vías ferroviarias, las vialidades nuevas y a construir, las principales áreas logísticas y las áreas industriales, generando un verdadero polo de desarrollo productivo y logístico moderno, innovador y eficiente con epicentro en la localidad de Senillosa.

Estado **NUEVO**

Resultados **MEDIANO PLAZO**

Vinculación con
los ODS





PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

N°8.11 Plan de accesibilidad urbana. Mejoramiento de veredas

Movilidad y Transporte

Descripción

Del modelo expansivo y desordenado de ocupación del territorio, emerge como resultante directa, la escasez tanto en la presencia como en la disposición de espacios públicos definidos, jerarquizados y equipados para la apropiación del uso y del disfrute de la totalidad de los habitantes de Senillosa. En este sentido, como se expone en los resultados del análisis diagnóstico, se evidencia que la ciudad no ha contado con un plan integral de desarrollo de veredas, por lo que la materialización de las mismas a lo largo del tiempo ha quedado a cargo de cada uno de los frentistas; como resultado de ese trabajo atomizado podemos constatar en los recorridos importantes diferencias de nivel que hacen dificultosa la accesibilidad

Objetivos

- Garantizar la accesibilidad a los equipamientos y espacios públicos.
- Fortalecer integración y el acceso universal en equipamientos y espacios públicos.
- Mejorar las condiciones peatonales en caminos y espacios públicos
- Introducir la escala humana en diseño del espacio público

Propuesta

Cuando hablamos de accesibilidad nos estamos refiriendo al conjunto de características que debe contar un equipamiento y/o un espacio público para ser utilizado en condiciones de comodidad, seguridad e igualdad para todas las personas y, en particular, para aquellas que tienen alguna discapacidad. Lo que se traduce en que cualquier persona pueda disponer, transcurrir, utilizar y disponer libremente de todos los espacios de uso público en igualdad de condiciones.

El concepto de accesibilidad va asociado al de inclusión y éste al de convivencia, ambos constituyen precisamente las bases de la cohesión social, el desplazamiento físico de las personas debe ser posible sin discontinuidades, es decir, que el recorrido debe ser accesible de principio a fin. La propuesta promueve la necesidad de eliminar todo tipo de barrera física que limite el libre acceso circulación de todos y cada uno de los ciudadanos, es decir, aquellos que posean algún tipo de discapacidad, pero también facilitar el libre uso y circulación a través de todos los espacios de los colectivos más vulnerables como ancianos, niños, etc.

Son totalmente accesibles los tramos que poseen un mínimo de ancho en ambas aceras (más de 2,5m) y la pendiente no supera el 6%. Ancho de acera mayor de 2 m. para permitir el cruce de dos vehículos de personas incapacitadas o de coches para niños, más anchura suplementaria de 0,50 m. para considerar el espacio ocupado por la señalización de tráfico y el mobiliario urbano.

Entonces, se plantea la elaboración de un plan de accesibilidad, de carácter estratégico, que establezca una serie de acciones que garanticen la supresión de barreras, instaurando los parámetros generales sobre los cuales se abordarán todas las nuevas obras de interés público en el distrito. Constituyendo, una planificación política, que concibe la accesibilidad como una condición necesaria o característica, con la cual deben contar todos los equipamientos, espacios públicos y edificios privados de uso público.

Estado **NUEVO**

Resultados **CORTO PLAZO**

Vinculación con
los ODS





PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

Nº8.12 Remodelación y Puesta en valor del eje Av. San Martín

Movilidad y Transporte

Descripción

A nivel urbano la red vial se estructura a partir de la Avenida San Martín, que surge inicialmente como vinculación entre la estación del ferrocarril con la antigua balsa sobre el río Limay. Esta avenida se plantea bajo un trazado en forma de Boulevard con un amplio cantero central que alberga funciones recreativas y espacio públicos, y a la vez, articula en todo su trayecto las principales actividades urbanas.

Esta avenida requiere de una remodelación integral debido a la insuficiencia de mobiliario urbano, arbolado y accesibilidad de veredas. Cabe destacar que no cuenta con carriles exclusivos para modos de desplazamientos no motorizados.

Objetivos

- Re cualificar la Avenida San Martín y convertirla en un eje cívico
- Favorecer la complejidad urbana y la cohesión social
- Mejorar las condiciones peatonales en veredas y cantero central
- Introducir carriles exclusivos para bicicletas
- Mejorar la cantidad y calidad del arbolado
- Introducir la escala humana en diseño del espacio público

Propuesta

La remodelación de la avenida San Martín pretende convertirla en un eje cívico de jerarquía, con más espacio para los desplazamientos a pie y en bicicleta, más verde y mejores conexiones para desplazarse entre barrio.

La actuación prevé crear un carril exclusivo para carril bicicleta y vegetación, reducir los carriles de circulación de vehículos y mejorar las aceras para los peatones. Se incluye la colocación de mobiliario urbano e instalación de columnas de alumbrado en aceras y luminarias que cumplan con los criterios de eficiencia energética.

Respecto al arbolado, se priorizará la protección de sombras en el viario a partir de una cantidad determinada de árboles idónea para conseguir espacios públicos confortables. La obstrucción de la radiación solar en pavimentos constituye uno de los principales factores para disminuir las temperaturas radiantes en el espacio público.

Estado **NUEVO**

Resultados **CORTO PLAZO**

Vinculación con los ODS





PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

Nº8.13 Configuración de corredor urbano Arturo Nock – Misiones - Bernardino Rivadavia

Movilidad y Transporte

Descripción

A nivel urbano la calle Arturo Nock oficia de borde entre la planta urbana y los usos productivos, como es el caso de la AFR Nueva Esperanza, por lo que este corredor tiene la característica de ser un corredor urbano rural que remata en calle Formosa, y tal como se expresa en este programa, la calle Formosa configura el corredor petrolero.

Por todo esto es que este corredor presenta una vital importancia urbana y regional, que requiere de una remodelación integral debido a su materialidad (calle de tierra), insuficiencia de mobiliario urbano, arbolado y accesibilidad de veredas. Cabe destacar que no cuenta con carriles exclusivos para modos de desplazamientos no motorizados.

Objetivos

- Mejorar la Integración a Escala Urbana
- Mejorar la transitabilidad del corredor
- Introducir carriles exclusivos para bicicletas
- Mejorar la cantidad y calidad del arbolado
- Introducir la escala humana en diseño del espacio público

Propuesta

Se formula consolidar el corredor urbano Arturo Nock – Misiones – Bernardino Rivadavia mejorando su materialidad y dimensionar los espacios para distintos tipos de desplazamientos, determinado más espacio para los desplazamientos a pie y en bicicleta, definiendo mejores conexiones para desplazarse e integrar la localidad a escala barrial.

La actuación prevé introducir el pavimento articulado en las tres vías objeto de esta propuesta para mejorar la transitabilidad, delimitar los carriles de circulación de vehículos, crear carriles exclusivos para bicicleta y mejorar las aceras para los peatones. Se incluye la colocación de mobiliario urbano e instalación de columnas de alumbrado en aceras y luminarias que cumplan con los criterios de eficiencia energética.

Respecto al arbolado, se priorizará la protección de sombras en el viario a partir de una cantidad determinada de árboles idónea para conseguir espacios públicos confortables. La obstrucción de la radiación solar en pavimentos constituye uno de los principales factores para disminuir las temperaturas radiantes en el espacio público.

Estado **INICIADO**

Resultados **CORTO PLAZO**

Vinculación con
los ODS





PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

N°8.14 Recualificación de calle Neuquén

**Movilidad y
Transporte**

Descripción

A nivel urbano la calle Neuquén se destaca debido a su uso como eje comercial de Senillosa y cuenta con una gran cantidad de comercios y servicios. Además, es una de las vías de tránsito principales de acceso al barrio debido a su ubicación perpendicular a la RN N°22. por lo que, se trata de un lugar de confluencia de muchas personas a lo largo de prácticamente todo el día.

Esta avenida requiere de una remodelación integral debido a la insuficiencia de mobiliario urbano, arbolado y accesibilidad.

Objetivos

- Re cualificar la calle Neuquén y convertirla en un eje comercial
- Favorecer la complejidad urbana y la cohesión social
- Establecer la semipeatonalización de calle Neuquén
- Mejorar la cantidad y calidad del arbolado
- Introducir la escala humana en diseño del espacio público

Propuesta

La recualificación de calle Neuquén tiene como objetivo convertirla en un eje comercial recreativo de jerarquía, con más espacio para los desplazamientos a pie y está destinado a generar nuevos locales comerciales y locales gastronómicos que podrán conformar balcones para sumar mesas sobre la calzada generando un nuevo ambiente que aumenta la capacidad de cada local y también genera un clima social y de convivencia en un espacio al aire libre.

La propuesta se basa en la semi-peatonalización de la Calle Neuquén con el fin de que ésta sea más accesible, más segura y con más vitalidad. Por lo tanto, las acciones deben complementarse con posibilitar mayores densidades en los tejidos y dar lugar a los locales frentistas para usos comerciales y de servicios, y para mejorar el espacio público se deben plantear intervenciones bajo criterios de urbanismo táctico.

Además, se debe establecer la eliminación total de estacionamientos y del tráfico de vehículos privados excepto, el acceso a vehículos de emergencias y las personas residentes que tengan que acceder a sus garajes. También, se debe realizar la colocación de mobiliario urbano e instalación de columnas de alumbrado en aceras y luminarias que cumplan con los criterios de eficiencia energética.

Respecto al arbolado, se priorizará la protección de sombras en el viario a partir de una cantidad determinada de árboles idónea para conseguir espacios públicos confortables. La obstrucción de la radiación solar en pavimentos constituye uno de los principales factores para disminuir las temperaturas radiantes en el espacio público.

Estado **NUEVO**

Resultados **CORTO PLAZO**

**Vinculación con
los ODS**





PRESERVAR
PROTEGER

INTEGRAR
CONTENER

DESARROLLAR
INNOVAR

FORTALECER
GESTIONAR

N°8.15 Corredor Turístico Recreativo del Río Limay

Movilidad y Transporte

Descripción

La configuración territorial de Senillosa es el resultado de un proceso de crecimiento disperso y expansivo que se extiende de manera desordenada y desequilibrada principalmente entorno al par que configuran las vías del Ferrocarril General Roca y la Ruta Nacional N° 22, la cual, se configura como un elemento estructurante del proceso de urbanización de la localidad por el grado de vinculaciones que establecen con la región metropolitana.

Esta situación hace que la totalidad de los flujos que demanda el RMC se canalicen a través de este corredor de la RN N°22, el cual contiene una importante superposición de flujo, con primacía de los modos de transporte pesados y de alta velocidad. En detrimento de los modos de desplazamientos no motorizados. Por otra parte, sobre el frente costero sobre el Río Limay, se verifican una serie de discontinuidades que interrumpen la circulación y el libre acceso a la costa generando fracturas y discontinuidades a lo largo de todo el trayecto.

Objetivos

- Mejorar la Integración y conectividad del Área Metropolitana Confluencia, a escala barrial, urbana y metropolitana
- Promover una red de espacios públicos metropolitanos de alto valor ambiental
- Mejorar la conectividad y lograr una relación más fluida entre la ciudad y la zona de chacras.
- Aumentar el espacio de recreación y deporte
- Promover modos de desplazamientos sostenibles

Propuesta

Se propone dar impulso a una iniciativa del gobierno provincial que propone la creación de un corredor metropolitano sobre el Río Limay. Este proyecto, ya priorizado en la agenda provincial busca consolidar un corredor costero a modo de paseo que integre y promueva los modos de desplazamientos no motorizados, articulando una serie de áreas de valor turístico, recreativas y de esparcimiento de carácter metropolitano.

Este espacio se configurará como un verdadero Corredor Verde, que vincule a las localidades del área metropolitana desde Neuquén hasta Senillosa, promoviendo modos de desplazamientos sostenibles, estableciendo un corredor con continuidad a lo largo de todo el trayecto, que se constituya en un vector de integración metropolitana, articulando a una escala humana a las distintas localidades del RMC.

Asimismo, este corredor articulará una serie de equipamientos y atractivos vinculados a la recreación, el esparcimiento y las actividades lúdicas. Se propone además explotar las cualidades paisajísticas que el Río Limay pone a disposición, desarrollando nuevas áreas de interés turístico vinculados al río y a las actividades de playa y deportes náuticos.

A nivel local, se propone este corredor como un vector fundamental para mejorar la integración de la localidad articulando el área central con los distintos barrios de la localidad y con su zona de chacras, explotando al máximo las cualidades paisajísticas para integrar distintos tipos de atractivos turísticos preexistentes y nuevos a desarrollar. Asimismo, en el área central se propone que este corredor asuma un rol estructurante como articulador de un sistema de espacios públicos a modo de red integrada, reforzando el carácter con el que actualmente cuenta.

Estado **NUEVO**

Resultados **MEDIANO PLAZO**

Vinculación con
los ODS



7.3. EL POT Y LOS ODS

La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible fue aprobada en septiembre de 2015 en la 70° Cumbre del Desarrollo Sostenible. Allí, se aprobó el documento “Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible”. La Agenda tiene 17 objetivos de desarrollo sostenible (ODS) y 169 metas que se deben aplicar en forma universal⁴⁵.

Objetivos de Desarrollo Sostenible



OBJETIVO 1: PONER FIN A LA POBREZA EN TODAS SUS FORMAS Y EN TODO EL MUNDO



OBJETIVO 2: PONER FIN AL HAMBRE, LOGRAR LA SEGURIDAD ALIMENTARIA, MEJORAR LA NUTRICIÓN Y PROMOVER LA AGRICULTURA SOSTENIBLE



OBJETIVO 3: GARANTIZAR UNA VIDA SANA Y PROMOVER EL BIENESTAR PARA TODOS EN TODAS LAS EDADES



OBJETIVO 4: GARANTIZAR UNA EDUCACIÓN INCLUSIVA, EQUITATIVA Y DE CALIDAD, Y PROMOVER OPORTUNIDADES DE APRENDIZAJE DURANTE TODA LA VIDA PARA TODOS



OBJETIVO 5: LOGRAR LA IGUALDAD DE GÉNEROS Y EMPODERAR A TODAS LAS MUJERES Y NIÑAS



OBJETIVO 6: GARANTIZAR LA DISPONIBILIDAD DE AGUA, SU GESTIÓN SOSTENIBLE Y EL SANEAMIENTO PARA TODOS



OBJETIVO 7: GARANTIZAR EL ACCESO A UNA ENERGÍA ASEQUIBLE, SEGURA, SOSTENIBLE Y MODERNA PARA TODOS



OBJETIVO 8: PROMOVER EL CRECIMIENTO ECONÓMICO SOSTENIDO, INCLUSIVO Y SOSTENIBLE, EL EMPLEO PLENO Y PRODUCTIVO Y EL TRABAJO DECENTE PARA TODOS



OBJETIVO 9: CONSTRUIR INFRAESTRUCTURAS RESILIENTES, PROMOVER LA INDUSTRIALIZACIÓN INCLUSIVA Y SOSTENIBLE Y FOMENTAR LA INNOVACIÓN



OBJETIVO 10: REDUCIR LA DESIGUALDAD EN Y ENTRE LOS PAÍSES



OBJETIVO 11: LOGRAR QUE LAS CIUDADES Y LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS SEAN INCLUSIVOS, SEGUROS, RESILIENTES Y SOSTENIBLES



OBJETIVO 12: GARANTIZAR MODALIDADES DE CONSUMO Y PRODUCCIÓN SOSTENIBLES



OBJETIVO 13: ADOPTAR MEDIDAS URGENTES PARA COMBATIR EL CAMBIO CLIMÁTICO Y SUS EFECTOS



OBJETIVO 14: CONSERVAR Y UTILIZAR EN FORMA SOSTENIBLE LOS OCÉANOS, LOS MARES Y LOS RECURSOS MARINOS PARA EL DESARROLLO



OBJETIVO 15: PROMOVER EL USO SOSTENIBLE DE LOS ECOSISTEMAS TERRESTRES, LUCHAR CONTRA LA DESERTIFICACIÓN, DETENER E INVERTIR LA DEGRADACIÓN DE LAS TIERRAS Y FRENAR LA PÉRDIDA DE LA DIVERSIDAD BIOLÓGICA



OBJETIVO 16: PROMOVER SOCIEDADES PACÍFICAS E INCLUSIVAS PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE, FACILITAR EL ACCESO A LA JUSTICIA PARA TODOS Y CREAR INSTITUCIONES EFICACES, RESPONSABLES E INCLUSIVAS A TODOS LOS NIVELES



OBJETIVO 17: FORTALECER LOS MEDIOS DE EJECUCIÓN Y REVITALIZAR LA ALIANZA MUNDIAL PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

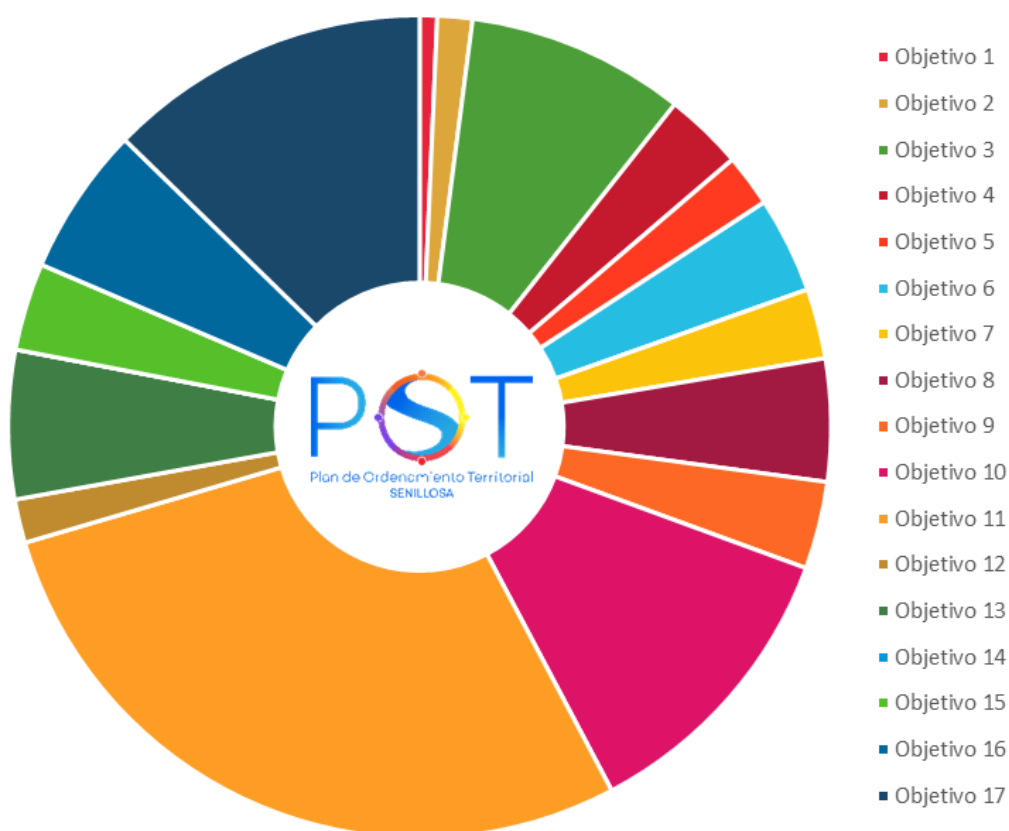


⁴⁵ <https://www.odsargentina.gob.ar/Los17objetivos>

Los proyectos incluidos dentro del Plan de Ordenamiento Territorial de Senillosa tienen como principal motivación contribuir al desarrollo sostenible, integrando la sostenibilidad ambiental, social y económica. Las estrategias y los proyectos planteados constituyen una hoja de ruta, donde las acciones allí plasmadas pretenden aportar a los objetivos de desarrollo sostenible propuestos en la Agenda 2030 y los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

El gráfico representa la contribución de los proyectos del presente Plan de Ordenamiento Territorial a los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Destacándose la intención de lograr un Municipio inclusivo, seguro, resiliente y sostenible, mediante la generación alianzas con diferentes actores sociales, en pos de garantizar una vida sana, promoviendo el bienestar, generando un crecimiento económico con empleo decente y productivo, una sociedad más equitativa y cumpliendo de esta forma con los ejes estratégicos planteados en el POT.

Gráfico 1. POT y ODS alcanzados por los proyectos



Fuente: elaboración propia

En cuanto a la contribución de los proyectos a las ODS analizados por programa, encontramos una variabilidad según cuál de ellas abordemos. En el programa de

Resiliencia y Saneamiento contribuye prioritariamente a favorecer el desarrollo sustentable, a garantizar una vida sana y bienestar, al saneamiento y los servicios básicos, buscando ser un Senillosa resiliente y sostenible.

El programa de impulso Productivo y Turístico contribuye con objetivos del desarrollo relacionados con promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, generando empleo pleno y productivo bajo el trabajo decente, contribuyendo además a las infraestructuras resilientes y productivas, sobre todo considerando las actividades primarias de Senillosa, asegurando la sostenibilidad de los sistemas de producción de alimentos y aplicando prácticas agrícolas resilientes que aumenten la productividad y la producción.

Gráfico 2. ODS y Programas



Fuente: elaboración propia

En cuanto a los programas de Modernización del Estado y Gestión y Gobernanza, la contribución a los ODS se visualiza principalmente con la generación de alianzas para

alcanzar los objetivos planteados, afianzar vínculos entre instituciones, garantizar la adopción de decisiones inclusivas, participativas y representativas que respondan a las necesidades de la población de Senillosa.

Ambos pretenden lograr la gestión sostenible y el uso eficiente de los recursos, reducir las desigualdades promoviendo acciones para los colectivos sociales vulnerables, entre otros.

En lo que respecta al programa de Colectivos Sociales y Potenciables existe una contribución más directa con aquellas metas relacionadas con el fomento a la resiliencia en las personas que se encuentran en situaciones de vulnerabilidad; con la promoción de la educación como motor del desarrollo sostenible; con el apoyo al desarrollo económico y el bienestar humano, haciendo hincapié en el acceso equitativo para todos y a la cuestión de género.

Gráfico 3. ODS y Programas



Fuente: elaboración propia



Por último, los programas de Ordenamiento Urbano, Mejoramiento del Hábitat y movilidad y transporte, contribuyen prioritariamente a lograr una Senillosa sostenible, inclusiva y resiliente, reduciendo las desigualdades e impulsando la igualdad de género, garantizando la vida sana y promoviendo el bienestar para todos.

7.4. SÍNTESIS DE PROGRAMAS Y PROYECTOS

El Plan de Ordenamiento Territorial de Senillosa, fue concebido a partir de cuatro lineamientos estratégicos que permiten esbozar los objetivos que se persiguen para alcanzar el Modelo Deseado. Dicho modelo surge del Diagnóstico Territorial e instancias participativas que permite describir la realidad actual de Senillosa.

Los lineamientos estratégicos se establecen como las ideas fuerza que orientan las acciones a implementar en el territorio. Dichos lineamientos, concebidos como pares dialécticos, se establecen como principios ordenadores

POT SENILLOSA

8 Programas **Ejes Estratégicos**
93 Proyectos **Preservar | Proteger**
16 ODS **Integrar | Contener**
Desarrollar | Innovar
Fortalecer | Gestionar

comunes y consensuados, cada uno de ellos contribuirá a alcanzar la visión propuesta en el modelo deseado.

Los Programas tienen por objetivo aportar a la consecución de los objetivos planteados por los lineamientos estratégicos. En total se plantean 8 programas y los

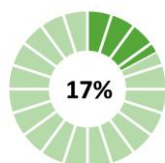
mismos poseen un alcance multidimensional.

Preservar | Proteger

4 Programas

24 Proyectos

11 ODS

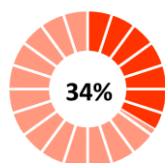


Integrar | Contener

6 Programas

47 Proyectos

14 ODS

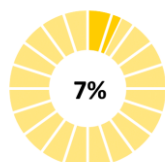


Desarrollar | Innovar

3 Programas

10 Proyectos

13 ODS

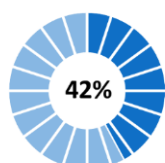


Fortalecer | Gestionar

7 Programas

59 Proyectos

16 ODS



Se han previsto 93 Proyectos los cuales tiene por objetivo aportar a la consecución de los programas raíz que le dan origen. Se incorporó en cada uno de los proyectos: el aporte que realizan a la consecución de las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2030; el estado, si la acción se encuentra iniciada o bien si es una iniciativa nueva; y los resultados esperados, si son a corto, mediano o largo plazo.

Los 93 proyectos planteados pretenden lograr un Senillosa inclusivo, seguro, resiliente y sostenible, poniendo en valor

la identidad local. Un 17% de los proyectos aportan directa e indirectamente al eje preservar y proteger, poniendo en valor el sistema ambiental del territorio y potenciando los valores socio culturales distintivos de Senillosa. Un 34% aportan integrar y contener, impulsando una configuración urbana compacta, equilibrada y compleja mediante un tejido más eficiente y eficaz, promoviendo el desarrollo territorial equilibrado para disminuir las asimetrías y evitar las segregaciones territoriales, físicas y sociales.

Un 7% de los proyectos impactan en el eje desarrollar e innovar, en pos de potenciar los sectores económicos y productivos de Senillosa, impulsando el desarrollo local, la innovación y el valor agregado.

Un 42% de los proyectos pretenden optimizar la gestión municipal, generar alianzas y consolidar vínculos entre instituciones para garantizar la adopción de decisiones inclusivas y participativas. Asimismo, impulsan la gestión para asegurar la sostenibilidad de los sistemas de producción.

A continuación, se presentan las diferentes tablas de resúmenes del POT, donde se pueden apreciar los impactos de cada programa y proyecto sobre los ejes estratégicos planteados y sobre los objetivos de desarrollo sostenible.

Tabla 7. Síntesis del impacto de cada programa y proyecto a los ejes estratégicos

| PROGRAMAS | PROYECTOS | EJES ESTRATÉGICOS | | | |
|--------------------------------|---|----------------------|-----------------------|------------------------|-------------------------|
| | | Integrar Contener | Preservar Proteger | Desarrollar Innovar | Fortalecer Gestionar |
| 1 Resiliencia y Saneamiento | 1.1 Incentivo a Conexión de Servicios Básicos | ✗ | ✓ | ✗ | ✓ |
| | 1.2 Control Vertido de Efluentes Líquidos | ✗ | ✓ | ✗ | ✓ |
| | 1.3 Gestión Integral de Riesgos Ambientales | ✗ | ✓ | ✗ | ✓ |
| | 1.4 Plan Integral de Gestión de Residuos | ✗ | ✓ | ✗ | ✓ |
| | 1.5 Remediación de Microbasurales | ✗ | ✓ | ✗ | ✗ |
| | 1.6 Puntos Verdes o Puntos Limpios en Senillosa | ✗ | ✓ | ✗ | ✓ |
| | 1.7 Separación en origen de RSU | ✗ | ✓ | ✗ | ✓ |
| | 1.8 Sensibilización y/o Concientización Ambiental | ✗ | ✓ | ✗ | ✓ |
| | 1.9 Remediación de Cavas o Canteras | ✗ | ✓ | ✗ | ✗ |
| 2 Impulso | 2.1 Impulso al Emprendedor Local | ✗ | ✗ | ✓ | ✓ |



| PROGRAMAS | | PROYECTOS | | EJES ESTRATÉGICOS | | | |
|-----------|--------------------------|-----------|---|----------------------|-----------------------|------------------------|-------------------------|
| | | | | Integrar Contener | Preservar Proteger | Desarrollar Innovar | Fortalecer Gestionar |
| | | 2.2 | Marca Senillosa | ✗ | ✗ | ✓ | ✓ |
| | | 2.3 | Innovación y valor agregado | ✗ | ✗ | ✓ | ✓ |
| | | 2.4 | Parque Industrial | ✗ | ✗ | ✓ | ✓ |
| | | 2.5 | Articulación con Instituciones para brindar talleres de formación | ✗ | ✗ | ✓ | ✓ |
| | | 2.6 | Mercado / Ferias de Artesanos y Pequeños Productores | ✗ | ✗ | ✓ | ✓ |
| | | 2.7 | Impulso al Turismo Local | ✗ | ✗ | ✓ | ✓ |
| 3 | Modernización del Estado | 3.1 | Educación cívico-tributaria | ✗ | ✗ | ✗ | ✓ |
| | | 3.2 | Estímulos y beneficios para las y los buenos contribuyentes - Primera Parte | ✗ | ✗ | ✗ | ✓ |
| | | 3.3 | Estímulos y beneficios para las y los buenos contribuyentes - Segunda Parte | ✗ | ✗ | ✗ | ✓ |
| | | 3.4 | Estrategia de Comunicación y Concientización sobre el pago de tributos | ✗ | ✗ | ✗ | ✓ |
| | | 3.5 | Fiscalización, control y seguimiento de pagos | ✗ | ✗ | ✗ | ✓ |
| | | 3.6 | Proyecto Jornadas de Co-Diseño de misiones y funciones de las áreas municipales | ✗ | ✗ | ✗ | ✓ |
| | | 3.7 | Compensación de Deuda Tributaria por Excedente | ✗ | ✗ | ✗ | ✓ |
| | | 3.8 | Contribución por Obras de Infraestructura | ✗ | ✗ | ✗ | ✓ |
| | | 3.9 | Digitalización de trámites administrativos municipales | ✗ | ✗ | ✗ | ✓ |
| | | 3.10 | Fortalecimiento de las Áreas Municipales vinculadas al Ordenamiento Territorial | ✗ | ✗ | ✗ | ✓ |
| | | 3.11 | Generación de Datos y Análisis de la Información | ✗ | ✗ | ✗ | ✓ |
| | | 3.12 | Gestión de la Información Tributaria | ✗ | ✗ | ✗ | ✓ |
| | | 3.13 | Indicadores y medición de gestión | ✗ | ✗ | ✗ | ✓ |
| | | 3.14 | Ordenamiento de los procesos de comunicación interna | ✗ | ✗ | ✗ | ✓ |
| | | 3.15 | Ordenanza de habilitación de loteos | ✓ | ✗ | ✗ | ✓ |
| | | 3.16 | Conformación de Digesto Municipal | ✗ | ✗ | ✗ | ✓ |
| 4 | Gestión y Gobernanza | 4.1 | Girsu | ✗ | ✓ | ✗ | ✓ |
| | | 4.2 | Fomento a las AFR | ✗ | ✓ | ✗ | ✓ |
| | | 4.3 | Diseño Participativo | ✗ | ✗ | ✗ | ✓ |
| | | 4.4 | Comisión Permanente de Ordenamiento Territorial | ✓ | ✗ | ✗ | ✓ |
| | | 4.5 | Fomento a las Comisiones Vecinales | ✓ | ✗ | ✗ | ✓ |
| | | 4.6 | Descentralización Municipal en barrio Arroyito | ✓ | ✗ | ✗ | ✓ |

| PROGRAMAS | | PROYECTOS | EJES ESTRATÉGICOS | | | |
|-----------|-----------------------------------|--|----------------------|-----------------------|------------------------|-------------------------|
| | | | Integrar Contener | Preservar Proteger | Desarrollar Innovar | Fortalecer Gestionar |
| 5 | Colectivos Sociales Potenciabiles | 5.1 Acompañamiento a Jóvenes: creación del Consejo de las Juventudes | ✓ | ✗ | ✗ | ✓ |
| | | 5.2 Capacitación en Perspectiva de Género | ✗ | ✗ | ✗ | ✓ |
| | | 5.3 Creación del Consejo de Niñas y Niños | ✗ | ✗ | ✗ | ✓ |
| | | 5.4 Red de Articulación Juvenil | ✓ | ✗ | ✗ | ✓ |
| | | 5.5 Construcción Biblioteca Pública del Río Limay | ✗ | ✗ | ✗ | ✓ |
| | | 5.6 Construcción de Jardines Municipales | ✗ | ✗ | ✗ | ✓ |
| | | 5.7 Normativa de accesibilidad urbana y edilicia en espacios públicos | ✓ | ✗ | ✗ | ✓ |
| 6 | Ordenamiento Urbano | 6.1 Elaboración de Plan Urbano | ✓ | ✗ | ✗ | ✓ |
| | | 6.2 Actualización de Normativa Urbana - Zonificación de Usos de Suelo bajo criterios sostenibles | ✓ | ✗ | ✗ | ✓ |
| | | 6.3 Estímulos al completamiento urbano | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ |
| | | 6.4 Vacíos urbanos (baldíos) - Fomento para su desarrollo | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ |
| | | 6.5 Fortalecimiento de centralidad | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ |
| | | 6.6 Densificación sobre corredores | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ |
| | | 6.7 Preservación y puesta en valor del Patrimonio Arquitectónico | ✗ | ✓ | ✗ | ✗ |
| | | 6.8 Catálogo e Inventario de inmuebles de valor Patrimonial | ✗ | ✓ | ✗ | ✗ |
| | | 6.9 Recuperación y embellecimiento del espacio urbano | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ |
| | | 6.10 Proyectos habitacionales en áreas urbanas consolidadas | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ |
| | | 6.11 Conformación de límite de expansión urbana | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ |
| | | 6.12 Definición de Área de Reserva Urbana | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ |
| | | 6.13 Conformación de periurbano | ✗ | ✓ | ✗ | ✗ |
| 7 | Mejoramiento de Hábitat | 7.1 Ampliación de los Servicios Públicos | ✗ | ✗ | ✗ | ✓ |
| | | 7.2 Red de Espacios Públicos Verdes | ✓ | ✓ | ✗ | ✗ |
| | | 7.3 Parque Urbano del Ferrocarril | ✓ | ✓ | ✗ | ✗ |
| | | 7.4 Parque Urbano Laguna Maturana | ✓ | ✓ | ✗ | ✗ |
| | | 7.5 Paseo Ribereño Costero | ✓ | ✓ | ✗ | ✗ |
| | | 7.6 Parque de Artesanos y Pequeños Productores | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |
| | | 7.7 Plan de gestión integral de arbolado público | ✗ | ✓ | ✗ | ✗ |
| | | 7.8 Jerarquización, accesibilidad y conectividad de equipamientos existentes | ✓ | ✗ | ✗ | ✓ |
| | | 7.9 Creación de nuevo equipamiento a escala barrial | ✓ | ✗ | ✗ | ✓ |



| PROGRAMAS | | PROYECTOS | | EJES ESTRATÉGICOS | | | |
|-----------|------------------------|-----------|--|----------------------|-----------------------|------------------------|-------------------------|
| | | | | Integrar Contener | Preservar Proteger | Desarrollar Innovar | Fortalecer Gestionar |
| | | 7.10 | Mejoramiento de espacios verdes públicos de escala barrial con diseño participativo | ✓ | ✓ | ✗ | ✓ |
| | | 7.11 | Configuración de circuitos deportivos | ✗ | ✓ | ✗ | ✓ |
| | | 7.12 | Recualificación de barrios populares | ✓ | ✗ | ✓ | ✓ |
| | | 7.13 | Wi fi en espacios públicos y equipamientos urbanos | ✗ | ✗ | ✓ | ✓ |
| | | 7.14 | Construcción de Espacios culturales barriales | ✓ | ✗ | ✗ | ✓ |
| | | 7.15 | Construcción de Infraestructura pública equipamiento urbano y comunitario en Barrio CH | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ |
| | | 7.16 | Plan de regularización dominial de tierras | ✓ | ✓ | ✗ | ✓ |
| | | 7.17 | Acceso a vivienda | ✓ | ✗ | ✗ | ✓ |
| | | 7.18 | Gravamen especial progresivo a la tierra e inmuebles ociosos | ✓ | ✗ | ✗ | ✓ |
| | | 7.19 | Banco de tierras municipal | ✓ | ✓ | ✗ | ✓ |
| | | 7.20 | Plan de renovación e integración socio urbana en Arroyito | ✓ | ✗ | ✗ | ✓ |
| 8 | Movilidad y transporte | 8.1 | Plan de Movilidad Urbana | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ |
| | | 8.2 | Consolidación del Corredor de Articulación Metropolitano RN N°22 | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ |
| | | 8.3 | Impulso para la extensión de la Autovía Norte hasta RN N°22 | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ |
| | | 8.4 | Configuración del nuevo corredor urbano Petrolero – calle Formosa | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ |
| | | 8.5 | Conformación corredores de articulación interna de escala barrial | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ |
| | | 8.6 | Mejoramiento del Transporte Público Urbano Metropolitano | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ |
| | | 8.7 | Fomento de Movilidad no Motorizada | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ |
| | | 8.8 | Red de Caminos/Zonas Escolares Seguras | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ |
| | | 8.9 | Plan de ordenamiento de transporte de mercancías y logística | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ |
| | | 8.10 | Estación de Transferencia Logística multimodal | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ |
| | | 8.11 | Plan de accesibilidad urbana. Mejoramiento de veredas | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ |
| | | 8.12 | Remodelación y Puesta en valor del eje Av. San Martín | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ |
| | | 8.13 | Configuración de corredor urbano Arturo Nock – Misiones - Bernardino Rivadavia | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ |
| | | 8.14 | Recualificación de calle Neuquén | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ |
| | | 8.15 | Corredor Turístico Recreativo del Río Limay | ✓ | ✗ | ✓ | ✗ |

Fuente: elaboración propia

Tabla 8. Contribución de cada programa y proyecto a los ODS

| Programas | Proyecto | Objetivos de Desarrollo sostenible | | | | | | | | | | | | | | | | |
|-----------|--------------------------------|------------------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----|----|----|----|----|----|----|
| | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 |
| 1 | Resiliencia y Saneamiento | 1.1 | | | | | ✓ | | | | | ✓ | | | | | | ✓ |
| | | 1.2 | | ✓ | | | ✓ | | | | | ✓ | | | | | | ✓ |
| | | 1.3 | | | | | | | | | | ✓ | | ✓ | | | | ✓ |
| | | 1.4 | | ✓ | | | | | | | | ✓ | | ✓ | | | | |
| | | 1.5 | | | | | ✓ | | | | | ✓ | | ✓ | | | | |
| | | 1.6 | | ✓ | | | ✓ | | | | | ✓ | | ✓ | | | | ✓ |
| | | 1.7 | | ✓ | | | | | | | | ✓ | | ✓ | | | | ✓ |
| | | 1.8 | | ✓ | ✓ | | ✓ | | | | | ✓ | | ✓ | | | | ✓ |
| | | 1.9 | | | | | ✓ | | | | | ✓ | | ✓ | | ✓ | | |
| 2 | Impulso Productivo y Turístico | 2.1 | | ✓ | | | | | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | | | | |
| | | 2.2 | | ✓ | | | | | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | | | | |
| | | 2.3 | | | | | | | ✓ | ✓ | | | | | | | | |
| | | 2.4 | | | | | | | ✓ | ✓ | | ✓ | | | | | | |
| | | 2.5 | ✓ | ✓ | | ✓ | ✓ | | ✓ | | | ✓ | | | | | | ✓ |
| | | 2.6 | | ✓ | | | ✓ | | ✓ | | | ✓ | | | | | | ✓ |
| | | 2.7 | | | | | | | ✓ | | | ✓ | | | | | | ✓ |
| 3 | Modernización del Estado | 3.1 | | | ✓ | | | | | | | ✓ | | | | | ✓ | ✓ |
| | | 3.2 | | | | | | | ✓ | | | ✓ | ✓ | | | | | ✓ |
| | | 3.3 | | | | | | | | | | ✓ | | | | | | ✓ |
| | | 3.4 | | | | | | | | | | ✓ | | | | | ✓ | ✓ |
| | | 3.5 | | | | | | | | | | ✓ | | | | | ✓ | |
| | | 3.6 | | | | | | | | | | ✓ | | | | | ✓ | ✓ |
| | | 3.7 | | | | | | | | | ✓ | ✓ | | | | | | ✓ |
| | | 3.8 | | | | | | | | | ✓ | ✓ | | | | | | ✓ |
| | | 3.9 | | | | | | ✓ | | | | ✓ | ✓ | | | | | |
| | | 3.10 | | | | | | | | | | | | | | | | ✓ |



| Programas | Proyecto | Objetivos de Desarrollo sostenible | | | | | | | | | | | | | | | | |
|-----------|-----------------------------------|------------------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----|----|----|----|----|----|----|
| | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 |
| | 3.11 | | | | | | | | | | | ✓ | | | | | ✓ | ✓ |
| | 3.12 | | | | | | | | | | | ✓ | | | | | ✓ | ✓ |
| | 3.13 | | | | | | | | | ✓ | | ✓ | | | | | ✓ | ✓ |
| | 3.14 | | | | | | | | | | | | | | | | ✓ | ✓ |
| | 3.15 | | | ✓ | | | | | | | | ✓ | | | | | | |
| | 3.16 | | | | | | | | | | | ✓ | | | | | ✓ | ✓ |
| 4 | Gestión y Gobernanza | | | ✓ | | | ✓ | | | | | ✓ | | | | | | ✓ |
| | 4.1 | | | ✓ | | | ✓ | | | | | ✓ | | | | | | ✓ |
| | 4.2 | | | | | | | | | | ✓ | ✓ | | | | | ✓ | ✓ |
| | 4.3 | | | | | | | | | | | ✓ | | | | | ✓ | ✓ |
| | 4.4 | | | | | | | | | | | ✓ | | | | | ✓ | ✓ |
| | 4.5 | | | | | | | | | | ✓ | ✓ | | | | | ✓ | ✓ |
| 5 | Colectivos Sociales Potenciabiles | | | | | | | | | | | ✓ | ✓ | | | | | ✓ |
| | 5.1 | | | | | | | | | | | ✓ | ✓ | | | | | ✓ |
| | 5.2 | | | | ✓ | ✓ | | | | | | ✓ | | ✓ | | | | |
| | 5.3 | | | | ✓ | ✓ | | | | | | ✓ | | | | | | |
| | 5.4 | | | | ✓ | | | | | | | | | | | | | ✓ |
| | 5.5 | | | | ✓ | | | | | | | ✓ | | | | | | |
| | 5.6 | | | | ✓ | ✓ | | | | | | ✓ | | | | | | |
| 6 | Ordenamiento Urbano | | | | | | | | | | | ✓ | ✓ | | | | | ✓ |
| | 6.1 | | | | | | | | | | | ✓ | ✓ | | | | | ✓ |
| | 6.2 | | | | | | | | | | | ✓ | ✓ | | | | | ✓ |
| | 6.3 | | | | | | | | | | | ✓ | ✓ | | | | | ✓ |
| | 6.4 | | | | | | | | | | | ✓ | ✓ | | | | | |
| | 6.5 | | | | | | | | | | | | ✓ | | | | | ✓ |
| | 6.6 | | | | | | | | | | | ✓ | | | | | | ✓ |
| | 6.7 | | | | | | | | | | | ✓ | | | | | | |



| Programas | Proyecto | Objetivos de Desarrollo sostenible | | | | | | | | | | | | | | | | |
|-----------|-------------------------|------------------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----|----|----|----|----|----|----|
| | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 |
| | 6.8 | | | | | | | | | | | ✓ | | | | | | |
| | 6.9 | | | | | | | | | | | ✓ | | | | ✓ | | |
| | 6.10 | ✓ | | | | | | ✓ | | | | ✓ | | | | | | ✓ |
| | 6.11 | | | | | | | | | | | ✓ | | | | ✓ | | |
| | 6.12 | | | | | | | | | | | ✓ | | | | ✓ | | |
| | 6.13 | | | | | | | | ✓ | | | ✓ | | ✓ | | | | ✓ |
| 7 | Mejoramiento de Hábitat | 7.1 | | ✓ | | | ✓ | | | | | ✓ | | | | | | |
| | | 7.2 | | ✓ | | | | | | | | ✓ | | ✓ | | | | |
| | | 7.3 | | ✓ | | | | | | | | ✓ | | ✓ | | | | |
| | | 7.4 | | ✓ | | | | | | | | ✓ | | ✓ | | | | |
| | | 7.5 | | ✓ | | | | | | | | ✓ | | ✓ | | ✓ | | |
| | | 7.6 | | ✓ | | | | | ✓ | ✓ | | ✓ | | | | | | |
| | | 7.7 | | | | | | | | | | ✓ | | ✓ | | ✓ | | |
| | | 7.8 | | | | | | | | | ✓ | ✓ | | | | | | |
| | | 7.9 | | | | | | | | | ✓ | ✓ | | | | | | |
| | | 7.10 | | ✓ | | | | | | | | ✓ | | ✓ | | | | |
| | | 7.11 | | ✓ | | | | | | | | ✓ | | | | | | |
| | | 7.12 | | ✓ | | | ✓ | ✓ | | | ✓ | ✓ | | | | | | |
| | | 7.13 | | | | | | | | | ✓ | ✓ | | | | | | |
| | | 7.14 | | | ✓ | ✓ | | | | | ✓ | ✓ | | | | | | |
| | | 7.15 | | ✓ | | | ✓ | ✓ | | | ✓ | ✓ | | | | | | |
| | | 7.16 | | | | | | | | | ✓ | ✓ | | | | | ✓ | |
| | | 7.17 | | ✓ | | | | | | | ✓ | ✓ | | | | | | |
| | | 7.18 | | | | | | | | | ✓ | ✓ | | | | ✓ | ✓ | |
| | | 7.19 | | | | | | | | | ✓ | ✓ | | | | | ✓ | |
| | | 7.20 | | ✓ | | | ✓ | ✓ | | | ✓ | ✓ | | | | | | |



| Programas | Proyecto | Objetivos de Desarrollo sostenible | | | | | | | | | | | | | | | | |
|-----------|------------------------|------------------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----|----|----|----|----|----|----|
| | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 |
| 8 | Movilidad y transporte | 8.1 | | ✓ | | | | | | | ✓ | ✓ | | | | | | |
| | | 8.2 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | 8.3 | | | | | | | ✓ | ✓ | | ✓ | | | | | | |
| | | 8.4 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | 8.5 | | ✓ | | | | | | | ✓ | ✓ | | | | | | |
| | | 8.6 | | ✓ | | | | | | | ✓ | ✓ | | | | | | |
| | | 8.7 | | ✓ | | | | | | | ✓ | ✓ | | | | | | |
| | | 8.8 | | ✓ | | | | | | | ✓ | ✓ | | | | | | |
| | | 8.9 | | | | | | | ✓ | ✓ | | ✓ | | | | | | |
| | | 8.10 | | | | | | | ✓ | ✓ | | ✓ | | | | | | |
| | | 8.11 | | | | | | | | | ✓ | ✓ | | | | | | |
| | | 8.12 | | | | | | ✓ | | | | | | ✓ | | ✓ | | |
| | | 8.13 | | | | | | ✓ | | | | ✓ | | ✓ | | ✓ | | |
| | | 8.14 | | ✓ | | | | ✓ | | | | ✓ | | ✓ | | ✓ | | |
| | | 8.15 | | | | | | | ✓ | ✓ | | ✓ | | | | | | |

Fuente: elaboración propia



8. PROPUESTAS DE CRITERIOS NORMATIVOS

La propuesta de criterios normativos en el marco del Plan de Ordenamiento Territorial de Senillosa se configura como una caja de herramientas preliminares a modo de disparadores para la formulación de un Plan Urbano. Ello sucede debido a que, para poder llevar a cabo las acciones determinadas en el presente POT, se requiere de un instrumento de planificación más específico que analice con mayor profundidad la estructura urbana (especialmente parcelario y agregado edilicio); propicie los consensos en función de establecer la implementación concreta del Plan; y oficie de soporte físico de las estrategias de ordenamiento, tomando como base la zonificación propuesta en este documento para profundizar en el desarrollo de cada una de ellas. El mencionado Plan Urbano reemplazará al Código de Planeamiento Territorial Ambiental del ejido del Municipio de Senillosa (Ordenanza N°1528/10 y modificatorias), estableciendo mayores definiciones respecto a la conformación de la ciudad, considerando la manzana o la cuadra como unidades primarias del paisaje urbano, en pos de ampliar las propuestas definidas en este POT.

Aprobación del POT por Ordenanza

La aprobación del POT senillosense como documento consensuado con la comunidad toda a través de los talleres y diversas instancias participativas que se llevaron adelante con la comunidad, es un instrumento marco donde, al cabo de un profuso período de diagnóstico y evaluación, se plasma el Modelo Deseado para la comunidad de Senillosa.

Este instrumento es clave para orientar y determinar el desarrollo planificado de la localidad.

Su aprobación mediante ordenanza le da vigencia y fuerza de ley dentro de la jurisdicción.

Aprobación de Usos del Suelo

La ordenanza relativa a los usos del suelo, viene a bajar a territorio las previsiones consignadas en el POT Senillosa 2030, a tal efecto se determinan factores fundamentales que hacen a las previsiones sobre el territorio y a la concreción de las pautas previstas en el presente POT.

Aquí con mayor detalle se determinan las áreas y zonas del municipio, su caracterización, se preveen los usos del suelo para las diferentes zonas, sus

edificabilidades, subdivisión, alturas máximas, parcelas mínimas, indicadores (FOT, FOS, FIS), instrumentos de gestión de suelo entre otros puntos que hace a la aplicación concreta de la norma urbana sobre el territorio y ordenan de manera planificada el desarrollo de la ciudad

Al igual que el POT, su aprobación mediante ordenanza le da vigencia y fuerza de ley dentro de la jurisdicción.

Zonificación

Cabe destacar que en este apartado se establece una zonificación con su respectivo conjunto de indicadores que determinan el proceso de planificación urbanística en pos de lograr un modelo de ciudad compacta en su organización, eficiente y eficaz. Además, se establecen los respectivos indicadores que tienen como objetivo mantener la coherencia interna de todos los componentes del sistema urbano.

De esta manera, se plantean como base para el modelo urbano los siguientes parámetros:

- Crear entornos urbanos con mayor densidad edificatoria y compacidad urbana que mejore las relaciones entre el espacio construido y el espacio libre.
- Propiciar áreas con mixticidad de usos que permitan mayores condiciones de diversidad urbana.
- Establecer criterios de construcción bioclimática y la incorporación de energías alternativas para mejorar los parámetros de sostenibilidad.
- Definir áreas de los usos del suelo combinada con una conformación edificatoria más flexible a medida de los requerimientos espaciales de los diversos grupos sociales: planes de vivienda social, viviendas privadas, estrategias de accesibilidad, equipamientos y espacios públicos.

El presente modelo de crecimiento urbano se basa en un enfoque sistémico e integrador de la relación ciudad-medio y de los elementos que lo componen. Para ello, se estructura en tres ejes: la compacidad, la complejidad y la eficiencia.

Los anteproyectos normativos se encuentran dentro del “Anexo XII Anteproyectos Normativos”.

9. PLAN DE COMUNICACIÓN

En lo que respecta al Plan de Comunicación del Plan, en la primera etapa del trabajo se hizo el relevamiento diagnóstico necesario para establecer las bases del trabajo. En base a esto, las herramientas de trabajo propuestas fueron:

1. **Marca / identidad:** Dar con el sistema visual y simbólico asociado al POT Senillosa. El diseño de este sistema de marca original se formula sobre ciertos elementos de la identidad local que la comunidad pueda referenciar como propios y sobre algunas ideas rectoras de a dónde se busca ir con el POT.
2. **Redes sociales.** Creación de perfiles Facebook e Instagram para dar a conocer el POT y llevar la rutina diaria de información y conversación con la comunidad.
3. **Creación de micrositio.** Espacio digital vinculado al portal de la municipalidad, que aúne la información más relevante sobre el POT Senillosa.
4. **Taller para agentes de la comunicación:** un encuentro específico con las diferentes áreas de comunicación municipal, periodistas y líderes de opinión. El objetivo del taller, sea de modo presencial, virtual o mixto, es instalar conceptos, terminología, poner en común objetivos y contenido del plan y unificar criterios para poder hacer más aprehensible el desarrollo del POT Senillosa por parte de la comunidad.
5. **Dossier de prensa.** Un material que reúna y sintetice los lineamientos básicos, objetivos y alcances del POT Senillosa, pensado y diseñado para la distribución entre los actores vinculados a la comunicación local y regional.
6. **Presencia en medios de alcance local y regional.** Gacetillas que comuniquen las acciones de avance, conclusiones y resultados del plan en los medios locales.
7. **Material gráfico necesario.** Folleto tríptico informativo para publicaciones en redes sociales.

Durante el transcurso de la formulación, se establecieron vínculos con los líderes de opinión, los referentes de los diferentes medios y canal 10 de Senillosa. Asimismo, se definió el logo y marca de identidad del plan. Esto implicó el desarrollo de todo el sistema visual del plan y la definición del manual de estilo. Se crearon los perfiles de



las redes sociales, se desarrolló el micrositio propuesto para alojarse en la web de la municipalidad y se realizó el dossier de prensa para difundir entre los actores sociales vinculados con la comunicación, para poder aunar toda la información sobre el POT Senillosa, de forma clara y concisa.

En el Anexo XI Plan de Comunicación, se pueden encontrar todo lo realizado junto con las diferentes piezas gráficas, slides, capturas de video y posteos en redes realizadas durante el transcurso del desarrollo del POT.



10. ANEXOS

Anexo I – Recopilación y Análisis de Antecedentes

Apéndice I – Fichas de Antecedentes

Anexo II – Reuniones y Entrevistas

Anexo III – Identificación y Mapeo de Actores

Anexo IV – Instancias Participativas Fase Diagnóstica

Apéndice I – Instrumentos para el Desarrollo de los Talleres

Anexo V – Análisis de Encuestas. Senillosa piensa su Futuro

Apéndice I – Formulario de Encuesta

Anexo VI – Metodología Diagnóstico Integrado

Anexo VII – Escenarios

Anexo VIII – Instancias Participativas Fase Propositiva

Apéndice I – Instrumentos para el Desarrollo de los Talleres

Anexo IX – Relevamiento Fotográfico

Anexo X – Infografías

Anexo XI – Comunicación

Apéndice I – Productos y Registros PCP

Anexo XII – Anteproyectos Normativos

Anexo XIII – GIS