

ANEXO 5 - PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA PARTICIPATIVA y VINCULACION DE LOS EJES DE GOBIERNO DE SANTA FE A LOS ODS 2030.

La planificación estratégica y la participación ciudadana como políticas de Estado y como herramientas de gestión pública para promover el desarrollo integrado, equitativo y sostenible del territorio, basado en una democracia de derechos, son emblemas de los últimos 12 años del gobierno de la Provincia de Santa Fe.

Tres hitos han marcado esta trayectoria sobre el nuevo modo de gobernar y gestionar el territorio y sus comunidades.

El primero, inició un proceso participativo inédito de transformación política territorial y socio-institucional se produjo en 2007 en el marco del *Plan de Reforma y Modernización del Estado* –basado en la regionalización, la descentralización y la planificación estratégica participativa– con el objetivo de elaborar un Plan Estratégico Provincial (PEP) que precisara las políticas de Estado a largo plazo ordenadas en programas y proyectos a escala provincial y regional para lograr una sociedad más solidaria, inclusiva y cohesionada socialmente. Para ello, se diseñó una política de regionalización territorial como estrategia de integración y de acercamiento del Estado a los ciudadanos mediante una nueva escala de planificación de proximidad. Esta que resignificó a la provincia en términos espaciales dentro de un proceso de participación ciudadana y concertación llevado a cabo mediante las Asambleas Ciudadanas en todo el territorio provincial. El resultado fue la definición de cinco regiones y en cada una de ellas, se determinaron Nodos de distribución de capacidades, información y recursos.¹

En 2011, se presentó la consolidación de este proceso y los resultados se plasmaron en el **Plan Estratégico Provincial-Visión 2030 (PEP Visión 2030)**. Este un nuevo instrumento de planificación territorial definió un Estado más cercano y capaz de implementar políticas públicas de largo plazo, pensadas con igualdad de oportunidades para el ejercicio pleno de derechos y declaró a Santa Fe como una provincia integrada y solidaria, con equilibrio territorial, calidad social y desarrollo económico. Una provincia conectada y diversa, con proyección internacional y con capacidades potenciadas a través del conocimiento, la investigación y la creatividad.

¹ Distribución de Nodos por región: Región 1, le correspondió el Nodo Reconquista; a la Región 2 el Nodo Rafaela; a la Región 3, el Nodo Santa Fe; a la Región 4, el Nodo Rosario y; finalmente a la Región 5, el Nodo Venado Tuerto.

El **PEP Visión 2030** quedó integrado por 346 proyectos, de los cuales el 30,6% son de escala provincial y el 69,4% regionales, con el fin de potenciar sus particularidades y oportunidades. Todos fueron ordenados en tres (3) líneas estratégicas: *Territorio Integrado*, *Calidad Social y Economía del Desarrollo*, abarcando ejes de trabajo para Santa Fe conectada y accesible; Planificación y ordenamiento del territorio ; Calidad ambiental; Estado moderno y cercano; Proyección regional e internacional; Educación y salud con equidad; Territorio y ciudadanía; Convivencia, justicia y seguridad; Agua como derecho y oportunidad; Hábitat para la inclusión; Santa Fe emprende y produce; Integración de producción, ciencia y tecnología; Energías para el desarrollo social y productivo; y Redes para el desarrollo territorial.

A partir de 2016 se estableció el tercer hito, con el inicio de una nueva etapa en planificación estratégica participativa provincial definida como la **Agenda de Gestión Estratégica Territorial (AGET)**. Su objetivo fue promover el desarrollo integral de regiones históricamente postergadas de la provincia, acentuando una mirada regional más vinculada a las localidades de cada región aprovechando sus capacidades locales para el crecimiento económico, productivo y la generación de empleo.

En esta oportunidad, la democracia participativa se alentó en nuevos espacios, como el Foro para el Desarrollo Departamental, el Gabinete Interministerial de Planificación, las Mesas Regionales Interministeriales. Una acción clave, fue la creación del **Consejo Económico y Social (CEyS)**², como órgano asesor y consultivo del gobierno provincial en materia de desarrollo económico, social, laboral y productivo, integrado por 36 instituciones representantes de los sectores económicos, productivos, del trabajador y el de las organizaciones de la sociedad civil.

La **AGET** representa un instrumento innovador de planificación, ya que estableció la gestión por resultados de un conjunto de planes y proyectos con mirada a corto y mediano plazo, para el período 2016-2019. Además, trazó una nueva estrategia de toma de decisiones de políticas públicas a una escala de mayor proximidad- la departamental-, profundizando la cercanía entre el Estado y la ciudadanía.

Conforman la **Agenda de Gestión Estratégica Territorial** los siguientes planes:

² El CEyS tuvo a cargo la elaboración del Acuerdo Santafesino por la Producción, el Trabajo y la Innovación.2018

El Plan del Norte (PDN) (2016) es un instrumento de planificación fundamentado en los valores de igualdad de oportunidades, equilibrio territorial y solidaridad y diseñado a través del trabajo participativo entre el gobierno de Santa Fe y los actores territoriales de 3 departamentos del norte santafesino. Este extenso plan se conforma con 130 programas y proyectos a escala provincial y regional que se estructuraron en 3 líneas estratégicas: Integración territorial, para mejorar la conectividad física y de transporte; garantizar el acceso al agua y el saneamiento; cuidar los recursos hídricos; abastecer de energía eléctrica a la población residente en la región, y favorecer la protección del medioambiente y tratamiento de residuos y proyectos de acercamiento del estado en el territorio mediante recursos de capacitación de Gobierno abierto; la línea Arraigo Regional, que aborda políticas con perspectiva de género, diversidad y respeto de las minorías y obras para la educación, la cultura, el deporte y los servicios de salud y cuidado. Por último, la línea Economía para el desarrollo, comprende las obras de infraestructura destinadas a fortalecer las economías regionales, como la cuencas lecheras, la agricultura familiar, entre otras; proyectos para impulsar el desarrollo agroindustria con agregado de valor; obras para la innovación tecnológica, con proyectos como el Polo Tecnológico Regional del Norte Santafesino, entre otros.

El Plan ABRE (2014) se crea como la estrategia de política social más compleja en materia de objetivos, programas, territorios y modalidades, para llevar al territorio todos los recursos económicos, técnicos, culturales y sociales del Estado al servicio de mejorar sustancialmente la calidad de vida las poblaciones más vulnerables. Este plan definió tres ejes de trabajo centrales: Infraestructura y hábitat, Convivencia y participación y ABRE Familia. En el primer eje Infraestructura y Hábitat, incluye las obras y programas para generar accesibilidad y conectividad territorial, y recuperar y acondicionar espacios públicos estratégicos y edificios de organizaciones e instituciones sociales. En el eje Convivencia y Participación se promueven estrategias para el acceso a bienes culturales, en especial para niñas, niños y adolescentes, y a espacios de participación tales como mesas o consejos barriales y apuntan a mejorar la convivencia barrial y la seguridad ciudadana. Comprende programas y proyectos para la inclusión laboral, mediante los programas de *Nueva Oportunidad*, *Emprende Joven*, *Nexo Oportunidad*, *Empresas Sociales de Inclusión*.

El eje **ABRE Familia** y el **ABRE Vida** (2016), se incorporan como estrategia innovadora de abordaje y cuidado integral de las familias en situación de vulnerabilidad. Sus programas garantizan el acceso a derechos: a

la identidad, a la protección social, educación, salud, trabajo, cultura, hábitat y vivienda adecuada.

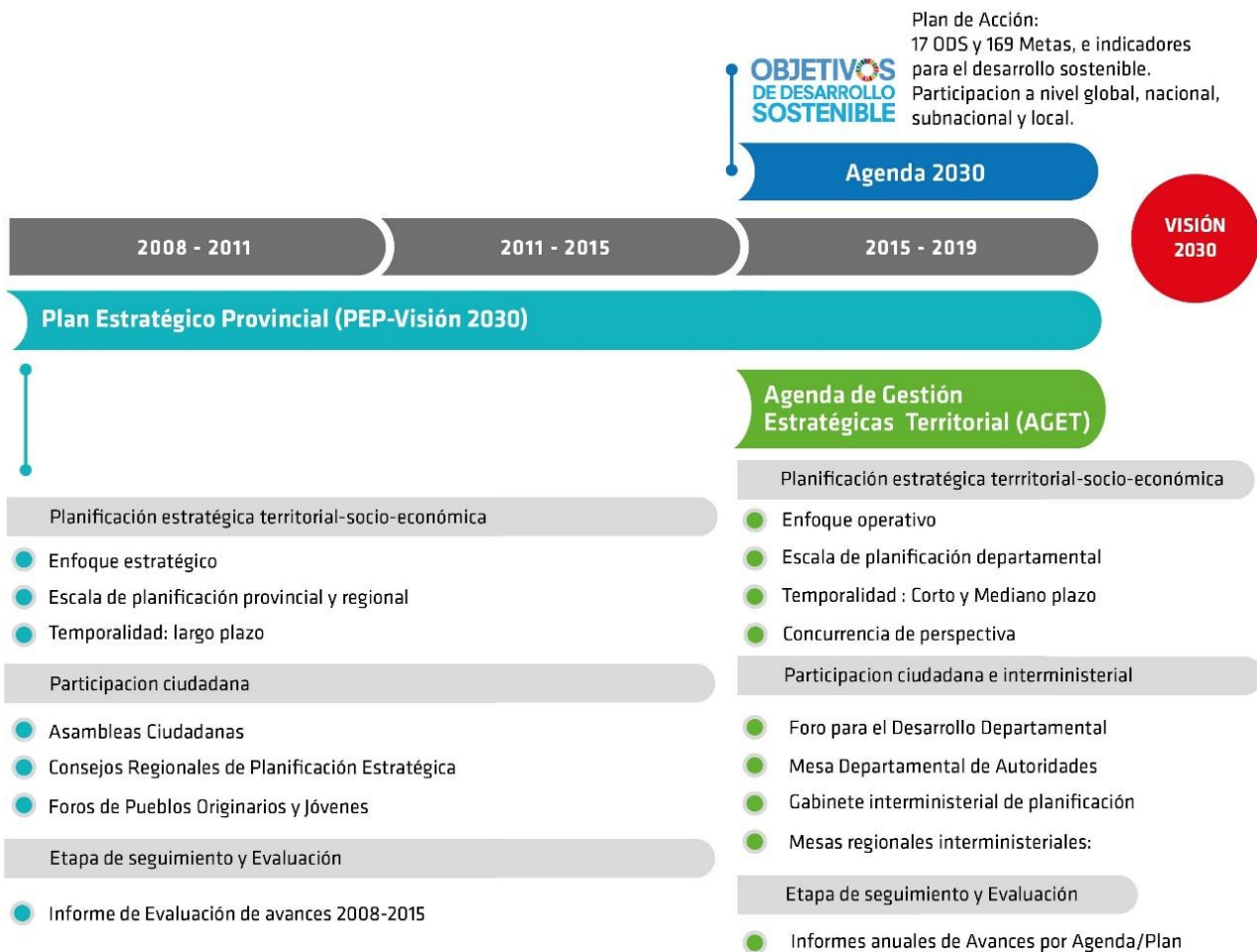
La **AGET** elaboró para el mismo período otros planes integrales tales, entre los más importantes se encuentran : el **Plan A Toda Costa** (Mayo 2017), que retoma los objetivos y proyectos priorizados en el Plan Estratégico de Turismo de la Provincia de Santa Fe y en las Agendas de Gestión para los Departamentos Garay y San Javier 2016-2019 y; las **Agendas de Desarrollo Estratégico de San Cristóbal y San Justo** (Julio 2018) para el desarrollo estratégico de los departamentos San Cristóbal y San Justo compuestas por 137 proyectos y programas, organizados en ejes de trabajo para el progreso territorial y sustentable, el fortalecimiento económico y productivo y el desarrollo humano e institucional.³

Es de este modo que la trayectoria en planificación estratégica participativa como política de Estado y como herramienta de gestión pública—que integra el **PEP Visión 2030** de largo plazo y la **AGET** de corto y mediano plazo— puede dar cuenta que la provincia de Santa Fe posee un marco institucional sólido para garantizar los desafíos de implementación que propone la Agenda de Desarrollo Sostenible.

En 2017, a partir de la incorporación de la **Agenda 2030** como nuevo instrumento de planificación para el desarrollo sostenible, la provincia inicia el proceso de transversalización de sus metas y ODS revisando sus políticas, programas y acciones de gobierno con la intención de fortalecer sus políticas, la articulación entre los distintos niveles de gobiernos (a nivel nacional y locales) y la coordinación intersectorial.

³ El Acuerdo Capital, también forma parte de los planes de la AGET, pero sólo abarca obras en la ciudad de Santa Fe.

Gráfico 1. Concurrencia de la planificación estratégica participativa en la Provincia de Santa Fe.



Fuente: Elaboración propia en base a datos del PEP Visión 2030 y de la AGET.


















Mapeo de ejes y estrategias para el desarrollo sostenible vinculadas a los ODS. 2015-2019

La provincia de Santa Fe inició proceso de priorización de los ODS y sus metas de acuerdo a la realidad provincial mediante trabajando en forma conjunta con los responsables de todas las áreas ministeriales para relevar la información de sus políticas públicas -entre 2015-2019 -, con el fin de identificar sus principales planes, programas y acciones, enmarcados en los ejes de

gobierno: I. Provincia Próspera; II. Santa Fe Justa y cercana y III. Sociedad Integrada y cuidada.

Como resultado de esta etapa, se elaboró el Mapeo de Ejes y Estrategias para el Desarrollo Sostenible, vinculando los ejes de gobierno y sus lineamientos estratégicos. De este modo, se muestra cuáles como contribuyen al logro de la Agenda 2030 y cuáles son los ODS priorizados.

Gráfico 2. Ejes y lineamientos estratégicos del gobierno vinculados a los ODS.

	Objetivos de Desarrollo Sustentable																	
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	
																		
Lineamientos Estratégicos	Eje I. Provincia Próspera																	
Economía con Fortaleza Fiscal	✓	✓						✓		✓							✓	✓
Trabajo Decente + Empleos Futuros	✓			✓	✓			✓					✓				✓	✓
Santa Fe Productiva		✓			✓			✓	✓				✓		✓			
Infraestructuras para el Desarrollo	✓		✓			✓		✓	✓		✓		✓					
Estado Presente + Obras públicas	✓		✓	✓		✓	✓			✓	✓				✓	✓		
Cambio Climático + Recursos Naturales			✓	✓		✓	✓		✓		✓		✓			✓		
Energía Accesible y Renovable							✓						✓					✓
Más Ciencia, Técnica e Innovación				✓	✓			✓	✓									
	Eje II. Santa Fe Justa y Cercana																	
Servicios de Justicia + DDHH										✓				NO APLICA			✓	
Gobierno Abierto								✓		✓		✓					✓	✓
Seguridad Pública y Comunitaria			✓		✓						✓						✓	✓
Nuevas Instituciones y Alianzas													✓				✓	✓
Gobernaza de Juventudes				✓				✓		✓	✓						✓	
Agenda de Gestión Estratégica Territorial	✓	✓	✓	✓		✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓			✓	✓	✓
Acceso equitativo al Hábitat	✓					✓				✓	✓							
	Eje III. Sociedad Integrada y Cuidada																	
Educación y Formación de Calidad	✓			✓				✓		✓								
Cultura Plena + Industrias creativas				✓				✓	✓									
Salud Pública y Cuidados	✓	✓	✓	✓						✓								✓
Santa Fe del Deporte			✓		✓													
Igualdad de Género + Diversidad			✓	✓	✓					✓							✓	
Inclusión para todas las edades	✓		✓	✓	✓			✓		✓							✓	✓

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la áreas ministeriales del Gobierno de Santa Fe

El mapeo da cuenta de todos los ODS priorizados por los lineamientos estratégicos del gobierno provincial, con énfasis en el desarrollo territorial y humano, asegurando tanto los servicios de salud, cuidados y la educación, como así también la dotación de infraestructuras para el crecimiento económico y la promoción del trabajo decente con un fuerte compromiso en proveer energía accesible y renovable. Además, muestra numerosos lineamientos vinculados al **ODS 10 “Reducción de las desigualdades”**, que representan

un fuerte sesgo de justicia social e igualdad de oportunidad para garantizar todos los derechos.

Asimismo, presenta considerables contribuciones en materia de transparencia fiscal y gobierno abierto vinculados al **ODS 16 “Paz, justicia e instituciones sólidas”**. Cabe mencionar que Santa Fe es la provincia que cuenta con un innovador portal (<https://www.santafe.gob.ar/datosabiertos/>) que la posiciona encabezando el ranking de datos abiertos y accesibilidad a la información a nivel nacional. Estos logros, además, han hecho que la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) considere a esta experiencia provincial líder en reformas a nivel internacional.

Un apartado especial, merecen los aportes vinculados al **ODS 5 “Lograr la igualdad de género y empoderar a todas las mujeres y las niñas”**, ya que el gobierno de Santa Fe promueve políticas de género que construyen sociedades libres de violencias, igualitaria y con el empoderamiento de niñas y mujeres en todo su territorio. Así, se implementaron diversas acciones como el *Programa Mujeres en Municipios y Comunas*, la *Red de Casas de Protección y Fortalecimiento de Mujeres en riesgo de vida motivada por violencias de género*; el *Observatorio de Género* y el *Registro Único de Violencias hacia las mujeres (RUVIM)*, gestionado por el Instituto Provincial de Estadística y Censos (IPEC), y el *Programa Estratégico de Género en Ciencia, Tecnología e Innovación*, iniciativa pionera en el país que propone aumentar la participación, contribución y visibilidad de las mujeres en la producción de conocimiento y tecnologías, y la facilitación de la llegada de mujeres a puestos de decisión.

Por último, el gráfico también presenta como los ejes y estrategias contribuyen a todos los ODS de la Agenda 2030, a excepción del **ODS 14 “Vida submarina”**, ya que no aplica a la provincia de Santa Fe por las condiciones geográficas de su territorio.