



PROYECTO Banco de Proyectos Agropecuarios y frutihortícolas

**PROVINCIA DE TIERRA DEL FUEGO
ANTÁRTIDA E ISLAS DEL ATLÁNTICO SUR
MINISTERIO DE AGRICULTURA GANADERÍA Y PESCA**

Informe Final

Convenio CFI – Provincia de Tierra del Fuego Antártida e Islas del Atlántico Sur.

Expte N° 170160501

Título de la Consultoría: “*Banco de Proyectos Agropecuarios y frutihortícolas*”

Consultor: Marcelo Román Morandi

Fecha de Presentación: 26 de Noviembre de 2018

INDICE

ACRONIMOS	6
INTRODUCCIÓN	8
EL ACCESO AL FINANCIAMIENTO DE PLANES PROGRAMAS Y PROYECTOS	10
POLÍTICAS PLANES Y PROGRAMAS VIGENTES O CON POSIBILIDAD DE IMPLEMENTACIÓN	14
Definiciones del Presupuesto Nacional	26
Jurisdicción 52 Ministerio de Agroindustria	26
Programa 36 - MINAGRI.....	28
Programa 39 – MINAGRI.....	29
Programa 41 – MINAGRI.....	31
Programa 42 – MINAGRI.....	32
Programa 44 – MINAGRI.....	33
Jurisdicción 30 Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda	36
Programa 73 – Ministerio del interior	37
GUIA METODOLOGICA PARA LA FORMULACION DE PROYECTOS	41
DISEÑO DE UNA ESTRUCTURA DE BANCO DE PROYECTOS	43
Contenidos de un banco de proyectos.....	43
DISEÑO DE INICIATIVAS PREESTABLECIDAS que integran inicialmente el banco de proyectos	55
I.- PROYECTO DE ASISTENCIA TÉCNICA, FINANCIERA, Y DE EQUIPAMIENTO DE PEQUEÑAS UNIDADES PRODUCTIVAS FRUTIHORTÍCOLAS	57
II.- PLAN PROVINCIAL DE PRODUCCIÓN Y COMERCIALIZACIÓN FRUTIHORTÍCOLA	71
Marco conceptual del Plan Frutihortícola de Tierra del Fuego.....	90
III.- PROYECTO DE IMPLEMENTACIÓN DE PASTURAS PARA ESTABLECIMIENTOS AGROPECUARIOS	91
IV.- PROYECTO ESTABLECIMIENTO DE FAENA Y FRIGORIFICO EN LA CIUDAD DE TOLHUIN	105

ACRONIMOS

Español	Inglés	Descripción
BAPIN	BAPIN	Banco de Proyectos de Inversión Publica
BID	IDB	Banco Interamericano de Desarrollo
BIRF	IBRD	Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento
BM	WB	Banco Mundial
BP	BP	Banco de Proyectos
CAF	CAF	Corporación Andina de Fomento
CEPAL	CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CFI	CFI	Consejo Federal de Inversiones.
CPA	CPA	Consejo Provincial Agropecuario
DGPyPEyS	DGPyPEyS	Dirección General de Programas y Proyectos Especiales y Sectoriales
DNPOIC	DNPOIC	Dirección Nacional de Proyectos con Organismos Internacionales de Crédito
FAO	FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FMAM	GEF	Fondo para el Medio Ambiente Mundial
FOMIN	FOMIN	Fondo Multilateral de Inversiones
FVC	GFC	Fondo Verde para El Clima
GOA	GOA	Gobierno de la República Argentina
INTA	INTA	Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria
MAGyP		Ministerio de Agricultura Ganadería y Pesca
MAYDS	MAYDS	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable
MINAGRI	MINAGRI	Ministerio de Agroindustria
ODS	SDGs	Objetivos de Desarrollo Sostenible
PNUD	UNDP	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
POA	POA	Plan Operativo Anual
PROSAP	PROSAP	Programa de Servicios Agrícolas Provinciales
UCAR	UCAR	Unidad de Cambio Rural

INTRODUCCIÓN

El acceso al financiamiento resulta en una herramienta clave para el desarrollo, más aún en una provincia con necesidad de implementar políticas públicas vinculadas con el autoabastecimiento, y la necesidad de complementar y transformar su matriz productiva.

La necesidad de integrar cadenas de valor que generen escenarios asociativos o colaborativos, supera la necesidad de los esfuerzos personales o privados individuales. En este contexto la financiación, por si sola, no resulta en una herramienta estructurante del desarrollo sociocultural, ni de la cadena de valor. Es importante para lograr escenarios ganador-ganador establecer una visión más amplia e integradora de la cadena de valor. Esta visión es necesaria integrarla desde las etapas mas tempranas de la concepción del negocio, desde el proyecto mismo.

Con ésta mirada, el gobierno provincial ha tomado la decisión de conformar un Banco de Proyectos que permita una articulación de las políticas públicas con los esfuerzos del sector privado y/o público-privado. El “Banco de Proyectos” (BP) tiene el propósito de alinear los esfuerzos recién mencionados, en una sinergia basada en el esquema que determinan las políticas de desarrollo provincial, con los objetivos nacionales, y disponibilidad de acceso a fuentes de financiamiento.

De esta manera se pretende orientar al inversor, como así también guiar al emprendedor en un escenario donde las Políticas, Planes, y Programas generan oportunidades de Proyectos que pueden ser asistidos por fuentes de financiamiento y fortalecimiento. Además la estructura organizacional del BP permite establecer consensos socio productivos y de inversión desde las etapas más tempranas, integrando objetivos mayores a la unidad productiva.

El escenario nacional y por ende el provincial, atraviesan un complejo escenario macroeconómico donde el acceso al crédito se encuentra restringido, complejo para su acceso, y con escasa a nula articulación con “donaciones” y/o “Aportes No Reembolsables” (ANR).

COMPENDIO

Con el propósito de promover el desarrollo de los objetivos anteriormente enunciados en el presente informe final se presenta una guía metodológica para la formulación de proyectos agropecuarios y frutihortícolas para la constitución de un Banco de Proyectos a nivel provincial, que permita la priorización para su postulación ante fuentes de financiamiento y/o asistencia técnica.

Seguidamente se presenta el marco conceptual de integración y funcionamiento del BP. Además, se presentan los lineamientos correspondientes a los primeros proyectos identificados por la provincia para conformar inicialmente el Banco de Proyectos Provincial.

Como resultados de la intención del Gobierno Provincial de fortalecer la actividad agropecuaria y pesquera creó el Ministerio de Agricultura Ganadería y Pesca de Tierra del Fuego, y durante la gestión se han dado pasos para fortalecer la vinculación con actores claves involucrados con el objetivo de generar sinergias, evitar duplicación de gastos, y confusiones en el productor y emprendedor. Estos espacios resultan en un fortalecimiento institucional que se vio plasmado en la Creación del Consejo Provincial de Producción.

Con el propósito de contribuir al fortalecimiento Institucional del Ministerio de Agricultura Ganadería y Pesca (MAGyP), se ha evaluado su estructura administrativa, y disponibilidad de recursos materiales y humanos como para atender las demandas de una Banco de Proyectos, como así también las posibilidades de articulación interinstitucional que resulten en una estructura costo eficiente para la generación y administración de un banco de proyectos.

Con el propósito de generar proyectos que puedan presentarse a distintas fuentes de financiamiento y al mismo tiempo permitan la evaluación y establecer un ranking, se presenta un estándar para la formulación de proyectos sectoriales.

Seguidamente se describe el diseño de una estructura de Banco de Proyectos, sus contenidos y formalidades iniciales para su integración.

Finalmente se presentan cuatro (4) iniciativas (programas, y proyectos), para que los mismos sean los primeros documentos que actúen como disparadores iniciales del Banco de Proyectos Provincial.

EL ACCESO AL FINANCIAMIENTO DE PLANES PROGRAMAS Y PROYECTOS

En primera instancia es necesario establecer las diferencias entre *POLÍTICAS*, *PLANES PROGRAMAS* y *PROYECTOS*, para luego poder establecer las posibilidades de acceso al financiamiento de los mismos.

POLÍTICAS: Son el conjunto de decisiones, principios y normas que orientan a la acción, definiendo objetivos y metas precisas a legitimar y ejercer el poder y la autoridad que conduzcan a satisfacer determinadas necesidades de un país, sector, institución, empresas, etc.

PLANES: Son esquemas generales que definen prioridades, lineamientos de la gestión y alcance de funciones por un tiempo determinado. Los planes se ejecutan mediante programas y proyectos.

PROGRAMAS: Son un conjunto de proyectos que se relacionan entre sí y se desarrollan en forma simultánea o sucesiva, con los recursos necesarios y con la finalidad de alcanzar los objetivos determinados en un plan.

PROYECTOS: *Son la unidad mínima de asignación recursos para el logro de uno o más objetivos. En función de lo que se pretende satisfacer, tienen una población objetivo, con un tiempo de ejecución acotado y localización determinada*¹. Se ejecutan mediante actividades, servicios o procesos regidos por prioridades de intervención.

Las posibilidades de acceso al crédito y/o donación para el financiamiento de *Planes, Programas y Proyectos* pueden realizarse mediante dos mecanismos de acceso: el directo y el indirecto.

En el mecanismo “**directo**” de financiamiento para el **sector público**, para *Planes, Programas y Proyectos*, la Provincia establece los criterios, necesidades y prioridades de endeudamiento a partir de sus objetivos de desarrollo, y de planificación de sus políticas públicas. Su limitación se establece en base a las capacidades de endeudamiento, y la obtención de los avales del PEN y de la Legislatura Provincial. Para su ejecución rigen las normas presupuestarias, de adquisiciones, y contrataciones con las que se rige la Provincia, a excepción que se

¹ Fernández Arroyo, N. y Schejtman, L. (2012). Planificación de políticas, programas y proyectos sociales. Buenos Aires: CIPPEC y UNICEF.

sumen condicionantes en los contratos de crédito suscritos con las entidades financieras².

El mecanismo “**directo**” de financiamiento para el **sector privado** consiste en la vinculación particular del productor con alguna de las fuentes de financiamiento disponible y corresponde a un acuerdo de partes. Este tipo de financiamiento dependerá de la capacidad de ser “sujeto de crédito” del privado y de las condiciones de mercado para el acceso al mismo. El sector privado en términos generales se financia para *proyectos particulares*, pudiendo existir la posibilidad de acceder a mecanismos de financiamiento asociativo *programas sectoriales*.

La opción del acceso “**indirecto nacional**” corresponde a fondos que obtiene el Gobierno Argentino mediante empréstitos o donaciones internacionales. Luego estos fondos son puestos a disposición de la Provincia en diferentes mecanismos mediante Programas Nacionales, Regionales o Provinciales, o bien de proyectos específicos.

Para el acceso indirecto al financiamiento internacional, la vinculación de las provincias es por intermedio de Programas Nacionales o Regionales, que accedieron al crédito internacional con garantía nacional. Para la implementación de dichos programas es necesaria la intermediación de “unidades ejecutoras nacionales” y/o “agencias de implementación”. Las unidades ejecutoras se encuentran ancladas a los ministerios cuya vinculación temática es pertinente (ver página seis y subsiguientes).

Para acceder a fuentes de financiamiento y/o donación es necesario cumplir con objetivos nacionales e internacionales vinculados a la adhesión de tratados internacionales que ha suscripto y ratificado la República Argentina. Es de destacar que en el ordenamiento jurídico nacional, los tratados internacionales una vez ratificados se constituyen en fuente autónoma del ordenamiento jurídico interno, en un rango superior al de una ley nacional.

Según las características de cada proyecto deberá hacer foco de observancia en una o varias convenciones internacionales, como por ejemplo el Convenio sobre la Diversidad Biológica de las Naciones Unidas (CDB); la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (UNFCCC); La Convención de las Naciones Unidas para la Lucha contra la Desertificación (UNCCD), entre otras.

Sin embargo hay cuestiones de observancia y cumplimiento en todo tipo de proyectos, como es el caso de los Objetivos de Desarrollo Sustentable. La Agenda

² Para más detalles ver “Análisis de la legislación provincial para el acceso al financiamiento internacional” de la Asistencia técnica “Lineamientos de gestión destinados a la ganadería y frutihorticultura en base a los programas de financiamiento vigentes”. Convenio CFI-Provincia de Tierra del Fuego Antártida e Islas del Atlántico Sur (2017).

2030 del Desarrollo Sustentable de Naciones Unidas ha definido 17 ODS con 169 metas, que fueron aprobados por 193 estados miembros de las Naciones Unidas.

El gobierno argentino estableció 8 grandes Objetivos de Gobierno y 100 iniciativas prioritarias como herramienta indicativa para promover el desarrollo de la Argentina, y como estrategia de vinculación con los ODS. Además ha construido una plataforma web³, con la finalidad de facilitar el acceso a la información referida a los compromisos que el Estado ha asumido en relación con la agenda ODS y difundir las metas e indicadores seleccionados por el gobierno.

En Tierra del Fuego la Secretaría de Promoción de la Responsabilidad Social Empresaria, es quien coordina la Comisión Provincial para la Adaptación de los Objetivos de Desarrollo provincial. Esta comisión es la encargada de avanzar en la agenda y tiene el objetivo de fijar las “metas intermedias y las finales” además de “preparar todo un plan de acción”.

Como el principal organismo especializado de las Naciones Unidas que se ocupa de la seguridad alimentaria y el desarrollo rural sostenible, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) tiene una amplia experiencia y conocimiento que pone al alcance de todos los países de la región. Especialmente en la medición de al menos 27 de los indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, incluidos en los ODS 1, 2, 5, 6, 12, 14 y 15.

A modo orientativo se mencionan a continuación los 5 Objetivos Estratégicos de FAO y su relación con los ODS que son aplicables para los sectores objeto de la presente asistencia técnica:

•**Objetivo Estratégico 1:** Ayudar a eliminar el hambre, la inseguridad alimentaria y la malnutrición.

ODS 2

•**Objetivo Estratégico 2:** Hacer que la agricultura, la actividad forestal y la pesca sean más productivas y sostenibles.

ODS 2, 6, 12, 13, 14 y 15

•**Objetivo Estratégico 3:** Reducir la pobreza rural

ODS 1, 2, 3, 5, 8, 9, 10 y 14 14

•**Objetivo Estratégico 4:** Propiciar sistemas agrícolas y alimentarios inclusivos y eficientes

ODS 2, 8, 10 y 12 12

³ <http://www.odsargentina.gob.ar/VinculacionODS>

•**Objetivo Estratégico 5:** Incrementar la resiliencia de los medios de vida ante las amenazas y crisis

ODS 1, 2, 11, 13 y 16

Como se mencionara anteriormente el GOA ha priorizado la formulación de determinadas Políticas Planes y Programas. Por lo tanto, solo aquellos que se logran dicha priorización tienen fuentes de financiamiento disponible. La más clara expresión de la priorización se manifiesta en el presupuesto nacional. En función de ello, a continuación se analizaron los programas de las áreas sustantivas nacionales vinculadas con los objetivos de la presente asistencia técnica.

POLÍTICAS PLANES Y PROGRAMAS VIGENTES O CON POSIBILIDAD DE IMPLEMENTACIÓN

Los ejes temáticos que se aplican para el sector agro-ganadero Fueguino por medio del Ministerio de Agricultura Ganadería y Pesca de Tierra del Fuego (MAGyP-TDF) se encuentran orientados por marcos políticos nacionales como “Ley para la recuperación de la ganadería ovina”, y la Denominación de origen “Cordero Patagónico”, el Plan Nacional de "Manejo de Bosque con Ganadería Integrada" (MBGI), y la producción orgánica, entre otros.

Los planes provinciales corresponden al Programa de Manejo de Poblaciones de Perros (Ley Provincial N° 1146), al Plan Forrajero Provincial, y a la implementación del Sello de calidad “Tierra del Fuego”. Se encuentra en inicio de implementación un plan de desarrollo de genética fueguina. El mismo se basa en la disponibilidad de un laboratorio y un centro de reproducción animal con apoyo financiero mixto (Nacional, Provincial, y de la Asociación Rural de Tierra del Fuego). Éste último podría permitir el desarrollo de un sector competitivo que requiere de adecuado desarrollo y mantenimiento de infraestructura general, tanto productiva como para la mejora de la calidad de vida de la población rural. El buen nivel genético y el buen status sanitario permiten establecer una plataforma inmejorable para concretar negocios con agregado de valor, mediante el desarrollo de una estrategia de diferenciación y certificación de reproductores.

Por su parte el sector productivo privado ha virado de la producción ovina a la bovina, lo que genera nuevas demandas de políticas públicas.

El mayor marco normativo orientador de políticas públicas para el sector está dado por la ley de ministerios, que ha creado el Ministerio de Agricultura Ganadería y Pesca de Tierra del Fuego. Desde ésta unidad administrativa se ha orientado la creación del Banco de Proyectos como un instrumento ordenador de Políticas, Planes, Programas y Proyectos, que tomen como bases sólidas el consenso participativo.

A Nivel del Poder Ejecutivo Nacional, mediante el Decreto 802/2018, Artículo 18 se crea el cargo de Secretario de Gobierno de Agroindustria, con dependencia del Ministerio de Producción y Trabajo. Así se reemplaza al hasta entonces Ministerio por una Secretaría.

Con respecto a las fuentes de financiamiento de programas y proyectos de fuentes internacionales a las que puede acceder la provincia, se mantienen vigentes las modificaciones generadas por el GOA sobre finales del 2017 cuando adoptó

medidas de centralización, coordinación y ejecución técnica de los programas y proyectos con financiamiento externo multilateral, bilateral o regional y/o proyectos de participación público-privada.

Se mantiene hasta el momento como ámbito material de aplicación de Programas y Proyectos con financiamiento externo multilateral, bilateral, o regional, y proyectos de participación público-privada de las Jurisdicciones y Entidades de la Administración Pública Nacional (art. N° 8° inciso a) de la Ley N° 24.156), de la siguiente manera:

Distribución de responsabilidades – programáticas:

- Ejecución y gestión operativa, administrativa, presupuestaria y financiera-contable, comprendiendo las cuestiones fiduciarias, legales, ambientales y sociales, los procedimientos de contrataciones, como así también, la planificación, monitoreo y auditoría de dichos programas y proyectos: **Subsecretarías de Coordinación Administrativa** o equivalentes.

- Ejecución técnica: **Secretarías y Subsecretarías** o áreas equivalentes de carácter sustantivo.

- Definición de las fuentes de financiamiento externo y de las condiciones de su otorgamiento, supervisión de su administración, enlace en las relaciones institucionales con dichos organismos: **Ministerio de Finanzas (MF)**.

Para que se tornen operativos los criterios de gestión del Decreto. 945/17, se requiere la **APROBACIÓN** por parte de la **Secretaría de Coordinación Interministerial (SCI)** - de la **JGM**, del Plan de reestructuración o transferencia de competencias según corresponda.

Toda modificación normativa o contractual con organismos internacionales que demande la medida la gestionará el **Ministerio de Finanzas** – reiterado en el art. 5° de la DA 1097/17 -.

En virtud de estas modificaciones la entonces Unidad para el Cambio Rural (UCAR) destinada a facilitar la gestión de las políticas sectoriales agropecuarias se ha transformado en la **Dirección General de Programas y Proyectos Sectoriales y Especiales**, dependiente de la Subsecretaría de Coordinación Administrativa, del Ministerio de Agroindustria de la Nación. Entre sus funciones se destacan la de llevar adelante el cumplimiento de los programas y proyectos con financiamiento externo y participación público-privada; así como el desarrollo y gestión de políticas sectoriales, provinciales y nacionales, destinadas al fortaleciendo de la capacidad

institucional y la coordinación de instrumentos para la inversión con financiamiento externo y participación público privada y colaborar en la elaboración de programas y proyectos con financiamiento externo. Para llevar adelante sus objetivos, tiene bajo su órbita a: i) la ***Dirección de Gestión y Monitoreo de Programas y Proyectos Sectoriales y Especiales*** encargada de asistir y coordinar la identificación y formulación de todos los programas y proyectos a efectuarse; así como su ejecución y seguimiento; y ii) la ***Dirección de Administración Financiera y Presupuestaria*** encargada de asistir en la vinculación institucional con los organismos nacionales e internacionales, gestión fiduciaria, la administración financiera, los procedimientos de adquisiciones y contrataciones de los programas y proyectos con financiamiento externo; entre otros.

Además de las fuentes internacionales cobran especial relevancia las asignaciones presupuestarias del gobierno nacional para planes y programas vinculados con el objeto de la presente asistencia técnica, los cuales se describen luego de los cuadros resumen de las fuentes de financiamiento.

En los cuadros subsiguientes se presentan vinculadas las fuentes de financiamiento detectadas con las posibles iniciativas provinciales a ser financiadas. Además se hace mención al resultado del análisis FODA de cada programa de financiamiento, en base a las conclusiones arribadas en la asistencia técnica “Lineamientos de gestión destinados a la ganadería y frutihorticultura en base a los programas de financiamiento vigentes” Convenio CFI – Provincia de Tierra del Fuego año 2017..

El cuadro en cuestión presenta una modalidad orientativa, que demandará un análisis particular para cada proyecto que el MAGyP-TDF formule en el futuro.

ORGANISMO FINANCIADOR	PROGRAMA	Resultado al FODA	Proyectos provinciales factibles de ser financiados
BANCO MUNDIAL	Programa de Inclusión Socio-económicas en Áreas Rurales	Performance óptima en relación con los objetivos provinciales.	Para pequeños productores de porcinos, aves, y frutihortícolas
	Acceso a financiamiento a más largo plazo para micro, pequeñas y medianas empresas	Performance baja en relación con los objetivos provinciales.	Programa de acceso al agua de riego (Mipymes y Pymes) Utilización de herramientas para intensificación de producción (Mipymes y Pymes) Plan provincial de producción y comercialización (Mipymes y Pymes)
	Proyecto de Energías Renovables para Áreas Rurales de Argentina	Performance óptima en relación con los objetivos provinciales.	Sin proyectos Priorizados momentáneamente
BID	Programa de Innovación Tecnológica V	Relación óptima con los objetivos provinciales.	Sin proyectos Priorizados momentáneamente
	Competitividad de Economías Regionales	Relación óptima con los objetivos provinciales.	Plan provincial de producción y comercialización (Mipymes y Pymes) Programa de comercialización sustentable (Mipymes y Pymes)

ORGANISMO FINANCIADOR	PROGRAMA	Resultado al FODA	Proyectos provinciales factibles de ser financiados
BID	Programa de Servicios Agrícolas Provinciales- PROSAP IV	Performance moderada en relación con los objetivos provinciales, en función de la preminencia del signo de las amenazas. Se respalda además este resultado en la necesidad de obtener autorización para el financiamiento, la competitividad del programa con otras regiones priorizadas, y la necesidad de conformación de estructuras inexistentes a nivel provincial, tanto públicas como privadas.	<p>Plan provincial de producción y comercialización (Mipymes y Pymes)</p> <p>Programa de comercialización sustentable (Mipymes y Pymes)</p> <p>Plan Provincial de producción de pasturas y reservas forrajeras mecanizadas (SA. Pymes agroalimentarias)</p>
Ministerios de Agroindustria y Energía y Minería	Proyecto para la promoción de la energía derivada de biomasa – PROBIOMASA	Performance baja en relación con los objetivos provinciales.	Sin proyectos Priorizados momentáneamente
	Ley Ovina Leyes N° 25.422 N° 27.230	Relación óptima con los objetivos provinciales en función de la preminencia de fortalezas y oportunidades. Se sustentó en sus pertinencias temporales, conceptuales y a la posibilidad de brindar valor agregado y	<p>Utilización del riego para mejorar la oferta y reserva forrajera. (SA. Pymes agroalimentarias)</p> <p>Plan Provincial de producción de pasturas y reservas forrajeras mecanizadas (SA. Pymes agroalimentarias)</p> <p>Programa de comercialización sustentable (SA. Pymes</p>

ORGANISMO FINANCIADOR	PROGRAMA	Resultado al FODA	Proyectos provinciales factibles de ser financiados
Ministerio de Agroindustria		financiamientos a tasas subsidiadas y/o aportes no reintegrables.	agroalimentarias) Laboratorios de inseminación artificial y trasplante de embriones (SA. Pymes agroalimentarias. APP. Profesionales agropecuarios)
	Ley 26.509 de Emergencia Agropecuaria	No se realiza un análisis FODA pues no es un programa de desarrollo sino un programa para paliar situaciones de emergencia y/o desastre agropecuario	Destinado a paliar situaciones de emergencia y/o desastre agropecuario
	Líneas de Crédito por Actividad Productiva	Relación óptima con los objetivos provinciales, en función de la preminencia de fortalezas y oportunidades. Se sustentó en sus pertinencias temporales, conceptuales y a la posibilidad de brindar valor agregado y financiamientos a tasas subsidiadas.	Utilización del riego para mejorar la oferta y reserva forrajera. (SA. Pymes agroalimentarias) Programa de acceso al agua de riego (Mipymes y Pymes)

ORGANISMO FINANCIADOR	PROGRAMA	Resultado al FODA	Proyectos provinciales factibles de ser financiados
Ministerio de Agroindustria	Líneas de crédito del Banco de la Nación Argentina.	Relación optima con los objetivos provinciales, en función de la preminencia de fortalezas y oportunidades. Se sustentó en sus pertinencias temporales, conceptuales y a la posibilidad de brindar valor agregado y financiamientos a tasas subsidiadas.	<p>Programa de acceso al agua de riego (Mipymes y Pymes)</p> <p>Utilización de herramientas para intensificación de producción (Mipymes y Pymes)</p> <p>Utilización del riego para mejorar la oferta y reserva forrajera. (SA. Pymes agroalimentarias)</p> <p>Laboratorios de inseminación artificial y trasplante de embriones (SA. Pymes agroalimentarias. APP. Profesionales agropecuarios).</p>
	Registro Nacional de Agricultura Familiar (ReNAF)	Relación óptima con los objetivos provinciales, en función de la preminencia de fortalezas y oportunidades. Se sustentó en sus pertinencias temporales, conceptuales y a la posibilidad de brindar valor agregado y financiamientos a tasas subsidiadas, y aportes no reintegrables	Capacitación en tipos de producción, Manejo de viveros, embalaje y comercialización (agricultura familiar)

ORGANISMO FINANCIADOR	PROGRAMA	Resultado al FODA	Proyectos provinciales factibles de ser financiados
	Turismo Rural	Relación óptima con los objetivos provinciales, en función de la preminencia de fortalezas y oportunidades. Se sustentó en sus pertinencias temporales, conceptuales y a la posibilidad de brindar valor agregado y financiamientos a tasas subsidiadas, y las posibilidades de integración en cadenas de valor y comercialización.	<p>Programa de acceso al agua de riego (Mipymes y Pymes)</p> <p>Programa de comercialización sustentable (Mipymes y Pymes)</p>
CFI	CFI Crédito para la Reactivación Productiva	Relación óptima con los objetivos provinciales, en función de la preminencia de fortalezas y oportunidades. Se sustentó en sus pertinencias temporales, conceptuales y a la posibilidad de brindar valor agregado y financiamientos a tasas subsidiadas, con importantes facilidades de acceso.	<p>Plan provincial de producción y comercialización (Mipymes y Pymes)</p> <p>Laboratorios de inseminación artificial y transplante de embriones (SA. Pymes agroalimentarias. APP. Profesionales agropecuarios)</p>

ORGANISMO FINANCIADOR	PROGRAMA	Resultado al FODA	Proyectos provinciales factibles de ser financiados
	CFI Crédito para la Producción Regional Exportable	Relación óptima con los objetivos provinciales, en función de la preminencia de fortalezas y oportunidades. Se sustentó en sus pertinencias temporales, conceptuales y a la posibilidad de brindar valor agregado y financiamientos a tasas subsidiadas, con importantes facilidades de acceso.	Plan provincial de producción y comercialización (Mipymes y Pymes)
	CFI Crédito para Solución de Emergencias y/ Desastres	Relación óptima con los objetivos provinciales, en función de la preminencia de fortalezas y oportunidades. Se sustentó en sus pertinencias temporales, conceptuales y a la posibilidad de brindar valor agregado y financiamientos a tasas subsidiadas (tasa cero), con importantes facilidades de acceso.	Destinado a paliar situaciones de emergencia y/o desastre agropecuario (Situaciones similares a la Ley N° 26.509)
Ministerio de Trabajo	Sostenimiento del empleo frente a emergencias climáticas y	No corresponde un análisis FODA por tratarse de una asistencia puntual en caso de emergencia.	Destinado a paliar situaciones de emergencia y/o desastre agropecuario (Situaciones similares a la Ley N° 26.509)

ORGANISMO FINANCIADOR	PROGRAMA	Resultado al FODA	Proyectos provinciales factibles de ser financiados
	productivas		
	Programa generación, sostenimiento y mejora en la calidad del empleo de agricultores familiares	No corresponde un análisis FODA por tratarse de una asistencia incluida en la Plataforma de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN) bajo la dimensión de acceso.	Programas del sector frutihortícola y de pequeños productores de cerdos y aves.
	Movilidad geográfica	No corresponde un análisis FODA por tratarse de una asistencia social puntual y acotada	Sin proyectos Priorizados momentáneamente, de aplicabilidad en situaciones especiales.
	Entramados productivos locales	No corresponde un análisis FODA por tratarse de una asistencia social puntual y acotada	Capacitación en tipos de producción, Manejo de viveros, embalaje y comercialización (agricultura familiar) Utilización de herramientas para intensificación de producción (Mipymes y Pymes)
Ministerio de Desarrollo Social	Prohuerta	No corresponde un análisis FODA por tratarse de una asistencia social puntual y acotada	Utilización de herramientas para intensificación de producción (Mipymes y Pymes)
	Manos a la obra	No corresponde un análisis FODA por tratarse de una asistencia social puntual y acotada	Capacitación en tipos de producción, Manejo de viveros, embalaje y comercialización (agricultura familiar)

ORGANISMO FINANCIADOR	PROGRAMA	Resultado al FODA	Proyectos provinciales factibles de ser financiados
Ministerio de Ciencia y Tecnología	FONTAR	Relación óptima con los objetivos provinciales, en función de la preminencia de fortalezas y oportunidades. Se sustentó en sus pertinencias temporales, conceptuales y a la posibilidad de brindar valor agregado y financiamientos a tasas subsidiadas, con importante impronta en los sectores privados.	<p>Capacitación en tipos de producción, Manejo de viveros, embalaje y comercialización. (agricultura familiar)</p> <p>Plan provincial de producción y comercialización (Mipymes y Pymes)</p> <p>Utilización de herramientas para intensificación de producción (Mipymes y Pymes)</p> <p>Programa de comercialización sustentable (Mipymes y Pymes)</p> <p>Laboratorios de inseminación artificial y trasplante de embriones (SA. Pymes agroalimentarias. APP. Profesionales agropecuarios)</p> <p>Laboratorios de diagnóstico y centro de gestión documental para trazabilidad (SA. Pymes agroindustriales. APP)</p>
	FONREBIO (proyectos de desregulación de productos agrobiotecnológicos)	Ídem anterior	Sin proyectos priorizados por el momento.

ORGANISMO FINANCIADOR	PROGRAMA	Resultado al FODA	Proyectos provinciales factibles de ser financiados
	Fortalecimiento a la innovación tecnológica en aglomerados productivos - FIT AP	Relación óptima con los objetivos provinciales, en función de la preminencia de fortalezas y oportunidades. Se sustentó en sus pertinencias temporales, conceptuales y a la posibilidad de brindar valor agregado y financiamientos a tasas subsidiadas, con importante impronta en los sectores privados.	<p>Programa de comercialización sustentable (Mipymes y Pymes)</p> <p>Laboratorios de diagnóstico y centro de gestión documental para trazabilidad (SA. Pymes agroindustriales. APP)</p> <p>Integración de la cadena de valor de los sectores de turismo, gastronomía y sector rural. Fortalecimiento público y privado (SA, ST y SG)</p>
	Fortalecimiento de la Innovación Tecnológica Proyectos de Desarrollo de Proveedores (FIT PDP-VP)	Relación óptima con los objetivos provinciales, en función de la preminencia de fortalezas y oportunidades. Se sustentó en sus pertinencias temporales, conceptuales y a la posibilidad de brindar valor agregado y financiamientos a tasas subsidiadas, con importante impronta en los sectores privados.	<p>Programa de comercialización sustentable (Mipymes y Pymes)</p> <p>Laboratorios de diagnóstico y centro de gestión documental para trazabilidad (SA. Pymes agroindustriales. APP)</p>
	Fondo Argentino Sectorial FONARSEC (crear o expandir centros de investigación orientados al sector productivo)		Sin proyectos priorizados por el momento.

DEFINICIONES DEL PRESUPUESTO NACIONAL⁴:

La modalidad impuestas por el GOA indica que para que un proyecto sea financiado con fuentes nacionales o internacionales, deberá estar integrado en el presupuesto nacional y encontrarse priorizado dentro de los grandes Objetivos de Gobierno y las iniciativas prioritarias como herramienta indicativa para promover el desarrollo de la Argentina, y como estrategia de vinculación con los ODS.

En función de ello se presentan los componentes del Presupuesto Nacional pertinentes al objetivo del presente análisis⁵.

JURISDICCIÓN 52 MINISTERIO DE AGROINDUSTRIA

A partir de la determinación de los planes a largo plazo y de la identificación de objetivos por parte del Gobierno Nacional, para este Ministerio se definieron las **iniciativas prioritarias** denominadas **“Plan de Fortalecimiento de la Agroindustria”** y **“Plan de Riego”**, en el marco de los objetivos de Gobierno **“Acuerdo Productivo Nacional”** y **“Desarrollo de la Infraestructura”**, respectivamente. Como así también en el marco del **“Plan de Modernización del Estado”** se establece el objetivo de **“Fortalecimiento del SENASA”** con el propósito de aumentar la seguridad alimentaria y simplificar el proceso para las exportaciones agroindustriales.

Desde el año 2016 el foco del Ministerio mutó de la producción primaria a la Agroindustria en su conjunto, entendiendo que el sector productivo y las industrias asociadas son actores estratégicos y partícipes necesarios del desarrollo de la Nación. Entre las incumbencias se incluyen también los aspectos de distribución y comercialización del sector, y las cadenas de valor. También integran el interés del ministerio la maquinaria agrícola y los insumos biotecnológicos (vegetales y animales), la bioenergía, la biorremediación, la estrategia frente al cambio climático.

“En lo relativo al desarrollo e instrumentación de herramientas para mitigar el riesgo agropecuario, se prevén acciones para continuar diversificando las fuentes de financiamiento para el sector; a fin de articular el logro del desarrollo y la aplicación de la cobertura multirriesgo para las distintas cadenas y el Estado y aumentar el uso de coberturas de precio de commodities”.

⁴ <https://www.minhacienda.gob.ar/onp/documentos/presutexto/proy2018/jurent/pdf/P18J52.pdf>

⁵ Al momento del cierre del presente proyecto se encuentra en tratamiento en el Congreso Argentino el presupuesto 2019.

Para el trienio 2018-2020, la política presupuestaria del MINAGRI pretende dar continuidad y profundizar las acciones de los distintos sectores que forman la agroindustria en el contexto macroeconómico actual, las que se centrarán, principalmente, en los **cinco (5) lineamientos estratégicos** que seguidamente se describen.

El primer lineamiento estratégico procura ***alcanzar el máximo potencial productivo en cada espacio territorial*** en forma sostenible, conservando la biodiversidad y mejorando la calidad de los recursos naturales.

El segundo lineamiento estratégico busca fomentar la diferenciación y agregado de valor en origen, posicionando a la Agroindustria como motor del desarrollo nacional. Para ello se dará continuidad al desarrollo, en conjunto con las entidades bancarias, de la ***oferta de créditos a tasa subsidiada*** que faciliten el acceso a estos mecanismos para potenciar inversiones y la incorporación de capital productivo y tecnología en los distintos procesos del sector.

El tercer lineamiento estratégico procura ***mejorar la competitividad y transparencia de toda la cadena agroindustrial y aumentar el valor y la cantidad de exportadores, diversificando mercados.***

El cuarto lineamiento estratégico busca promover el arraigo a través del desarrollo territorial con foco en los agricultores familiares, pequeños y medianos productores y en los trabajadores rurales. Bajo éste lineamiento *“se pretende impulsar la formalización y el fortalecimiento organizativo de los agricultores familiares y de los pequeños y medianos productores; aumentar la regularización de los títulos de propiedad; elaborar políticas destinadas a mejorar las condiciones laborales de los trabajadores rurales; potenciar la incorporación de tecnología y procesos modernos de producción y su eventual transformación en dicho sector; facilitar la identificación de productos procedentes de determinadas regiones y productores con características diferenciadas; y generar las condiciones para la implementación de proyectos que permitan el desarrollo de actividades productivas sustentables y redituables en pequeñas localidades que revaloricen el impacto de la Agroindustria sobre el territorio, creando puestos de trabajo e incorporando a las generaciones más jóvenes con un espíritu emprendedor y de innovación”*.

El quinto lineamiento estratégico procura contribuir a la seguridad alimentaria, mejorando la diversidad y acceso a los alimentos y asegurando la inocuidad de los mismos.

PROGRAMA 36 - MINAGRI

Políticas para el aumento de la producción y productividad en las cadenas agroindustriales en forma sostenible.

Unidad Ejecutora Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca.

Este programa tiene como objetivo el incremento de la producción y productividad en su conjunto de los sectores agrícola, ganadero, lechero, pesquero y forestal, conservando la biodiversidad y mejorando la calidad de los recursos naturales.

Formulación de Políticas de Agricultura Extensiva e Intensiva:

- **Fortalecer y formalizar la cadena frutihortícola en todo el país:** esta cadena tiene gran potencial de aumento de producción y de calidad, así como de transparencia y formalización. **El objetivo final es lograr que los argentinos tengamos una dieta más saludable incorporando frutas y verduras.**

METAS, PRODUCCION BRUTA E INDICADORES

DENOMINACION	UNIDAD DE MEDIDA	CANTIDAD
Implementación de Planes de Negocio para la Adopción de Tecnologías (ANR)	Plan de Negocio Financiado	507
Implementación de Planes de Negocio para la Adopción de Tecnologías (ANR)	Productor Rural Asistido	560
Publicaciones Agropecuarias	Ejemplar Impreso	3.000

LISTADO DE ACTIVIDADES ESPECÍFICAS Y PROYECTOS

CODIGO	DENOMINACION	UNIDAD EJECUTORA	CREDITO
Actividades			
06	Formulación de Políticas de Agricultura Extensiva e Intensiva	Subsecretaría de Agricultura	209.526.188
31	Proyecto de Sustentabilidad y Competitividad Forestal - BID 2853-AR	Unidad para el Cambio Rural	102.993.264
34	Programa de Desarrollo Pesquero y Acuicultura Sustentable - PRODESPA BID 3255	Unidad para el Cambio Rural	510.000
40	Programa Federal de Reconversión Productiva para la PYME Agropecuaria (Cambio Rural)	Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca.	40.000.000

CODIGO	DENOMINACION	UNIDAD EJECUTORA	CREDITO
41	Atención del Fondo Fiduciario Nacional de Agroindustria (FONDAGRO)	Ministerio de Agroindustria	100.000
45	Formulación de Políticas de los Sectores Pesquero y Acuícola	Subsecretaría de Pesca y Acuicultura	293.252.090
49	Régimen para la Recuperación de la Ganadería Ovina (Ley N° 25.422)	Subsecretaría de Ganadería	80.000.000
51	Régimen para la Promoción de las Inversiones en Bosques Cultivados (Ley N° 25.080)	Subsecretaría de Desarrollo Foresto Industrial	173.851.967
53	Programa Para el Desarrollo de Nuevas Áreas de Riego CAF RIEGO I 8581	Unidad para el Cambio Rural	305.122.240
54	Programa para el Desarrollo de Nuevas Áreas de Riego CAF RIEGO II	Unidad para el Cambio Rural	30.270.162
56	Formulación de Políticas del Sector Pecuario	Subsecretaría de Ganadería	116.689.696
Proyectos			
03	Construcción de Centro de Capacitación	Unidad para el Cambio Rural	824
06	Construcción de Centros de Capacitación y Transferencia de Tecnología	Unidad para el Cambio Rural	74.968.298
07	Mejoramiento de viveros	Unidad para el Cambio Rural	14.990.229
11	Implementación del Sistema de Transferencia de Tecnología de Riego en Universidades Nacionales	Unidad para el Cambio Rural	6.239.285

PROGRAMA 39 – MINAGRI

Políticas para la agricultura familiar

Unidad Ejecutora: Secretaría de Agricultura Familiar, Coordinación y Desarrollo Territorial.

Este programa tiene como objetivo fortalecer, por un lado, el rol de la Agricultura Familiar, su presencia en el territorio y su desarrollo y progreso económico y social y, por otro, fortalecer la presencia del Ministerio en todo el territorio, con políticas articuladas con las provincias y los municipios y otros ámbitos del Poder Ejecutivo Nacional, y con foco en los pequeños y medianos productores, resaltando el impacto que generan en las comunidades que los contienen.

Además, dentro de este Programa se destacan las siguientes acciones:

- Consolidar el espacio del Consejo Federal Agropecuario como ámbito de identificación de necesidades y demandas para la implementación de políticas públicas federales articuladas con cada provincia.
- Proponer metodologías, organización e instrumentos para la construcción de visiones estratégicas para el desarrollo local y regional en articulación con provincias, municipios y ONGs.
- Constituir el Observatorio de Empleo y Productividad Agroindustrial, entidad pública de referencia territorial de carácter intersectorial, social y participativa para la elaboración de datos, diagnósticos e informes de validez científica relativos a trabajo agroindustrial, capaces de aportar insumos para la elaboración de políticas públicas en esta materia. Coordinar la participación del Ministerio de Agroindustria en la Comisión Nacional de Trabajo Agrario.
- Elaborar y articular con el Poder Legislativo la redacción de proyectos de ley conducentes a la mejora de la actividad agroindustrial.
- Promover e incrementar la incorporación a la economía formal de los agricultores familiares mediante el Monotributo Social Agropecuario (MSA), el Registro Nacional de la Agricultura Familiar (RENAF) y el Registro Nacional de las Organizaciones de la Agricultura Familiar (RENOAF).
- Impulsar el acceso a los medios y recursos naturales que generen entornos habitables dignos y condiciones para la permanencia o radicación en el territorio rural.
- Articular proyectos productivos y generar alianzas con instituciones que promuevan el arraigo, con perspectiva de género y generacional.

Los objetivos son el de promover el progreso rural en las cadenas de valor citrícola y lechera, de la **provincia de Entre Ríos**, de la algodonera y ganadera **en Chaco**. **El Programa se focalizará en promover el desarrollo de cadenas de valor dinámicas y emergentes**, cuya producción primaria **está concentrada en las provincias del Norte argentino** y en las que ya existe una alta proporción de pequeños productores.

METAS, PRODUCCION BRUTA E INDICADORES

DENOMINACION	UNIDAD DE MEDIDA	CANTIDAD
Asistencia Financiera a Pobladores Rurales	Beneficiario	625
Asistencia Financiera a Pobladores Rurales	Proyecto Financiado	25
Asistencia Financiera a Pobladores Rurales (PISEAR)	Proyecto Financiado	78
Asistencia Financiera a Pobladores Rurales	Proyecto Financiado	143
Asistencia Financiera a Pobladores Rurales (PISEAR)	Beneficiario	2.450
Asistencia Financiera a Pobladores Rurales	Beneficiario	3.500
Asistencia Financiera a Pobladores Rurales	Plan Aprobado	7

LISTADO DE ACTIVIDADES ESPECÍFICAS Y PROYECTOS

CODIGO	DENOMINACION	UNIDAD EJECUTORA	CREDITO
Actividades			
05	Proyecto de Desarrollo Rural y Agricultura Familiar - PRODAF BID 2740	Unidad para el Cambio Rural	100.000.000
06	Proyecto de Desarrollo Rural Incluyente - PRODERI FIDA 848 - Fondo Fiduciario de España 4-AR	Unidad para el Cambio Rural	159.300.000
07	Proyecto de Inclusión Socio-Económica en Áreas Rurales - PISEAR BIRF 8093	Unidad para el Cambio Rural	126.486.531
40	Formulación de Políticas para el Desarrollo de la Agricultura Familiar y el Desarrollo Territorial	Secretaría de Agricultura Familiar Coordinación y Desarrollo Territorial	844.793.529
42	Formulación de Políticas para la Formalización de la Agricultura Familiar	Subsecretaría de Agricultura Familiar	170.000.000

PROGRAMA 41 – MINAGRI

Programa de servicios agrícolas provinciales (PROSAP)

Unidad Ejecutora: Dirección General de Programas y Proyectos Especiales y Sectoriales del MINAGRI (DGPYPEyS); Ex UCAR (Unidad para el Cambio Rural)

El objetivo del Programa de Servicios Agrícolas Provinciales - PROSAP cuyo financiamiento es externo (BID/BIRF/CAF/Bilaterales), es el de llevar a cabo diversas acciones que son transversales a los lineamientos estratégicos del Ministerio de Agroindustria. Su objetivo primario consiste en el desarrollo de las economías regionales con foco en los productores rurales de escalas reducidas, principalmente a través de la inversión en infraestructura. A estos efectos, desarrolla la implementación de proyectos, tanto a nivel nacional como provincial, y tanto en el ámbito público como apoyando iniciativas privadas.

LISTADO DE ACTIVIDADES ESPECÍFICAS Y PROYECTOS

CODIGO	DENOMINACION	UNIDAD EJECUTORA	CREDITO
Actividades			
08	Programa de Servicios Agrícolas Provinciales - PROSAP BID IV	DGPYPeyS	11.577.814
Proyectos			
04	Construcción Muelles Pescadores Artesanales, Ushuaia y Almanza, Tierra del Fuego (BID N° 3806)	DGPYPeyS	4.152.596

PROGRAMA 42 – MINAGRI

Políticas para la gestión del riesgo agropecuario

Unidad Ejecutora: Secretaría de Coordinación y Desarrollo Territorial

Este programa tiene como objetivo dar respuesta a los actores de las cadenas agroindustriales ante los eventos de emergencias y desastres naturales derivado de situaciones propias de la naturaleza de la actividad agroindustrial.

Puntos más relevantes de cada actividad.

- Plan de Gestión Integral del Riesgos para la actividad agropecuaria: el clima y los mercados internacionales son las dos principales fuentes de riesgo para nuestra producción agropecuaria. Es importante para el país en su conjunto gestionar estos riesgos para minimizar lo más posible sus impactos. Con ese objetivo se llevará a cabo una estrategia basada en tres pilares fundamentales: mitigar los impactos de los eventos naturales sobre la producción mediante buenas prácticas de adaptación al cambio y la variabilidad climática, cubrir los daños económicos mediante transferencias de riesgos a través de

instrumentos financieros, y agilizar la respuesta del Estado ante situaciones de emergencia agropecuaria.

- Fondo de Contingencias: este fondo tiene como objetivo asistir financieramente a los actores de las cadenas agroindustriales afectados por condiciones de emergencia y desastre que no están contemplados en la Ley N° 26.509, en el caso que vieran gravemente afectada su actividad y peligrara su sostenibilidad en el tiempo.
- Este sistema tiene como objetivo prevenir y/o mitigar los daños causados por factores climáticos, meteorológicos, telúricos, biológicos o físicos, que afecten significativamente la producción y/o la capacidad de producción agropecuaria, poniendo en riesgo de continuidad a las explotaciones familiares o empresariales, afectando directa o indirectamente a las comunidades rurales.

PROGRAMA 44 – MINAGRI

Políticas para incrementar el agregado de valor en las cadenas agroindustriales

Unidad Ejecutora: Secretaría de Agregado de Valor.

Este programa tiene como objetivo el fomento del agregado de valor en cada uno de los eslabones de todas las cadenas agroindustriales. A continuación se detallan los puntos más relevantes de cada actividad.

- Ejecutar políticas tendientes a aumentar la producción de bioenergía.
- Fortalecer el rol de la CONABIA e incrementar la evaluación de solicitudes y gestión de Organismo Genéticamente Modificados.
- Promover la utilización de bionsumos y biomateriales, e implementar el Programa de Promoción del Uso de Bioinsumos Agropecuarios (PROFOBIO).
- A su vez, esta actividad tiene como objetivo generar una línea de gestión estratégica para el desarrollo de la Bioeconomía, a través de proyectos y acciones para asegurar que **el desarrollo de la**

bioenergía derivada de biomasa sea funcional al interés nacional, sectorial y de las economías regionales.

- Las **políticas de sustentabilidad** ambiental que tiene por objeto llevar a cabo este Ministerio son las tendientes a la producción agroindustrial, la cual ha cambiado su paradigma productivo ofreciendo no sólo alimentos, maderas y fibras, sino también energía, como por ejemplo la bioenergía, que genera a partir de procesos específicos de transformación de aceites o granos en biodiesel o bioetanol, o a partir de subproductos (antes considerados residuos) puede producir hasta llegar a su transformación biogás o energía térmica.
- **Promover la utilización y diversificación de instrumentos financieros en la cadena agroindustrial.**
- Aplicar programas de **bonificación de tasa de interés para fomentar la toma de crédito de los distintos sectores**, con el objetivo de fomentar la inversión **en tecnología, maquinaria agrícola, procesos productivos, capacitaciones** y toda incorporación que permita darle dinamismo al sector.
- Elaborar y proponer **políticas para la diferenciación de alimentos**, la diversificación de la producción y la **aplicación** de las **leyes de Denominación de Origen, Indicaciones Geográficas** y del Sello de Calidad **“Alimentos Argentinos”**.
- Fomentar la producción y el consumo de alimentos saludables como los reducidos en sodio y libres de grasas trans.
- Generar políticas tendientes a la disminución de las pérdidas y la generación de desperdicios de la industria de alimentos y bebidas.
- Consolidar la institucionalidad y fortalecer la representatividad del sector.
- Adecuar la normativa regulatoria de alimentos y bebidas y participar en los ámbitos del Código Alimentario Argentino y del Codex Alimentarius

- Promover el crecimiento de la industria de alimentos y bebidas y fomentar su participación en las exportaciones del sector mediante herramientas de apoyo y gestión de la PyME agroalimentaria.

LISTADO DE ACTIVIDADES ESPECÍFICAS Y PROYECTOS

CODIGO	DENOMINACION	UNIDAD EJECUTORA	CREDITO
Actividades			
06	Formulación de Políticas para la Sustentabilidad Ambiental	Secretaría de Agregado de Valor	3.488.400
41	Servicio de Asistencia Integral para las PyMEs Agroalimentarias	Subsecretaría de Bio Industria	44.447.597
44	Formulación de Políticas para el Financiamiento de las Cadenas Agroindustriales	Secretaría de Agregado de Valor	105.000.000
45	Formulación de Políticas para el Desarrollo del Agregado de Valor en las Cadenas Agroalimentarias	Subsecretaría de Alimentos y Bebidas	78.100.095

JURISDICCIÓN 30 MINISTERIO DEL INTERIOR, OBRAS PÚBLICAS Y VIVIENDA

A efectos de cumplir la misión establecida y contribuir a los ejes estratégicos e iniciativas prioritarias del Gobierno Nacional, seis lineamientos estratégicos (LE) orientan la gestión del período 2016-2019:

- LE 1 Proveer infraestructura para el desarrollo humano y productivo.
- LE 2 Promover el acceso integral e igualitario al hábitat y la vivienda.
- LE 3 Fortalecer el sistema federal de gobierno.
- LE 4 Fortalecer la democracia impulsando una reforma política integral.
- LE 5 Optimizar el registro de identidad y control migratorio de la población.
- LE 6 Mejorar la calidad de gestión y servicios del MIOPyV.

En relación al LE1, vinculado a los temas de la presente asistencia técnica, corresponde lograr los siguientes objetivos estratégicos:

- Aprovechar los recursos hídricos con fines productivos mediante la Implementación del Programa de Agua para la Producción contribuyendo al Plan de Riego (III.35), iniciativa prioritaria interjurisdiccional en la que participan, además, otros organismos. Se propone incrementar en un 17,5% las áreas con sistemas de riego sumando, en 2018, 110.000 nuevas hectáreas productivas.
- Proteger a la población y los sistemas productivos de los extremos climáticos mediante la elaboración de planes de gestión de cuencas y diversas obras que permitan la adaptación de núcleos urbanos, áreas rurales y sectores productivos a excesos hídricos y a sequías colaborando con la iniciativa nacional de Prevención de inundaciones (3.36).
- Preservar los recursos hídricos a través del Programa de Seguridad Hídrica, que incluye el desarrollo de aprovechamientos multipropósito y biomasa, contribuyendo a la Prevención de inundaciones (III.36).

PROGRAMA 73 – MINISTERIO DEL INTERIOR

Recursos hídricos

Unidad Ejecutora: Subsecretaría de Recursos Hídricos

El Programa promueve el aprovechamiento racional, integral, equitativo y múltiple de los recursos hídricos atendiendo a su preservación y mejoramiento.

Si bien éste programa está destinado a disminuir las asimetrías de las provincias del **Plan Belgrano** con el resto del país, ***es necesario tenerlo dentro de los objetivos provinciales para poder mejorar la infraestructura provincial para el desarrollo del sector productivo.***

LISTADO DE ACTIVIDADES ESPECÍFICAS Y PROYECTOS

CODIGO	DENOMINACION	UNIDAD EJECUTORA	CREDITO
Actividades			
04	Aprovechamiento de los Recursos Hídricos	Subsecretaría de Recursos Hídricos	12.913.124
45	Plan de Inversiones - Fideicomiso de Infraestructura Hídrica	Subsecretaría de Recursos Hídricos	86.970.068
50	Obras para Adaptación a Excesos Hídricos y a Sequías	Subsecretaría de Recursos Hídricos	662.949.448
Subprograma			
02	Adaptación a Excesos Hídricos y a Sequías de Núcleos Urbanos, Áreas Rurales	Subsecretaría de Recursos Hídricos	278.350.603
Proyectos del Subprograma 02			
44	Ampliación y Mejoramiento de la Red Hidrológica Nacional	Subsecretaría de Recursos Hídricos	87.519.277
45	Construcción de 10 Radares Meteorológicos Argentinos	Subsecretaría de Recursos Hídricos	90.831.326
46	Construcción de 10 Radares Meteorológicos Argentinos - Etapa II	Subsecretaría de Recursos Hídricos	100.000.000

El cuadro de las páginas siguientes presenta un resumen que permite establecer un seguimiento de las políticas, planes y programas del gobierno nacional, que podrían brindar financiamiento a iniciativas provinciales.

CUADRO DE POLITICAS PLANES PROGRAMAS Y PROYECTOS NACIONALES

Política	Planes	Programas	Proyectos
Ministerio de Agroindustria Objetivos de Gobierno “Acuerdo Productivo Nacional” y “Desarrollo de la Infraestructura”.	Plan de Fortalecimiento de la Agroindustria⁶	1er Lineamiento Estratégico 2018/20 Programa Federal de Reconversión Productiva para la PyME Agropecuaria (Cambio Rural II)	
		1er Lineamiento Estratégico 2018/20 Recuperación de la Ganadería Ovina, (Régimen de fideicomiso Ley N° 25.422, modificada por la Ley N° 26.680	
		1er Lineamiento Estratégico 2018/20 Régimen para la Promoción de las Inversiones en Bosques Cultivados, introducido por la Ley N° 25.080	
		2do Lineamiento Estratégico 2018/20 Fondo Fiduciario Nacional de Agroindustria (FONDAGRO Ley N° 27.341	
		3er Lineamiento Estratégico 2018/20 Las políticas públicas formuladas desde el Ministerio buscan generar herramientas y ámbitos de discusión para potenciar la transparencia en todas las cadenas agroindustriales.	
		4to Lineamiento Estratégico 2018/20 Se busca generar políticas públicas tendientes a favorecer el arraigo de los actores más pequeños de la cadena y de los agricultores familiares.	
		5to Lineamiento Estratégico 2018/20 Se aplica en el marco del Plan Sanitario Vegetal y Animal	Instrumentar acciones para para cumplir con las exigencias tanto de mercado interno como externo
		Emergencia y Desastre Agropecuarios Ley N° 26.509	
		Programa de Servicios Agrícolas Provinciales (PROSAP)	

⁶ Enmarca casi la totalidad de las acciones del Ministerio, persigue el impulso de las estrategias de desarrollo enfocadas en los sectores de agricultura, ganadería, pesca, lechería y explotación forestal, en el cual se han establecido, principalmente, fomentar el agregado de valor en cada uno de ellos, aumentar la transparencia de sus cadenas productivas y desarrollar las economías regionales.

Política	Planes	Programas	Proyectos
Ministerio de Agroindustria	Plan Nacional de Riego Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca Resolución 108/2018 ⁷	El PNR busca impulsar el desarrollo integralmente sustentable de la agricultura irrigada en todo el territorio nacional pudiendo duplicar la actual superficie irrigada para llegar al año 2030 con cuatro millones de hectáreas (4.000.000 ha) e incrementar la eficiencia de aplicación del agua para riego. Mesa Nacional de Riego: La Dirección Nacional de Agricultura convocará a representantes de Instituciones del Gobierno Nacional, de Gobiernos Provinciales, de Autoridades Provinciales del Agua y de Organizaciones de Usuarios, entre otros.	
	Plan de Modernización del Estado	Fortalecimiento del SENASA	
	Plan Sanitario Vegetal y Animal		
	Plan Nacional de Suelos Agropecuarios	Observatorio Nacional de Suelos Agropecuarios Resolución MAGyP 169-E, 2017 Antecedente: Ley 22.428 Fomento a la conservación de los suelos. Sin Presupuesto asignado históricamente	
Política Hídrica Nacional ⁸ COHIFE Principios Rectores de	Plan Nacional del Agua ¹⁰ (Subsecretaría de Recursos Hídricos)	Ejes ¹¹ 1) Agua y Saneamiento; 2) Adaptación a los extremos climáticos; 3) Agua para la Producción; 4) Aprovechamiento Multipropósito y Biomasa Ejes Transversales 1) Preservación de los Recursos Hídricos; 2) Fortalecimiento de las capacidades; 3) Innovación; 4) Participación (Unidad de Coordinación de Programas y Proyectos con Financiamiento	(Unidad de Coordinación de Programas y Proyectos con Financiamiento Externo – UCPyPFE-)

⁷ <http://servicios.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anexos/310000-314999/310736/norma.htm>

⁸ <https://www.argentina.gob.ar/secretaria-de-infraestructura-y-politica-hidrica/politica-hidrica>

Política	Planes	Programas	Proyectos
Política Hídrica ⁹ Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda		Externo –UCPyPFE-) Gabinete del Agua: INA ¹² , ENOHS ¹³ , ORSEP ¹⁴ , A.PLA ¹⁵ , ERAS ¹⁶ , COHIFE ¹⁷ , AYS ¹⁸ ,	
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable (ex SAYDS) y el Ministerio de Agro industria (ex MAGyP) ¹⁹	Plan Nacional de Manejo de Bosques con Ganadería Integrada	Para la implementación del Plan Nacional MBGI, la provincia deberá conformar un Comité Técnico, que será el encargado de llevar adelante las acciones y actividades acordadas para cumplir con los objetivos planteados. Dicho comité estará formado por la autoridad local de aplicación de la Ley de Bosques, la institución local encargada de llevar a delante los planes ganaderos y el INTA local, además de las instituciones públicas o privadas que éstas consideren pertinentes.	

¹⁰ <https://www.argentina.gob.ar/interior/plandelagua/quees>

¹¹ <https://www.argentina.gob.ar/interior/plandelagua/ejes>

⁹ <http://www.cohife.org/advf/documentos/2015/10/561b1c0da79ae.pdf>

¹² <https://www.ina.gov.ar/>

¹³ <http://www.enohsa.gob.ar/>

¹⁴ <http://www.orsep.gob.ar/>

¹⁵ <http://www.apla.gov.ar/>

¹⁶ <http://www.eras.gov.ar/>

¹⁷ <http://www.cohife.org/>

¹⁸ <http://www.aysa.com.ar/>

¹⁹ Convenio de articulación interinstitucional (Exp.: 0008734/2015. Conv. N° 32/2015), suscripto entre Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sustentable (ex – SAYDS) y el Ministerio de Agroindustria (ex – MAGyP), en febrero de 2015

GUIA METODOLOGICA PARA LA FORMULACION DE PROYECTOS

A continuación se presenta una guía conceptual sugerida para la formulación de proyectos. El propósito es que todos los proyectos que se presenten sean comparables a los efectos de establecer un ranking en el Banco de Proyectos.

Paso 1- Identificación del problema: Es la razón que motiva la realización del proyecto. En este paso además del problema en sí se deben identificar cuáles son las causas o razones que a la fecha no han permitido abordarlos satisfactoriamente y/o solucionarlo.

Paso 2- Descripción del proyecto: Redactar una justificación del proyecto. La descripción debe explicar qué se quiere hacer, porqué, que se espera obtener, quienes son los actores claves interesados del proyecto que obtendrán un beneficio del mismo, y cuáles son los productos resultantes del proyecto.

En este paso es importante resaltar la pertinencia con las políticas, planes y programas pertinentes. Asimismo si fuera necesario se deben identificar si existe complementariedad con otros proyectos, y si las mismas son directas o indirectas. Estas interacciones es posible que sean consideradas en el Paso 7- de los Riesgos del Proyecto.

En este punto es importante comparar la situación actual y que pasaría de no ejecutarse el proyecto, con los beneficios a alcanzar por el proyecto.

Paso 3- Identificación de actividades y sub-tareas: Describir qué se quiere lograr, cómo y para quién. En este paso se definen las acciones con las que se logran los objetivos. La identificación de actividades se realiza habitualmente bajo el esquema de componentes y subcomponentes.

Paso 4- Planificación del cronograma de actividades: Es necesario establecer un cronograma detallado de tareas con un plazo estimado. Resulta útil realizar un diagrama de Gantt. Aquí es importante establecer las correlaciones de las actividades para identificar las dependientes de otras actividades.

Paso 5- Asignación de recursos: Se detallan los actores claves y los elementos y recursos necesarios para ejecutar las actividades, ya sean humanos, financieros, técnicos o materiales.

Paso 6- Presupuesto. Considerando los recursos consignados en el Paso 5- se deben detallar los costos de los mismos. El presupuesto se establece por actividades, productos, y resultados. Además se deben considerar las fuentes de los recursos y totalizar los recursos necesarios.

Paso 7- Riesgos: En este paso se deben identificar los riesgos que puede enfrentar un proyecto durante su ejecución, y los supuestos que permiten su cumplimiento. La identificación temprana de los riesgos permite establecer medidas para evitarlos, o establecer acciones que permitan mitigarlos.

Paso 8- Evaluación Ambiental y Social del Proyecto:

En este paso se deben considerar los aspectos conceptuales que sirven para identificar, evitar y minimizar el daño a las personas y el medio ambiente por efectos del proyecto. Se deben identificar los instrumentos que permiten mejorar la toma de decisiones y realizar un balance sobre los aspectos técnico-económicos versus los aspectos ambientales y sociales del proyecto. En el caso de proyectos con financiamiento internacional resulta mandatario cumplir con un conjunto de normas o políticas ambientales y sociales, denominadas generalmente como *Salvaguardas Ambientales y Sociales*. Una metodología desarrollada por la ex UCAR para el PROSAP (Actualmente Dirección General de Programas y Proyectos Sectoriales y Especiales -DIPROSE-), y de aplicación extendida dentro del MINAGRI es la “Ficha Ambiental y Social” (Ver Anexo I donde se encuentra el Formulario de Perfil de Proyecto, y la Ficha Ambiental y Social).

Paso 9 - Monitoreo y evaluación del proyecto. El monitoreo continuo de los proyectos es clave para la correcta gestión los mismos. Un proyecto tiene riesgos que pueden estar identificados en el paso anterior o presentarse como imprevistos. Para ello es necesario establecer indicadores de proceso. Un indicador es una característica específica, observable y medible que debe ser usada para mostrar los cambios y progresos que está haciendo un proyecto hacia el logro de un resultado específico. Es necesario contar por lo menos un indicador por cada resultado. Los indicadores deben ser **Específicos, Mensurables o Medibles, Alcanzables, Realista**, y alcanzables en el **Tiempo** determinado.

Para presentaciones de proyectos en el marco de la Dirección General de Programas y Proyectos Sectoriales y Especiales (DIPROSE) del MINAGRI deberá completarse el Formulario de Perfil de Proyecto DIPROSE Versión de Julio 2018 que se adjunta en el Anexo I.

DISEÑO DE UNA ESTRUCTURA DE BANCO DE PROYECTOS

La formulación de proyectos en esta nueva instancia institucional de Argentina requiere de un formato básico que permita la evaluación, y comparación de iniciativas que admita la priorización. Para la priorización se considerarán todos los aspectos integrales, con una adecuada programación y presupuesto dado que las provincias deberán en la mayoría de los casos realizar sus aportes de contraparte.

La instancia inicial comprende la realización de una propuesta metodológica guiados por el MAGyP-TDF, en base a la siguiente estructura que se propone a continuación.

CONTENIDOS DE UN BANCO DE PROYECTOS

I.- DEFINICIONES CONCEPTUALES

1. MARCO LEGAL de Argentina

Ley N° 24.354 crea el Sistema Nacional de Inversiones Públicas (SNIP) cuyos objetivos son la iniciación y actualización permanente de un inventario de proyectos de inversión pública nacional y la formulación anual y gestión del plan nacional de inversiones públicas.

Resolución 125/2012²⁰ (PLAN DE INVERSIONES PUBLICAS) Artículo 1° — A los efectos de cumplir con los requerimientos del Sistema Nacional de Inversiones Públicas (SNIP), de la Ley N° 24.354, del Decreto N° 720 de fecha 22 de mayo de 1995 y demás normas complementarias y/o modificatorias, para que un proyecto sea incorporado al Plan Nacional de Inversiones Públicas (PNIP), deberá presentar la información requerida por el BANCO DE PROYECTOS DE INVERSION PUBLICA (BAPIN), en la versión del sistema informático que sea dispuesta por la Dirección Nacional de Inversión Pública de la SUBSECRETARIA DE COORDINACION ECONOMICA Y MEJORA DE LA COMPETITIVIDAD de la SECRETARIA DE POLITICA ECONOMICA Y PLANIFICACION DEL DESARROLLO del MINISTERIO DE ECONOMIA Y FINANZAS PUBLICAS, y por el correspondiente Instructivo de Proyectos que será establecido por la mencionada Dirección.

²⁰ <http://servicios.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anexos/205000-209999/206515/norma.htm>

El **BAPIN** ²¹ permite la identificación, formulación, seguimiento y evaluación de programas, subprogramas y proyectos, tanto de inversión física como de gasto social, que se desarrollen con recursos del tesoro nacional o financiamiento internacional, iniciados por cualquiera de las jurisdicciones del sector público y ejecutados por las mismas, las provincias o los municipios.

El Marco Normativo del BAPIN está integrado por la Ley 25300, y los Decretos Nacionales N° 748/2000; N° 871/2003; N° 159/2005; N° 2550/2012

Para aquel funcionario que se encuentre habilitado a la carga del BAPIN deberá interiorizarse del explicativo del Cronograma de Gastos en https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/cronograma_de_gastos.pdf

2. CONCEPTOS BÁSICOS DE POLÍTICAS, PLANES, PROGRAMAS, Y PROYECTOS

En ésta instancia se debe vincular cada proyecto que integre el Banco de Proyectos con las Políticas, Planes, Programas y Proyectos priorizados por el GOA.

3. ETAPAS DE UN PROYECTO

- a. *Prefactibilidad.* Es el análisis preliminar de las alternativas identificadas de un proyecto para determinar su viabilidad.
- b. *Factibilidad.* A partir del análisis de la disponibilidad de recursos necesarios para llevar adelante los objetivos, se decide sobre la realización de la mejor alternativa identificada.
- c. *Preinversión.* Se determina la decisión de llevar adelante la alternativa seleccionada.
 - i. *Identificación.* En esta etapa se busca solucionar un problema o encontrar nuevas oportunidades; así como identificar potencialidades o recursos que mejoren la situación actual. Se presenta un diagnostico con los antecedentes, perfil de los beneficiarios, el área a intervenir, que problema se va a resolver, objetivos a alcanzar con el proyecto, justificación de la inversión a realizar.
 - ii. *Preparación.*
 - iii. *Evaluación Ex ante.* Permite demostrar la factibilidad financiera, social, ambiental y económica del proyecto.

²¹ <https://www.argentina.gob.ar/acceder-al-banco-de-proyectos-de-inversion-publica-bapin>

- d. *Inversión.* Una vez que el proyecto que ha superado la etapa de preinversión, se ponen a disposición los recursos financieros, técnicos y humanos para su ejecución.
- e. *Operación.* Es la puesta en marcha del proyecto, en función de la programación realizada en la preinversión y en base a los ajustes del diseño definitivo del proyecto. Durante esta etapa se realiza una evaluación durante la ejecución del proyecto y otra al finalizar el mismo. La evaluación permite analizar el funcionamiento del proyecto así como verificar su impacto y los resultados del mismo para poder obtener conclusiones y recomendaciones para nuevos proyectos. (Ciclo de Proyecto).
- f. *Finalización*

4. OBJETIVOS PRODUCTOS Y RESULTADOS DE LOS PROYECTOS QUE INTEGRAN EL BANCO DE PROYECTOS

- a. *Objetivo General.* Es el fin al cual el proyecto puede contribuir. Es un objetivo de largo plazo, más amplio y que se puede alcanzar con más de un proyecto.
- b. *Objetivos Específicos.* Es el propósito del proyecto, es decir que se espera alcanzar con los recursos disponibles en un plazo determinado a partir de la solución del problema a intervenir.

Los objetivos específicos deberán elaborarse en términos de resultados esperados o metas, siendo verificables y cuantificables.

- c. *Producto:* Son los resultados directos de las acciones del proyecto y generalmente son tangibles. Se sugiere redactarlos enunciando la cantidad esperada, el nombre o sustantivo seguido de un verbo conjugado en participio pasivo y/o un gerundio, que sirvan para especificar las características o cualidades esperadas de los productos.
- d. *Resultado:* Los resultados esperados son los productos tangibles que el proyecto debe producir para alcanzar sus objetivos. Es importante que tengan una clara definición, siendo su redacción similar a los productos, para facilitar la planificación, ejecución del proyecto y su seguimiento y supervisión.

5. FUNCIÓN DEL BANCO DE PROYECTOS

- a. Orientar y dirigir la formulación, evaluación y gestión de proyectos con el fin de promover y consolidar la cultura del mismo.
- b. Establecer un procedimiento claro y práctico que garantice la utilización del Banco de Programas y Proyectos, como herramienta dinámica de apoyo a la producción agropecuaria y frutihortícola, la programación de las inversiones públicas y privadas.
- c. Inscribir los programas y proyectos que le sean remitidos por los actores claves involucrados, previo concepto de viabilidad favorable.
- d. Remitir a los proponentes los programas y proyectos no viables con las observaciones realizadas.
- e. Mantener actualizado el sistema de información sobre políticas programas y proyectos destinados al sector agropecuario y frutihortícola.
- f. Generar los listados de políticas, planes, programas y proyectos Internacionales, Nacionales, Provinciales, y Municipales, indicando los sectores y subsectores a los que asisten, y el tipo de asistencia que brindan (técnica, financiera, de fortalecimiento institucional, etc.).
- g. Orientar el proceso de elaboración del presupuesto y programación de inversión del sector privado.

II.- PROCEDIMIENTOS Y CRITERIOS

1. ORIGEN DE LOS PROYECTOS

- a. Del Gobierno Provincial
- b. Otros organismos públicos
- c. Del sector Privado

La presentación de los proyectos ante los organismos de financiamiento será responsabilidad de del Gobierno Provincial, a excepción de las iniciativas privadas que corresponderán a cada productor.

2. FORMATO DE PRESENTACIÓN

El formato de presentación propuesto corresponde a la establecida en el BAPIN, con el propósito de contar con la mayor compatibilidad con la metodología de evaluación del GOA.

- a. Ficha de proyecto,

1. Generales

- a. Datos Generales

Ministerio:

Programa:

Subprograma:

Denominación:

Imputación Presupuestaria:

Costo Total: Costo Inicial Estimado Año de Estimación

Contribución: Etapa: Requiere dictamen:

Modalidad de Contratación:

Finalidad/Función/Subfunción:

- b. Localización Geográfica

Provincia:

Localidad:

- c. Gestión de Permisos (organismos)

Iniciador:

Ejecutor:

Responsable:

- d. Jurisdicción de ejecución

Jurisdicción:

- e. Origen de financiamiento externo

Tipo: Denominación:

- f. Proyectos relacionados

2. Principios Conceptuales de Formulación

- a. Cuál es la necesidad a satisfacer o la problemática a solucionar con el presente proyecto de inversión?
- b. Objetivo del proyecto
- c. Cuál es el producto o servicio que brindará el proyecto una vez finalizado?
- d. Que alternativas han sido consideradas para satisfacer la necesidad o resolver la problemática planteada?
- e. Por qué han seleccionado la alterativa elegida?
- f. Realizar una descripción técnica de la alternativa elegida
- g. Cuál es la vida útil del principal bien a incorporar en el marco del proyecto?
- h. El proyecto presenta dificultades o riesgos significativos (sociales, institucionales, legales, ambientales, etc.) pasibles de suceder durante su ejecución, puesta en funcionamiento o cierre/desmantelamiento)
- i. Han sido dimensionados los costos de operación y mantenimiento que tendrá el proyecto cuando esté en funcionamiento?
- j. El proyecto requiere intervención de una autoridad ambiental competente?

3. Cronograma

- a. Cronograma de gastos
- b. Información presupuestaria - Código presupuestario
- c. Gastos estimados
- d. Gastos realizados

4. Evaluación

- a. Indicadores de evaluación económica
TIR
- b. Otros indicadores
- c. Contribución al objetivo del gobierno

5. Información complementaria

- a. Marco legal
- b. Información adicional
- c. Lugar de presentación
- d. Representación social (Asociación, cooperativa, UTE, grupo de productores, etc.)

3. MECANISMOS DE EVALUACIÓN: Luego de la recepción en las dependencias del MAGyP-TDF y de una verificación del cumplimiento al modelo pre-establecido de presentación, se eleva al Consejo Provincial Agropecuario. El CPA funcionará bajo un proceso consultivo no vinculante.

El Consejo Provincial Agropecuario, fue creado por Decreto del Poder Ejecutivo Provincial y deberá estar conformado por distintos actores claves: Asociación Rural de Tierra del Fuego, el Colegio de Ingenieros de la Provincia de Tierra del Fuego, el Colegio de Veterinarios de Tierra del Fuego, el Centro Austral de Investigaciones Científicas (CADIC), los 3 municipios fueguinos, SENASA, la Universidad Tecnológica Nacional, y el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria. También serán parte del Consejo, la Cámara de Elaboradores, Industrializadores y Afines de Tierra del Fuego; la Universidad Nacional de Tierra del Fuego y la Misión Salesiana.

El mecanismo de evaluación deberá considerar:

- a. De pertenencia Institucional con Políticas, Planes, y Programas
 - b. Técnica
 - c. Ambiental
 - d. Social
 - e. Económica
 - f. Financiera
-
- a) **Evaluación institucional:** Se evalúa que el proyecto esté enmarcado dentro de las Políticas Planes y Programas Provinciales.
 - b) **Evaluación Técnica:** Se verifica que las acciones definidas sean adecuadas, pertinentes y estén bien dimensionadas; que guarden relación con los recursos económicos, financieros, humanos y de tiempo que se definen para el proyecto presentado.
 - c) **Evaluación Ambiental:** Se verifica que cumpla con los requerimientos de la Ley 55, norma modificatorias y complementarias, si fuera necesario su Guía de Aviso o Estudio de Impacto Ambiental, y/o plan de manejo o de mitigación si se requiere.
 - d) **Evaluación Social:** Se valoran los beneficios que representa la ejecución del proyecto para la población beneficiada directamente, como así también en el nivel local y Provincial. Se valora además su impacto en las condiciones y/o medios de vida y la participación de la comunidad en el proyecto.

- e) **Evaluación Económica:** Se valoran costos y beneficios del proyecto con el fin de determinar las conveniencias de su ejecución.
- f) **Evaluación Financiera:** Se valoran los requerimientos de financiación y el presupuesto del proyecto, la disponibilidad de los recursos por parte de la Provincia y/o de las entidades financiadoras y/o cofinanciadoras.

Los Proyectos presentados se calificarán con valores enteros (no se aceptan decimales) para cada ítem con un máximo de 5 puntos donde el valor 0 (cero) indica la ausencia de pertinencia y el valor 5 (cinco) la pertinencia absoluta deberán alcanzar un mínimo de 18 puntos según la siguiente tabla (Tabla N° 1 de Pertenencia).

	Valor Máximo
Pertenencia:	30
a. Institucional con Políticas, Planes, y Programas	5
b. Técnica	5
c. Ambiental	5
d. Social	5
e. Económica	5
f. Financiera	5
Sub Total	30

Tabla N° 1: Evaluación de Pertenencia

4. CALIFICACIÓN DE VIABILIDAD

Cada proyecto formulado deberá contener información coherente, suficiente y pertinente y su viabilidad podrá ser clasificado como: **Aceptable, Insuficiente o Deficiente**, de acuerdo a los siguientes criterios, y puntajes de la Tabla N° 2.

Calificación de viabilidad

- **Coherencia:** Las partes del proyecto deben estar articuladas en una cadena lógica entre las diferentes etapas del proyecto.
- **Suficiencia:** La información consignada debe ser clara y completa para realizar la evaluación. En ella se encuentran todos los requisitos técnicos y legales de presentación de proyectos.

- **Pertinencia:** El problema planteado debe ser real e importante. El objetivo propuesto es realizable en tiempo y modo, y seguirá siendo válido durante la operación del proyecto para lograr la situación deseada.

A Aceptable Cuando la información reúne los criterios de *Pertinencia*, *Coherencia* y *Suficiencia*. Implica que obtiene al menos un puntaje mínimo de 9 (nueve) puntos, donde *Coherencia*, *Suficiencia*, y *Pertinencia* obtienen cada uno un puntaje igual o superior a tres (tres) y un máximo de 5 (cinco) puntos.

I Insuficiente Cuando la información reúne los criterios de *Pertinencia* (al menos 3 puntos), *Coherencia* (al menos 3 puntos), pero se requiere ampliar la información porque está incompleta (criterio de *Suficiencia* con menos de tres puntos) .

D Deficiente Cuando la información no reúne los criterios de *Pertinencia*, *Coherencia* y *Suficiencia*. Cada criterio obtienen un puntaje inferior a 3 (tres).

	Valor Máximo	Valor Mínimo
Viabilidad	15	9
Coherencia	5	3
Suficiencia	5	3
Pertinencia	5	3
Sub Total	15	9

Tabla N° 2 : Evaluación de Viabilidad

	Valor Obtenido	Calificación Obtenida
Viabilidad		
Coherencia	3 a 5	
Suficiencia	0 a 2	Insuficiente
Pertinencia	3 a 5	
Sub Total	15	

	Valor Obtenido	Calificación Obtenida
Viabilidad		
Coherencia	0 a 2	
Suficiencia	0 a 2	
Pertinencia	0 a 2	Deficiente
Sub Total	15	

5. SISTEMA DE INFORMACIÓN DE FUENTES DE FINANCIAMIENTO

Para el acceso al financiamiento internacional, que se implementa a través de Programas Nacionales, o Regionales, la vinculación de la provincia es por intermedio de la DNPOIC y de la Dirección General de Programas y Proyectos Sectoriales y Especiales (DIPROSE) del MINAGRI. Para la implementación de programas de Donaciones de Organismos internacionales es necesaria la intermediación de “agencias de implementación”.

En este documento en las Páginas 11 a 19 se resumen los programas y proyectos con financiamiento aplicables a proyectos en Tierra del Fuego. Luego en las páginas 35 a 37 se resume en un cuadro las Políticas Planes Programas y Proyectos Nacionales consideradas por el PEN en su Presupuesto Nacional 2018.

6. EXCEPCIÓN

Las situaciones de emergencia y/o desastre son atendidas con proyectos en forma inmediata, y no necesitan cumplir el trámite regular. Sin embargo igualmente se genera el registro en el banco de proyectos.

III.- SEGUIMIENTO, CONTROL Y EVALUACIÓN

1. *Responsables*

Es necesario identificar y asignar roles claros a los responsables de generar la información oportuna para el seguimiento.

2. *Seguimiento, y Evaluación*

Para llevar adelante la planificación, gestión y evaluación de proyectos se utiliza como herramienta el marco lógico. La matriz de marco lógico expone en forma resumida los aspectos más importantes del proyecto, que a continuación se detalla:

Resumen Narrativo	Indicadores	Medios de Verificación	Supuestos (riesgos)
Fin – Objetivo General (Contribución del proyecto a solucionar del problema.)	Miden los resultados esperados luego de un cierto tiempo de funcionamiento del proyecto. Los indicadores deben ser específicos en términos de cantidad, calidad y tiempo.	Fuentes de información que un evaluador puede utilizar para verificar que los objetivos se han logrado.	Eventos, condiciones o decisiones importantes necesarias para la continuidad en el tiempo de los objetivos del fin.
Propósito – Objetivos Específicos (contribución que el proyecto)	Miden los resultados que se alcanzarán al final del proyecto. Cada indicador especifica cantidad, calidad y tiempo de los	Fuentes que se pueden consultar para verificar si los objetivos se están logrando. Pueden indicar que	Indican los acontecimientos, las condiciones o las decisiones que están fuera del control del

realizará para el logro del fin)	resultados a alcanzar.	existe un problema y la necesidad de realizar cambios en los componentes del proyecto.	gerente del proyecto (riesgos) y que tienen que ocurrir para que el proyecto logre el fin.
Componentes (obras, servicios, asistencia técnica y capacitación incluidos en el proyecto. Deben expresarse en términos de trabajo terminado)	Descripciones breves, pero claras de cada uno de los componentes que deben terminarse durante la ejecución. Cada uno debe especificar cantidad, calidad y oportunidad de las obras, servicios, etc. que deberán entregarse.	Fuentes de información que permiten verificar que lo que ha sido contratado ha sido efectivamente entregado.	Los supuestos son los acontecimientos, las condiciones o las decisiones que tienen que ocurrir para que los componentes del proyecto alcancen el propósito.
Actividades (tareas que se deben cumplir para completar todos los componentes)	Presupuesto para cada componente a completarse en el proyecto	Información para verificar si el presupuesto se gastó como estaba planeado.	Los supuestos son los acontecimientos, condiciones o decisiones que tienen que suceder para completar los componentes del proyecto.

Fuente: CEPAL/Naciones Unidas (2005).²²

Los indicadores exponen información sobre el progreso hacia el logro de los objetivos del proyecto. Por ello, es importante que un indicador genere información de buena calidad, para ello debe por lo menos tener algunos de los siguientes atributos (CEPAL/Naciones Unidas, 2005):

i. Específico: Corresponde a información vinculada al objetivo que se quiere observar y que permite verificar que el proyecto ha o no ha cumplido con el objetivo. Qué medidas y con qué especificaciones y en qué lugar.

ii. Realizable: Se refiere a la probabilidad de alcanzar el indicador en todos sus aspectos. La posibilidad de cumplir un indicador depende del contexto de un proyecto. Muchas veces no se puede alcanzar lo óptimo y se tiene que buscar una meta realista de alcanzar.

iii. Medible: Característica que permite medir el indicador objetivamente. También tiene que ser relativamente fácil de recopilar. Puede ser medible cuantitativamente o cualitativamente. Los indicadores cualitativos resultan muchas veces de entrevistas, grupos focales, observación directa, etc.

iv. Relevante. Algunos indicadores son más apropiados que otros para medir un objetivo específico. Depende mucho del contexto de un proyecto.

²² CEPAL/Naciones Unidas (2005). Metodología del marco lógico para la planificación, el seguimiento y la evaluación de proyectos y programas. Serie Manuales 42. Santiago de Chile

v. *Enmarcado en el Tiempo:* El indicador debe expresar plazos, tiempos de inicio y término, cuándo se alcanzarán las metas.

vi. *Independiente:* No puede haber relación de causa-efecto entre el indicador y el objetivo. Un error común es usar un indicador de Componentes para el Propósito, o Actividades como indicadores de Componentes.

Seguimiento y evaluación

Con el objeto de reducir la diferencia entre la planificación o formulación de los proyectos y la realidad, es decir su implementación y resultados; es necesario llevar a cabo actividades de Seguimiento y Evaluación.

El *seguimiento* se efectúa para verificar los avances físicos, financieros y el cumplimiento de los plazos de la ejecución del proyecto, siendo un proceso continuo. Se utiliza para comprobar la efectividad y eficiencia de la ejecución del proyecto, a fin de determinar logros y debilidades y así recomendar acciones correctivas que permitan optimizar los resultados esperados.

La *evaluación* es una valoración del proyecto durante todo su ciclo de vida. Se efectúa durante todas las etapas del ciclo del proyecto, aun después de finalizada la ejecución, como las evaluaciones de impacto. La evaluación pregunta si un proyecto está “funcionando” y si está lo hace en función de los resultados obtenidos.

Existen dos tipos de evaluación:

- **Formativa:** que permite realizar modificaciones durante el ciclo del proyecto a fin de mejorar el proyecto. Tiene impacto en la ejecución del proyecto.
- **Sumativa:** en general se realiza al finalizar la ejecución o varios años después si es una evaluación ex post o de impacto. Es utilizada para obtener conclusiones sobre un proyecto y mejorar futuros programas o proyectos.

3. Comunicación de estado de situación de los proyectos que integran el Banco y el estado de ejecución.

Esta comunicación tiene varios sentidos, uno interno a los partícipes del Banco de proyecto para una adecuada gestión, y otra pública para mantener adecuadamente informadas a las partes interesadas, y los efectos de generar y sostener procesos de transparencia.

DISEÑO DE INICIATIVAS PREESTABLECIDAS QUE INTEGRAN INICIALMENTE EL BANCO DE PROYECTOS

Como consecuencia de los cambios que se registra nivel de política económica nacional, la cantidad de programas con beneficios de aportes no reembolsables y donaciones ha disminuido sensiblemente. Al momento del cierre de informe, sólo se conoce que siguen vigentes aquellos que estaban en implementación, y especialmente en su último tercio. No se han podido detectar, mediante formación secundaria, o con entrevistas con actores claves la existencia de proyectos que aporten ANR. De la información recibida de estos actores se pudo conocer que en lo subsiguiente, las provincias que accedan a financiamientos de organismos multilaterales de crédito gestionados por nación, serán aquellas que lo hagan a través del endeudamiento provincial.

Esta información resulta clave para el armado de proyectos dentro del banco de proyectos, dado que cada proyecto que se formule deberá prever los aportes de contraparte de la provincia, como así también de los actores claves involucrados, y los mecanismos de recupero cuando así corresponda.

Síntesis de la nueva adecuación administrativa del Gobierno Nacional:

En el contexto de contención del gasto que lleva adelante el poder ejecutivo nacional emitió el decreto 801/2018 en que establece que *“El Jefe de Gabinete de Ministros y DIEZ (10) Ministros Secretarios tendrán a su cargo el despacho de los negocios de la Nación”*.

En ese contexto el ex ministerio de agroindustria ahora se encuentra integrado dentro de la estructura del Ministerio de Producción y Trabajo.

Además en el Decreto 802/2018 mediante el Artículo 18 se crea el cargo de Secretario de Gobierno de Agroindustria, con dependencia del Ministerio de Producción y Trabajo.

Es oportuno destacar lo que mencionan los dos primeros artículos del decreto 802/2018

ARTÍCULO 1º.- Establécese que se mantendrán vigentes por el plazo de SESENTA (60) días, contados a partir del dictado del presente decreto, a fin de concluir con la aprobación de la conformación organizativa de la Administración Pública Nacional, los Objetivos de las Secretarías y Subsecretarías aprobados por el Decreto Nº 174 de fecha 2 de marzo de 2018 y sus modificatorios.

Facultase al Jefe de Gabinete de Ministros a prorrogar el plazo dispuesto en el párrafo precedente.

ARTÍCULO 2°.- Hasta tanto se concluya con la reestructuración de las áreas afectadas se mantendrán vigentes las aperturas estructurales existentes de nivel inferior a Subsecretaría, las que transitoriamente mantendrán las acciones y dotaciones vigentes a la fecha con sus respectivos niveles, grados de revista previstos en el Decreto N° 2098/08, sus modificatorios y complementarios.

Dado que la Fecha de publicación fue el 05/09/2018, aún en este momento se encuentra vigente el período de adaptación de las nuevas estructuras, razón por la cual resulta por lo menos complicado poder identificar y articular con un interlocutor válido en el proceso de acceso al financiamiento de proyectos.

Dado que en la actualidad todos los proyectos vinculados con el sector agropecuario que requieran financiamiento extra provincial, deben presentarse en el marco de la “**Dirección General de Programas y Proyectos Sectoriales y Especiales**” (DIPROSE) bajo el formato de “**Formulario del Perfil de Proyecto**” en la Secretaría de Gobierno de Agroindustria con dependencia del Ministerio de Producción y Trabajo, así han sido formulados los proyectos que se listan a continuación.

I.- PROYECTO DE ASISTENCIA TÉCNICA, FINANCIERA, Y DE EQUIPAMIENTO DE PEQUEÑAS UNIDADES PRODUCTIVAS FRUTIHORTÍCOLAS

El Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Provincia de Tierra del Fuego ha implementado con fondos propios una línea de financiamiento a productores agropecuarios, a través del otorgamiento de Aportes No Reembolsables (ANR) para el desarrollo de las actividades productivas, que permitan generar valor agregado a partir del fortalecimiento del entramado productivo local.

Se financian proyectos por un monto máximo de \$ 50.000, destinados a:

- ✓ Incorporación de valor agregado o mejoramiento de procesos productivos (y de estructura instalada).
- ✓ Adquisición de maquinarias y herramientas que permitan mejorar la producción.
- ✓ Incorporación de materiales relacionados con la seguridad personal.
- ✓ Adquisición de equipamiento para la mejora en los procesos productivos y de transporte del producto.
- ✓ Adquisición de nuevas tecnologías que permitan mejorar el proceso productivo, agregando valor o mejora en la cadena de comercialización.
- ✓ Capacitaciones que estén orientadas en la mejora de los procesos administrativos, técnicos y productivos.
- ✓ Adquisición de hardware y software de gestión administrativo.
- ✓ Implementación de herramientas de marketing que ayuden a vender más y mejor.

Está destinado a productores que se encuentren registrados o reconocidos como productores agropecuarios por SENASA, INTA, MAGyP o Ministerio de Agroindustria de la Nación o que estén integrados a una organización con personería jurídica y productores familiares frutihortícolas y agropecuarios reconocidos en el registro del MAGyP. Pueden también ser beneficiarios quienes realizan algún tipo de transformación secundaria, agregando valor a dicha materia prima, identificando como beneficiarios a productores que realizan un proceso integrado verticalmente sobre productos locales de la provincia, de las producciones primarias forestal, frutihortícola, agropecuaria y pesquera artesanal.

Por tratarse de un proyecto que pretende dar soluciones inmediatas a problemas puntuales fue necesario brindarle agilidad en la tramitación evaluación y ejecución por parte de los beneficiarios. Por ello el Ministerio conformó una comisión evaluadora con tres titulares y dos suplentes que evalúa y puntúa los siguientes criterios de selección:

- Productividad
 - a) Se valorará el proyecto que promueva el aumento de la productividad.
 - b) El cumplimiento de este criterio se valorará con 20 puntos.
- Abastecimiento al mercado interno.
 - a) Se valorará el proyecto que propenda al abastecimiento del mercado interno.
 - b) El cumplimiento de este criterio se valorará con 20 puntos.
- Repercusión sobre el empleo.
 - a) Se valorará si el proyecto ejercerá efectos positivos para la creación de empleo.
 - b) El cumplimiento de este criterio se valorará con 20 puntos.
- Mejora medioambiental.
 - a) Proyectos que incidan sobre un recurso natural, relacionados con prácticas respetuosas con el medio ambiente, que tengan elementos que reduzcan el impacto ambiental del proyecto.
 - b) El cumplimiento de este criterio se valorará con 10 puntos.
- Aplicación de nuevas tecnologías.
 - a) El proyecto incorpora el uso y fomenta la utilización de las nuevas tecnologías.
 - b) El cumplimiento de este criterio se valorará con 10 puntos.
- Cooperación/Asociativismo.
 - a) Se valorará si los socios cooperantes son de distintos sectores que colaboran buscando un objetivo común.
 - b) El cumplimiento de este criterio se valorará con 20 puntos.
- Carácter innovador.
 - a) Proyectos que introduzcan en el territorio novedosas acciones, metodologías, tecnologías, servicios a la población, infraestructuras públicas, etc.

- b) Proyectos de prueba, para una primera puesta en escena con la intención de considerar la posibilidad de continuar desarrollándolos.
 - c) El cumplimiento de este criterio se valorará con 20 puntos.
- Estrategias de marketing y comunicación a corto y largo plazo.
 - a) En el caso de proyectos que incluyan un plan de divulgación para los productores, se valorará el plan de marketing y comunicación a corto y largo plazo.
 - b) El cumplimiento de este criterio se valorará con 10 puntos.
- Diversificación
 - a) Proyectos con los que el promotor podrá realizar una actividad nueva para él o sacar a la venta nuevos productos, permitiéndole obtener ingresos alternativos a los que obtiene actualmente.
 - b) El cumplimiento de este criterio se valorará con 10 puntos.

Su ejecución no podrá superar los 3 meses luego de haber recibido el ANR. Las excepciones deben ser debidamente justificadas.

En la actualidad se han solicitado doscientos un (201) proyectos de ANR en toda la provincia, de los cuales se han aprobado y otorgado noventa y seis (96), lo que representa el 48%. Lo que deja a las claras la necesidad de fortalecimiento y acompañamiento del sector para lograr el conocimiento de la línea, lograr los niveles de formalidad básicos requeridos, y alcanzar la pertinencia para acceder al beneficio.

El sector más demandante fue el agropecuario con 53 proyectos seguido por la pesca artesanal (29 proyectos) y luego el sector forestal (13 proyectos). En cuanto a la distribución geográfica Río Grande (basado en la producción agropecuaria) fue el mayor demandante con 52 proyectos, Ushuaia 26 proyectos, y Tolhuin 18 proyectos.

El Relevamiento de precios:

El período del presente informe coincidió con un período de volatilidad económica que produjo una variación del tipo de cambio. Solo para contextualizar las explicaciones siguientes (tanto para éste proyecto como para el resto) al momento de cierre del informe anterior, 1ro de Agosto de 2018 el tipo de cambio era de 28,28 pesos por dólar estadounidense. Al momento de pedir cotizaciones

(septiembre de 2018) el tipo de cambio oscilaba entre los 40 y 42 pesos por dólar estadounidense. Acceder a una cotización resultó en una tarea muy difícil, y cuando se conseguía un precio los mismos solo tenían una validez de 24 hs.

Los precios de referencia obtenidos fueron de:

Insumo	Unidad	Costo/unidad
invernadero de 30 m2	Unidad	\$ 53.320,00
Nylon xd3 8x150x1	metro	\$ 493,00
Postes de madera	Unidad	\$ 150,00
Riego por goteo	metro	\$ 133,20
Cable calefactor 1,45 m	metro	\$ 748,00
Motocultivador 17" con surcador Husqvarna	unidad	\$ 70.000,00

Se consideran además como gastos financiables, gasto de combustibles para las contrapartes técnicas de INTA.

Con ese contexto se pre-completó un formulario de perfil de proyecto bajo el formato de la Dirección General de Programas y Proyectos Sectoriales y Especiales (DIPROSE) dependiente de la Secretaría de Gobierno de Agroindustria, a los efectos de integrarlo a Banco de Proyectos para su tratamiento y aprobación y/o adecuación en función de las nuevas realidades nacionales.

FORMULARIO PERFIL DE PROYECTO

Título del proyecto: Asistencia técnica, financiera y de equipamiento de pequeñas unidades productivas frutihortícolas de Tierra del Fuego

Lista de documentación a presentar del perfil de proyecto

Marcar con una X si ya cumplió con dicho requisito

1. ☐ Nota de presentación formal del perfil
2. X ☒ **Formulario de perfil de proyecto**
3. ☐ Información Anexa: (detallar anexos)

Lugar

Fecha

Firma y Aclaración

FORMULARIO DEL PERFIL DE PROYECTO

1. TITULO DEL PROYECTO

Asistencia técnica, financiera y de equipamiento de pequeñas unidades productivas frutihortícolas de Tierra del Fuego

2. NOMBRE DE LA INSTITUCIÓN U ORGANIZACIÓN PRESENTANTE

Ministerio de Agricultura Ganadería y Pesca – Prov. Tierra del Fuego

2.1 Subprestatario: Provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur

LOCALIZACION DEL PROYECTO

Provincia	Departamento	Localidad
Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur	Río Grande Tolhuin Ushuaia	Río Grande Tolhuin Ushuaia

3. DATOS BÁSICOS

Indicador	Sin Proyecto	Con Proyecto
3.1 Área beneficiaria	Producción de autoconsumo	Ejidos municipales de Río Grande, Tolhuin y Ushuaia
3.2 Cantidad de Productores	Producción de autoconsumo	100 productores frutihortícolas
3.3 Generación de Empleo	Producción de autoconsumo	Mantenimiento de medios de vida, sin descender a nivel de pobreza
3.4 Valor Bruto de Producción (\$/ha)	Producción de autoconsumo	Mantenimiento de medios de vida, sin descender a nivel de pobreza
3.5 Producción que más superficie ocupa		Verdura de hoja y frutas finas
3.6 Rendimiento de la producción que más superficie ocupa (unidades físicas y/o \$)		

4. CONTRAPARTE DEL PROYECTO ANTE LA DIPROSE

Nombre de la Organización / Institución: Ministerio de Agricultura Ganadería y Pesca
– Secretaría de Agroindustria y Pesca

Nombre: Kevin Emilio	
Apellido: Colli	
Entidad en la que se desempeña: Secretaría de Agroindustria y Pesca	
Cargo: Secretario	
Domicilio (*): Don Bosco 614	
Localidad: Ushuaia	Código Postal: 9410
Provincia: Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur	
Teléfono : 02901 42-3049	Fax : 02901 42-3049
Correo electrónico: kevincolli@hotmail.com	

(*) En este domicilio se reputarán como válidas las notificaciones cursadas por la DIPROSE

5.ÁREA DE INTERVENCIÓN LA DIPROSE

Seleccione del listado aquella/s área/s que mejor defina/n la temática que aborda el proyecto.

Riego y Drenaje	<input type="checkbox"/>
Caminos Rurales	<input type="checkbox"/>
Electrificación Rural	<input type="checkbox"/>
Otras Fuentes de Energía	<input type="checkbox"/>
Desarrollo Comercial	<input type="checkbox"/>
Desarrollo Tecnológico	<input type="checkbox"/>
Sanidad Animal	<input type="checkbox"/>
Sanidad Vegetal	<input type="checkbox"/>
Titulación y Regularización de Tierras	<input type="checkbox"/>
Tecnología de la Comunicación y Conectividad Rural	<input type="checkbox"/>
Otro:	X

6. DURACIÓN DEL PROYECTO

6.1 Duración de la ejecución del Proyecto (en meses): 12 meses

7. COSTO DEL PROYECTO

7.1 Costo global y estimado del Proyecto:

Los costos se re-determinarán en el momento de la presentación para evitar su caducidad y que permitan alcanzar los objetivos planteados

Costo Total (en US\$)	Financiamiento DIPROSE	Aporte Local
US\$ 79.520.-	US\$ 39.520.- 49.7%	US\$ 40.000.- 50,3%

7.2 Solicita Financiamiento para Asistencia Técnica en el proceso de pre-inversión para la formulación del proyecto: SI ☒ NO ☐

8. RESUMEN DESCRIPTIVO DEL PERFIL DE PROYECTO

8.1 JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO

La producción frutihortícola de la provincia se encuentra ubicada en los alrededores de las localidades de Tolhuin y Ushuaia; y otra zona en desarrollo en Almanza, siendo principalmente verduras de hoja (lechuga mayormente, acelga,

espinaca y algunas aromáticas que fluctúan según el año) y frutillas para consumo en fresco, la mayoría cultivadas bajo cubierta y en menor medida al aire libre.

Solo el 1 % de las hortalizas consumidas en Tierra del Fuego proviene producción local y las restantes de otras regiones del país. La producción local tiene una alta demanda dado su mejor calidad y conservación. Es importante destacar que el transporte de estos productos se realizar por vía terrestre, lo que implica no solo un alto costo del transporte que representa una parte importante del precio que paga el consumidor, sino también la pérdida provocada por la cadena de frío que hace que el producto pierda su calidad.

Actualmente existen pequeñas unidades productivas de autoconsumo. Según datos del Programa ProHuerta de INTA, existen 108 huertas familiares registradas en los alrededores de Ushuaia, 93 en Tolhuin y 420 en Río Grande, con un tamaño medio de 30 m², siendo las especies más cultivadas lechuga, acelga y espinaca. En general, se trata de pequeñas unidades productivas con cierta informalidad en diversos aspectos de la producción y que no desarrollan la actividad de manera exclusiva, sino que cuentan con otros ingresos económicos, generalmente provenientes de otros trabajos.

Si bien se presentan dificultades en la actividad relacionadas al corto período de producción y la marcada estacionalidad debido a la latitud y clima que presenta la misma disponibilidad de superficies adecuadas para el cultivo, limitantes tecnológicas y costo de oportunidad para el trabajo en función de otras actividades económicas.

Aun ante este contexto, se plantean posibilidades de incrementar la producción frutihortícola considerando aumentar la superficie que se destinada a la actividad a través de la aplicación de tecnología disponible para aumentar la eficiencia de producción así como la diversificación en nuevos productos a través de la asistencia técnica, financiera y en equipamiento. Además plantear el fortalecimiento a través del asociativismo entre productores con el apoyo de instituciones técnicas y políticas hacia el sector. En ese sentido cabe mencionar la promoción realizada desde el gobierno provincial de líneas de intervención que buscan fortalecer a aquellos productores que llevan total o parcialmente su producción al mercado.

8.2. OBJETIVOS DEL PROYECTO

A partir de las demandas del mercado local, se plantea que los productores puedan acceder al financiamiento para nuevas inversiones en estructuras de protección de cultivos o mejora de existentes a través de las líneas de crédito

disponibles. Eso debe ir acompañado de capacitaciones en el manejo de todas las etapas del cultivo hasta su comercialización, y acompañamiento de técnicos extensionistas en territorio. En este último caso, y dado la poca cantidad de técnicos en territorio, se puede pensar en un esquema de trabajo a través de la conformación de grupos de productores que reciban la asistencia técnica de este modo. El trabajo asociativo entre productores resulta fundamental para lograr una integración comercial a fin de mejorar la venta; así como una reducción de sus costos en compras comunitarias de insumos.

Se pretende que los productores de autoconsumo adquieran las capacidades para poder integrarse al circuito de productores comerciales.

8.3. JUSTIFICACION DE LA ESTRATEGIA ELEGIDA

La estrategia elegida se sustenta en el aprovechamiento de los conocimientos adquiridos de base empírica, y dedicación personal, de cada uno de los productores hortícolas domiciliarios. Con esta iniciativa se pretende generar las condiciones para que estos productores de autoconsumo, adquieran los conocimientos y las capacidades para ir creciendo de manera modular y sostenida en los niveles de producción hasta alcanzar un nivel comercial. Como la actividad hortícola está muy ligada a conocimientos culturales, no es una actividad para ser implantada en sociedades dedicadas a otro tipo de actividades industriales o comerciales. Es por ello que la estrategia elegida busca empoderar, asistir, y acompañar el proceso cultural de este tipo de producción. Además se complementa con una asistencia integrada del estado, tanto la formación de capacidades técnicas, administrativas y comerciales, como en el trabajo asociativo entre productores y el uso de herramientas compartidas, en este caso brindadas por el gobierno de la provincia.

El paso del autoconsumo hacia la producción comercial, es temido por este tipo de productores, en base a que la necesidad de crecimiento implica una mayor dedicación de tiempo de la, o las personas del grupo familiar que se dedican hasta ahora de una manera muy parcial. Además este salto requiere de un nivel de inversión, que aunque bajo, puede resultar significativo para este nivel de productores. Por ello esta estrategia que combina el asociativismo, con la adquisición y administración de maquinaria específica provista por la provincia, y que se integra con la asistencia técnica brindada por el INTA y la provincia, resulta en la más adecuada.

8.4. DESCRIPCIÓN DE COMPONENTES Y ACTIVIDADES

Detallar las cuestiones técnicas, actividades que el proyecto requiere realizar para alcanzar el objetivo.

Se plantea que el presente proyecto esté constituido por tres componentes:

- **Adquisición de equipamiento para huertas para uso comunitario:** adquisición de invernáculos o reparación de instalaciones existentes; sistemas de riego y calefacción (dependiendo de las necesidades de cada productor); adquisición de implementos agrícolas vinculados a la actividad (moto cultivador, surcador, etc.) los cuales serán de propiedad de la provincia y se entregarán a los productores mediante comodatos con su correspondiente reglamento de uso).

- **Capacitación y Asistencia Técnica:** se capacitará a los productores en todas aquellas temáticas tanto productivas como asociativas (manejo de cultivos en las condiciones climáticas de la zona, manejo y uso de fitosanitarios, manejo integrado de plagas, buenas prácticas agrícolas, nuevos cultivos y tecnologías asociadas, sistemas de cultivos sin suelo –hidropónicos-, cortinas forestales, uso de sustratos locales, uso eficiente del agua, tratamiento post cosecha, comercialización). Se pretende que todos estos conocimientos sean la base para la sostenibilidad del proyecto.

-**Fortalecimiento Institucional:** fortalecimiento del equipo de técnicos de extensión orientado a la conformación de grupos de productores y su acompañamiento. Asimismo se brindará fortalecimiento institucional a los productores para poder trabajar bajo la forma asociativa, como así también integrar conocimientos del marco legal para la producción y la comercialización.

8.5. ORIGEN DE LOS BENEFICIOS CUANTITATIVOS

*- **Beneficios ambientales:** La provincia cuenta con barreras naturales que generan una buena calidad sanitaria, lo cual se traduce en una disminución del uso de pesticidas, por lo que los productores se consideran como agroecológicos, dándole un valor agregado por la calidad de sus productos. Esto no solo asegura la inocuidad de los productos a los consumidores, sino que también asegurar la calidad de vida del productor y la familia rural. Si los productores continúan por esta vía, tendrán la posibilidad acceder a mercados vinculados al turismo, como el caso de los cruceros, una vez que alcancen la escala comercial. Esto es importante pues y comienzan con la aplicaciones masivas de herbicidas, resulta en un camino de difícil retorno, y de una imposibilidad para la certificación orgánica.

*- **Beneficios económicos:** a) a través de compras de insumos de manera asociativa se disminuyen los costos; b) disminución de costos por traslados de productos; c) generar las condiciones para que el productor pueda pensar a que puede pasar de la escala de autoconsumo, a ser un productor comercial, generando una masa crítica para un siguiente paso en la cadena de valor; d) genera la oportunidad de empleo familiar y de una progresión de desarrollo económico futuro para el grupo familiar; e) la producción de excedentes por sobre el autoconsumo,

generan un impulso positivo en los consumidores que reciben los beneficios de la adquisición de productos frescos, sin desperdicios, motorizando la economía local.

8.6. ANTECEDENTES DE LA ORGANIZACIÓN / INSTITUCIÓN RESPONSABLE

En el 2015 el nuevo gobierno provincial crea por primera vez el Ministerio de Agricultura Ganadería y Pesca con el propósito de generar y apoyar políticas públicas sectoriales transformadoras. Así en el artículo 15 inciso 25 de la Ley N 1060 (ley de ministerios) se establece que el Ministerio se encuentra facultado para *“Gestionar fondos extra-provinciales con asignación específica del área de su competencia, destinados a la gestión, administración, investigación y producción, como así también para el fortalecimiento de instituciones públicas privadas o mixtas, productores y/o emprendedores pymes, u organizaciones de la sociedad civil”*.

En el año 2017 mediante resolución 032/17 del ministerio de Agricultura Ganadería y Pesca de Tierra del Fuego, se crea el “Programa ANR fortalecimiento a la producción forestal, frutihortícola, agropecuaria y pesquera artesanal”. Posteriormente en el año 2018 mediante resolución 040/18 del mismo ministerio, se amplía el alcance a aquellos que sin ser necesariamente productores primarios, realizan algún tipo de transformación secundaria, agregado de valor a dicha materia prima, identificando como beneficiarios a productores que realizan un proceso integrado verticalmente sobre productos locales de la provincia, de las producciones primarias forestal, Frutihortícola, agropecuaria y pesquera artesanal”.

Los pequeños productores a ser asistido bajo este proyecto cuentan con el antecedente de haber recibido asistencia técnica y de materiales brindada por la fundación progresar en el fin del mundo en convenio con el INTA entre los años 2008, y 2013.

8.7. ACTORES INVOLUCRADOS

Productores frutihortícolas, gobierno provincial a través del Ministerio de agricultura ganadería y pesca, y los municipios de Río Grande, Ushuaia, Tolhuin, como así también el INTA.

8.8. ASPECTOS AMBIENTALES Y SOCIALES

8.8.2. ASPECTOS SOCIALES

Los establecimientos se encuentran ubicados en los alrededores de las localidades de Tolhuin, Río Grande y Ushuaia, por lo que no interfiere con las zonas residenciales, ni con las tierras de las comunidades aborígenes. Se corresponden con los cordones periurbanos, de las tres ciudades, aunque existen situaciones de dentro de los sé si dos municipales, dado su carácter de autoconsumo de mucho los casos.

Mediante Ley Provincial 235 se establece que La Provincia adhiere a las Leyes Nacionales Nro. 14.932 sobre Comunidades Indígenas, Nro. 23.302 sobre Políticas Indígenas y Apoyo a las Comunidades Aborígenes y Nro. 24.071 sobre Pueblos Indígenas. La Ley 370 establece la protección, conservación, restauración y acrecentamiento del patrimonio cultural y paleontológico. Las Leyes 405 y 592 determinan la adjudicación de tierras a las Comunidades del pueblo Ona. Dicha reserva se encuentra en la zona central de la isla, en cercanías de Tolhuin pero sin tener interferencia con la municipalidad en la cual se realizan estas actividades hortícolas.

No se afectan zonas sensibles, ni poblaciones vulnerables. Además existe un marco normativo que presenta mecanismos de evaluación previa para evitar daños ambientales (Ley N° 55), y al patrimonio arqueológico y antropológico (Ley N° 370). Los aspectos sociales son principalmente positivos pues generan nuevas fuentes de empleo y diversificación productiva, en una sociedad donde predomina la actividad industrial, turística comercial, y el empleo público.

8.8.3. ASPECTOS AMBIENTALES

El área de influencia del proyecto se corresponde con los ejidos municipales, en cuyas áreas no se encuentran áreas con alto valor de conservación y/o zonas ambientalmente sensibles, ni recursos culturales, arqueológicos o paleontológicos conocidos.

8.8.4 EVALUACIÓN SOCIOAMBIENTAL

El proyecto se desarrolla en huertas frutihortícolas de productores ya existentes, por lo que no se generan nuevos espacios que trasciendan el límite de propiedad de cada uno de ellos.

Usos del suelo: las actividades del proyecto no son generadoras de impactos negativos del suelo, pues se producen procesos de compactación, ni de erosión hídrica o eólica.

Consumo de agua: Por lo escaso de las dimensiones de los mismos, el consumo de agua para riego, no interfiere con las necesidades de agua potable de los vecinos.

Consumo de energía: Como las actividades se desarrollan en invernáculos familiares, en la mayoría de los casos sin necesidad de contar con energía eléctrica, las labores se realizan en horarios diurnos.

Contaminación del aire: Es una actividad sin generación de ruido, ni olores, ni material particulado.

Contaminación del suelo y el agua: El proyecto no financia la adquisición ni el uso de herbicidas ni ningún otro material o insumos que pudieran contaminar napas de aguas, ni causes superficiales.

Desde el punto de vista social generar impactos positivos en las familias productoras, como así también en los vecinos que pueden adquirir los excedentes de productos frescos.

Análisis de las Salvaguardas Ambientales y Sociales, y describir brevemente en caso de su activación.

Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias:

Es de destacar que por desconocerse la fuente de financiamiento, no es posible hacer una descripción y análisis específico de las Políticas de Salvaguardas Ambientales y Sociales específicas (BID, Banco Mundial, CAF, PNUD, FAO, GCF, GEF entre otras), que es condición necesaria y suficiente a cumplir ante los organismos financieros antes mencionados.

Por tratarse de una zona que corresponde al ordenamiento territorial como zonas urbanas, que se desarrollan dentro las propiedades privadas de cada productor, sin la utilización de productos químicos, y las construcciones son invernáculos de estructuras livianas y polietileno, no se activan salvaguardas ambientales vinculadas con ambientes naturales, Bosques, pesticidas, ni sociales, ni en el Marco políticas de Salvaguardas del BID ni en el Marco de Gestión Ambiental y Social del Banco Mundial. Tampoco corresponde la activación de pueblos indígenas, ni de reasentamiento involuntario.

Política sobre Gestión del Riesgo de Desastres: por el tipo de insumos adquirir, materiales de construcción de invernáculos, materiales de soporte, mangueras etc. No se activan las políticas de gestión de riesgo de desastres.

Igualdad de Género: las huertas, fundamentalmente cuando son de autoconsumo familiar, mayoritariamente son gestionadas y administradas por mujeres del grupo familiar. En algunos casos asistida por los hijos para actividades puntuales. En este contexto las capacitaciones y asistencias técnicas están enfocadas en empoderar, con mayor énfasis a mujeres y jóvenes (fundamentalmente porque el hombre suele trabajar en otras actividades fuera del domicilio donde se produce la huerta).

Recursos físicos y culturales: dado que las actividades del proyecto se desarrollaran dentro de predios que ya están ocupados como sitios de vivienda permanente, no es esperable el hallazgo de sitios arqueológicos, por lo tanto tampoco se activan este tipo de políticas de salvaguarda. Sin embargo cuando los proyectos se realizasen en nuevos territorios deberá analizarse la factibilidad de activación de las políticas de salvaguardas correspondientes.

II.- PLAN PROVINCIAL DE PRODUCCIÓN Y COMERCIALIZACIÓN FRUTIHORTÍCOLA

INTRODUCCIÓN

Como elementos de base para la elaboración del Plan Provincial Frutihortícola se han considerado las experiencias previas locales sustentadas en asistencias técnicas del CFI, la participación del CADIC – CONICET, de las Organizaciones de la Sociedad Civil, y del INTA. De éste último se valoran las lecciones aprendidas de la extensa aplicación del Programa PRO-Huerta. Especialmente fueron consideradas las conclusiones de los talleres durante las 3ras Jornadas de Agregado de Valor para el Desarrollo de los Territorios: Innovaciones desde el Fin del Mundo (2017). Dichas conclusiones fueron las bases de la articulación Provincia-INTA para la formulación del presente Plan.

Dada la alta heterogeneidad existente en la Provincia respecto al tipo de productor agrícola (producción frutihortícola), por diferencias en la tecnología utilizada, escala, situación de tenencia de la tierra y prácticas de producción, entre otras, son necesarias distintas estrategias de intervención para lograr el fortalecimiento del sector y el agregado de valor.

Las posibilidades de incrementar la producción hortícola en Tierra del Fuego son altas si se considera aplicar la tecnología disponible para el aumento de la eficiencia de producción, el incremento de la superficie destinada a esta actividad, la organización de los productores, el acceso al crédito y a tierra apta, la incorporación de nuevos productos y el apoyo de instituciones técnicas y políticas hacia el sector. Además se pueden incorporar especies ornamentales herbáceas y arbustivas, principalmente retamas y algo de bulbosas, especies forestales como álamos, coníferas y sauces. Esto conllevaría cierta diversificación y nuevos mercados para los productores.

En ese sentido, se plantea la formulación de programas para superar obstáculos y/o aprovechar oportunidades competitivas.

En el Plan se describen las características de la zona productiva; la situación de la producción frutihortícola, el análisis FODA y el desarrollo del plan con sus respectivos programas.

Producción frutihortícola de Tierra del Fuego

Caracterización

La producción frutihortícola se encuentra en tres zonas de la ciudad de Río Grande: Margen sur, APYMEMA y La Misión Salesiana; alrededores de Tolhuin; al Este de la ciudad de Ushuaia, en el Valle de Andorra; y otra zona en desarrollo en Almanza.

La actividad se concentra en alrededor de 15 los establecimientos comerciales dedicados a la actividad frutihortícola con sólo 1,9 hectáreas de cultivos protegidos, siendo las principales especies cultivadas lechuga, acelga, espinaca y frutillas (datos de censos agropecuarios provincial). En general, se trata de pequeñas unidades productivas con cierta informalidad en diversos aspectos de la producción. Según datos del Programa ProHuerta de INTA, además existen huertas familiares, 108 registradas en los alrededores de Ushuaia, 93 en Tolhuin y 420 en Río Grande, con un tamaño medio de 30 m², siendo las especies más cultivadas lechuga, acelga y espinaca.

La producción actual aparentemente solo satisface un 1 % de la demanda de verduras frescas, mientras que la restante demanda es aportada por productos provenientes de otras regiones del país.

Principales elementos a nivel institucional, organizacional y tecnológico

A continuación se hace una descripción de los ambientes institucional, organizacional y tecnológico de la actividad frutihortícola.

Ambiente Institucional

En referencia al ambiente institucional, una parte importante de los productores tiene dificultades con el acceso y titularidad de la tierra, lo que imposibilita el acceso a distintas herramientas de financiamiento disponible para el sector.

Además es importante destacar que los productores no forman parte de organizaciones del sector ni se asocian, y por tanto no existen procesos de compra colectiva de insumos que permitan mejorar el poder de negociación y así bajar los costos de los insumos. El uso de maquinaria compartida tampoco está generalizado.

Ambiente Organizacional

Proveedores de insumos y servicios

La venta de semillas y agroquímicos se realiza a través de comercios locales; existe una fábrica de polietileno y aserraderos, así como proveedores de turba.

Productores

En la actividad existe la presencia de dos tipos de productores frutihortícolas:

- **Productores** que destinan su producción al **autoconsumo**. Producen, en general, sin tecnología y emplean mano de obra familiar, con escasez de la tierra, sin disponibilidad de superficie para disponer de unidades económicas.
- **Pequeños productores**. En general especializados en la producción de lechuga, acelga, espinaca y frutillas. Es escasa su capacidad financiera y no pueden realizar inversiones en capital productivo en sus diferentes formas, lo que le impide aumentar su producción.

Comercialización

El sector frutihortícola se caracteriza por producir y comercializar bienes altamente perecederos.

Por sus características, estos pequeños productores presentan un escaso poder de negociación con el resto de los eslabones de la cadena de valor.

Sectores conexos

Dentro de los sectores conexos, se encuentran instituciones públicas de apoyo al sector, que seguidamente se detallan:

- Gobierno de la Provincia: Ministerio de Producción y PYME, Secretaria de Desarrollo Sustentable y Ambiente; Subsecretaria de Economía Social dependiente del Ministerio de Desarrollo Social, Ministerio de Trabajo, etc.
- Organismos Nacionales: SENASA, INTA.
- Universidad Nacional de Tierra del Fuego.

- Organismos de Ciencia y Técnica: CONICET - CADIC (Centro Austral de Investigaciones Científicas).
- Consejo Profesional de Ingeniería Agronómica, Delegación TDF.

Resulta fundamental el apoyo constante y sostenido, a lo largo del tiempo, de las instituciones técnicas y la generación de políticas públicas específicas hacia el desarrollo de este sector.

Ambiente Tecnológico

Existe una falta de adopción por parte de los productores de tecnologías disponibles que se puede visibilizar en estructuras de protección de cultivos inadecuadas o inexistentes y falencias en el manejo de los cultivos. La falta de adopción podría explicarse por el alto costo de insumos y materiales, la falta de profesionales de la extensión trabajando en dicho tema, la precariedad de algunos establecimientos, etc.

Asimismo es necesario resolver problemas vinculados a la disponibilidad de investigación aplicada, y/o experimentación adaptativa, que se integre en un proceso de transferencia de tecnologías blandas (extensión). Además es importante integrar a la investigación compleja, que pueda requerir equipos o conocimientos altamente especializados, que permitan analizar y prepara escenarios complejos con producción sustentable bajo estándares de calidad.

Para aspectos referidos al manejo resulta necesario propiciar la conformación de grupos de productores. No hay asesores privados y ni suficiente disponibilidad de técnicos extensionistas para lograr un mayor y mejor nivel de asesoramiento.

Para poder cumplir con el incremento del volumen, presencia en los mercados durante todo el año y diversidad de producción es necesario contar con:

1. Mayores superficies de explotación.
2. Disponibilidad y acceso a tierras.
3. Planificación para lograr una producción escalonada a lo largo de la campaña, a fin de estar presentes en el mercado.

Esto plantea mayores necesidades relacionadas a:

1. Capacidad de financiamiento,
2. Mayor disponibilidad de maquinarias
3. Mejoras de estructuras existentes o nuevas inversiones, adecuadas al incremento de producción.
4. Productores y trabajadores especializados, capacitados y asistidos

En general, el acceso a la tecnología disponible para el manejo de cultivos en el sector hortícola no solamente tiene un componente económico y financiero, sino que también un componente cultural, que condiciona la toma de decisiones.

El conocimiento del sistema de producción implica también la implementación de estrategias de producción adecuadas. Por lo general, el pequeño productor no tiene acceso tecnologías ya que enfrenta grandes dificultades para financiar sus propios servicios de asistencia técnica y carece, en muchos casos, de los conocimientos necesarios (tecnologías de procesos) para gerenciar exitosamente sus empresas frutihortícolas. Si bien estas necesidades son cubiertas en alguna medida, por programas públicos que tienen a esta población como objeto de sus intervenciones (INTA, Gobierno de la Provincia, Municipios, Prohuerta, etc) la incorporación efectiva de estas tecnologías a la producción se encuentra, en este segmento, con la limitante financiera y cultural que le impide al productor hacer un eficaz aprovechamiento del conocimiento adquirido. En tal sentido, el mal uso de agroquímicos, deficiente control de plagas, inexistencia de riego por goteo y calefacción de invernaderos, de un correcto manejo post-cosecha, embalaje y empaque de la mercadería, de buenas prácticas agrícolas, y de sistemas de trazabilidad son todos ejemplos de la precariedad tecnológica con la que producen y comercializan estos productores.

Análisis FODA

Del diagnóstico, relevamiento y talleres participativos sobre los principales componentes del sector Agropecuario Fueguino realizador por INTA y del Gobierno provincial, se ha elaborado el análisis FODA de la actividad frutihortícola.

Fortalezas

- Interés de las diferentes instituciones públicas y privadas de contar con un Plan frutihortícola.

- Existe una preferencia por parte de los consumidores en adquirir aquellos productos que son producidos localmente, dada la calidad del producto.
- Existen emprendimientos que tienen intención de aumentar su producción, así como otros que no producen a nivel comercial pero que están potencialmente en condiciones de hacerlo.
- Información disponible para muchos cultivos de interés comercial generada por ensayos realizados por organismos técnicos y de investigación y el aprendizaje y experiencias de los productores locales
- La insularidad de la provincia que provoca un aislamiento y la posibilidad de producir bajo condiciones sanitarias favorables.
- La región cuenta con abundantes y económicas fuentes de energía y de recursos hídricos.
- Esta producción está exenta del pago del impuesto a las ganancias, IVA y de todo otro impuesto nacional. Asimismo, las importaciones de la provincia están exceptuadas del pago de aranceles, tasas e impuestos.

Oportunidades

- La producción local abastece un porcentaje mínimo de la demanda, por lo que hay un elevado margen para crecer.
- Preferencia del consumidor por alimentos frescos a buenos precios.
- Dada la distancia existente de los centros de aprovisionamiento, este incremento de la producción local resulta favorable dado que brindará productos de mayor calidad y en menor tiempo.
- Posibilidad de atender otras demandas como la de productos de calidad (bulbos, semillas, etc.) por la producción contraestación con el hemisferio norte. (Países Bajos)
- Además de producir para el mercado interno, perspectivas de producción orientada a abastecer al turismo de cruceros que constituye un nicho con gran capacidad económica y posibilidades de incorporar valor agregado.

- Diferenciación de productos y posibilidad de aprovechar la condición de producto más austral. Una propuesta que puede integrar a estos productos es el Sello de Calidad TDF.
- Desarrollo de profesionales y alumnos que trabajan en otras actividades, diversificando las posibilidades laborales.
- Contribuir a mejorar la alimentación con la provisión de productos de mejor calidad y precio.
- Posibilidad del uso de insumos locales (turba, madera, etc.), lo que implica menores costos

Debilidades

- Clima muy riguroso, bajas temperaturas, problemas de luminosidad en una época del año, fuertes vientos, etc. Estas condiciones limita la producción de cultivos a la intemperie, requiere de protecciones para el viento; necesidad de invertir en estructuras para protección de cultivos, y de calefacción en los invernáculos.
- Marcada estacionalidad de la producción, al margen de aspectos técnicos que pueden provocar una mayor prolongación del período de producción o trabajar con cultivos menos exigentes a luminosidad y temperatura, hay una parte del año que, al menos con las condiciones actuales de precios y costos, no permite la producción y la obtención de mano de obra.
- Disponibilidad de superficie apta para el cultivo.
- Dificultades para obtener superficies para expandir la producción
- Condiciones de tenencia de la tierra, son pocos los productores que tienen la tenencia de la tierra regularizada y dificultades de acceso a la misma.
- Escasa infraestructura para la producción. No existe un área desarrollada y con infraestructura para la actividad.
- Costos de producción relativamente altos.

Amenazas

- Si bien existen profesionales de diferentes instituciones con formación para asistencia técnica, no hay disponibilidad suficiente de técnicos que brinden capacitación y extensión para la asistencia del productor.

- Aun contando con investigaciones y diferentes experiencias, la información no se encuentra compilada en un manual para la producción bajo las condiciones ambientales propias de la provincia donde se encuentren las tecnologías de cultivo, manejo post cosecha, etc.
- El abastecimiento que realizan los supermercados y las dificultades que pueden presentarse a la producción local en competencia con ellos.
- Competencia por tierras con fines especulativos, dado por la rentabilidad de la actividad en función de la superficie que ocupa con otras actividades y perspectivas inmobiliarias generándose una situación desfavorable hacia la misma.
- Falta de políticas públicas con participación de productores e instituciones involucradas para el desarrollo del sector y con continuidad institucional en el tiempo.
- Falta de una planificación territorial sobre la definición de zonas más convenientes para desarrollarla y dotarla de infraestructura para la actividad.
- Escasa cultura de producción frutihortícola en la población
- Inadecuada asistencia crediticia y financiera para adquirir capital de trabajo y bienes de capital.
- Desfavorable costo de oportunidad para la actividad y el trabajo.
- Falta de desarrollo local del mercado de insumos agrícolas, así como de infraestructura para laboratorios de análisis de suelos, etc.

EL CAMINO LA AUTOABASTECIMIENTO PROVINCIAL

A partir de lo expuesto, se plantea una proyección de la producción de manera tal que cubra la demanda de los cultivos en los que los productores se encuentran más familiarizados, los que comprenden a tres (3) cultivos de hoja (lechuga, acelga y espinaca), y frutillas.

Los cálculos se realizan como si cada productor produjera un solo cultivo.

Unidad Económica: Es la superficie mínima que le permita a un productor y su familia, considerando una familia tipo de cuatro personas, desarrollar un nivel de

vida comparable con otros sectores asalariados de la economía y asegurar el desarrollo de su empresa, contemplando las amortizaciones del capital fijo y la posibilidad de incorporar innovaciones tecnológicas acordes con la estructura productiva provincial promedio.

Dicha determinación requiere de análisis exhaustivos de los resultados económicos generados por la actividad, análisis que exceden los objetivos planteados para la presente asistencia técnica. Sin embargo, y a los fines de obtener una primera aproximación, se realizó un estudio preliminar de ingresos y costos, con la Subsecretaría de Gestión y Políticas Pyme, dependiente del Ministerio de Industria – Tierra del Fuego, con el objeto de obtener rentabilidades mínimas que permitan estimar la unidad económica para producción hortícola para la Provincia.

Los cálculos se basaron en información de la última cosecha (Temporada 2017/2018 por lo cual son datos previos a fuerte devaluación del peso, y las modificaciones macroeconómicas que impactaron en una marcada inflación. Por lo expuesto, los datos y cálculos sirven para poder analizar la evolución planteada para alcanzar el autoabastecimiento en base a los actuales productores que tienen intención de aumentar su producción, así como de otros que no producen a nivel comercial pero que están potencialmente en condiciones de hacerlo.

Los valores alcanzados en este cálculo indican que para la situación del momento del análisis un productor hortícola que tenga una superficie cubierta de 3000 m² estaría en el valor aquí considerado como “*Costo Operativo Mínimo Indispensable*”.

El “**Costo Operativo Mínimo Indispensable (COMI)**” es un punto de equilibrio de un productor hortícola de la Provincia de Tierra del Fuego, que surge de comparar e igualar los costos (sumatoria de costos de producción, sus amortizaciones, y un retiro del productor igual a una canasta familiar), y los ingresos producto de la actividad desarrollada.

Es importante destacar que para el cordón frutihortícola de La Plata (productor del más del 70% de la producción de toda la provincia de Buenos Aires), la unidad económica está considerada en cuatro hectáreas es decir más de días veces el valor aquí alcanzado para el cálculo del COMI. Dato que por sí solo indica la necesidad de realizar un análisis profundo, en base a las nuevas condiciones económicas y a las necesidades inversión constante que debería realizar, aún con tasas subsidiadas, cada productor de autoabastecimiento o pequeño productor hortícola hasta alcanzar la dimensión de productor comercial, o productor de unidad económica.

Los supuestos considerados para el siguiente análisis son:

1. La actual superficie media de los productores es de 30 m² que destinan su producción al autoabastecimiento.
2. Se considera el rendimiento anual de cada cultivo
3. Se considera la demanda anual para consumo de 100.000 habitantes consumidores.
4. La unidad económica se estima en 3.000 m².

Cultivo	Rinde kg/m ² /año	Producción (kg/UE/año)	Demanda anual consumo (kg)	Necesidad para abastecer la demanda (UE)	Superficie necesaria (ha)	Necesidad de superficie por ciudad para cubrir la demanda (ha)
Lechuga	50	150.000	1.200.000	8	2,4	0,80
Acelga	50	150.000	1.000.000	7	2,0	0,67
Espinaca	30	90.000	200.000	2	0,7	0,22
Frutilla	7	21.000	250.000	12	3,6	1,19
TOTAL				29	8,6	2,9

De estos datos se observa que se necesitarían al menos 29 (veintinueve) productores para abastecer la demanda anual de los cultivos planteados, y se necesita una superficie de 8,6 ha. para cultivos bajo cubierta para toda la provincia.

Para alcanzar esta superficie cultivada se plantean dos escenarios, siempre considerando que el punto de partida corresponde a los actuales productores (de promedio de 30 m² de superficie bajo cubierta) que tienen intención de aumentar su producción, así como de otros que no producen a nivel comercial pero que están potencialmente en condiciones de hacerlo.

Escenario 1

El supuesto de este escenario es realizar una proyección de duplicar anualmente la superficie media de los pequeños productores, obteniendo la unidad económica a los 7 años:

Año	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
	0	1	2	3	4	5	6	7
Superficie (m²)	30	60	120	240	480	960	1.920	3.840

Escenario 2

El supuesto de este escenario es realizar una proyección de duplicar cada dos años la superficie media de los pequeños productores, y así es que los productores obtendrían la unidad económica a los 14 años (año 2032).

Para que los productores considerados puedan llegar a la superficie considerada como “unidad económica” a los efectos de este análisis, se deben generar herramientas que permitan asegurar:

- acceso y disponibilidad de la tierra, de manera programada para asegurar cumplir con la progresión establecida.
- acceso al financiamiento para inversiones en infraestructura, capital de trabajo de manera ágil, y en un esquema que permita el pago de intereses y capital de acuerdo a los niveles, y momentos productivos estacionales.
- productores capacitados y especializados en el manejo de los cultivos, especialmente ante situaciones poco comunes, como por ejemplo inclemencias climáticas, enfermedades, corte de algún servicio.
- disponibilidad de técnicos que brinden asistencia técnica y acompañamiento a los productores
- disponer de infraestructura pública para contribuir a la producción y comercialización.
- mejoras en el manejo y el desarrollo productivo y comercial

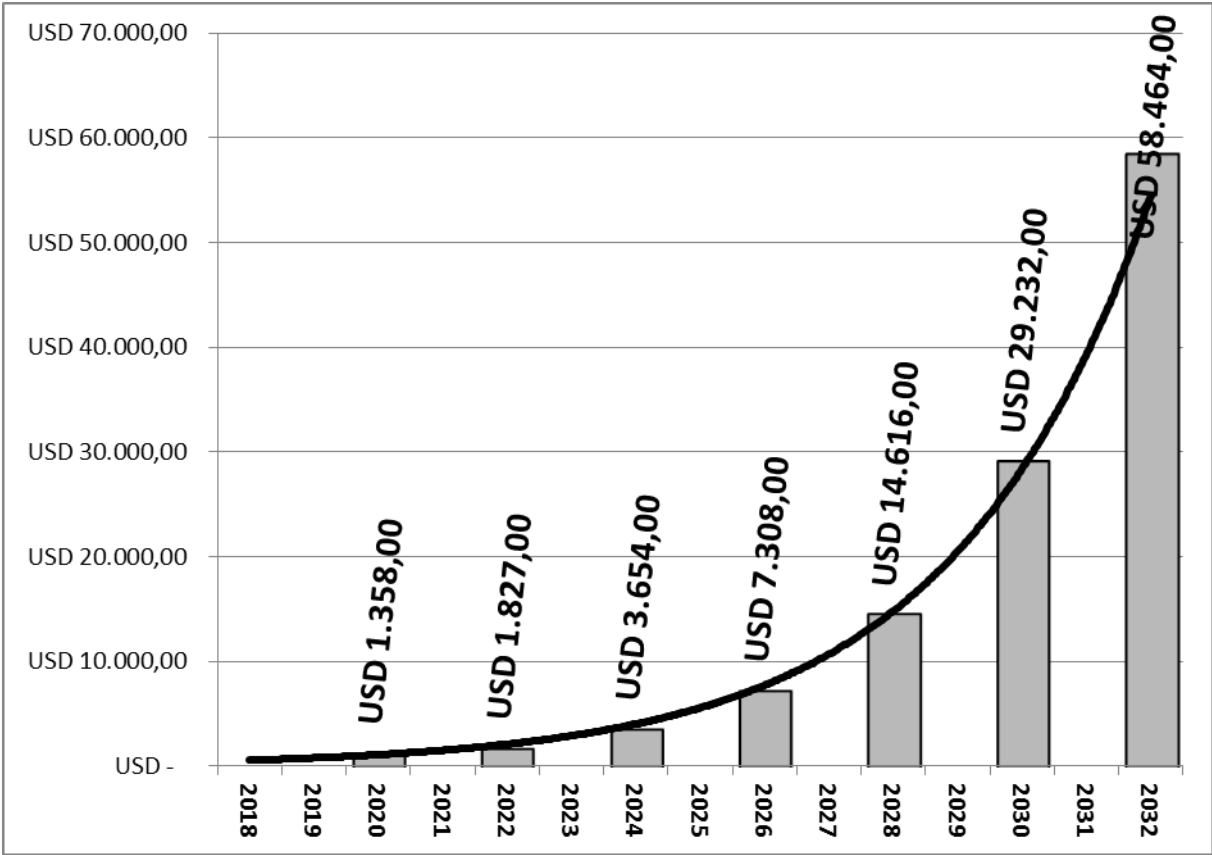
Si fuera posible, desde el punto de vista de la disponibilidad de tierras, que cada productor duplique su superficie cultivada cada dos años, las disponibilidades financieras de dicho productores, aún con tasas subsidiadas, serían muy altas.

Para eso vamos a analizar a continuación solamente la necesidad de inversión en infraestructura que debería realizar cada productor hortícola para cumplir el objetivo de duplicar su superficie bajo cubierta cada dos años.

El costo de un invernadero de tipo túnel de 30 m² tiene un costo de U\$S 1.358 mientras que el de 60 m² tiene un costo de U\$S 1.827 (Los precios incluyen 10,5% de IVA y NO incluyen flete). Están realizados de estructuras resistentes a ráfagas de viento de 100 Km/h y las nuevas estructuras reforzadas que resisten ráfagas de viento de 120 Km/h, fabricados en la provincia de Buenos Aires tienen los siguientes costos.

Si en el primer año requiere una inversión de un invernadero nuevo el costo total de inversión solo en invernáculos es de alrededor U\$S 117.817. Si en cambio el primer año no fuera necesario adquisición de un nuevo invernáculo el total de la

inversión sería de U\$S 116.459. La distribución de los desembolsos necesarios a realizar cada dos años en la que muestra el gráfico siguiente.



Si la duplicación de la superficie se realizará cada tres años del objetivo se alcanzaría recién en 24 años (para el año 2041), con lo cual seguramente aún se estaría lejos de alcanzar el autoabastecimiento provincial. Con este sencillo análisis queda demostrada la necesidad de una asistencia financiera decidida y sostenida hace el sector productivo, sí se pretende lograr el autoabastecimiento con producción local.

Anteriormente se había analizado que para lograr esta progresión con los actuales productores hortícolas, haría falta reconvertir al menos a 29 (veintinueve) productores para abastecer la demanda anual de los cultivos planteados (Lechuga, Acelga, Espinaca, Frutilla), demandando una inversión de U\$S 3.416.693, sólo ni infraestructura de invernáculos. A estos valores es necesario sumarle el costo del flete y de la mano de obra para su instalación.

Año	2018	2020	2022	2024	2026	2028	2030	2032
Inversión en U\$S	39.382	39.382	52.983	105.966	211.932	423.864	847.728	1.695.456

Necesidades de inversión en invernáculos para 29 productores duplicando la superficie cultivada cada dos años

Para cada año deberán considerarse además, las inversiones necesarias para el mantenimiento, las reparaciones, incorporación de maquinaria, sistemas de riego, etc.

En relación a la necesidad de técnicos que asistan / asesoren a los productores, puede considerarse válida la experiencia del cordón frutihortícola de La Plata (Provincia de Buenos Aires) donde un técnico está destinado a grupos de 6 a 12 productores. Por lo tanto, y dado que el trabajo inicial será mucho más intensivo que el de la zona de La Plata, sería necesario disponer de al menos con entre cinco y seis técnicos con dedicación exclusiva a estas tareas. Dentro de este concepto deberán considerarse también los gastos de movilidad, equipamiento, e insumos tanto para el asesoramiento a campo como para la realización de talleres.

El análisis de progresión recientemente realizado, permite concluir que además es necesario realizar de manera simultánea la capacitación e inversiones, que favorezcan y fortalezcan la cadena de valor. Esto tendría el propósito de mejorar los ingresos de los productores con el objetivo de garantizar cancelación de cuotas de créditos, y realizar las inversiones necesarias para mantenerse y mejorar su capacidad productiva.

PLAN PROVINCIAL DE PRODUCCIÓN Y COMERCIALIZACIÓN FRUTIHORTÍCOLA

Objetivo general

Posicionar la producción frutihortícola de la Provincia de Tierra del Fuego, como un eje de desarrollo productivo y de un entorno de negocios, con capacidad de ofrecer mayores volúmenes de producción para la satisfacción de la demanda de los mercados internos, generando nuevas fuentes de empleo.

Objetivos específicos

- Los productores frutihortícolas disponen de mecanismos de acceso y disponibilidad de la tierra, de manera programada mediante distintas herramientas.
- Lograr autoabastecer la demanda de las ciudades de Río Grande, Tolhuin y Ushuaia de productos frutihortícolas, totalizando unos cien mil consumidores para el año 2032.
- Promover el agregado de valor, en un marco de seguridad alimentaria, sostenida por una asistencia técnica y de gestión administrativa (contables, impositivos, legales, etc.).
- Sostenimiento del mercado y desarrollo de nuevas oportunidades que mejoran la competitividad por el agregado de valor (segmentación del mercado).

Etapas del Plan

Las siguientes etapas si bien se describen por separado, no necesariamente son etapas consecutivas, es decir que no es necesario que culmine una para que comience la siguiente etapa, incluso varias de ellas deben ser simultaneas, y casi todas deben ser sostenidas a lo largo del tiempo.

Cómo quedó planteado en el introducción realizada, se pretende lograr un incremento de superficies de manera constante hasta alcanzar un nivel de producción que permita abastecer a los cien mil consumidores hoy existentes. No se ha considerado para estos efectos el crecimiento demográfico. En el Censo 2010 la población de Tierra del Fuego fue de 127.205 habitantes. Las estimaciones del INDEC tomadas en esa base (censo 2010) prevén una población para la provincia de 190.601 habitantes para el año 2024 y de 241.593 para el año 2036. Lo que implica un incremento poblacional de casi un 50% y un 90% de la población del 2010.

El aumento de la superficie de producción, se realizará priorizando a aquellos horticultores que poseen una capacidad productiva potenciándola en lo tecnológico y empresarial.

El aumento de la superficie en algunos casos podrá realizarse en base a la disponibilidad que tenga el productor de tierras propias, en otros casos deberán analizarse alternativas que permitan algunas de las siguientes opciones, arrendamiento, alquiler, adquisición, sistemas de producción tipo incubadora de varios horticultores en un mismo predio a los efectos de que adquieran las habilidades necesarias en un nivel de escala comercial.

El aumento de la superficie a cultivar implicará un cambio en la escala de producción, por tanto los productores deberán contar con mayores conocimiento en el manejo de los cultivos, producciones escalonadas, manejos de diferentes condiciones para distintos estados de un mismo cultivo, generación y cumplimiento de un esquema de producción y venta, entre otros. El productor deberá poder realizar inversiones en infraestructura y en capital de trabajo.

Se debe garantizar la posibilidad de brindar capacitaciones a los productores de manera simultánea al incremento de la superficie, y la asistencia técnica necesaria tanto desde el punto de vista productivo, como desde el punto de vista de las obligaciones tributarias y comerciales. Las capacitaciones estarán orientadas al manejo del agua, riego, temperatura, humedad en sistemas de cultivos bajo cubierta, buenas prácticas agrícolas, control de plagas, diversificación de la producción, nivelación de los suelos, fertilización, manejo de cosecha, control integrado de plagas, etc. La asistencia técnica debe acompañar todas las etapas.

Otra etapa debe estar destinada realizar el financiamiento de infraestructuras o mejoras de las existentes, en aspectos vinculados a protecciones para el viento, calefacción en los invernáculos, manejo del clima del invernáculos, sistemas de riego. Como así también para la adquisición de bienes y capital de trabajo, y la posibilidad de disponer de agua, gas y electricidad.

Otra etapa deberá estar destinada al armado y consolidación de grupos de productores, bajo alguna de las formas de asociativismo o cooperativismo para que, una vez avanzado el proceso, se puedan elaborar planes de negocios conjuntos. Además, en esta instancia se deberá brindar asistencia técnica en la comercialización y generar una estructura provincial público-privada de promoción y marketing para mejorar el posicionamiento de hortalizas en el mercado Provincial. Para lograr el posicionamiento de los productos se pueden realizar acciones tales como la participación en ferias, promoción de productos difusión y promoción del origen del producto, etc. Esto permitirá mejorar el canal de comercialización y mejorar el valor de la producción.

Las principales premisas que integrarán el plan consideran: **a)** que el sector hortícola se caracteriza por su demanda en mano de obra intensiva, alto uso de insumos e inversión en maquinaria y equipos por unidad de superficie; **b)** es un sector que necesita de la implementación de políticas, planes y programas sostenidos para su desarrollo; **c)** contribuye a su desarrollo la articulación con programas de salud para promocionar el consumo saludable de hortalizas; **d)** articulación con programas ambientales para la implementación de control

integrados de plagas, para minimizar el uso de productos agroquímicos; **e)** El plan deberá considerar al menos un horizonte de a 12 años que permita que el negocio deje a un lado la tradición de la huerta casera y se convierta en una empresa agropecuaria, capaz de atender al mercado interno local, y que para en el mediano y largo plazo atender al mercado del turismo externo; **f)** crear un sistema de información para todos los actores de la cadena; **g)** promover la articulación interinstitucional para poder implementar procesos tecnológicos e investigativos sostenibles; **h)** la necesidad de financiamiento sostenido, ágil, y accesible; **i)** junto al crecimiento en la oferta en cantidad (mayor producción), se deberán desarrollar mejoras en la oferta para distintos sectores del mercado; **j)** la necesidad de desarrollo e integración de la cadena de producción y comercialización desde el inicio del plan.

Gobernanza:

Para poder establecer una articulación interinstitucional proactiva, duradera, y organizada, debe quedar constituida desde un inicio en un marco de gobernanza.

A los efectos del presente Plan entiéndase por Gobernanza al conjunto organizativo integrado por actores claves relevantes que participan de reuniones y encuentros destinados a la implementación del “Plan Provincial de Producción y Comercialización Frutihortícola”.

Ser proponen los siguientes ámbitos que serán coordinados por el Ministerio de Agricultura Ganadería y Pesca (MAGyP) de la Provincia de Tierra del Fuego:

A) Unidad de desarrollo de tecnología productiva; Será una unidad dependiente del “Consejo Provincial Agropecuario” integrada por el MAGyP, la Subsecretaría de Gestión y Política Pyme, dependiente del Ministerio de Industria, el Ministerio de Ciencia y Tecnología de la Provincia; el INTA, el CADIC, y las Universidades Nacionales de Tierra del Fuego y Tecnológica Nacional. Tendrá como objetivo asesorar al MAGyP en los aspectos de conocimiento, e investigación aplicada para la producción frutihortícola y su cadena de valor, y la forma de aplicarla por parte del sector productivo. Además propondrá un sistema de transferencia de tecnología para los sectores públicos y privados, y los mecanismos de extensión que correspondan.

B) Mesa Provincial frutihortícola; que está conformada por productores, instituciones oficiales, asociaciones, cooperativas y agentes del sector público y privado, y a la que son invitados a participar todos los actores vinculados con el quehacer hortícola de la provincia.

Si bien los acuerdos institucionales a nivel macro para establecer un marco de gobernanza están cubiertos por la creación del “Consejo Provincial Agropecuario”, la implementación de un plan de estas características requiere de acuerdos programáticos específicos pues demandará la aplicación sostenida de recursos humanos, materiales, y presupuestarios de las instituciones y organizaciones intervinientes. Esto no implica que cada organismo necesariamente deberá disponer

de un presupuesto dedicado al presente plan, sino que la sinergia de un desarrollo programado articulado y consensuado, permite el acceso a fondos de financiamiento de otros orígenes.

Por ejemplo la implementación del plan provincial de producción y comercialización frutihortícola, demandará de manera sostenida una asistencia técnica en terreno (extensión), y un sistema de información y control permanente disponible para las autoridades y tomadores de decisión en los distintos niveles de intervención (Consejo Provincial Agropecuario, Unidad de Desarrollo de Tecnología Productiva, Mesa Provincial Frutihortícola). Asimismo es necesario vincular la información socio-productiva con los canales de acceso al crédito para todas las etapas del plan.

Será necesario analizar la posibilidad de establecer un Programa de acceso de Tierras para uso frutihortícola en todas sus variantes publico/privadas (acuerdo con municipios, y ordenamiento territorial provincial, Incentivos a propietarios de tierras para que las destinen a producción Frutihortícola). Situación que puede requerir desde acuerdos interinstitucionales hasta marcos normativos específicos.

Además desde el inicio será necesario establecer el objetivo final (al menos 30 ha en producción constante) y las metas intermedias reales adecuadas al tipo de productor actualmente existente. También será necesario estructurar la cadena de valor y comercialización según los niveles de producción de cada estrato de productores, y establecer estándares de empaque y comercialización.

Marco Conceptual del Plan Provincial de Producción y Comercialización Frutihortícola

Plan Provincial de Producción y Comercialización Frutihortícola	
Programas	Resultados esperados
Tierras Frutihortícolas <i>Objetivo:</i> incrementar la disponibilidad de nuevas tierras para el cultivo	Acceso; Regularización; Arrendamiento; sistemas temporales de producción tipo incubadora de varios horticultores en un mismo predio público o publico/privado.
Asistencia a la Infraestructura <i>Objetivo:</i> Mejorar la infraestructura de los productores para garantizar una producción sostenida minimizando los riesgos climáticos.	Adquisición de nueva infraestructura; Reparación en situaciones de emergencia; Cooperación de equipamiento de infraestructura comunitaria (ej Rompevientos).
Competitividad <i>Objetivo:</i> Consolidar integralmente el sector potenciando el crecimiento en volumen y calidad, con mejoras en el manejo y el desarrollo productivo y comercial.	Promoción y adopción de: Buenas Prácticas de producción; Seguridad alimentaria; Reducción de riesgos; Organización Sectorial, Asociativismo / cooperativismo; Empleo hortícola.
Asistencia y Transferencia de	Creación de ámbitos de gobernanza y

Plan Provincial de Producción y Comercialización Frutihortícola	
Programas	Resultados esperados
Tecnología <i>Objetivo:</i> aportar al sector herramientas técnicas que permitan el desarrollo sustentable de la actividad, a través de la conformación de un equipo técnico especializado en el asesoramiento continuo al sector.	empoderamiento: Unidad de desarrollo de tecnología productiva; Mesa Provincial frutihortícola; Extensión aplicada
Desarrollo de Mercados <i>Objetivo:</i> Analizar y desarrollar mercados locales así como identificar nuevos potenciales mercados. Desarrollar e innovar técnicas comerciales, análisis, investigación y mejoras en herramientas comerciales.	Desarrollar y mantener: Estadísticas de consumo, comercialización, producción y mercados; Promoción de: Desarrollo de Mercados Locales; Segmentación del mercado.
Agregado de Valor <i>Objetivo:</i> Promover el desarrollo de tecnologías que incorporen valor agregado en los productos.	Fortalecimiento institucional Provincial; Fortalecimiento del Sector Productivo; Embalajes y Packaging para distintos tipos de comercialización, Fresco, Consumo inmediato, de Larga Vida
Asistencia Financiera <i>Objetivo:</i> facilitar el acceso a sistemas de financiamiento ágiles y accesibles, acordes al sistema productivo.	Para el acceso a: Tierras, Infraestructura, Maquinaria y equipamiento, Insumos, Capital de trabajo, Nuevos desarrollos.

Entidades participantes y destino de los fondos requeridos

Plan Provincial de Producción y Comercialización Frutihortícola		
Programas	Entidades participantes	Aplicación de fondos
Tierras Frutihortícolas	MAGyP-TDF; Secretaría de planificación estratégica, ordenamiento territorial y hábitat; Municipios; Asociación rural; Asoc. de Prod. frutihortícolas.	Acceso; Regularización; Arrendamiento de Tierras
Asistencia a la Infraestructura	MAGyP-TDF; Programas Nacionales; Banco de TDF; Banco Nación; Banca Privada; es CFI	Adquisición de nueva infraestructura; Ampliaciones; Reparaciones; Cooperación de equipamiento de infraestructura comunitaria
Competitividad	MAGyP-TDF; INTA; CONINAGRO; Secretaría de Trabajo de Nación; Universidades Nacionales	Honorarios profesionales para asesores técnicos, pasajes y viáticos. Movilidad Organización de talleres.
Asistencia y Transferencia de Tecnología	MAGyP-TDF; INTA; CONINAGRO; CADIC; Universidades Nacionales; Organismos Internacionales	Honorarios profesionales para asesores técnicos, pasajes y viáticos. Movilidad Organización de talleres.
Desarrollo de Mercados	MAGyP-TDF; Instituto Provincial de Análisis e Investigaciones, Estadística y Censos (IPIEC) INTA; CADIC; Universidades Nacionales; CONINAGRO	Movilidad Organización de talleres.
Agregado de Valor	MAGyP-TDF; INTA; CONINAGRO; CADIC;	Honorarios profesionales para asesores técnicos, pasajes y viáticos. Movilidad Organización de talleres.
Asistencia Financiera	MAGyP-TDF; Programas Nacionales; Banco de TDF; Banco Nación; Banca Privada; CFI	Acceso a la Tierra, Inversiones, Capital de trabajo

MARCO CONCEPTUAL DEL PLAN FRUTIHORTÍCOLA DE TIERRA DEL FUEGO

Solo a título orientativo se genera el siguiente cuadro que se utiliza como herramienta de discusión para la formulación del Plan.

Política	Generación de un marco normativo con respaldo presupuestario. Acuerdos interinstitucionales para la investigación y transferencia de tecnologías, y el desarrollo de mercados (Otras áreas del Gobierno Provincial – Estadística- Min. Industria- Sec. de Ambiente, Desarrollo Sustentable y Cambio Climático, CONICET- Universidades – INTA, INTI, entre otros).	
Plan	Provincial de Producción y Comercialización Frutihortícola	
	Programas	Proyectos
	Tierras Frutihortícolas	Acceso a Tierras Frutihortícolas
	Asistencia a la Infraestructura	Reparación en situaciones de emergencia.
		Cooperación de equipamiento comunitario.
	Competitividad	Buenas Prácticas
		Herramientas Financieras
		Compra de maquinaria
		Capital de trabajo
	Asistencia y Transferencia de Tecnología	Consejo de desarrollo de tecnología productiva.
		Mesa Técnica Provincial frutihortícola
		Extensión aplicada
	Desarrollo de Mercados	Estadísticas de Consumo, Producción y Mercados.
		Desarrollo de Mercados Locales
		Embalajes y Packaging de Larga Vida
	Agregado de Valor	Fortalecimiento institucional Provincial
		Fortalecimiento del Sector Productivo
		Capacitaciones

III.- PROYECTO DE IMPLEMENTACIÓN DE PASTURAS PARA ESTABLECIMIENTOS AGROPECUARIOS

El presente proyecto surge como continuidad de acciones emprendidas por el MAGyP-TDF consistentes en acuerdos particulares de préstamo de maquinaria agrícola para la producción e forraje. El MAGyP-TDF es propietario de maquinaria que cede en carácter de préstamo mediante convenios privados.

El propósito actual consiste en establecer un acuerdo con la Asociación Rural de Tierra del Fuego e instaurar un programa de producción de forraje para corte y almacenamiento de carácter asociativo entre varios productores.

Si bien en la actualidad la forma no se encuentra definida las opciones a considerar son:

i) un productor dispone de una superficie para la siembra y producción de pastura para corte. Otros productores asociados afrontan los costos y traslados. Estos productores realizan repetidamente esta operación en los campos de los “socios” intervinientes en diferentes años.

ii) Se establecen cronogramas de “alquiler” de la maquinaria para distintos productores individuales. El aumento de la disponibilidad de forraje en pasturas en pie y/o para corte y reserva, puede incluir diversas tecnologías que comprenden desde la siembra de pasturas, la Intersiembra, la fertilización de vegas y otros ambientes productivos, el riego, la ferti-irrigación, el manejo diferido de pasturas, manejo de Voisin, hasta el control de especies exóticas (ej. Hieracium).

Antecedentes:

En la actualidad la Provincia cuenta con:

- Un tractor de 150 H. pilosela Doble tracción
- Un Rastra de 20 Platos
- Una sembradora
- Una corto hileradora acondicionadora
- Una fertilizadora de tres puntos
- Una enfardadora
- Un rastrillo estelar
- Presta el servicio con un chofer de Gobierno

Se encuentran en proceso de adquisición por parte de la Provincia:
(Valores actualizados al 07 de Octubre de 2018)

Maquinaria	Unidad	Costo \$	U\$s
Pulverizadora de tres puntos	1	340.000,00	8500
Carretón para transporte (4 tn)	1	100.000,00	2500
Rotoenfardora	1	1.038.000,00	25950
TOTAL		1.478.000,00	36.950,00

En los últimos dos años se han intervenido 120 ha con distintas intensidades de trabajo dado que en muchos casos se trabaja en campo natural.

Según estudios previos de Gobierno de Tierra del Fuego e INTA, son necesarias al menos 500 ha de producción de forraje para lograr suplementación estratégica de las Vacas de Cría de la Provincia.

Da la información brindada por actores claves calificados en Tierra del Fuego existieron hasta 15.000 ha de pasturas que en la actualidad se encuentran abandonadas. Las razones del abandono son similares a lo que ha acontecido en la región de Magallanes en Chile. La respuesta inicial del sistema resulta de muy buena a buena entre el año uno al año tres. A partir de allí entran en juego los conocimientos e inversiones necesarias para manejar y administrar el nuevo sistema productivo, los cuales no habrían sido atendidos adecuadamente.

De éstos dos últimos párrafos surgen cuestiones importantes para el análisis, las necesidades de superficies para alimentar la cadena de producción de forraje pueden ser importantes. No existe capacidad instalada de maquinaria, personal, y capacitación suficiente en el sector productivo. Además es de destacar que importantes superficies con capacidad de producción de forraje se encuentran comprometidas por distintas causas. Entre ellas se encuentran superficies afectadas por especies exóticas invasoras como el Castor, y el Hieracium. En otros casos, por cuestiones agroclimáticas y/o de manejo, existen vegas que se encuentran deterioradas y que podrían recuperar su capacidad productiva de manera asistida mediante mejoras en el riego, la fertilización y el manejo.

En función de circunstancias que se detallan a continuación los productores están más propensos a realizar tareas y labores vinculadas con la recuperación de pastizales naturales que a realizar el laboreo clásico para implantación de pasturas. Existe una marcada tendencia a considerar más viable la fertilización de pastizales

naturales, el combate con agroquímicos de *Caltá* (en ambientes de vega) y *Hieracium pilosella* (en ambientes de estepa). Existen razones técnicas, vinculadas con la necesidad de maquinaria especial adaptada a los terrenos irregulares y de escasas dimensiones de Tierra del Fuego (comparado con superficies planas extensas de la pradera pampeana). Influyen también en la toma de decisiones al respecto la falta de disponibilidad de personal con conocimiento y experiencia para el manejo de tractores y maquinaria de esta naturaleza, como así también a la formación cultural que implica la implementación de una pastura, y la gestión y manejo de la misma a lo largo de los años. Existen experiencias de una cantidad relevante de pasturas implantadas en Tierra del Fuego, que muchos casos, posteriormente fueron manejadas como campo natural. Esta situación generó un pico de producción de materia seca (MS) inicial para luego generar una decadencia en producción de MS desalentando al sector a continuar con el desarrollo estas prácticas. La mayoría de las producciones ganaderas se realiza bajo la forma de producciones extensiva, sólo en algunos casos se avanza hacia una producción semi-intensiva.

Existe información científica (Cipriotti et al) validada a campo para el tratamiento de pastizales invadidos por la EEI *Hieracium pilosella*, bajo diferentes escenarios (con y sin pastoreo) y alternativas de control (inter-siembra de pasturas, fertilizaciones y aplicación de herbicidas selectivos y no selectivos).

El uso de herbicidas demostró ser eficaz en el control de *H. Pilosella* inclusive después de varios años de su aplicación (siete años) independientemente de si los potreros se encontraban en pastoreo o en clausura. Con el uso de herbicidas “no selectivos” el efecto indeseado logrado fue un aumento de la superficie de suelo desnudo (15%), exponiéndolo a la erosión eólica característica de la estepa patagónica. Sin embargo con la aplicación de un herbicida selectivo la superficie del suelo descubierto se mantuvo por debajo del 2 % y mejoró la cobertura de especies gramíneas las cuales aumentaban hasta 60%.

La reducción de la cobertura de *H. Pilosella* fue alta (85%) aquellos potreros en los que se aplicó una fertilización y se los mantuvo en clausura, donde además se logró reemplazo por otras especies de alto valor forrajero. Sin embargo cuando la fertilización fue seguida de pastoreo no se registraron cambios en la tendencia a mediano plazo (7 años).

En función de lo expuesto, no existe un consenso arraigado entre los productores fueguinos para la implantación de pasturas. Para aquellos interesados se ha establecido un acuerdo entre la Provincia y la Asociación Rural de Tierra del Fuego que se adjunta en el Anexo II.

FORMULARIO PERFIL DE PROYECTO

Título del proyecto: IMPLEMENTACIÓN DE PASTURAS PARA ESTABLECIMIENTOS AGROPECUARIOS

Lista de documentación a presentar del perfil de proyecto

Marcar con una X si ya cumplió con dicho requisito

- 4. ☐ Nota de presentación formal del perfil
- 5. X ☒ **Formulario de perfil de proyecto**
- 6. ☐ Información Anexa: (detallar anexos)

Lugar

Fecha

Firma y Aclaración

Formulario DEL PERFIL DE PROYECTO

1. TITULO DEL PROYECTO

Implementación de pasturas para establecimientos agropecuarios

2. NOMBRE DE LA INSTITUCIÓN U ORGANIZACIÓN PRESENTANTE

Ministerio de Agricultura Ganadería y Pesca – Prov. Tierra del Fuego

2.1 Subprestatario:

Localización del PROYECTO

Provincia	Departamento	Localidad
Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur	Río Grande	Áreas Rurales del Departamento de Río Grande incluyendo Tolhuín y su zona de influencia

3. DATOS BÁSICOS

Indicador	Sin Proyecto	Con Proyecto
3.1 Área beneficiaria	Departamento de Río Grande, Áreas agroecológicas de estepa y ecotono	Departamento de Río Grande, Áreas agroecológicas de estepa y ecotono
3.2 Cantidad de Productores	49	25
3.3 Generación de Empleo	0	10
3.4 Valor Bruto de Producción (\$/ha)	N/A	N/A
3.5 Producción que más superficie ocupa	Ovina/Bovina	Ovina/Bovina
3.6 Rendimiento de la producción que más superficie ocupa (unidades físicas y/o \$)	N/A	N/A

4. Contraparte del proyecto ante la DIPROSE

Nombre de la Organización / Institución: Ministerio de Agricultura Ganadería y Pesca
 – Secretaría de Agroindustria y Pesca

Nombre: Kevin	
Apellido: Colli	
Entidad en la que se desempeña: Secretaría de Agroindustria y Pesca	
Cargo: Secretario	
Domicilio (*): Don Bosco 614	
Localidad: Ushuaia	Código Postal: 9410
Provincia: Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur	
Teléfono : 02901 42-3049	Fax : 02901 42-3049
Correo electrónico: kevincolli@hotmail.com	

5.ÁREA DE INTERVENCIÓN la DIPROSE

Riego y Drenaje	<input type="checkbox"/>
Caminos Rurales	<input type="checkbox"/>
Electrificación Rural	<input type="checkbox"/>
Otras Fuentes de Energía	<input type="checkbox"/>
Desarrollo Comercial	<input type="checkbox"/>
Desarrollo Tecnológico	<input type="checkbox"/>
Sanidad Animal	<input type="checkbox"/>
Sanidad Vegetal	<input type="checkbox"/>
Titulación y Regularización de Tierras	<input type="checkbox"/>
Tecnología de la Comunicación y Conectividad Rural	<input type="checkbox"/>
Otro:	X

6. DURACIÓN DEL PROYECTO

6.1 Duración de la ejecución del Proyecto (en meses): 12 meses

7. COSTO DEL PROYECTO

7.1 Costo global y estimado del Proyecto:

Maquinaria	Unidad	Costo USD
Pulverizadora de tres puntos	1	8.500,00
Carretón para transporte (4 tn)	1	2.500,00
Rotoenfardora	1	25.950,00
Fumigadora para cuatriciclo	2	3.267,00
Cuatriciclo	1	12.200,00
TOTAL		52.417,00

Costo Total (en US\$)	Financiamiento DIPROSE	Aporte Local
US\$ 219.042,00	US\$ 52.417,00 24 %	US\$ 166.625 76 %

7.2 Solicita Financiamiento para Asistencia Técnica en el proceso de pre-inversión para la formulación del proyecto: SI ☒ NO ☐

8. RESUMEN DESCRIPTIVO DEL PERFIL DE PROYECTO

8.1 JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO

El aporte de forraje en Tierra del Fuego, tiene una evidente bache de producción de materia seca y de calidad de la misma durante el periodo invernal. Si bien esta situación es histórica, la producción ovina se encontraba altamente adaptada para la supervivencia y producción bajo estas condiciones. Sus efectos se manifestaban en pérdida de calidad de la lana, bajo porcentaje de señalada, y en situaciones más extremas con mortandades de distinta intensidad de hacienda.

A medida que los productores agropecuarios se volcaron a la cría del ganado vacuno, las necesidades de cubrir este bache invernal se tornan prácticamente imprescindibles, dado que ante un invierno medianamente crudo se producen mortandades importantes de hacienda bovina.

La producción forrajera de la Provincia de Tierra del Fuego se basó, históricamente, en la realización de pasturas y verdeos destinados a la producción de reservas para la actividad bovina, acompañando el creciente consumo interno. Es así que los grandes establecimientos adoptaron en mayor grado esta tecnología, contratando servicios de terceros o adquiriendo maquinaria propia para la implantación. Luego se produjo un retroceso de esta práctica motivado por un inadecuado adecuado, mal uso del pastoreo, altos costos comparativos con respecto al uso del pastizal natural o al mejoramiento de pasturas, entre otras.

Posteriormente, y a partir de estudios realizados por INTA, se incorporaron experiencias de riego y fertilización, incrementándose los rendimientos de las pasturas, destinadas principalmente a corte para la confección de fardos. A pesar de los resultados obtenidos, esta práctica no tuvo continuidad, no ampliándose la superficie y en algunos casos se abandonó la actividad. Luego se comienza a trabajar en el aprovechamiento de pastizales naturales, vegas para corte y henificación.

De acuerdo a información brindada por actores claves calificados en Tierra del Fuego han existido hasta 15.000 ha de pasturas que en la actualidad se encuentran abandonadas. Las razones del abandono son similares a lo que ha acontecido en la región de Magallanes en Chile. La respuesta inicial del sistema resulta de muy buena a buena entre el año uno al año tres. A partir de allí entran en juego los conocimientos e inversiones necesarias para manejar y administrar el nuevo sistema productivo, los cuales no habrían sido atendidos adecuadamente.

En los últimos dos años se han intervenido 120 ha con distintas intensidades de trabajo dado que en muchos casos se trabaja en campo natural.

Según estudios previos de Gobierno de Tierra del Fuego e INTA, son necesarias al menos 500 ha de producción de forraje para lograr suplementación estratégica de las Vacas de Cría de la Provincia.

Las necesidades de superficies para alimentar la cadena de producción de forraje pueden ser importantes. No existe capacidad instalada de maquinaria, personal, y capacitación suficiente en el sector productivo. Además es de destacar que importantes superficies con capacidad de producción de forraje se encuentra comprometidas por distintas causas que ameritarían la recuperación de su capacidad natural. Entre ellas se encuentran superficies afectadas por especies exóticas invasoras como el Castor, y el *Hieracium*. En otros casos por cuestiones agroclimáticas y/o de manejo existen vegas que se encuentran deterioradas y que podrían recuperar su capacidad productiva de manera asistida mediante mejoras en el riego, la fertilización y el manejo.

8.2. OBJETIVOS DEL PROYECTO

A partir de la necesidad de incrementar la superficie de pasturas implantadas para la producción de forraje que permita abastecer la demanda de alimentación del ganado vacuno; así como el déficit de la capacidad instalada de maquinaria, personal idóneo capacitado en su uso, técnicos y productores capacitados en conservación de forraje y suplementación estratégica de bovinos, se plantean los siguientes objetivos del proyecto:

Objetivo del proyecto:

Desarrollar estrategias y sistemas productivos para disponer de forrajes adaptadas a las condiciones de Tierra del Fuego, con alto valor nutricional, para que puedan ser utilizados en la alimentación del ganado, mejorando así su producción.

Objetivos específicos

- Aumentar la disponibilidad de forraje en pasturas en pie y/o para corte y reserva, mediante siembra o recuperación de pastizales, vegas o mallines, incrementando los índices productivos de ganados de Tierra del Fuego.
- Fortalecer el sistema organizativo productivo con empoderamiento de productores y conocimiento en el manejo sostenible de la producción de forraje para la dieta alimentaria del ganado bovino y ovino.
- Capacitar a los beneficiarios con asistencia técnica en la producción, conservación de forraje, y en modalidades de suministro de suplemento nutricional de ganado bovino (engorde).

8.3. JUSTIFICACION DE LA ESTRATEGIA ELEGIDA

El proyecto consistirá en establecer un acuerdo con la Asociación Rural de Tierra del Fuego e instaurar un programa de producción de forraje para consumo como pastura y/o para corte y almacenamiento (individual o de carácter asociativo entre varios productores). Esto se puede generar de dos maneras:

i) un productor dispone de una superficie para la siembra y producción de pastura para corte. Otros productores asociados afrontan los costos y traslados. Estos productores realizan repetidamente esta operación en los campos de los “socios” intervinientes en diferentes años.

ii) Se establecen cronogramas de “alquiler” de la maquinaria para distintos productores individuales. El aumento de la disponibilidad de forraje en pasturas en pie y/o para corte y reserva, puede incluir diversas tecnologías que comprenden desde la siembra de pasturas, la intersiembra, la fertilización de vegas y otros ambientes productivos, el riego, la ferti-irrigación, el manejo diferido de pasturas, manejo de Voisin, hasta el control de especies exóticas (ej. *Hieracium*).

El gobierno de la Provincia adquiere ésta maquinaria y ofrece la mencionada anteriormente valorizada como “aporte local” para en convenio con la Asociación Rural, iniciar e incentivar, un programa de producción de forraje. En articulación con

INTA se brinda asistencia técnica y generación de capacidades para la administración del sistema de producción de forraje.

Por otro lado, el financiamiento de adquisiciones de maquinaria destinada a la producción de forraje y finalmente instalar mecanismos de articulación horizontal entre productores provinciales y regionales, con el propósito de favorecer y aumentar el intercambio de experiencias y lecciones aprendidas con similares condiciones agroecológicas.

El proyecto también está destinado a que los productores puedan realizar recuperación de vegas o mallines, como así también de áreas de estepa mediante procesos de utilización de fertilización y/o herbicidas. Para estos casos también se ha previsto la adquisición de complementos de catriciclos que permiten realizar estas labores en espacios reducidos, de difícil acceso para maquinaria típica de estas labores.

8.4. DESCRIPCIÓN DE COMPONENTES Y ACTIVIDADES

Detallar las cuestiones técnicas, actividades que el proyecto requiere realizar para alcanzar el objetivo.

Se plantea que el presente proyecto esté constituido por tres componentes:

Componente 1: Articulación institucional entre el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Provincia con la Asociación Rural de Tierra del Fuego (AR-TDF), INTA, y de la AR-TDF con los productores beneficiarios.

Componente 2: Articulación con fuentes de financiamiento para la adquisición de maquinaria para la producción, corte, y/o distribución de forraje sector público, y del sector privado.

Componente 3: Fortalecimiento institucional del sector público y del sector privado para la producción, conservación y suministro de forrajes.

8.5. ORIGEN DE LOS BENEFICIOS CUANTITATIVOS

*- **Beneficios ambientales:**

Los principales beneficios ambientales de la implantación de pasturas, o de la recuperación de la cobertura vegetal del suelo están vinculadas con la prevención de la erosión fundamentalmente eólica. Asimismo cobertura vegetal especialmente en las zonas de vegas o mallines, permitirán a prevención de la erosión hídrica que se presenta últimamente como consecuencia de lluvias que se concentran de manera intensa en cortos periodos de tiempo.

Adicionalmente la recuperación de zonas con pastizales, ya sean naturales o implantados, permitirá una mejor distribución de la carga animal, lo que evita

situaciones de sobre pastoreo en potreros de gran extensión, característicos de Tierra del Fuego.

***- Beneficios económicos:**

La recuperación de zonas de pastoreo tiene beneficios directos en la mejora de los ingresos tanto por cabeza como por hectárea.

Se benefician tanto los índices productivos como reproductivos, y disminución los riesgos de mortandad de hacienda durante el invierno, esto sustentado por una mejor condición corporal al ingreso del mismo. Esto es sustancialmente importante para el ganado vacuno.

8.6. ANTECEDENTES DE LA ORGANIZACIÓN / INSTITUCIÓN RESPONSABLE

En el 2015 el nuevo gobierno provincial crea por primera vez el Ministerio de Agricultura Ganadería y Pesca con el propósito de generar y apoyar políticas públicas sectoriales transformadoras. Así en el artículo 15 inciso 25 de la Ley N 1060 (ley de ministerios) se establece que el Ministerio se encuentra facultado para *“Gestionar fondos extra-provinciales con asignación específica del área de su competencia, destinados a la gestión, administración, investigación y producción, como así también para el fortalecimiento de instituciones públicas privadas o mixtas, productores y/o emprendedores pymes, u organizaciones de la sociedad civil”*.

En 2017 el gobierno de la provincia y dos se estancias firman un convenio por la suma de 10 millones de pesos para financiar el proyecto “Plan de Desarrollo Forrajero”. Dicho convenio cumplió el objetivo de la incorporación de maquinaria agrícola para mejorar la producción de forraje, para mejorar el alimento del ganado.

En 2018 se crea el Consejo Provincial Agropecuario que permite aunar criterios socio productivos integrando todo los actores claves involucrados, como el Gobierno de la Provincia, los productores, y el INTA entre otros.

8.7. ACTORES INVOLUCRADOS

Listar las organizaciones, cámaras, programas, Instituciones, Otros Proyectos, etc. que se encuentran relacionados, vinculados o afectados por el proyecto. (No más de 200 palabras)

Productores ganaderos, gobierno provincial, INTA.

8.8. ASPECTOS AMBIENTALES Y SOCIALES

8.8.2. ASPECTOS SOCIALES

Los establecimientos se encuentran ubicados en las ecorregiones de meseta fueguina y ecotono, en los alrededores de las localidades de Río Grande y Tolhuin. Corresponde a establecimientos agropecuarios bajo el dominio privado por lo que no interfiere con las zonas residenciales, ni con las tierras de las comunidades aborígenes.

Mediante Ley Provincial 235 se establece que La Provincia adhiere a las Leyes Nacionales Nro. 14.932 sobre Comunidades Indígenas, Nro. 23.302 sobre Políticas Indígenas y Apoyo a las Comunidades Aborígenes y Nro. 24.071 sobre Pueblos Indígenas. La Ley 370 establece la protección, conservación, restauración y acrecentamiento del patrimonio cultural y paleontológico. Las Leyes 405 y 592 determinan la adjudicación de tierras a las Comunidades del pueblo Ona.

No se afectan zonas sensibles, ni poblaciones vulnerables. Además existe un marco normativo que presenta mecanismos de evaluación previa para evitar daños ambientales (Ley N° 55), y al patrimonio arqueológico y antropológico (Ley N° 370). Los aspectos sociales son principalmente positivos pues generan nuevas fuentes de empleo y diversificación productiva en una localidad que nació vinculada a la actividad forestal.

Las nuevas actividades que demanda el trabajo con maquinaria agrícola, tanto para la implementación de pasturas como para la recuperación de zonas degradadas, implican la necesidad de contar con mano de obra especialmente capacitada para las mismas, y de una dedicación exclusiva durante la temporada de trabajo.

8.8.3. ASPECTOS AMBIENTALES

Para el caso de los Subproyecto de implementación de pasturas no son esperables efectos ambientales adversos vinculados a la siembra, dado que no se realizan labores de arado. Según las características de los suelos de cada caso, será necesario evaluar la necesidad de aportar algún nutriente para favorecer la implantación y producción de materia seca.

Para los subproyectos en los que se aplican herbicidas para combatir a la Hieracium pilosela, como a la Calta, se realizarán aplicaciones con equipos pequeños que pulverizan a una altura promedio de un metros sobre el nivel del suelo.

Como las aplicaciones son puntuales en cuanto a superficie y tiempo de aplicación no son esperables contaminaciones de napas de agua. Sin embargo se deberán tomar todos los recaudos establecido por la legislación para cada uno de los productos que puedan ser utilizarse, como así también de dotar al personal que manipule dichos productos de la capacitación previa y de la ropa de seguridad correspondiente.

8.8.4 EVALUACIÓN SOCIOAMBIENTAL

A continuación se detallan los principales impactos ambientales y sociales derivados del proyecto:

Los principales impactos ambientales positivos están vinculados con la prevención de la erosión de los suelos, y concomitantemente con la generación de soporte para la biodiversidad de la zona de influencia.

Los principales impactos sociales positivos están directamente relacionados con la generación de empleo calificado, la mejora de ingresos para los productores, y la disminución de incertidumbres de mortandad de hacienda por falta de estado corporal durante el invierno.

Como no se harán labores de arado de suelos, no se espera erosión eólica de los mismos, y por lo tanto tampoco son esperables contaminaciones por vuelo de material particulado. Sólo serán esperables contaminación por ruido en zonas aisladas, de manera puntual y acotada al momento del trabajo de la maquinaria.

No se realizarán consumos de agua dado que es una actividad de secano.

Los impactos ambientales negativos están directamente relacionados con el uso de agroquímicos para el combate de las especies vegetales exóticas invasoras que disminuye la capacidad forrajera de los campos naturales. Deberán extremarse las medidas para el uso adecuado de dichos agroquímicos evitando la contaminación de aguas superficiales, de napas (aunque las zonas de producción de forrajes encuentra lejos de zonas urbanas, o urbanas rurales), como así también la acumulación de residuos de dichos productos en la hacienda que pastor ir directamente los ambientes tratados.

Análisis de las Salvaguardas Ambientales y Sociales.

Desde el enfoque social, no se interviene de manera directa en asentamientos donde se encuentren localizados pueblos originarios, ni se generarán situaciones de reasentamiento involuntario. Por su proximidad a las tierras del pueblo Ona podría

verse beneficiado como productores agropecuarios. En el caso de que existan comunidades originarias involucradas en el proyecto en calidad de beneficiarios directos o indirectos, se contemplará la realización de un Plan de Pueblos Indígenas (PPI) como apéndice a la Evaluación Ambiental y Social del proyecto.

Políticas de Medio Ambiente de Organismos Internacionales: Ante la posibilidad de realizar tareas de labores de suelos a determinar en cada caso y por el posible uso de agroquímicos se activan las Salvaguardas Ambientales, y las de Pesticidas.

Dado que los proyectos están asociados con pastizales naturales y no se afectan zonas de Bosques, no se activan las salvaguardas de bosques.

Las Políticas sobre Gestión del Riesgo de Desastres. Por tratarse la Provincia de Tierra del Fuego es una región sísmo-tectónica muy activa al estar sobre de las placas tectónicas Sudamericana en la parte norte y la de Scotia en la parte sur. El Instituto Nacional de Prevención Sísmica (INPRES) ha realizado la Zonificación Sísmica de la República Argentina. Tierra del Fuego es un área sísmicamente activa, Zona 3, por lo que requiere seguir los lineamientos de construcción acordes a la clasificación indicada.

Las Políticas sobre Igualdad de Género deben considerarse para garantizar una posibilidad de igualdad de género en el acceso a las fuentes de trabajo y a participar en cargos de poder de decisión.

En las políticas operacionales que consideran los aspectos culturales. Es de destacar que si bien en la zona de implementación de pasturas no se conocen antecedentes en lo referido al patrimonio antropológico y arqueológico, se establecen los mecanismos preventivos en la Ley Provincial N° 370 (Régimen del Patrimonio Cultural y Paleontológico Provincial) y en la ley Nacional 25.473 de protección de patrimonio arqueológico y paleontológico.

IV.- PROYECTO ESTABLECIMIENTO DE FAENA Y FRIGORIFICO EN LA CIUDAD DE TOLHUIN

FORMULARIO PERFIL DE PROYECTO

Título del proyecto: ESTABLECIMIENTO DE FAENA Y FRIGORIFICO EN LA CIUDAD DE TOLHUIN

Lista de documentación a presentar del perfil de proyecto

Marcar con una X si ya cumplió con dicho requisito

- 7. ☐ Nota de presentación formal del perfil
- 8. X ☒ **Formulario de perfil de proyecto**
- 9. ☐ Información Anexa: (detallar anexos)

Ushuaia
Lugar

2018
Fecha

Firma y Aclaración

FORMULARIO DEL PERFIL DE PROYECTO

4. TITULO DEL PROYECTO

Establecimiento de faena y Frigorífico en la Ciudad de Tolhuin

5. NOMBRE DE LA INSTITUCIÓN U ORGANIZACIÓN PRESENTANTE

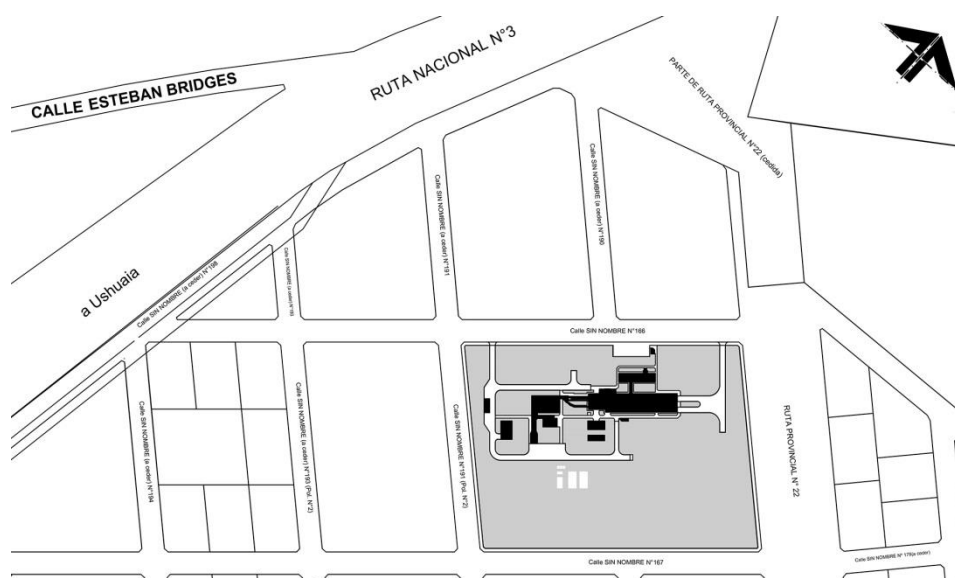
Ministerio de Agricultura Ganadería y Pesca – Prov. Tierra del Fuego

LOCALIZACION DEL PROYECTO

Provincia	Departamento	Localidad
Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur	Río Grande	Tolhuin

El establecimiento se ubica en el parque industrial ubicado a 10 km al norte de la localidad de Tolhuin, ocupando los terrenos N° 326 y 329 y limitado por la Ruta Provincial N° 22, Calle N° 166, Calle N° 191 y Calle N° 167.

La superficie de ambos terrenos es de 43.110,08 m² y la superficie a ocupar (espacios cubiertos, semicubiertos y descubiertos) es de 6.972,36 m².



6. DATOS BÁSICOS

Indicador	Sin Proyecto	Con Proyecto
3.1 Área beneficiaria		Toda la Provincia
3.2 Cantidad de Productores		100% productores Agropecuarios (50). Al menos 30 pequeños productores de cerdos
3.3 Generación de Empleo		82 empleos directos en Planta 5 empleos en administración 5 empleados en

		comercialización. 6 empleados en transporte Total empleo directo: 98 personas
3.4 Valor Bruto de Producción (\$/ha)		
3.5 Producción que más superficie ocupa		
3.6 Rendimiento de la producción que más superficie ocupa (unidades físicas y/o \$)		

4. CONTRAPARTE DEL PROYECTO ANTE LA DIPROSE

Nombre de la Organización / Institución: Ministerio de Agricultura Ganadería y Pesca
 – Secretaría de Agroindustria y Pesca

Nombre: Kevin	
Apellido: Colli	
Entidad en la que se desempeña: Secretaría de Agroindustria y Pesca	
Cargo: Secretario	
Domicilio (*): Don Bosco 614	
Localidad: Ushuaia	Código Postal: 9410
Provincia: Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur	
Teléfono : 02901 42-3049	Fax : 02901 42-3049
Correo electrónico: kevincolli@hotmail.com	

(*) En este domicilio se reputarán como válidas las notificaciones cursadas por la DIPROSE

5.ÁREA DE INTERVENCIÓN LA DIPROSE

Riego y Drenaje	<input type="checkbox"/>
Caminos Rurales	<input type="checkbox"/>
Electrificación Rural	<input type="checkbox"/>
Otras Fuentes de Energía	<input type="checkbox"/>
Desarrollo Comercial	<input type="checkbox"/>
Desarrollo Tecnológico	<input type="checkbox"/>
Sanidad Animal	<input type="checkbox"/>
Sanidad Vegetal	<input type="checkbox"/>
Titulación y Regularización de Tierras	<input type="checkbox"/>
Tecnología de la Comunicación y Conectividad Rural	<input type="checkbox"/>
Otro: <i>Planta de Faena para Bovinos, Ovinos, y Porcinos</i>	X

6. DURACIÓN DEL PROYECTO

6.1 Duración de la ejecución del Proyecto (en meses): 12 Tiempo de obra 12 meses **(a verificar, se debe considerar la veda invernal)**

7. COSTO DEL PROYECTO

7.1 Costo global y estimado del Proyecto:

Costo Total (en US\$)	Financiamiento DIPROSE	Aporte Local
US\$ 7.000.000	US\$ 6.000.000 85.72%	US\$ 1.000.000 14.28%

7.2 Solicita Financiamiento para Asistencia Técnica en el proceso de pre-inversión para la formulación del proyecto: SI ☒ NO ☐

8. RESUMEN DESCRIPTIVO DEL PERFIL DE PROYECTO

8.1 JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO

De acuerdo a las características de las regiones agroecológicas, el mayor stock ovino y bovino se ubica en la zona norte y centro de la provincia, próximo y dentro de las localidades de Río Grande y Tolhuin y el menor stock se ubica en la zona sur donde se encuentra la localidad de Ushuaia. En el mismo sentido, la mayor distribución agropecuaria se ubica en la zona central de la Provincia, dentro de las localidades de Río Grande y Tolhuin.

Considerando que el mayor costo corresponde al traslado de ganado en pie en relación al producto terminado, aún enfriado, se puede deducir que la zona central de la Provincia posee las mejores condiciones en cuanto a stock y distribución agropecuaria. La Ciudad de Tolhuin está más cerca de la producción agropecuaria, lo que mejora las condiciones de bienestar animal que, además, favorecen a una mejor calidad del producto terminado. La implantación de un frigorífico en ésta localidad estaría en distancias equidistantes de los dos grandes centros de consumo. La posibilidad de mejorar las condiciones de edilicias, de equipamiento, y de tratamiento de efluentes en los actuales frigoríficos municipales para adecuarlos a la Normativa SENASA resulta muy complejo, y sin ésta habilitación no se logra trafico federal ni posibilidad de exportación. Además se resolvería el problema sanitario ambiental existente en las localidades de Río Grande y Ushuaia; se resolvería el abastecimiento, de la localidad de Tolhuin y de

las zonas rurales aledañas; se reducirían los gastos provinciales considerando el mantenimiento de 1 (una) sola Planta.

Obtendría un mayor y mejor control del movimiento de hacienda (abigeato) y sanitario al unificar los destinos de faena; considera la faena de otras especies, (porcinos) y sería sanitariamente apto para las condiciones exigidas a nivel nacional por la autoridad sanitaria (SENASA).

Se plantea, así, la construcción de un centro de procesamiento de ganado ovino, bovino y porcino para las exigencias establecidas por la autoridad sanitaria nacional, considerando que se enmarcará dentro de la categoría “A” y para una faena inicial de 25 (veinticinco) bovinos por hora, 50 (cincuenta) ovinos por hora o 30 (treinta) porcinos por hora.

Cumplirá con la normativa sanitaria nacional establecida en el decreto 4238/68 y sus actualizaciones y su habilitación corresponderá al SERVICIO NACIONAL DE SANIDAD ANIMAL incluyendo el tráfico federal y la exportación de los productos y subproductos derivados de la faena y las carnes industrializadas.

Se desarrollarán las tareas correspondientes a CICLO I (faena sucia, intermedia y limpia y tratamiento de menudencias) y CICLO II (empaque primario y secundario de productos enfriados).

8.2. OBJETIVOS DEL PROYECTO.

En la Provincia existen solo dos frigoríficos muy antiguos con habilitación de faena provincial. La faena de cerdo tiene un régimen de habilitación precario que se renueva anualmente. El proceso de faenamiento y tratamiento de productos derivados o subproductos produce un volumen elevado de residuos sólidos y líquidos. Si bien se observa en los mataderos municipales la existencia de cámaras que permiten separar los diferentes residuos entre sólidos y líquidos, no se realiza un tratamiento diferenciado para cada uno de ellos y el conjunto, se retira en camiones cisterna de cada una de las plantas.

Las exigencias provinciales sobre mejorar el tratamiento de efluentes se ve limitada por la condición constructiva y ubicación de cada uno de los mataderos, es decir, al no existir espacio físico disponible e imposibilidad de crecimiento por encontrarse dentro de la traza urbana, resulta imposible exigir un tratamiento que no hay forma de resolverlo en la situación actual, excepto que se considere la reubicación de ambos mataderos alejados como mínimo 1 (un) kilómetro de cualquier zona urbana existente y considerando que el crecimiento habitacional se realice en sentido opuesto a sus ubicaciones.

8.3. JUSTIFICACION DE LA ESTRATEGIA ELEGIDA

La optimización de la comercialización ganadera es esencial para la mejora de la cadena en su conjunto. Optimizando de esta manera los recursos primarios existentes en pos de la conquista de nuevos mercados.

Las oportunidades que tiene la Provincia en el marco de su estatus sanitario de libre de aftosa sin vacunación, fijado por resolución de Senasa, se enmarcan en la estrategia de apuntar a aprovechar las oportunidades que ofrece el mercado internacional para productos cárnicos.

La ampliación de las posibilidades productivas, de manufactura e industria demandan una mayor responsabilidad del estado de acompañar estos procesos, incluyendo el adiestramiento y la rentabilidad e independencia en las decisiones.

Es por ello que la estrategia elegida asegurara el trabajo conjunto de los actores, la readecuación que exige la cadena en pos de los nuevos mercados y la apoyatura técnica a los beneficiarios para que esta sea una herramienta de permanente innovación, integración sectorial, crecimiento y sustentabilidad económica, social y ambiental.

Una vez construido el frigorífico la provincia implementará una concesión para que el mismo sea operado por el sector privado.

8.4. DESCRIPCIÓN DE COMPONENTES Y ACTIVIDADES

Se plantea que el presente proyecto esté constituido por tres componentes:

Componente de Desarrollo Comercial cárnico:

***- Infraestructura para venta directa de productos cárnicos:** Infraestructura y fortalecimiento en la generación de un centro de distribución a grandes consumidores (hoteles/navieras/restaurantes), y una carnicería comunitaria.

***- Construcción de un Establecimiento de faena:** el establecimiento se ubicará en el parque industrial de la localidad de Tolhuin, se realizará un Cerco Perimetral posee un perímetro de 870,33 metros lineales. Las obras para la provisión de energía eléctrica, agua potable y gas natural a la planta estarán a cargo de la Provincia.

De acuerdo a las “Normas Argentinas para Construcciones Sismo resistentes” publicada por INPRES CIRSOC, la región de implantación se encuentra en una zona

de peligrosidad sísmica moderada (2) y deberá cumplir con las condiciones estructurales establecidas por la normativa.

La construcción de la planta cuenta con las siguientes áreas clasificadas de acuerdo a su destino.

Área 1 - servicios de personal: vestuarios limpios, inspectores y administración.

Área 2 - proceso: Ciclo I – Ciclo II.

Área 3 - servicios de proceso: generación de vapor y presurización de aguas.

Área 4 - corrales y anexos: necropsia, saladero de cueros, estercolero.

Área 5 - tratamiento de efluentes.

Capacitación y Asistencia Técnica: se capacitara en todas aquellas temáticas tanto productivas como industriales, que sean la base para la sostenibilidad del proyecto.

Fortalecimiento Institucional: equipamiento de la unidad ejecutora del proyecto y fortalecimiento del equipo de extensión.

8.5. ORIGEN DE LOS BENEFICIOS CUANTITATIVOS

*- **Beneficios ambientales:** en las ciudades des de Ushuaia y Río Grande donde hoy no se pueden mejorar las condiciones de tratamientos de efluentes de las plantas de faena existentes. Menor consumo de combustibles por traslados con menor generación de Gases de efecto invernadero (GEI).

*- **Beneficios de bienestar animal:** por menores traslados, y mejor calidad de producto.

*- **Beneficios económicos:** a) economías en control y fiscalización de haciendas y productos, b) menores gastos por traslados de materia prima y producidos, c) generación de productos cárnicos con posibilidad de tránsito federal y exportación, d) menor demanda de agua en dos ciudades que en la actualidad se encuentran colapsadas en su abastecimiento, e) Por diversas cuestiones que afectan a la producción agropecuaria (efectos del clima y perros cimarrones, entre otros), es necesario mejorar todos los aspectos de la cadena de valor y comercialización y especialmente que éstos últimos no sean una barrera autoimpuesta a nivel local.

8.6. ANTECEDENTES DE LA ORGANIZACIÓN / INSTITUCIÓN RESPONSABLE

En el 2015 el nuevo gobierno provincial crea por primera vez el Ministerio de Agricultura Ganadería y Pesca con el propósito de generar y apoyar políticas públicas sectoriales transformadoras. Así en el artículo 15 inciso 25 de la Ley N 1060 (ley de ministerios) se establece que el Ministerio se encuentra facultado para *“Gestionar fondos extra-provinciales con asignación específica del área de su competencia, destinados a la gestión, administración, investigación y producción, como así también para el fortalecimiento de instituciones públicas privadas o mixtas, productores y/o emprendedores pymes, u organizaciones de la sociedad civil”*.

8.7. ACTORES INVOLUCRADOS

Gobierno provincial, municipalidad de Tolhuin

8.8. ASPECTOS AMBIENTALES Y SOCIALES

8.8.2. ASPECTOS SOCIALES

El establecimiento se ubica en el parque industrial ubicado a 10 km al norte de la localidad de Tolhuin, por lo que no interfiere con las zonas residenciales, ni con las tierras de las comunidades aborígenes.

Mediante Ley Provincial 235 se establece que La Provincia adhiere a las Leyes Nacionales Nro. 14.932 sobre Comunidades Indígenas, Nro. 23.302 sobre Políticas Indígenas y Apoyo a las Comunidades Aborígenes y Nro. 24.071 sobre Pueblos Indígenas. La Ley 370 establece la protección, conservación, restauración y acrecentamiento del patrimonio cultural y paleontológico. Las Leyes 405 y 592 determinan la adjudicación de tierras a las Comunidades del pueblo Ona. El predio corresponde a una superficie que se encuentra ubicado en cercanías de Tolhuin abarcando parte de los departamentos de Río Grande y de Ushuaia.

No se afectan zonas sensibles, ni poblaciones vulnerables. Además existe un marco normativo que presenta mecanismos de evaluación previa para evitar daños ambientales (Ley N° 55), y al patrimonio arqueológico y antropológico (Ley N° 370). Los aspectos sociales son principalmente positivos pues generan nuevas fuentes de empleo y diversificación productiva en una localidad que nació vinculada a la actividad forestal.

8.8.3. ASPECTOS AMBIENTALES

El sitio de emplazamiento se corresponde con el parque industrial que desde el 16 de julio de 2018 se ve favorecido por una nueva central termoeléctrica que complementará a la ya existente. Demandó una inversión de 23 millones de pesos, por lo que la generación de una actividad económica nueva y la generación de más de cien puestos de trabajo directo representan beneficios socioeconómicos locales.

El emplazamiento de esta planta de faena, y el reemplazo de las plantas de faena existentes en las ciudades de Ushuaia y Río Grande donde hoy no se pueden mejorar las condiciones de tratamientos de efluentes, resolvería el problema sanitario ambiental existente en dichas localidades. Menor consumo de combustibles por traslados con menor generación de Gases de efecto invernadero (GEI).

8.8.4 EVALUACIÓN SOCIOAMBIENTAL

A continuación se detallan los principales impactos ambientales y sociales derivados del proyecto:

A) Impactos de la actividad constructiva, que comprenden los movimientos de suelos (En el parque industrial), la generación de escombros, y residuos de obra. Para los aspectos constructivos no se utiliza Plomo, asbestos ni otros materiales no permitidos por la legislación Argentina. Por corresponder a zona sísmica se adoptan las medidas de construcción indicadas por le INPRES

B) En la etapa de operación:

B-1) El consumo de agua y energía de la planta:

Corresponde al consumo de agua de los animales en corrales cuando corresponda, y de la Operación de Faena y Limpieza (planta y corrales). Por tratarse de un frigorífico zafro los consumos son estacionales y concordantes con épocas que no tienen limitaciones (invierno con posibles congelamientos). Por el volumen de faena los consumos no son importantes como los de las zonas ganaderas de Argentina. Igual consideración le corresponde al consumo de energía. Las aguas tratadas se eliminan a la planta de tratamiento de efluentes de Tolhuin.

Durante la zafra en la situación de faena estimada con cien (100) bovinos se espera un consumo de agua diario de 4.500 litros. Para una faena estimada de cien (100) bovinos que se requiere un consumo de 150.000 litros de agua. Este volumen incluye todas las operaciones de faena, lavado de hacienda previo a su ingreso a faena sucia, lavado de menudencias, lavado de planta y corrales.

El principal consumo de gas se utilizará para la generación de vapor que proveerá vapor directo al digestor de playa, al digestor de necropsia e indirecto a las lavadoras de menudencias e intercambiadores de agua a 38 °C y 82 °C.

Consumo de gas:

1. Generador de vapor: 127 m³/h
2. Cocina industrial con quemador mediano 1400 kcal/h: 1 m³/h
3. Equipo de calefacción por aire caliente 50.000 Kcal/h: 6 m³/h

Se deberá considerar un uso diario de caldera de 5 (cinco) horas promedio (durante la semana) incluyendo 1 (una) hora de puesta en régimen.

B-2) Los desperdicios de las actividades de Faena.

Comprende el estiércol de los corrales, y desperdicios de vísceras y decomisos de Faena. El primero se utilizará para realizar compost para el programa provincial de producción frutihortícola. Los desperdicios de vísceras y decomisos de Faena son tratados en autoclave y podrán utilizarse para la formulación de alimentos balanceados (perros / cerdos).

Se considera obtener un volumen de estiércol para animales vacunos (500 kg) de 0,045 m³ por día, para cerdos (120 kg) un volumen de estiércol de 0,016 m³ por día y para ovinos (45 kg) un volumen de estiércol de 0,0018 m³ por día. Así se estima que para el caso de bovinos se puede considerar un volumen máximo diario de 4,73 m³. Este volumen de estiércol corresponde a lo recibido en corrales más lo obtenido de la limpieza de las vísceras verdes, en dos sectores diferentes del proceso. En los ovinos es de 0,39 m³ y en los cerdos de 3,52m³. El estiércol obtenido en corrales será retirado diariamente en forma manual con la utilización de pala y carretilla y depositado en una batea semicubierta denominado estercolero construido para tal efecto, para luego ser integrado en el proceso de compostaje.

B-3) Contaminación del aire:

Los olores típicos de faena y las plantas de tratamiento (vapores) se producirán en la zona del parque industria y linderos con la Ruta por lo que la presencia de vientos habituales y predominantes del sector Oeste los disipan hacia zonas no pobladas. No existe contaminación por gases peligrosos o productos químicos pues no se emplean en la operación de la planta. Se proyecta una caldera humotubular horizontal de tres pasos con llama de retorno y con una capacidad de producción de vapor a y desde 100 °C: 2.000 Kg/h y una presión de trabajo de 8 kg/cm².

B-4) Contaminación del agua:

Las fuentes de contaminación corresponden a la limpieza de la planta cargada de material orgánico, para lo cual existe en el diseño una planta de tratamiento especial. La limpieza y desinfección de los vehículos de transporte de animales se realiza en un área especial dentro del establecimiento, con instalaciones y drenajes provistos de mallas que permiten retener sólidos. Con respecto a la posible contaminación por sangre, es de destacar que la obtenida durante el degüello posee una línea de evacuación y deposito independiente al resto de las líneas. Su destino final es un tanque 2.880 litros bajo piso, no existiendo una

descarga directa a la línea de efluentes. En este tanque hay instalada una bomba que impulsa la sangre por una cañería elevada hasta el sancochador.

B-5) Generación de empleo:

Generación de empleo calificado, y generación de oportunidades comerciales directas e indirectas vinculadas al Frigorífico. Al contar con planta de Faena con ciclo 2 se podrán generar oportunidades comerciales hoy no disponibles para acceder a otros mercados extra provinciales y al abastecimiento de cruceros.

B-6) Mejoras en inversiones:

Además los productores ganaderos contarán con previsibilidad comercial que les permita adoptar mecanismos de inversión y producción que mejoren su cadena de valor. Es de destacar que las cargas animales de los establecimientos agropecuarios, se manejan históricamente en la Provincia por debajo de las receptividades esperadas para el invierno (Nieve y hielo). Una mejora en la cadena de comercialización como consecuencia de la planta incentivará al productor a mejorar los aprovechamientos de excedentes primavera-estivales para mejorar la terminación de haciendas más que aumentar el stock.

B-7) De bienestar animal:

Menores tiempo de traslado de haciendas desde el campo hacia la planta de Faena

B-8) De transporte:

Menor consumo de combustibles, de caucho, y menores riesgos de accidentes de tránsito por la proximidad de las estancias con la planta de faena. Distancias equidistantes con los centros de consumo de Río Grande y Ushuaia.

B-9) Ambientales en Río Grande y Ushuaia:

El emplazamiento de esta planta de faena, y el reemplazo de las plantas de faena existentes en las ciudades de Ushuaia y Río Grande donde hoy no se pueden mejorar las condiciones de tratamientos de efluentes, resolvería el problema sanitario ambiental existente en dichas localidades.

Análisis de las Salvaguardas Ambientales y Sociales, y describir brevemente en caso de su activación.

El Sistema Nacional (Marco Político institucional nacional, sectorial, y provincial) para la instalación de plantas de Faena (SENASA), como así también de

medio ambiente y de pueblos originarios es lo suficientemente sólido como para activar las Políticas ambientales y sociales del BID, pues no se convierten o degradan significativamente hábitats naturales críticos, ni se dañan sitios de importancia cultural crítica. Asimismo tampoco se utilizarán sustancias tóxicas orgánicas e inorgánicas, plaguicidas y contaminantes orgánicos persistentes (COP).

Desde el enfoque social, no se interviene de manera directa en asentamientos donde se encuentren localizados pueblos originarios, ni se generarán situaciones de reasentamiento involuntario. Por su proximidad a la ubicación del frigorífico, el pueblo Ona podría verse beneficiado como proveedores de bienes y servicios provenientes de sus actividades agropecuarias y forestales. En el caso de que existan comunidades originarias involucradas en el proyecto en calidad de beneficiarios directos o indirectos, se contemplará la realización de un Plan de Pueblos Indígenas (PPI) como apéndice a la Evaluación Ambiental y Social del proyecto.

OP-703: Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias: No se activan salvaguardas ambientales vinculadas con ambientes naturales, Bosques por tratarse de una zona que corresponde al ordenamiento territorial de parque industrial.

OP-704: Política sobre Gestión del Riesgo de Desastres: Por tratarse la Provincia de Tierra del Fuego es una región sismo-tectónica muy activa al estar sobre de las placas tectónicas Sudamericana en la parte norte y la de Scotia en la parte sur. El Instituto Nacional de Prevención Sísmica (INPRES) ha realizado la Zonificación Sísmica de la República Argentina. Tierra del Fuego es un área sísmicamente activa, Zona 3, por lo que requiere seguir los lineamientos de construcción acordes a la clasificación indicada.

OP-761: Política Operativa sobre Igualdad de Género en el Desarrollo: Las plantas de faena brindan una posibilidad de igualdad de género en el acceso a las fuentes de trabajo y a participar en cargos de poder de decisión.

En la OP-703 en particular en la directriz B 9 se consideran los aspectos culturales. Es de destacar que si bien en la zona de instalación de la planta de faena no se conocen antecedentes en lo referido al patrimonio antropológico y arqueológico, se establecen los mecanismos preventivos en la Ley Provincial N° 370 (Régimen del Patrimonio Cultural y Paleontológico Provincial) y en la ley Nacional 25.473 de protección de patrimonio arqueológico y paleontológico.