

"2018 - Año de la Concientización sobre la Violencia de Género #NiUnaMenos". - Ley Provincial N° 2750-A

RESISTENCIA, martes 3 de julio de 2018

PROYECTO DE LEY CREA FIDEICOMISO PPP CHACO

RÉGIMEN DE CONTRATACIÓN PARTICIPACIÓN PÚBLICO PRIVADA

Fundamentos

Que la Ley Provincial N° 2665 – F adhirió a la Provincia del Chaco a la Ley Nacional N° 27.328 que regula el funcionamiento general del Sistema de Participación Público Privada. En dicha Ley, se definen a los contratos bajo esta modalidad, como aquellos celebrados entre los órganos y entes que integran el Sector Público Nacional, en carácter de contratante, y sujetos privados o públicos en los términos que se establece en dicha ley, en carácter de contratistas, con el objeto de desarrollar proyectos en los campos de infraestructura, vivienda, actividades y servicios, inversión productiva, investigación aplicada y/o innovación tecnológica.

Que en el citado texto legal se dispone que los contratos de Participación Público Privada podrán celebrarse cuando previamente se determine que esta modalidad de contratación permite cumplir con los objetivos de interés público tendientes a satisfacer. → ***Sería interesante aclarar que, quien debe especificar esto, es la Contratante (ref. art. 4º, Ley 27.328) y, si es necesario, agregar los restantes incisos (a mi humilde entender, algunos, sino todos, son de excesiva importancia).***

Que la Ley Nacional N° 27.328 establece en su Capítulo III - De las obligaciones de pago y garantías - Artículo 18º – que las obligaciones de pago asumidas en el marco de lo establecido en la presente Ley Nacional por la contratante, podrán ser solventadas y/o garantizadas mediante: "... b) La creación de fideicomisos y/o utilización de los fideicomisos existentes. En este caso se podrán transmitir, en forma exclusiva e irrevocable y en los términos de lo previsto por el Artículo 1.666º y siguientes del Código Civil y Comercial de la Nación, la propiedad fiduciaria de recursos tributarios, créditos, bienes, fondos y cualquier clase de ingresos públicos; con la finalidad de solventar y/o garantizar el pago de las obligaciones pecuniarias asumidas en el contrato, con la correspondiente autorización del Congreso de la Nación..."

Que, el fideicomiso resulta el medio técnico jurídico idóneo para cumplir con la finalidad que se proyecta, constituyendo una positiva herramienta para la

"2018 - Año de la Concientización sobre la Violencia de Género #NiUnaMenos". - Ley Provincial N° 2750-A

administración de los importantes riesgos y diferentes elementos que conforman un desarrollo de estas características, logrando gestionar eficazmente los fondos administrados, a través de la capacidad técnica, experiencia y conocimiento que nutren su actuación como buen hombre de negocios.

En tal sentido, por ley 1186-D (antes ley 5005), se ha dispuesto la creación de Fiduciaria del Norte S.A., que como sociedad anónima con participación estatal mayoritaria, sometida al régimen de la ley de Sociedades Comerciales N° 19550 (Sección VI), tiene por finalidad la administración y disposición, en carácter de fiduciario, del patrimonio que integren los fondos fiduciarios destinados a una finalidad específica, encontrándose.

Fiduciaria del Norte S.A. resulta ser una entidad especializada, que cuenta con una estructura administrativa y operativa apta para el desempeño de las funciones que el presente proyecto pone a su cargo.

la Ley Provincial N° 1186 - D (Antes Ley 5005) establece la Constitución de la Sociedad "Fiduciaria del Norte SA", cuya finalidad es la administración y disposición en carácter de fiduciario del patrimonio que integren los fondos fiduciarios a crearse, en virtud de los objetivos que establezcan las normas correspondientes. La sociedad tendrá todos los derechos y obligaciones que en su carácter de fiduciario financiero o no financiero le correspondan, conforme con la Ley Nacional N° 24.441, sus modificatorias y reglamentarias. En el primer caso, la sociedad podrá gestionar y obtener la autorización pertinente por parte de la Comisión Nacional de Valores. Asimismo, la sociedad estará facultada para actuar en carácter de mandataria o intermediaria en el mercado de capitales, a cuyo fin deberá cumplimentar los actos de inscripción y registración pertinentes.

Que la Ley Nacional N° 27.431 y el Decreto Nacional 153/2018, creó y reglamentó – respectivamente - el Fideicomiso de Participación Público Privada ("Fideicomiso PPP Chaco"), el cual podrá constituirse mediante un único Fideicomiso y/o a través de distintos Fideicomisos individuales, denominados "Fideicomisos Individuales PPP", que se conformarán como fideicomisos de administración, financieros, de pago y de garantía para los contratos en el marco de la Ley Nacional N° 27.328.

Que es menester la creación del Fideicomiso de Participación Público Privada Chaco ("Fideicomiso PPP Chaco") con el objetivo de otorgarle operatividad al régimen de contratación Participación Publico Privada en el ámbito de la Provincia del Chaco.

"2018 - Año de la Concientización sobre la Violencia de Género #NiUnaMenos". - Ley Provincial N° 2750-A

PROYECTO DE LEY CREA FIDEICOMISO PPP CHACO

RÉGIMEN DE CONTRATACIÓN PARTICIPACIÓN PÚBLICO PRIVADA

ARTÍCULO 1° Autorízase al Poder Ejecutivo a constituir el Fideicomiso de Participación Público Privada Chaco ("Fideicomiso PPP Chaco"). El Fideicomiso PPP Chaco podrá constituirse mediante un único fideicomiso y/o a través de distintos fideicomisos individuales denominados "Fideicomisos Individuales PPP Chaco". El Fideicomiso PPP Chaco y/o los Fideicomisos Individuales PPP Chaco se conformarán como fideicomisos de administración, financieros, de pago y de garantía, con los alcances y limitaciones establecidos en la presente Ley, la Ley Provincial N° 2665 - F y las normas reglamentarias que dicte el Poder Ejecutivo Provincial.

ARTÍCULO 2° Designase a la Fiduciaria del Norte S.A. como ~~organizador y~~ fiduciario del Fideicomiso PPP Chaco y de los Fideicomisos Individuales PPP Chaco. Como ~~organizador y~~ fiduciario del Fideicomiso PPP Chaco podrá acordar fijar el Acuerdo y Reglamento Marco del Fideicomiso PPP Chaco (que establecerá las condiciones generales y particulares aplicables a todos los Fideicomisos Individuales PPP Chaco); trabajar conjuntamente con las Autoridades Convocantes para la elaboración de programas, prospectos y demás documentos relacionados con el Fideicomiso PPP Chaco y los Fideicomisos Individuales PPP Chaco y designar como fiduciarios a otros agentes financieros, entre otras funciones. A su vez, los fiduciarios de los Fideicomisos Individuales PPP Chaco podrán designar o subcontratar a otros agentes.

Los fiduciarios serán los Ministerios Provinciales a cuya jurisdicción correspondieren los proyectos a ser desarrollados mediante contratos de Participación Público Privada celebrados de conformidad con lo establecido en la Ley Provincial N° 2665 – F, otros entes del sector Público Provincial que actúen en calidad de Autoridad Convocante en los términos de la referida Ley y su reglamentación, así como todo otro ente u organismo competente para actuar como fiduciario en el marco de uno o más contratos de fideicomiso.

Serán beneficiarios aquellas personas humanas o jurídicas titulares de los valores fiduciarios PPP Chaco, certificados, valores negociables, títulos valores, actas, instrumentos o títulos de reconocimiento de inversión que sean emitidos por los Fideicomisos Individuales PPP Chaco, así como todo otro ente u organismo que se determine en cada contrato de fideicomiso de acuerdo con el proyecto.

ARTÍCULO 3° Exímase al Fideicomiso PPP Chaco, a los Fideicomisos Individuales PPP Chaco y a su fiduciario en sus operaciones relativas a la consecución de sus respectivos objetos de todos los impuestos, tasas, aranceles

"2018 - Año de la Concientización sobre la Violencia de Género #NiUnaMenos". - Ley Provincial N° 2750-A

y contribuciones provinciales existentes y a crearse en el futuro.
~~Autorizase e instruyese a la~~ Fiduciaria del Norte S.A. - en su carácter de fiduciario ~~y~~
~~organizador~~ del Fideicomiso PPP Chaco -, a que formule y suscriba ~~los el Acuerdo~~
~~y Reglamento Contratos de Marco del~~ Fideicomiso PPP Chaco, así como a
celebrar y emitir todos los actos jurídicos que fueren necesarios para la
consecución del fin que se persigue. Las obligaciones de los entes contratantes y
Autoridades Convocantes serán establecidas en los respectivos Fideicomisos
Individuales PPP Chaco.

ARTÍCULO 4° El Fideicomiso PPP Chaco y los Fideicomisos Individuales PPP
Chaco tendrán por objeto:

**1.-EL ART. 4º DEL PROYECTO ES MUY EXTENSO Y COMPRENDE MUCHOS TEMAS
DISÍMILES, POR EJ.:**

***Objeto del Fideicomiso PPP Chaco y los Fideicomisos individuales PPP Chaco**

***Descripción de los bienes fideicomitados**

***Exención impositiva**

***Normativa legal que le resulta aplicable en caso de suscitarse situaciones
problemáticas entre las partes.**

**Debería ser reducido, y el temas puntual de incumbencia tributaria ser incluido en
artículo separado.**

- a) Efectuar y/o garantizar pagos en virtud de contratos de participación público-privada que se celebren de conformidad con lo establecido en la Ley Provincial N° 2665 - F y normas concordantes, ya sea en carácter de obligado principal o por cuenta y orden del Estado Provincial y/o terceros;
- b) Otorgar préstamos, garantías, fianzas, avales o cualquier otro tipo de financiamiento o garantía en relación con los contratos o proyectos de Participación Público Privada referidos en el inciso anterior;
- c) Emitir valores fiduciarios;
- d) Emitir certificados, valores negociables, títulos valores, actas, instrumentos o títulos de reconocimiento de inversión y asumir su pago;
- e) Realizar aportes de capital y adquirir instrumentos financieros destinados a la ejecución y financiación de los contratos o Proyectos de Participación Público Privada;
- f) Celebrar operaciones de derivados de moneda, tasa de interés, materias primas; índices financieros y no financieros, y cualquier otro producto y cualquier otra operación de cobertura; y

"2018 - Año de la Concientización sobre la Violencia de Género #NiUnaMenos". - Ley Provincial N° 2750-A

g) Aquellos otros actos que establezca la reglamentación.

El Fideicomiso PPP Chaco y/o los Fideicomisos Individuales PPP Chaco contarán con patrimonios que estarán constituidos por los siguientes bienes fideicomitidos:

- a) Bienes, garantías y créditos presupuestarios que les asigne el Estado Provincial en el marco de la Ley Provincial N° 1092 – A (Antes Ley 4787) de Administración Financiera y sus modificaciones y **de la reglamentación provincial del Artículo 16° de la Ley Nacional N° 27.328;**
- b) Aportes o contribuciones provenientes de otros fondos fiduciarios;
- c) Contribuciones, cargos específicos, tarifas y/o contraprestaciones por uso;
- d) Pagos que deban realizar los contratistas bajo la Ley Provincial N° 2665 - F; y
- e) Aquellos otros que corresponda conforme la reglamentación.

El fiduciario de cada Fideicomiso PPP Chaco y/o de los Fideicomisos Individuales PPP Chaco, podrá constituir una o más cuentas fiduciarias por programa y/o proyectos de PPP, las que - conforme se establezca en cada contrato de fideicomiso - constituirán, cada una de ellas, un patrimonio de afectación separado e independiente respecto de las otras cuentas creadas por un mismo fiduciario bajo el Fideicomiso PPP Chaco y/o los Fideicomisos Individuales PPP Chaco.

En el marco de operaciones relativas a la Ley Provincial N° 2665 – F y según lo dispuesto por el Artículo 13° de la Ley Provincial N° 1186 - D (Antes Ley 5005), el Fideicomiso PPP Chaco y los Fideicomisos Individuales PPP Chaco, estarán exentos de todos los impuestos, tasas y contribuciones provinciales existentes y a crearse en el futuro, incluyendo al Impuesto al Valor Agregado y el Impuesto sobre los Créditos y Débitos en Cuentas Bancarias y otras operatorias, por los actos, instrumentos y procedimientos que realicen cumplimiento de sus finalidades, con excepción de las tasas retributivas de servicios, contribuciones de mejoras e impuesto inmobiliario que grave a los inmuebles que no estén destinados al uso de la entidad. (en la Ley Nacional se exime a los Fideicomisos, expresamente, de los impuestos, Provincialmente, no se puede eximir también?)

En las relaciones del Fideicomiso PPP Chaco y/o los Fideicomisos Individuales PPP Chaco con los contratistas bajo la Ley Provincial N° 2665 - F y otros sujetos de derecho privado se aplicará, subsidiariamente, la Ley Nacional N° 26.994 Código Civil y Comercial de la Nación.

Las obligaciones y compromisos que asuman el Fideicomiso PPP Chaco y/o los Fideicomisos Individuales PPP Chaco y el Estado Provincial con el Fideicomiso PPP Chaco y/o los Fideicomisos Individuales PPP Chaco, en relación con

"2018 - Año de la Concientización sobre la Violencia de Género #NiUnaMenos". - Ley Provincial N° 2750-A

contratos o Proyectos de Participación Público Privada celebrados o ejecutados de conformidad con los términos de la Ley Provincial N° 2665 - F, **serán considerados crédito público de la Administración Pública** en los términos del Artículo 81 de la Ley Provincial N° 1092 – A (Antes Ley 4787) de Administración Financiera.

Las designaciones y contrataciones de los organizadores, fiduciarios del Fideicomiso PPP Chaco y/o Fideicomisos Individuales PPP Chaco u otros agentes no estarán sujetas al régimen de contrataciones públicas que le resulte aplicable en caso de corresponder, y por tanto se regirán exclusivamente por el derecho privado.

A todos los efectos de la Ley Provincial N° 2665 - F, el contrato de fideicomiso del Fideicomiso PPP Chaco y/o de los Fideicomisos Individuales PPP Chaco, los acuerdos de adhesión al Fideicomiso PPP Chaco y/o a los Fideicomisos Individuales PPP Chaco u otros contratos complementarios integrarán la documentación contractual de los contratos de Participación Público Privada que se celebren en el marco de la Ley Provincial N° 2665 - F y normas **concordantes**.

Comentario [PR1]: Considero que no deben ser considerados como crédito público. Conforme a la legislación vigente en la Provincia del Chaco, particularmente el artículo 63 de la Constitución, la ley de Administración Financiera N° 4787 y su decreto reglamentario, y Ley 5005, se entiende que el sistema de crédito público rige a la Administración Pública Provincial. De acuerdo a dicha normativa la empresa Fiduciaria del Norte S.A. no forma parte de la Administración Pública Provincial, formando parte del Sector Público Provincial. Por consiguiente, al igual que las demás empresas del estado provincial, no se encuentra sujeta a la normativa de crédito público. Ello así, en razón de que es Fiduciaria del Norte SA en su calidad de fiduciario, quien efectuará las emisiones y procederá a conseguir las inversiones de la operatoria, y no el Estado Provincial.

2.-EL PÁRRAFO DEL ARTÍCULO 4º DEL PROYECTO QUE HACE REFERENCIA AL TEMA TRIBUTARIO, DEBERÍA REFORMULARSE, PORQUE:

***Pretende eximir impuestos nacionales, cuando una ley provincial no puede inmiscuirse, ni mucho menos modificar tales tributos.**

***Hace mención a la ley 5005 de creación de Fiduciaria del Norte, y puntualmente al artículo 13º de esa ley, que se refiere a la exención impositiva provincial que tiene la Fiduciaria. Se lo transcribe sólo en forma parcial, omitiéndose el último párrafo del artículo citado, donde dice expresamente a quienes no comprende la exención.**

Así está en el proyecto remitido:

"En el marco de operaciones relativas a la Ley Provincial N° 2665 – F y según lo dispuesto por el Artículo 13º de la Ley Provincial N° 1186 - D (Antes Ley 5005), el Fideicomiso PPP Chaco y los Fideicomisos Individuales PPP Chaco, **estarán exentos de todos los gravámenes provinciales, creados o a crearse, los impuestos, tasas y contribuciones nacionales existentes y a crearse en el futuro, incluyendo al Impuesto al Valor Agregado y el Impuesto sobre los Créditos y Débitos en Cuentas Bancarias y otras operatorias, por los actos, instrumentos y procedimientos que realicen cumplimiento de sus finalidades**, con excepción de las tasas retributivas de servicios, contribuciones de mejoras e impuesto inmobiliario que grave a los inmuebles que no estén destinados al uso de la entidad."

Se sugiere reformular de la siguiente manera:

Artículo 5º: En el marco de operaciones relativas a la Ley Provincial N° 2665 – F y en consonancia con lo dispuesto por el Artículo 13º de la Ley Provincial N° 1186-D, el

"2018 - Año de la Concientización sobre la Violencia de Género #NiUnaMenos". - Ley Provincial N° 2750-A

Fideicomiso PPP Chaco y los Fideicomisos Individuales PPP Chaco, estarán exentos de todo gravamen provincial, creado o a crearse, con excepción de las tasas retributivas de servicios, contribuciones de mejoras e impuesto inmobiliario que grave a los inmuebles que no estén destinados al uso de la entidad.

En ningún caso los Fideicomisos citados, deberán hacer efectivas las tasas, impuestos y tributos que correspondan a trámites y actos ante cualquiera de los Poderes del Estado Provincial.

Exímese a los fondos fiduciarios administrados por el Fideicomiso PPP Chaco y los Fideicomisos Individuales PPP Chaco, en las operaciones relativas a cada uno de ellos, de todos los impuestos, tasas y todo otro gravamen provincial existente y a crearse en el futuro, por los actos, instrumentos y procedimientos que realice en cumplimiento de sus finalidades.

La exención prevista en el presente artículo no alcanzará a las personas humanas y/o jurídicas privadas que intervengan como fiduciarios, beneficiarios o fideicomisarios de los fideicomisos administrados por el Fideicomiso PPP Chaco y los Fideicomisos Individuales PPP Chaco .

ARTÍCULO 5° El Fideicomiso PPP Chaco tendrá una duración de **treinta (30)** años, contados a partir de la fecha de la celebración del contrato de fideicomiso. Durante dicho plazo, se podrán constituir Fideicomisos Individuales PPP Chaco, bajo su órbita.

ARTICULO 6° El Poder Ejecutivo deberá reglamentar la presente Ley en el plazo de 90 días a partir de su promulgación.

ARTÍCULO 7°: de forma.

***Correcciones en texto rojo, propuestas por Cr. José Orsolini (27/6/2018).-**

***Correcciones hechas por el Dr. Rafart (en azul)**

***Correcciones hechas Cr. José Valentín Benítez**