

Guías de PPP: Índice del Informe Preliminar de las Autoridades Convocantes

(Artículos 4 y 9 de la Ley 27.328)

En el informe preliminar del régimen de Participación Público Privada las Autoridades Convocantes deberán tratar, entre otros, los siguientes aspectos:

1. Aspectos generales: objeto, alcance y objetivos de interés público del Proyecto PPP
2. Estructura del Proyecto PPP
 - a. Identificación de las partes: (i) Autoridad Convocante, (ii) Entidad Contratante; (iii) Contratista PPP (entidad ejecutante y entidad financiadora)
 - b. Contraprestación: (i) pública; (ii) por uso; (iii) otra/s
 - c. Duración global y de cada etapa del Proyecto PPP, fijado en función de inversiones comprometida, financiamiento aplicado al Proyecto PPP y utilidad razonable para el Contratista PPP.
 - d. Mecanismo de supervisión y control de cumplimiento de cada etapa del Proyecto PPP.
3. Razones por las que la modalidad de PPP es mejor que otras alternativas contractuales para la satisfacción del interés público
 - a. Ventajas y desventajas del régimen general de contratación pública frente al régimen de PPP.
 - b. Magnitud e importancia del Proyecto PPP, que justifiquen la aplicación del régimen de PPP.
 - c. Identificación y asignación de riesgos entre los sectores público y privado (riesgos retenidos, transferidos y compartidos). Definición de matriz de riesgos.
 - d. Capacidad de medición de la disponibilidad y calidad del servicio en cuestión.
 - e. Interés en el Proyecto PPP del sector privado.
 - f. Fortaleza institucional de la autoridad contratante y/o de la entidad contratante.
 - g. Capacidad del Proyecto PPP de generar ingresos propios -autofinanciación.
4. Impacto de los gastos del Proyecto PPP en las metas de resultado fiscal previstas en las leyes de presupuesto pertinentes
 - a. Identificación, asignación y evaluación del riesgo fiscal del Proyecto PPP.
 - b. Identificación de recursos públicos comprometidos.
5. Análisis económico-financiero y presupuestario del Proyecto PPP
 - a. Estructura básica del modelo económico-financiero, con expresa referencia a los parámetros de modelación del Proyecto PPP.

6. Suficiencia del flujo de recursos públicos para el Proyecto PPP, ponderando la eficiencia y eficacia en la utilización de los recursos públicos.
7. Beneficios y externalidades del Proyecto PPP
 - a. Beneficios directos (potenciación del crecimiento económico regional, mejora o extensión de los servicios públicos, estimación de un flujo probable de ingresos futuros que generará el proyecto a favor de las jurisdicciones pertinentes etc.) e indirectos (mayor rentabilidad del sector empresarial, generación de economías de escala, etc.).
 - b. Promoción de la concurrencia de interesados y de la competencia de los oferentes.
 - c. Respeto de los intereses y derechos de los destinatarios de los servicios y obras del Proyecto PPP y de otros sujetos involucrados en dicho proyecto.
 - d. Identificación de la demanda y oferta actual y proyectada – población beneficiada
 - e. Identificación de grupos perjudicados por el Proyecto PPP que eventualmente pudieran oponerse al Proyecto y mecanismos de mitigación de los perjuicios adoptado.
 - f. Identificación de mecanismos de solidaridad intrageneracional, intergeneracional e interregional en la financiación del Proyecto PPP.
8. Impacto del Proyecto PPP en la generación de puestos de trabajo, directos e indirectos, previéndose la inclusión de planes y programas de capacitación para los trabajadores.
9. Impacto del Proyecto PPP en el fomento de las pequeñas y medianas empresas y de la industria nacional en general, del desarrollo de la capacidad empresarial del sector privado, la generación de valor agregado dentro del territorio nacional y la provisión de nuevas y más eficientes tecnologías y servicios.
10. Impacto socio ambiental del Proyecto PPP e identificación de riesgos ambientales y costos sociales.
11. Evaluación del costo-beneficio del Proyecto PPP.
12. Evaluación sobre el equitativo reparto de riesgos entre las partes pública y privada.
 - a. Distinción según la etapa del Proyecto.
 - b. Reparto y mitigación de riesgos.
13. Otras consideraciones relevantes.
 - a. Marco institucional y normativo del Proyecto PPP.
 - b. Características principales del Contrato PPP.
 - i. Reparto de aportes y riesgos entre las partes.
 - ii. Principales obligaciones del Ente Contratante y del Contratista PPP.

- iii. Facultades y garantías del Ente Contratante.
- iv. Derechos y garantías del Contratista
- v. Régimen remuneratorio del Contratista PPP – mecanismo de preservación de la ecuación económico-financiera.
- vi. Control y régimen sancionatorio.
- vii. Régimen de terminación del Contrato PPP.
- viii. Requerimiento técnicos mínimos, estándares de calidad, mecanismos de medición y control de la infraestructura a ser ejecutada.
- ix. Mecanismo de solución de controversias.
- c. Otras