



**CONSEJO FEDERAL
DE INVERSIONES**

PROVINCIA DE BUENOS AIRES

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

**DESARROLLO DE PARQUES AGROALIMENTARIOS Y SISTEMAS DE
ABASTECIMIENTO LOCAL FRESCO**

INFORME FINAL

DICIEMBRE/2017

ING. AGR. DIEGO RADICELLA

INTRODUCCIÓN

El presente trabajo tiene por objetivo plantear la factibilidad de implementación de un Parque Agroalimentario en el territorio de la Provincia de Buenos Aires y una vez detectado el sitio para una primera prueba piloto, enumerar y analizar las condiciones para el desarrollo del mismo.

Durante los últimos lustros, los avances de las ciudades sobre los territorios rurales dieron origen en varias regiones del mundo a la búsqueda de soluciones que ayuden a revertir este proceso. Inicialmente en Italia (Milán, 1990), y luego extendidos por varias regiones de Europa, estos procesos desembocaron en la formación de los Parques Agroalimentarios.

Si bien cada Parque Agroalimentario tiene finalidades específicas ligadas a la situación particular de los lugares en donde se han implantado, los une una serie de objetivos similares. La búsqueda de una mejora en la situación productiva de los agricultores, el acercamiento de la población urbana a los productos y al paisaje del campo y un mejoramiento en la cadena comercial son entonces objetivos comunes que se buscan alcanzar con estas experiencias que van creciendo en cantidad en varios países desarrollados.

En este trabajo se hace un repaso de distintos ejemplos de formación de Parques Agroalimentarios en el exterior, así como de algunas experiencias en el ámbito local que si bien no son del todo comparables nos sirven como antecedentes y permiten sacar algunas conclusiones recomendables para ser tenidas en cuenta para el desarrollo de los nuevos proyectos que se evalúen en el futuro.

Definidas las cuestiones más importantes a considerar para la determinación del sitio en donde implantar el primer Parque Agroalimentario, se elige el predio del Hospital Interzonal Especializado de Neuropsiquiatría “Dr. Domingo Cabred” (H.I.E.N.), ubicado en el partido de Luján. La presencia de varios productores familiares

agrupados en Asociaciones ya constituidas, con necesidades productivas básicas insatisfechas, el fuerte compromiso de las autoridades locales con el proyecto, la experiencia de los productores en canales alternativos de venta y la posibilidad de utilizar el predio con fines de divulgación y turismo, hacen de este sitio un lugar que a priori aparece como ideal para llevar a cabo este primer proyecto.

RESUMEN

Este trabajo tiene como objetivo analizar la factibilidad, la posible ubicación y los puntos más importantes para tener en cuenta para el desarrollo de un Parque Agroalimentario en el territorio de la Provincia de Buenos Aires.

De esta manera se busca acercar una solución a la problemática de los productores familiares de las zonas periurbanas de la provincia que hoy producen en condiciones desfavorables y con escasas normas de calidad lo que no permite asegurar una oferta de alimentos inocuos a la población.

9

casos de Parques Agrarios en diversas regiones del mundo, sus distintas concepciones y estructuras, así como la forma de gestionar los mismos. También se analizaron ejemplos locales de proyectos que tienen ciertas similitudes con el concepto que se quiere desarrollar. Asimismo, se mantuvieron reuniones con distintos actores de la provincia de Buenos Aires para evaluar junto a ellos la factibilidad de desarrollar el proyecto en diferentes localidades. Visitas a distintos productores familiares de la provincia permitieron identificar cuáles son las necesidades principales que atender.

Luego de estos análisis se llegó a la conclusión de que el predio del Hospital Interzonal Especializado en Neuropsiquiatría ubicado en la localidad de Open Door, partido de Luján, era muy propicio para esta primera prueba piloto en la provincia de Buenos Aires.

INDICE GENERAL

Introducción.....	1
Resumen	3
Descripción y antecedentes - Fundamentos de los Parques Agroalimentarios	6
Problemas que dieron origen a la formación de los Parques.....	14
Objetivos planteados con la creación de los Parques Agroalimentarios.....	16
Entres Gestores.....	18
Avances en la implementación de los Parques Agroalimentarios.....	20
Fortalezas y debilidades.....	25
El Centro de Abastecimiento Local Fresco dentro del Parque Agroalimentario.....	27
Puntos por considerar para la elección de un sitio para la implementación de un Parque Agroalimentario.....	28
Requisitos que se deberán cumplir para producir en un Parque Agroalimentario.....	31
Otras actividades y servicios que impulsará el Ente Gestor.....	33
Identificación del área en donde se implementará el Parque Agroalimentario.....	36
Características generales del Predio y su localización.....	38
Cuadro de situación de los productores de la zona de influencia del	

Parque Agroalimentario.....	46
Comparación con experiencias locales de proyectos similares al concepto de Parque Agroalimentario, orientadas a mejorar la agricultura familiar.....	52
El Caso del Parque Pereyra Iraola	52
Experiencia del Programa de Agricultura Urbana y la formación de Huertos y Parques Urbanos en la ciudad de Rosario	58
Plan de acción futura	61
Conclusiones	64
Bibliografía.....	67
Anexo 1 –Ordenanza Municipal Reguladora de los Huertos en el término municipal de Sabadell.....	69
Anexo 2 – Presentación del Proyecto de Parque Agroalimentario utilizado en distintas reuniones con los potenciales actores.....	70

Descripción y antecedentes

Fundamentos de los Parques Agroalimentarios

Según datos de la FAO (2010) en 2007 la población urbana alcanzó, a nivel mundial, los niveles de la población rural. Y para el año 2030 estima que la población urbana alcanzará el 60%. Este avance de la población urbana sobre la rural indefectiblemente va produciendo una degradación del medio ambiente. En la Argentina, según datos del Banco Mundial (2017), la población rural en relación con la población total bajó de un 26.3% en el año 1960 a un 8.1% para el año 2016. Es a partir de esta problemática que surge el concepto de agricultura urbana como una herramienta importante para una planificación sustentable.

El dominio de la cultura urbana como paradigma de la modernidad trajo aparejado un paulatino menosprecio en el imaginario social de la actividad agrícola, directamente proporcional al nivel de industrialización de las sociedades avanzadas, retroalimentando todas las presiones derivadas sobre el uso agrícola del suelo y produciendo una serie de fenómenos negativos entre los que se destacan:

- El incremento de los procesos migratorios desde los campos hacia las ciudades.
- El envejecimiento global de la fuerza laboral agrícola debido al abandono del sector por parte de los jóvenes
- El descenso en el precio de la mano de obra agrícola
- El deterioro en la formación de los agricultores
- La falta de inversiones para la innovación y la investigación en buenas prácticas para el sector agrícola
- El incremento del número de intermediarios entre productor y consumidor con la finalidad de incrementar el valor agregado, lo que trajo aparejado

menores precios percibidos por los agricultores, mayores precios pagados por los consumidores finales y un incremento de los procesos de deslocalización agrícola.

Como respuesta a esta situación surge ya hace unos años el concepto de Parque Agroalimentario como una posibilidad concreta de acercar las actividades rurales a la ciudad, revalorizando la actividad agrícola, mejorando el abastecimiento de las poblaciones urbanas, así como su calidad y seguridad alimentaria y provocando un proceso virtuoso de integración de ambos sectores de la sociedad. Si bien el surgimiento de estos espacios aún no está ampliamente difundido, los proyectos llevados a cabo en distintas regiones del mundo empiezan a dar respuesta satisfactoria a este desafío planteado.

Este enfoque nos permite avanzar hacia una mayor cohesión y sustentabilidad territorial, basada en la puesta en valor de la multifuncionalidad de sus espacios agrícolas y sus paisajes, en la mejora de la alimentación de los habitantes de los centros urbanos a través de una oferta de productos frescos, locales, producidos bajo técnicas de manejos sustentables y a su vez con la garantía de calidad que le asegura este marco.

En algunas regiones de Europa ocurrieron movimientos migratorios que se pueden dividir en dos etapas y que también influyeron en la necesidad de desarrollar el concepto de Parques Agroalimentarios. Como ejemplo de estos procesos, podemos citar a la zona de la Toscana, Italia. En una primera etapa se produjo un fuerte flujo desde el campo hacia las ciudades históricas produciendo una gran concentración demográfica pero luego con el correr del tiempo se originó un movimiento en sentido contrario hacia las zonas suburbanas más cercanas a los centros poblacionales en búsqueda por parte de los habitantes de mejores condiciones de vida y de un mayor contacto con la naturaleza, pero sin perder la proximidad a los centros urbanos. Esta relación entre los dos sectores se da fundamentalmente en la zona periurbana que es la interfase entre el campo y la ciudad. Es así como estas zonas periurbanas se ven afectadas por ambos sectores influyendo en el diseño de las mismas. La ciudad produce cambios en las zonas de interfase por varios motivos.

Como ejemplo de ellos, entre otras problemáticas podemos citar la influencia de los residuos que se generan en los centros poblados y que son depositados en las adyacencias de las ciudades, el desvío de cauces de ríos y arroyos y la construcción de edificios. A su vez el sector rural impacta sobre las ciudades a través de las contaminaciones producidas por el exceso o el mal uso de productos agroquímicos y en muchos casos por la falta de una política apropiada en el manejo de los desechos rurales como por ejemplo los envases que se utilizan en la actividad agrícola o los plásticos usados para la construcción de invernaderos en las zonas con producciones hortícolas.

El surgimiento del Parque Agroalimentario ayuda entonces a revertir la connotación de impacto negativo del concepto de “proximidad urbana”, y lo transforma en un factor de oportunidad para la recuperación de la relación complementaria entre el campo y la ciudad.

Fundamentando la importancia de la creación de estos Parques Agroalimentarios, Josep Montasell señala en su artículo “Els paisatges agraris de la Regió Metropolitana de Barcelona”:

“La diferencia entre un espacio agrario y un parque agrario está fundamentalmente, en el hecho de que el segundo implica la voluntad de intervenir en su protección, preservándolo de su incorporación al proceso urbanizador e impulsando iniciativas de dinamización y fomento de su potencial económico, ambiental y social. Es decir, intervenir en la gestión desde una visión de conjunto, integral, como un ecosistema (agroecosistema), y no actuar desde una perspectiva protectora (...) museística, momificando el territorio. Un parque agrario será un espacio con valores productivos, fundamentalmente agrícolas, cuya protección tiene el objetivo de generar rentabilidad capaz de consolidar a la población entorno al aprovechamiento de los recursos naturales en el marco de una agricultura ganadera y/o forestal sostenibles, integrada en el territorio y en armonía con los valores ecológicos y sociales del espacio”

Para graficar más detalladamente la variedad de Parques, en el siguiente cuadro se definen los distintos tipos de Parques en función de sus valores y funciones.

Peso Porcentajes %		Tipos de Parques							
Valores	Funciones	Parque Agrario	Parque Natural	Parque Rural	Parque urbano	Parque Periurbano	Parque Nacional	Parque Natural	Reserva Natural
Productivos	Económicos	60%	20%	20%	0%	0%	0%	10%	0%
Ecológicos	Ambientales	30%	60%	40%	20%	40%	80%	70%	100%
Culturales	Sociales	10%	20%	40%	80%	60%	20%	20%	0%

Fuente: Paül (2006:179) basado en Montasell (2001).

A su vez, Ferraresi (1993) define al Parque Agrícola como *“el lugar de conducción de una actividad económica, sometida a las leyes del mercado (y a las disciplinas y directrices públicas que tengan que ver con el mercado); pero es también un lugar de persecución de otros objetivos de interés públicos, relacionados, principalmente, con la protección y el disfrute social del medio ambiente.”*

Con la creación de los Parques Agroalimentarios se busca crear circuitos económicos alternativos basados en principios de solidaridad, reciprocidad, ética y sustentabilidad. Estos parques buscan contribuir a la construcción de una nueva estructura de economía local permitiendo explotar los recursos de la región en la que se están instalando. En la mayoría de los Parques Agroalimentarios que se han creado en distintas regiones del mundo los agricultores han podido, gracias a estos sistemas, incrementar los rendimientos de sus producciones, mejorar la calidad final de las mismas y diversificar las formas de comercializar obteniendo en muchos casos la diferenciación de sus productos a través de una identificación de marca del parque (una especie de denominación de origen o sello de calidad distintivo).

Como ejemplo de ello podemos citar el caso del pan del Parque Agrario de Sabadell en la región de Cataluña, España.

En este último parque, es importante destacar la incidencia positiva que ha tenido sobre la educación y concientización ciudadanas la creación de un mercado de productos agrícolas locales de alto valor agregado. Conscientes de que la sustentabilidad debe tener en cuenta los aspectos ambientales, económicos y sociales, la gestión del Parque Sabadell implementó una planificación de cultivos

agroecológicos y venta directa en tiendas y restaurantes de la ciudad, que además de permitir un aumento en los beneficios de los agricultores ayuda a la revalorización de esta actividad por parte de los ciudadanos.

Todas estas iniciativas favorecen también la formación de clusters (de investigación, producción, distribución) relacionados con la actividad agrícola en las zonas periurbanas. En estos procesos ha sido fundamental la intervención de los organismos de investigación ya sean privados o públicos que motorizaron los avances tecnológicos de estos grupos.

Más allá del aspecto comercial, en muchos casos se han desarrollado actividades turísticas a partir de la creación de parques, haciendo de estos mismos un lugar de visita para los turistas, al poner a su disposición estos espacios para el conocimiento de las producciones que allí se realizan, sus actividades, circuitos para paseos a pie, en bicicleta, a caballo, etc. En resumen, parques abiertos a un turismo atento a los paisajes agrarios.

Ahora bien, para asegurarnos el éxito de estos proyectos, la creación de los Parques Agroalimentarios debe ser el resultado de un proceso de co-construcción en donde los diferentes actores locales (productores, Asociaciones, Cámaras, autoridades locales municipales, autoridades provinciales, instituciones técnicas, Universidades, etc.) hayan jugado un rol importante en el reconocimiento del valor cultural, social y económico de los espacios agrícolas y en su preservación y conservación activa a través del desarrollo económico.

De esta manera se construye una especie de “pacto social” entre los actores arriba mencionados. Un pacto ciudad-campo que comprometa a las autoridades, los agricultores y los ciudadanos. Este pacto se basa en la voluntad común de preservar y proteger las tierras agrícolas y el servicio que ellas ofrecen (función fundamental de la Administración por intermedio de las autoridades), a través de la defensa de la función económica de la agricultura (función de los agricultores), teniendo en cuenta la demanda social creciente de productos sanos (los ciudadanos).

La respuesta a estas nuevas demandas sociales compromete a los agricultores a adaptar modelos de agricultura sustentable, cuidando el medio ambiente y

ofreciendo productos agrícolas sanos y de calidad, con la posibilidad de sumar servicios públicos recreativos y educativos.

Gracias a este trabajo conjunto, la formación de estos Parque Agroalimentarios comienza a plantearse desde la ciudadanía como una demanda propia y no como una imposición de las autoridades o como un proyecto ajeno a sus necesidades.

Así concebidos, los parques surgen como una estructura territorial dedicada fundamentalmente a la producción primaria, a su protección y su valorización e inclusive adquieren una función educativa, cultural, de esparcimiento, todo esto en términos compatibles con su objetivo principal.

La definición del perímetro de los Parques, así como como la modalidad de gestión y las actividades que en él se desarrollen tienen que estar previamente definidas por estudios de diagnóstico y factibilidad. En varios ejemplos de Parques Agrarios europeos, estos proyectos han sido activados con la financiación de parte de programas europeos que permitieron la realización de estos estudios previos de diagnóstico y factibilidad. Este es el caso por ejemplo del Parque Agrari Boix de Llobregat en la zona de Cataluña, España, que se financió en su etapa embrionaria con el programa LIFE.

Si bien este concepto de Parque Agroalimentario es relativamente reciente, en el hemisferio norte encontramos varias experiencias que ya están en funcionamiento o en procesos de formación.

En Europa, el primer parque agrario, Parco Agricolo del Sud de Milano, se creó en Italia en 1990, comprendiendo 47.000 hectáreas de 61 municipios del sur de la provincia de Milán. Esta primera experiencia se transformaría con el tiempo en el modelo de parque que inspiró la creación de tantos otros, como el del Baix Llobregat, en 1998, en el Área metropolitana de Barcelona, el primero del Estado español y un ejemplo reconocido a nivel internacional de gestión y planificación para la preservación de la actividad agrícola en un contexto periurbano (Paül y Haslam, 2011; Segrelles, 2015; Zazo y Yacamán, 2015).

Es interesante notar como en los últimos años el creciente interés de las poblaciones

por el cuidado del medio ambiente dio origen a la implementación de políticas que favorecieron el desarrollo de este tipo de proyectos. Por ejemplo, el inicio del proceso que habría llevado a la creación del parque del Baix Llobregat debe situarse en las décadas de 1950 y 1960, cuando en un contexto de inmigración interna la demanda de suelo para el desarrollo industrial y urbanístico presionó sobre las zonas rurales llevando a una merma de suelo agrario y la pérdida de la importancia que históricamente había tenido la actividad agrícola en la zona. A partir de este flujo migratorio unas décadas después (entre 1970 y 1990), la contaminación de las aguas y la degradación del suelo llevaron a que las reivindicaciones de los agricultores para la continuidad de la agricultura contaran con el apoyo del resto de la población –hasta el momento, ajena a la situación de la agricultura en la zona-. Es así como diversos sectores de la sociedad civil (movimientos sociales, representantes del mundo académico, etc.), y de instituciones locales vieron en la continuidad de la agricultura el freno a la contaminación, la posibilidad de abastecerse de alimentos más frescos y saludables con la consiguiente mejora de la calidad de vida del conjunto de la sociedad.

Entre los Parques Agrarios de mayor importancia económica y social podemos nombrar también al Parque Agrario de Sabadell en la zona de Cataluña en España, el Parc Natural Agrari dels Carrisals en Valencia, España, el Parque Agrario de Tenerife en las Islas Canarias, España.

En Italia, además del ya nombrado Parco Agricolo del Sud de Milano, en Milán, podemos citar también el Parque de la Piana en la Toscana y el Parco Regionale Agricoli del Monte Netto en la Lombardía.

En Francia encontramos entre otros el Parc Naturel Régional du Vexin en las cercanías de París, el Parc Agricole de Pin-Balma, Toulouse, el proyecto de Parque Agrícola Urbano de Creil, Rennes.

Ya en el continente americano podemos nombrar ejemplos de Parques Agrícolas en Canadá como Newman Farm, Central Saanich, Haliburton Farm, Sanaich, Terra Nova Farm, Richmond, Loutet Park Urban Agriculture Project, City of North Vancouver, Colony Farm Regional Park, Metro Vancouver, MESA Farm Park Pilot,

Langley, Ruckle Park, Saltspring Island o en Estados Unidos como Sunol Water Temple Ag Park, California, Martial Cottle Park, California, Hawaii State Agriculture Park Program, Hawaii.

Inclusive empiezan a desarrollarse Parque Agrícolas en el Sudeste Asiático como el Shah Alam Malaysia Agriculture Park en Malasia.

En este abanico de experiencias nos encontramos con una diversidad importante en cuanto a las estructuras, superficies y objetivos que dieron origen a estos proyectos.

Por un lado, hay parques que se han creado a partir de la iniciativa privada y muchos otros, la mayoría, a partir de las voluntades de los organismos públicos (autoridades municipales o bien regionales) ante la necesidad de frenar el avance de los espacios urbanos sobre los rurales y en el marco de la planificación oficial de los espacios periurbanos. A su vez, y según la envergadura del proyecto y la superficie que ocupe el Parque Agroalimentario, intervienen en su formación uno o varios municipios o regiones. Es así como las superficies de los Parques que ya están en funcionamiento son muy variadas y van desde unas pocas hectáreas hasta decenas de miles de hectáreas.

También es muy variada la composición de los organismos de gestión que se han creado en los distintos casos para llevar adelante el funcionamiento de los Parques Agroalimentarios. Esto está relacionado con quiénes fueron los promotores de estos proyectos, al grado de participación e inclusión que se les dio a los distintos actores de la comunidad y fundamentalmente al objetivo principal para el cual se crearon los distintos Parques.

Respecto de las dimensiones de los Parques Agrarios que están en funcionamiento o son proyectos ya encaminados, encontramos una gran diversidad como se puede observar en el cuadro de abajo en donde figuran ejemplos de parques en distintos países del mundo con sus respectivas superficies. Cabe destacar en este punto que hay parques que una vez formados han ido incorporando superficie a las dimensiones iniciales a partir del éxito inicial de sus políticas (por ejemplo, en el Parc de la Deûle, en el Departamento de Lille, Francia).

Parque	Ubicación	Sup (has)
Valle del Guadalhorce	Málaga, España	72.200
Naturel Régional du Vexin	París, Francia	71.000
Sud de Milano	Milán, Italia	47.000
De la Piana	Toscana, Italia	4.000
Baix Llobregat	Barcelona, España	3.348
La Güerta	Alicante, España	3.000
Regionale Agricoli del Monte Netto	Lombardía, Italia	1.470
Agraridels Carrisals	Valencia, España	1.300
Fuenlabrada	Madrid, España	800
Gallecs	Barcelona, España	733
Sabadell	Barcelona, España	586
Shah Alam Malaysia	Malasia	526
Soto del Grillo	Madrid, España	390
Colony Farm Regional Park	British Columbia, Canadá	263
Parc de Creil	Oise, Francia	140
Martial Cottle Park	California, Estados Unidos	118
Terra Nova Rural Parc	Richmond, Canadá	75
Sunol Water Temple	California, Estados Unidos	7
Newman Farm Park	British Columbia, Canadá	7

Problemas que dieron origen a la formación de Parque Agroalimentarios

La mayoría de estos proyectos han surgido a partir de la concientización de las comunidades respecto de las dificultades que afrontaban los espacios agrarios periurbanos. Si bien cada región en la que se han plasmado estos proyectos cuenta con una problemática particular relacionada a las características de sus espacios periurbanos, podemos encontrar un denominador común respecto a las causas que

llevaron a que las sociedades se vayan movilizandohacia estas soluciones: el avance sistemático de las zonas urbanas en detrimento de los espacios agrarios.

Analizando detalladamente las causas particulares que dieron origen a la formación de los diferentes parques en el mundo, podemos nombrar también las siguientes que no dejan de ser consecuencias de esos retrocesos del espacio rural de los últimos tiempos:

- Deserción de los trabajadores rurales y abandono de las tierras cultivables. Éxodo de los trabajadores hacia los centros urbanos provocando el envejecimiento de la población rural. A partir de esta pérdida se observó en muchas regiones una merma de la cultura agraria.
- Contaminación de los suelos y de las napas de agua de las regiones agrícolas.
- Aumento de la inseguridad en las zonas rurales por robos de las cosechas, de las maquinarias agrícolas y de instalaciones como equipos de riego.
- Ocupación de tierras cercanas a las ciudades con otros fines que no sean en el de la producción agrícola (desarrollos urbanísticos, parques industriales, etc.).
- Cambios catastrales de las áreas rurales hacia zonas semiurbanas.
- Ausencia de alternativas en la comercialización de los productos agrícolas.
- Infraestructura y equipamientos obsoletos.
- Falta de asociacionismo del sector agrario
- Falta de consenso entre los distintos sectores sociales.

Objetivos planteados con la formación de los Parques Agroalimentarios

El planteo de estas diferentes problemáticas en los sectores rurales dio origen a la búsqueda de soluciones a través de la formación de los Parques Agroalimentarios con diferentes objetivos específicos, pero siempre buscando la solución tendiente a frenar el avance de las ciudades sobre los espacios rurales. Analizando los objetivos proclamados en los documentos que dieron origen a los distintos Parques Agroalimentarios que se han puesto en marcha en distintas regiones del mundo podemos citar, entre otros:

- Búsqueda de la mejora en la competitividad del sector productivo a través de mejoras en las infraestructuras y los servicios de los espacios agrarios periurbanos.
- Crear espacios para el desarrollo de las nuevas tecnologías orientadas a mejorar la producción agrícola.
- Promover el asociacionismo y el trabajo en red.
- Promover el uso de variedades tradicionales locales o de variedades que estén discontinuadas, así como la incorporación de nuevas variedades frutihortícolas favoreciendo de esta manera la diversidad en la oferta en la alimentación de la población.
- Mejorar la renta de las empresas agropecuarias facilitando el asesoramiento profesional a través de convenios con universidades y centros de investigación.

- Promover incentivos fiscales para fomentar la actividad agraria.
- Promover proyectos de inserción socio laboral relacionados con el sector agrario, la educación medio ambiental y la transformación y distribución de los alimentos.
- Fomentar la relación entre la industria agroalimentaria y las producciones de los Parque Agroalimentarios.
- Fomentar la producción agroecológica y el uso responsable del suelo.
- Mejorar la gestión de los residuos agrarios a través de la elaboración de un plan de gestión de residuos.
- Introducir la producción de energía a partir de cultivos herbáceos o leñosos.
- Lograr una cadena comercial más corta a partir de la creación de espacios que favorezcan la venta de lo producido en el campo en centros de abastecimiento local.
- Promover la multifuncionalidad de los espacios a través de la construcción de circuitos deportivos, interpretativos y educativos.
- Creación de marcas de calidad con valor agregado que permitan una trazabilidad de los productos (dónde se produce, cómo se produce y quién lo produce).
- Restaurar y gestionar los pasajes históricos para los turistas y los habitantes de la región.
- Desarrollar actividades y jornadas promovidas desde el Parque Agroalimentario de manera de permitir a los ciudadanos acercarse al ámbito rural.
- Poner en valor el espacio agrario como elemento patrimonial

Entes Gestores

Siguiendo con el análisis de los proyectos de Parques Agrícolas que ya están en funcionamiento en distintos países del mundo y de aquellos que están en etapa de formación, encontramos distintas conformaciones de los Entes Gestores encargados de llevar adelante la gestión de los mismos.

En varios casos, gran parte del trabajo de estos entes gestores durante los primeros años ha sido justamente la defensa de estos proyectos frente a la oposición de sectores económicos que veían amenazados sus proyectos en las zonas rurales o periurbanas. Una vez logrado el consenso con los distintos sectores, estos Entes han podido abocarse a la gestión propiamente dicha de los parques.

En cuanto a la composición de estos Entes Gestores, encontramos Parques que están gestionados por:

- Municipalidades. En muchos casos intervienen varios municipios en la conformación de estos entes de gestión, en función de cuantos municipios abarque la extensión de los parques.
- Municipalidades a través de contrataciones de empresas especializadas
- Gobiernos departamentales o provinciales
- Consejos de productores.
- Instituciones Públicas Asesoras (Diputación de Barcelona, por ejemplo).
- Consorcios como en el caso del parque de Gallecs
- Asociaciones sin fines de lucro formadas por empresas y entidades públicas.

En algunos casos los Entes Gestores fundacionales han ido incorporando integrantes en la medida en que los Parques iban evolucionando. Tal es el caso del Parque de Baix Llobregat en Barcelona en donde en un principio, al momento de la formación del Ente Gestor (1998) el Gobierno de Barcelona no quiso integrar el consorcio y luego se terminó incorporando al mismo casi una década después (2006).

Estas diferentes composiciones muchas veces dependen de la propiedad de las tierras que terminan conformando el parque en cuestión. En algunos casos hay un porcentaje importante de tierras privadas en la estructura de los parques mientras que en el otro extremo encontramos ejemplos de parques conformados con el 100% de tierras públicas.

Los objetivos y funciones del ente gestor pueden variar según su naturaleza jurídica y fin, pero pueden resumirse en los siguientes (Zazo, 2015):

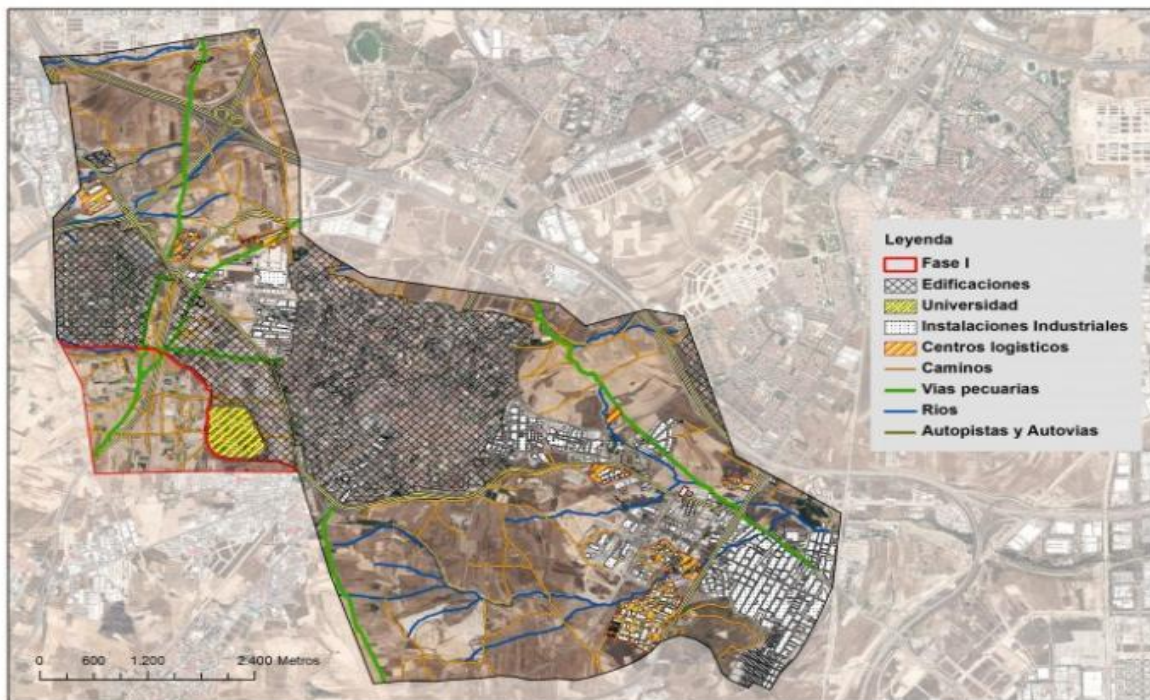
- Gestionar y administrar el plan urbanístico del parque, si la naturaleza jurídica del ente gestor lo permite.
- Asegurar el cumplimiento de la legislación sectorial y planeamiento actual en el territorio del parque.
- Promover los servicios del parque, así como su difusión y promoción de su utilización.
- Impulsar acciones de fomento de la actividad agraria orientadas a su modernización y adaptación a las exigencias medioambientales, así como la mejora de la renta agraria.
- Gestionar la obtención de recursos y asistencia técnica o económica de otras instituciones públicas y privadas.
- Asesorar y asistir técnicamente a los miembros del consorcio. Elaborar todo tipo de estudios, informes, planes y proyectos sobre el parque.

- Actuar como órgano de representación de los agentes integrantes.
- Ejercer todas las competencias que tenga —o le sean delegadas— dentro del ámbito

Avances en la implementación

Si bien los procesos de formación de los parques han sido lentos en la mayoría de los casos ya se pueden palpar resultados concretos en varios de ellos. Es así como dentro de los logros podemos enumerar los siguientes:

- Confección y aprobación de Planes de Gestión y Desarrollo.
- Diseños de Planes de Usos Públicos.



Parque Agrario de Fuenlabrada, Madrid.

- Asesoramiento a diferentes asociaciones agrícolas a través de talleres temáticos de capacitación agraria y visitas a distintos campos.



- Campañas de promoción de consumo local de alimentos



- Desarrollo de marcas comerciales de productos surgidos de los parques agrarios (Pollo, alcauciles y capones con denominación de origen en el Parque de Baix Llobregat de Barcelona).



- Cursos de capacitación en procesamiento de productos agrícolas primarios



- Instalación de cartelería y desarrollo de caminos agrarios, rutas deportivas y programas educativos



- Diseños de planes de gestión de residuos agrícolas
- Organización de ferias y fiestas tendientes a acercar a las poblaciones urbanas las producciones y actividades relacionadas al disfrute de la naturaleza (Parc Naturel Agricole de Pin- Balma, Toulouse, Francia). En estos eventos se realizan actividades como exposiciones, espectáculos ecuestres, proyección de películas al aire libre, cursos gastronómicos, degustaciones, bailes, etc.

Ruta guiada en familia

en el Parque Agrario

Conoce a quién nos alimenta



Parque Agrario del Baix Llobregat

Parque Agrario de Fuenlabrada



Amb bicicleta pel parc

Recomanacions per circuit dins d'un espai agrari

III FERIA agroecologica de FUENLABRADA

3 y 4 de Octubre de 2015

Plaza de la Constitución - Sábado 11:00 a 22:00h - Domingo 11:00 a 18:00h

Comercio Justo
Alimentos y productos ecológicos y Km0
Talleres Infantiles y para adultos
Demostraciones gastronómicas



Ayuntamiento de FUENLABRADA
Consejo de Juventud

IV FERIA Agroecológica de Fuenlabrada

19 y 20 octubre 2016

PLAZA DE LA CONSTITUCIÓN
Sábado 11:00 a 22:00h - Domingo 11:00 a 18:00h



Comercio justo
Alimentos y productos ecológicos y Km0
Talleres infantiles y para adultos
Demostraciones gastronómicas

Ayuntamiento de FUENLABRADA
Consejo de Juventud

Parque Agrario de Fuenlabrada

www.parqueagrariofuenlabrada.es

FORTALEZAS Y DEBILIDADES

El análisis de las distintas experiencias de Parques Agroalimentarios ya funcionando o en vías de funcionar, nos permite elaborar la matriz FODA que se adjunta más abajo. De ella surge que la implementación y puesta en marcha de estos parques es una muy buena herramienta para transformar espacios agrarios en retroceso en lugares en los que la actividad agraria retoma un impulso perdido en las últimas décadas ante el avance de las zonas urbanas. Este avance no deja de ser una amenaza para el crecimiento cuantitativo de estos espacios ya que la actividad agraria no deja de ser menos competitiva frente a otros sectores de la economía. No obstante, el afianzamiento de estos procesos de desarrollo de parques agrarios va a permitir un mejor ordenamiento del uso de los suelos, acompañado por una mayor concientización de las poblaciones urbanas acerca del cuidado del medio

ambiente y de las ventajas de poder acceder a alimentos producidos localmente y con un mejor de la cadena sanitaria.

FORTALEZAS	DEBILIDADES
<p>Dinamiza la actividad agrícola, fomentando la multifuncionalidad de estos espacios , difundiendo sus actividades, atrayendo nuevos agricultores que ven en estos ámbitos la posibilidad de mejorar sus producciones así como su renta al poder llegar en forma más directa al consumidor final local. Permiten a su vez mejorar la educación alimentaria de la sociedad urbana</p>	<p>Baja rentabilidad de la actividad agrícola que no compite con otros sectores (residenciales o industriales). Inseguridad de las explotaciones Desprestigio del mundo agrario y falta de compromiso de parte de los consumidores a consumir productos locales</p>
AMENAZAS	OPORTUNIDADES
<p>Alta presión urbana</p>	<p>A través de las normativas que surjan de parte de los Entes Gestores de los Parques se podrá frenar el avance de la presión urbana, asegurando la viabilidad de la actividad agraria, protegiendo los suelos y ordenando su uso</p>

El Sistema de Abastecimiento Local Fresco dentro del Parque Agroalimentario

Se entiende por Sistema de Abastecimiento Local a la organización del conjunto de unidades productivas y comercializadoras que permitan abastecer a distintas poblaciones urbanas de aquellos productos agrícolas que se puedan producir en las zonas de influencia de esas localidades, en forma eficiente, saludable y económicamente beneficiosa

La implementación de sistemas de abastecimiento local de productos frescos surge de la necesidad de parte de las poblaciones de contar con alimentos frescos locales provenientes de su propia actividad agropecuaria. Teniendo en cuenta que en el territorio de la Provincia de Buenos Aires los alrededores de los centros urbanos cuentan con grandes extensiones de aptitud agrícola, es menester desarrollar sistemas que permitan pensar en un autoabastecimiento de una amplia gama de productos agropecuarios. El aprovechamiento racional de los recursos locales, sumado a la implementación de procesos tendientes a asegurar la calidad de los productos permitirá a su vez desarrollar canales comerciales mucho más eficientes para las economías de esos centros poblacionales. De esa manera se podrán eliminar ciertos eslabones de las cadenas comerciales actuales, mejorando los precios finales de los productos y permitiendo trabajar de forma más eficiente sobre otro aspecto fundamental de la salud de la población que tiene que ver con la posibilidad de contar con productos sanos y con calidad controlada.

Ahora bien, al analizar las distintas actividades a desarrollar en un parque agroalimentario llegamos a la conclusión de que uno de los puntos muy convenientes para tener en cuenta a la hora de difundir dentro de la comunidad estos proyectos es justamente la implementación de Sistemas de Abastecimientos Locales Frescos en los mismos predios de los Parques.

Uno de los objetivos fundamentales de los parques agroalimentarios es el de acercar los habitantes de las ciudades cercanas al ámbito rural. La oportunidad de que los ciudadanos puedan acceder a los diferentes productos de campo en el lugar mismo de la producción tiene ventajas que se suman en beneficio de todos los integrantes de la comunidad.

Por un lado, para los productores familiares es un ahorro importante de costos al poder ofrecer sus producciones sin necesidad de trasladar la mercadería a las ciudades. Generalmente el recurso transporte es una limitante importante de las estructuras en este nivel de productores que de esta manera podrían resolver esta

problemática con las mismas maquinarias que usan para sus actividades diarias (tractor y acoplados básicos).

Para los habitantes de las ciudades que irán a los parques a comprar los productos que allí se elaboran, esta actividad terminará siendo un verdadero paseo de compras al poder ver como se cultivan los alimentos que compran in situ, en un ambiente rural, cada vez más ajeno a los habitantes de los centros urbanos. Inclusive, como valor agregado al hecho de comprar en el mismo lugar de las producciones, los compradores podrán acercarse a las distintas actividades que allí se realicen, tanto recreativas como educativas. En este sentido se puede inclusive organizar actividades de cosecha de parte de los mismos compradores que terminan cosechando los productos que van a comprar combinando una actividad rural con la compra de alimentos (“Coseche usted mismo sus alimentos”).

Por estas razones y considerando que geográficamente los parques agroalimentarios se ubicarán en las zonas periurbanas de las ciudades, consideramos que el incorporar un centro de abastecimiento en el mismo predio en el que se desarrolle el parque es la forma más acertada para aprovechar las sinergias de las actividades proyectadas. Para aquellas zonas en donde no se desarrolle un proyecto de Parque Agroalimentario, sí se puede tener en cuenta el avanzar en el concepto de Sistema de Abastecimiento Local Fresco como un proyecto independiente.

Puntos por considerar para la elección de un sitio para la implementación de un Parque Agroalimentario.

Presentaremos a continuación los puntos más importantes para tener en cuenta en la elección del territorio en donde se proyecte implantar un Parque Agroalimentario. Además de dicha enumeración, se desarrollarán en cada caso los conceptos fundamentales de los puntos citados de manera de dejar aclarado cuáles son los ejes de cada uno.

Desde el punto de vista agrícola, los sitios en donde se implantarán los Parques Agroalimentarios deberán cumplir con las siguientes premisas:

- Climas aptos para la producción de una cierta variedad de cultivos frutihortícolas y /o producción animal.

Los predios elegidos para el desenvolvimiento del Parque Agroalimentario deberán estar ubicados en zonas cuyos climas posibiliten el desarrollo de una variedad tal de producciones, tanto animal como vegetal, permitiendo lograr en esas condiciones una oferta variada de productos para las poblaciones aledañas al Parque y a su vez un buen manejo de rotaciones de los suelos.

- Zonificación de las tierras:

Las tierras elegidas para la formación del Parque Agroalimentario deberán tener una zonificación municipal acorde al uso que se le dará. Dicha zonificación deberá dar la seguridad que un proyecto de esta envergadura requiere, asegurando la continuidad del uso de la tierra para los fines estipulados por el órgano gestor del Parque Agroalimentario que en ella se desarrolle y en concordancia con los objetivos del municipio en el que se vaya a desarrollar dicho Parque Agroalimentario.

- Superficies de los Parques Agroalimentarios:

Los Parques Agroalimentarios se establecerán sobre una superficie mínima que permita realizar las distintas actividades agropecuarias planificadas respetando las rotaciones recomendadas para realizar una agricultura sustentable.

- Cercanía con centros urbanos y comunicación vial:

El predio elegido para la instalación del Parque Agroalimentario tendrá que estar ubicado a una distancia cercana a los centros urbanos más próximos. A su vez deberá contarse con caminos transitables que unan el predio del Parque con los centros urbanos más cercanos de manera de poder permitir un flujo fluido entre ambas zonas, independientemente del clima.

- Zonas con antecedentes agrícolas

La región en donde se implante el Parque Agroalimentario deberá contar con un cierto número de productores ya establecidos en la zona. Estos productores serán la base productiva al inicio del Parque Agroalimentario sin

que ello signifique que luego no se puedan ir incorporando más productores una vez iniciada la primera etapa del desarrollo del Parque.

- En relación con la historia del suelo en donde se implantará el Parque Agroalimentario y de los terrenos vecinos a los mismos, se debe:
 - conocer el uso anterior del predio y detectar posibles fuentes de contaminación (desechos orgánicos, industriales, químicos) para evitar la posibilidad de contaminar la producción. No se debe cultivar nunca en terrenos contaminados.
 - conocer las actividades que se realizan en los alrededores del terreno. Se debe tener información acerca de si hay industrias, criaderos intensivos de animales, basurales, u otras actividades que produzcan desechos o sustancias contaminantes.
- Perfiles de los suelos aptos para el uso agrícola:
Se deberán realizar análisis de suelos para medir la aptitud agrícola de los mismos en los sectores donde se prevé la instalación de los Parques

Agroalimentarios. Con los resultados de esos análisis se contará con una herramienta fundamental para conocer la aptitud de los suelos y en base a ello proceder a la selección de cultivos que puedan adaptarse a esas condiciones, así como planificar un manejo sostenible del uso de los mismos. Este manejo buscará mantener y mejorar sus características naturales a través de técnicas que aseguren la conservación de la fertilidad, minimizando la contaminación y evitando la erosión, la compactación y su salinidad.

- Disponibilidad de agua:
Se deberán realizar análisis de agua representativos para medir sus aptitudes para ser usadas como agua para consumo humano, abrevado animal y riego.

- Acceso a algún tipo de energía eléctrica:

Deberá preverse el abastecimiento de energía eléctrica para satisfacer las distintas actividades que en el Parque Agroalimentario se vayan a desarrollar. Corresponderá también analizar las posibilidades de generación de energía solar, de acuerdo con la finalidad de desarrollar sistemas de producción agroecológicos y sustentables.

Requisitos que se deberán cumplir para producir en un Parque Agroalimentario.

Junto con las autoridades municipales, provinciales y/o nacionales según corresponda en cada caso, se reglamentarán los pasos a seguir y las normativas a implementar para encuadrar a las distintas actividades y a sus protagonistas dentro del objetivo del Parque Agroalimentario.

- Requisitos concernientes a la inocuidad de las producciones:
Los productores deberán cumplir con las reglamentaciones establecidas, necesarias para asegurar la inocuidad de lo producido en sus explotaciones, debiendo tramitar los permisos que las autoridades pertinentes exijan a tal efecto. Este requisito es abarcativo tanto al proceso productivo en el campo como así también a los procesos de elaboración e industrialización de los productos que se vayan a realizar dentro del PA en los casos que corresponda.
- Requisitos fiscales:
Los productores que accedan a una superficie de tierra para desarrollar la producción dentro del Parque Agroalimentario deberán estar debidamente inscriptos ante los organismos fiscales bajo la categoría que éstos determinen, debiendo mantener su condición regular para poder seguir produciendo en el predio y ser beneficiarios de las condiciones que en él se estipulen.
- Requisitos respecto de riesgos laborales:

Se deberá realizar una evaluación de riesgos laborales obteniendo la información necesaria para la toma de decisiones sobre las medidas preventivas a adoptar. Dicha evaluación se debe actualizar periódicamente, de manera tal que permita contemplar los temas de salud, seguridad e higiene de todo el personal empleado, cualquiera sea su forma de contratación (permanente, temporaria o eventual). La evaluación de riesgos deberá, por su complejidad e importancia, ser realizada por un profesional competente.

- **Gestión de residuos:**

Se elaborará y estipulará un plan de gestión de residuos agrarios a través de la confección de una normativa en materia de tratamiento de residuos agrarios. Dicho plan deberá ser cumplido por todos los productores del Parque Agroalimentario.

- **Selección de productores:**

Teniendo en cuenta las necesidades productivas y los puntos anteriores en cuanto a requerimientos que deberán cumplir los participantes del proyecto, se hará una selección de los productores para determinar quiénes se instalarán en el Parque Agroalimentario.

- **Uso eficiente del agua:**

Se establecerán las fuentes de agua a utilizar, así como el tipo de uso que se le dará a las mismas teniendo en cuenta la búsqueda de la mayor eficiencia en el uso de este recurso fundamental.

Otras actividades y servicios que impulsará el Ente Gestor

- **Asesoramiento técnico:**

El Órgano de Gestión del Parque Agroalimentario estipulará el tipo de asesoramiento que brindará a los productores que en él se instalen, asegurando de esta manera que las sugerencias técnicas que los asesores difundan no tengan ningún interés comercial que pueda sesgar estas recomendaciones.

- Realización de ferias:

Respecto de la realización de ferias en el predio del Parque se establecerán las pautas bajo las cuales se desarrollarán teniendo en cuenta que los objetivos principales serán:

- Dar a conocer los productores del Parque Agroalimentario y acercar sus productos al consumidor local urbano y rural.
- Dar a conocer entidades y empresas vinculadas con el sector agrario, que se rigen bajo los principios de la economía solidaria.
- Ofertar productos saludables, de proximidad y cultivados bajo parámetros respetuosos con el medio ambiente
- Ofertar servicios orientados a la promoción de la agroecología, la ganadería extensiva, y el desarrollo de proyectos enmarcados en el desarrollo territorial sostenible desde una perspectiva integral (económica, social, ecológica y cultural).
- Generar un espacio de encuentro, intercambio, reflexión y cooperación entre profesionales del sector agropecuario, personas y entidades que promueven un consumo responsable y el desarrollo local sostenible.

Para ello se determinará la frecuencia de la realización de las ferias, quiénes podrán ser expositores, así como los requisitos que deberán satisfacer los feriantes para cumplir tanto con las reglamentaciones municipales de la zona en que se constituyan los Parques Agroalimentarios como con los organismos fiscales municipales, provinciales y/o nacionales.

Para aquellos casos en los que al producto primario se le haga un cierto proceso de transformación o empaque para agregarle valor y poder obtener de esa manera un mejor retorno de lo producido, se establecerán las pautas que deberá

cumplir el productor para asegurar un producto inocuo y comercialmente apto, cumpliendo con los requisitos bromatológicos que el municipio exija.

Para apoyar la difusión e identificación de los productos del Parque Agroalimentario se tendrá en cuenta la posibilidad de crear una marca que identifique los productos y servicios del Parque a través de un proceso participativo. Con este objetivo se facultará al ente Gestor para que lleve adelante el diseño de la marca y se elaborará un reglamento distintivo para poder hacer uso de esa marca. Asimismo, se gestionarán campañas de difusión de la marca con la ciudadanía local.

Educación

- Se analizará la creación de un centro de interpretación adaptado para actividades pedagógicas y divulgadoras relacionadas con el Parque Agroalimentario y las actividades que allí se realicen.
- Desarrollar programas pedagógicos sobre el espacio y las actividades agrarias

Turismo

- Se evaluarán qué condiciones para el esparcimiento tiene el predio elegido para la instalación del Parque Agroalimentario y se elaborará un Plan de uso Público con normativas que regulen los usos y actividades dentro del mismo,
- Se establecerán rutas y señalizaciones adecuadas para que las actividades de ocio y educación que se proyecten y que no interfieran con la actividad agraria del Parque Agroalimentario.
- Se estudiará la colocación de carteles informativos sobre los recursos agrarios, naturales y patrimoniales del Parque.

Mesa Consultiva:

Con el fin de aportar conocimiento al desarrollo del proyecto y de esta manera fomentar las prácticas agroecológicas, las Buenas Prácticas de Manufactura, la innovación y la agro diversidad, se invitarán a las distintas instituciones técnicas (Universidades, Escuelas técnicas, INTA, Senasa, Direcciones de bromatología municipales, personal del Ministerio de Agroindustria de las distintas áreas afines al proyecto, organizaciones no gubernamentales, etc.) para formar parte de una Mesa Consultiva . El órgano de Gestión del Parque recurrirá a esta mesa consultiva para asesorarse en todos aquellos temas que considere necesarios

Ente Gestor y Presupuesto:

Se establecerá la forma de Gobierno y Gestión del Parque Agroalimentario que representará a las autoridades municipales, provinciales, nacionales y asociaciones de productores según cada caso lo determine. Los demás organismos que sean aceptados para participar, como se especificó más arriba, formarán parte de la Mesa Consultiva del Parque Agroalimentario.

El Ente de Gestión será el responsable de confeccionar el presupuesto del Parque Agroalimentario, así como de su seguimiento y correcta ejecución.

En el anexo 1 se adjunta a este trabajo un documento perteneciente al Parque Agrario de Sabadell de la zona de Cataluña, España. En este documento (“Ordenanza Municipal Reguladora de los Huertos en el término Municipal de Sabadell”) se establece un marco normativo para la adjudicación de los predios y posterior manejo y regulación de estos que consideramos ilustrativo del camino a recorrer en el futuro para reglamentar el Parque Agroalimentario de Luján. Si bien claramente hay diferencias importantes en cuanto a la conformación de ambos Parques entendemos que es un documento que en varios puntos puede servir de guía en las cuestiones a reglamentar.

Identificación del área en donde se implementará el Parque Agroalimentario

Durante una primera etapa se mantuvieron distintas reuniones con diferentes interlocutores, buscando encontrar el lugar más apropiado en el cual llevar adelante el proyecto piloto de Parque Agroalimentario dentro del territorio de la provincia de Buenos Aires. La intención en esta primera etapa era analizar diferentes opciones desde el punto de vista de la propiedad de la tierra y de las necesidades de las distintas comunidades que hiciesen necesario la instalación del parque.

Fue así como se hicieron reuniones con interlocutores de diferentes ámbitos: una empresa privada a la cual le interesó este concepto para instalarlo dentro de un emprendimiento de parque industrial en la localidad de Pilar, funcionarios municipales del partido de Morón, con la Fundación Metropolitana y con autoridades del Hospital Interzonal Especializado de Neuropsiquiatría “Dr. Domingo Cabred”, en el partido de Luján.

Estas diferentes reuniones nos permitieron imaginarnos entre otras temáticas, proyectos de distinta envergadura a nivel de superficie, distintos entes gestores del proyecto y diferentes necesidades de financiación. En definitiva, pudimos avanzar idealmente en lo que sería un proyecto de parque agroalimentario, con sus ventajas y desventajas según las posibilidades que se fueron presentando con cada interlocutor.

Luego de analizar las distintas posibilidades, llegamos a la conclusión de que el predio del Hospital Interzonal Especializado de Neuropsiquiatría “Dr. Domingo Cabred”, perteneciente al Ministerio de Salud de la Provincia de Buenos Aires era a priori el más indicado para llevar adelante el Parque Agroalimentario. Las otras opciones analizadas tenían ciertas limitaciones que hacían que el desarrollo del proyecto no pudiese ser llevado a cabo tal como se estaba concibiendo.

Luego de dos reuniones con el secretario de la Producción del Municipio de Morón, interesado en desarrollar este concepto dentro de las instalaciones de un parque

industrial que ya estaban desarrollando en el municipio, llegamos a la conclusión de

que aún no estaban dadas las bases para este desarrollo en este sitio. Motivó esta decisión la escasez de productores agrícolas detectados en el municipio (estaban recién encarando un primer relevamiento de productores del municipio), la ausencia de asociaciones sectoriales que faciliten de alguna manera la organización del parque y por otro lado la superficie reducida que se podría destinar a la producción agraria dentro del predio previamente determinado por la Municipalidad de Morón sumado a ello a un presupuesto inexistente para encarar este proyecto.

La posibilidad de desarrollar el parque agrario en un predio privado dentro de los límites del Partido de Pilar (Centro de Negocios Industriales Pilar), también se descartó debido a que, en este predio, ubicado a pocos metros de la ruta 28, la superficie tampoco era suficiente para encarar todas las actividades que a nuestro criterio deberá tener el parque (fundamentalmente la superficie adecuada para desarrollar distintas actividades agrícolas). Si bien existían a priori ventajas interesantes para la organización de un sistema de comercialización de productos hortícolas de la zona, éstos no se podían producir dentro del predio por una limitación de espacio.

Luego de un par de reuniones y visitas al predio del Hospital Interzonal Especializado de Neuropsiquiatría “Dr. Domingo Cabred” (H.I.E.N.), ubicado en la localidad de Open Door, se eligió avanzar con el proyecto de Parque Agroalimentario en este sitio. Más allá de las características específicas del predio que favorecen la implementación del parque (superficie, ubicación, interés de los gestores actuales del H.I.E.N., cantidades de productores en la zona, buen nivel de organización de estos productores, entre otras), detectamos que muchas de las actividades que pueden desarrollarse en un parque agrario, tienen en este predio condiciones predisponentes muy favorables y ello permitirá acortar los plazos para la implementación de un proyecto de estas características.



Reunión con autoridades del H.I.E.N., noviembre 2016

Características generales del Predio y su localización

El H.I.E.N. se encuentra ubicado en la localidad de Open Door, partido de Luján, Provincia de Buenos Aires.

La entrada al Hospital está situada en los límites de la zona urbana de la localidad de Open Door y el predio consta de 600 has. Open Door tenía en el año 2001 una población de 5.014 habitantes, luego de haber crecido a tasas muy elevadas por el desarrollo de los barrios cerrados. Mientras que el crecimiento poblacional del Partido de Luján entre los censos de los años 1991 y 2001 fue del 16%, la población de Open Door creció un 140%, lo que pone en evidencia el crecimiento poblacional muy marcado de esta zona específica.

La población del Partido de Luján es de 102.050 habitantes (INDEC -2011) y tiene una densidad de 133,6 habitantes por km². La superficie total del partido es de 800 km².

Según el último censo del INDEC (2011), la distribución de la población está dividida en 80.985 personas que habitan la zona urbana y 21.065 que habitan en las zonas rurales.

Las distancias que separan el predio del H.I.E.N. con las principales urbanizaciones cercanas son:

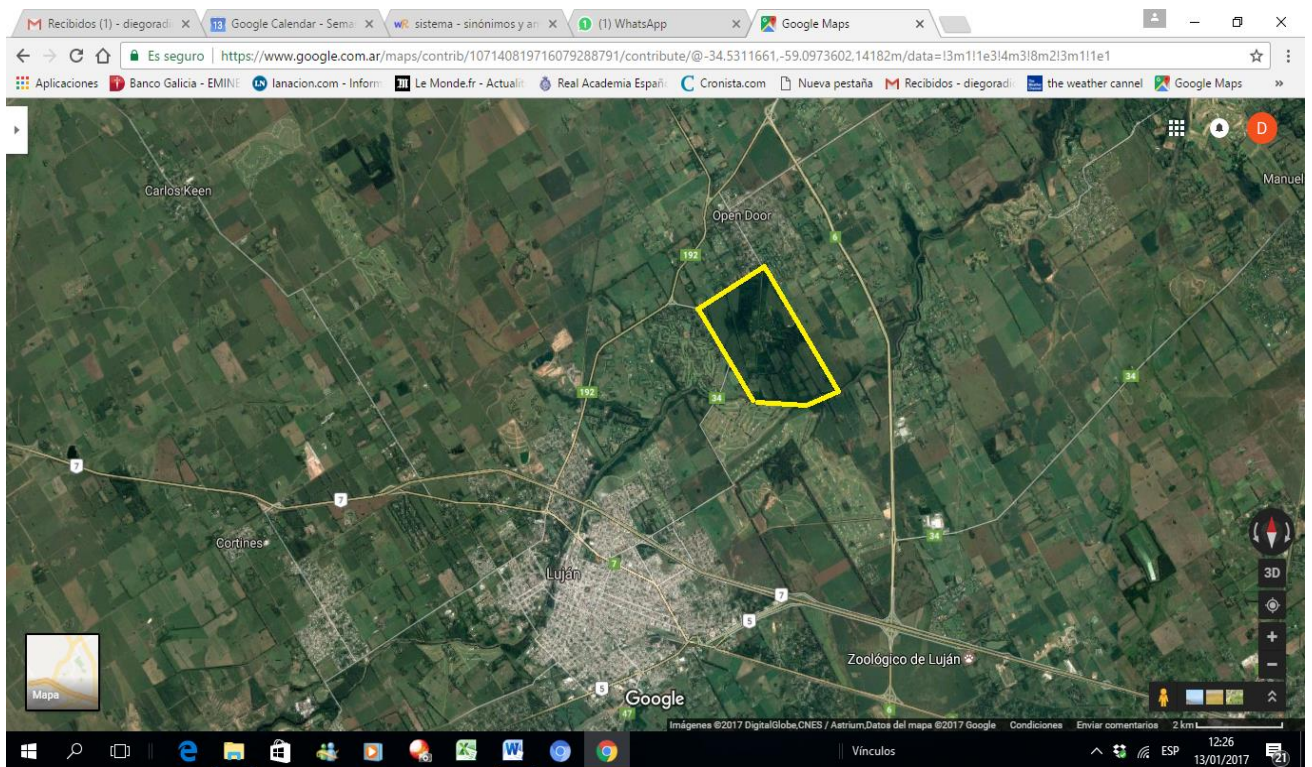
Luján centro: 11 kms

Manzanares: 9,1 kms

General Rodríguez: 26 kms

Pilar: 27 kms

Open Door: 0,1 km



Ubicación del predio del H.I.E.N

El predio del H.I.E.N. que consta de 600 has, tiene varias edificaciones que están distribuidas en toda su extensión y que antiguamente cumplían funciones que en algunos casos estaban ligadas al aprovechamiento agrícola ganadero de esas tierras. Muchos de estos edificios fueron construidos durante la primera mitad de siglo pasado y hoy se encuentran en estado de abandono y evidenciando un

deterioro importante en sus estructuras edilicias. Tal es el caso por ejemplo de un tambo y un criadero de cerdos que en este momento está en desuso.



Visita al edificio utilizado antiguamente para la cría de cerdo, construido en 1932

También existen dentro del predio un número importante de edificios que supieron servir para el desarrollo de distintas actividades relacionadas a las necesidades de la población del Hospital como ser Costurería, Herrería, Carpintería, Imprenta, Zapatillería, Hojalatería, entre otros. Hoy varias de estas actividades ya no se realizan más y otras se siguen llevando a cabo, aunque en forma muy limitada por la falta de presupuesto para el mantenimiento de las mismas.



Visita a las instalaciones del predio del H.I.E.N.



Instalaciones del tambo del H.I.E.N.

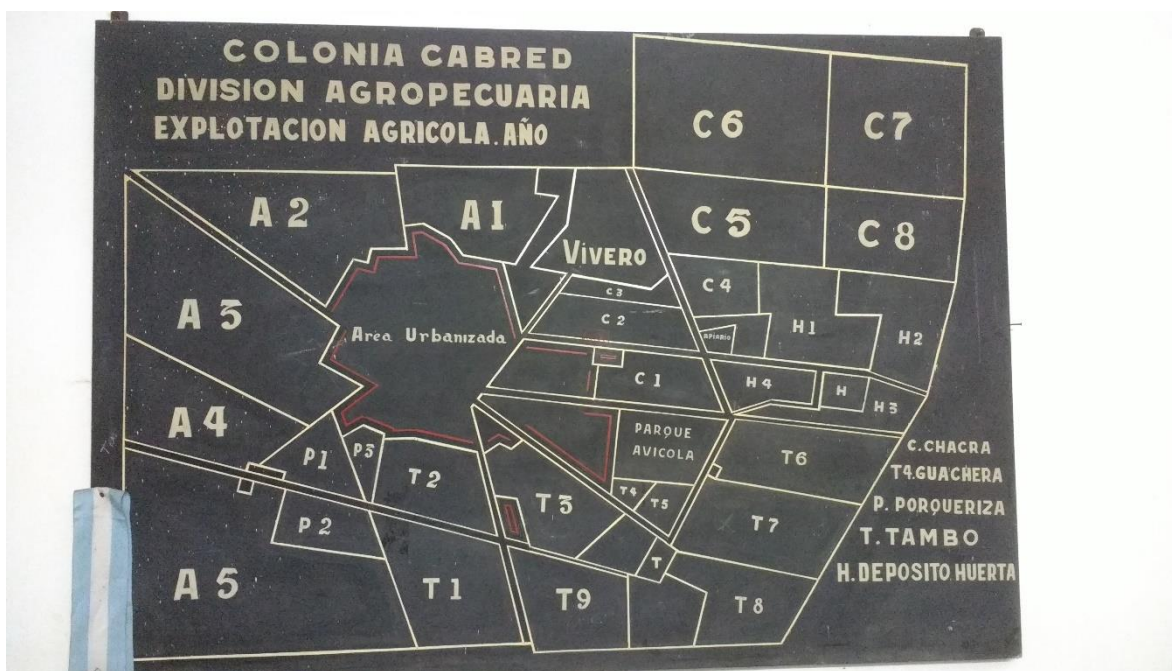
Luego de las reuniones mantenidas con los directivos del Hospital y posterior visita a las instalaciones del predio, se acordó la intención de avanzar firmemente en la posibilidad de llevar a cabo este proyecto. Los directivos del HIEN manifestaron la voluntad de desarrollar en sus instalaciones el proyecto planteado por el Ministerio de Agroindustria de la Provincia de Buenos Aires y que permitiría además poner en valor las instalaciones actuales en un contexto de cambio funcional de toda el área. Este proyecto contemplaría fundamentalmente el uso agrícola- ganadero de las tierras aptas disponibles con el fin de lograr el mayor autoabastecimiento posible de alimentos del H.I.E.N. y una programación de producción que permita ofrecer productos primarios y sus derivados a las comunidades urbanas más cercanas, acortando la cadena de distribución del fruto de la producción. Para ello se contempla también dotar a los productores de la infraestructura básica necesaria para el acondicionamiento y procesado de las producciones con el objetivo de obtener productos con valor agregado y de esta manera mejorar los ingresos netos de los productores.

Como otro objetivo del proyecto se destaca la búsqueda de integración de este espacio rural al área periurbana de la localidad de Luján. De esta manera el desarrollo del Parque Agroalimentario permitirá revertir la connotación negativa del concepto de “proximidad urbana” a un factor de oportunidad para el rescate de la relación complementaria entre campo y ciudad de forma renovada. El resultado redundará en una mejora de la sostenibilidad urbana y de su calidad de vida. La presencia de la costa del río Luján en una parte del predio permite contemplar la posibilidad de integrar este concepto de parque agroalimentario a las actividades turísticas que ya tiene como oferta la localidad de Luján con la presencia de la Basílica de Luján, y que año a año atrae gran cantidad de turistas.

Con posterioridad a las reuniones con los directivos del H.I.E.N., se mantuvieron también reuniones con autoridades del Municipio de Luján (Alberto Nicosia, Director de Producción), INTA (Ing. Agr. Gustavo Tito, Director de la Estación Experimental del AMBA y el Ing. Agr. Diego Castro, de la Agencia de Luján), funcionarios de asociaciones que nuclean a productores hortícolas de la zona (Ferias Francas de Luján, entidad presidida por el Sr. Roberto Burgos), así como con personal de la Universidad de Luján (Ingeniera Agrónoma Daniela Gómez de la Cátedra Libre de Agroecología y Soberanía Alimentaria) , situada a muy pocos kilómetros del predio del H.I.E.N.

También se realizaron junto al responsable agrícola del H.I.E.N., el ingeniero agrónomo Adrián Diforti, visitas al predio como para detectar cuáles serían los espacios en los que convendría comenzar con el proyecto, así como los posibles lugares de crecimiento para las etapas posteriores.

Todos estos actores manifestaron su fuerte interés en que el proyecto planteado se lleve a cabo y se comprometieron a trabajar en ese sentido.



Plano del predio del H.I.E.N

También se realizaron visitas a los productores de la zona (hortícolas, apicultores y elaboradores de quesos) como para interiorizarse en los niveles de producción y el grado de tecnificación con que cuentan actualmente.

A modo de presentación del concepto de Parque Agroalimentario y su potencial localización en el Partido de Luján, se utilizó en las distintas reuniones que se mantuvieron con algunos de los potenciales actores la presentación que se adjunta en el Anexo 2. En ella se vierten sintéticamente los objetivos fundamentales de la creación del Parque, así como el cuadro de situación de los productores de la zona de Luján y un esquema propuesto de gobierno del proyecto y los distintos actores fundamentales del mismo.



Visita a establecimiento familiar productor de quesos



Visita a productores hortícolas en la localidad de Luján



Visita a productores hortícolas en la localidad de Luján



Visita a un productor apícola en la localidad de Luján

Cuadro de situación de los productores de la zona de influencia del Parque Agroalimentario.

Para tener un diagnóstico más preciso acerca de la situación actual de los establecimientos productivos del Partido de Luján se llevaron a cabo reuniones con investigadores y docentes de la Universidad Nacional de Luján, así como con las asociaciones de productores zonales.

La zona de influencia del sitio en donde se desarrollará el Parque Agroalimentario abarca también los partidos de Exaltación de la Cruz, General Rodríguez, San Andrés de Giles y Mercedes. A los fines de la primera etapa del proyecto se trabajará con los productores existentes en el partido de Luján y una

vez que el proyecto esté en marcha se evaluará la incorporación de productores de otras localidades para potenciar el funcionamiento del mismo.

Para el diagnóstico previo se tuvieron en cuenta también los resultados del Censo Hortiflorícola de Buenos Aires realizado en el año 2005 por el Ministerio de Agroindustria de la Provincia de Buenos Aires y el Ministerio de Economía de la Provincia de Buenos Aires.

Dentro del cinturón verde del Gran Buenos Aires, el partido de Luján se encuentra en la zona norte del mismo con 175 has destinadas actualmente a la producción hortícola. De esta superficie, 19,5 has corresponden a superficies cubiertas con invernaderos y el resto son producciones de cultivos a campo (García et al., 2016).

Los datos del Censo Hortiflorícola 2005 de la Provincia de Buenos Aires (CHFBA) arrojaron valores mayores en cuanto a la superficie destinada a ese rubro lo que pone en evidencia que en los últimos 10 años se produjo una disminución de la cantidad de explotaciones hortícolas debido fundamentalmente al avance de las regiones urbanas sobre las rurales y a una pérdida de rentabilidad de las explotaciones frutihortícolas que produjo la migración de los productores hacia otras actividades. De todas maneras, es interesante citar algunos datos de ese censo ya que mantienen su relación porcentual con respecto a las encuestas realizadas entre agosto 2015 y abril 2016 por docentes de la Universidad de Luján.

Según los datos del CHFBA 2005, el 66% de la superficie de explotaciones hortoflorícolas del partido de Luján estaban dedicadas a la horticultura, el 20% a viveros y el resto a viviendas y otras actividades de menor influencia.

En cuanto a los diferentes grupos de cultivos, los datos del CHFBA daban cuenta de un 70% de superficie hortícola dedicada a la producción de zanahoria, un 21% a la de hortalizas de hojas y el resto a crucíferas y hortalizas de fruto como tomate y pimiento. Según relevamientos actuales, la superficie dedicada a las hortalizas pesadas (zanahoria mayormente) ha disminuido y fue reemplazada en una mayor proporción por las hortalizas de hoja.

Datos actuales del Partido de Luján revelan que el 70% de los productores se encuentran usando las tierras bajo alguna forma de arrendamiento (muchos de ellos con contratos precarios y que no cumplen con los requisitos legales). Otro 20% de los productores son propietarios de la tierra que trabajan y el resto se

encuentran en situación de ocupación. Comparando estos datos con los del CHFBA se observa una precarización de la situación ya que en el 2005 se habían relevado un 48% de productores que eran dueños de sus tierras y un 50% correspondía a algún tipo de arrendamiento.

El dato actual de porcentaje de productores dueños de sus tierras es significativo a los fines de este análisis ya que además de ser muy bajo tiene una correlación muy importante con el tiempo de permanencia en el sitio de producción. Según las encuestas realizadas últimamente por la UNL, el promedio de permanencia de los productores en aquellas tierras que arriendan es de 1,83 años mientras que aquellos que son propietarios tienen un promedio de permanencia de 8,24 años. A su vez este dato está íntimamente relacionado al nivel de inversión que realizan los productores en sus explotaciones, siendo que los de menor permanencia no invierten prácticamente en ningún tipo de estructura necesaria para mejorar sus producciones al tener un horizonte de continuidad en las tierras tan corto y precario.

Surge también una correlación estrecha entre la propiedad de la tierra y la superficie que se explota. De las 175 hectáreas encuestadas en el trabajo de la Ing. Agr. Daniela Gómez sólo el 14 % de los productores trabajaba sobre superficies que en promedio eran de 14 has mientras que el 86% de los productores restantes trabajan en superficies que en promedio llegan solamente a las 2,8 has. A su vez del 14% de productores con mayor superficie de tierra, casi el 70 % eran propietarios de la tierra. A partir de estos datos podemos inferir que la mayoría de los productores familiares trabajan sobre superficies pequeñas de las cuales no son propietarios, lo que les imposibilita hacer un buen uso del suelo (rotaciones y descansos de la tierra). Otra limitante que surge al trabajar sobre pequeñas superficies es la inviabilidad económica de hacer ciertas inversiones en adquisición de maquinaria, equipos de riego, etc.

Otro diagnóstico que surge del estudio de los productores de la zona es el bajo asesoramiento técnico que reciben. Sólo el 30% de los productores recibe un asesoramiento oficial desinteresado (INTA) y no ligado a ningún interés comercial. El resto de los productores (70%) recibe consejos técnicos de los comerciantes de agroquímicos de la zona. Estos consejos no se pueden considerar asesoramiento ya que están fuertemente influenciados por las conveniencias comerciales de quienes los imparten.

Esta ausencia de asesoramiento en muchos casos hace que los productores tomen decisiones incorrectas y alejadas de lo que son las prácticas agroecológicas. En este sentido es importante el trabajo que ya se está haciendo en la Asociación de FERIA Franca de Luján y la Universidad de Luján, a través de un protocolo de manejo agroecológico de las explotaciones. De esta manera se pretende bajar el riesgo potencial toxicológico y microbiológico de los alimentos producidos.

Algo parecido pasa con la venta de semillas y plantines, ya que generalmente se terminan comprando en comercios que no están certificados y muchas veces de calidad dudosa.

Otro aspecto para tener en cuenta en este tipo de explotaciones es que el 63% de las unidades productivas no tiene hecho análisis del agua que usan para sus cultivos y para el acondicionamiento de lo producido. El 80% tampoco realiza limpieza de tanques o de los lugares de almacenamiento de agua potable con el consiguiente riesgo para la salud de aquellos que consumen sus producciones y por supuesto para la de ellos mismos. Nuevamente al analizar la relación entre la tenencia de la tierra y la realización de análisis del agua, encontramos que aquellos productores que realizan el análisis son exclusivamente los que son propietarios de las tierras lo que refuerza el hecho de que, a mayor precariedad respecto al acceso a la tierra, menor es el grado de sanidad de las explotaciones.

A partir de este diagnóstico se podrán focalizar las acciones tendientes a lograr una estructura productiva adecuada dentro del Parque Agroalimentario que signifique un cambio significativo y superador respecto a lo que son hoy las unidades productivas familiares de la zona.

El hecho de agrupar a varios productores en un mismo predio permitirá acceder a ciertas infraestructuras comunes que de otra manera serían imposibles para cada unidad productiva independiente. Así se podrá pensar en caminos accesibles, maquinaria en común, galpón de empaque de uso común para todos los productores, asesoramientos técnicos, etc.

Estos cambios no solo tienen como objetivo mejorar la productividad de las explotaciones, sino que deberán corresponder con cambios en la calidad de los productos y una mayor seguridad bromatológica de los mismos.

A su vez la implementación de espacios dentro del mismo predio del Parque Agroalimentario en donde los productores puedan ofrecer sus productos a la comunidad de la zona de influencia traerá sin duda un ahorro importante en la cadena comercial habitual. Si bien en el Partido de Luján ya funciona en forma muy satisfactoria la Feria Franca de Luján, la posibilidad de que, con cierta frecuencia, se pueda organizar la Feria en el predio mismo del Parque Agroalimentario permitirá acercar aún más la población urbana al medio rural con el beneficio de la concientización de los ciudadanos acerca de cómo se realizan los trabajos rurales. Inclusive, en algunas épocas del año y con algunos cultivos en particular se pueden organizar recorridos en las que los mismos ciudadanos cosechen su propia compra (esta es una actividad frecuente en otros países del mundo como por ejemplo con la cosecha de frutilla en Inglaterra).

De las visitas que se realizaron a los distintos productores de la zona¹ se pudo constatar como problemática común la falta de recursos para acceder a cierta infraestructura necesaria para poder implementar efectivamente manejos culturales y procesos que les permitan a su vez dar un salto cuali y cuantitativo de sus producciones. En la mayoría de las actividades ligadas a este tipo de actividades, el factor oportunidad en cuanto al momento de realizar un trabajo específico es un punto fundamental para el ahorro de la mano de obra y eficiencia de la labor cultural, ítem muy importante cuando de agricultura familiar se trata ya que la mano de obra es un recurso escaso en las realidades de las economías familiares actuales. Y en este sentido, por ejemplo, no contar con las herramientas adecuadas en el momento justo, hace que muchas tareas culturales sean realizadas a destiempo o directamente se dejen de hacer con la consiguiente merma importante de las cosechas.

¹ Se visitaron los siguientes productores dispuestos a formar parte del Proyecto de Parque Agroalimentario de Luján: Dora Raquel Kerbs , Salvador Sihuyro Severino, Roberto Miguel Burgos , Marciana Zuna Llanos, Katy Soledad Callahuara Azurduy, Rosd Nelly Paiva Tito, Germán Huallpa Veliz , Boccardi Walter Amadeo y Hilario Uño Aguilar.



Visita a productores de la zona de Luján



Instalaciones precarias en las explotaciones familiares



Estado de cultivos en explotaciones familiares de Luján

Comparación con experiencias locales de proyectos similares al concepto de Parque Agroalimentario, orientadas a mejorar la agricultura familiar

Si bien hasta el momento no hemos detectado que en la Argentina haya proyectos de Parques Agroalimentarios como el que estamos analizando, es preciso destacar que ha habido en el pasado y existen en el presente proyectos que tienen puntos en común con el del Parque Agroalimentario que se proyecta para la localidad de Luján.

Entre estos proyectos podemos citar al de Parques Huertas en la ciudad de Rosario, Provincia de Santa Fe y el Parque Pereyra Iraola en la Provincia de Buenos Aires.

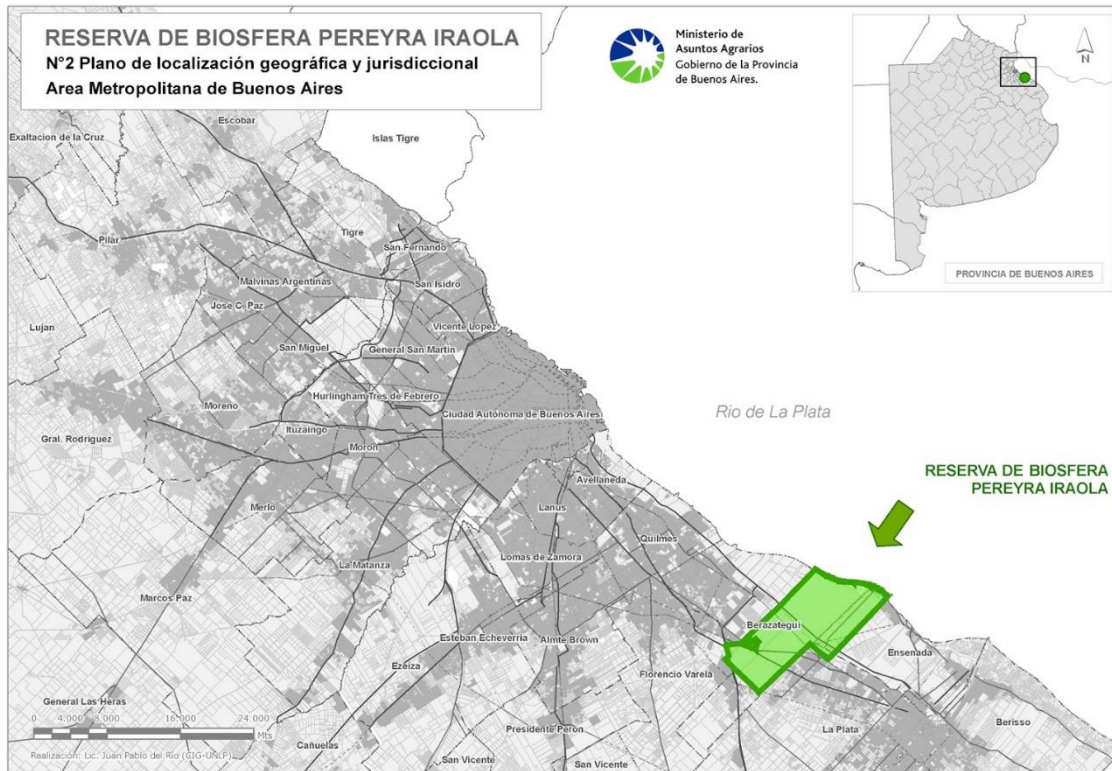
El Caso del Parque Pereyra Iraola

El Parque Pereyra Iraola es el primer espacio verde del Área Metropolitana de Buenos Aires. Tiene una superficie de 10.248 hectáreas y se encuentra localizado en los partidos de Florencio Varela, Berazategui, Ensenada y La Plata, situado a 20 minutos de la capital provincial y a 30 minutos de la capital nacional.

Antiguamente esta superficie pertenecía a la familia Pereyra Iraola siendo expropiada en el año 1949 por el presidente Perón para construir un parque para la comunidad que funcione como un área de recreación y esparcimiento.

De esa superficie, poco tiempo después de la expropiación, se destinaron alrededor de 1.200 has para la producción. Una buena parte de esas hectáreas se orienta a la producción de hortalizas. Estas tierras fueron cedidas a futuros productores con el compromiso de pagar un canon anual para el uso de las mismas.

En esa superficie se llegaron a instalar más de 150 productores familiares que tienen en promedio entre 2 y 5 has de superficie cada uno. Estos productores se ubican en 12 sectores diferentes del Parque Pereyra Iraola.



Las distintas crisis económicas que sufrió el país en las últimas décadas produjeron una pérdida de rentabilidad importante de la actividad hortícola. Este escenario llevó a que varias quintas fueran abandonadas temporalmente ya que los productores tuvieron que dejar la actividad hortícola para buscar empleo en otras actividades urbanas. En otros casos, se siguieron explotando esas tierras, pero bajo un esquema de producción exclusivamente de autoconsumo de las familias allí instaladas. Fruto de esta situación una gran cantidad de productores dejó de pagar el canon anual y contrajeron deudas importantes con el fisco.

Esta situación generalizada, desemboca en un conflicto entre los productores y las autoridades provinciales. Las autoridades provinciales empezaron a desalojar a productores acusándolos de no pagar el canon y debido a denuncias por contaminación por el uso indiscriminado de agroquímicos. A su vez, los productores esgrimían que los desalojos estaban siendo alentados por intereses del sector inmobiliario que veía con buenos ojos convertir esas tierras en barrios cerrados, tan en auge en los años 90.

Los productores se empezaron a agrupar con el objetivo de impedir estos desalojos y logran un acuerdo con el Estado a partir de la formación del Programa de Cambio Rural Bonaerense (PCRB), dependiente del Ministerio de Asuntos Agrarios de Buenos Aires. El objetivo de este programa fue comprometer a los productores a llevar adelante producciones agroecológicas, orientados por un equipo técnico que estaría a disposición de los productores para facilitar la implementación de las técnicas agroecológicas. Aquellos productores que cumplieren con el programa de producción agroecológica no serían amenazados con los desalojos y de esa manera podrían seguir produciendo.

Si bien el eje principal de este programa fue el de lograr una producción agroecológica, otros objetivos secundarios que se propusieron fue el de la organización de los productores, así como el desarrollo de canales de comercialización justos. Hasta ese momento la comercialización había sido, en su gran mayoría, a través de los consignatarios de los mercados concentradores que pasaban a ser prácticamente dueños de la mercadería, dejando con escasa rentabilidad a los quinteros.

Para poder formar parte del PCRB los productores debían cumplir con las siguientes condiciones:

- Ser pequeño productor familiar
- Residir en el predio de la explotación
- Producir la tierra
- Estar realizando el proceso de reconversión de a la producción sin agro tóxicos
- Participar del trabajo en grupo
- Desarrollar canales de comercialización de ciclo corto

El programa se pone en marcha en a principios de los años 2000 y sus resultados parciales fueron positivos ya que varios de los objetivos se fueron cumpliendo.

Por un lado, se formaron varios grupos de productores hortícolas (Santa Rosa, San Juan, El Palenque y Productoras Familiares del Parque Pereyra Iraola), 2 cooperativas y la Asociación Civil “Unión de Productores Familiares sin Agro tóxicos del Parque Pereyra Iraola. Esta Asociación estaba representada a su vez por los delegados de los grupos mencionados.

Varias explotaciones fueron incorporando los conceptos de la agricultura agroecológica y a partir de esta situación se pudieron armar canales alternativos de comercialización que les permitió a los productores familiares llegar en forma más directa al consumidor final. Así fue como en el año 2004 comienzan a formarse las ferias mediante las cuales los productores pueden comercializar sus productos en forma directa y de manera mucho más rentable para ellos.

Paralelamente a la mejora en estos aspectos enumerados, hay una serie de dificultades por las que atraviesan los productores que empiezan a debilitar los logros obtenidos por el PCRB. Los reclamos que surgen cada vez con más fuerza son:

- El mal estado de los caminos que impide en muchas ocasiones salir de los campos con sus producciones con la consiguiente pérdida de cosechas.
- La ausencia de tendido eléctrico. En el año 2007, el 38% de los establecimientos productivos del PPI no tenía acceso a la electricidad. Cabe destacar que de los que sí tenían acceso al tendido eléctrico, el 92% de esa energía era monofásica, con la consecuente limitación a la hora de instalar ciertas infraestructuras necesarias para la aplicación tecnológica (bombas para equipos de riego, cámaras frigoríficas, etc.)
- La necesidad de subsidios para la adquisición de insumos (plásticos, semillas, etc.) y maquinarias.
- Canales de comercialización
- Estado de las organizaciones. Varias organizaciones dejaron de existir por los intereses personales que se fueron creando con el transcurrir de las mismas y que produjeron peleas internas en el seno de las organizaciones.
- Necesidad de asesoramiento técnico.
- Reclamos que tienen que ver con temas de documentación para los inmigrantes, servicios médicos, educación, etc.

La profundización de estos reclamos y necesidades lleva de a poco a que el objetivo de la producción agroecológica pase a un segundo plano. Salvo casos muy aislados, se denota la ausencia de un verdadero convencimiento respecto de la producción agroecológica. El uso de la tecnología va de la mano casi exclusiva de los subsidios que se puedan recibir, lo que desnuda el hecho de que la conversión productiva

que se busca pasa a ser una estrategia para evitar los desalojos iniciados hacia fines de la década del 90 pero no una reconversión de los valores culturales.

Esta situación se agudiza cada vez más y desemboca en la desactivación del Programa de Cambio Rural Bonaerense en el año 2011.

Si bien se siguen desarrollando ciertas acciones tendientes a formar a los productores del Parque (por ejemplo, las Jornadas Sobre Modelos de Producción Sustentable en 2015), hoy la situación de los productores del Parque es muy precaria y siguen teniendo que afrontar las carencias enunciadas anteriormente.

La problemática de la tenencia de la tierra sigue siendo un tema de actualidad ya que la mayoría de los habitantes se encuentra en una situación muy precaria. Además, se identifican cada vez más focos de contaminación ambiental al usarse ciertos sectores como basurales, así como la proliferación de ferias y asentamientos ilegales.

La conformación de una “mesa de trabajo” multisectorial, en 2016, encendió una luz de esperanza para revertir el curso de los acontecimientos; pero un año después de ese impulso, aún no se perciben resultados concretos.

Analizando la situación actual del PPI, entendemos que, si bien hubo intentos de encauzar el desarrollo de un polo productivo hortícola a partir de la cesión de tierras iniciadas a mediados del siglo pasado, el hecho de no encarar la resolución de los problemas básicos que enfrentaron los productores desde el inicio, alejó a este planteo de una verdadera solución sustentable. El problema de la tenencia de la tierra, inicialmente resuelta mediante la cesión a cambio de un canon, afloró con fuerza en los años 90 ante la presión de los sectores desarrolladores inmobiliarios. El alto grado de incumplimiento en el pago del canon por parte de los productores termina enfocando nuevamente el problema en la falta de rentabilidad de las explotaciones familiares. Por lo tanto, debemos orientar la búsqueda de soluciones al mejoramiento de las condiciones técnicas de producción y al armado de una

buena estrategia comercial que posibilite a los productores familiares disminuir los eslabones de la cadena comercial y de esa manera mejorar su rentabilidad.

Los programas que se pusieron en marcha las dos últimas décadas, si bien apuntaron a mejorar las prácticas culturales fundamentales para avanzar hacia una necesaria producción sustentable, no lograron torcer la tendencia negativa de desánimo de las familias productoras al ver que sus necesidades básicas no eran alcanzadas y por lo tanto la situación volvió a un punto inicial. Esta realidad se acentuó hace un lustro cuando se suspendió el programa de Cambio Rural y los productores familiares quedaron nuevamente a la espera de políticas de estado que puedan ayudarlos a encauzar sus producciones.

Mientras que no se solucionen las problemáticas básicas que desde hace décadas padecen los productores familiares como ocupación legal de la tierra, mejoramiento de los accesos, acceso a energía eléctrica para la producción y asesoramiento técnico y comercial, será difícil pensar en una solución perdurable en el tiempo que permita contar con producciones rentables y bajo normas de calidad que aseguren la inocuidad de los alimentos ofrecidos a la comunidad.

Analizando esta experiencia y comparando sus distintas etapas evolutivas con el proyecto del Parque Agroalimentario de Luján, consideramos que las

bases sobre las cuales se edificará este proyecto son más sólidas y permitirán esperar mejores resultados en un tiempo mucho más cercano. El PA se fundamenta en la existencia de productores locales que ya tienen una experiencia productiva familiar importante pero que carecen de recursos para dar el paso que les permita mejorar sus producciones y de esta manera lograr ofrecer alimentos de calidad a la comunidad a la cual pertenecen a la vez que puedan generar una rentabilidad para sus economías. Las condiciones bajo las cuales se iniciará la producción dentro del Parque nos permiten esperar un cambio importante en la evolución de cada economía familiar. Para ello será fundamental dotar en el arranque a las unidades

productivas de los recursos básicos de infraestructura para los productores de manera de poder avanzar rápidamente hacia un esquema autosustentable.

La participación desde el inicio de los distintos actores de la comunidad local será fundamental para que este proyecto sea percibido como un verdadero proyecto comunitario.

Experiencia del Programa de Agricultura Urbana y la formación de Huertos y Parques Urbanos en la ciudad de Rosario

Luego de la crisis económica que sufrió el país en el año 2001, la ciudad de Rosario alcanzó índices de pobreza alarmantes (60%). A partir de ese momento la Municipalidad de Rosario empezó a trabajar en un proyecto tendiente a paliar esta situación. Es así como en el año 2002 surge el Programa de Agricultura Urbana (PAU) con el objetivo de promover un proceso de construcción endógeno a partir de estrategias participativas y formas solidarias de producción, mínima industrialización, comercialización y consumo de alimentos sanos.

Este Programa se llevó a cabo mediante la participación de varios sectores de la comunidad, formándose así en un inicio una alianza entre el gobierno municipal y organizaciones como la CEPAR (Centro de Estudios de Producción Agroecológicas), PROHUERTA y la Facultad de Ciencias

Agrarias de Rosario. Cada una de estas organizaciones participaba aportando los recursos disponibles. De esta manera la Municipalidad de Rosario fue la entidad que más recursos aportó (financieros, logísticos e infraestructura). La CEPAR aportó también financiamiento, PROHUERTA semillas y la Facultad de Ciencias Agrarias personal técnico para capacitaciones y asesoramiento a las familias que se iban incorporando al PAU.

El programa tuvo amplia difusión y aceptación por esos años y se formaron casi 800 huertas comunitarias agroecológicas con el objetivo de autoabastecerse en una

primera instancia y luego procurar lograr un excedente que les permita comercializarlos en ferias que se organizarían para canalizar esa sobreproducción, creando un circuito de economía solidaria. Asimismo, se trabajó en el desarrollo de una planificación productiva para poder abastecer a comedores comunitarios y escolares, tan en auge a partir de la profunda crisis que atravesó el país en los inicios de los años 2000.

Con el correr de los años el PAU fue avanzando y mantuvo una gran cantidad de huertas en producción. En 2008 había 640 huertas funcionando en el marco de PAU, de las cuales 140 producían para comercializar. Se organizaron también 5 ferias de comercio solidario y 2 agroindustrias derivadas de la producción obtenida en esas huertas. Una de ellas hacía una transformación primaria del producto obtenido transformándolo en bandejas de verduras listas para el consumo (ensaladas, sopas) y la otra comenzó a producir cremas naturales para el uso en la cosmética a partir de la producción de plantas medicinales.

Un escalón más en el desarrollo de este Programa fue la creación de los Parques Huertas en donde más allá de la producción hortícola y de plantas aromáticas y medicinales se crearon espacios para la recreación y la enseñanza de las tareas agrícolas para los miembros de la comunidad. Fue así como se formaron los parques Molino Blanco, La Tablada, Hogar Español y el Bosque de los Constituyentes. De esta manera se transformaron espacios degradados, convertidos muchas veces en basurales, en espacios estéticamente agradables y que cumplieran con un fin productivo, lúdico y educativo.

Tanto las huertas como los Parques se fueron instalando en tierras fiscales improductivas como los terrenos que se encuentran a la vera de las autopistas, de las vías del ferrocarril y de los arroyos que tiene la ciudad de Rosario, así como de terrenos baldíos. Las huertas generalmente tienen una superficie de entre 500 y 700 m² y los Parques Huerta entre 2 y 4 has.

La delicada problemática de la tenencia segura de la tierra se fue resolviendo en muchos casos mediante la firma de convenios con los huerteros y huerteras.

Si bien para el año 2012 el número de huertas en producción había disminuido a unas 250, el Programa de Agricultura Urbana de Rosario deja en evidencia la importancia y potencial que tienen los acuerdos multisectoriales, así como la eficacia de las instituciones de los gobiernos (municipales, provinciales o nacionales) como actores de una gestión pública para llevar adelante iniciativas de desarrollo, institucionalizándolas y expandiéndolas.

Si bien este Programa de Agricultura Urbana no se puede comparar en sus objetivos rectores con el Proyecto de Parque Agroalimentario que se llevará a cabo en la localidad de Luján, resultará muy interesante tener en cuenta ciertas prácticas y soluciones que adoptaron en el PAU de Rosario y que seguramente pueden ser aplicadas en forma parcial o total durante el proceso de implementación del Parque Agroalimentario.

El trabajo en equipo de los distintos actores de la comunidad de Rosario debe ser visto sin duda como un modelo a seguir que permitió en este caso plasmar con éxito una muy interesante experiencia de agricultura periurbana.

Plan de acción futura

Analizando el contexto particular de la zona en donde se implantará el Parque Agroalimentario y los actores que se convocarán en un inicio, se prevé ir incrementando la superficie original a utilizar en la medida en que los pasos iniciales vayan consolidándose. De esta manera, es esperable comenzar con una superficie cultivable de alrededor de 40 hectáreas. Si bien todavía falta definir con

precisión el destino que se dará a esa superficie se empezaría con cultivos hortícolas diversos, un sector orientado al engorde de porcinos y otro a la colocación de colmenas para producción de miel. También se evaluará la implementación de un sector destinado a la elaboración de dulces artesanales. La existencia de Asociaciones que ya cuentan con productores que se dedican a estas actividades y una cadena comercial ya desarrollada incipientemente permite estimar que de dotarse a estas producciones de mayores y mejores recursos se podrá lograr un producto final con menores costos productivos y por lo tanto mejores márgenes que posibiliten un crecimiento zonal de estas actividades.

La elección de los cultivos a realizar se hará en función de una estrategia comercial conjunta y se focalizará el análisis en las necesidades de alimentos del HIEN, de las instituciones municipales y provinciales de la localidad y por supuesto en la demanda de los habitantes de la zona.

Paralelamente al desarrollo de esta primera etapa se trabajará en la proyección y ejecución de una infraestructura que permita agregar valor a las cosechas que en el Parque Agroalimentario se obtengan. Estas mejoras deberán permitir a los productores contar con un espacio adecuado para el acondicionamiento de lo producido y un almacenamiento posterior para poder lograr una mayor vida útil del producto final. Hoy en día una de las razones que incide fuertemente en la pérdida de ingresos en las explotaciones familiares hortícolas es la merma de calidad por la falta de infraestructura mínima de acondicionamiento y la ausencia de cadena de frío para las etapas

posteriores. Estas estructuras deberán cumplir con todos los requisitos bromatológicos que las autoridades del Partido Luján y de la Provincia de Buenos Aires determinen de manera de garantizarle al consumidor final la inocuidad de los alimentos.

Las próximas etapas en cuanto a la organización de la gestión tienen que ver con la conformación final de la Mesa de Trabajo y sus posteriores acciones para llevar a cabo la implementación del Parque Agroalimentario. Se prevé el siguiente cronograma de acciones, sujetas a cambios cronológicos en función como se vayan dando los grados de avance de cada tema:

- Confección de la Mesa de Trabajo con los distintos actores y su modo de funcionamiento
- Formación de comisiones de trabajo según temas
- Reuniones periódicas de las distintas comisiones de trabajo
- Confección del protocolo final del Parque Agroalimentario
- Elección de las producciones a llevar a cabo en esta primera etapa del proyecto
- Elección de los distintos productores
- Confección del presupuesto económico para la puesta en marcha del Parque Agroalimentario
- Confección del presupuesto financiero, de manera de obtener previsibilidad a la necesidad de recursos en el tiempo.
- Puesta en marcha

Para llevar adelante en forma más eficiente las tareas de organización y ejecución de estas, se prevé la formación de comisiones con los distintos actores que representen a los diferentes sectores productivos y las instituciones que regularán las actividades, así como las que serán el apoyo técnico de las producciones.

Del presupuesto que se elabore surgirán las necesidades económicas no sólo para la infraestructura sino también para dotar al Parque Agroalimentario de los recursos humanos necesarios para el funcionamiento del proyecto.

Otro punto para tener en cuenta al momento de hacer el presupuesto es todo lo concerniente al mejoramiento de la cadena comercial. Para ello se estimarán los costos de las acciones necesarias para fomentar una comercialización más corta y a su vez aquellas acciones que sirvan para difundir las producciones dentro de la

comunidad local. Dentro de estas acciones está previsto también el desarrollo de una marca que identifique a lo producido en el Parque Agroalimentario de Luján y que sirva como sello de calidad.

Se trabajará también con las autoridades municipales en la elaboración de un plan estratégico para acercar al Parque Agroalimentario a los habitantes de la zona a través de actividades recreativas y educativas.

El presupuesto deberá también tener previsto el flujo de fondos necesarios para ir avanzando conforme se progrese en las etapas planificadas. Una vez definido este presupuesto y sus necesidades en el tiempo, se definirá que tipo de involucramiento tendrá cada uno de los participantes y de qué manera aportará cada uno de los involucrados (técnicos, infraestructura, maquinaria, insumos, recursos humanos para la gestión, etc.).

CONCLUSIONES

La problemática de la agricultura periurbana en varios puntos de nuestro territorio nos plantea la búsqueda de soluciones consensuadas entre los diferentes actores de la sociedad. El avance de las ciudades sobre las zonas rurales marca el punto de

partida de esta situación. A esta realidad se le suma una creciente necesidad por parte de los habitantes de las ciudades de poder consumir productos frescos que cumplan con las normas bromatológicas que aseguren su inocuidad.

Durante el crecimiento de las poblaciones urbanas, los límites entre la ciudad y el campo se fueron borrando y hoy en día muchas producciones agrícolas han quedado mezcladas con incipientes (o no tan incipientes) desarrollos urbanos. Esta situación dificulta el entendimiento del diálogo urbano-rural al poner en terrenos conflictivos la convivencia de ambas realidades. Es así como surge con fuerza en las agendas de las autoridades y demás actores de la sociedad el tema de la problemática de los espacios periurbanos.

Las experiencias externas en los países desarrollados y con un historial más antiguo en este tipo de situaciones conflictivas nos muestran que la alternativa del desarrollo de Parques Agroalimentarios ha ayudado a resolver gran parte de estos problemas y permitió abordar esta problemática desde un enfoque amplio abarcando temas productivos, comerciales, de educación y turismo permitiendo también alcanzar el objetivo de acercar el campo a la ciudad y viceversa con el aprovechamiento de los espacios rurales por parte de los ciudadanos y la proliferación de mercados ofreciendo los productos del campo en las ciudades.

La diversidad de ejemplos de Parques que se han desarrollado y se están desarrollando en el mundo nos demuestra que no hay un solo esquema ni situación predisponente para plantear una solución de este tipo. Las superficies

comprometidas en estas soluciones, las distintas producciones a encarar, los diferentes esquemas de participación y gestión y la diversidad de propuestas en cuanto al intercambio que se vaya a crear entre lo urbano y lo rural va a depender de varios factores que serán particulares para cada caso. Es así como encontramos ejemplos de Parques Agroalimentarios de superficies pequeñas hasta miles de hectáreas. Obviamente no todos estos parques podrán abarcar los múltiples objetivos que se enumeraron más arriba pero siempre buscarán de alguna manera profundizar la relación entre el campo y la ciudad, ya sea mejorando las condiciones de producción del campo, sus canales comerciales o simplemente

difundiendo los beneficios de este diálogo entre estos dos sectores tan importantes de la sociedad.

Si reducimos este análisis al territorio de la Provincia de Buenos Aires nos encontramos con una gran cantidad de regiones en donde el intercambio entre la ciudad y el campo trae aparejado los conflictos que mencionamos anteriormente. Con distintas problemáticas y objetivos, varios municipios de la provincia ven una mejora y una posible solución a esta situación a través del desarrollo de este tipo de espacios en donde la convivencia entre ambos sectores sea más armoniosa y ponga en evidencia la importancia del intercambio entre lo rural y lo urbano.

Cuando analizamos más en profundidad la problemática del sector de la agricultura familiar en el territorio de la provincia de Buenos Aires nos encontramos además con que hay otros factores que se suman a la preocupación antes mencionada. Así es como la falta de herramientas básicas (tractores y herramientas para el trabajo de la tierra), de buenos sistemas de riego y una adecuada infraestructura que permita un mínimo acondicionado de las cosechas pone un techo muy bajo a la posibilidad de obtener un buen retorno de sus producciones imposibilitando el crecimiento sólido de estas economías. A esta escasez de recursos materiales se suma el escaso nivel de acceso al asesoramiento técnico desinteresado y en muchos casos la larga cadena comercial que deben transitar sus productos para llegar al consumidor final, perdiendo en el camino la rentabilidad tan necesaria para el productor y la calidad de los alimentos para los consumidores.

Considerando las posibilidades analizadas en la búsqueda de un espacio propicio para el desarrollo de un Parque Agroalimentario en el territorio de la Provincia de Buenos Aires, concluimos que el predio del Hospital Interzonal Especializado en Neuropsiquiatría Dr. Domingo Cabred en la localidad de Open Door nos brindará una opción muy interesante. Las condiciones predisponentes, tanto del predio propiamente dicho como de la situación actual de los productores familiares presentes en la localidad de Luján, permiten asegurar que este tipo de proyecto aportará una solución muy interesante a la problemática zonal.

Esta situación no podría plantearse solamente con la existencia de un predio apto y la presencia de productores dispersos en las zonas aledañas al terreno elegido. La existencia de autoridades locales comprometidas con la búsqueda de una solución a la problemática actual de los productores familiares del municipio, la presencia territorial y compromiso de parte de las instituciones como el INTA y la Universidad Nacional de Luján y el hecho de que los productores ya tengan interesantes experiencias asociativas conforman un conjunto de situaciones que son las que justamente auguran un buen resultado a este tipo de proyectos. Reforzando esta situación, la presencia de una ciudad como la de Luján y sus poblaciones cercanas permitirá satisfacer la oferta de alimentos que en el Parque Agroalimentario se desarrolle.

BIBLIOGRAFÍA

ANA ZAZO MORATALLA (2010) – *El Parque Agrario: Preservación de la actividad agraria en espacios periurbanos.*

SONIA CALLAU Y VALERIA PAÜL (2007) – *Le ParcAgricole du Baix Llobregat: un moyen de préserver, développer et gérer un espaceagricoleperiurbain.*

BERNETTI I, FANFANI D, MONACCI F, POLI D, RUBINO A, (2008) – *Le ParcAgricole, instrument de l'aménagementstratégiquemultifonctionnel des espacespériurbains de la Toscanecentrale.*

SAGE: SUSTAINABLE AGRICULTURE EDUCATION (2005) – *Urban Edge Agricultural Parks Toolkit In Partnership With: The USDA Risk Management Agency Community Outreach and Assistance Partnership Program - Additional Partners: Agriculture and Land-Based Training Association Bay Area Economics Wallace, Roberts & Todd, LLC.*

DIPL. ING. AXEL TIMPE, RWTH AACHEN UNIVERSITY (2016) – *Agriculturalparksin North Rhine-Westphalia*

CR-FAIR (2013) - *Policy Discussion Paper Series – Agriculture Parks Models for the Capital Region.*

CAROLINA YACAMÁN OCHOA (2014) – *Plan de Gestión y Desarrollo – Parque Agrario de Fuenlabrada.*

CAROLINA YACAMÁN OCHOA Y ANA ZAZO MORATALLA (2015) - *EL PARQUE AGRARIO Una figura de transición hacia nuevos modelos de gobernanza territorial y alimentaria.*

CÉSAR CORROCHANO BARBA (CF+S), CRISTINA FERNÁNDEZ RAMÍREZ (DUyOT), SONIA FREIRE TRIGO (DUyOT), NEREA MORAN (DUyOT), ÁLVARO SEVILLA BUITRAGO (GIAU+S), MARIAN SIMÓ ROJAN (DUyOT), MARIANO VÁZQUEZ ESPÍ (GIAU+S), ISABEL VELAZQUEZ VALORIA (GEA21), CARLOS VERDAGUER VIANA-CÁRDENAS (GIAU+S), ANA ZAZO MORATALLA (DUyOT), RAQUEL ANTÍZAR MOGALLÓN, MIREIA GALINDO BRAGADO, CARLOS JIMÉNEZ ROMERA, JAVIER MOÑIVAS RAMOS, SUSANA SIMÓN TENARIO – (2010) - *El espacio agrícola entre la ciudad y el campo.*

CAROLINA YOCAMÁN OCHOA Y ANA ZAZO MORATALLA (2015) *El Parque Agrario*

SONIA FREIRE TRIGO (2011) *El Parque Agrario de Sabadell. Contención del crecimiento urbano mediante la recuperación de un espacio agrícola para la ciudadanía*

DANIELA GOMEZ (2016) *Factores que limitan la adopción de buenas prácticas agrícolas en establecimientos de producción hortícola en la zona de influencia de la Universidad Nacional de Luján.*

MINISTERIO DE ECONOMÍA DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES Y
MINISTERIO DE ASUNTOS AGRARIOS DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES
(2015) Censo Hortifrutihortícola de la Provincia de Buenos Aires.

JUAN PABLO DEL RIO (2007) *Una experiencia de organización social en el Parque Pereyra Iraola*

DIEGO CHIFARELLI (2009) *El parque Pereyra Iraola, los pequeños productores hortícolas y la reconversión tecnológica hacia una producción sin agrotóxicos*

ALICIA DOMÍNGUEZ (2007) *El contexto cultural en la implementación de proyectos de desarrollo rural.*

Anexo 1

Ordenanza municipal reguladora de los huertos en el término municipal de Sabadell

ANEXO 2

Presentación del Proyecto de Parque Agroalimentario utilizado en distintas reuniones con los potenciales actores