



PROYECTO Lineamientos de gestión destinados a la ganadería y frutihorticultura en base a los programas de financiamiento vigentes

**PROVINCIA DE TIERRA DEL FUEGO
ANTÁRTIDA E ISLAS DEL ATLÁNTICO SUR
MINISTERIO DE AGRICULTURA GANADERÍA Y PESCA**

Informe Final

Convenio CFI – Provincia de Tierra del Fuego Antártida e Islas del Atlántico Sur.

Expte N° 16013 14 01

Título de la Consultoría: “Lineamientos de gestión destinados a la ganadería y frutihorticultura en base a los programas de financiamiento vigentes”

Consultor: Marcelo Román Morandi

Fecha de Presentación: 16 de Marzo de 2018

INDICE

I) ACRONIMOS.....	4
II.- RESUMEN y CONCLUSIONES.....	6
III) PERTINENCIAS PROVINCIALES	8
Clasificación de establecimientos agropecuarios (producción ovina y bovina)	8
Proceso de consulta y consenso con el sector ganadero	10
Clasificación de establecimientos Frutihortícolas	20
Análisis de la legislación provincial para el acceso al financiamiento internacional.....	21
IV) ANÁLISIS DE PROGRAMAS Y MECANISMOS DE ACCESO	27
Metodología utilizada	27
Listado de programas de fuente de financiamiento externo	29
Análisis de programas y metodología para la gestión de fondos provenientes de fuentes de financiamiento.....	31
Análisis de Programas según la fuente de financiamiento.....	31
Listado de programas y proyectos del ámbito nacional	41
acceso a programas y/o proyectos de inversión	72
V) Listado de Proyectos consensuados con el Ministerio para los sectores productivos bajo estudio de la provincia de Tierra del Fuego para el corto, mediano y largo plazo, sus características principales.	75
VI) vinculación fuentes de financiamiento y proyectos provinciales	82
Para los programas con fuentes de financiamiento internacional	82
Para los programas Nacionales	84
Para las donaciones	85
El Financiamiento múltiple:.....	88
Resumen orientativo de Vinculación fuentes de financiamiento y proyectos provinciales	89
VII) Identificación de necesidades político administrativas para superar las limitaciones de la actividad agropecuaria que pueden ser atendidas con financiamiento nacional o internacional.	98

I) ACRONIMOS

Español	Inglés	Descripción
BCIE	BCIE	Banco Centroamericano de Integración Económica
BID	IDB	Banco Interamericano de Desarrollo
BIRF	IBRD	Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento
BM	WB	Banco Mundial
CAF	CAF	Corporación Andina de Fomento
CDB	CDB	Convenio sobre la Diversidad Biológica de las Naciones Unidas
CFI	IFC	Corporación Financiera Internacional
CMNUCC	UNFCCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
CNULD	UNCCD	Convención de las Naciones Unidas para la Lucha contra la Desertificación
DNPOIC	DNPOIC	Dirección Nacional de Proyectos con Organismos Internacionales de Crédito
FAO	FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	IFAD	Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola
FMAM	GEF	Fondo para el Medio Ambiente Mundial
FONPLATA	FONPLATA	Fondo Financiero para el Desarrollo de la Cuenca del Plata
FVC	GFC	Fondo Verde para El Clima
MAYDS	MAYDS	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable
MINAGRO	MINAGRO	Ministerio de Agroindustria
MAGyP	MAGyP	Ministerio de Agricultura Ganadería y Pesca de Tierra del Fuego
ODS	SDGs	Objetivos de Desarrollo Sostenible
PNUD	UNDP	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PROSAP	PROSAP	Programa de Servicios Agrícolas Provinciales
UCAR	UCAR	Unidad de Cambio Rural

II.- RESUMEN Y CONCLUSIONES

El presente contiene las conclusiones de la consultoría “Lineamientos de gestión destinados a la ganadería y frutihorticultura en base a los programas de financiamiento vigentes”.

Para la contextualización de la actividad agropecuaria de la provincia la clasificación de los establecimientos o estancias, de producción ovina y bovina, se realizó para cada zona agroecológica. Como base para la identificación de los establecimientos con respecto a la unidad económica se consideraron parámetros como comercialización de Carne Bovina y de Carne Ovina y se realizaron actualizaciones someras sobre estudios previos en base a la experiencia propia y entrevistas con actores claves. El acceso a la información estadística¹ resultó un escollo en sí mismo, pues la existencia de brechas en la información, la confiabilidad de algunas series y/o la ausencia de las mismas, no permiten un análisis de tendencias de larga data para el sector agropecuario, que permitan inferir el tipo de evolución socioeconómica del sector. Por lo tanto, y a los efectos contar con un escenario y tendencia del sector agropecuario se procedió a la realización de entrevistas y encuestas a actores claves del sector público y del privado. Se elaboró un listado inicial de proyectos provinciales que contenían las demandas públicas y privadas, con el propósito de identificar potenciales fuentes de financiamiento.

En relación a las producciones frutihortícolas provinciales se consideraron relevamientos, encuestas y entrevistas, que permitieron identificar las características productivas y sus necesidades que podrían ser asistidas por programas de financiamiento directo o indirecto, nacionales o internacionales. También se elaboró un listado de proyectos que demandan asistencia técnica y económica.

Seguidamente se analizaron las fuentes de financiamiento de programas y proyectos Nacionales e Internacionales. Para cada programa o fuente de financiamiento se realizó un análisis de Fortalezas, Oportunidades, Debilidades, y Amenazas (FODA), y se señalaron para cada caso la ventanilla de acceso, y de coordinación del programa. Resultaron relevantes para dicho análisis a) el tiempo pendiente de ejecución de los programas o fuentes de financiamiento, a los efectos de disponer la provincia tiempo suficiente para hacer formulaciones y presentaciones, en el organismo correspondiente; b) la concordancia con las demandas de financiamiento y objetivos productivos de los productores y del sector público.

¹ Se analizó información relevada sobre la base de información oficial disponible. El Instituto Provincial de Análisis e Investigación, Estadística y Censos (IPIEC), último Boletín Estadístico Agropecuario de la Provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur, que abarca el período 2003-2008. Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC) - Censo Nacional Agropecuario 2008.

Con respecto a las vías de acceso a los financiamientos (unidades ejecutoras), se identificó una modificación introducida por el gobierno nacional sobre finales del 2017. La misma tendrá impacto luego del primer trimestre de 2018 en los accesos a los programas con financiamientos internacionales, con un fuerte sesgo centralizador en la toma de decisión nacional, y por lo tanto fue destacada especialmente, para ser considerada por las autoridades pertinentes y los actores claves sectoriales.

Se conformó un listado de proyectos provinciales que requerirían financiamiento en base a las encuestas con el sector productivo y las entrevistas y consensos alzados con el sector público. Este listado fue consensuado con el Ministerio para los sectores productivos bajo estudio de la provincia de Tierra del Fuego para el corto, mediano y largo plazo.

Seguidamente se realizó una vinculación de las fuentes de financiamiento con los proyectos provinciales. Para ello se consideraron los mecanismos de vinculación de manera independiente según corresponda a: a) programas con fuentes de financiamiento internacional, b) programas Nacionales, o c) donaciones. Bajo ese esquema se conformó un cuadro a modo de resumen orientativo de vinculación fuentes de financiamiento y proyectos de provinciales, y se realizó una recomendación de aspirar a escenarios de financiamiento múltiple o articulado para un mismo proyecto o programa provincial.

Se describen brevemente a las Agencias de Implementación que facilitan, coordinan y colaboran en la formulación y ejecución de las fuentes de donación, por su participación relevante.

Finalmente la Identificación de necesidades político administrativas, describe las ventajas y brechas de la actual estructura ministerial para generar y atender programas y proyectos que apunten a superar las limitaciones de la actividad agropecuaria fueguina, que pueden ser atendidas con financiamiento nacional o internacional.

Estaba prevista una actividad de sensibilización y comunicación con los resultados finales del presente trabajo. La oportunidad identificada se correspondía con la actividad anual de la Asociación Rural de Tierra del Fuego ("La Rural"). Sin embargo, esta actividad ha sido suspendida por las autoridades del sector. En función de ello se ha pospuesto el evento de sensibilización y comunicación, hasta tanto pueda acordarse, entre la administración provincial y el sector productivo, una nueva fecha adecuada.

III) PERTINENCIAS PROVINCIALES

CLASIFICACIÓN DE ESTABLECIMIENTOS AGROPECUARIOS (PRODUCCIÓN OVINA Y BOVINA)

Para la clasificación requerida de establecimientos se consideró su distribución geográfica según tres grandes regiones agroecológicas, la información disponible en Instituto Provincial de Estadística y Censos (IPEC), y de la información disponible en el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC) sobre censos agropecuarios. Esta subdivisión, ampliamente aceptada a nivel provincial permite analizar y reflejar los sistemas productivos y las necesidades de asistencia de cada región /tipo de producción en concordancia con su zona agroecológica.

Estepa Magallánica: región que abarca la parte Norte de la isla, siendo su límite Sur aproximado, una línea que corre de Oeste a Este desde el límite internacional con Chile, sobre el Río Grande, hasta Punta María sobre el litoral Atlántico.

En ésta región desarrollan actividades productivas ocho establecimientos agropecuarios y son los que explican el stock ovino provincial, en una superficie de aproximadamente 390.000 ha. Además cuentan con un número significativo de bovinos. Este grupo de establecimientos representa la estructura histórica de los establecimientos agropecuarios con diversificación productiva ganadera. Reparten sus ingresos entre la cría ovina y su comercialización integrada, y la producción bovina. Un frigorífico, cuya sociedad integra a establecimientos de ésta región, lidera la faena y comercialización de carne ovina de la Provincia. Esta estancias por su estructura productiva, integración de la cadena de valor y comercialización, se encuentran varias veces por encima de la unidad económica.

La actividad de la pesca deportiva, es otra de las características de la región. Los principales “Cotos de pesca” se encuentran instalados a la vera del Río Grande.

La actividad hidrocarburífera ha impactado en la mayoría de los establecimientos de la Estepa Fueguina, tanto por sus aspectos distributivos, como por su integración en la matriz económica de los establecimientos que han obtenido beneficios económicos directos como indirectos.

En materia de recursos hídricos, los cursos de agua superficial tienen el mayor desarrollo de la provincia caracterizados por suave pendiente, importante caudal y con gran área de aporte. Las áreas de recarga de nivel se reducen a las cabeceras, ya que la acumulación en el resto de la cuenca es muy baja. Las aguas, aunque de buena calidad, presentan mayor contenido de sales disueltas. En el

balance hídrico son importantes las pérdidas por evaporación ante la acción del viento, e igualmente por infiltración.

Ecotono o Región de Transición: región que comprende la parte central de la Isla, limitando al Norte con la Estepa Magallánica, al Sudoeste y Sur con la Región Cordillerana.

El principal recurso forrajero en la temporada estival lo constituyen las vegas y el resto del año los coironales y la vegetación del sotobosque.

Ésta es la región que ha sufrido una transformación de su productividad ganadera más notable en los últimos años. En ésta región la actividad ganadera se explicaba por una actividad mixta donde la actividad ovina regía los ingresos y los medios de vida de los productores. Estudios económicos realizados en el año 2004² demostraban que para las estancias del ecotono entre el 60 y 72 % de los ingresos correspondían a la actividad ovina. Para entonces solo cuatro establecimientos de treinta que se encuentran en la región se dedicaban a la producción bovina con exclusividad. En la actualidad, en ésta ecorregión la producción preponderante es la bovina. En este contexto geográfico se sitúan alrededor de cuarenta y cinco (45) establecimientos agropecuarios (EAPs). De las estancias originales consideradas en el último censo agropecuario a la fecha se han realizado cambios de titularidades y fusiones de estancias que podrán hacer variar el número original una vez perfeccionados los títulos de propiedad. Los establecimientos con una estructura promedio de rodeo relevada en la encuesta con 510 vientres superarían en 1,98 veces el Costo Operativo Mínimo Indispensable³, y se encontrarían por encima de la Unidad Económica en las condiciones actuales de producción y mercado.

C) Región Cordillerana: región que abarca todo el Sur de la Isla y debe su denominación a que gran parte de la misma es atravesada por la Cordillera de los Andes. Ocupa todo el sur de la isla y recibe tal denominación ya que gran parte de su superficie está ocupada por la Cordillera de los Andes. Abarca una superficie de 1.242.200 has. Si bien cuenta con la presencia de establecimientos considerados EAP para el censo agropecuario del 2002, los mismos no han sido considerados para el presente estudio por ya no contar con niveles de hacienda que contribuyan a la economía agropecuaria fueguina.

² Nota del autor

³ Corresponde a la sumatoria de costos del establecimiento, sus amortizaciones, y un retiro del productor igual a una canasta familiar.

PROCESO DE CONSULTA Y CONSENSO CON EL SECTOR GANADERO

Se realizó un proceso de consulta con el sector ganadero privado para identificar los principales problemas que afectan a la producción ovina y bovina y que establezcan limitaciones a la producción que pueden ser atendidas con financiamiento externo. Este proceso se realizó comprendiendo a) Entrevistas personales y b) Realización de una encuesta destinada a la totalidad de los productores. Se realizaron entrevistas individuales no estructuradas a productores, técnicos de la actividad privada, el INTA, y funcionarios del Ministerio Provincial.

La realización de encuestas a productores agropecuarios se realizó mediante dos modalidades, una de encuestas con formularios online y otra en formularios impresos a) durante el remate de toros en la asociación rural donde se pudieron relevar cuatro casos, y b) otros fueron entregados a los interesados para que fueran contestados con la información que tienen en su establecimiento.

Esta encuesta permitió realizar un análisis de visión general, considerando la totalidad de los establecimientos analizados; y un análisis sectorizado por el tipo de producción Ovina y Bovina. Además **permitió visualizar cuáles son los problemas que identifica el productor y en cuales está comprometido a asumir y/o modificar la realidad que lo acucia con la toma de créditos en condiciones favorables**. También éste análisis permitió poner en evidencia las actuales características de producción y comercialización, entre otros aspectos.

Las conclusiones de las encuestas relevadas indican que la mitad de los establecimientos (50%) superan las 20 mil hectáreas, y la mayoría de ellos (89 %) tienen menos de seis mil madres ovinas. El 33 % de los establecimientos tienen serios problemas de reposición de hacienda y no cuentan con saldos productivos para la comercialización de carne ovina al tener bajos porcentajes de señalada.

La comercialización de carne de los establecimientos que respondieron a la encuesta, se encuentra destinada a faena tanto en la provincia como fuera de ella en partes iguales. En este punto es importante destacar que los grandes establecimientos que no han contestado aún la encuesta, poseen frigorífico propio en donde integran su producción primaria con la cadena de comercialización de carne. Éstos serían los únicos casos de integración de la cadena de valor de la producción ovina de Tierra del Fuego.

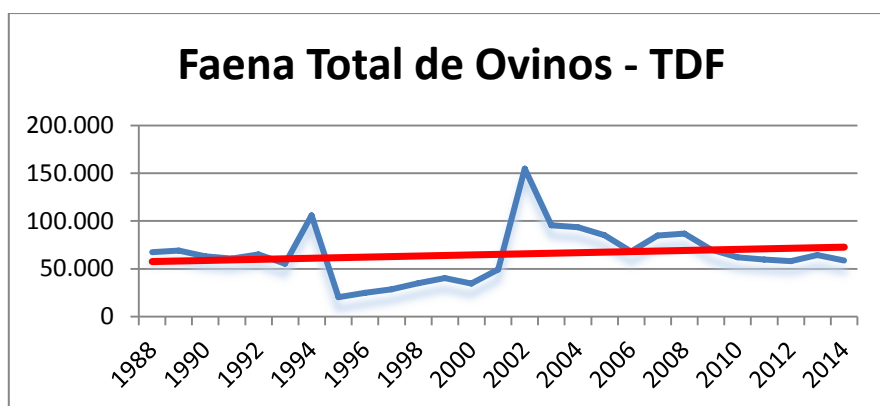
Del análisis de los datos hasta aquí relevados demuestran que los productores ovinos de la provincia, han concentrado sus esfuerzos en la producción de carne (venta de corderos) por sobre la de la lana, en el marco de un proceso de reconversión de establecimientos hacia la producción bovina. Esto se explicaría al analizar los datos y considerar que casi el 56% de los encuestados manifiestan que su producción individual de lana se encuentra por debajo de las 3 Tn.

Tomando como base estudios previos⁴ que sitúan a la unidad económica entre los cuatro mil y los seis mil equivalentes ovinos, y si los establecimientos analizados tuvieran solo explotación ovina, el 67 % se encontraría por debajo de la unidad económica.

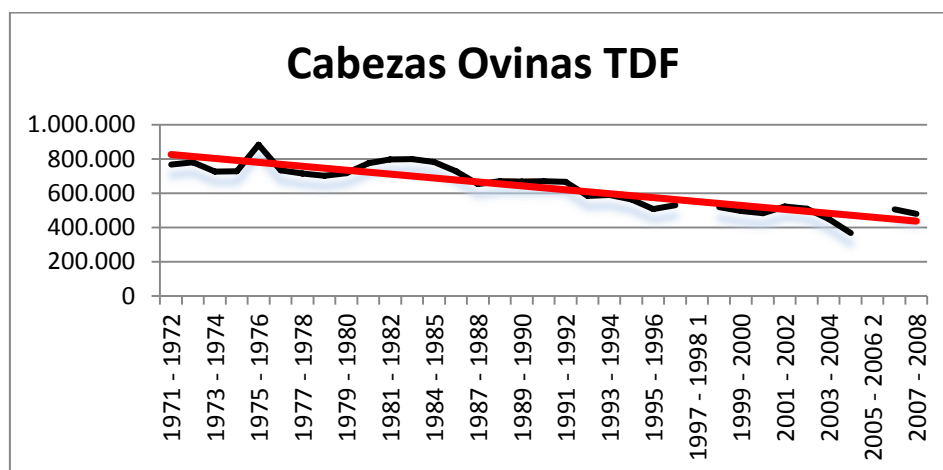
Asimismo, más de la mitad de los productores que respondieron la encuesta realizan cría e internada, y sus resultados reproductivos son importantes.

Para la distribución de categorías expresadas en la encuesta (noviembre de 2017) los establecimientos analizados cuentan con rodeos con el 51% de vacas, 24% de terneros y terneras, 14% de vaquillonas; 8 % de novillos y novillitos, y un 3% de toros y toritos. El porcentaje de toros sobre vacas de 4,42%.

La cantidad de cabezas destinadas a la faena ovina demuestra unas variaciones interanuales muy marcadas, especialmente en los años 1994, y 2002 donde se registran picos de faena (105.900 y 154.804 cabezas) de casi el doble del promedio faenado en los frigoríficos provinciales (65.167 cabezas) para un período de 27 años. Durante ese período once años tuvieron faenas por sobre el promedio y dieciséis por debajo del mismo, con un período muy marcado entre los años 1995 y el 2000, como consecuencia del impacto del invierno del año 1995. La línea de tendencia que muestra el gráfico para el período de análisis muestra una tendencia estable con tendencia a incrementar la cantidad de cabezas faenadas a lo largo del período analizado. Al analizar el Stock ovino se verifica claramente una tendencia hacia la disminución de la cantidad de cabezas.



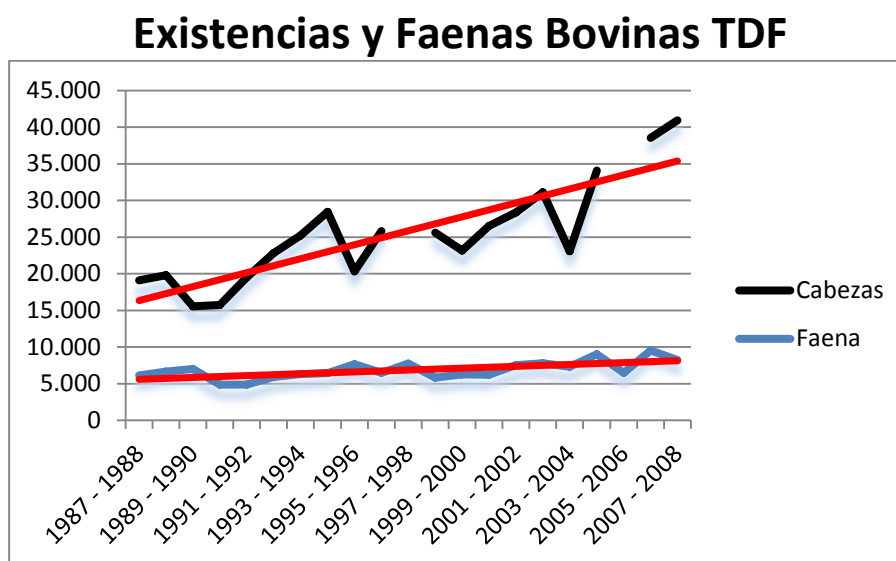
⁴ Ghirardi et al Situación y perspectivas de las empresas ganaderas de Tierra del Fuego 2004



El análisis combinado de ambos cuadros destaca una aparente inconsistencia de la información donde a pesar una disminución acumulada del stock del orden de casi el 30%, en veinte años, no afecta el nivel de faena de la provincia. Esto podría explicarse por diversas razones como por ejemplo las variaciones de las venta en pie para faenas fuera de la provincia, o las liquidaciones de majadas, o bien por defectos en la entrega de los datos y/o la recopilación de la información. Nótese la diferencia de stock entre los períodos 2003-2004 con el período 2006-2007 (luego de un vacío de información) donde la diferencia es de 137.000 cabezas, lo que representa un incremento del 38% con respecto al período inmediato anterior.

En el caso de la faena bovina, se demuestra una tendencia estable en la cantidad de cabezas enviadas a frigorífico provincial, sin embargo el stock manifiesta un incremento superior al 338% en un lapso de veinte años.

El análisis conjunto de existencias y faena demuestran que el incremento en cantidad de cabezas no se refleja en los niveles de faena.



La indicación mayoritaria de los productores (67%), manifiesta comercializar en valores levemente superiores a los del mercado de Liniers. Consultas realizadas a matarifes locales sitúan el valor de sus compras en valores superiores al 20% del mercado de referencia. Es de destacar que la comercialización en ese mercado implica gastos mayores que los que afronta el productor agropecuario de Tierra del Fuego⁵.

A continuación se identificaron valores indicativos que podrían contener algunas fuentes de ingresos para el sector ganadero fueguino:

A modo de referencia se indica que para la categoría “Ternero” el precio del Kg. vivo de Liniers del 1 al 23 dic 2017 fue en promedio de \$ 34,599 con un máximo de \$ 39 y una mediana de \$ 35,5. Para dicho período (23/12/20017) el tipo de cambio fue de \$ 18,6 por cada dólar. Con lo cual el valor del ternero oscilo entre U\$S 1,86 y U\$S 2,10 por kilo vivo.

El valor de la carne de cordero para Tierra del Fuego según el Informe de precios de carne y ganado de la Patagonia del 22 de Noviembre de 2017 fue de \$ 130 en kilos limpios al gancho (US\$ 7,18).

El precio orientativo de lana (PROLANA) al 22/12/2017, para un tipo de Lana “Cruza Patagónica” definida a una Finura de 28 μ (micrones), y un Rinde al Peine del 65 %, bajo la modalidad Barrer estancia es de U\$S 3.25 el Kg sucio.

Con la excepción de la integración en la cadena de valor/comercialización a un nivel de escala de los grandes establecimientos ganaderos (que cuentan con frigorífico propio), no se detectan otras iniciativas en el sector productor de agregado de valor. En éste sentido tres estancias de la zona norte de la Provincia, y el frigorífico recién mencionado han certificado a nivel local con el Sello de calidad certificada “TIERRA DEL FUEGO - FIN DEL MUNDO”. Además en un sondeo de identificación de producción con agregado de valor a nivel nacional, solo pudo identificarse un productor vinculado a la acuicultura. En el Catálogo de Productos con Sello, “Herramientas de Diferenciación y Agregado de Valor” del Ministerio de Agroindustria (2017) solo figura de la Provincia de Tierra del Fuego la Empresa Valdes S.R.L. Puerto Almanza, Tierra del Fuego dedicada a la producción de mejillón.

El análisis de ésta información permite comprender que los sistemas productivos tienen aún orientación de producción primaria. Por ésta razón se pueden explicar el resultado de las consultas, que demuestran un interés hacia las reservas

⁵ . Nota del autor: Aproximadamente: Consignatario 3% de comisión y el 1% por la garantía de pago.; Gastos del Mercado de Liniers: 0,40% sobre el valor de la operación por el derecho de piso y otro 0,30% por el seguro; Impuestos Nacionales – Ganancias, IVA-, Provinciales y Municipales.

de forrajes y alimentos, instalaciones y maquinarias, y las capacidades de prevenir los efectos de clima y/o del Cambio Climático.

Si bien la presente consultoría no integra la actividad forestal, se incorporaron unas breves consultas con el propósito de conocer el perfil del productor y su posible predisposición a integrar dicha actividad en la ecuación económica del establecimiento. Específicamente en Noviembre de 2016 el gobierno de la Provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur ha adherido al Plan Nacional de “Manejo de Bosque con Ganadería Integrada” (MBGI), iniciativa que busca incorporar la ganadería en bosques nativos a la matriz productiva, garantizando parámetros de sustentabilidad. Con el apoyo y respaldo del Ministerio de Agroindustria como del Ministerio de Ambiente de la Nación, y la asistencia técnica de INTA-UNPA-CONICET, en el marco de este programa se podrían articular políticas de fomento y apoyo al sector productivo como las Leyes de promoción a la producción, la Ley de bosques, la ley Ovina y otras líneas de crédito y financiamiento.

La conclusión del análisis de esta breve consulta sobre la actividad forestal demuestra que a pesar de que el 90 % de los establecimientos encuestados manifiestan tener bosques, ninguno realiza la actividad por sí mismo, y solo el 33% lo hacen por intermedio de terceros. Asimismo se destaca la falta de conocimiento de la actividad al manifestar que para tomar decisiones al respecto el 33% debería tener más información técnica y e igual porcentaje manifiesta que para tomar una decisión debería tener más información del mercado, y más información económica (Costos, y rentabilidades). Sin embargo solo está interesado en participar en una comisión que establezca los indicadores de manejo sustentable de ganado dentro de los bosques (en el marco del Plan Nacional de “Manejo de Bosque con Ganadería Integrada”) el 11% de los productores.

Otras actividades Productivas:

Una consulta sobre otras actividades productivas mostró que el 56% de los establecimientos no realiza otras actividades productivas, el 11% está vinculado a cotos de pesca y el 22% al turismo rural, mientras que un establecimiento ha incorporado la cría de perros protectores para la ganadería.

Estado de instalaciones y Maquinarias

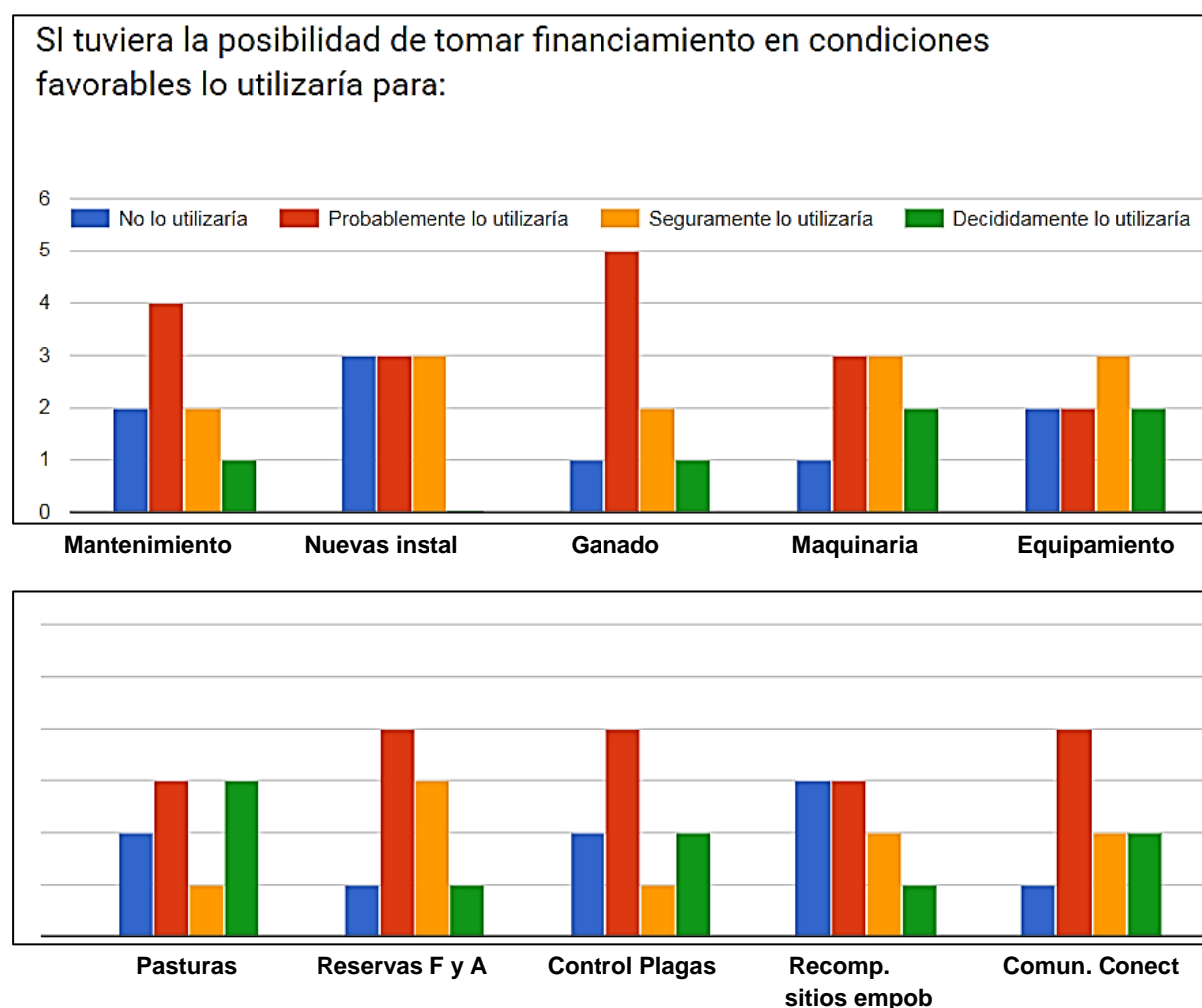
Se refleja la ausencia de equipamiento para la reserva de forraje (sembradoras, enfardadoras, e instalaciones para el acopio). Asimismo es relevante lo informado sobre las necesidades de inversiones que deben afrontar los establecimientos para mantenimiento permanente, y/o necesidad de renovación o recambio de instalaciones y maquinarias.

En la entrevista mantenida con la presidenta de la Asociación Rural de Tierra del Fuego los temas que se priorizan por parte del sector ganadero son:

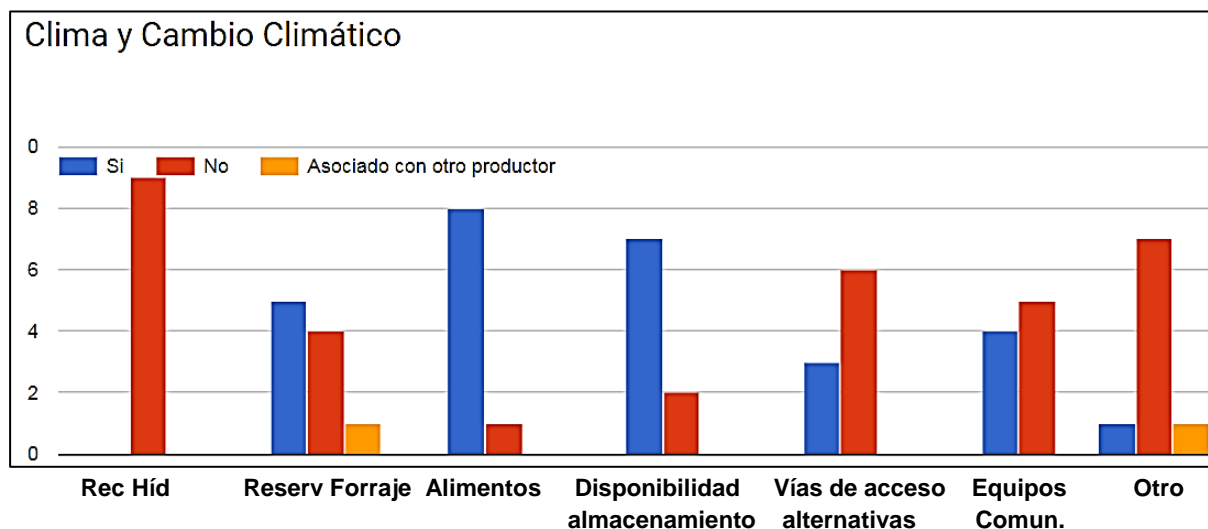
- El establecimiento de un lazaretos cuarentenario
- Mantenimiento de las actividades del laboratorio de sanidad animal.
- Temas de Sanidad agropecuaria como Brucelosis ovina, Hidatidosis y Triquinosis.
- Implementación del centro de inseminación artificial
- Estado de rutas y caminos
- Necesidades de comunicación y conectividad

Predisposición a la toma de financiamiento en condiciones favorables

El siguiente gráfico demuestra la preferencia de los encuestados, lo que al mismo tiempo indica cuáles son sus prioridades de inversión.



Consultados sobre qué medidas adopta para resguardar su actividad productiva ante las inclemencias del Clima y los efectos del Cambio Climático, se recibieron las siguientes respuestas:



Llama la atención una correlación dispar entre el “**estado de instalaciones y Maquinarias**”, la “**predisposición a la toma de financiamiento en condiciones favorables**”, y las medidas adoptadas para resguardar su actividad productiva ante las inclemencias del “**Clima y los efectos del Cambio Climático**”.

En función de los casos analizados, las preocupaciones relevadas por productores y los técnicos se condicen en algunos casos con la predisposición a la toma de endeudamiento en condiciones favorables. Según los resultados de las encuestas no hacen reservas de forraje alrededor del 50% de los establecimientos para prevenirse de los efectos del clima, y no hacen manejo de los recursos hídricos en ningún caso. Además se destaca un claro faltante de maquinaria para la siembra de pasturas y el enfardado, y el estado de los tractores requiere mantenimiento en al menos el 48% de los casos. En concordancia con ello aproximadamente el 70% de los productores manifiestan que en “*condiciones favores crediticias*” se *endeudarían “decididamente”* para realizar pasturas, y “*seguramente*” adquirirían maquinaria, equipamiento y realizarían nuevas instalaciones. Además “*posiblemente*” utilizarían el crédito para mantenimiento de instalaciones, adquisición de ganado, reservas de forrajes, control de plagas, y comunicaciones y conectividad.

Si bien se considera que la superficie con aptitud ganadera de los establecimientos es elevada (más del 90%) son escasos los establecimientos que han realizado un relevamiento e inventario de sus pastizales, y no se realizan actualizaciones, por lo que se desconoce el estado actual de los pastizales en lo referente a su capacidad de carga.

Consideraciones sobre los resultados de la encuesta referidos a la fauna y flora nativa y exótica y su impacto en la toma de decisiones.

Además se conocen motivos de preocupación que impactan en la capacidad de carga de los campos y que se presentan con distintos grados de percepción entre algunos productores, y por funcionarios provinciales, normalmente subvalorados. Entre las exóticas se encuentra el castor, y la *Hieracium pilocella*. De la fauna nativa el guanaco, reúne preocupaciones sobre los impactos en la producción.

Si bien se considera que la superficie con aptitud ganadera de los establecimientos es elevada (más del 90%) son escasos los establecimientos que han realizado un relevamiento e inventario de sus pastizales, y no se realizan actualizaciones, por lo que se desconoce el estado actual de los pastizales en lo referente a su capacidad de carga. Además se conocen motivos de preocupación que impactan en la capacidad de carga de los campos y que se presentan con distintos grados de percepción entre algunos productores, y por funcionarios provinciales, normalmente subvalorados. Entre las exóticas se encuentra el castor, y la *Hieracium pilocella*, y de la fauna nativa el Guanaco.

En las zonas de estepa se ha propagado la invasión de la maleza exótica *Hieracium pilosella*. Estudios realizados por la Facultad de Agronomía de la Universidad de Buenos Aires (FAUBA) durante diez años y analizando doscientos sitios, han detectado su presencia en al menos ciento treinta y dos de la estepa patagónica fueguina, lo que representa aproximadamente una superficie de 5000 km² aunque se considera que aún su cobertura general es baja⁶. Como ocurre con las especies exóticas invasoras es muy difícil de erradicar, y en ésta caso en particular, puede reducir drásticamente la producción de forraje.

En la zona de las ecorregiones de ecotono y de cordillera, especialmente en los cauces menores como arroyos y chorrillos es de destacar la presencia del Castor (*Castor Canadensis*) que construye embalses provocando la inundación en áreas de bosque cercanas a estos embalses, generación de sedimentos, y sequía en las vegas aguas abajo, entre otras alteraciones ambientales que impactan en la economía de los establecimientos agropecuarios. Además es causante de disturbios agroecológicos directos e indirectos al modificar la masa forestal modifica la biomasa y con ella se altera la regeneración del bosque nativo transformando el ecosistema original de un bosque primario cerrado, a un ambiente de praderas abiertas, lo que atrae al guanaco, favoreciendo el ramoneo de la regeneración de N. pumilio. Especialmente el castor genera alteraciones en la masa boscosa por acciones directas por el corte de ejemplares, e indirectas producto del endicado de los cursos de agua que interviene, generando inundación de superficies,

⁶ Pablo A. Cipriotti, docente del Departamento de Métodos Cuantitativos y Sistemas de Información de la FAUBA

modificando el régimen de descarga anual de los cursos de agua afectados, y aumentando la retención de sedimentos y materia orgánica. Sobre la actividad ganadera interfiere disminuyendo la superficie apta para la producción por la inundación de vegas que cuentan con recursos forrajeros de alta calidad y palatabilidad integrado por gramíneas, juncáceas y ciperáceas, características de la zona. Aumenta las dificultades de acceso por las modificaciones de los cursos de agua y por la importante presencia de árboles caídos que dificultan el normal desplazamiento del ganado a zonas de pastoreo y aguadas. Además en las zonas afectadas por el castor se produce la modificación de la composición botánica de las vegas o mallines aguas abajo. Todos estos efectos disminuyen la capacidad de carga del establecimiento, ya que se afectan los sitios de mayor aporte forrajero en cantidad y calidad. Los impactos de la generación de diques de castores se expresan en la reducción de las superficies para el uso ganadero por zonas “inundadas” e inutilizadas, y por zonas que se pierden su capacidad forrajera por el menor porte hídrico aguas abajo. Esta reducción de superficies, y consecuentemente de recursos forrajeros, desplazan al ganado hacia las zonas del sotobosque. Según una investigación de la Facultad de Agronomía de la UBA (FAUBA), en la Isla de Tierra del Fuego (solo el sector argentino) se extienden al menos de 70.000 diques construidos por castores, lo que implicaría una longitud acumulada de diques cercana a los 2.300 kilómetros, que ocasiona la inundación de unos 100 km². En un análisis del impacto económico realizado recientemente por el proyecto GEF-FAO-MAYDS⁷ se valorizaron los impactos del castor en relación a tres aspectos: pérdida de valor de la tierra en las superficies afectadas, pérdidas reportadas por actividades productivas no desarrolladas y pérdida del bosque como sumidero de carbono. Además si se consideran los esfuerzos realizados en materia de investigación y estudios de la investigación para el control se estima una pérdida anual estimada de US\$ 66.556.975.

Desde el sector de productores ganaderos se prestó especial énfasis en la presencia de individuos o jaurías de “perros asilvestrados” dado que sus impactos son visibles más rápidamente expresados en mortandad de ovinos y/o bovinos. Éste el ítem de relevancia por excelencia para el sector ganadero.

De la fauna nativa se prestó atención al Guanaco (*Lama guanicoe*), mamífero herbívoro de comportamiento social y territorial que interfiere con los planes de manejo ganadero al invadir las zonas destinadas al “descanso” de las pasturas para generar reservas o bien recuperación de la capacidad de carga, especialmente en aquellos establecimientos que realizan el esquema de manejo de veranadas e invernadas. Además muchas veces conviven con el ganado en el mismo cuadro

⁷ Fortalecimiento de la gobernanza para la protección de la biodiversidad mediante la Formulación e implementación de la Estrategia Nacional sobre Especies Exóticas Invasoras (ENEEI) (GCP/ARG/023/GFF)

modificando la receptividad estimada para los cuadros. Desde el sector gubernamental está pendiente la formulación del “Plan Provincial de Manejo de Guanaco”, el cual pondría un marco de referencia para que los productores pudieran analizar posibles escenarios para la integración de ésta especie en la matriz productiva de sus establecimientos. Es de destacar que en 2012 la provincia de Chubut elaboró su plan Provincial de manejo de guanacos en el cual además de promover el uso de la fibra, promueve articular los mecanismos para lograr la comercialización de carne de guanaco, productos y subproductos. Recientemente el 04 de octubre de 2017 mediante Resolución 711-E/2017 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable autorizó *“la exportación, tránsito interprovincial y comercialización en jurisdicción nacional de productos y subproductos cárnicos obtenidos de hasta un máximo de 200 individuos, en cumplimiento del PLAN DE MANEJO DEL GUANACO de la PROVINCIA DE SANTA CRUZ, hasta un máximo de 200 individuos”*. El propósito corresponde a establecer una experiencia piloto que permita acceder a más información para el proceso de actualización del Plan Nacional de Manejo del Guanaco que conduce el MAYDS, en articulación con las provincias, los diversos sectores involucrados, instituciones científico académicas y organizaciones de la sociedad civil”.

En Diciembre de 2012 se dictó en la Provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur la Ley N° 919 que promueve la implementación del Programa Provincial de Manejo Sustentable del Guanaco. Aún no se han registrado avances al respecto, que les permita a los productores agropecuarios con poblaciones significativas de guanacos, analizar alternativas de manejo que pudieran integrarse a sistemas productivos y/o de conservación. Adicionalmente a las cuestiones técnicas incompletas en el marco de la Ley provincial N° 919, sería conducente avanzar procesos de comunicación, y concientización que permitan superar barreras que dificultan la posibilidad de considerar, en la comunidad no ganadera y ganadera, al guanaco en el sistema productivo y comercial. Para que una especie de la fauna silvestre sea integrada en la matriz productiva deben contener consensos que además de los aspectos técnicos y administrativos, incluyan análisis de mercados y medidas que brinden claridad, y fundamentalmente consenso social en el sector del productor agropecuario. La falta de definición de un plan provincial y de aspectos de comercialización a nivel nacional, para el aprovechamiento sustentable del guanaco se ve demorada, razón por la cual el productor agropecuario no encuentra incentivos de seguridad jurídica para realizar inversiones en ese sentido. Es de destacar que las inversiones necesarias para los posibles aprovechamientos del guanaco resultan específicas e importantes. Las inversiones en personal implican un aumento de la dotación y brindar capacitaciones específicas para el manejo de la especie. Simultáneamente las inversiones en infraestructura requieren importantes erogaciones en alambrados, y corrales específicos que deben ser de 1,80 mts., sin ángulos en corrales, mangas de

encierres, hoy inexistentes en los establecimientos agropecuarios. Además serían necesario equipos de esquila portátiles, y personal especializado para dicha tarea, entre otras inversiones y necesidades.

CLASIFICACIÓN DE ESTABLECIMIENTOS FRUTIHORTÍCOLAS

La actividad hortícola se realiza en varias escalas que van desde el autoconsumo hasta la producción comercial para la venta en supermercados. Existen situaciones intermedias donde se producen ventas domiciliarias y/o a verdulerías barriales.

En la actualidad se relevó la existencia de 93 establecimientos de productores de distinto tipo de escala y producción. De ellos 75 se encuentran en la ciudad de Río Grande, 14 en Tolhuín, y 4 en Ushuaia. El 88% de ellos, gracias a una decidida acción del gobierno provincial se encuentran registrados en el Registro Nacional Sanitario de Productores Agropecuarios (RENSPA). Cuarenta corresponden al RENSPA Agrícola, tres al ganadero y treinta y nueve al mixto. Esta información denota un crecimiento en la cantidad de productores en los últimos años y la formalización de los mismos. Esto último permite facilitar el acceso a fuentes de asistencia y financiamiento. La producción comprende hortalizas de hoja –lechuga, acelga y espinaca, todas bajo cubierta también se produce frutilla también bajo cubierta ,y por último se cultivan en menor medida, ajo, papa, zanahoria y repollo generalmente a la intemperie. También hay producción animal vinculada a aves y cerdos.

La falta de escala, la escasez de recursos, el acceso al agua, y la infraestructura deficiente son los principales problemas concurrentes de los productores de Tierra del Fuego. Sin duda las inclemencias del tiempo no solo imponen la producción de temporada, sino que también generan el deterioro o la destrucción de las instalaciones. Estos factores combinados conspiran contra la posibilidad de generar un canal de comercialización formal y estable, de los denominados clásicos. Los propietarios de bocas de expendio (venta en supermercados, verdulerías, mercados barriales) buscan asegurar su stock de venta con la adquisición de mercadería de otros orígenes, aún asumiendo pérdidas por desperdicio considerables.

La falta de formalidad y posibilidad de asistencia financiera se han ido solucionando mediante la integración de los productores al RENSPA, situación que los visibiliza.

ANÁLISIS DE LA LEGISLACIÓN PROVINCIAL PARA EL ACCESO AL FINANCIAMIENTO INTERNACIONAL

Las posibilidades de acceso al crédito y/o donación internacional a los que podrían orientarse mediante dos mecanismos de acceso el directo y el indirecto nacional.

En el mecanismo “directo” de financiamiento, la Provincia establece los criterios, necesidades y prioridades de endeudamiento a partir de sus objetivos de desarrollo, y de planificación de sus políticas públicas. Su limitación se establece en base a las capacidades de endeudamiento, y la obtención de los avales del PEN y de la Legislatura Provincial. Para su ejecución rigen las normas presupuestarias, de adquisiciones, y contrataciones con las que se rige la Provincia, a excepción que se sumen condicionantes en los contratos de crédito suscritos con las entidades financieras.

La opción del acceso “indirecto nacional” corresponde a fondos que obtiene el Gobierno Argentino mediante empréstitos o donaciones internacionales. Luego estos fondos son puestos a disposición de la/las Provincias en diferentes mecanismos mediante Programas Nacionales, Regionales o Provinciales.

Con respecto al **endeudamiento “directo”** es importante destacar los preceptos constitucionales provinciales que se citan a continuación.

Constitución Provincial

Empréstitos y títulos públicos

Artículo 70.- La Legislatura podrá autorizar, mediante leyes especiales sancionadas con el voto de los dos tercios de sus miembros, la captación de empréstitos o la emisión de títulos públicos con base y objeto determinados, los que no podrán ser utilizados para equilibrar los gastos de funcionamiento y servicios de la administración. En ningún caso la totalidad de los empréstitos adquiridos o títulos públicos emitidos, comprometerán más del veinticinco por ciento de los recursos ordinarios del Estado Provincial.

Prohibición de emisión de bonos en reemplazo de la moneda

Artículo 71.- Queda prohibido en la Provincia la creación de bonos y otros títulos públicos o privados que tengan como objeto el reemplazo de la moneda de curso legal.

Actividad bancaria y financiera

Artículo 72.- El Banco de la Provincia tiene por finalidad contribuir al desarrollo económico genuino de la misma y actuar como agente financiero del Gobierno provincial, siendo caja obligada de éste, de los municipios y de los demás entes autárquicos o descentralizados. La ley establecerá su Carta Orgánica y determinará su forma societaria dentro de las permitidas para instituciones de su género en la República Argentina, posibilitando inclusive, la participación privada en el capital del mismo y garantizando su plena autonomía y, prescindencia de las decisiones del poder político provincial, en cuanto a la subordinación de su funcionamiento a las decisiones del Poder Ejecutivo. El otorgamiento de créditos al Estado Provincial o a los municipios deberá ser previamente aprobado por sus respectivos cuerpos colegiados, y los créditos en conjunto no podrán superar el veinticinco por ciento de la responsabilidad patrimonial computada del Banco. El cincuenta por ciento como mínimo de las utilidades correspondientes al Gobierno Provincial, deberán ser canalizadas al desarrollo económico genuino de la Provincia, privilegiando a las micro, pequeñas y medianas empresas. Queda prohibido en la Provincia por el término de veinte años la creación de otras instituciones bancarias o financieras de cualquier índole con origen en capital estatal provincial. Esta prohibición involucra a los municipios, entes autárquicos y descentralizados.

Leyes provinciales de aplicación

La Ley Provincial N° 487 denominada de compromiso fiscal y transparencia de la gestión financiera (Sanción: 22 de Agosto de 2000. Promulgación: 29/08/00. D.P. N° 1385 Publicación: B.O.P. 01/09/00), brinda los primeros parámetros para la financiación de inversiones o gastos de capital, como a la atención de los servicios y la amortización de la deuda pública, siempre y cuando los recursos de capital o el financiamiento específico y afectado a las construcciones de bienes de dominio público o privado del Estado Provincial o la adquisición de bienes de uso o preexistentes, no resulte suficiente. Para ello establece en su Artículo 2 *“Estas operaciones podrán ser previstas mediante la utilización del crédito, cuando existan razones suficientemente justificadas para comprometer endeudamiento por más de un ejercicio fiscal, en cuyo caso deberán incluirse en el Proyecto de Ley de Presupuesto, una acabada justificación de las razones del endeudamiento, el objeto de las inversiones, los impactos económicos y sociales esperados, así como todo otro aspecto relacionado con la descripción técnica de las obras o bienes, los cronogramas de inversión, los plazos de ejecución, y toda la información cualitativa relacionada con los alcances sociales, económicos o los beneficios o coberturas esperados. Asimismo, deberá encontrarse evaluada la incidencia financiera en el*

ejercicio que se presupuesta y en los que alcanza su amortización, presentando versiones de alcance plurianual cuando así resulte necesario.

Cuando las operatorias de crédito afecten fuentes de recursos federales, u otro ingreso tributario o no tributario, o bien se otorguen avales o garantías sobre los mismos, o sobre los bienes o el patrimonio real o intangible del Estado Provincial, estas afectaciones deberán contar con la aprobación legislativa y se ajustarán a los enunciados y disposiciones contenidas en la Constitución de la Provincia.

Cuando se trate de la obtención de créditos o la emisión de títulos u otras fuentes financieras, destinadas a la refinanciación, reprogramación o reestructuración de deudas preexistentes o presentes, éstas deberán ser aplicadas exclusivamente a ese fin y no podrán ser destinadas a otro objetivo ni finalidad, debiéndose exponer en el Presupuesto Provincial las ventajas o beneficios que aportan dichas operatorias y al igual que en lo indicado precedentemente, deberán desarrollarse detalladamente las condiciones y sistemas de amortización, intereses, plazos de gracia, garantías, porcentajes de afectación y toda otra información que resulte importante destacar, siempre expresadas en las monedas en la que se realiza la operación, en su paridad con la moneda nacional, y los cronogramas anuales o plurianuales que abarcan su cancelación, recupero o rescate”.

La Ley Provincial N° 495 denominada de “administración financiera y sistemas de control del sector público provincial” cuya sanción fue el 26 de Octubre de 2000, con promulgación el 08/11/00. (Dto. N° 1978), y con Publicación: B.O.P.: 10/11/00, establece en su TÍTULO III (Del Sistema de Crédito Público) establece los criterios y limitaciones para el endeudamiento de los distintos sectores del estado provincial en los artículos comprendidos entre el 56 y el 69.

A los efectos de la presente consultoría resulta importante destacar el Artículo N° 58. “A los efectos de esta Ley, la deuda pública se clasificará en interna y externa y en directa e indirecta. Se considerará deuda interna, aquella contraída con personas físicas o jurídicas residentes o domiciliadas en la República Argentina y cuyo pago puede ser exigible dentro del territorio nacional. Por su parte, se entenderá por deuda externa, aquella contraída con otro Estado u organismo internacional o con cualquier otra persona física o jurídica sin residencia o domicilio en la República Argentina y cuyo pago puede ser exigible fuera de su territorio. La deuda pública directa de la Administración provincial es aquella asumida por la misma en calidad de deudor principal. La deuda pública indirecta de la Administración provincial es constituida por cualquier persona física o jurídica, pública o privada, distinta de la misma, pero que cuenta con su aval, fianza o garantía”.

Asimismo reviste singular importancia lo establecido en el Artículo N° 60.”Las entidades de la administración provincial no podrán formalizar ninguna operación de

Crédito Público que no esté contemplada en la Ley de Presupuesto General del año respectivo y en las disposiciones emanadas de la Ley provincial N° 487”.

Por su parte la **Ley N° 1132 de presupuesto general de gastos y recursos de la administración central y organismos descentralizados, ejercicio 2017** que fuera sancionada el 15 de Diciembre de 2016, con promulgación 28/12/16 Dto N° 3054/16, y publicación: B.O.P. 02/01/2017 estableció en su Artículo 12 cita *“Autorízase al Poder Ejecutivo a realizar operaciones de crédito público, cuyo vencimiento exceda el Ejercicio, por hasta un monto equivalente a DOLARES ESTADOUNIDENSES DOSCIENTOS MILLONES (U\$S 200.000.000.-), así como constituir garantías mediante la afectación patrimonial de bienes, derechos o recursos de origen provincial o federal, o bien por la cesión o fideicomiso de derechos o acreencias. Dichos instrumentos financieros podrán ser representativos de deuda interna o externa; ser nominativos, transferibles o intransferibles. El plazo mínimo de amortización será de doce (12) meses y las tasas de interés acordadas no podrán superar las prevalecientes en el mercado de deuda provincial para obligaciones de similares características al momento de su emisión. Los recursos obtenidos podrán ser destinados al financiamiento de inversiones públicas, al pago de obligaciones financieras, a la adquisición de bienes de capital. La autorización prevista en el párrafo anterior tendrá efecto solo en caso que no se lleven a cabo las operaciones autorizadas por el artículo 23 de la Ley provincial 1061.”.*

Posteriormente las leyes N° 1142 (De emisión de títulos de deuda, autorizados por la ley provincial N° 1061, y los recursos obtenidos a través del fondo de garantía de sustentabilidad ley nacional n° 27.260.) y N° 1149 destinaron y modificaron los recursos obtenidos producto de la emisión de Títulos de Deuda que fueran autorizados mediante el artículo 12 de la Ley provincial 1132, y los recursos obtenidos a través del Fondo de Garantía de Sustentabilidad- Ley nacional 27.260, Libro I Título IV, que sean remitidos en cumplimiento del acta acuerdo registrada bajo el N° 17.565, ratificada por Decreto provincial 1497/16 y aprobada mediante la Ley provincial 1114, al financiamiento de las siguientes obras de infraestructura y por el monto presupuestado que a continuación se detalla:

- a) Desarrollo Troncal Provincial De La Red Federal de Fibra Óptica, por un monto de PESOS TRESCIENTOS SETENTA MILLONES (\$ 370.000.000);
- b) Programa de Desarrollo Costero Canal Beagle, por PESOS UN MIL QUINIENTOS TREINTA Y TRES MILLONES NOVENTA Y CINCO MIL OCHENTA Y NUEVE (\$1.533.095.089);
- c) Nueva Planta de Pretratamiento de Efluentes Cloacales Bahía Golondrina, por un monto de PESOS SESENTA Y UN MILLONES SETECIENTOS CINCO MIL TRESCIENTOS SETENTA Y NUEVE (\$ 61.705.379);

- d) Nueva Planta de Tratamiento de Efluentes Cloacales Arroyo Grande, por un monto de PESOS SETENTA Y TRES MILLONES NOVENTA Y NUEVE MIL QUINIENTOS TREINTA Y DOS (\$ 73.099.532);
- e) Puesta en Valor Avión Sanitario Lear Jet, por un monto de PESOS DIECIOCHO MILLONES (\$ 18.000.000);
- f) Nueva Sede del Tribunal de Cuentas de la Provincia, por un monto de PESOS CUARENTA Y CINCO MILLONES (\$ 45.000.000);
- g) Reparaciones de Edificios Públicos, por un monto de PESOS DIEZ MILLONES (\$ 10.000.000);
- h) Microestadio de Usos Múltiples del Bicentenario con Polideportivo Auxiliar, por un monto de PESOS CUATROCIENTOS MILLONES (\$ 400.000.000);
- i) Complejo Deportivo Margen Sur, por un monto de PESOS OCHENTA MILLONES (\$ 80.000.000);
- j) Construcción Nueva Sede de la Legislatura, por un monto de PESOS SETENTA MILLONES (\$ 70.000.000);
- k) Nuevo Muelle Comercial Destinado a las Operaciones de Buques de Carga y Pesca y Desarrollo de una Nueva Plazoleta Fiscal de Contenedores, por un monto de PESOS SETECIENTOS OCHENTA Y CINCO MILLONES (\$ 785.000.000);
- l) Centro de Atención Primaria de la Salud Andorra, por un monto de PESOS TRECE MILLONES (\$ 13.000.000);
- m) Gimnasio Escuela Provincial N° 31, por un monto de PESOS TREINTA Y TRES MILLONES OCHOCIENTOS MIL (\$ 33.800.000);
- n) Alimentación de Red de Distribución de Gas Natural Sector Barrio Andorra Ushuaia – parte II, por un monto de PESOS VEINTISÉIS MILLONES (\$26.000.000);
- o) ñ) Gimnasio Escuela de Policía, por un monto de PESOS TREINTA Y UN MILLONES DOSCIENTOS MIL (\$31.200.000); y
- p) Reparación de galpón perteneciente a servicios generales del Ministerio de Obras Públicas, por un monto de PESOS VEINTIÚN MILONES (\$ 21.000.000).

Además el artículo 2° de la ley N° 1169 establece “*Sustituyese el primer párrafo del artículo 2° de la Ley provincial 1142, por el siguiente texto: "Artículo 2°.- Los fondos que surjan del endeudamiento de la Provincia originados en el artículo 12*

de la Ley provincial 1132, así como los originados en el Fondo de Garantía de Sustentabilidad y de los Recursos Hídricos de Nación, no podrán ser utilizados en la Cuenta Única del Tesoro (CUT) y se depositarán en una cuenta específica abierta a tal efecto."

Recientemente la **Ley N° 1191 de Presupuesto de la Administración Provincial ejercicio 2018** ratificada por el decreto 3700/2017, del 28 de Diciembre de 2017 establece en su artículo N° 15 que para el ejercicio fiscal 2018 *"los servicios de la deuda no deben superar el 15% de los recursos corrientes netos de transferencias por coparticipación a sus municipios, según lo previsto en el artículo 21 de la Ley 25.917"*.

Además en el artículos N° 16 autoriza al PEP *"adicionalmente al monto previsto en el artículo N°15, a tomar deuda con el Fondo de Garantía de Sustentabilidad hasta un monto máximo equivalente al tres por ciento (3%) de los quince puntos porcentuales (15%) de la masa de la masa de recursos coparticipables que le hubiera correspondido a la provincia si no se aplicara la detracción del quince por ciento (15%) pacta en la Cláusula Primera del "Acuerdo entre el Gobierno Nacional y los Gobiernos Provinciales" el doce de agosto de 1992 ratificado por Ley nacional 24.130 y que fuera prorrogado en el último término por el artículo 76 de la Ley nacional 26.078 en un todo de acuerdo con el pacto firmado entre los Gobiernos Provinciales, la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, y la Nación efectuado el 18 de mayo de 2016, registrado bajo el N° 17.523, ratificado por Dto. Provincial 847/16 y aprobado por Ley Provincial 1077; y por el acuerdo registrado bajo el N° 17.565, ratificado por decreto Provincial N° 1497/16 y aprobado mediante Ley Provincial N° 1114"*.

En su artículo N° 17 Autoriza *"adicionalmente al Poder Ejecutivo a la emisión y colocación de Bonos de Consolidación de Deudas de la Seguridad Social por hasta la suma total que se obtenga de la actualización de Dólares Estadounidenses Doscientos Ocho Millones (U\$S 208.000.000.-) de acuerdo a lo previsto en el artículo 24 de la Ley Provincial N° 1068, para afrontar las obligaciones consolidadas que resulten de la Certificación de Acreencias que determinen los organismos de control.*

IV) ANÁLISIS DE PROGRAMAS Y MECANISMOS DE ACCESO

METODOLOGÍA UTILIZADA

En un análisis detallado de las fuentes de financiamiento se detectaron once programas factibles de financiar a los sectores bajo análisis en ésta consultoría. Sobre ellos se aplicó el análisis crítico para determinar la factibilidad de aplicar en la Provincia.

El análisis de Fortalezas (factores críticos positivos con los que se cuenta), Oportunidades, (aspectos positivos que se pueden aprovechar utilizando las fortalezas propias), Debilidades, (factores críticos negativos que se deben eliminar o reducir) y Amenazas (aspectos negativos externos que podrían obstaculizar el logro de los objetivos provinciales), considera la ponderación de variables internas y externas que hacen a la potencial aplicabilidad y pertinencia para Tierra del Fuego, de cada uno de los programas evaluados.

Para realizar el análisis crítico de cada programa disponible para el financiamiento del sector agropecuario y frutihortícola, se efectuó un análisis de Fortalezas, Oportunidades, Debilidades, y Amenazas (FODA). Los programas detectados como aplicables para los objetivos de la presente consultoría se analizaron en función del organismo financiador, la fecha de inicio, la fecha de finalización, el monto de financiamiento y el monto total.

Las variables consideradas fueron las siguientes:

Variables Externas	
Del costo del financiamiento	Impactos producidos por una modificación del tipo de cambio
	Impactos producidos por una depresión de la economía regional asistida por el proyecto
	Costo del financiamiento para el sector privado
	Accesibilidad a los sistemas de garantías recíprocas
De la cuestión ambiental	Restricciones o condicionantes ambientales
	Efectos de Cambio Climático
De la gobernanza y legislación	Marco legal para la implementación en la provincia del proyecto
	Estructuras públicas existentes para su ejecución
De la competencia con otras Regiones / Provincias	Competencia por los mismos recursos

Variables Internas	
Pertinencia Espacial	Grado de inclusión de la Provincia en el proyecto
	Grado de inclusión de la Región en el proyecto
	Distancia geográfica a las oficinas de gestión del proyecto
Pertinencia Temporal	Etapas de ejecución del proyecto
	Previsión de ampliación de plazo del proyecto
	Posibilidades de inclusión de la Provincia en nuevas etapas del proyecto
Pertinencia Conceptual	Complementariedad de los Objetivos y logros
	Disponibilidad de herramientas tecnológicas para aplicar al proyecto
	El proyecto es coincidente con los objetivos provinciales
Valor agregado por el proyecto	Nivel de mejora de la actividad productiva
	Nivel de mejora de la cadena de producción
	Nivel de mejora de la cadena de comercialización
	Desarrollo de capacidades de las áreas técnicas y administrativas
	Desarrollo capacidades de los sectores privados
	Aportes económicos a las áreas administrativas o técnicas de la provincia.
	Aportes económicos a los sectores privados.
Coordinación y gestión técnica	Relación entre la unidad ejecutora del proyecto y la provincia
	Grado de cercanía territorial de los equipos técnicos del proyecto
	Grado de dedicación a la provincia de los equipos técnicos del proyecto.
	Nivel de aporte de consultores dedicados a la provincia
Coordinación y gestión financiera	Requerimiento de aportes de financiamiento de contraparte
	Requerimiento de compromiso de endeudamiento a asumir por la provincia
	Requerimiento de ley provincial de endeudamiento

La descripción, valoración y ponderación de los resultados se sustenta en un análisis de cumplimiento amplio de la matriz FODA. Adicionalmente se valora el tiempo de ejecución que lleva cada programa y por ende el tiempo restante para su conclusión. Esta valoración permite ponderar positivamente a los programas que cuentan con tiempo suficiente que permita al gobierno de la provincia, y/o a los productores interesados postular para acceder a los beneficios ofrecidos. La pertinencia conceptual valora positivamente a aquellos programas que contribuyan a cumplir los objetivos de desarrollo de la Provincia, expresados en lo planteado en La Estrategia Provincial para el Sector Agroalimentario (EPSA) y los aspectos relevados en las entrevistas de los actores claves de los sectores privados y de las autoridades del MAGyP-TDF sobre la congruencia y pertinencia de los proyectos disponibles, y las posibilidades de acceso a las fuentes de financiamiento analizadas, disponibles y potenciales.

LISTADO DE PROGRAMAS DE FUENTE DE FINANCIAMIENTO EXTERNO

FUENTE	PROGRAMA	INICIO	FINALIZACIÓN	MONTO CRÉDITO	MONTO TOTAL
BANCO MUNDIAL	Programa de Inclusión Socio-económicas en Áreas Rurales	abr-16	28/02/2021	USD 52.500.000	USD 76.500.000
	Acceso a financiamiento a más largo plazo para micro, pequeñas y medianas empresas	18/11/2016	30/11/2021	USD 50.000.000	USD 50.000.000
	Proyecto de Energías Renovables para Áreas Rurales de Argentina	30/04/2015	31/10/2020	USD 200.000.000	USD 240.090.000
BID	Programa de Innovación Tecnológica V	07/04/2017	07/04/2021	USD 100.000.000	USD 125.000.000
	Competitividad de Economías Regionales	30/09/2014	30/09/2019	USD 200.000.000	USD 220.000.000
	Programa de Servicios Agrícolas Provinciales- PROSAP IV	17/11/2016	17/11/2020	USD 100.000.000	USD 131.426.000
	Fortalecimiento del Sistema de Innovación Agropecuaria	N/D	N/D		
	Programa de Gestión de la Sanidad y Calidad Agroalimentaria II	En preparación	En preparación	USD 100.000.000	USD 100.000.000
CAF	Programa para el desarrollo de nuevas áreas de riego	06/07/1905	01/06/2018	USD 60.000.000	USD 80.000.000
FIDA	Programa de Desarrollo Rural Incluyente	2012	01/06/2018	USD 57.500.000	USD 112.600.000
IICA	Proyecto Fortalecimiento de los procesos de innovación de la agricultura familiar en los países del Cono Sur de América	01/01/2016	01/01/2018	USD 153.948	USD 272.527

De los Programas con financiamiento internacional dos tienen como destinatario a productores (Banco Mundial: Acceso a financiamiento a más largo plazo para micro, pequeñas y medianas empresas; y FIDA: Programa de Desarrollo Rural Incluyente, el cual finaliza el primero de junio de 2018). Cuatro están destinados a gobiernos, tres programas tienen como beneficiarios tanto a gobiernos como a productores según los objetivos de cada componente, y dos que se encuentran en formulación estarían destinados la INTA.

Tres proyectos del listado anterior (*CAF: Programa para el desarrollo de nuevas áreas de riego; FIDA: Programa de Desarrollo Rural Incluyente; IICA: Proyecto Fortalecimiento de los procesos de innovación de la agricultura familiar en los países del Cono Sur de América*) tienen una fecha de finalización previa al 31/12/2018, lo que representa el 27,27 % del total. Éstos proyectos, que están próximos a su conclusión no serán analizados pues la sola gestión de preparar documentación para su acceso supera la fecha de finalización. Además en ésta instancia en la mayoría de los casos los montos ya se encuentran comprometidos. De igual manera no serán analizados los dos programas del BID que se encuentran en etapa de formulación "*Fortalecimiento del Sistema de Innovación Agropecuaria*", y "*Programa de Gestión de la Sanidad y Calidad Agroalimentaria II*". Al no disponer de información suficiente, no se puede realizar un análisis FODA, sin embargo en al menos uno de ellos el destinatario de los fondos es el INTA.

ANÁLISIS DE PROGRAMAS Y METODOLOGÍA PARA LA GESTIÓN DE FONDOS PROVENIENTES DE FUENTES DE FINANCIAMIENTO

La metodología para el acceso se explica a continuación en la descripción de cada programa, en donde además se describe cual es la Unidad Ejecutora (Ventanilla de acceso). Sin embargo al final de los programas, bajo el título “**Rutas de acceso a programas y/o proyectos de inversión**” se describe una reciente modificación sobre el acceso a programas con financiamiento internacional.

ANÁLISIS DE PROGRAMAS SEGÚN LA FUENTE DE FINANCIAMIENTO

Organismo Financiador: Banco Mundial

Programa: Programa de Inclusión Socio-económicas en Áreas Rurales (PISEAR)

Propósitos de los financiamientos:

Acciones e inversiones para aumentar la inclusión socio-económica de las familias rurales pobres (pequeños productores, pueblos originarios y trabajadores rurales) a través de: A) El fortalecimiento de su capacidad de organización. B) La mejora en el acceso a infraestructura, inversiones y servicios, para el desarrollo de la producción comunitaria. C) La implementación de un modelo piloto para desarrollar formas sostenibles de acceso a los mercados.

Estructura y descripción del Programa:

El proyecto apoyará solo inversiones prediales incluidas en un proyecto comunitario emprendido por al menos de 6 familias. Los sub-proyectos comunitarios se financiarán a partir de una dotación total máxima de U\$S 5.000 por familia y no podrán superar, salvo en casos excepcionales debidamente justificados, los US\$250.000 por cada sub-proyecto. Los sub-proyectos incluirán inversiones productivas comunitarias y prediales e inversiones de mejora del hábitat. El componente co-financiará la identificación e implementación de alianzas productivas acordadas entre grupos de productores familiares rurales de capitalización intermedia predominantemente y compradores calificados. El grupo de productores aportará una contraparte mínima del 25% del total.

Para el sector de Agua y Saneamiento, solo aplica el componente 2 del Programa. Específicamente brindará financiamiento para inversiones de pequeña escala, como la rehabilitación o construcción de infraestructura comunitaria rural, la provisión de apoyo técnico y financiero para mejorar la

producción y comercialización agrícolas, la realización de actividades para la seguridad alimentaria, contribución en la reducción de la vulnerabilidad frente al cambio climático, la gestión sustentable de los bienes y servicios ambientales, y la construcción o el mejoramiento de sistemas para el acceso al agua y saneamiento (con destino productivo o de consumo humano).

Los Subproyectos de Inversión Rural podrán incluir financiamiento para:

- a) Infraestructura, bienes y servicios para la comunidad, grupo u organización.
- b) Inversiones intraprediales para las unidades familiares.
- c) Acompañamiento técnico y asistencia técnica en aspectos específicos.

Los beneficiarios deberán cofinanciar al menos el 10% del costo total del Subproyecto, pudiendo ser su aporte al contado, en especies o mano de obra. El financiamiento para los Subproyectos de Inversión Rural se limitará a los montos máximos de USD 250.000 por Comunidad beneficiaria para inversiones comunitarias o grupales y USD 5.000 por familia beneficiaria para inversiones intraprediales.

Además mediante el componente 3 se promueven las oportunidades de mercado para los productores y productoras familiares, incluso para aquellos que pertenezcan a Comunidades de Pueblos Originarios, a través de Alianzas Productivas. Para ello, brinda financiamiento y apoyo técnico destinado a la promoción y el desarrollo de dichas Alianzas.

El financiamiento de cada Subproyecto de Alianzas Productivas se diseñará con el objeto de cumplir con las especificaciones (de cantidad, calidad, programa de entrega, entre otros aspectos) acordadas entre cada Organización de Productores/as y un Comprador. La Organización de Productores deberá contribuir con un mínimo de 30% del valor total del Subproyecto en efectivo, por adelantado y por tramo de financiamiento. En caso de que el destino de las inversiones sean obras civiles construidas por los propios beneficiarios, el aporte de contraparte podrá ser en mano de obra o en especies.

El financiamiento para cada uno de los Subproyectos de Alianza Productiva se limitará a un máximo de USD 300.000, con un máximo de USD 10.000 por familia beneficiaria.

Requisitos básicos de las alianzas:

- Acuerdo escrito entre un grupo/organización de productores/as y un comprador.
- Convenio de financiamiento entre el Proyecto y los actores de la Alianza, basado en una secuencia de actividades, adquisiciones

y contrataciones, ajustada al logro de resultados en el ciclo del negocio.

- Monto y destinos del subsidio a los productores/as, determinado por el conjunto de actividades/inversiones requerido para alcanzar la demanda del comprador (calidad, cantidad y temporalidad) a partir de la situación actual de los productores/as.

Unidad Ejecutora del Proyecto:

La UCAR es la Unidad Ejecutora Central del PISEAR. En aquellas provincias que adhieran al PISEAR por medio de la firma de un Convenio de Participación, la ejecución será responsabilidad de los Gobiernos Provinciales, que ***constituirán una Unidad Ejecutora Provincial*** (UEP).

Conclusión del análisis FODA:

El análisis marcó una performance óptima en relación con los objetivos provinciales. Se sustentó en sus pertinencias temporales, conceptuales y espaciales.

Organismo Financiador: Banco Mundial

Programa: Acceso a financiamiento a más largo plazo para micro, pequeñas y medianas empresas.

Propósitos de los financiamientos:

Mejorar el acceso y fortalecer el marco para la provisión de financiamiento a más largo plazo para micro, pequeñas y medianas empresas elegibles.

Estructura y descripción del Programa:

El Proyecto se estructura en torno a dos ejes a) Una línea de crédito intermediada por el BICE para entidades financieras que brindarán préstamos a largo plazo a las MiPyMEs, con tasas competitivas, b) Fortalecimiento institucional del BICE que incluirá la mejora de las capacidades de la unidad de riesgo crediticio y la modernización de los sistemas informáticos. También se prevé asistencia técnica para promover un ambiente adecuado para el acceso al crédito de las MiPyMEs, y el apoyo a programas de la Secretaría de Emprendedores y Pequeña y Mediana Empresa (SEPYME).

Unidad Ejecutora del Proyecto:

El BICE es el organismo de ejecución de este proyecto. Una UEP en el BICE es responsable de coordinar, gestionar, ejecutar, supervisar y documentar todas las actividades relacionadas con el proyecto según se establece en el convenio de préstamo.

Conclusión del análisis FODA:

Expresó una performance baja en relación con los objetivos provinciales, en función de la preminencia de Amenazas y Debilidades.

Organismo Financiador: Banco Mundial

Programa: Proyecto de Energías Renovables para Áreas Rurales de Argentina.

Propósitos de los financiamientos:

1) Prestación del servicio de electricidad renovable

2) Suministro de energía solar térmica

3) Apoyo para el diseño, implementación y ejecución de subproyectos

Corresponde a los sectores de: Energía Renovables: Energía renovable Biomasa; Producción de energía hidroeléctrica en gran escala; Energía Renovable Geotérmica; Transmisión y distribución de electricidad; Energía Renovable Solar; Energía renovable Viento; entre otras.

Estructura y descripción del Programa:

El objetivo de desarrollo del Proyecto de Energías Renovables para Áreas Rurales de Argentina es proveer y mejorar el acceso a servicios energéticos modernos en áreas rurales seleccionadas de Argentina. Los principales beneficiarios de la operación propuesta serán algunos de los miembros más pobres de la sociedad argentina. El proyecto constituye un enfoque innovador de la electrificación rural. El proyecto consta de cuatro componentes.

Unidad Ejecutora del Proyecto:

Secretaría de Energía de la Nación.

Conclusión del análisis FODA:

Indicó una performance óptima en relación con los objetivos provinciales, en función de la preminencia de fortalezas y oportunidades. Se sustentó en sus pertinencias temporales, conceptuales y espaciales.

Organismo Financiador: Banco Interamericano de Desarrollo

Programa: Programa de Innovación Tecnológica V

Propósitos de los financiamientos:

El programa está destinado a incrementar los esfuerzos de innovación tecnológica en empresas e instituciones científicas de todo el país, escalando la política de promoción hacia la generación y puesta en marcha de grandes proyectos en sectores y tecnologías estratégicas para el desarrollo socioeconómico y productivo sustentable, con un enfoque federal para la asignación de recursos focalizando el apoyo hacia prioridades sectoriales y territoriales.

Los objetivos específicos son: (i) fortalecer las capacidades de innovación tecnológica de las empresas argentinas; (ii) fortalecer las capacidades de investigación científica y tecnológica; y (iii) mejorar las capacidades de seguimiento, evaluación, articulación y difusión de las políticas de Ciencia, Tecnología e Innovación (CTI).

Estructura y descripción del Programa:

Componente I. **Fortalecimiento de Capacidades de Innovación Tecnológica**, cuyo objetivo es aumentar las capacidades de innovación de las empresas a través de diferentes instrumentos para el financiamiento de proyectos presentados por empresas individuales, grupos asociativos, consorcios e instituciones de Investigación, Desarrollo e Innovación (I+D+I).

Subcomponente I. **Apoyos empresariales para la innovación**. El objetivo es incrementar la competitividad de las empresas. Se financiarán los siguientes tipos de apoyos a proyectos: **a) Apoyos para proyectos individuales, b) Apoyos para proyectos asociativos y c) Apoyos para el fortalecimiento de servicios tecnológicos y creación de centros.**

Subcomponente II. **Innovaciones de Alto Impacto Sectorial y Regional**. El objetivo es apoyar el desarrollo de innovaciones tecnológicas que impacten en sectores y en regiones priorizados en el Plan Nacional Argentina Innovadora 2020, promoviendo el desarrollo de consorcios público-privados

que generen sinergia entre la cultura empresarial y las capacidades científicas y tecnológicas del país.

Componente II. Fortalecimiento de las Capacidades de Investigación Científica y Tecnológica. El objetivo es promover la generación de nuevos conocimientos científicos y tecnológicos y su aplicación al sector productivo y la sociedad. Se financiarán distintos tipos de proyectos agrupados en los siguientes dos subcomponentes, los cuales se resumen a continuación y se detallan en el ROP.

Subcomponente I. Investigación Científica y Tecnológica. El objetivo es fortalecer la producción y difusión del conocimiento científico-tecnológico desarrollado en instituciones de investigación científica y tecnológica. Con este fin se financiarán los siguientes tipos de proyectos y actividades: **a) Proyectos de Investigación científica y tecnológica, b) Proyectos de modernización del equipamiento científico y tecnológico y c) Apoyo a los sistemas nacionales de grandes equipos y bases de datos, d) Apoyo a la evaluación y fortalecimiento de instituciones de ciencia y tecnología, e) Proyecto para aumentar las capacidades del Observatorio Pierre Auger.**

Subcomponente II. Centros de Investigación Multidisciplinarios Interinstitucionales. El objetivo es promover la conformación de centros que articulen la actividad de tres o más instituciones del Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación (SNCTI) con un efecto sinérgico superador de la acción individual y de los acuerdos bilaterales que imperan en la actualidad. Se financiarán proyectos que presenten una propuesta de investigación asociativa y multidisciplinaria a ser desarrollada por un centro de investigación de excelencia en el que participen de manera consorciada al menos tres instituciones científico tecnológicas.

Unidad Ejecutora:

El Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva (MINCYT), es el “Organismo Ejecutor” del “Programa de Innovación Tecnológica V.

Conclusión del análisis FODA:

Expresó una relación óptima con los objetivos provinciales, en función de la preminencia de fortalezas y oportunidades. Se sustentó en sus pertinencias temporales, conceptuales y espaciales.

Organismo Financiador: Banco Interamericano de Desarrollo

Programa: Competitividad de Economías Regionales.

Propósitos de los financiamientos:

Acciones para mejorar la competitividad de un conjunto de cadenas de valor claves localizadas en provincias extra-pampeanas.

En “**Logística para la Competitividad**” se cofinanciarán proyectos de mejora de logística identificados en los diagnósticos de cada cadena apoyada que mitiguen los altos costos que hoy enfrentan y permitan una mejor comercialización (como por ejemplo, instalaciones de frío en zonas portuarias fluviales, puertos secos con instalaciones aduaneras, centros de acopio, mejora en la información de mercado, entre otros). **Las actividades elegibles para financiamiento incluirán:** elaboración de proyectos ejecutivos, obras, equipamiento, gastos de supervisión de obras y recursos humanos para la gestión de proyectos. El financiamiento de estos proyectos será a través de **Aportes No Reembolsables** (ANR) para los beneficiarios finales, que cubrirán hasta el 80% de los costos de los mismos con un máximo de US\$ 10 millones por proyecto. Los recursos de contrapartida, que podrán ser en efectivo o en especie, serán aportados por los organismos públicos que propusieron el proyecto, así como por los beneficiarios finales de los mismos (productores, cooperativas, etc.).

En “**Competitividad de las Cadenas de Valor**” se apoyarán proyectos para aumentar las capacidades de firmas individuales o grupos de firmas a través de diferentes modalidades de financiamiento mediante créditos de inversiones productivas de mediano y largo plazo y capital de trabajo para PyMEs de las regiones extra-pampeanas.

En “**Innovación y acceso a mercados**”: se financiará con ANR hasta un 60% actividades que mejoren las capacidades de innovación y de acceso a mercados prioritarios de grupos de PyMEs de las cadenas apoyadas.

La asignación de cupos a las Entidades Financieras adheridas al Programa se realiza mediante subastas de fondos a través del Banco Central de la República Argentina.

Sectores Económicos comprendidos en el alcance del programa:
Agricultura, Ganadería, Caza, Silvicultura y Pesca: -Agricultura, ganadería, caza y servicios relacionados -Silvicultura y explotación forestal -Pesca y acuicultura. Industria Manufacturera: -Elaboración de productos alimenticios -Elaboración de bebidas -Elaboración de productos de tabaco -Elaboración de productos textiles -Elaboración de prendas de vestir -Elaboración de

productos de cuero -Elaboración de productos de madera -Elaboración de productos de papel -Imprentas y editoriales -Fabricación de productos de hornos de coque -Fabricación de sustancias químicas -Elaboración de productos farmacéuticos -Fabricación de productos de caucho y vidrio - Fabricación de productos de vidrio y minerales no metálicos -Industrias básicas de hierro y acero -Fabricación de productos metálicos -Fabricación de equipos electrónicos -Fabricación de maquinaria -Fabricación de aparatos de uso doméstico -Fabricación de equipos automotores -Fabricación de equipo de transporte -Fabricación de muebles y colchones-Industrias manufactureras diversas -Reparación de maquinaria y equipo.

Estructura y descripción del Programa:

Componente 1. Actividades de Coordinación Institucional

Componente 2. Logística para la Competitividad

El objetivo de este componente es mejorar la eficiencia logística (gestión de información, manejo de inventarios, tiempos, etc.), y de las cadenas de valor priorizadas en el programa. Para el logro de este objetivo, se cofinanciarán proyectos de mejora de logística identificados en los diagnósticos de cada cadena apoyada que mitiguen los altos costos que hoy enfrentan y permitan una mejor comercialización (como por ejemplo, instalaciones de frío en zonas portuarias fluviales, puertos secos con instalaciones aduaneras, centros de acopio, mejora en la información de mercado, entre otros). Dichos proyectos serán implementados principalmente por organismos públicos de los distintos niveles de gobierno.

Componente 3. Competitividad de las Cadenas de Valor

El objetivo de este componente es mejorar las capacidades tecnológicas, de innovación y de comercialización de las cadenas de valor priorizadas en el programa. Para el logro de este objetivo, se apoyarán proyectos para aumentar las capacidades de firmas individuales o grupos de firmas a través de diferentes modalidades de financiamiento.

Unidad Ejecutora del Proyecto:

La Subsecretaría de Financiamiento de la Producción del Ministerio de Producción de la Nación.

Conclusión del análisis FODA:

Demostró una relación óptima con los objetivos provinciales, en función de la preminencia de fortalezas y oportunidades. Se sustentó en sus pertinencias temporales, conceptuales y espaciales.

Organismo Financiador: Banco Interamericano de Desarrollo

Programa: Programa de Servicios Agrícolas Provinciales (PROSAP IV).

Propósitos de los financiamientos:

Proyectos de inversión pública social y ambientalmente sustentables, incrementando la cobertura y la calidad de la infraestructura rural y de los servicios agroalimentarios. En el ámbito de la inversión privada, el PROSAP también financia iniciativas que impulsan la competitividad de los pequeños y medianos productores agropecuarios y de las MIPyMEs (micro, pequeñas y medianas empresas) agroindustriales y de servicios de todo el país.

Estructura y descripción del Programa:

Contribuir a la competitividad y el desarrollo de las economías rurales regionales, a través de la ejecución de programas individuales consistentes con esta finalidad. Específicamente, la tercera operación individual aquí propuesta busca la mejora en la productividad, el incremento de las ventas y agregado de valor de pequeños y medianos productores agropecuarios, con un enfoque de fortalecimiento de la resiliencia al CC.

El programa está estructurado en dos componentes principales.

Componente 1: Inversiones de Apoyo a la Competitividad Fortalecimiento de la Infraestructura Pública de Obras Mayores destinados a incrementar la cobertura y calidad de la infraestructura rural de las provincias, mediante la ejecución de proyectos de inversión pública priorizados en las EPSA.

Componente 2: Servicios de Apoyo para la Competitividad. Este componente financia asistencia técnica y planes de negocios orientados a fomentar la competitividad y el agregado de valor de productos agropecuarios en las economías regionales, complementando en forma prioritaria los proyectos de obras mayores y menores del Componente 1.

Las provincias beneficiarias del programa son las provincias no pampeanas, las cuales se priorizan con base en los criterios que se establecen en el ROP.

Unidad Ejecutora del Programa:

Unidad para el Cambio Rural (UCAR), dependiente del Ministerio de Agroindustria de la Nación.

Para financiar proyectos a través del PROSAP, las provincias deben satisfacer los siguientes requisitos:

1. Haber formulado una Estrategia Provincial para el Sector Agroalimentario (EPSA), a satisfacción de la UEC (Unidad Ejecutora Central), en el cual se enmarquen las políticas, los programas y los proyectos de inversión propuestos.

2. Tener vigente una ley de endeudamiento que faculte a las autoridades de la provincia a celebrar convenios de participación en PROSAP; *para el Programa de Servicios Agrícolas Provinciales - PROSAP*).

3. Tener suscripta la adhesión a la Coparticipación Federal de Impuestos (Ley 23.548) o el régimen equivalente que se encuentre vigente al momento de inicio de actividades;

4. Demostrar que la provincia tiene la capacidad de endeudamiento y de aporte de contrapartida para el Proyecto propuesto; y

5. Haber establecido o identificado a la Entidad de Enlace Provincial (EE) o Entidades de Programación del Desarrollo Agropecuario (EPDA) preexistente con dotación de recursos humanos y técnicos adecuados para establecer y mantener el diálogo de estrategia de inversiones con la UEC del PROSAP.

Conclusión del análisis FODA:

Expresó una performance moderada en relación con los objetivos provinciales, en función de la preminencia bajo el signo de las amenazas. Se respalda además este resultado en la necesidad de obtener autorización para el financiamiento, la competitividad del programa con otras regiones priorizadas, y la necesidad de conformación de estructuras inexistentes a nivel provincial, tanto públicas como privadas.

LISTADO DE PROGRAMAS Y PROYECTOS DEL ÁMBITO NACIONAL

Organismo Financiado	Título del Proyecto	Destinatarios
Ministerios de Agroindustria y Energía y Minería	Proyecto para la promoción de la energía derivada de biomasa – PROBIOMASA	Gobiernos y Productores
Ministerio de Ambiente y desarrollo Sustentable -Fondo verde para el clima-	Fortalecimiento de la resiliencia de ambientes y sectores vulnerables al Cambio Climático de la Patagonia Argentina, con énfasis en sistemas de alerta temprana, reducción de riesgos de desastres, y la seguridad alimentaria	Gobierno
Ministerio de Agroindustria	Ley Ovina 25.422 - 27.230	Gobiernos y Productores
	Ley de Emergencia Agropecuaria LEY 26.509	Productores
	Líneas de Crédito por Actividad Productiva	Productores
	Líneas de crédito del Banco de la Nación Arg.	Productores
	Registro Nacional de Agricultura Familiar (ReNAF)	Productores
	Turismo Rural	Productores
CFI	CFI Crédito para la Reactivación Productiva	Productores
	CFI Crédito para la Producción Regional Exportable	Productores
	CFI Crédito para Solución de Emergencias y/ Desastres	Productores
Ministerio de Trabajo	Sostenimiento del empleo frente a emergencias climáticas y productivas	Productores
	Programa generación, sostenimiento y mejora en la calidad del empleo de agricultores familiares	Productores
	Movilidad geográfica	Productores
	Entramados productivos locales	Productores
Ministerio de Desarrollo Social	Prohuerta	Productores
	Manos a la obra	Productores
Ministerio de Ciencia y Tecnología	FONTAR	Gobiernos y Productores
	FONREBIO	Productores
	Fortalecimiento a la innovación tecnológica en aglomerados productivos - FIT AP	Productores
	Fortalecimiento de la Innovación Tecnológica Proyectos de Desarrollo de Proveedores (FIT PDP-VP)	Productores
	Fondo Argentino Sectorial FONARSEC	Productores

Los programas listados del “ámbito nacional” tienen dos fuentes de fondos, una del tesoro nacional (ej.: Ley Ovina, Emergencia Agropecuaria), y la otra del financiamiento internacional pero cuyas ventanillas de acceso son organismos nacionales.

Organismo Financiador: Ministerios de Agroindustria y Energía y Minería

Programa: Proyecto para la promoción de la energía derivada de biomasa – PROBIOMASA

Propósitos de los financiamientos:

Análisis de diagnóstico de Biomasa, para la generación de energía aplicando la metodología “Mapeo de Oferta y Demanda Integrada de Biomasa para Energía” (WISDOM por sus siglas en inglés). Asesoramiento de proyectos bioenergéticos públicos y/o privados para garantizar sostenibilidad técnica, económica- financiera, social y ambiental. Programas formativos en curso, nacionales, provinciales y municipales, sobre energía derivada de biomasa.

Estructura y descripción del Programa:

El Gobierno de la Provincia de Tierra del Fuego y la FAO firmaron una Carta de Intención que sustenta una cooperación de acciones a fin de promover la energía derivada de biomasa en el marco del proyecto UTF/ARG/020/ARG - PROBIOMASA.

Unidad ejecutora del Programa:

Es una iniciativa de los Ministerios de Agroindustria y de Energía y Minería con la asistencia técnica y administrativa de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO).

Conclusión del análisis FODA:

Expresó una performance baja en relación con los objetivos provinciales, en función de la preminencia de Amenazas y Debilidades.

Organismo Financiador: Fondo Verde para el Clima - Ministerio de Ambiente y desarrollo Sustentable.

Programa: Fondo Verde para el Clima

Propósitos de los financiamientos:

Proyectos y programas de mitigación y adaptación al cambio climático, del sector público y/o privado, que promuevan un desarrollo bajo en carbono y resiliente al clima. El Fondo Verde financia proyectos en las siguientes áreas de resultado: Mitigación del cambio climático y Adaptación al cambio climático

Estructura y descripción del Programa:

Las propuestas de financiamiento deben ajustarse a los criterios de inversión del FVC que se enuncian a continuación:

- Potencial impacto para lograr los objetivos del Fondo (desarrollo bajo en carbono y resiliente al clima – Mitigación y Adaptación)
- Potencial para provocar “cambio de paradigma” (el grado en el que la actividad puede catalizar el impacto más allá de un solo proyecto o programa)
- Potencial para promover el desarrollo sostenible (co-beneficios ambientales y sociales) Necesidades del recipiente (vulnerabilidad ante los efectos climáticos y necesidades financieras del país y población)
- Apropiación de los países (el GCF es propiedad de los países y se debe promover su desarrollo institucional así como capacidades para implementar políticas y estrategias sobre el clima)
- Eficiencia y eficacia (económicamente viable y con plan financiero robusto)

Unidad ejecutora del Programa:

Los proyectos provinciales se canalizan mediante una de las agencias de implementación acreditadas, mientras que los proyectos privados mediante los organismos de créditos. En Argentina la DNPOIC fue acreditada como Autoridad Nacional Designada como intermediaria ante el Fondo para la presentación de proyectos. Los análisis técnicos y de cumplimientos de objetivos nacionales se aprueban en el Gabinete Nacional de Cambio Climático, bajo la intervención de la Dirección Nacional de CC del MAyDS.

Conclusión del análisis FODA:

Expresó una relación óptima con los objetivos provinciales, en función de la preminencia de fortalezas y oportunidades. Se sustentó en sus pertinencias temporales, conceptuales y a la posibilidad de brindar valor agregado y financiamientos a tasas internacionales subsidiadas.

Organismo Financiador: Ministerio de Agroindustria

Programa: Ley Ovina

Propósitos de los financiamientos:

Infraestructura, prefinanciamiento comercial, financiamiento de capital de trabajo, compra de insumos, equipos y maquinaria necesarios para prestar al productor los servicios en forma eficiente, puesta en funcionamiento o readecuación de plantas para procesamiento de fibras, carnes, cueros y/o leche, logística, promoción de productos, puesta en funcionamiento y compra de equipos y/o insumos para locales comerciales, ferias y mercados.

Brinda para ello Aportes No Reintegrables y Aportes Reintegrables.

Estructura y descripción del Programa:

El financiamiento está respaldado por el tesoro nacional. La Comisión Asesora Técnica, tiene funciones consultivas para la autoridad de aplicación y realiza el seguimiento de la ejecución del presente régimen, efectuando las recomendaciones que considere pertinentes para el logro de los objetivos buscados. Las autoridades de cada provincia adherida deben consensuar un procedimiento con las entidades de productores para la designación del representante de los productores en la Comisión, así como la duración de los mandatos de los mismos.

Unidad ejecutora del Programa:

La Unidad Ejecutora Nacional (UEN) depende para su aplicación del Ministerio de Agroindustria, de la Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca, Subsecretaría de Ganadería, la Dirección de Ovinos, Caprinos y Camélidos, y la coordinación de la Ley Ovina y Caprina.

La UEP depende del Ministerio de Agricultura Ganadería y Pesca de la Provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur.

Conclusión del análisis FODA:

Expresó una relación óptima con los objetivos provinciales en función de la preminencia de fortalezas y oportunidades. Se sustentó en sus pertinencias temporales, conceptuales y a la posibilidad de brindar valor agregado y financiamientos a tasas subsidiadas y/o aportes no reintegrables.

Organismo Financiador: Ministerio de Agroindustria

Programa: Ley de Emergencia Agropecuaria

Propósitos de los financiamientos:

Productores en situación de emergencia y/o desastre agropecuario.

Estructura y descripción del Programa:

Se activa luego de la declaración de emergencia agropecuaria de la zona afectada con delimitación del área territorial, cuando factores de origen climático, meteorológico, telúrico, biológico o físico, que no fueren previsibles o siéndolo fueren inevitables, por su intensidad o carácter extraordinario, afectaren la producción o la capacidad de producción de una región dificultando gravemente la evolución de las actividades agropecuarias y el cumplimiento de las obligaciones crediticias y fiscales.

Unidad ejecutora del Programa:

La Dirección Nacional de Emergencias y Desastres Agropecuarios, coordina el Sistema Nacional para la Prevención y Mitigación de Emergencias y Desastres Agropecuarios (Ley 26.509).

Conclusión del análisis FODA:

No se realiza un análisis FODA pues no es un programa de desarrollo sino un programa para paliar situaciones de emergencia y/o desastre agropecuario.

Organismo Financiador: Ministerio de Agroindustria

Programa: Líneas de Crédito por Actividad Productiva

Propósitos de los financiamientos:

1. Microempresas
2. Actividades de agregado de valor en origen
3. Economías regionales
4. Productores y cooperativas en emergencia y/o desastre agropecuario
5. Maquinaria agrícola y riego
6. Producción de ganados y carnes

7. Sector cooperativo
8. Sector lechero
9. Sector pesquero
10. Actividades Agrícolas

Estructura y descripción del Programa:

Las operaciones se gestionan mediante el BNA Línea 400, o la que según vencimientos y/o cupos la operativiza y/o reemplaza.

Unidad Ejecutora del Programa:

El Ministerio de Agroindustria, a través de la Secretaría de Agregado de Valor, y de la Dirección Nacional de Financiamiento (FINAGRO) articula diversas formas de acceso al crédito del sector agropecuario y agroindustrial.

Conclusión del análisis FODA:

Expresó una relación óptima con los objetivos provinciales, en función de la preminencia de fortalezas y oportunidades. Se sustentó en sus pertinencias temporales, conceptuales y a la posibilidad de brindar valor agregado y financiamientos a tasas subsidiadas.

Organismo Financiador: Ministerio de Agroindustria

Programa: Líneas de crédito del Banco de la Nación Argentina

Propósitos de los financiamientos:

- Financiamiento para la Consolidación, Producción e Inclusión financiera de la Microempresa Agropecuaria y Agroindustrial
- Financiamiento de inversiones para agregado de valor en origen
- Financiamiento de capital de trabajo para el agregado de valor en origen en las cadenas de valor de las economías regionales.
- Financiamiento para productores cooperativizados en situación de emergencia y/o desastre agropecuario.
- Financiamiento para productores en situación de emergencia y/o desastre agropecuario.
- Inversiones en maquinaria agrícola y riego.
- Cooperativas Agropecuarias

Estructura y descripción del Programa:

Las operaciones se gestionan mediante el BNA Línea 400, o la que según vencimientos y/o cupos la operativiza y/o reemplaza.

Unidad ejecutora del Programa:

El Ministerio de Agroindustria, a través de la Secretaría de Agregado de Valor, y de la Dirección Nacional de Financiamiento (FINAGRO) articula diversas formas de acceso al crédito del sector agropecuario y agroindustrial.

Conclusión del análisis FODA: Expresó una relación óptima con los objetivos provinciales, en función de la preminencia de fortalezas y oportunidades. Se sustentó en sus pertinencias temporales, conceptuales y a la posibilidad de brindar valor agregado y financiamientos a tasas subsidiadas.

Organismo Financiador: Ministerio de Agroindustria

Programa: Registro Nacional de Agricultura Familiar (ReNAF)

Propósitos de los financiamientos:

- *Acceder al Monotributo Social Agropecuario gratuito*, que formaliza sus ventas, amplía sus posibilidades de comercialización, y les da acceso a obra social y jubilación.
- *Obtener recursos para emprendimientos, capacitación y mejora de la productividad* en el marco de la Ley Caprina N°26.141 y Ley Ovina N°25.442.
- Acceder beneficios impositivos para actividades específicas, como la vitivinícola y la yerba mate, a través de convenios de corresponsabilidad gremial celebrados con distintos organismos.
- *Obtener fondos para inversión en proyectos productivos y maquinarias* en el marco de programas de Desarrollo de las Economías Regionales implementados por distintas provincias.
- Obtener un adelanto no reintegrable del 50% respecto a los costos de plantación establecidos por la Ley de Inversión Promoción de Inversiones para Bosques Cultivados (Res 33/2013)
- *Acceder a fondos de emergencia* dispuestos para asistir al sector en situaciones especiales como sequía, inundación y otros.
- *Ser destinatario de inversiones públicas en infraestructura sanitaria, bromatológica, fitosanitaria y ambiental.*

- *Acceder a programas de capacitación* para el fortalecimiento de las capacidades organizativas y productivas del sector.

Estructura y descripción del Programa:

El ReNAF es un registro voluntario, gratuito, permanente y de alcance nacional. Para registrarse los Agricultores y Agricultoras Familiares tienen distintas opciones de pre inscripción que, una vez verificados sus datos, les otorgan el alta definitiva dentro del padrón del ReNAF.

Unidad Ejecutora del Programa:

Dirección de Registros y Monotributo Social Agropecuario, Ministerio de Agroindustria.

Conclusión del análisis FODA:

Expresó una relación óptima con los objetivos provinciales, en función de la preminencia de fortalezas y oportunidades. Se sustentó en sus pertinencias temporales, conceptuales y a la posibilidad de brindar valor agregado y financiamientos a tasas subsidiadas, y aportes no reintegrables.

Organismo Financiador: Ministerio de Agroindustria

Programa: Turismo Rural

Propósitos de los financiamientos:

- Construcción de establecimientos
- Ampliación, refacción, terminación, construcción de instalaciones
- Equipamiento (moblaje, ropa de cama, vajilla, etc)
- Vehículos
- Bienes de Capital
- Capital de Trabajo
- Equipamiento de agencias de viajes, realización de misiones comerciales y/o preparación de material publicitario.
- Participación en Ferias Nacionales e Internacionales y Viajes de Negocios
- Preinversión, asistencia técnica.

Estructura y descripción del Programa:

Promoción del Turismo Rural entendido como una actividad productiva, que busca el aumento del empleo rural no agrícola, la diversificación de fuentes de ingreso para reducir los riesgos agropecuarios, y compensar la estacionalidad de los flujos de trabajo y económicos de cada región. Las fuentes de financiamiento se instrumentan por intermedio del BNA, BICE, y la banca privada con subsidio de tasa. Para cada caso se debe considerar la línea específica, y las características de cada banco.

Unidad ejecutora del Programa:

Secretaría de Agricultura Familiar, Coordinación y Desarrollo Territorial, Subsecretaría de Desarrollo Territorial, Dirección Nacional de Desarrollo Territorial Rural.

Conclusión del análisis FODA:

Expresó una relación óptima con los objetivos provinciales, en función de la preminencia de fortalezas y oportunidades. Se sustentó en sus pertinencias temporales, conceptuales y a la posibilidad de brindar valor agregado y financiamientos a tasas subsidiadas, y las posibilidades de integración en cadenas de valor y comercialización.

Organismo Financiador: Consejo Federal de Inversiones.

Programa: Créditos para la Reactivación Productiva

Propósitos de los financiamientos:

- Microempresas

Los créditos serán otorgados a personas físicas o jurídicas con un patrimonio menor o igual a \$ 675.000.-

- PyMES

Los créditos serán otorgados a personas físicas o jurídicas con un patrimonio superior a \$ 675.000 y un plantel de hasta 100 personas ocupadas en forma permanente.

Destino de los créditos:

A) Capital de trabajo, B) Activo fijo, C) Pre-inversión.

Estructura y descripción del Programa:

Se instrumenta como una operación crediticia.

Unidad ejecutora del Programa:

Unidad de Enlace Provincial (UEP)

Ushuaia: Fitz Roy 164 Planta Baja (9410) Ushuaia Teléfono: (2901) 421891/422532 email: consejofedushuaia@speedy.com.ar

Río Grande: Kayen 683 esquina Prefectura Naval - segundo piso - (9420) Río Grande Teléfono: (2964) 4344029

Conclusión del análisis FODA:

Expresó una relación óptima con los objetivos provinciales, en función de la preminencia de fortalezas y oportunidades. Se sustentó en sus pertinencias temporales, conceptuales y a la posibilidad de brindar valor agregado y financiamientos a tasas subsidiadas, con importantes facilidades de acceso.

Organismo Financiado: Consejo Federal de Inversiones.

Programa: Créditos para la Producción Regional Exportable

Propósitos de los financiamientos:

- Prefinanciación de exportaciones
- Actividades vinculadas a la producción de bienes exportables:
 - Preinversión: Actividades tales como certificaciones de calidad y realización de misiones al exterior, entre otros.
 - Capital de trabajo: materias primas, insumos, elaboración y acondicionamiento de mercaderías, etc.
 - Activo fijo: en casos eventuales, siempre que la inversión admita una rápida devolución del crédito.

Estructura y descripción del Programa:

Se instrumenta como una operación crediticia.

Unidad ejecutora del Programa:

Unidad de Enlace Provincial (UEP)

Ushuaia: Fitz Roy 164 Planta Baja (9410) Ushuaia Teléfono: (2901) 421891/422532 email: consejofedushuaia@speedy.com.ar

Río Grande: Kayen 683 esquina Prefectura Naval - segundo piso - (9420) Río Grande Teléfono: (2964) 4344029

Conclusión del análisis FODA:

Expresó una relación óptima con los objetivos provinciales, en función de la preminencia de fortalezas y oportunidades. Se sustentó en sus pertinencias temporales, conceptuales y a la posibilidad de brindar valor agregado y financiamientos a tasas subsidiadas, con importantes facilidades de acceso.

Organismo Financiado: Consejo Federal de Inversiones.

Programa: Créditos para situaciones de emergencia y/o desastre

Propósitos de los financiamientos:

Emprendedores afectados por distintos eventos de índole perjudicial (inundaciones, caída de granizo, sequías, caída de cenizas volcánicas, movimientos sísmicos, e incendios).

Estructura y descripción del Programa:

Créditos a tasa cero y a sola firma, con montos máximos que hoy alcanzan \$ 100.000. Estos créditos se devuelven en un plazo máximo de hasta 48 meses con 12 meses de gracia incluidos y con frecuencias de pago que pueden ser mensuales, trimestrales o semestrales según la actividad productiva afectada.

El otorgamiento de estos créditos, que se gestionan a través de las Unidades de Enlace de Producción (UEP) localizadas en la capital de cada provincia, se condiciona al dictado del correspondiente Decreto de Emergencia por parte del gobierno provincial y a la disponibilidad del Certificado que acredite al damnificado el consiguiente perjuicio que le hubiera causado el evento.

Unidad ejecutora del Programa:

Unidad de Enlace Provincial (UEP)

Ushuaia: Fitz Roy 164 Planta Baja (9410) Ushuaia Teléfono: (2901) 421891/422532 email: consejofedushuaia@speedy.com.ar

Río Grande: Kayen 683 esquina Prefectura Naval - segundo piso - (9420) Río Grande Teléfono: (2964) 4344029

Conclusión del análisis FODA:

Expresó una relación óptima con los objetivos provinciales, en función de la preminencia de fortalezas y oportunidades. Se sustentó en sus pertinencias temporales, conceptuales y a la posibilidad de brindar valor agregado y financiamientos a tasas subsidiadas (tasa cero), con importantes facilidades de acceso.

Organismo Financiador: Ministerio de Trabajo Empleo y Seguridad Social.

Programa: Sostenimiento del empleo frente a emergencias climáticas y productivas

Propósitos de los financiamientos:

Ayuda económica a empleados o pequeños productores de \$1800 por cada trabajador durante 4 meses como máximo. Destinada a sostener ingresos de pequeños productores y prevenir despidos de trabajadores agrarios por emergencias climáticas.

Estructura y descripción del Programa:

- Es necesario que la provincia haya declarado la emergencia climática en la zona y contar con certificación de daños emitida por área provincial responsable o competente.
- La provincia o el municipio deben solicitar por nota la intervención a la Gerencia de Empleo y Capacitación Laboral.
- A la nota debe agregarse la declaración provincial y/o nacional del Estado de Emergencia o Desastre y la nómina de productores/trabajadores que han visto afectado su empleo. Detallar si los damnificados son empleados en relación de dependencia o autoempleados (pequeños productores).
- Adjuntar la nómina de productores o trabajadores afectados: si son pequeños productores; nombre apellido y CUIL; y si son

empleados en relación de dependencia, su empleador (con CUIT y Razón Social) deberá presentar la nómina y CUIL de sus trabajadores.

- Debe tenerse en cuenta que el período de liquidación de la ayuda económica del MTEySS (que quedará definido en el convenio) deberá estar dentro del período declarado en emergencia por el Decreto correspondiente.

Unidad ejecutora del Programa:

Gobierno provincial o de la Gerencia de empleo y capacitación laboral (GECAL).

Conclusión del análisis FODA: *No corresponde un análisis FODA por tratarse de una asistencia puntual en caso de emergencia.*

Organismo Financiado: Ministerio de Trabajo Empleo y Seguridad Social

Programa: Programa generación, sostenimiento y mejora en la calidad del empleo de agricultores familiares.

Propósitos de los financiamientos:

Proyectos de organizaciones de la pequeña agricultura familiar que contemplan:

- Capacitación.
- Asistencia técnica.
- Compra de equipamiento e insumos.
- Pago directo a personas.

Estructura y descripción del Programa:

- Presentar el pedido en la GECAL y elaborar un proyecto para abordar la situación planteada.
- Firma de convenios específicos con los gobiernos provinciales y/o municipales y con organizaciones de pequeños productores.

Se priorizan proyectos que:

- Incrementen o estabilicen el trabajo en la explotación a lo largo del año, mejoren su calidad, contribuyan a la erradicación del trabajo infantil y a reducir la migración por falta de ingresos.

- Potencien el trabajo asociativo, la capacidad de gestión, representación, propuesta y participación social y la autonomía de los socios y la comunidad.
- Incorporen innovaciones productivas, de transformación (valor agregado) y comercialización que favorezcan el trabajo familiar en la unidad productiva.
- El organismo o institución que presenta el proyecto debe:
- Fundamentar la propuesta, describir el escenario e identificar las dependencias del gobierno provincial y nacional con presencia en el territorio.
- Detallar acciones y/o estrategias individuales o articuladas y explicarlas en relación a los sectores de la pequeña agricultura familiar en su territorio.
- Conviene adjuntar toda información relevante para describir la propuesta y por qué es pertinente la intervención del Ministerio de Trabajo. Por ejemplo:
 - El perfil de productores.
 - Actividades principales y trabajo demandado en las distintas épocas del año.
 - Estrategia de generación de ingresos (en el predio y fuera de él).
 - Tipo de tenencia de la tierra.
 - Superficie media de la unidad de producción (total y cultivada).
 - Grado de organización y asociativismo alcanzado y en qué actividades.
 - Principales limitaciones.

Unidad ejecutora del Programa:

Gerencias de empleo y capacitación laboral (GECAL).

Conclusión del análisis FODA:

No corresponde un análisis FODA por tratarse de una asistencia incluida en la Plataforma de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN) bajo la dimensión de “acceso”.

Organismo Financiador: Ministerio de Trabajo Empleo y Seguridad Social

Programa: Movilidad geográfica

Propósitos de los financiamientos:

Facilita el traslado de trabajadores afectados por la disminución del empleo en el período intercosecha hacia regiones donde se demanda su trabajo.

Se garantiza que el transporte se realice de manera digna y segura para los trabajadores. Se brinda a los trabajadores transporte gratuito a las zonas en las que se demanda su trabajo.

Estructura y descripción del Programa:

Se debe presentar:

- Nómina completa de los trabajadores que incluya:
- Nombre y apellido, N° de CUIL y N° de CUIT de la empresa contratante.
- Fotocopia de la factura de la contratación del transporte y/o boletos individuales de transporte.
- La documentación deberá estar en sus originales bajo la custodia de la "PROVINCIA", en condiciones de ser examinada y auditada por el "MINISTERIO".

Unidad ejecutora del Programa:

Gobierno provincial o Gerencia de Empleo y Capacitación Laboral correspondiente.

Conclusión del análisis FODA:

No corresponde un análisis FODA por tratarse de una asistencia social puntual y acotada.

Organismo Financiador: Ministerio de Trabajo Empleo y Seguridad Social

Programa: Entramados productivos locales

Propósitos de los financiamientos:

Financiamiento en asignaciones no reembolsables (subsidio) de hasta \$1.320.000 por proyecto, destinado a:

- Maquinaria, equipamiento y herramientas
- Insumos
- Capacitación y asistencia técnica
- Adecuación de infraestructura

Estructura y descripción del Programa:

El Programa está dirigido a grupos asociativos de pequeños productores y/o emprendedores que se encuentran desarrollando una actividad productiva en el territorio y a gobiernos locales que deseen establecer espacios para brindar servicios de apoyo a la producción de pequeños productores y emprendedores.

Contar con personería jurídica y estar inscriptos en el Registro de Instituciones de Capacitación y Empleo (REGICE)

Unidad ejecutora del Programa:

Gobierno provincial o Gerencia de Empleo y Capacitación Laboral correspondiente.

Conclusión del análisis FODA:

No corresponde un análisis FODA por tratarse de una asistencia social puntual y acotada.

Organismo Financiador: Ministerio de Desarrollo Social

Programa: Prohuerta

Propósitos de los financiamientos:

Distribución de insumos, como semillas y pollitos, entre otros.

Estructura y descripción del Programa:

Los Proyectos Especiales tienen el objetivo de acompañar y contribuir con las familias vulnerables a su crecimiento y a la transformación de su realidad, en un marco que apunta al desarrollo integral del territorio. A través de estos proyectos *los productores acceden a un subsidio que les permite acceder equipamiento e infraestructura, y desarrollar proyectos* que realmente satisfagan las demandas y las necesidades de la comunidad, en integración y con la participación con de los equipos técnicos y todas las redes institucionales de la zona.

En estos proyectos se abordan diversas *líneas temáticas clave que fueron definidas y priorizadas por el Ministerio de Desarrollo Social*, a partir de una serie de problemas y demandas genuinas que tienen hoy los territorios y que son planteadas por los propios productores como lo son el acceso al agua para uso integral, el valor agregado en origen, la comercialización, la producción pecuaria, la producción frutihortícola, la granja para venta, la cultivos locales, la educación, la comunicación y las energías renovables.

Unidad ejecutora del Programa:

INTA, Ministerio de Desarrollo Social, Gobierno Provincial.

Conclusión del análisis FODA:

No corresponde un análisis FODA por tratarse de una asistencia social puntual y acotada.

Organismo Financiador: Ministerio de Desarrollo Social

Programa: Manos a la obra

Propósitos de los financiamientos:

Subsidios para la adquisición de insumos y equipamiento para fortalecer la organización socioeconómica y promover el desarrollo de los trabajadores y trabajadoras de la Economía Social.

Estructura y descripción del Programa:

Tipos de fortalecimiento de las actividades productivas:

- **Proyectos Socioproductivos:** Este fortalecimiento está destinado a cooperativas, empresas recuperadas, asociaciones de productores y comunidades aborígenes. A través del mismo se otorgan subsidios para la adquisición de insumos y equipamiento con el objetivo de favorecer la organización socioeconómica y mejorar las capacidades productivas de los

emprendimientos, tanto a proyectos que se encuentren en un estadio inicial, como a aquellos que se encuentran en un proceso de consolidación.

- **Talleres Familiares y Comunitarios:** Están destinados a trabajadores y trabajadoras que desarrollan actividades productivas de manera individual, familiar o asociativa. A través de los Talleres Familiares se otorgan maquinarias y herramientas con el objetivo de mejorar las capacidades productivas de los emprendimientos de pequeña escala.

Unidad ejecutora del Programa:

Los interesados deben presentar la siguiente documentación:

1. Guía inicial para la presentación del proyecto.
2. Nota de solicitud de subsidio Proyectos Manos a la Obra, dirigida a la Ministra de Desarrollo Social de la Nación.
3. Documentación específica a presentar según el tipo de organización.

La documentación debe presentarse en el Centro de Referencia (CDR) más cercano (no se ha detectado ninguno en Tierra del Fuego) o bien solicitar el subsidio enviando la documentación por correo electrónico a: manosalaobra@desarrollosocial.gob.ar o por correo a Av. Entre Ríos 181, 5° piso (C1079ABB) – C.A.B.A.

Conclusión del análisis FODA:

No corresponde un análisis FODA por tratarse de una asistencia social puntual y acotada.

Organismo Financiador: Ministerio de Ciencia y Tecnología

Programa: Fondo Tecnológico Argentino (FONTAR),

Propósitos de los financiamientos:

Proyectos dirigidos al mejoramiento de la productividad del sector privado a través de la innovación tecnológica.

Estructura y descripción del Programa:

Para participar de las convocatorias se deben presentar proyectos que tengan por objetivo realizar adaptaciones y mejoras, desarrollos tendientes a

adecuar tecnologías y a introducir perfeccionamiento de productos y procesos con bajo nivel de riesgo técnico.

Es condición para calificar ser una PyMEs según lo establecido por la Resolución 103-E/2017 Ministerio de Producción, Secretaría de Emprendedores y de la Pequeña y Mediana Empresa.

En el caso que los solicitantes fueran más de una empresa, las mismas deberán acreditar el tipo de asociación entre ellas (UTE, Asociación de Colaboración, etc.)

No podrán ser beneficiarios Instituciones sin fines de lucro ni dependencias gubernamentales.

El financiamiento será hasta \$ 8.000.000 y de hasta un 80% del monto del proyecto.

INSTRUMENTOS DE PROMOCIÓN Y FINANCIAMIENTO DEL FONTAR

I) INSTRUMENTOS PARA INVESTIGACIÓN Y DESARROLLO CON CONVOCATORIA PÚBLICA ABIERTA AL MOMENTO DEL RELEVAMIENTO.

Se integra con las siguientes líneas: **A)** Aportes No Reembolsables para Desarrollos Tecnológicos con Impacto Social (ANR Social); **B)** ANR (ANR Plan Argentina Innovadora 2020); **C)** ANR Tecnología (ANR Tec); **D)** Aportes No Reembolsables Biotecnología, Nanotecnología y TIC (ANR BIO NANO TIC); **E)** Aportes No Reembolsables Producción Más Limpia (ANR P+L); **F)** Aportes No Reembolsables Investigación + Desarrollo (ANR I+D); **G)** Aportes No Reembolsables Desarrollo Tecnológico (ANR PDT).

Que en su último ejercicio hayan facturado un monto inferior a Pesos MIL MILLONES (\$ 1.000.000.000).

1. ANR Social - ANR SOCIAL 2017 C2

PROYECTOS ELEGIBLES

Se financiarán proyectos que se orienten a algunas de las siguientes temáticas:

- Cultivos y producciones animales no tradicionales, de baja escala;
- Uso eficiente de la energía / Energías alternativas;

- Mejoras en la comercialización, diseño y producción en una cadena de valor, mediante la innovación tecnológica. Mejorar los niveles de competitividad y llegada a nuevos mercados;
- Alimentos destinados a poblaciones vulnerables (por ejemplo aquellos afectados por diabetes, celiaquía, hipertensión, desnutrición, etc.);
- Bioingeniería médica;
- Discapacidad;
- Hábitat.

Esta lista de temas no es taxativa. Se analizarán otras temáticas con impacto social relevante.

FINANCIACIÓN Y PLAZO DE EJECUCIÓN

Modalidad I - Aportes No Reembolsables de hasta \$4.800.000 y hasta el 80% del costo total del proyecto, debiendo el beneficiario aportar el resto.

Modalidad II - Aportes No Reembolsables de hasta \$4.800.000 y hasta el 80% del costo total del proyecto, debiendo el beneficiario aportar el resto.

Los proyectos tendrán un plazo máximo de ejecución de 24 meses.

2. ANR P+L - ANR P+L 2017 C2

Proyectos de Innovación Tecnológica para alcanzar una producción más limpia o que genere un menor impacto en el medio ambiente.

- a- Proyectos de Producción más Limpia, que podrán recibir subvenciones de hasta el 70% del costo total del proyecto.
- b- Proyectos de Desarrollo de Tecnologías para la Gestión Ambiental de residuos y de efluentes, que podrán recibir subvenciones de hasta el 60% del costo total del proyecto.

PROYECTOS ELEGIBLES

A) Proyectos de Producción más Limpia: son aquellos en los que hay una modificación o desarrollo de un producto o proceso que minimiza la generación de residuos y efluentes en el ciclo de producción o uso, sin recurrir a tratamientos ad hoc para el vertido o disposición, y que se orienten a:

- Desarrollo de tecnologías 3R

- Sustitución de Materiales
- Cambios Tecnológicos
- Diseño y desarrollo de productos

B) Proyectos de Desarrollo de Tecnologías para la Gestión ambiental de residuos y efluentes que se oriente a:

- Cambios Tecnológicos: Comprende el desarrollo de innovaciones en procesos con el objetivo de incrementar el desempeño ambiental mediante el tratamiento de los desechos.

FINANCIACIÓN Y PLAZO DE EJECUCIÓN

Aportes No Reembolsables \$4.800.000.

Los proyectos presentados en la modalidad A podrán recibir subvenciones de hasta el 70% del costo total del proyecto, debiendo la empresa beneficiaria aportar el resto.

Los proyectos presentados en la modalidad B podrán recibir subvenciones de hasta el 60% del costo total del proyecto, debiendo la empresa beneficiaria aportar el resto.

Los proyectos tendrán un plazo máximo de ejecución de 24 meses.

3. ANR PDT - ANR 4800 2017 C2

PROYECTOS ELEGIBLES

Proyectos donde quede demostrada una participación activa y relevante en el esfuerzo de ingeniería por parte de la entidad beneficiaria en el proceso de desarrollo tecnológico y que se orienten a:

- Desarrollo de tecnología a escala piloto y prototipo.
- Producción de conocimientos aplicables a una solución tecnológica, cuyo desarrollo alcanza una escala de laboratorio o equivalente.
- Desarrollo de cualidades innovadoras de nuevos procesos y productos a escala piloto o de prototipo.
- Modificación de procesos productivos.

FINANCIACIÓN Y PLAZO DE EJECUCIÓN

Aportes No Reembolsables de hasta \$4.800.000. Los proyectos presentados por entidades solicitantes que cumplan con las condiciones, podrán recibir subvenciones de hasta el 80% del costo total del proyecto.

II) INSTRUMENTOS PARA PROYECTOS ASOCIATIVOS.

Se integra con las siguientes líneas: **A)** Fortalecimiento de la Innovación Tecnológica Aglomerados Productivos (FIT AP); **B)** Fortalecimiento de la Innovación Tecnológica Proyectos de Desarrollo de Proveedores (FIT PDP (VP)); y **C)** Fortalecimiento de la Innovación Tecnológica Proyectos de Desarrollo de Proveedores (FIT PDP (CP)). Los dos primeros bajo la modalidad de Ventanilla Permanente y el último bajo la de convocatoria Pública.

1. FORTALECIMIENTO A LA INNOVACIÓN TECNOLÓGICA EN AGLOMERADOS PRODUCTIVOS - FIT AP

Aumentar la inversión y fortalecer los procesos de innovación asociativos en los que deberán participar tanto empresas como instituciones científicas y tecnológicas. Podrán a su vez, intervenir entidades públicas o privadas que contribuyan al desarrollo tecnológico e innovador del aglomerado productivo y sectores de Gobierno.

BENEFICIARIOS

El proyecto deberá ser presentado por una Asociación Ad Hoc (AAH). La misma estará representada por los principales actores del FIT-AP, empresas del AP e instituciones científicas y tecnológicas vinculadas. Podrán también estar representados otros actores como Gobiernos Provinciales o Municipales, entidades educativas estatales y privadas, agencias de promoción y entes estatales u otras organizaciones públicas o privadas promotoras del desarrollo del AP.

Se denomina Aglomerados Productivos (AP) a aquellas concentraciones de empresas, con frecuencia territoriales –con predominio de PYME–, que presentan cierta especialización productiva similar o complementaria en un mismo sector productivo o cadena de valor. El proyecto consistirá en un Plan de Mejora Tecnológica (PMT) consensuado entre los actores participantes,

orientado a abordar objetivos estratégicos de desarrollo del Aglomerado. Para el logro de estos fines, el FONTAR aplicará diferentes instrumentos de financiamiento (subsidios y/o créditos) a empresas e instituciones, dependiendo de las características de las actividades propuestas, incluyendo los objetivos específicos, el grado de impacto en el aglomerado, las posibilidades de concreción en el corto plazo y el efecto derrame en el AP. La AAH designará un Gerente responsable del FIT-AP, cuyas funciones serán coordinar y alinear las demandas e iniciativas, organizar las actividades, asignar responsabilidades, etc. El Gerente asumirá la interlocución y representación ante la ANPCYT.

ELEGIBILIDAD DE PROYECTOS FIT-AP

Serán elegibles los FIT-AP cuyos objetivos den cuenta del logro de acciones colectivas concretas de impacto en el corto o mediano plazo en el aglomerado productivo o clúster y con al menos las siguientes características:

- Ajustarse a los objetivos de la línea, proponiendo un conjunto de actividades que a juicio de la ANPCYT y del experto contratado, contribuyan a aumentar la inversión y fortalecer los procesos de innovación asociativos.
- Haber completado la encuesta de innovación por cada beneficiario.
- Mostrar evidencias de asociatividad de las entidades miembros de la AAH para ejecutar el Proyecto. Ejemplo: Haber realizado en forma conjunta giras de negocios, participaciones en ferias, desarrollos tecnológicos, trabajos con cámaras en el establecimiento de un plan estratégico común, haber comprometido recurso en acciones colectivas, interacciones entre el sector productivo y el científico-tecnológico, etc.
- Presentar un conjunto de acciones, involucrando a diversos actores del AP, que respondan a los objetivos generales del Proyecto.
- Incluir un diagnóstico de fortalezas y debilidades, oportunidades y amenazas del AP, y de lineamientos estratégicos de desarrollo de su competitividad.
- Presentar un grado significativo de densidad empresarial y empleo.

ACTIVIDADES ELEGIBLES Y FINANCIAMIENTO

El monto del beneficio será de hasta dólares estadounidenses cuatro millones (U\$S 4.000.000). Las acciones elegibles para financiamiento a través del FIT-AP son las siguientes:

ACCIONES SUBSIDIABLES:

Desarrollo de innovación en materia de productos o procesos e investigación aplicada, el financiamiento de la acción será en condiciones equivalentes a las establecidas para Aportes no Reembolsables.

Los proyectos presentados por entidades solicitantes que cumplan con las condiciones que se mencionan a continuación, podrán recibir subvenciones de hasta el 80% del costo total del proyecto, debiendo la empresa beneficiaria aportar el resto.

- Personas Jurídicas que no hayan sido adjudicadas hasta la fecha con aportes no reembolsables financiados parcialmente por el BID, en el marco de instrumentos de promoción y fomento de la innovación del FONTAR y por el FONSOFT.
- Ser Sociedad Anónima (S.A.) o Sociedad de Responsabilidad Limitada (S.R.L.)
- Contar con al menos un año de antigüedad en la inscripción de la sociedad
- Tener actividad económica demostrable.
- Para estos casos, la ANPCYT realizará un particular análisis y verificará especialmente las relaciones y vinculaciones entre los socios de las entidades solicitantes y otras entidades que ya hayan sido adjudicados por la ANPCYT con aportes no reembolsables financiados por el BID o por el FONSOFT.
- Asistencia técnica vinculada a la identificación y determinación de soluciones a problemas tecnológicos de las empresas. (Hasta el 80% del financiamiento de la acción, en condiciones equivalentes a las establecidas para Consejerías Tecnológicas).

En el caso de no cumplir con las condiciones antes mencionadas, podrán recibir subvenciones de hasta el 60% del costo total del proyecto, debiendo la empresa beneficiaria aportar el resto.

ACCIONES DE MODERNIZACIÓN TECNOLÓGICA ELEGIBLES PARA SER OBJETO DE CRÉDITO:

- Modificación o mejora de tecnologías de productos o procesos, respecto de las que están siendo utilizadas actualmente por las empresas.
- Introducción de tecnologías de gestión de la producción que potencien la competitividad.
- Desarrollos tecnológicos necesarios para pasar de la etapa piloto a la etapa industrial.
- Adquisición de tecnología incorporada en equipos para producción y el esfuerzo de ingeniería asociado al mismo. Dichos equipos deben representar una evolución tecnológica respecto al parque de equipos de la empresa.
- Incorporación de tecnologías de información y comunicación al proceso productivo.
- Implementación de sistemas de calidad.

ACCIONES DESARROLLADAS POR INSTITUCIONES DE I+D+i

- Fortalecimiento de las capacidades de desarrollo de servicios tecnológicos para la producción de bienes y servicios, a través de la creación, ampliación o mejoras en las facilidades de instalación, equipamiento y capacitación de recursos humanos. Se podrán financiar bajo la modalidad de subsidio o crédito, dependiendo del impacto en el AP, y hasta el 80% del financiamiento de la acción.
- Investigación y desarrollo en productos o procesos y las actividades de investigación aplicada, para el sector productivo. Podrán ser subsidiados aplicando los mismos criterios de elegibilidad que los ANRs y ampliando el porcentaje de subvención hasta el 60% del costo total de dichas acciones.
- Se podrá destinar como aporte no reembolsable hasta un 10% del presupuesto del FIT-AP, para cubrir gastos inherentes a la función de coordinación, gestión y gerenciamiento del proyecto, como así también a financiar actividades comunes del AP. El pago de dicho canon se realizará en forma proporcional a los desembolsos y o reintegros efectuados. Dependiendo del cronograma de gastos e inversiones establecido en el PUF, se podrán otorgar anticipos sobre este concepto de hasta 10% de dicho canon.
- Se podrá otorgar hasta \$ 50.000 en concepto de formulación del PMT, sujeto a la adjudicación del proyecto FIT-AP.

Se podrá destinar como aporte no reembolsable hasta un 10% del presupuesto del FIT-AP, para cubrir gastos inherentes a la función de coordinación, gestión y gerenciamiento del proyecto, como así también a financiar actividades comunes del AP. El pago de dicho canon se realizará en forma proporcional a los desembolsos y o reintegros efectuados. Dependiendo del cronograma de gastos e inversiones establecido en el PUF, se podrán otorgar anticipos sobre este concepto de hasta 10% de dicho canon.

Se podrá otorgar hasta \$ 50.000 en concepto de formulación del PMT, sujeto a la adjudicación del proyecto FIT-AP.

USO DE LOS RECURSOS

Los siguientes conceptos no serán considerados Gastos Aceptables para su financiamiento con recursos del componente:

Gastos generales y de administración de los Beneficiarios;

Reestructuración de deudas, pagos de dividendos o recuperaciones de capital ya invertidos;

Transferencias de activos, adquisición de acciones, participaciones en el capital social, otros valores mobiliarios, etc.;

- Pago de cesantías;
- Gastos recurrentes;
- Capital de Trabajo;
- Compras de inmuebles;
- Valores imputados de inversiones ya realizadas;
- Contribuciones en especie.

PLAZO Y MECANISMOS DE DESEMBOLSO

Los FIT-AP tendrán un plazo de ejecución máxima de cuatro (4) años.

Mecanismo de financiamiento: Los recursos del financiamiento se desembolsarán bajo la modalidad de:

Acciones subsidiables: anticipo financiero y/o reembolso de pago hecho.

Acciones sujetas a créditos: pago directo al proveedor y/o reembolso de pago hecho.

En todos los casos los desembolsos se efectivizarán con posterioridad a la aprobación del beneficio.

Los beneficiarios de recursos del presente componente estarán obligados a presentar informes según el siguiente detalle:

Informes de avance que demuestren la evolución de las diferentes acciones del proyecto y las actividades de coordinación.

Informes de Rendición de los Gastos efectuados, en los plazos que se determinen.

Cada inicio de año, se debe presentar un Planes Operativo Anual (POA) para los siguientes años.

Informe de evaluación intermedia a los 24 meses contados a partir de la firma del contrato o cuando se haya desembolsado el 50% de los aportes previstos, lo que ocurra primero.

Informe de evaluación final.

2. FORTALECIMIENTO DE LA INNOVACIÓN TECNOLÓGICA PROYECTOS DE DESARROLLO DE PROVEEDORES (FIT PDP (VP))

Aumentar el desempeño tecnológico y productividad de pymes proveedoras o clientes de una gran empresa de una misma cadena de valor. Se apoyará el fortalecimiento de cadenas de proveedores o distribuidores a partir de una empresa tractora o líder. Los fit-pdp operan en el marco del programa de innovación tecnológica.

BENEFICIARIOS

Podrán ser beneficiarios del fit-pdp una empresa tractora o líder y al menos tres (3) pymes beneficiarias (máximo 15).

ACTIVIDADES ELEGIBLES

Las actividades que compongan el proyecto deben buscar:

- Mejorar las estructuras productivas y la competitividad tanto de la empresa tractora o líder como de las empresas proveedoras, consolidando una red de socios estratégicos.

- Incorporación de tecnologías de información, comunicación, trazabilidad, control de calidad, etc. Al proceso productivo.
- Modificación o mejora de tecnologías de procesos.
- Introducción de tecnologías de gestión de la producción que potencien la competitividad.
- Incluir un diagnóstico de fortalezas y debilidades, oportunidades y amenazas del pdt, y de lineamientos estratégicos de desarrollo de su competitividad.
- Adquisición de tecnología incorporada en equipos para producción y el esfuerzo de ingeniería asociado al mismo.

FINANCIAMIENTO

El monto del beneficio será de hasta dólares estadounidenses un millón (u\$s 1.000.000) y de hasta el 80% del costo total del proyecto. Las empresas beneficiarias deberán aportar no menos del 20% del costo del proyecto. Según su carácter los gastos elegibles para el proyecto son los siguientes:

ACCIONES SUBSIDIABLES:

A) DESARROLLO DE INNOVACIÓN EN MATERIA DE PRODUCTOS O PROCESOS E INVESTIGACIÓN APLICADA

El financiamiento de la acción será en condiciones equivalentes a las establecidas para Aportes no Reembolsables. Los proyectos presentados por entidades solicitantes que cumplan con las condiciones que se mencionan a continuación, podrán recibir subvenciones de hasta el 80% del costo total del proyecto, debiendo la empresa beneficiaria aportar el resto.

- Personas Jurídicas que no hayan sido adjudicadas hasta la fecha con aportes no reembolsables financiados parcialmente por el BID, en el marco de instrumentos de promoción y fomento de la innovación del FONTAR y por el FONSOFT.
- Ser Sociedad Anónima (S.A.) o Sociedad de Responsabilidad Limitada (S.R.L.)
- Contar con al menos un año de antigüedad en la inscripción de la sociedad
- Tener actividad económica demostrable.

Para estos casos, la ANPCYT realizará un particular análisis y verificará especialmente las relaciones y vinculaciones entre los socios de las entidades solicitantes y otras entidades que ya hayan sido adjudicados por la ANPCYT con aportes no reembolsables financiados por el BID o por el FONSOFT.

En el caso de no cumplir con las condiciones antes mencionadas, podrán recibir subvenciones de hasta el 60% del costo total del proyecto, debiendo la empresa beneficiaria aportar el resto.

B) ASISTENCIA TÉCNICA

Asistencia técnica vinculada a la identificación y determinación de soluciones a problemas tecnológicos de las empresas. (Hasta el 80% del financiamiento de la acción, en condiciones equivalentes a las establecidas para Consejerías Tecnológicas).

C) ACCIONES DE MODERNIZACIÓN TECNOLÓGICA ELEGIBLES PARA SER OBJETO DE CRÉDITO

- Modificación o mejora de tecnologías de productos o procesos, respecto de las que están siendo utilizadas actualmente por las empresas.
- Introducción de tecnologías de gestión de la producción que potencien la competitividad.
- Desarrollos tecnológicos necesarios para pasar de la etapa piloto a la etapa industrial.
- Adquisición de tecnología incorporada en equipos para producción y el esfuerzo de ingeniería asociado al mismo. Dichos equipos deben representar una evolución tecnológica respecto al parque de equipos de la empresa.
- Incorporación de tecnologías de información y comunicación al proceso productivo.
- Implementación de sistemas de calidad.

En caso de existir una Entidad de Gestión y Administración del Proyecto (EGAP), independiente de las empresas participantes del FIT-PDP, se prevé un canon para estos gastos de hasta el 10% del monto de financiamiento total. El pago de dicho canon se realizará en forma proporcional a los desembolsos y/o reintegros efectuados.

La EGAP será sometida a evaluación, por parte del FONTAR, para determinar su idoneidad, antecedentes y capacidad técnica-económica para llevar adelante la gestión del Proyecto. En el caso de no satisfacer los antecedentes solicitados, se deberá reemplazar la EGAP seleccionada.

Por el contrario cuando la empresa Tractora o líder y las PYMES desarrolladas, realicen la gestión y administración del proyecto, podrán incluir como gastos de contraparte los recursos humanos asociados a estas tareas.

PLAZO Y MECANISMO DE DESEMBOLSOS

Esta línea dispone de hasta el equivalente en pesos de 10.000.000 de dólares. Cada proyecto podrá recibir hasta el equivalente en pesos de 1.000.000 de dólares.

III) INSTRUMENTOS PARA MODERNIZACIÓN TECNOLÓGICA

Se integra con las siguientes líneas: **A)** Créditos a Empresas Banco de Inversión y Comercio Exterior (CAE BICE); **B)** Créditos a Empresas (CAE); **C)** Art. 2do del reglamento de beneficios promocionales de la Ley 23.877 (Art. N° 2 - Ley 23.877); **D)** Créditos para la Mejora de la Competitividad (CRE CO); **E)** Crédito Fiscal Modernización Tecnológica (CF MT).

A continuación solo se detallan aquellas con convocatoria abierta al momento del relevamiento

ART. 2DO DEL REGLAMENTO DE BENEFICIOS PROMOCIONALES DE LA LEY 23.877 –

OBJETIVO

Financiar proyectos de modernización tecnológica, adaptaciones y mejoras, desarrollos tendientes a adecuar tecnologías y a introducir perfeccionamiento de productos y procesos, con bajo nivel de riesgo técnico y económico.

FINANCIAMIENTO Y PLAZO DE EJECUCIÓN

- Monto: El financiamiento será de hasta el 80% del costo total del proyecto y de hasta pesos ocho millones (\$8.000.000)
- Plazo de ejecución: Hasta 2 años.

BENEFICIARIOS

Empresas productoras de bienes y servicios constituidas como tales al momento de la presentación de la solicitud del financiamiento y radicadas en el territorio nacional que cumplan con las siguientes condiciones:

Que en su último ejercicio hayan facturado un monto inferior a Pesos SETECIENTOS MILLONES (\$ 700.000.000). A los fines del cálculo del volumen de ventas, se admitirá la deducción del 50% del importe de las exportaciones efectuadas únicamente por la beneficiaria.

Exclusiones:

- Sociedades de Hecho.
- Monotributistas
- Instituciones sin fines de lucro
- Dependencias gubernamentales
- Exclusión de beneficiarios con actividad Financiera, Seguros, Juegos de azar, empresas que únicamente realicen inversión en sociedades, inmobiliarias, servicios de organización y organismos extraterritoriales, empresas que facturen en nombre y representación de terceros (Comisiones).
- Las sociedades deberán tener una antigüedad de un año a partir de su inscripción en el organismo de control correspondiente y haber confeccionado el primer balance anual que cumpla los requisitos formales solicitados para los mismos. Dichas empresas deberán funcionar en un todo de acuerdo a las leyes nacionales que rigen la tipificación de las mismas y de las resoluciones de los organismos de contralor pertinentes. En el caso que los solicitantes fueran más de una empresa, las mismas deberán acreditar documentalmente y con las formalidades legales vigentes, el tipo de asociación entre ellas.

PLAZO DE EJECUCIÓN

Hasta 2 años, incluido en el plazo de gracia.

Unidad ejecutora del Programa:

La presentación de los proyectos y de la documentación complementaria deberá realizarse en la Agencia- FONTAR, Godoy Cruz 2370 1° Piso, Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

Las Bases, formularios, Sistema on line FONTAR se encuentra en:

<http://www.agencia.mincyt.gob.ar/frontend/agencia/convocatoria/405>

Ministerio de Ciencia y Tecnología de la Provincia de Tierra del Fuego.

Conclusión del análisis FODA:

Expresó una relación óptima con los objetivos provinciales, en función de la preminencia de fortalezas y oportunidades. Se sustentó en sus pertinencias temporales, conceptuales y a la posibilidad de brindar valor agregado y financiamientos a tasas subsidiadas, con importante impronta en los sectores privados.

ACCESO A PROGRAMAS Y/O PROYECTOS DE INVERSIÓN

Para el acceso indirecto al financiamiento internacional, la vinculación de las provincias es por intermedio de Programas Nacionales, o Regionales que accedieron al crédito internacional con garantía soberana, o bien de programas de donación al Estado Nacional. Para la implementación de dichos programas es necesaria la intermediación de “unidades ejecutoras nacionales” y/o “agencias de implementación”. Las unidades ejecutoras se encuentran ancladas a los ministerios cuya vinculación temática es pertinente, o bien en estructuras ad hoc específicamente establecidas como los casos de la UCAR, y de la unidad de PROBIOMASA. En función de ello en los acápites precedentes se identificaron para cada programa las Unidades Ejecutoras que actúan como ventanillas de acceso para cada caso. Sin embargo sobre finales del 2017 el Gobierno Nacional adoptó medidas de centralización, coordinación y ejecución técnica de los programas y proyectos con financiamiento externo multilateral, bilateral o regional y/o proyectos de participación público-privada.

Síntesis de la nueva adecuación administrativa del Gobierno Nacional:

Ámbito material de aplicación: Programas y Proyectos con financiamiento externo multilateral, bilateral, o regional, y proyectos de participación público-privada de las Jurisdicciones y Entidades de la Administración Pública Nacional (art. N° 8° inciso a) de la Ley N° 24.156).

Distribución de responsabilidades – programáticas:

- Ejecución y gestión operativa, administrativa, presupuestaria y financiera-contable, comprendiendo las cuestiones fiduciarias, legales, ambientales y sociales,

los procedimientos de contrataciones, como así también, la planificación, monitoreo y auditoría de dichos programas y proyectos: **Subsecretarías de Coordinación Administrativa** o equivalentes.

- Ejecución técnica: **Secretarías y Subsecretarías** o áreas equivalentes de carácter sustantivo.

- Definición de las fuentes de financiamiento externo y de las condiciones de su otorgamiento, supervisión de su administración, enlace en las relaciones institucionales con dichos organismos: **Ministerio de Finanzas (MF)**.

Para que se tornen operativos los criterios de gestión del Decreto. 945/17, se requiere la **APROBACIÓN** por parte de la **Secretaría de Coordinación Interministerial (SCI)** - de la **JGM**, del Plan de reestructuración o transferencia de competencias según corresponda – deben presentar antes del 19/02/18 - .

Toda modificación normativa o contractual con organismos internacionales que demande la medida la gestionará el **Ministerio de Finanzas** – reiterado en el art. 5° de la DA 1097/17 -.

Programas y Proyectos que finalizan durante el año 2018: DEBEN gestionar para su consideración y aprobación de **JGM** y del **MF**, solicitud de mantenimiento de la estructura originaria de ejecución hasta la conclusión del proyecto, acompañada del plan de acción propuesto – antes del 19/02/18 conforme el Art. N° 6° de la Decisión Administrativa N° 1097/17 -.

Facultad delegada en la **JGM** para normas complementarias (hasta el 10/01/18 inclusive: Decisión Administrativa N° 1097/17 – BO 21/12/17).

Requisitos de presentación ante la JGM (quien debe dar intervención al MF previamente):

- a. Nómina de programas y proyectos en ejecución y del listado vigente de unidades ejecutoras de aquellos, con el detalle de la estructura de ejecución en relación con los organismos internacionales de crédito aprobada por las normas pertinentes, con identificación de estas últimas.

- b. La estructura organizativa vigente, y los cargos extraescalafonarios afectados a la ejecución de los programas y proyectos referidos.

- c. La dotación de personal implicada en la ejecución de los programas y proyectos referidos, así como la situación de revista del mismo y el detalle de las tareas y funciones que desempeñan

d. La propuesta de centralización estructural y funcional (estructura, procesos y dotación óptimos) de las mencionadas unidades ejecutoras en una única unidad de gestión de proyectos bajo la órbita de las SSCA.

e. La planificación operativa del traspaso de competencias y de transferencia de los trámites y procesos de soporte administrativo a las SSCA.

El plan de reestructuración orgánica funcional, de traspaso de competencias y de transferencia de los trámites y procesos de soporte administrativo y de la ejecución técnica de los programas y proyectos: **debe implementarse dentro de los 30 días de aprobado por la SCI – JGM.**

En función de lo expuesto es de esperar que durante el transcurso del ejercicio 2018 se realicen modificaciones en las unidades ejecutoras de los programas, por lo cual se le recomienda a la provincia seguir con atención el proceso para no sumar dificultades en la gestión y tramitación de financiamientos de los programas allí contenidos.

V) LISTADO DE PROYECTOS CONSENSUADOS CON EL MINISTERIO PARA LOS SECTORES PRODUCTIVOS BAJO ESTUDIO DE LA PROVINCIA DE TIERRA DEL FUEGO PARA EL CORTO, MEDIANO Y LARGO PLAZO, SUS CARACTERÍSTICAS PRINCIPALES.

Para la elaboración del listado de proyectos para los sectores productivos bajo estudio se consideró la información relevada y las pertinencias políticas institucionales establecidas por la actual gestión de gobierno. El proceso de consenso desarrollado con el Ministerio de Agricultura Ganadería y Pesca de Tierra del Fuego ha considerado la historia socioeconómica, sociocultural, demográfica, de condicionamientos geográficos, de limitantes climáticas y de riesgos de impactos de los efectos del Cambio Climático.

Los problemas del sector frutihortícola que podrían ser solucionados o mitigados con financiamiento nacional y/o externo.

Los problemas del sector frutihortícola fueron descritos en la página 36 bajo el título “Clasificación de establecimientos frutihortícolas”, a partir de los cuales se acordó con las autoridades el siguiente listado inicial de proyectos.

a) **Formulación de un plan de producción y comercialización** que establezca objetivos provinciales con metas por tipo de producción y horizonte (anualizada, de mediano y largo plazo), estandarización de sistemas packaging y comercialización, estratificación por tipo de productores. Integra asistencia técnica interinstitucional coordinada por el Ministerio de Agricultura Ganadería y Pesca. Estaría destinada a los productores, con el propósito de integrarlos en un plan local, y/o provincial de provisión de sus producciones, incluyendo un programa de comercialización.

b) **Asistencia técnica y financiera para la adquisición de insumos** para la construcción de pequeñas unidades productivas, escalar las actuales, reparación de instalaciones causada por efectos del clima, sistemas de calefacción ventilación, y sistemas de riego.

c) **Adquisición de maquinaria para huertas para uso comunitario** como Motocultivador, surcador, mangueras y otros enseres.

e) **Facilitación del acceso al agua** de perforación en articulación con la Secretaría de Ambiente Desarrollo Sostenible y Cambio Climático.

Los problemas del sector Pecuario que podrían ser solucionados o mitigados con financiamiento nacional y/o externo.

Los principales problemas que afectan al sector productivo pecuario están vinculados tanto al sector privado como al estatal. La historia productiva hace que la asociación sociocultural de la producción fueguina esté vinculada al ovino, sin embargo como se analizó al principio del presente informe existe una clara tendencia a la mono producción bovina en la ecorregión del ecotono, y a una producción mixta en la estepa patagónica fueguina.

Los efectos del clima que siempre fueron una limitante a la producción pecuaria en la Patagonia por su influencia en la producción de forraje. Más aún lo son para una producción bovina, cuya sensibilidad a las inclemencias de los inviernos son sustantivas. En ese contexto la situación actual de los establecimientos productores bovinos enfrentan serios riesgos agroclimáticos cuando no logren aportar estados corporales adecuados (nutricionales y sanitarios) a la “entrada” del invierno, y/o no realizaran reserva y acopio de forrajes. Cada año se hacen más evidentes los efectos del Cambio Climático en el País y Tierra del Fuego no se encuentra exenta de sus embates. El cambio climático genera uno de los mayores problemas ambientales de la Patagonia. Se expresa mediante modificaciones de los regímenes climáticos respecto de los parámetros históricos, alteraciones en la estacionalidad y la cantidad anual de precipitaciones, y el incremento de eventos climáticos extremos (olas de calor, olas de frío, sequías, inundaciones). Escenarios futuros en el manejo de los recursos naturales ⁸ concluyeron que: En Tierra del Fuego se observa un aumento progresivo de las temperaturas máximas en un gradiente de norte a sur. El modelo CSIRO bajo el escenario B2 pronostica que para un período de 80 años, la temperatura media máxima aumentará 2°C en el norte de la Isla. Con respecto a las precipitaciones con el paso del tiempo, para Tierra del Fuego se esperan mayores niveles de precipitación en los bosques y en la estepa. Se presenta la tendencia al aumento en las precipitaciones (agua o nieve) intensas, a pesar de las proyecciones de disminución generalizada de la precipitación media en toda la región (mayor cantidad de días consecutivos secos). En el análisis de datos históricos vinculados a las variaciones de temperaturas se detectó la particularidad que en Tierra del Fuego la temperatura mínima aumento más que la máxima.

Otros de los efectos indeseados del Cambio Climático se vinculan con las dificultades de acceso y un sistema de comunicaciones que requiere de actualización.

La ausencia de estrategias de cadenas de valor y comercialización generan un escenario de debilidad de los productores, que se encuentran ofreciendo al

⁸ Gastón Kreps, Guillermo Martínez Pastur, Pablo Luis Peri

mercado de manera simultánea iguales productos en un mercado acotado pero demandante.

Desde el sector estatal se ha dado un paso decidido en materia de políticas públicas al haber creado el Ministerio de Agricultura Ganadería y Pesca de Tierra del Fuego. En este momento se encuentra transitando el camino de fortalecer su estructura de personal y equipamiento para afrontar el desafío de desarrollo. Sin embargo carga con la herencia de falta de estadísticas públicas vinculadas al sector agropecuario, y la carencia de bases de datos de todo tipo, necesarias para el análisis de escenarios y el diseño de políticas públicas. En este trabajo necesita articular con el sector privado para obtener información de referencia relevante, confiable y sostenible.

Para afrontar éstos problemas los ejes temáticos consensuados con las autoridades provinciales son los siguientes para la elaboración de un listado de proyectos:

a) **Mejoras de la receptividad de los establecimientos agropecuarios** enfocados en i) aplicación de sistemas de riego; ii) implantación de pasturas o intersiembras; iii) Acciones directas sobre especies exóticas invasoras que disminuyen la capacidad de carga de los establecimientos (ej: Hieracium, Castor); iv) relevamientos de pastizales y adecuación de carga sistemática; v) Manejo de Bosques con Ganadería Integrada.

b) **Establecer un plan provincial de integración de la actividad agropecuaria** enfocada en la producción bovina (Definición de características de zonas de cría y engorde), y estímulos y desincentivos para tipos de producción y comercialización.

c) **Programa de mejora y exportación de genética.** Creación del laboratorio de Inseminación artificial y trasplante de embriones (aún no se ha definido la figura jurídica Pública, Privada, Público-Privada, concesión).

d) **Estrategia Provincial de Especies Exóticas Invasoras (EPEEI)**, especialmente al control de Hieracium y Castor canadiense. Tendrá el objetivo de vincularse a programas y proyectos ambientales y/o sectoriales de producción, y certificación de sustentabilidad.

e) **Programas de desarrollo, fortalecimiento e incentivos del turismo rural**, e integración de la cadena de comercialización gastronómica turística.

Sector Frutihortícola					
Situación Actual: Nivel de autoconsumo. Pocas producciones comerciales					
Situación Potencial	Plazo de implementación	Tipo de proyecto	Impacto en generación de mano de obra	Sector Destinatario	Comentarios
Producción para abastecimiento local, regional, y las actividades turísticas locales y de cruceros.	Corto	Capacitación en tipos de producción, Manejo de viveros, embalaje y comercialización	Autoconsumo y Bajo	Agricultura Familiar	Brindar procesos de capacitación y asistencia técnica y socioeconómica.
		Plan Provincial de producción y comercialización	Medio a Alto	Mipymes y Pymes Frutihortícolas y de animales de granja	Asistencia técnica al sector privado. Fortalecimiento del sector público y elaboración de programas de prefactibilidad y factibilidad. Estratificación de productores por zona y tipo de producción; estandarización de sistemas packaging y comercialización. Integración de la asistencia técnica interinstitucional coordinada por MAGyP-TDF
		Utilización de herramientas para intensificación de producción	Bajo a Mediano		Asistencia técnica y financiera para el sector privado para la construcción unidades productivas, escalar las actuales, sistemas de prevención de los efectos del clima. Adquisición de maquinaria para huertas para uso comunitario
	Mediano	Programa de acceso al agua de riego	Bajo a Mediano		Asistencia financiera para el sector privado Adquisición de infraestructura para sistemas de riego. Capacitación.
	Largo	Programa de comercialización sustentable	Medio a Alto		Integración de la cadena de comercialización con la actividad Turística. Asistencia técnica al sector privado. Fortalecimiento del sector público y programas de fomento de integración de cadenas de valor y comercialización.

Sector Pecuario Ovino y/o Bovino					
Situación Actual: Producción extensiva, escasa prevención de efectos del Cambio Climático. Dos frigoríficos habilitados para la faena en la Ciudad de Río Grande operan con regularidad. Comercialización provincial y extra-provincial individual. Escasa integración de la cadena de valor y comercialización.					
Situación Potencial	Plazo de implementación	Tipo de proyecto	Impacto en generación de mano de obra	Sector Destinatario	Comentarios
1) Producción semi intensiva y abastecimiento del mercado Provincial durante gran parte del año.	Mediano a Largo	Utilización del riego para mejorar la oferta y reserva forrajera	Baja especializada	Agropecuario. Pymes agroalimentarias.	Programas de pre-factibilidad y factibilidad de riego objetivos y metas de mediano y largo plazo
	Corto plazo	Plan Provincial de producción de pasturas y reservas forrajeras mecanizadas	Baja especializada	Agropecuario. Pymes agroalimentarias.	Promover el acceso a herramientas y tecnologías (duras y blandas) de adaptación y mecanismos de mitigación para disminuir y mitigar la vulnerabilidad climática y socioeconómica de los efectos del Cambio Climático.
	Mediano a Largo plazo	Programa de comercialización sustentable	Mediana	Agropecuario y/o Pyme Agroalimentaria	Aplicación de tecnologías de packaging y sistemas de comercialización que prolonguen la estacionalidad de la oferta de carnes.
2) Producción de genética para mejora de la producción local y exportación	Corto a Mediano plazo	Laboratorios de Inseminación artificial y transplante de embriones	Baja especializada	Agropecuario, Pyme agrindustrial o Asociación Público Privada. Profesionales agropecuarios	El desarrollo de un polo de genética permite además de aportar a la mejora continua local, aprovechar la condición sanitaria provincial para la exportación de material genético de calidad. Se vería potencia con el siguiente programa de trazabilidad y calidad agropecuaria.

Sector Pecuario Ovino y/o Bovino					
Situación Actual: Producción extensiva, escasa prevención de efectos del Cambio Climático. Dos frigoríficos habilitados para la faena en la Ciudad de Río Grande operan con regularidad. Comercialización provincial y extra-provincial individual. Escasa integración de la cadena de valor y comercialización.					
Situación Potencial	Plazo de implementación	Tipo de proyecto	Impacto en generación de mano de obra	Sector Destinatario	Comentarios
3) Trazabilidad de la producción, gestión de calidad y sanidad	Corto a Mediano plazo	Laboratorios de diagnóstico y centro de gestión documental para trazabilidad.	Baja especializada	Agropecuario, Pyme agroindustrial o Asociación Público Privada	El acceso a mercados más competitivos de nivel internacional requieren de procesos de trazabilidad establecidos por SENASA, y normas complementarias de comercialización certificada según producto y destino.
4) Sistema de prevención de ingreso; alerta temprana y acción inmediata; mecanismos de control y/o erradicación de Especies exóticas Invasoras.	Corto a Mediano plazo	Estrategia Provincial de Especies Exóticas Invasoras (EPEEI), vinculada a programas y proyectos de producción y certificación de sustentabilidad	Mediana	Agropecuario, Pyme agroindustrial y/o Asociación Público Privada. Profesionales agropecuarios	La actividad conjunta del MAGyP TDF, con la Secretaría de Ambiente, Desarrollo Sostenible y Cambio Climático en la elaboración e implementación de la EPEEI, que articulará con el sector privado, en la prevención, la acción temprana, el control y la erradicación de EEI, contribuye a mejorar la receptividad de las estancias, disminuir los riesgos a la producción, la economía, y la salud. La aplicación de la Estrategia vinculada con programas y proyectos sectoriales de desarrollo generan sinergias del tipo ganador - ganador.

Sector Pecuario Ovino y/o Bovino					
Situación Actual: Producción extensiva, escasa prevención de efectos del Cambio Climático. Dos frigoríficos habilitados para la faena en la Ciudad de Río Grande operan con regularidad. Comercialización provincial y extra-provincial individual. Escasa integración de la cadena de valor y comercialización.					
Situación Potencial	Plazo de implementación	Tipo de proyecto	Impacto en generación de mano de obra	Sector Destinatario	Comentarios
5) Mejora de la distribución de la carga animal y posibilidades de manejo holístico de ganado asociado a bosque nativo,	Corto a Mediano plazo	Incorporación al Plan Nacional de Manejo de Bosques con Ganadería Integrada	Baja especializada	Agropecuaria en zonas de ecotono. Pymes Agropindustriales. Profesionales agropecuarios	Respaldado por el Convenio de articulación interinstitucional ⁹ MAYDS- Ministerio de Agroindustria, contribuye al uso sustentable de los bosques nativos como una herramienta de desarrollo frente al cambio de uso del suelo; a sostener una estrategia común que posibilite el cumplimiento de objetivos para el MBGI, según criterios de sustentabilidad y presupuestos mínimos establecidos en la Ley N° 26.331.
6) Mejora de la oferta de turismo Rural	Mediano a largo plazo	Integración de la cadena de valor de los sectores del turismo, la gastronomía y el sector rural. Fortalecimiento público y privado	Alta	Agropecuaria, Turismo, Gastronómico.	Fortalecimiento institucional en el sector estatal: Para garantizar coberturas básicas bajo estándares de salubridad alimentaria, seguridad, señalética, y servicios, ejemplo: se requieren prestaciones que garantizan la atención ante situaciones de accidentes y/o problemas de salud de los visitantes. En el sector privado: requiere diversos niveles de inversión, formación y/o capacitación, oferta estable y sostenida, con integración de la cadena de Valor y comercialización con otros sectores de la economía fueguina.

⁹ (Exp.: 0008734/2015. Conv. N° 32/2015), entre Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sustentable (ex – SAyDS) y el Ministerio de Agroindustria (ex – MAGyP)

VI) VINCULACIÓN FUENTES DE FINANCIAMIENTO Y PROYECTOS PROVINCIALES

PARA LOS PROGRAMAS CON FUENTES DE FINANCIAMIENTO INTERNACIONAL

Para el acceso indirecto al financiamiento internacional, la vinculación de las provincias es por intermedio de Programas Nacionales, o Regionales que accedieron al crédito internacional con garantía nacional. Para la implementación de dichos programas es necesaria la intermediación de “unidades ejecutoras nacionales” y/o “agencias de implementación”. Las unidades ejecutoras se encuentran ancladas a los ministerios cuya vinculación temática es pertinente.

Para acceder a fuentes de financiamiento y/o donación es necesario cumplir con objetivos nacionales e internacionales vinculados a la adhesión de tratados internacionales que ha suscripto y ratificado la República Argentina. Es de destacar que en el ordenamiento jurídico nacional, los tratados internacionales una vez ratificados se constituyen en fuente autónoma del ordenamiento jurídico interno, en un rango superior al de una ley nacional.

Según las características de cada proyecto deberá hacer foco de observancia en una o varias convenciones internacionales, como por ejemplo el Convenio sobre la Diversidad Biológica de las Naciones Unidas (CDB); la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (UNFCCC); La Convención de las Naciones Unidas para la Lucha contra la Desertificación (UNCCD), entre otras.

Sin embargo hay cuestiones de observancia y cumplimiento en todo tipo de proyectos, como es el caso de los Objetivos de Desarrollo Sustentable. La Agenda 2030 del Desarrollo Sustentable de Naciones Unidas ha definido 17 ODS con 169 metas, que fueron aprobados por 193 estados miembros de las Naciones Unidas.

El gobierno Argentino estableció 8 grandes Objetivos de Gobierno y 100 iniciativas prioritarias como herramienta indicativa para promover el desarrollo de la Argentina, y como estrategia de vinculación con los ODS. Además ha construido una plataforma web¹⁰, con la finalidad de facilitar el acceso a la información referida a los compromisos que el Estado ha asumido en relación con la agenda ODS y difundir las metas e indicadores seleccionados por el gobierno.

¹⁰ <http://www.odsargentina.gob.ar/VinculacionODS>

El Ministerio de Finanzas del Gobierno Argentino ejerce las funciones de Órgano Responsable de la Coordinación de los Sistemas que integran la Administración Financiera del Sector Público Nacional en lo que refiere al Sistema de Crédito Público.

Los procedimientos para la Colocación de Instrumentos de Deuda Pública a realizarse en el mercado local los estableció el Ministerio de Finanzas mediante la Resolución N° 66-E de fecha 4 de mayo de 2017 y su modificatoria Resolución 162-E/2017.

La Dirección Nacional de Proyectos con Organismos Internacionales de Crédito (DNPOIC) dependiente de la Subsecretaría de Relaciones Financieras Internacionales, Secretaría de Finanzas, del Ministerio de Finanzas, interviene en su carácter de enlace en la relación global con los organismos financieros internacionales. Realiza la coordinación de las relaciones institucionales y negociaciones con los organismos financieros internacionales de crédito, bilaterales y no bilaterales, instrumentando los objetivos de política con las representaciones argentinas en los mismos. Interviene además en la programación de la cartera de préstamos con los organismos financieros internacionales, proponiendo las asignaciones en los programas y/o proyectos de inversión pública financiados con recursos externos.

Además funciona como Unidad Coordinadora del Programa de algunos programas o proyectos con financiamiento externo, y como Autoridad Nacional Designada ante el Fondo Verde del Clima (GCF por sus siglas en ingles).

En este punto es importante recordar lo señalado bajo el subtítulo “**Síntesis de la nueva adecuación administrativa del Gobierno Nacional**” en la página 71 y siguiente sobre recientes modificaciones que aún no se encuentran totalmente materializadas pues dependen de una readecuación de los organigramas nacionales que al día de hoy no se encuentran publicados. Por lo tanto se recomienda continuar con las vías de acceso identificadas para cada programa en éste informe. Se detallan a continuación dos de las más relevantes para el Ministerio de Agricultura Ganadería y Pesca de Tierra del Fuego.

La Unidad para el Cambio Rural (UCAR) es la destinada a facilitar la gestión de las políticas sectoriales agropecuarias, y que al mismo tiempo facilita y fortalece la capacidad institucional de las provincias para la ejecución de los diferentes programas y/o proyectos con financiamiento externo existentes. Según información recientemente relevada funcionaría hasta concluir los programas vigentes o hasta que se haga efectiva la modificación mencionada en el párrafo precedente, convirtiéndose en una dirección nacional del Ministerio de Agroindustria.

Av. Belgrano 456, 4to. piso, CABA, Argentina. Teléfono: (011) 4349-1300

La **Unidad de Coordinación de Programas y Proyectos con Financiamiento Externo (UCPyPFE)** funciona en la órbita de la Secretaría de Obras Públicas del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

Tiene por objetivo intervenir en la formulación, gestión, supervisión, monitoreo y evaluación de los proyectos y/o programas con financiamiento externo que se asignan a dos Subsecretarías según sus incumbencias. La Subsecretaría de Obras Públicas y la Subsecretaría de Recursos Hídricos.

Hipólito Yrigoyen 440, Piso 1,
Oficina 1201 (C1086AAB)
Ciudad Autónoma de Bs. As.
Tel: (011) 4349-7632 / 7339
Fax: (011) 4349-7568

Los denominados **Bancos Multilaterales de Desarrollo** son: El Banco Africano de Desarrollo, el Banco Asiático de Desarrollo, el Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo, el Banco Europeo de Inversiones, el Banco Interamericano de Desarrollo, el Grupo Banco Mundial.

Entre los **organismos Multilaterales** se encuentran El Fondo Monetario Internacional (FMI), Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola (FIDA); Fondo Verde para El Clima (FVC).

Los **organismos Regionales** son 1) Grupo BID; 2) La Corporación Andina de Fomento (CAF); 3) Fondo Financiero para el Desarrollo de la Cuenca del Plata (FONPLATA) (No se describirá pues su ámbito de aplicación corresponde a la cuenca del Plata); 4) Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE); 5) Banco del Sur; 6) Fondo para la Convergencia Estructural del MERCOSUR (FOCEM); 7) Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA)

Los programas pertinentes en esta instancia fueron identificados en el acápite bajo el título “Análisis de programas según la fuente de financiamiento”, y en el cuadro de las páginas n° 89 a 96 se los resume para una mejor comprensión.

PARA LOS PROGRAMAS NACIONALES

En éste conjunto de programas se integran programas asistidos por las fuentes de financiamiento externo (endeudamiento del Gobierno Nacional), como programas solventados por el Tesoro Nacional. En el primer grupo el mecanismo de acceso de la provincia estará signado por los conceptos descritos en varios acápites

de éste informe, en referencia a las últimas modificaciones que aún no se encuentran totalmente materializadas pues dependen de una readecuación de los organigramas nacionales que al día de hoy no se encuentran publicados. Por lo tanto, hasta tanto se definan y se articulen las nuevas estructuras, resulta pertinente continuar con las vías de acceso identificadas para cada programa en éste informe.

En el caso de los programas asistidos por el Tesoro Nacional las ventanillas de acceso fueron identificadas para cada caso en la descripción de cada programa, y según el tipo podrán corresponder a un ministerio del Poder Ejecutivo, a la institución interviniente (por ej: CFI), o a una institución Bancaria cuando el mecanismo corresponda a un subsidio de tasas de interés

PARA LAS DONACIONES

Los principales organismos donantes de aplicación en Argentina de aplicación ambiental y socioproductiva con acceso a la Nación y a las provincias son el Fondo para la Convergencia Estructural del MERCOSUR (FOCEM), el Fondo Mundial para el Medio Ambiente (FMAM), o GEF por su sigla en inglés (Global Environment Facility), y el Fondo Verde para el Clima (FVC).

El Fondo para la Convergencia Estructural del MERCOSUR (FOCEM). Si bien el FOCEM no tiene proyectos vigentes de interés para Tierra del Fuego es recomendable tenerlo en la cartera de agencias de interés.

Unidad Técnica Nacional FOCEM Argentina
Ministerio de Producción
Secretaría de Transformación Productiva
Subsecretaría de Políticas de Desarrollo Productivo
Dirección Nacional de Inversión Pública

Coordinador de la UTNF: Lic. Manuel Weich
Otros contactos: Lic. Roque Suárez
Datos de Contacto
Edificio Balcarce - Balcarce 186 6to piso of. 615 B (C1086AAB)
Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Argentina.
Tel. (5411) 4349-5564/66
E-mail: dnip@mecon.gov.ar

El FMAM o GEF proporciona fondos para ayudar a los países en desarrollo a cumplir los objetivos de las convenciones ambientales internacionales. El FMAM sirve como "mecanismo financiero" a cinco convenciones, que son el 1) Convenio

sobre la Diversidad Biológica (CDB), 2) la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), 3) el Convenio de Estocolmo sobre Contaminantes Orgánicos Persistentes (COP), 4) la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación) y 5) la Convención de Minamata sobre el mercurio. Especialmente para los objetivos del MAGyP-TDF son de interés las áreas focales vinculadas con el manejo sustentable de suelos, Manejo Integrado de Recursos Hídricos, Manejo Sustentable de Bosques, prevención de la desertificación, protección de la biodiversidad e invasiones biológicas.

Las principales actividades que recibirán apoyo en cada esfera de actividad son: 1) Biodiversidad; 2) Mitigación del cambio climático; 3) Adaptación al cambio climático; 4) Degradación de la tierra; 5) Aguas internacionales; 6) Productos químicos y desechos; 6) Gestión forestal sostenible; 7) Desarrollo transversal de la capacidad; 8) Proyectos pilotos de enfoques integrados.

A su vez estas esferas de acción las vincula con los enfoques de los ODS brindando el siguiente marco orientativo:

Sociedad: ODS 1, 3; 4, 5; 10; 16
Economía: ODS 2; 6; 7, 8; 9; 11; 12
Biosfera: ODS 13; 14; 15
General: ODS 17

El Fondo Verde para el Clima (FVC) financia proyectos y programas de mitigación y adaptación al cambio climático, del sector público y/o privado, que promuevan un desarrollo bajo en carbono y resiliente al clima. Su precepto es cubrir los costos adicionales de las intervenciones relacionadas con el cambio climático mediante subvenciones y financiamiento preferencial. Las subvenciones y los préstamos reembolsables para proyectos del sector privado en general involucrarán condiciones menos favorables que asignados a los proyectos del sector público.

La misión del Fondo Verde es promover el cambio de paradigma hacia un desarrollo con bajas emisiones y resiliente al clima mediante el apoyo a los países para limitar o reducir sus emisiones de gases de efecto invernadero y adaptarse a los impactos del cambio climático.

El Fondo Verde financia proyectos en las siguientes áreas de resultado:

1) Mitigación del cambio climático:

- (i) generación y acceso a energías bajas en emisiones,
- (ii) transporte bajo en emisiones,
- (iii) edificios, ciudades e industrias,
- (iv) bosques y uso de la tierra.

2) Adaptación al cambio climático:

- (i) incremento en la resiliencia en los medios de vida de la gente y las comunidades vulnerables,
- (ii) salud y bienestar, seguridad alimentaria y del recurso hídrico;
- (iii) infraestructura, ecosistemas y servicios ecosistémicos.

Las Agencias de implementación crean propuestas de proyectos elegibles y luego gestionan estos proyectos en o los Países destinatarios. Ejecutan y/o ayudan a implementar y ejecutar los proyectos, especialmente las donaciones, combinando su experiencia, y su factibilidad de articulación tanto a nivel nacional como internacional. Esto permite un enfoque holístico de la programación, y también refuerza los esfuerzos individuales de las provincias y la Nación para incorporar el logro de sus objetivos en sus políticas, programas y proyectos internos.

Su función inicial en los programas y proyectos es de facilitadoras para el acceso a los organismos internacionales tanto de crédito como de donación, prestando asistencia técnica para la formulación de proyectos, revisar y orientar en la elaboración de documentos, garantizar el seguimiento de procedimientos transparentes de adquisiciones, contribuir a generar propuestas, y participar en la ejecución de proyectos garantizando la calidad de los mismos. Además brindan la estructura administrativa y de expertise como Unidades Ejecutoras con responsabilidad primaria en la provisión de asistencia directa en la implementación de los proyectos. Gestionan per se o mediante mecanismos de control, las contrataciones y adquisiciones de bienes y servicios que se realizan en los programas o proyectos. Además cuentan con una red global de asistencia sustentada en profesionales de comprobada experiencia técnica, bases de datos de programas y proyectos, experiencia y lecciones aprendidas que respaldan una nutrida memoria institucional.

Otras funciones de las agencias de implementación es la ser donantes directos, o facilitadores de procesos durante la formulación, ejecución y monitoreo de proyectos. Contribuyen y facilitan la implementación de proyectos bajo los requisitos de cumplimiento de objetivos, productos y resultados esperados específicos (Gestión orientada al resultado).

Las agencias de implementación de mayor participación en Argentina están vinculadas al Sistema de Naciones Unidas como el PNUD, la FAO, PNUMA, ONUDI, que actúan en el marco conceptual que brinda el MECNUD en sus áreas de cooperación. Además organismos internacionales como el Banco Mundial, regionales como el BID, cumplen similares funciones.

Las principales agencias de implementación que actúan en la Argentina, acreditadas para hacerlo con el Fondo Mundial para el Medio Ambiente (FMAM o GEF por sus siglas en Inglés) y el Fondo Verde para el Clima (FVC) son La **FAO, el Banco Mundial y el PNUD**.

Puntos Focales en Argentina para el FMAM corresponden a la Cancillería y al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Sra. Marcia LEVAGGI

Miembro del Consejo para la circunscripción de Argentina, Bolivia, Chile, Paraguay, Perú, Uruguay desde 2017-07-17, Punto Focal Político

Director General de Asuntos Ambientales

Dirección General de Asuntos Ambientales

Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de la Nación Argentina,

Esmeralda 1212, Buenos Aires, (1007) Argentina

Tel .: +54 11 4819 7414 / +54 11 4819 7405

Fax: +54 11 4819 7413

email: mle@mrecic.gov.ar; digma@mrecic.gov.ar; ygh@mrecic.gov.ar

Dr. Nazareno Castillo Marin

Punto focal operativo desde 10-08-2017

Director de Finanzas Internacionales

Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible

Tucuman 664 Piso 4 (CABA) Buenos Aires (1049) Argentina

Tel .: +005411 52350711

email: ncastillo@ambiente.gob.ar

EL FINANCIAMIENTO MÚLTIPLE:

Si la provincia genera un esquema de desarrollo productivo en base a algunos de los proyectos listados en las páginas N° 76 a 80 podría generar un programa provincial que integre diferentes fuentes de financiamiento.

Estas diferentes fuentes de financiamiento podrían atender por separado diferentes componentes de un mismo proyecto. Por ejemplo con un programa con financiamiento externo específico se podría financiar la adquisición de cierta maquinaria, con otro programa se podrían atender aspectos de la cadena de valor involucrada, y con un programa de fortalecimiento institucional las capacitaciones de productores, sus organizaciones y hasta del propio MAGyP-TDF. Al haber generado éstas condiciones favorables bajo este enfoque, se podría incentivar al sector privado a acceder a fuentes de financiamiento favorables (especialmente en los

temas identificados por los productores con “*predisposición a la toma de financiamiento en condiciones favorables*” en las páginas 14 y 15).

Si éste fuera el camino elegido, en la etapa de formulación se deberá contar por un lado con una adecuada vinculación técnico política que minimice los riesgos de que alguna fuente no estuviera disponible. Por otro lado en el documento del proyecto se deberá detallar de manera clara, que componentes, productos, y resultados se obtendrán con cada fuente de financiamiento.

Finalmente es importante destacar que cada programa o proyecto ofrece una oportunidad de fortalecer la capacidad institucional del MAGyP-TDF que no debería desaprovecharse al momento de la formulación.

RESUMEN ORIENTATIVO DE VINCULACIÓN FUENTES DE FINANCIAMIENTO Y PROYECTOS PROVINCIALES

En los cuadros subsiguientes se presentan vinculadas las fuentes de financiamiento con los proyector provinciales preseleccionados como primera lista. Además se hace mención al resultado del análisis FODA de cada programa de financiamiento.

El cuadro en cuestión presenta una modalidad orientativa, que demandará un análisis particular para cada proyecto que el MAGyP-TDF formule en el futuro.

ORGANISMO FINANCIADOR	PROGRAMA	Resultado al FODA	Proyectos provinciales factibles de ser financiados
BANCO MUNDIAL	Programa de Inclusión Socio-económicas en Áreas Rurales	Performance óptima en relación con los objetivos provinciales.	Para pequeños productores de porcinos, aves, y frutihortícolas
	Acceso a financiamiento a más largo plazo para micro, pequeñas y medianas empresas	Performance baja en relación con los objetivos provinciales.	Programa de acceso al agua de riego (Mipymes y Pymes) Utilización de herramientas para intensificación de producción (Mipymes y Pymes) Plan provincial de producción y comercialización (Mipymes y Pymes)
	Proyecto de Energías Renovables para Áreas Rurales de Argentina	Performance óptima en relación con los objetivos provinciales.	Sin proyectos Priorizados momentáneamente
BID	Programa de Innovación Tecnológica V	Relación óptima con los objetivos provinciales.	Sin proyectos Priorizados momentáneamente
	Competitividad de Economías Regionales	Relación óptima con los objetivos provinciales.	Plan provincial de producción y comercialización (Mipymes y Pymes) Programa de comercialización sustentable (Mipymes y Pymes)

ORGANISMO FINANCIADOR	PROGRAMA	Resultado al FODA	Proyectos provinciales factibles de ser financiados
BID	Programa de Servicios Agrícolas Provinciales-PROSAP IV	Performance moderada en relación con los objetivos provinciales, en función de la preminencia del signo de las amenazas. Se respalda además este resultado en la necesidad de obtener autorización para el financiamiento, la competitividad del programa con otras regiones priorizadas, y la necesidad de conformación de estructuras inexistentes a nivel provincial, tanto públicas como privadas.	Plan provincial de producción y comercialización (Mipymes y Pymes) Programa de comercialización sustentable (Mipymes y Pymes) Plan Provincial de producción de pasturas y reservas forrajeras mecanizadas (SA. Pymes agroalimentarias)
Ministerios de Agroindustria y Energía y Minería	Proyecto para la promoción de la energía derivada de biomasa – PROBIOMASA	Performance baja en relación con los objetivos provinciales.	Sin proyectos Priorizados momentáneamente

ORGANISMO FINANCIADOR	PROGRAMA	Resultado al FODA	Proyectos provinciales factibles de ser financiados
Ministerio de Agroindustria	Ley Ovina Leyes N° 25.422 N° 27.230	Relación óptima con los objetivos provinciales en función de la preminencia de fortalezas y oportunidades. Se sustentó en sus pertinencias temporales, conceptuales y a la posibilidad de brindar valor agregado y financiamientos a tasas subsidiadas y/o aportes no reintegrables.	Utilización del riego para mejorar la oferta y reserva forrajera. (SA. Pymes agroalimentarias) Plan Provincial de producción de pasturas y reservas forrajeras mecanizadas (SA. Pymes agroalimentarias) Programa de comercialización sustentable (SA. Pymes agroalimentarias) Laboratorios de inseminación artificial y transplante de embriones (SA. Pymes agroalimentarias. APP. Profesionales agropecuarios)
	Ley 26.509 de Emergencia Agropecuaria	No se realiza un análisis FODA pues no es un programa de desarrollo sino un programa para paliar situaciones de emergencia y/o desastre agropecuario	Destinado a paliar situaciones de emergencia y/o desastre agropecuario
	Líneas de Crédito por Actividad Productiva	Relación óptima con los objetivos provinciales, en función de la preminencia de fortalezas y oportunidades. Se sustentó en sus pertinencias temporales, conceptuales y a la posibilidad de brindar valor agregado y financiamientos a tasas subsidiadas.	Utilización del riego para mejorar la oferta y reserva forrajera. (SA. Pymes agroalimentarias) Programa de acceso al agua de riego (Mipymes y Pymes)

ORGANISMO FINANCIADOR	PROGRAMA	Resultado al FODA	Proyectos provinciales factibles de ser financiados
Ministerio de Agroindustria	Líneas de crédito del Banco de la Nación Argentina.	Relación optima con los objetivos provinciales, en función de la preminencia de fortalezas y oportunidades. Se sustentó en sus pertinencias temporales, conceptuales y a la posibilidad de brindar valor agregado y financiamientos a tasas subsidiadas.	<p>Programa de acceso al agua de riego (Mipymes y Pymes)</p> <p>Utilización de herramientas para intensificación de producción (Mipymes y Pymes)</p> <p>Utilización del riego para mejorar la oferta y reserva forrajera. (SA. Pymes agroalimentarias)</p> <p>Laboratorios de inseminación artificial y transplante de embriones (SA. Pymes agroalimentarias. APP. Profesionales agropecuarios).</p>
	Registro Nacional de Agricultura Familiar (ReNAF)	Relación óptima con los objetivos provinciales, en función de la preminencia de fortalezas y oportunidades. Se sustentó en sus pertinencias temporales, conceptuales y a la posibilidad de brindar valor agregado y financiamientos a tasas subsidiadas, y aportes no reintegrables	Capacitación en tipos de producción, Manejo de viveros, embalaje y comercialización (agricultura familiar)
	Turismo Rural	Relación óptima con los objetivos provinciales, en función de la preminencia de fortalezas y oportunidades. Se sustentó en sus pertinencias temporales, conceptuales y a la posibilidad de brindar valor agregado y financiamientos a tasas subsidiadas, y las posibilidades de integración en cadenas de valor y comercialización.	<p>Programa de acceso al agua de riego (Mipymes y Pymes)</p> <p>Programa de comercialización sustentable (Mipymes y Pymes)</p>



ORGANISMO FINANCIADOR	PROGRAMA	Resultado al FODA	Proyectos provinciales factibles de ser financiados
CFI	CFI Crédito para la Reactivación Productiva	Relación óptima con los objetivos provinciales, en función de la preminencia de fortalezas y oportunidades. Se sustentó en sus pertinencias temporales, conceptuales y a la posibilidad de brindar valor agregado y financiamientos a tasas subsidiadas, con importantes facilidades de acceso.	Plan provincial de producción y comercialización (Mipymes y Pymes) Laboratorios de inseminación artificial y transplante de embriones (SA. Pymes agroalimentarias. APP. Profesionales agropecuarios)
	CFI Crédito para la Producción Regional Exportable	Relación óptima con los objetivos provinciales, en función de la preminencia de fortalezas y oportunidades. Se sustentó en sus pertinencias temporales, conceptuales y a la posibilidad de brindar valor agregado y financiamientos a tasas subsidiadas, con importantes facilidades de acceso.	Plan provincial de producción y comercialización (Mipymes y Pymes)
	CFI Crédito para Solución de Emergencias y/ Desastres	Relación óptima con los objetivos provinciales, en función de la preminencia de fortalezas y oportunidades. Se sustentó en sus pertinencias temporales, conceptuales y a la posibilidad de brindar valor agregado y financiamientos a tasas subsidiadas (tasa cero), con importantes facilidades de acceso.	Destinado a paliar situaciones de emergencia y/o desastre agropecuario (Situaciones similares a la Ley N° 26.509)

ORGANISMO FINANCIADOR	PROGRAMA	Resultado al FODA	Proyectos provinciales factibles de ser financiados
Ministerio de Trabajo	Sostenimiento del empleo frente a emergencias climáticas y productivas	No corresponde un análisis FODA por tratarse de una asistencia puntual en caso de emergencia.	Destinado a paliar situaciones de emergencia y/o desastre agropecuario (Situaciones similares a la Ley N° 26.509)
	Programa generación, sostenimiento y mejora en la calidad del empleo de agricultores familiares	No corresponde un análisis FODA por tratarse de una asistencia incluida en la Plataforma de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN) bajo la dimensión de acceso.	Programas del sector frutihortícola y de pequeños productores de cerdos y aves.
	Movilidad geográfica	No corresponde un análisis FODA por tratarse de una asistencia social puntual y acotada	Sin proyectos Priorizados momentáneamente, de aplicabilidad en situaciones especiales.
	Entramados productivos locales	No corresponde un análisis FODA por tratarse de una asistencia social puntual y acotada	Capacitación en tipos de producción, Manejo de viveros, embalaje y comercialización (agricultura familiar) Utilización de herramientas para intensificación de producción (Mipymes y Pymes)
Ministerio de Desarrollo Social	Prohuerta	No corresponde un análisis FODA por tratarse de una asistencia social puntual y acotada	Utilización de herramientas para intensificación de producción (Mipymes y Pymes)
	Manos a la obra	No corresponde un análisis FODA por tratarse de una asistencia social puntual y acotada	Capacitación en tipos de producción, Manejo de viveros, embalaje y comercialización (agricultura familiar)

ORGANISMO FINANCIADOR	PROGRAMA	Resultado al FODA	Proyectos provinciales factibles de ser financiados
Ministerio de Ciencia y Tecnología	FONTAR	Relación óptima con los objetivos provinciales, en función de la preminencia de fortalezas y oportunidades. Se sustentó en sus pertinencias temporales, conceptuales y a la posibilidad de brindar valor agregado y financiamientos a tasas subsidiadas, con importante impronta en los sectores privados.	<p>Capacitación en tipos de producción, Manejo de viveros, embalaje y comercialización. (agricultura familiar)</p> <p>Plan provincial de producción y comercialización (Mipymes y Pymes)</p> <p>Utilización de herramientas para intensificación de producción (Mipymes y Pymes)</p> <p>Programa de comercialización sustentable (Mipymes y Pymes)</p> <p>Laboratorios de inseminación artificial y trasplante de embriones (SA. Pymes agroalimentarias. APP. Profesionales agropecuarios)</p> <p>Laboratorios de diagnóstico y centro de gestión documental para trazabilidad (SA. Pymes agroindustriales. APP)</p>
	FONREBIO (proyectos de desregulación de productos agrobiotecnológicos)	Idem anterior	Sin proyectos priorizados por el momento.



ORGANISMO FINANCIADOR	PROGRAMA	Resultado al FODA	Proyectos provinciales factibles de ser financiados
	Fortalecimiento a la innovación tecnológica en aglomerados productivos - FIT AP	Relación óptima con los objetivos provinciales, en función de la preminencia de fortalezas y oportunidades. Se sustentó en sus pertinencias temporales, conceptuales y a la posibilidad de brindar valor agregado y financiamientos a tasas subsidiadas, con importante impronta en los sectores privados.	<p>Programa de comercialización sustentable (Mipymes y Pymes)</p> <p>Laboratorios de diagnóstico y centro de gestión documental para trazabilidad (SA. Pymes agroindustriales. APP)</p> <p>Integración de la cadena de valor de los sectores de turismo, gastronomía y sector rural. Fortalecimiento público y privado (SA, ST y SG)</p>
	Fortalecimiento de la Innovación Tecnológica Proyectos de Desarrollo de Proveedores (FIT PDP-VP)	Relación óptima con los objetivos provinciales, en función de la preminencia de fortalezas y oportunidades. Se sustentó en sus pertinencias temporales, conceptuales y a la posibilidad de brindar valor agregado y financiamientos a tasas subsidiadas, con importante impronta en los sectores privados.	<p>Programa de comercialización sustentable (Mipymes y Pymes)</p> <p>Laboratorios de diagnóstico y centro de gestión documental para trazabilidad (SA. Pymes agroindustriales. APP)</p>
	Fondo Argentino Sectorial FONARSEC (crear o expandir centros de investigación orientados al sector productivo)		Sin proyectos priorizados por el momento.

VII) IDENTIFICACIÓN DE NECESIDADES POLÍTICO ADMINISTRATIVAS PARA SUPERAR LAS LIMITACIONES DE LA ACTIVIDAD AGROPECUARIA QUE PUEDEN SER ATENDIDAS CON FINANCIAMIENTO NACIONAL O INTERNACIONAL.

La asunción del nuevo gobierno en Diciembre de 2015 produjo la escisión de la entonces Secretaría de Desarrollo Sustentable y Ambiente en dos unidades administrativas a) La Secretaría de Ambiente, Desarrollo Sostenible y Cambio Climático y b) el Ministerio de Agricultura Ganadería y Pesca. El propósito de fue la brindar la fuerza de un ministerio para poder fortalecer la aplicación de políticas públicas y la articulación con su par del gobierno nacional. La estructura orgánica se compone de un Ministro, un Secretario de Agroindustria y Pesca, y tres Subsecretarías (Pesca, Desarrollo Rural, y Planificación Gestión y Coordinación). En la actualidad el cargo de ministro se encuentra vacante y la responsabilidad de la administración recae en el Secretario.

El análisis de la actual estructura del ministerio, revela el conjunto de instrumentos y habilidades para cumplir sus tareas de manera eficiente, responder a las demandas de implementación de políticas públicas, programas y proyectos, superar obstáculos y lograr sus objetivos principales (misiones y funciones). El foco de éste análisis se centró en identificar las *necesidades político administrativas* para superar las limitaciones de la implementación de programas y proyectos con financiamiento nacional o internacional, destinados a la actividad agropecuaria y frutihortícola.

Los resultados de dicho análisis se corresponden con el de una administración provincial que genera una nueva estructura en un escenario de restricciones económicas tanto provinciales como nacionales. Es importante destacar que el actual escenario es el de una expectativa pública de reducción de cargos públicos y eficiencia del estado.

Las necesidades de la organización consideran el aseguramiento de los recursos (humanos, materiales y económicos), y las estructuras necesarias para desempeñar sus funciones.

- **Necesidades de desarrollo institucional:** La falta de estadísticas, bases de datos relacionales, y la reformulación de políticas públicas nacionales retrasan las posibilidades de organización de programas y proyectos articulados y consistentes. La ausencia de estadísticas del sector rural ofrecen la posibilidad de ser subsanadas durante 2018 donde se espera la realización de un Censo Nacional Agropecuario (CNA). Ésta es una oportunidad para la provincia para adecuar y

actualizar su información. Para ello la articulación interinstitucional con el Instituto Provincial de Estadística y Censos (IPEC) en etapas tempranas resulta clave. Es importante destacar que una prueba piloto se llevó a cabo en cinco provincias (Buenos Aires, San Juan, Tucumán, Corrientes, Río Negro) entre el 21 de noviembre hasta el 6 de diciembre de 2017; en marzo de 2018 se hará un censo experimental; y finalmente, el CNA-2018 comenzará en agosto y se extenderá por 75 días. A fines de 2018 se conocerán los primeros resultados.

La dotación de personal y su formación y experiencia profesional para la diversidad de temas y áreas abarcadas por el ministerio, parecería requerir de fortalecimiento para poder abordar programas con financiamiento externo. Este fortalecimiento de capacidades podría ser sostenido con programas o proyectos satélites (para la formulación, planificación, ejecución, y monitoreo de proyectos), sin necesidad de incorporación de personal en la administración pública, al mismo tiempo que se fortalecen las capacidades de planta permanente hacia niveles superiores de gestión. Un esquema como el mencionado podría compensar la dificultad común que sufren todas las administraciones públicas con recursos escasos para las necesidades de la “gestión diaria”, y los “procesos de ejecución de proyecto” que se hacen notorias especialmente al momento de la formulación, y las adquisiciones y cierre de los proyectos. Superar estas barreras contribuirán al cumplimiento de lo establecido en el artículo 15 inciso 26 de la Ley N° 1060 (de ministerios) *“Entender en todas aquellas medidas de promoción e incentivos de la producción y prestación de servicios del área de su competencia, que resulten innovadores o que integren la cadena de valor, promoviendo el empleo, la inversión y el desarrollo sustentable”*.

- **Necesidades de gobernabilidad** se basa en la capacidad de responder a la demanda propuesta por los diversos grupos interesados (Agricultura y Ganadería, Pesca, Bosques, o los prestadores / donantes de programas internacionales. La creación del Ministerio Ley N° 1060 y el Decreto N° 3060/15 que aprueba su estructura política, resulta en una fortaleza sustantiva para la Provincia. Sin embargo aún resta de cubrir puestos claves aún en los niveles más operativos. La disponibilidad de infraestructura (edilicia y de movilidad) es limitada como para albergar y/o desarrollar actividades de campo que demanden una presencia más continuada motivada por programas con financiamiento externo, más allá de gestión cotidiana de la administración. La incorporación de nuevas tecnologías (análisis de información brindada por imágenes satelitales y sistemas de análisis asociados – sistemas de análisis de riesgos y generación de escenarios futuros -, y utilización de drones

entre otras) pueden resultar en un complemento dinámico y útil para a) mejorar las funciones y resolver problemas públicos; b) movilizar o adaptar al ministerio para dar respuesta a las demandas de los programas y proyectos, como así también de los administrados; y c) formular, aplicar, coordinar, monitorear, evaluar y rendir cuentas en el marco de un sistema de gestión pública con necesidad de monitoreos complejos de organismos financiadores y/o donantes.

- **Necesidades de la microeconomía del Ministerio.** La microeconomía se refiere a como se orientan los esfuerzos de los recursos disponibles y accesibles, hacia los programas y proyectos que han sido o serán priorizados. Entre las fortalezas que cuenta el ministerio es la disponibilidad de cuentas de asignación específica, como por ejemplo la Ley N° 211. Además en el artículo 15 inciso 11 de la Ley N 1060 (ley de ministerios) establece que *“deberán asignarse al Ministerio de Agricultura Ganadería y Pesca los recursos que constituyan fondos de afectación específica destinados al cumplimiento de la legislación citada en el presente inciso, propiciándose la pronta adecuación normativa conforme las nuevas competencias asignadas”*. Además en el inciso 25 establece que se encuentra facultado para *“Gestionar fondos extra-provinciales con asignación específica del área de su competencia, destinados a la gestión, administración, investigación y producción, como así también para el fortalecimiento de instituciones públicas privadas o mixtas, productores y/o emprendedores pymes, u organizaciones de la sociedad civil”*.