PROVINCIA DE BUENOS AIRES

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

“REDISEÑO DE LAS UNIDADES DE ADMINISTRACIÓN ELECTORAL DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES”

INFORME PARCIAL

DICIEMBRE 2016

Lic. Leandro Querido

1. ÍNDICE GENERAL

Introducción……iii
Objetivos……..iv
Justificación……v
Desarrollo……vi
Marco normativo……x
Distritación en la Provincia de Buenos Aires……xii
Plan de tareas……xiii
Reformulación de distritos: General Pueyrredón……..xiv
Figuras……xvii
Informe final……xxvii

INDICE DE TABLAS

Tabla I: Datos electorales de General Pueyrredón……..xiv
Tabla II: Comparativa entre General Pueyrredón y La Plata……..xv

INDICE DE FIGURAS

Figura I: Circuito electoral……xv
Figura II: Promedio de electores y KM2 por distrito……xvii
Figura III: Promedio de electores y KM2 por circuito……..xvii
Figura IV: General Pueyrredón ……...xviii
Figura V: Corte propuesto……xviii
Figura VI: General Pueyrredón…..……..xix
Figura VII: Corte propuesto……xix
Figura VIII: Circuito 0396……xx
Figura IX: Corte propuesto al Circuito 0396……..xx
Figura X: Adolfo Alsina……xxi
Figura XI: Alberti……xxi
Figura XII: Almirante Brown……xxii
Figura XIII: Avellaneda……xxii
Figura XIV: Ayacucho……..xxiii
Figura XV: Azul……xxiii
Figura XVI: Bahía Blanca……xxiv
Figura XVII: Balcarce……xxiv
Figura XVIII: Baradero……xxv
Figura XIX: Arrecifes……xxv
Figura XX: Relación entre número de electores y Km2 por circuito en la Provincia de Buenos Aires……xxvi
Figura XXI: Detalle relación densidad de población y superficie en PBA……xxix
Figura XXII: Distritos de la Provincia de Buenos Aires según la categorización propuesta……..xxx

Figura XXIII: Detalle conurbano de la PBA según categorización propuesta……xxxi
Figura XXIV: Detalle de la Costa y Pinamar según categorización propuesta……xxxii
Figura XXV: Monte Hermoso según categorización propuesta……xxxiii
Figura XXVI: Distrito Electoral Alsina……xxxv
Figura XXVII: Modificación del Distrito Electoral Alsina……xxxvi
Figura XXVIII: Distrito Electoral Alberti……xxxvii
Figura XXIX: Distrito Electoral Azul……xxxviii
Figura XXX: Distrito Electoral Bahía Blanca……xxxix
Figura XXXI: Distrito Electoral Balcarce……xl
Figura XXXII: Distrito Electoral Baradero……xli
Figura XXXIII: Distrito Electoral Arrecifes……xlii
Figura XXXIV: Distrito Electoral Bragado……xliii
Figura XXXV: Distrito Electoral Brandsen……xliv
Figura XXXVI: Distrito Electoral Capitán Sarmiento……xlvi
Figura XXXVII: Distrito Electoral Carlos Casares……xlvii
Figura XXXVIII: Distrito Electoral Carlos Tejedor……xlviii
Figura XXXIX: Distrito Electoral Carmen de Areco……xlix
Figura XL: Distrito Electoral Patagones……l
Figura XLI: Distribución propuesta de Patagones……li
Figura XLII: Distrito Electoral Castelli……lii
Figura XLIII: Distrito Electoral Colón……liii
Figura XLIV: Distrito Electoral Coronel Dorrego……liv
Figura XLV: Distrito Electoral Coronel Pringles……lv
Figura XLVI: Distrito Electoral Coronel de Marina Leonardo Rosales….lvi
Figura XLVII: Distrito Electoral Coronel Suárez……lvii
Figura XLVIII: Distrito Electoral Chascomús……lviii
Figura XLIX: Distrito Electoral Chivilcoy……lix
Figura L: Distrito Electoral Dolores……lx
Figura LI: Distrito Electoral General Alvarado……lxi
Figura LII: Distrito Electoral Alvear……lxii
Figura LIII: Distrito Electoral Arenales……lxiii
Figura LIV: Distrito Electoral Belgrano:……lxiv
Figura LV: Distrito Electoral Guido……lxv
Figura LVI: Distrito Electoral La Madrid……lxvi
Figura LVII: Distrito Electoral General Las Heras……lxvii
Figura LVIII: Distrito Electoral General Lavalle……lxviii
Figura LIX: Distrito Electoral General Madariaga……lxix
Figura LX: Distrito Electoral General Paz……lxx
Figura LXI: Distrito Electoral General Pinto……lxxi
Figura LXII: Distrito Electoral General Pueyrredón……lxxii
Figura LXII: Demarcación propuesta para Generar Pueyrredón……lxxiii
Figura LXIII: Distrito Electoral Viamonte……lxxiv
Figura LXIV: Distrito Electoral Villegas……lxxv
Figura LXV: Distrito Electoral González Cháves……lxxvi
Figura LXVI: Distrito Electoral Guaminí……lxxvii
Figura LXVII: Distrito Electoral Hipólito Yrigoyen……lxxviii
Figura LXVIII: Distrito Electoral Junín……lxxix
Figura LXIX: Distrito Electoral Laprida……lxxx

Figura LXX: Distrito Electoral Las Flores……lxxxi
Figura LXXI: Distrito Electoral Leandro N. Alem……lxxxii
Figura LXXII: Distrito Electoral Lincoln……lxxxiii
Figura LXXIII: Distrito Electoral Lobería……lxxxiv
Figura LXXIV: Distrito Electoral Lobos……lxxxv
Figura LXXV: Distrito Electoral Magdalena……lxxxvi
Figura LXXVI: Distrito Electoral Maipú……lxxxvii
Figura LXXVII: Distrito Electoral Mar Chiquita……lxxxviii
Figura LXXVIII: Distrito Electoral Mercedes……lxxxix
Figura LXXIX: Distrito Electoral Navarro……xc
Figura LXXX: Distrito Electoral Necochea……xci
Figura LXXXI: Distrito Electoral Nueve de Julio……xcii
Figura LXXXII: Distrito Electoral Olavarría……xciii
Figura LXXXIII: Distrito Electoral Pehuajó……xciv
Figura LXXXIV: Distrito Electoral Pellegrini……xcv
Figura LXXXV: Distrito Electoral Pergamino……xcvi
Figura LXXXVI: Distrito Electoral Ramallo……xcvii
Figura LXXXVII: Distrito Electoral Rauch……xcviii
Figura LXXXVIII: Distrito Electoral Rivadavia……xcix
Figura LXXXIX: Distrito Electoral Roque Pérez……c
Figura XC: Distrito Electoral Saavedra……ci
Figura XCI: Distrito Electoral Salliqueló……cii
Figura XCII: Distrito Electoral Salto……ciii
Figura XCIII: Distrito Electoral San Andrés de Giles……civ
Figura XCIV: Distrito Electoral San Antonio de Areco……cv
Figura XCV: Distrito Electoral San Cayetano……cvi
Figura XCVI: Distrito Electoral San Nicolás……cvii
Figura XCVII: Distrito Electoral San Pedro……cviii
Figura XCVIII: Distrito Electoral Suipacha……cix
Figura XCIX: Distrito Electoral Tandil……cx
Figura C: Distrito Electoral Tapalqué……cxi
Figura CI: Distrito Electoral Tornquinst……cxii
Figura CII: Distrito Electoral Trenque Lauquen……cxiii
Figura CIII: Distrito Electoral Tordillo……cxiv
Figura CIV: Distrito Electoral Villa Gesell……cxv
Figura CV: Distrito Electoral Villarino……cxvi
Figura CVI: Distrito Electoral Zarate……cxvii
Figura CVII: Distrito Electoral Tres Lomas……cxviii
Figura CVIII: Distrito Electoral Punta Indio……cxix

2. INTRODUCCIÓN

La distritación representa una herramienta muy valiosa a los efectos de garantizar derechos políticos de los ciudadanos dado que pueden acercar a los electores a sus centros de votación. Las experiencias que se han realizado en este sentido en algunas localidades de nuestro país han sido trascendentes al lograr niveles de participación más elevados.

Además de permitir mejoras sustanciales en la accesibilidad electoral también contribuyen notoriamente en lo referido a la logística electoral. Las tareas de distribución de los materiales electorales y la etapa posterior de repliegue de los mismos también son susceptibles de estas mejoras.

El distrito de la provincia de Buenos Aires representa casi el 40% del padrón nacional en un territorio caracterizado por las significativas dimensiones.

Este trabajo busca actualizar la información contenida en esta problemática con la intención de reconfigurar los cambios que nos permitan alcanzar estos dos objetivos expresados en esta introducción.

Entendemos que esta propuesta que comienza a tomar forma en este primer informe represente un insumo para que las autoridades intervinientes, justicia electoral, autoridades gubernamentales, pueden aplicar los cambios sugeridos.

3. OBJETIVOS

Generales

- Acercar los electores a los centros de votación.
- Mejorar la eficiencia y la eficacia en la logística electoral.
- Generar condiciones para evitar la práctica del “acarreo de votantes”.

Específicos:

- Proyecto de nueva guía de circuitos electorales en el 60% de los municipios de la provincia de Buenos Aires.

4. JUSTIFICACIÓN

El diseño actual de los circuitos electorales fue elaborado de la década del 50 del siglo pasado con modificaciones parciales posteriores. Su actualización permitiría que en una cantidad significativa de municipios los electores eviten recorrer distancias significativas para votar. Además de contribuir a la accesibilidad del elector también podría así evitarse el contexto que da lugar a prácticas no contempladas en la normativa electoral como el acarreo de votantes por parte de las fuerzas políticas contendientes.

A estos dos puntos se le agrega otro de no menor importancia. Con el rediseño de los circuitos se mejorarán aspectos relacionados con la logística electoral, logrando de esta manera un proceso más ordenado y fluido.

5. DESARROLLO

La gobernanza electoral es compleja porque los sistemas electorales lo son. Son muchos los aspectos que incluye este concepto que hace a los procesos electorales. Una de las variables que conforman a los sistemas electorales se relaciona con la problemática de la circunscripción o distrito. No resulta este un tema accesorio dado que un recorte puede implicar entre otros efectos una limitación en cuanto a accesibilidad de un elector. A su vez cuando el criterio a aplicar se circunscribe al interés político del que lo ejecuta se presenta el problema de la manipulación de circunscripciones electorales; fenómeno conocido en la Ciencia Política como gerrymandering.

En definitiva un sistema electoral comprende un número determinado de circunscripciones a través de las cuales se distribuyen las bancas o los cargos electivos en disputa.

El proceso de distritación está determinado por la delimitación geográfica de los distritos electorales, también conocidos como áreas electorales.

La provincia de Buenos Aires cuenta con más de 16 millones de habitantes lo que representa el 38% del padrón nacional. Se encuentra dividida en 8 secciones electorales que involucran a su vez a 135 partidos. Para ejemplificar tamaña dimensión alcanza con un solo ejemplo: las 15 localidades que componen La Matanza son más grandes desde el punto de vista poblacional que la sumatoria de las provincias de Santa Cruz, Chubut, Río Negro, Neuquén, La Pampa y San Luis.

La actual división electoral determina que se elijan 46 senadores y 92 diputados provinciales. A nivel nacional aporta 3 senadores y 70 diputados.

Esta compleja estructura territorial requiere poner particular atención en las cuestiones referidas a la distritación. Una política pública destinada a eliminar o a reducir los obstáculos geográficos que implica el ejercicio del voto se torna necesaria en este contexto.

A los efectos de elaborar un trabajo de investigación acerca del marco territorial en el que se organiza y desarrolla el proceso electoral, es decir un estudio de la dimensión territorial del voto resulta necesario contemplar los siguientes criterios:

- **Equilibrio poblacional:** Para esto se puede usar el último censo y se divide a la población total de la entidad entre el número de distritos a conformar. De esta operación saldrá un cociente que representará la población media de la provincia. La desviación poblacional de cada distrito con respecto a la población media debería ser de un máximo de +/- 15%. Censo / Distritos= Población estimada que debe tener cada distrito (cociente distrital).

- **Integridad municipal**: Este principio trata de que la construcción de los distritos sea preferiblemente en base a municipios completos. Y que si es necesario integrar distritos con varias fracciones municipales, se debe tratar de involucrar la menor cantidad de municipios.

Para ello es necesario identificar los municipios que cuenten con la población suficiente para otorgarles un distrito entero, contando con la desviación poblacional.

Cuando se agrupen municipios estos deberán ser vecinos y no superar la desviación poblacional permitida (+/- 15%).

- **Compacidad:** Cuando se delimiten los distritos se intentará que sus límites tengan una forma geométrica cercana a un polígono regular. Esto para que ningún distrito pueda rodear íntegramente a otro (s).

- **Continuidad geográfica:** Tomar en cuenta la división política administrativa y los accidentes geográficos para darle continuidad a los distritos.

- **Tiempo de traslado:** Se deben tomar en cuenta los tiempos y las facilidades de traslado en el interior de los distritos para su conformación.

Un aspecto fundamental en los trabajos de distritación es preservar el principio de que los votos tengan el mismo valor. Es decir, que los resultados de este proceso no den ventajas a algún candidato o a algún partido político.

Evidentemente no puede ser un proceso perfectamente exacto, ya que siempre existirán distorsiones, pero lo que se debe evitar son las alteraciones o distorsiones importantes.

Es verdad que existen condiciones a veces únicas e irrepetibles entre los distritos, ya sean de orden poblacional o topográfico, pero sin embargo se debe hacer un esfuerzo para uniformar los criterios.

Una herramienta muy útil en este sentido es la automatización; es decir, programas específicamente diseñados para la recolección, la administración y la corrección de datos.

Como hemos sostenido hasta el momento, no hay criterios absolutos o universales en lo concerniente a la distritación, aunque sí hay pautas recomendables para emprender este proceso. Estos son algunos de los interrogantes a tener en cuenta en el marco del trabajo a desarrollar:

- ¿Quién debe trazar las líneas del distrito?
- ¿Quién debe definir el plan final de distritación?
- ¿Debe la legislatura tener algún rol en el trazado de los distritos o en la decisión del plan final?
- ¿Cuántas veces los distritos necesitan ser rediseñados?
- ¿Cuánto tiempo tomará para completar el proceso de distritación?

Además de estas preguntas, tomaremos en cuenta las leyes electorales nacionales y provinciales en lo concerniente a la delimitación de los distritos o áreas electorales. Sin embargo podemos decir a nivel general que es importante tomar en cuenta la igualdad de población, la precedencia de la división política administrativa y los límites o accidentes geográficos.

La información lo es todo en el trazado de distritos electorales. Es a través de la recopilación y el procesamiento de información que se puede garantizar una correcta delimitación de las áreas electorales.

Es básico que la información suministrada por los organismos estadísticos y geográficos sea fidedigna, ya que es con estas dos fuentes fundamentalmente con las que se hará el trabajo.

En cuanto a la información poblacional, siempre se debe usar como referencia el censo más actualizado junto con el padrón electoral más reciente.

Solo con estos datos es que se podrá garantizar que los distritos sean relativamente iguales.

Con respecto a la información geográfica y/o cartográfica, también debe ser sumamente precisa ya que será en base a esta que se construirán las distritaciones y sobre todo se perseguirá proteger el principio de contigüidad.

6. MARCO NORMATIVO

Después de hablar del proceso de distritación y todo lo que ello implica de manera general, debemos enfocarnos en lo concerniente a rediseñar, tomando en cuenta distintos criterios, las distritaciones existentes en la Provincia de Buenos Aires.

Para ello debemos primero consultar la legislación existente al respecto. El Código Nacional Electoral (Ley 19.945) trata sobre lo referente a las divisiones territoriales y agrupación de electores en el Capítulo I del Título II.

Al respecto establece en su artículo 39:

"Artículo 39. - Divisiones territoriales. A los fines electorales la Nación se divide en:

1. Distritos. La Ciudad Autónoma de Buenos Aires y cada provincia, constituyen un distrito electoral.

2. Secciones. Que serán subdivisiones de los distritos. Cada uno de los partidos, departamentos de las provincias, constituyen una sección electoral. Igualmente cada comuna en que se divide la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, será una sección. Las secciones llevarán el nombre del partido o departamento de la provincia, o la denominación de la comuna correspondiente de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

3. Circuitos, que serán subdivisiones de las secciones. Agruparán a los electores en razón de la proximidad de los domicilios, bastando una mesa electoral para constituir un circuito."

Y luego en el apartado 4 de este artículo nos da los criterios que deben tomarse en cuenta para el proceso de distritación:

"4. En la formación de los circuitos se tendrán particularmente en cuenta los caminos, ríos, arroyos y vías de comunicación entre poblaciones tratando de abreviar las distancias entre el domicilio de los electores, y los lugares donde funcionarán las mesas receptoras de votos."

Con respecto a los límites de los circuitos, dice en su artículo 40:

"Artículo 40. - Límites de los circuitos. Los límites de los circuitos en cada sección se fijarán con arreglo al siguiente procedimiento:

1. El juzgado federal con competencia electoral de cada distrito, con arreglo a las directivas sobre organización de los circuitos que dicte la Cámara

Nacional Electoral, preparará un anteproyecto de demarcación, de oficio, por iniciativa de las autoridades provinciales o de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, dando intervención en el primer caso a estas últimas. El juzgado federal con competencia electoral elevará el anteproyecto y la opinión de las autoridades locales a la Cámara Nacional Electoral para su remisión a la Dirección Nacional Electoral del Ministerio del Interior. El anteproyecto deberá tener las características técnicas que establezca la reglamentación.

2. La Dirección Nacional Electoral del Ministerio del Interior recibirá el anteproyecto, notificará el inicio de las actuaciones a los partidos políticos registrados en el distrito de que se trate, considerará la pertinencia del mismo, efectuará un informe técnico descriptivo de la demarcación propuesta; lo publicará en el Boletín Oficial por dos (2) días; si hubiera observaciones dentro de los veinte (20) días de publicados, las considerará y, en su caso, efectuará una nueva consulta a las autoridades locales y a la Justicia Nacional Electoral; incorporadas o desechadas las observaciones, elevará a la consideración del Ministerio del Interior para su aprobación el proyecto definitivo.

3. Hasta que no sean aprobadas por el Ministerio del Interior las nuevas demarcaciones de los circuitos se mantendrán las divisiones actuales.

4. Las autoridades provinciales y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires enviarán a la Justicia Nacional Electoral, con una antelación no menor de ciento ochenta (180) días a la fecha prevista para la elección y en el formato y soporte que establezca la reglamentación, mapas de cada una de las secciones en que se divide el distrito señalando en ellos los grupos demográficos de población electoral con relación a los centros poblados y medios de comunicación. En planilla aparte se consignarán el número de electores que forman cada una de esas agrupaciones."

7. DISTRITACIÓN EN LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES

El Código Electoral de la Provincia de Buenos Aires contenido en la Ley 5109, específicamente en el Capítulo II que trata sobre la división electoral establece que:

"Artículo 10: (Texto según Ley 6698) A los fines de los artículos 58 y 60 de la Constitución, tiénese como población de la Provincia la que establece el último censo.

Artículo 11: Para las elecciones de concejales y consejeros escolares, cada uno de los partidos en que se divide la Provincia, constituye un distrito Electoral. A los efectos del cómputo de los sufragios para la elección de Gobernador y Vicegobernador, la Provincia se considerará como una sola Sección Electoral.

Artículo 12: (Texto según Ley 6698) Divídese el territorio de la Provincia en ocho secciones electorales para elegir senadores y diputados a la Honorable Legislatura (…)."

8. PLAN DE TAREAS

Tarea I:

- Evaluación del marco normativo nacional y provincial.
- La preparación de una base de datos de la delimitación en función de una tarea previa de cruzamiento de datos con otras áreas de gobierno.
- Confeccionar un mapa de incidencias del proceso electoral 2015 cuyo objetivo será recabar información acerca de delitos electorales y prácticas vinculadas con el acarreo de votantes.
- Análisis y descripción del actual diseño de los circuitos electorales de la Provincia de Buenos Aires.

Tarea II:

- La producción de un resumen descriptivo y de mapas para la evaluación e implementación del plan de delimitación.
- Diagnóstico de los principales problemas relacionados con el actual diseño de los circuitos electorales.

Tarea III:

- Rediseño de los circuitos electorales en función de la mitigación o eliminación de los problemas detectados.
- La elaboración de un informe acerca del impacto del proyecto de distritación en la logística electoral.

Tarea IV:

- Presentación del proyecto definitivo acerca de la distritación de la provincia de Buenos Aires en el 60% de los municipios.

Tarea V:

- Confección de Informe Final de la investigación.

9. REFORMULACIÓN DE DISTRITOS: GENERAL PUEYRREDÓN

Tabla I: Datos electorales de General Pueyrredón

Elección 2015 en General Pueyrredón	
Electores	541.070
Circuitos electorales	8
Mesas de votación	1550
Establecimientos utilizados	180
Establecimientos existentes	510

Fuente: Elaboración propia.

Aunque General Pueyrredón es el segundo distrito con mayor cantidad de electores de la Provincia de Buenos Aires, sólo cuenta con 8 circuitos electorales.

Para tener una perspectiva, notemos que La Plata es el distrito que le sigue en cantidad de electores, pero cuenta con 68 circuitos electorales.

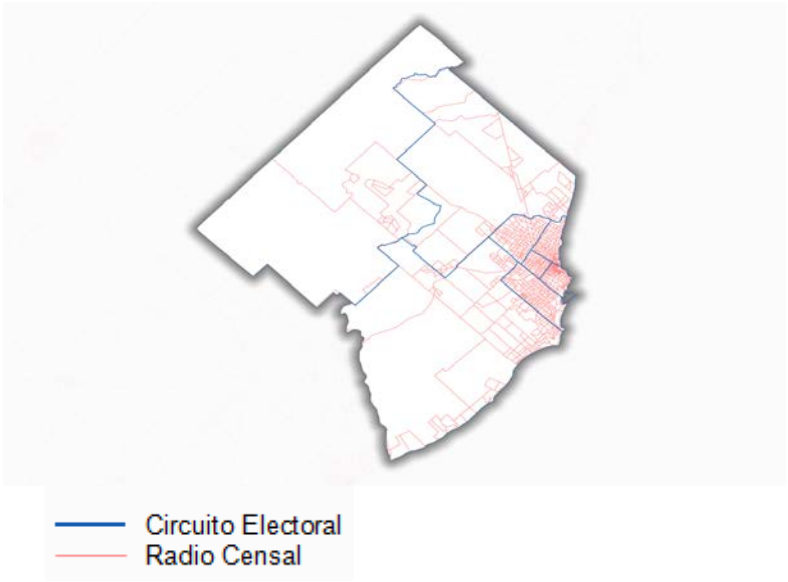
Tabla II: Comparativa entre General Pueyrredón y La Plata

Elección 2015	General Pueyrredón	La Plata
Electores	541.070	517.839
Circuitos electorales	8	68
Media de votantes por circuito	67.634	7.615

Media de superficie por circuito	183 km2	14 km2

Fuente: Elaboración propia.

Figura I: Circuito Electoral



Fuente: Elaboración propia.

Propuesta de división de circuitos

La distribución de la población en los distintos distritos (partidos) que conforman la Provincia de Buenos Aires presentan una gran asimetría respecto de cantidad de habitantes, el paso del tiempo lejos de menguar esta diferencia, la exaltó.

Un análisis exploratorio inicial de los circuitos electorales muestra que su organización fue siguiendo diferentes criterios en cada lugar, dónde por ejemplo se constató que dos distritos que presentan una cantidad de electores muy similar tienen una altísima diferencia en cantidad de circuitos, aun teniendo en cuenta las respectivas superficies de sus territorios.

Variables tenidas en cuenta:

- Densidad de población
- Zonas rurales y urbanas
- Particularidades del terreno
- Disponibilidad de infraestructura

El principal objetivo para el replanteo de la división de circuitos dentro de un distrito es el de reducir la distancia que debe recorrer un elector para presentarse al establecimiento de votación. Este objetivo nos lleva a tomar como prioritarios los circuitos con una amplia extensión de superficie. Las zonas urbanas y rurales deberán ser atendidas de forma distinta para mantener principios de equidad, dado los diferentes niveles de densidad poblacional en unas y otras.

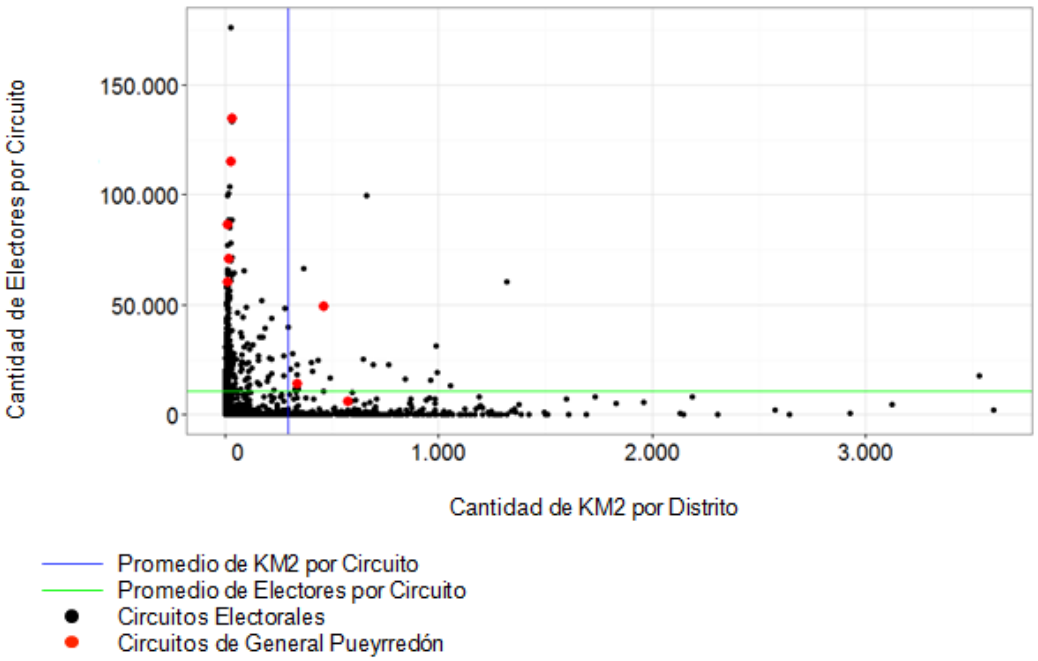
Podemos observar en el territorio de General Pueyrredón que se encuentran presentes algunos cuerpos de Agua, estos principalmente situados en los circuitos propuestos 369A y 369B, se evidencia que no representan una gran proporción respecto de las superficie de estos, por lo que no tomamos ninguna consideración particular al respecto. Los cursos de agua están bastante distribuidos en los circuitos subdivididos por lo que refuerza la idea de reducir la superficie de estos circuitos para minimizar las posibles interrupciones en la circulación.

Las subdivisiones propuestas se hicieron siguiendo los límites de los radios censales, para tener en cuenta cualquier posible interrupción en la circulación, dado que estas ya fueron consideradas en el momento de creación de estos, así mismo al contener radios censales completos permite ganar información a través de las variables que se relevan en los censos respecto de la población contenida en ellos.

En este primer informe se presenta un adelanto del trabajo que se está realizando. Por lo tanto es aproximativo y por sobre todas las cosas es producto de la búsqueda de información que se encuentra dispersa y de su respectivo procesamiento preliminar, preparatorio.

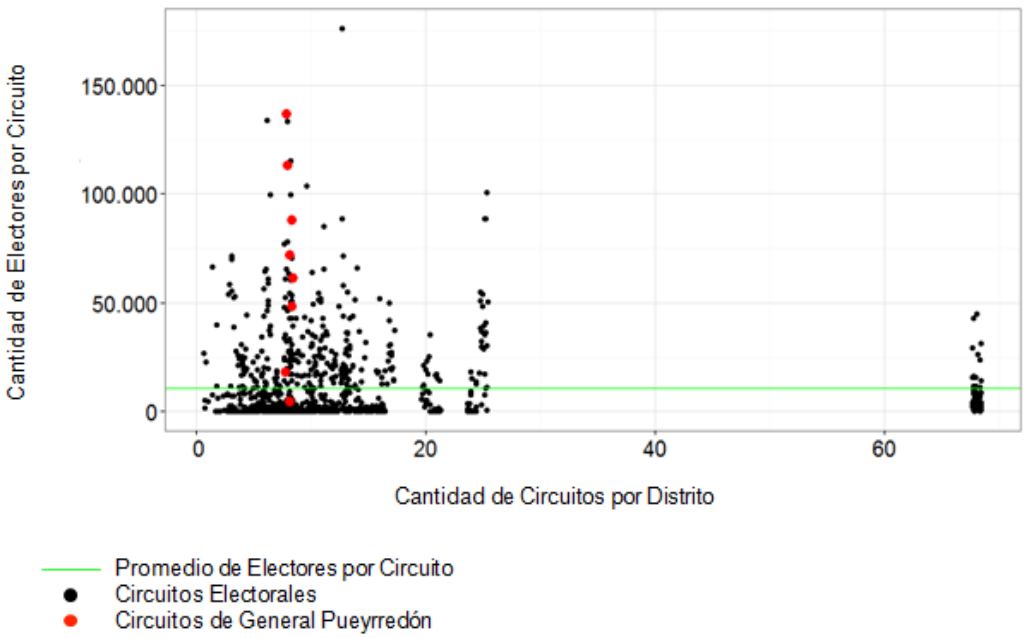
10.FIGURAS

Figura II: Promedio de electores y KM2 por distrito



Fuente: Elaboración propia.

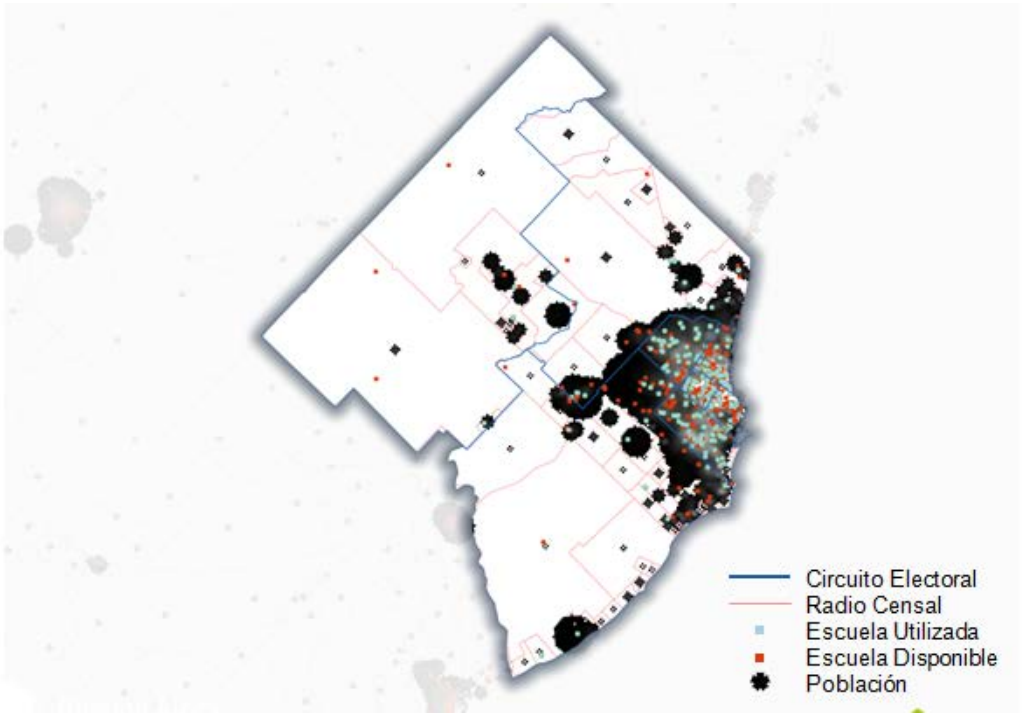
Figura III: Promedio de electores y KM2 por circuito



Fuente: Elaboración propia.

Circuito electoral

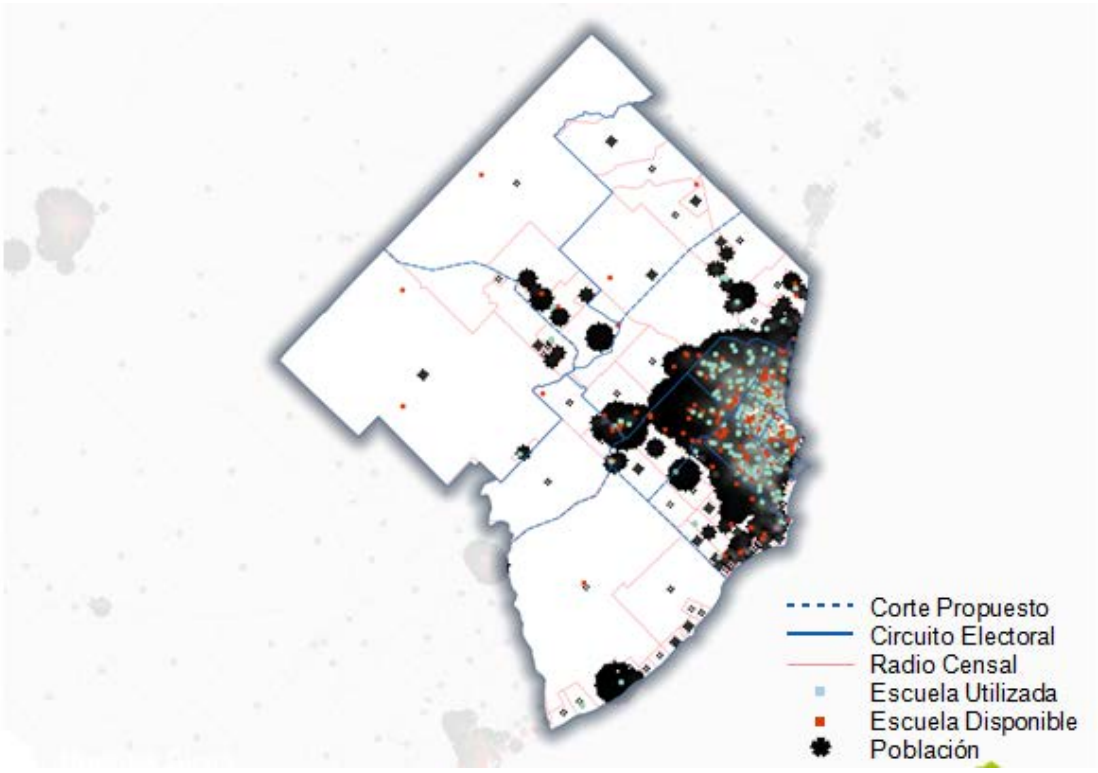
Figura IV: General Pueyrredón



Fuente: Elaboración propia.

Corte propuesto

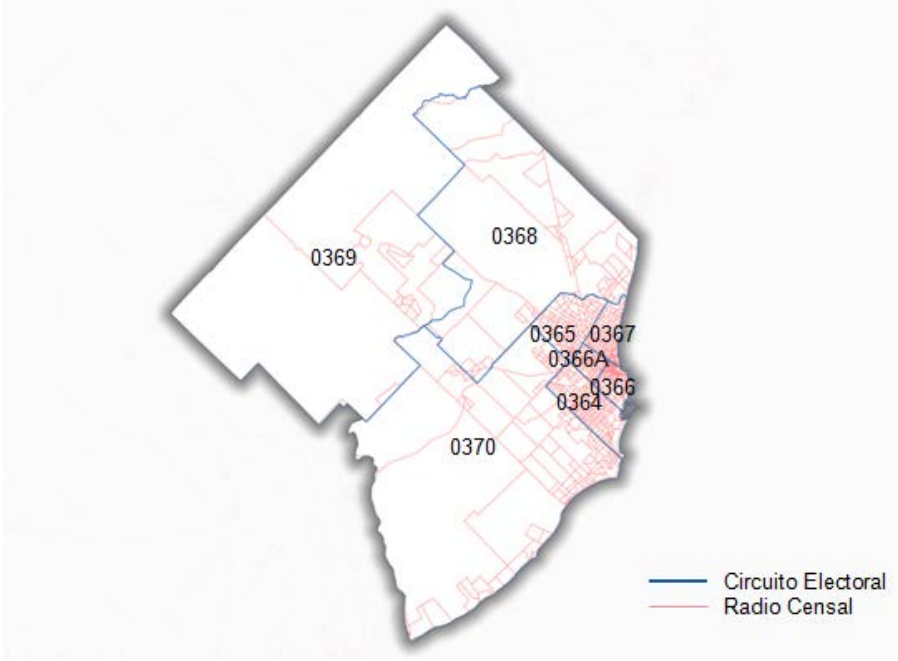
Figura V: Corte propuesto



Fuente: Elaboración propia.

Circuito electoral

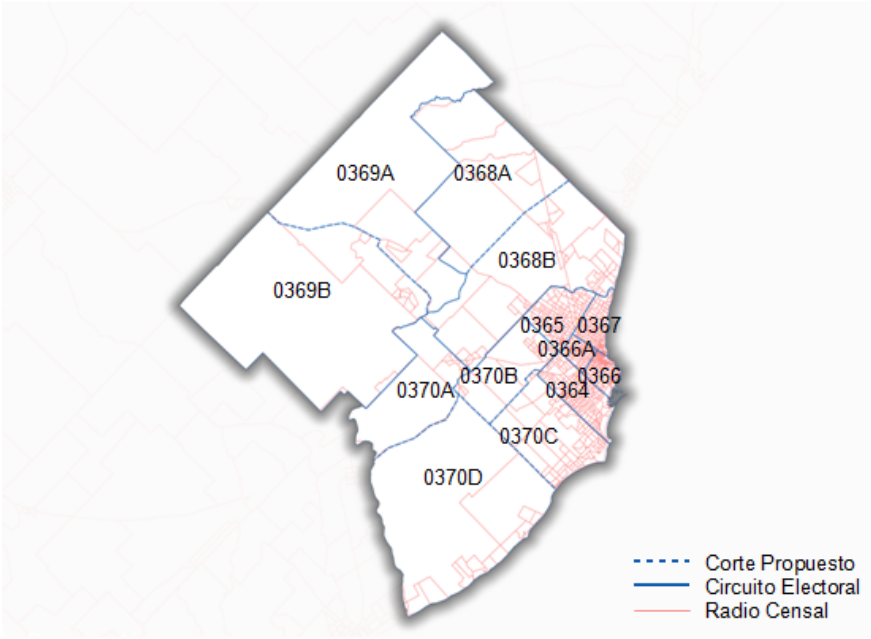
Figura VI: Circuitos electorales



Fuente: Elaboración propia.

Corte propuesto:

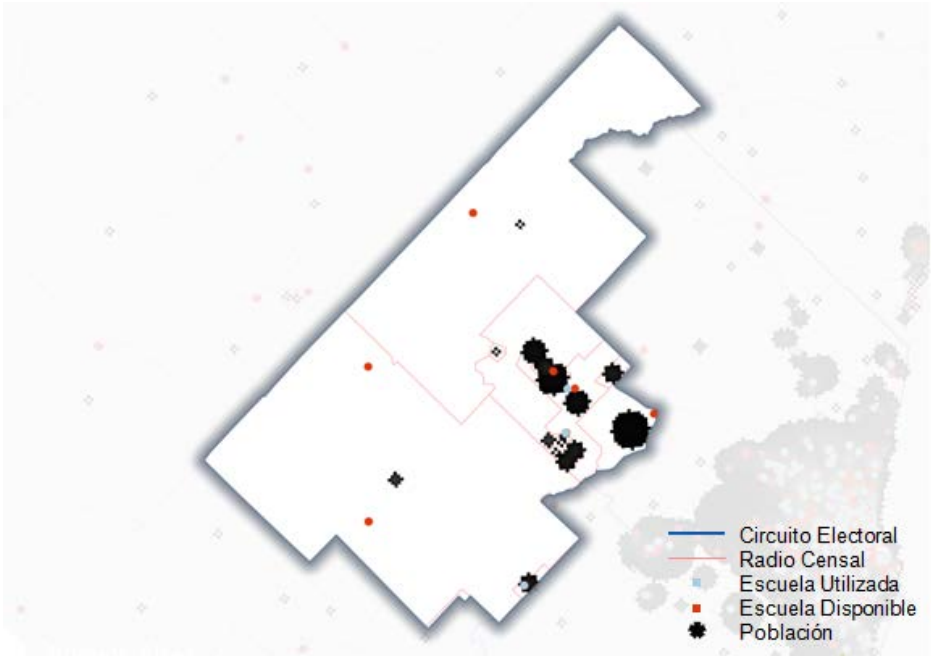
Figura VII: Corte propuesto



Fuente: Elaboración propia.

Ejemplo: División del circuito 0396

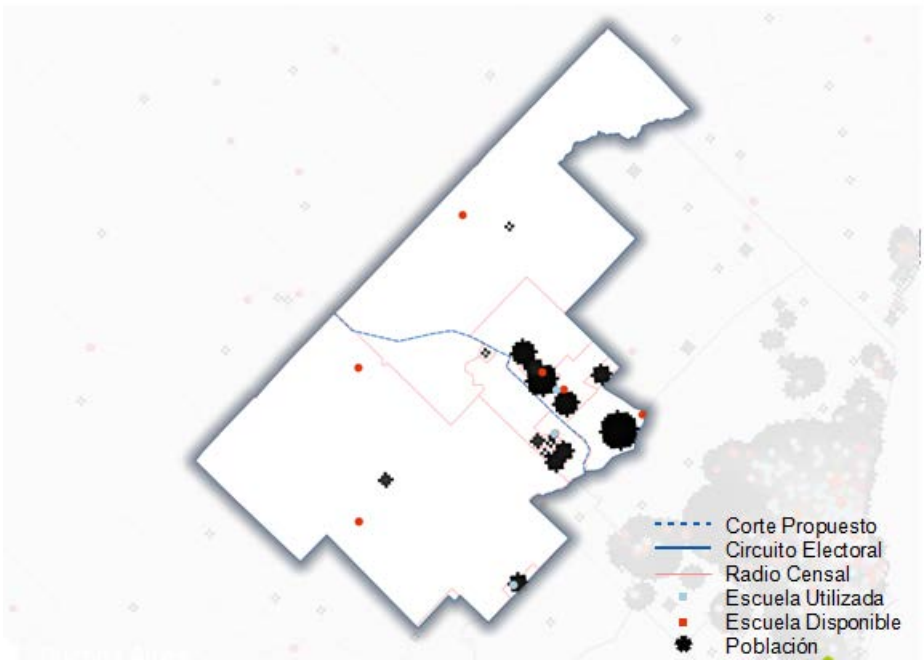
Figura VIII: Circuito 0396



Fuente: Elaboración propia.

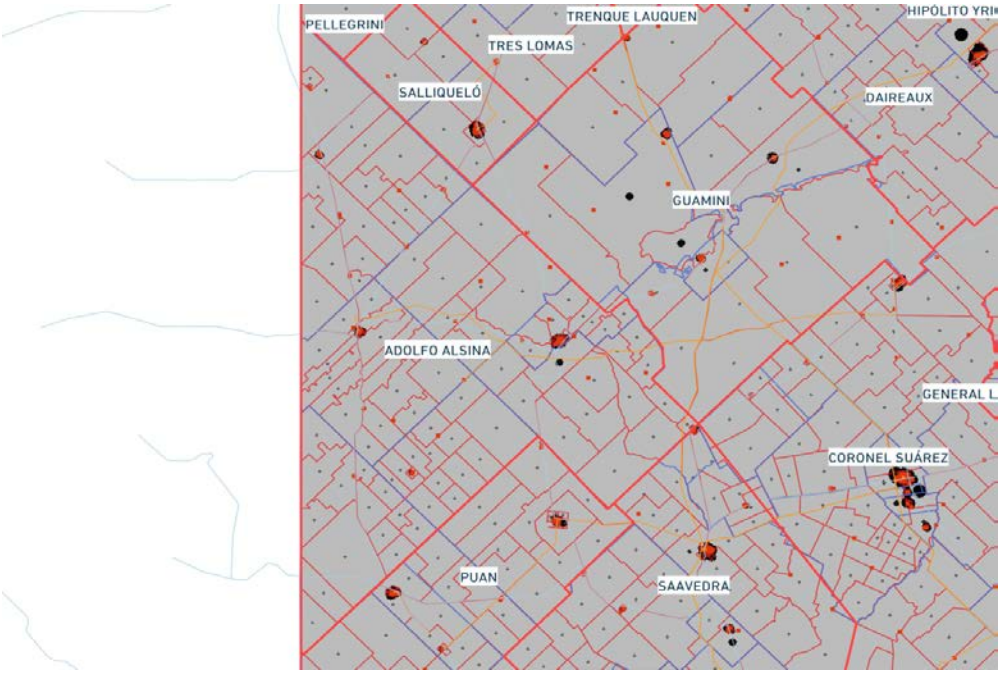
Corte propuesto:

Figura IX: Corte propuesto al circuito 0396



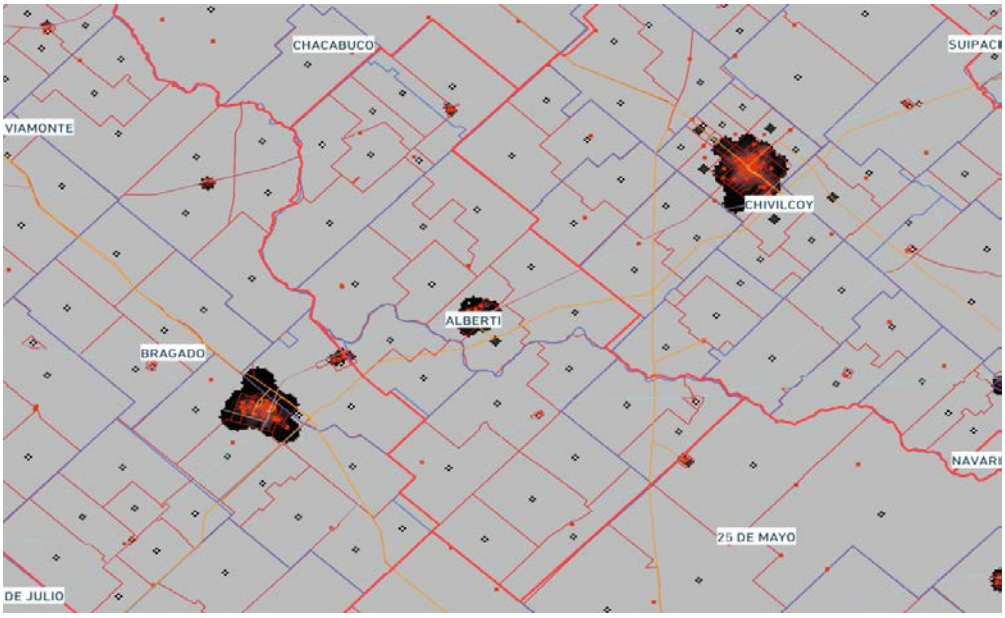
Fuente: Elaboración propia.

Figura X: Adolfo Alsina



Fuente: Elaboración propia

Figura XI: Alberti

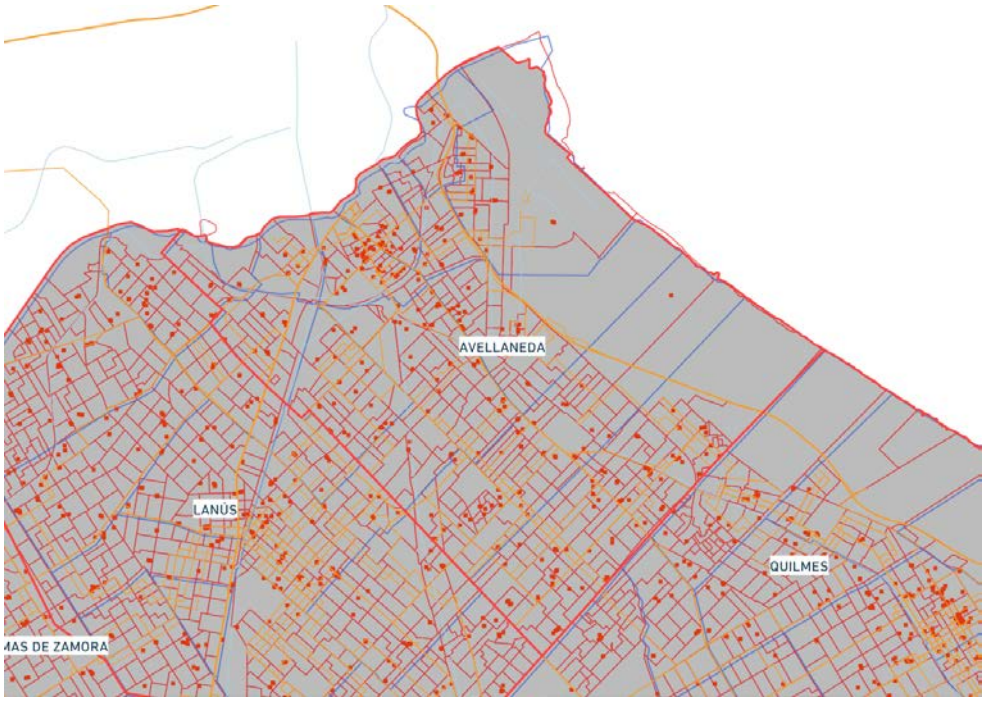


Fuente: Elaboración propia

Figura XII: Almirante Brown

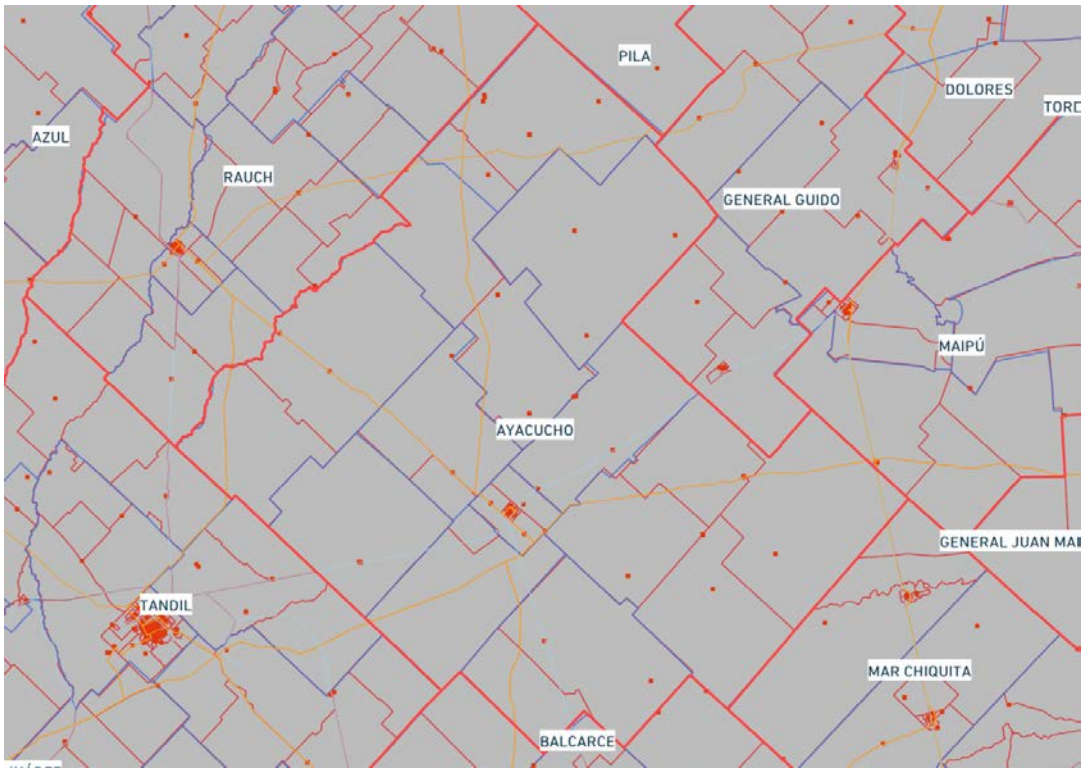
Fuente: Elaboración propia

Figura XIII: Avellaneda



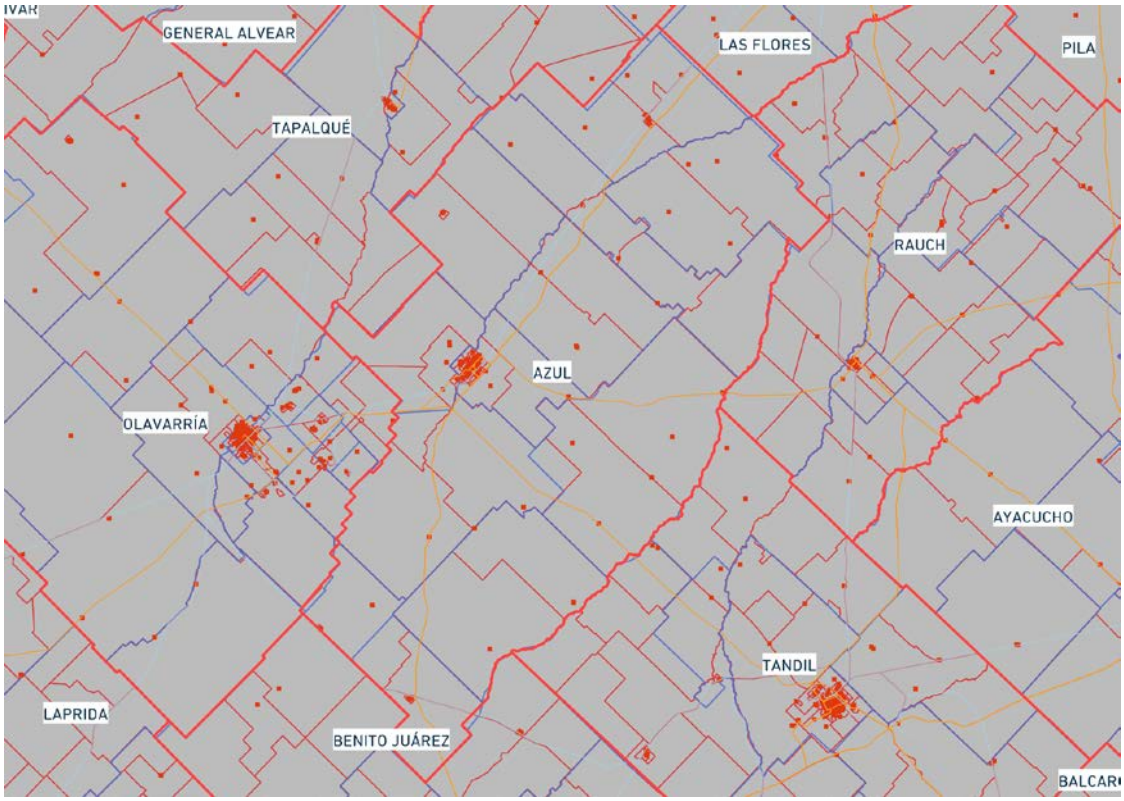
Fuente: Elaboración propia

Figura XIV: Ayacucho



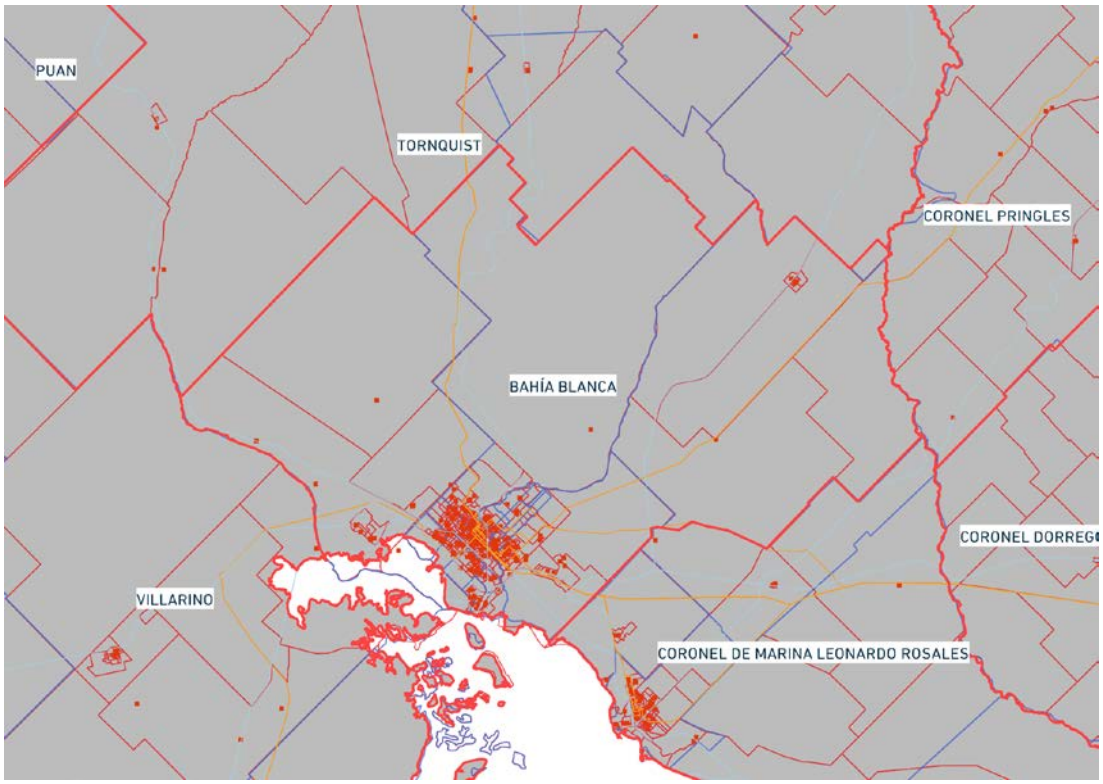
Fuente: Elaboración propia

Figura XV: Azul



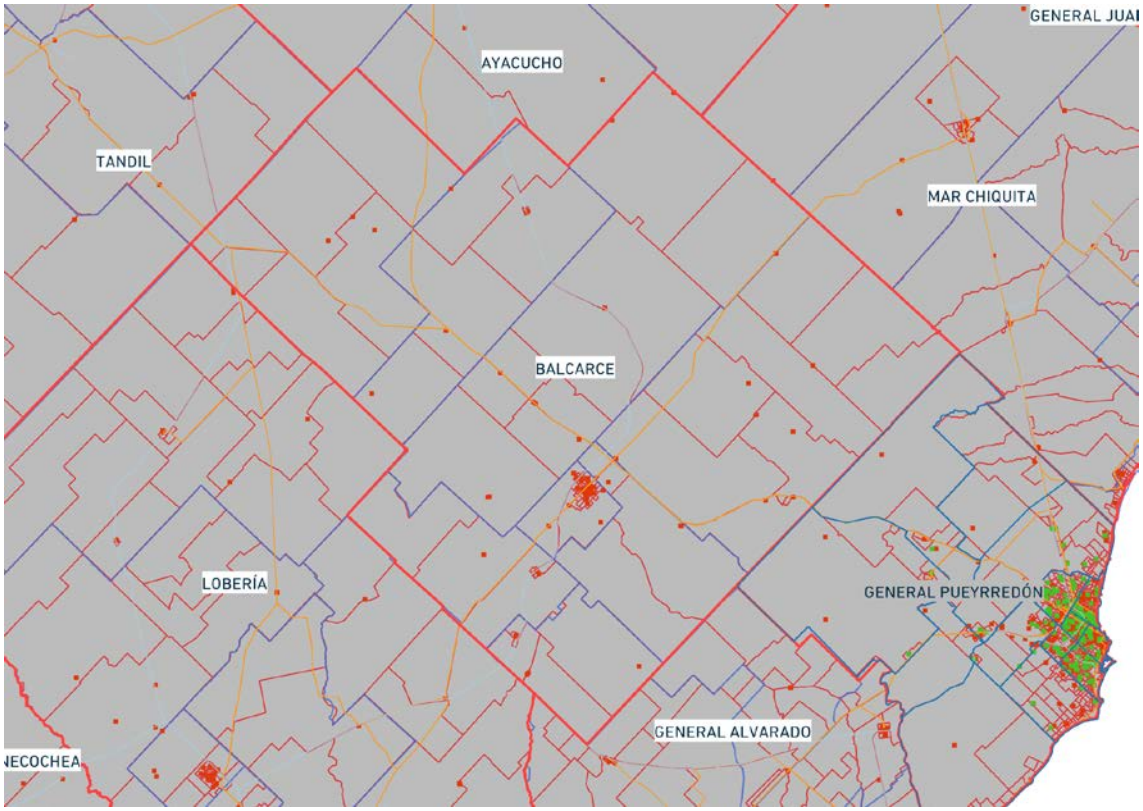
Fuente: Elaboración propia

Figura XVI: Bahía Blanca



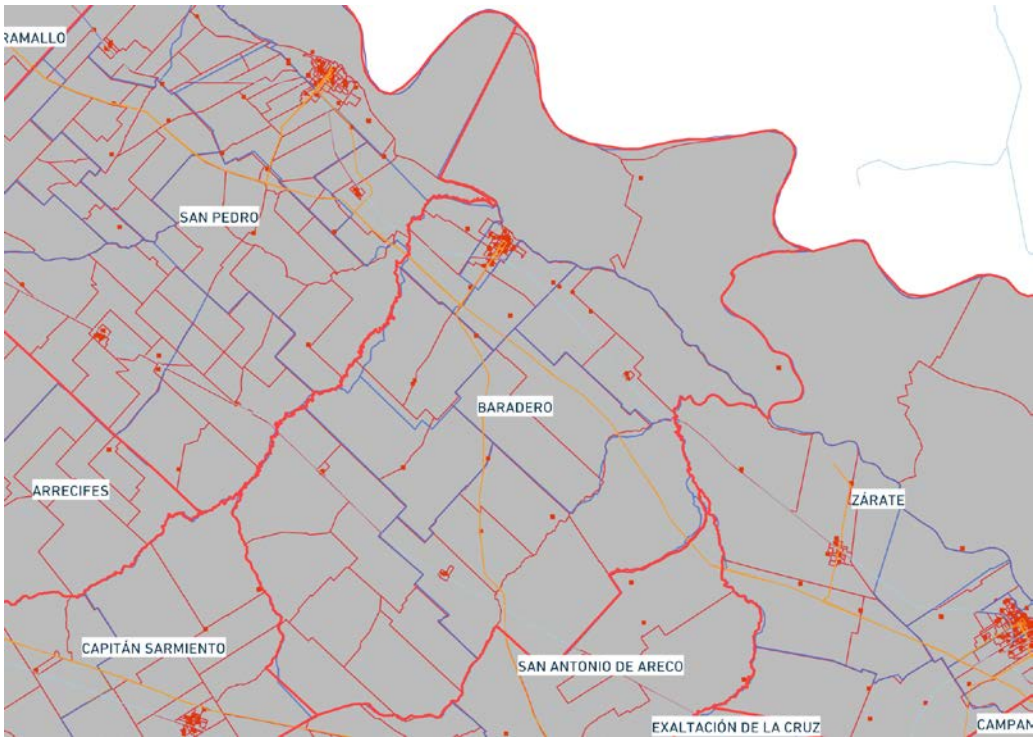
Fuente: Elaboración propia

Figura XVII: Balcarce



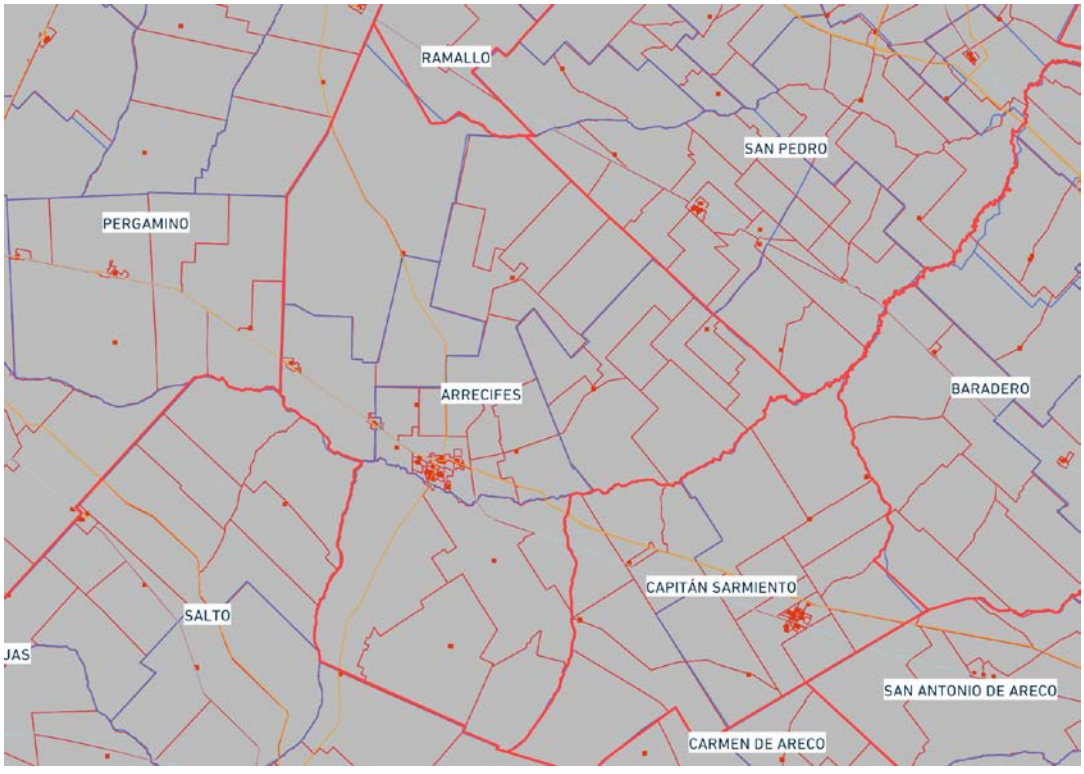
Fuente: Elaboración propia

Figura XVIII: Baradero



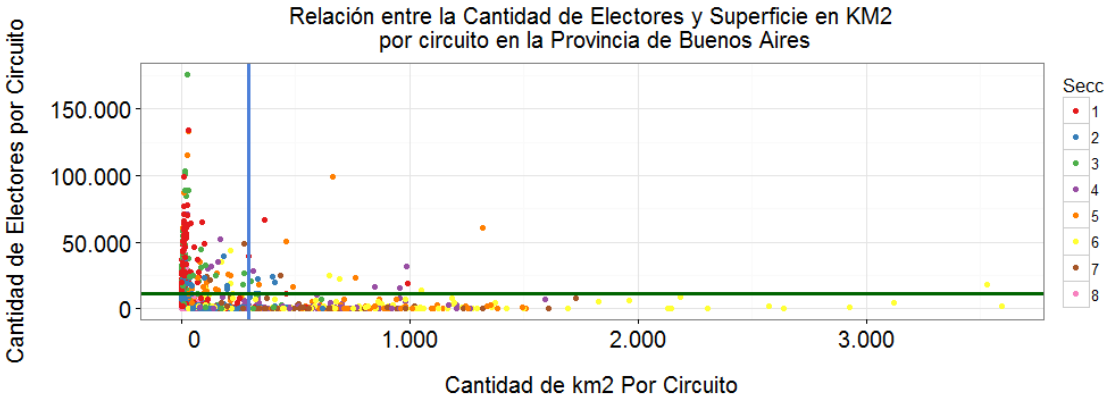
Fuente: Elaboración propia

Figura XIX: Arrecifes



Fuente: Elaboración propia

Figura XX: Relación entre cantidad de electores y Km2 por circuito en la Provincia de Buenos Aires



Fuente: Elaboración propia.

PROVINCIA DE BUENOS AIRES
CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

“REDISEÑO DE LAS UNIDADES DE ADMINISTRACIÓN ELECTORAL DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES”

INFORME FINAL
DICIEMBRE 2016

Lic. Leandro Querido

En la etapa anterior se presentaron una serie de lineamientos para tener en cuenta cómo priorizar el trabajo para lograr una demarcación más adecuada a la distribución actual de la población y la infraestructura, del intercambio algunos municipios como Lincoln, General Pueyrredón y Pilar surgieron distintas problemáticas que este criterio parecían no abarcar 100%. Por esta razón se hizo un análisis posterior para tratar de separar estos grupos de manera de poder diseñar una metodología más adecuada para cada uno.

Parece claro que la gran diferencia se da en los que tienen una configuración preminentemente urbana o rural.

Al ver los diseños y los mapas actualizados de los servicios de googlemaps o bing bajo el diseño de los circuitos se notaba que el área urbana se había corrido por sobre la rural en algunos distritos. En una visita a Lincoln esta situación fue confirmada por la gente del gobierno local, evacuando la duda de si correspondía a la falta de precisión de la cartografía actual de los circuitos electorales. La situación concreta se cristalizaba en el hecho que electores que viven a poca distancia de un centro de votación se tenían que trasladar para votar hacia lugares más rurales.

Para lograr clasificar los distritos en dos grupos se usó como fuente la cartografía digital del Ministerio de Economía de la Provincia de Buenos Aires. En la misma se encontró una variable con tres valores que indicaban a 2010 si el respectivo radio censal era rural, urbano, mixto. Actualmente fuera de línea por la migración a un nuevo sitio.

Para ser conservadores en el cálculo se usó solo las áreas exclusivamente catalogadas como rural, entendiendo que al ser la información de 2010 el escenario más probable es que gran parte de los mixtos hayan pasado a urbanos.

En el nuevo sitio web del Ministerio de Economía no se encuentra la misma información.
http://www.ec.gba.gov.ar/estadistica/censo2010/censo2010resultdefinitivo.html

Al momento de ser tomados estos datos el distrito de Lezama era parte de Chascomús por lo que se optó en poner el mismo valor para los dos en categoría Rural.

Entonces para obtener dos grupos inicialmente se procedió de la siguiente manera, el primero y de mayor cantidad de distritos está constituido por los que tienen en sus radios censales la categoría rural en al menos el 65% de la superficie de los mismos, es decir se tomó en cuenta la superficie para ponderar el valor de esta variable. En estos distritos la estrategia que se eligió es no subdividir, sino aumentar de tamaño del circuito de mayor densidad de población para que incluya en estos la expansión del área más urbana que los bordea sobre circuitos que actualmente comprenden un área mayoritariamente rural. Es decir, sacar el área densa que se prolongó sobre los circuitos rurales y expandir los urbanos sobre esta área.

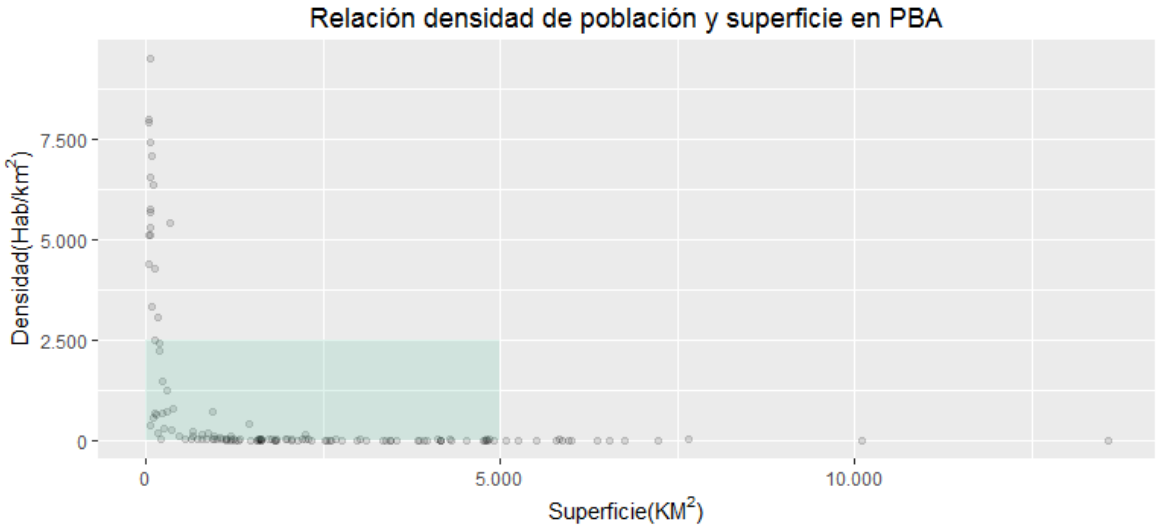
Siguiendo este criterio quedaron categorizados como rurales los siguientes:

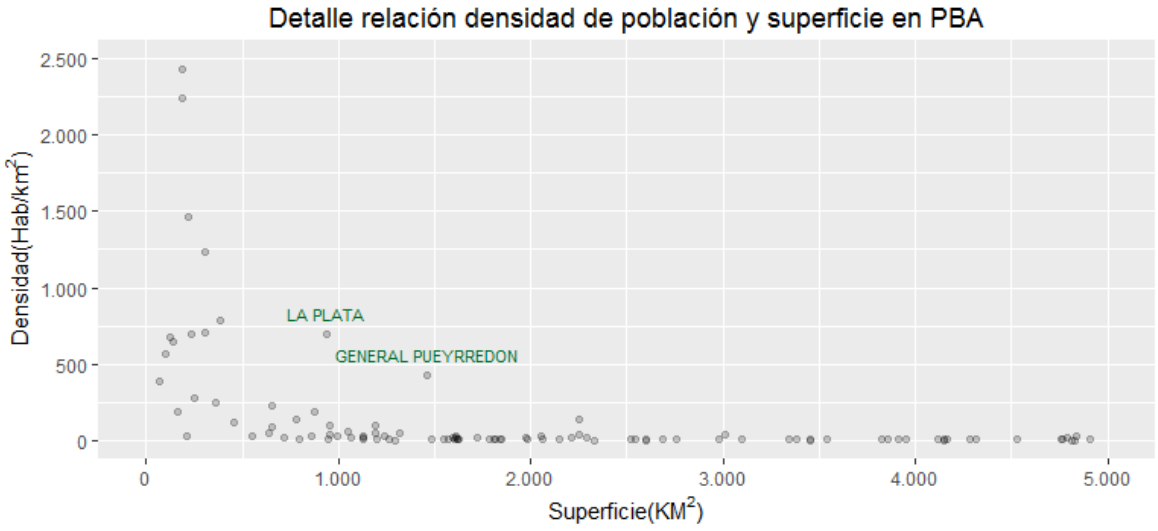
Saladillo, Las Flores, Rojas, San Antonio De Areco, Maipú, General Paz, General Guido, General Juan Madariaga, Tandil, Coronel Suárez, Adolfo Gonzales Chaves, Bahía Blanca, General Alvarado, General Pueyrredón, Mar Chiquita, Villa Gesell, General Lavalle, Magdalena, Pergamino, Rauch, Salliqueló, Tornquist, Coronel Pringles, General Pinto, San Cayetano, Tres Arroyos, Coronel Dorrego, Necochea, Lezama, Chascomús, Punta Indio, Adolfo Alsina, Pellegrini, Puán, Villarino, General Villegas, Castelli, Brandsen, Carlos Casares, Carlos Tejedor, 25 De Mayo, 9 De Julio, Pehuajó, Trenque Lauquen, General Belgrano, Monte, Roque Pérez, Olavarría, Arrecifes, Capitán Sarmiento, Carmen De Areco, Salto, San Andrés De Giles, Junín, Mercedes, Chacabuco, Lincoln, Suipacha, Chivilcoy, Alberti, Bragado, General Las Heras, General Viamonte, Navarro, Cañuelas, Lobos, General Alvear, Pila, General Lamadrid, Bolívar, Balcarce, Tapalqué, Hipólito Yrigoyen, Dolores, Azul, Daireaux,Tres Lomas, Ayacucho, Guamini, Laprida, Benito Juárez, Colón, Saavedra, Lobería, Tordillo, San Fernando, Zárate, Ramallo, San Nicolás, Leandro N. Alem, General Arenales, Rivadavia, Patagones, Coronel De Marina Leonardo Rosales, Baradero, San Pedro, Florentino Ameghino, Campana.

Los distritos que quedaron categorizados como urbanos son:

Escobar, José C. Paz, Moreno, La Matanza, Pinamar, La Costa, Vicente López, Berazategui, Tigre, Almirante Brown, La Plata, Presidente Perón, Merlo, Esteban Echeverría, Exaltación De La Cruz, San Miguel, Pilar, Luján, Hurlingham, Morón, Malvinas Argentinas, General San Martín, Ituzaingó, General Rodríguez, Tres De Febrero, Lanús, Marcos Paz, Lomas De Zamora, Ezeiza, Florencio Varela, San Vicente, Quilmes, Ensenada, Avellaneda, San Isidro, Monte Hermoso, Berisso.

Con el fin de entender la relación que se da en los distritos en cuanto a la densidad de población y la superficie de los mismos, incluimos las siguientes visualizaciones.
Como forma general se puede notar que hay un grupo que se recuesta sobre el eje horizontal, usualmente llamado X, los distritos de este grupo tienen la característica de tener mucha superficie y poca densidad de población, el otro grupo es el que se recuesta sobre el eje vertical, llamado habitualmente Y, este se caracteriza por tener una alta densidad poblacional y poca superficie territorial.
También se puede notar en estas visualizaciones dos casos muy particulares, los cuales se etiquetaron en el gráfico de detalle para entender mejor la forma de los datos.

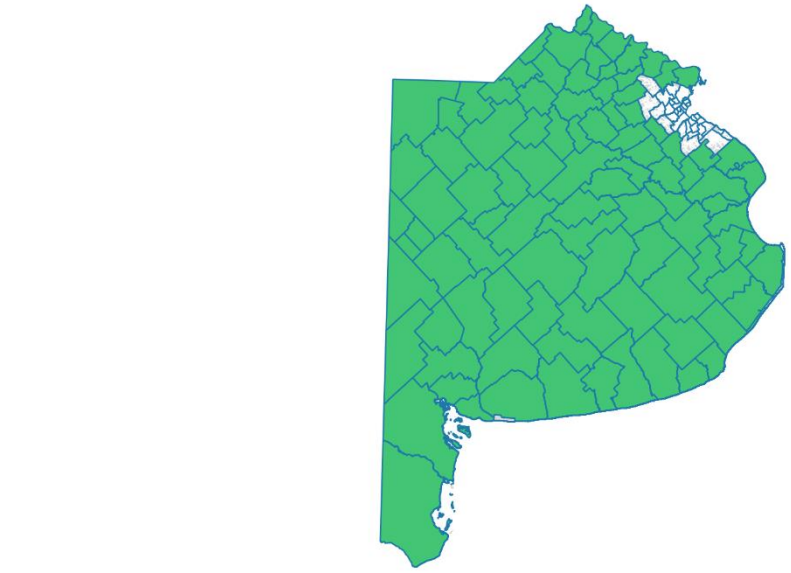




Lo cual parece sugerir que tanto General Pueyrredón como La Plata no comparten las mismas características que el resto.

A continuación, se muestra un mapa en versión general de La Provincia de Buenos Aires para observar cómo quedó configurada la provincia en función a esta categorización, y también algunos mapas dónde se muestra un acercamiento para ver detalles que no se perciben con claridad en el primero.

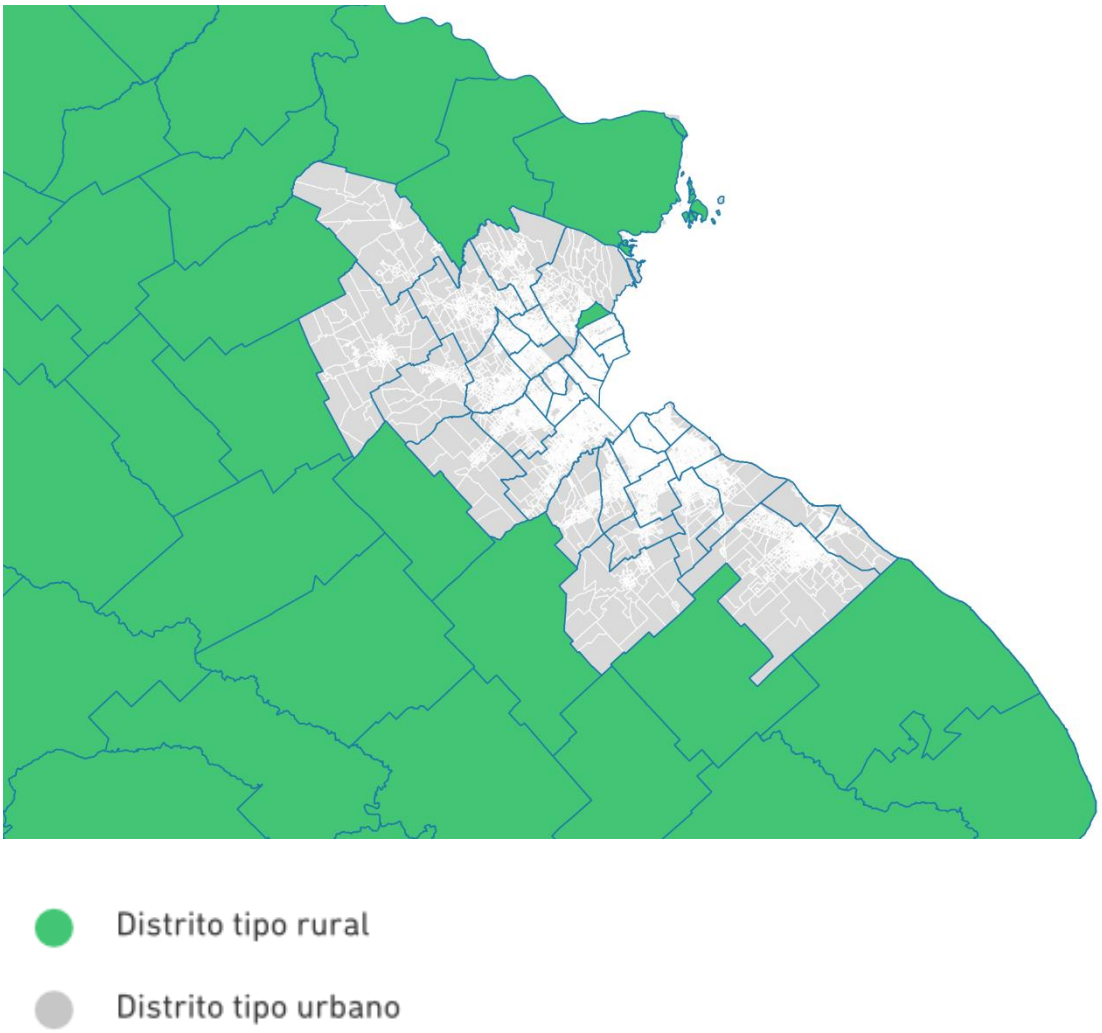
Distritos de la Provincia de Buenos Aires según la categorización propuesta



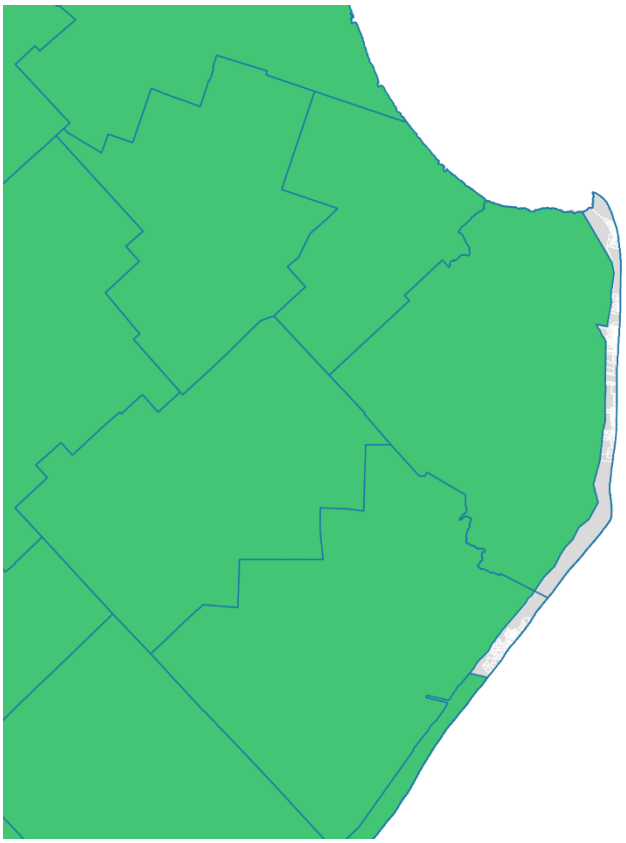
Distrito tipo rural

Distrito tipo urbano

Detalle conurbano de la Provincia de Buenos Aires según la categorización propuesta



Detalle Partido de la Costa y Pinamar según la categorización propuesta



Distrito tipo rural

Distrito tipo urbano

Detalle Monte Hermoso según la categorización propuesta

En esta categorización quedó incluido San Fernando por el tamaño de la parte que está fuera de la parte continental. Pero parece más conveniente tratar la parte continental como un distrito urbano y la otra como rural. Por otro lado, la cartografía obtenida no tenía los datos correspondientes a Campana. La ubicación del distrito hace más complicada la decisión porqué está en el límite de las dos áreas. Se optó por utilizar el valor de un área rural,

porque al hacer una inspección visual las áreas no pobladas superaban al 65% de umbral utilizado. Entonces de los 135 distritos, 37 tienen la categorización de urbanos y 98 la de rurales, dentro de los rurales está contado San Fernando que se lo abordará como mixto, y a Campana.

En la siguiente sección se verá la propuesta que realizamos.

Cabe aclarar que en la misma el tratamiento para distritos categorizados como rurales, igualmente comprende la aplicación de todos los otros criterios ya explicados, y no son excluyentes unos de otros.

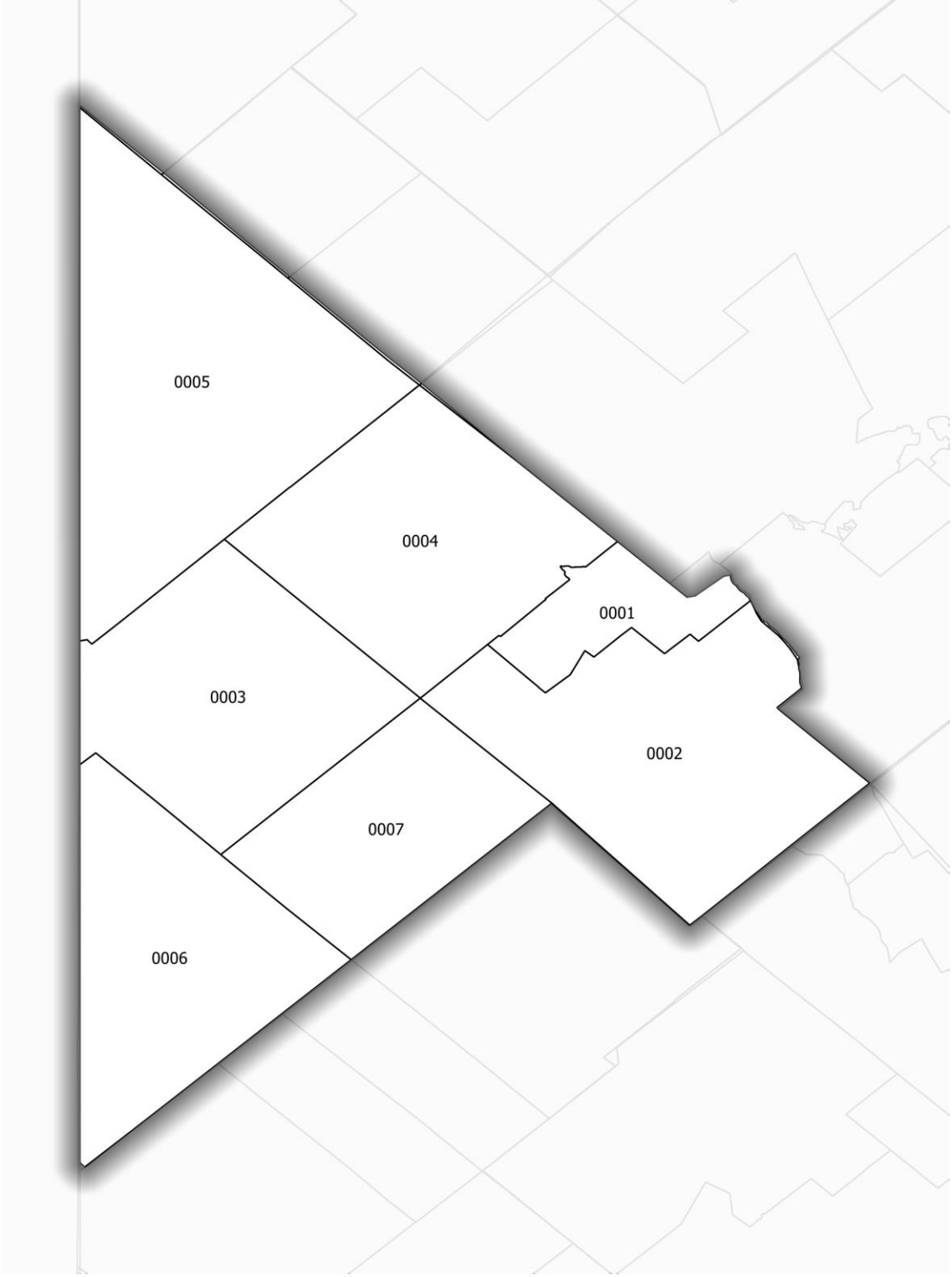
SEGUNDA PARTE

Basados en los criterios expuestos se presentan las modificaciones de las delimitaciones de circuitos electorales propuestas.

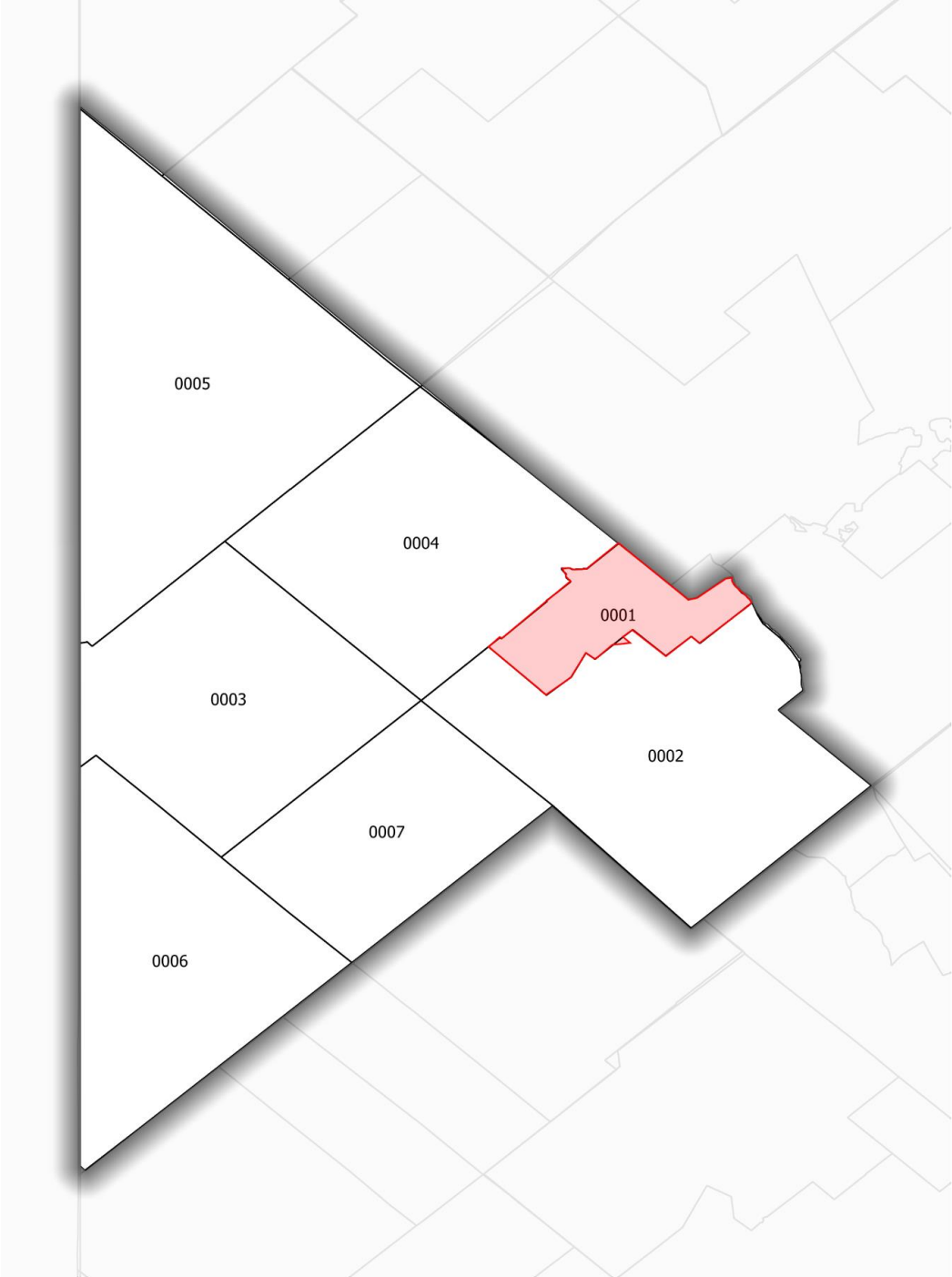
1) Las Flores, 2) San Antonio De Areco, 3) Maipú, 4) General Paz, 5) General Guido, 6) General Juan Madariaga, 7) Tandil, 8) Coronel Suárez, 9) Adolfo Gonzales Chaves, 10) Bahía Blanca, 11) General Alvarado, 12) Mar Chiquita, 13) Villa Gesell, 14) General Lavalle, 15) Magdalena, 16) Pergamino, 17) Rauch, 18) Salliqueló, 19) Tornquist, 20) Coronel Pringles, 21) General Pinto, 22) San Cayetano, 23) Tres Arroyos, 24) Coronel Dorrego, 25) Necochea, 26) Chascomús, 27) Punta Indio, 28) Adolfo Alsina, 29) Pellegrini, 30) Villarino, 31) General Villegas, 32) Castelli, 33) Brandsen, 34) Carlos Casares, 35) Carlos Tejedor, 36) 9 de Julio, 37) Pehuajó, Trenque Lauquen, 38) General Belgrano, 39) Roque Pérez, 40) Olavarría, 41) Capitán Sarmiento, 42) Carmen De Areco, 43) Salto, 44) San Andrés De Giles, 45) Junín, 46) Mercedes, 47) Lincoln, 48) Suipacha, 49) Chivilcoy, 50) Alberti, 51) Bragado, 52) General Las Heras, 53) General Viamonte, 54) Navarro, 55) Lobos, 56) General Alvear, 57) General Lamadrid, 58) Balcarce, 59) Tapalqué, 60) Hipólito Yrigoyen, 61) Dolores, 62) Azul, 63) Tres Lomas, 64) Guamini, 65) Laprida, 66) Colón, Saavedra, 67) Lobería, 68) Tordillo, 69) Zárate, 70) Ramallo, 71) San Nicolás, 72) Leandro N. Alem, 73) General Arenales, 74) Rivadavia, 75) Patagones, 76) Coronel De Marina Leonardo Rosales, 77) Baradero, 78) San Pedro, 79) Campana, 80) General Pueyrredón, 81) Pilar.

Distrito Electoral Alsina

El siguiente mapa es la distribución actual de los circuitos del Partido de Alsina.

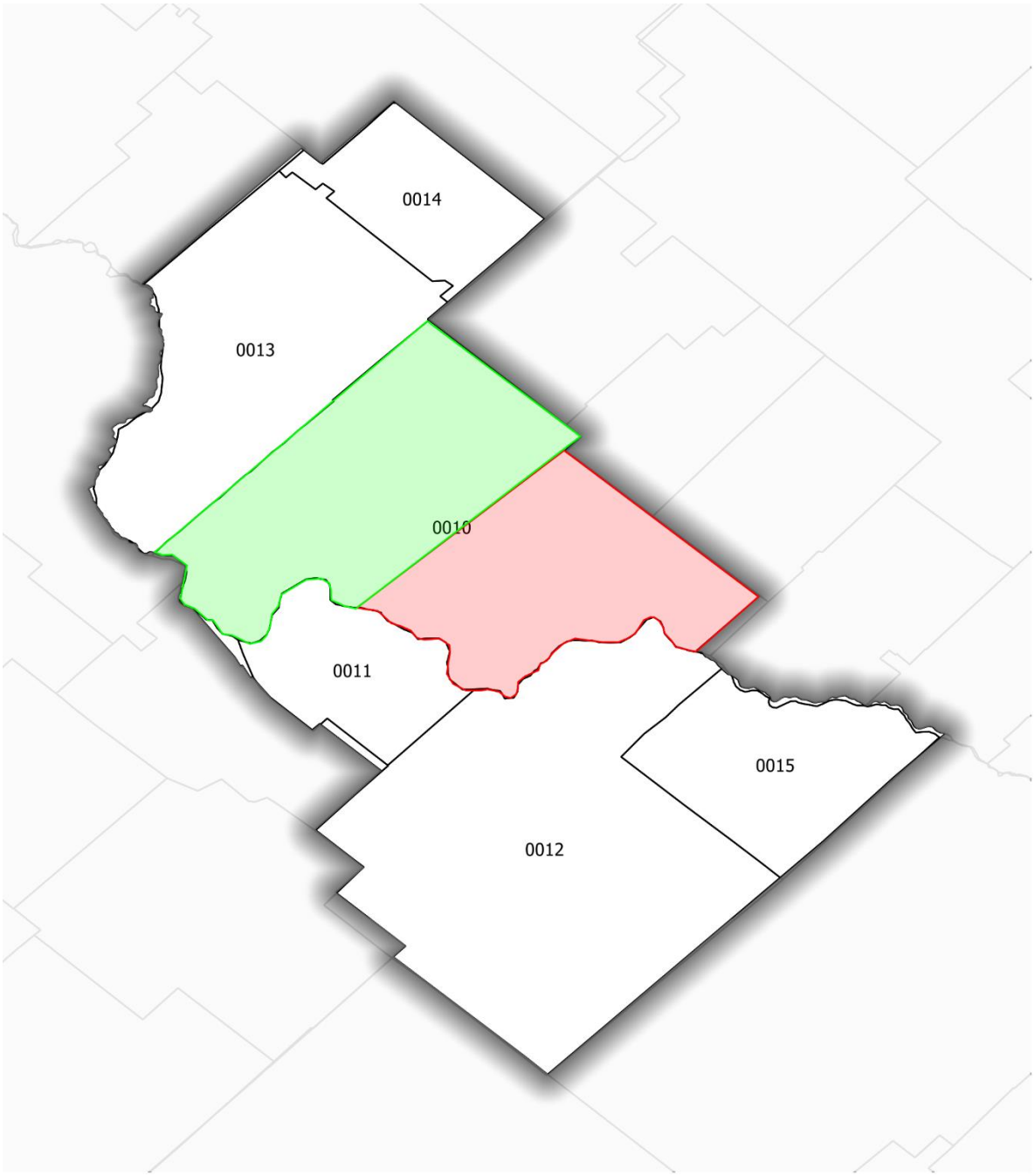


Lo que se nota en este distrito es esencialmente el caso más común que parece darse en la configuración de distritos categorizados como rurales, donde se encuentra que uno de todos los circuitos fue necesario extenderlo levemente para incluir el corrimiento del área urbana. En color se superpuso la modificación propuesta para el circuito 0001, que tiene una pequeña expansión hacia el sur del mismo en forma de triángulo.



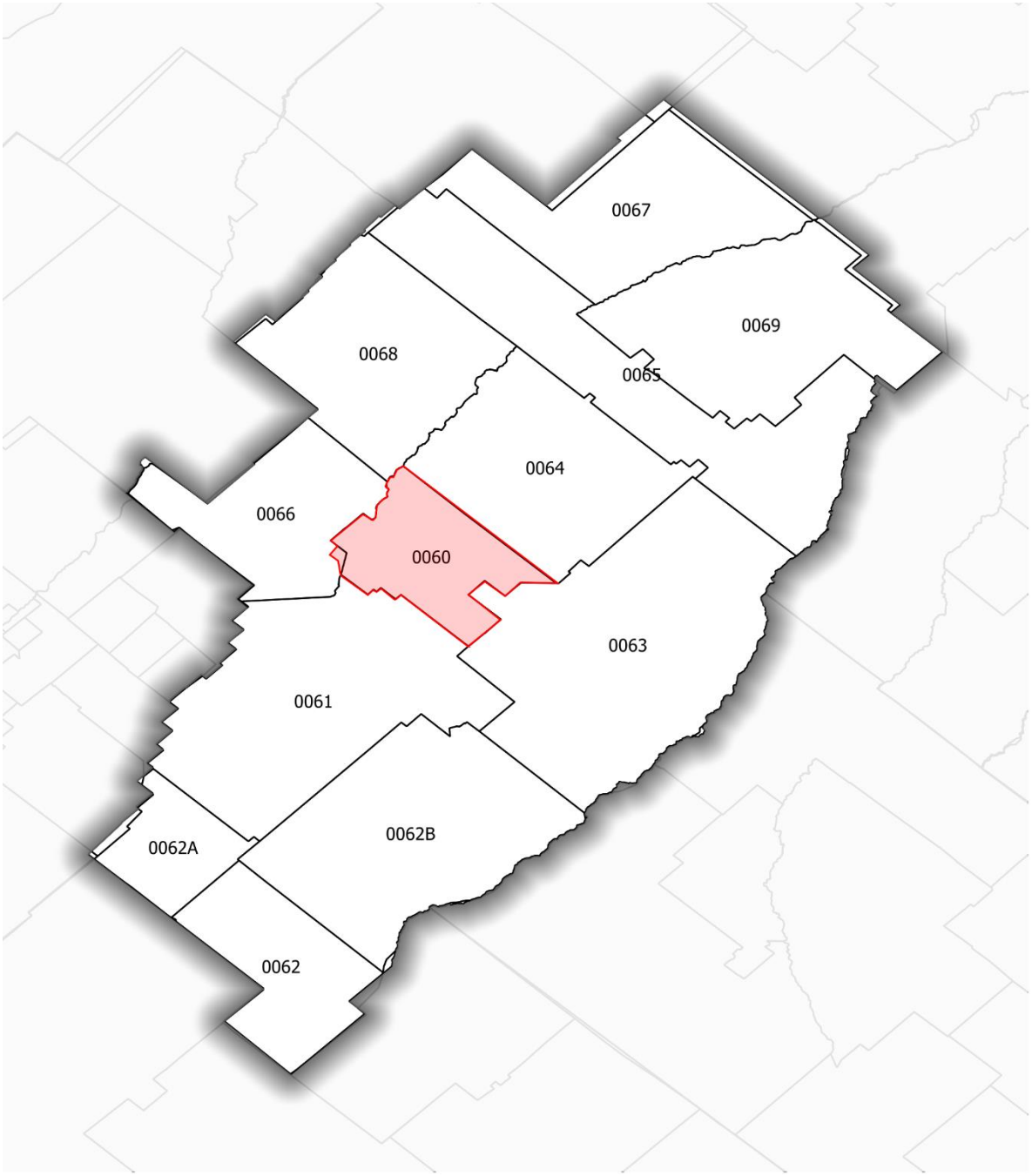
Distrito Electoral Alberti

En el caso de este distrito, no se dio la situación anterior, la mejora de la distribución pasó por subdividir un circuito existente, específicamente el número 0010.



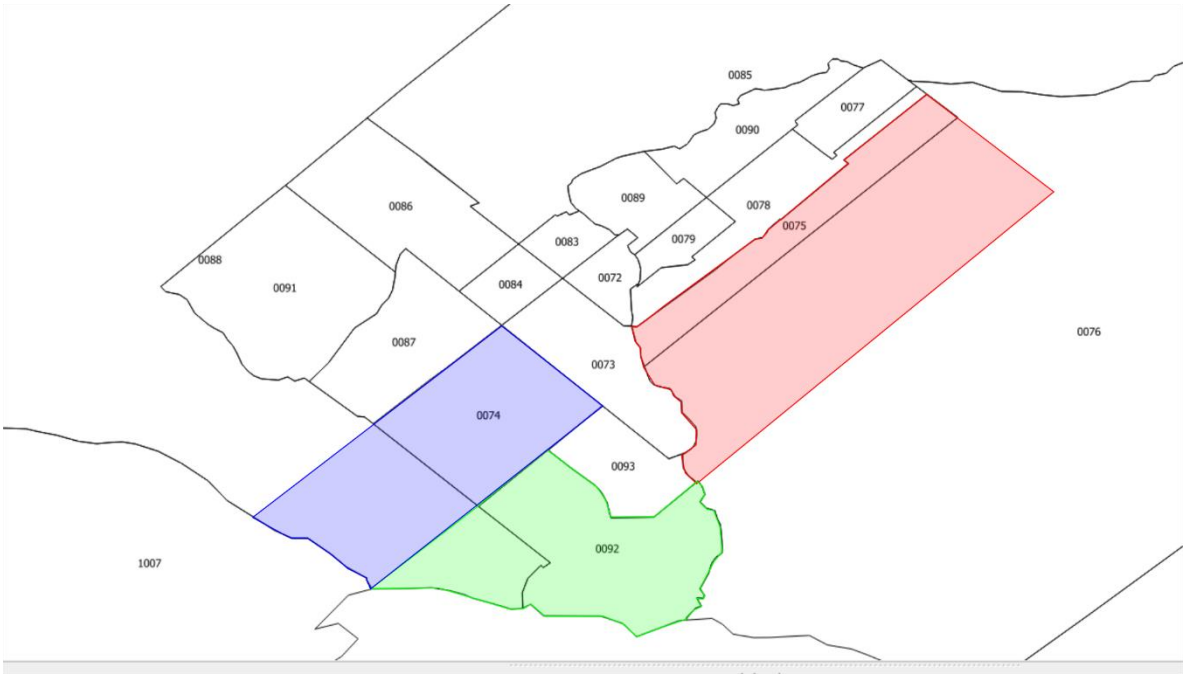
Distrito Electoral Azul

Se propone ampliar el circuito 0060 como se ve a continuación.



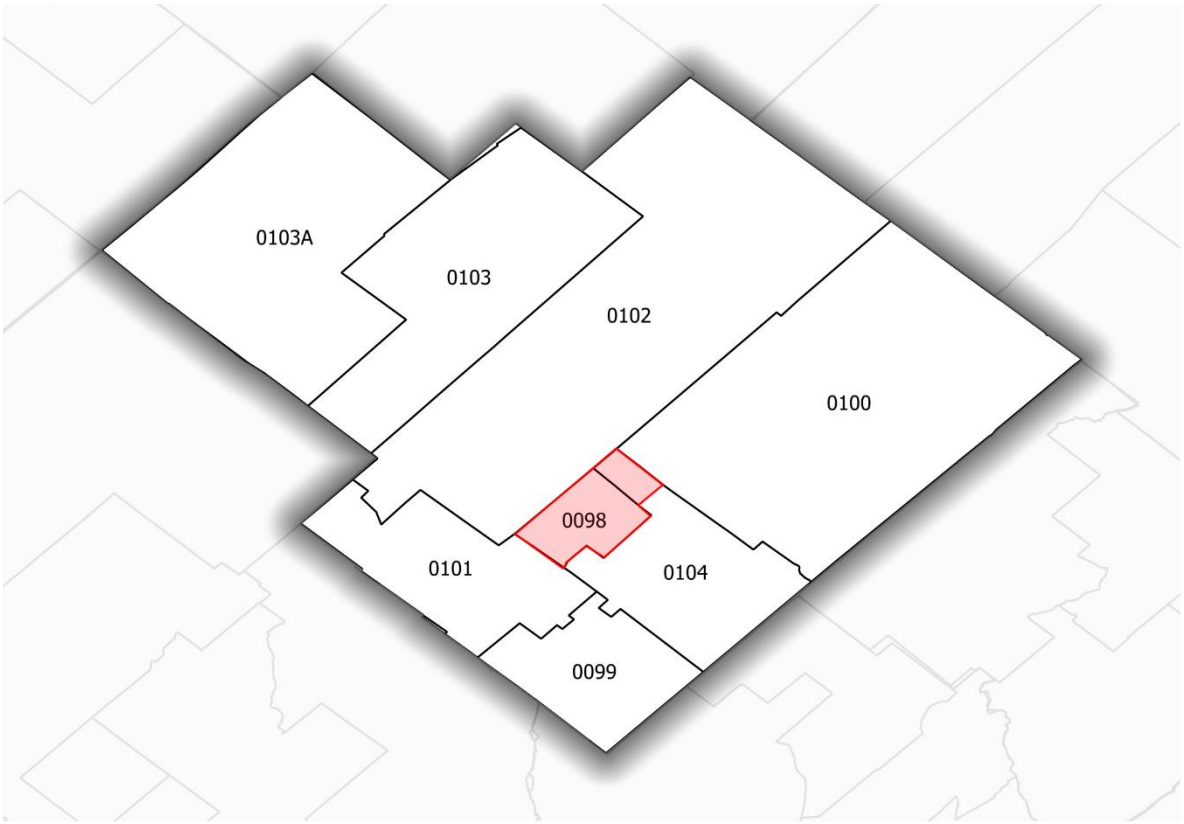
Distrito Electoral Bahía Blanca

Ampliación de los circuitos 0074, 0075, 0092.



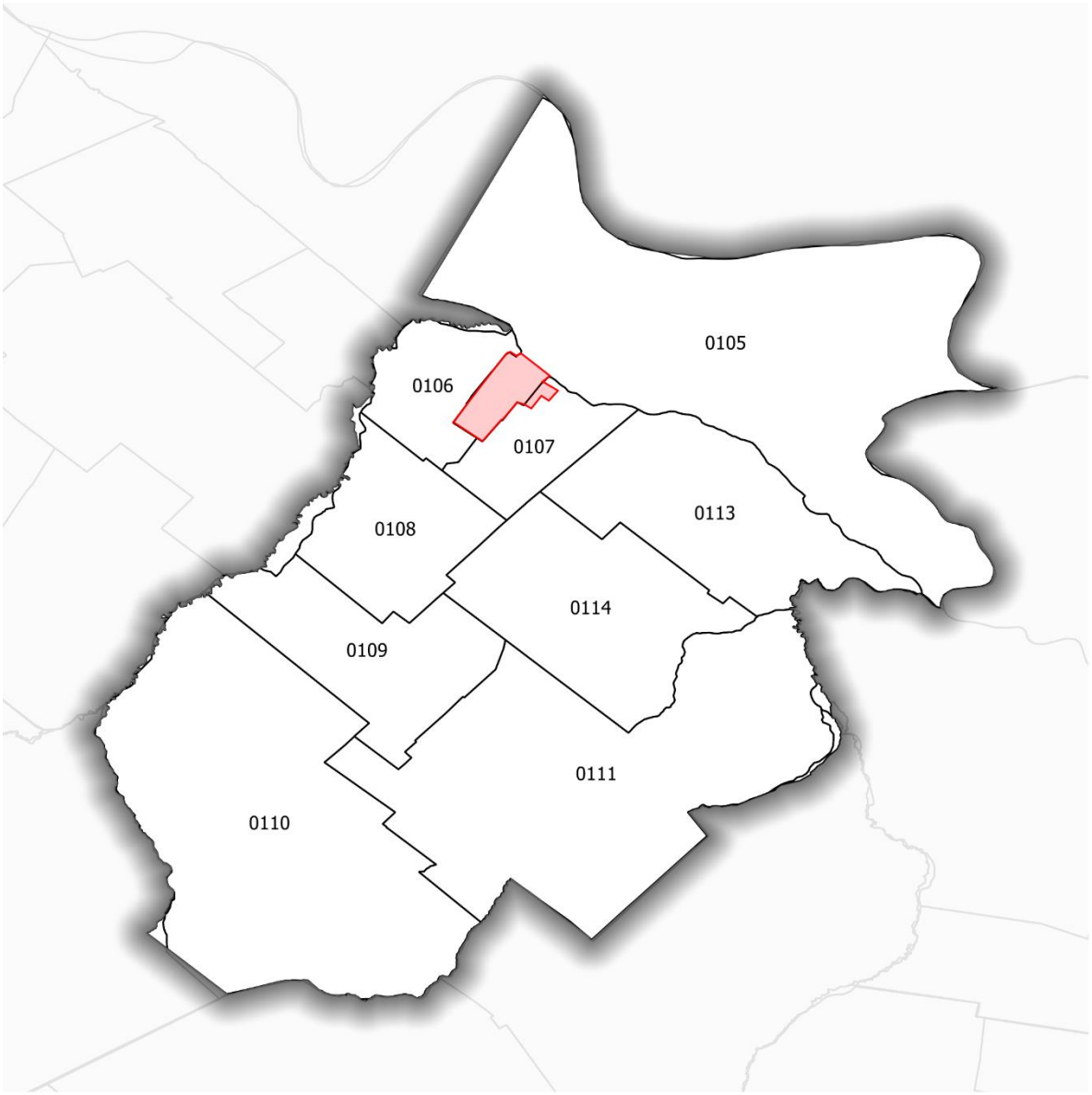
Distrito Electoral Balcarce

Ampliación del circuito 0098.



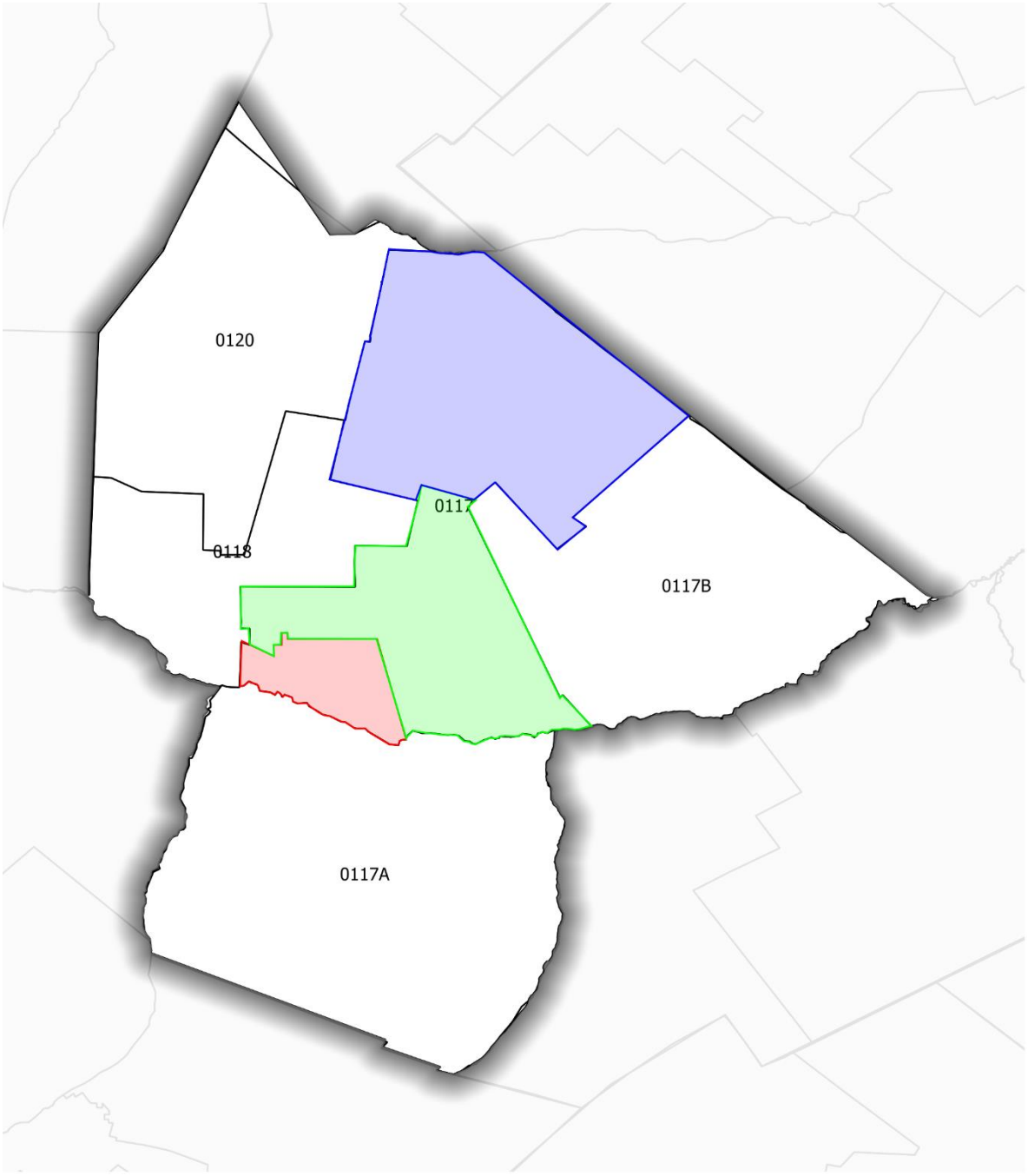
Distrito Electoral Baradero

Creación de un nuevo circuito entre los circuitos 0106 y 0107.



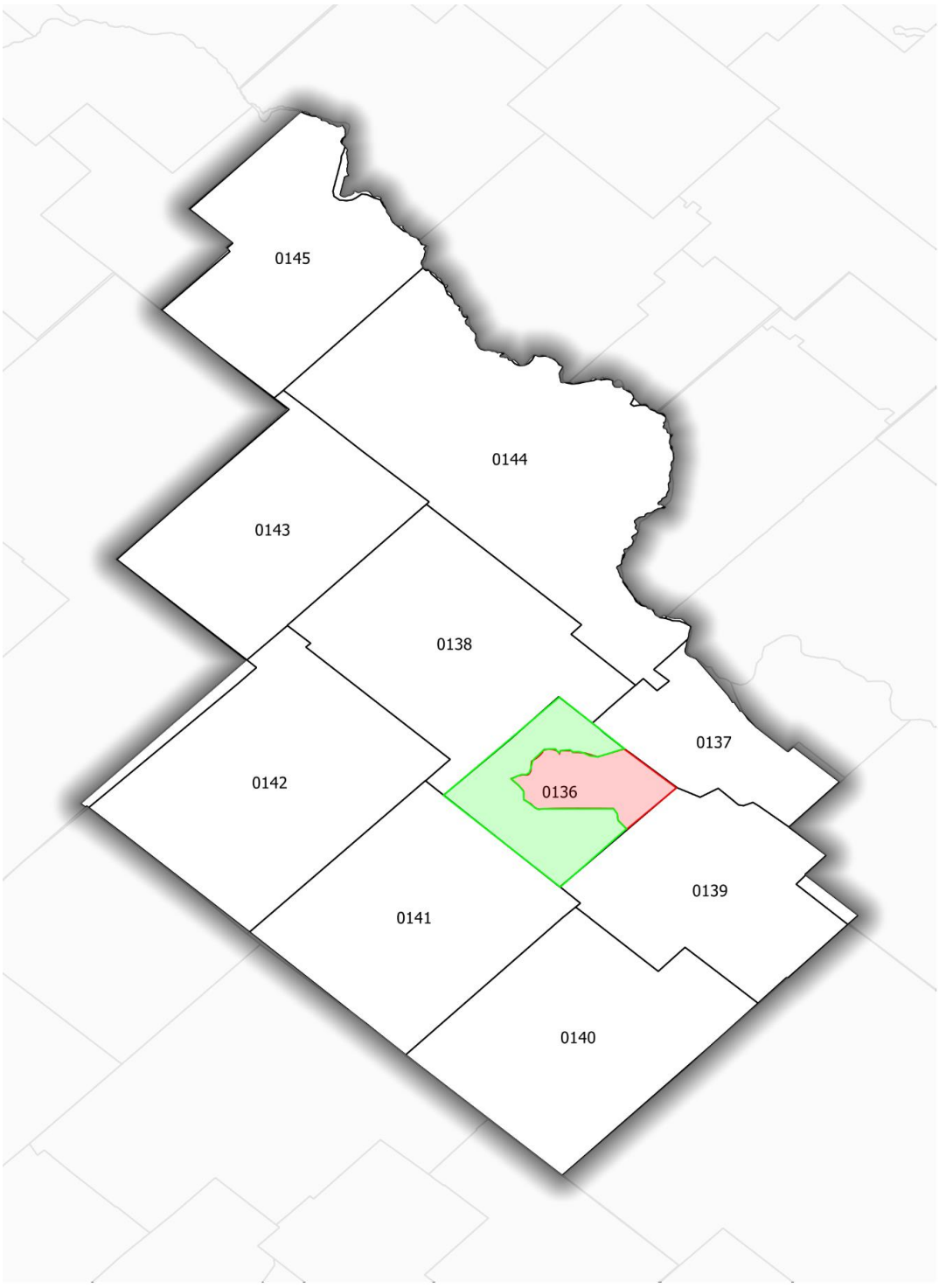
Distrito Electoral Arrecifes

Reconfiguración y subdivisión de los circuitos 0117 y 0118



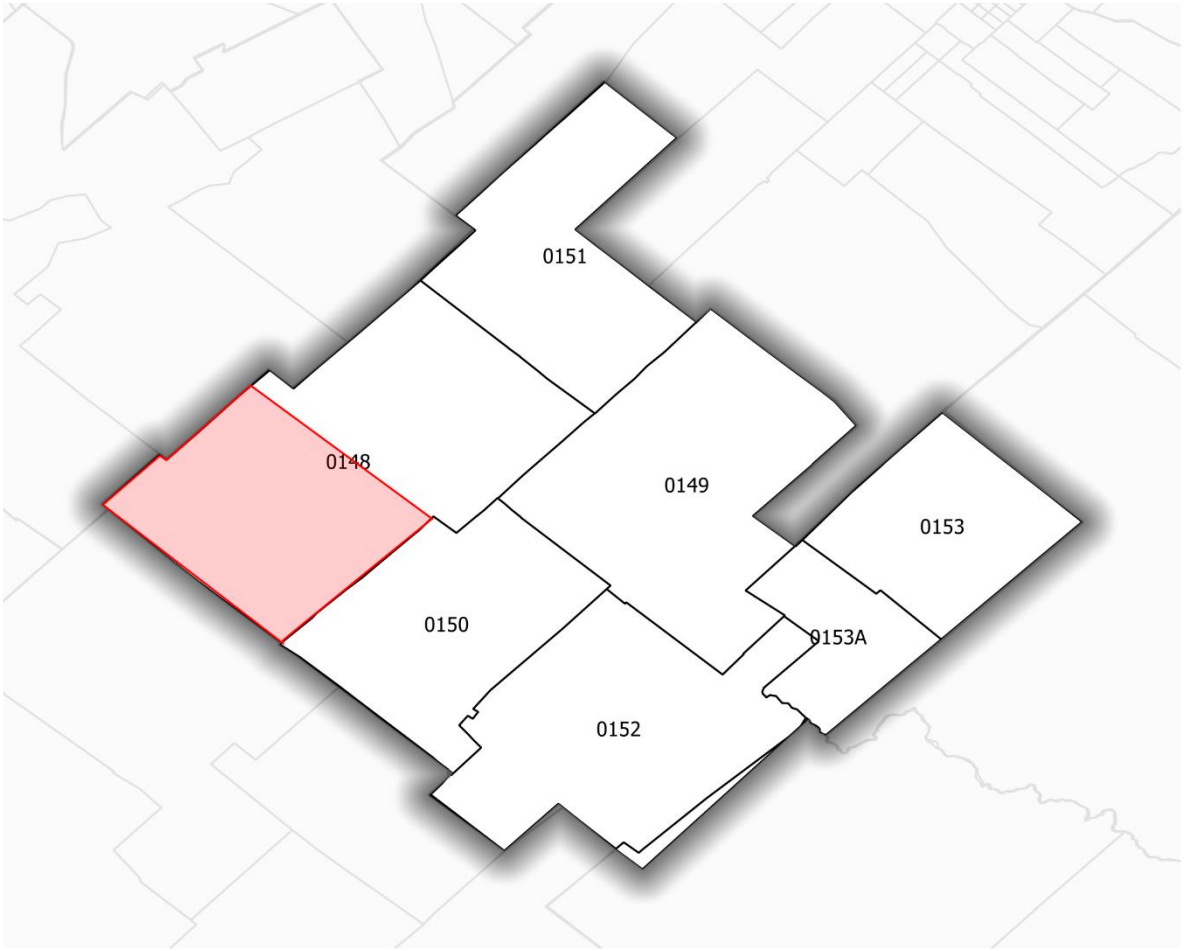
Distrito Electoral Bragado

Subdivisión del circuito 0136 en dos áreas.



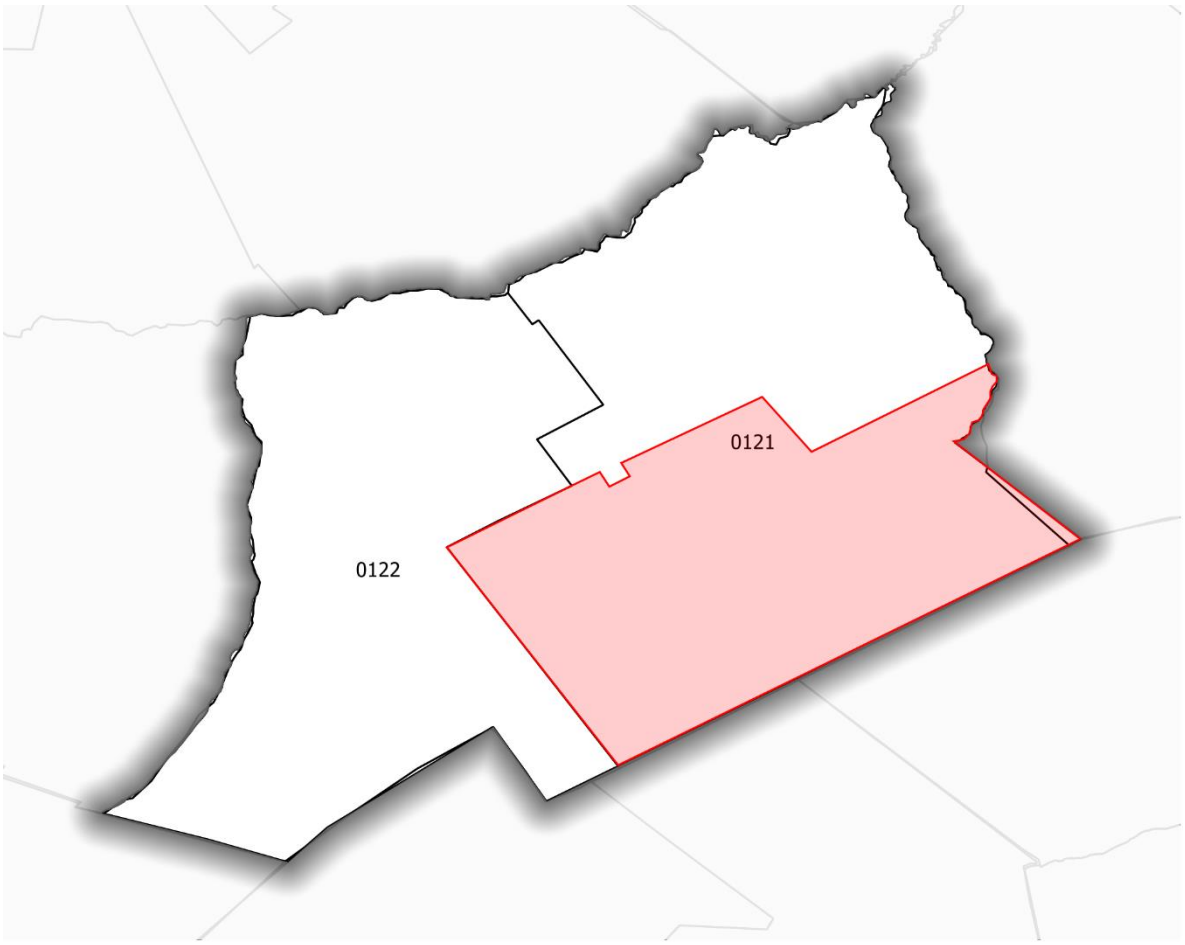
Distrito Electoral Brandsen

Subdivisión del circuito 0148.



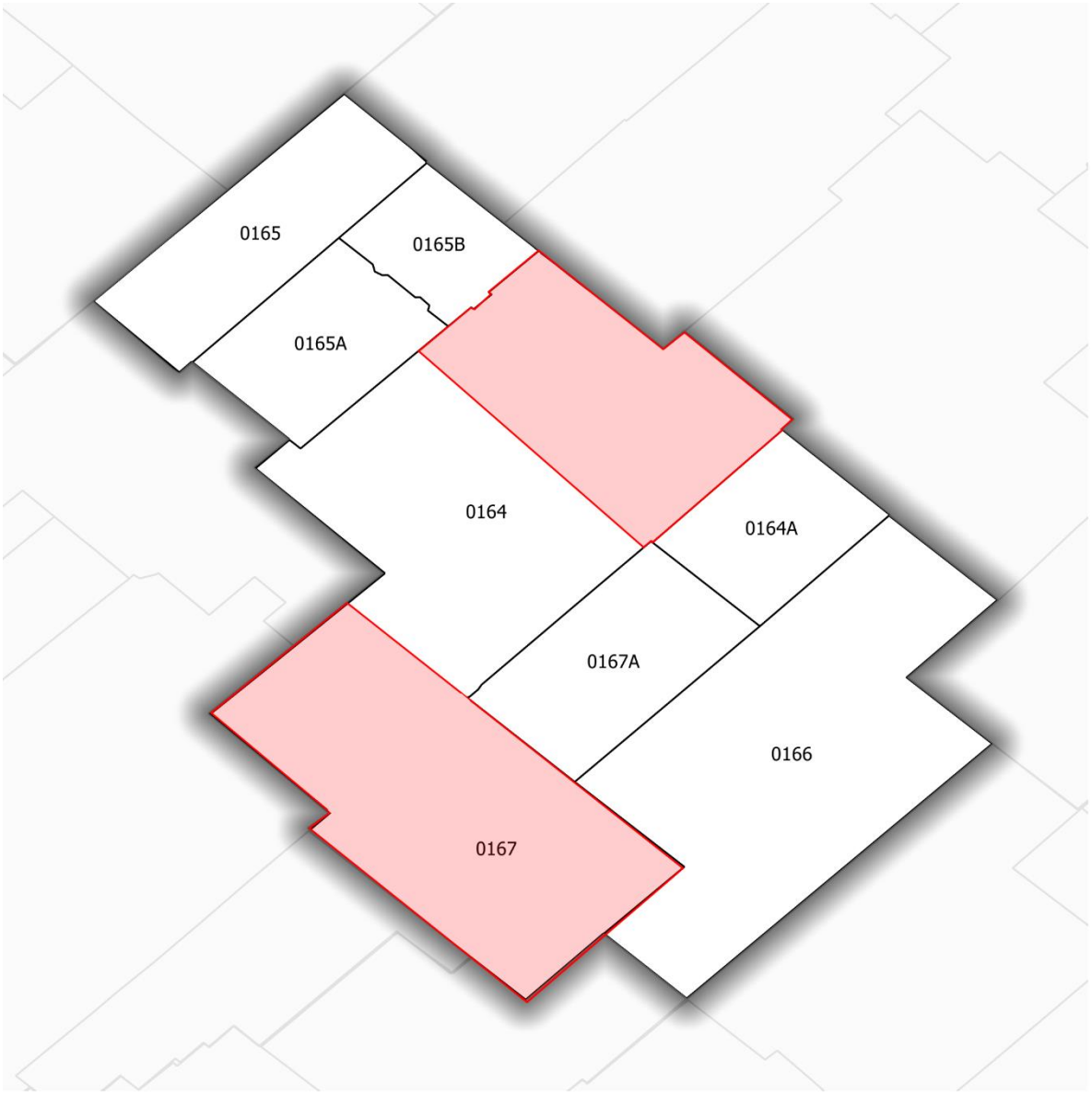
Distrito Electoral Capitán Sarmiento

Subdivisión del circuito 121.



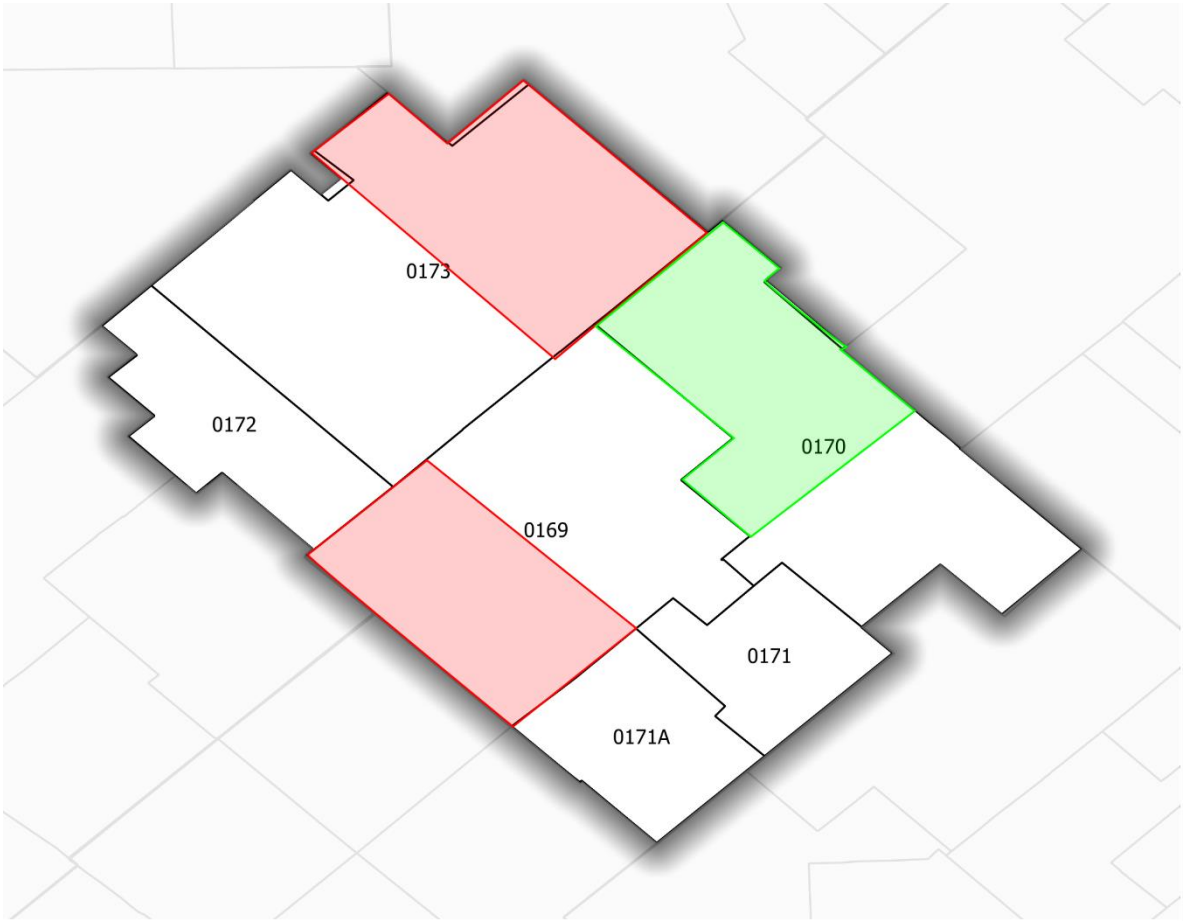
Distrito Electoral Carlos Casares

En este caso se subdivide el 0164, y a su vez se fusiona una parte de este con el circuito 167.



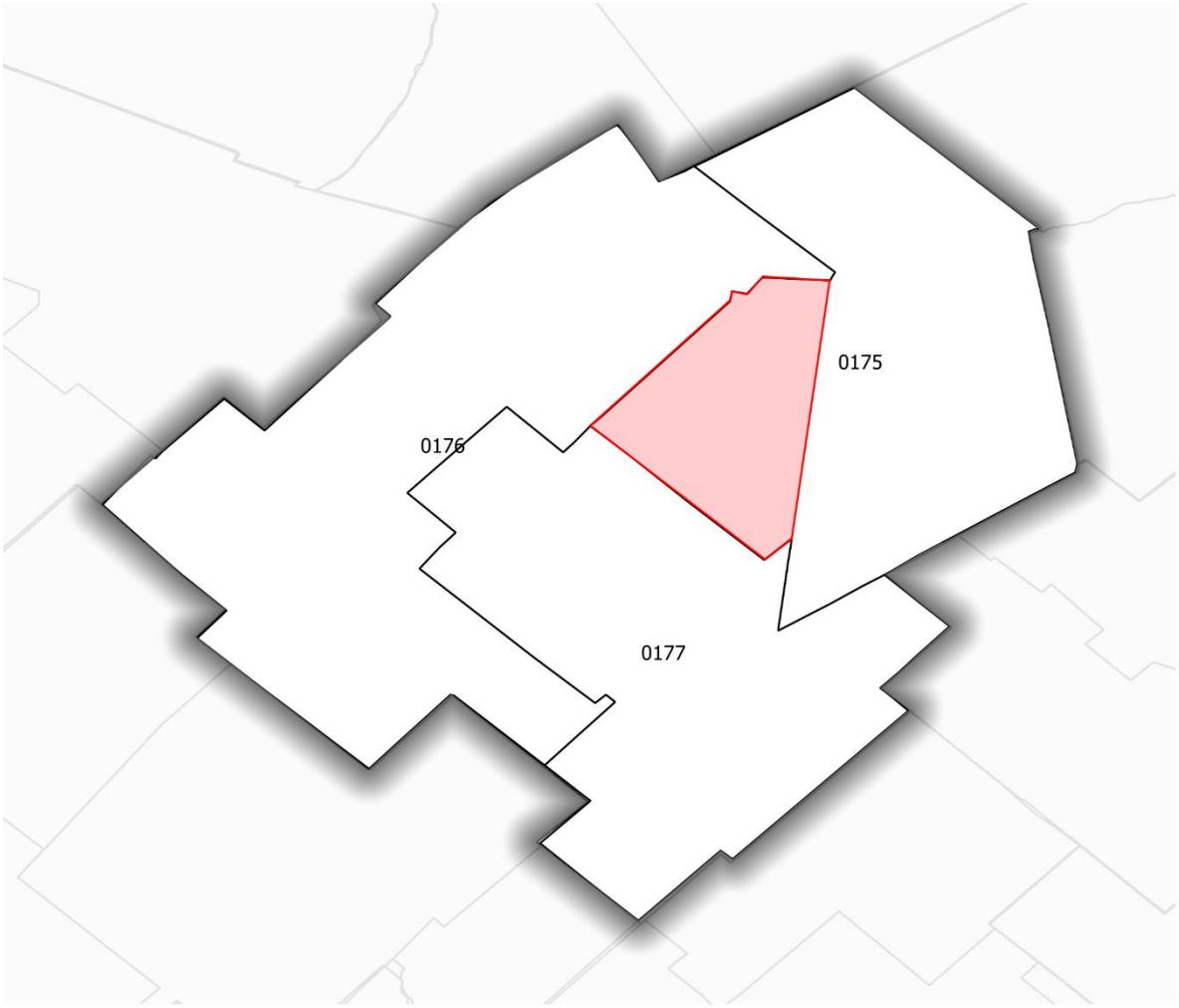
Distrito Electoral Carlos Tejedor

En este distrito se procedió a subdividir los circuitos 169, 170, y 173.



Distrito Electoral Carmen de Areco

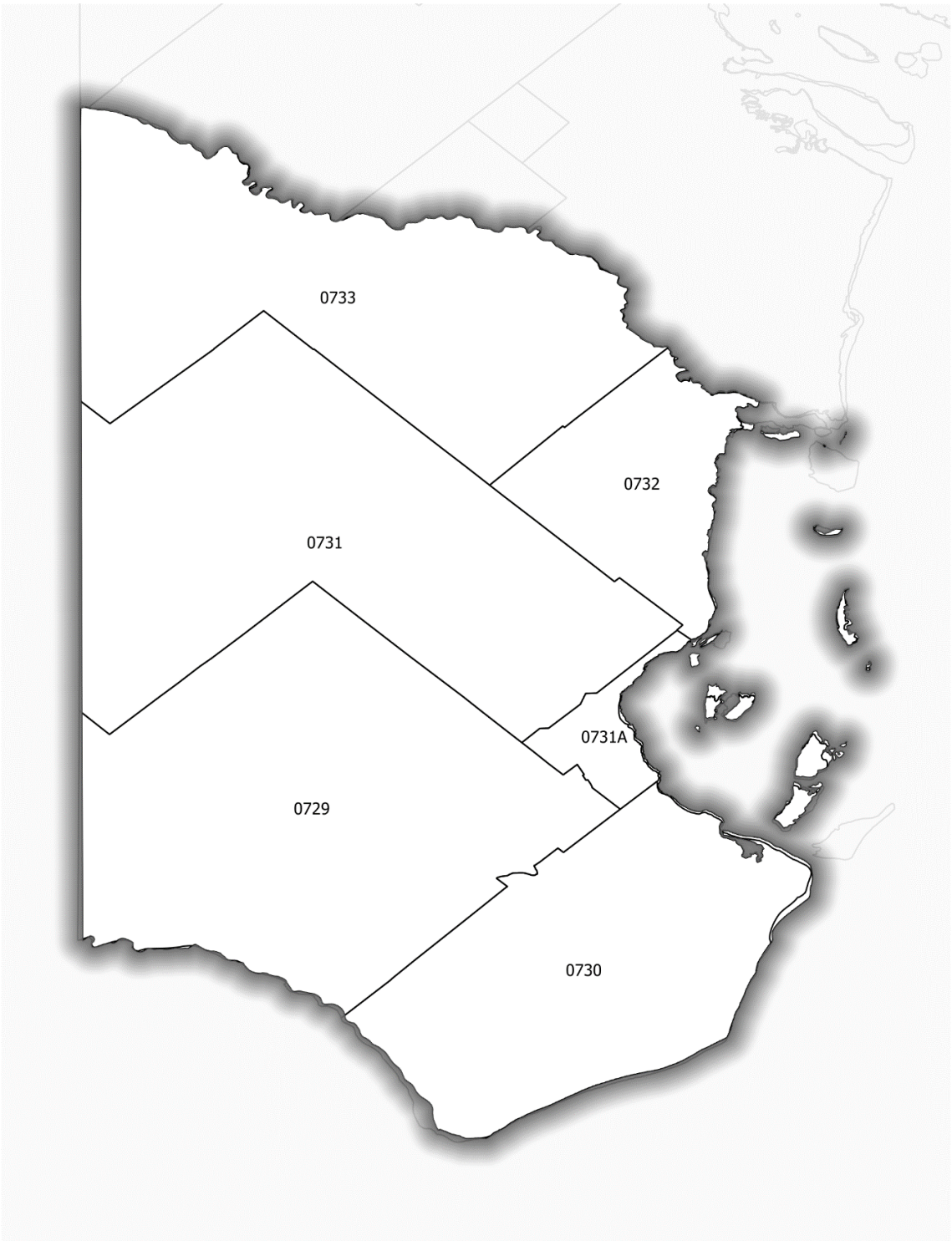
Subdivisión del circuito 175.



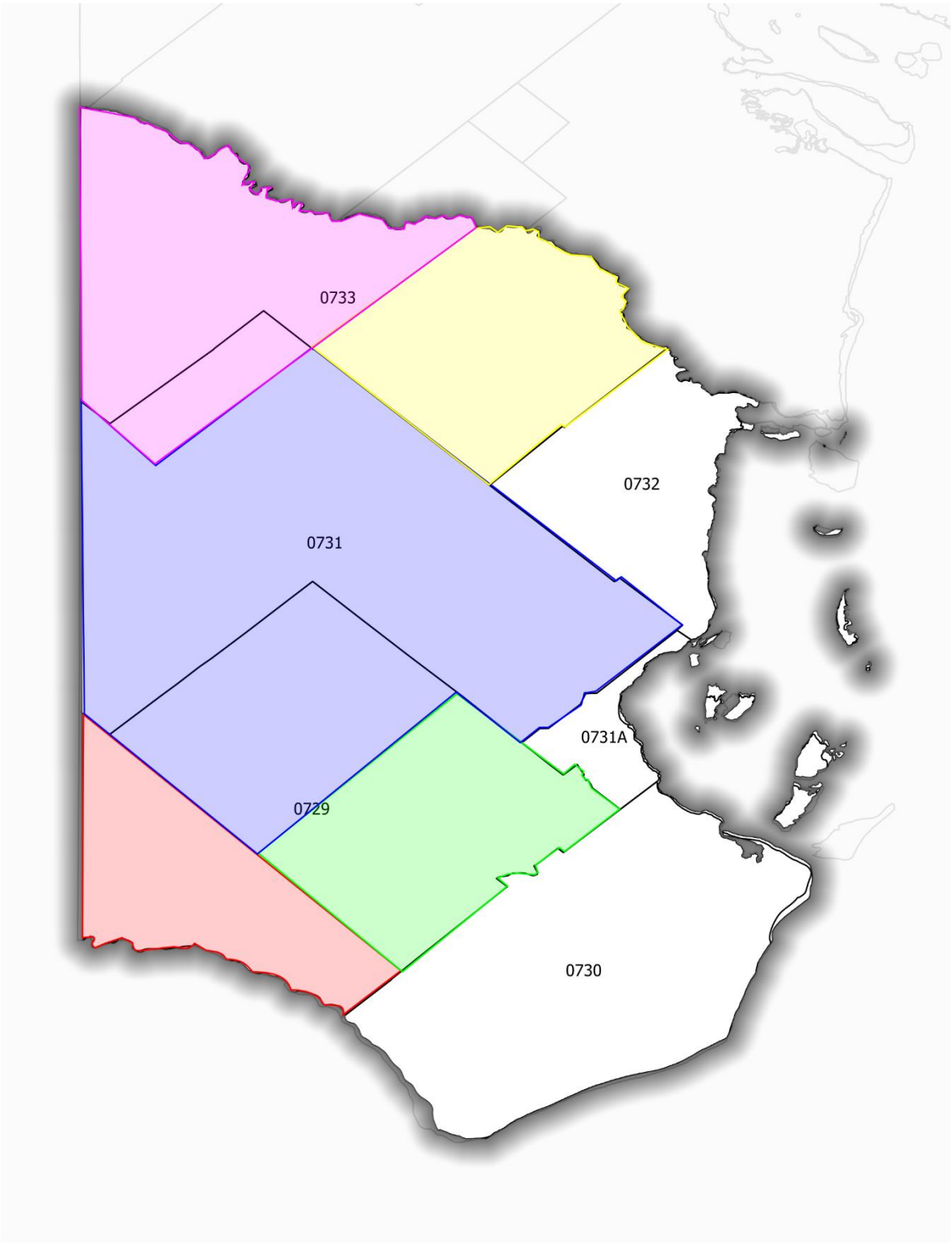
Distrito Electoral Patagones

En este distrito se vuelve a incluir el mapa original y el modificado dado que es más compleja la propuesta.

La situación actual de la distribución de los circuitos en el partido es la siguiente:

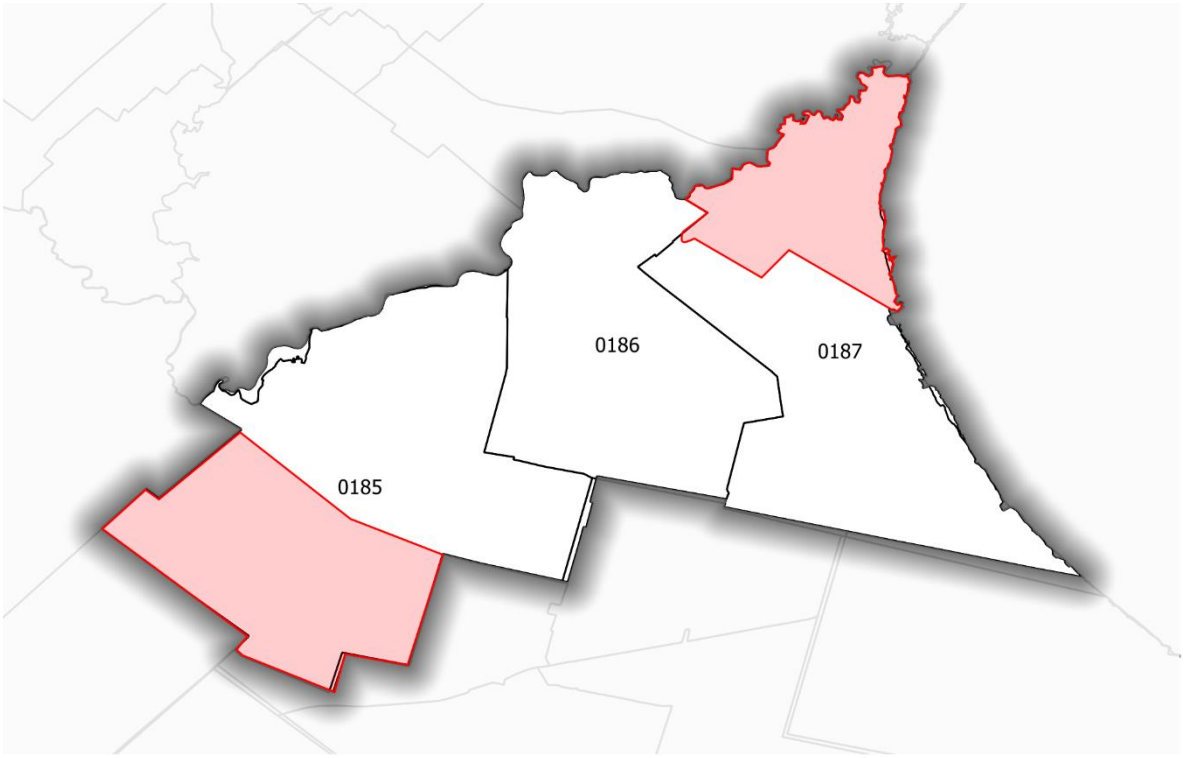


La distribución propuesta quedaría configurada de la siguiente manera.



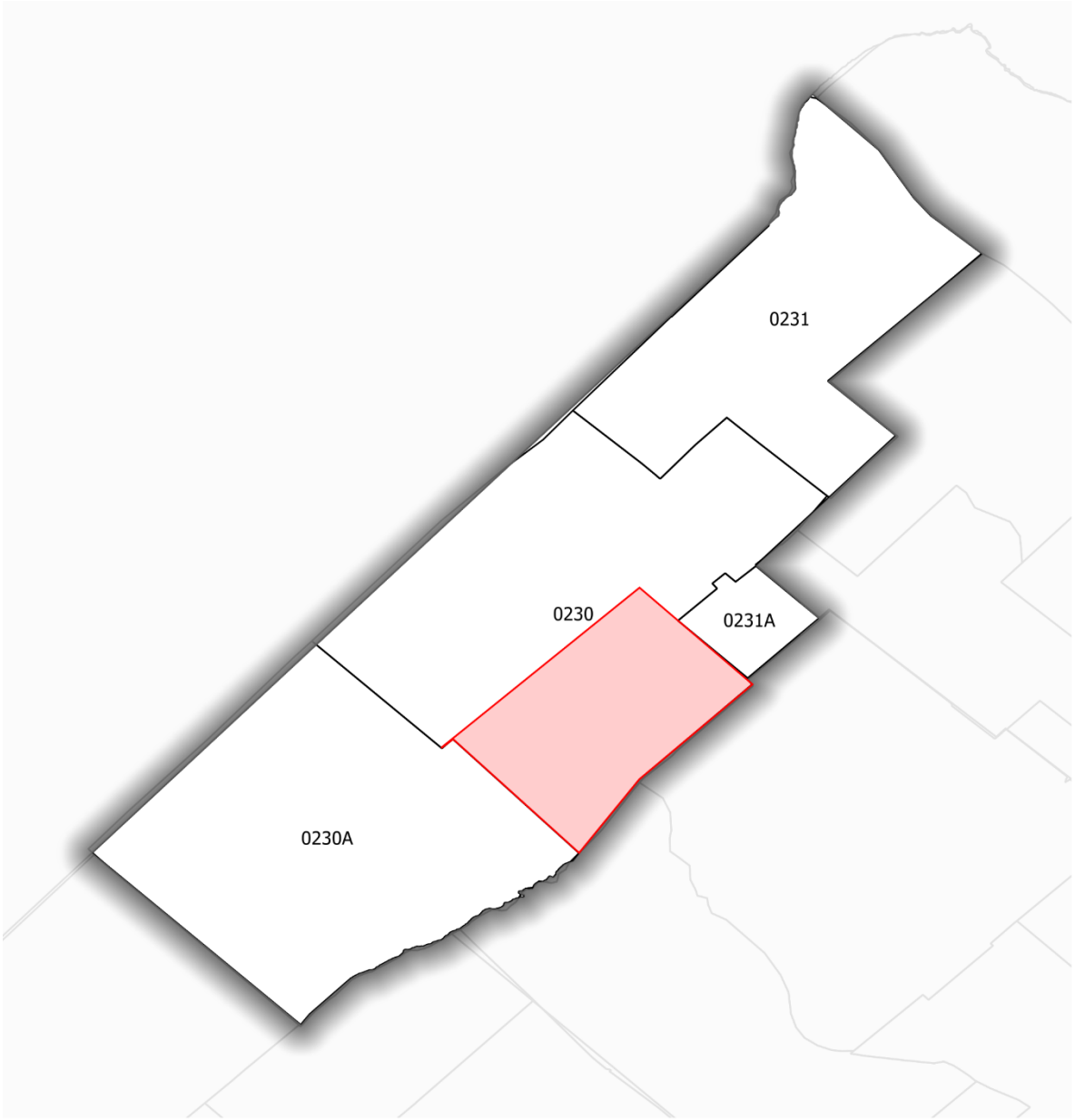
Distrito Electoral Castelli

Subdivisión de los circuitos 185 y 187.



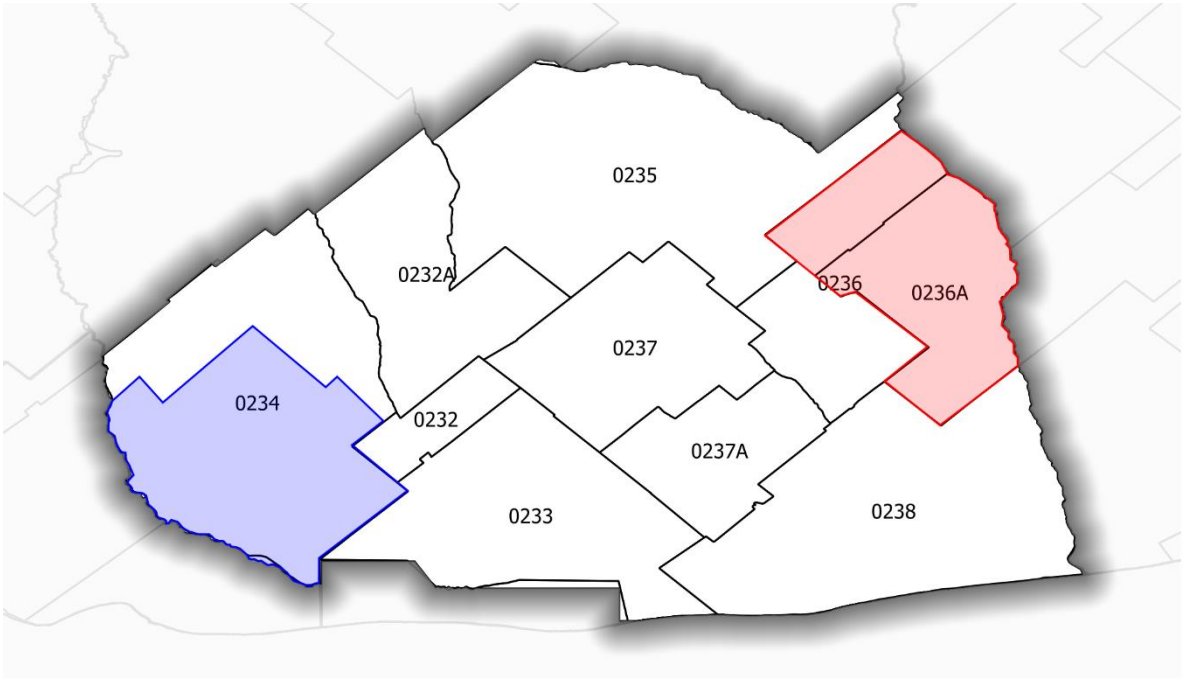
Distrito Electoral Colón

Subdivisión del circuito 0230.



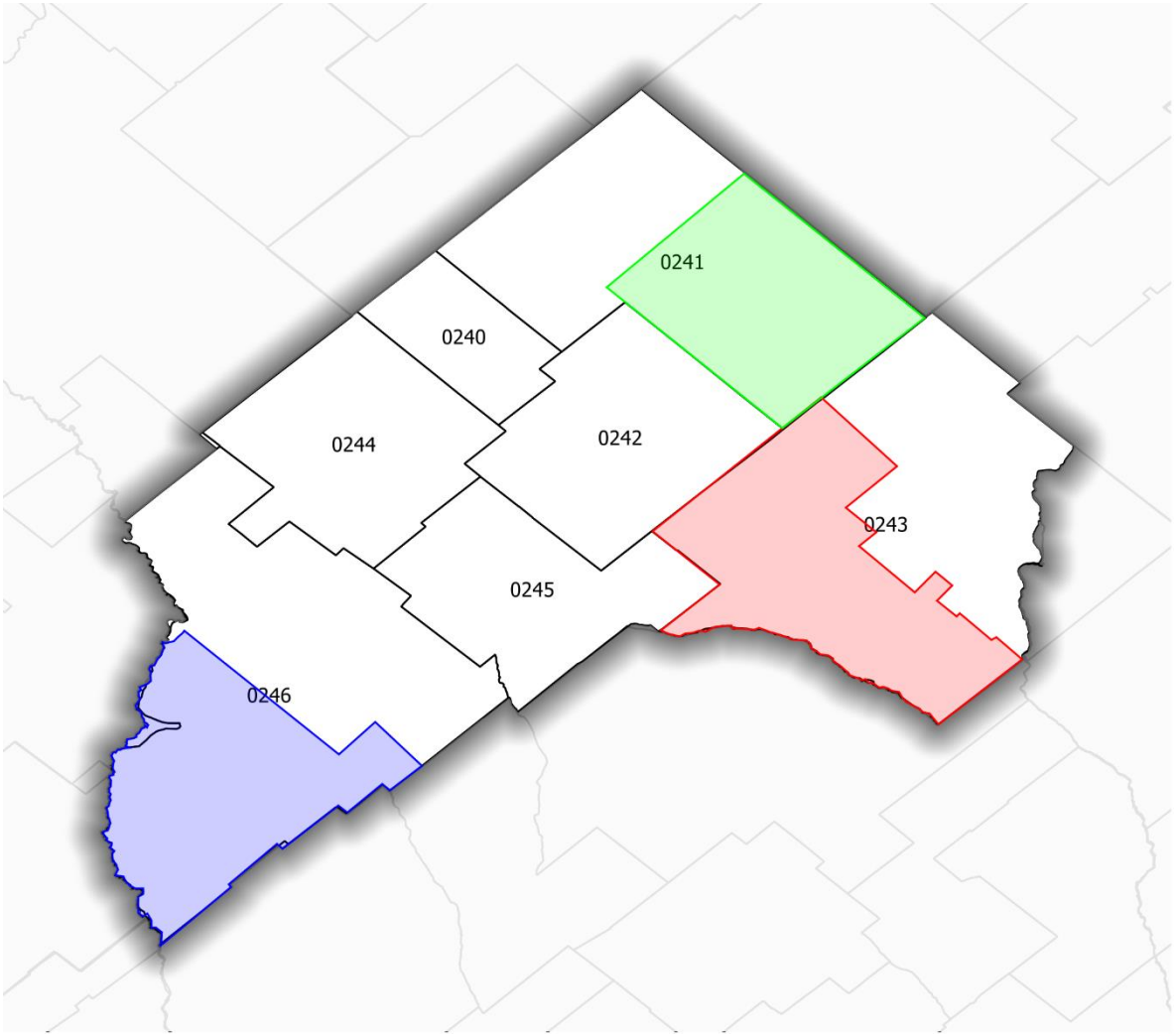
Distrito Electoral Coronel Dorrego

Subdivisión del circuito 0234 y ampliación de 0236A.



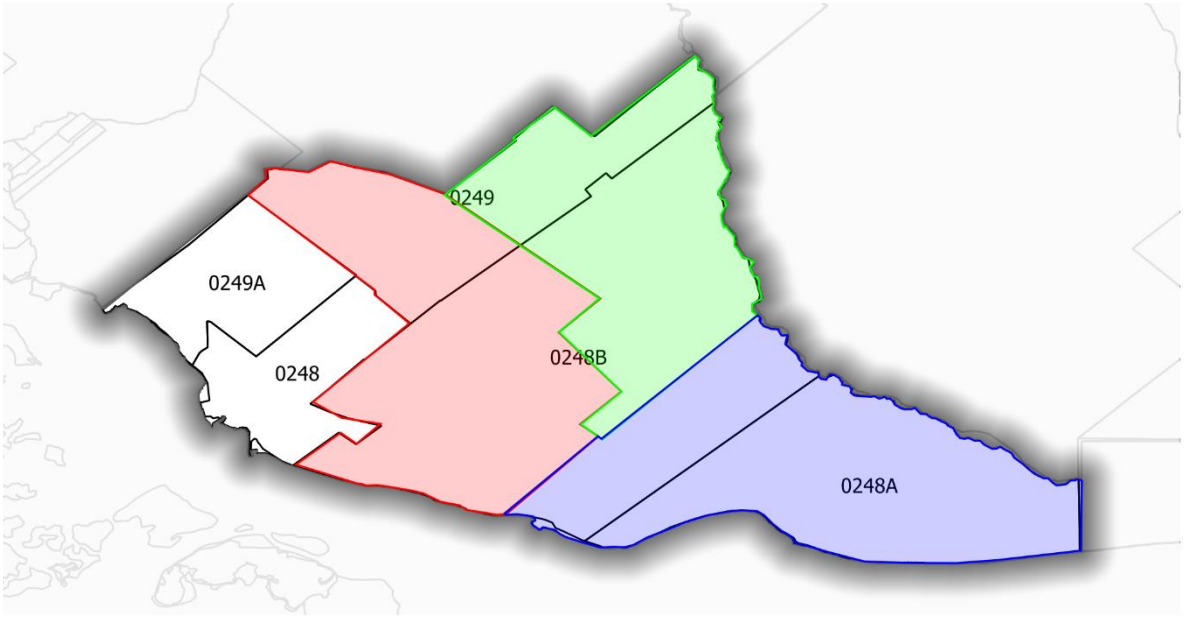
Distrito Electoral Coronel Pringles

Subdivisión del circuito 0241, 0243, y 0246.



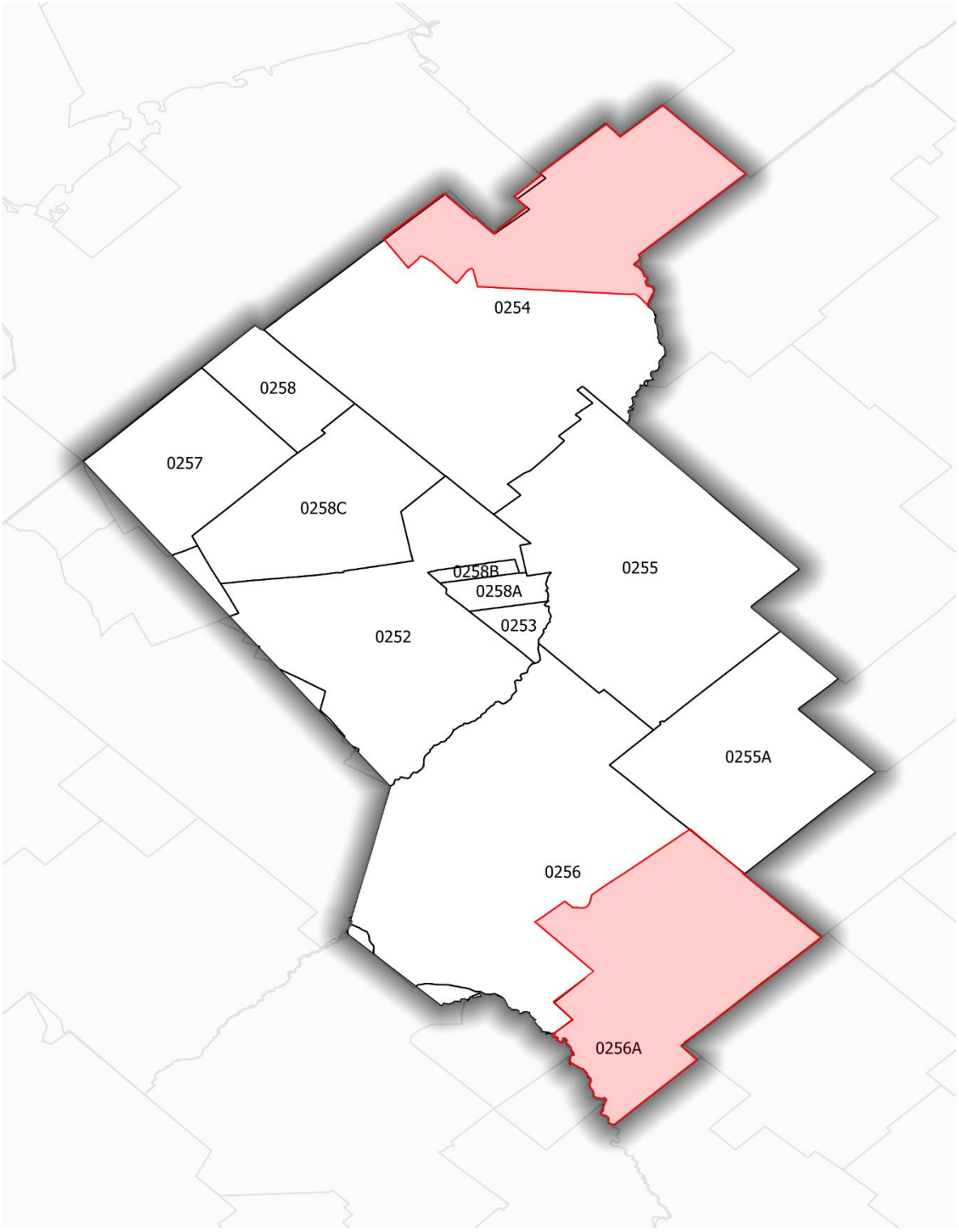
Distrito Electoral Coronel de Marina Leonardo Rosales

Ampliación del circuito 0248ª, y reconfiguración de 0248B y 0249.



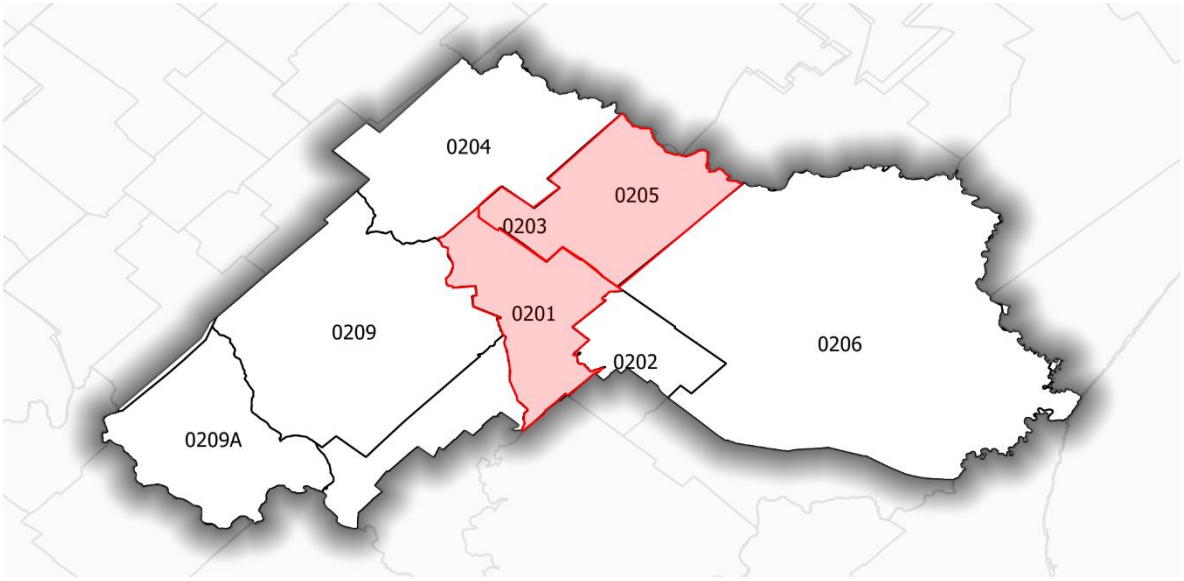
Distrito Electoral Coronel Suárez

Subdivisión del circuito 254 y ampliación del 0256A.



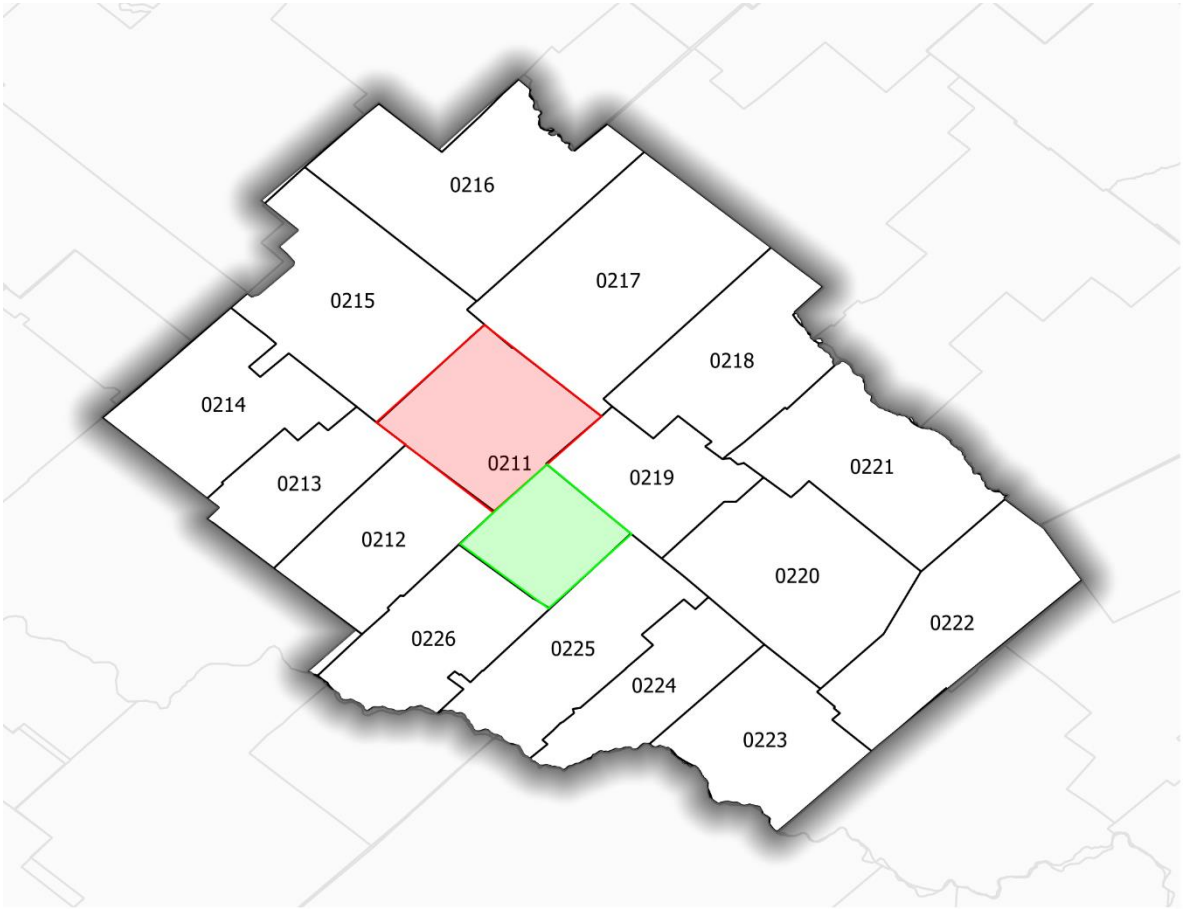
Distrito Electoral Chascomús

Fusión de los circuitos 201, 203 y 205.



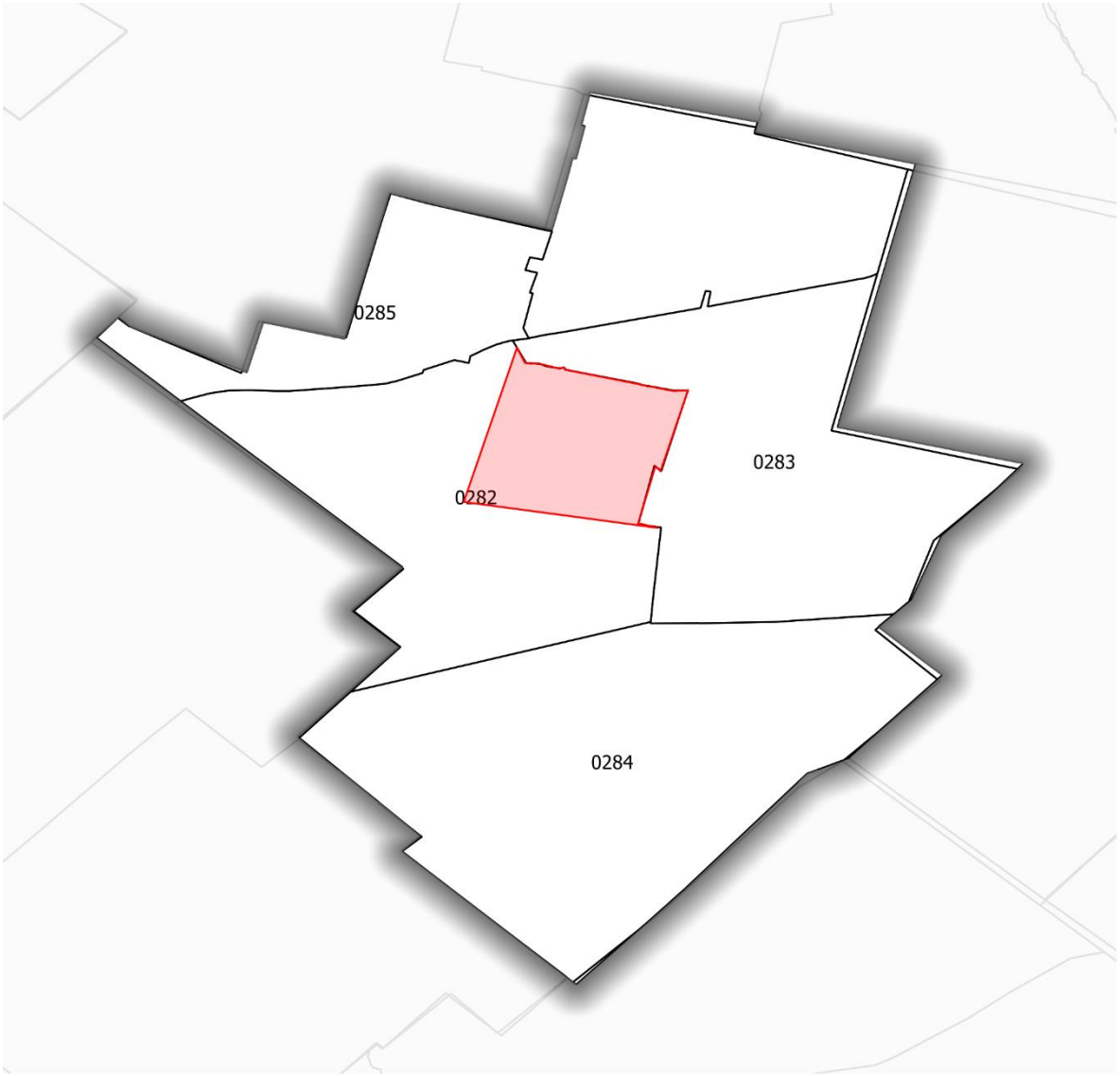
Distrito Electoral Chivilcoy

Subdivisión del circuito 211.



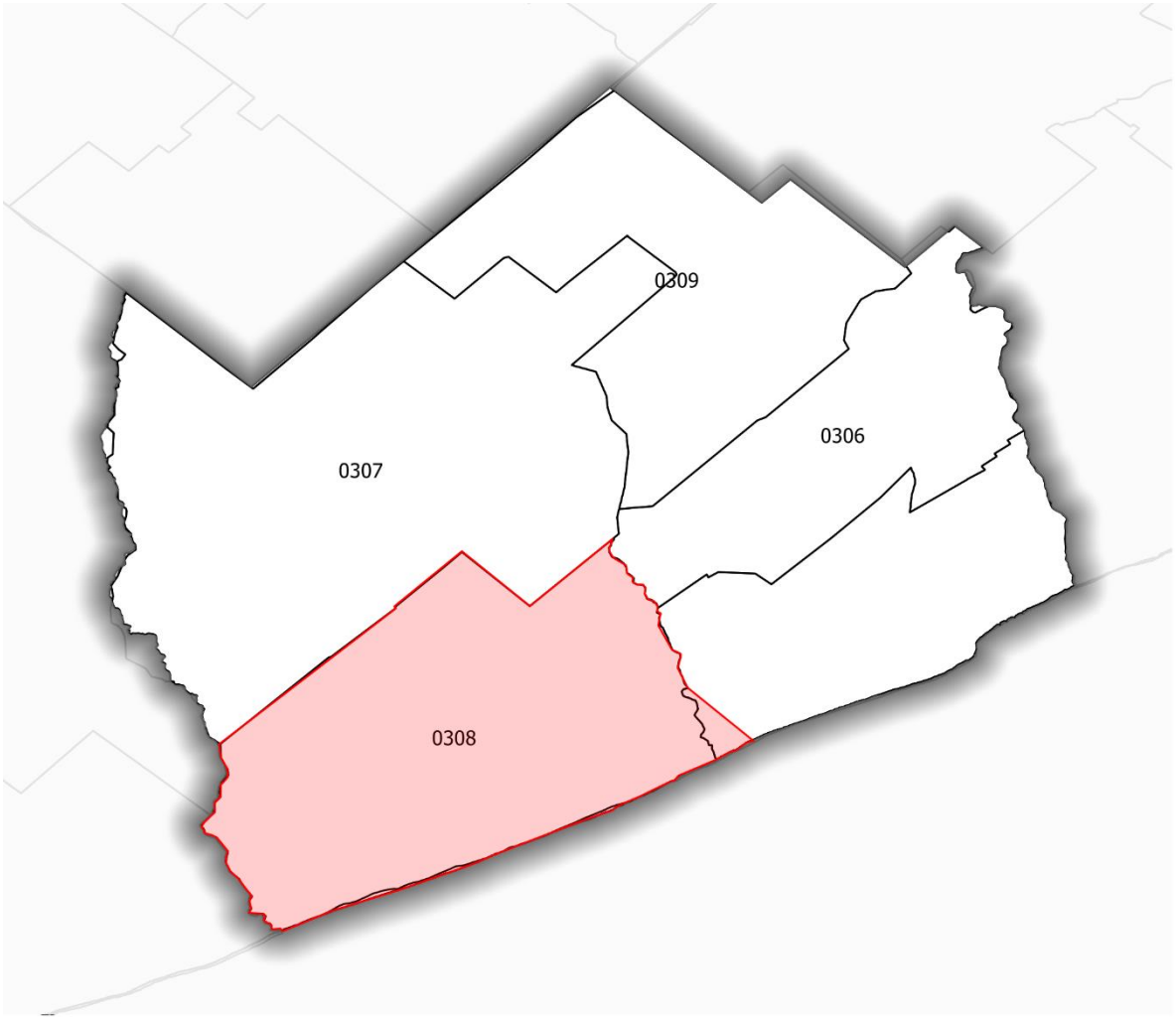
Distrito Electoral Dolores

Subdivisión del circuito 282.



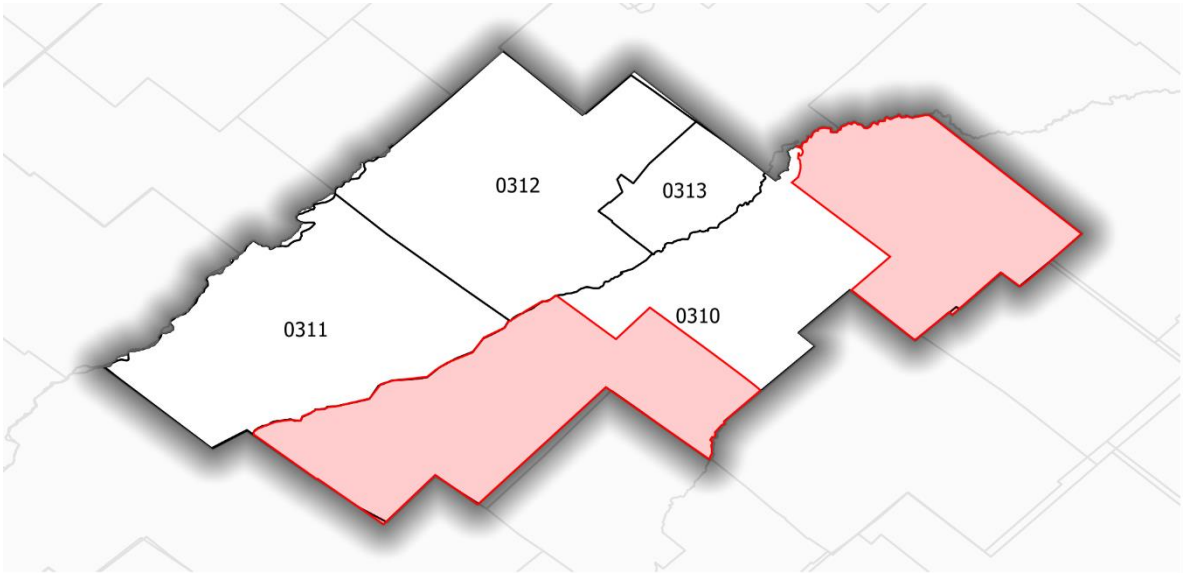
Distrito Electoral General Alvarado

Expansión del circuito 308.



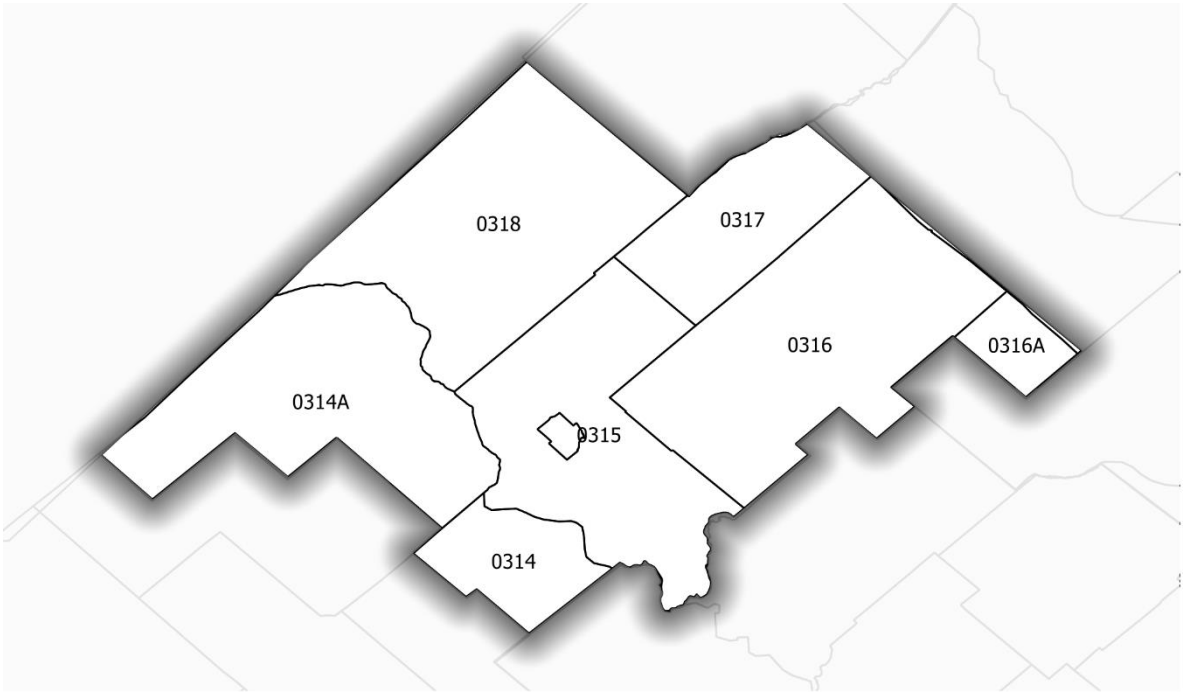
Distrito Electoral Alvear

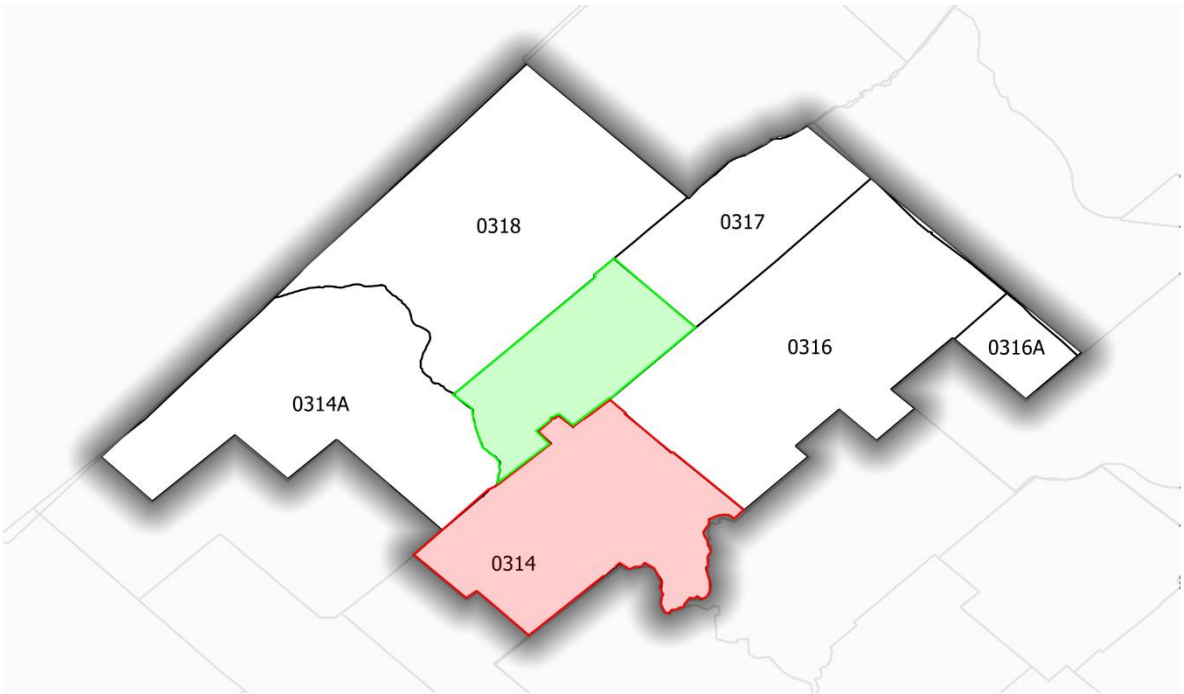
Subdivisión en tres circuitos del circuito 0310.



Distrito Electoral Arenales

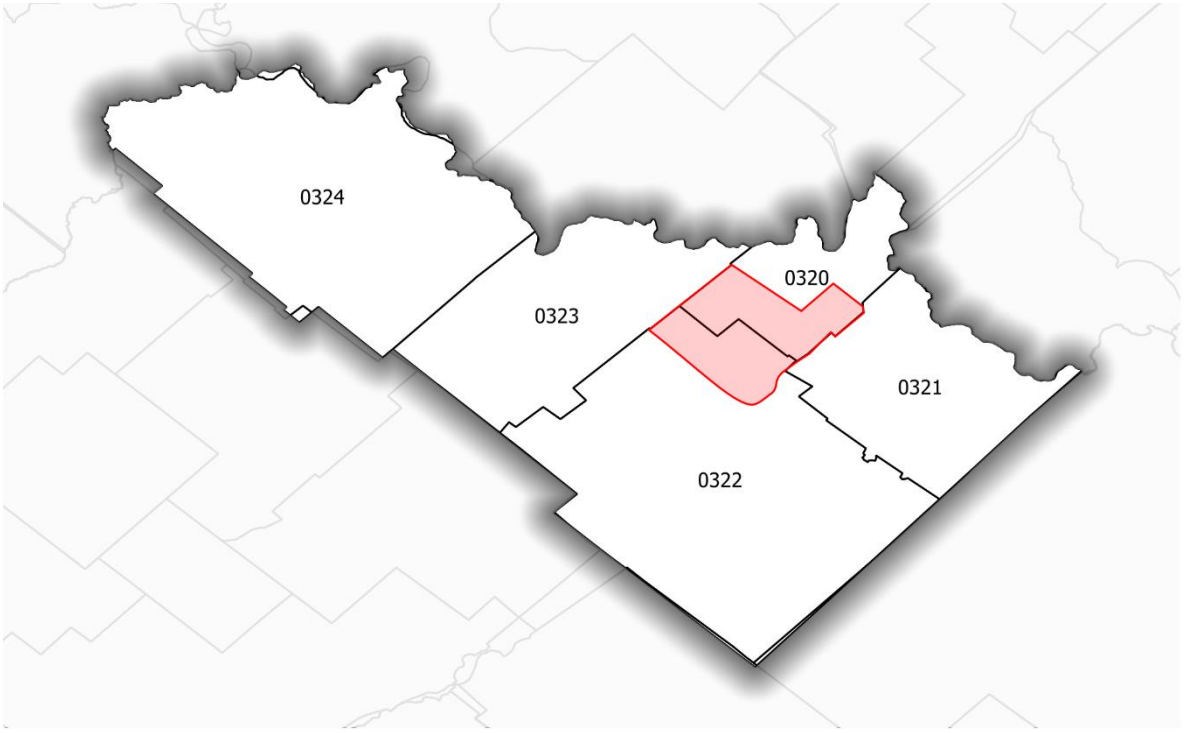
Se reorganizan los circuitos 0314 y 0315.





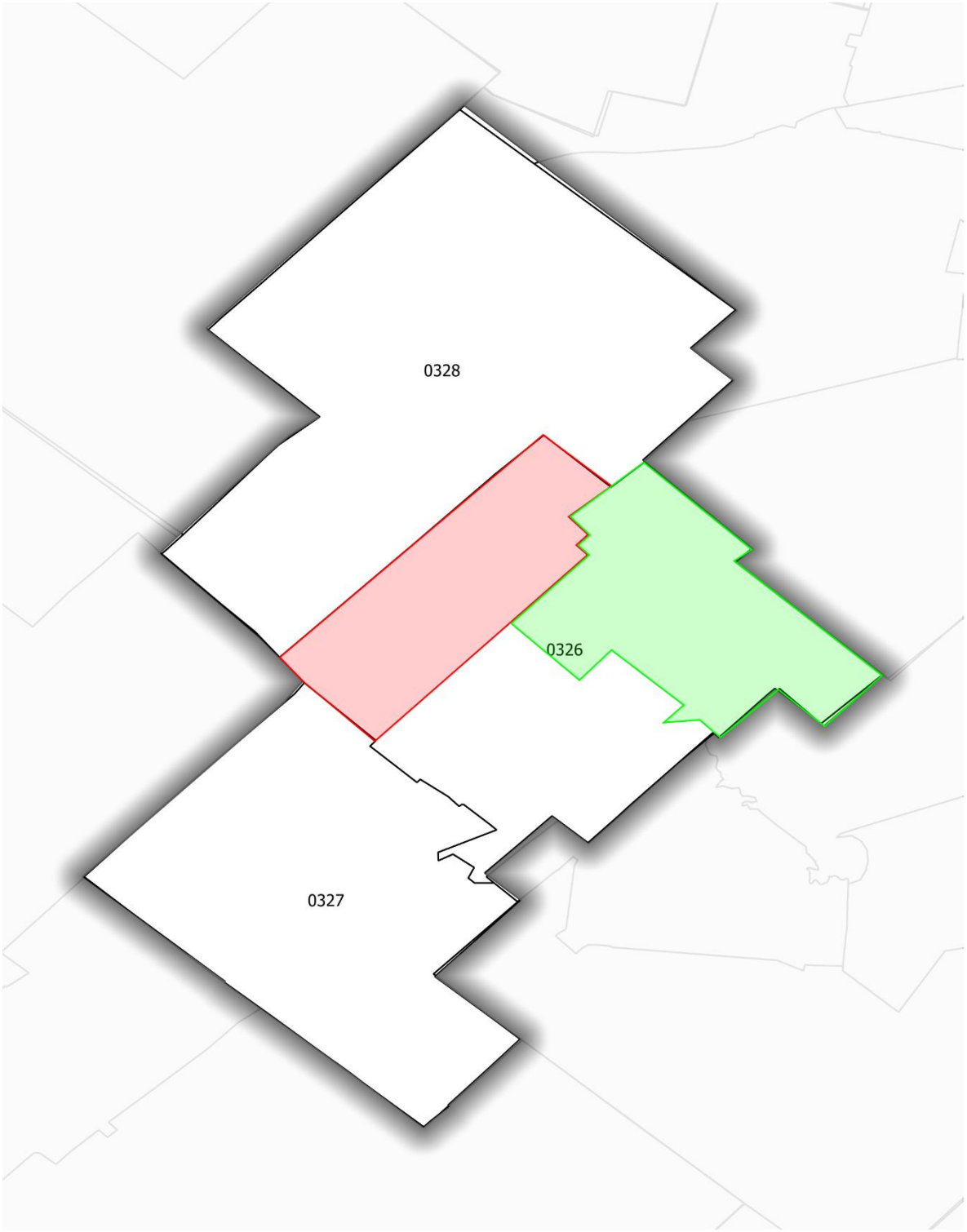
Distrito Electoral Belgrano

Se subdividen los circuitos 0320 y 0322.



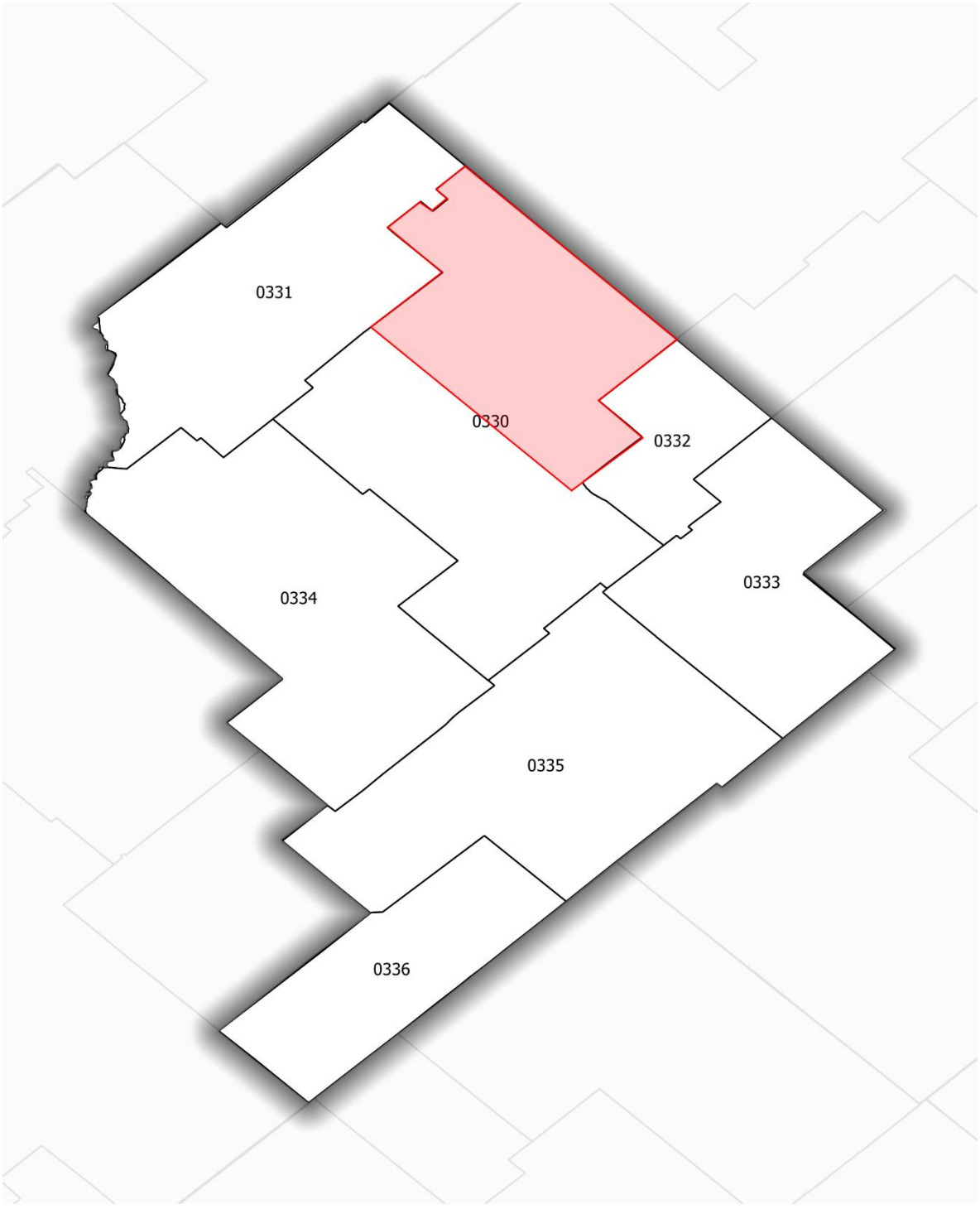
Distrito Electoral Guido

El distrito de Guido se subdivide el circuito 326 en tres.



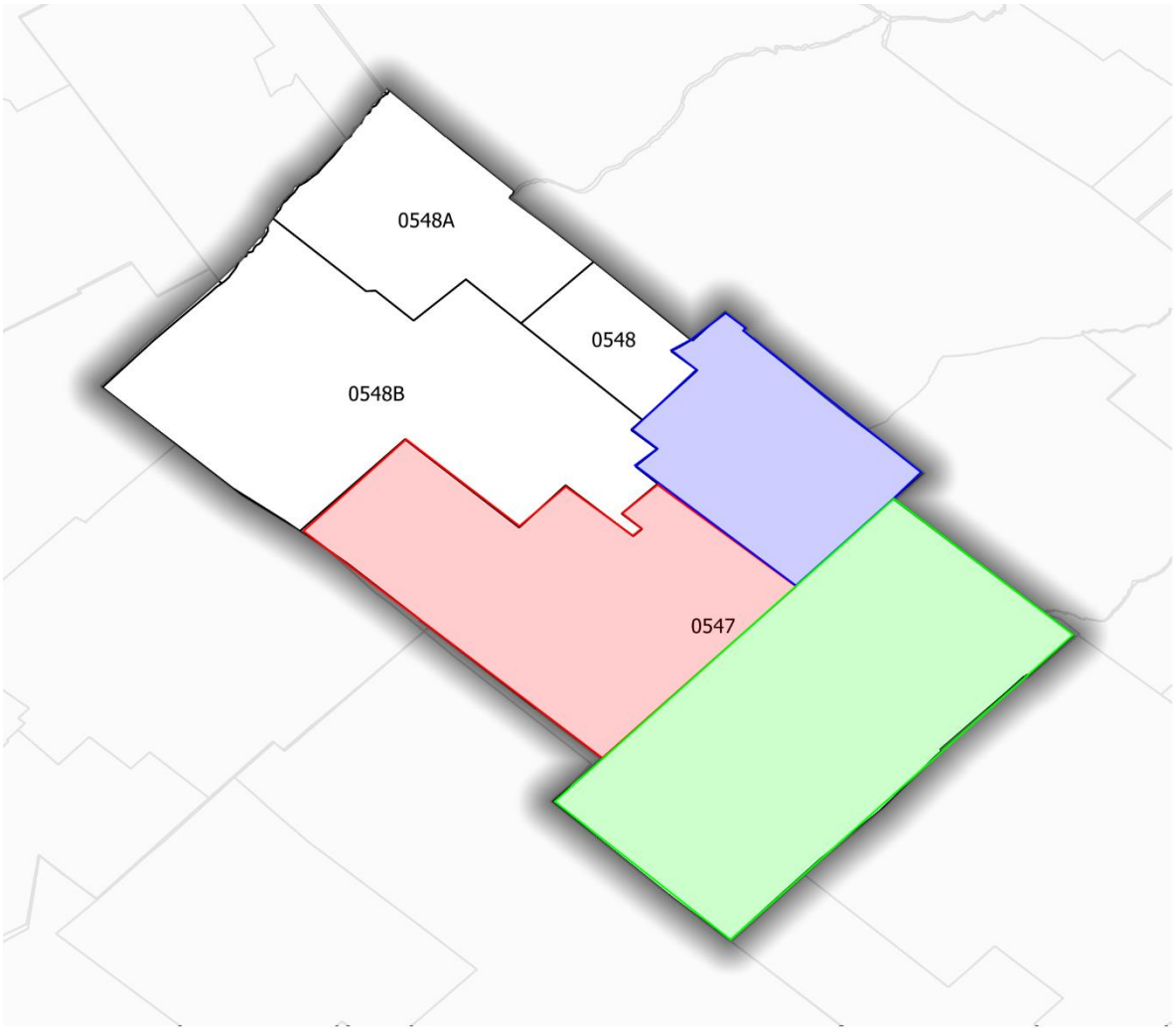
Distrito Electoral La Madrid

Subdivisión del circuito 330.



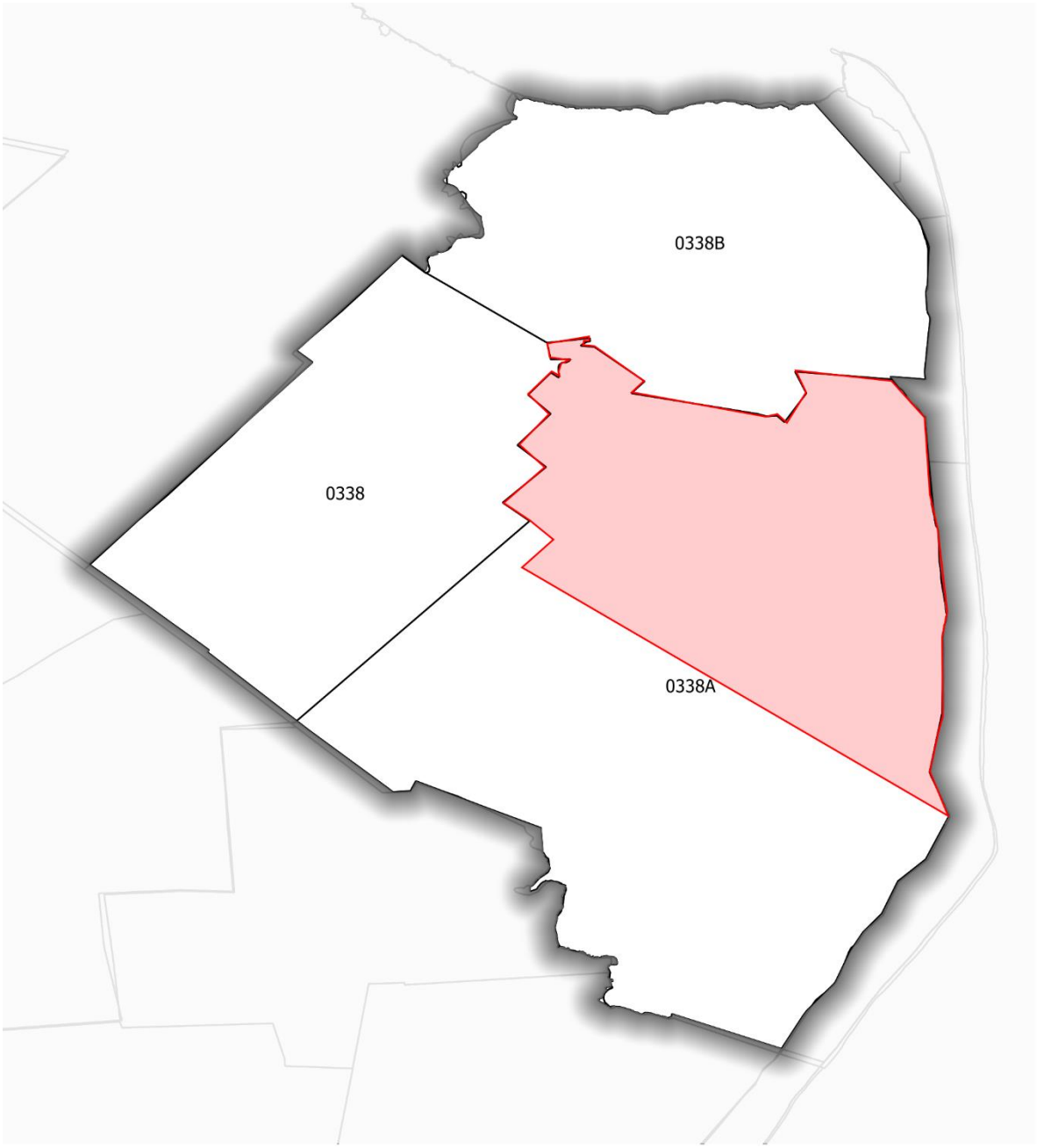
Distrito Electoral General Las Heras

Subdivisión del circuito 0547 en tres.



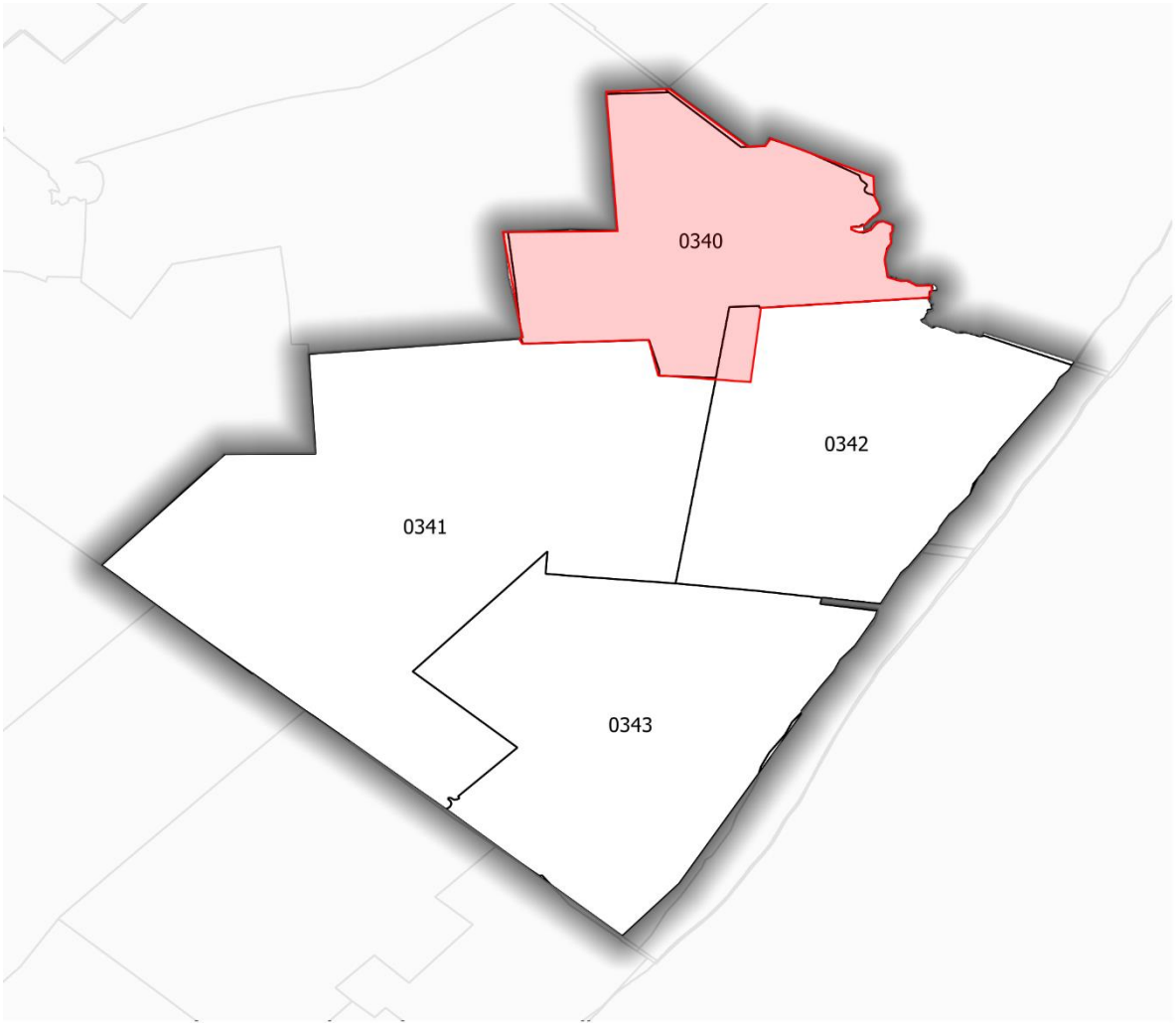
Distrito Electoral General Lavalle

Subdivisión del circuito 338A.



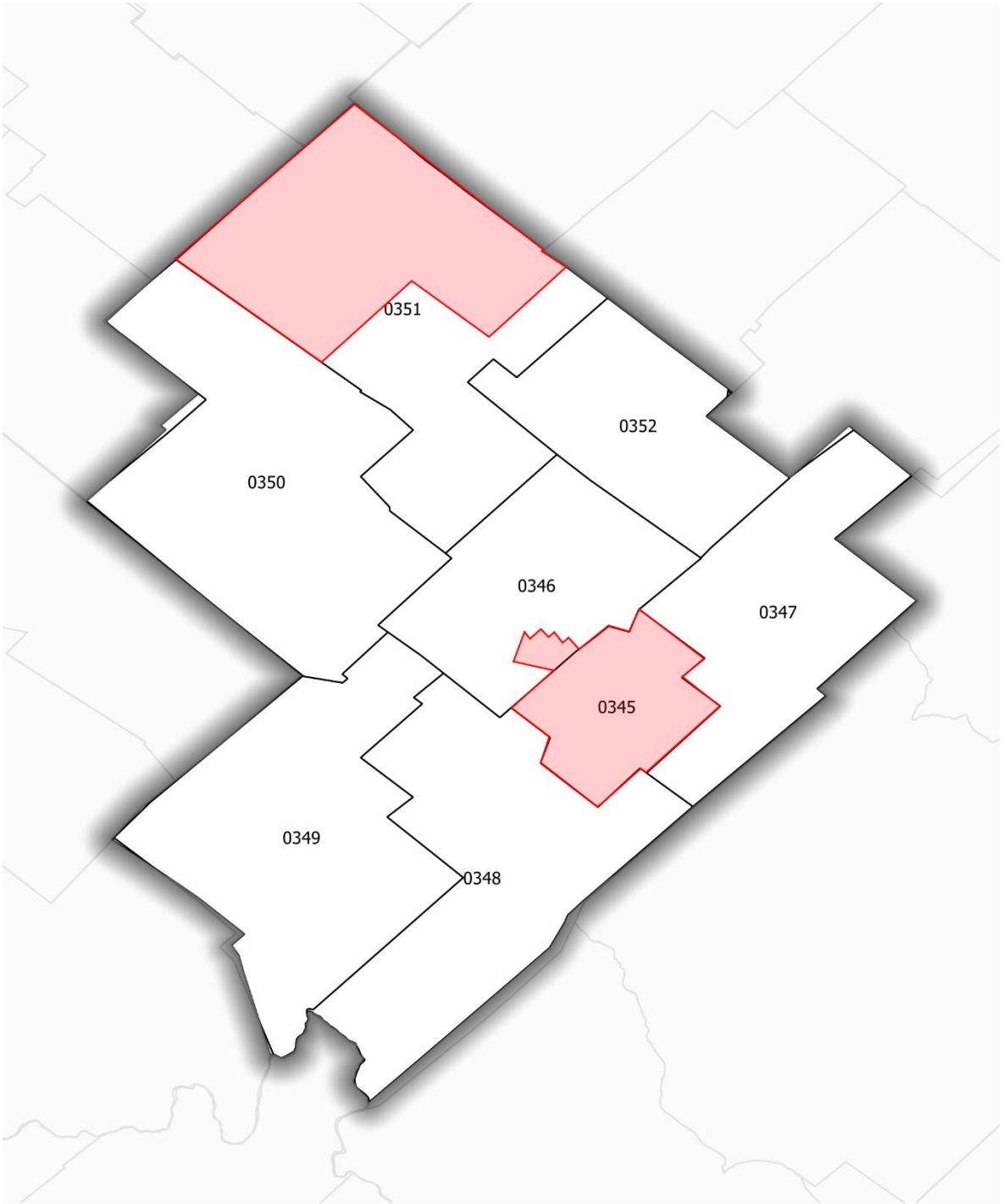
Distrito Electoral General Madariaga

Expansión del circuito 340.



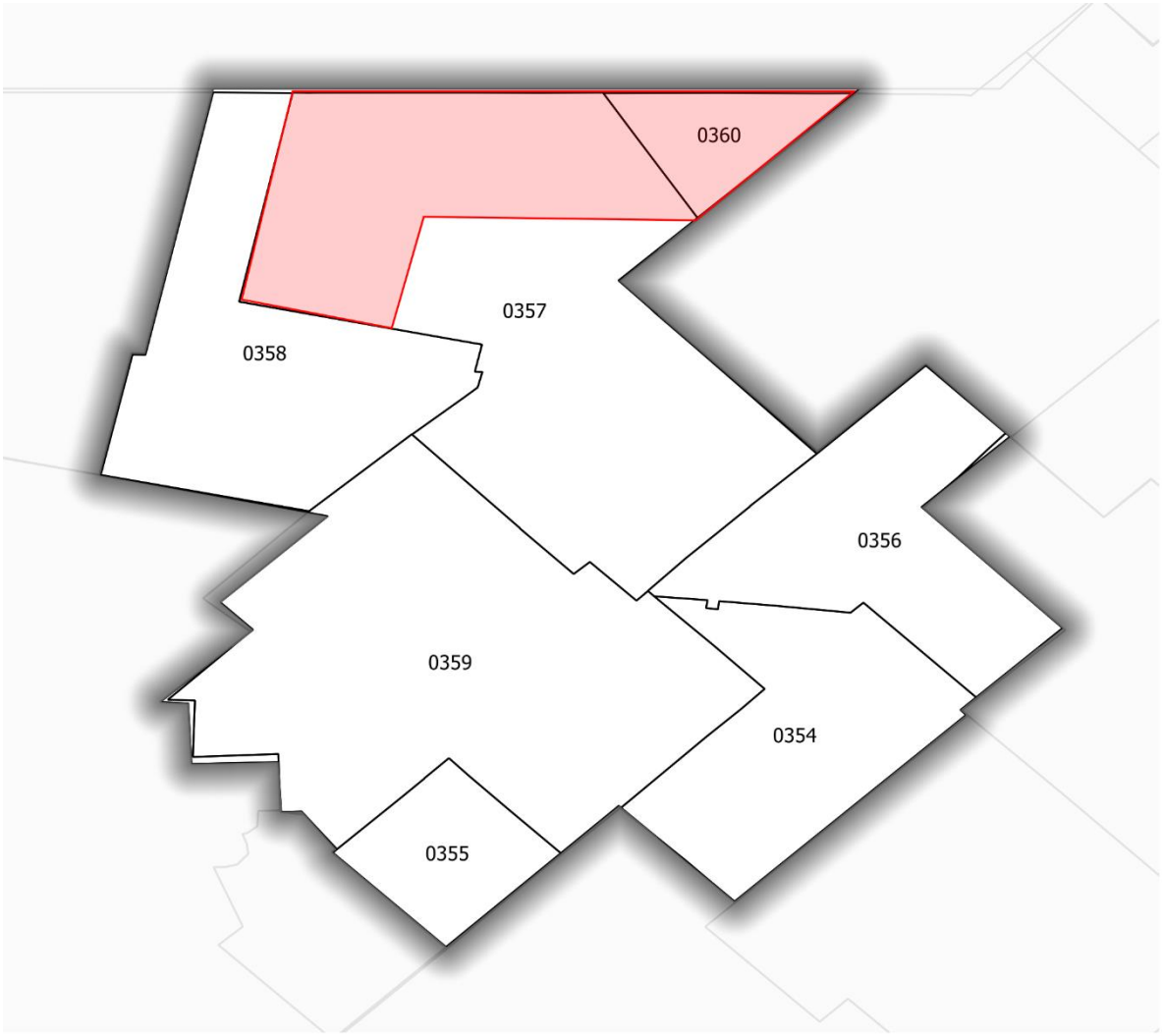
Distrito Electoral General Paz

Se expande el circuito 0345 y subdivisión del circuito 0351.



Distrito Electoral General Pinto

Se expande el circuito 0360.

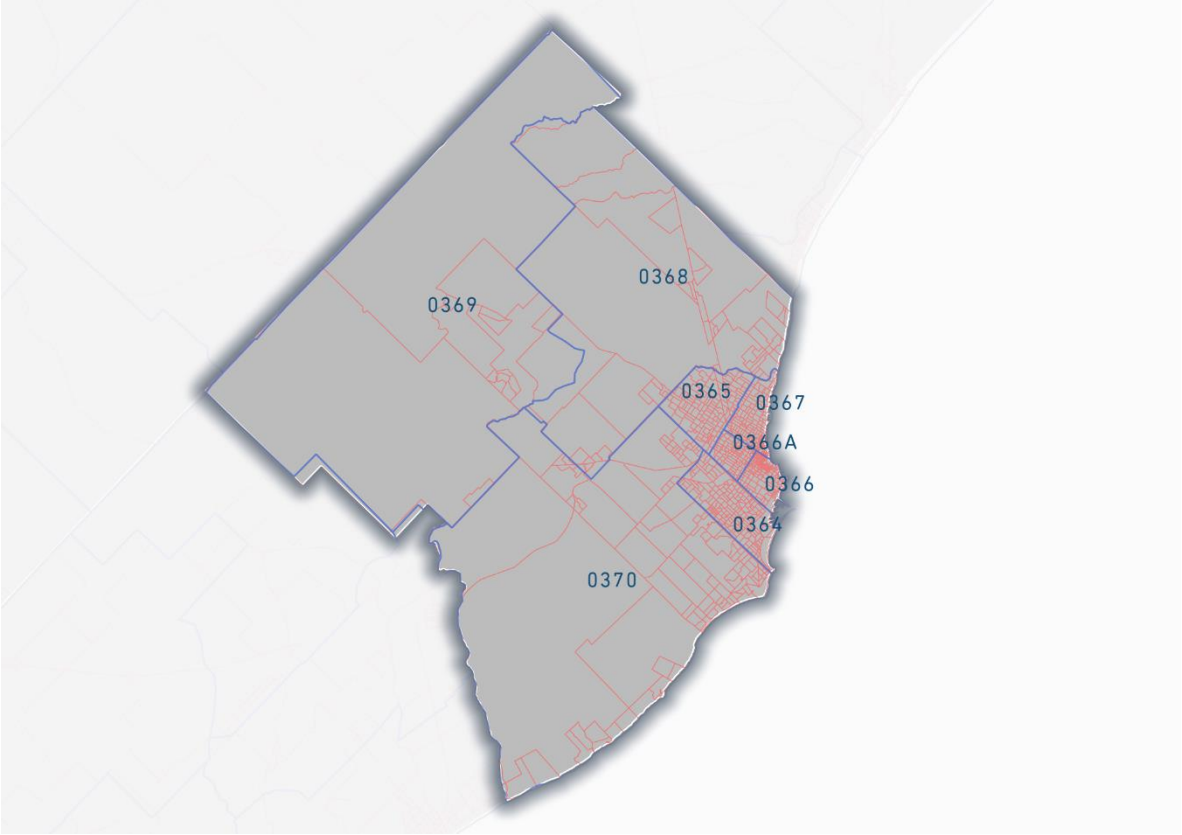


Distrito Electoral General Pueyrredón

Como se señaló este distrito tiene una configuración que no es típica respecto de la forma general de los datos por eso se incluye un breve detalle adicional.

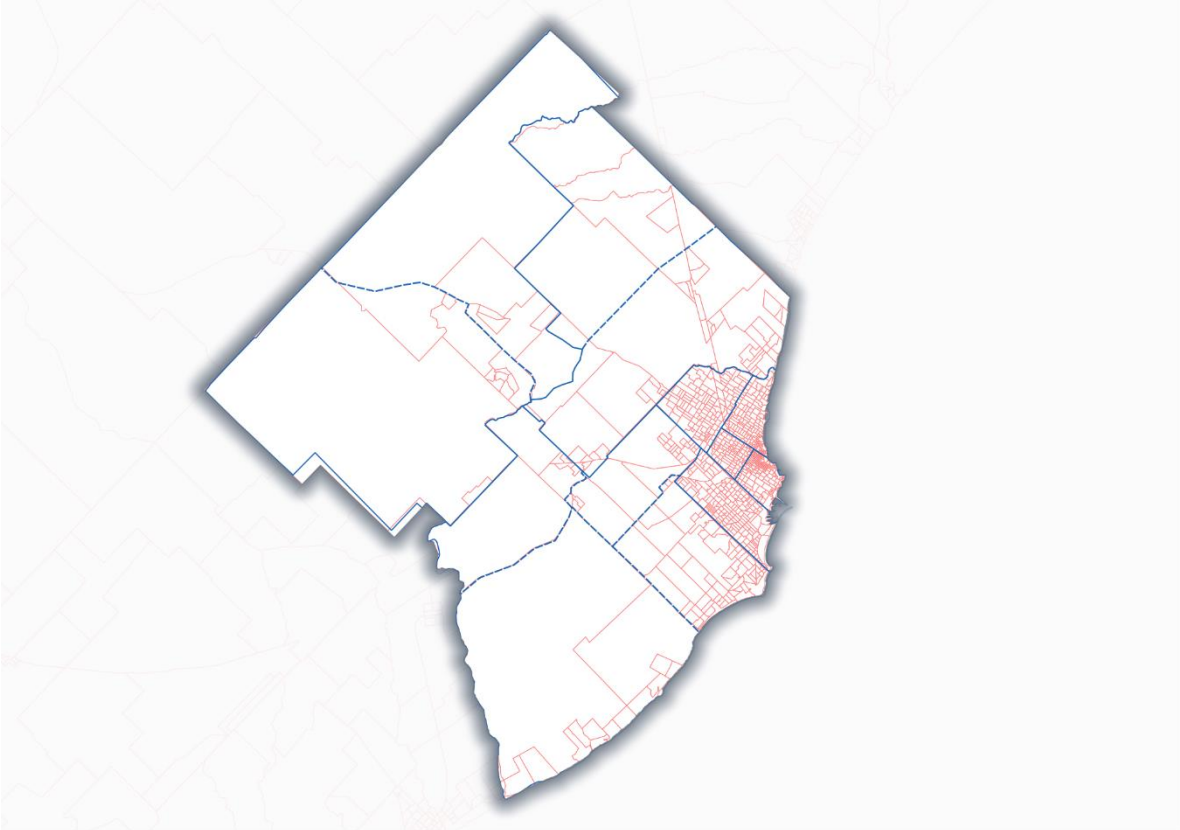
En la imagen del primer mapa en colorado suave se pueden ver los radios censales, la superficie pequeña de estas nos indican que hay una mayor concentración de gente.

Esta es la configuración inicial de los circuitos previo a la propuesta. La misma contiene 8 circuitos.



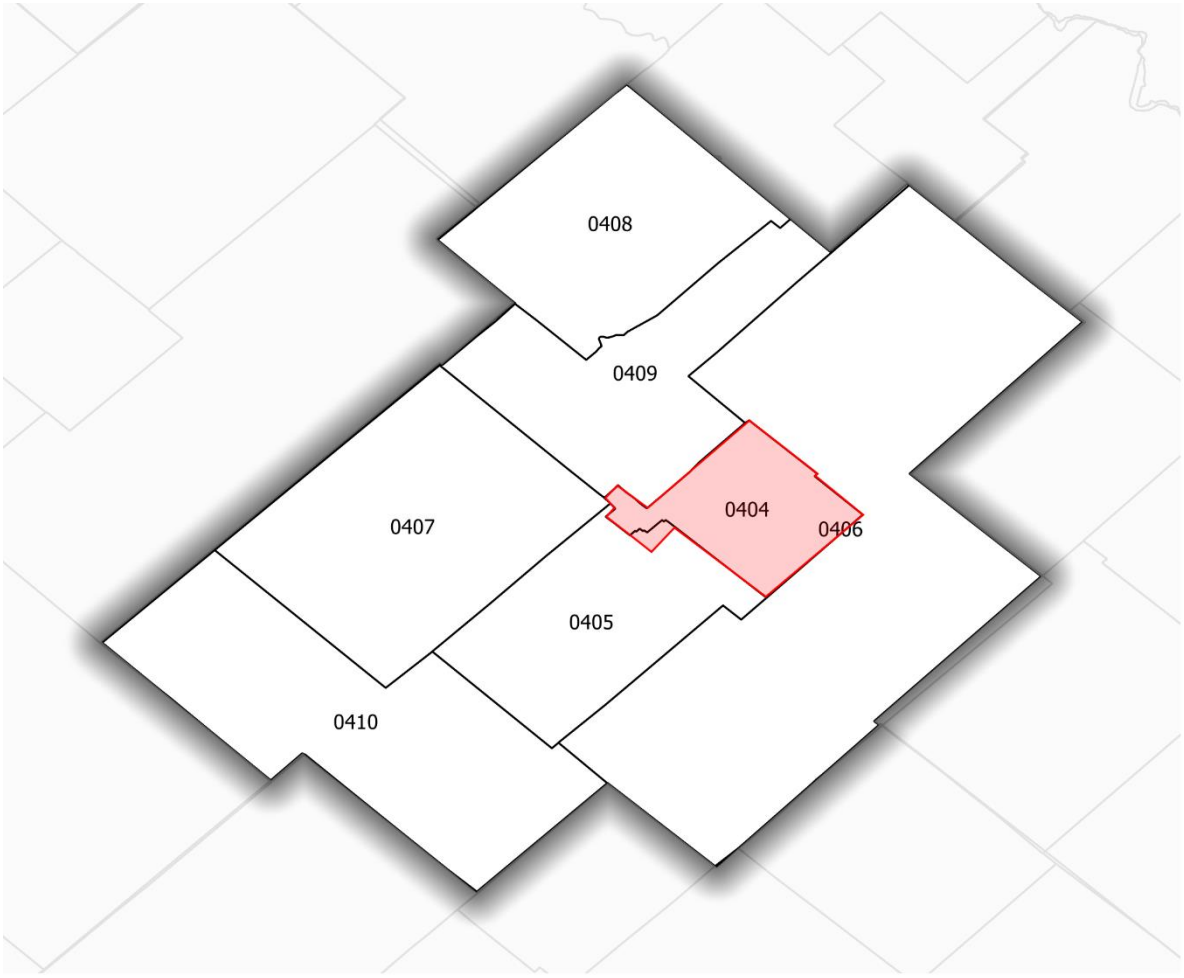
En el siguiente mapa se ve la propuesta para este distrito, en los circuitos céntricos y más pequeños se plantearon subdivisiones a pesar de ser una parte ínfima en comparación a los circuitos más rurales, y en los más rurales se subdividió teniendo en cuenta las rutas, escuelas y medios de transporte. Se puede notar que la población se fue extendiendo hacia el sur, así que se agregaron nuevos circuitos en esa área.

La siguiente es la demarcación propuesta de General Pueyrredón:



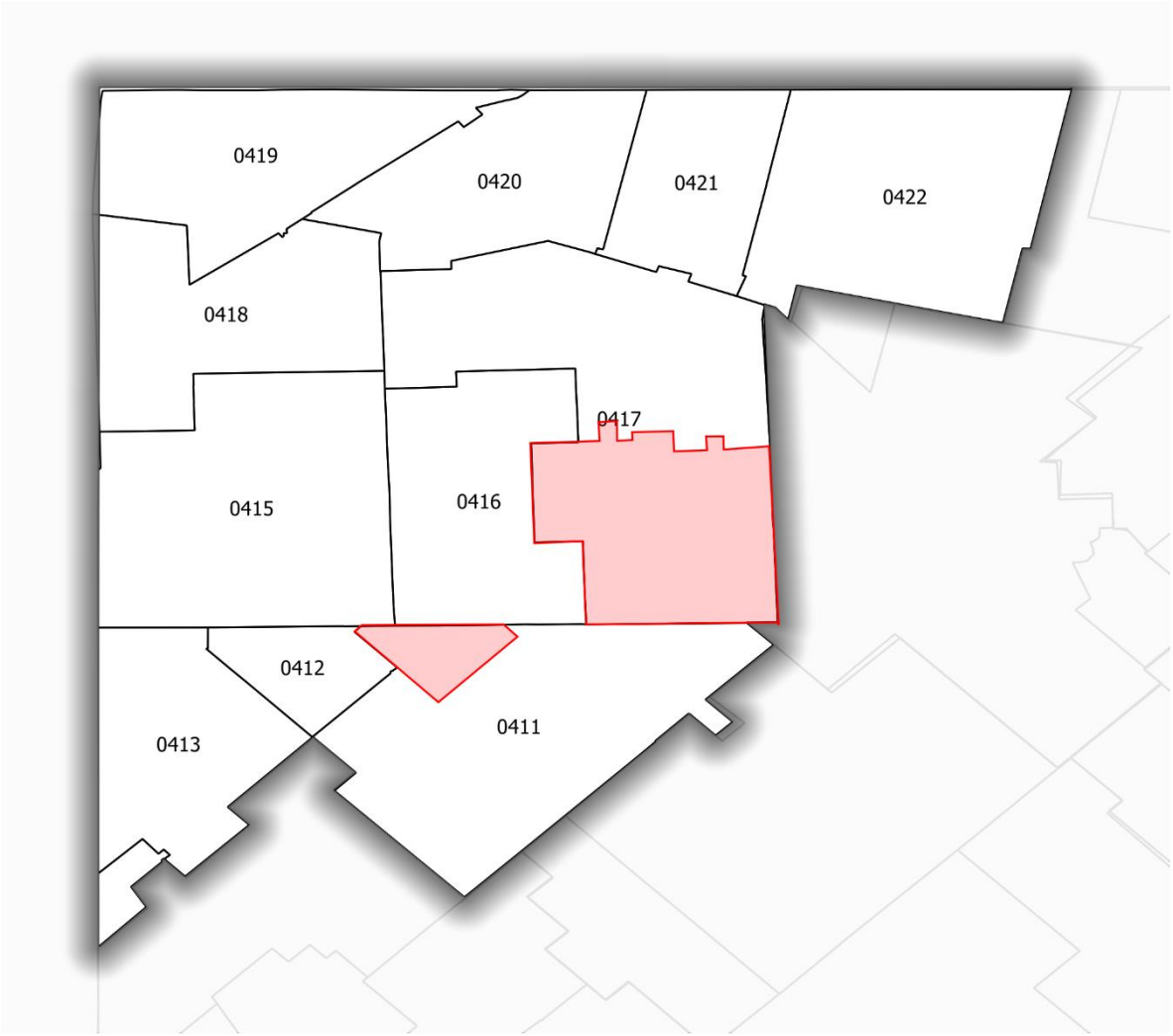
Distrito Electoral Viamonte

Se amplía el circuito 404.



Distrito Electoral Villegas

Subdivisión de los circuitos 0411 y 0417.

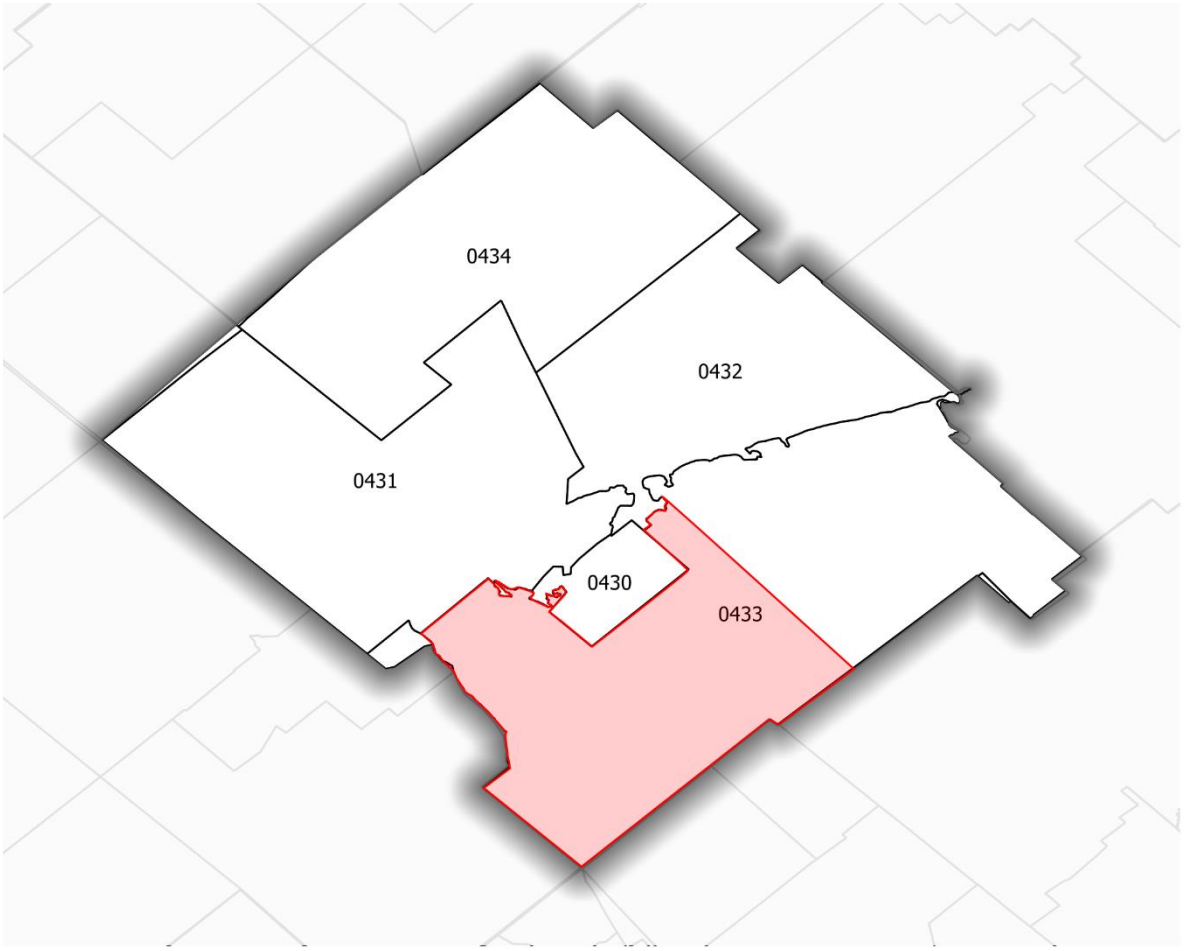


Distrito Electoral Gonzales Chaves

Subdivisión de los circuitos 424 y 428.

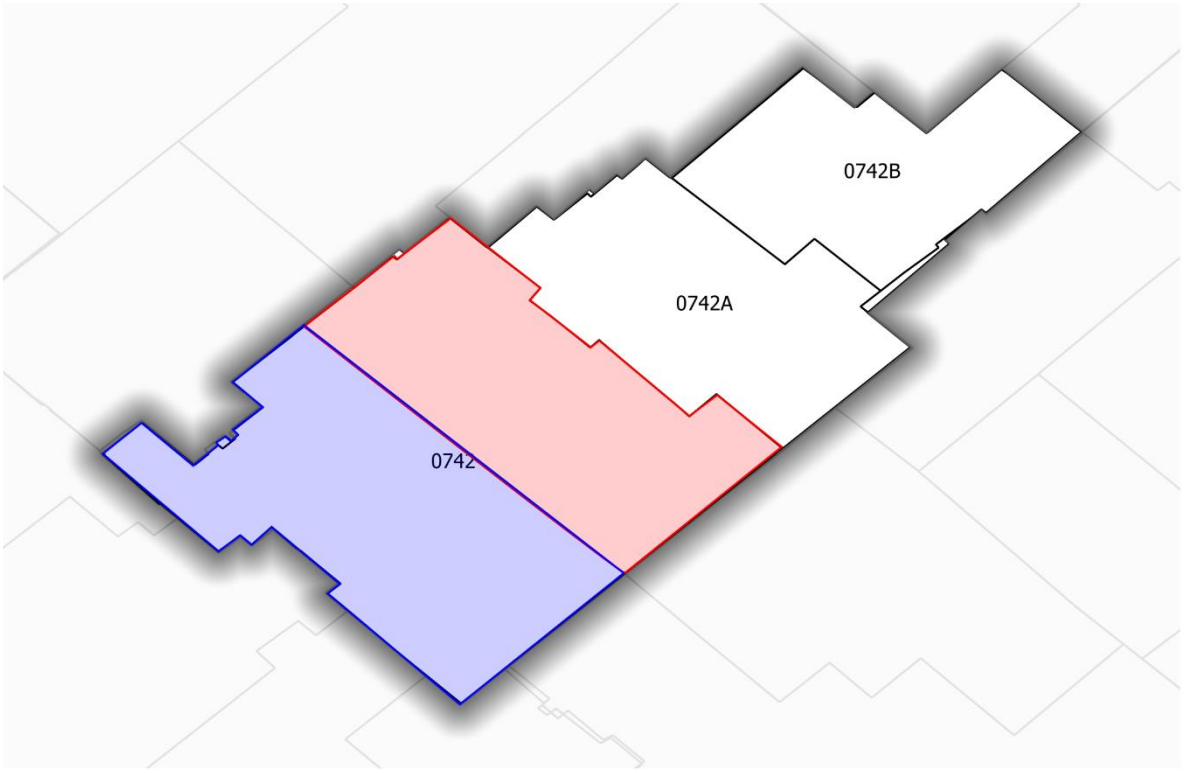
Distrito Electoral Guaminí

Subdivisión del circuito 0433.



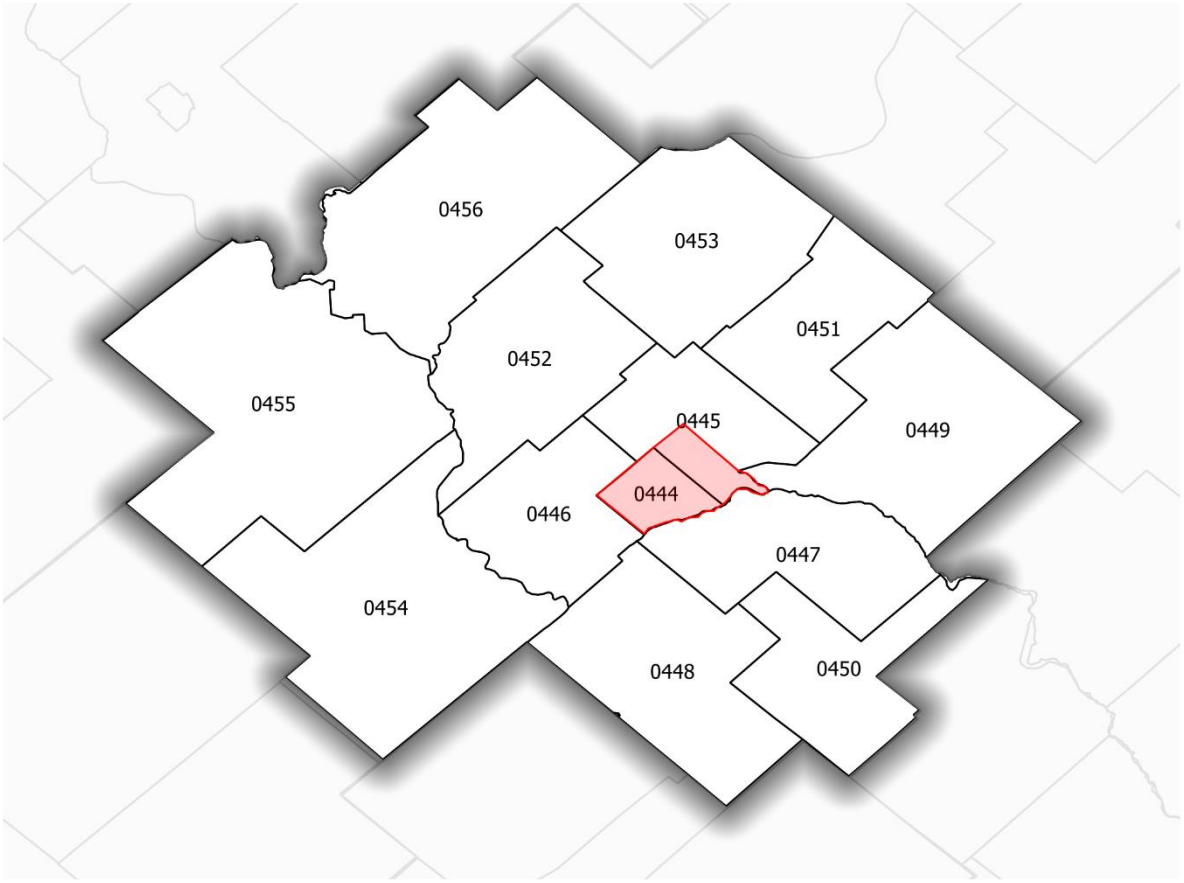
Distrito Electoral Hipólito Yrigoyen

Subdivisión del circuito 0742.



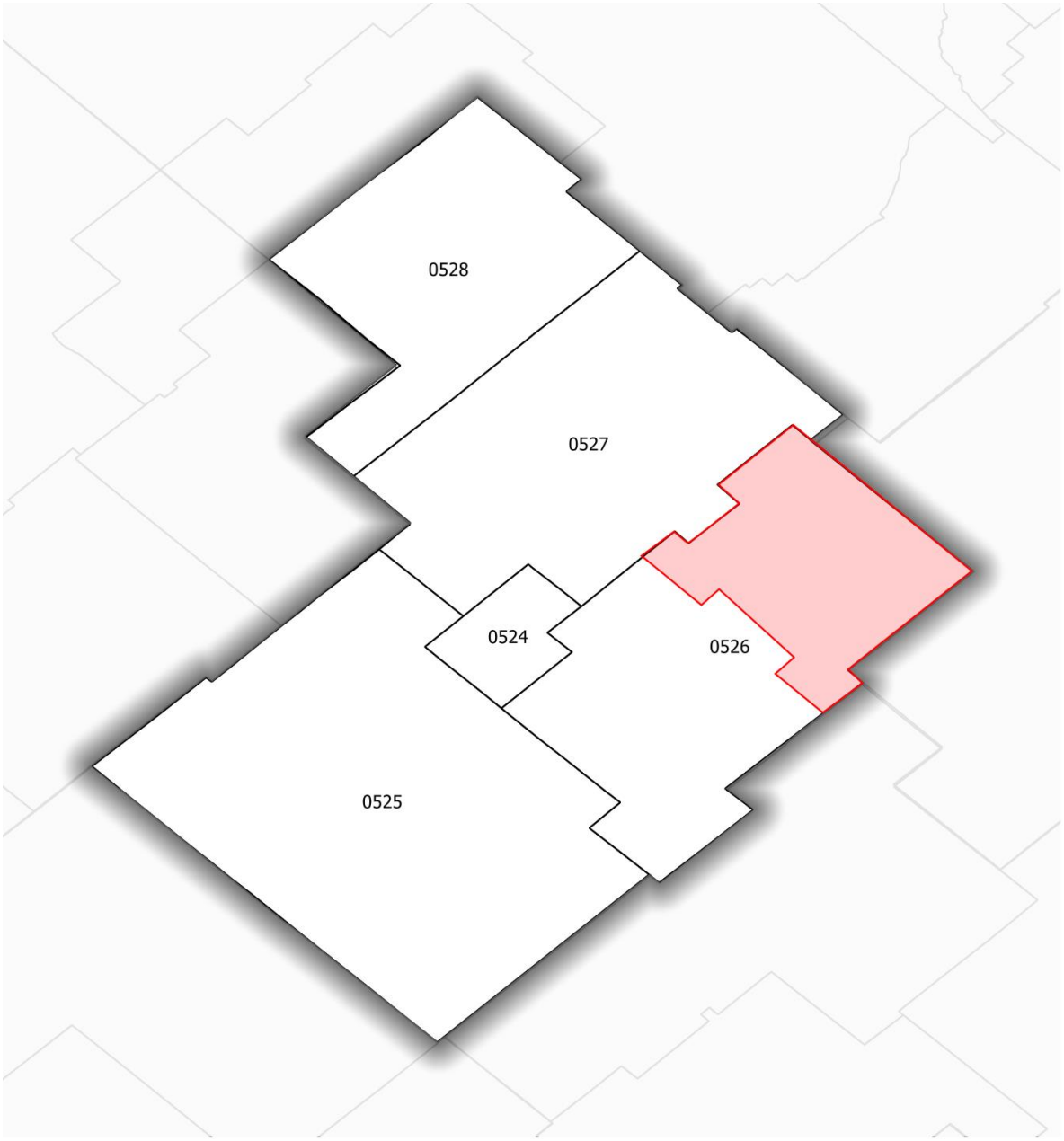
Distrito Electoral Junín

Se propone la ampliación del 0444.



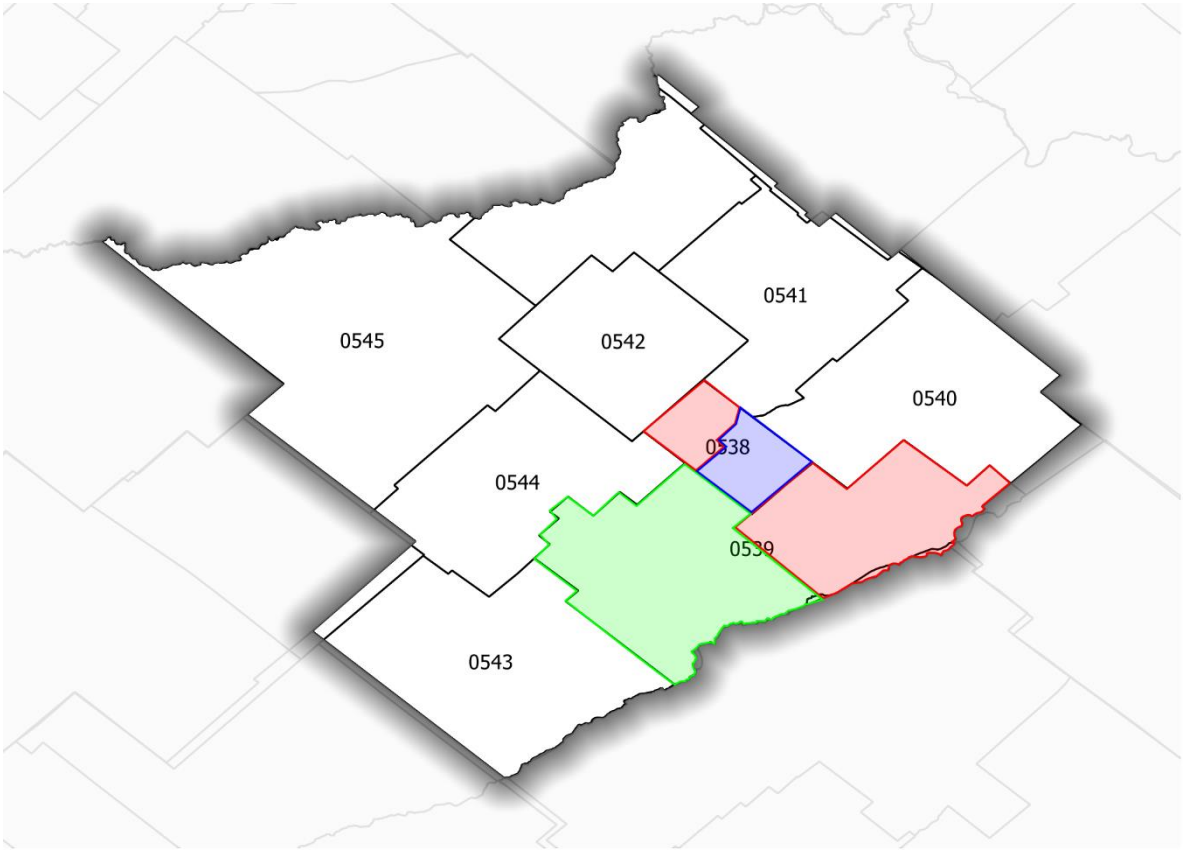
Distrito Electoral Laprida

Subdivisión del circuito 0526.



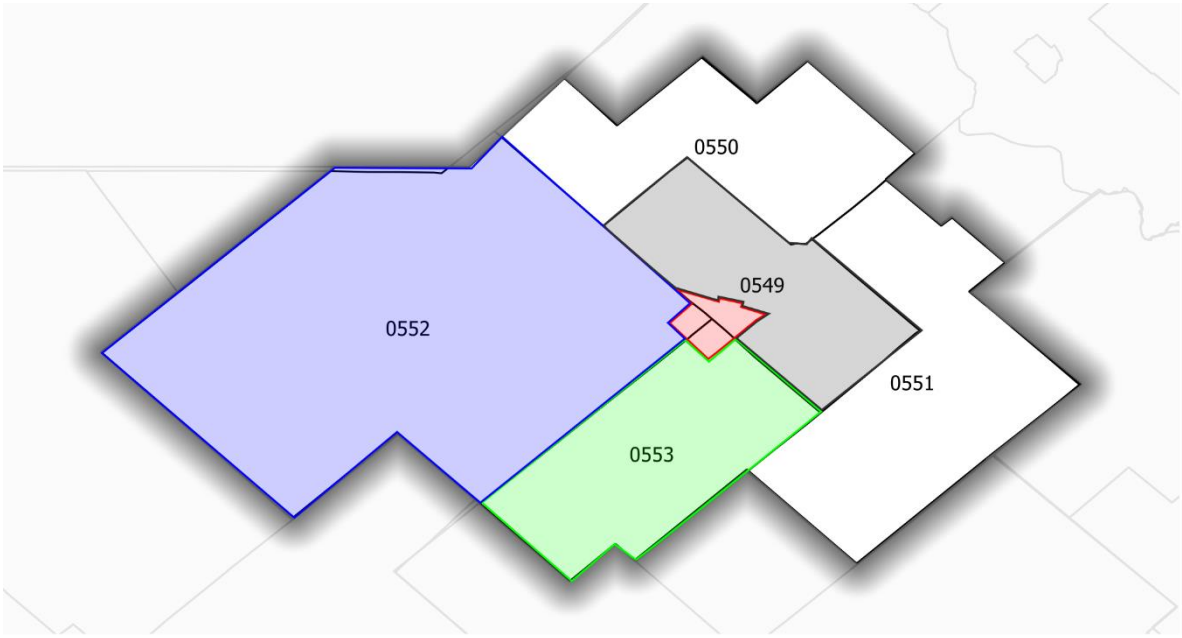
Distrito Electoral Las Flores

Subdivisión del circuito 0538 y 0539.



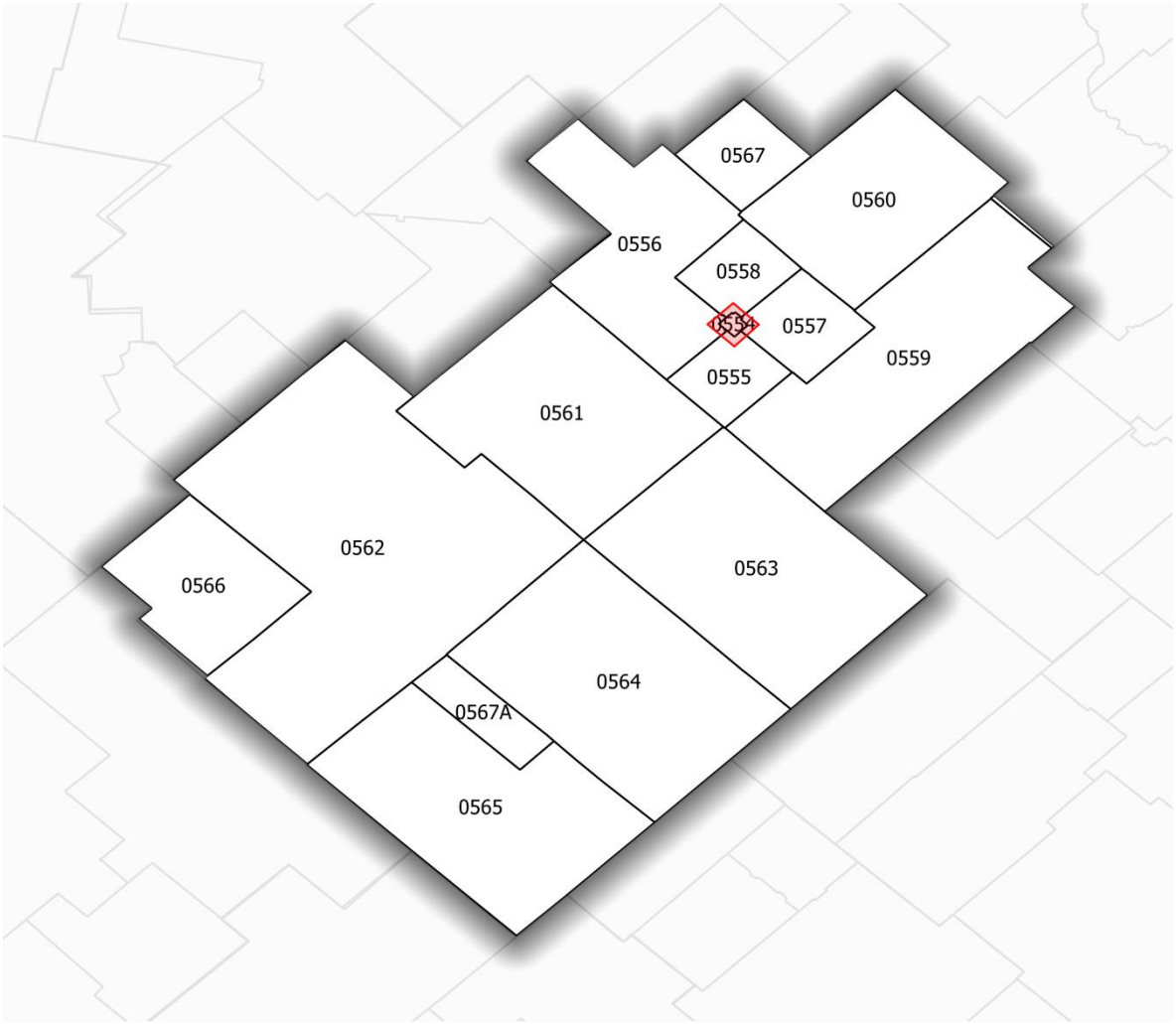
Distrito Electoral Leandro N. Alem

Creación de un circuito nuevo con áreas pertenecientes a los circuitos 0549, 0552, y 0553.



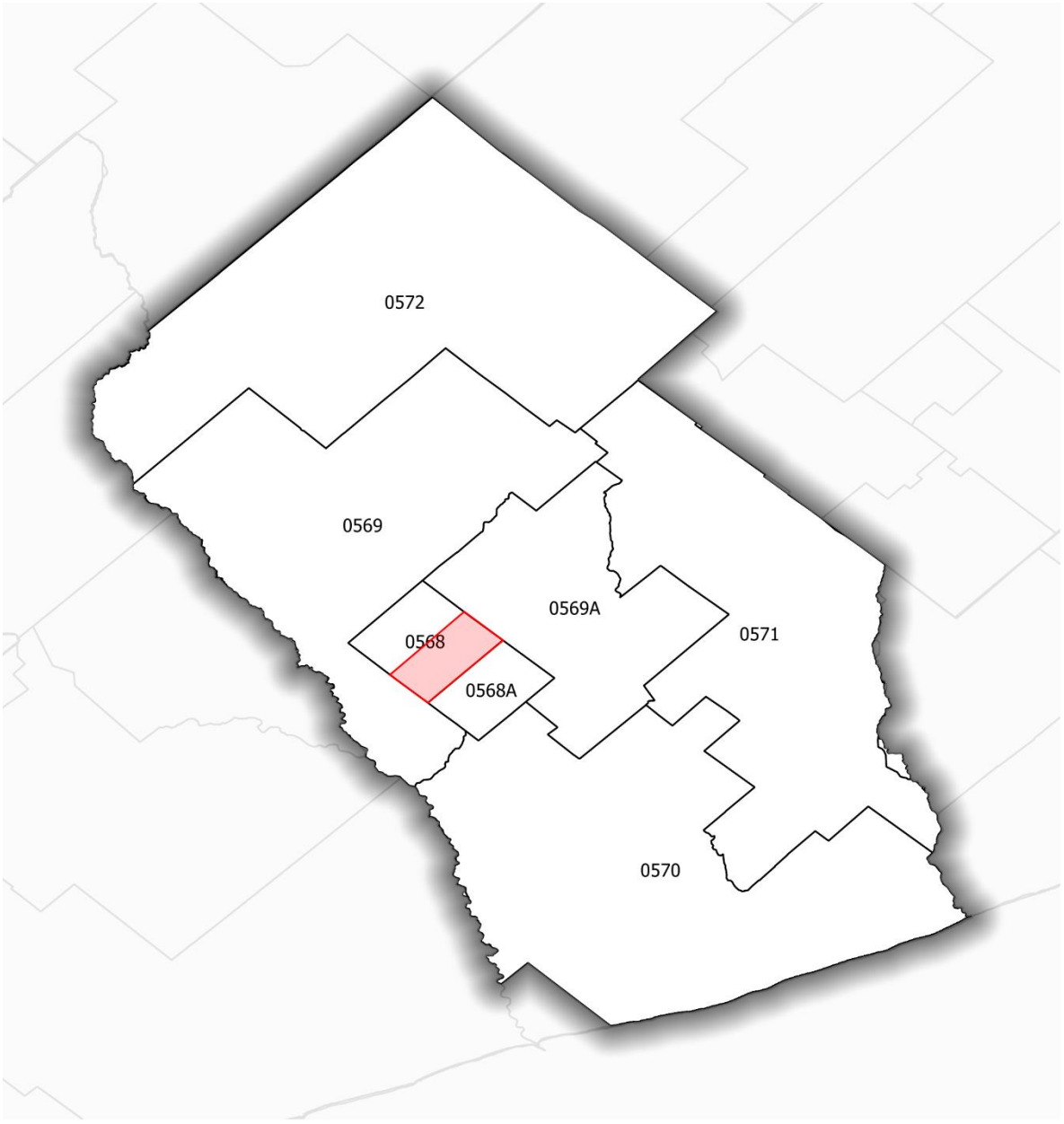
Distrito Electoral Lincoln

Ampliación del circuito 0554.



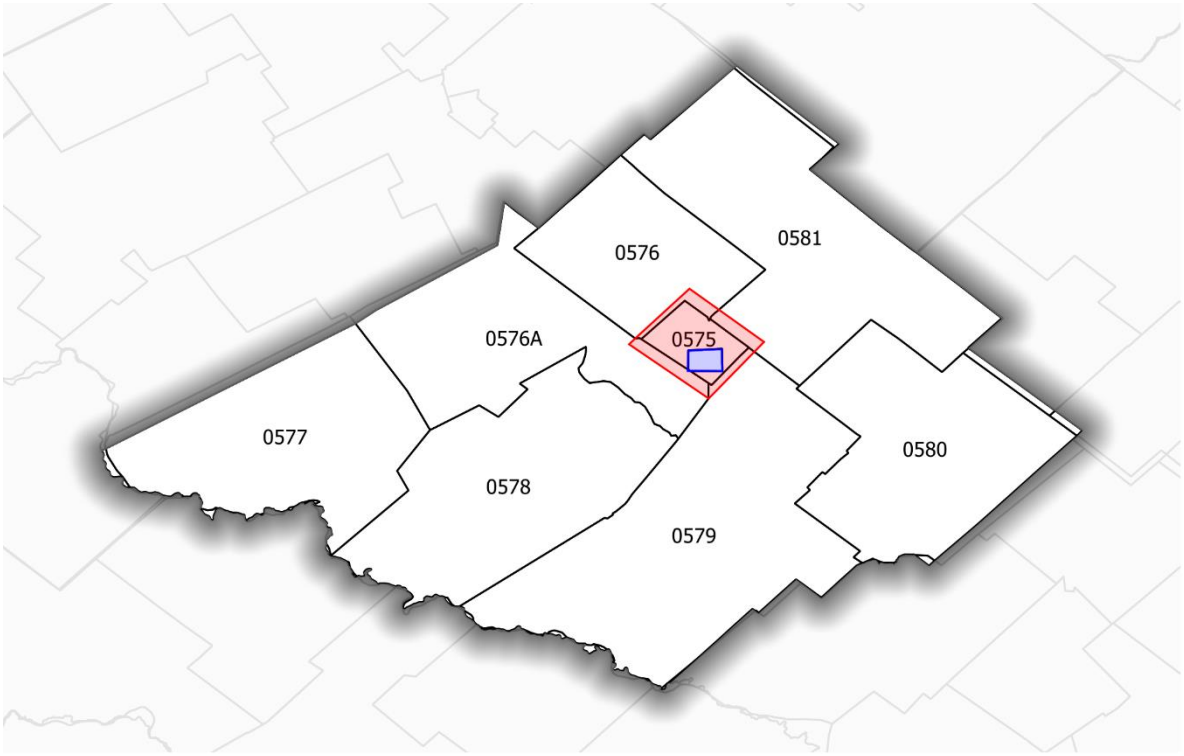
Distrito Electoral Lobería

Subdivisión del circuito 0568.



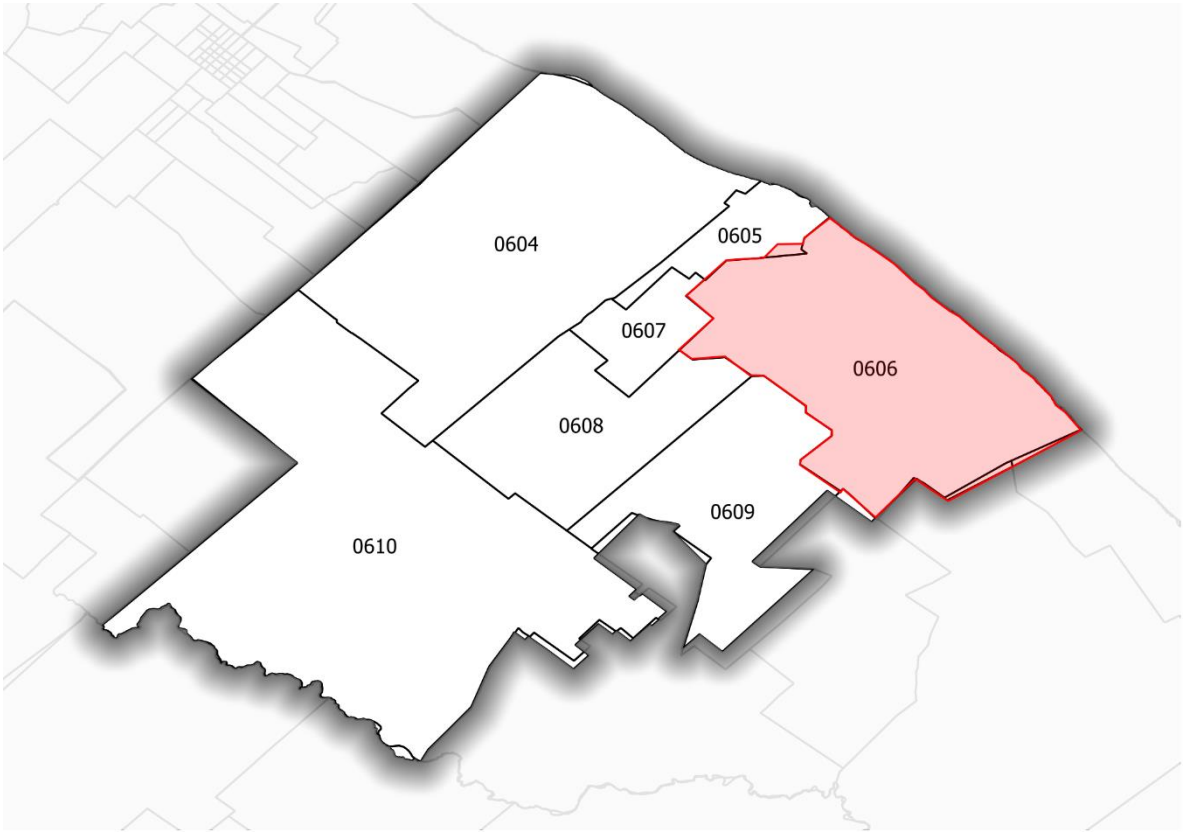
Distrito Electoral Lobos

Subdivisión del circuito 0575.



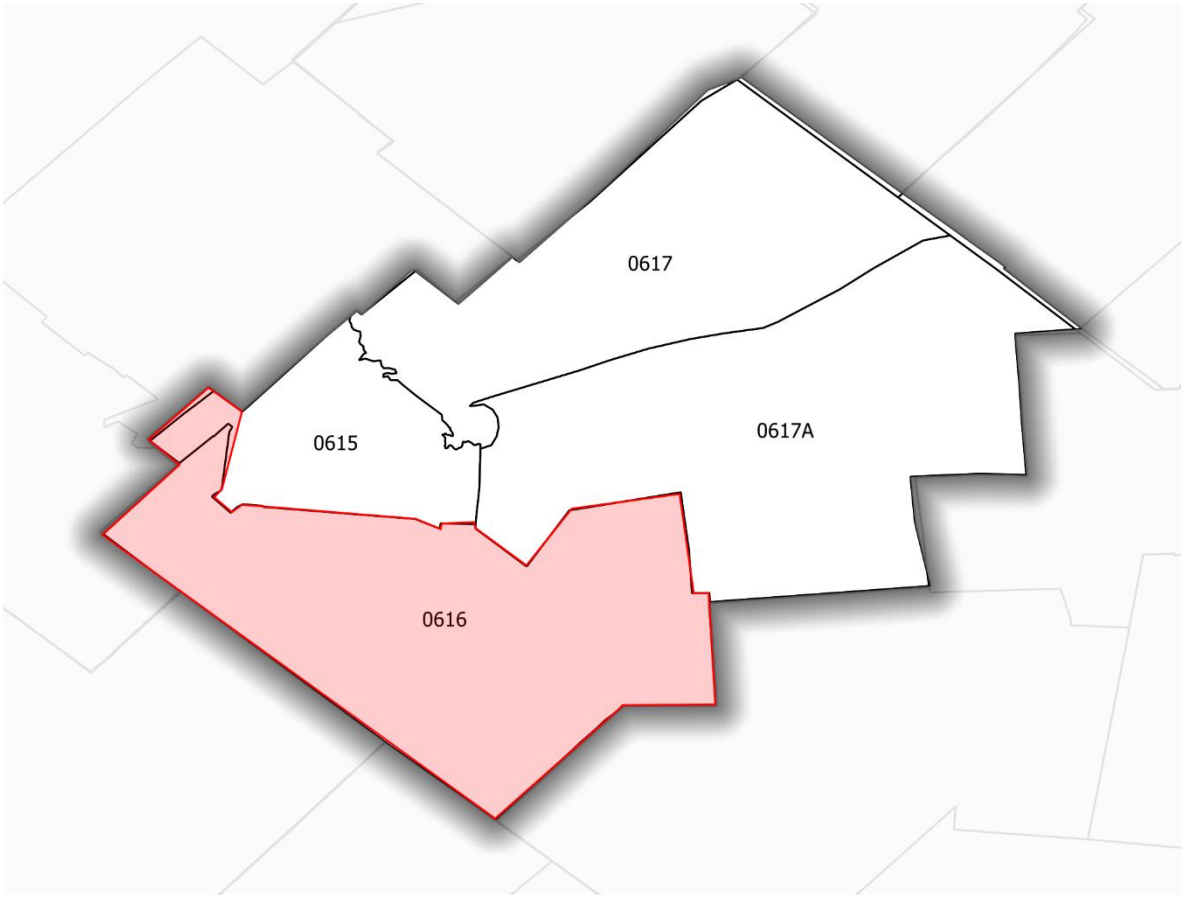
Distrito Electoral Magdalena

Se amplía el área del circuito 0606.



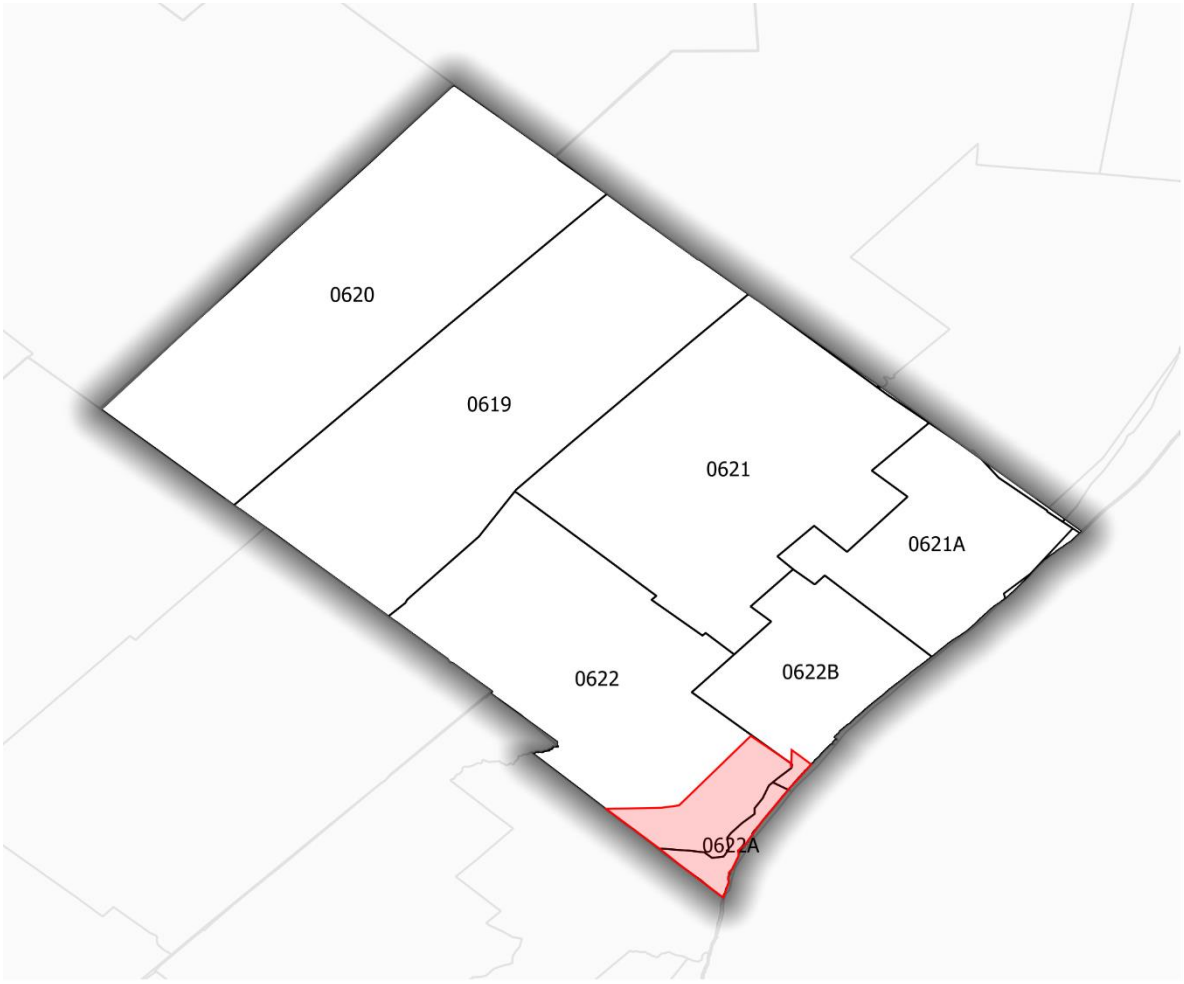
Distrito Electoral Maipú

Se amplía el área del circuito 0616.



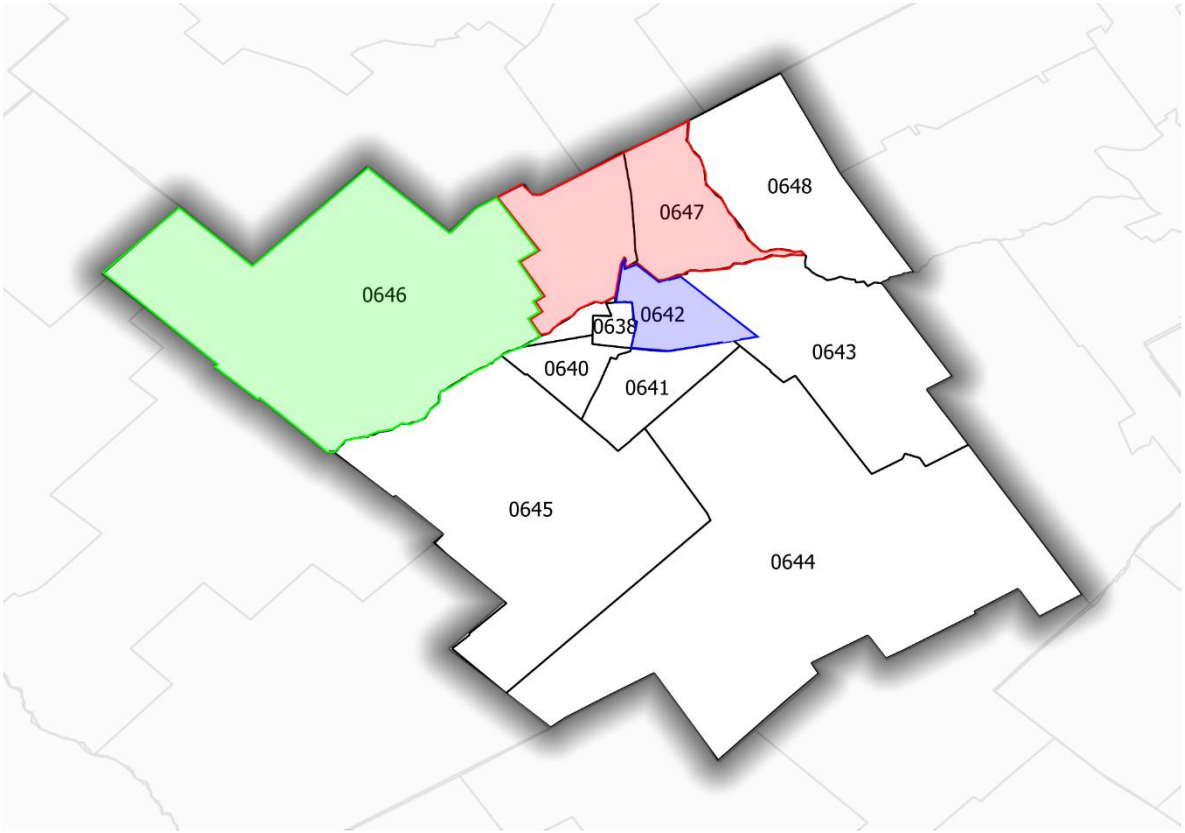
Distrito Electoral Mar Chiquita

Se amplía el área del circuito 0552 A con áreas correspondientes a 0522B y 0552.



Distrito Electoral Mercedes

Ampliación de las áreas de los circuitos 0642 y 0647.

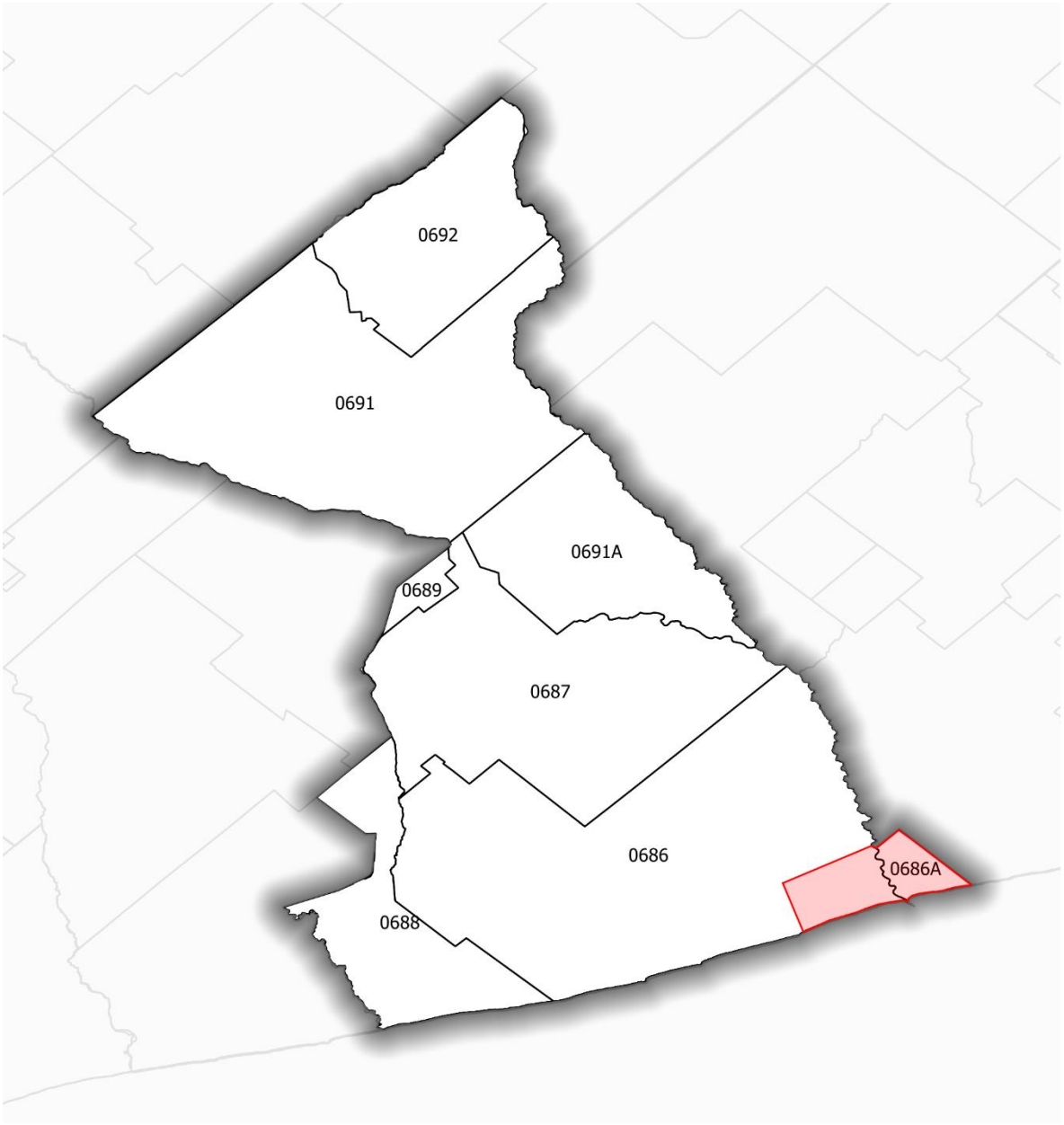


Distrito Electoral Navarro

Subdivisión del circuito 0575.

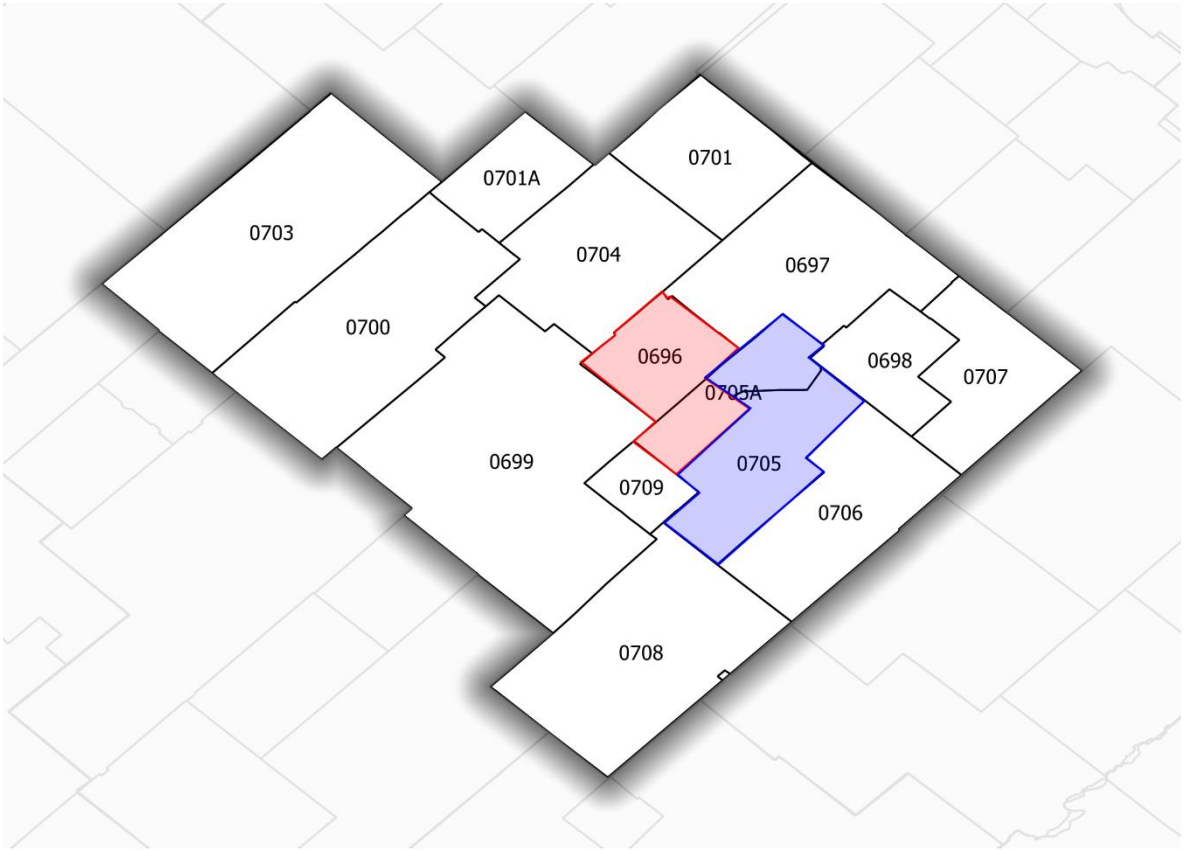
Distrito Electoral Necochea

Ampliación del área del circuito 0686A.



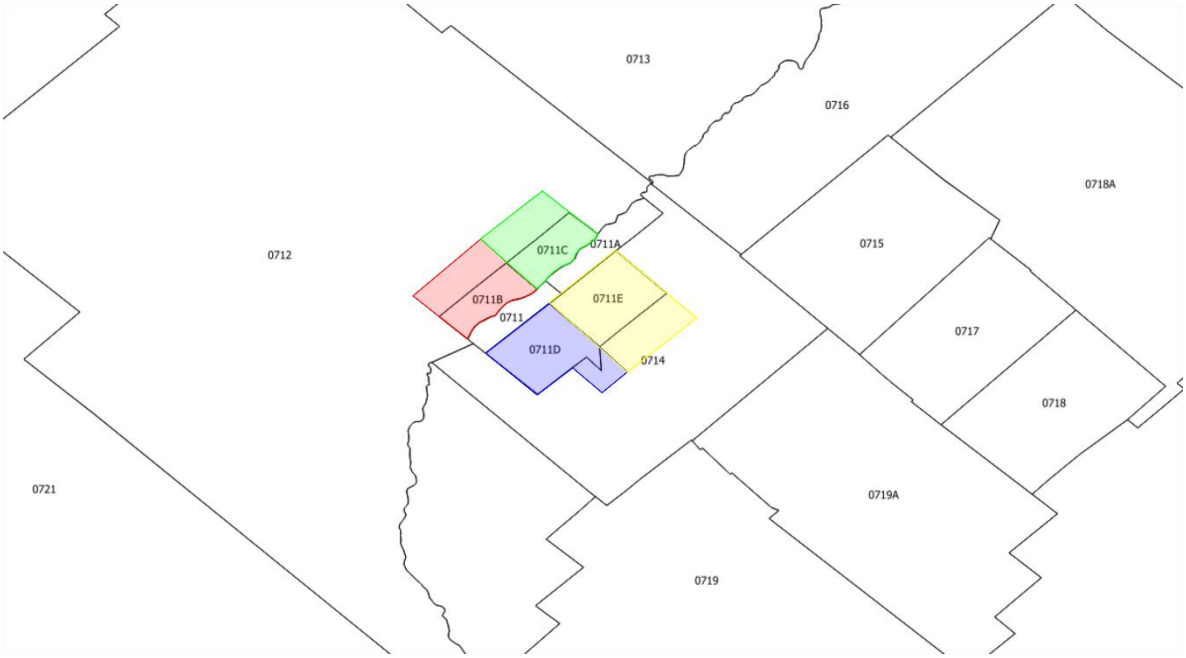
Distrito Electoral Nueve de Julio

Se amplía 0696 y redistribuyen los circuitos 0705 y 0705A.



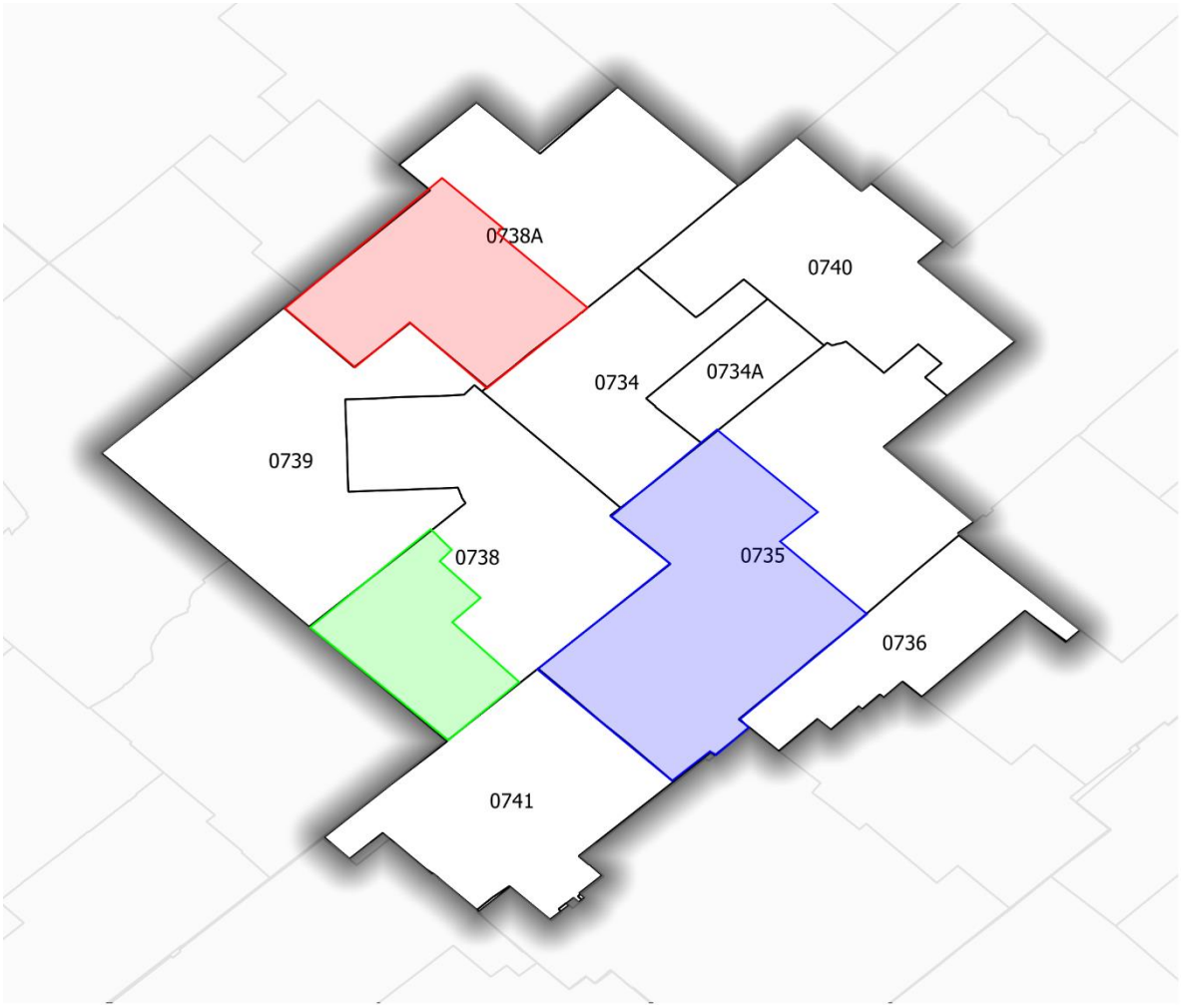
Distrito Electoral Olavarría

Se amplían las áreas de los circuitos 0711 B, C, D y E.



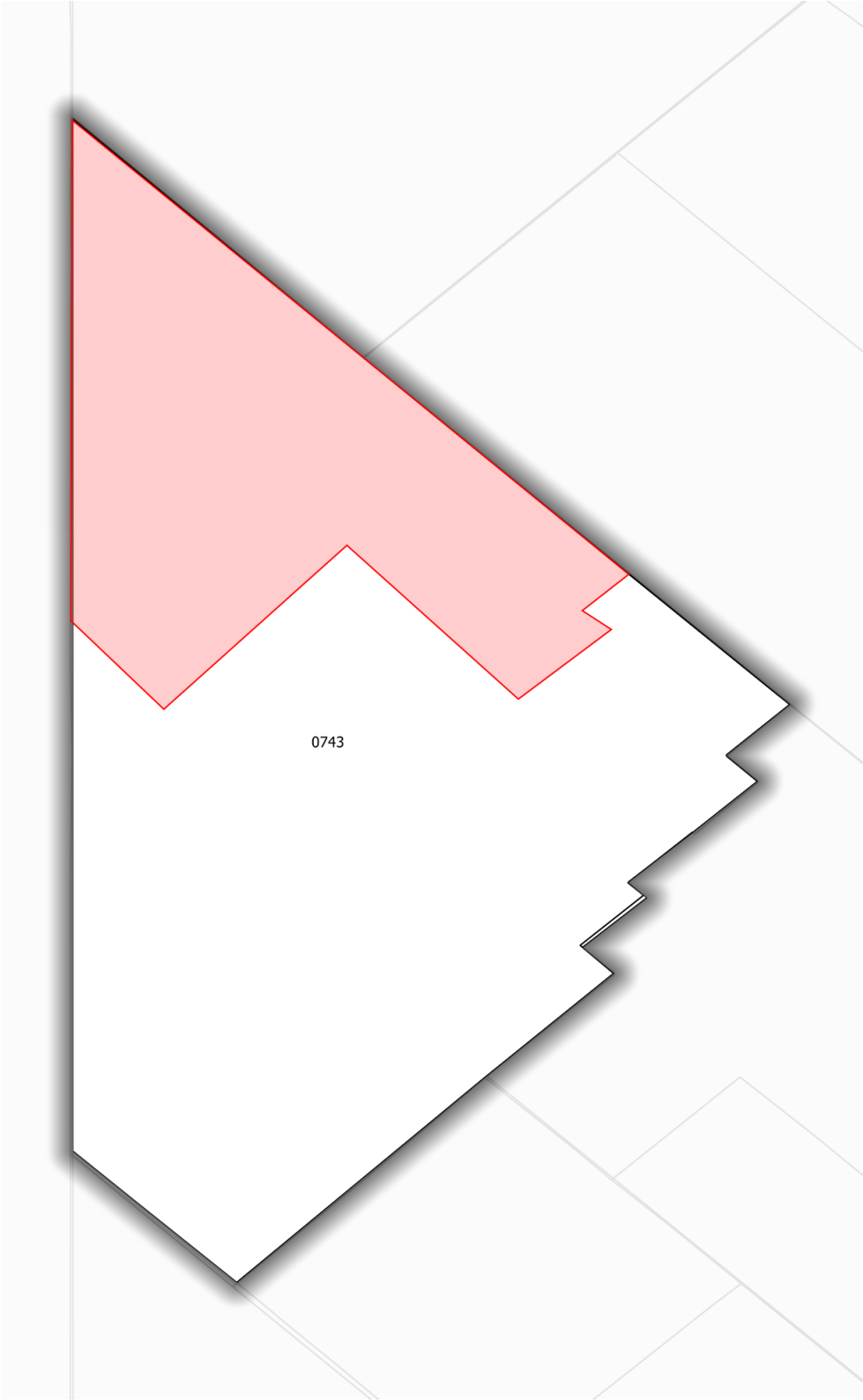
Distrito Electoral Pehuajó

Subdivisión de los circuitos 0735, 0738 y 738A.



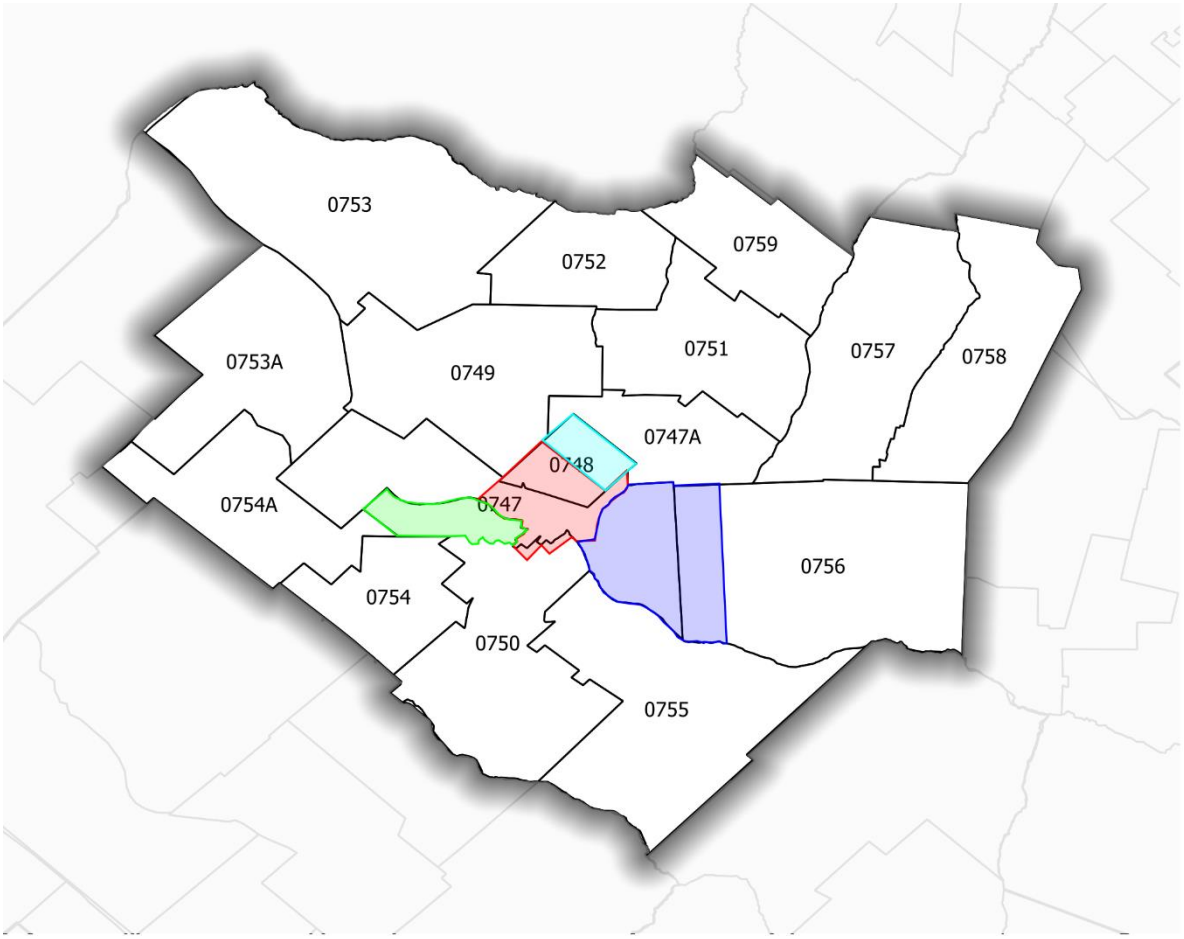
Distrito Electoral Pellegrini

Subdivisión del circuito 0743.



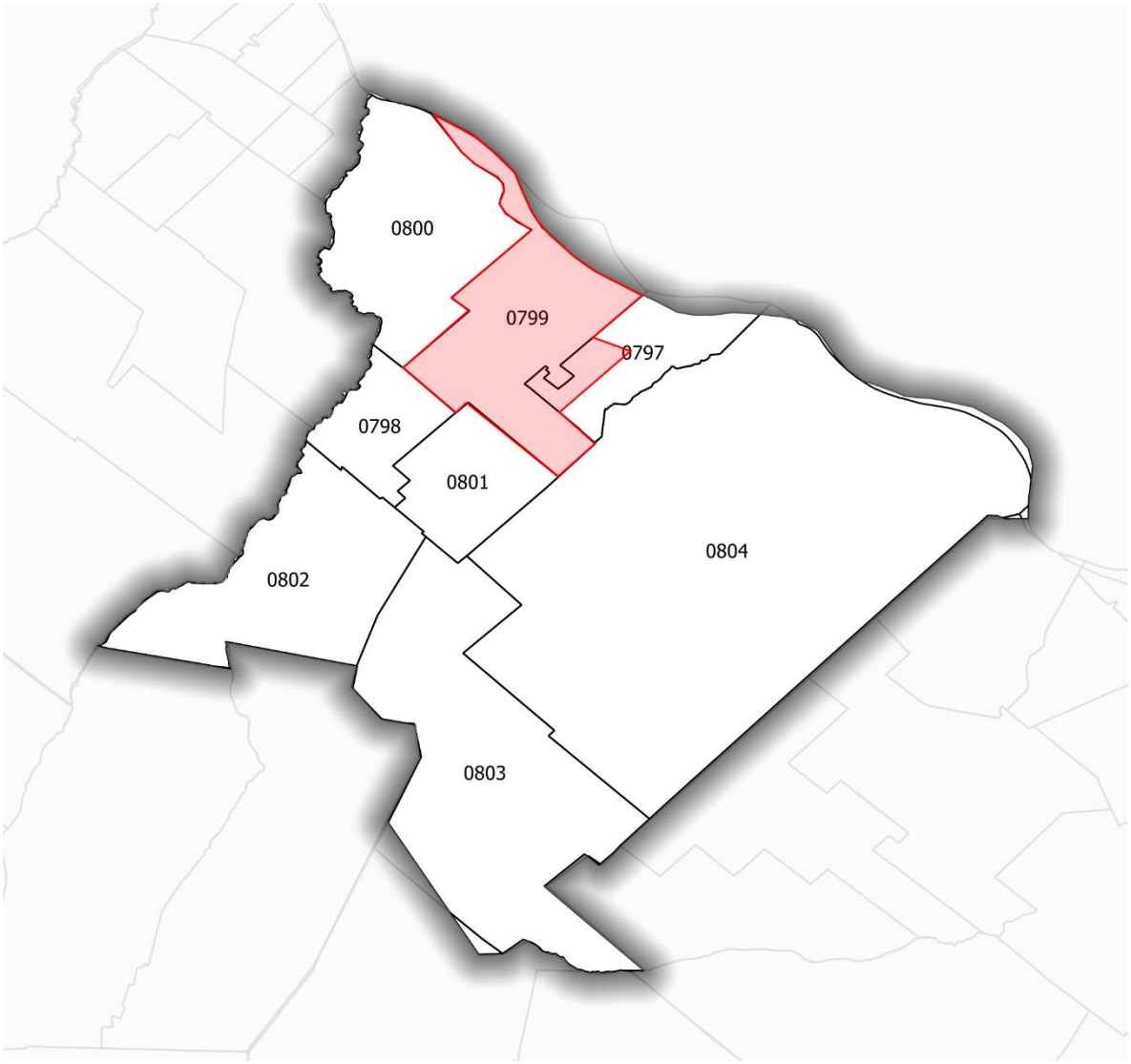
Distrito Electoral Pergamino

Modificación de los circuitos 0747, 748, y 756.



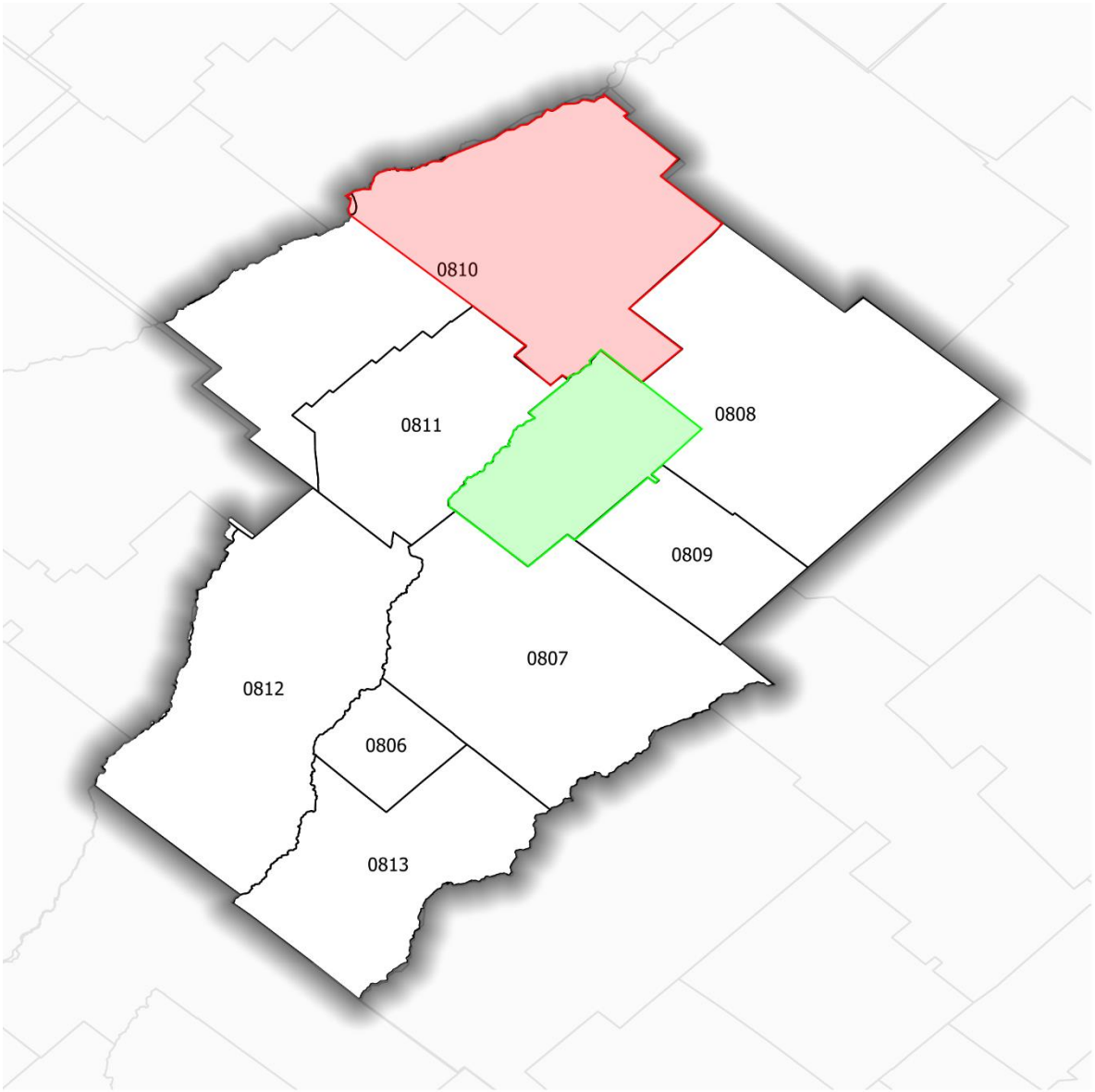
Distrito Electoral Ramallo

Ampliación del circuito 0799.



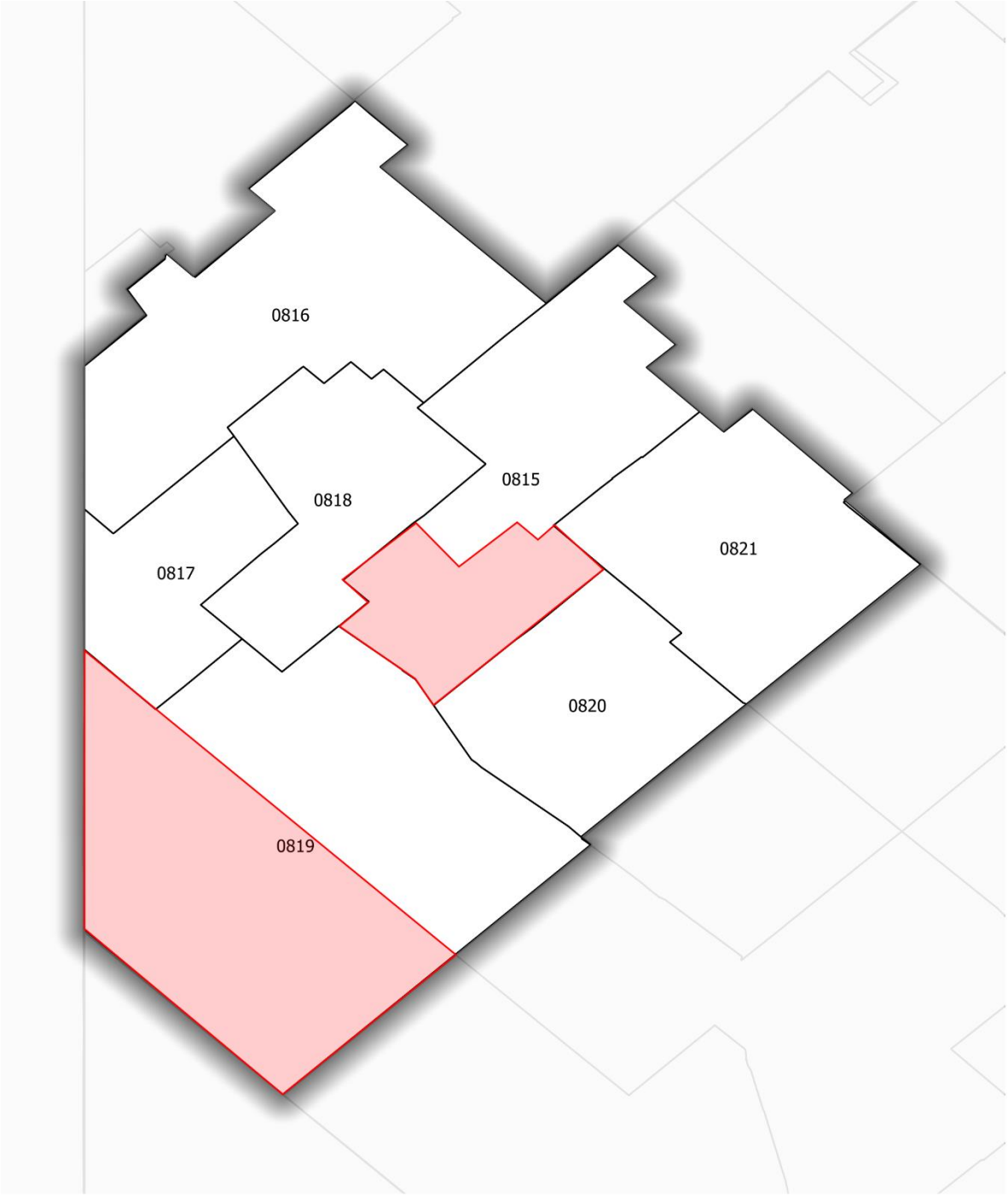
Distrito Electoral Rauch

Subdivisión de los circuitos 0808 y 0810.



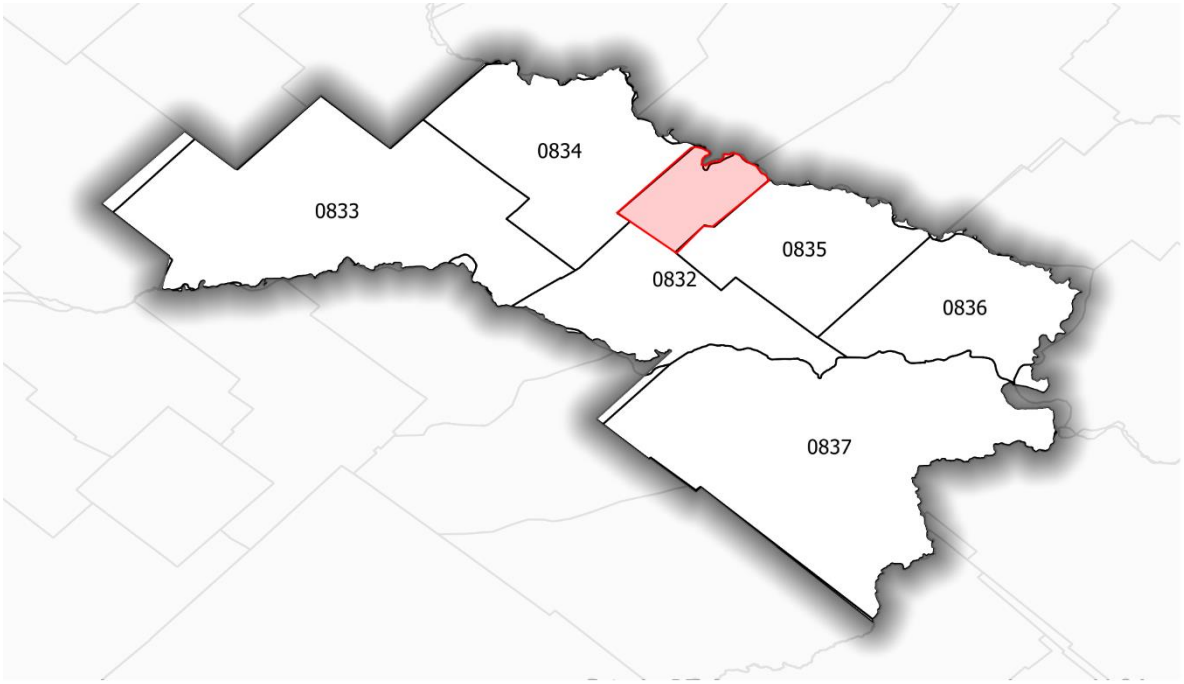
Distrito Electoral Rivadavia

Subdivisión de los circuitos 0815 y 0819.



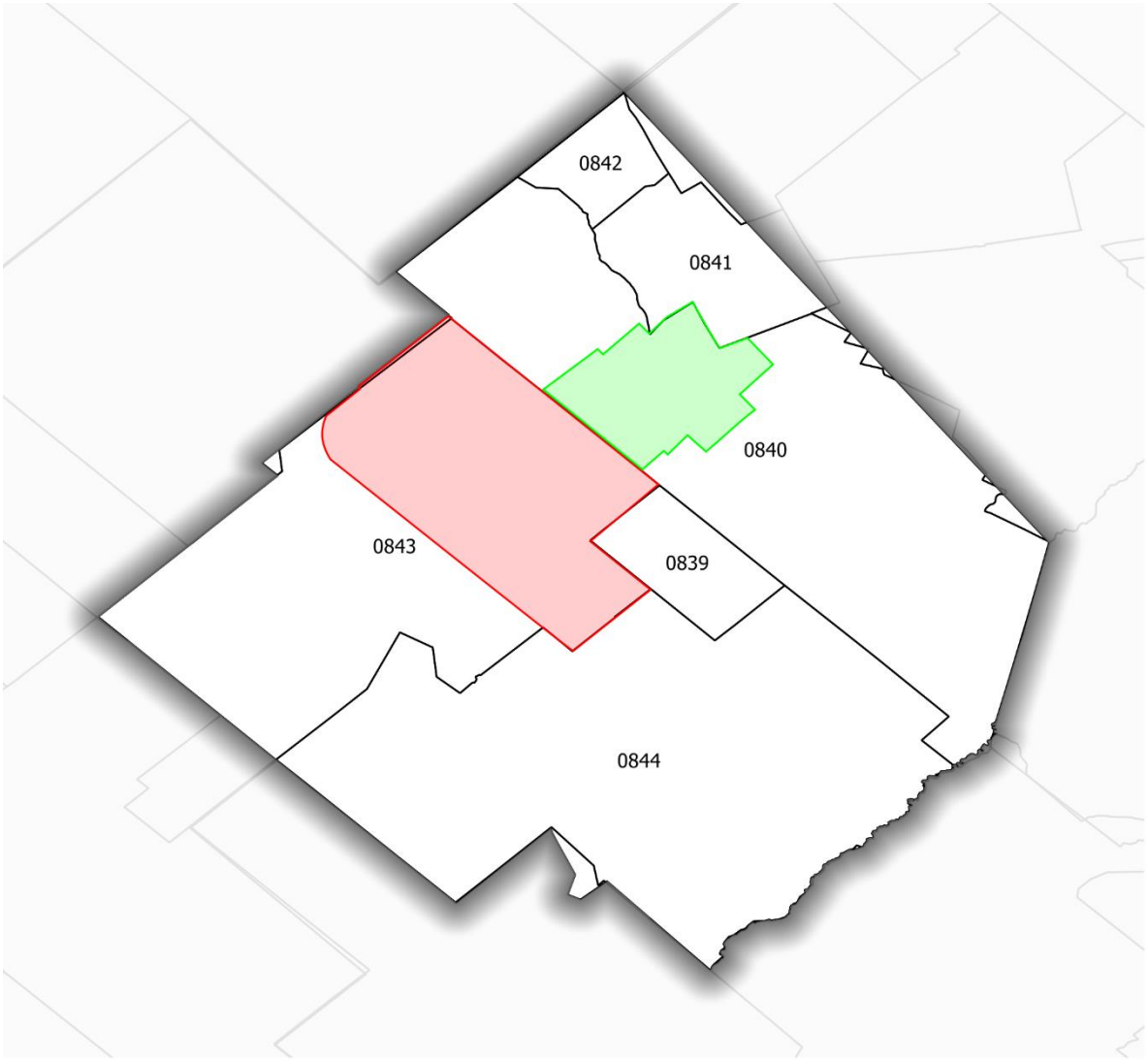
Distrito Electoral Roque Pérez

Subdivisión del circuito 0832.



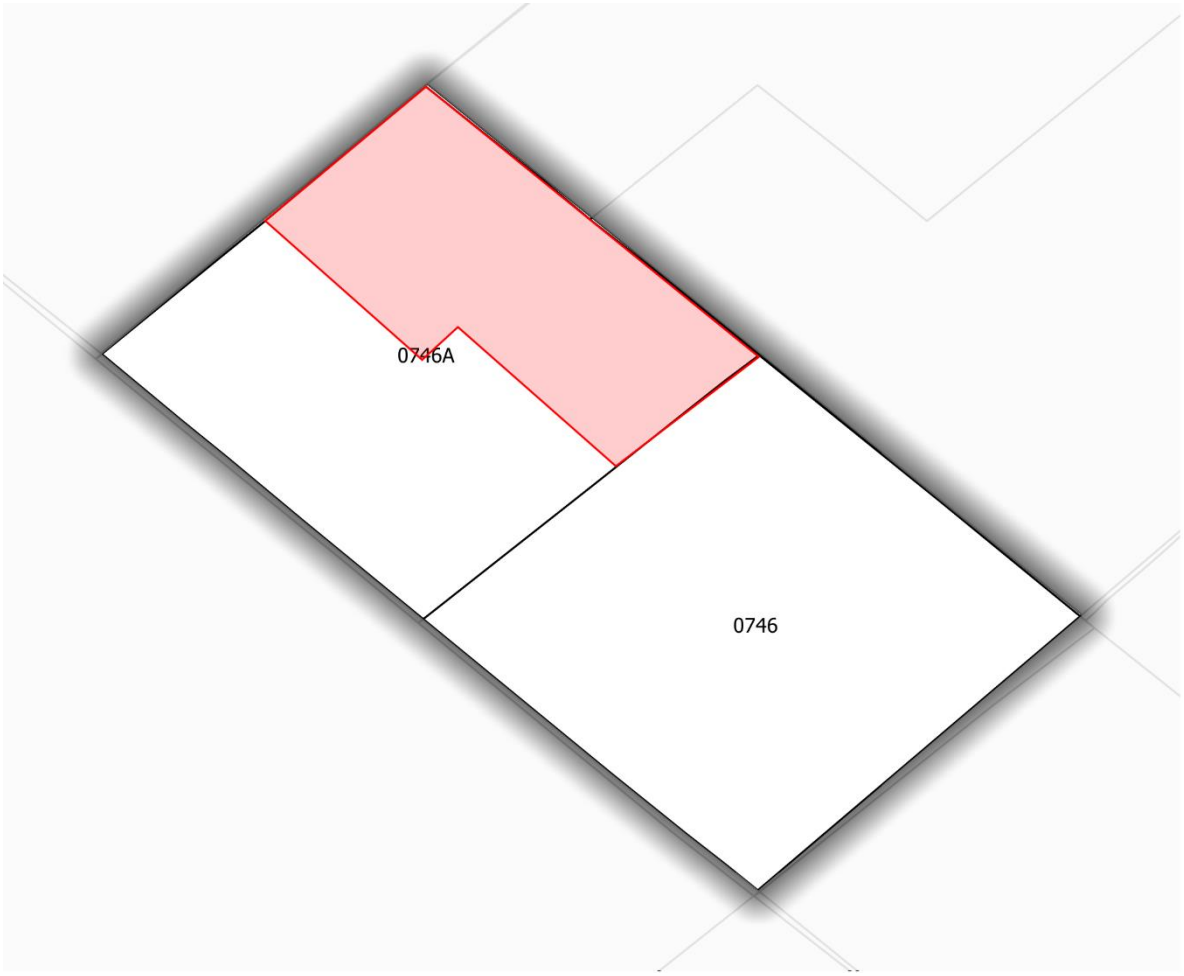
Distrito Electoral Saavedra

Subdivisión de los circuitos 0840 y 843.



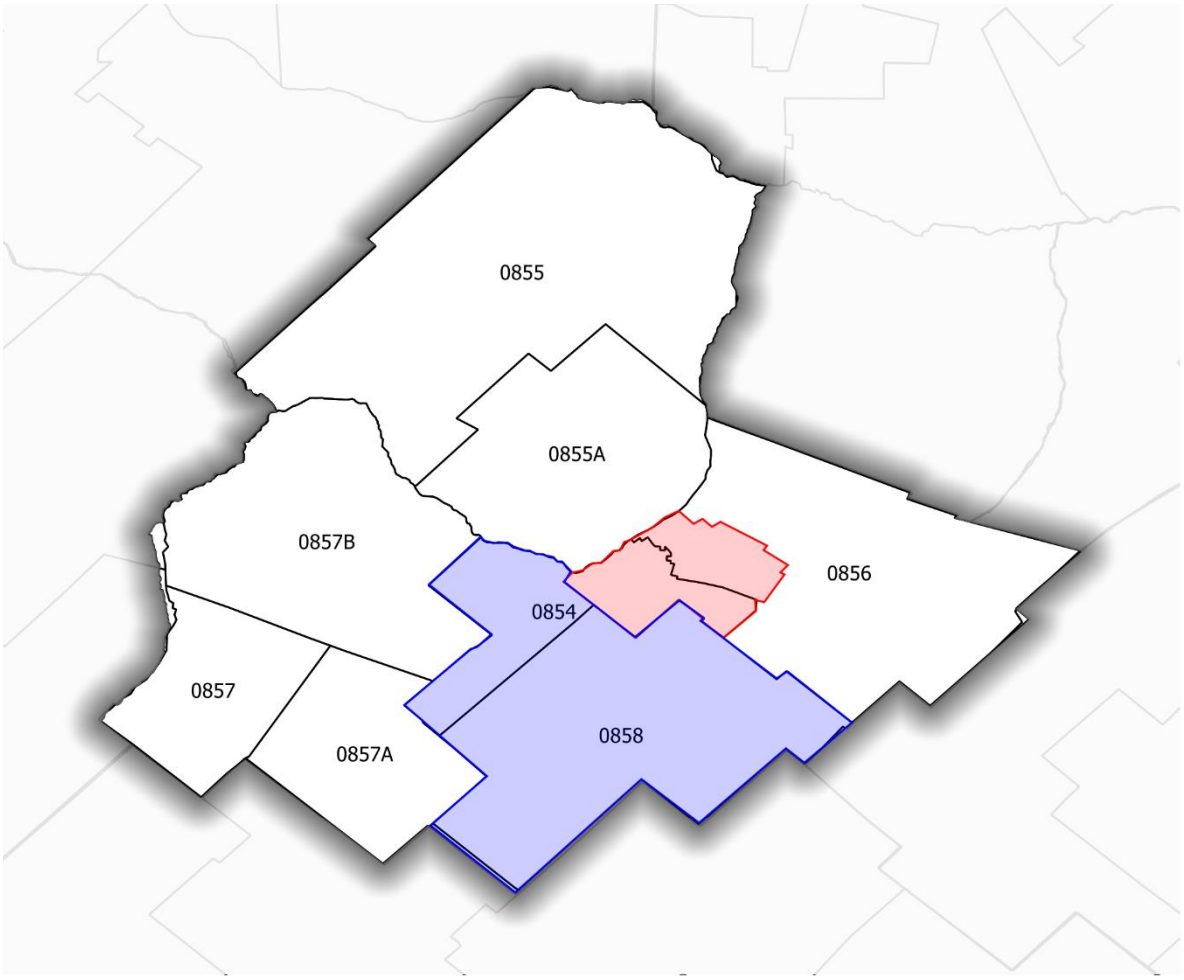
Distrito Electoral Salliqueló

Subdivisión del circuito 0746A.



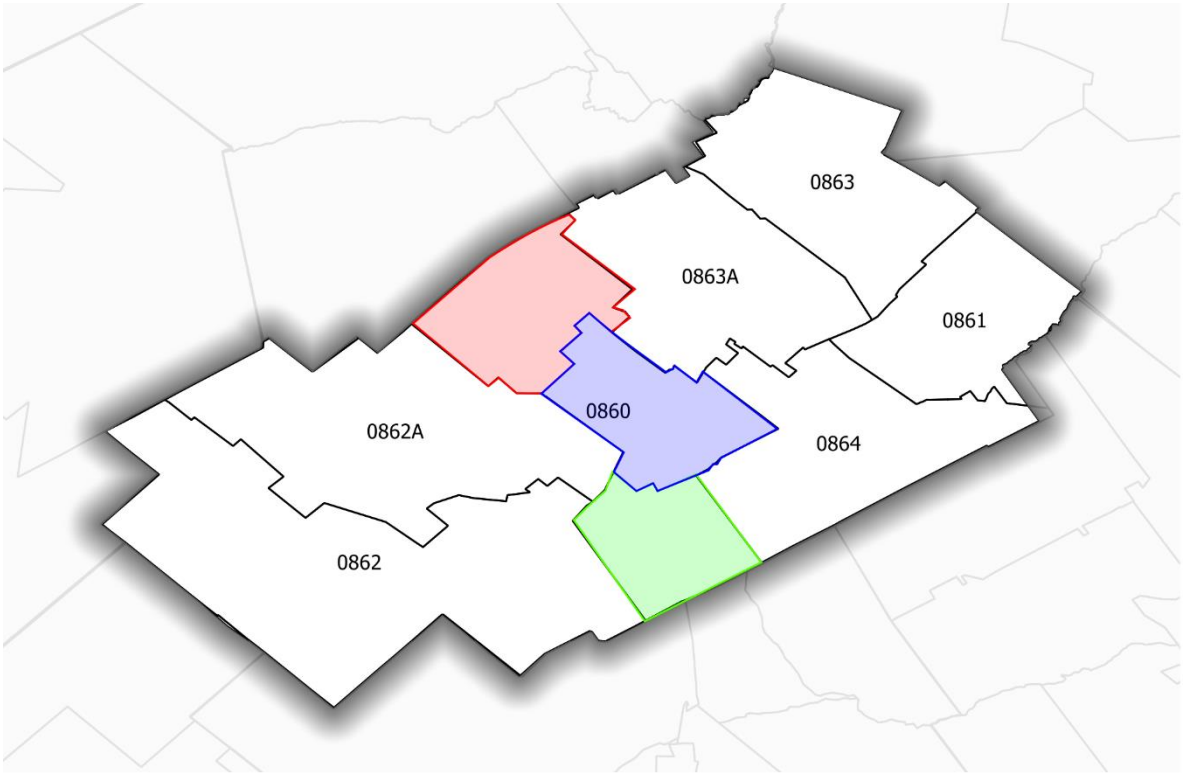
Distrito Electoral Salto

Utilizando parte de los circuitos 0854 y 856 forman un nuevo circuito, y el resto de 0854 se fusiona con 0858.



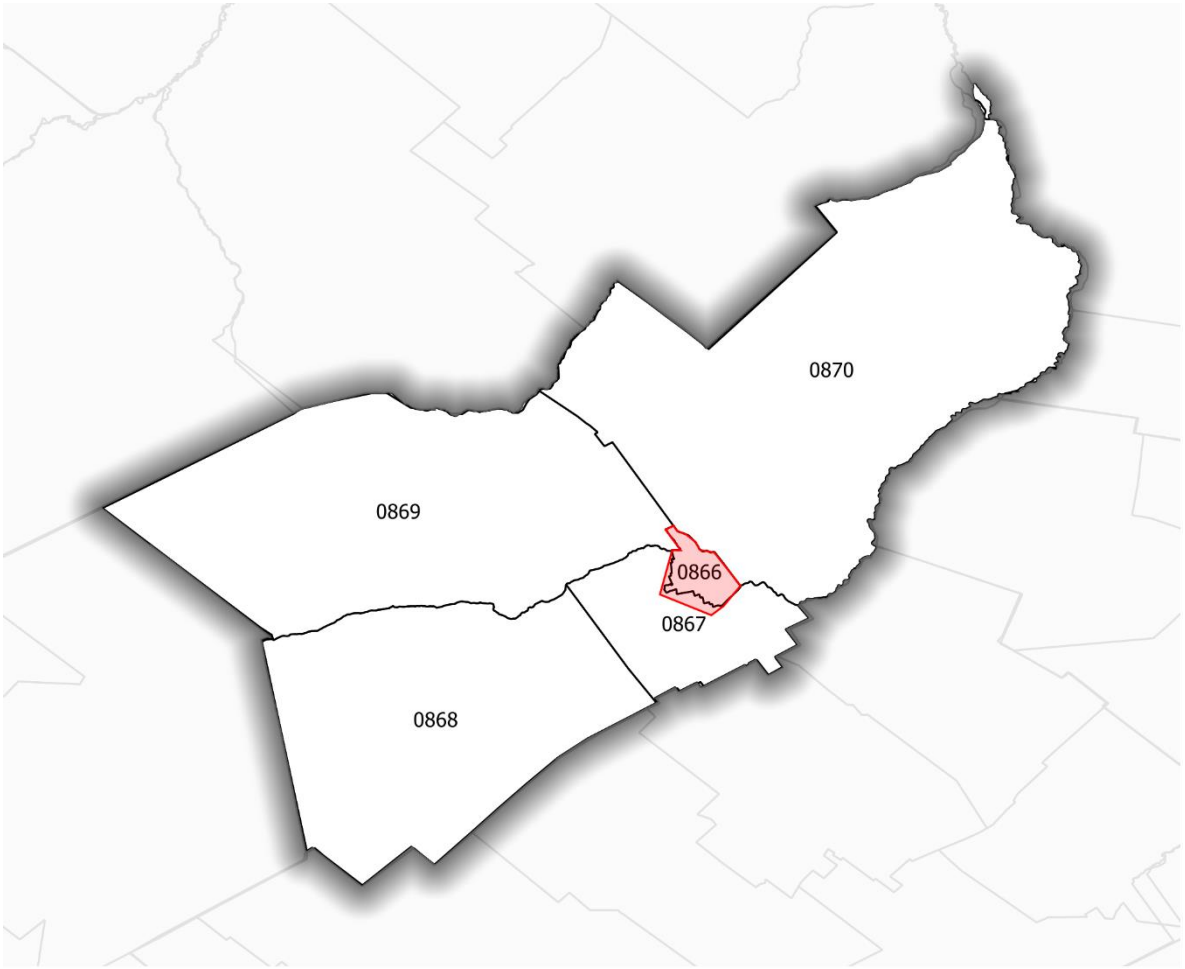
Distrito Electoral San Andrés de Giles

Subdivisión del circuito 0860 en tres nuevos circuitos.



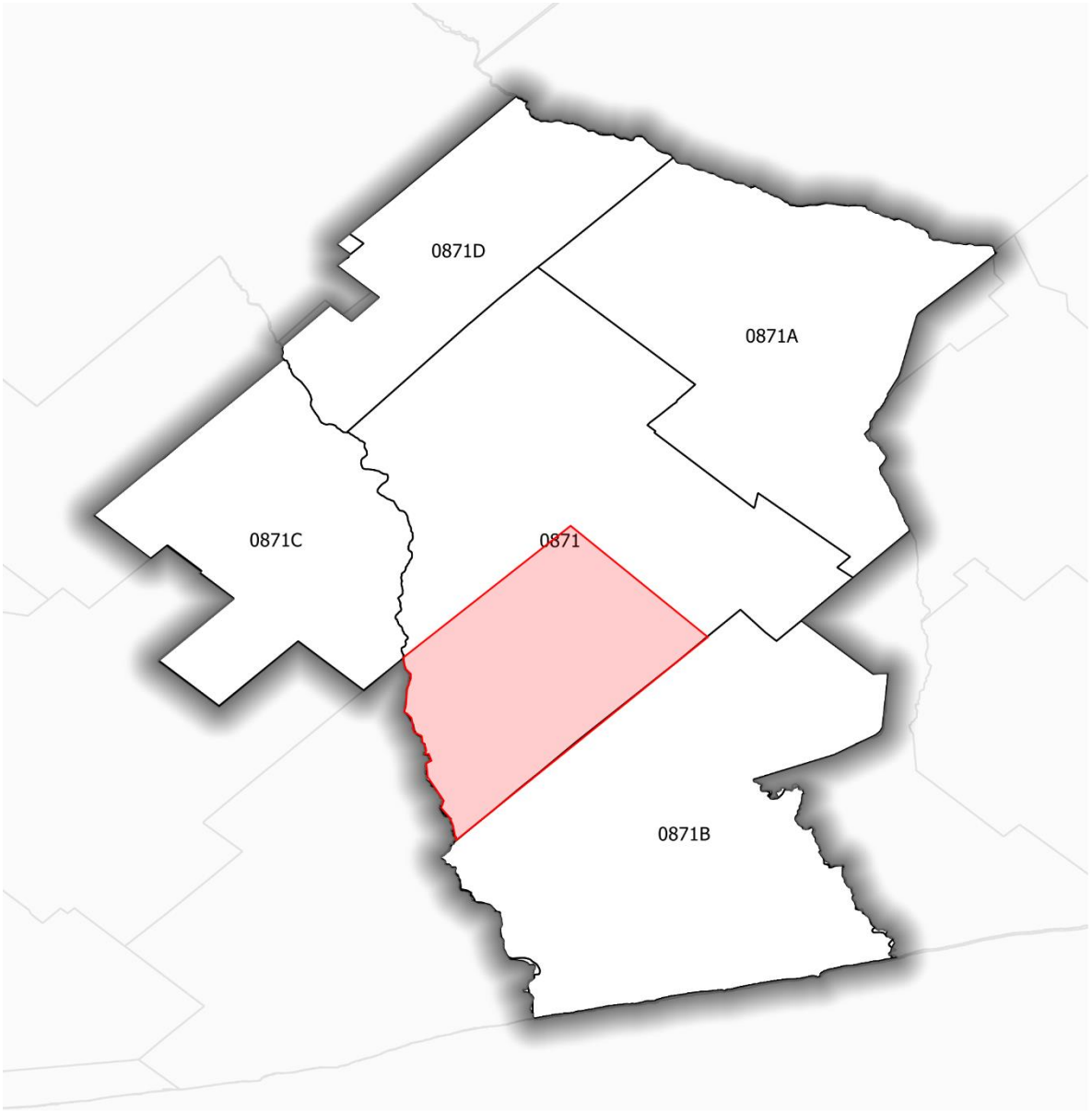
Distrito Electoral San Antonio de Areco

Ampliación del circuito 0866.



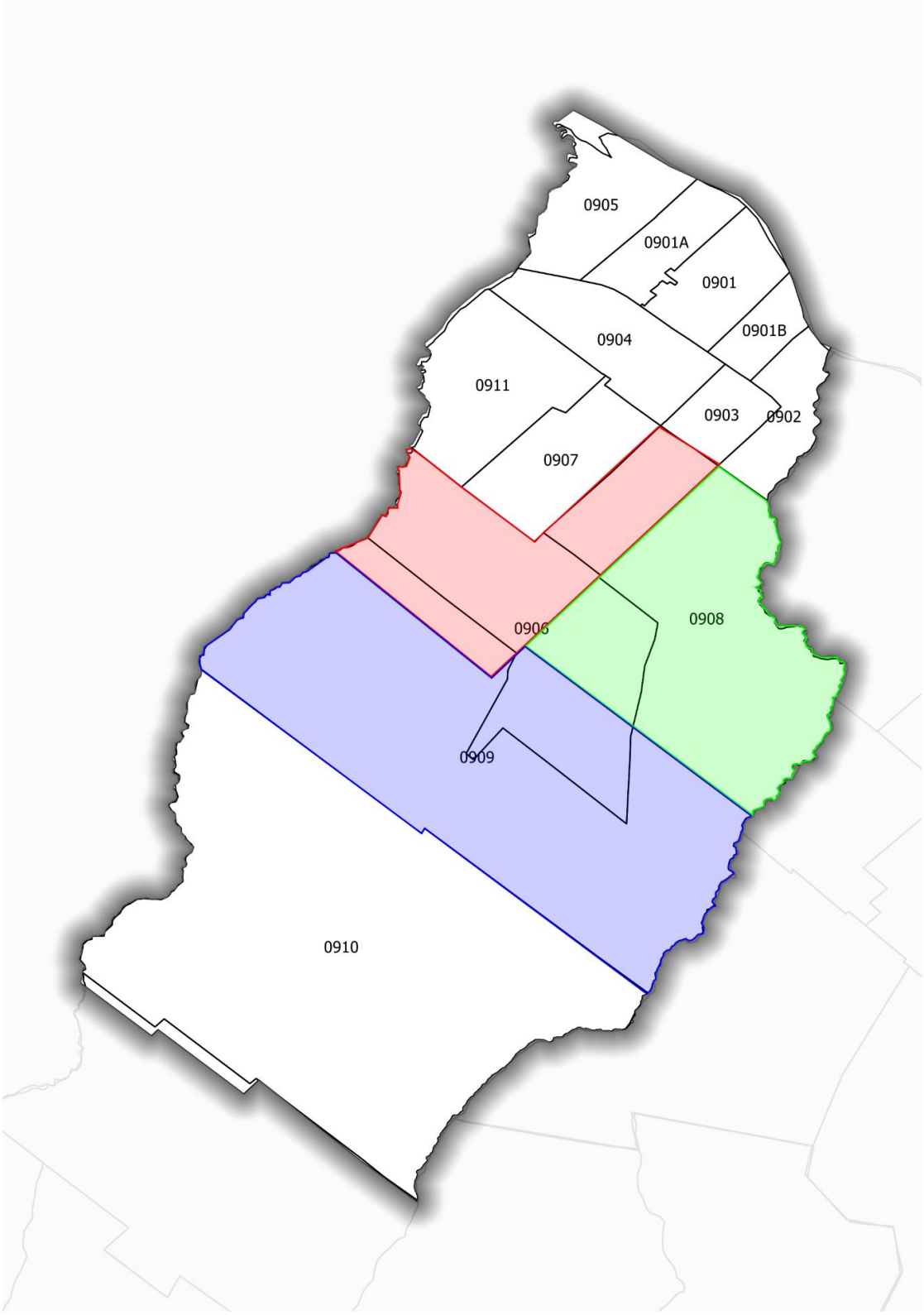
Distrito Electoral San Cayetano

Subdivisión del circuito 0871.



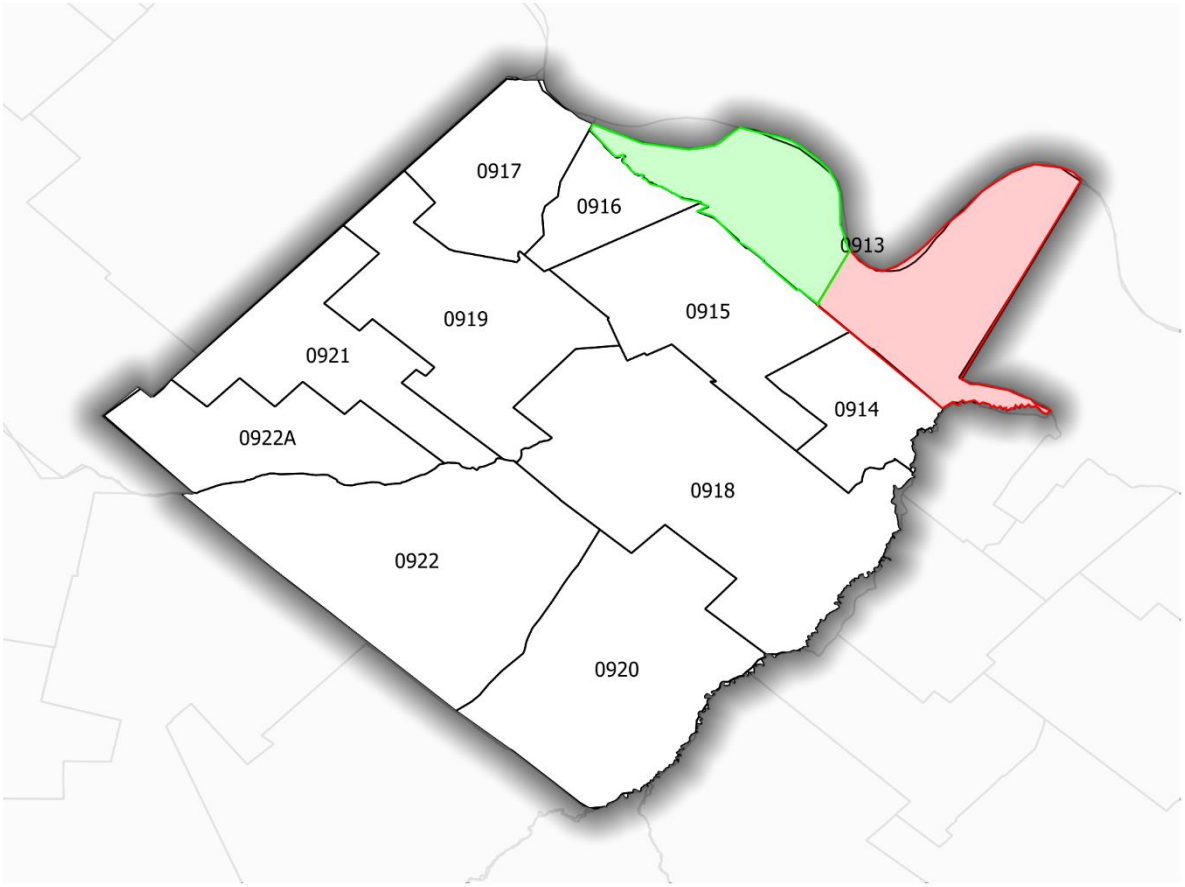
Distrito Electoral San Nicolás

Reorganización de los circuitos 0906, 0908 y 0909.



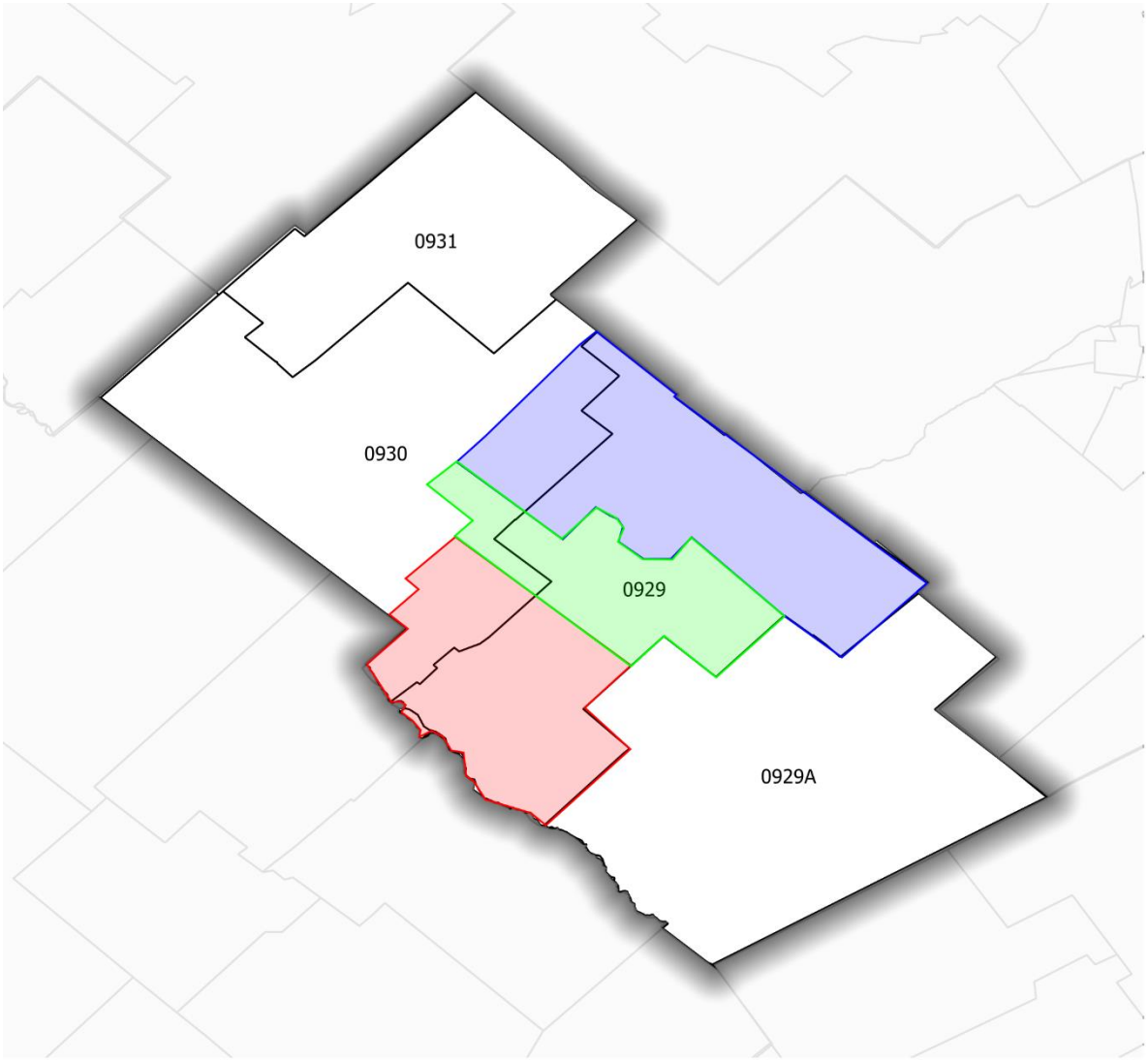
Distrito Electoral San Pedro

Subdivisión del circuito 0913.



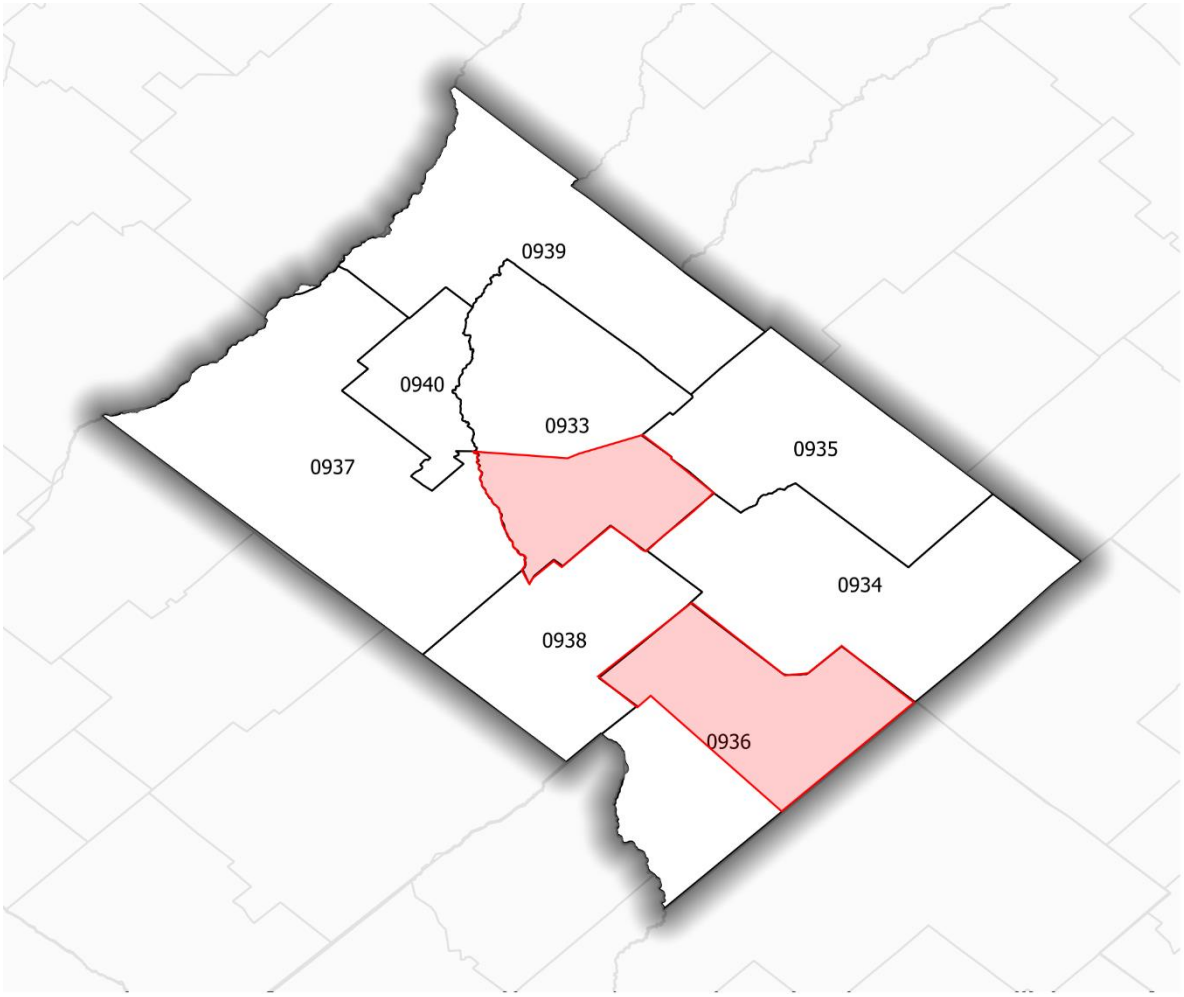
Distrito Electoral Suipacha

Usando áreas del circuito 0930 se amplía y subdivide en 3 el circuito 0929.



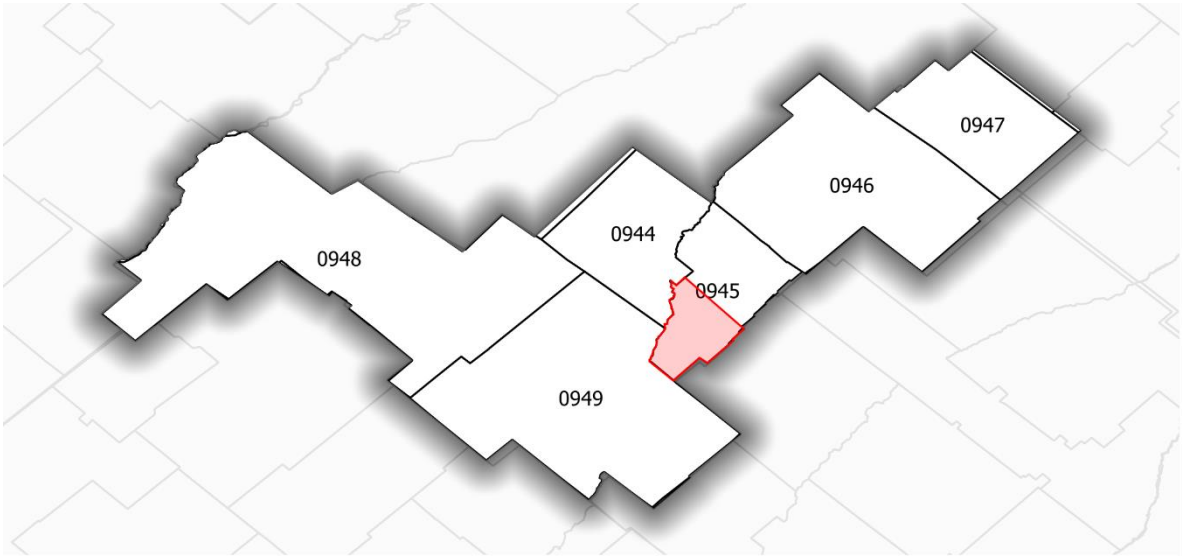
Distrito Electoral Tandil

Subdivisión de los circuitos 0933 y 936.



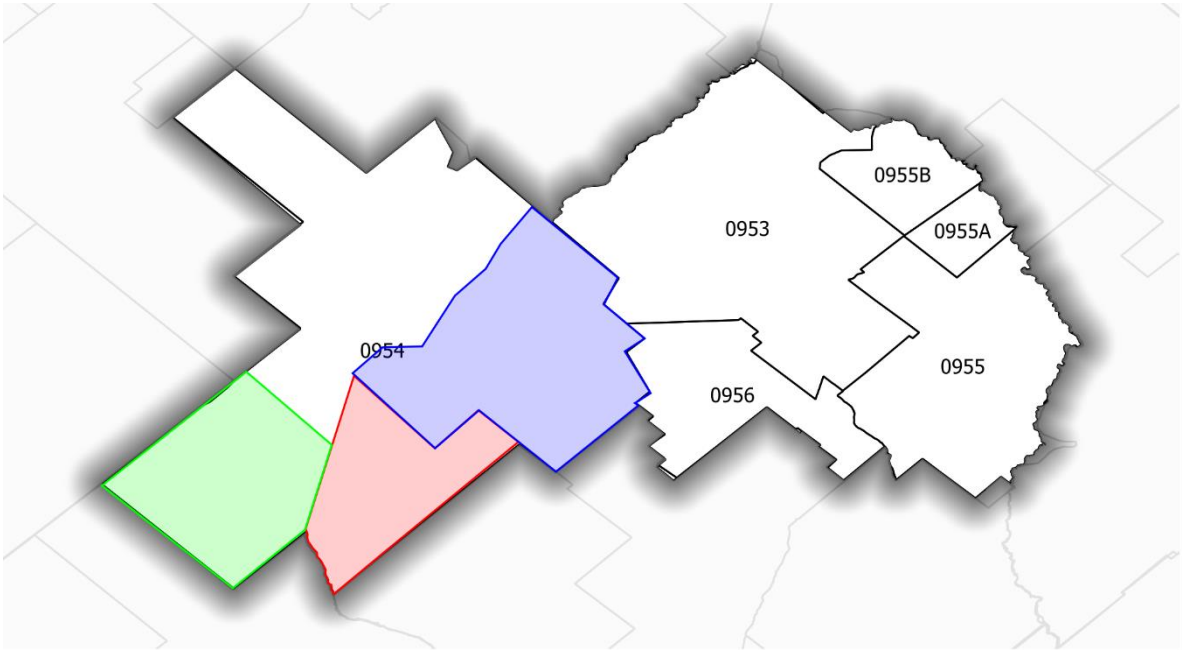
Distrito Electoral Tapalqué

Subdivisión del circuito 0945.



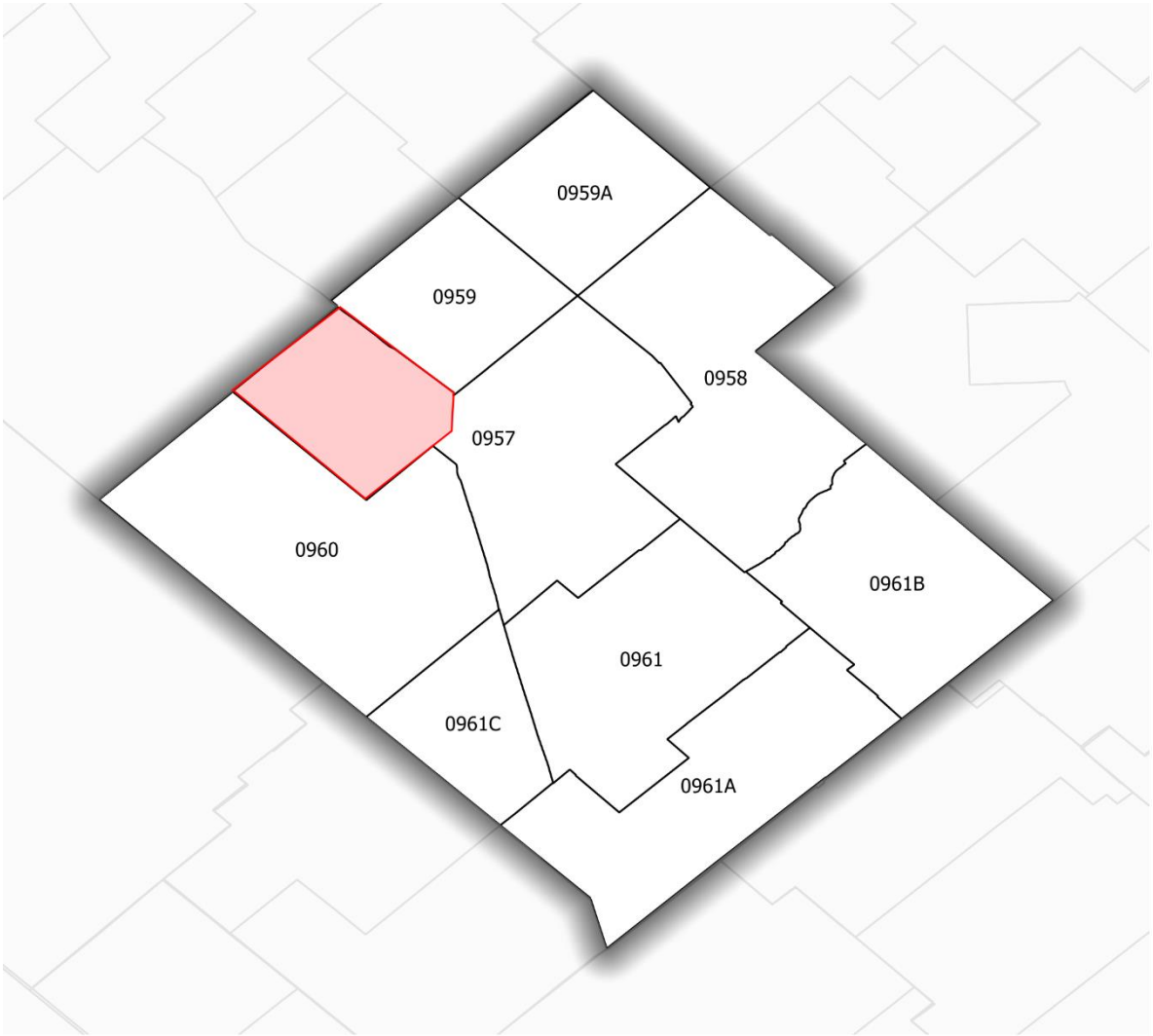
Distrito Electoral Tornquinst

Subdivisión del circuito 0954 en 4 circuitos nuevos.



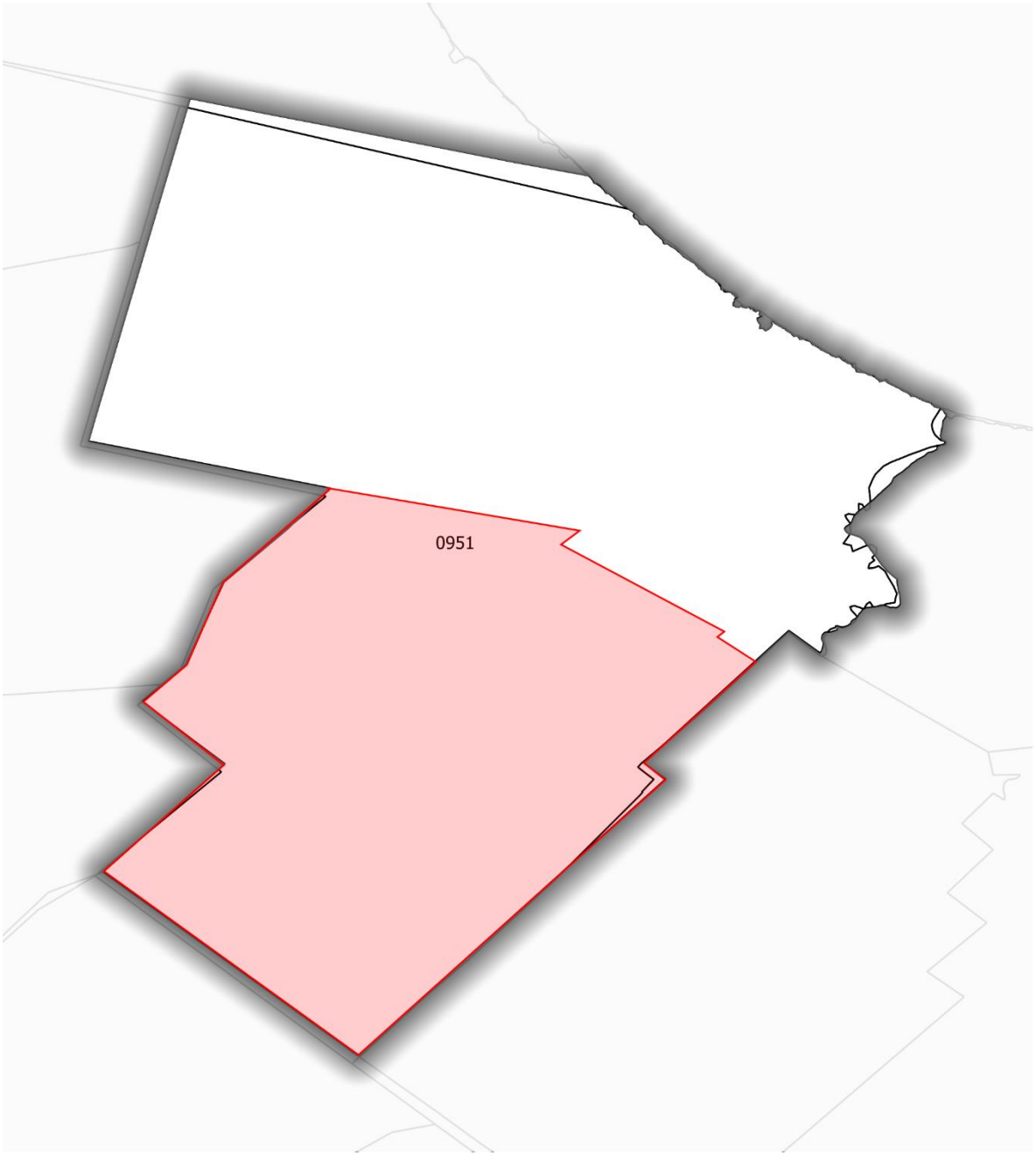
Distrito Electoral Trenque Lauquen

Subdivisión del circuito 0957.



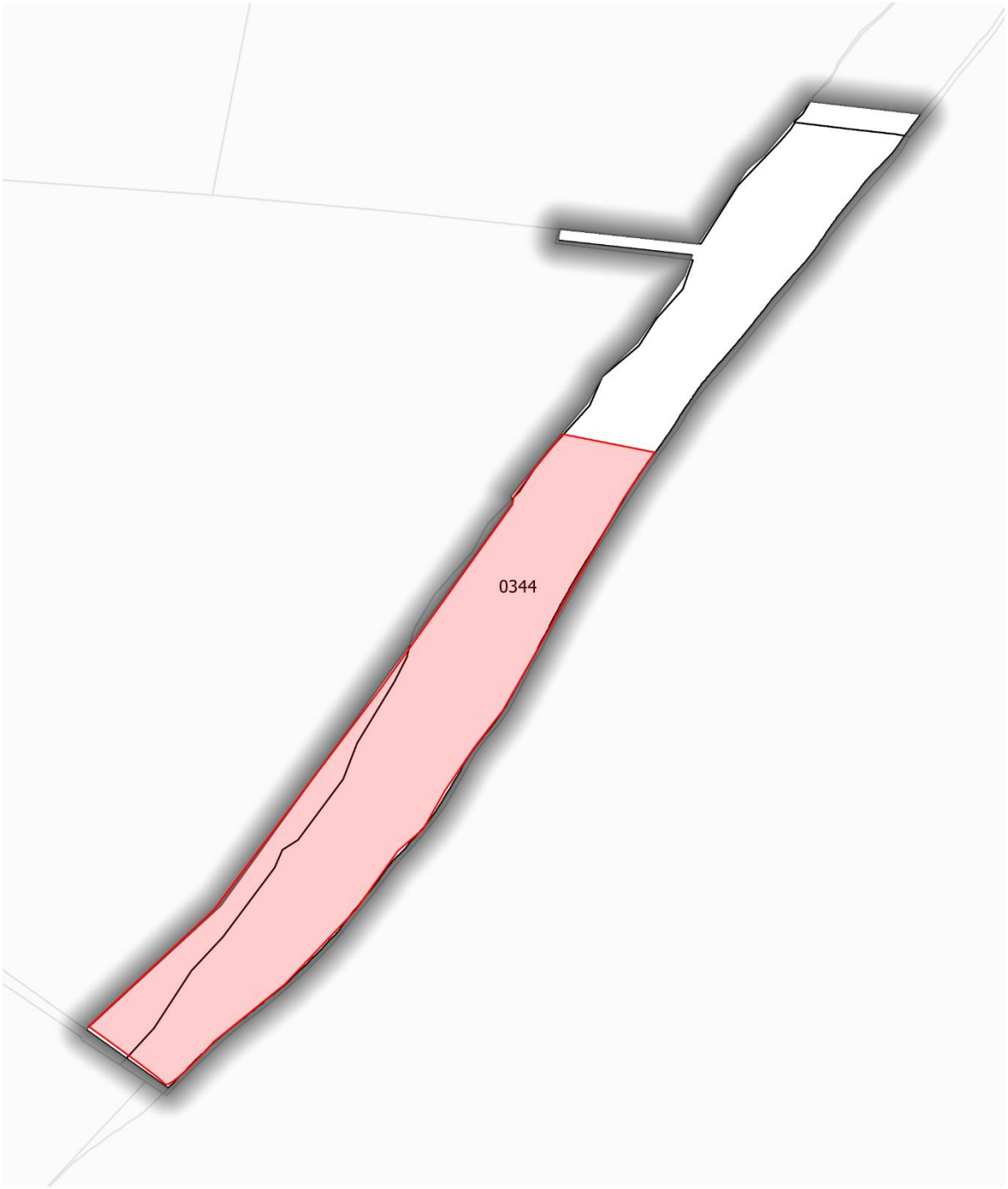
Distrito Electoral Tordillo

Subdivisión del circuito 0951.



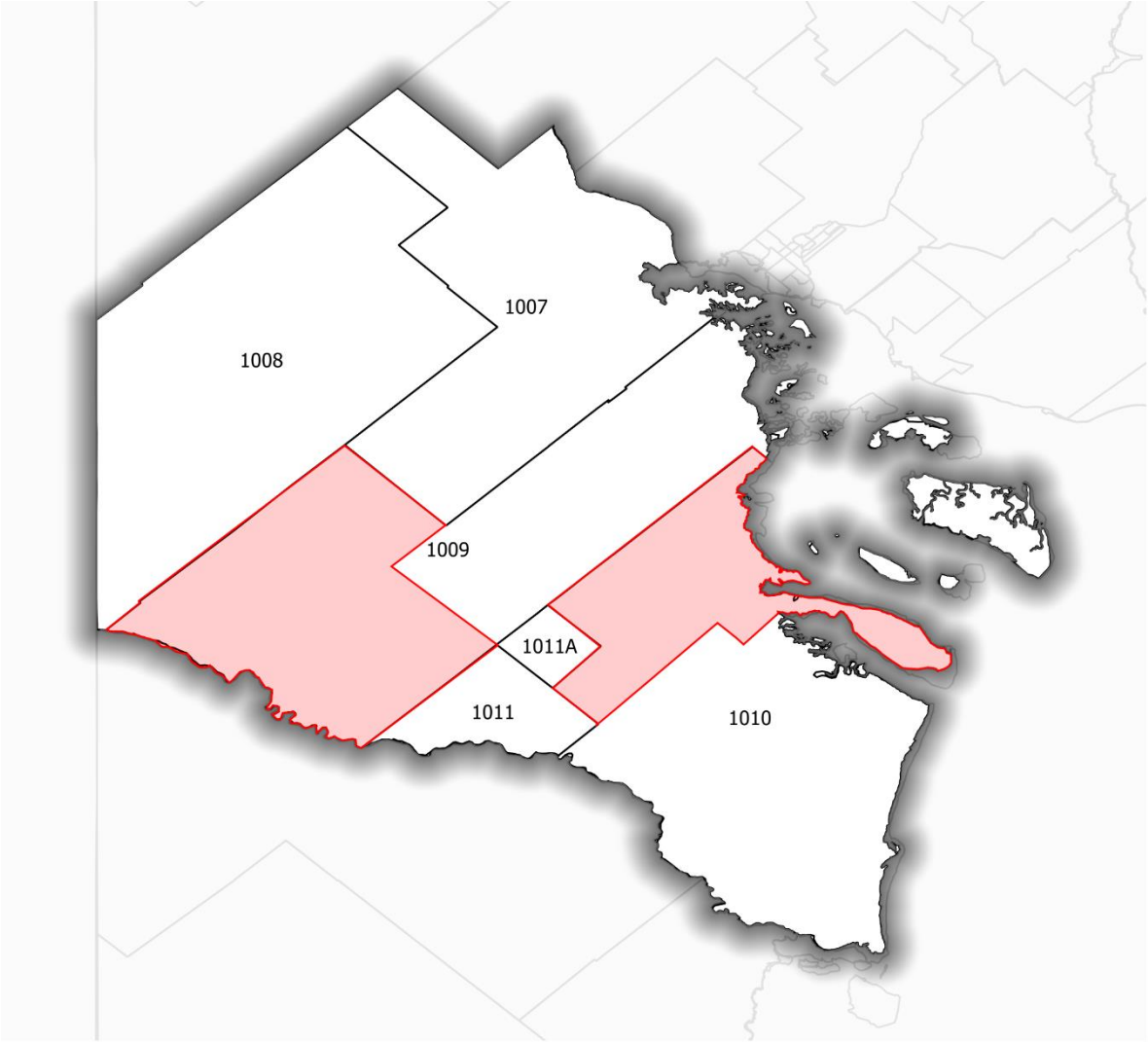
Distrito Electoral Villa Gesell

Subdivisión del circuito 0344.



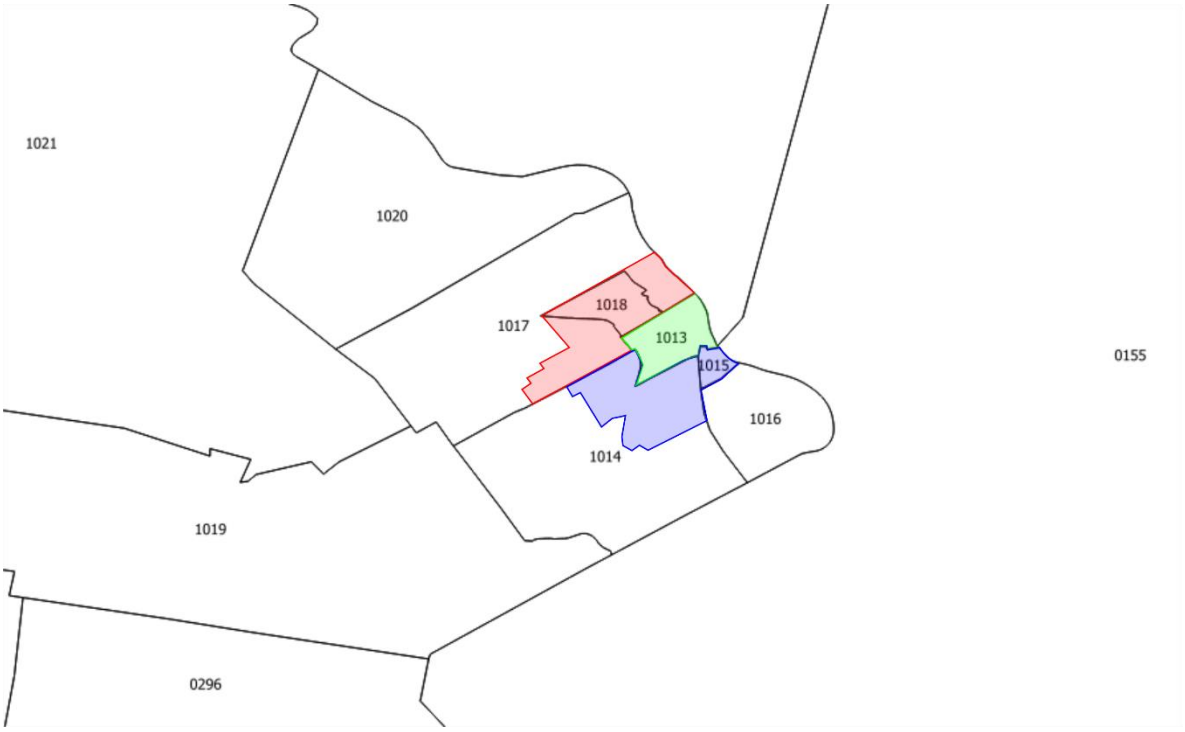
Distrito Electoral Villarino

Subdivisión de los circuitos 1009 y 1010.



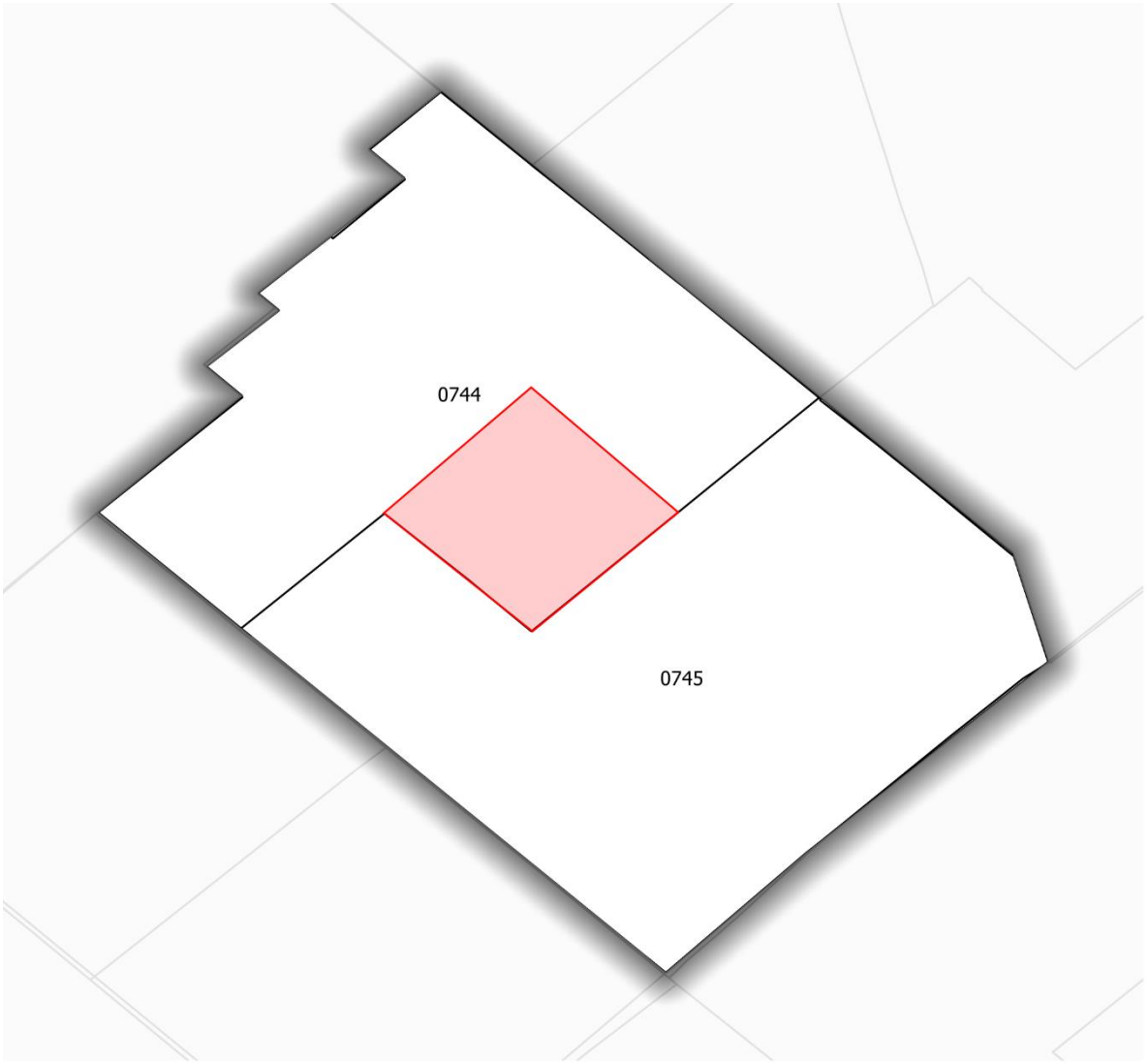
Distrito Electoral Zarate

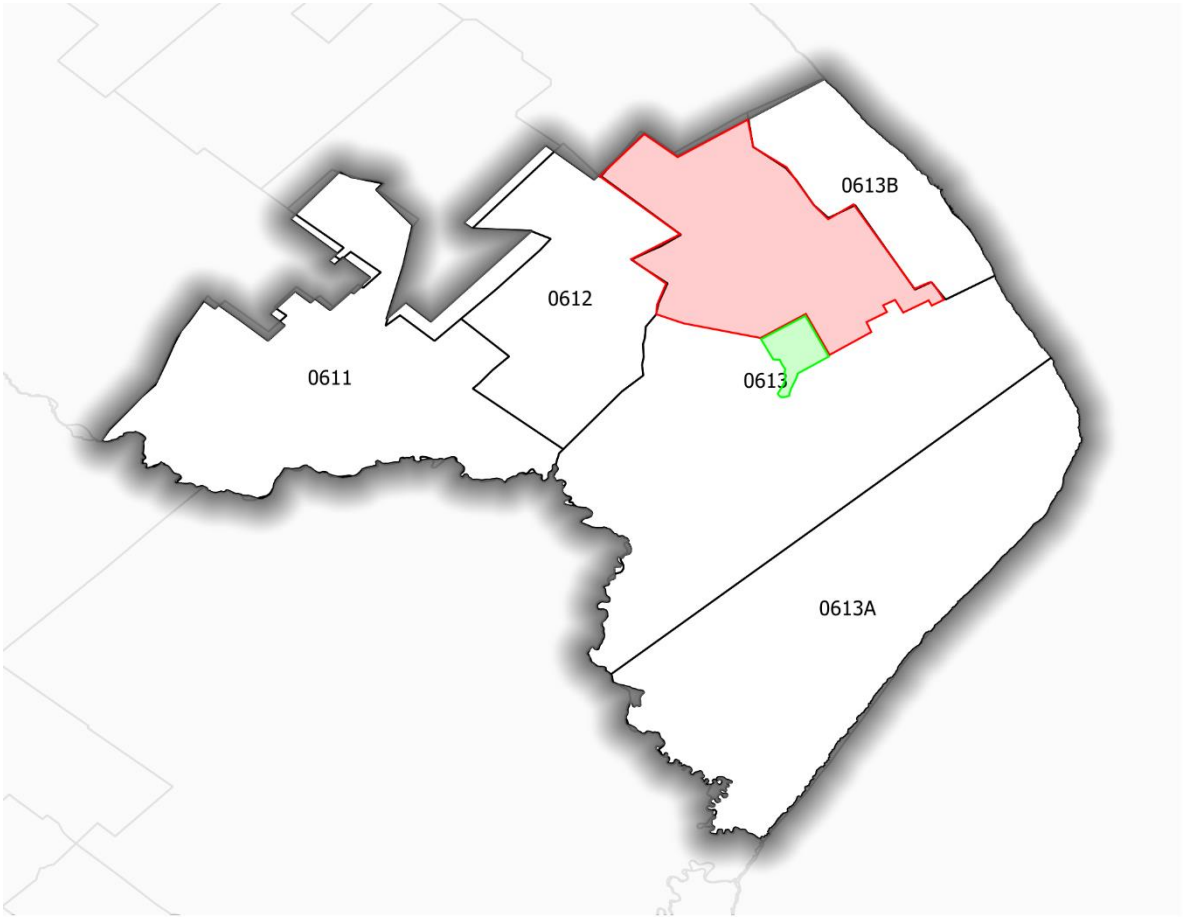
Ampliación de los circuitos 1014 y1018.



Distrito Electoral Tres Lomas

Subdivisión del circuito 0744.



Distrito Electoral Punta Indio

Subdivisión del circuito 0613 en tres áreas.