

# **INFORME FINAL**

## **ELABORACIÓN DE DIAGNÓSTICO Y PARTICIPACIÓN EN CONSTRUCCIÓN DE ESCENARIOS Y DOCUMENTO BASE**

### **“PROYECTO REGINA”**

#### **PROVINCIA DE RÍO NEGRO**

**Adriana Giuliani  
Ana Paula Salcedo**

**Mayo 2014**



**CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES**

## Índice

<b>1 - Propósito de la asistencia técnica en el marco del “Proyecto Regina” (de acuerdo a los Términos de Referencia)</b>	2
<b>2 - Acciones preparatorias previas al periodo de contratación</b>	
➤ Presentación del equipo técnico	8
➤ Reunión con el COPLADE	9
<b>3 - Actividades realizadas en el periodo de contratación</b>	
<b>I – Análisis del material bibliográfico disponible y generación de nueva información</b>	
➤ Listado del Material bibliográfico recopilado y analizado	10
➤ Ubicación geográfica de Villa Regina	12
➤ Abordaje de análisis del medio natural y pautas de intervención en Villa Regina	13
➤ Análisis Regional – Villa Regina y su inserción en el Alto Valle	27
➤ Estudios previos de impacto urbanístico y ambiental	33
➤ El límite urbano – rural	42
<b>II - Instancias de Participación para la construcción de Respaldos</b>	
➤ Taller de lanzamiento 5/11/2013.	47
➤ Encuentro del 19/12 con miembros del Poder Ejecutivo y del Concejo Deliberante de la localidad para la presentación de los Resultados Parciales	59
➤ Primera Conversación sobre el Polo Agroalimentario Regional.	61
➤ Segundo taller 15/04/2014.	64
➤ Participación en Entrevistas, visitas y reuniones.	75
➤ El Proyecto Regina en las redes sociales	79
<b>III – Sistematización de Resultados en interacción con el equipo del Proyecto Regina</b>	
➤ Diagnóstico por vértice en Alta Simplicidad	82
➤ Ideas Fuerza	113
➤ Proyectos Estratégicos	118
<b>IV – Documento Base</b>	162

## 1 - PROPÓSITO DE LA ASISTENCIA TÉCNICA EN EL MARCO DEL “PROYECTO REGINA”

---

La presente asistencia técnica fue desarrollada de acuerdo a los términos de referencia correspondientes, resumidos a continuación:

### **Introducción**

La Municipalidad y el Concejo Deliberante de la Ciudad de Villa Regina, a través de la creación del Consejo de Planificación y Desarrollo, ha impulsado con gran fuerza de voluntad la promoción e implementación de procesos de planificación integral del desarrollo de la ciudad y su entorno en la microrregión, sumado a la incorporación de distintos programas estratégicos y de herramientas de información que aporten a la toma de decisiones en una visión holística y consensuada a largo plazo.

Es por ello que por medio del CO.PLA.DE., mediante la puesta en marcha de un Plan Estratégico para la Ciudad, se ha iniciado el proceso de Planificación que garantice una gestión institucional basada en una visión integral del territorio y sus distintas problemáticas, en un marco de estrategias a mediano y largo plazo.

En materia de infraestructura pública y acciones de planificación, han sido desarrolladas de manera parcial y sectorizada con gran nivel técnico y con buenos resultados plasmados en la obra pública, en los distintos programas sociales y en políticas de apoyo al desarrollo económico.

Durante el año 2012 se realizaron las llamadas “Jornadas de Planificación y Gestión Urbana, un desafío para los municipios” llevadas a cabo con el apoyo y participación de la Subsecretaría de Planificación de la Provincia de Río Negro y del Concejo Federal de Inversiones (CFI), con disertantes y especialistas de gran renombre en la temática. El motivo de las mismas fue dar apertura y dotar a los distintos actores de la ciudad, de conocimientos y herramientas para el accionar de la Planificación Urbana.

Es prioridad del actual gobierno conducido por el Sr. Intendente, Ing. Luis Horacio Albrieu, poner en marcha un proceso de planificación y acción del desarrollo participativo en lo institucional e integrador en lo temático,

destacando al territorio como eje central de esa integración socio-económica y con visión prospectiva como ordenadora de la acción estratégica del hoy.

**Finalidad:**

El propósito general de esta asistencia es contribuir al desarrollo sustentable de la localidad de Villa Regina y su entorno microrregional a través de la institucionalización de un proceso de planificación estratégica.

Específicamente se espera obtener un diagnóstico de alta simplicidad ajustado a las necesidades de elaboración de los documentos del Plan, aportes a la construcción de escenarios futuros y para la selección de proyectos considerados estratégicos para el Proyecto Regina.

**Objetivo****General:**

Elaboración y redacción de un diagnóstico de alta simplicidad que incluya los cuatro vértices (económico-productivo; social; territorial; e institucional) del desarrollo.

**Particulares**

- Aportar a la definición de pautas generales para la sistematización de información
- Compilación de información generada en el marco del proceso de planificación
- Formulación de escenarios prospectivos posibles en un horizonte de largo plazo y en un horizonte 2030
- Aportar en la identificación de Proyectos Estratégicos y los “Regina YA”
- Elaborar -en conjunto con el coordinador- el Documento de Base del Plan Estratégico de Villa Regina denominado “Proyecto Regina”

**Alcance:**

Elaboración y redacción del capítulo de diagnóstico del Documento Base y a la vez, compilar los resultados del proceso de planificación estratégica iniciado por la municipalidad de Villa Regina, en términos de diagnóstico, escenarios, ideas fuerza y proyectos estratégicos, a partir de resultados parciales



entregados por la provincia. Elaboración de pautas para la sistematización de información de los Proyectos Estratégicos y “Regina Ya”. Participación en instancias de consulta y debate del plan.

### **Duración del Estudio y Contraparte Provincial:**

La asistencia técnica tendrá una duración de 5 (cinco) meses calendario.

La contraparte provincial estará a cargo de la Secretaria de Planificación de la Provincia, quien estará en vinculación permanente con la Municipalidad de Villa Regina a través de su Secretaria de Coordinación a cargo del Arq. Miguel Quijano.

### **Plan de trabajo:**

#### **1. *Desarrollo de instrumentos de captura de información y de compilación de resultados parciales***

- 1.1) Participar en el diseño de entrevistas, talleres y otros instrumentos de consulta, y establecer una forma de presentación de resultados
- 1.2) Elaborar un formato para los Proyectos Estratégicos y Proyectos Regina YA; sea estos los ya definidos por la contraparte municipal, provincial o nacional, provincial, o aquellos que surgan como propuestas del Proyecto Regina.
- 1.3) Elaborar pautas para la organización de la información y la estructura del documento de base

#### **2. *Elaboración del diagnóstico***

- 2.1) Revisión de información suministrada por la provincia y relevamiento de información complementaria para el diagnóstico de alta simplicidad, para aquellos sectores o problemáticas que no hayan sido contemplados en la información disponible. Sistematizar la información relevada directamente
- 2.2) Compilar la información disponible sobre aspectos sociales, institucionales, económico productivos y urbano ambientales, para la confección de un documento del diagnóstico de alta simplicidad que tenga una visión integral de la situación actual de la región estudiada..

**3. Participar en la construcción colectiva, de los escenarios prospectivos posibles en un horizonte de largo plazo e identificación de las Ideas Fuerza del Proyecto Regina.**

- 3.1) Participar en entrevistas seleccionadas con actores clave e instancias participativas y de debate, de manera de contar con una visión directa de los aportes de la sociedad para la construcción de escenarios.
- 3.2) Realizar un relevamiento documental y bibliográfica que permita profundizar la construcción del escenario local-microrregionales, con un horizontes de largo plazo, en los aspectos técnicos de su especialidad.
- 3.3) A partir de toda la información disponible, participar en la elaboración de escenarios posibles para el horizonte establecido en el plan (2030), integrando los escenarios parciales de las diferentes variables y asegurando la coherencia entre los escenarios seleccionados.
- 3.4) Aportar a la definición de ideas fuerza del Plan en el marco de los escenarios construidos. Incorporar las ideas fuerza al documento compilado del Plan.

**4. Participación en las definición de los Proyectos Estratégicos y las acciones de los proyectos “Regina YA” para que sean señales claras del rumbo adoptado.**

- 4.1) Aportar a la identificación y prioritación de los Proyectos Estratégicos y otras acciones de Regina YA que fueron identificados para cada área de intervención en el marco del proceso de planificación
- 4.2) Elaborar un documento síntesis que integre y articule los proyectos y acciones prioritados.

**5. Participación en las instancias de intercambio y convalidación de esta fase del Plan.**

- 5.1) Participar activamente en las instancias de discusión y convalidación del proceso de formulación del Proyecto Regina
- 5.2) Aportar los materiales o insumos que fueran necesarios para el máximo aprovechamiento de esas instancias
- 5.3) Participación en la redacción del Documento Base

### **Procedimiento de Análisis, Métodos e Instrumentos Utilizados**

La tarea será realizada en base al marco teórico desarrollado por la dirección metodológica y supervisión del proyecto, el que incluye entre sus conceptos fundamentales las ideas rectoras de:

- i) Alta simplicidad
- ii) Armonía entre personas y territorio
- iii) El rombo del desarrollo sustentable
- iv) El triángulo de respaldos necesarios de un proceso de planificación
- v) La escalas territoriales que corresponden a cada proceso de planificación
- vi) La microrregión como escala estratégica para el desarrollo
- vii) La visión prospectiva y la gratificación diferida
- viii) Ideas Fuerza, Señales y ámbitos de participación como elementos clave
- ix) La gestión como aspecto central de la planificación
- x) La territorialización de la estrategia y la gestión

Por tratarse de un trabajo de elaboración técnica la forma de trabajo incluirá:

- El análisis de documentación preexistente, aportada por la contraparte u obtenida directamente.
- La participación en instancias de relevamiento de información primaria: entrevistas y talleres con actores relevantes.
- La sistematización de información obtenida de fuentes primarias y secundarias
- Análisis técnico desde la mirada de su especialidad profesional y el marco teórico aplicado a este trabajo
- Producción de documentos

### **Fuentes de información**

Fuentes de información secundaria proporcionadas o sugeridas por la contraparte provincial y el Director Metodológico. La información primaria

surgirá de la participación las entrevistas y reuniones provinciales o comarcales con actores que el Director Metodológico le indique.

### Cronograma de actividades

Actividad/mes	1	2	3	4	5
1.1					
1.2					
1.3					
2.1					
2.2					
3.1					
3.2					
3.3.					
3.4					
4.1					
4.2					
5.1					
5.2					
5.3					
INFORMES			IP		IF

## 2. ACCIONES PREPARATORIAS PREVIAS AL PERÍODO DE CONTRATACIÓN

---

### ➤ **Presentación del equipo técnico. Fecha: 14/8/2013**

Se llevó a cabo en Villa Regina a cargo de la Secretaria de Planificación de la Provincia de Río Negro, Arq. Laura Perilli. En primer término se realizó una reunión con el Intendente de la localidad, Ing.Luis Albrieu en la sede del Municipio y luego un encuentro en el Concejo Deliberante en el que participaron concejales de los distintos bloques que lo integran, miembros de la Comisión de Planeamiento y Desarrollo (COPLADE) y público en general.

Las autoridades municipales destacaron la importancia de poner en marcha un Plan de Desarrollo para Villa Regina y comentaron que se gestó por iniciativa del Concejo Deliberante y con acompañamiento del COPLADE. Asimismo, explicaron las gestiones llevadas a cabo ante el Gobierno Provincial para la financiación del proyecto por parte del Consejo Federal de Inversiones (CFI) y especificaron la modalidad de convocatoria del equipo técnico.

La Arq.Laura Perilli y el coordinador general del Plan, Arq. Ramón Martínez Guarino expusieron acerca de los lineamientos generales de la Planificación Estratégica y, en particular, acerca de los objetivos y alcance del Proyecto Regina.



Villa Regina, 14/8/2013

➤ **Reunión con miembros del COPLADE. Fecha: 7/10/2013**

Se llevó a cabo en la sede del Concejo Deliberante, con la presencia de parte del equipo técnico, integrantes del COPLADE y referentes municipales.

Participantes: Arq. Ramón Martínez Guarino (coordinador general del Plan), Ernesto Maletti, Adriana Giuliani y Susana Torres (equipo técnico del Plan), Cristina Barragán (Municipio), Estela Oyanarte (Cámara de Productores de Villa Regina), Juan Francisco Correa (Asesor del Bloque UCR), Rodolfo Veronessi (U.N.R.N.), Pedro Molina (Colegio de Arquitectos de Villa Regina), Eduardo Cailly (Presidente del Concejo Deliberante), Juan Gabriel López (COPLADE), Nélica Cesteroni (Bloque Frente Todos por Regina), Adrián Pessoa (INTI).

En el transcurso de la reunión se intercambiaron opiniones acerca del avance del Proyecto Regina y sobre el rol del COPLADE en el proceso.

Se definieron las siguientes etapas del proyecto.

Fase 1: Lanzamiento y primeros resultados

Fase 2: Discusión y ajustes. Presentación de Informes.

Fase 3: Cierre de la etapa de Diseño del Plan.

Como fecha para el taller de lanzamiento se consensuó el 5/11 y se conversó acerca de las fechas para el taller de cierre de la etapa de Diseño y para la presentación del Documento Base.

### 3. ACTIVIDADES REALIZADAS EN EL PERÍODO DE CONTRATACIÓN, EN EL MARCO DE LA ETAPA DE DISEÑO DEL PROYECTO REGINA

---

#### I - Análisis del material bibliográfico disponible y generación de nueva información

##### ➤ Listado del Material bibliográfico recopilado y analizado

- ✓ Carta Orgánica
- ✓ Un modelo fascista de emigración italiana en Argentina. Así nació Villa Regina, en Alto Valle de Río Negro. Pantaleone Sergi.
- ✓ Boletín Geográfico N° 11. Carta de Medio Ambiente y su dinámica de Villa Regina. Departamento de Geografía. Universidad Nacional del Comahue. 1981.
- ✓ Ley 4306 de Ejidos Colindantes. Legislatura de la Provincia de Río Negro.
- ✓ Pérdida del espacio productivo por los cambios en los usos del suelo en área de influencia de la ciudad de Villa Regina, Río Negro. Simonelli, Leticia.
- ✓ Código de Edificación de Villa Regina.
- ✓ Código de Uso del Suelo de Villa Regina.
- ✓ Encuesta Municipal 2011 y 2012.
- ✓ Estudio de Capacidad de acogida para diferentes emplazamientos en la región de la meseta de Municipio de Villa Regina. Ing. Agr. Juan Manuel Mendía. Enero 2012.
- ✓ Folletería Proyecto Arroyo Salado.
- ✓ Folletería Defensoría del Pueblo de Río Negro.
- ✓ Proyecto Bicisenda.
- ✓ Proyecto Borrador Banco de Tierras.
- ✓ Proyecto Borrador Loteos Sociales.
- ✓ Proyecto Renta Diferencial Urbana.

- ✓ Proyecto Regina Libre (redes libres).
- ✓ Proyecto factibilidad de construcción puente carretero sobre río Negro y conectividad vial Norte y Sur en Villa Regina.
- ✓ Proyecto de mejora de la competitividad, del desarrollo y del ordenamiento del sistema urbano nacional. Fase 1, estudio de caso: Alto Valle del río Negro y valles inferiores de los ríos Limay y Neuquén. R, Fiorini, G, Landriscini, B, Avellá, R, Solorza, G, de Jong, A.P, Salcedo y G, Perez. Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios. Cooperación Andina de Fomento. Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública. 2008.

A continuación se exponen los siguientes análisis surgidos de la revisión del material. Los mismos fueron elaborados con el fin de realizar el Diagnóstico y para aportar a la definición y desarrollo de los Proyectos Estratégicos y Regina “YA”:

- Ubicación geográfica de Villa Regina.
- Abordaje de análisis del medio natural y pautas de intervención en Villa Regina.
- Análisis Regional – Villa Regina y su inserción en el Alto Valle
- Estudios previos de impacto urbanístico y ambiental:
  - 1 - *Urbanización en la Alta Barda Norte*
  - 2 – *Recuperación Paisajística Ambiental del Arroyo Salado*
- El límite urbano-rural



➤ **Ubicación geográfica de Villa Regina:**

La localidad de Villa Regina se encuentra en el centro-norte de la provincia de Río Negro, aproximadamente en el paralelo de 39° Sur. Se emplaza en el fondo de valle del río Negro que recorre el centro de la provincia en sentido Oeste-Este, desde sus nacientes en la confluencia de los ríos Limay y Neuquén, hasta su desembocadura en el Océano Atlántico, próximo a la localidad de Viedma, capital provincial.

El valle del río Negro se divide en tres zonas denominadas Alto Valle (nacientes de la cuenca), Valle Medio y Valle Inferior (desembocadura); la localidad de Villa Regina se encuentra en el extremo aguas abajo del sector del Alto Valle. Esta denominación no sólo responde a un criterio hidrológico sino que también el



Alto Valle constituye una unidad económica-productiva compartida con la Provincia de Neuquén.

Villa Regina es el portal de acceso al Alto Valle ingresando a la misma a través de la Ruta Nacional N° 22. Se encuentra a 48 km de General Roca y a aproximadamente 100 km a la ciudad de Neuquén.

➤ **Abordaje de análisis del medio natural y pautas de intervención en Villa Regina**

La localidad de Villa Regina se inserta en un marco natural de características singulares. Sus aspectos climáticos, geomorfológicos y litológicos le confieren cualidades que no pueden ser desconocidas en la delineación de cualquier intervención que se realice en su territorio. En este sentido, y teniendo en cuenta los nuevos proyectos que se vislumbran desde la localidad, es pertinente realizar un análisis de su medio natural particularmente en lo referente a las unidades geomorfológicas que juegan como soporte del territorio, y los procesos que en ellas se dan.

El paisaje de Villa Regina se conforma por tres unidades bien diferenciadas: la meseta (con todas sus subunidades), el valle y el río Negro (cauce, costa y planicie de inundación). Estas unidades son el producto de años geológicos de erosión del río en busca de nuevos niveles. El río Negro y su importante caudal, labraron extensas terrazas durante épocas pasadas. La diferencia de cota entre la terraza (o meseta) y el piso del valle, así como también las improntas de paleodrenajes, son manifestaciones de los cambios de hábito del río ligados a épocas de mayor o menor caudal como consecuencia de eventos naturales ocurridos en períodos geológicos anteriores<sup>1</sup>.

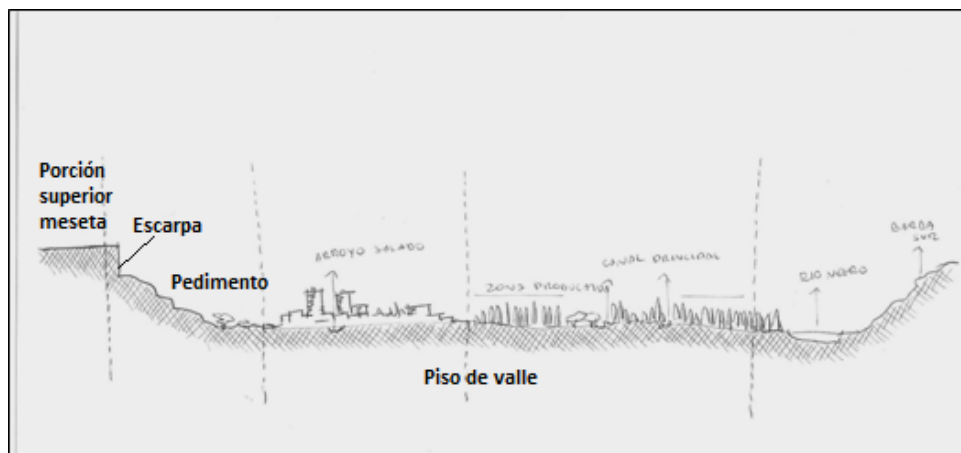
La meseta presenta distintas subunidades que se denominan: la porción superior o propiamente la meseta, el sector de pendiente abrupta denominado

---

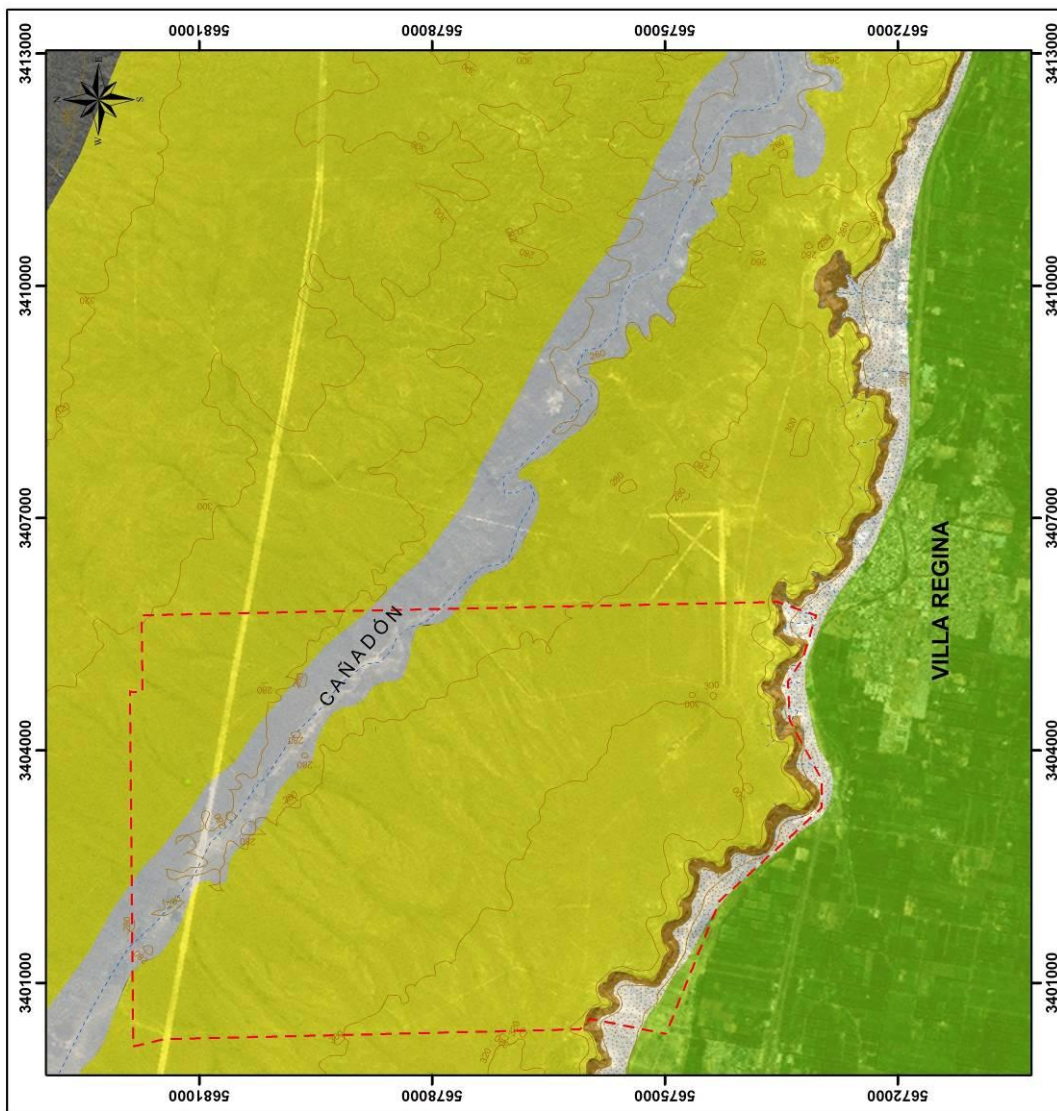
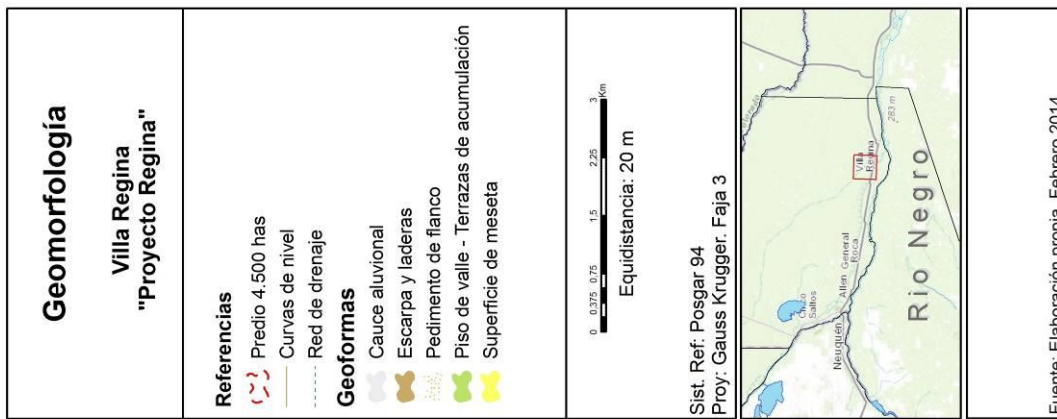
<sup>1</sup> *Conflictos geomorfológicos y ambientales en los valles inferiores de los ríos Limay y Neuquén*. Libros del LIPAT (Laboratorio Nordpatagónico de Investigaciones para el Ordenamiento Ambiental y Territorial). Serie Geomorfología. Universidad Nacional del Comahue. 1998.

escarpa de erosión donde ocurren procesos básicamente coluviales y gravitacionales, las laderas que se forman por la depositación de los sedimentos que provienen de la zona de escarpa (aquí suceden procesos de erosión hídrica formando cárcavas y zanjonés) y luego un sector de pendiente más moderada denominado pedimento de flanco (estos sectores se observan en la figura de Unidades Geomorfológicas).

### *Unidades geomorfológicas*



Estas unidades fueron cartografiadas sobre una imagen satelital y también a partir de la utilización de curvas de nivel, a fin de identificar sobre cuáles geoformas se asienta la ciudad de Villa Regina y el proyecto de la Alta Barda. En el mapa de Unidades Geomorfológicas se observa que la ciudad de Villa Regina se asienta especialmente sobre el piso de valle, en particular en las denominadas terrazas de acumulación constituidas por material fino lo que da buenas condiciones a los suelos. La porción ubicada más al norte de la ciudad se ubica sobre los pedimentos de flanco, en particular el Parque Industrial.



El área de Villa Regina posee características comunes de ambientes semi-áridos, su clima es de tipo continental, templado y seco, con lluvias deficientes durante todo el año, aunque ocurren tormentas intensas de corta duración en el verano. De acuerdo a Thornthwaite (1957) su clima se clasifica en *árido mesotermal*, caracterizado por escasas precipitaciones y elevada evapotranspiración<sup>2</sup>.

Si bien sus precipitaciones son escasas, la ocurrencia de tormentas fundamentalmente de tipo convectivas, modelan el territorio a partir del agua de escorrentía. Este fenómeno ocurre, porque durante una tormenta, el volumen de agua disponible en la superficie es superior a la capacidad de infiltración de los suelos y en consecuencia, el agua escurre superficialmente erosionando y socavando el sustrato. Esta situación da origen a numerosas geoformas de génesis aluvional como los cañadones y cárcavas comunes en el frente de meseta.

En el caso de la meseta de Villa Regina, estos procesos se acentúan, fundamentalmente por la gran altitud de las mismas. De acuerdo al estudio del Boletín Geográfico N° 11 que describe la Carta del Medio Ambiente y su Dinámica de Villa Regina<sup>3</sup>, se explica que cuando la altimetría de las mesetas superan al valle en más de 50 metros, controla el gradiente de energía que existe para el agua de escorrentía. El gradiente es de importancia en la producción de energía para excavar las cárcavas y cauces temporarios que transportan pendiente abajo gran cantidad de derrubios. Este estudio menciona que en la zona frente a la planta urbana de Villa Regina, la divisoria de aguas está ubicada muy próxima al borde de la barda, provocando que el mayor escurrimiento se produzca hacia una línea de drenaje que desemboca a la altura de Otto Krause, el cual constituye el principal colector de esta red de drenaje temporaria. Esta situación favorece a Villa Regina, evitándole

---

<sup>2</sup> *Pérdida del espacio productivo por los cambios en los usos del suelo en área de influencia de la ciudad de Villa Regina, Río Negro*. Simonelli, L. Trabajo Final. Facultad de Ciencias Agrarias, Universidad Católica Argentina. 2010.

<sup>3</sup> *Carta del Medio Ambiente y su dinámica de Villa Regina*. Director: Dr. Ricardo Capittanelli. Coord: Lic. Norma Emma Sinigoj. Boletín Geográfico N° 11. Universidad Nacional del Comahue. 1982.








problemas aluvionales. Asimismo, el estudio recomienda que en el caso de existir una ocupación efectiva de la meseta, debe tenerse cuidado ya que la nivelación o urbanización puede provocar modificaciones en la divisoria natural, causando un incremento en la captación de aguas hacia el valle.

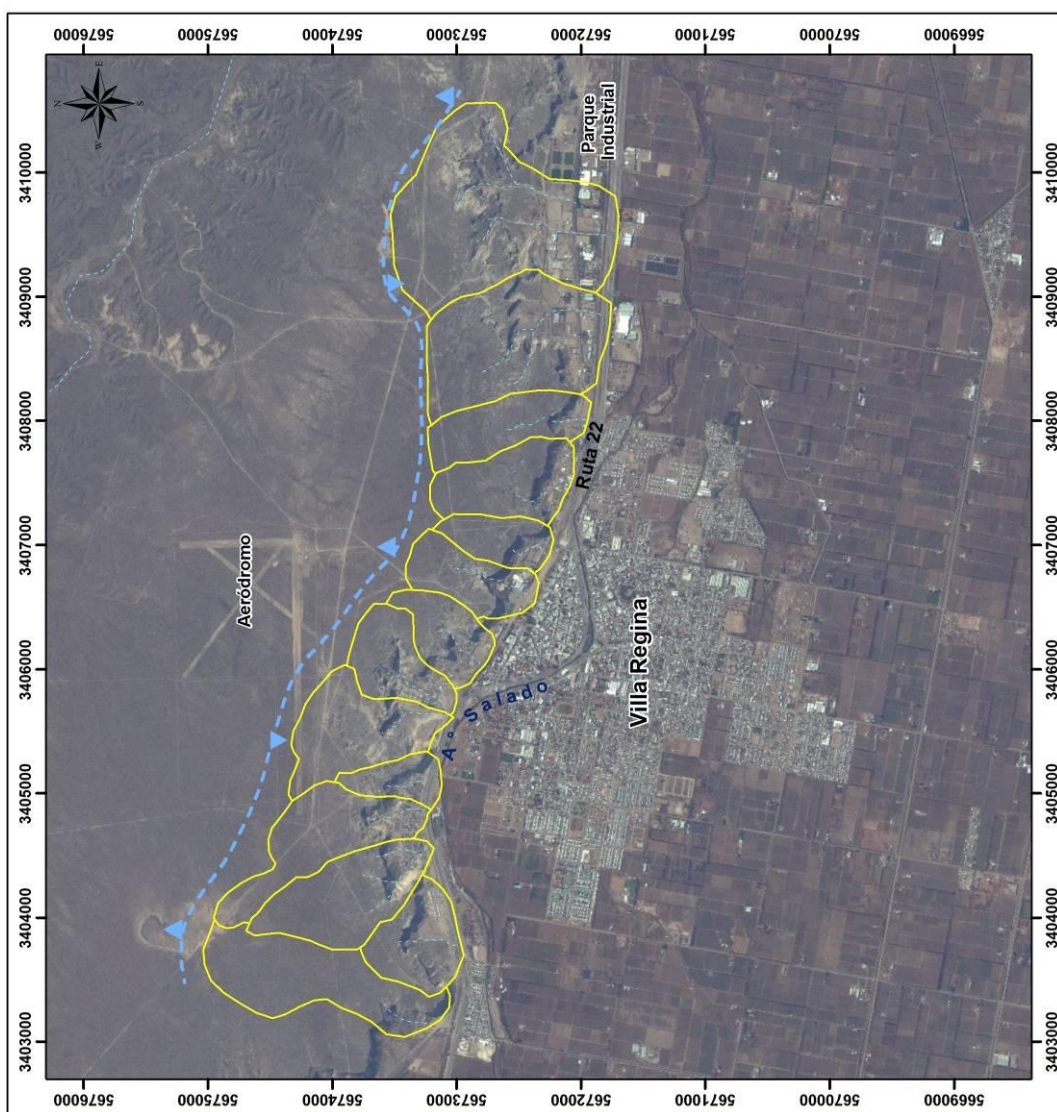
A partir de la utilización de un Modelo Digital de Elevación (MDE) de distribución gratuita (SRTM – 90 m)<sup>4</sup> se modeló el terreno circundante a Villa Regina, a fin de extraer la red de drenaje principal y poder delimitar las cuencas de aporte. Para la obtención de las cuencas se realizó previamente un modelado de la dirección de los flujos predominantes y una estimación de la acumulación de flujos. Con estos dos insumos generados a partir del MDE se procedió a extraer las cuencas, tomando como punto de cierre de las mismas la ruta N° 22.

En el mapa a continuación se observan las cuencas aluvionales principales, las cuales tiene sus nacientes en la parte superior de la meseta (muy próxima al frente de barda como se menciona el Boletín Geográfico N° 11)

---

<sup>4</sup> [http://dds.cr.usgs.gov/srtm/version2\\_1/SRTM3/South\\_America/](http://dds.cr.usgs.gov/srtm/version2_1/SRTM3/South_America/)

<p><b>Red de drenaje aluvional</b></p> <p>Villa Regina "Proyecto Regina"</p>	<p><b>Referencias</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li> Red de drenaje</li> <li> Cuencas aluvionales</li> <li> Divisoria de aguas</li> </ul>	<p>Sist. Ref. Posgar 94 Proy: Gauss Krugger. Faja 3</p> 		<p>Fuente: Elaboración propia. Febrero 2014.</p>
--	---	---	--	--



El estudio incluido en el Boletín Geográfico N° 11 que se realizó en el año 1982, incorpora una serie de descripciones a algunas de las cuencas que desembocan en determinados sitios. Por ejemplo menciona que la cárcava activa que desemboca a la altura del anfiteatro, es encauzada por un desagüe, el cual cambia la dirección natural del escurrimiento. Este desagüe se ha construido en la zona de pedimentos y taludes pudiendo provocar la ruptura del equilibrio de la pendiente, causando una mayor inestabilidad de los materiales y una reactivación del proceso erosivo. Asimismo, el estudio menciona que esta cárcava presenta activa erosión retrocederte hacia cabeceras, que origina una garganta en las cercanías de la canalización. Estos indicios se observan en la figura que se presenta a continuación, donde se ha delimitado con una línea de puntos amarilla el sector de erosión retrocederte.





En el área del Parque Industrial convergen numerosas cárcavas las cuales son contenidas con un sistema de defensas aluvionales. En la siguiente figura se delimita la zona de erosión por una línea punteada amarilla.

Ejemplos como estos, demuestran la actividad de los procesos erosivos en el frente de barda y la necesidad de tenerlos en cuenta para todo tipo de intervención.

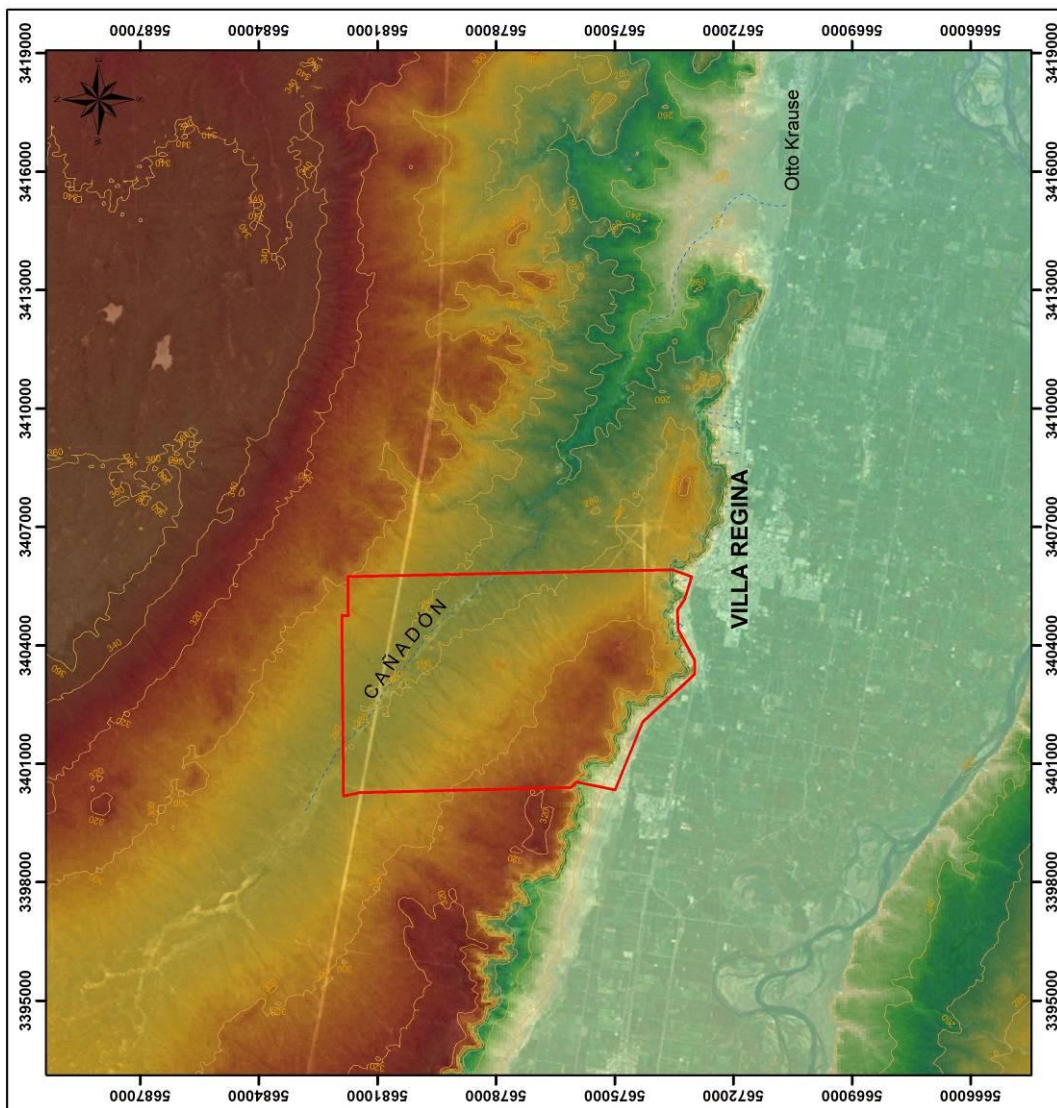


Como ya se ha mencionado, la divisoria de aguas de las cuencas que aportan en pendiente hacia la ciudad de Villa Regina, limitan al Norte con una cuenca de mayores dimensiones la cual encauza el agua en sentido NO-SE y desemboca en cercanías de Otto Krause.

Este gran cañadón puede ser fácilmente distinguido en el mapa siguiente que presenta el MDE en diferentes tonalidades que muestran las variaciones de altura. Asimismo, se han superpuesto las curvas de nivel con una equidistancia de 20 metros, lo que ayuda a la identificación de los cauces. Sobre los datos de altura (MDE y curvas de nivel) se superpuso la poligonal que define el proyecto de las 4.500 has. Se observan dos cuestiones a tener en cuenta. Por un lado, el extremo sur del predio se encuentra en la divisoria de

aguas entre las cuencas aluvionales que aportan hacia Villa Regina, y el cañadón que desemboca en Otto Krause. Y en segundo lugar, el sector del centro-norte del predio es atravesado por el cañadón principal. Estas dos cuestiones son de suma importancia a tener en cuenta para la edificación en este sector. Ya que dada la primera situación, es importante el resguardo del sector de cabecera de cárcavas que desembocan hacia Villa Regina, para evitar el avance de los procesos de erosión retrocedente. Y en función de la segunda situación, evitar el relleno del cañadón o el cambio del sentido de la pendiente, ya que ello puede encauzar las aguas de tormentas hacia el sur, y por tanto perjudicar a Villa Regina. Dadas estas situaciones, es de suma relevancia estudios de tipo hidrológicos e hidráulicos que tengan en cuenta el comportamiento aluvional de estas cuencas, y que permitan el diseño de obras acordes, sin irrumpir el normal funcionamiento de la dinámica natural del área.

<p><b>Modelo Digital de Elevación</b></p> <p>Villa Regina "Proyecto Regina"</p>	
<p><b>Referencias</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Predio 4.500 has</li> <li>Curvas de nivel</li> <li>Red de drenaje</li> </ul>	<p><b>Elevaciones</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Altura máx : 480 m</li> <li>Altura mín : 169 m</li> </ul>
<p>Sist. Ref: Posgar 94 Proy: Gauss Krugger. Faja 3</p>	
<p>Fuente: Elaboración propia. Febrero 2014.</p>	



### Zonificación de áreas según sensibilidad a los procesos erosivos

Teniendo en cuenta el análisis realizado de las unidades geomorfológicas y de los procesos relacionados a su dinámica natural, se procedió a realizar una zonificación según niveles de sensibilidad. El criterio de sensibilidad se encuentra en función de los procesos erosivos que se puedan desencadenar en cada unidad a partir de intervenciones humanas, y de la resiliencia o capacidad de esa unidad de contrarrestar o resistir a las intervenciones.

- **Sensibilidad Alta:** son aquellos lugares de pendientes abruptas, donde la dinámica erosiva es frecuente. Geomorfológicamente son el sector de escarpa y taludes, y el cañadón aluvional que discurre al norte de Villa Regina. A su vez, en el mapa se marcó una franja de amortiguamiento próxima al borde de meseta para la protección de las cabeceras de cárcavas, en la cual se recomienda posea uso restringido solo a actividades recreativas de bajo impacto, y procurar el mantenimiento de la escasa vegetación natural, o la posibilidad de siembra de especies autóctonas que protejan el suelo de agentes erosivos.
- **Sensibilidad Media Alta:** es un sector ubicado en la superficie de meseta, entre la escarpa y la divisoria de aguas. Se recomienda en este sector realizar intervenciones que no modifiquen el escurrimiento natural del agua, evitando aplanamientos o cambios en la dirección natural del flujo.
- **Sensibilidad Media:** corresponde con el sector de pedimentos de flanco. Debido al cambio de ángulo de la pendiente, la agresividad de los procesos erosivos disminuye, aunque aún así posee una leve pendiente, ya que se observan las improntas de los cauces que proviene de la parte superior. En este sector es importante evitar la modificación de la red de drenaje natural, y procurar el adecuado mantenimiento de las obras de defensa aluvionales.

- **Sensibilidad baja:** se corresponde con el sector de valle y superficie de meseta, donde la pendiente es muy suave a nula, con escaso accionar de los procesos de erosión.

#### *Pautas generales de manejo y consideraciones a tener en cuenta*

El territorio de Villa Regina como se nos presenta en la actualidad es una construcción histórica realizada por una sociedad en su constante interacción con el entorno natural<sup>5</sup>. Desde una perspectiva histórica, el territorio reginense posee la impronta de la sociedad de acuerdo al uso y valoración del medio natural a lo largo del proceso histórico.

Las características que presenta el territorio de Villa Regina permiten reconocer una serie de interrelaciones entre la sociedad y el medio natural, basadas en el aprovechamiento histórico de los recursos hídricos y del suelo. Esta relación entre la sociedad y la naturaleza debe establecerse de manera armónica, a fin de aprovechar los recursos presentes y de protegerlos para generaciones futuras. En este sentido, y teniendo en cuenta el análisis de los factores naturales antes mencionados, se procede a enumerar una serie de criterios o pautas a considerar para los proyectos actuales y futuros que se vislumbran en Villa Regina.

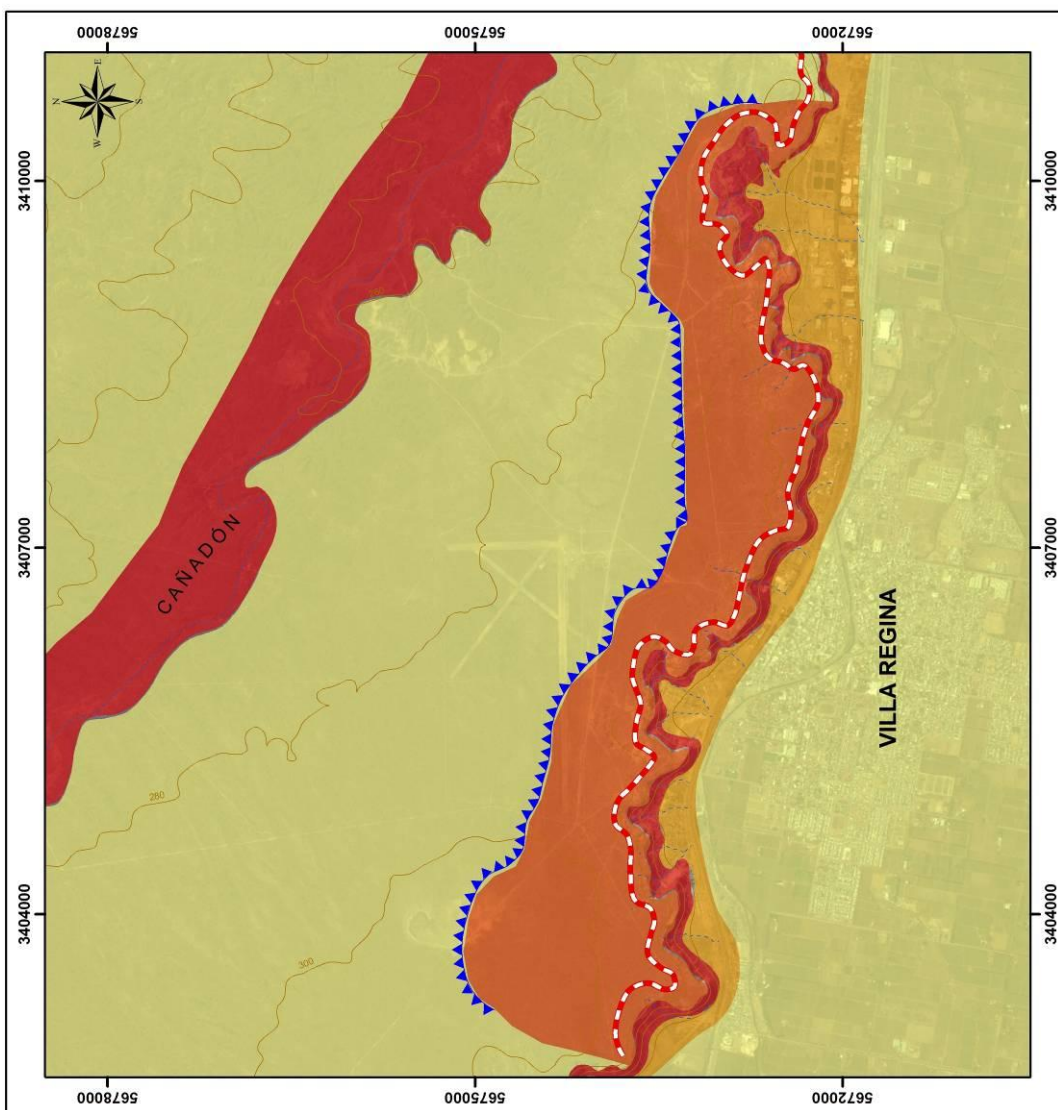
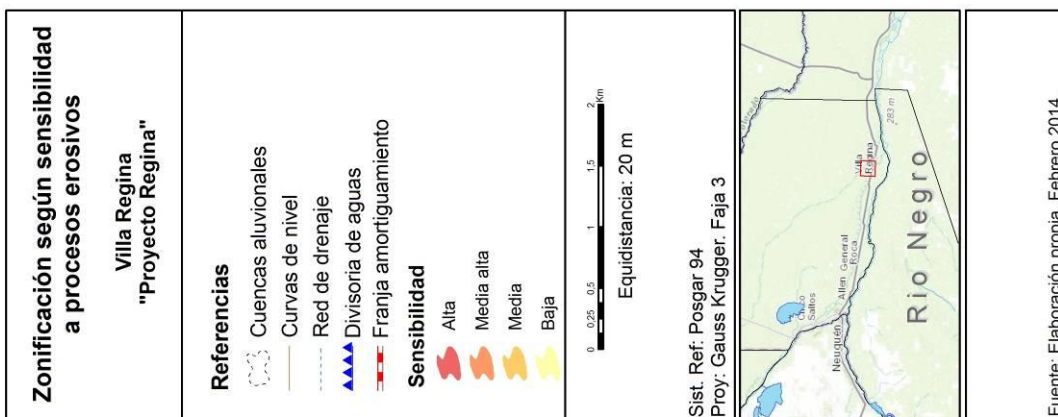
- Conociendo el estrecho vínculo entre el territorio reginense y su entorno natural, cualquier intervención antrópica debe considerar que el funcionamiento del medio natural es complejo, y por lo tanto, su abordaje debe ser desde un enfoque sistémico que abarque la totalidad de los elementos y procesos involucrados y sus interrelaciones. Suelo, clima, vegetación, geomorfología, litología, todos estos elementos se interrelacionan en una perfecta sincronía. Cualquier modificación a uno de ellos, repercutirá indudablemente en un desequilibrio del sistema.

---

<sup>5</sup> *Sistemas fisiográficos y manejo de recursos naturales en las cuencas hidrográficas de los arroyos Los Berros y La Ventana, meseta de Somuncura, provincia de Río Negro. Pautas para un Plan de Manejo.* Ana Paula Salcedo, Romina Solorza, Lic. Marcos Damián Mare. Boletín Geográfico N° 29. Universidad Nacional del Comahue. 2007.

- La urbanización sobre la meseta provocará mayor impermeabilización del suelo, generando que el agua de precipitaciones infiltre en menor medida y escurra en mayor proporción. Las obras de drenaje urbano e hidráulicas son fundamentales para evitar anegamientos en las zonas edificadas, y procesos erosivos en el borde de meseta.
- La ejecución de un proyecto de urbanización sobre la meseta requerirá de tareas de relleno y nivelación del terreno. En tal sentido se recomienda estudiar previamente la disposición de la red de drenaje natural y de las divisorias de agua, con el objeto de no modificar el escurrimiento natural.
- Las cuencas aluvionales que aportan hacia la ciudad de Villa Regina, descargan caudales durante eventos de tormenta. En tal sentido es importante realizar mantenimiento y limpieza de las alcantarilla y de las descargas aluvionales para mejorar el funcionamiento de las mismas.
- En función del análisis realizado sobre las variables geomorfológicas y sus procesos, se identifica que la zona de borde de meseta, escarpa y taludes son las más susceptibles a los procesos erosivos por lo que se enfatizan las recomendaciones ya realizadas por estudios previos, de proteger estos espacios, evitar mayor impermeabilización con edificaciones, fomentar el cuidado de la vegetación natural que protege la cabecera de cárcavas, a través de la definición de un área de “buffer” o de una franja de amortiguamiento y restricciones de uso, a la zona próxima al borde de meseta.





### ➤ **Análisis Regional – Villa Regina y su inserción en el Alto Valle**

Como ya se mencionara, la ciudad de Villa Regina se ubica en el sector distal del Alto Valle del río Negro. El Alto Valle del río Negro y los valles inferiores de los ríos Limay y Neuquén, forman parte de un gran área de estudio que para su análisis involucra variables de diversa complejidad. El estudio “Alto Valle del río Negro y valles inferiores de los ríos Limay y Neuquén”, publicado en el año 2008, define el área como el ámbito regional donde se localizan las actividades frutícolas, mineras, hidrocarburíferas, hidroenergéticas, flujos de sistemas de distribución mayorista-minorista, los flujos de acopio de frutos del país, etc., así como donde se prestan servicios y actividades de transformación industrial. La línea que define el asentamiento del Alto Valle con sus áreas de riego se inicia en el Valle Azul, al Este, sobre la margen sur del río Negro, y hacia el Oeste hasta la zona de Senillosa y Arroyito sobre el río Limay en la provincia del Neuquén. Sobre el río Neuquén se extiende hasta el municipio de Campo Grande (en la provincia de Río Negro) y San Patricio del Chañar, y eventualmente Añelo, en Neuquén<sup>6</sup>.

De acuerdo a los estudios realizados en el informe antes mencionado, el Alto Valle se ordena bajo un sistema de jerarquía de centros urbanos definido básicamente por el rol de cada localidad y las funciones que desempeñan en el contexto regional, los servicios que ofrecen y los insumos que distribuyen al resto de los centros urbanos. La función que cumple cada ciudad del Alto Valle determina su jerarquía. Son complementarias en la prestación de sus funciones ya que no todas están dotadas de todos los servicios y se necesitan recíprocamente.

Las áreas de influencia de cada nivel jerárquico se ordenan en una suerte de anillos concéntricos donde uno engloba a otro. Los centros más pequeños ejercen sus funciones sobre ciertas áreas de influencia, pero al mismo tiempo se encuentran dentro del área de influencia de centros mayores que no sólo

---

<sup>6</sup> Proyecto de mejora de la competitividad, del desarrollo y del ordenamiento del sistema urbano nacional. Fase 1, estudio de caso: Alto Valle del río Negro y valles inferiores de los ríos Limay y Neuquén. R, Fiorini, G, Landriscini, B, Avellá, R, Solorza, G, de Jong, A.P, Salcedo y G, Perez. Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios. Cooperación Andina de Fomento. Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública. 2008.



abarca el centro en estudio sino también el área de influencia del mismo, y así sucesivamente. El estudio destaca que el área de influencia de un centro termina donde comienza la del otro, conformando una suerte de malla que cubre toda la región. El límite no es estricto, dado que los pobladores ubicados en una zona limítrofe tienen la posibilidad de optar por uno o por otro centro, lo que lleva a dejar el concepto de límite como un borde tajante y corresponde aún mejor introducir el concepto de área de transición entre centros.

La metodología para la determinación de la jerarquía de centro y sus áreas de influencia se encuentra detallada en el estudio que se viene mencionando hasta el momento, aunque la metodología fue propiamente realizada en el año 1999 a través del “Programa de Desarrollo de la región del Alto Valle y la Confluencia: dinámica y organización territorial y ambiental”<sup>7</sup>. De acuerdo a este estudio, la jerarquización de los centros se efectuó mediante un índice obtenido a través de la categorización de distintos indicadores en valores que varían entre 1 y 5, asignados según corresponda por la importancia relativa de los mismos. De esta manera se establecen los valores mediante la interpretación de las categorías fijadas por los distintos organismos públicos para el equipamiento. Los indicadores son:

- **Accesibilidad:** modalidad de penetración, modalidad tangencial.
- **Acceso carretero:** pavimento, consolidación, tierra.
- **Vías internas:** pavimento, consolidado, tierra.
- **Ferrocarril:** estación ferroviaria, sin ferrocarril.
- **Transporte de pasajeros de colectivos:** terminal de ómnibus, frecuencia.
- **Aéreo:** aeropuerto internacional, aeropuerto de cabotaje, aeródromo.

---

<sup>7</sup> Programa de Desarrollo de la región del Alto Valle y la Confluencia: dinámica y organización territorial y ambiental. Secretaría de Estado del COPADE (Neuquén). Dirección de Planeamiento de Río Negro. Departamento de Geografía de la UNCo. De Jong, G (coordinador) y Ciminari, M (Jefe equipo UNCo). 1999.

- **Comunicaciones:** teléfonos privados, locutorios, públicos. Medios: diarios, radio, televisión.
- **Salud según nivel de complejidad:** hospital regional (VIII), hospital local (V a VII), hospital local (III a IV), centro de salud (II), puesto sanitario (I).
- **Educación:** universidad y/o instituto superior, secundario, primario, preescolar.
- **Finanzas:** más de 3 bancos, de 2 a 3 bancos, 1 banco, caja recaudadora.
- **Seguridad:** comisaria, subcomisaría, destacamento.
- **Justicia:** juzgados federal, tribunal de justicia, juzgado de primera instancia, juzgado de paz, registro civil.
- **Administración:** gobernación, organismos provinciales descentralizados, sedes nacionales, sedes provinciales, ONGs.
- **Recreación:** cines, teatros, clubes, bibliotecas, museos.
- **Industrias:** industrializado, no industrializado.
- **Comercios:** minoristas, especializado, no especializado, mayorista.
- **Servicios básicos urbanos (nivel de cobertura):** agua potable, electricidad, gas.

Una vez que se conformaron todas las categorías, en la metodología se realizó la sumatoria de los valores obtenidos en las mismas que luego fue ponderada mediante un factor surgido de la clasificación por tamaño (cantidad de habitantes) de las localidades. La determinación del área de influencia de los centros se realizó a partir de un relevamiento de información cualitativa (mediante encuestas) sobre flujos de bienes desde y hacia los centros. Para cada centro se determinó un puntaje que permitió jerarquizar los centros en 4 niveles. La jerarquización a la que se arribó con el estudio en el año 1999 fue

verificada en el trabajo realizado en el 2008, ya citado. De esta manera se definen centros de Jerarquía I, II, III, IV (centros de servicios rurales - CSR). La ciudad de **Villa Regina** queda constituida como un centro de **Jerarquía II**.

Esta metodología de jerarquización de centros en base a las funciones que estos cumplen con respecto al espacio circundante, supera la mera clasificación por tamaño de la población que los habita, de tal manera que el espacio jerarquizado surge como consecuencia de las funciones que el sistema presta en su entorno.<sup>8</sup>

En función de los datos recabados por el estudio del año 2008, el área de influencia de Villa Regina se conforma hacia el oeste hasta la zona rural del área de influencia de Gral. Godoy, hacia el Este hasta Valle Azul y Chelforó (esta última fuera del Alto Valle) y de norte a sur la zona rural comprendida entre la meseta y el río, en la que se encuentran los siguientes Centros de Servicios Rurales (CSR). En el siguiente cuadro se observa la organización del territorio en torno a Villa Regina.

Localidad de Nivel II	Localidad de Nivel III	Localidad de Nivel IV
Villa Regina		B° Santa Rita
		La Balsa
		Villa Alberdi
	Chichinales	Villa del Parque
		La Amparo
		B° 500 Viviendas
		Valle Azul
	Enrique Godoy	

Fuente: Proyecto de mejora de la competitividad, del desarrollo y del ordenamiento del sistema urbano nacional. Fase 1, estudio de caso: Alto Valle del río Negro y valles inferiores de los ríos Limay y Neuquén y Programa de Desarrollo de la región del Alto Valle y la Confluencia: dinámica y organización territorial y ambiental

Los mencionados estudios expresan que de la localidad de Villa Regina depende un centro de nivel III, Chichinales, el cual ejerce sus propias funciones sobre centros de nivel IV, de abastecimiento diario y en forma directa (B° Santa Rita, La Balsa y Villa Alberdi). De Chichinales dependen los cuatro centros que

<sup>8</sup> Ob. Cit. 2008.

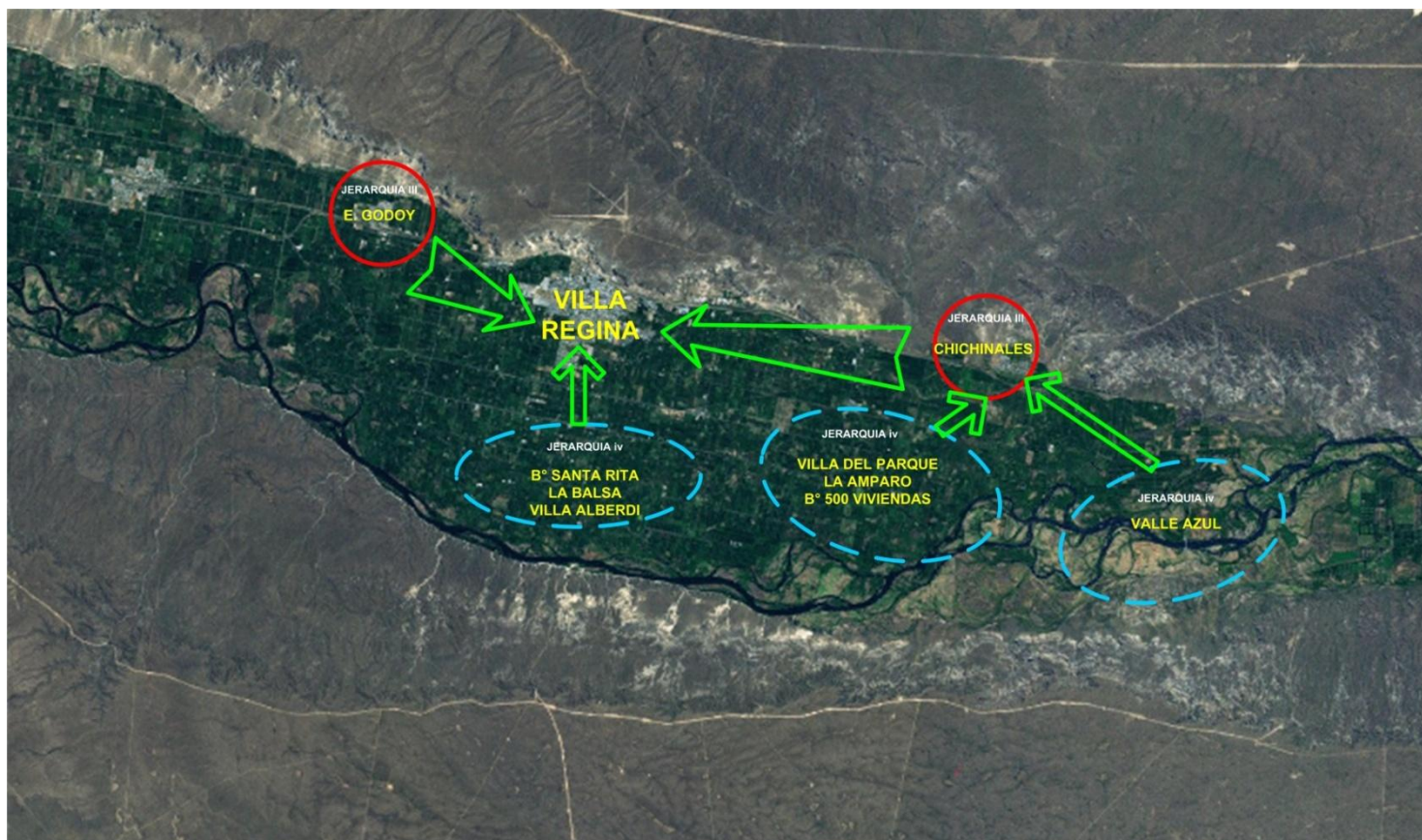
se encuentran en la tabla. La población del área de influencia de Valle Azul converge en movimientos de tipo pendulares hacia Chichinales y por extensión a Villa Regina para prestaciones de mayor jerarquía urbana. Estas relaciones pueden observarse en la siguiente figura.

De acuerdo al Censo de Población y Vivienda del año 2010, la cantidad de habitantes tanto de Villa Regina como de las localidades cercas se expone en la tabla a continuación.

Localidad	Cantidad habitantes (Censo 2010)
Valle Azul	938
Chichinales	4.865
Villa Regina	30.028
General Godoy	3.789
Mainqué	2.783
Ing. Huergo	7.513
Población total	49.916

Fuente: INDEC

### Organización del territorio en torno a Villa Regina



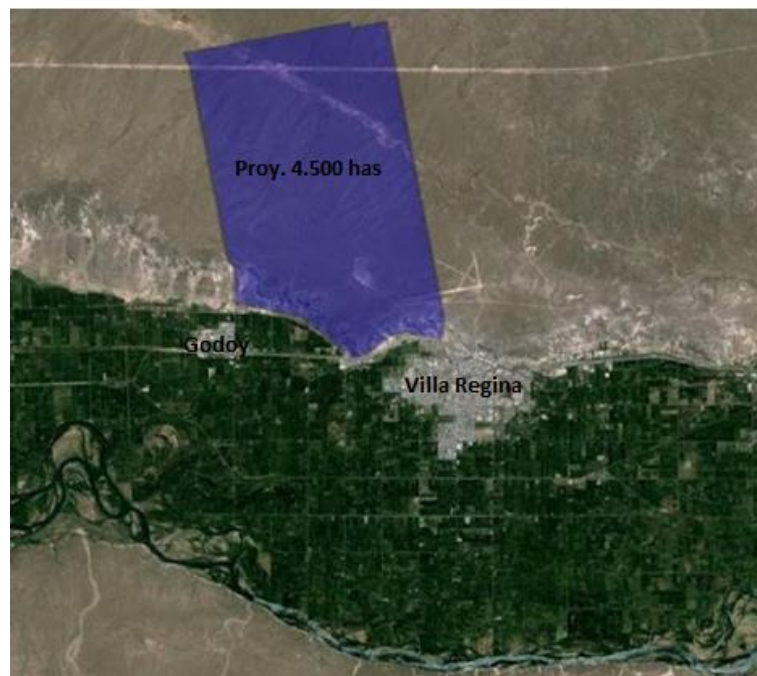
Fuente: Elaboración propia en base a Proyecto de mejora de la competitividad, del desarrollo y del ordenamiento del sistema urbano nacional. Fase 1, estudio de caso: Alto Valle del río Negro y valles inferiores de los ríos Limay y Neuquén y Programa de Desarrollo de la región del Alto Valle y la Confluencia: dinámica y organización territorial y ambiental

## ➤ Estudios previos de impacto urbanístico y ambiental

### 1 - Urbanización en la Alta Barda Norte

Dada la relevancia de este proyecto y el gran interés del Municipio por ejecutarlo, el mismo se encuadra como parte integrante de la primera Idea Fuerza definida por el equipo técnico del Proyecto Regina, denominada *Nuevo Pacto con la Naturaleza*.

Este proyecto se implanta en la Barda Norte de Villa Regina, ocupando unas 4.500 has que se destinarán a distintos usos tanto residenciales, productivos, industriales y de recreación. En la figura a continuación se observa la poligonal en la cual se desea emprender este proyecto.



Con el fin de obtener información del uso y aprovechamientos posibles en la meseta de Villa Regina, se solicitó un estudio con el objeto de elaborar una metodología de indicadores de calidad de la tierra con el propósito de ser utilizados como instrumento en la toma de decisiones para asentamientos urbanos. De esta manera se obtiene un indicador denominado Capacidad de Acogida del medio natural, definido como el grado de idoneidad que presenta un sitio para el emplazamiento urbano. Este trabajo fue realizado por el Ing. Agr. Juan Manuel Mendía en el año 2012.

La Capacidad de Acogida fue obtenida a través de distintos indicadores y estudios realizados en el suelo, en el aire y en el agua. Este indicador permite planificar el



uso del territorio a largo plazo. En el estudio se detectaron sitios con capacidad de acogida alta y media para uso urbano y rural, así como también sitios para uso industrial, recreativo y para protección. En la tabla a continuación se observan los distintos usos de la tierra y la superficie abarcada por cada uno (en valores absolutos y relativos) para el área de la meseta.

CAPACIDAD DE ACOGIDA		
Tipo de Uso de La Tierra	Superficie (ha)	%
Alta para Uso Urbano	846.6	21.8
Alta para Uso Rural	603.2	15.2
Alta para Uso Rural previo lavado	755.9	19.0
Media para Uso Urbano	481.1	12.1
Media para Uso Rural	166.1	4.2
Uso Industrial	437.3	11.0
Protección (Cortinas Forestales rompevientos)	401.4	10.1
Recreación	261.7	6.6
<b>TOTAL</b>	<b>3971.3</b>	<b>100</b>

En el informe técnico también se indica que la habilitación de tierras para el uso rural bajo riego en la Meseta Norte posibilitará la implantación de una serie de cultivos que acompañaran a la producción actual en el Valle de Villa Regina. En función de los diferentes tipos de suelos se distribuyen los cultivos climáticamente adaptados, cuya lista puede ser ampliada. A escala de reconocimiento detallado se señalan las áreas en la que se puede orientar la distribución de los siguientes cultivos.

ZONIFICACIÓN DE CULTIVOS			
Tipo de Cultivo	Profundidad del suelo (m)	Superficie (ha)	%
Preferentemente Horticultura	Hasta 50	15.8	1.0
Pimiento, papa, tomate, melón, soja, maíz, olivo, granado	50 – 100	198.7	13.1
Espárrago, manzano, vid, peral, nogal, damasco, almendro	> 100	1310.7	85.9
<b>TOTAL</b>		<b>1525.2</b>	<b>100</b>

En relación a los requerimientos de agua, el estudio recomienda que en una primera etapa se pueda acceder a la zona de capacidad de acogida alta para el uso urbano y rural y zona de recreación. Para el riego de las cortinas forestales rompeviento se puede realizar con el agua de reuso correspondiente al uso urbano. En función de cada uso de suelo y de la superficie destinada al mismo el estudio propone distintas cuotas de agua que se observan en la tabla a continuación. La tabla no especifica

necesidad de agua para uso industrial, ya que hasta el momento del estudio se desconocían los tipos de industrias a instalarse.

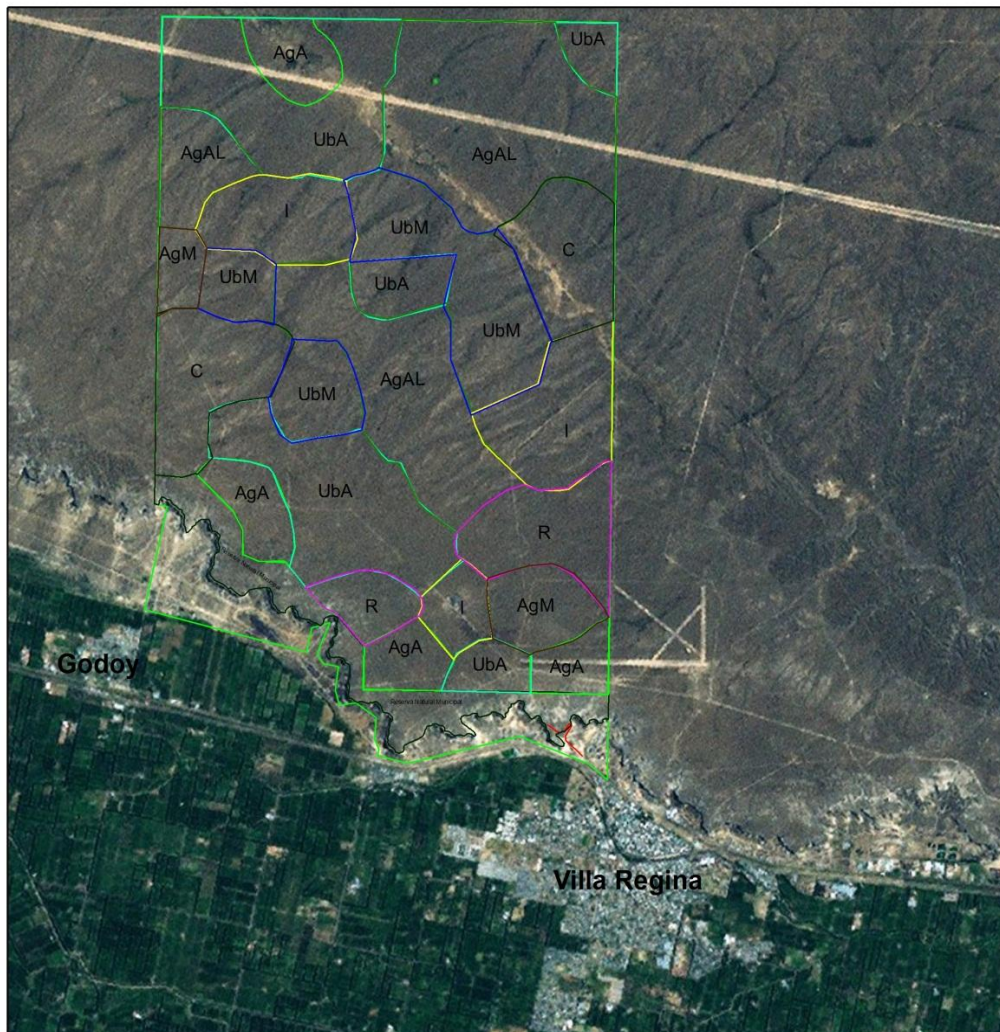
REQUERIMIENTOS DE AGUA EN LA MESETA		
Tipos de Uso del Suelo	Superficie (ha)	Caudal (m <sup>3</sup> /s)
Capacidad de Acogida Alta para el Uso Urbano	846.6	0.9
Capacidad de Acogida Alta para el Uso Rural	603.2	0.7
Zona de Recreación	261.7	0.08
Cortinas Rompe vientos (*)	401.4	0.05
Total		1.68

(\*) El caudal proviene del *reuso* del sobrante del agua para Uso Urbano.

En una Segunda Etapa el informe recomienda habilitar las tierras con Capacidad de Acogida para el Uso Rural, previo lavado y las tierras de Capacidad de Acogida Media tanto para el Uso Urbano y Rural.



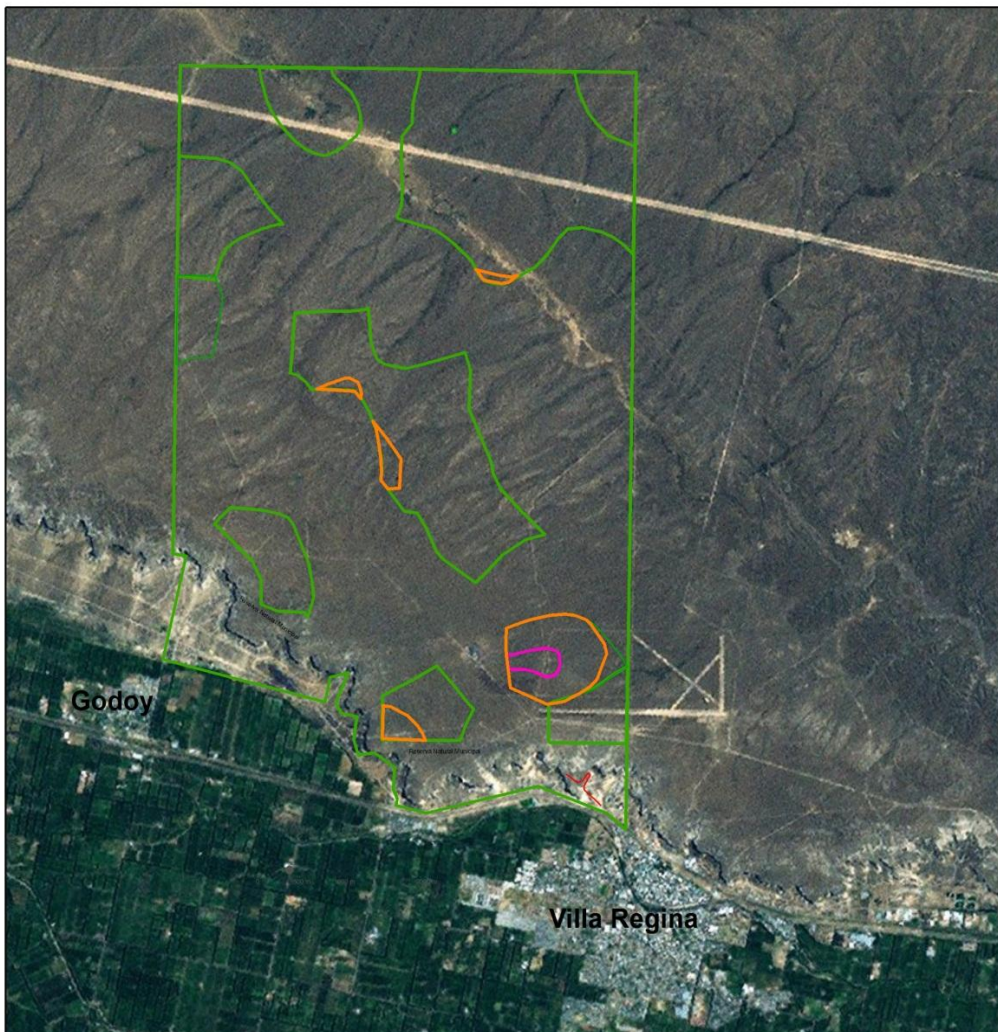
**Capacidad de Acogida. Tipos de uso de la tierra.  
Alta Barda Norte**



CAPACIDAD DE ACOGIDA		
TIPOS DE USO DE LA TIERRA	SUPERFICIE (Has.)	(%)
URBANA - ALTA CAPACIDAD (UbA)	846.6	21.8
AGRICOLA - ALTA CAPACIDAD (AgA)	603.2	15.2
AGRICOLA (C/LAVADO) - ALTA CAP. (AgAL)	755.9	19.0
INDUSTRIAL (I)	437.3	11.0
CORTINAS ROMPEVIENTOS (C)	401.4	10.1
RECREACION (R)	261.7	6.6
URBANA CAPACIDAD MEDIA (UbM)	481.1	12.1
AGRICOLA CAPACIDAD MEDIA (AgM)	166.1	4.2
TOTAL	3971.3	100.0

Fuente: Elaborado en base a Estudio de Suelos de las Tierras Ubicadas en "Alta Barda Norte". Munic. Villa Regina. Ing. Agr. Juan Manuel Mendía. Mayo 2011.

### Aptitud para cultivos Alta Barda Norte



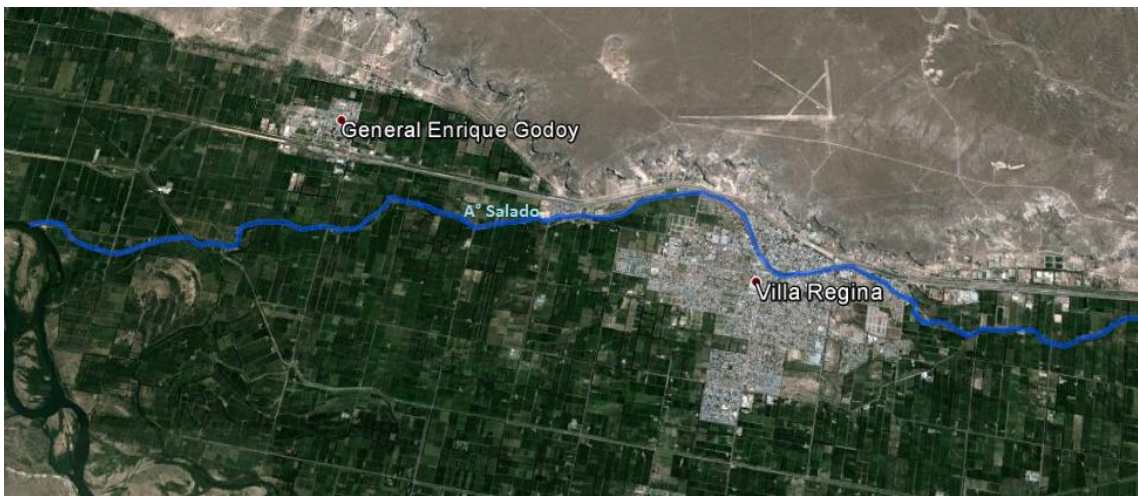
ZONIFICACION DE CULTIVOS			
TIPO DE CULTIVO	PROFUNDIDAD (cm.)	Superficie (has.)	%
Brocoli, Repolito de Bruselas, Repollo, Zanahoria, Coliflor, Ajo, Ajo, Espinaca, Rabanito	Hasta 50	15.8	1.0
Pimiento, Papa, Tomate, Melón, Soja, Olivo, Granado	50 - 100	198.7	13.1
Espárragos, Manzano, Vid, Peral, Nogal, Damasco, Almendro	< 100	1310.7	85.9
TOTAL		1525.2	100.0

Fuente: Elaborado en base a Estudio de Suelos de las Tierras Ubicadas en "Alta Barda Norte". Munic. Villa Regina.  
Ing. Agr. Juan Manuel Mendía.  
Mayo 2011.



## 2 – Recuperación Paisajística Ambiental del Arroyo Salado

El arroyo Salado es un antiguo brazo de crecida del río Negro que debido a distintas obras hidráulicas para el mejoramiento del sistema de riego, fue aislado de brazo principal del río Negro. El arroyo atraviesa en su recorrido distintas zonas frutícolas pasando por el norte de Villa Regina, y luego continúa su traza hasta las inmediaciones de Chichinales. En la figura a continuación se observa parte del recorrido del arroyo.

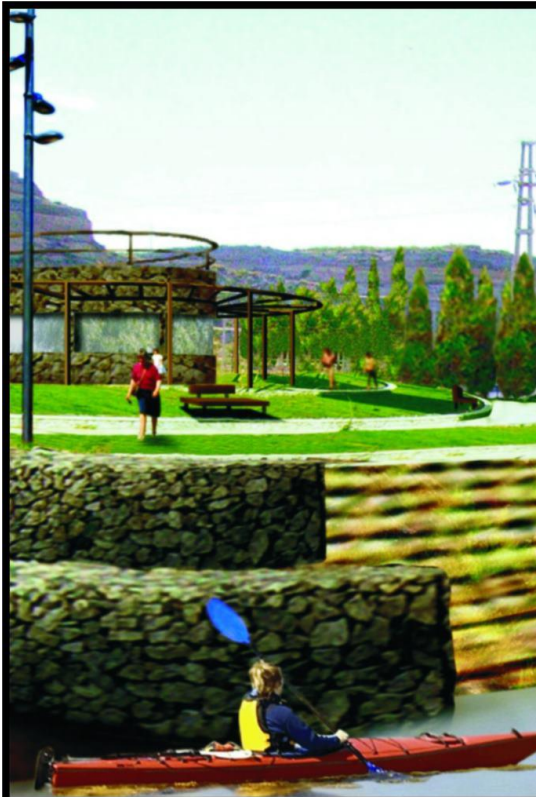


La calidad ambiental del arroyo fue en decadencia desde su cambio de función a partir de obras hidráulicas que le cerraron su nexo con el río Negro y lo convirtieron en canal de los desagües del sistema de riego, así como también recibe aportes de la napa freática. A pesar de circular principalmente por zonas productivas, el arroyo ingresa a la localidad de Villa Regina y discurre en un amplio sector urbano. La reducida calidad ambiental de sus aguas y su profundidad le confieren características riesgosas para la población de Villa Regina, por lo que se comenzó a pensar soluciones para el saneamiento, sistematización y reactivación del arroyo. En tal sentido existe un proyecto diseñado por la Arq. Barion, que busca la transformación urbanística proyectando un Parque Lineal a lo largo del arroyo Salado, planteando distintas intervenciones y obras con el fin de desarrollar seis kilómetros de ribera urbana del arroyo a través de la creación de un sistema de paseos y espacios públicos. El parque fluvial pretende rescatar los humedales naturales del oeste y potenciar actividades compatibles con el medio como bici sendas, senderos y paseos, cuatro azudes de nivelación con el objetivo de

estabilizar la lámina de agua, nuevas edificaciones destinadas a usos lúdicos, deportivos y de apoyo al turismo local y regional.

Dada también la relevancia de este proyecto para la localidad de Villa Regina, el mismo fue incluido en la Idea Fuerza de Nuevo Pacto con la Naturaleza.

En las figuras a continuación se presenta un folleto informativo respecto al proyecto del A° Salado, y una invitación para una Charla Abierta que se realizó el pasado Junio del año 2013.



Charla abierta:  
PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO

**PLAN ESTRATÉGICO PARA LA RECUPERACIÓN  
PAISAJÍSTICA AMBIENTAL DEL ARROYO SALADO  
DE VILLA REGINA**

Autor: arq. Liliana Barion  
Especialista en Planificación y Diseño del  
Paisaje

**Plan Estratégico para la Recuperación Paisajística  
Ambiental del Arroyo Salado**

El trabajo pretende señalar un nuevo camino hacia el desarrollo local.

La idea es plantear un **instrumento de gestión** que articule las iniciativas de los actores públicos y privados para potenciar el desarrollo de la ciudad. Adhiere a los conceptos vertidos en el Plan 2015 de la Pcia de Río Negro

**“favorecer el desarrollo regional respetando la diversidad cultural que la caracteriza propiciando la valoración y el fortalecimiento de la identidad de cada localidad “**

En consecuencia se propone un estudio esencialmente proyectual, de planificación, un proyecto de arquitectura del paisaje, que enfoca al corredor de acceso a la ciudad, como un elemento revitalizador y estructurante.

El presente trabajo muestra las actuaciones necesarias de adecuación de los márgenes del Arroyo Salado a su paso por el tramo urbano de Villa Regina.

El plan propone integrar las riberas del Arroyo a la vida urbana de la ciudad intentando revertir la situación actual de desarrollo a espaldas del mismo

**El Plan de Recuperación Paisajística -Ambiental** plantea un conjunto de actuaciones (balnearios, azud, puentes, centro de información turística alojamiento, etc.) que se complementan y potencian entre sí interactuando continuamente, y estableciendo nuevas condiciones de uso y activación para su entorno. La estratégica concepción del Plan hace que involucre numerosos temas a abordar y solucionar, tales como el socio económico,

ambiental, urbanístico, hidráulico, normativo.

**DESCRIPCIÓN DE LA PROPUESTA**

**El Plan Estratégico para la Recuperación Paisajística Ambiental del Arroyo Salado** plantea recuperar el espacio natural, incorporándolo al desarrollo de la ciudad y acercándolo a los ciudadanos.

Busca la transformación urbanística proyectando un Parque Lineal que respete a la naturaleza misma, manteniendo entre otros aspectos su origen fluvial los ciclos del régimen hidráulico.

El Plan se subdivide en ocho Programas y estos en Proyectos que involucran diferentes temáticas a abordar para la recuperación de las riberas, en su paso urbano por Villa Regina

Las intervenciones más importantes y representativas que se han contemplado son la construcción de un sistema de paseos y espacios públicos que permiten el acceso a los seis kilómetros de riberas urbanas del arroyo,

Un parque fluvial que rescata los humedales naturales del oeste y potencia actividades compatibles con los mismos, una bici senda, paseo continuo en la margen norte, que adquiere el carácter de recorrido urbano, Cuatro azudes de nivelación con el objetivo de permitir la estabilización de la lámina de agua, nuevas edificaciones destinadas a usos lúdicos, deportivos y de apoyo al turismo regional y local.

Propone la necesidad de un encuadre legal y normativo que regule su uso, como así también lineamientos para la gestión mixta que orienten a los actores públicos y privados en las intervenciones sobre este escenario natural.



Organiza: Colegio de Arquitectos de Río Negro - Delegación de Villa Regina

Villa Regina - 25 de junio - 20 hs - salón auditorium INTA - ENTRADA LIBRE Y GRATUITA





**“charla abierta:  
PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO”**

**PLAN ESTRATÉGICO PARA LA  
RECUPERACIÓN PAISAJÍSTICA  
AMBIENTAL DEL ARROYO SALADO DE  
VILLA REGINA**

*“favorecer el desarrollo regional respetando la  
diversidad cultural que la caracteriza  
propiciando la valoración y el fortalecimiento de  
la identidad de cada localidad”*

Autor: arq. Liliana Barion  
Especialista en Planificación y Diseño del Paisaje

**Lunes 25 de junio 20 hs  
Salón Auditorio INTA  
(20 de junio y Villarino 206)  
Villa Regina**

**INGRESO LIBRE Y GRATUITO**

Organiza en el marco de los festejos por el día del  
arquitecto

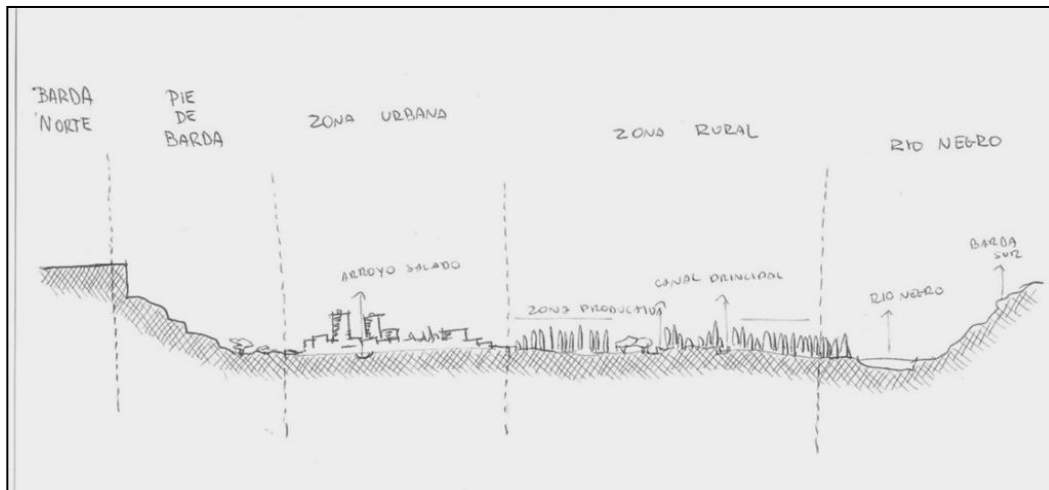
**Colegio de Arquitectos de Río Negro  
Delegación Villa Regina**

### ➤ **El límite urbano – rural**

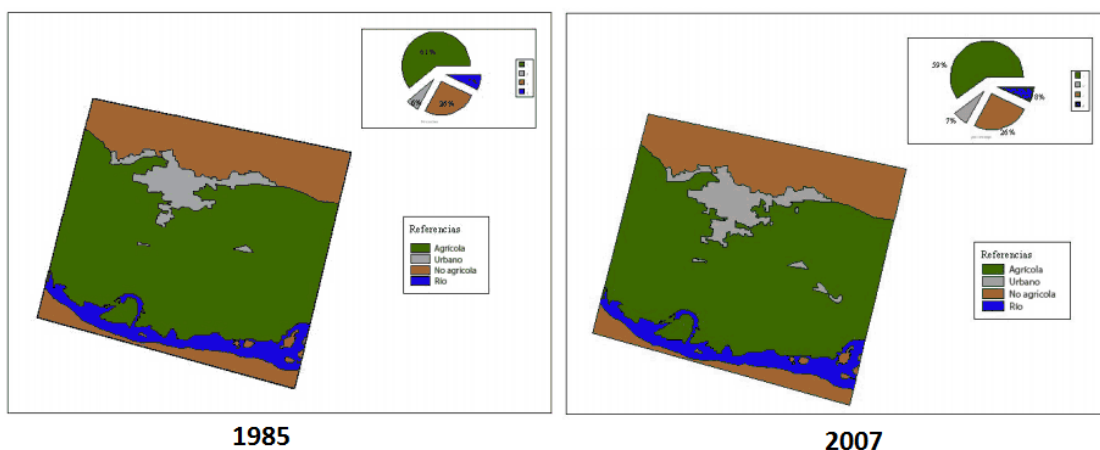
El avance urbano sobre los espacios destinados a usos rurales y agrícolas, es un fenómeno que cada vez más se repite a lo largo de las localidades del Alto Valle, así como también en otros lugares del país, en particular en nuestra región y fundamentalmente en Villa Regina se convierte en un avance sobre la actividad frutícola. Las causas que lo motivan son variadas aunque rigen dos situaciones como determinantes. Por un lado la baja rentabilidad que significa hoy la producción frutícola debido a un amplio rango de variables que juegan, como por ejemplo los bajos precios pagados a los productores por su fruta a raíz de un número excesivo de intermediarios en la cadena productiva que impactan en el los eslabones primarios, los precios internacionales, los cánones de exportación y la alta competencia con otros países exportadores de fruta, entre otras. Esta situación obliga a muchos productores a abandonar sus chacras y venderlas a operadores inmobiliarios para loteos y uso residencial. Por otro lado, pero en consonancia con lo comentado anteriormente, existe cada vez más atracción por la sociedad a residir en zonas alejadas de los cascos urbanos principales y optan por lugares cercanos a los ríos o bien zonas frescas y arboladas como son las áreas rurales de explotación frutícola. Esto provoca el aumento de los precios de esas tierras para uso residencial y lleva necesariamente a un cambio de uso de suelo: el rural por el urbano.

En el caso de Villa Regina, que se conformó como una colonia frutícola, su territorio se divide en dos grandes espacios bien diferenciados. El casco urbano que se encuentra limitado al norte por el frente de barda y se extiende sobre el piso de valle en una suerte de triángulo invertido. Es atravesado por la ruta N° 22 y por el arroyo Salado. Su parte más distal se inserta en el entramado rural convirtiéndose en una zona de contacto entre ambos usos.

En la figura siguiente se observa un corte transversal del valle en el que se ubica Villa Regina y se destacan distintas zonas de uso del suelo y de unidades geomorfológicas.



El estudio “Pérdida del espacio productivo por los cambios en los usos del suelo en área de influencia de la ciudad de Villa Regina, Río Negro” realizado por Leticia Simonelli en el año 2010, señala cómo ha sido el cambio del uso del suelo en Villa Regina entre los años 1985 y 2007. A partir de análisis de imágenes satelitales, explica que el uso urbano se vio aumentado en el periodo de 22 años en un 1,3% (de 5,7% en 1985 a 7% en 2007), mientras que el uso agrícola en el mismo periodo pasó de 61,5% a 60%.



Fuente: Pérdida del espacio productivo por los cambios en los usos del suelo en área de influencia de la ciudad de Villa Regina, Río Negro”. Leticia Simonelli. 2010.

El estudio de Simonelli expresa que la diferencia de superficies calculadas entre las imágenes de 1985 y 2007 con respecto al área urbana, es de 1,2 % lo que indica un avance de la urbanización, observándose que el crecimiento se da fundamentalmente sobre tierras agrícolas.



Con el objeto de ordenar el uso del suelo, el Concejo Deliberante de Villa Regina sancionó la Ordenanza 133/2005, la cual define una poligonal que tiene la función de delimitar el uso urbano del rural. Asimismo, la Ordenanza especifica en los Artículos 3 y 4 que aquellas parcelas a urbanizar cuyo límite con la zona rural este materializado hoy por una calle, al lotearse y/o urbanizarse deberán construir una avenida compuesta por dos calles de 10 mts de ancho separadas por un espacio verde de 20 mts de ancho.-para espacio verde una franja de 20 mts de ancho paralela a dicha calle y separada de la urbanización por una calle colectora de 15mts. Del mismo modo, aquellas parcelas que al momento de urbanizarse o lotear no posean calle.

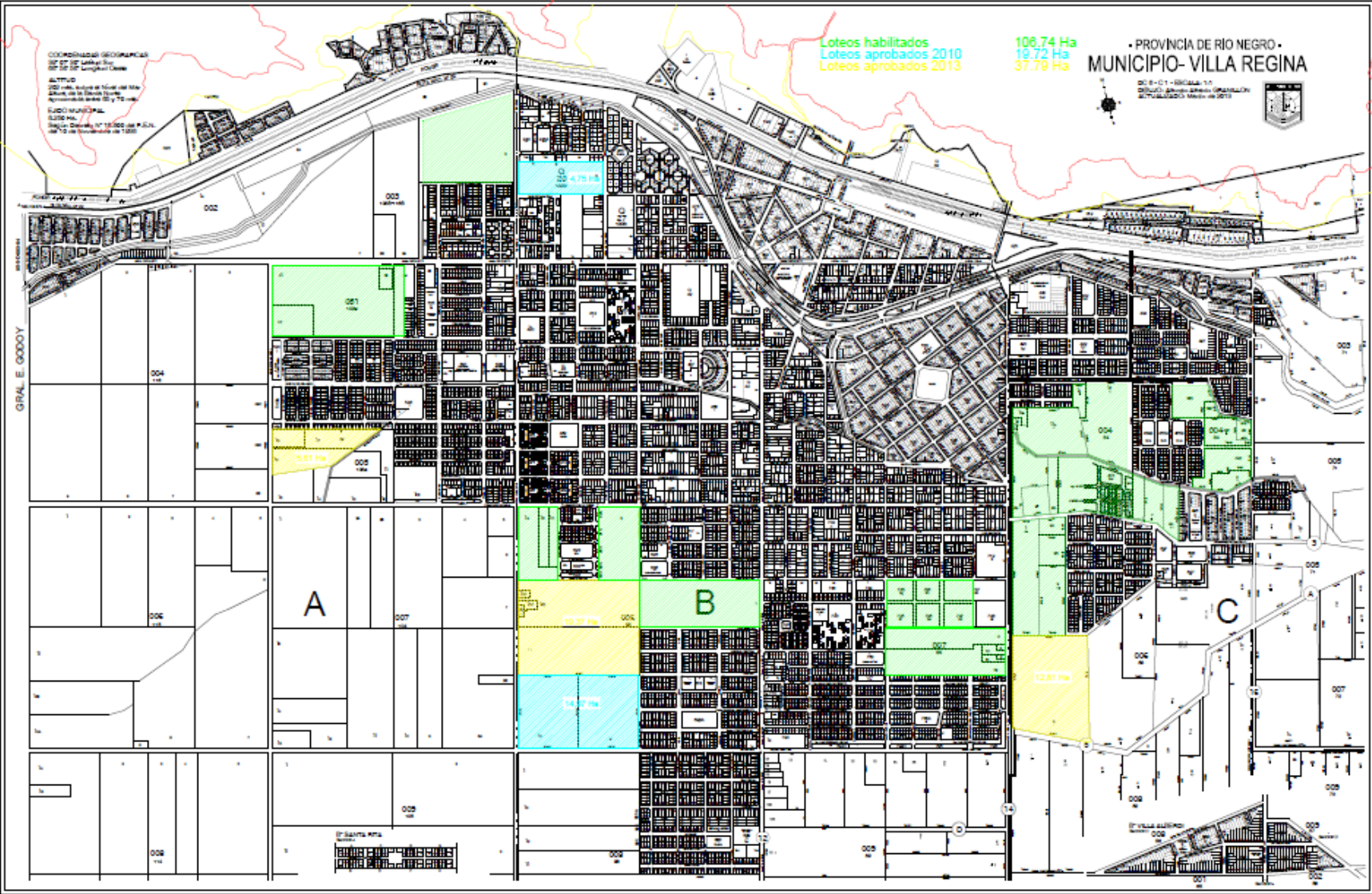
En la figura a continuación se observa la línea divisoria en rojo de la Ordenanza 133/05.



A pesar de existir la Ordenanza 133/05 que regula el uso del territorio, en el último tiempo se han generado excepciones con el fin de lotear terrenos productivos ubicados en el sector rural. Esta situación se genera principalmente por las causas comentadas en párrafos anteriores que giran en torno a las presiones inmobiliarias sobre suelo productivo y a la expectativa de los productores de vender sus propiedades ante una actividad frutícola con

dificultades. En la figura a continuación se observa un mapa en el cual se identifican

Este escenario plantea una revisión de la ordenanza que posiblemente redefina la poligonal de delimitación y que a su vez también estipule una zona de transición o "buffer" en las zonas próximas a la línea divisoria.



## II - Instancias de Participación para la construcción de Respaldos

- **Taller de lanzamiento 5/11/2013: Acto de Lanzamiento del Proyecto Regina “Presente con Futuro” y 1er Taller**

El día 5 de Noviembre de 2013 se realizó en las instalaciones de la Cámara de Productores de Villa Regina, el acto de lanzamiento del “Proyecto Regina” y el Primer Taller con modalidad participativa.

Los participantes fueron recibidos en una mesa de acreditaciones en la cual se los inscribía y se les entregaba una carpeta con material infográfico en el que se

especificaban los lineamientos principales del Proyecto Regina, un cronograma de actividades del día y documentos con datos estadísticos y regionales de la localidad. En las figuras a continuación se muestra el material entregado.



### Material estadístico y de características generales de la localidad

**Taller de Lanzamiento Material Informativo**  
**Villa Regina y el Área de Influencia**

El área de influencia se conforma hacia el oeste hasta la zona rural del área de influencia de Gral. Godoy, hacia el este hasta Valle Abul y Chichinales (zona alta hacia el río, Valle y de norte a sur la zona rural comprendida entre la meseta y el río, en la que se encuentran los siguientes centros de servicio rural (CSR):

Organización del territorio en torno a Villa Regina

Como se puede apreciar, de la localidad de **Villa Regina** dependen un total de **seis (6) Centros de Servicio Rural (CSR)** que son: **Chichinales**, **La Reina**, **La Reina**, **La Reina**, **La Reina** y **La Reina**.

En **Chichinales** (nivel III) dependen los cuatros centros que se encuentran en el cuadro: **Valle Abul** es un caso especial, ya que sus prestaciones de servicios y su funcionamiento no es acorde con el nivel III, pero por su ubicación al sur del río Negro tiene una amplia área de influencia, con muchas instancias ganaderas, que se extiende hacia fuera parte de la meseta sur de este río.

**Gral. Enrique Godoy**, de jerarquía III, tiene un área de influencia en la cual no existen centros de servicio rural, hecho comprensible dado el estrechamiento de la meseta hacia el río y por su estrecha relación con Villa Regina, que no justifica un área de influencia más grande.

**Taller de Lanzamiento Material Informativo**  
**Datos Demográficos Alto Valle Este**

**POBLACION DE LAS LOCALIDADES ALTO VALLE ESTE.**

	1990	1990	1990	1991	2001	2010
<b>Mamapuá</b>	1229	2183	2061	2447	2798	3668
Agri. Mamapuá	52	359	878	1282	1277	1524
Pobl. Dispensa	1177	1824	1183	1165	1521	2144
<b>Ingeniero Huergo</b>	3099	3432	3833	5097	5999	6483
Agri. Ingeniero Huergo	1484	1948	2306	3364	4449	5149
Pobl. Dispensa	1615	1484	1527	1733	1550	1334
<b>General Godoy</b>	1177	1886	1916	2528	3551	3823
Agri. General Godoy	201	419	724	1277	2379	2944
Pobl. Dispensa	876	1467	1192	1251	1172	879
<b>Villa Regina</b>	8276	11287	17933	23148	30249	34299
Agri. Villa Regina	3628	6252	12076	18947	24712	29116
Pobl. Dispensa	4648	5035	5857	14251	15537	15183
<b>Valle Abul</b>	548	500	325	468	612	607
Agri. Valle Abul	548	500	325	468	612	607
Pobl. Dispensa	0	0	0	0	0	0
<b>Chichinales</b>	1378	1951	2633	3069	3565	4060
Agri. Chichinales	1378	1951	2633	3069	3565	4060
Pobl. Dispensa	0	0	0	0	0	0

**Taller de Lanzamiento Material Informativo**  
**Economía y Tierras para uso Agrícola**

La estructura industrial de la provincia de Río Negro, se apoya básicamente en la elaboración de materias primas de origen agrícola.

La sección alimentaria y bebidas es la más desarrollada, encontrándose establecimientos dedicados a la producción de frutas y hortalizas, especialmente manzanas, duraznos y tomates, sobresaliendo las localidades de Allen, General Roca, Mampapé y Villa Regina en el Alto Valle.

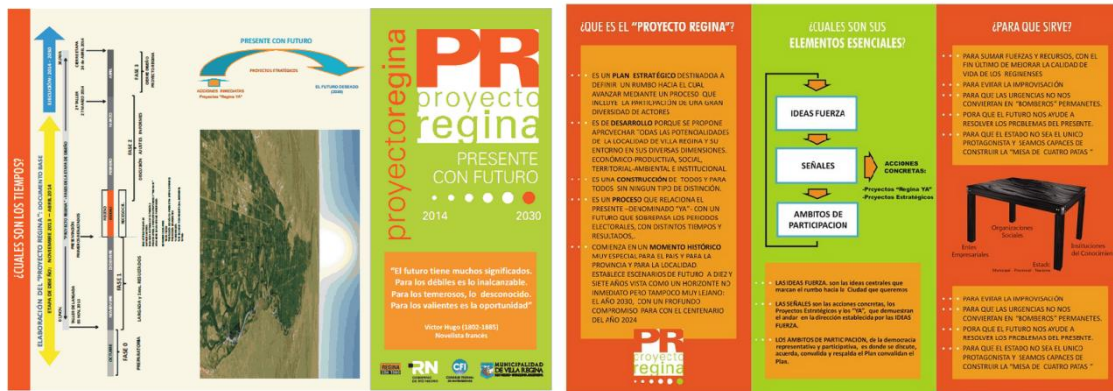
En los alrededores de la localidad se cultivan principalmente cereales y manzanas, los cuales constituyen la base de la economía de la región. Se produce más del 20% de las manzanas y más del 28% de las peras de la región patagónica.

Finalmente Regina ostenta infraestructura consolidada en su parque industrial, el más importante de la provincia en materia de producción Agro-Industrial.

**Villa Regina + 4.500 ha. AltaBarda**



Tríptico con lineamientos principales del Proyecto Regina



El acto inaugural se inició con palabras del Intendente de la ciudad, Ing. Luis Albrieu y del presidente del Concejo Deliberante, Sr Eduardo Cailly. Ambos destacaron la importancia de encaminar esfuerzos municipales y nacionales para ejecutar un Plan de Desarrollo.



Momento de las palabras de Sr. Intendente



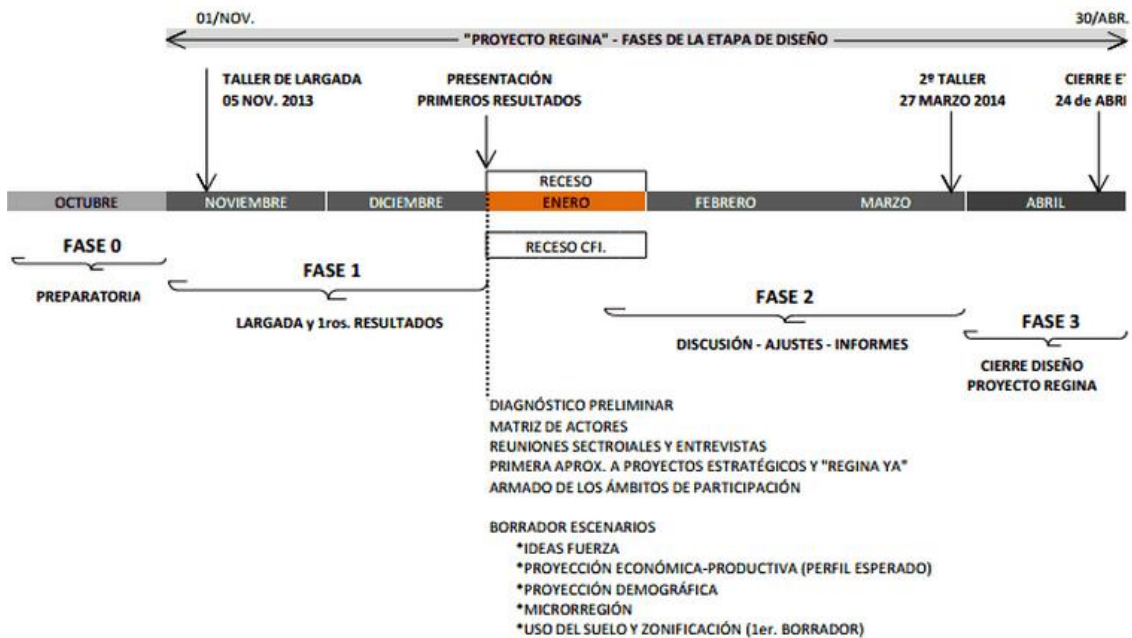
Auditorio con participantes

El Arq. Ramón Martínez Guarino expuso a toda la audiencia la metodología de abordaje del “Proyecto Regina”, durante aproximadamente una hora. Marcó los puntos fundamentales de su metodología, los tiempos estimados para el desarrollo del trabajo por parte del Equipo Técnico contratado por el CFI y los alcances del mismo. En relación a los tiempos de ejecución del Proyecto en su etapa de diseño, en gráfico a continuación se representa en una línea de tiempo, mes a mes, las tareas, los talleres previstos y los productos esperados.



Arq. Ramón Martínez Guarino explicando la metodología

### Cronograma de tareas, resultados y productos



### *Desarrollo del Taller*

Luego de la finalización de los discursos de apertura y de la presentación de la metodología del Proyecto, se procedió a dar las indicaciones y pautas para el Taller. En función del número de presentes, se conformaron cuatro grupos de aproximadamente 10 personas cada uno. Las dos consignas del Taller eran, en un primer momento enumerar las *Fortalezas y Debilidades* de Villa Regina, y en un segundo momento pensar cuáles serían las *Ideas Fuerza* que motorizarán el Plan de Desarrollo de la localidad. Luego del debate en los grupos, se plasmaron las fortalezas, debilidades e ideas fuerza en unos afiches para ser presentados en el plenario final, en el cual representantes de cada grupo expusieron su trabajo.

A continuación se presenta el listado de Fortalezas, Debilidades y las Ideas Fuerza:

#### **Grupo 1**

##### *Fortalezas*

- Vocación productiva emprendedora.
- Dotación de recursos (económicos, humanos, del conocimiento, infraestructura).
- Estructura productiva diferenciada respecto de otras localidades (mayor número de frigoríficos, empaques).
- Diversidad cultural.

##### *Debilidades*

- Algunos casos de autoritarismo político.
- Desarticulación de acciones entre actores (falta de visión estratégica).
- Discriminación cultural y política.
- Actividad económica principal en crisis.
- Falta de jerarquización del COPLADE y de áreas de planificación.

##### *Ideas Fuerza*

- Fortalecer la producción primaria a través de diversificar la economía con actividades que requieran mano de obra.
- Incorporar valor.



- Articular entre los actores participantes (productores, cámaras, sindicatos, universidades).
- Tender a que Villa Regina sea un polo alimentario.
- Diversificar y estimular otros sectores de la economía (turismo, industria).
- Mejorar la comunicación y la convocatoria para lograr respaldo social y político.
- Sustentabilidad ambiental a partir de obras justificadas por estudios especializados.
- Recuperar el espíritu asociativo.
- Potenciar el rol de Regina como cabecera de microrregión.

## **Grupo 2**

### *Fortalezas*

- Identidad
- Historia
- Arraigo. Buena interrelación.
- Ubicación geográfica estratégica. Condiciones naturales.
- Oasis irrigado. Red de canales y desagües. 40 km de valle. 1/3 de productores C.P.A.
- Instituciones fuertes.
- Sentido de pertenencia.
- Todos los niveles educativos (alto nivel).
- Nueva línea de alta tensión (alta barda)
- Alta participación/convocatoria.
- Espíritu emprendedor.
- Entra al valle/cercanía al río.
- Ciudad cabecera.
- Fruticultura/cooperativismo.
- Territorio disponible para producción.
- Reafirmación del origen productivo.
- Juventud maravillosa. Alta capacidad de resiliencia.
- Solidaridad. Buena gente. Confianza.

- Apropiamiento del paisaje.
- Nación  $\leftrightarrow$  provincia  $\leftrightarrow$  municipio.
- Parque Automotor alto nivel.

#### *Debilidades*

- Somos conservadores.
- Somos individualistas.
- Pérdida de empleos por desaparición de empresas.
- Baja diversificación productiva.
- Falta de loteos para urbanizar.
- Loteos de chacras.
- Desarrollo económico disperso.
- Alta dependencia del Estado.
- Alta de planificación urbana-rural.
- Destrucción de cooperativas.
- Alta concentración productiva en pocas actividades.
- Escasez de mano de obra para la producción.
- Pocos hijos de productores siguen la actividad.
- Poca rentabilidad.
- Cuesta cambiar. Quejosos.
- Falta de confianza.

#### *Ideas Fuerza*

- Puesta en valor de la juventud.
- Cuidar sistema productivo para la producción primaria.
- Ciudad cercana al río.
- Corredor Norpatagónico.
- Polo agroalimentario.
- Cadena de valor en origen.
- Conexión norte-Sur. Ganar flujos.
- Articular y valorar lo geográfico, natural, cultural, histórico.
- Desarrollo del Parque Industrial.

### **Grupo 3**

#### *Fortalezas*

- Presencia de instituciones agro-científico-técnicas. Universidad. CIATI. INTI. INTA. Esc. Agrarias, etc.
- Capacidad emprendedora.
- Cabecera de una “micro región”. Alto Valle Este.
- Fuerte Identidad y existencia de ONGs dedicadas a actividades socio educativas.
- Disposición de agua.
- Disposición de 4500 has en alta barda.
- Riqueza del paisaje como puerta de ingreso al valle.
- Fuerte presencia y organización de colectividades italianas.
- Incipiente conciencia ambiental por parte del sector productivo.

#### *Debilidades*

- Poca diversidad económica.
- Incapacidad asociativa (existió históricamente en los años 50-70)
- Falta de empleo fuera de la estructura frutícola.
- Falta de equipos técnicos dedicados a la gestión de proyectos desde el Estado.
- Ausencia de estructura permanente dedicada a la planificación.
- Antigüedad del sistema de riego.
- Falta de difusión y debate respecto del Proyecto Alta Barda.
- Falta de consideración de la margen sur del río. Formulación de Proyectos, etc.
- Problemas ambientales que perjudican la salud.

#### *Ideas Fuerza*

- Consolidación de un polo productivo tecnológico agro alimentario y perfil exportador.
- Estudio y debate sobre la utilización de alta barda norte y margen sur.
- Planteo de la Micro Región con las otras localidades del Alto Valle Este.
- Revalorización de áreas naturales para la creación de áreas naturales protegidas.

- Incorporación y desarrollo de un proyecto estratégico turístico regional.

#### **Grupo 4**

##### *Fortalezas*

- Crecimiento de la población muy gradual, no es explosivo.
- Inmigración de diversas colectividades: históricamente italianos, pero ahora también bolivianos, chilenos, etc.
- Actividad agroexportadora.
- La fruta se exporta, hay un circuito armado y cerrado.
- Regina cuenta con un entorno natural que hay que conservar.
- Hay proyectos de áreas protegidas (de uso turístico), hay antecedentes de protección del entorno natural que deberían tenerse en cuenta para avanzar arriba de la barda.
- Conciencia ecológica colectiva muy importante.
- Identidad colectiva.
- La fundación de Regina tiene que ver con la actividad agroexportadora: que fue pensada y planificada. Tenemos la oportunidad de pensar que otras actividades económicas se puede desarrollar.
- La forma de producir acá es muy diferente al resto del valle: muchas empresas familiares, mucho cuenta propista, asociaciones intermedias muy fuerte.
- Industria metalúrgica muy desarrollada.
- Muchas actividades culturales (muchas salas de teatro y culturales) y los habitantes de la ciudad asisten a los eventos (la gente no se queda puertas adentro de sus casas).
- Desde el municipio se apoyan políticas para mejorar la calidad de vida de los jóvenes: actividades culturales, entre otras.
- Reciclado de residuos.
- Educación: Hay dos universidades, terciario, están todos los niveles están cubiertos.

##### *Debilidades*

- Que desaparezcan las chacras.

- Hay necesidad de viviendas.
- Falencia en la Comercialización: monocultivo (fruta de pepita).
- Falta de una actividad transformadora del producto primario (elaboración). No hay agregado de valor.
- Falta de planificación para el ordenamiento urbano:
  - Planes de Viviendas: se diseñan ante la necesidad inmediata, y no planificada.
  - Especulación inmobiliaria de los lotes.
  - Falta de lotes sociales que son los que hacen a la demanda.
- No hay información clara sobre los usos de la barda (de 4500 hectáreas), sería necesario saber los usos para poder hacer sugerencias sobre usos sustentables de la barda
- Código de uso del suelo desactualizado.
- Se podría racionalizar la planta urbana: baldíos, necesidad de compactación/densificación.
- Mucha contaminación de las aguas, se arrojan desechos cloacales en los arroyos.
- Es necesario fortalecer la participación de los barrios es distintos espacios.
- Hay sensación de inseguridad: raterismo, hurtos, robos, delitos sexuales.
- Falta de planta de tratamiento de RSU.
- Escasa valoración del patrimonio local (especialmente por parte de algunos jóvenes).
- Sistema bancario muy limitado.
- Comercios minoristas con baja calidad de atención al cliente, precios altos, poca formación en atención al cliente. Mucha gente se va a Roca o a Neuquén a hacer compras.
- Las dependencias públicas cuentan con déficit de recursos humanos, edificios, falta equipamiento y capacitación de los recursos humanos, etc.

### *Escenarios Futuros*

- Todos los escenarios se pensaron enmarcados en el Desarrollo Local:
  - Cultura: Desarrollo de actividades culturales Municipales en cada barrio.
  - Mayor participación de los barrios.
  - Educación: Más uso a las escuelas, que la gente se apropie de los espacios.
  - Producción: sin agroquímicos.
  - Mayor diversificación Productiva.
  - Mayor diversificación en las formaciones en universidades y escuelas técnicas.
  - Empleos: mayor y mejor inserción laboral para aquellos recursos humanos que se han formado en biotecnologías, en las universidades, estudios terciarios.
  - Centro de Desarrollo Agroalimentario: generar tecnología y conocimiento para agregar valor.
  - Regina como Polo agroalimentario con base en el conocimiento.
  - Visibilizar empresas vinculadas a desarrollos tecnológicos (como es el CIATI).
- Integración de localidades, trabajo articulado y complementado con localidades vecinas –microrregional.
- Desarrollo de sistema de comunicación vial (ajustado al horario comercial, entre otros).
- Dependencias públicas con recursos humanos, equipamiento y edificios adecuados.

### *Ideas Fuerza*

- Polo agroalimentario y tecnológico
- Polo cultural y educativo
- Desarrollo, cuidado y protección del medio ambiente
- Diversificación productiva
- Desarrollo comercial y financiero
- Fortalecimiento institucional



Participantes en los grupos



## Repercusiones en la prensa



Diario *Río Negro*, 6 de Noviembre de 2013.



Diario *La Comuna*

➤ **Encuentro 19/12 con miembros del Poder Ejecutivo y del Concejo Deliberante**

El día 19 de Diciembre se organizó una reunión en la que participaron integrantes del poder ejecutivo (el intendente y secretarios) y del poder legislativo (presidente del Concejo y concejales) con el Equipo técnico del Proyecto Regina. Esta reunión constituyó una de las instancias más cruciales en la construcción de respaldos que requiere el diseño y ejecución del Plan Estratégico, fundamentalmente porque interactuaron dos catetos del “Triángulo de los Respaldo”: Político y Técnico.

El encuentro se realizó en las instalaciones que el Municipio destinó para el Proyecto Regina, denominado en forma coloquial “Casa del Plan”. La reunión comenzó con palabras del Coordinador del Proyecto Arq. Ramón Martínez Guarino, quien explicó la dinámica y el cronograma para toda la jornada, que se expone a continuación.

---

**PRESENTE CON FUTURO**

**“PRIMEROS AVANCES DEL PROYECTO REGINA”<sup>1</sup>**

---

**18-30- RECEPCIÓN Y ENTREGA DE CARPETAS**

**18:50.- COMIENZO:** Explicación de la mecánica del evento a cargo del Arq. R Martínez Guarino

**19:00.-PRIMEROS AVANCES en el DIAGNÓSTICO EN ALTA SIMPLICIDAD.** A cargo de la Mag. Adriana Giuliani

**19:30.- Intercambio de opiniones con la intervención de los invitados y miembros del equipo consultor contratado por el CFI**

**20:00.-** Exposición sintética sobre una **“PRIMERA APROXIMACIÓN A LAS PROPUESTAS”**  
A cargo de Martínez Guarino- Comprende Ideas Fuerza; Proyectos Estratégicos y Proyectos Regina Ya.

**20:30.- Intercambio de opiniones con la intervención de los invitados y miembros del equipo consultor contratado por el CFI**

**21:00 Cierre** (a cargo de un miembro del Ejecutivo y un miembro del Deliberante)

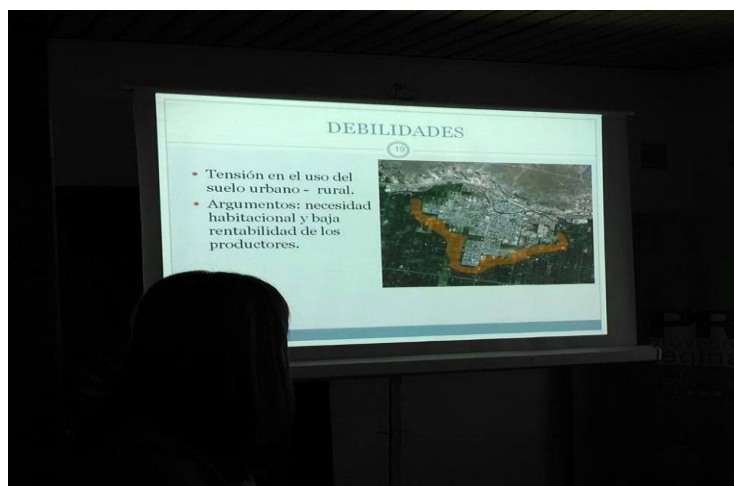
**21:15. COPA DE SALUDO, DESPEDIDA DEL AÑO E INAUGURACIÓN DE LA “CASA DEL PROYECTO”**

Seguidamente se expuso a la audiencia el Diagnóstico preliminar de Villa Regina, desarrollado a partir de un análisis de Fortalezas y Debilidades por cada Vértice (Territorial Ambiental Urbano – Económico Productivo – Social Institucional).

Una vez finalizada la exposición del Diagnóstico, los participantes exteriorizaron sus apreciaciones y opiniones sobre el mismo. La mayoría estuvo de acuerdo con los puntos expuestos en el diagnóstico, en particular en relación a algunas de las cuestiones territoriales presentadas, como por ejemplo la presencia de la Ruta 22 que divide a la ciudad.



Presentación de las Ideas Fuerza y Proyectos Estratégicos (Ramón Martínez Guarino)



Presentación del Diagnóstico en Alta Simplicidad (Adriana Giuliani)

## ➤ **Primera Conversación sobre el POLO AGROALIMENTARIO REGIONAL**

Como parte de las tareas tendientes a la definición de los proyectos estratégico, se realizó el 15 de Marzo de 2014 una reunión de carácter informal con el objeto de debatir en forma desestructurada en torno al Proyecto Estratégico: Villa Regina como Polo Agroalimentario regional.

Asistieron los intendentes de Villa Regina, Godoy y Chichinales, representantes del poder ejecutivo y legislativo de Villa Regina, empresarios, docentes de las universidades nacionales del Comahue y de Río Negro, personal técnico del INTA, integrantes de la Cámara de Productores y el Equipo del Proyecto Regina. El lugar seleccionado para la reunión fue en las instalaciones de la chacra de la familia Poli, lugar rodeado de frutales que le otorgó particular atmósfera al debate y a la charla en torno al tema de la agroalimentación.

Esta charla-debate se convirtió en la primera experiencia de mesa de trabajo y de conversación en el marco de uno de los proyectos estratégicos relevantes para Villa Regina. Las temáticas giraron en torno a las problemáticas actuales del sector productivo como los encadenamientos productivos, la edad de los productores, el desinterés de los hijos de los productores por continuar con la actividad primaria. Representantes de las universidades mencionaron los proyectos de investigación y extensión que se están ejecutando en pos de la actividad principal de Villa Regina y las ofertas académicas de ambas casas de altos estudios. Los intendentes de Godoy Sr. Luis Ivancich y de Chichinales Sr. Alberto Pacenti, así como el intendente de Villa Regina Sr. Luis Albrieu dieron su apoyo a la iniciativa de desarrollar este proyecto estratégico y se consensuó que la institución encargada de llevar adelante las tareas para la concreción del proyecto debe ser la Fundación Génesis.

### **Intervenciones**

Ramón Martínez Guarino (Coordinador Equipo Proyecto Regina)

Ernesto Maletti (Consultor Equipo Proyecto Regina)

Jorge Reynal (INTA)

Carlos Magdalena (INTA)



Elvio Ferraza (Presidente Cámara de Productores)  
Adriana Caballeros (Univ. Nacional del Comahue)  
Martin Vesprini (Univ. Nacional de Río Negro)  
Luis Albrieu (Intendente Villa Regina)  
Alberto Pacenti (Intendente Chichinales)  
Luis Ivancich (Intendente Godoy)  
Rodolfo Ardenghi (Presidente CIATI)  
Gabriel Poli (productor y propietario de la chacra lugar del evento)  
Adriana Giuliani (Proyecto Regina)







## Tarjeta de invitación

**1° CONVERSACIÓN ENMARCADA EN EL PROYECTO REGINA,**  
*"PRESENTE CON FUTURO".*

**"VILLA REGINA POLO AGROALIMENTARIO REGIONAL"**

El equipo del Proyecto Regina, "Presente con futuro", desea invitarlo a Ud. a participar de la primera experiencia trabajo en mesa / conversación sobre la temática de "Villa Regina: Polo agroalimentario regional", donde los actores presentes, tanto expositores como audiencia, estarán directamente relacionados con la producción, la diversificación productiva, la agroindustria y la oferta académica regional.

Este evento se desarrollará el sábado 15 de marzo de 2014, entre las 9 y las 13 hs en la CHACRA DE DON DOMINGO Y NELSON GABRIEL POLI, CHACRA 127 LOTE 6, CIUDAD DE VILLA REGINA (*Ver Plano adjunto*).

Algunos referentes regionales y locales de diversas instituciones (INTA Patagonia Norte/Alto Valle, IPAF Patagonia, CIATI, Universidad Nacional del Comahue y Universidad Nacional de Río Negro), expongan sus puntos de vista sobre la producción de agroalimentos y la potencialidad del Alto Valle para generarlos, focalizando en Villa Regina por su ubicación estratégica, su vinculación con los mercados internacionales, su infraestructura aduanera, su potencialidad territorial para la producción diversificada, su oferta académica con dos universidades y su cercanía a los centros urbanos más importantes de las Regiones Patagónicas y Pampeanas.

Las exposiciones serán breves, no más de 25 minutos/expositor.

La audiencia estará formada por varios integrantes de la sociedad civil, las instituciones públicas y privadas y organizaciones intermedias de Regina, entre las que se destacará la presencia del Intendente Ing. Luis Albriou y el Presidente del Concejo Deliberante Dr. Eduardo Caelly y representantes de todos los bloques partidarios.

**El encuentro será informal ya que se desarrollará en una chacra de un productor de 3° generación y se cerrará a medio día con un almuerzo.**

Algunos disparadores para el abordaje interinstitucional del tema, serán:

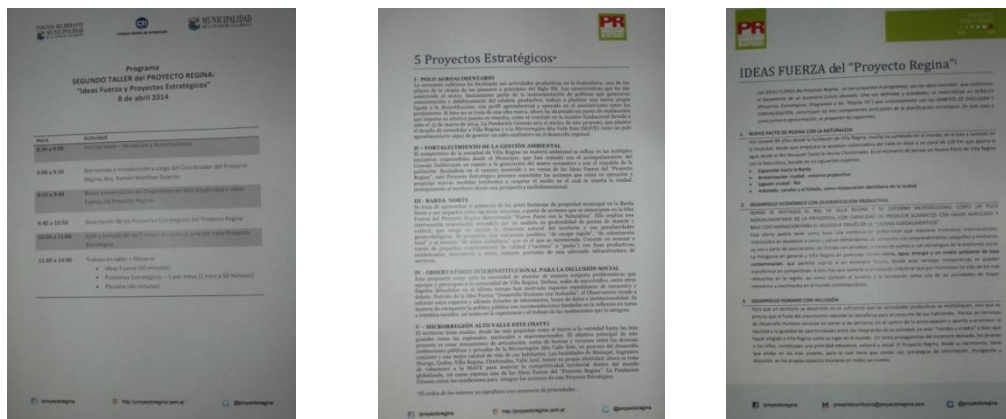
1. ¿Funcionaría un polo agroalimentario en la Ciudad de Villa Regina?
2. ¿Qué características debería tener (desde lo organizacional, lo estructural, la infraestructura, las redes de actores)...?
3. ¿Cuáles a su criterio son los actores fundamentales en el entramado, para la conformación, fortalecimiento, seguimiento de un polo agroalimentario en la ciudad de Villa Regina inserta en la Microrregión Alto Valle Este?
4. ¿Qué Faltaría para lograrlo?

Favor de confirmar asistencia.

Equipo Proyecto Regina  
<http://proyectorgina.com.ar>

## ➤ Segundo Taller 15/04/2014

El día martes 15 de Abril de 2014 se llevó a cabo el Segundo Taller, realizado en las instalaciones de la Cámara de Productores. El motivo principal del taller fue dar a conocer las Ideas Fuerza y los Proyectos Estratégicos desarrollados a lo largo de los últimos 6 meses. La convocatoria al taller fue abierta, asistiendo representantes de las Universidades (UNRN y UNCo), INTA, INTI, CIATlca, autoridades locales y de la MAVE, y público en general. Todos los asistentes fueron registrados en el hall de entrada del salón y recibieron material en unas carpetas especialmente preparadas.



Las palabras de bienvenida y la introducción fue realizada por Ramón Martínez Guarino, el cual expuso pautas generales de la metodología del taller y algunos aspectos principales del Proyecto Regina. Seguidamente, Adriana Giuliani dio a conocer el Diagnóstico de Villa Regina según la metodología por vértice y definiendo para cada uno sus fortalezas y debilidad. Luego presentó las Ideas Fuerza finales.





La segunda parte del encuentro consistió en la presentación de los Proyectos Estratégicos a cargo de los integrantes del Equipo Técnico. A continuación se exponen los proyectos presentados:

- Polo Agroalimentario → Ing. Agr. Ernesto Maletti
- Fortalecimiento de la Gestión Ambiental → Ing. Analía Lorenzo
- Barda Norte → Máximo Peralta
- Observatorio Interinstitucional para la inclusión social → Lic. Karina Rigo
- Microrregión Alto Valle Este (MAVE) → Arq. Ramón Martínez Guarino



Una vez presentados los Proyectos Estratégicos, se procedió a dar inicio a la metodología de Taller, para lo cual se dividió a la audiencia en cinco grupos, un grupo por Proyecto. La consigna para el trabajo de taller consistió en reflexionar sobre los Proyectos y las Ideas Fuerzas definidas. Para orientar las actividades se dieron algunas preguntas disparadoras:

**Para el tratamiento en taller de las Ideas Fuerza:** ¿Qué elementos positivos y qué dificultades puedes identificar en el camino para concretar las Ideas Fuerza"?

**Para el tratamiento en taller de los Proyectos Estratégicos:** ¿Qué fortalezas y debilidades identificas en cuanto a las posibilidades de concretar el PE de tu mesa? ¿Cuáles podrían ser las primeras acciones a ejecutar para encaminarse en la concreción del PE?

Una vez finalizado el tiempo para el trabajo en taller, los participantes de cada grupo expusieron al resto de los participantes sus ideas y conclusiones. A continuación se presentan los resultados de cada grupo:

## **GRUPO POLO AGROALIMENTARIO**

- FORTALEZAS
  - Hay Instituciones
  - Hay conocimiento
  - Diversidad de Recursos
  - Existencia de emprendedores
  - Cumplimiento de protocolos sanitarios exigentes para la exportación.
- DEBILIDADES
  - Falta de articulación
  - Desconfianza al asociativismo
  - Falta de infraestructura para generar valor agregado.
  - Existe una desventaja competitiva con otras regiones. Ej.: Mendoza.
  - Falta de financiamiento.
  - Cadena de valor = fuerte concentración.
  - Baja diferenciación en los productos.
  - Faltan nexos entre instituciones del desarrollo tecnológico y el territorio
- QUE NOS PASO?
  - 36 Bodegas desaparecieron
  - Desapareció una empresa de metalmecánica
  - Se perdieron varios galpones de empaque
  - Se perdieron varias fabricas procesadoras de tomate y por consiguiente una gran superficie en producción con estas hortalizas.
  - 55 millones de pesos se gastaron en el año 2013 en verduras provenientes de otras zonas productoras del país.

## GRUPO FORTALECIMIENTO DE LA GESTION AMBIENTAL

### IDEAS FUERZA

#### 1. FORTALEZAS

- Existe participación de distintos actores.
- Existen marcos teóricos
- Se ve a la UTOPIA como algo viable en el tiempo.
- Existen herramientas como la fundación Génesis y el Coplade.
- Matriz diversificada.
- Existen leyes ambientales.
- En Regina NO está contaminado el Rio Negro, como en otras localidades.
- Las organizaciones del Estado ponen el hombro en diferentes proyectos. Ej: línea céspedes.

#### 2. DEBILIDADES

- Hay mucho desconocimiento de las Normas a nivel Nacional, Provincial y Municipal.
- Falta de sistematización de dichas Normas.
- Existe una superposición de Ordenanzas en la Micro-región.
- Falta compromiso de la ciudadanía para conocer las leyes ambientales.
- Se siente que el tema ambiental aún NO es prioritario, ya que faltan recursos para la implementación de políticas ambientales. Dichos recursos siempre se utilizan para cosas más urgentes.
- Falta acompañamiento del sistema Educativo.

### ACCIONES

- Se debe trabajar el tema del Arroyo Salado como de forma integral. Realizar un Plan de Gestión del Arroyo Salado, a través de una Unidad de Gestión Integral.

- Desde el Municipio se está trabajando en incorporarlo al paisaje a cielo abierto.
- Se cree que se debe Jerarquizar el Área de Medio Ambiente del Municipio, hoy es una Dirección.
- Acciones: limpieza, dragado.
- Falta educación ciudadana para su cuidado.
- Se debe trabajar el tema de Areas Protegidas Municipales teniendo en cuenta las normas provinciales.
- Se debe realizar una delimitación FIJA del limite entre lo urbano y lo rural (para mantener el Oasis irrigado).
- Se deben realizar Ordenanzas claras sobre arbolado urbano.
- Se debería crear el Vivero Municipal.
- Se debe seguir trabajando en Gestión de Residuos sólidos (basura) y líquidos (efluentes): rehúso de efluentes en forestación.
- Hay que relocalizar el basural
- Existe una Ordenanza de puntos limpios, falta educación y separación de residuos.

#### **GRUPO BARDA NORTE:**

##### EN CUANTO A LAS IDEAS FUERZA

##### POSITIVAS

- Voluntad de generar estas ideas
- Estructura para realizarlas
- Entrar a nuevos mercados
- Diversificar la producción

##### NEGATIVAS

- Condicionante macroeconómico mundial
- Mercado Interno reducido
- Deficiencia de políticas
- Poca integración
- Monopolios que impiden desarrollo

## EN CUANTO A LA BARDA NORTE

### POSITIVAS

- Tener Barda Norte
- Poder generar infraestructura
- Generar nueva urbanidad

### NEGATIVAS

- La ausencia de planificación
- Dificultad de integrar lo nuevo con lo existente
- No poder crear el mejor ambiente para habitar

### ACCIONES

- 1- Planificación de calidad más trabajo de campo completo
- 2- Accesos: Aeropuerto, nueva red caminera
- 3- Infraestructura general: Energía, Agua, Gas
- 4- Inversiones y legislación

## **GRUPO OBSERVATORIO INTERINSTITUCIONAL:**

Con respecto al primer interrogante planteado, “Qué elementos positivos y que dificultades puedes identificar en el camino para concretar las ideas fuerzas?”, se tomó centralmente la Idea Fuerza “Desarrollo humano con inclusión”

Destacaron como positivo:

- La existencia de gente preocupada por las problemáticas sociales y con intención de participar
- Poner a las personas en el centro de la escena, en una sociedad donde la mercancía está en el centro

En las conversaciones que se generaron en el grupo se acordó plenamente con la idea fuerza, resultó novedoso presentar de manera clara y contundente la centralidad de las personas, la valorización de ese lugar, en un mundo donde todo gira alrededor de las mercancías.



También valoraron que se hablara de “inclusión” porque significa que se está incluyendo a aquel que está afuera y que se modifica la realidad adaptándose a la nueva realidad.

Dentro de las dificultades se planteó que:

- No hay lineamientos institucionales claros. No hay unificación de criterios nacionales/provinciales/municipales
- Hay redes pero es dificultoso el involucramiento institucional (de las autoridades). Es habitual el involucramiento de las voluntades individuales de personas comprometidas.
- Preocupación de que este vértice no se desarrolle de manera articulada con los otros vértices.

En un momento en grupo sintió que se estaba confundiendo la consigna y que las opiniones correspondían más con el Observatorio que con la idea fuerza.

Con respecto al Observatorio se plantearon las siguientes Fortalezas:

- Que el Observatorio pueda generar datos estadísticos y lectura de esa información
- El Observatorio como ámbito superador de la casuística, para analizar problemáticas macro
- Podría ser un ámbito donde se consiguen los insumos para la planificación
- Con los documentos o información que se genere se podrían definir políticas públicas o fundamentar la creación de programas sociales, o solicitar fondos.
- Permitiría contar con información sobre mecanismos para abordar problemáticas

También se identificaron Debilidades:

- Falta de recursos humanos en todas las áreas de interés
- Falta de datos
- Riesgo: que se transforme en un espacio de catarsis

El espacio del Observatorio les resultó sumamente convocante. Pero también surgieron preocupaciones, porque en las actividades diarias se encuentran con situaciones de emergencia que deben atender y queda poco espacio para la planificación. Sienten que este espacio puede ser el lugar donde se puedan pensar estrategias de planificación conjunta, y tratar de dar coherencia a las intervenciones, tanto locales como las naciones o provinciales.

Pero el riesgo que identifican es que también pueden verse arrastrados por las problemáticas diarias y que se termine transformando en un espacio de catarsis, y se desvirtúe el sentido original.

Se solicitó que se incorporara en la “Descripción” (pág. 3) del Observatorio además de organizaciones de la sociedad civil a las organizaciones de la economía social.

Además se charló acerca de cuáles podrían ser las primeras acciones a ejecutar para encaminarse en la concreción del PE, y surgieron las siguientes:

- Realización de la Primera Reunión con máximas autoridades provinciales y municipales y de instituciones participantes para validar el espacio.

La primea acción a realizar sería:

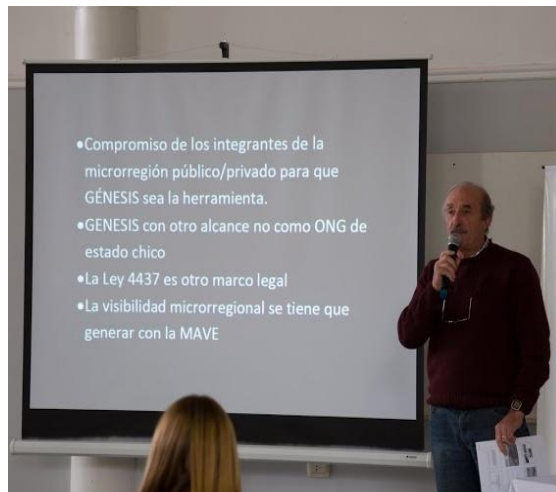
- Unificar criterios: para que todos entendamos lo mismo cuando hablemos de por ejemplo violencia, adicciones, etc
- Los temas a abordar serían:
- Violencia: género/ maltrato infantil / institucional (fuerzas de seguridad)
- Salud y Adicciones
- Trabajo (las problemáticas en relación al empleo)
- Problemas habitacionales
- Accesibilidad (en vinculación con la temática de discapacidad)
- Delito (y su vinculación con los otros temas ya mencionados)
- Tiempo Libre (uso del tiempo libre)

- Escolaridad (deserción escolar y otras problemáticas)

#### **GRUPO MAVE:**

- Compromiso de los integrantes de la microrregión público/privado para que GÉNESIS sea la herramienta.
- GENESIS con otro alcance no como ONG de estado chico.
- La Ley 4437 es otro marco legal.
- La visibilidad microrregional se tiene que generar con la MAVE.
- El programa y el proyecto tiene que ser el camino de la visibilidad.
- Para “crear” microrregión hay que crear confianza.
- La mayor limitante es la desconfianza, propia de la fragmentación.
- Necesidad de una institución que pase de ser receptiva a políticas proactivas.
- Crear viabilidad microrregional a través de una marca, “MAVE” por ejemplo.
- El proyecto estratégico debiera contemplarse en el ámbito de la “MAVE”:
  - Polo agroalimentario
  - Medio Ambiente
  - Capacitación y emprendimiento
  - Problemática social





- Compromiso de los integrantes de la microrregión público/privado para que GENESIS sea la herramienta.
- GENESIS con otro alcance no como ONG de estado chico
- La Ley 4437 es otro marco legal
- La visibilidad microrregional se tiene que generar con la MAVE

## Algunas repercusiones de esta etapa en la prensa

# Regina busca ser un polo agroalimentario

El plan se apoya en la ayuda del INTA, Ciaty y dos universidades

**VILLA REGINA (AVR).**- Fortalecer a Regina como un polo agroalimentario es el objetivo con el que distintas instituciones locales comenzaron a trabajar en la definición de ideas en el marco del proyecto "Regina 2030" con el cual se trazarán líneas para el desarrollo de la ciudad durante los próximos años.

Del encuentro participaron los integrantes de la mesa de trabajo del proyecto encabezado por el arquitecto Ramón Martínez Guarino, a los que se sumaron autoridades del municipio y de Godoy, representantes de la Universidad Nacional de Río Negro y de la Universidad Nacional del Comahue, de INTA Patagonia Norte, del Ciaty y de la Cámara de Productores Agrícolas de Godoy, Regina, Chichinales y Valle Azul.

Guarino destacó que si bien la conformación de proyectos agroalimentarios comenzó a trabajarse hace más de 20 años, recién en los últimos años comenzó a avanzar en iniciativas concretas sobre este aspecto.

Al mismo tiempo destacó que Regina tiene grandes fortalezas para avanzar con proyectos de estas características, dado que cuenta con diversas instituciones que tienen líneas de trabajo sobre este tema. "Hace más de 20 años cuando estaba al frente del Copade (de Neuquén) se hablaba sobre este tema de los polos agroalimentarios y Regina tiene una gran historia sobre este tema, porque desde hace mucho tiempo ya funcionaba aquí una universidad sobre agroalimentos", señaló Martínez Guarino.

Agregó que la mesa de trabajo "permite aunar ideas para comenzar a avanzar con más velocidad sobre este tema. Regina cuenta con instituciones como INTA, Ciaty, dos universidades, Cámara de Productores, de Comercio y Consorcio de Riego entre otras, pero no tiene que quedar circunscripto a la ciudad sino que tiene que elaborarse como un proyecto micro regional donde intervenga todo el Alto Valle Este".

Por otra parte, se remarcó que la idea de establecer una mesa de trabajo tiene como finalidad "empezar un diálogo entre sectores, debido a que dentro del Proyecto Regina esto puede transformarse en un motor para esta región, ya que tiene que ver con la diversificación productiva y la generación de empleo".

Regina trabajará para poner en marcha un programa de diversidad productiva.

**MARTIN EQUIPAMIENTOS**

**FOTOCOPIADORAS IMPRESORAS - PLOTTER**

TONER Y SERVICIO TÉCNICO - ALQUILER Y VENTA

Capacitador Plotter y Equipos

Canon OKI Copiadoras Digitales TOSHIBA Copiadoras Digitales SHARP

**6 CUOTAS SIN INTERÉS**

Félix San Martín 1180 Nqn 0299 4424496 / 4438121 / 4422314 / 4432510  
martinequipamientos@speedy.com.ar / www.martinequipamientos.com.ar

Horarios: Lu. a Vie. 8 a 19:30 hs.

Diario *Río Negro*, 16 de marzo de 2014



Diario *Río Negro*, 18 de abril de 2014

### ➤ Listado de Entrevistas y Encuentros organizados por el equipo

#### Entrevistados

ALBRIEU	Luis	Intendente
		Secretaría de Obras y Servicios Públicos -
ÁLVAREZ	Carlos	Municipalidad de Villa Regina
ARDENGHI	Rodolfo	Presidente CIATlac
CAILLY	Eduardo	Presidente del Concejo Deliberante
CABALLERO	Adriana	Facultad Ciencias de los Alimentos – UNC
	Juan	Técnico Prohuerta - Agencia Extensión Rural
CICCIOLI	José	Villa Regina
COWES	José	Apicultor – FONAF (Foro Agricultura Familiar)
		Secretaría de Obras y Servicios Públicos -
DAL PIVA	Luis	Municipalidad de Villa Regina
		Cooperativa de Soluciones Tecnológicas libres –
ERMANTRAUT	Hernán	HEGO
FERNÁNDEZ	Edgardo	Jefe Agencia Extensión Rural Villa Regina. INTA
FLIA BERNAL		Productores
FLIA BICI		–
LEFFLER		Productores
FLIA. POLI		Productores

LASO	Margarita	Municipalidad de Villa Regina - Directora de Bromatología (Medio Ambiente)
LONGO	Fernando	Fundación Centro Industrial Reginense
LIBERATI	Luis	Productor Mediano
MAGDALENA	Carlos	EEA Alto Valle – INTA
MERCANTE	Marcelo	Municipalidad de Villa Regina - Secretario de Gobierno
MOYA	Norma	Municipalidad de Villa Regina - Directora de Acción Social
NIEVAS	Walter	Coordinador de Extensión y Desarrollo Estación Experimental Agropecuaria Alto Valle INTA
POLY	Nelson	Productor frutícola – 3° G
QUIJANO	Miguel	Municipalidad de Villa Regina - Secretaría de coordinación
QUIZAMA	Silvana	Prohuerta
RAINERI	Raúl	Productor Pequeño
Reynals	Jorge	Director Centro Regional Patagonia Norte - INTA
RODIL	Diego	EEA Alto Valle - Centro Regional Patagonia Norte – INTA
SAN		
GREGORIO	Salvador	Agencia Extensión Rural Cipolletti - INTA
TASSILE	Agustín	Universidad Nacional del Comahue - A cargo de la Encuesta Municipal
VERONESSI	Rodolfo	Universidad Nacional de Río Negro
VETTORI	Oswaldo	Gerente Técnico del Consorcio de Riego y Drenaje de Villa Regina
VIDONI	Norberto	Exportador
ZIAURRIZ	Sergio	Técnico de la Agencia Extensión Rural Villa Regina. INTA
ZUBELDÍA	Héctor	Secretaría de Fruticultura de Río Negro



## Reuniones

---

 COLEGIO DE ARQUITECTOS
 

---



---

 COPLADE
 

---



---

 CONCEJALES DE BLOQUES ...
 

---



---

 COMISIÓN DE PLANIFICACIÓN DEL CONCEJO DELIBERANTE
 

---



---

 INTA
 

---

## Recorridas y Relevamientos Fotográficos

---

 Distintas partes de la Barda Norte
 

---



---

 Todo el pié de Barda
 

---



---

 Limite urbano rural de la ciudad
 

---



---

 Microrregión: Visita a las localidades de Cervantes, Mainqué, Ing. Huergo, Gral, Godoy, Chichinales
 

---



---

 Sendero a la Capilla y Mirador
 

---



---

 Zona comercial y bancaria
 

---



---

 Centro y barrios céntricos
 

---



---

 Oficinas de gobierno Municipal
 

---



---

 Área Recreativa Isla 58 (Balneario)
 

---



---

 Visita a las Instalaciones de INTA Villa Regina
 

---



---

 Visita a las Instalaciones de INTI Villa Regina
 

---



---

 Parque Industrial
 

---



---

 Entorno a la "Chacra Tapatta"
 

---

## Conversaciones y visitas

---

 Almacén Viero
 

---



---

 Círculo Italiano
 

---



---

 Círculo Trentino
 

---



---

 Club Náutico
 

---



---

 Competencia de Mountain bike en la barda
 

---



---

 Farmacia del Valle
 

---



---

 Hotel Cheo
 

---

## Relevamiento telefónico de oferta Hotelera

---

Restaurante El Círculo

---

Restaurante el Colonia

---

Restaurante Vittorio

---

Terminal de Omnibus





### ➤ **Proyecto Regina en las Redes Sociales**

Como parte de un fenómeno mundial que se viene insertando en cualquier emprendimiento, idea o proyecto que se desea expandir y publicitar, las Redes Sociales toman un papel protagónico como una forma rápida, de escaso a nulo costo y de alcance global para exponer y presentar información. A raíz de ello, desde el Municipio de Villa Regina se contrató profesionales idóneos en la temática para la generación de un portal en la Internet del Proyecto Regina, y también para abrir un perfil de Facebook y de Twitter.



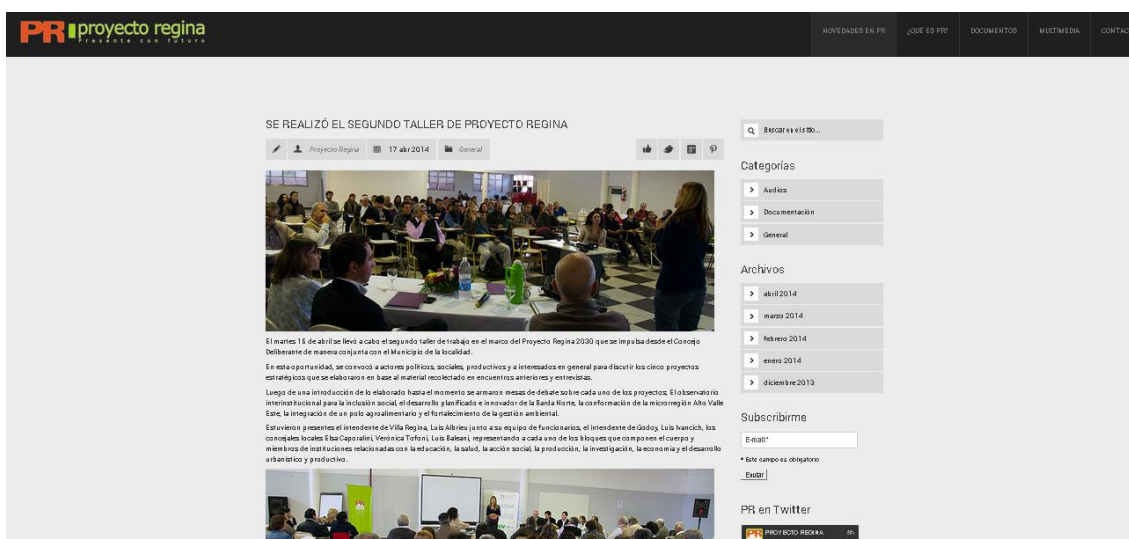
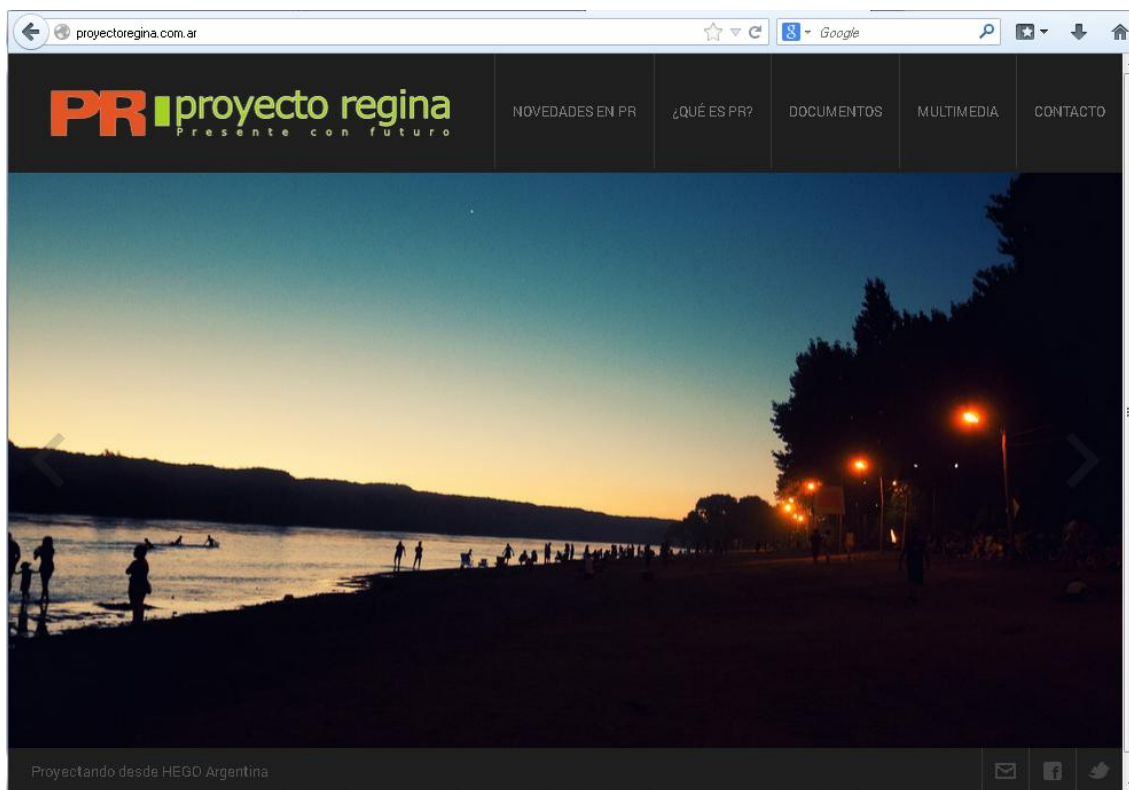
## Portal Facebook

(www.facebook.com/proyectorregina)

The image shows a screenshot of the Facebook page for 'Proyecto Regina'. The page header features a large aerial photograph of a city under development. Below the photo is a green banner with the 'PR proyecto regina' logo on the left and the text 'PRESENTE CON FUTURO' on the right. Underneath the banner, the website 'proyectorregina.com.ar' and 'presenteconfuturo@proyectorregina.com.ar' are listed, along with the years '2014' and '2030'. The main profile section includes the name 'Proyecto Regina', a like button with 'Me gusta', a subscribe button 'Suscribirse', and a message button 'Mensaje'. Below this, it states 'A 123 personas les gusta esta página' and '15 personas están hablando sobre esto'. The 'Comunidad' section shows 'PROYECTO REGINA - Presente con Futuro' and 'Plan Estratégico de Desarrollo Sustentable de Villa Regina', with options for 'Información' and 'Sugerir una edición'. There are also buttons for 'Fotos', 'Me gusta' (with a '123' like count), and 'Eventos'. A 'Publicar' section is visible with a text input field. On the right, an 'Invita a tus amigos' section lists 'Brenda Bustos', 'Naguil Saurio', and 'Noe Diaz' with 'Invitar' buttons. Below that, a 'Publicaciones recientes' section shows posts from 'Cabildo Villa Regina' and 'Juancho López'.

## Portal Página Web

(www.proyectoregina.com.ar)



### **III- SISTEMATIZACIÓN DE RESULTADOS EN INTERACCIÓN CON EL EQUIPO DEL PROYECTO REGINA**

A partir de las tareas realizadas, en el marco de la asistencia técnica y de la interacción con el equipo del Proyecto Regina, se arribó a la definición de tres grandes pilares para el proyecto de planificación de Villa Regina:

- Diagnóstico en Alta Simplicidad
- Ideas Fuerza
- Proyectos Estratégicos.

#### **➤ DIAGNÓSTICO EN ALTA SIMPLICIDAD**

El Diagnóstico fue elaborado teniendo en cuenta los cuatro vértices fundamentales: Económico Productivo, Urbano Territorial Ambiental, Social e Institucional. Fue presentado en primera instancia en la reunión del día 19 de Diciembre de 2013 ante las autoridades del Poder Ejecutivo y del Legislativo, y finalmente fue dado a conocer en el Segundo Taller celebrado el 15 de Abril del corriente año.

A continuación se muestra el Diagnóstico en formato de diapositivas, tal como fueron utilizadas para las presentaciones:





## Índice

2

1. Insumos para la elaboración del Diagnóstico.
2. Metodología: FD por Vértice en Alta Simplicidad.
3. Vértice Territorial – Ambiental.
4. Vértice Económico – Productivo.
5. Vértice Social – Institucional.
6. Conclusiones.



## Entrevistas y encuentros.

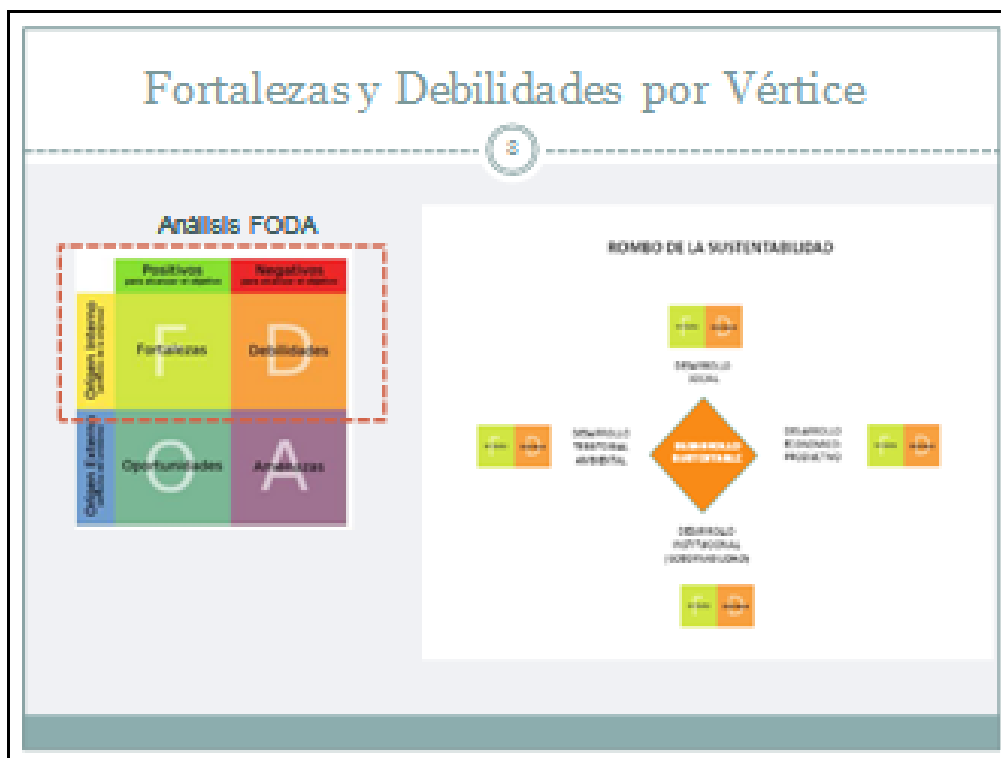
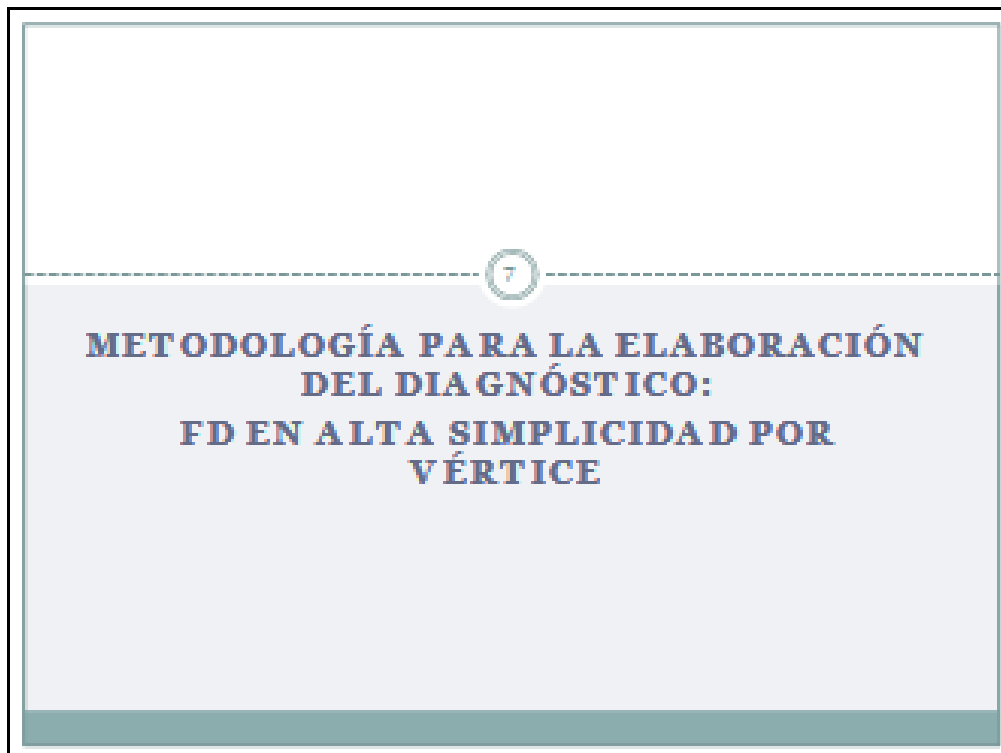
E



## Material General y Estudios Previos

E









## FORTALEZAS

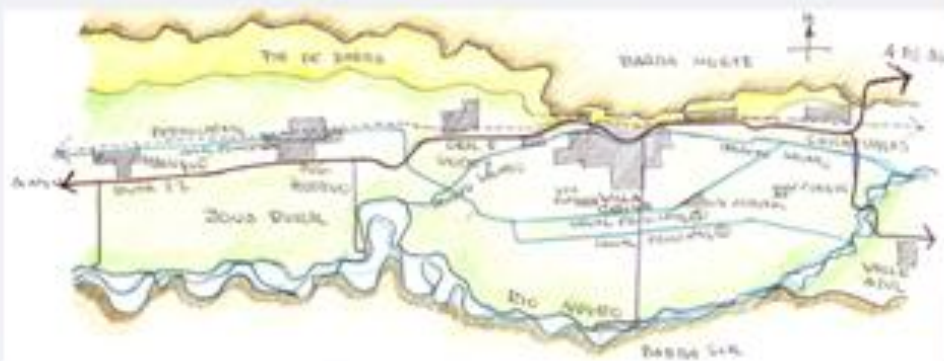
11

- Es centro jerárquico en el extremo Este del Alto Valle. Su área de influencia abarca desde Godoy hasta Chichinales y Valle Azul (aunque sin límites demasiado definidos).



## FORTALEZAS

12





## FORTALEZAS

13

- Gran variedad paisajística: Barda, Valle, Río.



## FORTALEZAS

14

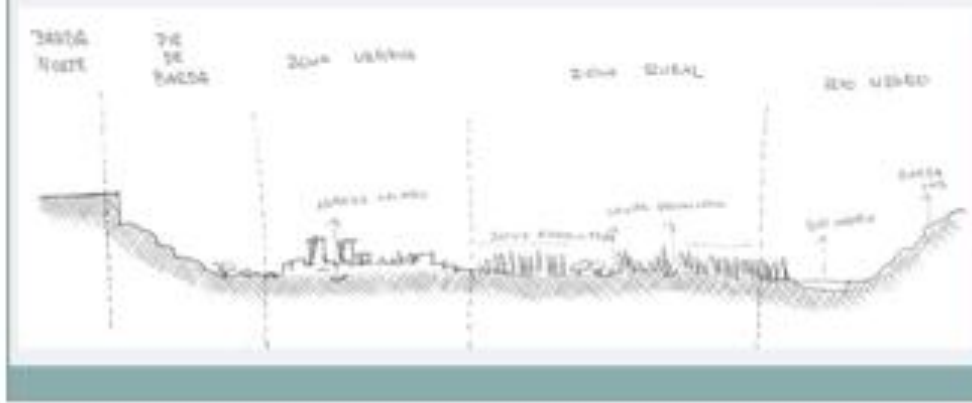
- Marco normativo que regula usos del territorio con posibilidades de revisión.



## FORTALEZAS

15

- Arm onía urbanística
- Ciudad compacta
- Existencia de un corredor que vincula la ciudad con el río



## FORTALEZAS

16

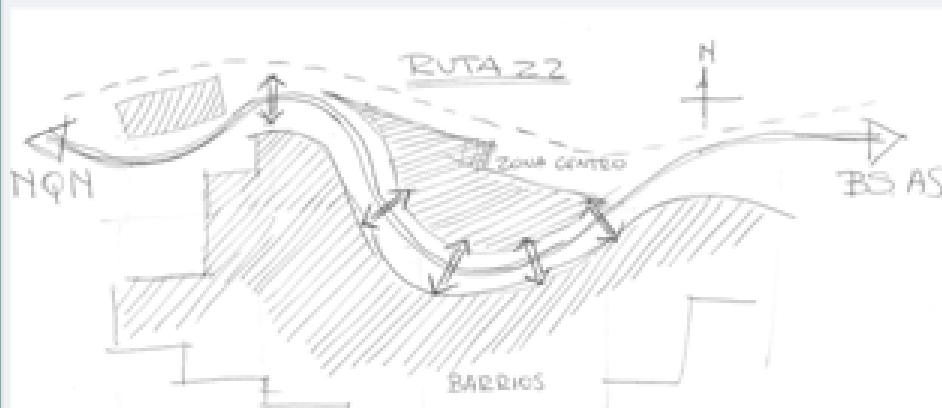
- Potencialidad de expansión hacia la barda que descomprima las tensiones urbano-rurales en los sectores frutícolas (Proyecto de 4.500 has).



## DEBILIDADES

17

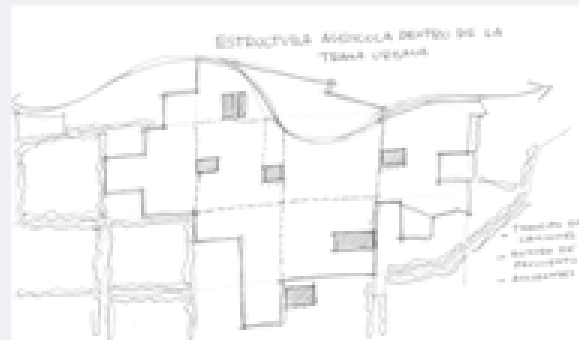
- La ciudad es dividida por la traza de la Ruta 22 sin una óptima señalización: riesgo de accidentes.



## DEBILIDADES

18

- Existencia de estructura agrícola dentro de la trama urbana (por ejemplo empaques) genera tránsito de camiones con consecuencias negativas: rotura del pavimento, peligro de accidentes, congestión de tránsito.



## DEBILIDADES

19

- Tensión en el uso del suelo urbano - rural.
- Argumentos: necesidad de habitación y baja rentabilidad de los productores.



## FORTALEZAS

20

- Conciencia en el cuidado del Medio Ambiente. Existencia de políticas locales para atenuar impactos ambientales:
  - Educación ambiental.
  - Eliminación del uso de bolsas de nylon para compras.
  - Programa Agro Limpio (en vases de plaguicidas)



## FORTALEZAS

21

- Estándares internacionales tienden a disminuir el efecto de agroquímicos.



## FORTALEZAS

22

- Posibilidad de armonizar políticas con localidades vecinas.



## DEBILIDADES

23

- **Problemáticas ambientales:**
- Contaminación en Aº Salado.
- Vertidos de efluentes en canales de riego.
- Contaminación por envases de plaguicidas (a pesar de los programas).
- Saturación de piletas de efluentes.
- No está completamente resuelto el tratamiento de la basura (recolección y separación).



24

## VÉRTICE

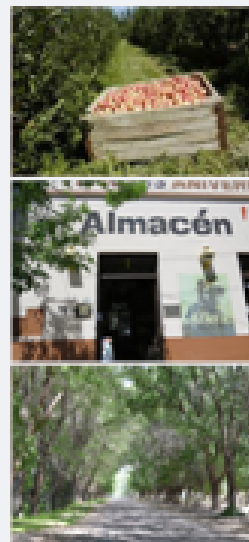
ECONÓMICO - PRODUCTIVO



## FORTALEZAS

25

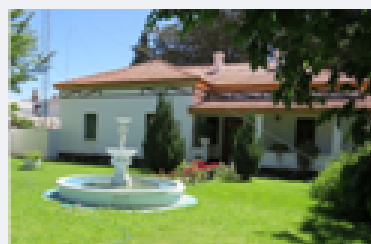
- Vocación y tradición emprendedora.
- Fuerte presencia del sector privado frente a baja expectativa de empleo público.



## FORTALEZAS

26

- Dotación de recursos naturales favorables para la producción. Sistema de riego organizado.
- Existencia de mayor número de empaques y frigoríficos en relación al resto del Alto Valle.



## FORTALEZAS

27

- La pertenencia a una microrregión permite la interacción con localidades cercanas vía multitrocha (posibilidad de ampliar el mercado).



## FORTALEZAS

28

- Demanda de alimentos a nivel internacional en expansión (potencia proyectos que agreguen valor a los productos primarios).



## FORTALEZAS

29

- Jerarquización del asociativismo a través de normativa nacional y provincial (impulsa la organización entre los productores para desarrollar en forma conjunta actividades que en la actualidad se encuentran en manos de intermediarios).



## FORTALEZAS

30

- Posibilidad de armonizar políticas con el Plan Estratégico Alimentario y con el Plan Frutícola Provincial.



## DEBILIDADES

31

- La configuración de complejo frutícola genera escasa o nula rentabilidad al pequeño productor.
- Concentración en la etapa de comercialización.
- Escasa a nula integración de los pequeños productores en la cadena.



## DEBILIDADES

32

- Escasa diversificación económica fuera de la fruticultura.



## DEBILIDADES

33

- Conectividad con el resto del valle riesgosa debido al estado de la Ruta 22.



## DEBILIDADES

34

- La especulación y el negocio inmobiliario atentan contra el fortalecimiento de la producción, ante las presiones por fraccionar las chacras con el argumento de necesidades habitacionales.



35

# VÉRTICE

SOCIAL - INSTITUCIONAL

## FORTALEZAS

- El arraigo de la sociedad a la historia y tradiciones ha consolidado un fuerte sentimiento de pertenencia al territorio (identidad).



36



## FORTALEZAS

- Presencia de entidades culturales y deportivas que han fortalecido el entramado social.



27

## FORTALEZAS

- Fuerte tradición asociada a los inmigrantes que se traducen en actividades culturales, eventos y comidas típicas



## FORTALEZAS

39

- Crecimiento poblacional moderado.
- Provisión de servicios básicos a casi la totalidad de los hogares.



## FORTALEZAS

40

- Conciencia generalizada en cuanto a la necesidad de brindar contención a niños y jóvenes, a partir de experiencias paradigmáticas (Padre Rondini).



## FORTALEZAS

41

- Existencia de establecimientos educativos de todos los niveles y de instituciones científico-técnicas, relacionadas con la actividad productiva: Universidades, CIATI, INTI, INTA, Escuela Agropecuaria.



## FORTALEZAS

42

- Los productores se sienten representados por la Cámara.



## FORTALEZAS

43

- Juventud emprendedora.
- Hay iniciativas y experiencia de vecinos en buscar respuesta a los problemas sociales (drogadicción, uso del tiempo libre, etc).



## FORTALEZAS

44

- Hay muchas acciones en marcha que esperan ser com unicadas.
- Están dadas las condiciones para fortalecer espacios institucionales y trabajar en conjunto.
- Encuesta Municipal como in sumo.





## FORTALEZAS

45

- Hay una comunidad y sus representantes interesados en trabajar de manera planificada para el desarrollo de la ciudad.



## DEBILIDADES

46

- Cierta resistencia a recibir nuevos inmigrantes que en los últimos tiempos se han asentado en la región (por ejemplo: comunidad boliviana y paraguaya).



## DEBILIDADES

47

- El accionar de redes vinculadas al narcotráfico fomenta la expansión de problemáticas vinculadas a la adicción a las drogas (robos y otros delitos).
- Estos hechos generan en la sociedad sentimientos de desprotección e inseguridad.

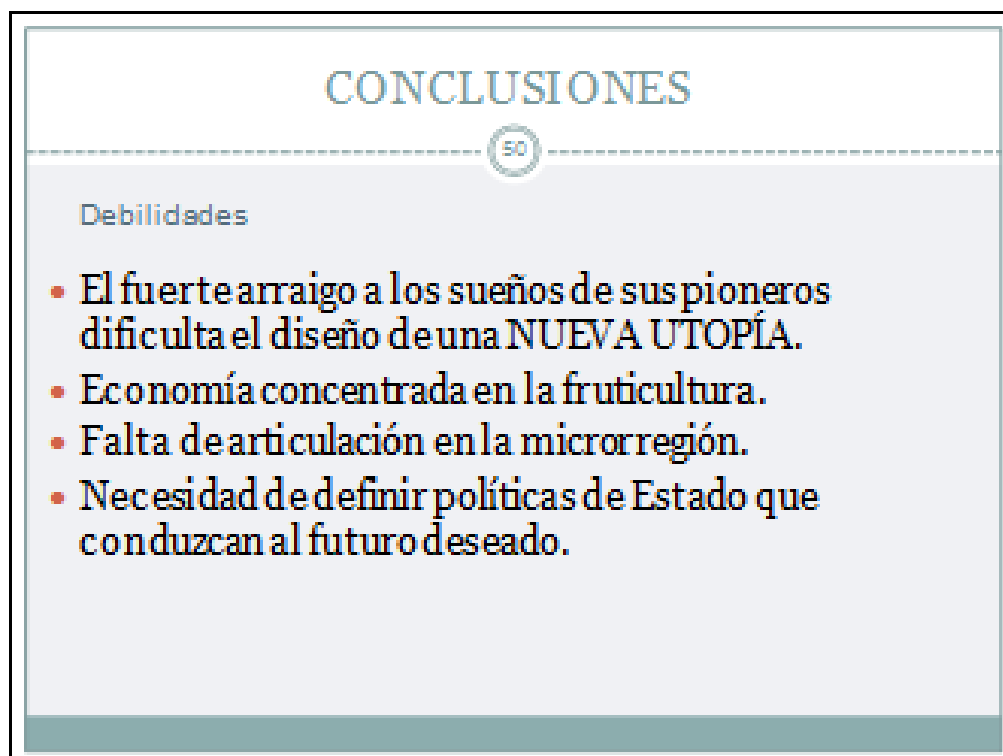
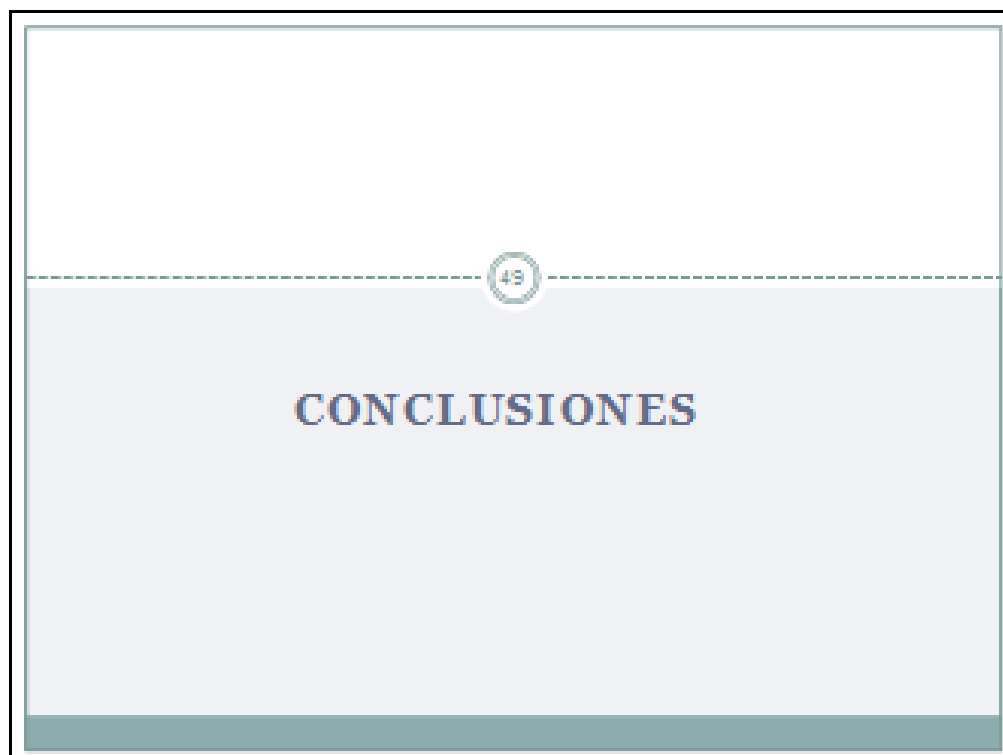
## DEBILIDADES

48

- Espacios interinstitucionales debilitados, con baja participación y poca incidencia en las políticas públicas.
- En varias áreas públicas se atiende la demanda, sin contar con un plan o estrategia de priorización de temas relevantes.
- Incipiente interacción entre dependencias del municipio.







## CONCLUSIONES

51

### Fortalezas

- Villa Regina es una ciudad que no presenta grandes problemas estructurales y ofrece buena calidad de vida.
- Posee TIERRA + AGUA + ENERGÍA.
- Valora su historia y tradición.
- Hay proyectos, ideas, iniciativas. Sólo requieren articulación.

## PRIMERAS APROXIMACIONES AL DIAGNÓSTICO CONCLUSIONES

52

FORTALEZAS	DEBILIDADES
• Villa Regina es una ciudad que no presenta grandes problemas estructurales y ofrece buena calidad de vida	• El fuerte arraigo a los sueños de sus pioneros dificulta el diseño de una NUEVA UTOPIA
• Posee TIERRA + AGUA + ENERGÍA	• Economía concentrada en la fruticultura
• Valora su historia y tradición	• Falta de articulación en la microrregión
• Hay proyectos, ideas, iniciativas. Sólo requieren articulación	• Necesidad de definir políticas de Estado que conduzcan al futuro deseado

El Diagnóstico se realizó en base a la metodología FODA, tal como se desarrolla a continuación. Para lograr mayor dinamismo y agilidad, la exposición fue adaptada para ser presentada en función a las Fortalezas y Debilidades por vértice.

## **VÉRTICE ECONÓMICO PRODUCTIVO**

### **Fortalezas**

- Vocación y tradición emprendedora. Fuerte presencia del sector privado ante la baja expectativa de empleo público.
- Dotación de recursos naturales favorables para la producción. Sistema de riego organizado.
- Estructura productiva diferenciada respecto de otras localidades del valle (mayor número de frigoríficos, empaques).
- Presencia de instituciones científico-técnicas, relacionadas con la actividad productiva: Universidades, CIATI, INTI, INTA, Escuela Técnico Agropecuaria Experimental.
- La pertenencia a una microrregión permite la interacción con localidades cercanas.

### **Debilidades**

- Escasa a nula integración de los pequeños productores en el complejo frutícola: en general se vende la cosecha a intermediarios en condiciones poco favorables en cuanto a precios, plazos de cancelación diferidos (cobran al año de vender). Concentración en la etapa de comercialización que desalienta la posibilidad de lograr competitividad a nivel sectorial. Cada intermediario prioriza la maximización de sus propios beneficios, por lo que el resultado es que los precios que perciben los productores directos sean inferiores a los costos de producción. La baja rentabilidad impide que las nuevas generaciones continúen en la actividad con dedicación exclusiva. Las políticas públicas hasta el momento han resultado

insuficientes para enfrentar la situación del sector (básicamente subsidios).

- Escasa diversificación económica fuera de la fruticultura. Otros sectores no cuentan con dinamismo: turismo, comercio, industria.
- Conectividad insuficiente e inapropiada (estado de la Ruta 22).

### **Oportunidades**

- Fomentar la organización entre los productores para desarrollar en forma conjunta actividades que en la actualidad se encuentran en manos de intermediarios, de manera de rescatar y jerarquizar la tradición asociativa que estuvo presente desde los orígenes de la actividad. Plantear la necesidad de articular políticas públicas en pos de este objetivo.
- Posibilidad de promover proyectos que incorporen valor a los productos primarios. El apoyo de las instituciones del conocimiento y el acompañamiento del sector público podrán propiciar la integración de las experiencias en un polo agroalimentario.
- Posibilidad de utilización de 4.500 hectáreas en la barda con fines residenciales y/o productivos.

### **Amenazas**

- La especulación y el negocio inmobiliario atentan contra el fortalecimiento de la producción, ante las presiones por fraccionar las chacras en función de necesidades habitacionales.

## **VÉRTICE SOCIAL - INSTITUCIONAL**

### **Fortalezas**

- El arraigo de la sociedad a la historia, costumbres y tradiciones de la localidad ha consolidado un fuerte sentimiento de pertenencia al territorio, así como una identidad propia y definida.

- Presencia de entidades culturales y deportivas que han fortalecido el entramado social.
- Conciencia generalizada en cuanto a la necesidad de brindar contención a niños y jóvenes, a partir de experiencias paradigmáticas (Padre Rondini).
- Jerarquización de valores solidarios.
- Existencia de establecimientos educativos de todos los niveles.
- Crecimiento poblacional moderado.
- Un 92% de los hogares posee sus necesidades básicas satisfechas (datos preliminares Censo 2010).
- Un 93% de población alfabetizada. (datos preliminares Censo 2010)

### **Debilidades**

- Tendencia a priorizar la tradición italiana por parte de algunos sectores de la sociedad, que fomenta cierto sentimiento de recelo frente a inmigrantes de otras nacionalidades que en los últimos tiempos se han asentado en la región (por ejemplo: bolivianos, paraguayos).
- Desde el punto de vista institucional: escasa influencia de organismos de planificación (Coplade, áreas específicas del sector público); débil interacción entre dependencias del municipio.

### **Amenazas**

- El accionar de redes vinculadas al narcotráfico fomenta la expansión de problemáticas vinculadas a la adicción a las drogas (robos y otros delitos), que a su vez generan en la sociedad sentimientos de desprotección e inseguridad.

## VÉRTICE TERRITORIAL – AMBIENTAL

### Fortalezas

- Villa Regina es la puerta de acceso al Alto Valle, al ser atravesada por la ruta 22 la cual es el eje vertebrador de todas las localidades del Valle.
- Villa Regina se constituye como centro jerárquico en el extremo Este del Alto Valle. Su área de influencia abarca desde Godoy hasta Chichinales y Valle Azul (aunque sin límites demasiado tajantes).
- Desde el punto de vista de los usos del suelo, la localidad posee urbano y rural bien diferenciados. Asimismo posee un marco legislativo que lo regula: Ordenanza 133/05 de poligonal que divide urbano de lo rural y Código de Uso del Suelo.
- Villa Regina posee una variedad de paisajes bien diferenciados: Barda, Valle y Río.
- Recursos paisajísticos, cercanía al río
- Posibilidad de extender el territorio, a partir de la utilización de 4.500 hectáreas hacia la barda.

### Debilidades

- Competencia de los usos de suelo: urbano vs rural.
- Excepciones a las ordenanzas de ordenamiento del territorio.
- Problemáticas ambientales: situación de contaminación del arroyo Salado. Existencia de galpones de empaque y fábricas cuyos efluentes son vertidos a canales y al arroyo Salado. El horno incinerador de residuos patológicos, cuyo mal funcionamiento produce gases contaminantes que afectan la salud de los vecinos del barrio Ciudad Industrial, a raíz de que es el único horno que se ocupa de cremar los residuos patogénicos, que son producidos por clínicas, sanatorios, hospitales, laboratorios y veterinarias.
- Tensión urbano-rural
- Problemas de Contaminación



- Escasa infraestructura para el tratamiento de efluentes

### **Oportunidades**

- Potencialidad de expansión de la planta urbana hacia zonas con bajo potencial agrícola (Proyecto de la Alta Barda Norte) que descomprima las tensiones urbano-rural en los sectores frutícolas.

### **Amenazas**

- Un contexto económico nacional e internacional de precios que impacta en la actividad frutícola local y genera presiones en el uso del territorio. Esto lleva a una competencia por el uso del suelo urbano vs rural. Presiones inmobiliarias en suelos productivos en detrimento de una actividad frutícola en declinación.

## **➤ IDEAS FUERZA**

Las IDEAS FUERZA del Proyecto Regina, no son proyectos ni programas; son las ideas centrales que conforman el basamento de un escenario futuro deseado. Una vez definidas y acordadas, se materializan en SEÑALES (Proyectos Estratégicos, Programas y los “Regina YA”) que conjuntamente con los ÁMBITOS DE DISCUSIÓN Y CONVALIDACIÓN, constituyen los tres componentes principales de la planificación estratégica. En este caso y como primera aproximación, se proponen las siguientes:

### **1. NUEVO PACTO DE REGINA CON LA NATURALEZA**

---

Han pasado 89 años desde la fundación de Villa Regina, mucho ha cambiado en el mundo, en el país y también en la localidad, desde que empezara la epopeya colonizadora del Valle en base a un canal de 130 Km que aporta el agua desde el Río Neuquén hasta la vecina Chinchinales. Es el momento de pensar un Nuevo Pacto de Villa Regina con la Naturaleza, basado en los siguientes aspectos:

- **Expansión hacia la Barda**
- **Armonización ciudad - entorno productivo**
- **Ligazón ciudad - Río**
- **Arbolado, canales y el Salado, como restauración identitaria de la ciudad.**

## **2. DESARROLLO ECONÓMICO CON DIVERSIFICACIÓN PRODUCTIVA.**

---

**Donde se destaque el rol de Villa Regina y su entorno microregional como un polo agroalimentario de la Patagonia, con capacidad de producir alimentos con valor agregado y baja contaminación para el mundo a través de la “cadena agroalimenticia”.**

Esta oferta podría tener como base una combinación global-local que relacione inversores internacionales, interesados en abastecer a zonas y países demandantes de alimentos con emprendimientos pequeños y medianos; ya sea a partir de asociaciones del Estado con privados, a través de pymes o con estrategias de la economía social. La Patagonia en general y Villa Regina en particular tienen **tierra, agua, energía y un medio ambiente de baja contaminación**, que permite aspirar a un escenario futuro, donde esas ventajas comparativas se puedan transformar en competitivas. A esto hay que sumarle una vocación industrial que por momentos ha sido de los más relevantes en la región, así como también el turismo y la recreación como una de las actividades de mayor relevancia y crecimiento en el mundo contemporáneo.

## **3. DESARROLLO HUMANO CON INCLUSIÓN**

---

Para que un territorio se desarrolle no es suficiente que las actividades productivas se multipliquen, sino que es preciso que el fruto del crecimiento redunde en beneficios para el conjunto de sus habitantes. Pensar en términos de Desarrollo Humano consiste en poner a las personas en el centro de la preocupación y apunta a promover la equidad y la igualdad de

oportunidades entre los integrantes de la sociedad, ya sean “nacidos y criados” o bien que hayan elegido a Villa Regina como su lugar en el mundo. En tanto protagonistas del escenario deseado, los jóvenes y los niños, constituyen una prioridad educativa, cultural y social. El Proyecto Regina, desde su nacimiento, tiene que anidar en los más jóvenes, para lo cual tiene que contar con estrategias de información, divulgación y discusión, en los propios espacios escolares en todos sus niveles.

#### **4. OFERTA DE CALIDAD DE VIDA COMO CAPITAL INTANGIBLE DEL DESARROLLO SUSTENTABLE.**

---

Todo indica que la calidad de vida será un capital intangible de valoración creciente en un mundo que empieza a evidenciar las consecuencias de la contaminación ambiental y de una serie de problemas que, por momentos, parecen fuera de control, particularmente en las grandes urbes (narcotráfico, inseguridad, entre otros), en un contexto de explosión demográfica y movimientos migratorios de todo tipo. En un escenario futuro en el cual la tendencia es de agravamiento de esos problemas, las localidades pequeñas y medianas –por razones de escalas- pueden mitigar de mejor manera esas amenazas y convertirse en oferentes de calidad de vida como un bien escaso; pero a su vez debieran tener políticas activas en materia demográfica.

#### **5. FORTALECIMIENTO DE LA IDENTIDAD.**

---

La identidad es uno de los valores intangibles más relevantes para el logro de estrategias de desarrollo local. La viabilidad de ese desarrollo local está condicionada por múltiples factores, y dentro de los más relevantes está la identidad como indicador de conciencia de ser parte de, y a la vez diferente de otros territorios. Sin historia y sin futuro no hay identidad, por lo tanto las posibilidades de generar estrategias propias que beneficien al “lugar” (en este caso Villa Regina y la Microrregión del Alto Valle Este) están ligadas al

fortalecimiento de la misma. Villa Regina, al igual que cada una de las demás localidades de la microrregión tienen su identidad. Ahora se trata de robustecer a la MAVE para mejorar la competitividad territorial dentro del mundo globalizado.

## **6. APUESTA AL CONOCIMIENTO.**

---

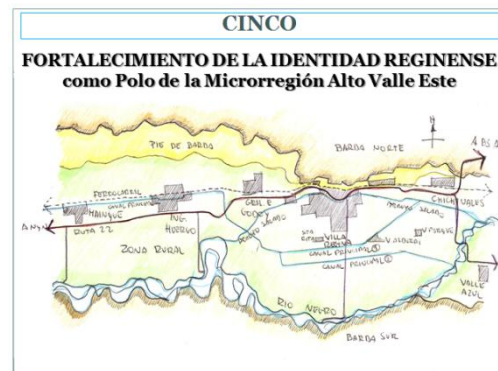
La educación y el desarrollo científico tecnológico; la innovación y el espíritu emprendedor, como soporte de un mundo que pone cada vez más a las claras la relevancia del poder del conocimiento en la competitividad del siglo XXI. Si bien muchos aspectos son de incumbencia nacional y provincial, nada impide que el Proyecto Regina priorice estos aspectos en su jurisdicción territorial. No se parte de cero, hay presencia de dos universidades, un centro de investigación de primer nivel (CIATI), delegaciones del INTA e INTI, Escuela Técnico-Agropecuaria Experimental, entre otros equipamientos educativos, que actuando en conjunto dentro de un proyecto colectivo, pueden generar una sinergia virtuosa para el desarrollo sustentable.

## **7. DESARROLLO INSTITUCIONAL INTEGRADO**

---

Las Instituciones (públicas y privadas) son como el sistema neurológico del Proyecto. Allí se armonizan y encausan los conflictos y divergencias en los que se manifiestan los distintos intereses que coexisten en toda sociedad; toman las decisiones más importantes y se comandan las acciones que articulan y posibilitan que la sociedad funcione ordenadamente en procura de los objetivos trazados. Son las instituciones, las capaces de respaldar y dinamizar los demás componentes de la sustentabilidad del Proyecto Regina. De la fortaleza y capacidad de las mismas dependerá el éxito o fracaso de una construcción colectiva que necesita continuidad y permanencia como Política de Estado que trasvasa los periodos de gestión.

A continuación se muestra la presentación utilizada en diferentes reuniones donde se dieron a conocer las Ideas Fuerza.



## ➤ CINCO PROYECTOS ESTRATÉGICOS Y “YA”

Como ya se mencionara anteriormente, los Proyectos Estratégicos surgen como herramientas para concretar las Ideas Fuerza, y para direccionar el proceso de planificación estratégica hacia la dirección deseada. De todas las tareas, encuentros, entrevistas y de los análisis propios de los integrantes del Equipo Técnico, se plantearon cinco proyectos estratégicos con sus respectivos “Ya”.

A continuación se presenta un resumen de cada proyecto y luego se expone un desarrollo más amplio de cada uno, elaborado por integrantes del Equipo Técnico.

### **1- BARDA NORTE**

Se trata de aprovechar el potencial de las 4000 hectáreas de propiedad municipal en la Barda Norte y sus impactos sobre las áreas cercanas, a partir de acciones que se enmarquen en la Idea Fuerza del Proyecto Regina denominada “Nuevo Pacto con la Naturaleza”. Ello implica una intervención responsable precedida por un análisis en profundidad de pautas de manejo y control, que tenga en cuenta la dinámica natural del territorio y sus peculiaridades geomorfológicas. Se presentan tres escenarios posibles: “de escape rápido”, “de colonización total” y el tercero, “de nidos completos” que es el que se recomienda. Consiste en avanzar a través de pequeñas intervenciones de calidad (“racimos” o “packs”) con fines productivos, residenciales, recreativos u otros, siempre provistas de una adecuada infraestructura de servicios.

### **2- MICRORREGIÓN ALTO VALLE ESTE (MAVE)**

El territorio tiene escalas: desde las más pequeñas como el barrio o la vecindad hasta las más grandes como las regionales, nacionales o macronacionales. El objetivo principal de este proyecto es crear mecanismos de articulación, suma



de fuerzas y recursos entre las diversas instituciones públicas y privadas de la Microrregión Alto Valle Este, en procura del desarrollo conjunto y una mejor calidad de vida de sus habitantes. Las localidades de Mainqué, Ingeniero Huergo, Godoy, Villa Regina, Chichinales, Valle Azul, tienen su propia identidad; ahora se trata de robustecer a la Microrregión Alto Valle Este (MAVE) para mejorar la competitividad territorial dentro del mundo globalizado, tal como expresa una de las Ideas Fuerza del “Proyecto Regina”. La Fundación Génesis reúne las condiciones para integrar las acciones de este Proyecto Estratégico.

### **3- POLO AGROALIMENTARIO**

La economía valletana ha focalizado sus actividades productivas en la fruticultura, uno de los pilares de la utopía de los pioneros a principios del Siglo XX. Las características que ha ido asumiendo el sector, básicamente partir de la instrumentación de políticas que generaron concentración y debilitamiento del eslabón productivo, induce a plantear una nueva utopía ligada a la diversificación, con perfil agroindustrial y apoyada en el asociativismo entre los productores. Si bien no se trata de una idea nueva, ahora ha alcanzado un punto de maduración que impulsa su efectiva puesta en marcha, como se constató en la reunión fundacional llevada a cabo el 15 de marzo de 2014. La Fundación Génesis será el núcleo de este proyecto, que plantea el desafío de consolidar a Villa Regina y a la MAVE como un polo agroalimentario capaz de generar un salto cualitativo en el desarrollo regional.

### **4- OBSERVATORIO INTERINSTITUCIONAL PARA LA INCLUSIÓN SOCIAL**

Esta propuesta surge ante la necesidad de abordar de manera conjunta problemáticas que aquejan y preocupan a la comunidad de Villa Regina. Delitos, redes de narcotráfico, entre otros flagelos difundidos en el último tiempo han motivado espacios espontáneos de encuentro y debate. Nutrido de la Idea Fuerza “Desarrollo Humano con Inclusión”, el Observatorio tiende a reforzar estos espacios y además dotarlos de información, bases de datos e

institucionalidad, de manera de enriquecer la política pública con recomendaciones fundadas en la reflexión en torno a temática sociales, así como en la experiencia y el trabajo de las instituciones que lo integren.

## **5- FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN AMBIENTAL**

El compromiso de la sociedad de Villa Regina en materia ambiental se refleja en las múltiples iniciativas emprendidas desde el Municipio, que han contado con el acompañamiento del Concejo Deliberante en cuanto a la generación del marco normativo y con el respaldo de la población. Basándose en el camino recorrido y en varias de las Ideas Fuerza del “Proyecto Regina”, este Proyecto Estratégico procura consolidar las acciones que están en ejecución y propiciar nuevas medidas tendientes a respetar el medio en el cual se inserta la ciudad, jerarquizando al territorio desde una perspectiva multidimensional.

## Desarrollo de cada Proyecto Estratégico

### Proyecto Estratégico “**BARDA NORTE**”

*Arq. Diego Capandeguy - Arq. Máximo Peralta*

#### JUSTIFICACIÓN

Este Proyecto Estratégico trata de promover un Desarrollo Ordenado e Innovador de la Barda Norte de Villa Regina fundamentado en 5 grandes motivos:

#### **1 - La potenciación de la las grandes piezas territoriales de Villa Regina**

Potenciar la Meseta Norte se fundamenta en una visión estratégica más amplia de conjunto y de cada gran pieza territorial de Villa Regina. En particular, en la Barda Norte debería reconocerse su singularidad, su heterogeneidad, su gran extensión, su apariencia “vacía” y hasta ahora algo residual, con su frágil y utilizado frente de barda contiguo a la localidad. Un componente relevante es la divisoria de aguas de las cuencas que aportan en pendiente hacia la actual planta urbana. Esta limita al norte con una cuenca de mayores dimensiones que encauza el agua en sentido NO-SE y desemboca en cercanías de Otto Krause. En la Meseta, el Municipio de Villa Regina tiene un predio de unas 4.500 hectáreas, cuya posible ocupación está en la agenda pública.

#### **2 - Un Nuevo Pacto de Villa Regina con la Naturaleza**

En sintonía con la Idea Fuerza del Proyecto Regina, un “Nuevo pacto con la Naturaleza” se asocia a la potencia de su geografía natural y en las sensibilidades actuales en la materia, expresándose en:

- “Naturalizar más todo el territorio”, sea en el manejo de los “caminos del agua” (como el Salado y los canales de riesgo), sea en un modo más ecológico de desarrollar nuevas áreas.
- Articular los vínculos ecológicos entre el entorno productivo de chacras y la urbanización también artificial.

- Privilegiar el paisaje como principal componente del nuevo ordenamiento territorial.
- Apostar hacia el largo plazo a Villa Regina como Territorio Verde y Energéticamente Limpio, crecientemente amigable a nivel ambiental.

### **3 - La reinención de la tradición pionera de crear una nueva “naturaleza artificial”**

Una imagen de postal del Alto Valle del Río Negro es el contraste entre la indómita meseta patagónica, un “desierto” con sus extensos paisajes “vacíos” y un valle que se transformó y humanizó gracias al esforzado manejo del agua y del paisaje de los primeros pioneros. Se trató de una “naturaleza artificial” implantada en la entonces dura Patagonia del Fin del Mundo, que podría reinventarse en los términos del Siglo XXI.

### **4 - La oportunidad de un “salto de escala” territorial y productivo**

Villa Regina tiene el problema de “falta de suelo” de mantenerse con el actual paradigma de desarrollo. La expansión innovadora y planificada en la Barda Norte podría facilitar un “salto de escala” de Villa Regina a nivel territorial, económico, productivo y de posicionamiento de marca.

### **5 - Las visiones innovadoras internacionales en el manejo del territorio**

Tales visiones articulan consideraciones sobre el desarrollo, las infraestructuras y una *ecología profunda*, que trasciende fronteras administrativas. Ello contribuiría a mejores locaciones, a reducciones de riesgos, a mitigaciones ambientales, a los denominados *territorios inteligentes*, y a lograr una “nueva belleza” propia de la Era Digital.

## **DESARROLLO DEL PROYECTO**

### **Perfil y escenarios del proyecto**

El Desarrollo Ordenado e Innovador de la Barda Norte podría realizarse de varios modos o escenarios:

- **Escenario de ESCAPE RÁPIDO.** En este se utilizaría el suelo con prisa, sin una estrategia consistente de manejo a largo plazo y con una baja inversión. Ello podría ocurrir si se afectase el área sin las precauciones, infraestructuras y equipamientos mínimos de respaldo, sean “loteos sociales” de urgencia, “asignaciones productivas precarias” o un “polígono industrial en el papel”. Indudablemente tendría un efecto *boomerang* negativo, con entendibles tensiones socio – territoriales que podrían afectar a todo el municipio. Así ha ocurrido en mesetas y altas bardas en otros sitios.
- **Escenario de COLONIZACIÓN TOTAL.** Sería el de un gran plan multisectorial y unitario, que definiría con detalle sus grandes zonas, usos, infraestructuras, trazados y equipamientos. Esta operación es poco recomendable por su rigidez y por su envejecimiento prematuro por los cambios tecnológicos y sociales.
- **Escenario de NIDOS COMPLETOS.** Se operaría por acciones de calidad dentro de una más amplia estrategia de pocas pautas operativas o de manejo, especialmente de base ambiental y urbanística. Se trabajaría por “racimos” o “packs” completos y de calidad a modo de pequeñas intervenciones productivas, energéticas, residenciales o recreativas, asociadas a la infraestructura necesaria para el agua y la energía. Este es el escenario recomendado.

## RECOMENDACIONES DE MANEJO DE MEDIANO Y LARGO PLAZO

Si la Barda Norte se desarrollase en este escenario de “nidos completos” se recomienda:

### 1 - Reconocer sus diversas aptitudes y comportamientos ecológicos

Las intervenciones humanas en esta área considerarán la complejidad del medio natural, con sus componentes geológicos, del suelo e hídrico. Ello es especialmente significativo considerando la situación “bajo barda” del valle y de la localidad.

## **2 - Establecer una Zonificación ambiental y pautas preliminares de manejo**

En el estudio de Ana Paula Salcedo sobre las unidades geomorfológicas y los procesos relacionados a la dinámica natural en la Meseta Norte,<sup>9</sup> se señala una zonificación ambiental según niveles de sensibilidad que reconoce:

- **Sectores de Sensibilidad Alta**, con pendientes abruptas, una frecuente dinámica erosiva, caso de la escarpa y los taludes del borde de barda y del cañadón aluvional al norte de Villa Regina. Este sector podría ser manejado como un Área Natural Protegida, con sus áreas de amortiguación.
  
- **Sectores de Sensibilidad Media Alta**, en la superficie de meseta, entre la escarpa y la divisoria de aguas, en los que se recomienda no modificar el escurrimiento natural del agua, evitando aplanamientos o cambios en la dirección natural del flujo.
  
- **Sectores de Sensibilidad Media**, de pendientes moderadas, en que importa evitar la modificación de la red de drenaje natural, y procurar el adecuado mantenimiento de las obras de defensa aluvionales.
  
- **Sectores de Sensibilidad Baja**, como el valle y la superficie de meseta, donde la pendiente es muy suave a nula, con escaso accionar de los procesos erosivos.

## **3 - Adoptar una organización territorial y un desarrollo urbanístico innovadores**

Partiendo de la anterior zonificación ambiental, la organización del territorio puede responder a diversas opciones de proyectos territoriales, urbanísticos, paisajísticos y productivos de nuevo cuño, recomendándose:

---

<sup>9</sup> Salcedo, Ana Paula (2014): "Abordaje de análisis del medio natural de Villa Regina y pautas de intervención", Villa Regina: multicopiado, marzo 2014 (Documento interno de trabajo).



- **Una organización abierta de un sistema territorial**, con algunas determinaciones infraestructurales y una macro organización, esto es, una zonificación muy general que no asigne o afecte primariamente todo el territorio.
- **Un sistema primario de los nuevos nodos y caminos del agua, de la energía y viales.** Se recomienda un sistema de drenaje que aproveche las líneas divisorias de agua y redes de drenaje natural, reduciendo los efectos negativos de su incremento “bajo barda”; la captación, impulsión, distribución y manejo responsable del agua; la descentralización de las fuentes de energía y las futuras nuevas accesibilidades viales para diversos tipos de transporte.
- **Amigabilidad ambiental.** Supone una concepción sostenible del paisaje, de la edificación y del uso del suelo como un sistema territorial y ecológico “vivo”, activo, que tenga una urbanidad asociada.
- **Actuaciones completas en pack**, de distinto tamaño, “completas”, de alta calidad, sean residenciales, productivas, energéticas, recreativas, en las que dentro de sus terrenos se mitigarán o compensarán sus eventuales impactos adversos. Serían los nuevos oasis a generar, plantar, regar, habitar, conectar y activar.
- **Etapabilidades e incertidumbres adaptativas.** Ello permitirá gestionar mejor a esta gran área “vacía”, en apariencia amplia pero con restricciones ambientales, de posición y dominiales.
- **Profundizar en una mayor equidad de cargas y beneficios urbanísticos**, que podría aplicarse en todo el Municipio de Villa Regina, ya con avances positivos en otras experiencias argentinas e internacionales.

## POSIBLES MEDIDAS DE CORTO PLAZO (“YA”)

Se recomienda adoptar las siguientes medidas de corto plazo:

- **Establecer una Norma Precautoria y Cautelar para evitar un uso o apropiación inadecuada.** Ello seguramente supondrá un explícito compromiso político y social.
- **Estudiar Pautas de Manejo y de Control Previas** a cualquier nueva implantación, estableciéndose Protocolos de Localización de Actividades.
- **Avanzar en un manejo específico para la el Borde de Barda** que se asoma al valle, dadas sus fragilidades, su potencial patrimonial y de reinvencción de la identidad local.

## CONSIDERACIONES FINALES: “VILLA REGINA 360”

De concretarse esta propuesta del Proyecto Regina, la Barda Norte podría visualizarse de la siguiente manera:

*A futuro las bellas escenas de Villa Regina desde el Indio del Comahue seguirán siendo extendidos paisajes predominantemente horizontales y apaisados vistos desde la Capillita de la Virgen. La ciudad presentará sus buenas vecindades de siempre pero también nuevos edificios muy amables, pocas expansiones urbanas y unos artefactos extraños dentro de algunas chacras. La Ruta 22 parecerá ser un tapiz o Banda multicolor de naves de servicios, nuevos equipamientos regionales con algunos edificios futuristas, y una amplia gama de forestaciones y paisajes de borde.*

*Pero la mirada más curiosa será continuando el giro a 360 grados, hacia los nuevos ‘delante’ de la Barda Norte. Aquí se visualizaría un sistema de oasis a modo de packs, de polígonos definidos y exentos que se posarían en el paisaje estepario. Estarían forestados o cultivados, con energías renovables y criterios de sostenibilidad hídrica. Podrían incluir “vacíos” o partes del terreno como servidumbres ecológicas. Se trata de una barda que estaría más colonizada*

*que hoy, acariciada por nuevos caminos del agua y del viento a aprovechar y por arquitecturas ecológicamente equipadas. Posando en uno de los nuevos polígonos podría disponerse un gran bosque con un barrio experimental próximo, con equipamientos sociales y viviendas de avanzada. En otro polígono o pack se localizaría una industria de punta. Y continuando, se encontrarían algunos vecinos de la Villa caminando por el Parque de la Barda, con sus senderos y miradores, la imponente presencia del monumento del Indio del Comahue, ya no sólo mirando al sur.*

El relato hipotético anterior desea remarcar la potencia y los desafíos de este PROYECTO ESTRATÉGICO que procura el Desarrollo Ordenado e Innovador de la BARDA NORTE. En síntesis, aquí se soñaría y se construiría una “nueva geografía” con pragmatismo, sensibilidad, sentido y tecnologías del siglo XXI. Frente a los riesgos de una ocupación errática y “de urgencia” de la Barda Norte, la propuesta planteada podría constituir un desafío y una notable posibilidad no sólo para el Municipio sino para los reginenses y sus vecinos en su conjunto.



**PROYECTO REGINA.**  
Exploraciones Tentativas.

## Proyecto Estratégico “MICRORREGIÓN ALTO VALLE ESTE (MAVE)”

*Arq. Ramón Martínez Guarino*

### FUNDAMENTOS DEL PROYECTO

El Proyecto Estratégico MAVE parte de la base de que han madurado las condiciones para concretar una suma de recursos y esfuerzos sobre los cuales hace muchos años se viene hablando. “...Villa Regina y cada una de las demás localidades de la microrregión tienen su identidad. Ahora se trata de robustecer a la MAVE para mejorar la competitividad territorial dentro del mundo globalizado”.<sup>10</sup> Ese proceso de maduración se basa en, por lo menos, 6 razones:

#### 1. Históricas Fundacionales: el ADN de la Microrregión

Las localidades del Alto Valle no fueron resultado de la casualidad ni de la improvisación; **respondieron a una formidable planificación económica, social, territorial e institucional**, pensada en las postrimerías del Siglo XIX y cuyo inicio concreto puede ubicarse el 3 de Febrero de 1910, cuando el entonces Presidente de la Nación Figueroa Alcorta coloca la piedra fundamental del Dique Ballester, dando comienzo así a una gigantesca obra de riego de 130 Km, desde el Río Neuquén hasta Chichinales.

Fue un proyecto de una escala y visión extraordinarias, como muy pocos en América Latina. No se hizo en base a esclavos y al garrote como en otras partes; hubo ideas planificadas, decisiones políticas apropiadas y una utopía que comenzó en la cabeza de algunos personajes como el Ing. Cipolletti y se desparramó en miles de familias de diversas nacionalidades, como un gran proyecto colectivo. **Ahí está el ADN del Alto Valle**. De lo que se trata ahora es de recrearlo, empezando por las determinantes principales de ese empuje fundacional: planificación y esfuerzo conjunto, en torno a dos recursos primigenios: el agua y la tierra.

---

<sup>10</sup> (de la Idea Fuerza N° 5 del Proyecto Regina).

## 2. Actuales: Mundo Globalizado

Una de las características centrales del mundo globalizado es su alta competitividad. No sólo las empresas deben ser competitivas sino también los territorios, lo cual ha generado territorios “ganadores” y territorios “perdedores”, tanto entre grandes regiones del mundo, como en escalas territoriales menores regidas por la ecuación “centro-periferia”.

El Proyecto de Desarrollo Estratégico de la Microrregión del Alto Valle Este debería contemplar esta dimensión y para ello necesita articular economías de escala, para poder, así, jugar en las “grandes ligas” de la competitividad globalizada. Eso ya ha sido comprendido por las grandes empresas privadas del sector frutícola que, debido a su escala, pueden controlar el conjunto de la cadena productiva, en muchos casos en detrimento del productor o de las pequeñas empresas, que son el primer eslabón. Es que se han invertido los términos de esa cadena: inicialmente era de la oferta hacia la demanda (del productor al consumidor); en las últimas décadas pasó a ser de la góndola hacia el productor, donde la demanda condiciona la oferta. Un cambio de paradigma donde esa realidad impuso nuevas exigencias.

## 3. Razones técnicas, relacionadas con la gestión del territorio en sus distintas escalas.

Superada la limitada visión de que el territorio no es el piso o el soporte neutro sobre el cual se puede hacer cualquier cosa, adquieren cada vez más relevancia los aspectos relacionados con la **gestión del territorio como construcción social**. Allí hay reglas capaces de sumar o restar, según se las interprete y utilice.

Lo primero a tener en cuenta es que **el territorio tiene escalas**; de las más pequeñas, como el barrio o la vecindad, a las más grandes como las regionales, nacionales o macro nacionales. Cada una tiene su sustento y parte de sus fortalezas están basadas en **cómo se juegan las oportunidades de articulación entre esas escalas diferentes**. Entre ellas está **la escala microrregional**, la más cercana a la escala local, que adquiere un carácter estratégico por ser la primera que incorpora en cercanía lo urbano-rural.



Es allí es donde comienza la articulación del **desarrollo local** (estrategia central –en este caso- para localidades como Mainqué, Ingeniero Huergo, Godoy, Villa Regina, Chichinales y Valle Azul) con las escalas superiores. No sólo en materia de comercialización, sino también en infraestructura: educativa, sanitaria, administrativa, de transportes y demás que, por lo general, responden a una racionalidad de **equipamientos con complejidad creciente** que requiere complementación más que competencia. Es imposible –en tanto los recursos son escasos- que cada localidad tenga, por ejemplo, un aeropuerto, un hospital de alta complejidad, Universidad, etc. **La planificación y los acuerdos** son necesarios para sustituir pujas entre vecinos, por una suma de fuerzas y recursos, con la mirada en una competitividad en escalas mayores en base a la ecuación ganador-ganador.

Ello requiere que la microrregión tenga cierta institucionalidad, sea generadora de masa crítica capaz de pensar y elaborar sus proyectos, gestionarlos y ejecutarlos; de esa manera deja de depender únicamente de lo que “le toca” o de lo que le dan desde las escalas superiores.



#### **4. Razones de identidad**

La identidad es un capital intangible históricamente muy importante. Sin identidad no hay desarrollo, ya que es la base para articular inteligentemente lo diferente: entre las personas, las instituciones y los territorios. Es una ecuación en la cual **Identidad = Pasado + Futuro** (definiendo al presente como un punto de encuentro de esos dos tiempos). Cuanta más identidad, habrá más confianza y más potencialidades para relacionarse “con el otro”. En el caso de la MAVE resulta claro que cada localidad tiene su identidad, su historia, su recorrido, sus pioneros, sus apellidos y rostros humanos, pero también hay una identidad conjunta basada en la peculiaridad de esta porción del Valle, de las cercanías, los parentescos, los modos de producción y comercialización que provienen del ADN fundacional.

#### **5. Una oportunidad para gestar un nuevo enfoque del desarrollo sustentable.**

El Proyecto MAVE consiste en visualizar y acordar un renovado enfoque del futuro deseado a partir del ADN original, pero pensando un desarrollo sustentable del Siglo XXI, en el cual se necesita utilizar las escalas del territorio como una herramienta similar a la caja de cambios de un automóvil. Según el terreno donde se transita es la tracción que se utiliza.

#### **6. Es una construcción que requiere un proceso con distintas fases y tiempos.**

La MAVE sólo puede ser el resultado de un proceso que lleva tiempo. Sería engañoso pensar que se resuelve con algunas reuniones y algunas ordenanzas. No es un escalón burocrático más, es un espacio de acumulación, de planificación, de generación de programas y proyectos, de evaluación de iniciativas públicas y privadas que encuadren en la estrategia global del proyecto microrregional con capacidad de generar una sinergia interna, pero a la vez bases sólidas para las solicitudes de financiamiento y captación de inversiones, necesarias para el salto cualitativo.

## OBJETIVO PRINCIPAL

**El objetivo principal del PROYECTO MAVE es crear los mecanismos de articulación, suma de fuerzas y recursos, entre las diversas instituciones públicas y privadas del territorio Alto Valle Este, en procura del desarrollo y la calidad de vida de sus habitantes.**

## INSTRUMENTACIÓN

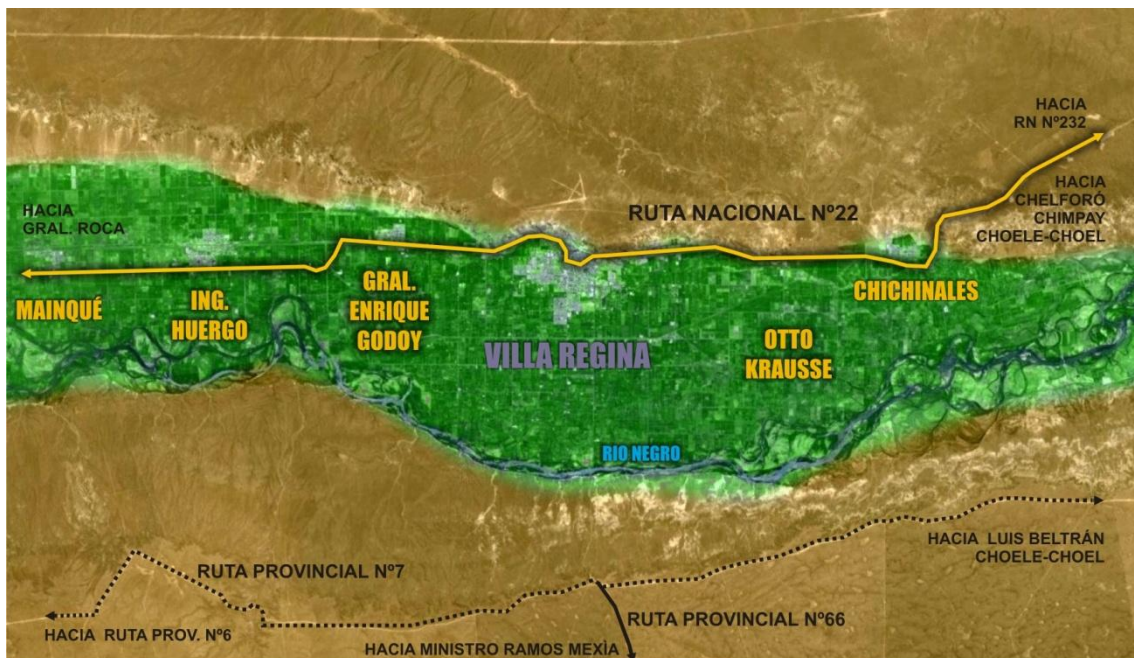
Una vez definidos los fundamentos y objetivos, se trata de avanzar en el CÓMO; en los recursos y tiempos necesarios para lograr resultados que no son de un día para el otro. En relación a esto último cabe señalar que es una estrategia que comprende el corto, mediano y largo plazo. Y se manifiesta de manera desagregada en Programas y Acciones, dentro de un proceso dinámico, difícil de predeterminar totalmente de antemano. Se define un rumbo estratégico con un escenario deseado y ese rumbo se enriquece y ajusta al andar, a través de **estrategias de gestión**, bajo la premisa básica que un proyecto puede ser perfecto, pero con mala gestión tiene el fracaso asegurado; por el contrario, un proyecto que presente debilidades, con una buena gestión tendrá capacidades para convertirlas en fortalezas.

Las acciones del corto plazo, que de acuerdo a nuestra metodología en este caso se denominarían "MAVE YA", se sintetizan en los siguientes Programas a desarrollar:

1. Retomar la Fundación GENESIS como el marco jurídico más apropiado, ya que fue creado para este fin mediante un trámite que comenzó el 24/4/2000 y culminó el 28/7/2004.
2. Dotarla de recursos y designar una Gerencia dedicada a conducir el proceso de implementación de **programas específicos, entre ellos:**
  - a. Polo Agroalimentario (formulado también como Proyecto Estratégico)
  - b. Medio ambiente (tema basura, contaminación, etc.)
  - c. Infraestructura y equipamiento microrregional
  - d. Problemática social (Observatorio con escala microrregional)

- e. Capacitación y emprendedurismo
- f. Otros posibles

Estos Programas estarían bajo el paraguas de la **Fundación Génesis**, pero cada uno de ellos se debería ejecutar en el momento apropiado y con la capacidad de gestión requerida para su desarrollo. Siempre bajo las prioridades y políticas que se determinen desde la Fundación.



## Proyecto Estratégico “POLO AGROALIMENTARIO”

*Ing. Agr. Ernesto Maletti – Ing. Analía Lorenzo*

### INTRODUCCIÓN

En el marco del Proyecto Regina y como un soporte de participación y apertura para generar un abordaje de las problemáticas con diferentes miradas, este Proyecto Estratégico es una de las claves del desarrollo de la Ciudad y su área de influencia y de las ciudades vecinas y sus entornos. En este sentido, se han impulsado numerosas acciones con el fin de compartir criterios con los distintos actores locales y regionales vinculados a la producción primaria: se han realizado entrevistas, reuniones, recorridos conjuntos, visitas a establecimientos diversos y la primera mesa de consensos sobre agroalimentos que se denominó Primera Conversación “**POLO AGROALIMENTARIO REGIONAL**”. En esta mesa, la confluencia de ideas permitió un correcto análisis de las situaciones y la toma de decisiones planificada y consensuada en cuanto al desarrollo productivo diversificado, la inocuidad de los alimentos, los procesos tecnológicos asociados, la promoción de la agroindustria, la formación de profesionales, la incorporación de tecnologías apropiadas para cada desarrollo, siempre teniendo en cuenta la sustentabilidad ambiental y la equidad e inclusión social como premisas.

Tanto las políticas municipales, como las provinciales y nacionales deben contar con el debido **acompañamiento normativo** para su implementación y en este sentido los Concejos Deliberantes tienen un rol central para **fortalecer estas políticas** y colaborar con la identificación de acciones que permitan gestionar un Polo Agroalimentario de la microrregión, con una fuerte vinculación institucional e intermunicipal.

**Es importante destacar no sólo el compromiso institucional del Gobierno Municipal de Villa Regina con un proceso de planificación integral y participativa, sino la constancia en el desarrollo de políticas que permiten generar condiciones para proyectar una economía regional basada en la producción diversificada de alimentos.**

### OBJETIVO GENERAL

**INTEGRAR UN POLO AGROALIMENTARIO**, sabiendo que la envergadura de este proyecto implica el involucramiento político, económico y social de las distintas localidades que se encuentran en el **Corredor Productivo Alto Valle Este**.

## **IDEAS FUERZA SOBRE LAS CUALES SE APOYA ESTE PROYECTO ESTRATÉGICO**

Este Proyecto estratégico se vincula fuertemente con varias de las ideas fuerza consensuadas desde el equipo del proyecto Regina, que se basan en los talleres, entrevistas y desarrollos de cada vértice. Entre ellas:

- **GESTIÓN DE LA PROMOCIÓN Y DESARROLLO DE UNA ECONOMÍA DIVERSIFICADA**
- **FORTALECIMIENTO DE LA IDENTIDAD**

## **JUSTIFICACIÓN**

A partir del Plan Estratégico de Villa Regina, denominado localmente como PROYECTO REGINA, se han desarrollado propuestas concretas de corto (Regina Ya), mediano y largo plazo con el fin de revitalizar y reestructurar progresivamente la adopción de nuevas funciones y demandas a partir de la integración de espacios, agentes, mercados y políticas públicas, trascendiendo lo espacial con enfoque de territorio integrado al resto de las localidades que constituyen una suerte de **CORREDOR ECONÓMICO, AGROALIMENTARIO, PAISAJÍSTICO Y AMBIENTAL CON IDENTIDAD PROPIA**.

Sabiendo que el Alto Valle de Río Negro se destaca fundamentalmente por la función que la agricultura posee como dinamizadora de la economía local/regional, la producción de alimentos posiciona al Alto Valle en uno de los **polos de desarrollo de trascendencia e identidad propia**.

Si bien la Economía Valletana focaliza sus esfuerzos productivos, sus industrias y sus capacidades en la fruticultura, especialmente de pepita y con



mercados especialmente externos, un planteo a largo plazo de diversificación productiva, asociado a la agroindustria, las formas de asociativismo y la búsqueda de nuevos mercados, es lo que convertirá a Villa Regina, Portal del Valle y cabecera de la inminente Microrregión del Alto Valle Este (MAVE) como uno de los polos de desarrollo agroalimentario de alta trascendencia y clave función en la generación de divisas y empleos para el desarrollo sustentable regional.

**Villa Regina tiene ya un camino recorrido en el análisis y tratamiento de la temática de los alimentos.** Múltiples actores en el territorio aseguran que esta es una de las temáticas troncales en el desarrollo de la Ciudad y su entorno y de las ciudades vecinas y sus entornos. La gran presencia de actores públicos y privados (Municipios, Organismos Nacionales, Provinciales, ONGs, Cámaras, Universidades y establecimientos de formación media), permiten interpretar que la producción primaria es uno de los dinamizadores de la **economía local/regional**.

## **DESARROLLO DEL PROYECTO ESTRATÉGICO**

**El desarrollo** no es un problema técnico, **es ante todo una apuesta política y social** que debe ser construida desde múltiples dimensiones por todos los sectores de la comunidad. Así lo entienden el **Ejecutivo Municipal y el Concejo Deliberante de la Ciudad de Villa Regina**, que han generado las posibilidades de pensar conjuntamente el desarrollo sustentable de la ciudad, enmarcado dentro del contexto regional, nacional e internacional. Si bien no hay recetas para la “construcción del desarrollo”, entendemos que será sustentable si es generada por los actores integrantes de una comunidad/territorio en función de una **visión compartida** de su futuro.

**La necesidad de compartir criterios** nos ha hecho pensar que la salida es **generar espacios de encuentro**, con agendas consensuadas, donde el sector público, privado y las organizaciones intermedias y académicas, asociadas a la producción de alimentos, se permitan planificar la creación, formalización, fortaleciendo, financiamiento, búsqueda de mercados, potenciación de

inversiones, entre otras acciones de un POLO AGROALIMENTARIO en la MAVE.

La **FUNDACIÓN GÉNESIS** reúne las condiciones para articular este propósito, a partir de la convocatoria a las instituciones con experiencia en la temática, lo que permitirá agilizar la implementación de la toma de decisiones consensuadas. Los objetivos son:

1. **potenciar el mercado local** ya que influye decisivamente sobre las posibilidades de **crecimiento económico** y **generación de riqueza**.
2. Generar una visión de **competitividad territorial**, que contemple de manera integral los conceptos de **valor agregado en origen, empleo, atracción de inversiones, valoración de activos territoriales y el fomento de las cadenas de valor**.
3. **Promover la gestión sostenible de los Recursos Naturales**.
4. Generar **pautas de ordenamiento territorial**, que tengan en cuenta todas las variables del **binomio urbano-rural**.
5. Implementar acciones tendientes a lograr que los ciudadanos compartan la responsabilidad.
6. Generar encuentros que permitan **coordinar políticas de Desarrollo Rural/agroindustrial** con las políticas macroeconómicas y sectoriales.

Nota: Es condición "sinequanon" que todas las acciones que se deriven de un cambio de uso de suelo aún dentro del sistema productivo existente, o la incorporación de nuevas áreas productivas al entorno rural o rururbano o nuevas áreas de colonización en zonas potenciales de ocupar (Barda Norte y Margen sur del Río Negro), como parte de un proceso de diversificación para constituir el Polo Agroalimentario, tengan como requisito cumplir con las normas municipales, provinciales y nacionales de Medio Ambiente así como también normas de buenas prácticas tanto de producción como de manufactura.

## **IDENTIFICACIÓN DE “REGINA YA”**

### **1. DESARROLLO DE UN SISTEMA PRODUCTIVO PRIMARIO INTEGRAL Y DIVERSIFICADO EN PRODUCTOS, PROCESOS Y VALORES.**

La ciudad de Villa Regina, inserta en el Corredor económico-productivo-ambiental Mainqué - Valle Azul, tiene la gran función de transformarse en el epicentro del Polo Agroalimentario Regional, que sin perder de vista lo global pueda fortalecer las cadenas de valor y procesos de todo el corredor mencionado.

### **2. PUESTA EN VALOR DEL CONSEJO LOCAL ASESOR (CLA) DEL INTA AER VILLA REGINA.**

El CLA de Villa Regina, es un espacio inclusivo y representativo, vinculado al sector productivo. Es una de las construcciones colectivas tal vez más plurales y con mayor capacidad técnica de esta temática. En este sentido su fortalecimiento, no es una necesidad sino una obligación para la puesta en marcha del Polo Agroalimentario. La forma de fortalecerlo es a través de la participación, del registro de las reuniones y de la canalización de lo acordado en normas y acciones concretas en territorio. Los municipios deben aprovechar estos espacios para generar un vínculo que los una en políticas comunes, más allá de las diferencias partidarias.

### **3. PROYECTO NORMATIVO MODERNO QUE DECLARE AL CORREDOR GODOY, VILLA REGINA, CHICHINALES, VALLE AZUL, COMO POLO AGROALIMENTARIO PROVINCIAL Y REGIONAL.**

El *FORO CIRCUITAL DE CONCEJOS DELIBERANTES*, organismo creado como fuerte apuesta desde el poder político legislativo para dar tratamiento de temas comunes a nivel de corredor micro regional, a fin de consensuar visiones estratégicas y abordar problemáticas comunes es un ámbito que se encuentra no muy jerarquizado y que posee el potencial para generar normativas consensuadas y comunes que permitan fundar desde lo legal, el polo de agroalimentos.

### **4. DECLARACIÓN DE VILLA REGINA MUNICIPIO SEGURO EN CALIDAD Y SEGURIDAD AGROALIMENTARIA.**

Desde el Municipio de Villa Regina se realizarán las gestiones necesarias para que una comisión externa

evalúe las características socioeconómicas, ambientales y productivas, con el fin de declarar al municipio local seguro en calidad y seguridad agroalimentaria.

**5. CREACIÓN DE LA FERIA REGIONAL DEL ALIMENTO EN VILLA REGINA, PRODUCIDO LOCALMENTE.** Se considera como una forma interesante de promocionar la diversificación productiva, promover la instalación de una “feria regional del alimento” como una forma de comercialización directa, minimización de intermediarios, mejora de precios pagados al productor y visibilización de estos actores familiares del territorio, que producen agroecológicamente para ofrecer sus productos a gente que desea adquirir alimentos saludables.

**6. FOMENTO DE LA AGROINDUSTRIA VINCULADA A LA AGRICULTURA FAMILIAR.** En los países integrantes del MERCOSUR ampliado, la Agricultura Familiar representa en promedio el 88% del total de explotaciones agrícolas existentes. En Argentina, las unidades de base agrícola familiar aportan al total de la producción del país el 26% de las oleaginosas, el 13% de las legumbres, el 36% de las hortalizas, el 42% de las aromáticas, el 19% de los frutales, el 18% de los bovinos, el 42% de los porcinos y el 49% de los caprinos (Pengue, 2005). En este sentido, hacer sostenible a la Agricultura Familiar es hacer fehaciente el uso de los recursos naturales por parte de los habitantes de nuestra tierra. Según el **Foro Nacional de la Agricultura Familiar**, la Agricultura Familiar “es un tipo de producción donde la Unidad Doméstica y la Unidad Productiva están físicamente integradas, la agricultura es la principal ocupación y fuente de ingreso del núcleo familiar, la familia aporta la fracción predominante de la fuerza de trabajo utilizada en la explotación, y la producción se dirige al autoconsumo y al mercado conjuntamente”.

**7. DESARROLLO DE LA MARGEN SUR DE RIO NEGRO COMO NUEVA ÁREA DE EXPANSIÓN PRODUCTIVA.**

- Estudiar Potencialidad productiva, de áreas de recreación costeras, áreas para la conservación e interpretación paisajística y de nuevos desarrollo urbanos descentralizados en Margen sur de Rio Negro.
- Proyectos ejecutivos de Obras de vinculación (puentes) entre la ciudad y la margen sur de Rio Negro.

**8. DOTAR DE SERVICIOS BÁSICOS A LA ZONA RURAL PRODUCTIVA DE VILLA REGINA, CON EL FIN DE EVITAR LA MIGRACIÓN DE PRODUCTORES A LOS CENTROS URBANOS.**

- Mejoramiento y Mantenimiento de la red de caminos rurales.
- Generar mayor presencia policial en el ámbito rural.
- Mejoramiento del alumbrado público en la zona rural.
- Eficientizar el transporte público de pasajeros, tanto en calidad como en frecuencias en las zonas rurales.

**9. PLAN DE COMUNICACIÓN DE LOS VALORES ECONÓMICOS Y SOCIALES DE LA PRODUCCIÓN, LA PROTECCIÓN DE LAS ÁREAS BAJO RIEGO, EL CUIDADO Y CONSERVACIÓN DEL OASIS IRRIGADO, LA IMPORTANCIA DE LA DIVERSIFICACIÓN PRODUCTIVA Y LA GENERACIÓN DE EMPLEO GENUINO.**

- Desarrollo de “Spots” en todos los medios de comunicación masiva de la región sobre la forma de vida, la producción, la historia de Villa Regina y la MAVE.

**INDICADORES PARA MEDIR EFECTOS DE LA IMPLEMENTACIÓN**

- incorporación de nuevos productos al mercado formal,
- aumento de la producción,
- incorporación de valor agregado en origen,
- aumento de la empleabilidad local en puestos de trabajos asociados a la cadena de valor,
- Radicación de agroindustrias.

**RECURSOS NECESARIOS PARA ABORDAR A LOS RESULTADOS**

- ampliación de parque industrial,
- servicios en nuevas zonas a colonizar,
- potenciación de presencia del estado en cuanto a la promoción de la agricultura periurbana familiar,
- asesoramiento en cuanto a las distintas formas de asociativismo,

- acompañamiento en cuanto a lo organizacional,
- promoción de exenciones impositivas para el fomento de radicación de nuevas industrias,
- adecuación permanente de planes de estudio de las universidades,
- fortalecimiento de las TICs (tecnologías de la información y la comunicación),
- normativas que fomenten y protejan la diversificación productiva y la radicación de industrias y plantas de faena,
- representativas de todas las cadenas agroalimentarias (procesamiento de frutas, mieles, hortalizas, carnes, entre otras).
- Proyecto ejecutivo para la instalación de un Aeropuerto de Cargas en la zona de Alta Barda.

### **VENTAJAS COMPARATIVAS DE LA REGIÓN PARA CONVERTIRSE EN POLO AGROALIMENTARIO**

- productores organizados y con vocación participativa,
- productores con experiencia en sistemas productivos alternativos,
- microrregión fundada por familias con vocación productiva,
- nuevos productores (neorurales) con vocación innovadora,
- profesionales capacitados en el sector público (Municipalidad de Villa Regina, INTA, INTI, SSAF, escuelas agrotécnicas),
- profesionales capacitados del sector privado (empresas agropecuarias, frigoríficos, plantas de empaque),
- políticas nacionales con enfoque territorial que promueven la diversificación productiva,
- Oferta académica de alto nivel.

### **A MODO DE CONCLUSIONES PARCIALES**

- Hay un profundo acuerdo de todos los sectores, actores involucrados, instituciones públicas y privadas y vecinos en general sobre la “necesidad de pensar el futuro desde el presente”.



- La participación ocupa un rol central en todo el proceso de desarrollo de la Ciudad de Villa Regina y de todo el Corredor del Alto Valle Este.
- Hay acuerdos en que Villa Regina y la MAVE constituyen el centro agroindustrial por excelencia en el Alto Valle Este.
- Hay acuerdos en que Villa Regina y la MAVE tienen el rol de convertirse en el epicentro de un gran Polo Agroalimentario de trascendencia regional y nacional.
- Hay gran disponibilidad de tierras aptas para diversos tipos de desarrollos, entre ellos emprendimientos agropecuarios y forestales.
- Hay un gran potencial de desarrollo rural bajo riego gravitacional, que puede gestarse sobre la margen sur del Rio Negro.
- Existe una vinculación directa con la provincia de La Pampa que aumenta los mercados, para lo cual deben gestionarse fondos para poner en valor la ruta “la japonesa”.
- Hay profesionales en la región con alta capacidad para desarrollar los proyectos estratégicos que surjan de cada vértice.
- Se visualiza como altamente positiva la presencia de dos universidades públicas, con presencia en el territorio.
- La representación del sector de la producción primaria en la Cámara de Productores es muy alta, así como su capacidad de gestión, involucramiento interinstitucional y participación activa, lo cual es una ventaja comparativa frente a otros sectores del alto Valle.

## Proyecto Estratégico “OBSERVATORIO INTERINSTITUCIONAL PARA LA INCLUSIÓN SOCIAL”

*Lic. Karina Rigo*

*“Hoy en muchas partes se reclama mayor seguridad. Pero hasta que no se revierta la exclusión y la inequidad será imposible erradicar la violencia”*

**Papa Francisco**

### INTRODUCCIÓN

Este Proyecto surge ante de la necesidad de abordar con el mayor fundamento posible una serie de problemas sociales que aquejan a la sociedad contemporánea, en este caso específico referenciado a Villa Regina y su entorno microrregional.

El mundo ha avanzado en múltiples aspectos: como nunca en la producción de bienes y servicios, en ciencia y tecnología, en acceso al confort, a las comunicaciones e información, entre otros. A modo de ejemplo, en Villa Regina -según lo que revela el censo 2010- el 93% de la población utiliza telefonía celular y casi el 50% utiliza computadora.

Pero a la par de esos avances positivos, también se han multiplicado los problemas sociales, la desigualdad social, la marginación y la exclusión. Un claro ejemplo de ello son las nuevas formas de urbanización que además de tender a concentrar a la población en las urbes, se acrecienta la marginalidad urbana, que asume diferentes formas en cada territorio (villas, favelas, tomas, etc).<sup>11</sup> En Regina este fenómeno global no es tan pronunciado, a pesar de ello 10% de la población tiene al menos un indicador de NBI, o sea, que más de 3.000 personas tienen algún tipo de carencia (como hacinamiento, vivienda precaria, o bajo nivel educativo) y más de 1.000 niños y jóvenes viven en condiciones de hacinamiento.

Los **jóvenes** pertenecen al grupo de población que se encuentran en situación de riesgo, es la franja etaria en la que más frecuentemente se manifiestan

---

<sup>11</sup> “Marginalidad Urbana en el próximo Milenio” en Parias Urbanos. Loïc Wacquant 1999

adversidades sociales. Los jóvenes los que mayor problemas encuentran para acceder al empleo, en Regina en el año 2010 había más de 600 jóvenes entre 15 y 30 años que buscaban trabajo, casi duplicaban el desempleo de otros rangos etarios. También son los que presentan mayores casos vinculados a las adicciones, la deserción escolar, entre otros.<sup>12</sup>

La **globalización** y la **desigualdad social** comprenden múltiples aspectos y eso significa que graves problemas propios de las grandes urbes –como la inseguridad, la violencia, el narcotráfico, entre otros, se instalan en localidades con una escala y calidad de vida diferente, como es el caso de Villa Regina y la microrregión.

Las alternativas para resolver estos problemas son variadas, van desde la contención punitiva de los marginales (o pobres) en cárceles -a pesar de estar comprobado que es altísimo el costo social y fiscal así como su fracaso en la resolución de los problemas-y la más aceptada que es la **construcción de políticas públicas** innovadoras que tiendan a mejorar el acceso a la educación, trabajo, vivienda, salud, a fin de ampliar y difundir los derechos sociales.

En Regina se evidencia la preocupación en la población por estas problemáticas y en muchos casos ha generado de manera espontánea espacios de encuentro integrados por docentes, miembros de organizaciones sociales, iglesias, funcionarios municipales, entre otros. Este Proyecto Estratégico propone fortalecer esos espacios existentes, institucionalizarlos, para lograr que de las reuniones se obtengan recomendaciones para una mejor gestión de políticas públicas, la formulación de programas y proyectos y la redacción de documentos que reflejen los debates y trabajos realizados. En definitiva, que estos **espacios permitan contar con estrategias de discusión, información y divulgación** través de un nucleamiento que hemos dado en llamar “**Observatorio Interinstitucional para la Inclusión Social**”.

El Observatorio es una herramienta desarrollada en el PROYECTO REGINA, enmarcada en la idea fuerza “**Desarrollo Humano con Inclusión**”. Como se

---

<sup>12</sup> Inclusión social de jóvenes socialmente vulnerables en relación al estudio y al trabajo. Anuario de Investigaciones de la facultad de psicología.

ha dicho en el Plan, *para que un territorio se desarrolle no es suficiente que las actividades productivas se multipliquen, sino es preciso que el fruto del crecimiento redunde en beneficios para la totalidad de los habitantes. Pensar en términos de desarrollo humano consiste en poner a las personas en el centro de la preocupación y apunta a promover la equidad y la igualdad de oportunidades entre los integrantes de la sociedad, más allá de su lugar de nacimiento.*

## **DESCRIPCIÓN**

El **Observatorio Interinstitucional para la Inclusión Social** es un espacio interinstitucional integrado por referentes de organizaciones de la sociedad civil, instituciones públicas y privadas que tiene como propósito realizar una mirada integral y amplia de las problemáticas sociales de Villa Regina y la MAVÉ (Microrregión del Alto Valle Este), así como también apoyar al sector público en el diseño y ejecución de programas sociales y a organizaciones de la sociedad civil y empresas a resolver problemáticas vinculadas a lo social.

Se plantean dos grandes **OBJETIVOS**:

- Construir una Base de Datos sólida en base a la información de la temática social de Villa Regina y su entorno microrregional.
- Emitir recomendaciones no vinculantes, con un sentido de aportar elementos a los organismos e instituciones específicas.

## **EFECTOS ESPERADOS**

Se espera que en un plazo razonable a partir de la puesta en marcha del Observatorio, se emitan recomendaciones para mejores políticas públicas y, a la vez, se consolide una base de datos que esté al alcance de las entidades tanto públicas como privadas que trabajen en el tema.

## **GRANDES TEMAS A ABORDAR**

- ▶ Consumo de Sustancias Psicoactivas: Alcohol, Drogas, Tabaco, etc
- ▶ Delitos
- ▶ Contención de Niños y Jóvenes en situación de vulnerabilidad
- ▶ Problemáticas de Vivienda (Hacinamiento)
- ▶ Problemas de empleo
- ▶ Maltrato infantil
- ▶ Violencia de género
- ▶ Otros a definir

## **AGENTE/S EJECUTOR/ES**

Instituciones públicas, privadas u organizaciones civiles que forman parte del Observatorio, mediante la designación de responsables a tal efecto y el trabajo conjunto.

## **INTEGRANTES (O PARTES INTERESADAS)**

Lo integrarían representantes de instituciones públicas, privadas u organizaciones civiles que sea de interés abordar la temática de inclusión social.

Se han identificado en principio las siguientes:

- ✓ Universidad Nacional del Comahue
- ✓ Universidad Nacional de Río Negro
- ✓ Consejo Local de Personas con Discapacidad
- ✓ La Matra (Organización para la Prevención y Violencia de Género)
- ✓ Consejo Comunitario de la Niñez, Adolescencia y Familia
- ✓ Servicio Social del Hospital local
- ✓ Servicio Social de la Municipalidad
- ✓ Área Protección de Derechos de los niños/as, adolescentes y su familia
- ✓ Equipo Técnico de Apoyo Pedagógico (ETAP)

- ✓ Departamento de Juntas Vecinales
- ✓ ORESPA (Organización de Escuelas parroquiales)
- ✓ Oficina tutelar Comisaría 5º
- ✓ Consejo de la Mujer
- ✓ Dirección Municipal de Promoción Social
- ✓ Dirección Municipal de Deportes
- ✓ Dirección Municipal de Cultura
- ✓ Representantes de Iglesia Católica y Evangélicas que están trabajando activamente en la comunidad
- ✓ Otros

### **RECURSOS DISPONIBLES**

- ▶ Instituciones sensibilizadas y comprometidas con la temática de inclusión y las problemáticas sociales
- ▶ Integrantes de esas organizaciones con voluntad de participar de manera activa para mejorar la situación actual
- ▶ Un Municipio sensible a la temática, con un rol responsable y activo
- ▶ Profesionales capacitados en el sector público, privado y organizaciones de la sociedad civil
- ▶ La Casa Azul o Casa del Proyecto que podría ser la sede o espacio de encuentro

### **RECURSOS NECESARIOS**

- ▶ Recursos económicos para cubrir gastos de difusión, folletería, publicaciones
- ▶ Equipamiento informático
- ▶ Bases de datos
- ▶ Sistema Comunicacional: Red Virtual (página web, otros mecanismos)
- ▶ Biblioteca virtual con información temática
- ▶ Capacitaciones
- ▶ Movilidad

► Otros

## **POSIBLES FUENTES O LÍNEAS DE FINANCIAMIENTO**

Municipal, provincial, nacional, cooperación internacional, otras

## **CONDICIONANTES A TENER EN CUENTA**

Para que este proyecto pueda tener continuidad será necesario que se genere el compromiso de las instituciones que lo integran, específicamente de las autoridades, más allá de las voluntades de los técnicos participantes.

En conclusión, en el caso de instituciones públicas se requerirá la validación del cateto político y cuando nos referimos a las organizaciones sociales serán sus dirigentes o autoridades.

En caso de que la participación quede remitida al la voluntad de los participantes, sin el aval o representación de la organización a la que pertenecen, existirá alta probabilidad de fracaso.

Sería deseable que el Municipio tenga un rol activo en la etapa inicial del Observatorio para garantizar la consolidación del espacio. Una vez logrado la coordinación podría ser electiva entre sus miembros.

## **PROYECTOS REGINA “YA”**

### **• PRIMERA REUNIÓN: ACUERDOS INSTITUCIONALES**

El primer encuentro tendrá como objetivo generar los compromisos institucionales para la participación en los espacios.

Destinada a las autoridades de las instituciones que lo conforman, se procura sensibilizar a los funcionarios en los objetivos del Observatorio. Muchas veces la participación surge de técnicos pero no necesariamente su posición es conocida por sus superiores. Para que se logre una efectiva participación y compromiso de las instituciones se requiere que las más altas jerarquías compartan y acuerden el accionar.



Además, se explicará y desarrollará la propuesta, haciendo especial énfasis en la importancia de la necesidad de respaldo institucional para llevar adelante las acciones. De allí la responsabilidad en el nombramiento de los representantes que conformarán el observatorio.

Una vez acordados los puntos, será indispensable la designación formal de aquellas personas que se integrarán al trabajo del Observatorio.

Es importante aclarar que como se trata de una actividad que se desarrollará en el ámbito institucional, las reuniones se deberían efectuar en los horarios laborales, para garantizar participación plena, así como también explicitar el apoyo de la organización a la que pertenecen. Cada miembro posteriormente a las reuniones deberá mantener informadas a sus autoridades sobre los avances y acuerdos a los que se han arribado y sobre los próximos pasos a seguir, a los efectos de obtener el aval correspondiente.

Sería deseable que este primer encuentro se redacte un Acta Constitutiva donde se acuerde el objetivo del Observatorio y se nombre a las instituciones miembros, se designe un coordinador/a y un secretario/a.

- **SEGUNDA REUNIÓN: PUESTA EN MARCHA DEL OBSERVATORIO**

En esta reunión estarán presentes las autoridades de las instituciones y aquellos que fueron designados para conformar el equipo que trabajará en el Observatorio.

Nuevamente se explicará y desarrollará la propuesta detallando los acuerdos y responsabilidades asumidas por las instituciones que forman parte.

Se describirá el rol de los integrantes y sus responsabilidades hacia las organizaciones que representan y hacia toda Villa Regina.

Se redactará un acta donde se nombrarán a los integrantes de cada una de las instituciones, un coordinador/a y un secretario/a y se acordará la frecuencia de reuniones y las principales líneas de trabajo.

También sería deseable que se debatiera sobre la posibilidad de crear comisiones de trabajo y posibles alternativas en función de los perfiles de los integrantes.

## Proyecto Estratégico “FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN AMBIENTAL”

*Ing.Agr. Ernesto Maletti – Ing. Analía Lorenzo*

### JUSTIFICACIÓN

El Alto Valle de Río Negro se destaca fundamentalmente por sus **ecosistemas frágiles**, de **baja resiliencia**, donde predomina una vegetación típica de **ambientes áridos** y animales adaptados al medio, que poseen una singular belleza.

Los paisajes áridos, que contrastan con los fondos de valle donde gracias al trabajo de numerosas generaciones se desarrollaron grandes áreas de **agrosistemas**, constituyen escenarios donde las distintas tonalidades de los materiales geológicos que conforman las bardas y sus geoformas (frentes de bardas, taludes, cañadones, cuencas estabilizadas y mesetas) y el verde intenso de las áreas bajo producción intensiva, son el factor principal y distintivo de la región. En el entorno inmediato al Río Neuquén, los bosques ribereños, en galerías, constituyen el paisaje singular, natural de la región.

Estos ambientes altamente sensibles obligan al estado municipal a desarrollar actividades de manejo adecuadas del medio, **además de generar políticas de gestión ambiental que promuevan su conservación y utilización sustentable.**

Actualmente, en la totalidad del Alto Valle de Río Negro y Neuquén, **la política de urbanización ha puesto en peligro** no sólo estos **sistemas económicos productivos** (áreas de chacras), que frente al avance de la ciudad no pueden sostenerse y terminan cediendo a la **presión inmobiliaria**, sino que las áreas remanentes que carecían o poseían bajo uso antrópico, también son el foco de la urbanización.

Tanto la presión de la urbanización planificada para la conformación de barrios, como la presión urbana producida por ocupaciones espontáneas, no sólo producen modificaciones permanentes en el ambiente en general, sino que en algunos casos estos cambios pueden convertirse en peligrosos, por la

inestabilidad (ocupaciones en zonas de taludes, microcuencas, cañadones) y fragilidad de los mismos.

Los bosques ribereños tampoco han escapado a la intervención del hombre, ya que desde los inicios de los asentamientos urbanos en el Alto Valle, se han destinado estas áreas del territorio a la producción fruti-hortícola.

La producción agrícola, frutícola, hortícola, forestal y pecuaria es la resultante de la implantación de un sistema productivo sobre la zona de los valles.

Este modelo económico hoy día se encuentra en franco retroceso, no sólo por la disminución de la producción de alimentos locales, sino de los servicios ambientales derivados de la misma (producción de biomasa, captura de carbono, consolidación de suelos, protección de costas y construcción de paisajes verdes en ambientes áridos).

En este sentido, el **oasis irrigado** constituye uno de los ambientes urbanos **en peligro**. Si bien constituye un ambiente antrópico, creado para la producción de alimentos desde hace aproximadamente dos décadas, viene siendo afectado de manera sistemática por la presión demográfica y el negocio inmobiliario que requiere de lugares “verdes”, para la generación de urbanizaciones con características exclusivas. Esta vasta red de irrigación hídrica (canales y desagües), constituye uno de los ejes vertebradores de la región y no encuentra protectores cuando sobre en las áreas productivas se sobrevienen **cambios de uso del suelo**.

Esta **transformación de uso del suelo**, tiene una acción directa sobre la **pérdida de economías** (producción primaria) y sobre los **ambientes naturales**, produciendo a priori también **impactos directos negativos sobre la biodiversidad existente**.

**Es en este sentido que nos encontramos en la obligación de proteger el oasis irrigado de Villa Regina y la Microrregión (MAVE), para lo cual hay que evitar el cierre del sustento del mismo, que es la red de irrigación.**

## **IDEAS FUERZAS SOBRE LAS CUALES SE APOYA ESTE PROYECTO ESTRATÉGICO**

Este Proyecto Estratégico se vincula fuertemente con varias de las ideas fuerza consensuadas desde el equipo del proyecto Regina, que se basan en los talleres, entrevistas y desarrollos de cada vértice. Entre ellas:

- NUEVO PACTO CON LA NATURALEZA
- GESTIÓN DE LA PROMOCIÓN Y DESARROLLO DE UNA ECONOMÍA DIVERSIFICADA
- FORTALECIMIENTO DE LA IDENTIDAD
- OFERTA DE CALIDAD DE VIDA COMO CAPITAL INTANGIBLE DEL DESARROLLO SUSTENTABLE

### **OBJETIVO GENERAL**

**FORTALECER LA GESTIÓN AMBIENTAL** del territorio, sabiendo que “no se parte de cero” sino de un profundo trabajo municipal con gran aceptación a nivel local, tanto en escuelas, barrios, organizaciones y frente a la necesidad de generar políticas de estado ambientales de largo plazo.

### **EN VILLA REGINA NO SE PARTE DE CERO EN TEMAS AMBIENTALES**

**Es importante destacar no sólo el compromiso institucional del Gobierno Municipal de Villa Regina con un proceso de planificación integral y participativa, sino la constancia en el desarrollo de políticas ambientales y de gestión urbana/rural amigables con el medio natural donde se inserta la ciudad.**

En este sentido este Proyecto Estratégico no sólo toma como punto de partida los **numerosos aciertos en materia de acciones concretas** desarrolladas por el ejecutivo municipal en esta temática, así como también el **acompañamiento normativo** para su implementación desde el Concejo Deliberante local, sino que intentará **fortalecer estas políticas** y colaborar con la identificación de

acciones que permitan gestionar ambientalmente la ciudad para el corto, mediano y largo plazo.

Para considerar la amplitud del tema, es necesario tener en cuenta que desde todo punto de vista (economía, territorio, sociedad y ambiente), una de las características más distintivas de las áreas urbanas es la **presencia de externalidades**. Es evidente que hay intereses muchas veces contrapuestos entre **urbanización y conservación**, aunque **no son necesariamente incompatibles** si se generan políticas de estado en materia de **gestión ambiental, promocionando una visión integral que permita un desarrollo sostenible donde están asentados los núcleos urbanos**.

Al trabajar la dimensión AMBIENTAL de una ciudad con la complejidad de Villa Regina **se visibiliza que tienen responsabilidad y campo de acción, tanto el estado - MUNICIPIO-CONCEJO DELIBERANTE-, como los particulares (vecinos), el sector privado (PyMes/comercios/emprendimientos productivos) y las organizaciones intermedias**.

Tantos son los actores como habitantes tiene la ciudad y su entorno (Ejido, MAVÉ, Alto Valle, etc.) y es por ello que un abordaje multisectorial de la temática ambiental es la clave para lograr ciudadanos más responsables y comprometidos que se transformen en multiplicadores testimoniales con el solo fin de que un mejor lugar para la vida nos trascienda.

Entre las acciones municipales en marcha en materia ambiental se considera fundamental resaltar:

1. **“PROGRAMA AGROLIMPIO: RECOLECCIÓN Y DISPOSICIÓN FINAL DE ENVASES VACÍOS DE PLAGUICIDAS”**. Este programa llevado a cabo desde el área de Medio Ambiente, obtuvo reconocimiento en el marco del Programa Municipios Saludables. Se basa en la difusión de triple lavado de los envases de agroquímicos previo a su disposición final en bolsas debidamente rotuladas de color naranja. Este programa se trabajó con productores frutícolas de las chacras de la ciudad, teniendo como resultado un 70% de los productores locales incorporados y todas las empresas de la zona.

## 2. PROGRAMAS DE RECICLADO:

1. “**RECOLECCIÓN DE PAPEL Y PLÁSTICOS**” se realiza en colaboración con el Hospital Garrahan, Buenos Aires.
2. “**RECOLECCIÓN DE PILAS**”
3. **CAMPAÑA DE RECOLECCIÓN DE RAED**. Gestión de aparatos electrónicos y eléctricos en desuso.
4. **PROGRAMA DE ESTERILIZACIÓN CANINA**, con el fin de disminuir el número de canes sin dueño.
5. **CAMPAÑA DE FUMIGACIONES EN LOS BARRIOS**, con el fin de generar condiciones de salud pública.

**Por lo expuesto, este PE fortalecerá las acciones que el municipio viene desarrollando y propondrá nuevas acciones para desarrollar en el período 2014-2030, que el ejecutivo municipal con el acompañamiento del Concejo Deliberante local y el compromiso de los vecinos llevarán a cabo en forma paulatina.**

## **DESARROLLO DEL PROYECTO ESTRATEGICO**

Para generar un cambio de situación, es necesario plasmar en **políticas de estado un plan de gestión ambiental a largo plazo que involucre acciones de comunicación, difusión, educación formal y no formal, modernización normativa, generación de espacios de participación popular tendientes a la generación de nuevas conductas ciudadanas, y priorizar los espacios sujetos a áreas con valores “especiales” de conservación.**

Con la aplicación de este Proyecto Estratégico se espera **consolidar a la ciudad de Villa Regina como modelo de gestión pública con profundo enfoque ambiental.**

## **IDENTIFICACIÓN DE 10 “REGINA YA”, PARA FORTALECER LA GESTIÓN AMBIENTAL**

### **1. PROYECTO DE GESTIÓN INTEGRAL Y SANEAMIENTO DEL ARROYO SALADO.**

- Jerarquización del Área de Medio Ambiente del Municipio, para fiscalizar vertidos y cualquier desarrollo que pudiera afectar la salud del Arroyo.
- Crear la “Unidad de Gestión del Arroyo Salado”, que permita un enfoque de gestión integral del curso de agua, el cual atraviesa varios municipios de la Microrregión Alto Valle Este. Por ello el tratamiento puede ser a través de la Fundación Génesis. Se considera que el tratamiento de todo el curso del arroyo debe ser tratado como una unidad, desde la naciente hasta su desembocadura y transformarse en un parque lineal / corredor biológico que genere un eje vertebrador a la región a través de la implementación de espacios públicos verdes que permitan el disfrute social, la educación socio-ambiental no formal, el turismo rural y la integración de la nueva ruralidad.

### **2. PROYECTO DE ORDENANZA: CREACIÓN DEL SIMAP “SISTEMA MUNICIPAL DE ÁREAS PROTEGIDAS” DE LA CIUDAD DE VILLA REGINA.**

Villa Regina posee sectores de la ciudad que presentan características especiales y que por consiguiente son elegibles como áreas a destinar bajo un régimen de protección particular.

- Creación, Gestión, administración y manejo de Áreas Protegidas Urbanas.

### **3. PROTECCIÓN DEL OASIS IRRIGADO**

- Proyecto normativo moderno que declare al oasis irrigado como patrimonio cultural, histórico, económico y ambiental de Villa Regina.
- Plan de comunicación respectivo a la valoración de las alamedas y su multifuncionalidad.

**4. VALORACIÓN DEL ARBOLADO URBANO POR SU MULTIFUNCIONALIDAD.** Los árboles poseen numerosas funciones que les otorga una importancia superlativa en ciudades emplazadas en ambientes áridos. Por ello su valoración implica que su presencia en el sistema urbano, es



mucho más necesario que un mero elemento decorativo del paisaje de una ciudad. Por ello es resorte de este Regina Ya:

- Implementar un arbolado urbano sostenible eligiendo especies vegetales adaptadas al medio que permitan mantener una relación de armonía entre el entorno vegetal y el entorno construido.
- Minimizar la intervención del recurso forestal de la ciudad a podas mínimas.

**5. GESTIÓN DE EFLUENTES TENIENDO EN CUENTA LA SUSTENTABILIDAD AMBIENTAL DE LOS PROCESOS.** El **tratamiento de efluentes**, así como también la **gestión de residuos sólidos urbanos**, es parte de la agenda de los gobiernos de todas las ciudades y por ello en este Proyecto Estratégico se tratará de esta temática en particular.

- Decisión política consensuada entre el Ejecutivo Municipal y el Concejo Deliberante con el fin de Relocalización de planta de tratamiento de efluentes en la zona de la meseta y diseño de una planta modelo.
- Forestación densa en torno a la misma.
- Generación de un humedal construido con el fin de generar condiciones mínimas para el reuso del agua tratada con fines forestales de protección de cuencas aluvionales.

**6. GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS SÓLIDOS URBANOS (RSU), TENIENDO EN CUENTA LA SUSTENTABILIDAD AMBIENTAL DE LOS PROCESOS.**

- Decisión política consensuada entre el Ejecutivo Municipal y el Concejo Deliberante con el fin de Relocalización del basurero municipal y construcción de una planta modelo para el tratamiento integral de los RSU, en la zona de la meseta.
- Forestación densa en torno a la misma.

**7. DESARROLLO SUSTENTABLE DE BARDA NORTE EN CUANTO A LAS TEMÁTICAS DEL USO FUTURO DEL TERRITORIO (URBANO, INDUSTRIAL, PRODUCTIVO) CON SÓLIDA BASE AMBIENTAL.**

NOTA: Debido a la transversalidad de la temática ambiental, múltiples son los puntos de conexión y contacto con otros Proyectos Estratégicos. En este sentido se deja mencionado el Regina Ya, pero es tratado en el PE “Barda Norte”.

## **8. MEJORAMIENTO DE LA IMAGEN DE LAS CIUDADES DE LA MICRORREGIÓN**

Tanto la traza del ferrocarril, como la vinculación del Alto Valle a través de la Ruta Nacional N° 22, el Arroyo Salado y el Curso del Río Negro, las bardas del norte y las de la margen sur del río negro, son potenciales ámbitos para el desarrollo de corredores biológicos, turísticos y de servicios que potencien a cada una de la ciudades de la MAVE. En este sentido, debe ser tratado cada uno de ellos como una unidad ambiental propiamente dicha. En el caso del Arroyo Salado, que tiene límites más definidos, desde la naciente hasta su desembocadura. Estas unidades ambientales posibilitarán un análisis integral desde el organismo descentralizado que coordine las acciones intermunicipales de la MAVE. Por ello se visibilizan estas unidades ambientales, como posibles generadores de imagen positiva, integral y de identidad propia de la microrregión. La generación de espacios de usos múltiples públicos y accesibles, como parte de expresión planificada de estas unidades ambientales son el desarrollo de parques lineales, corredor biológico, bici sendas, senderos pedestres, circuitos de turismo rural, entre otros. Esto permitirá “vertebrar” a la región a través de la implementación de espacios que permitan el disfrute social, la educación socio-ambiental no formal, el turismo rural y la integración de la nueva ruralidad.

- Parque lineal del ferrocarril. (desde la MAVE)
- Parque lineal de la autovía. (desde la MAVE)
- Parque Lineal del A° Salado. (desde la MAVE)

NOTA: Debido a la transversalidad de la temática ambiental, múltiples son los puntos de conexión y contacto con otros Proyectos Estratégicos. En este sentido se deja mencionado el Regina Ya en este PE, pero es tratado en el PE “MAVE”.

## **9. GENERAR UN PAQUETE NORMATIVO Y OPERATIVO MODERNO QUE PERMITA LOGRAR LA SUSTENTABILIDAD (AMBIENTAL, SOCIAL Y ECONÓMICA) DE LA CIUDAD DE VILLA REGINA.**

- Revisión y actualización del Código urbano rural de la ciudad de Villa Regina.
- Revisión y actualización de la carta ambiental y otras normas que definan criterios de abordaje a la temática ambiental de la ciudad de Villa Regina.
- Realizar estudios sobre las zonas de riesgo hidrogeológico linderas con asentamientos humanos, aún en condición de espontáneos.
- Reservar los espacios de influencia de las cuencas hidrológicas más complejas a sitios públicos de esparcimiento, áreas para forestar, recreación diurna, interpretación del paisaje y de los recursos florísticos, no permitiendo bajo ningún aspecto la ocupación de estos sitios con infraestructura fija de ningún tipo.

## **10. PLAN DE COMUNICACIÓN DE LOS VALORES ECOLÓGICOS DE LA REGIÓN Y DE LA IMPORTANCIA DEL CUIDADO DEL MEDIO AMBIENTE Y SOBRE EL ROL DE LOS VECINOS EN SU PROTECCIÓN.**

- Desarrollo de “Spots” en todos los medios de comunicación masiva de la región, sobre pautas de **cuidado del medio ambiente desde todos los ámbitos jurisdiccionales, haciendo hincapié en el rol de los vecinos en su protección.**

## **RESULTADOS ESPERADOS**

Para lograr resultados positivos en la implementación de este PE y los Regina Ya, es importante resaltar la necesidad de:

- repensar el marco normativo ambiental y en conjunto con el Concejo Deliberante, generar un proceso de modernización paulatino y consensuado.
- jerarquizar a nivel estructural en la matriz de conducción municipal, las áreas político-técnico-administrativas en materia de gestión ambiental.
- dotar de personal, recursos monetarios y equipamiento a la autoridad de

aplicación ambiental municipal.

- Generar una mayor interrelación, integración y coherencia entre **MUNICIPIO - PROVINCIA** y **MUNICIPIO - MUNICIPIO** (a nivel de la Microrregión Alto Valle Este).
- Generar una **carpeta de proyectos ejecutivos específicos**, con el fin de permitir la búsqueda de financiamiento crediticio, en múltiples ventanillas tanto provinciales como nacionales e internacionales.
- Generar un equipo mixto público-privado “ad hoc”, para el desarrollo de proyectos con sólida base de sustentabilidad ambiental e inclusión social, que permita la búsqueda de financiamiento no reintegrable, en organismos multilaterales externos.
- Crear el Sistema Municipal de Áreas Protegidas, SIMAP.
- Jerarquizar los taludes de bardas y zonas de bordes de mesetas como áreas frágiles y sujetas a un programa de conservación y manejo y uso no masivo y de bajo impacto.

Entre las obras que a futuro se deben generar en la localidad de Villa Regina, se pueden mencionar como fundamentales,

- la **relocalización de planta de tratamiento de efluentes**,
- **eliminación de basurero municipal y microbasurales**,
- **generar una planta de tratamientos de residuos sólidos** urbanos, que permita un manejo de los residuos y, en la medida de lo posible, **convertirlos en recursos** disponibles para la industria del vidrio, plásticos (reciclaje) y agricultura (compostaje).
- **Vincular** la zona norte de la ciudad con la margen sur del Río Negro a través de puentes, a la par de fortalecer la vinculación a través de la balsa, con el fin de que opere mayor número de horas diarias.

## **INDICADORES DE IMPLEMENTACIÓN DEL PE**

Con el fin de **medir efectos de la implementación** del proyecto estratégico se identifican algunos indicadores que le permitirán al Ejecutivo Municipal el monitoreo de los avances en cada uno de los “Regina Ya”:

- gestión de efluentes adecuada,

- gestión de RSU adecuada,
- áreas verdes y de recreación consolidadas y respetadas,
- oasis irrigado puesto en valor, frente al cambio de usos del suelo,
- áreas protegidas urbanas creadas y manejadas,
- sistema normativo ambiental revisado, modernizado y fortalecido,
- Carpeta de proyectos específicos,
- Creación de una mesa interinstitucional e interdisciplinaria para el análisis de las temáticas más complejas y que involucren a distintos municipios del corredor de la MAVE.

## **CONCLUSIONES**

1. Hay un profundo acuerdo de todos los sectores, actores involucrados, instituciones públicas y privadas y vecinos en general que “es necesario pensar el futuro desde el presente”.
2. La participación ocupa un rol central en todo el proceso de desarrollo del Proyecto Regina y en particular en todos los temas donde intervienen temas complejos como lo es la Gestión Ambiental del Territorio.
3. Hay acuerdos en que Villa Regina constituye el centro urbano económico y social más importante del Alto Valle Este y por ende genera acciones sobre el medio natural y el Agrosistema que debe repensar en conjunto con los demás socios de la MAVE.
4. Hay acuerdos en que Villa Regina tiene el rol de convertirse en un gran Polo Agroalimentario de trascendencia regional y nacional y ello deberá plantearse en un marco de sustentabilidad ambiental.
5. Hay vecinos comprometidos, autoridades políticas con visión, profesionales altamente capacitados, instituciones para el desarrollo y el cuidado del ambiente y universidades involucradas en los procesos para llevar a cabo, monitorear y permitir la implementación del desarrollo de este Proyecto estratégico y sus Regina Ya, así como los futuros proyectos que se generen a medida que se vaya transitando su implementación.

#### **IV - Documento Base**

El Documento Base tiene por objeto exponer en forma resumida los resultados alcanzados en el transcurso de esta primera etapa del proceso de planificación. Incluye información contenida en el presente informe como así también en los respectivos informes de todos los integrantes del equipo técnico. Se ha elaborado en conjunto con el coordinador general del Proyecto Regina, Arq. Ramón Martínez Guarino, en cuyo informe se exponen los contenidos (como Anexo 1).

Sintéticamente:

#### **DOCUMENTO BASE**

(Destinado a publicar un libro de 150 páginas, a color, papel ilustración de 90 gramos y tapa Ilustración de 300 gramos). Formato cuadrado de 22 x 22cm.

#### **INDICE GENERAL**

- 1- Presentación
- 2- Aspectos Metodológicos aplicados en el diseño del Proyecto Regina
- 3- Diagnóstico en Alta Simplicidad
- 4- El escenario Regina 2030 y sus Ideas Fuerza
- 5- Proyectos Estratégicos y YA
- 6- Los ámbitos de participación
- 7- La ciudad, su entorno y el nuevo pacto con la naturaleza
- 8- La Microrregión Alto Valle Este (MAVE) y alternativas para su institucionalización.
- 9- Los tiempos de este proceso de planificación y algunas recomendaciones para las instancias siguientes.