

**PROVINCIA DE BUENOS AIRES
CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES**

**“Estudio acerca de la brecha existente entre la
economía informal y la economía formal, en
materia de oferta y demanda de empleo”**

INFORME FINAL

FUNDACIÓN PRO BUENOS AIRES

Equipo de Trabajo:

**-Vera, Norma Argentina
Coordinadora**

**-Fortino, Luis Valentín
Colaborador Principal**

**-Villalba, Julio Alberto
Colaborador**

**-Brandetti, Rubén Marcelo
Colaborador**

**-Dessimoiz. Melisa Daiana
Auxiliar Administrativa**

Junio de 2013

INDICE

INDICE.....	2
1-SÍNTESIS DEL DOCUMENTO.....	3
2 – MARCO TEÓRICO Y METODOLÓGICO.....	5
2.1. Identificación y selección de fuentes documentales y bases de datos.....	5
2.3. Elaboración de la base teórico-conceptual.....	8
2.3.1. El problema de la demanda de empleo formal en la provincia de Buenos Aires.....	8
2.3.2. El fenómeno del empleo informal en la provincia.....	9
3 – DISEÑO DE LA ESTRATEGIA DE RELEVAMIENTO.....	14
3.1. Criterios de trabajo en el campo de la economía informal.....	14
3.2. Selección de las empresas de la economía formal.....	15
3.3. Diseño de la estrategia para la obtención de la información.....	16
4 – PLANIFICACIÓN Y DISEÑO DE CUESTIONARIOS.....	18
4.1. Planificación y diseño de instrumentos de recolección de datos.....	18
4.2. Consultas para la validación de los instrumentos.....	18
4.3. Revisión y ajuste de los instrumentos.....	19
5-APLICACIÓN DE LA ENCUESTA.....	22
5.1. Entrevistas con autoridades locales.....	22
5.2. Entrevistas con trabajadores de la economía informal.....	22
5.3. Entrevistas con empresas de la economía formal.....	22
6-CARGA Y PROCESAMIENTO DE DATOS.....	24
6.1. Carga sistematizada de toda la información obtenida.....	24
6.1.1. Información resultante del relevamiento de la oferta de empleo.....	24
6.1.2. Información resultante del relevamiento de la demanda de empleo.....	28
7-ANÁLISIS DE LOS DATOS OBTENIDOS.....	31
7.1. Procesamiento cualitativo y cuantitativo y elaboración de gráficos de comparación de las diferentes variables.....	31
8 – CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....	36
8.1. Conclusiones.....	36
8.2. Recomendaciones de políticas, estrategias e instrumentos.....	37

1-SÍNTESIS DEL DOCUMENTO

El presente documento contiene el informe final de un estudio acerca de la brecha existente entre la economía informal y la economía formal, en materia de oferta y demanda de empleo, con el fin de efectuar un diagnóstico y formular recomendaciones.

Hemos procedido, en una primera etapa, a efectuar una búsqueda en diferentes ámbitos estadísticos y de estudio en la materia. Mediante una tarea de investigación, nos dedicamos a identificar y seleccionar las diversas fuentes documentales y fuentes de datos. Luego de la revisión, análisis y clasificación de dichas fuentes bibliográficas, hemos elaborado la base teórico-conceptual la que conformó los cimientos para abordar el trabajo en general, a partir de la elaboración del marco metodológico a emplear para realizar el estudio.

Posteriormente, hemos avanzado en la construcción de la estrategia a utilizar para efectuar el relevamiento de campo. Esta actividad la llevamos a cabo definiendo los criterios de trabajo en la economía informal y la elección de las empresas de la economía formal.

A continuación, se realizó la tarea de diseño de los cuestionarios a utilizar en el relevamiento para obtener la recolección de los datos. Luego de conformar los primeros borradores, se procedió a la validación de los cuestionarios, mediante consultas con autoridades provinciales y locales, para posteriormente, chequear, revisar y ajustar a estos instrumentos.

Luego de consultar a cámaras empresarias y organizaciones sociales, tomamos contacto directo con las autoridades locales en el tema, quienes nos brindaron el asesoramiento, facilitaron los contactos y transmitieron toda la información requerida. Luego se llevó a cabo el relevamiento de las empresas seleccionadas de cada uno de los municipios elegidos, concretando, de esta manera, el trabajo de campo.

Se realizó la tarea de carga sistematizada y procesamiento de los datos obtenidos por medio del relevamiento de campo, elaborando diferentes gráficos para comparar las variables. Y por último, se efectuó el procesamiento cualitativo y cuantitativo de la información, para finalmente arribar a las conclusiones y recomendaciones.

En síntesis, se puede observar que la brecha existente entre la demanda de empleo desde la economía formal y la oferta de empleo desde el campo de la informalidad, resulta

de gran envergadura, resultando casi imposible alcanzar el ascenso social, debido a una retracción de la demanda y a un estancamiento estructural de la oferta, por lo que resulta recomendable mejorar las políticas y los instrumentos del estado en la materia.

2 – MARCO TEÓRICO Y METODOLÓGICO

2.1. Identificación y selección de fuentes documentales y bases de datos.

En relación con la identificación y posterior selección de las fuentes documentales y bases de datos para la realización del presente trabajo, luego de un pormenorizado análisis hemos definido a las siguientes:

-MTEySS, (2011) Boletín de Estadísticas Laborales, Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social.

-MTEySS, (2010), *Trabajo y empleo en el Bicentenario: cambio en la dinámica del empleo y la protección social para la Inclusión*, Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social.

-MTEySS (2007), “La informalidad laboral en el Gran Buenos Aires. Una nueva mirada. Resultados del módulo de informalidad de la EPH”, Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social.

-Ministerio de Producción, Ciencia y tecnología de la Provincia de Buenos Aires.

-Ministerio de Trabajo de la provincia de Buenos Aires. “Las condiciones del trabajo en la Provincia de Buenos Aires”- (2010)

-Encuesta Permanente de Hogares- Instituto Nacional de Estadísticas y Censos.

-Observatorio de la deuda social de la Universidad católica Argentina.

-CENDA (Centro de Estudios para el Desarrollo Argentino)

-II Jornadas Nacionales sobre Estudios Regionales y Mercados del Trabajo (Junio 2012)- Eje Temático- Empleo informal y clandestino- Coordinación Eduardo Donza.

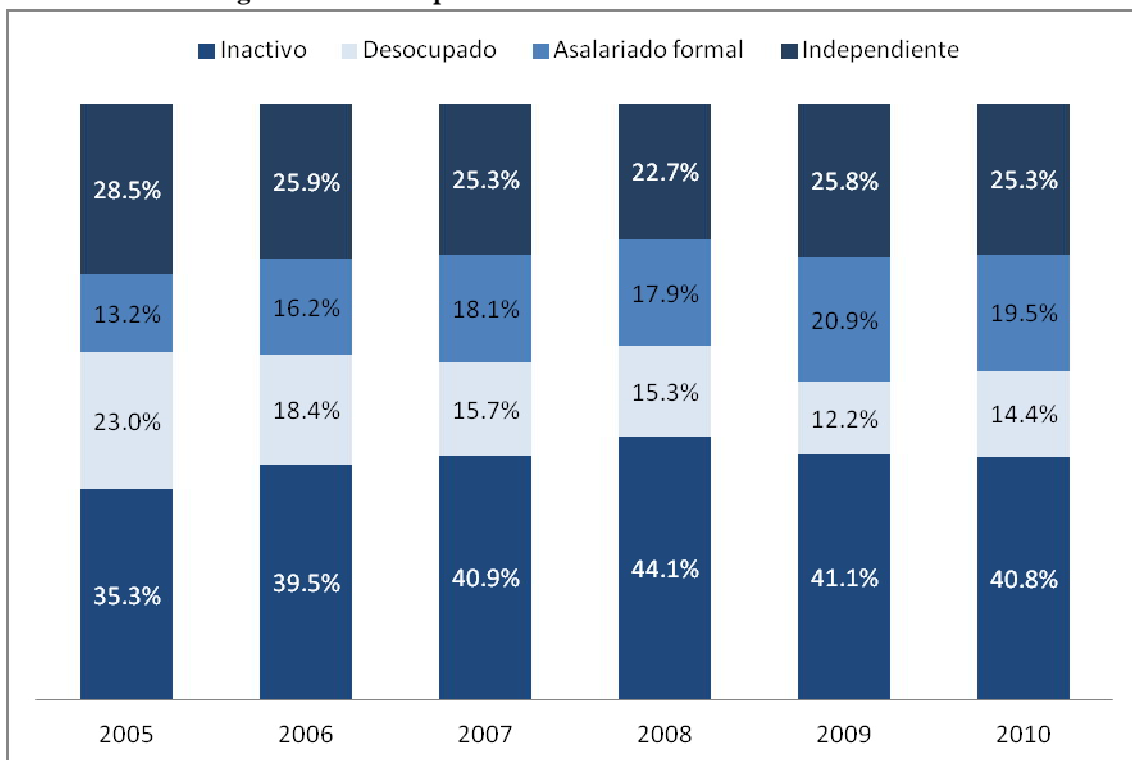
-OIT (Organización Internacional del Trabajo) “La formalización del empleo en Argentina”

-CEDLAS (Centro de Estudios Distributivos, Laborales y Sociales- Universidad nacional de La Plata.

2.2. Revisión, análisis y clasificación de las fuentes bibliográficas.

En primer lugar destacamos el documento elaborado por la OIT acerca del Trabajo decente en la Argentina titulado “La formalización del empleo en la Argentina”, ya que el mismo nos brinda una mirada de la problemática que abordamos en el presente trabajo a nivel nacional, con muy buena información de la provincia de Buenos Aires y especialmente del conurbano bonaerense. En el siguiente gráfico observamos la evolución del empleo formal y del empleo informal desde el 2003 al 2011:

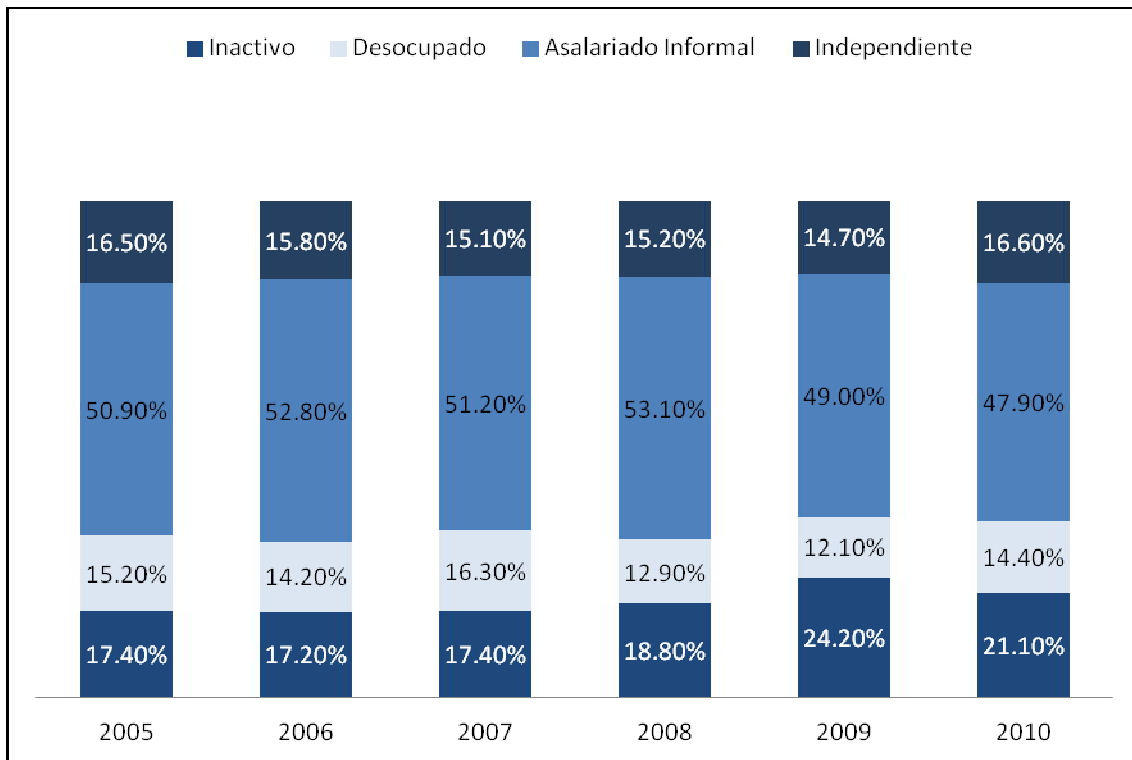
GRÁFICO N°1: Origen del nuevo empleo asalariado formal



FUENTE: Organización Internacional del Trabajo. Trabajo decente en Argentina. “La formalización del empleo en argentina”.

En el siguiente gráfico, extraído del mismo documento, podemos ver como evolucionó durante el periodo 2005-2010 la creación de empleo asalariado formal y asalariado informal, según las situaciones ocupacionales previas.

GRÁFICO N°2: Origen del nuevo empleo asalariado formal



FUENTE: Organización Internacional del Trabajo. Trabajo decente en Argentina. “La formalización del empleo en argentina”.

Una mirada interesante del fenómeno de la brecha existente entre la economía formal y la informal, desde el punto de vista legal la ofrece un trabajo realizado por Mónica Jiménez del CEDLS (Centro de Estudios Distributivos, Laborales y Sociales) de la Universidad de La Plata. La evidencia presentada en el próximo cuadro muestra una elevada correlación entre la definición de unidad productiva informal y la asociada con la visión legal. Conforme con los resultados reportados en el cuadro, de la totalidad de empresas calificadas como formales desde el punto de vista productivo, el 97.5%, también resultaron empresas definidas como formales desde el punto de vista legal.

CUADRO N°1: Correlación entre la definición productiva y legal de empresa informal

Definición Legal	Definición Productiva		Total	Definición Legal	Definición Productiva		Total
	Empresa Informal	Empresa Formal			Empresa Informal	Empresa Formal	
Empresa Informal	75.18	24.82	100	Empresa Informal	28.49	2.53	8.03
Empresa Formal	16.46	83.54	100	Empresa Formal	71.51	97.47	91.97
Total	21.17	78.83	100	Total	100	100	100
Test de Pearson		267.90		Test de Pearson		0.39	

FUENTE: Jiménez, Mónica. Centro de Estudios Administrativos, Laborales y Sociales de la Universidad Nacional de La Plata en base a la EPH (INDEC)

2.3. Elaboración de la base teórico-conceptual.

2.3.1. El problema de la demanda de empleo formal en la provincia de Buenos Aires.

Si hubo algo que funcionó muy bien en la provincia de Buenos Aires, acompañando al fenómeno Nacional, a la salida de la gran crisis de 2001-2002, fue la generación de empleo. En dicho periodo, resultó muy importante la creación de empleo, de buena calidad, formal y registrado. Debemos destacar la cantidad de gente que comenzó a ser alcanzada por los convenios colectivos.

Desde fines de 2007 y comienzos de 2008, comienza una nueva etapa. Se vuelve a crear empleo, pero a un ritmo mucho menor. Del total de empleos generados desde 2003 a la fecha, cerca de las dos terceras partes fueron generados entre ese año y 2007. Debido al impacto de la crisis internacional de 2008 y 2009, que fue corta pero intensa, cayó el nivel de empleo privado y fue compensado, en medida, con un leve aumento del empleo público.

Luego en los años 2010 y 2011, volvió a crecer el nivel de actividad muy rápido, pero con poca generación de nuevo empleo. Y desde fines de 2011, prácticamente no hubo más creación de empleo nuevo, hubo caída en la tasa de empleo, es decir la proporción de personas ocupadas, y al menos durante un semestre hubo salida de gente del mercado de trabajo.

Estamos en una situación en la cual el empleo formal no está creciendo e incluso en algunas actividades, como la construcción, hubo caídas importantes. Ahora afrontamos una situación de crecimiento económico muy bajo o casi nulo, que no se expresó en un aumento

significativo del desempleo, al menos por ahora. Los datos de la seguridad social, que reflejan la ocupación formal, muestran un estancamiento. Quizás se verifique algún aumento del empleo informal, pues algunas personas necesitarán más dinero por la suba de precios.

2.3.2. El fenómeno del empleo informal en la provincia.

Ante el impacto de las políticas de la década de los 90 y su consecuente generación de exclusión social, los ciudadanos desarrollaron respuestas reactivas que se fueron estructurando en nuevas formas de producción y nuevas formas de cooperación que permitieran a la vez la reintegración de los excluidos como productores y consumidores de bienes y servicios a nivel informal.

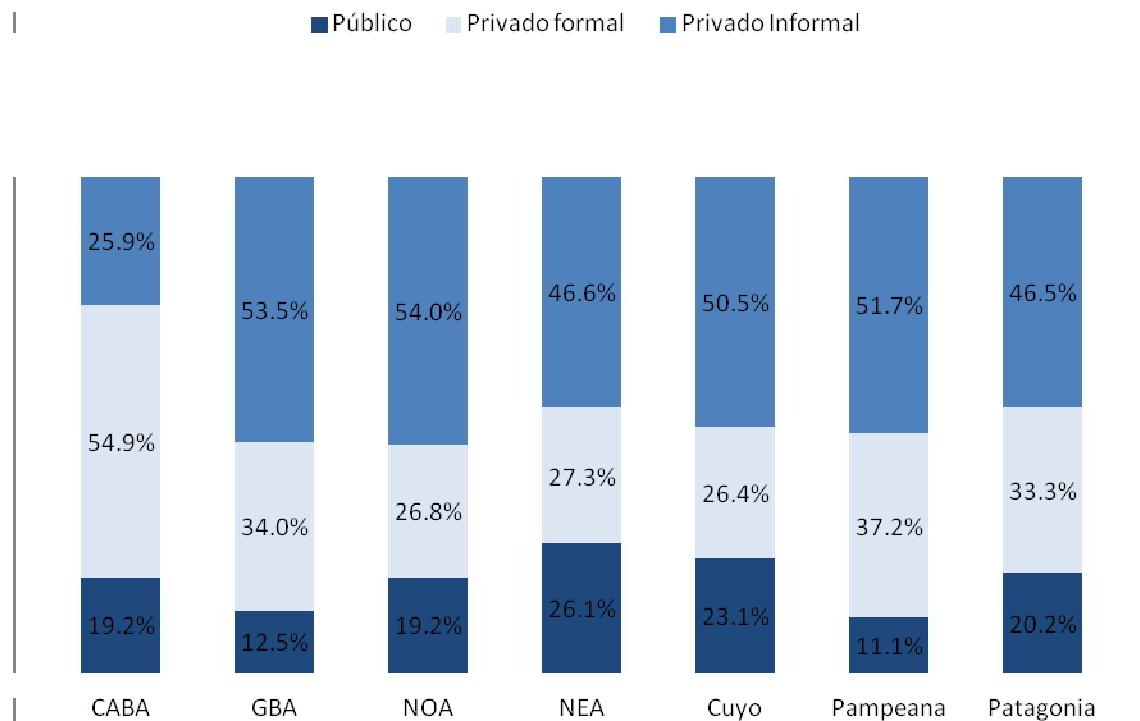
De esta manera, pueden enumerarse iniciativas individuales, familiares, asociativas o comunitarias que emergen en el campo de las acciones económicas y societarias populares, impulsando incluso verdaderos emprendimientos e iniciativas que denominamos “economía informal” por su nivel de desarrollo y por el grado de inserción en la economía real. Se trata de ocupaciones de mínima productividad, que usan recursos residuales de producción o no-residuales pero en escala muy limitada, por lo general desligadas de la producción directa de bienes y por lo tanto de la producción de valor, que exigen ninguna o muy baja calificación, y generan ingresos muy limitados e inestables y en la mayoría de los casos sin acceso a la seguridad social.

Una parte importante del sector informal no forma parte de la economía moderna globalizada sino de un mercado interno pobre formado por estratos bajos y medios bajos de la sociedad. Su principal rasgo característico es el escaso nivel de productividad y de retribuciones. Por lo general, los, trabajadores de este sector están ocupados en actividades precarias o inestables entre cuyos efectos inmediatos cabe mencionar las deficitarias condiciones de trabajo, los bajos ingresos, la falta de protecciones sociales y las limitaciones para ejercer los derechos laborales. A futuro, en el mediano plazo, una consecuencia ineludible deviene de la inmovilidad ocupacional dada la imposibilidad de acumular experiencia ni desarrollar habilidades necesarias para participar del sector formal del mercado de trabajo; y, en el largo plazo, en la etapa de adultos mayores, se impone el abandono económico, la imposibilidad de acceder a una jubilación digna y la necesidad de continuar trabajando en situaciones de marginalidad social.

Este fenómeno se viene sosteniendo en el ámbito de la provincia de Buenos Aires durante los últimos años, con un alto nivel de desarrollo en el área del conurbano bonaerense. Se observa que por cuestiones relacionadas con la depresión del mercado laboral y un marcado nivel de estancamiento social, no se logró bajar el empleo informal, es decir que el paso de un empleo informal a uno formal resultó mínimo.

En 2011, el sector informal incluía un 53,5% de los trabajadores ocupados del Conurbano Bonaerense según se desprende del siguiente gráfico.

GRÁFICO N°3 - Sector de inserción por región Año 2011



FUENTE: Donza, Eduardo. "Empleo Formal y Clandestino" - II Jornadas Nacionales sobre Estudios Regionales y Mercados de Trabajo

Es importante destacar que la disparidad de la estructura productiva incide directamente en la calidad del empleo. Es decir que en el campo de la economía informal el porcentaje de trabajadores con empleo pleno de derechos es muy bajo en comparación con lo que sucede en el terreno de la economía formal.

2.4. Elaboración del marco metodológico.

La hipótesis con que abordamos este trabajo parte de observar entonces, que a partir de una firme retracción de la demanda de empleo en el terreno de la economía formal que determina mayores niveles de calidad de la demanda y de un marcado estancamiento en la oferta de empleo desde el campo de la economía informal, hace que la brecha existente entre ambas resulte importante. La cuestión de la capacitación laboral específica resulta vital para achicar las distancias y lograr que aquellos trabajadores informales, que posean más determinación y voluntad de alcanzar una verdadera inclusión social, puedan lograrlo.

Dado que la experiencia de la economía informal fundamentalmente se ha desarrollado marcadamente en el conurbano bonaerense, abordaremos el estudio analizando a sectores formales e informales de la economía, en los distritos de **Avellaneda, Lanús y la Matanza**

Entre las formas organizativas tradicionales y emergentes que muchas veces nutren el campo de la economía informal determinamos estudiar, debido a su mayor relevancia, a los trabajadores de los **micro-emprendimientos** y sus asociaciones para propagar/vender juntos, adquirir materiales y lograr espacios de intercambio, y de las **cooperativas de trabajo** productoras de bienes y de servicios (a veces llamadas autogestionarias) para el mercado formal, para los mercados solidarios o para el autoconsumo de sus miembros.

En cuanto a que sectores económicos, principalmente dirigir nuestro trabajo en ambos campos económicos (formal e informal), consideramos apropiados por razones de importancia específica, tomar a aquellos en que la economía informal tenga mayor nivel de actividad y participación. El siguiente cuadro se toma como base para definir esta cuestión.

CUADRO N°2: Distribución de empleo por sector y tamaño (IV trim. 2010)

CIU	Rama de Actividad	Total	Grande	Mediana	Pequeña	Micro
15	Alimentos	22,9%	26,8%	18,0%	18,8%	24,2%
16	Tabaco	0,5%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
17	Productos Textiles	5,7%	4,6%	8,0%	6,1%	4,9%
18	Confecciones	2,9%	1,5%	5,0%	3,7%	4,0%
19	Calzado y Cuero	4,0%	3,3%	4,4%	5,9%	3,0%
20	Madera	1,7%	0,3%	2,8%	2,9%	5,0%
21	Papel	3,5%	4,6%	2,4%	2,4%	1,9%
22	Edición e impresión	2,5%	2,0%	2,5%	3,3%	4,9%
23	Productos de petróleo	0,7%	1,1%	0,3%	0,2%	0,0%
24	Productos Químicos	9,4%	12,2%	8,6%	5,5%	2,9%
25	Productos de caucho y plástico	7,3%	6,9%	8,6%	7,4%	6,3%
26	Otros minerales no metálicos	3,8%	4,8%	2,5%	2,7%	4,3%
27	Metales comunes	4,7%	6,0%	4,1%	3,2%	2,1%
28	Otros productos de metal	9,4%	4,1%	12,0%	17,4%	17,9%
29	Maquinaria y equipo	5,2%	3,4%	8,1%	6,6%	5,3%
30	Maquinaria de oficina	0,0%	0,0%	0,1%	0,1%	0,1%
31	Aparatos eléctricos	1,9%	1,8%	1,9%	2,6%	1,1%
32	Radio y televisión	0,1%	0,1%	0,2%	0,1%	0,1%
33	Instrumentos médicos	0,6%	0,2%	0,9%	0,9%	0,9%
34	Automotores	8,4%	13,0%	4,3%	3,3%	3,8%
35	Otros equipo de transporte	1,1%	1,0%	1,3%	1,2%	0,9%
36	Muebles	3,3%	1,8%	3,7%	5,6%	6,5%
37	Reciclamiento de desperdicios y desechos	0,4%	0,5%	0,3%	0,2%	0,0%
	Industria	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%

Fuente: Ministerio de la Producción de la Provincia de Buenos Aires

Si observamos detalladamente el cuadro anterior veremos que en la provincia de Buenos Aires, los sectores más destacados, por cantidad de empresas, a nivel de microempresas son el de **Alimentos** (2911), **Otros productos de metal** (2188), **Muebles** (881), **Edición e impresión** (827), **Productos de caucho y plástico** (759), **Madera** (654), **Maquinarias y equipo** (649) y el de **Productos textiles** (624).

3 – DISEÑO DE LA ESTRATEGIA DE RELEVAMIENTO

3.1. Criterios de trabajo en el campo de la economía informal.

El objetivo en el campo de la economía informal es poder, mediante el relevamiento, llegar a obtener la información necesaria en lo que hace a la oferta de empleo, de tal manera de estar en condiciones de alcanzar los objetivos del presente estudio. Por lo tanto, en este ámbito, vamos a analizar, a los empleados, dado que son ellos quienes nos brindaran los datos que nos permitan obtener los indicadores de cada unas de las variables que utilizemos con el fin de estudiar y caracterizar a la oferta.

Como ya señalamos, cuando abordamos la elaboración del marco metodológico, encuestaremos preponderantemente a los trabajadores de las microempresas y de las cooperativas. Para el caso de las microempresas, vamos a considerar la categorización oficial comparativamente con los otros tamaños de empresa, lo que se refleja en el siguiente cuadro.

CUADRO N° 3: Categorización de empresas por tamaño.

Tamaño/Sector	Agropecuario	Industria y Minería	Comercio	Servicios	Construcción
Microempresa	\$ 610.000	\$ 1.800.000	\$ 2.400.000	\$ 590.000	\$ 760.000
Pequeña	\$ 4.100.000	\$ 10.300.000	\$ 14.000.000	\$ 4.300.000	\$ 4.800.000
Mediana	\$ 24.100.000	\$ 82.200.000	\$ 111.900.000	\$ 28.300.000	\$ 37.700.000

Se entenderá por ventas totales anuales, el valor de las ventas que surja del promedio de los últimos TRES (3) balances o información contable equivalente adecuadamente documentada, excluidos el impuesto del IVA e impuestos internos.

FUENTE: Subsecretaría Pyme de la Nación

En este caso, buscaremos entrevistar a 20 trabajadores del campo de la economía informal por municipio.

3.2. Selección de las empresas de la economía formal.

Como ya indicamos trabajaremos tratando de relevar especialmente a los sectores de, Alimentos, Otros productos de metal, Muebles, Edición e impresión, Productos de caucho y plástico, Madera, Maquinarias y equipo y el de Productos textiles.

Seleccionamos un total de 10 empresas de cada uno de los municipios en los que vamos a realizar el trabajo de campo, tratando de contemplar a los sectores señalados y definiéndolas en base a la información obtenida a partir de contactar con las autoridades locales en la materia y con los dirigentes de las entidades empresarias que los nuclean. El resultado es el siguiente cuadro:

CUADRO N°4: Empresas Seleccionadas

Nombre de la Empresa	Sector	Partido
Metalúrgica Mogno SRL	Metalúrgica	La Matanza
Cierres Lynsa	Textil	La Matanza
Lestrand SRL	Plástico	Lanús
Polifeld SA	Plástico	Lanús
Aldemadeba SRL	Alimentos	Lanús
Extender SA	Alimentos	Lanús
Carmel Amoblamientos	Muebles	Lanús
Rotalog SRL	Maquinas y Equipos	Lanús
Tecmatex SRL	Textil	Lanús
CAIMARI S.A.I.C.I	Textil	Lanus
Talleres Neuquén SA	Productos Metal	Lanús
Epucuen Muebles SRL	Mueble	Avellaneda
Pitver SA	Plástico	Avellaneda
Delta-Tec SA	Plástico	Avellaneda
Frigorífico Pilar	Alimentación	Avellaneda
Micro Automacion SAIC	Metalmecanica	Avellaneda
Industrias Fema SRL	Metalmecanica	Avellaneda
Laser Fleicher y Cia SA	Textil	Avellaneda
Industria Mayo SA	Textil	Avellaneda
Anavi SA	Metalúrgica	Avellaneda
Serca Digital SRL	Edición e Impresión	Avellaneda

FUENTE: Elaboración propia en base a información suministrada por los gobiernos locales. Faltan 8 empresas de La Matanza, que se agregaran en el próximo informe"

3.3. Diseño de la estrategia para la obtención de la información.

Además de consultar a cámaras empresarias y organizaciones sociales, fundamentalmente, tomaremos contacto directo con las autoridades locales en el tema, quienes nos brindaran el asesoramiento, facilitarán los contactos y transmitirán toda la información necesaria para poder efectuar el relevamiento con éxito.

En el caso de Avellaneda, será la Secretaría de Producción, Política Ambiental y Empleo de la Municipalidad de Avellaneda a cargo del Ing. Humberto Mario Borsani. Bajo su responsabilidad están las acciones que promuevan el desarrollo productivo, el comercio, el trabajo y la economía de las empresas instaladas en Avellaneda. Una de sus funciones principales es promocionar políticas de estudio e investigación orientadas al desarrollo de la industria y el comercio con el fin de aumentar la productividad y el empleo en el Partido

En el caso de Lanús, será el IMDELA (Instituto Municipal de Desarrollo Económico de Lanús) a cargo del Contador Gustavo Malvaso. Este Instituto Municipal, dentro del organigrama municipal, tiene rango de Subsecretaría, con dos Direcciones, Comercio Exterior y Desarrollo Económico. Su función es establecer una fluida relación con las empresas industriales, comerciales o de servicios que funcionan en la comuna; como así también facilitar las herramientas indispensables para el desarrollo productivo del empresariado, con una especial preocupación por el sector perteneciente a la pequeña y mediana empresa.

Y en La Matanza, será el IMDES que es un organismo descentralizado del Municipio de La Matanza a cargo de Rodolfo Barrionuevo, creado para facilitar el desarrollo económico local, fortaleciendo a los emprendedores de la economía social, micro pymes y pymes con diversas herramientas técnicas y financieras y contribuyendo a la generación de empleo genuino, a fin de reducir el desempleo y la pobreza en el marco de los ejes definidos en el Plan Estratégico de este Partido.

4 – PLANIFICACIÓN Y DISEÑO DE CUESTIONARIOS

4.1. Planificación y diseño de instrumentos de recolección de datos.

Partimos de la base de que debemos diseñar a dos instrumentos de recolección de datos, uno nos deberá permitir relevar, en el campo de la economía formal, las características sobresalientes de la demanda de empleo y el otro, tendrá que permitir caracterizar a los aspectos más destacados de la oferta de empleo desde el ámbito de la economía informal. De esta manera, con ambos instrumentos podremos analizar la brecha existente entre ambas economías, caracterizar los temas más importantes que determinan dicha brecha, también ver cuáles son los puntos de convergencia y divergencia entre la demanda y la oferta y a su vez, podremos detectar si existen estrategias sociales para afrontarla. Todo esto con el propósito de proponer nuevas políticas y estrategias que ayuden a que más trabajadores pasen de un empleo informal a uno formal.

Las variables que vamos a investigar en el caso de la demanda de empleo desde la economía formal son: A nivel general; a) Nombre de la empresa, b) Sector económico, c) Personal empleado, y a nivel específico de la demanda de empleo; d) Nombre del puesto, e) Cantidad de personas requeridas, f) Oportunidad de la demanda, g) Formación requerida, h) Experiencia requerida, i) Edad, j) Sexo, k) Medios utilizados para la búsqueda. Y para el caso de la oferta las variables son: a) Nombre, b) Lugar donde vive (barrio), c) Edad, d) Sexo, e) Especialidad u oficio, f) Rama de actividad, g) Lugar de trabajo, h) Experiencia, i) Antecedentes, j) Experiencias de capacitación, k) Búsquedas de empleo formal realizadas, l) Empleo anterior, ll) Apoyo de organización social, m) Apoyo del gobierno.

4.2. Consultas para la validación de los instrumentos

Una vez confeccionados los primeros borradores de los cuestionarios para las encuestas, efectuamos consultas con las siguientes autoridades del Ministerio de Desarrollo Social de la Provincia de Buenos Aires: con el Subsecretario de Políticas Socioeconómicas Ariel Notta, con el Director Provincial de Economía Social y Desarrollo Local Ignacio Martín Tirelli y con el Director Provincial de Inclusión Socio-productiva Gustavo Di Marzio y con las autoridades locales ya mencionadas.

El objetivo de estas consultas fue el de, mediante el intercambio realizado con dichas autoridades, validar a los instrumentos preparados para realizar el relevamiento de campo. En dichas entrevistas surgieron indicaciones y recomendaciones que enriquecieron los cuestionarios de trabajo.

4.3. Revisión y ajuste de los instrumentos.

Mediante una entrevista realizada a una empresa de la economía formal y a tres trabajadores de la economía informal se revisaron los instrumentos efectuándose los últimos ajustes quedando los mismos ya en condiciones de utilizarlos para realizar la tarea de relevamiento de campo. Los mismos son los siguientes:

PROVINCIA DE BUENOS AIRES- CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES- FUNDACIÓN PRO-BUENOS AIRES

“Estudio acerca de la brecha existente entre la economía informal y la economía formal, en materia de oferta y demanda de empleo”

ENCUESTA PARA EL ANALISIS DE LA DEMANDA DE EMPLEO

CARACTERÍSTICAS GENERALES DE LA UNIDAD ECONÓMICA

Nombre del Establecimiento	
Partido:	
Sector Económico	
Personal Empleado	

DEMANDA DE EMPLEO

Nombre del Puesto	

Oportunidad de la Demanda					
Últimos 5 años		Últimos 2 años		Presente	

Cantidad de Personas Requeridas:		Años de experiencia requerida		Sexo Requerido	Femenino	Masculino
----------------------------------	--	-------------------------------	--	----------------	----------	-----------

Formación requerida							
Primaria		Secundaria		Terciaria		Especialización	

¿Qué especialización?	
-----------------------	--

Medios utilizados para la búsqueda

**PROVINCIA DE BUENOS AIRES- CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES- FUNDACIÓN PRO-
BUENOS AIRES**

“Estudio acerca de la brecha existente entre la economía informal y la economía formal, en materia de oferta y demanda de empleo”

**ENCUESTA PARA EL ANALISIS DE LA OFERTA DE
EMPLEO**

Nombre y apellido

Lugar donde vive	Edad	Sexo:	Masculino
			Femenino

Especialidad u Oficio	Años de experiencia en el oficio
-----------------------	----------------------------------

Lugar de Trabajo:			
Micro-emprendimiento	Cuenta Propista	Cooperativa	Eventual
Otra:			

¿Tuvo trabajo formal con anterioridad? SI / NO	¿En qué años?
--	---------------

¿Participo en alguna actividad de capacitación? SI / NO	
¿Cuál?	¿Cuándo?

¿En los últimos 2 años, se presentó en alguna entrevista para un empleo formal? SI / NO

¿Cuál fue tu empleo anterior?

¿Ha recibido algún tipo de apoyo en la búsqueda de empleo? SI / NO							
Organización Social		Gobierno Nacional		Gobierno Provincial		Gobierno Local	

5-APLICACIÓN DE LA ENCUESTA

5.1. Entrevistas con autoridades locales.

Como formulamos oportunamente, además de consultar a cámaras empresarias y organizaciones sociales, fundamentalmente, tomamos contacto directo con las autoridades locales en el tema, quienes nos brindaron todo el asesoramiento necesario, facilitaron los contactos y transmitieron toda la información útil para poder efectuar el relevamiento.

En el caso de Avellaneda, se efectuaron tres encuentros con las autoridades de la Secretaría de Producción, Política Ambiental y Empleo a cargo del Ing. Humberto Mario Borsani. En el caso de Lanús, concretamos dos reuniones con las autoridades del IMDELA (Instituto Municipal de Desarrollo Económico de Lanús) a cargo del Contador Gustavo Malvaso. Y en La Matanza, realizamos cuatro entrevistas con las autoridades del IMDES que es un organismo descentralizado del Municipio a cargo de Rodolfo Barrionuevo.

5.2. Entrevistas con trabajadores de la economía informal.

Según lo establecido cuando se fijó la estrategia para llevar adelante el relevamiento de la oferta de empleo desde la economía informal, guiados por las autoridades locales, llevamos a cabo 60 entrevistas, en total, a trabajadores de unidades productivas de este campo.

5.3. Entrevistas con empresas de la economía formal.

De acuerdo a lo planificado efectuamos el relevamiento de la demanda de empleo efectuando las entrevistas con un total de 30 empresas del campo de la economía formal (10 por municipio) completando el cuestionario elaborado con las variables determinadas para abordar este tema.

6-CARGA Y PROCESAMIENTO DE DATOS

6.1. Carga sistematizada de toda la información obtenida.

6.1.1. Información resultante del relevamiento de la oferta de empleo.

La carga sistematizada de toda la información obtenida como resultado del relevamiento de la oferta de empleo, realizada con trabajadores del campo de la economía informal, se realiza a continuación, en forma detallada, variable por variable.

El siguiente cuadro contiene los datos obtenidos relacionados con la edad en el que podemos observar que prepondera la edad promedio de entre 31 a 40 años.

cuadro N°5: Edad trabajadores economía informal relevados

Edad	Cantidad
De 21 a 30 años	4
De 31 a 40 años	35
De 41 a 50 años	16
De más de 50 años	5

FUENTE: Elaboración propia en base a encuesta

El siguiente cuadro contiene los datos obtenidos relacionados con el sexo, donde se ve que si bien existe una mayoría del sexo masculino, la cantidad de trabajadoras del sexo femenino es importante.

Cuadro N°6: Sexo trabajadores informales relevados

Sexo	Cantidad
Masculino	37

Femenino	23
----------	----

FUENTE: Elaboración propia en base a encuesta

El siguiente cuadro contiene los datos obtenidos relacionados con la especialidad y oficio.

Cuadro N°7: Especialidad u Oficio trabajadores informales

Sector	Especialidad u Oficio	Cantidad
Metalúrgico	Oficial Tornero	4
	Oficial soldador	5
	Oficial fresador	3
Textil	Operario cortador	6
	Operario de confección	9
	Operario planchador	4
Plástico	Operario de inyección	5
	Operario de extrusión	3
Mueble	Operario máquina lijadora	4
	Oficial máquina moldurera	3
	½ oficial cepillador	5
Alimentación	Panadero	6
	Repostero	3

Fuente: elaboración propia en base a encuesta

El siguiente cuadro contiene los datos obtenidos relacionados con los años de experiencia.

Cuadro N°8: Años de experiencia

Años de experiencia	Cantidad
De 1 a 2 años	12
De 2 a 5 años	24
De 5 a 7 años	16
De más de 7 años	8

Fuente: elaboración propia en base a encuesta

El siguiente cuadro contiene los datos obtenidos relacionados con la unidad productiva.

Cuadro N°9: Unidad Productiva

Unidad Productiva	Cantidad
Micro-emprendimiento	22
Cuenta-propia	16
Cooperativa	9
Empresa Familiar	8
Asociación Civil	5

Fuente: elaboración propia en base a encuesta

El siguiente cuadro contiene los datos obtenidos relacionados con si tuvo acceso a un trabajo formal. Dada la muy baja cantidad de trabajadores que alguna vez tuvieron empleo formal, solamente se observan los que sí y los que no.

Cuadro N°10: Acceso a trabajo formal

Trabajo formal	Cantidad
Si tuvieron acceso	11
No tuvieron acceso	49

Fuente: elaboración propia en base a encuesta

Los siguientes cuadros contienen los datos obtenidos relacionados con la capacitación recibida.

Cuadro N°11: Capacitación trabajadores informales

Capacitación	Cantidad
Si recibieron capacitación	19

No recibieron capacitación	41
----------------------------	----

Fuente: elaboración propia en base a encuesta

Cuadro N°12: Oportunidad de la capacitación

Cuándo se capacitó	Cantidad
Últimos dos años	6
Últimos cinco años	9
Hace más de cinco años	4

Fuente: elaboración propia en base a encuesta

El siguiente cuadro contiene los datos obtenidos relacionados con los intentos de acceder a un trabajo formal.

Cuadro N°13: Búsqueda de trabajo formal

Búsqueda últimos dos años	Cantidad
Se presentó a entrevistas	17
No se presentó a entrevistas	43

Fuente: elaboración propia en base a encuesta

El siguiente cuadro contiene los datos obtenidos relacionados con el apoyo recibido para la búsqueda de empleo formal. Sobre la base de 22 que contestaron afirmativamente.

Cuadro N°14: Apoyo recibido

De quién recibió apoyo	Cantidad
Organización Social	7
Gobierno Nacional	3
Gobierno Provincial	2
Gobierno Local	10

Fuente: elaboración propia en base a encuesta

6.1.2. Información resultante del relevamiento de la demanda de empleo.

La carga sistematizada de toda la información obtenida como resultado del relevamiento de la demanda de empleo, realizada con las empresas seleccionadas del campo de la economía formal, se realiza a continuación, en forma detallada, variable por variable. La misma se hace en base a los datos suministrados por las 22 empresas que respondieron afirmativamente, en cuanto a que realizaron alguna demanda de empleo en los últimos 5 años.

El siguiente cuadro contiene los datos obtenidos, de entre quienes efectuaron alguna demanda de empleo, referidos a puesto o especialidad.

Cuadro N°15: Puestos Requeridos por las empresas relevadas

Descripción del puesto requerido	Cantidad
Operario para balanza y prensa hidráulica	4
Oficial tornero en control numérico	2
Operario soldador metalúrgico	6
Responsable de gestión de calidad	3
Costurera para control de calidad	4
Planchador de camisas para empresa textil	5
Oficial maquinista de inyección de plástico	7
Especialista en termo-formado de plástico	3
Técnico en producción de alimentos	6
Técnico de laboratorio control de alimentos	2
Técnico para control de calidad. Industria alimenticia	4
Oficial ebanista	5
Oficial lustrador de muebles	3
Operario gráfico impresor	4

Fuente: elaboración propia en base a encuesta

El siguiente cuadro contiene los datos obtenidos, de entre las 58 demandas de empleo efectuadas por las 22 empresas que respondieron afirmativamente, relacionados con la oportunidad de la misma.

Cuadro N°16: Oportunidad de la demanda

Oportunidad de la demanda	Cantidad
Presente	2
Últimos dos años	7
Entre 2 y 5 años	13

Fuente: elaboración propia en base a encuesta

El siguiente cuadro contiene los datos obtenidos, de entre las 58 demandas de empleo efectuadas por las 22 empresas que respondieron afirmativamente, relacionado con la experiencia solicitada.

Cuadro N°17: Experiencia solicitada

Años de experiencia	Cantidad
Menos de 1 año	14
Entre 1 y 2 años	26
Más de 2 años	18

Fuente: elaboración propia en base a encuesta

El siguiente cuadro contiene los datos obtenidos, de entre las 58 demandas de empleo efectuadas por las 22 empresas que respondieron afirmativamente, en función del sexo requerido.

Cuadro N°18: Sexo requerido

Sexo requerido	Cantidad
Indistinto	6
Masculino	43
Femenino	9

Fuente: elaboración propia en base a encuesta

El siguiente cuadro contiene los datos obtenidos, de entre las 58 demandas de empleo efectuadas por las 22 empresas que respondieron afirmativamente, acerca de la formación solicitada.

Cuadro N°19: Formación Solicitada

Formación Solicitada	Cantidad
Ninguna	7
Primaria	8
Secundaria	43
Terciaria	-

Fuente: elaboración propia en base a encuesta

El siguiente cuadro contiene los datos obtenidos, de entre las 22 empresas que respondieron afirmativamente, en cuanto a los medios utilizados para la búsqueda.

Cuadro N°20: Medios para la búsqueda

Medios para la búsqueda	Cantidad
Internet (Redes, Web Empresa)	2
Municipalidad (Área de empleo)	6
Centros de Formación Profesional	5
Contactos de empleados actuales	4
Base de datos (CV) de quienes alguna vez de presentaron	3
Publicación de avisos	2

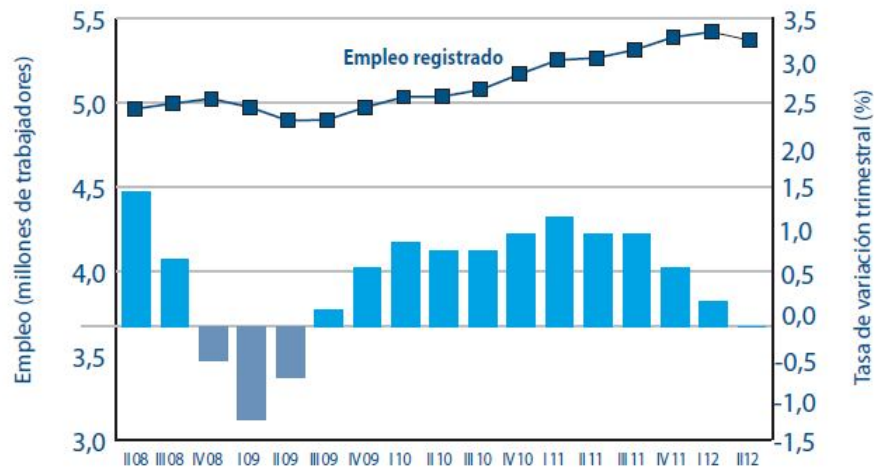
Fuente: elaboración propia en base a encuesta

7-ANÁLISIS DE LOS DATOS OBTENIDOS

7.1. Procesamiento cualitativo y cuantitativo y elaboración de gráficos de comparación de las diferentes variables.

Según el estudio acerca de la “Dinámica de empleo y rotación de Empresas”, elaborado por el Observatorio de Empleo y Dinámica empresarial de la Dirección General de Estudios y Estadísticas del Ministerio de Trabajo de la Nación, se observa que en un contexto de menor crecimiento, durante el segundo trimestre de 2012 se crearon aproximadamente 2,4 mil puestos de trabajo, en términos netos y desestacionalizados, lo que representa un virtual estancamiento en la dinámica de la ocupación. De todos modos, se registran tres años consecutivos de expansión del empleo luego del impacto de la crisis financiera internacional en 2009 (gráfico 4).

Gráfico N°4: Empleo Privado a Trimestres Corridos: Industria, Comercio y Servicios. II 2008 - II 2012. EN MILLONES DE TRABAJADORES Y TASAS



Tasa de variación (porcentajes)	■	1,6	0,8	-0,4	-1,1	-0,6	0,2	0,7	1,0	0,9	0,9	1,1	1,3	1,1	1,1	0,7	0,3	0,0
Empleo (millones)	■	5,0	5,0	5,0	5,0	4,9	4,9	5,0	5,0	5,0	5,1	5,2	5,3	5,3	5,3	5,4	5,4	5,4

FUENTE: Observatorio de Empleo y Dinámica Empresarial -DGEyEL, SSPTyEL, MTEySS, en base al SIPA.

El mismo documento, señala que la tasa de creación bruta de empleo continuó su desaceleración en el segundo trimestre de 2012, ubicándose en torno a los valores observados a principios de 2009. Desde el segundo trimestre de 2010 se redujo en un 16%. La tasa de destrucción bruta, por su parte, se incrementó en un 10% en el último año. Esta dinámica conjunta se tradujo en una marcada desaceleración en la dinámica positiva del empleo, en especial en los últimos tres trimestres, por lo que la tasa de crecimiento del segundo trimestre de 2012 fue prácticamente nula. (Ver siguiente gráfico)

Gráfico N°5: Creación Bruta de Empleo en Series Desestacionalizadas. Industria, Comercio y Servicios. II 2008 – II 2012 En Miles de Ocupados

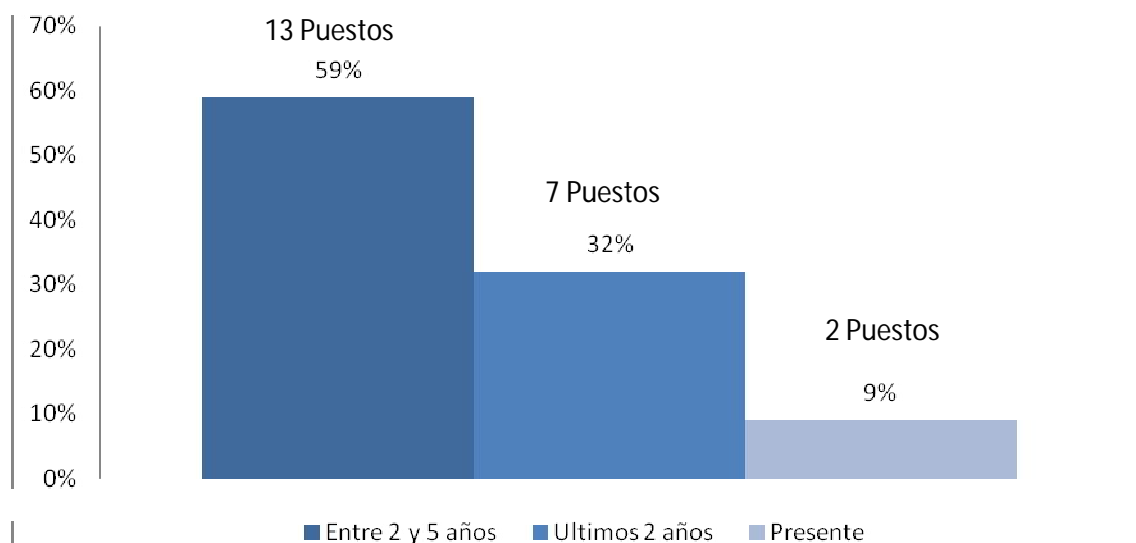


Cambio neto	■	79	39	-20	-55	-30	10	34	49	46	48	54	68	59	56	35	16	2
Creación bruta del empleo	■	273	248	217	199	199	212	228	236	241	232	235	249	246	245	232	229	215
Destrucción bruta	□	193	209	234	247	227	202	194	182	190	182	183	182	188	189	196	202	213
Fusiones/adquisiciones		-1	1	-4	-7	-2	-1	-1	-5	-5	-2	2	2	1	0	0	-12	0

FUENTE: Observatorio de Empleo y Dinámica Empresarial -DGEyEL, SSPTyEL, MTEySS, en base al SIPA.

El siguiente gráfico de elaboración propia, en base a nuestra encuesta, no hace más que afirmar lo anteriormente señalado, en cuanto a la retracción de la demanda de empleo desde la economía formal.

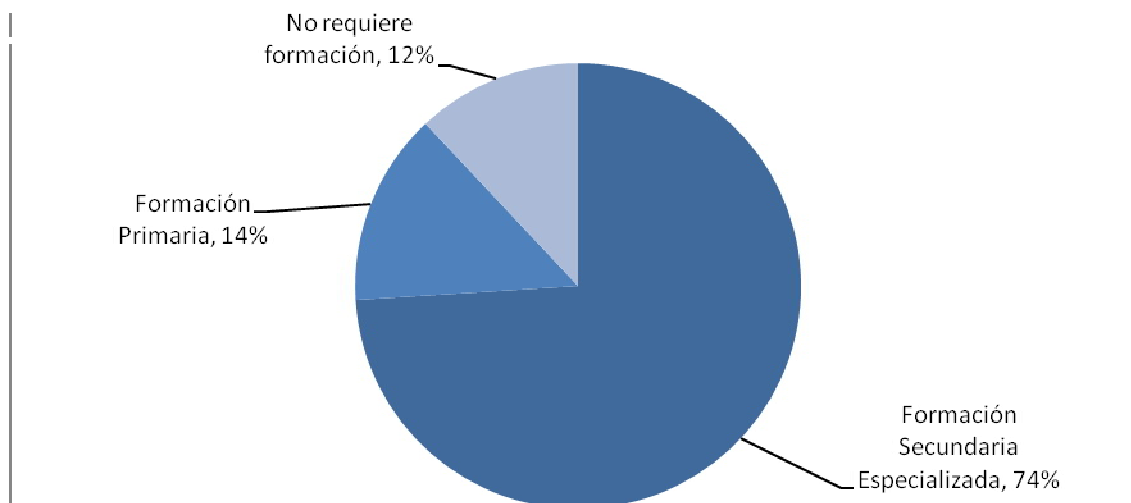
Gráfico N°6: Evolución de la demanda de Empleo



Fuente: Elaboración propia en base a encuesta

A su vez, mediante el relevamiento de campo realizado, pudimos observar que en la medida que se fue retrayendo la demanda laboral, ha ido aumentando el nivel de exigencia en cuanto a la formación requerida por las empresas. (Ver siguiente gráfico)

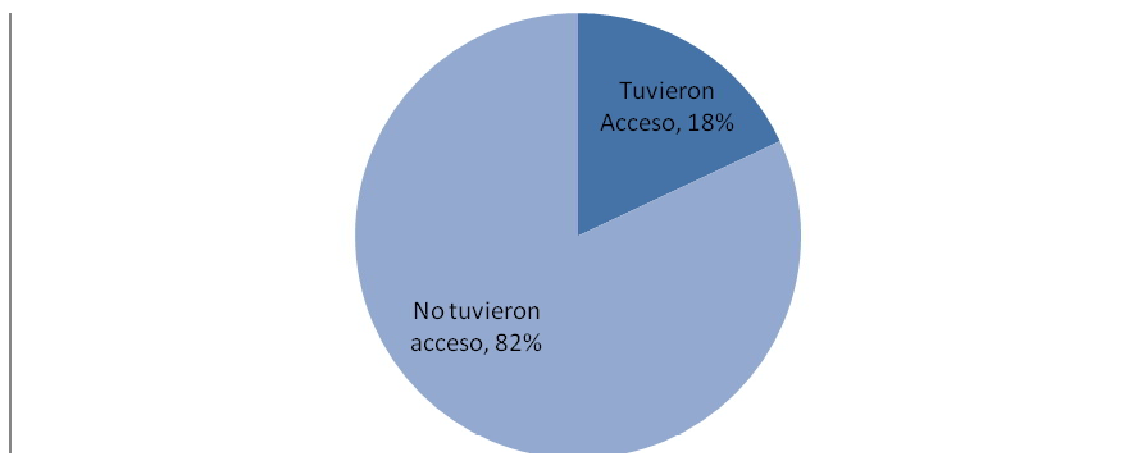
Gráfico N°7: Nivel de Formación Requerida



Fuente: Elaboración propia en base a Encuesta

Por otra parte, en lo que se refiere a la oferta de empleo desde el campo de la economía informal se destaca un alto nivel de estancamiento socio-laboral dado que solamente el 18% de los encuestados en algún momento tuvo un empleo formal. (Ver gráfico siguiente)

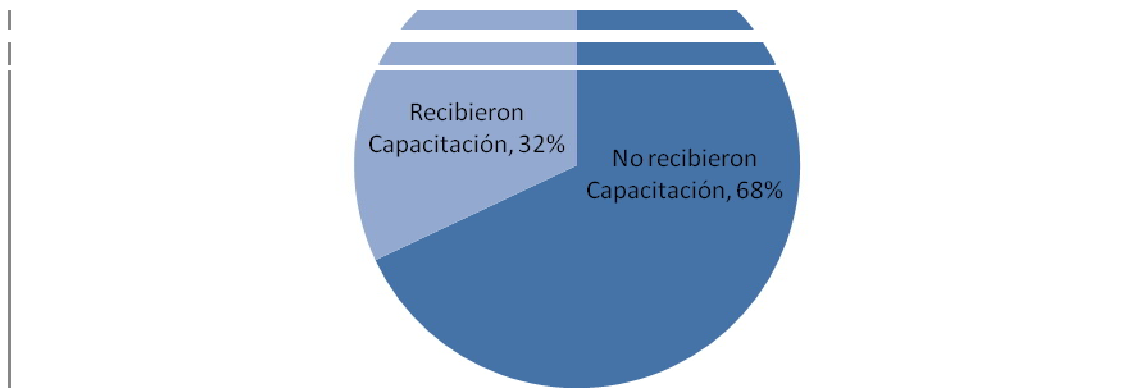
Gráfico N° 8: Acceso Anterior al empleo Formal



Fuente: Elaboración propia en base a Encuesta

Concurrentemente al fenómeno señalado, los niveles de preparación mediante la capacitación específica de los trabajadores del campo informal, con el fin de tratar de poder acceder a un empleo formal, son realmente mínimos, ya que solamente el 32 % participo de alguna actividad de formación. (Ver gráfico siguiente)

Gráfico N°9: Recibieron Capacitación



Fuente: Elaboración propia en base a Encuesta

8 – CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

8.1. Conclusiones.

El resultado de las encuestas y los posteriores análisis, de los datos obtenidos por las mismas, resultaron una confirmación de la hipótesis inicial, en relación con que se observa un marcado estancamiento y una firme retracción de la demanda de empleo desde el campo de la economía formal en la provincia de Buenos Aires. Como consecuencia de este fenómeno se viene generando en la mínima demanda existente, un mayor nivel de exigencia en cuanto a los niveles de formación y especialización que se requieren.

Por otra parte, en el campo de la economía informal se registra un alto nivel de inmovilidad laboral, en un contexto de un marcado estancamiento estructural de las unidades productivas que la componen, y por ende, las posibilidades de acceso a un empleo dentro de la economía formal de los trabajadores comprendidos en esta realidad son extremadamente exiguas.

La brecha entre la economía formal y la informal es cada vez mayor, debido a la evolución de la primera, buscando acompañar los cambios y las exigencias de los mercados y al estancamiento estructural de la segunda, que se maneja en un ámbito económico marcado por la marginalidad. Esta brecha se refleja en materia de demanda de empleo desde la economía formal y en la oferta desde el terreno de la informalidad.

Frente a esta situación la capacitación dirigida a brindar una formación profesional de acuerdo a los actuales estándares de calidad y al grado de especialización que exige la demanda de empleo de la economía formal, constituye la respuesta más adecuada y la de mayor resultado. En este tema, las áreas de empleo de los municipios y los centros de formación profesional locales son los ámbitos con una mejor dinámica y los que, a su vez, reúnen las condiciones para, mediante las políticas adecuadas, ir incrementando su impacto positivo frente a este objetivo.

Son muchos los programas y recursos, nacionales, provinciales y locales destinados a la capacitación laboral. Quizás resulta necesario continuar avanzando en una

mayor sincronización de los mismos a los efectos de no superponer esfuerzos, de ahorrar recursos y de lograr una formación con un nivel acorde con el de la demanda.

8.2. Recomendaciones de políticas, estrategias e instrumentos

Los siguientes instrumentos fueron pensados considerando que la estrategia del estado provincial debe ser la de colaborar con el fortalecimiento de las gestiones locales en relación con la promoción de políticas e instrumentos que permitan lograr una mayor inserción de los trabajadores, que hoy forman parte de la economía informal, en el empleo formal, logrando, de esta manera acceder a la seguridad social, a una cobertura de salud, a un mejor salario, mejorando, por lo tanto, la calidad de su empleo:

1-Creación de un Fondo Provincial de promoción del acceso al empleo formal: La idea propuesta consiste en con una parte de los distintos fondos existentes, de aquellos ministerios que desarrollan programas destinados a la capacitación laboral, y a su vez, con una parte de los recursos que capta el estado provincial de los diferentes impuestos que pagan los actores de la economía formal, constituir el Fondo Provincial de promoción de acceso al empleo formal. La administración de este fondo, deberá coordinar con los distintos funcionarios de cada área comprometida con los programas, la aplicación de estos, de tal manera de lograr una mejor calidad y efectividad en el apoyo que se brinda en materia de formación profesional.

2-Creación de un Banco de Datos con la oferta de empleo: La recomendación consiste en crear, con parte de aquellos fondos, un banco de datos a nivel provincial, estructurado por Partido y Localidad y ordenado por especialidad u oficio, el que deberá contar con la posibilidad de un acceso inmediato de los actores locales (públicos y privados). La información que contendrá el mismo será brindada por los municipios y cada trabajador es incorporado al conjunto de la oferta del banco de datos, una vez que participó de algún programa de formación profesional brindado especialmente y que cumplió con las exigencias del mismo.

3-Creación de un programa de capacitación de los actores locales que intervienen: Recomendamos diseñar y aplicar, con parte de los fondos señalados, un programa de capacitación de los actores locales vinculados al tema del empleo, con el propósito de generar mejor calidad en la capacitación y formación profesional que se les brinde a los trabajadores, de lograr una mayor articulación y efectividad de los recursos que se disponen

a nivel local y también, buscar fortalecer la articulación con los actores económicos que producen la demanda de empleo formal.