

CONSULTORIA

**INFORME FINAL del CONTRATO, para la REALIZACIÓN DE  
ESTUDIOS SOCIALES PROVINCIALES Y REGIONALES E  
IDENTIFICACIÓN DE PROYECTOS PARA EL PLAN CHUBUT  
2022**

BRÍGIDA BAEZA

15 de NOVIEMBRE de 2012

CONSTRUYENDO JUNTOS EL FUTURO  
**PLAN CHUBUT 2022**



CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

## **Índice temático:**

1. Introducción general

2. Diagnóstico social de la provincia del Chubut

Introducción

Características generales de la población chubutense

Modelos de desarrollo y matrices productivas

Poblamiento, movilidad y migraciones

Aspectos vinculados a la esfera educativa

Incidencia de la indigencia y la pobreza en Chubut

Niñez, juventud y género

Identificaciones y procesos identitarios en Chubut

3. Construcción colectiva de escenarios prospectivos posibles en un horizonte de largo plazo y en el horizonte 2022 y aportes para la identificación y formulación de las ideas fuerza del Plan Chubut2022

4. Ideas fuerzas, pensamientos, reflexiones, guías para la acción...

5. Características de las Comarcas del territorio chubutense. Proyectos estratégicos “estrellas” en los denominados “Paisajes comarcales”.

6. Bibliografía general

*“El futuro es el tiempo de una conjugación, el tiempo más concreto de la conjugación, si bien es cierto que el presente es inasible, siempre arrastrado por el tiempo que pasa, y el pasado siempre sobrepasado, irremediamente cumplido u olvidado. El futuro es la vida que está siendo vivida de manera individual... (pero) tiene una dimensión social: depende de los otros”.*

Marc Augé, 2012: 5.

## **1. Introducción general:**

En el mes de mayo de 2012 fui contratada por el CFI para la realización de estudios sociales provinciales y regionales e identificación de proyectos para el Plan CHUBUT2022. Ha sido para mi un honor compartir el trabajo realizado desde la coordinación del arq. Ramón Martínez Guarino, dado que él y el resto del equipo del cual formo parte, se constituyó en un “grupo usina de ideas” donde surgieron reflexiones y propuestas de modo permanente.

Me considero una patagónica y en particular chubutense, cuya historia de vida refleja las “hibridaciones” de la mayor parte de quienes habitan el territorio de la provincia del Chubut. Además de poseer una trayectoria de vida que refleja las migraciones internas campo-ciudad, pero también las interrelaciones que complementan estos “dos mundos” que lejos de ser antagónicos, pueden ser vistos como complementarios.

Este aporte –aunque modesto- está orientado a reflexionar acerca de la situación actual en la que se encuentra nuestra provincia a nivel de la esfera social, y las posibilidades de transformación que ofrecen las potencialidades humanas y materiales para pensar un futuro mejor.

Esta presentación corresponde al Informe final del relevamiento mencionado, el cual reúne información del primer informe parcial denominado: “Diagnóstico del Vértice social Plan Chubut2022”, entregado en agosto del corriente año. Además del Segundo informe parcial denominado: “CONSTRUCCIÓN

COLECTIVA DE ESCENARIOS PROSPECTIVOS POSIBLES EN UN HORIZONTE DE LARGO PLAZO Y EN EL HORIZONTE 2022 Y APORTES PARA LA IDENTIFICACIÓN Y FORMULACIÓN DE LAS IDEAS FUERZA DEL PLAN CHUBUT 2022”.

También se vierte aquí parte del estudio brindado en la elaboración de los cuadernillos de discusión Cuadernillo de discusión Nro. 4 titulado: “Aspectos sociales más relevantes”. Además de toda aquella información que brinda ideas, sugerencias, propuestas y análisis en el marco de la tarea desarrollada en base al marco teórico y metodología de abordaje en el que se desarrolla el plan CHUBUT 2022.

Tal como se acordó en los “tdr”, la forma de trabajo incluyó análisis de documentación preexistente, la cual fue aportada por la contraparte u obtenida directamente; participación en instancias de relevamiento de información primaria: entrevistas, talleres con actores relevantes; sistematización de información obtenida de fuentes primarias y secundarias y el análisis crítico de dicha información.

El eje articulador del presente informe y que considero que genera la mayor parte de las problemáticas sociales que existen actualmente en la provincia del chubut, es la desigualdad entre las distintas comarcas y sus poblaciones, a partir de las asimetrías que genera la explotación petrolera concentrada mayormente en la cuenca del Golfo San Jorge. En particular el poder de concentración y atracción poblacional, que se produce desde la ciudad de Comodoro Rivadavia. A diferencia de la otrora YPF que funcionaba como “usina productora de soberanía” e identificaciones ancladas en lo nacional, la explotación petrolera actual genera un sinnúmero de problemáticas sociales asociadas a la fragmentación, ausencia de lazos sociales y anomia, al decir de Emile Durkheim, que provoca mayor polarización social al interior de la sociedad comodorense y en relación al resto de la población chubutense. El incremento de hechos y situaciones de violencia creciente, forman parte de las preocupaciones actuales en una ciudad que se debate entre la nostalgia por el “Comodoro” de antaño y las características del “Comodoro de hoy”, opulento pero también de crecimiento caótico y descontrolado.

Sabiendo que no agotaremos el debate ni existen “soluciones mágicas” a un dilema de tamaño profundidad, de todos modos nos proponemos generar un

conjunto de ideas y aportes que pueden brindar respuestas a los cuestionamientos actuales en torno a las desigualdades persistentes en torno a la explotación del petróleo.

Apostamos a la posibilidad de construir un territorio chubutense atravesado por fuertes vínculos de identificación que superen la fragmentación actual, donde sea posible distinguir la diversidad en la unidad, donde los grupos actualmente marginados logren posicionarse en pie de igualdad con el resto de los sectores sociales.

**DIAGNÓSTICO SOCIAL DE LA**

**PROVINCIA DEL CHUBUT**

### **Introducción general:**

El presente informe tiene como objeto cumplimentar los requerimientos de los aportes del “Vértice social” en vistas del Plan 2022 de la Provincia del Chubut.

Para la elaboración del estudio se consideraron fuentes primarias y secundarias, bibliografía existente en la región de diferentes investigadores y periodistas de la zona. Además de la recuperación de aportes de la autora en relación a diferentes aspectos sociales de Chubut.

## **Características generales de la población chubutense**

### **Introducción**

Para explicar el proceso de poblamiento de la provincia de Chubut, debemos realizar alusión a la complejidad que adquirió la interrelación entre la agencia de los pueblos indígenas pre-existentes a los marcos del Estado argentino, la colonización galesa (1865) y la presencia de la institución estatal en la época “territoriana” (1895-1955).

Del mencionado período surgió la figura que la historiografía oficial reivindica como héroe fundacional: el Coronel Jorge Luis Fontana, “El Territoriano”. Fontana representaba los intereses del gobierno argentino que necesitaba incorporar las tierras que aún se encontraban en manos de las tribus mapuche-tehuelche, y regularizar la situación de un Territorio que hasta el momento se había caracterizado por el manejo anárquico. Esto significaba la incorporación del TN del Chubut a la órbita del resto de las provincias argentinas. Además Fontana “fue invitado” por el grupo de galeses del Valle del Chubut que necesitaban expandir no sólo su explotación agrícola-ganadera, sino también incursionar en la extracción minera, dado que hasta esa época habían fracasado en todos sus intentos. Se unieron los intereses de los colonos galeses y los estatales en incorporar las tierras cordilleranas. La denominada “Expedición de Fontana” fue el primer intento de integrar la totalidad de lo que a partir de 1955 comprendería los límites de la actual provincia de Chubut.

Sin embargo, la incorporación del territorio al contexto nacional implicó un lento proceso de generación de políticas de diferenciación interna, orientadas a definir los “grupos portadores de argentinidad” y hacia el exterior, de delimitación tanto física como simbólica de la frontera con respecto a Chile. Lo cual significó el rompimiento de intercambios a nivel económico, sobre todo a partir de 1930, con el establecimiento de restricciones comerciales al comercio con el vecino trasandino. A nivel de la construcción de alteridades regionales, se fomentó a nivel institucional la estigmatización del “chileno”, incluyendo bajo esta categoría de clasificación nacional, también a los grupos

indígenas. Este proceso remite a la marcación identitaria, iniciada desde diversas políticas estatales, a nivel educativo y de políticas socio-culturales que tenían como objetivo básico diferenciar y generar clasificaciones de los pobladores de la frontera con Chile.

Hacia 1940 se encontraban consolidados los tres núcleos poblacionales que hasta la actualidad representa la ubicación de los centros urbanos más importantes de la provincia. En primer término, como asiento de la capital del TN y de las autoridades territorianas, la ciudad de Rawson y el denominado “valle del río Chubut”, sede de la colonización galesa inicial. En segundo término el “valle 16 de octubre”, con la ciudad de Esquel como centro urbano de trascendencia y toda la franja cordillera-fronteriza. Y por último la ciudad que mayor crecimiento poblacional concentró a partir del descubrimiento del petróleo en 1907: Comodoro Rivadavia. Diversos factores entre los que se encontraban los geopolíticos y los vinculados a la emergencia de un movimiento obrero “contestatario”, llevó a que el gobierno nacional advirtiese la necesidad de implementar una serie de prácticas estatales de disciplinamiento y control. A partir de la implementación de la ex Gobernación Militar de Comodoro Rivadavia (1944-1955), lo cual llevó a la escisión del TN del Chubut y a la conformación de otro tipo de límites, donde la zona norte de la actual provincia de Santa Cruz y el sur de la actual Chubut, comprendieron la G.M. Dicha administración estatal, sumado a la conformación de una trama común generada a partir de la incidencia que posee la explotación petrolera como fuente de recursos económicos incidió no sólo laboralmente, sino a nivel de las representaciones locales y externas de las poblaciones pertenecientes a la ex G.M.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> El espacio que comprende las ciudades de Comodoro Rivadavia y el norte de Santa Cruz, entre las cuales se encuentran Caleta Olivia, Pico Truncado, Las Heras, entre otras, es conocido como “la cuenca del Golfo San Jorge”. Esta denominación responde a una matriz societaria y espacial común asociada a la explotación del recurso más importante que posee: el petróleo. Además de tener un pasado común alrededor de la existencia de un lazo político que funcionó institucionalmente entre 1944 y 1955 con la Gobernación Militar, que tuvo como ciudad capital a Comodoro Rivadavia. Así como también no podemos dejar de considerar la trascendencia que provocó la presencia por décadas la empresa estatal de explotación del petróleo: Y.P.F. Y otras como Gas del Estado que imprimieron una serie de lazos identitarios, que aún hoy poseen resonancia.

# **Modelos de desarrollo y matrices**

**productivas**

### **a. El modelo desarrollista de expansión económica en Chubut**

Una vez consolidada institucionalmente la provincia, las elites gobernantes comenzaron a desarrollar una serie de medidas para superar el modelo de explotación económica basado en la ganadería sobre todo ovina. Lo cual generó una reestructuración regional y un nuevo tipo de vinculación a nivel interno y externo de Chubut.

Un ejemplo de esta tendencia lo constituye la construcción de la “Represa Futaleufú”, la cual señala todo un símbolo del modelo desarrollista en la provincia, pero también de un modo particular de concebirlo, nos referimos a la construcción y fortalecimiento de lazos nacionales entre los habitantes en este caso de la frontera con Chile. Esta obra conocida como el Complejo Hidroeléctrico Futaleufú –que duró entre 1971 y 1978-, fue concebida desde el nacionalismo integral, que establece la visión del trabajador como un ciudadano-soldado (Vidal: 1996: 7; Marques, 2003). La producción de energía eléctrica estaba orientada a la provisión de la planta de aluminio Aluar en Puerto Madryn. Quienes defendían este proyecto realizaban el paralelismo de la obra con la realizada por “Fontana y sus rifleros” en 1885: unir la costa con la cordillera.

Además la Represa Futaleufú se convirtió en el icono que el gobierno provincial consideró que debía preservar y cuidar del ataque externo en el transcurso del conflicto de 1978 con Chile. El Complejo se rodeó de tropas militares que tenían como objeto detener al enemigo.<sup>2</sup> En este mismo sentido, el crecimiento de los pueblos de la Provincia, se potenció en base a los destacamentos y delegaciones estatales que iban instalándose estratégicamente en función del posicionamiento geopolítico (destacamentos militares, asentamientos escolares, de salud, entre otros).

Esta visión del “desarrollismo integral” de la región se plasmó en el documento “Análisis de la Economía del Chubut y sus Perspectivas de

---

<sup>2</sup> Nota de trabajo de campo, Trevelin, mayo de 2001.

Desarrollo” que planificó estratégicamente la infraestructura de base aun hoy existente en la Provincia, tal como el proyecto de “la Represa” mencionada y el triángulo de ruta asfaltada entre Esquel, Comodoro Rivadavia y Trelew. Asociado a este modo de desarrollo también se produjo la expansión de los parques industriales textil y lanera principalmente en Trelew, pesquera en los principales puertos de la provincia y metalmecánica en Comodoro Rivadavia, por su asociación al denominado “boom petrolero” que vivió la ciudad entre 1958-1963 y que se prolongó en el tiempo.

#### **b. El modo de desarrollo económico basado en lo local y lo estratégico**

Las críticas al modelo de desarrollo mencionado anteriormente no fueron menores, básicamente el carácter centralizado e “impuesto” se constituyó en su principal debilidad. Como parte de un proceso global que Argentina y sus regiones no quedaron exentas, se produjo un giro en lo referido al modo de concebir el crecimiento económico.

Esta forma de pensar el Desarrollo está muy alejada del contexto y los modelos que se planteaban en la década del ‘60 y ‘70, donde se actuaba por medio de “recetas” a implementar en cualquier tipo de realidad socio-cultural. A partir de los ‘80 los fracasos de este tipo de modelos obligaron a re-definir las características que debería adoptar el Desarrollo en realidades complejas como pueden ser los países Latinoamericanos. Este proceso nos obliga a discutir y definir qué tipo de procesos identitarios de anclaje regional.

Como parte de este proceso de “atención a lo local”,<sup>3</sup> se potenciaron planes estratégicos locales que miraban al interior de cada ciudad, buscando la generación de autosuficiencia y la creatividad de los actores sociales –ahora-protagonistas del desarrollo económico y social. Quizás justamente lo que se está necesitando es de un formato a nivel macro-provincial-nacional que articule los diversos “modos de desarrollo” que actualmente se encuentran

---

<sup>3</sup> José Arocena sostiene que: “El desarrollo así concebido está estrechamente ligado a la constitución de cada identidad colectiva...Incluso con respecto a cada nación hay que tener en cuenta la diversidad de los procesos locales”.

vigentes a nivel micro, en cada localidad de la provincia. En este sentido, es donde el Plan 2022, podrá brindar aportes sustanciales para la población chubutense.

En algún sentido, el plan de desarrollo comarcal de la provincia del Chubut (2005) se pensó en función de superar la dispersión de esfuerzos que generó el alejamiento y achique del denominado “Estado de Bienestar” en el período posterior a las privatizaciones a nivel nacional.

El “plan comarcal” se propuso como ejes prioritarios orientados a otorgar sentido a las acciones de Gobierno:

- El espacio rural / urbano como un solo ámbito de desarrollo
- Acuerdos comarcales con una visión de proyecto provincial único, integrador y continente
- Apropiación local de la renta o beneficios del proceso
- Pro-actividad frente a la globalización
- Acompañamiento de la ciencia y la tecnología<sup>4</sup>

El desafío es mucho mayor que en la época de las grandes “macroteorías desarrollistas”, porque implica acercarse a los problemas “densos” de cada realidad social, tales como definir las relaciones sociales y de poder que se han generado en torno a los anteriores modelos de desarrollo, y sobre todo implica una redefinición de los agentes de desarrollo y su vínculo con las instituciones estatales.

La complejidad de la realidad actual obliga a realizar este proceso de transición, el concepto mismo de Desarrollo se ha redefinido en términos de lo local basado en una teoría que propone que el crecimiento no tiene por que ser necesariamente polarizado, sino que debe surgir difuso y en ese contexto debería plantearse el desarrollo de un determinado territorio, recuperando el

---

<sup>4</sup> DESARROLLO COMARCAL EN CHUBUT, EN:  
[HTTP://WWW.CFIRED.ORG.AR/DEFAULT.ASPX?NID=195](http://www.cfiired.org.ar/default.aspx?nid=195)

potencial existente en él. De allí que este modelo de desarrollo requiere por lo tanto de un reposicionamiento no sólo de los organismos gubernamentales provinciales y municipales, sino de la sociedad en su conjunto.

**Poblamiento, movilidades y  
migraciones europeas, limítrofes  
e internas**

Tal como fue mencionado anteriormente la colonización galesa representó el principal grupo migratorio europeo en los inicios de la conformación del TN del Chubut. A partir de principios de siglo XX, el rasgo dominante pasó a ser la heterogeneidad en cuanto al origen de los migrantes extranjeros, sobre todo europeos de origen étnico y nacional diverso. Sin embargo, destaca el número de los migrantes limítrofes chilenos, que se vieron atraídos por un mercado de trabajo en expansión, sobre todo en la ciudad de Comodoro Rivadavia.

En el siguiente cuadro se puede observar de qué modo la tendencia en el período posterior a mediados de siglo XX, es de aumento de la migración limítrofe y disminución de los nacidos en otros países. Así mismo la presencia de migrantes internos de otras provincias del país también representó una tendencia creciente, al igual que los nacidos dentro de los límites provinciales. Entre 1960-1980 debemos considerar las diversas políticas de promoción de atracción poblacional de migrantes internos provenientes de provincias del norte argentino, que se implementaron en toda la región patagónica, y de las cuales Chubut no estuvo exenta.

Para el censo 2001, resultaba notable la disminución del flujo de la migración chilena, y la mayor presencia de migrantes bolivianos. Concentrándose como principales centros receptores de los grupos migratorios las ciudades de Comodoro Rivadavia (32,3%), Puerto Madryn (20,5%) y Trelew (17,1%). Además de ser evidente que en los datos del Censo 2010, se acrecentó la disminución de la población de migración ultramarina. De un total de 31.210 de población migrante, 26.821 provienen de países limítrofes y el resto se reparte entre países de América no limítrofes y Europa.

**POBLACION DE LOS CENSOS NACIONALES 1960/ 2001 POR LUGAR DE NACIMIENTO, SEGÚN DEPARTAMENTO**

Censos nacionales	Total	Nacidos en el país			Nacidos en el extranjero			Igno rado
		Total	En esta provincia	En el resto del país	Total	En país limítrofe	En otro país	

**TOTAL GENERAL**

1960	142412	114747	-	-	27665	-	-	-
1970	189733	161656	-	-	28079	-	-	-
1980	263116	233354	169850	63504	29762	20994	8768	-
1991	357189	325732	235680	90052	31284	24975	6309	173

FUENTE: Censos Nacionales de Población y Vivienda 1960, 1970, 1980, 1991.

Los resultados del censo 2010 muestran una profundización de esta tendencia, ya que los departamentos de mayor crecimiento poblacional y que atrajeron la mayor cantidad de población migratoria limítrofe fueron Biedma (de un total de 82.883 habitantes, 6.115 migrantes) y Escalante 186.583 habitantes, 16.653 migrantes), donde se ubican las ciudades de Puerto Madryn y Comodoro Rivadavia como centros urbanos sobresalientes de sus respectivos departamentos.

Cuadro P1-P. Provincia del Chubut. Población total y variación intercensal absoluta y relativa por departamento. Años 2001-2010

Departamento	Población		Variación absoluta	Variación relativa (%)
	2001	2010		
<b>Total</b>	<b>413.237</b>	<b>509.108</b>	<b>95.871</b>	<b>23,2</b>
Biedma	58.677	82.883	24.206	41,3
Cushamen	17.134	20.919	3.785	22,1
Escalante	143.689	186.583	42.894	29,9
Florentino Ameghino	1.484	1.627	143	9,6
Futaleufú	37.540	43.076	5.536	14,7
Gaiman	9.612	11.141	1.529	15,9
Gastre	1.508	1.427	-81	-5,4
Languiñeo	3.017	3.085	68	2,3
Mártires	977	778	-199	-20,4
Paso de Indios	1.905	1.867	-38	-2,0
Rawson	115.829	131.313	15.484	13,4
Río Senguer	6.194	5.979	-215	-3,5
Sarmiento	8.724	11.396	2.672	30,6
Tehuelches	5.159	5.390	231	4,5
Telsen	1.788	1.644	-144	-8,1

**Nota:** la población total incluye a las personas viviendo en situación de calle.

Podemos citar el caso de Comodoro Rivadavia que, entre los años 2004 y 2008 la ciudad atravesó un período de expansión de la actividad petrolera, lo

cual tuvo repercusiones en diferentes ámbitos además del laboral. Como corolario del crecimiento de la productividad económica, la ciudad acrecentó el proceso de profundización de sus rasgos de segmentación y fragmentación socio-espacial. Se incrementaron las ocupaciones de tierras y la expansión de los bordes y extremos de la ciudad. Comodoro Rivadavia es representativo de un proceso compartido por otros centros urbanos de Chubut, donde en los últimos tiempos la “cuestión migratoria” se instaló como una problemática de debate entre los funcionarios estatales. Las autoridades locales remarcan el “cambio de modelo”, respecto al reemplazo de un modelo poblacional basado en políticas de atracción de migrantes “para poblar la Patagonia” propio de las décadas de ´60 y ´70 del siglo XX, a un modelo que posee su propia dinámica poblacional, que el Estado –en sus diferentes instancias- se ve impedido de “regular y contener”.

Vinculado a la expansión demográfica que atraviesan las ciudad del territorio provincial de Chubut, hay que considerar que el 86.1 % de la provincia se concentra en los departamentos de Biedma, Rawson, Escalante y Futaleufú. Además de que el 90 % del total de la población reside en las ciudades de las mencionadas jurisdicciones departamentales (SISFAM/SIEMPRO, 2005).

**Aspectos vinculados a la esfera**

**educativa**

Desde la aprobación de la Ley Federal de Educación, en la provincia de Chubut se desarrollaron una serie de medidas orientadas a la adecuación del sistema educativo a los requerimientos a nivel nacional. Sin embargo, recién en el año 2010 se sancionó la Ley Provincial de Educación Nro. 91, actualmente suspendida por encontrarse en proceso de adecuación. El “espíritu” de la ley contempla un tipo de educación adecuada a la promoción de la diversidad, pluralidad cultural y básicamente la generación de marcos de enseñanza-aprendizaje vinculadas a las nuevas tecnologías y conocimientos significativos que se requieren actualmente a nivel regional y global. En su artículo 34, figura: “Vincular a los/as estudiantes con el mundo del trabajo, la producción, la ciencia, la tecnología y la vida como sujetos activos en el ejercicio de la ciudadanía”.

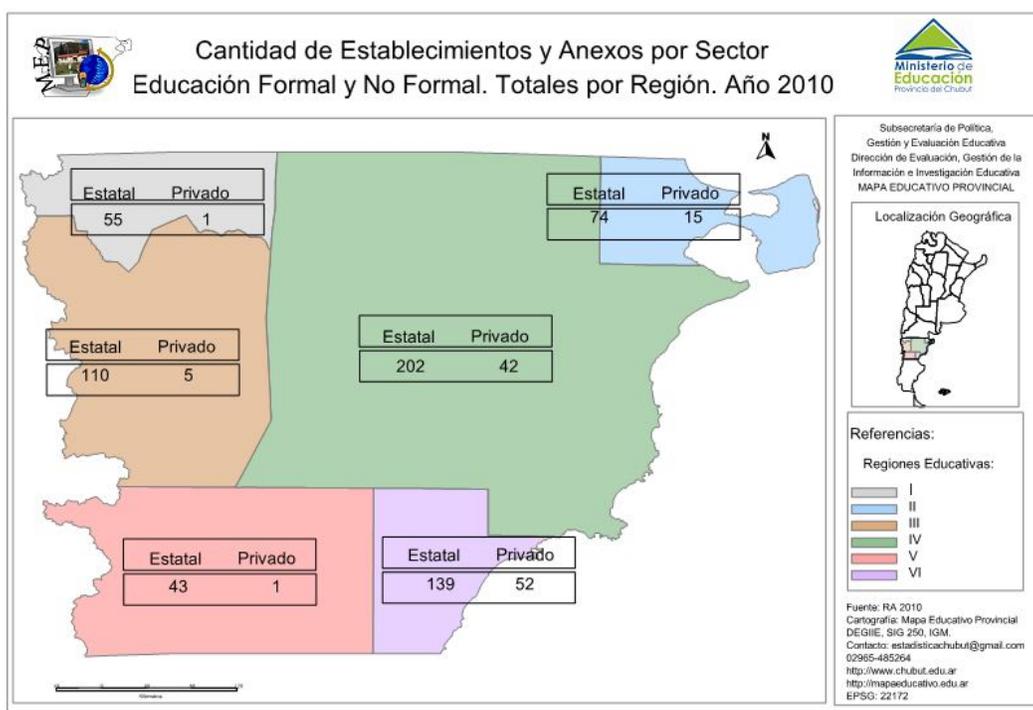
En procura de adecuar la estructura curricular vigente, fueron elaborados los “marcos referenciales” de contenidos básicos comunes, para los distintos niveles educativos, en el contexto de la última reforma, los cuales se encuentran en proceso de institucionalización. La nueva distribución de ciclos y tramos de la educación primaria y secundaria, admite la posibilidad de generar mayor interrelación con la estructura económica y social, donde se encuentran insertan las instituciones escolares. En particular, en los denominados “ciclos orientados” de la educación secundaria, que en el caso de las escuelas con orientación técnica son 4 años sumados al primer tramo común de 3 años.

De modo similar al resto de Patagonia, la provincia del Chubut demuestra una mejoría en la última década, en relación al aumento de población que logra concluir la escuela primaria y secundaria, baja de la tasa de analfabetismo, entre otras variables.<sup>5</sup> Sin embargo, Chubut se ubica por debajo de la media nacional en relación a las pruebas de calidad educativa (Olmeda, 2003: 19). Un aspecto a destacar, es que en el caso de Chubut la educación pública continúa siendo hegemónica frente a la educación privada. En el siguiente cuadro se puede observar distribución de educación formal, no formal y pública y privada, además de la distribución de circunscripciones que forman parte de la distribución por regiones que forman parte de la

---

<sup>5</sup> Informe elaborado por Juan Cruz Olmeda, Proyecto “Las provincias educativas”. Estudio comparado sobre el Estado, el Poder y la Educación en las 24 Provincias Argentinas”. CIPPEC, 2003.

organización institucional del Ministerio de Educación de Chubut.



## La educación Secundaria orientada y las Escuelas Técnicas

Desde la Dirección General de Escuelas Técnicas para la Producción y el Trabajo (creada en el año 2012), se están desarrollando una serie de formulaciones orientadas a la adecuación de la Ley Provincial de Educación, y a proyectar el área de educación técnica con vistas a ser implementada en el transcurso del año 2013. Dentro del marco institucional sobre el que se basan las reformulaciones que se están realizando, se encuentran la normativa que se desprende de la Ley nacional de Educación Técnico Profesional Nro. 26.058, del año 2005. Y en los lineamientos que se señalan desde el Instituto Nacional de Educación Tecnológica (INET). De este trabajo conjunto se desprenden los diseños curriculares que articulan la formación secundaria con la proveniente de los Institutos terciarios y de formación profesional.

Como parte de este proceso de “revalorización” por el que está atravesando la educación técnica, se está en proceso de formación el proyecto de carrera docente para las escuelas técnicas. Y la organización de los planes

de estudio que se desarrollaran en el contexto de las escuelas técnicas, existe una apuesta firme a vincular de modo estrecho los aspectos vinculados al ámbito productivo con las orientaciones educativas.

### **Educación universitaria:**

Podríamos decir que el proceso de conformación del sistema educativo universitario en Chubut se encuentra en estrecha vinculación con las transformaciones a nivel de los modos de desarrollo en la región. En 1973 el gobierno nacional dictó el decreto de creación de la Universidad Nacional de la Patagonia. Sin embargo, la puesta en funcionamiento de la vida universitaria propiamente dicha, se corresponde con un conflictivo proceso que se extendió hasta la “etapa normalizadora” iniciada con la reapertura democrática en 1983. Como antecedentes de la Universidad Nacional de la Patagonia debemos mencionar el Instituto Universitario de Trelew y principalmente la Universidad de la Patagonia San Juan Bosco. Por la unificación de estas instituciones y la U.N.P. surge entre 1979 y 1981 la Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco (en adelante U.N.P.S.J.B.)

En la etapa fundacional de la U.N.P.S.J.B. figura como preocupación central la consolidación de la institución universitaria como un nexo entre la sociedad y el desarrollo regional, tanto desde la oferta académica como de los proyectos de investigación. (Dumrauf, 1992: 565) Este aspecto se vincula al objetivo de los gobiernos argentinos de aquella época, que impulsaban la regionalización de la educación universitaria. En este sentido, básicamente se proponía por un lado, la descentralización del sistema universitario como fuente de desarrollo para las provincias, y por otro lado, la expansión de nuevas carreras como factor de crecimiento de las economías regionales. (Pérez Lindo, 1984: 156-157) Esta idea básica de ver la Universidad como agente de Desarrollo requiere de diversas articulaciones, principalmente de la vinculación con los factores productivos y sociales, de allí que las transformaciones que pueda producir sobre la sociedad, no sólo dependen de plantear un buen proyecto académico.

Podríamos decir que el “mandato fundacional” de la UNPSJB fue diluyéndose en el transcurso del tiempo, lo cual condujo a diversas críticas acerca de la inserción y vinculación de la institución universitaria en relación al medio donde se encuentra inserta. Esta podría ser una de las causas que contribuyeron a que en el año 2008 se crease la “Universidad del Chubut”.

# **Incidencia de la indigencia y la pobreza en Chubut**

De acuerdo a los datos del censo nacional 2001, se pudo determinar que el 13,4% de los hogares y el 15,5% de la población de Chubut posee necesidades básicas insatisfechas (en adelante N.B.I.). Los datos arrojan una cifra de 15.402 hogares en situación de insatisfacción de N.B.I. Tal como se mencionó anteriormente es en las ciudades chubutenses donde se aloja la mayor parte de la población de la provincia, por ende también en estos centros poblacionales donde se encuentran los mayores índices de indigencia y pobreza. Sin embargo, la proporción más alta con NBI corresponde a los departamentos de Telsen (26,72%), Paso de Indios (26,21%), Tehuelches (25,61%), Cushamen (25,54%), Languiñeo (25,46%) y Gastre (21,85%).

## **Características generales de los sectores de mayor vulnerabilidad social**

### **Pueblos originarios, comunidades indígenas actuales**

La población indígena de Chubut de acuerdo al relevamiento sobre comunidades indígenas en Argentina, -del año 2005- fue estimada en 24.000 habitantes, representando el 5,5% de la población total de la provincia.<sup>6</sup>

En dicho estudio se observó que existen serias dificultades en lo que respecta a la preservación de la lengua indígena, además de su exclusión en cuanto al acceso a la educación formal. Siendo la comunidad mapuche representativa de más del 50% de la población indígena de la provincia,<sup>7</sup> es significativo que en este grupo se concentra la mayor cantidad de población analfabeta de Chubut.

Un rasgo predominante de la población indígena es que se concentra en los centros urbanos, además de distribuirse principalmente entre los

---

<sup>6</sup> Informe acerca de la Población de Pueblos Indígenas del Chubut. (Primera y Segunda Parte). Subsecretaría de modernización del Estado, DGEyC. Informe realizado en base a la Encuesta de Pueblos indígenas 2004-2005, INDEC.

<sup>7</sup> El resto de los grupos están representados por tehuelches y onas.

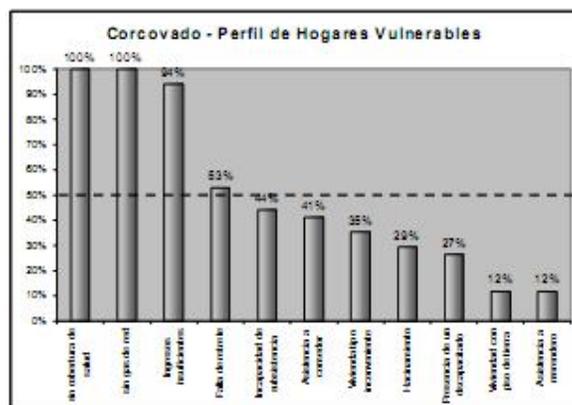
departamentos de Rawson (28,5%), Biedma (11,6%) y Escalante (15,6%). Y en Futaleufú (15,1%) y Cushamen (12,1%).

### **Situación socio-económica de la Comarca Andina**

En base a los datos obtenidos mediante el relevamiento realizado por la Dirección de Identificación y Registro de Familias. Dirección General de Planeamiento Social y Programas. Dependiente del Ministerio de la Familia y Promoción Social de la Provincia del Chubut. (Censo Social 2005). Podemos establecer algunas características generales de la situación socio-económica de las localidades que componen las comarcas, ya que brinda un mapeo de la población chubutense en en situación de pobreza (aquellas que no logran satisfacer sus necesidades básicas).<sup>8</sup> En el caso de la Comarca Andina podemos tomar como representativo el caso de la localidad de Corcovado, donde de un total de 139 hogares relevados, todos poseen algún indicador de situación de pobreza, y 10 se encuentran en condiciones de pobreza crítica. Otro conjunto de indicadores que dan muestra de la vulnerabilidad social en Corcovado es que de un total de 34 jefes de hogar el 50 % no tenía trabajo. Y el 40 % de los que poseen trabajo son trabajo de “changas” y en menor medida temporario o fijo. En el siguiente cuadro es posible apreciar el perfil de los hogares vulnerables en Corcovado:

---

<sup>8</sup> Los indicadores que fueron tomados para este informe fueron: hacinamiento, vivienda inadecuada, condiciones sanitarias, mayores no escolarizados, capacidad de subsistencia.



Fuente: Informe Corcovado. Ministerio de Familia y Promoción Social. 2005.

Podríamos afirmar que la situación de vulnerabilidad social se incrementa en los casos en que se trata de comunidades indígenas, tal como es el caso de Cushamen, lugar donde se asentó Miguel Ñancuche Nahuelquir en 1.899. En esta zona de 211 familias relevadas todas presentan algún índice de pobreza y prácticamente el 50 % se encuentra bajo situación estructural y crítica. Así mismo los niveles de escolaridad de los jefes de hogar son menores que por ej. el caso de Corcovado, ya que un 77,6 % no supera el nivel primario.

En Esquel -el centro urbano más poblado de la comarca- esta situación se modifica, de 2.460 familias relevadas, condiciones de pobreza crítica 231, y en situación de vulnerabilidad el 23,8 % de los hogares relevados. Sin embargo, a diferencia de las áreas rurales la franja etaria de jefes de hogar de los hogares en situación de pobreza, se ubica alrededor de los 30 años. La inestabilidad laboral que sufre este sector de la sociedad, se agrava año tras año en momentos de enfrentar el período de veda invernal en la construcción.<sup>9</sup> Desde la Secretaría de Producción y Empleo de la Municipalidad de Esquel, se trabaja con programas de capacitación y tareas laborales invernales como “poda y raleo”,<sup>10</sup> para presentar alternativas a las dificultades en el mercado de trabajo local.

<sup>9</sup> Sobre la situación en el mercado de trabajo esquelense, ver: “Marchan en Esquel para pedir más fuentes de trabajo”. 28 junio 2012. En: <http://www.elextremosur.com/archives/3369>

<sup>10</sup> Entrevista realizada a Damián Villanueva, Secretario de Producción y Empleo, Municipalidad de Esquel. 11 de agosto de 2012.

## Comarca Meseta Central:

Básicamente la meseta central está caracterizada históricamente por un tipo de poblamiento de base rural, donde predomina la figura del “Criancero o productores fiscales”, tal como son definidos por Liliana Pérez: “... tanto a los inmigrantes pobres de origen europeo o chileno que buscaban constantemente los campos de invernada de la precordillera y meseta central para pastar rebaños, así también como a los criollos e indígenas que, provenientes de las reservas, o deambulantes y corridos por el alambre de las estancias iban en busca de tierras libres donde asentarse con una punta de ovejas y cabras.”<sup>11</sup>

Es justamente este “prototipo” de poblador el que sigue presente en la actualidad. Tomaremos a modo de ejemplificación de la situación social de la localidad de la meseta central, el caso de Colan Conhué.<sup>12</sup> Básicamente quienes Posee una superficie de 75,00 km<sup>2</sup> . En la actualidad esta conformado por 54 familias, quienes se distribuyen en 51 viviendas . Mayoritariamente los habitantes del pueblo trabajan en las instituciones existentes, una minoría lo hace en la actividad comercial, artesanías o trabajos esporádicos. Especialmente en las actividades estacionales vinculadas a la ganadería ovina. (Santander, 2010). Estos pobladores además de compartir situaciones similares de vulnerabilidad social –tal como se mostró en el caso de la Comarca Andina- sufren la falta de posibilidades de ejercer una ciudadanía plena<sup>13</sup> Además debemos considerar que en “Colán Conhué se manifiesta... la desigualdad en cuanto a la posibilidad de acceso a los recursos y conocimientos... que a su vez se encuentra estrechamente vinculada a la naturalización de las condiciones en las que los campesinos y campesinas de

---

<sup>11</sup> Perez Liliana, Aportes para una historia social de la meseta norte del Chubut. Crianceros y comerciantes. Conflictos, consensos y mediaciones. En tesis “Vivir en los márgenes”: La construcción social de la historia en un espacio de relaciones sociales complejas y actores ocultos. La meseta norte del Chubut (1890-1930), año 2009.

<sup>12</sup> Fundada por Agustín Pujol, un comerciante de Trelew en 1931. Pero la toponimia del lugar indica la preexistencia de comunidades mapuches en la zona.

<sup>13</sup> Un avance en este sentido es el proyecto presentado por el actual Gobierno provincial del Dr. Martín Buzzi para el acceso al voto de las autoridades municipales por parte de los habitantes de las comunas rurales. Las comunas rurales elegirán sus presidentes por votación directa. Será en 2013 por primera vez en Chubut y mediante el sistema de voto electrónico. Diario El Patagónico. 3 de enero de 2012. En la www: <http://www.elpatagonico.net/nota/112757-las-comunas-rurales-elegiran-sus-presidentes-por-votacion-directa/>

la zona rural han construido históricamente una ciudadanía de segunda clase, como la única opción que existe, o más precisamente la única que han vivenciado” (Santander, 2010: 113). Las situaciones de desigualdad se manifiestan de diversos modos, que confluyen en la persistencia de un tipo de pobreza estructural, que se reproduce a través del analfabetismo, o el acceso a determinados accesos sociales. En el estudio realizado por la Agencia SIEMPRO-SISFAM en 2003, de 118 familias relevadas, 82 estaban dentro de N.B.I.<sup>14</sup>

### **Comarca Virch-Valdés**

En el caso de Virch-Valdés, resulta interesante detenernos en las características que presenta la ciudad más numerosa de la comarca: la ciudad de Trelew. Urbe que a pesar de presentarse con escaso crecimiento poblacional según los datos del Censo 2010,<sup>15</sup> posee los rasgos “típicos” de los centros urbanos numerosos que continúan atrayendo por sus servicios y posibilidades en el mercado de trabajo. La ciudad de Trelew tuvo su mayor crecimiento poblacional a partir de la creación del parque industrial en el año 1971, con la expansión de la industria textil y de la construcción. La mayor parte de quienes se asentaron en Trelew a partir del ensanchamiento del mercado de trabajo, fueron migrantes provenientes del “interior” de la Provincia de Chubut. Podríamos trazar algunas vinculaciones entre los sectores de mayor vulnerabilidad social de la ciudad y los grupos de migrantes internos, inspirándonos en una investigación realizada por investigadores de la UNPSJB, donde pudieron determinar las vinculaciones entre los sectores que sufren de marginalidad social y la ubicación espacial de estos grupos.

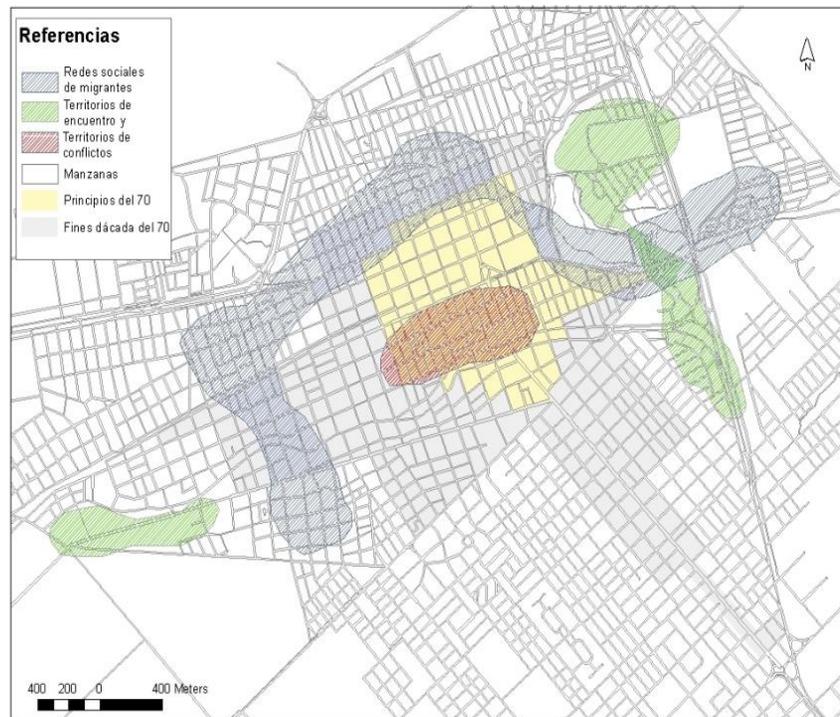
Franco y Blanco obtuvieron que “El resultado final del mapa social o cartografía social sería el que se observa a continuación (Cartografía social: Producto final), ya que no hay procesos individualizados, sino la

---

<sup>14</sup> Indicadores sociales. Comuna rural Colan Conhue. Agencia SIEMPRO-SISFAM. Dirección General de Planeamiento Social y Programas. Secretaría de Desarrollo Social. Julio 2004.

<sup>15</sup> En el Censo Nacional de 2001 la ciudad de Trelew arrojó un total de 88.305 habitantes, y en el Censo Nacional de 2010: 99.201 habitantes.

reterritorialización de los migrantes de la ciudad. Los migrantes perciben un territorio nuevo al que resignifican y dan sentido... una reterritorialización...”. (Franco y Blanco, 2010).



Cartografía elaborada por Daniela Franco y Pablo Blanco, 2010.

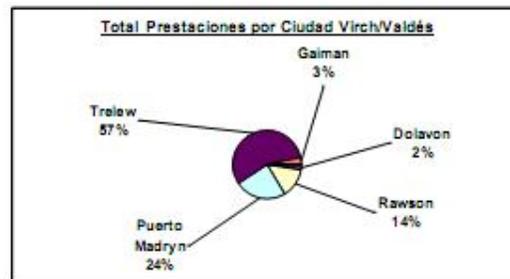
La ubicación de los mayores grupos de familias en situación de vulnerabilidad social se presenta en “los bordes” de Trelew. Coincidente con el “área de influencia” de las redes conformadas por los migrantes internos que comenzaron a llegar a la ciudad –sobre todo- a partir de la expansión industrial de la década de 1970.

BARRIO	PERSONAS	HOGARES	%
• ABEL AMAYA	291	48	10.8
• ALBERDI	1	1	0.2
• BASURAL	2	2	0.4
• CONSTITUCIÓN	15	4	0.9
• CORRADI	1	1	0.2
• DON BOSCO	190	32	7.1
• INTA	753	140	31.0
• MALVINAS ARGENTINAS	38	7	1.5
• MENFA	88	18	4
• NORTE	18	3	0.7
• OESTE	38	7	1.5
• PLANTA GAS	152	29	8.4
• PRESIDENTE PERON	220	44	9.7
• PRIMERA JUNTA	158	28	5.8
• PROGRESO	40	8	1.3
• SANTA MONICA	13	2	0.4
• SARMIENTO	8	1	0.2
• TIRO FEDERAL	428	74	18.4
• UNION	12	2	0.4
• SIN ASIGNACION DE BARRIO	22	5	1.1
<b>Total de Personas y Hogares vulnerables</b>	<b>2480</b>	<b>452</b>	<b>100%</b>

Fuente: Censo Social las Familias Cuentan 2005.

Cuadro: Total de personas y hogares vulnerables por Barrio. Año 2005. Informe Trelew. P. 20.

Los sectores vulnerables de la ciudad de Trelew, reciben un tratamiento prioritario en materia de asistencia social, tal como se manifiesta en el siguiente gráfico:



Descripción	Total
Ciudad/Comuna	Prestaciones
28 de Julio	113
Dolavon	995
Rawson	6136
Puerto Madryn	10863
Trelew	24807
Gaiman	1405
Playa Unión	11
Puerto Pirámides	53

Cuadro Cantidad de Prestaciones Virch-Valdés, 2005. Informe Trelew. P. 29.

Sin embargo, es la ciudad de Puerto Madryn, ciudad representante del crecimiento poblacional acelerado según los datos del Censo Nacional de 2001 tenía 57.791 y para el Censo de 2010 cuenta con 80.101 habitantes. Este crecimiento fue sostenido desde la década de 1970 con el desarrollo de ALUAR y que continuó más tarde con la industria pesquera y el incremento sobre todo del sector turístico. Actividades económicas que expandieron y diversificaron el mercado de trabajo que atrajo a múltiples grupos migratorios internos y limítrofes. Actualmente Puerto Madryn acrecienta sus rasgos de segregación espacial, donde se plasman relaciones sesgadas de racismo sobre todo representadas hacia “el otro”: boliviano. Tal como explica Sergio Kaminkern, donde se presentan situaciones donde “La “raza”, entonces, se corporiza y se torna visible a través de la hipervisibilización de ciertos migrantes extranjeros, que con su presencia aún incomodan, evidenciando que aquel racismo, supuestamente superado y diluido en la clase, aún tiene vigencia... en Puerto Madryn para ver cómo la xenofobia no opera sino a través del racismo” (Kaminkern, 2012: 13).

## **Comarca Golfo San Jorge- Senguer**

### **El caso de Comodoro Rivadavia**

Un aspecto preponderante a considerar para comprender las interrelaciones sociales en el caso comodorense, lo constituyen las características de su poblamiento de marcada heterogeneidad nacional y étnica. Básicamente la ciudad se pobló con migrantes de origen europeo, con un incremento significativo de los migrantes de países limítrofes en la última parte del siglo XX. Desde los inicios, se registra una presencia de migrantes chilenos en la ciudad.

De acuerdo a los datos censales es posible observar cómo se produce un paulatino aumento del número de nativos en Comodoro Rivadavia. De representar el 67,38 % en 1960 los nacidos en el país pasan a un 89,23% según los datos del Censo de 2001. Paralelamente decrece el número de extranjeros que de representar el 32,61 de la población total de la ciudad pasan a sólo representar el 10,76 en el 2001. Y a esta argentinización de la población acompaña el paulatino desplazamiento de los extranjeros de otros países por los extranjeros de países limítrofes, ya que del 26,46% en 1980 pasan a representar el 18,78 % en 1991.

En el Censo del 2001, aunque no contamos con los datos discriminados por tipo de extranjeros, podemos observar que disminuyen en la población de Comodoro Rivadavia, representando un 10,76%. Por otra parte, al no contar con datos discriminados por nacionalidad no podemos calcular el porcentaje de migrantes chilenos, pero cabe aclarar que entre las décadas de 1960 y 1990 prácticamente la totalidad de los migrantes limítrofes refieren a chilenos por ser en aquel momento prácticamente la única comunidad de migrantes de países limítrofes presentes en la ciudad.

Cuadro: Población de Comodoro Rivadavia de acuerdo al lugar de nacimiento

Años	Total		Argentinos		Total de Extranjeros		En país limítrofe		En otro país	
	Total	%	Total	%	Total	%	Total	%	Total	%
1960	56.777	100	38.258	67,38	18.519	32,61	-	-	-	-
1970	78.236	100	58.615	74,92	19.621	25,07	-	-	-	-
1980	100.997	100	82.472	81,65	18.525	18,34	13.622	73,53	4.903	26,46
1991	129.229	100	110.955	85,85	18.238	14,11	14.813	81,22	3.425	18,78
2001	137.061	100	122.302	89,23	14.759	10,76	-	-	-	-

Fuente: Censo Nacional de Población 1960, 1970, 1980, 1991 y 2001.

A pesar de que debemos reconocer el asentamiento de migrantes chilenos en las décadas anteriores a 1940, la mayor afluencia de chilenos a Comodoro Rivadavia, se generó a partir de dos períodos de expansión económica de la ciudad. El primero, con la instalación de la Gobernación Militar

(1944-1955) que otorgó a la ciudad el status de capital, con lo cual se generó una ampliación de la demanda laboral para los emprendimientos en torno a las obras públicas, la expansión petrolera y la ejecución del gasoducto a Buenos Aires. El segundo período corresponde al denominado “boom petrolero” (1958-1963), con la aprobación de la Ley de Hidrocarburos y un nuevo Estatuto Orgánico de YPF que favorecía la instalación de empresas extranjeras. Durante esta etapa se expandió la contratación de trabajadores chilenos por su carácter de “ilegales”, porque de esta forma las empresas abarataban los costos en mano de obra.

La finalización del período de “boom petrolero” en 1963 generó la competencia por los puestos de trabajo en la sociedad comodorense. Esto acrecentó la discriminación de distintos grupos sociales con relación a la población migrante chilena, dado que competían por ubicarse socialmente en una sociedad básicamente compuesta por inmigrantes europeos y “norteños” argentinos (Marquez y Palma, 1993).

Considerando que la comunidad comodorense carecía en la década del ´60 de grupos que apelasen al status y a la tradición para ubicarse en un lugar privilegiado de la estructura social, se conformó un tipo de estratificación social donde quedaban incluidos en primer término, los inmigrantes europeos y urbanos de larga data, los de reciente asentamiento, los urbanos de provincias como Buenos Aires, Entre Ríos, Santa Fe, los “norteños” y finalmente los chilenos (Mármora, 1968). La forma de inserción de los diferentes grupos migratorios permite ver el funcionamiento de la marginalidad en el caso de los chilenos, dado que debieron afrontar la mayor cantidad de problemas económico-sociales.

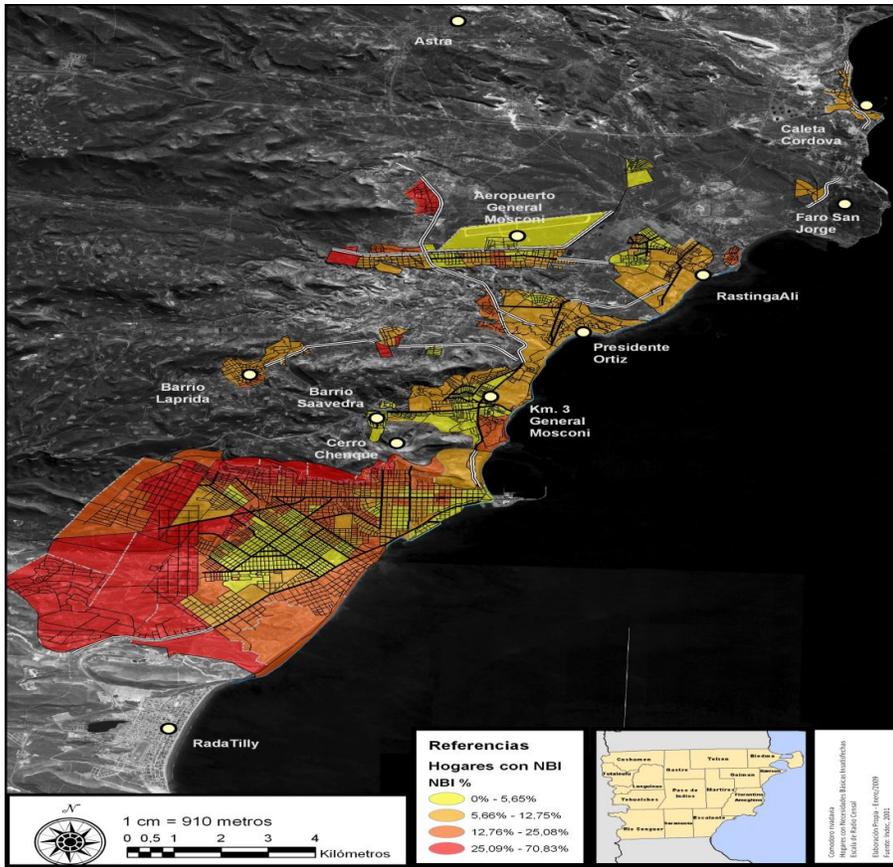
Si bien los migrantes europeos de larga data en la ciudad atribuían elementos de inferioridad “racial” a los chilenos para explicar su marginalidad social. No todos los chilenos compartían la misma situación, dado que algunos grupos poseían mejores posiciones económicas. Hacia la década del ´60 se destacaban tres estratos diferenciados: los comerciantes que se podrían englobar como “burguesía chilena”, los obreros afiliados a sindicatos que

interactuaban con grupos no chilenos y por último, los obreros no afiliados con mayor sentimiento de marginalidad y apego a su nacionalidad.

En los años setenta los migrantes chilenos continuaron llegando a Comodoro Rivadavia por cuestiones económicas, pero un grupo numeroso lo hizo por cuestiones políticas, sobre todo a principios de la década del '70 y de los '80, momentos en que recrudecía la persecución política del régimen dictatorial de Pinochet (Pereyra, 1999). En el caso particular de Comodoro Rivadavia, este tipo de migración no provino de los lugares tradicionales de origen de la denominada migración “económica” (sobre todo, la Región de Los Lagos), sino que se dio el predominio de migrantes de distintas localidades de la Región XI de Aysén.

La heterogeneidad poblacional de Comodoro Rivadavia, arriba señalada se profundizó en la última década considerando la llegada de migrantes “del norte” (básicamente noroeste y noreste de Argentina), de migrantes limítrofes bolivianos y paraguayos, además de una serie de grupos migratorios de Centroamérica principalmente de República Dominicana. También la diferenciación entre “zona norte” y “zona sur” de la ciudad, se profundizó al ritmo del “último boom petrolero” (2004-2008) con la expansión urbana actual, acrecentando los rasgos de fragmentación espacial. Actualmente –y de acuerdo a los datos del censo nacional 2011- la ciudad cuenta con 180.000 habitantes, registrando un crecimiento de alrededor de 50.000 habitantes en la última década.

Existe una correlación entre el crecimiento poblacional de Comodoro Rivadavia y el incremento de ocupaciones de tierras, principalmente en los bordes de la ciudad ubicados en el extremo sur. Justamente es en esta parte del ejido urbano donde se concentra la mayor cantidad de casos con índices de Necesidades Básicas Insatisfechas (N.B.I.), tal como es posible observar en el siguiente mapa:



El extremo sur de la ciudad es la que mayor crecimiento poblacional ha tenido en los últimos tiempos, siendo el epicentro de una serie de asentamientos entre fines del año 2008 e inicios del 2009. Proceso que aún hoy se encuentra desarrollándose en diversos sectores de la ciudad. Y ante el cual la agencia municipal ha generado políticas tendientes al reordenamiento urbano y muy recientemente de planificación urbana, sobre todo en la zona norte de la ciudad, para poder prevenir las problemáticas que surgen a partir de las ocupaciones de tierras en lugares donde es peligrosa la edificación, por presencia de pozos petroleros mal sellados, o tuberías de gasoducto o de otro tipo de redes subterráneas.

La ciudad de Comodoro Rivadavia actúa como un polo de atracción para los potenciales migrantes internos de la provincia, y en particular de las localidades de la misma Comarca. De modo similar, podemos pensar que las

localidades más pequeñas ofician como “atracción” de las comunidades indígenas aledañas. Tal como es el caso de Río Mayo y Río Senguer con respecto a las comunidades indígenas de “El Chalfía” o “Loma Redonda”. Lo cual conlleva al despoblamiento paulatino de la zona rural. Y la aparición de diversas problemáticas en los centros urbanos.

Por ejemplo, en el caso de la localidad de Río Senguer de 94 hogares consultados en el año 2005, tan sólo 3 no presentaban ningún indicador vinculado a la situación de pobreza. En el Informe social de Río Senguer (2005), figuraba como uno de los mayores problemas aquellos ligados a las “...formas de precariedad laboral, pues generalmente estos tipos de trabajo va acompañado por la incertidumbre sobre el ingreso del próximo mes y la falta de cobertura social... el 83,3 % de los Jefes de hogar que se encuentran trabajando declaró que por su trabajo no le descuentan y/o aporta por si mismo jubilación...” (AAVV, 2005: 23). Básicamente, el hecho de ser una de las localidades de la comarca que posee como principal fuente de trabajo las vinculadas a la ganadería, la marcada estacionalidad de las mismas, genera los vaivenes propios de este tipo de actividades, las cuales repercuten en la dinámica social de la comunidad.

# **Niñez, juventud y género**

La provincia del Chubut se rige por la Ley 4347 de Protección Integral de la Niñez, la Adolescencia y la Familia (1997). Desde el Gabinete Social de la actual gestión del Dr. Buzzi, se están desarrollando una serie de proyectos orientados a cumplimentar con dicha legislación en materia de promoción social (Reunión con Gabinete Social, 10 de julio de 2012). Sin embargo, falta profundizar en este aspecto, principalmente en el funcionamiento de los COSE (Centro de Orientación Socioeducativa del Chubut), los cuales han recibido una serie de críticas en cuanto a su funcionamiento y estructura, tal como la sostenida por la Asociación Civil “Pro Derecho de los niños”.<sup>16</sup>

Los niños y jóvenes –especialmente entre 20-24 años- representan el sector de la población chubutense con menor cobertura en salud por obra social o plan.<sup>17</sup> Este sector es cubierto desde los centros de atención hospitalaria y los hospitales públicos pertenecientes a la órbita provincial.

### **Problemáticas asociadas al sector juvenil**

En cuanto a las problemáticas de los-as jóvenes a nivel provincial, hay que considerar las características generales que poseen los jóvenes actuales a nivel global y nacional. Es fundamental considerar el “tipo” de joven con el cual las generaciones adultas deben convivir, básicamente los jóvenes desarrollan sus prácticas anclados en una concepción presentista del tiempo, quizás por pertenecer a la generación del “reloj digital” y no a la del “reloj de arena” o del “reloj analógico” propio de sus abuelos y padres (Feixa, 2003). Estas diferenciaciones generan discursos estereotipados acerca de los jóvenes, lo cual produce que desde “el mundo adulto” siga predominando una imagen conflictiva acerca del “ser joven”, al punto que “...cada uno de estos discursos quita agencia (capacidad de acción) al adolescente, ninguno de ellos reconoce (invisibilizan) al joven como un actor social con capacidades propias. Estos discursos impiden el conocimiento del otro. De allí se desprenden las miradas

---

<sup>16</sup> Pronunciamiento por la Situación de graves violaciones a los Derechos Humanos de los Adolescentes en el Centro de Orientación Socioeducativa del Chubut COSE: Los Derechos de los Niños y Adolescentes EN SERIO. Nota

<sup>17</sup> De acuerdo a los datos del Censo Nacional de 2001, el 54,20 % no posee cobertura con obra social o plan de salud.

estigmatizadoras, y las prácticas de intervención paternalistas” (Bachiller y otros, 2010).

En cuanto a los espacios de sociabilidad y prácticas juveniles en las ciudades de Patagonia Central, predominan: la esquina, el barrio, las calles del centro de las ciudades. Se evidencia una asociación entre el lugar de residencia en la ciudad, el grupo de pertenencia de amistades y la escuela secundaria a la que asisten los jóvenes, -tal como es el caso de Comodoro Rivadavia- lo cual evidencia la segmentación espacial vinculado a las características del trazado urbano (Baeza, 2010). Además de ser un indicador de la inexistencia de los espacios públicos “clásicos”, tales como plazas y paseos, que si están presentes en otras ciudades del país.

En el caso particular de Comodoro Rivadavia, la predominancia del mercado de trabajo petrolero, y la existencia de altos salarios, provoca una serie de “desajustes” a nivel social, altamente conflictivos. En una serie de indagaciones realizadas “...encontramos una situación de desacople extremo entre el capital económico que poseen los trabajadores petroleros no-jerárquicos –brindado por sus altos salarios- y su prestigio social que para otros sectores no-petroleros está representado por un escaso capital cultural y social. Al punto de tratarse de un grupo de altos ingresos económicos y fuerte estigmatización” (Grimson y Baeza, 2011: 337).

Son varios los impactos que posee en las expectativas de los jóvenes – sobre todo entre los sectores populares-, entre los que se encuentra: la atracción de los altos salarios en el trabajo vinculado a la explotación del petróleo. Básicamente se “acelera” la inserción en el mercado de trabajo por parte de aquellos que desean independizarse económicamente, para “disfrutar” de los beneficios que posee el consumo (Fueyo, 2010). Lo cual trae aparejado otras problemáticas asociadas a la mencionada, tales como escasa apreciación de la terminalidad de los estudios secundarios (Mandarini, 2012). Sumado a esto, al interior de las “familias petroleras” se generan una serie de problemáticas asociadas a las características de las jornadas laborales, “Los hijos de petroleros son vistos como las víctimas del estilo de vida que llevan adelante sus padres. Para los agentes estatales que conviven con las

problemáticas en torno al delito, drogas y alcohol en sectores juveniles, el problema radica en que son padres “ausentes” que en general no saben cómo educar a sus hijos” (Grimson y Baeza, 2011: 350).

Las características de un tipo de sociedad que se rige por parámetros de consumo y precios asociados a la existencia de salarios altos, genera una profunda desigualdad social entre “incluidos” y “excluidos”. Por ende, proliferan las problemáticas vinculadas a la violencia que incluye a los jóvenes como víctimas o victimarios de hechos violentos y delictivos. Aunque es un indicador de situaciones similares compartidas con otros centros urbanos, resulta relevante el reclamo de políticas al estilo “mano dura” por parte de determinados grupos sociales. Sin embargo, tal como destaca Sebastián Barros: “Criminalizando de esta forma a la violencia juvenil, en realidad se criminaliza la pobreza... Esto cierra posibilidades de participación colectiva en la toma de decisiones y produce una sociedad menos democrática...” (Barros, 2011).

La relevancia de las problemáticas asociadas a los jóvenes (alcohol, droga, entre otros) adquieren connotaciones preocupantes en Chubut, tal como es el caso de los índices de suicidios que esta franja etaria es mayor que la media nacional. Si bien existen experiencias aisladas en las cuales se ha intentado –sobre todo- recomponer los lazos sociales posteriores a los hechos suicidas, o bien intentar evitar la propagación del fenómeno (Buzzi, Gianotta y Zerpa, 2011), aún persiste la problemática con plena vigencia y escasas respuestas institucionales en sus diferentes manifestaciones.

No podemos desconocer que el fenómeno de las problemáticas juveniles, constituye uno de los mayores problemas de la agenda a resolver a nivel nacional. Sin embargo, para iniciar el diálogo, el debate y por supuesto las propuestas, es necesario reparar en el análisis que existe entre la asociación delito/juventudes.<sup>18</sup>

---

<sup>18</sup> Tal como explica el sociólogo Daniel Míguez: “Pibe chorro no se nace, se hace. La delincuencia juvenil encierra un proceso muy complejo, una conjunción de factores como la pobreza, la falta de equidad, el desempleo y, especialmente la falta de expectativas...”. Míguez, Daniel, Informe Jóvenes en las cárceles. Revista Nómada. Octubre de 2009. UNSAM. Pág. 19.

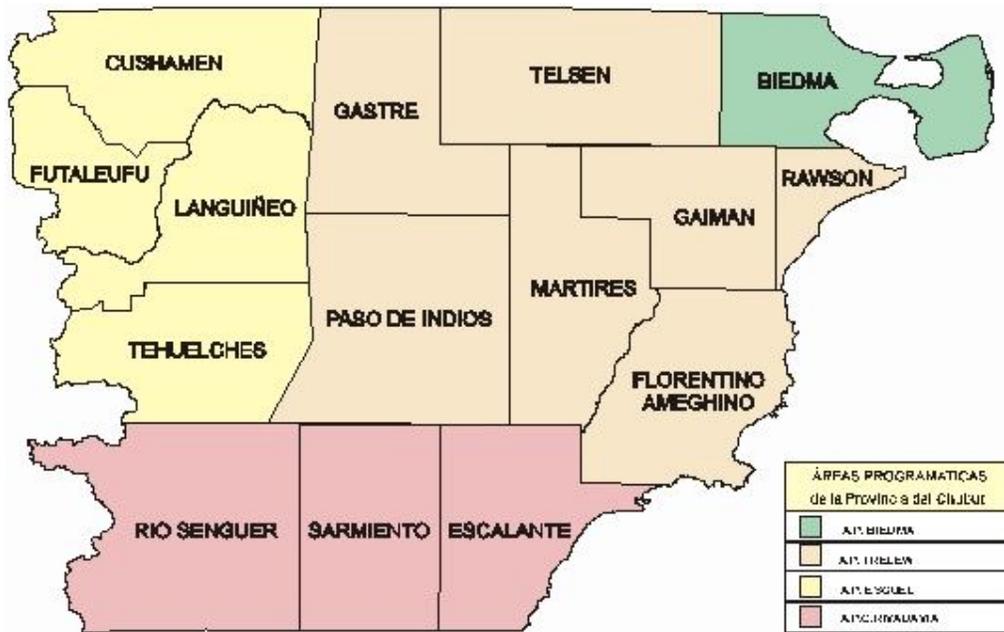
## **Cuestiones de género, situación de la mujer urbana**

Actualmente se cuenta con estudios estadísticos en lo que respecta a la mujer urbana, específicamente a partir de la información suministrada por la toma de la E.P.H. para los aglomerados de Trelew-Rawson y Comodoro Rivadavia. En general, la tendencia es la que se presenta a nivel global, referida a mayor inserción de la mujer en el mercado de trabajo. Sin embargo, mantienen aún un menor porcentaje de inserción que los hombres. También es significativa la mayor inserción de la mujer en lo laboral, en el caso del aglomerado Trelew-Rawson, que en el de Comodoro Rivadavia. Hecho que podría explicarse a partir de la presencia de altos ingresos familiares, en el caso de mujeres en pareja con trabajadores petroleros (Barrionuevo, 2012).

También es significativo –a pesar de los esfuerzos por parte del gobierno nacional- la situación de informalidad del empleo de las mujeres en el servicio doméstico. Aunque faltan estudios al respecto, podría aventurarse algún tipo de explicación acerca del predominio de mujeres migrantes limítrofes e internas en este sector del mercado laboral.

## **Salud**

En cuanto a los aspectos organizacionales de la Secretaría de Salud, su funcionamiento responde a la división en Áreas Programáticas, con su correspondiente red de servicios:



En materia legislativa, Chubut forma parte del grupo de provincias que adhirió a la legislación vigente en materia de salud sexual y reproductiva, con la sanción de la Ley 4.545 de 1999 (Programa de salud sexual y reproductiva). En este aspecto, podríamos afirmar que desde el Ministerio de Salud se implementan diferentes planes y programas orientados a salvaguardar la salud de los diferentes grupos etarios en materia de salud sexual y reproductiva.

Sin embargo, el área de salud provincial es una de las esferas de mayor urgencia a considerar en relación en materia de inversiones. Si bien se avanzó en el proceso de descentralización a partir de la instalación de centros de salud en los barrios de las ciudades más pobladas de Chubut, y de la organización efectiva a partir de un plantel de agentes sanitarios y trabajadores comunitarios en terreno, cuyo trabajo en red con otros organismo públicos permiten la atención de las poblaciones vulnerables de la provincia. Pero, aún falta afianzar la reestructuración en infraestructura hospitalaria y sobre todo en materia de recursos humanos especializados. Es de larga data el conflicto existente en materia de falta de profesionales en el área de salud, sobre todo en ciudades

como Comodoro Rivadavia, que por los altos costos de vida es difícil la cobertura de cargos en salud.<sup>19</sup>

Un hecho a destacar en materia de salud es la existencia de una serie de programas que adquieren relevancia entre los sectores vulnerables de la población urbana y real. Nos referimos al trabajo realizado desde los centros de salud dependientes del Ministerio de Salud de Chubut, donde trabajadores-as comunitarios-as de salud recorren diariamente los hogares con necesidades sanitarias mediante el desarrollo de tareas preventivas en diversos órdenes, tales como en salud sexual y reproductiva. O el trabajo con diferentes grupos etarios y de género.

---

<sup>19</sup> En el transcurso del año 2012, se produjeron movilizaciones con diferentes reclamos además del salarial. Ver nota periodística: "La protesta del Hospital Regional se extenderá hoy a los centros de salud". Diario El Patagónico, 21 de marzo de 2012.

**Identificaciones y procesos**

**identitarios en Chubut**

Podríamos resumir apretadamente las características básicas a nivel de lazos identitarios en la provincia del Chubut, en dos ejes a considerar

- Las dificultades en poder definir “lo chubutense” en relación a la existencia de una “identidad provincial”
- Y el modo en que funcionan una serie de categorías nativas que hacen referencia al origen, antigüedad en el territorio provincial o local y a los parámetros para definir “lo de afuera”.

En relación al primer eje citaremos los aportes realizados en la provincia del Chubut, desde un estudio de consultoría en el año 2010. El estudio sintetiza con claridad el carácter escindido que poseen los vínculos identitarios de marcos provinciales chubutenses, por el contrario se refleja el predominio de particularidades que refuerzan lo local sobre lo comarcal o regional. Identificaciones como: “esquelense”, “trelewense”, “comodorenses”, entre otras denominaciones reflejan un fuerte sentido de pertenencia local. Sin embargo, se detectaron tres grandes núcleos identitarios, que reflejan la matriz fundacional provincial. Por un lado las ciudades de Trelew, Puerto Madryn y Rawson que son pensadas interior y exteriormente como “el valle”, Esquel como punto poblacional cordillerano y Comodoro Rivadavia como representativo de la explotación petrolera. En este entramado de identificaciones para pensar los marcos provinciales, “ser chubutense” posee fuerte significación en las localidades consideradas como “del interior” de la provincia, y en otros casos –sobre todo en los centros urbanos- la categoría que posee mayor significatividad y que podría trascender lo local es “ser patagónico”.<sup>20</sup>

Y el segundo eje a considerar vinculado a las características de las identificaciones locales, refiere al modo que adquieren determinadas categorías nativas que en el caso patagónico y en particular chubutense, y que fueran construidas para referir al tiempo de residencia en la región. En el caso de Comodoro Rivadavia estas denominaciones refieren a: nacidos y criados (nyc) y venidos y quedados (vyq), estas categorías no sólo funcionan a nivel de las

---

<sup>20</sup> Resultados del Focus Group, realizado en el marco de las Jornadas Programáticas, 8 y 9 de septiembre de 2011.

interacciones cotidianas, sino que se encuentran plasmadas en legislaciones locales, tal como es el caso de ciudades como Comodoro Rivadavia –vinculadas al acceso a la vivienda y a lo laboral en el ramo de la construcción- que brindan prioridades a quienes son nyc .

También en otras localidades de la provincia existen estudios donde este aspecto adquiere relevancia. Tal como es el caso del Plan Estratégico Participativo de la localidad de Trevelin, donde se expresa que se considera este factor como uno de los principales escollos para producir un modo de desarrollo que contemple los intereses y demandas de todos los sectores de la población (AAVV, 2006: 40-45).

El estudio fue realizado en la coyuntura de finalización del mandato del Gobernador Mario Das Neves, por ende también se sondeaba el grado de aceptabilidad y problemáticas “pendientes” para una futura gestión de gobierno. Básicamente los actores consultados manifestaban positivamente el desarrollo y concreción de obras públicas de importancia para la provincia, pero la necesidad de satisfacer la demanda de recursos humanos y calidad de los servicios en diferentes esferas tales como la seguridad, trabajo, educativa y salud. El énfasis y orden de prioridades varió de acuerdo a la localidad de pertenencia y al grupo etario principalmente. La necesidad de que el Plan 2022 considere como fundamental otorgar de recursos humanos de calidad cualquier emprendimiento que proyecte a Chubut a un futuro mejor. Básicamente en las esferas de trabajo, educación y salud.

### **Los vecinos de Esquel en relación a la minería**

El 23 de marzo de 2003 los pobladores de la ciudad cordillerana de Esquel (Chubut) participaron de un plebiscito para determinar sus posiciones en torno a la instalación o no de la empresa minera de origen canadiense Meridian Gold. El 81% de los esquelenses votaron por el NO a la mina. Este hecho indicó el punto máximo de una cadena equivalencial, donde se manifestó la articulación de una serie de demandas particulares en Esquel y sus alrededores.

El “Movimiento del NO A LA MINA”: se conformó por la unión de grupos sindicalistas, profesionales, universitarios, ONGs. nucleados bajo la denominación de Vecinos Autoconvocados en Asamblea y la Organización de Comunidades Mapuche Tehuelche 11 de Octubre, integrado por representantes de comunidades de mapuches y tehuelches.

En un análisis de la protesta por el NO A LA MINA, en relación a otras protestas a nivel mundial, podemos recuperar la distinción de Scott Lash sobre la existencia de tres niveles de política ambiental. El primero atento a preservar la naturaleza de los cambios vinculados a la “modernización”. Para el segundo de los niveles, los intentos de reformar actividades sociales que se consideran perjudiciales para el medio ambiente, por vía de la legislación, régimen impositivo o pautas de consumo. Y para el tercer nivel, la propuesta ecológica de transformación de las sociedades industriales: la ética del trabajo, la índole del consumismo y el maltrato global del planeta. Situación ante la cual se plantea una respuesta global. (LASH Y URRY, 1998: 397).

En el caso del “Movimiento del NO A LA MINA” se combinan de manera compleja la participación en los tres niveles. Dado que los distintos grupos coinciden en la protección de la naturaleza en función de evitar daños en muchos casos irreversibles, aunque con diferentes grados de adhesión a esta idea. Hay quienes consideran que no se debe modificar la naturaleza tal cual está, para otros es posible hacerlo pero sin la inclusión de elementos tecnológicos que significan la degradación de la naturaleza.

## **Las fiestas de localidades como “marcas” de fortalecimiento de “lo local”**

*...las fiestas han tenido un papel central en los procesos de construcción societaria, como elementos simbólicamente estratégicos en la vertebración de un conjunto de individuos como sociedad, y en la representación de las identificaciones colectivas que todo grupo necesario para pasar de simple agregado de individuos a ser y conformarse realmente como sociedad.*

Escalera, 1996:101.<sup>21</sup>

### **La “Fiesta Provincial del Caballo” en Gobernador Costa**

El proceso de globalización iniciado en la década del '80 profundizó la tensión permanente entre universalismo / particularismo. En este sentido, paralelamente a los intentos de integración binacional, se desarrollan una serie de políticas ligadas a una fuerte revalorización de lo local. A nivel mundial se vive un período de “conmemorativitis”, que responde al mismo tiempo a un temor al pasado y a una necesidad de redefinir los términos para vivir el presente. Como ilustrativa de esta tendencia podemos mencionar la exaltación de las fiestas aniversario de las localidades y la revitalización de prácticas locales. Esto provoca una tendencia a la diferenciación de las ciudades respecto de sus vecinas. En el caso particular del departamento Tehuelches, este proceso se da entre las localidades de Gobernador Costa, José de San Martín y Río Pico. Las tres localidades “compiten” en “infundir patriotismo sobre la propia ciudad”, generando diversas actividades y proyectos, orientados a distinguirse y revalorizar su papel en el contexto de la región.

Este proceso no constituye un hecho aislado, por el contrario, a nivel mundial estamos viviendo una “explosión” en lo que respecta a la construcción de una “cultura de la memoria”. En general, la reflexión y revisión acerca del conjunto de elementos que componen la memoria colectiva de una comunidad se acrecienta en períodos de crisis. La “Fiesta del caballo” forma parte de este

---

<sup>21</sup> Citado en: Ruiz Ballesteros, Esteban: Construcción simbólica de la ciudad. Política local y localismo, (Miño y Dávila editores, Madrid, 2000), Pág. 158.

proceso, sin embargo, surge como una iniciativa de pobladores del pueblo, hasta que en 1999 es la Municipalidad la que se hace cargo de la convocatoria y organización de la fiesta. Se celebró por primera vez en el año 1991. La sugerencia de festejar la Fiesta provino de un joven que actualmente desarrolla entre sus ocupaciones la de artista folklórico, pero la organización estuvo a cargo de un grupo de mujeres de amplio conocimiento de las tradiciones camperas. Si bien en todas las Comisiones organizadoras de fiestas en Gobernador Costa, la presencia de las mujeres ha sido sumamente relevante a lo largo de la historia del pueblo, en este caso las mujeres sintieron que era una cuestión de género la posibilidad de efectivizar una fiesta que aparentemente está más ligada a la masculinidad.

La gran mayoría de las mujeres que participaron en las primeras Comisiones organizadoras de la “Fiesta del Caballo” poseen experiencia en el trabajo de campo, por haberse criado en medio de las actividades camperas, ser esposa de un ganadero o bien haberse empleado como cocinera, lavandera, etc. en algún establecimiento rural de la zona. De allí que la “virilidad” y fuerza que desde las representaciones de masculinidad son atribuidas al hombre, en este caso compiten con la fortaleza de las mujeres.

Tal como indica la gacetilla de invitación a la fiesta del año 2002, el origen de la celebración proviene del deseo de que Gobernador Costa tuviera su propia fiesta reconocida en el espacio regional: “Su nombre se debe a la participación especial de este animal, el cual predomina en nuestra zona rural...Las tradicionales actividades camperas, tienen en nuestra localidad su celebración principal en la realización anual de la misma en donde el desfile, la jineteada, el adiestramiento, y belleza equina dan rienda suelta al desborde de identidad de los pueblos patagónicos, más precisamente en nuestro pueblo... nuestra fiesta es cita obligada para todos los amantes de lo nuestro dejando a la vista el calor de nuestra gente... “. En el caso de la “Fiesta del Caballo”, se recupera un elemento presente históricamente en la producción económica de la zona y al cual se vinculan una serie de prácticas y tradiciones que provienen del folklore nacional.

En este sentido, se recuperan las tradiciones que desde el espacio escolar, los medios de comunicación y las instituciones oficiales como la Municipalidad local (y en épocas pasadas las Comisiones de Fomento) tuvieron a su cargo la difusión del conjunto de prácticas culturales vinculadas “al ser nacional” argentino. Entre las que podemos mencionar los conocimientos vinculados al “Martín Fierro” de José Hernández y la reivindicación del gaucho que hacia 1910 lleva adelante Leopoldo Lugones con sus conferencias sobre El Payador.

Hacia fines de la década del '80 –y como parte del proceso de globalización- las regiones comenzaron un proceso de reconocimiento de lo local para insertarse en el nuevo modelo productivo y cultural que se estaba gestando. La provincia del Chubut no es ajena a este fenómeno, por lo cual comenzó a impulsar emprendimientos que reivindicaban las tradiciones ya presentes entre los “chubutenses”. La “Fiesta del Caballo” recibió rápidamente la aprobación oficial, “elevándose” a la categoría de Fiesta Provincial y recibiendo subsidios y apoyo a las diversas actividades que se emprenden desde el marco de los festejos. Ruben Oliven señala que se apela a la tradición en épocas de transición, cuando una sociedad se encuentra en búsqueda de un nuevo rumbo económico. En el caso particular de Gobernador Costa, quienes reivindican la tradición gaucha, son propietarios de campos, trabajan como empleados en los establecimientos ganaderos de la zona o bien en el pasado trabajaron en actividades camperas. Lo cual explica el conocimiento de destrezas y costumbres gauchas y el acercamiento a “la peonada”. Para los “gauchos/as costenses” ellos poseen determinados rasgos diferenciadores sobre todo en la indumentaria que los distingue de sus pares de las provincias del norte.

En todo el desarrollo de la fiesta se reivindica la figura emblemática del caballo, al cual adornan de tal manera que es el centro en todas las ocasiones en que se lo puede mostrar, como en otros lugares de la provincia se acrecienta año tras año el movimiento que “intenta volver al caballo”. Básicamente se destaca en la celebración actual la “oficialización” de la fiesta, dado que se presentan elementos provenientes de los los tres niveles del Estado: nacional, provincial y municipal. Esteban Ruiz Ballesteros analiza este

último aspecto vinculado a la presencia de los gobiernos locales en las fiestas de localidad, afirmando que el objetivo prioritario de la política local es convertir la ciudad/pueblo en comunidad, homogeneizando el espacio local. Y esto es posible sólo desde el campo simbólico, utilizando estrategias discursivas. El pueblo de Gobernador Costa tiene en diferentes lugares estratégicos, a la vista del turista que visita la localidad, frases alusivas a la Fiesta del Caballo, así como carteles y pinturas con la figura del esbelto caballo que los identifica.

En este sentido, diseñar, patrocinar y dotar de sentido a las fiestas locales se convierte en una tarea de primer orden. La Municipalidad asume la tarea de distribuir funciones, difundirla, en definitiva imprimir el sello y sentido oficial a la fiesta. Por otra parte, la fiesta sirve para transmitir el proyecto económico de la localidad, en el caso de Gobernador Costa, la apuesta a que sea el turismo uno de los caminos de inserción en un nuevo modelo productivo basado en la globalización. Mediante la “Fiesta del Caballo” el pueblo muestra su pasado y presente de explotación ganadera, pero a la vez de qué manera plantea su futuro con el turismo. En este sentido, se readapta una figura como el caballo y se la ubica en un nuevo contexto regional y mundial; asumiendo la fiesta una doble tarea: como elemento de cohesión identitaria local y como presentación de la imagen de la localidad hacia el exterior.

### **La fiesta de la esquila en Río Mayo:**

Un caso similar se presenta en la localidad de Río Mayo en torno a la “Fiesta de la esquila”. Si bien comenzó siendo una fiesta organizada por los vecinos del pueblo, para luego de adquirir el estatus de fiesta nacional, actualmente el municipio la institucionalizó. El intendente manifestaba en el año 2006: “...nadie ni siquiera puede dudar que en estos dos años de institucionalización de la fiesta, se ha mejorado notablemente en los diversos aspectos, desde las mejores condiciones del Predio hasta la presentación de

importantes artistas, como así también la importante cantidad de público que cada año nos acompaña”.

Esteban Ruiz Ballesteros analiza la presencia de los gobiernos locales en las fiestas de localidad, afirmando que el objetivo prioritario de la política local es convertir la ciudad/pueblo en comunidad, homogeneizando el espacio local. Y esto es posible sólo desde el campo simbólico, utilizando estrategias discursivas. En el transcurso de la institucionalización de la fiesta, el Municipio local adoptó y asumió la tarea de: “participación directa, concreta y responsable del Poder Ejecutivo Municipal, en llevar a cabo y sostener a nuestra Fiesta, procurando su crecimiento como herramienta fundamental para el desarrollo del turismo”.

A partir de la institucionalización se comenzaron a adoptar diversos modos de imposición de lemas, carteles, murales, monumentos e imágenes vinculados a la fiesta de la esquila. Los mismos tienen el propósito de comunicar “...de forma sencilla, a través de símbolos y eslóganes y esconde una intencionalidad política tras la construcción de una comunidad local, que desde el pasado atraviesa el presente para crear la comunidad futura, sobre la que actuará el poder local”. En este sentido, diseñar, patrocinar y dotar de sentido a la fiesta local se convierte en una tarea de primer orden. Para lo cual se destinan varios meses de trabajo al año.

La Municipalidad de Río Mayo asume la tarea de distribuir funciones, difundirla, en definitiva imprimir el sello y sentido oficial a la fiesta. Además, la fiesta sirve para transmitir el proyecto económico de la localidad. Por este motivo se mudó la fecha de realización al mes de enero cuando es posible captar la mayor afluencia de turistas, ya que se apuesta a que sea el turismo uno de los caminos de inserción en un nuevo modelo productivo comarcal. Mediante la Fiesta de la esquila la localidad muestra su pasado y presente de explotación ganadera, pero a la vez de qué manera plantea su futuro con el turismo. En este sentido, se readapta la figura de la oveja esquilada y se la ubica en un nuevo contexto regional y mundial asumiendo la fiesta una doble tarea: como elemento de cohesión identitaria local y como presentación de la imagen de la localidad hacia el exterior.

Sin embargo, aunque los riomayenses consideran que la fiesta los representa frente a sus vecinos, no existe un acuerdo unánime en que la fiesta tenga el éxito que intenta brindar el gobierno municipal. Por el contrario, muchos riomayenses expresan su descontento por los excesivos recursos económicos que se destinan a la realización, y no ven que tenga demasiada convocatoria al interior del pueblo. En general los riomayenses consideran que es una “fiesta que se vende” al turismo y es en este sentido, donde muchos participan haciendo lo que “mejor saben hacer”: los peones de campo jineteando y esquilando; los comerciantes y artesanos: vendiendo sus productos, los cantantes y bailarines participando en los espectáculos folklóricos y todo el resto del pueblo brindando múltiples servicios al visitante.

Por las características mencionadas hasta el momento podemos considerar a la Fiesta de la esquila como una Fiesta urbana de acuerdo a la clasificación establecida por Gilberto Jiménez ya que a pesar de realizarse en un contexto “semi-urbano” cumple con los siguientes elementos:

- a) Integración de la fiesta a la vida cotidiana como apéndice, complementación o compensación;
- b) Carácter fuertemente privatizado, exclusivo y selectivo de la fiesta;
- c) Su extrema diferenciación, fragmentación y “especialización” (se disocian los elementos que en la fiesta popular coexisten dentro de la unidad de una misma celebración global);
- d) Consecuente necesidad de desarrollarse en espacios íntimos y cerrados;
- e) Laicización y secularización de la fiesta, mayor espontaneidad y menor dependencia de un calendario estereotipado;
- f) Penetración de la lógica del valor de cambio: fiesta-espectáculo, concebida en función del consumo, y no fiesta participación (GIMÉNEZ, 1979: 165).

El hecho de que la Fiesta de la esquila se haya convertido en “fiesta espectáculo” ha provocado que en forma permanente se busque el perfeccionamiento de la misma, pero paralelamente la misma institucionalización y ritualización ha disminuido la fuerte inclusión y participación de las primeras fiestas, donde la espontaneidad era la característica básica.

Actualmente la fiesta sigue un mismo esquema en todas sus realizaciones, básicamente los festejos transcurren en un predio al aire libre o bien en el gimnasio municipal. Durante tres días consecutivos se desarrollan una serie de actividades que homenajean la práctica de la esquila en el campo. En general, la primera noche se inicia con la amenización de grupos folklóricos. Pero es en el segundo día cuando se realiza la inauguración oficial. En el predio la fiesta comienza con la ubicación de las reinas, el izamiento del pabellón nacional. Habla para todo el público en primer término el Presidente de la Comisión Organizadora. El Intendente Municipal Gabriel Salazar, en el discurso emitido en el año 2004 manifestó: “Los riomayenses hemos tomado esta fiesta como una cuestión del pueblo... esta fiesta sintetiza las labores del campo...”.

Se realiza el concurso de esquila con tijeras eléctricas. De fondo se escucha música de algún cantante representativo del folklore nacional. Todo el público se agolpa atento al modo en que el grupo de hombres ubicados en un escenario una y otra vez realizan el ritual de quitarle prolijamente la lana a las ovejas/corderos/carneros, recorriendo la extensión de su cuerpo. Los esquiladores rodean a las/los corderos/ovejas como sosteniéndolas con sus piernas y ellas quedan en una quietud que parecen estar dopadas. Comienzan desde el centro, desde la panza del animal y luego lo recorren con la tijera desde la cabeza.

Al mediodía se sirve un almuerzo con mesas especiales para las autoridades invitadas y reinas. El resto del público comparte en otro sector donde se encuentran agrupadas varias mesas fijas de cemento. La jornada se ameniza con un número artístico donde un conjunto folklórico chileno canta y

baila cueca chilena. Gran atención del público se produce cuando un jurado elige la reina del vellón (una niña) y un gauchito (niño). Todas las demás reinas les entregan obsequios.

En otro sitio del predio comienza la jineteada con jinetes de diferentes lugares del país. El público ovaciona con aplausos y bocinas cuando les gusta la actuación de algún jinete. Un grupo de hombres donde hay un “capataz” va organizando la salida uno por uno de los jinetes que deben ubicarse en el palenque de salida. Cerca siempre se ubica una ambulancia para socorrer a los posibles heridos en la jineteada.

En cambio, el espectáculo nocturno denominado “noche mágica” transcurre en el gimnasio local con la presentación de números folklóricos (de Comodoro Rivadavia la mayoría de las veces), de baile y canto. El momento esperado por el público es la elección de reinas y la presentación de bailarinas.

A la mañana siguiente se produce el desfile de gauchos por las calles del pueblo; desfilan hombres/niños en su mayoría, y algunos llevan carteles que anuncian representar a determinados establecimientos ganaderos. Una vez ubicados en el predio, nuevamente se repite el concurso de esquila.

De esta manera acontece la Fiesta de la esquila, una fiesta que en cierto modo busca ser representativa del regionalismo que se aglutina en torno a las actividades ganaderas. Tal como indica Ruben Oliven:

“El regionalismo apunta hacia las diferencias que existen entre regiones y utiliza estas diferencias en la construcción de identidades propias. Mas, así como el nacionalismo, el regionalismo también abarca diferentes facetas, expresando frecuentemente posiciones de grupos bastante distintos, conteniendo desde reivindicaciones populares, hasta los intereses disfrazados de las clases dominantes” (OLIVEN, 1998: 117).

En la Fiesta de la esquila participan actores sociales con desiguales posiciones sociales, tales como los peones y esquiladores del campo y en el

extremo opuesto los propietarios rurales. La mayoría de ese primer grupo social continúa viviendo en condiciones de vulnerabilidad, ya que cuando muchos de ellos dejan su vida laboral no cuentan con jubilaciones dignas y en general recuerdan con nostalgia y odio la época de trabajo en el campo. En muchos casos durante años esperan la tramitación de sus pensiones, y viven de la asistencia del gobierno municipal.

Podríamos seguir ampliando el espectro de “ofertas” de fiestas populares de las distintas comarcas, que sobre todo en el período estival ofrecen a los locales y turistas que se acercan un sinnúmero de posibilidades no sólo de entretenimiento sino de prácticas “cargadas” de simbolismo representativo de cada lugar. Así Camarones ofrece su “Fiesta del Salmón”, Lago Puelo su “Fiesta del Bosque”, Trevelin “La fiesta del ternero”, entre otras que “pujan” por ocupar un lugar destacado en el calendario de festividades provinciales.

**CONSTRUCCIÓN COLECTIVA DE  
ESCENARIOS PROSPECTIVOS  
POSIBLES EN UN HORIZONTE DE  
LARGO PLAZO Y EN EL HORIZONTE  
2022 Y APORTES PARA LA  
IDENTIFICACIÓN Y FORMULACIÓN  
DE LAS IDEAS FUERZA DEL PLAN  
CHUBUT 2022**

## **1. Introducción general:**

El siguiente informe de avance vinculado a los aspectos sociales en vistas de la elaboración del Plan Chubut2022, tiene como objeto brindar una visión general de aquellos elementos que deberían considerarse en relación una visión prospectiva de lo social.

Para la elaboración del estudio se tuvo en cuenta, la información relevada mediante entrevistas directas con actores institucionales claves, las cuales fueron realizadas de forma coordinada con la contraparte provincial. También se recuperó como insumo central de este informe, la producción relevada del Encuentro de Trabajo Prospectivo -realizado los días 7 y 8 de agosto de 2012- el cual estuvo organizado en su parte metodológica por parte del CFI con un Equipo integrado por la Lic. Alicia Rapaccini, el Exp. Álvaro Echaider y el Lic. Rodolfo Garay.

Así mismo se recuperan aquí los datos e informes del relevamiento documental y bibliográfico que nos permiten profundizar la construcción de escenarios provinciales con un horizonte en el año 2022, dentro del área social. Y se brindan algunos aportes para la formulación de los escenarios prospectivos provinciales en el horizonte establecido en el plan (año 2022).

**Características generales acerca de  
la situación actual del “vértice  
social” en la provincia del Chubut**

El día 10 de Julio de 2012, se realizó en una sala de Casa de Gobierno de Rawson, una reunión con el Gabinete Social de la Provincia del Chubut. Los asistentes fueron convocados por la Secretaria de Planeamiento Estratégico y Desarrollo, para exponer aquellos aspectos vinculados a la planificación del área, en vistas del Plan CHUBUT2022. En dicho encuentro, se encontraban presentes Adrián Maderna, perteneciente al Ministerio de Familia y actualmente Ministro Coordinador del Gabinete Social. Oscar Cheuque del Ministerio de Familia, quien ocupa el cargo de Subsecretario de Desarrollo Humano y Familia. También se encontraban presentes representando al Ministerio de Familia: Carlos Espinosa actual Director Gral. de Planificación de Políticas Sociales y Shirley Estebenet, Directora Gral. de Desarrollo Social.

Fotografía publicada en: <http://noticias.chubut.gov.ar/blog/2012/07/10/maderna-encabezo-una-nueva-reunion-del-gabinete-social-provincial/>

Por el Ministerio de Salud, se encontraba Alfredo Samartino, Subsecr. de Programas de Salud. Por la Secretaría de Cultura, Juan Carlos Trejo quien se desempeña como Director Gral. de Gestión e Industrias Culturales. Y representando a la agencia CHUBUT Deportes, Victor Mayorga quien ocupa el cargo de Gerente General. También asistieron Carlos Mantegna, Presidente del ISSyS y Araceli Di Filippo, quien se desempeña como Vocal del ISSyS. También estaban presentes, Marcelo Diz, Presidente del IAS (Lotería) y Martín Sterner Gerente General del IAS (Lotería).

La reunión comenzó con las palabras de Adrián Maderna (Ministro Coordinador del Gabinete Social), quien realizó la presentación del grupo, y explicó que institucionalmente están proyectando un tipo de Planificación

estratégica, a corto y mediano plazo. Y que en ese marco consideran que lo que está faltando es “articular discursos”, tal como A. Maderna explicitó.

Luego de la presentación general, cada uno de los participantes de la reunión tuvo su espacio para expresar los ejes centrales de su labor. En el caso de Carlos Espinosa (Dir. Gral. de Planificación de Políticas Sociales), explicó que se encuentran en el armado del censo social. Dicho relevamiento estará orientado a registrar a las familias que se encuentran por debajo del N.B.I.

Oscar Cheuque (Subsecr. de Desarrollo Humano y Familia), explicitó que se está pensando en un plan que contempla a la infancia de modo integral. El marco sería el Ministerio de Gabinete Social. Existe una necesidad urgente de elaborar propuestas de acciones concretas, en los cinco municipios más importantes. Actualmente la problemática en torno a las adicciones es la que mayor atención recibe desde los diferentes organismos provinciales. La idea es articular las acciones que se vienen desarrollando en forma aislada en los municipios por localidad.

En este sentido, Adrián Maderna sostuvo que en el pasado predominaba la entrega de bienes por parte de Lotería Provincial, sin considerar el marco de planes que contemplasen las necesidades concretas de las instituciones y actores sociales. El propósito es pasar: “del asistencialismo a la promoción”. Entonces, será diferente el impacto de la entrega de fondos, donaciones, etc. por parte de Lotería Provincial si se enmarca en determinados proyectos que contemplen de modo integral la promoción social. Esto implica también revertir las políticas comunicacionales actuales, tal como señaló la Secretaria de Planeamiento Estratégico y Desarrollo: Florencia Papaiani. A lo cual asintió Shirley Estebenet (Dir. Gral. de Desarrollo Social), quien considera que es necesario “visualizar los planes que se hacen desde diferentes niveles”.

También en esta línea, Alfredo Samartino (Subsecr. de Programas de Salud), explicitó que desde Salud es necesario que “no se pierdan las acciones”, apuntando a la coordinación con ONG, y los diferentes niveles de

los administración provincial. En el caso de Carlos Trejo (Dir. Gral. de Gestión e Industrias Culturales), considera fundamental trabajar desde realidades y necesidades concretas de promoción social, sobre todo a través de la presencia en el territorio. El funcionario comentó la experiencia desarrollada en Piedra Parada, como un ejemplo donde se trabajó mancomunadamente entre el área de cultura, turismo y deporte. Y también medio ambiente porque las actividades promovieron la concreción de edificación de la vivienda del guarda fauna.

Desde el IAS (Lotería) su Presidente Marcelo Diz, sostuvo que el 80 % de lo recaudado vuelve a lo social, con el aporte a las esferas culturales, educativas, deportivas. Así como también en fiestas aniversarios de localidades y festividades populares. Diz comentó que con el Gobernador Dr. Martín Buzzi participó recientemente en Mendoza, en una reunión sobre “inversión responsable”, considera que en esa línea están profundizando actualmente. Sobre todo a partir de la reorganizar los fondos que hoy hace que sean “soluciones más integrales”.

El Dr. Mantegna Presidente de ISSyS, comentó una experiencia de trabajo conjunto entre la UEP, y la Municipalidad de Trevelin, con la concreción de la primer panadería en Lago Rosario. En este sentido, Marcelo Diz propone utilizar como medio comunicacional el aporte de poseer el canal 7 para la difusión no sólo de las actividades sino de los logros que se realizan de modo articulado entre los distintos organismos.

Víctor Mayorga comentó que desde el área de Deportes, se realizan múltiples acciones tales como el plan “Recreando Chubut”, pero que mucho de lo que se concreta se “hace en soledad”, y también desea que se desarrolle un tipo de trabajo articulado con el resto de las áreas.

En síntesis, el encuentro resultó de sumo interés para pensar el Plan CHUBUT2022. Considerando que los integrantes del Gabinete Social, expusieron la demanda y deseos de proyectarse de modo articulado y aunando esfuerzos, que actualmente se encuentran sin una articulación que permita la

revalorización del trabajo de cada área. En el grupo existió aceptación de la sugerencia vertida por la Sec. Florencia Papaiani, acerca de delinear dos o tres acciones básicas que orienten la acción de todo el Gabinete Social en su conjunto.

Es necesario indicar el impacto que esta reunión generó en otras áreas que no pudieron estar presentes en la reunión, tal como el caso de los funcionarios pertenecientes al Ministerio de Educación de la provincia del Chubut. Esta información fue relevada mediante entrevistas a representantes del área de educación Secundaria orientada y Escuelas Técnicas de la provincia del Chubut. Entre los entrevistados debemos mencionar los aportes del Prof. Ramón Abelardo Páez, a cargo de la Dirección General de Escuelas Técnicas para la Producción y el Trabajo (creada en el año 2012). Desde el mencionado organismo se están desarrollando una serie de formulaciones orientadas a la adecuación de la Ley Provincial de Educación, y a proyectar el área de educación técnica con vistas a ser implementada en el transcurso del año 2013. Dentro del marco institucional sobre el que se basan las reformulaciones que se están realizando, se encuentran la normativa que se desprende de la Ley nacional de Educación Técnico Profesional Nro. 26.058, del año 2005. Y en los lineamientos que se señalan desde el Instituto Nacional de Educación Tecnológica (INET). De este trabajo conjunto se desprenden los diseños curriculares que articulan la formación secundaria con la proveniente de los Institutos terciarios y de formación profesional.

Como parte de este proceso de “revalorización” por el que está atravesando la educación técnica, se está en proceso de formación el proyecto de carrera docente para las escuelas técnicas. Y la organización de los planes de estudio que se desarrollaran en el contexto de las escuelas técnicas, existe una apuesta firme a vincular de modo estrecho los aspectos vinculados al ámbito productivo con las orientaciones educativas.

En el siguiente cuadro se exponen los proyectos existentes a nivel del Gabinete Social:

## PROYECTOS ESTRATEGICOS DEL GABINETE SOCIAL

Nro.	institucional	Designación	Interacciones
1	Subsecr. de Desarrollo Humano y Familia	“Propuesta de elaboración del Plan Provincial de Acción por los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes y Familia”.	2, 5
2	Salud	“Adicciones”	3,4, 5
3	Ministerio de Educación	Proyecto de Escuelas Secundarias Técnicas y Orientadas	2, 1, 4
4	Deportes	“Plan Recreando Chubut”	1, 2
5	IAS	“Inversión responsable social”	1,2,3,4
6	Sec. Cultura e Industrias Culturales	Programas sobre pueblos originarios, bibliotecas, producciones artísticas, museos, etc. Como parte integrantes de la DIRECCIÓN GENERAL DE GESTIÓN, INVESTIGACIÓN Y PATRIMONIO CULTURAL y de la DIRECCIÓN GENERAL. DE GESTIÓN E INDUSTRIAS CULTURALES.	1,4 y 5

Si bien se destaca el deseo de superar las condiciones actuales de funcionamiento del área social del gobierno provincial, es tan sólo incipiente un modo de abordaje articulado y en vinculación de las distintas esferas que componen el Gabinete Social.

**Instancias de reflexión prospectiva.**

**Taller de agosto de 2012, Rawson,**

**Chubut. Análisis de la mesa**

**“Sociedad” en Taller de 7 y 8 de**

**agosto de 2012**

Como metodología orientada a la recuperación de insumos para la elaboración del Plan CHUBUT2022, se utilizó la prospectiva como herramienta constructora de futuro. Siendo una disciplina que estudia el futuro para esclarecer la acción en el presente, la prospectiva resulta orientativa del futuro posible que se pretende alcanzar. La prospectiva permite: “Analizar, comprender y producir las fuerzas del cambio... Su objetivo ambicioso: mirar desde el futuro los desafíos del presente”. Desde una perspectiva prospectiva es posible observar los distintos caminos que podría tomar la situación presente. Entonces, nos puede brindar iluminación acerca de lo que puede llegar a suceder. “El trabajo prospectivo implica entonces la generación de una agenda de asuntos estratégicos y una serie de recomendaciones para la acción” (Fantini, 2012: 6).

De acuerdo a la metodología prospectiva en el Taller del 7 y 8 de agosto, que se realizó en la ciudad de Rawson, el sistema: “Chubut en el año 2022”, se desagregó en componentes: Factores Clave: Elementos estructurantes que determinan el futuro. Dimensiones del Factor Clave: Elementos cuya evolución posible define los futuros posibles de un Factor Clave que surgen de la combinación verosímil de alternativas de las dimensiones. Futuribles Escenarios que describen a la Provincia en el año 2022 como una combinación verosímil de subescenarios. El futuro deseado es el escenario prospectivo, propone un horizonte a alcanzar basado sobre todo en la voluntad y la planificación (Fantini, 2012: 6)

Recuperamos la visión de Gabiña, cuando explica que existen cuatro actitudes frente a la incertidumbre y las potencialidades del futuro. En un extremo se encuentra la actitud pasiva, la segunda la reactiva y las dos últimas están vinculadas con la proactividad y una actitud de toma de decisiones. Estas últimas actitudes se encuentran vinculadas a la temporalidad a considerar, dado que: “...los dos tiempos más trascendentes que tiene todo proceso decisonal: El tiempo de la anticipación, es decir: el de la Prospectiva de los cambios posibles y deseables. El tiempo de la preparación de las acciones, es decir: el de la elaboración y la evaluación de las opciones estratégicas posibles

al objeto de prepararse a tiempo ante los cambios esperados (preactividad) o para provocar los cambios deseables que más nos benefician (proactividad)”.



Ramón Martínez Guarino, en la presentación del Taller de Prospectiva, 7 y 8 de agosto 2012



Fotografía que ilustra la instancia del taller en la etapa de exposición de la Grilla 2, análisis de Factor Crítico

**GRILLA 2: ANALISIS DEL FACTOR CRÍTICA**

FC: Sociedad MESA: \_\_\_\_\_

DIMENSIONES	ALTERNATIVAS					
	D1: Participación ciudadana	Fortalecimiento y nuevas formas de participación	Generación de espacios de participación	"redes" de integración	Activa sólo en centros, clubes, etc	Desmotivación Desinterés
	D2: Educación e Identidad	Intercambio cultural enmarcado en la interculturalidad	Puesta en marcha de proyectos socialmente inclusivos	Existencia de proyectos institucionales	No respeto, conflictos...	Imposición cultural borramiento de diferencias
	D3: Organización Social	Planificación territorial y de políticas sociales	Articulación de demandas en planificación de políticas sociales	Conflictividad social	Proyectos sin articulación	Desintegración social
	D4: Trabajo	Pleno empleo y accesibilidad	Generación de una matriz productiva de expansión del mercado de trabajo	Capacitación permanente-promoción	Debilidad en la participación activa en diferentes organizaciones (gubernamentales y no-gub.)	Falta de trabajo conflictos laborales
	D5: Legislación	Emponderamiento Ciudadano de las normas legales	Concreción de proyectos ciudadanos inclusivos	Proyectos que contemplan el respeto por las diferencias	Escasa concientización en el respeto por las diferencias	Ausencia de normas regulatorias, incumplimiento de normas
	D6: Sectores vulnerables	Promoción y accesibilidad, superación de situaciones de vulnerabilidad	Planificación de políticas de inclusión social, orientadas a los sectores vulnerables	Funcionamiento articulado de las diferencias, instituciones sin planificación	Escasa aplicabilidad y atención de los sectores vulnerables	Aislamiento, fragmentación
	D7: Calidad de vida	Plenitud en un tipo de desarrollo que "armoniza" con la naturaleza y acceso a recreación, instrucción y vida saludable	Acceso mayoritario a un desarrollo armónico con la naturaleza, acceso a recreación, instrucción y vida saludable	Sólo algunos sectores sociales logran acceso a la recreación, instrucción y vida saludable.	Acceso limitado a la satisfacción de N.B.I.	Nulo acceso a nivel de vida que permita la superación N.B.I.
	<b>Positivo</b>				<b>negativo</b>	
SUBESCENARIOS	"Chubut ideal"	"Chubut Deseable"	"Chubut real"	"Chubut en crisis"	"Chubut dis-ór"	

**DIMENSIONES:** son las categorías/elementos capaces de describir una cualidad importante de los factores críticos  
**ALTERNATIVAS:** Son las opciones futuras de cada dimensión de los factores críticos.  
**SUBESCENARIOS:** descripción del futuro de un factor crítico que surge de la combinación de las alternativas de cada una de sus dimensiones. Esa combinación debe responder a los criterios de veracidad prospectiva.

## Análisis del Factor Crítico Sociedad

El factor crítico Sociedad formó parte del conjunto de factores definidos y analizados en el Taller de prospectiva realizado en Rawson, en el mes de agosto. Los integrantes de la mesa consideraron que pensar y reflexionar acerca de la sociedad chubutense, es fundamental para poder concretar cualquier tipo de planificación orientada al desarrollo provincial.

En una primera instancia cada uno de los integrantes de la mesa generó un listado de potenciales factores críticos. Luego de finalizada esta tarea, en el marco de una puesta en común, cada uno expuso su avance y se fueron seleccionando aquellos representativos y que constituían preocupaciones en común.

El grupo de la mesa decidió considerar los siguientes factores críticos:

**Participación ciudadana:** refiere a los modos en que la ciudadanía chubutense genera y canaliza su participación, a nivel de las instituciones de la sociedad civil y política. El grupo considera que actualmente predomina un tipo de ciudadanía formal, y que la existente se limita a círculos concéntricos tales como algunos clubes y asociaciones cooperadoras, entre otros.

**Educación e Identidad:** en este factor se destacó lo educativo en un sentido amplio, no sólo desde su fuerte interrelación con el factor productivo, como puede ser el caso de la educación técnica. Sino considerando que la educación debe ser el tránsito necesario para lograr no sólo una sociedad chubutense tolerante, con fuerte presencia de todos los grupos sociales e inclusiva en términos identitarios. Considerando las diferenciaciones provinciales internas pero forjando lazos comunes en términos de lo chubutense.

Organización Social: los integrantes de la mesa consideraron que actualmente existen proyectos de suma relevancia en diversos aspectos vinculados a lo social, pero que sin embargo, se encuentran dispersos y con ausencia de ejes articuladores. Dentro de las hipótesis el grupo generó la idea de que se trabaje en un sentido de plenitud de articulación de demandas y proyectos sociales inclusivos. La inexistencia total de proyectos se sostuvo como inverosímil.

Trabajo: se considero fundamental abordar el debate en torno a lo que se puede considerar como “cultura del trabajo” y la valoración del mismo desde sus diversos acervos. Bajo la aspiración del “pleno empleo”. Se consideró inverosímil la hipótesis de la ausencia total de trabajo.

Legislación: en varios aspectos la provincia del Chubut posee un tipo de legislación que se encuentra vigente o en vías de implementación, que podríamos afirmar que se enmarca en visiones “progresistas” acerca de lo social. Sobre todo priorizando la inclusión de los sectores vulnerables de la sociedad y promoviendo un tipo de sociedad tolerante con las diferencias y superadora de conflictos. Sin embargo, los avances deben ser necesarios en materia de concientización de los alcances de la misma, aunque se considera inverosímil la total inexistencia de reconocimiento de normas legales.

Sectores vulnerables: el grupo de trabajo consideró que sobre los sectores que se encuentran en situación de vulnerabilidad social, es sobre los cuales el estado provincial debe articular los mayores esfuerzos en materia social. No desde un punto de vista asistencialista que sólo contribuye a “mitigar” las problemáticas, sino desde una concepción de promoción social en un sentido amplio. La inexistencia total de políticas orientadas a este sector forma parte de una hipótesis inverosímil.

## Descripción de Subescenarios:

A partir de la descripción de las hipótesis para cada dimensión el grupo llegó a determinar 4 subescenarios posibles, sin embargo, por sugerencia de la facilitadora del factor crítico sociedad, se elaboró un 5to. Subescenario con el cual el grupo estuvo de acuerdo.

Subescenario “Chubut Deseable” es el subescenario que se debió generar entre el “Chubut real” y el “Chubut ideal”, dado que dentro de lo actualmente se encuentra vigente en materia de desarrollo social, figuran varios aspectos a recuperar pero que no poseen articulación real.

En la Provincia del Chubut en el año 2022 la participación ciudadana es acorde a las demandas, es común la puesta en marcha de proyectos socialmente inclusivos, las políticas sociales son construídas por una articulación de las demandas. El modelo productivo a partir de la diversificación de su matriz ha generado un importante fortalecimiento económico del estado provincial lo cual ha permitido una gran expansión del mercado de trabajo y de la posibilidad de planificación y ejecución de políticas de estado de inclusión social orientadas a erradicar los pocos sectores vulnerables aún remanentes. En el año 2022 el satisfactorio alcance de las N.B.I. ha permitido una expansión de la calidad de vida lo cual permite un desarrollo pleno de satisfacciones a nivel de la vinculación y cuidado de la naturaleza y el desarrollo de la población chubutense, tanto desde el plano psíquico como físico saludable.

Subescenario “Chubut real”: actualmente se realizan esfuerzos fragmentados que se diluyen por falta de articulación y comunicación entre las distintas órbitas institucionales. En materia de políticas culturales, educativas, deportes, así como en salud y desarrollo social, se implementan una serie de planes y programas que contemplan una visión acerca de lo social “superadora” de instancias y perspectivas meramente “asistencialistas”.

Subescenario “Chubut en crisis “ es un subescenario “no deseado” pero que en determinados contextos, tales como los conflictos laborales de tipo estructural, suele “aflorar” pero que también son superados. En este contexto se debería revalorizar “el caos creativo” que provocan las situaciones de crisis para elaborar una nueva matriz social que conduzca al subescenario del “Chubut deseable”.

Subescenarios “Chubut ideal” y “Chubut dis-ociado”, dentro de un marco de pensamiento “positivo” el grupo determinó que dentro del “Chubut ideal” se encuentran los mayores ideales pero que no representan la posibilidad de concreción real en materia social. Del “Chubut dis-ociado” con ruptura de lazos sociales se destaca la inverosimilitud total de llegar a esta situación en la provincia del Chubut.

#### Síntesis:

En relación a lo social la provincia del Chubut se encuentra entre aquellas que debaten y proyectan un tipo de sociedad inclusiva que atiende las “diferentes voces” y sectores que puján por lograr un lugar destacado. Pero también se ocupa de aquellos “silenciados” en épocas pasadas, que cada vez más son reconocidos como grupos a los cuales se deben direccionar las políticas sociales. El grupo de trabajo consideró fundamental reflexionar sobre el tipo de sociedad chubutense que deberá fortalecer el Plan 2022 para que logre ser “exitoso” en relación al resto de los factores críticos, tales como calidad de vida (con el cual lo social está íntimamente relacionado), innovación, producción, entre otros.

**Aportes a los escenarios  
prospectivos provinciales en el  
horizonte establecido en el plan (año  
2022)**

En consonancia con el Cuadernillo de discusión, Nro. 8 denominado “GESTIÓN DEL PLAN CHUBUT2022. Los próximos pasos”; consideramos prioritario abordar la construcción de un proyecto estratégico que contemple lo social en relación a lo se considera como:

b. Seis temas para los “YA Relevantes”

<b>1- PLANIFICACION, PARTICIPACIÓN Y DIFUSIÓN</b>	PLANIFICACION, PARTICIPACIÓN Y DIFUSIÓN – Construcción y fortalecimiento de un esquema progresivo de planificación provincial con el uso de Redes: REDEPLAN, REDECOM, REDECON (de planificación, de comarcas y de conocimientos, respectivamente) para sumar fuerzas en la tarea de atar las urgencias de los “YA” con las visiones de mediano y largo plazo
<b>2. MINERÍA</b>	Para MINERÍA - Asumir el ineludible debate <u>calidad ambiental – desarrollo productivo</u> – a través de una Red de Conocimiento (REDECON) en los términos que se detallan más adelante.
<b>3 COSTA</b>	Acciones que aborden desde hoy las situaciones futuras de: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Áreas de concentración urbana, con sus vicios y esperanzas: Conurbación Pto Madryn- Rawson-Trelew; Previsiones para el futuro del enclave en Comodoro Rivadavia</li> <li>• La ruta 1 y sus efectos: áreas ganadoras y perdedoras</li> </ul>
<b>4. AGUA</b>	Vista como recurso clave para el desarrollo, en sus cuatro dimensiones: Mar – Ríos – Lagos – Acuíferos de la meseta (mallines y aguadas) y Sistemas artificiales de riego
<b>5. ENERGÍA</b>	Con base en Hidrocarburos (petróleo –explotación tradicional y no tradicional) con base hídrica y eólica
<b>6. SOCIEDAD</b>	El futuro deseado de una PEA2022 sana y creativa se vincula con YA traducidos en políticas que tengan como objetivo a los jóvenes y niños de hoy. Además de la política universal e integradora de la educación, acciones Ya vinculadas a la situación del consumo de drogas y violencia, acompañada de apropiadas instancias de involucramiento ciudadano y debate, permitiría poner en otro lugar el tema de la inseguridad tan presente en la agenda de las urgencias a resolver

Cuadernillo Nro. 8. Pág. 15.

Dentro de este esquema de “Ya relevantes” es fundamental la conformación de la REdePLAN orientada a la generación de un Sistema Provincial de Planificación; que contribuiría a la interrelación de los distintos programas y planes que existen actualmente desde el Gabinete Social, pero que carecen de ejes articuladores y orientativos de una serie de esfuerzos que en la actualidad se diluyen y no son recuperados en conjunto.

En otro orden, la concreción de Redes comarcales, con la inclusión de actores relevantes de la sociedad política y la sociedad civil, de distintos agentes privados que expongan, debatan y propongan el acercamiento a una serie de soluciones a “los Ya Relevantes”. En este contexto de construcción del trabajo “en redes” es fundamental recuperar las denominadas Redes de conocimiento, como modo de democratizar y profundizar determinados conocimientos. En este sentido, la Secretaría de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva podría brindar un gran aporte, dado lo avanzado de su labor actual.

En el Informe acerca del “diagnóstico social” expusimos el estado de situación acerca de las principales problemáticas actuales en torno a la sociedad chubutense, algunas son compartidas a nivel nacional y regional, sin embargo, adquieren características particulares a nivel provincial. Básicamente detectamos escasa unidad a nivel social en lo que refiere al territorio chubutense, donde predomina la segmentación socio-espacial generando “tres polos” que giran alrededor de los núcleos poblacionales mayoritarios. Esta situación genera un “Modo de habitar” la provincia con un carácter escindido donde los lazos al interior del “triángulo” chubutense, poseen un carácter formal.

Otro de los grandes ejes que deberían articularse giran en torno a la reconstrucción de lazos sociales al interior de las familias (entendidas en un sentido amplio), y las instituciones que atraviesan la vida cotidiana de la mayor parte de los chubutenses, entre las que se encuentra la institución escolar. A estas dos organizaciones sociales debería atender un modelo de desarrollo que trascienda la instalación de infraestructura edilicia, sino que puedan estar dotadas de un tipo de calidad de vida pensada como “una combinación de elementos objetivos y la evaluación individual de dichos elementos” (Ardila, 2003: 162).

Donde el “respeto a la vida” y la garantía de “la diversidad, la vida y la igualdad en la redistribución” (Alcoreza, 2011: 231), en relación armónica con la

Naturaleza, se constituya en un eje articulador básico de todas las políticas sociales provinciales.

Bibliografía :

Alcoreza, Raúl: "El vivir bien como modelo de Estado y modelo económico". En: A.A.V.V. (2011) Más allá del desarrollo. Ediciones Abya Yala. Ecuador.

Ardila, Rubén. Calidad de vida: una definición integradora Revista Latinoamericana de Psicología [en línea] 2003, 35 [fecha de consulta: 4 de septiembre de 2012] ... Pp. 161-164.

Gabiña, Juanjo: "La prospectiva estratégica como herramienta básica en el desarrollo sostenible I" En la www: [http://www.swpi.org/La\\_prospectiva\\_estrategica\\_como\\_herramienta\\_basica\\_en\\_el\\_desarrollo\\_sostenible.html](http://www.swpi.org/La_prospectiva_estrategica_como_herramienta_basica_en_el_desarrollo_sostenible.html) (Consulta realizada el 21 de septiembre de 2012)

Fantini, Leonardo: (2012) "Aportes del taller de prospectiva", Cuadernillo Nro. 8. Serie Cuadernillos de discusión CH2022". Rawson, septiembre de 2012.

**Ideas fuerzas, pensamientos,  
reflexiones, guías para la acción...**

A partir de la propuesta realizada por quien coordina la elaboración del Plan Chubut2022, el arq. Ramón Martínez Guarino, quien elaboró las denominadas “Ideas fuerzas” a partir del trabajo en equipo y de consultar distintos materiales -entre ellos discursos del Gobernador Martín Buzzi- lo producido en el taller realizado durante los días 27 y 28 de Marzo pasado; así como trabajos de años anteriores. En este punto del informe las “Ideas fuerzas” son recuperadas textualmente y citadas en manuscrita.

Las denominadas ideas fuerzas circularon como parte de borradores en distintas actividades realizadas dentro del marco de acciones desarrolladas desde el Plan Chubut2022, fueron puestas en discusión y contribuyeron a recuperar aportes que son recuperados en este informe. En este apartado se retomarán las ideas fuerzas pero se incorporará aquellos elementos que están estrechamente vinculados a la esfera social.

#### *DESARROLLO PRODUCTIVO*

*Avanzar hacia **un desarrollo productivo diversificado y equilibrado**, capaz de lograr el mejor aprovechamiento de los recursos naturales y humanos; no solo para generar más riquezas y valor agregado equivalente a más y mejores empleos, sino también para una distribución equitativa de los ingresos.*

Actualmente la dependencia de la renta y del empleo petrolero genera una matriz monoprodutiva y dependiente de los ciclos de baja y suba del precio del petróleo, además de profundizar las problemáticas vinculadas a la explotación de una materia prima no renovable. El territorio provincial posee una dimensión de 224.686 Km<sup>2</sup>, con una diversidad de paisajes y recursos naturales, que la convierte en una de las provincias con mayores ventajas para su habitabilidad y sustentabilidad. El hecho de contar con cordillera, meseta y costa marítima le podrá permitir una serie de vinculaciones entre las tres áreas que aquí se intentarán otorgarle sentido.

## PLATAFORMA CONTINENTAL MARITIMA

*Incorporar la **plataforma continental marítima como un territorio inmensamente rico**, hasta el momento poco reconocido en el país y la provincia – históricamente con la mirada en la pampa húmeda y así descuidando ese espacio con recursos naturales,...etc., aprovechados por intereses extranjeros que los visualizaron y se anticiparon en su explotación.*

La plataforma continental marítima se pondrá en valor en la medida en que se produzca la valorización del significado de contar con un recurso valioso como el marítimo. Desde proyectar las ciudades costeras “frente y junto al mar” y no “dándole la espalda al mar”, tal como se puede observar por ej. en la edificación de la ciudad de Comodoro Rivadavia. Además de lograr un tipo de legislación que no sólo promueva la explotación marítima sino que evite la depredación a la cual se sometió sistemáticamente el fondo marino. La profundización de las investigaciones en cuanto a las posibilidades de los recursos del mar, son fundamentales para poder establecer proyectos estratégicos que coloquen el mar como otro de los pilares del desarrollo chubutense.<sup>22</sup>

- **SATISFACCION DE LAS NECESIDADES SOCIALES**

*Ingresar a una situación en **que todos los habitantes de este territorio tengan sus necesidades básicas satisfechas** (trabajo, vivienda, salud, educación, seguridad) con una mirada especial hacia los jóvenes y su necesario protagonismo en la construcción del futuro.*

---

<sup>22</sup> Un avance en este sentido lo representan las investigaciones que desarrolla un grupo de investigadores desde el Instituto de Desarrollo Costero (IDC), de la UNPSJB, ver: La centolla, un recurso económico para el golfo San Jorge, en: [http://infouniversidades.siu.edu.ar/noticia.php?titulo=la\\_centolla\\_un\\_recurso\\_economico\\_para\\_el\\_golfo\\_san\\_jorge&id=1657](http://infouniversidades.siu.edu.ar/noticia.php?titulo=la_centolla_un_recurso_economico_para_el_golfo_san_jorge&id=1657) (Consulta realizada el 9 de noviembre de 2012).

Si bien diariamente desde el accionar del Estado provincial se realizan esfuerzos tendientes a lograr satisfacer las necesidades básicas insatisfechas, consideramos que deben realizarse en un marco de fortalecimiento de un tipo de planificación que supere el mero asistencialismo y que por el contrario se encuentre en consonancia con un modo de abordar a las personas como seres integrales y con capacidad de agencia, capacidad central para superar sus condiciones actuales de desigualdad y lograr una inserción plena en la sociedad.<sup>23</sup> Básicamente debería privilegiarse un tipo de acción transformadora de las políticas sociales, la cual se enmarca en la construcción de una relación dialógica con los protagonistas de las políticas sociales. Paralelamente deberían generarse estrategias donde la aplicación de políticas sociales esté estrechamente vinculada a la expansión del mercado de trabajo, la capacitación de la potencial mano de obra y de la población en general en una oferta educativa diversa y actualizada en contenidos y tecnología.

Las ciudades de la provincia del Chubut se destacan por altos costos del nivel de vida, y en particular Comodoro Rivadavia.<sup>24</sup> Por lo tanto, la línea para “no caer” a situaciones de vulnerabilidad social, es sumamente delgada. Es en este sentido, donde se necesita del accionar de la agencia estatal, para regular precios de alquileres, alimentos, vestimenta, etc. Lo cual permitirá reducir la polarización social que un sistema de este tipo genera socialmente, además de “capitalizar” las posibilidades que genera un contexto de prácticamente “pleno empleo” a partir de la estabilidad laboral actual que existe en la explotación petrolera.

---

<sup>23</sup> Siendo el denominado Paradigma Humanista, el marco teórico-metodológico superador a un modo de trabajo social asistencialista. Ver: Di Carlo, Enrique: El paradigma humanista como sustancia del Trabajo Social: el Trabajo Social y el Paradigma Humanístico Dialéctico. Alternativa de reorganización teórica y metodológica del Trabajo Social profesional. Alternativas. Cuadernos de Trabajo Social. N° 5 (octubre 1997). Editorial Humanitas, Universidad Nacional de Mar del Plata. Pp. 281- 311.

<sup>24</sup> En una nota periodística publicada recientemente se menciona: “El trabajo de este observatorio consiste en una estimación del precio de tres canastas familiares (Alimentaria, Básica y Total) para cuatro tipos de familias (soltero o soltera, una pareja sola, una pareja con dos hijos, una pareja con dos hijos y un familiar a cargo). Cada canasta describe una línea: indigencia, pobreza o vulnerabilidad.... “La ciudad de Comodoro Rivadavia tiene la más elevada en todas las canastas. Normalmente la siguen Esquel, Madryn y Trelew, que van variando de acuerdo a los meses” . ES LO QUE REQUIERE UN GRUPO FAMILIAR DE CINCO PERSONAS PARA CUBRIR NECESIDADES BASICAS.Una familia necesita como mínimo \$300 por día para vivir en Chubut. Diario El Patagónico, 12 de noviembre de 2012.

- **SOCIEDAD DEL CONOCIMIENTO**

*Asignar prioridad a la educación en sus distintos niveles y ramas, así como al desarrollo científico y tecnológico (plan educativo y plan científico-tecnológico innovador), para **estar presente en la sociedad del conocimiento.***

Resultaría redundante detenernos aquí en el valor que posee socialmente y en relación a un proyecto de desarrollo, un sistema educativo articulado desde los primeros niveles de enseñanza, pasando por el medio, terciario y de posgrados para construir un tipo de sociedad igualitaria, justa y con un tipo de crecimiento sostenible, equitativo y sustentable. Sin embargo, no podemos dejar de mencionar que el esfuerzo que actualmente se encuentra desarrollando el Ministerio de Educación de la provincia, por fortalecer la educación técnica, deberá estar acompañado por un esfuerzo similar y mancomunado con la revalorización del eje vinculado a la educación ética y ciudadana.

Por otra parte, es fundamental el trabajo coordinado entre la Secretaría de Planificación y las universidades que se encuentran en Chubut: la Universidad del Chubut y la UNPSJB, con dichas instituciones será fundamental un tipo de producción de conocimiento en investigación tanto desde las ciencias exactas, naturales y sociales. A dichas instituciones se deberían sumar los aportes de organismos nacionales, tales como INTA y CONICET. Lo cual generaría un “polo de conocimiento” desde el cual podría generarse un modo de desarrollo científico enmarcado en las necesidades y potenciales de la provincia del Chubut. Podría pensarse en ubicar este centro de producción de conocimiento, en alguna de las comarcas que posee dificultades en cuanto a la búsqueda de alternativas de inserción económica y por ende de generar un modo de desarrollo sustentable.

Tal como sostiene Ramón Martínez Guarino, cuando expresa en términos gráficos la “Mesa de cuatro patas”, donde el Estado moderno es una pata, la empresa privada y sus relaciones con el mercado otra, la Sociedad Civil (en sus diferentes formas organizativas), la tercera y la Universidad como cuarto sustento. Si una de estas patas no existe, o posee mayor debilidad que el resto, “la mesa” tenderá a desbalancearse y por ende se inclinará al fracaso. En este sentido, el rol articulador de una serie de organismos del Estado provincial son fundamentales para que todas las patas de “la mesa” sostengan una estructura estable.

- **ESCALAS TERRITORIALES REPRESENTATIVAS**

*Gestionar el territorio – en tanto construcción social dinámica- con representatividad política, como una, con sus diversas escalas e identidades, dando relevancia a las Comarcas como escala territorial estratégica para el desarrollo sustentable; como ámbito de articulación urbano-rural y local-global, capaz de superar fragmentaciones, aumentar la competitividad y acentuar la importancia del cuidado ambiental.*

El modelo comarcal ideado años atrás por el gobierno provincial podrá generar un intercambio que brinde la posibilidad de un profundo conocimiento de las distintas realidades comarcales. Lo cual redundará en un enriquecimiento sustancial de los chubutenses, en relación a la diversidad de modos de vida, idiosincrasias, tipos de viviendas, etc. Actualmente se desarrollan algunas experiencias en relación a intercambios como viajes aislados de estudiantes de localidades de la precordillera a la cordillera por ejemplo, o entre ciudades de diferentes dimensiones poblacionales para intercambios deportivos.<sup>25</sup> Se podrían adoptar de modo sistemático experiencias de turismo educativo, social, y etario, donde a lo largo del año se

---

<sup>25</sup> Una nota vinculada a un intercambio deportivo: DI PIERRO FIRMÓ CONVENIO DE INTERCAMBIO DEPORTIVO CON SALAZAR. sábado, 29 de septiembre de 2012 En: <http://riomayo1935.blogspot.com.ar/2012/09/di-pierro-firmo-convenio-de-intercambio.html> (consulta realizada el 10 de noviembre de 2012).

concrete una agenda de viajes, que permitan experimentar diversas situaciones como por ejemplo, que un grupo de estudiantes primarios realicen la experiencia de concurrir parte de un período escolar a una escuela rural de la cordillera chubutense, y puedan evidenciar el contacto con la naturaleza, la realización de tareas rurales, entre otras actividades que podrán atravesar los contenidos curriculares de modo transversal, tal como es viable a lo largo de la curricula del 4to. Grado de la escuela primaria cuando se deben abordar los contenidos de “Chubut mi provincia”.

- **NUEVO PARADIGMA POLITICO INSTITUCIONAL**

*Consensuar **un nuevo paradigma institucional con relevancia de la política y la participación** basado en un proyecto común de los chubutenses, donde la participación adquiere un nuevo rol en el sistema democrático con la ecuación:  $democracia = democracia representativa + democracia participativa$ . Esta última favorecida por los avances tecnológicos de las comunicaciones. De esta forma tendríamos más y mejor Estado Provincial en sus distintos niveles (que incluye –dentro de los principios del federalismo- una estrecha relación con el Estado Nacional); pero también nuevos espacios para los otros tres componentes de la “mesa de cuatro patas”: organizaciones empresarias, organizaciones sindicales y sociales, e instituciones del conocimiento. Todo sustentado en el piso machimbrado del sistema político.*

- **ESTRATEGIA DEMOGRAFICA**

*Acordar una **estrategia demográfica** como política de Estado tendiente a la radicación de nuevos contingentes humanos, especialmente en el interior de la Provincia, con capacidad de desarrollar y aplicar nuevas tecnologías impulsadas con espíritu innovador, a la vez de contribuir al equilibrio territorial*

En principio deberían establecerse políticas comunicacionales orientadas a generar mayor entendimiento y tolerancia ante la diversidad de los grupos migratorios que en el transcurso de la última década han incrementado sustancialmente las poblaciones urbanas de la provincia del Chubut. A nivel provincial la población migratoria limítrofe superó ampliamente la ultramarina, de acuerdo a los datos del Censo 2010. De un total de 31.210 de población migrante, 26.821 provienen de países limítrofes y el resto se reparte entre países de América no limítrofes y Europa. Y dentro del grupo de migrantes limítrofes y latinoamericanos, aunque continúa siendo mayoritaria la población chilena, se produjo el incremento de “nuevos migrantes” como bolivianos, paraguayos, peruanos, dominicanos, entre otros.

A pesar de la vigencia de la Ley de Migraciones 25.871, la cual cambió sustancialmente el tratamiento del tema migratorio en Argentina, reemplazando a la “Ley Videla” cuyo “espíritu” se encontraba en consonancia con una visión del tema migratorio propio de gobiernos autoritarios e intolerantes con el sujeto migrante que no fuese “el esperado” ligado a la migración ultramarina. La nueva ley migratoria posee como condicionantes muchas veces en el accionar de los agentes estatales que deben aplicarla, pero sobre todo en las representaciones sociales hegemónicas que existen en la mayor parte del “sentido práctico” de la población chubutense.

Por ende, cualquier tipo de “estrategia demográfica” que el Estado provincial pretenda encarar deberá en primer término revalorizar el intercambio y vinculaciones entre los distintos grupos que se encuentran en situación de vulnerabilidad social, como es el caso de las poblaciones de pueblos originarios y de otros grupos que comparten también situaciones de subalternidad.

En otro orden, las comarcas que pudieran generar proyectos estratégicos vinculados al turismo (de montaña especialmente), podrían generar un conjunto de pautas orientadas a la atracción de lo que Lawrence Moss define como “Migración por amenidad”: "la migración llevada a cabo por personas que habiendo sido turistas en un determinado destino, deciden regresar a él ya no para visitarlo, sino para constituirse en habitantes del mismo" (Moss, 2006: 3).<sup>26</sup>

---

<sup>26</sup> Citado en: Gonzalez, Rodrigo. Los procesos de migración de amenidad y la competitividad de destinos turísticos de montaña del Oeste Canadiense y de la Norpatagonia Argentina. *Estud. perspect. tur.* [online]. 2011, vol.20, n.5, pp. 1102-1122. ISSN 1851-1732.

Estas acciones deben ir acompañadas de la puesta en valor de las actividades y vida rural, como atractor de aquellos grupos de potenciales migrantes, que agotados de la vida urbana deciden residir en lugares paradisíacos y especialmente ideados para la relajación, una vez que deciden concluir con su vida laboral activa. Estos grupos pueden ser de chubutenses habitantes de las ciudades de la costa, argentinos de las grandes urbes, o bien migrantes de múltiples orígenes y nacionalidades que pudieran encontrar en el espacio comarcal chubutense un “lugar en el mundo”, parafraseando la famosa película de Adolfo Aristarain.



Paisaje natural y arquitectura de Corcovado, potencial destino de los “migrantes por amenidad”, en: <http://heraldicaargentina.com.ar/3-Chub-Corcovado.htm>

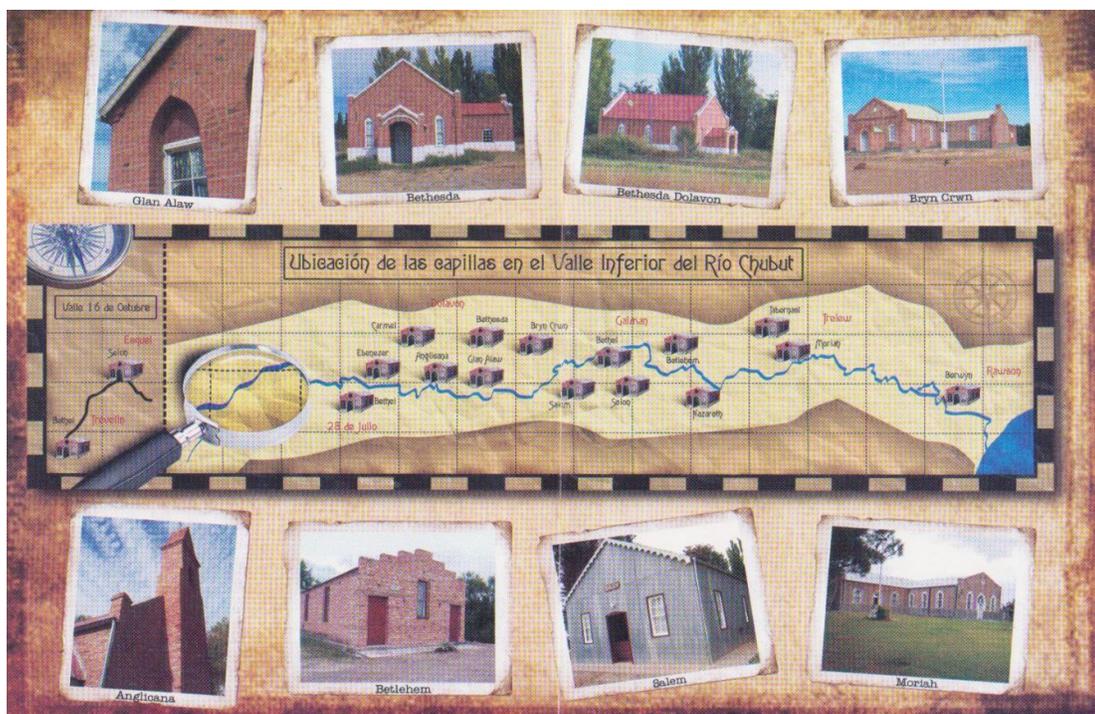
**Características de las Comarcas del  
territorio chubutense. Proyectos  
estratégicos “estrellas” que  
articulan los diferentes “Paisajes  
comarcales”**

## Comarca Virch-Valdés

### Un emprendimientos “modélico” que se vienen desarrollando:

La Comarca Virch-Valdés posee una superficie de 40.000 Km<sup>2</sup>, siendo la más densamente poblada de todas las comarcas chubutenses.<sup>27</sup> Y paisajísticamente podríamos decir que es la comarca con mayor “equilibrio” en cuanto a distribución poblacional y vinculación entre vida urbana y rural. Quien atraviesa la denominada “zona de chacras” puede observar la comunicación e intercambio fluido entre el campo y la ciudad, no sólo a nivel económico sino fundamentalmente social.

Una muestra de lo manifestado es observable en el fenómeno religioso de raíz evangélica, con la “ruta de las Capillas”,<sup>28</sup> tal como se muestra en la imagen:



Croquis publicado en: Owen Tydur Jones (2008) El libro de las traducciones .  
Secretaría de Cultura del Chubut. Rawson.

<sup>27</sup> De acuerdo a datos censales del 2001: una población de 180.954 habitantes con una densidad poblacional de 4,52 %.

<sup>28</sup> Resulta modélico el modo en que se puso en valor un bien cultural que aunque vinculado a un grupo migratorio particular, tal como fue la colonización galesa en Chubut, es un bien perteneciente al conjunto patrimonial de trascendencia regional. Para ampliar el significado de los vínculos entre religiosidad y galesidad, ver: Chaktoura, Julia: (2009) *Gaiman. Conversaciones con el valle*. Patagonia Contemporánea. Editorial Jornada. Trelew. Pp. 55 a 58.

## **El “Valle 16 de octubre” como emprendimiento integrado en torno la colonización galesa**

En el caso de Trevelin es posible observar un fenómeno interesante de “fusión” memorialística entre los colonos galeses y el Estado provincial chubutense. Los rasgos de esta unión son posibles de ver, en diferentes aspectos tales como la toponimia del lugar. Como vimos, las “conquistas” galesas se pueden ver aún “cristalizadas” en el nombre del pueblo Trevelin (pueblo del molino en galés), en una serie de nombres de calles que reivindican a los fundadores galeses de la Colonia 16 de octubre, en el Museo municipal John Daniel Evans. Pero también se encuentra la presencia estatal plasmada en la denominación de la Avenida principal de la localidad denominada “San Martín” en honor al héroe nacional, la Plaza central que lleva el nombre del Coronel Fontana, así como también el club de fútbol del pueblo y el salón cultural que congrega a la localidad para los eventos socioculturales.

Desde la década del '90 esta tendencia se profundizó, caracterizándose por el interés en la historia local y la instalación de Museos privados, como Nant Fach, Museo Cartref Taif (Hogar del abuelo), Museo Celta, casa cultural Nain Maggie. Además de publicaciones de bibliografía vinculada con la presencia galesa en el Valle 16 de Octubre entre las que podemos mencionar el libro John Daniel Evans, El Molinero, por parte de su nieta Clery Evans. La investigación sobre Molinos Harineros de Mervyn Evans, y las de John Thomas Murray, por parte de su nieto Jorge Wilson Thomas. Tal como en la etapa fundacional, perteneciente a la época del ex Territorio Nacional del Chubut, se despliega toda la exaltación y búsqueda de héroes locales que contribuyan a la formación de un imaginario social ligado a la tradición galesa en el Valle 16 de Octubre.

Aunque de hecho algunas figuras se encuentran alejadas de los rasgos que debe tener un héroe, si las mismas no existen se “inventan”, tal como sucede con los héroes nacionales. En el caso de John Thomas Murray (Uranga 2005), sus descendientes tratan de convertir los defectos que se remarcaron en el pasado en virtudes actuales. Así, por ejemplo la temprana obtención de la ciudadanía argentina condenada por sus contemporáneos galeses es catalogada hoy como muestra de argentinidad.

En segundo lugar, la instalación de monumentos cuya función es excitar por emoción una memoria viva, recuerdan diariamente a los trevelinenses el lugar que ocupa la colonización galesa y la llegada del Coronel Jorge Luis Fontana al Valle 16 de Octubre. En tercer lugar, el nombre del Coronel Fontana fue impuesto por las elites nacionalistas representada en los funcionarios estatales y sectores criollos de argentinos, en varios espacios como la plaza pública que de 1935 a 1950, (aproximadamente) se denominó Thomas Holdich, en honor al árbitro inglés del Plebiscito de 1902. El denominado Plebiscito de 1902 refiere a la supuesta decisión del grupo de galeses de la Colonia 16 de Octubre de querer pertenecer al Estado argentino, en vez de al chileno. En torno a este hecho se construyó la historia regional que catapultó a los galeses como representantes de la argentinidad en la frontera con Chile.

Actualmente no se discute el papel preponderante de Fontana; sin embargo, entre los héroes provenientes de la comunidad galesa se exalta la figura de John Daniel Evans. De todos modos cada familia reivindica por diversos motivos la existencia de un conjunto mayor de hombres ilustres.

En cuarto lugar, de igual manera, los edificios históricos que componen el Patrimonio cultural de la localidad están asociados a emprendimientos de la colonia galesa. Los nombres de las calles recuerdan a inmigrantes galeses: Robert Williams, Colonos Galeses, Beatriz Williams, John Daniel Evans, El Malacara, 16 de Octubre, etc. Luego se repiten denominaciones asociadas a la tradición liberal/nacionalista argentina: Soberanía nacional, Avenida 25 de Mayo, Avenida San Martín, Independencia argentina.

Otra de las particularidades de los galeses - trevelinenses es su apego por el bagaje de tradiciones gauchescas. Actualmente predomina la reivindicación de la figura emblemática del gaucho (promocionado desde el Estado Provincial desde los '60). Los gauchos-galeses son en su mayor parte propietarios de establecimientos ganaderos, en contacto permanente con trabajadores rurales, conocedores de tradiciones gauchescas. Esta relación no es armónica ya que existe una asociación –no oficializada- compuesta por personas que trabajan en los campos y estancias de la zona y que consideran que los representantes de la Agrupación gaucha “no conocen nada de lo que es verdaderamente gaucho”. Esta competencia por la atribución de significados generalmente se pone de manifiesto en los Desfiles de la fiesta aniversario de la localidad el 25

de Noviembre. Los gauchos galeses consideran que el gusto por las tradiciones gauchas proviene de la fuerte relación con los indios tehuelches desde su llegada a las costas de Chubut. Esto representa una construcción mítica, que permite a los galeses mostrar una buena relación con este grupo étnico.

El 25 de Noviembre:

Esta comunión de elementos de las dos tradiciones mencionadas también se refleja en el carácter ritual que adquieren las conmemoraciones ligadas a la gesta galesa-estatal, tal como ocurre con el rito de conmemoración del 25 de Noviembre. En dicha fecha se recuerda el año 1885, cuando arriban Fontana y sus Rifleros al valle que denominaron Dieciséis de Octubre.



Fotografía de “Los rifleros de Fontana” en el Valle 16 de Octubre

## **Algunos aportes para pensar en la interrelación entre Comarcas distantes, diferentes y diferenciadas**

### **Articulando el campo y la ciudad a través de la propuesta de “rutas agroganaderas”**

Tal como sostienen Lash y Urry –teóricos de la modernidad reflexiva- el nuevo *capitalismo desorganizado* no está anclado en una concepción moderna del tiempo y el espacio, por el contrario se presenta desterritorializado y bajo el predominio de un tiempo instantáneo que no se puede observar ni experimentar (Lash y Urry, 1998). Lash y Urry consideran que el análisis de la sociedad actual pasa por ver qué sucede a nivel de las redes de flujos de información y de sujetos. En este sentido, el espacio de las comarcas chubutenses poseen grandes ventajas –como flujos de información y personas- para su inserción en el contexto global actual, y podría constituirse en un proyecto estratégico que vincule a las comarcas entre sí.

Para no profundizar la fragmentación provincial hoy existente, las comarcas deberían articular sus intereses particulares en proyectos estratégicos unificados. Un camino posible podría ser la promoción del turismo a través de las “rutas agro-ganaderas”.

Es conocido, que el modo de inserción al territorio nacional en el caso patagónico, fue desarrollado de modo compulsivo por parte de la “oligarquía” terrateniente. Generándose un “boom lanero” que aún hoy posee reminiscencia y vigencia en el ámbito rural chubutense. En algún sentido, podríamos decir que el territorio patagónico, se insertó globalmente desde los inicios de la presencia estatal a fines del siglo XIX, mediante la producción de materias primas ganaderas. A partir de entonces, la Estancia fue la principal forma en que se tradujeron las inversiones extranjeras y en particular las británicas.

La explotación ganadera en Chubut se organizó de modo similar al caso santacruceño, mediante la conformación de grandes establecimientos con una dimensión superior a 30.000 hectáreas, la tenencia de las tierras pertenece a propietarios (en nuestro caso son ausentistas, residen en Buenos Aires y Gran Bretaña); se vieron favorecidos por buenas condiciones para la instalación

(ascenso de los precios de la lana, comunicación directa con los mercados europeos...). Muchos de estos establecimientos surgieron por las inversiones de ganaderos provenientes de Malvinas, con el agregado de que una vez que se concluía la organización de la Estancia se buscaba la asociación con otros inversores para continuar con la expansión.<sup>29</sup>

En otro extremo de los establecimientos que se fueron conformando entre fines del siglo XIX y principios del XX, se encuentran las denominadas unidades de producción doméstica, la cual es “el núcleo básico de la organización económica, regula y garantiza precariamente el proceso productivo, ciertas condiciones de vida de trabajo. La UPD es simultáneamente una unidad de producción y consumo. La lógica aplicada por la UPD podría caracterizarse a través de los siguientes aspectos básicos:

- el concepto de autosuficiencia productiva (se ingresa de manera precaria y ocasional al circuito comercial).
- ausencia absoluta de la categoría “salario” rural
- coexistencia de un ciclo económico de subsistencia y un ciclo económico mercantil
- fuerza de trabajo extra en períodos productivos determinados a través de mecanismos de reciprocidad o mediería...” (Plan Neuquén 2020).

Las mencionadas unidades de producción forman parte no sólo del pasado sino también del presente de la economía rural chubutense. Por ende, los actores sociales –potenciales receptores turísticos- podrán participar desde sus roles cotidianos en un emprendimiento que además podrá generar otros puestos de trabajo, tanto en la coordinación como en la “puesta en escena” del producto turístico. Por ejemplo, a través de la promoción paralela de actividades complementarias a la ganadera, tal como puede ser el desarrollo de la pesca deportiva en ríos y lagos.

---

<sup>29</sup> El resto de la tipología de establecimientos ganaderos construida por Barbería: Latifundios: unidades de producción que superan las 75.000 hectáreas, que tienen a la propiedad como forma de tenencia única y se encuentran ubicadas en los mejores terrenos. Medianos: oscilan entre 15.000 y 30.000 hectáreas, se trata en la mayoría de los casos de arrendatarios que pudieron adquirir el cincuenta por ciento del terreno en propiedad. Los campos son de peor calidad que los que poseen los Grandes. Pequeños establecimientos: con un máximo de 15.000 hectáreas, predominan los ocupantes y arrendatarios ubicados en la zona de meseta. (Dicha tipología fue creada para analizar el caso particular del Territorio de Santa Cruz) En: Elsa Barbería. Los dueños de la tierra en la Patagonia Austral. 1880-1920. (Universidad Federal de la Patagonia Austral. Buenos Aires. 1995) Pág. 34.

A modo de ejemplificación, el circuito turístico-ganadero integrado entre distintas comarcas, podría establecerse del siguiente modo:

Unidades productivas: Estancias y establecimientos ganaderos de diferentes dimensiones y tipos, ofreciendo a los-as turistas visitas guiadas por los establecimientos, y una oferta de actividades donde los visitantes podrán interactuar mediante la realización y colaboración en actividades como la “pela de ojo”, baño de ganado, esquila (en sus distintas modalidades, artesanal, con utilización de tecnología..), entre otras. De este modo se podrán recrear Museos vivos donde locales y visitantes podrán poner en escena distintas prácticas O bien prácticas vinculadas a deportes (equitación) y juegos con ganado equino y vacuno (doma de terneros). Compartir diversas prácticas de cocina en el campo, como realizar un asado “al asador”, o amasar para hacer pan casero o tortas fritas, entre otras habilidades propias de la vida rural.

Además cada establecimiento puede ofrecer a los-las visitantes una “sala de objetos del recuerdo”, una “muestra histórica”, donde se podrá exhibir documentación, bienes culturales significativos para las historias familiares, objetos antiguos, entre otros.

Barracas: como lugares de tránsito de la producción lanar pueden constituirse en espacios interesantes para turistas que desean conocer acerca de las características de los procesos de clasificación de lanas, del mercado de compra y venta del producto, entre otras cuestiones.



Monumento a la lana en la localidad de Río Mayo, otrora “oro blanco” en la Patagonia

Lavaderos: como espacios intermedios entre el desarrollo de las actividades anteriormente mencionadas y las siguientes.

Clasificación de lanas: este proceso que requiere de conocimientos especiales sobre longitud, resistencia, color, entre otras características, podrá resultar de sumo interés para quienes desconocen esta parte del proceso.

Tejedoras artesanales: particularmente las comunidades mapuches son quienes resguardar el conocimiento ancestral del tejido artesanal, con su significado, su forma de entablar un tipo de relación que los tejidos industriales no poseen. El “aura” que posee toda pieza artesanal, su unicidad y originalidad, las convierten en bienes culturales preciados y con necesidad de ser puestos en valor para que no se diluya esta práctica cultural.

Predio de la sociedad rural: para poder ver el desarrollo de muestras, exposiciones, y diferentes funciones que poseen estos espacios. Pueden realizarse visitas guiadas donde se podrán exponer las actividades que se desarrollan, los establecimientos asociados, etc.

Fiestas populares: podrá organizarse un calendario con festividades vinculadas al medio rural, esta oferta deberá articularse para evitar superposiciones de fechas y demás cuestiones organizativas. Cada comarca podrá ofrecer aquella fiesta que la distinga, así la Comarca Andina cuenta con la “Fiesta del asado” en Cholila, “Fiesta del ternero” en Trevelin, “Fiesta del carrero”, entre otras, la Comarca Senguerr-Golfo San Jorge, “Fiesta del día de la tradición en Ciudadela”, en Comodoro Rivadavia, “Fiesta de la esquila” en Río Mayo, entre otras.

La puesta en valor de las distintas partes que componen el modo de vida rural y la producción ganadera, deberán estar acompañadas de políticas socio-culturales que valoricen el “modo de vida rural”, sus saberes y su “folklore” por decirlo de algún modo.<sup>30</sup> En el medio rural chubutense conviven elementos identitarios provenientes de la “liturgia” estatal nacional argentina y chilena, de las tradiciones gauchescas, imbricadas con aquellos provenientes de las comunidades originarias tehuelches y mapuches, entre otras provenientes de los diversos grupos sociales del poblamiento rural chubutense. Estas políticas deberían considerar la presencia de todas estas culturas en un marco de respeto por las diferencias y de aprendizaje del modo en que a lo largo del tiempo se fueron desarrollando interacciones armónicas en ocasiones, conflictivas en otras. En este aspecto es fundamental la participación y trabajo conjunto con las comunidades indígenas urbanas y rurales, dado que son estas

---

<sup>30</sup> En la localidad fronteriza de Coyhaique, Chile, se encuentra desarrollando un interesante proceso de revalorización del folklore campesino, que en algún modo resulta modélico. Ver ampliación en el artículo: Baeza, Brígida “Frontera/s y memoria”s. “Los pioneros” coyhaiquinos y trevelinenses. Revista Intersecciones en Antropología. Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires. ISSN 1666-2105 (versión impresa) - On-line ISSN 1850-373X v.10 n.2 Olavarría jul./dic. 2009. pp. 203-219. Disponible en: [http://www.scielo.org.ar/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S1850-373X2009000200003&lng=es&nrm=iso](http://www.scielo.org.ar/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1850-373X2009000200003&lng=es&nrm=iso).

instituciones las que poseen el conocimiento adecuado para recuperar la memoria colectiva de tehuelches y mapuches, cuyos recuerdos fueron por décadas silenciados y olvidados.<sup>31</sup> Sumado a una serie de acciones que deberían llevarse adelante a nivel de Derechos Humanos para construir una sociedad chubutense realmente igualitaria.

Paralelamente a la revalorización de la vida rural en especial con políticas orientadas a la juventud, considerando los diversos “modos de ser joven” rural y la posibilidad de lograr condiciones de vida y de reconocimiento al igual que el joven urbano. Se desarrollarán políticas educativas de fortalecimiento de las áreas curriculares de formación básicas y en especial de las escuelas Secundarias orientadas en áreas agropecuarias, tal como se viene desarrollando actualmente desde el Ministerio de Educación de Chubut.

---

<sup>31</sup> La ampliación de las fronteras productivas significó la profundización del proceso de sometimiento de las comunidades indígenas, dado que la Patagonia en su conjunto fue considerada como un desierto, “vacío de civilización”. En términos de la Generación del '80, -de la cual el Gral. Roca es uno de sus mayores emblemas- los bárbaros indígenas representaban elementos de atraso y freno al progreso que la Argentina moderna deseaba alcanzar. Las campañas militares permitieron pagar las deudas adquiridas con Gran Bretaña con las facilidades para la obtención de tierras patagónicas, además de favorecer al grupo de sectores dominantes de carácter regional-nacional, tales como la Sociedad Anónima Importadora y Exportadora de la Patagonia, o la firma Lahusen. De este modo la Generación del '80, recuperaba los postulados de la Generación del '37 (Sarmiento, Alberdi), cuyos representantes construyeron los prejuicios raciales materializados en la legislación que profundizaba las diferenciaciones entre los civilizados=migrantes europeos vs. indígenas, migrantes limítrofes y negros=barbarie. Roca representa la dicotomía civilización/barbarie llevada al extremo, en el etnocidio y la asimilación compulsiva a la nación argentina. Ésta última llevada adelante mediante las diversas modalidades de penetración estatal, tales como la institución escolar y las fuerzas policiales, entre otras. Sin embargo, este proceso se dio mediante la coordinación supranacional, con el Estado chileno, dado que ambos se encontraban a fines del siglo XIX, marcando su jurisdicción territorial. En este sentido, los pueblos originarios fueron etiquetados como “indios chilenos” o “indios argentinos” según la conveniencia de Chile o Argentina. Aunque esta incorporación no significó el reconocimiento de status ciudadano. Por el contrario, fue sinónimo de expropiación, pauperización, proletarianización y pérdida del significante mayor de los pueblos indígenas: la tierra. En este marco, a nivel regional se construyó el imaginario del tehuelche como supuesto representante de la aboriginalidad argentina, por oposición al mapuche sinónimo de chilenidad.



Pobladores de “Aldea escolar”, Trevelin. Fotografía propia.

Sin embargo, este tipo de “mega circuitos” turísticos integrados de modo comarcal, también podrán ser pensados para intercambiar y ofrecer a los-as turistas “paquetes” binacionales.<sup>32</sup> Ampliamente conocida es la ligazón entre ambos lados de la frontera debilitada a partir de las trabas aduaneras y demás cuestiones burocráticas de la legislación fronteriza o bien interrumpida en la época de las dictaduras de Chile y Argentina. Sin embargo, es posible recuperar las experiencias de vida que recuerdas las épocas de la frontera porosa, del ir y venir no sólo de personas sino de todo tipo de intercambios. Y mostrar al turismo aquellos lazos que aún sobreviven a pesar de las políticas que otrora se empeñaron en cortar. Por ej. la integración en el circuito anteriormente descrito, la “cadena de museos en torno al mate” de Coyhaique, Región de Aysén en Chile, podrá resultar de sumo interés para quienes se interesen por las características identitarias de esta “porción” de la Patagonia chileno-argentina.

---

<sup>32</sup> Actualmente se desarrollan especiales esfuerzos en recuperar tratados previos y en conformar nuevos acuerdos en materia de integración binacional. Ver: SE ACORDO TRABAJO CONJUNTO PARA CONCRETAR EL PASO PUELO Y EL CORREDOR BIOCEANICO. El encuentro binacional avanza prioritariamente en la integración fronteriza. Diario El Patagónico, 9 de noviembre de 2011



Fotografía del paso fronterizo Futaleufú en época de existencia de “la balsa” en la década de 1980. Fotografía propia.

## **Circuito de “Patrimonio comarcal industrial”**

### **Las marcas del petróleo en Comodoro Rivadavia**

La ciudad de Comodoro Rivadavia posee una conformación espacial particular. Su constitución fundacional se encuentra vinculada a la espontaneidad y dinamismo de la explotación petrolera, plasmada en su escisión y partición entre zona norte, centro y zona sur, en la cual se proyecta la disociación que permanece aún hoy como parte constitutiva de su distribución espacial.

El hito fundacional de Comodoro Rivadavia se produce a partir del “mítico descubrimiento del petróleo” el 13 de diciembre de 1907 (Duplatt, 2009). A partir de la actividad productiva petrolera se generó un modo de organización espacial que refleja la escisión fundacional entre los distintos centros poblacionales. Por un lado el “pueblo” que es el centro comercial, bancario, civil de la ciudad y los “campamentos” (Crespo, 1992) que fueron surgiendo en relación a las empresas petroleras (Y.P.F., Astra, Diadema...) y que adquirieron rasgos de “company towns” (Torres, 1995). También en la zona norte de la ciudad surgió otro polo poblacional vinculado a la estación y los talleres del ferrocarril en el denominado “Km 5”. Alrededor de las mencionadas actividades productivas se fue generando un cierto modo de vida e interacción social diferenciada de la existente en el denominado “pueblo” de Comodoro Rivadavia.

Sin embargo, Y.P.F. resultó ser la empresa más emblemática en relación a la implementación de políticas sociales intervencionistas, imprimiendo una serie de rasgos que perduran hasta la actualidad (Marques, 2003). Con la privatización de YPF (1990) estas diferenciaciones se profundizaron por la presión (impositiva por ejemplo) y a la vez el abandono (en salud y demás servicios públicos) en que se vio sumida la zona norte de la ciudad. La pertenencia a la comunidad ypefiana aún hoy resuena con nostalgia entre los habitantes de la zona norte de la ciudad, capitalizada actualmente en un movimiento de recuperación histórica del pasado ypefiano. Pero que sólo posee rasgos de elementos de “cultura residual” al decir de Raymond Williams.

Un aspecto preponderante a considerar para comprender las interrelaciones sociales en el caso comodorense, lo constituyen las características de su poblamiento de marcada heterogeneidad nacional y

étnica. Básicamente la ciudad se pobló con migrantes de origen europeo, con un incremento significativo de los migrantes de países limítrofes en la última parte del siglo XX. Desde los inicios, se registra una presencia de migrantes chilenos en la ciudad. La migración chilena continuó a lo largo del siglo, aunque en la década del ´70 se produce una ruptura en cuanto a las características del tipo de migrantes: finaliza la llegada de migrantes “económicos” y se inicia una etapa de ingreso de chilenos por causas políticas, como consecuencia de la implantación de la dictadura pinochetista (Baeza, 2006).

La heterogeneidad poblacional de Comodoro Rivadavia, arriba señalada se profundizó en la última década considerando la llegada de migrantes “del norte” (básicamente noroeste y noreste de Argentina), de migrantes limítrofes bolivianos y paraguayos, además de una serie de grupos migratorios de Centroamérica principalmente de República Dominicana. También la diferenciación entre “zona norte” y “zona sur” de la ciudad, se profundizó al ritmo del “último boom petrolero” (2004-2008) con la expansión urbana actual, acrecentando los rasgos de fragmentación espacial.

En este contexto el ingreso al mercado de trabajo petrolero, se constituye en la mayor atracción sobre todo para hombres de los más diversos lugares del país, que se ven atraídos por los altos sueldos. Sin embargo, ingresar a un empleo en el ámbito del petróleo, es difícil cuando no se conoce un intermediario, que puede ser un familiar, un sindicalista, un político... que pueda recomendar al potencial trabajador. Este tipo de mercado de trabajo genera un tipo de movilidad poblacional particular, ya que muchos consideran que entre tres y seis años en una empresa petrolera, representa la posibilidad de “cumplir el sueño” que en sus lugares de origen nunca podrían realizar. Sin embargo, las particularidades del trabajo petrolero provoca que muchos vean truncar sus sueños, y desistir buscando otra alternativa laboral o bien decidiendo regresar a sus lugares de origen.

### **Diferenciaciones internas y representaciones sociales acerca del mundo del trabajo petrolero**

La presencia del Estado nacional en Comodoro Rivadavia, se desarrolló desde principios de siglo XX a través de la empresa estatal YPF, la cual generó una serie de distinciones que remitían a una organización de tipo interna, entre

aquellos ypefianos que ocupaban cargos jerárquicos y los que pertenecían al conjunto de trabajadores que desarrollaban tareas en los yacimientos y de mantenimiento de las instalaciones de la empresa. Paralelamente operaba una distinción entre el conjunto de ypefianos, los trabajadores-as pertenecientes a las compañías privadas y el denominado “pueblo” de Comodoro Rivadavia. Podríamos decir que los ypefianos, gozaban de la protección proveniente de la aplicación de las políticas del Estado de Bienestar, que cubría a los trabajadores de YPF, “de la cuna a la tumba”. Ya que contaban con asistencia sanitaria, vivienda, espacios de esparcimiento, entre una serie de beneficios que recordaban diariamente la significación de ser un trabajador-productor de soberanía nacional en Patagonia.

Luego de la privatización de YPF iniciada en 1989, la denominación ypefianos comenzó a ser residual, sustituida en la sociedad comodorense, por la categoría emergente de petroleros. Esta última categoría, se refiere a todos los trabajadores vinculados a la explotación petrolera, pero sobre todo a aquellos relacionados a los puestos de menor jerarquía tales como boca de pozo, enganchador, entre otros ligados a las etapas de perforación (drilling), terminación (work over) y pulling. Este grupo constituye el más numeroso de todos los grupos de trabajadores pertenecientes a las distintas ramas en que se encuentran sindicalizados quienes integran el mercado de trabajo petrolero; siendo aproximadamente entre 12.000 y 15.000 los trabajadores vinculados al tipo de trabajo “del pozo”, entre los cuales una parte se encuentra afiliado al Sindicato de Petroleros Privados y otros que igualmente se rigen por el Convenio Colectivo de Trabajo al cual pertenecen.



Equipo de perforación en yacimiento de Comodoro Rivadavia

### **Desigualdades persistentes**

A partir del último “boom petrolero” (2004-2008) se popularizó la representación social acerca de los trabajadores petroleros en Comodoro Rivadavia, una ciudad que hasta la privatización de la ex empresa estatal YPF, poseía como identificación de mayor poder aglutinador: lo ypefiano. Pero también se acrecentaron una serie de rasgos que se encuentran vinculados con la matriz fundacional de la ciudad, tales como la ausencia de políticas vinculadas a la planificación urbana y poblacional. Podríamos afirmar que en Comodoro Rivadavia se presenta una situación de desacople extremo entre el nivel de ingresos y el nivel de prestigio consensual (Grimson y Baeza, 2011). Lo cual nos conduce a explicar de qué modo se legitiman las desigualdades sociales, dado que el nivel de ingresos –comparado con la media del resto de Argentina– es superior a otros trabajadores de la industria, sin embargo, estos “sueldos globalizados”, no redundan en un tipo de ascenso social de los trabajadores petroleros, que indique un cambio sustancial de sus condiciones de vida. Así como también el caso comodorense nos invita a revisar la categoría

ampliamente desarrollada desde las ciencias sociales, en torno a los “sectores populares”: como grupos urbanos asociados –entre otras características definitorias- a los bajos ingresos. Prestando atención a su dinámica cambiante, a veces difusa, como área donde se constituyen los sectores populares como tales (Romero, 1997: 12).

En el caso de Comodoro Rivadavia, es posible observar las formas en que se produce la reproducción de las desigualdades sociales en una ciudad de aparente “opulencia” y cercana al “pleno empleo”. De qué modo la legitimidad de las desigualdades sociales se plasman en las prácticas discursivas de quienes no pertenecen al ámbito petrolero, generándose una serie de categorías estigmatizantes y diferenciantes con respecto a los trabajadores petroleros. Los sectores medios de la sociedad local utilizan como sinónimo de “popular” lo petrolero, signándole una carga negativa a esta caracterización porque asocian a este tipo social el desorden, la chabacanería y el “mal gusto”. Por otra parte, quienes no pertenecen al mercado de trabajo petrolero y por lo contrario poseen dificultades serias para subsistir en la ciudad de mayores costos de la provincia, depositan en “los petroleros” la culpabilidad por tener que enfrentar los alquileres, vestimenta, alimentos sobrevaluados. Este fenómeno genera un sinnúmero de situaciones de violencia cotidiana, tanto simbólica como física, un tipo de violencia que “no tiene nada que fundar”, al decir de Eduardo Grunner. Un tipo de violencia que genera más violencia. Al punto que se habla de Comodoro Rivadavia como la “ciudad más violenta de Argentina”.

¿Cómo reconstituir lazos sociales en este contexto?. Sobre todo a partir de la consolidación de programas sociales que funcionen de modo articulado, de “acuerdos sociales” de los diferentes sectores que promuevan el entendimiento y no la confrontación permanente. Y de respuestas “creativas” a las demandas sociales. Que el sólo hecho de “habitar” en la “Capital nacional del petróleo” sea un motivo de inclusión en alguno de los proyectos que comiencen a pensar en alternativas confiables ante el proceso irreversible que significa el fin de un modo de explotación petrolera, tales como el desarrollo de la energía eólica, la revalorización del recurso marítimo y todos sus componentes. Básicamente políticas sociales que fortalezcan el deporte, la

educación de niños-as y jóvenes, lugares de encuentro, de recreación, intercambio y conocimiento en la diversidad.<sup>33</sup>

La expansión de la explotación petrolera actual se proyecta hacia el oeste de la comarca Seguer-Golfo San Jorge, lo cual trae aparejado también la aparición de similares problemáticas sociales cuyo epicentro hoy se encuentran en Comodoro Rivadavia. El punto es poder evitar la reproducción de este escenario. Entonces, una replica similar a la aquí propuesta en torno a la aplicación de políticas sociales orientadas a evitar la desintegración social, serían básicas en los nuevos “enclaves” petroleros, tal como Sarmiento y Río Mayo. En el caso de estos últimos tal como propone el equipo del Plan CHUBUT2020, sería fundamental combinar “verde y petróleo”, como un modo de preservar la matriz agroganadera fundacional del Valle de Sarmiento y Río Mayo.

### **Un modelo posible para el “Circuito patrimonial industrial” en la cuenca del Golfo San Jorge**

Existen a nivel mundial varios lugares donde se recuperó e insertó económicamente un espacio otrora industrial y pujante, actualmente “deprimido” por diversos factores, tales como privatizaciones, cambios a nivel de recursos, etc. No es la situación actual de Comodoro Rivadavia, pero si es claro que posee un patrimonio industrial<sup>34</sup> loable y necesitado de poner en valor. La emblemática empresa estatal Y.P.F. con todo el conjunto de servicios, espacios verdes, de salud, de comercio, fue conformando “islas” alrededor de cada yacimiento petrolero, conectadas entre sí a través de los lazos de

---

<sup>33</sup> Para una ampliación del tema de la falta de espacios públicos para jóvenes, ver: Brígida Baeza “Los espacios públicos en Comodoro Rivadavia. Plazas, jóvenes estudiantes y lugares de encuentro”. En: Beatriz Escudero y Brígida Baeza (compiladoras) Cuaderno de Trabajo Nro. 1. [Lo público, los jóvenes y la vida en la esfera pública](#). Proyecto de Voluntariado Universitario. Los jóvenes y el espacio público: la recuperación de las plazas del barrio, una tarea de todos. Comodoro Rivadavia, 2010. Pp. 63 a 87. En la World Wide Web: <http://www.unp.edu.ar> ISBN: 978-950-763-096-5

<sup>34</sup> Resulta válido considerar que actualmente se encuentra en desarrollo una propuesta en este sentido, como lo representan las primeras jornadas de patrimonio industrial. Los organizadores sostienen que “*El patrimonio industrial se compone de bienes materiales de la cultura industrial que poseen un valor histórico, tecnológico, social, arquitectónico o científico y que se consideran de valor para preservarlos para las futuras generaciones. No sólo lo forman los lugares productivos, sino, además aquellos edificios y construcciones relacionados con ellos*”.<sup>1ª</sup> Jornadas Regionales de Patrimonio Industrial. “Voces y signos de un pasado vivo en nuestro presente”. En: <http://jornadasregionalespi.blogspot.com.ar/>

pertenencia que generaba la empresa. Resultaría interesante que quienes formaron parte de la empresa, o sus descendientes fuesen los encargados de explicar a los potenciales turistas el significado de este tipo de mega emprendimientos propios de la época del “Estado de Bienestar”. Estos “museos vivientes” tienen la particularidad de generar mayor inclusión en la comunidad y por supuesto identificación y compromiso con el proyecto.

Entre los puntos nodales del circuito de Patrimonio industrial, se proponen:

- El caso del yacimiento “El Trébol”
- Barrio “ypefiano” Laprida: religiosidad y trabajo
- Circuito integrado de Barrio Mosconi: administración de YPF, proveeduría, “terminal”, club Huergo, gamelas de trabajadores y personal jerárquicos, chalets gerenciales, entre otros.
- Barrio “Km 5” desde la labor del grupo “Detrás del puente”, entre otros grupos como los vinculados a las Uniones Vecinales que vienen realizando esfuerzos en función de “patrimonializar” el pasado ypefiano.

## **Bibliografía:**

Arocena, José: (1995) *El desarrollo local: un desafío contemporáneo*, CLAEH, Editorial Nueva Sociedad, Venezuela.

Augé, Marc (2012) *Futuro*. Fundamentales. Buenos Aires.

Baeza, Brígida “Cuando los vecinos dicen NO. La constitución de subjetividades reflexivas en una comunidad periférica.” Publicación con referato. En REVISTA ESPACIOS N° 29, Año XI, Universidad Nacional de la Patagonia Austral, junio de 2005, ISSN 1515-3983. Pp. 33-44.

Baeza, Brígida: “Los espacios públicos en Comodoro Rivadavia. Plazas, jóvenes estudiantes y lugares de encuentro”. En: Beatriz Escudero y Brígida Baeza (compiladoras) Cuaderno de Trabajo Nro. 1. Lo público, los jóvenes y la vida en la esfera pública. Proyecto de Voluntariado Universitario. Los jóvenes y el espacio público: la recuperación de las plazas del barrio, una tarea de todos. Comodoro Rivadavia, 2010. Pp. 63 a 87. En la World Wide Web: <http://www.unp.edu.ar> ISBN: 978-950-763-096-5

Barbería, Elsa (1995) *Los dueños de la tierra en la Patagonia Austral. 1880-1920*. Universidad Federal de la Patagonia Austral. Buenos Aires.

Barrionuevo, Natalia, (2012) “Representaciones en torno a las diferencias de clase y las desigualdades de género en Comodoro Rivadavia: algunos debates teórico-metodológicos preliminares”, en Dossier de la Revista Identidades del Instituto de Estudios Sociales y Políticos de la Patagonia (IESyPPat) de la Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales de la UNPSJB. En prensa.

Barros, Sebastián: (2011) “Mercado y violencia estatal”, en AAVV Actas de Jornadas de reflexión sobre infancia y juventud en contextos de violencia. Buscando nuevas estrategias de intervención e inclusión. 10 y 11 de noviembre de 2006. Municipalidad de Comodoro Rivadavia. Secretaría de Cultura, Ciencia y Deportes. Comodoro Rivadavia. Pp. 57 a 61.

Beck, U; Giddens, A. y Lash, S.: Modernización reflexiva. Política, tradición y estética en el orden social moderno. (Alianza Universidad. Madrid. 1997)

Buzzi, C., Gianotta, P. y Zerpa, K. (2011) "El suicidio adolescente", en: AAVV Actas de Jornadas de reflexión sobre infancia y juventud en contextos de violencia. Buscando nuevas estrategias de intervención e inclusión. 10 y 11 de noviembre de 2006. Municipalidad de Comodoro Rivadavia. Secretaría de Cultura, Ciencia y Deportes. Comodoro Rivadavia. Pp. 97 a 100.

Crespo, Edda. "Los campamentos petroleros estatales en comodoro Rivadavia (1907-1957)". Inédito. 1992.

Duplatt, Adrián "El mito del petróleo" en el Suplemento Especial del Diario Crónica "108º Aniversario Comodoro Rivadavia", 23 de febrero de 2009.

Chaktoura, Julia: (2009) Gaiman. Conversaciones con el valle. Patagonia Contemporánea. Editorial Jornada. Trelew.

Di Carlo Enrique. El paradigma humanista como sustancia del Trabajo Social: el Trabajo Social y el Paradigma Humanístico Dialectico. Alternativa de reorganización teórica y metodológica del Trabajo Social profesional. Alternativas. Cuadernos de Trabajo Social. Nº 5 (octubre 1997). Editorial Humanitas, Universidad Nacional de Mar del Plata.

Documentos Resultados del Focus Group, realizado por Qualitative, Consultora/Investigación, en el marco de las Jornadas Programáticas, 8 y 9 de septiembre de 2011.

Dumrauf, Clemente (1992) *Historia de Chubut*, Editorial Plus Ultra, Buenos Aires.

Feixa, Carles: (2003). "Del reloj de arena al reloj digital. Sobre las temporalidades juveniles". Revista de Estudios sobre Juventud. Edición año 7. Número 19. México. D. F. Julio-Diciembre. Pp. 6-27.

Franco, Daniela y Blanco, Pablo. Migraciones internas e identidades. Estrategias de reproducción social de migrantes rurales asentados en la ciudad de Trelew durante la década 1970- 1980. Ponencia presentada en las JORNADAS DE DEBATE SOBRE IDENTIDADES EN PATAGONIA, Fac.

Human. y Cs. Sociales. Sede Comodoro Rivadavia. UNPSJB. Septiembre de 2010.

Fueyo, María Lucía: "Las representaciones sociales de los jóvenes de Comodoro Rivadavia en torno a prácticas de consumo cultural", 2010, Facultad de Periodismo y Comunicación Social de la Universidad Nacional de La Plata.

Giddens, Anthony y otros: (1996) *Las consecuencias perversas de la modernidad. Modernidad, contingencia y riesgo*. Barcelona. Editorial Anthropos.

Gonzalez, Rodrigo. Los procesos de migración de amenidad y la competitividad de destinos turísticos de montaña del Oeste Canadiense y de la Norpatagonia Argentina. *Estud. perspect. tur.* [online]. 2011, vol.20, n.5, pp. 1102-1122. ISSN 1851-1732.

Grimson, Alejandro y Baeza, Brígida: "Desacoples entre nivel de ingresos y jerarquías simbólicas en Comodoro Rivadavia. Acerca de las legitimidades de la desigualdad social". En: *Revista Mana* 17 (2) 337-363, 2011.

Informe Principales Indicadores Sociales. Provincia de Chubut. Dirección General de Planeamiento Social y Programas. Secretaría de Desarrollo Social. Agencia SIEMPRO-SISFAM. Gobierno del Chubut.

Informe técnico. Situación de la mujer urbana. 6 de marzo de 2012. Dirección General de Estadísticas y Censos. Disponible en: [http://www.estadistica.chubut.gov.ar/archivos/informes\\_tematicos/Informe\\_sobre\\_mujer.pdf](http://www.estadistica.chubut.gov.ar/archivos/informes_tematicos/Informe_sobre_mujer.pdf)

Kaminker, S. (2012) "La dimensión racial en el análisis de la segregación residencial urbana en Puerto Madryn, Chubut". *Pap. trab. - Cent. Estud. Interdiscip. Etnolingüíst. Antropol. Sociocult.*, 22, dic. 2011. [En línea]. Rosario, disponible en [http://www.scielo.org.ar/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S1852-45082011000200004&lng=es&nrm=iso](http://www.scielo.org.ar/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1852-45082011000200004&lng=es&nrm=iso). [Accesado el día 09 feb. 2012].

Lash, Scott y Urry, John (1998) *Economías de signos y espacio. Sobre el capitalismo de la posorganización*. Amorroutu editores, Buenos Aires.

Marques, Daniel: "La intervención del Estado en los proceso de construcción de las identidades socioculturales en la Patagonia Austral: aportes para un

debate”, *REVISTA ESPACIOS*, UNPA Río Gallegos, Año IX, número 26, diciembre de 2003.

Mandarini, Martín (2012), “Bancos vacíos”. Opiniones acerca de la deserción escolar y del empleo en tiempos del boom petrolero en Comodoro Rivadavia.

Mingarro, Jorge y equipo. Informe “La migración en la provincia del Chubut según el Censo 2001”, SEP, DGEyC, Provincia del Chubut.

Ramos, Ana y Delrio, Walter, (2005). Trayectorias de oposición. Los mapuche y tehuelche frente a la hegemonía en Chubut. En Briones C. (Comp.) *Cartografías Argentinas. Políticas indigenistas y formaciones provinciales de alteridad*. Buenos Aires: Editorial Antropofagia.

Salgueiro, Analía, López, Gustavo, Longo, Laura y Bachiller, Santiago (2011) Proyecto “Comodoro Incluye”. Informe Final de Investigación. Municipalidad de Comodoro Rivadavia. Secretaría de Desarrollo Humano y Familia. Subsecretaría de Niñez, Adolescencia y Familia

Santander, Celeste, tesis de Licenciatura: “¿Campesinos?. Población rural y ¿Construcción de ciudadanía en Colan Conhué, Chubut”, Departamento de Trabajo Social, defensa de tesis día 26 de octubre de 2010. Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales, UNPSJB.