
**Análisis de proyecciones demográficas al 2015 de Río Negro y
Neuquén en el marco del RN 2015**

Informe Final

Febrero 2010

Lic. Silvina Herrera

Provincia de Río Negro – Consejo Federal de Inversiones

INDICE

Análisis de proyecciones demográficas al 2015 de Río Negro y Neuquén en el marco del RN 2015

1) Introducción	1
2) Elaboración marco teórico	3
2.1) Paradigmas teóricos para analizar la interrelación entre la dinámica demográfica y las políticas públicas en el curso de los procesos de desarrollo	3
2.1.1) Enfoques Funcionalistas	3
2.1.2) Enfoques "enfoque histórico-estructural"	4
3) La relación población – desarrollo	6
4) Aspectos Estadísticos	10
4.1) Medidas de Población	10
4.1.1) Crecimiento absoluto	10
4.1.2) Crecimiento relativo	11
4.1.3) Tasa de crecimiento	12
4.2) Estimaciones y proyecciones de población: definiciones, clasificaciones y métodos de estimación	12
5) Relevamiento y lectura de antecedentes sobre estudios de población en ambas provincias	14
6) Diagnósticos poblacionales de las dos provincias	21
6.1) Provincia de Neuquén	21
6.1.1) Estructura etárea de la población	21
6.1.2) Dinámica Demográfica	22
6.1.3) Crecimiento Demográfico	24
6.1.4) Flujo Migratorio Interno	24
6.1.5) Patrón de Asentamiento de la Población	25

6.2) Provincia de Río Negro	28
6.2.1) La dinámica demográfica de Río Negro	30
6.2.2) Crecimiento de la población en las últimas décadas	33
6.2.3) Migraciones y mercado de trabajo	43
7) Análisis	46
8) Conclusión	59
9) Bibliografía consultada	60

1) Introducción

La Secretaría de Planificación y Control de Gestión de Río Negro inició en el año 2006 la realización de un proyecto del Plan Estratégico de Desarrollo Provincial al año 2015, ya que considera necesario contar con una herramienta que armonice y sume el conjunto de programas, proyectos y acciones – en marcha y a desarrollar – desde una visión estratégica y prospectiva, de mediano y largo plazo.

El proyecto del Plan Estratégico de Desarrollo Provincial RN 2015 es por un lado, de “Desarrollo”, porque se propone aprovechar todas las potencialidades de la Provincia, en sus diversas dimensiones: económica – productiva, social, territorial – ambiental e institucional. Por el otro, es “Estratégico” porque define un rumbo al cual se avanza mediante un proceso que incluye la participación de una gran diversidad de actores.

En ese marco, y en adhesión a los principios de la Conferencia Internacional sobre Población y Desarrollo de Naciones Unidas realizada en El Cairo, en Septiembre de 1994:

- Los objetivos y políticas de población son parte integrante del desarrollo social, económico y cultural.
- El desarrollo sostenible como medio para garantizar el bienestar humano, compartido de forma equitativa por todos hoy y en el futuro, requiere que las relaciones entre población, recursos, medio ambiente y desarrollo se reconozcan cabalmente, se gestionen de forma adecuada y se equilibren de manera armoniosa y dinámica.

Se plantea realizar el presente estudio, a los fines de adelantar escenarios demográficos en función de proyecciones del largo plazo, constituyendo un pivote de cualquier ejercicio de análisis prospectivo.

El campo de las relaciones entre población y desarrollo conlleva a analizar una serie de problemáticas que conciernen tanto al crecimiento económico, la reproducción y distribución de la población, como cuestiones sobre la pobreza, la inequidad en el reparto del ingreso, la sustentabilidad del desarrollo, perspectiva de género. Es así que la finalidad del presente estudio es abordar la temática población – desarrollo y realizar un análisis prospectivo en materia de población al año 2015 para las provincias de Río Negro y Neuquén, ya que se considera relevante para el resto de las políticas públicas – sociales, de infraestructura y económicas – y para el Plan Rionegrino de Desarrollo Estratégico RN 2015.

El presente informe introduce al lector en la temática población y su relación con el desarrollo y las políticas públicas. Para ello, en el marco teórico se abordan cuestiones conceptuales al respecto, como así también aspectos metodológicos en cuanto al crecimiento poblacional y sus componentes, medidas, estimaciones y proyecciones de población.

Luego se expone un relevamiento de antecedentes referido a las provincias de Río Negro y Neuquén y los diagnósticos de población de ambas, como base inicial para el análisis de proyecciones de población que se presente en el informe siguiente.

Por último y en base a las proyecciones realizadas por el INDEC por provincia, se realiza un análisis de estadísticas e indicadores demográficos de Río Negro y Neuquén, principalmente para el período 2010-2015. El informe técnico del INDEC “Proyecciones provinciales de población por sexo y grupos de edad 2001-2015” integra la serie Análisis Demográfico, orientada a la difusión de los resultados de las investigaciones realizadas en el marco del Programa de Análisis Demográfico (PAD) de la Dirección de Estadísticas Poblacionales dependiente de la Dirección Nacional de Estadísticas Sociales y de Población del INDEC.

Para ello, se presentan previamente aspectos relativos a los datos básicos, a la definición de la población base y a la proyección de los niveles de

la mortalidad, la fecundidad y los saldos migratorios internos, como así también la definición de indicadores demográficos, a los fines de facilitar la comprensión de los gráficos y del análisis de las proyecciones.

2) Elaboración marco teórico

2.1) Paradigmas teóricos para analizar la interrelación entre la dinámica demográfica y las políticas públicas en el curso de los procesos de desarrollo

En las Ciencias Sociales (en el mundo en general, y en América Latina en particular) existen dos paradigmas teóricos dominantes: el que se remonta a la escuela funcionalista y el que lo hace a la escuela del materialismo histórico (en América Latina, rebautizada como "enfoque histórico-estructural"). Fueron estos paradigmas los que nutrieron de argumentos a las diversas propuestas de solución de la cuestión poblacional.

Pueden distinguirse cuatro principales vertientes discursivas: dos de filiación funcionalista: "teoría de la transición demográfica" e "inserción de las variables demográficas en la planificación económica y social" y dos de filiación histórico-estructural: "estilos de desarrollo y dinámica demográfica: versión abstracta" y "estilos de desarrollo y dinámica demográfica: versión concreta" (Torrado 1997).

2.1.1) Enfoques Funcionalistas

Este enfoque se centra en el estudio de la evolución y tendencias de los diferentes procesos sociales que tienen lugar en la sociedad.

Para los seguidores de la "teoría de la transición", el cambio de los comportamientos demográficos durante el proceso de transición es el efecto de las diversas mutaciones sociales que acompañan a la "modernización" como por ejemplo la industrialización, urbanización, extensión de la educación que se consideran variables independientes del cambio demográfico. Sin embargo, esta

teoría presenta falencias: indeterminación de la dirección explicativa entre variables demográficas y no demográficas, falta de especificación de los mecanismos a través de los cuales actuarían las variables independientes, de los factores que determinan el momento en que se inicia la transición y de la duración de esta última, entre otras.

Por otra parte, se constató que en la historia reciente de América Latina las tendencias de la fecundidad y la mortalidad no marchan al compás del desarrollo económico. Es decir, ha mostrado que la transición demográfica puede realizarse sin una modernización acorde a la que supone el paradigma funcionalista. En otros términos, la "teoría de la transición" no sirvió para imaginar *ex-ante* la reciente evolución demográfica de la región. (Torrado 1997)

Por su parte, los seguidores de "la inserción de las variables demográficas en la planificación económica y social" proponen integrar las variables demográficas en la planificación global, asumiendo una correlación entre población y desarrollo. Dada esta interrelación, para asegurar el desarrollo, es indispensable formular, ejecutar y evaluar políticas explícitas de población, o por lo menos tener controlada su incidencia implícita sobre el conjunto de las políticas públicas. La modalidad deseada de inserción de las variables demográficas es la endógena, que implica prever la incidencia de la dinámica demográfica sobre el conjunto de las políticas públicas y la incidencia a su vez de estas últimas sobre la primera.

Las críticas dirigidas a este discurso son también numerosas y variadas, entre ellas que no ofrece ningún elemento cognoscitivo para interpretar las recientes mutaciones demográficas en América Latina y además su carácter "tecnocrático". Su filiación funcionalista - empírica es clara, ya que considera que la intervención del Estado en la vida social reviste un exclusivo carácter técnico.

2.1.2) Enfoques "enfoque histórico-estructural".

El "enfoque histórico-estructural" se centra en los resultados específicos de los procesos sociales en un momento histórico determinado. Parte de la

proposición que existen condicionantes sociales de la dinámica demográfica, la cual está íntimamente ligada a las estructuras sociales y a las transformaciones que éstas experimentan en el tiempo.

Igualmente, sostiene que existen además condicionantes demográficos de los procesos socio-políticos. El término "condicionantes demográficos" se refiere a las estructuras y procesos sociales que influyen sobre los diversos componentes de la dinámica poblacional, de igual forma que el crecimiento, composición y distribución espacial de la población pueden incidir sobre las estructuras sociales y su transformación en el tiempo.

Las "estrategias de desarrollo" son las estrategias de acción que, siendo políticamente dominantes en una sociedad concreta, se relacionan con los factores fundamentales del desarrollo económico y social. Estas expresan el modelo de sociedad al que aspira el grupo dominante y se viabilizan a través de las políticas públicas de índole económica, social, política y cultural que propone cada gobierno a la sociedad civil.

Una de las líneas de investigación emergentes dentro de este enfoque consistió en identificar las dinámicas demográficas específicas que corresponderían a modelos de desarrollo caracterizados en términos generales sin tener en cuenta que un mismo modelo puede asumir formas muy dispares en cada situación concreta - "versión abstracta" -.

Sin embargo, la realidad demostró que una misma estrategia puede asumir formas concretas muy dispares en dimensiones cruciales de la acción del Estado y que algunas formas de intervención estatal pueden ser análogas en países con estrategias de desarrollo disímiles. Es decir, la realidad demostró que no puede establecerse ninguna regularidad que asocie explicativamente estrategias de desarrollo abstractas con dinámicas demográficas.

En cambio, "la versión concreta" que relaciona los estilos de desarrollo con la dinámica demográfica, considera a dicho marco como una conceptualización de alto nivel de generalidad que sólo es fértil para el abordaje de situaciones

concretas. De esta manera, el análisis concreto de todos los elementos involucrados en el proceso permite esclarecer los nexos explicativos que vinculan el estilo de desarrollo y la dinámica demográfica, en esa situación concreta. Es decir, se crea conocimiento válido para esa realidad, pero no conocimiento extrapolable sin más a otras realidades. (Torrado 1997)

3) La relación población – desarrollo.

La población, en su concepción moderna, implica un modelo de abstracción. Se sustenta en un proceso mental mediante el cual se establece la reducción de todos los individuos a la condición de sujetos indiferenciados, intercambiables y adicionales, desvinculándolos de los diversos campos de la estructuración social. La unidad que se representa por medio del número anula la diversidad de lo social e histórico, presente en cada grupo y en cada individuo (Canales, 2004: 57).

En este sentido, el desafío es reconstruir la categoría “población” con base en la diversidad de textos teóricos e instrumentos metodológicos que actualmente disponemos. Sin negar el potencial heurístico que tiene la población como abstracción numérica, el desafío es no dejarse engañar por la ilusión que ella crea. Unidad y diversidad, o mejor dicho, diversidad en la unidad, esa es una de las contradicciones que atraviesan a la demografía desde una perspectiva posmoderna (Canales, 2001^a).

En cierta forma, el objeto de la demografía ha de ser la comprensión y análisis de las heterogeneidades e inequidades sociales entre distintos sujetos demográficos. Así, ya no debería ser la población como un todo ni su dinámica la preocupación central, sino las relaciones, la diferenciación y las desigualdades que se plasman en la estructura demográfica.

La relación entre crecimiento poblacional y desarrollo siempre ha generado debates. Por un lado, existen quienes plantean que el crecimiento de la población entorpece al desarrollo, en tanto constituye un freno en materia económica y, por ende, su abatimiento es condición necesaria para lograrlo. En cambio, otros

opinan que el crecimiento poblacional es una condición necesaria para el desarrollo.

En la historia del pensamiento económico, ya por los años 1790 Godwin sostenía que la presión de la población no constituía ninguna amenaza para el paraíso terrenal regido por el gobierno de la razón. Hablaba del “principio de la población” y lo explicaba con estas palabras: “hay un principio en la sociedad humana, gracias al cual la población se mantiene siempre por debajo del nivel de los medios de subsistencia”. Si existiera alguna vez presión de la población, ello sería el resultado de instituciones perversas y no de una negación inexorable de la naturaleza a proporcionar las subsistencias necesarias. Afirmaba que si no fuera por la restricción de la producción agrícola de la época y el “monopolio territorial” por muchos siglos sería suficiente los frutos de la tierra para mantener a una población creciente.

Por su parte, Condorcet (1743-94) sostenía que conforme se incrementara la población, el desarrollo del conocimiento abriría nuevos métodos para mantener a un número siempre creciente de personas. Incluso si la población se aproximara algún día a los límites de la subsistencia, dicho día podría ser alejado ya que mucho antes de que ello ocurriera, el desarrollo de la razón haría que el hombre evitara poblar la tierra con un número de personas que no fuera posible mantener.

Stuart (1767) afirmó que el poder que tiene el hombre para reproducirse “se parece a un manantial tapado por un peso”, donde dicho peso son los medios de subsistencia. Las enfermedades contrarrestarán la posible tendencia de la población a crecer con mayor rapidez que la cantidad de alimentos. Steuart apoyó el crecimiento poblacional aunque ya no de forma incondicional.

Los aportes de Malthus (1766-1834) fueron una réplica a Godwin y Condorcet, si bien existieron algunos precursores de sus ideas como Cantillon y Giammaria Ortes (1713-90). Cantillon (1680) había reconocido que el crecimiento

de la población estaba limitado por las subsistencias y que la renta y la población están relacionadas positivamente y de forma causal.

Malthus sobre la base de sus dos postulados, que la comida es necesaria para la existencia humana y que la pasión entre los sexos permanecerá poco más o menos en el estado presente de la época, concluyó que el aumento de la población era infinitamente más grande que el poder de la tierra para producir las subsistencias para el hombre. Si la población no se contenía, crecería en proporción geométrica, mientras que las subsistencias, en el mejor de los casos, sólo en proporción aritmética.

Desde 1820 a 1840 Nassau Senior y W.F. Lloyd de Oxford y Richard Jones abrieron el camino para importantes modificaciones de la doctrina de Malthus. Negaron que los frenos al crecimiento de la población propuestos por este último -la miseria, el vicio y la "sujeción moral"- fueran los únicos. Senior añadió el "gusto por el confort y comodidades adicionales" mientras que Lloyd creía que el deseo de emular a los demás llevaría a los hombres a la prudencia. En cambio Jones señaló "frenos neutros" además de los propuestos por Malthus y los hizo consistir en el deseo de satisfacer ilimitadas "necesidades secundarias".

Conforme fue avanzando el siglo XIX, la expansión de la producción agrícola y las mejoras de los transportes, surgieron dudas sobre la insuficiencia de las cantidades de alimentos. Mas tarde todavía, cuando en la década de 1880 empezaron a declinar los índices de natalidad en el oeste y en norte de Europa, suceso que coincidió con la difusión de información sobre el control de la natalidad, los argumentos de Malthus se debilitaron.

Por su parte, Keynes ya en el siglo XX planteó que la gran crisis del '29 se explicaba, entre otros factores, por las "consecuencias económicas de una población decreciente".

Sin embargo, los postulados de Malthus se fortalecieron en la segunda década del siglo XX y tras la Gran Depresión en la década de 1940. Trabajos como los de Coale y Hoover (1965) en los años '60 argumentaron que,

disponiendo de los mismos recursos y capital, una población con alta fecundidad debe redistribuir el producto total entre muchos más consumidores que una con baja fecundidad.

Esta asociación negativa entre crecimiento demográfico y desarrollo fue favorecida por un contexto latinoamericano de vertiginoso crecimiento poblacional. Durante los años 1940 y 1950, el descenso de la mortalidad que ya había comenzado en algunos países del llamado “Tercer mundo”, experimentó una aceleración importante, principalmente por la utilización masiva de procedimientos baratos y eficaces contra enfermedades infecciosas y parasitarias. Sin embargo, no sucedió lo mismo con la natalidad al menos hasta finales 1970. En este contexto, a principios de los ‘70 la cuestión demográfica de los países “en desarrollo” fue importante, generándose un gran debate en torno a los programas de planificación familiar y con el objeto de mejorar el desarrollo económico-social de estos países.

En la actualidad, numerosos estudios constatan que, dependiendo del grado de desarrollo de un país, la correlación entre crecimiento económico y demográfico es positiva o negativa. En un estadio inicial del desarrollo, la tasa de mortalidad tiende a bajar y en algunos casos la tasa de natalidad se incrementa con el crecimiento económico. En ese caso particular, se constatará la existencia de una correlación positiva entre crecimiento demográfico y crecimiento económico. Sin embargo, existen numerosos países en un estado de evolución diferente en donde el crecimiento económico continúa a pesar de una desaceleración del crecimiento demográfico. En estos países, la correlación es negativa, ya sea porque la baja de la tasa de natalidad ayuda al crecimiento económico o porque el crecimiento económico modifica actitudes e incitaciones que contribuyen a bajar la tasa de natalidad.

Por otro lado, y a nivel macroeconómico, se constató que una población joven y una tasa elevada de natalidad generará una mano de obra dinámica y constituirá un factor de producción generador de crecimiento económico si se le asegura un nivel suficiente de educación y salud. Sin embargo, un crecimiento rápido de la población activa puede ser contraproducente para la economía si sobrepasa la demanda de mano de obra.

La dinámica del desarrollo latinoamericano contradice el supuesto de la disminución del nivel de fecundidad, y con ello la oportunidad de ahorro e inversión que propicia un aumento en el nivel de vida de la población. Si partimos de bajos niveles de ingreso per cápita, este “ahorro” no constituye una parte esencial del ingreso, sino sólo permite recuperar parte de la ya deteriorada capacidad de consumo (Welti, 1997b: 375).

Las dificultades que se presentan al tratar de alcanzar un crecimiento económico, político y social no devienen del crecimiento de la población per se, sino de las fallas político-institucionales que impiden que éste se produzca y que los individuos se integren al desarrollo. Sin dejar de reconocer ciertas ventajas en el manejo de una población con menor nivel de fecundidad, las acciones para mejorar el desarrollo deben ir acompañadas de un aumento real del ingreso per cápita, del acceso de la población a mejores condiciones de vida, de la modernización de los diferentes sectores productivos y del incremento de la capacidad de acumulación que permita mejorar las inversiones, públicas (educación, salud, seguridad social) y privadas (creación y mantenimiento de la oferta laboral) (Welti, 1997b: 376).

4) Aspectos Estadísticos.

4.1) Medidas de Población.

4.1.1) Crecimiento absoluto.

El incremento absoluto de población se refiere a cuántos individuos más o menos tiene una población en una fecha específica, en comparación con otra previa en el tiempo. La población, como un todo, varía bajo el efecto de cuatro fenómenos demográficos: la natalidad (N); la mortalidad (M); la inmigración (I); y la emigración (E).

En términos absolutos, el crecimiento demográfico total del año Z, puede calcularse de dos formas:

- Mediante la siguiente ecuación:

$$Cz = (Nz - Mz) + (Iz - Ez)$$

donde:

$Nz - Mz$: son los nacimientos menos las defunciones ocurridos en el año z .

$Iz - Ez$: son los inmigrantes menos los emigrantes del año z .

Cz es el crecimiento demográfico total en el año z .

- A través de la diferencia entre la población inicial y la población final de un período determinado, estableciendo la siguiente sustracción:

$$Cz = P_{31/12/Z} - P_{1/1/Z}$$

en donde Cz es el crecimiento demográfico total en el año Z .

Como los valores obtenidos son absolutos, no permite catalogar al crecimiento como “acelerado” o “lento”, ya que se encuentran afectados por el volumen de la población inicial. Estas medidas son insuficientes para cuantificar la intensidad del crecimiento demográfico.

4.1.2) Crecimiento relativo.

Es la proporción del crecimiento o el porcentaje de crecimiento entre la población final y la población inicial. Una cifra negativa implicaría una población menos numerosa en el momento final que en el inicial. El inconveniente serio que presenta esta medida es que no se presta a comparación cuando el intervalo de medición difiere.

4.1.3) Tasa de crecimiento.

La tasa de crecimiento puede calcularse de diversas formas según el supuesto que se asuma sobre cómo crece una determinada población. Frecuentemente se asume que el crecimiento evoluciona según una función geométrica y así la tasa de crecimiento medio anual quedaría definida de la siguiente manera:

$$rz = \sqrt[t]{pf/pt} [-1] * 1000$$

donde:

rz es la tasa de crecimiento medio anual del año z por cada 1000 habitantes.

t es el tiempo transcurrido entre la población inicial y la población final.

En este caso, la interpretación del valor de la tasa indica que por cada 1000 habitantes, esa población se incrementó en una cierta cantidad de personas durante ese año.

Otra manera de calcular el crecimiento es utilizando tasas brutas de natalidad, mortalidad, inmigración y emigración al año z, o sumando la tasa de crecimiento natural o vegetativo y la tasa de migración neta.

$$rz = (TBNz - TBMz) + (TBIz - TBEz)$$

Esta tercera medida es la más utilizada para dar cuenta del crecimiento demográfico de una población y comparar con otras poblaciones.

4.2) Estimaciones y proyecciones de población: definiciones, clasificaciones y métodos de estimación.

Las estimaciones y proyecciones de población son ampliamente utilizadas en materia de aplicación de políticas sociales y sectoriales. En general se establecen supuestos sobre la evolución futura de los parámetros relevantes para la

variación de la población y se trabaja con las tendencias demográficas pasadas y de los determinantes sociales y económicos de dichas tendencias.

El término “estimación de población” es el número de personas que se calcula de una población entre dos momentos conocidos. Cuando se refiere al futuro es una “proyección” y cuando lo hace en relación a un período de pasado se denomina “retroproyección”.

Para realizar una proyección de población es necesario contar una población base e hipótesis respecto al comportamiento futuro de los componentes demográficos, o de las variables socioeconómicas asociadas al cambio de la población. Las proyecciones pueden ser de corto plazo - o más de 5 años-, mediano plazo -entre 5 y 20 años- y de largo plazo -más de 20 años- en función del período de proyección.

En cuanto a los métodos para estimar y proyectar poblaciones, existen básicamente dos: matemáticos y demográficos.

Los métodos matemáticos suponen que las variaciones de la población pueden ajustarse a alguna función matemática específica y utilizan datos adicionales como la población inicial, tasa de crecimiento y periodos de tiempo. Generalmente se asume una función geométrica. En general, esta metodología no se utiliza para proyecciones nacionales o subnacionales de elevada agregación, salvo cuando se trata de períodos cortos de tiempo o no se dispone de datos confiables que requieran los otros procedimientos de proyección. Además, cuando se debe proyectar la población según sexo y edad es conveniente considerar a cada grupo de edad, según sexo y por separado, aplicándoles sus respectivas tasas de crecimiento, estimadas previamente.

El método de los componentes es el método demográfico que normalmente se utiliza en las proyecciones nacionales. Los componentes demográficos son proyectados por separado sobre una población base - el efecto de la natalidad, mortalidad y la migración -. Este método es el más utilizado en América Latina, ya que se considera que existe el conocimiento suficiente para estimar los niveles

actuales de los componentes del cambio demográfico según edad y proyectarlos, lo cual exige disponer de tablas de mortalidad y de previsiones de las tasas específicas de fecundidad (Welti, 1997 a: 60).

5) Relevamiento y lectura de antecedentes sobre estudios de población en ambas provincias.

La metodología de trabajo del presente estudio combinará estrategias cuantitativas con las cualitativas con la finalidad de propiciar un abordaje integral de la realidad en estudio. A los fines de recabar información cuantitativa y cualitativa, se realizó una visita al Centro Provincial de Documentación de la Provincia de Río Negro. Este organismo fue creado en 1970 con el fin de reunir documentación actualizada, publicaciones periódicas, bibliografías, estadísticas y todo otro material informativo que permita atender los requerimientos de los organismos del Estado Provincial y de la comunidad. Igualmente se visitó la Dirección General de Estadísticas y Censos de las provincias de Río Negro y de Neuquén, como así también se realizó una reunión con técnicos y funcionarios de la Secretaría de Planificación y Control de Gestión.

Los antecedentes recabados se exponen a continuación.

- **La Formación de un área metropolitana en la Patagonia. Población y asentamiento en el Alto Valle. César A. Vapnarsky y Edith A. Pantelides. Centro de Estudios Urbanos y Regionales. 1987**

Este estudio indaga sobre el proceso de transformación de la pauta de asentamiento del Alto Valle, sus causas y consecuencias. La idea básica es que el Alto Valle, hasta por lo menos el año 1970, se ha transformado y convertido en un área metropolitana regional, donde el cumplimiento de las funciones metropolitanas no están concentradas en una ciudad única -pauta de asentamiento de tipo "ciudad dispersa"- . El censo de 1980 reveló una profunda transformación de esa pauta de asentamiento, ya que Neuquén ha adquirido una inusitada primacía

poblacional sobre las otras localidades. Por otra parte, ha sido elegida como asiento de nuevas funciones cuyo alcance espacial tradicionalmente se habían estado cumpliendo desde otras ciudades como Gral. Roca o Cipolletti.

La primera parte del trabajo se centra en temas de población y se refiere al periodo 1950-1980. El objetivo principal es analizar el crecimiento y redistribución de la población y los consiguientes cambios en la pauta de asentamiento humano. Se concentra en los aspectos poblacionales referidos a la multiplicación de las pequeñas aglomeraciones y en el crecimiento de la mayor aglomeración mucho más rápido que el de las que le siguen en tamaño. La segunda parte trata la expansión espacial y la multiplicación de las aglomeraciones. Habiendo constatado hasta qué punto ha avanzado esa transformación hasta 1980, también se utiliza información demográfica para comprobar que ha proseguido sin desvíos durante los años posteriores al censo de 1980. La conclusión fundamental es un juicio explícito de valor: la reciente transformación de la pauta de asentamiento del Alto Valle poco afecta las funciones que cumple el Alto Valle en la región Comahue, pero acarrea consecuencias ambientales indeseables para la calidad de la población del Alto Valle.

El trabajo destaca que entre 1950 y 1980 la población total del Alto Valle creció y registró un proceso de urbanización. Sin embargo, creció diferencialmente en sus porciones rionegrina y neuquina, sobre todo durante la década del '70. Este crecimiento desigual se debió exclusivamente a la diferente trayectoria de la migración decenal neta. En la porción rionegrina la migración decenal neta se mantuvo más o menos constante durante las tres décadas pero en la porción neuquina fue aumentando. El resultado fue una caída sistemática de la tasa de crecimiento migratorio en la porción rionegrina y un ascenso en la neuquina. La tasa de crecimiento vegetativo en ambas fue casi igual en cada década.

Asimismo, existió una multiplicación del número de pequeñas aglomeraciones y los ocho mayores aglomerados crecieron de forma desigual, destacándose el de Neuquén. Dada su formación por amalgamamiento de varias comunidades locales preexistentes y la rapidez de su crecimiento, esa comunidad local ampliada apunta al modelo de pauta de asentamiento centrado en una metrópoli.

- **Planificación comunal en el Alto Valle de Río Negro y Neuquén, Argentina. Christoph Albers. Berliner Geographische Sutiden. Año 1996**

Esta publicación trata de esclarecer cuáles son los mecanismos del centralismo y cuáles han sido sus consecuencias sobre algunas de las zonas económicamente periféricas de la Argentina. Se propone mostrar cómo repercutieron, en el norte de la Patagonia oriental -Alto Valle de Río Negro y Neuquén- las políticas de promoción económica del Estado Nacional y cuál fue el papel que desempeñaron las provincias de Río Negro y Neuquén en el desarrollo económico y urbanístico del Alto Valle. En su capítulo 6 aborda el desarrollo de la población y los asentamientos en el Alto Valle, básicamente los sistemas de asentamientos antes de la industrialización, las diferencias interprovinciales y de migración como así también la repercusión del crecimiento de la agroindustria en el crecimiento de los asentamientos urbanos. En el capítulo número 7 trata el nacimiento, evolución y distribución espacial interna de los asentamientos poblacionales del Alto Valle y su inserción en el “oasis irrigado”.

Así, el autor concluye “Desde los años ‘50, el crecimiento de las ciudades del Alto Valle fue estimulado por el desarrollo de la agroindustria. Pero al mismo tiempo, el segundo peldaño del centralismo argentino que constituyen los Estados provinciales y los planes de desarrollo promovidos por el Estado Nacional, fueron provocando grandes diferencias en ese crecimiento. Efectivamente,

mientras que la expansión de las ciudades con economías basadas en el sector agroindustrial se mantuvo moderada, el crecimiento de la población de Neuquén –en su carácter de ciudad capital de la Provincia homónima-, a través del “boom” experimentado por el sector terciario, fue tan fuertemente acelerado, que entre 1960 y 1991 la población de la ciudad se sextuplicó.

La importancia funcional adquirida por la ciudad de Neuquén alteró el sistema de los lugares centrales del Alto Valle a favor de la capital neuquina, lo que significó la promoción de la misma a la categoría de metrópoli del norte de la Patagonia Oriental. Pero además, las ciudades y pueblos vecinos de Neuquén sirven de lugar de residencia a una numerosa población que tiene su lugar de trabajo en la misma. Este fenómeno está indicando que el crecimiento de la ciudad capital irradió hacia los asentamientos vecinos del oeste del Alto Valle, provocando de esta manera la formación de un conglomerado urbano con centro en Neuquén cuyo crecimiento amenaza la supervivencia misma de este sector del “oasis”.

- **Análisis demográfico de la Provincia de Río Negro. Secretaría de Planificación y Control de Gestión. Gobierno de Río Negro. Año 2004**

En el presente documento se analiza la distribución, crecimiento y migración de la población de la Provincia de Río Negro. El crecimiento de la población se trabaja a través de la comparación de Censos Nacionales de Población de los años 1947, 1960, 1970, 1980, 1991 y 2001. Igualmente, considera como estudio de caso el análisis del crecimiento de la población y sus movimientos en los últimos cinco años en los departamentos de la Línea Sur Rionegrina. Incluye también un análisis de la población aglomerada y dispersa.

El trabajo destaca que la provincia de Río Negro tiene una desigual distribución de la población, con diferencias que llegan hasta los 280.000 habitantes entre un departamento y otro. La densidad de población es una de las más bajas del país en algunos sectores y similar al resto de las provincias patagónicas.

El proceso de crecimiento de la población en las últimas décadas se modificó notablemente y con mucha fuerza en los departamentos de la Línea Sur. Esto requiere pensar en algún tipo de política de población que contemple no solo atraer sino más que nada retener la población que allí se encuentra, dispersa en los diferentes espacios rurales del territorio provincial y que es la que en forma casi permanente tiende a abandonar esos lugares para radicarse en la periferia de los pueblos y ciudades de la provincia.

Finalmente, destaca el informe la fuerte tendencia a la urbanización con el consecuente abandono de las áreas rurales.

- **Plan Estratégico Territorial de la Nación (PET). Provincia de Río Negro. Año 2007**

El presente documento tiene como objetivo describir las características más relevantes de la provincia de Río Negro en sus aspectos social, económico, ambiental y de infraestructura para que servirán de base para acordar la visión actual y aquella deseada del territorio provincial.

Es una síntesis de la evolución provincial desde el período de organización territorial, plantea el modelo territorial actual y realiza un análisis demográfico de la provincia de Río Negro

El asentamiento de la población y el desarrollo de la economía reconoce tres ciclos:

-El de la lana, entre los años 1884 a 1914, que da lugar al crecimiento de la ciudad de Viedma y Carmen de Patagones y a una serie de pequeños asentamientos, jalando el recorrido del ferrocarril desde la costa Atlántica hasta San Carlos de Bariloche y que posteriormente se conocería como Línea Sur.

-El ciclo de la alfalfa, desde 1914 a 1929, que desplaza el centro de gravedad económico hacia el Alto Valle de Río Negro, dando lugar a la construcción de una importante obra de riego.

- El ciclo de la Fruticultura desde 1930 a 1957, que abarca la misma área que la anterior expandiéndose hasta el Valle Medio del río Negro y a la margen derecha del río Colorado. A partir de este ciclo comienza a desarrollarse la actividad agroindustrial.

La provincia de Río Negro alcanza tal categoría en 1955, sancionándose su constitución en 1957. A partir de esta fecha deja de ser territorio nacional y se comienzan a construir e identificar regiones como la Zona Andina, el Alto Valle y Medio, la Línea Sur, el Valle de Conesa, Río Colorado en el nordeste, Catriel en el noroeste al comenzar la explotación de hidrocarburos en la década del sesenta y la Zona Atlántica que incluye el Valle Inferior y el departamento de San Antonio Oeste.

- **Diagnóstico General de la Provincia de Neuquén. COPADE. 2007**

El presente informe pretende realizar un diagnóstico general de la situación institucional, económica, social y ambiental de la provincia del Neuquén. Es un documento perfectible cuyos objetivos son contribuir al conocimiento integral de la provincia y servir a los futuros procesos de planificación. El trabajo se presenta dividido en siete partes. En la primera de ellas se describen brevemente las características

geográficas e institucionales de la provincia. En la segunda se analizan las características demográficas con el objetivo de determinar la estructura poblacional, teniendo en cuenta que ésta condiciona el resto de las dimensiones. En la tercera parte se describe la situación económica, se analiza la estructura productiva y su evolución en el tiempo. También se describen las principales actividades económicas teniendo presente la infraestructura productiva con que cuenta cada sector y los proyectos para los próximos años. En concordancia con la actividad económica, en la cuarta parte de este informe se profundiza sobre la infraestructura necesaria para el desarrollo productivo, tomando en consideración el estado actual y los proyectos estratégicos priorizados por el Gobierno.

Dado que para alcanzar el desarrollo sustentable es necesario que el crecimiento económico y productivo genere un impacto positivo y equitativo sobre la sociedad en su conjunto, en la quinta parte se describe la infraestructura para el mejoramiento de la calidad de vida de la población y en la sexta la situación social de la provincia. En ambas se analiza la situación actual a través de indicadores de desarrollo y sustentabilidad.

Por último, se describe la situación ambiental tomando en consideración el nuevo marco legal que rige en la provincia a partir de la Reforma Constitucional. Además se hace hincapié en una de las principales problemáticas ambientales que es la desertificación y en el impacto de la actividad hidrocarburífera.

Las fuentes consultadas para elaborar este trabajo fueron los distintos organismos provinciales e información estadística disponible.

- **Normativa de la Provincia de Río Negro.**

- ✓ **Decreto Provincial N° 697** - de 05/05/1994

Adhesión al Decreto Nacional N° 2613/93. Creación del Consejo Federal de Población en el ámbito del Ministerio del Interior cuyo objeto será la formulación de las pautas destinadas a la elaboración de los programas de población que contemplen las necesidades y realidades provinciales y las de la Nación en su conjunto.

✓ **Decreto Provincial N° 2375** - de 14/10/1988

Creación de la "Unidad Operativa de Población y Desarrollo" a los fines del tratamiento de la política Poblacional.

✓ **Ley Provincial E N° 35**

Determinación de facultades al Poder Ejecutivo para proyectar centros urbanos.

✓ **Decreto Provincial N° 1345** - de 25/07/1989

Adhiere a Ley General de Migraciones y de Fomento de la Inmigración N° 22.439 y Decreto reglamentario N° 1434/87.

6) Diagnósticos poblacionales de las dos provincias.

6.1) Provincia de Neuquén.

La provincia del Neuquén, con una superficie de 94.404 Km², representa el 3.4% del territorio nacional y se localiza en el extremo noroeste de la Patagonia. Limita al norte con Mendoza, separada por el Río Colorado; al sur y al este con Río Negro, separada por el Río Limay; y al oeste, a través de la Cordillera de los Andes, con la República de Chile.

La población de la provincia del Neuquén, según los datos del Censo del año 2001, es de 474.155 habitantes, con una densidad poblacional de 5,02

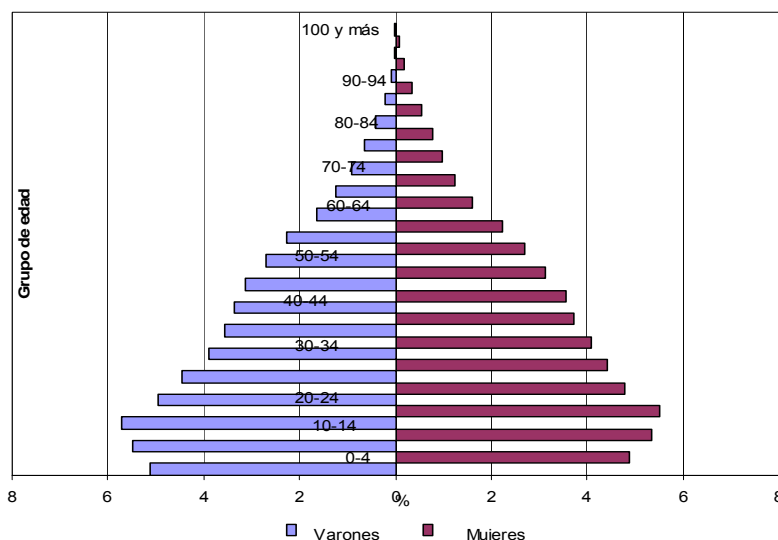
hab/Km². La densidad de población es menor que la nacional pero la más alta de la región patagónica. Sin embargo, no es representativa de la concentración de la población ya que sólo el 4% del territorio tiene categoría de suelo urbano donde vive el 92% de la población. La mayor concentración poblacional se encuentra en el departamento de Confluencia, puntualmente en el Aglomerado Neuquén-Plottier donde vive el 48% de la población provincial.

6.1.1) Estructura etárea de la población.

Para estudiar la composición por edad puede clasificarse a la población en tres grandes grupos: los jóvenes -individuos de 0 a 14 años-, los adultos o población potencialmente activa, -comprende a la población entre 15 y 64 años- y los adultos mayores -personas de 65 años y más-.

Los porcentajes de cada uno de esos grandes grupos con respecto a la población total y la relación entre ellos, permiten visualizar la composición de la población y ayudan a tener una idea del proceso de envejecimiento.

Gráfico 6.1.1 Población por sexo según edad Provincia del Neuquén. Año 2001



Fuente: Elaborado por la Dirección General de Estadística y Censos de la Provincia del Neuquén en base a los datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001. INDEC

En la pirámide de población puede observarse la estructura poblacional de la provincia del Neuquén. En el año 2001, la provincia muestra un porcentaje de población joven -de 0 a 14 años- superior a la media nacional, 32.1% y 27.7% respectivamente.

Comparado con el año 1991, en la provincia se registró un estrechamiento de la base de la pirámide de población, los primeros grupos de edad pasaron de participar el 37.1% al 32.1% en la población total.

En el centro de la pirámide se produjo un ensanchamiento, con respecto al año 1991, la población de 15 a 64 años aumentó su participación al 62.7%. La provincia presenta una de las concentraciones más altas de adultos de 15 a 64 años en el país, junto con la Ciudad de Buenos Aires y las provincias de Buenos Aires, Córdoba, y Tierra del Fuego.

6.1.2) Dinámica Demográfica

La provincia del Neuquén tiene una población joven con un potencial de crecimiento elevado y a la vez transita un momento donde coexisten las demandas de los niños de 0 a 14 años -representan un tercio del total de la población-, de aquellos que se van insertando laboralmente y las correspondientes al grupo de adultos mayores que se va incrementando de manera sostenida.

El alto porcentaje de población en el grupo de edad central y potencialmente activa -15 a 64 años- puede considerarse como una composición demográfica altamente positiva por el mayor recurso humano disponible, más aún si hay tasas de actividad altas. Sin embargo puede ser vista como un desafío al momento de cubrir la mayor demanda de empleo de parte de esta población y las demandas habitacionales.

6.1.3) Crecimiento Demográfico.

La Tasa Media Anual de Crecimiento de la Población en la provincia del Neuquén ha ido descendiendo en los últimos períodos intercensales. Si se compara esta variación a nivel regional y a nivel nacional, puede observarse que a pesar de que la tasa de variación provincial ha disminuido en los últimos años, está marcadamente por encima de la tasa regional y nacional. Para el último período intercensal (1991– 2001) la tasa media anual de crecimiento en Neuquén alcanza el 18,9 por mil mientras que a nivel regional el 14,9 por mil y a nivel nacional el 10,1 por mil.

Tabla 6.1.1

Período Intercensal	Incremento Absoluto			Tasa media anual de crec. ⁰ / ₁₀₀		
	Neuquén	Patagonia	País	Neuquén	Patagonia	País
1970-1980	8.971	36.366	458.505	45,9	34,6	17,9
1980-1991	13.724	47.244	441.693	44,2	32,0	14,6
1991-2001	8.120	28.129	346.874	18,9	14,9	10,1

Fuente: Anuario Estadístico 2004 – Dirección General de Estadística y Censos de la Pcia del Neuquén

6.1.4) Flujo Migratorio Interno

La provincia constituye un polo de atracción de migrantes internos y externos. Los datos del Censo 2001 arrojaban que el 6.6% de la población residía en otro lugar en 1996, ya sea en otra provincia o en el extranjero.

Esta proporción es mucho mayor en el Aglomerado Neuquén – Plottier, en el año 2001 casi un tercio de la población residía en otra provincia, el 6% en otro país y el 14.4% en otra localidad de la provincia. Estos valores han variado levemente como se puede visualizar en el siguiente cuadro:

Tabla 6.1.2

Población Total del Aglomerado Neuquén-Plottier clasificada por lugar de residencia anterior

Período	Total	Neuquén-Plottier	Otra localidad de la provincia	Otra provincia del país	Otro país	Ignorado
Mayo 2001	280.301	131.460 46,9%	40.226 14,4%	91.430 32,6%	17.072 6,1%	113 0,0%
Mayo 2002	290.814	140.274 48,2%	38.580 13,3%	94.384 32,5%	17.136 5,9%	440 0,2%
Mayo 2003	302.444	148.560 49,1%	39.011 12,9%	99.799 33,0%	14.820 4,9%	254 0,1%

Fuente: Tabulados Básicos EPH Puntual - INDEC

6.1.5) Patrón de Asentamiento de la Población

En la provincia, el promedio de la tasa media anual de crecimiento entre 1991 y 2001 es del 30 ‰. Las localidades que crecieron a una tasa mayor son las siguientes:

Tabla 6.1.3

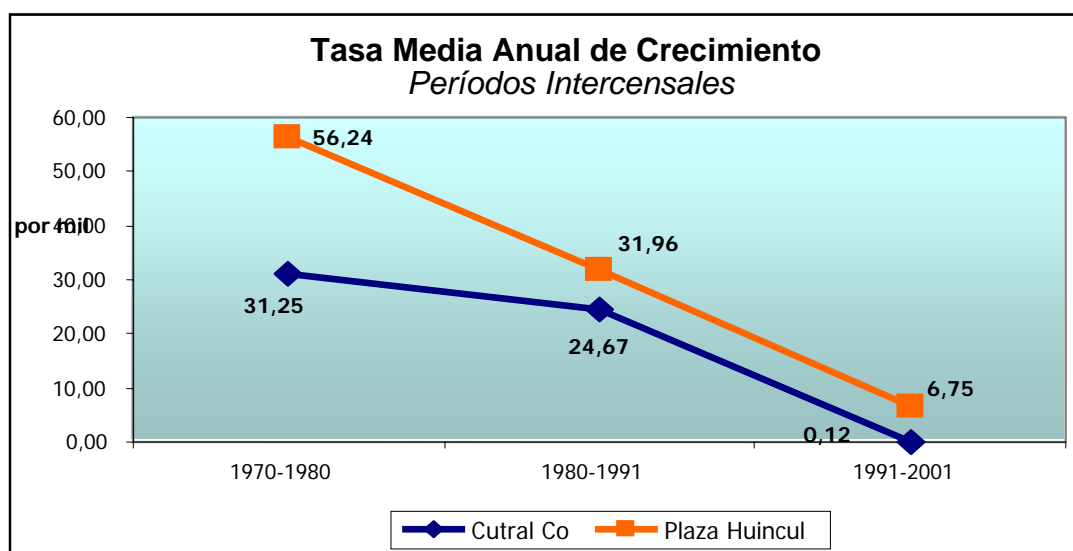
Tasa Media Anual de Crecimiento Poblacional Período: 1991-2001			
Rincón de los Sauces	88,86‰	Andacollo	44,78‰
Villa Traful	73,65‰	S.P. del Chañar	44,23‰
Villa La Angostura	72,27‰	Bajada del Agrio	42,60‰
Buta Ranquil	71,76‰	San Martín de los Andes	38,40‰
Barrancas	51,82‰	Junin de los Andes	34,20‰
Añelo	49,92‰	Loncopué	30,82‰

Fuente: Anuario Estadístico 2004 – Dirección General de Estadística y Censos de la Provincia del Neuquén.

De acuerdo a las estimaciones realizadas por la Dirección General de Estadística de la provincia para el año 2003, estas localidades mantienen su tasa de crecimiento sobre la media provincial y nuevas localidades se suman a esta dinámica poblacional creciente. Este es el caso de Caviahue-Copahue, El Cholar, El Huecu, Los Miches, Las Ovejas, Taquimilan, Villa Pehuenia y Vista Alegre.

El resto de las localidades presentan tasas positivas aunque inferiores a la media provincial. Sin embargo, es importante destacar las localidades de Cutral Có y Plaza Huincol ya que la tasa media de crecimiento es notoriamente decreciente desde 1980 hasta el 2001. De acuerdo a las estimaciones ya mencionadas, en el año 2003 la población creció alrededor del 4% respecto al 2001, para ambas localidades.

Gráfico 6.1.2



Fuente: Anuario Estadístico 2004 – Dirección General de Estadística y Censos de la Provincia del Neuquén.

En el período intercensal 1991-2001 se mantuvo la tendencia de concentración de la población en la provincia. Si analizamos el desarrollo demográfico observamos que el 92% de la población de la provincia vive en áreas urbanas y que las mismas suman sólo el 4% de la superficie del territorio provincial.

Mientras que la densidad promedio de la provincia, en el año 2001, es de 5 habitantes por Km², en el departamento de Confluencia la densidad es de 43.7 hab/Km² y en la ciudad de Neuquén es de 2.035 hab/Km². Dicho departamento concentra el 66% de la población censada, sólo en las localidades de Neuquén y Plottier habitan el 48% de la población.

Esta concentración puede visualizarse en el siguiente mapa, que representa la participación de cada Municipio y Comisión de Fomento en el total de la población censada en el año 2001.

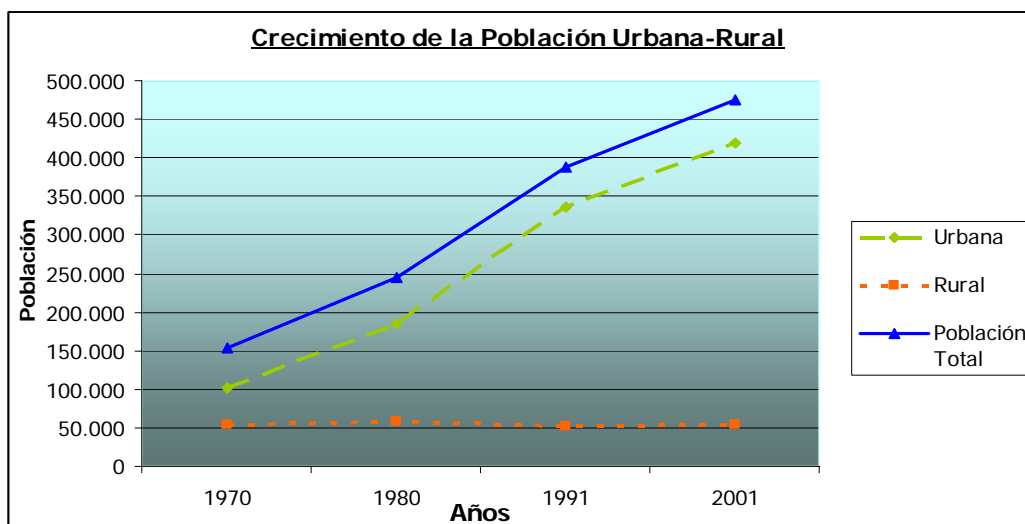


Fuente: Copade, en base a Dirección General de Estadística y Censos de la Provincia del Neuquén, en base al Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001.

El factor principal que explica las altas tasas de concentración en el asentamiento de la población es el fuerte proceso migratorio desde áreas rurales hacia las ciudades. Sin embargo, es importante recordar que las principales localidades de la provincia no solo reciben flujo migratorio del interior de la provincia sino también de otras provincias y de países limítrofes.

Dicho proceso puede observarse con claridad a través del siguiente gráfico, el cual representa la variación de la población urbana y rural¹ en los últimos 30 años.

Gráfico 6.1.3



Fuente: Dirección General de Estadísticas y Censos de la Provincia del Neuquén sobre la base de datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas de 1991 y 2001.

6.2) Provincia de Río Negro.

En vistas de una descripción de la realidad sociodemográfica de la provincia de Río Negro, se ha realizado un análisis a través de los resultados proporcionados por el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001.

Un punto de partida interesante para el conocimiento de Río Negro, es la descripción política de su interior. Como lo demuestra el Grafico (División política-administrativa de Río Negro), la provincia cuenta con trece departamentos. La gran diversidad de climas y escenarios naturales, comporta una extendida heterogeneidad de recursos que hace de cada departamento un signo distintivo y particular.

¹ Se considera población urbana a la que habita en localidades de 2.000 habitantes y más. Se clasifica como población rural a la que se encuentra agrupada en localidades de menos de 2.000 habitantes y a la que se encuentra dispersa en campo abierto (Dirección General de Estadísticas y Censos de la Provincia del Neuquén).

A lo largo de la trayectoria del río Negro, que inicia su curso con la confluencia de los ríos Limay y Neuquén, ambos provenientes de la Cordillera de los Andes, se extienden los distintos valles que posibilitan, a su alrededor, el incremento de emprendimientos económicos-sociales de la población.

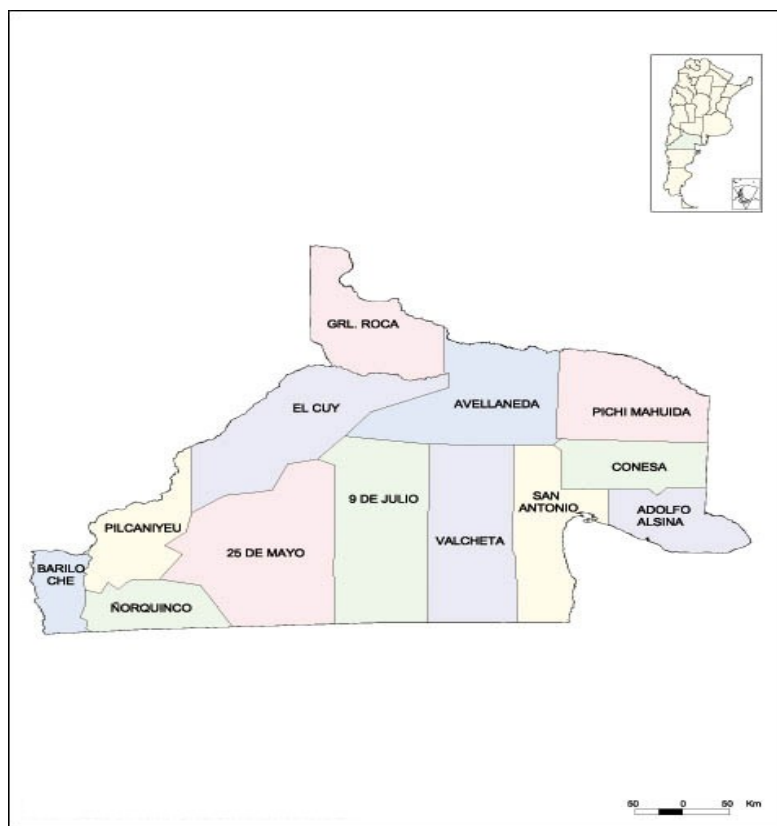
El Alto Valle, ubicado en el origen del río Negro, coincide con la ubicación del Departamento de General Roca; en esta zona yace la mayor utilización de riego destinado principalmente a la fruticultura. El Cuy, asimismo, es un departamento lindante con el Alto Valle que, si bien no es beneficiado por esta forma natural, posee en su límite con Neuquén la represa hidroeléctrica y el Lago El Chocón quienes abastecen de energía, no sólo a todo el Departamento de Gral. Roca, sino también a parte de la República Argentina.

Volviendo sobre las márgenes del río Negro, en la totalidad del Departamento de Avellaneda y en muy pequeña porción Pichi Mahuida, descansa el Valle Medio. Con Choele Choel como localidad principal, el curso medio del río posibilita la formación de dos islas naturales aprovechadas, principalmente, para riego. Desembocando finalmente en las cercanías de Viedma, allí el Valle Inferior atraviesa dos divisiones físico políticas: Gral. Conesa y Adolfo Alsina.

Sobre la Margen Sur de la provincia se encuentran, de Este a Oeste, los Departamentos de San Antonio, Valcheta, 9 de Julio, 25 de Mayo y Ñorquinco. Unidos por la extensión de la Ruta 23, estas regiones inscriben una fuerte huella a la identidad provincial. La particularidad climática reúne a los tres departamentos del centro, en una impronta emprendedora frente a las recurrentes hostilidades climáticas. San Antonio, sin embargo, resulta bastante favorecido al poseer costas marítimas que le ofrecen gran utilidad tanto para el comercio, como para el turismo.

Al Oeste, como se observa en el siguiente gráfico, se hallan los Departamento de Bariloche y Pilcaniyeu. Si bien ambos colindan con el Lago Nahuel Huapí; Bariloche concentra, por su singularidad paisajística, las localidades de mayor recepción turística de la Provincia.

Gráfico 6.2.1. División político administrativa de la Provincia de Río Negro.



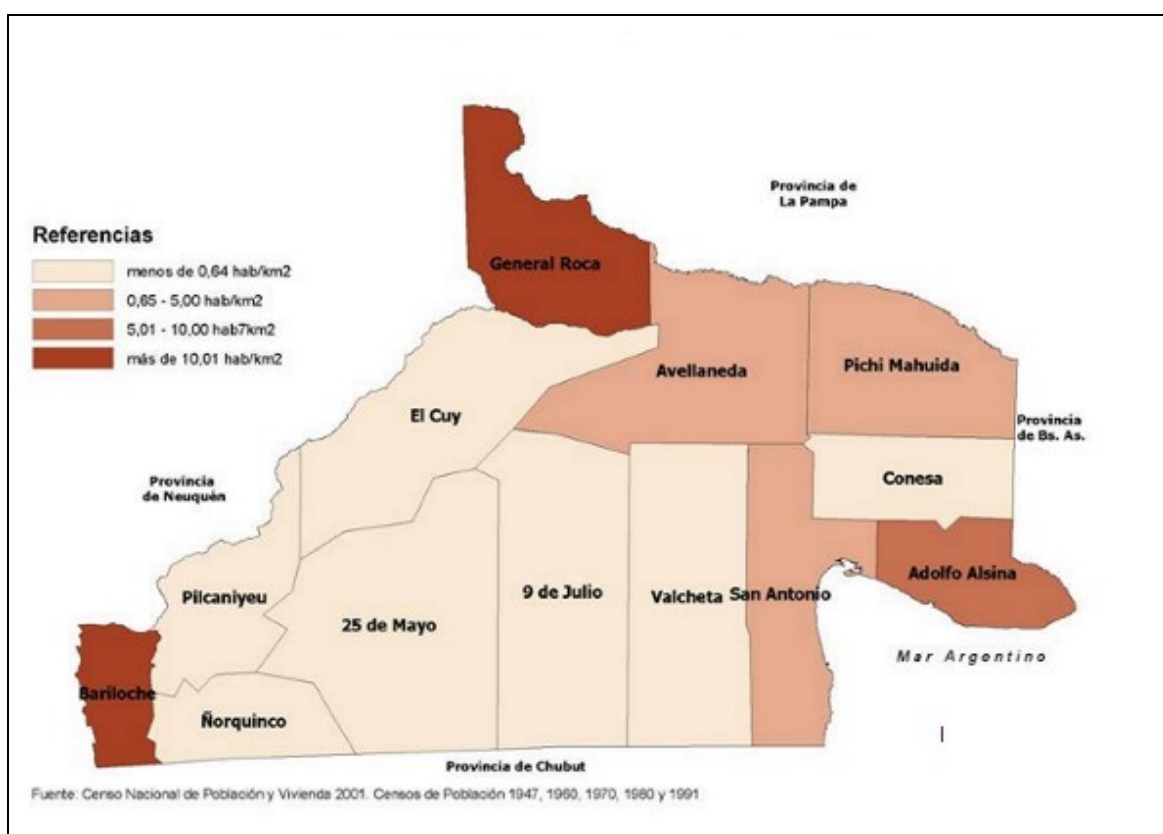
Fuente: Secretaría de Planificación y Control de Gestión de la Provincia de Río Negro.

6.2.1) La dinámica demográfica de Río Negro.

La composición de la población rionegrina se fue transformando a lo largo de los años, principalmente, con los cambios al interior de los recursos productivos. Puede detectarse un incremento de la población en aquellos departamentos donde existió una mayor reconversión productiva y renovación de mano de obra. El departamento de General Roca figura a la cabeza en la cantidad y en el crecimiento de la población. Su constante demanda de mano de obra para el trabajo fruti - hortícola, independientemente de la extensión o de las fluctuaciones que aquí se encuentren, opera como mecanismo centralizador de gran parte de la fuerza de trabajo de la provincia.

La densidad media de la población de Río Negro es baja (4 hab/km² en 2001) y muy heterogénea: de los 13 departamentos que conforman la provincia, sólo 3 de ellos presentan valores por encima de la media (San Carlos de Bariloche, General Roca y Adolfo Alsina, con 20, 19 y casi 6 hab/km² respectivamente), mientras que 8 departamentos tienen densidades inferiores a 1 hab/km² (en orden de densidad ascendente: 9 de Julio, Ñorquinco, El Cuy, General Conesa, Valcheta, Pilcaniyeu, 25 de Mayo y Pichi Mahuida).

Gráfico 6.2.2. Densidad de Población por departamento. Año 2001.



La alta densidad en los departamentos de General Roca y en Bariloche, deviene de una importante demanda en capital humano que concentran sus actividades económicas. Las explotaciones de los recursos turísticos de Bariloche, impulsan un alto desarrollo de inversiones y de flujo de capitales que promueven una dinamización en las demandas del mercado de trabajo. Esto

provoca, en términos demográficos, una desventaja para la retención de mano de obra en zonas económicas contiguas, como por ejemplo, en el departamento de Ñorquinco.

Cuadro 6.2.1. Departamento según Población, superficie y densidad. (Años 1991 – 2001).

Departamento	Año					
	1991			2001		
	Población	Superficie	Densidad	Población	Superficie	Densidad
en km ²		hab/km ²	En km ²		hab/km ²	
Total	506.772	203.013	2,5	552.822	203.013	2,7
Adolfo Alsina	44.465	8.813	5,0	50.701	8.813	5,8
Avellaneda	27.324	20.379	1,3	32.308	20.379	1,6
Bariloche	94.640	5.415	17,5	109.826	5.415	20,3
Conesa	6.187	9.765	0,6	6.291	9.765	0,6
El Cuy	3.486	22.475	0,2	4.252	22.475	0,2
General Roca	264.582	14.655	18,1	281.653	14.655	19,2
9 de julio	3.474	25.597	0,1	3.501	25.597	0,1
Ñorquinco	2.356	8.413	0,3	2.079	8.413	0,2
Pichi Mahuida	13.351	15.378	0,9	14.026	15.378	0,9
Pilcaniyeu	4.963	10.545	0,5	6.114	10.545	0,6
San Antonio	24.216	14.015	1,7	23.972	14.015	1,7
Valcheta	5.091	20.457	0,2	4.946	20.457	0,2
25 de Mayo	12.637	27.106	0,5	13.153	27.106	0,5

Fuente: INDEC. Censo Nacional de Población y Vivienda 1991 y Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001 e Instituto Geográfico Militar.

En síntesis, los departamentos de San Carlos de Bariloche y General Roca reúnen en conjunto más del 70 % de la población total de la provincia, alcanzando valores que triplican la media provincial (350% y 330% respectivamente).

6.2.2) Crecimiento de la población en las últimas décadas

La población de la provincia de Río Negro creció más del 43% entre 1947 y 1960; entre 1960 y 1980, ya convertida en importante centro de atracción de población, prácticamente se duplicó. En este período Río Negro ocupaba el tercer lugar en el país (detrás de las provincias de Neuquén y Tierra del Fuego) en cuanto a tasa de incremento poblacional. Cabe recordar que entre 1960 y 1970 la fruticultura se constituyó en el eje de desarrollo de la región y se produjo el comienzo de la producción agroindustrial. De hecho, hacia 1970 la sub-región del Alto Valle concentró el 55% de la población de la provincia. Si bien avanzada la década del '70 su importancia relativa empezó a disminuir paulatinamente, el departamento General Roca continúa concentrando aproximadamente la mitad de la población provincial.

El ritmo de crecimiento poblacional, que decayó levemente en la década del '80, sufrió una significativa desaceleración en la última década: en el último período intercensal (1991-2001) creció casi tres veces menos que en el anterior, más como consecuencia de una deflación del aporte migratorio que de una disminución del crecimiento vegetativo². En comparación con 1991, la población del 2001 muestra haber crecido en casi un 10%: mientras que a principios del '90 la población era de 506.772, en el 2001 esa cifra ascendió a 552.822.

Natalidad, mortalidad y migraciones, son los tres factores que determinan la forma de una pirámide. Los hechos relacionados a la distribución espacial, composición y tamaño de la población, pueden contraer grandes transformaciones si se re-orienta la producción de los recursos productivos. Estos elementos de la dinámica demográfica dependen, como mencionamos anteriormente, del nivel de fluctuaciones de los fenómenos de la población reunidos en: Nupcialidad, Fecundidad, Mortalidad, Migraciones, etc.

² Cabe indicar que desde mediados de siglo y hasta 1970 el crecimiento vegetativo había sido el preponderante en la provincia, mientras que en el período 1970-1980 el crecimiento migratorio pasó a ser más importante, al punto que su tasa duplicó la que se había registrado en el período anterior.

Las particulares características de la distribución poblacional se ponen de manifiesto estadísticamente en el Cuadro 6.2.2. Como puede observarse, el segmento con mayor concentración es el de los niños de 10 a 14 años y, el de los recién nacidos, es comparable numéricamente a la regresión percibida por estrato de 15 a 19 años. Este llamativo descenso de la natalidad, contrasta con la progresiva evolución que se venía percibiendo hasta los inicios de los años '90. Las categorías muestran, a su vez, que si bien a lo largo de la pirámide poblacional las mujeres superan en número a los hombres, durante las últimas dos décadas aproximadamente, se visualiza la tendencia contraria. Mientras que en toda su historia la mayor preeminencia de las mujeres es, en términos absolutos, de 1142 casos entre los 35 y 39 años, en la tendencia regresiva de su composición, el número se subvirtió en favor de los hombres en 1281 casos en los recién nacidos.

Cuadro 6.2.2. Población por grupos de edad según sexo (Año 2001).

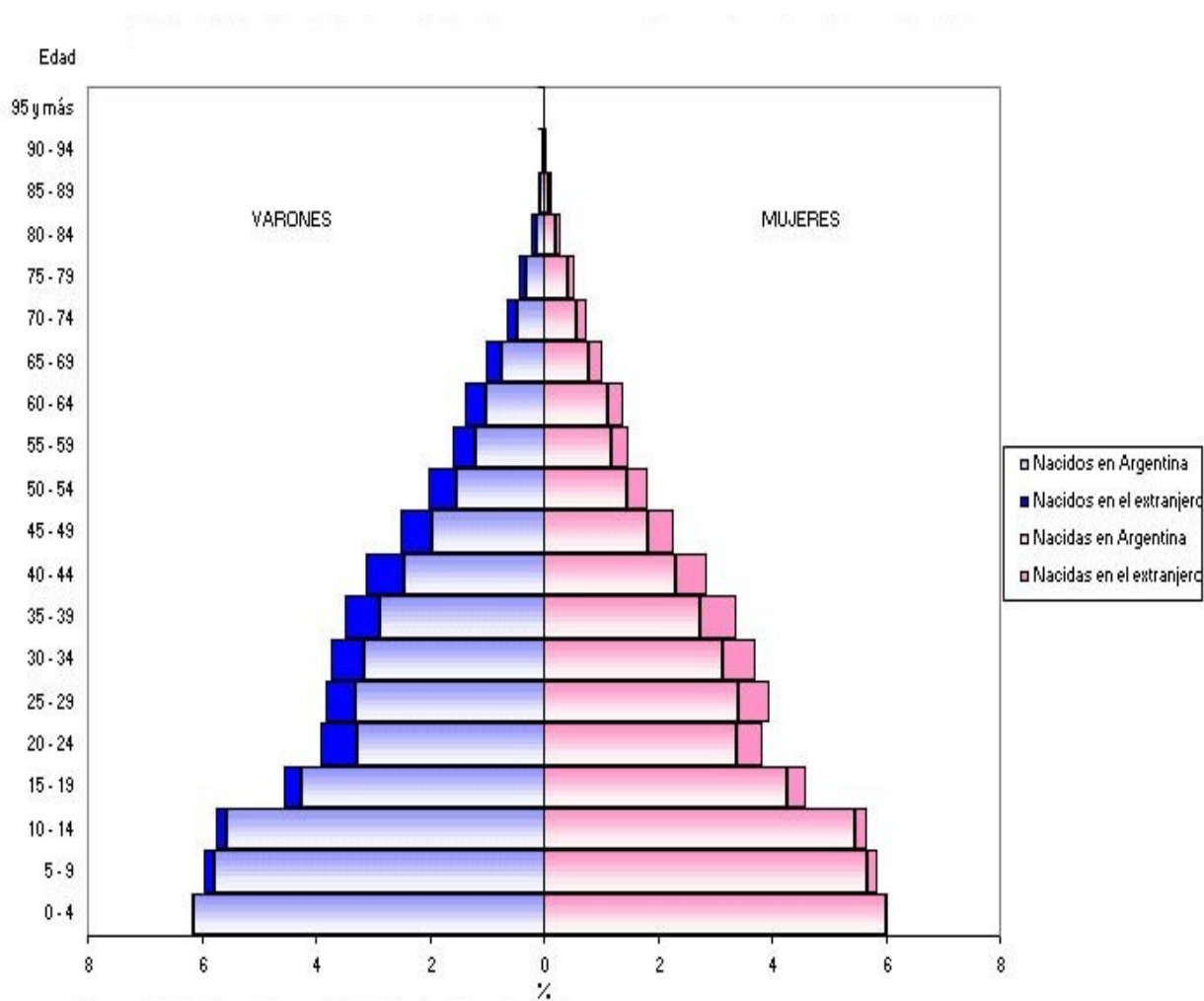
Edad	Sexo		Total
	Varones	Mujeres	
0-4	27.468	26.187	53.655
5-9	29.433	28.867	58.300
10-14	30.241	29.247	59.488
15-19	26.991	26.133	53.124
20-24	22.649	22.706	45.355
25-29	19.382	20.261	39.643
30-34	17.814	18.827	36.641
35-39	17.681	18.823	36.504
40-44	16.980	17.390	34.370
45-49	15.193	15.290	30.483
50-54	13.810	13.528	27.338
55-59	10.630	10.499	21.129
60-64	8.621	8.578	17.199
65-69	6.485	7.044	13.529
70-74	5.175	5.906	11.081
75-79	3.344	4.158	7.502
80-84	1.710	2.657	4.367
85-89	788	1.439	2.227
90-94	229	473	702
95 y más	47	138	185
Total	274.671	278.151	552.822

Fuente: INDEC. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001.

Tomando como referencia el año 2001, se observa que en los últimos 10 años la provincia dejó de contar, como lo refleja el Cuadro 6.2.2., con este índice simétricamente constante de crecimiento longitudinal; su origen debe asociárselo a mutaciones en el seno de la sociedad. Durante los años '90 la política económica de liberalización financiera y comercial, signó un panorama de debilitamiento del desarrollo local y nacional. El tipo de cambio de paridad con el dólar junto a la desregulación del mercado de trabajo y a la inexistencia de un control sobre el ingreso de productos extranjeros, suministraron las condiciones que provocaron la reducción de los márgenes de ganancia para el empobrecimiento del mercado interno y las economías regionales. El encarecimiento del proceso productivo de la fruticultura, por ejemplo, imposibilitó la competencia de las cosechas locales con las importaciones extranjeras. De este modo, y al interior de una aproximación a las características sociodemográficas, visualizamos la existencia de un proceso emigratorio de la población ante la necesidad de revertir las condiciones socioeconómicas, bajo el supuesto de que esta situación afectó, entre ellas, a las zonas rurales de la provincia, quienes sufrieron una reducción de mano de obra en búsqueda de una integración a aglomerados de mayor productividad y demanda de fuerza de trabajo.

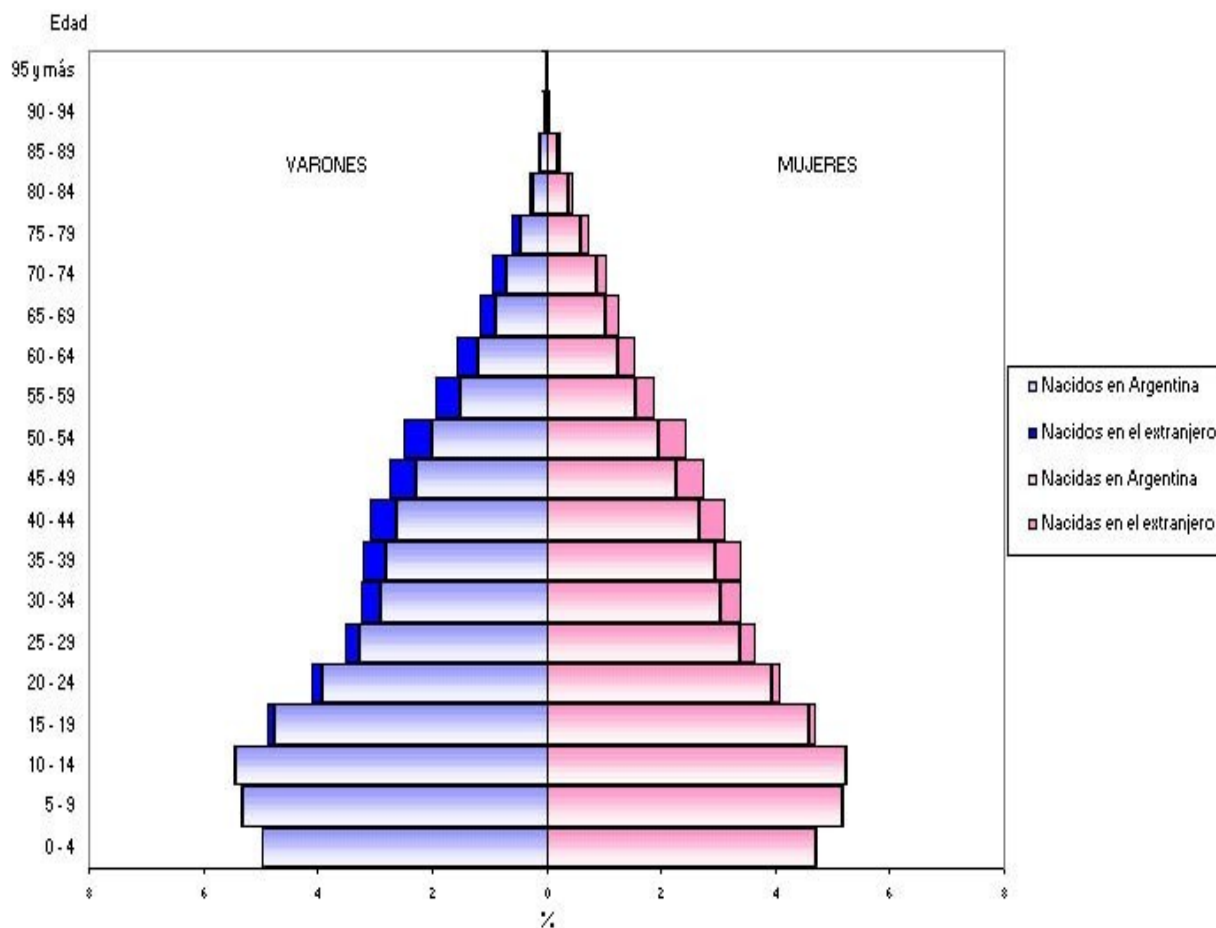
Los datos de los Gráficos 6.2.3 y 6.2.4, dan cuenta de la composición de la pirámide poblacional. En el primero de ellos, correspondiente al año 1991, se observa, como elemento a destacar, una abrupta disminución en el grupo de edad identificado entre los 20 y 24 años. Si bien dentro de su fisonomía, el Gráfico conserva el aspecto simétrico recomendable de la estructura poblacional, los datos que se desprenden del año 2001 denotan ya un significativo decrecimiento de la natalidad. El producto de tal debilidad es altamente vacilante sobre los próximos años debido a que puede provocar una adaptación más insegura de estos niños a los contextos venideros o, de mantenerse las estructuras laborales actuales, puede impulsar a una nueva ola inmigratoria.

Gráfico 6.2.3. Población de Río Negro. Estructura por sexo, edad y lugar de nacimiento (Año 1991).



Fuente: INDEC. Censo Nacional de Población, hogares y Viviendas 1991.

Gráfico 6.2.4. Población de Río Negro. Estructura por sexo, edad y lugar de nacimiento (Año 2001).

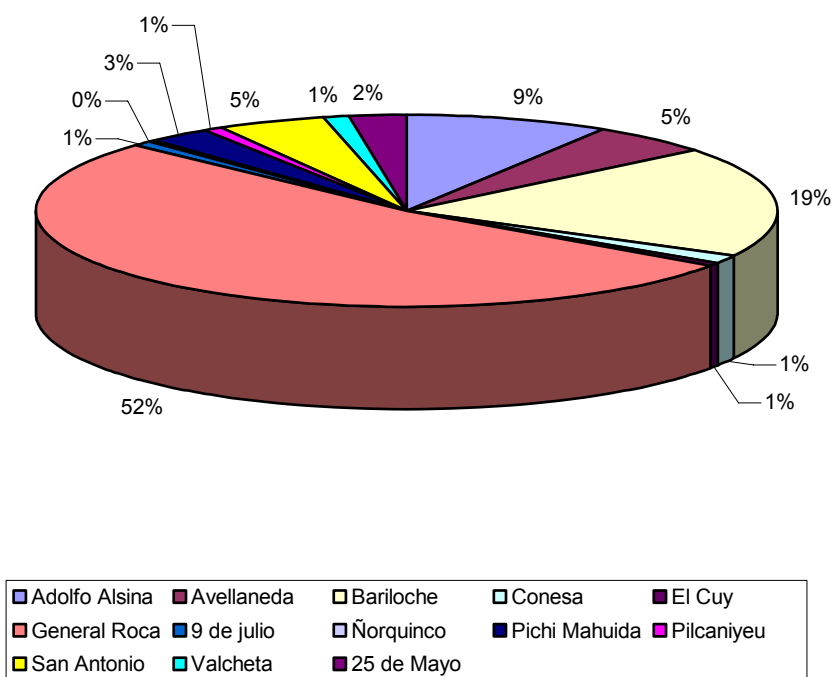


Fuente: INDEC. Censo Nacional de Población, hogares y Viviendas 2001.

Si se realiza un comparación entre Río Negro y las restante provincias patagónicas, se observa que ésta es la que presenta la menor tasa de crecimiento anual (26,8%); aún así, su tasa casi duplica la del promedio nacional (14,7%).

Al interior de la provincia, los departamentos con mayor crecimiento poblacional en el último período intercensal -en valores absolutos- fueron General Roca y Bariloche, seguidos por Adolfo Alsina y Avellaneda.

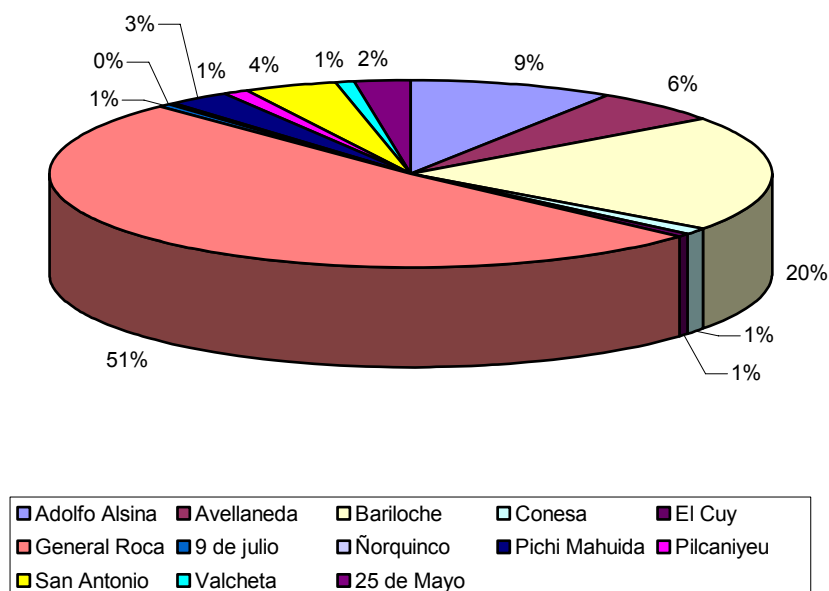
Gráfico 6.2.5. Distribución de la población por departamento. Año 1991.



Fuente: Secretaría de Planificación y Control de Gestión de Río Negro en base a datos del INDEC.

Debe subrayarse que el crecimiento poblacional relativo de estos departamentos fue, en cambio, muy bajo -y muy inferior al que se registrara en los dos períodos intercensales precedentes-.

Gráfico 6.2.6. Distribución de la población por departamento. Año 2001.

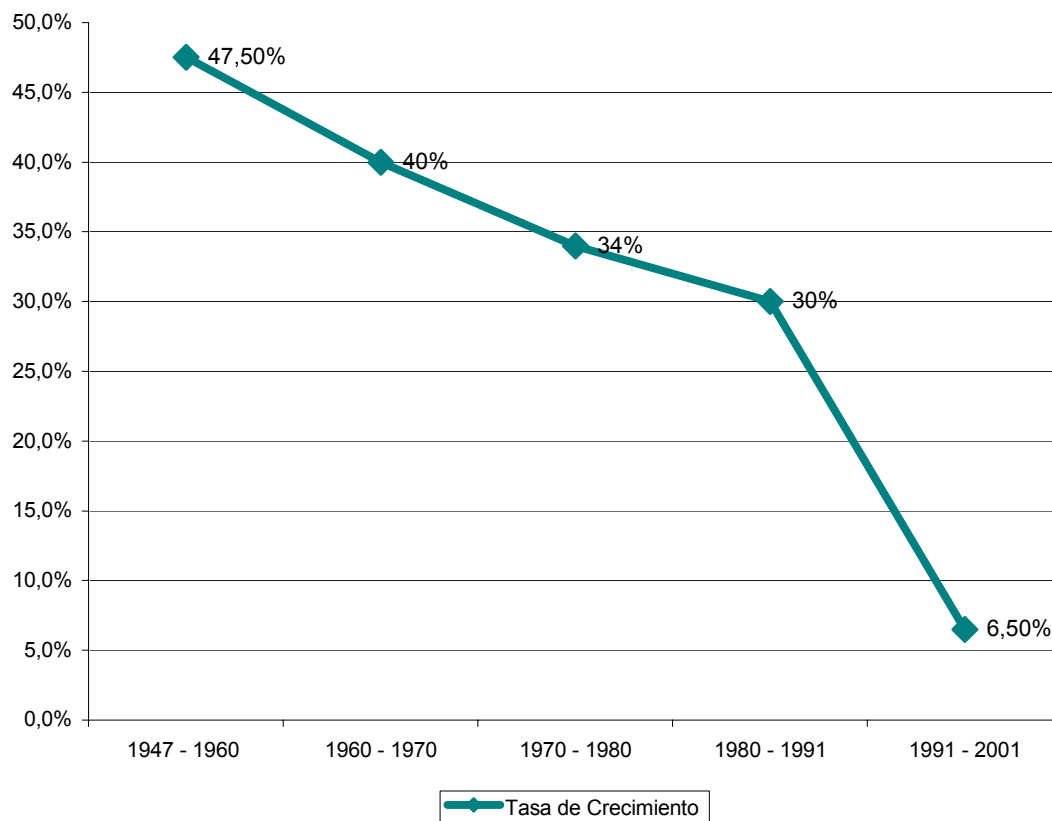


Fuente: Secretaría de Planificación y Control de Gestión de Río Negro en base a datos del INDEC

A modo de ejemplo, el departamento General Roca (Gráfico 6.2.6) ha tenido una muy alta tasa de crecimiento poblacional medio anual³ entre 1947 y 1960 (47,5%). A partir de 1960 el crecimiento se lentificó (40% entre 1960 y 1970; 34% entre 1970 y 1980; 30% entre 1980 y 1991; 6,5% entre 1991 y 2001). Es decir, si bien su crecimiento es positivo (la población crece), su curva es de sentido descendente (crece cada vez menos).

³ El INDEC considera que un crecimiento es “*muy alto*” cuando la tasa de crecimiento medio anual es superior a 40%, y “*alto*” cuando sus valores se encuentran entre 20% y 40%.

Gráfico 6.2.7. Tasa de Crecimiento poblacional en depto. Gral. Roca.



Fuente: Secretaría de Planificación y Control de Gestión de Río Negro en base a datos del INDEC

En cuanto al crecimiento poblacional - en valores relativos - los departamentos sureños de Pilcaniyeu y El Cuy fueron los que manifestaron un mayor incremento. El notable crecimiento de la densidad poblacional de Pilcaniyeu podría deberse al desarrollo de Dina Huapi - centro poblado satélite de Bariloche-, mientras que el de El Cuy obedece a la inmigración de población proveniente del Alto Valle, principalmente de los parajes Las Perlas y Valle Azul -en la margen sur de los ríos Limay y Negro respectivamente-, atraída por la proximidad a las ciudades de Neuquén -en el caso de Las Perlas -y Villa Regina -en el caso de Valle Azul-.

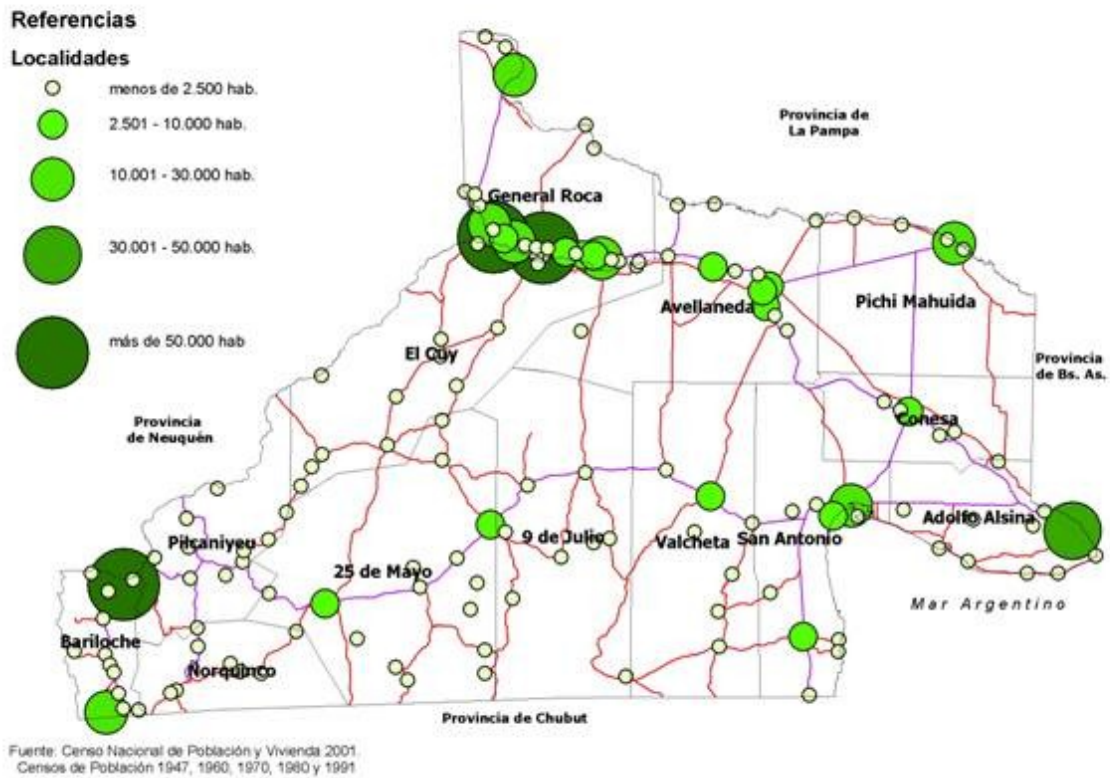
Cuadro 6.2.3. Población según departamento. Variación intercensal relativa y absoluta (1991-2001).

Departamento	Población		Variación absoluta	Variación relativa %
	1991	2001		
Total	506.772	552.822	46.050	9,1
Adolfo Alsina	44.465	50.701	6.236	14,0
Avellaneda	27.324	32.308	4.984	18,2
Bariloche	94.640	109.826	15.186	16,0
Conesa	6.187	6.291	104	1,7
El Cuy	3.486	4.252	766	22,0
General Roca	264.582	281.653	17.071	6,5
9 de julio	3.474	3.501	27	0,8
Ñorquinco	2.356	2.079	-277	-11,8
Pichi Mahuida	13.351	14.026	675	5,1
Pilcaniyeu	4.963	6.114	1.151	23,2
San Antonio	24.216	23.972	-244	-1,0
Valcheta	5.091	4.946	-145	-2,8
25 de Mayo	12.637	13.153	516	4,1

Fuente: INDEC. Censo Nacional de Población y Vivienda 1991 y Censo Nacional de Población de Hogares y Viviendas 2001.

Como se señaló anteriormente, el impacto de las transformaciones sociales se percibe de forma desigual en las distintas regiones. El Departamento de Ñorquinco comporta un caso singular donde, desde 1991 al 2001, no sólo presentó signos de estancamiento, sino que se precipitó en un decrecimiento poblacional importante. Los demás departamentos de la Línea Sur, a su vez, también encuentran comprometido su incremento de población, menos 25 de Mayo que demostró una suba del 4,1%. Esto advierte, en un principio, que en la Provincia de Río Negro existen fuertes movimientos migratorios que fácilmente transforman la realidad.

Gráfico 6.2.8. Población por localidades. Año 2001.



La situación referida –emigración y, en consecuencia, disminución poblacional – se observa desde hace varias décadas en la Línea Sur, motivado principalmente por causas económicas - depresión del mercado laboral, baja del precio de la lana, desertificación de las tierras campos- y por sus rigurosas condiciones climáticas. Indudablemente se puede afirmar que la complejidad de la composición poblacional se debe no sólo a las heterogéneas condiciones climáticas, sino también a las dolencias económicas-políticas que sufrió la realidad rionegrina. El examen de un conjunto de acontecimientos en la política argentina a lo largo de los '90 y principios del 2000, proporciona cimientos fundamentales para la comprensión de la fisonomía social de la provincia.

6.2.3) Migraciones y mercado de trabajo.

Río Negro cuenta con aproximadamente un 8,6% de población originalmente extranjera. Los provenientes de países limítrofes superan ampliamente a los residentes de países no limítrofes. En cuanto a la inserción ocupacional, se distingue la alta proporción de mujeres extranjeras en condición de inactividad.

Si bien el Censo Nacional de Población y Vivienda 2001 no representa con suma precisión los datos relacionados a las actividades económicas, igualmente se cree que hay fenómenos que pueden obedecer a singularidades propias que la integración migratoria propone.

La gran cantidad de inmigrantes procedentes tanto de los países europeos como de Chile, se ubicaron principalmente en el Alto Valle del río Negro. La llamativa cantidad de mujeres en condición de inactividad, tanto de origen chileno como de los países no limítrofes (Cuadro 4.4.), resulta una sencilla descripción de una forma familiar de la inmigración, pero responde a un movimiento orientado por oportunidades laborales.

Con respecto a la inmigración chilena Rofman y Romero afirman: “En Río Negro también se observó una importante reducción de la fuerza de trabajo del sector, que calculamos en un 30%, a raíz de las dificultades experimentadas por la actividad frutícola y por el rubro petroquímico”. (Rofman y Romero; 1996,296).

Cuadro 6.2.4. Población extranjera de 14 años o más por lugar de nacimiento, según condición de actividad económica y sexo (Año 2001).

Lugar de nacimiento	Total	Sexo y condición de actividad							
		Varones				Mujeres			
		Total	Ocupada	Desocup.	Inactiva	Total	Ocupada	Desocup.	Inactiva
País limítrofe	41.934	21.084	12.412	4.327	4.345	20.850	5.706	3.573	11.571
Bolivia	1.932	1.115	847	128	140	817	313	96	408
Brasil	174	74	55	3	16	100	28	10	62
Chile	39.019	19.461	11.225	4.131	4.105	19.558	5.226	3.412	10.920
Paraguay	332	165	94	30	41	167	63	21	83
Uruguay	477	269	191	35	43	208	76	34	98
País no limítrofe	5.290	2.588	1.303	161	1.124	2.702	545	127	2.030
España	1.323	647	310	42	295	676	124	29	523
Italia	2.151	1.030	494	59	477	1.121	175	37	909
Perú	138	93	74	6	13	45	25	4	16
Resto	1.678	818	425	54	339	860	221	57	582
Ignorado	430	193	95	41	57	237	74	38	125
Total	47.654	23.865	13.810	4.529	5.526	23.789	6.325	3.738	13.726

Nota: el volumen de población extranjera difiere levemente respecto del que figura en el cuadro 6.4 de la Serie 2 Resultados Generales del Censo 2001. La información que se suministra en esta ocasión tiene carácter definitivo y es el producto del análisis de consistencia al que fueran sometidos los resultados censales con posterioridad al proceso de codificación de las variables migratorias.

Fuente: INDEC. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001.

En síntesis, entre 1996 y 2001, si bien el departamento de General Roca ha sido el que recibió los mayores aportes inmigratorios - 22.387 personas, de las cuales algo menos de la mitad procede de localidades provinciales-, la cifra es, en términos relativos, baja -un 4% del total de la población de la provincia-. El departamento de Bariloche ocupa el segundo lugar en cantidad de población foránea; a diferencia de General Roca, la inmigración proviene mayoritariamente de otras provincias -9.090 personas- y del extranjero, y se ha asentado preferentemente en las áreas urbanas de San Carlos de Bariloche y El Bolsón. En cuanto a los inmigrantes desde el extranjero, tanto en el caso de

Bariloche como de General Roca, la mayoría son trabajadores “golondrina” provenientes de países limítrofes que llegan para la cosecha de la fruta y se quedan. Los departamentos restantes resultan poco atractivos para la radicación de población extra-provincial.

Las dinámicas de las relaciones laborales se ajustan a la dimensión de la población económicamente activa: en los Departamentos donde se realicen mayores oportunidades de incorporaciones laborales, corresponderá un mayor nucleamiento de residentes poblaciones.

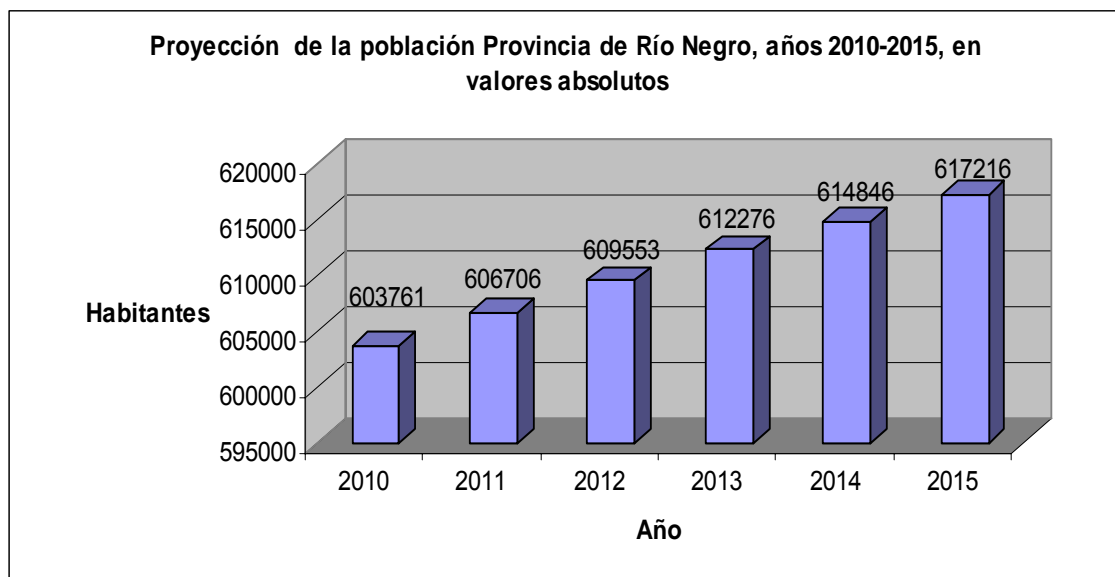
Dadas las características estacionales de la producción del Alto Valle de Río Negro, la gran parte de las formas de trabajo resultan temporales e inestables; la expansión de las ofertas del mercado de trabajo coincide inevitablemente con las cosechas. El Departamento de Gral. Roca aglomera la mayor fracción correspondiente a este tipo de relaciones laborales de la provincia.

Algunas consecuencias sociales de los problemas productivos son frecuentemente escenificadas en esta región. La explotación de la tierra nuclea tanto a los pequeños productores como a las empresas multinacionales de reproducción integrada.

7) Análisis

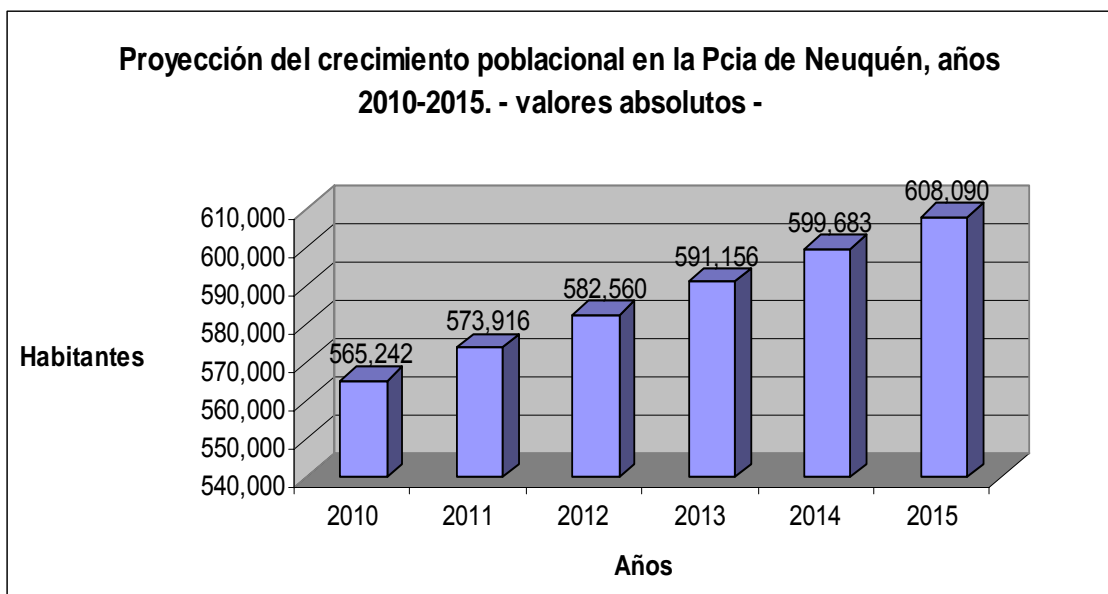
Para el año 2015 se proyecta un aumento de la población de Río Negro y Neuquén, que será de 617.216 habitantes y 608.090 habitantes respectivamente (gráficos 7.1 y 7.2). Sin embargo y como puede observarse en el gráfico 7.4, la población en la pcia. de Neuquén se incrementa año a año a un ritmo mayor que el de la pcia. de Río Negro, ya que la tasa de crecimiento anual de población de Neuquén triplica la tasa de crecimiento de población anual proyectada de Río Negro, debido principalmente a la inmigración interna. Por otra parte, ambas tasas de crecimiento se proyectan decrecientes en el tiempo (gráfico 7.5), más como consecuencia de una deflación del aporte migratorio que de una disminución del crecimiento vegetativo. En el caso de Río Negro, y observando el gráfico 7.3, la proyección del saldo migratorio es negativa al año 2015.

Gráfico 7.1



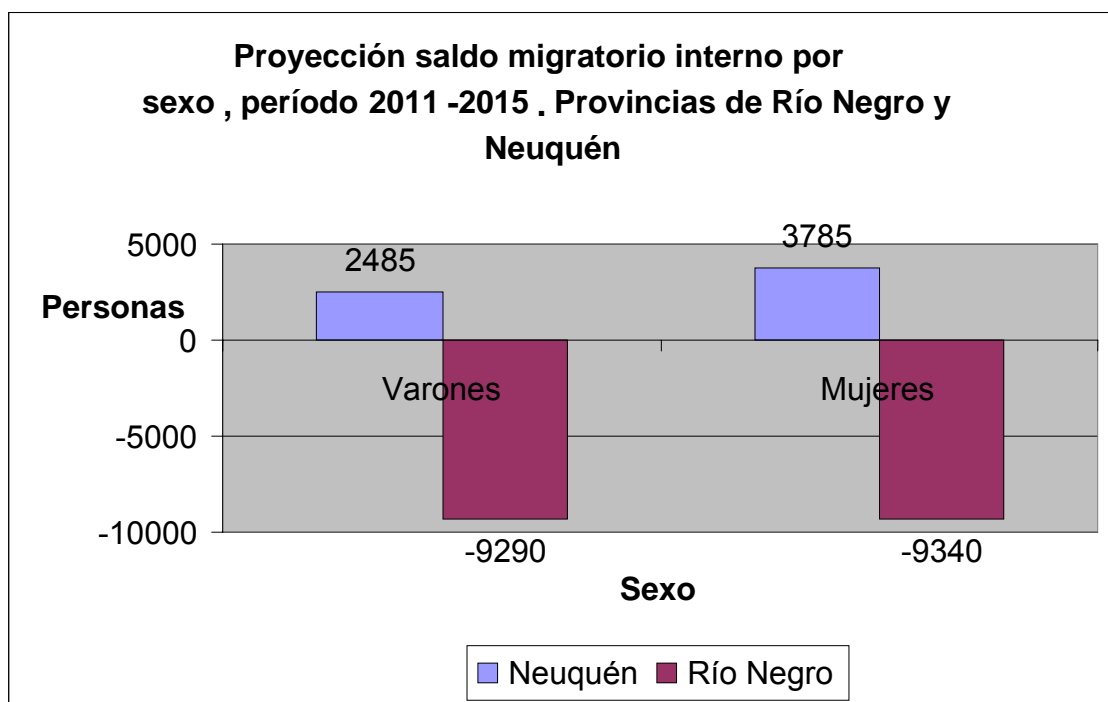
Fuente: Elaboración propia en base a proyecciones provinciales realizadas por el INDEC.

Gráfico 7.2



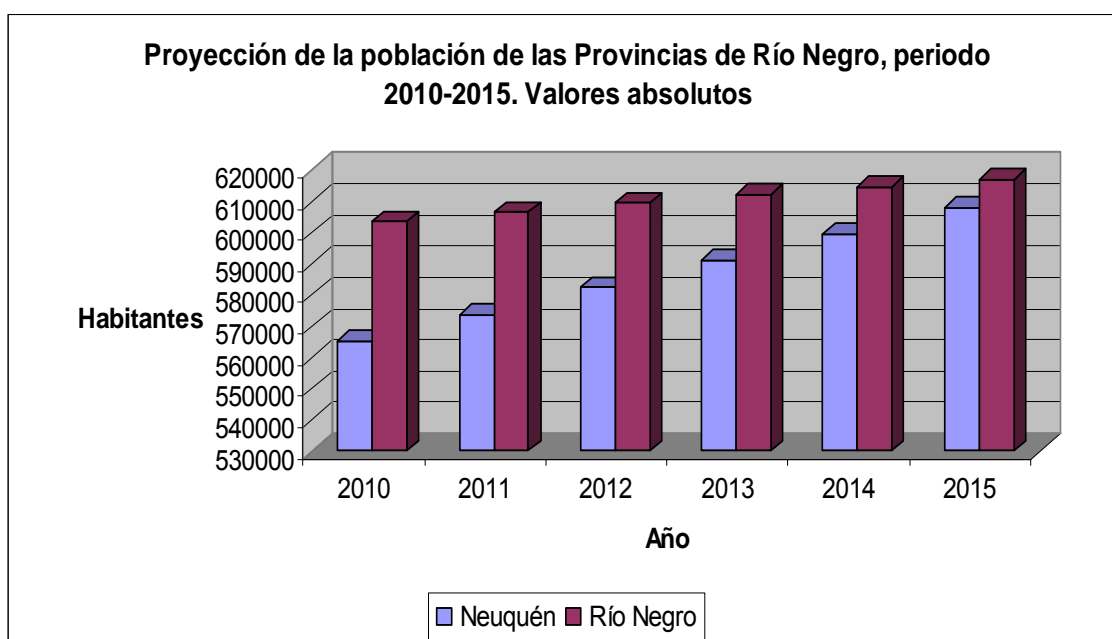
Fuente: Elaboración propia en base a proyecciones provinciales realizadas por el INDEC.

Gráfico 7.3



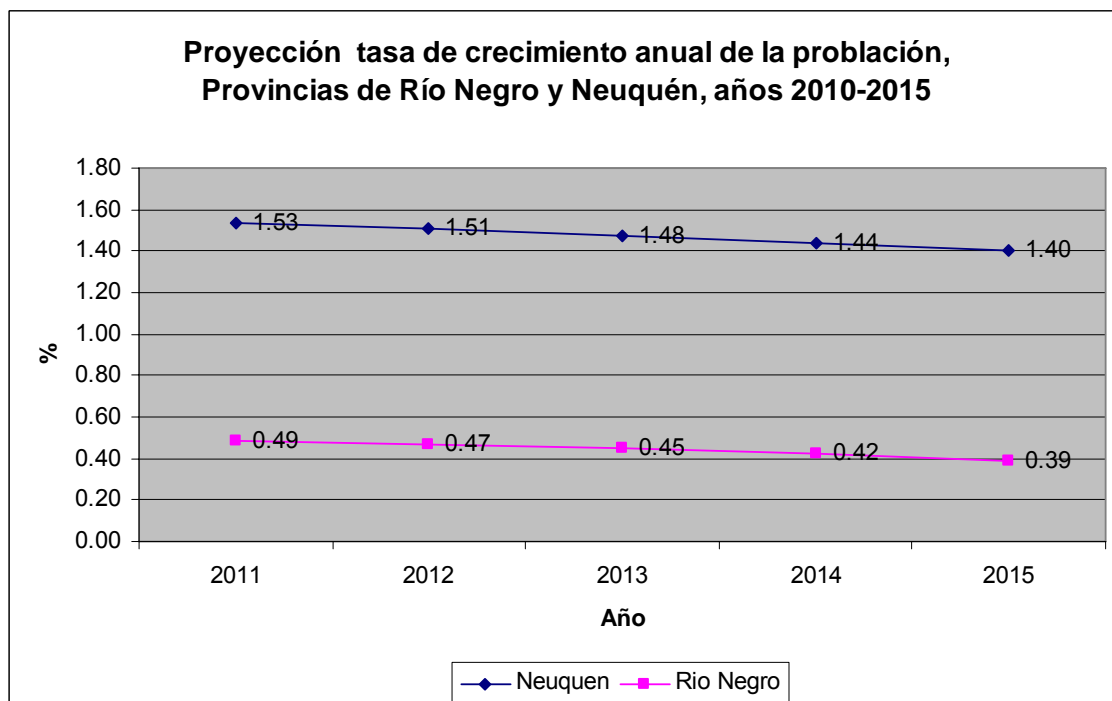
Fuente: Elaboración propia en base a proyecciones provinciales realizadas por el INDEC.

Gráfico 7.4



Fuente: Elaboración propia en base a proyecciones provinciales realizadas por el INDEC.

Gráfico 7.5



Fuente: Elaboración propia en base a proyecciones provinciales realizadas por el INDEC.

En los gráficos 7.6 y 7.7 puede observarse que los departamentos más poblados de las provincias de Río Negro y Neuquén para el 2015 seguirán siendo Gral. Roca y Bariloche en Río Negro y el Dto. Confluencia, en Neuquén, con una proyección de población al año 2015 de 312.464 habitantes, 12.661 habitantes y 360.325 habitantes respectivamente.

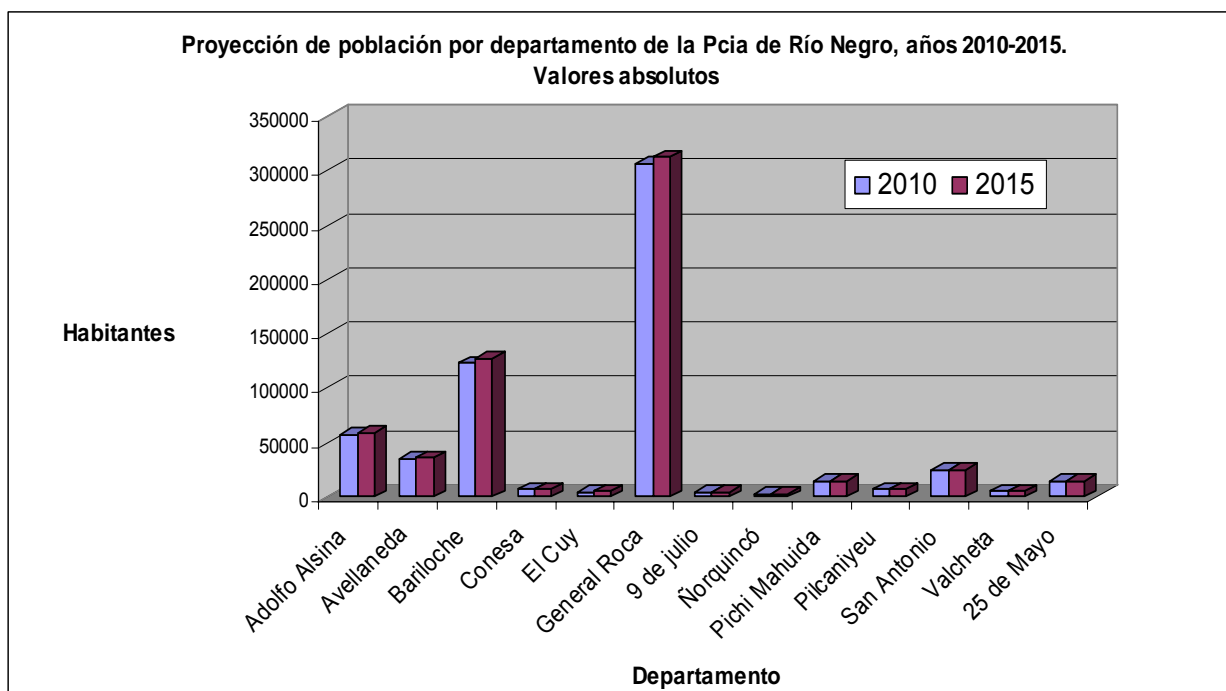
Si bien para el 2010 los departamentos Gral. Roca y Confluencia representan el 56 % de la población de ambas provincias, para el año 2015 no habrá cambios significativos al respecto (Gráficos 7.8 y 7.9).

Entre los factores principales que explican las altas tasas de concentración puede mencionarse el fuerte proceso migratorio desde áreas rurales hacia las ciudades desde el interior de ambas provincias como así también otras provincias y de países limítrofes. Por otra parte, la constante demanda de capital humano para el trabajo fruti – hortícola y de servicios, opera como mecanismo centralizador de gran parte de la fuerza de trabajo.

Sin embargo, los departamentos en donde se proyectan las tasas de crecimiento mayores son Pilcaniyeu (3,57 %) y el Cuy (3,41 %) en Río Negro, que puede deberse al desarrollo de Dina Huapi -centro poblado satélite de Bariloche-, mientras que en el El Cuy se explicaría a la inmigración de población proveniente del Alto Valle, principalmente de los parajes Las Perlas y Valle Azul -en la margen sur de los ríos Limay y Negro respectivamente-, atraída por la proximidad a las ciudades de Neuquén -en el caso de Las Perlas -y Villa Regina -en el caso de Valle Azul- (gráfico 7.14).

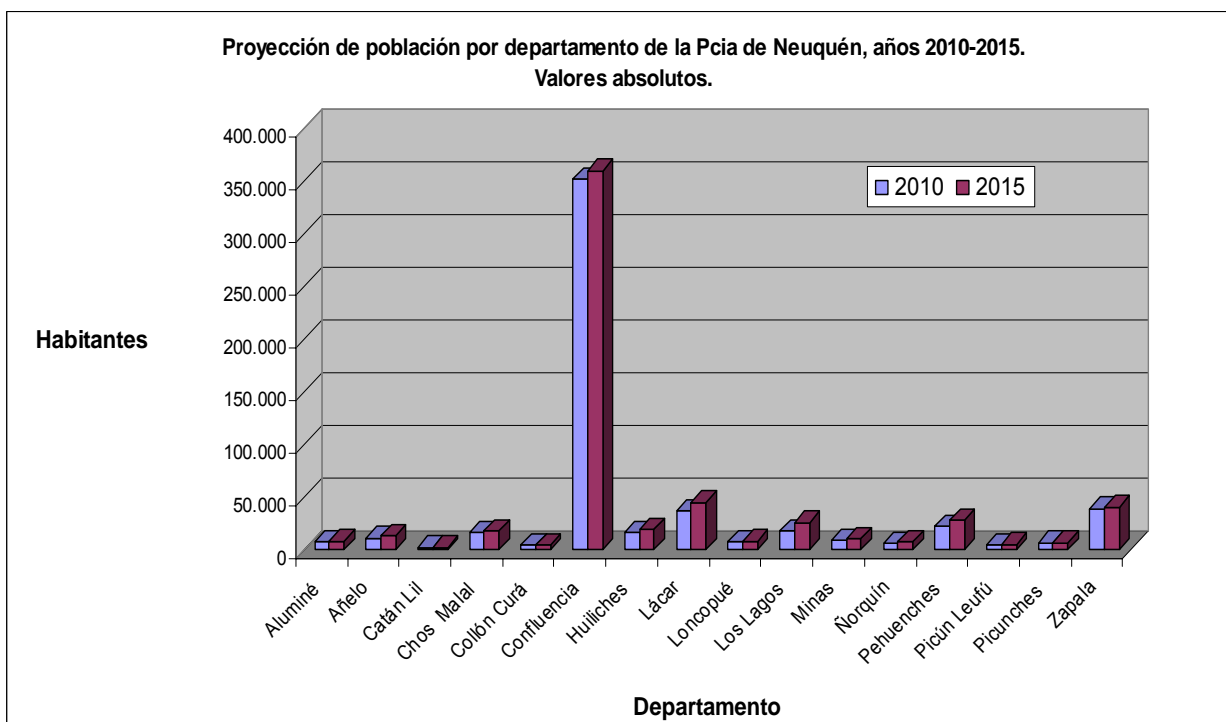
En el caso de la pcia de Neuquén, las mayores tasas de crecimiento se registrarán en los departamentos Los Lagos (47,31 %), Pehuenches (28,96 %), Añelo (23,87 %) y Lacar (22,45 %), debido principalmente a las altas tasas de crecimiento de localidades como Villa Traful, Villa La Angostura, Caviahue-Copahue y Villa Pehuenia, entre otras (gráfico 7.15).

Gráfico 7.6



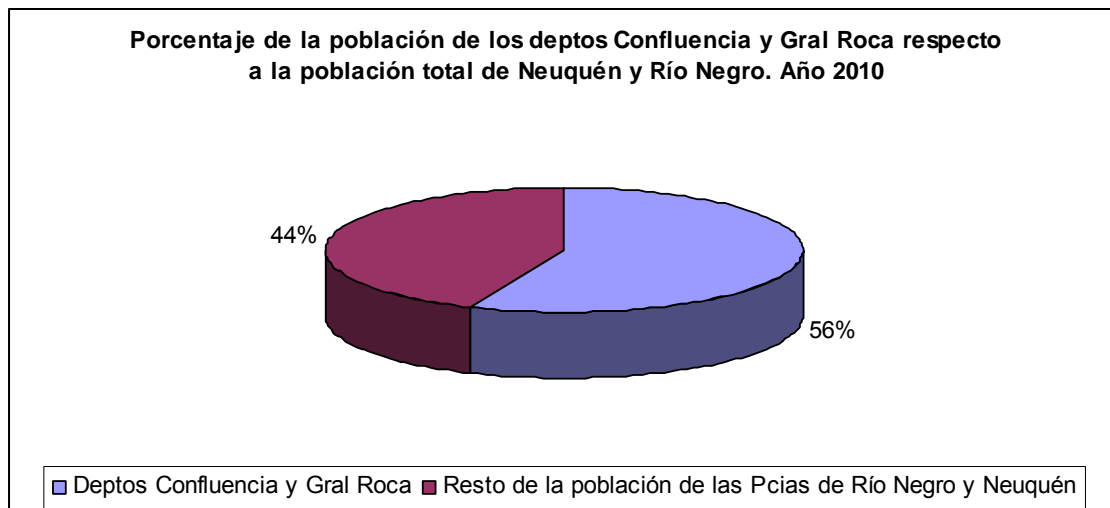
Fuente: Elaboración propia en base a proyecciones provinciales realizadas por el INDEC.

Gráfico 7.7



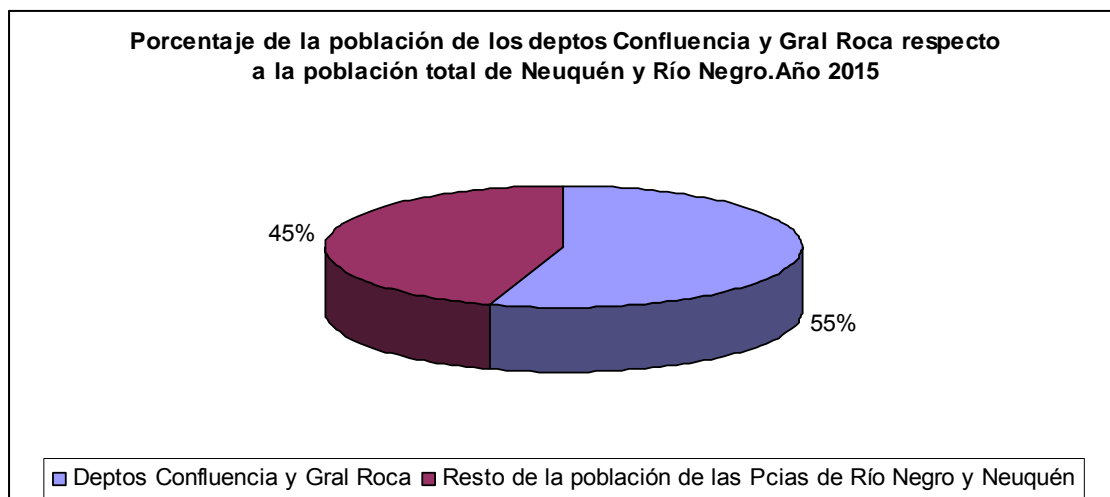
Fuente: Elaboración propia en base a proyecciones provinciales realizadas por el INDEC.

Gráfico 7.8



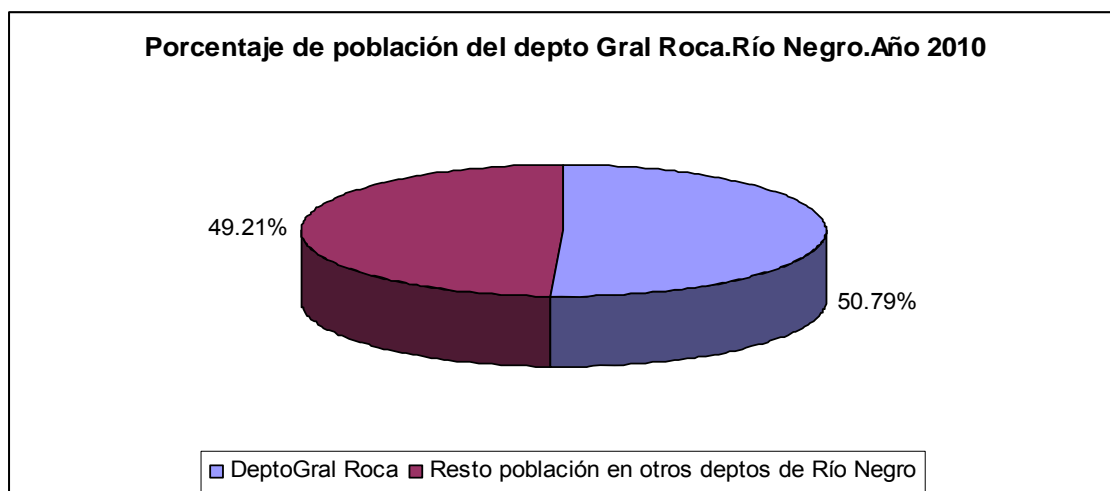
Fuente: Elaboración propia en base a proyecciones provinciales realizadas por el INDEC.

Gráfico 7.9



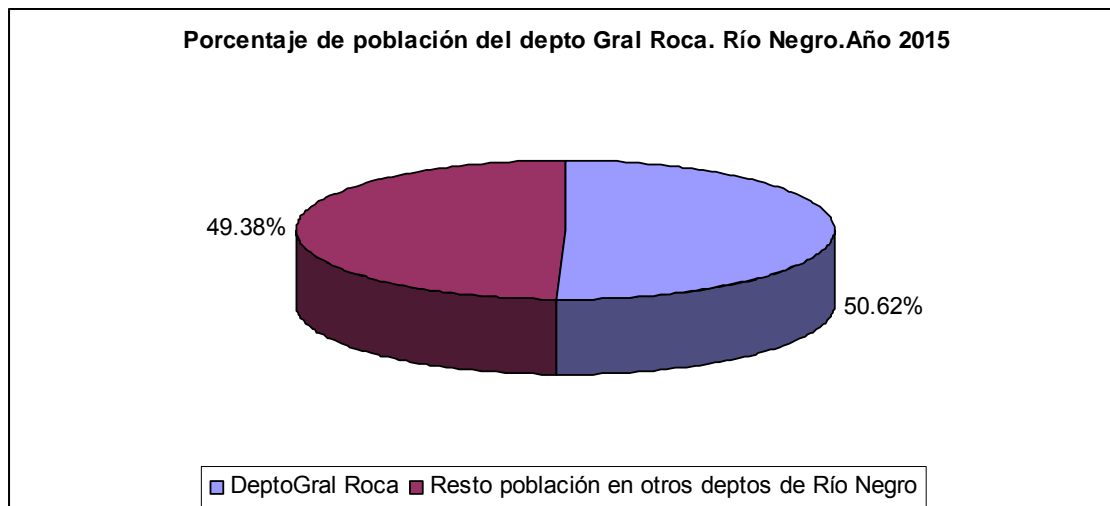
Fuente: Elaboración propia en base a proyecciones provinciales realizadas por el INDEC.

Gráfico 7.10



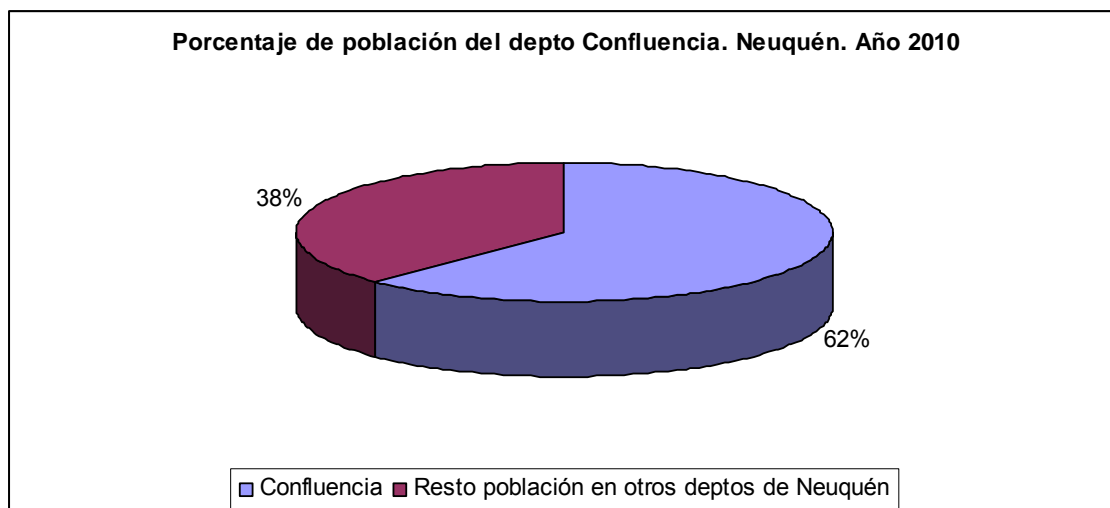
Fuente: Elaboración propia en base a proyecciones provinciales realizadas por el INDEC.

Gráfico 7.11



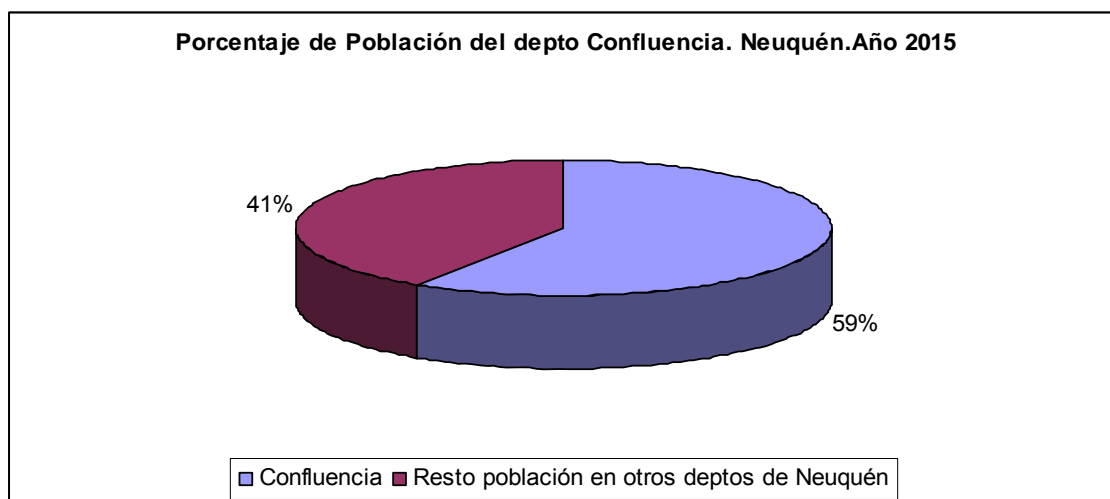
Fuente: Elaboración propia en base a proyecciones provinciales realizadas por el INDEC.

Gráfico 7.12



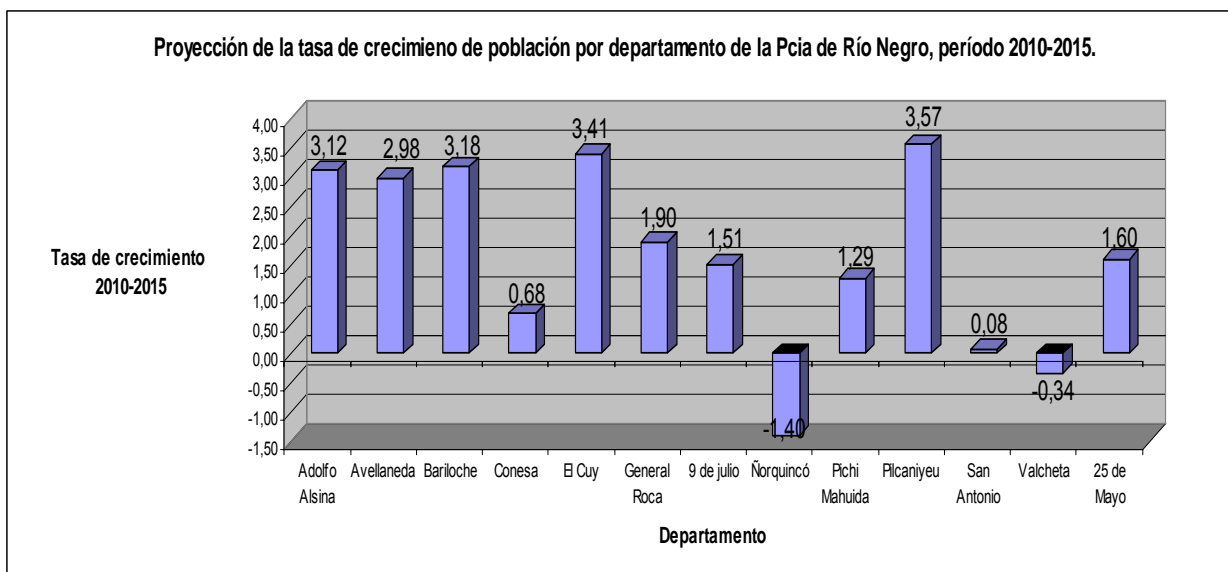
Fuente: Elaboración propia en base a proyecciones provinciales realizadas por el INDEC.

Gráfico 7.13



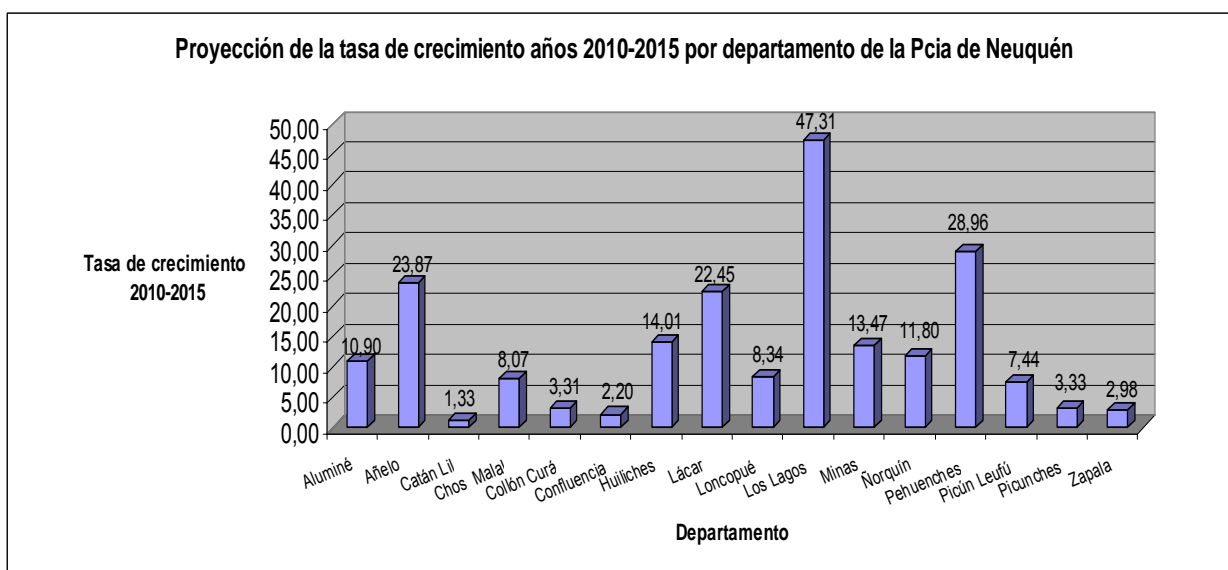
Fuente: Elaboración propia en base a proyecciones provinciales realizadas por el INDEC.

Gráfico 7.14



Fuente: Elaboración propia en base a proyecciones provinciales realizadas por el INDEC.

Gráfico 7.15



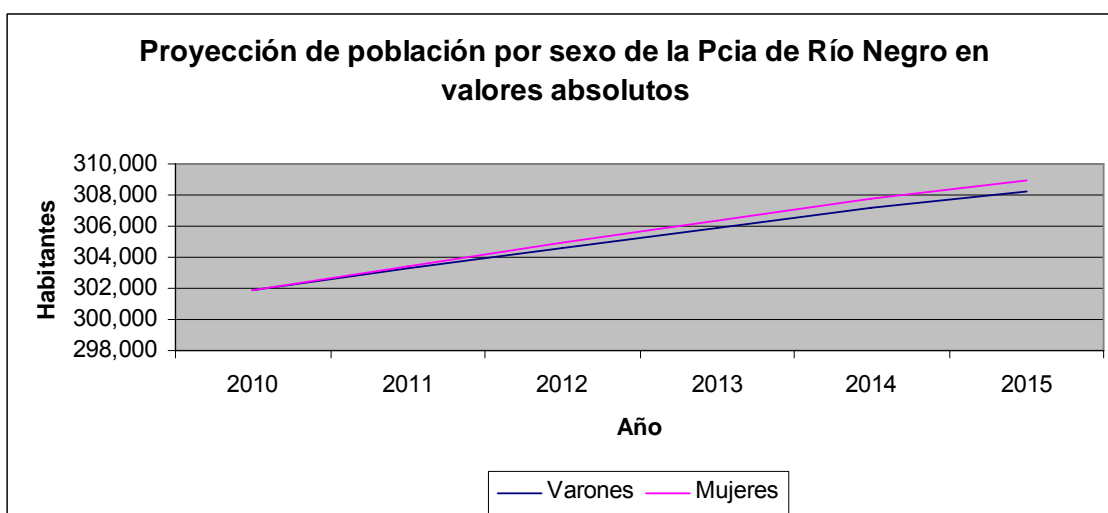
Fuente: Elaboración propia en base a proyecciones provinciales realizadas por el INDEC.

En cuanto a la proyección de población por sexo para el año 2015 en ambas provincias, puede observarse en los gráficos 7.16 y 7.17, que es mayor el número de mujeres en la población que el de hombres, tendiendo a incrementarse la brecha existente entre ambos hacia el año 2015. La esperanza de vida al nacimiento en ambas provincias es mayor para las

mujeres, siendo la proyección para el año 2015 de 79,35 años en Río Negro y 81,84 años en Neuquén. En el caso del sexo masculino, la esperanza de vida es mayor en la pcia. de Neuquén. (Gráficos 7.18 y 7.19).

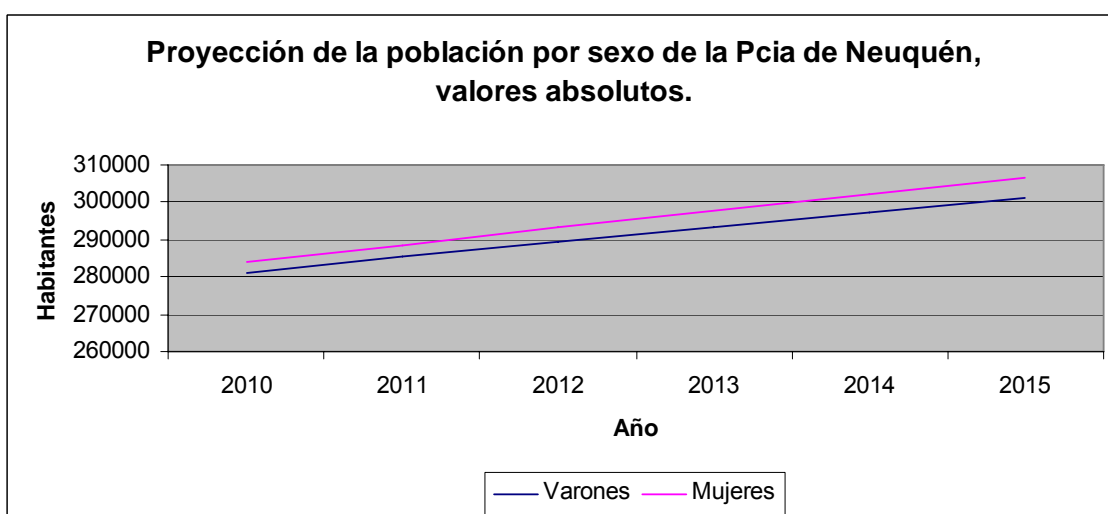
En cuanto a la tasa global de fecundidad proyectada, que representa el número medio de hijos por mujer, la misma es mayor en la provincia de Río Negro (2,19), pero con una tendencia decreciente en ambas provincias (Gráfico 7.20).

Gráfico 7.16



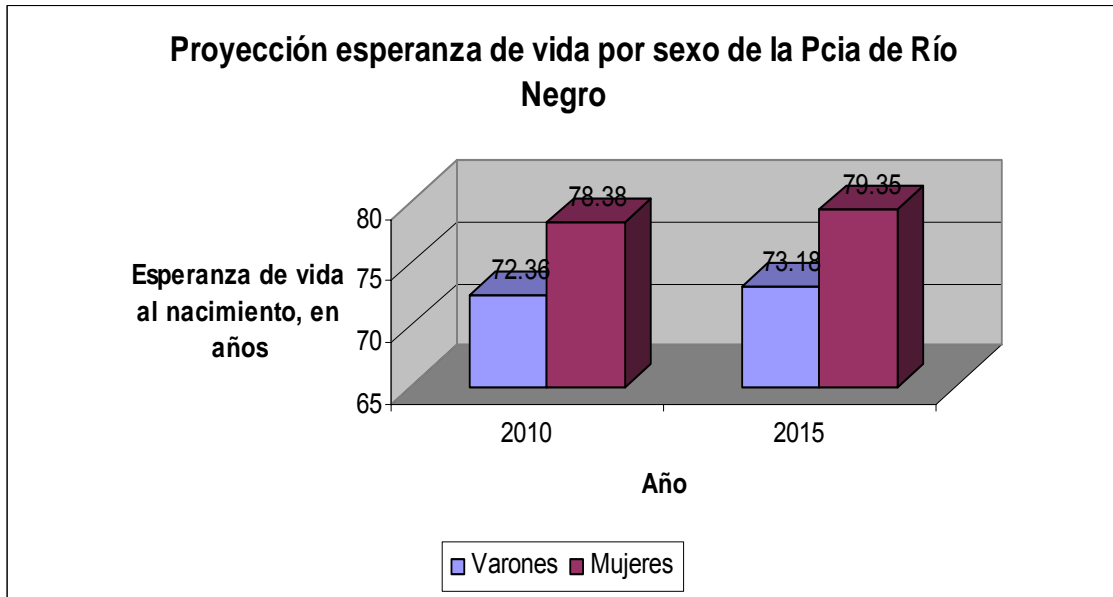
Fuente: Elaboración propia en base a proyecciones provinciales realizadas por el INDEC.

Gráfico 7.17



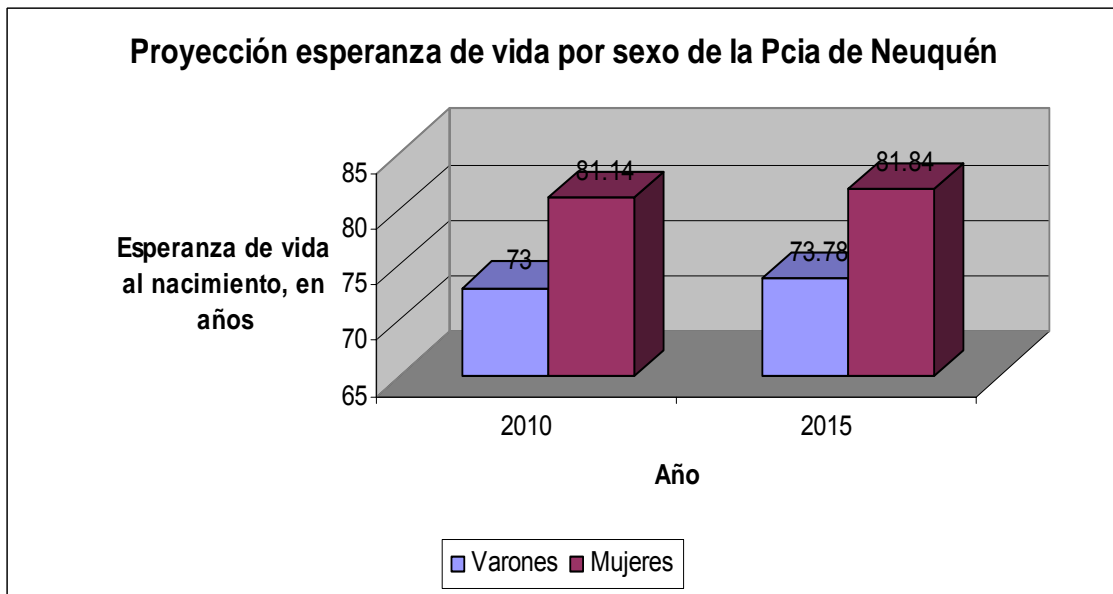
Fuente: Elaboración propia en base a proyecciones provinciales realizadas por el INDEC.

Gráfico 7.18



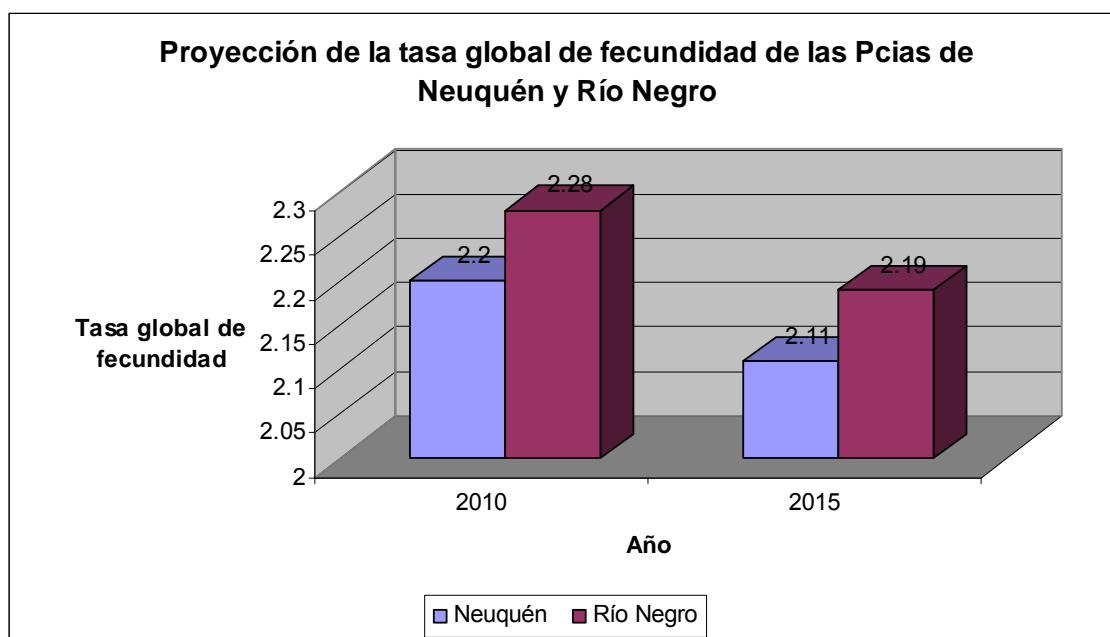
Fuente: Elaboración propia en base a proyecciones provinciales realizadas por el INDEC.

Gráfico 7.19



Fuente: Elaboración propia en base a proyecciones provinciales realizadas por el INDEC.

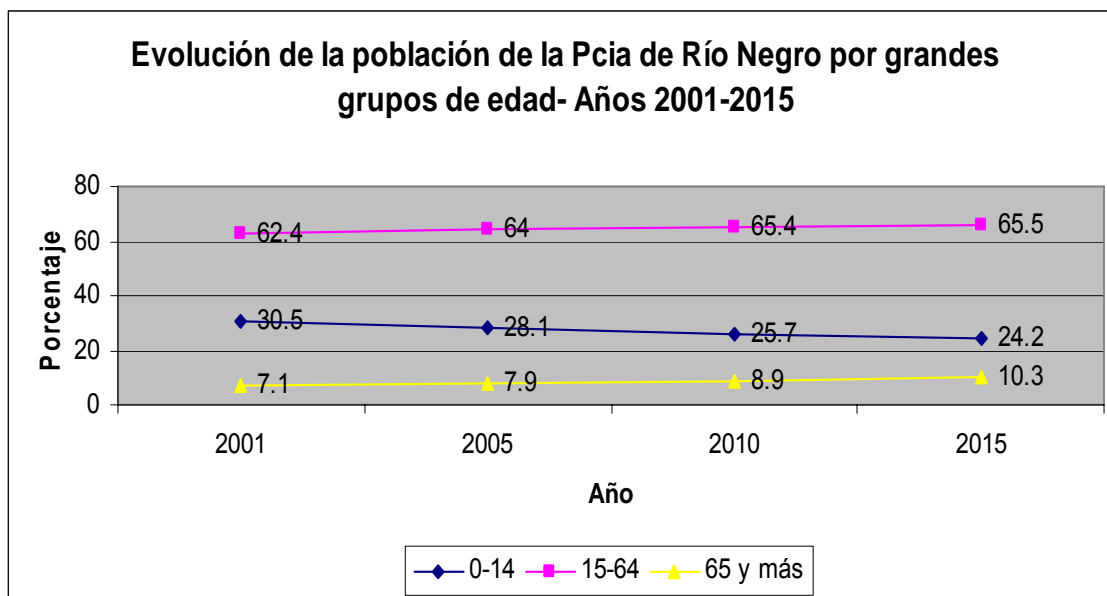
Gráfico 7.20



Fuente: Elaboración propia en base a proyecciones provinciales realizadas por el INDEC.

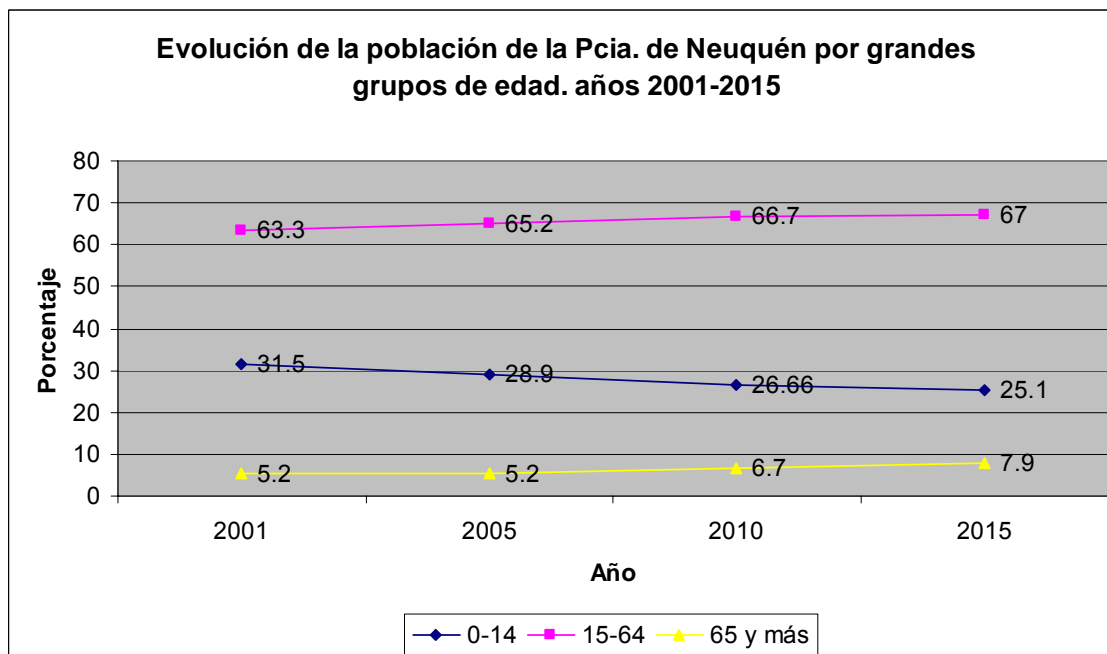
En cuanto a la composición de la población por edad y al clasificar la misma en tres grandes grupos: los jóvenes -individuos de 0 a 14 años-, los adultos o población potencialmente activa -comprende a la población entre 15 y 64 años- y los adultos mayores -personas de 65 años y más-. Puede observarse que en ambas provincias se proyecta un proceso de envejecimiento, ya que el grupo de adultos mayores incrementa su participación en el total de la población, mientras que el perteneciente a la población activa disminuye, siendo la proyección de este envejecimiento mayor en la provincia de Río Negro. (Gráficos 7.21 y 7.22).

Gráfico 7.21



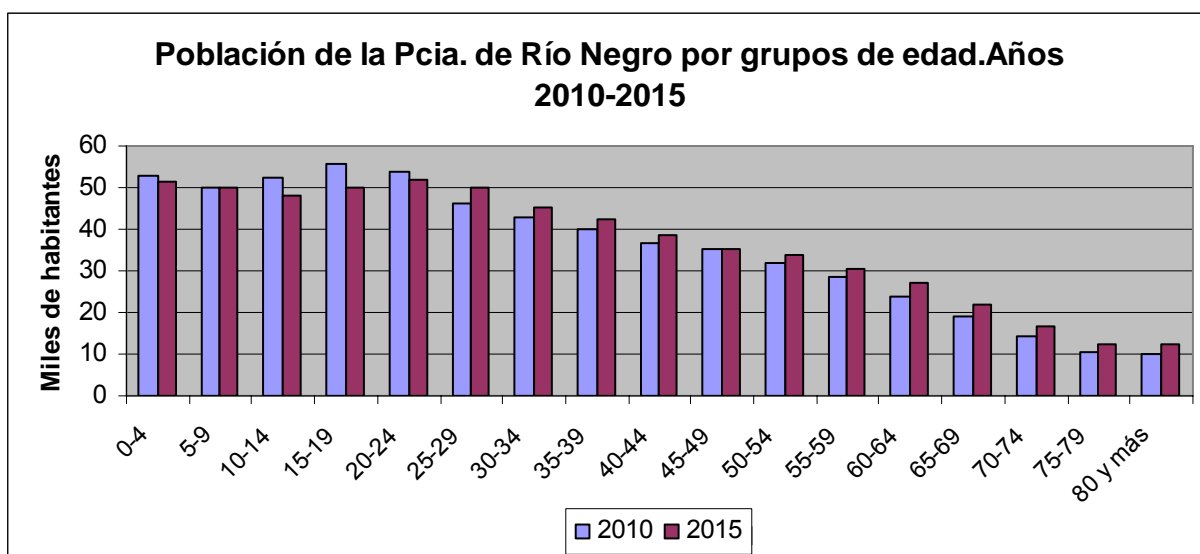
Fuente: Elaboración propia en base a proyecciones provinciales realizadas por el INDEC.

Gráfico 7.22



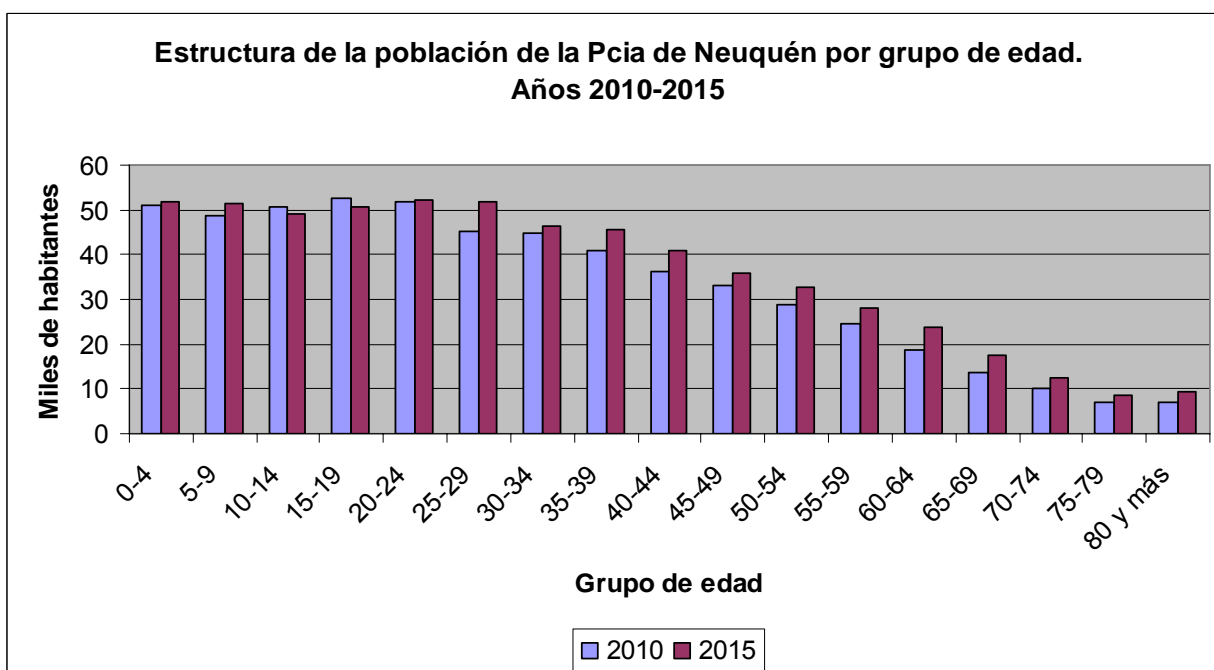
Fuente: Elaboración propia en base a proyecciones provinciales realizadas por el INDEC.

Gráfico 7.23



Fuente: Elaboración propia en base a proyecciones provinciales realizadas por el INDEC.

Gráfico 7.24



Fuente: Elaboración propia en base a proyecciones provinciales realizadas por el INDEC.

8) Conclusión

Para insertar una política de población como un elemento más del conjunto de metas y estrategias de desarrollo es necesario la existencia de un plan de desarrollo, en el que se basen las decisiones adoptadas por el Estado en la esfera económica, social, territorial y ambiental, ya que ellas inciden y son a su vez afectadas por la dinámica demográfica de la sociedad.

Los problemas que generan el crecimiento y la distribución de la poblaciones se manifiestan en el acceso a bienes públicos como la salud, educación o a una vivienda, condiciones en el mercado de trabajo, acceso a servicios básicos como agua y cloacas y el deterioro ambiental, entre otros.

Las cifras proyectadas de población para el 2015 sobre población en Río Negro y Neuquén advierten sobre la necesidad de fortalecer ciertas políticas específicas que permitan limitar, o en lo posible revertir el proceso de concentración poblacional y la existencia de áreas fuertemente atractivas y de otras notoriamente expulsoras.

9) Bibliografía consultada

- Albers, Christoph. “Planificación comunal en el Alto Valle de Río Negro y Neuquén, Argentina”. Berliner Geographische Sutiden. Año 1996.
- Baca Tavira Norma. “Política de Población y planeación en México”. Quivera, año/vol 9, número 001. Universidad Autónoma del Estado de México. Toluca, México. 2007.Pp45-61
- Canales Alejandro. “Retos teóricos de la demografía en la sociedad contemporánea”. Papeles de Población, Abril Mayo. Número 040. Universidad Autónoma del Estado de México. Toluca, México. 2004.PP 47-69.
- COPADE. Diagnóstico General de la Provincia de Neuquén. 2007
- Ferraris Sabrina. “El crecimiento poblacional como objeto de análisis”- Serie materiales didácticos Cátedra Demografía Social, Documento N° 18. Facultad de Ciencias Sociales Universidad Buenos Aires. Julio 2008
- INDEC. "Proyecciones provinciales de población por sexo y grupos de edad 2001 – 2015". Serie análisis demográfico N° 31.
- Plan Estratégico Territorial de la Nación (PET). Provincia de Río Negro. Año 2007
- Secretaría de Planificación y Control de Gestión. Gobierno de Río Negro. Análisis demográfico de la Provincia de Río Negro. Año 2004
- Spiegel Henry W. “El desarrollo del pensamiento económico”. OMEGA. Barcelona.1991

- Stein Hansen. “Le role incertain des facteurs de la croissance. Croissance démographique et croissance économique”. Problèmes économiques n2510-2511. a-12. La documentation Francaise. Mars 1997
- Torrado Susana. “Población y desarrollo: enfoques teóricos, enfoques políticos”. Serie Informes de Investigación, Documento N°1. Facultad de Ciencias Sociales Universidad de Buenos Aires. Noviembre 1997
- Vapnarsky, César A. y Pantelides, Edith A. “La Formación de un área metropolitana en la Patagonia. Población y asentamiento en el Alto Valle”. Centro de Estudios Urbanos y Regionales. 1987
- Welti, C. “Población, desarrollo y ajuste estructural”, en Welti, C. (coord.).Dinámica demográfica y cambio social, XX Congreso ALAS, Fondo de población de Naciones Unidas, México. 1997