

ÍNDICE

Resumen Ejecutivo.....	Pág. 1
Introducción.....	Pág. 2
2. Diagnóstico.....	Pág. 4
2.1 Marco General.....	Pág. 4
2.1.1 Población.....	Pág. 4
2.1.2 Pobreza.....	Pág. 11
2.1.3 Analfabetismo.....	Pág. 14
2.1.4 Escolarización.....	Pág. 15
2.2 Marco Institucional.....	Pág. 18
2.2.1 Constitución Provincial.....	Pág. 18
2.2.2 Ley de Educación de la Provincia de Salta (Ley 6829/95).....	Pág. 19
2.2.3 Ley de Educación Nacional N° 26206/06.....	Pág. 23
2.3 Dimensión y Evolución del Sistema Educativo por Niveles para el Sector Estatal y Privado.....	Pág. 25
2.3.1 Aspectos Generales.....	Pág. 25
2.3.2 Nivel Inicial.....	Pág. 28
2.3.3 Nivel Primario – EGB.....	Pág. 33
2.3.4 Nivel Medio – Polimodal.....	Pág. 38
2.3.5 Nivel Terciario - Superior No Universitario.....	Pág. 44
2.3.6 Ámbito Rural.....	Pág. 48
2.4 Financiamiento del Sector Educativo.....	Pág. 52
2.5 Infraestructura Edilicia.....	Pág. 56
2.6 Profesión Docente: Normas Laborales y Salarios.....	Pág. 59

2.6.1 Estatuto Docente.....	Pág. 59
2.6.2 Salarios.....	Pág. 62
3. Eficiencia y Equidad del Gasto en Educación.....	Pág. 66
3.1 Niveles Inicial y EGB.....	Pág. 66
3.1.1 Gasto por Alumno Provincial.....	Pág. 66
3.1.2 Gasto Directo e Indirecto.....	Pág. 69
3.1.3 Indicadores de Eficiencia EGB.....	Pág. 74
3.1.4 Gasto por Alumno por Departamento – Nivel Inicial y EGB.....	Pág. 85
3.1.5 Índice de Efectividad - Nivel EGB.....	Pág. 89
3.1.6 Gasto por Alumno corregido por Eficiencia - Nivel EGB.....	Pág. 91
3.1.7 Gasto por Alumno corregido por Pobreza – Nivel Inicial y EGB..	Pág. 93
3.2 Niveles Polimodal y Terciario o Superior No Universitario.....	Pág. 97
3.2.1 Indicadores de Eficiencia del Nivel Polimodal.....	Pág. 97
3.2.2 Gasto por Alumno por Departamento – Nivel Polimodal y Terciario o Superior No Universitario.....	Pág. 109
3.2.3 Índice de Efectividad - Nivel Polimodal.....	Pág. 113
3.2.4 Gasto por Alumno corregido por Eficiencia - Nivel Polimodal..	Pág. 115
3.2.5 Gasto por Alumno corregido por Pobreza – Nivel Polimodal y Terciario.....	Pág. 117
4. Análisis y Conclusiones.....	Pág. 121

RESUMEN EJECUTIVO

Este trabajo tiene por objeto el estudio de la eficiencia y equidad del gasto educativo de la Provincia de Salta. El trabajo se enfoca exclusivamente sobre los cuatro niveles que componen la educación común: Inicial, EGB (1, 2 y 3), Polimodal y Terciario o Superior no Universitario.

En primera instancia se realizó un diagnóstico del sistema educativo provincial, que abarcó su marco institucional, el dimensionamiento y evolución reciente del sistema, su financiamiento, la infraestructura edilicia y las normas laborales y salarios de los docentes.

El sistema educativo de Salta se ubica séptimo en el ranking nacional en cuanto al tamaño de su matrícula total (pública y privada), creciendo la misma un 7% entre 2001 y 2006. Asimismo, la matrícula privada ha verificado un importante aumento en este último período (41%), aumentando su peso relativo a un 18% del total desde el 14% que se registraba en 2001. Si bien el gasto educativo registró un significativo crecimiento en términos nominales, este esfuerzo no ha resultado suficiente ubicando a la provincia en el último lugar en el país en cuanto al gasto educativo por alumno estatal en 2005.

En cuanto a la eficiencia y equidad, en primer lugar se separó el gasto educativo entre directo (destinado a la educación propiamente dicha) e indirecto (administración del sistema, apoyo a la gestión, transferencias, etc.). Luego se analizó el gasto educativo por alumno y por departamento provincial, obteniendo además el gasto público por alumno corregido por eficiencia y corregido por pobreza.

Puede observarse una disparidad en la distribución territorial del gasto educativo y serias falencias en la eficiencia del mismo que implican sobrecostos importantes, siendo este resultado variable a nivel departamental y dependiendo del nivel educativo abordado. También surge una importante inequidad en la distribución cuando se observa el gasto educativo por alumno corregido por pobreza, y se tienen en cuenta las condiciones socioeconómicas de los departamentos que componen la provincia.

Introducción

Introducción

El presente corresponde al informe final del trabajo "Eficiencia y Equidad del Gasto Educativo de la Provincia de Salta", financiado por el Consejo Federal de Inversiones, y cuyo objetivo final es el conocimiento pormenorizado del Gasto en Educación de la Provincia de Salta, analizando su eficiencia y equidad.

La primera etapa consiste en un Diagnóstico que nos permita tener una idea más clara y acabada de la situación actual del Sector Educativo provincial en base a los siguientes temas:

- Marco General
- Marco Institucional
- Dimensión y Evolución del Sistema Educativo por Niveles para el Sector Estatal y Privado
- Financiamiento del Sector Educativo
- Infraestructura Edilicia
- Profesión Docente: Normas Laborales y Salarios. Aspectos generales del régimen salarial.

En la segunda etapa se analiza inicialmente el gasto público por alumno del sistema educativo y se lo compara con el resto de las jurisdicciones del país.

También se descompone el gasto educativo en dos categorías, gasto directo (es el gasto educativo propiamente dicho) y gasto indirecto (funciones administrativas y de apoyo).

Luego se analizan los niveles Inicial, EGB, Polimodal y Terciario o Superior no Universitario del sector educativo estatal a nivel de cada Departamento de la Provincia, obteniendo el gasto por alumno de cada jurisdicción, el gasto por alumno corregido por eficiencia y el gasto por alumno corregido por pobreza.

Finalmente el último capítulo consiste en el análisis y conclusiones del estudio, categorizando los resultados de acuerdo a los distintos indicadores obtenidos.

Para la preparación del trabajo se mantuvieron entrevistas con el personal jerárquico y no jerárquico del Ministerio de Educación de la Provincia de Salta, especialmente en el área de la Secretaría de Gestión Administrativa y RR. HH., además del análisis de gran cantidad de documentación e información provistas por la misma y otras fuentes.

El Consultor y su Equipo de Trabajo agradecen y destacan la atención y colaboración recibida de parte de las autoridades y personal del Ministerio de Educación, cuya cooperación permitió la realización del presente estudio.

2. Diagnóstico

2.1 Marco General

2.1 Marco General

2.1.1 Población

La Provincia de Salta cuenta con una superficie de 155.488 km². La misma presenta una desequilibrada distribución espacial de la población, una fuerte concentración urbana y extensas zonas con vacíos poblacionales.

Según el Censo Nacional de 2001 la población total asciende a 1.079.422 habitantes, con una densidad media de 6,94 hab./km², concentrando el 24,2% de la población del NOA y el 3% de la del país.

La evolución de la población de Salta y el país muestra a lo largo de los Censos realizados entre 1960 y 2001, que la jurisdicción provincial creció con una tasa superior a la de Argentina en su conjunto. Este hecho se debe fundamentalmente a una baja en la tasa de la mortalidad, más pronunciada en Salta, y a una menor caída en la tasa de natalidad de la que registró el país.

Evolución de la Población 1960-2001.

Jurisdicción	1960	1970	1980	1991	2001
Salta	412.854	509.803	662.870	866.153	1.079.422
País	20.010.000	23.366.000	27.948.000	32.615.000	36.223.947

Fuente: INDEC.

Tasa de Crecimiento Anual (%).

Jurisdicción	1970	1980	1991	2001
Salta	2,1	2,65	2,56	2,22
País	1,53	1,82	1,53	1,01

Fuente: INDEC.

Jurisdicción	1980	1991	1999
Tasa de Crecimiento Natural (%)			
Salta	2,67	2,25	1.95
País	1,48	1,35	1.09
Tasa de Bruta de Natalidad (%)			
Salta	3,6	3,19	2.48
País	2,37	2,16	1.88
Tasa de Bruta de Mortalidad (%)			
Salta	0,93	0,94	0.53
País	0,89	0,81	0.79

Fuente: INDEC.

El peso relativo de la población de la Provincia de Salta en el total país pasó del 1,8% en 1947 al 3%, según resultados del Censo de 2001.

Se observa además una desaceleración paulatina en la tasa de fecundidad, según la evolución histórica registrada, llegando esta tasa en el año 2010 a un valor similar al que presenta el país en el año 1990 (2,86%); actualmente se encuentra en el 3%.

El total de población proyectada de la Provincia de Salta al año 2007 alcanza los 1.202.753 habitantes.

El comportamiento esperado de las variables demográficas a nivel provincial y nacional, permiten inferir que la importancia relativa de la población de Salta en el país aumentará, pasando del 2,63% en 1990 al 3,14% del total de habitantes en el año 2010. Cabe destacar, que la mayor participación relativa de la población de Salta se alcanzó a mediados del siglo pasado (año 1869), llegando a concentrar cerca del 5% de los habitantes del país.

Variabes Demográficas

Jurisdicción	1990	1995	2000	2005	2010
Tasa de Crecimiento Anual (por mil)					
Salta	22,57	21,6	20,58	18,89	18,88
País	13,33	12,61	11,9	10,76	10,75
Tasa Global de Fecundidad (por mujer)					
Salta	3,52	3,26	3,04	2,87	2,86
País	2,83	2,62	2,44	2,3	2,30
Participación relativa de Salta en el Total del País					
%	2,63	2,76	2,88	3,01	3,14

Fuente: INDEC.

Otro indicador importante es el índice de dependencia, definido como la relación entre la población potencialmente activa / pasiva. La primera resultaría la comprendida entre 15 y 65 años, mientras que la segunda serían los habitantes con edades de 0 a 14 años y los mayores de 65 años. Este indicador resulta relevante por su trascendencia para el sector público y privado, y arroja los siguientes resultados:

Índice de Dependencia

Jurisdicción	1990	1995	2000	2005	2010
Salta	1,29	1,41	1,51	1,57	1,62
País	1,52	1,61	1,67	1,73	1,81

Fuente: INDEC.

Las cifras anteriores muestran que el país tiene en promedio casi un 18% más de activos potenciales frente a cada pasivo, que los que se registran en Salta. En base al comportamiento esperado de las variables demográficas se espera que esta situación irá modificándose para llegar a una brecha del 12% en ambas jurisdicciones para el año 2010. En Salta, como consecuencia de la disminución de la fecundidad, perderá peso relativo la población menor de quince años y ganará participación, aunque en menor cuantía, la mayor de 65 años, al igual que en el país en su conjunto. Las dos poblaciones muestran un envejecimiento y un aumento del índice de dependencia de ancianos. En ambas jurisdicciones crecerá la importancia del grupo etáreo comprendido entre los 15 y 65 años, pero el incremento será mayor en el caso de Salta como consecuencia de las altas tasas de crecimiento poblacional de arrastre.

En el cuadro siguiente se observan las pirámides poblacionales para Salta y Argentina, según datos del último Censo Nacional (2001), y las proyectadas para el año 2010. Del mismo se deduce que los recursos humanos de Salta presentan una pirámide característica de poblaciones jóvenes con una ancha base, a diferencia de la Argentina que resulta representativa de poblaciones viejas. Como consecuencia de la evolución esperada de la fecundidad y mortalidad, las pirámides proyectadas para el año 2010, para Salta y Argentina reflejarán una mayor similitud.

Población. Grupos Etáreos (en %), Total País y Provincia de Salta.

TOTAL PAÍS					
Indicadores	Años				
	2001	1995	2000	2005	2010
Estructura de población por Grandes Grupos de Edad					
Total	100	100	100	100	100
0 – 14	28,26	28,9	27,72	26,7	25,67
15 – 64	61,85	61,69	62,58	63,43	64,17
65 y más	9,89	9,41	9,7	9,87	10,16
Varones	100	100	100	100	100
0 – 14	29,46	29,92	28,71	27,66	26,59
15 – 64	62,29	62,15	63,18	64,12	64,97
65 y más	8,25	7,93	8,11	8,22	8,44
Mujeres	100	100	100	100	100
0 – 14	27,12	27,91	26,77	25,78	24,79
15 – 64	61,43	61,26	62	62,74	63,39
65 y más	11,45	10,83	11,23	11,48	11,82

Fuente: INDEC.

SALTA					
Indicadores	Años				
	2001	1995	2000	2005	2010
Estructura de Población por Grandes Grupos de Edad					
Total	100	100	100	100	100
0 - 14	35,86	35,94	33,97	32,55	31,29
15 - 64	58,11	58,53	60,08	61,09	61,92
65 y más	6,03	5,53	5,95	6,36	6,79
Varones	100	100	100	100	100
0 - 14	36,72	36,45	34,49	33,06	31,72
15 - 64	57,73	58,36	59,99	61,1	62,08
65 y más	5,55	5,19	5,52	5,84	6,2
Mujeres	100	100	100	100	100
0 - 14	35,03	35,42	33,44	32,05	30,85
15 - 64	58,48	58,71	60,18	61,07	61,77
65 y más	6,49	5,87	6,38	6,88	7,38

Fuente: INDEC.

La tasa de masculinidad obtenida para Salta, según datos del Censo de 2001, es del 98,4 (varones por cada cien mujeres), resultando este indicador de 95,2 para Argentina. Se espera que el índice de masculinidad llegue en Salta a 100,57 en el año 2010 y se mantenga hasta el final de la serie. Estos supuestos surgen de considerar una disminución de la brecha de la mortalidad entre sexos, que permitirá acercarse a la relación natural de 101 nacimientos de varones por cada cien de mujeres.

Índice de Masculinidad para Salta y País, 1990-2010

Índice de Masc.	1990	1995	2000	2001	2005	2010
Salta	99,28%	99,52%	99,82%	98,40%	100,18%	100,57%
País	96,40%	96,30%	96,30%	95,20%	96,30%	96,40%

Fuente: INDEC.

Urbanización

La Provincia de Salta ha experimentado un proceso creciente de urbanización, que ha sido más marcado en los últimos treinta años, aunque registra cierto retraso respecto del que se presenta a nivel país. Entre el período 1970-80 el porcentaje de

Población urbana pasó del 62,8% al 71% en Salta, y del 79% al 83% en el país, mientras que para el período 1980-2001 los valores registrados son del 71% al 83% en la provincia y del 83% al 89% en el país. La tasa de crecimiento anual medio de la población urbana fue del 40 por mil para el período 1970-80 y del 26 por mil en el lapso 1991-2001 en Salta, mientras que para los mismos años de referencia el país arroja valores del 23 y 13 por mil, respectivamente.

Indicadores de Urbanización

Jurisdicción	% Población Urbana			
	1970	1980	1990	2001
Salta	62,8	71,8	79	83
País	79	83	87,2	87

Jurisdicción	Tasa de Crecimiento Medio Anual (0/00)					
	Urbana			Rural		
	1970/80	1980/91	1991/01	1970/80	1980/91	1991/01
Salta	40,2	34,9	26,1	-1,5	-2,4	-0,5
País	23	19,5	13,4	-3,2	-12,1	-6,5

Fuente: INDEC.

Cabe destacar que la Provincia no presenta un desarrollo equilibrado de centros urbanos en su territorio. La Ciudad de Salta, principal centro urbano, concentra más del 40% de su población, llegando en 2001 a reunir 462.668 habitantes, y a concentrar Gran Salta 469.192 habitantes, adicionado Vaqueros, La Ciénaga y Los Álamos. La misma presenta barreras naturales para la expansión equilibrada de su territorio, resultando una de las ciudades más extendidas del país en el sentido norte-sur, con las consiguientes desventajas para la provisión de infraestructura social y de servicios.

Le siguen en importancia los centros de San Ramón de la Nueva Orán y Tartagal, en el norte de la Provincia, con poblaciones superiores a los 66.000 y 55.000 habitantes respectivamente para el año 2001. Estas localidades urbanas tienen un rango 7 a 8 veces menor que la Ciudad Capital.

Una tercera escala de centros urbanos está constituida por núcleos de menos de 25.000 habitantes, integrado por las Ciudades de Gral. Güemes, Metán, Rosario de la Frontera y Rosario de Lerma, que en conjunto concentran más de 80.000 habitantes (las dos primeras poco más de 27.000, la tercera sobrepasa las 22.000 y la última casi los 18.000 habitantes). Estas localidades constituyen centros intermedios de una escala muy inferior, dieciséis veces menor a la de la ciudad de Salta.

En total, los siete primeros centros urbanos aglutinan el 61,4% de la población provincial. Este proceso de urbanización se estima seguirá en aumento en los próximos años, y es así que la población urbana estimada para el 2005 representa el 85% de la población total de la Provincia.

Población por Departamento, Provincia de Salta. Censo 2001.

División Político Administrativa	Población			Índice de Masculinidad	Distribución Espacial %	Variación intercensal relativa % 1991/2001	Superficie en km ²
	Total	Varones	Mujeres				
Total	1.079.051	534.140	544.911	98,0	100,0	24,6	155.488
Anta	49.841	26.080	23.761	109,8	4,6	27,1	21.945
Cachi	7.280	3.756	3.524	106,6	0,7	18,2	2.925
Cafayate	11.785	5.862	5.923	99,0	1,1	27,2	1.570
Capital	472.971	227.460	245.511	92,6	43,8	26,6	1.722
Cerrillos	26.320	13.413	12.907	103,9	2,4	31,0	640
Chicoana	18.248	9.282	8.966	103,5	1,7	21,6	910
Gral.Güemes	42.255	21.154	21.101	100,3	3,9	18,8	2.365
Gral. San Martín	139.204	69.786	69.418	100,5	12,9	30,5	16.257
Guachipas	3.211	1.734	1.477	117,4	0,3	18,2	2.785
Iruya	6.368	3.124	3.244	96,3	0,6	9,6	3.515
La Caldera	5.711	2.977	2.734	108,9	0,5	41,5	867
La Candelaria	5.286	2.739	2.547	107,5	0,5	13,8	1.525
La Poma	1.735	852	883	96,5	0,2	23,0	4.447
La Viña	7.152	3.673	3.479	105,6	0,7	10,1	2.152
Los Andes	5.630	2.881	2.749	104,8	0,5	13,0	25.636
Metán	39.006	19.386	19.620	98,8	3,6	13,8	5.235
Molinos	5.565	2.793	2.772	100,8	0,5	9,7	3.600
Orán	124.029	62.581	61.448	101,8	11,5	23,1	11.892
Rivadavia	27.370	14.360	13.010	110,4	2,5	30,4	25.951
R. de la Frontera	28.013	14.068	13.945	100,9	2,6	8,4	5.402
R. de Lerma	33.741	16.971	16.770	101,2	3,1	28,6	5.110
San Carlos	7.208	3.671	3.537	103,8	0,7	7,0	5.125
Santa Victoria	11.122	5.537	5.585	99,1	1,0	5,3	3.912

Fuente: INDEC.

2.1.2 Pobreza

El índice que estima las Necesidades Básicas Insatisfechas, NBI, resulta de la consideración de cinco indicadores simples de situación de privación: 1) Hacinamiento por cuarto, 2) Condiciones sanitarias deficientes de la vivienda, 3) Vivienda deficitaria, 4) Falta de asistencia escolar de menores y 5) Falta de capacidad de subsistencia.

El Censo de población del año 1980 muestra que en total en la Provincia de Salta el 42,4% de los hogares presentaba NBI, cifra notablemente superior al promedio nacional que se encontraba en el 22,3%. En el año 1991 los hogares de Salta con NBI representaban el 33,9% del total, mientras estos valores para el país se ubicaban en el 16,5%.

Porcentaje de Hogares con NBI por indicadores de privación que posee según Dpto., Salta 1991.

División Política Administrativa	1.991						
	Hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas		Porcentaje de hogares con indicadores de privación en				
			Hacinamiento % (1)	Vivienda % (1)	Condiciones Sanitarias % (1)	Asistencia Escolar % (1)	Capacidad Subsistencia % (1)
Total	Total	% (1)	% (1)	% (1)	% (1)	% (1)	
Total	60.421	33,9	15,8	13,1	12,3	2,2	3,1
Anta	4.234	53	21,8	12,7	32,2	5,2	4,8
Cachi	760	64	14,9	24,2	47,9	1,9	2,4
Cafayate	644	35,9	14,6	11,7	14,9	1,4	3,5
Capital	15.976	20,8	11,6	9,3	2,8	0,7	1,1
Cerrillos	1.434	37,8	22,2	11,1	10,4	1,5	2,5
Chicoana	1.107	39,7	19	11,1	15,5	0,9	3,4
Gral. Güemes	2.037	26,7	12,6	8,1	7,3	1,3	3,9
Gral. San Martín	9.642	42,5	20,1	19	15,6	3,5	3,8
Guachipas	412	69	17,6	7,5	56,4	2,3	6,7
Iruya	876	73,9	24,4	23,5	44,4	6,9	16,2
La Caldera	496	54,7	18,1	14,1	35	2	6,9
La Candelaria	404	36,8	11,5	8,7	18,5	2,7	4,3
La Poma	182	63,9	16,1	23,2	37,5	8,8	2,8
La Viña	569	41,2	14,7	10,4	23,2	1,7	4,8
Los Andes	432	39,8	18,2	9,7	10,8	5,9	5,2
Metán	2.371	31,9	12,8	8,8	12,5	1,8	5
Molinos	582	68,9	16,4	23,7	56,4	3,8	3,7
Orán	9.580	48	22,4	21,9	18,5	3,2	3,3
Rivadavia	3.341	78,8	33,6	35,1	50,2	10,5	8,5
Rosario de la Frontera	1.790	30,9	10,6	10,6	12	2,3	4,3
Rosario de Lerma	1.791	34,5	14,4	12,1	12	1,9	4,7
San Carlos	513	38,1	14,9	3,4	22	3,6	2,4

Fuente: INDEC.

Por otro lado, se puede estimar la intensidad de la pobreza según la carencia de los hogares en los indicadores simples. En este sentido los hogares pobres de Salta son más intensamente pobres que los del país en su conjunto, o aún más que las zonas más desarrolladas, porque un 70,8% no cumple con un indicador, 24% con dos, 4,6% con tres y 0,4% con 4 indicadores (Censo 1991).

Total de Hogares con NBI y % de ellos por cant. de indicadores de privación que poseen según división política, 1991.

División Política	Total de hogares con N.B.I.	% sobre total de hogares	Cantidad de Indicadores de Privación				
			Total	Con 1	Con 2	Con 3	Con 4
Total del País	1.410.876	16,5	100	81	16,9	2	0,1
Capital Federal	69.784	7	100	84,9	13,8	1,3	0
Buenos Aires	500.176	14,7	100	83,1	15,5	1,3	0
19 Partidos	345.352	16,5	100	81,4	17	1,5	0,1
Resto de Buenos Aires	154.824	11,7	100	87,4	11,8	0,8	0
Catamarca	14.032	24,6	100	83,8	14,8	1,4	0
Córdoba	94.701	12,8	100	86,2	12,5	1,2	0,1
Corrientes	48.159	26,9	100	79,6	17,8	2,4	0,1
Chaco	62.918	33,2	100	73	22,2	4,4	0,4
Chubut	17.865	19,4	100	82,2	16,1	1,6	0,1
Entre Ríos	44.698	17,2	100	83,9	14,2	1,8	0,1
Formosa	30.388	34,3	100	76,5	20,4	2,9	0,2
Jujuy	35.888	33,6	100	74,2	22,4	3,2	0,2
La Pampa	8.931	12	100	87,9	11,2	0,9	0
La Rioja	11.295	23,6	100	81,9	16,3	1,7	0,1
Mendoza	51.755	15,3	100	80,3	17,2	2,4	0,2
Misiones	54.473	30	100	77,6	18,9	3,2	0,3
Neuquén	17.849	19,1	100	79,2	18,3	2,4	0,1
Río Negro	26.873	20,7	100	81,1	16,9	1,9	0,1
Salta	60.421	33,9	100	70,8	24,2	4,6	0,4
San Juan	19.768	17,2	100	81,5	16,4	1,9	0,1
San Luis	13.084	18,7	100	82,7	15,6	1,5	0,1
Santa Cruz	6.163	15,2	100	86,3	12,6	1,1	0
Santa Fé	108.959	14	100	81,7	16,4	1,8	0,1
Santiago del Estero	48.261	33,6	100	79,1	18,5	2,3	0,1
Tierra del Fuego	4.758	25,5	100	77,7	20	2,3	0
Tucumán	59.677	24,6	100	78,5	18,9	2,5	0,2

Fuente: INDEC.

De acuerdo al último Censo nacional, realizado en 2001, el porcentaje de hogares con NBI en la Provincia asciende al 27,5%, lo que implica una disminución de más de 6 puntos porcentuales comparando con los datos de 1991.

Si se analizan estos guarismos por Departamento, surge que en aquellos en que la población es rural las cifras trepan en forma alarmante, hasta alcanzar el 58,6% de los hogares con NBI en Rivadavia, el 52,9% en Santa Victoria y el 49,3% en Iruya. De lo expresado anteriormente resulta que en el ámbito rural la pobreza es mayor que en los espacios urbanos, lo que resulta lógico, ya que tres de los cinco indicadores que definen a la NBI se encuentran ligados a la vivienda o su hábitat. Todavía no se dispone de la composición de NBI por indicador de privación para 2001.

Total de Hogares con NBI y Porcentaje Sobre el Total según División Política. Provincia de Salta, 2001.

Departamento	Hogares		
	Total	Con NBI	%
Total	241.407	66.434	27,5
Anta	10.689	4.152	38,8
Cachi	1.533	528	34,4
Cafayate	2.534	641	25,3
Capital	109.515	20.313	18,5
Cerrillos	5.504	1.718	31,2
Chicoana	3.881	1.244	32,1
General Güemes	9.599	2.654	27,6
General José de San Martín	30.710	10.854	35,3
Guachipas	798	335	42,0
Iruya	1.371	676	49,3
La Caldera	1.326	405	30,5
La Candelaria	1.242	405	32,6
La Poma	345	129	37,4
La Viña	1.624	519	32,0
Los Andes	1.237	459	37,1
Metán	8.739	2.410	27,6
Molinos	1.042	457	43,9
Orán	26.037	9.770	37,5
Rivadavia	5.667	3.320	58,6
Rosario de la Frontera	6.793	1.640	24,1
Rosario de Lerma	7.338	2.060	28,1
San Carlos	1.454	460	31,6
Santa Victoria	2.429	1.285	52,9

Fuente: INDEC.

Para el total del País, en el año 2001 se registró un 14,3% de los hogares con NBI. Si bien la disminución de hogares con NBI en la jurisdicción provincial fue

importante, la brecha con la Nación se mantiene y alcanza valores relativos de un ciento por ciento más alto desde 1980.

Los indicadores que intervienen en la definición de NBI, atendiendo a los aspectos involucrados son: a-capacidad de subsistencia; b-condición de la vivienda y servicios sanitarios y c-educación. Del mismo se deduce que son determinantes las condiciones de la vivienda y servicios sanitarios, en especial la población asentada en viviendas deficitarias, sin cañerías de agua dentro de la vivienda y sin retrete con descarga de agua. Siguiendo en orden de importancia se encuentran los indicadores de capacidad de subsistencia, y dentro de éstos los jefes de hogar sin asistencia escolar o con primaria incompleta.

Para 2001, tomando sólo algunos indicadores, del total de hogares salteños con NBI un 67,1% no posee cobertura médica privada u obra social; el 64,7% no cuenta con provisión de agua en la vivienda; un 41,7% presenta piso de tierra en su vivienda y el 88,1% no cuenta con teléfono.

De los párrafos precedentes surge que la situación de carencia en la Provincia es mucho más marcada que en el país en su conjunto y que esta falencia es más pronunciada en algunos Departamentos del territorio salteño, que muestran valores extremos de Argentina.

2.1.3 Analfabetismo

Los datos del Censo Nacional de Población 2001 referentes a analfabetismo muestran un marcado descenso entre 1991 y 2001. La Provincia de Salta presentaba en 1991 42.991 habitantes analfabetos sobre la población de 10 años y más (640.048), lo que representaba el 6,72% de la población total, mientras que en el año 2001 este porcentaje se reduce al 4,7%, lo significa una baja del 30% en el decenio. Esta condición sigue presentando diferencias por género, ya que la tasa de analfabetismo era del 5,5% para las mujeres y del 3,8% para los hombres.