

CFI 3113
F 32 plan
CFI I

46229

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES



PROVINCIA DE RÍO NEGRO
CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES (CFI)
MUNICIPALIDAD DE ALLEN
FUNDACIÓN DE ESTUDIOS CULTURALES, INSTITUCIONALES Y
AMBIENTALES DE LA PATAGONIA (FECyAP)

PLAN ESTRATEGICO CIUDAD DE ALLEN
PRIMERA ETAPA: DIAGNOSTICO Y DEFINICION DE OBJETIVOS Y
LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS

INFORME PARCIAL

Octubre de 2007





**PROVINCIA DE RIO NEGRO
AUTORIDADES**

GOBERNADOR

Dr. Miguel Ángel Saiz

SECRETARIO GENERAL DE LA GOBERNACIÓN

Dn. Francisco Javier González

SECRETARIO DE PLANIFICACIÓN Y CONTROL DE GESTIÓN

Dr. Juan Francisco Correo



**CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES
AUTORIDADES**

SECRETARIO GENERAL

Ing. Juan José Ciáccera

DIRECTORA DE COORDINACIÓN REGIONAL

Ing. Marta Velásquez Cao

COORDINADOR DE ACCIONES DE DESARROLLO LOCAL

Lic. Rodolfo Garay

Coordinador del Proyecto:

Contador Público Nacional Isidoro ZAZ

Colaboradores:

Lic. en Economía Ángel Vainstein

Arquitecto Rubén Esteban Cabo

Analista de Sistemas Carlos Arias

Téc. en Planificación Ambiental Oscar Daniel Grasso

Abogada María Raquel Calvo

Abogada Natalia Basterrechea

Lic. en Psicología Graciela Freixas

Lic. en Ciencias Políticas Mariela Cristina Rodríguez

Técnica en Computación y Estudiante de Abogacía María Paz, Vega Moreno

INDICE

Breve introducción	5
Actividades de sensibilización	7
Caracterización y proceso histórico de ocupación del espacio local	11
Aspectos sociodemográficos de la localidad	17
Calidad de vida	25
Rasgos generales de la evolución reciente de la economía argentina	37
Rasgos generales de la evolución reciente de la economía rionegrina	46
Finanzas públicas provinciales	52
Actividades económicas	61
Inversiones	64
Jerarquización de centros y áreas de influencia	69
Estructura externa de la ciudad	72
Estructura interna urbana	73
Infraestructura de servicios	82
Parcelas baldías	94
Espacios verdes	96
Marco institucional	98
Síntesis de los talleres participativos	107
Bibliografía	112
Anexo listado desagregado de las tarjetas elaboradas en cada taller	113
Anexo Planos	
Anexo Folleto	
Anexo Invitaciones	
Anexo listado de participantes	

ABSTRACT

Si bien existen insumos valiosos para la estructuración de un Plan Estratégico Integral (Pre-diagnóstico participativo elaborado por el Consejo de Planificación en el año 2002, contribución de la Secretaría de Urbanismo de la Nación y de la Secretaría de Planeamiento de la Provincia a partir del relevamiento de Uso del Suelo), resta conjugarlos, completarlos y actualizarlos, a través de una dinámica a la vez muy respetuosa de la recolección científica de los datos, como de la construcción participativa de ese saber.

En relación a esta última premisa, las actividades llevadas a cabo durante la primera etapa del Plan de Trabajo tuvieron, por un lado, especial ahínco en la sensibilización de los distintos actores socioeconómicos regionales y locales con el fin de convocar y recalcar la importancia de su participación en el proceso de planificación.

Por el otro, el análisis, sistematización y generación de la información que permita conocer la situación actual de la localidad de Allen. Información que en el presente hace mención, en función de los cuatro ejes temáticos definidos a priori (sociocultural, económico, legal e institucional y urbano-ambiental), a la caracterización geográfica regional y local y al proceso histórico de ocupación del espacio, permitiéndonos la búsqueda de las pervivencias territoriales y sociales de los diversos sistemas o modos de explotación del medio geográfico, resultando fundamental para la explicación de la organización y el funcionamiento actual el conocimiento del proceso histórico.

El relieve, clima, suelo, del área en estudio imprimen características especiales en lo que refiere a la ocupación del espacio por el hombre y la puesta en valor de los recursos, estableciendo distintas actividades productivas y otorgándole así un comportamiento particular a cada espacio.

Los procesos naturales tienen una dinámica particular que implica reacciones múltiples e interdependientes ante cada acción del hombre, y ésta presupone un riesgo, tanto en su interacción con el medio natural como con el medio social, producto del conjunto social hacia el cual va dirigida.

Tomando al ser humano como eje principal en el desarrollo de los espacios, tanto urbano como rural, se plantea el estudio interno de la ciudad, no solo como paisaje urbano y descriptivo de la misma, sino como una búsqueda por saber qué

función cumple internamente cada elemento o cada subconjunto del conjunto integral de la ciudad. A partir de ello, se diferencia una perspectiva interna y otra externa. En la perspectiva externa, y por medio de la relación con su entorno, se observa cómo la ciudad participa en la organización de la región y cómo se define el sistema de ciudades.

El conjunto de técnicas utilizadas por la sociedad en cada momento histórico permite a la sociedad no sólo incidir fuertemente en la definición de la forma del espacio y dominar la naturaleza sino también dictar las reglas en materia de ocupación del territorio, hasta un punto tal que la presencia de las técnicas sobre el mismo se ha transformado en el rasgo más relevante de la configuración del territorio, en muchos casos con predominancia sobre los rasgos naturales.

En distintas regiones pueden coexistir tecnologías preindustriales y también aquellas más avanzadas, según corresponda a distintas actividades con sus consecuentes capacidades de reproducción del capital. Las más avanzadas estarán vinculadas a circuitos de acumulación de mayor extensión e importancia a escala mundial (aunque no exclusivamente, ya que algunos de estos circuitos están basados en tecnologías rudimentarias de separación de materias primas de la naturaleza, o en las primeras etapas de transformación de materias primas), mientras que las tecnologías más atrasadas estarán vinculadas principalmente a circuitos de acumulación de alcance local.

Es por ello que el análisis de este apartado tendrá como objetivo clarificar los hechos claves de las relaciones entre el sistema económico y la sociedad, identificando a los agentes y actores sociales del proceso de producción de las principales actividades económicas, las estrategias de comercialización y los problemas estructurales que devienen de las políticas económicas y de la acción de los grupos de poder a nivel nacional, provincial y local.

BREVE INTRODUCCION

Primera etapa del plan de trabajo

De acuerdo al Plan de Trabajo acordado con el CFI, esta primera etapa consistió en la realización de la SENSIBILIZACION Y AVANCE EN EL DIAGNOSTICO con el objeto de comprender el funcionamiento global de la localidad abordando los principales aspectos de todos los sectores sociales. Para la realización del mismo, el equipo técnico puso a disposición el pre-diagnóstico elaborado en el año 2003, que sirvió como base para la discusión con todos los actores locales.

Detallando las actividades metodológicas efectuadas con el fin de avanzar en el pre-diagnóstico, el equipo de trabajo diseñó oportunamente procedimientos que permitieran el relevamiento de información primaria y secundaria útil para los ejes temáticos a analizar.

En relación a la obtención de información primaria, cabe destacar que se llevaron a cabo entrevistas a informantes claves locales y regionales conocedores en profundidad de las problemáticas que afectan las diversas actividades socioeconómicas locales. En su gran mayoría, las mismas pudieron realizarse sin inconvenientes, en tono ameno y generando gran entusiasmo en los entrevistados por el proceso que se ponía en marcha. El equipo técnico entrevistó a: autoridades municipales, cámaras empresarias, cooperativas, sindicatos de trabajadores, referentes del ámbito de la educación, comerciantes, representantes de los sectores productivos, directores de escuelas primarias y medias, directores de centros de salud, juntas vecinales, Departamento Provincial de Agua, Delegación de Minería, Consejo de Ecología y Medio Ambiente.

En tanto que la secundaria lamentablemente siempre es aquella información que presenta mayores dificultades en su obtención y posterior tratamiento, debido a la tardanza con la cual las variadas instituciones locales, regionales, provinciales y nacionales suelen proceder. Dicho retraso fue el que generó el pedido de prórroga del presente informe.

Asimismo, otras tareas y actividades metodológicas consistieron en:

- Relevamiento de Campo. Esta actividad tenía por objetivo obtener información y/ o verificar aquella brindada por los organismos públicos y privados. Algunas

variables que requerirá esta actividad, son la estructura urbana, sus aspectos físicos, vitales, significativos, sensitivos e históricos; conflictos ambientales, vulnerabilidad social entre otras.

- Ordenamiento de la información y conformación de la base de datos. Los datos recopilados y relevados serán ordenados y registrados de diferentes formas de acuerdo a sus características, como ser en gráficos, planillas, planos, plantillas urbanas, etc., conformando la base de datos actualizada.
- Procesamiento y análisis de la información. Se analizó la información obtenida, cruzando datos y relacionándolos para que permitan detectar el uso de los espacios, los tipos de actividades principales y secundarias, la demanda y proyección de infraestructura urbana y el equipamiento público y comunitario, entre otras cuestiones.
- Talleres participativos con sectores de la sociedad. Se desarrollaron 5 talleres (abuelos, jóvenes, instituciones y juntas vecinales, educación funcionarios y técnicos municipales) que tuvieron por objetivo:
 1. Detección de problemas y potencialidades locales
 2. Sensibilización de los actores acerca de los objetivos, rasgos del proyecto, plazos para la participación. Asimismo, resaltar la importancia de la participación tendiente a internalizar los resultados del proceso de planificación planteado

Actividades a realizar en la siguiente etapa

La concreción de las actividades mencionadas anteriormente permitirá lograr conclusiones que compondrán el cuadro diagnóstico de la ciudad permitiendo definir las futuras intervenciones en los diferentes niveles económicos, sociales, urbanos, ambientales e institucional y legal.

Una vez finalizado el diagnóstico preliminar, el plan de trabajo consiste en confrontar lo elaborado por el equipo de trabajo con distintos grupos sectoriales, donde se puedan detectar las distintas problemáticas que permitan retroalimentar y redefinir las necesidades de cada sector.

Para ello, se pretenden llevar a cabo los talleres comunitarios, donde la interacción del equipo de trabajo con los actores socioeconómicos locales permitirá definir el diagnóstico, insumo fundamental para la definición de la visión y las consecuentes líneas estratégicas.

Por último, continuarán las acciones de comunicación, difusión y sensibilización tendientes a la instalación definitiva del PEA y su apropiación del Plan por parte de la comunidad.

ACTIVIDADES DE SENSIBILIZACIÓN

La primera actividad estipulada por el equipo de trabajo, conjuntamente con la Municipalidad de Allen y la Fundación, tendiente a la ejecución de las tareas específicas de la etapa de sensibilización tenía por objeto la realización de un acto de presentación a la comunidad del Plan Estratégico, explicando el trabajo a realizar. Para ello se convocó al evento, a partir de invitaciones formales, propagandas televisivas, comunicados de prensa en las radios locales y regionales, a los actores socioeconómicos locales y regionales (se adjunta en Anexo modelo de invitación).

En la mencionada presentación, se comentó de manera sintética el Plan de Trabajo acordado con el Consejo Federal de Inversiones, los objetivos, la metodología a utilizar y los resultados esperados, efectuando especial hincapié en la importancia de la participación de los distintos actores sociales locales en el Plan Estratégico planteado para la localidad de Allen. Dicho plan, compuesto por un conjunto de medidas explícitas y coherentes, debe permitir lograr en un tiempo y espacio determinado el propósito propuesto, permitiendo transformarlo en un instrumento técnico para la acción.

Para la ocasión mencionada, el equipo de trabajo confeccionó una presentación multimedia y un folleto, entregado a cada asistente a su llegada, con el fin de mejorar la aprehensión de la información a brindar (se adjunta en Anexo).

Participaron del evento alrededor de ciento cincuenta personas, entre las cuales se encontraban el Intendente y funcionarios municipales de las distintas secretarías municipales, partidos políticos; docentes; juntas vecinales; clubes de abuelos; medios de comunicación, representantes de la Cámara de Industria y Comercio, integrantes de la Cámara de Fruticultores de Allen, entre otras instituciones y Organismos No Gubernamentales (ONG's) (se adjunta el listado de participantes en Anexo).



Cabe resaltar que se obtuvo buena cobertura en los medios de comunicación, publicándose el lanzamiento del PEA en el diario de mayor importancia regional, en las radios locales y en los programas televisivos que atienden las actividades de la zona.

Una vez presentado el Plan a la comunidad, se comenzaron las tareas y actividades metodológicas inherentes al plan de trabajo estipulado con el CFI con el fin de avanzar en la siguiente etapa: el diagnóstico preliminar que responda a la pregunta ¿En qué situación se encuentra la comunidad de Allen?

Para ello, se llevaron a cabo reuniones con representantes políticos y técnicos locales como así también talleres que tuvieron una doble finalidad: por un lado, a partir de la realización de reuniones y/ o talleres participativos, obtener un primer panorama de la situación actual por parte de los distintos actores que, con su accionar en las actividades socioeconómicas, culturales, políticas de la localidad modifican la realidad local, permitiendo complementar el diagnóstico preliminar a partir de la identificación de las principales problemáticas y potencialidades que presenta la localidad de Allen.

Por el otro, a partir de las actividades planificadas específicamente para esas reuniones y/ o talleres, la sensibilización de los actores con el fin de comprometer su participación en el proceso de planificación, entendiendo que los mismos (empresas, organizaciones sociales, instituciones del conocimiento, Estado) se transforman en las cuatro patas de la mesa¹. Con el fin de dar a conocer de manera masiva la ejecución del PEA, se confeccionaron volantes en color y se dispusieron en aquellos sitios a los cuales concurre la población en sus actividades cotidianas. Asimismo, se incluyeron en un periódico local de elevada distribución y gran aceptación (se adjunta en el Anexo).

Como se menciona más adelante en el presente informe, los talleres y reuniones presentaron concurrencia adecuada. En cuanto a la participación, si bien el detalle de los resultados de cada taller y grupo se particulariza en el anexo, se puede referenciar como conclusión la utilidad de los resultados en los siguientes términos:

1. Partiendo de grupos que representan diferentes espectros de la sociedad Allense (niveles jerárquicos del sector educativo, abuelos, jóvenes, instituciones y juntas vecinales), se encuentran referencias comunes a problemas y planteos para el desarrollo estratégico local.
2. Salvo en el taller de Juventud, se manifestaron quejas con respecto a participaciones anteriores sin ningún tipo de resultado concretado, la

¹ La metáfora de la mesa de cuatro patas citada en el RN 2015 hace referencia a la representación de roles tan diferentes pero necesarios para la sustentabilidad del sistema. No son homogéneas, ni estáticas, ni parejas; están regidas por la ley del desarrollo desigual y combinado, pero en conjunto son las que generan la dinámica social que se articula con diversidad de intereses en una comunidad organizada. En este caso, planificar es construir el ensamble entre las patas, proporcionado por el tablero y la fortaleza armónica de cada pata y su dimensión en relación a las demás. La diferente constitución de cada pata, dada por el rol que juega en la sociedad, permite armonizar el conjunto a partir de esas diferencias.

desconfianza sobre el compromiso de las nuevas autoridades (en referencia al próximo cambio de gobierno en el mes de diciembre del corriente) para con el Plan Estratégico en ejecución.



Taller de juventud



Taller de educación



Taller de instituciones y Juntas Vecinales



Reunión de trabajo con funcionarios y técnicos municipales

Una vez detalladas las actividades llevadas cabo durante esta etapa, se desarrollan a continuación los contenidos inherentes a cada variable analizada en el diagnóstico preliminar.

CARACTERIZACIÓN Y PROCESO HISTÓRICO DE OCUPACIÓN DEL ESPACIO LOCAL

El ámbito que abarca la localidad de Allen se encuentra ubicado en el sector noroeste del Alto Valle del Río Negro y Neuquén. El Alto Valle del Río Negro y Neuquén es una importante zona productiva bajo riego cuyos principales cultivos están constituidos por peras y manzanas.

Lo que se ha dado por llamar el Alto valle de Río Negro y Neuquén constituye un corredor de 120 Km. de largo, donde hoy viven aproximadamente 700.000 personas. La economía principal ha sido y sigue siendo la actividad frutícola, en donde el hombre ha sabido arrancar del desierto y de un clima apropiado una economía regional orientada en gran parte a la exportación de frutas y derivados. La producción global del conjunto de actividades agroindustriales del Alto Valle del río Negro y Neuquén se estimaba en aproximadamente 300 millones de dólares.²

A los primeros canales realizados a "pico y pala" pronto se adicionó un estudio de riego y drenaje de la zona principal, que dirigió por encargo del gobierno nacional el Ing. César Cipolletti. La ejecución del proyecto dio lugar al Dique Ballester sobre el río Neuquén y al sistema de riego cuyo canal principal permite alimentar todo el Alto Valle hasta la zona de Chichinales.

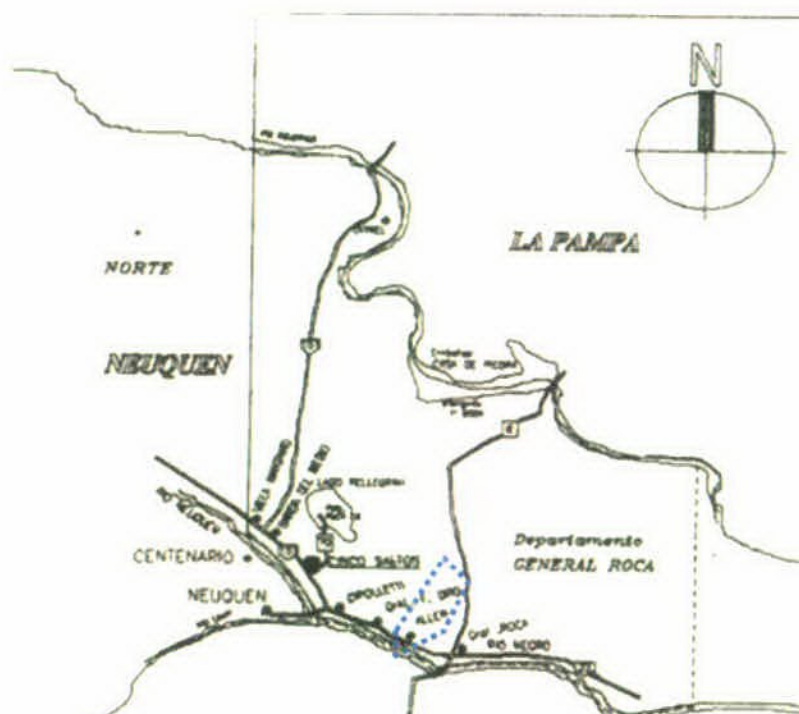
En esta zona se ubican gran cantidad de centros de diverso tamaño que rivalizan y se complementan entre sí. De todo este conglomerado, el sector más poblado es la zona del Alto Valle en Río Negro y el Departamento Confluencia en la provincia del Neuquén. Este sector, verdadera área metropolitana equiparable a Mendoza, Tucumán o Bahía Blanca, presenta características de "ciudad dispersa" por la distribución relativa de las funciones entre los distintos componentes del área. A partir de las décadas de los 70' y los 80' la capital neuquina creció a un ritmo superior al resto de las poblaciones valletanas, y presta hasta la actualidad

² De Jong, G. 1994.

funciones con alcance espacial para toda la región, incluso cumpliendo algunas que anteriormente se prestaban desde General Roca o Cipolletti.³

El ejido de Allen comprende los asentamientos Guerrico, Costa Oeste, Costa Este, localizándose en el valle del río Negro, en su curso superior sobre la margen izquierda (Ver figuras N° 1 y 2).

Figura 1



Fuente: Elaboración propia.

Estos núcleos están muy relacionados entre sí y con las otras localidades del Alto Valle (Cipolletti, Neuquén, Gral. Roca, Villa Regina), tanto en lo económico como en los aspectos sociales y culturales, característica que se evidencia en la fuerte movilidad humana entre los mismos (Kloster, E. 1992).

En el Alto Valle, General Roca y Neuquén se irán conformando como las de mayor importancia en la región. Varios factores incidieron en el inicio de este proceso de concentración: la llegada del ferrocarril a la zona de la confluencia de los ríos Limay y Neuquén, el cambio de la capital territorial a Neuquén y el inicio de las obras de regadío en el Alto Valle del Río Negro.

³ Vapñarsky, C. 1987. La formación de un área metropolitana en la Patagonia: población y asentamiento en el Alto Valle.

La urbanización y el desarrollo del área se inicia, fundamentalmente, con las grandes obras hidráulicas emprendidas por el Estado entre 1910 y 1930, con el fin de regularizar el régimen del río Negro; construir canales y mejorar los existentes, ya que las crecidas no permitían una eficaz utilización de las tierras para cultivos.

Debe destacarse en primer lugar que la práctica totalidad de los testimonios de los colonos llegados entre 1910 y 1930 refieren la extrema dureza de las situaciones que debieron superar para prosperar. La mayor parte de ellos arribaban al Alto Valle desde España o Italia, o bien desde otras provincias argentinas, sin ningún tipo de capital y sólo mediante un intenso trabajo familiar consiguieron hacer frente a los gastos imprescindibles para obtener las primeras cosechas. En realidad, cualquier proceso de expansión de una frontera agrícola requiere de un ingente esfuerzo para transformar un espacio nunca antes cultivado en una explotación agrícola; sin embargo, en el caso del Alto Valle, a las dificultades del medio, se añadía el importante capital que los colonos debían desembolsar para obtener la titularidad de la tierra.

Pese a la dureza de las condiciones de acceso a la propiedad y de las labores previas a la obtención de producciones agrícolas, el colono se convirtió en el actor principal de la extensión definitiva de la frontera agraria al Alto Valle. Así, entre 1920 y 1930, a medida que se extendía la red de canales del sistema Integrado de Riego se fueron fraccionando las grandes propiedades conformándose finalmente un paisaje agrario dominado por la pequeña propiedad y la explotación familiar.

La expansión de la fruticultura fue el resultado de la iniciativa de los pequeños productores pero también respondió a la labor de otros agentes sociales, entre los que cabe destacar a Ferrocarriles del Sud. Esta empresa, que había construido la línea ferroviaria Neuquén – Bahía Blanca y las obras de riego, y se había implicado en la colonización a través de Tierras del Sud, ejerció también una función muy relevante en el fomento del cultivo del frutal. Posteriormente, en 1928, la compañía británica incrementó su labor promocional de la fruticultura con la fundación de Argentine Fruti Distrutors (A.F.D) cuyo objetivo inicial era clasificar, embalar y distribuir frutas de las zonas servidas por los ferrocarriles del sur, oeste, Entre Ríos y nordeste.

La consecuencia más significativa de la acción de fomento de AFD y de la adopción de la fruticultura por las explotaciones familiares fue el incremento de la producción de manzanas y peras que registró un fuerte incremento. Dicho

incremento hizo necesario desarrollar paralelamente industrias y actividades complementarias que hicieran posibles clasificar la mercancía, transportarla con rapidez y comercializarla. Estas actividades se organizaron, por una parte, en cooperativas de productores y, por otra, en torno a AFD, que fue especializándose en las labores de post-producción.

La empresa británica disponía desde principios de siglo del monopolio del transporte de la fruta y paulatinamente se fue haciendo con porcentajes muy relevantes del empaque y la comercialización de la producción frutícola de la región.

La estrategia de AFD fue centrarse en aquellas labores de mayor valor añadido, pues, las labores de embalaje, transporte y comercialización generaban beneficios muy superiores a los de producción.

En definitiva, el Alto Valle pasó de ser en poco más de 30 años (1910-1940) una zona nunca antes cultivada y completamente ajena a la economía argentina, a sustentar una agricultura intensiva bajo riego, que se desarrolló muy rápidamente gracias a la implantación del monocultivo del frutal.

La posibilidad de acceder a la propiedad de pequeñas explotaciones familiares, la expansión de la fruticultura y de todas las actividades industriales derivadas de ella provocaron que el conjunto del Alto Valle se convirtiera en una región que en muy pocos años incrementó de forma exponencial su población, pasando de 7.000 habitantes en 1910 a 81.000 en 1950.

Las pautas de asentamiento de esta población fueron variando con los cambios en las dinámicas espaciales del Alto Valle, de forma que en las primeras décadas del desarrollo de la región, cuando el progreso agrícola era muy reducido, los recién llegados se concentraron en los asentamientos urbanos creados alrededor de los fuertes militares. En 1940 la población dispersa alcanzaba el 53.3% del conjunto de los habitantes del valle.

A la par que el área rural se iba poblando, se organizaba un número importante de núcleos urbanos cuyo origen ha de buscarse en los fuertes militares como Gral. Roca y Chichinales, en las iniciativas colonizadoras caso de Villa Regina, Cinco Saltos, o en pueblos fundados por cesión de tierras de los grandes propietarios como Cipolletti, Cordero y Plottier. Todos ellos, o bien se crearon al amparo de estaciones de ferrocarril, o bien fueron disponiendo paulatinamente de ellas, pues una de las estrategias de la empresa propietaria de la línea ferroviaria era extender su red de puntos de embarque de la fruta.

En el caso de la localidad de Allen, fue fundada en 1910 a instancia de un grupo de colonos, destacándose la labor de Patricio Piñeiro Sorondo como principal promotor de la Cooperativa de irrigación.

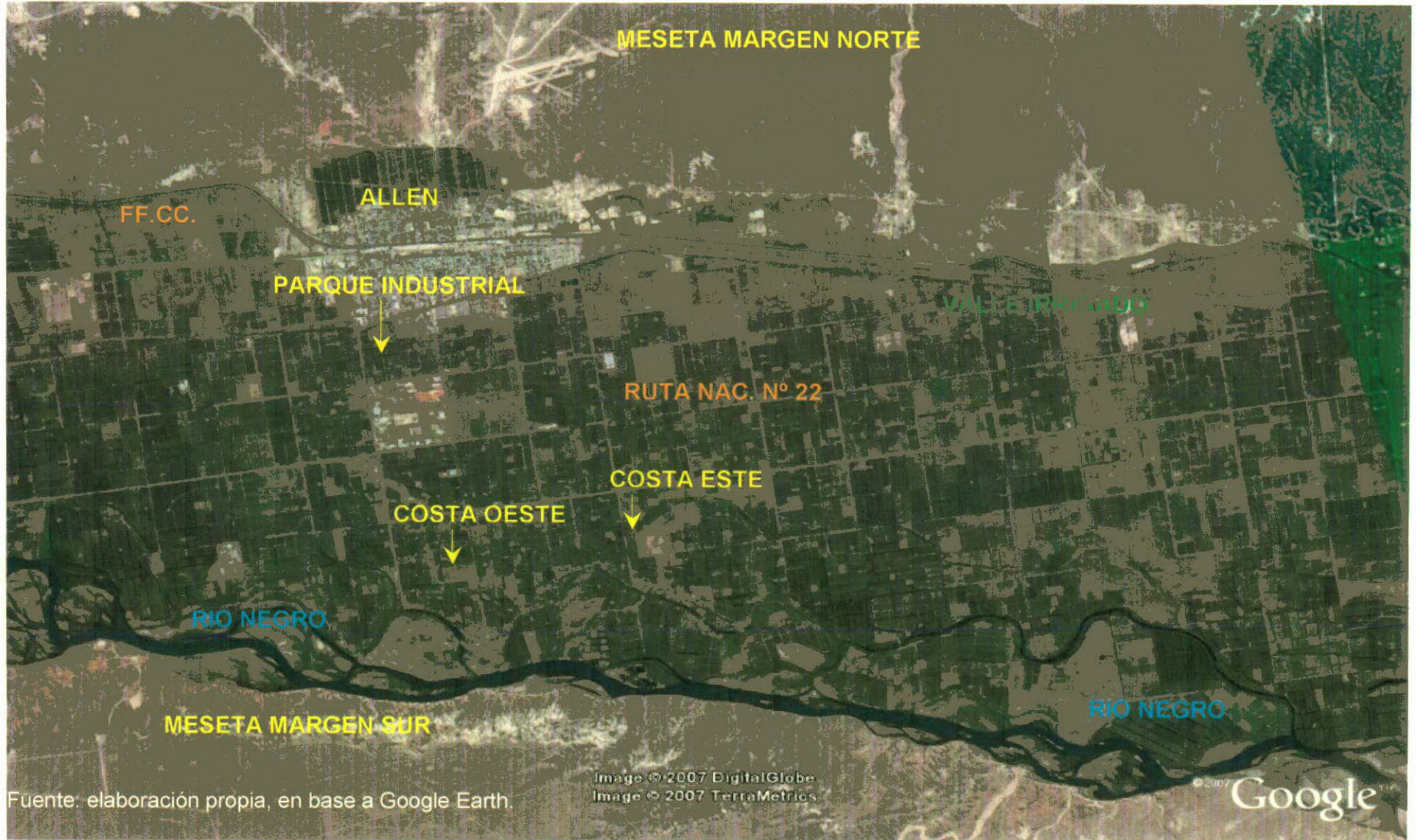
El nombre de la ciudad corresponde al apellido de Henry Charles Allen, impulsor de la construcción de la estación de ferrocarril de la localidad y funcionario del Ferrocarril del Sud. Primeramente, esta estación fue destinada al servicio público y de carga de granos; más adelante "según decreto de 1913 se ampliaron las vías de playa y se construyó un embarcadero de animales, librado al uso en 1915. Algunos años más tarde se mejoraron las instalaciones para ser utilizadas para transportar frutas, especialmente manzanas y peras".

Algunas cuestiones que permiten destacar a la localidad de Allen en la región en esa época son, por un lado, el empeño a partir del año 1913 de las fuerzas vivas locales en que se construyera en la localidad un hospital que sirviera a todo el Alto Valle. Dicho Hospital Regional, fue inaugurado recién en 1925 único establecimiento de este tipo en todo el Alto Valle hasta bien entrada la década de 1940. Por el otro, en el año 1916 Allen tuvo municipalidad electiva, mucho antes que pueblos igualmente o más importantes en el Territorio de Río Negro.

Asimismo, no podemos dejar de mencionar al establecimiento propiedad de Piñeiro Sorondo denominado "Los Viñedos", plantado con alfalfa y vid, y en la cual no sólo instaló una bodega sino también la primera estación experimental de vitivinicultura y una estación meteorológica (Vapnarsky, 1980, pág.148).

Sea como fuere, la importancia relativa de Allen en el Alto Valle fue cediendo lugar a la de Cipolletti ya que, si bien en 1920 había alcanzado 1500 habitantes y 20 años después había superado los 2000, a partir de 1960 su población era superada no sólo por Cipolletti sino también por Villa Regina y Cinco Saltos.

Figura N° 2: Área abarcada por el proyecto



ASPECTOS SOCIODEMOGRÁFICOS DE LA LOCALIDAD DE ALLEN

El crecimiento demográfico

Las localidades del Alto Valle de Río Negro y Neuquén han experimentado uno de los crecimientos de población más interesantes del país. Sólo la ciudad de Rosario duplicó a fines del siglo XIX su población teniendo una explicación lógica, en esos momentos era el principal puerto exportador de cereales del mundo.

Como se puede apreciar en los siguientes cuadros, a partir del censo del año 1950 el crecimiento intercensal de la localidad de Allen ha sido muy alto, triplicando su población en el transcurso de 51 años.

Cuadro N° 1: Evolución de la población de la localidad de Allen. Años 1950-2001

Comuna Estadística	1950	1960	1970	1980	1991	2001
Agl. Allen	3.644	6.314	9.370	14.050	18.774	20.733
Agl. B° Costa Oeste	s/d	s/d	s/d	s/d	409	716
Agl. B° Costa Este	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d	227
Agl. Frontera	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d	46
Agl. Guerrico	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d	52
Agl. Calle Ciega N° 6	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d	28
Agl. Blanco	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d	39
Agl. Calle Ciega N° 10	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d	69
Agl. Maruchito	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d	67
Población dispersa	5.012	5.226	5.413	5.579	5.569	4.106
TOTAL	8.656	11.540	14.783	19.629	24.752	26.083

Fuente: Elaboración propia, en base a datos de la Dirección Provincial de Estadística y Censos.

Cuadro N° 2: Porcentaje de crecimiento intercensal. Periodo 1950-2001

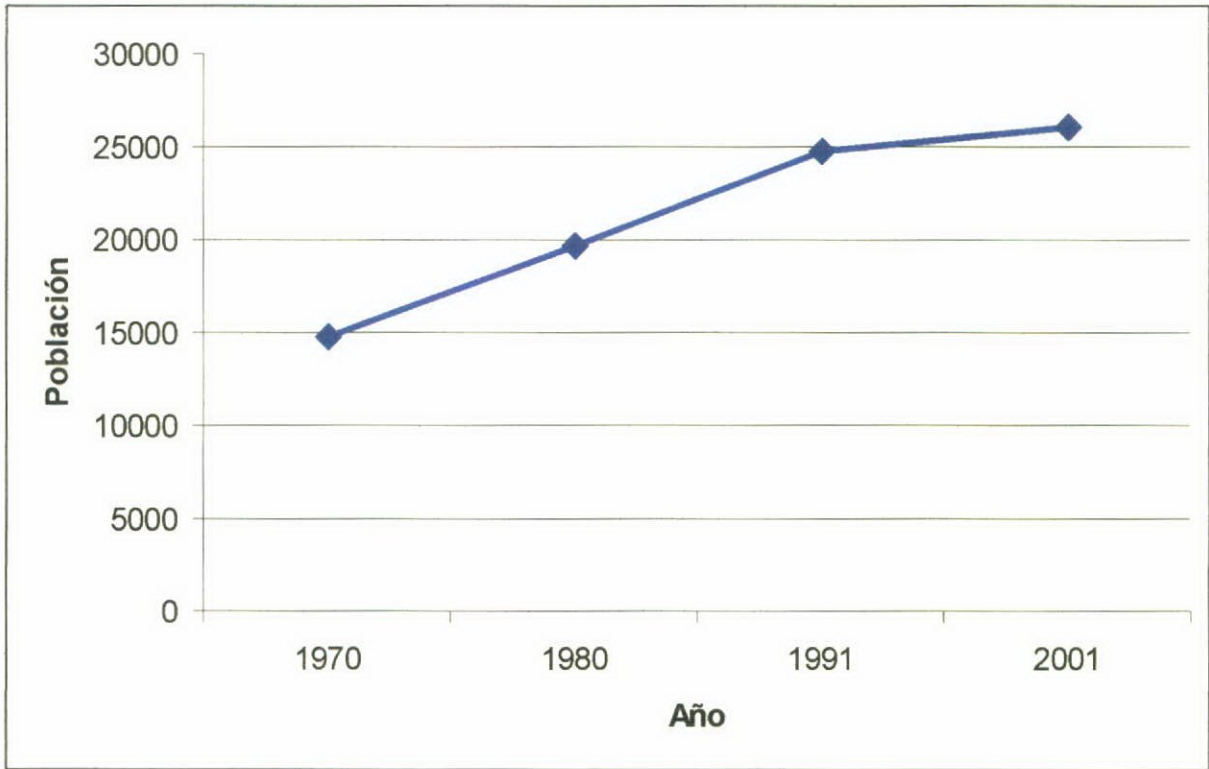
Comuna Estadística	1970	1980	%	1991	%	2001	%
Agl. Allen	9.370	14.050	49.9	18.774	33.6	20.733	10.4
Agl. B° Costa Oeste	s/d	s/d		409		716	75
Agl. B° Costa Este	s/d	s/d		s/d		227	
Agl. Frontera	s/d	s/d		s/d		46	
Agl. Guerrico	s/d	s/d		s/d		52	
Agl. Calle Ciega N° 6	s/d	s/d		s/d		28	
Agl. Blanco	s/d	s/d		s/d		39	
Agl. Calle Ciega N° 10	s/d	s/d		s/d		69	
Agl. Maruchito	s/d	s/d		s/d		67	
Población dispersa	5.413	5.579	3	5.569	-0.2	4.106	-26.3
TOTAL	14.783	19.629	32.8	24.752	26.1	26.083	5.4

Fuente: Elaboración propia, en base a datos de la Dirección Provincial de Estadística y Censos.

Del cuadro anterior se desprenden las siguientes apreciaciones:

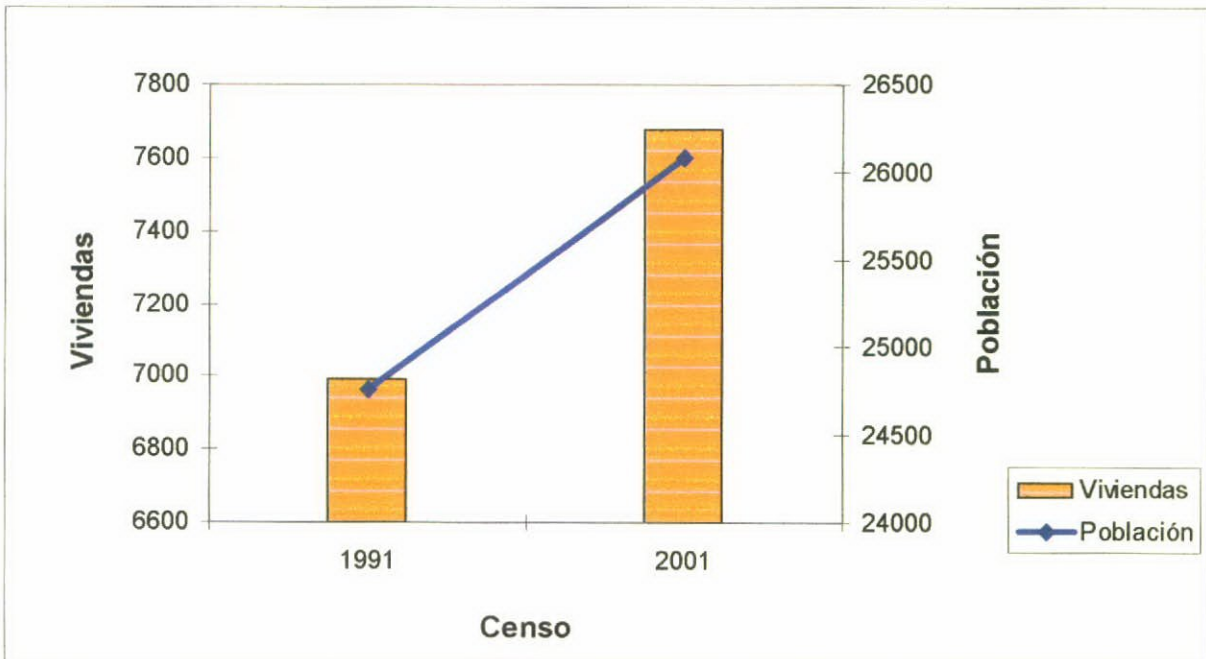
- Del total de 26.083 habitantes, el 79,5% es de origen urbano y el 20,5% de origen rural o dispersa.
- Se puede observar en el cuadro el peso en los valores de población aglomerada y dispersa en las últimas décadas en el municipio, los cuales muestran el aumento hasta el año 1980 y, a partir del mismo, una disminución elevada (26,3%) de la población dispersa y, por ende el aumento de la urbana.

Gráfico N° 1: Crecimiento poblacional de Allen. Periodo 1970-2001.



Fuente: Elaboración propia, en base a datos de la Dirección Provincial de Estadística y Censos.

Gráfico N° 2: Crecimiento intercensal 1991 – 2001. Población y vivienda Allen.



Fuente: Elaboración propia, en base a datos de la Dirección Provincial de Estadística y Censos.

Cuadro N° 3: Estimación de población (por r de crecimiento intercensal) para el municipio de Allen Periodo 2002-2010.

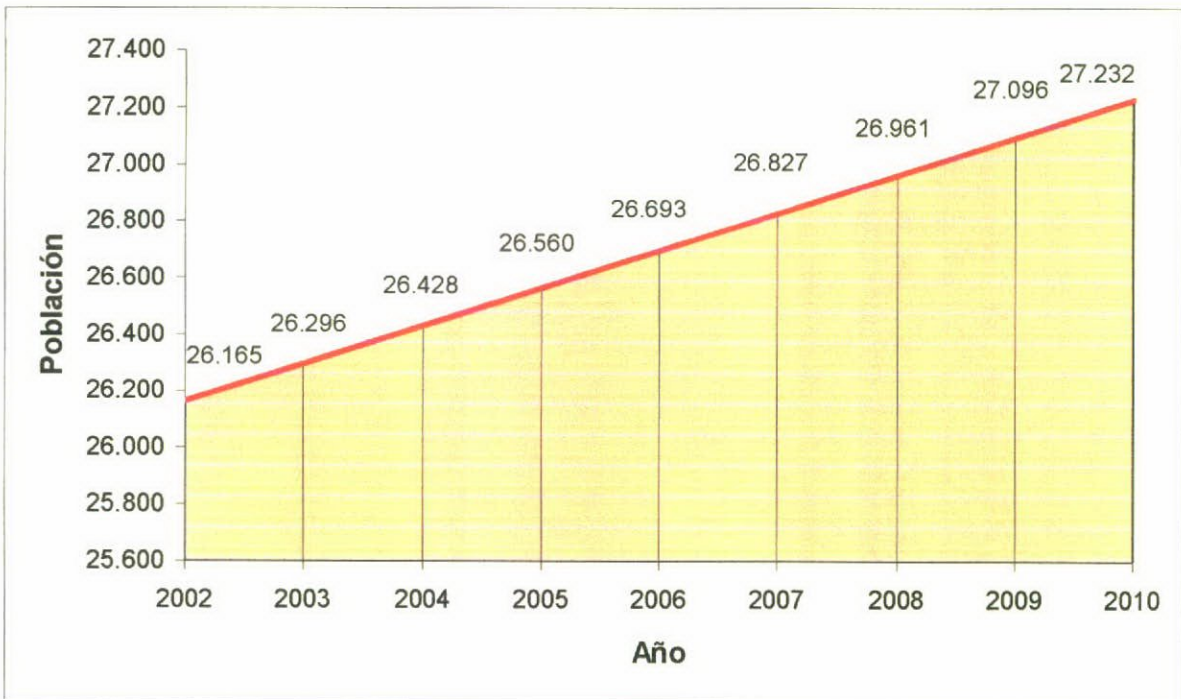
Municipio	Población total					
	1991	2001	r	2002	2003	2004
Allen	24,752	26,083	0.00499	26,165	26,296	26,428

Municipio	Población total					
	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Allen	26,560	26,693	26,827	26,961	27,096	27,232

Fuente: Dirección Provincial de Estadística y Censos.

En cuanto a la estimación del crecimiento de población en el periodo intercensal 2002-2010, el aumento de 1149 personas significaría un crecimiento del 4,4%, relativamente bajo y muy similar al del anterior periodo intercensal (1991-2001).

Gráfico N° 3: Estimación de población (por r de crecimiento intercensal) para el municipio de Allen Periodo 2002-2010.

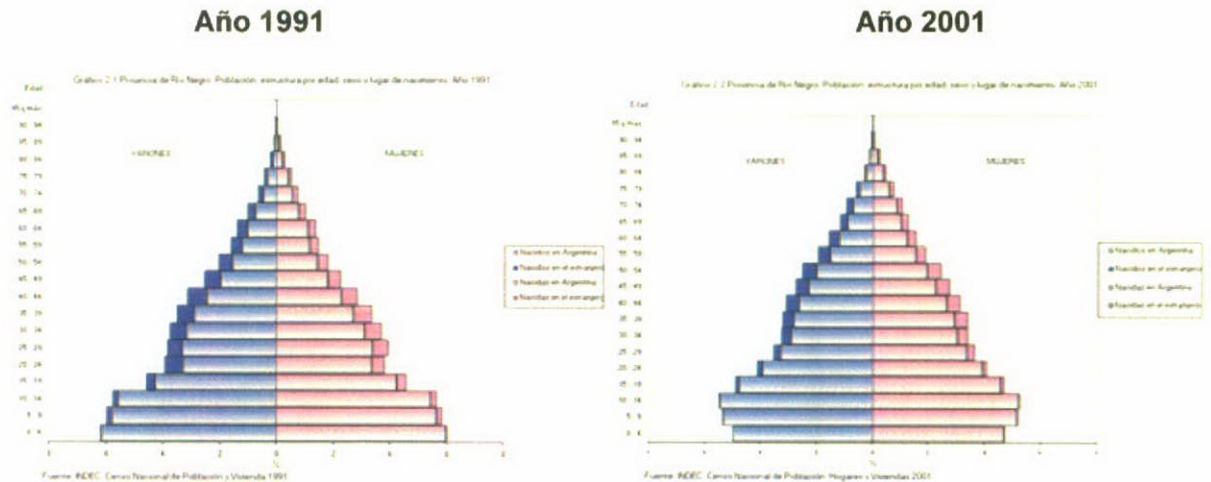


Fuente: Dirección Provincial de Estadística y Censos.

Estructura de la población según grandes grupos de edad

Si se observan y comparan las pirámides de población de la provincia de Río Negro y de la ciudad de Allen se puede apreciar la tendencia de una población claramente expansiva en la década del 80 y principios de los 90 a una población estacionaria con disminución de la natalidad y aumento de la población adulta y de la tercera edad.

Figura Nº 3: Pirámides poblacionales de la Provincia de Río Negro



Fuente: Dirección Provincial de Estadística y Censos.

Si se observa la pirámide poblacional del año 2001, ésta muestra una forma triangular estacionaria, presentando disminución de la población entre 0 a 4 y 5 a 9 años con respecto al segmento de 10 a 14 años tanto en mujeres como hombres, lo cual permitiría inferir un descenso en el crecimiento desde finales de la década del 80.

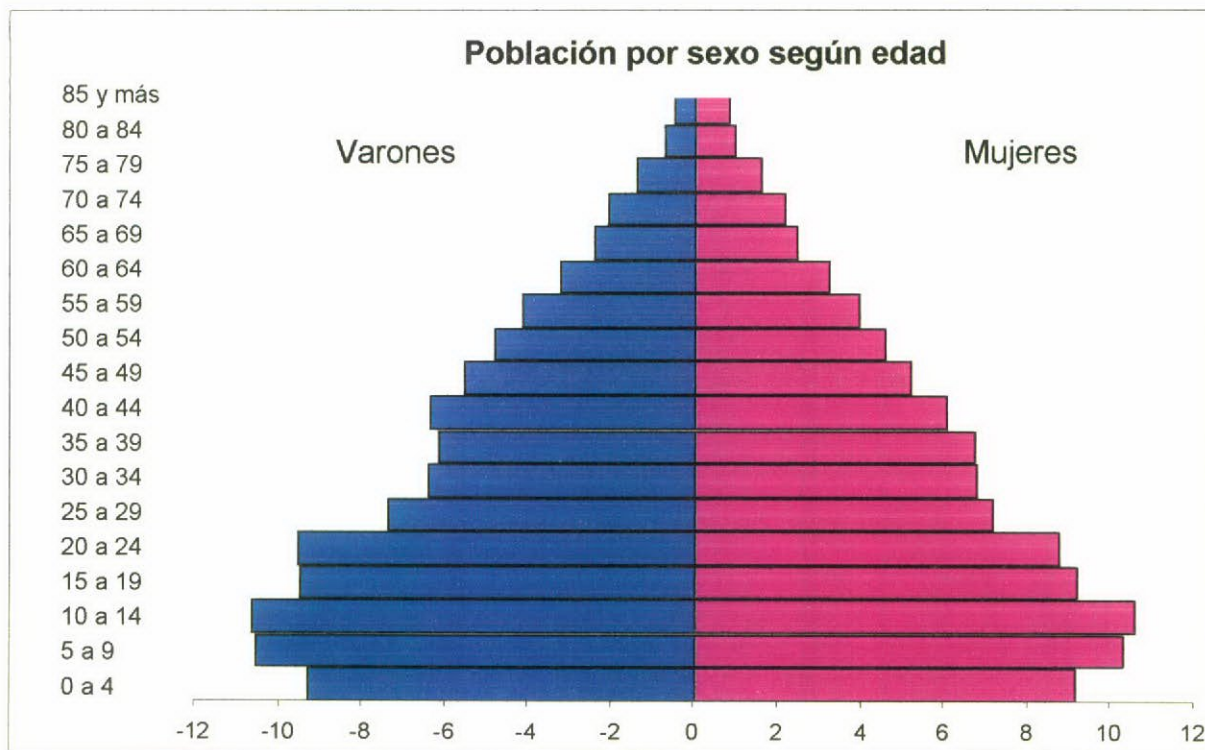
Por otro lado, se observa una entrante pronunciada en la pirámide en la cohorte masculina entre los 30 y 34 años, lo cual permitiría inferir la movilidad de las personas que la representan, quizá por motivos laborales.

Se puede decir que si bien la tercera edad en el mediano plazo presentará demandas aún no experimentadas por las ciudades en plenitud, merece destacarse como característica especial, que la localidad presenta un 7,5% de personas mayores a 65 años.

Por el contrario, los adolescentes tienen una fuerte presencia y seguramente demandarán viviendas y equipamientos en gran medida.

En lo que respecta a la población de edades activas, es decir entre 15 y 64 años se observa que éste es el grupo en el cual no se esperan grandes cambios.

Figura 4: Pirámide poblacional de Allen



Fuente: Elaboración propia, en base a Censo de Población y Vivienda. Año 2001.

Cuadro N° 4: Razón de Masculinidad de la población de Allen, según segmento etario

Grupo de edad	Varones	Mujeres	Razón de Masculinidad
0-4	1,199	1,205	99.5
5-9	1,361	1,355	100.4
10-14	1,370	1,397	98.1
15-19	1,219	1,209	100.8
20-24	1,229	1154	106.5
25-29	947	943	100.4
30-34	826	896	92.2
35-39	790	891	88.7
40-44	818	802	102.0
45-49	709	688	103.1

50-54	618	604	102.3
55-59	531	522	101.7
60-64	411	427	96.3
65-69	309	324	95.4
70-74	264	289	91.3
75-79	176	211	83.4
80-84	90	130	69.2
más de 85	60	109	55.0
Total	12,927	13,156	98.3

Fuente: Elaboración propia, en base a Censo de Población y Vivienda. Año 2001.

Natalidad, Mortalidad y mortalidad infantil

“En el Alto Valle-Confluencia, como en la provincia de Neuquén y Río Negro, desde 1933 se advierte un marcado descenso en las tasas de mortalidad y natalidad. La mortalidad a partir de 1947 desciende en una forma más acentuada, por el contrario la natalidad experimentó un descenso no tan pronunciado, y a partir de 1970, como ha ocurrido en todo el país, se produjo el ya conocido fenómeno del alza de la fecundidad. Luego vuelve a bajar a cifras similares a las del promedio nacional. Pese a ser la tasa de natalidad baja, estamos en condiciones de afirmar que el Alto Valle-Confluencia cuenta con un importante potencial de crecimiento futuro. En esto también tiene un gran aporte los niveles de fecundidad y los movimientos migratorios, como veremos más adelante. (...) Tanto para las dos provincias como para el Alto Valle-Confluencia la mortalidad infantil entre 1947 y 1991 muestra una tendencia descendente al igual que el resto del país. Uno de los factores más importantes que ha incidido en la misma es el incremento del parto institucional. Otros son la mejora en el tipo de atención médica y el desarrollo de los servicios de neonatología tanto en infraestructura como en equipamiento. Todas estas mejoras se llevaron a cabo en el ámbito privado y público”.⁴

De acuerdo a lo mencionado en el trabajo “Proyecto Estratégico Territorial Modelo Actual – Modelo Deseado”⁵, la tasa de natalidad del 2005 en la provincia de Río Negro alcanzó al 18,6% y la de la mortalidad al 5,8 por mil, mientras que el

⁴ De Jong, G. 1999. Op. cit.

⁵ Provincia de Río Negro, Secretaria de Planificación y Control de Gestión, 2007.

registro de mortalidad infantil fue de 8,9 por mil, significativamente menor que el 15,5 por mil del año 2000 y el 15,3 por mil en el año 2003.

Observando los registros de Nacido Vivo, se puede mencionar que el total de nacimientos registrados aumentó un 8,8% respecto al 2005. En cuanto a los registros de Defunción, se puede mencionar que si bien existió un aumento del 16% en las defunciones de 1 año y más en el 2006, el total de defunciones disminuyó un 17,6% respecto al 2005.

Cuadro Nº 5: Río Negro - Movimiento del registro de Nacido Vivo, Reconocimiento y Adopción, por Delegación de registro. Año 2005.

Delegaciones por departamento	Total registrado	Nacimiento	Reconocimiento	Adopción
Total Provincial	S/d	S/d	S/d	S/d
ALLEN	509	509	29	2

Fuente: Elaboración propia, en base a Censo de Población y Vivienda. Año 2001.

Cuadro Nº 6: Río Negro - Movimiento del registro. Defunción, por tipo y delegaciones. Año 2005.

Delegaciones por departamentos	Total	Defunción 1 año y más	Defunción Menores 1 año	Defunción Fetal
Total Provincial	S/d	S/d	S/d	S/d
ALLEN	125	120	2	3

Fuente: Elaboración propia, en base a Censo de Población y Vivienda. Año 2001.

Cuadro Nº 7: Río Negro - Movimiento del registro de Nacido Vivo, Reconocimiento y Adopción, por Delegación de registro. Año 2006.

Delegaciones por departamentos	Total registrado	Nacimiento	Reconocimiento	Adopción	Anulación
Total Provincial	11.905	11.058	799	35	13
ALLEN	554	519	30	1	4

Fuente: Elaboración propia, en base a Censo de Población y Vivienda. Año 2001.

Cuadro N° 8: Río Negro - Movimiento del registro Defunción, por tipo y delegaciones según. Año 2006.

Delegaciones por departamentos	Total	Defunción 1 año y más	Defunción Menores 1 año	Defunción Fetal	Anulación
Total Provincial	3.334	3.174	87	67	6
ALLEN	103	100	1	-	2

Fuente: Elaboración propia, en base a Censo de Población y Vivienda. Año 2001.

CALIDAD DE VIDA

Población con Necesidades Básicas Insatisfechas

En los siguientes cuadros se observan los hogares y población con NBI de los aglomerados que conforman la localidad de Allen, pudiéndose apreciar que los mayores porcentajes se presentan en los asentamientos sobre tierras fiscales municipales o provinciales (Vidriera, El Salto, Costa Oeste, Costa Este).

La formación de estos asentamientos es espontánea, es decir que dicha ocupación se efectúa al margen del proceso oficial de planificación, incorporándose familias en forma progresiva a medida que pasan los años, como alternativa de resolución habitacional.

Cuadro N° 9: Hogares y población total con NBI. Año 2001

Localidad	Hogares			Población		
	Total	Con NBI	%	Total	Con NBI	%
Allen	5.831	888	15,2	20.733	3.372	16,3
B° Costa Oeste	170	50	29,4	716	237	33,1
Total	6.001	938	15,6	21.449	3.609	16,8

Fuente: Elaboración propia, en base al Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001. Departamento Cartografía. Dirección General de Estadística y Censos. RN.

Cuadro Nº 10: Hogares con hacinamiento

Municipio	Hogares (1)	Hacinamiento del hogar (2)					
		Hasta 0.50 personas por cuarto	0.51 - 0.99 personas por cuarto	1 - 1.49 personas por cuarto	1.5 - 1.99 personas por cuarto	2 - 3 personas por cuarto	Más de 3 personas por cuarto
Agl. Allen	5.313	1041	933	1776	567	734	262
Agl. Costa Oeste	170	9	18	50	30	52	11
Total	5483	1050	951	1826	597	786	273

(1) Se excluyen los hogares censados en la calle.

(2) Representa el cociente entre la cantidad total de personas del hogar y la cantidad total de habitaciones o piezas de que dispone el mismo.

Del cuadro se desprende que, del total de hogares existentes en Allen (sin contemplar la población dispersa), el 5% presenta el indicador de NBI hacinamiento, representando al 7,6% del total de población. Por otro lado, el 1,8% de hogares presentan materiales no resistentes ni sólidos o de desecho al menos en uno de los componentes constitutivos.

Cuadro Nº 11: Población con hacinamiento

Municipio	Hogares (1)	Hacinamiento del hogar (2)					
		Hasta 0.50 personas por cuarto	0.51 - 0.99 personas por cuarto	1 - 1.49 personas por cuarto	1.5 - 1.99 personas por cuarto	2 - 3 personas por cuarto	Más de 3 personas por cuarto
Agl. Allen	18830	1639	2910	6490	2818	3554	1419
Agl. Costa Oeste	716	13	50	186	148	246	73
Total	19.546	1.652	2.960	6.676	2.966	3.800	1.492

(1) Se excluyen los hogares censados en la calle.

(2) Representa el cociente entre la cantidad total de personas del hogar y la cantidad total de habitaciones o piezas de que dispone el mismo.

Empleo, desempleo, precariedad laboral, distribución del ingreso

Un tema central que debiera preocuparnos permanentemente es no sólo la forma lenta en que cae el desempleo y la forma más lenta aún en que cae la pobreza sino su relación con el modo en que se construye el reparto de la riqueza.

“Pobres habrá siempre”, se dijo en los noventa. Bajo esta cosmovisión, todo lo que habría que lograr es que el Estado tenga los fondos suficientes para atender las urgencias mayores y atenuar los desequilibrios más fuertes.

Sin embargo, eso no debe hacer olvidar que el núcleo principal pasa por el momento en que se produce la riqueza, instancia en la que se determina en consecuencia quién se lleva cada parte. Sino no se parte desde esa percepción, no se puede entender cómo es que baja la desocupación y aumenta el empleo, y se mantiene a la vez una disparidad económica tan intensa en el interior de la sociedad.

El salario real de los trabajadores protegidos era en 2002-2003 un 25% más bajo que en 2001, recuperando gran parte de esa pérdida hacia el 2006 y acercándose al 90% del nivel precrisis.

Para los trabajadores precarios, la situación es aún más difícil pues la caída inicial es más fuerte (en 2003 había llegado a representar menos del 70% del valor de 2001). Vale decir que la caída para los precarios había sido mayor, y la recuperación tuvo momentos parecidos, pero el sendero no era igual, ya que la situación descrita se originaba en la disparada de los precios en el año 2002, mientras que los salarios apenas se modificaron con las primeras medidas de ajuste salarial por decreto: Ya en el año 2003 se detiene la caída, tanto por el freno al aumento de los precios como por la consolidación de los aumentos no remunerativos (posteriormente transformándose en remunerativos). De allí en más se reabren las convenciones colectivas y se elevan los mínimos legales.

El desempeño de los protegidos fue llamativamente más favorable en la década de los noventa pues, con oscilaciones, crece levemente. En cambio, los precarios mejoran al inicio su salario pero desde el pico de 1993 no dejaron de caer; se trata de la víspera del inicio del alto nivel de la desocupación y del subempleo de dos dígitos, sumados a la precarización creciente, pasando de un 30 a un 40% a fines de los noventa y un valor extremo a fines del 2003. El proceso de desprotección es coincidente con el deterioro del salario real, en especial de los asalariados desprotegidos, como es lógico. No quiere decir que al comienzo de los noventa los salarios de los trabajadores desprotegidos hayan sido mayores a los de

los protegidos, sino que su dinámica fue más favorable a ellos en la primera parte de esa década. Por lo tanto, si se mira el último trienio podemos brindar con champagne, pero si se mira un poco más hacia atrás, mejor guardémoslo.

En el año 1994 hubo cierto nivel de crecimiento, cayendo en el año 1995 con el "efecto Tequila" para luego continuar su recuperación hasta el año 1998. Sin embargo, a partir de ese año, la caída se profundiza hasta llegar al 2002 con un producto algo menor al de 1993.

A partir del año 2003, después de los transcurrida esa época, se encontraba apenas un 5% arriba respecto al año 1993, con un valor per cápita menor debido al crecimiento poblacional de por lo menos un 10%.

Los avatares del producto son conocidos, no así el del costo laboral. Dicho costo aumenta entre el 2003 y el 2006 desde un punto muy bajo.

Entre 1993 y 2001 se mantuvo en una línea (prácticamente reptó desde el punto de partida). Hay que recordar la intensidad de los reclamos del establishment académico y empresarial en los noventa pero la realidad de los datos es contundente tanto para esa década como para el período presente.

Si tenemos por un lado el costo laboral, por otro la productividad y por otro la dinámica de la producción, parece ser que la brecha entre los que viven de su trabajo y los que tienen la posibilidad de disponer de los resultados de la actividad económica necesariamente se tiene que agrandar, y esto es lo que expresa la información respecto de la participación salarial en el total de la riqueza

Estos años recientes son indudablemente de mejoría, pero es difícil decidir si llamarlo "purgatorio" o "infierno". Así como el ex presidente Duhalde había dicho que el 9 de julio de 2002 se iba a salir de no sé dónde, ahora el actual presidente va a decir en diciembre que salimos del infierno, pero parece difícil ser muy optimista. ¿Cómo podemos decir que salimos del infierno si estamos donde estamos respecto de donde venimos? El descenso del ingreso de los trabajadores desde comienzos de los noventa es notable, aún atemperado por la reciente recuperación parcial.

En virtud de lo expuesto y sobre la base de una sencilla proyección, es previsible que el empleo continúe creciendo, pero necesariamente de manera más moderada. Durante el último año el empleo creció más lentamente que en los precedentes, y es lógico que así sea. No es una perversidad del gobierno, ni del Ministerio de Trabajo o del de Economía, sino que es la lógica del comportamiento económico. Se procedía de un pozo muy profundo; la salida del pozo requiere un

impulso muy fuerte y luego un equilibrio de otro orden en el conjunto del funcionamiento de la economía.

En ellos se supone que la tasa de actividad -la suma de ocupados y desocupados dividida por la población total- mantiene el ritmo de crecimiento de los años más recientes, el cual es muy leve.

Se sabe que la participación económica de la población ha venido aumentando en las últimas décadas, de modo que se trata de una previsión razonable. Con ello se alcanzaría en el año 2011 una tasa del 47%.

Por último, se prevé que baje la proporción de desprotegidos dentro de los asalariados, del mismo modo que se ha reducido desde el 2003 a la actualidad, a razón de 1,5% por año. Con esos supuestos resta definir el comportamiento económico. Allí se abren dos sencillas opciones: un crecimiento económico que se mantenga en los niveles actuales, o que se modere en su ritmo. Así se definen dos escenarios: el primero, más optimista, implica que para el año 2011 se logre una desocupación del 8%, y el más pesimista en cuyo marco seguiríamos por encima del 10 por ciento.

La precariedad laboral resultante va a estar por debajo del 40%, pero no mucho menos; el número absoluto de precarios no va a caer en ninguno de los dos escenarios, donde el total de los asalariados podría subir a 12,5 o 13 millones, de los cuales 5 millones serían desprotegidos o precarios. El número de desocupados caería - de los 2.100.000 del año 2006 y los estimados 1.800.000 estimados para este año- a 1.500.000 en el escenario optimista. En el otro escenario, los desempleados volverían a crecer hasta los dos millones

Por eso, el argumento oficial que indica que se está haciendo mucho para corregir la distribución del ingreso, porque se mantienen las condiciones para que haya más empleo, es una verdad absolutamente parcial. Lo concreto es que el reparto de la torta, en esencia, no cambia.

El país crece a tasas del 9% anual, pero 1 de cada 4 argentinos sigue viviendo en la pobreza, existiendo indicadores claves condicionantes de un mejor desempeño en lo social.

Los datos recientemente difundidos por el INDEC señalan que se sostiene el descenso en la pobreza. Sin embargo, el proceso está cada vez más condicionado por el elevado nivel de informalidad que prevalece en el mercado laboral (43%), destaca un reciente informe de Idesa. Las experiencias de otros países sugieren que

para avanzar hacia un mayor nivel de equidad es clave inducir la formalización a partir de instituciones laborales y sociales que se adapten mejor a las posibilidades de las pequeñas empresas.

El INDEC informó que el empleo no registrado y la pobreza siguieron bajando en la segunda mitad del 2006. De todas formas, en ambos indicadores se presentan niveles todavía muy elevados. En un contexto en el que el país ha crecido durante 4 años al 9% anual, que casi la mitad de los asalariados en el sector privado siga trabajando "en negro" y más de 1 de cada 4 argentinos siga viviendo en la pobreza es una fuerte señal de alerta. La bonanza económica ayuda, pero no es suficiente para generar prosperidad social.

Un tema bien argentino

La distribución del ingreso ha empeorado en los últimos 30 años en la Argentina como en ninguna otra parte del mundo.

El coeficiente Gini se deterioró progresivamente desde 0,32 en 1974 a 0,485 a fines del 2006.

Hoy, después de cinco años de recuperación económica, la distribución del ingreso es mucho más inequitativa que en 1980 (0,374) y ha mejorado apenas con respecto al 2001 (0,504). Mientras en 1980 el 10% más rico de la población tenía ingresos 10,9 veces superiores al 10% más pobre, esa relación era de 28,7 veces en el 2001 y es de 27,8 veces en el 2006. ¿Cómo se explica este deterioro? Las causas principales son múltiples y complejas.

- En primer lugar, la Argentina no puede escapar de las tendencias mundiales, en particular del impacto depresivo sobre los salarios más bajos que se cuela a través del progreso tecnológico y la disponibilidad de productos chinos, brasileños y de otras naciones incorporadas a la globalización en las últimas décadas.

- En segundo lugar, el sistema educativo estatal – en franco deterioro – ha sido incapaz de evitar el deslizamiento hacia la marginalidad cultural y económica de los sectores más pobres de nuestra población, así como tampoco ha servido para ofrecer una educación de calidad para los sectores medios de la población.

- En tercer lugar, la fuga de capitales argentinos al exterior, incentivada en las últimas décadas por la inestabilidad política y económica, por las licuaciones de depósitos.

- Finalmente, el crecimiento de la economía informal, que ha dejado al margen de la seguridad social a la mitad de la población y ha erosionado la capacidad del sector público para pagar buenas jubilaciones y proveer buenos servicios sociales al resto.

En esta lista se mezclan causas externas que no se pueden cambiar – básicamente las características distintivas de esta globalización – con causas determinadas por las políticas internas. La lógica indica que se tendría que tomar la globalización tal como es y aprovechar sus oportunidades para maximizar nuestro crecimiento y concentrar el esfuerzo en las políticas que puedan influir positivamente sobre las causas internas de la iniquidad.

Las últimas estadísticas dadas a conocer por el Instituto Nacional de Estadística y Censo (INDEC) muestran, por un lado, que la pobreza e indigencia se encuentra hoy en los niveles del año 2000, un dato para nada alentador teniendo en cuenta que el país creció en estos últimos cuatro años cerca del 40% contra algo menos del 10% del período 1997-2000.

Por otro lado, esta misma estadística rescata que la distribución del ingreso denota signos de estancamiento. Tal como señala el reciente informe del INDEC, la brecha entre los sectores más ricos y más pobres de la población se mantuvo sin modificaciones al comparar el último trimestre del 2006 contra el mismo período del año anterior.

¿Qué lectura se le puede dar a esto? En principio, que el crecimiento no necesariamente alcanza para mejorar el bienestar general y que la erradicación de la pobreza debe ser una función combinada de estrategias de crecimiento y redistribución.

Datos a tener en cuenta como ejemplo de lo señalado:

* En 1974 el 10% de la población más rica ostentaba el 21% del total de la riqueza producida en el país, mientras que el 40% de la población más pobre se quedaba con el 23% de esa riqueza. Hoy la relación es 35% y 12%, respectivamente. Conclusión: la brecha económica se amplió entre las distintas clases sociales, y de qué forma.

* En 1992, al inicio del plan de Convertibilidad, y previo a la crisis Erman González, la pobreza en la Argentina llegaba al 18% y la indigencia al 3%. Hoy, con un crecimiento económico del 40% en los últimos cuatro años estos indicadores

llegan al 27% y 9% respectivamente. ¿Se puede decir entonces que el país está bien analizando estas estadísticas?

Si con altas tasas de crecimiento no hay una distribución equitativa, qué habrá que esperar cuando el modelo económico argentino entre en un período de "agotamiento" con crecimientos menores a los actuales. Distintos analistas aseguran que la riqueza se achicará, habrá menos para repartir y, por ende, se profundizarán las diferencias sociales.

Salarios

Los salarios registraron una mejora del 20,6% durante el último año, de acuerdo con el último informe del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC). Según el trabajo, la variación del Índice de Salarios de julio marcó una suba promedio del 2,27% en relación con junio, impulsada por un avance del 1,89% en el sector privado formal, del 1,40% en los trabajadores "en negro" y del 3,91% en los empleados públicos. En tanto, en lo que va del año el índice de salarios creció un 11,75%.

Durante junio se cerró gran parte de las negociaciones salariales y paritarias que se iniciaron en marzo, con aumentos que rondaron el 16% promedio en la mayoría de los sectores.

Para lo que resta del año también se esperan nuevas subas a partir del incremento del 40% en las asignaciones familiares y la modificación del monto mínimo no imponible en el Impuesto a las Ganancias.

El gobierno dispuso el mes pasado un aumento del 40% en las asignaciones familiares, medida que beneficia a 1,5 millones de trabajadores y lleva el salario familiar por hijo a 100 pesos mensuales para quienes perciben un sueldo de hasta 2.000 pesos. Este aumento se cobrará en octubre con el sueldo de setiembre, mientras que la diferencia por el pago de Ganancias ya comenzó a hacerse efectiva en gran número de empresas. A partir de esta modificación, los empleados en relación de dependencia alcanzados por ese tributo cobraron con el sueldo de agosto un plus salarial. Así, una persona casada con dos hijos que gana 4.000 pesos netos recibe un adicional de 77 pesos. De esta manera, pasa a cobrar 4.051 pesos en lugar de los 3.974 de julio. A partir de setiembre el sueldo de bolsillo pasará a ser de 4.000 pesos, porque quedará exento de pagar el gravamen.

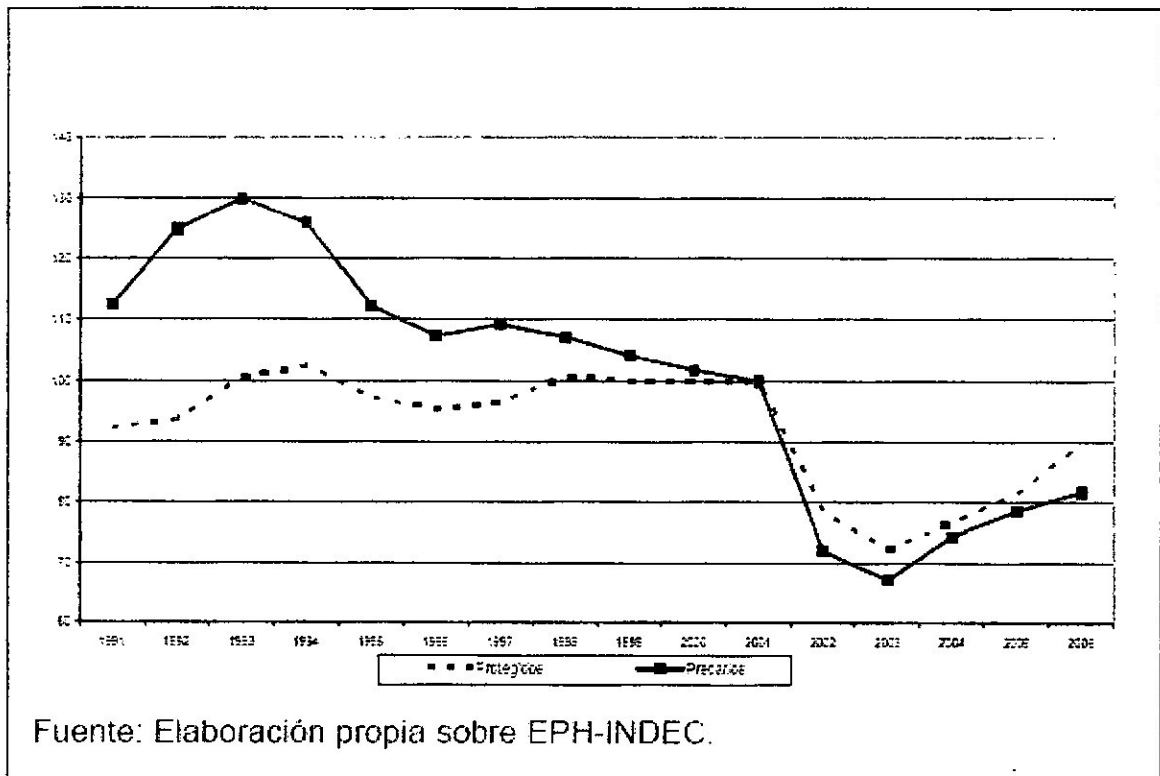
Según el Índice de Salarios, entre enero y julio los haberes de los trabajadores del sector privado aumentaron un 10,86%, mientras que en el caso de los empleados no registrados fue del 12,09%. Respecto de los trabajadores del sector público, los salarios avanzaron un 13,9% en los primeros siete meses del 2007.

Considerando el ámbito donde se aplica el salario mínimo y los convenios colectivos, es decir los asalariados privados excluyendo servicio doméstico y Plan Jefes se observa que:

El 36% de los asalariados cobra menos del salario mínimo, llegando al 67% entre los asalariados "en negro" y al 13% en los asalariados en blanco

Para más de un tercio de los asalariados el piso remuneratorio impuesto centralizadamente por el gobierno no se cumple (EPH DEL 4º TRIMESTRE DEL 2006)

Grafico Nº 4: Salario real por calidad del vínculo. 1991 – 2006. 2001=100.



Tras extensas negociaciones, dirigentes de la CGT y los empresarios resolvieron un nuevo mínimo de \$ 900 a partir del 1º de agosto, de \$960 desde octubre y de \$980 desde diciembre. La CTA decidió abstenerse y ratificó su demanda de conformar una canasta básica de \$ 2.513 para una familia tipo.

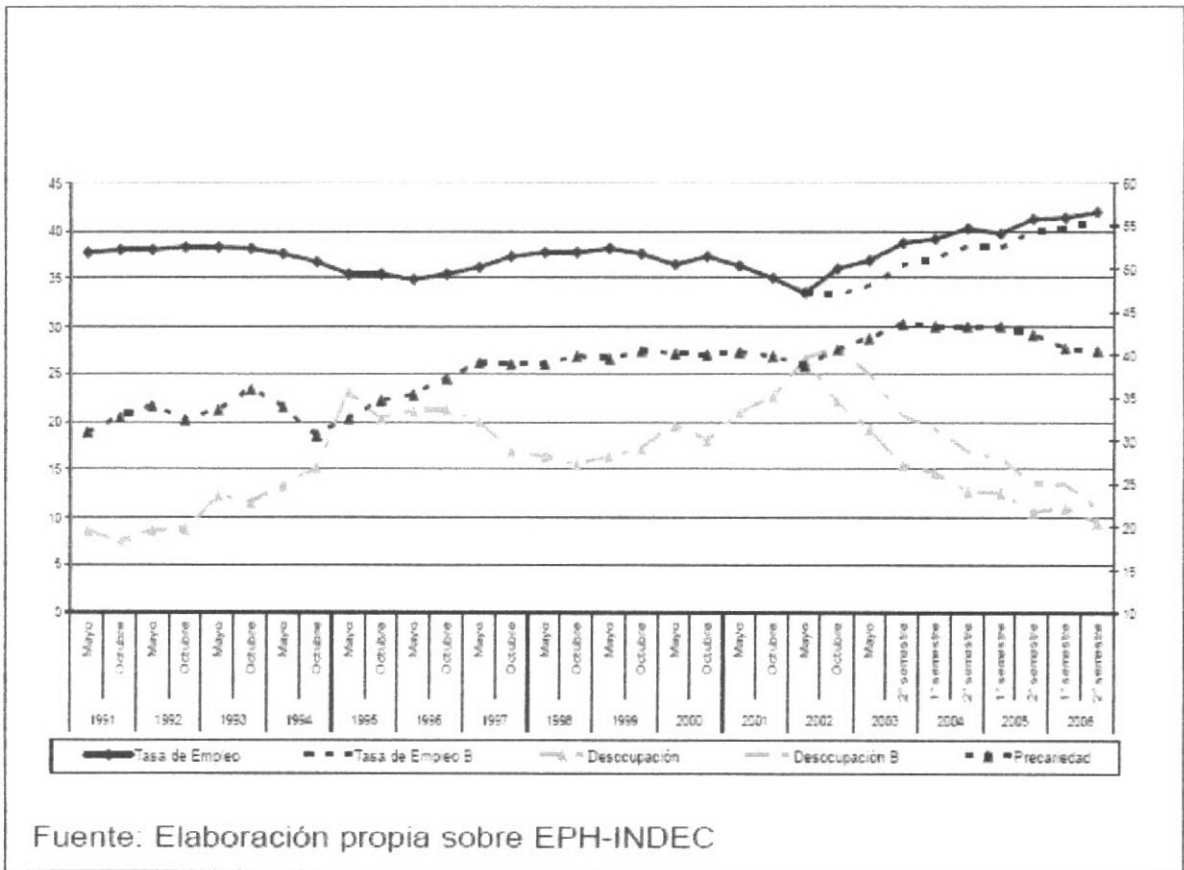
Según el INDEC para febrero del 2007 eran necesarios \$914.30 como ingreso familiar para no caer en la pobreza y \$425.25 para no caer en la indigencia

Plan Jefes y Jefas

Entre el 2002 y el 2006 el PBI creció un 41%. En el mismo periodo las personas ocupadas se incrementaron en 2.7 millones y se crearon 1.7 millones de puestos de trabajo registrados.

Sin embargo, a diciembre de 2006 seguían vigentes 1.4 millones de planes de empleo de los cuales casi el 90% correspondía al Plan Jefes y Jefas de Hogar (con remuneraciones de \$ 150 mensuales).

Grafico N° 5: Tasas del Mercado de Trabajo. Empleo, Desocupación y Precariedad. 1991-2006 a nivel nacional.



Proyección tasas de actividad, desocupación, asalarización y precariedad

OPTIMISTA	2006	2007	2009	2011
Actividad	46.3%	46.4%	46.7%	47.0%
Desocupación	12.3%	10.3%	8.6%	8.1%
Asalarización	75.1%	75.1%	75.1%	75.1%
Precariedad	41.1%	40.5%	39.5%	38.5%
PESIMISTA	2006	2007	2009	2011
Actividad	46.3%	46.4%	46.7%	47.0%
Desocupación	12.3%	11.0%	10.3%	10.8%
Asalarización	75.1%	75.1%	75.1%	75.1%
Precariedad	41.1%	40.5%	39.5%	38.5%
Fuente: Elaboración propia sobre EPH-INDEC, CNPV-2001 y DNCN-INDEC.				

A nivel regional, si se analiza el cuadro N° 12 y el gráfico N° 6, se observa que la tasa de desocupación muestra una línea descendente desde septiembre de 2002 con una gran variación entre ese mes y marzo del 2003.

Asimismo, la tasa de empleo muestra un aumento, si bien estacional relacionado al circuito de acumulación frutícola, incluso en los meses de baja actividad en la actividad mencionada (septiembre).

Cuadro N° 12: Evolución de las tasas de actividad, empleo y desocupación en el área urbano-rural del Alto Valle de Río Negro y Neuquén

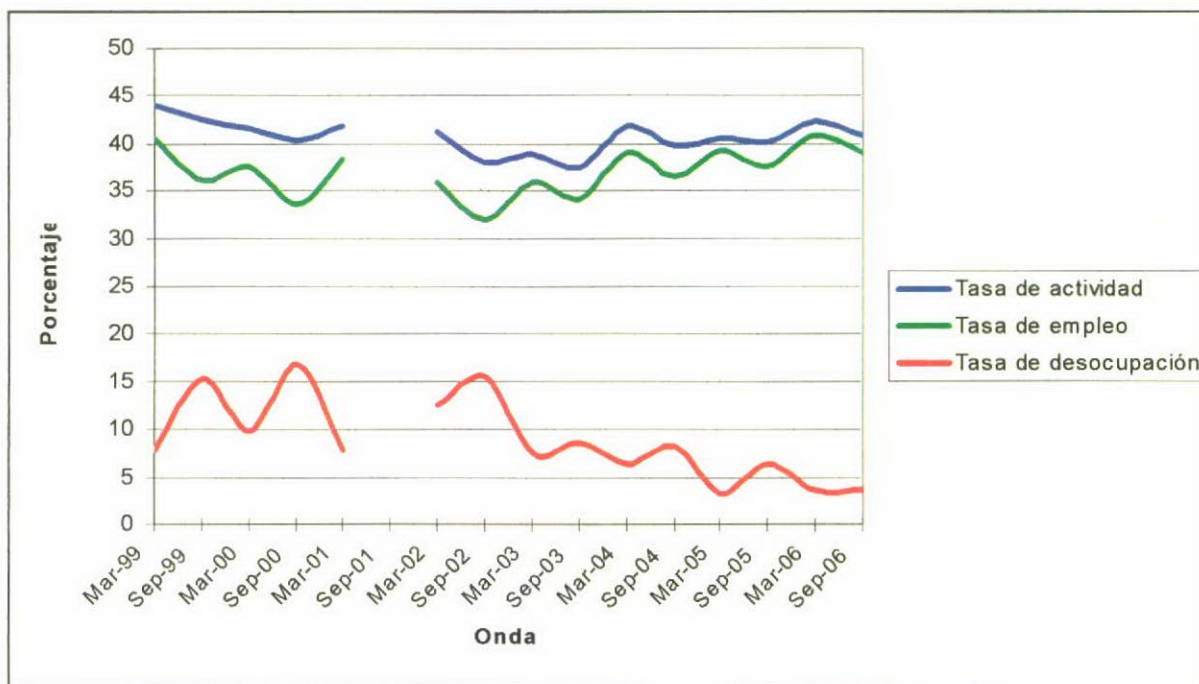
Onda	Tasa de actividad	Tasa de empleo	Tasa de desocupación
Mar 1999	44	40,5	7,9
Sep 1999	42,6	36,1	15,3
Mar 2000	41,6	37,5	9,8
Sep 2000	40,3	33,6	16,7
Mar 2001	41,7	38,4	7,9
Sep 2001	No se relevó		
Mar 2002	41,2	36	12,6
Sep 2002	37,9	32	15,6
Mar 2003	38,9	36	7,4
Sep 2003	37,4	34,2	8,5
Mar 2004	41,8	39,1	6,4
Sep 2004	39,8	36,5	8,3

Mar 2005	40,6	39,3	3,3
Sep 2005	40,1	37,6	6,3
Mar 2006	42,3	40,8	3,6
Sep 2006	40,9	39	3,6

Fuente: Encuesta Permanente de Hogares. INDEC

Cabe mencionar que un análisis más detallado de las tasa de desocupación muestra que los porcentajes son mayores en el sexo femenino que en el masculino. De la misma manera el porcentaje de inactividad.

Grafico N° 6: Evolución de las tasas de actividad, empleo y desocupación en el área urbano-rural del Alto Valle de Río Negro y Neuquén



Fuente: Encuesta Permanente de Hogares. INDEC

El mayor porcentaje de la población ocupada presenta relación de dependencia ya sea obrero o empleado (73,1%), siendo el sector privado el que emplea el mayor porcentaje (70,5 del total). El restante porcentaje se encuentra representado de la siguiente manera (ver gráficos N° 13 y 14):

- Patrón: 6,7%
- Cuentapropista 17,3%
- Trabajador familiar 2,9%

Cuadro N° 13 Población de 14 años o más por sexo y condición de actividad. Año 2001

Municipio	Población de 14 años o más	Condición de Actividad		
		Activos		Inactivos
		Ocupados	Desocupados	
Total Allen	15.112	5.931	2.988	6.193

Varones de 14 años o más	Condición de Actividad		
	Activos		Inactivos
	Ocupados	Desocupados	
7.291	3.718	1.596	1.977

Mujeres de 14 años o más	Condición de Actividad		
	Activos		Inactivos
	Ocupados	Desocupados	
7.821	2.213	1.392	4.216

Fuente: Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001. Dirección Gral. Estadística y Censos. RN.

Cuadro N° 14 Población ocupada por categoría ocupacional. Año 2001

Municipio	Población ocupada	Obrero o empleado		Patrón	Trabajador por cuenta propia	Trabajador familiar
		Sector público	Sector privado			
Total Allen	5.931	1.280	3.056	401	1024	170

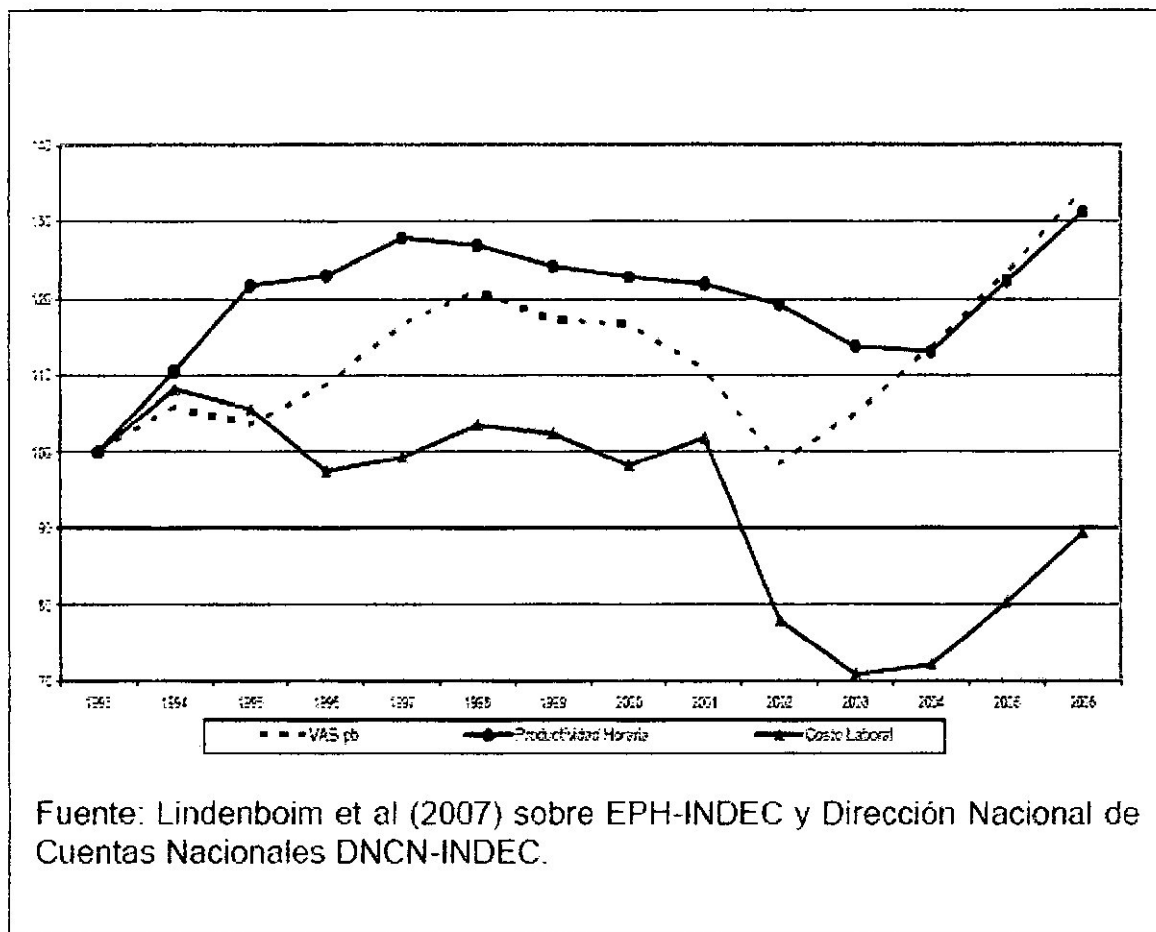
Fuente: Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001. Dirección General de Estadística y Censos. RN.

RASGOS GENERALES DE LA EVOLUCIÓN RECIENTE DE LA ECONOMÍA ARGENTINA

En el último quinquenio la economía mundial se caracterizó por una abundante liquidez que, sumada al fuerte déficit gemelo de Estados Unidos, favoreció el crecimiento a tasas record en el mundo.

La economía argentina mantuvo un intenso ritmo de crecimiento durante 2006. De hecho, el PIB aumentó un 8,5%, mientras en el primer trimestre de 2007 el indicador de actividad agregada se incrementó un 8,1%. Esto representa un marcado repunte de la economía en un intervalo de cinco años a partir de 2002.

Gráfico N° 7: Evolución del PBI, Productividad y Costo Laboral. 1993-2006. 1993=100



La considerable expansión del consumo contribuyó notablemente al alza de la demanda interna, en tanto que las tasas de ahorro interno y de inversión-PIB a precios constantes registraron los valores más altos de la serie que se inicia en 1993. La inversión en equipos duraderos de producción superó en 2006 los niveles máximos anteriores, aunque fue levemente inferior como fracción del PIB. Por otra parte, se observó una elevación apreciable de la capacidad productiva, sobre todo en el sector manufacturero. De todos modos, la relación capital-producto se habría reducido a niveles similares a los observados en el período de expansión de la década anterior. La prolongación de la fase de rápido crecimiento fue dirigiendo la atención a la consistencia entre evolución del gasto y de la capacidad de oferta.

En un contexto de creciente demanda de trabajo, la tasa de desempleo fue inferior al 10% en los últimos meses de 2006; el coeficiente de empleo-población urbana se elevó casi un punto porcentual en términos interanuales y registró un nivel históricamente alto. En ese marco de expansión, los salarios reales crecieron en

promedio un 8,4%. En conjunto, la evolución del empleo y las remuneraciones indujo una reducción de los índices de pobreza (27%) e indigencia que aún siguen siendo elevados.

La tasa de inflación, que ascendió al 9,8%, descendió en 2006 respecto del año anterior. En un contexto en que la estructura de precios relativos seguía en período de transición, mientras el gasto interno acusaba un fuerte aumento y los precios de bienes transables se elevaban, a medida que se consolidaba la recuperación se fue configurando una dinámica de ascenso de los índices de precios dentro de rangos moderados. Las variaciones mensuales de las tasas de inflación se convirtieron en un tema de gran interés, tanto para la opinión pública como para el gobierno. Las autoridades recurrieron a la negociación de acuerdos para influir directamente en la formación de precios, y la aplicación de impuestos y subsidios, sobre todo con el fin de frenar los reajustes de los precios de los servicios públicos, y de encauzar parte de la oferta de bienes, antes destinados a exportación, al mercado interno. En los primeros meses de 2007 fueron tema de discusión los criterios metodológicos empleados para la medición del IPC, cuyo incremento registrado mostró una desaceleración.

En 2006 se observó un significativo aumento del valor de las exportaciones, tanto por efecto de los precios como de los volúmenes. Por otra parte, la suba de las importaciones fue menos elástica respecto del incremento de la actividad interna. El superávit comercial se mantuvo en niveles elevados (14.000 millones de dólares), similares a los del año anterior. El saldo positivo de la cuenta corriente de la balanza de pagos superó los 8.000 millones de dólares (3,7% del PIB), lo que, sumado a los movimientos de capitales del sector privado no financiero, suscitó una considerable oferta de divisas. El Banco Central de la República Argentina absorbió ese exceso con el fin de acumular reservas y evitar la apreciación de la moneda, mientras ampliaba en forma sostenida las colocaciones de títulos para esterilizar los efectos monetarios.

Las cuentas públicas nacionales presentan en 2006 un superávit primario por concepto de caja que ascendió al 3,5% del PIB. Este saldo volvió a ser elevado en términos históricos, aunque algo inferior al del año anterior; de hecho, el resultado primario creció en términos del PIB si se lo mide en términos devengados. La recaudación de impuestos mostró una considerable alza, superior a la del valor nominal del producto. El gasto primario, al que contribuyeron cada vez más las

inversiones, acompañó la evolución de los ingresos hasta fines de 2006, período en que se observó una aceleración que se prolongó en los primeros meses de 2007.

En este positivo contexto, la Argentina se vio beneficiada tanto en el canal financiero como en el real. En el primer caso, el país tuvo acceso a financiamiento con costos realmente bajos. Por el lado de la economía real, las altas tasas de crecimiento económico y comercio mundial fueron acompañadas por un significativo incremento de las cotizaciones de los commodities exportados, lo que determinó un importante superávit fiscal y comercial y un aumento de reservas por parte del Banco Central.

No caben dudas de que, independientemente de quien asuma el gobierno el 10 diciembre, de cara a los próximos cuatro años la economía no presentará la fuerza que imprimió el período 2003-2007. Determinados ejes del actual plan económico dejarán de recibir el viento de cola que tuvieron en los últimos años a consecuencia del agotamiento de determinadas variables. En definitiva, el próximo presidente se encontrará con algunos problemas cuya resolución llevará a entrar en fuertes contradicciones con lo hecho hasta ahora.

La crisis financiera que se observó en las plazas mundiales durante los últimos meses es una señal de que a partir del 2008 el contexto internacional no será tan favorable como lo ha sido en los últimos cinco años. En el último quinquenio la economía mundial se caracterizó por una abundante liquidez que, sumada al fuerte déficit de Estados Unidos, favoreció el crecimiento a tasas record en el mundo.

Pero los ciclos económicos muestran que nada dura para siempre. Un reciente informe elaborado por la Consultora Economía & Regiones (E&R) señala que el cimbronazo financiero de los últimos meses se originó en el deterioro del mercado inmobiliario norteamericano. La performance de dicho sector tiene un fuerte impacto en las decisiones de consumo y repercute de lleno en la actividad económica norteamericana.

La decisión de la Reserva Federal (FED) de bajar en 50 puntos la tasa de referencia de los bonos del Tesoro ayudaría al gobierno norteamericano a salir de la coyuntura, pero crecen las dudas sobre las tendencias de la inflación luego de esta medida. Paralelamente a ella, el gobierno está aplicando políticas tendientes a disminuir el déficit gemelo que presenta la administración Bush. Ahora bien, ¿qué escenario cabe esperar para los países emergentes en los

próximos meses, en vistas de esta coyuntura internacional que muestra fundamentalmente inestabilidad financiera y desaceleración del crecimiento económico? En general, cuando la economía estadounidense redujo su tasa de PBI, el resto del mundo terminó creciendo a menores tasas. Las estadísticas muestran que una caída en el déficit comercial norteamericano implica menores niveles de exportaciones de América Latina hacia ese destino y la consecuente caída de precios de algunos commodities que son altamente demandados en este mercado. En lo que respecta a la Argentina, el trabajo de E&R prevé que los cambios que se están produciendo en el contexto internacional impactarán en la economía del país, tanto en el canal real como en el financiero.

El efecto real, como se mencionó, se puede llegar a sentir a través de las exportaciones, debido a que un menor dinamismo internacional traería aparejado un menor precio de los commodities y también menores exportaciones industriales hacia el resto de los países de América Latina. En este punto hay que destacar que las ventas industriales hacia este continente representan el 25% del total de las exportaciones argentinas.

En síntesis, la recuperación y posterior crecimiento de la economía argentina en el período 2003/2007 se produjo en un contexto internacional excepcionalmente favorable que probablemente cambie en el futuro. La mirada negativa: el próximo presidente debería considerar un contexto menos benigno que en los últimos cinco años, con un costo de financiamiento más elevado y un menor superávit comercial y de cuenta corriente. La positiva: no existiría tanta presión en el mercado cambiario para sostener un peso competitivo para las exportaciones.

El agotamiento del sistema energético comenzó a manifestarse en los índices de expansión de la industria. En este sentido, las estadísticas oficiales muestran que durante los primeros cinco meses del año el desempeño del sector industrial mostró una baja promedio en torno de un punto porcentual respecto del consolidado en el mismo período del año anterior.

En consideración de la mayor parte de los analistas del sector, esta tendencia no se podrá revertir en el corto plazo, ya que las inversiones en el segmento energético tienen un período de madurez (desde que se anuncia hasta que la misma llega como energía al mercado) de no menos de dos años. Por lo tanto, el próximo gobierno deberá partir con un piso de crecimiento como hipótesis

de máxima de dos puntos por debajo del promedio consolidado para el período 2003-2007.

Inflación reprimida

Es el otro punto sobre el que deberá trabajar el próximo gobierno. Según datos oficiales, la inflación proyectada para este año se ubica entre un 8,5 y un 10% anual. La realidad de mercado muestra que este indicador terminará el año entre el 14 y el 18%, un valor insostenible en el corto plazo.

Sinceramiento de precios

El actual programa, que sostiene la "doble cotización" de un producto (una para el mercado interno y otro para el externo), difícilmente pueda ser mantenido en el tiempo. Si se quiere que esta herramienta utilizada por otros muchos países sea efectiva, sólo debe ser aplicada por períodos definidos. El gobierno la viene utilizando desde hace ya más de 40 meses y, producto de ello, comienzan a observarse distorsiones importantes. Por ejemplo, los precios de góndola de determinados productos no respetan las cotizaciones máximas firmadas oportunamente. Volvemos a los componentes de la canasta básica: el pan, trigo, la carne y los lácteos lentamente ven achicarse la diferencia de precios alcanzados en su exportación y aquellos a los que se comercializan en el mercado doméstico.

Cabe destacar en este marco que, conforme a los distintos informes internacionales que circulan, existen pocas posibilidades de que los precios de la mayor parte de los "commodities" bajen en los próximos 24 meses, en función de la inercia generada por la demanda internacional. Las proyecciones muestran que China, India, UE y el sudeste asiático mantienen su tendencia de crecimiento hacia el 2008, un dato clave para el mercado.

Inversiones

Es otro de los puntos pendientes del gobierno saliente. En los últimos cinco años, con un histórico crecimiento de la economía al 9% anual, las inversiones no lograron superar el techo del 20% promedio del PBI. Aquí también hay que decir que gran parte del crecimiento de la economía argentina del último tiempo fue sustentada por las inversiones que se realizaron durante la convertibilidad. En los últimos cuatro años, los capitales que llegaron al país se focalizaron en proyectos de

corto y mediano plazo (recupero de capital entre los 12 y 60 meses), apuntalándose en el sistema financiero, el agro y la construcción. Según fuentes del sector privado, el 70% del total de las inversiones llegadas al país durante el período 2003-2007 se focalizó en estos segmentos de la economía.

En definitiva: energía, precios, costos, inversiones e inflación son los puntos clave a modificar por el próximo gobierno si no se quieren repetir los ciclos económicos que experimentó la Argentina en los últimos años. Según algunos analistas los cambios que necesita el programa acarrearán su "costo político", pero son imprescindibles según ellos para poder continuar creciendo.

En ese sentido, una inmensa mayoría está de acuerdo con que se controle a los "capitales golondrina", pero la inflación no responde a sus movimientos. Al contrario, se explica no sólo por el ajuste relativo de los precios (palanqueados por el mix dólar alto/elevado valor de nuestros commodities) sino también por las evidentes limitaciones de la oferta frente a una notoria y persistente presión de la demanda. De hecho, mucha gente está comprando a través de "dinero plástico", créditos comerciales o préstamos bancarios, con lo que el círculo continúa y se agranda.

Precisamente, el problema radica en que "el financiamiento prolifera para adquirir electrodomésticos, automotores, servicios y, en menor medida, inmuebles, pero no se orienta hacia empresas que fabrican bienes de capital. Así, la infraestructura productiva nunca llega a equilibrar el ritmo al que crece el consumo". (Hugo José Monasterio- Director del Centro de Estudios Regionales de la Universidad FASTA).

Todo parece indicar que la economía comienza a desacelerarse. Las últimas estadísticas oficiales, a las que hay que sumar un contexto complejo para la economía nacional de corto y mediano plazo, permiten proyectar un incremento del PBI para la Argentina en el 2007 por debajo del promedio consolidado durante el período 2003-2006.

Para algunos analistas económicos, la crisis energética determinará un nuevo piso en los niveles de crecimiento. Los más optimistas aseguran para el segundo semestre del año una caída de un punto sobre el PBI. Otros arriesgan pérdidas superiores a los dos puntos. De esta manera los "cuellos de botella" que comienzan a manifestarse en el programa económico no permiten aprovechar en su plenitud el buen contexto internacional que presentan hoy los mercados. Ya no quedan dudas de que la economía, mal que le pese al gobierno de Kirchner,

mantuvo su crecimiento en estos últimos años utilizando la infraestructura generada por las inversiones realizadas en la década de los '90. Las estadísticas son elocuentes en este sentido.

Durante el período 2003-2006 la demanda de energía eléctrica en todo el país creció 47%. La oferta, en ese mismo período, lo hizo a una tasa del 6%. Otro dato a tener en cuenta: las inversiones sobre el sistema energético durante 1994-1997 totalizaron los 22.000 millones de dólares, mientras que entre 2003-2006 las mismas no alcanzaron los 3.000 millones (cifra declarada por el gobierno nacional). Desde ya que esta última apreciación no debe confundirse con un juicio positivo acerca de las privatizaciones realizadas durante la era menemista.

En otras palabras, las principales características del nuevo escenario macroeconómico que se abrió con la abrupta -y regresiva- salida del régimen de la convertibilidad no permiten avizorar, en el corto plazo, un escenario de reversión de la aguda crisis manufacturera que se ha venido registrando en los últimos años, como la principal manifestación de la misma: su carácter asimétrico (dados sus impactos heterogéneos sobre los distintos actores fabriles). Ello, por cuanto habrá numerosos perdedores (los trabajadores, las Pymes e, incluso, algunas grandes firmas -aquellas cuya dinámica de acumulación y reproducción del capital se estructura, en lo sustantivo, en torno del mercado interno-) y unos pocos ganadores (los grupos económicos locales y algunos grandes conglomerados extranjeros ligados con la exportación).

Al respecto, debe tenerse presente que el incremento registrado en el tipo de cambio trajo aparejados múltiples beneficios para estos últimos actores. En primer lugar, y fundamentalmente, determinó una brusca y directa contracción en los ingresos de los trabajadores y, como producto de ello, una importante disminución en los costos salariales y, consecuentemente, un incremento de los márgenes brutos de rentabilidad empresarial.

Por otro lado, es insoslayable recordar que los grupos económicos, a pesar de las empresas que vendieron y del fuerte peso que tienen los activos financieros en sus respectivos activos totales, continúan teniendo importantes inversiones productivas en el país, especialmente en sectores con ventajas comparativas naturales y con una importante "propensión exportadora". En consecuencia, con la maxidevaluación lanzada por el gobierno del Dr. Duhalde no sólo obtuvieron cuantiosas ganancias patrimoniales en términos de dólares, sino que,

adicionalmente, al ser fuertes exportadores, aumentaron en forma considerable la facturación y la rentabilidad de sus actividades internas (la depreciación del peso que se deriva del shock devaluatorio fortaleció la -ya de por sí importante- competitividad externa de los productos elaborados y/o comercializados por estas firmas en un doble sentido: mejorando los precios de exportación y abaratando los costos de producción -esto último, como resultado de la caída de los salarios resultante del incremento del tipo de cambio-.

En el marco de las enormes dificultades que ha encontrado el gobierno de Duhalde para colocar la economía argentina en un sendero de crecimiento (esperables, por todo lo mencionado), hay sectores que han comenzado nuevamente a mencionar a la dolarización de la economía como la "solución definitiva". Sin embargo, la "opción dolarizadora" tendría, en caso de concretarse, similares (y seguramente peores) implicancias sobre la estructura productiva y sobre los ingresos de los trabajadores y sus condiciones de vida que las que se derivan del "programa devaluador" del Dr. Duhalde. En efecto, para los dolarizadores la disminución de los salarios y el deterioro en las condiciones laborales resultan plenamente funcionales a su modelo. Ello, por cuanto, como producto de la dolarización, la Argentina se vería forzada a tener -como mínimo- el mismo nivel de productividad que la economía estadounidense (en la actualidad, con la excepción de unos pocos sectores, holgadamente superior a la argentina), fenómeno de muy difícil realización en el cuadro actual de estancamiento económico, desindustrialización, desintegración productiva, y destrucción de cadenas de valor. En ese marco, y atento al carácter escasamente "schumpeteriano" de la elite económica local, es indudable que el necesario achicamiento de la "brecha productiva" que impondría la adopción de la "salida dolarizadora" se lograría primordialmente mediante la profundización de tres rasgos distintivos de los años noventa: una caída en la ocupación, un incremento en la tasa de explotación de los trabajadores en actividad, y, fundamentalmente, una contracción en las remuneraciones salariales.

Asimismo, cabe señalar que, para quienes impulsan la dolarización de la economía, la inserción internacional del país a través del ALCA y, consecuentemente, la subordinación y/o el abandono del Mercosur como espacio de integración regional, constituye uno de los ejes centrales de su propuesta. En términos industriales, ello implicaría la consolidación de un perfil de especialización

productiva estructurado alrededor de unas pocas actividades competitivas en el plano internacional (la agroindustria, la elaboración de petróleo y derivados, y unos pocos insumos intermedios de uso difundido -en especial, los provenientes del complejo siderúrgico-). En otras palabras, el triunfo del "proyecto dolarizador", ALCA mediante, derivaría en la consolidación del país como una plataforma productiva muy ligada con la explotación de ventajas comparativas naturales (y, por esa vía, con una estructura fabril mucho más desarticulada y menos "industrial" que la actual) y con salarios sumamente reducidos. Adicionalmente, debe tenerse presente que los partidarios de esta postura plantean como uno de los lineamientos centrales -si no el excluyente- de la política económica un ajuste recesivo de neto corte fiscalista asentado, en lo sustantivo, sobre la caída del empleo y los salarios del sector público -y, por "efecto demostración", del ámbito privado- y la "flexibilización" de las condiciones laborales.

RASGOS GENERALES DE LA EVOLUCIÓN RECIENTE DE LA ECONOMÍA RIONEGRINA

Considerando que el PBG se podría estimar a valores constantes para este año 2007 en 4.300 millones de pesos sobre la base de considerar un crecimiento sobre el año anterior del 7%, se advertirá el significativo peso que en la Provincia de Río Negro tiene el Presupuesto del Sector Público Provincial que asciende según lo votado por la Legislatura a \$2.475 millones, cifra esta que representa aproximadamente un 58% del PBG. Restaría analizar la incidencia también significativa de los presupuestos municipales.

Se explica a continuación el contenido de los cuadros que se adjuntan y que muestran la evolución del PBG.

Desde el año 1993 hasta el año 1998, se observa un crecimiento sostenido del PBG. A partir de 1998 y hasta el año 2000 la tendencia ha sido decreciente a precios corrientes, producto de la recesión nacional de los años 1999 y 2000. Si se compara la evolución del PBG (Prov. de Río Negro) con el PBI nacional, puede observarse que ambas variables tienen, en términos generales el mismo comportamiento.

Sin lugar a dudas el comportamiento del PBG de Río Negro está fuertemente influenciado por el contexto macroeconómico a nivel nación.

Cuadro N° 15 Producto Bruto Geográfico de la Provincia de Río Negro.

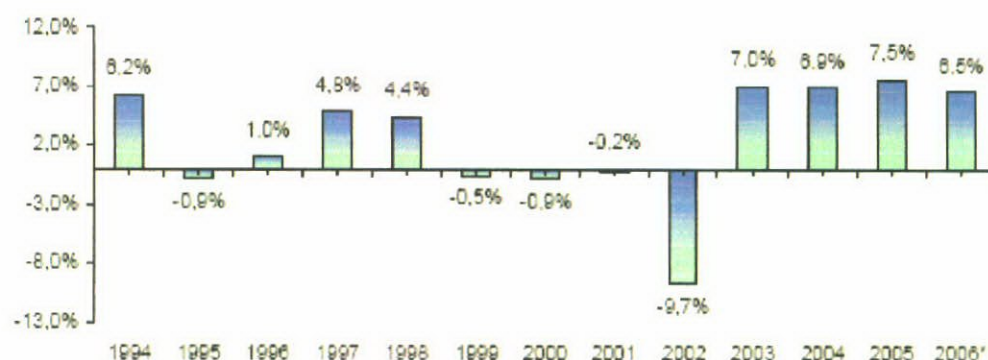
Años 1993—2006

Años	Precios Constantes de 1993	Precios Corrientes	Índice de Volumen Físico	Índice de Precios Implícitos
MILES DE PESOS				
1993	2.975.574	2.975.575	100	100
1994	3.161.089	3.197.360	106	101
1995	3.134.168	3.316.731	105	106
1996	3.165.926	3.381.201	106	107
1997	3.317.027	3.470.795	111	105
1998	3.461.709	3.545.712	116	102
1999	3.444.894	3.482.934	116	101
2000	3.414.251	3.648.013	115	107
2001	3.407.309	3.411.951	115	100
2002	3.075.604	4.433.719	103	144
2003	3.290.697	5.167.222	111	157
2004	3.518.829	6.106.535	118	174
2005	3.781.631	7.555.759	127	200
2006*	4.028.584	8.776.463	135	218

Fuente: Dirección General de Estadística y Censos. Año 2006.

Gráfico N° 8

Evolución del PBG a valores corrientes. Crecimiento económico interanual en tasas. Provincia de Río Negro



FUENTE: DIRECCION GENERAL DE ESTADISTICA Y CENSOS DE RIO NEGRO

DATOS PROVISORIOS SUJETOS A MODIFICACION

(*): Año 2006 surge de considerar la variación de los índices de volumen físico (IVF) de las ramas de actividad que en su conjunto representan el 82% del PBG

Dirección General de Estadística y Censos

En 1993 coinciden los valores del PBG en precios corrientes y constantes como consecuencia de la metodología utilizada, comenzando en ese año la realización del cálculo del PBG y, tomándose en los años siguientes como base para el cálculo de los precios constantes el valor del mencionado año. En consecuencia, el valor del PBG de los años siguientes se lleva a valores del 93.

Cabe mencionar que, desde el año 1995 hasta 1998, ambos cálculos del PBG (precios corrientes y constantes) presentan una tendencia creciente, sin olvidar que la inflación ha sido mínima en este período. Al inicio del periodo mencionado, el efecto tequila (año 1995) impacta con un leve descenso del PBG a precios constantes en ese año pero no en el cálculo a precios corrientes, ya que queda parcialmente desdibujado por el aumento de los precios.

El PBG a precios corrientes crece un 17% entre 1993 y 1999. Este porcentaje se compone de un crecimiento del 13% en términos reales y el resto corresponde al aumento de precios. La tasa anual acumulativa de crecimiento en el período es del 2.1 %, mientras que la población creció a un 1% acumulado anual.

Como consecuencia de lo expresado anteriormente puede concluirse que el PBG por habitante creció a razón del 1 % acumulado anual en el período considerado.

El dato del crecimiento poblacional es muy importante porque permite analizar en qué medida el mismo es acompañado por el crecimiento del producto. Este tema, conjuntamente con la información poblacional nacional y el PBI, debe ser analizado a fin de poder determinar en qué medida el PBG de la Provincia de Río Negro ha seguido, o no, acompañando el rumbo de la evolución del PBI durante el periodo 2000-2007.

Se expone a continuación un cuadro que analiza, a partir de desagregar las distintas ramas de la producción, las variaciones operadas en el PBG entre los años 1995 y 2005. Los valores están expresados a Precios Constantes del año 1993.

Como puede observarse los valores resaltados en amarillo muestran las ramas de la producción que han tenido el comportamiento más alto en crecimiento (Minas y Canteras, Construcción, Enseñanza y Servicios Comunitarios Sociales y Personales). En tanto, los resaltados en rosado son aquellos en los cuales se verifica una mayor caída (Pesca, Transporte y Almacenamiento). A precios constantes el periodo muestra un crecimiento del 20.66%

Cuadro N° 16: Producto Geográfico Bruto de Río Negro a Precios Constantes

<i>PBG Variación valores periodo 1995-2005</i>			
	1995	2005	VARIACION 2005-1995
A	164.071	239.477	45,96%
B	9.735	2.678	-72,49%
C	138.348	196.104	41,75%
D	237.118	249.768	5,33%
E	206.463	206.239	-0,11%
F	167.445	234.748	40,19%
G	494.472	568.842	15,04%
H	83.034	100.424	20,94%
I	197.541	242.182	22,60%
J	130.071	112.387	-13,60%
K	614.602	758.269	23,38%
L	301.086	330.593	9,80%
M	185.559	270.000	45,51%
N	109.943	140.597	27,88%
O	55.966	90.097	60,99%
P	38.712	39.228	1,33%
TOTAL	3.134.166	3.781.633	20,66%

Fuente: Dirección General de Estadística y Censos. Año 2006.

El cuadro N° 17 muestra la evolución del PBG también a precios constantes, pero por sector de actividad, recordando que el primario se encuentra relacionado a la extracción de recursos naturales; el secundario a las manufacturas; y el terciario al comercio y los servicios). El crecimiento del 27.1% en el periodo surge de promediar el crecimiento del 62.2% en el sector primario, del 15.3% en el sector secundario y del 25.9% en el sector terciario. En cuanto a la estructura del PBG al 2005 el sector primario representa el **11.59%**, el sector secundario el **18.27%** y el sector terciario el **70.14%**.

Cuadro N° 17 **Producto Geográfico Bruto a precios constantes por sectores de actividad. Provincia de Río Negro. 1993-2005**

	Primario	Secundario	Terciario	Total
AÑO	MILES DE PESOS DE 1993			
1993	270.246	599.052	2.106.276	2.975.574
1994	283.936	636.456	2.240.697	3.161.089
1995	312.155	611.026	2.210.987	3.134.168
1996	349.311	568.433	2.248.182	3.165.926
1997	370.539	594.718	2.351.769	3.317.027
1998	388.188	640.777	2.432.743	3.461.709
1999	416.265	646.254	2.382.375	3.444.894
2000	420.518	614.480	2.379.253	3.414.251
2001	440.737	653.235	2.313.337	3.407.309
2002	410.281	532.426	2.132.897	3.075.604
2003	416.948	562.150	2.311.599	3.290.697
2004	408.196	626.211	2.484.422	3.518.829
2005	438.258	690.754	2.652.618	3.781.631

Crec. 2005/1993 **62.2%** **15.3** **25.9** **27.1%**

Fuente: Dirección General de Estadística y Censos. Año 2006.

El cuadro N° 18 refleja, a precios constantes, la evolución anual de cada una de las ramas, lo cual posibilitaría el análisis de manera minuciosa en torno a cuales fueron los factores particulares que incidieron en el incremento o decrecimiento en cada año.

Finalmente, en torno al tema PBG se acompaña el cuadro N° 19 que permite ver el lugar que ocupa la provincia de Río Negro en el Ranking Nacional para el año 1996 y conocer su participación con respecto al PBG.

Cuadro N° 18

Producto Geográfico Bruto de la Provincia de Río Negro a Precios Constantes

Rama/	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
A	147.158	160.085	164.071	159.494	187.376	193.861	206.121	180.726	203.146	187.811	210.521	217.234	239.477
B	2.494	6.689	9.735	6.680	5.601	2.543	2.875	2.273	1.895	1.404	4.246	3.654	2.678
C	120.594	117.163	138.348	183.137	177.563	191.784	207.269	237.519	235.696	221.066	202.181	187.308	196.104
D	249.996	240.405	237.118	243.838	259.806	274.662	290.544	253.786	234.322	194.536	214.461	239.889	249.768
E	143.338	200.940	206.463	158.482	180.687	148.885	128.742	180.833	230.684	213.492	204.067	206.905	206.239
F	205.717	195.111	167.445	166.113	154.225	217.231	226.969	179.862	188.229	124.397	143.622	179.418	234.748
G	481.283	518.306	494.472	523.465	586.425	593.180	559.214	521.278	495.877	408.132	456.641	514.345	568.842
H	74.637	79.316	83.034	81.136	81.224	90.547	89.292	85.903	81.337	75.754	86.402	90.313	100.424
I	170.088	184.430	197.541	195.251	198.240	223.241	210.740	199.775	199.501	188.372	208.917	222.198	242.182
J	104.676	145.850	130.071	112.823	124.183	137.992	145.345	162.147	144.568	91.535	83.137	99.718	112.387
K	593.424	614.285	614.602	632.919	664.976	670.781	674.201	680.298	670.615	653.691	706.446	723.985	758.269
L	291.750	303.619	301.086	307.924	309.293	309.722	282.065	296.304	294.289	286.866	297.193	306.315	330.593
M	176.090	183.785	185.559	193.057	185.302	185.651	191.573	200.254	208.367	211.858	225.454	253.201	270.000
N	109.939	111.456	109.943	106.115	109.324	114.167	117.216	113.257	102.381	108.670	125.692	149.635	140.597
O	59.156	56.215	55.966	60.070	61.438	68.615	75.053	77.797	79.122	77.990	88.551	88.580	90.097
P	45.233	43.435	38.712	35.423	31.364	38.848	37.675	42.238	37.281	30.027	33.167	36.132	39.228
TOTAL	2.975.574	3.161.089	3.134.168	3.165.926	3.317.027	3.461.709	3.444.894	3.414.251	3.407.309	3.075.604	3.290.697	3.518.829	3.781.631

Fuente: CEPAL — Dirección General de Estadísticas y Censos de Río Negro.
Datos provisionales

Cuadro N° 19: Ranking de las provincias según su PBI

JURISDICCION	PBI	% PBI
1) Buenos Aires Norte	100.218	33,53
2) Ciudad de Bs. Aires	74.129	24,8
3) Santa Fe	23.902	8
4) Córdoba	22.707	7,6
5) Buenos Aires Sur	7.775	2,6
6) Mendoza	7.650	2,56
7) Entre Ríos	5.895	1,97
8) Tucumán	4.963	1,66
9) San Luis	4.852	1,62
10) Misiones	4.759	1,59
11) Chubut	4.677	1,56
12) Neuquén	4.602	1,54
13) Río Negro	4.428	1,48
14) Salta	4.141	1,39
15) Corrientes	3.158	1,06
16) San Juan	3.076	1,03
17) Santa Cruz	3.001	1
18) Chaco	2.982	1
19) La Pampa	2.658	0,89
20) La Rioja	2.237	0,75
21) Jujuy	1.775	0,59
22) Santiago del Estero	1.565	0,52
23) Tierra del Fuego	1.428	0,48
24) Catamarca	1.265	0,42
25) Formosa	1.026	0,34
TOTAL	298.869	100

Fuente: C.F.I. 1996. PBI por provincias.

FINANZAS PÚBLICAS PROVINCIALES

Los Recursos Tributarios de Origen Nacional destinados a las Provincias crecieron en promedio para el periodo **Julio 2007-Julio 2006** un **29.08 %** y para el caso de la Provincia de Río Negro un **30.42%** tal como puede observarse en el cuadro N° 20.

Por otra parte los Recursos Tributarios Totales de la Nación crecieron entre el 2006 y el 2005 un **26.2 %**.

Cuadro Nº 20

SECTOR PUBLICO PROVINCIAL							
RECURSOS DE ORIGEN NACIONAL 2003 – 2007 (en miles de pesos)							
PROVINCIAS	TOTAL ACUMULADO					Variación 07/06	
	AL 31-07-03 (1)	AL 31-07-04 (2)	AL 31-07-05 (3)	AL 31-07-06 (4)	AL 31-07-07 (5)	Miles de \$ (6)=(5 - 4)	% (7)=(6 / 4)
BUENOS AIRES	2717550,51	3836610,60	4421484,60	5146738,80	6459117,91	1312379,11	25,50
CATAMARCA	266837,96	429006,11	508025,40	612889,80	798984,58	186094,78	30,36
CORDOBA	860680,88	1403656,11	1658355,10	2005315,90	2618102,14	612786,24	30,56
CORRIENTES	376559,68	607408,06	715448,50	867929,00	1134279,71	266350,71	30,69
CHACO	472892,08	780570,20	926699,40	1122812,60	1470708,80	347896,20	30,98
CHUBUT	192603,20	291350,84	333988,50	396797,80	507900,55	111102,75	28,00
ENTRE RIOS	486339,38	781681,24	922340,00	1112312,60	1448950,68	336638,08	30,26
FORMOSA	352462,17	571011,25	676602,80	818595,40	1069068,00	250472,60	30,60
JUJUY	291265,24	465264,31	548014,10	659349,00	857379,02	198030,02	30,03
LA PAMPA	197832,45	308671,99	362536,30	436609,20	563079,39	126470,19	28,97
LA RIOJA	211394,05	333158,24	393267,10	473147,90	604593,19	131445,29	27,78
MENDOZA	423167,02	676087,16	800037,90	965273,90	1246491,70	281217,80	29,13
MISIONES	347392,93	551753,00	652738,80	787239,20	1022688,73	235449,53	29,91
NEUQUEN	195346,07	300631,47	352453,90	421820,80	543982,13	122161,33	28,96
RIO NEGRO	256933,83	408529,00	481786,20	578586,90	754578,91	175992,01	30,42
SALTA	390264,41	629593,56	741798,70	895011,20	1170474,30	275463,10	30,78
SAN JUAN	325290,13	530334,69	625693,20	754937,60	983493,56	228555,96	30,27
SAN LUIS	230098,93	370444,42	430564,50	517832,10	674621,17	156789,07	30,28
SANTA CRUZ	184114,13	276693,25	342450,20	404350,30	514550,01	110199,71	27,25
SANTA FE	893622,12	1443875,22	1704397,20	2056066,10	2676931,10	620865,00	30,20
SGO. DEL ESTERO	404801,53	653454,26	773631,40	934203,50	1222874,36	288670,86	30,90
TUCUMAN	470121,76	761186,73	899343,50	1084300,30	1416245,73	331945,43	30,61
TIERRA DEL FUEGO	145416,63	216678,33	251938,50	298936,50	383159,38	84222,88	28,17
PROVINCIAS	10692987,08	16627650,08	19523595,80	23351056,40	30142255,04	6791198,64	29,08

Si se observa el cuadro N° 21 se aprecia, por un lado, que los recursos provinciales comparados para el período **Julio 2007-Julio 2006** registran un incremento del **20%**, apoyado fundamentalmente en la buena performance de los impuestos a los Ingresos Brutos (29%) y Sellos (28%). Por el otro, la relevante caída en el Impuesto Inmobiliario (-26%).

No obstante lo arriba expuesto, el total de los Recursos Corrientes Provinciales, creció en el período analizado un **24%**, influenciado fundamentalmente por el incremento del **28%** en la Coparticipación Federal de Impuestos.

En cuanto al total de recursos correspondientes al 31-07-2007 \$1307,14 (en miles), obsérvese que los recursos de origen provincial \$477.1(en miles) representan respecto de estos últimos el **36.5%**. El porcentaje es aún algo mayor si realizamos el mismo cálculo respecto a los valores al 31-07-06.

Los recursos tributarios provinciales al 31-7-07 sólo alcanzan a cubrir el 41.5% de la partida de personal devengada a esa misma fecha.

La coparticipación federal representa al 31-7-2007 el **44,28%** sobre los recursos corrientes y el **43%** sobre los recursos totales. Al 31-07-06 los valores correspondientes fueron del **42.67%** y del **40.42%** respectivamente, lo que refleja una tendencia a la mayor dependencia de los fondos nacionales.

Cuadro N° 21: Recursos 2006-2007. Provincia de Río Negro

BASE DEVENGADO			
- Miles de \$ -			
CONCEPTO	Total Al 31-07-07	Total Al 31-07-06	Variación1997- 1996
1 RECURSOS CORRIENTES	1.268.898	1.027.006	1,24
1.1. Provinciales	477.111	418.828	1,14
1.1.1. Tributarios	261.431	217.135	1,20
Ingresos Brutos	185.898	143.816	1,29
Inmobiliario	19.988	26.952	0,74
Automotores	25.057	22.456	1,12
Sellos	27.654	21.543	1,28
Otros	2.836	2.367	1,20
1.1.2. No Tributarios	215.679	201.693	1,07
1.1.2.1. Regalías	160.703	146.833	1,09
Hidrocarburíferas	132.291	117.559	1,13
Hidroeléctricas	28.412	29.274	0,97
1.1.2.2. Otros	54.976	54.860	1,00

1.2. Nacionales	791.788	608.178	1,30
1.2.1. Transferencias	674.487	520.088	1,30
Coparticipación Federal	562.159	438.242	1,28
Fondo de Desequilibrios Fiscales	17.500	17.397	1,01
FO.NA.VI.	20.313	16.364	1,24
Otros	74.515	48.084	1,55
1.2.2. Aportes	117.300	88.091	1,33
Transf. Servicios (Ley 24.049)	8.572	9.037	0,95
Fdo.Infraest.Social (Ley 24.073)	23.542	20.463	1,15
Obras Infraestruc.Prov. (Ley 23966)	2.331	1.930	1,21
Fdo.Educativo (Ley 23906)	4	2	1,60
Fondo Incentivo Docente	16.018	15.017	1,07
Bienes Personales	24.092	19.504	1,24
Régimen Ley 24.977	4.506	3.624	1,24
A.T.N.	20.723	10.536	1,97
Otros	17.514	7.978	2,20
2 RECURSOS DE CAPITAL	38.242	57.103	0,67
2.1 Venta de Activos Fijos	584	250	2,34
2.2 Venta de Maquinarias y Equipos	0	0	
2.3 Recuperación de préstamos	12.228	11.073	1,10
2.4 Transf. de Org. Nac. e Internacionales	24.902	45.498	0,55
2.5 Otros	528	283	1,87
3 TOTALES (1 + 2)	1.307.141	1.084.109	1,21

Fuente: Estado de Ejecución del SAFyC. Cifras provisorias. Año 2007.

En cuanto a los Gastos en Personal se puede visualizar en el cuadro N° 22 la evolución de la partida durante el periodo **2002-2007**. Los valores del año 2007 al mes de Julio ya casi están igualando los valores totales de la masa salarial para el ejercicio fiscal 2005. Entre el año 2002 y el 2006 el valor de la partida personal se incrementa en **2.56** veces, o sea en el 156%.

Pese, entonces, al comportamiento positivo de los ingresos se observa con claridad que los gastos crecen muy por encima de los ingresos. De continuar esta tendencia la provincia tendrá presupuestos deficitarios luego de casi cinco años de presupuestos superavitarios. Para este año 2007 consultoras privadas estiman en no menos de veinte millones el déficit del presupuesto provincial. Las declaraciones públicas del Ministro de Hacienda, Cr. Pablo Verani de la pasada semana informando que el único objetivo hasta fin de año será la cobertura de la masa salarial confirman esta hipótesis acerca del déficit. Otro síntoma altamente

preocupante es la evolución de la deuda pública, sobre la cual hay escasa información.

Cuadro N° 22 Gastos en personal periodo 2002-2007, Provincia de Río Negro (en \$)

CONCEPTO	AÑO 2002 (1)	AÑO 2003 (2)	AÑO 2004 (3)	AÑO 2005 (4)	AÑO 2006 (5)	AÑO 2007 (6)
Enero	29.053.413	30.252.405	33.401.386	48.750.946	65.294.479	84.289.269
Febrero	29.441.518	30.807.784	34.135.241	53.403.881	68.315.957	88.479.641
Marzo	21.327.748	29.813.265	34.056.205	54.343.555	69.798.585	84.854.264
Abril	27.956.651	29.665.360	39.655.044	52.352.118	69.398.717	90.901.055
Mayo	27.956.651	29.577.716	40.551.717	53.348.744	68.524.790	92.955.908
Junio	27.782.859	43.590.639	42.136.878	57.751.509	82.382.354	109.810.811
Julio	28.650.416	30.045.765	40.124.729	53.889.200	71.527.619	92.689.724
Agosto	27.998.345	29.764.635	39.907.242	53.912.120	71.568.496	-
Septiembre	28.075.103	30.034.077	41.099.595	54.590.893	72.386.230	-
Octubre	28.233.745	34.683.096	41.636.253	54.134.741	72.721.504	-
Noviembre	28.573.611	35.530.940	42.203.542	59.211.671	73.679.644	-
Diciembre	40.677.253	32.713.752	42.402.771	73.833.342	91.195.954	-
TOTAL	345.727.314	386.479.435	471.310.603	669.522.719	876.794.328	643.980.671

El cuadro N° 23 expuesto refleja el costo salarial para el mes de Julio de 2007 para cada uno de los organismos, la cantidad de agentes en cada uno de ellos y el salario promedio.

El incremento de la masa salarial se genera como consecuencia del efecto combinado del aumento de agentes y del salario nominal. Si se observa el cuadro N° 24, muestra que el promedio de agentes de la provincia de Río Negro cada 1000 habitantes es de **61** contra un promedio nacional de **37**, lo cual representa un 65% por encima del mismo, teniendo en cuenta que los datos corresponden al 2006.

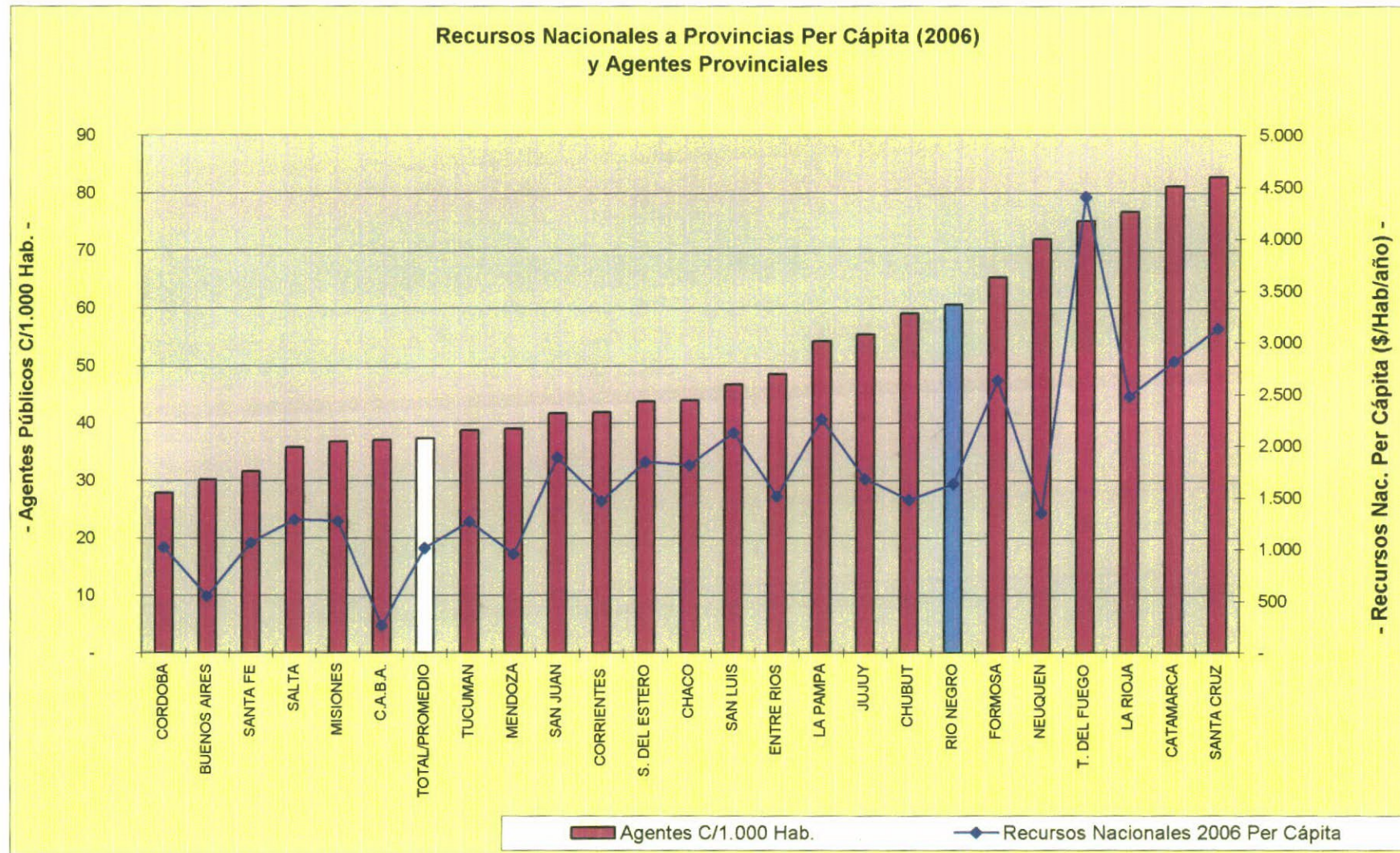
Cuadro N° 23: Costos salariales por agente (*). Julio de 2007 (**)

ORGANISMO	COSTOS SALARIALES TOTALES miles de \$ (1)	CARGOS OCUPADOS (2)	COSTO SALARIAL PROMEDIO \$/agente (3)=(1/2)
EDUCACION	41.745.859	22.378	1.865
SALUD PUBLICA	16.765.815	5.308	3.159
D.P.A	249.337	110	2.267
Mrio. Hacienda, O. y S. P.	888.377	370	2.401
Mrio. de Producción	1.224.563	486	2.520
Mrio. de COORDINACION	1.457.711	655	2.226
Mrio. de Gobierno	1.692.465	622	2.721
IDEVI	121.193	50	2.424
IPPV	496.707	157	3.164
POLICIA	14.527.975	4.695	3.094
RENTAS	643.810	319	2.018
Mrio. de la FAMILIA	1.122.829	567	1.980
TURISMO	155.168	54	2.873
CONTADURIA	187.172	65	2.880
FISC. DE ESTADO	187.914	39	4.818
TOTAL PODER EJECUTIVO	81.466.895	35.875	2.271
Fiscalía Investig. Administrativas	104.579	18	5.810
Defensoría del Pueblo	151.635	36	4.212
TRIBUNAL DE CUENTAS	511.945	88	5.818
LEGISLATURA	2.710.999	880	3.081
JUSTICIA	7.743.670	1.299	5.961
TOTAL/PROMEDIO	92.689.724	38.196	2.427

Cuadro N° 24

PROVINCIAS	HABITANTES (**)	EMPLEADOS CADA 1.000 HABITANTES	RECURSOS NACIONALES 2006 -Miles de \$-	REC. NAC. Per Cápita - \$/Hab -
	(4)	(5)=(2/4) x 1000	(6)	(7)=(6/4)
C.A.B.A.	3.011.694	37	793.861	264
BUENOS AIRES	14.530.996	30	7.945.057	547
CATAMARCA	357.804	81	1.007.793	2.817
CORDOBA	3.226.504	28	3.287.653	1.019
CORRIENTES	970.173	42	1.425.459	1.469
CHACO	1.016.209	44	1.843.733	1.814
CHUBUT	440.381	59	651.331	1.479
ENTRE RIOS	1.206.177	49	1.824.722	1.513
FORMOSA	510.353	65	1.345.287	2.636
JUJUY	643.571	55	1.082.860	1.683
LA PAMPA	317.697	54	717.123	2.257
LA RIOJA	313.918	77	777.931	2.478
MENDOZA	1.657.801	39	1.581.726	954
MISIONES	1.013.983	37	1.291.989	1.274
NEUQUEN	512.698	72	693.039	1.352
RIO NEGRO	583.953	61	952.493	1.631
SALTA	1.141.632	36	1.471.011	1.289
SAN JUAN	656.727	42	1.242.314	1.892
SAN LUIS	400.012	47	852.536	2.131
SANTA CRUZ	209.859	83	657.705	3.134
SANTA FE	3.156.308	32	3.367.711	1.067
SGO. DEL ESTERO	831.597	44	1.535.558	1.847
TUCUMAN	1.404.278	39	1.780.572	1.268
T. DEL FUEGO	111.726	75	491.822	4.402
TOTAL/PROMEDIO	38.226.051	37	38.621.287	1.010

Grafico N° 9



Cuadro N° 25. Erogaciones 2006-2007 (comparación). Provincia de Río Negro

BASE DEVENGADO - Miles de \$ -			
	Acumulado	Acumulado	Var. %
CONCEPTO	al 31-07-07	al 31-07-06	07/06
	(4)	(5)	(6)=(4/5)
I EROGACIONES CORRIENTES	1.151.958	917.440	26
A Personal (*)	666.643	509.746	31
B Bienes y s.no personales	216.814	183.393	18
C Intereses de la deuda	49.700	49.475	0
D Transferencias	218.796	174.825	25
1 Municipios	129.158	110.338	17
2 Empresas Públicas	9.885	7.613	30
3 Ayuda a personas	21.068	14.550	45
4 Instituciones de Enseñanza	27.200	17.988	51
5 Otras transferencias	31.485	24.336	29
E Otras Erogaciones Corrientes	5	1	507
II EROGACIONES DE CAPITAL	118.375	117.687	1
A Inversión real	100.709	112.314	-10
1 Bienes de Capital	7.758	4.684	66
2 Trabajos Públicos	92.951	107.630	-14
B Otras Erogaciones de Capital	17.666	5.373	
III TOTAL (I + II)	1.270.333	1.035.127	23
	Acumulado	Acumulado	Var. %
CONCEPTO	al 31-07-07	al 31-07-06	07/06
	(4)	(5)	(6)=(4/5)
APLICACIONES FINANCIERAS	197.440	168.457	17
A - Incremento Act. Financieros	0	0	
B - Disminución de Pasivos	197.440	168.457	17
1 - Amortización de Deudas	180.374	146.740	23
2 - Gtos deveng. y no pag. Ej Ant.	16.549	21.718	-24
3 - Pasivos Contingentes	517	0	

Este breve análisis preliminar refleja una situación comprometida de las finanzas públicas provinciales, que tendrá sin duda su impacto negativo en los municipios. La inversión pública caerá por debajo de los niveles actuales, los cuales ya son muy bajos como puede observarse en los cuadros precedentes. La inversión dependerá de aquí en más casi exclusivamente de los fondos nacionales.

ACTIVIDADES ECONOMICAS

La actividad económica a nivel nacional

La expansión de la actividad económica continuó con gran dinamismo. En el último trimestre de 2006, el PIB superó en un 18% el punto más alto del ciclo registrado en 1998. En este contexto destaca la contribución de la absorción interna: el consumo aportó 5,7 puntos porcentuales y la inversión 3,7 puntos al aumento del PIB. El alza del consumo fue considerable (7,3%), pero inferior a la variación del producto, por lo que se incrementó el coeficiente ahorro interno-PIB expresado a precios constantes, que llegó a un 22,8%.

La inversión mostró un gran dinamismo con una expansión del 18,7%. La construcción y los equipos duraderos de producción mostraron incrementos similares, y la mayor suba fue la registrada en la incorporación de bienes importados (23,9%). El gasto en equipos duraderos alcanzó un nivel cercano a los máximos de la década anterior expresado como proporción del PIB a precios constantes (8,3% en el año y 9% en el último trimestre de 2006). Dada la variación de los precios relativos con posterioridad a la suspensión de la convertibilidad, la relación entre producto y ahorro interno (28,6%), inversión total (23,5%) y equipos duraderos (8,7%) fue la más alta de la serie que se inicia en 1993.

En un contexto de difundida expansión, los sectores productores de bienes volvieron a presentar una expansión de la actividad a un ritmo que superó el de los servicios, de 8,8% y 8% respectivamente, aunque se redujo la brecha entre ambos. En el caso de los bienes destacaron la construcción y la producción manufacturera (8,9%). La actividad agropecuaria y la explotación de minerales se expandieron levemente (1,5% y 1,9%) y en el sector servicios sobresalieron la intermediación financiera (22%) y los transportes y comunicaciones (13,5%).

Aunque la reducción del área sembrada fue muy leve (-1,6%), la producción de granos de la campaña 2005-2006 registró una caída de poco más de 7 millones de toneladas (-8,6%) respecto del ciclo anterior. Las condiciones climáticas provocaron una baja de la cosecha de cereales que fue compensada solo en parte por una mayor producción de oleaginosas. Gracias a la estabilidad de los precios internacionales, en la campaña 2006-2007 se produjo un aumento simultáneo de la superficie sembrada y de la producción. La cosecha excedió ampliamente los máximos anteriores, lo que fue particularmente marcado en el caso de la producción de maíz.

Pese a que la ganadería bovina se vio favorecida por precios internacionales comparativamente altos, disminuyeron el volumen de animales faenados (-6%), la producción de carne (-3,1%) y los volúmenes y valores exportados (-26,7% y -7,4%, respectivamente). El consumo interno siguió elevándose hasta 63,4 kilos por habitante, nivel que seguía siendo inferior al de la década anterior. En un contexto de limitaciones a la exportación y de mayor intervención oficial en el mercado, los precios de la hacienda se mantuvieron estables, mientras que los precios al consumidor se incrementaron (3,3%) aunque mucho menos que el nivel general. El gobierno extendió hasta 2007 la vigencia de las cuotas para ventas al exterior y expresó su intención de ampliar la oferta mediante cambios regulatorios y acuerdos con productores.

Mientras la producción de gas natural se mantuvo invariable, la extracción de petróleo crudo disminuyó por quinto año consecutivo. Ante el aumento sostenido de la demanda, la provisión de gas (un componente muy importante de la matriz energética) se sostuvo mediante mayores adquisiciones a Bolivia, la limitación de las ventas a Chile y cortes del suministro a empresas en algunas ocasiones. La evolución de la oferta y de las inversiones en hidrocarburos y energía siguió siendo un tema que atrajo el interés de la población y hacia mediados de 2007 se produjeron restricciones del abastecimiento de gas y electricidad.

El dinamismo del consumo interno y la mayor demanda externa continuaron impulsando la actividad industrial. En 2006, se observaron importantes contribuciones al crecimiento del conjunto del sector (8,3%) de las industrias automotriz (cuya suba aportó 2,7 puntos a la del agregado), de alimentos (1,5 puntos) y de químicos (1,1 puntos). El aumento de la producción se logró mediante una leve expansión del aprovechamiento de la capacidad, lo que indica que se

produjo una ampliación considerable del potencial de oferta, paralelamente al aumento de los volúmenes de venta.

Durante 2006, la construcción operó en altos niveles históricos, tanto por la mayor edificación privada como por las obras públicas. Sin embargo, en el último trimestre del año la actividad comenzó a mostrar una desaceleración que se prolongó hasta los primeros meses de 2007.

INVERSIONES

Las inversiones extranjeras en la Argentina disminuyeron el año pasado (2006) el 29,5% respecto de las del 2005, de acuerdo con estimaciones – “subvaluadas”, se dijo– de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD). Fue lo que ocurrió pese a profundizarse la concentración de empresas a nivel mundial, por fusiones y adquisiciones cercanas a los 4 billones de dólares. Aunque la economía nacional fue una de las de más alta expansión, el resultado alcanzado se atribuyó a la salida de la francesa Suez de Aguas Argentinas y a la baja formación de capitales de los concesionarios de los servicios públicos, provenientes de otros países, a raíz de la política estatal de tarifas y precios.

Aquí se registraron el año pasado fusiones y adquisiciones por casi 7.000 millones de dólares, frente a las del 2005, que sumaron 4.500 millones, tal como calcularon en la consultora dirigida por Orlando Ferreres. El 69% del total arribó principalmente de los Estados Unidos y Brasil.

Si se repasan informes del Centro de Estudios para la Producción (CEP), surge que los capitales extranjeros tuvieron en los últimos años una participación decisiva en la industria manufacturera (materiales para la construcción, alimentos y bebidas y automotrices), actividades extractivas (petróleo y gas), infraestructura (construcción y energía eléctrica) y, en menor medida, comercio y servicios.

Al analizar la encuesta a las 500 empresas no financieras más grandes del país, el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC) comprobó que en el período 2003-2005:

- un tercio era de capitales nacionales, o sea que eran duplicadas por aquellas con participación de los extranjeros;

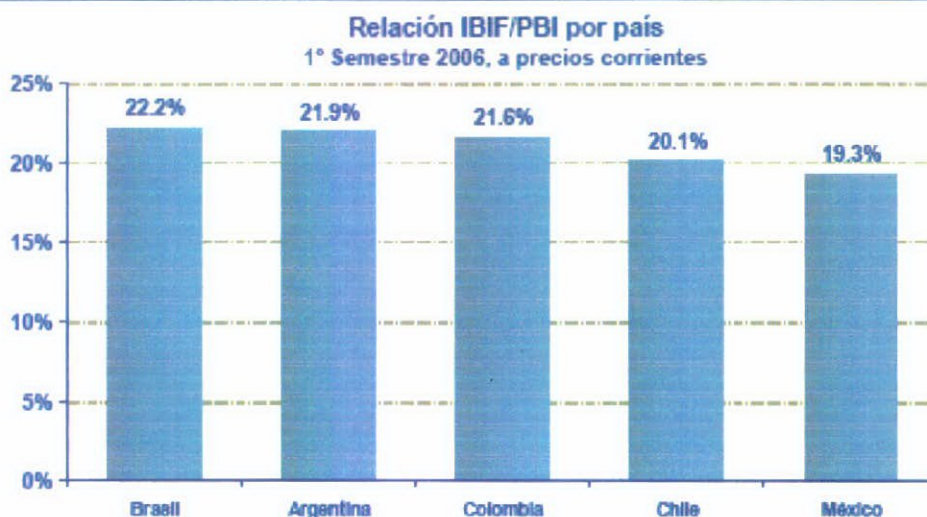
- en estos últimos, el valor de producción casi se quintuplicó y el valor agregado se sextuplicó;
- los salarios de las firmas con aportes foráneos eran dos veces y media superiores y los puestos de trabajo 1,7 veces mayores y
- la mayor diferencia se comprobó en la utilidades: once veces más en las empresas con injerencia externa respecto de las locales.

Entre las naciones de procedencia de las inversiones, aumentó la incidencia de las latinoamericanas (Brasil fue la más importante entre el 2002 y el 2005), aprovechando en principio la desvalorización de los activos locales en dólares.

El siguiente cuadro permite comparar la inversión en Argentina con algunos países latinoamericanos.

Grafico N° 10

Recuperando los “estándares” latinoamericanos



* Cuartileto correspondiente al total del 2006.
Fuente: CEP en base a INDEC, IBOE, INE, PMI y otros.

• Con esta recuperación, la tasa de inversión de nuestro país se ubica en niveles similares a los del resto de las economías de la región.

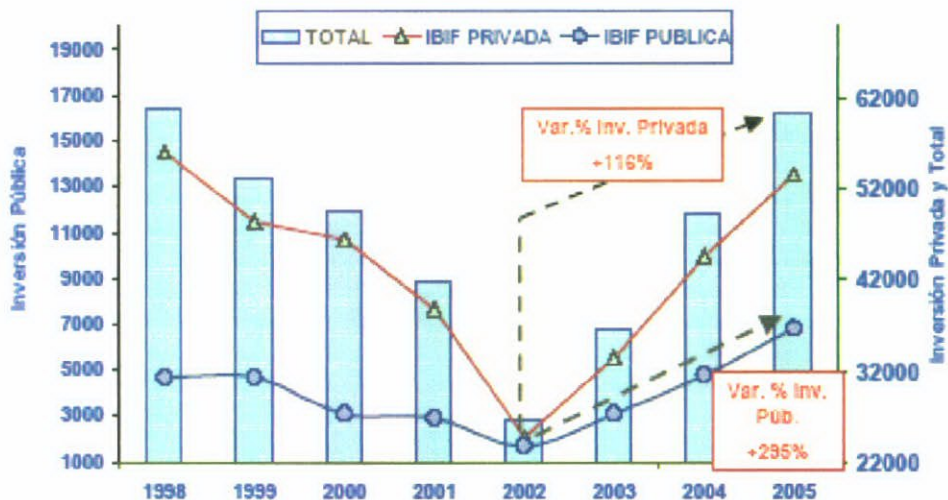
Fuente: Centro de Estudios para la Producción. Secretaría de Industria, Comercio y Pymes. Ministerio de Economía y producción. Diciembre de 2006.

El siguiente cuadro permite comparar la inversión Pública y Privada

Gráfico N° 11

Dinamismo de la Inversión Pública y Privada

Composición de la Inversión Bruta Interna Fija Privada y Pública,
en millones de pesos a precios de 1993



Fuente: CEP en base a UNCTAD.

- En los últimos años la Inversión pública ha sido mucho más dinámica -sustentada en los proyectos de infraestructura- que la inversión privada.
- De esta forma, la participación de la inversión pública en el total de la IBIF alcanzó en el año 2005 al 11%.

Fuente: Centro de Estudios para la Producción. Secretaría de Industria, Comercio y Pymes. Ministerio de Economía y producción. Diciembre de 2006.

A continuación, el presente cuadro expresa en millones de dólares el destino de las inversiones durante el año 2006 orientadas a la formación de capital.

Cuadro N° 26: **Proyectos Orientados a la Formación de Capital por Sector Económico**
En millones de dólares y participación porcentual. Año 2006

<i>Gran sector</i>	<i>Sector Económico</i>	<i>Mill. u\$s</i>	<i>Part. %</i>
Industria manufacturera		3.660	32%
	Alimentos y bebidas	1.090	9%
	Derivados de petróleo y gas	539	5%
	Químicos	506	4%
	Industrias básicas de metales no ferrosos	400	3%
	Industrias básicas de hierro y acero	312	3%
	Automotriz y Autopartes	271	2%
	Materiales para la construcción	120	1%
	Textiles y prendas de vestir	90	1%
	Fabricación de productos plásticos	66	1%
	Celulosa y papel	63	1%
	Electrónicos y electrodomésticos	53	0,5%
	Petroquímica	44	0,4%
	Fabricación de productos de caucho	31	0,3%
	Maquinaria y Equipo	29	0,3%
	Cuero y derivados	13	0,1%
	Madera y subproductos	12	0,1%
	Editoriales e imprentas	5	0,04%
	Otras industrias manufactureras	5	0,04%
	Industrias de tabaco	3	0,03%
	Fabricac. de productos metálicos	2	0,01%
	Instrumentos de medicina, óptica y fotografía	1	0,01%
	Procesamiento de minerales no metálicos	0,2	0,002%
Infraestructura		3.607	31%
	Comunicaciones	1.578	14%
	Construcción	1.076	9%
	Oleoductos, gasoductos y poiductos	423	4%
	Energía eléctrica	234	2%
	Transporte	231	2%
	Provisión de gas	40	0,3%
	Agua y saneamiento	21	0,2%
	Energía eólica	5	0,04%
Actividades Extractivas		3.008	26%
	Petróleo y gas	2.619	23%
	Minería	389	3%
Comercio y Servicios		1.186	10%
	Comercio	545	5%
	Hoteles y restaurantes	340	3%
	Servicios de entretenimiento	177	2%
	Otros servicios	62	1%
	Investigación y desarrollo (I+D)	43	0,4%
	Medicina prepaga	15	0,1%
	Educación	3	0,02%
Actividades Primarias		48	0,4%
	Agricultura, ganadería y pesca	45	0,4%
	Forestal	3	0,03%
Financiero		43	0,4%
	Bancos y servicios financieros	32	0,3%
	Seguros, ART y AFJP	11	0,1%
Total		11.552	100%

Fuente: CEP, Base de Inversiones

El cuadro N° 27 expresa en millones de dólares las inversiones realizadas durante el año 2006 orientadas a la formación de capital y su destino territorial.

Cuadro N° 27

Destino Provincial de los Proyectos Orientados a la Formación de Capit:
En millones de dólares y participación porcentual. Año 2006

Región	Provincia	Mill. uss	Part. %
Pampeana		4.432	38%
	Buenos Aires	1.813	16%
	Ciudad de Buenos Aires	1.127	10%
	Santa Fe	952	8%
	Córdoba	498	4%
	Entre Ríos	34	0,3%
	La Pampa	7	0,1%
Patagónica		1.600	14%
	Chubut	609	5%
	Neuquén	354	3%
	Río Negro	263	2%
	Santa Cruz	253	2%
	Tierra del Fuego	121	1%
Cuyo		669	6%
	San Luis	53	0,5%
	San Juan	180	2%
	Mendoza	435	4%
Noroeste		477	4%
	Salta	161	1%
	Santiago del Estero	113	1%
	Catamarca	71	1%
	Tucumán	50	0,4%
	Jujuy	50	0,4%
	La Rioja	32	0,3%
Noreste		162	1%
	Misiones	94	1%
	Chaco	32	0,3%
	Corrientes	27	0,2%
	Formosa	8	0,1%
Varias*		4.212	36%
Total		11.552	100%

* Los proyectos se llevan a cabo en territorios que abarcan a más de una provincia o región.

Fuente: CEP, Base de Inversiones

En tanto, el siguiente cuadro expresa en millones de dólares las fusiones y adquisiciones realizadas durante el año 2006 discriminado por tipo de actividad.

Cuadro N° 28 Fusiones y Adquisiciones por Sector Económico
En millones de dólares y participación porcentual. Año 2006

<i>Gran Sector</i>	<i>Sector Económico</i>	<i>Mill. u\$s</i>	<i>Part. %</i>
Infraestructura		2.476	32,6%
	Comunicaciones	1.234	16,2%
	Energía eléctrica	773	10,2%
	Provisión de gas	243	3,2%
	Transporte	156	2,1%
	Construcción	42	0,5%
	Agua y saneamiento	28	0,4%
Actividades Extractivas		1.785	23,5%
	Petróleo y gas	1.180	15,5%
	Minería	605	8,0%
Industria manufacturera		1.772	23,3%
	Alimentos y bebidas	1.448	19,0%
	Industrias básicas de hierro y acero	157	2,1%
	Químicos	63	0,8%
	Maquinaria y Equipo	62	0,8%
	Materiales para la construcción	23	0,3%
	Editoriales e imprentas	7	0,1%
	Fabricación de productos plásticos	4	0,05%
	Cuero y derivados	3	0,04%
	Automotriz y Autopartes	3	0,04%
	Petroquímica	1	0,02%
	Electrónicas y electrodomésticos	0,2	0,003%
	Madera y subproductos	0,1	0,001%
Financiero		986	13,0%
	Bancos y servicios financieros	932	12,2%
	Seguros, ART y AFJP	54	0,7%
Comercio y Servicios		469	6,2%
	Comercio	224	2,9%
	Otros servicios	104	1,4%
	Hoteles y restaurantes	94	1,2%
	Investigación y desarrollo (I+D)	26	0,3%
	Servicios de entretenimiento	17	0,2%
	Medicina prepaga	4	0,05%
Actividades Primarias		119	1,6%
	Agricultura, ganadería y pesca	98	1,3%
	Forestal	20	0,3%
Total		7.613	100,0%

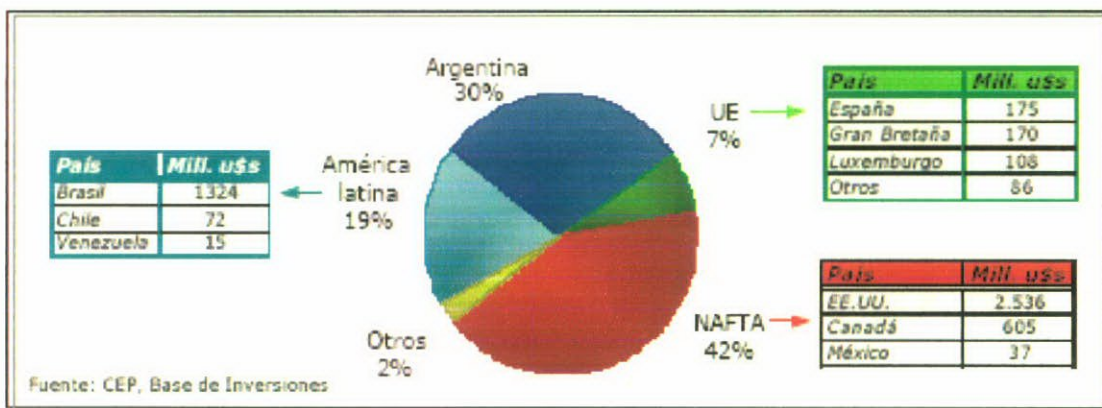
Fuente: CEP, Base de Inversiones

El gráfico N° 12, expresa en porcentajes la participación de los adquirentes de las fusiones y adquisiciones.

Grafico N° 12

Fusiones y Adquisiciones en la Argentina por Origen de los Adquirentes

En porcentaje. Año 2006



JERAQUIZACION DE CENTROS Y AREAS DE INFLUENCIA

Entre los ejidos se establecieron dependencias al consolidarse paulatinamente núcleos de primer orden con funciones regionales, como Gral. Roca y Neuquén; otros de segundo nivel, caso de Cipolletti, Villa Regina, Allen y Cinco Saltos; y por último, multitud de pequeños pueblos de servicio a su término municipal, Clte. Cordero, Campo Grande, Fernández Oro, entre otros.

La red urbana implica cierto número de relaciones y enlaces funcionales entre las ciudades y entre éstas y el medio rural, que implica un orden en las funciones que permiten la jeraquización de los centros.

La función que cumple cada una de las ciudades en estudio determina, en cierta forma, la jerarquía de éstas en el contexto micro-regional. Estas ciudades, integradas linealmente, son necesariamente complementarias ya que no todas están dotadas de todos los servicios y necesitan del concurso recíproco.

Los flujos de personas, bienes y servicios que circulan entre las ciudades de distinta jerarquía y tamaño están estrechamente ligados a las funciones de complementariedad. Esto supone la distribución espacial de ciudades que mantienen relaciones de interdependencia, lo que implica que existe una población mínima que determina la oferta de un cierto servicio constituye un umbral, por lo que

existe una distancia máxima a recorrer por lo habitantes del área de influencia para acceder al servicio, determinando que el mismo posea un límite o alcance máximo. Lo aquí expuesto constituye información real y no meras hipótesis. ES decir que el área de influencia se configura por los movimientos y actividades que se producen desde y hacia un centro urbano dominante. Esta visión del territorio es dinámica y cambiante y sus límites siguen la misma lógica.

En términos generales el límite del área de influencia de un centro termina donde comienza la de otro, conformando una surte de malla que cubre toda la Micro-región. Sin embargo este límite no es estricto, ya que sobre el mismo los habitantes que allí se encuentran pueden optar por uno u otro centro, con lo que el límite fijado se transforma en un área de transición entre los centros de un mismo nivel jerárquico y con otros mayores.

Cuadro N° 29: Jerarquía de los centros ⁶

Centros	Jerarquía
Neuquén	I
Gral. Roca	
Allen	II
Cipolletti	
—————	III
Guerrico	IV
Barrio Costa Oeste	
Barrio Costa Este	

“Para mayor comprensión del sistema urbano se procederá al análisis correspondiente, a partir de los centros de segunda jerarquía ya que se conforman como articuladores entre los centros de mayor y menor jerarquía. Además permiten definir con mayor claridad la conurbación neuquina que está integrada por os

⁶ De Jong, G. Op. cit. 1999.

centros de Neuquén, Cipolletti, Centenario, Plottier y Cinco Saltos. Estos centros de segunda jerarquía poseen determinadas funciones que permiten que los centros menores no se vean obligados a vincularse directamente con los de mayor jerarquía y posean relaciones más dinámicas con estas.

Las funciones inherentes a estos centros se caracterizan por los servicios y equipamiento social, la oferta comercial, administrativa y financiera, que si bien no tienen la diversidad y complejidad de la conurbación son suficientes para obtener cierta autonomía y dinamismo independiente de estos. Las características principales son: hospitales de complejidad intermedia (III, IV, V), supermercados y distribuidores mayoristas de productos alimenticios, educación terciaria y en algunos casos universitaria, entidades bancarias más difundidas (Banco Nación, Banco Provincial, así como entidades financieras de alcance local), entes provinciales y no gubernamentales e incluso nacionales.

Las funciones mencionadas anteriormente implican una permanencia en materia de complejidad de funciones sobre centros de menor jerarquía y la zona rural aledaña, las que permiten definir el área de influencia de estos centros y establecer un orden de jerarquía espacial dentro de la misma. De esta manera cumplen un rol descentralizador sumamente importante en el territorio del área de estudio, al evitar la concentración de funciones y población y tiende por lógica consecuencia al equilibrio y eficiencia del territorio. Sin embargo, estos centros no alcanzan para contrarrestar el efecto concentrador del conurbano neuquino en la actualidad".⁷

Las ciudades que integran este segundo nivel poseen funciones que trascienden sus límites administrativos: comerciales, financieras, administrativas y productivos. Estas se caracterizan por poseer, entre las ciudades que conforman el nivel, funciones de competencia, ya que éstas son similares, pero esta competencia se ve disminuida por las distancias entre las ciudades, por lo que no se manifiestan conflictos relevantes entre las mismas.

Allen

Este centro se vincula para diversas funciones con Cipolletti. Su área de influencia no posee ningún centro de jerarquía III, por lo que se limita a la zona rural

⁷ De Jong, G. Op. cit. 1999.

y CSR: Barrio Costa Oeste y Costa Este de modalidad IV-1 y seis CSR de modalidad IV-2. Estos centros se vinculan a Allen por servicios educativos (nivel secundario), de salud (Hospital de jerarquía IV), productores agropecuarios, servicios bancarios, entre otros.

La particular configuración del área de influencia de Allen parece tener relación con dos características propias de este conjunto:

- a) La fruticultura de este tramo del valle ha sido (y todavía lo es) tradicionalmente rica, hecho que supone un alto nivel de flujo de bienes y personas en torno a las actividades y el comercio localizado en este centro. Todo ello en un tramo del valle que todavía no tiene la amplitud que se da en Gral. Roca y Villa Regina.
- b) En tiempos recientes el área está recibiendo las presiones de la conurbación generada en torno a Neuquén, la que limita las posibilidades de expansión de este centro en torno a las actividades propias, hecho que no justifica una densificación de las relaciones con el área de influencia. Ejemplo de esto es la presión sobre el comercio local de los hipermercados localizados en la conurbación.

Por último, la jerarquía de las localidades, los centros de servicios rurales bajo su influencia y el particular desarrollo histórico ha implicado algunas diferencias en la estructura agraria de cada una de las localidades del Alto Valle de Río Negro y Neuquén, las que se retoman y amplían significativamente en el capítulo Estructura fundiaria de Allen, a los efectos de zonificar las características distintivas hacia dentro del área de estudio.

ESTRUCTURA EXTERNA DE LA CIUDAD

Consideraciones Generales

El concepto utilizado en la búsqueda de la información contempla un criterio fundamental, el de tomar al ser humano como eje principal en el desarrollo de los espacios, tanto urbano como rural, considerando la posibilidad máxima del crecimiento de sus potencialidades.

Otro criterio considerado es el de plantear el estudio interno de la ciudad, no solo como paisaje urbano y descriptivo de la misma, sino como una búsqueda por saber qué función cumple internamente cada elemento o cada subconjunto del conjunto integral de la ciudad. A partir de ello, se diferencia una perspectiva interna y otra externa. En la perspectiva interna se observa el propio espacio interior, mientras que en la externa, y por medio de la relación con su entorno, se observa cómo la ciudad participa en la organización de la región y cómo se define el sistema de ciudades.

A partir de la información obtenida, se pretenden identificar tres rasgos fundamentales, como lo son los rasgos identificatorios, los relacionadores, y los históricos. En esta búsqueda, se comparten los conceptos de la Arq. Noemí Goytía, cuando dice que el ambiente *“es la respuesta resultante a la interacción de todas las situaciones y condiciones de vida –posibilitantes o no– de un lugar, con un grupo humano tratando de desarrollar vida y existencia en ese lugar y con esas condiciones de vida. En palabras simples, la resultante de la interacción hombre-territorio culturizado y socializado”*⁸. Por todo ello, se determina la búsqueda de indicadores que permitan observar la estructura interna de la ciudad, y poder discutir su proyecto acordando que **la construcción de la ciudad es la construcción invisible del ser humano, su cultura, sus relaciones y sus objetos.**

A partir de estas nociones generales, se enumeran las diferentes estructuras que hacen al conjunto estructural de la ciudad, organizando el trabajo en divisiones técnicas, pero recordando siempre que todas ellas corresponden a una sola unidad, la unidad espacio-temporal que define cómo vivimos y cómo queremos vivir.

ESTRUCTURA INTERNA URBANA

Introducción

Con respecto a la **estructura urbana**, como procedimiento operativo para el estudio, se adoptan cinco agrupamientos que responden a las estructuras física, vital, perceptible, significativa, e histórica.

⁸ GOYTÍA DE MOISSET, Noemí, Arq.; 1996; Programa Master en Conservación del Patrimonio; CICOP Argentina

En cuanto a la **estructura física**, se consideran la morfología del tejido urbano y de la arquitectura, la estructura básica urbana, su base geográfica (topología, accidentes, clima, particularidades, etc.), la traza urbana, la parcelación, la trama de llenos y vacíos, los tipos edificatorios (homogéneos o heterogéneos), las singularidades, la continuidad o discontinuidad de la estructura, las normativas existentes e históricas, los retiros, alturas, la vegetación y fauna existentes, el equipamiento urbano, la señalización, la relación de la arquitectura nueva con la existente, el estado edilicio, la polución y contaminación visual, aérea, sonora, la higiene urbana, los residuos, además de considerar el medio físico y los microclimas existentes.

En cuanto a la **estructura vital**, referida a la población y sus actividades, se contemplan los tipos de población a partir del nivel socioeconómico, actividad, edad, la movilidad, vestimentas, actitudes, expresividad, los tipos de actividades principales, secundarias y complementarias, sus propósitos y objetivos. Otros aspectos se definen a partir de los hábitos y costumbres, la apropiación del espacio, la relación con el tiempo del lugar, el consumo y el consumismo, el uso del tiempo, recreaciones, situaciones problemáticas existenciales, socioeconómicas, laborales, y educativas. Con respecto al uso del espacio, se detecta el respeto por el mismo, su conservación, descuido, deterioro, y/o agresión. Se contemplan las características que quedan definidas a partir de la solidaridad, la comunicación social, el individualismo, la participación, el aislamiento, la agresión, etc. Especialmente se observan las formas de circulación: movilidad, transporte, rol del automóvil, la bicicleta, etc.

La **estructura perceptible**, referida a la percepción de los sentidos, considera lo visual, (colores y texturas), la cenestésica (percepción por el movimiento corporal), y otras percepciones (térmica, olfativa, háptica, luminosa, contrastes, etc.) además de las transferencias sensoriales en el espacio de variaciones, mutaciones, etc.

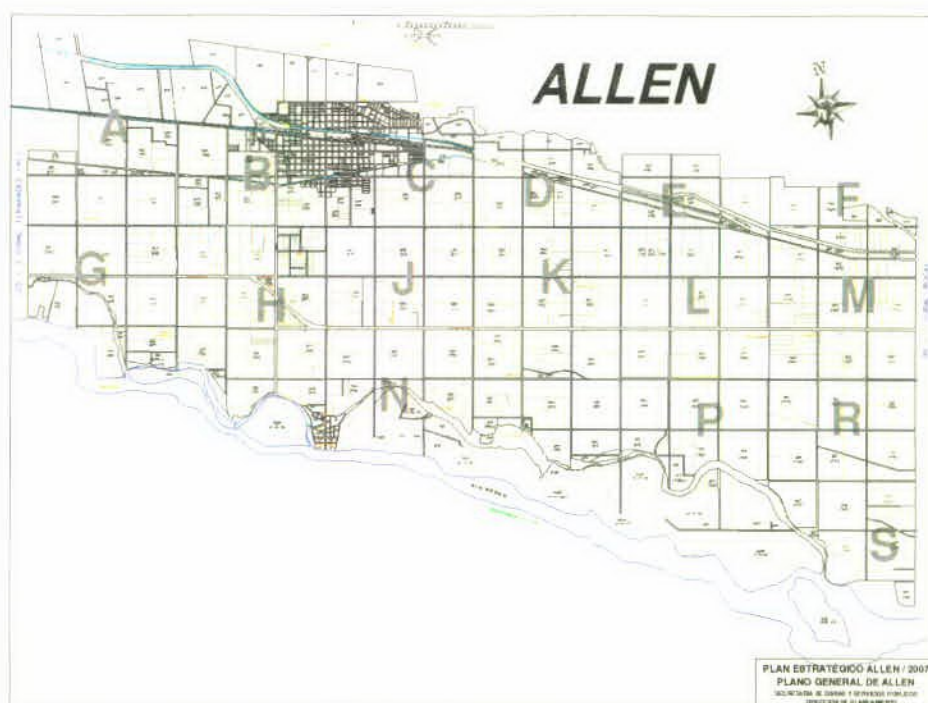
La **estructura significativa** define los signos urbanos, hitos y referencias, significados, valores sociales y culturales, señalización y publicidad. En este apartado se incluyen a los símbolos urbanos, sus significados y valores trascendentes, la legibilidad, orientación, valores emotivos, afectivos, y sensoriales (agrado, desagrado, tensión o distensión, placer, misterio, sorpresa, etc.), determinando la imagen del lugar, con su paisaje natural y urbano, visuales

significativas, escenas, panoramas, frecuencias, hitos significativos, nodo de actividades, espacios significativos públicos y privados, tradiciones, mitos, leyendas, ritos urbanos, etc.

Por último, la **estructura histórica** referencia el área fundacional, la época de constitución del lugar, sitio, sector, etc., las huellas determinadas por diferentes periodos e intervenciones, los cambios y las permanencias.

Ejido Municipal

Con respecto a la estructura histórica de la ciudad, el ejido municipal está dado por el Decreto Nacional N° 8464/43, firmado por el Presidente Pedro Pablo

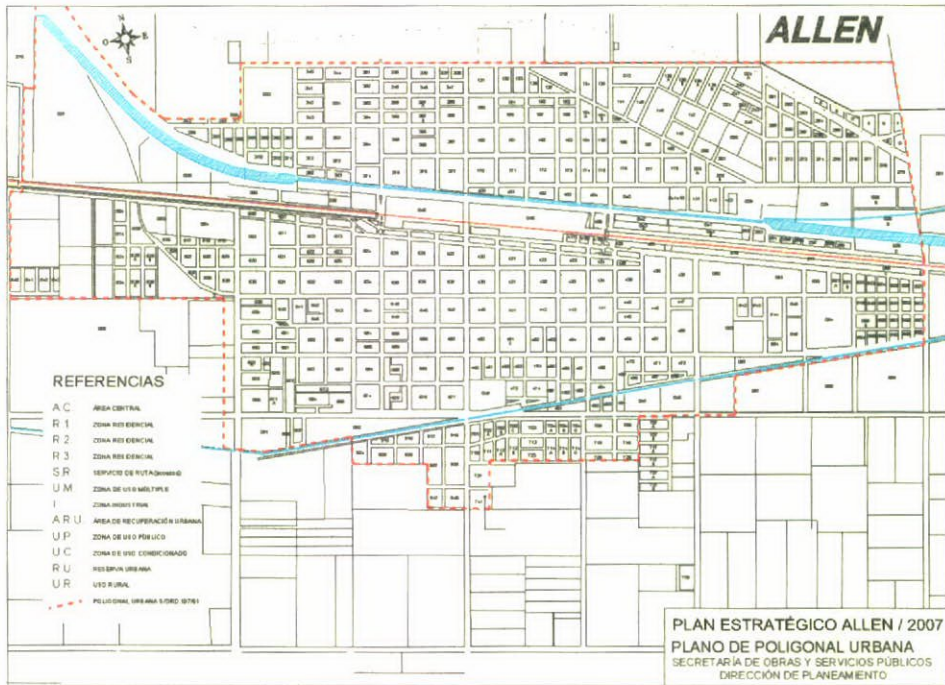


PLANO GENERAL DE ALLEN / ÁREAS URBANA Y RURAL

Fuente: Municipalidad de Allen

Ramírez en el año 1.943, y donde se determina una superficie total de 12.826Ha, incluyendo 387Ha destinado al casco urbano. En la actualidad, la definición del ejido municipal se encuentra en proceso de discusión en la Legislatura Provincial, debiéndose acordar con los municipios colindantes cuáles serán los límites finales para dejar en firme la legislación correspondiente. En el plano puede observarse el actual ejido municipal, con sus respectivas secciones, el río Negro, y el área urbana.

Con respecto a la superficie destinada a urbanización, en el año 1.991, el Concejo Deliberante dicta la Ordenanza Municipal N° 107/91, por medio de la cual



PLANO DE LA POLIGONAL URBANA

Fuente: Municipalidad de Allen

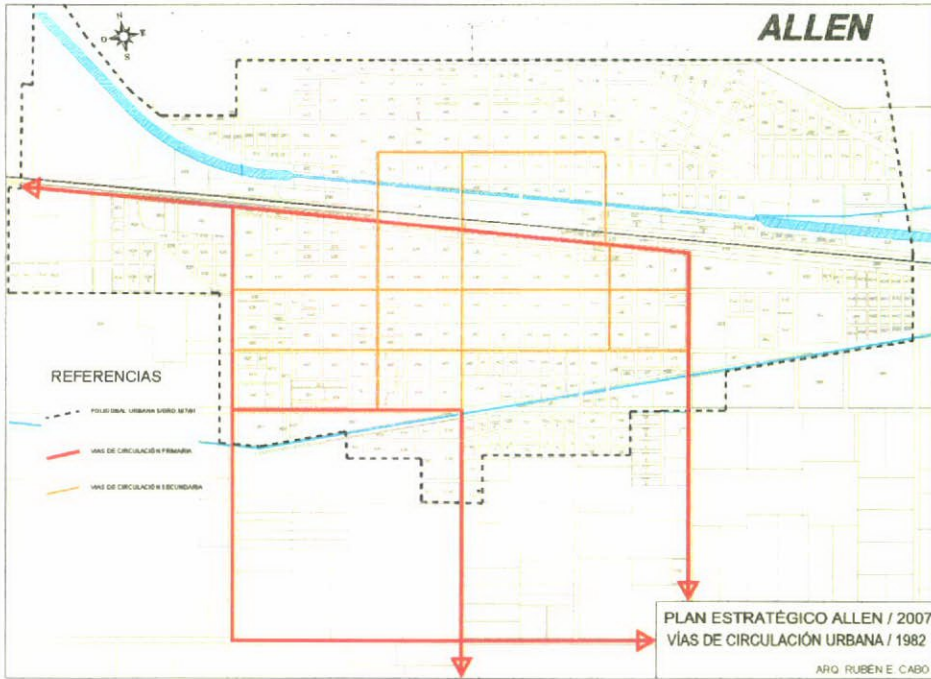
se determina la actual Poligonal Urbana. Esta poligonal tiene una extensión de 12.428,55 metros lineales, y contiene una superficie de 583Ha destinadas al área urbana. Según los datos obtenidos, en la actualidad existen 7.066 parcela urbanas, y un total de 970 parcelas rurales. Si bien estos datos varían permanentemente, dada la dinámica propia de la ciudad, son los que se tomarán como referencia para este análisis.

En el plano puede observarse la actual poligonal que conllevó a definir la última actualización de las zonas urbanas, y que se explicitan más adelante.

Vías de circulación urbana

En el análisis de las estructuras física y vital de la ciudad, el actual Código Urbano, que data del 15 de abril de 1982, dictado por el Poder Ejecutivo de la Provincia de Río Negro por medio del Decreto N° 385, establece una estructura urbana definida en ese momento y según las características históricas de hace 25 años. En dicha legislación, que está vigente y no cuenta con actualización, se precisan las vías primarias y secundarias de circulación según pueden observarse en el plano, y que hacen a la movilidad de la población. Se definen las vías primarias como aquellas que configuran *“las vías de acceso al núcleo urbano, permitiendo por*

su diseño la máxima velocidad relativa.”⁹ Con respecto a las vías secundarias, las define como las que “sobre ellas se zonifican usos comerciales y residenciales de mayor intensidad, así como el equipamiento urbano básico”¹⁰. El resto de las



PLANO DE VÍAS DE CIRCULACIÓN URBANA s/ CÓDIGO URBANO 1982

Fuente: Código Urbano Municipalidad de Allen

circulaciones son terciarias, y “constituyen la distribuidora de los tránsitos en las zonas residenciales y comerciales concurriendo a las vías secundarias”¹¹.

En la actualidad existen propuestas que hacen al ordenamiento del tránsito vehicular, especialmente al del tránsito pesado. Otra propuesta gira en torno al tránsito ciclístico, que adopta una gran importancia en diferentes momentos del año, relacionados íntimamente con la actividad laboral respecto de la producción frutícola, principal eje económico de la región.

Zonificación Urbana

Continuando con el análisis de la estructura física, se observa que el Código Urbano de 1.982 determina la zonificación urbana, estableciendo para cada una de ellas el uso predominante y el complementario, la ocupación del suelo por medio del Factor de Ocupación Total (FOT) y el Factor de Ocupación del Suelo (FOS), la

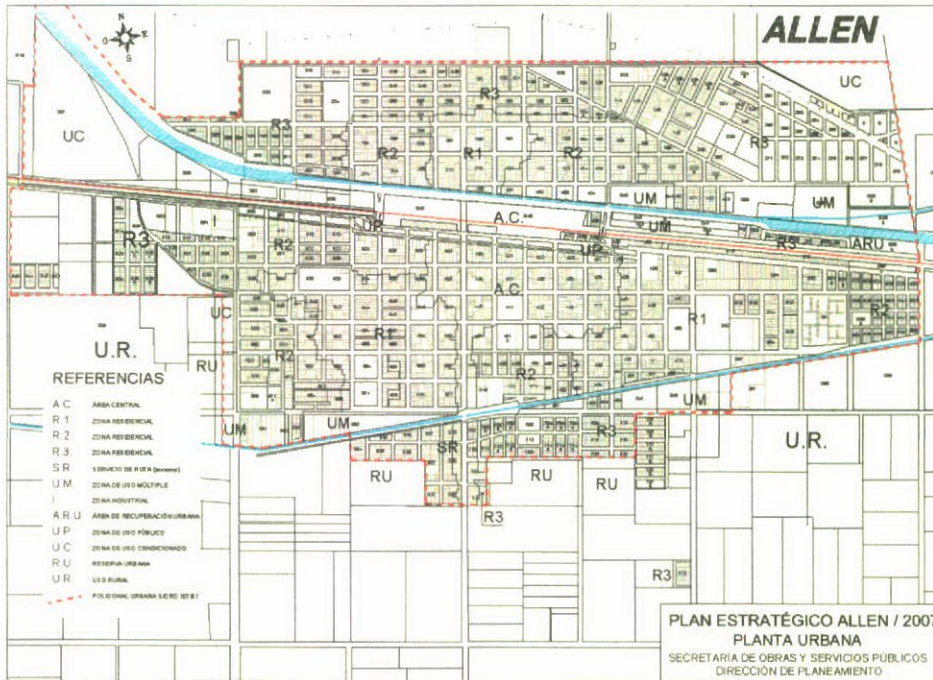
⁹ Código urbano. 1982; Allen (RN); Título I / Capítulo III / Art. 5.

¹⁰ Código urbano. 1982; Allen (RN); Título I / Capítulo III / Art. 5.

¹¹ Código urbano. 1982; Allen (RN); Título I / Capítulo III / Art. 5.

Subdivisión del Suelo fijando la superficie mínima y el lado mínimo de la parcela, los Servicios Públicos Obligatorios, y el Fondo Libre de Manzana que le corresponde.

En la actualidad se encuentran en vigencia las zonas que originalmente se establecen desde 1.982 en el Código Urbano. Una es la zona de uso Residencial, donde se distinguen tres categorías con variantes en el FOT, FOS, y la Subdivisión del Suelo. Otra zona se corresponde con el “sector que concentra la mayor parte de



PLANO GENERAL DE ALLEN / ÁREAS URBANA Y RURAL

Fuente: Municipalidad de Allen

las actividades comerciales, administrativas y culturales”¹², identificada como Área Central. Otra de las zonas señala qué áreas deben ser “tratadas con acciones y medidas de reconversión de su actual déficit de servicios”¹³, identificadas como Área de Recuperación Urbana (ARU). Otra zona queda definida como Servicio de Ruta- Acceso (SR) con un uso predominante de comercios mayoristas con exposición y depósitos, estaciones de servicio, mecánica ligera, materiales de construcción, maquinaria agrícola, moteles, restaurantes, y donde el uso complementario establece “una vivienda por parcela para dueño o encargado”¹⁴, además de la instalación de comercios diarios. Quedan otras áreas definidas como Zona Industrial (I), la Zona de Uso Condicionado (UC) que “podrán anexarse al fraccionamiento de la planta urbana cuando la ocupación de las áreas colindantes sea efectiva en el

¹² Código urbano. 1982; Allen (RN); Título II / Capítulo 1

¹³ Código urbano. 1982; Allen (RN); Título II / Capítulo 6.

¹⁴ Código urbano. 1982; Allen (RN); Título II / Capítulo 7.

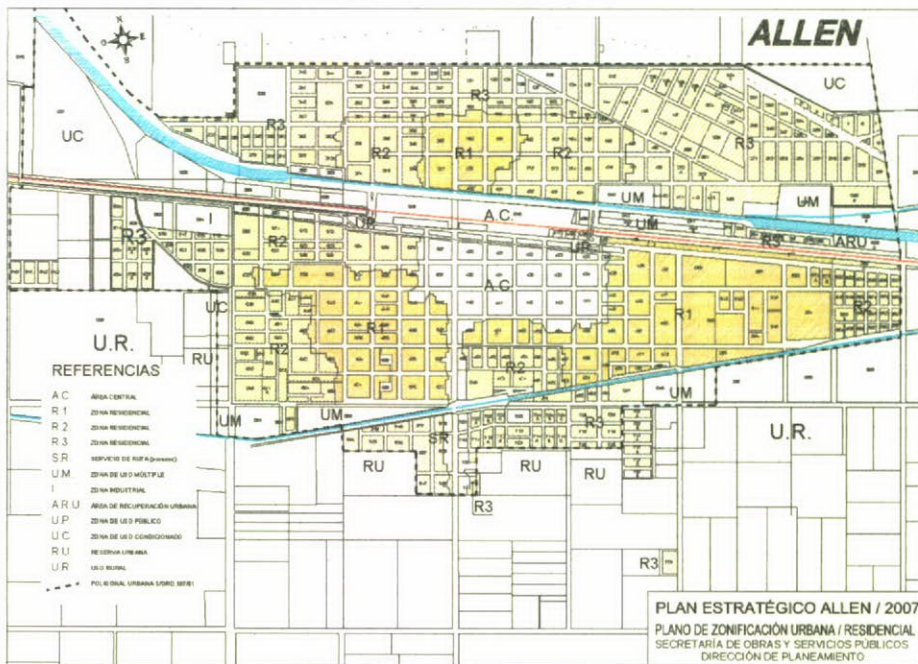
70% de las parcelas”¹⁵, la zona de Reserva Urbana (RU), que “son áreas de ocupación futura urbana”, la zona de Uso Público (UP) adoptando como uso predominante las actividades de deporte, esparcimiento, y promoción turística, incluyendo en esta zona a la Isla 16. Por último define la zona de Uso Rural (UR) y que comprende toda el área no zonificada, donde la subdivisión de la tierra queda regulada por lo que establezca el gobierno provincial.

A lo largo del tiempo transcurrido hasta el presente, se fueron incorporando pequeñas modificaciones en formas aisladas, efectuándose en el año 2.004 una actualización integral de la zonificación urbana por medio de la Ordenanza Municipal N° 046/04, donde se respetan los conceptos originales del Código de Urbano, y que puede observarse en el plano precedente.

ZONIFICACIÓN ACTUAL

Áreas Residenciales

Dentro de esta estructura física, las áreas residenciales quedan definidas por tres zonificaciones. En la correspondiente a R1, el uso predominante está dado por las viviendas colectivas e individuales, y el uso complementario incluye al



PLANO DE ZONIFICACIÓN URBANA / ÁREA RESIDENCIAL

Fuente: Código Urbano Municipalidad de Allen

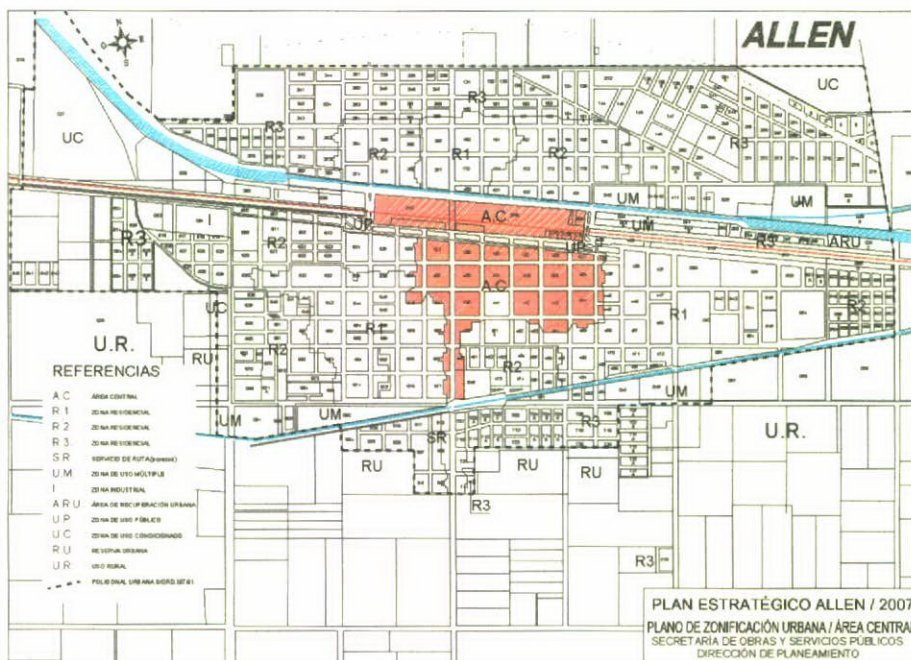
¹⁵ CÓDIGO URBANO; 1982; Allen (RN); Título II / Capítulo 10.

comercio de carácter diario, periódico y ocasional, además de establecimientos educacionales y de salud. El FOT es de 2,0 y el FOS de 0,6. Por otro lado, en las zonas R2 y R3 el uso predominante es solamente el de la vivienda individual, y el uso complementario permite, además del comercio diario, lo asistencial, lo educativo, y la instalación de *"talleres y artesanías compatibles con el uso predominante"*¹⁶. El FOS es de 0,5 en ambos casos, y el FOT varía de 1,0 a 0,8. En lo que hace a los servicios públicos obligatorios, en todos los casos se exige alumbrado público, red de energía eléctrica domiciliaria, agua potable por red, y gas natural por red. En R1 se incluye la red de desagües de cloacas, cordón cuneta, enripiado y forestación. En R2 y R3 no se exige la red de cloacas, y en R3 no se exige el cordón cuneta.

En todos los casos la superficie mínima de subdivisión del suelo es de 300,00m² y se produce una variación del lado mínimo de la parcela, de 10,00m en R1 y de 12,50m en las otras dos.

Área Central

Otro aspecto de la estructura física queda definido por el Área Central, donde el uso predominante está definido por actividades de la administración



PLANO DE ZONIFICACIÓN URBANA / ÁREA COMERCIAL

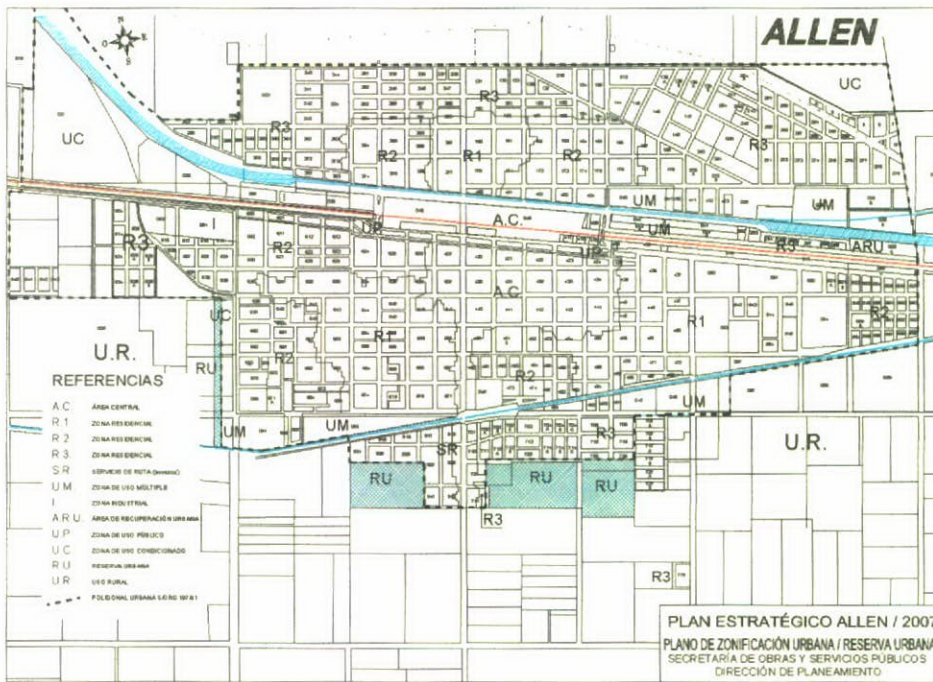
Fuente: Código Urbano Municipalidad de Allen

¹⁶ CÓDIGO URBANO; 1982; Allen (RN); Título II / Capítulos 3 y 4.

pública, de finanzas, comercios periódicos y ocasionales, bibliotecas, clubes sociales, cines, teatros, confiterías, restaurantes, hotelería, y viviendas colectivas. En el uso complementario se permite la vivienda individual, el comercio diario, instituciones educativas, y consultorios médicos. El FOT es de 3, y el FOS de 0,7. La superficie mínima de parcela es de 250m² y el lado mínimo de 10,00m. Son obligatorios todos los servicios mencionados en R1, agregándose el de desagües pluviales y pavimento.

Reserva Urbana

En la estructura física, toma especial importancia la zona de Reserva Urbana, que son “áreas de ocupación futura urbana, a las que no se le establecen condiciones de uso, ocupación y subdivisión del suelo, hasta tanto no se ocupen las zonas de uso condicionado”¹⁷. Solo se considera la factibilidad de transformación



PLANO DE ZONIFICACIÓN URBANA / ÁREA DE RESERVAS URBANAS

Fuente: Código Urbano Municipalidad de Allen

desde su uso rural actual al uso urbano futuro.

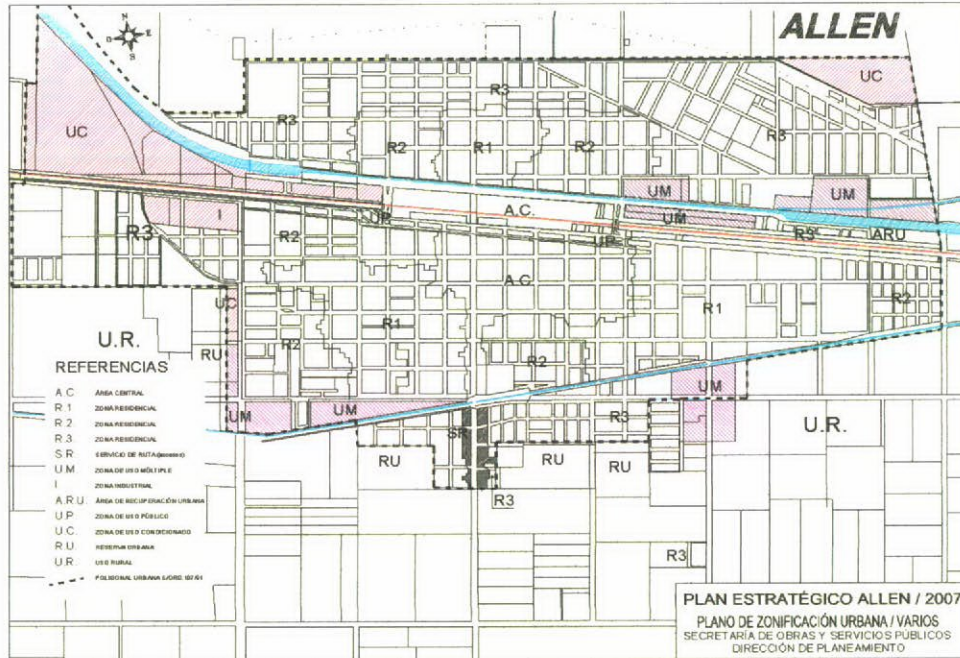
Previo a la actualización del año 2.004 existían reservas urbanas que se encontraban incluidas dentro de la poligonal urbana definida en el año 1.991, provocando situaciones contradictorias administrativas, económicas y urbanas, en la esfera del gobierno local. Esta zonificación debe ser muy tenida en cuenta oportunamente, dado que su definición será la resultante que demarcará la

¹⁷ CÓDIGO URBANO; 1982; Allen (RN); Título II / Capítulo 11.

tendencia que se pretenda definir para el crecimiento y desarrollo de la ciudad. Como puede observarse en el plano, solo se encuentran definidas estas zonas a partir de su actualización, y no de una proyección de crecimiento.

Zonificaciones Varias

Por último, con respecto a esta temática, en el documento gráfico siguiente



PLANO DE ZONIFICACIÓN URBANA / ÁREAS VARIAS

Fuente: Código Urbano Municipalidad de Allen

pueden observarse distintas áreas correspondientes a las zonas de Uso Múltiple, Servicio de Ruta, Uso Condicionado, y zona Industrial.

INFRAESTRUCTURA DE SERVICIOS

Consideraciones generales

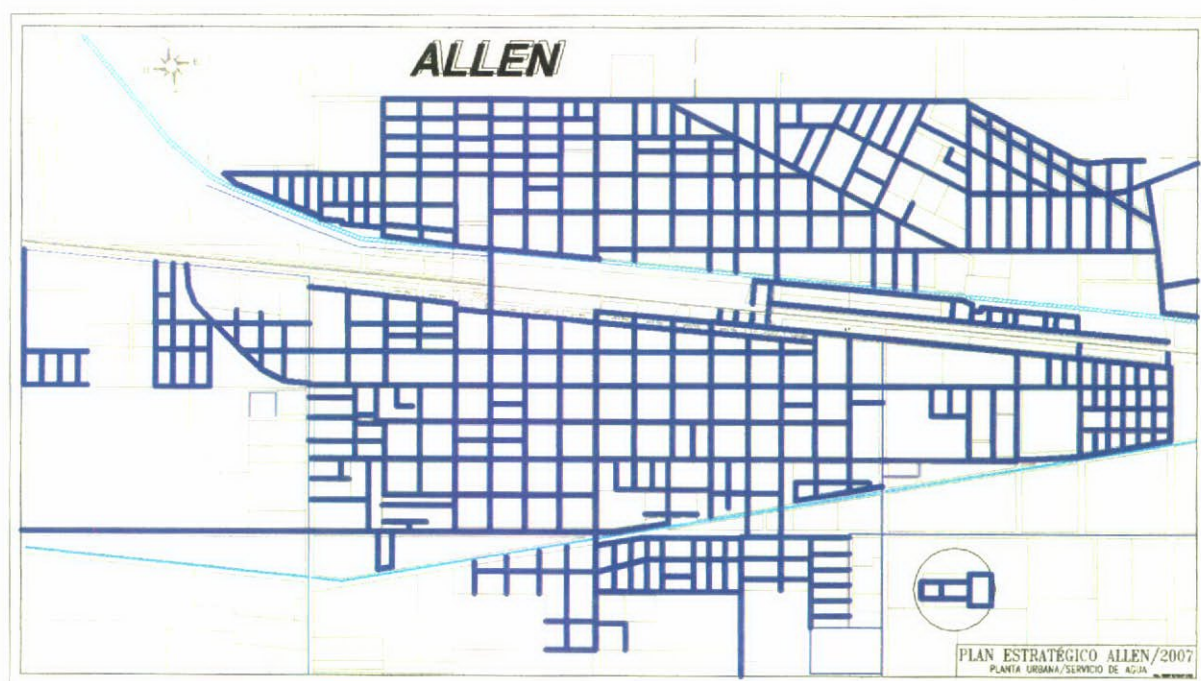
Otro aspecto que hace a la estructura física y vital de la ciudad, está determinado por los servicios con los que se cuenta. Con respecto al servicio de agua potable por red, la empresa Aguas Rionegrina Sociedad Anónima (ARSA) es la responsable de prestar el mismo en todo el ejido de Allen. A partir de la entrevista mantenida y del testimonio ofrecido por el Jefe de Servicios Allen-Fernández Oro de dicha empresa, Sr. Laureano S. Tapia, se organizó la información en tres temáticas,

uno referido los aspectos generales, otro en referencia al área urbana, y el último en relación al área rural.

Con respecto a la producción promedio de agua potable diaria afectada a Allen, en verano el volumen asciende a 1.300m³/h, mientras que en invierno el volumen de agua potable producido desciende a 550m³/h.

De acuerdo con la información ofrecida, se registra que el consumo estándar por habitante requerido es de 250 litros diarios, mientras que el consumo real por habitante en Allen es de 1.200 litros diarios, lo que permite inferir la existencia de un consumo que va más allá del uso humano, por ejemplo para riego de quintas, limpieza, etc.

Las características generales explicitadas de la planta potabilizadora de ARSA, se identifican con una toma de agua sobre el río Negro, con pozos filtrantes, filtro lento y filtros rápidos. Esta planta es general para el abastecimiento a toda la zona urbana y rural. Con respecto a la producción de agua, la empresa informa que *“es oportuno mencionar que debido a la gran demanda del suministro de agua potable de la ciudad en época estival y habiéndose entregado nuevos planes de viviendas año 2006/2007, con el fin de garantizar presión y caudal para un futuro, la Empresa construyó sobre el canal principal altura, Amilcar Regot y Adolfo Alsina unos filtros rápidos, los cuales toman el agua del canal, la potabilizan e inyectan al*



PLANO DE ÁREA URBANA CON REDES DE AGUA POTABLE

Fuente: Aguas Rionegrinas Sociedad Anónima

acueducto principal dándole mayor presión y caudal, especialmente en la zona Norte

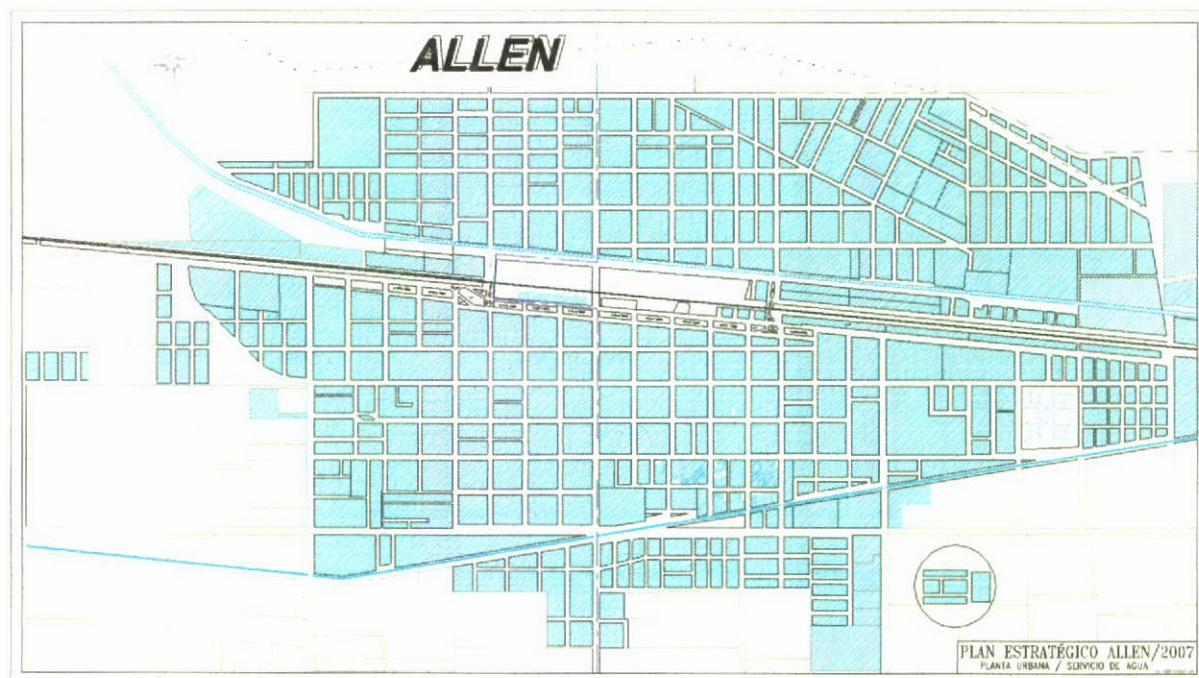
de la localidad y Colonia 12 de Octubre. Estos filtros están diseñados para potabilizar $400\text{m}^3/\text{h}$, de ser necesario, desde su habilitación en la temporada 2006 solo se utilizan 2 cuerpos, que producen $200\text{m}^3/\text{h}$, no siendo necesarios los restantes¹⁸.

La producción de agua potable es impulsada hasta el reservorio ubicado en la barda norte, desde donde se distribuye por gravedad a toda la red de abastecimiento.

AGUA POTABLE

Servicio urbano de agua potable

En el área urbana, la red de agua potable cuenta con cañerías maestras de distribución, que en su mayoría tienen una antigüedad no mayor de 10 años. No ocurre lo mismo con la cañería de impulsión, donde un sector tiene una antigüedad de 52 años, y otro sector de 28 años.



PLANO DE ÁREA URBANA CON SERVICIO DE AGUA POTABLE

Fuente: Aguas Rionegrinas Sociedad Anónima

En el área urbana sobre un total adoptado de 7.066 parcelas, se encuentran 6.362 parcelas con el servicio de agua potable disponible. Esto implica que el 90,04% de las parcelas urbanas cuenta con el servicio de agua potable por red.

¹⁸ TAPIA, Laureano; 2007; Nota 519-SA-07 de ARSA; Allen (RN)

Actualmente las conexiones se realizan con la instalación de medidores de consumo, siendo mínima su relación con respecto a las conexiones existentes, no superando el 10% de la totalidad.

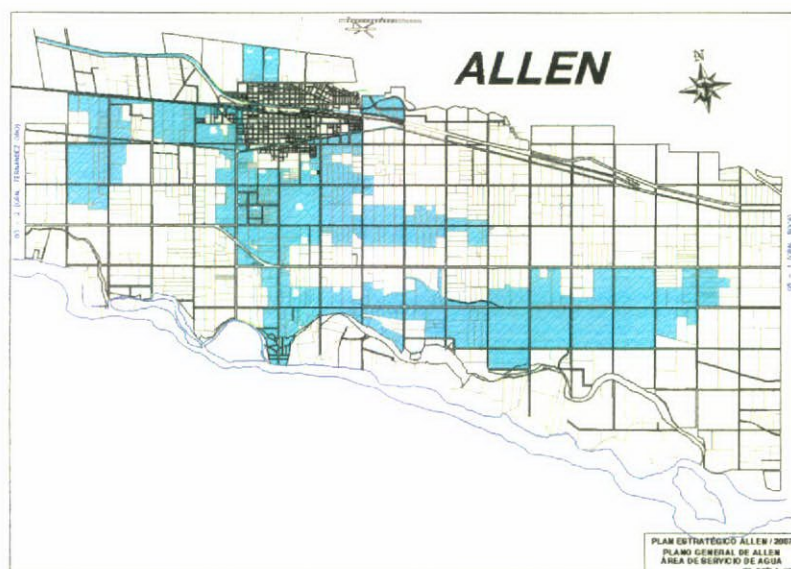
En uno de los planos puede observarse el tendido de las redes de abastecimiento de agua potable, y en el siguiente puede tomarse en consideración la importante magnitud de disponibilidad del servicio de agua potable con que cuenta la población en general.

Cuadro N° 30: Conexiones urbanas de agua potable

	Parcelas urbanas	%
Con conexión	6.362	90,04
Sin conexión	704	9,96
Total	7.066	100

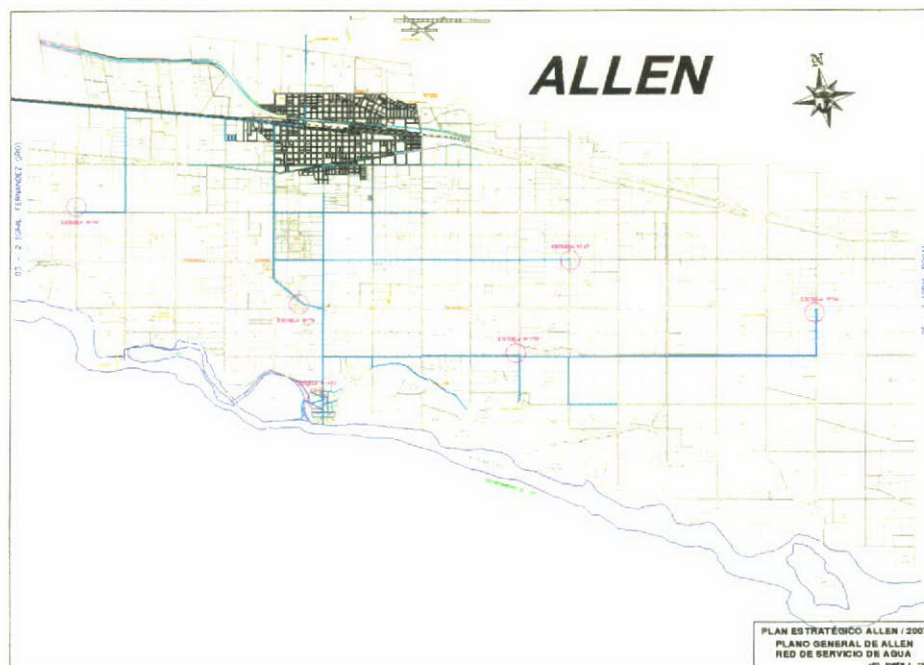
Servicio rural de agua potable

Con respecto al sector rural, de las 973 parcelas, existen 190 unidades que cuentan con el servicio de agua potable por red.



PLANO DE ÁREAS RURALES CON SERVICIO DE AGUA POTABLE

Referente a este servicio, se debe resaltar que la totalidad de las escuelas rurales cuentan con el servicio de agua potable por red, como puede observarse en el siguiente plano.



PLANO DE ÁREAS RURALES CON REDES DE AGUA POTABLE

Fuente: Aguas Rionegrinas Sociedad Anónima

Cuadro N° 31. Conexiones rurales de agua potable

	Parcelas rurales	%
Con conexión	190	19,59%
Sin conexión	780	80,41%
Total	970	100

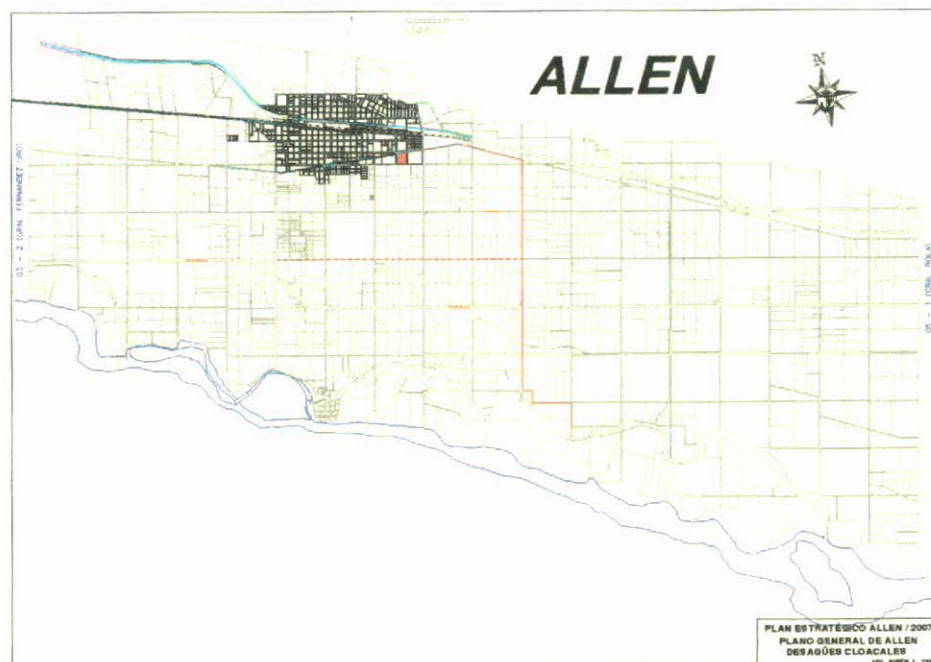
RED CLOACAL

Aspectos Generales

La empresa Aguas Rionegrina Sociedad Anónima (ARSA), también es la responsable de prestar el servicio de desagüe y tratamiento de líquidos cloacales en todo el ejido de Allen. Durante de la entrevista mantenida con el Jefe de Servicios Allen-Fernández Oro de dicha empresa, Sr. Laureano Tapia, se obtuvo información que se organizó en dos agrupamientos conceptuales, uno que hace a los aspectos generales del servicio, y otro en referencia específica al área urbana.

Con referencia al tema, se informó que *“las lagunas de tratamiento de líquidos cloacales de Allen datan del año 1972”*¹⁹, año en que además de poner en funcionamiento las mismas, también se inauguraron las redes colectoras de la ciudad. Con respecto a la tipología de lagunas, se indica que *“están constituidas por dos zonas, una superior en la cual se mantienen condiciones aeróbicas, es decir, con disponibilidad de oxígeno disuelto, y otra inferior que opera en condiciones anaeróbicas que permite la descomposición de la materia orgánica por una acción bacteriana que se desarrolla en ausencia de oxígeno disuelto”*²⁰. Al hacer referencia al mantenimiento, ARSA expresa que *“es de fácil mantenimiento, ya que no es necesario personal altamente especializado, y de eficiente resultado”*²¹ agregando que esas son las causas que motivaron oportunamente a Obras Sanitaria de la Nación adoptar este tipo de tratamiento de los líquidos cloacales.

Dentro de la información ofrecida, resalta que *“en el año 1.994, se construye una nueva laguna donde se instalan ocho aereadores de flujo axial inverso, los cuales oxigenan por sus desplazamientos los líquidos que permanentemente entran en esta laguna”*²², y que ese mismo año se remodelan las antiguas, cambiándose todas las bombas en la planta colectora de líquidos cloacales N° 1, construyéndose



PLANO DE DESCARGA DE LÍQUIDOS CLOACALES AL RÍO NEGRO

Fuente: Aguas Rionegrinas Sociedad Anónima

¹⁹ TAPIA, Laureano; 2007; Nota 532-SA-07 de ARSA; Allen (RN)

²⁰ TAPIA, Laureano; 2007; Nota 532-SA-07 de ARSA; Allen (RN)

²¹ TAPIA, Laureano; 2007; Nota 532-SA-07 de ARSA; Allen (RN)

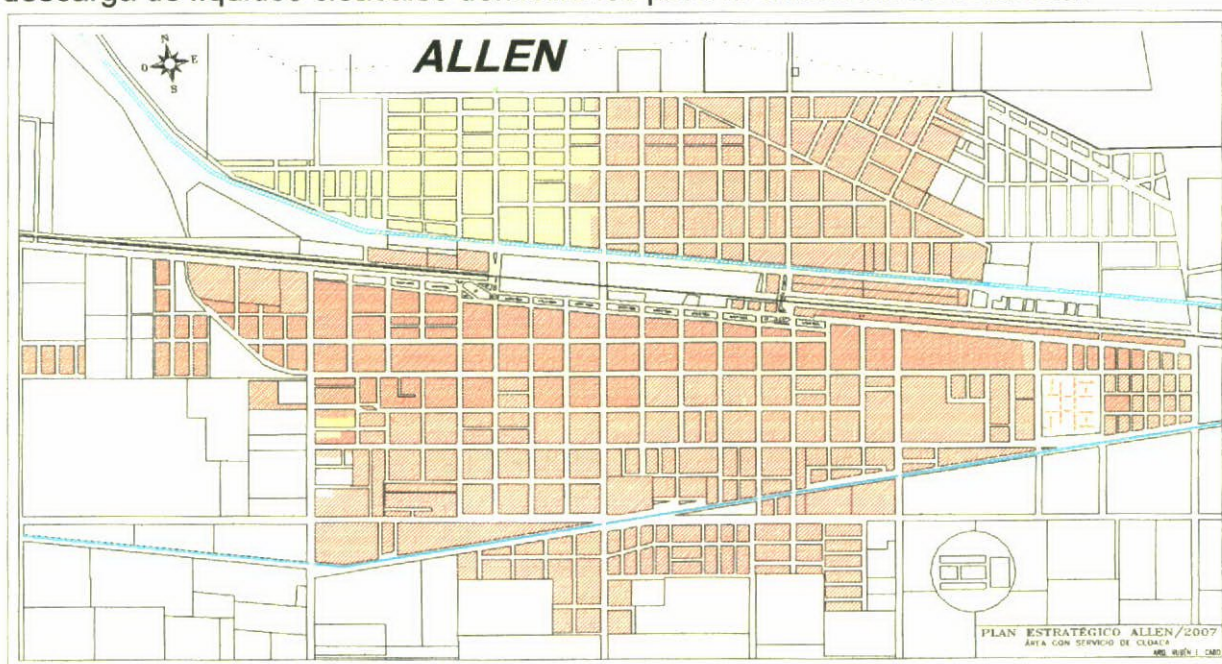
la cañería de cloaca máxima desde el Sector Norte hasta la planta principal ubicada en Dr. Velasco y Acceso Güemes.

En el plano general puede observarse la ubicación de las lagunas y el recorrido del desagüe a cielo abierto que se desarrolla a lo largo de los distintos sectores rurales, hasta llegar a la ribera del río Negro. En sentido este/oeste y desde el perímetro del Parque Industrial, se encuentra el desagüe a cielo abierto, de los líquidos correspondientes a ese sector, y que deben ser tratados en cada una de las empresas, previos a su descarga al mismo. Esta cloaca finaliza su recorrido descargando su caudal en el desagüe anterior, proveniente de las lagunas descriptas.

Servicio Urbano de Cloacas

En lo referido al servicio de recepción de líquidos cloacales domiciliarios por red, la ciudad cuenta con una disponibilidad de 4.667 conexiones, lo que representa que el 66% de las parcelas cuentan con dicho servicio.

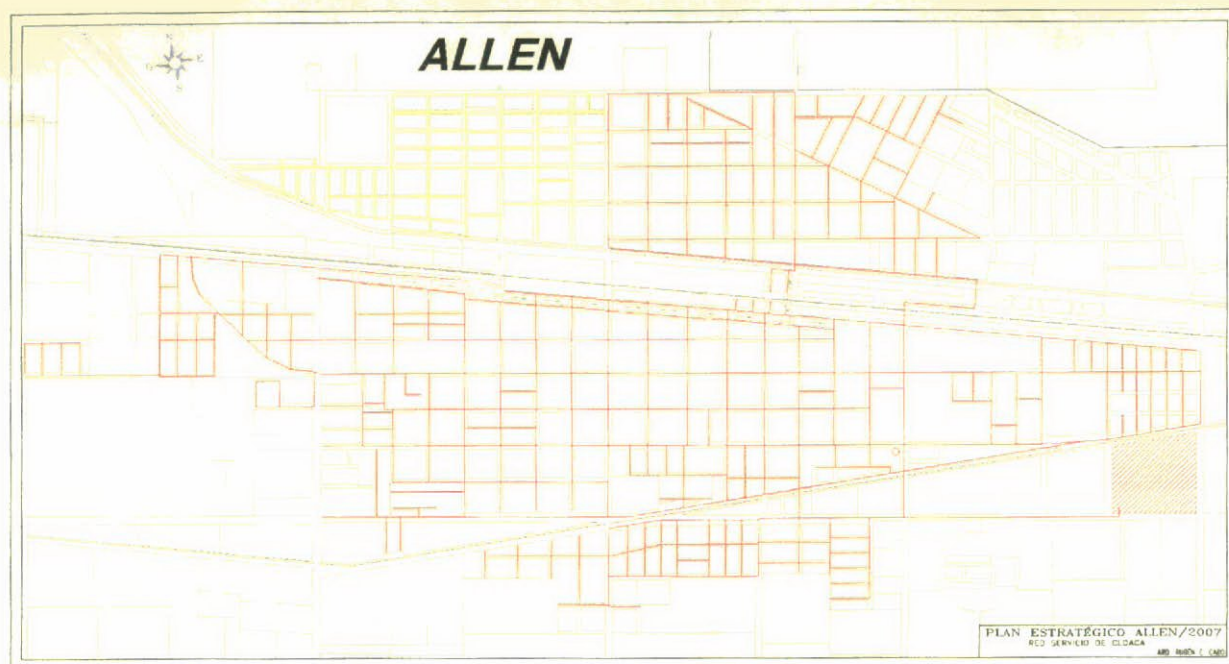
En el plano puede observarse el tendido de la red en color rojo, y con color naranja en el sector noroeste, el proyecto que se está ejecutando actualmente. Debe resaltarse que Allen cuenta con un proyecto global para el servicio de redes de descarga de líquidos cloacales domiciliarios para la ciudad en su totalidad.



PLANO DE ÁREAS CON SERVICIO DE DESAGÜES CLOCALES

Fuente: Aguas Rionegrinas Sociedad Anónima

²² TAPIA, Laureano; 2007; Nota 532-SA-07 de ARSA; Allen (RN)



PLANO URBANO DE RED CLOACAL
Fuente: Aguas Rionegrinas Sociedad Anónima

Cuadro N° 31: Conexiones urbanas a la red cloacal

	<i>Parcelas urbanas</i>	<i>%</i>
Con conexión	4.667	66,05%
Sin conexión	2.399	33,95%
Total	7.066	100

Relacionado a lo anterior, de acuerdo con los datos ofrecidos por ARSA, el volumen de tratamiento de los líquidos, diariamente, es de 3.420m³ en invierno, y de 4.560m³ en verano, agregando que “*estos valores corresponden al bombeo de una sola bomba en días normales y por 15 horas de trabajo*”²³, pero que “*en días de lluvia y/o tormentas trabajan dos bombas de 180m³/h hasta que se normaliza el afluente y el tiempo*”²⁴ lo que permite interpretar que existe un alto porcentaje de conexiones clandestinas de descargas pluviales a las redes cloacales.

SERVICIO DE ENERGÍA ELÉCTRICA

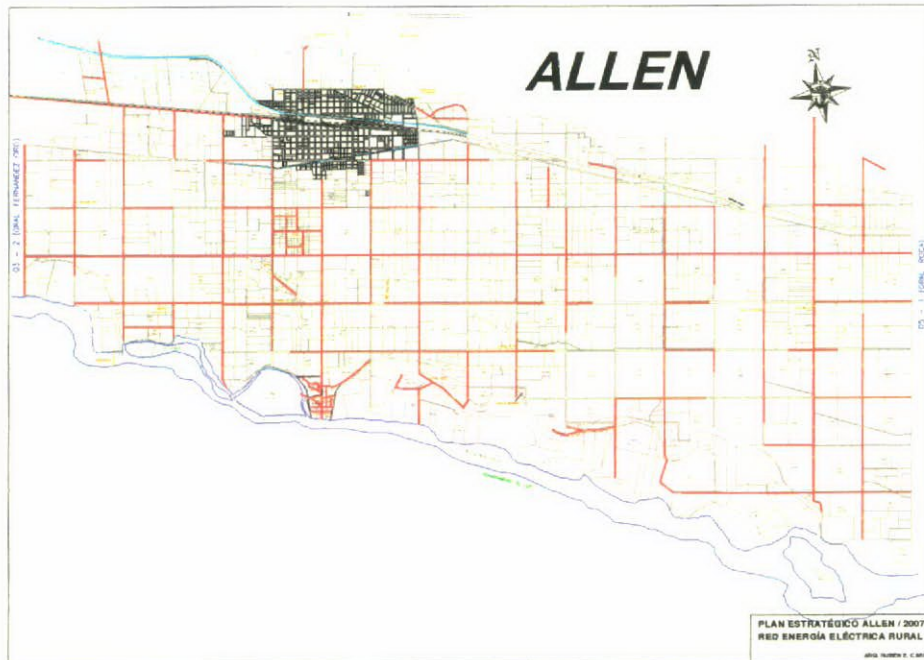
Conceptos Generales

Continuando con el estudio de la estructura física, y en referencia al servicio de energía eléctrica, el responsable de prestar dicho servicio es la Empresa de

²³ TAPIA, Laureano; 2007; Nota 532-SA-07 de ARSA; Allen (RN)

²⁴ TAPIA, Laureano; 2007; Nota 532-SA-07 de ARSA; Allen (RN)

Energía Río Negro Sociedad Anónima (EDERSA), por lo que se logró mantener entrevistas con diferentes responsables técnicos de la empresa. A partir de lo expresado por el Técnico Regulatorio de la Sucursal Allen Técnico Raúl Rodríguez, el Responsable Técnico Operativo de la Sucursal Allen, Ing. Edgardo Rubina, y el miembro de la Gerencia Comercial Ing. Marcelo Ávila, de la Administración Central ubicada en la ciudad de Cipolletti, se elabora el siguiente extracto.

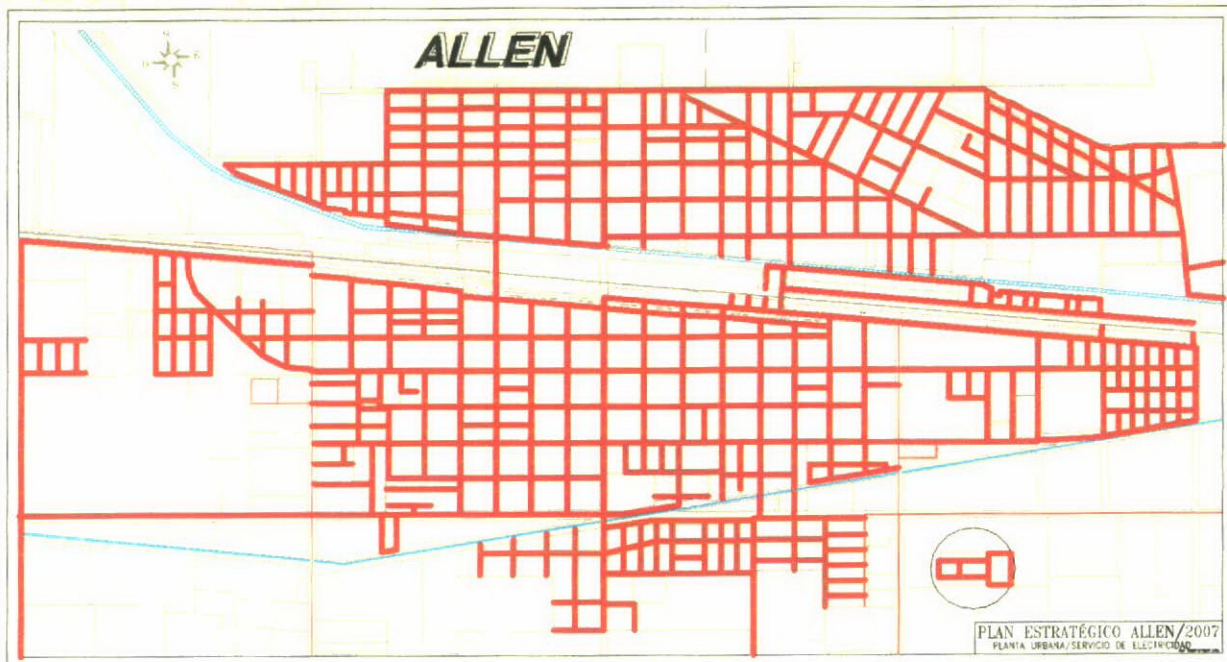


PLANO DE ÁREA RURAL CON RED DE ENERGÍA ELÉCTRICA
Fuente: Empresa de Energía Río Negro Sociedad Anónima

La principal conclusión a la que se arriba, es que la define que la totalidad de las parcelas, tanto urbanas como rurales, poseen la disponibilidad del servicio. Si bien en el plano de áreas rurales que cuentan con el servicio de energía eléctrica se observan algunos espacios en blanco, la gran mayoría de los mismos son propiedad del mismo usuario colindante, y que cuenta con el servicio.

El tendido de líneas de baja y media tensión, totalizan 369,3 kilómetros de redes, correspondiendo el 50,20% a redes a Baja Tensión, y el 49,80% restante a las redes de Media Tensión.

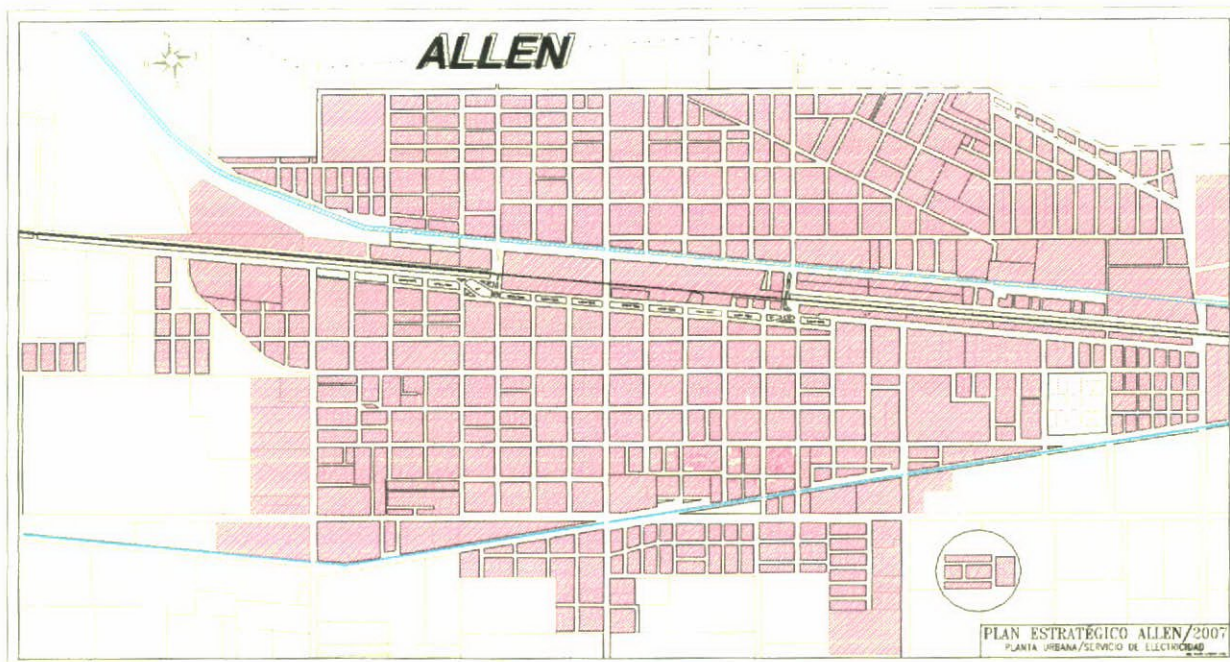
Con respecto a la Estación Transformadora, su potencia de transformación es de 20MVA, donde la máxima demanda es del 76,60% del total, e implica contar con un 23,40% ocioso de potencia a entregar. Esta disponibilidad representa un incremento viable del 30,50% con respecto al consumo máximo.



PLANO DE ÁREA URBANA CON RED DE ENERGÍA ELÉCTRICA

Fuente: Empresa de Energía Río Negro Sociedad Anónima

En el contexto del análisis de la estructura vital, se puede referir que existen 7.771 clientes usuarios incorporados en la categoría de Pequeñas Demandas (hasta 10KW). Este sector está compuesto por 30 clientes de Alumbrado Público que



PLANO DE ÁREA URBANA CON SERVICIO DE ENERGÍA ELÉCTRICA

Fuente: Empresa de Energía Río Negro Sociedad Anónima

consumen 2.603.279Kwh, 760 clientes de uso Comercial con un consumo de 4.192.015Kwh, 166 clientes de uso Industrial con un consumo de 1.017.981Kwh, 6.794 clientes de uso Residencial con un consumo de 14.421.594Kwh, y 21 Bornes

con 113.492Kwh de consumo. Para las Grandes Demandas se registran 173 usuarios que consumen 43.123.262Kwh.

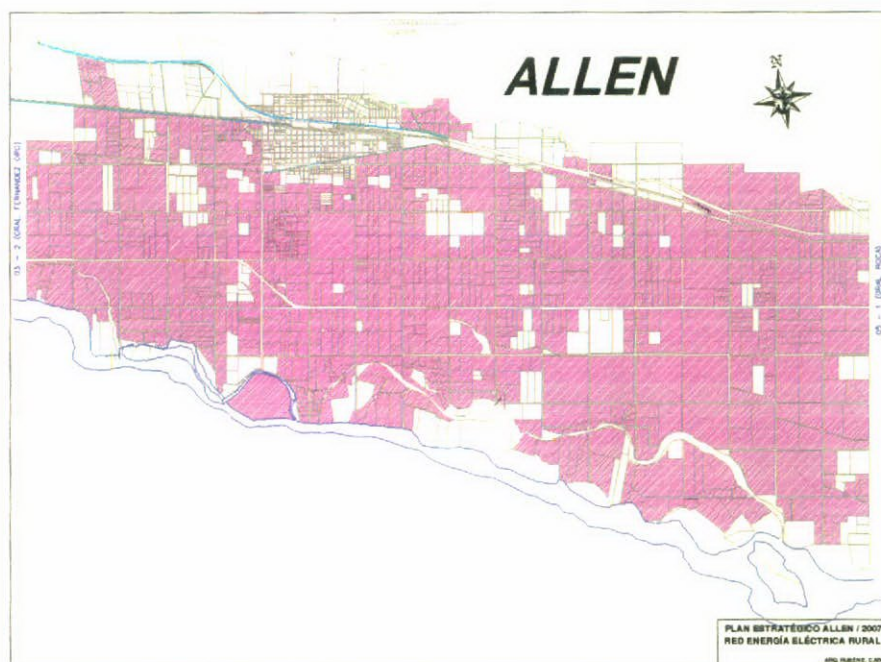
Es importante resaltar que del total de clientes, el 2,18% de los usuarios consume el 65,87% de la energía, quedando el 34,13% restante a ser utilizado por el 97,82% de los usuarios.

Otros datos permiten observar un crecimiento generalizado en la cantidad de clientes entre los años 2.004 y 2.006. Con respecto a las Pequeñas Demandas, en el uso Residencial dicho crecimiento fue del 4,76%, en el Comercial del 5,97%, y en el Industrial del 8,50%. En cuanto a las Grandes Demandas, su crecimiento fue del 5,49%. Dentro de las Pequeñas Demandas, el tipo de consumo Residencial representa el 54,23%, y dentro de las Grandes Demandas, el uso Industrial significa el 81,84%.

Cuadro N° 32: Conexiones urbanas a la red cloacal

CONSUMO DE ENERGÍA ELÉCTRICA				
Pequeñas Demandas	7.771	97.82%	22.348.362kwh	34.13%
Grandes Demandas	173	2.18%	43.123.262kwh	65.87%
TOTALES	7.944	100%	65.471.624kwh	100%

Dada la importancia de la explotación frutícola de la región, en el análisis del consumo de energía para el Riego Agrícola, dentro de las Pequeñas Demandas es del 0,65%, y dentro de las Grandes Demandas es del 7,28%. Con referencia al total del consumo de energía eléctrica, los 3.286.897Kwh que en forma conjunta se utilizan para el consumo destinado a Riego Agrícola, representa el 5,02% del total. Es evidente que el elemento base de la economía regional utiliza una porción muy pequeña de la energía total consumida, quedando el consumo mayor en la industria, equivalente al 55,03% del total.



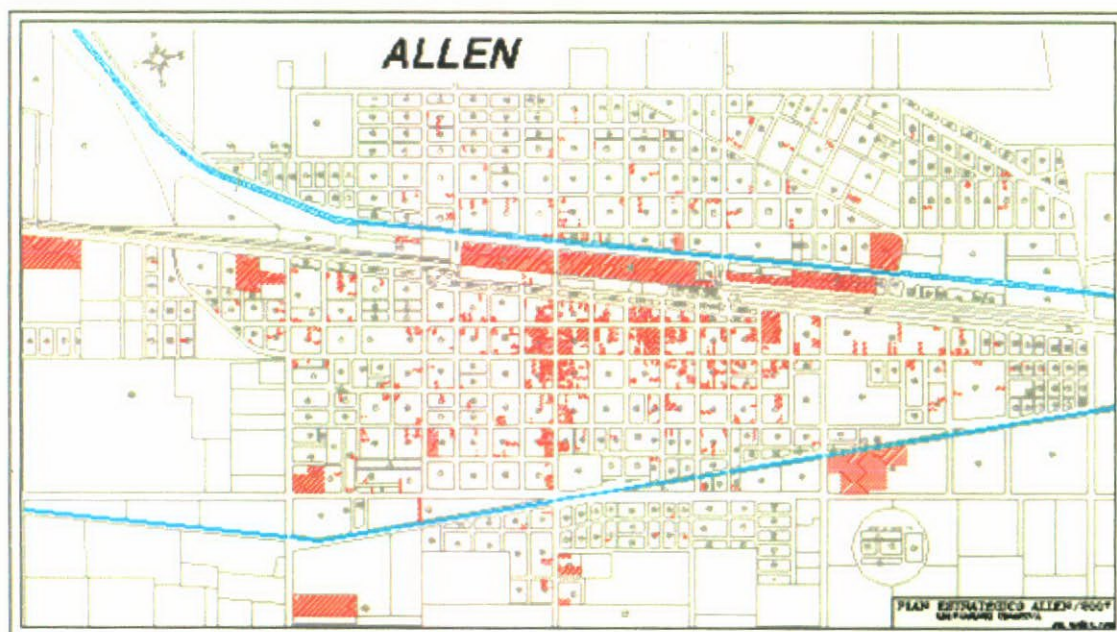
PLANO DE ÁREA RURAL CON SERVICIO DE ENERGÍA ELÉCTRICA

Fuente: Empresa de Energía Río Negro Sociedad Anónima

COMECIOS

Clasificación y Ordenación de Comercios

Encontrado en las estructuras vital y física, el Código Urbano clasifica a los establecimientos comerciales como aquellos que están “destinados habitualmente a la realización de actos de comercio, ejercicio profesional, etc.”²⁵, distinguiendo el uso comercial diario, el periódico y el ocasional.



PLANO DE AREA URBANA CON COMERCIOS HABILITADOS

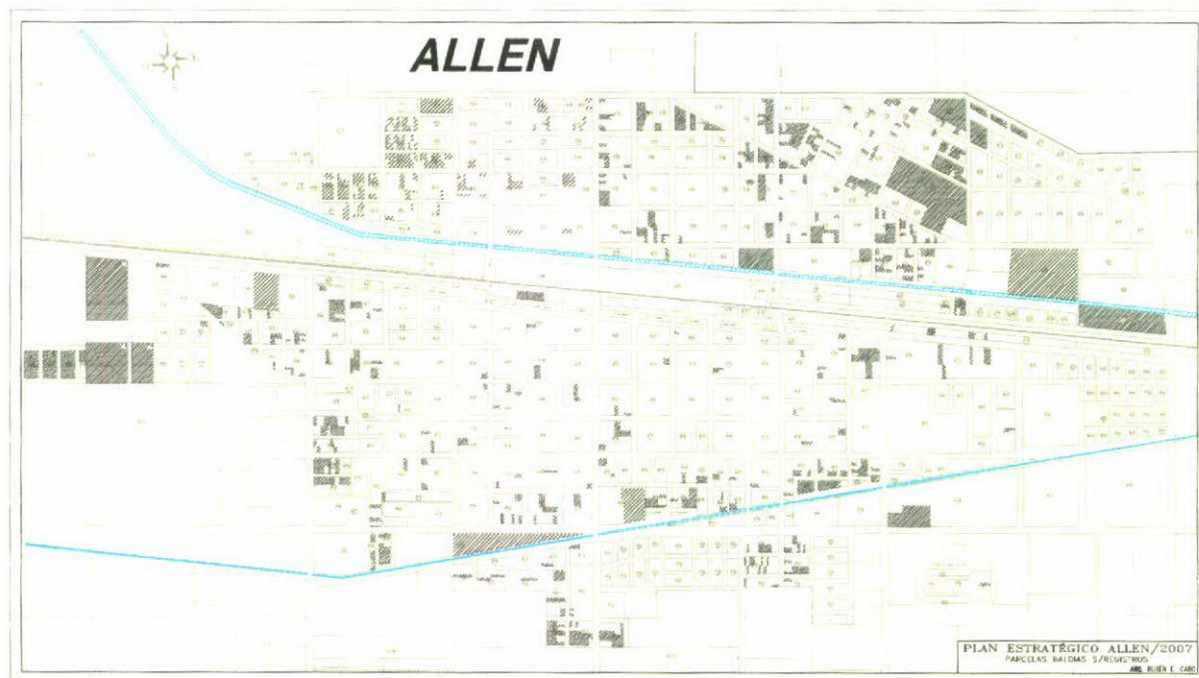
Fuente: Municipalidad de Allen

²⁵ CÓDIGO URBANO; 1982; Allen (RN); Título I / Capítulo III / Art. 5

El comercio diario se define como “el que evidencia una alta frecuencia transaccional desde la escasa duración de los bienes que se consumen o de los beneficios de los servicios que se prestan”²⁶, mientras que el uso comercial periódico y/o ocasional, queda definido cuando se “evidencia una baja frecuencia transaccional, dada la relativa extensa duración de los bienes que se consumen o de los beneficios de los servicios que se prestan”²⁷. Como puede observarse anteriormente, el Código Urbano define zonas que organizan el asentamiento de los diferentes tipos de comercio, lo que genera una realidad que se refleja en el plano efectuado a partir de las habilitaciones autorizadas. En el registro que originaria la información no se puede observar una clasificación acorde con lo estipulado en el Código, a lo que se debe agregar que existen habilitaciones que corresponden a otras tipologías de actividades, las que deberían calificarse como industrias y no como comercios. Estas situaciones van dejando a la vista conflictos en el proceso de habilitaciones, por falta de más especificidad en la legislación.

PARCELAS BALDÍAS

Generalidades



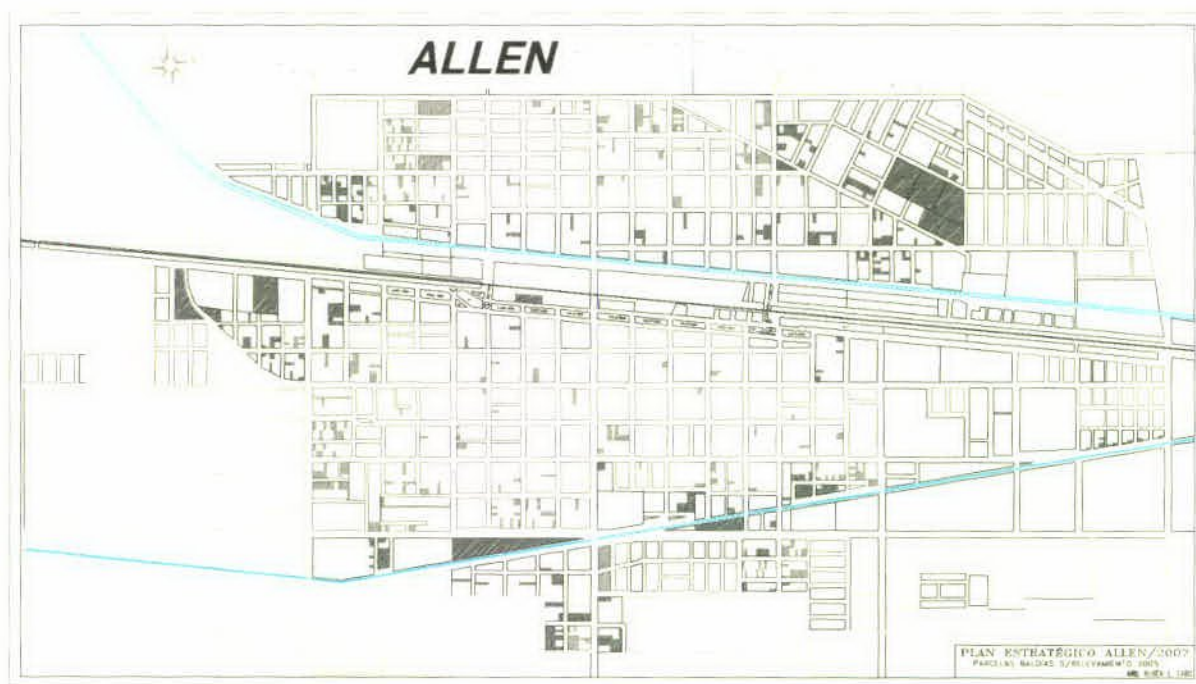
PLANO DE ÁREA URBANA c/ TERRENOS BALDÍOS s/ REGISTRO

Fuente: Municipalidad de Allen

²⁶ CÓDIGO URBANO; 1982; Allen (RN); Título I / Capítulo III / Art. 5

²⁷ CÓDIGO URBANO; 1982; Allen (RN); Título I / Capítulo III / Art. 5

En el análisis de los espacios vacíos de la ciudad, donde se involucra especialmente factores propios de su estructura física, deben considerarse comportamientos de la población que hacen a aspectos de la estructura vital. Por ello, con respecto a los terrenos baldíos, y a partir de la información obtenida en la Municipalidad de Allen, pueden configurarse dos tipos de planos, uno que responde al relevamiento efectuado durante el año 2.006 y otro que surge a partir del registro correspondiente a la facturación del impuesto al terreno baldío. Con respecto a esta liquidación impositiva, debe especificarse que se considera a la parcela en su condición de baldío, según lo establecido en la Ley N° 1074 de la Provincia de Río



PLANO DE ÁREA URBANA c/ TERRENOS BALDÍOS s/ RELEVAMIENTO 2005

Fuente: Municipalidad de Allen

Negro. En la misma se considera baldío a *“toda parcela no edificada... ..cuando la superficie edificada no supere el 20% del total de la parcela... ..cuando la edificación conforme con el terreno constituya una unidad arquitectónica de parquización, vías de circulación y/o responda al embellecimiento y servicios”*²⁸. También se considera baldío en el caso de que se traten de *“espacios libres no habilitados para actividades comerciales o industriales”*²⁹, o cuando se traten de *“edificaciones y/o construcciones no habilitadas”*³⁰. Hasta tanto no se otorga el final de obra, ya sea parcial o total, para la habilitación referida, se producen severas

²⁸ Ley Provincia N° 1074; 1975; Río Negro; Artículo 2 – inc. a) y b)

²⁹ Ley Provincia N° 1074; 1975; Río Negro; Artículo 2 – inc. c)

³⁰ Ley Provincia N° 1074; 1975; Río Negro; Artículo 2 – inc. d)

situaciones de confusión con respecto a deudas fiscales, de interpretaciones burocráticas, en el otorgamiento de libres deudas, etc., dado que la actitud de gestionar el final de obra, no conforma hábito en la mayoría de la población.

Al observarse ambas documentaciones gráficas, es evidente la diferencia entre una y otra, a pesar de que ambas se originan en la misma fuente de información.

En consideración a esta temática, es de suma importancia considerar que la casi totalidad de las parcelas baldías cuentan con los servicios de agua potable, energía eléctrica, alumbrado público, gas natural, y el servicio de cloacas.

A partir de definirse la necesidad de tierras disponibles para el crecimiento de la ciudad, éste es un aspecto que debe de tenerse muy en cuenta al efecto de la aplicación de políticas de gobierno que promuevan el uso de estos espacios para resolver dicho crecimiento, y reemplazar el actual criterio especulativo que se observa con respecto al valor de la tierra.

ESPACIOS VERDES

Generalidades

En cuanto a este tópico, debe especificarse que el tratamiento del tema está referido a los espacios verdes contenidos dentro de la poligonal urbana, afectando al tratamiento tanto de la estructura física como a la estructura vital, en cuanto a usos, costumbres, relaciones con los espacios públicos, ocupación, apropiación, y respeto de los mismos.

Se pudo observar que a pesar de la tendencia en el mejoramiento de los espacios actuales y la instauración de nuevos espacios verdes a lo largo de los últimos cuatro años, aún se deben *“determinar acciones con el objetivo de mejorar la relación entre la superficie parcelaria existente y los espacios verdes de la ciudad”*³¹, como se expresa en el Diagnóstico realizado en el año 2.002 por el Consejo de Planificación.

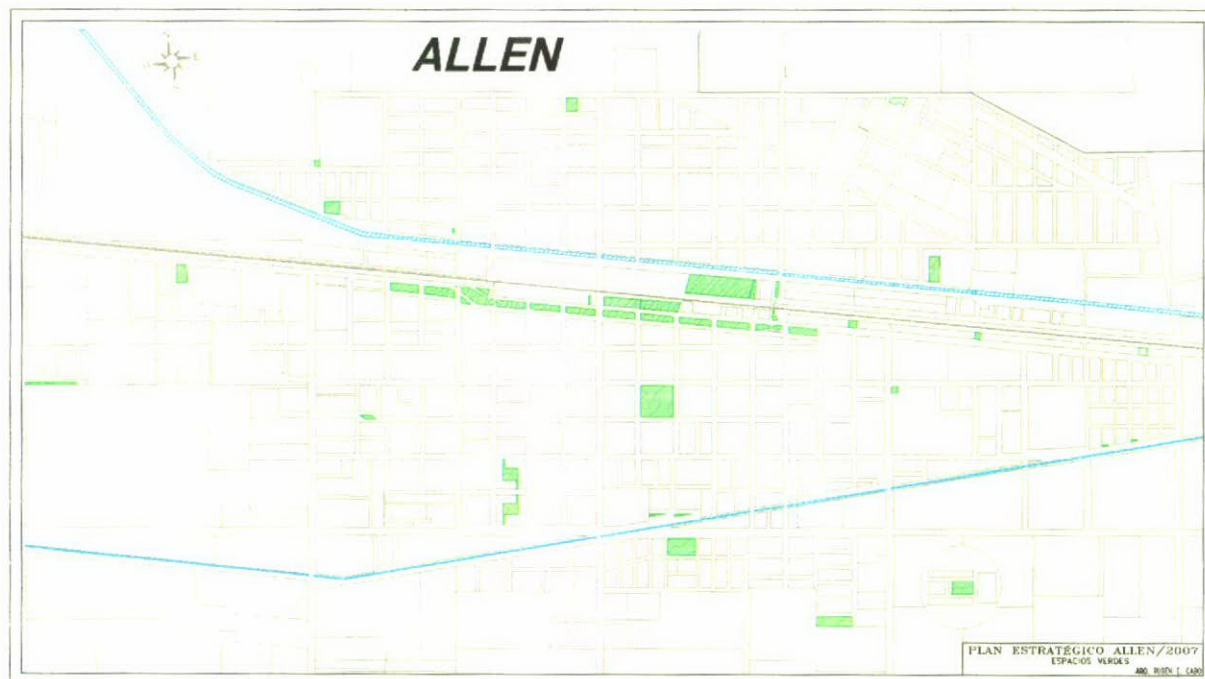
El Código Urbano, en su Capítulo III – Artículo 5°, define el **Uso destinado a verde público**, como *“al efectuado en lugares que debiendo integrar el dominio*

³¹ CONSEJO DE PLANIFICACIÓN; 2002; Allen (RN); Diagnóstico General Urbano Ambiental / Parte 1

público, están afectados a la utilización común e indeterminada de la población para su esparcimiento³².

El mismo código, pero en su Capítulo IV – Artículo 9°, establece que, “en todo nuevo fraccionamiento igual o mayor de dos (2) hectáreas, el propietario se obligará a la cesión gratuita a la Municipalidad de una superficie de terreno no menor al 10% del área afectada, la que se destinará a espacios verdes y de una superficie de terreno no menor al 5%, libre de calles y espacio verde, la que se destinará a Reserva Fiscal, no pudiendo ser dicha superficie menor a la establecida como parcela mínima para la zona. La ubicación de las mencionadas superficies quedará a criterio del Organismo de Aplicación³³, es decir, de la Municipalidad.-

De acuerdo con la actual poligonal urbana y los datos catastrales existentes, el total del Área Urbana de la ciudad de Allen es de 583 hectáreas, lo que al transformarlas a metros cuadrados, para poder realizar posteriores análisis, nos resultan 5.830.000m². Utilizando los parámetros definidos por la legislación en vigencia y contenida en el Código Urbano de Allen, la superficie de espacios verdes requerida es de 583.000m².



PLANO ESPACIOS VERDES URBANOS

Fuente: Municipalidad de Allen

Otra consideración a tener en cuenta, es la que está relacionada con la diversidad que se produce a partir de las superficies verdes ubicadas en las

³² CÓDIGO URBANO; 1982; Allen (RN); Título I / Capítulo III / Art. 5

³³ CÓDIGO URBANO; 1982; Allen (RN); Título I / Capítulo IV / Art. 9

avenidas y las intercaladas entre las parcelas, arrojando una superficie total real con objetivos distintos, y satisfaciendo parcialmente las diferentes necesidades de la población.

A esta última reflexión, se debe agregar otra referida a la ubicación de los espacios verdes entre parcelas de las grandes áreas norte, centro y sur del conjunto urbano. Se deberá de efectuar una proyección relacionada con la ubicación de los nuevos espacios verdes, puesto que como se puede observar en el plano de conjunto de la ciudad, los sectores norte y centro-este, resultan ser los más perjudicados.

Finalmente deben de tenerse en cuenta los grandes espacios verdes recreativos que se encuentran fuera del área urbana, y que mantienen un importante uso periódico con una gran afluencia de vecinos, a pesar de que no pueden ser considerados de uso diario, como los espacios verdes urbanos.

MARCO INSTITUCIONAL

Los temas institucionales ligados a la gobernabilidad de los sistemas de cualquier índole irrumpen como componentes más recientes y novedosos. La década de los años 90 demostró con elocuencia que no hay desarrollo sin instituciones que lo contengan e impulsen.

Municipalidad de Allen

Teniendo en cuenta las continuas quejas, por parte de la población local y de las distintas áreas que conforman la institución, referidas al mejoramiento de la eficiencia en la institución que, indudablemente tienen que ver con el ambiente de trabajo, la organización, la capacidad administrativa y de gestión, es por lo cual se pone de manifiesto la necesidad de abordar la problemática de la administración estatal sin demoras con el fin de brindar las respuestas a la nueva realidad social, cultural, económica y urbano-ambiental.

En segundo término, plantear y sustentar esta nueva realidad en Allen que impulse el desarrollo local con identidad demanda en forma previa una nueva organización institucional a partir de la conjugación de la planificación estratégica pública con el desarrollo, siendo la institución la protagonista central en el

planeamiento y desarrollo estratégico de la localidad, propiciando e impulsando el marco para la viabilidad del proceso a partir de la incorporación en las políticas públicas la planificación anticipativa, de articulación y coordinación intersectorial e interjurisdiccional,

En base a lo dicho en los párrafos anteriores, se mencionan a continuación las problemáticas detectadas en la institución:

TEMA	CONSIDERACION
Liderazgo	De las respuestas obtenidas se desprende la necesidad de profundas carencias en el desempeño y/o reconocimiento del liderazgo, reflejado en reclamos de mayor respeto, mayor participación, falta de comunicación, escaso reconocimiento, etc.
Comunicación	Las respuestas obtenidas marcan un preocupante estado de las comunicaciones humanas dentro de la institución, si tenemos en cuenta que todo sistema mantiene su equilibrio en base a las relaciones entre sus partes y consideramos que en todo grupo humano la comunicación es el laso mas fuerte de unión. Y finalizamos diciendo, como una puesta en valor de este punto, que desde la perspectiva comunicacional podemos definir una "Organización como una red de conversaciones y promesas".
Espacio Físico	El espacio físico cuando no es adecuado para el desarrollo de las tareas en forma confortable se convierte en un elemento altamente desmotivador, afectando las relaciones humanas y la eficiencia en la gestión. Las respuestas indican un alto nivel de disconformidad con respecto al espacio físico, en contraposición con la cantidad de remodelaciones que se han efectuado en el último tiempo.
Recursos materiales	La falta y/o inadecuada disponibilidad de recursos materiales para la productividad en las tareas se convierte, del mismo modo que el punto anterior, en causa desmotivadora, mermando la calidad de las relaciones humanas y la productividad. Del mismo modo que en el punto anterior la demanda existe pero no se condice con la evolución de los últimos años, tanto en tecnología como en equipos de servicio.
Recursos Humanos	El emergente nos revela la carencia de políticas de Recursos Humanos, que de un marco de coherencia y predicibilidad mediante el planteo de perfiles de puestos y planes de carrera, base necesaria para mejorar los niveles de compromiso para posteriormente enfocar el desarrollo organizacional.

Gestión	<p>La reiterada mención de la necesidad de volcar la gestión a favor del servicio al contribuyente, expresada de diferentes formas, nos da la pauta de una conciencia de compromiso de los mandos superiores y medios con este concepto, lo cual debería redundar en un campo propicio para el desarrollo de la transformación planteada en este proceso.</p> <p>Las respuestas referidas a los problemas por resolver, plantean dificultades de carácter estructural en los sistemas de trabajo.</p>
----------------	---

Detalle de las demandas realizadas en función de las problemáticas identificadas en cada Eje Temático

I - Eje Temático - Liderazgo (Tipificación de las respuestas).

- Mayor respeto y reconocimiento en las relaciones humanas.
- Mayor participación de los empleados de carrera.
- Mayor participación en políticas de las secretarías.
- Mayor información.
- Ubicación de mandos medios según sus habilidades.
- Formación de equipos de trabajo.
- Adopción de políticas concretas.
- Brindar respuestas eficientes.
- Mayor compromiso.
- Formulación de la visión institucional.
- Discurso poco creíble.
- Falta de supervisión, control y medidas disciplinarias.
- Falta de compromiso con la gestión.
- Falta de conducción, desconocimiento de misiones y funciones.
- Poca colaboración del empleado en general.
- No reconocimiento del rol profesional.
- Falta de comunicación del Intendente y los Secretarios con los Directores.
- Escaso reconocimiento, lo que se traduce en poca colaboración.

II - Eje Temático - Comunicación (Tipificación de las respuestas).

- Mayor comunicación y cooperación entre las diferentes áreas.
- Falta de comunicación y control.
- Falta de compromiso con la gestión.

- Poca colaboración de los empleados en general.
- Necesidad de coordinación desde la planificación a la concreción.
- Mejorar las relaciones Inter. – oficinas.
- Mayor integración inter áreas
- Mejorar los circuitos comunicacionales.
- Lograr mayor integración y compromiso.
- Evitar los ruidos en la comunicación.
- Comunicación entre Intendente y Secretarios con los Directores.
- Lograr mayor credibilidad en el discurso.

III - Eje Temático - Espacio Físico (Tipificación de las respuestas).

- Mejorar el lugar de trabajo.
- Mejorar las instalaciones.
- Mejorar las condiciones del espacio físico de Acción Social.
- Necesidad de separar espacios de atención al público.

IV - Eje Temático – Recursos Materiales (Tipificación de las respuestas).

- Falta de Instrumentos.
- Herramientas insuficientes, computadoras, box.
- Mejorar condiciones de trabajo, por ejemplo maquinarias.
- Mejorar el sistema informático.
- Mejorar instalaciones.

V - Eje Temático – Recursos Humanos (Tipificación de las respuestas).

- Participación empleados de carrera.
- Sueldo no acorde con responsabilidades y horarios.
- Falta de recursos humanos.
- Crecimiento en la organización – promociones.
- Brindar respuestas eficientes – RRHH.
- Capacitación jerarquiazación.
- No reconocimiento del rol profesional.
- Escasa capacitación.

VI- Eje Temático – Gestión (Tipificación de las respuestas).

- Objetivos que debe perseguir la institución:
- Excelente atención al contribuyente.
- Desarrollo de la ciudad.

- Buenos servicios al ciudadano / Buena recaudación.
- Mejorar Calidad de vida del ciudadano.
- Administración y Servicios.
- Responder a las necesidades de la ciudadanía.

Principales problemas de la institución a resolver:

- La Burocracia administrativo contable.
- Los Registros deficientes.
- La sistematización y control sobre el trabajo
- Los circuitos administrativos.
- Los tiempos de respuesta a qué??.
- El sistema informático.

En este punto se hace necesario aclarar que todas las respuestas fueron dadas por el mismo grupo de personas y que siempre se trata del mismo personal jerárquico y mandos medios, redundar en esta aclaración, dada la marcada diferencia en el nivel de satisfacción reflejado en las respuestas antes descriptas.

Cuando los interrogantes son referidos al espacio que cada uno tiene en la gestión y el interés por su trabajo, las respuestas son altamente positivas.

En cambio cuando los interrogantes se refieren al grado de satisfacción que tienen con relación a la institución y como esa institución da respuesta al ciudadano, las respuestas son altamente negativas.

Los aspectos negativos al referirse a la institución, guardan coherencia con las consideraciones cualitativas mencionadas en los cuadros.

De esta marcada dicotomía en las tendencias queda un importante interrogante por resolver, ¿Por qué si el personal jerárquico y los mandos medios tienen un alto grado de participación, autonomía en la gestión y les resulta interesante su trabajo no logran las mejoras institucionales que ven necesarias?

En la evaluación cualitativa por eje temático, en los tópicos referidos a Liderazgo y Comunicación, aparecen repetidamente respuestas referidas a “Falta de comunicación del Intendente y los Secretarios con los Directores”, marcando una clara fractura entre la burocracia y los cuadros políticos, desde el proceso decisorio se aleja, al menos de los mandos medios.

Durante las actividades de relevamiento, se abordaron básicamente temas muy representativos de la capacidad de gestión, procesos decisorios y organización

administrativa, como el planeamiento en cada secretaría, confección del presupuesto y control de su ejecución, tratamiento de expedientes y gestión de compras; Temas que posteriormente volvieron a ser utilizados durante los talleres.

Se ponen en evidencia algunas falencias básicas de la organización que describimos sucintamente a continuación:

- Carencias de planeamiento.
- Debilidad en el control de ejecución presupuestaria.
- Deficiencias de articulación sistémica de los procesos.
- Falta de capacitación para el desempeño de funciones de responsabilidad.
- Un marcado temor a la modificación de los procesos por el personal de mayor antigüedad.
- Falta de integración de equipos interdisciplinarios y metodologías para el abordaje de procesos de integración de tecnología de la información.

Estos factores, los cuales no pretenden ser una enumeración taxativa de la problemática, marcan con claridad las limitaciones que la organización tiene para sustentar en forma autónoma el proceso de modernización.

Durante la actividad de los talleres, al lograr que afloren los problemas en el debate, aparecen antagonismos y rivalidades sectoriales que en muchos casos desvían el foco de atención y bloquean la posibilidad de alcanzar los objetivos que se persiguen.

Lo expuesto en el párrafo anterior implica adicionalmente las limitaciones del liderazgo para dirigir la actividad en un marco metodológico establecido, hecho que más allá del desarrollo de la actividad puntual, evidencia su necesidad de fortalecimiento.

EJE TEMATICO	Nivel de Satisfacción.
Participación	90% entre medio y alto
Nivel de autonomía en la Gestión.	95% entre medio y alto
Considera su trabajo interesante?	95% entre medio y alto
Grado de Conformidad General?	85% entre medio y Bajo
Grado de contención que la organización le da al Empleado?	90% entre medio y Bajo
Capacidad de respuesta ante el ciudadano?	70% entre medio y Bajo

Organización de la sociedad civil

Se puede considerar a las ONGs como un canal de participación de la sociedad en la esfera pública, permitiendo articular los intereses y demandas de los sectores populares en las arenas institucionales.

Existen en la localidad de Allen diversas Organizaciones no Gubernamentales, (ONGs), que desde diferentes temáticas constituyen importantes espacios de participación, compromiso, contención de una variada población que solicitan asistencia a las necesidades básicas insatisfechas.

Manos Entrelazadas

Atiende la problemática de Violencia Familiar. Esta organización inicia formalmente sus actividades el 16 de marzo de 1.991, con el objetivo de atenuar el grado de vulnerabilidad psicofísico y social, provocado por las experiencias de haber vivido y/o vivir situaciones de violencia familiar (maltrato infantil, violencia conyugal, abuso sexual), ofreciendo el servicio de asistencia prevención de la problemática y promocionando los Derechos Humanos.

Las problemáticas que complejizan la situación de la población que requiere el servicio son: pobreza, adicciones, mujeres jefa de hogares, feminización de la pobreza, desocupación, analfabetismo.

Si bien desde el año 1.994 han recibido diferentes subsidios provenientes de Nación, Provincia y Municipio, estos han sido insuficientes y discontinuos, sosteniendo el servicio principalmente de manera voluntaria, lo que ocasiona un gran desgaste.

El mayor porcentaje de casos atendidos tiene que ver con derivaciones realizadas por instituciones públicas como escuelas, hospital, Juzgado Civil y Penal, Juzgado de Paz, Acción Social del Municipio, Policía y Promoción Familiar.

P.A.N.A.C.E.D (Programa de Ayuda a Niños y Adolescentes en Circunstancias Especialmente Difíciles).

Es una institución de bien público, que atiende la problemática de la niñez y la adolescencia en circunstancias especialmente difíciles. Inscripta en el CENOC y declarada de interés municipal por el Concejo Deliberante de la ciudad de Allen, es reconocida como Persona Jurídica por el gobierno de Río Negro

Su objetivo es lograr una mejora en la calidad de vida de niños, niñas y adolescentes en situación de grave riesgo social, a partir de la instrumentación de un programa de educación no formal con los siguientes propósitos específicos:

- Promover la atención y satisfacción de las necesidades básicas de los menores, de acuerdo a sus Derechos.
- Lograr su adecuada alimentación y vestimenta.
- Velar por la salud e higiene personal de los menores.
- Ofrecer un espacio para desarrollar la creatividad y las actividades recreativas.
- Recuperar y mejorar los vínculos de los niños y jóvenes con los grupos primarios naturales de pertenencia (familia), formadores de identidad y del proceso de socialización.
- Recuperar y completar la escolarización de los menores.
- Procurar la capacitación para una salida laboral.

Biblioteca Popular Naciones Americanas

Fue fundada el 31 de julio de 1.970, por iniciativa de personal directivo, padres y alumnos de la Escuela N° 153 (que lleva el mismo nombre.)

Posee personería jurídica, otorgada por la provincia de Río Negro y está inscripta en el CENOC, Centro Nacional de Organizaciones de la Comunidad.

Cuenta con 20.000 volúmenes catalogados como enciclopedias actualizadas.

Los usuarios que concurren son 250 personas por día, en el horario de 9 a 19 hs.

Cuenta con una Comisión Directiva, que trabaja Ad-Honorem, que tiene la función de controlar económica y administrativamente la biblioteca.

Según las estadísticas y la evaluación que hace la Comisión Nacional Protectora de Bibliotecas Populares y La Dirección de Cultura, Bibliotecas de la Provincia de Río Negro, es considerada de primera categoría por la cantidad de usuarios atendidos, cantidad de volúmenes, actividades socio culturales y organización bibliotecológica del material y calidad edilicia.



Biblioteca Popular Jorge J. Koprio

Por iniciativa de un grupo heterogéneo de vecinos, estudiantes, escritores, obreros, amas de casa, se encuentran en formación la futura biblioteca comunitaria en el Barrio Norte. Fue declarada de Interés Municipal, por decisión del Concejo Deliberante esta iniciativa de creación.

Cuenta con una comisión directiva, que trabaja ad honorem y está abocada a tramitar la personería jurídica, reunir socios, libros y local apropiado para su desenvolvimiento.

Tienen como objetivo contener a niños y jóvenes e incentivarlos al placentero hábito de la lectura, como herramienta idónea para formar hombres libres de pensamiento.

Convoca a todos los ciudadanos que quieran colaborar a través de una cuota mínima de \$1 o donando todo tipo de bibliografía, como una inversión en beneficio de la comunidad.

Agrupaciones sindicales

Sindicato de la Fruta

Cuenta con más de 1.200 afiliados.

Hace 5 años, el Sindicato implementa un Sistema de Capacitación, a través del mismo, han ingresado a trabajar a diferentes galpones de la localidad 200 personas por temporada, con contrato de trabajo, en convenio entre la Secretaría de Trabajo, la Empresa y el Sindicato. Algunos trabajadores han quedado con situación laboral estable, en relación de dependencia.

El mencionado sistema de capacitación favorece el ingreso a los puestos de trabajo de mano de obra local, pero resulta cada vez más costoso implementarlo, necesitando colaboración en insumos y pago a capacitadores, por parte de otros organismos.

Consejo del adulto mayor

Funcionan en la localidad diferentes grupos de la tercera edad, en distintos Barrios, realizando actividades recreativas, deportivas, concurriendo a talleres artesanales, de baile y expresión corporal:

- Ayelén. En la actualidad desde el Club Ayelén se están realizando encuentros de integración con un club en formación, Haz de Luz, ubicado en el Barrio Costa Este, con 20 integrantes.
 - Sol de Nico,
 - Quillahué,
 - La Amistad
- Otros clubes, que funcionan de manera independiente, son:
- Alto Valle
 - Lucero del Valle
 - Costanera
 - La Esperanza
 - Rayito de Sol,
 - San José Obrero

SINTESIS DE LOS TALLERES PARTICIPATIVOS

TALLER con Instituciones y Juntas Vecinales

Lugar: Municipalidad de Allen

Fecha: 02/08/2007

Hora: 19:00 hs.

Concurrencia: 20 personas.

Participación: Buena dinámica.

Comentarios: Si bien cada grupo de trabajo priorizó diferentes aspectos para cada tópico planteado, quedan de manifiesto muchos factores comunes en el análisis de la realidad de la ciudad y su problemática.

Los factores comunes toman mayor coincidencia particularmente en lo referido a la propuesta para construir una visión a futuro del desarrollo.

La principal preocupación de la concurrencia se manifestó con referencia a la continuidad de este proceso poniendo especial énfasis en los cambios de gobierno como una amenaza para dicha continuidad.

TALLER Juventud

Lugar: Sociedad Española de Allen

Fecha: 14/08/2007

Hora: 19:00 hs.

Concurrencia: 25 personas.

Participación: Buena disposición, al procesar los resultados se encuentran algunas inconsistencias fruto de una confusión conceptual referida a las propuestas, la concurrencia fue bastante heterogénea, diferentes franjas de edades, donde podemos remarcar a modo de referencia la participación de adolescentes menores y jóvenes con mayor formación que superaban los 25 años.

Comentarios: Teniendo en cuenta lo referido en cuanto a la participación, de todas formas los resultados del taller son satisfactorios.

Al comparar la muestra de los resultados obtenidos con respecto al resto de los talleres realizados hasta el momento, encontramos que las manifestaciones vertidas por los jóvenes están en total coherencia con lo planteado en el resto de las actividades, mas allá de los errores conceptuales que se manifiestan en la clasificación de las respuestas.

Teniendo en cuenta las salvedades vertidas en los párrafos anteriores juzgamos los resultados de este taller como satisfactorio, teniendo en cuenta los ajustes necesarios para la futura puesta en común de los resultados en el momento de buscar los consensos.

TALLER con Clubes de Abuelos

Fecha: 23/08/2007

Hora: 19:00 hs.

Concurrencia: 52 personas.

Participación: Buena disposición de la concurrencia, con limitada formación para manejarse con las propuestas y una carga de ansiedad por manifestarse y ser escuchados.

Al encontrarnos con este limitante decidimos simplificar la propuesta, dando prioridad a los tópicos en que a nuestro entender tendríamos mejores posibilidades de desarrollar la actividad.

Las decisiones pasaron por eliminar las propuestas referidas a oportunidades y amenazas (análisis FODA) que por su carácter de influencia externa consideramos mas complicadas conceptualmente y trabajamos los conceptos: Fortalezas (planteadas en términos de lo positivo) y Debilidades (planteadas en términos de los problemas); adicionalmente se planteo ¿como es el Allen en que les gustaría vivir para ustedes, sus hijos y sus nietos? Apuntando a la perspectiva de construcción de Visión.

Comentarios: Del mismo modo que en el taller de juventud, teniendo en cuenta las salvedades planteadas con respecto a la participación, el resultado de la actividad es altamente positivo.

Analizando los resultados obtenidos desde diferentes ángulos, queremos destacar el alto valor que le da a este proceso participativo el poder integrar la opinión de personas mayores, de una extracción social que no está acostumbrada a ser convocada y en segundo término poner en valor los resultado obtenidos mas allá de los ajustes metodológicos y el esfuerzo adicional en el proceso de los resultados.

En esta actividad también quedo claramente manifestada la preocupación en referencia a la continuidad del proceso, dado el próximo cambio de gobierno el próximo 10/12/2007 y en segundo término un alto nivel de desconfianza sobre la concreción práctica de lineamientos estratégicos y programas prácticos y tangibles a desarrollarse en el futuro.

TALLER Educación

Lugar: Asociación Española

Fecha: 27/09/2007

Hora: 09:30 hs.

Concurrencia: 17 personas.

Participación: El taller se desarrollo con una dinámica contaminada por conflictos relacionados a reclamos de diferente tipo, que podríamos resumir en dos tipificaciones:

En primer término, reclamos relacionados con falta de recursos para el desarrollo de la función docente en algunos establecimientos educativos.

En segundo lugar, reclamos al poder político referidos a anteriores instancias de participación con planteos de problemáticas a abordar y que actualmente, a juicio de los participantes en general, continúan en la misma situación o se han agravado.

Comentarios: Por el largo debate que se desarrollo sobre diferentes temas planteados por la concurrencia, el tiempo de la actividad no fue suficiente para desarrollar la última propuesta referida a la "Visión".

En esta oportunidad también se manifestó un alto nivel de desconfianza por la continuidad y las respuestas concretas que se puedan dar a problemas existentes.

Si bien la concurrencia es conciente sobre las distintas jurisdicciones de responsabilidad entre Provincia y Municipio, reclaman una necesaria coherencia en las decisiones que coordinen los recursos necesarios para el desarrollo.

En referencia a temas específicos de competencia Municipal, la concurrencia puso especial énfasis sobre los aspectos relacionados a la función de contralor que el municipio debe desarrollar, como ejemplos se citamos asuntos referidos a controles de transito, seguridad e higiene en establecimientos comerciales y recreativos, como así también temas relacionados a lo urbano ambiental.

Al manifestar el diagnostico desarrollado sobre el funcionamiento interno del municipio, del cual se desprenden planes de acción para dar respuesta a los planteos efectuados, articulando explicaciones sobre el proceso que la institución municipal ha iniciado con el objeto de su modernización y mejora continua, quedo de manifiesto una expresión marcadamente escéptica.

Desde otra perspectiva, llama profundamente a nuestra reflexión, la percepción de un estado de queja generalizado que inhibe, en apariencia, el compromiso por ser protagonistas de un proceso de cambio planteado desde en un esquema participativo y abierto, prevaleciendo la posición de la queja.

Conclusiones generales sobre los talleres desarrollados hasta el momento.

Concurrencia: Adecuada.

Participación: La dinámica de cada grupo se considero en cada caso en particular, pudiendo referenciar como conclusión la utilidad de los resultados en los siguientes términos:

3. Poriendo de grupos que representan diferentes espectros de la sociedad Allense, se encuentran referencias comunes a problemas y planteos para el desarrollo.
4. Salvo en el taller de Juventud, se manifestaron quejas con respecto a participaciones anteriores, sus resultados y desconfianza sobre el compromiso de las nuevas autoridades en referencia al próximo cambio de gobierno en el mes de diciembre del corriente.

Referencias comunes a problemas y planteos para el desarrollo

• Fortalezas:

- Compromiso de los actores sociales.
- Producción Frutícola.
- Producción Minera.
- Producción Ladrillera.
- Producción Hidrocarburos.

• Oportunidades:

- Turismo de transito a la zona de los lagos.
- Beneficios de la ubicación geográfica de la ciudad.
- Recursos Naturales apropiados para la producción y el turismo.

• Debilidades:

- Replantear y controlar la circulación del transito pesado.
- Controlar el crecimiento de la población de perros vagabundos.
- Disponer de centros de salud con mayor nivel de complejidad.
- Creación de puestos de trabajo atendiendo la calidad del empleo.
- Controlar el avance de la urbanización sobre los terrenos productivos.
- Falta de sede universitaria.
- Falta de Terminal de ómnibus.

• Amenazas:

- Menor peso relativo con respecto a otras ciudades para gestionar recursos y asistencia a proyectos.
- Falta de inversión de capitales locales en la propia localidad.
- Control del uso de pesticidas y su influencia en la salud.
- Contaminación del agua potable del Río Negro.

Talleres pendientes

- Comercio e Industria.
- Cámara de Fruti-cultores.
- Autoridades Municipales en Ejercicio y Electas.

BIBLIOGRAFIA

- Alburquerque 1996. "Dos facetas del desarrollo económico y local" Cuadernos ILPES, Sgo. de Chile.
- Ministerio de Economía y producción. Secretaría de Industria, Comercio y Pymes. Centro de Estudios para la Producción. Diciembre de 2006.
- Curbelo, J. L. 1990. "El espacio del ajuste estructural: algunas reflexiones acerca de América Latina" en Revolución tecnológica y reestructuración productiva: impactos y desafíos territoriales. Ed. Grupo Editor Latinoamericano S.R.L. Bs. As.
- De Mattos, C. 1990. "Reestructuración social, grupos económicos y desterritorialización del capital. El caso de los países del Cono Sur" en Revolución tecnológica y reestructuración productiva: impactos y desafíos territoriales. Ed. Grupo Editor Latinoamericano S.R.L. Bs. As.
- Dirección General de Estadística y Censos de la Provincia de Río Negro. Año 2001. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001.
- Dirección General de Estadística y Censos de la Provincia de Río Negro. Año 2001. Censo Nacional Agropecuario 2002.
- Dirección General de Estadística y Censos de la Provincia de Río Negro. Año 2005. Encuesta Permanente de Hogares.
- Gobierno de la Provincia de Río Negro. RN 2015.
- Goytía de Moisset, N. 1996. Programa Master en Conservación del Patrimonio. CICOP Argentina.
- Ministerio de Producción, Provincia de Río Negro. Febrero de 2007. "Proyecto Estratégico Territorial Modelo Actual - Modelo deseado".
- Municipalidad de Allen. 1982. Código Urbano. Río Negro.
- TAPIA, Laureano; 2007; Nota 519-SA-07 de ARSA; Allen (RN)
- Vapñarsky, C. 1987. La formación de un área metropolitana en la Patagonia: población y asentamiento en el Alto Valle.

ANEXO
LISTADO DESAGREGADO DE LAS TARJETAS ELABORADAS
EN CADA TALLER

TALLER DEL 02/08/2007: INSTITUCIONES Y JUNTAS VECINALES

		FORTALEZAS POTENCIALIDADES	OPORTUNIDADES OCASIONES	DEBILIDADES PROBLEMAS	AMENAZAS / RIESGOS
GRUPO 1	1	Compromiso de los diferentes actores sociales en temas que competen a la comunidad	Proyecto Nacional para transporte para discapacitados	Ciudad en Gral.- Puente Bahía Blanca (Transito pesado),	En referencia al problema de seguridad. Las leyes Nacionales, Provinciales que limitan el accionar de los agentes (policías) que actúan Cotidianamente.
	2	Recuperación de la zona sur de la ciudad, balneario y avistadero de aves.	surgimiento de nuevas carreras universitarias y terciarias	Acceso ruta 22,	Leyes de credito para pequeños y medianos productores.
	-	Avances en espacios Públicos: Anfiteatro, Espacios Verdes.	Plan federal para construcción de casas	Asfalto, Perros Suelos, Seguridad	
	-	Compromiso de los diferentes actores sociales en temas que competen a la comunidad		Falta Terminal, Residuos de Agroquímicos	
	-	Recuperación de la zona sur de la ciudad, balneario y avistaje de aves.		Barrio Salto - Cloacas, Gas p/lote Madariaga.	
	-	Planes de vivienda.		Bº Sauce - Calles de barro. Basura.	
GRUPO 2	1	Fruticultura	Extensión de las redes de gas y agua al área rural y suburbana.	Seguridad: Más personal.	Control del uso de pesticidas y su influencia en la salud
	2	Situación Geográfica.	Planes de viviendas rurales.	Definir Límites.	Contaminación del agua potable del Río Negro.
	-	Situación Geográfica.	Ayuda financiera para pequeños productores y micro - emprendimientos.	Salud, Terapia Intensiva.	Limites Geográficos.
	-	Producción de Áridos.		Situación Geográfica: Aprovechamiento de equidistancia con otros puntos neurálgicos.	Controlar la explotación de los recursos naturales.
	-	Fiestas del estudiante y de la pera.		Código urbano:	

	-	Recuperación del autódromo.			
GRUPO 3	1	Capacidad de generar emprendimientos (deportivos, industriales e institucionales).	Turismo de tránsito a la zona de los lagos, con una oferta turística de mayor calidad.	Falta plan regulador de Construcción	Falta de cumplimiento de las leyes que exigen elaboración en origen de los productos que se producen.
	2	Ubicación geográfica estratégica.	Sumar infraestructura para aprovechar la margen sur y su riqueza arqueológica	Falta continuidad en el tiempo de las obras que nos han identificado.	Falta de inversión de capitales locales en la propia localidad.
	-	Potencial minero (Yeso), no genera industria local, otros (petróleo, turismo).	Aprovechar la afluencia de gente que conocen los grandes eventos, Automovilismo, Ciclismo, Fiesta de la Pera.	Falta definir nuestro propio crecimiento.	Falta de inversión de capitales locales en la propia localidad.
	-	Fruti-hortícola	Ayuda financiera a pequeños productores.	Falta regularización de las tierras.	Salud: Control de pesticidas, contaminación del río.
	-			Falta de fuerza para exigir que las empresas de servicios nacionales estén en la ciudad (telefónica, ANSES, AFIP, etc.)	Falta de accesos, promoción de la ciudad.
	-			Definición del Ejido y ejercicio de ocupación del mismo.	
	-			Salud: Unión de la salud pública y privada	
	-			Falta de solidaridad entre los ciudadanos, conciencia ambiental.	
	-			Falta prestación de servicio.	
	-			Optimizar la limpieza de la ciudad, reciclado de basura.	
	-			Falta Terminal de ómnibus y transporte urbano.	
GRUPO 4	1	Parque Industrial.	Crecimiento demográfico de las ciudades vecinas con servicios colapsados que permiten el crecimiento de la ciudad.	Falta de solidaridad entre los ciudadanos.	Falta de promoción de la ciudad.

2	Producción.	Propuestas de promoción regional que involucran a nuestra ciudad (por ejemplo en turismo, ruta de la pera y la manzana).	Salud: Falta de terapia intensiva y serv. de neonatología, tanto privado como público, aumentar complejidad de hospital	Falta de implementación de ventajas y desventajas del parque industrial.
	Lugar de ubicación de la localidad.		Transito pesado.	Falta de legislación para comercios de gran escala (Hipermercados, Shoppings) que perjudican a los chicos.
	Autodromo.		Basura	Falta de accesos, derivadores para ingresar a la ciudad y lejanía de la ruta, tanto nac.prov.
	Aeroclub.		Perros en general.	Falta de promoción de la ciudad.
	Ciclismo.		Terrenos baldíos.	Falta de implementación de ventajas y desventajas del PInd.
	Fiesta del estudiante.		Falta de tierras para hacer viviendas.	
	Minería.		Situación dominial (titularidad) de barrios.	
	La pera como identidad.		Asfalto, Cordón cuneta.	
	Nuestra historia: 1° Hospital, 1° Bodega, 1° Ascensor, 1° Localidad con luz eléctrica.		Arbolado Urbano.	
	Museo.		Escasez de espacios verdes en B°	
	Plazoletas, plazas y espacios verdes.		Falta de una terminal.	
			Inseguridad.	
			Arreglo de calles de tierra, nivelación para desagote pluvial.	
			Falta de prestadores de servicios e infraestructura (Hotelería, restaurantes, Confiterías, Espectáculos, etc.)	

				Universidad	
GRUPO 5	1	Recurso humano (si es convocado e incentivado).	Aprovechamiento de becas locales, provinciales, nacionales e internacionales para profesionales y estudiantes de la ciudad.	Basura, reciclado de la misma, limpieza y educación.	Falta de compromiso de la comunidad para defender y reclamar equiparación de recursos y posibilidades de otras ciudades vecinas.
	2	Producción frutícola, industria ladrillera.	Aprovechar la infraestructura ferroviaria existente y mejorarla para favorecer el movimiento inter urbano (economía, contaminación, accidentes, etc.)	Quitar del casco urbano industrias contaminantes.	Falta de compromiso de la parte política para reclamar y controlar regularmente el funcionamiento de las instituciones.
		Yeso, Petróleo, balneario, zoológico.	Aprovechar en todos los niveles el recurso que nos ofrece el tener una universidad con distintas carreras para asesoramiento específico.	Reubicar playa de maniobras sin perjudicar a futuros asentamientos buscando la solución al tratamiento del polvo.	Falta de compromiso de la parte política para defender Ejidotes Colindantes.
		Circuito turístico. Yacimiento paleontológico.	Ubicación estratégica de la ciudad.	Quitar del casco urbano industrias contaminantes. Reubicar playa de maniobras sin perjudicar a futuros asentamientos buscando la solución al tratamiento del polvo.	Falta de apoyo del gobierno prov. y nac. sobre todo en educación, salud, planes de viv., rutas y caminos. Falta de energía en los reclamos por parte de los gobiernos locales para exigir lo que llegado el momento nos corresponde.
		Deportistas destacados.		Cuidar la forestación existente, evitando el talado de grandes árboles, crear más espacios verdes y arbolado de las aceras.	Falta de seguridad.
		Artistas reconocidos.			
		Rec. Hídrico (aprovechamiento de la turbina del salto).			

TALLER DEL 14/08/07: JUVENTUD

		FORTALEZAS POTENCIALIDADES	OPORTUNIDADES OCASIONES	DEBILIDADES PROBLEMAS	AMENAZAS / RIESGOS
GRUPO 1	1	Restauración de edificios históricos (Hospital)	Atractivos Turísticos	Crisis Económico Social	
	2	Crecimiento Cultural.	Internet	Idiosincrasia del pueblo.	
	-	Plazas	Fiestas representativas, Pera.		
	-	Balneario	Tierras aptas para actividades frutícolas, hortícolas y exp. Petrolera		
GRUPO 2	1	Renovación del hospital de Allen.	Tendría que haber centros de refugio para aquellas personas y niños que duermen en la calle	La Inflación	Asfalto en calles de tierra
	2	La ciclovia.	Allen con su seguridad y tranquilidad permite la migración	El corte de agua	Seguridad en los barrios
	-	Museo.	Neuquén es muy inseguro para vivir, hay mucha delincuencia.	La crisis energética	Plazas limpias
	-	Plazoleta.	En Allen se necesita más seguridad policial para todos.	El corte de luz.	Pintura para las escuelas
	-	El anfiteatro.			Mas salidas de emergencia en los boliches.
	-	Balneario Municipal.			Alumbrado de las calles
	-	El monumento a la pera			
	-	Los cestos de basura en las calles.			
GRUPO 3	1	Arreglo del Boulevard de la calle libertad.	Geográficamente estamos ubicados en una zona privilegiada (relieve, clima, capacidad productiva).	Estar cerca de las ciudades grandes limita el crecimiento de la ciudad (comercio e Industria)	Falta de Urbanización (Iluminación, espacios verdes, pavimentación, limpieza, terminal, control de animales sueltos.

	2	Iluminación de la plaza San Martín.	Corrientes migratorias con fines laborales.	Contaminación del río por otras ciudades (NQN).	Conjuntamente reforzar la calidad educativa y la seguridad.
		Cine		Confusión geográfica causada por falta de límites interurbanos.	Falta de seguridad y confianza en la policía.
		Museo y anfiteatro			Deficiente atención del PAMI
		Remodelación en desarrollo del primer hospital patagónico.			Mala accesibilidad a la ciudad desde el punto de vista de la seguridad y la estética.
		Ciudad productiva			
		Recorrido turístico histórico			
GRUPO 4	1	Fruticultura	Ubicación con respecto a las demás localidades (Universidades y turismo)	Educación Universitaria	Salud
	2	Turismo	Seguridad	Inserción laboral.	Seguridad
		Cercanía a centros urbanos	Buenos recursos humanos, gente capacitada.	Falta de empresas	Educación
				Falta de infraestructura	
GRUPO 5	1	Ciclovia	Ciclismo	Dificultad para asistir a universidades por problemas de transporte y otros gastos.	Mas información Sexual - Enfermedades venereas
	2	Plazas y su iluminación	Combustibles	Falta de agua y recursos para actividad frutícola	Drogas, daños y consecuencias
		Nuevo planeamiento en cuanto a turismo	Actividad yesera	La crisis energética	Información sobre violencia familiar e intrafamiliar
		Anfiteatro	Actividad frutícola y sus riquezas	Falta de agua y plantas purificadoras	Pintura y remodelación de escuelas
		Museo	Los lugares históricos		Agrupaciones municipales de deportes
		Las hamacas y plazoletas	Pertenecer a la patagonia		Falta de cloacas barrio bifulco.

	La zona del río esta muy linda para visitar	Autódromo		Falta de policías en barrio colonizadora, norte, bifulco y progreso
	El cine	estar en una ciudad tranquila		Falta de carreras universitarias.
	El hospital			
	Farmacias			

TALLER DEL 23/08/2007 - Clubes de Abuelos

		FORTALEZAS POTENCIALIDADES	OPORTUNIDADES OCASIONES	DEBILIDADES PROBLEMAS	AMENAZAS / RIESGOS
GRUPO 1	1	Minería		Vivienda	
	2	Fruticultura		Seguridad	
	-	Fiesta de la Pera.		Las Calles, falta de cloacas, falta de iluminación.	
	-	Fiesta del Ciclismo.		Falta de seguridad - todo lo que rompen no arreglan - falta de perrera - agua servida.	
	-	Escuela de Medicina.		Falta de containers - una buena parada de ómnibus.	
		Fiesta de Allen.		queremos más seguridad, solución al tránsito pesado.	
	-	Fiesta Patronal.		Falta de vivienda, trabajo para los jóvenes y adultos.	
				Conservar el medio ambiente	
	-			Queremos que todas las inquietudes se cumplan, no que queden en este papel.	
GRUPO 2	1	Festejo de aniversarios (25 de mayo) Fiesta parroquial 25/11.		Discriminación del barrio norte con el centro y contaminación ambiental.	
	2	Cuidados Solidarios, Las radios locales que están al servicio.		Tránsito pesado en zona urbana.	
	-	Abrir nuevas fuentes de trabajo y que no sean pagadas en negro.		Playa de Yeso.	
	-	Un intendente que tenga los pantalones bien puestos por Allen y así va a sacar a Allen adelante.		Cerrar el canal grande y secundario, riesgo para los chicos	
	-	Traer los restos del fundador de Allen.		Calles sin asfalto, alumbrado, gas, limpieza de los árboles de las veredas	

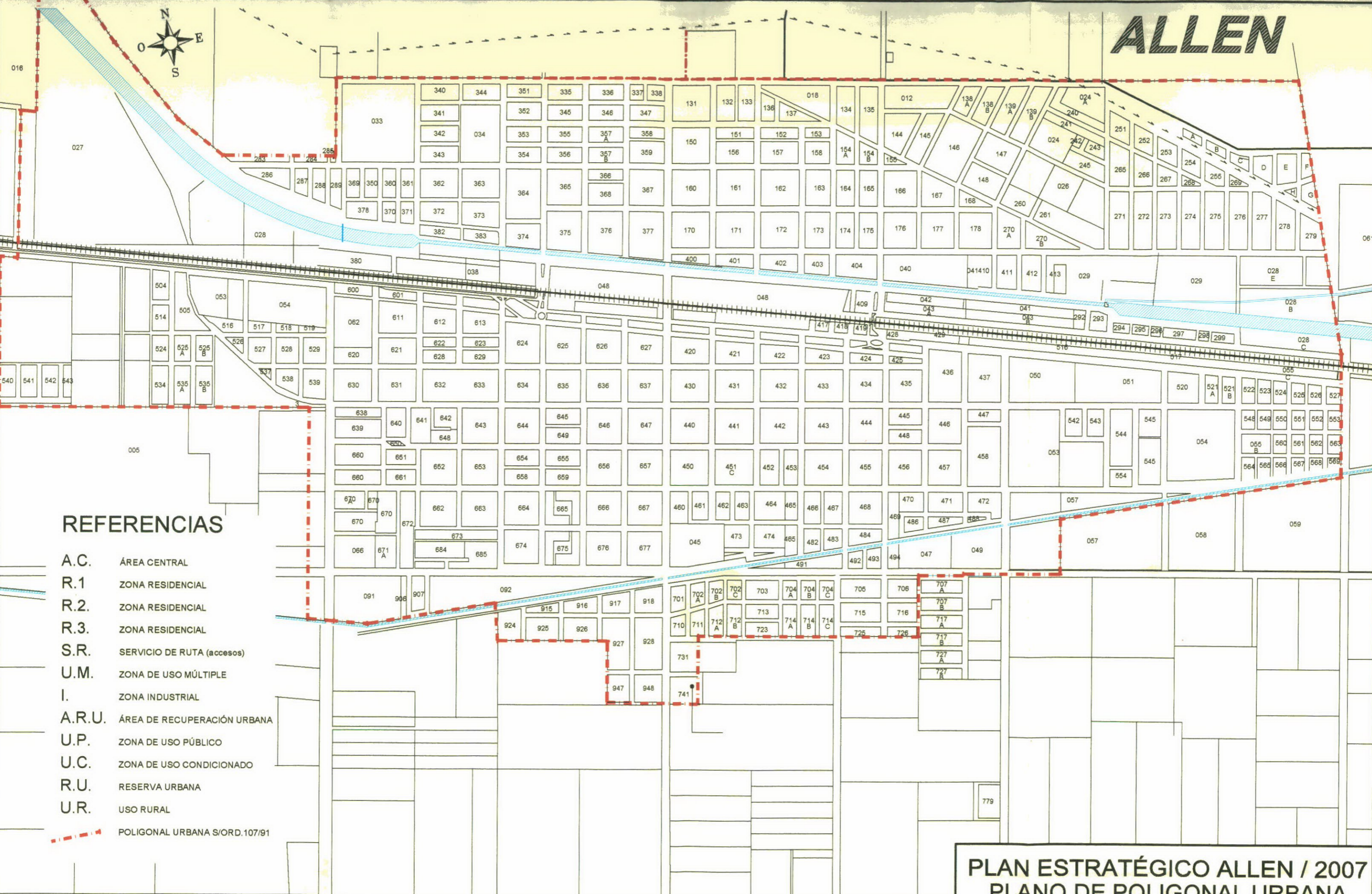
	-	Fiesta de la pera.		Impuestos municipales, por que el centro paga menos, una reevaluación de impuesto y renta.	
	-	Traer mas planes de vivienda y que la mano de obra sea un 60% gente de Allen.		Falta de planes de vivienda.	
	-			Un hospital con mayor complejidad.	
GRUPO 3	1	Vivienda - Control de la juventud en la hora nocturna.		Salida laboral para discapacitados - Vivienda.	
	2	Discapacidad - Limpieza.		Control de juventud en horas nocturnas - Mas limpieza en la ciudad	
	-	Que el valor agregado a la producción frutícola quede en el pueblo para que se generen nuevas fuentes de trabajo.		Un Allen subdesarrollado - Salud, Seguridad, Educación, Fuentes laborales y vivienda digna.	
GRUPO 4	1	Renovación del Hospital.		La Terminal de ómnibus de corta y larga distancia.	
	2	El cambio total de la plazoleta y alumbrado.		El hogar de ancianos.	
		La recuperación del teatro municipal.		Tránsito pesado en zona urbana.	
		Haber cumplido el sueño de tener un museo en Allen.		Basura en terrenos baldíos	
		La fiesta de la Pera.		Mantenimiento de calles.	
				Terminar cloacas del barrio norte.	
				Entubar o tapar desagüe de Martín Fierro	
				El canal de Dr. Velazco esta a medio tapar.	
				Traslado de playa de Yeso.	
				Solución para el problema de los jóvenes que escriben las paredes y monumentos.	
			Mas apoyo para los abuelos de Allen		

TALLER DEL 27/09/2007: EDUCACION

		FORTALEZAS POTENCIALIDADES	OPORTUNIDADES OCASIONES	DEBILIDADES PROBLEMAS	AMENAZAS / RIESGOS
GRUPO 1	1	Recursos naturales e históricos	Construcción colectiva de la identidad local	Nos quitan la posibilidad de asentamientos universitarios.	Necesidades básicas insatisfechas: Vivienda, Salud (centros periféricos), Centros recreativos Culturales, Trabajo, Seguridad.
	2	Reactivación del tren interurbano	Generación de espacios de encuentro para actividades culturales y recreativas.	Avance de la urbanización en detrimento de los terrenos productivos.	Falta de cumplimiento de las normativas vigentes.
	3	Referido a Educación: Ingreso, permanencia y egreso, en los tiempos esperables y en los niveles inicial y primario.	Referido a Educación: Proyectos educativos innovadores. Predisposición.	Referido a Educación: Impacto de las problemáticas sociales. Distribución de recursos.	Referido a Educación: Falta de Articulación de trabajo en Red. Mala distribución de recursos.
	-		Recuperación y revalorización de edificios históricos.	Cuestión limítrofe.	Falta de puestos de trabajo calificado: parque industrial.
	-		Actividades culturales de trascendencia nacional	Migración de profesionales por falta de puestos.	Falta de cuidado del medio ambiente: (plazas, juegos, industrias en la ciudad).
GRUPO 2	1	Democracia Participativa.	Ubicación Geográfica y recursos naturales	Falta de Políticas de Estado.	Contaminación y planificación ambiental
	2	Tecnología de la información y comunicación	Presencia de Instituciones.	Tráfico de Drogas.	Adicciones
	3	Referido a Educación: Instituciones Educativas	Referido a Educación: Recursos Humanos.	Referido a Educación: Falta de contención familiar.	Referido a Educación: Falta de oferta educativa para alumnos en riesgo.
	-		Comunicación, Línea Férrea	Corrupción generalizada.	Hornos de ladrillos (contaminación ambiental)
	-		Yacimiento de petróleo	Falta de control y seguridad	Control de canes.

	-		Referidos a Educación: Recursos informáticos, Asentamiento universitario, Sub-delegación, Infraestructura edilicia.	Falta de cumplimiento de ordenanzas (Plaguicidas-Quema).	Referido a Educación: Embarazo adolescente, Falta de control de Cyber y/o juegos electrónicos, recursos humanos insuficientes.
	-			Referidos a Educación: Falta de conocimiento, medios de comunicación, se repiten los aspectos generales de la localidad, Alta deserción y abandono, Medios locales de comunicación, Adicciones.	Playa de maniobras (yeso)., Planta de Viarse, Seguridad, Falta de control vial. Clubes al servicio de los niños y adolescentes.
	-				Planta de tratamiento de líquidos cloacales.
GRUPO 3	1	Ubicación Geográfica.	Actividades recreativas culturales y artísticas (Mayor difusión)	Accesos a la ciudad.	Basura
	2	Recursos Naturales.	Escuelas Deportivas	Contaminación	Tránsito Pesado.
	3	Referido a Educación: Recursos Humanos.	Referido a Educación: Docentes.	Referido a Educación: Personas Indocumentadas. (falta de un funcionamiento óptimo de la oficina de migraciones).	Perros.
	-		Espacios verdes	Hornos (ubicación)	Perros sueltos sin dueños.
	-		Playones barriales.	Limites no definidos de la ciudad.	Falta de viviendas, cloacas, asfalto, e iluminación.
	-		Balneario Municipal.		Falta de trabajo interinstitucional, hay varias instituciones pero no se articulan las acciones.
	-		Caminador, anfiteatro.		Transporte urbano
	-		Grupos de trabajo.		Terminal
	-		Propuestas abiertas a la comunidad		
	-		Proyectos escolares institucionales.		

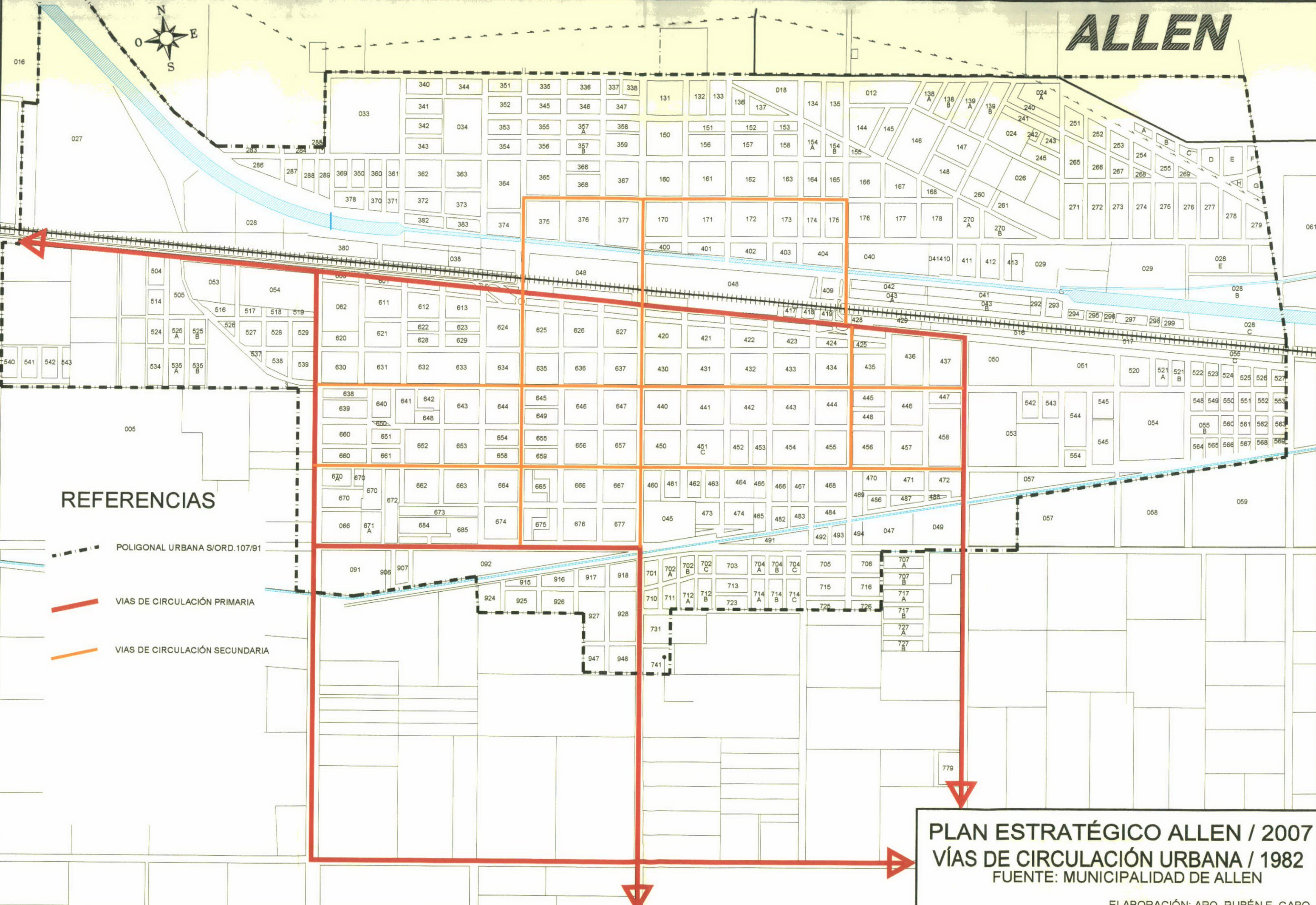
**ANEXO
PLANOS**






REFERENCIAS

- A.C. ÁREA CENTRAL
- R.1 ZONA RESIDENCIAL
- R.2 ZONA RESIDENCIAL
- R.3 ZONA RESIDENCIAL
- S.R. SERVICIO DE RUTA (accesos)
- U.M. ZONA DE USO MÚLTIPLE
- I. ZONA INDUSTRIAL
- A.R.U. ÁREA DE RECUPERACIÓN URBANA
- U.P. ZONA DE USO PÚBLICO
- U.C. ZONA DE USO CONDICIONADO
- R.U. RESERVA URBANA
- U.R. USO RURAL
- POLIGONAL URBANA S/ORD.107/91

PLAN ESTRATÉGICO ALLEN / 2007
PLANO DE POLIGONAL URBANA
FUENTE: MUNICIPALIDAD DE ALLEN

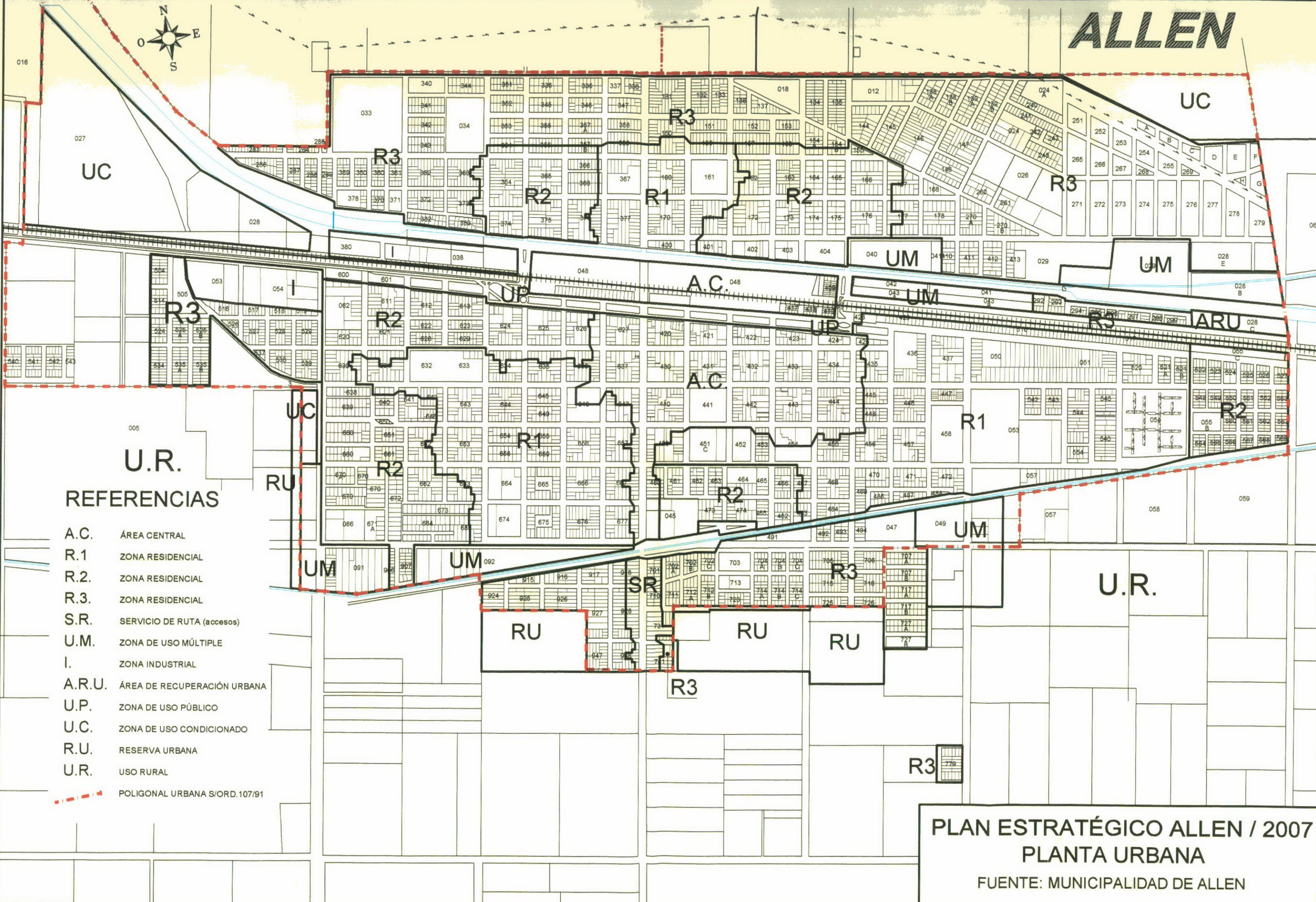


REFERENCIAS

-  POLIGONAL URBANA S/ORD.107/91
-  VIAS DE CIRCULACIÓN PRIMARIA
-  VIAS DE CIRCULACIÓN SECUNDARIA

PLAN ESTRATÉGICO ALLEN / 2007
VÍAS DE CIRCULACIÓN URBANA / 1982
FUENTE: MUNICIPALIDAD DE ALLEN

ALLEN

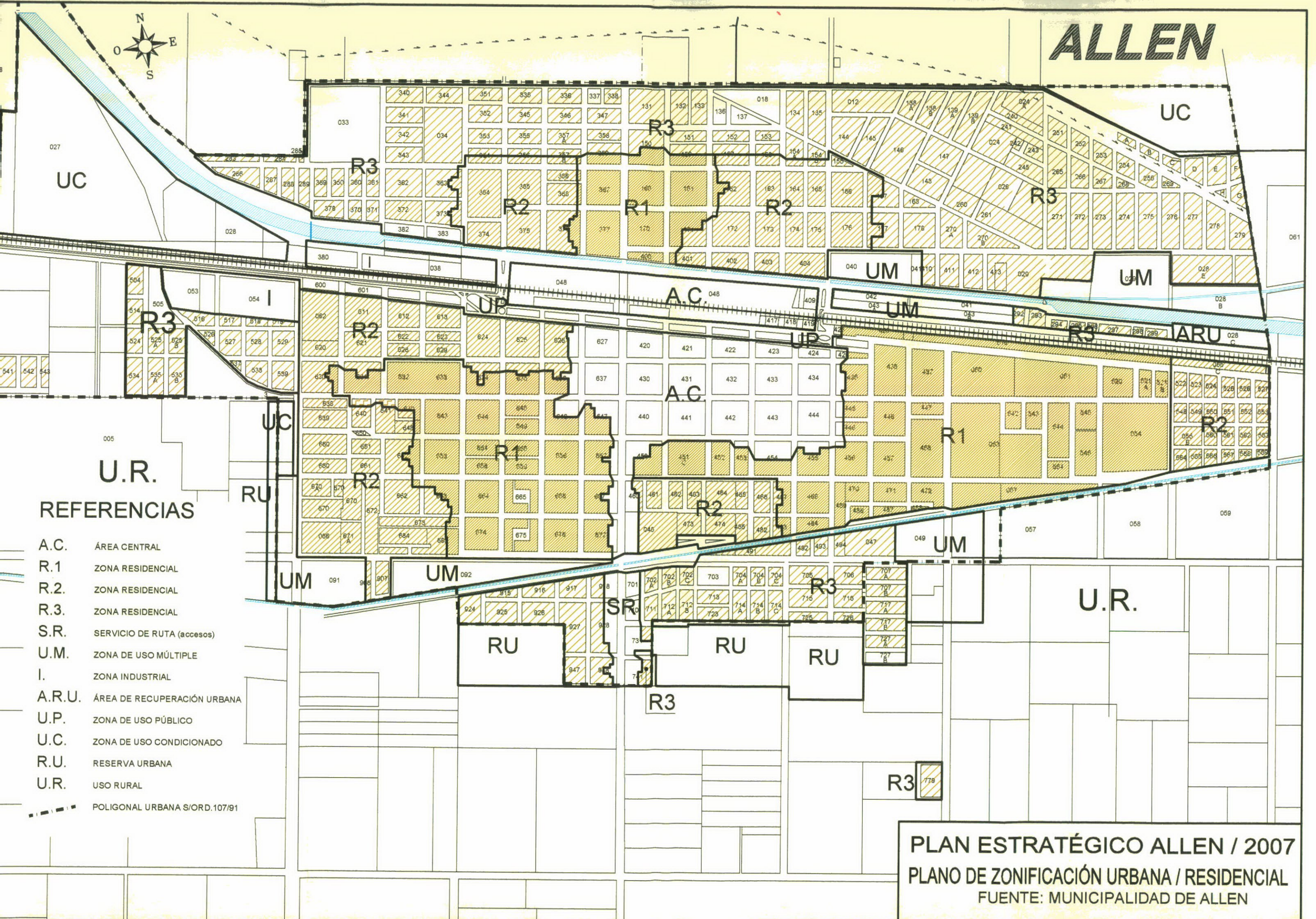


REFERENCIAS


- A.C. ÁREA CENTRAL
- R.1 ZONA RESIDENCIAL
- R.2 ZONA RESIDENCIAL
- R.3 ZONA RESIDENCIAL
- S.R. SERVICIO DE RUTA (accesos)
- U.M. ZONA DE USO MÚLTIPLE
- I. ZONA INDUSTRIAL
- A.R.U. ÁREA DE RECUPERACIÓN URBANA
- U.P. ZONA DE USO PÚBLICO
- U.C. ZONA DE USO CONDICIONADO
- R.U. RESERVA URBANA
- U.R. USO RURAL
- POLIGONAL URBANA S/ORD.107/91

PLAN ESTRATÉGICO ALLEN / 2007
PLANTA URBANA
FUENTE: MUNICIPALIDAD DE ALLEN

ALLEN

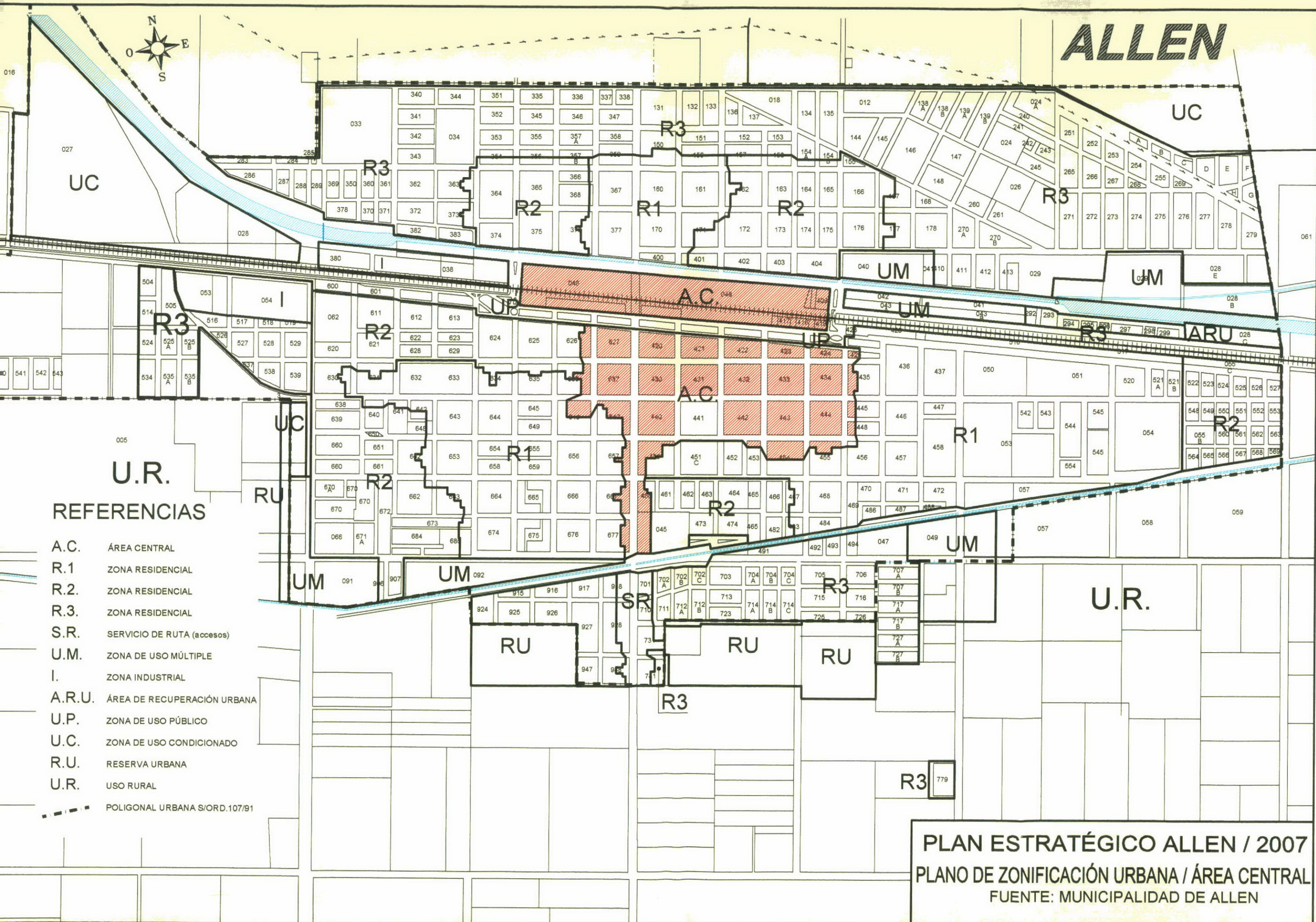


REFERENCIAS

- A.C. ÁREA CENTRAL
- R.1 ZONA RESIDENCIAL
- R.2 ZONA RESIDENCIAL
- R.3 ZONA RESIDENCIAL
- S.R. SERVICIO DE RUTA (accesos)
- U.M. ZONA DE USO MÚLTIPLE
- I. ZONA INDUSTRIAL
- A.R.U. ÁREA DE RECUPERACIÓN URBANA
- U.P. ZONA DE USO PÚBLICO
- U.C. ZONA DE USO CONDICIONADO
- R.U. RESERVA URBANA
- U.R. USO RURAL
-  POLIGONAL URBANA S/ORD.107/91

PLAN ESTRATÉGICO ALLEN / 2007
PLANO DE ZONIFICACIÓN URBANA / RESIDENCIAL
FUENTE: MUNICIPALIDAD DE ALLEN

ALLEN

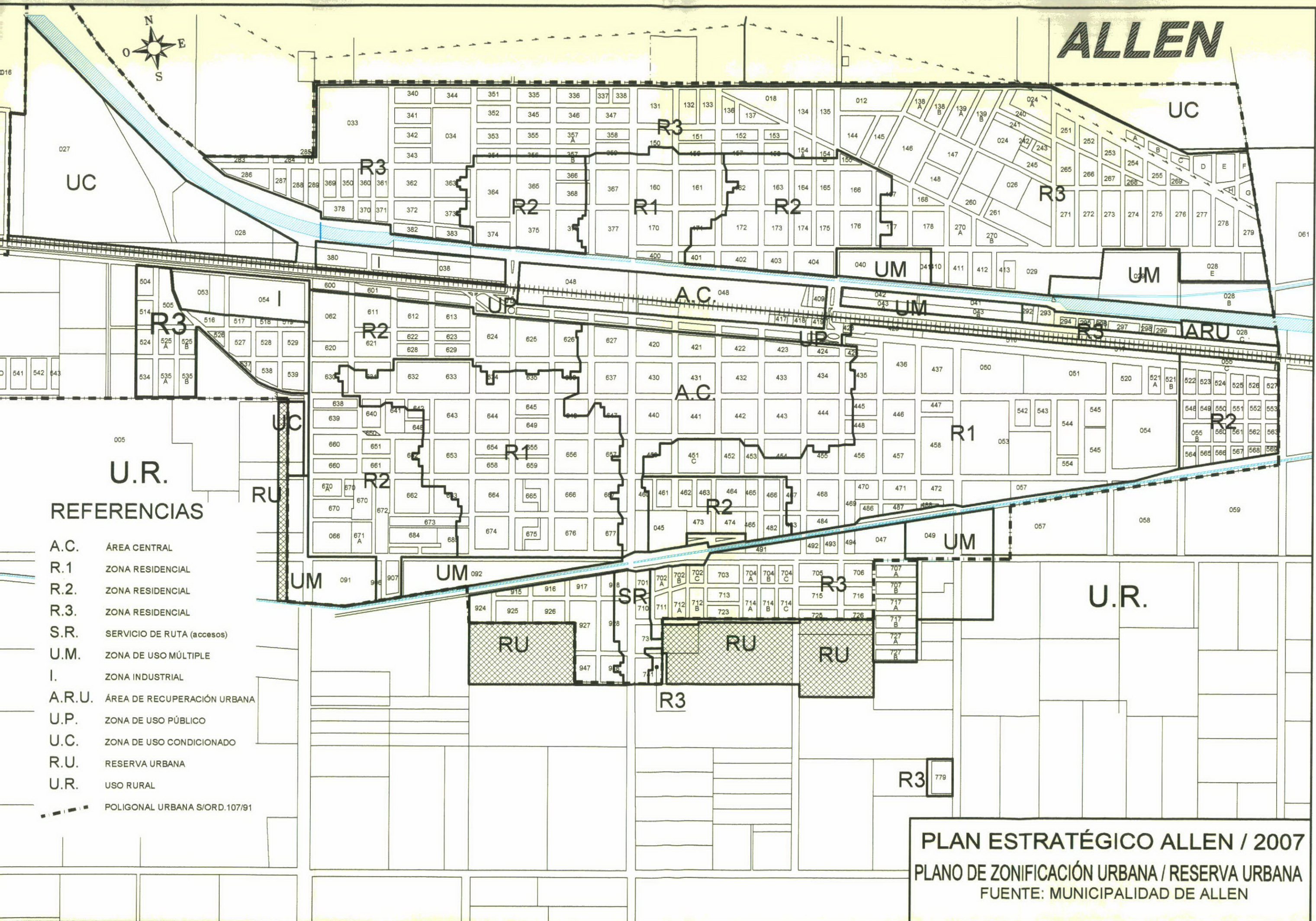


REFERENCIAS

- A.C. ÁREA CENTRAL
- R.1 ZONA RESIDENCIAL
- R.2 ZONA RESIDENCIAL
- R.3 ZONA RESIDENCIAL
- S.R. SERVICIO DE RUTA (accesos)
- U.M. ZONA DE USO MÚLTIPLE
- I. ZONA INDUSTRIAL
- A.R.U. ÁREA DE RECUPERACIÓN URBANA
- U.P. ZONA DE USO PÚBLICO
- U.C. ZONA DE USO CONDICIONADO
- R.U. RESERVA URBANA
- U.R. USO RURAL
- POLIGONAL URBANA S/ORD.107/91

PLAN ESTRATÉGICO ALLEN / 2007
PLANO DE ZONIFICACIÓN URBANA / ÁREA CENTRAL
 FUENTE: MUNICIPALIDAD DE ALLEN

ALLEN

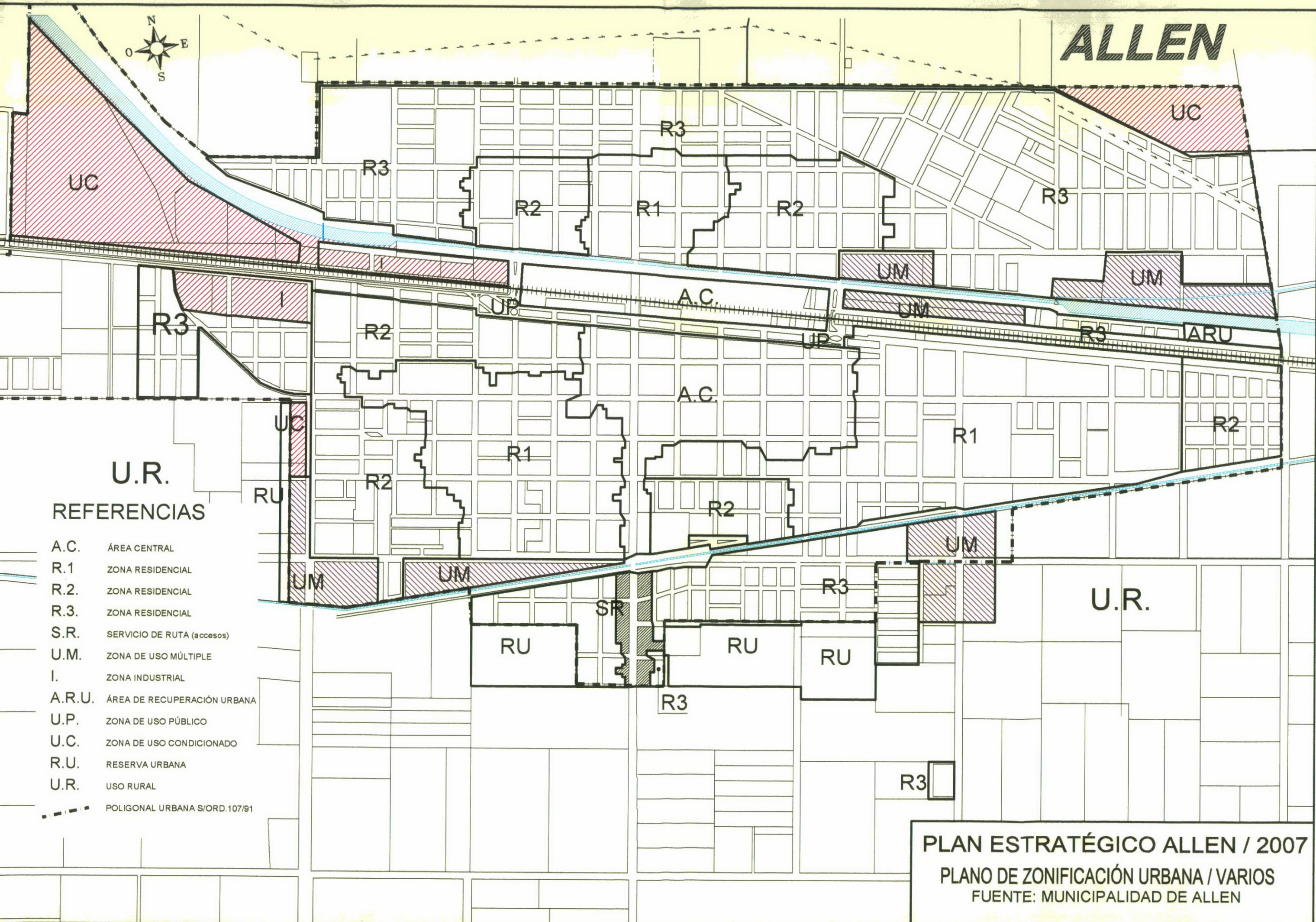


REFERENCIAS

- A.C. ÁREA CENTRAL
- R.1 ZONA RESIDENCIAL
- R.2. ZONA RESIDENCIAL
- R.3. ZONA RESIDENCIAL
- S.R. SERVICIO DE RUTA (accesos)
- U.M. ZONA DE USO MÚLTIPLE
- I. ZONA INDUSTRIAL
- A.R.U. ÁREA DE RECUPERACIÓN URBANA
- U.P. ZONA DE USO PÚBLICO
- U.C. ZONA DE USO CONDICIONADO
- R.U. RESERVA URBANA
- U.R. USO RURAL
- POLIGONAL URBANA S/ORD.107/91

PLAN ESTRATÉGICO ALLEN / 2007
PLANO DE ZONIFICACIÓN URBANA / RESERVA URBANA
 FUENTE: MUNICIPALIDAD DE ALLEN

ALLEN

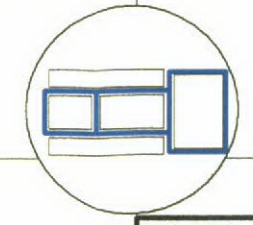
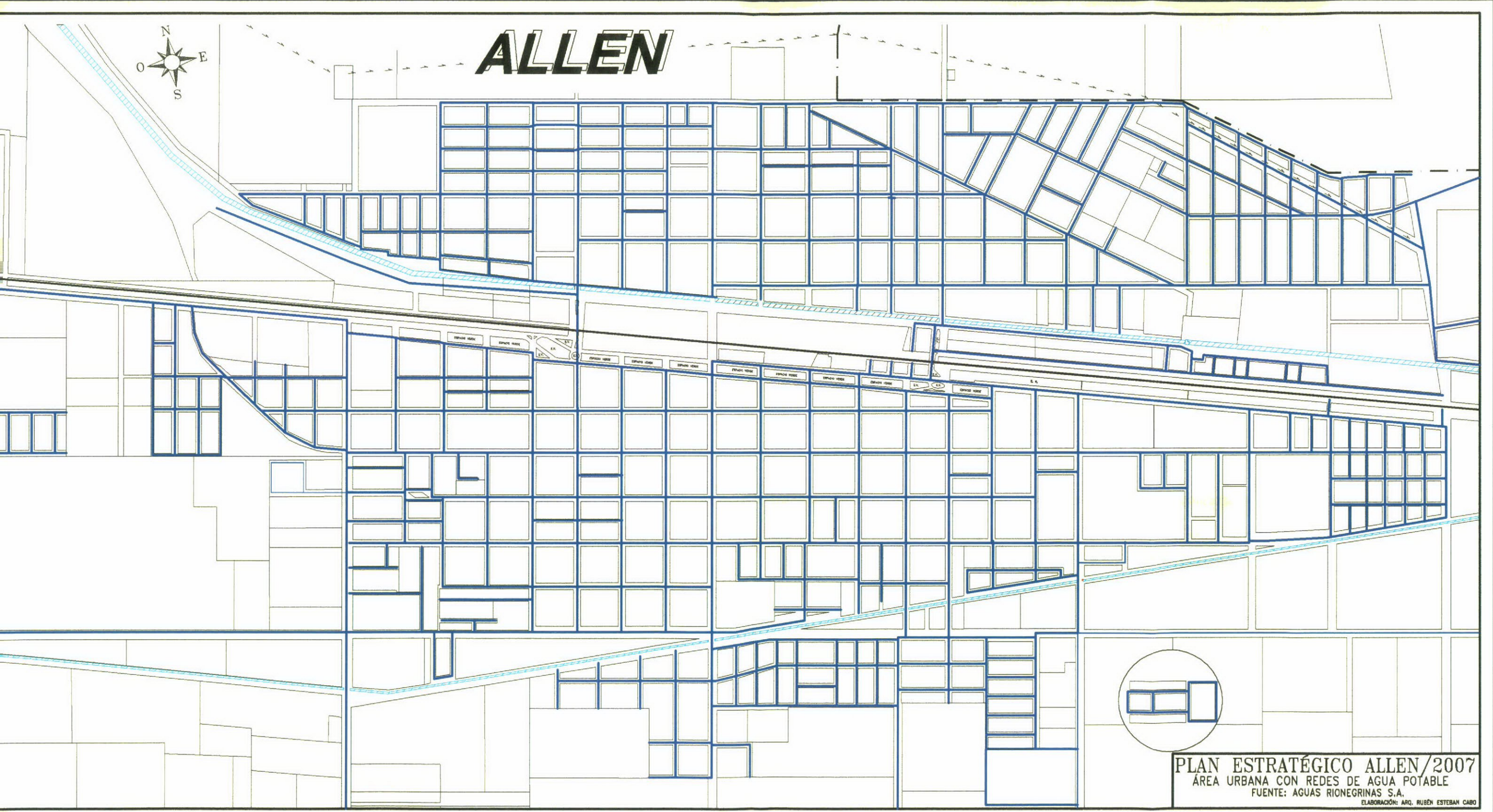


U.R. REFERENCIAS

- A.C. ÁREA CENTRAL
- R.1 ZONA RESIDENCIAL
- R.2 ZONA RESIDENCIAL
- R.3 ZONA RESIDENCIAL
- S.R. SERVICIO DE RUTA (accesos)
- U.M. ZONA DE USO MÚLTIPLE
- I. ZONA INDUSTRIAL
- A.R.U. ÁREA DE RECUPERACIÓN URBANA
- U.P. ZONA DE USO PÚBLICO
- U.C. ZONA DE USO CONDICIONADO
- R.U. RESERVA URBANA
- U.R. USO RURAL
- POLIGONAL URBANA S/ORD.107/91

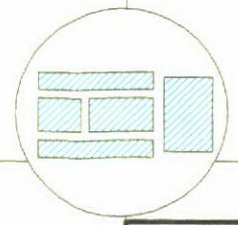
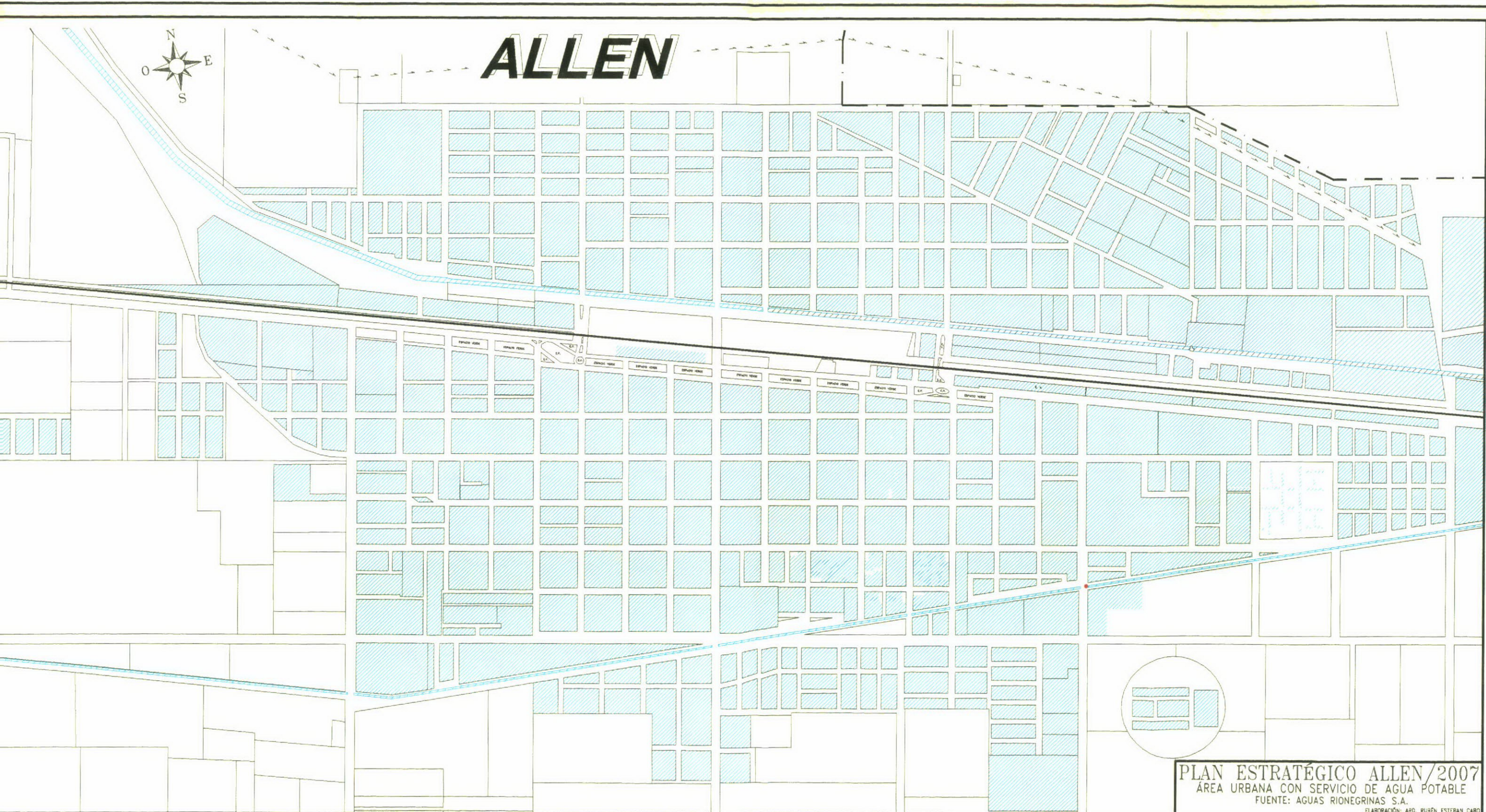
PLAN ESTRATÉGICO ALLEN / 2007
PLANO DE ZONIFICACIÓN URBANA / VARIOS
FUENTE: MUNICIPALIDAD DE ALLEN

ALLEN



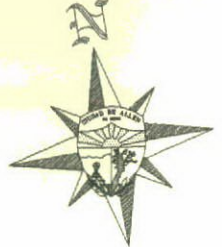
PLAN ESTRATÉGICO ALLEN/2007
ÁREA URBANA CON REDES DE AGUA POTABLE
FUENTE: AGUAS RIONEGRINAS S.A.
ELABORACIÓN: ARQ. RUBÉN ESTEBAN CABO

ALLEN



PLAN ESTRATÉGICO ALLEN/2007
ÁREA URBANA CON SERVICIO DE AGUA POTABLE
FUENTE: AGUAS RIONEGRINAS S.A.
ELABORACIÓN: ARG. RUBÉN ESTEBAN CABO

ALLEN

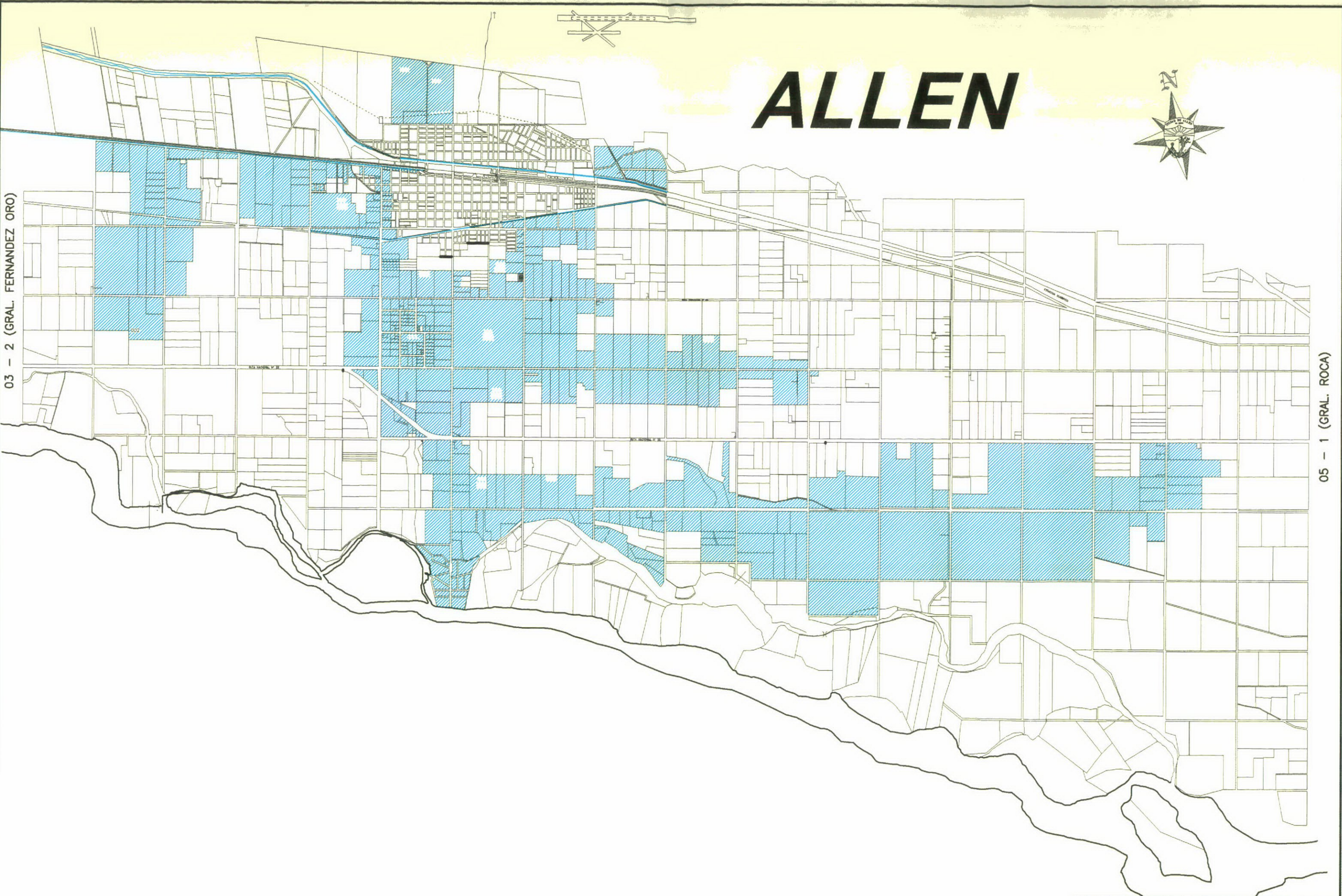


03 - 2 (GRAL. FERNANDEZ ORO)

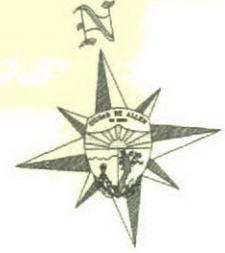
05 - 1 (GRAL. ROCA)

PLAN ESTRATÉGICO ALLEN / 2007
PLANO GENERAL DE ALLEN
ÁREA RURAL CON SERVICIO DE AGUA POTABLE
FUENTE: AGUAS RIONEGRINAS S.A.

ELABORACIÓN: ARO. RUBÉN E. CABO

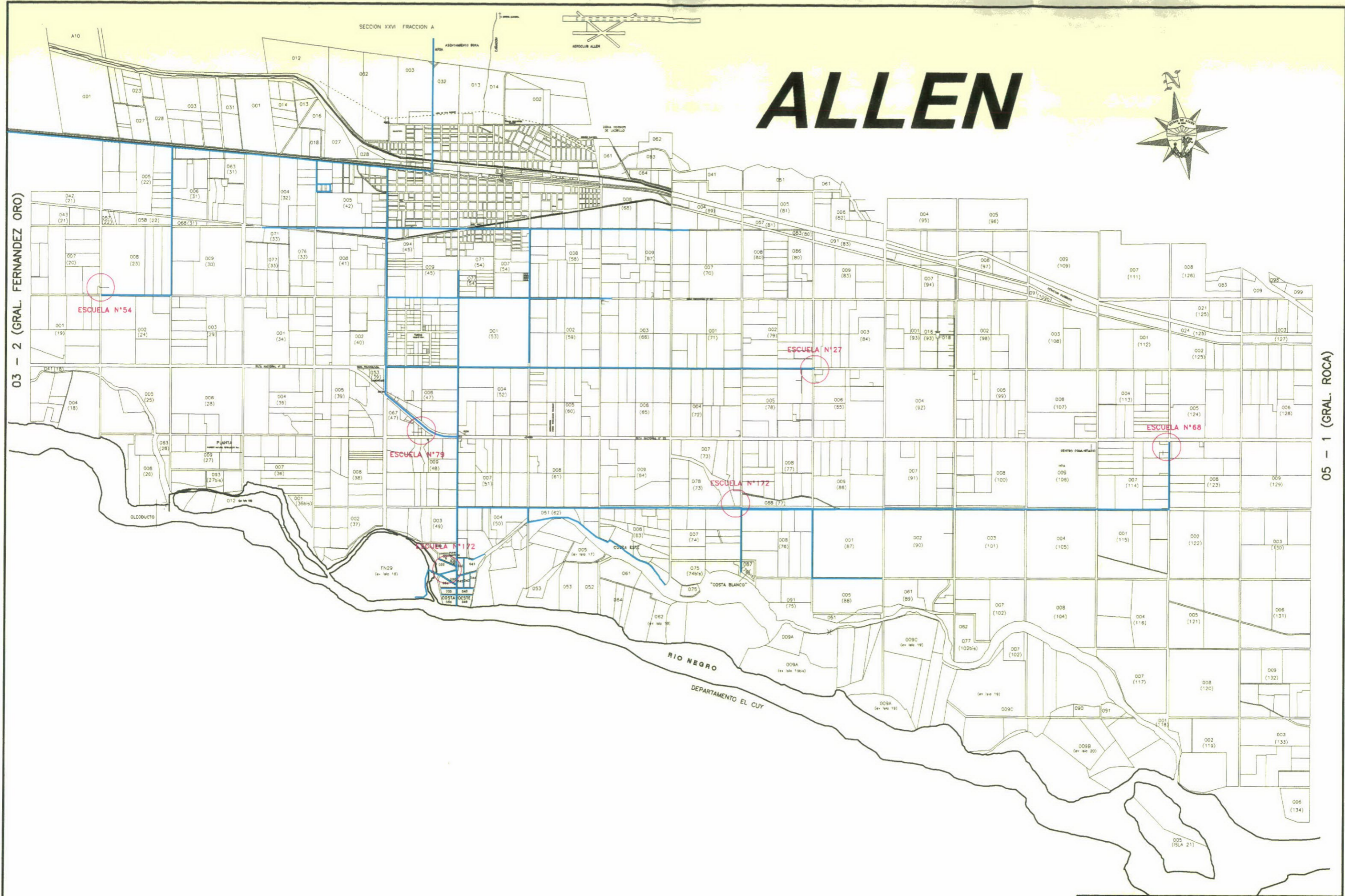


ALLEN



03 - 2 (GRAL. FERNANDEZ ORO)

05 - 1 (GRAL. ROCA)



PLAN ESTRATEGICO ALLEN / 2007
PLANO GENERAL DE ALLEN
ÁREA RURAL CON REDES DE AGUA POTABLE
FUENTE: AGUAS RIONEGRINAS S.A.

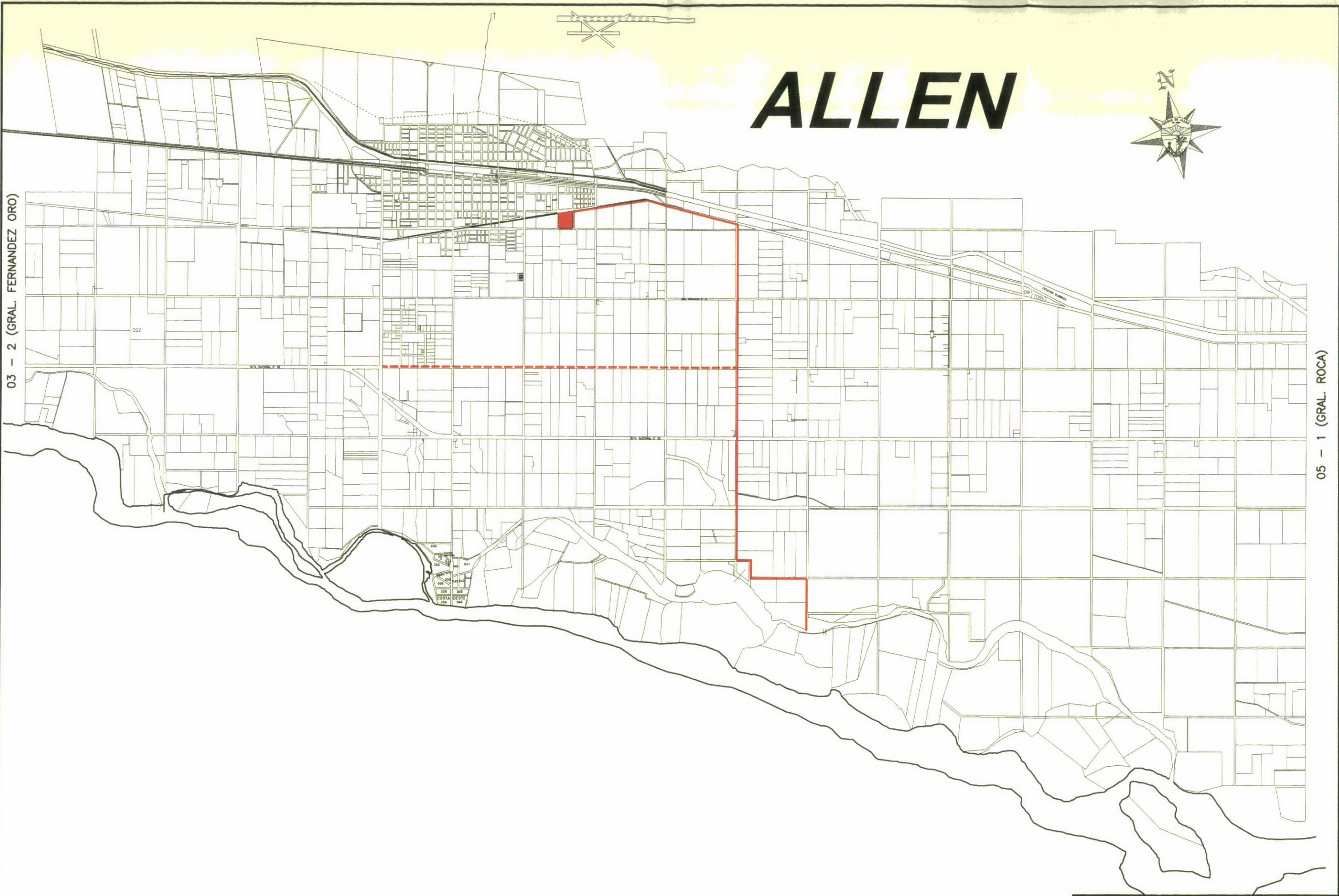
ELABORACIÓN: ARQ. RUBÉN E. CABO

ALLEN



03 - 2 (GRAL. FERNANDEZ ORO)

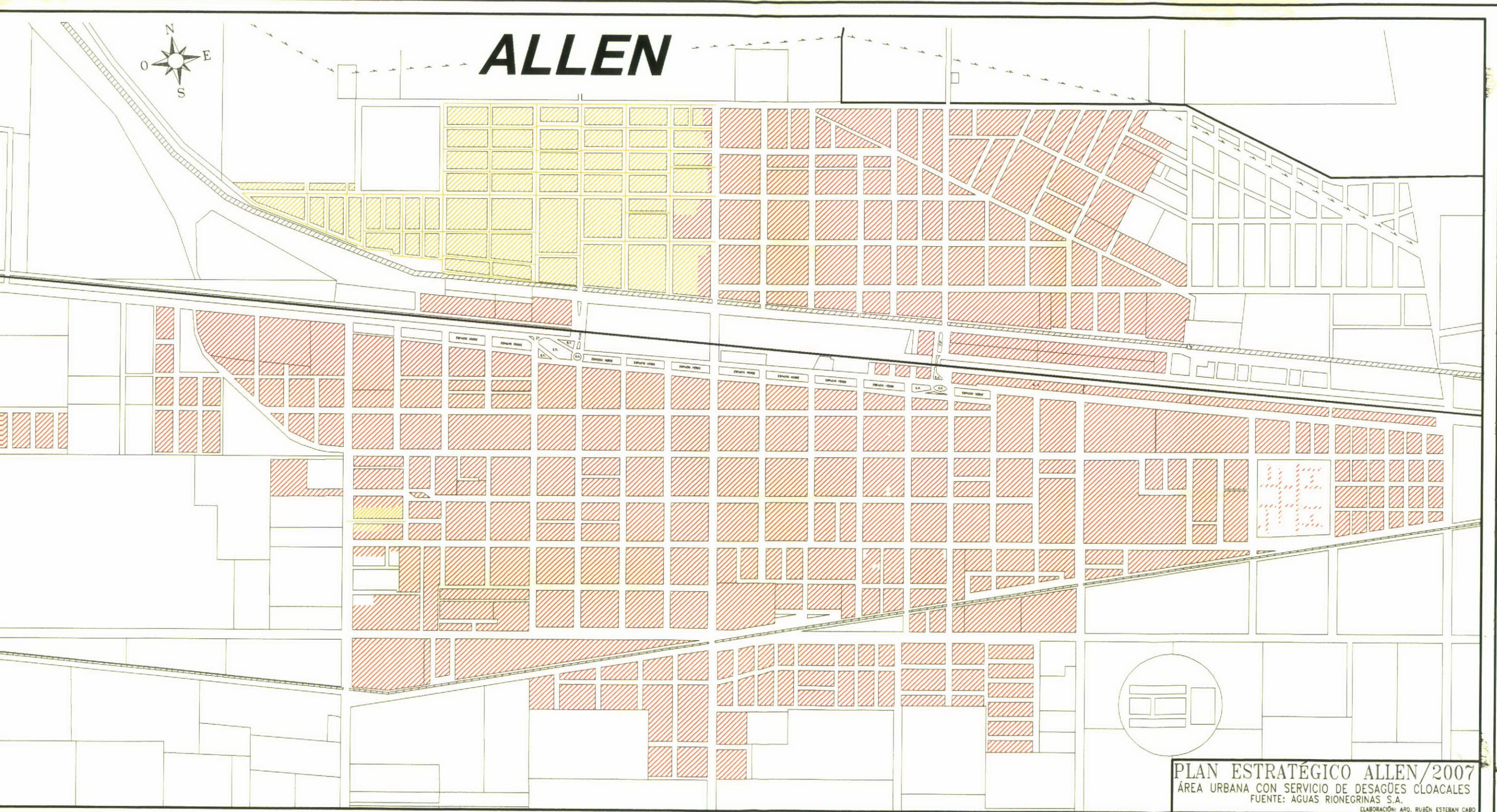
05 - 1 (GRAL. ROCA)



PLAN ESTRATÉGICO ALLEN / 2007
PLANO GENERAL DE ALLEN
DESCARGA DE LÍQUIDOS CLOACALES AL RÍO NEGRO
FUENTE: AGUAS RIONEGRINAS S.A.

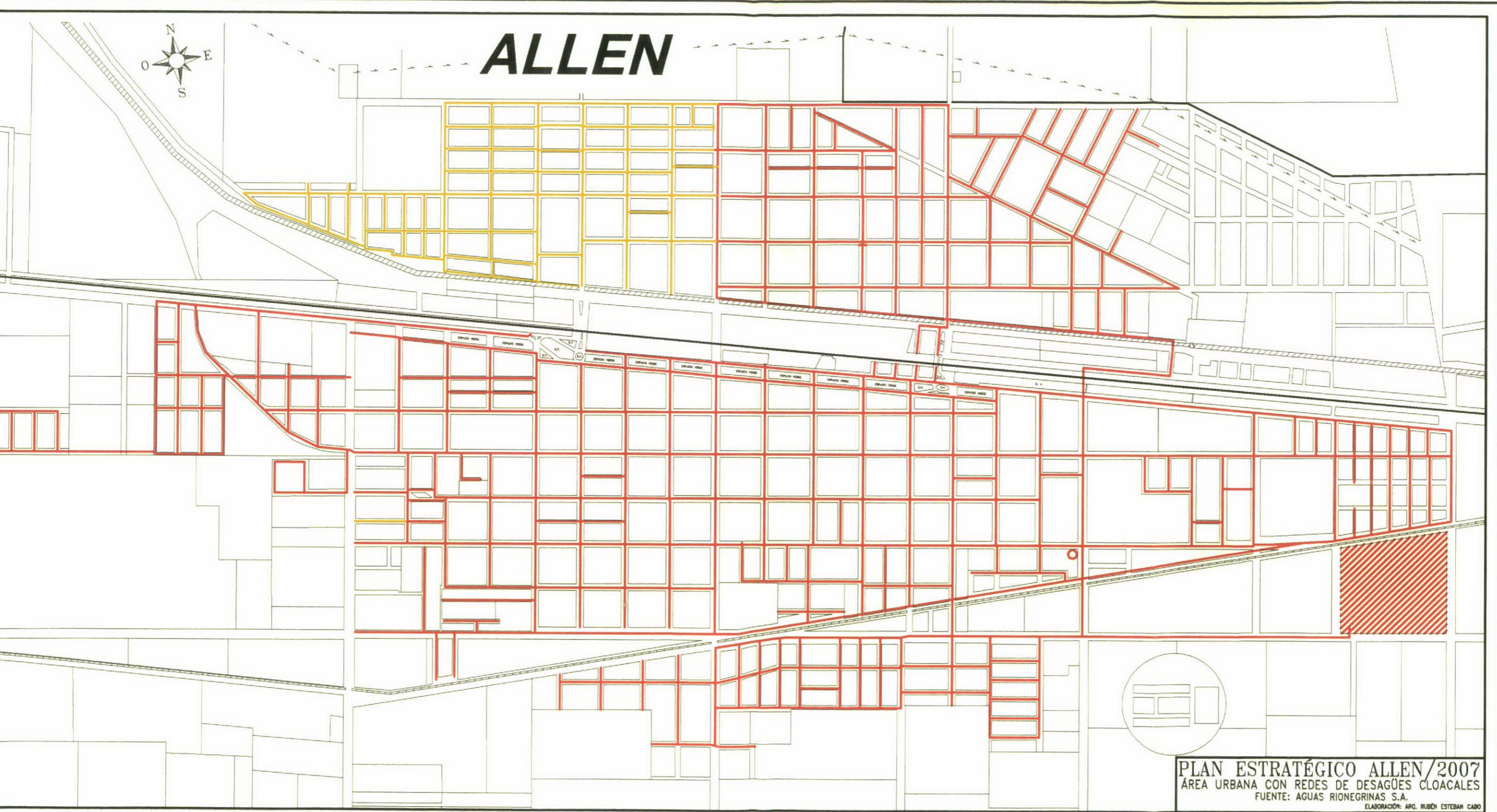
ELABORACIÓN: ARO. RUBÉN E. CABO

ALLEN



PLAN ESTRATÉGICO ALLEN/2007
ÁREA URBANA CON SERVICIO DE DESAGÜES CLOCALES
FUENTE: AGUAS RIONEGRINAS S.A.
ELABORACIÓN: ARO. RUBÉN ESTEBAN CABO

ALLEN



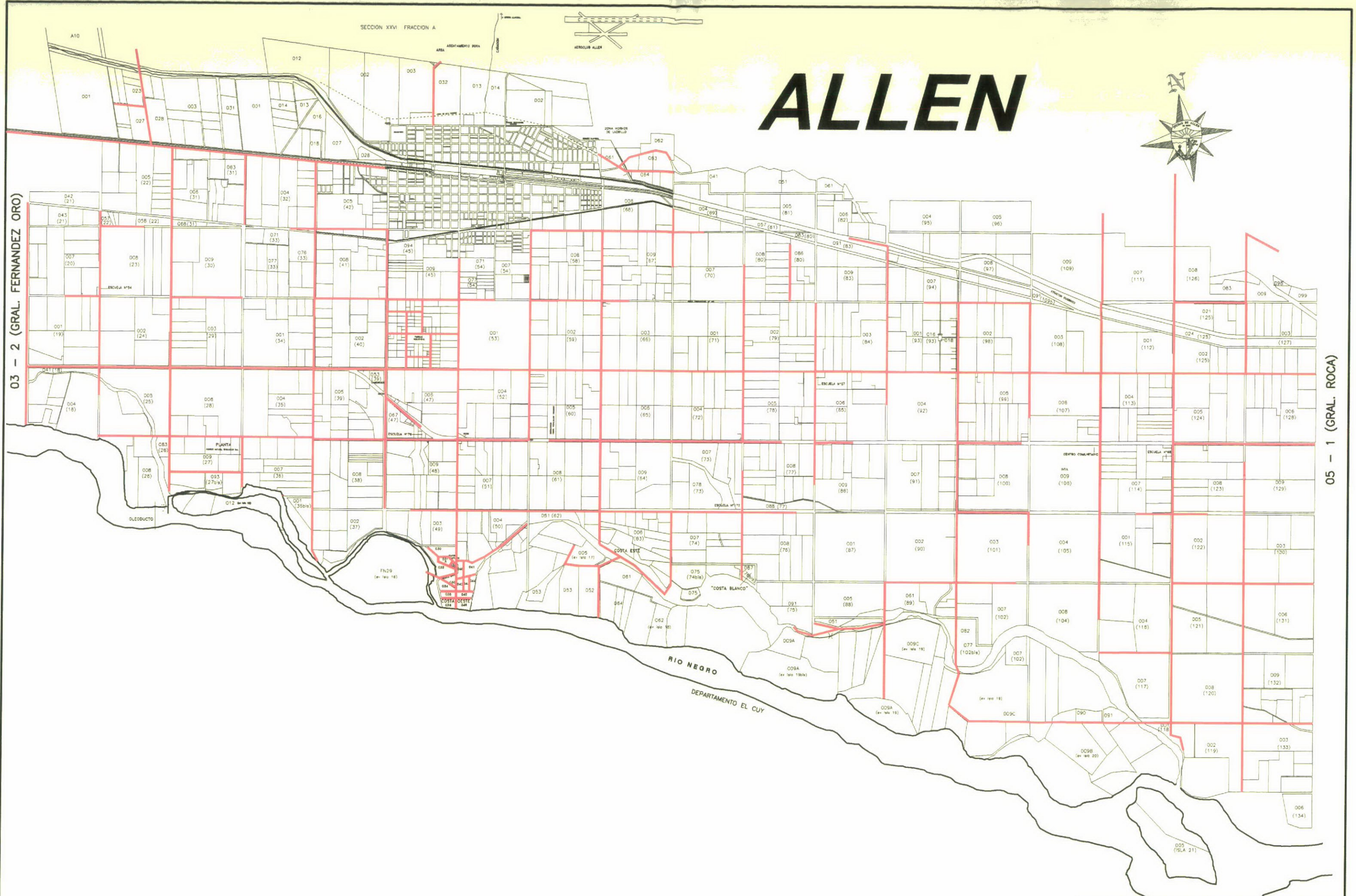
PLAN ESTRATÉGICO ALLEN/2007
ÁREA URBANA CON REDES DE DESAGÜES CLOCALES
FUENTE: AGUAS RIONEGRINAS S.A.
ELABORACION: ARQ. RUBÉN ESTEBAN CABO

ALLEN



03 - 2 (GRAL. FERNANDEZ ORO)

05 - 1 (GRAL. ROCA)

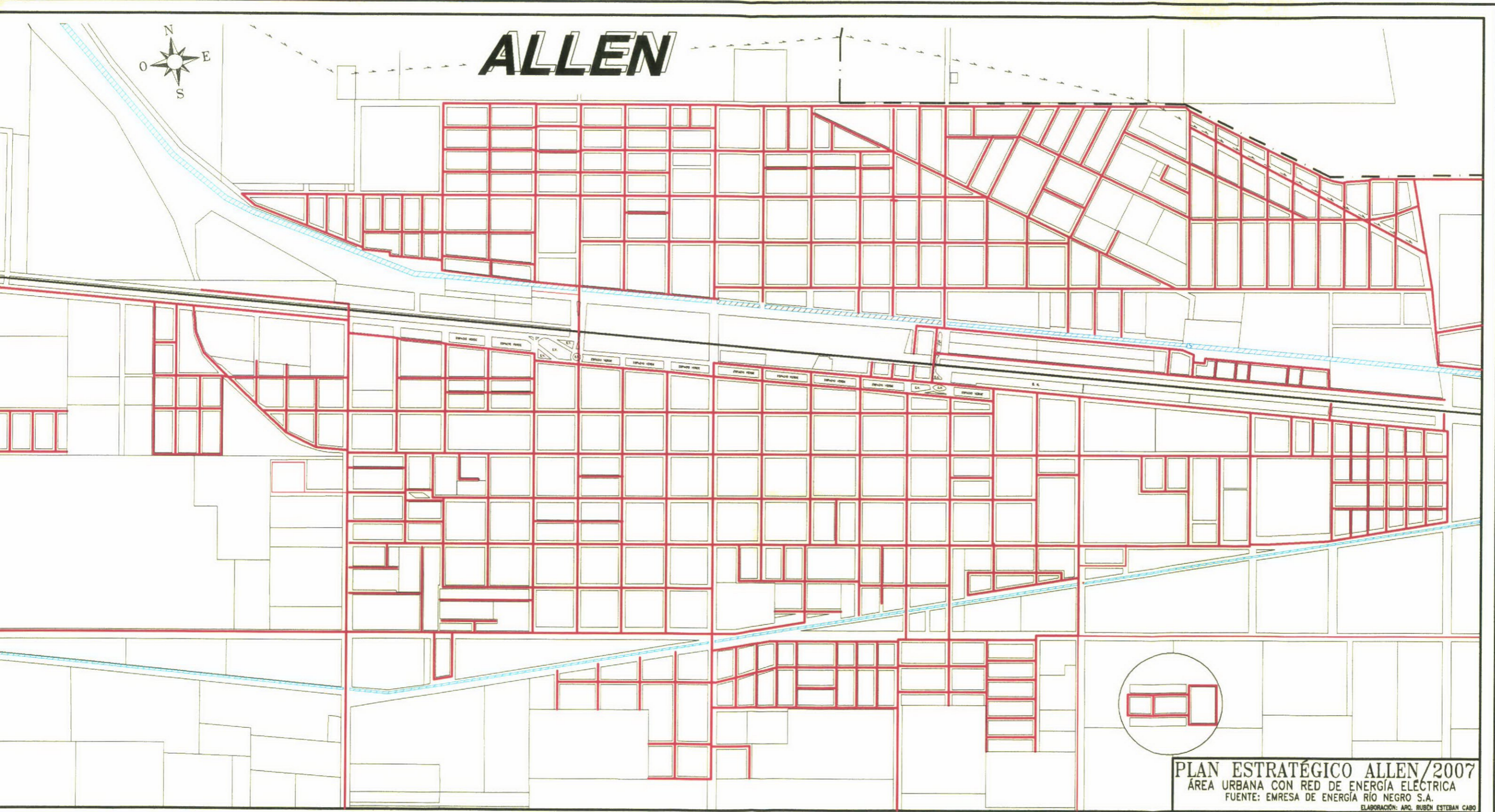


PLAN ESTRATÉGICO ALLEN / 2007
PLANO GENERAL DE ALLEN
ÁREA RURAL CON RED DE ENERGÍA ELÉCTRICA
FUENTE: EMPRESA DE ENERGÍA RIO NEGRO S.A.

ELABORACIÓN: ARO. RUBÉN E. CABO

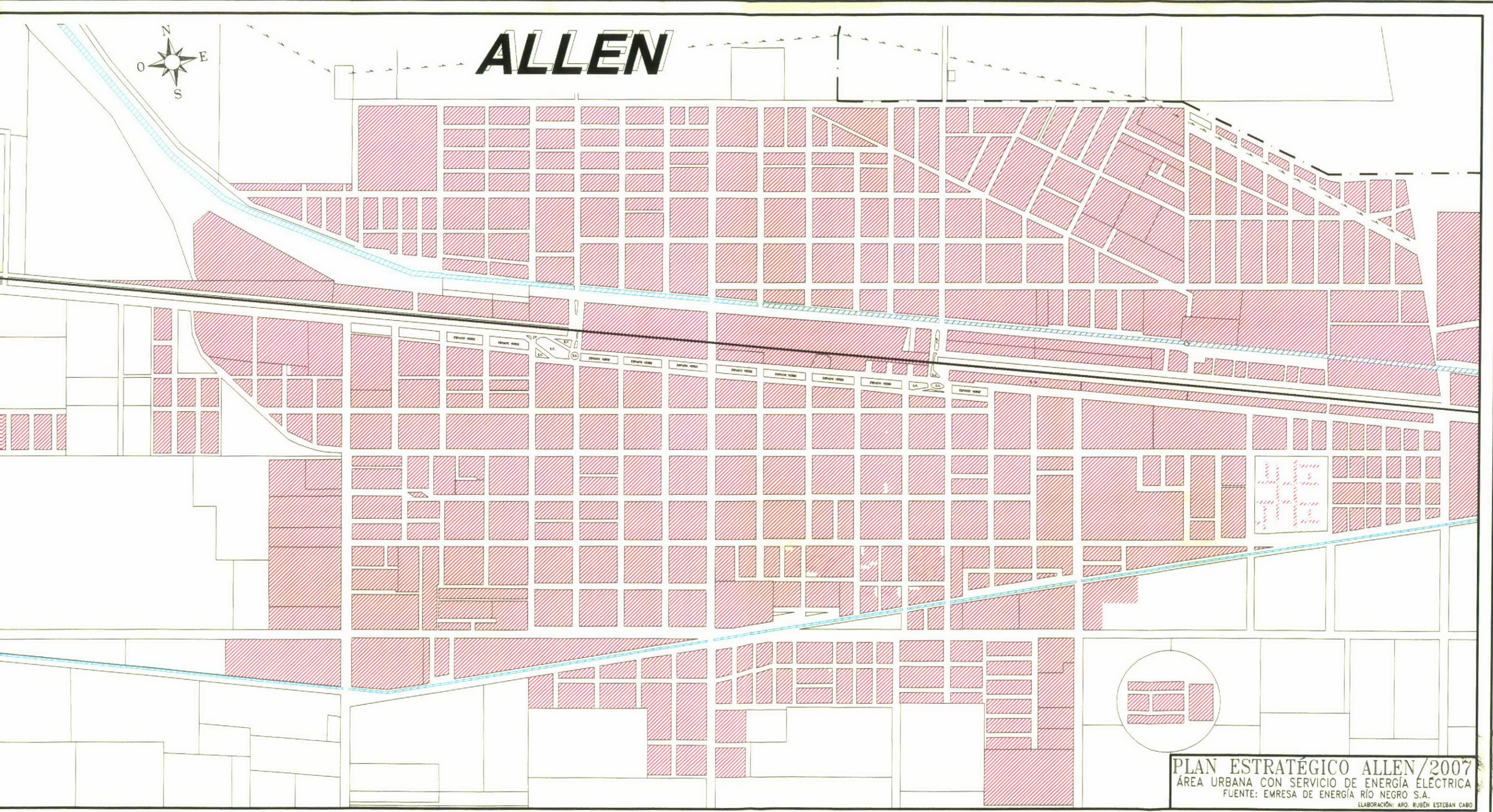


ALLEN



PLAN ESTRATÉGICO ALLEN/2007
ÁREA URBANA CON RED DE ENERGÍA ELÉCTRICA
FUENTE: EMPRESA DE ENERGÍA RÍO NEGRO S.A.
ELABORACIÓN: ARO. RUBÉN ESTEBAN CABO

ALLEN



PLAN ESTRATÉGICO ALLEN/2007
ÁREA URBANA CON SERVICIO DE ENERGÍA ELÉCTRICA
FUENTE: EMRESA DE ENERGÍA RÍO NEGRO S.A.
LABORACIÓN: ARO. RUBÉN ESTEBAN CABO

ALLEN

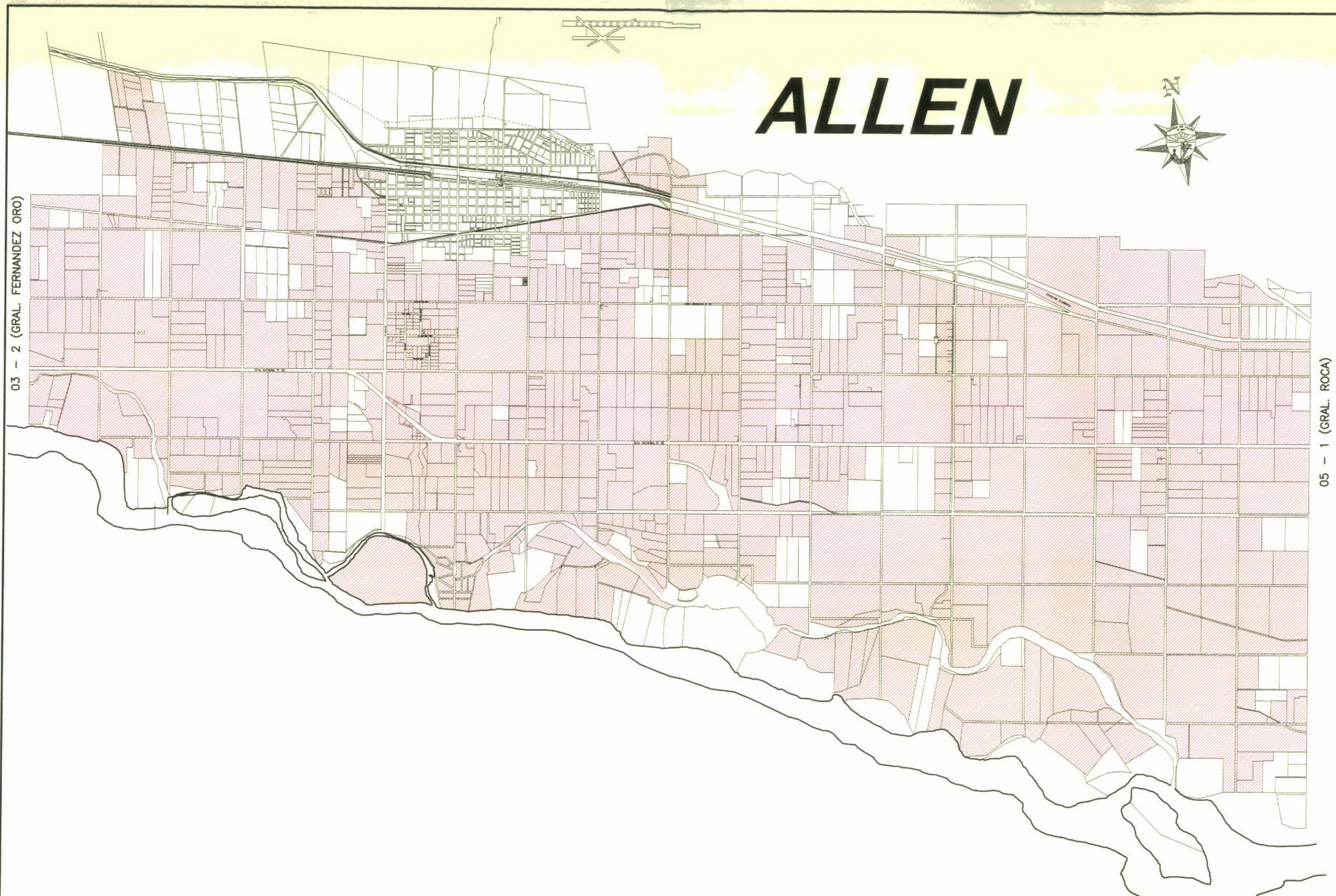


03 - 2 (GRAL. FERNANDEZ ORO)

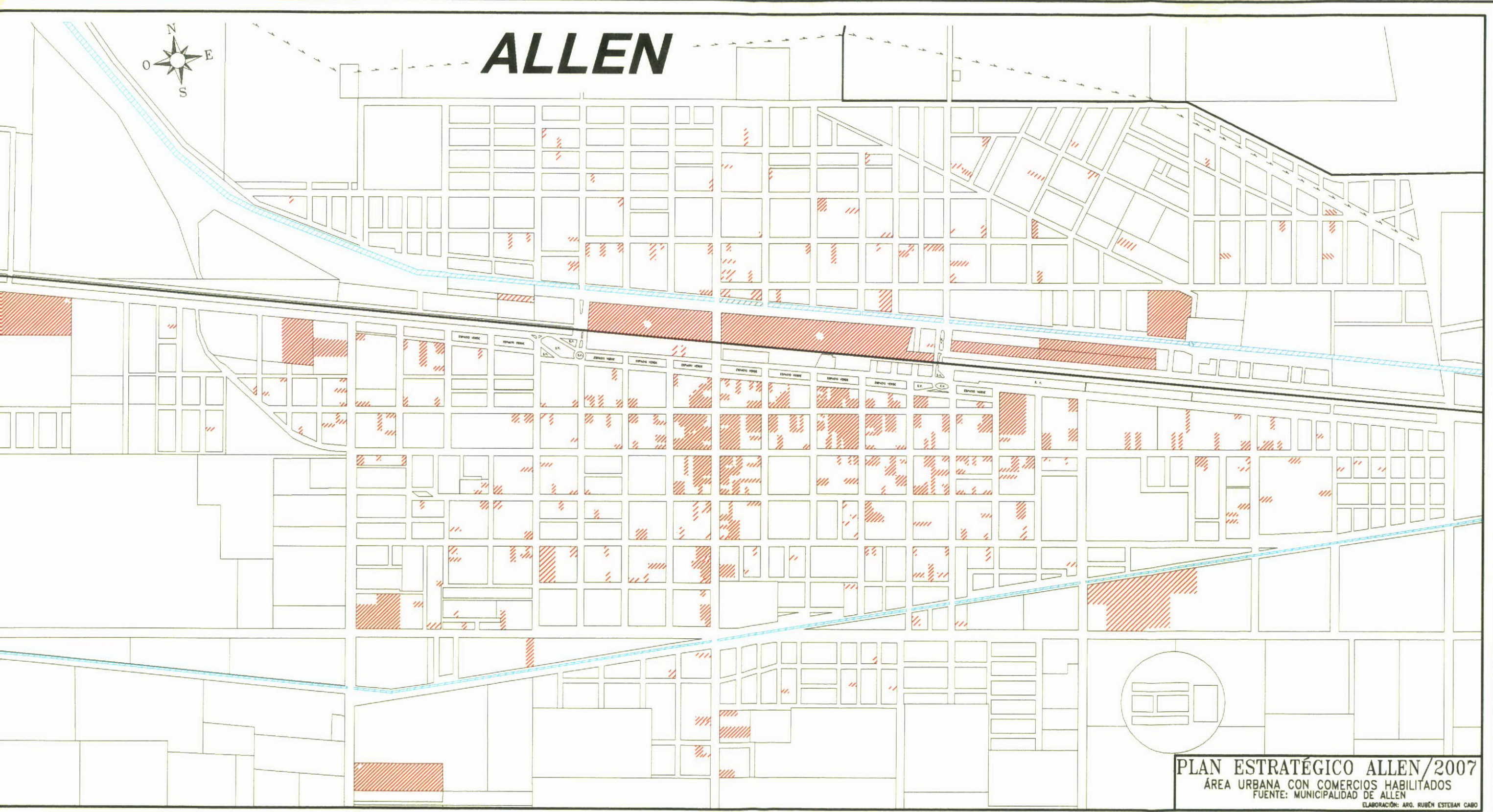
05 - 1 (GRAL. ROCA)

PLAN ESTRATÉGICO ALLEN / 2007
PLANO GENERAL DE ALLEN
ÁREA RURAL CON SERVICIO DE ENERGÍA ELÉCTRICA
FUENTE: EMPRESA DE ENERGÍA RIO NEGRO S.A.

ELABORACIÓN: ARO. RUBÉN E. CABO



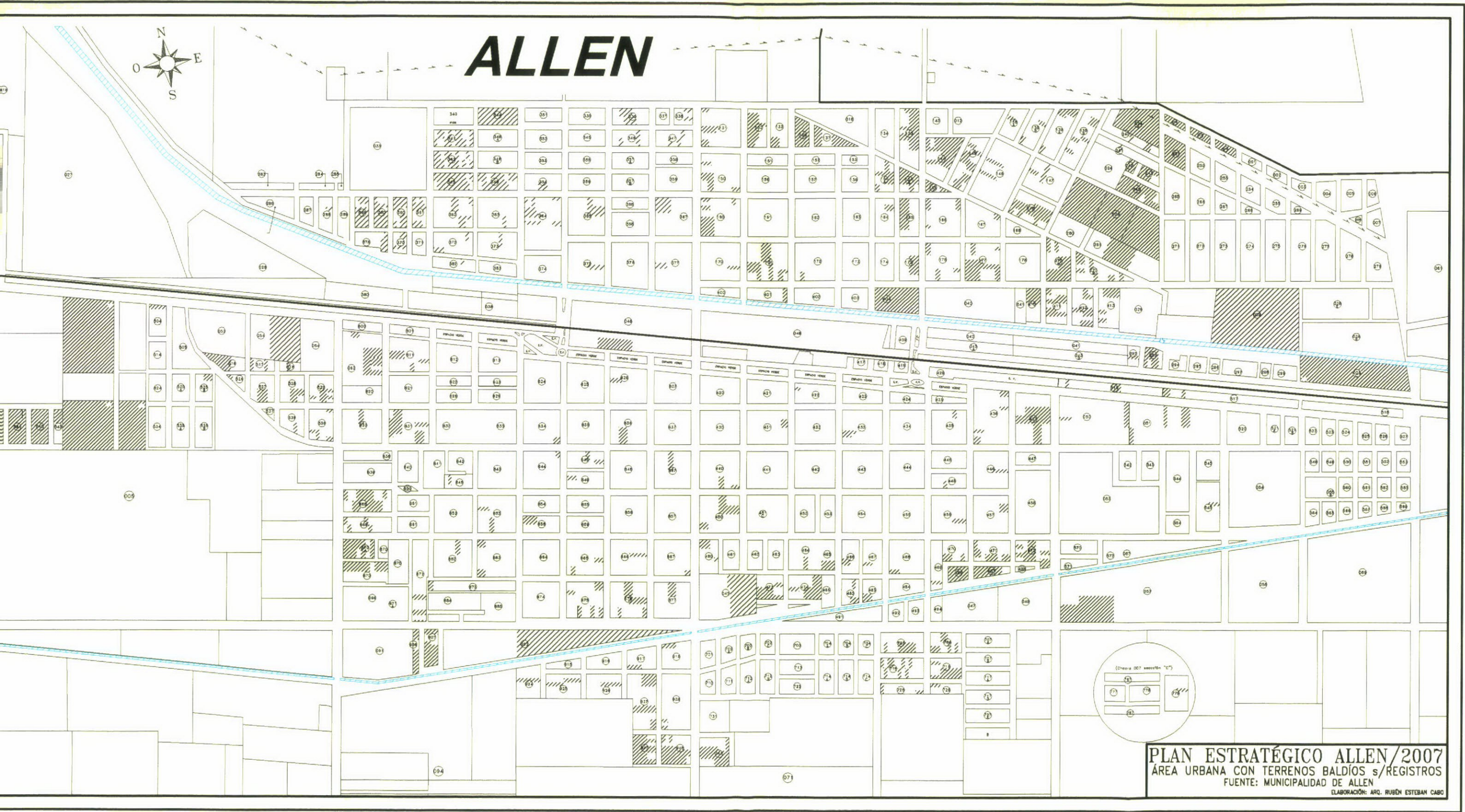
ALLEN



PLAN ESTRATÉGICO ALLEN/2007
ÁREA URBANA CON COMERCIOS HABILITADOS
FUENTE: MUNICIPALIDAD DE ALLEN
ELABORACIÓN: ARG. RUBÉN ESTEBAN CABO

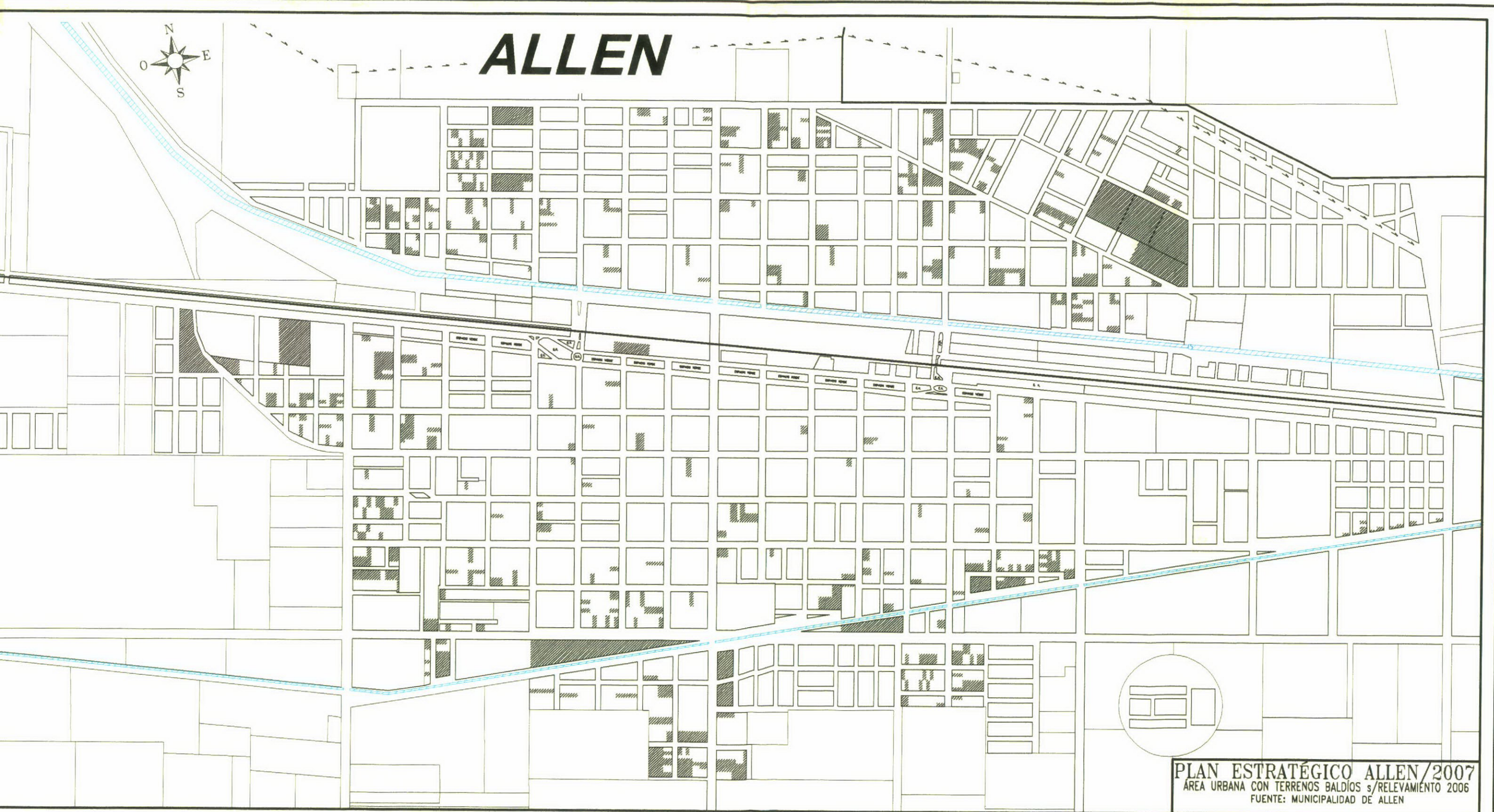


ALLEN



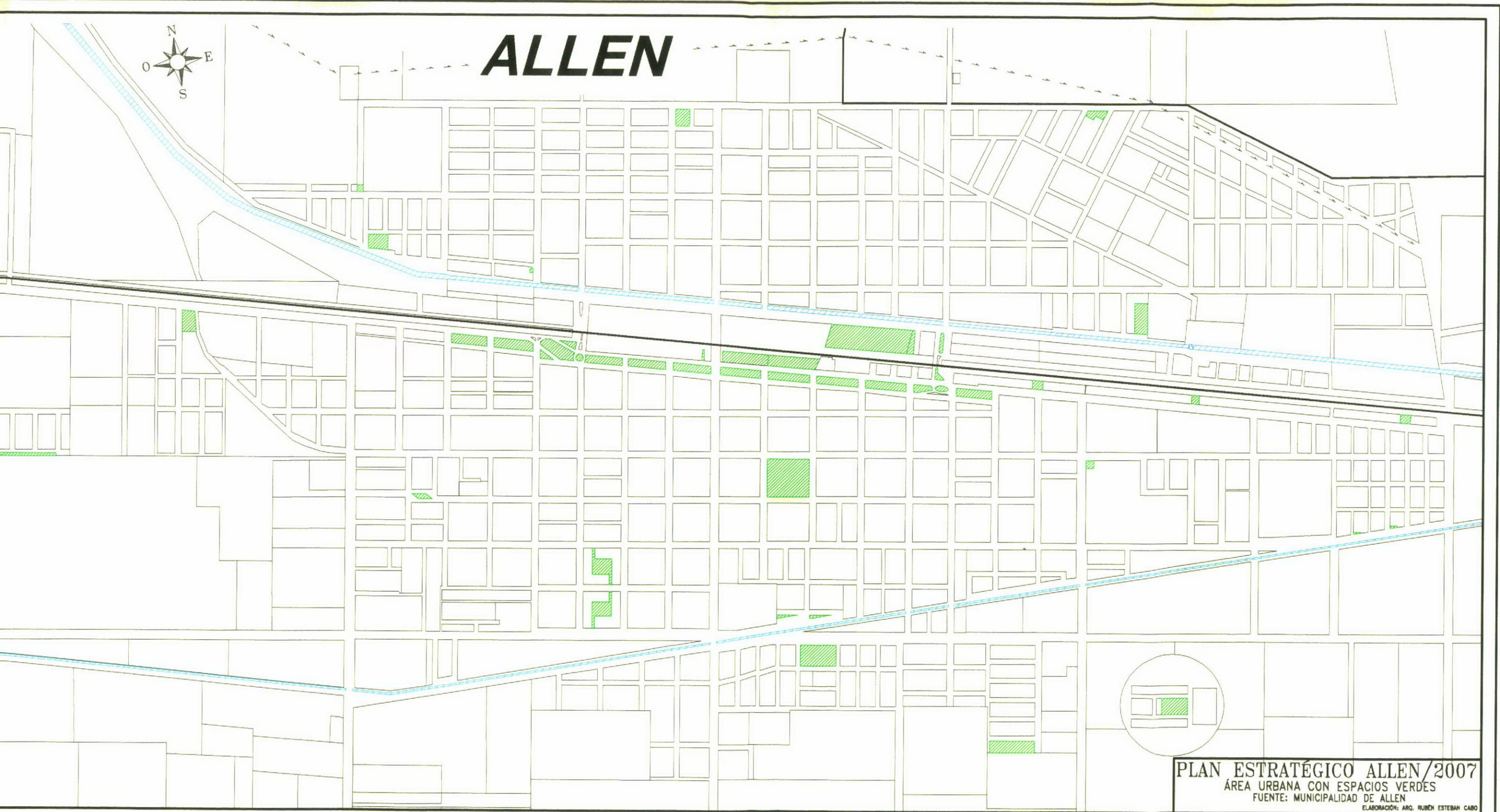
PLAN ESTRATÉGICO ALLEN/2007
ÁREA URBANA CON TERRENOS BALDÍOS s/REGISTROS
FUENTE: MUNICIPALIDAD DE ALLEN
ELABORACIÓN: ARG. RUBÉN ESTEBAN CABO

ALLEN



PLAN ESTRATÉGICO ALLEN/2007
ÁREA URBANA CON TERRENOS BALDÍOS s/RELEVAMIENTO 2006
FUENTE: MUNICIPALIDAD DE ALLEN

ALLEN



PLAN ESTRATÉGICO ALLEN/2007
ÁREA URBANA CON ESPACIOS VERDES
FUENTE: MUNICIPALIDAD DE ALLEN
ELABORACIÓN: ARQ. RUBÉN ESTEBAN CABO

**ANEXO
DIFUSION**



Municipalidad de Allen

*El Sr. Intendente Edor. Carlos Sánchez, tiene el agrado
de invitar a Ud. a la presentación
"Plan estratégico de Allen"
a llevarse a cabo el 06 de Julio de 2007, a las 21 hrs.,
en la Sede del Club Unión Alem Progresista.
(Libertad 15)*

Allen, 2 de Julio de 2007

ANTECEDENTES

A lo largo del año 2003, personal municipal y distintos actores políticos y socioeconómicos, confeccionaron el pre-diagnóstico participativo de la situación local. Por ello, el presente trabajo continúa los pasos marcados, y toma como base dicha labor y compromiso, convocando y sumando nuevos actores locales para finalizar el proceso de planificación estratégica.

Durante estos años, el gobierno municipal trabajó en base a los cinco Ejes Estratégicos que definió la comunidad allense en el ámbito del Consejo de Planificación:

EJE URBANO-AMBIENTAL

Mejoramiento de la calidad urbano-ambiental de la ciudad, por medio de la revalorización del área central, del crecimiento ordenado de la periferia y de la compatibilidad entre la producción, la recreación y la residencia permanente

EJE URBANO-ECONÓMICO

Fortalecimiento del perfil de Allen como nodo de la producción frutícola, en el epicentro geográfico del alto valle del río Negro

EJE ECONÓMICO-PRODUCTIVO

Fortalecimiento del perfil del sector productivo local, en la implementación de una infraestructura que permita la industrialización y comercialización de la producción desde las áreas urbana y rural de Allen

EJE SOCIO-CULTURAL

Fortalecimiento de las organizaciones sociales, las redes institucionales y el accionar interdisciplinario

EJE SOCIO-POLÍTICO

Jerarquizar el área social, en la administración política de Allen

METODOLOGÍA DE TRABAJO

En tal sentido, la metodología de trabajo consta de las siguientes fases:

- 1) DIAGNÓSTICO PRELIMINAR
- 2) CONSTRUCCIÓN COMUNITARIA DEL DIAGNÓSTICO
Talleres temáticos, Reuniones de Trabajo, Plenarios
- 3) ELABORACIÓN COMUNITARIA DEL PLAN
Definición de modelo de desarrollo y de lineamientos estratégicos.
Elaboración de programas y proyectos.



Municipalidad de Allen y Consejo Federal de Inversiones



Fundación E. C. y A. de la PATAGONIA (Fecyap)

Julio de 200

¿QUÉ ES LA PLANIFICACION ESTRATÉGICA?

- ✓ Es un proceso de concertación de actores locales y regionales con el fin de establecer objetivos estratégicos comunes que transformen la realidad local.
- ✓ Es un proceso político y social que requiere el compromiso activo de los distintos agentes locales y regionales para que la experiencia sea exitosa.
- ✓ Es una herramienta que busca optimizar las actuaciones y esfuerzos de una comunidad para concretar una estrategia de desarrollo local.

¿CÓMO ES LA PLANIFICACION ESTRATÉGICA?

- ✓ Multidisciplinaria, integral, dinámica (sujeta a evaluación y cambio), participativa y multiescalar.
- ✓ Estimulante, más que reguladora.
- ✓ Preventiva, más que correctiva
- ✓ Orientada a las mejoras a corto, mediano y largo plazo

¿QUÉ PERMITE ESTE TIPO DE PLANIFICACIÓN?

Un espacio de negociación, articulación y acuerdo entre los gobiernos (*local, provincial y nacional*), las empresas, y la sociedad civil.

¿POR QUÉ UTILIZARLA?

- ✓ Porque es pensar el desarrollo desde un nuevo enfoque, vinculado a la identificación y la dinámica de los recursos existentes y potenciales del territorio, aprovechando los flujos y recursos externos en una estrategia local articulada.
- ✓ Porque se puede visualizar el territorio como la expresión de la organización y movilización de los distintos agentes locales en pos de su propio desarrollo.

¿QUÉ ES EL PLAN ESTRATEGICO DE ALLEN?

Es una iniciativa del gobierno municipal que tiende al desarrollo de la ciudad sobre bases participativas, mejorando y consolidando la articulación entre el sector público y el privado, evitando ser el mero redistribuidor de recursos públicos. Además permite que el municipio amplíe su esfera de actuación agregando a sus funciones tradicionales (obra pública, servicios básicos, regulación de la vida comunitaria) el diseño de estrategias de desarrollo local tendientes a la generación de ventajas y asistencia a la competitividad empresarial local, así como la atracción de inversores.

La apertura hacia la sociedad, conjuntamente con nuevas metodologías participativas, constituyen las bases del Plan Estratégico como nuevo modelo de planificación y gestión.

Asimismo, se pretende que el Plan Estratégico se convierta en patrimonio de la comunidad, desde el cual sea posible orientar el futuro de la ciudad a partir del uso eficiente de recursos y esfuerzos de los distintos niveles del gobierno y de la comunidad, en aquellas cuestiones que son estructurales y transformadoras. Por ello, la comunidad es co-responsable de las decisiones que se tomen y de sus consecuencias, mediante el compromiso y la movilización de esfuerzos.

¿POR QUÉ UN PLAN ESTRATEGICO LOCAL?

Porque define de manera consensuada entre el gobierno, las instituciones, y los diferentes actores locales, las principales líneas de actuación futura, permitiendo poner en marcha un proceso de desarrollo sostenible y equitativo de la ciudad.

Porque cada vez es más necesario propiciar la asociatividad y la complementariedad entre los actores políticos y socio-económicos locales y regionales, a fin de encarar acciones conjuntas y generar compromisos con las metas del desarrollo local.

Porque incentiva un proceso continuo de reflexión y debate sobre la localidad, su realidad actual y cómo debería ser su futuro, según el parecer de sus habitantes.



PLAN ESTRATÉGICO ALLEN

El Plan Estratégico Allen

Es un proceso de concertación entre todos los vecinos de Allen para definir objetivos comunes que mejoren nuestra realidad, a corto, mediano y largo plazo.



El método de trabajo TIENE 3 ETAPAS

- 1) **El Diagnóstico Preliminar**
elaborado por el Consejo de Planificación durante 2002 y 2003
- 2) **La Construcción Comunitaria del Diagnóstico**
con talleres temáticos, reuniones de trabajo, plenarios
- 3) **La Elaboración Comunitaria del Plan**
definiendo el modelo de desarrollo de Allen y de los lineamientos estratégicos, elaborando programas y proyectos

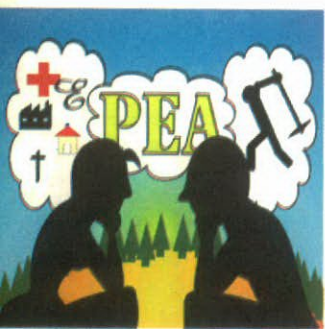
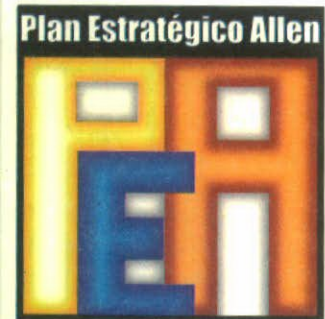
EL PEA es patrimonio de la comunidad, más allá de cada gestión de gobierno.

La participación es fundamental para seguir definiendo qué queremos ser y cómo queremos vivir en Allen.



¡Podemos proyectar nuestro futuro!

PARTICIPEMOS



QUE MÁS TE GUSTE, CORTALO Y DEPOSITALO EN LA URNA DEL CONCEJO DELIBERANTE O EN MESA DE ENTRADA DE LA MUNICIPALIDAD

Plan Estratégico Allen

La ciudad está trazando su futuro

ativa de la Fundación de Estudios Culturales Institucionales y Ambientales de la a y de la Municipalidad de Allen, y con financiamiento del Consejo Federal de es, se está llevando adelante la primera etapa del Plan Estratégico Allen. Uno de s más fuertes que surgió de las reuniones con distintos sectores de la comunidad esidad de contar con una sede universitaria en la ciudad.

pasado 6 de julio, un i profesionales está primeros pasos para el Plan Estratégico izando reuniones con ectoros de la comuni-

lización y prediagnóstico, que tiene una duración de ocho meses. Como producto final tenemos que saber en qué situación está Allen desde los ejes ambiental, económico-producci-

problemas identificados. "Se trabaja con los distintos sectores, se van incorporando las distintas visiones de una misma problemática. Lo interesante en este tipo de metodología participativa es tratar de bajar de la escala del problema puntual a ver las cosas desde el punto de vista de la ciudad, así empiezan a surgir problemas comunes", precisó el arquitecto Rubén Cabo.

Grasso señaló que "además de recopilar información, se realizan entrevistas con la gente de la Municipalidad, los concejales, el Consorcio de Riego, lo que va complementando toda la información".

Este trabajo es la continuación y actualización del trabajo realizado por el Consejo de Planificación en el año 2002.

Ya se realizaron talleres con los abuelos, instituciones, juntas vecinales y en las próximas semanas se reunirán con los sectores de salud, educación, comercio e industria y los productores frutícolas.

Lo trabajado en los distintos encuentros y las conclusiones finales serán vinculantes a la hora de establecer estrategias de planificación de la ciudad, a partir de la sanción de ordenanzas y normativa legal que legit-

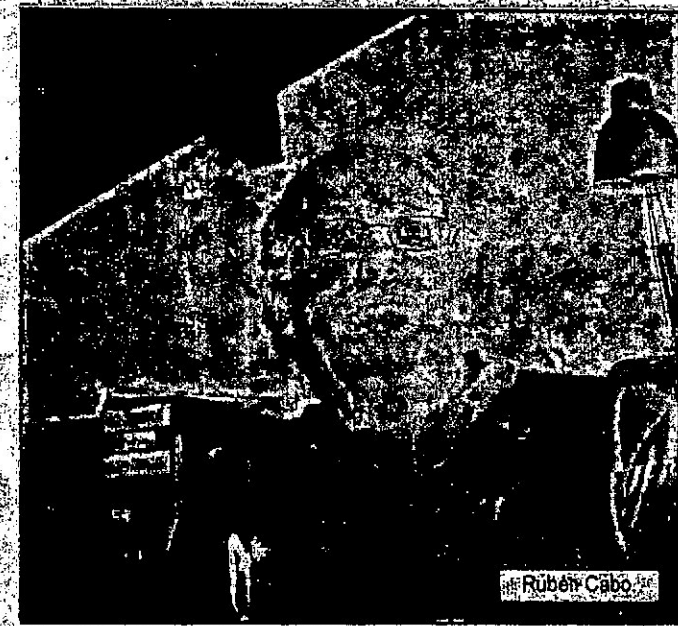


Carlos Arias

ros aportamos la metodología", explicó Carlos Arias.

A modo de ejemplo, dijo que "los abuelos dieron su opinión no solamente sobre temas de la tercera edad, también sobre temas que tienen que ver con la planificación de la ciudad, como obras públicas, espacios verdes, recreación; ellos van jerarquizando los temas de acuerdo a sus propios intereses".

"En cada taller hay visiones diferentes de una misma realidad, pero al final y dada la dinámica que tiene el taller, hemos encontrado puntos en común muy fuertes", sintetizó. Uno de ellos fue "el tema de la universidad, que surgió en todos los grupos. Los abuelos también están preocupados y quieren que sus nietos



Rubén Cabo



Daniel Grasso

El objetivo de elaborar diagnóstico. Una de las cosas que utilizan son los que en cada caso están en un sector puntual.

vo, sociocultural y legal-institucional", explicó Daniel Grasso. Esta primera etapa tiene un plazo de ejecución de ocho meses.

Desde el pasado 6 de julio, un grupo de profesionales está dando los primeros pasos para delinear el Plan Estratégico Allen, realizando reuniones con distintos sectores de la comuni-

zación y prediagnóstico, que tiene una duración de ocho meses. Como producto final tenemos que saber en qué situación está Allen desde los ejes ambiental, económico-producti-



Daniel Grasso

dad, con el objetivo de elaborar un prediagnóstico. Una de las herramientas que utilizan son los talleres, que en cada caso están dirigidos a un sector puntual, pero abiertos a toda la comunidad.

El equipo está integrado por el licenciado en economía Angel Vainstein, el licenciado en sistemas Carlos Arias, el consultor ambiental Daniel Grasso, la abogada Raquel Kely, María Martín Caivo y el arquitecto Rubén Cabo.

"Estamos en la etapa de sensi-

vo, sociocultural y legal-institucional", explicó Daniel Grasso. Esta primera etapa tiene un plazo de ejecución de ocho meses.

A partir de este diagnóstico se trabaja para "identificar las fortalezas, debilidades, las amenazas y las oportunidades, y con ello, tratar de imaginar un futuro a corto, mediano y largo plazo, definiendo los grandes lineamientos estratégicos. Ahí termina la primera etapa".

Ya en la segunda parte se profundiza la primera, a partir de los

trabaja con los distintos sectores, se van incorporando las distintas visiones de una misma problemática. Lo interesante en este tipo de metodología participativa es tratar de bajar de la escala del problema puntual a ver las cosas desde el punto de vista de la ciudad, así empiezan a surgir problemas comunes", precisó el arquitecto Rubén Cabo.

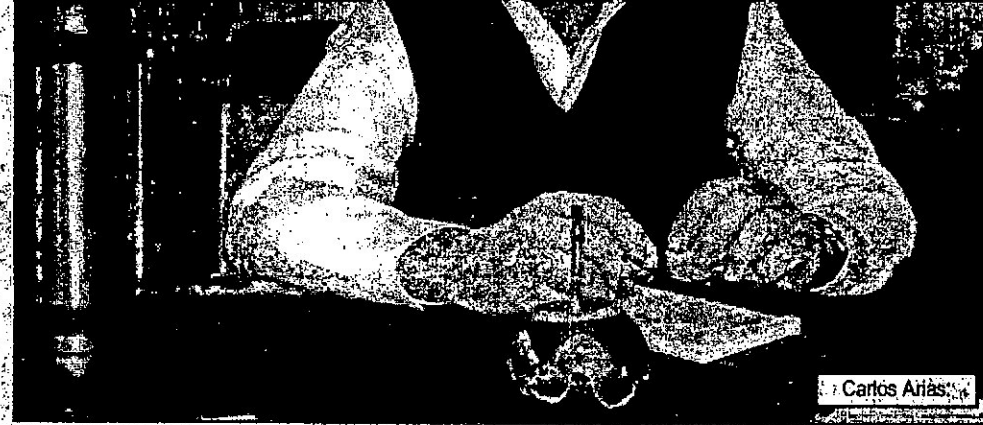
Grasso señaló que "además de recopilar información, se realizan entrevistas con la gente de la Municipalidad, los concejales, el Consorcio de Riego, lo que va complementando toda la información".

Este trabajo es la continuación y actualización del trabajo realizado por el Consejo de Planificación en el año 2002.

Ya se realizaron talleres con los abuelos, instituciones, juntas vecinales y en las próximas semanas se reunirán con los sectores de salud, educación, comercio e industria y los productores frutícolas.

Lo trabajado en los distintos encuentros y las conclusiones finales serán vinculantes a la hora de establecer estrategias de planificación de la ciudad, a partir de la sanción de ordenanzas y normativa legal que legitime lo realizado en el plan estratégico.

"Vamos tratando de unir las distintas cuestiones que van surgiendo. Quien va a definir lo que va resultando es la población, los distintos actores que intervienen, aquellos que están interesados en participar y dar su opinión sobre determinadas problemáticas de la ciudad. Noso-



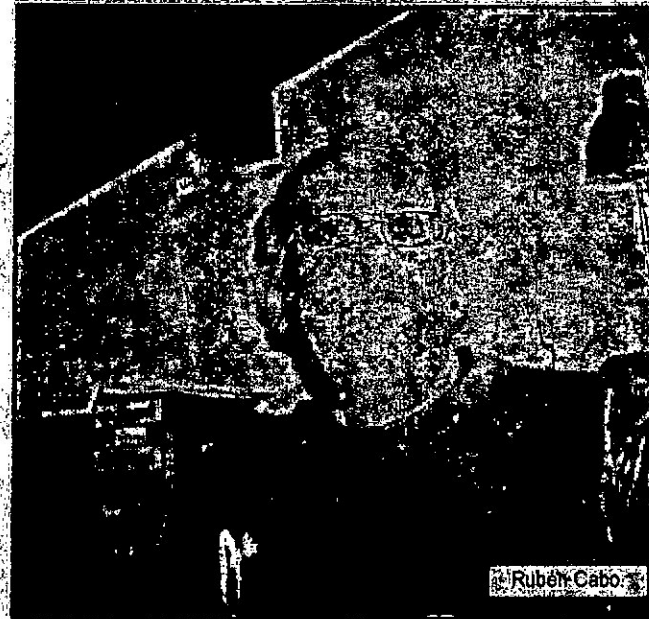
Carlos Arias

tros aportamos la metodología", explicó Carlos Arias.

A modo de ejemplo, dijo que "los abuelos dieron su opinión no solamente sobre temas de la tercera edad, también sobre temas que tienen que ver con la planificación de la ciudad, como obras públicas, espacios verdes, recreación, ellos van jerarquizando los temas de acuerdo a sus propios intereses".

"En cada taller hay visiones diferentes de una misma realidad, pero al final y dada la dinámica que tiene el taller, hemos encontrado puntos en común muy fuertes", sintetizó. Uno de ellos fue "el tema de la universidad, que surgió en todos los grupos. Los abuelos también están preocupados y quieren que sus nietos puedan estudiar en la ciudad".

Como consignas fundamentales, afirman que "el Plan Estratégico Allen es patrimonio de la comunidad, más allá de cada gestión de gobierno" y que "la participación es fundamental para seguir definiendo qué queremos ser y cómo queremos vivir en Allen".



Rubén Cabo

Votación para elegir el logo

La participación está abierta a todos los sectores de la población y a todos los segmentos de edad. Una de las posibilidades de hacerlo es con la elección del logo. Se ofrecen cinco alternativas, aunque cualquiera puede sugerir alguna nueva. No se trata de un concurso, no hay pre-

mios, pero sí está la posibilidad de votar.

Se están distribuyendo volantes informativos sobre el Plan Estratégico Allen que también salen con este diario, de los que se puede recortar el logo preferido y colocarlo en las urnas que van a estar en el Concejo Deliberante y en la Mesa de Entradas de la Municipalidad.

PLAN ESTRATÉGICO

Listado de participantes:

Cámara de Industria y Comercio
Cámara de Fruticultores de Allen
Asociación Italiana
Centro Español de Allen
Unidad 6 de Allen
Comisaría 33- Barrio Norte
Museo Municipal Allen
Consortio de Regantes de Allen y Fernández Oro
Juzgado de Paz Allen
Asociación Bomberos Voluntarios de Allen
Hospital Allen Ernesto Accame
Club de tango Allen
Consejo Local de la Mujer
Fundación Habitat Comahue
Centro de Jubilados y Pensionados de Allen
INTA EEA Estación Experimental Alto Valle
Consejo del Adulto Mayor
UEL Unidad Ejecutora Local
Cooperadora Hospital "Elena F. De Ramasco"
Rotary Club Allen
Club de Leones de Allen
P.A.N.A.C.E.D.
Centro de Mediación UNE
Red sin Frontera
Asociación de Padres "Amanecer" – Centro de atención chicos especiales
OMIC Oficina Municipal de Información al Consumidor
Comisión Vecinal "Guerrico"
Vocal Euterpe - Coro
Asociación Civil "Memoria Urbana"
Comisión Ejecutiva Fiesta Nacional de la Pera
Club Unión Alem Progresista
Comisión Central Organizadora (C.C.O.) Organizadores Gran Premio Vuelta al Valle
Club Social y Deportivo Alto Valle
Tiro Federal Argentino
Sindicato de Camioneros
Unión Personal Civil de la Nación- Delegación Allen (U.P.C.N.)
C.E.C Centro Empleados de Comercio
Agrupación Gauchos Libres
Agrupación Gaucha "El Fogón"
Biblioteca Popular Naciones Americanas
Cooperativa "CrediAllen"

Funcionarios municipales de las Secretarías de Acción Social, Gobierno, Hacienda y Obras y Servicios Públicos; áreas de Turismo, Cultura y Deporte; Concejales; integrantes Tribunal de Cuentas; Docentes; Partidos Políticos; Juntas Vecinales; Clubes de Abuelos; Medios de Comunicación.