

Gobierno de Río Negro — Consejo Federal de Inversiones



Fortalecimiento Institucional y Promoción – Plan Estratégico Río Negro 2015

Informe Final

MARZO de 2007



**PLANIFICACION Y
CONTROL DE GESTION**
SECRETARIA GENERAL DE LA GOBERNACION
GOBIERNO DE RIO NEGRO

Aguiñe Nicolás

Experto

Cr. Nicolás Aguirre

Contraparte Técnica Provincial

Secretaría de Planificación y Control de Gestión

Directora General de Estudios, Proyectos y Programas

Lic. Soledad Herrera

INDICE

1) Introducción.....	11
2) Coordinación de actividades y asistencia a reuniones.....	15
2.1) Definición de las Unidades Territoriales de Gestión	15
2.2) Jornadas de Capacitación	21
2.1.1) Jornada de Presentación. Viedma, Mayo de 2006	21
2.1.1.1) Objetivos de la Jornada.....	21
2.1.1.2) Talleres	22
2.1.1.2.1) Fortalezas y debilidades de la provincia de Río Negro	22
2.1.1.2.2) Fortalezas y debilidades de la Secretaría de Planificación y Control de Gestión.....	23
2.1.1.2.3) Interrogantes iniciales	23
2.1.1.2.4) Metodología del proceso de planificación	24
2.1.2) Jornada "Aspectos institucionales de Planificación: Entes de Desarrollo - Secretaría de Planificación y Control de Gestión".....	25
2.1.2.1) Objetivos de la Jornada.....	26
2.1.2.2) Exposiciones	26
2.1.2.2.1) Secretaría de Planificación y Control de Gestión.....	26
2.1.2.2.3) Organización Territorial de Río Negro.....	29
2.1.2.2.4) Entes de Desarrollo	31
2.1.2.2.5) Capacitación Sobre Aspectos Metodológicos y Lineamientos de proyecto Plan Río Negro 2015	34
2.1.2.2.6) Taller Generación de "Ideas Fuerza"	36
2.1.3) Jornada "Metodología y Marco Teórico", Viedma 28 de Agosto de 2006	39
2.1.3.1) Temas tratados	40
2.1.3.2) Entrega de Material de Lectura	43
2.1.4) Jornada de Trabajo "Río Negro Avanza en su Plan de Desarrollo Estratégico"	46
2.1.4.1) Objetivos de la Jornada.....	47
2.1.4.2) Lanzamiento Plan de Desarrollo Estratégico Río Negro 2015 del Sr. Gobernador, Dr. Miguel A. Saiz	48

2.1.4.3) Capacitación sobre los fundamentos del Proyecto del Plan RN 2015	52
2.1.4.4) Organización Territorial para el Desarrollo Local. Etapa II	56
2.1.4.4.1) Presentación de las Unidades Territoriales de Gestión	58
2.1.5) Talleres de trabajo con Entes de Desarrollo.....	59
2.1.5.1) Objetivos de los Talleres	60
2.1.5.2) Talleres en Catriel y Allen	61
2.1.5.2.1) Taller Formación para el Desarrollo Local	62
2.1.5.2.1.1) Desarrollo del Taller en Catriel.....	64
2.1.5.2.1.2) Desarrollo del Taller en Allen	68
2.1.5.2.2) Taller Organización Territorial, Criterios para Regionalizar.....	72
2.1.5.2.2.1) Desarrollo del Taller en Catriel.....	73
2.1.5.2.2.2) Desarrollo del Taller en Allen	77
2.1.5.2.3) Taller Planificación y Gestión del Plan Estratégico de Desarrollo Provincial Río Negro.....	83
2.1.5.2.3.1) Desarrollo del Taller en Catriel.....	84
2.1.5.2.3.2) Desarrollo del Taller en Allen	86
3) Identificación de Actores para la Participación en la Elaboración del Plan Río Negro 2015	90
3.1) Objetivos de las Reuniones con Representantes del Gobierno de Río Negro	90
3.1.1) Ministerio de Producción	91
3.1.2) Aguas Rionegrinas, Departamento Provincial de Aguas y C.A.S.A. Rionegrina.....	94
3.1.3) Ministro de Turismo	95
3.1.4) Ministerio de Gobierno.....	97
3.1.5) Ministerio de Familia.....	98
3.1.6) Ministerio de Educación.....	101
4) Pre-Diagnostico de la Provincia de Río Negro	102
4.1) Pre-Diagnostico Urbano-Territorial-Ambiental	102
4.1.1) Aspectos Históricos	102
4.1.2) Aspectos Geográficos.....	105
4.1.2.1) Recursos Hídricos	107
4.1.2.2) Clima	108

4.1.2.3) Flora y Fauna	109
4.1.3) Infraestructura	110
4.1.3.1) Ferrocarril	110
4.1.3.2) Puerto de San Antonio	112
4.1.3.3) Red Vial.....	112
4.1.3.4) Área Bajo Riego	113
4.1.4) División Política - Administrativa.....	115
4.1.5) Escenario Territorial Actual.....	117
4.1.6) Unidades Territoriales de Gestión	122
4.2) Pre-Diagnostico Económico Productivo	123
4.2.1) Valor del Territorio y Regiones Diferenciadas	124
4.2.2) Producto Bruto Geográfico –PBGEI	127
4.2.3) Análisis de los Sectores Económicos de Río Negro	128
4.2.3.1) El Sector Primario –Agricultura, Ganadería, Pesca y Minería-.....	128
4.2.3.1.1) Actividad Extractiva.....	129
4.2.3.1.1.1) Gasoductos	130
4.2.3.1.1.2) Hidrocarburos.....	130
4.2.3.2) Sector Secundario - Industria, Electricidad y Construcción-.....	133
4.2.3.2.1) Energía Eléctrica.....	133
4.2.3.3) Sector Terciario - Comercio y Servicios-	134
4.3) Pre-Diagnostico Social.....	135
4.3.1) Análisis Demográfico de la Provincia de Río Negro.	135
4.3.1.1) Densidad de Población	135
4.3.1.2) Crecimiento de la Población Entre 1980 y 2001	138
4.3.2) Desocupación	144
4.3.3) Aspectos Sociales	151
4.3.3.1) Hospitales	153
4.3.3.2) Educación	154
4.4) Pre-Diagnostico Institucional.....	159
4.4.1) Antecedentes.....	161
4.4.1.1) Ley Provincial N° 576	161
4.4.1.2) Ente de Desarrollo de la Zona Norte	163
4.4.2) Entes de Desarrollo de la Provincia de Río Negro	164
4.4.2.1) Definición y Clasificación.....	164

4.4.3) Creación Constitucional del Ente de Desarrollo de la Región Sur (EN.DE.SUR)	166
4.4.3.1) Organización Formal y Régimen Patrimonial	167
4.4.3.2) Objetivo de Creación	168
4.4.4) Ente de Desarrollo Zona de General Conesa (EN. DE. CON.)	168
4.4.4.1) Jurisdicción del Ente	169
4.4.4.2) Organización Formal y Régimen Patrimonial	169
4.4.4.3) Objetivo de Creación	169
4.4.5) Ente para el Desarrollo de la Margen Sur de los Ríos Limay y Negro de Cipolletti (EN.DE.MAS.)	170
4.4.5.1) La Idea del Foro para el Desarrollo de la Margen Sur	170
4.4.5.2) Creación del Ente	170
4.4.5.3) Objetivo de Creación	171
4.4.5.4) Organización Formal. Dirección y Administración	171
4.4.5.5) Régimen Patrimonial	172
4.4.6) Ente de Desarrollo de Catriel (EN.DE.CA)	172
4.4.6.1) Reseña Histórica	172
4.4.6.2) Creación del Ente para el Desarrollo Catriel	173
4.4.6.3) Jurisdicción del Ente	173
4.4.6.4) Organización Formal. Autoridades a cargo de la Dirección y Administración	173
4.4.6.5) Régimen Patrimonial	174
4.4.6.6) Objetivo de Creación	174
4.4.7) Ente para el Desarrollo del Lago Pellegrini - Península Ruca-Có y Perilago. (EN.DE.CIC.)	175
4.4.7.1) Creación del Ente	175
4.4.7.2) Objetivo de Creación	176
4.4.7.3) Autoridades a Cargo de la Dirección y Administración	176
4.4.7.4) Régimen Patrimonial	176
4.4.8) Entes en Conformación	176
4.4.8.1) Proyecto de Ley Nº 700/2004. PRO.AN.DES	176
4.4.9) Agencia Provincial para el Desarrollo Económico Rionegrino y Red de Agencias Zonales	177
4.4.9.1) Diferencia entre Agencia de Desarrollo y Ente de Desarrollo	178

4.4.10) Otras Instituciones que Proveen al Desarrollo Regional.....	179
4.4.10.1) Fundación para el Desarrollo de la Norpatagonia (FUDENPA)....	179
5) Pre-diagnostico de las Unidades Territoriales de Gestión.....	181
5.1) Unidad Territorial de Gestión Meseta Central Occidental	181
5.1.1) Desarrollo Social.....	181
5.1.2) Desarrollo Urbano – Territorial.....	188
5.1.3) Desarrollo Económico – Productivo	191
5.1.4) Desarrollo Institucional.....	193
5.1.5) Actividades de Sensibilización en la UTG Meseta Central Occidental..	196
5.1.5.1) Acuerdo previo de la realización de Talleres en Pilcaniyeu.....	196
5.1.5.2) Objetivo de las Actividades de Sensibilización	197
5.1.5.3) Desarrollo de la Jornada de Sensibilización	197
5.2) Unidad Territorial de Gestión Meseta Central Oriental.....	201
5.2.1) Desarrollo Urbano Territorial.....	201
5.2.2) Desarrollo Social.....	203
5.2.3) Desarrollo Institucional.....	207
5.2.4) Desarrollo Económico Productivo	207
5.2.5) Identificación de Principales Proyectos.....	210
5.2.6) Actividades de Sensibilización	213
5.3) Unidad Territorial de Gestión Fluvio-marítima	214
5.3.1) Introducción	214
5.3.2) Desarrollo Social.....	215
5.3.2.1) Viedma	216
5.3.2.2) Guardia Mitre, San Javier y El Cóndor	218
5.3.3) Desarrollo Económico Productivo	219
5.3.4) Desarrollo Institucional.....	221
5.3.5) Desarrollo Urbano Territorial.....	222
5.3.6) Identificación de Actores para la Participación en la Elaboración del Plan	225
5.3.7) Promoción del Plan en Instituciones de la UTG Fluvio-marítima. Actividades de Sensibilización.....	227
5.3.7.1) Entrevistas con Representantes.....	227
5.3.8) Antecedentes en materia de planes estratégicos de la UTG	230
5.4.) Unidad Territorial de Gestión Valle de Conesa	231

5.4.1) Desarrollo Social.....	231
5.4.2) Desarrollo Urbano-Territorial.....	237
5.4.3) Desarrollo Económico – Productivo.....	239
5.4.4) Desarrollo Institucional.....	243
5.5) Unidad Territorial de Gestión Noreste.....	245
5.5.1) Desarrollo Urbano - Territorial - Ambiental	245
5.5.2) Desarrollo Económico Productivo.....	246
5.5.3) Desarrollo Social.....	251
5.5.4) Desarrollo Institucional.....	259
5.6) Unidad Territorial de Gestión Noroeste	262
5.6.1) Desarrollo Social.....	262
5.6.2) Desarrollo Urbano Territorial.....	263
5.6.3) Desarrollo Económico Productivo	265
5.6.4) Desarrollo Institucional.....	265
5.6.5) Identificación de Instituciones para la participación en la elaboración del Plan Río Negro 2015	266
5.7) Unidad Territorial de Gestión Alto Valle Este	266
5.7.1) Desarrollo Social.....	266
5.7.2) Desarrollo Urbano Territorial.....	267
5.7.3) Desarrollo Económico Productivo	268
5.7.4) Desarrollo Institucional.....	270
5.7.5) Identificación de Instituciones de la UTG Alto Valle Este para la participación en la elaboración del Plan	270
5.7.6) Proyectos potenciales de UTG A. V. Este.	271
5.8) Unidad Territorial de Gestión Alto Valle Centro.....	272
5.8.1) Desarrollo Urbano Territorial.....	272
5.8.1) Desarrollo Institucional.....	274
5.8.2) Desarrollo Social.....	276
5.8.3) Desarrollo Económico Productivo	279
5.8.4) Fortalezas y Debilidades de la Ciudad de Allen.....	280
5.9) Unidad Territorial de Gestión Confluencia.....	282
5.9.1) Desarrollo Social.....	282
5.9.2) Desarrollo Económico Productivo	284
5.9.3) Desarrollo Urbano Territorial.....	286

5.9.4) Desarrollo Institucional.....	287
5.10) Unidad Territorial de Gestión Andina Sur.....	290
5.10.1) Desarrollo Urbano-Territorial-Ambiental	290
5.10.1.1) Tenencia de la tierra.....	291
5.10.2) Desarrollo Económico Productivo	293
5.10.3) Desarrollo Social.....	302
5.10.4) Desarrollo Institucional.....	306
5.10.5) Identificación de Actores para la Participación en la Elaboración del Plan Río Negro 2015	307
5.10.6) Actividades de Sensibilización y Promoción del Plan	308
5.10.6.1) Inquietudes de los entrevistados con respecto al Proyecto plan ..	309
5.10.7) Relevamiento de Antecedentes de Planes Estratégicos.....	310
5.10.8) Relevamiento de Proyectos de la UTG Andina Sur	311
5.11) Unidad Territorial de Gestión Andina Norte.....	313
5.11.1) Desarrollo Social.....	314
5.11.2) Desarrollo Económico Productivo	318
5.11.3) Desarrollo Urbano Territorial.....	319
5.11.4) Desarrollo Institucional.....	323
5.11.5) Identificación de Actores Claves e Instituciones de la UTG Andina Norte para la participación en la elaboración del Plan.....	327
5.11.6) Actividades de Sensibilización en la UTG Andina Norte. Promoción del Plan RN 2015.....	329
5.11.6.1) Inquietudes de los entrevistados con respecto al Proyecto plan ..	331
5.11.7) Planes estratégicos.....	333
5.11.7.1) Antecedentes en materia de planes estratégicos.	333
5.11.7.2) Planes Estratégicos en San Carlos de Bariloche.	334
5.11.7.3) Proyectos e iniciativas de otros organismos.....	335
6) Conclusiones.....	337
7) Bibliografía.....	339
8) Anexos	342
8.1) Anexo I. Sección Undécima - Constitución de la Provincia de Río Negro.....	343
8.2) Anexo II. Ley Nº 2.583, reglamenta el Art. 110 de la Constitución de la Provincia de Río Negro.....	345

8.3) Anexo III. Crea el Ente para el Desarrollo de la Margen Sur de los ríos Limay y Negro de Cipolletti (EN.DE.MA.S.).....	357
8.4) Anexo IV. Lineamientos Proyecto Plan de Desarrollo Estratégico – Río Negro 2015.	363

1) Introducción

El gobierno de la provincia de Río Negro, por medio de Secretaría de Planificación y Control de Gestión, consideró necesario contar con un PLAN DE DESARROLLO PROVINCIAL, cuyo horizonte es el año 2015. Es fundamental tener un marco de referencia en el cual todos los programas, proyectos y acciones, en ejecución o potenciales, de mediano y largo plazo, confluyan desde una visión estratégica y prospectiva, para potenciar las acciones realizadas por el Estado Provincial. Se trata de darle una acumulación sinérgica bajo una óptica de planificación estratégica y así contar con una herramienta que facilite a la gestión gubernamental, la optimización de recursos y mejorar las estrategias de gestión.

El Plan de Desarrollo Provincial debe ser un instrumento que permita construir respaldos sociales, políticos y técnicos en todo el territorio provincial, a través de la participación de la totalidad de actores de la sociedad rionegrina, con la finalidad de mejorar la calidad de vida de sus habitantes y de generaciones futuras. Un Plan Estratégico de Desarrollo Provincial es un proyecto político pero sobre todo debe ser un proyecto de la comunidad, por ello uno de los componentes del Plan Estratégico Provincial es el de Fortalecimiento Institucional y Promoción del Plan.

El Plan Estratégico de Desarrollo Provincial: RN2015 parte del convencimiento de que una clara estrategia territorial es una de las estrategias claves para generar las condiciones que favorezcan el desarrollo sustentable y que además debe estar basada en una nueva organización territorial de la provincia en base a unidades territoriales de gestión.

El componente Fortalecimiento Institucional y Promoción del Plan tiene como finalidad formar recursos humanos en la provincia, que sean promotores del plan para que contribuyan en el futuro al fortalecimiento del desarrollo del mismo en las diferentes regiones de la provincia.

La construcción de este plan de desarrollo sustentable comprende cuatro grandes componentes:

- Desarrollo económico-productivo
- Desarrollo Social
- Desarrollo Urbano-territorial
- Desarrollo Institucional

El objetivo del componente “Fortalecimiento Institucional y Promoción del Plan” es tener referentes geográficos en diferentes unidades territoriales de la provincia, existan o no, entes de desarrollo. La función de este equipo es la de fortalecer el desarrollo del proyecto en diferentes regiones de la provincia, principalmente en aquellas en donde no hay un ente de desarrollo conformado, como por ejemplo en las localidades de El Bolsón, Bariloche, Río Colorado, entre otras. Específicamente, debe contribuir a la construcción de respaldos políticos, sociales y técnicos del plan en todo el territorio provincial.

Durante el desarrollo del proyecto se completaron las tareas referidas a la coordinación de actividades y asistencia a reuniones del equipo con la Secretaría de Planificación y Control de Gestión y asesores externos, como así también a la capacitación de equipo fortalecimiento institucional en materia de planificación, desarrollo y del plan propiamente dicho.

Los miembros del componente asistieron a jornadas de capacitación y talleres de entes de desarrollo sobre planificación estratégica y desarrollo con el objetivo de tener mayor dominio de la metodología de trabajo y tomar contacto con representantes de estos organismos. A través de la capacitación se pretendía que los referentes pudieran cumplir con el objetivo de desenvolverse como promotores locales de desarrollo sostenible, y a su vez conformar entre sí una red para el intercambio de experiencias, ideas y visiones sobre las posibilidades y formas de un desarrollo sostenible.

De la misma manera, se realizó un relevamiento de antecedentes de planes estratégicos y de información pertinente para la elaboración del plan en las unidades territoriales de gestión, relacionada con los cuatro vértices del desarrollo sustentable: territorial, social, económico – productivo, institucional.

Se identificaron actores de las distintas unidades territoriales para la participación en la elaboración del plan estratégico provincial, con integrantes del estado, sector privado, instituciones intermedias, universidades, etc.

En función de la finalidad del componente, los referentes se reunieron con representantes tanto del poder ejecutivo como del legislativo de las unidades territoriales de gestión para comunicar e intercambiar opiniones en el marco del proyecto Plan RN 2015. También, por medio de talleres o entrevistas, realizaron actividades de sensibilización en la unidad territorial. Se efectuaron actividades en las comunidades en relación a la elaboración del plan estratégico de desarrollo provincial y las acciones que se desarrollaron en función del mismo. Se buscaba la participación de actores de modo de trasladar las sugerencias e inquietudes de los mismos, así como también comunicar los pasos a seguir.

Se elaboró un pre-diagnóstico de la provincia de Río Negro teniendo en cuenta los cuatro componentes del desarrollo sustentable; social, institucional, económico – productivo y territorial – ambiental. A su vez, se realizaron pre-diagnósticos de las unidades territoriales de gestión con la misma metodología. También se identificaron principales proyectos de las unidades territoriales, en ejecución o potenciales.

Dentro de los aspectos más relevantes en este proceso de planificación estratégica y del Plan de Desarrollo Río Negro 2015 es su “aterrizaje” en el territorio. Como todos sabemos, Río Negro es una provincia tan amplia como rica, en un espacio que tiene vocaciones diferentes. Por otro lado, en nuestro enfoque del desarrollo sustentable, el buen uso del territorio se convierte en el más formidable capital intangible que podamos tener a nuestro alcance.

A partir de los preceptos constitucionales, donde se le reconoce y asigna importantes atributos para la gestión de gobierno, estamos proponiendo un nuevo reconocimiento del mismo, ya no solo en la escala regional sino también subregional. Este “nuevo mapa” del territorio nos brinda la posibilidad de generar una bisagra en el desarrollo de la provincia y entrar definitivamente en el camino del desarrollo sustentable, la participación, el progreso y la calidad de vida de los habitantes.

En este contexto surgen las unidades territoriales de gestión (UTG), que son espacios territoriales que comparten programas y proyectos, circuitos productivos predominantes, acciones de los entes de desarrollo, de las organizaciones no gubernamentales, gestión conjunta de los municipios o de las comisiones de fomento, etc.

Es decir que las unidades territoriales son espacios más dinámicos, donde cada referente geográfico integrante del componente Fortalecimiento Institucional y Promoción puede trabajar en el fortalecimiento de Plan de Desarrollo Estratégico cuando este en funcionamiento.

Visto así, el plan de desarrollo sustentable tiene que desagregar e integrar estos componentes, que se traducen luego en programas, proyectos y acciones que respondan a estrategias consensuadas de planificación y desarrollo provincial, y formar recursos humanos que contribuyan en el futuro a su fortalecimiento en toda la provincia.

2) Coordinación de actividades y asistencia a reuniones

Como ya se ha mencionado, un Plan Estratégico de Desarrollo Provincial es un proyecto político, pero por sobre todo debe ser un proyecto de la comunidad, es necesario realizar un fortalecimiento institucional del plan basado en los actuales entes de desarrollo de la provincia, como así también en las diferentes regiones de la misma, para promover la interacción del plan con los organismos públicos, privados y las instituciones intermedias de cada subregión y así generar consensos para la elaboración del mismo.

El objetivo del componente Fortalecimiento Institucional y Promoción del Plan es tener referentes geográficos capacitados, en diferentes unidades territoriales de la provincia. La función de este equipo es la de fortalecer el desarrollo del proyecto en los distintos lugares de la provincia de Río Negro, principalmente en aquellos sitios de la misma donde no hay un ente de desarrollo conformado, como por ejemplo, en las localidades de Bariloche y Río Colorado, entre otras. Específicamente, debe contribuir a la construcción de respaldos políticos, sociales y técnicos del plan.

2.1) Definición de las Unidades Territoriales de Gestión

En el marco del proyecto Plan de Desarrollo Estratégico Río Negro 2015, el equipo técnico de la Secretaría de Planificación y Control de Gestión, junto con los integrantes del proyecto Organización Territorial, Criterios para Regionalizar, coordinado por la Lic. Ana M. Goicoechea, elaboraron los fundamentos que dieron origen a las UNIDADES TERRITORIALES DE GESTIÓN (UTG).

A partir de la concepción de plan, definido como "Conjunto de medidas coherentes y explícitas, a través de las cuales, un agente obtiene los resultados previstos, en tiempo y espacio determinados", se plantea la necesidad de crear las unidades de análisis territoriales, a los efectos de diagnosticar el punto de partida, en el tiempo previsto, para elaborar las políticas de desarrollo sustentable.

El período inicial de análisis permitió concluir en la organización regional del territorio de la provincia de Río Negro, con sus fortalezas y debilidades que se requieren transformar, desde la innovación de políticas que logren cambiar la realidad vigente, de extensos territorios de la provincia.

Se incorpora, como instrumento de análisis para la elaboración del plan, el concepto de innovación, entendiendo por tal "el proceso que significa introducir diferentes conceptualizaciones, estrategias y roles en un sistema, para generar nuevas combinaciones en la manera de producir resultados, incluyendo la organización del trabajo y las prácticas cotidianas. Se manifiesta como un sistema complejo, es decir que modifica todas las situaciones de cada actor y del conjunto". Ello significa pensar en unidades territoriales, que trasciendan los límites regionales iniciales, a efectos de generar desde las potencialidades urbanas hacia el área de influencia, nuevas funciones, incorporadas en programas y proyectos.

Desde el marco conceptual expuesto, es factible proponer Unidades Territoriales de Gestión, del Plan 2015, que tengan presente, los cuatro vértices del plan de desarrollo sustentable, el social, urbano-ambiental-territorial, institucional y económico-productivo.

Para la creación de las unidades territoriales de gestión, se tienen en cuenta los siguientes criterios:

- Las funciones urbanas hacia el área rural de influencia, de las principales localidades incorporadas en las UTG.
- Los circuitos productivos predominantes, los incipientes y los factibles a poner en marcha, que generen nuevas funciones en el territorio y por ende nuevos objetos.
- Las gestiones de los Municipios involucrados, como las Comisiones de Fomento, Parajes u otras localizaciones Humanas de la unidad territorial.
- Las acciones de ONG's u otras organizaciones intermedias, que cumplan misiones y/o funciones en ese ámbito territorial, sea a escala, local, provincial nacional o internacional.

- Los entes de desarrollo, incorporados desde su territorialidad y desde sus proyectos específicos.
- Los programas o proyectos de organizaciones públicas, que tengan incidencia en el respectivo territorio.
- Los programas o proyectos de organizaciones privadas de toda índole, que afecten ese territorio.
- El diagnóstico vigente de esa unidad territorial de gestión, que contemple: 1. Aspecto Social, 2. Aspecto Económico, 3. Aspecto Territorial-Ambiental y 4. Aspecto Institucional, para alcanzar el desarrollo sostenido y sustentable de esa unidad territorial.

Unidades Territoriales de Gestión:

- Fluviomarítima: Viedma, Guardia Mitre, San Javier, El Cóndor, La Lobería.
- Noroeste: Catriel, Peñas Blancas, Valle Verde.
- Andina Sur: El Bolsón, El Joyel.
- Andina Norte: San Carlos de Bariloche, DINA Huapi.
- Atlántico Central: San Antonio Oeste, Sierra Grande, Valcheta.
- Valle de Conesa: General Conesa.
- Valle Medio: Choele Choel, Lamarque, Pomona, Luis Beltrán, Darwin, Chelforó, Chimpay, Coronel Belisle.
- Noroeste: Río Colorado.
- Alto Valle Este: Villa Regina, Ingeniero Huergo, General Godoy, Mainqué, Chichinales.
- Alto Valle Centro: General Roca, Cervantes, Contralmirante Guerrico, Allen.
- Confluencia: Cipolletti, Las Perlas, General Fernández Oro.
- Alto Valle Este: Cinco Saltos, Villa Manzano, Contralmirante Cordero, Barda del Medio.
- Región Sur: Ingeniero Jacobacci, Ramos Mexía, Sierra Colorada, Los Menucos, Maquinchao, Comillo y Pilcaniyeu.

Como ya se mencionó, dentro de cada unidad territorial de gestión, para el proyecto plan Río Negro 2015, se necesita tener referentes geográficos capacitados que sean promotores del plan para que contribuyan en el futuro al fortalecimiento del desarrollo del mismo en las diferentes unidades territoriales de gestión de la provincia.

La designación de cada integrante del proyecto surgió luego de reuniones del Secretario de Planificación y Control de Gestión, Dr. Juan F. Correa y principales representantes de los entes de desarrollo, intendentes y legisladores provinciales. En estos encuentros se manifestaba la necesidad comenzar a elaborar un proyecto plan de desarrollo estratégico para la provincia, la metodología que se viene trabajando desde la Secretaría, las características que debe cumplir la persona a elegir para que forme para del proyecto "Fortalecimiento Institucional y Promoción del Plan".

A medida que se definieron los referentes geográficos que actualmente integran el proyecto, se los contactó para coordinar la incorporación formal al mismo, lineamientos generales, información básica y la asistencia a reuniones con el equipo técnico de la Secretaría de Planificación y Control de Gestión.

En la siguiente tabla, se detallan las unidades territoriales de gestión, localidades que comprenden cada una y los coordinadores de la misma.

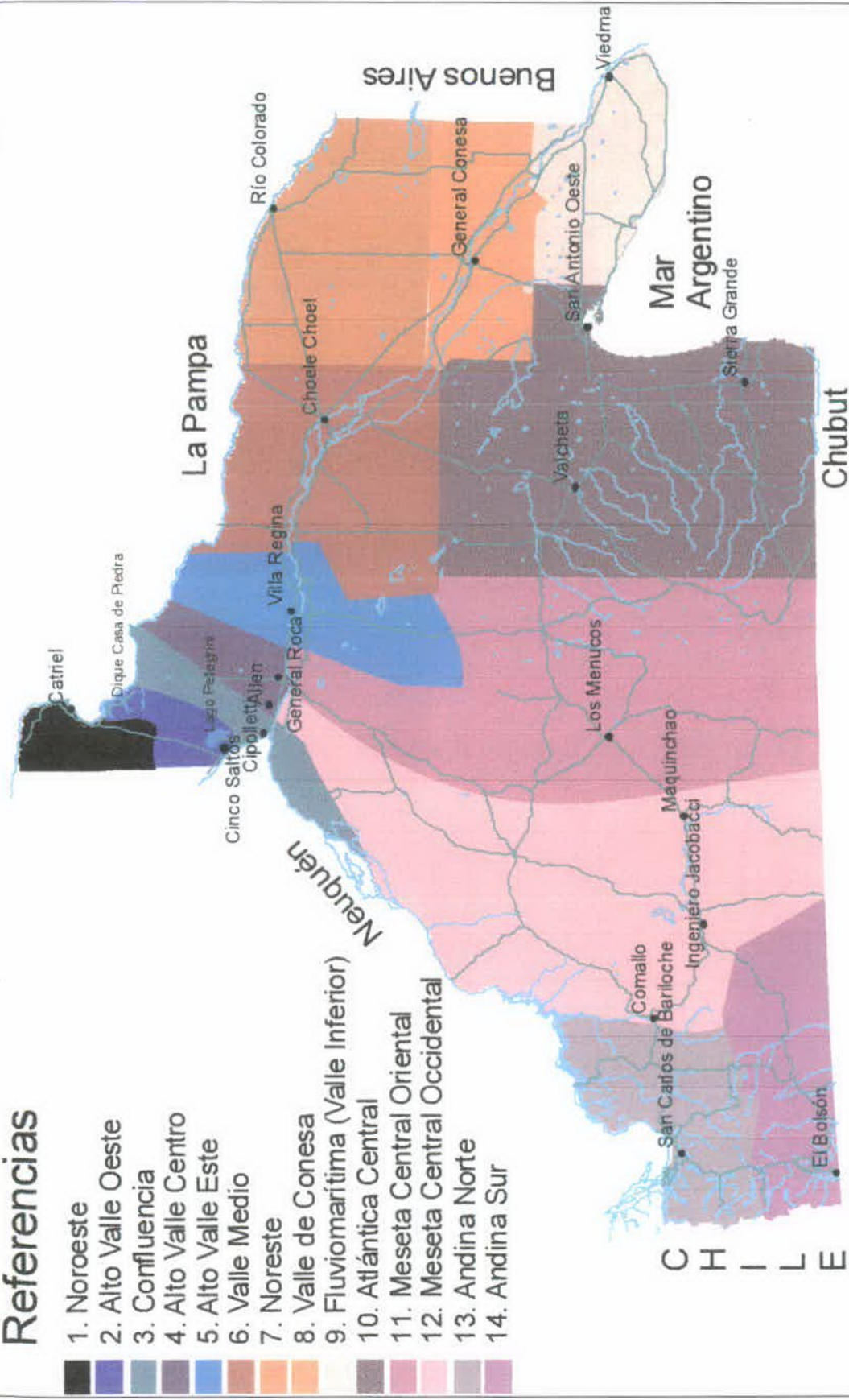
Nombre	Unidad Territorial de Gestión	Localidades
<ul style="list-style-type: none"> ♦ Kreitz Juan J. E. ♦ Rapetti Melisa 	FLUVIOMARITIMA	Viedma, Guardia Mitre, San Javier, El Cóndor y La Lobería.
<ul style="list-style-type: none"> ♦ Roveglia Carla 	NORESTE	Río Colorado
<ul style="list-style-type: none"> ♦ La Colla Miguel A. 	ALTO VALLE ESTE	Villa Regina, Ing. Huergo, Gral. Godoy, Mainqué y Chichinales
Fundación para el Desarrollo Norpatagónico (FUDENPA) <ul style="list-style-type: none"> ♦ Miguel Gallardo ♦ Rady Rapari 	VALLE MEDIO	Choele Choel, Lamarque, Luis Beltrán Pomona, Darwin, Chelforó, Chimpay y Coronel Belisle
<ul style="list-style-type: none"> ♦ María M. Iñigo 	CONFLUENCIA	Cipolletti, Las Perlas y Gral. Fernández Oro

	VALLE DE CONESA	Gral. Conesa
♦ Patricia N. Kozakiewicz	ANDINA NORTE	San Carlos de Bariloche y Dina Huapi
♦ Paola Huenelaf	ANDINA SUR	El Bolsón y El Foyel
♦ Tamara I. Galera	NOROESTE	Catriel, Peñas Blancas y Valle Verde
♦ Laura Knudsen	ALTO VALLE CENTRO	Gral. Roca, Cervantes, Contralmirante Guerrico y Allen
♦ Méndez Rodrigo	MESETA CENTRAL OCCIDENTAL	Ing. Jacobacci, Maquinchao, Comallo y Pilcaniyeu
♦ Salaya Cynthia	MESETA CENTRAL ORIENTAL	Ramos Mexía, Srta. Colorada, Los Menucos,
	ATLANTICA CENTRAL	San Antonio Oeste, Sierra Grande y Valcheta
	ALTO VALLE OESTE	Cinco Saltos, Villa Manzano, Contralmirante Cordero y Barda del Medio

Unidades Territoriales de Gestión - Plan RN 2015

Referencias

1. Noroeste
2. Alto Valle Oeste
3. Confluencia
4. Alto Valle Centro
5. Alto Valle Este
6. Valle Medio
7. Noreste
8. Valle de Conesa
9. Fluvioamarítima (Valle Inferior)
10. Atlántica Central
11. Meseta Central Oriental
12. Meseta Central Occidental
13. Andina Norte
14. Andina Sur



Fuente: Secretaría de Planificación y Control de Gestión de la Provincia de Río Negro - Consejo Federal de Inversiones.
Proyecto Organización Territorial, etapa II.

2.2) Jornadas de Capacitación

2.1.1) Jornada de Presentación. Viedma, Mayo de 2006

En la localidad de Viedma, se realizaron del 15 al 17 de Mayo de 2006 las primeras jornadas de trabajo para elaborar el proyecto del Plan Estratégico de Desarrollo Provincial Río Negro 2015.

Además de los coordinadores de las distintas unidades territoriales de gestión, participaron del encuentro los asesores externos del plan, Arquitecto Ramón Martínez Guarino, quien es asesor en procesos de planificación y desarrollo de Programas de Naciones Unidas (PNUD) y de Cooperación Española, y la Contadora Adriana Giuliani, de la Universidad Nacional del Comahue. Representando a la Secretaría de Planificación y Control de Gestión asistieron, el Secretario, Dr. Juan Francisco Correa, el Subsecretario, Lic. Eduardo Menni y la contraparte técnica provincial, a cargo de la Directora General de Estudios, Proyectos y Programas, Lic. Soledad Herrera. También formó parte de la jornada el equipo interdisciplinario de profesionales de la Secretaría que trabajará en el proyecto. El Consejo Federal de Inversiones estuvo representado por el Lic. Rodolfo Garay.

En estas primeras jornadas de trabajo se presentaron los equipos técnicos, se abordó la metodología de trabajo para llevar a cabo el proyecto y cuestiones de planificación estratégica.

2.1.1.1) Objetivos de la Jornada

La jornada tuvo como objetivo que los coordinadores de las unidades territoriales de gestión fueran conociendo aspectos relacionados con:

- Proyecto Plan de Desarrollo Estratégico Río Negro 2015
- Metodología de los trabajos en talleres y el rol de coordinador
- Proyectos de la Secretaría de Planificación y Control de Gestión
- Capacitación en Planificación y Desarrollo

2.1.1.2) Talleres

El desarrollo del trabajo comenzó con dos talleres, por un lado trabajaron los integrantes del equipo técnico de la Secretaría de Planificación y Control de Gestión identificando las debilidades y fortalezas de ese organismo. Por otro lado, trabajaron los coordinadores de las unidades territoriales de gestión, junto con técnicos de los proyectos Formación para el Desarrollo Local y Organización Territorial, identificando fortalezas y debilidades de la Provincia de Río Negro para realizar un plan de desarrollo.

2.1.1.2.1) Fortalezas y debilidades de la provincia de Río Negro

Los coordinadores de las unidades territoriales de gestión, junto con los demás integrantes del grupo de trabajo acordaron lo siguiente en cuanto a fortalezas y debilidades:

Fortalezas:

- ♦ Río Negro ocupa una posición estratégica territorial en la región patagónica.
- ♦ Factibilidad de puertos de aguas profundas.
- ♦ Recursos humanos calificados.
- ♦ Calidad y cantidad de recursos - estructura productiva diversificada.
- ♦ Desarrollo cultural.

Debilidades:

- ♦ Sistema de transporte insuficiente e ineficiente.
- ♦ Alta concentración económica en algunas actividades económicas, por ejemplo la fruticultura.
- ♦ Desactualización de la normativa vigente (Ejemplo, Parques Industriales).
- ♦ Debilidad en la oferta de educación pública en estudios técnicos superiores.
- ♦ Falta de conexión entre los distintos servicios productivos.
- ♦ Dificultad para instalar políticas de estado.
- ♦ Dispersión provincial.

2.1.1.2.2) Fortalezas y debilidades de la Secretaría de Planificación y Control de Gestión

Los técnicos integrantes de la Secretaría definieron concluyeron como fortalezas y debilidades de ese organismo;

Fortalezas:

- ♦ Recuperación de la Planificación como objetivo principal de desarrollo y como herramienta. Planificación Estratégica: se cuenta con un líder (ideólogo) que, sumado al Plan puede llegar al resultado final que es el Plan de Desarrollo.

Entonces: LÍDER + PLAN + EQUIPO MULTIDISCIPLINARIO = PLAN

Debilidades:

- ♦ Remontar la desconsideración de la Planificación de la década del '90.
- ♦ Techos: políticos y de intereses privados.
- ♦ Falta de articulación de mecanismos que están en etapas similares de estudio ejecución en distintos organismos y sobre temas similares. Consecuencia: descreimiento y resultados no tan buenos.

2.1.1.2.3) Interrogantes iniciales

Estos interrogantes surgen a partir de la puesta en común de las fortalezas y debilidades encontradas por los distintos grupos en los talleres.

1. ¿Necesita Río Negro un Plan de Desarrollo?
2. ¿Qué tipo de provincia queremos?
3. ¿Cuáles son los aspectos más favorables de la provincia para su desarrollo?
4. ¿Cuáles son los aspectos menos favorables de la provincia para su desarrollo?
5. ¿Tenemos identidad los rionegrinos?
6. ¿Cuál sería el pilar principal de un Plan de Desarrollo?
7. ¿Sirve o no planificar?
8. ¿Recuerda algún Plan de Desarrollo provincial?
9. ¿Es importante la participación del sector privado en la planificación?

10. ¿Es posible lograr resultados con esfuerzos individuales o se requiere sumar fuerzas, asociarse?
11. ¿Qué papel juega el conocimiento, la educación?
12. ¿Es importante tener un presupuesto participativo para el éxito de un Plan de Desarrollo?
13. ¿Es una inversión o un gasto tener un Plan de Desarrollo?
14. ¿El éxito del desarrollo está basado únicamente en las inversiones financieras o existen otros componentes (capitales intangibles) muy importantes?
15. ¿Qué rol tiene la sociedad civil en este proceso?
16. ¿Están articuladas las distintas regiones de la provincia?
17. ¿Qué rol juegan los municipios en un Plan de Desarrollo Provincial?
18. ¿Qué rol juega el Estado Nacional en un Plan de Desarrollo Provincial?
19. ¿Cómo valora a los Entes de Desarrollo de la provincia?
20. ¿Qué rol debería jugar la Universidad del Comahue?

2.1.1.2.4) Metodología del proceso de planificación

En relación a la metodología, algunos de los ejes que se trabajaron fueron:

- ♦ Gestión del territorio y visión de alta simplicidad, es decir enfocarse en la esencia de los problemas
- ♦ Construcción de respaldos técnicos, sociales y políticos
- ♦ Ideas fuerzas, es decir, ideas centrales
- ♦ Sistemas de participación
- ♦ Proyectos estratégicos
- ♦ Señales en el corto plazo
- ♦ Comunicación

Un proceso de planificación tiene fases, en el cuadro siguiente se grafica la FASE I, que constaría de 3 momentos ó etapas (rojo, azul y verde). Se trabaja paralelamente en todos los ejes, aunque se avance más sobre algunos que sobre otros en las distintas etapas.

Mes	1	2	3	4	5	6	7	8
1. Diagnóstico								
2. Ideas Fuerza								
3. Sistema de participación								
4. Sistema de Planificación y Gestión								
5. Proyectos estratégicos								
6. Río Negro YA								
7. Comunicación- Información								

2.1.2) Jornada "Aspectos institucionales de Planificación: Entes de Desarrollo - Secretaría de Planificación y Control de Gestión"

Durante el 27 y 28 de junio de 2006 se continuó en la localidad de General Roca, las jornadas de capacitación de los coordinadores de las unidades territoriales respecto de proyecto del Plan Estratégico de Desarrollo Provincial Río Negro 2015.

Asistieron a la reunión los asesores externos: Arq. Ramón Martínez Guarino y la Cra. Adriana Giuliani. Por la Secretaría de Planificación y Control de Gestión: el Secretario Dr. Juan Francisco Correa, la contraparte técnica provincial a cargo de la Directora General de Estudios, Proyectos y Programas Lic. Soledad Herrera y el equipo interdisciplinario de profesionales que trabajará en el proyecto. Representando al Consejo Federal de Inversiones, la Sra. Nilda Torti y el Sr. Francisco Campos. Asimismo, estuvieron presentes miembros del módulo "Fortalecimiento Institucional y Promoción del Plan", representado a las unidades territoriales Fluviomarítima, Noreste, Noroeste, Alto Valle Este, Alto Valle Centro, Andina Sur, Andina Norte y Confluencia.

Se contó también con la presencia de integrantes y autoridades de los siguientes Entes de Desarrollo: ENDEMAS, ENDECON Y ENDECIC, de la Fundación para el Desarrollo de la Norpatagonia (FUDENPA) y del Municipio de San Carlos de Bariloche.

2.1.2.1) Objetivos de la Jornada

En esta segunda jornada de trabajo, se planteó el objetivo que los coordinadores del proyecto Fortalecimiento Institucional y Promoción tenga un contacto directo con integrantes de los entes de desarrollo, conocieran sus realidades, proyectos, problemáticas, etc. y también que pudieran conocer entre otras cuestiones:

- Sección Undécima de la Constitución de Río Negro, "Políticas de Planificación y Regionalización"
- Marco legal que rige a los entes de desarrollo de la provincia
- Diferencia entre el objeto de los entes de desarrollo y de las agencias de desarrollo
- Lineamientos conceptuales de la Secretaría de Planificación y Control de Gestión sobre desarrollo
- Características del proyecto Organización Territorial, Criterios para regionalizar". Conceptos como región, uso del suelo, funciones urbanas de una localidad, etc.

2.1.2.2) Exposiciones

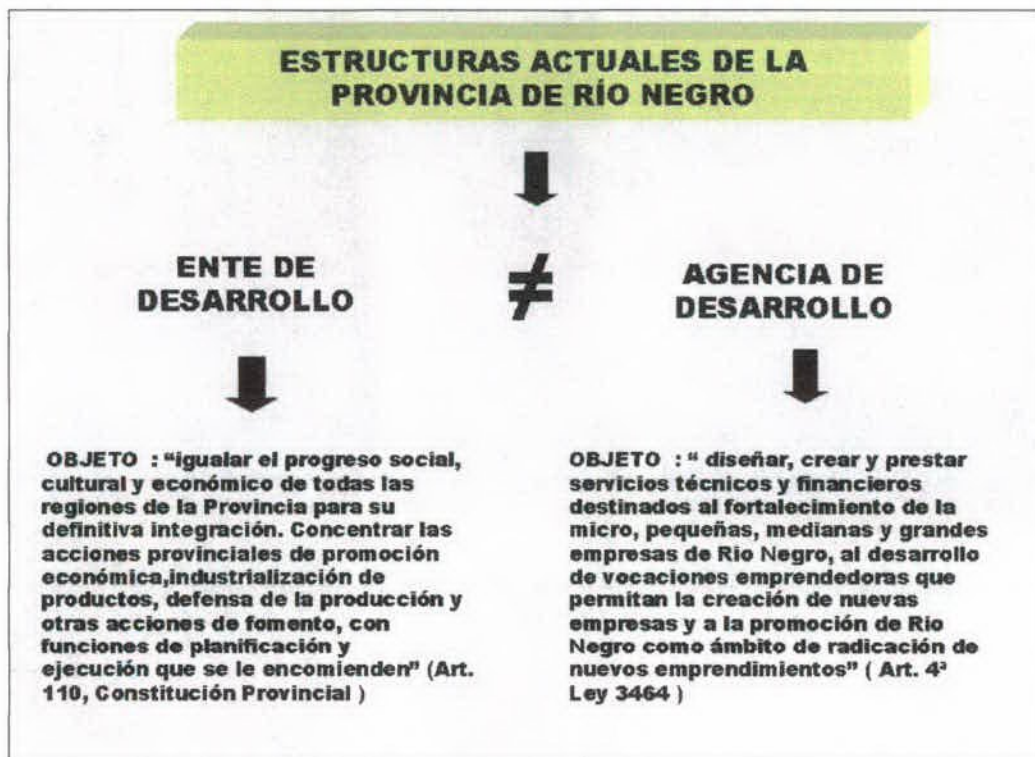
2.1.2.2.1) Secretaría de Planificación y Control de Gestión

La Lic. Soledad Herrera fue la expositora de la Secretaría de Planificación y Control de Gestión, quién desarrolló el marco legal de los distintos entes de desarrollo de la provincia, las características de un ente autárquico y el objeto de los mismos.

En Río Negro existen entes creados por la Sección Undécima de la Constitución Provincial, ENDECON y ENDESUR más precisamente. A su vez, existen entes creados por normativa provincial, ENDEMAS, ENDECIC y ENDECA.

Se hizo una distinción del objeto de los entes respecto a las agencias de desarrollo existentes en la provincia. Para ello se trabajó sobre la ley N° 3.464 que "Crea la Red de Instituciones Públicas y Privadas. Agencia Provincial para el Desarrollo Económico Rionegrino y Agencias Zonales para fortalecimiento de las micro,

pequeñas, medianas, grandes empresas y desarrollo de vocaciones emprendedoras". Dicha Norma fue promulgada el 18 de diciembre de 2000, B. O. N° 3.845.



Se habló sobre el Artículo 4º de la norma, el cual establece el objeto de creación de la Red y la Agencia. Este tema se profundiza en el punto 4.4.9.

Por otro lado, se expuso el artículo 110 de la constitución provincial crea al ENDESUR y al ENDECON, y define el objetivo de ambos entes. Ver punto 4.4.3.2. Objeto de creación del ENDESUR y 4.4.4.3. del ENDECON. A su vez, se mencionaron las leyes N° 2.564 y N° 2.583 que reglamentan la constitución y funcionamiento del ENDECON, y el Ente para el Desarrollo de la Línea y Región Sur de la provincia de Río Negro (ENDESUR) respectivamente, las cuales también establecen objetivo de ambos entes. Ver puntos 4.4.3. ENDESUR y 4.4.4. ENDECON.

Para finalizar con los entes constitucionales se mencionó que en las disposiciones complementarias artículo 22º inciso 4 de la Constitución Provincial establece que se

les asignará anualmente de las rentas generales de la provincia el 2,50% para el ENDESUR y el 1,25% para el ENDECON.

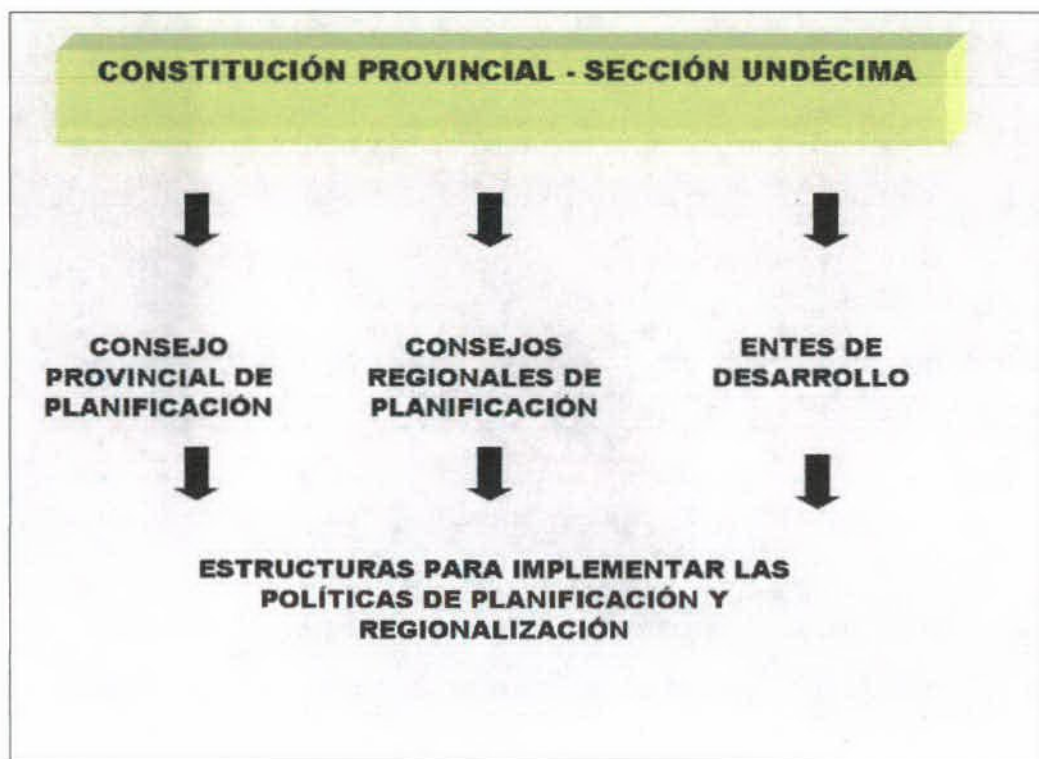
En cuanto a los entes no constitucionales, la ley N° 3.142 promulgada el 20 de octubre de 1997 (B. O. N° 3.519), dispone la creación del "Ente para el Desarrollo de la Margen Sur de los ríos Limay y Negro de Cipolletti (ENDEMAS). Ver punto 4.4.5.

Asimismo, se comentó que tiempo después por medio de la ley N° 3.408 promulgada el 13 de septiembre de 2000, (B. O. N° 3.818), crea el Ente para el Desarrollo del Lago Pellegrini – Península Ruca-Có y Perilago (ENDECIC). Para mas detalle ver punto 4.4.7.

Por último, a través de la ley municipal N° 354 artículo 2° se crea al Ente para el Desarrollo de Catriel (EMDECA) como unidad rectora de organización, planificación, gestión, ejecución, control y evaluación de las acciones relacionadas con el desarrollo del área correspondiente al ejido de Catriel, que funcionará como persona de derecho público, con autarquía financiera y presupuestaria y domicilio en la ciudad de Catriel. Para mayor detalle ver punto 4.4.6.

Luego del panorama general de los entes y basándose en la sección undécima de la Constitución la Secretaría expuso su propuesta de crear nuevos entes de desarrollo en localidades donde no existen, integrar las funciones de los Consejos Regionales de Planificación a los actuales entes de desarrollo, y de esta manera conformar el sistema provincial de planificación que funcione como herramienta para la construcción del proyecto estratégico de desarrollo provincial.

El Sistema Provincial de Planificación es una red de organismos e instancias de participación y debate a través de los cuales se construyen, consensúan, organizan y articulan los planes integrales de desarrollo provincial, regional y local.



Por último se abordaron los lineamientos conceptuales de la Secretaría sobre el desarrollo local y regional, contemplar las necesidades y prioridades de municipios y regiones y, considerar no sólo los aspectos productivos - económicos, sino también los sociales, culturales, territoriales y ambientales. Se planteó la necesidad de construir redes que sirvan de sostén del desarrollo provincial. En cuanto al desarrollo humano se trata de lograr la eliminación de la pobreza, la distribución equitativa de los recursos y ampliar oportunidades. Se sostuvo que el desarrollo territorial debe ser sostenible y equilibrado.

2.1.2.2.3) Organización Territorial de Río Negro

La profesora Ana María Goicoechea presentó el taller "Organización Territorial, Criterios para Regionalizar". Se hizo una revisión del concepto regionalización que significa organizar el territorio en espacios particulares por su identidad diferente. Región es regir, comandar, decidir. Comprender una región es entender el funcionamiento de la economía a nivel mundial y su influencia en el territorio de un

país, con la intermediación del Estado, de las demás instituciones y del conjunto de agentes económicos, comenzando por sus agentes hegemónicos¹.

La región es una totalidad funcional que la sociedad construye a través del tiempo, a partir del espacio que se crea desde las ciudades que tienen poder de decisión.

El concepto de Región instala una nueva mirada para revertir viejas concepciones, como la de polos de desarrollo que nunca ha logrado realizar verdaderas transformaciones en América Latina.

Por ello, el concepto de región esta vinculado con el ejercicio del poder, con la organización institucional de la sociedad que toma decisiones; siendo de esta manera condición necesaria para su existencia.

Posteriormente se presentó la metodología para realizar el proceso de análisis regional, donde se parte de las formas naturales de la provincia y continuó con un panorama de los ambientes naturales.

Se analizó densidad de población por departamento de Río Negro, donde se pudo observar que es baja, de 4 hab./km² y muy heterogénea. Entre los departamentos de mayor densidad están Bariloche 20 hab./km², y el departamento General Roca 19 hab./km². Por otro lado, el departamento 9 de Julio tiene una densidad menor 0,64 hab./km².

La exposición continuó con una descripción de la infraestructura que tiene la provincia de Río negro en la actualidad, como rutas asfaltadas, vías férreas, puentes, localidades, etc. Se analizó el estudio de las funciones urbanas, a partir de las cuatro funciones que la ciudad debe cumplir. La unidad de análisis que es el lote o parcela, y cada una tiene su uso específico, donde la sumatoria de tal uso a nivel manzana, barrio y ciudad permite explicar y comprender las fundones de la ciudad.

¹ Santos, Milton "Metamorfosis del espacio habitado". Sao Paulo, Hucitec 1996.

Como producto social, la ciudad se estructura sobre cuatro elementos, que son los cuatro procesos de la estructura urbana²:

1. Proceso de Consumo es el lugar de la ciudad en el que se repone la fuerza de trabajo. Los usos son residencial, de esparcimiento y para equipamiento colectivo.
2. el proceso de intercambio refiere a la interacción entre lo que se produce y lo que se consume, es decir, los bienes, servicios, personas e ideas que se movilizan. Uso comercial, servicios financieros, de reparación, culto, transporte, etc.
3. Proceso producción representa el trabajo del hombre que genera un producto tendiente a satisfacer las necesidades del mismo. Son usos del suelo efectuados por oficinas de empresas, artesanos, servicios para producción primaria.
4. El elemento gestión es todo el espacio urbano que tiene relación con la toma de decisiones en la ciudad. Articula el sistema urbano con la instancia política y regula las relaciones entre el conjunto de los demás elementos. Tiene que ver con administración pública municipal, provincial y nacional.

Del análisis de los cuatro elementos de la estructura urbana, en base al uso particular de cada parcela, es posible diagnosticar el grado de consolidación de la misma.

2.1.2.2.4) Entes de Desarrollo

El primer ente que su experiencia fue el EN.DE.MAS - Ente de Desarrollo de la Margen Sur de los ríos Limay y Negro. Se comentaron aspectos generales como su fecha de creación en el año 1997 (ley 3.142), su jurisdicción ocupa una superficie de 500.000 hectáreas en un paisaje de valles y mesetas, con un frente costero de ríos y lagos de 220 km. Entre sus objetivos se encuentran promover iniciativas de inversión pública o privada, promover el desarrollo sustentable del área, planificar estudios para establecer posibilidades de desarrollo y detectar problemas ambientales, entre otros.

² Castell, Manuel. "La Cuestión Urbana". IAL Barcelona 1998.

CARACTERÍSTICAS GENERALES

- ✓ Superficie: 500.000 Has.
- ✓ Ambiente de Mesetas y Valles
- ✓ Frente costero (ríos y lagos) de 220 km. como recursos turísticos potenciales
- ✓ Límite N. y O. definido por lagos y ríos.
- ✓ Límite S. y E. definido por valores catastrales (ancho variable entre 20 y 50 km.)
- ✓ El 40 % del territorio corresponde al ANP Valle Cretácico (Ley Prov. 3033/94)
- ✓ Singularidad y diversidad paisajística
- ✓ Recursos paleontológicos, arqueológicos, culturales y naturales
- ✓ Fuerte presión territorial y social desde la Margen Norte hacia la Margen Sur (conurbación de 750.000 habitantes)



Los objetivos del ente son:

- ♦ Promover el desarrollo sustentable en la Margen Sur.
- ♦ Releva los recursos económicos, naturales y sociales.
- ♦ Planificar estudios para establecer posibilidades de desarrollo
- ♦ Identificar problemáticas ambientales.
- ♦ Promover iniciativas de inversión pública o privada.
- ♦ Coordinar actividades con los organismos del Estado involucrados en el área.

El segundo ente que realizó su presentación fue el EN.DE.CON. -Ente de Desarrollo de Gral. Conesa. Dentro de los algunos aspectos generales comentados se indicó que se encuentra ubicado al Este de la Provincia, el Departamento Conesa cuenta con este Ente de Desarrollo desde el año 1988. Fue creado por la Constitución Provincial, en su Artículo 110°.



Las vías de comunicación son fluidas hacia los cuatro puntos cardinales, se encuentra a 163 Km. de la capital provincial, Viedma y por otro lado tiene una distancia de 143 km. del puerto de aguas profundas San Antonio Este.

El Departamento General Conesa posee 80.000 hectáreas de tierras fértiles ubicadas en las márgenes del Río Negro. Dispone de un sistema de riego con 500 km. de canales permitiendo regar 20.000 hectáreas.

Las principales actividades productivas son la fruticultura, la ganadería extensiva (cuenta con 150.000 cabezas de bovinos) y la horticultura, entre otras. El Ente está encargado de promover la economía y la industrialización de los productos regionales, realizar acciones de fomento a la producción y coordinar acciones con otros organismos competentes del Estado.

También se encontraban presente en la segunda jornada de trabajo representantes de la Fundación para el Desarrollo de la Norpatagonia (FU.DE.N.PA). Creada en el año 1991, su jurisdicción abarca una extensión de 100 km. e involucra a siete municipios del Valle Medio de Río Negro, con un total de 45.000 habitantes entre las siete localidades. Actualmente se están desarrollando proyectos relacionados con

Fortalecimiento Municipal, y Programa de Capacitación Turística para el Valle Medio, entre otros.

El último ente en exponer su situación fue el EN.DE.CIC. - Ente para el Desarrollo de Cinco Saltos, Cte. Cordero y Campo Grande. Creado en el año 2000 (ley 3426). Conjuntamente con la Secretaría de Planificación y el CFI están tratando de lograr la integración de los tres municipios en políticas de progreso social y económico, afianzar la identidad cultural y promover acciones de fomento a la producción e industrialización de productos.

2.1.2.2.5) Capacitación Sobre Aspectos Metodológicos y Lineamientos de proyecto Plan Río Negro 2015

La última de las presentaciones del 1º día de trabajo fue para lograr una capacitación general a los coordinadores de las unidades territoriales de gestión sobre los principales aspectos metodológicos que sustentan la elaboración del plan de desarrollo.

Se abordó el concepto de alta simplicidad, donde se describe una realidad dada que debe ser comunicada a través de un lenguaje simple sin términos complejos.

Se hizo referencia al rombo de la sustentabilidad, es decir, los cuatro componentes en el cual un plan de desarrollo sustentable debe basarse, desarrollo económico-productivo, desarrollo social, desarrollo urbano-territorial y desarrollo institucional.

- ♦ En cuanto a lo económico-productivo:

- Generación de riquezas
- Generación de empleo
- Procesos y cadenas
- Investigación y desarrollo (i+d)
- Capacidad empresarial

- ♦ Referido al desarrollo social:

- Equidad
- Inclusión
- Calidad de vida
- Valores
- Identidad y pertenencia
- Educación
- Salud

- ♦ El desarrollo urbano territorial comprende.

- La organización del territorio como capital intangible
- Aspecto ambiental
- El desarrollo urbano
- El manejo de las escalas territoriales

- ♦ El desarrollo institucional alcanza.

- Fortalecimiento de las instituciones
- Reforma del estado
- Nuevas relaciones: publico-privado, público-publico; privado-privado (las distintas ecuaciones)
- Sociedad de redes e información
- La participación

Se plantearon los componentes de la planificación estratégica, son tres: 1- ideas fuerza, que determinan el rumbo deseado; 2- señales, programas, proyectos y acciones concretas; 3- dinámica de participación, donde se crean los ámbitos de participación, en los cuales se discute y elabora el Plan.

Posteriormente, se dieron los lineamientos generales de qué es el plan de desarrollo estratégico, Río Negro 2015. Se trata de una herramienta útil para sumar todas las

fuerzas y recursos de los habitantes de la provincia, construir así un proyecto colectivo para aumentar la calidad de vida tanto de las generaciones presentes como para las generaciones futuras.

Es un plan de desarrollo estratégico que se propone aprovechar todas las potencialidades de la provincia, en sus diversas dimensiones (económica-productiva, social, territorial-ambiental e institucional). A su vez, define un rumbo al cual se avanza mediante un proceso que abarca la participación de diversos actores. El horizonte es el año 2015, porque para delinear y construir un escenario futuro deseado inevitablemente debe traspasar un periodo de gestión y debería, al menos, definir metas a 10 años vistas; aceptando que algunas transformaciones de fondo requerirán un tiempo aún mayor.

Es una construcción y fortalecimiento de la identidad rionegrina a partir de una revalorización del pasado y de un proyecto común para el futuro que integre sus diversos componentes y matices. Es una visión de la Patagonia y del País “de la periferia al centro”, desde la cual se pretende construir nuevos relacionamientos e integración con las provincias contiguas, el país y el resto del mundo.

Por último, con el plan “Río Negro 2015” se busca contribuir al desarrollo del país y a las estrategias del Gobierno Nacional, basado en la idea que el fortalecimiento de las partes fortalece al todo.

2.1.2.2.6) Taller Generación de “Ideas Fuerza”

La última actividad del día fue la realización de un taller con la consigna de encontrar ideas fuerza. Los grupos dieron a conocer las siguientes afirmaciones;

♦ Grupo nº 1

- Turismo total – plan que consolida productos turísticos instaurados y promover aquellos relegados o potenciales (paleontológico). Generar diversos productos y generar diversidad.
- Observatorio – centralización de datos de diversas instituciones (producción, financieros, territorial, estadísticos, etc.). Establecer alertas tempranas.

Inventario territorial que permita describir la mayor cantidad de variables posibles, cómo es la geografía, territorio, producción, etc. Determinar estrategias en común. Ejes en común a partir de los cuales establecer políticas de estado.

- Ambiental – problemas ambientales que existen actualmente en la provincia. Hacer un trabajo interprovincial integrado de relevamiento.
- Infraestructura – plan intensivo de infraestructura (ejemplo. Provincia. San Luis)

♦ Grupo N° 2

- Plan que articule esfuerzos desde distintos ámbitos. Debe lograr crecimiento con equidad, buscar actividades productivas (escuelas técnicas – mejoramiento y creación de nuevas, capacitación con vistas al objetivo establecido), lograr cadenas de valor, inclusión, igualdad de oportunidades.
- Diversificación productiva a nivel subregional.
- Integrar dentro del plan, otros esfuerzos que existan en distintos órganos públicos (provincial y municipal). Ejemplo, distintos planes estratégicos de los municipios. Se busca proyectar mayor sustentabilidad al plan.

♦ Grupo N° 3

- Fortalecer la marca Río Negro – Patagonia. Diferenciar la producción de Río Negro dentro de la Patagonia. Ejemplo, producción de carne vacuna, que en la actualidad es vista como de alta calidad. Darle valor agregado a la producción primaria.
- Integración de toda la provincia, a partir del análisis de cómo nos vemos, identificando las identidades locales. Volver a “Río Negro Mi Provincia”³.
- Educación en función a las potencialidades de cada región.

♦ Grupo N° 4

- Río Negro presente en toda su geografía- institucional, cultural, etc.
- Concepto de identidad rionegrina (inmigración-no proyecto compartido).
- No hay Atlas de la provincia, no puede quererse lo no se conoce.
- Queremos una provincia integrada que genere fuerzas endógenas capitalizando las fuerzas externas hacia el accionar interno.

³ Libro de texto utilizado por alumnos de escuelas primarias de la provincia en la década del 80.

- Una provincia que valore los recursos humanos y naturales-culturales como potencialidad para el desarrollo.



- Una provincia que logre articular e interactuar las acciones del sector público, del sector productivo y de la sociedad civil en general.
- El plan de desarrollo como motor y la producción de conocimientos y la educación como proceso de inducción.
- Los municipios deben construir un nuevo paradigma de acción, dado que deben necesariamente romper el paradigma tecnocrático de gestión autónoma, sin interactuar con las instituciones del espacio continuo y contiguo. Pensar más en la interacción que en la acción.
- El Estado Nacional, desde la planificación y programación deberá brindar el encuadre y el apoyo para generar la integración espacial y social.
- Los Entes de Desarrollo deberán ser las unidades de gestión y promoción del plan.
- En cuanto al rol de la Universidad del Comahue, esta debe mirar hacia la región y la provincia

2.1.3) Jornada “Metodología y Marco Teórico”, Viedma 28 de Agosto de 2006

En esta jornada se llevó a cabo una reunión específica con los coordinadores de las distintas unidades territoriales de gestión en el centro de acceso del CFI en Viedma.

Esencialmente, la reunión se realizó con el objetivo de seguir integrando el grupo del proyecto Fortalecimiento Institucional y Promoción, donde los coordinadores de las unidades territoriales de gestión tengan la posibilidad de quitar sus dudas respecto de la metodología de trabajo, de cómo presentarse ante los organismos a los cuales soliciten datos o en aquellas entrevistas que concreten en el futuro. Asimismo, se dejó en claro cuál era la metodología para la elaboración de los informes, entregas, calendario de reuniones, etc. a los efectos de cumplir con el plan de tareas.

En la reunión estuvieron presente el Secretario de Planificación y Control de Gestión, Dr. Juan F. Correa, la Directora General de Estudios, Proyectos y Programas, Lic. Soledad Herrera en representación de la Secretaría de Planificación y Control de Gestión.

Representando al Consejo Federal de Inversiones estaban presentes la Lic. Nilda Torti y el Lic. Rodolfo Garay. Por otro lado, invitados por el CFI estuvieron en la reunión la Lic. Lucia Sánchez y el Lic. Javier Parysow representando a la Secretaría de la Pequeña y Mediana Empresa (SEPYME) y a la Secretaría de Ciencia y Tecnología (SECYT) del Gobierno Nacional respectivamente.

Además, estuvieron presentes la coordinadoras del componente “Ejecución Territorial”, Cra. Adriana Giuliani, el coordinador del componente “Fortalecimiento Institucional y Promoción del Plan”, Cr. Nicolás Aguirre y los coordinadores de las Unidades Territoriales de Gestión Fluvio-marítima, Noreste, Meseta Central Occidental y Oriental, Confluencia, Alto Valle Este, Andina Norte, Andina Sur, Noroeste, Alto Valle Centro. Por último, también asistieron a la reunión el Secretario de Producción y Desarrollo de la Municipalidad de Ingeniero Jacobacci, Ing. Alejandro Fornasa y el Secretario de Desarrollo Económico de la Municipalidad de Río Colorado, Cr. Marcos Morvelli.

2.1.3.1) Temas tratados

Al inicio de la reunión el Dr. Juan F. Correa y la Directora General de Estudios, Proyectos y Programas comentaron a los asistentes los distintos proyectos, acciones y eventos que lleva adelante la Secretaría de Planificación y Control de Gestión a lo largo de la actual gestión de gobierno.



En cuanto a los eventos, periódicamente la Secretaría organiza en la provincia "Talleres de trabajo Entes de Desarrollo", durante el ciclo 2005 y 2006 se visitaron localidades como Río Colorado, Cinco Saltos, Villa Regina, Cipolletti, Choele Choel, El Bolsón, Ingeniero Jacobacci, Allen y Catriel.

La Secretaría considera que las estrategias de construcción de redes en una región han adquirido particular importancia, ya que estas son vistas como un eficiente mecanismo de diseño de política funcional al desarrollo local y regional. Las redes entre instituciones públicas, privadas e intermedias de los diferentes lugares de la provincia constituirán los nexos, los soportes y las plataformas institucionales sobre

y a través de los cuales es posible construir la arquitectura de gobernancia de una plataforma integrada de política de desarrollo productivo regional.

En estos talleres se trabajaron con los asistentes temas como;

- Aspectos Jurídicos de los Entes de Desarrollo, este taller tiene como objeto profundizar el estudio del complejo normativo aplicable a los entes de desarrollo con el fin de conocer las fortalezas y debilidades del sistema que permitan seguir mejorado la vida institucional de estos.
- Organización Territorial de la provincia de Río Negro. Durante este espacio, el objeto es abordar la problemática del ordenamiento territorial provincial y la regionalización analizado desde el punto de vista de los actuales entes de desarrollo.
- Formación para el desarrollo local. Eje estratégico Educación, Trabajo, Producción y Desarrollo. El objetivo es abordar la problemática que vincula la formación humana con el trabajo, la producción y, en definitiva, con el desarrollo. La importancia de sus incidencias recíprocas, en la búsqueda de generar las condiciones óptimas para alcanzar un círculo virtuoso entre estos aspectos relacionados.
- Planificación y gestión del plan estratégico de desarrollo provincial Río Negro 2015. En este espacio trabajan ideas, programas y acciones para elaborar el proyecto del Plan Estratégico de Desarrollo Provincial, el cual deberá constituir un marco referencial para el accionar del Estado Rionegrino al año 2015 en materia de desarrollo económico social y territorial.

Además, desde el año 2004, y en forma anual, la Secretaría organiza con el auspicio del Consejo Federal de Inversiones el "Encuentro de Entes de Desarrollo". Este encuentro está dirigido a promover un ámbito donde sus protagonistas, los entes de desarrollo regional de la provincia de Río Negro, expresen las diferentes percepciones del accionar institucional, intercambien sus experiencias en búsqueda de soluciones a problemáticas coincidentes y compartan resultados.

Procura también contribuir a profundizar los conocimientos sobre la nueva dinámica económica y socio territorial y sus tendencias, debatir problemas críticos y sus soluciones, y clarificar políticas y orientaciones generales, bajo la impronta del desarrollo humano sustentable.

En cuanto a los expositores de este encuentro anual, además de los propios funcionarios de los entes de desarrollo de Río Negro, se contó con la presencia funcionarios de las provincias de Chubut, La Pampa, Buenos Aires y Mendoza. Asimismo, hubo disertaciones de especialistas de renombre en cuestiones de planificación y desarrollo.

En cuanto a proyectos, entre otros la Secretaría coordinó:

- Proyecto organización territorial de Río Negro: Diagnóstico y propuesta de criterios para regionalizar, etapa I y II.
- Proyecto Formación para el Desarrollo Local, creación de una institución de nivel superior, etapa I y II.
- Sistema Provincial de Planificación – Entes de Desarrollo – Consejos Regionales.
- Parques industriales y análisis de incentivos a la inversión en la Provincia de Río Negro.
- Diagnóstico expeditivo económico, social y territorial, San Carlos de Bariloche, Río Negro. Agenda XXI, Municipio de S. C. de Bariloche.
- Programa para el fortalecimiento de los vínculos intra e interinstitucionales de la comunidad de Río Colorado, Municipio de Río Colorado.
- Relevamiento socio-económico de Río Colorado, Municipio de Río Colorado.
- Programa de fortalecimiento institucional Ente de Desarrollo de la Región Sur. Ente de Desarrollo de la Región Sur.
- Plan estratégico de la micro-región Cinco Saltos, Clte. Cordero y Campo Grande. ENDECIC.
- Investigación del Desarrollo Regional en PyMes del Valle Medio sobre necesidades y requerimientos de Capacitación. Estudio Diagnóstico. FUDENPA.

- Factores del Desarrollo Regional en el Valle Medio del río Negro: Museo, Patrimonio e Identidad Regional. Estudio Diagnóstico. FUDENPA.
- Representaciones sociales sobre la región en instituciones del Valle Medio. FUDENPA.
- Estado de situación del gobierno digital en el poder ejecutivo provincial.
- Revista “Nuestro Tiempo”

En el final de esta parte de la reunión, se comunicó a los coordinadores la metodología interna de trabajo, se asignaron tareas establecidas que el plan de trabajo requería se realicen a corto plazo, se solicitó un informe sobre la situación actual de cada unidad territorial de gestión teniendo en cuenta los cuatro vértices del rombo de la sustentabilidad; 1- Social, 2-urbano-territorial-ambiental, 3-institucional y 4-económico productivo. De la misma manera, se solicitó que tengan en cuenta los antecedentes de planes estratégicos que se realizaron en cada unidad territorial. Por último, se pidió que cada uno elabore una posible lista de organizaciones, actores, referentes, etc. que pudieran conformar un directorio en el marco del plan estratégico.

2.1.3.2 Entrega de Material de Lectura

La segunda parte de la reunión, estuvo dedicada a la entrega de material de lectura preparado por el coordinador del componente “Fortalecimiento Institucional y Promoción del Plan” a cada uno de los referentes de las unidades territoriales de gestión.

La entrega de este material tuvo como objetivo que los coordinadores tengan a su disposición lecturas que les facilitara una perspectiva del trabajo y principales proyectos que viene desarrollando la Secretaría de Planificación y Control de Gestión. Asimismo, que tengan conocimiento del marco normativo en el que se encuentran inmersos los entes de desarrollo, como así también que dominen conceptos de planificación y desarrollo.



Dicho material constaba de los siguientes textos;

- Lineamientos Proyecto Plan Estratégico de Desarrollo Río Negro 2015. (Ver anexo IV): Contiene los fundamentos que considera la Secretaría de Planificación y Control de Gestión para la realización del plan Río Negro 2015, la finalidad del mismo y los objetivos a cumplir.
- Lineamientos Componente Fortalecimiento Institucional y Promoción del Plan. (Ver anexo V): Aquí se funda la necesidad de contar con recursos humanos formados en cuestiones de planificación y desarrollo en las unidades territoriales de la provincia, especialmente donde no existen entes de desarrollo, para que en el futuro fortalezcan el plan Río Negro 2015.
- Fundamentación Jornadas de Trabajos de Entes de desarrollo – Ciclo 2006. (Ver anexo VI): La Secretaría de Planificación y Control de Gestión de Río Negro realiza en distintas localidades jornadas de trabajo abiertas al público en general, con temáticas relacionadas con políticas de planificación y el desarrollo. Se busca también, fortalecer la capacidad organizativa del territorio, esto fundamentalmente

tiene que ver con la necesidad de generar redes de trabajo en conjunto entre distintos organismos.

- Unidades Territoriales de Gestión – Plan Río Negro 2015: Se entregó el mapa de la provincia que contiene a todas las unidades territoriales de gestión.
- Presentación institucional de la Secretaría de Planificación y Control de Gestión: Esta presentación contiene los lineamientos generales de la Secretaría en cuanto a políticas de planificación y desarrollo.
- Constitución de la Provincia de Río Negro, Sección Undécima. (Ver anexo I): La mencionada sección está dedicada a “Políticas de Planificación y Regionalización”. Establece que la planificación es dirigida y actualizada por el Consejo de Planificación. Divide al territorio provincial en regiones y por cada una establece un Consejo Regional. También crea los entes de desarrollo de la Línea Sur (EN.DE.SUR) y de la zona de General Conesa (EN.DE.CON).
- Resumen Marco Teórico – Proyecto “Entes de Desarrollo - Consejos Regionales de Planificación - Sistema Provincial de Planificación”: En este texto se explican conceptos como, Desarrollo Local visto como el aprovechamiento del potencial endógeno de los recursos. Se habla de Planificación Estratégica como un instrumento de gobierno que define, jerarquiza y establece prioridades, precisando una estrategia así como las políticas, metas y objetivos del gobierno y la comunidad.
- “Del Territorio y del Desarrollo Urbano – Alta Simplicidad” Arq. Ramón Martínez Guarino, Cáp. 2.: En este texto se establecen lineamientos respecto de la gestión, aspectos teóricos e incertidumbres en la misma, además de la gestión urbana y el territorio.
- Cerro Chato Plan “Una Experiencia de Desarrollo Local en la Microregión del Uruguay Profundo” Pág. 105-108 y 127-130. Arq. Ramón Martínez Guarino: En este libro se abordan conceptos relacionados directamente con el proceso de planificación estratégica.

- Diagnóstico Urbano de cada Unidad Territorial de Gestión. Proyecto de Organización Territorial para el Desarrollo Local. Lic. Ana María Goicoechea: Este trabajo fue realizado en veintiuna localidades de la provincia donde se hizo un relevamiento lote por lote del uso del suelo urbano, pudiendo así elaborar conclusiones respecto de las funciones que cumplía cada localidad. Se entregó el diagnóstico de las localidades que correspondían a coordinador de cada unidad territorial de gestión.

- Cuadro Síntesis-Comparativo de los Entes de Desarrollo de Río Negro. Secretaría de Planificación y Control de Gestión. Año 2004: Contiene un esquema donde se compara la normativa de los entes de desarrollo de la provincia, así como sus diferentes objetos con las agencias de desarrollo.

- Adicionalmente se entregó un CD con el mismo material en formato papel para que los coordinadores puedan trabajarlo y transportarlo con facilidad, el compacto además tiene:
 - o Constitución de la Provincia de Río Negro
 - o Ley Provincial N° 2.564 de Creación del EN.DE.CON.
 - o Ley Provincial N° 2.583 creación del EN.DE.SUR. (Ver anexo II)
 - o Ley Provincial N° 3.142 creación del EN.DE.MAS. (Ver anexo III)
 - o Ley Provincial N° 3.408 creación del EN.DE.CIC.
 - o Ordenanza Municipal N° 354 creación del EN.DE.CA.

2.1.4) Jornada de Trabajo “Río Negro Avanza en su Plan de Desarrollo Estratégico”

En la localidad de Viedma, el día 29 de Agosto de 2006 se llevó a cabo en el Salón Gris de la casa de Gobierno, una Jornada de Trabajo denominada RIO NEGRO AVANZA EN SU PLAN DE DESARROLLO ESTRATÉGICO – RN2015.



2.1.4.1) Objetivos de la Jornada

En el marco de los objetivos de la jornada, los coordinadores de las unidades territoriales de gestión fueron invitados a la misma para tuvieran conocimiento de los mismos:

- Presentar los fundamentos del Plan de Desarrollo Estratégico Provincial: RN2015;
- Favorecer políticas de planificación y de desarrollo;
- Resaltar la importancia de las Unidades Territoriales de Gestión RN2015 como una propuesta de ordenamiento territorial destinada al mejoramiento de la planificación y gestión del Estado, sea este provincial o municipal, así como su relación con el sector privado;

- Intercambiar opiniones destinadas a enriquecer el proceso de participación del RN2015;
- Hacer entrega a los municipios de los resultados del proyecto "Organización Territorial, etapa II".

2.1.4.2) Lanzamiento Plan de Desarrollo Estratégico Río Negro 2015 del Sr. Gobernador, Dr. Miguel A. Saiz

El gobernador de la provincia de Río Negro, fue quién hizo la apertura de la jornada, con un discurso inaugural dirigido a los asistentes, a quién les agradeció su presencia en tan importante evento para el futuro de Río Negro. Acompañaron al Dr. Miguel Saiz en el acto de apertura el Secretario General de Gobernación, Sr. Francisco González, Secretario de Planificación y Control de Gestión, Dr. Juan F. Correa, representando al Consejo Federal de Inversiones, Lic. Nilda Torti y el asesor externo del proyecto Plan de Desarrollo Estratégico RN 2015, Arquitecto Ramón Martínez Guarino.

En su discurso el Sr. Gobernador entre otros conceptos e ideas expresó lo siguiente;

Comenzó manifestando su satisfacción por el hecho de concretar el ámbito de trabajo que tiene como motivo principal integrar lo prospectivo y la visión de un futuro deseable para los rionegrinos, de manera de sistematizar las conclusiones e incorporarlas a esta primera fase del Plan de Desarrollo Estratégico "Río Negro 2015".

"Existe la firme decisión de centralizar el esfuerzo en el trabajo sostenido para construir una provincia mejor, sustentada en sus propias características y potencialidades. Para ello, se requieren conocimientos, esfuerzo y trabajo. Como en este caso surge, de un proceso social, técnico y político, que se fue gestando a nivel local, provincial y nacional". Agregó que, "conocimiento, esfuerzo y trabajo, con participación y protagonismo de nuestra comunidad son las bases de partida para elaborar en conjunto con todos los actores de la sociedad rionegrina este Plan de Desarrollo Estratégico".



Gobernador de Río Negro, Dr. Miguel A. Saiz inaugurando la Jornada en el Salón Gris de Casa de Gobierno.

El Dr. Saiz continuó diciendo que; "debemos aprender que hay dimensiones de la ética que son decisivas para la marcha de nuestra sociedad. Hoy en esta Argentina con tantas posibilidades y avances, necesitamos potenciar esa solidaridad, que nos puede aportar en lo cotidiano y ser un firme cimiento para construir sociedades de inclusión social universal y democratización de oportunidades. En definitiva, la ética se plasma en comportamientos cotidianos, en la asunción de responsabilidades por parte de todos los actores sociales. La movilización de esa ética colectiva debe ser el cimiento de esta propuesta, de este Río Negro 2015, ya que marca el camino al forjar grandes concertaciones entre el Estado, el mundo de la producción, el trabajo y las distintas representaciones de la sociedad civil".

Asimismo, indicó que no se trata de elaborar un proyecto de escritorio, sino de abrir la participación, y concretar un genuino plan de grandeza y modernización. Continuó expresando; "Es posible que muchos se pregunten el porqué de este Plan de Desarrollo Estratégico, cuando en esta provincia el positivo crecimiento del producto bruto geográfico equivale en los tres últimos años a una media acumulativa del 9%, mientras si se considera el bienio 2004-2005 el crecimiento de la actividad económica alcanzó el 18.5%. En nuestra concepción, el desarrollo debe alcanzar no

sólo a la economía sino al conjunto de la sociedad y su medio ambiente, dado que el enfoque económico por si solo no alcanza para ofrecer soluciones a los problemas, ya que éstos implican consideraciones políticas, sociales y humanas, es decir morales, que no pueden reducirse al cálculo minucioso del más y del menos”.

De la misma manera destacó, que un plan de la naturaleza de Río Negro 2015 debe ser y será elaborado por un equipo multidisciplinario preocupado por la gente, las futuras generaciones y el medio ambiente. Se le dará cabida al talento y las acciones locales, serán consideradas las posibilidades de cambios imprevisibles, y se debe comprometer la participación de la gente, a fin de capitalizar su imaginación e iniciativa.

El objetivo es elaborar un plan flexible, susceptible de ser corregido y no rígido; vale decir, factible de modificar cuando sea necesario, a la luz de la experiencia. Es preciso también reflexionar sobre la diversidad de intereses, por lo general antagónicos, existentes en las unidades territoriales de la provincia, que dieron lugar a localismos exacerbados que conspiraron históricamente, y aún lo hacen, contra el proceso de síntesis que significa el reconocimiento de una identidad propia y un destino común.

El Dr. Saiz expuso a continuación; “no es posible persistir en esas condiciones cuando en un futuro que ya es presente los Estados provinciales deben dedicarse prioritariamente a la formación de capital humano, a impulsar el crecimiento económico y el desarrollo humano, a propiciar una mayor articulación territorial y a promover una mayor equidad e igualdad social. Por estas y otras consideraciones entendemos que nuestra provincia requiere de un Plan de Desarrollo Estratégico con cuatro grandes componentes ineludibles como lo son el desarrollo económico productivo, el desarrollo social, el desarrollo urbano territorial ambiental y el desarrollo institucional. Es decir, una herramienta para sumar la totalidad de fuerzas y recursos de los rionegrinos, a fin de construir un proyecto común de bienestar”.



"Se trata, como he sostenido en otras oportunidades, de percibir el tiempo que vendrá a través del prisma de la planificación estratégica y del desarrollo orientado a ampliar las opciones de la gente y como proceso de expansión de las libertades humanas, un horizonte que pareciera lejano si se mide en función de las expectativas y anhelos de la sociedad, pero que en realidad se encuentra a sólo nueve años de la actualidad. La decisión política de trabajar en procura del desarrollo es, a nuestro juicio, generar la transformación de una realidad de manera de generalizar el bienestar, e implica dos aspectos básicos: un conocimiento adecuado y objetivo de la realidad que se quiere transformar y una visión del futuro que indique hacia donde es deseable y posible dirigirse".

"Este Plan de Desarrollo Estratégico Río Negro 2015 significa, entonces, responder a esas dos cuestiones y, adicionalmente, definir la forma o el modo en que será posible lograr el futuro deseado". Los tiempos de cambio que conmueven hoy a la Argentina y al mundo en su conjunto requieren una provincia capaz de adaptarse, nuevas herramientas para el futuro y la disposición de los gobernantes de escuchar las preguntas de su tiempo. El Plan de Desarrollo Estratégico Río Negro 2015 es una respuesta concreta a esos interrogantes, el gobierno va a asumir claramente su rol en este proyecto y fijará con los ciudadanos las prioridades rionegrinas para

construir políticas de Estado a largo plazo. No tengo dudas de que este proyecto significa poner las bases para generar las propuestas más innovadoras para construir un futuro mejor”.

El Sr. Gobernador culminó diciendo, “Hoy lo ponemos en marcha, en la seguridad que significa la más concreta de las respuestas a las demandas de la sociedad y a los desafíos del presente”.

2.1.4.3) Capacitación sobre los fundamentos del Proyecto del Plan RN 2015

Se expusieron los fundamentos del proyecto de desarrollo estratégico Río Negro 2015. Asimismo, se hizo una revisión sobre los principales aspectos metodológicos que sustentan la elaboración proyecto del plan, también de los equipos de trabajo como los ámbitos de participación necesarios para llevar adelante el mismo.

Se hizo referencia que el plan debe ser como un recipiente para la integración y el mejor aprovechamiento de los recursos.

Posteriormente, se expusieron los tres componentes de un plan de desarrollo estratégico, las ideas fuerza, las señales y por ultimo la dinámica de participación.

- **Ideas Fuerzas:** son ideas centrales que establecen el rumbo deseado y tienen un horizonte en el tiempo de por lo menos 15 años. Por ejemplo, partir de la pregunta ¿Qué provincia queremos?
- **Señales:** son aquellos programas, proyectos y acciones concretas que están en el marco de las ideas fuerzas, deben ser coherentes entre sí, es decir deben apuntar en la misma dirección. Constituyen la fortaleza del plan, ya que a través de ellas se plasman en la realidad.
- **Dinámica de participación:** se deben crear ámbitos de participación donde discutir y elaborar el plan ordenadamente, se deben tener en cuenta la diversidad de componentes, niveles, tiempos, etc.

Planificar es crear gratificación diferida entorno a un proyecto común, este es un concepto de Kaztman y Filgueira, es la capacidad de apostar al futuro, de apreciar el esfuerzo que hoy se realiza tendrá una gratificación más adelante en el tiempo. Por ejemplo, cuando el productor siembra una semilla en la tierra, ya tiene en su pensamiento el fruto que obtendrá tiempo después cuando el vegetal cumpla su ciclo de crecimiento. Esta situación se contradice con la cultura del consumismo actual de obtener todo ya, sin embargo, lo podemos relacionar con el “Río Negro Ya” en el corto plazo, son las señales que marcan el movimiento en dirección a las ideas fuerza.

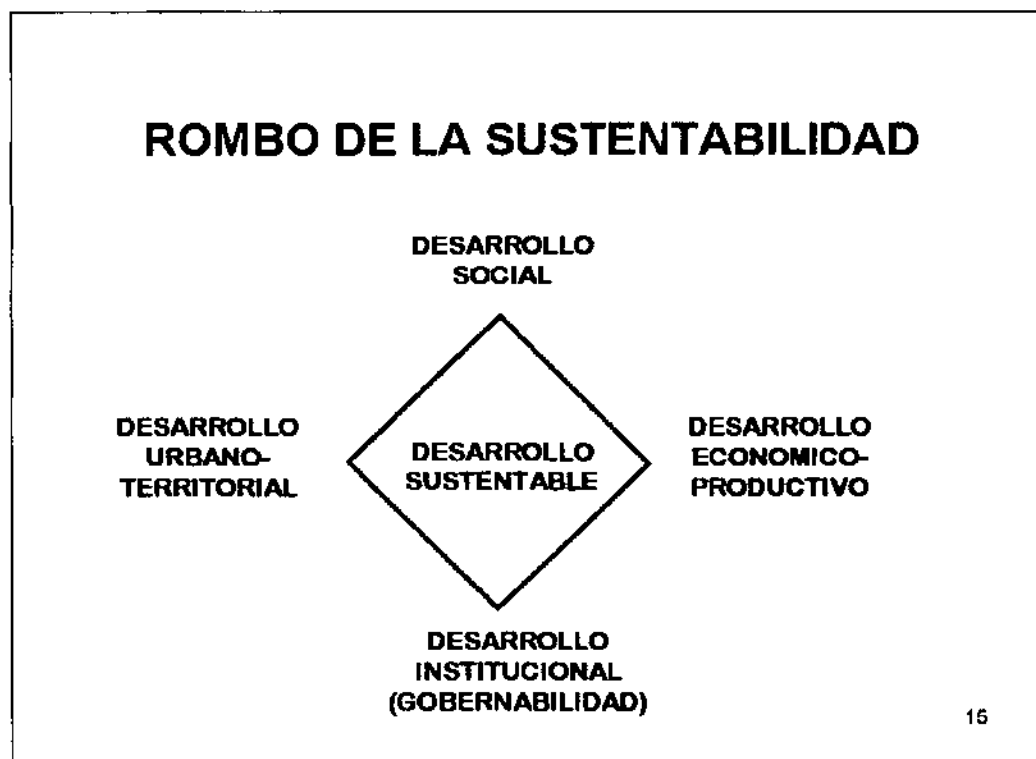
Seguidamente se distinguió la visión prospectiva de la visión proyectiva como manera de imaginar el futuro. Si pensamos que el futuro sería una resultante de la proyección del pasado y del presente, y a su vez esta condicionado por las tendencias, lo estaríamos imaginando con visión proyectiva. En esta visión existe una percepción fatalista sobre los acontecimientos, se parte de que el futuro es independiente de nuestra voluntad.

En cambio, la visión prospectiva el horizonte imaginado se determina a partir del deseo. Es la utopía, que formulada en términos ideales, tracciona en su dirección de manera tal que, aunque en el transcurrir de los acontecimientos no se alcance plenamente o se aleje en la medida de que nos acercamos, genera energías y fuerzas para su conquista. Despierta las pasiones tan necesarias y tan propias de la condición humana a la hora de alcanzar lo deseado. Predomina la fuerza del deseo de transitar en una dirección, que exige voluntad, fuerza, pasión, recursos, que en su conjunto se traduce en planes, proyectos, sueños, que en el paso siguiente requerirá una estrategia de gestión para avanzar.



Se explicó otro componente de la planificación estratégica, la participación. Comentó que planificar es crear respaldos, y éstos son básicamente de tres tipos: políticos, técnicos y sociales. Si alguno de estos componentes está ausente no es posible obtener resultados. Se planifica para resolver los problemas de la gente, de modo que su participación es esencial, y es allí donde surgen las demandas, la energía y los recursos más importantes. Sin participación no hay actores y sin estos el proceso puede tomar cualquier dirección o simplemente no ser. Ese triángulo no es equilátero, habrá periodos en que algunos respaldos son más fuertes que otros. Esa situación debe visualizarse como tal y tomar las precauciones de trabajar con el lado más débil y así fortalecer el conjunto.

De la misma manera se continuó con los lineamientos sobre planificación y desarrollo sustentable, especificó que no es posible un desarrollo sustentable si no se trabaja con una visión de conjunto.



En cuanto al rombo de la sustentabilidad, se remarco que permite advertir contra el frecuente error de pensar que los procesos de desarrollo están sometidos únicamente a lo económico; que son al menos cuatro los componentes en juego. De allí la importancia de tener muy en cuenta los otros dos vértices y muy especialmente a los más olvidados: el institucional y el del ordenamiento territorial. Es imposible resolver los problemas económicos y sociales sin las instituciones adecuadas; para lo cual hay que tener estrategias claras y explícitas, especialmente en situaciones críticas.

Es a través de las instituciones como la familia, barrio, escuela, sindicato, partido político, clubes, empresas, Estado, etc., donde los individuos pueden articularse, crecer, tener valores, identidad y capacidad de construir proyectos colectivos.

Se debe tener en cuenta la organización del territorio, ya que este es el escenario principal donde el hombre desarrolla sus actividades. Si lo utiliza mal, si lo daña, si lo desaprovecha; si no comprende que tiene distintas escalas, esta desperdiciando una herramienta muy importante.



Se finalizó comentando las escalas que tiene toda construcción social, ya sea las escalas tradicionales, nacional, provincial y municipal, de las cuales se pueden distinguir distintas esferas como; macro-nacional (MERCOSUR), nacional (Argentina), regional (Patagonia), sub-regional (Nord-Patagónia), provincial, (Río Negro), micro-regional (unidades territorial de gestión), urbana (ciudades), barrial (barrios de las ciudades) y vecinal (vecindades dentro de los barrios).

2.1.4.4) Organización Territorial para el Desarrollo Local. Etapa II

La profesora Ana María Goicoechea presentó la segunda etapa del proyecto Organización Territorial, Criterios para Regionalizar. En esta segunda etapa se realizó el diagnóstico de 12 localidades de Río Negro.

Comenzó explicando el concepto regionalización, cuyo significado es organizar el territorio en espacios particulares por su identidad diferente. Región es regir, comandar, decidir. Comprender una región es entender el funcionamiento de la economía a nivel mundial y su influencia en el territorio de un país, con la intermediación del Estado, de las demás instituciones y del conjunto de agentes económicos, comenzando por sus agentes hegemónicos.

La Región es una totalidad funcional que la sociedad construye a través del tiempo, a partir del espacio que se crea desde las ciudades que tienen poder de decisión.

El mencionado concepto de región está vinculado con el ejercicio del poder, con la organización institucional de la sociedad que toma decisiones; siendo de esta manera condición necesaria para su existencia.

El trabajo que se realizó en las localidades fue un relevamiento, donde la unidad de análisis, es el lote o parcela, donde cada una de ellas tiene un uso específico. La sumatoria de usos, a nivel de manzana, barrio, y ciudad permite explicar y comprender las funciones de la ciudad.

Se puede ver que las localidades tienen dos funciones bien definidas, por un lado, las de centralidad, en la que se abastece de bienes y servicios a su área de influencia, y por otro, la función de acopio donde se recepciona materia prima para su comercialización o transformación.

Como producto social, la ciudad se estructura sobre cuatro elementos, que son los cuatro procesos de la estructura urbana⁴:

1. Proceso de Consumo es el lugar de la ciudad en el que se repone la fuerza de trabajo. Los usos son residencial, de esparcimiento y para equipamiento colectivo.
2. El proceso de intercambio refiere a la interacción entre lo que se produce y lo que se consume, es decir, los bienes, servicios, personas e ideas que se movilizan. Uso comercial, servicios financieros, de reparación, culto, transporte, etc.
3. Proceso producción representa el trabajo del hombre que genera un producto tendiente a satisfacer las necesidades del hombre. Son usos del suelo efectuados por oficinas de empresas, artesanos, servicios para producción primaria.

⁴ Castell, Manuel. "La Cuestión Urbana". IAL Barcelona 1998.

4. El elemento gestión es todo el espacio urbano que tiene relación con la toma de decisiones en la ciudad. Articula el sistema urbano con la instancia política y regula las relaciones entre el conjunto de los demás elementos. Tiene que ver con administración pública municipal, provincial y nacional.

Del análisis de los cuatro elementos de la estructura urbana, en base al uso particular de cada parcela, es posible diagnosticar el grado de consolidación de la misma.

2.1.4.4.1) Presentación de las Unidades Territoriales de Gestión

Como ya fue explicado en el presente informe en el punto 2.1 el equipo técnico de la Secretaría de Planificación y Control de Gestión, junto con los integrantes del proyecto Organización Territorial, Criterios para Regionalizar, cuya coordinadora es la Lic. Ana M. Goicoechea, elaboraron los fundamentos que dieron origen a las UNIDADES TERRITORIALES DE GESTIÓN.

Se presentaron en la jornada los criterios que originaron la división de la provincia en las unidades territoriales para trabajar en el marco del proyecto Plan Río Negro 2015. Unidades territoriales, que trascienden los límites regionales iniciales, a efectos de generar desde las potencialidades urbanas hacia el área de influencia, nuevas funciones, incorporadas en programas y proyectos.

Dentro de los criterios contemplados se encuentran, las funciones urbanas hacia el área rural de influencia, circuitos productivos predominantes, gestiones de municipalidades, los entes de desarrollo, las acciones de las ONG'S, programas o proyectos que incidan en el territorio, etc.

El diagnóstico vigente de esa Unidad Territorial de Gestión, que contemple: 1. Aspecto Social, 2. Aspecto Económico, 3. Aspecto Territorial-Ambiental y 4. Aspecto Institucional, para alcanzar el Desarrollo sostenido y sustentable de esa Unidad Territorial.

2.1.5) Talleres de trabajo con Entes de Desarrollo

La planificación inserta en un modelo de desarrollo sustentable, involucra el logro de adhesiones que permitan pasar del ejercicio teórico a la transformación de la realidad.



Apertura Taller en Catriel, Secretario de Planificación y Control de Gestión, Juan F. Correa, Intendente de Catriel, Cra. María R. Iemolo y el Presidente de ENDECA, Ing. Gustavo Peñalve.

La adhesión del componente social, esto es la participación de los diversos actores, es fundamental en los distintos momentos de diagnóstico y determinación de los problemas de un territorio, como también en las instancias de definir el futuro deseado y los obstáculos a vencer.

El fortalecimiento del respaldo social se logra a partir de la construcción de redes en la región, ya que resulta un mecanismo eficiente para integrar a todos los actores que participan en su desarrollo.

En los talleres de las localidades de Catriel y Allen participaron los coordinadores de las unidades territoriales de gestión Fluvio-marítima, Alto Valle Este, Noroeste,

Noreste, Andina Sur, Meseta Central Oriental y Occidental, Alto Valle Centro, Confluencia y Valle de Conesa. Durante el desarrollo de los talleres tuvieron contacto directo con los asistentes de localidades, haciendo un trabajo de sensibilización e intercambio de opiniones respecto de la implementación del proyecto Plan Río Negro 2015.

2.1.5.1) Objetivos de los Talleres

La realización de los talleres en diferentes localidades de la provincia permite el "aterrizaje" del RN 2015 en las UTG, amalgamando los lazos microregionales así como también con la provincia en su totalidad. Esto favorecerá la coordinación de acciones en su conjunto con los referentes locales, con el fin de aunar esfuerzos y generar sinergias para contribuir al desarrollo íntegro del territorio.

Así es como estos talleres que se desarrollan en distintas localidades de la provincia tienen como objetivo principal generar un ámbito de encuentro entre los referentes locales y el estado provincial en materia de planificación y desarrollo. Se buscará fortalecer las políticas de planificación y desarrollo como políticas públicas del Estado, fortalecer la capacidad organizativa del territorio creando redes de trabajo conjunto entre distintos organismos y aunar esfuerzos y generar sinergias para contribuir al desarrollo económico, social y territorial.

Los talleres son coordinados por la Secretaría de Planificación y Control de Gestión, la que también ha establecido los lineamientos generales y organizativos de las mismas.

En el marco de los talleres, más precisamente en el momento reflexivo y cuando interactúan los participantes, los coordinadores de la unidades territoriales de gestión intervienen como moderadores de los grupo que se forman, ubicados por lo menos uno en cada grupo de trabajo.

En el ámbito del taller Organización Territorial de la provincia de Río Negro, el objetivo es indagar en la organización socio-espacial de la provincia, detectando

debilidades y potencialidades que serán la plataforma para promover los cambios que sean necesarios.

Con la realización del taller Formación para el Desarrollo Local, se busca involucrar a los distintos actores sociales que puedan aportar su visión respecto a la formación del factor humano como inversión.

Por último, objetivo del taller Planificación y Gestión del Plan Estratégico de Desarrollo Río Negro 2015, es realizar un análisis e intercambio grupal para la construcción del plan estratégico, que será el marco de referencia para el accionar del Estado hacia el año 2015.

2.1.5.2) Talleres en Catriel y Allen



Apertura del Taller en la localidad de Allen, 7 de septiembre de 2006.

2.1.5.2.1) Taller Formación para el Desarrollo Local

La Prof. Olga Massaccesi habló sobre la situación actual de la oferta educativa en relación al eje en cuestión y puso a consideración la creación de un instituto de formación para el desarrollo local, debidamente caracterizado.

Comenzó la exposición brindando los fundamentos del proyecto, la primera pregunta era por qué llevar adelante el mismo. La respuesta es la necesidad de la formación de recursos humanos, que es una inversión productiva determinante del desarrollo en el mediano y largo plazo. Por otro lado, se visualiza una necesidad de políticas diferenciadas y a la medida de cada unidad territorial de la provincia de Río Negro.

Es necesario para desarrollar una política de formación orientada a las producciones regionales. Del mismo modo, favorecer la inserción profesional de los jóvenes y desocupados. Debe incentivar la transferencia de tecnología, el incremento de la competitividad y los ingresos regionales.

Se habló sobre los ejes del proyecto y las etapas que se cumplieron, también se hizo hincapié en los rasgos más significativos de la provincia, donde la población total es de 552.822 habitantes y la superficie es de 203.013 km². La distribución de la población va desde 2.079 habitantes en el Departamento de Ñorquinco, hasta 281.653 habitantes en el Departamento de General Roca.

Se analizó la situación actual de la educación de Río Negro. En cuanto al máximo nivel de instrucción alcanzado de la población de más de 15 años, año 2001, corresponden:

- Sin instrucción / Primaria incompleta, 23%
- Primaria completa / Secundaria incompleta, 50%
- Secundaria completa / Terciaria incompleta, 19%
- Terciaria completa 8%

El dato preocupante es que sumados un 73% de la población antes mencionada no tenga la secundaria completa, y también que el 23% no tiene concluida la primaria.

Se mostraron las ubicaciones actuales de las ofertas educativas del nivel superior universitario y no universitario. Los establecimientos universitarios están ubicados en Cipolletti, Allen, Cinco Saltos, General Roca, Villa Regina, Viedma, San Antonio Oeste y San Carlos de Bariloche, mientras que los establecimientos de oferta superior no universitaria, se encuentran en Catriel, Choele Choel, Luis Beltrán, Río Colorado, Viedma, San Antonio Oeste, Ingeniero Jacobacci y El Bolsón.

Haciendo una superposición imaginaria de las dos ofertas superiores, se observa que excepto el Instituto de Formación ubicado en Ing. Jacobacci, hay un vacío en la Región Sur de la provincia, lo que implica que aquellas personas que quieran y puedan continuar sus estudios deben abandonar la misma. Esto con la consecuencia de que muchos jóvenes se van de su lugar de origen, no vuelven cuando terminan sus estudios, generando un gran vacío en la región.

Del mismo modo se analizó la oferta educativa del nivel medio de la provincia, esta no varía, en cuanto a su distribución geográfica, de la oferta superior antes analizada.

El análisis de la oferta de educación media continuó con los establecimientos que tienen orientación agropecuaria, son once en total, cuya distribución no varía demasiado de los anteriores, se agrega uno en la localidad de Sierra Grande. La primera afirmación es que son pocos, teniendo en cuenta la gran cantidad de tierras productivas que tiene la provincia, ya sea destinada a fruticultura, ganadería o agricultura.

La Profesora Massaccesi continuó comunicando los lineamientos de la futura institución debería ser de carácter regionalizado, que facilite la inserción laboral, que permita el tránsito hacia carreras de grado, que este vinculado con el mercado de trabajo y la producción, y debe promover y consolidar un perfil de egresado con un alto grado de pertinencia y pertenencia a la producción y el desarrollo local y regional.

Se trata de constituir un instituto de formación de manera articulada con el sector del trabajo, el sector empresario y el sector del conocimiento, para atender de forma

dinámica a las demandas cambiantes de recursos humanos, y a su vez, que contribuya al desarrollo regional sustentable, de forma de aumentar la calidad de vida de los habitantes de Río Negro.

2.1.5.2.1.1) Desarrollo del Taller en Catriel

Luego de la exposición, se propuso a los asistentes hacer un debate en grupos reducidos sobre las fortalezas y debilidades del local y regional para la implementación de una institución de dichas características.

Se le solicitó a cada uno de los participantes que primero de forma individual, dentro del grupo correspondiente, pensara alrededor de 4 o 5 fortalezas y debilidades que presenta el contexto local y regional para la implementación de un Instituto Superior de Capacitación Técnica. Luego, cada uno compartía en el grupo sus ideas y se consensuaban, por último, el vocero del grupo comunicó las ideas consensuadas y sintetizadas del mismo, adicionando aquellas que no fueran comunes.

GRUPO 1

Fortalezas

- Formación Superior Universitaria existente
- Dos Institutos terciarios no universitarios dos tecnicaturas universitarias y una carrera de grado universitaria

Debilidades

- Saturación de un mercado con limitado poder de absorción del recurso formado
- Inscripción para una cohorte
- Debilidad de la formación del nivel medio que dificulta la inserción exitosa al nivel sup. o universitario

Propuestas

- Resolver la falta de infraestructura
- Necesidad de contar con recursos humanos en tránsito para la formación

- Falta de recursos humanos locales para cubrir tutorías a nivel terciario
- Derivar de la formación técnica la posibilidad de continuar con carreras de grado (título intermedio)
- Permitir el transito de los primeros años de formación de grado en contacto con su medio social y familiar (evitar el desarraigo)

GRUPO 2

Fortalezas

- Existencia de carreras terciarias orientadas a la necesidad de la región
- Cantidad de población joven como potencial recurso humano calificado
- Existencias de tierras aprovechables para trabajos agropecuarios

Debilidades

- Falta de especialización en escuelas medias
- Programas desactualizados
- Escasez de profesores con títulos y / o capacitación pedagógica
- Falta de infraestructura adecuada para el dictado de carreras terciarias



Momento de trabajo en grupos en el taller de Catriel.

GRUPO 3

Fortalezas

- Aprovechamiento de los recursos de cada comunidad dentro de la Unidad Territorial
- Gran cantidad de recursos económicos disponibles que permitirían una proyección

Debilidades

- Falta de credibilidad
- Falta de información específica para profundizar la puesta en marcha de este proyecto
- Falta de recursos humanos capacitados
- Falta de infraestructura edilicia
- Pensar el Instituto como no universitario, apuntando solamente a tecnicaturas

GRUPO 4

Fortalezas

- La gente todavía cree en la escuela
- La Educación es un bien en si mismo y no solamente la respuesta al mundo productivo

Debilidades

- Diferencia de opinión entre adolescentes y adultos
- El Poder Político toma decisiones económicas sin prever el impacto social privilegiando a un sector
- Falta de políticas en innovación tecnológica
- Falta de docentes técnicos con títulos específicos
- Falta de complementaciones tecnológicas en escuelas técnicas
- La escuela no tiene competencia en Internet y medios de comunicación
- Dificultad en establecer comunicación entre padres y alumnos y la institución
- Falta de compromiso del Estado (todos), incluso empresas
- Falta de profesionales y capacitación docente

- Docentes mal pagos, edificios en mal estado, materiales obsoletos, capacitación no actualizada y no paga

GRUPO 5

Fortalezas

- Los dos institutos de nivel superior existentes, que a pesar de estar con sus carreras cerradas se encuentran en un proceso de reconversión
- Muchos jóvenes que quieren seguir estudiando

Debilidades

- Falta de infraestructura
- Falta de una estrategia de Desarrollo Local
- Poca presencia válida del sector productivo y económico
- Falta de compromiso de estos sectores, lo cual impide lograr las prácticas "profesionalizantes"
- La rotación de carreras puede tener sentido de pertinencia pero no de pertenencia
- Del nivel medio no surgen orientaciones de formación específica

GRUPO 6

Fortalezas

Las fortalezas que a continuación se transcriben reflejan las que los participantes del grupo visualizaron por la aplicación del proyecto y no las que la región presenta, previamente, para la aplicación del proyecto

- Acciones de capacitación en el nivel Superior orientadas al Desarrollo Local
- Esta Planificación evita la improvisación de la implementación de carreras, así se va preparando la formación según la demanda del trabajo
- Evitar la frustración del ¿"para qué estudié"?
- Implementación de Proyectos de mejora Institucional a través del INET que tiende a que la Institución optimice los recursos materiales

Debilidades

- Mundo empresario muy cerrado e individualista, además de competitivo
- El nivel de decisión no está en la localidad
- La profesionalidad de los docentes no siempre es la mejor ya que por bajos salarios no hay mucha oferta
- El régimen laboral docente no incluye tiempos rentados para destinar a investigación y capacitación de graduados o extensión que posibilite concretar ajustes a la demanda
- Los institutos superiores cuentan con el freno de no tener regulada ni permitida la capacitación o formación a distancia
- Las instituciones de formación superior en Catriel surgieron por transferencia o reconversión sin que se realice el aporte de recursos materiales
- Se abren ofertas educativas por una sola cohorte Ej. Profesorado en EGB 1 y 2

2.1.5.2.1.2) Desarrollo del Taller en Allen

La metodología que se empleo en los talleres fue la misma que en la localidad de Catriel, punto 2.1.5.2.1.1.

GRUPO 1

Fortalezas

- Ubicación geográfica
- Existencia de 2 escuelas técnicas (una agropecuaria una industrial)
- Una Escuela de Enfermería Prov. con especialización
- Licenciatura en enfermería
- Técnicatura en manipulación de alimentos
- Buena infraestructura y recursos económicos (sueldos y presupuestos)

Debilidades

- No hay formación de nuevos docentes frente a los cambios de la sociedad
- No hay reestructuración de nuevos planes de estudios para docentes y alumnos

- Se debe afianzar la educación en valores como el trabajo, cultura y la necesidad de educación

GRUPO 2

Fortalezas

- Variedad de colegios secundario (especialización agro-industrial, industrial, comercial, docente, informática)
- Educación Sup. No Universitaria: existe la técnica en manipulación de alimentos y enfermería
- Escuela laboral para chicos discapacitados
- Apoyo a estudiantes universitarios. Para facilitar el acceso de estudiantes de Allen a otros lugares
- Apoyo a estudiantes secundarios de la zona rural

Debilidades

- Poca oferta de educación de nivel terciario y/o universitario
- Calidad educativa de muy distinto nivel en el secundario
- Escasa posibilidad de inserción laboral de los egresados

GRUPO 3

Fortalezas

- Buen nivel docente
- Oferta educativa adecuada en nivel primario y medio
- Existencia de centro de educación media con orientación empresarial, pedagógico, electrónica y agroindustrial
- Existencia de una escuela laboral y un centro de capacitación técnica

Debilidades

- Falta de interés por parte de los jóvenes en una orientación productiva
- Escaso presupuesto educativo

- Ausentismo de calidad y cantidad respecto de la tecnología
- Falta de instituciones terciarias (actualmente una tecnicatura a termino)
- Alto nivel de deserción escolar
- Necesidad de creación de nuevos gabinetes psicopedagógicos
- Falta escuela de arte

GRUPO 4

Fortalezas

- Cercanía a las universidades
- Variada oferta de nivel medio con orientaciones (industrial, comercial, agrotécnico, formación docente)

Debilidades

- Falta de información y participación de políticas educativas
- Falta de formación de los formadores
- En todos los niveles se empareja hacia abajo y no hay estímulo para superarse
- Escaso transporte desde y hacia los centros educativos
- Abusivo sistema de licencias y suplencias
- Deficiente infraestructura edilicia

GRUPO 5

Fortalezas

- Diversidad de oferta educativa media
- Incipiente proceso de apertura e innovación del sector empresario
- Alta densidad poblacional (cortas distancias entre localidades posibilidad de mejor oferta educativa)
- Diversidad productiva (generadora de necesidades de variados recursos humanos)

Debilidades

- Migración de recursos humanos. Ejemplo: enfermeros a Neuquén por mejor incentivo económico

- Desarticulación de los diferentes sectores
- Pérdida del valor educación como factor de movilidad social
- Desintegración de la familia, nuevos roles (trabajo infantil y juvenil)
- Reemplazo de la vocación por necesidad (falta de compromiso) alta movilidad docente
- Descrédito de lo local (siempre se ve mejor otro lugar)



Momento de trabajo en grupo del taller en Allen.

GRUPO 6

Fortalezas

- Contar con escuelas con orientaciones (industrial, de oficios, de enfermería)
- Ubicación geográfica
- Posibilidad para el cambio

Debilidades

- Falta de escuelas con especialización en minería-agricultura-arte
- Falta de especialización en docentes para lo comentado anteriormente
- Altos alquileres para los que vienen de afuera

2.1.5.2.2) Taller Organización Territorial, Criterios para Regionalizar

La exposición de este taller estuvo a cargo del equipo técnico correspondiente al área de la Secretaría de Planificación y Control de Gestión. Se abordó la temática de la Organización Socio-Espacial del Territorio Provincial para detectar las debilidades existentes que conviene neutralizar y las potencialidades que es necesario promover para generar el cambio, además de referirse a la profundización de los conocimientos de la nueva dinámica económica y socio-territorial y sus tendencias en la provincia de Río Negro.

Se expresó que en la organización territorial se deben tener en cuenta las configuraciones territoriales y sus localizaciones, es decir, los rasgos que identifican a la provincia. Esto comprende el territorio real que forma la provincia de Río Negro. Así mismo, tenemos los territorios pensados en donde analizamos desde lo macro a lo micro del espacio provincial.

También se puede trabajar con los territorios posibles, es decir, aquellos casi exclusivamente deseados de organización y gestión del mismo. La organización territorial puede ser reconocida por los actores que la integran. La atracción de un lugar no puede entenderse sino describimos y explicamos los rasgos y tendencias más salientes. Para ello, se realizaron diagnósticos, evaluaciones territoriales, bases de datos georeferenciadas, propuestas concretas de intervención y trabajos que cubren distintas instancias y escalas.

El territorio es naturaleza, sociedad y articulaciones conjuntas, para analizarlo, se plantea entrar a la explicación de los procesos naturales y ahí ver como esta categoría ingresa en los procesos sociales y cuales es su relación con el espacio geográfico ideal.

Por ello, la formulación de un escenario de organización territorial debe tener en cuenta:

1. El conocimiento de la situación actual

2. Fijar metas construidas sobre las bases de las probables interrelaciones

El criterio que tiene la planificación para la producción del desarrollo, entre otras cuestiones debe aplicar el concepto de circuito productivo regional, ya que permite en cada región eslabonamientos productivos, capacidad para transformar la materia prima en el medio natural adecuado, por último, retener y reinvertir los excedentes en tecnología y conocimientos de los actores locales.

La regionalización debe ser un disparador que permita debatir todas las inquietudes desde la organización local, los problemas actuales, y las debilidades y fortalezas de cada sector espacial y social. Esta es la manera lograr organizar el territorio desde una construcción social.

En la exposición se hizo referencia a los criterios utilizados para las unidades territoriales de gestión, ver punto 2.1.

Culmino la exposición con la presentación de un diagnóstico realizado por un equipo del proyecto Organización Territorial, donde el trabajo se hizo sobre los recursos naturales y sobre las unidades económicas de cada localidad. Este trabajo presenta el uso del suelo lote por lote, baldíos, comercios, empresas, etc. Esta información que fue entregada a cada municipio puede ser actualizada de forma permanente.

2.1.5.2.2.1) Desarrollo del Taller en Catriel

La consigna para el taller fue analizar “que espero” de las Unidades Territoriales de Gestión en la región vinculada a aspectos urbano-ambiental-territorial, institucional, sociales y económicos. La metodología del taller fue similar a la del punto 2.1.5.2.1.1.

GRUPO 1

- Propiciar que la gente se sienta parte de Catriel dejando de lado aquella concepción de sentirse siempre de paso

- Valorar los recursos humanos de la localidad
- Definir los roles y objetivos de las distintas Instituciones y proveer de los recursos necesarios para tales objetivos
- Mejorar la oferta profesional e institucional en los diferentes ámbitos, priorizando el aspecto salud

GRUPO 2

Ambiental –Territorial

- Plan de forestación
- Asfalto (mejora en la calidad de vida)
- Agua (informe verídico sobre la calidad de la misma)
- Transformadores (revisión y cambio)

La Cuestión Social

- Creación de Universidades para evitar la migración y posibilitar el acceso a todos
- Fomentar el deporte sin afectar a los docentes
- Generar lugares de recreación para los adolescentes

Institucional

- Implementar políticas para llevar a cabo las propuestas aludidas
- Generar mecanismos de participación

Económicos

- Igualdad de posibilidades a través de lo político
- Creación de Pymes. Ejemplo: plan de forestación

GRUPO3

Institucional

- Dar participación a la comunidad
- Dar un cambio en la producción agrícola
- Producción equitativa y activa de todas las entidades, organizaciones sin tener en cuenta las preferencias políticas

- Tener mayor participación democrática
- Mayor acceso a la procreación de nuevos proyectos
- Menos obstáculos relacionado con lo económico

Ambiental

- Mejorar los espacios verdes dándoles uso como barrios
- Hay que cuidar la seguridad, tener una conciencia ambientalista
- Mayor control de las empresas contaminantes
- Producir pero tener en cuenta la calidad de vida del ciudadano
- Control de usuarios en particular, concientizar a la persona

Social

- Hay que aprovechar el crecimiento laboral para el crecimiento y desarrollo social
- Aprovechar el verdadero desarrollo de Catriel beneficiando a la comunidad por sobre todo, por que Catriel tiene trabajo y dinero
- Mayor cantidad y calidad en los hospitales
- Comunicación entre los habitantes del pueblo por que así se progresa
- Desarrollar la generación de entidades educativas relacionadas con varios aspectos y no solo con la industria del petróleo

Económico

- Producir los bienes necesarios para la comunidad, beneficiando a la Ciudad y su desarrollo
- Tratar de invertir en otras actividades productivas para no depender de una sola actividad económica por que no sabemos si esta va a existir de por vida
- Tener acceso a ciertas organizaciones o a lo que nos corresponde por derecho, a algunas actividades sin importar tanto sacarle la plata al pueblo para guardarla y no invertirla

Grupo 4

- Distanciamiento, divorcio entre las necesidades concretas de la gente y las decisiones que se toman desde el poder político. Ejemplo: la nueva construcción del canal de riego para regar 5.000 has.

- No hay compromiso público que de apoyo a iniciativas como ésta
- Integrar Catriel a la provincia (ciudadanos de 1ra y de 2ª.)
- Diversificar la estructura productiva (desarrollar el sector agropecuario y la energía eólica aprovechando los vientos de la zona)

Grupo 5

- Lo social puede ser vinculado correcta o incorrectamente a lo económico y existe igual relación con lo ambiental, pero es la decisión política la que al ostentar el poder puede generar la sinergización o el disturbio del las cuatro vertientes mencionadas, en tanto es el poder incluya la distribución de la riqueza, no en forma declamativa sino como un hecho efectivo y concreto. Se espera que esa energía planteada anteriormente sea propiciada de la misma forma que se propician encuentros como el presente que movilizan recursos y conjugan diferentes Entidades para su realización.

Grupo 6

Económico

- Diversificar la economía regional y dejar de pensar solamente en el petróleo
- Mejorar estudios sobre la región como la actividad agrícola
- Potenciar el riego, terminar con el canal
- Ofrecer y diversificar oferta de estudios Universitarios, lo que se traduce en mejoras para la localidad en lo que hace a los recursos humanos
- Tenemos tierra y agua pero falta el incentivo económico del Estado a través de convenios con bancos para que se obtengan créditos
- Planificación sería basándose en los recursos que tenemos y con la participación de las Instituciones
- Política mas abierta al consenso
- Hay una planificación de obras que apuntan a ese desarrollo agrícola/ganadero
- Si hay Planificación hay equidad
- Zona de Turismo de paso y no se está valorando
- Podía convertirse en un polo de desarrollo educativo

Institucional

- Regulación de las petroleras, devolver a Catriel lo que se llevan: pasantías para los estudiantes
- Que se respete la voluntad del pueblo donde la mayoría respete la parte de verdad que tienen las minorías
- Institucionalidad, mayor participación y lugar para Instituciones Intermedias
- Sector público abrirse a las Instituciones
- Tener mas control y políticas de fondo sobre los hidrocarburos

Social

- Alternativa de transporte: Neuquén-25 de Mayo-Rincón de los Sauces
- Mayor solidaridad
- Abandonar individualismo
- Políticas para que se achiquen la brecha entre los trabajadores del petróleo y otros oficios

Ambiental

- Actividades productivas que no dañen el medio ambiente, exigir a las petroleras remediación
- Respeto por la biodiversidad
- Que el ciudadano cuide la higiene del medio ambiente

2.1.5.2.2.2) Desarrollo del Taller en Allen

GRUPO 1

Fortalezas en lo Institucional

- Predisposición del Gob. Municipal para solucionar problemas
- Recupero de la autoridad política

Debilidades en lo Institucional

- Escaso pago de los contribuyentes

- Falta de desarrollo de las instituciones públicas de nivel nacional y provincial, que le resta peso político a la región
- Bajo interés político, escasa participación y renovación en los partidos políticos

Fortalezas en lo ambiental

- Región sin contaminación y clima apto para la diversidad productiva

Debilidades en lo ambiental

- No hay políticas ambientales
- Faltan espacios verdes
- Falta arbolado urbano
- Falta una dirección de medio ambiente

Fortalezas en lo social

- Buena participación de la sociedad y fuerte compromiso de las organizaciones sociales
- La gente agrupada pelea (instituciones)
- Buen funcionamiento de la salud pública
- Cantidad suficiente de unidades educativas

Debilidades en lo social

- Falta de empuje compromiso y participación individual
- No hay sentido de pertenencia
- Inseguridad por falta de respeto policial
- Falta de contenidos regionales en la educación
- Existencia de sectores muy conservadores
- Falta de servicios en algunos barrios
- Bajo crecimiento demográfico

Fortalezas en lo económico

- Actividad económica diversificada (producción primaria)
- Modernización en los sistemas de cultivos
- Reconversión productiva
- Diversidad de actores (sector privado, mas fuerte que el público)

Debilidades en lo económico

- Falta de desarrollo de procesos económicos relacionados con la actividad primaria (empaques, asociación primaria)
- Allen no es atractivo para la inversión de empresas en la localidad: transporte de pasajeros, telefonía etc.
- Falta de establecimientos públicos educativos, terciarios y universitarios

Grupo 2

Fortalezas

- Ubicación geográfica central (estratégica)
- Recursos naturales diversos (riqueza)
- Capacidad laboral constituida por los galpones de empaque
- Capacidad instalada
- Trabajo interdisciplinario de Planificación
- Promoción ambiental
- Dar soluciones a la problemática de las industrias contaminantes (hornos de ladrillos, yesera) en el sentido que se está consiguiendo un lugar más apartado

Debilidades

- Falta de viviendas (planes estatales)
- Demanda laboral escasa
- Faltan opciones laborales
- Gran franja de marginalidad socio-económica
- Grandes empresas que no cifran beneficios económicos hacia su gente
- Falta de terminal de ómnibus

Grupo 3

Fortalezas en lo social

- La solidaridad

Debilidades en lo social

- Falta de Centros Culturales y de contención como respuesta al problema social
- Condiciones de trabajo deficitaria (hornos de ladrillo y cosecha de frutas)

Fortalezas en lo económico

- Producción minera
- Condición mesopotámica
- Ubicación geográfica

Debilidades en lo económico

- Escaso valor agregado a la producción

Fortalezas en lo ambiental

- Lo que la naturaleza nos regaló

Debilidades en lo ambiental

- Método para combatir heladas
- Contaminación urbana por deposito de yeso
- Uso de agroquímicos

Fortalezas en lo Institucional

- Institución municipal económicamente saneada y fuerte

Debilidades en lo Institucional

- Falta de cumplimiento de normas
- Falta de planeamiento urbano

Grupo 4***Fortalezas en lo social***

- Empleo casi pleno
- Índice de necesidades básicas insatisfechas bajo

Debilidades en lo social

- Falta de oferta educativa superior
- Falta de conciencia asociativa
- No hay conexión fluida entre lo urbano y lo rural
- Falta de servicios (terminal, comunicación, transporte público)

Fortaleza en lo ambiental

- Conciencia ambiental

Debilidades en lo ambiental

- Falta de planificación y legislación
- Desborde del cauce

Debilidades en lo Institucional

- Individualismo, apatía
- No hay participación institucional

Fortalezas en lo económico

- Superficie cultivable disponible
- Sistema de riego – consorcio
- Existencia de parque industrial
- Producción de ladrillos
- Grandes empresas

Debilidades en lo económico

- Temporalidad laboral
- Capitales extranjeros
- No se vuelcan los recursos a la comunidad
- Campos improductivos
- Mano de obra rural envejecida
- Trabajo rural devaluado
- No hay procesos de diversificación productiva
- No hay política de gobierno orientada a la producción (financiamiento)
- Falta de planificación

Grupo 5

Fortalezas

- Desarrollo de turismo rural, patrimonio histórico y paleontológico
- Recreación –fiesta de la pera-
- Existen productos diferenciados representativos de la localidad

Debilidades

- Falta de desarrollo de infraestructura relacionada a la producción (camino rurales)
- Falta de articulación concreta entre instituciones
- Falta reorganizar a las instituciones y organismos de la sociedad civil
- Falta de recursos económicos para desarrollar y gestionar el territorio
- Contaminación ambiental
- Falta de políticas de protección hacia el pequeño productor

Grupo 6

Fortalezas en lo social

- Alto porcentaje de trabajo temporario
- Articulación interinstitucional entre el estado y las organizaciones de la sociedad civil
- Articulación Municipio-Provincia-Nación, con los distintos niveles de gobierno

Debilidades en lo social

- Ausencia de capacidad de autogestión
- Falta de participación
- Déficit habitacional

Fortaleza en lo Institucional

- Propiciar la apertura a la comunidad

Debilidades en lo Institucional

- Escasa comunicación
- No propiciar condiciones ni agilizar negociaciones para la instalación de centros educativos de nivel terciario y universitarios

Fortalezas en lo económico

- Potencial económico de varios sectores (fruticultura, horticultura, minería)
- Disponibilidad de materia prima (óptimo aprovechamiento)

Debilidades en lo económico

- Escaso apoyo financiero para nuevas inversiones
- Escasa capacitación para el sector económico
- Poca atracción para nuevas inversiones por no contar con condiciones necesarias (prestación de servicios, ventajas, etc.)
- Falta de control y regularización en algunas actividades de tipo productivo

2.1.5.2.3) Taller Planificación y Gestión del Plan Estratégico de Desarrollo Provincial Río Negro 2015

El en momento de exposición del taller se comentaron a los participantes los fundamentos conceptuales del proyecto Plan Estratégico de Desarrollo Río Negro 2015.

Una vez concluida la exposición, se plantearon los ejes de desarrollo, los que fueron puestos a consideración de los participantes, y luego consultados en términos de saber cuales son los interrogantes que suscitan el Proyecto y la elaboración de ideas fuerza que lo sustenten.

La elaboración de Ideas Fuerzas que resultan de la formulación de interrogantes son fundamentales, ya que son aquellas ideas centrales que, en conjunto con la gente y mediante un proceso participativo, determinan el rumbo deseado.

La metodología del taller fue similar a la del punto 2.1.5.2.1.1.

2.1.5.2.3.1) Desarrollo del Taller en Catriel

Grupo1

Interrogantes

- ¿Por que siempre cambiar o elaborar un nuevo plan sabiendo que antes hubieron otro que no concluyeron en nada o con escasos resultados?
- ¿Este plan esta ligado a los cambios politicos?
- ¿Por que el plan está desarrollando ideas fuerza, proyectos futuros, sabiendo que los problemas que hay hoy estuvieron siempre?
- ¿Que continuidad va a tener este plan?
- ¿Que podemos hacer los jóvenes?
- ¿Con que recursos se cuenta para alcanzar los objetivos?
- ¿Que educación queremos para nuestros jóvenes?

Ideas Fuerza

- Que el Plan tenga continuidad política
- Que los cambios políticos no le hagan perder sus objetivos (del plan)
- Que los jóvenes tengan un rol en la formulación y desarrollo del plan

GRUPO 2

Interrogantes

- ¿Como se puede lograr mayor participación?
- ¿Cuál es el rol de la educación en este proyecto?
- ¿Cuál es el papel de los jóvenes en el proyecto?
- ¿Una vez concluido se llevará a cabo?

Ideas Fuerza

- Lograr plena participación y que se integren los Jóvenes
- Que el plan se sostenga en el tiempo
- La educación como base del plan de desarrollo

GRUPO 3

Interrogantes

- ¿Se ha previsto una reorganización del presupuesto provincial priorizando sueldos y recursos financieros para llevar a la práctica el plan en donde se evidencia un cambio político que genere equidad e igualdad de oportunidades para todos?
- ¿Como se tiene proyectada la inclusión social al plan de la población en riesgo e indigente?
- ¿Que políticas de acción se tiene proyectado implementar?
- ¿Tendrá continuidad el plan aún con cambios de Gobierno?
- ¿Por que se planifica con tanta antelación?
- ¿Que garantía tenemos que este plan no quede en la nada?
- ¿Que hacemos nosotros los jóvenes por el porvenir?

Ideas Fuerza

- Respetar las instituciones
- Generar políticas incluyentes
- Generar un cambio político que promueva la equidad e igualdad de oportunidades para todos
- Crear y promover organizaciones para mejorar la calidad de vida y priorizar la educación ante todo

Grupo 4

Interrogantes

- ¿Que región queremos?
- ¿Como producir el cambio cultural de lo extractivo a lo productivo?

Ideas Fuerza

- Una región agrícola-ganadera-industrial capaz de satisfacer el mercado interno y poder exportar su producción, generadora de energías alternativas y vías de comunicación óptimas para la comercialización

GRUPO 5

Interrogantes

- ¿Como lograr la participación en el plan y su continuidad en el tiempo?
- ¿Cuál es el perfil productivo que queremos lograr?

Ideas Fuerza

- Que Río Negro sostenga su espíritu constructivo “hacer entre todos”
- ¡Río Negro lo tiene todo, debemos aprovecharlo!

Grupo 6

Interrogantes

- ¿Es posible una Provincia que ofrezca oportunidades equitativas de estudio a los jóvenes o posibilidades de trabajo?
- ¿Es posible una Provincia, en que la educación y la salud no sean una variable de ajuste?
- ¿Es posible una Provincia en que todos los habitantes tengan oportunidades de acceder a una vivienda digna y un salario digno?

Ideas Fuerza

- Que el Plan RN 2015 contemple políticas de diversificación en la región
- Que se tengan en cuenta la historia poblacional de Catriel y la relación del hombre con el territorio
- Permitir el debate entre los pueblos originarios y la sociedad en general, a partir de la Ley Provincial 2.287

2.1.5.2.3.2) Desarrollo del Taller en Allen

GRUPO 1

Social

- Creación de carreras terciarias y universitarias

- Faltan especialidades en el hospital para atender los casos que se presentan
- Proveer al hospital de profesionales y medios
- Hacer planes de viviendas
- Mayor apoyo a las manifestaciones culturales creando escuelas de música, canto, folklore, etc)
- Estimular y apoyar el trabajo de los artesanos para que no se pierdan esos conocimientos

Económico

- Facilitar el establecimiento de industrias en el parque industrial
- Desarrollo de políticas productivas a largo plazo
- Créditos que estimulen el mejoramiento de la producción
- Construcción de mas alternativas para descomprimir la ruta 22 con la salida de la producción
- Construcción de ruta alternativa

Institucional

- Que el Estado cumpla con sus responsabilidades en todo y tenga un seguimiento en los planes que se inician
- Concientizar a la población de los beneficios del Plan Estratégico RN 2015

Territorial

- Que todos los barrios de Allen tengan sus servicios
- Que los barrios de la costa tengan agua, luz, gas rural
- Que den títulos de propiedad o tenencia de la tierra
- Crear mas espacios verdes y planificar el arbolado urbano y lugares con juegos infantiles
- Edificación de la Terminal de ómnibus
- Ordenamiento del tránsito en la ciudad
- Crear un circuito turístico para conocer la realidad de Allen

Idea Fuerza

- Que cada uno cumpla con sus responsabilidades. Si el Gobierno invierte los fondos con que cuenta correctamente, los funcionarios los distribuyen según la

planificación, la población paga en tiempo y forma sus impuestos. ¡El desarrollo sustentable sería posible!

GRUPO 2

- Una Provincia con Municipios y regiones mas articuladas y comunicadas
- Una Provincia mas productiva
- Promoción de Río Negro como una Provincia mas de la Patagónia
- Una Provincia que tome mas en serio la ecología y cuide sus recursos
- Promoción de la Provincia en el exterior

GRUPO 3

Social

- Necesidad de un hospital con mayor complejidad
- Educación y formación en la cultura del trabajo y el esfuerzo
- Escuela de jornada extendida y de artes
- Mediación comunitaria y resolución de conflictos

Económico

- Diversidad de opciones, empleo y autogestión
- Necesidad de incubadora de proyectos con un marco legal, en lo educativo, con apoyo financiero y permanente

Ambiental

- Tratamiento contra heladas, se necesita un cambio del método por su contaminación
- Uso de agroquímicos
- Tratamiento de efluentes industriales
- Desarrollo urbano – educación-aporte individual para una mejor calidad de vida

Institucional

- Participación ciudadana como aporte a la construcción
- Independencia y eficiencia de la Justicia

GRUPO 4 y 5

- Desarrollarse y vivir en el lugar de origen
- Lugar seguro y tranquilo para vivir
- Educación de calidad
- Sociedad participativa
- Recuperación de valores fundamentales (Justicia-trabajo-educación)
- Mejores servicios de salud, públicos y gratuitos

GRUPO 6

Social

- Con mayor participación comunitaria, con compromiso y comprensión
- Con mayor sentimiento de pertenencia
- Recreación de valores sociales en el seno familiar para el armónico crecimiento de los niños

Económico

- Acceso al crédito acorde con la realidad productiva
- Empresa e industrias que permitan un trabajo estable y no temporario
- Mayor oferta educativa terciaria con salida laboral
- Diversificar la oferta laboral en relación al recurso local
- Favorecer la inversión privada
- Favorecer la inserción de la mano de obra local
- Organización de la oferta y la demanda laboral

Político

- Mejor articulación a nivel Provincial-Nación en relación a la gestión de recursos
- Fortalecer y sostener la articulación con organizaciones de la sociedad civil

Territorial

- Mayores programas tendientes al mejoramiento habitacional
- Mayor oferta en relación al esparcimiento y la recreación

3) Identificación de Actores para la Participación en la Elaboración del Plan Río Negro 2015

Consideramos que un Plan Estratégico de Desarrollo Provincial es un proyecto político, pero sobre todo debe ser un proyecto de la sociedad. Existe la necesidad de realizar un fortalecimiento institucional del plan basado en los actuales entes de desarrollo de la provincia, como así también en las diferentes unidades territoriales de gestión de la misma, para promover la interacción del plan con los organismos públicos, privados y las instituciones intermedias de cada unidad territorial de manera de generar consensos para la elaboración del mismo.

El objetivo del componente Fortalecimiento Institucional y Promoción del Plan es tener referentes geográficos en diferentes unidades territoriales de la provincia. Este equipo tiene la función de fortalecer el desarrollo del proyecto en diferentes regiones, principalmente en aquellos sitios de la provincia donde no hay un ente de desarrollo conformado, como por ejemplo en las localidades de El Bolsón, Bariloche, Río Colorado, entre otras. Específicamente, debe contribuir a la construcción de respaldos políticos, sociales y técnicos del plan.

3.1) Objetivos de las Reuniones con Representantes del Gobierno de Río Negro

El Plan Estratégico de Desarrollo Provincial es un proyecto político que debe contar con suficiencia técnica para diseñar los programas, proyectos y acciones a realizar. Un plan estratégico de desarrollo debe sobre todo identificarse con el proyecto de la comunidad, si cuenta con este respaldo social el proyecto logra legitimidad por si mismo.

La planificación debe ser un instrumento que se utilice para solucionar los problemas del conjunto de la comunidad. La participación de la gente es vital, ya que de ahí se conocen más certeramente sus necesidades y problemas comunes.

Las reuniones del equipo técnico de la Secretaría de Planificación y Control de Gestión y asesores externos del proyecto Plan Río Negro 2015 con los

representantes de organismos gubernamentales se llevaron a cabo en distintas etapas. La primera de ellas, durante el mes de agosto de 2006 y la segunda se desarrolló durante octubre del mismo año.

El objetivo central de los distintos encuentros era comenzar a construir respaldos políticos y trabajar de manera coordinada con los organismos. Para ello se solicitó que por cada organismo se nombre una persona que sea interlocutor entre el lugar donde desempeña sus funciones y la Secretaría de Planificación y Control de Gestión, organismo coordinador del proyecto del plan de desarrollo estratégico. También era objetivo de las reuniones presentar al coordinador del componente Fortalecimiento Institucional y Promoción para que el mismo pudiera explicar a los funcionarios la finalidad y objetivos del mismo.

En las reuniones estuvieron presente, además del coordinador del componente Fortalecimiento Institucional y Promoción del Plan Contador Nicolás Aguirre, parte del equipo integrante del proyecto plan de desarrollo; el facilitador del proceso Arq. Ramón Martínez Guarino, la coordinadora del componente de ejecución territorial, Contadora Adriana Giuliani. Representando a la Secretaría de Planificación y Control de Gestión asistieron, el Secretario, Dr. Juan Francisco Correa, el Subsecretario, Lic. Eduardo Menni y la contraparte técnica provincial, a cargo de la Directora General de Estudios, Proyectos y Programas, Lic. Soledad Herrera.

3.1.1) Ministerio de Producción

En el Ministerio de Producción el Sr. Ministro, Ing. Agrónomo Juan Manuel Accatino, recibió al equipo que lleva adelante la coordinación del proyecto Plan Río Negro 2015, junto con la Directora de Estudios y Proyectos Licenciada Natalia Migueles, el Secretario de Desarrollo Económico Guillermo Grosvalld, y el Subsecretario de Ciencia, Tecnología, y Desarrollo para la Producción, Ing. Roberto Alfredo Haran.

El Secretario de Planificación y Control de Gestión Dr. Juan F. Correa, inició la reunión explicando la necesidad de que Río Negro cuente con un plan de desarrollo provincial, los alcances del mismo y la metodología del proyecto plan RN 2015.



El Ministro Accatino se refirió a los proyectos, programas y trabajos que se están realizando desde el Ministerio de Producción en cuanto a los siguientes temas:

- Fruticultura:
 - o Destacó el fuerte trabajo institucional que se esta desarrollando.
 - o Se apunta principalmente a acompañar al pequeño productor.
 - o Reconversión del Valle del Río Negro en un plazo de 10 años.
 - o Producción primaria exenta del Impuesto a los Ingresos Brutos en la primera venta que realiza el productor, y la segunda venta el importe recaudado va a un fondo frutícola.

- Pesca
 - o Complejo pesquero, con centro en San Antonio Este, donde actualmente existe una puja entre artesanos, empresarios y el gremio.
 - o Se estableció en el convenio que quién filetea el pescado debe hacer 19 kg. por hora como mínimo.

- Minería
 - o Se logro que la mina ubicada en la localidad de Sierra Grande vuelva a ponerse en marcha luego de 14 años, actualmente esta funcionando un 75%.
- Ganadería
 - o Plan ganadero ovino y bovino diseñado por todos los sectores del sector.
 - o Bovino en los últimos cuatro años se duplico su producción, y respecto de los últimos 10 se cuadruplico.

El Ministro planteó que es necesario por medio de un plan estratégico de desarrollo ordenar todos los programas, proyectos y acciones que su ministerio esta realizando.

El Subsecretario de Ciencia, Tecnología, y Desarrollo para la Producción Ing. Roberto Alfredo Haran hizo un planteo en materia energética.

- Existen condiciones para una matriz energética novedosa, que incorpore nuevas energías.
- Río Negro cuenta un mapa eólico, en el cuál se puede ver donde es mejor instalar generadores de ese tipo de energía. Además, explico de la energía generada por los generadores eólicos, no se utiliza en su totalidad, sino el 20%, y que el 80% restante no es almacenable, pero que sirve para generar hidrógeno que sí es almacenable.
- Es tiempo de introducirse en materia de energía nuclear, pero pensando qué hacer con los residuos que se generan.

El Secretario de Desarrollo Económico, Guillermo Grosvalld, hizo referencia a la importancia de contar con una estrategia demográfica en el territorio y señaló a las Agencias de Desarrollo como herramientas apropiadas para acompañar el crecimiento

La reunión culminó con la designación por parte del Ministro de Producción a la Directora de Estudios y Proyectos, Lic. Natalia Migueles como interlocutora del Ministerio de Producción en el proyecto "Plan Estratégico de Desarrollo Río Negro 2015".

3.1.2) Aguas Rionegrinas, Departamento Provincial de Aguas y C.A.S.A. Rionegrina

En la Secretaría de Planificación y Control de Gestión se realizó el encuentro con el presidente de Caja Solidaria de Ayuda Rionegrina para la Construcción. S.E. (C.A.S.A. Rionegrina) Sr. Vicente José Pili, el Gerente General de AGUAS RIONEGRINAS S. A., Ingeniero Jorge Isaac y el interlocutor del Departamento Provincial de Aguas designado por el Superintendente General, Ing. Horacio Raúl Collado, el Ingeniero Gonzalo G. Asensio.



Luego que se pusiera en conocimiento el marco general del proyecto plan estratégico, el Gerente General de Aguas Rionegrinas S. A., Ingeniero Jorge Isaac consideró acertada la acción del gobierno provincial, por medio de la Secretaría de Planificación y Control de Gestión, comenzar a trabajar en un plan de desarrollo.

Continuó comentando la situación actual de la provisión de agua en la provincia, que tiene una cobertura del 98%, a través de una sociedad anónima cuyas acciones son 90% de propiedad del estado provincial y el 10 % restante de los empleados.

Posteriormente agregó que su organismo tiene un plan quinquenal 2005-2009, pero afirmó que para el mismo sería relevante estar insertos en un plan general como el que esta iniciando el Gobierno de Río Negro.

Por su parte, el Presidente de C.A.S.A. Rionegrina Dr. José Pilli, explicó entre otros temas relacionados con el organismo que preside:

- La complejidad de una tarea que se desarrollaba en 39 localidades de la provincia.
- La importancia de tener una política de tierras para que las localizaciones de los barrios respondieran a un ordenamiento urbano racional y preestablecido.
- La necesidad de relacionar la construcción de vivienda con una política demográfica.
- Remarcó lo difícil de la situación social de la localidad de S. C. de Bariloche.

Concluyó su intervención afirmando que un plan como el que se está proponiendo "tiene un carácter fundacional".

3.1.3) Ministro de Turismo

La tercera reunión se llevo adelante en la Secretaría de Planificación con el Ministro de Turismo, Licenciado Omar Contreras y la Subsecretaria, Licenciada Ana María Boschi.

El Secretario de Planificación y Control de Gestión, Dr. Juan F. Correa comentó los lineamientos y el marco en el cual se inserta el proyecto plan de desarrollo estratégico Río Negro 2015.



Luego el Ministro explicó los ejes de trabajo de su área, y entre otras cuestiones señaló:

- Que procuraba una mayor integración y diversidad de esa actividad, en buena medida concentrada en Bariloche.
- Una estrategia con visión prospectiva y de provincia.
- Observar todo el territorio, teniendo en cuenta grandes trasformaciones como sería el impacto del Corredor Biogénico.
- Utilizando otros recursos, como los Paleontológicos; el avistaje de pájaros; el agroturismo.
- Una fuerte relación entre la actividad turística y los puestos de trabajo que crea dicha actividad.

Se coincidió sobre lo delicado de la situación actual de Bariloche y su crecimiento, acotando al respecto "cada temporada exitosa es una nueva capa de cebolla de la pobreza".

Designó a la Directora General de Turismo, Licenciada Mariela Mesina, como nexo con el plan y culminó reiterando que “el Río Negro 2015 es una necesidad imperiosa”.

3.1.4) Ministerio de Gobierno

En la Casa de Gobierno se llevó a cabo la reunión con representantes del Ministerio de Gobierno, encabezados por el Sr. Ministro. Pedro Iván Lazzeri, quien estuvo acompañando por la Secretaria de Gobierno, Sra. Nelly Meana, el Secretario de Seguridad, Miguel Bermejo, y el Secretario de Trabajo, Ricardo Ledo.

En esta reunión se profundizó sobre los aspectos institucionales y su relación con el proyecto Plan Río Negro 2015.

Allí se analizó la importancia de las relaciones del Gobierno Provincial y los Municipios, y la necesaria proyección en políticas conjuntas.

Se abordó el tema de la descentralización con sus ventajas y riesgos, así como una necesaria estrategia en ese sentido.



Cada uno de los Secretarios se refirió a distintos aspectos de sus carteras, donde se están llevando adelante distintos proyectos e impulsando leyes, como la de Seguridad Pública. Asimismo se remarco la falta de profesionales que tienen en cada una de sus Secretarías.

Al terminar la reunión el Ministro de Gobierno se comprometió a nombrar una persona encargada de relacionarse en la planificación conjuntamente con la Secretaría de Planificación y Control de Gestión coordinadora del proyecto Plan de Desarrollo Estratégico Río Negro 2015.

3.1.5) Ministerio de Familia

En el mes de octubre de 2006 se inició la segunda etapa de reuniones con los distintos representantes de los organismos provinciales, en esta oportunidad el equipo que coordina el proyecto plan Río Negro 2015 se entrevistó con el interlocutor nombrado por el Ministro de Familia, Sr. Alfredo Pega para trabajar en el proyecto aludido, dicha persona es el Arquitecto Ricardo Pratti, Subsecretario de Desarrollo Social del Ministerio.

El Arq. Pratti comenzó diciendo que las políticas sociales son consecuencia de años de políticas desacertadas, sobre todo económicas, que han excluido a un gran porcentaje de personas de la sociedad. Además, agregó que los recursos presupuestarios se utilizan en satisfacer necesidades básicas sabiendo que es una solución a corto plazo.

Debería haber más recursos destinados a prevención, apoyo y contención a chicos y jóvenes en edad escolar, capacitación en oficios, fortalecimiento familiar, etc. También agregó pensando en un horizonte al año 2015, dos temas en los que hay que trabajar mucho; hijos de padres que no los vieron trabajar a estos, y drogas.

El Subsecretario comentó los linamientos generales de los programas que tienen las distintas áreas del Ministerio de Familia;

- Subsecretaría de desarrollo Social, a través de diversos programas se cumple con los siguientes objetivos;
 - o Se ayuda a familias rionegrinas con problemas habitacionales, que por sus ingresos no pueden acceder a planes de viviendas oficiales o créditos bancarios.
 - o Inclusión social de personas o grupos de personas indigentes o desocupadas mediante el apoyo económico para la compra de maquinarias, herramientas, etc. y asistencia técnica a emprendimientos productivos permitiéndoles la generación de empleo y el mejoramiento de ingresos.
 - o Se ayuda, por medio de créditos, a jóvenes entre 18 y 30 años con 3 años de residencia en Río Negro que presenten proyectos productivos que impliquen la compra de herramientas y maquinarias para ejecutarlos. También se capacita a jóvenes dotándolos de conocimientos para que tenga mejores oportunidades de obtener trabajo.
 - o Se asiste a familias indigentes con elementos de calefacción (leña, combustibles) para atemperar los fríos inviernos.
- Subsecretaría de Políticas Nutricionales
 - o Se impulsa la idea de que las familias vuelvan a comer en sus hogares, con el objetivo de preservar y recuperar la dignidad e integración familiar como único espacio de contención y desarrollo. Se complementa con talleres de capacitación a los que los beneficiarios deben asistir para aprender a cocinar, recibir conocimientos básicos de prevención de la salud, a comprender la importancia de la educación y a lograr incorporarse a emprendimientos productivos. También se asiste con almuerzos, cenas y copas de leche con complemento de panificado a niños y adolescentes en escuelas y comedores.

- En la Línea y Región Sur de la provincia se asiste a beneficiarios para que puedan obtener alimentos como complemento de la canasta alimentaria básica. También se asiste a niños y madres embarazadas en riesgo nutricional y pacientes celíacos y con otras enfermedades de gravedad con tratamiento prolongado.
- Subsecretaría de Promoción Familiar
 - Se asiste a grupos familiares que atraviesan situaciones de violencia. Se propone el abordaje integral interdisciplinario e interinstitucional de estas situaciones, en el entendimiento de que la violencia es un fenómeno estructural, cuya intervención debe estar dirigida no sólo a superar sus manifestaciones más visibles, sino a promover una transformación en las pautas de convivencia y crianza que generen y alimenten una cultura de la no violencia.
 - Se trabaja con jóvenes que se encuentren en situación de conflicto con la Ley Penal. El objetivo es instalar en el joven conductas o formas de vida fundadas en la apropiación de la responsabilidad ante cada uno de sus actos, a partir de una actitud reflexiva que le permita construir un proyecto de vida como sujeto de derecho en una convivencia social democrática.
 - Se trabaja en un espacio preventivo promocional para adultos mayores de 65 años que se encuentren en situación de riesgo social y/o abandono. El objetivo de las intervenciones tiene como premisa promover acciones que tiendan a mejorar su calidad de vida.
- En otras áreas funcionales, se trabaja en el cumplimiento de;
 - Por medio del Consejo Provincial para las Personas con Discapacidad se aplica un sistema de Promoción Integral de Personas con Discapacidad, para ello, realiza asesoramiento y otorga beneficios a familias que presentan alguna situación de discapacidad.

- El Consejo Provincial de la Mujer es responsable de promover y fomentar la no discriminación, la igualdad de oportunidades y el ejercicio pleno de los Derechos de la Mujer y su participación en la vida de la sociedad rionegrina.
- Se trabaja en la Promoción de Artesanías, a través del Mercado Artesanal Provincial se pretende rescatar y mantener vigente el Patrimonio Cultural de Artesanos Rionegrinos. Se formaron Centros de Producción Artesanal, Centros de Venta y se otorga cobertura de Obra Social a los artesanos registrados y se participa con Artesanías Rionegrinas por medio de Exposición y ventas en las ferias y fiestas más importantes del país.

3.1.6) Ministerio de Educación

A fines de Octubre de 2006 el coordinador del componente Fortalecimiento Institucional y Promoción, junto con la Lic. Soledad Herrera representando a la Secretaría de Planificación y Control de Gestión, se reunieron en el Ministerio de Educación con el nexo de dicho organismo nombrado por el Sr. Ministro, Cesar Barbeito, siendo esa persona la Lic. Novillo Pinto, Subdirectora de Planeamiento y Programas.

En la reunión se establecieron las pautas generales sobre las que se esta trabajando en el marco del proyecto Plan Río Negro 2015, la necesidad de trabajar conjuntamente desde distintas esferas del gobierno provincial, para que todos los programas, proyectos y acciones en conjunto tengan un efecto sinérgico.

Se invitó a Lic. Novillo Pinto, en representación del Ministerio de Educación, a la reunión que se realizaría en el salón Gris de Casa de Gobierno entre todos los organismos provinciales, en función de tomar conocimiento de todas las acciones que están llevando adelante las distintas áreas gubernamentales.

Se comprometió la presencia del ministerio en el encuentro de todas las áreas de gobierno en el marco del proyecto Plan de desarrollo estratégico.

4) Pre-Diagnostico de la Provincia de Río Negro

4.1) Pre-Diagnostico Urbano-Territorial-Ambiental

Se parte de la premisa que para comprender la organización actual del territorio rionegrino es necesario conocer las fuerzas que le dieron origen, para ello en este documento se intenta describir las características más relevantes de la provincia en sus aspectos ambiental, histórico, económico, social y de infraestructura; aspectos estos que servirán de base para acordar la visión actual y aquella deseada del territorio provincial.

Para la elaboración de este pre-diagnóstico la Secretaría de Planificación y Control de Gestión de la provincia de Río Negro consideró información técnica general disponible que fuera elaborada por distintos equipos de trabajo donde han participado profesionales y técnicos de distintas áreas.

4.1.1) Aspectos Históricos

Desde las expediciones navales del Siglo XVII la región patagónica, poblada solamente por indígenas, era un centro de atracción muy importante para ingleses y franceses interesados en las riquezas de sus costas, en sus puertos naturales y en su posición estratégica.

Las tierras y costas rionegrinas fueron avistadas y exploradas tanto por navegantes como por misioneros; Magallanes, en su viaje de circunvalación terrestre, fue el primero en dar con sus costas, mientras que los misioneros Mascardi y Falkner, en sus viajes por la Patagonia, recorrieron su interior.

Ante esta situación, la corona española decide ocupar y poblar la Patagonia, política por la cual J. J. Biedma, en el año 1779, fundó el Fuerte Nuestra Señora del Carmen en la actual ciudad de Viedma.

Previamente a la llegada de los españoles, este territorio estaba habitado por distintas etnias: puelches, picunches, vuriloches, entre otras, las cuales fueron posteriormente englobadas como complejo tehuelche. El avance de los mapuches desde Chile provocó que diversas etnias se agruparan.

La puja por la ocupación territorial entre estas dos culturas y la necesidad de protección de bienes y población por parte del hombre blanco, hizo imprescindible la construcción de fortines, así fue que se construyó el Fuerte San Javier (1782) para proteger en avance del indio hacia el Fuerte del Carmen, y posteriormente Guardia Mitre (1862) y Gral. Conesa (1869) cuando se expandió el área poblada por el hombre blanco río arriba.

El enfrentamiento con el aborigen los llevó a firmar tratados de paz y cooperación. Los comerciantes prosperaban gracias al trueque con el nativo. No obstante fueron tiempos muy duros donde el aislamiento, fruto de las grandes distancias con Buenos Aires, hizo implementar una economía de subsistencia que nada alentó el crecimiento demográfico de la región.

En el año 1820, cuando estallan las autonomías provinciales, la floreciente provincia de Buenos Aires incorpora dentro de su jurisdicción a la actual Patagonia.

Vino una etapa de reordenamiento económico y administrativo donde no solo se continuó la etapa de consolidación territorial, sino que se debió hacer frente a invasiones externas como el ataque de las fuerzas imperiales brasileñas en el marco de la Guerra por la Banda Oriental (año 1827), fecha en la cual las fuerzas del Fuerte del Carmen supieron defender con éxito la soberanía territorial.

En el año 1856 se declaró a Patagones puerto franco, el comercio se incrementó notablemente, se intensificó la actividad naval, crecieron las exportaciones (básicamente cuero de vaca, sal y trigo), se diversificó la producción agrícola y se intensificó el trueque con el indígena. A pesar del auge comercial de este período la población no se incrementó significativamente, puesto que los cambios en la economía favorecieron básicamente a los escasos comerciantes de la zona.

Con la Generación del '80 el mandato era compulsivo: había que civilizar y progresar. De aquí nace la Campaña y Conquista del Desierto y la creación de la gobernación de la Patagonia en 1878, beneficiando a Viedma como capital de la Gobernación. Su jurisdicción se extendió desde el río Colorado hasta Tierra del Fuego. A causa de este hecho se fortaleció la comisión municipal, se creó el primer Juzgado de Paz, se terminó el embarcadero, se estableció el nuevo trazado de quintas y huertas, se normalizó el funcionamiento de las escuelas, del hospital, la cárcel y la jefatura de policía.

La Campaña al Desierto no solo terminó con la amenaza del indígena, sino que propició la estructuración de la población en entorno a los fortines donde la población comenzó a contar con mayor seguridad, servicios y variedad de comercios.

A partir de esta decisión comenzaron a surgir las ciudades de los valles del río Negro. Primero, General Roca, como bastión para consolidar el avance de las tropas expedicionarias que redujeron a los mapuches. Creada en 1879, cuatro años más tarde se convirtió en colonia agrícola, atrayendo la instalación de 700 alemanes.

Un grupo de colonos franceses, con la colaboración de tropas militares y bajo la dirección de Hilarión Fourques, construyó el primer canal de riego del Alto Valle, base de la gran producción agrícola e industrial que se iniciaría en esa época y se consolidaría con la llegada del ferrocarril, en 1899.

Entre 1895 y 1903, el naturalista Francisco P. Moreno realizó varios viajes a la zona del lago Nahuel Huapi, estudiándola y promocionando sus bellezas y recursos naturales.

San Carlos de Bariloche, en la margen meridional del Nahuel Huapi, nació en 1895 por iniciativa de Carlos Wiederhold, quien inició las primeras construcciones en la localidad.

El siglo XX marcó el nacimiento de nuevas colonias agrícolas en la zona de los valles, especialmente en la región conocida como Alto Valle: Cipolletti en 1903, al

lado del viejo fortín Primera División, Allen en 1907, Ingeniero Huergo en 1912, por obra de inmigrantes valencianos, y Villa Regina, merced a la presencia de la Compañía Italo Argentina de Colonización.

En 1924, se creó el Parque Nacional Nahuel Huapi, lo que provocó un importante movimiento turístico hacia la zona de Bariloche.

En líneas generales el asentamiento de la población y el desarrollo económico de la provincia de Río Negro reconoce tres ciclos:

1. Ciclo de la Lana (1884 – 1914): da lugar al crecimiento de la ciudad de Viedma y Carmen de Patagones y a una serie de pequeños asentamientos jalonando el recorrido del ferrocarril desde la costa Atlántica hasta San Carlos de Bariloche, posteriormente se conocería como Línea Sur.
2. Ciclo de la alfalfa (1914 – 1929): desplaza el centro de gravedad económico hacia el Alto Valle de Río Negro, dando lugar a la construcción de una importante obra de riego.
3. Ciclo de la Fruticultura (1930 – 1957): abarca la misma área que la anterior expandiéndose hasta el Valle Medio del río Negro y al margen derecho del río Colorado, a partir de esta ciclo comienza a desarrollarse la actividad agroindustrial.

4.1.2) Aspectos Geográficos

Para una mejor comprensión del sistema de penetración y/o valoración del espacio provincial por el hombre, así como para entender las aptitudes agropecuarias, es fundamental tener en cuenta las características físicas de la provincia.

La provincia de Río Negro ocupa una posición estratégica dentro de la región Patagónica, puesto que a través de este ámbito se realizan las comunicaciones entre el norte y el sur de nuestro país.

Posee una superficie de 203.013 Km.², ocupa el cuarto lugar entre las provincias argentinas por su extensión y un 7,5 % del territorio continental argentino.

Se encuentra comprendida entre los 37° 35' y 42° de latitud sur, y los 62° 47' y 71° 55' de longitud oeste.

Al crearse el territorio en 1884, se precisaron sus límites en función de un criterio de demarcación de fronteras naturales combinado con líneas imaginarias. De esta manera el territorio rionegrino quedó limitado por el norte por el río Colorado, por el este el meridiano 5° hasta tocar el Río Negro, siguiendo este río y la costa del Atlántico. Por el sur el 42° paralelo. Por el oeste la cordillera divisora con Chile, el curso del Limay, del Neuquén y prolongación del meridiano 10° hasta el Colorado. Al delimitarse la provincia en 1957, continuó manteniendo sus límites territoriales.

La provincia de Río Negro se halla enclavada entre dos elementos naturales de fuerte presencia espacial: la Cordillera de los Andes hacia el oeste y el Océano Atlántico hacia el este.

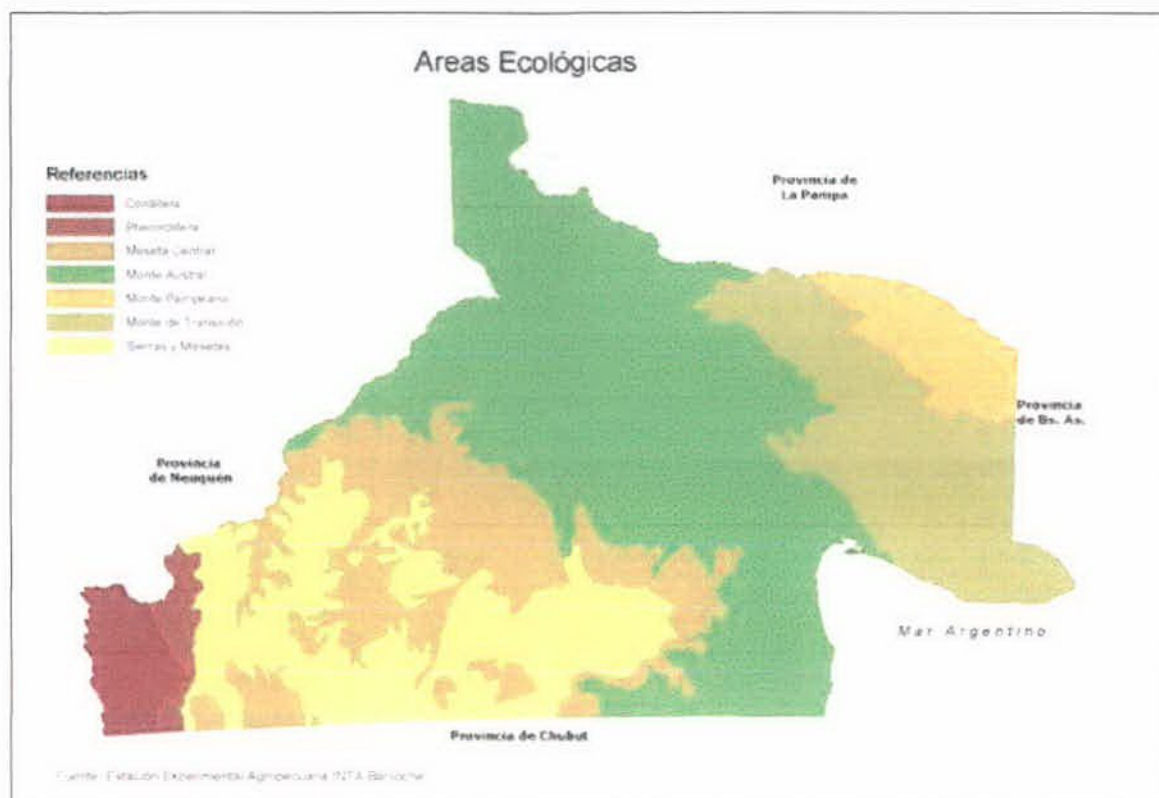
Geográficamente pueden distinguirse tres grandes regiones naturales de homogeneidad relativa, puesto que cada una de ellas contiene varios paisajes: la montaña, la meseta y los valles de los ríos alóctonos que, teniendo sus nacientes en la cordillera, cruzan toda la meseta para desembocar finalmente en el mar.

Las mesetas están cortadas por cañones y valles, y muestran también cerros bajos y depresiones. El borde de la meseta se llama barda y cuando finaliza en el mar se denomina acantilado.

Estos valles que han dado origen, en muchos casos, a grandes superficies lacustres, importante fuente de atracción turística.

Los picos que se destacan en este sector son los cerros Tronador de 3.478 metros y Catedral de 2.388 metros.

En el Centro, el relieve mesetario se ve alterado por la presencia de depresiones estructurales, algunas ocupadas por salinas de considerable tamaño. Ver mapa siguiente con las áreas ecológicas.

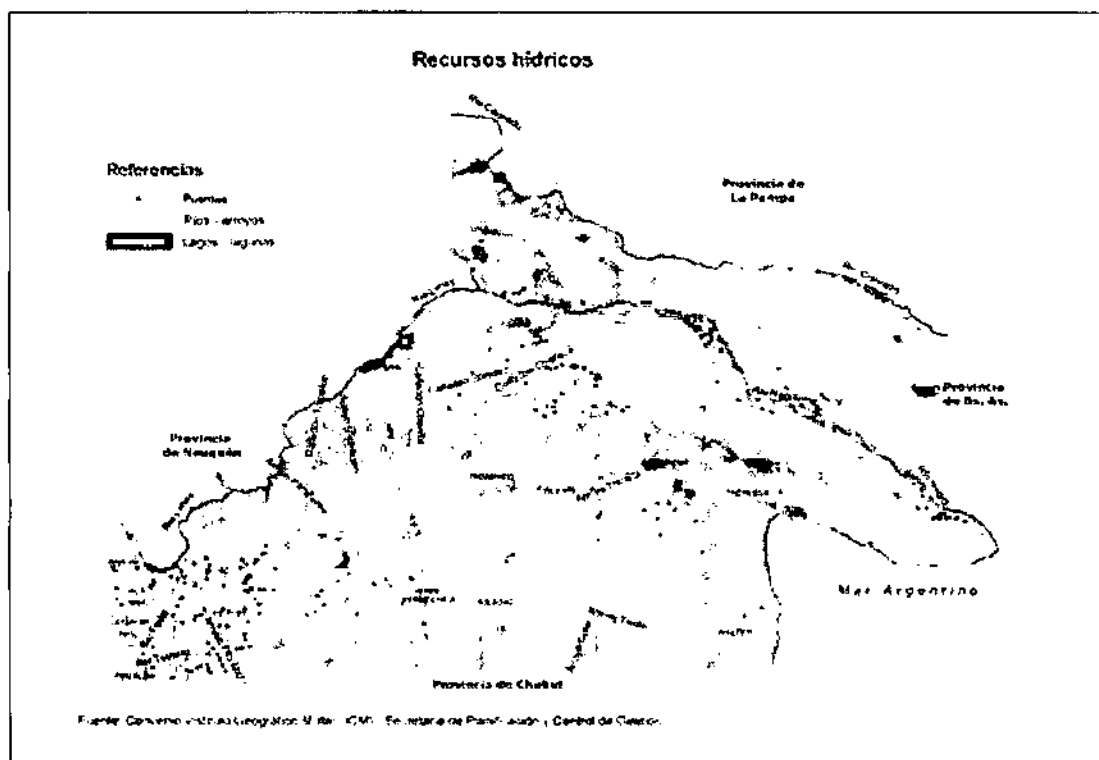


4.1.2.1) Recursos Hídricos

La provincia de Río Negro cuenta con una importante estructura hídrica, los ríos Colorado y Negro atraviesan el territorio provincial de oeste a este sin recibir afluentes. El primero marca el límite con la provincia de La Pampa, mientras que el segundo resulta de la unión de dos ríos de montaña: el Limay y el Neuquén.

El río Negro posee una extensión de 635 Km. de largo, es un auténtico motor de desarrollo regional, su caudal es de 1.000 m³/seg. atraviesa el semidesértico territorio patagónico regando un ancho y profundo valle que, mediante un sistema de acequias y canales, hace posible la conformación de una de las principales regiones económicas de la provincia: lo que se conoce hasta hoy como Alto, Medio e Inferior valle del río Negro.

Existen lagos al oeste de la provincia, como el Lago Nahuel Huapi, el Masecardi, el Steffen, el Gutiérrez o el Fonck.



4.1.2.2) Clima

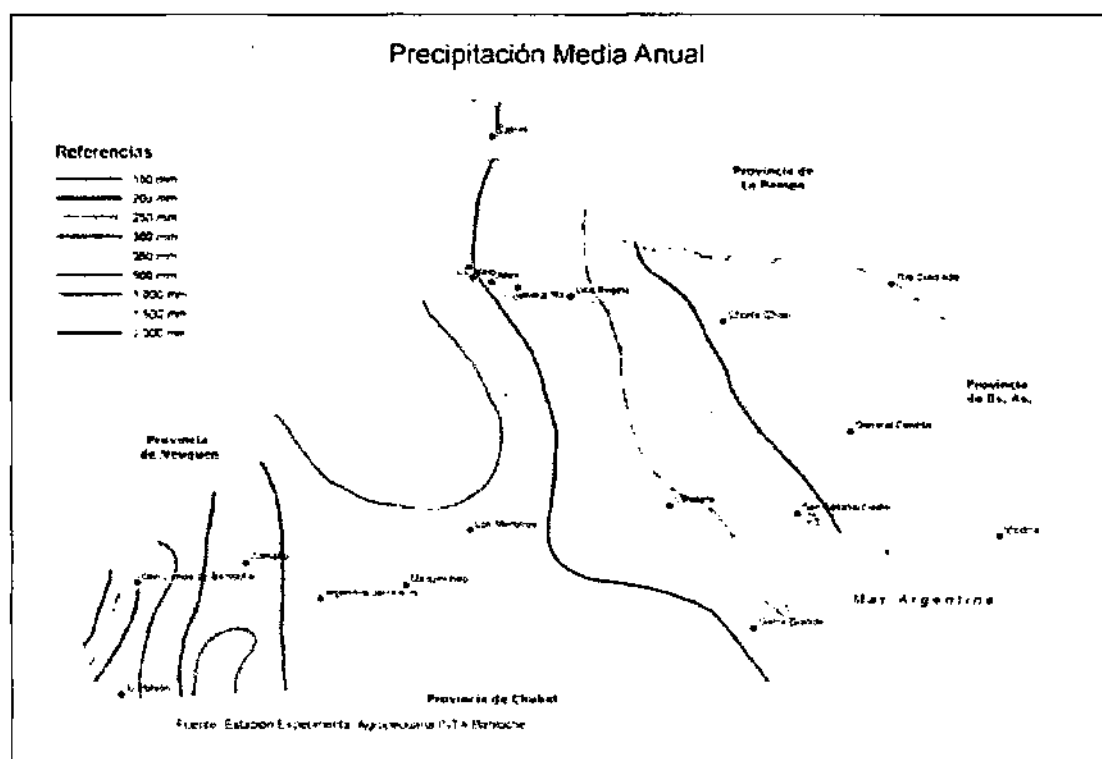
El clima de la provincia presenta grandes contrastes, el invierno acostumbra a ser prolongado y frío, mientras que el verano suele registrar temperaturas muy elevadas.

La amplitud térmica anual es muy marcada, desde máximas medias que alcanzan los 23°C hasta mínimas medias que descienden a 3°C. Este factor no es un dato menor si se considera que los valores extremos son -26°C en el mes de julio y 34°C en enero. La temperatura media anual oscila entre los 10 y 12 °C.

En el oeste las precipitaciones superan los 2.000 mm. anuales, mientras que en el resto de la provincia varían entre 200 y 300 mm. por año.

Predominan los vientos secos del oeste y sudoeste.

En la mayor parte de la provincia predomina el clima árido y templado frío, denominado "Clima Arido Mesotermal", mientras que el de la zona de montaña, puede caracterizarse como "Húmedo" a "sub-húmedo".



4.1.2.3) Flora y Fauna

En la meseta predominan arbustos pequeños, bajos y espinosos, como el matasebo, el neneo, el coirón y el cactus. Los pastos son duros y resistentes al viento y a la falta de agua.

En la precordillera, donde hay un poco más de humedad, crecen pastos más tiernos y verdes, llamados mallines; y en la región andina las laderas de las montañas están cubiertas de densos bosques, en los que la especie predominante es el coihue.

Dentro de la fauna que habita en la región destacamos la presencia de liebres maras, vizcachas, zorros, peludos, guanacos, ñandúes, víboras, lagartijas y distintas especies de pájaros.

Los ríos y lagos están poblados por trucha, salmón y pejerrey patagónico. Cabe resaltar la presencia de especies mesetarias mundialmente inéditas como la mojarrita de agua cálida que habita en el arroyo Valcheta.

En el sector costero se encuentran lobos marinos, pingüinos, avutardas, cormoranes, gaviotas; y entre los peces marinos predominan la corvina negra, la pescadilla, el róbalo, el cazón, la merluza.

4.1.3) Infraestructura

Se denomina infraestructura territorial a aquella realización humana carente de utilidad directa que es, sin embargo, el conjunto básico y de soporte para el desarrollo de cualquier actividad o funcionamiento necesario en la organización estructural de la población.

El vocablo, utilizado habitualmente como sinónimo de obra pública por haber sido generalmente el Estado el encargado de su construcción y mantenimiento, se identifica bajo aspectos físicos, sociales, económicos, reglamentarios, etc.

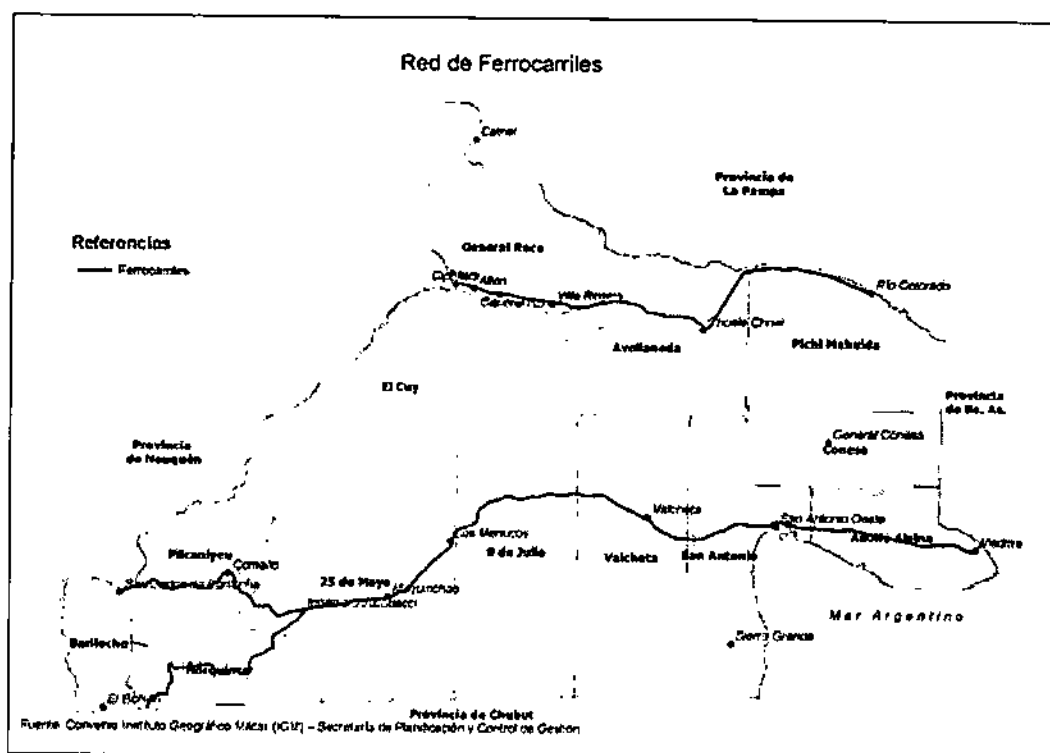
4.1.3.1) Ferrocarril

En el año 1897 por decisión del Gobierno Nacional se trazó la red ferroviaria General Roca cuya vía principal parte de la ciudad de Buenos Aires y se dirige hacia el sur, atravesando las provincias de Buenos Aires, La Pampa, Neuquén y Río Negro.

Uno de los ramales que atraviesa la provincia de Río Negro conecta las localidades de Bahía Blanca y Zapala, fue construido entre los años 1897 y 1914, pasa por la parte norte del suelo rionegrino uniendo las localidades de Río Colorado, Choele Choel y Cipolletti.

Entre los años 1913 y 1935 se construyó el segundo ramal el cual une Bahía Blanca con Bariloche y Esquel, en la provincia del Chubut. El mismo conecta Viedma, San Antonio Oeste y atraviesa la meseta patagónica hasta llegar a Bariloche.

Entre las particularidades del Ferrocarril General Roca se cuenta la existencia de una línea de trocha de 75 centímetros de ancho, que une las localidades de Ingeniero Jacobacci, en la provincia de Río Negro, y Esquel provincia de Chubut. Por sus vías circulan hasta el día de hoy las locomotoras de vapor originales que fueron adquiridas para servir este trayecto durante los primeros años de la década de 1920. Conocida localmente como "La Trochita" y oficial e internacionalmente como "Viejo Expreso Patagónico", el ramal constituye un importante atractivo turístico por ser uno de los únicos de su tipo, además de su singular trayecto y la multitud de paisajes que se pueden observar en él.



Fuente plano F.F.C.C.: Instituto Geográfico Militar.

Los primeros tramos de La Trochita fueron completados en 1935. En 1941 las vías llegaron hasta El Maitén, para alcanzar finalmente la localidad de Esquel en 1945. A partir de ese momento y hasta 1950 funcionó exclusivamente como un servicio de cargas que transportaba mercaderías desde y hacia los pueblos a los que servía. En 1950 se inauguró el servicio de pasajeros, que por tres décadas tuvo una intensa actividad, llegando a circular hasta tres servicios diarios.

4.1.3.2) Puerto de San Antonio

Ubicado sobre la margen norte de la península Villarino, se llega al mismo por una ruta nacional N° 251 (Sur), pavimentada, que nace sobre ruta nacional N° 3, a la altura del Km. 1.114, al noreste de San Antonio Oeste distante de 60 Km. al sur-este del mismo, a 72 Km. del Balneario Las Grutas y a unos 195 Km. de Viedma.

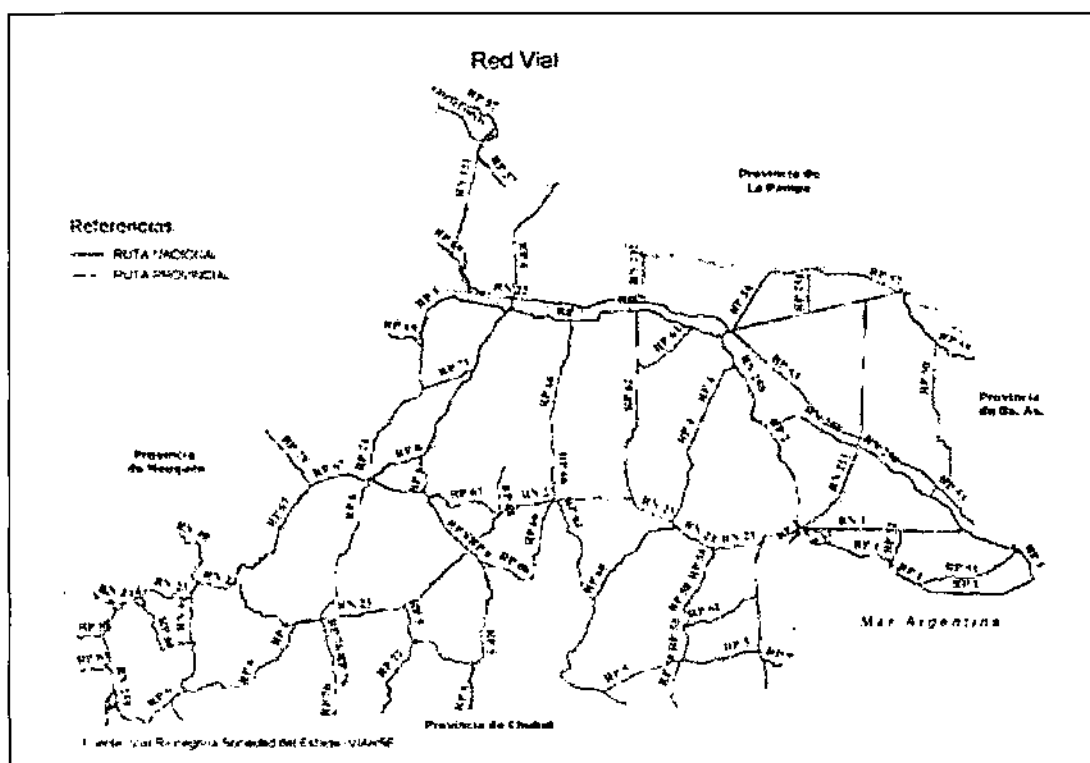
Sus playas son amplias, blancas, de conchillas de almejas, en contraste con el azul profundo del mar, y están ubicadas principalmente al sur de la mencionada península.

Inaugurado en 1982, es un puerto natural de aguas profundas. Posee una amplitud de mareas de 9 mts. para la máxima y 3,36 mts. la mínima. Su principal actividad radica en la exportación de frutas provenientes del Alto Valle del Río Negro. La población es pequeña pero atractiva en cuanto a la propia actividad de una zona portuaria. La Administración Nacional de Aduanas y la Prefectura Naval Argentina poseen dependencias en el lugar.

Existe, de manera excepcional, un régimen de reintegros a las exportaciones por puertos patagónicos (Ley Nacional N° 23.018 y N° 24.490, su modificatoria), mediante el cual las exportaciones de producciones originarias y/o procesadas en la región gozan de un beneficio sobre valor. Este beneficio en Río Negro era originalmente del 7%, disminuyendo hasta su extinción a razón de un punto por año a partir de diciembre de 1999.

4.1.3.3) Red Vial

Al encontrarse la provincia de Río Negro en el comienzo e ingreso a la Patagonia el sistema de transporte vial es un fuerte elemento de vinculación regional y nacional. Con la provincia de Neuquén se vincula por la ruta Nacional 237 y la 22; mientras que con la zona de Cuyo lo hace a través de la ruta Nacional 151 y 152. Los vínculos con Buenos Aires son la ruta 22 y la 3, esta última es la que junto a la 258 conecta al territorio rionegrino con el sur del país.

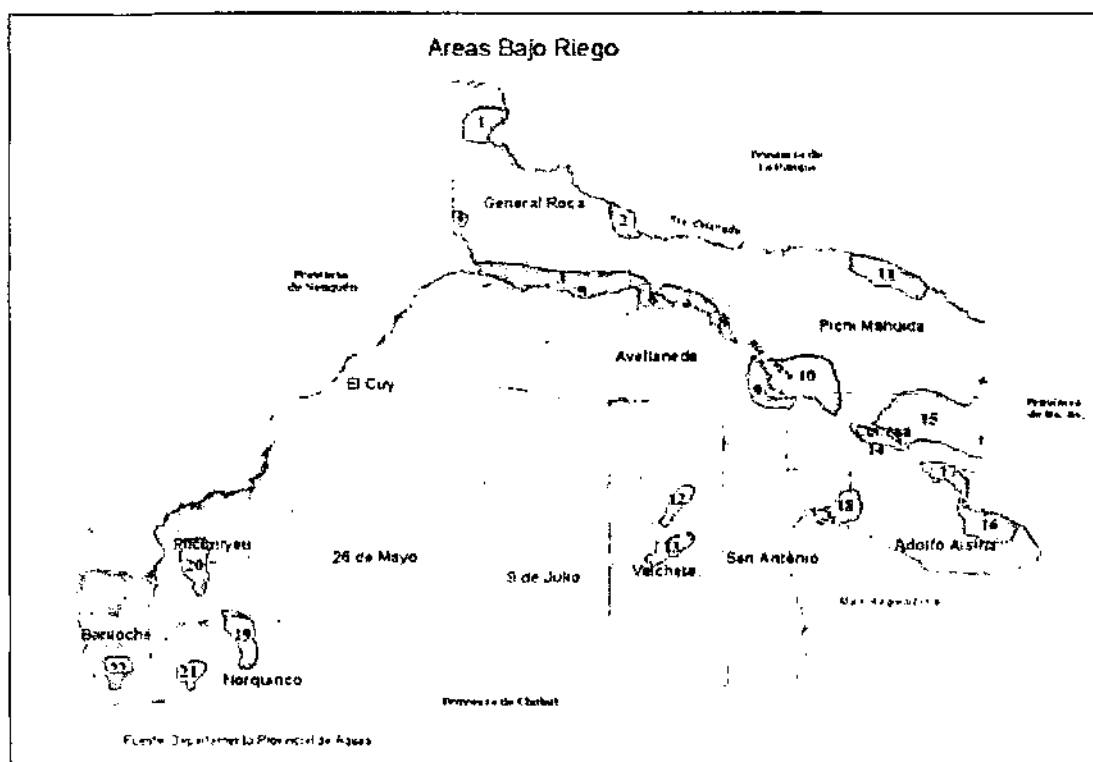


Internamente se distinguen marcados corredores de tráfico que conectan las distintas regiones de la provincia. Uno de ellos es el que integra el Alto Valle de Río Negro y Neuquén (zona frutihortícola) con el Puerto de San Antonio Oeste por medio de la ruta 22, la Nacional 250 y ruta Provincial 304; mientras que a través de la ruta Nacional 251 la conecta con la zona ganadera bovina del Noreste de la provincia.

Otro corredor es el que integra la zona Andina (turismo – forestal), la Línea Sur (mineral – ovino) con el Puerto de San Antonio Oeste. Este corredor está estructurado por el Ferrocarril y por la postergada ruta Nacional 23, actualmente ha cobrado impulso con la propuesta de fortalecimiento del Corredor Bioceánico.

4.1.3.4) Área Bajo Riego

El área bajo riego en la provincia de Río Negro cubre actualmente cerca de 70.000 hectáreas.



Su construcción sirvió para fomentar la productividad y la colonización del suelo. Estas mejoras del riego se reflejaron en la creciente calidad en los cultivos, que comenzaron a diversificarse. Así tuvo lugar un lento proceso de transformación desde los cultivos anuales como alfalfa y forrajes, hasta la incipiente fruticultura, horticultura y vitivinicultura, que con el tiempo se convertirían en pilares del desarrollo.

El proyecto inicial consistía en la sistematización del riego y parcial regulación del régimen del río Negro, fue diseñado en el año 1899 por el Ing. Hidráulico Cipolletti y las obras en el Alto valle del río Negro comenzaron en 1909 a cargo de la empresa de Ferrocarriles Sur y el Ministerio de Obras Públicas.

En 1953 se inauguraron las obras de riego de las colonias General Conesa y Eustaquio Frías, que mejoraron el panorama de ese sector.

En 1960 se pone en marcha el proyecto de irrigación del Valle Inferior, enmarcado en el IDEVI (Instituto de Desarrollo del Valle Inferior).

En la década del '70 queda finalizada la obra del canal Pomona-San Antonio, tal como lo había soñado el Ing. Cipolletti a principios del siglo.

El aprovechamiento integral de la cuenca formada por los ríos Limay, Neuquén y Negro, además de proveer del riego, fue la base del emprendimiento hidroeléctrico Chocón - Cerros Colorados, que comprendía dos embalses: uno sobre el río Limay, denominando El Chocón y otro, que implicaba desviar el río Neuquén, en las cuencas de Cerros Colorados y Mari Menuco.

4.1.4) División Política - Administrativa

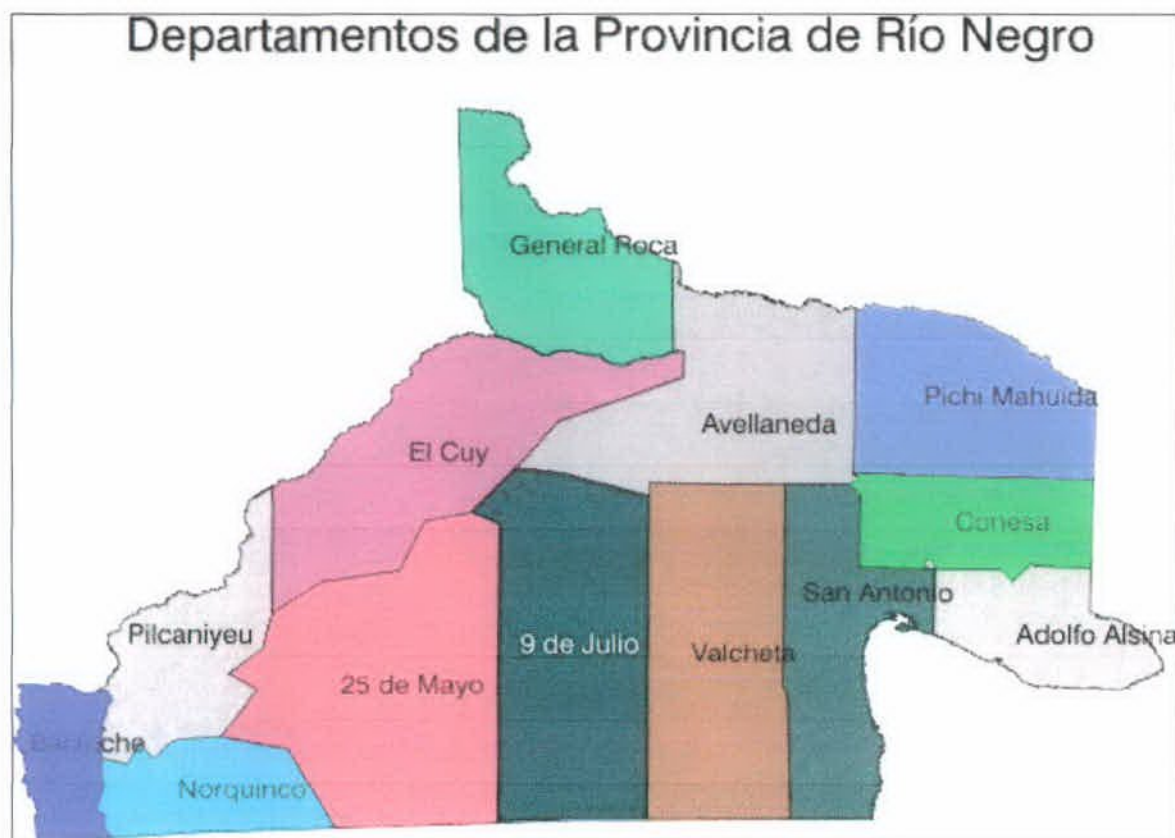
En el año 1884 la Patagonia fue dividida en las actuales provincias de Tierra del Fuego, Santa Cruz, Chubut, Neuquén y Río Negro.

En 1957, el Territorio Nacional de Río Negro quedó formalmente convertido en provincia, contaba con solo siete departamentos. Solo las riberas del río eran ocupadas por el hombre blanco quien practicaba una agricultura incipiente y deprimida por la falta de obras de riego. En esta época la base de la economía era la actividad ganadera extensiva, el comercio y explotaciones forestales en el sector trasandino. El resto del territorio registraba solo escasa y dispersa población indígena.

La Constitución Provincial fue sancionada en el año 1957 y reformada en 1988. Actualmente Río Negro se encuentra dividida en 13 departamentos (Adolfo Alsina, Conesa, Pichi Mahuida, Avellaneda, General Roca, El Cuy, Pilcaniyeu, Bariloche, Ñorquínco, 25 de Mayo, 9 de Julio, Valcheta y San Antonio). Los departamentos se dividen a su vez en municipios.

En el país, cada provincia a través de su Constitución Provincial y/o Ley Orgánica municipal, estableció su propia definición de municipio. Así, en Río Negro, todo núcleo humano con una población estable de más de dos mil (2.000) habitantes constituye un municipio; no obstante lo cual la mayor parte de los municipios tienen

menos de 2.000 habitantes. Los municipios cuyas poblaciones son menores de 2.000 habitantes, son considerados rurales.



Fuente: Secretaría de Planificación y Control de Gestión de la Provincia de Río Negro.

Actualmente el 83,6 % de la población municipal de la provincia está localizada en los centros urbanos, y el 16,4 % en el medio rural.

El departamento General Roca, ubicado en el Alto Valle, en esta zona yace la mayor utilización de riego destinado a la fruticultura El Cuy lindante con el Alto Valle, posee su límite con Neuquén la represa hidroeléctrica y el lago El Chocón quienes abastecen de energía, no solo a todo el departamento de General Roca, sino también a una parte del país.

En la totalidad del departamento de Avellaneda y en muy pequeña porción Pichi Mahuida, descansa el valle medio. El Valle Inferior atraviesa dos divisiones físico políticas: General Conesa y Adolfo Alsina.

Sobre la margen sur de la provincia se encuentra, de este a oeste, los departamentos de San Antonio, Valcheta, 9 de Julio, 25 de Mayo y Ñorquinco. Unidos por la extensión de la Ruta 23, estas regiones inscriben una fuerte huella de identidad provincial. San Antonio resulta favorecido por poseer costas marítimas en el comercio y el turismo.

Al oeste se halla los departamentos de Bariloche y Pilcaniyeu, ambos colindan con el lago Nahuel Huapi, pero Bariloche es la de mayor recepción turística de la provincia.

4.1.5) Escenario Territorial Actual

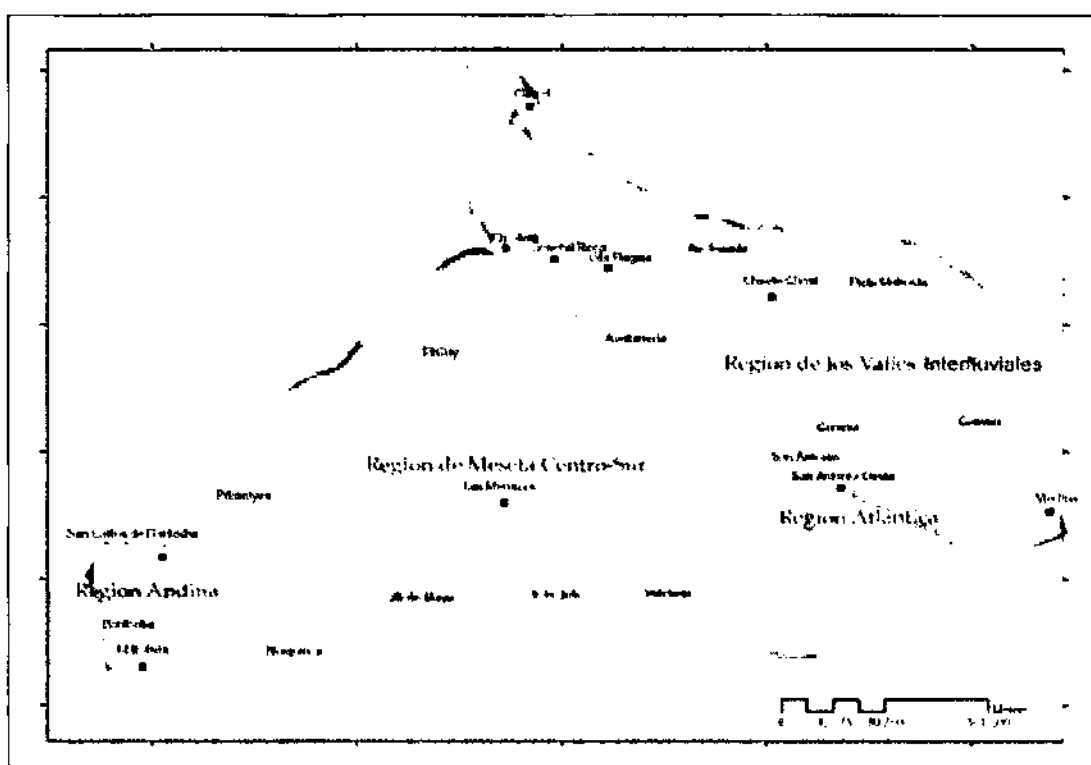
La provincia de Río Negro hoy presenta un esquema territorial conformado por diferentes regiones para la producción y el desarrollo, ellas son: Meseta Centro – Sur, Andina, Atlántica y Valles Interfluviales.

Región de la Meseta Centro – Sur: la integran los departamentos de Norquinco, Pilcaniyeu, 25 de Mayo, Nueve de Julio, El Cuy, Valcheta y el sector sur del departamento Avellaneda.

En esta región el paisaje está identificado como de planicies esteparias semidesérticas, y de bajos esteparios. La meseta de 200 a 300 metros de altura, ocupa más del cincuenta por ciento de la superficie total de la provincia, posee un clima muy árido y con fuertes vientos y algunas cuencas sin desagües y pequeños arroyos.

La actividad predominante es la ganadería extensiva ovina y caprina, también se desarrolla la minería sobretodo la explotación de la piedra laja para ornamentación en la zona de Los Menucos.

En cuanto a los pueblos estos se distribuyen a lo largo de la línea del ferrocarril que se extiende desde la localidad de San Antonio Oeste hasta la ciudad de San Carlos de Bariloche. Además es posible encontrar parajes con población en su mayoría de origen mapuche cuya actividad principal está relacionada con las actividades rurales.



Fuente: Secretaría de Planificación y Control de Gestión de la Provincia de Río Negro.

En cuanto a su localización no solo a lo largo de la vía férrea sino también de la ruta nacional N° 23 que corre paralela a la vía del ferrocarril. Con conexiones por rutas provinciales con el Valle Medio y el Alto Valle.

Región Andina: se localiza en el extremo sud-oeste del territorio provincial y se encuentra circunscripta a la cordillera de los Andes y los valles cordilleranos. Es la región de menor extensión territorial de la provincia, representa el 2,66 % de su superficie y a su vez concentra la mayor cantidad de población con el 19,86 %.

En la región predominan dos paisajes, uno definido por el ambiente cordillerano con alturas superiores a los 1.200 metros de altura y la abundancia de bosques naturales, en la zona de mayor precipitación de la provincia con registros superiores a los 1.500 mm. anuales. El segundo paisaje se identifica con los valles glacio-fluviales, recorridos por numerosos cursos fluviales. Muchos de estos valles se formaron con el retiro de los glaciares, a partir de los cuales fueron ocupados por un sistema de lagos muy ramificados.

Las dos principales localidades son San Carlos de Bariloche y El Bolsón, conectadas por la ruta provincial N° 258, con algunos pequeños asentamientos en diferentes lugares de la cordillera, sobretodo de servicios al turismo y al área rural más próxima.

En cuanto a la actividad económica principal esta relacionada con el turismo principal fuente de ingreso de la región, por lo tanto movilizador de la economía de la región. Es importante la presencia en la zona de algunos establecimientos industriales y zonas de cultivo como el lúpulo y las frutas finas en la zona de El Bolsón, así mismo la presencia de establecimientos ganaderos también generan un aporte a la economía regional.

Región Atlántica: esta conformada por los departamentos de San Antonio y Adolfo Alsina, esta región presenta una mayor diversidad de paisajes naturales, debido a la presencia del mar, el valle del río en su tramo inferior, las mesetas semidesérticas y los bajos como el de la Salina del Gualicho.

Las principales localidades de la región son Viedma y San Antonio Oeste.

Viedma es la capital de la provincia y por lo tanto centro de la administración pública provincial, sede de los tres poderes del estado, con algunas actividades industriales y un valle bajo riego de casi 60.000 hectáreas. Próximo a la capital se encuentra el Balneario El Cóndor, y otros pequeños asentamientos como Guardia Mitre y San Javier.

La localidad de San Antonio Oeste conforma dentro de este espacio un nodo importante de comunicación y centro de la actividad pesquera de la provincia. En cuanto a su localización es privilegiada por ser conexión norte-sur de la provincia y el país a través del eje ruta nacional N° 3 y su conexión con rutas provinciales con el Valle de General Conesa - Río Colorado y por ruta nacional N° 22 a Bahía Blanca, y con Choele Choel a el Alto Valle y norte del país a través de La Pampa y Córdoba, también este-oeste dentro de la provincia armando el circuito de montaña y mar, no sólo por ruta sino también por ferrocarril.

Otra actividad de importancia es el movimiento portuario dentro de la zona con el embarque principalmente de frutas del Alto Valle hacia diferentes destinos del mundo por el Puerto de San Antonio Este.

Las Grutas es el principal balneario de la costa atlántica de Río Negro, con una infraestructura turística importante para el turismo de playa, sobre el golfo San Matías posee un atractivo interesante en cuanto a clima, aguas templadas y transparentes, por lo tanto se ubica cada vez más en los recorridos turísticos patagónicos.

Sierra Grande es el otro centro urbano de importancia en la región, que después de un proceso de crisis casi terminal por el cierre de la empresa HIPASAM que explotaba el yacimiento de hierro, hoy se recicla y vuelve a adquirir movimiento con la reapertura de la mina y se vuelve a poner en explotación a partir de la compra del yacimiento por una empresa de origen chino.

Región de Valles Interfluviales: este paisaje abarca una gran extensión provincial, es una planicie aluvial con una suave pendiente hacia el este, con una altura media de los 600 a 300 metros.

Este paisaje se caracteriza por la presencia de dos valles de origen fluvial, recorridos por el río Colorado y el río Negro. Estos valles tienen orientación oeste – sureste y atraviesan la planicie aluvial.

Esta región de los valles, con una superficie de 70.827 km², que representa el 35% de la superficie provincial ha compartido un proceso histórico de organización del territorio en diferentes períodos.

Un primer período relacionado con las campañas de dominación, como la del Desierto, la del Nahuel Huapi y la de los Andes. El otro estuvo relacionado con la ganadería y las colonias agrícolas que se gestaron a todo lo largo de los valles interfluviales: Valles del Río Negro, del Río Neuquén y del Río Colorado, como localizaciones que afianzaban el asentamiento de la población, en el período posterior a la conquista y el poder político en el territorio.

Es así que a partir de las actividades agrícolas comienza a crecer y desarrollarse los valles, consolidando una estructura productiva y poblacional de tamaño considerable como es el Alto Valle de Río Negro, que hoy junto con Neuquén conforma un área metropolitana de más de setecientos mil habitantes.

El Alto Valle de Río Negro ocupa un espacio que se extiende desde la localidad de Chichinales hasta Barda del Medio y Campo Grande con más de 100 kilómetros, donde se ubican las localidades de Villa Regina, General Roca, Allen, Cipolletti y Cinco Saltos, forma un conjunto urbano – productivo de gran significación en la provincia.

La región tiene una amplia gama de actividades relacionadas con la agricultura, la industria y los galpones de empaque de fruta para consumo interno y exportación, tanto en transporte por camiones, como también por barco a través del Puerto de San Antonio Este.

El eje de circulación de toda esta zona es la ruta nacional N° 22 que corre desde Bahía Blanca donde empalma con la ruta nacional N° 3, a Río Colorado y desde aquí a Choele Choel desde donde sigue hacia el Alto Valle. Este corredor de intenso tráfico automotor no solo hacia el valle sino también a Neuquén y San Carlos de Bariloche esta en los planes desde hace mucho tiempo de ampliación y transformación en una autopista de cuatro manos de circulación.

Pasada la mitad del siglo XX se produce en el territorio de la provincia, el descubrimiento un nuevo recurso productivo: el petróleo. En el área de influencia de la ciudad de Catriel el 20 de noviembre de 1959. A partir de este hallazgo, se modifica la estructura de las exportaciones de Río Negro, que se transforma en el tercer circuito productivo regional después de la fruticultura y la lana.

La localidad de Choele Choel es el centro del Valle Medio y se localiza en la unidad territorial del mismo nombre, es el centro urbano más importante de una extensión de aproximadamente 100 kilómetros, irrigada por el tramo medio del río Negro. Es

un núcleo proveedor de servicios a las localidades de la unidad territorial del valle, que se extiende entre Pomona y Chimpay.

En cuanto a Río Colorado es la entrada a la región Pampeana, por lo tanto importante punto de conexión entre esta y la Patagonia, ya que es el principal acceso que tiene la región centro este de la Argentina hacia la zona de los valles, la cordillera y la costa patagónica por ser el camino más corto, su localización es estratégica. Es otro de los nodos de conexión que tiene la provincia donde llega la ruta nacional la N° 22, y parten dos ejes fundamentales de comunicación norte – sur, la ruta provincial N° 251 y la continuación de la ruta nacional N° 22 de comunicación este – oeste de la provincia y el resto del país.

Las principales actividades se relacionan con la agricultura bajo riego y la actividad ganadera de secano. Las actividades industriales están relacionadas con la fruticultura.

La ciudad de Catriel se localiza en la margen sur del río Colorado, en el extremo noroeste de la provincia de Río Negro y vincula las localidades del Alto Valle de Río Negro y Neuquén, con la provincia de Mendoza, La Pampa, San Luis, Córdoba y Buenos Aires.

Esta localidad junto con Viedma, punto de acceso a la costa patagónica y el resto de la región pero con la desventaja del camino más largo, Río Colorado vía de ingreso bien posicionada en cuanto a cantidad de kilómetros, forman los tres puntos principales de conexión entre el norte y el sur, es decir hacen de bisagra para la conectividad, por lo tanto las tres tienen una posición geográfica óptima como vías de acceso no sólo a la provincia de Río Negro sino también al resto de las provincias patagónicas.

4.1.6) Unidades Territoriales de Gestión

En el punto 2.1. se describe cada unidad territorial de gestión para el proyecto Plan de Desarrollo Estratégico Río Negro 2015, así como los fundamentos que dieron origen a las mismas.

4.2) Pre-Diagnostico Económico Productivo

La estructura económica está compuesta por una base productiva tecnología, recursos, capacidad de innovación, individuos, mercados e instituciones. La relevancia de la estructura productiva se manifiesta porque cuanto menor es la diversificación y sofisticación productiva, menor es la capacidad para reasignar rápida y eficientemente los recursos hacia nuevas actividades económicas. A su vez, la falta de desarrollo productivo se correlaciona positivamente con la falta de desarrollo financiero y de capital.

Por otro lado, el tener instituciones fuertes reduce la volatilidad de las variables fundamentales macroeconómicas. El desarrollo institucional es relevante por la correlación que existe entre éste y el grado de estabilidad del marco jurídico y de regulaciones, lo cual es determinante de la evolución de la inversión.

Se debe tener en cuenta al mostrar la realidad socioeconómica de la provincia de Río Negro los argumentos demográficos que inciden en el aparato productivo, como la localización, la amplitud en la distribución de la población y la concentración demográfica.

Para poder suplir las fallas del mercado es necesario focalizar en el fortalecimiento institucional.

Asimismo tendremos en cuenta las regiones relevantes dentro de la provincia que se caracterizan por distintos parámetros ambientales, productivos y micro-regionales, como son los Valles Inter-fluviales, la Meseta Centro-Sur, la zona Andina y la región Atlántica.

El indicador macroeconómico global más relevante es el concepto de Producto Bruto Geográfico –PBG-, se observará su evolución en el período 1993-2005, se tendrá en cuenta la variación porcentual en los últimos años respecto al mismo parámetro en relación al nacional y se analizará también el aporte que tiene cada uno de los sectores –primario, secundario y terciario dentro de dicho indicador.

4.2.1) Valor del Territorio y Regiones Diferenciadas

La localización geográfica de la provincia de Río Negro en el contexto nacional argumenta aspectos estratégicos, dado que articula la Patagonia con el resto del País y es paso obligado entre los océanos Atlántico y Pacífico.

La provincia de Río Negro presenta una diversidad territorial y ambiental muy amplia en sus 203.013 km² de superficie. Podría ser caracterizada a partir de sus cuatro regiones principales: los Valles Interfluviales, la Meseta Centro-Sur, la zona Andina y la región Atlántica.

Los Valles Inter-fluviales o Grandes Valles irrigados, es una de las regiones productivas de mayor importancia, estos nacen en la confluencia de los ríos Limay y Neuquén desde donde surge el río Negro y se extienden a la vera de éste y entre el río Colorado, de oeste a este. Los Grandes Valles irrigados contribuyen en gran medida a la generación de los productos exportables de la Patagonia. Además, existen condiciones ambientales muy favorables para la baja incidencia de plagas y enfermedades que posicionan a esta región ventajosamente en cuanto a sanidad y calidad de los productos agropecuarios frente a los mercados externos.

Es una zona propicia para los cultivos de frutas y hortalizas, el Alto Valle tiene su producción muy concentrada en el complejo agroindustrial frutícola, siendo la fruta de pepita, principalmente manzanas y peras la que lidera el mercado, si bien existió una mejora conjunta y continua a partir de la devaluación del 2001, no todos los productores de la zona tienen la escala y la calidad de su producción apta para exportar -siendo este el camino más seguro para el sostenimiento de la actividad-. Esto trae aparejado consecuencias respecto al tipo de manejo cultural que se realiza, según el mercado donde se coloca la fruta, ya que los precios en el mercado de la industria son los precios internos y difieren en términos relativos de los precios internacionales de la fruta en fresco.

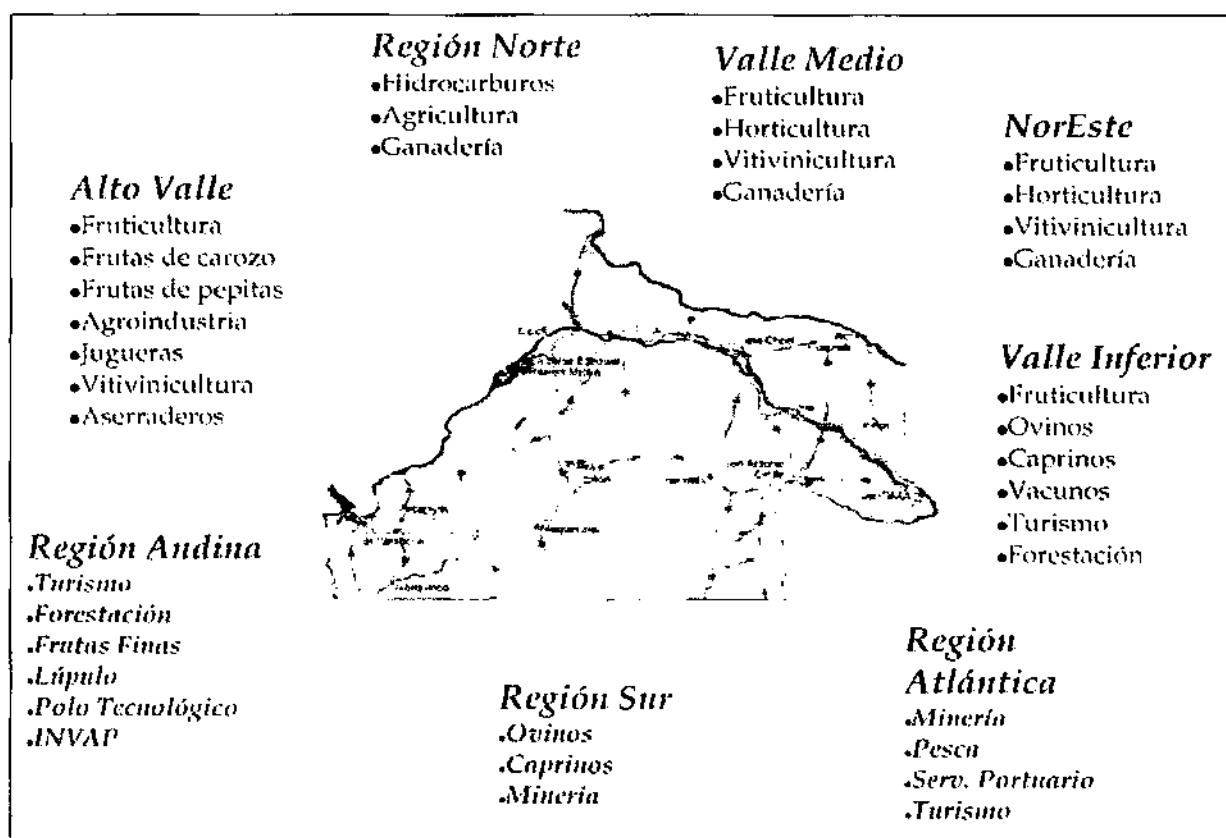
Hay que tener presente que esta es la actividad impulsora por excelencia en la provincia, ya que cuenta con gran cantidad de industrias concatenadas tanto para el

empaque, preservación de la fruta –frigoríficos-, aserraderos, como jugueras y sidreras pendientes del remanente no exportable.

En los Valle Medio e Inferior la actividad agrícola se centra en las hortalizas y los frutos de carozo, tomate, alfalfa, cereales, verdeos y forestación, en menor medida en la ganadería ovina y vacuna.

En la región Atlántica y Andina las actividades relevantes son la pesca, el turismo, la producción de fruta fina y lúpulo entre otras.

La Meseta Centro-Sur, se centra principalmente en la actividad caprina y ovina, otra de las actividades que hay que mencionar en dicha zona es la minería. Ver Mapa.



Fuente: Dirección de estudios y proyectos del Ministerio de Producción de la Provincia de Río Negro.

Cada una de estas regiones tiene sus características económicas bien diferenciadas y la distribución demográfica ha seguido pautas de asentamiento muy variadas. Existen zonas como las áreas bajo riego, regiones turísticas o mineras

excesivamente concentradas. Hay otros espacios, como la Meseta Centro-Sur donde los escasos pobladores se dedican a la ganadería ovina y caprina de manera extensiva, virtualmente de subsistencia o directamente deshabitados. Ver cuadro siguiente con densidad de población.

Departamento	1970	1980	1991
General Roca	10.0	13.9	18.0
Bariloche	6.6	11.1	17.5
Adolfo Alsina	1.8	3.2	5.1

Según datos del INDEC (2001) la provincia tiene una población de 552.767 habitantes en todo el territorio. La distribución demográfica es muy heterogénea, en el 14% del territorio -28.883 km² – se concentra el 80% de la población –442.074 habitantes- y en el 86% de la superficie restante habita sólo el 20% de la población.

Esto es consecuencia de políticas económicas anteriores, que generaron como resultado zonas rurales vacías de población y ciudades con un crecimiento incontrolable que genera problemas de infraestructura, equipamiento y marginación que las autoridades locales no pueden solucionar.

El promedio de la densidad demográfica provincial es de 2,7 habitantes por kilómetro cuadrado, si quisiéramos saber si es mucho o poco, quizá ayude pensar que la densidad demográfica del total del País es de 13 habitantes por kilómetro cuadrado.

Si bien los indicadores sociales como el NBI –necesidades básicas insatisfechas- o el índice de desocupación, reportan una notoria mejoría dado que el primero de estos pasó del 20,7% -censo 1991- al 16,1% en el último censo, el segundo de estos tuvo un decremento muy importante en la provincia a partir del año 2002; a modo de ejemplo: en la región del Alto Valle decreció de 15,6% en 2002 a 6,3% en 2005.

Existen otros problemas de tipo estructural, como la creciente escasez de mano de obra en las actividades más complejas, debido a la pérdida de capacitación e incluso de hábitos laborales. En el complejo industrial provincial se ha registrado que solo el 2,7% de las empresas contó con la certificación de procesos según normas

internacionales; hubo un 5% que invirtió en el desarrollo de productos o procesos o en el comercio de nuevos productos, entre otros no menos importantes. El implemento de políticas económicas diferenciadas y orientadas a fortalecer las instituciones, deberían mejorar la situación.

4.2.2) Producto Bruto Geográfico –PBGEI

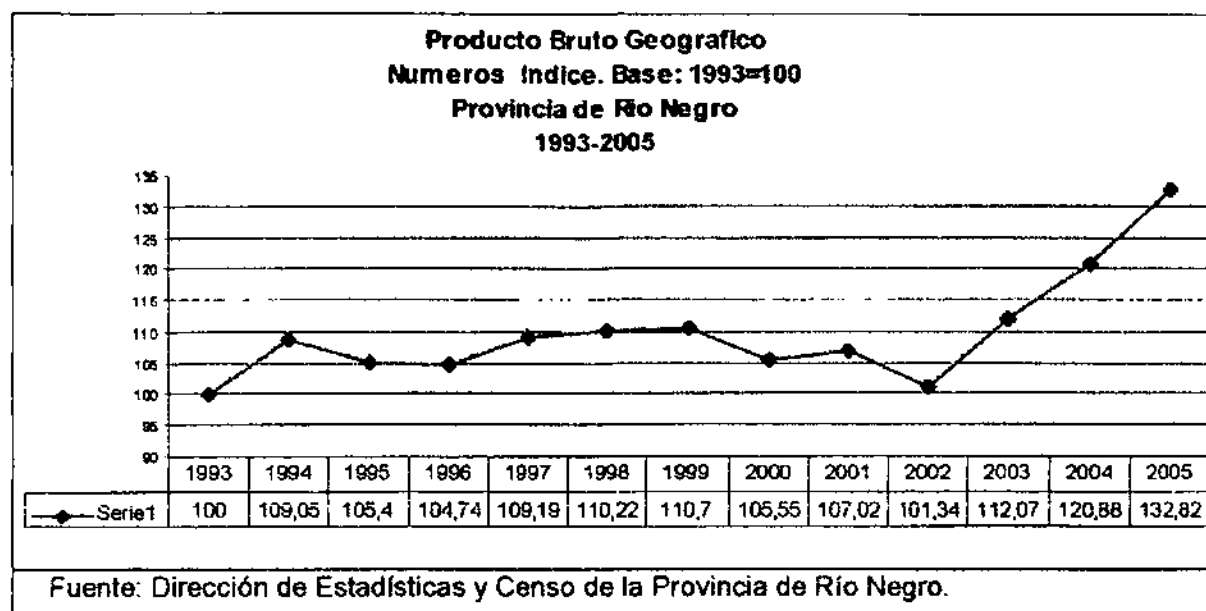
El PBI –Producto Bruto Interno- es el indicador macroeconómico más importante en un país, mide la evolución y situación económica en determinado período de tiempo. Es una fuente de ingreso dado que se observan las entradas por ventas del producto, pudiéndose tener una visión más global sobre la oferta y demanda agregadas.

Cuando este indicador se mide en una región determinada y específica, en este caso la provincia de Río Negro, entonces se entiende el concepto de PBG –Producto Bruto Geográfico-, éste mide el valor de la producción de bienes y servicios finales a precios de mercado, atribuible a factores suministrados por residentes. El PBG muestra a la economía rionegrina con una notoria recuperación en los últimos años.

Atribuyéndose un crecimiento medio del 9% en los últimos cinco años. Acumulando un 31,1% desde el año 2002, año en que la recesión alcanzó su mayor profundidad. Esto puede ser observado seguidamente en la evolución del índice del PBG para la provincia de Río Negro en el periodo 1993-2005.

El comportamiento de la actividad económica rionegrina contrasta con la evolución del PBI en Argentina para los años 2004-2005. En este último período el PBG de la provincia creció en promedio un 7% más que el país en su totalidad. No hay que dejar de tener en cuenta que efectos como la devaluación en nuestra ciencia se reportan con periodos de retraso –lag-, a veces pocos años, otras no tanto, dependerá de la duración e intensidad de los impulsos y de los shocks aleatorios.

Producto Bruto Geográfico



4.2.3) Análisis de los Sectores Económicos de Río Negro

4.2.3.1) El Sector Primario –Agricultura, Ganadería, Pesca y Minería-

El sector primario de la economía provincial creció un 28% entre 2004 y 2005. Esta tendencia se explica por el comportamiento de la producción frutícola inferida a través de los egresos de la Patagonia computados por Funbapa para el periodo noviembre 2004 – noviembre 2005. Los egresos de manzana destinada a consumo en fresco aumentaron un 17%, mientras que los destinados a industria lo hicieron en un 40%. Por su parte, las peras para empaque subieron 20% y las destinadas a industria un 47%.

También se verifica un incremento de la producción de uvas de acuerdo a lo informado por el INV –Instituto Nacional de Vitivinicultura- que alcanza al 9%.

Estos números son consistentes con los datos aportados por las exportaciones por puerto San Antonio Este que muestra un incremento del 25% en manzanas, 20% en peras y del 21% en la uva.

La actividad ganadera da indicios de mayor actividad a partir del incremento de bovinos vacunados y de la hacienda faenada, tendencias que también reflejan los resultados de la encuesta nacional agropecuaria. Esta última fuente de información también permite inferir una recuperación del stock ovino en lo que va de la presente década pero que aún no alcanza valores similares a los que se observaban a inicios de los 90.

Dentro del sector primario también se observa una disminución del 13% en la extracción pesquera de acuerdo a lo informado por la Dirección de Pesca provincial. Igualmente la piscicultura posee un horizonte muy favorable puesto que la tendencia mundial es la de consumir productos ecológicos, no existiendo hasta ahora el riesgo de contaminación, obteniéndose consecuentemente productos de excelente calidad.

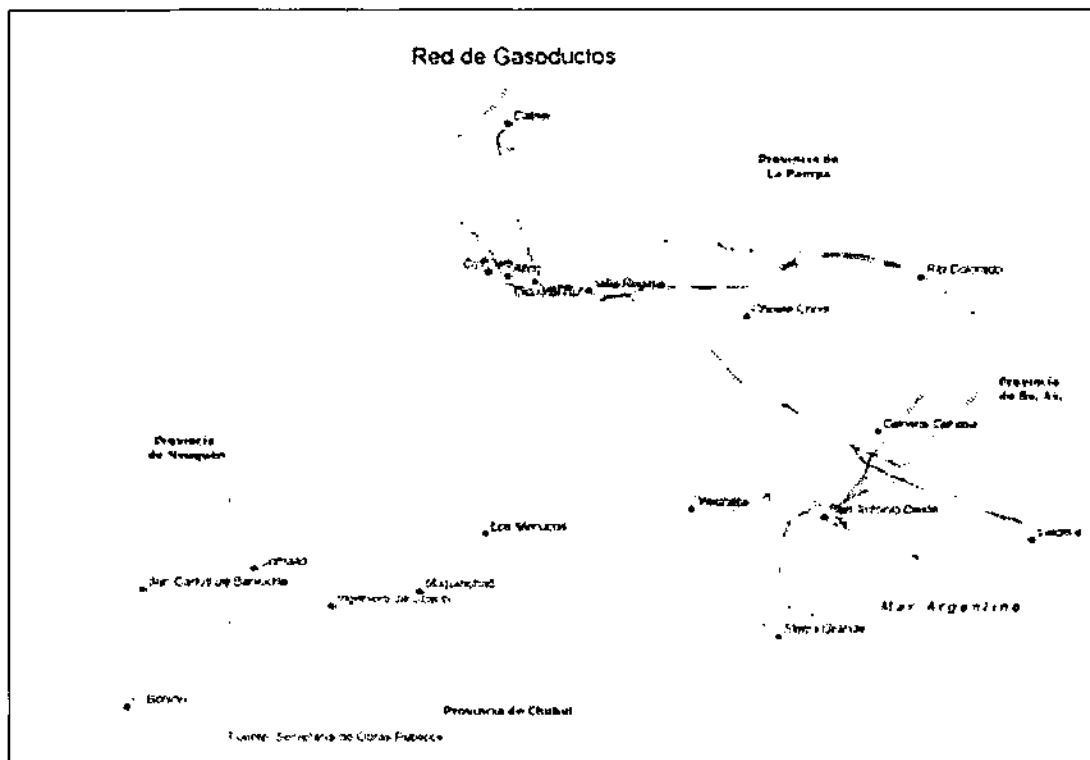
4.2.3.1.1) Actividad Extractiva

La actividad minera actual en la provincia se caracteriza por las explotaciones de minerales no metalíferos como la bentonita, diatomita, caolín, sal, yeso y caliza y rocas ornamentales tales como granito, piedra laja, aragonita, pórfido, entre otras; significándose este rubro el 80% de los ingresos en ventas de productos mineros.

Los principales mercados de exportación de estos minerales, son nuestros vecinos, destacándose Brasil - absorbiendo el 85% de la exportación- y en menor escala Paraguay, Uruguay, Chile y Bolivia.

Rio Negro no es una provincia petrolera, es una provincia con petróleo, cuenta con hidrocarburos líquidos y gaseosos. Los recursos económicos percibidos en concepto de regalías generadas por esta actividad representan aproximadamente el 15% del total de los ingresos provinciales y sin embargo no resulta determinante en las finanzas estatales.

4.2.3.1.1.1) Gasoductos



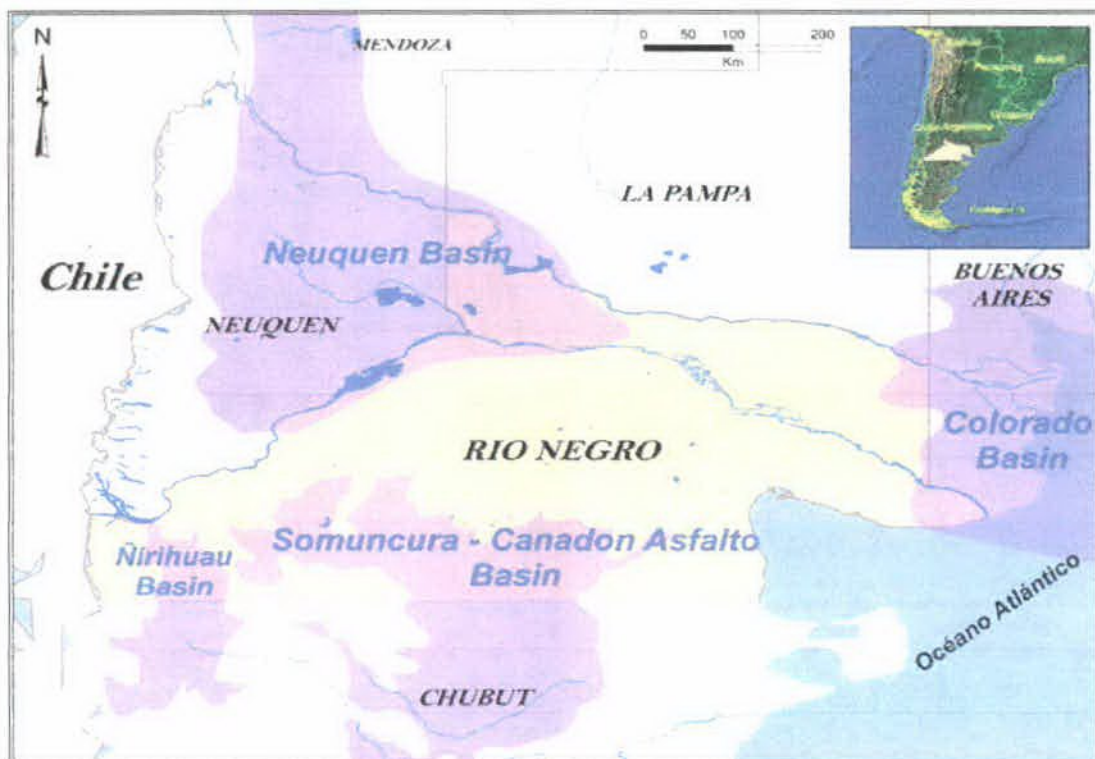
4.2.3.1.1.2) Hidrocarburos

Las Cuencas Sedimentarias de la provincia de Río Negro son cuatro, que presentan distintos rasgos geológicos, evolución y edades, localizadas en los límites con otras provincias.

- Cuenca Neuquina, se encuentra localizada al noreste de la provincia. Este área incluye 4 ambientes: engolfamiento neuquino, plataforma, dorsal y margen sur. Actualmente, pozos productores:
 - Productores de Petróleo: 1493
 - Productores de Gas: 73
 - Recuperación Asistida: 425
- Cuenca de Ñirihuau, se localiza al suroeste de la provincia, extendiéndose, desde el Lago Nahuel Huapi al norte, hasta la localidad de Esquel (Provincia de Chubut) al sur. Constituye un área de frontera para la exploración de hidrocarburos. Esta

cuenca posee dos sistemas petroleros: uno de edad terciaria, registrado en perforaciones y manaderos de petróleo en el Arroyo Las Minas (Departamento de Pilcaniyeu, Provincia de Río Negro) y el segundo documentado por manifestaciones de gas combustible en pozos perforados en la Provincia de Chubut. Actualmente la Cuenca de Ñirihuau posee un nuevo enfoque de sus características petroleras, sustentado por evidencias geológicas dispersas que han sido incorporadas a un esquema moderno más regional.

- Cuenca del Colorado, localizada en su mayor extensión costa afuera de la provincia de Buenos Aires y Río Negro, abarcando una superficie de 200 x 500 km. Esta cuenca es reconocida como un aulacógeno cuyo eje principal se encuentra orientado transversalmente al margen continental. Posee más de 8 Km. de espesor sedimentario de edad Cretácica a Cenozoica



Fuente: Dirección Gral. de Hidrocarburos - Ministerio de Producción
www.hidrocarburos.rionegro.gov.ar/

- Cuenca de Somún Curá-Cañadón Asfalto, ubicada en la región central de la Patagonia septentrional, al sur de la provincia de Río Negro en el límite con la provincia de Chubut. Se trata de un depocentro de tipo intracratónico, desarrollada a partir del Triásico superior-Jurásico. El sistema petrolero de la

cuenca esta íntegramente relacionado con la Fm Cañadón Asfalto, con una potencial roca generadora (pelitas de facies lacustres) y rocas reservorios (areniscas progradantes fluvio-lacustres y depósitos de abanico distal).

La provincia de Río Negro cuenta con las siguientes reservas Hidrocarburíferas al 31 de diciembre de 2004:

COMPROBADAS		PROBABLES	
PETROLEO (Mm ³)	GAS (MMm ³)	PETROLEO (Mm ³)	GAS (MMm ³)
20.493,12	5.116,23	9.608,50	5.239,80

Fuente: Secretaría de Energía de la Nación

Durante el 2003 la producción de petróleo fue de 2 millones de m³ lo que representó el 4,7% de la producción nacional.

Río Negro es la quinta provincia productora de petróleo de la Argentina (4,8% del total nacional) y octava en producción de gas (1,9% del total de país). Durante el periodo 2005 la producción de petróleo y gas fue la siguiente:

PETROLEO	PRODUCCION ANUAL
m ³	1.942.817,10
BARRILES	311.848,65

GAS	PRODUCCION ANUAL
Mm ³	707.488,34

Fuente: Dirección Gral. de Hidrocarburos - Ministerio de Producción de Río Negro

La mayor parte de lo producido se procesa en destilerías fuera de la provincia y el resto se exporta.

4.2.3.2) Sector Secundario - Industria, Electricidad y Construcción-

El sector industrial se muestra expansivo a partir de los datos referidos a la agroindustria. En particular la fruta destinada a industria informada por Funbapa y corroborada por la estadística de exportaciones de jugos por puerto SAE.

La hacienda faenada muestra que la actividad de frigoríficos de carne aumentó. En efecto, la cantidad de cabezas de bovinos faenadas se incrementó un 3% mientras que la de ovinos lo hizo en un 53%. Asimismo, aumentó la faena de porcinos y aves.

La mayor actividad registrada en la industria se ve confirmada por el incremento de los puestos de trabajo del sector industrial revelados por la Encuesta Permanente de Hogares (EPH).

Dentro de este sector, cabe destacar el continuo aumento de la actividad de construcción, que en el 2005 estuvo motorizada por la construcción pública provincial y la construcción de viviendas con fondos públicos. La primera aumenta un 27% y la segunda 165%, ambos en términos reales. Por su parte la construcción con financiación privada también registra un incremento, que se infiere del comportamiento de la superficie a construir autorizada por los municipios. En efecto, al comparar los tres primeros trimestres del 2005 con similar periodo del año anterior, se observa un aumento del 6,2% en los m² autorizados. Este total es el reflejo de un comportamiento disímil por parte de la construcción residencial y de la construcción no residencial: mientras la primera aumenta un 44%, la segunda disminuye un 27%.

4.2.3.2.1) Energía Eléctrica

La provincia es una de las principales generadoras de energía del país a través de las centrales hidroeléctricas ubicadas sobre el Río Limay (Piedra del Aguila, Alicurá, El Chocón y Arroyito) y la central térmica. A partir de 1993 estas centrales que hasta entonces eran administradas por el Estado fueron ofrecidas al sector privado y concesionadas a través de licitaciones públicas.

La generación media anual de estas represas es de 10.910 GWh., cuentan con una potencia instalada de 3.720 MW., mediante 17 turbogeneradores de distintas potencias (las más importantes tienen una potencia de 350 MW. y las más chicas 42,5 MW).

Dentro del sector secundario, la actividad de generación, transporte y distribución de energía aportan al crecimiento. La generación de las centrales hidroeléctricas sobre el río Limay experimentó un crecimiento del 9%, mientras que el aumento en la distribución de energía se infiere a través de las ventas de CAMMESA a las distribuidoras EDESA y Cooperativa Bariloche que aumentan en un 7,5% y 17% respectivamente. Este último dato también nos da un indicador del incremento en la actividad de transporte de energía eléctrica.

La energía eléctrica producida es conectada al Sistema Nacional a través de líneas de alta tensión, proveyendo así energía al resto del país.

4.2.3.3) Sector Terciario - Comercio y Servicios-

Las estimaciones muestran que el sector servicios se expandió un 7% durante 2005 producto del comportamiento de las actividades vinculadas con el sector productivo provincial por un lado, y las vinculadas al comportamiento de la demanda agregada por otro. En el primer caso se observa un aumento en el comercio mayorista de empaque de frutas, en el transporte de carga, por ejemplo.

Por su parte, el mejoramiento del poder de compra de la población incidió en el aumento del comercio minorista inferido a través de la encuesta a supermercados. Asimismo, otros servicios privados como los de comunicaciones y transporte de pasajeros se expandieron.

El aumento del 3% (corresponde a enero) en la cantidad de visitantes ingresados a Bariloche permite suponer que las actividades vinculadas al turismo se incrementaron en similar proporción, tal como hoteles y restaurantes, agencias de viaje, entre otras.

En cuanto a la educación pública se debe decir que se muestra expansiva principalmente por el aumento en un 5,5% en los cargos docentes contratados por el gobierno de la provincia, mientras que en el sector salud, el incremento de los cargos es significativamente mayor (30%).

4.3) Pre-Diagnostico Social

4.3.1) Análisis Demográfico de la Provincia de Río Negro.

4.3.1.1) Densidad de Población

El último Censo Nacional de Población y Vivienda, realizado en el año 2001, registró para la provincia de Río Negro un total de 552.822 habitantes y una distribución por departamentos que fluctúa de 2.079 personas en el departamento de Ñorquinco a 281.653 en el de General Roca, distribuidos en forma desigual en los 203.013 Km² de la superficie total rionegrina.

De los datos precedentes se concluye que la densidad media de la población de Río Negro es baja, ya que según el censo mencionado asciende a 4 habitantes por Km.² en el 2001.

Como puede observarse en el cuadro y gráfico siguientes, la densidad media es heterogénea a nivel departamental dado que oscila desde los 20 y 19 habitantes por kilómetro cuadrado en San Carlos de Bariloche y General Roca, a 0,14 y 0,19 Hab./Km.² en los departamentos de 9 de Julio y Ñorquinco respectivamente. El departamento Adolfo Alsina, donde se ubica la capital provincial, tiene más de 5 habitantes por km.² y se ubica apenas por encima de la media provincial.

Los departamentos de Bariloche y Gral. Roca reúnen en conjunto más del 70 % de la población total de la provincia. Con densidades que varían entre 1 a 5 habitantes se encuentran San Antonio Oeste, Avellaneda y Adolfo Alsina. El resto no llega a 1 habitante por kilómetro cuadrado.

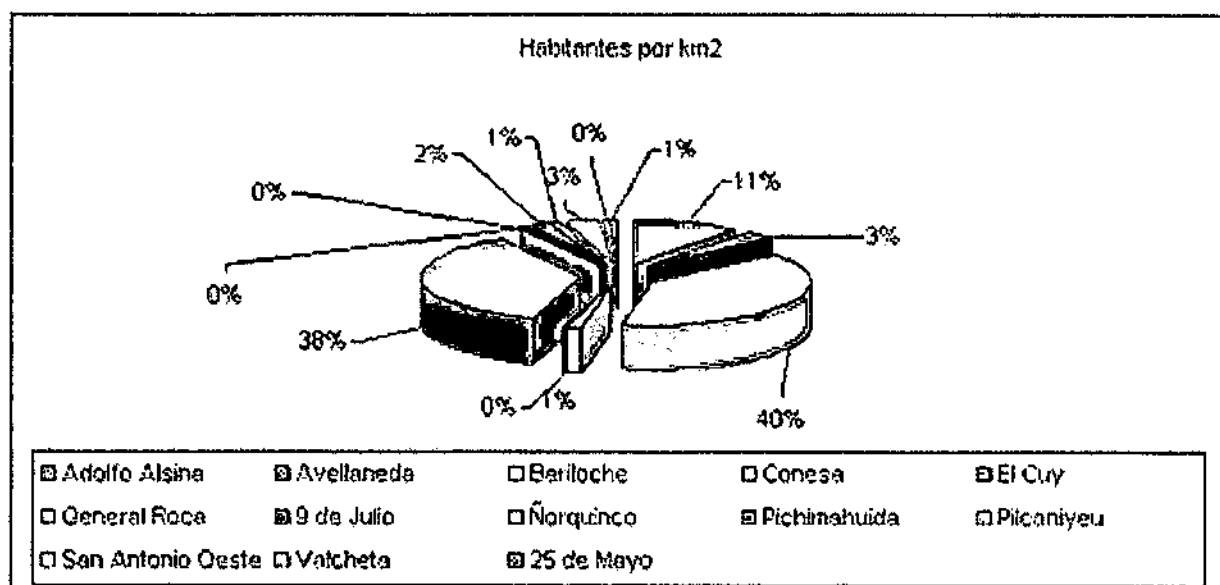
En el caso de los departamentos Bariloche y General Roca que concentran la mayor parte de la actividad económica provincial principalmente en actividades secundarias y terciarias, la población es de 3,5 y 3,3 veces más que la media provincial. Por otra parte el departamento General Roca contiene más del 80 % de la actividad frutihortícola provincial.

Los departamentos menos poblados son 9 de Julio, Ñorquínco, El Cuy, General Conesa, Valcheta, Pilcaniyeu, 25 de Mayo y Pichi Mahuida. De la observación de los datos surge que estos ocho departamentos no alcanzan a un habitante por kilómetro cuadrado.

Departamento	Población	Sup. en km ²	Hab. por km ²
Adolfo Alsina	50.701	8.813	5,75
Avellaneda	32.308	20.379	1,59
Bariloche	109.826	5.415	20,28
Conesa	6.291	9.765	0,64
El Cuy	4.252	22.475	0,19
General Roca	281.653	14.655	19,22
9 de Julio	3.501	25.597	0,14
Ñorquínco	2.079	8.413	0,25
Pichi Mahuida	14.026	15.378	0,91
Pilcaniyeu	6.114	10.545	0,58
San Antonio Oeste	23.972	14.015	1,71
Valcheta	4.946	20.457	0,24
25 de Mayo	13.153	27.106	0,49
Total	552.822	203.013	
Promedio de hab./ km²			4

Densidad de población por Departamento. Censo 2001.

Fuente: Elaboración propia en base a datos suministrados por el Censo de Población y Vivienda, 2001. INDEC



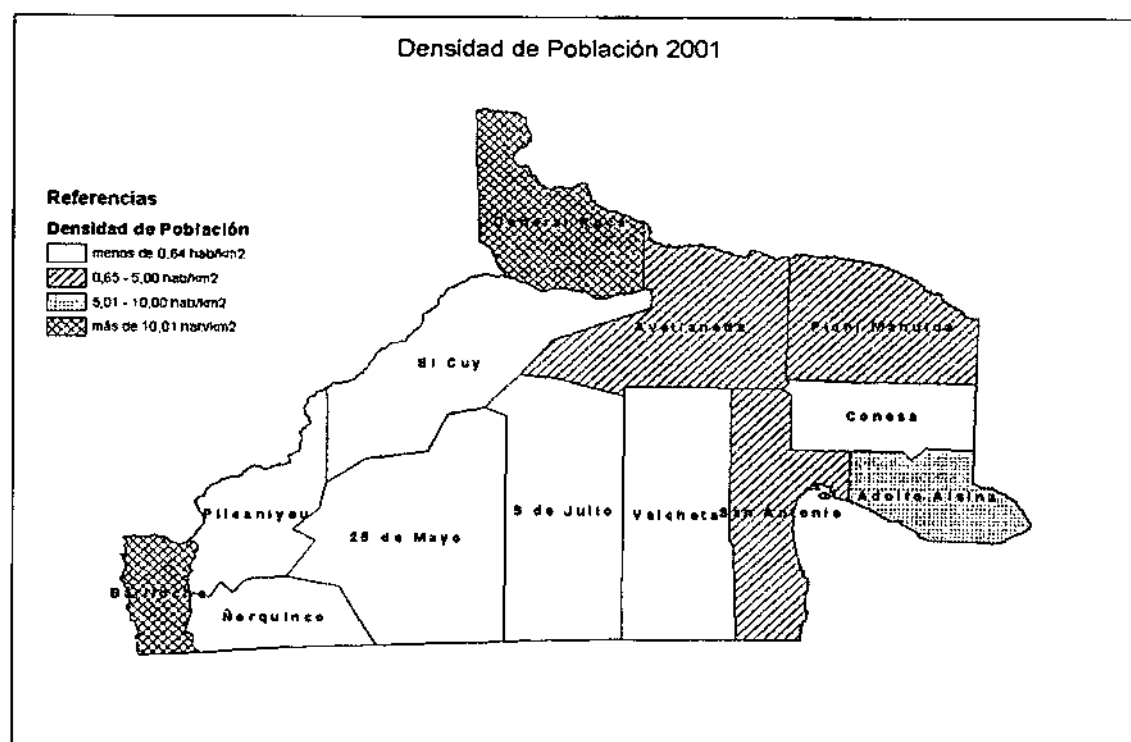
Fuente: Secretaría de Planificación y Control de Gestión. Gráfico Habitantes por km².

El gráfico nos muestra claramente la desigual distribución de la población, solamente 4 departamentos tienen casi el 90% del total de habitantes, el resto se encuentra escasamente poblado.

En el siguiente cuadro de la población por grupos de edad según sexo, correspondiente al año 2001, observamos que hasta los grupos de 15 - 19 años predominan los varones y hasta 95 años o más la relación se invierte predominando los grupos de mujeres.

Edad	Sexo		Total
	Varones	Mujeres	
0-4	27.468	26.187	53.655
5-9	29.433	28.867	58.300
10-14	30.241	29.247	59.488
15-19	26.991	26.133	53.124
20-24	22.649	22.706	45.355
25-29	19.382	20.261	39.643
30-34	17.814	18.827	36.641
35-39	17.681	18.823	36.504
40-44	16.980	17.390	34.370

45-49	15.193	15.290	30.483
50-54	13.810	13.528	27.338
55-59	10.630	10.499	21.129
60-64	8.621	8.578	17.199
65-69	6.485	7.044	13.529
70-74	5.175	5.906	11.081
75-79	3.344	4.158	7.502
80-84	1.710	2.657	4.367
85-89	788	1.439	2.227
90-94	229	473	702
95 y más	47	138	185
Total	274.671	278.151	552.822



Fuente: INDEC. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001.

4.3.1.2) Crecimiento de la Población Entre 1980 y 2001

En el cuadro siguiente se puede observar que entre los censos de 1980 y 1991, el crecimiento en valores absolutos fue de 123.459 habitantes. En términos relativos,

como lo evidencia el subsiguiente cuadro de crecimiento absoluto y relativo de la población por departamento, alcanzó un 24,2 % en un lapso de once años.

En cuanto al período comprendido entre 1991 y 2001 la diferencia asciende a 46 mil personas y a un 8,3 %, en valores absolutos y relativos respectivamente, es decir casi tres veces menos que el incremento registrado en el lapso anterior.

Los guarismos precedentes revelan una significativa desaceleración del ritmo de crecimiento de la población provincial, según se aprecia en el gráfico siguiente.

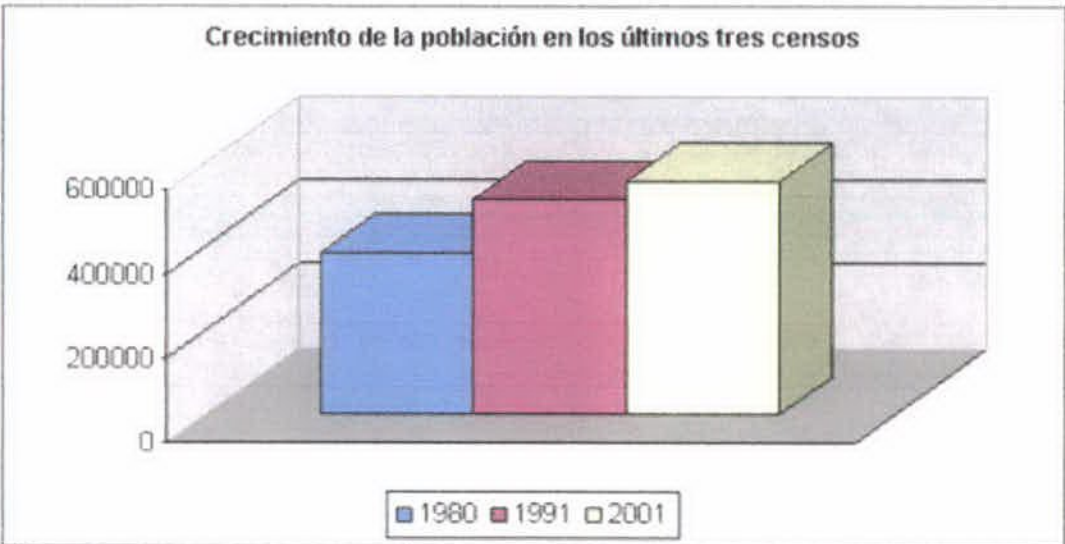


Gráfico: Crecimiento de la población. Fuente: Elaboración propia en base a datos de los Censos 1980, 1991, 2001. INDEC en los censos 1980, 1991, 2001.

Puede decirse que se trata de una situación atípica, si se tiene en cuenta que Río Negro se encontraba entre las provincias de mayor crecimiento, tanto por el aumento vegetativo de la población como por el aporte migratorio proveniente de otras jurisdicciones.

Tal es así, que la suma de ambos factores – vegetativo y migratorio – situada a esta provincia en tercer lugar en el país en función del incremento poblacional, en los períodos 1960 -1970 y 1970 -1980, detrás de Neuquén y Tierra del Fuego.

Departamento	1980	1991	2001
Adolfo Alsina	28.350	44.465	50.701
Avellaneda	22.523	27.324	32.308
Bariloche	60.334	94.640	109.826
Conesa	6.094	6.187	6.291
El Cuy	3.631	3.486	4.252
General Roca	203.654	264.582	281.653
9 de Julio	3.537	3.474	3.501
Ñorquinco	2.724	2.356	2.079
Pichi Mahuida	11.235	13.351	14.026
Pilcaniyeu	4.486	4.963	6.114
San Antonio Oeste	19.756	24.216	23.972
Valcheta	5.370	5.091	4.946
25 de Mayo	11.630	12.637	13.153
Total	385.304	508.763	554.823

Cuadro: Crecimiento de la población en los últimos tres Censos: 1980, 1991, 2001

En el cuadro siguiente, de Crecimiento Absoluto y Relativo de la Población por Departamentos, se observa que aquellos que más crecieron en el último período intercensal en valores absolutos, son General Roca y Bariloche, si bien la cifra es muy inferior al total obtenido en los períodos anteriores, les siguen Adolfo Alsina y Avellaneda.

Departamento	Crecimiento absoluto intercensal		Crecimiento relativo intercensal	
	80-91	91-01	80-91	91-01
Adolfo Alsina	16.115	6.23	56.84	14.02
Avellaneda	4.801	4.98	21.32	18.24
Bariloche	24.306	15.19	56.86	16.05
Conesa	93	104	1.53	1.68
El Cuy	-145	766	-3,99	21.97
General Roca	60.928	17.07	29.92	6.45
9 de Julio	-63	27	-1,78	0.78

Norquínco	-368	-277	-13,51	-11,76
Pichi Mahuida	2.116	675	18.83	5.06
Pilcaniyeu	477	1.15	10.63	23.19
San Antonio Oeste	4.460	-244	22.58	-1,01
Valcheta	-279	-145	-5,20	-2,85
25 de Mayo	1.007	516	8.66	4.08
Total	123,448	46,050	24.2	8.3

Cuadro: Crecimiento absoluto y relativo de la población por Departamento. Fuente: Elaboración propia en base a datos de los Censos 1980, 1991, 2001. INDEC

La variación referida a Pilcaniyeu debe vinculársela necesariamente con el crecimiento de Dina Huapi, comisión de fomento de más de 2.000 habitantes localizada en dicho departamento, próxima a la ribera del lago Nahuel Huapi entre los ríos Ñirihuau y Limay, a 17 kilómetros de San Carlos de Bariloche a la cual sirve como satélite dormitorio.

En el caso del departamento de El Cuy, el crecimiento demográfico es consecuencia de la radicación de población en los parajes Las Perlas y Valle Azul, zonas localizadas en la margen sur del río Limay y del Río Negro, respectivamente, que inciden en forma obvia en los valores totales del citado departamento.

En realidad esos aumentos se encuentran asociados a los desplazamientos que desde al Alto Valle del Río Negro y Neuquén y las consecuentes radicaciones, provenientes en su mayoría por razones de proximidad de la ciudad de Villa Regina para el caso de Valle Azul y de Neuquén, para Las Perlas.

En aquellos departamentos donde la población crecía tradicionalmente en forma permanente y con aumentos importantes, como es el caso de Bariloche y Adolfo Alsina, el descenso de los valores relativos es alto, considerando que de valores superiores al 50% descendió a cerca del 15%. En el caso del departamento General Roca este valor disminuyó de casi 30 puntos en el período 1980 - 1991 hasta apenas superar los seis puntos en el último censo.

Es de destacar la situación del departamento San Antonio, que bajó de un crecimiento del 22,58 % en el período intercensal 1980-1991 a un valor de – 1,01 % entre 1991 y 2001.

En el caso señalado, además del lento crecimiento del última década en toda la provincia, incide también la particular situación de la localidad de Sierra Grande, donde el cierre del yacimiento ferrífero de la empresa HIPASAM debido a políticas nacionales instrumentadas durante los 90', provocó una masiva migración de los habitantes hacia otras localidades rionegrinas e incluso a provincias como Chubut, Buenos Aires y Neuquén.

Por otra parte, hay departamentos como Ñorquínco, 9 de julio y Valcheta que han perdido población en los períodos intercensales 1980- 1991 y 1991- 2001, en algunos casos con valores negativos tanto en un período como en otro y en otros sólo en uno. Por lo tanto hay una pérdida de población que si bien no es importante en cantidad, por ser estos departamentos los menos poblados y tiene su incidencia sobre el total de los habitantes que están localizados tanto en los pueblos como en las zonas rurales.

Este proceso se observa desde hace varias décadas en la Línea Sur, motivado principalmente por causas económicas relacionadas con el bajo precio de la lana, las pocas posibilidades de trabajo en la zona, el deterioro de los campos como producto de la desertización, y a lo cual se suma también las rigurosas condiciones climáticas y de aislamiento, contexto que torna cada vez más difícil la vida en esos lugares.

Esto no es óbice para que en la actualidad se perciba una lenta recuperación de la región debido a una mejora en la demanda de los mercados internacionales de lana como consecuencia de la devaluación de la paridad cambiaria tras el abandono de la convertibilidad.

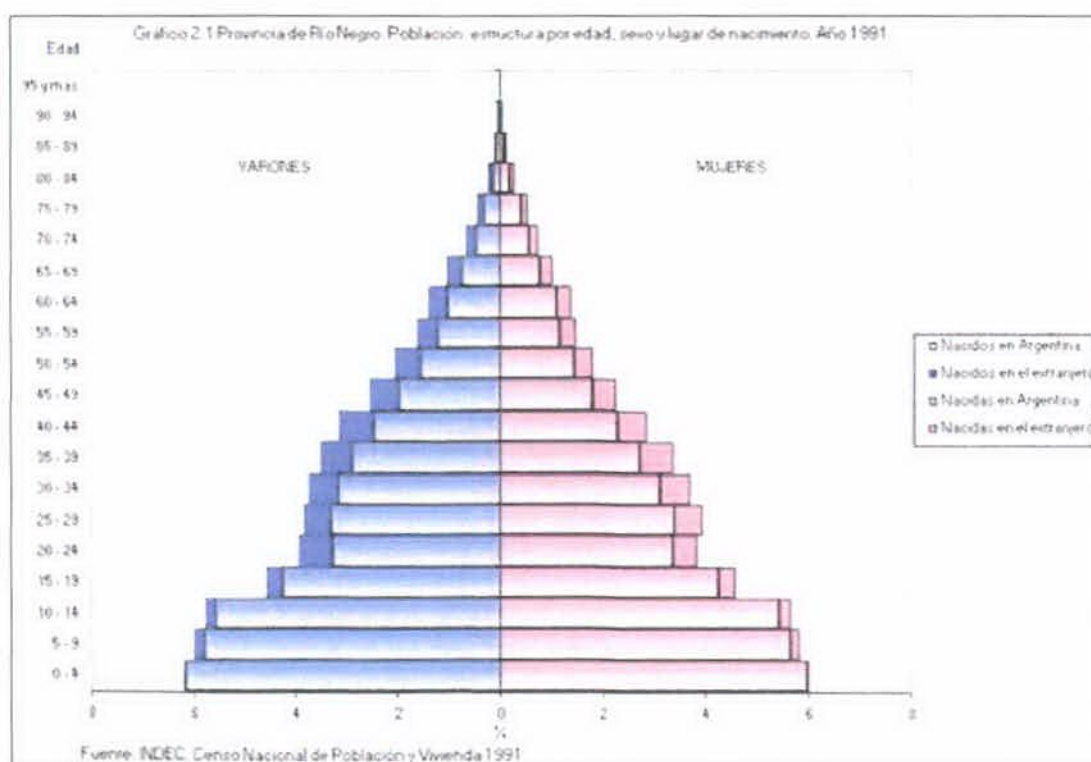
De la lectura de los datos del departamento General Conesa, se desprende que conservó los valores históricos de crecimiento evidenciados por lo menos de los tres últimos censos, sin registrar grandes variaciones, con algo más del 1% de

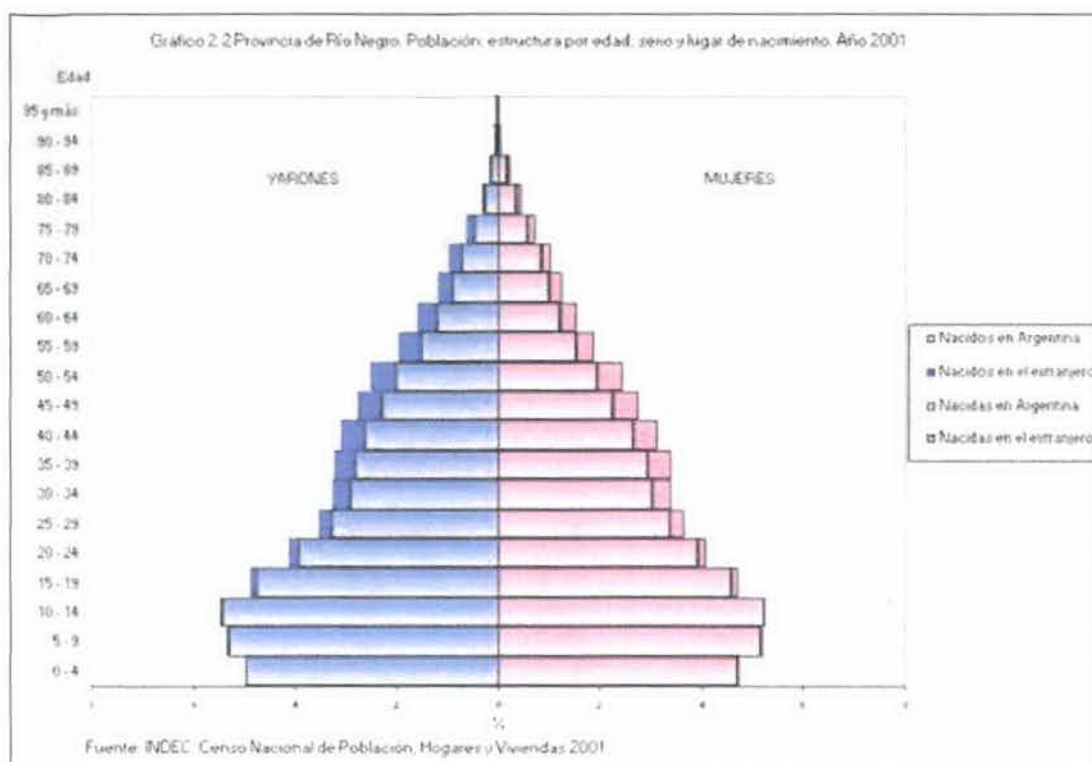
crecimiento. De todas maneras, no escapa al común denominador de la provincia, que es el bajo crecimiento alcanzado en los últimos años.

Si se realiza un comparación entre Río Negro y las restante provincias patagónicas, se observa que ésta es la que presenta la menor tasa de crecimiento anual (26,8%); aún así, su tasa casi duplica la del promedio nacional (14,7%).

Al interior de la provincia, los departamentos con mayor crecimiento poblacional en el último período intercensal (en valores absolutos) fueron General Roca y Bariloche, seguidos por Adolfo Alsina y Avellaneda. Observar los gráficos comparativos de los años 1991 y 2001 de la estructura poblacional de la provincia.

La pirámide de población del 2001 es una pirámide estacionaria: se caracteriza por una natalidad media (se observa una disminución con respecto al censo 1991) y una mortalidad débil. Se observa una menor población en el grupo de pasivos transitorios, predominio de la población activa o adulta y una mayor presencia de pasivos definitivos o ancianos un total de 13,3%. Las normas internacionales establecen que un país está envejecido desde el punto demográfico cuando la proporción de 65 años o más en el total de su población supera el 7%.





4.3.2) Desocupación

El problema del desempleo no es exclusivo de Argentina, en muchos países, este hecho constituye uno de las principales problemáticas de la actualidad, ya que la inserción laboral no solo constituye la manera más frecuente en que se logran los ingresos, sino que representan solo una de las formas más importantes de inserción dentro de la trama social.

En Argentina, el crecimiento de la desocupación permite explicar en gran parte el aumento de la pobreza en el último decenio. La desaparición de numerosas pequeñas y medianas industrias y comercios, la crisis de las economías regionales, la modernización tecnológica, la reducción de los planteles en las empresas públicas privatizadas y en el Estado, entre otros factores, determinaron que un gran número de personas quedaran sin empleo. Se calcula que los problemas de desocupación y subocupación afectan aproximadamente al 30% de la población económicamente activa (4.000.000 de personas). En el 2002 la tasa promedio nacional del desempleo

era del 21,3% esta cifra ha descendido y en el 2003 la tasa era del 15,3% con variaciones dentro del territorio argentino.

A través de las EPH (encuestas permanentes de hogares) se pudieron obtener datos más recientes que permiten evaluar la evolución de diversas situaciones sociales durante los lapsos intercensales. Este tipo de relevamiento es particularmente importante en el caso de variables que, como la desocupación puede sufrir grandes fluctuaciones entre el censo nacional y el siguiente.

Los índices de desocupación varían en los distintos departamentos, los más altos se encuentran en los departamentos de Bariloche, General Roca, Pilcaniyeu, Pichi Mahuida. Debemos recordar que estas cifras coinciden con una crisis económica Nacional en el año 2001 que nos deja una situación económico social desastrosa, reflejada a través de sueldos congelados, fuertes aumentos en las tarifas argumentados en la devaluación del peso con respecto al dólar, dolarización de los productos de consumo siendo los mas afectados los productos de la canasta básica familiar, y devaluación de la moneda. El crecimiento acelerado de la pobreza que ya a mitad de ese año marcaba la increíble cantidad de más de la mitad de la población bajo la línea de pobreza alcanzando a 8,3 millones de menores de 18 años sobre una población total de 12,5 millones. A esto se suma la desocupación de la mitad de las personas laboralmente activas, la reducción salarial y la precarización laboral.

Para contrarrestar la desocupación el gobierno nacional implementó un nuevo tipo de subsidio llamado "plan jefes y jefas de familia" cuyo salario es \$ 150 frente a una canasta familiar de \$ 1.000 (incluye dos hijos) lo cual ni siquiera llega a lo que estadísticamente se considera ingresos de un indigente (\$ 200). En nuestra provincia se distribuyeron 17.403 planes para paliar esta situación (ver cuadro siguiente). El crecimiento económico que comienza con la devaluación de la moneda, ha permitido que aumenten las exportaciones al mercado exterior y esto ha beneficiado a nuestra provincia.

Los niveles de desocupación en los departamentos de Bariloche, General Roca y Pilcaniyeu, según los últimos datos de las encuestas permanentes de hogares descendieron considerablemente, en Bariloche (7,1%) esta situación es

comprensible ya que es la zona de principal atracción turista y a partir de la devaluación de la moneda ha favorecido a los extranjeros con el cambio, principalmente turista de los países vecinos. En el Alto Valle los valores promedios disminuyeron considerablemente hasta alcanzar los 3,6%, como dijimos anteriormente esta zona se destina principalmente a la fruticultura, lo que también favorece su inserción en el mercado mundial. También la zona de la capital rionegrina ha logrado bajar la tasa de desocupación al 5,6%. Estos valores nos muestran un importante crecimiento económico en toda la provincia.

Observar el siguiente cuadro de jefes de hogares por condición de actividad económica por departamento.

DEPARTAMENTOS	Jefes de Hogares	P. E. A Ocupados	P. E. A. Desocupados	%	No económicamente activos
25 de Mayo	3.713	2.292	391	10,5	1.030
9 de Julio	1.002	701	66	6,58	235
Adolfo Alsina	14.488	9.611	1512	10,43	3.365
Avellaneda	8.746	6.054	891	10,18	1.801
Bariloche	30.499	18.984	5207	17,07	6.308
Conesa	1.913	1.274	192	10,03	447
El Cuy	1.275	891	120	9,4	264
General Roca	77.975	47.407	12.187	15,6	18.381
Norquínco	637	449	27	4,23	161
Pilcaniyeu	1.743	1.008	267	15,31	468
San Antonio	6.879	4.416	745	10,83	1.718
Valcheta	1.462	919	154	10,53	389
Pichi Mahuida	4.121	2.637	475	11,52	1.009

Fuente: INDEC. Censo Nacional de Población, hogares y Viviendas 2001.

A continuación se muestra la comparación de las tasas de actividad, desocupación, subocupación y empleo de los años 2004 y 2006 de la localidad de San Carlos de Bariloche.

Tasas	Abril / 2004 %	Marzo / 2006 %
Actividad	43.2	43.5
Desocupación	12.3	7.1
Subocupación	11.6	6.7
Subocupación demandante	7.5	4.4
Subocupación no demandante	4.2	2.2
Empleo	37.9	40.4

Fuente: Dirección General de Estadística y Censos - INDEC

El cuadro que continúa muestra la cantidad planes Jefas y Jefes de Hogar por localidad de la provincia de Río Negro.

Localidad	Cantidad
Allen	813
Bariloche	3.472
Catriel	241
Choele Choel	1.091
Cinco Saltos	1.268
Cipolletti	200
Comallo	147
Norquínco	57
El Bolsón	1.385
Gral. Conesa	316
Gral. Roca	3.247
Ing. Jacobacci	705
Los Menucos	240
Maquinchao	135
Río Colorado	517
S. A. Oeste	547

Viedma	2.534
Villa Regina	488

Fuente: Secretaría Consejo Provisional de la
Función Pública y Reconversión del Estado

Se observa en el cuadro siguiente la población de 14 años y más ocupada por sexo según rama de actividad económica correspondiente al Año 2001.

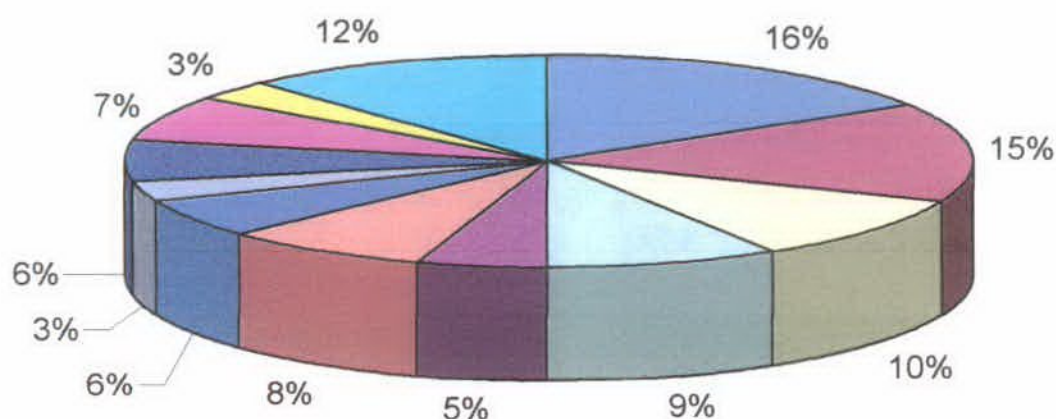
Rama de Actividad Económica (CAES - MERCOSUR*)	Total	Sexo	
		Varones	Mujeres
Total	170.925	107.496	63.429
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	25.326	22.947	2.379
Pesca y servicios conexos	509	451	58
Explotación de minas y canteras	1.957	1.889	68
Industria manufacturera	12.038	9.369	2.669
Electricidad, gas y agua	1.770	1.520	250
Construcción	10.724	10.486	238
Comercio al por mayor y al por menor, reparación de vehículos automotores, motocicletas, efectos personales y enseres domésticos	27.490	17.975	9.515
Servicios de hotelería y restaurantes	5.042	2.543	2.499
Servicio de transporte, de almacenamiento y de comunicaciones	9.163	7.937	1.226
Intermediación financiera y otros servicios financieros	1.646	983	663
Servicios inmobiliarios, empresariales y de alquiler	9.739	6.154	3.585
Administración pública, defensa y seguridad social obligatoria	16.333	10.602	5.731
Enseñanza	15.950	3.686	12.264
Servicios sociales y de salud	8.493	2.801	5.692
Servicios comunitarios, sociales y personales	5.959	3.474	2.485
Servicios de hogares privados que contratan servicio doméstico	13.095	1.334	11.761
Servicios de organizaciones y órganos extraterritoriales	10	3	7
Actividades no bien especificadas	5.681	3.342	2.339

(*) Clasificador de Actividades Económicas para Encuestas Sociodemográficas del MERCOSUR. Nota: La información sobre rama de actividad económica es de carácter provisoria. Fuente: INDEC. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001.

Provincia de Río Negro. Población de 14 años o más ocupada por categoría ocupacional según sexo y máximo nivel de instrucción alcanzado. Año 2001

Sexo y máximo nivel de instrucción alcanzado	Población ocupada	Obrero o empleado		Patrón	Trabajador por cuenta propia
		Sector público	Sector privado		
Total	170.925	41.863	79.376	10.813	31.909
Sin instrucción o primario incompleto	31.711	4.403	17.462	1.436	6.680
Primario completo o secundario incompleto	75.609	13.825	39.579	4.403	14.424
Secundario completo o terciario/universitario incompleto	40.026	10.766	18.013	3.178	6.526
Terciario completo	10.915	7.211	2.042	513	993
Universitario completo	12.664	5.658	2.280	1.283	3.286
Varones	107.496	20.210	51.843	8.124	23.213
Sin instrucción o primario incompleto	22.906	2.827	12.480	1.186	5.344
Primario completo o secundario incompleto	52.314	8.631	27.267	3.478	10.846
Secundario completo o terciario/universitario incompleto	22.532	4.881	10.076	2.286	4.480
Terciario completo	3.212	1.600	751	278	532
Universitario completo	6.532	2.271	1.269	896	2.011
Mujeres	63.429	21.653	27.533	2.689	8.696
Sin instrucción o primario incompleto	8.805	1.576	4.982	250	1.336
Primario completo o secundario incompleto	23.295	5.194	12.312	925	3.578
Secundario completo o terciario/universitario incompleto	17.494	5.885	7.937	892	2.046
Terciario completo	7.703	5.611	1.291	235	461
Universitario completo	6.132	3.387	1.011	387	1.275
Fuente: INDEC. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001.					

**Población ocupada según rama de actividad económica.
Año 2001**



- ☒ Comercio al por mayor y al por menor, reparación de vehículos automotores, motocicletas, efectos personales y enseres domésticos
- ☒ Agricultura, ganadería, caza y silvicultura
- ☐ Administración pública, defensa y seguridad social obligatoria
- ☐ Enseñanza
- ☒ Servicios sociales de salud
- ☒ Servicios de hogares privados que contratan servicio doméstico
- ☒ Servicios inmobiliarios, empresariales y de alquiler
- ☐ Servicios de hotelería y restaurantes
- ☒ Construcción
- ☒ Industria manufacturera
- ☒ Servicios comunitarios, sociales y personales
- ☒ Otros

El 63% de la población ocupada son varones. Solamente superan los empleos de mujeres en Enseñanza, Servicios sociales y de salud y servicios de hogares privados que contratan servicio doméstico.

4.3.3) Aspectos Sociales

Dentro del área social, el indicador de la pobreza es el que mide las Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), el cual considera el tipo de vivienda, la disponibilidad de servicios, las condiciones de hacinamiento, la asistencia escolar y la capacidad de subsistencia.

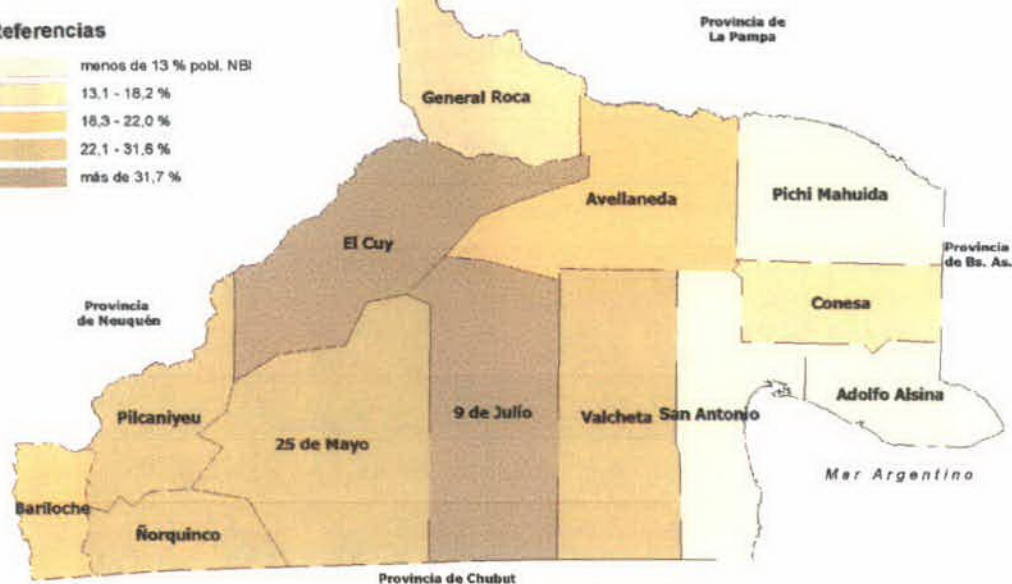
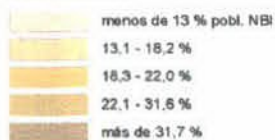
Los altos índices de NBI reflejan el deterioro de las condiciones sociales, implica también altos índices de desempleo. Los porcentajes más altos se encuentran en EL Cuy, 9 de Julio, 25 de Mayo, Valcheta, Ñorquín y Bariloche. Ver cuadro y gráfico siguientes.

DEPARTAMENTOS	Total de Población	Con NBI	%
25 de Mayo	11.325	3.161	27,9
9 de Julio	2.897	968	33,4
Adolfo Alsina	48.451	5.263	10,9
Avellaneda	27.199	4.563	16,8
Bariloche	105.779	20.802	19,7
Conesa	5.087	656	12,9
El Cuy	2.780	1.078	38,8
General Roca	253.998	41.791	16,5
Ñorquín	1.017	256	25,2
Pilcaniyeu	4.383	1.083	24,7
San Antonio	23.602	2.904	12,3
Valcheta	4.011	1.036	25,8
Pichi Mahuida	12.231	1.418	11,6

En cuanto a la mortalidad total del país es de 14,4% y en Río Negro es del 14,1% en el 2004, se redujo cerca del 12 % en 10 años y la tasa de mortalidad posneonatal se redujo entre 1998 y 1999 más del 20%.

Necesidades Básicas Insatisfechas 2001

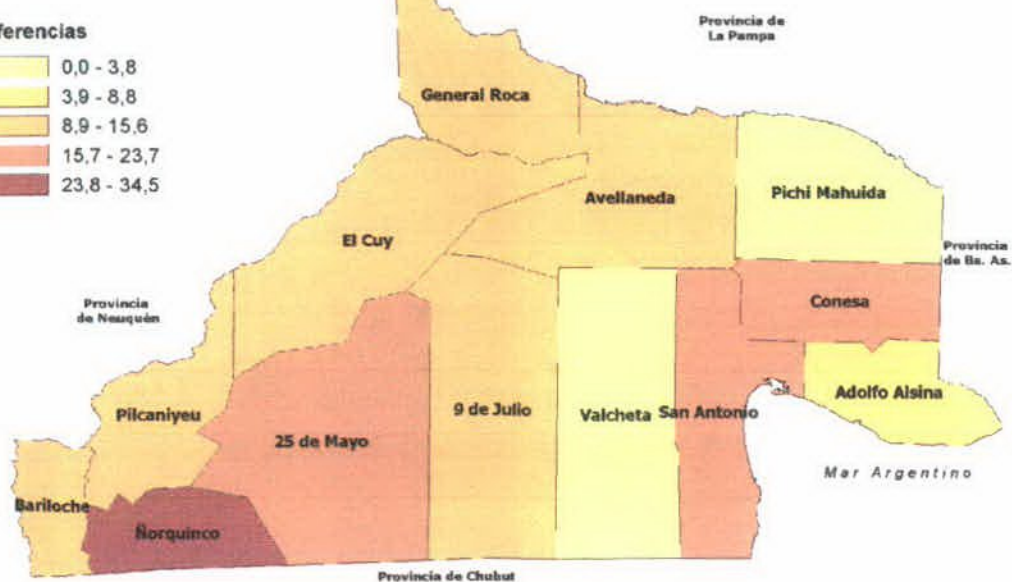
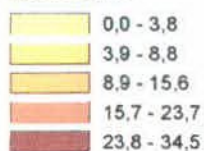
Referencias



Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda 2001
Censos de Población 1947, 1990, 1970, 1980 y 1991

Tasa de Mortalidad Infantil por Departamento. 2003

Referencias

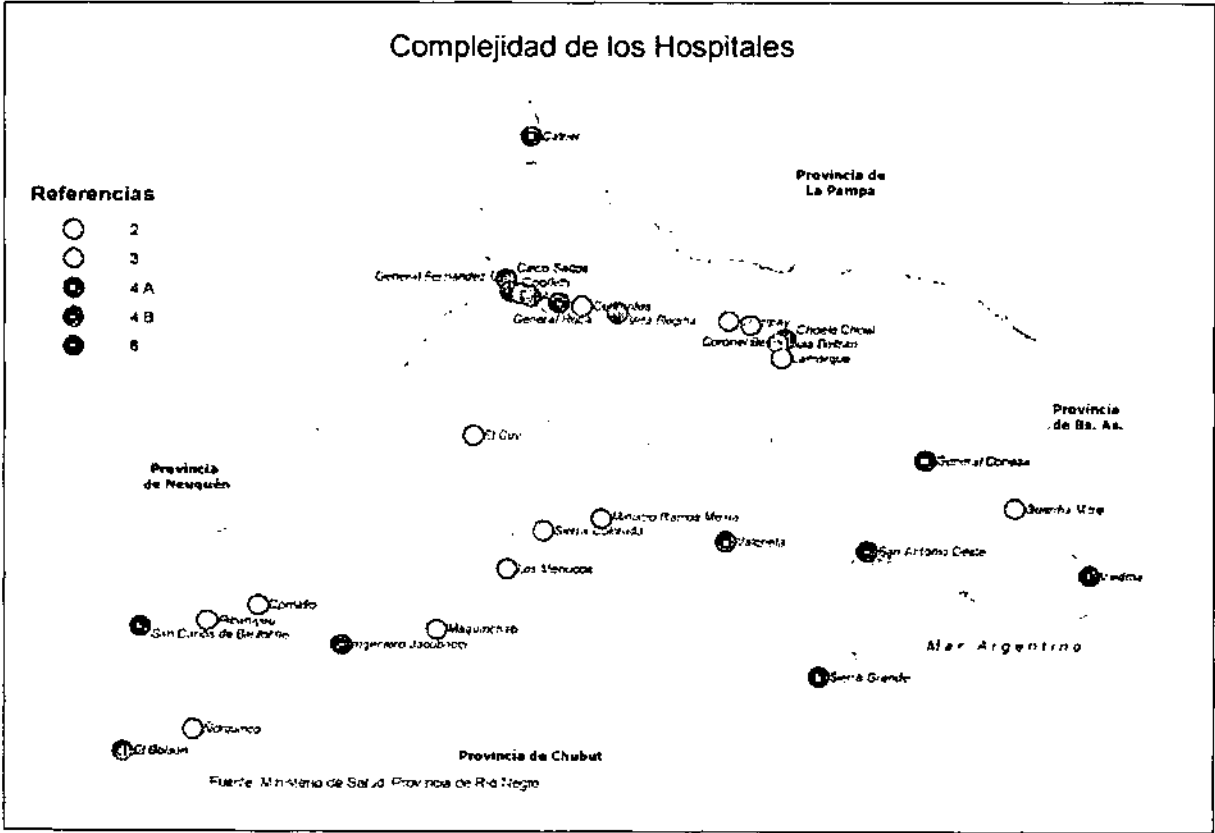


Fuente: Ministerio de Salud, Provincia de Río Negro

En el mapa podemos ver los índices de mortalidad, los niveles mas altos se localizan en el departamento de Ñorquinco. Por otro lado, los departamentos de 25 de mayo, San Antonio y Conesa están dentro de los valores del promedio nacional, estos departamentos tienen pocos habitantes, una densidad de menos de 1 hab./km².

4.3.3.1) Hospitales

En cuanto a los hospitales, se observa en el mapa siguiente que tienen servicios de alta complejidad los ubicados en puntos estratégicos de la provincia, y son ellas Viedma, General Roca, Cipolletti y San Carlos de Bariloche, que corresponden a las zonas mas pobladas del territorio.



Las distintas posibilidades de acceder a la atención de la salud y a la educación, se vinculan estrechamente a la situación económico-social de la población.

La posibilidad de que la atención de la salud y la educación lleguen a todos y cada uno de los habitantes de un país es uno de las metas más importantes que se deben cumplir para lograr una mayor equidad en el bienestar de la población.

La tasa de natalidad infantil y el índice de analfabetismo constituyen dos de los indicadores centrales para analizar las diferentes en materia de salud y educación dentro de una población. Se observa que en general las provincias que presentan los mayores índices de mortalidad infantil también presentan los mayores porcentajes de analfabetismo, el promedio nacional, según datos de 1997, es de 18,8% y Río Negro tiene una tasa del 16% con respecto al analfabetismo, si bien el promedio nacional de personas que no saben leer ni escribir es bastante bajo (4%) existen grandes diferencias entre los habitantes de las distintas áreas del país.

4.3.3.2) Educación

En cuanto a la educación en la provincia de Río Negro se debe en primer lugar establecer los criterios de análisis, teniendo en cuenta que la provincia es muy amplia, abarca diferentes regiones y los datos están relevados según las delegaciones de educación que posee la provincia.

En el nivel medio, las diferencias en cuanto a las posibilidades de acceso son más marcadas. Si bien una parte de los jóvenes comienza el ciclo secundario, el porcentaje de los que logran completarlo es notoriamente menor, especialmente entre los alumnos de menores recursos económicos.

En los niveles superiores del sistema educativo la brecha es aun más acentuada mientras que en gran parte de los jóvenes que pertenecen a las familias de ingresos más altos realiza estudios superiores, muy pocos de los que pertenecen al grupo de menores ingresos logran incorporarse a la educación terciaria.

En nuestro país la población sin educación es del 3,7% y en Río Negro el promedio es 5,6%, los más afectados son los mayores de 50 años. Los nivel mas altos de población que no tienen instrucción se encuentran en los departamentos de El Cuy (24%), 9 de julio y Ñorquinco (23%), 25 de Mayo (20.3%), Valcheta (14%) y

Pilcaniyeu (12%) el resto de los departamento rondan entre el 3 y el 6 %. Se observa que en el nivel medio los valores de las personas que no lo terminaron superan a los que completaron dicho nivel. En cuanto al nivel terciario/universitario solamente el 7,6% lo alcanzan. Ver siguiente cuadro.

También se advierte en el cuadro, que dentro de la población de 20 años o más que el Departamento Conesa tiene un 32,8% con el primario completo, pero el secundario completo solo alcanza el 8,8%. El segundo departamento con mayor porcentaje de personas de mayores de 20 años que tiene el primario completo es Avellaneda con el 30,4%, y de ellos el 8,6% tiene el secundario completo. El departamento Bariloche es con el 16,9% el de mayor porcentaje de personas que termina el primario (21,9%) que también termina el secundario.

Departamentos	Total 20 años o más	Sin Instrucción	Primario Incompleto	Primario Completo	Secundario Incompleto	Secundario Completo	Universitario Incomp.	Universitario comp.
Adolfo Alsina	35.332	1.474	4.914	8.861	8.537	5.439	1.600	1.832
San Antonio	16.512	874	2.659	4.997	4.087	2.063	371	417
Valcheta	3.368	501	891	962	602	204	25	27
Pichi Mahuida	9.748	447	1.791	2.869	2.399	1.208	186	222
Avellaneda	21.539	1.198	4.768	6.556	5.110	1.848	350	438
25 de Mayo	8.747	1.776	2.354	2.044	1.485	498	65	84
9 de Julio	2.265	521	609	591	322	102	13	8
Gral. Roca	195.424	9.948	34.802	53.144	47.439	25.355	9.344	7.199
El Cuy	2.805	691	786	755	326	113	28	18
Conesa	4.404	295	988	1.445	904	389	67	73
Bariloche	75.666	2.703	10.329	16.542	18.258	12.795	3.909	4.619
Norquingo	1.412	333	542	343	103	40	9	5
Pilcaniyeu	4.157	503	1.042	959	791	432	91	108

La provincia cuenta con un total de 765 establecimientos educativos de los cuales 154 son privados, 364 privados subvencionados y 102 no subvencionados y 611 estatales. Cuenta con un total de alumnos matriculados de 192.487.

En cuanto al analfabetismo debemos decir que es la incapacidad de leer y escribir, debido generalmente a la falta de aprendizaje. En los países que tienen una escolarización obligatoria, concretamente en el primer mundo, el analfabetismo es minoritario.

Según el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001, el porcentaje de analfabetismo de la población de más de 10 años en la provincia es 3,75 %, donde el departamento Bariloche es el de menor analfabetismo 2,3%, mientras se observan valores similares para los departamentos Pichi Mahuida y Adolfo Alsina con el 2,5% y 2,7% respectivamente.

Cuadro: Provincia de Río Negro según departamento. Población de 10 años o más por condición de alfabetismo y sexo. Año 2001							
Departamento	Población de 10 años o más	Condición de alfabetismo					
		Alfabetos			Analfabetos		
		Total	Varones	Mujeres	Total	Varones	Mujeres
Total	440.867	424.242	209.727	214.515	16.625	8.043	8.582
Adolfo Alsina	40.833	39.745	19.397	20.348	1.088	486	602
Avellaneda	25.103	24.079	12.307	11.772	1.024	511	513
Bariloche	87.761	85.750	41.835	43.915	2.011	890	1.121
Conesa	5.040	4.793	2.415	2.378	247	126	121
El Cuy	3.288	2.710	1.545	1.165	578	335	243
General Roca	225.301	217.880	106.902	110.978	7.421	3.525	3.896
9 de Julio	2.683	2.237	1.217	1.020	446	243	203
Norquínco	1.629	1.281	732	549	348	215	133
Pichi Mahuida	11.314	11.032	5.479	5.553	282	148	134
Pilcaniyeu	4.858	4.397	2.338	2.059	461	233	228
San Antonio	18.847	18.188	9.240	8.948	659	288	371
Valcheta	3.903	3.451	1.835	1.616	452	226	226
25 de Mayo	10.307	8.699	4.485	4.214	1.608	817	791
Fuente: INDEC. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001.							

Cuadro: Provincia de Río Negro. Población de 15 años o más por máximo nivel de instrucción alcanzado según sexo y grupos de edad. Año 2001

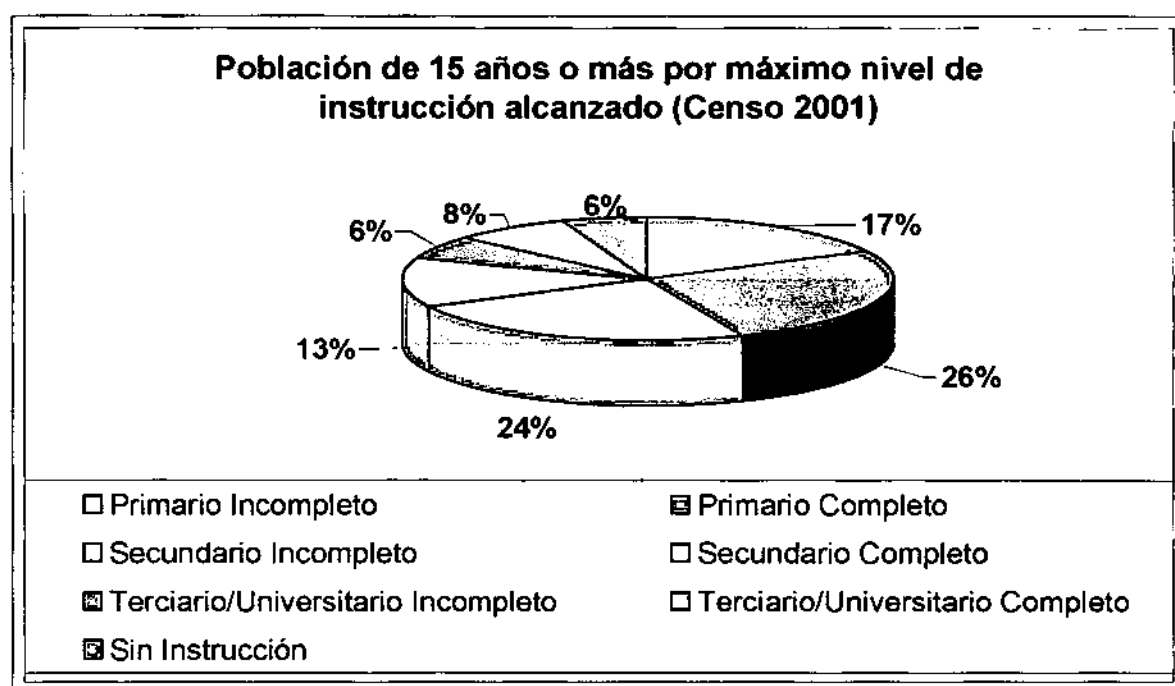
Sexo y grupos de edad	Población de 15 años o más	Máximo nivel de instrucción alcanzado									
		Sin instrucción	Primario		Secundario		Superior no universitario		Superior universitario		
			Incompleto	Completo	Incompleto	Completo	Incompleto	Completo	Incompleto	Completo	
Total	381.379	21.264	66.475	100.068	90.363	50.486	7.730	13.885	16.058	15.050	
15-19	53.124	464	5.182	10.914	32.765	3.203	166	13	417	-	
20-24	45.355	663	3.566	9.793	14.095	9.374	2.172	781	4.669	242	
25-29	39.643	759	3.779	9.274	10.296	7.116	1.632	2.069	3.068	1.650	
30-39	73.145	2.183	9.927	19.872	14.496	11.553	2.054	5.009	3.571	4.480	
40-49	64.853	3.351	12.047	18.372	10.227	9.459	1.038	3.328	2.518	4.513	
50-59	48.467	4.267	12.686	14.432	5.267	5.657	474	1.667	1.226	2.791	
60-69	30.728	4.193	10.020	9.772	2.146	2.511	138	627	422	899	
70-79	18.583	3.506	6.691	5.532	835	1.184	41	305	127	362	
80 y más	7.481	1.878	2.577	2.107	236	429	15	86	40	113	
Varones	187.529	10.140	34.175	52.152	45.912	23.401	2.815	3.922	7.508	7.504	
15-19	26.991	272	3.212	6.288	15.683	1.333	55	6	142	-	
20-24	22.649	383	2.032	5.656	7.358	4.343	702	215	1.883	77	
25-29	19.382	410	1.980	5.173	5.362	3.332	549	602	1.379	595	
30-39	35.495	1.110	5.083	10.481	7.527	5.522	757	1.345	1.736	1.934	
40-49	32.173	1.692	6.269	9.509	5.318	4.448	418	896	1.291	2.332	

50-59	24.440	2.136	6.519	7.243	2.893	2.547	226	513	729	1.634
60-69	15.106	1.957	5.035	4.570	1.238	1.178	74	201	249	604
70-79	8.519	1.492	3.060	2.506	445	532	28	119	80	257
80 y más	2.774	688	985	726	88	166	6	25	19	71
Mujeres	193.850	11.124	32.300	47.916	44.451	27.085	4.915	9.963	8.550	7.546
15-19	26.133	192	1.970	4.626	17.082	1.870	111	7	275	-
20-24	22.706	280	1.534	4.137	6.737	5.031	1.470	566	2.786	165
25-29	20.261	349	1.799	4.101	4.934	3.784	1.083	1.467	1.689	1.055
30-39	37.650	1.073	4.844	9.391	6.969	6.031	1.297	3.664	1.835	2.546
40-49	32.680	1.659	5.778	8.863	4.909	5.011	620	2.432	1.227	2.181
50-59	24.027	2.131	6.167	7.189	2.374	3.110	248	1.154	497	1.157
60-69	15.622	2.236	4.985	5.202	908	1.333	64	426	173	295
70-79	10.064	2.014	3.631	3.026	390	652	13	186	47	105
80 y más	4.707	1.190	1.592	1.381	148	263	9	61	21	42

Nota: la población que declaró que asiste o asistió a niveles educativos y/o años pertenecientes a la estructura educativa correspondiente a la Ley Federal de Educación ha sido asignada al nivel y/o año equivalente de la vieja estructura educativa. En este sentido cabe aclarar que el nivel primario equivale a los años 1° a 7° de la Educación General Básica y el nivel secundario equivale al 8° y 9° años de la Educación General Básica y a todos los años del nivel polimodal.

Fuente: INDEC. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001.

Podemos observar en el gráfico el nivel de instrucción alcanzado en la población de 15 años o mas (según censo 2001), el 24% de la población no ha completado el nivel medio, esto es un problema de nuestro país, el promedio nacional es de 21% y las provincias patagónicas también presentan altos índices en este nivel (Chubut 25,6%, Santa Cruz 28,4%) por estos motivos se ha intentado cambios en la educación como fue el plan federal de dividir la educación en EGB y Polimodal, agregando dos años más al nivel primario y ahora estaríamos ante un nuevo cambio.



4.4) Pre-Diagnostico Institucional

En la década de los 80', la Constitución de la provincia de Río Negro estableció en el apartado Políticas Especiales de Estado, un Sistema de Planificación Provincial cuya estructura estaría conformada por un Consejo Provincial de Planificación encargado de la planificación integral y de coordinar las distintas regiones de la provincia, los Consejos Regionales de Planificación a quienes les correspondería armonizar el planeamiento y desarrollo de las regiones provinciales, y los Entes de Desarrollo a los cuales les competería la planificación regional, la promoción de la economía e industrialización de los productos regionales coordinando su accionar con los

organismos competentes del Estado. Al día de hoy, solamente los entes de desarrollo están reglamentados como estructuras de planificación y desarrollo.

No obstante ello, en la provincia de Río Negro existen antecedentes legislativos de creación de un Sistema Provincial de Planeamiento y Acción para el Desarrollo previsto en la Ley N° 576 que data del año 1970, dicho Sistema estaría constituido por un Consejo Provincial de Desarrollo (CO.PRO.DE), una Secretaría, y los asesores sectoriales quienes desarrollarían sus funciones de acuerdo con las directivas técnicas que impartiera la mencionada Secretaría.

Existen cinco entes de desarrollo en el ámbito territorial, dos de creación constitucional, ENDESUR y ENDECON, dos de creación provincial, ENDEMAS y ENDECIC, y uno municipal, ENDECA.

Los entes constitucionales, tienen una mayor antigüedad, poseen una atribución presupuestaria específica de rentas generales de la provincia y uno de ellos, el Ente de la Región Sur, se destaca por el mayor grado de avance en políticas de desarrollo, comparativamente con los otros entes.

A partir del año del 2000, se reglamentó la Agencia de Desarrollo Provincial y la red de Agencias Zonales, que tienen como objetivo primordial el otorgar asistencia financiera para las micro, pequeñas, medianas y grandes empresas dentro del marco de la planificación provincial, surgiendo por ende una marcada distinción con respecto a los Entes de Desarrollo quienes propenden al desarrollo integral, abarcando lo social y territorial, además de lo productivo. Es así que hoy en día, algunos de estos Entes cumplen además la función de agencias de desarrollo, como el ENDESUR, ENDECIC, ENDECA y ENDECON.

Por otra parte, en el Valle Medio, si bien no existe formalmente un ente de desarrollo, se halla otra estructura con funciones similares y que a su vez también cumple con la función de agencia de desarrollo, ella es la Fundación para el Desarrollo de la Norpatagonia (FUDENPA), conformada por representantes de siete

Municipios de la zona y dos por organizaciones intermedias -uno por la Cámara de Comercio Industria y Producción del Valle Medio, uno por la Sociedad Rural.

4.4.1) Antecedentes

4.4.1.1) Ley Provincial N° 576

Como antecedente provincial de planificación puede mencionarse la Ley N° 576 sancionada en 1970, mediante la cual se instituyó el Sistema Provincial de Planeamiento y Acción para el Desarrollo. El mismo tenía como finalidad:

- Determinar las políticas y estrategias directamente vinculadas con el desarrollo provincial, formular los planes provinciales de largo y mediano plazo, los planes regionales y sectoriales; compatibilizarlos; coordinar su ejecución y evaluar y controlar los esfuerzos provinciales para el desarrollo.
- Impartir las directivas a las cuales debía ajustarse el sector público provincial y municipal en lo relativo a la acción para el desarrollo, así como también para la programación de corto plazo y para la elaboración de los presupuestos, programas y proyectos correspondientes.
- Orientar las actividades privadas hacia el logro de los objetivos de desarrollo y,
- Determinar la forma en que los beneficios derivados del logro de los objetivos del desarrollo pudieran revertirse en bienestar social para la comunidad provincial y nacional.

Este sistema estaría conformado por:

- El Consejo Provincial de Desarrollo (CO.PRO.DE) presidido por el Gobernador de la provincia, de quien dependería en forma directa, e integrado por los Ministros del Poder Ejecutivo como miembros permanentes;

y los Secretarios de la Gobernación, los presidentes de organismos autárquicos y descentralizados como miembros no permanentes. Las funciones del Consejo serían:

- a) formular las políticas y estrategias provinciales de largo y mediano plazo inherentes al desarrollo, sobre la base de los objetivos políticos que haya fijado el Gobierno Nacional,
- b) impartir las directivas y normativas a las autoridades de los niveles sectoriales responsables del planeamiento y ejecución de las medidas atinentes al desarrollo provincial,
- c) controlar la gestión del sector público en las actividades vinculadas con el proceso de desarrollo, entre otras.

- La Secretaría del Consejo Provincial de Desarrollo ejercida por el Asesor de Desarrollo quien debía:

- a) reunir y evaluar antecedentes e información necesarios para el proceso de planeamiento provincial, requiriéndolos directamente a los organismos públicos nacionales, provinciales, municipales y entidades privadas,
- b) efectuar el análisis y diagnóstico sectorial,
- c) asesorar en materia de políticas y estrategias provinciales,
- d) asistir al CO. PRO. DE. en la formulación de los planes y programas de desarrollo y proceder a su compatibilización y evaluación,
- e) estudiar en forma permanente las posibilidades de asistencia técnica y financiera.
- f) coordinar, analizar y evaluar todos los programas y proyectos de tal carácter, especialmente los destinados a organismos internacionales o extranjeros, públicos o privados y/o provenientes de ellos.

Sobre la base de los objetivos políticos que operaren como elementos indicadores del proceso de Planeamiento y Acción para el Desarrollo, analizaría, evaluaría y coordinaría los planes que elaborasen los Departamentos del Estado, los Municipios y los grupos de trabajo que se constituyeran con participación de los sectores

públicos y privados. Unificaría la orientación y ejercería la dirección superior de todas las estadísticas oficiales que se realizasen en el territorio de la Provincia – coordinándolas con el Sistema Estadístico Nacional – cuidando que se logre un eficaz funcionamiento de acuerdo al principio de centralización normativa y descentralización ejecutiva. Además, establecería la comunicación con los organismos de los sistemas nacionales de Planeamiento y Acción para el Desarrollo, la seguridad, la Ciencia y la Técnica con el CONADE, CONASE y CONACYT y con el C.F.I.

- **Asesores Sectoriales:** Se preveía a su vez el Planeamiento Sectorial, el cual estaría a cargo de los Asesores Sectoriales, quienes ejercerían sus funciones de acuerdo a las directivas impartidas por la Secretaría del Consejo Provincial de Desarrollo.

Este sistema, nunca llegó a conformarse si bien hubo un intento después de sancionada la ley de su creación. Sin embargo, hay que destacar que la construcción del Puerto de San Antonio se realizó dentro del marco de este esquema de planificación provincial y que el control de gestión de dicha obra fue realizado por la Secretaría de Planeamiento.

4.4.1.2) Ente de Desarrollo de la Zona Norte

En Noviembre de 1987 se creó mediante Ley N° 2.198 el Ente de Desarrollo de la Zona Norte de la provincia de Río Negro, con carácter de entidad autárquica y con capacidad de derecho público y privado, cuya finalidad principal era promover el desarrollo integral de la Zona Norte de la provincia de Río Negro.

El Ente tenía como área de jurisdicción la denominada Zona Norte que comprendía, según la ley, el ejido de Catriel (radio urbano y suburbano) y el área de propiedad de YPF.

El mismo nunca llegó a concretarse, no obstante es un antecedente de los actuales Entes de Desarrollo provinciales.

4.4.2) Entes de Desarrollo de la Provincia de Río Negro

4.4.2.1) Definición y Clasificación

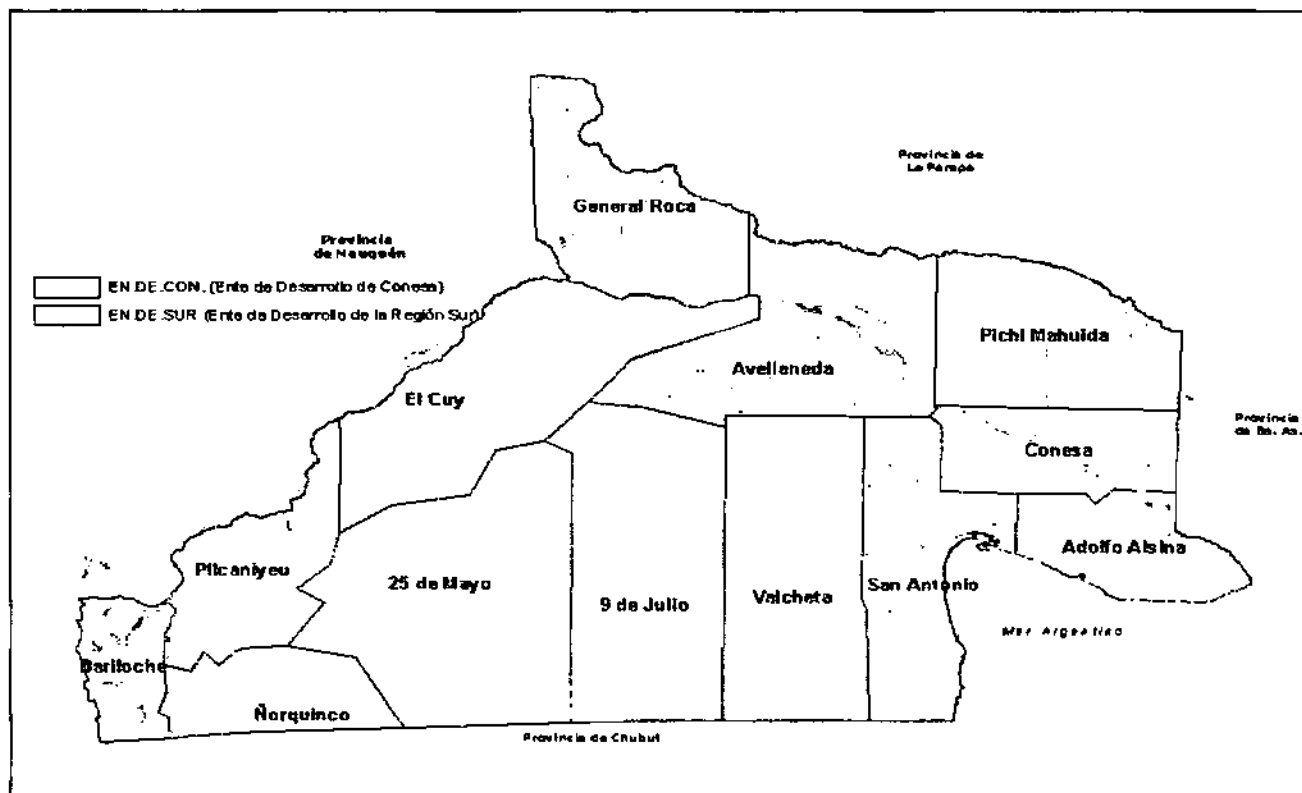
Los Entes de Desarrollo provinciales son organismos autárquicos, es decir, personas jurídicas de derecho público creadas por el Estado mediante ley que poseen las siguientes características esenciales:

- a) una finalidad de bien común;
- b) una organización humana destinada a servir y alcanzar tal finalidad;
- c) un patrimonio separado del Estado afectado al logro de aquella finalidad, que se forma con los recursos o fondos dejados al manejo de aquella organización.

La provincia de Río Negro cuenta con cinco (5) Entes de Desarrollo los cuales pueden ser clasificados en dos categorías, constitucionales y no constitucionales

- a) Los Entes constitucionales son :
 - Ente de Desarrollo de la Línea Sur (EN.DE.SUR.) reglamentado por la Ley N° 2.583, que abarca seis (6) departamentos de la provincia.
 - Ente de Desarrollo de la Zona de General Conesa (EN.DE.CON.) reglamentado por la Ley N° 2.564, que engloba al departamento de General Conesa.

Se puede observar en la siguiente imagen la ubicación geográfica de los Entes de Desarrollo Constitucionales.

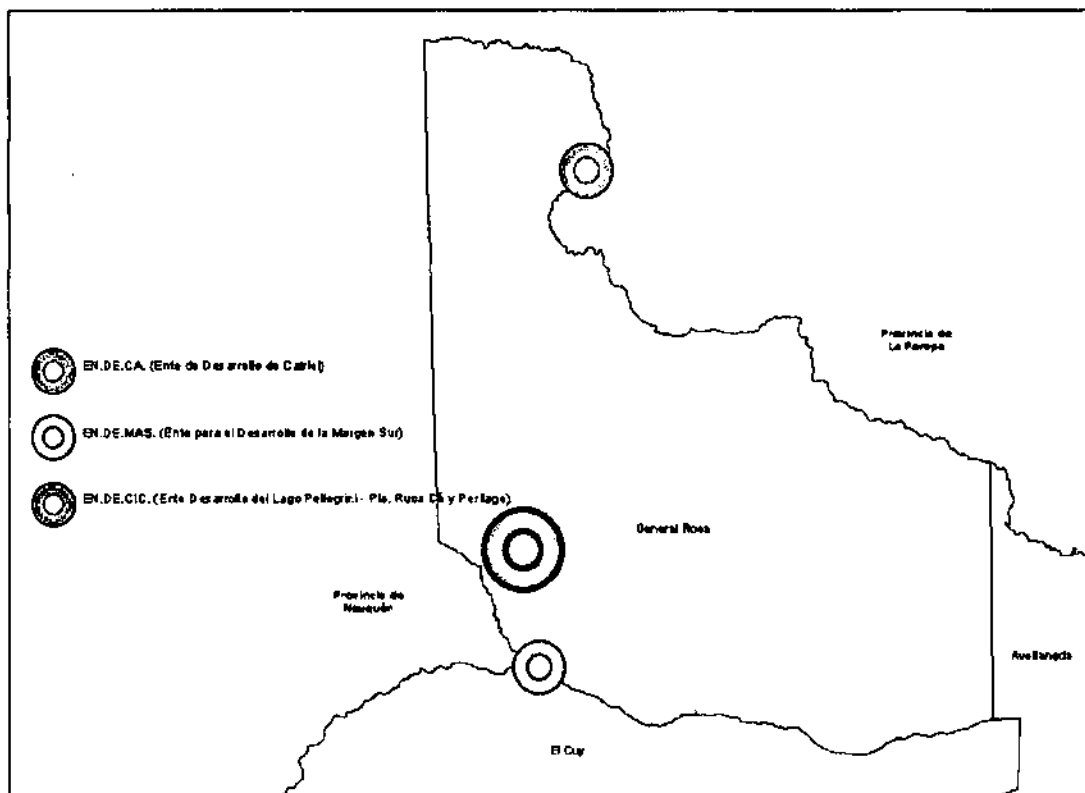


Fuente: Secretaría de Planificación y Control de Gestión de Río Negro.

b) Los Entes no constitucionales son :

- Ente para el Desarrollo de la Margen Sur de los Ríos Limay y Negro de Cipolletti (EN.DE.MAS) creado por Ley provincial N° 3.142.
- Ente para el Desarrollo del Lago Pellegrini - Península Ruca-Có y Perilago (EN.DE.CIC.) creado por Ley provincial N° 3.408.
- Ente de Desarrollo de Catriel (EN.DE.CA) creado por Ley municipal N° 354.

En la siguiente imagen se señala la ubicación geográfica de los Entes de Desarrollo no constitucionales.



Fuente: Secretaría de Planificación y Control de Gestión de Río Negro.

4.4.3) Creación Constitucional del Ente de Desarrollo de la Región Sur (EN.DE.SUR)

En la reforma de la Constitución Provincial, en el año 1988, los constituyentes, señalaron la necesidad de aplicar políticas diferenciales para ésta zona de la provincia, debido a su problemática socio-económica-productiva, de condición marginal y expulsora de la población, como forma de recompensar una actividad y región, que durante mucho tiempo fue generadora del mayor Producto Bruto Geográfico (PBG), permitiendo la acumulación de un excedente de recursos, que contribuyó posteriormente, al surgimiento de otras actividades en las áreas bajo riego, siendo hoy en día, la actividad frutícola, la que genera prácticamente gran parte del PBG.

El artículo 110º de la Constitución, creó el Ente de Desarrollo para la Región Sur, con la finalidad de promover la economía en esta región y atender los aspectos sociales y culturales, para una mayor integración entre las regiones de la provincia.

La Comisión Intergubernamental (Ley N° 2.516), fue la que estuvo a cargo de toda la organización del Ente, siendo la Ley N° 2.583 que lo institucionalizó, sancionada en el año 1992 y promulgada en el año 1993.

Esta Comisión define las funciones y misiones del mismo, así como también lo hace su decreto reglamentario y propuesta de estatuto interno de funcionamiento.

Se determina además su jurisdicción territorial, abarcando el 60% de la superficie provincial, dándole un carácter regional en su funcionalidad, que geográficamente comprende nueve (9) Municipios, treinta y cinco (35) Comisiones de Fomento, con una población de 32.000 habitantes aproximadamente, existiendo prácticamente poca diferencia, entre la cantidad de población urbana y rural.

4.4.3.1) Organización Formal y Régimen Patrimonial

Tiene carácter autárquico, su conducción se integra con representantes regionales, representantes del Poder Ejecutivo y Legislativo Provincial, debiendo coordinar su accionar con los organismos competentes del Estado.

El Ente, queda así integrado por: veintiocho (28) Directores; dos (2) por Municipio (Intendente y un representante por el Concejo Deliberante), seis (6) Comisionados de Fomento, dos (2) Legisladores (mayoría y minoría parlamentaria), dos (2) representantes del Ejecutivo Provincial, por el área de Planificación y Economía, un Presidente del Directorio y un Secretario Ejecutivo, pasando parte de la Comisión Intergubernamental a formar el Órgano Consultivo del Ente.

El patrimonio del Ente esta formado por:

- El 2,5% de las Rentas Generales de la Provincia según el artículo 22° inciso 4) a) de la Constitución provincial en las Disposiciones Complementarias y Transitorias.

- Recursos propios de su existencia o aquellos derivados de su actividad y servicios prestados.

4.4.3.2) Objetivo de Creación

El objetivo fundacional del Ente de Desarrollo para la Región Sur es “Planificar y Coordinar la ejecución de las acciones necesarias para la promoción integral, económica y social de la Región, con la finalidad de construir e implementar un Programa de Desarrollo Integral para la región”.

4.4.4) Ente de Desarrollo Zona de General Conesa (EN. DE. CON.)

El artículo 110º de la Constitución Provincial creó el Ente de Desarrollo de la Zona de General Conesa, teniendo como finalidad morigerar el notorio desequilibrio en el desarrollo de General Conesa respecto de otras regiones de la provincia, incompatible con su potencial de recursos.

La cabecera del Departamento es la localidad de General Conesa, situada prácticamente en el centro del mismo, sobre la margen sur del río. Se encuentra ubicada estratégicamente en las vías de comunicaciones Norte-Sur del país y es la localidad de los valles del Río Negro más cercana al puerto de San Antonio Este. El clima apto para el asentamiento humano y múltiples actividades agropecuarias, la disponibilidad y calidad de agua, la infraestructura de riego, los recursos naturales pródigos, energía, gas y comunicaciones, ratifican la relación desfavorable en el nivel de desarrollo alcanzado. La población total –urbana y rural- ronda los 6.500 habitantes aproximadamente.

El funcionamiento del Ente de Desarrollo de la Zona de General Conesa EN.DE.CON., fue reglamentado por la Ley N° 2.564 del 23 de Diciembre de 1992, fecha a la que se le asigna su efectivo nacimiento.

4.4.4.1) Jurisdicción del Ente

La jurisdicción del Ente de Desarrollo comprende el territorio del Departamento Conesa, cuya cabecera es la localidad de General Conesa ubicada prácticamente en el centro del Departamento. Cercanas a la mencionada ciudad, aguas arriba y aguas abajo del Río Negro se suceden una serie de Colonias productivas que han revivido en los últimos años por la evidente mejora en la productividad de las chacras. Ellas son: Chocori, San Juan, María Teresa, Rodríguez, San Lorenzo, La Luisa y Teniente Frías.

4.4.4.2) Organización Formal y Régimen Patrimonial

Es un organismo autárquico de derecho público, su dirección esta constituida por 7 miembros titulares, uno (1) por el Municipio de Conesa, dos (2) por el Consejo Deliberante, dos (2) por los pobladores del Departamento Conesa, dos (2) por el Poder Ejecutivo, del área de Planificación y Economía respectivamente y tres (3) Legisladores Provinciales, dos (2) por la mayoría y uno (1) por la minoría así como también por 5 suplentes, uno (1) por el Municipio de Conesa, dos (2) por el Consejo Deliberante y dos (2) por los pobladores del departamento Conesa. De entre los vocales titulares se elige un presidente y un vicepresidente, contando además con una Secretaría Ejecutiva.

De acuerdo con la Constitución Provincial, artículo 22 inc. 4) a. de las Disposiciones Complementarias y Transitorias, el ente tiene un presupuesto equivalente al 1,25% de Rentas Generales de la provincia de Río Negro, el que ha sido limitado posteriormente por la legislación reglamentaria y por las leyes de aprobación anual del presupuesto provincial.

4.4.4.3) Objetivo de Creación

El EN.DE.CON. tiene como objetivo principal planificar y coordinar la ejecución de todas las acciones necesarias para la promoción integral, económica y social del área de su jurisdicción. (Art. 7° Ley N° 2.564).

4.4.5) Ente para el Desarrollo de la Margen Sur de los Ríos Limay y Negro de Cipolletti (EN.DE.MAS.)

4.4.5.1) La Idea del Foro para el Desarrollo de la Margen Sur

Cruzar el río Negro y acceder a la Margen Sur para desarrollar actividades económicas ha sido una vieja aspiración de los cipoleños. Ya en la década del 70' había quienes veían esto como alternativa válida para aportar al desarrollo de la ciudad. En 1985 desde el municipio se manifestó la necesidad de volver a poner en marcha el proyecto del puente en la Isla Jordán. Conviene agregar que en 1984, el municipio de Cipolletti instaló una balsa en el Paraje Isla Jordán para permitir el acceso a la Margen Sur del río. Este intento fue fallido y se abandonó tras un accidente de la balsa. En 1993 se intentó nuevamente con éxito.

En 1996 a instancias del legislador provincial por Cipolletti Ing. Víctor Hugo Medina se invitó a diferentes sectores a integrar lo que se denominó el Foro de Desarrollo de la Margen Sur, cuyo objetivo fue organizar a un grupo de la comunidad para iniciar los estudios del potencial de esa área.

La convocatoria tuvo asiento físico en las oficinas de la Cámara de Industria y Comercio de Cipolletti y tuvo una amplia repercusión. Diversas entidades y personas se acercaron para conformar el Foro que delineó las primeras acciones: la conformación de una Comisión Directiva, la sanción de una ley que diera formalmente existencia al conjunto de voluntades, interesar al Gobierno Nacional y al Banco Interamericano de Desarrollo en la financiación de la obra del puente en la Isla Jordán y la recopilación de información sobre las distintas alternativas complementarias de desarrollo económico del área.

4.4.5.2) Creación del Ente

El foro funcionó hasta la sanción de la Ley N° 3.142 en octubre de 1997 que creó el Ente para el Desarrollo de la Margen Sur (EN.DE.MAS).

El En. De. Mas. tiene su sede y autoridades en la localidad de Cipolletti. Su jurisdicción abarca la franja ubicada al sur de los ríos Limay y Negro correspondientes al ejido de Cipolletti y determinado por la Ley provincial N° 2.189, comprendida entre el arroyo Michihuao al oeste y la proyección del límite entre las jurisdicciones de las ciudades de Cipolletti y Fernández Oro, al este.

Este organismo posee un carácter orgánico, administrativo e institucional autárquico de derecho público provincial.

4.4.5.3) Objetivo de Creación

El objetivo de creación del En. De. Mas. es similar a los anteriores sólo que no se estableció expresamente que el ente sea representativo de la política de planificación y/o desarrollo provincial del Ejecutivo, aunque podría inferirse.

4.4.5.4) Organización Formal. Dirección y Administración

El ENDEMÁS está organizado de la siguiente forma:

- Asamblea:
 - o La Asamblea está constituida por 11 Miembros Plenos con voz y voto tres (3) representantes del sector productivo local propuestos por consenso por entidades intermedias representativas de dicho sector, un (1) representante por el Poder Ejecutivo Provincial, dos (2) por la Legislatura Provincial, uno (1) por el Ejecutivo Municipal de Cipolletti y dos (2) por el Concejo Deliberante de dicha ciudad, uno (1) por el Concejo de Planeamiento Municipal y uno (1) por la Universidad Nacional del Comahue.
- Miembros Consultivos
 - o Los miembros consultivos tendrán voz pero sin voto, y podrán incorporarse o removerse por mayoría de dos tercios (2/3) de los miembros plenos.

4.4.5.5) Régimen Patrimonial

El patrimonio del Ente se constituye con:

- recursos propios de su existencia o aquellos derivados de su actividad, servicios prestados o créditos recibidos.
- aportes y/o bienes recibidos del Estado Nacional, Provincial., Municipalidades, y todo otro organismo municipal, provincial, nacional o internacional de fomento.

4.4.6) Ente de Desarrollo de Catriel (EN.DE.CA)

4.4.6.1) Reseña Histórica

Los orígenes de Catriel se remontan a 1899, cuando se fundó en el lugar una colonia pastoril que evolucionó en forma limitada sobre la base de actividades primarias, con una población desperdigada y escasa hasta el descubrimiento de petróleo en el área en 1959.

A partir de ese hallazgo, y con el inicio de un ambicioso plan de perforaciones, Río Negro se convirtió en la cuarta provincia productora de petróleo y Catriel tuvo una notable explosión demográfica que significó duplicar su población en una década.

La vertiginosa explosión de la actividad petrolera transformó la vida cotidiana del lugar, generó la irrupción de nuevos habitantes que se aglomeraron en el centro urbano, que creció en progresión geométrica, y modificó pautas culturales, la relación con el medio natural y aún con el paisaje local.

La desaparición de la petrolera estatal YPF, las transformaciones en la actividad vinculada a la extracción de hidrocarburos y la paulatina reducción de la producción, actuaron como luces de alarma en la década de los '90 y dio comienzo a la búsqueda de nuevas orientaciones económicas y de diversificación productiva.

4.4.6.2) Creación del Ente para el Desarrollo Catriel

En este marco se planteó la necesidad de una institución centrada en el objetivo de servir a la recuperación y el despliegue definitivo de esa localidad y su área de influencia, más allá de las fluctuaciones de la actividad petrolera que condicionó su crecimiento desde los años '60.

Así, en 1998 la ley municipal N° 354, modificada luego por la Ley municipal N° 402 del año 2000, dio origen al actual Ente de Desarrollo de Catriel, En. De. Ca., asignándole la misión institucional de actuar como unidad rectora de organización, planificación, gestión, ejecución, control y evaluación de las acciones relacionadas con el desarrollo sustentable del ejido de Catriel.

Tiene como carácter Orgánico, Administrativo e Institucional ser Autárquico de Derecho Público Municipal.

4.4.6.3) Jurisdicción del Ente

El En. De. Ca. tiene su sede y autoridades en la localidad de Catriel. Su Jurisdicción abarca el ejido Municipal de Catriel (definido por acuerdo sobre ejidos colindantes suscriptos entre los Municipios de Catriel, Contralmirante Cordero, Allen y General Fernández Oro, ratificado por la Ley municipal N° 345/98) y zona de influencia.

4.4.6.4) Organización Formal. Autoridades a cargo de la Dirección y Administración

El ENDECA está conformado por una Asamblea, constituida por siete (7) miembros "plenos" (cuatro (4) por el sector privado, propuestos por entidades intermedias –dos (2) por la Cámara de Productores de Catriel, Peñas Blancas y Valle Verde y dos (2) por la Cámara de Comercio, Industria y Agricultura de Catriel, Peñas Blancas); tres (3) representantes del Sector Público de Catriel (uno (1) por el Poder Ejecutivo, dos (2) por el Poder Legislativo Municipal).

También se prevé la posibilidad de incorporar con voz pero sin voto a: un (1) representante del Poder Ejecutivo Provincial y dos (2) por el Poder Legislativo.

Con iguales facultades que los anteriores, previa votación de 2/3 de los miembros plenos podrán incorporarse miembros "consultivos" para que intervengan en la toma de decisiones.

La Asamblea elige de entre los miembros del sector privado un Presidente encargado de convocarla y presidirla. Además se designa un Gerente General con las atribuciones que otorgue el reglamento interno, pero que no será miembro pleno de la Asamblea.

4.4.6.5) Régimen Patrimonial

Según la Ley municipal N° 354/98, el patrimonio del Ente estará forma con:

- Bienes que transfiera el Estado Nacional, Provincial, Municipios y/o los que adquiera por compraventa, permuta, donación u otro título.
- Recursos que le asigne el Estado Provincial, Municipios u otro organismo público municipal, provincial, nacional o internacional de fomento.
- Aportes que la provincia debe a Catriel por incumplimiento de los artículos 13° de la Ley N° 1.946 y 29°, inc. a) de la Ley N° 2.198.
- Producido de los créditos, intereses, comisiones, derechos, servicios y tareas obtenidos, prestados y/o realizados.
- los restantes bienes que se incorporen por cualquier título.

4.4.6.6) Objetivo de Creación

Algunos objetivos del ENDECA son: ordenar estudios sobre desarrollo sustentable para el área, así como estudios de impacto ambiental; planificar integralmente priorizando acciones; coordinar con organismos nacionales, provinciales, municipales e interjurisdiccionales, proyectos y trabajos con respecto al desarrollo

sustentable agrícola, ganadero, industrial y turístico; participar, promover y fiscalizar todas las acciones necesarias para el desarrollo sustentable del área.

4.4.7) Ente para el Desarrollo del Lago Pellegrini - Península Ruca-Có y Perilago. (EN.DE.CIC.)

4.4.7.1) Creación del Ente

Con la sanción de la Ley N° 3.408, el 30 de Agosto del año 2000 y su posterior promulgación, el 13 de Septiembre del 2000, se creó el Ente para el Desarrollo del Perilago de Cinco Saltos, Comandante Cordero, Campo Grande y las ciudades mencionadas (EN.DE.CIC.).

El organismo se constituyó el 29 de Septiembre del año 2000, instalándose en el edificio cedido en comodato por el Ministerio de Economía, ubicado en Avenida San Lorenzo N° 184 de Cinco Saltos.

Desde su origen ha funcionado con el aporte asignado por la Legislatura de la Provincia de Río Negro, con el cual se atienden gastos de funcionamiento, y algunos estudios que el organismo emprende.

Cuenta además, en su calidad de organismo delegado por la Dirección de Pesca, con asignaciones para los salarios de dos Guardapescas, fondo éste, aportado por la A.I.C., así como un subsidio especial para diez pescadores por el término de un año, en razón de la veda impuesta.

La jurisdicción del Ente para el Desarrollo del Lago Pellegrini - Península Ruca Có y Perilago, abarca el ejido Municipal de Cinco Saltos y zona de influencia (Cinco Saltos, Contralmirante Cordero, Campo Grande y el Perilago del Lago Pellegrini).

Tiene carácter orgánico, administrativo e institucional, de organismo autárquico de derecho público provincial.

4.4.7.2) Objetivo de Creación

El objetivo de creación es similar al de los entes anteriores, solo que no se estableció expresamente que el ente sea representativo de la política de planificación y/o desarrollo Provincial del Ejecutivo.

4.4.7.3) Autoridades a Cargo de la Dirección y Administración

El ENDECIC está conformado por una asamblea constituida por cinco (5) representantes del sector productivo local propuestos por entidades intermedias de la zona, uno (1) por el Poder Ejecutivo, dos (2) por el Concejo Deliberante de Cinco Saltos, dos (2) designados por el Concejo Municipal de Contralmirante Cordero; dos (2) por el Concejo Municipal de Campo Grande y uno (1) por la Universidad Nacional del Comahue. El Presidente del Ente es elegido por el Sector Productivo.

4.4.7.4) Régimen Patrimonial

El patrimonio se forma con:

- recursos propios de su existencia o aquellos derivados de su actividad y servicios prestados.
- aportes del Estado provincial, municipalidades, y todo otro organismo municipal, provincial, nacional o internacional de fomento.

4.4.8) Entes en Conformación

4.4.8.1) Proyecto de Ley Nº 700/2004. PRO.AN.DES

Este Proyecto que se encuentra en tratamiento legislativo, prevé la creación del Ente para la proyección y Análisis del Crecimiento y Desarrollo Sostenibles de la Región Andina, (PRO.AN.DES) de la provincia de Río Negro.

El mismo tendrá jurisdicción y competencia en el territorio del Departamento de Bariloche y en el sector Oeste de los Departamentos de Ñorquinco y Pilcaniyeu.

Su finalidad principal consistirá en el asesoramiento, programación, análisis y ejecución de políticas de crecimiento, desarrollo y ordenamiento turístico, productivo y urbano ambiental en la Región Andina de la Provincia de Río Negro.

Tendrá carácter de entidad autárquica con capacidad de derecho público y privado.

La dirección y administración del Ente estará a cargo de un Directorio y una Secretaría Ejecutiva. El Directorio estará constituido por los intendentes de los Municipios de la jurisdicción, un (1) representante por cada uno de los Municipios, elegido por los respectivos Consejos Deliberante, un (1) representante por las Comisiones de Fomento de cada Departamento, uno (1) del Ministerio de Coordinación y dos (2) legisladores pertenecientes a la región andina, uno (1) por la mayoría y uno (1) por la minoría.

4.4.9) Agencia Provincial para el Desarrollo Económico Rionegrino y Red de Agencias Zonales

Mediante Ley N° 3.464 del año 2000, fueron creadas la Agencia Provincial para el Desarrollo Económico Rionegrino y la Red de Agencias Zonales cuyo objeto consiste en diseñar, crear y prestar servicios técnicos o financieros destinados al fortalecimiento de las micro, pequeñas, medianas y grandes empresas y a la promoción de Río Negro como ámbito de radicación de nuevos emprendimientos, siendo por tanto ésta Agencia Provincial la canalizadora de todos los recursos y programas provinciales, nacionales e internacionales que tengan relación con el objeto definido precedentemente, en consonancia con la planificación del desarrollo provincial que deberá ser preparado por la Secretaría de Planificación de Políticas Públicas, dependiente del Ministerio de Coordinación de aquel entonces.

La Agencia Provincial es un Ente Autárquico, dependiente en forma directa del Ministerio de Producción de la provincia, con plena capacidad jurídica para actuar en la esfera del derecho público y privado.

Las Agencias Zonales son organizaciones no gubernamentales de derecho privado, con un Directorio o Comisión Directiva en la que se encuentren representadas las Cámaras, las entidades empresariales, los entes mixtos y los municipios que se adhieran a la ley de creación N° 3.464, asimismo pueden integrarse los representantes de las universidades, los centros de enseñanza e investigación, las instituciones financieras y las organizaciones no gubernamentales significativas y representativas del área de competencia de la Agencia Zonal.

En las zonas en que existen entes públicos mixtos pueden estos ejercer las funciones previstas para las Agencias Zonales, tal es el caso de ENDESUR, ENDECON, ENDECIC y ENDECA.

4.4.9.1) Diferencia entre Agencia de Desarrollo y Ente de Desarrollo

Si bien las agencias de desarrollo constituyen herramientas institucionales tendientes a generar las condiciones y promover el desarrollo de las subregiones provinciales, se diferencian de los Entes de Desarrollo. Estos últimos consideran todos los componentes del desarrollo de la provincia: territorial, social y económico, y el objeto de su creación es para igualar el progreso social, cultural y económico de todas las regiones de la provincia para su definitiva integración, como así también concentrar las acciones provinciales de promoción económica, industrialización de productos, defensa de la producción y otras acciones de fomento, con funciones de planificación y ejecución que se le encomienden.

En cambio, las agencias de desarrollo tienen un campo de aplicación más estrecho, enfocado exclusivamente a las empresas y a los nuevos emprendimientos, tal como puede observarse en la siguiente figura, en donde se compara el objeto de creación de cada organismo.

Por otra parte, dichas Agencias no tienen como función la planificación del desarrollo, ya que el mismo debe ser elaborado por la actual Secretaría de Planificación y Control de Gestión, y esta red de agencias debe actuar en concordancia con dicha planificación.

4.4.10) Otras Instituciones que Proveen al Desarrollo Regional

4.4.10.1) Fundación para el Desarrollo de la Norpatagonia (FUDENPA)

En la ciudad de Choele Choel en el mes de Agosto del año 1994, quedó constituida por 99 años la Fundación para el Desarrollo de la Norpatagonia (FUDENPA).

Sus propósitos consisten en:

- Representar a todas las instituciones fundadoras y a las que se incorporen en el futuro, como institución integradora en todas las acciones que se emprendan para el desarrollo regional;
- Coadyuvar al mejor aprovechamiento de los recursos naturales y de la capacidad productiva del Valle medio del Río Negro;
- Promover estudios e investigaciones de mercado vinculado a los diferentes sectores de la agroindustria, tendiente a determinar las preferencias de demandas locales e internacionales;
- Promover la innovación tecnológica del sector agroindustrial; promover la generación de nuevos productos y especies;
- Generar nuevos y modernos procesos de industrialización, control de calidad y embalaje.

La Fundación es dirigida y administrada por un Consejo de Administración el mismo se integra con nueve (9) miembros vitalicios y podrá tener hasta nueve (9) miembros

temporarios, uno (1) por el Municipio de Choele Choel, uno (1) por el Municipio de Darwin, uno (1) por el Municipio de Chimpay, uno (1) por el Municipio de Luis Beltrán, uno (1) por el municipio de Coronel Belisle, uno (1) por el Municipio de Lamarque, uno (1) por el Municipio de Pomona, uno (1) por la Cámara de Comercio, Industria y Producción del Valle Medio y uno (1) por la Sociedad Rural.

El Consejo designa de su seno, a pluralidad de votos, un Presidente, un Vicepresidente, un Secretario, un Prosecretario, u Tesorero, actuando los restantes como vocales.

Actualmente además de las funciones asignadas por el Estatuto de su creación, desarrolla las funciones de agencia de desarrollo.