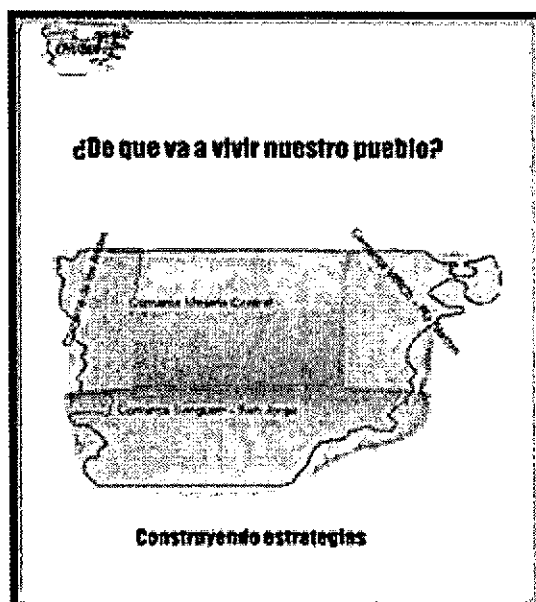


PROVINCIA DEL CHUBUT
CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

Programa de Desarrollo Comarcal del Chubut



"Comarca de los Andes"

Coordinación Comarcal de los Andes

Informe Final - Febrero de 2007

Autor: Arq. Rubén Oscar Reyes

AUTORIDADES

PROVINCIA DE CHUBUT CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

Gobernador de la Provincia

Mario Das Neves

Secretario General

Ing. Juan José Ciácerá

Ministro Producción

Lic. Martín Buzzi

Directora de Coordinación

Ing. Marta Valázquez Cao

Director Unidad Ejecutora

Lic. Hugo PlunKett

Jefa del Área Red de Información

Lic. Alicia Noemí Rapaccini

Índice

Índice	2
<i>EL PROCESO DE DESARROLLO PRODUCTIVO EN LA COMARCA</i>	<i>3</i>
<i>UNA ESTRATEGIA ADECUADA PARA EL DESARROLLO COMARCAL</i>	<i>4</i>
<i>ACCIÓN EN EL CONTEXTO DE ESTOS VALORES</i>	<i>5</i>
<i>PRODUCIR A PARTIR DE UNA VISIÓN COMARCAL</i>	<i>5</i>
<i>Construcción de los ámbitos participativos</i>	<i>8</i>
<i>Grupos operativos interinstitucionales</i>	<i>8</i>
<i>Los acuerdos locales para la ejecución de los proyectos</i>	<i>9</i>
Seguimientos por Ejes de los proyectos	9
<i>Eje Agrícola</i>	<i>9</i>
<i>Eje Ganadería</i>	<i>10</i>
<i>Eje Riego</i>	<i>11</i>
<i>Eje Turismo</i>	<i>11</i>
<i>Eje Agroturismo</i>	<i>12</i>
<i>Eje Forestal</i>	<i>12</i>
<i>Eje Minería</i>	<i>13</i>
Instancias Administrativas y de Seguimiento	14

INTRODUCCIÓN

La acción desplegada para la construcción de la comarca esta atravesada por un fuerte sesgo situacional ya que se sostiene en la experiencia práctica y el trabajo de actores sociales, técnicos, políticos, económicos e intelectuales comprometidos existencialmente con la región.

Como toda construcción hace referencia a un proceso que es permanente y dinámico, generando avances y adecuaciones a la realidad, debiendo en forma permanente asimilar esa dinámica contribuyendo y promoviendo la definición de políticas públicas de desarrollo que sostengan acciones con una vocación transformadora.

EL PROCESO DE DESARROLLO PRODUCTIVO EN LA COMARCA

En los últimos años del siglo XX, el retiro del Estado Nacional y Provincial en lo referente a políticas concretas de desarrollo, generó la necesidad de supervivencia de cada una de las localidades que a la fecha se mostraban más dinámicas. Se potenciaron así (con una fuerte vocación de autonomía y suficiencia) planes estratégicos locales que miraban al interior de cada ciudad, pero adoleciendo de una mirada y un formato que los contuviera y transformara en políticas con alcance regional.

Sumado a esto, aquellos asentamientos poblacionales con menos infraestructura, recursos naturales o destacamentos gubernamentales, eran relegados al olvido, acelerándose el círculo vicioso con "perdedores" del reparto del desarrollo económico inequitativo y perverso.

En todos los procesos descritos, por acción u omisión, estaba el Estado como *inductor* del desarrollo que apuntalaba este en base a las ventajas de la gestión por localización.

UNA ESTRATEGIA ADECUADA PARA EL DESARROLLO COMARCAL

Si bien es necesario mejorar los indicadores, podemos sostener que sobran los diagnósticos y faltan estrategias consensuadas y sostenidas que excedan la agenda temporal y pasen a la acción concreta.

Para fundar un nuevo modelo de desarrollo es necesario:

- Considerar a las personas como los sujetos y objetos del desarrollo. La creación y el fortalecimiento de las capacidades endógenas del territorio, considerando las necesidades locales, son condiciones para la acción transformadora sostenida. En definitiva la actividad económica se instala en un territorio que tiene su historia, sus instituciones, su cultura y su gente.
- Revalorizar los procesos y las tramas sociales, que sostienen las actividades productivas, haciendo visibles y fortaleciendo las articulaciones intersectoriales y la coordinación entre actores públicos y privados presentes en la producción, la distribución y comercialización de bienes.
- Considerar todos y cada uno de los eslabones locales de las cadenas de valor y las tramas productivas o clusters. La asociatividad no es producto de la generación espontánea, requiere una intencionalidad estratégica por crear y fortalecer el capital social, sobre todo el aportado por las pequeñas y medianas empresas.
- Incorporar a la *sustentabilidad ambiental* dentro del análisis de las inversiones productivas. La responsabilidad sobre el patrimonio natural y cultural ante las futuras generaciones es un legado irrenunciable de una nueva estrategia de desarrollo, impuesto por mandato constitucional y ético.
- Considerar al territorio en su continuidad, lo urbano y lo rural constituyen un solo ámbito de *desarrollo comarcal*. Revalorizar la perspectiva local no significa adoptar un localismo irrelevante para la transformación del conjunto. Las lógicas locales

serán integradas en espacios ampliados que potencien acciones de impacto estratégico.

- Establecer las bases para la realización de Acuerdos Comarcales institucionalizados, facilitadores de las políticas de desarrollo sustentable e incluyentes de las políticas locales.

ACCIÓN EN EL CONTEXTO DE ESTOS VALORES

A partir de estas reglas de juego, las grandes decisiones que afectan el bienestar y el futuro de los ciudadanos, serán acordadas por medio de un pacto social a través de los representantes de la comunidad organizada.

De este ámbito surgen los ejes estratégicos con impacto sobre el conjunto del territorio y sus pobladores.

Así se pone énfasis en consensuar esfuerzos, evitando la concepción individualista de ciudad – estado, reconociéndonos como parte integrante de nuestra localidad, de una comarca y como chubutenses.

En este sentido se priorizarán aquellas iniciativas y proyectos concebidos aunando destinos, trabajados en conjunto y de manera coordinada por más de una localidad, que generen escala y cuyo producto trascienda lo local e impacte en la comarca de referencia.

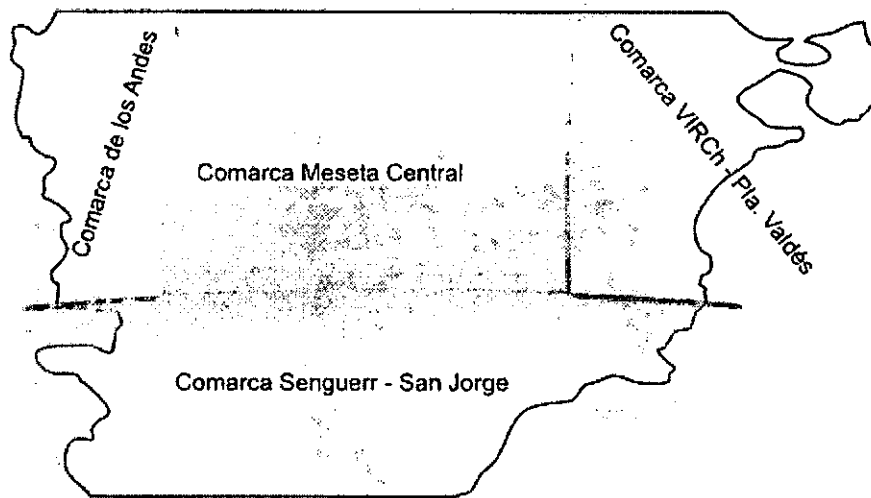
PRODUCIR A PARTIR DE UNA VISIÓN COMARCAL

En este marco, el perfil productivo local, deberá implicar el trabajo a partir de eslabonar coordinadamente los esfuerzos en acciones conjuntas de las localidades para superar limitaciones de escala y aumentar las probabilidades de éxito. Sólo será posible asumiéndonos como región patagónica, y dentro de Chubut como unidad operativa comarcal, sumando proyectos, aprovechando servicios e infraestructuras comunes y apropiables por todos.

Así las localidades que comparten una proximidad geográfica, una historia y una cultura, se deben proyectar en forma comunitaria. Y a la hora de definir sus perfiles productivos, tomaría como ventaja de organización que apalanque un destino común.

Esta ventaja se traduce en cada localidad en potenciar sus fortalezas, aprovechando las oportunidades y en minimizar sus debilidades, reduciendo las amenazas. En tal sentido impulsa un proceso de desarrollo regional y social equilibrado, poniendo de relieve las políticas de fomento productivo orientadas por espacios comarcales.¹

Distribución de Municipios y Comunas Rurales de la Comarca



COMARCA	DE LOS ANDES
MUNICIPIOS	CORCOVADO
	CHOLILA
	EL HOYO
	EL MAITEN
	EPUYEN
	ESQUEL
	LAGO PUELO
	TECKA
COMUNAS RURALES	TREVELIN
	CARRELEUNFU
	C. CENTINELA

¹ *Nota: Extractado del Documento Base, Programa "De que va a vivir mi pueblo" Ministerio de Producción Provincia del Chubut.*

Introducción al Informe Final

En este informe final se relatan las acciones llevadas a cabo durante esta etapa en la coordinación comarcal.

DIJO QUE CHUBUT SERA TOMADO COMO EJEMPLO EN EL PAIS

Miceli respaldó el plan comarcal



En un acto realizado en el Teatro Español de Trelew se entregó financiamiento por 3 millones de pesos para 36 proyectos productivos en las cuatro comarcas del Chubut. La titular del Palacio de Hacienda elogió el programa «De qué va a vivir el pueblo». Don Neves calificó a la ministra como «irresistible en la charla». Pág. 2 y 4.

Ciácerca: «Chubut está trabajando muy bien»



El secretario general del Consejo Federal de Inversiones (CFI), Juan José Ciácerca, recordó ayer el compromiso asumido con el gobernador Mario Das Neves el 20 de mayo de 2003, reafirmando que «cumplamos un compromiso de apoyar técnica y financieramente el programa comarcal y así trabajamos en forma conjunta, hombre a hombre con el equipo provincial de cada localidad».

En ese marco indicó Ciácerca que «hoy venimos a reafirmar y consolidar este compromiso, para el financiamiento de esta tercera etapa», destacando la importancia de «contar también con técnicos especializados para la promoción y el desarrollo local».

Luego de constatar que «en provincia de Chubut está trabajando muy bien», Ciácerca resaltó el apoyo técnico y financiero a las pequeñas empresas, indicando en ese sentido que «estamos contribuyendo al mejoramiento de la competitividad, para que las empresas produzcan más y mejor calidad, a menor precio y posibilitando para el mercado nacional e internacional». «El esfuerzo de la provincia de Chubut ha sido muy bueno y positivo», destacó el titular del CFI para afirmar luego que si bien «no existen recetas milagrosas, lo importante es trabajar en forma permanente y con responsabilidad todos los integrantes de la sociedad, como lo estamos haciendo en este momento».

Juan José Ciácerca

A partir de la la afectación de fondos para los proyectos productivos comarcales el 15 de agosto del 2006 en un acto celebrado por el Gobernador de la Provincia " Don Mario Das Neves" con la presencia de la Ministro de Economía de la Nación Licenciada en Economía Felisa Miccelli, y el Secretario General del Consejo Federal de Inversiones CFI Juan Jose Ciácerca y formando parte de la concepción de desarrollo, los fondo fueron asignado a asociaciones intermedias de la comunidad y a municipios locales.

Se continua en forma permanente con la tarea y el seguimiento de la articulación de los formuladores entre si y con los actores y autoridades locales, para la ejecución de los proyectos productivos.

Se trabajo en cada localidad con las entidades intermedias y autoridades locales, ajustando el funcionamiento de los circuitos administrativos, legales y económicos de cada entidad, promoviendo un fluido funcionamiento en la disposición de fondos y consenso en la compra de bienes, insumos y contratación técnica para la ejecución de los proyectos.

Se continúa trabajando simultáneamente en la sensibilización y divulgación del programa comarcal promoviendo el involucramiento en el proceso y en la ejecución de los proyectos.

Se fortalecen en esta etapa los acuerdos locales para la ejecución de cada Proyecto Productivo y se realiza el seguimiento de los proyectos y de esos acuerdos, con los formuladores y en el campo, buscando la correcta asignación de fondos y se destinen adecuadamente optimizando el recurso.

Por otra parte se detallan todas las acciones de carácter administrativo y de seguimiento que tuvieron lugar durante el periodo referido.

Construcción de los ámbitos participativos

Esta tarea es básica en el ámbito de la coordinación. Por lo que se recorrió cada localidad del territorio de la comarca, realizando reuniones con autoridades locales y representantes de los distintos sectores de la producción buscando articular las necesidades locales, las políticas del estado desplegadas en el sector y el aporte del proyecto productivo comarcal, que en este marco, debe no solo cumplir con los objetivos propuestos sino interactuar y viabilizar los esfuerzos y acciones existentes.

Se realizaron reuniones grupales orientados a promover espacios participativos y la organización de los distintos grupos, promoviendo la construcción de Cámaras, Cooperativas, y otros modelos asociativos que permita a la fuerza individual de los actores articular horizontalmente en el marco local y con la visión comarcal, nivelar los objetivos y orientar los esfuerzos en búsqueda del desarrollo y la apropiación de los proyectos como herramienta de acción para consolidar los espacios de participación.

Grupos operativos interinstitucionales

En etapas anteriores del programa se constituyeron grupos operativos interinstitucionales (GOI) que es una herramienta de articulación e involucramiento de las distintas áreas del Estado en el proceso de fortalecimiento del programa comarcal.

A medida que fue avanzando el proceso hemos logrado alinear los esfuerzos, recursos y políticas de manera que estamos ya trabajando asociados, potenciando las acciones desplegadas por las distintas áreas del estado generando una sinergia

que estimula los esfuerzos locales, cabe señalar esta tarea es permanente y cotidiana por parte de la coordinación.

Los acuerdos locales para la ejecución de los proyectos

En cuanto a los acuerdos locales, estamos ya en la ejecución de proyectos, aumentando el nivel de compromiso en el proceso y generando nuevas propuestas.

El trabajo de involucramiento con las autoridades locales deberá ir acompañado del compromiso de los productores en cada proyecto y de los resultados visibles de las acciones.

Seguimientos por Ejes de los proyectos

El seguimiento del avance de los proyectos y la mirada de los formuladores es una tarea cotidiana de la coordinación en lo individual y periódica desde lo grupal.

En esta tarea vamos coordinando los esfuerzos y reencauzando las acciones de acuerdo a las distintas realidades locales y fundamentalmente en esta etapa priorizando acciones de acuerdo a la disposición de fondos asignados al proyecto en este periodo.

Eje Agrícola

"Promoción del sector agrícola a partir del afianzamiento de productos existentes y de ensayos de diversificación".

En este proyecto la coordinación trabajo con el formulador, las autoridades locales y organizaciones intermedias llegando a los productores interesados en el proyecto.

Se esta trabajando en la ejecución del proyecto, con la administración de los fondos asignados. Se trabaja desde la coordinación en el armado y conformación de una Oficina de Gestión Agropecuaria en la localidad del hoyo con el aporte de la municipalidad y utilizando como experiencia la OGA de la localidad del Mantén, con la participación de la Dirección General de Agricultura y Ganadería del Ministerio de



la Producción de la Provincia, CORFO Chubut y con el INTA, para lo cual se firmo un acta acuerdo con la firma del Ministro de la Producción de la Provincia el Intendente del Municipio del Hoyo y el Director de la zona Noroeste de CORFO.

Se trabaja en la implementación de un plan de trabajo coordinado con la OGA Oficina de Gestión Agropecuaria

de Trevelin, donde se esta implementado el apoyo a los productores a traves del fortalecimientos de laboratorios de forrajes, de suelos y de sanidad, en coordinación con el eje Ganadería y Riego

Eje Ganadería

"Incremento de la producción bobina a partir de la incorporación de tecnología en el marco del manejo sustentable".



Ya esta funcionando la agencia de extensión en Mantén dentro de la Oficina de Gestión Agropecuaria OGA con la contratación de un técnico para la salida a campo, articulando con el municipio para la compra de insumos para desarrollar las tareas. Se incorporo un vehiculo

utilitario garantizando la llegada al productor y desplegar la asistencia técnica.

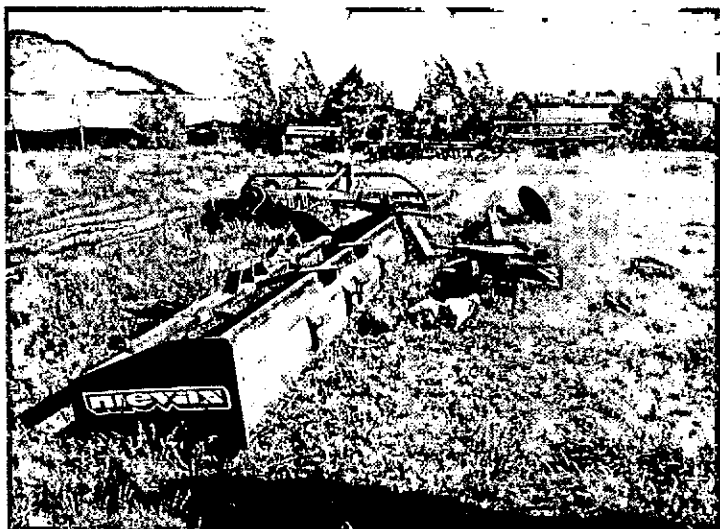
Se incorporo un técnico, para desarrollar las acciones de asistencia técnica a productores en Trevelin articulando con el municipio para la compra de insumos para desarrollar las tareas, con la incorporación de un vehiculo utilitario garantizando la llegada al productor y desplegar la tarea en campo.

Estas tareas se realizan en coordinación con el plan de trabajo consensuado de la Oficina de Gestión Agropecuaria OGA de Trevelin e reciente creación.

Se continúa articulando y coordinando con Dirección General de Agricultura y Ganadería del Ministerio de Producción de la Provincia y con el INTA. Para fortalecer acciones en Cholila, el tercer punto de la comarca con capacidad ganadera de importancia.

Eje Riego

"Gestión Sustentable del Recurso Agua Orientado a la Producción".



En este proyecto se está trabajando en la ejecución del proyecto productivo en El Maitén con la compra de maquinaria para la construcción de canales y el Estudio de Cuenca Acuifera, servicio realizado por la consultora de la Fundación Universidad del Sur de la ciudad de Bahía Blanca, y los Estudios

de Topografía necesarios y en El Hoyo sistematizando canales existentes. Realizándose los estudios de base y se continúa articulando en forma permanente con las distintas áreas del estado municipal y provincial con incumbencia en el



sector, reuniendo información y esfuerzos para la continuidad del proyecto.

Se continúa trabajando en la búsqueda de la financiación para la ejecución del canal principal de riego del Maitén. Y el resto de estudios de base necesarios.

Eje Turismo

"Red de Centros de Información Turística Comarcal"

Desde la coordinación en este proyecto, se esta buscando maximizar la visualización del sector y de las autoridades locales de los aspectos vinculados con la materialización de los resultados, para lo cual se espera se determino necesario una nueva ronda de consultas y exposición de los avances del proyecto garantizando el consenso para reafirmar la marcha del proyecto y las acciones previstas.

Se busca alcanzar el consenso de las cámaras y de las autoridades locales de turismo y provinciales.

Eje Agroturismo

"Ruta alimentaria vinculada a la oferta agroturística"



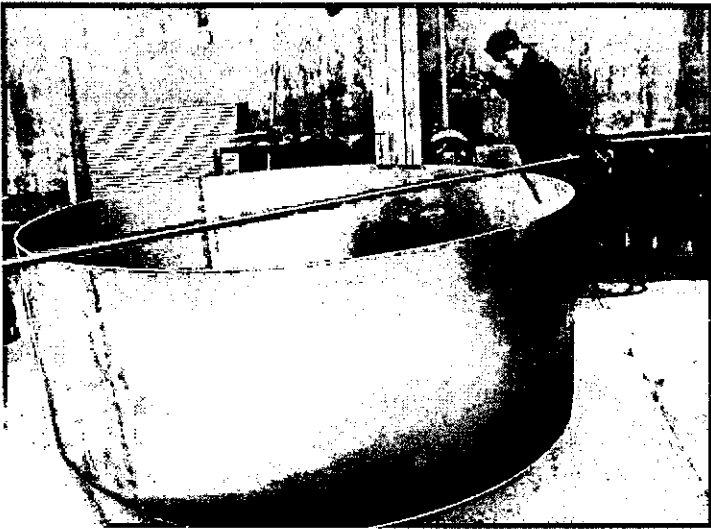
La coordinación contribuyo en la articulación con las distintas direcciones y secretarias de turismo de la comarca y con la Secretaria de Turismo de la Provincia, así como fortalecer acciones con los grupos de agroturismo existentes en el noroeste provincial.

Se concluyo con la impresión y distribución de folletos y construcción de cartelera parte de la ejecución del Proyecto Productivo, también como en el caso anterior se promueve desde la coordinación, incluir acciones para maximizar la visualización del sector y de las autoridades locales de los aspectos vinculados con la materialización de los resultados del PPC.

Eje Forestal

"Implementación de alternativas Tecnológicas para contribuir al desarrollo sustentable de los recursos Forestales".

En este proyecto la coordinación trabaja en la articulación continua con los distintos organismos oficiales en la ejecución de las líneas de proyectos, uno de los cuales esta en etapa de construcción (UCA), horno que se encuentra en ejecución próximo a entregarse para poner en funcionamiento la unidad



En tanto con el proyecto de la planta de impregnación, la coordinación esta articulando con los actores locales (Maitén, Esquel y Tecka) buscando establecer acuerdo para la localización de la planta, teniendo en cuenta todos los aspectos vinculados, como la viabilidad ambiental, económica, técnica y

social. Estando concluido el trabajo de la Declaración Descriptivas de Actividades DDA.

Se trabaja en la incorporación de un nuevo técnico para la continuidad del proyecto.

Eje Minería

“Desarrollo de polo minero a partir de yacimiento de carbonatos en Tecka”



Se firmo el acta de intención con una empresa del estado provincial PETROMINERA plasmando la asociación entre empresas para la ejecución, puesta en marcha y manejo de la planta industrial pilar del polo minero.

Se concluyo con la factibilidad el proyecto, y se acordara con PETROMINERA la agenda para la búsqueda de financiación, etapas de ejecución, y estudios de impacto ambiental en

los próximos días.



Se comenzó con la etapa de talleres de sensibilización social y capacitación buscando la apropiación de la comunidad del concepto central del proyecto, que es la creación de un polo

industrial minero en Tecka, concepto que es más amplio e incluye el desarrollo de la planta de carbonatos, talleres que continúan una vez realizado el detalle de requerimientos de empresas auxiliares.

La coordinación trabaja en llevar a delante las estrategias para alcanzar estos adjetivos promoviendo que la comunidad se comprometa con el desarrollo y construcción de los proyectos satélites otorgándole al proyecto productivo. Viabilidad social, económica y ambiental.

Se comenzó con el plan de capacitación en minería y armado de talleres como inicio de la tarea de difusión del polo de desarrollo minero en Tecka. Contando con los acuerdos del Municipio, de la Secretaría de Hidrocarburos y Minería de la Provincia, y la colaboración de la Secretaría de Minería de Nación a través de el instituto Nacional de Tecnología Minera.

Instancias Administrativas y de Seguimiento



Además de varias reuniones generales de coordinación realizada en, Rawson y Esquel, se llevaron a cabo diversas reuniones locales con los Técnicos formuladores de la Comarca, para precisar requerimientos de información y aspectos operativos de los proyectos.



Se realizaron varias reuniones en las localidades de la comarca con la presencia del Ministro de Producción de la Provincia Lic. Martín Buzzi

También se realizaron en la sede del gobierno provincial diversas reuniones por sector, eje y proyecto, de la Comarca de los Andes, para realizar los seguimientos, fortalecer los marcos de los acuerdos y los aspectos específicos de la ejecución de los proyectos.

En las tareas de seguimiento se mantiene una fluida comunicación con la Dirección General de la Unidad de Gestión comarcal.



Arq. Rubén Oscar Reyes
DNI 12.506.732
Comarca de los Andes
Provincia del Chubut