

PROVINCIA: BUENOS AIRES

**TITULO: ESTUDIO DE CASOS EN LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES PARA EL
DISEÑO DE POLITICAS PÚBLICAS CORRECTIVAS Y/O DE FORTALECIMIENTO
DE PROGRAMAS EXISTENTES.**

**TIPO DE INFORME: INFORME FINAL
TOMO III**

DICIEMBRE 2007

CENTRO DE ESTUDIOS PAMPA

INDICE

TOMO III	
- Municipio de Tornquist	Pág. 425
- Municipio de Bolivar	Pág. 456
- Municipio de Punta Indio	Pág. 487
- Municipio de Carmen de Areco	Pág. 504
- Municipio de Lincoln	Pág. 532
- Municipio de General Arenales	Pág. 564
- Municipio de Lobería	Pág. 596
Conclusiones y Recomendaciones de Acción	Pág. 624
Tercera Parte	
Normativa Municipal – Ordenanzas Fiscales e Impositivas	Pág. 631

Municipio de Tornquist

Diagnóstico

1 – Ubicación Geográfica

2 – Evolución y estructura de la población

Aspectos poblacionales – Evolución - Período 1960 – 2001

Crecimiento comparativo de la población

Pirámides de población por sexo y edad 1991 – 2001

Movimientos Migratorios 1991 – 2001

3 – Perfil Productivo

Producción Agropecuaria

Producción Ganadera

Empleo – Sector Agropecuario

4 – Estudio de casos : Localidad de Saldungaray

Indicadores poblacionales

Servicios Básicos

Indicadores socioeconómicos

Estructura comercial / servicios

Percepción de la localidad

1 - Ubicación Geográfica



El partido de Tornquist se ubica en el suroeste de la Provincia de Buenos Aires, a 605 kilómetros de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

Limita al norte con el partido de Saavedra, al noroeste con Coronel Suárez, al Este con Coronel Pringles, al sur con Bahía Blanca y Médanos y al oeste con Puán.

La ciudad cabecera mas cercana es Tornquist.

La ciudad de Coronel Dorrego es la ciudad cabecera siguiente mas proxima, a 80 Km.

La ciudad de Sierra de la Ventana se encuentra a 10.3 Km

La distancia entre Tornquist y la localidad de Saldungaray es de 48 Km.

Las rutas que atraviesan el Partido de Tornquist son:

La Ruta N° 76, comunica Tornquist con Villa Ventana

La Ruta N° 51, comunica Villarino con Coronel Pringles

La Ruta N° 33, comunica Pigué con Bahía

Los primeros pioneros llegan a la región en el año 1883, entre ellos se encontraba Ernesto Tornquist, éste se dedica a la actividad agropecuaria y con la llegada del ferrocarril en 1884 crea una colonia agrícola después de lotear y vender los campos de su propiedad.

En 1905 se crea el partido de Las Sierras, tomando territorio de Bahía Blanca, Puán, Villarino y Saavedra, el 4 de noviembre de 1910 cambió su nombre y pasó a llamarse Partido de Tornquist.

Su economía se basa en la agricultura, principalmente los cultivos de trigo, cebada, maíz, girasol y sorgo, en segunda instancia se encuentra la explotación ganadera y en menor medida la cría de ganado ovino.

El tercer lugar en la economía lo ocupa el sector turístico. Este partido cuenta con parte del Sistema de Ventania, creando la denominada Comarca Turística de Sierra de la Ventana. Dentro del partido se encuentra el Parque Provincial Ernesto Tornquist con 4.876 hectáreas protegidas y donde se encuentra el Cerro Ventana, declarado monumento natural de la Ventana. Dentro del partido se encuentra el Parque Provincial Ernesto

2 - Evolución y estructura de la población

Aspectos poblacionales – Evolución – Período 1960 - 2001

El Partido de Tornquist posee una superficie de 4.183 Km² equivalente al 1.36 % de la superficie total de la provincia, posee una población de 11.759 Ha.bitantes en base a datos del Censo Nacional de Población del 2001, lo que representa el 0.09 % de la población total de la provincia, con una densidad poblacional de 2.8 Ha.b. / Km²

Población Partido de Tornquist período 1960-2001

Localidad	1960	1970	1980	1991	2001	Variación intercensal 1960-2001
Total Partido	9.349	10.268	10.043	10.775	11.759	25.78
Tornquist	3.008	s/d	4.696	5.672	6.066	101.66
Saldungaray	1.245	s/d	1.239	1.210	1.292	3.78
Sierra de la Ventana	s/d	s/d	668	889	1.514	s/d
Tres Picos	s/d	s/d	113	101	98	s/d
Chasicó	s/d	s/d	131	185	209	s/d
Villa Ventana	s/d	s/d	42	100	446	s/d
Paraje La Gruta	s/d	s/d	17	8	41	s/d
Rural Dispersa	5.096	s/d	3.137	2.610	2.093	58.93

Fuente: elaboración propia en base a datos proporcionados por la Dirección Provincial de Estadísticas de la Provincia de Buenos Aires.

Variación Intercensal por período

Períodos	Total Partido	Tornquist	Saldungaray	S. de la Ventana	Tres Picos
1960-1970	9.83	s/d	s/d	s/d	s/d
1970-1980	- 2.19	s/d	s/d	s/d	s/d
1980-1991	7.29	20.78	- 2.34	33.08	- 10.62
1991-2001	9.13	6.95	6.78	70.30	- 2.97

Fuente: elaboración propia en base a datos proporcionados por la Dirección Provincial de Estadísticas de la Provincia de Buenos Aires.

Períodos	Chasicó	Villa Ventana	Paraje La Gruta	Rural Dispersa
1960-1970	s/d	s/d	s/d	s/d
1970-1980	s/d	s/d	s/d	s/d
1980-1991	41.22	138.10	- 52.94	- 16.80
1991-2001	12.97	346.00	412.50	- 19.81

Fuente: elaboración propia en base a datos proporcionados por la Dirección Provincial de Estadísticas de la Provincia de Buenos Aires.

Durante el período 1960-2001 el partido de Tornquist presenta un crecimiento poblacional del orden del 25.78 %, en tanto que la denominada población Rural Dispersa expulsa población, presentando una reducción del 58.93 %.

La localidad cabecera ha duplicado su población, creciendo un 101.66 % en el período 1960 – 2001, situación que podría explicar en parte la importante pérdida de habitantes de la zona rural y de las localidades mas pequeñas del partido.

Crecimiento comparativo de la población

Tasa de Crecimiento medio anual (en ‰)

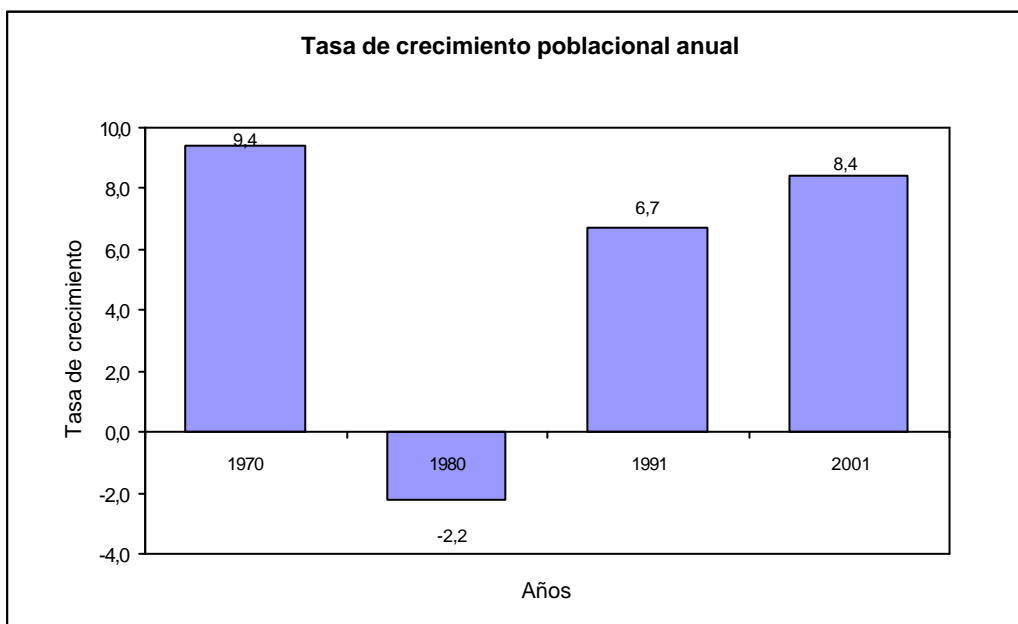
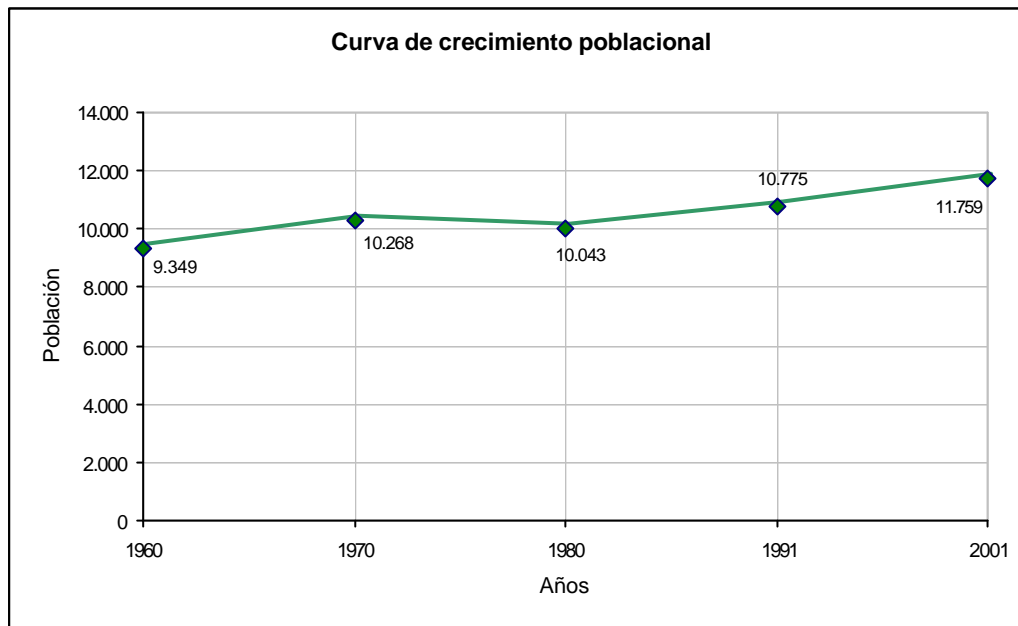
Localidad	Población		Tasa 1991-2001 [‰]
	Censo 1991	Censo 2001	
Entorno ¹	392.681	408.011	3.7
Partido de Tornquist	10.775	11.759	8.4
Tornquist	5.672	6.066	6.4
Saldungaray	1.210	1.292	6.3
Sierra de la Ventana / Villa La Arcadia	889	1.514	52.0
CHa.sicó	185	209	11.7
Tres Picos	101	98	- 2.9
Villa Ventana	100	446	152.9
Villa Serrana / La Gruta	8	41	168.3
Rural Dispersa	2.610	2.093	- 20.8

(1) Bahía Blanca, Coronel Pringles, Coronel Suárez, Saavedra, Puan y Villarino.-

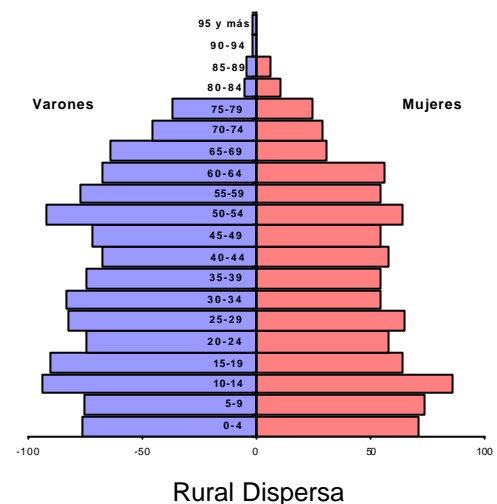
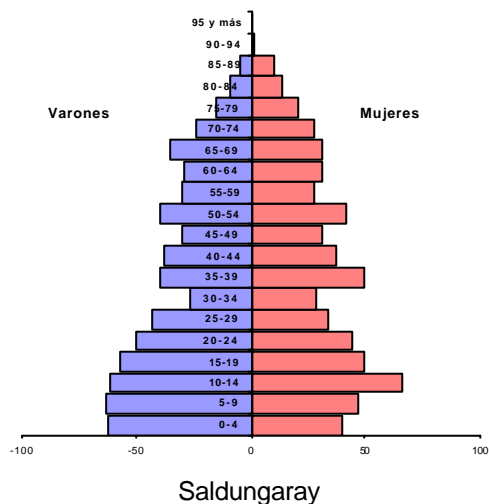
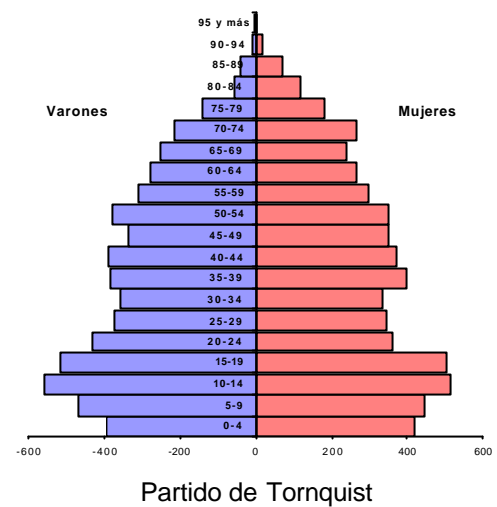
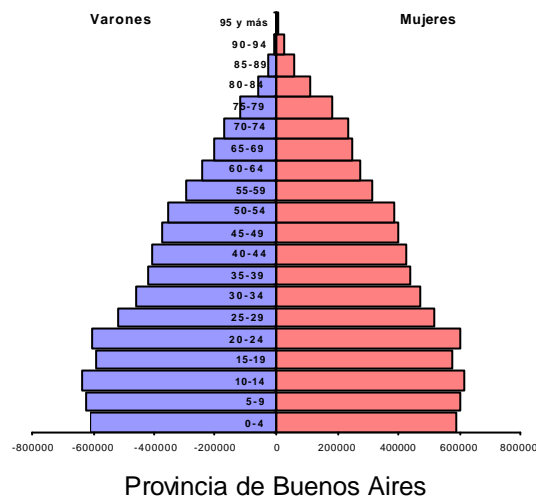
Fuente: elaboración propia en base a datos proporcionados por la Dirección Provincial de Estadísticas de la Provincia de Buenos Aires.

El partido de Tornquist presenta una tasa de crecimiento medio anual del orden del 8.4 por mil, crecimiento muy superior al de su entorno que para igual período fue del 3.7 por mil. Valor comparable con el registrado para la provincia (8.9 por mil) e inferior al nacional que fue del orden del 10.1 por mil.

El análisis histórico de la evolución de la población, nos permite inferir los períodos de expansión y estancamiento de la misma.



Pirámides de población por sexo y edad



Los comentarios sobre las localidades pequeñas surgidos a partir del análisis de las pirámides de población deben tomarse como aproximaciones a la realidad ya que pequeños errores en la medición de los valores de población podrían llevar a modificaciones importantes en las estructuras y alterar su capacidad de describir la población real.

A los efectos de la lectura de las pirámides poblacionales debemos tener en cuenta de que los dos grupos poblacionales bajo análisis (población rural dispersa y población localidad de Saldungaray), son numéricamente pequeñas por lo que una

distribución por edad y sexo tiene altas probabilidades de presentar discontinuidades (grupos de edad vecinos con diferencias importantes).

- *Provincia de Buenos Aires:* Población envejecida (casi 10.6 % de mayores de 64 años), algo mas que el total del país (9.9 %) y con IM < 100 (95).

La proporción de población en edad activa (15 a 64 años) es algo mayor al total del país.

También tiene un porcentaje de niños menores de 15 años algo menor al total del país (35.1 % contra 37.1 %)

- *Partido de Tornquist:* Población bastante envejecida (13.8 % de mayores de 64 años) y equilibrio entre sexos IM=101. Con un faltante de población “cintura” en edades activas centrales.
- *Saldungaray:* (1.292 habitantes). Población muy envejecida (15 % de mayores de 64 años) y con IM apenas superior a 100 (103). Hay faltante de población en edades activas centrales, y un extraño desequilibrio entre niños a favor de los varones.
- *Rural Dispersa:* Población envejecida (12.3 % de mayores de 64 años). Con IM alto (129). El IM se mantiene alto hasta edades avanzadas y supera 200 para el grupo de 65 a 69 años.

Movimientos migratorios

Movimientos migratorios por localidad - Censo 2001

Dónde vivían hace 5 años	Sandungaray	Tornquist	Rural Dispersa
Esta localidad o paraje	1.066	5.246	1.382
Esta provincia pero otra localidad o paraje	110	321	471
Otra provincia	14	70	86
Otro país		8	7
No había nacido	102	421	147
Total	1.292	6.066	2.093

Fuente: Elaboración propia en base a datos del INDEC – Censo Nacional de Población año 2001

Movimientos migratorios por partido - Censo 2001

Dónde vivían hace 5 años	Urbana de mas de 2000 personas y mas	Rural agrupada menos de 2000 personas	Rural Dispersa	Total	% de arribos respecto del total
Esta localidad o paraje	5.246	2.341	1.382	8.969	76.3
Esta provincia pero otra localidad o paraje	321	889	471	1.681	14.3
Otra provincia	70	124	86	280	2.4
Otro país	8	2	7	17	0.1
No había nacido	421	244	147	812	6.9
Total	6.066	3.600	2.093	11.759	100.0

Fuente: Elaboración propia en base a datos del INDEC – Censo Nacional de Población año 2001.

Como puede observarse de acuerdo a los datos el 9.60 % de la población censada en la localidad de Saldungaray en el año 2001, residía en otra localidad o paraje de la provincia o en otra provincia.

En este sentido la localidad cabecera captó un 6.58 % de población no originaria de la localidad y el 26.95 % de la población rural dispersa presenta la misma condición.

Es decir:

- El 14.3 % de la población del partido residía en otra localidad o paraje de la provincia de Buenos Aires en los cinco años anteriores a al realización del censo.
- El 2.4 % proviene de otra provincia.
- El 0.1 % residía en otro país.
- En tanto que el 6.9 % no había nacido en los cinco años anteriores a la realización del censo.

Distribución de la población en territorio

Localidad	2001	Distribución (%)
Total Partido	11.759	100.00
Tornquist	6.066	51.59
Saldungaray	1.292	10.99
S. de la Ventana	1.514	12.88
CHa.sicó	209	1.78
Tres Picos	98	0.83
Villa Ventana	446	3.79
La Gruta	41	0.35
Rural Dispersa	2.093	17.80

La localidad cabecera Tornquist concentra el 51.59 % del total de la población del partido.

Cerca del 17.80 % de la población del partido vive en zonas o localidades rurales.

En tanto que el éjido de la localidad de Saldungaray concentra sólo el 10.99 % de la población total del partido.

El partido de Tornquist, plantea una mas equilibrada distribución de la población en al menos las tres principales localidades del distrito (Cabecera, Saldungaray y Sierra de la Ventana).

En síntesis podemos concluir lo siguiente:

- *A nivel partido:* Tornquist *presenta una población bastante envejecida.* Una tasa de crecimiento media anual positiva (8.4 por mil) y muy superior a su entorno (3.7 por mil).
- *Ciudad cabecera:* presenta una mediana concentración de la población, del orden del 51.59 % respecto del total de la población del partido. Su tasa de crecimiento media anual inferior a la registrada a nivel partido (6.4 y 8.4 por mil respectivamente).

- *La localidad de Saldungaray* registra en el último censo poblacional un crecimiento en su población del orden del 6.78 %, en tanto que en el período anterior (1980-1991) presentó valores negativos (- 2.34 %), lo que denota que la localidad a revertido el proceso de expulsión de población. Presenta una *población muy envejecida*.
- En tanto que la *Población rural* se reduce en el último período intercensal (1991-2001) un 19.81 % y presenta una tasa de crecimiento medio anual negativa del orden del 20.8 por mil. En este sentido la pérdida de población rural constituye un patrón de comportamiento que se da en la mayoría de los partidos de la provincia con similar intensidad. Conducta que se explica a la luz de la expectativa de encontrar mejores condiciones de vida en las ciudades y por otro lado las desfavorables condiciones del campo: falta de expectativas, baja rentabilidad, bajo nivel de servicios, sumado a un contexto tecnológico que expulsa mano de obra en el sector agropecuario, que derivan en corrientes migratorias del campo a la ciudad cabecera, a ciudades cabeceras vecinas o a las grandes urbes de la provincia.

3 - Perfil productivo

Producción agropecuaria

Tornquist cuenta con una superficie total de 414.933 hectáreas de las cuales 400.387 se destinan a la producción agropecuaria, lo que representa el 96 % de la superficie del partido.

El partido cuenta con un total de 488 EAPs (explotaciones agropecuarias), de las cuales más del 20 % son explotaciones de menos de 200 has. y representan el 3 % de la superficie. Los establecimientos con más de 1.000 hectáreas constituyen el 22.3 % y comprenden el 61 % de la superficie dedicada a la explotación agropecuaria del partido lo que denota *una fuerte concentración de la tierra*.

En este sentido es destacable que los productores pequeños y medianos con explotaciones de hasta 500 hectáreas representan el 52 % disponiendo del 16.5 %

de la superficie. Esta categoría de productores registra una disminución en el número de explotaciones del 35 % para el Censo Nacional Agropecuario de 2002 con respecto al censo de 1988.

Cantidad y superficie de las EAP'S según escala de extensión – Censo 1988

	Hectáreas				
	Hasta 200	200 a 500	500 a 1.000	Más de 1.000	Total
EAP's	163	228	126	106	643
Hectáreas	19.155,2	79.333	87.934,5	243.931	430.353,7

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Censo Nacional Agropecuario 1.988.

Cantidad y superficie de las EAP'S según escala de extensión – Censo 2002

	Hectáreas				
	Hasta 200	200 a 500	500 a 1000	Más de 1000	TOTAL
EAP's	97	157	125	109	488
Hectáreas	12.172	54.006	89.515	244.694	400.387

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Censo Nacional Agropecuario 2002.

Cereales y oleaginosas

De la superficie destinada en el partido a la implantación de cultivos, el principal es el trigo que representa el 87 % de la superficie sembrada, siguiéndole en orden de importancia el girasol, soja y maíz.

La campaña 2005 - 2006 registró un incremento de la producción de soja del 38 %. La producción de trigo disminuye un 63 % producto de una menor superficie destinada al cultivo y de menores rendimientos por hectárea. Este comportamiento también se registra para el girasol, aumenta la superficie de cultivo 7 % pero disminuye el rendimiento por hectárea y la producción total es 5 % menor.

Con respecto a la provincia, la producción de Tornquist representa para el trigo el 0.93 % de la producción provincial, girasol 0.33 %, soja 0.08 % y maíz 0.03 %.

Promedio quinquenio 2.000 / 2001-2.004 / 2.005

	Girasol	Maíz	Soja	Trigo
Sup. sembrada (Ha.)	5.600	1.120	4.128	96.680
Sup. cosechada (Ha.)	5.580	680	3.948	96.310
Rendimiento (Kg./Ha.)	1.344	3.600	1.535	2.006
Producción (Tn.)	7.590	2.470	5.827	196.176

Fuente: S.A.G.P. y A.

Campaña 2.005 / 2.006:

	Girasol	Maíz	Soja	Trigo
Sup. sembrada (Ha.)	6.000	1.000	5.000	80.800
Sup. cosechada (Ha.)	6.000	500	5.000	65.550
Rendimiento (Kg./Ha.)	1.200	3.500	1.600	1.097
Producción (Tn.)	7.200	1.750	8.025	71.940

Fuente: Elaboración propia en base a datos de S.A.G.P.y A. - Datos finales provisorios

Producción Ganadera

La producción pecuaria esta representada por establecimientos dedicados a invernada y cría.

Las explotaciones dedicadas a la ganadería han disminuido un 56 % comparando los últimos registros censales para el sector (1988-2002). Este decrecimiento se expresa mas fuertemente para los establecimientos dedicados exclusivamente a cría, 83 % menos; la misma situación se observa para los establecimientos mixtos decrecen 41 %.

Existencias Ganaderas

Año	Vacas	Vaquillonas	Terneros	Novillo	Novillitos	Toros	Total
1994	101.333	34.030	70.882	14.971	21.396	6.790	249.402
1995	84.595	30.844	54.679	13.406	20.403	6.884	210.811
1996	68.773	26.994	37.943	12.159	17.266	5.304	168.439
1997	66.589	26.838	43.943	14.214	16.781	5.191	173.556
1998	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d
1999	66.589	26.838	43.943	14.214	16.781	5.191	173.556
2001	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d	177.319
2002	94.074	41.467	66.977	18.571	27.346	6.463	254.898
2003	97.995	37.376	72.164	20.000	20.087	6.004	253.626
2004	91.593	34.033	58.447	19.270	17.810	6.315	227.468
2005	97.394	28.787	67.327	16.744	16.028	6.175	232.395
2006	92.162	27.852	64.977	14.967	13.455	6.236	219.649
Var.99/06	38.40	3.78	47.87	5.30	-19.82	20.13	26.56

Fuente: CO.PRO.SA.

Cantidad de EAPs según actividad ganadera

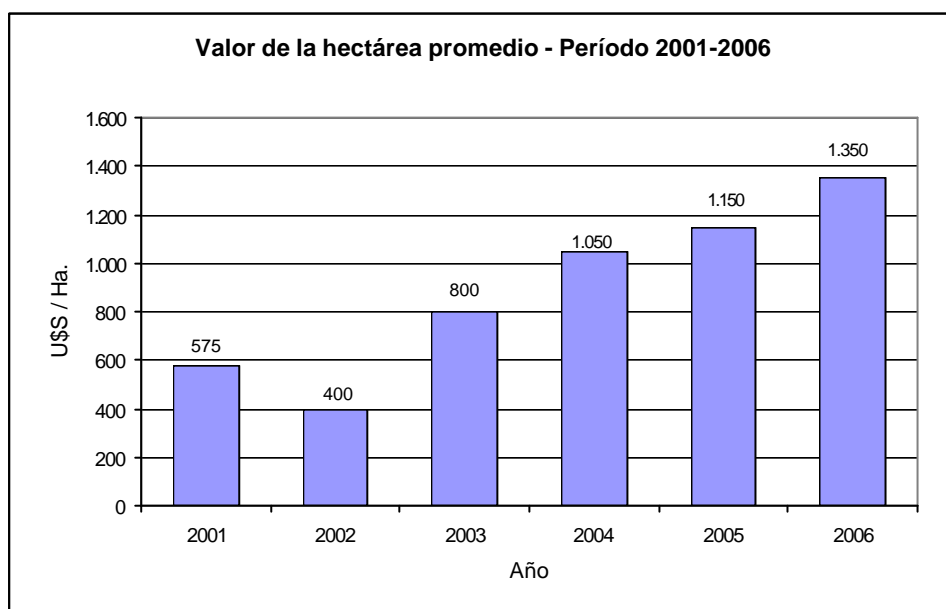
Actividad ganadera	1988		2002	
	EAPs	N° de cabezas	EAPs	N° de cabezas
Invernada Exclusiva	38	s/d	20	7.352
Cría Exclusiva	187	s/d	31	8.487
Invernada-Cría	301	s/d	178	83.934
Tambo	7	828	3	714

Fuente: C.N.A 1988 / C.N.A 2002

De acuerdo a los datos publicados por el Programa Provincial de Política Lechera del Ministerio de Asuntos Agrarios de la Provincia de Buenos Aires, al 25 de abril del 2004, había 5 tambos, es decir 2 unidades más a las contabilizadas en el año 2002.

Valor de la Hectárea:

- *Noviembre de 2001:* de 450 a 700 U\$S/Ha.
- *Abril de 2002:* de 300 a 500 U\$S/Ha.
- *Junio de 2003:* de 600 a 1.000 U\$S/Ha.
- *Marzo de 2004:* de 700 a 1.400 U\$S/Ha.
- *Febrero de 2005:* de 700 a 1.400 U\$S/Ha.
- *Septiembre de 2005:* de 900 a 1.600 U\$S/Ha.
- *Marzo de 2006:* de 900 a 1.800 U\$S/Ha.



Fuente Madero, Lanusse, Belaustegui y Cia.

Empleo – Sector agropecuario

Mano de obra según tipo de contratación

(a) Mano de obra Permanente

Mano de obra familiar

Mano de obra externa

(b) Mano de obra Temporal – contratación directa

(c) Mano de obra Temporal – contratación indirecta

(d) Contratación de maquinarias

	Explotaciones – Total Partido				
	Hectáreas				
	Hasta 200	200 a 500	500 a 1000	Más de 1.000	TOTAL
EAP's	97	157	125	109	488
Hectáreas	12.172	54.006	89.515	244.694	400.387

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Censo Nacional Agropecuario 2002.

(a) Mano de obra Permanente

Del total de explotaciones agropecuarias 245 cuentan con personal permanente empleando a 440 personas.

Personas físicas o sociedades de hecho

Del total de explotaciones agropecuarias, 193 unidades se encuentran registradas como personas físicas o sociedades de hecho, empleando a 269 personas, de las cuales 78 corresponden a mano de obra familiar y 191 mano de obra externa.

Mano de obra familiar según tarea									
Tarea	Encargado	Mediero Tambo Horticultura	Prof. Técnicos	Oper. Tambo	Oper. Maquin	Peones	Otros	Ocup. No Agrop	Sin disc
Nº EAPs	14	s/d	1	2	30	17	3	s/d	s/d
Nº pers.	14	s/d	1	4	32	22	5	s/d	s/d

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

Mano de obra externa según tarea

Tarea	Encar gado	Mediero Tambo Horticultura	Prof. Técnicos	Oper. Tambo	Oper. Maquin.	Peones	Otros	Ocup. No Agrop	Sin disc
Nº EAPs	25	1	s/d	1	16	106	7	9	s/d
Nº pers.	27	1	s/d	1	18	127	8	9	s/d

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

Otros tipos jurídicos

Las EAPs conformadas bajo otros tipos jurídicos son 52 e involucran un total de 171 puestos de trabajo, de los cuales 6 corresponden a mano de obra familiar y 251 a mano de obra externa.

Mano de obra familiar según tarea

Tarea	Encar gado	Mediero Tambo Horticultura	Prof. Técnicos	Oper. Tambo	Oper. Maquin.	Peones	Otro s	Ocup. No Agrop	Sin disc
Nº EAPs	3	s/d	1	s/d	s/d	1	s/d	1	s/d
Nº pers.	5	s/d	1	s/d	s/d	2	s/d	1	s/d

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

Mano de obra externa según tarea

Tarea	Encar gado	Mediero Tambo Horticultura	Prof. Técnicos	Oper. Tambo	Oper. Maquin.	Peones	Otros	Ocup. No Agrop	Sin disc
Nº EAPs	25	1	4	3	15	32	4	6	s/d
Nº pers.	33	1	5	4	24	75	7	13	s/d

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

(b) Mano de Obra Temporal – Contratación Directa

La contratación directa de tareas es registrada en el partido de Tornquist para 206 EAPs y representa 9.956 jornadas de trabajo.

Mano de obra contratada directamente según tarea

Tarea	Des monte	Roturac Siembra	Plant	Mant. Culti vos	Cose cha Granos	Cos. Otros Cultiv	Prep. Res. Forraj	Es quila	Manej Bos ques	Mant Gan	Otras
Nº EAPs	4	95	1	4	54	s/d	6	16	1	108	20
Jornadas	93	4.297	50	200	1.330	s/d	84	45	10	3.096	751

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

(c) Mano de obra Temporal – Contratación Indirecta

La contratación indirecta de tareas es realizada por 92 EAPs

En el partido de Tornquist 92 establecimientos contratan 21.883 jornales para labores pecuarias.

Mano de obra para tareas pecuarias			
Total Pecuario	Esquila	Manejo Ganado	Otras
EAPs	92	90	2
Jornales Ha/cab.	21.883	21.383	500

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

(d) Contratación de servicios de maquinarias

Las EAPs que contratan servicios de maquinarias son 284 para trabajar una superficie de 93.356 hectáreas.

Contratación de maquinaria según labores									
Tarea	Des monte	Roturac	Plant	Mant. Cultivos	Cosecha Granos	Cose Otros Cultiv	Prep. Res. Forraj	Manejo Bosques	Otras
EAPs	s/d	31	s/d	27	84	s/d	9	s/d	s/d
Has.	s/d	3.198	s/d	7.354	15.106	s/d	397	s/d	s/d

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

Contratación de maquinarias para mas de una labor							
Tarea	Roturación siembra mant. de cultivo	Cosecha granos cosecha	Mant. de cultivos cosecha	Roturación siembra cosecha	Prep. res. Forrajeras cosecha	Roturación siembra mant. de cultivos cosecha	Otras
EAPs	9	s/d	27	35	12	17	33
Sup. Contrat	1.553	s/d	18.897	7.643	3.267	11.082	24.859

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

Mano de obra empleada según tipo de contratación

	EAPs	Cantidad de personas	Cantidad de Jornales
Personal permanente	245	440	s/d
Mano de obra contratada directamente	206	s/d	9.956
Mano de obra contratada indirectamente	92	s/d	21.883
Total	543	440	31.839

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

4 - Estudio de casos: Localidad de Saldungaray

La localidad de Saldungaray se ubica entre las Sierras de la Ventana y Pillahuincó, a 8 kilómetros de la localidad de Sierra de la Ventana y a 57 kilómetros de la ciudad cabecera, y se encuentra frente a la ruta Nacional N° 72.

El 1.879 Pedro Saldungaray compró las tierras y se instaló allí con su familia y el 29 de agosto de 1900 fundó un pueblo en el extremo de sus tierras.

Esta localidad forma parte de la Comarca Turística de Sierra de la Ventana. El Parque Provincial Paso de las Piedras se encuentra en su jurisdicción. Su embalse de 4.000 hectáreas, provee de agua a las localidades de Bahía Blanca y Punta Alta.

Posee un balneario municipal a orillas del Río Sauce Grande.

Según el censo 2001 su población es de 1.292 habitantes.

Análisis intercensal – Período 1960-2001

Partido

- **Período 1960-2001:** crece un 25.78 %.

Localidad cabecera

- **Período 1960-2001:** crece un 101.66 %.

Localidad de Saldungaray

- **Período 1960-2001:** crece un 3.78 %.

Rural Dispersa:

- **Período 1960-2001:** reducción del 58.93 %.

Tanto el partido como la localidad cabecera ganan población, 25.78 % y 101.66 % respectivamente, para el período 1960-2001.

En tanto que la expulsión de población que se registra en la denominada población rural dispersa se condice con el de otras localidades rurales del entorno regional, que sufren la emigración poblacional hacia los centros urbanos más consolidados.

Respecto de la localidad de Saldungaray en el período intercensal 1960-2001 la población crece un 3.78 %. Si se analizan los valores de los último 5 censos, ésta localidad no presenta crecimientos poblacionales a excepción del período 1991-2001, en los períodos anteriores registra muy pequeñas bajas de población en todos los años (entre 5 y 30 personas). Lo que denota un *estancamiento de su población*, que puede ser explicado a la luz del importante crecimiento que registra la localidad vecina de Sierra de la Ventana (33.08 % para el período 1980-1991 y 70.30 % entre 1991-2001).

De las diferentes entrevistas a informantes calificados surge:

“...la población de Saldungaray, se mantiene estable. Es una población de chicos y viejos. Lo que siempre pasó sigue pasando, los jóvenes cuando terminan la secundaria se van a estudiar a otro lado y no regresan porque aquí no tienen oportunidades laborales...los que no se van a estudiar se quedan trabajando en cosas no muy significativas....”

“...nuestro pueblo vive del campo o de los emprendimientos turísticos de Sierra de la Ventana....pero en el campo cada vez se emplea menos gente permanente. Ya no existen los peones, hoy solo contratan gente para hacer changas, para la cosecha. NO se les da empleo fijo...”

“...cuando los jóvenes se van a estudiar no vuelven mas a la localidad....y luego se van sus familias....”

“...antiguamente en el campo había más trabajo, pero con el adelanto tecnológico y la modernización de las máquinas, cada vez se requirió menos mano de obra...”

“...es un pueblo de niños y gente mayor.....los chicos se van a estudiar, no regresan y muchas veces termina yéndose la familia entera...”

Se relevó el total de las viviendas de la localidad, se realizaron 6 entrevistas calificadas en la localidad de Saldungaray (Directora Jardín de Infantes N° 912, Director escuela N° 2, Cooperativa Eléctrica, Directora Biblioteca Popular, Jefe del Destacamento Policial, Instituto Fortín Pavón) se relevaron viviendas de la zona rural y la estructura comercial de la localidad.

Aspectos institucionales

Las Instituciones más relevantes de la localidad de Saldungaray son:

- Jardín de Infantes N° 912
- Escuela N° 2
- Cooperativa Eléctrica
- Biblioteca Popular
- Jefe del Destacamento Policial
- Instituto Fortín Pavón
- Cooperativa Eléctrica

Servicios básicos

Saldungaray es una localidad que cuenta con 407 viviendas y 79 manzanas en su éjido municipal.

- **Características de las viviendas:** *el 98 % de las viviendas de la localidad son casas.*

Las casas son en su mayoría antiguas pero su estado de mantenimiento es muy bueno.

El Se requieren viviendas nuevas y programas gubernamentales para su construcción.

Se han realizado construcciones nuevas en los últimos años en virtud de desarrollo turístico en Sierra de la Ventana y pequeñas casas de fin de semana.

La cantidad de terrenos baldíos se Ha. reducido en un 60 % en los últimos cuatro años.

- **Servicios básicos:** la localidad no posee *red cloacal*. El 100 % de la localidad posee *red de agua corriente, red eléctrica y alumbrado público*; y el 96 % posee *red de gas natural*. La electricidad está a cargo de la Cooperativa Eléctrica.

El 67 % de los encuestados califica como bueno el servicio prestado por la Cooperativa de la localidad, en tanto que el 18 % como regular.

- **Servicio de recolección de residuos:** tres veces por semana recolectan la basura y dos veces por semana las ramas y limpian las calles. La basura se traslada a un basural a cielo abierto que se encuentra a 4 kilómetros de la localidad ubicado al lado del arroyo Sauce Grande. En el mismo basural se deposita la basura de la localidad de Sierra de la Ventana y Villa Ventana.

El 75 % de los encuestados percibe el servicio como bueno, en tanto que el 18 % lo califica como regular. El 92 % de los encuestados señala que el sitio de depósito de los residuos constituye un grave problema para la localidad.

Al respecto de las preguntas abiertas se puede agregar lo siguiente:

“...todos los días queman basura y es una contaminación impresionante, hay humo y un olor horrible en el pueblo...vienen prometiendo que van a solucionar el problema pero hasta el momento no se ha hecho nada...”

“...tenemos un basurero a cielo abierto donde llevan la basura de Saldungaray y la de Sierra de la Ventana, que en éstos últimos cuatro años creció muchísimo, triplicó la población, la contaminación es impresionante...”

Al respecto la Directora del Jardín de Infantes N° 912, señaló: “...desde el jardín hemos planteado un proyecto para tratar los residuos, basado en un

proyecto que se hizo en Realicó, La Pampa, pero nunca tuvimos apoyo municipal, por tanto no sirve de nada lo que podamos enseñar a las familias, si no es una acción conjunta con las autoridades concernientes en el tema...hay muchas familias con necesidades básicas insatisfechas y se las ve recolectando en el basurero cosas que les puedan ser útiles, esto trae aparejado enfermedades y es un tema donde la Municipalidad tendría que intervenir de inmediato y tampoco hace nada...”

“...el olor que hay en el pueblo producto del basurero es insoportable. Hay un proyecto para erradicarlo pero hasta el momento no hemos notado que estén haciendo algo para llevarlo a cabo...”

“...el basurero a cielo abierto genera una impresionante contaminación. Queman basura y el humo se concentra todo en el pueblo. Con esto hay que tomar medidas urgentes...”

- **Pavimento:** el 89 % de las viviendas del ejido de la localidad de Saldungaray poseen pavimento.

La localidad de Saldungaray se encuentra frente a la Ruta Nacional Nº 72. Sus accesos están pavimentados. Se encuentra a 57 kilómetros de la ciudad de Tornquist, de los cuales 19 kilómetros son por la Ruta Provincial Nº 72 y 33 por la Ruta Provincial Nº 76 y 5 kilómetros corresponden al acceso a la localidad.

El 98 % de los encuestados señala que los accesos a la localidad no constituyen un problema para el desarrollo de sus actividades.

- **Comunicaciones:**

- **Teléfono domiciliario:** poseen servicio de telefonía fija. hay un locutorio en la localidad.

La mayoría de los encuestados señalan que el servicio de telefonía fija es bueno

- **Telefonía celular:** empresas prestadoras del servicio: CTI. Hay una antena en Sierra de la Ventana, pero la señal rebota en las montañas en virtud de lo cual la calidad de la señal no es buena.

El 85 % de los encuestados califica de malo el servicio de telefonía celular.

- **Internet:** Hay un Ciber en la localidad. Poseen servicio de Internet domiciliario. El servicio domiciliario tiene costo alto. La Cooperativa

Eléctrica está realizando las gestiones para proveer el servicio por banda ancha.

El 90 % de los encuestados manifestó no tener Internet por el alto costo que implica.

“...se requiere servicio de Internet por banda ancha, no solo pensando en el entretenimiento sino para trabajar...” “...el servicio es muy caro y sólo lo poseen pocos domicilios y algunas entidades...la Cooperativa realizó un encuesta con el objetivo de cuantificar los domicilios que estarían dispuestos a contratar el servicios de banda ancha...”

- **Servicio de transporte:** La empresa La Estrella presta el servicio de larga distancia que realiza el recorrido Buenos Aires- Bahía Blanca e ingresa a la localidad de Saldungaray, el servicio es diario. Hay colectivos de corta distancia hacia las localidades vecinas. El tren pasa tres veces a la semana realizando el recorrido Constitución – Bahía Blanca. Poseen servicio de remis y combis que realizan el recorrido Saldungaray – Sierra de la Ventana – Tornquist.

Más del 90 % de los encuestados manifestó que la calidad del servicio es bueno y la frecuencia es acorde a las necesidades del lugar. Respecto de las tarifas manifestaron que son normales y accesibles.

- **Sistema educativo:** poseen Jardín de Infantes, nivel primario y secundario.

El Jardín de Infantes es de jornada completa, de 8 a 16 horas. Poseen salita de 2 a 5 años.

La Escuela N° 2 es de nivel primario, se cursa de 1º a 6º año en el turno de la tarde, tiene una matrícula de 75 alumnos y en el turno de la mañana funciona la Escuela Secundaria Básica N° 4 que comprende de 7º a 9º año.

La Escuela Fortín Pavón, es privada y depende del arzobispado de Bahía Blanca, se dicta primaria, secundaria básica y polimodal (1º, 2º y 3º año).

En la localidad también hay una Escuela Especial y una escuela de oficios, donde se brindan talleres de costura, bordado, cerámica, trabajos en madera, etc.

El 93 % de los encuestados manifestó que el nivel educativo es muy bueno / bueno.

Cabe señalar que de éstos, el 48 % manifestaron que sus hijos asisten a la escuela privada de la localidad.

“...El sistema educativo es bueno. Hay pocos alumnos y la educación es mas personalizada...los maestros están mas atentos a las necesidades de los chicos...”

“...el nivel educativo de la escuela privada es mejor...”

Al respecto el Director de la Escuela Nº 2 (escuela pública) manifestó: “...el problema del secundario es que no todos pueden pagar la cuota, al que se le complica lo ayudan con una beca. A nuestra escuela visiten en su mayoría chicos de bajos recursos y de familias numerosas...”

- **Régimen de tenencia de las viviendas:** el 73 % de los habitantes de la localidad son propietarios de la vivienda, en tanto que alrededor del 13 % es inquilino y cerca del 12 % es ocupante por préstamo o por trabajo.
- **Provisión de agua:** *el 84 % de los encuestados califica como buena la calidad del agua.*
- **Combustibles utilizados:** El 70 % utiliza la red de gas natural, en tanto que el 28.8 % utiliza gas en tubo o garrafa

Indicadores socioeconómicos

- **Condición de NBI (fuente INDEC):** cerca del 10 % de los hogares de la localidad cumple con al menos un indicador NBI. Es destacable que el 8.6 % de los mismos se deba a su capacidad de subsistencia.
- **Ocupación (fuente INDEC):** el 22 % de la población trabaja en relación de dependencia en el sector público, en tanto que cerca del 44 % lo hace en el sector privado. El 23 % trabaja por cuenta propia y el 6 % corresponde a la categoría patrón. En este sentido el 9.4 % de la población considerada activa manifestó estar buscando empleo y el 18 % de la población percibe haberes jubilatorios o pensiones.

El 94 % de los encuestados manifestó que no hay fuentes laborales en la localidad.

Al ser consultados sobre las posibilidades laborales para los jóvenes, el 98 % señaló que los jóvenes no tienen oportunidades laborales en la localidad.

De las preguntas abiertas surge que una porción de la población económicamente activa se traslada a Sierra de la Ventana por trabajo.

- **Actividades productivas más relevantes en la localidad:** en el cuestionario de relevamiento se solicitaba mencionaran tres actividades que describirían la actividad económica del lugar:
 - (a) Empleo público.
 - (b) Campo.
 - (c) Cooperativa Eléctrica.
 - (d) Actividad Turística: la proximidad con Sierra de la Ventana, la ubica en un lugar privilegiado para el desarrollo de la actividad. Existe una Hostería en la localidad. Carece de servicios recreativos y restaurantes, lo que limita su desarrollo.
- **Actividades que quedaron relegadas:**
 - (a) Cerealera
 - (b) Ferias de ganado
- **Actividades que persistieron a lo largo del tiempo:**
 - (a) Agrícola ganadera

“...antiguamente en el campo había más trabajo, pero con el adelanto tecnológico y la modernización de las maquinarias, cada vez se requirió menos mano de obra...”

“...en esta localidad mucha gente vive de los planes sociales...”
- **Ingreso promedio del hogar:** de la sistematización de las respuestas a la consulta sobre el ingreso promedio del hogar, se obtuvo un promedio de 1600 pesos por hogar, en tanto que los valores extremos se ubicaron entre 150 pesos y 3400 pesos.
- **Salud:** el 52 % de los encuestados no posee cobertura social.

Hay una sala de primeros auxilios atendida por un médico clínico de presencia permanente que vive en la localidad y una enfermera. Posee equipo de rayos y ecógrafo, un médico acude una vez a la semana para la realización de estudios. Tiene una ambulancia. Una vez a la semana se traslada un médico pediatra y un odontólogo

Los pacientes son derivados al hospital de Bahía Blanca o al de Tornquist.

El 63 % de los encuestados percibe el sistema de salud como bueno, en tanto que el 16 % como regular y solo el 4 % como malo.

- **Seguridad pública:** *el 97 % de los encuestados manifiesta que la localidad es segura.*

Estructura Comercial / Servicios

De las encuestas realizadas a los dueños de las unidades económicas (ferretería, supermercado, tienda de ropa) de Saldungaray surgió la siguiente información:

- La mayoría de los comerciantes tiene su negocio hace más de 30 años.
- Ellos mismos fueron los emprendedores de sus actuales comercios, es decir que no se lo compraron a un propietario anterior.
- La clientela de estos comercios es gente del mismo pueblo.
- Todos tienen entre 6 y 1 empleado fijo.
- La mayoría dice tener la posibilidad de acceder a un crédito y todos hacen uso de servicios bancarios.
- La totalidad de los entrevistados cuenta con los servicios de un contador.
- Los principales proveedores son de Bahía Blanca y Buenos Aires.
- Respecto a las inversiones, el que no invirtió ya en ampliación lo piensa hacer el año próximo.
- Para la mayoría el trabajo en estos 2 últimos años se ha mantenido igual y para uno de ellos ha aumentado.
- Nadie piensa contratar personal el próximo año, pero es destacable que de todas las localidades pequeñas que hemos entrevistado es la única que emplea personal en sus comercios.
- La dificultad que encuentran para el desarrollo comercial es la falta de trabajo en la localidad, por lo que los ciudadanos se trasladan a trabajar a otras localidades como Sierra de la Ventana, especialmente en emprendimientos turísticos, y la falta de servicios en la localidad como el fácil acceso a Internet, la inexistencia de bancos o de oficina de rentas, entonces la gente va mucho a Bahía Blanca y aprovechan a hacer sus compras en estas otras ciudades consiguiendo mejores precios ya que se nos hace imposible competir.
- Hace unos años en el pueblo tuvimos un banco y oficinas de ENTEL que dieron mucho empleo.

Percepción de la localidad

- **Ventajas de vivir en la localidad:**

La siguiente enumeración respeta el grado de importancia asignado por los encuestados:

(a) Tranquilidad

(b) Seguridad

- **Futuro de los hijos:**

El 95 % de los encuestados responden que desean que sus hijos desarrollen su vida en la localidad, pero que no ven un futuro cierto en ella.

Respecto de los chicos que se van a estudiar afuera de la localidad, el 98 % de los encuestados percibe que éstos no regresan por falta de oportunidades laborales y porque en la localidad no cuentan con las comodidades que brindan las ciudades.

El 57 % de los encuestados percibe como problema asociado a la juventud las drogas, pero lo percibe como un problema que se da en otros hogares.

De la entrevista calificada realizada a la directora del Jardín de Infantes N° 912 surge: "...desde hace un tiempo empezó a haber problemas con la juventud por temas de drogas y violencia y lo mas alarmante es que estas malas conductas se dan en niños, en chicos de primaria..." "...Desde las Instituciones tratamos de hablar con Acción Social de la Municipalidad pero no dan respuesta, no toman la iniciativa para tratar el tema. Lo que está haciendo falta son talleres donde los chicos puedan aprender algo una vez que salen del colegio, hace falta lugares de recreación donde los chicos puedan pasar el tiempo practicando un deporte. No tienen nada para hacer y eso los lleva al problema que tiene hoy..."

En tanto que el Director de la Escuela N° 2 al respecto señala: "...la preocupación fundamental es que los chicos están todo el día en la calle si nada para hacer. No hay ningún lugar donde puedan estar contenidos. Esto induce a las drogas y a la violencia...antes había un club que cerró y ahora están tratando de abrirlo, esto sería muy bueno para que los chicos tengan a dónde ir..."

Del análisis de las preguntas abiertas surgen los siguientes conceptos:

“...los jóvenes cuando terminan quinto año se van a estudiar una carrera universitaria a Bahía Blanca, La Plata o Capital Federal y no vuelven porque no tienen aquí fuentes laborales...cuando los jóvenes se van también suelen irse las familias...”

“...está pasando siempre lo mismo, los chicos terminan el secundario, se van a estudiar y no regresan, porque no hay fuentes laborales...”

“...es un pueblo de chicos menores de 18 años y gente mayor...”

- **Compras de alimentos y vestimenta:** del relevamiento realizado surge que un alto porcentaje de encuestados manifiestan ir al menos una vez al mes a realizar compras a la ciudad de Bahía Blanca en busca de mayor variedad. Pero destacan que en la localidad encuentran los productos que requieren.

El 80 % de los encuestados señalan como principal inconveniente que en la localidad no hay estación de servicio y deben trasladarse a Sierra de la Ventana que queda a 9 kilómetros.

- **Percepción respecto del nivel de precios:**

El 50 % de los encuestados percibe que el nivel de precios de la localidad es normal, en tanto que el 20 % lo percibe superior al de la localidad cabecera más próxima (Bahía Blanca).

- **Percepción respecto de la calidad y variedad de los artículos:** la mayoría de los encuestados señaló que pueden abastecerse de los productos cotidianos que necesitan en la localidad. En cuanto a la variedad señalaron que realizan en la ciudad de Bahía Blanca las compras de productos en busca de marca o variedad.

- **Tiempo Libre:**

El 92 % de los encuestados manifiesta que la localidad no posee espacios/actividades para el esparcimiento.

- **Principales problemas identificados en la comunidad:** la siguiente enumeración respeta el grado de importancia asignado por los encuestados:

(a) **Jóvenes:** oportunidades laborales / Actividades recreativas, deportivas y culturales / Droga y violencia.

(b) **Oportunidades de empleo.**

(c) **Limpieza y tratamiento de los residuos:** se menciona recurrentemente que el basurero a cielo abierto genera mal olor y

humo en l pueblo. Además de contaminación en el Arroyo Sauce Grande.

(d) **Espacios Recreativos:** reapertura del club.

(e) **Escuelas de oficio:** Hay un taller de plomería y carpintería y requieren otros oficios como salida laboral para los jóvenes que no pueden seguir estudiando.

Estos son los principales cambios / iniciativas que en el corto plazo mejorarían la calidad de vida de la comunidad

Municipio de Bolívar

Diagnóstico

1 – Ubicación Geográfica

2 – Evolución y estructura de la población

Aspectos poblacionales – Evolución - Período 1960 – 2001

Crecimiento comparativo de la población

Pirámides de población por sexo y edad 1991 – 2001

Movimientos Migratorios 1991 – 2001

3 – Perfil Productivo

Producción Agropecuaria

Producción Ganadera

Empleo – Sector Agropecuario

4 – Estudio de casos: Localidad de Pirovano

Indicadores poblacionales

Servicios Básicos

Indicadores socioeconómicos

Estructura comercial / servicios

Percepción de la localidad

1 - Ubicación Geográfica



El partido de Bolívar se encuentra a 319 kilómetros de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

Limita con los partidos de 9 de Julio, 25 de Mayo, General Alvear, Tapalqué, Olavarria, Daireaux, Hipólito Irigoyen y Carlos Casares.

Bolívar se ubica en un área en la que confluyen tres subregiones geográficas, la Pampa Ondulada, la Pampa Arenosa y la Pampa Deprimida.

La mayor parte de sus tierras son aptas para la producción agroganadera. En su territorio se encuentran las lagunas Las Acollaradas, La Verde, cabeza de Buey, Juancho, Tordillo y el arroyo Vallimanca

El partido está conformado por la ciudad cabecera y ocho localidades: Hale, Mariano Unzué, Paula, Juan F. Ibarra, Urdanpilleta, Pirovano, Villa Lynch Pueyrredón y San Carlos de Bolívar su cabecera.

Las rutas que atraviesan el Partido de Bolivar son :

La Ruta N° 226, cruza Bolivar desde Pehuajó hacia Olavarría.

La Ruta N° 65, cruza Bolivar desde Daireaux hacia Nueve de Julio.

La Ruta N° 205, viene desde Saladillo hacia Bolivar.

2 – Evolución y estructura de la población

Aspectos poblacionales - Evolución

El Partido de Bolivar posee una superficie de 5.027 Km² equivalente al 1.63 % de la superficie total de la provincia, posee una población de 32.442 habitantes en base a datos del Censo Nacional de Población del 2001, lo que representa el 0.23 % de la población total de la provincia, con una densidad poblacional de 6.5 Hab. / Km²

Población partido de Bolivar período 1960-2001

Localidad	1960	1970	1980	1991	2001	Variación intercensal 1960-2001
Total Partido	33.359	33.029	32.992	32.690	32.442	- 2.75
Bolívar	15.469	s/d	16.382	21.754	24.094	55.76
Urdampilleta	2.064	s/d	2.504	2.836	2.524	22.29
Pirovano	1.890	s/d	1.679	1.762	1.536	- 18.73
Vallimanca	s/d	s/d	333	s/d	s/d	s/d
Unzue	143	s/d	s/d	s/d	28	- 80.42
Hale	34	s/d	s/d	305	206	- 36.42
Juan F. Ibarra	s/d	s/d	s/d	64	39	s/d
Paula	s/d	s/d	s/d	61	s/d	s/d
Villa Lynch / Pueyrredón	s/d	s/d	s/d	25	s/d	s/d
Rural Dispersa	13.485	s/d	12.094	6.033	3.97234	- 70.55

Fuente: elaboración propia en base a datos proporcionados por la Dirección Provincial de Estadísticas de la Provincia de Buenos Aires.

Variación Intercensal por período

Períodos	Total Partido	Bolivar	Urdampilleta	Piroano
1960-1970	- 0.98	s/d	s/d	s/d
1970-1980	- 0.11	s/d	s/d	s/d
1980-1991	- 0.91	32.79	13.26	4.94
1991-2001	- 0.75	10.76	- 11.00	- 12.83

Fuente: elaboración propia en base a datos proporcionados por la Dirección Provincial de Estadísticas de la Provincia de Buenos Aires

Períodos	Hale	Juan F. Ibarra	Paula	Villa Linch Pueurredon	Rural Dispersa
1960-1970	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d
1970-1980	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d
1980-1991	s/d	s/d	s/d	s/d	- 50.12
1991-2001	32.45	39.06	44.26	- 64.00	- 34.16

Fuente: elaboración propia en base a datos proporcionados por la Dirección Provincial de Estadísticas de la Provincia de Buenos Aires.

Durante el período 1960-2001 el partido de Bolívar ha expulsado población, presentando un crecimiento negativo del orden 2.75 %, en tanto que la denominada población Rural Dispersa una reducción del 70.55 %.

A nivel partido la variación intercensal en los cuatro períodos analizados presenta crecimientos negativos cercanos al 1 %.

La localidad cabecera ha crecido un 55.76 % en el mismo período, situación que podría explicar en parte la importante pérdida de habitantes de la zona rural y de las localidades mas pequeñas del partido.

Cabe señalar que si bien el partido de Bolívar detenta ocho localidades sólo dos de ellas mantienen población (Urdampilleta y Pirovano), las restantes prácticamente han desaparecido.

Crecimiento comparativo de la población

Tasa de Crecimiento medio anual (en ‰)

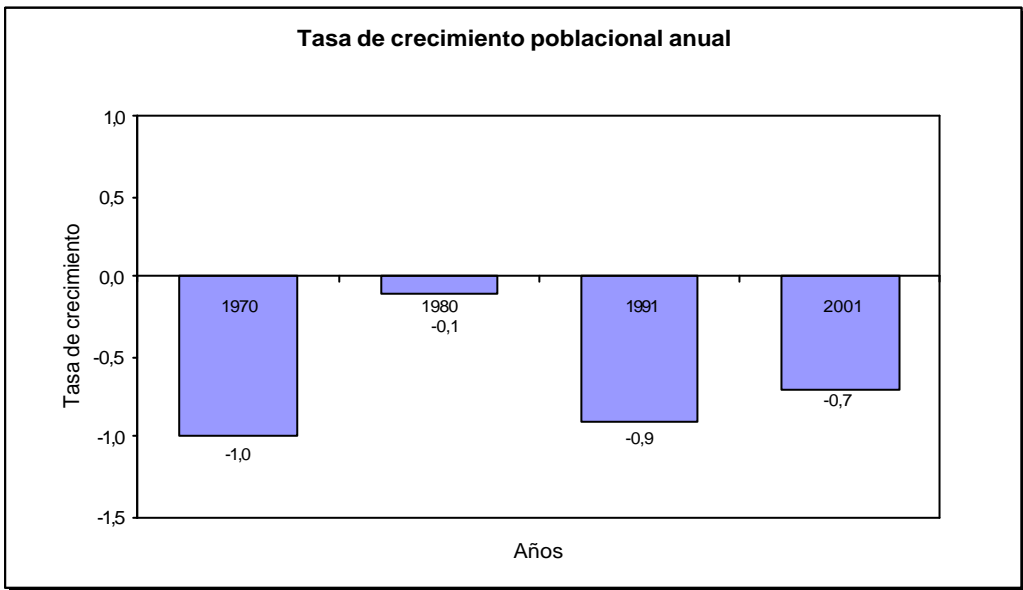
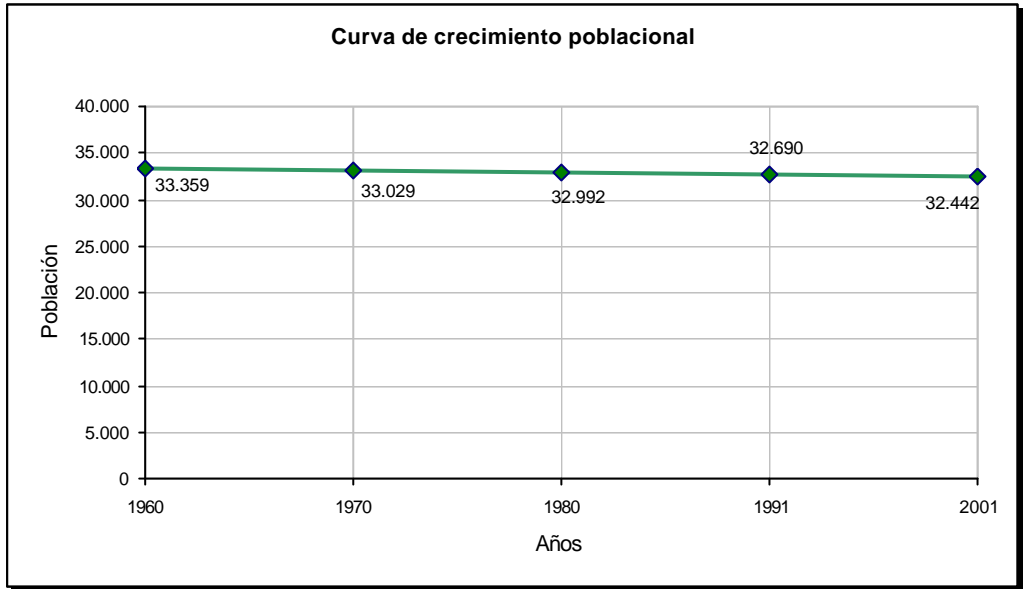
Localidad	Población		Tasa 1991-2001 [‰]
	Censo 1991	Censo 2001	
Entorno ¹	235.837	249.830	5.5
Partido de Bolívar	32.464	32.442	- 0.1
San Carlos de Bolívar/ Est. Bolívar	22.830	24.094	5.1
Urdampilleta	2.913	2.524	- 13.5
Pirovano	1.752	1.536	- 12.4
Hale	305	206	- 36.7
Juan F. Ibarra	64	39	- 46.0
Paula	61	34	- 54.1
Villa Lynch/ Pueyrredón	25	9	- 92.7
Mariano Unzué	s/d	28	s/d
Rural Dispersa	4.514	3.972	- 12.1

(1) Olavarría, Tapalqué, Gral. Alvear, 25 de Mayo, 9 de Julio, Carlos Casares, Hip. Irigoyen, y Daireaux.-

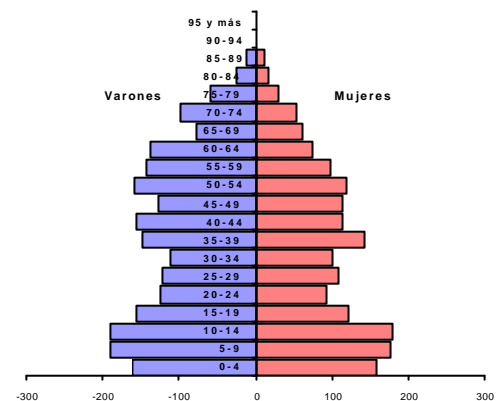
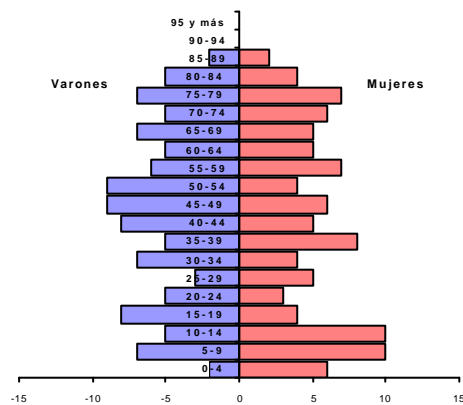
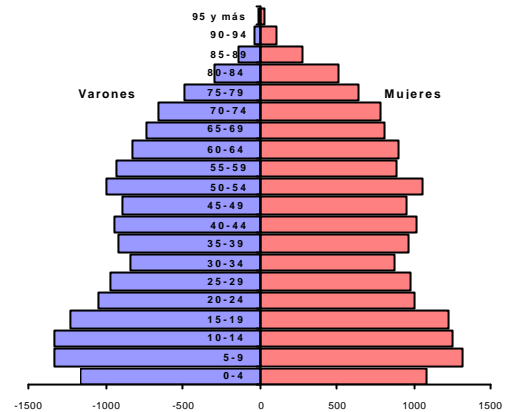
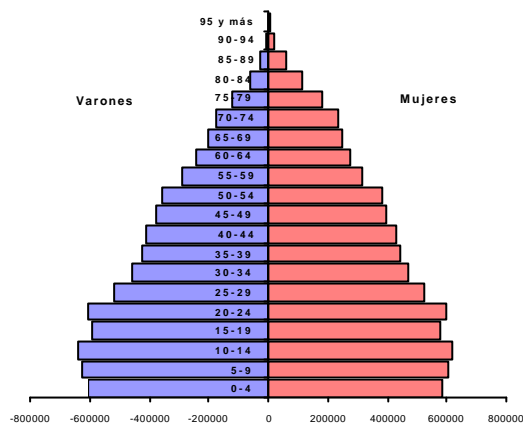
Fuente: elaboración propia en base a datos proporcionados por la Dirección Provincial de Estadísticas de la Provincia de Buenos Aires.

El partido de Bolívar presenta una tasa de crecimiento medio anual negativa del orden del 0.1 por mil, comportamiento muy inferior al de su entorno que para igual período fue del 5.5 por mil, en tanto que éste sigue siendo sensiblemente inferior al promedio provincial (8.9 por mil) y al nacional que fue del orden del 10.1 por mil.

El análisis histórico de la evolución de la población, nos permite inferir los períodos de expansión y estancamiento de la misma.



Pirámides de población por sexo y edad



Los comentarios sobre las localidades pequeñas surgidos a partir del análisis de las pirámides de población deben tomarse como aproximaciones a la realidad ya que pequeños errores en la medición de los valores de población podrían llevar a modificaciones importantes en las estructuras y alterar su capacidad de describir la población real.

A los efectos de la lectura de las pirámides poblacionales debemos tener en cuenta de que los dos grupos poblacionales bajo análisis (población rural dispersa y población localidad de Pirovano), son numéricamente pequeñas por lo que una

distribución por edad y sexo tiene altas probabilidades de presentar discontinuidades (grupos de edad vecinos con diferencias importantes).

- **Provincia de Buenos Aires:** Población envejecida (casi 10.6 % de mayores de 64 años), algo mas que el total del país (9.9 %) y con IM < 100 (95).
La proporción de población en edad activa (15 a 64 años) es algo mayor al total del país.
También tiene un porcentaje de niños menores de 15 años algo menor al total del país (35.1 % contra 37.1 %)
- **Partido de Bolívar:** Con IM<100 (94). *Población bastante envejecida* (17 % de mayores de 64 años). La pirámide muestra una "cintura" por falta de población entre 25 y 45 años.
- **Pirovano:** (1536 habitantes). *Población muy envejecida* (20 % de mayores de 64 años, y con una notoria falta de población en edad activa de menos de 40 años). El IM del total de población es 100 pero es muy errático según edades.
- **Rural Dispersa:** *Población envejecida* (11 % de mayores de 64). Con IM>100 (121), el IM es >100 para todos los grupos de edad. Hay una marcada falta de población en edad activa.

Movimientos migratorios

Movimientos migratorios por localidad - Censo 2001

Dónde vivían hace 5 años	Pirovano	Bolívar (cabecera)	Rural Dispersa
Esta localidad o paraje	1.335	21.022	3.178
Esta provincia pero otra localidad o paraje	72	1.073	387
Otra provincia	22	300	85
Otro país	1	22	4
No había nacido	106	1.677	318
Total	1.536	24.094	3.972

Fuente: Elaboración propia en base a datos del INDEC – Censo Nacional de Población año 2001

Movimientos migratorios por partido - Censo 2001

Dónde vivían hace 5 años	Urbana de mas de 2000 personas y mas	Rural agrupada menos de 2000 personas	Rural Dispersa	Total	% de arribos respecto del total
Esta localidad o paraje	23.246	1.613	3.178	28.037	86.4
Esta provincia pero otra localidad o paraje	1.210	98	387	1.695	5.2
Otra provincia	335	22	85	442	1.4
Otro país	23	1	4	28	0.1
No había nacido	1.804	118	318	2.240	6.9
Total	26.618	1.852	3.972	32.442	100.0

Fuente: Elaboración propia en base a datos del INDEC – Censo Nacional de Población año 2001.

Como puede observarse de acuerdo a los datos el 6.18 % de la población censada en la localidad de Pirovano en el año 2001, residía en otra localidad o paraje de la provincia o en otra provincia.

En este sentido la localidad cabecera captó un 5.79 % de población no originaria de la localidad y el 11.98 % de la población rural dispersa presenta la misma condición.

Es decir:

- El 5.2 % de la población del partido residía en otra localidad o paraje de la provincia de Buenos Aires en los cinco años anteriores a al realización del censo.

- El 1.4 % proviene de otra provincia.
- El 0.1 % residía en otro país.
- En tanto que el 6.9 % no había nacido en los cinco años anteriores a la realización del censo.

Distribución de la población en el territorio

Localidad	2001	Distribución (%)
Total Partido	32.442	100.00
San Carlos de Bolívar	24.094	74.27
Urdampilleta	2.524	7.78
Pirovano	1.536	4.73
Hale	206	0.63
Juan F. Ibarra	39	0.12
Paula	34	0.10
Villa Lynch / Pueyrredón	9	0.3
Unzué	28	0.9
Rural Dispersa	3.972	12.24

La localidad cabecera San Carlos de Bolívar, concentra el 74.27 % del total de la población del partido.

Cerca del 12.24 % de la población del partido vive en zonas o localidades rurales.

En tanto que el éjido de la localidad de Pirovano concentra sólo el 4.73 % de la población total del partido.

En síntesis podemos concluir lo siguiente:

- *A nivel partido:* Bolívar presenta una población *bastante envejecida*. Presenta una tasa de crecimiento media anual negativa (0.1 por mil), muy inferior a su entorno (5.5 por mil), pero sensiblemente inferior a la tasa media provincial (8.9 por mil) y nacional (10.1 por mil).

- *Ciudad cabecera*: presenta una importante concentración de la población, del orden del 74.27 % respecto del total de la población del partido. Su tasa de crecimiento medio anual es del 5.1 por mil.
- *La localidad de Pirovano*: registra en el último censo poblacional una reducción de su población del orden del 12.83 %.
- *Población rural*: se reduce en el último período intercensal un 34.16 % y presenta una tasa de crecimiento medio anual negativa del orden del 12.1 por mil. En este sentido la pérdida de población rural constituye un patrón de comportamiento que se da en la mayoría de los partidos de la provincia con similar intensidad. Conducta que se explica a la luz de la expectativa de encontrar mejores condiciones de vida en las ciudades y por otro lado las desfavorables condiciones del campo: falta de expectativas, baja rentabilidad, bajo nivel de servicios, sumado a un contexto tecnológico que expulsa mano de obra en el sector agropecuario, que derivan en corrientes migratorias del campo a la ciudad cabecera, a ciudades cabeceras vecinas o a las grandes urbes de la provincia.

3 - Perfil productivo

Producción agropecuaria.

Bolívar posee una superficie de 491.216 hectáreas de las cuales 477.235 son aptas para la producción agropecuaria, lo que representa el 97 % de la superficie del distrito.

El partido cuenta con un total de 1.484 EAPs (Explotaciones Agropecuarias), de las cuales el 66 % son explotaciones de menos de 200 hectáreas y comprenden el 17.5% de la superficie.

Los establecimientos de más de 1.000 hectáreas constituyen el 6 % y comprenden el 42 % de la superficie dedicada a la explotación agropecuaria del partido, *lo que denota una fuerte concentración de la tierra.*

En este sentido es destacable que los productores pequeños y medianos con explotaciones de hasta 500 hectáreas representan el 85 % del total y disponen del 38 % de la superficie.

El número de explotaciones agropecuarias ha disminuido con respecto al Censo Nacional Agropecuario de 1.988 en un 22 % según el registro del C.N.A. de 2002; para las explotaciones de hasta 500 hectáreas este decrecimiento es del orden del 25 %.

Cantidad y superficie de las EAP'S según escala de extensión – Censo 1988

	Hectáreas				
	Hasta 200	200 a 500	500 a 1.000	Más de 1.000	Total
EAP's	1.367	331	124	82	1.904
Hectáreas	97.802	102.245	89.523	188.647	478.218

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Censo Nacional Agropecuario 1988

Cantidad y superficie de las EAP'S según escala de extensión – Censo 2002

	Hectáreas				
	Hasta 200	200 a 500	500 a 1000	Más de 1.000	TOTAL
EAP's	974	295	126	89	1.484
Hectáreas	77.534	90.660	87.759	186.190	442.143

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Censo Nacional Agropecuario 2002.

Cereales y oleaginosas

De la superficie destinada a la implantación de cultivos en el partido, el principal es la soja que representa el 75.3 %, siguiéndole en orden de importancia el trigo, maíz y el girasol.

La campaña 2.005 – 2.006 registra un incremento de la producción de soja del 211%, con un fuerte incremento de la superficie destinada al cultivo además de aumento en el rendimiento por hectárea. Un comportamiento similar se observa para el trigo con aumentos del 68 % de su producción debido a la cantidad de hectáreas destinadas a su cultivo y a los rendimientos por hectárea alcanzados.

Este crecimiento también se observa en la producción de girasol en 178 %. El trigo aumenta su rendimiento por hectárea aunque disminuye en un 12 % la superficie destinada a su cultivo en para la última campaña.

Con respecto a la provincia, la producción del departamento de Bolívar representa para la soja el 1.9 % de la producción provincial, el maíz 0.4 %, el trigo 0.7 % y el girasol 0.4 %.

Promedio quinquenio 2000 / 2001 - 2004 / 2005

	Girasol	Maíz	Soja	Trigo
Sup. sembrada (Ha.)	1.760	5.500	27.698	13.400
Sup. cosechada (Ha.)	1.730	4.800	25.923	12.580
Rendimiento (Kg./Ha.)	1.891	6.220	2.267	2.661
Producción (Tn.)	3.360	30.240	62.668	33.866

Fuente S.A.G.P.y A.

Campaña 2005 / 2006

	Girasol	Maíz	Soja	Trigo
Sup. sembrada (Ha.)	4.000	5.000	73.000	15.000
Sup. cosechada (Ha.)	3.900	3.700	70.500	15.000
Rendimiento (Kg./Ha.)	2.400	6.500	2.770	3.800
Producción (Tn.)	9.360	24.050	195.440	57.000

Fuente: Elaboración propia en base a datos de S.A.G.P.y A. - Datos finales provisorios

Producción Ganadera

La producción pecuaria está representada por establecimientos dedicados a la cría y un número algo menor que se dedican a invernada y cría

La comparación con el Censo Nacional Agropecuario de 1988 muestra un decrecimiento de la actividad ganadera reflejado en un 43 % menos de explotaciones dedicadas a la cría y un 51 % para las dedicadas a invernada y cría para el último registro de 2002.

Existencias Ganaderas

Año	Vacas	Vaquillonas	Terneros	Novillo	Novillitos	Toros	Total
1994	162.008	51.214	128.662	45.118	24.620	8.008	419.630
1995	164.413	52.896	131.583	42.315	27.458	7.926	426.591
1996	158.607	45.311	126.763	42.206	25.475	7.861	406.223
1997	134.760	39.612	101.398	35.248	23.420	6.832	341.270
1998	153.618	45.494	118.532	36.207	23.890	7.201	385.372
1999	153.618	45.494	118.532	36.207	23.890	7.201	385.372
2001	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d	430.552
2002	195.222	71.210	155.714	38.928	44.625	10.175	515.874
2003	193.239	58.108	152.517	39.749	28.603	9.627	481.843
2004	200.535	62.285	153.295	34.803	36.062	9.969	496.949
2005	195.834	54.292	147.569	35.237	28.789	9.372	471.093
2006	197.390	53.783	142.894	29.860	29.480	9.981	463.388
Var.99/06	28.49	17.11	20.55	-17.53	23.40	38.61	20.24

Fuente: CO.PRO.SA.

Cantidad de EAPs según actividad ganadera

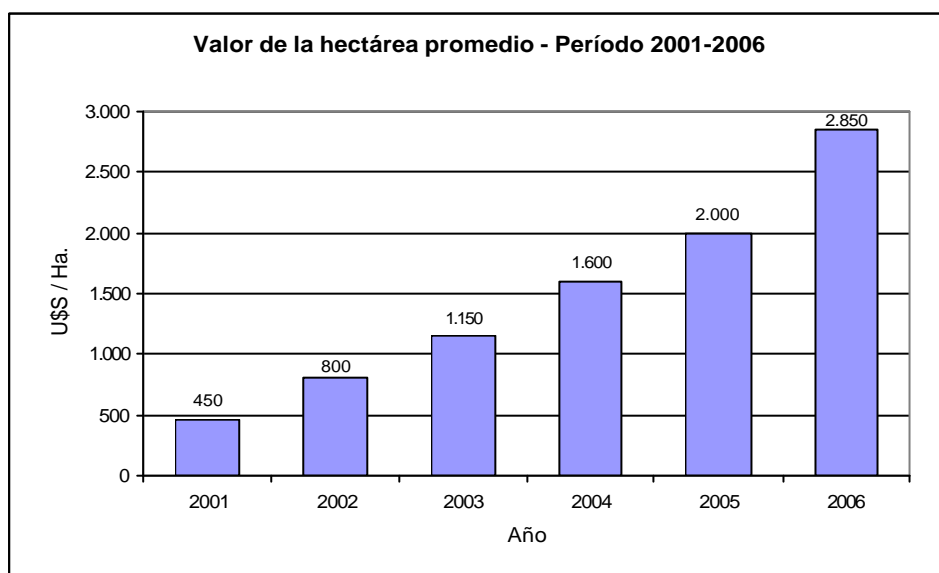
Actividad ganadera	1988		2002	
	EAPs	N° de cabezas	EAPs	N° de cabezas
Invernada Exclusiva	113	s/d	32	3.554
Cría Exclusiva	655	s/d	375	45.071
Invernada-Cría	681	s/d	331	132.142
Tambo	56	4.883	31	5.105

Fuente: C.N.A 2002

De acuerdo a datos publicados por el Programa Provincial de Política Lechera del Ministerio de Asuntos Agrarios de la Provincia de Buenos Aires, al 25 de abril del 2004 había 28 tambos, 3 unidades menos que las registradas en el año 2002.

Valor de la Hectárea

- *Noviembre de 2001:* de 400 a 500 U\$S/Ha.
- *Abril de 2002:* de 600 a 1.000 U\$S/Ha.
- *Junio de 2003:* de 900 a 1.400 U\$S/Ha.
- *Marzo de 2004:* de 1.200 a 2.000 U\$S/Ha.
- *Febrero de 2005:* de 1.400 a 2.200 U\$S/Ha.
- *Septiembre de 2005:* de 1.600 a 2.800 U\$S/Ha.
- *Marzo de 2006:* de 2.200 a 3.500 U\$S/Ha.



Fuente: Madero, Lanusse, Belaustegui y Cia.

Empleo Sector Agropecuario

Mano de obra según tipo de contratación

(a) Mano de obra Permanente

Mano de obra familiar

Mano de obra externa

(b) Mano de obra Temporaria – contratación directa

(c) Mano de obra Temporaria – contratación indirecta

(d) Contratación de maquinarias

Explotaciones – Total Partido					
	Hectáreas				
	Hasta 200	200 a 500	500 a 1000	Más de 1.000	TOTAL
EAP's	974	295	126	89	1.484
Hectáreas	77.534	90.660,2	87.759,1	186.190,1	442.143,1

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

(a) Mano de obra Permanente

Del total de explotaciones agropecuarias 553 cuentan con personal permanente empleando a 1.081 personas.

Personas físicas o sociedades de hecho

Del total de explotaciones agropecuarias, 490 unidades se encuentran registradas como personas físicas o sociedades de hecho, empleando a 824 personas, de las cuales 326 corresponden a mano de obra familiar y 498 mano de obra externa.

Mano de obra familiar según tarea

Tarea	Encar gado	Mediero Tambo Horticultura	Prof. Técnicos	Oper. Tambo	Oper. Maquin	Peones	Otros	Ocup. No Agrop	Sin disc
Nº EAPs	135	2	4	9	27	112	5	1	s/d
Nº pers.	142	2	5	9	28	133	6	1	s/d

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

Mano de obra externa según tarea

Tarea	Encar gado	Mediero Tambo Horticultura	Prof. Técnicos	Oper. Tambo	Oper. Maquin.	Peones	Otros	Ocup. No Agrop	Sin disc
Nº EAPs	59	16	3	9	28	196	18	15	1
Nº pers.	69	16	3	16	38	303	30	22	1

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

Otros tipos jurídicos

Las EAPs conformadas bajo otros tipos jurídicos son 63 e involucran un total de 257 puestos de trabajo, de los cuales 6 corresponden a mano de obra familiar y 251 a mano de obra externa.

Mano de obra familiar según tarea

Tarea	Encargado	Mediero Tambo Horticultura	Prof. Técnicos	Oper. Tambo	Oper. Maquin.	Peones	Otros	Ocup. No Agrop	Sin disc
Nº EAPs	3	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d	1	1	s/d
Nº pers.	4	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d	1	1	s/d

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

Mano de obra externa según tarea

Tarea	Encargado	Mediero Tambo Horticultura	Prof. Técnicos	Oper. Tambo	Oper. Maquin.	Peones	Otros	Ocup. No Agrop	Sin disc
Nº EAPs	28	8	4	5	16	52	9	6	s/d
Nº pers.	31	9	5	9	28	140	22	7	s/d

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

(b) Mano de Obra Temporal – Contratación Directa

La contratación directa de tareas es registrada en el partido de Bolívar para 406 EAPs y representa 14.287 jornadas de trabajo.

Mano de obra contratada directamente según tarea

Tarea	Des monte	Roturac Siembra	Plant	Mant. Cultivos	Cose cha Granos	Cos. Otros Cultiv	Prep. Res. Forraj	Es quila	Mant Gan	Otras
Nº EAPs	2	27	2	10	14	8	12	6	356	24
Jornadas	60	999	12	555	622	110	393	12	10.376	1.148

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

(c) Mano de obra Temporal – Contratación Indirecta

La contratación indirecta de tareas es realizada por 1.207 EAPs

En el partido de Bolívar 7 establecimientos contratan 650 jornales para la ejecución de labores agrícolas, en tanto que 1.207 establecimientos contratan 554.119 jornales para labores pecuarias.

Mano de obra para labores agrícolas

Total Agrícola	Desmonte	Roturac Siembra	Plant	Mant. Cultivos	Cose cha Granos	Cos. Otros Cultiv	Prep. Res. Forraj	Manejo Bosqu es
EAPs	s/d	4	s/d	1	3	s/d	3	s/d
Jornadas Ha/cab	s/d	227	s/d	140	225	s/d	58	s/d

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

Mano de obra para tareas pecuarias

Total Pecuario	Esquila	Manejo Ganado	Otras
EAPs	15	1.201	6
Jornales Ha/cab	1.632	548.319	4.168

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

(d) Contratación de servicios de maquinarias

Las EAPs que contratan servicios de maquinarias son 287 para trabajar una superficie de 71.798 hectáreas.

Contratación de maquinaria según labores

Tarea	Des monte	Roturac	Plant	Mant. Culti vos	Cose cha Granos	Cose Otros Cultiv	Prep. Res. Forraj	Manejo Bosques	Otras
EAPs	s/d	57	1	14	69	s/d	21	s/d	1
Has.	s/d	1.836	18	2.893	5.093	s/d	1.072	s/d	40

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

Contratación de maquinarias para mas de una labor

Tarea	Roturación siembra mant. de cultivo	Cosecha granos cosecha	Mant. de cultivos cosecha	Roturación siembra cosecha	Prep. res. Forrajeras cosecha	Roturación siembra mant. de cultivos cosecha	Otras
EAPs	8	s/d	4	48	8	30	26
Sup. Contrat	970	s/d	4.132	10.566	2.189	26.784	16.205

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

Mano de obra empleada según tipo de contratación

	EAPs	Cantidad de personas	Cantidad de Jornales
Personal permanente	553	1.081	s/d
Mano de obra contratada directamente	406	s/d	4.287
Mano de obra contratada indirectamente	1.207	s/d	554.769
Total	2.166	1.081	559.056

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

4 - Estudio de casos: Localidad de Pirovano

El 1.899 se funda la estación del tren que da origen al pueblo. La localidad de Pirovano se encuentra a 61 kilómetros de San Carlos de Bolívar, cerca del límite con Daireaux (23.3 kilómetros)

Análisis intercensal – Período 1960-2001

Partido

- **Período 1960-2001:** reducción del 2.75 %.

Localidad cabecera

- **Período 1960-2001:** crece un 55.76 %.

Localidad de Pirovano

- **Período 1960-2001:** reducción del 18.73 %.

Rural Dispersa:

- **Período 1960-2001:** reducción del 70.55 %.

En el período intercensal 1.960 - 2.001 la población de la localidad de Pirovano se reduce en un 18.73 %, en el período intercensal 1980–1991 presenta un crecimiento del orden del 4.94 %.

El partido también registra una reducción de población (- 2.75 %), en tanto que la localidad cabecera, crece un 55.76 %.

La expulsión de población que se registra en la denominada población rural dispersa (- 70.55 % para el período 1.960–2.001) se condice con el de otras localidades rurales del entorno regional, que sufren la emigración poblacional hacia los centros urbanos más consolidados.

En este sentido la importante disminución de la población rural podrían ayudar a explicar el crecimiento de la ciudad cabecera, consolidando la hipótesis de la fuerte atracción de la ciudad.

La consulta a informantes calificados mencionan a este proceso como uno de los mas importantes en términos de movimientos poblacionales, presentando un patrón de redistribución de la población mas urbanizadas y con mejores accesos a los servicios básicos.

“...la situación laboral ha cambiado. Antes la gente trabajaba en el campo. Hoy en día los campos están alquilados a los pules de siembra que ya vienen con toda la gente y no contratan mano de obra local...”

“...todo cambió mucho a partir de la inundación del año 80. Mucha gente se fundió, varias familias se fueron, se perdió todo. Es un pueblo rodeado de estancias que eran las que daban trabajo, en la época de las inundaciones echaron a todos...desde esa época se nos ha hecho muy difícil remontar, ningún comercio volvió a vender las cantidades que vendía antes, por lo tanto tampoco dan trabajo”

“...cada vez hay menos gente. Hace cinco años éramos 5.000 habitantes hoy hay 1.500...la gente no quiere trabajar en los campos, busca irse a ciudades más grandes. Antes casi todos trabajaban en el campo. Hoy hacen changas, algunos trabajan en comercios, pero no se encuentra gente que quiera ir al campo...”

“...el campo es la actividad económica más importante, pero hay poca gente de la localidad que trabaja en él porque los alquilan a pules de siembra que traen su gente de otros lados...el dinero que sale del campo tampoco se queda en la localidad, éstos pules no gastan nada en el pueblo, compran los fertilizantes a grandes empresas en las que consiguen buenos precios, tampoco compran combustibles aquí...el pequeño productor que antes trabajaba su tierra, que gastaba sus ganancias en la localidad y que daba trabajo a familias de Pirovano, hoy las alquila, con el adelanto tecnológico hoy 2.000 hectáreas son atendidas por dos personas...”

Se relevó el total de las viviendas de la localidad, se realizaron 5 entrevistas calificadas en la localidad de Pirovano (Concejal, Centro de Educación Complementaria y Centro de Educación de Adultos, Destacamento Policial de Pirovano, Escuela N° 13, Cooperativa Eléctrica), se encuestó a los jóvenes de tercer año de polimodal, se relevaron viviendas de la zona rural y la estructura comercial de la localidad.

Aspectos institucionales

Las Instituciones más relevantes de la localidad de Pirovano son:

- Delegación Municipal
- Sucursal del Banco de la Provincia de Buenos Aires
- Jardín de Infantes N° 903
- Escuela N° 13 Mariano Moreno
- Escuela de Enseñanza Media N° 1
- Hospital Municipal Pirovano
- Cooperativa Eléctrica de Obras y Servicios Públicos
- Club Sportivo Pirovano
- Club Atlético Pirovano Junior
- La Iglesia Jesús Crucificado

Servicios básicos

Pirovano es una localidad que cuenta 515 viviendas.

- **Características de las viviendas:** el 98.5 % de las viviendas de la localidad son casas.

Es un pueblo de aspecto muy prolijo, las edificaciones nuevas se entremezclan con las mas antiguas en un muy buen estado de mantenimiento.

- **Servicios básicos:** la localidad no posee *red cloacal ni red de gas natural*. El 100 % de la localidad posee *red de agua corriente y alumbrado público*; y el 95 % *red eléctrica*. La electricidad está a cargo de la Cooperativa de Obras y Servicios Públicos.

Un elevado porcentaje de encuestados señaló que las tarifas de electricidad son muy elevadas.

- **Servicio de recolección de residuos:** tres veces por semana pasa un camión a recolectar los residuos y son llevados a la planta de reciclado que se encuentra en la ciudad cabecera. Todos los días pasan a recolectar las ramas y demás restos.

Este servicio se implementó en el mes de octubre aproximadamente. Antes se sacaba la basura en latas y un tractor pasaba a recolectarlas y se quemaban en un basurero a cielo abierto de la localidad.

El 83 % de los encuestados califica como muy bueno / bueno el servicio de recolección de residuos.

Del análisis de las preguntas abiertas surge que un importante porcentaje califica de manera positiva la limpieza de las calles y las plazas de la localidad.

- **Pavimento:** el 63 % de las viviendas del ejido de la localidad de Pirovano poseen pavimento. Se accede a través de un camino vecinal de 6 kilómetros que lo conectan con la Ruta Provincial 65.
- **Comunicaciones:**

- **Teléfono domiciliario:** el servicio es brindado por la empresa Telefónica. Hay un locutorio en la localidad.

“...las comunicaciones son buenas...”

- **Telefonía celular:** poseen una antena retransmisora para celulares de la empresa CTI.

El 64 % de los encuestados califica como malo el servicio de telefonía celular.

- **Internet:** poseen servicio de internet a través de la línea telefónica.

El 87 % de los encuestados manifestó no tener Internet por el alto costo que implica.

- **Servicio de transporte:**

La localidad de Pirovano posee los siguientes servicios de transporte:

- Capital Federal a través del servicio de la empresa Pullman General Belgrano.
- Combi Henderson – Urdanpilleta – Pirovano – Bolívar.
- Combi diaria a Bolívar

- Combis a Daireaux.
- Tren de pasajeros llega los días viernes desde Constitución y sale los días domingo: un servicio va a Daireaux y otro a Buenos Aires.
- Micros de larga distancia a La Plata y Capital Federal a través de la empresa El Rápido Argentino

El 71 % de los encuestados califica el servicio como muy bueno / bueno.

Respecto del servicio de transporte de tren, éste funciona a partir de la iniciativa de gente del pueblo que realizaron las gestiones pertinentes.

- **Sistema educativo:** la localidad cuenta con un jardín de infantes, una escuela primaria (Escuela N° 13 Mariano Moreno), una escuela secundaria con orientación contable (Escuela de Enseñanza Media N° 1), un bachillerato de adultos, el Centro de Educación de Adultos y un terciario de Administración Agropecuaria.

La localidad cuenta también con un Centro de Educación Complementaria que atiende chicos de 3 a 13 años. Les dan el desayuno, almuerzo y merienda, dependiendo del horario de asistencia ya que posee dos turnos, mañana y tarde. Se les ayuda con los deberes, se bañan y se les festeja los cumpleaños.

El 42 % de los encuestados calificó como bueno el nivel educativo, en tanto que un 22 % como regular.

Al respecto una docente de la Escuela N° 13 entrevistada señaló: "...el nivel educativo no es bueno y ya no hay docentes por vocación, la mayoría estudia el magisterio porque no tiene otras opciones, es una carrera corta que está en Bolívar y casi siempre estudian magisterio para asegurarse un sueldo, por ésta razón muchas chicas estudian esta carrera. Eso se nota a la hora de dar clases, no tienen la misma predisposición que las maestras que estudian por vocación...Nuestra escuela es muy vieja y no tiene el mantenimiento adecuado, nos da miedo que algún día ocurra un accidente..."

"...aunque la educación es obligatoria hasta noveno año muchos chicos abandonan el colegio en séptimo año y después algunos terminan haciendo la primaria en la escuela de adultos..."

- **Régimen de tenencia de las viviendas:** el 90 % de los habitantes de la localidad son propietarios de la vivienda, en tanto que alrededor del 7 % es inquilino y cerca del 3 % es ocupante por préstamo o por trabajo.

- **Provisión de agua:** el 100 % de las viviendas poseen perforaciones o pozo con bomba.
- **Combustibles utilizados para cocinar:** No poseen red de gas natural. El 39.2 % utiliza gas en tubo, el 57 % restante gas en garrafa.

El 79 % de los encuestados perciben como un grave problema para la comunidad la falta de gas en red.

Al respecto de las preguntas abiertas puede inferirse lo siguiente a modo de ejemplo:

“...la provisión de gas por red permitiría que se instale la actividad privada en Pirovano y así lograr que hay mas fuentes laborales...”

Indicadores socioeconómicos

- **Condición de NBI (fuente INDEC):** cerca del 10.5 % de los hogares de la localidad cumple con al menos un indicador NBI. Es destacable que el 8.2 % de los mismos se deba a su capacidad de subsistencia.
- **Ocupación (fuente INDEC):** el 21.5 % de la población trabaja en relación de dependencia en el sector público, en tanto que cerca del 39.2 % lo hace en el sector privado. El 26.7 % trabaja por cuenta propia y el 5.8 % corresponde a la categoría patrón. En este sentido el 11.8 % de la población considerada activa manifestó estar buscando empleo y el 22.6 % de la población percibe haberes jubilatorios o pensiones.

El 75 % de los encuestados manifestó que no hay fuentes laborales en la localidad.

Al ser consultados sobre las posibilidades laborales para los jóvenes el 89 % manifestó que los jóvenes no tienen oportunidades laborales en la localidad.

De las entrevistas calificadas surge:

“...Una de las cosas que ayudó a Pirovano fue la cárcel de Urdampilleta, dio empleo a 50 personas de la localidad, especialmente chicos entre 18 y 25 años, que han podido sacar créditos para viviendas y autos...”

- **Actividades productivas más relevantes en la localidad:** en el cuestionario de relevamiento se solicitaba mencionaran tres actividades que describirían la actividad económica del lugar:

- (a) Agricultura: soja
- (b) Tambos (en las localidad hay tres tambos

- **Actividades que quedaron relegadas:**

- (a) Ganadería
- (b) Cría de aves, ovejas y cerdos
- (c) Apicultura
- (d) Fábrica de quesos

- **Actividades que persistieron a lo largo del tiempo:**

- (a) Agrícola

De las preguntas abiertas surge:

“...teníamos una Cooperativa Agropecuaria que daba empleo a mucha gente que quebró en los años ochenta...tenía mas de treinta empleados de la localidad...”

“...la actividad que ha persistido a lo largo del tiempo es la relacionada con el campo, a pesar de haber tenido tiempos muy malos por las inundaciones...”

“...en la localidad han surgido tres tambos que están trabajando muy bien...”

- **Ingreso promedio del hogar:** de la sistematización de las respuestas a la consulta sobre el ingreso promedio del hogar, se obtuvo un promedio de 1.256 pesos por hogar, en tanto que los valores extremos se ubicaron entre 150 pesos y 5.000 pesos.

- **Salud:** el 48.3 % de los encuestados no posee cobertura social.

El Hospital Municipal Pirovano cuenta con una guardia médica que practica los primeros auxilios y luego los pacientes son derivados a la localidad cabecera. El hospital cuenta con una ambulancia. El personal está compuesto por un Director, un médico de turno y dos enfermeras.

Años atrás se realizaban operaciones programadas con especialistas que iban a la localidad, en la actualidad la totalidad de los pacientes son derivados.

El hospital cuenta con 22 camas, es utilizado en general por la gente mayor como casa hogar.

En la localidad viven dos médicos clínicos y un cirujano.

El 77 % de los encuestados califican como regular / malo en servicio de salud.

De las preguntas abiertas puede inferirse:

“...el Hospital está cada vez peor, se está convirtiendo en una sala de primeros auxilios, todos los pacientes son derivados a la localidad de San Carlos de Bolívar...”

- **Seguridad pública:**

Hay un destacamento policial con 5 agentes y un móvil.

El 31 % de los encuestados califica como buena la seguridad, en tanto que el 45 % le asigna la categoría de regular.

De las preguntas abiertas puede inferirse lo siguiente:

“...con el tema de la seguridad estamos bastantes desconformes, hay muy pocos policías, sólo cinco y un solo oficial permanente. Tenemos un solo patrullero y se necesitaría otro mas para recorrer la zona rural...”

“...en un principio pensamos que el tema de la seguridad podría complicarse con la instalación de la cárcel de Urdampilleta pero afortunadamente todo ha seguido igual. Hemos tomado algunas precauciones pero no ha pasado nada...”

“...hay algunos robos especialmente en la zona rural...”

Estructura comercial / servicios

De las encuestas realizadas a los dueños de las unidades económicas (supermercado, panadería, despensas, farmacia, regalería y librería, estación de servicio, tiendas de ropa, heladería, kiosco, rotisería, bazar, bar) de Pirovano surgió la siguiente información:

- La mayoría de los comerciantes tiene su negocio hace menos de 7 años. El 33 % de los comerciantes tiene los emprendimientos más antiguos que van desde 40 a 15 años.
- La mitad de los encuestados compró el comercio a propietarios anteriores.
- Todos reciben a clientes de Pirovano. Algunos comercios como el bazar, el restaurante y la librería también trabajan con clientes de otras localidades como Urdampilleta y Daireaux.
- La mayoría de los comercios son atendidos por sus dueños. Algunos tienen empleados fijos, que varían entre 1 y 5 empleados.

- El 50 % de los encuestados expresó no tener la posibilidad de acceder a un crédito, mientras que la otra mitad expresó lo contrario. El mismo porcentaje se dio respecto del acceso a los servicios bancarios.
- La gran mayoría cuentan con el servicio de un contador.
- Los principales proveedores de los comerciantes son de Bolívar y Buenos Aires. También los hay de 9 de Julio, Saladillo, Daireaux, Pehuajó, Azul y Tandil.
- El 40 % de los encuestados realizó inversiones en su comercio durante los 2 últimos años. Las inversiones fueron en ampliación, remodelación, instalación eléctrica y pintura.
- Solo el 22 % tiene pensado realizar inversiones en el próximo año en ampliación, remodelación y pintura. El 17 % todavía no lo sabe y el 61 % no tiene pensado invertir.
- La mitad de los encuestados mencionó que su actividad comercial disminuyó en los 2 últimos años. El 39 % dijo que su actividad aumentó, el 5 % que se mantuvo igual y el resto no sabe o no quiso responder.
- La gran mayoría no tiene pensado aumentar la cantidad de personal el próximo año.
- La dificultad que todos mencionaron para el desarrollo comercial en Pirovano es la falta de gente y fuentes laborales. Otras de las dificultades mencionadas dependiendo de cada comercio fueron: el desabastecimiento de combustible y los altos precios, las exigencias de las mutuales, el poco apoyo de la municipalidad, la falta de viviendas, de gas natural y el alto costo de la electricidad.
- Los encuestados expresaron que los sueldos de los habitantes varían entre \$ 500 y \$ 1500.

Percepción de la localidad

- **Ventajas de vivir en la localidad:**
 - (a) Tranquilidad
 - (b) Seguridad
 - (c) Cercanía a la localidad cabecera

- **Futuro de los hijos:** es alto el porcentaje de personas que responden que desean que sus hijos desarrollen su vida en la localidad, pero que no ven un futuro cierto en ella.

De las preguntas abiertas y las entrevistas calificadas surge:

“...es un pueblo de unos 1.300 habitantes y con poca gente joven, hay muchos jubilados...”

“...los jóvenes que se van a estudiar afuera no vuelven, de todas formas son los menos porque es muy costoso, la mayoría de los chicos no siguen estudiando...los que vuelven son los que estudian algo relacionado con el campo...”

“...muchos chicos se han ido a trabajar a la cárcel de Urdampilleta...”

“...necesitaríamos en la localidad una asistente social, hay muchos chicos que abandonan el colegio por problemas familiares y no tenemos a nadie que les de contención...”

“...los chicos se van a estudiar y no vuelven porque no tienen posibilidades laborales. En el pueblo encontrás chicos hasta 18 años y personas mayores...”

“...los chicos abandonan el colegio y no hacen nada, algunos hacen changas, pero nada constante...no tienen lugares para la dispersión y la formación...”

“...la población está decreciendo, a pesar de que hay un secundario, muchos se van a estudiar a Daireaux, Del Valle o 25 de Mayo, y los que se van a hacer una carrera universitaria no vuelven...”

- **Percepción de los jóvenes**

De las encuestas realizadas a los estudiantes de 3er año del polimodal surgieron las siguientes cuestiones:

- Todos piensan seguir estudiando una carrera universitaria. Las ciudades más elegidas para realizar la carrera fueron Bolívar, Buenos Aires y Mar del Plata.
- La mayoría realizan actividades extra escolares, tales como deportes y actividades artísticas. Solo el 2% trabaja.
- A todos les gusta vivir en Pirovano, pero la gran mayoría dijo que se iría a vivir a otra localidad para estudiar una carrera y tener más oportunidades laborales.

- Respecto a la pregunta “¿qué le falta a la localidad?” los estudiantes mencionaron la falta de oportunidades laborales, de lugares de entretenimientos, de instalaciones deportivas, de instalaciones educativas, de viviendas, de disponibilidad de productos, de satisfacciones de necesidades.
- La mayoría tiene computadora en su hogar que la han adquirido mayoritariamente en los últimos 2 años. Y la gran mayoría usa Internet para buscar información y chatear.
- La mayoría de los encuestados sienten que con los estudios realizados tienen la posibilidad de conseguir trabajo, pero no un puesto muy elevado ni lo que ellos pretenderían, sino un trabajo simple.
- Los padres del 47 % de los encuestados trabajan en el campo. Otros padres se desempeñan en diferentes trabajos como amas de casa, comerciante, docentes, ferroviario, empleado de comercio, empleados municipales, albañil.
- **Compras de alimentos y vestimenta:** del relevamiento realizado surge que un alto porcentaje de encuestados manifiestan ir al menos una vez al mes a realizar compras a la ciudad cabecera y a Daireaux.

La mayoría señaló que la localidad de Daireaux es más frecuentada que su ciudad cabecera.

Los artículos más mencionados fueron: electrodomésticos, repuestos, ropa, calzados.

La localidad cuenta con tres supermercados que absorben la mayoría de las ventas en alimentos.

- **Percepción respecto del nivel de precios:**

El 69 % de los encuestados manifestó que el nivel de precios es superior al de la localidad cabecera y otras localidades vecinas.

Del análisis de las preguntas abiertas surgen los siguientes conceptos que ilustran esta percepción:

“...hay dos estaciones de servicio de marca pero venden otras naftas. De todas formas los precios son mas caros que en otras localidades...”

“...los precios son un poquito mas elevados, pero la gente se maneja con cuenta corriente...”

- **Percepción respecto de la calidad y variedad de los artículos:** la mayoría de los encuestados señaló que pueden abastecerse de los productos cotidianos que necesitan en la localidad.

- **Tiempo Libre:**

El 71 % de los encuestados manifiesta que la localidad no posee espacios / actividades para el esparcimiento.

La localidad tiene dos clubes deportivos, uno de ellos tiene una pileta de natación que no funciona.

Del análisis de las preguntas abiertas y las entrevistas calificadas surge lo siguiente:

“...nos preocupan los jóvenes no tienen opción para el esparcimiento, el deporte y el desarrollo cultural...”

“...sería muy importante para nuestro pueblo que el club consiga ayuda para reabrir sus puertas ya que tiene la única pileta con la que cuenta el pueblo...hace falta que se tomen medidas para cubrir la parte recreativa y cultural...”

“...sólo tenemos un resto bar en el que se come y a veces se hacen bailes y shows...”

“...hay mucho ocio entre los jóvenes de 15 a 23 años, muchos de ellos abandonan el colegio y no hacen nada, caen en el alcoholismo...antes había una escuelita de fútbol pero ya no existe mas, la Municipalidad no manda profesores...”

“...no hay nada no tienen posibilidad de practicar deportes ni de formarse en ninguna actividad...”

“...hay dos clubes donde las personas van a jugar a las cartas, pero están por cerrarse...la gente sale muy poco...”

“...no hay nada, los jóvenes se lo pasan tirados en las plazas...los fines de semana el que puede sale a bailar a Urdampilleta, Henderson o Daireaux, pero la ruta es un peligro, está en muy mal estado y ha habido accidentes...”

“...hay muchas madres jovencitas solteras...”

“...los clubes han perdido socios, por lo tanto están cerrando y no brindan los servicios que antes eran usados para el esparcimiento como la pileta y las canchitas de fútbol...”

Vida comunitaria

- **Principales problemas identificados en la comunidad:** la siguiente enumeración respeta el grado de importancia asignado por los encuestados:
 - (a) **Oportunidades de empleo.**
 - (b) **Jóvenes:** oportunidades laborales / Actividades recreativas, deportivas y culturales.
 - (c) **Salud:** mejorar el servicio para que se pueda recuperar el Hospital Municipal.
 - (d) **Recuperación de los clubes de la localidad**
 - (e) **Seguridad**
 - (f) **Relación institucional con las autoridades municipales**

Estos son los principales cambios / iniciativas que en el corto plazo mejorarían la calidad de vida de la comunidad:

Municipio de Punta Indio

Diagnóstico

1 – Ubicación Geográfica

2 – Evolución y estructura de la población

Aspectos poblacionales - Evolución / Período 1960 – 2001

Crecimiento comparativo de la población

Pirámides de población por sexo y edad 1991 – 2001

Movimientos Migratorios 1991 – 2001

3 – Perfil Productivo

Producción Agropecuaria

Producción Ganadera

Empleo Sector Agropecuario

4 – Estudio de casos: Localidad de Pipinas

Análisis Intercensal período 1960 - 2001

Servicios Básicos

Indicadores socioeconómicos

Estructura comercial / servicios

Percepción de la localidad

1 - Ubicación Geográfica



El partido de Punta Indio se ubica en el noreste de la Provincia de Buenos Aires, a 140 kilómetros de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, fue creado en diciembre de 1994, es un desprendimiento del Partido de Magdalena, su ciudad cabecera es la localidad de Verónica.

Limita al norte con Magdalena y el Río de La Plata, al este con el Río de La Plata, al sur con la Bahía de Samborombón y el río de Samborombón que al oeste lo separa del municipio de Chascomús.

Se accede por las Rutas Provinciales Nº 11 y Nº 36, que lo vinculan con Magdalena, La Plata y Buenos Aires al norte.

La Ruta Provincial Nº 20 lo une con Chascomús y la Ruta Provincial Nº 11, lo relaciona hacia el sur con Dolores y la Costa Atlántica

2 – Evolución y estructura de la población

Aspectos poblacionales – Evolución – Período 1960 - 2001

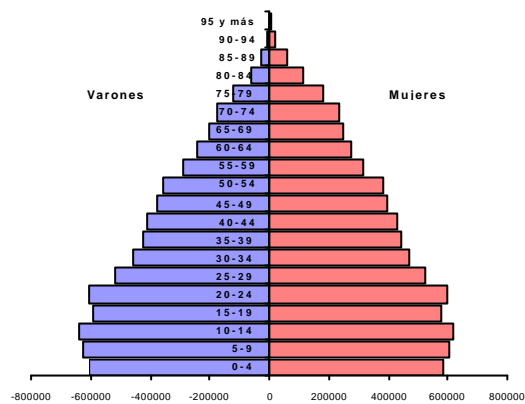
El Partido de Punta Indio posee una superficie de 1.627 Km² equivalente al 0.53 % de la superficie total de la provincia, posee una población de 9.362 habitantes en base a datos del Censo Nacional de Población del 2.001, lo que representa el 0.07 % de la población total de la provincia, con una densidad poblacional de 5.8 Hab. / Km²

Población partido de Punta Indio período 2001

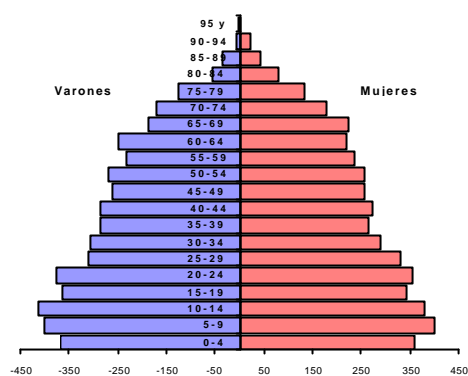
Localidad	2001
Total Partido	9.362
Verónica	5.772
Punta Indio	666
Pipinas	1.020
Rural Dispersa	1.904

Fuente: elaboración propia en base a datos proporcionados por la Dirección Provincial de Estadísticas de la Provincia de Buenos Aires.

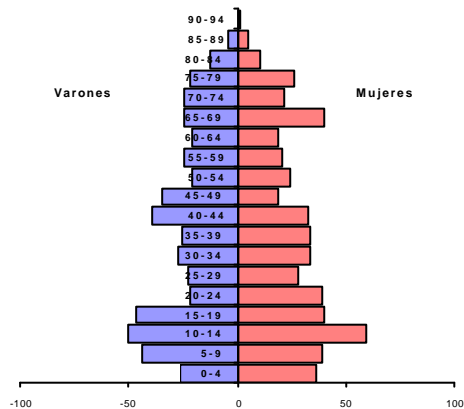
Pirámides de población por sexo y edad



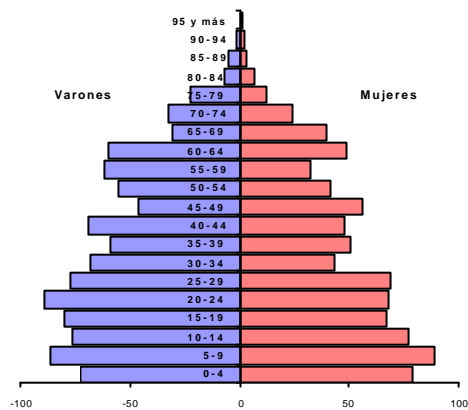
Provincia de Buenos Aires



Partido de Punta Indio



Pipinas



Rural Dispersa

Los comentarios sobre las localidades pequeñas surgidos a partir del análisis de las pirámides de población deben tomarse como aproximaciones a la realidad ya que pequeños errores en la medición de los valores de población podrían llevar a modificaciones importantes en las estructuras y alterar su capacidad de describir la población real.

A los efectos de la lectura de las pirámides poblacionales debemos tener en cuenta de que los dos grupos poblacionales bajo análisis (población rural dispersa y población localidad de Pipinas), son numéricamente pequeñas por lo que una distribución por edad y sexo tiene altas probabilidades de presentar discontinuidades (grupos de edad vecinos con diferencias importantes).

- **Provincia de Buenos Aires:** *Población envejecida* (casi 10.6 % de mayores de 64 años) algo más que el total del país (9.9 %) y con IM<100 (95).

La proporción de población en edad activa (15 a 64 años) es algo mayor al total del país.

También tiene un porcentaje de niños menores de 15 años algo menor al total del país (35,1% contra 37,1%)

- **Partido de Punta Indio:** Población *bastante envejecida* (13,6% de mayores de 64 años- y con un IM apenas superior a 100 (101). No se perciben faltantes de población.
- **Verónica** (5772 hab) población *envejecida* -13,5% de mayores de 64- IM<100 (96) similar al de la provincia. No se observan faltantes destacados de población en ningún grupo de edad.
- **Pipinas** (1031 hab) población *muy envejecida* con mas de 19% de mayores de 64 años y con una estructura por edad errática. Se nota un faltante en edades actisas jóvenes (<40 años), sobre todo de varones. El IM es bajo (91)
- **Punta Indio** localida pequeña (666 hab): población *muy envejecida* -16,1% de mayores de 64 años- y con IM>100 (110)
- **Rural Dispersa:** Población **envejecida** -10,1% de mayores de 64 años- la relación entre sexos genera un IM>100 para casi todas las edades. El IM de ltotal es 116.

Distribución de la población en el territorio

Localidad	2001	Distribución (%)
Total Partido	9.362	100.00
Verónica	5.772	61.65
Punta Indio	666	7.11
Pipinas	1.020	10.90
Rural Dispersa	1.904	20.34

Fuente: Elaboración propia en base a datos del INDEC – Censo Nacional de Población año 2001.

La localidad cabecera Verónica concentra el 61.65 % del total de la población del partido.

Cerca del 20.34 % de la población del partido vive en zonas o localidades rurales.

En tanto que el éjido de la localidad de Pipinas concentra sólo el 10.9 % de la población total del partido.

3 - Perfil productivo

Producción agropecuaria

Con respecto a la producción agropecuaria el Partido de Punta Indio comprende una superficie total de 161.013 hectáreas de las cuales 125.628 se destinan a producción agropecuaria.

Con un total de 221 EAPs , de las cuales el 45 % son explotaciones de menos de 200 Has. que representan el 7.7 % de la superficie agropecuaria del partido mientras que el 15% son establecimientos de más de 1.000 Has. que comprenden el 56 % de la superficie dedicada a la explotación agropecuaria del partido lo que denota *una fuerte concentración de la tierra*.

Los productores pequeños y medianos con explotaciones de hasta 500 Has. representan el 66 % con un 20 % de la superficie.

Cantidad y superficie de las EAP'S según escala de extensión – Censo 1998

	Hectáreas				
	Hasta 200	200 a 500	500 a 1.000	Más de 1.000	Total
EAP's	99	48	41	33	221
Hectáreas	9.652	16.137	28.843	70.995	125.627

Nota: EAPs = Explotación Agropecuaria.

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Censo Nacional Agropecuario 2002.

Cereales y oleaginosas

Las características agroecológicas del partido lo determinan como una zona de producción ganadera no existiendo registros de producción de cultivos agrícolas.

Producción Ganadera

La producción pecuaria esta representada por la cría. Los establecimientos dedicados a la ganadería representan el 71 % de las EAPs del partido. Las explotaciones de cría representan el 63 %, cría e invernada 7 % y tambo 0.9 %.

Existencias Ganaderas

Año	Vacas	Vaquillonas	Terneros	Novillo	Novillitos	Toros	Total
2001	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d	113.383
2002	57.989	22.150	45.347	13.493	4.015	2.810	145.804
2003	82.308	19.952	54.477	2.354	2.217	4.123	165.431
2004	80.210	19.327	52.744	4.160	3.551	4.098	164.090
2005	80.842	16.976	54.970	2.766	3.106	4.107	162.767
2006	85.766	19.836	59.407	2.379	1.708	4.128	173.224
Var.99/06	8	- 9	3	- 2	- 46	1	3

Fuente: CO.PRO.SA.

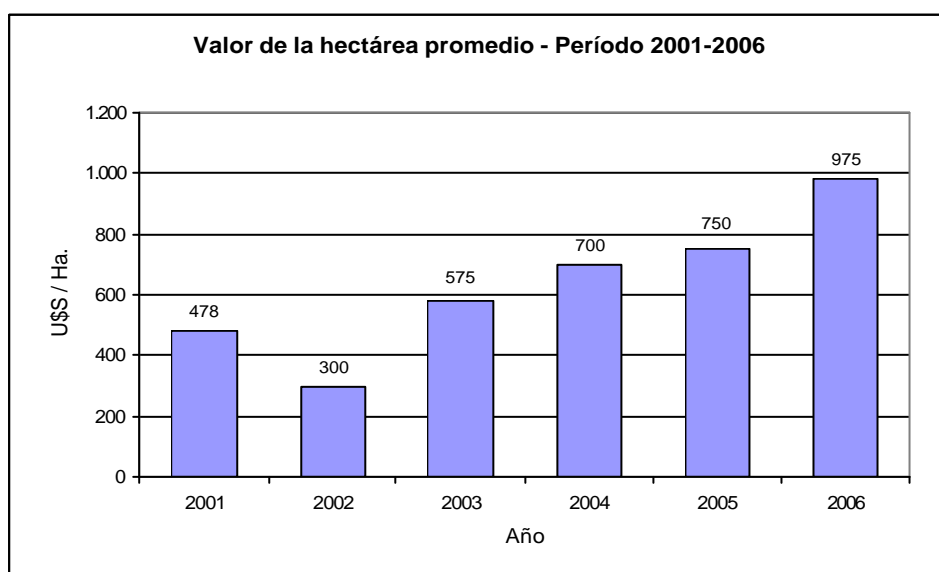
Cantidad de EAPs según actividad ganadera

Actividad ganadera	2002	
	EAPs	N° de cabezas
Invernada Exclusiva	s/d	s/d
Cría Exclusiva	139	50.704
Invernada-Cría	15	11.284
Tambo	s/d	s/d

Fuente: C.N.A 2002

Valor de la Hectárea

- *Noviembre de 2001:* de 450 a 505 U\$S/Ha.
- *Abril de 2002:* de 250 a 350 U\$S/Ha.
- *Junio de 2003:* de 500 a 650 U\$S/Ha.
- *Marzo de 2004:* de 600 a 800 U\$S/Ha.
- *Febrero de 2005:* de 650 a 850 U\$S/Ha.
- *Septiembre de 2005:* de 650 a 850 U\$S/Ha.
- *Marzo de 2006:* de 850 a 1.100 U\$S/Ha.



Fuente: Madero, Lanusse, Belaustegui y Cia.

Empleo Sector Agropecuario

Mano de obra según tipo de contratación

- (a) Mano de obra Permanente
 - Mano de obra familiar
 - Mano de obra externa
- (b) Mano de obra Temporal – contratación directa
- (c) Mano de obra Temporal – contratación indirecta
- (d) Contratación de maquinarias

	Explotaciones – Total Partido				
	Hectáreas				
	Hasta 200	200 a 500	500 a 1000	Más de 1.000	TOTAL
EAP's	99	48	41	33	221
Hectáreas	9.652	16.137	28.843	70.995	125.627

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Censo Nacional Agropecuario 2002.

(a) Mano de obra Permanente

Del total de explotaciones agropecuarias 133 cuentan con personal permanente empleando a 256 personas.

Personas físicas o sociedades de hecho

Del total de explotaciones agropecuarias, 100 unidades se encuentran registradas como personas físicas o sociedades de hecho, empleando a 170 personas, de las cuales 29 corresponden a mano de obra familiar y 141 mano de obra externa.

Mano de obra familiar según tarea									
Tarea	Encargado	Mediero Tambo Horticultura	Prof. Técnicos	Oper. Tambo	Oper. Maquin	Peones	Otros	Ocup. No Agrop	Sin disc
Nº EAPs	11	1	s/d	s/d	8	s/d	s/d	s/d	s/d
Nº pers.	16	2	s/d	s/d	11	s/d	s/d	s/d	s/d

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

Mano de obra externa según tarea

Tarea	Encar gado	Mediero Tambo Horticultura	Prof. Técnicos	Oper. Tambo	Oper. Maquin.	Peones	Otros	Ocup. No Agrop	Sin disc
Nº EAPs	43	1	s/d	1	4	54	2	1	s/d
Nº pers.	45	2	s/d	4	6	81	2	1	s/d

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

Otros tipos jurídicos

Las EAPs conformadas bajo otros tipos jurídicos son 33 e involucran un total de 86 puestos de trabajo, de los cuales 6 corresponden a mano de obra familiar y 251 a mano de obra externa.

Mano de obra familiar según tarea

Tarea	Encar gado	Mediero Tambo Horticultura	Prof. Técnicos	Oper. Tambo	Oper. Maquin.	Peones	Otro s	Ocup. No Agrop	Sin disc
Nº EAPs	3	s/d	s/d	s/d	1	s/d	s/d	s/d	s/d
Nº pers.	4	s/d	s/d	s/d	1	s/d	s/d	s/d	s/d

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

Mano de obra externa según tarea

Tarea	Encar gado	Mediero Tambo Horticultura	Prof. Técnicos	Oper. Tambo	Oper. Maquin.	Peones	Otros	Ocup. No Agrop	Sin disc
Nº EAPs	18	1	s/d	s/d	1	25	4	5	s/d
Nº pers.	22	2	s/d	s/d	1	45	6	5	s/d

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

(b) Mano de Obra Temporal – Contratación Directa

La contratación directa de tareas es registrada en el partido de Punta de Indio para 30 EAPs y representa 900 jornadas de trabajo.

Mano de obra contratada directamente según tarea

Tarea	Des monte	Roturac Siembra	Plant	Mant. Culti vos	Cose cha Granos	Cos. Otros Cultiv	Prep. Res. Forraj	Es quila	Mant Gan	Otras
Nº EAPs	s/d	1	1	1	s/d	1	s/d	1	25	3
Jornadas	s/d	6	10	2	s/d	10	s/d	1	573	298

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

(c) Mano de obra Temporal – Contratación Indirecta

No se registra contratación indirecta de mano de obra en los establecimientos del partido.

(d) Contratación de servicios de maquinarias

Las EAPs que contratan servicios de maquinarias son para trabajar una superficie de 629 hectáreas.

Contratación de maquinaria según labores

Tarea	Des monte	Roturac	Plant	Mant. Culti vos	Cose cha Granos	Cose Otros Cultiv	Prep. Res. Forraj	Manejo Bosques	Otras
EAPs	s/d	7	1	1	s/d	s/d	1	s/d	s/d
Has.	s/d	442	40	72	s/d	s/d	55	s/d	s/d

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

Contratación de maquinarias para mas de una labor

Tarea	Roturación siembra mant. de cultivo	Cosecha granos cosecha	Mant. de cultivos cosecha	Roturación siembra cosecha	Prep. res. Forrajeras cosecha	Roturación siembra mant. de cultivos cosecha	Otras
EAPs	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d	1
Sup. Contrat	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d	20

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

Mano de obra empleada según tipo de contratación

	EAPs	Cantidad de personas	Cantidad de Jornales
Personal permanente	133	256	s/d
Mano de obra contratada directamente	30	s/d	900
Mano de obra contratada indirectamente	s/d	s/d	s/d
Total	163	256	900

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

4 - Estudio de casos: Localidad de Pipinas

Pipinas nació como muchos otros pueblos alrededor de una estación del ferrocarril, habilitada en el año 1913. El ramal llegaba desde la ciudad de La Plata y era conocido como Tren Lechero porque llevaba la producción de los tambos de la zona

Se encuentra ubicada junto a la Ruta Provincial N 36, al sur de la localidad de Verónica, éste pueblo vivió de una fábrica de cemento entre 1939 y el 2001. Debido al cierre de la planta aumentó el éxodo poblacional.

En este sentido la producción de cemento dominó gran parte de la historia del pueblo. La cementera Corcemar, de origen cordobés, inauguró una planta en 1939 y dio trabajo a casi un millar de personas, además de convertirse en la principal fuente de trabajo, la empresa habilitó un hotel y un club. La planta luego pasó a la empresa Loma Negra, pero cerró en el 2001.

Aspectos institucionales

Las Instituciones más relevantes de la localidad de Pipinas son:

- Jardín de Infantes N 902.
- Escuela N 4 Remedios de Escalada de San Martín
- Polimodal N 1
- Delegación Policial
- Radio Local

- Cooperativa Pipinas Viva
- Ex Club Corcemar

Servicios básicos

Pipinas es una localidad que cuenta con 337 viviendas.

- **Características de las viviendas:** el 90.3 % de las viviendas de la localidad son casas y casi el 4 % corresponden a la categoría rancho.
- **Servicios básicos:** El 100 % de la localidad posee *red de agua corriente, red eléctrica y el 95 % alumbrado público*. La Cooperativa Eléctrica Pipinas provee los servicios de luz, teléfono y agua. Poseen una Red cloacal que se encuentra en mal estado de funcionamiento. Se construyó la red de gas que proviene de la red de Chascomús.
El 68 % de los encuestados califica como bueno el servicio prestado por la Cooperativa.
El 72 % de los encuestados califica como malo el servicio de red cloacal.
- **Servicio de recolección de residuos:** tres veces por semana se recolectan los residuos.
El 61 % de los encuestados califica como bueno el servicio de recolección de residuos.
- **Pavimento:** El 86 % de las viviendas del ejido de la localidad de Pipinas poseen pavimento.
- **Comunicaciones:**
 - **Teléfono domiciliario:** el servicio es brindado por la Cooperativa Eléctrica de Pipinas.
El 72 % de los encuestados califica como bueno el servicio de telefonía fija.
- **Transporte:** poseen dos servicios diarios a través de la empresa Expreso La Plata, que realiza el recorrido, La Plata – Verónica – Pipinas – Punta Indio. En el año 2003 se intenta reactivar el ramal ferroviario, La Plata – Pipinas.
El 45 % de los encuestados califica como bueno el servicio de transporte. Al respecto la mayoría estima que es insuficiente.

- **Sistema educativo:** la localidad cuenta con un jardín, una primaria y una escuela media con ciclo básico y ciclo superior.

El 56 % de los encuestados califica como bueno el nivel educativo

- **Régimen de tenencia de las viviendas:** el 75 % de los habitantes de la localidad son propietarios de la vivienda, en tanto que alrededor del 11 % es inquilino y cerca del 12 % es ocupante por préstamo o por trabajo.

- **Provisión de agua:**

El 71 % de los encuestados califica como buena la calidad del agua

Indicadores socioeconómicos

- **Condición de NBI (fuente INDEC):** cerca del 20.7 % de los hogares de la localidad cumple con al menos un indicador NBI. Es destacable que el 11.8 % de los mismos se deba a su capacidad de subsistencia.
- **Ocupación (fuente INDEC):** el 25.4 % de la población trabaja en relación de dependencia en el sector público, en tanto que cerca del 47.7 % lo hace en el sector privado. El 15.7 % trabaja por cuenta propia y el 6.6 % corresponde a la categoría patrón. En este sentido el 19.5 % de la población considerada activa manifestó estar buscando empleo y el 24 % de la población percibe haberes jubilatorios o pensiones.

El 89 % de los encuestados manifestó que no hay fuentes laborales en la localidad.

Al ser consultados sobre las posibilidades laborales para los jóvenes el 94 % manifestó que los jóvenes no tienen oportunidades laborales en la localidad.

De la sistematización de las preguntas abiertas y las entrevistas calificadas surge:

“...con el cierre de la planta de Loma Negra, empezó el éxodo del pueblo....”

“...la desocupación se convirtió en una epidemia, mató a nuestro pueblo, mas del 29 % de la población activa se quedó sin trabajo....”

“...mas de la mitad de los habitantes son niños y jubilados....”

“...ante la falta de posibilidades los jóvenes buscan trabajo en otros pueblos...”

“...la planta producía 2.000 toneladas diarias de cal y cemento, expulsó a mas de 300 personas...”

“..el cierre del ramal ferroviario fue otro gran golpe para nuestro pueblo, con el cierre del ramal cerraron los hoteles, comercios, talleres y otros servicios que rodeaban la estación...”

“... la mayoría de la gente llevaba mas de 290 años trabajando en la cantera...no saben hacer otra cosa... su reinserción es casi imposible...”

- **Actividades productivas más relevantes en la localidad:** en el cuestionario de relevamiento se solicitaba mencionaran tres actividades que describirían la actividad económica del lugar:

(a) Cooperativa Eléctrica.

(b) Turismo

- **Actividades que quedaron relegadas:**

(a) Explotaciones de canteras

(b) Ferroviaria

- **Actividades que persistieron a lo largo del tiempo:**

En este punto los encuestados no identificaron actividades.

A mediados del siglo pasado, se instalaron dos empresas para explotar las canteras minerales que están entre el río Samborombón y la costa rioplatense. En 1938 llegó Corcemar y capturó la mano obra local y también atrajo gente de pueblos vecinos. Después, se instaló Vaher, para elaborar alimentos balanceados en base a los carburantes de calcio que se extraen de los mismos pozos.

Corcemar vendió la planta al grupo Lomas Negra en 1991. Antes del traspaso hubo 150 despidos.

"El 70% se quedó en el pueblo y trató de "zafar" con un comercio, un remís o alguna changa"

Ante el desmantelamiento de la fábrica se conforma la Cooperativa Pipinas Viva, quienes tratan de recuperar el predio. Ante la cercanía del Parque Costero del Sur, se proponen transformar a la localidad en un destino turístico.

En la primera etapa recuperan las instalaciones del ex club Corcemar, que incluye la pileta preolímpica, canchas de bochas, un gimnasio cubierto y un salón de fiestas. En una segunda etapa proyectan convertir la estación de tren en un museo.

Al respecto el Presidente de la Cooperativa señala: "...desde la instalación de la red de gas se está dictando un curso gratuito de gasista, así que ésta es una salida laboral....otra salida laboral que el pueblo ha encontrado es el trabajo en los restaurantes de la ruta 36, que se reactivó luego del arreglo de la ruta y el trabajo del turismo que es la salida que está encontrando el pueblo para poder mover otra vez la economía...."

- **Ingreso promedio del hogar:** de la sistematización de las respuestas a la consulta sobre el ingreso promedio del hogar, se obtuvo un promedio de 980 pesos por hogar, en tanto que los valores extremos se ubicaron entre 150 pesos y 2200 pesos.
- **Salud:** el 43.2 % de los encuestados no posee cobertura social.
El 42 % de los encuestados califica como bueno el servicio de salud.
- **Seguridad pública:**
El 87 % de los encuestados manifiesta que la localidad es segura.

Percepción de la localidad

- **Ventajas de vivir en la localidad:**
 - a. Tranquilidad
 - b. Seguridad
- **Futuro de los hijos:**

El 94 % de los encuestados responden que desean que sus hijos desarrollen su vida en la localidad, pero que no ven un futuro cierto en ella.

Respecto de los chicos que se van a estudiar afuera el 86 % de los encuestados percibe que éstos no regresan por falta de oportunidades laborales y porque en la localidad no cuentan con las comodidades que brindan las ciudades.

Al respecto de los bloques de preguntas abiertas se transcriben los siguientes comentarios que ilustran la percepción respecto del futuro de los hijos:

“...los jóvenes que se pueden ir a estudiar se van y ya no vuelven...”

“...los jóvenes que se quedan no hacen nada porque no tienen espacio para desarrollarse y esto genera problemáticas....”

- **Compras de alientos y vestimenta:** del relevamiento realizado surge que un alto porcentaje de encuestados manifiestan ir al menos dos veces al mes a realizar compras a la ciudad cabecera.
- **Percepción respecto del nivel de precios:** el 60 % de los encuestados manifestó que el nivel de precios es normal, en tanto que un 30 % lo percibe como superior a la localidad cabecera..
- **Percepción respecto de la calidad y variedad de los artículos:** la mayoría de los encuestados señaló que pueden abastecerse de los productos cotidianos que necesitan en la localidad. La mayoría señaló como una complicación la provisión de medicamentos y el correo.
- **Tiempo Libre:**

La Cooperativa Pipinas Vive recupera las instalaciones del ex club Corcemar, que incluye la pileta preolímpica, canchas de bochas, un gimnasio cubierto.

El 46 % de los encuestados manifiesta que la localidad no posee espacios / actividades de esparcimiento. Lo vinculan a los adolescentes.

Vida comunitaria

- **Principales problemas identificados en la comunidad:** la siguiente enumeración respeta el grado de importancia asignado por los encuestados:
 - (a) **Jóvenes:** oportunidades laborales / Actividades recreativas, deportivas y culturales.
 - (b) **Oportunidades de empleo.**
 - (c) **Instalación de un cajero automático:** las maestras y los jubilados deben trasladarse a la ciudad cabecera. Esto hace que realicen sus compras en la misma lo que perjudica a la localidad.
 - (d) **Sistema de cloacas**
 - (e) **Recuperación y mantenimiento de espacios abiertos**

Estos son los principales cambios / iniciativas que en el corto plazo mejorarían la calidad de vida de la comunidad.

Municipio de Carmen de Areco

Diagnóstico

1 – Ubicación Geográfica

2 – Evolución y estructura de la población

Aspectos poblacionales – Evolución - Período 1960 – 2001

Crecimiento comparativo de la población

Pirámides de población por sexo y edad 1991 – 2001

Movimientos Migratorios 1991 – 2001

3 – Perfil Productivo

Producción Agropecuaria

Producción Ganadera

Empleo – Sector Agropecuario

4 – Estudio de casos: Localidad de Tres Sargentos

Análisis intercensal período 1960-2001

Servicios Básicos

Indicadores socioeconómicos

Estructura comercial / servicios

Percepción de la localidad

1 - Ubicación Geográfica



El partido de Carmen de Areco se ubica a 144 kilómetros al noroeste de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

Sus vías de acceso son la Ruta Nacional N° 7 desde Buenos Aires hacia Chacabuco, la Ruta Provincial N° 51 desde el partido de Arrecifes hacia Chivilcoy y la Ruta Provincial N° 31 desde Salto hasta Carmen de Areco. También se puede acceder por un ramal del Ferrocarril Urquiza.

Fue fundada en septiembre de 1.812 y limita con los partidos de San Antonio de Areco, San Andrés de Giles, Suipacha, Chacabuco, Salto y Capitán Sarmiento.

Su economía se basa en la producción agrícola-ganadera. Se destaca la producción frutihortícola, con plantaciones de ciruelos, cítricos y durazneros.

Las explotaciones turísticas constituyen desarrollos incipientes que están posicionando al distrito como un destino de turismo rural dentro de la provincia de Buenos Aires.

2 – Evolución y estructura de la población

Aspectos poblacionales – Evolución - Período 1960 – 2001

El Partido de Carmen de Areco posee una superficie de 1.080 Km² equivalente al 0.35 % de la superficie total de la provincia, posee una población de 13.992 habitantes en base a datos del Censo Nacional de Población del 2.001, lo que representa el 0.10 % de la población total provincial, con una densidad poblacional de 13 Hab. / Km²

Población partido de Carmen de Areco período 1960-2001

Localidad	1960	1970	1980	1991	2001	Variación intercensal 1960-2001
Total Partido	9.594	9.900	10.908	12.608	13.992	45.84
Carmen de Areco	5.933	s/d	7.822	9.610	12.008	102.39
Tres Sargentos	374	s/d	381	413	324	- 13.57
P. Gouin	s/d	s/d	116	135	134	s/d
Rural Dispersa	3.287	s/d	2.529	2.450	1.526	- 53.57

Fuente: elaboración propia en base a datos proporcionados por la Dirección Provincial de Estadísticas de la Provincia de Buenos Aires.

Variación Intercensal por período

Períodos	Total Partido	Carmen de Areco	Tres Sargentos	P. Gouin	Rural Dispersa
1960-1970	3.19	s/d	s/d	s/d	s/d
1970-1980	10.18	s/d	s/d	s/d	s/d
1980-1991	15.58	21.92	8.40	16.38	- 3.12
1991-2001	10.98	24.95	- 21.55	- 0.74	- 37.71

Fuente: elaboración propia en base a datos proporcionados por la Dirección Provincial de Estadísticas de la Provincia de Buenos Aires.

Durante el período 1960-2001 el partido de Carmen de Areco presenta un crecimiento poblacional del orden del 45.84 %, en tanto que la denominada población Rural Dispersa expulsa población, presentando una reducción del 53.57%.

A nivel partido la variación intercensal en los cuatro períodos analizados fue siempre creciente y positiva y en los últimos tres períodos intercensales superior al 10 %.

La localidad cabecera ha duplicado su población, creciendo un 102.39 % en el período 1960–2001, situación que podría explicar en parte la importante pérdida de habitantes de la zona rural y de las dos localidades mas pequeñas del partido.

Crecimiento comparativo de la población

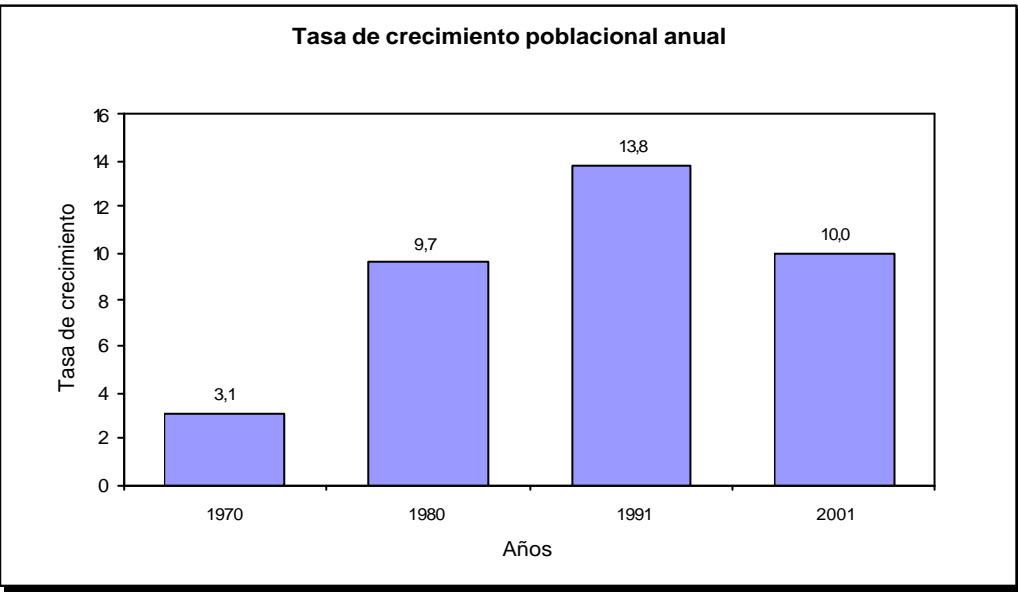
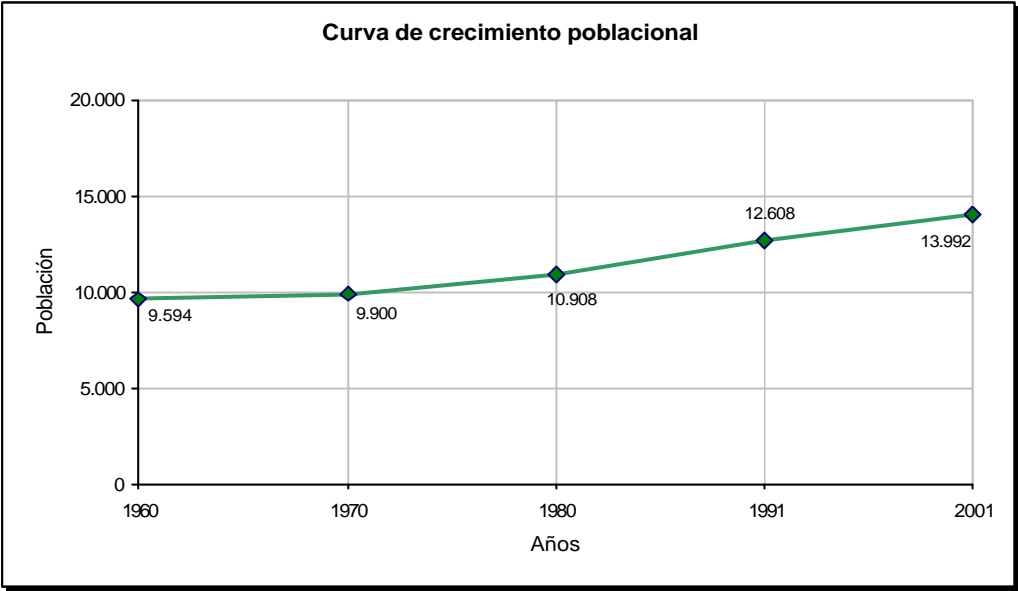
Tasa de Crecimiento medio anual (en ‰)

Localidad	Población		Tasa 1991-2001 [‰]
	Censo 1991	Censo 2001	
Entorno ¹	127.668	138.554	7.8
Partido de Carmen de Areco	12.529	13.992	10.6
Carmen de Areco	9.535	12.008	22.2
Tres Sargentos	413	324	- 22.8
Pueblo Guin	131	134	2.2
Rural Dispersa	2.450	1.526	- 44.1

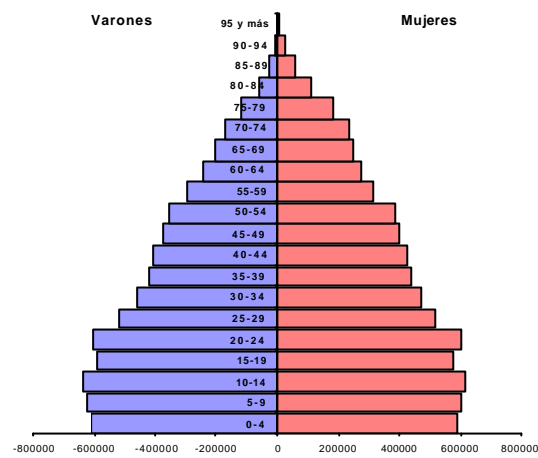
(1) Suipacha, San Andrés de Giles, San Antonio de Areco, Capitán Sarmiento, Salto y Chacabuco.-
Fuente: elaboración propia en base a datos proporcionados por la Dirección Provincial de Estadísticas de la Provincia de Buenos Aires.

El partido de Carmen de Areco presenta una tasa de crecimiento medio anual del orden del 10.6 por mil, crecimiento superior al de su entorno y el promedio provincial (7.8 y 8.9 por mil respectivamente) y levemente superior al nacional que fue del orden del 10.1 por mil.

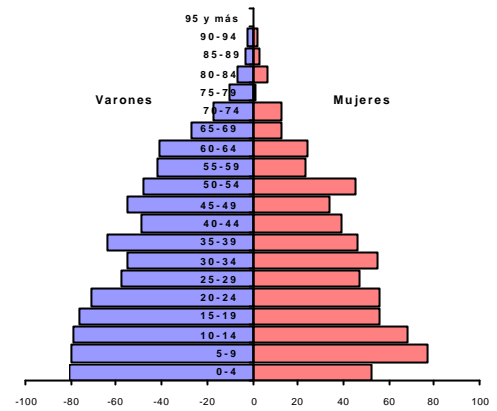
El análisis histórico de la evolución de la población, nos permite inferir los períodos de expansión y estancamiento de la misma.



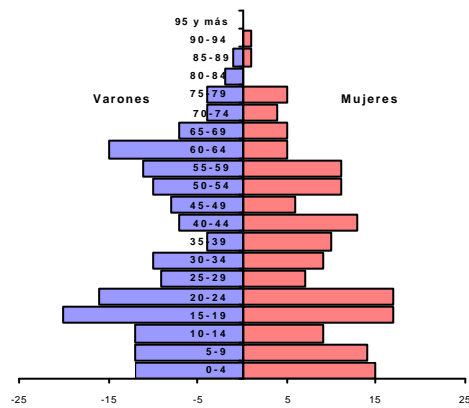
Pirámides de población por sexo y edad



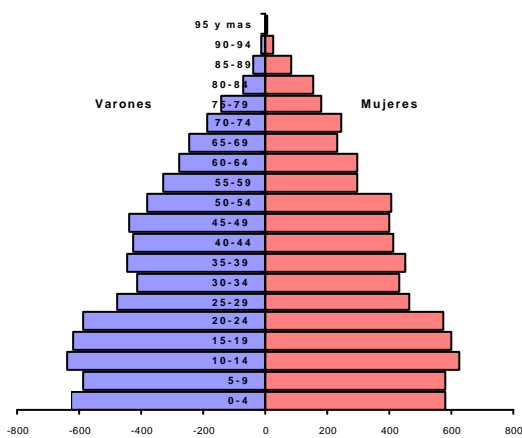
Provincia de Buenos Aires



Rural Dispersa



Tres Sargentos



Partido de Carmen de Areco

Los comentarios sobre las localidades pequeñas surgidos a partir del análisis de las pirámides de población deben tomarse como aproximaciones a la realidad ya que pequeños errores en la medición de los valores de población podrían llevar a modificaciones importantes en las estructuras y alterar su capacidad de describir la población real.

A los efectos de la lectura de las pirámides poblacionales debemos tener en cuenta de que los dos grupos poblacionales bajo análisis (población rural dispersa y población localidad de Tres Sargentos), son numéricamente pequeñas por lo que una distribución por edad y sexo tiene altas probabilidades de presentar discontinuidades (grupos de edad vecinos con diferencias importantes).

- *Provincia de Buenos Aires*: Población envejecida (casi 10.6 % de mayores de 64 años), algo mas que el total del país (9.9 %) y con IM < 100 (95).

La proporción de población en edad activa (15 a 64 años) es algo mayor al total del país.

También tiene un porcentaje de niños menores de 15 años algo menor al total del país (35.1 % contra 37.1 %)

- *Partido de Carmen de Areco*: Población envejecida (12 % de mayores de 64 años) y *equilibrio entre sexos* IM=100. La pirámide muestra un ligero faltante de población en edades activas centrales para ambos sexos.
- *Tres Sargentos*: localidad pequeña (324 habitantes). *Algo envejecida* (10 % de mayores de 64 años) y *equilibrada entre sexos*. Tanto la pirámide según grupos quinquenales como la de grupos quincenales muestran un faltante de población masculina entre los 25 y los 50 años. Entre las mujeres solo es visible en la primera pirámide y no es tan marcado.
- *Rural Dispersa*: población con algo menos de 7% de mayores de 64 y 37 % de menores de 15 y con un IM>100 y bastante alto (131). La estructura no presenta irregularidades muy marcadas y presenta un *desequilibrio de sexos en todas las edades a favor de los varones*.

Movimientos migratorios

Dónde vivían hace 5 años	Tres Sargentos	Carmen de Areco (cabecera)	Rural Dispersa
Esta localidad o paraje	284	10.333	1.049
Esta provincia pero otra localidad o paraje	12	478	238
Otra provincia	1	155	105
Otro país	0	10	1
No había nacido	27	1.032	133
Total	324	12.008	1.526

Fuente: Elaboración propia en base a datos del INDEC – Censo Nacional de Población año 2001

Movimientos migratorios total partido - Censo 2001

Dónde vivían hace 5 años	Urbana de mas de 2000 personas y mas	Rural agrupada menos de 2000 personas	Rural Dispersa	Total	% de arribos respecto del total
Esta localidad o paraje	10.333	394	1.049	11.776	84.2
Esta provincia pero otra localidad o paraje	478	19	238	735	5.3
Otra provincia	155	4	105	264	1.9
Otro país	10	0	1	11	0.1
No había nacido	1.032	41	133	1.206	8.6
Total	12.008	458	1.526	13.992	100.0

Fuente: Elaboración propia en base a datos del INDEC – Censo Nacional de Población año 2001

Como puede observarse de acuerdo a los datos el 4.01 % de la población censada en la localidad de Tres Sargentos en el año 2001, residía en otra localidad o paraje de la provincia o en otra provincia.

En este sentido la localidad cabecera captó un 5.27 % de población no originaria de la localidad y el 22.54 % de la población rural dispersa presenta la misma condición.

Es decir:

- El 5.25 % de la población del partido residía en otra localidad o paraje de la provincia de Buenos Aires en los cinco años anteriores a al realización del censo.
- El 1.88 % proviene de otra provincia.
- El 0.08 % residía en otro país.
- En tanto que el 8.62 % no había nacido en los cinco años anteriores a la realización del censo.

Distribución de la población en territorio

Localidad	2001	Distribución (%)
Total Partido	13.992	100.00
Carmen de Areco	12.008	85.82
Tres Sargentos	324	2.32
P. Gouin	134	0.96
Rural Dispersa	1.526	10.91

La localidad cabecera Carmen de Areco concentra el 85.82 % del total de la población del partido.

Cerca del 11 % de la población del partido vive en zonas o localidades rurales.

En tanto que el éjido de la localidad de Tres Sargentos concentra sólo el 2.32 % de la población total del partido.

En síntesis podemos concluir lo siguiente:

- *A nivel partido:* Carmen de Areco presenta una población envejecida. Una tasa de crecimiento media anual positiva (10.6 por mil), superior a la de su entorno (7.8 por mil).
- *Ciudad cabecera:* presenta una importante concentración de la población, del orden del 85.82 % respecto del total de la población del partido. Su tasa de crecimiento media anual duplica a la del partido. Esto se explica en virtud de que los servicios urbanos constituyen un importante componente de atracción de la población.
- *La localidad de Tres Sargentos* registra en el último censo poblacional una reducción de su población del orden del 21.55 %. Cabe destacar que en el período 1980–1991 tuvo un crecimiento positivo del orden del 8.40 %.
- *Población Rural Dispersa:* ésta se reduce en el último período intercensal un 37.71 % y presenta una tasa de crecimiento medio anual negativa del orden del 44.1 por mil. En este sentido la pérdida de población rural constituye un patrón de comportamiento que se da en la mayoría de los partidos de la provincia con similar intensidad. Conducta que se explica a la luz de la

expectativa de encontrar mejores condiciones de vida en las ciudades y por otro lado las desfavorables condiciones del campo: falta de expectativas, baja rentabilidad, bajo nivel de servicios, sumado a un contexto tecnológico que expulsa mano de obra en el sector agropecuario, que derivan en corrientes migratorias del campo a la ciudad cabecera, a ciudades cabeceras vecinas o a las grandes urbes de la provincia.

3 - Perfil productivo

Producción agropecuaria.

Carmen de Areco posee una superficie de 106.100 hectáreas de las cuales 104.059 se destinan a la producción agropecuaria, lo que representa el 98 % de la superficie del distrito.

Este partido cuenta con un total de 210 EAPs (Explotaciones Agropecuarias), de las cuales más del 59 % son explotaciones de menos de 200 hectáreas y representan el 9.5 % de la superficie.

Los establecimientos de más de 1.000 hectáreas constituyen el 11 % y comprenden el 56 % de la superficie dedicada a la explotación agropecuaria del partido, *lo que denota una fuerte concentración de la tierra.*

Los productores pequeños y medianos con explotaciones de hasta 500 hectáreas representan el 77 % y explotan el 24 % de la superficie.

La comparación con respecto al Censo Nacional Agropecuario de 1988 expresa una disminución del 14 % con respecto al total de EAPs, para el caso de explotaciones agropecuarias pequeñas y medianas de hasta 500 Has. este porcentaje aumenta siendo del 20 %.

Cantidad y superficie de las EAP'S según escala de extensión – Censo 1998

	Hectáreas				
	Hasta 200	200 a 500	500 a 1.000	Más de 1.000	Total
EAP's	164	40	22	15	245
Hectáreas	11.793	7.192	12.424	37.143	75.762

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Censo Nacional Agropecuario 1998

Cantidad y superficie de las EAP'S según escala de extensión – Censo 2002

	Hectáreas				
	Hasta 200	200 a 500	500 a 1000	Más de 1.000	TOTAL
EAP's	123	39	25	23	210
Hectáreas	8.379	12.874	17.742	49.482	88.477

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Censo Nacional Agropecuario 2002.

Cereales y oleaginosas

De la superficie destinada a la implantación de cultivos la soja representa el 77 %, siguiéndole en orden de importancia el maíz, trigo y girasol.

La campaña 2005 – 2006 registra un incremento de la producción de soja del 18.6 %, con un incremento de la superficie destinada al cultivo además de aumento en el rendimiento por hectárea, superior a la media registrada en la provincia.

El trigo a pesar de tener un 28 % menos de superficie destinada a su cultivo incrementó en un 32 % su rendimiento por hectárea incrementando así su producción total, en tanto que el cultivo de maíz presentó una fuerte disminución en los rendimientos por hectárea del 29 % que sumados a una menor superficie sembrada disminuyeron su producción en un 35 %.

En lo que respecta a la producción de girasol, ésta disminuyó un 18 %, producto de una menor superficie destinada a su cultivo del 39 % y con un incremento en los rendimientos por hectárea del 22 %.

Con respecto a la provincia, la producción del departamento de Carmen de Areco representa para la soja el 0.94 % de la producción provincial, el maíz 0.38 % y el trigo 0.15 %.

Promedio quinquenio 2000 / 2001-2004 / 2005

	Girasol	Maíz	Soja	Trigo
Sup. sembrada (Ha.)	660	5.460	24.935	4.160
Sup. cosechada (Ha.)	660	4.700	24.815	3.960
Rendimiento (Kg./Ha.)	1.947	7.940	3.166	2.880
Producción (Tn.)	1.228	37.232	79.035	11.176

Fuente: S.A.G.P.y A.

Campaña 2005 / 2006:

	Girasol	Maíz	Soja	Trigo
Sup. sembrada (Ha.)	400	5.200	28..700	3.000
Sup. cosechada (Ha.)	400	4.300	28.700	3.000
Rendimiento (Kg./Ha.)	2.500	5.600	3.270	3.800
Producción (Tn.)	1.000	24.080	93.760	11.400

Fuente: Elaboración propia en base a datos de S.A.G.P.y A. - Datos finales provisorios

Producción Ganadera

La producción pecuaria esta representada por establecimientos mixtos de cría e invernada y cría exclusiva le siguen en orden de importancia la actividad de tambo e invernada.

La comparación entre los censos agropecuario de 1988 y 2002 refleja una disminución del 34 % de establecimientos mixtos, un 29 % de establecimientos dedicados a cría, 69 % de invernada mientras que los que se dedicaban a tambo decrecen en un 68 %. En este sentido las explotaciones dedicadas a la ganadería han disminuido en un 47 %.

Existencias Ganaderas

Año	Vacas	Vaquillonas	Terneros	Novillo	Novillitos	Toros	Total
1994	36.757	16.295	21.170	5.396	9.264	1.350	90.232
1995	36.842	17.803	18.743	5.969	7.270	1.549	88.176
1996	37.511	16.511	23.195	5.556	7.917	1.371	92.061
1997	38.442	16.379	20.792	7.154	4.692	1.325	88.784
1998	37.974	18.022	21.741	7.141	3.216	1.410	89.504
1999	37.974	18.022	21.741	7.141	3.216	1.410	89.504
2001	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d	81.440
2002	35.582	19.677	24.672	8.613	4.691	1.378	94.613
2003	37.495	18.529	21.940	7.398	6.705	1.342	93.409
2004	35.508	19.044	21.247	8.769	3.086	1.426	89.080
2005	34.597	20.153	22.575	8.022	4.478	1.587	91.412
2006	34.409	20.543	22.818	7.308	2.960	1.738	89.776
Var.99/06	- 9.39	13.99	4.95	2.34	- 7.96	23.26	0.30

Fuente: CO.PRO.SA.

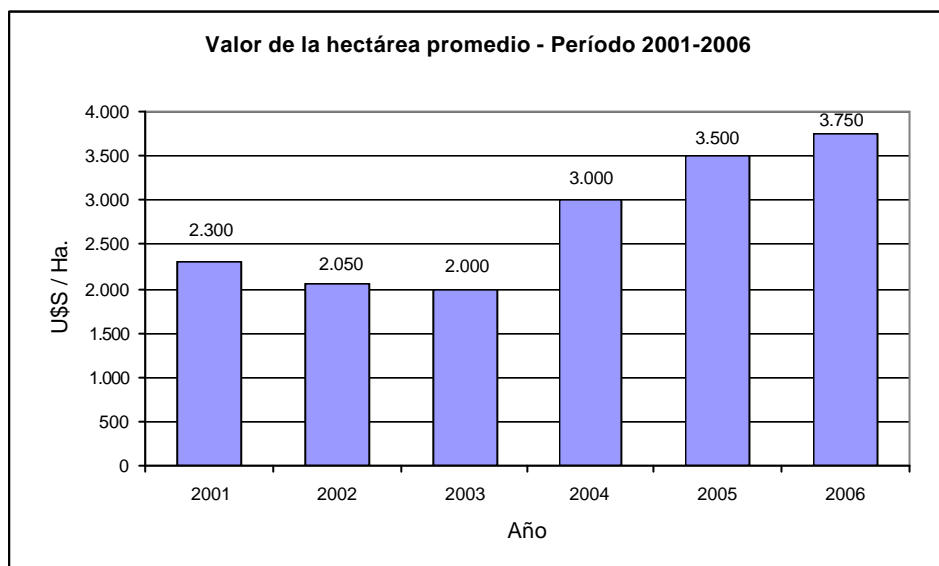
Actividad ganadera	1.988		2.002	
	EAPs	N° de cabezas	EAPs	N° de cabezas
Invernada Exclusiva	36	s/d	11	1.995
Cría Exclusiva	45	s/d	32	4.484
Invernada-Cría	70	s/d	46	12.033
Tambo	41	9.755	13	4.633

Fuente: C.N.A 2002

De acuerdo a datos publicados por el Programa Provincial de Política Lechera del Ministerio de Asuntos Agrarios de la Provincia de Buenos Aires, al 25 de abril del 2004, había 18 tambos, lo que representa 5 unidades productivas mas respecto de las contabilizadas en el año 2002.

Valor de la Hectárea

- *Noviembre de 2001:* de 1.600 a 3.000 U\$S/Ha.
- *Abril de 2002:* de 1.700 a 2.400 U\$S/Ha.
- *Junio de 2003:* de 1.200 a 2.800 U\$S/Ha.
- *Marzo de 2004:* de 2.000 a 4.000 U\$S/Ha.
- *Febrero de 2005:* de 2.000 a 4.500 U\$S/Ha.
- *Septiembre de 2005:* de 2.500 a 5.000 U\$S/Ha.
- *Marzo de 2006:* de 2.500 a 5.000 U\$S/Ha.



Fuente: Madero, Lanusse, Belaustegui y Cia.

Empleo Sector Agropecuario

Mano de obra según tipo de contratación

(a) Mano de obra Permanente

Mano de obra familiar

Mano de obra externa

(b) Mano de obra Temporal – contratación directa

(c) Mano de obra Temporal – contratación indirecta

(d) Contratación de maquinarias

Explotaciones – Total Partido

	Hectáreas				
	Hasta 200	200 a 500	500 a 1000	Más de 1.000	TOTAL
EAP's	123	39	25	23	210
Hectáreas	8.379	12.874	17.742	49.482	88.477

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

(a) Mano de obra Permanente

Del total de explotaciones agropecuarias 140 cuentan con personal permanente empleando a 459 personas.

Personas físicas o sociedades de hecho

Del total de explotaciones agropecuarias, 97 unidades se encuentran registradas como personas físicas o sociedades de hecho, empleando a 211 personas, de las cuales 36 corresponden a mano de obra familiar y 175 mano de obra externa.

Mano de obra familiar según tarea

Tarea	Encar gado	Mediero Tambo Horticultura	Prof. Técnicos	Oper. Tambo	Oper. Maquin	Peones	Otros	Ocup. No Agrop	Sin disc
Nº EAPs	13	s/d	s/d	s/d	4	13	1	1	s/d
Nº pers.	13	s/d	s/d	s/d	4	17	1	1	s/d

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

Mano de obra externa según tarea

Tarea	Encar gado	Mediero Tambo Horticultura	Prof. Técnicos	Oper. Tambo	Oper. Maquin.	Peones	Otros	Ocup. No Agrop	Sin disc
Nº EAPs	9	15	1	7	11	65	1	6	s/d
Nº pers.	9	16	1	8	25	109	0	6	s/d

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

Otros tipos jurídicos

Las EAPs conformadas bajo otros tipos jurídicos son 43 e involucran un total de 248 puestos de trabajo, de los cuales 2 corresponden a mano de obra familiar y 246 a mano de obra externa.

Mano de obra familiar según tarea

Tarea	Encar gado	Mediero Tambo Horticultura	Prof. Técnicos	Oper. Tambo	Oper. Maquin.	Peones	Otros	Ocup. No Agrop	Sin disc
Nº EAPs	1	s/d	s/d	s/d	s/d	1	s/d	s/d	s/d
Nº pers.	1	s/d	s/d	s/d	s/d	1	s/d	s/d	s/d

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

Mano de obra externa según tarea

Tarea	Encar gado	Mediero Tambo Horticultura	Prof. Técnicos	Oper. Tambo	Oper. Maquin.	Peones	Otros	Ocup. No Agrop	Sin disc
Nº EAPs	22	4	2	3	9	34	8	4	s/d
Nº pers.	28	10	4	4	35	111	47	7	s/d

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

b) Mano de Obra Temporal – Contratación Directa

La contratación directa de tareas es registrada en el partido de Carmen de Areco para 56 EAPs y representa 5.859 jornadas de trabajo.

Mano de obra contratada directamente según tarea

Tarea	Des monte	Roturac Siembra	Plant	Mant. Culti vos	Cose cha Granos	Cose Otros Cultiv	Prep. Res. Forraj	Es quila	Mant Gan	Otras
Nº EAPs	3	14	1	3	6	1	3		32	7
Jornadas	390	1.710	10	700	437	30	82		1.624	866

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

(c) Mano de obra Temporal – Contratación Indirecta

La contratación indirecta de tareas es realizada por 1 EAP.

En el partido de Carmen de Areco sólo un establecimiento contrata 1.242 jornales para la ejecución de labores agrícolas

Mano de obra para labores agrícolas

Total Agrícola	Desmonte	Roturac Siembra	Plant	Mant. Cultivos	Cosecha Granos	Cos. Otros Cultiv	Prep. Res. Forraj	Manejo Bosques
EAPs	s/d	1	s/d	1	1	1	s/d	s/d
Jornadas Ha/cab	s/d	140	s/d	300	715	87	s/d	s/d

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

(d) Contratación de servicios de maquinarias

Las EAPs que contratan servicios de maquinarias son 100 para trabajar una superficie de 88.058 hectáreas.

Contratación de maquinaria según labores

Tarea	Desmonte	Roturac	Plant	Mant. Cultivos	Cosecha Granos	Cose Otros Cultiv	Prep. Res. Forraj	Manejo Bosques	Otras
EAPs	2	7	s/d	1	7	s/d	10	s/d	s/d
Has.	819	652	s/d	280	961	s/d	224	s/d	s/d

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

Contratación de maquinarias para mas de una labor

Tarea	Roturación siembra mant. Cultiv	Cosecha granos cosecha	Mant. de cultivos cosecha	Roturación siembra cosecha	Prep. res. Forrajeras cosecha	Roturación siembra mant. de cultivos cosecha	Otras
EAPs	4	s/d	3	11	s/d	31	24
Sup. Contrat	318	s/d	4.953	6.953	s/d	48.834	24.064

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

Mano de obra según tipo de contratación

	EAPs	Cantidad de Personas	Cantidad de Jornales
Personal permanente	140	459	s/d
Mano de obra contratada directamente	s/d	s/d	5.859
Mano de obra contratada indirectamente	1	s/d	1.242
Total	141	459	7.101

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

4 - Estudio de casos: Localidad de Tres Sargentos

Esta localidad fue fundada en enero de 1.908. Tres Sargentos se encuentra a 22 kilómetros de la ciudad cabecera Carmen de Areco. Está ubicada en el kilómetro 157 de la Ruta Nacional 7.

Sus orígenes se remontan a la llegada del ferrocarril que ocurrió en 1906, éste ramal perteneciente a la línea General Belgrano tiene la particularidad de ser trocha angosta.

Su economía depende del campo, destacándose la actividad láctea. En sus orígenes la zona estaba rodeada por grandes extensiones de tierra, la llegada del ferrocarril favoreció la producción agrícola ya que los granos cosechados se almacenaban en los galpones desde donde eran cargados en vagones y transportados al puerto de Buenos Aires. Estos galpones que aún hoy existen, se encuentran en el predio de la estación y se utilizan para realizar distintos eventos, incluida la Fiesta de la Maquinaria.

Según el censo 2001 su población es de 324 habitantes y el ejido posee una traza de 4 manzanas.

Análisis intercensal – Período 1960-2001

Partido

- **Período 1960-2001:** crece un 45.84 %.

Localidad cabecera

- **Período 1960-2001:** crece un 102.39 %.

Localidad de Tres Sargentos

- **Período 1960-2001:** reducción del 13.37 %.

Población Rural Dispersa:

- **Período 1960-2001:** reducción del 53.57 %.

En el período intercensal 1960-2001 la población de la localidad de Tres Sargentos crece se reduce un 13.37.

En cambio tanto el partido como la localidad cabecera ganan población, 45.84 % y 102.39 % respectivamente.

La expulsión de población que se registra en la denominada población rural dispersa se condice con el de otras localidades rurales del entorno regional, que sufren la emigración poblacional hacia los centros urbanos más consolidados.

En este sentido la importante disminución de la población rural podrían ayudar a explicar el crecimiento de de la ciudad cabecera, consolidando la hipótesis de la fuerte atracción de la ciudad.

La consulta a informantes calificados mencionan a este proceso como uno de los mas importantes en términos de movimientos poblacionales, presentando un patrón de redistribución de la población mas urbanizadas y con mejores accesos a los servicios básicos.

“...la población está decreciendo por falta de trabajo. La gente se va a las ciudades de Salto, Chivilcoy o Chacabuco...”

“...cada vez hay menos trabajo en el campo debido a la tecnología, antes para hacer un trabajo requerían de 5 personas, hoy son suplantadas por una máquina...”

“...hay menos gente porque no hay trabajo y tampoco casas, si alguien quiere alquilar no tiene la opción de hacerlo...”

Se relevaron la totalidad de las viviendas y se realizaron 4 entrevistas calificadas en la localidad de Tres Sargentos (Directora del Jardín de Infantes N° 902, encargado del destacamento Policial, Directora de la escuela N° 11, Club de la Sociedad de Fomento), se relevaron las viviendas de la zona rural y la estructura comercial de la localidad.

Aspectos institucionales

Las Instituciones más relevantes de la localidad de Tres Sargentos son:

- Escuela Tres Sargentos de Tambo Nuevo
- Club de la Sociedad de Fomento
- Jardín de Infantes N° 902
- Destacamento Policial
- Escuela N° 11

Servicios básicos

Tres Sargentos es una localidad que cuenta con una traza de 4 manzanas en su ejido municipal y 93 viviendas. Dentro del núcleo urbano se encuentra la Estación del Ferrocarril, el club y la Capilla. Hay dos barrios de 8 casas cada uno. La mayoría de la población vive en la zona rural. El Jardín de Infantes y la escuela Primaria se encuentran en la zona rural.

- **Características de las viviendas:** el 95.7 % de las viviendas de la localidad son casas y casi el 3 % corresponden a la categoría rancho.
- **Servicios básicos:** la localidad *no* posee *red cloacal*, *red de agua corriente* ni *red de gas natural*. El 100 % de la localidad posee *red eléctrica* y *alumbrado público*.
- **Servicio de recolección de residuos:** dos veces por semana pasa un tractor con carro a recolectar los residuos y son llevados al basurero a cielo abierto ubicado al costado de las vías del tren. Se realiza un proceso de separación de la basura muy rudimentario y luego se quema.

El 78 % de los encuestados califica como muy bueno / bueno el servicios de recolección de residuos.

- **Pavimento:** el 100 % de las viviendas del ejido de la localidad de Tres Sargentos poseen pavimento.

Originariamente el trazado de la Ruta Nacional N ° 7 atravesaba la localidad, cuando el tráfico se intensifica se corrige el trazado y la ruta rodea el pueblo.

- **Comunicaciones:**

- **Teléfono domiciliario:** la localidad posee una cabina telefónica y un teléfono público en la sala de primeros auxilios. El 36 % de los encuestados poseen teléfono fijo domiciliario y califican como bueno el servicio.

- **Telefonía celular:** el 87 % de los encuestados posee telefonía celular, calificando al servicios como bueno.

- **Internet:**

El 92 % de los encuestados manifestó no tener Internet por el alto costo que implica.

- **Servicio de transporte:** la localidad de Carmen de Areco no posee transporte público de pasajeros.

El 90 % de los encuestados perciben que la localidad se encuentra aislada.

No hay servicio de transporte público de pasajeros hacia la localidad de Carmen de Areco.

Al respecto de las preguntas abiertas se puede agregar los siguiente:

“...la preocupación principal del pueblo es que no hay transporte público de pasajeros. La gente precisa trasladarse a Carmen de Areco para realizar trámites, ir al banco, por problemas de salud y no tiene en qué ir....también es muy necesario para que los chicos asistan al colegio...las escuelas quedan en zonas rurales, los alumnos viven en os campos en el núcleo urbano y se les complica asistir todos los días....no se puede decir que el colegio es obligatorio cuando no se tiene en que llegar...”

“...antes pasaba un colectivo que venía desde Luján e iba a Carmen de Areco, pero dejó de pasar..”

- **Sistema educativo:** las escuelas se encuentran en la zona rural. Poseen Jardín de Infantes con salita de 2 a 5 años con turno mañana y tarde, proyectan hacerlo de doble escolaridad, hay un taller de radio, también tiene

la sala maternal de niños de 2 años. Hay una escuela primaria de 1 ° a 6 ° año, el 50 % de los alumnos son de Tres Sargentos y los restantes viene de Carmen de Areco, son trasladados en una combi. Es una escuela de doble escolaridad y posee varios talleres (cría de terneros, huertas, jardinería y un taller de informática), por esta razón es que a la escuela asisten chicos de la ciudad cabecera. Funciona un anexo en el mismo edificio por la tarde para los años de 7 ° 8 ° y 9 ° y ciclo primario. El secundario debe realizarse en la localidad de Carmen de Areco. También hay un bachillerato nocturno y una primaria para adultos que depende de la Escuela Media N ° 1 de Carmen de Areco.

Se están haciendo las gestiones para implementar el CEA (Centro de Educación Agrario) para capacitar a los hombres en las tareas de campo).

El 96 % de los encuestados calificó como bueno en nivel educativo.

Al respecto la Directora del Jardín de Infantes señala:"La educación es excelente. El personal es bueno y comprometido con su tarea....Estamos haciendo las gestiones para que el Jardín sea de doble jornada para que los chicos puedan comer acá. El edificio y la cantidad de personal es adecuado para llevar esto a cabo pero nos han dicho que no hay presupuesto, que no nos podrían pagar el sueldo por jornada completa. Es un proyecto que lo estamos luchando y quisiéramos encontrar apoyo para poder realizarlo. Ya tenemos toda la documentación necesaria para gestionar el proyecto pero no tenemos apoyo.

Había una biblioteca pública que cerró y también quisiéramos poder hacer algo en conjunto para que vuelva a funcionar. En el jardín tenemos una biblioteca que es consultada no solo por los alumnos sino también por sus padres.

En el jardín también tenemos un taller de radio. Hay una señora encargada de juntar las noticias y los chicos también aportan, un adolescente hace la columna de espectáculos y entre las maestras y los chicos conducimos el programa que sale los jueves a las 18 hs por la Radio FM 100.1 líder de Carmen de Areco.

Queremos implementar más talleres en el programa del jardín, pero que sean sistemáticos, no que una vez a la semana la municipalidad mande un

profesor, sino que sea parte del jardín para poder hacer algo mas completo y que el programa educativo tenga una conexión.

Hay dos chicos con deficiencia psicomotora y no hay maestros especializados para educarlos, así que también estamos pidiendo que venga una profesional para darles la asistencia adecuada. Otro profesional que hace falta sería una asistente social y una fonaudióloga, los chicos tienen muchos problemas de lenguaje....”

- **Régimen de tenencia de las viviendas:** el 75.3 % de los habitantes de la localidad son propietarios de la vivienda, en tanto que alrededor del 6.5 % es inquilino y cerca del 16 % es ocupante por préstamo o por trabajo.
- **Provisión de agua:** las viviendas poseen perforaciones o pozos con bomba. Está hecho el tendido de los caños para el agua de red.
El 56 % de los encuestados señala que la calidad del agua es mala.
- **Combustibles utilizados para cocinar:** No poseen red de gas natural. El 26% utiliza gas en tubo, el 71% restante gas en garrafa.

Indicadores socioeconómicos

- **Condición de NBI (fuente INDEC):** cerca del 7.5 % de los hogares de la localidad cumple con al menos un indicador NBI. Es destacable que el 5.4 % de los mismos se deba a su capacidad de subsistencia.
- **Ocupación (fuente INDEC):** el 11.6 % de la población trabaja en relación de dependencia en el sector público, en tanto que cerca del 56.8 % lo hace en el sector privado. El 23 % trabaja por cuenta propia y el 7.4 % corresponde a la categoría patrón. En este sentido el 25 % de la población considerada activa manifestó estar buscando empleo y el 30 % de la población percibe haberes jubilatorios o pensiones.

El empleo de la localidad de Tres Sargentos depende exclusivamente del campo y la actividad pública.

El 88 % de los encuestados manifestó que no hay fuentes laborales en la localidad.

Al ser consultados sobre las posibilidades laborales para los jóvenes el 94 % manifestó que los jóvenes no tienen oportunidades laborales en la localidad.

De las preguntas abiertas surge:

“... las posibilidades laborales actuales bajaron en comparación a épocas pasadas.....”.....no hay fuentes laborales más fuera del campo...”

“...no hay fuentes laborales para las mujeres, antiguamente había un taller de costura, cuando quebró las empleadas no pudieron reinsertarse nunca mas laboralmente...”

“...con el Programa Volver se logró formar una Cooperativa Granjera, son cinco familias que trabajan en la cría de chinchillas...”

“...cada vez hay menos trabajo...las mujeres no tienen ninguna posibilidad laboral...cada vez hay mas pobres...”

- **Actividades productivas más relevantes en la localidad:** en el cuestionario de relevamiento se solicitaba mencionaran tres actividades que describirían la actividad económica del lugar:

(a) Cereales.

(b) Tambos.

- **Actividades que quedaron relegadas:**

(a) Taller Textil

- **Actividades que persistieron a lo largo del tiempo:**

(a) Campo

- **Ingreso promedio del hogar:** de la sistematización de las respuestas a la consulta sobre el ingreso promedio del hogar, se obtuvo un promedio de 960 pesos por hogar, en tanto que los valores extremos se ubicaron entre 150 pesos y 2200 pesos.

- **Salud:** el 52.5 % de los encuestados no posee cobertura social.

Hay una sala de primeros auxilios atendida por una enfermera. Dos veces a la semana atiende un médico clínico que se traslada desde San Antonio de Areco. Para la atención con especialistas o realización de estudios deben trasladarse a la localidad cabecera de Carmen de Areco. Cuentan con una ambulancia para el traslado de pacientes.

- **Seguridad pública:**

El 89 % de los encuestados manifiesta que la localidad es segura.

Estructura comercial / servicios

De la sistematización de las encuestas realizadas a los dueños de las unidades económicas de Tres Sargentos (despensa, establecimiento agropecuario, contratistas rurales, cosecha y picado de forrajes) surge la siguiente información:

- La mayoría de los comerciantes tiene su negocio hace más de 24 años. El de mayor antigüedad es de 59 años y el más nuevo es de 4 años.
- Ninguno compró el comercio a propietarios anteriores.
- El único comercio que recibe a clientes de Tres Sargentos es la despensa. El resto de los entrevistados son empresas del rubro del campo y sus clientes son empresas como la Serenísima.
- La despensa es el único comercio atendido por sus dueños. El resto tienen entre 7 y 15 empleados.
- Todos los encuestados expresaron tener la posibilidad de acceder a un crédito y también todos usan los servicios bancarios menos la despensa.
- El 100 % cuenta con el servicio de un contador.
- Los proveedores de los comerciantes son de Brandsen, Rafaela, Carmen de Areco, Chacabuco y Salto.
- Todos realizaron inversiones en su comercio durante los 2 últimos años. Las inversiones fueron en remodelación y compra de insumos.
- El 75 % tiene pensado realizar inversiones en el próximo año en compras de insumos y en ampliación. El 25 % restante no sabe si va a invertir el próximo año.
- El 100 % mencionó que su actividad comercial aumentó en los 2 últimos años.
- El 50 % de los entrevistados no tiene pensado aumentar la cantidad de personal el próximo año, un 25 % si tiene pensado contratar más empleados el próximo año y el otro 25 % todavía no lo sabe.
- Las dificultades mencionadas para el desarrollo comercial en Tres Sargentos son que no se encuentra gente con ganas de trabajar en el campo, ni gente capacitada en actividades agrícolas. Tampoco hay viviendas en la localidad lo que ayuda a que no venga gente a vivir. La despensa expresó que su problema es el tema de los fiados lo que le complica luego para comprar la

mercadería, la distancia con los proveedores lo que significa que los productos en Tres Sargentos tengan que ser más caros, y la inflación.

- La mayoría de los encuestados dijo que los sueldos en Tres Sargentos son entre \$ 1.000 y \$ 1.500.

Percepción de la localidad

- **Ventajas de vivir en la localidad:**

(a) Seguridad

(b) Tranquilidad

“...la vida en la localidad es muy tranquila...es un pueblo muy seguro...”

“...entre los habitantes se conocen todos...son personas buenas y honestas...”

“...es un pueblo muy chiquito y tranquilo...”

- **Futuro de los hijos:** el 82 % de los encuestados responden que desean que sus hijos desarrollen su vida en la localidad, pero no ven futuro cierto en ella.

“...cada vez hay menos jóvenes porque como no hay secundario se van a estudiar a Carmen de Areco y luego si siguen una carrera terciaria o universitaria ya no vuelven...no trabajan en el campo como lo hacían antes....”

“....son pocos los chicos que se van a estudiar una carrera universitaria o terciaria, casi todos se quedan haciendo changas...”

- **Compras de alimentos y vestimenta:** del relevamiento realizado surge que la mayoría de los diputados adquiere los productos alimenticios en la localidad. *El 54 % de los encuestados manifiesta ir al menos una vez al mes a la localidad cabecera. Destacan que no hay expendio de combustible, librerías ni fotocopiadoras*

- **Percepción respecto del nivel de precios:** el 89 % de los encuestados manifestó que el nivel de precios es superior al de la localidad cabecera.

- **Tiempo Libre:**

El 86 % de los encuestados manifiesta que la localidad no posee espacios / actividades para el esparcimiento

Vida comunitaria

- **Principales problemas identificados en la comunidad:** la siguiente enumeración respeta el grado de importancia asignado por los encuestados:
 - (a) **Transporte público de pasajeros:** la totalidad de los encuestados señalan como un inconveniente grave la falta de transporte público de pasajeros.
 - (b) **Jóvenes:** oportunidades laborales / Actividades recreativas, deportivas y culturales.
 - (c) **Oportunidades de empleo.**

Estos son los principales cambios / iniciativas que en el corto plazo mejorarían la calidad de vida de la comunidad:

Municipio de Lincoln

Diagnóstico

1 – Ubicación Geográfica

2 – Evolución y estructura de la población

Aspectos poblacionales – Evolución - Período 1960 – 2001

Crecimiento comparativo de la población

Pirámides de población por sexo y edad 1991 – 2001

Movimientos Migratorios 1991 – 2001

3 – Perfil Productivo

Producción Agropecuaria

Producción Ganadera

Empleo – Sector Agropecuario

4 – Estudio de casos: Localidad de El Triunfo

Indicadores poblacionales

Servicios Básicos

Indicadores socioeconómicos

Estructura comercial / servicios

Percepción de la localidad

1 - Ubicación Geográfica



El partido de Lincoln se encuentra ubicado al noroeste de la Provincia de Buenos Aires a 360 kilómetros de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Las vías de comunicación entre la ciudad cabecera y la Capital Federal son muy accesibles, posee servicio de transporte de media y larga distancia con una amplia disponibilidad horaria.

La distancia de Lincoln hasta el Triunfo es de 17.5 Km.

Las rutas que atraviesan el Partido de Lincoln son:

La Ruta N° 188, desde Junín hacia Pinto.

La Ruta N° 50, desde Lincoln hacia Carlos Casares.

La Ruta N° 70, desde Nueve de Julio hacia Carlos Tejedor.

La Ruta N° 68, desde Carlos Tejedor hacia Lincoln.

Ruta Provincial N° 50 es la vía de comunicación con las restantes localidades del partido.

El Ferrocarril Sarmiento constituye un importante medio de transporte de cereales a los puertos, a los molinos harineros y aceiteras que procesan las oleaginosas.

Limita con los partidos de Leandro N. Alem, Junín, General Viamonte, 9 de Julio, Carlos Casares, Pehuajó, Carlos Tejedor, Florentino Ameghino y General Pinto.

El Partido fue creado en julio de 1865. Lincoln surge como uno de los 27 partidos en que quedó dividida la provincia al extenderse la frontera más allá del Río Salado. Inicialmente dependió administrativamente de Bragado y luego de Junín.

Geográficamente pertenece a la Pampa Arenosa. La actividad ganadera predomina respecto de la agrícola, pero en los últimos años esta última viene ganando terreno.

Su economía se basa en la producción agropecuaria y sus derivados. Se destaca la producción tambera.

Por las características del suelo, las formaciones arenosas imposibilitan el drenaje de las aguas, en este sentido los desbordes del río Quinto, sumado a las importantes precipitaciones que la región ha registrado en los últimos 10 años, generaron problemas de anegaciones en las tierras productivas lo que repercute negativamente en la economía del Partido de Lincoln.

En 1884 llega el ferrocarril de Buenos Aires al Pacífico, situación que promovió el desarrollo territorial.

En este sentido el Partido de Lincoln presenta un importante crecimiento poblacional, numerosas localidades tienen su origen en las estaciones de ferrocarril que se fundan en interior del mismo vinculando estos pueblos con la ciudad cabecera. Nuevamente las estaciones del ferrocarril constituyen el origen de los procesos de radicación de población en el interior de nuestra provincia.

El Partido de Lincoln presenta una particularidad respecto de otros Municipios analizados en el presente estudio, posee un interesante número de localidades pequeñas hacia el interior de la ciudad cabecera, que en su mayoría encuentran su origen en las estaciones del ferrocarril y aún hoy se mantienen a pesar de la pérdida de población que enfrentan.

Roberts

Dista a 60 Km. de la ciudad cabecera. Se accede a través de la ruta provincial N° 68. Fue fundada en 1916, se desarrolló rápidamente, lo que la transforma en la principal ciudad luego de la localidad cabecera. El cierre del ramal ferroviario, que la vinculaba con la cabecera afecta su posterior crecimiento y desarrollo.

Pasteur

Dista a 79 Km. de la ciudad cabecera. Se accede a través de la ruta provincial N° 68. Fue fundada en 1909. La interrupción del ferrocarril nuevamente influye en su proceso de desarrollo.

El Triunfo

Está ubicada a 36 Km. de la ciudad cabecera. El ramal ferroviario la comunicaba con las localidades de Roberts y Pasteur. Se accede a través de la ruta provincial N° 50. Fue fundada en 1909. La interrupción del ferrocarril nuevamente influye en su proceso de desarrollo, pero su cercanía con la localidad cabecera, sumado a la buena accesibilidad que le permite la ruta, atenuaron su estancamiento respecto de otras localidades del Partido.

Arenaza

Se localiza en el centro-oeste del partido, a 32 Km. de la ciudad cabecera. Se accede a través de la ruta provincial N° 68.

Martínez de Hoz

Ubicada a 62 Km. de la ciudad cabecera. Se accede por camino consolidado desde la Ruta Provincial N° 50. En este caso el cierre del ramal ferroviario sumado a sus problemas de accesibilidad en los caminos repercuten mayormente en sus posibilidades de recuperación.

Bayauca

Dista a 17 Km. de la localidad de Lincoln. Se accede a través de un camino no pavimentado. Fue fundada en 1894, siendo la localidad del partido mas antigua,

encuentra también su origen en el ferrocarril, que la vincula con su entrono regional y con la ciudad cabecera. En este caso la pérdida de población puede encontrar su origen en tres condiciones que se dan en esta localidad: el cierre del ferrocarril, su red de caminos deficiente y su cercanía con la ciudad cabecera.

Carlos Salas

Se localiza sobre la traza del ramal ferroviario, distante a 94 Km. de la ciudad de Lincoln. Sus caminos de acceso no están pavimentados. Como la mayoría de las localidades del Partido su desarrollo se dio como consecuencia del ferrocarril y por ende su estancamiento también encuentra su origen en el cierre de los ramales ferroviarios. Situación que se agrava en virtud del condicionante de sus accesos viales.

Las Toscas

Se localiza sobre la traza del ramal ferroviario, distante a 71 Km. de la ciudad de Lincoln. Sus caminos de acceso no están pavimentados. Fue fundada en 1904 encontrando su origen al igual que las anteriores localidades en el ramal ferroviario. Nuevamente su desarrollo está atado a dos condicionantes: los accesos viales y el cierre del ferrocarril.

Bermúdez

Está ubicada a 24 Km. de la localidad cabecera, encontrando su origen en la traza ferroviaria. Se accede por camino de tierra desde la ruta provincial N° 50. Fue fundada en 1909.

Triunvirato

Localidad ubicada a 19 Km. de la ciudad de Lincoln, se accede a través de la ruta provincial N° 51.

En síntesis:

- ***Origen:*** todas las localidades del partido encuentran su origen en torno al ferrocarril.
- ***Desarrollo:*** sus posibilidades de desarrollo se vieron afectadas por el cierre del ferrocarril y en algunos casos por sus deficientes accesos viales.
- ***Campo:*** la falta de expectativas en torno a la actividad agropecuaria, el proceso de tecnificación de la actividad, acentuaron el proceso de pérdida de población de todas las localidades y la población rural del partido.

2 – Evolución y estructura de la población

Aspectos poblacionales – Evolución – Período 1960 – 2001

El Partido de Lincoln posee una superficie de 5.772 Km² equivalente al 1.88 % de la superficie total de la provincia, posee una población de 41.127 habitantes en base a datos del Censo Nacional de Población del 2001, lo que representa el 0.30 % de la población total de la provincia, con una densidad poblacional de 7.1 Hab / Km²

Población Partido de Lincoln período 1960 – 2001

Localidad	1960	1970	1980	1991	2001	Variación Intercensal 1960-2001
Total Partido	33.533	36.403	35.801	40.824	41.127	22.65
Lincoln	14.777	s/d	19.009	24.486	26.919	82.17
Roberts	2.063	s/d	2.482	2.719	2.939	42.46
Bermúdez	292	s/d	s/d	s/d	91	- 68.84
Triunvirato	158	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d
Arenaza	629	s/d	988	1.113	1.311	108.43
Pasteur	s/d	s/d	1.788	1.917	1.933	s/d
Martínez de Hoz	643	s/d	769	938	941	46.35
Bayauca	678	s/d	641	638	591	- 12.83
Carlos Salas	380	s/d	433	328	261	- 31.32
El Triunfo	1.177	s/d	1.470	1.539	1.560	32.54
Las Toscas	s/d	s/d	s/d	s/d	470	s/d
Rural Dispersa	12.736	s/d	8.221	7.146	4.051	- 68.19

Fuente: elaboración propia en base a datos proporcionados por la Dirección Provincial de Estadísticas de la Provincia de Buenos Aires.

Variación Intercensal por período

Períodos	Total Partido	Lincoln	Roberts	Arenaza	Pasteur
1960-1970	8.56	s/d	s/d	s/d	s/d
1970-1980	- 1.65	s/d	s/d	s/d	s/d
1980-1991	14.03	28.81	9.55	12.65	7.21
1991-2001	0.74	9.94	8.09	17.79	3.96

Fuente: elaboración propia en base a datos proporcionados por la Dirección Provincial de Estadísticas de la Provincia de Buenos Aires.

Períodos	Martínez de Hoz	Bayauca	Carlos Salas	El Triunfo	Rural Dispersa
1960-1970	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d
1970-1980	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d
1980-1991	21.98	-0.47	-24.25	4.69	-13.08
1991-2001	0.32	-7.37	-20.43	1.36	-43.31

Fuente: elaboración propia en base a datos proporcionados por la Dirección Provincial de Estadísticas de la Provincia de Buenos Aires.

Durante el período 1960 – 2001 el partido de Lincoln presenta un crecimiento poblacional del orden del 22.65 %, en tanto que la categoría denominada Rural Dispersa expulsa población, presentando una reducción del 68.19 %

A nivel partido la variación intercensal en los cuatro períodos analizados presenta un comportamiento muy irregular, crece un 8.56 % en el período 1960-1979, en el siguiente período la variación es negativa del orden del 1.65 %, en tanto que entre 1980 y 1991, varía un 14.03 % y nuevamente se contrae abruptamente para el período 1991-2002 variando sólo menos de un punto porcentual (0.74).

La localidad cabecera casi duplica su población en el período 1960-2001, con una variación del 82.17 %, situación que podría explicar en parte la importante pérdida de habitantes de la zona rural y las localidades pequeñas del partido.

Crecimiento comparativo de la población

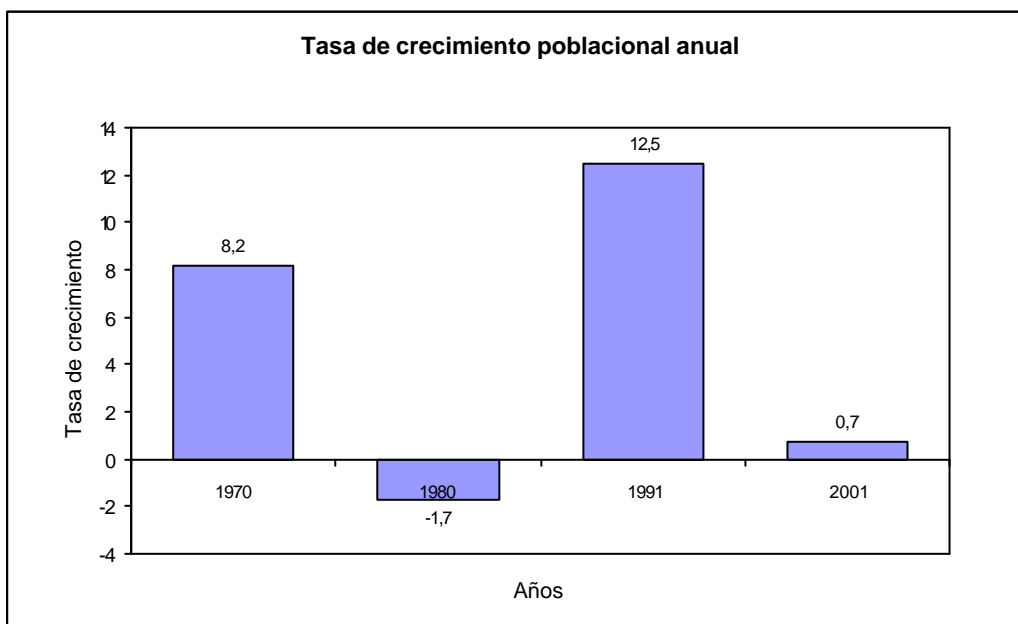
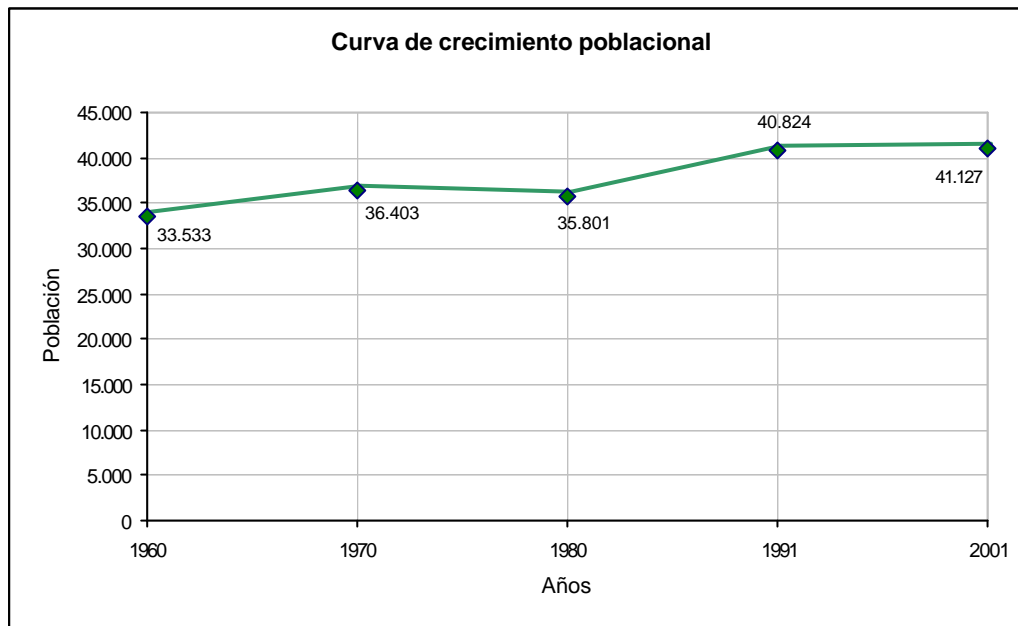
Tasa de Crecimiento medio anual (en ‰)

Localidad	Población		Tasa 1991-2001 [‰]
	Censo 1991	Censo 2001	
Entorno ¹	250.947	251.025	3.0
Partido de Lincoln	40.824	41.127	0.7
Lincoln	24.486	26.919	9.1
Roberts	2.719	2.939	7.4
Pasteurs	1.917	1.993	3.7
El Triunfo	1.539	1.560	1.3
Arenaza	1.113	1.311	15.7
Coronel Martínez de Hoz (Ap, Km 322)	938	941	0.3
Bayauca	638	591	- 7.3
Las Toscas	s/d	470	s/d
Carlos Salas	328	261	- 21.5
Bermúdez	s/d	91	s/d
Rural Dispersa	7.146	4.051	- 52.6

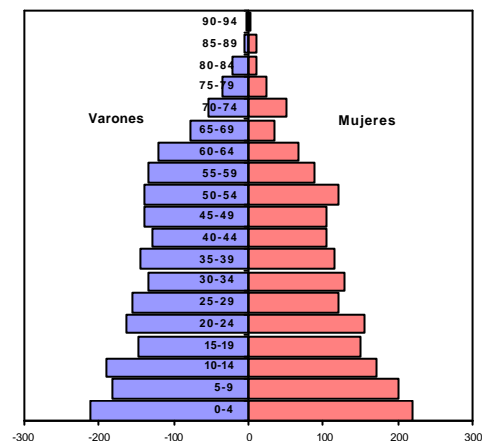
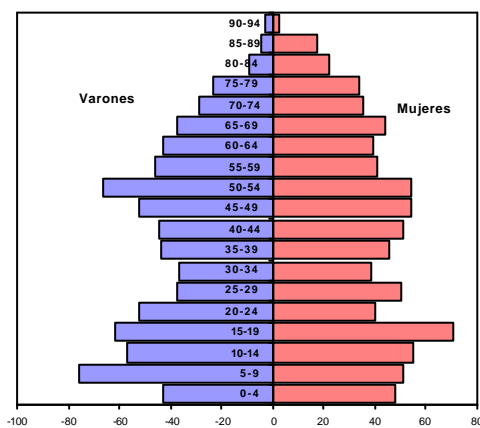
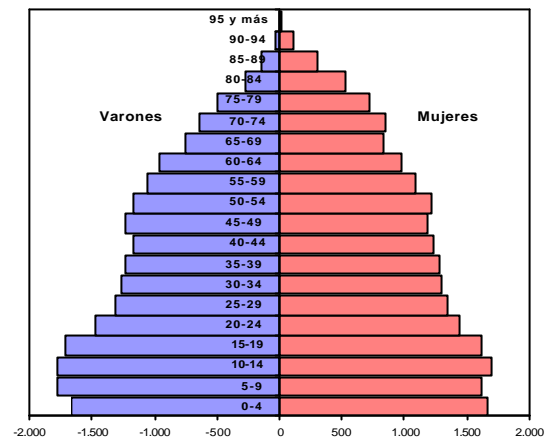
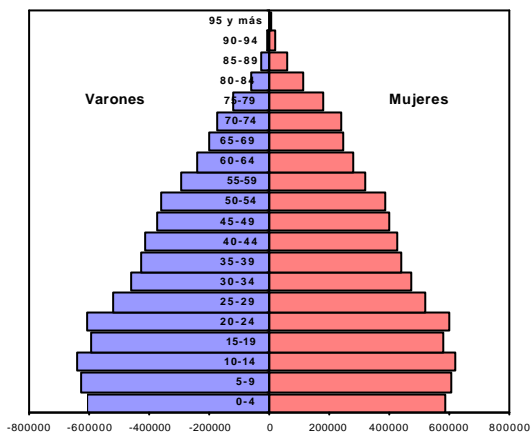
(1) Pehuajó, Carlos Casares, 9 de Julio, General Viamonte, Junín, L. N. Alem, Gral. Pinto, Florentino Ameghino y Carlos Tejedor. -

El partido de Lincoln presenta una tasa de crecimiento medio anual del 0.7 por mil, mas de dos puntos por debajo del promedio de su entorno y sensiblemente inferior al promedio provincial (8.9) y nacional (10.1).

El análisis histórico de la evolución de la población, nos permite inferir los períodos de expansión y estancamiento de la misma.



Pirámides de población por sexo y edad



Los comentarios sobre las localidades pequeñas surgidos a partir del análisis de las pirámides de población deben tomarse como aproximaciones a la realidad ya que pequeños errores en la medición de los valores de población podrían llevar a modificaciones importantes en las estructuras y alterar su capacidad de describir la población real.

A los efectos de la lectura de las pirámides poblacionales debemos tener en cuenta de que uno de los grupos poblacionales bajo análisis (población rural dispersa y población localidad de El Triunfo), son numéricamente pequeñas, por lo que una

distribución por edad y sexo tiene altas probabilidades de presentar discontinuidades (grupos de edad vecinos con diferencias importantes).

- **Provincia de Buenos Aires:** Población envejecida (casi 10.6 % de mayores de 64 años), algo mas que el total del país (9.9 %) y con IM < 100 (95).
La proporción de población en edad activa (15 a 64 años) es algo mayor al total del país.
También tiene un porcentaje de niños menores de 15 años algo menor al total del país (35.1 % contra 37.1 %)
- **Partido de Lincoln:** Su *población es envejecida* y la pirámide presenta una leve "cintura" por falta de población en edades activas.
- **El Triunfo:** localidad rural (1.560 habitantes). *Población bastante envejecida* (casi 17 % de mayores de 64 años). La pirámide presenta pocos niños y pocos adultos jóvenes. Tiene una "cintura" muy marcada. El IM<100 (97) varía con la edad: es mínimo entre adultos jóvenes y crece por encima de 100 en torno a los 55 años. *Tiene una población activa envejecida y masculina.*
- **Rural Dispersa:** tiene sólo 8 % de mayores de 64 años y casi 40 % de menores de 15 años. El IM es mayor que 100 en todas las edades activas y se mantiene así hasta los 85 años. Se nota una *población masculina envejecida* (con porcentajes de población sostenidos al aumentar la edad).

Movimientos migratorios

Movimientos migratorios por localidad – Censo 2001

Dónde vivían hace 5 años	El Triunfo	Lincoln (cabecera)	Rural Dispersa
Esta localidad o paraje	1.339	23.174	3.026
Esta provincia pero otra localidad o paraje	107	1.173	449
Otra provincia	23	414	92
Otro país	0	22	3
No había nacido	91	2.136	431
Total	1.560	26.919	4.051

Fuente: Elaboración propia en base a datos del INDEC – Censo Nacional de Población año 2001.

Movimientos migratorios total partido - Censo 2001

Dónde vivían hace 5 años	Urbana de mas de 2000 personas y mas	Rural agrupada menos de 2000 personas	Rural Dispersa	Total	% de arribos respecto del total
Esta localidad o paraje	25.707	6.164	3.026	34.897	84.9
Esta provincia pero otra localidad o paraje	1.343	431	499	2.273	5.5
Otra provincia	436	78	92	606	1.5
Otro país	23	9	3	35	0.1
No había nacido	2.349	536	431	3.316	8.1
Total	29.858	7.218	4.051	41.127	100.0

Fuente: Elaboración propia en base a datos del INDEC – Censo Nacional de Población año 2001.

Como puede observarse de acuerdo a los datos el 8.33 % de la población censada en la localidad de El Triunfo en el año 2001, residía en otra localidad o paraje de la provincia o en otra provincia.

En este sentido la localidad cabecera captó un 5.98 % de población no originaria de la localidad y el 14.66 % de la población rural dispersa presenta la misma condición.

Es decir:

- El 5.53 % de la población del partido residía en otra localidad o paraje de la provincia de Buenos Aires en los cinco años anteriores a al realización del censo.

- El 1.47 % proviene de otra provincia.
- El 0.09 % residía en otro país.
- En tanto que el 8.06 % no había nacido en los cinco años anteriores a la realización del censo.

Distribución de la población en el territorio

Localidad	2001	Distribución (%)
Total	41.127	100.00
Lincoln	26.919	65.45
Roberts	2.939	7.15
Pasteur	1.933	4.70
El Triunfo	1.560	3.79
Arenaza	1.311	3.19
Martínez de Hoz	941	2.29
Bayauca	591	1.44
Las Toscas	470	1.14
Carlos Salas	261	0.63
Bermúdez	91	0.22
Rural Dispersa	4.051	9.85

El Partido de Lincoln posee 10 localidades incluída la ciudad cabecera.

El 65.45 % de la población total del partido se concentra en su ciudad cabecera.

Cerca del 10 % de la población vive en zonas o localidades rurales.

En tanto que el éjido de las localidades de El Triunfo concentran el 3.79 % de la población total del partido.

Las restantes 8 localidades suman 8.537 habitantes lo que significa el 20.76 % de la población.

En síntesis podemos concluir lo siguiente:

- *A nivel partido:* Lincoln detenta una tasa de crecimiento medio anual muy baja respecto del promedio provincial (0.7 y 8.9 por mil respectivamente) e inferior al promedio de su entorno (3 por mil). Su población es envejecida y la pirámide presenta una leve "cintura" por falta de población en edades activas.
- *Ciudad cabecera:* presenta una fuerte concentración de la población, del orden del 80 % respecto del total de la población del partido. Mantiene una tasa de crecimiento medio anual superior al promedio provincial (9.1 por mil). Esto se explica en virtud de que los servicios urbanos constituyen un importante componente de atracción de población.
- *El Triunfo:* con una tasa de crecimiento medio anual positiva, tiene una población activa envejecida y masculina, y una cintura muy marcada en su pirámide poblacional. Es una localidad que presenta crecimientos poblacionales en los cuatro períodos intercensales analizados y acumula un incremento del 32.54 % para el período 1960-2001.
- *Población rural:* su tasa de crecimiento medio anual es negativa y del orden del 52.6 por mil, con una población masculina envejecida. En este sentido la pérdida de población rural constituye un patrón de comportamiento que se da en la mayoría de los partidos de la provincia con similar intensidad. Conducta que se explica a la luz de la expectativa de encontrar mejores condiciones de vida en las ciudades y por otro lado las desfavorables condiciones del campo: falta de expectativas, baja rentabilidad, bajo nivel de servicios, sumado a un contexto tecnológico que expulsa mano de obra en el sector agropecuario, que derivan en corrientes migratorias del campo a la ciudad cabecera, a ciudades cabeceras vecinas o a las grandes urbes de la provincia.

3 - Perfil productivo

Producción agropecuaria

Lincoln posee una superficie total de 578.154 hectáreas, de las cuales 575.300 se destinan a la producción agropecuaria, lo que representa el 99.50 % de la superficie del distrito.

Este partido cuenta con un total de 1.217 EAPs (Explotaciones Agropecuarias), de las cuales el 65 % son explotaciones de menos de 200 Has. y representan el 10.6 % de la superficie.

El 10.5 % corresponde a establecimientos de más de 1.000 Has, que comprenden el 66 % de la superficie dedicada a la explotación agropecuaria del partido lo que denota una *fuerte concentración de la tierra*.

En este sentido es destacable que los productores pequeños y medianos con explotaciones de hasta 500 hectáreas representan el 82 % con un 22 % de la superficie.

De acuerdo a los datos registrados en el Censo Nacional Agropecuario de 1988 los establecimientos de estas características han disminuido en un 24 %.

Cantidad y superficie de las EAP'S según escala de extensión – Censo 1988

	Hectáreas				Total
	Hasta 200	200 a 500	500 a 1.000	Más de 1.000	
EAP's	1.100	211	108	126	1.545
Hectáreas	81.115	66.813	76.466	331.151	555.546

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Censo Nacional Agropecuario 1.988.

Cantidad y superficie de las EAP'S según escala de extensión – Censo 2002

	Hectáreas				TOTAL
	Hasta 200	200 a 500	500 a 1000	Más de 1000	
EAP's	791	204	93	129	1.217
Hectáreas	59.800	65.207	65.296	371.060	561.364

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Censo Nacional Agropecuario 2002.

Cereales y oleaginosas

Con respecto a la superficie destinada a la implantación de cultivos, el principal es la soja que representa el 72 % de la superficie sembrada en el partido, siguiéndole en orden de importancia el trigo, maíz y el girasol.

Con respecto a la producción, el departamento representa el 3.2 % de la producción provincial de soja, el maíz el 1.9 %, el trigo un 1 % y el girasol el 0.42 %.

La campaña 2005-2006 registró un incremento de la producción de soja del 70.3 %, con un incremento de la superficie destinada al cultivo además de aumento en el rendimiento por hectárea. Un comportamiento similar en cuanto a rindes por hectárea se observa para el caso de trigo y girasol y en menor medida en el caso de maíz. El cultivo de trigo con respecto al promedio del quinquenio 2000/2005 representa una disminución 36 % de superficie dedicada al cultivo que se corresponde con una disminución del 15 % de la producción.

Promedio quinquenio 2000 / 2001- 2004 / 2005

	Girasol	Maíz	Soja	Trigo
Sup. sembrada (Ha.)	2.440	18.100	67.163	31.400
Sup. cosechada (Ha.)	2.342	15.460	65.627	30.300
Rendimiento (Kg./Ha.)	2.221	7.940	2.831	3.106
Producción (Tn.)	5.286	121.420	187.855	93.784

Fuente: S.A.G.P. y A.

Campaña 2005 / 2006

	Girasol	Maíz	Soja	Trigo
Sup. sembrada (Ha.)	3.000	18.000	105.000	20.000
Sup. cosechada (Ha.)	3.000	15.000	105.000	20.000
Rendimiento (Kg./Ha.)	3.000	8.100	3.050	4.000
Producción (Tn.)	9.000	121.500	319.925	80.000

Fuente: Elaboración propia en base a datos de S.A.G.P.y A. - Datos finales provisorios

Producción Ganadera

La producción pecuaria esta representada por establecimientos mixtos, cría e invernada y una cantidad similar de establecimientos dedicados a cría. La producción tambera ha crecido en los últimos años aunque sin llegar a los valores del censo de 1988. Las explotaciones dedicadas a la ganadería han disminuido con respecto a dicho registro censal en un 54 %. Esta se expresa para las distintas actividades: invernada el 70 %; cría un 22 %; mixtos, invernada y cría el 43 % y para el caso de los tambos un 89 %.

Existencias Ganaderas

Año	Vacas	Vaquillonas	Terneros	Novillo	Novillitos	Toros	Total
1994	177.306	82.569	129.193	85.700	44.534	10.424	529.726
1995	183.069	89.988	133.229	87.629	51.089	10.833	555.837
1996	181.113	92.603	128.516	85.068	55.384	10.561	553.245
1997	164.003	74.035	118.765	79.415	50.412	9.946	496.576
1998	161.103	69.158	114.121	77.800	34.843	9.720	466.745
1999	161.103	69.158	114.121	77.800	34.843	9.720	466.745
2001	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d	477.023
2002	194.562	81.031	136.348	58.999	43.789	11.603	526.332
2003	119.276	73.402	130.674	64.956	27.027	10.978	423.313
2004	209.671	79.057	146.372	69.260	28.544	11.768	544.672
2005	208.513	68.784	135.456	63.097	31.385	11.617	518.852
2006	215.638	76.204	142.290	57.733	34.448	13.300	539.613
Var.99/06	33.85	10.19	24.68	- 25.79	- 1.13	36.83	15.61

Fuente: CO.PRO.SA.

Cantidad de EAPs según actividad ganadera

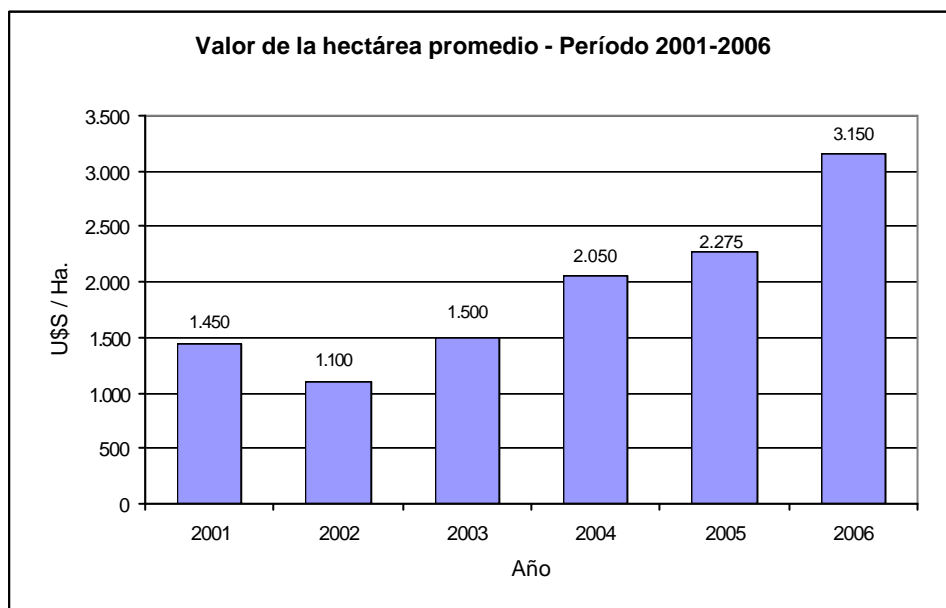
Actividad ganadera	1988		2002	
	EAPs	N° de cabezas	EAPs	N° de cabezas
Invernada Exclusiva	205	s/d	62	14.808
Cría Exclusiva	392	s/d	305	66.397
Invernada-Cría	525	s/d	300	126.853
Tambo	403	32.172	44	10.854

Fuente: C.N.A 1988 / C.N.A 2002

De acuerdo a datos publicados por el Programa Provincial de Política Lechera del Ministerio de Asuntos Agrarios de la Provincia de Buenos Aires, al 25 de abril del 2.004, había 96 tambos, es decir 52 unidades mas respecto a las contabilizadas en el año 2.002.

Valor de la Hectárea

- *Noviembre de 2001:* de 1.000 a 1.900 U\$S/Ha.
- *Abril de 2002:* de 800 a 1.400 U\$S/Ha.
- *Junio de 2003:* de 1.200 a 1.800 U\$S/Ha.
- *Marzo de 2004:* de 1.500 a 2.600 U\$S/Ha.
- *Febrero de 2005:* de 1.500 a 2.800 U\$S/Ha.
- *Septiembre de 2005:* de 1.800 a 3.000 U\$S/Ha.
- *Marzo de 2006:* de 2.500 a 3.800 U\$S/Ha.



Fuente Madero, Lanusse, Belaustegui y Cia.

Empleo Sector Agropecuario

Mano de obra según tipo de contratación

(a) Mano de obra Permanente

Mano de obra familiar

Mano de obra externa

(b) Mano de obra Temporaria – contratación directa

(c) Mano de obra Temporaria – contratación indirecta

(d) Contratación de maquinarias

	Explotaciones – Total Partido				
	Hectáreas				
	Hasta 200	200 a 500	500 a 1000	Más de 1.000	TOTAL
EAP's	791	204	93	129	1.217
Hectáreas	59.800	65.207	65.296	371.060	561.364

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

(a) Mano de obra Permanente

Del total de explotaciones agropecuarias 503 cuentan con personal permanente empleando a 1.534 personas.

Personas físicas o sociedades de hecho

Del total de explotaciones agropecuarias, 388 unidades se encuentran registradas como personas físicas o sociedades de hecho, empleando a 741 personas, de las cuales 196 corresponden a mano de obra familiar y 545 a mano de obra externa.

Mano de obra familiar según tarea									
Tarea	Encar gado	Mediero Tambo Horticultura	Prof. Técnicos	Oper. Tambo	Oper. Maquin	Peones	Otros	Ocup. No Agrop	Sin disc
Nº EAPs	64	1	7	11	12	64	5	1	s/d
Nº pers.	68	1	7	12	21	80	6	1	s/d

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

Mano de obra externa según tarea

Tarea	Encar gado	Mediero Tambo Horticultura	Prof. Técnicos	Oper. Tambo	Oper. Maquin.	Peones	Otros	Ocup. No Agrop	Sin disc
Nº EAPs	72	50	12	33	21	166	11	6	s/d
Nº pers.	81	53	13	50	44	272	24	8	s/d

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

Otros tipos jurídicos

Las EAPs conformadas bajo otros tipos jurídicos son 115 e involucran un total de 793 puestos de trabajo, de los cuales 6 corresponden a mano de obra familiar y 251 a mano de obra externa.

Mano de obra familiar según tarea

Tarea	Encar gado	Mediero Tambo Horticultura	Prof. Técnicos	Oper. Tambo	Oper. Maquin.	Peones	Otro s	Ocup. No Agrop	Sin disc
Nº EAPs	7	s/d	s/d	s/d	1	1	1	s/d	s/d
Nº pers.	7	s/d	s/d	s/d	1	1	1	s/d	s/d

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

Mano de obra externa según tarea

Tarea	Encar gado	Mediero Tambo Horticultura	Prof. Técnicos	Oper. Tambo	Oper. Maquin.	Peones	Otros	Ocup. No Agrop	Sin disc
Nº EAPs	78	19	11	14	42	86	17	25	s/d
Nº pers.	112	32	15	43	134	347	53	47	s/d

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

(b) Mano de Obra Temporal – Contratación Directa

La contratación directa de tareas es registrada en el partido de Lincoln para 436 EAPs y representa 15.621 jornadas de trabajo.

Mano de obra contratada directamente según tarea

Tarea	Des monte	Roturac Siembra	Plant	Mant. Culti vos	Cose cha Granos	Cos. Otros Cultiv	Prep. Res. Forraj	Es quila	Mant Gan	Otras
Nº EAPs	2	39	2	9	14	2	15	4	386	18
Jornadas	65	1.699	60	412	494	62	598	8	11.741	482

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

(c) Mano de obra Temporal – Contratación Indirecta

La contratación indirecta de tareas es realizada por 1 establecimiento que contrata un jornal para tareas pecuarias.

Mano de obra para tareas pecuarias			
Total Pecuario	Esquila	Manejo Ganado	Otras
EAPs	1	1	s/d
Jornales Ha/cab	1	1	s/d

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

(d) Contratación de servicios de maquinarias

Las EAPs que contratan servicios de maquinarias son 482 para trabajar una superficie de 290.706 hectáreas.

Contratación de maquinaria según labores									
Tarea	Des monte	Roturac	Plant	Mant. Cultivos	Cosecha Granos	Cose Otros Cultiv	Prep. Res. Forraj	Manejo Bosques	Otras
EAPs	s/d	72	s/d	3	104	s/d	45	s/d	1
Has.	s/d	7.423	s/d	1.036	47.026	s/d	774	s/d	45

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

Contratación de maquinarias para mas de una labor							
Tarea	Roturación siembra mant. de cultivo	Cosecha granos cosecha	Mant. de cultivos cosecha	Roturación siembra cosecha	Prep. res. Forrajeras cosecha	Roturación siembra mant. de cultivos cosecha	Otras
EAPs	11	s/d	16	106	3	70	51
Sup. Contrat	5.680	s/d	39.614	33.341	120	91.998	63.649

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

Mano de obra empleada según tipo de contratación

	EAPs	Cantidad de personas	Cantidad de Jornales
Personal permanente	503	1.534	s/d
Mano de obra contratada directamente	436	s/d	15.621
Mano de obra contratada indirectamente	1	s/d	1
Total	940	1.534	15.622

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

4 - Estudio de casos: Localidad de El Triunfo

La localidad de El Triunfo encuentra su origen en el tendido ferroviario, ésta se encuentra a 36 kilómetros de la localidad cabecera y posee accesos pavimentados.

Análisis intercensal – Período 1960-2001

Partido

- **Período 1960-2001:** crece un 22.65 %.

Localidad cabecera

- **Período 1960-2001:** crece un 82.17 %.

Localidad de El Triunfo

- **Período 1960-2001:** crece un 32.54 %.

Rural Dispersa:

- **Período 1960-2001:** reducción del 68.19 %.

Este proceso es similar al de otras localidades rurales de la provincia, que afrontaron movimientos de emigración poblacional hacia los centros urbanos más consolidados.

En este sentido la disminución de la población rural y de las restantes localidades del interior, ayudan a explicar en parte el crecimiento de de la ciudad de Lincoln, consolidando la hipótesis de la fuerte atracción de la ciudad.

La consulta a informantes calificados mencionan a este proceso como uno de los mas importantes en términos de movimientos poblacionales,

“....desde al año 2.006 la población se ha mantenido relativamente estable, no así los cuatro años anteriores en donde la falta de fuentes de trabajo hecho a mucha gente...el principal motor de la deserción fue el cierre de la Cooperativa de Lácteos, la mayoría de los empleados se fueron a Junín o a Lincoln porque al ser ciudades mas grandes hay mas posibilidades laborales...”

“...el golpe mas fuerte que recibió El Triunfo fue cuando levantaron el ramal del ferrocarril. La gente se fue buscando grandes centros urbanos donde cuentan con todos los servicios. Los lugares dónde se asentaron fueron principalmente Lincoln y Junín...con el tiempo nos fuimos acomodando y salimos adelante...Ahora en la estación funciona una biblioteca y ua radio....”

Relevamiento – Localidad El Triunfo

La localidad de El Triunfo se encuentra ubicada al noroeste de la provincia, se accede a través de la Ruta Provincial Nº 50, se encuentra a 26 kilómetros de la ciudad cabecera, de los cuales 4 kilómetros se corresponden con camino de tierra y 22 kilómetros de ruta pavimentada.

La fecha de su fundación está vinculada con la creación de la estación del ferrocarril, hecho ocurrido en el mes de septiembre del año 1.909

Su economía gira alrededor de las actividades agropecuarias.

Se relevó el 50 % de las viviendas de la localidad, se realizaron 8 entrevistas calificadas en la localidad de El Triunfo (Club Atlético Social El Triunfo, enfermera de la Unidad Sanitaria, asistente social de la Unidad Sanitaria, docente Escuela de Educación Especial 501, Directora Escuela de educación Primaria, Cooperativa Eléctrica de el Triunfo Limitada, Escuela Secundaria Instituto Juan Bautista Alberdi, Delegado Municipal, Asociación de Bomberos Voluntarios), se relevaron viviendas en la zona rural y la estructura comercial de la localidad.

Aspectos institucionales

La localidad de El Triunfo cuenta con una Delegación Municipal:

Cuenta además con:

- Unidad Sanitaria
- Jardín de Infantes N° 903
- Escuela N° 24 Remedios de escalada de San Martín
- Instituto Juan Bautista Alberdi
- Club Atlético Social El triunfo
- Cooperativa Eléctrica de El Triunfo Limitada
- Parroquia Santa Teresita
- Cuerpo de Bomberos Voluntarios
- Biblioteca Fortín de la Cultura (funciona en la ex–estación del ferrocarril)
- Centro de Jubilados (funciona en la ex–estación del ferrocarril)

Servicios básicos

El Triunfo es una localidad que cuenta con una traza de 60 manzanas en su éjido urbano y 542 viviendas.

- **Características de las viviendas:** el 95.8 % de las viviendas de la localidad son casas y cerca del 3 % corresponden a la categoría rancho.
Se ha adjudicado 80 viviendas a través del Plan Federal de Viviendas del Gobierno Nacional. Las construcciones son de buena calidad. La Cooperativa Eléctrica construyó tres barrios en los últimos cinco años.
Al respecto el Delegado Municipal señala: "...hay una necesidad de viviendas para las familias jóvenes que desean vivir en nuestro pueblo. Desde el municipio trabajamos con Acción Social brindando los terrenos para que realicen las construcciones, pero la gente no solo necesita la tierra sino que se los ayude a construir por la carencia de recursos..."
- **Servicios básicos:** la localidad *no* posee *red cloacal* ni *red de gas natural* El 100 % de la localidad posee *red de agua potable*, *red eléctrica* y *alumbrado público*. La electricidad está a cargo de la Cooperativa Eléctrica de el Triunfo Limitada.

- **Servicio de recolección de residuos:** el servicio es prestado por una empresa contratada por la municipalidad y tiene una frecuencia de tres veces por semana.
- **Pavimento:** el 69.4 % de las viviendas del éjido de la localidad de El Triunfo poseen pavimento.

El acceso a la localidad se encuentra pavimentado (Ruta N 50). El éjido de la localidad posee 30 cuadras pavimentadas. Se requiere hacer en las cuadras no pavimentadas obras de cordón cuneta.

De las entrevistas calificadas surge:

“...La cercanía a Lincoln y gracias a la Ruta Nº 50 pasamos a ser un barrio de la ciudad cabecera. Es un gran beneficio para el pueblo el nivel de comunicación que tiene con la ciudad cabecera...”

- **Comunicaciones:**
 - **Teléfono domiciliario:** el servicio es brindado por la empresa Telefónica. *El 62 % de los encuestados calificó como bueno el servicio de telefonía domiciliaria.*
 - **Telefonía celular:** el servicio es brindado por la empresa Movistar. *El 66 % de los encuestados calificó como bueno el servicio de telefonía celular.*
 - **Internet:** poseen servicio de Internet por telefonía. *El 54 % de los encuestados manifestó no poseer Internet domiciliaria por el alto costo que implica.*
- **Servicio de transporte:** Poseen servicio de transporte público de pasajeros que realiza el recorrido El Triunfo – Lincoln con una frecuencia de dos servicios diarios. La Terminal se encuentra sin terminar, resta completar la planta alta y en la planta baja funciona una confitería. Hay servicios de remis, no bajo la forma de agencias, se trata de particulares que prestan el servicio de transporte.
El 40 % de los encuestados calificó el servicio como bueno, en tanto que el 37 % como regular.
“...hace 20 años teníamos el ferrocarril que comunicaba nuestra localidad con Capital Federal, ahora perdimos esa conexión directa y sí o sí debemos hacer escala en Lincoln...”

“...es el único servicio de transporte...los horarios no son los mas convenientes porque no están coordinados con los horarios laborales, a la gente que trabaja en Lincoln se le complica bastante...”

- **Sistema educativo:** la localidad cuenta con un jardín de infantes, una escuela de nivel primario y medio en la localidad y una escuela secundaria privada que es manejada por gente de la comunidad, en tanto que los sueldos docentes están subsidiados por el estado. Un Anexo de la Escuela Especial de Lincoln Nº 501, cinco escuelas rurales y una escuela municipal para adultos de nivel primario y secundario y un hogar agrícola municipal.

El 67 % de los encuestados califica como muy bueno / bueno el nivel educativo de la localidad.

(a) *Instituto Juan Bautista Alberdi* (secundario) tiene una matricula de 112 alumnos con orientación en Economía y Gestión de las Organizaciones.

Los chicos que desean continuar los estudios universitarios deben emigrar a Junín o a Lincoln en niveles terciarios.

La Directora del establecimiento señala: “...una gran parte de los chicos que se van a estudiar no regresan, esto genera una cierta disminución de la población. Lamentablemente acá en El Triunfo o tenemos industrias que sirvan para ocupar la mano de obra calificada...Desde la Federación Agraria y con un grupo de jóvenes venimos trabajando en una iniciativa interesante para generar vías para que los chicos puedan volver. Hay una realidad que es innegable, acá casi todos somos hijos de padres que tiene campo y por más que nuestra vocación vaya por otro lado y que incluso ejerzamos otras ocupaciones, a la larga o a la corta nos vamos a tener que ocupar del campo, hacernos cargo de la tradición familiar. Entonces nuestra idea es ver la forma de que uno pueda hacer ambas cosas. Ahora se puede vivir acá y trabajar por Internet por ejemplo o viajar a Lincoln. Entonces a la vez que generamos un incentivo para la reinstalación también conservamos la tradición del pueblo...”

“...otro tema que nos gustaría trabajar desde la Institución son talleres a contraturno relacionados con la industria o proyectos técnicos orientados a trabajos agropecuarios...”

En las escuelas rurales se dicta hasta sexto año.

(b) Anexo Escuela especial Nº 501: esta institución trabaja con chicos con dificultades diversas. No poseen transporte. Cuenta con cuatro docentes.

Al respecto una docente de la escuela señala: "...tenemos muchas necesidades, sería muy importante tener un transporte para los docentes y para poder trasladar a los chicos...también sería importante tener una computadora...tenemos un programa de talleres de huerta y jardín, cocina y mantenimiento. Lamentablemente no tenemos hornos para el taller de cocina así que nos las arreglamos como podemos...en mi caso personal cubro los espacios integrados en las escuelas comunes de Martínez de Hoz (35 kilómetros) y Las Toscas (56 kilómetros), hay días que es muy costoso llegar a Las Toscas porque voy a dedo, pero más allá de eso, si llega a llover el camino se vuelve intransitable..."

(c) Escuela Primaria: posee una matrícula de 149 alumnos. Se dicta de 1º a 6º año. La jornada educativa es simple, se ha realizado el pedido para que se transforme en jornada de doble escolaridad. Cinco maestras son de la localidad de Lincoln, las restantes docentes y la asistente social viven de la localidad.

Al respecto la Directora del colegio señala:"...en El Triunfo aún se mantiene el ritmo de un pueblo en donde a la hora de la siesta no queda nadie en la calle, justo a esa hora los chicos salen del colegio y a los padres les preocupa que pasen tanto tiempo en la calle sin hacer nada...desde la escuela estamos pensando en combinar la jornada escolar de la mañana con talleres de contención por la tarde..."

- **Régimen de tenencia de las viviendas:** el 80 % de los habitantes de la localidad son propietarios de la vivienda, en tanto que alrededor del 8 % es inquilino y cerca del 7 % es ocupante por préstamo o por trabajo.
- **Provisión de agua:** el 94 % de las viviendas de la localidad reciben agua a través de red, el 6 % restante poseen perforaciones o pozos con bomba.
El 69 % de los encuestados califica como buena la calidad del agua.
- **Combustibles utilizados para cocinar:** No poseen red de gas natural. Utilizan gas en tubo o garrafa. La Cooperativa se encuentra haciendo las gestiones pertinentes para proveer el servicio a través de zepelines.

Indicadores socioeconómicos

- **Condición de NBI (fuente INDEC):** cerca del 12 % de los hogares de la localidad cumple con al menos un indicador NBI. Es destacable que el 9.4 % de los mismos se deba a su capacidad de subsistencia.
- **Ocupación (fuente INDEC):** el 17 % de la población trabaja en relación de dependencia en el sector público, en tanto que cerca del 43.8 % lo hace en el sector privado. El 22 % trabaja por cuenta propia y el 11.6 % corresponde a la categoría patrón. En este sentido el 15.5 % de la población considerada activa manifestó estar buscando empleo y el 22.1 % de la población percibe haberes jubilatorios o pensiones.

El empleo de la localidad de El Triunfo depende exclusivamente del campo.

El 49 % de los encuestados manifestó que no hay fuentes laborales en la localidad.

Al ser consultados sobre las posibilidades laborales de los jóvenes, el 57 % señaló que los jóvenes no tienen oportunidades laborales en la localidad.

- **Actividades productivas más relevantes en la localidad:** en el cuestionario de relevamiento se solicitaba mencionaran tres actividades que describirían la actividad económica del lugar:
 - (a) Agrícola - Ganadera
 - (b) Cooperativa de servicios
 - (c) Sector comercial
- **Actividades que quedaron relegadas y motivos:**
 - (a) Industria Láctea
- **Actividades que persistieron a lo largo del tiempo:**
 - (a) Agrícola - Ganadera

“...la principal actividad económica es la agrícola ganadera, el resto de la población está vinculado con la Cooperativa Eléctrica, la Municipalidad o los comercios...”

“...la actividad tambera ha caído mucho pero sigue siendo una actividad importante en la localidad....antes teníamos también una Cooperativa Agrícola Ganadera pero presentó quiebra y ese espacio fue ocupado por comercios mas chiquitos....antes teníamos tres remates ganaderos, en la

actualidad no quedó ninguno.....la actividad del campo va mutando y la gente se acomoda a los cambios....”

“,,,en los últimos tiempos el pueblo fue creciendo, hay mas negocios y más trabajo. A pesar de que cerró una fábrica al fundirse, la gente empezó a trabajar por cuenta propia y reactivaron el pueblo...”

“...la población decreció con la desaparición de las empresas...antes teníamos una Cooperativa Láctea, cuando esta quebró los productores se fueron acomodando, los pequeños productores que tienen tambos venden la leche a La serenísima, que viene con el camión y se la lleva....algunos se dedican a la elaboración de pasta de mozzarella que aunque no esté permitido es un modo de subsistir....”

- **Ingreso promedio del hogar:** de la sistematización de las respuestas a la consulta sobre el ingreso promedio del hogar, se obtuvo un promedio de 2.100 pesos por hogar, en tanto que los valores extremos se ubicaron entre 250 pesos y 5.700 pesos.
- **Salud:** el 50 % de los encuestados no posee cobertura social.

Hay una Unidad Sanitaria que depende del Hospital de Lincoln, brinda servicio de atención primaria y consultorios. Las atenciones que requieren complejidad son derivadas al Hospital de Lincoln.

El equipo está conformado por dos médicos clínicos, tres enfermeras de día, dos serenas, un asistente social y un administrativo. Cuenta con dos ambulancias. Trabajan con el Plan Remediar. Una vez a la semana asiste un oftalmólogo y un pediatra. En la localidad hay dos farmacias.

El 42 % de los encuestados calificó como bueno el sistema de salud, en tanto que un 37 % percibe que el mismo es regular.

“...los horarios de atención son bastante limitados. Si bien tenemos dos médicos uno ya está en condiciones de jubilarse, pero no lo hace porque todos quieren atenderse con él, el otro es joven...”

“...si bien tenemos dos médicos no cubren las 24 horas, esto puede ser una dificultad.....”

“...en general creo que sería necesario contar con mayor cobertura. En la Unidad Sanitaria contamos con dos médicos que algunos días realizan guardias en Lincoln...yo entiendo que sea su manera de ganarse el sustento,

pero creo que sería bueno organizar la unidad sanitaria de manera tal de tener cobertura siempre...”

Percepción de la localidad

- **Ventajas de vivir en la localidad:**

- (a) Tranquilidad
- (b) Cercanía con la ciudad cabecera
- (c) Seguridad

Al respecto de las entrevistas calificadas surge:

“...en los últimos años el pueblo creció muchísimo, viene familias del Gran Buenos Aires a instalarse acá....”

“.....La cercanía a Lincoln y gracias a la Ruta N° 50 pasamos a ser un barrio de la ciudad cabecera. Es un gran beneficio para el pueblo el nivel de comunicación que tiene con la ciudad cabecera...”

- **Futuro de los hijos:** es alto el porcentaje de personas que responden que desean que sus hijos desarrollen su vida en la localidad, pero que no ven un futuro cierto en ella.

El 71 % de los encuestados responden que desean que sus hijos desarrollen su vida en la localidad, pero que no ven un futuro cierto en ella.

Al respecto de las preguntas abiertas se puede agregar lo siguiente:

“...los jóvenes que se van a estudiar afuera no vuelven, a no ser que estudien algo relacionado con el campo...”

“ muchos jóvenes que se van a estudiar afuera no vuelven, acá no tienen mucho campo de acción, no hay industrias ni fábricas grandes. La comunidad vive fundamentalmente de la actividad agrícola ganadera y algunos tambos particulares que lograron subsistir...”

“...la mayoría de los jóvenes se van a estudiar afuera y se quedan en las ciudades grandes, fundamentalmente en Lincoln. Aquellos que terminan el secundario y se quedan, trabajan en el campo, entran a donde están ubicados sus padres por recomendación....”

“...lo mas preocupante es que disminuya un poco la población porque los chicos se van a estudiar afuera, pero te diría que un número importante vuelve y se instala acá...los profesionales que regresan intentan abrir algo de

lo suyo...tenemos la tranquilidad de que por ahora los chicos pueden reinsertarse en la localidad, vuelven de Capital Federal o de La Plata donde estudiaron, para darle vida al pueblo....creo que esa es la convicción..."

"...los chicos que se van a seguir una carrera universitaria o terciaria habitualmente no regresan, la mayoría se instala en el lugar que elige para estudiar. De El Triunfo gran parte se va a La Plata y es maravilloso ver como en las vacaciones la comunidad y el movimiento crece cuando vuelven a visitar a la familia...."

- **Compras de alientos y vestimenta:** del relevamiento realizado surge que un alto porcentaje de encuestados manifiestan ir al menos tres veces al mes a realizar compras a la ciudad cabecera.

La red de comercios de la localidad permite satisfacer las necesidades primarias.

- **Percepción respecto del nivel de precios:** la mayoría de los encuestados manifestó que el nivel de precios es normal.
- **Percepción respecto de la calidad y variedad de los artículos:** la mayoría de los encuestados señaló que pueden abastecerse de los productos cotidianos que necesitan en la localidad. Los rubros de indumentaria y alimentos han sido los más mencionados en términos de satisfacción de necesidades dentro de la localidad, en tanto que el rubro artículos para el hogar fue el mas señalado en compras fuera de la localidad.
- **Tiempo Libre:**

El 67 % de los encuestados manifiesta que la localidad no posee espacios/actividades para el esparcimiento.

- **Club Atlético Social El Triunfo:** el deporte más practicado es el fútbol. En el verano funciona como una colonia de vacaciones. Posee una pileta de natación y un salón de fiestas habilitado para tal fin.

".....el club nos ha quedado demasiado grande, fue construido cuando las cosas se hacían a los bestia y ahora nos cuesta horrores mantenerlo. Tenemos un gimnasio de 1000 metros cuadrados, una pileta de un millón de litros...todas las decisiones del club pasan por la comisión directiva, hay subcomisiones en las que participa muy poca gente, es que a nadie le interesa,

Vida comunitaria

- **Principales problemas identificados en la comunidad:** la siguiente enumeración respeta el grado de importancia asignado por los encuestados:
 - (a) **Gas envasado**
 - (b) **Viviendas**
 - (c) **Jóvenes:** oportunidades laborales / actividades recreativas deportivas y culturales.
 - (d) **Oportunidades de empleo.**
 - (e) **Sucursal Bancaria:** la localidad poseía una sucursal del Banco de la Provincia de Buenos Aires. Un Banco móvil concurre a la localidad una vez a la semana.
 - (f) **Sucursal del Correo Argentino:** en la actualidad tiene un servicio dos veces a la semana.

Estos son los principales cambios / iniciativas que en el corto plazo mejorarían la calidad de vida de la comunidad

Municipio de General Arenales

Diagnóstico

1 – Ubicación Geográfica

2 – Evolución y estructura de la población

Aspectos poblacionales - Evolución / Período 1960 – 2001

Crecimiento comparativo de la población

Pirámides de población por sexo y edad 1991 – 2001

Movimientos Migratorios 1991 – 2001

3 – Perfil Productivo

Producción Agropecuaria

Producción Ganadera

Empleo Sector Agropecuario

4 – Estudio de casos: Localidad de La Angelita

Análisis Intercensal período 1960 - 2001

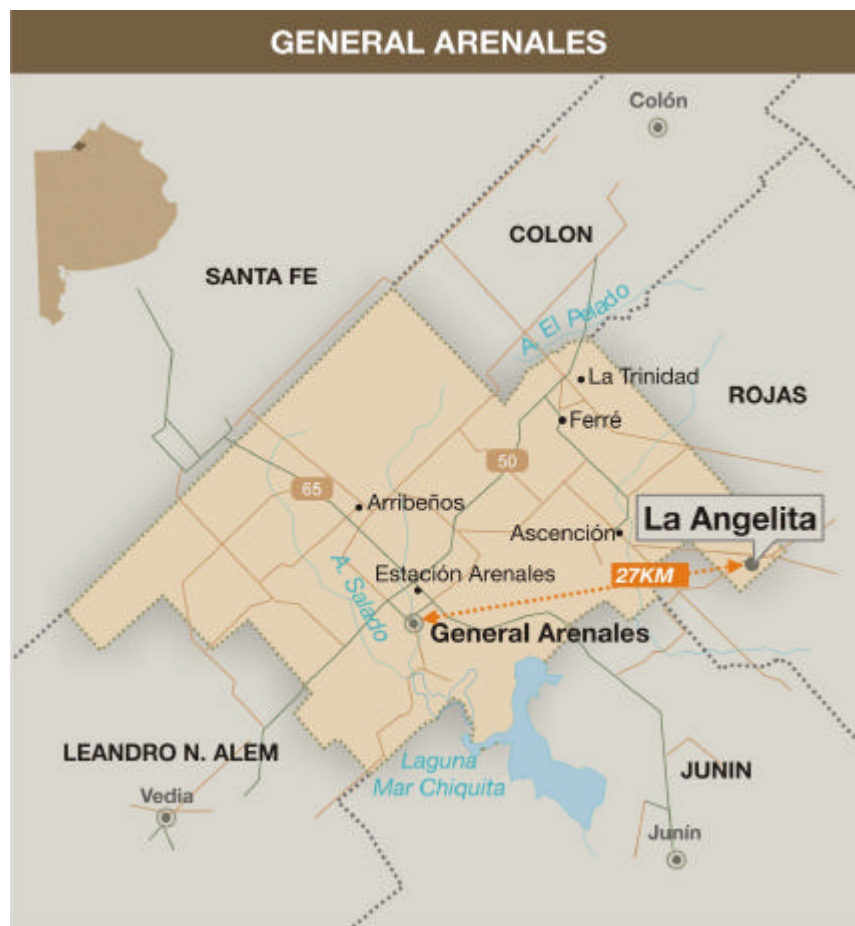
Servicios Básicos

Indicadores socioeconómicos

Estructura comercial / servicios

Percepción de la localidad

1 - Ubicación Geográfica



El Partido de General Arenales se encuentra ubicado en la llanura pampeana, es una de las zonas más fértiles de la región.

Limita con los partidos de Colón, Rojas, Junín y Leandro N. Alem y con la provincia de Santa Fé.

Fue fundado el 8 de septiembre de 1889.

Tres vías de comunicación unen al partido con el resto del país, las Rutas Provinciales Nº 45, Nº 50 y Nº 65.

La Ruta Provincial Nº 50 lo vincula con las localidades vecinas (Vedia, Colón, Pehuajó, General Pinto y Carlos Casares), la Ruta Provincial Nº 65 la une con la

Capital Federal previo empalme con la Ruta Nacional Nº 7 en la ciudad de Junín, ubicada a 60 kilómetros de General Arenales.

Su actividad económica predominante es la agricultura, destacándose el trigo, maíz y soja. Se han desarrollado las ramas industriales vinculadas con los establecimientos textiles y metalúrgicos. Otra actividad que en los últimos años ha ganado terreno es la apicultura.

General Arenales posee cuatro lagunas de agua salada y una de agua dulce, Mar Chiquita, Cabeza de Vaca, El Chañar y Del Toro son de agua salada y la laguna el Perrotín la de agua dulce.

Tres arroyos atraviesan el partido, El Pelado es de carácter permanente y los arroyos El Piñeiro y Salado, son estacionales.

2 – Evolución y estructura de la población

Aspectos poblacionales – Evolución

El Partido de General Arenales posee una superficie de 1.522 Km² equivalente al 0.49 % de la superficie total de la provincia, posee una población de 14.876 habitantes en base a datos del Censo Nacional de Población del 2001, lo que representa el 0.11 % de la población total de la provincia, con una densidad poblacional de 9.8 Hab. / Km²

Población Partido de General Arenales período 1960–2001

Localidad	1960	1970	1980	1991	2001	Variación Intercensal 1960-2001
Total Partido	15.269	14.946	15.146	15.175	14.876	- 2.57
Gral. Arenales	2.043	s/d	3.332	3.584	3.973	94.47
Est. Arenales	202	s/d	128	59	83	- 58.91
Ascensión	2.105	s/d	3.031	3.865	4.109	95.20
Est. Ascensión	s/d	s/d	441	s/d	s/d	s/d
Ferre	901	s/d	1.384	1.654	1.751	94.34
La Trinidad	324	s/d	248	326	285	- 12.04
La Angelita	377	s/d	361	319	304	- 19.36
Arribeños	1.902	s/d	2.586	2.787	2.794	46.90
Rural Dispersa	7.415	s/d	3.635	2.581	1.577	- 78.73

Fuente: elaboración propia en base a datos proporcionados por la Dirección Provincial de Estadísticas de la Provincia de Buenos Aires.

Variación Intercensal por período

Períodos	Total Partido	General Arenales	Estación Arenales	Ascensión
1960-1970	- 2.12	s/d	s/d	s/d
1970-1980	1.34	s/d	s/d	s/d
1980-1991	0.19	7.56	- 53.91	27.52
1991-2001	15.09	10.85	40.68	6.31

Fuente: elaboración propia en base a datos proporcionados por la Dirección Provincial de Estadísticas de la Provincia de Buenos Aires

Períodos	Ferre	La Trinidad	La Angelita	Arribeños	Rural Dispersa
1960-1970	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d
1970-1980	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d
1980-1991	19.51	31.45	- 11.63	7.77	- 29.00
1991-2001	5.86	-12.58	- 4.70	0.25	- 38.90

Fuente: elaboración propia en base a datos proporcionados por la Dirección Provincial de Estadísticas de la Provincia de Buenos Aires

Durante el período 1960-2001 el partido de General Arenales refleja una pérdida de población del orden del 2.57 %, siendo la región mas afectada la Rural Dispersa con una pérdida de habitantes de 78.73 %.

Este distrito presenta una marcada movilidad de población en sus localidades, en este sentido las cuatro principales localidades del partido presentan variaciones positivas en su población, tres de ellas han duplicado la cantidad de habitantes y la restante ha crecido un 46.90 %, esto puede explicar en parte la importante pérdida de habitantes de la zona rural y de las localidades mas pequeñas del partido.

Ascensión

El Partido de General Arenales, presenta dos localidades de importancia dentro del mismo, la cabecera y Ascensión.

Esta última es la primera localidad en cantidad de habitantes del partido, con un registro según el censo 2001 de 4.109 habitantes (la localidad cabecera – General Arenales - detenta 3.973 habitantes).

Fue fundada en 1890, un año después de la cabecera, en 1911 llega el tren, hecho clave en el desarrollo de la misma.

Los productores de Ascensión se agruparon y conformaron la Cooperativa Agrícola Ganadera Limitada de Ascensión, que cuenta con plantas de silos para el acopio de cereales y oleaginosas, otro hecho clave que explica su crecimiento.

Crecimiento comparativo de la población

Tasa de Crecimiento medio anual (en ‰)			
Localidad	Población		Tasa 1991-2001 [‰]
	Censo 1991	Censo 2001	
Entorno ¹	143.921	151.043	4.6
Partido de General Arenales	15.175	14.876	- 1.9
General Arenales	3.584	3.973	9.9
Ascensión	3.865	4.109	5.8
Arribeños	2.787	2.794	0.2
Ferre	1.654	1.751	5.4
La Trinidad	326	285	- 12.7
La Angelita	319	304	- 4.6
Estación Arenales	59	83	33.0
Rural Dispersa	2.581	1.577	- 45.8

(1)Leandro N. Alem, Junín, Rojas y Colón.-

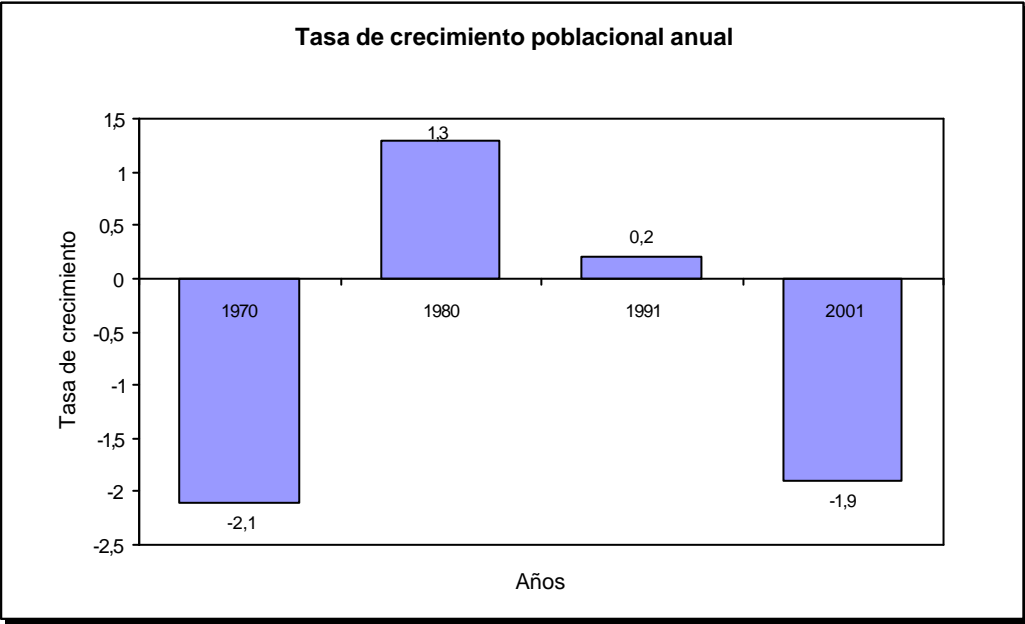
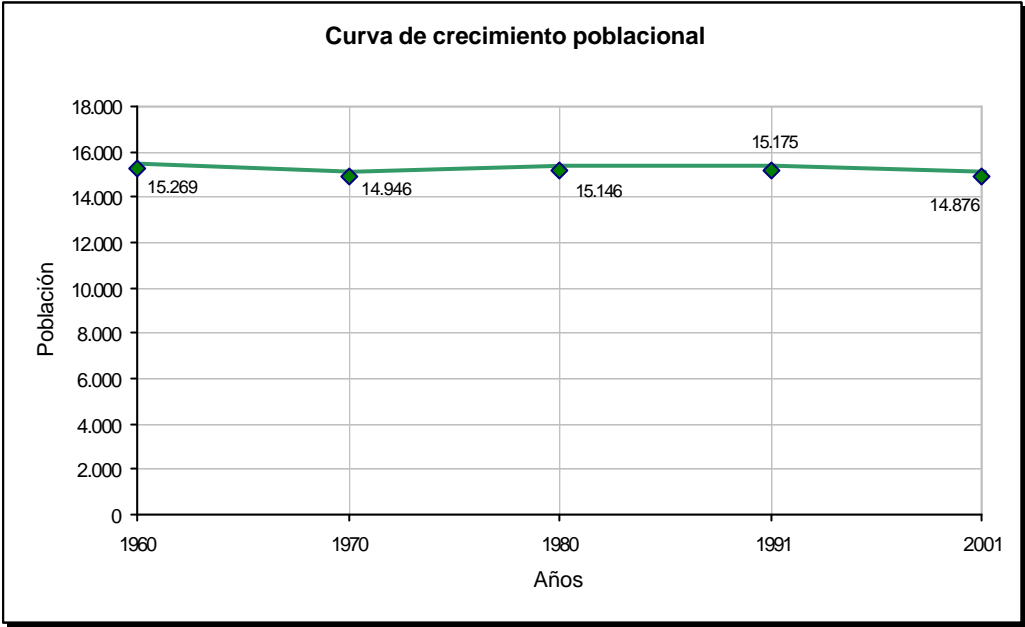
Fuente: elaboración propia en base a datos proporcionados por la Dirección Provincial de Estadísticas de la Provincia de Buenos Aires.

El partido de General Arenales presenta una tasa de crecimiento medio anual *negativa* del orden del 1.9 por mil, en tanto que su entorno creció un 4.6 por mil, en el período 1991-2001.

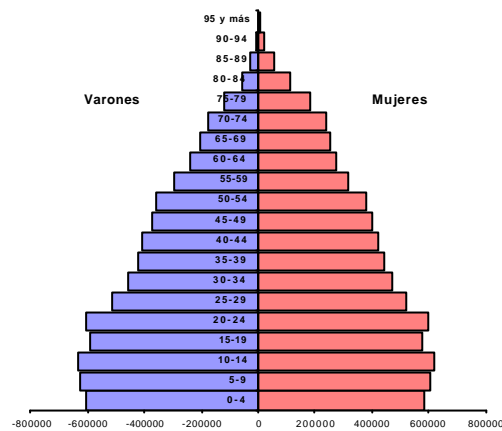
La localidad cabecera (segunda en cantidad de población) para igual período tiene una tasa de crecimiento medio anual de 9.9 por mil, superior a la tasa provincial e inferior a la nacional (8.9 por mil y 10.1 por mil respectivamente).

En tanto que la localidad de Ascensión (la mas importante en cantidad de habitantes del partido) creció a un ritmo inferior a la cabecera, con una tasa del 5.8 por mil.

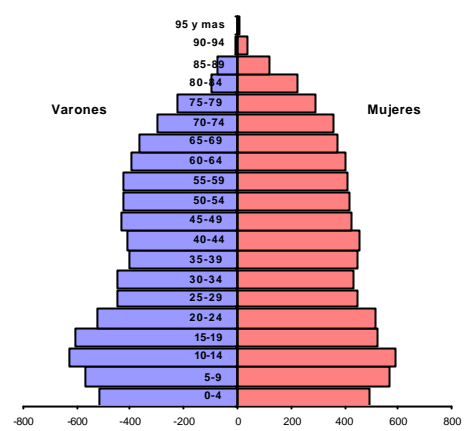
El análisis histórico de la evolución de la población, nos permite inferir los períodos de expansión y estancamiento de la misma.



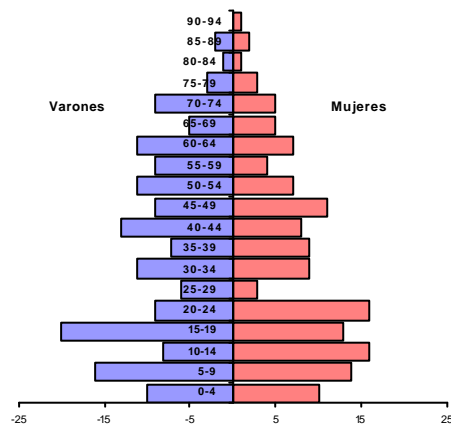
Pirámides de población por sexo y edad



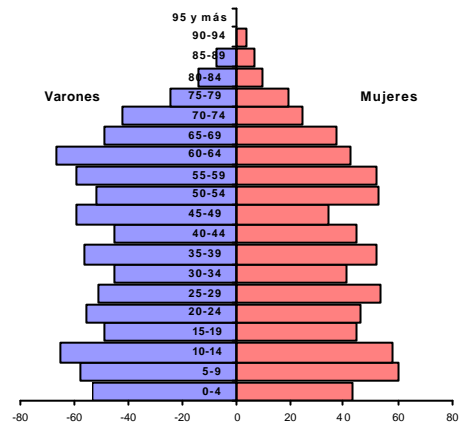
Provincia de Buenos Aires



Partido de General Arenales



La Angelita



Rural Dispersa

Los comentarios sobre las localidades pequeñas surgidos a partir del análisis de las pirámides de población deben tomarse como aproximaciones a la realidad ya que pequeños errores en la medición de los valores de población podrían llevar a modificaciones importantes en las estructuras y alterar su capacidad de describir la población real.

A los efectos de la lectura de las pirámides poblacionales debemos tener en cuenta de que los dos grupos poblacionales bajo análisis (población rural dispersa y población localidad de La Angelita), son numéricamente pequeñas por lo que una distribución por edad y sexo tiene altas probabilidades de presentar discontinuidades (grupos de edad vecinos con diferencias importantes).

- **Provincia de Buenos Aires:** *Población envejecida* (casi 10.6 % de mayores de 64 años) algo más que el total del país (9.9 %) y con IM<100 (95).
La proporción de población en edad activa (15 a 64 años) es algo mayor al total del país.
También tiene un porcentaje de niños menores de 15 años algo menor al total del país (35.1% contra 37.,1%)
- **Partido de General Arenales:** *Población bastante envejecida* (17 % de mayores de 64 años) y con IM<100 (96). Se percibe un ligero faltante de población "cintura de la pirámide" en las edades activas centrales.
- **La Angelita:** localidad pequeña (304 habitantes). *Población envejecida* (12 % de mayores de 64 años) y con IM>100 (111). Este se mantiene alto hasta los 64 años. Observando la estructura por grupos quicenales (c/15) no se detectan importantes faltantes de población. Sin embargo en la estructura según grupos quinquenales habría un faltante entre 20 y 39 años. De todos modos esto último debe tomarse "con pinzas" dada la poca población de la localidad (una ligera subenumeración puede provocar un efecto similar al fenómeno supuesto).
- **Rural dispersa:** *Población bastante envejecida* con faltante de población en niños y en edad activa joven. Se observa una población en edad activa envejecida con porcentajes de participación muy altos para edades mayores a 50 años. El IM>100 (117) se mantiene alto hasta edades muy avanzadas.

Otras localidades pequeñas

- **La Trinidad:** localidad pequeña (285 habitantes): *Algo envejecida* con 9% de mayores de 64 años y con muchos niños, casi 40 % de menores de 15 años. El IM es apenas mayor que 100 (105). Las irregularidades de la pirámide según grupos quinquenales se suavizan utilizando grupos de 15 años (quicenales), en la que no se observan faltantes de población. El IM se mantiene alto en edades activas y cae a partir de los 65 años.
- **Estación Arenales:** localidad *extremadamente pequeña* (83 habitantes) para analizar demográficamente. Sólo puede mencionarse su supuesto IM cercano a 150.

Movimientos migratorios

Movimientos migratorios por localidad - Censo 2001

Dónde vivían hace 5 años	La Angelita	Ciudad Cabecera	Rural Dispersa
Esta localidad o paraje	252	3.413	1.278
Esta provincia pero otra localidad o paraje	31	210	85
Otra provincia	1	70	85
Otro país	0	4	0
No había nacido	20	276	96
Total	304	3.973	1.577

Fuente: Elaboración propia en base a datos del INDEC – Censo Nacional de Población año 2001.

Movimientos migratorios por partido - Censo 2001

Dónde vivían hace 5 años	Urbana de mas de 2.000 personas y mas	Rural agrupada menos de 2.000 personas	Rural Dispersa	Total	% de arribos respecto del total
Esta localidad o paraje	9.435	2.055	1.278	12.768	85.8
Esta provincia pero otra localidad o paraje	501	149	118	768	5.1
Otra provincia	205	32	85	322	2.2
Otro país	12	0	0	12	0.1
No había nacido	723	187	96	1.006	6.7
Total	10.876	2.423	1.577	14.876	100.0

Fuente: Elaboración propia en base a datos del INDEC – Censo Nacional de Población año 2001.

Como puede observarse de acuerdo a los datos el 10.53 % de la población censada en la localidad de La Angelita en el año 2001, residía en otra localidad o paraje de la provincia o en otra provincia.

En este sentido la localidad cabecera captó un 7.15 % de población no originaria de la localidad y el 12.87 % de la población rural dispersa presenta la misma condición.

Es decir:

- El 5.1 % de la población del partido residía en otra localidad o paraje de la provincia de Buenos Aires en los cinco años anteriores a la realización del censo.
- El 2.2 % proviene de otra provincia.
- El 0.1 % residía en otro país.
- En tanto que el 6.7 % no había nacido en los cinco años anteriores a la realización del censo.

Distribución de la población en el territorio

Localidad	2001	Distribución (%)
Total Partido	14.876	100.00
Ascensión	4.109	27.62
General Arenales	3.973	26.71
Arribeños	2.794	18.78
Ferre	1.751	11.77
La Trinidad	285	1.92
La Angelita	304	2.04
Estación Arenales	83	0.56
Rural dispersa	1.577	10.60

Fuente: Elaboración propia en base a datos del INDEC – Censo Nacional de Población año 2001.

Las dos principales localidades del partido concentran más del 54 % de la población, un 30.55 % se concentra en otros dos partidos y el 15 % restante en tres pequeñas localidades y el grupo poblacional denominado Rural Dispersa.

En este sentido algo más del 10 % de la población del partido vive en zonas o localidades rurales.

En tanto que el éjido de la localidad de La Angelita concentra sólo el 2.04 % de la población total del partido.

En síntesis podemos concluir lo siguiente:

- *A nivel partido:* General Arenales presenta un importante proceso de expulsión de población, con un crecimiento medio anual negativo del orden del 1.9 por mil, en tanto que su pirámide poblacional muestra una población bastante envejecida y un ligero faltante en la cintura de la pirámide (en las edades activas centrales).
- *Ciudad cabecera:* concentra el 26.71 % de la población, en tanto que la primer ciudad en importancia de población concentra el 27.62 % de la misma. Es destacable señalar que en el partido de General Arenales, la población presenta una mejor distribución en el territorio, sin marcadas concentraciones en una sola localidad como en los restantes partidos analizados en el marco del presente estudio. Ambas localidades presentan una tasa de crecimiento medio anual positiva y superiores a su entorno (9.9 por mil y 5.8 por mil respectivamente, y 4.6 por mil el entorno).
- *Población Rural:* ésta se reduce en el último período intercensal un 38.90% y presenta una tasa de crecimiento medio anual negativa del orden del 45.8 por mil. En este sentido la pérdida de población rural constituye un patrón de comportamiento que se da en la mayoría de los partidos de la provincia con similar intensidad. Conducta que se explica a la luz de la expectativa de encontrar mejores condiciones de vida en las ciudades y por otro lado las desfavorables condiciones del campo: falta de expectativas, baja rentabilidad, bajo nivel de servicios, sumado a un contexto tecnológico que expulsa mano de obra en el sector agropecuario, que derivan en corrientes migratorias del campo a la ciudad cabecera, a ciudades cabeceras vecinas o a las grandes urbes de la provincia.
- *La Angelita:* registra de acuerdo al último censo poblacional una reducción de su población del orden del 4.6 %.

3 - Perfil productivo

Producción agropecuaria

General Arenales posee una superficie total de 148.254 hectáreas, de las cuales 142.134 se destinan a la producción agropecuaria.

Este partido cuenta con un total de 629 EAPs (Establecimientos Agropecuarios), de los cuales más del 72 % son explotaciones de menos de 200 Has. y representan el 25 % de la superficie. Los establecimientos con más de 1.000 Has. constituyen el 3.6 % y comprenden el 26 % de la superficie dedicada a la explotación agropecuaria del partido, *lo que denota una fuerte concentración de la tierra.*

Esta concentración de la producción también se expresa en la disminución del número de establecimientos pequeños y medianos registrados en el Censo Nacional Agropecuario de 2002 del orden del 33 % con respecto a los relevados en el censo de 1988.

En este sentido es destacable que el 89 % de los productores poseen explotaciones de hasta 500 hectáreas, lo que equivale al 48 % de la superficie explotada en el partido.

Cantidad y superficie de las EAP'S según escala de extensión – Censo 1988

	Hectáreas				
	Hasta 200	200 a 500	500 a 1.000	Más de 1.000	Total
EAP's	695	132	39	8	874
Hectáreas	53.332	41.968	26.374	15.587	137.261

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Censo Nacional Agropecuario 1988

Cantidad y superficie de las EAP'S según escala de extensión – Censo 2002

	Hectáreas				
	Hasta 200	200 a 500	500 a 1000	Más de 1.000	TOTAL
EAP's	455	102	49	23	629
Hectáreas	33.454	31.580	34.896	34.396	134.326

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Censo Nacional Agropecuario 2002.

Cereales y oleaginosas

Con respecto a la superficie destinada a la implantación de cultivos, el principal es la soja que representa el 71.5 % de la superficie sembrada en el partido, siguiéndole en orden de importancia el maíz, trigo y girasol.

Con respecto a la producción, el departamento representa el 2.7 % de la producción provincial de soja, el maíz el 2 % y el trigo un 0.7 %.

La campaña 2005-2006 registró un incremento de la producción de soja del 34.4 % con un incremento de la superficie destinada al cultivo además de aumento en el rendimiento por hectárea, superior a la media registrada en la provincia.

Un comportamiento similar se observa para el maíz con un 10.5 % de aumento de su producción debido a la cantidad de hectáreas destinadas a su cultivo. En tanto que el girasol aunque con sólo un 0.17 % de la superficie del partido, es el más representativo de estos incrementos en su producción basados en un aumento del 100 % de superficie destinada a su cultivo además de su rendimiento por ha.

El trigo aumenta significativamente su rendimiento por hectárea, se destinan a su cultivo un 25 % menos de superficie y registra aumentos en su producción total.

Promedio quinquenio 2000 / 2001-2004 / 2005

	Girasol	Maíz	Soja	Trigo
Sup. sembrada (Ha.)	100	14.700	67.012	20.200
Sup. cosechada (Ha.)	100	14.360	64.672	18.580
Rendimiento (Kg./Ha.)	1.200	7.810	3.065	2.723
Producción (Tn.)	120	114.044	199.420	52.240

Fuente: S.A.G.P.y A.

Campaña 2005 / 2006

	Girasol	Maíz	Soja	Trigo
Sup. sembrada (Ha.)	200	18.000	81.000	14.000
Sup. cosechada (Ha.)	200	18.000	81.000	14.000
Rendimiento (Kg./Ha.)	2.600	7.000	3.310	4.000
Producción (Tn.)	520	126.000	267.977	56.000

Fuente: Elaboración propia en base a datos de S.A.G.P.y A. - Datos finales provisorios

Producción Ganadera

La producción pecuaria esta representada por la cría con un alto porcentaje de establecimientos mixtos, cría e invernada. La comparación entre el censo de 1.988 y el 2002 refleja una disminución del 43 % de establecimientos dedicados a cría y un 32 % de establecimientos mixtos. En este sentido las explotaciones dedicadas a la ganadería han disminuido en un 43 %.

Existencias ganaderas

Año	Vacas	Vaquillonas	Terneros	Novillo	Novillitos	Toros	Total
1994	21.179	8.209	15.116	6.865	4.852	1.032	57.253
1995	19.937	8.038	13.907	4.941	5.061	901	52.785
1996	17.693	7.195	13.032	6.095	3.891	797	48.703
1997	15.768	6.504	10.458	4.042	3.817	820	41.409
1998	15.897	5.165	10.980	3.753	3224	751	39.770
1999	15.897	5.165	10.980	3.753	3224	751	39.770
2001	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d	34.188
2002	17.703	3.607	10.236	2.214	3.881	971	38.675
2003	15.578	3.734	11.331	3.189	2.169	659	36.660
2004	15.998	3.826	10.774	2.538	2.120	726	35.952
2005	17.217	3.452	10.762	1.955	1.582	674	35.642
2006	16.505	5.809	10.893	4.199	826	732	38.964
Var.99/06	3.82	12.47	- 0.79	11.88	- 74.38	- 2.53	- 2.03

Fuente: CO.PRO.SA.

Cantidad de EAPs según actividad ganadera

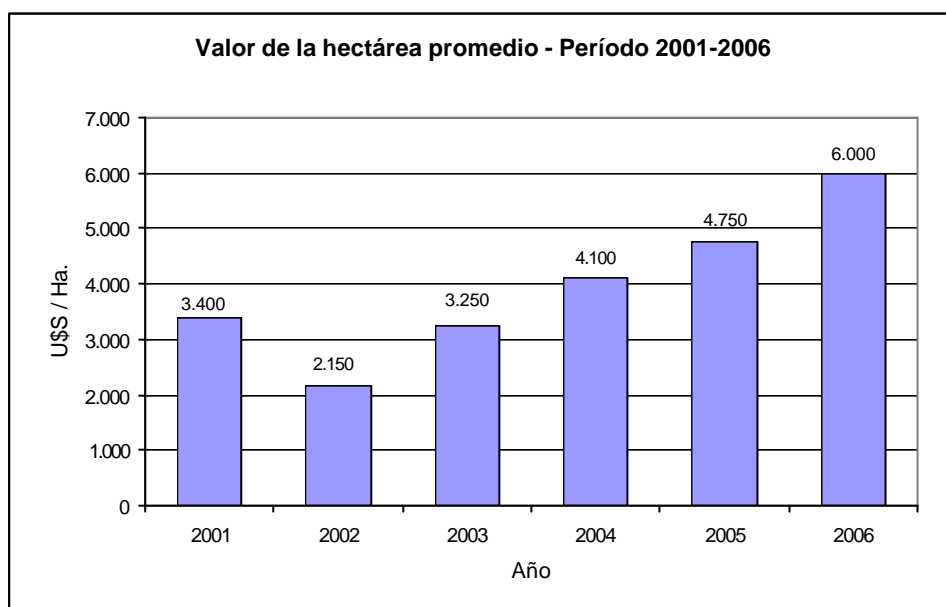
Actividad ganadera	1988		2002	
	EAPs	N° de cabezas	EAPs	N° de cabezas
Invernada Exclusiva	35	s/d	14	960
Cría Exclusiva	209	s/d	120	8.830
Invernada-Cría	125	s/d	85	15.795
Tambo	19	2.256	3	1.407

Fuente: C.N.A 2002

De acuerdo a datos publicados por el Programa Provincial de Política Lechera del Ministerio de Asuntos Agrarios de la Provincia de Buenos Aires, al 25 de abril del 2004, la cantidad de tambos se mantenía en tres unidades.

Valor de la Hectárea

- *Noviembre de 2.001*: de 3.000 a 3.800 U\$S./Ha.
- *Abril de 2.002*: de 1.800 a 2.500 U\$S./Ha.
- *Junio de 2.003*: de 2.700 a 3.800 U\$S./Ha.
- *Marzo de 2.004*: de 3.000 a 5.200 U\$S./Ha.
- *Febrero de 2.005*: de 3.500 a 5.500 U\$S./Ha.
- *Septiembre de 2.005*: de 4.000 a 6.000 U\$S./Ha.
- *Marzo de 2.006*: de 5.000 a 7.000 U\$S./Ha.



Fuente: Madero, Lanusse, Belaustegui y Cia.

Empleo Sector Agropecuario

Mano de obra según tipo de contratación

(a) Mano de obra Permanente

Mano de obra familiar

Mano de obra externa

(b) Mano de obra Temporal – contratación directa

(c) Mano de obra Temporal – contratación indirecta

(d) Contratación de maquinarias

	Explotaciones – Total Partido				
	Hectáreas				
	Hasta 200	200 a 500	500 a 1000	Más de 1.000	TOTAL
EAP's	455	102	49	23	629
Hectáreas	33.454	31.580	34.896	34.396	134.326

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Censo Nacional Agropecuario 2002.

(b) Mano de obra Permanente

Del total de explotaciones agropecuarias 205 cuentan con personal permanente empleando a 342 personas.

Personas físicas o sociedades de hecho

Del total de explotaciones agropecuarias, 181 unidades se encuentran registradas como personas físicas o sociedades de hecho, empleando a 263 personas, de las cuales 117 corresponden a mano de obra familiar y 146 mano de obra externa.

Mano de obra familiar según tarea									
Tarea	Encar gado	Mediero Tambo Horticultura	Prof. Técnicos	Oper. Tambo	Oper. Maquin	Peones	Otros	Ocup. No Agrop	Sin disc
Nº EAPs	11	1	5	1	55	26	1	2	s/
Nº pers.	12	6	5	1	61	29	1	2	s/

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

Mano de obra externa según tarea

Tarea	Encar gado	Mediero Tambo Horticultura	Prof. Técnicos	Oper. Tambo	Oper. Maquin.	Peones	Otros	Ocup. No Agrop	Sin disc
Nº EAPs	11	1	s/d	1	36	63	8	1	s/d
Nº pers.	11	2	s/d	1	46	76	9	1	s/d

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

Otros tipos jurídicos

Las EAPs conformadas bajo otros tipos jurídicos son 24 e involucran un total de 79 puestos de trabajo, de los cuales 6 corresponden a mano de obra familiar y 251 a mano de obra externa.

Mano de obra familiar según tarea

Tarea	Encar gado	Mediero Tambo Horticultura	Prof. Técnicos	Oper. Tambo	Oper. Maquin.	Peones	Otros	Ocup. No Agrop	Sin disc
Nº EAPs	s/d	s/d	1	s/d	1	s/d	s/d	s/d	s/d
Nº pers.	s/d	s/d	2	s/d	1	s/d	s/d	s/d	s/d

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

Mano de obra externa según tarea

Tarea	Encar gado	Mediero Tambo Horticultura	Prof. Técnicos	Oper. Tambo	Oper. Maquin.	Peones	Otros	Ocup. No Agrop	Sin disc
Nº EAPs	13	3	3	3	5	14	4	5	s/d
Nº pers.	13	3	3	5	9	23	11	9	s/d

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

(b) Mano de Obra Temporal – Contratación Directa

La contratación directa de tareas es registrada en el partido de Gral. Arenales para 131 EAPs y representa 14.230 jornadas de trabajo.

Mano de obra contratada directamente según tarea

Tarea	Des monte	Roturac Siembra	Plant	Mant. Cultivos	Cose cha Granos	Cos. Otros Cultiv	Prep. Res. Forraj	Es quila	Mant Gan	Otras
Nº EAPs	3	71	1	40	77	4	4	1	24	14
Jornadas	38	2.206	10	501	8.163	97	48	1	2.053	1.113

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

(c) Mano de obra Temporal – Contratación Indirecta

La contratación indirecta de tareas es realizada por 1 que contrata 71 jornales para la ejecución de labores pecuarias.

Mano de obra para tareas pecuarias			
Total Pecuario	Esquila	Manejo Ganado	Otras
EAPs	s/d	1	s/d
Jornales Ha/cab	s/d	71	s/d

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

(d) Contratación de servicios de maquinarias

Las EAPs que contratan servicios de maquinarias son 390 para trabajar una superficie de 152.178 hectáreas.

Mano de obra contratada directamente según tarea									
Tarea	Des monte	Roturac	Plant	Mant. Cultivos	Cosecha Granos	Cose Otros Cultiv	Prep. Res. Forraj	Manejo Bosques	Otras
EAPs	s/d	8	s/d	21	89	s/d	s/d	s/d	s/d
Has.	s/d	1.450,0	s/d	6.304,0	17.605,0	s/d	s/d	s/d	s/d

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

Contratación de maquinarias para mas de una labor							
Tarea	Roturación siembra mant. de	Cosecha granos cosecha	Mant. de cultivos cosecha	Roturación siembra cosecha	Prep. res. Forrajeras cosecha	Roturación siembra mant. de cultivos cosecha	Otras
EAPs	16	s/d	51	35	3	142	25
Sup. Contrat	11.606,0	s/d	16.605,0	12.266,0	1.506,0	76.841,0	7.995,0

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

Mano de obra empleada según tipo de contratación

	EAPs	Cantidad de personas	Cantidad de Jornales
Personal permanente	205	342	s/d
Mano de obra contratada directamente	131	s/d	14.230
Mano de obra contratada indirectamente	1	s/d	71
Total	337	342	14.301

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

4 - Estudio de casos: Localidad de La Angelita

Fue fundada en el año 1911 junto con la estación ferroviaria.

Se localiza al este del partido, a 36 kilómetros de la localidad cabecera y a sólo 13 kilómetros de la localidad de Ascensión.

Esta pequeña localidad se formó en tierras que pertenecían a María Unzué de Alvear.

El Ferrocarril Buenos Aires al Pacífico, inauguró una estación el 24 de noviembre de 1911. A partir de este acontecimiento, fue conformándose un poblado de características netamente agropecuarias.

Es de destacar, que en esta pequeña comunidad, se asienta una importante colonia árabe.

Análisis intercensal – Período 1960-2001

Partido

- **Período 1960-2001:** reducción del 2.57 %.

Localidad cabecera (General Arenales)

- **Período 1960-2001:** crece un 94.47 %.

Localidad de La Angelita

- **Período 1960-2001:** reducción del 19.36 %.

Rural Dispersa

- **Período 1960-2001:** reducción del 78.73 %.

Nuevamente se repiten las mismas conclusiones de las restantes localidades rurales analizadas, presentan un proceso de emigración poblacional hacia los centros urbanos más consolidados.

En este sentido la importante disminución de la población rural podrían ayudar a explicar el crecimiento de de la ciudad cabecera y de la localidad de Ascensión, ambas prácticamente han duplicado su población en el período 1960-2001, consolidando la hipótesis de la fuerte atracción de las ciudades.

La consulta a informantes calificados mencionan a este proceso como uno de los más importantes en términos de movimientos poblacionales:

“...cada vez hay menos gente, en un momento vivían en La Angelita alrededor de 2000 personas y con el correr del tiempo la gente se fue y yendo a ascensión o Rojas. Al no tener pavimentada la ruta que entra al pueblo estamos aislados de todo y la gente se va en busca de mayores comodidades...”

“...en el pueblo cada vez vive menos gente porque no hay posibilidades de desarrollo...”

“...tenemos únicamente escuela primaria, entonces muchas familias cuando sus hijos empiezan el secundario se van...”

“...los jóvenes que se van a estudiar una carrera universitaria o terciaria y no vuelven por la falta de posibilidades...”

“...con los adelantos tecnológicos del campo, cada vez se necesita menos mano de obra....y la gente se va en busca de oportunidades de trabajo...”

“...los jóvenes se van a estudiar carreras universitarias no vuelven porque no tiene trabajo. Las posibilidades laborales actuales han cambiado con las de hace un tiempo atrás porque en los campos se precisa menos gente para trabajar. Los campos se están quedando sin pobladores. Se hace muy difícil seguir viviendo allí, no hay ningún tipo de comodidad...”

“...la gente se sigue yendo. Únicamente viven familias con chicos de primaria o gente grande, debido a que no hay secundarios. También con los adelantos del campo, como maquinarias, cada vez se precisa menos mano de obra. No hay trabajo...”

“...hoy hay menos trabajo debido al adelanto tecnológico en los campos. Antigualmente se necesitaba mucha mas mano de obra que hoy es suplantada por las maquinarias...”

Se relevó el total de las viviendas de la localidad, se realizaron 5 entrevistas calificadas en la localidad de La Angelita (Escuela N° 1, Cooperadora de la escuela, Sociedad Arabe, Club La Angelita, Cooperativa Eléctrica Rural de Desarrollo La Angelita), se encuestó a los jóvenes de cuarto y quinto año de la Escuela N° 16, se relevaron viviendas de la zona rural y la estructura comercial de la localidad.

Aspectos institucionales

Las Instituciones mas relevantes de la localidad de La Angelita son:

- Delegación Municipal
- Escuela N° 16
- Cooperativa Eléctrica Rural de Desarrollo La Angelita
- Capilla
- Club La Angelita
- Sociedad Arabe

Servicios básicos

La Angelita es un pequeño pueblo se encuentra ubicado a lo largo de dos calles, donde predominan las edificaciones antiguas. En su éjido presenta 96 viviendas.

- **Características de las viviendas:** el 89.6 % de las viviendas de la localidad son casas. El 10.4 % de las viviendas se incluyen bajo la categoría rancho/casilla.
- **Servicios básicos:** la localidad no posee *red cloacal, red de gas natural ni red de agua corriente*. El 100 % de la localidad posee *red eléctrica y alumbrado público*. La electricidad la provee la Cooperativa Eléctrica Rural de Desarrollo La Angelita.
- **Servicio de recolección de residuos:** el servicio de recolección de residuos tiene una frecuencia de dos días semanales y los residuos se trasladan a la localidad de Ascensión.
- **Pavimento:** el 22.9 % de las viviendas del éjido de la localidad de La Angelita poseen pavimento.

El 76 % de los encuestados perciben como un problema importante los caminos de acceso

“... si se terminaran los 15 kilómetros que faltan de la ruta 45 entre LA Angelita y Rojas, lograríamos tener micros que entren en la localidad, mayor fuente de trabajo y mejores precios, porque sería má fácil el acceso de productos a la ciudad...”

“...lograr el acceso pavimentado al pueblo sería de gran ayuda...”

“...que se termine la ruta 45 que une Ascensión-La Angelita-Rojas...”

“...si se terminaran los kilómetros que faltan pavimentar de la ruta 45 hasta Rojas, sería de gran ayuda para el pueblo, pero por otro lado perjudicaría a Junín por los productos que ellos reciben de la ruta 7, creemos que la inacción de la terminación de la ruta viene por este lado...”

- **Comunicaciones:**
 - **Telefonía domiciliaria:** el servicio es prestado por Telefónica. Hay un teléfono público en la localidad.

El 56 % de los encuestados califica como bueno el servicio de telefonía domiciliaria.

- **Telefonía celular:** Hay una antena de CTI

El 77 % de los encuestados califica como malo/regular el servicio de telefonía celular.

“...la comunicación es mala, hay muy poca señal, viene de una antena de Ascensión...”

- **Internet:** el 78 % de los encuestados manifestó no tener internet domiciliaria, calificando el servicio como costoso y malo

“...En algunos hogares hay Internet, pero es muy lento, no hay banda ancha...” “...si alguien del pueblo precisa internet se suele acercar a alguna entidad para poder usarlo. Las facturas se pagan en Ascensión...”

- **Servicio de transporte:** La localidad de La Angelita no posee servicio de transporte público de pasajeros.

De las preguntas abiertas y las entrevistas calificadas surge que la comunidad percibe que la falta del servicio de transporte los perjudica y se sienten aislados.

“...hay particulares que usan el auto de remis si alguien les pide hacer un viaje a alguna localidad vecina....”

“....hace unos 15 años dejaron de venir los colectivos. En una época venían pero al irse la gente del pueblo y tenes los caminos de acceso tan complicados dejaron de hacerlo....”

“.....actualmente casi todos en el pueblo tienen vehículo propio.los que no tienen se manejan con remis y si no hubiese un remis disponible es ayudado por cualquiera del pueblo, es un pueblo muy solidario.....”

“...no hay nada. Estamos totalmente aislados. Antiguamente había un colectivo chico que dos veces por semana en el día iba a Ascensión y Rojas, el chofer se murió y no hubo más transporte público....si la gente se quiere trasladar y no tiene auto propio llama a un remis de otra localidad, pero son muy caros, entonces la otra opción es hacer dedo....”

- **Sistema educativo:** la localidad cuenta con un Jardín de Infantes y una escuela (Escuela N° 16), posee de 1° a 6°. El Polimodal se realiza en

Ascensión, el servicio de traslado de los alumnos está a cargo del Consejo Escolar. Tienen talleres de inglés y educación física dictados por profesores de Ascensión y un taller de plástica dictado por un profesor de Junín. Tiene una matrícula de 23 alumnos. Cuenta con dos maestras, una para primero, segundo y tercer año y otra para cuarto, quinto y sexto año.

El 61 % de los encuestados califica como bueno el sistema educativo

“...al respecto del colegio una docente señaló: nos faltaría poder lograr el taller de informática, pero para esto lo primero que nos hace falta son las computadoras....”....el edificio de la escuela es viejo, siempre estamos precisando ayuda para mantenerlo....”

- **Régimen de tenencia de las viviendas:** el 72 % de los habitantes de la localidad son propietarios de la vivienda, en tanto que alrededor del 22 % es inquilino u ocupante por préstamo.
- **Provisión de agua:** las viviendas de la localidad poseen perforaciones o pozos con bomba.

El 89 % de los encuestados califica como mala la calidad del agua

“...el agua es de pozo y está contaminada...en el colegio utilizamos agua en bidones que nos provee la Municipalidad y que son pagos por el Consejo Escolar...otra gente pudiente consume agua mineral....”

“...hace unos años hubo intenciones de proveer al pueblo de agua corriente, pero al final no se hizo nada...”

“....hace más o menos diez años hubo un proyecto para dotar al pueblo de agua potable, se instalaron todos los caños bajo tierra pero nunca se terminó. El pueblo tiene 300 habitantes y a las empresas no les conviene prestar sus servicios aquí....”

“....el agua la obtenemos por bombeador, cada casa tiene el suyo. Hace arios años hubo un proyecto para tener agua corriente, se empezaron las obras, se comenzaron a instalar las cañerías, pero nunca lo terminaron, quedó todo a medio hacer....”.

- **Combustibles utilizados para cocinar:** La localidad no posee red de gas natural. El 71 % de la población utiliza gas de garrafa y el 27 % gas en tubo.

Indicadores socioeconómicos

- **Condición de NBI (fuente INDEC):** cerca del 9.4 % de los hogares de la localidad de La Angelita cumple con al menos un indicador NBI. De éstos, un 4.2 % se debe a instalaciones sanitarias deficitarias y un 4.2 % a su capacidad de subsistencia.
- **Ocupación (fuente INDEC):** el 7 % de la población trabaja en relación de dependencia en el sector público, en tanto que cerca del 68 % lo hace en el sector privado. El 14 % trabaja por cuenta propia y el 10.7 % corresponde a la categoría patrón. En este sentido el 10.6 % de la población considerada activa manifestó estar buscando empleo y el 13 % de la población percibe haberes jubilatorios.

El 91 % de los encuestados manifestó que no hay fuentes laborales en la localidad.

Al ser consultados sobre las posibilidades laborales para los jóvenes el 96 % manifestó que los jóvenes no tienen oportunidades laborales en la localidad.

- **Actividades productivas más relevantes en la localidad:** en el cuestionario de relevamiento se solicitaba mencionaran tres actividades que describirían la actividad económica del lugar:
 - (a) Agricultura: soja, maíz, trigo.
 - (b) El acopio de cereales (cebada, trigo, soja maíz) constituye una de las actividades productivas mas fuerte de la localidad, en la acopiadora trabajan 12 personas, algunas dedicadas al acopio y otras al transporte.
 - (c) La actividad mas importante para las mujeres es el Taller de Costura que concentra a 14 empleadas.
 - (d) La otra entidad que da trabajo en el pueblo es la Cooperativa Eléctrica.

“... las mujeres son amas de casa y las que trabajan fuera de su hogar lo hacen en un taller de costura que hay en La Angelita que pertenece a una empresa textil de Buenos Aires.
- **Actividades que quedaron relegadas y motivos:**
 - (a) Ganadería

(b) Industria textil

“...antiguamente todos tenían vacas en sus campos, hoy el que se sigue dedicando tiene feed lote (engorde en corral), porque no conviene usar las extensiones de tierra en animales ya que rinde mucho más la agricultura. En un tiempo hubo también una industria de ropa...”

“...la ganadería porque la soja rinde más...”

- **Actividades que persistieron a lo largo del tiempo:**

(a) Agricultura

- **Ingreso promedio del hogar:** de la sistematización de las respuestas a la consulta sobre el ingreso promedio del hogar, se obtuvo un promedio de 1.149 pesos por hogar, en tanto que los valores extremos se ubicaron entre 150 pesos y 2.900 pesos.
- **Salud:** el 68 % de los encuestados no posee cobertura social.

En la localidad de La Angelita hay una sala de primeros auxilios atendida dos veces a la semana por una médica de Ascensión. También hay una enfermera. Hay una ambulancia para el traslado de los pacientes a otras localidades. Reciben la caja de medicamentos enviadas desde la Nación.

“...la gente se suele atender en Ascensión o en cosas más importantes en Rojas o Arenales...”

“...atendida por una enfermera. No poseen médico en la localidad.

“...es muy precario, sólo contamos con una sala de primeros auxilios atendida por una enfermera. No hay médicos en la localidad. Ante cualquier emergencia hay un médico que traslada al enfermo a Ascensión o al hospital de Arenales...”

“...es un tema con el que estamos preocupados.....ante cualquier problema de salud que ocurra en los días que no viene la médica, tenemos que salir para Arenales, Para los casos de urgencia hay una ambulancia...”

Estructura comercial / servicios

La Angelita es una localidad con muy pocos comercios, que han ido abriendo en diferentes momentos, hay algunos que están trabajando desde hace 90 años, mientras otro hace 15 años y el más nuevo hace 7 años.

En su mayoría han sido emprendimientos iniciados por familiares de los actuales dueños. Son negocios familiares, atendidos por ellos mismos, no tienen empleados.

La clientela de estos comercios es gente del mismo pueblo.

Todos dicen tener la posibilidad de acceder a un crédito y todos hacen uso de servicios bancarios.

Algunos de ellos cuentan con los servicios de un contador.

Los principales proveedores son de General Arenales, Junín y Pergamino.

La mayoría ha invertido en su negocio ya sea en ampliación o compras de ciertos elementos.

El trabajo en estos 2 últimos años ha aumentado y todos piensan invertir en el próximo año para que su negocio siga creciendo. También todos piensan contratar personal que hasta el momento no tienen.

La dificultad que encuentran para el desarrollo comercial es la falta de trabajo constante para la gente del pueblo y por ende la falta de sueldos fijos. En ciertas épocas hay mucho trabajo en el campo y se obtiene buen dinero que hay que saber administrarlo para vivir el resto del año. Teniendo en cuenta esto se podría decir que la entrada mensual promedio de una familia es de 1.000 pesos.

Percepción de la localidad

- **Acciones comunitarias**

“... con mi marido y otras personas interesadas en La Angelita hemos formado el Centro Tradicionalista, con el cual tratamos de salvar la identidad del pueblo, recuperar las cosas que se están viniendo a menos. Con el apoyo de los dueños de las estancias vecina, hemos logrado recuperar la Capilla luego de haber sufrido un derrumbe. Ahora estamos con la iniciativa de recuperar la Estación del Tren para que quede como un lugar cultural donde se puedan

desarrollar actividades y lograr que se transforme en un atractivo para el pueblo.

También tenemos la idea de lograr el Museo del Pueblo, dónde se pueda exponer toda la historia de éste relevando su identidad....”

- **Ventajas de vivir en la localidad:**

- (a) Tranquilidad

- (b) Seguridad

- **Futuro de los hijos:**

El 74 % de los encuestados responden que desean que sus hijos desarrollen su vida en la localidad, pero que no ven un futuro cierto en ella.

“...los chicos son los que mayormente se van, porque cuando se van a estudiar a otro lado después no vuelven....”

“....es difícil que los jóvenes vuelvan si se fueron a estudiar afuera (generalmente a Rosario), a no ser que tengan emprendimientos económicos familiares.....es necesario que haya fuentes laborales para que puedan desarrollarse en el pueblo...”

“...la falta de trabajo, que ayuda a que cada vez haya menos gente en el pueblo...”

- **Compras de alimentos y vestimenta:** del relevamiento realizado surge que la mayoría de los encuestados adquiere los productos alimenticios en la localidad, en tanto que la vestimenta se compra en la localidad de Ascensión. El combustible se adquiere en Ascensión porque en la localidad no hay estación de servicio.

“....aquí la gente se maneja con *libreta*, es decir fiado, entonces gran parte de la población consume en La Angelita...”

- **Percepción respecto del nivel de precios:** *el 92 % de los encuestados percibe el nivel de precios como normal.*

- **Percepción respecto de la calidad y variedad de los artículos:** en promedio los encuestados perciben como buena la calidad y variedad de los artículos.

- **Tiempo libre:**

El 79 % de los encuestados manifiesta que la localidad no posee espacios / actividades para el esparcimiento.

“...los fines de semana los jóvenes salen a pueblos cercanos....”

“.....no hay espacios dedicados a los jóvenes...hay algunas canchitas de fútbol, pero no se dictan clases...en verano suelen ir al Club Social de Ascensión que tiene pileta....”

“...faltan actividades y entretenimientos....”

“....no hay actividades ni para os jóvenes ni para os abuelos....”

Las actividades mayormente mencionadas entre el grupo de adultos fueron:

(a) Los principales lugares de encuentro son el Club La Angelita.

(b) Club de la Sociedad Arabe:

“....en La Angelita el 70 % somos musulmanes. El club es el lugar para celebrar las festividades de la comunidad, recibir autoridades, velar a nuestros muertos, etc. Es una sociedad de beneficencia y como se hace difícil mantenerla hacemos bailes o campeonatos de truco para recaudar fondos. También contamos con la ayuda del Centro Islámico de Buenos Aires.

No tenemos cementerio en La Angelita, así que después de velarlos en nuestro club los llevamos hasta Ascensión. Los que no pertenecen a la comunidad hacen todo directamente allí.

La Sociedad Arabe también tiene una escuela donde se dictan distintas actividades para toda la gente que quiera participar, como clases de árabe, leemos el Coran, etc. También brindamos ayuda en los estudios. Los horarios se arreglan con las personas que acceden a la escuelita para no superponerse con los de la escuela y sus demás ocupaciones.

Es notorio que muchos jóvenes dejan el secundario y ni hablar de que sigan estudiando una carrera....” señala el Presidente de la Sociedad Arabe de 25 años de edad de profesión instrumentista médico, se formó en su educación primaria en La Angelita, el secundario en Ascensión y el terciario en la localidad de Rojas, es contratista rural.

Vida comunitaria

- **Principales problemas identificados en la comunidad:** la siguiente enumeración respeta el grado de importancia asignado por los encuestados:
 - (a) **Caminos de acceso:** la totalidad de los encuestados señalan la necesidad de que se pavimente rápidamente el acceso al pueblo (Ruta 45) que une Ascensión-La Angelita-Rojas.
 - (b) **Jóvenes:** oportunidades laborales / Actividades recreativas, deportivas y culturales.
 - (c) **Oportunidades de empleo.**
 - (d) **Salud:** Médico permanente en la localidad.
 - (e) **Transporte público de pasajeros**
 - (f) **Estación de servicio en la localidad**
 - (g) **Pileta de natación**

Municipio de Lobería

Diagnóstico

1 – Ubicación Geográfica

2 – Evolución y estructura de la población

Aspectos poblacionales - Evolución / Período 1960 – 2001

Crecimiento comparativo de la población

Pirámides de población por sexo y edad 1991 – 2001

Movimientos Migratorios 1991 – 2001

3 – Perfil Productivo

Producción Agropecuaria

Producción Ganadera

Empleo Sector Agropecuario

4 – Estudio de casos: Localidad de San Manuel

Análisis Intercensal período 1960 - 2001

Servicios Básicos

Indicadores socioeconómicos

Estructura comercial / servicios

Percepción de la localidad

1 - Ubicación Geográfica



El partido de Lobería se ubica en el noroeste de la Provincia de Buenos Aires, a 486 kilómetros de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

Lobería es una extensa llanura, muy fértil. Hacia el norte posee pequeñas elevaciones: las pintorescas sierras del Sistema de Tandilla. Cuenta además, con 37 Km. De costa atlántica, donde está el balneario de Arenas Verdes.

Limita con los partidos de Necochea, Tandil, Balcarce y General Alvarado.

Las rutas que atraviesan el Partido de Lobería son :

La Ruta N° 227, comunica Tandil con la Costa.

La Ruta N° 88, comunica Mar del Plata con Necochea.

La Ruta N° 55, comunica Balcarce con Necochea.

La Ruta N° 86, comunica Lobería con Tres Arroyos.

2 – Evolución y estructura de la población

Aspectos poblacionales - Evolución

El Partido de Lobería posee una superficie de 4.755 Km² equivalente al 1.55 % de la superficie total de la provincia, posee una población de 17.008 habitantes en base a datos del Censo Nacional de Población del 2001, lo que representa el 0.12 % de la población total de la provincia, con una densidad poblacional de 3.6 Hab. / Km²

Población Partido de Lobería período 1960-2001

Localidad	1960	1970	1980	1991	2001	Variación Intercensal 1960-2001
Total Partido	26.949	28.466	17.347	17.739	17.008	- 36.89
Lobería	8.232	s/d	8.898	10.046	12.199	48.19
Quequén	5.834	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d
Pieres	s/d	s/d	55	36	35	s/d
San Manuel	1.023	s/d	1.042	1.182	1.120	9.48
Matienzo	s/d	s/d	71	94	87	s/d
Tamangueyu	601	s/d	307	257	409	- 31.95
Las Nutrias	s/d	s/d	113	s/d	s/d	s/d
Playas Verdes	s/d	s/d	s/d	3	20	s/d
Rural Dispersa	11.259	s/d	6.861	6.121	3.138	- 72.13

Fuente: elaboración propia en base a datos proporcionados por la Dirección Provincial de Estadísticas de la Provincia de Buenos Aires.

Variación Intercensal por período

Períodos	Total Partido	Lobería	Pieres	San Manuel
1960-1970	5.63	s/d	s/d	s/d
1970-1980	- 39.06	s/d	s/d	s/d
1980-1991	2.26	12.90	- 34.55	13.44
1991-2001	4.12	21.43	- 2.78	- 5.25

Períodos	Matienzo	Tamangueyu	Las Nutrias	Playas Verdes	Rural Dispersa
1960-1970	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d
1970-1980	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d
1980-1991	32.39	- 16.29	s/d	s/d	-10.79
1991-2001	- 7.45	59.14	s/d	566.67	- 48.73

Fuente: elaboración propia en base a datos proporcionados por la Dirección Provincial de Estadísticas de la Provincia de Buenos Aires.

Durante el período 1960 - 2001 el partido de Lobería presenta un decrecimiento poblacional del orden del 36.89 %, en tanto que la denominada población Rural Dispersa expulsa población, presentando una reducción del 72.13 %.

La localidad cabecera ha crecido un 48.19 % en el período 1960 – 2001, situación que podría explicar en parte la importante pérdida de habitantes de la zona rural y de las localidades mas pequeñas del partido.

Crecimiento comparativo de la población

Tasa de Crecimiento medio anual (en %)

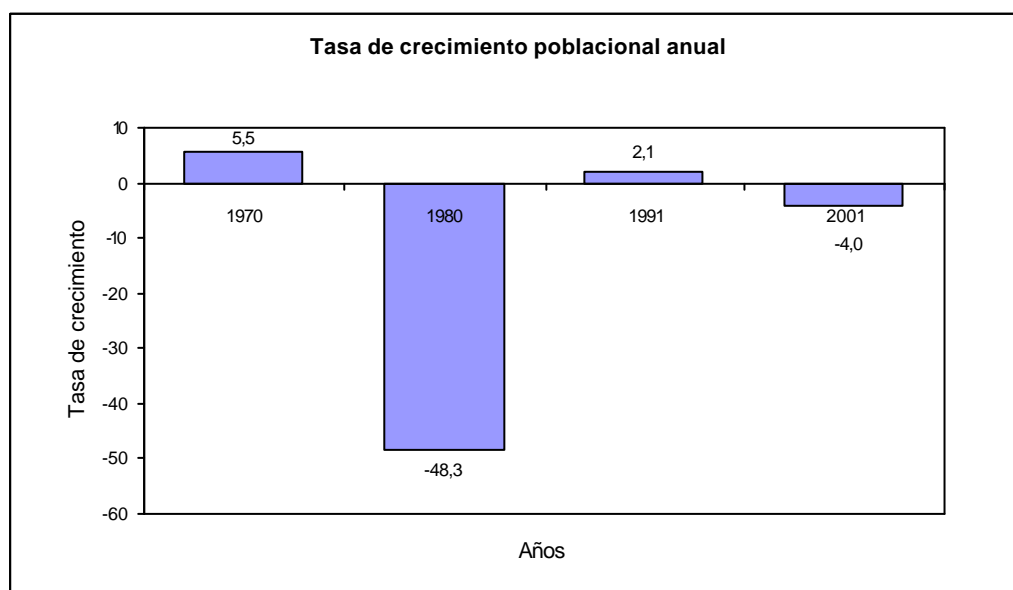
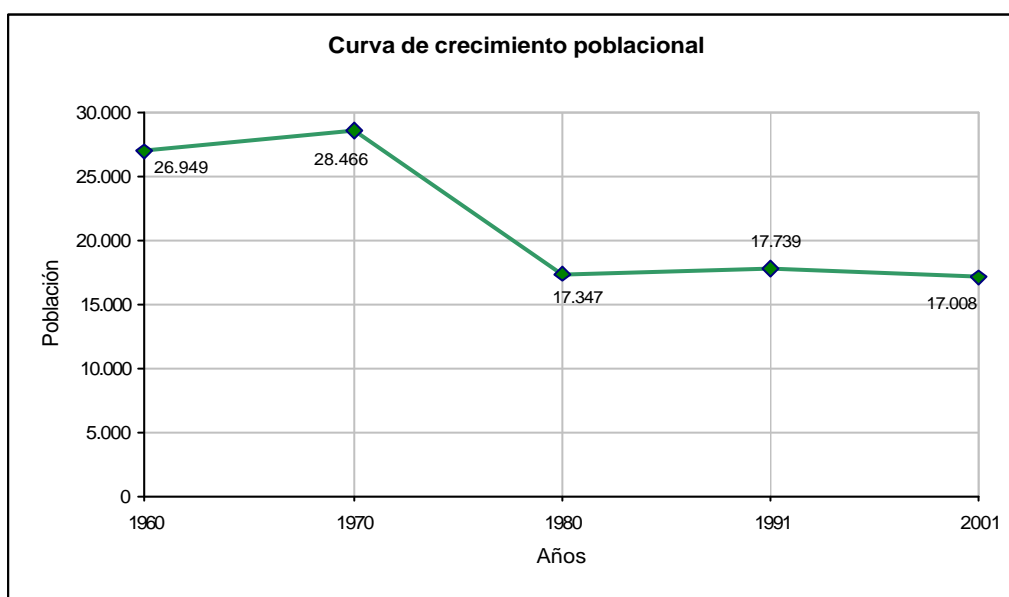
Localidad	Población		Tasa 1991-2001 [‰]
	Censo 1991	Censo 2001	
Entorno ¹	258.187	273.635	5.5
Partido de Lobería	17.739	17.008	- 4.0
Lobería	10.046	12.199	18.7
San Manuel	1.182	1.120	- 5.1
Tamangueyu	257	409	45.2
Licenciado Matienzo	94	87	- 7.3
Pieres	36	35	- 2.7
Arenas Verdes	3	20	197.9
Rural Dispersa	6.121	3.138	- 61.6

(1) Necochea, Tandil, Balcarce y General Alvarado.-

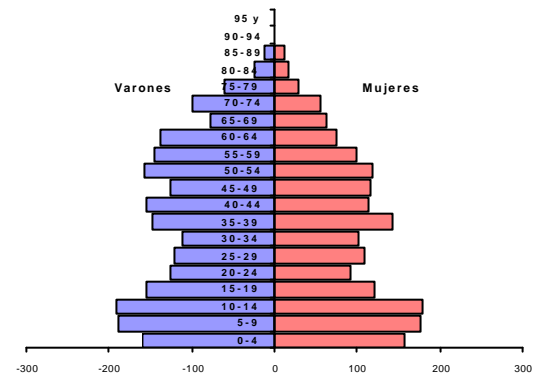
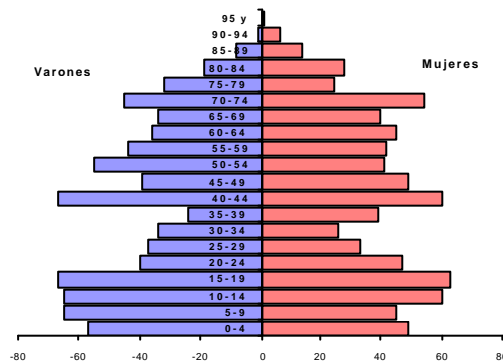
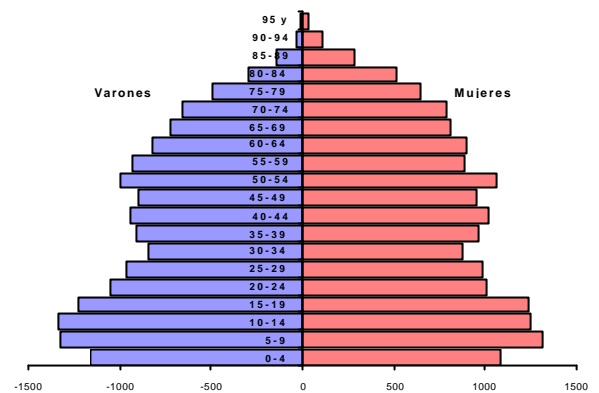
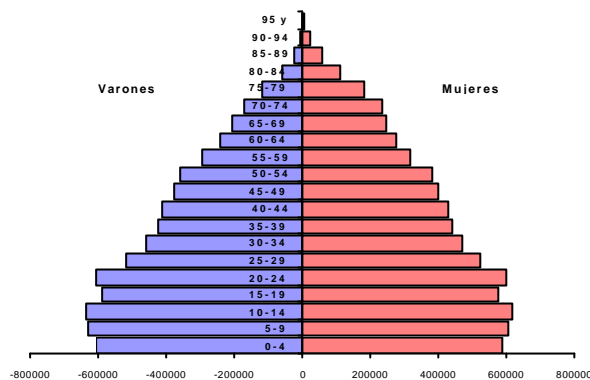
Fuente: elaboración propia en base a datos proporcionados por la Dirección Provincial de Estadísticas de la Provincia de Buenos Aires.

El partido de Lobería presenta una tasa de crecimiento medio anual negativa del orden del 4.0 por mil, comportamiento muy inferior al de su entorno que para igual período fue del 5.5 por mil, en tanto que éste sigue siendo sensiblemente inferior al promedio provincial (8.9 por mil) y al nacional que fue del orden del 10.1 por mil.

El análisis histórico de la evolución de la población, nos permite inferir los períodos de expansión y estancamiento de la misma



Pirámides de población por sexo y edad



Los comentarios sobre las localidades pequeñas surgidos a partir del análisis de las pirámides de población deben tomarse como aproximaciones a la realidad ya que pequeños errores en la medición de los valores de población podrían llevar a modificaciones importantes en las estructuras y alterar su capacidad de describir la población real.

A los efectos de la lectura de las pirámides poblacionales debemos tener en cuenta de que los dos grupos poblacionales bajo análisis (población rural dispersa y población localidad de San Manuel), son numéricamente pequeñas por lo que una distribución por edad y sexo tiene altas probabilidades de presentar discontinuidades (grupos de edad vecinos con diferencias importantes).

- **Provincia de Buenos Aires:** *Población envejecida* (casi 10.6 % de mayores de 64 años) algo más que el total del país (9.9 %) y con IM<100 (95).
La proporción de población en edad activa (15 a 64 años) es algo mayor al total del país. También tiene un porcentaje de niños menores de 15 años algo menor al total del país (35.1 % contra 37.1 %)
- **Partido de Lobería:** *Población envejecida* (14 % de mayores de 64 años) y con equilibrio entre sexos IM=100. Habría un faltante de población en edades activas centrales.
- **San Manuel:** (1.121 habitantes). *Población envejecida* (15 % de mayores de 64 años) con IM=100 (101).
- **Rural Dispersa:** *Población envejecida* (12.5 % de mayores de 64 años). Con IM>100 (126). No se observan señales de emigración. Si hay un desequilibrio entre sexos mas marcado en las edades activas y avanzadas (hasta 74 años) que eleva el IM hasta 200 a los 60 años.

Movimientos migratorios

Movimientos migratorios por localidad - Censo 2001

Dónde vivían hace 5 años	San Manuel	Lobería (cabecera)	Rural Dispersa
Esta localidad o paraje	1.012	10.713	2.294
Esta provincia pero otra localidad o paraje	25	402	511
Otra provincia	1	54	70
Otro país	0	4	6
No había nacido	82	1.026	257
Total	1.120	12.199	3.138

Fuente: Elaboración propia en base a datos del INDEC – Censo Nacional de Población año 2001

Movimientos migratorios por partido - Censo 2001

Dónde vivían hace 5 años	Urbana de mas de 2000 personas y mas	Rural agrupada menos de 2000 personas	Rural Dispersa	Total	% de arribos respecto del total
Esta localidad o paraje	10.713	1.456	2.294	14.463	85.0
Esta provincia pero otra localidad o paraje	402	81	511	994	5.8
Otra provincia	54	6	70	130	0.8
Otro país	4	0	6	10	0.1
No había nacido	1.026	128	257	1.411	8.3
Total	12.199	1.671	3.138	17.008	100.0

Fuente: Elaboración propia en base a datos del INDEC – Censo Nacional de Población año 2001

Como puede observarse de acuerdo a los datos el 2.32% de la población censada en la localidad de San Manuel en el año 2.001, residía en otra localidad o paraje de la provincia o en otra provincia.

En este sentido la localidad cabecera captó un 3.77% de población no originaria de la localidad y el 18.71% de la población rural dispersa presenta la misma condición.

Es decir:

- El 5.8 % de la población del partido residía en otra localidad o paraje de la provincia de Buenos Aires en los cinco años anteriores a al realización del censo.
- El 0.8% proviene de otra provincia.
- El 0.1 % residía en otro país.
- En tanto que el 8.3 % no había nacido en los cinco años anteriores a la realización del censo.

Distribución de la población en territorio

Localidad	2001	Distribución (%)
Total	17.008	100.00
Lobería	12.199	71.73
San Manuel	1.120	6.59
Tamangueyu	409	2.40
Licenciado Matienzo	87	0.51
Pieres	35	0.21
Arenas Verdes	20	0.12
Rural Dispersa	3.138	18.45

Fuente: Elaboración propia en base a datos del INDEC – Censo Nacional de Población año 2001

La localidad cabecera Lobería, concentra el 71.73 % del total de la población del partido.

El 18.45 % de la población del partido vive en zonas o localidades rurales.

En tanto que el éjido de la localidad de San Manuel concentra el 6.59 % de la población total del partido.

En síntesis podemos concluir lo siguiente:

- *A nivel partido:* Lobería presenta una población envejecida. Presenta una tasa de crecimiento media anual negativa (- 4.0 por mil), muy inferior al de su entorno (5.5 por mil), y a los valores que detenta la provincia y la nación (8.9 y 10.1 por mil respectivamente).
- *Ciudad cabecera:* presenta una importante concentración de la población, del orden del 71.73 % respecto del total de la población del partido. Su tasa de crecimiento media anual es de 18.7 %. Esto se explica en virtud de que los servicios urbanos constituyen un importante componente de atracción de población.
- *La localidad de San Manuel:* registra en el último censo poblacional una reducción de su población del orden de 5.1 %.

- *Rural Dispersa*: se reduce en el último período intercensal un 48.73 %. En este sentido la pérdida de población rural constituye un patrón de comportamiento que se da en la mayoría de los partidos de la provincia con similar intensidad. Conducta que se explica a la luz de la expectativa de encontrar mejores condiciones de vida en las ciudades y por otro lado las desfavorables condiciones del campo: falta de expectativas, baja rentabilidad, bajo nivel de servicios, sumado a un contexto tecnológico que expulsa mano de obra en el sector agropecuario, que derivan en corrientes migratorias del campo a la ciudad cabecera, a ciudades cabeceras vecinas o a las grandes urbes de la provincia.

3 - Perfil productivo

Producción agropecuaria.

Lobería posee una superficie de 723.280 Has. de las cuales 707.697 Has. se destinan a la producción agropecuaria, lo que representa el 97.84 % de la superficie del distrito.

Este partido cuenta con un total de 787 EAPs (Explotaciones Agropecuarias), de las cuales mas del 37 % son explotaciones de menos de 200 hectáreas y representan el 5.2 % de la superficie.

El 19 % corresponde a establecimientos de más de 1.000 hectáreas que comprenden el 68 % de la superficie dedicada a la explotación agropecuaria del partido, *lo que denota una fuerte concentración de la tierra.*

Los productores pequeños y medianos con explotaciones de hasta 500 Has. representan el 65 % y explotan el 17 % de la superficie.

La comparación con respecto al Censo Nacional Agropecuario de 1988 expresa una disminución del 35 % con respecto al total de EAPs, para el caso de explotaciones

agropecuarias pequeñas y medianas de hasta 500 Has. este porcentaje aumenta siendo del 43 %.

Cantidad y superficie de las EAP'S según escala de extensión – Censo 1988

	Hectáreas				
	Hasta 200	200 a 500	500 a 1.000	Más de 1.000	Total
EAP's	603	283	154	166	1.206
Hectáreas	56.585	91.287	109.123	399.743	656.740

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Censo Nacional Agropecuario 1988

Cantidad y superficie de las EAP'S según escala de extensión – Censo 2002

	Hectáreas				
	Hasta 200	200 a 500	500 a 1000	Más de 1.000	TOTAL
EAP's	292	217	125	153	787
Hectáreas	30.803	71.667	87.001	405.673	595.146

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Censo Nacional Agropecuario 2002.

Cereales y oleaginosas

La superficie destinada a la implantación de cultivos la soja representa el 70.2%, siguiéndole en orden de importancia el trigo, maíz y el girasol.

La campaña 2005–2006 registra un incremento de la producción de soja del 27 %, con un incremento de la superficie destinada al cultivo además de aumento en el rendimiento por hectárea, asimismo se registran incrementos en los rendimientos por hectárea para trigo y girasol. En tanto que la superficie destinada al cultivo de girasol disminuye notablemente al igual que para el trigo, aunque en menor proporción.

Con respecto a la provincia, la producción del departamento de Lobería representa para la soja el 4.3 % de la producción provincial, el maíz 2.3 %, el trigo 1.3 % y el girasol 0.5 %.

Promedio quinquenio 2000 / 2001- 2004 / 2005

	Girasol	Maíz	Soja	Trigo
Sup. sembrada (Ha.)	15.890	24.500	113.896	38.400
Sup. Cosechada (Ha.)	15.212	21.444	112.202	36.710
Rendimiento (Kg./Ha.)	2.401	8.210	2.991	2.878
Producción (Tn.)	36.100	175.750	337.903	106.144

Fuente: S.A.G.P.y A.

Campaña 2005 / 2006

	Girasol	Maíz	Soja	Trigo
Sup. sembrada (Ha.)	4.000	26.000	139.000	29.000
Sup. Cosechada (Ha.)	4.000	19.800	139.000	29.000
Rendimiento (Kg./Ha.)	2.600	7.200	3.080	3.500
Producción (Tn.)	10.400	142.560	428.257	101.500

Fuente: Elaboración propia en base a datos de S.A.G.P.y A. - Datos finales provisorios

Producción Ganadera

La producción pecuaria está representada por establecimientos dedicados a invernada y cría registrando en los últimos años un incremento del número de tambos que indican cierta reactivación del sector.

La comparación con el Censo Nacional Agropecuario de 1988 muestra un decrecimiento de la actividad ganadera reflejado en un 66 % menos de EAPs para el último registro de 2002.

Existencias Ganaderas

Año	Vacas	Vaquillonas	Terneros	Novillo	Novillitos	Toros	Total
1994	168.207	113.499	117.103	219.357	70.637	9.022	697.825
1995	163.535	112.462	107.177	214.724	93.254	8.151	699.303
1996	136.409	104.123	97.923	203.177	89.461	8.566	639.659
1997	106.922	88.840	99.635	168.854	92.311	5.856	562.418
1998	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d
1999	106.922	88.840	99.635	168.854	92.311	5.856	562.418
2001	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d	673.106
2002	164.420	88.099	126.821	189.548	84.182	9.083	662.153
2003	146.775	90.748	186.189	144.291	87.568	10.429	666.000
2004	164.260	87.922	141.808	165.371	70.146	8.948	638.455
2005	165.679	79.386	131.687	164.248	76.254	9.485	626.739
2006	158.915	76.629	132.766	152.409	80.825	8.780	610.324
Var.99/06	48.63	- 13.74	33.25	- 9.74	- 12.44	49.93	8.52

Fuente: CO.PRO.SA.

Cantidad de EAPs según actividad ganadera

Actividad ganadera	1988		2002	
	EAPs	N° de cabezas	EAPs	N° de cabezas
Invernada Exclusiva	223	s/d	98	75.938
Cría Exclusiva	205	s/d	91	15.470
Invernada-Cría	400	s/d	186	234.454
Tambo	372	38.640	31	11.581

Fuente: C.N.A 2002

De acuerdo a datos publicados por el Programa Provincial de Política Lechera del Ministerio de Asuntos Agrarios de la Provincia de Buenos Aires, al 25 de abril del 2004, había 152 tambos

Valor de la Hectárea

- Noviembre de 2.001: de 1.000 a 1.400 U\$S / Ha.
- Abril de 2.002: de 700 a 1.100 U\$S / Ha.
- Junio de 2.003: de 1.100 a 1.600 U\$S / Ha.
- Marzo de 2.004: de 1.500 a 2.400 U\$S / Ha.
- Febrero de 2.005: de 1.500 a 2.600 U\$S / Ha.
- Septiembre de 2.005: de 1.800 a 3.000 U\$S / Ha.
- Marzo de 2.006: de 2.500 a 3.800 U\$S / Ha.



Fuente: Madero, Lanusse, Belaustegui y Cia.

Empleo Sector Agropecuario

Mano de obra según tipo de contratación

(a) Mano de obra Permanente

Mano de obra familiar

Mano de obra externa

(b) Mano de obra Temporal – contratación directa

(c) Mano de obra Temporal – contratación indirecta

(d) Contratación de maquinarias

	Explotaciones – Total Partido				
	Hectáreas				
	Hasta 200	200 a 500	500 a 1000	Más de 1.000	TOTAL
EAP's	197	139	101	107	544
Hectáreas	20.153	47.096	70.915	218.139	356.303

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Censo Nacional Agropecuario 2002.

(a) Mano de obra Permanente

Del total de explotaciones agropecuarias 323 cuentan con personal permanente empleando a 948 personas.

Personas físicas o sociedades de hecho

Del total de explotaciones agropecuarias, 218 unidades se encuentran registradas como personas físicas o sociedades de hecho, empleando a 468 personas, de las cuales 81 corresponden a mano de obra familiar y 387 mano de obra externa.

Mano de obra familiar según tarea

Tarea	Encar gado	Mediero Tambo Horticultura	Prof. Técnicos	Oper. Tambo	Oper. Maquin	Peones	Otros	Ocup. No Agrop	Sin disc
Nº EAPs	26	s/d	3	1	11	21	3	1	s/d
Nº pers.	27	s/d	3	1	12	31	5	2	s/d

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

Mano de obra externa según tarea

Tarea	Encargado	Mediero Tambo Horticuultura	Prof. Técnicos	Oper. Tambo	Oper. Maquin.	Peones	Otros	Ocup. No Agrop	Sin disc
Nº EAPs	41	5	1	4	42	140	10	12	s/d
Nº pers.	48	9	1	5	93	206	11	14	s/d

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

Otros tipos jurídicos

Las EAPs conformadas bajo otros tipos jurídicos son 105 e involucran un total de 480 puestos de trabajo, de los cuales 6 corresponden a mano de obra familiar y 251 a mano de obra externa.

Mano de obra familiar según tarea

Tarea	Encargado	Mediero Tambo Horticuultura	Prof. Técnicos	Oper. Tambo	Oper. Maquin.	Peones	Otros	Ocup. No Agrop	Sin disc
Nº EAPs	4	s/d	2	s/d	s/d	2	s/d	s/d	s/d
Nº pers.	4	s/d	2	s/d	s/d	2	s/d	s/d	s/d

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

Mano de obra externa según tarea

Tarea	Encargado	Mediero Tambo Horticuultura	Prof. Técnicos	Oper. Tambo	Oper. Maquin.	Peones	Otros	Ocup. No Agrop	Sin disc
Nº EAPs	65	5	5	3	44	78	15	28	s/d
Nº pers.	84	7	5	12	122	172	25	45	s/d

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

(b) Mano de Obra Temporal – Contratación Directa

La contratación directa de tareas es registrada en el partido de Lobería para 169 EAPs y representa 18.483 jornadas de trabajo.

Mano de obra contratada directamente según tarea

Tarea	Des monte	Roturac Siembra	Plant	Mant. Cultivos	Cose cha Granos	Cos. Otros Cultiv	Prep. Res. Forraj	Es quila	Mant Gan	Otras	Otras
Nº EAPs	1	48	2	18	33	8	6	24	69	21	2
Jornadas	20	4.710	220	893	1.167	2.551	48	50	1.974	6.785	65

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

(c) Mano de obra Temporal – Contratación Indirecta

La contratación indirecta de tareas es realizada por 11 EAPs que contratan un total de 5700 jornales.

En el partido de Lobería 8 establecimientos contratan 2.304 jornales para la ejecución de labores agrícolas, en tanto que 6 establecimientos contratan 3.396 jornales para labores pecuarias.

Mano de obra para labores agrícolas

Total Agrícola	Desmonte	Roturac Siembra	Plant	Mant. Cultivos	Cosecha Granos	Cos. Otros Cultiv	Prep. Res. Forraj	Manejo Bosques
EAPs	s/d	3	s/d	s/d	1	3	3	s/d
Jornadas Ha/cab	s/d	880	s/d	s/d	593	331	500	s/d

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

Mano de obra para tareas pecuarias

Total Pecuario	Esquila	Manejo Ganado	Otras
EAPs	5	1	s/d
Jornales Ha/cab	2.670	726	s/d

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

(d) Contratación de servicios de maquinarias

Las EAPs que contratan servicios de maquinarias son 389 para trabajar una superficie de 339.527 hectáreas.

Contratación de maquinaria según labores

Tarea	Des monte	Roturac	Plant	Mant. Culti vos	Cose cha Granos	Cose Otros Cultiv	Prep. Res. Forraj	Manejo Bosques	Otras
EAPs	s/d	24	1	12	100	s/d	11	s/d	2
Has.	s/d	2.233	100	2.629	46.519	s/d	192	s/d	83

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

Contratación de maquinarias para más de una labor

Tarea	Roturación siembra mant. de cultivo	Cosecha granos cosecha	Mant. de cultivos cosecha	Roturación siembra cosecha	Prep. res. Forrajeras cosecha	Roturación siembra mant. de cultivos cosecha	Otras
EAPs	3	1	28	66	16	69	56
Sup. Contrat	426	1.003	46.616	46.111	10.521	145.623	37.471

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

Mano de obra empleada según tipo de contratación

	EAPs	Cantidad de personas	Cantidad de Jornales
Personal permanente	323	948	s/d
Mano de obra contratada directamente	169	s/d	18.483
Mano de obra contratada indirectamente	11	s/d	5.700
Total	503	948	24.183

Fuente: Censo Nacional Agropecuario – 2002

4 - Estudio de casos: Localidad de San Manuel

En 1943 se crea la localidad de San Manuel que debe su nombre a la pulpería de Manuel Villar, que existió entre 1870 y 1911, a siete kilómetros.

Uno de sus atractivos es el cerro San Luis, ubicado a 5 kilómetros. También existen varias canteras de arcilla.

Según el censo 2001 su población es de 1.120 habitantes.

Análisis intercensal – Período 1991-2001

Partido

- **Período 1991-2001:** decrece un 36.89 %.

Localidad cabecera (Lobería)

- **Período 1991-2001:** crece un 48.19 %.

Localidad de San Manuel

- **Período 1991-2001:** crece un 9.48 %.

Población Rural Dispersa:

- **Período 1991-2001:** reducción del 72.13 %.

En el período intercensal 1960-2001 la población de la localidad de San Manuel crece un 9.48 %, presenta un comportamiento creciente excepto en el período 1991-2001, único período en el que la población se reduce, en tanto que la zona rural sufre una importante reducción del orden del 72.13 % en igual período.

En cambio la localidad cabecera gana población, 48.19 por ciento.

La expulsión de población que se registra en la denominada población rural dispersa se condice con el de otras localidades rurales del entorno regional, que sufren la emigración poblacional hacia los centros urbanos más consolidados.

En este sentido la importante disminución de la población rural podrían ayudar a explicar el crecimiento de de la ciudad cabecera, consolidando la hipótesis de la fuerte atracción de la ciudad.

La consulta a informantes calificados mencionan a este proceso como uno de los mas importantes en términos de movimientos poblacionales, presentando un patrón de redistribución de la población mas urbanizadas y con mejores accesos a los servicios básicos.

Se relevó el 50 % de las viviendas de la localidad, se realizaron 6 entrevistas calificadas en la localidad de San Manuel (Municipalidad de Lobería, Instituto Nuestra Señora de Fátima, Centro de Salud de San Manuel, Cooperativa Eléctrica y

de Servicios Anexos de San Manuel Limitada, Destacamento de Bomberos, Club Atlético San Manuel), se relevaron viviendas rurales y la estructura comercial de la localidad.

Aspectos institucionales

Las Instituciones más relevantes de la localidad de San Manuel son:

- Delegación Municipal
- Cooperativa Eléctrica y de Servicios Anexos de San Manuel Limitada
- Instituto Nuestra Señora de Fátima
- Jardín de Infantes N° 902
- Taller Protegido San Manuel
- Club Atlético y Social San Manuel
- Parroquia Nuestra Señora de Fátima
- Centro de Salud San Manuel
- Destacamento de Bomberos
- Destacamento Policial de San Manuel

Servicios básicos

San Manuel es una localidad que cuenta con una traza de 25 manzanas en su éjido municipal y 366 viviendas.

- **Características de las viviendas:** el 95.2 % de las viviendas de la localidad son casas.
- **Servicios básicos:** la localidad no posee *red cloacal ni red de gas natural*. El 100 % de la localidad posee *red de agua corriente, red eléctrica y alumbrado público*. La electricidad está a cargo de la Cooperativa Eléctrica y de Servicios Anexos de San Manuel Limitada
El 79 % de los encuestados califica como bueno el servicio prestado por la Cooperativa de la localidad.
- **Servicio de recolección de residuos:** el servicio de recolección se realiza mediante un camión abierto con una frecuencia de tres veces por semana

(lunes, miércoles y viernes). Los residuos se trasladan a un basurero a cielo abierto ubicado a 3 kilómetros de la planta urbana.

El 64 % de los encuestados califican como bueno el servicio de recolección de residuos. En tanto que de las preguntas abiertas y las entrevistas calificadas surge que un importante porcentaje de la población percibe como un problema la ubicación y el posterior tratamiento de los residuos.

“...una cuestión fundamental a resolver a corto plazo es la ubicación del Basurero.... está al lado del cementerio y es realmente insalubre. No se puede seguir abriendo y cerrando cavas. Ojalá que se cumpla el traslado de la basura a Lobería cuando se inaugure la planta de procesamiento...”

- **Pavimento:** El 92.6 % de las viviendas del ejido de la localidad de San Manuel poseen pavimento. El acceso a la localidad cuenta con pavimento
Al respecto los informantes calificados entrevistados señalaron:

“...Por suerte contamos con accesos asfaltados lo que evita que quedemos aislados...”

“...El acceso a San Manuel está asfaltado y la comunicación con otras localidades es muy buena...”

“...A Lobería hay 68 km. Por la ruta N° 227. El estado es mediocre, se ha mejorado el trayecto que va de Necochea a Lobería de la misma ruta, pero hasta el momento el resto es un desastre....”

“...uno de los grandes problemas que tenemos acá son los accesos desde la zona rural. Los caminos son de tierra y con las lluvias se ponen intransitables...esto impide que los chicos puedan concurrir regularmente a clases...”

El 80 % de los encuestados percibe como un problema la falta de pavimento en los caminos rurales.

- **Comunicaciones:**
 - **Teléfono domiciliario:** el servicio es brindado por la Cooperativa.
 - **Telefonía celular:** hay una antena de CTI y otra de Personal.
 - **Internet:** poseen servicio de Internet a través de la Cooperativa eléctrica.

La mayoría de los encuestados señala que el servicio de telefonía fija y celular es bueno.

- **Servicio de transporte:** La localidad de San Manuel posee los servicios de: un micro interno y micro de corta distancia. El servicio de colectivo es prestado por la empresa Río Paraná que realiza el recorrido San Manuel-Lobería y otro servicio que realiza el recorrido San Manuel-Tandil; la parada se encuentra a 16 km. del casco urbano. Un micro interno hace el recorrido desde el casco urbano hasta la parada de micro de Río Paraná.

El 68 % de los encuestados califica el servicio como bueno, el 22 % como regular.

Al respecto de las preguntas abiertas se puede agregar lo siguiente:

“...una dificultad para la comunidad es la falta de horarios de los colectivos a las localidades vecinas...desde Tandil llegás a las 4:45 am y no tenés Terminal, ni un espacio similar. En invierno es mucho peor la gente se muere de frío...”

“...sería muy provechoso contar con más frecuencias horarias. ...”

“...algunos docentes viajan de Tandil. El problema con ellos es la frecuencia del micro porque hasta que abre la escuela a las 7 am no tienen donde esperar...”

- **Sistema educativo:** la localidad cuenta con un jardín y un Instituto educativo privado sin arancel que cumple con los tres niveles: inicial, primario y polimodal. El Instituto presta el servicio de comedor. Los tres niveles tienen una matrícula de 250 chicos.

El 76 % de los encuestados calificó como bueno el nivel educativo.

Gran parte de los alumnos que asisten al Instituto provienen de la zona rural.

Al respecto uno de los informantes calificados entrevistados manifestó “...en general el nivel educativo es bueno. El mayor inconveniente es que la matrícula es bastante grande porque tras el cierre de las escuelas rurales se transformó en lo que se llama escuela de concentración. La idea para el año que viene es poner doble escolaridad porque hasta el momento sólo funciona un turno...”

La Directora de la Institución señala “...nos sería útil contar con más apoyo por parte del Estado teniendo en cuenta que no cobramos cuota. Todos los gastos corren por nuestra cuenta y eso incluye el mantenimiento, el servicio de limpieza, entre otras cosas... ... en la escuela tenemos varios chicos carenciados por lo cual pusimos un comedor que sostenemos mediante la

colaboración particular y lo recaudado en festivales y fiestas... ...en invierno nuestro tema es la calefacción, porque acá es muy crudo el frío y el gasto de gas es gigante...”

- **Régimen de tenencia de las viviendas:** el 80.4 % de los habitantes de la localidad son propietarios de la vivienda, en tanto que alrededor del 10 % es inquilino y cerca del 2 % es ocupante por préstamo o por trabajo.
- **Provisión de agua:** el 95.6 % de las viviendas poseen agua potable de red, las restantes poseen perforaciones o pozo con bomba.

El 65 % de los encuestados califica como buena la calidad del agua

Uno de los informantes claves consultados señala al respecto:

”...La calidad del agua es muy buena y se controla periódicamente por la Cooperativa...”

- **Combustibles utilizados:** No poseen red de gas natural. El 46 % utiliza gas en tubo, el 53 % restante gas en garrafa.

Indicadores socioeconómicos

- **Condición de NBI (fuente INDEC):** cerca del 10 % de los hogares de la localidad cumple con al menos un indicador NBI. Es destacable que el 7.3 % de los mismos se deba a su capacidad de subsistencia.
- **Ocupación (fuente INDEC):** el 17 % de la población trabaja en relación de dependencia en el sector público, en tanto que cerca del 39.3 % lo hace en el sector privado. El 30 % trabaja por cuenta propia y el 9.6 % corresponde a la categoría patrón. En este sentido el 8.6 % de la población considerada activa manifestó estar buscando empleo y el 17.6 % de la población percibe haberes jubilatorios o pensiones.

El empleo de la localidad de San Manuel depende casi exclusivamente del campo.

El 74 % de los encuestados manifestó que no hay fuentes laborales en la localidad.

Al ser consultados sobre las posibilidades laborales para los jóvenes el 93 % manifestó que los jóvenes no tienen oportunidades laborales en la localidad.

De las preguntas abiertas surge:

“...la mayor preocupación es buscar un emprendimiento que genere fuentes de trabajo, porque los chicos se van y no vuelven...”

“...en San Manuel es inevitable, cuando el campo está bien nosotros estamos bien. La dependencia es total...”

“...la actividad fundamental es la zona agrícola ganadera. Te diría que todo San Manuel, directa o indirectamente vive de eso...”

“...yo creo que sería muy bueno para San Manuel enfocar la educación a ciertas especialidades. De esta manera, los chicos no tendrían que emigrar si o sí, podrían formarse a través de talleres terciarios en un oficio y conseguir trabajo en la localidad. En los últimos años se vio una gran pérdida de oficios... acá no conseguís quien te haga esos trabajos...”

- **Actividades productivas más relevantes en la localidad:** en el cuestionario de relevamiento se solicitaba mencionaran tres actividades que describirían la actividad económica del lugar:
 - (a) Campo.
 - (b) Empleo público
 - (c) Cooperativa Eléctrica.
- **Actividades que quedaron relegadas:**
 - (a) Ganadería
- **Actividades que persistieron a lo largo del tiempo:**
 - (a) Agricultura
- **Ingreso promedio del hogar:** de la sistematización de las respuestas a la consulta sobre el ingreso promedio del hogar, se obtuvo un promedio de 1200 pesos por hogar, en tanto que los valores extremos se ubicaron entre 150 pesos y 3100 pesos.
- **Salud:** el 33.6 % de los encuestados no posee cobertura social.

Hay un centro de salud atendido por dos médicos clínicos que residen en la localidad. La atención está organizada en consultorios y guardias. El centro cuenta con dos ambulancias. Este centro atiende las necesidades de la localidad y la zona rural.
- **Seguridad pública:** la localidad posee un destacamento policial.

El 91 % de los encuestados manifiesta que la localidad es segura.

Estructura comercial / servicios

De las encuestas realizadas a los dueños de las unidades económicas de San Manuel (panaderías, despensas, almacenes, polirrubros, carnicerías, heladería, casa de fotos, venta de artículos de limpieza, venta de repuestos de automotores, bicicletería, agencia de quiniela, ferretería, gimnasio, tienda de ropa, zapatería, farmacia, peluquería, estación de servicio, estudio contable y veterinarias) surgió la siguiente información:

- El 48 % de los comerciantes tiene su negocio hace más de 10 años. El de mayor antigüedad es de 57 años. En este año han abierto solo 2 comercios, y el resto tiene una antigüedad de entre 9 y 1 año.
- El 20 % compró el comercio a propietarios anteriores.
- Todos reciben a clientes de San Manuel y algunos comercios también reciben clientes de Napaleofú, Matienza, Lobería, Necochea, Tandil y zona rural.
- La mayoría de los comercios son atendidos por sus dueños. En los comercios que tienen empleados el máximo de empleados registrados son 2.
- El 72 % de los encuestados expresó no tener la posibilidad de acceder a un crédito.
- El 44 % de los comerciantes usa servicios bancarios.
- El 64 % cuentan con el servicio de un contador.
- Los principales proveedores de los comerciantes son de Lobería, Tandil, Mar del Plata, Buenos Aires. También hay de Napaleofú, Balcarce, Necochea y Azul.
- Solo el 32 % de los encuestados realizó inversiones en su comercio durante los 2 últimos años. Las inversiones fueron en ampliación, remodelación, pintura y compra de insumos.
- El 24 % tiene pensado realizar inversiones en el próximo año en ampliación, remodelación, compra de propio local y cambio de local.
- El 40 % mencionó que su actividad comercial aumentó en los 2 últimos años. El 36 % dijo que su actividad disminuyó, el 16 % respondió ns/nc y el 8 % no pudo responder debido a que iniciaron su actividad hace menos de 2 años.
- Solo el 4 % tiene pensado aumentar la cantidad de personal el próximo año.

- La dificultad que todos mencionaron para el desarrollo comercial en San Manuel es la escasa cantidad de residentes y de fuentes laborales. Quisieran tener desarrollo de pymes, industrial y turístico.

Otras de las dificultades mencionadas dependiendo de cada comercio fueron: para la veterinaria la reducción de la actividad bobina; para otros comercios la falta de servicios bancarios todos los días, la costumbre de las cuentas corrientes que manejan los negocios con los clientes porque tardan mucho en cobrarlas, en vez de usar efectivo; la falta de transportes, el mal acceso a la ruta 227 y el mal estado de caminos, la falta de viviendas, la inexistencia de préstamos municipales, la inflación, la desigualdad de reglas de habilitación para los comercios, la inexistencia de una cámara de comercio y la gran competencia de comercios del mismo rubro.

Percepción de la localidad

- **Ventajas de vivir en la localidad:**

- Tranquilidad
- Seguridad
- Accesibilidad a ciudades cabeceras cercanas

“...la vida en la localidad es muy buena y tranquila, acá no pasa nada...”

“...San Manuel es un pueblo muy pequeño, de vida familiar...”

- **Futuro de los hijos:** es alto el porcentaje de personas que responden que desean que sus hijos desarrollen su vida en la localidad, pero que no ven un futuro cierto en ella.

El 86 % de los encuestados responden que desean que sus hijos desarrollen su vida en la localidad, pero que no ven un futuro cierto en ella.

Respecto de los chicos que se van a estudiar afuera de la localidad, el 79 % de los encuestados percibe que éstos no regresan por falta de oportunidades laborales y porque en la localidad no cuentan con las comodidades que brindan las ciudades.

“...una vez que terminan el secundario, la mayoría de los chicos siguen estudiando ya sea en Tandil, Mar del Plata, La Plata o incluso Buenos Aires. El retorno de los chicos a San Manuel está sujeto a la carrera que hayan estudiado...”

“...los jóvenes siempre han emigrado de San Manuel para estudiar, formarse pero en general no vuelven a la localidad. El tema es que acá no hay trabajo para los jóvenes profesionales...”

“...lo primero que habría que resolver es la cuestión del trabajo para los chicos...para los que estudiaron es muy problemático volver a instalarse con su familia. Es más incluso para la gente que tiene hijos acá, en muchos casos deciden irse por esta cuestión. Para asegurarse un futuro...”

- **Compras de alimentos y vestimenta:** del relevamiento realizado surge que un alto porcentaje de encuestados manifiestan ir al menos una vez al mes a realizar compras a Tandil o a la ciudad cabecera.

“...en cuanto a los comercios estamos provistos, tenemos tiendas donde encontrás adminículos para la vida cotidiana, mercados, carnicería, un poco de todo. Si querés comprar algo más rebuscado ahí si te conviene irte a Lobería o Tandil que total están cerca y son muy accesibles. Sinó también podés ir hasta Mar del Plata que encontrás de todo...”

- **Percepción respecto del nivel de precios:** el 90 % de los encuestados manifestó que el nivel de precios es superior al de la localidad cabecera y otras localidades vecinas.

“...la gente va a Tandil porque hay mayor variedad de productos y los precios son más económicos. Acá decimos – si bancás el móvil, todo es más barato -...”

- **Percepción respecto de la calidad y variedad de los artículos:** la mayoría de los encuestados señaló que pueden abastecerse de los productos cotidianos que necesitan en la localidad.

“...en general tenemos todo para la vida cotidiana, no hay grandes cadenas de supermercados pero encontramos lo necesario. Para lo que es calzado y vestimenta conviene comprar en otras localidades como Lobería para encontrar más variedad. Acá tenemos dos tiendas pero el surtido es escaso...”

“...acá no podés encontrar artículos para el hogar. No hay una casa de electrodomésticos...”

- **Tiempo Libre:** la localidad tiene un club, el Club Atlético San Manuel, y un natatorio municipal.

El 66 % de los encuestados manifiesta que la localidad no posee espacios / actividades para el esparcimiento.

“...este es un lugar muy lindo porque es donde los pibes realizan deportes y se ríen. También están los bailes y las tertulias que para los más grandes es fundamental, cuando crecen un poco más comienzan a salir en otras localidades...”

Vida comunitaria

- **Principales problemas identificados en la comunidad:** la siguiente enumeración respeta el grado de importancia asignado por los encuestados:
 - (a) **Jóvenes:** oportunidades laborales / Actividades recreativas, deportivas y culturales.
 - (b) **Empleo**
 - (c) **Viviendas**
 - (d) **Caminos rurales:** la totalidad de los encuestados señalan la necesidad de que se pavimente o se mantengan en condiciones los caminos rurales.
 - (e) **Red Cloacal**

Estos son los principales cambios / iniciativas que en el corto plazo mejorarían la calidad de vida de la comunidad.

Conclusiones y Recomendaciones de Acción

La Provincia de Buenos Aires presenta un marcado desequilibrio poblacional y espacial, de los mas de **13 millones de habitantes** que según el censo 2001 posee la provincia, **el 62.81 % se concentra en el Gran Buenos Aires**, ámbito geográfico que representa el **1.18 % de la superficie total**, con una densidad promedio de **2.394 hab. / Km²** contra **17 hab. / Km² en Buenos Aires Interior**, representando el **98.82 % de la superficie total de la provincia**.

Encontramos **más de 600 núcleos poblacionales con organización social e idiosincrasia propia**. Estas pequeñas localidades se encuentran dispersas en el territorio, a veces aisladas, y distantes a varios kilómetros de los centros más desarrollados. **En más de 450 de ellas, la población no supera los cinco mil habitantes**, marcando un importante contraste con la superpoblación registrada en el denominado Conurbano bonaerense.

Por otra parte la poblaciones urbanas crecen sensiblemente, las proyecciones para el 2020 sitúan a las poblaciones urbanas con el 92.6 % del total poblacional, contra solo un 7.4 % de población rural.

Debemos entender la ciudad como un fenómeno socioespacial e histórico multidimensional que contiene y articula de manera sistémica varias dimensiones: territorial, espacial, física, ambiental, morfológica, funcional, económica, institucional, social y cultural – y sus relaciones con su entorno ¹.

En este sentido las redes viales constituyen hoy el elemento diferenciador que determinan el futuro de las urbes, tienen una clara intencionalidad mercantil (infraestructura y transporte), ya que posibilitan el desarrollo de las fuerzas productivas, y cuyo estancamiento condiciona la siguiente fase de desarrollo.

Las redes materiales de transporte son un elemento constitutivo de las ciudades sin las cuales no existe la misma.

¹ La ciudad entendida como un sistema complejo, estructura y tejido urbano – Olga Ravella – Nora Giacobbe

Como hemos visto en los casos bajo estudio, la condición de aislamiento constituía el denominador común de las localidades cuya población se contrae año a año, *por ende debemos admitir que inexorablemente se debe dar un proceso donde algunas localizaciones son adecuadas y otras necesitan ser transformadas*, la configuración espacial de una determinada estructura urbana determina en gran medida el futuro desarrollo de la ciudad.

En este escenario debemos tener en cuenta dos factores que condicionaron y condicionan el desarrollo de las localidades rurales:

- Las transformaciones operadas en el sistema de transporte.
- Las transformaciones operadas en el sector agropecuario.

A continuación se enumeran las principales falencias detectadas a partir del análisis realizado en los 13 casos de estudio

Desde lo productivo

El paisaje rural se modifica:

- Expulsión de una importante cantidad de productores.
- Mayor concentración de la tierra y sobre todo de la producción.
- El nuevo paquete tecnológico conduce a la simplificación en el manejo de la producción, el resultado: reducción de jornales, costos de personal y gastos fijos.
- Se reorienta el perfil productivo, los importantes márgenes de rentabilidad derivados del nuevo escenario conducen a un proceso de expansión del área cultivada a expensas de la producción ganadera (que per se requiere de mayor cantidad de mano de obra que la agricultura) pero también a costa de los cultivos regionales, situación que profundiza la expulsión de mano de obra rural.
- Este proceso de agriculturalización lleva a las plantaciones de soja hasta áreas consideradas antes marginales recategorizándolas a partir de la

siembra directa, tierras consideradas como arables pasan a la categoría de sembrables.

- Se genera una relación de dependencia con la nueva tecnología, los pequeños y medianos productores quedan fuera del sistema.
- La monoproducción conduce a la ampliación de la escala de las explotaciones se incorporan al paisaje las mega empresas.
- Ante estas nuevas relaciones de mercado, se profundiza un proceso complejo en el que los campos son alquilados por sus dueños a los pools de siembra, favoreciendo la concentración de la tierra.
- La ganadería se transforma, se orienta a animales mas jóvenes otorgándole mayor rentabilidad al engorde intensivo, la mano de obra del sector disminuye además de requerir nuevas calificaciones.
- Las producciones tamberas requieren de mayores inversiones vinculadas con la genética animal, alimentación, manejo e instalaciones, siendo una de las actividades mas afectadas frente a las ventajas de la producción agrícola.
- Por último debemos considerar también las transformaciones asociadas a los nuevos usos de suelos en los territorios mas cercanos a las áreas mas densamente pobladas, el impacto de las vías rápidas de transporte y las denominadas movilidades residenciales, el denominado modelo ciudad-jardín, ya desarrolladas en el presente informe.

Resultado: se genera un proceso de emigración hacia las ciudades cabeceras de los partidos, los dueños dejan sus campos y las familias que trabajan en ellos deben emigrar también

En este contexto pareciera oportuno señalar una serie de medidas destinadas a doblegar estas problemáticas, está claro que el modelo agrícola inexorablemente seguirá avanzando, pero se deben implementar acciones que corrijan los desequilibrios generados por el nuevo modelo imperante

- Programas de reinserción laboral: el nuevo escenario agrícola requiere de mano de obra calificada, que las empresas no encuentran en las localidades rurales de nuestra provincia.

- Apoyo para la constitución de emprendimientos de servicios de apoyo a la producción.
- Programas de asistencia financiera: que permita a los pequeños productores reinserirse y realizar las inversiones que la actividad requiere.
- Programa de apoyo a la actividad tambera: la recuperación de éste sector pareciera ser una interesante opción que permitiría incorporar no sólo una importante franja de productores expulsados del sistema sino mano de obra local.
- Programas de Turismo Rural: como una salida para aquellas localidades que se encuentran próximas a las áreas mas densamente pobladas.
- Fortalecimiento de la producción hortícola: es notable que en el caso de departamentos como Chacabuco, Carmen de Areco, Suipacha y Lobería, la producción hortícola ha adquirido un importante dinamismo.
- Mejora de la red vial terciaria
- Sería deseable e interesante abordar la discusión que permita legislar el uso de la tierra y regular los procesos de concentración.

Desde lo local

Los principales reclamos planteados se vinculan con la necesidad de mejorar su calidad de vida, la falta de servicios básicos no les permite “competir” con las localidades cabeceras, las localidades se caracterizan por tener una población envejecida. En este sentido señalan:

- **Aislamiento:** debido a la intransitabilidad de los accesos que conectan la localidad con la ruta o derivado de que la traza de la ruta no atraviesa la localidad y por ende pierde al atractivo de ciudad de paso en el transito de mercaderías, a esto se suma el mal estado de los caminos rurales.
- **Educación:** los servicios educativos no contemplan la totalidad de los años de estudio, esto conlleva a dos tipos de situaciones: chicos que abandonan los estudios al no tener posibilidades de concluirlos en localidades de mayor tamaño o emigración de los chicos para terminar sus estudios básicos. En su mayoría los docentes deben trasladarse a diario de la ciudad cabecera o las

localidades vecinas de mayor envergadura, dado que no hay profesionales en la comunidad.

- **Salud:** el Centro de Salud constituye la única opción, en el mejor de los casos atendido por un médico generalista que brinda atención primaria y los pacientes deben ser derivados a los hospitales de la ciudad cabecera. En otros una enfermera que brinda las primeras atenciones. Padecen no tener ningún tipo de atención en determinadas franjas horarias y días (ya que los médicos deben realizar guardias en los hospitales de la localidad cabecera), determinados especialistas concurren a la localidad una vez a la semana o de manera quincenal, en general pediatras, ginecólogos y odontólogos.
- **Transporte:** el transporte constituye otro de los factores que agrava la condición de aislamiento anteriormente señalada, en su mayoría es deficiente e insuficiente. En muchos casos la situación de intransitabilidad de los caminos llevó al corte del servicio del transporte público de pasajeros.

- **Servicios básicos:**

Agua: en su mayoría no poseen agua por sistema de red, utilizan perforaciones con bomba, agua de lluvia, reparto por cisterna y en una importante cantidad de casos no es potable.

Electricidad: poseen en todos los casos.

Cloacas: no poseen

Gas: no poseen gas de red, utilizan gas envasado en tubo o garrafa.

La inexistencia de servicios básicos profundiza la brecha respecto de las ciudades más importantes del partido.

- **Comunicaciones:**

Telefonía fija y celular: en general encontramos en todas las localidades, la calidad en la prestación del servicio es variada.

Internet: constituye una ausencia que profundiza la sensación de abandono por parte de la juventud.

- **Déficit de viviendas:** la construcción de nuevas viviendas a partir de programas del estado nacional provincial constituyen la excepción a la regla. En su mayoría son casas antiguas en buen estado de conservación.
- **Oportunidades laborales:** la nula inexistencia de oportunidades laborales es la constante en éste tipo de localidades. Las transformaciones del sector

agropecuario, el cierre de industrias de los años 90 marcaron el destino de nuestras localidades rurales.

- **Instituciones civiles:** en todas las localidades encontramos una o dos instituciones sociales y deportivas, de antigua creación y que poseen infraestructura que no ha recibido mantenimiento o realizado nuevas inversiones en los últimos diez o veinte años.
- **Esparcimiento:** en la totalidad de las localidades no existen posibilidades de actividades de esparcimiento, actividades deportivas, espacios de encuentro para los jóvenes, etc, lo que profundiza la brecha existente entre la ciudad y el lugar de residencia para los jóvenes, marcando aún mas la conducta de emigración en los mismos.
- **Comercios y servicios:** en general se pueden satisfacer las necesidades cotidianas, pero se requiere viajar a las localidades cabecera en busca de artículos mas complejos, calidad y variedad.

Recomendaciones para el diseño de políticas

Como anteriormente establecimos no se pueden implementar acciones tendientes a la recuperación del tejido productivo si previamente o en paralelo no se trabaja en la reconstrucción del tejido social, en este sentido las encuestas realizadas a la población de las localidades seleccionadas tiene por objetivo sistematizar las percepciones de sus habitantes respecto al futuro de sus hijos, el propio y el de la comunidad, sus capacidades productivas y sus necesidades insatisfechas, entre otros.

En este sentido el modelo actual de concentración es un desarticulador de la integración regional, por otra parte el retroceso que han sufrido las economías regionales impone la necesidad de definir políticas públicas que reviertan esta tendencia en procura de un desarrollo local con integración regional a través de acciones concretas de revalorización del territorio y plena inclusión de las comunidades.

Asistencia Integral

Se recomienda implementar un programa que identifique aquellas comunidades que han quedado aisladas del crecimiento y desarrollo y que requieran por tal una mirada integral, que sólo el Estado es capaz de generar.

Siendo el Estado Provincial el estamento del cual debe generarse tal iniciativa y en este marco deben articularse las acciones en territorio con los tres niveles de gobierno.

La recuperación de éste tipo de localidades requiere de una mirada multidisciplinaria y de acciones mutijurisdiccionales y temáticas. El abordaje debe ser integral y desde todas las áreas y programas del gobierno y por tal las acciones debieran planificarse de manera conjunta y confluir en el territorio de igual modo.

Por tal pareciera oportuno generar un área o programa dentro de la esfera provincial que asuma el rol de coordinador político con los Ministerios y Organismos que intervengan, dónde cada uno de los Ministerios intervinientes desarrollará un trabajo específico en base al diagnóstico que se establezca en cada pueblo.

Tal diagnóstico debe atender las necesidades en materia de salud, infraestructura, desarrollos productivos, capacitación, fortalecimiento institucional, unificando en una sola instancia de interlocución la presentación de los proyectos a desarrollar.

TERCERA PARTE

Normativa Municipal – Ordenanzas Fiscales e Impositivas

Contexto Legal

Este punto, se relaciona íntimamente con el principio de legalidad tributaria. Este principio, que se expresa en el aforismo ***nullum tributum sine lege*** (no hay tributo sin ley) constituye una garantía esencial que el derecho constitucional tributario otorga a los contribuyentes. En virtud del mismo, se requiere que todo tributo sea sancionado por una ley material y formal, entendida ésta como la disposición que emana del órgano que constitucionalmente tiene la potestad legislativa, conforme con los procedimientos establecidos en la constitución para la sanción de las leyes y que contiene una norma jurídica.

El principio de legalidad, consagrado en el artículo 19 de la constitución nacional, en cuanto ***"nadie puede ser obligado a lo que la ley no manda, ni privado de lo que ella no prohíbe"***, tiene su correlato en el artículo 25 de la Constitución de la Provincia de Buenos Aires.

El término ***ley*** está usado en el sentido mas genérico, más extenso, comprensible de las ***ordenanzas municipales***, decretos y reglamentos, que son también leyes en sentido material, pues todos estos actos pueden generar normas de carácter general y obligatorio, siempre que sean dictadas dentro de las competencias y límites del órgano productor de ellas.

Sobre la naturaleza jurídica de las ordenanzas municipales, la Corte Suprema de Justicia se expidió en autos "Promenade S.R.L. c/ Municipalidad de San Isidro", considerando a las mismas como ley en sentido formal y material.

El artículo 193 inciso 2º de la constitución de la Provincia de Buenos Aires, dispone expresamente que ***"Todo aumento o creación de impuestos o contribución de mejoras, necesita ser sancionado por mayoría absoluta de votos, de una***

Asamblea compuesta por los miembros del Concejo Deliberante y un número igual de Mayores Contribuyentes de impuestos municipales."

Esta prescripción constitucional encuentra su recepción en el artículo 29 de la Ley Orgánica de Las Municipalidades, que dispone:

- "Corresponde al Concejo sancionar las ordenanzas impositivas y la determinación de los recursos y gastos de la municipalidad.

Las ordenanzas impositivas que dispongan aumentos o creación de impuestos o contribuciones de mejoras, deberán ser sancionadas en la forma determinada en el artículo 193 inciso 2º de la Constitución de la Provincia, a cuyo efecto se cumplirán las siguientes normas:

1) El respectivo proyecto que podrá ser presentado por un miembro del concejo o por el Intendente, será girado a la Comisión Correspondiente del cuerpo.

2) Formulado el despacho de la Comisión, el Concejo por simple mayoría, sancionará una ordenanza preparatoria que oficiará de anteproyecto, para ser considerado en la Asamblea de Concejales y Mayores contribuyentes.

3) Cumplidas las normas precedentes, la antedicha Asamblea podrá sancionar la ordenanza definitiva"

A su vez, en el capítulo III, artículos 93 a 106 de la Ley Orgánica de las Municipalidades, se regula específicamente el procedimiento de constitución, deliberación y funcionamiento de la Asamblea de Concejales y Mayores Contribuyentes.

Resulta claro que la ordenanza de creación o aumentos de impuestos y contribuciones especiales, para que sean consideradas ley en el sentido formal y en sentido material, deben ser sancionadas a través del procedimiento específico ya descripto.

Nos hallamos, por ende, frente a un determinado tipo de ordenanzas: ***las que disponen creación o aumento de impuestos y contribuciones especiales***, claramente diferenciadas del resto de las ordenanzas dictadas por el Concejo

Deliberante,- en uso de sus atribuciones, otorgadas por la ley Orgánica de la Municipalidades, para cuya sanción no requiere la participación de Mayores Contribuyentes, sino la sanción por parte del Concejo.

Ordenanzas Fiscales e Impositivas

Las Ordenanzas Fiscales e Impositivas son las normas que a nivel municipal establece determinan los elementos de las tasas y las alícuotas de los tributos municipales.

Entre los mas destacados, señalamos a la Tasa de Seguridad e Higiene Municipal. En este sentido cabe destacar que el fundamento de las tasas es la prestación de un servicio (que satisfaga necesidades colectivas, por parte del Estado), con lo cual le exige al contribuyente su pago.

La diferencia con el precio es que este se paga se haya utilizado servicio o no, mientras que la Tasa no es significativa en cuanto a recursos y generalmente cubre los costos del servicios, siendo su teoría la del beneficio.

Municipios analizados

Se analizaron las Ordenanzas Fiscales e Impositivas de los siguientes municipios:

- San Antonio de Areco
- Capitán Sarmiento
- San Nicolás
- Dolores
- Benito Juárez
- Partido de la Costa
- La Plata
- General Viamonte

Metodología de trabajo

- Se realizaron entrevistas en profundidad con los Directores de Rentas y/o Jefes de Departamento de la Tasa de Seguridad e Higiene de los respectivos municipios, se analizó la Ordenanza Fiscal e Impositiva y la Base de Seguridad e Higiene.
- Se identificó la forma de cálculo de la Base Imponible y la aplicación de la tasa, para las actividades objeto del presente estudio y se realizó un análisis comparativo de las mismas.

Metodología de cálculo de la base imponible y la aplicación de la tasa

Municipio	Base Imponible	Aplicación de Tasa
San Antonio de Areco	Metros de frente y la superficie afectada de metros cuadrados.	Monto fijo
Capitán Sarmiento	Ingresos brutos devengados	Alícuota
San Nicolás	Ingresos brutos devengados	Alícuota
Dolores	<p>La determinación de esta Tasa se podrá establecer en base a:</p> <p>a) La tasa será proporcional a los ingresos brutos percibidos o devengados en el bimestre inmediato anterior en concepto de venta de los productos o mercaderías, comisiones, remuneraciones, o compensaciones de servicios, etc.</p> <p>b) Mediante la categorización de las actividades Industriales, Comerciales y de Servicios en General. A tal efecto las actividades serán divididas en grupos y categorías, correspondiendo una suma fija anual a cada grupo y/ ó categoría.-</p>	Alícuota o Suma Fija
Benito Juárez	Se fija como base imponible, un monto mensual que se establecerá en función del sueldo básico obrero especializado encargado, categoría 8, que se fije para la administración pública municipal.	Monto Fijo

Partido de la Costa	Metros cuadrados de superficie que posea el local o inmueble destinado a la actividad y a la zonificación. En caso de locaciones de casa de rentas por cada unidad afectada.	Monto Fijo
La Plata	Ingresos brutos devengados	Alícuota + Importe mínimo
General Viamonte	Ingresos brutos devengados	Alícuota + importe mínimo

Como puede apreciarse en el cuadro precedente, los municipios aplican diferentes criterios para determinar la base imponible.

Algunos municipios asocian la base a la facturación de la unidad económica tomando como parámetro lo que declaran de ingresos brutos; otros toman los metros cuadrados de superficie que posea el local o inmueble destinado a la actividad, teniendo en cuenta en algunos casos la ordenanza de usos de suelo, o combinación de ambas.

Otros Municipios utilizan el criterio de la mano de obra empleada, siendo estos casos de especial relevancia cuantitativa.

Una vez determinada la base imponible diferencian las alícuotas / montos fijos, en función de las actividades económicas.

A los efectos de evitar distorsiones, la Base imponible, debería basarse en parámetros que reflejen acabadamente la magnitud de la actividad económica de que se trate.

En este sentido por ejemplo, si tomamos como único parámetro los metros de frente y o metros cuadrados de superficie del establecimiento sin ponderar el peso de los ingresos de la actividad, estaríamos ante la aplicación una tasa, que rompería el criterio de equidad y sería marcadamente distorsiva.

Problemas detectados

- Criterios heterogéneos para determinar la base imponible.
- Bases imponibles en base a parámetros distorsivos.
- Utilización de nomencladores de actividades propios.
- Deficiente estructura en las Bases de datos de Seguridad e Higiene.
- Utilizan como clave identificatoria un número de legajo.

Propuestas

(a) Base Imponible

Antes de seguir avanzando respecto de posibles propuestas o acciones que corrijan las distorsiones anteriormente planteadas, debemos describir y tener en cuenta en contexto legal y socioeconómico en el que los municipios deben legislar y desarrollar sus acciones.

En este sentido debemos destacar y reconocer un punto fundamental:

La marcada irracionalidad del sistema fiscal argentino.

Esta irracionalidad se torna patente cuando se comparan los servicios que prestan los municipios y su estructura legal de ingresos.

De tal comparación surge claramente que los municipios en las últimas décadas se han hecho cargo de una gran cantidad de servicios (en general relacionados con prestaciones a los sectores más vulnerables de nuestra sociedad) y su estructura de ingresos por vía tributaria se ha mantenido relativamente estable, con limitaciones constitucionales y legales que imponen un verdadero cepo en la misma: ***La imposibilidad de legislar y cobrar impuestos, limitaciones como la del artículo 35 de Convenio Multilateral, entre otras***, constituyen solo algunos datos relevantes a la hora de analizar la cuestión.

Esta situación muchas veces lleva a que cada municipio, a los efectos de mantener su limitada estructura de ingresos, utilice los criterios

determinativos de la base imponible que considere más conveniente a su realidad territorial y económica, lo que explica en parte la dispersión mencionada.

Claramente surge que la utilización del parámetro basado en los ingresos brutos, combinado con la diferenciación de actividades evitaría las distorsiones planteadas.

(b) Nomenclador de actividades

Respecto de los nomencladores de actividades, la mayoría de los municipios no cuenta con un instrumento clasificatorio de actividades, que refleje los enormes cambios en la tecnología productiva, así como la reestructuración de las unidades de producción, la diversificación de bienes y servicios y el desarrollo de nuevas actividades.

La mayoría utiliza códigos propios, en otros casos han iniciado la migración hacia el código CIU y en pocos casos el código NAIIB .

Se sugiere implementar en todos los municipios de la Provincia un único nomenclador de actividades, que permita obtener un sistema de asignación y clasificación sectorial para las actividades económicas desarrolladas por los contribuyentes.

En este sentido se debería utilizar el NAIIB – Nomenclador de Actividades para el Impuesto a los Ingresos Brutos de la Provincia de Buenos Aires - ,logrando de esta forma compatibilizar el sistema de nomenclaturas con la provincia y con otras fuentes de información, permitiendo y facilitando la integración y el intercambio de datos.

Sin perjuicio de ello, sería conveniente la articulación de una instancia de coordinación fiscal -entendida en un sentido administrativo- entre los municipios y la Provincia que en determinados casos proceda a adecuar y/o actualizar dicho nomenclador

(c) Clave Identificatoria

A su vez debería utilizarse como Clave de Identificación del contribuyente la CUIT, esto permitiría optimizar las tareas de fiscalización y control en los diferentes estratos administrativos, dado que se podría cruzar con los padrones de contribuyentes de la AFIP e Ingresos Brutos de Rentas Provincial.