

01/F. 3111
G 29

46527



ENDECIC



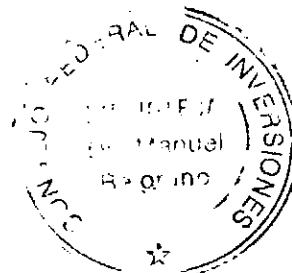
CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

**PROVINCIA DE RÍO NEGRO
CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES (CFI)
ENDECIC**

**PROCESO DE PLANIFICACIÓN INTEGRAL DE LA MICRO-REGION
DEL ENDECIC
(CAMPO GRANDE, CINCO SALTOS Y CLTE. CORDERO)**

INFORME FINAL

Agosto de 2007



Equipo Técnico

Coord. Oscar Daniel Grasso
Cpn Yolanda Teresa Maiolo
Lic. Pablo César Pastorino
Ing. Raúl Arsenio Montero

Extracto

Teniendo en cuenta las inquietudes planteadas al ENDECIC por los principales actores micro-regionales en reunión del 21 de Octubre de 2003, con el fin de presentar un documento que permita dar inicio a un **PROCESO DE PLANIFICACIÓN INTEGRAL DE LA MICRO-REGION DEL ENDECIC (Campo Grande, Cinco Saltos y Ckte. Cordero)** tendiente a recuperar los ejes motores de la anterior calidad de vida del área y colaborar con el ENDECIC y las actuales gestiones municipales, se desarrolló la presente propuesta metodológica que permitió establecer: el diagnóstico de la situación socioeconómica, ambiental e institucional, consensuado con los distintos actores las principales problemáticas, fortalezas, amenazas y oportunidades de la micro-región, como así también la definición de la visión, los principales ejes estratégicos y la selección de proyectos que sirvan de marco para el desarrollo micro-regional. Asimismo, que pueda ser utilizado como guía para la determinación de estudios específicos.

Conceptualmente, se partió de concebir el Desarrollo como un modelo del proceso de construcción de la sociedad, en territorios municipales o micro-regionales, con el fin de proponer de manera participativa, acciones duraderas y controlables por parte de los actores intervinientes que abarcan diversas dimensiones, con una percepción global e integrada de cambio, surgiendo como una condición indispensable la necesidad de alcanzar un amplio consenso entre los agentes y actores locales.

En cuanto a los objetivos propuestos, se definieron de manera consensuada las principales líneas de actuación futura, que han de permitir la puesta en marcha del proceso de desarrollo sostenible y equitativo del área. Asimismo, dicho proceso ha involucrado a los actores socioeconómicos de la micro-región (comunidades, gobierno e instituciones intermedias), mediante la participación comprometida y responsable, pretendiendo recuperar la visión de conjunto. De esa manera, se ha intentado replantear y redefinir el territorio, sus usos, el aprovechamiento de sus componentes así como sus potenciales existentes, conocer cómo responde "el lugar" a los cambios que suceden a otras escalas y por lo tanto reacomodarse a los nuevos roles y vínculos tanto en el orden local, provincial, nacional e internacional, avanzando en un proceso de gestión asociada tendiente al desarrollo micro-regional.

Se destacan dentro de estos lineamientos, tres conceptos centrales:

- la noción de desarrollo, al que se asigna un carácter global, estructural, cualitativo y que se vincula a la capacidad de generar nuevas actividades.
- El medio o territorio, que hace referencia a un espacio dotado de cierta identidad, constituye el medio para la toma de decisiones y del accionar de los agentes, dotado de los recursos a valorizar.
- Los actores del territorio, que formulan y ponen en marcha proyectos y estrategias.

El plan de trabajo constó de 3 etapas, siendo la primera de ellas la sensibilización y la realización del prediagnóstico.

Las actividades de sensibilización gozaron del menor tiempo debido a inconvenientes en la firma de los contratos y puesta en marcha del proceso. Entre las mismas se pueden destacar las visitas a medios de prensa locales, reuniones con representantes políticos de cada una de las localidades y el acto de presentación en el cual se explicó a la comunidad el trabajo a realizar. En ese momento, hubo buena recepción por parte de actores locales del ámbito privado, participando de la convocatoria en la presentación, como así también buena cobertura en medios gráficos, radiales y televisivos locales y regionales, donde se notició la puesta en marcha del plan y sus etapas.

Entre las actividades metodológicas diseñadas para el prediagnóstico, se realizaron 56 entrevistas a informantes claves micro-regionales y regionales, para lo cual el equipo técnico efectuó una selección con el fin que todas las instituciones, organizaciones y sectores de la realidad sociocultural del área en estudio quedasen representadas. En su gran mayoría, las entrevistas pudieron realizarse sin inconvenientes, en tono ameno y generando gran entusiasmo en los entrevistados por el proceso que se ponía en marcha. El equipo técnico entrevistó a: autoridades municipales, cámaras empresarias, cooperativas, sindicatos de trabajadores, referentes del ámbito de la educación, comerciantes, representantes de los sectores productivos, directores de escuelas primarias y medias, directores de hospitales, periodistas, representantes locales de los ministerios de la provincia de Río Negro, organismos públicos nacionales, INTA, DPA, etc.

La segunda etapa consistió en el consenso del prediagnóstico. Para ello se llevaron a cabo talleres plenarios y comisiones de trabajo en los cuales se incorporaron problemáticas micro-regionales no abordadas y se identificaron amenazas y oportunidades en el contexto regional, nacional y global.

El diagnóstico consensuado, conjuntamente con la definición de la visión sirvieron de base para continuar con el siguiente paso: materializar ésta última a partir de la definición de los lineamientos, programas y proyectos estratégicos.

Ello se realizó durante el segundo y tercer taller plenario denominados “Definición de lineamientos estratégicos, programas y proyectos”.

Por último, la tercera etapa, incluye el presente informe como actividad principal, del cual se desprenden algunas de las siguientes conclusiones:

- Los actores participantes del proceso recalcan que el presente proyecto promueve el desarrollo y la integración micro-regional, proyectando su inserción en la provincia de manera sustentable, integral y equitativa en el marco del Plan Estratégico Río Negro 2015.
- Se resaltan las bases participativas que fundamentan el concepto y espíritu de este proceso de planificación, durante el cual los distintos actores sociales, miembros de la comunidad, canalizaron las inquietudes de índole institucional, social, económica, cultural, urbanística y ambiental que se presentan como problemáticas a resolver frente a la nueva realidad local, regional y mundial y definieron de manera consensuada las principales líneas de actuación futura en el marco del desarrollo sostenible y equitativo de la micro-región.
- El presente proyecto es una oportunidad, un desafío, no sólo para la clase política local, regional, provincial y para el Ente de Desarrollo sino también para el sector privado y la comunidad en general, estimando una transformación de la sociedad actual en otra con rasgos más solidarios e inclusivos.
- Por último, sería sumamente auspicioso que los distintos actores interesados se encolumnen detrás de esta iniciativa, la cual debe permanecer vigente trascendiendo los partidos políticos que se encuentren gobernando en las localidades que forman parte de la micro-región.

INDICE

Introducción	5
Caracterización y proceso histórico de ocupación del espacio micro-regional	13
Aspectos sociodemográficos de la micro-región	21
Calidad de Vida	32
Actividades económicas	49
Inversiones	89
Primera Matriz FODA conteniendo la síntesis del diagnóstico	96
Primer Taller denominado "Diagnóstico consensuado"	105
Resultados de las reuniones de trabajo de Diagnóstico consensuado	
Matriz FODA definitiva consensuada con los actores micro-regionales	110
Definición de la visión	127
Segundo y tercer taller denominado "Definición de lineamientos estratégicos, programas y proyectos"	129
Resultados de los talleres por eje temático	136
- Eje sociocultural	137
- Eje económico-productivo	147
- Eje urbano-ambiental	152
Consideraciones finales	171
Bibliografía	183
Anexo	185

INTRODUCCION

Avance en relación al Plan de Trabajo acordado

De acuerdo al Plan de Trabajo acordado con el CFI, esta tercera etapa consistía en la ELABORACION COMUNITARIA DEL PLAN, para lo cual se debían definir los lineamientos, programas, proyectos estratégicos prioritarios dinamizadores para la micro-región como así también los actores intervinientes.

Las principales tareas y actividades metodológicas consistieron en:

- Relevamiento de proyectos en curso y programados por los municipios, la provincia y nación
- Análisis de información secundaria
- Identificación de los programas y proyectos necesarios en relación a los lineamientos estratégicos acordados
- Realización de plenarios con el fin de priorizar y consensuar los proyectos.
- Redacción del Documento Final. El producto final es un documento que pretende servir de marco para la implementación de un programa de desarrollo micro-regional. El mismo incluye no sólo la formulación de una cartera de proyectos consensuada con los principales referentes micro-regionales sino también el análisis y la sistematización de la información primaria y secundaria recopilada, referente a los distintos aspectos que presentar relación con el mejoramiento de la calidad de vida de la población.

Para la micro-región, ubicada en el ámbito de acción y gestión del ENDECIC, el proceso de inserción y desarrollo de la principal actividad económica como así también el conjunto de todas aquellas vinculadas a la misma y la incidencia negativa de la globalización mundial ha sido una dura realidad para los agentes y actores sociales del área. Es la nueva forma de distribución del trabajo, de inversión del capital, de incorporación de tecnología y de generación de nuevos mercados para comercialización de productos, la que ha generado una continua situación de transferencia de excedentes, debido a la forma particular de aplicación de los mecanismos de apropiación de los mismos. Es, en definitiva, un camino en el que la circulación tiene una sola dirección: de la periferia hacia el centro. No es ni más ni

menos que la inserción del campo, de la ciudad y de toda la sociedad, sean éstas de un tamaño grande, mediano o pequeño, dentro de un complejo sistema de relaciones donde la hegemonía de los poderosos alcanza hasta los más apartados rincones.

En el marco de esta situación, las localidades de Campo Grande, Contralmirante Cordero y Cinco Saltos sólo pudieron asimilar los efectos negativos de dicho proceso y de las políticas económicas que rigen el nuevo orden mundial, viéndose, de esta manera, ampliada su marginalidad y por consiguiente los problemas de desarticulación y empobrecimiento. Tal es la magnitud del fenómeno que se vieron perjudicadas las principales actividades productivas, la industria, el comercio, la creación de nuevos empleos y hasta el funcionamiento de los mismos gobiernos municipales.

Como consecuencia se generó, en cuanto al crecimiento y desarrollo, una situación particular que no tuvo un rumbo fijo y con implicancias negativas en todos los órdenes de la sociedad. La secuela más importante ha sido una virtual desarticulación de los principales actores y agentes sociales y la toma de decisiones a nivel provincial y nacional que no responde al fenómeno actual ya mencionado. En tal sentido la asignación de recursos para el desarrollo productivo ha sido escasa, lo que tiende a dejar sin solución los problemas de productores, empresas, comercios y servicios y fundamentalmente, a los habitantes de tales localidades.

La permanente crisis de la actividad frutícola, que ha llevado al abandono de gran cantidad de explotaciones por falta de una adecuada rentabilidad, la retracción de los comercios y empresas ligadas a tal actividad han sufrido los efectos negativos y de empobrecimiento de dicha situación, lo que se traduce en la permanente pérdida de la calidad de vida y en algunos casos la migración poblacional definitiva en busca de mejores oportunidades.

En el caso de la actividad frutícola, la no participación, de la mayor parte de los productores, en la determinación del precio final de la manzana y la pera, el desconocimiento del funcionamiento de los encadenamientos en el sistema de comercialización, la falta de incorporación de tecnología moderna y las desacertadas políticas económicas del Estado -incluidos los constantes vaivenes en las medidas aplicadas-, incidieron notoriamente en la caída de la producción y calidad de los productos, tornando, de esa manera, a los negocios con el mercado consumidor en un proceso de articulación desfavorable en forma permanente.

Además se debe destacar que del total de hectáreas destinadas a la producción frutícola, actualmente una parte se encuentran afectadas por la capa freática –muy cercana a la superficie- y por el alto nivel de presencia de sales en las aguas, otro tanto ha dejado de producir por no ser rentable –el tamaño de las explotaciones no superan las 5 ha y el uso de tecnología no es el apropiado- y el resto, si bien continúa siendo explotando, los bajos niveles de participación en la acumulación de excedentes casi no permiten la reinversión ni la incorporación de nuevas tecnologías.

El desvanecimiento de la actividad motora de la micro-región, generó un deterioro paulatino de la calidad de vida, un importante aumento en la desocupación -hasta niveles nunca vistos-, afectando notoriamente en el desenvolvimiento de otras actividades ligadas, como lo son la industria, el comercio y la prestación de servicios.

El empobrecimiento de un importante sector de la sociedad local es marcado, las inversiones de capital no arriban y el comercio local no puede recomponerse. Estas situaciones muestran claramente que el marginamiento que se sufre supone la globalización de la miseria y una notoria exclusión a los beneficios de los avances científico-tecnológicos.

Ante tal fenómeno, teniendo en cuenta las inquietudes planteadas al ENDECIC por los principales actores micro-regionales en reunión del 21 de Octubre de 2003, con el fin de presentar un documento que permita dar inicio a un **PROCESO DE PLANIFICACIÓN INTEGRAL DE LA MICRO-REGION DEL ENDECIC (Campo Grande, Cinco Saltos y Clte. Cordero)** tendiente a recuperar los ejes motores de la anterior calidad de vida del área y colaborar con el ENDECIC y las actuales gestiones municipales, se desarrolló la presente propuesta metodológica que permitió establecer: el diagnóstico de la situación socioeconómica, ambiental e institucional, consensuando con los distintos actores las principales problemáticas de la micro-región, como así también la definición de los principales ejes estratégicos y la selección de proyectos que sirvan de marco para el desarrollo micro-regional. Asimismo, que pueda ser utilizado como guía para la determinación de estudios específicos.

Conceptualmente, se parte de concebir el Desarrollo Local como un modelo del proceso de construcción de la sociedad, en territorios municipales o micro-regionales, para que se puedan proponer, de manera participativa, acciones duraderas y controlables por parte de los actores que intervienen, que abarcan

diversas dimensiones, con una percepción global e integrada de cambio. De aquí surge, como una condición indispensable, la necesidad de alcanzar un amplio consenso entre los agentes y actores locales.

Vázquez Barquero¹, acentúa el aspecto "económico" de estas estrategias y su materialización a través de una alianza de sectores, pues una de las condiciones esenciales para el éxito lo constituye "la asociación y cooperación entre los agentes públicos (centrales, locales y regionales) y privados.

Albuquerque², por su parte, resalta el carácter "endógeno" del desarrollo, entendido como potenciación de los recursos locales, y define el desarrollo económico local como "aquel proceso reactivador de la economía y dinamizador de la sociedad local que, mediante el aprovechamiento eficiente de los recursos endógenos existentes en una determinada zona, es capaz de estimular su crecimiento económico, crear empleo y mejorar la calidad de vida de la comunidad local".

Otras autoras definen al Desarrollo Económico Local "como un proceso de transformación de la economía y la sociedad local, orientado a superar las dificultades y retos existentes, que busca mejorar las condiciones de vida de su población, mediante una actuación decidida y concertada entre los diferentes agentes socioeconómicos locales (públicos y privados), para el aprovechamiento más eficiente y sustentable de los recursos endógenos existentes, mediante el fomento de las capacidades de emprendimiento empresarial locales y la creación de un entorno innovador en el territorio"³. Es aquí donde comienzan a tomar un valor significativo: la revalorización local, el acceso a la información, las potencialidades del territorio, la planificación estratégica y la participación ciudadana.

"Hoy hay que pensar en términos de la territorialización de las acciones, en la medida en que ya no se trata de la simple localización de recursos y actividades, sino que las ventajas están presentes en el carácter estructurado del territorio. La existencia de competencias específicas, la capacidad de cooperación entre los actores micro-regionales, la fuerza y la pertinencia de los proyectos, la solidez de las instituciones y de los contextos colectivos de acción y de anticipación son, a partir de

¹ Vázquez Barquero. 2001. En David Burin y Ana Inés Heras (comp.) "Desarrollo Local. Una respuesta a escala humana a la Globalización" Buenos Aires. Ed. CICCUS.

² Albuquerque 1996. "Dos facetas del desarrollo económico y local" Cuadernos ILPES, Sgo. de Chile

³ Pereyra Adriana y Soria Lidia. 2000. Los municipios y el Desarrollo Local hacia el fin del Milenio. Universidad de Luján. 1er Congreso Humboldt.

ahora, los ingredientes fundamentales del desarrollo, a la vez que la fluidez de las comunicaciones incrementa el grado de libertad de los actores frente a la geografía física".⁴

Sin embargo, no podemos perder de vista que *"la mayor parte de estos nuevos caminos no parece haber contado con otro fundamento que el que le otorgaron las buenas intenciones de sus impulsores; en efecto, a este respecto no es difícil comprobar que buena parte de los mismos han asignado escasa importancia a cómo realmente es y funciona el cuerpo social que aspiran modificar. De hecho los condicionamientos histórico-estructurales que gravitan en el tipo de realidades para las que han sido diseñados quedan habitualmente al margen de los análisis que se realizan en el momento de elaborarlos y de intentar su aplicación"*⁵

Asimismo, otras cuestiones a tener en cuenta conceptualmente, de acuerdo a lo comentado por De Mattos C.⁶, es que *"frente a la irrupción de toda esta familia de propuestas sustentadas en la idea de crecimiento territorial desde abajo, resulta de la mayor importancia profundizar, tanto en términos de análisis teórico como de investigación empírica, el estudio de los factores que explican el despliegue y la articulación territorial de los procesos de generación, apropiación y utilización de los excedentes económicos en el tipo de sociedades de las que se pretende actuar. Cuando se proponen estrategias y políticas territoriales, es imprescindible partir de un diagnóstico realista y acucioso de las realidades en las que se quiere actuar. No es posible proponer caminos viables de acción social si no se dispone de una cabal comprensión acerca de cómo funcionan y de cuál es la estructura de la entidad social donde se trabaja".* Como señala Castells, *"las sociedades no son sólo la expresión de procesos económicos y tecnológicos", sino "realidades históricas conflictivas, fruto de luchas entre actores sociales"*

De acuerdo a lo señalado por Curbelo, J. L.⁷ *"contrariamente, el gobierno regional puede tener más éxito en otras actividades diferentes de la atracción de capital internacional o la manipulación en el margen de las ventajas comparativas*

⁴ Pereyra Adriana y Soria Lidia. 2000. Op. Cit.

⁵ De Mattos, C. 1990. "Reestructuración social, grupos económicos y desterritorialización del capital. El caso de los países del Cono Sur" en Revolución tecnológica y reestructuración productiva: impactos y desafíos territoriales. Ed. Grupo Editor Latinoamericano S.R.L. Bs. As.

⁶ De Mattos, C. 1990. Op. Cit.

⁷ Curbelo, J. L. 1990. "El espacio del ajuste estructural: algunas reflexiones acerca de América Latina" en Revolución tecnológica y reestructuración productiva: impactos y desafíos territoriales. Ed. Grupo Editor Latinoamericano S.R.L. Bs. As.

regionales. Algunas de estas actividades pueden ser: promoción de la participación, identificación de las prioridades locales, selección de actividades económicas con elevados multiplicadores regionales, promoción de iniciativas locales, creación de un sector público regional que sea activo, moderno y no burocratizado, orientación sectorial de las inversiones, promoción de investigaciones e innovaciones relevantes, adaptación de la formación profesional a las necesidades de las empresas regionales y de la cambiante división internacional del trabajo, y coordinación de pactos sociales.

El autor continúa diciendo: "En este contexto, una verdadera estrategia de desarrollo endógeno debiera ser entendida como la intervención planificada del gobierno de una región en la constitución de una base económica que se apoye principalmente no solo en los recursos e iniciativas locales sino también en el eventual dinamismo de la demanda regional y en la satisfacción de las necesidades regionales, aspectos por los cuales se ha preferido el calificativo de equilibrado al de endógeno.

En relación con la "fiebre" actual por atraer las nunca bien definidas inversiones en "alta tecnología", es importante recordar que la idea de convertir a las regiones periféricas en centros productores de las mismas es sólo una ilusión. La especialidad de la producción de nuevas tecnologías está prácticamente establecida y las regiones periféricas no pueden competir ni con las áreas centrales ni con los países industrializados por pedazos sustanciales del pastel de la alta tecnología en ningún extremo del ciclo productivo. Y sin embargo, la introducción de nuevas tecnologías en el proceso de producción de un área específica es más que necesaria, lo cual comporta la combinación de la capacidad de innovación existente en la región (tanto a nivel de empresas como de las instituciones de investigación) con la dotación regional de factores productivos. (...) En este contexto es decisivo el papel de los gobiernos regionales en vincular los centros de investigación con los problemas reales de la producción" ⁸.

A partir del proyecto de planificación integral se puede afirmar que se ha incentivado un proceso continuo de reflexión y debate sobre la micro-región, su realidad actual y cómo debería ser según el parecer de sus habitantes. Asimismo, el desarrollo de las capacidades micro-regionales, estimulando el análisis estratégico

⁸ Curbelo, J. L. 1990. Op. cit.

del entorno y generando una cartera de proyectos que potencien el mejoramiento de la calidad de vida de la población.

Se destacan dentro de estos lineamientos, tres conceptos centrales:

- la noción de desarrollo, al que se asigna un carácter global, estructural, cualitativo y que se vincula a la capacidad de generar nuevas actividades.
- El medio o territorio local, que hace referencia a un espacio dotado de cierta identidad, constituye el medio para la toma de decisiones y del accionar de los agentes, dotado de los recursos a valorizar.
- Los actores del territorio, que formulan y ponen en marcha proyectos y estrategias.

Es por ello que se constituye en un instrumento adecuado para el desarrollo de territorios en dificultades, en el que se destaca el aporte esencial de la participación de los habitantes y la creatividad de los actores en los aspectos socio – económico – culturales.

En cuanto a los objetivos propuestos, se definieron de manera consensuada las principales líneas de actuación futura, que han de permitir la puesta en marcha del proceso de desarrollo sostenible y equitativo del área. Asimismo, dicho proceso ha involucrado a los actores socioeconómicos de la micro-región (comunidades, gobierno e instituciones intermedias), mediante la participación comprometida y responsable, pretendiendo recuperar la visión de conjunto. De esa manera, se ha intentado replantear y redefinir el territorio, sus usos, el aprovechamiento de sus componentes así como sus potenciales existentes, conocer como responde "el lugar" a los cambios que suceden a otras escalas y por lo tanto reacomodarse a los nuevos roles y vínculos tanto en el orden local, provincial, nacional e internacional, avanzando en un proceso de gestión asociada tendiente al desarrollo micro-regional.

**CARACTERIZACIÓN Y PROCESO HISTÓRICO DE OCUPACIÓN DEL
ESPACIO MICRO-REGIONAL**

El ámbito micro-regional que abarca el ENDECIC se encuentra ubicado en el sector noroeste del Alto Valle del Río Negro y Neuquén. El Alto Valle del Río Negro y Neuquén es una importante zona productiva bajo riego cuyos principales cultivos están constituidos por peras y manzanas.

Lo que se ha dado por llamar el Alto valle de río Negro y Neuquén constituye un corredor de 120 Km. de largo, donde hoy viven aproximadamente 1.000.000 de personas. La economía principal ha sido y sigue siendo la actividad frutícola, en donde el hombre ha sabido arrancar del desierto y de un clima apropiado una economía regional orientada en gran parte a la exportación de frutas y derivados. La producción global del conjunto de actividades agroindustriales del Alto Valle del río Negro y Neuquén se estimaba en aproximadamente 300 millones de dólares.⁹

A los primeros canales realizados a “pico y pala” pronto se adicionó un estudio de riego y drenaje de la zona principal, que dirigió por encargo del gobierno nacional el Ing. César Cipolletti. La ejecución del proyecto dio lugar al Dique Ballester sobre el río Neuquén y al sistema de riego cuyo canal principal permite alimentar todo el Alto Valle hasta la zona de Chichinales.

En esta zona se ubican gran cantidad de centros de diverso tamaño que rivalizan y se complementan entre sí. De todo este conglomerado, el sector más poblado es la zona del Alto valle en Río Negro y el Departamento Confluencia en la provincia del Neuquén. Este sector, verdadera área metropolitana equiparable a Mendoza, Tucumán o Bahía Blanca, presenta características de “ciudad dispersa” por la distribución relativa de las funciones entre los distintos componentes del área. A partir de las décadas de los 70’ y los 80’ la capital neuquina creció a un ritmo superior al resto de las poblaciones valletanas, y presta hasta la actualidad funciones con alcance espacial para toda la región, incluso cumpliendo algunas que anteriormente se prestaban desde General Roca o Cipolletti.¹⁰

En los últimos 30 años la dinámica de crecimiento de la población ha presentado tasas elevadas. Los incrementos son notorios en todos los casos.

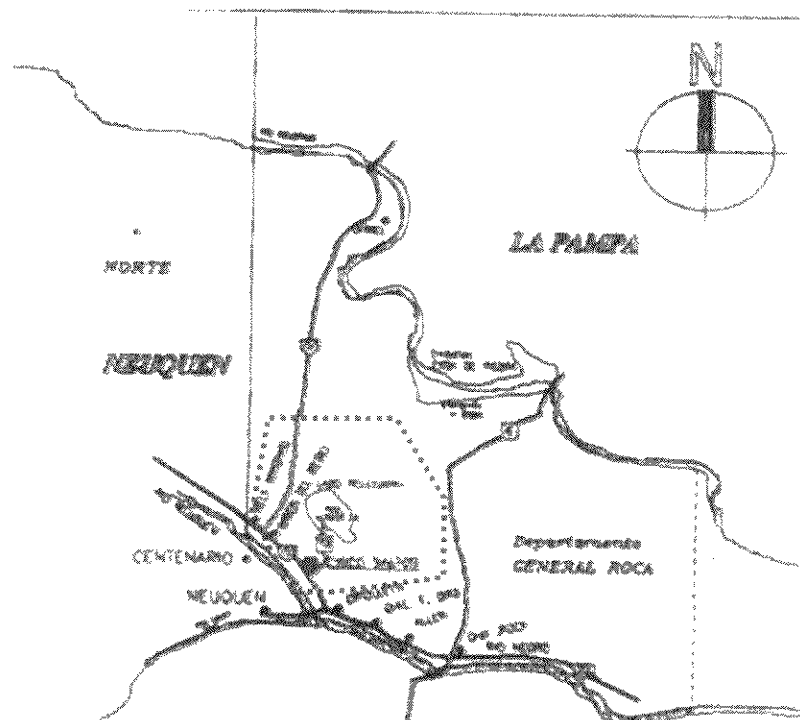
El ámbito micro-regional que abarca el ENDECIC comprende las ciudades de Contralmirante Cordero, Campo Grande y Cinco Saltos, como así también la cuenca Vidal (conteniendo esta última el lago Pellegrini y su perilago). Las ciudades

⁹ De Jong, G. 1994.

¹⁰ Vapñarsky, C. 1987. La formación de un área metropolitana en la Patagonia: población y asentamiento en el Alto Valle.

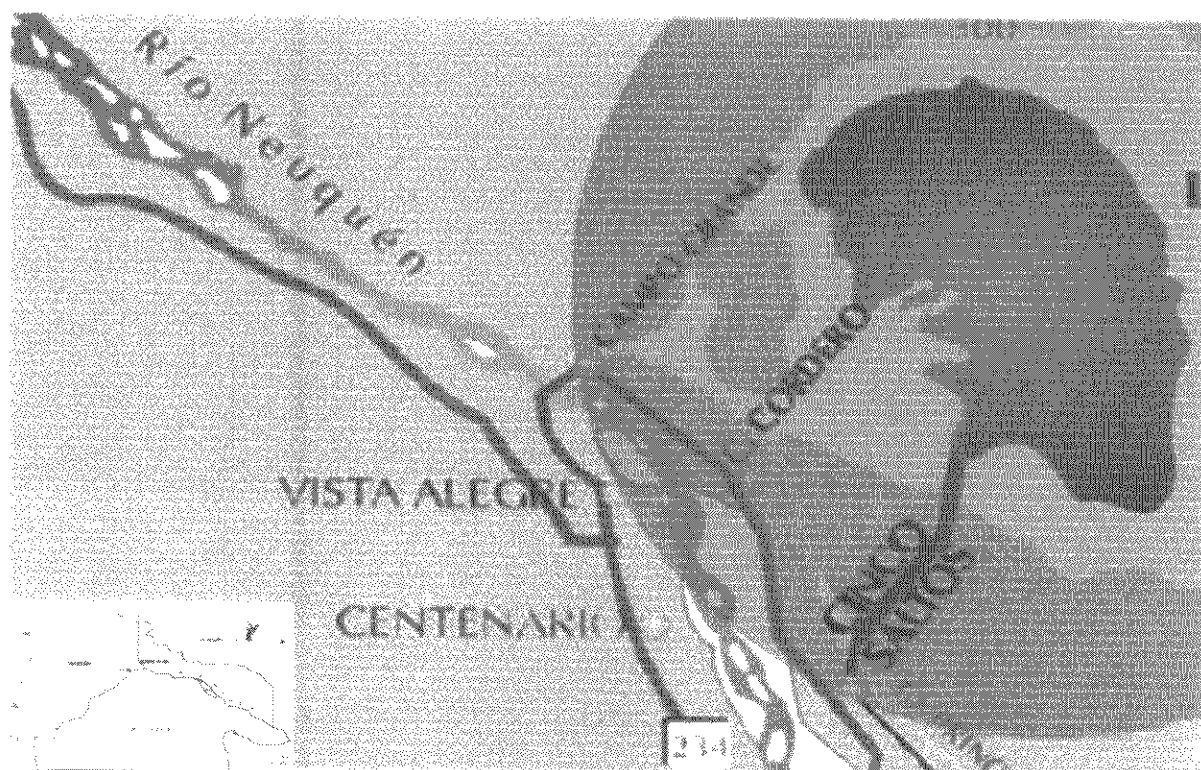
mencionadas se localizan en el valle del río Neuquén, en su curso inferior sobre la margen izquierda (Ver figuras 1 y 2).

Figura 1



Fuente: ENDECIC

Figura 2



Fuente: ENDECIC.

Estos núcleos están muy relacionados entre sí y con las otras localidades del Alto Valle de Río Negro y Neuquén (Cipolletti, Neuquén, Gral. Roca, Centenario), tanto en lo económico como en los aspectos sociales y culturales, característica que se evidencia en la fuerte movilidad humana entre los mismos (Kloster, E. 1992).

En el Alto Valle, General Roca y Neuquén se irán conformando como las de mayor importancia en la región. Varios factores incidieron en el inicio de este proceso de concentración: la llegada del ferrocarril a la zona de la confluencia de los ríos Limay y Neuquén, el cambio de la capital territorial a Neuquén y el inicio de las obras de regadío en el Alto Valle del Río Negro.

La urbanización y el desarrollo del área se inicia, fundamentalmente, con las grandes obras hidráulicas emprendidas por el Estado entre 1910 y 1930, con el fin de regularizar el régimen del río Negro; construir canales y mejorar los existentes, ya que las crecidas no permitían una eficaz utilización de las tierras para cultivos.

“Debe destacarse en primer lugar que la práctica totalidad de los testimonios de los colonos llegados entre 1910 y 1930 refieren la extrema dureza de las situaciones que debieron superar para prosperar. La mayor parte de ellos arribaban al Alto valle desde España o Italia, o bien desde otras provincias argentinas, sin ningún tipo de capital y sólo mediante un intenso trabajo familiar consiguieron hacer frente a los gastos imprescindibles para obtener las primeras cosechas. En realidad, cualquier proceso de expansión de una frontera agrícola requieren de un ingente esfuerzo para transformar un espacio nunca antes cultivado en una explotación agrícola; sin embargo, en el caso del Alto Valle, a las dificultades del medio, se añadía el importante capital que los colonos debían desembolsar para obtener la titularidad de la tierra”.

“Pese a la dureza de las condiciones de acceso a la propiedad y de las labores previas a la obtención de producciones agrícolas, el colono se convirtió en el actor principal de la extensión definitiva de la frontera agraria al Alto Valle. Así, entre 1920 y 1930, a medida que se extendía la red de canales del sistema Integrado de Riego se fueron fraccionando las grandes propiedades conformándose finalmente un paisaje agrario dominado por la pequeña propiedad y la explotación familiar”.

La expansión de la fruticultura fue el resultado de la iniciativa de los pequeños productores pero también respondió a la labor de otros agentes sociales, entre los que cabe destacar al Ferrocarriles del Sud. Esta empresa, que había construido la línea ferroviaria Neuquén – Bahía Blanca y las obras de riego, y se había implicado

en la colonización a través de Tierras del Sud, ejerció también una función muy relevante en el fomento del cultivo del frutal. En una primeras etapa centró su atención en investigar las posibilidades de los árboles frutales como alternativa de producción para los colonos del Alto valle, para lo cual instaló una chacra experimental en la colonia La Picasa (Cinco Saltos) y realizó pruebas para determinar las variedades de manzano y peral que mejor se adaptaban a las condiciones agrológicas de la zona.

Posteriormente, en 1928, la compañía británica incrementó su labora promocional de la fruticultura con la fundación de Argentine Fruti Distrutors (A.F.D) cuyo objetivo inicial era clasificar, embalar y distribuir frutas de las zonas servidas por los ferrocarriles del sur, oeste, Entre Ríos y nordeste.

La consecuencia más significativa de la acción de fomento de AFD y de la adopción de la fruticultura por las explotaciones familiares fue el incremento de la producción de manzanas y peras que registró un fuerte incremento. Dicho incremento hizo necesario desarrollar paralelamente industrias y actividades complementarias que hicieran posibles clasificar la mercancía, transportarla con rapidez y comercializarla. Estas actividades se organizaron, por una parte, en cooperativas de productores y, por otra, en torno a AFD, que fue especializándose en las labores de post-producción.

La empresa británica disponía desde principios de siglo del monopolio del transporte de la fruta y paulatinamente se fue haciendo con porcentajes muy relevantes del empaque y la comercialización de la producción frutícola de la región. La estrategia de AFD fue centrarse en aquellas labores de mayor valor añadido, pues, las labores de embalaje, transporte y comercialización generaban beneficios muy superiores a los de producción.

En definitiva, el Alto Valle pasó de ser en poco más de 30 años (1910-1940) de ser una zona nunca antes cultivada y completamente ajena a la economía argentina, a sustentar una agricultura intensiva bajo riego, que se desarrolló muy rápidamente gracias a la implantación del monocultivo del frutal.

La posibilidad de acceder a la propiedad de pequeñas explotaciones familiares, la expansión de la fruticultura y de todas la actividades industriales derivadas de ella provocaron que el conjunto del Alto Valle se convirtiera en una región que en muy pocos años incrementó de forma exponencial su población, pasando de 7000 habitantes en 1910 a 81.000 en 1950.

Las pautas de asentamiento de esta población fueron variando con los cambios en las dinámicas espaciales del Alto Valle, de forma que en las primeras décadas del desarrollo de la región, cuando el progreso agrícola era muy reducido, los recién llegados se concentraron en los asentamientos urbanos creados alrededor de los fuertes militares. En 1940 la población dispersa alcanzaba el 53.3% del conjunto de los habitantes del valle.

A la par que el área rural se iba poblando, se organizaba un número importante de núcleos urbanos cuyo origen ha de buscarse en los fuertes militares como Gral. Roca y Chichinales, en las iniciativas colonizadoras caso de Villa Regina, Cinco Saltos, o en pueblos fundados por cesión de tierras de los grandes propietarios como Cipolletti, Cordero y Plottier. Todos ellos, o bien se crearon al amparo de estaciones de ferrocarril, o bien fueron disponiendo paulatinamente de ellas, pues una de las estrategias de la empresa propietaria de la línea ferroviaria era extender su red de puntos de embarque de la fruta.

Por lo que se refiere al actual ejido de Ckte. Cordero, la original propiedad del Contralmirante fue dividida a comienzos de siglo entre sus seis herederos, constituyéndose seis lotes transversales al Neuquén de una superficie cercana a las 150 ha. posteriormente, una vez que la Dirección General de Irrigación construyó la red de canales secundarios que dotaba de riego a la zona, Emilio Miroli, administrador de las tierras de los hermanos Cordero, subdividió los seis lotes en pequeñas parcelas con extensiones de entre 5 y 10 ha e inició su enajenación. El resultado del proceso de colonización de Cinco Saltos y Ckte. Cordero fue la constitución de una estructura de tenencia dominada por la pequeña propiedad. Cabe destacar que la pequeña propiedad continua dominando el paisaje agrario de las 900 ha bajo riego de Ckte. Cordero.

Superficie

En cuanto a la superficie que abarcan las localidades incluidas en la zona de estudio, podemos mencionar que suman aproximadamente las **25.933 ha**, de acuerdo a los datos del Censo Agropecuario del año 2002.

Localidad	Segmento	Superficie (has)	% s/ total
Campo Grande	2	15.474	59,7
Contralmirante Cordero	3	4.239	16,3
Cinco Saltos	4	6.220	24
Total		25.933	100

Fuente: Elaboración propia, en base a datos del INDEC.

Asimismo, es necesario mencionar la Cuenca Vidal como espacio geográfico que integra a las tres localidades. La componen el espejo de agua y el perilago, es decir el sector que se encuentra alrededor del lago Pellegrini, comprendiendo aproximadamente unas 13.000 has.

Sitio	Superficie (has)	% s/ total
Lago Pellegrini	11.244	13.2
Perilago	13.000	15.3
Total Cuenca Vidal	84.887	100

Fuente: Elaboración propia, en base a datos proporcionados por el ENDECIC.

Por lo tanto, si se suman las superficies podemos comentar que la totalidad del área abarcada por el ENDECIC y la zona en estudio es de aproximadamente 110.822 has.

ASPECTOS SOCIODEMOGRÁFICOS DE LA MICRO-REGIÓN