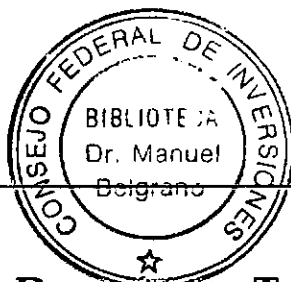


01 F. 3113
62602

43806

**ORGANIZACIÓN
TERRITORIAL DE RÍO NEGRO
DIAGNÓSTICO Y PROPUESTA DE
CRITERIOS PARA REGIONALIZAR**



ETAPA III

DIAGNÓSTICO TERRITORIAL ESTRATÉGICO

**Y PROPUESTA DE DESARROLLO Y GESTIÓN LOCAL DE LA UNIDAD TERRITORIAL
DE GESTIÓN DE ALTO VALLE ESTE**

**SECRETARIA DE
PLANIFICACIÓN Y CONTROL DE GESTIÓN**

CFI- Consejo Federal de Inversiones

**Informe Final
6 de Junio de 2007**

**Coordinador Experto
Lic. Ana Maria Goicoechea**

Equipo de trabajo

- Goicoechea, Ana Maria

Colaboradores especialistas

- Ambrosio, Miriam
- Bustos Félix
- Correa Maria de los Ángeles
- Mourelle, Gastón

Coordinadores tareas de relevamiento

- Correa Mariana
- Tedesco Matías
- Oliver, Paula

Coordinador Administrativo

- Corre Maria victoria

Índice

PRIMERA PARTE

1. Introducción
 2. Plan de actividad. Nivel de Ejecución.
 3. Marco teórico
 - 3.1. La teoría que fundamenta el análisis
 4. Propuesta metodológica para la regionalización
 - 4.1. Diagrama conceptual
 - 4.2. Desarrollo conceptual
 - 4.2.1. Categoría de Región
 - SISTEMA DE OBJETOS
 - 4.2.2. Configuración Territorial.
 - 4.2.2.1. LAS FORMAS NATURALES: identidad del paisaje
 - 4.2.2.2. LAS FORMAS ARTIFICIALES
 - Proceso de urbanización de la subregión
 - Caracterización demográfica.
 - Infraestructura.
 - Uso del suelo urbano y su estructura.
 - Caracterización del uso del suelo rural.
 - El ambiente y el uso del territorio
 - SISTEMA DE ACCIONES
 - 4.2.3. Organización Social del espacio
 - 4.2.3.1. Las funciones Urbanas
 - 4.2.3.2. Organización social.
 - Densidad Institucional
 - Calidad de vida de la población
 - 4.2.3.3 Circuitos espaciales de Producción
 - Eslabón Primario.
 - Eslabón Secundario
 - Eslabón comercial Financiero
5. Instrumento metodológico de relevamiento de Uso de Suelo Urbano
 - 5.1. Código de Relevamiento de Uso del Suelo Urbano
 - Metodología operativa del Código de relevamiento
 - Elementos de la Estructura Urbana
 - Tipología de Estructura Urbana
 - 5.2. Caracterización Demográfica y Calidad de vida
 - Instrumento metodológico de relevamiento. Encuestas
 - 5.3. Análisis de funciones urbano-regionales
 - Flujos urbano-regionales: Instrumento metodológico de relevamiento
 - 5.4. Conformación de la base de datos
 - Técnicas desarrolladas en la Investigación
 - El sistema de mapeo. Vectorización de mapas
 - Ventajas comparativas del uso del sistema de Información Geográfica

SEGUNDA PARTE

Regionalización del territorio

1. Introducción

2. Organización Regional del territorio de la Provincia de Río Negro

- Mapa Regional del Territorio de la Provincia de río Negro

2.1. Región de los Valles interfluviales

- Síntesis diagnóstica Regional
- Mapa subregional

2.2. Región de Meseta Centro-Sur

- Síntesis diagnóstica Regional
- Mapa subregional

2.3. Región Andina

- Síntesis diagnóstica Regional
- Mapa Subregional

2.4. Región Atlántica

- Síntesis diagnóstica Regional
- Mapa subregional

3. Identidad regional del Territorio

4. Criterios para regionalizar

4.1. Aportes teóricos

4.1.1. SERGIO. BOISIER

4.1.2. JOSÉ LUIS CORAGGIO

4.2.3. FEDERICO SABATÉ

5. Criterios de Subregionalización

6. Subregionalización del Territorio

1. Unidad Territorial de Gestión Noroeste

- Ciudad de Catriel

1.2. Unidad Territorial de Gestión Occidental

- Ciudad de Cinco Saltos

1.3. Unidad Territorial de Gestión Confluencia

- Ciudad de Cipolletti

1.4. Unidad Territorial de Gestión del Alto Valle Centro

- Ciudad de Allen

1.5. Unidad Territorial de Gestión del Valle Alto Valle Este

- Ciudad de Villa Regina
- Chichinales
- Ing. Huergo
- Mainqué.
- Gral. Godoy
- Valle azul

1.6. Unidad Territorial de Gestión del Valle Medio

- Ciudad de Choele Choel

1.7. Unidad Territorial de Gestión Pichi Mahuida

- Ciudad de Río Colorado

1.8. Unidad Territorial de Gestión del Valle inferior Occidental

- Ciudad de General Conesa

1.9. Unidad Territorial de Gestión Fluvio-Marítima

- Ciudad de Viedma

1.10. Unidad Territorial de Gestión Atlántica Centro

- Ciudad de San Antonio

- Ciudad de Valcheta

1.11. Unidad Territorial de Gestión Atlántica Sur

- Ciudad de Sierra Grande
- 1.12. Unidad Territorial de Gestión de Meseta Oriental
 - Ciudad de Los Menucos
- 1.13. Unidad Territorial de Gestión de Meseta Oriental
 - Ciudad de Ing. Jacobacci.
- 1.14. Unidad Territorial de Gestión Andina Norte
 - Ciudad de San Carlos de Bariloche
- 1.15. Unidad Territorial de Gestión Andina Sur
 - Ciudad de el Bolsón

7. Síntesis diagnóstica de los centros urbanos locales de desarrollo local

TERCERA PARTE

Diagnóstico estratégico de la Unidad Territorial de Gestión de Alto Valle Este

1. Presentación del área de estudio.
 - 1.1. La organización social de los lugares y las normas
2. Configuración territorial de la UTG-AVE
 - 2.1. Las formas naturales: identidad del paisaje
 - 2.2. El ambiente y su problemática
 - Situación Problema
3. Construcción social del territorio de la Unidad Territorial de Gestión.
 - 3.1. Proceso de Urbanización de la UTGs
4. Caracterización demográfica de la UTG
 - 4.1. Estructura demográfica de la población
 - 4.2. Estructura y categorías ocupacionales
 - 4.3. Expectativa de cambio.
5. Descripción del Uso del Suelo Urbano de las localidades de la UTG
 - 5.2. Síntesis diagnóstica del Estructura Urbana.
6. Descripción del Uso del Suelo rural de la UTG
 - 6.1. Síntesis diagnóstica de la explotación rural.
7. Caracterización de la Infraestructura existente
 - 7.1. Sector Energético. Electricidad.
 - Demanda
 -
8. Organización social del Territorio de la UTG
 - 8.1. Funciones urbanas
 - 8.2. Organización Social.
 - 8.2.1. Calidad de vida
 - Comportamiento de los indicadores de calidad de vida de la UTG
 - Síntesis Diagnóstica de Calidad de vida
 - 8.2.2. Densidad Institucional.
 - Comportamiento de los indicadores de Densidad Institucional de la UTG
 - Síntesis Diagnóstica de Densidad Institucional
 - 8.3. Análisis de los Circuitos Espaciales de Producción.
 - 8.3.1. Circuito espacial de la Fruticultura
 - Eslabón primario
 - Eslabón secundario
 - Eslabón comercial y financiero
 - 8.3.2. Circuito espacial de producción ganadero

8.3.3. Síntesis diagnóstica de los circuitos espaciales de producción

9. Diagnóstico Estratégico de la UTG, Alto Valle Este: Conclusiones Finales

10. Participación en el Plan de Desarrollo Provincial 2015.

11. Bibliografía

Anexo

1. Inventario documental de la Unidad Territorial de Gestión de Alto Valle Este.
2. Instrumentos metodológico utilizados:
 - Código de Uso de suelo
 - Formulario Encuesta de Caracterización demográfica
 - Cuestionario de medición de flujos

PRIMERA PARTE

INTRODUCCIÓN

El trabajo que se presenta en las páginas subsiguientes constituye un ensayo que adquiere una dimensión estratégica para el desarrollo futuro de la Provincia de Río Negro. Ello se elaboró a instancias de la Secretaría de Planificación y Control de Gestión de la Provincia de Río Negro, financiado por el Consejo Federal de Inversiones.

En una primera etapa se analizaron documentos, informes y proyectos que abordaron esta temática en distintas etapas históricas de nuestra Provincia. Todos esos trabajos denotan una constante búsqueda de nuevos esquemas de organización para implementar políticas públicas, con el objetivo de satisfacer las demandas de la "joven" sociedad rionegrina.

Se destaca la categoría de ensayo que tiene este proyecto; es decir, que no tiene la pretensión de ser una exposición definitiva sino un documento de trabajo sobre un proyecto movilizador que requiere de un sinnúmero de otros aportes, tanto desde el campo político como de aquellos específicos, atinentes al desarrollo conceptual y metodológico de una iniciativa de esta naturaleza. Se trata de una herramienta que posibilite construir una nueva realidad en Río Negro.

En consecuencia, definir la organización del territorio significa planificar un futuro a partir de los rasgos de la realidad presente, como resultado o producto del proceso histórico. Es construir un proyecto de realidad que se vertebra a partir de los programas que conforman los planes a ser aplicados en el territorio de la provincia.

Este trabajo plantea la realización de una propuesta de Organización territorial de la Provincia, basada en un proceso diagnóstico y de elaboración de criterios para regionalizar. Se inicia con el análisis de la realidad espacio temporal de la Provincia, con el objetivo de poner en marcha el proceso de planificación para el desarrollo local-regional. Para ello, básicamente, es necesario considerar su territorialidad ya que ningún fenómeno social, ninguna expresión de la sociedad, ya sea individual o colectiva, se produce en una abstracción, sino que se concreta en un espacio determinado, que es el territorio.

Un camino posible para plantear la transformación de la realidad de la Provincia de Río Negro, es realizar un análisis estructural de la organización territorial y su funcionalidad en relación con el desarrollo y la calidad de vida de los rionegrinos. Para ello, es necesario el estudio sobre los criterios para determinar la creación de los espacios regionales en la Provincia, con las condiciones de funcionalidad espacial y social, que generen desarrollo. Mediante un enfoque integral, es prioritario conocer los factores que unifican e identifican los diferentes subespacios de la Provincia, para potenciar las fortalezas y neutralizar las debilidades de cada espacio territorial.

Esta propuesta se realizó con el fin de profundizar los conocimientos de la nueva dinámica económica y socio territorial y sus tendencias en la Provincia de Río Negro; para propiciar y mantener un debate sobre los problemas territoriales críticos y las diferentes opciones para solucionarlos y planificar las líneas de actuación política y las orientaciones globales recomendadas.

La propuesta de "Organización territorial de Río Negro. Diagnóstico y propuesta de criterios para regionalizar", se estructuró en tres etapas bien definidas, con los subproductos en cada una de ellas, que permitieron en la tercera etapa, concluir con los objetivos planteados.

La Primera Etapa abordó la elaboración de una propuesta metodológica, que permitió seleccionar las categorías teóricas y analíticas para crear la metodología apropiada y construir una propuesta de organización territorial de la provincia, en vistas a proponer un plan de desarrollo estratégico local-regional.

Para su concreción, se implementaron las siguientes actividades.

- Confección de una matriz de categorías teóricas y analíticas, dimensiones e indicadores, que se tuvieron en cuenta en la elaboración del diagnóstico para la organización regional del territorio de la Provincia.
- Creación de una base de datos acorde a las categorías analíticas.
- Elaboración de una propuesta metodológica.
- Recopilación de la información secundaria, sobre cada uno de los aspectos observados en la matriz.
- Inventariado y confección de un archivo cartográfico, fotográfico aéreo, de imágenes satelitales y de información estadística.

Desde la síntesis de la información y documentación existente, sumada al diagnóstico, que se concluyó con el relevamiento de campo y su sistematización, se elaboró la propuesta de regionalización del territorio, sobre un eje vertebrador de la región: los *circuitos regionales de producción y acumulación* que organizan las acciones que se planificarán para gestar los procesos de producción y desarrollo.

En esta etapa se concluyó la propuesta metodológica para elaborar la organización regional del territorio, luego se aplicó la metodología en la organización del trabajo de relevamiento de información primaria y secundaria y se concluyó en la creación del mapa de Organización regional del Territorio, organizado en cuatro regiones.

La Segunda Etapa de la Investigación avanzó en la revisión estructural de la organización territorial y su funcionalidad en relación al desarrollo y superación de la calidad de vida de los rionegrinos. Para ello se trabajó en los *criterios* que determinan la organización de cada región en subespacios regionales, con las condiciones de funcionalidad espacial y social, que expresen potencialidades para gestar desarrollo local y regional.

El proceso de investigación se profundiza y a la vez se complejiza, en tanto el enfoque de la presente propuesta es una *unidad territorial* de menor escala, que se considera parte integrante de una totalidad funcional mayor que es la región, a la que se le asignó el nombre de Unidad Territorial de Gestión.

Esta etapa se basa en el proceso diagnóstico y en la utilización de la propuesta metodológica, con base en el encuadre teórico crítico.

A partir de aquí se señalan los *criterios* que se tuvieron en cuenta para realizar la organización regional y sus respectivas subregiones. Tiene carácter de síntesis, de todos los informes parciales de la primera etapa, a efectos de fundamentar y argumentar la propuesta de "*Organización Regional del territorio, para el Desarrollo Local y Regional*"

Esta propuesta se realiza con el fin de profundizar los conocimientos de la nueva dinámica económica y socio territorial y sus tendencias en la Provincia de Río Negro; para propiciar y mantener un debate sobre los problemas territoriales críticos y las diferentes opciones para solucionarlos y planificar las líneas de actuación política y las orientaciones globales recomendadas.

En efecto, el estudio de la organización regional del territorio provincial, requiere de la identificación de cada uno de los factores que inciden en la caracterización de cada subespacio. Ello refiere tanto a las características de sus formas naturales, como a las formas artificiales, creadas por la sociedad en cada subregión, a través del proceso histórico. A nivel decisorio y en proceso de organización de acciones para generar las transformaciones que la Provincia necesita, se debe contar con un *diagnóstico científico técnico* que fundamente la propuesta de planificación.

Como síntesis final, se identifican cada uno de los subespacios que conforman las regiones y que se denominaron UTGs. El diagnóstico identifica 15 Unidades Territoriales de Gestión

La Tercera Etapa, que culmina con el tercer informe final, aborda específicamente la propuesta metodológica para elaborar el diagnóstico estratégico de la Unidad Territorial de Gestión (UTG) de Alto Valle Este.

Este Informe Final del proyecto de "*Organización Territorial de Río Negro, Diagnóstico y Propuesta de Criterios para Regionalizar - Etapa III*", remite a una determinada UTG, no obstante significa un avance de la investigación para concluir en una propuesta metodológica y su aplicación, a efectos de poder diagnosticar las Debilidades y las Fortalezas de una unidad territorial para el desarrollo local-regional

En primera instancia se procedió a la localización e identificación del territorio que comprende la Unidad Territorial de Gestión. Se localizaron los espacios territoriales continuos y contiguos de los 6 municipios y la Delegación Municipal que conforman la UTG Alto Valle Este. Integran la UTG Alto Valle Este, el municipio de: Mainqué, Ing.Huergo, Gral. E. Godoy, Villa Regina, Chichinales y Delegación Municipal de Valle Azul.

“En el desarrollo del trabajo se utilizaron las categorías teóricas de *espacio* y de *tiempo*, lo que significa abordar la Unidad Territorial de Gestión, como el espacio que produjo la sociedad en un tiempo y que construye un territorio específico.

Este enfoque fundamenta el desarrollo del proceso histórico que le dio una identidad a la región bajo estudio y que expresa un abordaje comprensivo de la realidad que se diagnostica, para avanzar hacia propuesta de desarrollo local sostenible.

Se prosigue con la etapa de análisis del espacio del universo de estudio, para lo cual se organiza la búsqueda de información secundaria y primaria en base a los elementos componentes de la categoría espacio: El sistema de Objetos y el Sistema de Acciones.

El desarrollo del *Sistema de Objetos*, refiere a las *Formas Naturales* y a las *Formas Artificiales* que expresan el conjunto de formas que se han plasmado en el territorio y que cumplen funciones específicas, teniendo en cuenta tanto la lógica de las Ciencias Naturales, como la lógica de las Ciencias Sociales.

Las *formas naturales* se desarrollaron de acuerdo a las características del emplazamiento de los diferentes municipios y sus respectivas áreas de influencia, que se identifica, por la especificidad de acuerdo al relieve, clima, vegetación, hidrografía y vida vegetal y animal, de ese territorio.

Respecto de *las formas artificiales*, se desarrolló el proceso de urbanización que en el transcurso del tiempo los grupos de actores fueron construyendo las formas en el territorio, transmitiendo su cultura, sus técnicas y su cosmovisión del mundo.

Como complemento de las formas Artificiales, se desarrolló la caracterización demográfica de la población involucrada en la Unidad Territorial de Gestión, explicitando las categorías demográficas que comprenden la estructura y estado demográfico, la estructura y categorías ocupacionales de la población tanto nativa como migrante.

Con el propósito de completar el análisis de las formas, se realizó el estudio del *Uso del Suelo Urbano*, que completa el análisis de las formas de cada lote del parcelario urbano, señalando como síntesis las funciones que cumplen cada uno de ellos en la totalidad de la Estructura Urbana de cada localidad.

El mismo análisis se completó en el área de influencia de cada municipio, identificando en el parcelario rural, el uso de cada unidad con el detalle de la explotación agrícola y ganadera, individualizando el sector de cultivo intensivo bajo riego del sector de explotación ganadera extensiva.

La síntesis de la interacción social en el territorio, expresa una situación específica referida al ambiente, con su caracterización de acuerdo al estado de equilibrio o desequilibrio en cuanto a la preservación del mismo.

El conjunto de categorías utilizadas hasta aquí, conforman la *primera síntesis explicativa*, que se expresa en la categoría de configuración territorial que dice "*el territorio y el conjunto de objetos existentes sobre él; objetos naturales u objetos artificiales que la definen*"¹

Las acciones que la sociedad realiza en el proceso de construcción del territorio, conforma en términos de Milton Santos el Sistema de acciones, es decir el conjunto de flujos que expresan la dinámica de la sociedad, en relación dialéctica con el Sistema de Objetos.

En la construcción del diagnóstico estratégico regional, esta categoría de análisis se abordó a través del estudio de las Funciones Urbanas, la Organización Social y los Circuitos Espaciales de Producción

El estudio de las *Funciones Urbanas*, se basó en el análisis de las funciones de Centralidad y funciones de Acopio. Ello expresa el abastecimiento de bienes y servicios que se realizan desde la ciudad hacia el área de influencia de cada localidad y las de Acopio se refieren a la producción que desde el área de influencia se acopia en la ciudad, para su transformación o su comercialización, hacia el mercado interno o el mercado externo.

¹ Milton, Santos. "Metamorfosis del Espacio Habitado". Ed. Hucitec. San Pablo. 1996

Este análisis se trabajó a partir del relevamiento de Uso del suelo, localizando el elemento Intercambio y producción en el parcelario urbano, a través de las parcelas de explotación rural dedicadas a una determinada producción y finalmente a través del estudio de los flujos de Ingreso y Egreso a la localidad desde el área de influencia, aplicando la técnica de cuestionario a los conductores de los vehículos a los que se les realiza la medición. También este análisis refiere a la relación interurbana en el marco de la Unidad Territorial de Gestión y significa pasar del análisis urbano a la comprensión regional.

La dimensión de *organización social* se seleccionó, con el propósito de identificar el conjunto de manifestaciones sociales en el territorio, en tanto una sociedad es mucho más que un conjunto de individuos humanos, está compuesta de sistemas, y cada uno de ellos posee «órganos» que son el equivalente social de los órganos biológicos.

El investigador se relaciona con organizaciones y comunidades, como elementos de mayor amplitud en la organización social. Para que el diagnóstico resulte efectivo, se trata de reconocer los elementos de la organización social en la comunidad, y de saber cómo operan o actúan dentro de ella. La palabra «organizar» significa distribuir un grupo de personas en diferentes ocupaciones, funciones y responsabilidades, de manera que toda la organización pueda funcionar como un solo ente.

Como indicadores para abordar la dimensión, se propuso el concepto de *densidad institucional* alcanzado por una sociedad en un tiempo y espacio delimitado, y el de *calidad de vida*, o sea la capacidad que tiene un grupo humano de transformar la realidad en la que está inmerso y construir respuestas que mejoren sus competencias para la resolución de problemas.

Abordar la *Organización de la institucionalidad* que sectoriza y jerarquiza la participación de los actores sociales individuales o colectivos, es iniciar el estudio de la búsqueda de repuestas a sus demandas, organizadas a partir de intereses y racionalidades históricamente constituidas.

Respecto del *concepto de calidad de vida* sintetiza un conjunto de factores que intervienen directamente en la posición que ocupan los sujetos en una determinada estructura social, y permite profundizar en las capacidades y competencias de los mismos por modificar situaciones adversas y alcanzar el desarrollo. Para su análisis se contó con información secundaria y con información primaria obtenida a través de la aplicación de encuestas.

Densidad Institucional refiere a un proceso de acumulación de la base del capital social institucionalizado, o instituido en organizaciones, planes, programas y proyectos, que agrega institucionalidad a las demandas sociales surgidas de la desigualdad estructural del sistema de reparto de la riqueza socialmente producida.

La cuestión social, en cuanto conjunto de las desigualdades producidas por el capitalismo maduro, en el cual la producción de los bienes y servicios es cada vez más social, mientras que la apropiación de los frutos producidos, es cada vez más privada, constituye el paño de fondo de la discusión de la inclusión-exclusión, en el desarrollo de los territorios.

Las políticas públicas en general, y las sociales en particular, en un nuevo paradigma de estado pos Welfare Estate, Estado Neoliberal, el estado Mix Organizacional, incorpora al diseño, ejecución y evaluación de tales políticas a nuevos actores sociales, y en pleno y avanzado proceso de institucionalización, *la sociedad civil organizada*.

La nueva institucionalidad de las políticas públicas deberá tener en cuenta la agregación de instituciones en las demandas que buscan ocupar la agenda pública, no como la mera sumatoria de posiciones sino de articulaciones entre motivos comunes, estructuras organizativas, disposición de recursos varios, en un esquema de relaciones entre sectores, en forma horizontal, y vertical, así como de la credibilidad y la transparencia de este conjunto de instituciones, que dan como resultante un valor en la escala de densidad Institucional.

Para completar el análisis del sistema de Acciones, se trabajaron los *circuitos espaciales de producción*, que son los que articulan el conjunto de las actividades económicas que realiza la población y que reflejan el sentido de las formas construidas en el territorio.

La concepción teórica que fundamenta la utilización de la categoría de circuito económico espacial, argumenta la importancia que tiene para el desarrollo regional, el estudio de la espacialización en el territorio de los diferentes eslabonamientos de la cadena productiva, desde el eslabón Primario, pasando por es eslabón Secundario y el Comercial-Financiero.

La segunda categoría síntesis es la de *Organización Social del Espacio*, que relaciona y articula todos los conceptos seleccionados como categorías de análisis y que expresan la dinámica y sentido de la sociedad en un proceso de construcción de la UTG, con sus debilidades y fortalezas. En su interacción dialéctica con la configuración territorial, se va plasmando una identidad como totalidad funcional, que el diagnóstico permite definir.

PLAN DE ACTIVIDAD: ACCIONES EJECUTADAS

Tal como se observa en el Cronograma adjunto, se han cumplimentado el 100% de las actividades propuestas, con el 90% de los resultados previstos.

Tareas	Meses							
	1	2	3	4	5	6	7	8
1	■	■						
2	■	■						
3			■	■	■	■	■	
4	■	■	■	■				
5		■	■					
6		■	■	■	■	■		
7		■	■	■	■	■	■	
8						■	■	■
9		■	■	■	■	■	■	■
	IA			IP				IF

Nota: ia informe de avance-ip informe parcial-if informe final

El principal factor que dificultó y complejizó totalmente la tarea es la fragmentación de la información, la falta de articulación interinstitucional con respecto a la difusión de los datos, que cada institución recaba diariamente.

A ello se sumó la enorme dificultad que existe para georeferenciar la información estadística, por lo cual se debió trabajar con adecuaciones de diferentes técnicas para lograr la territorialización de la información que significa la esencia del trabajo regional

No obstante, se abordaron la totalidad de categorías seleccionadas en la propuesta metodológica, se espacializó el 90% de los aspectos que se habían pensado para el desarrollo del trabajo.

Como síntesis, la investigación desarrollada, permitió obtener los siguientes resultados:

1. Propuesta metodológica para el desarrollo regional

A partir de la propuesta teórico-metodológica elaborada en las investigaciones de la Primera y Segunda Etapa del Proyecto de Organización Territorial, Criterios para Regionalizar, se avanzó sobre la metodología de *subregionalización*, como instrumento de desarrollo local y regional. Ello contempla las categorías de análisis que expresan los procesos de construcción del territorio, tanto naturales, como los procesos sociales, que en forma conjunta coadyuvan, para generar desarrollo.

2. Análisis y selección de las categorías que conformaron la base de datos.

El trabajo de investigación se inicia con procesos de reflexión crítica, a los efectos de confrontar dialécticamente entre los miembros del equipo y los especialistas sobre la selección de las categorías teóricas y analíticas que sustentan la propuesta de subregionalización y la elaboración del *Diagnóstico Estratégico para el desarrollo local y regional*.

3. Recopilación de información secundaria, sobre cada uno de los conceptos seleccionados en la propuesta metodología.

El desarrollo del trabajo requirió de un proceso de investigación pormenorizado, con la búsqueda de todo el material bibliográfico, cartográfico, fotográfico y documental que existe disperso y que desde la metodología de trabajo propuesta, es posible transformar en información significativa.

Se tomaran como base, los datos que se obtienen de las siguientes fuentes:

- Cartas topográficas del IGM
- Imágenes Satelitales Landsat TM
- Estadísticas censales y documentales realizadas por organismos locales, regionales, nacionales e internacionales.
- Documentos regionales y locales, elaborados por distintos organismos de investigación, tanto privados como estatales

4. Inventario documental de la Subregión de Alto Valle Este.

Como complemento documental de información Secundaria, se elaboró un exhaustivo archivo, sobre la documentación existente.

5. Instrumentos metodológicos de recolección de información primaria

Para realizar el trabajo de campo se utilizaron instrumentos metodológicos, creados por la coordinadora experta, en experiencias investigativas anteriores y se ajustaron a los requerimientos del presente trabajo.

Entre ellos se trabajaron: el código de uso de suelo urbano, la encuesta de caracterización demográfica y calidad de vida y el cuestionario de medición de flujos. Teniendo en cuenta el diseño exploratorio desarrollado hasta aquí, el estudio requiere de una profundización en el análisis, por ello se avanza en el fundamento de la selección de cada uno de estos instrumentos metodológicos.

6. Realización del trabajo de campo

Para efectivizar el trabajo de campo, el territorio bajo análisis, se organizó en tres sectores:

1. *Sector Oeste:* Comprende Mainqué e Ingeniero Huergo
2. *Sector Central:* Villa Regina y General E. Godoy.
3. *Sector Oriental:* Chichinales y Valle Azul.

La base fundamental de la investigación es la búsqueda de información primaria, que por su actualización y observación directa, permite construir la argumentación indispensable, para confrontar con la información secundaria vigente. Ello remite al método dialéctico, como base para la elaboración de propuestas de Planificación estratégica, desde la Unidad Territorial de Gestión, hacia el desarrollo local y Regional.

7. Estrategias de articulación organizacional funcional

Consiste en la indagación acerca de la vinculación interinstitucional entre los gobiernos locales, sector privado empresarial y organizaciones del Tercer Sector: Proyectos-Programas-Planes -Acciones, desarrolladas en conjunto, sea en forma de redes o en forma aislada.

8. Diagnóstico Estratégico subregional.

Como síntesis de la investigación se elaboró el Diagnóstico estratégico de la Unidad territorial de Gestión *del Alto Valle Este de Río Negro*. Sintetiza la totalidad de la información obtenida tanto de fuentes secundarias, como primarias que surgió de la aplicación de las categorías seleccionadas en la elaboración de la propuesta metodológica, para abordar el diagnóstico que explicita las Fortalezas y Debilidades en el proceso de desarrollo local-Regional.

9. Participación en el Plan de Desarrollo Provincial.

Los resultados de la presente investigación, responden a la estrategia que se planteó, desde la Secretaria de Planificación y Control de Gestión, para elaborar el Plan de desarrollo Estratégico 2015. Cada aspecto que se aborda, contempla el eje teórico del Plan, en base al desarrollo regional sostenible de la provincia

3. MARCO TEÓRICO

3.1. LA TEORÍA QUE FUNDAMENTA EL ANÁLISIS

El proceso de construcción del marco teórico que se desarrolló en las diferentes etapas del trabajo de investigación, se abordó desde el paradigma crítico, con el propósito de alcanzar la comprensión de los procesos sociales en el espacio y seleccionar y definir las categorías teóricas, las categorías analíticas y las dimensiones para abordar el tema territorial para el desarrollo local y regional.

Ello significó un interesante avance en los temas de la estructuración del espacio regional, en tanto se construyó una acabada propuesta metodológica, que significó concluir en la propuesta de organización territorial de la provincia de Río Negro, requerido por mandato constitucional.

Ante la necesidad de resignificar el marco conceptual para el análisis de la *región* como totalidad funcional o trama de "lugares", se trabajó el concepto de *totalidad*, entendiéndolo como una exigencia epistemológica que permite, a partir de su cabal comprensión y desde diferentes abordajes teóricos, esclarecer sus alcances.²

² Se partió, en consecuencia, del ejercicio dialéctico de reflexionar sobre las implicancias de otros encuadres que colocan la concepción de totalidad en situaciones metodológicas de abordajes muy diferentes. Este primer propósito de la investigación no se resume en una pretensión arbitraria de un grupo, sino que es una exigencia para muchas generaciones, dado que hasta ahora "la totalidad se producía en la mente de los filósofos, era una construcción intelectual, pero hoy tiene existencia concreta, empírica, dado que todo el planeta está cubierto por un sistema técnico unitario, utilizado por un sistema de producción global, que universaliza los hombres, los objetos y sus relaciones [...]. Con la unidad del mundo producida por la globalización, los eventos se unifican, la dependencia de las partes en relación con el todo se torna concretamente verificable y los lugares se universalizan [...]. Esto significa asumir la responsabilidad de posibilitar a la Geografía un gran salto teórico, uniendo el lugar y el mundo en un mismo movimiento visible". La epistemología Post Moderna concibe el fin de la racionalidad totalizante, propone una desconstrucción que expresaría mayor preocupación por el valor del fragmento y las fracturas, la valorización de lo empírico-individual. Existirían racionalidades fragmentadas que se darían, una para cada tiempo, situación o espacio. "Lo individual, siendo la única cosa concreta, la totalidad, deberá ser entendida como abstracta. En esa línea apenas lo individual es posible ser aprehendido, y a partir de allí es que se puede construir un conocimiento científico. De ese modo la totalidad no nos podría conducir a la realidad empírica, perdiendo entonces totalmente el sentido ". "Esta ruptura radical de la totalidad significa un rompimiento del camino único, de la idea de una sociedad total". En síntesis transforma la categoría de totalidad en una fantasía. Fue necesario ahondar en esta concepción epistemológica post-moderna para comprender el significado de los "pos". "Oímos hablar de la "posmodernidad", "posindustrialismo", "posestructuralismo ", etc. pero parece que nadie puede llenar los contenidos de estos "pos". La posmodernidad evita presumiblemente todas las metanarrativas. El espíritu de nuestra época es de desconstrucción, más bien que de reconstrucción". Por ello, el avance comprensivo fue importante al entender que el significado profundo de la categoría teórica de totalidad en la concepción dialéctica adquiere otra dimensión filosófica y metodológica. Es capaz de negar la evidencia empírica del fragmento como independiente, que logra recusar los hechos y los sistemas parciales aislados.

No obstante, se caería en una simpleza dicotómica si se planteara que “debemos” reemplazar la totalidad posmoderna por la totalidad dialéctica. El cambio de concepción se entiende desde la comprensión del «proceso de totalización» que permite llegar a la totalidad.

Resultaría muy difícil plantear un estudio regional comprensivo fuera de esta concepción, por entender que la totalidad se funcionaliza en los eventos, es decir en la empirización del tiempo en el espacio, que debe permitir la comprensión profunda del lugar, vía espacio global. Por ello, si la totalidad se funcionaliza en el evento, significa que ella, por el hecho de ser incompleta, hace que por necesidad procure una función. *“Esta, primero está limitada a un lugar, en el cual el evento se materializa en las formas, pero luego el lugar se torna total porque tiene sus conexiones vía la totalidad con todos los otros lugares del mundo”*³.

El *espacio* es el concepto que señala la totalidad en el abordaje comprensivo del conjunto de *sistemas de objetos* y de *sistemas de acciones*. Es la categoría fundamental del conocimiento geográfico que incluye a todas las demás. Es una categoría abstracta que comprende la síntesis de las acciones humanas sobre el territorio intermediado por los objetos naturales y artificiales. *“Es el producto que la sociedad construye en un proceso que se da en los tiempos cortos dentro de los tiempos largos”*.⁴ Es un proceso que se transforma en cada *tiempo* y en cada momento que la totalidad se desestructura para estructurarse, se rompe para reconstruirse. Es el espacio que la sociedad produce, desde las formas y las funciones que la necesidad lleva a crear.

La categoría teórica que articula las categorías de *espacio* y de *tiempo*, es la categoría de *técnicas*.⁵ Supone una acción, es decir, el acto que el hombre realiza con habilidades y conocimiento sistemáticos para la construcción de un medio técnico desde la transformación del medio natural. *“Significa la incorporación de la inteligencia del hombre a la naturaleza, desde la acción humana [...] ocupa el primer lugar en la transformación del ecúmeno, la satisfacción de las necesidades primordiales a expensas del reino animal y vegetal. Pero a medida que se racionalizan las actividades, que las técnicas se afirman, se incorpora a la materia una cantidad creciente de inteligencia”*.⁶ Ello es posible en tanto la acción humana se compone de una información, de una decisión y del movimiento que hace que el instrumento de trabajo funcione.

³ Silveira, María Laura

⁴ «Sartre afirma que la primera negación aparece por la necesidad y así se va dando el proceso de totalización. La necesidad es una falta, una carencia, en el interior de esa primer totalidad».

⁵ Su raíz epistemológica es TEKNE, que deriva del griego y que significa «habilidad mediante la cual se hace algo» pero no cualquier habilidad, sino aquella que sigue ciertas pautas; significó oficio, según Aristóteles, superior a la experiencia pero inferior a la razón. El concepto de «técnicas» no es una creación unitaria, dado que está formada por materia y energía que se ponen en comunicación a través del acto, con el propósito de realizar un trabajo. Es el sistema relativo a instrumentos.

⁶ Braudel, Fernand., *La historia*, México, Alianza, 1989.

6. SANTOS, Milton, ob. cit.

El análisis desde las técnicas permite conocer las temporalidades, es decir el "tiempo dentro del tiempo"⁷, capaz de crear "*sincronías instantáneas que esconden una sincronía fundamental*". Pensando en la técnica, podríamos definir el tiempo y el espacio a partir de los mismos elementos, adoptando idénticos parámetros. En este proceso se va marcando la huella en el territorio, cada vez con más densidad, en la medida que se va complejizando el proceso productivo; después que surgen las necesidades de intercambio de excedentes; luego la de transmisión de mensajes, sean ideas u órdenes.

La categoría de *técnica*⁸ es la que permite entrelazar y articular la histórica fisura epistemológica de lo físico y lo humano. Esa articulación se gesta desde la acción que el hombre realiza, es decir, desde la capacidad de producir trabajo que se materializa en la naturaleza, mediante la energía invertida en ella para satisfacer las necesidades. Esta argumentación lleva a afirmar que "el trabajo es un proceso que cambia permanente y recíprocamente las relaciones entre el hombre y la naturaleza, es decir, que mientras que la naturaleza se socializa el hombre se naturaliza".⁹

Toda acción humana es trabajo", son las actividades que el hombre realiza para modificar la materia, de modo de apropiarse de la naturaleza para ser utilizada para su propia vida porque no existe producción que no sea producción de espacio, por lo tanto, la forma de vida del hombre es el proceso de creación y producción de espacio.

7. Sorre, Max, *El Hombre en la Tierra*. Homo Sapiens.1995

⁹ Santos, Milton, *Técnica, espacio, tiempo*. Sao Paulo, De Hucitec, 1994.

4. PROPUESTA METODOLÓGICA PARA LA REGIONALIZACIÓN

La propuesta metodológica que se presenta como síntesis fue un desafío teórico y conceptual. Por eso, se propuso el inicio de las actividades mediante un taller de reflexión-crítica, que hiciera posible profundizar el camino a seguir a partir de la *regionalización del territorio* de la Provincia de Río Negro, logrado en la Primera y segunda etapa de investigación.

El *diseño exploratorio* seleccionado para la concreción de este proyecto se continúa con la profundización, mediante el análisis, sobre cada una de las categorías e indicadores seleccionados en el organigrama conceptual, con el objetivo de concluir en una propuesta de organización territorial de la Provincia de Río Negro.

Se trata de una investigación que se propone realizar con un diseño exploratorio, previa selección y secuenciación de las categorías teóricas y analíticas. Ello se propuso dada la amplia, heterogénea y compleja conceptualización de la categoría de *región* y de *regionalización* y de las categorías, subcategorías e indicadores que es necesario trabajar, para concluir en la organización territorial de las Unidades Territoriales de Gestión, en el marco del plan de Desarrollo estratégico RN2015.

El *diseño exploratorio* seleccionado para la concreción de este proyecto se continúa con la profundización, mediante el análisis, sobre cada una de las categorías, dimensiones e indicadores seleccionados en el organigrama conceptual, con el objetivo de concluir en una propuesta de Programas y Proyectos, para la UTG del Alto Valle de río Negro.

A partir del objetivo del trabajo de investigación, se diseñaron los siguientes pasos metodológicos:

1. Taller de reflexión-crítica¹⁰ con el propósito de replantear el marco teórico conceptual y metodológico de regionalización.
2. Selección de categorías para abordar el análisis de la realidad desde su comprensión como una totalidad. Se propone avanzar desde las categorías teóricas hacia las categorías analíticas. El encuadre teórico y la propuesta metodológica creados permiten realizar el estudio de la realidad como totalidad empírica concreta, analizar el sistema de objetos y el sistema de acciones y arribar a un diagnóstico, como punto de partida para realizar la propuesta de Diagnóstico Estratégico de las Unidades Territoriales de Gestión. Del territorio de la Provincia de río Negro
3. Diseño metodológico. Como herramienta instrumental de esa reflexión se elaboró un organigrama metodológico y una grilla en la que se presenta la relación entre categorías, subcategorías de análisis, dimensiones e indicadores, para luego proceder a conceptualizar cada una de ellas, en su interacción.
4. Búsqueda de información secundaria. Tomando como referencia el organigrama metodológico y la grilla de categorías e indicadores, se recolectó la información

¹⁰Habermas, Jürgen, *Conocimiento e interés*. Buenos Aires, Taurus Humanidades. 1990

- disponible mediante categorías e indicadores y por regiones, determinadas a priori como hipótesis de trabajo. (Cuadro 2: Sistematización de información secundaria)
5. Sistematización de información disponible. Cada grupo de trabajo, seleccionados de acuerdo con las temáticas de las categorías, sistematizará la información y documentación existente sobre la Unidad Territorial de Gestión de Alto Valle Este para armar, posteriormente, la base de datos propuesta
 6. Elaboración de la base de datos cualitativa y cuantitativa. Se propone elaborar una *base de datos relacional*, cuantitativa y cualitativa para que los datos se definan con identidad en relación con las categorías e indicadores del diseño de investigación, de manera tal que sea posible recuperarlos y reorganizarlos de diversas maneras. Otra característica de la base de datos es que debe estar *orientada a objetos* congruentes con la información definida en clases y subclases de objetos. En general, la base de datos propuesta representará las grandes colecciones de registros o archivos que se transformarán en la *información significativa* para la elaboración de propuestas de desarrollo de la subregión.
 7. Esta base incluye un *inventario documental* de las investigaciones y documentación existente sobre la Provincia de Río Negro. Significa que, a partir de la recopilación y sistematización de toda la documentación existente, los trabajos de investigadores futuros tendrán su punto de partida en la base de datos, racionalizando tiempo y recursos en futuras investigaciones. Operativamente, se organizaron diferentes grupos de trabajo, con especificidad de tareas, de acuerdo con el diseño de la investigación. A partir de esa selección se organizaron las grillas y las comisiones de trabajo, teniendo en cuenta las categorías analíticas del marco teórico metodológico.

Como instrumentos metodológicos, se elaboraron dos propuestas, para cada categoría seleccionada.

En el estudio de funciones urbanas y en interacción con el sistema de objetos, desarrollados a través de las formas Naturales y formas Artificiales, se propuso el análisis de flujos.