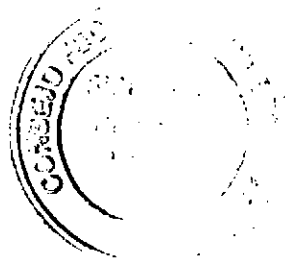


O/F.3111 70300004 - e Remorini 10852  
G11 re  
XV



**Gobierno de la Provincia de La Rioja**

**Dr. ANGEL EDUARDO MAZA**  
Gobernador

Representante Provincial  
**Ing° JORGE DOMINGO BENGOLEA**  
Ministro  
*Ministerio de Industria, Comercio y Empleo*

**UNIDAD DE ENLACE DE INFORMACION**

**LA RIOJA, Agosto de 2006**



# CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

Unidad de Enlace Provincial de Información

Resumen de Actividades de Gestión  
Institucional  
LA RIOJA

Documento Correspondiente a Julio y Agosto de 2006

Responsable Provincial: *Lic. Jose Nicolás Gaitán*

Agosto de 2006, La Rioja

## **CONTENIDO DEL INFORME**

# **RESUMEN DE ACTIVIDADES**

## **Segundo Informe Parcial**

**Julio y Agosto de 2006**

### **Actividades de Gestión Institucional**

#### **Asistencias Técnicas**

- Gestión y tramitación por la recepción de informes, control de tareas comprometidas, informe de situación al representante Provincial, aprobación y envío al CFI, de las siguientes asistencias Técnicas:

#### ***➤ Seguimiento de Empresas Promovidas,***

Recepción, verificación, Control y envío de los documentos elaborados por cada uno de los expertos responsables del Seguimiento de Empresas Promovidas y control de informes, de acuerdo al compromiso mensual asumido oportunamente para el presente año 2006, al Consejo federal de Inversiones y la Dirección de Desarrollo Económico de la provincia, respectivamente.

Recepción de las observaciones de la dirección de Desarrollo Económico, si las hubiere, y una vez cumplimentadas correctamente, aprobar y enviar al CFI.

Eventualmente, y ante la necesidad de certificar datos originados en el desarrollo de actividades de las empresas monitoreadas, se hace la visita correspondiente para su verificación y constatación del informe elevado.

➤ ***Procesamiento, Actualización y Carga de datos de Empresas Promovidas.***

Coordinación operativa de los informes de cada uno de los expertos que hacen el seguimiento, y su correspondiente traslado a la Dirección General de Desarrollo Económico para que los analistas de su área controlen el aspecto técnico y posteriormente, de no haber observaciones, se envíe al equipo de *carga de datos de Empresas Promovidas* para efectivizar el procesamiento y actualización de los mismos.

Se controla el procedimiento de trabajo en la intención de asegurar el cumplimiento de los compromisos asumidos por contrato, Oportunamente, y ante la necesidad de dar continuidad a la actividad prevista, se analiza la nueva propuesta y se autoriza para su nueva implementación.

➤ ***Programa de Evaluación del Recurso Eólico***

La Unidad de información interviene permanentemente como nexo de relación, entre el experto que desarrolla su actividad en el campo, con el Municipio que corresponda, la contraparte técnica del CFI y el Ministerio de Industria. Se controla la evolución y desarrollo del cronograma de actividades y el estado de las estaciones instaladas para medición de vientos, los cambios de asentamientos de las estaciones y la eventualmente implementación de la granja eólica de Arauco, de acuerdo a necesidades y posibilidades físicas de implementación.

➤ ***Sector Producción y Turístico.***

Coordinación y organización de la participación de la Provincia de La Rioja, en la Feria Internacional de Córdoba, FICO.

Se realizó una selección de pequeños emprendedores de distintos sectores productivos, en la intención de posibilitar su participación en la feria y, consecuentemente, lograr su fortalecimiento Comercial e inserción en nuevos mercados.

Contratación de Stand, análisis del espacio físico, propuesta y contratación para la construcción, instalación armado y desarmado de la estructura del stand provincial, con sectores Institucionales y de exposición y Ventas.

Tramitación y Gestión ante el CFI, para la cobertura técnica y económica de la Feria.

Previsión de personas participantes (Funcionarios, Expositores, Promotoras, Cobertura periodística, etc.), traslado de mercadería, estadía.

➤ ***Estimaciones y Proyecciones, Producto Bruto Geográfico.***

Recepción de informe elaborado por los expertos, control, elevación al Ministro para su Aprobación y elevación al CFI.

Control permanente de los procedimientos de trabajo, de la coordinación entre los equipos y el análisis de la conveniencia de su continuidad.

➤ ***Programa Fiduciario de Asistencia a las Economías Regionales.***

Participación y gestión de reuniones conjunta con la provincia de Mendoza, La Rioja y el Consejo Federal de Inversiones, a fin de viabilizar su implementación, Gestión de espacio físico y equipamiento de la Unidad de ejecución e identificaciones de recursos humanos necesarios para la misma.

Asimismo, se participó de la implementación y difusión del programa de apoyo al sector Vitivinícola de la provincia.

➤ ***Programa de Revisión y Evaluación de protocolos de Calidad.***

Se realiza una coordinación y participación permanente y conjunta con el equipo técnico provincial, para la definición del programa a implementar en interacción con el equipo técnico del CFI y la Empresa responsable de su ejecución.

➤ ***Recepción y Evaluación de un Programa de Cultura para la informatización de la documentación del Archivo Histórico de la Rioja.***

Intervención y mediación entre la gerencia de Cultura, la Universidad tecnológica Nacional y el CFI, para la instrumentación y viabilización operativa.

- Organización de la Misión Comercial a México, colaborando en la identificación de los participantes, gestión para la definición de estrategias y contactos comerciales, vías de traslado, y cronograma de visitas-

- Elaboración de una propuesta para incorporar y modificar el presupuesto original, en el marco del desarrollo de energías alternativas, de un proyecto de Granja eólica en el Dpto. Arauco.
- Participación en el desarrollo operativo del Proyecto de Protocolos de Certificación de Calidad para distintos sectores productivos, y en la identificación de referentes locales para cada uno de los sectores.
- Intervención y control en el desarrollo del Programa de Capacitación y Asistencia técnica a Jóvenes Profesionales, orientados a la búsqueda de recursos, Gestión Empresarial, Gerenciamiento y Liderazgo. Análisis y aprobación de la nueva propuesta de trabajo a partir del mes de Setiembre del presente año, tendiente a la consecución y enriquecimiento del trabajo logrado.
- Control permanente del Programa LIDERAR, destinado a crear un sistema de contención y apoyo a emprendedores, para la identificación, formulación, búsqueda de financiación y monitoreo de pequeños Proyectos Productivos.

En lo referente a la gestión de Proyectos, se desarrollan tareas inherentes al control de las Asistencia técnicas y del Presupuesto anual de la Provincia, de apoyo del Consejo Federal de Inversiones.

La tarea mencionada demanda una atención permanente, por cuanto, además ser varias y en distintos sectores productivos, por razones propias a su gestión, se desarrollan con distintos plazos de ejecución, de capacidad profesional de los expertos y actitud de servicio de los mismos y, consecuentemente, manifiestan necesidades de atención y asesoramiento en distintos momentos.

En el desarrollo de cada una de las asistencias se presentan circunstancias nuevas y propias de cada actividad ó la Provincia manifiesta la necesidad de ampliar el espectro de estudio, investigación o acción, lo cual genera reuniones de trabajo con cada uno de los expertos, a fin de definir actividades que posibiliten la consecución de los resultados.

En la intención de asegurar el desarrollo de las asistencias vigentes, se realizan permanentes reuniones de trabajo con los expertos de los

distintos programas vigentes, a efecto de controlar el efectivo cumplimiento de los compromisos asumidos oportunamente, evitar conflictos a nivel provincial, y convenir la posibilidad de su continuidad.

Las actividades mencionadas originan la relación permanente y diaria con el Ministro de Industria, Comercio y Empleo, representante Provincial y, eventualmente, con el funcionario que el designe ó que solicite alguna asistencia Técnica.

**LA RIOJA, Agosto de 2006**



**Lic. José Nicolás Gaitán**  
**D.N.I.**  
**10.448/205**

*PROVINCIA DE LA RIOJA*

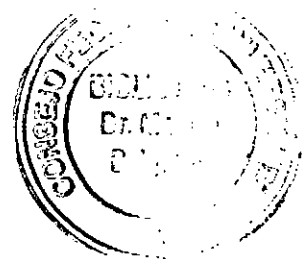
SITUACIÓN ACTUAL

PROPUESTAS PARA LA INSERCIÓN EN UN PLAN DE  
COMPETITIVIDAD



## **PREMISAS DEL ESTADO PROVINCIAL TENDIENTES A LA RECONVERSIÓN PRODUCTIVA**

- La primera parte aborda el conjunto de problemas que, como economía regional, afectan a todas las actividades productivas y de servicios de la Provincia. Sobre la base de tal problemática se proponen los cursos de acciones a seguir.
- La segunda parte recorre las dificultades específicas por sector, y plantea instrumentos puntuales para cada uno de ellos.
- La tercera parte presenta una descripción global del estado de situación del sector público proyectando el diseño de medidas orientadas a maximizar esfuerzos en términos de racionalización y reingeniería de los recursos y el gasto público. Además se sintetiza el conjunto de acciones publicas orientadas a mejorar la performance de los distintos sectores de la actividad económica provincial, incluyendo, entre estas las correspondientes gestiones ante el Estado Nacional para el logro de las herramientas cuya efectivización son de su competencia.



## **DIAGNOSTICO**

### **PROBLEMÁTICA COMÚN DEL SECTOR PRODUCTIVO Y DE SERVICIOS**

**I. ALTOS NIVELES DE ENDEUDAMIENTO:** De los análisis efectuados surge que dentro de este rubro, el principal componente es el pasivo que los distintos sectores registran con el Banco de la Nación Argentina, lo cual se origina en la creciente brecha existente entre la tasa de interés pactada y la baja rentabilidad de los sectores involucrados (preponderantemente PyMES).

#### **PROPUESTAS:**

- ◆ Beneficiarios: Deudores que, en términos de su situación patrimonial y niveles de actividad, acrediten condiciones mínimas de viabilidad en orden al cumplimiento de las obligaciones crediticias sujetas a recálculo y reprogramación.
- ◆ Recálculo y consolidación de la deuda: Sobre la base de la rentabilidad comprobada de cada sector, excluyentemente.
- ◆ Reprogramación de plazos de amortización de Capital: en hasta 20 años, e intereses a convenir, teniendo en cuenta en su componente el parámetro anteriormente citado.
- ◆ Recalificación del Deudor: A los 90 días de haber ingresado al sistema de refinanciación, procederá a la recalificación del deudor, con un sistema de demérito en caso de incumplimiento.
- ◆ Deudores en gestión Judicial:
  - Paralización del proceso.
  - Reducción sustancial de honorarios.
  - Consolidación de la deuda (incluidos honorarios y su reprogramación en las condiciones antes citadas).

## **II. FALTA DE ACCESO AL CREDITO**

### **PRINCIPALES CAUSAS**

- ◆ Alto nivel de deuda exigible con el sistema bancario.
- ◆ Costos financieros elevados.
- ◆ Niveles de exigencia inaccesibles para la mayoría de PyMES que operan en la provincia.
- ◆ La normativa de “calificación de deudores” vigente en el sistema financiero, representa serios obstáculos; impidiendo incluso operaciones de alta seguridad (v.g. Venta de valores de primera línea por parte de Empresas de mala calificación).

### **PROPUESTAS**

- ◆ Financiamiento de Inversiones de Capital:  
Constitución de “Fideicomiso para la Reconversión del Sector Productivo Provincial”.
- ◆ Financiamiento de Capital de Trabajo:  
Creación de “Fideicomiso de cuentas a cobrar”, destinado a descuentos de cheques de pago diferido, facturas conformadas y cesión de créditos comerciales, cuyos beneficiarios serán todos los sectores de la actividad económica local.
- ◆ Gestión para modificación de las normas que regulan la “calificación de deudores” por parte del BCRA, y con aplicación sobre los actuales deudores del sistema.

## **III. BAJA RENTABILIDAD**

### **PRINCIPALES CAUSAS:**

- ◆ Bajas escalas de producción, combinadas con atraso tecnológico en las explotaciones tradicionales locales.

- ◆ Insuficiencia en obras de infraestructura destinadas a optimizar la provisión y distribución del agua para riego.
- ◆ Limitados e Inadecuados canales de comercialización que, exponen al sector primario a una gran concentración de la demanda (sector elaborador), frente a una excesiva dispersión de la oferta (productores primarios). Esta situación se agrava si tenemos además en cuenta una gran influencia del mercado externo, con fuertes componentes de subsidios y distorsiones cambiarias.
- ◆ Altos costos de los servicios (v.g. energía eléctrica y combustibles).
- ◆ Alto impacto de la carga tributaria en la composición del precio del producto.

#### **IV. PREDISPOSICIÓN ANTE LOS CAMBIOS DE LA DEMANDA**

Gran parte de las explotaciones existentes en nuestra Provincia se concentran en cultivos perennes, a diferencia de la pampa húmeda en la cual existe una gran dinámica en la rotación de cultivos. Además nos encontramos ante altos niveles de inversión para su puesta en producción, y grandes esfuerzos ante eventualidades de reconversión orientadas a satisfacer cambios en la demanda.

#### **PROPUESTAS PARA CADA SECTOR**

A la problemática global descripta, deben agregarse los problemas puntuales que afectan a los siguientes sectores de nuestra Provincia.

#### **SECTOR PRIMARIO Y AGROINDUSTRIAL**

##### **➤ SECTOR VITIVINICOLA**

- ◆ Se produjo un brusco desplazamiento en la demanda global de vinos blancos a tintos, encontrando al sector local sin posibilidades de adaptarse a este cambio en los hábitos de consumo, ya que más del 80% de las variedades implantadas corresponden a uvas blancas.

- ◆ Una de las razones que impidieron el inicio del proceso de reconversión, es el alto grado de endeudamiento con el Banco de la Nación Argentina.
- ◆ Partiendo de la base que la mayoría de los cultivos deben, inevitablemente extraer agua del subsuelo para riego, esto representa un alto impacto incremental en la estructura de costos, en términos de energía eléctrica e inversiones adicionales en sistemas de riego y racionalización de usos de los recursos hídricos.
- ◆ Los productores minifundistas con propiedades de hasta 5 Has. representan mas de un 75% del total de hectáreas implantadas.

## **PROPUESTAS:**

Para contribuir a una verdadera transformación en el sector, las herramientas propuestas serían:

- ◆ Asignación de un cupo en el “Fideicomiso para la Reconversión del Sector Productivo Provincial” – Objeto: Reconversión varietal y presurización de sistemas de riego.
- ◆ Reestructuración de pasivos con el Banco de la Nación Argentina, conforme a las pautas señaladas precedentemente.
- ◆ Gestiones ante el Ministerio de Economía y Obras Publicas de la Nación relacionadas con:
  - La aplicación de alícuota diferencial del 0,75 por mil en el impuesto a los débitos y créditos en las cuentas corrientes bancarias en cabeza de los establecimientos elaboradores.
  - Prorroga en el vencimiento del impuesto a la ganancia mínima presunta, con el objeto de propiciar el dictado de una norma que permita computar como pago a cuenta de este impuesto, el importe abonado en concepto de impuesto sobre el gasoil durante el mismo periodo fiscal, tal como el que rige para el transporte de cargas.

## ➤ SECTOR OLIVICOLA

- ◆ Existe una fuerte dependencia del mercado importador brasileño, sin haber desarrollado mercados alternativos, debido principalmente, a la competencia de países con producción fuertemente subsidiada.
- ◆ Preponderancia en el sector de pequeñas unidades productivas seriamente afectadas por falta de escala.
- ◆ Alta concentración económica de empresas elaboradoras.
- ◆ Desfavorable efecto en los precios relativos por la competencia de países que comercializan sus productos con valores fuertemente subsidiados.
- ◆ En lo referente a endeudamiento, costo de servicios e impuestos rigen similares problemas que para el sector vitivinícola.

## PROPUESTAS:

- ◆ Propiciar la creación de entes cooperativos con participación de los pequeños productores tradicionales para elaborar y comercializar su propia producción.
- ◆ Asignar un cupo dentro del “Fideicomiso para la Reconversión del Sector Productivo Provincial”, a fin de otorgar créditos para la construcción y puesta en funcionamiento de una o más plantas elaboradoras para aceituna de mesa y de aceite.
- ◆ Fuerte apoyo por parte del sector público al desarrollo de nuevos mercados externos, a través de las áreas correspondientes.
- ◆ Continuar con los programas de apoyo y capacitación a los pequeños productores tradicionales, a fin de optimizar los procesos productivos.
- ◆ Propiciar ante el Ministerio de Economía y Obras Publicas de la Nación, en el marco de acuerdos Mercosur, un incremento al 35% del arancel externo común para aceite de oliva y aceituna para conserva.

## ➤ SECTOR NOGALICOLA

- ◆ Competencia desleal por ingreso al país de productos fuertemente subsidiados.
- ◆ Limitado proceso de transformación varietal para responder a cambio en los hábitos de la demanda.

- ◆ Carencia de plantas procesadoras adecuadas para transformar la materia prima.
- ◆ Una de las causas del limitado avance en el proceso de reconversión ya iniciado, es la inexistencia de líneas de crédito a tasas y plazos acordes a la realidad del sector.

### **PROPUESTAS:**

- ◆ Propiciar la creación de entes cooperativos con participación de los pequeños productores tradicionales para elaborar, fraccionar y comercializar su propia producción.
- ◆ Asignar un cupo dentro del “Fideicomiso para la Reconversión del Sector Productivo Provincial”, a fin de otorgar créditos para la construcción y puesta en funcionamiento de una o más plantas para el tratamiento, clasificación y fraccionamiento del producto.
- ◆ Continuar con los programas de apoyo y capacitación a los pequeños productores tradicionales, a fin de mejorar la sanidad de la producción y optimizar los procesos productivos.
- ◆ Gestiones ante el Ministerio de Economía y Obras Públicas de la Nación tendientes a disminuir la preferencia arancelaria a las importaciones de origen chileno y elevar el arancel extrazona al 35%.

### **➤ SECTOR GANADERO**

- ◆ Existen grandes extensiones en la Provincia cuyos poseedores no acreditan títulos perfectos de propiedad, lo cual junto a las condiciones de endeudamiento existentes, limita las decisiones de inversión.
- ◆ Por otra parte también se registran casos de minifundios en esta actividad, lo cual afecta la rentabilidad por su baja escala de producción.
- ◆ Unidades productivas con insuficiente infraestructura (pasturas, potreros, corrales, maquinas-herramienta, etc.) necesarias para una eficiente explotación.
- ◆ Escasa tecnificación en los establecimientos faenadores de ganado.
- ◆ Falta de infraestructura hídrica en términos de distribución y captación en boca de campo.

## **PROPUESTAS:**

- ◆ Profundizar las acciones tendientes al saneamiento de títulos de propiedad.
- ◆ Asignar un cupo dentro del “Fideicomiso para la Reconversión del Sector Productivo Provincial”, a fin de financiar la realización de infraestructura necesaria en las distintas unidades productivas, tales como pasturas perennes, almacenamiento de agua, maquinas-herramienta, etc.
- ◆ Reprogramación del endeudamiento financiero, conjuntamente y en iguales condiciones que las señaladas para los otros sectores.

### **➤ INDUSTRIA DE LA CONSTRUCCION**

### **➤ SECTOR SERVICIOS**

En nuestra Provincia, históricamente, el sector comercial y de servicios registra una fuerte dependencia respecto de la regularidad en los pagos del Estado Provincial y de la obra pública (proveedores de insumos para la construcción).

Asimismo en la mayoría de los casos se trata de pequeñas empresas con un activo de trabajo muy limitado, lo cual las posiciona en situación de debilidad frente a competencia de cadenas nacionales de ventas minoristas.

Altos costos de financiamiento del capital de giro (descuento de cheques de pago diferido, sobregiro en cuenta corriente)

## **PROPUESTAS:**

Con la implementación del “Fideicomiso de Cuentas a Cobrar”, el Gobierno Provincial podría desarrollar una herramienta que permitiría mayor fluidez en la evolución del capital de giro de las empresas locales, viabilizando incluso el financiamiento de coyunturales desequilibrios financieros a un menor costo que el que rige actualmente en el mercado local.



## **SECTOR PUBLICO PROVINCIAL**

- MEDIDAS PARA INCREMENTAR LA RECAUDACION
- PAUTAS PARA UNA REINGENIERIA DE LA ORGANIZACIÓN ESTATAL
- OBRAS DE INFRAESTRUCTURA
- CONJUNTO DE POLITICAS PUBLICAS PROVINCIALES DESTINADAS A MEJORAR LA COMPETITIVIDAD DEL SECTOR PRIVADO.
- CONJUNTO DE GESTIONES DEL GOBIERNO PROVINCIAL ANTE EL ESTADO NACIONAL EN ORDEN AL LOGRO DE LAS HERRAMIENTAS Y MEDIDAS PROPUESTAS - SUMARIO