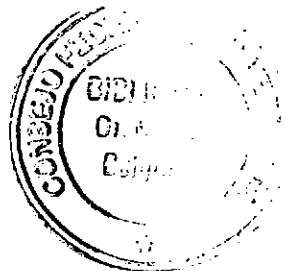


O/F.3111
G111
XII

7030 - a Removir:

46657



CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

Unidad de Enlace Provincial de Información

Síntesis Socio Económica
LA RIOJA

Informe Correspondiente al Segundo Informe Parcial-
2005

Responsable Provincial: *Lic. Jose Nicolás Gaitán*

Octubre de 2005, La Rioja

Gobierno de la Provincia de La Rioja

Dr. ANGEL EDUARDO MAZA
Gobernador

Representante Provincial
Ing° JORGE DOMINGO BENGOLEA
Ministro
Ministerio de Industria, Comercio y Empleo

UNIDAD DE ENLACE DE INFORMACION

LA RIOJA, Octubre de 2005

CONTENIDO DEL INFORME

RESUMEN DE ACTIVIDADES

Octubre de 2005

Actividades de Gestión Institucional

Asistencias Técnicas

- Gestión y tramitación por la recepción de informes, control de tareas comprometidas, informe de situación al representante Provincial, aprobación y envío al CFI, de las siguientes asistencias Técnicas:
 - Actualización del Plan Estratégico Provincial.
 - Seguimiento de Empresas Promovidas,
 - Procesamiento, Actualización y Carga de datos de Empresas Promovidas. Elaboración de los términos de referencia para posibilitar su continuidad.
 - Programa de Evaluación del Recurso Eólico Inventario Turístico.
 - Estimaciones y Proyecciones, Producto Bruto Geográfico.
 - Programa Fiduciario de Asistencia a las Economías Regionales.
 - Programa de Revisión y Evaluación de protocolos de Calidad.

- Participación en el control de asistencia y desarrollo del Programa de Capacitación en Sistemas de Calidad en la Provincia de La Rioja.

- Intervención en la elaboración de una propuesta para incorporar en el marco del desarrollo de energías alternativas, de un proyecto de Granja eólica en el Dpto. Arauco.

- Participación en la elaboración de la presentación de un Proyecto de Protocolos de Certificación para distintos sectores productivos, y en la identificación de referentes locales para cada uno de los sectores.

- Intervención y control en el desarrollo del Programa de Capacitación y Asistencia técnica a Jóvenes Profesionales, orientados a la búsqueda de recursos, Gestión Empresarial, Gerenciamiento y Liderazgo.

- Control del Programa LIDERAR, destinado a crear un sistema de contención y apoyo a emprendedores, para la identificación, formulación, búsqueda de financiación y monitoreo de pequeños Proyectos Productivos.
- Participación y control en el desarrollo del Curso de Couching Gerencial.

En forma paralela a la gestión de Proyectos existen tareas inherentes al control de las Asistencia técnicas de apoyo del Consejo Federal de Inversiones a La Provincia, que demandan una atención permanente, por cuanto, además ser varias y en distintos sectores productivos, por razones propias a su gestión, se desarrollan con distintos plazos de ejecución, de capacidad profesional de los expertos y actitud de servicio de los mismos y, consecuentemente, manifiestan necesidades de atención en distintos momentos del mes y del año.

En el desarrollo de cada una de las asistencias se presentan circunstancias nuevas y propias de cada actividad ó la Provincia manifiesta la necesidad de ampliar el espectro de estudio, investigación o acción, lo cual genera reuniones de trabajo con cada uno de los expertos, a fin de definir actividades que posibiliten la consecución de los resultados.

Se realizan reuniones periódicas de trabajo con los expertos, a efecto de controlar el efectivo cumplimiento de los compromisos asumidos oportunamente y evitar conflictos a nivel provincial ó, eventualmente, con el Propio CFI.

Las actividades mencionadas originan la relación permanente y diaria con el Ministro de Industria, Comercio y Empleo, representante Provincial y, eventualmente, con el funcionario que el designe ó que solicite alguna asistencia Técnica.

LA RIOJA, Octubre de 2005



Lic. José Nicolás Gaitán
D.N.I. 10.448.205

**MEDIDAS
PARA PREVENIR
EL ACTUAL
ESTADO DE SITUACIÓN
DEL SECTOR
GANADERO
DE LA RIOJA**

1. INTRODUCCIÓN.

Al realizar un diagnóstico relacionado con la situación del sector ganadero de la Provincia de La Rioja, advertimos la delicada situación por la que atraviesa, identificando puntualmente la problemática que más lo afecta, señalando lo siguiente:

- EXISTENCIA DEL MINIFUNDIO Y TIERRAS INDIVISAS.
- ESCASA DISPONIBILIDAD DE LOS RECURSOS HÍDRICOS.
- LIMITADA DISPONIBILIDAD DE PASTURAS NATURALES E INCORPORADAS.
- BAJOS NIVELES DE INVERSIÓN EN LOS ESTABLECIMIENTOS GANADEROS.
- DEFICIENCIA RESPECTO DE LAS RAZAS BOVINAS EXPLOTADAS.
- DIFICULTADES DE COMERCIALIZACIÓN.
- PROBLEMAS FINANCIEROS E IMPOSITIVOS.

Sin duda alguna deberán iniciarse acciones directas e inmediatas para revertir esta situación, toda vez que mediante inversiones o acciones de apoyo a los productores puede lograrse una transformación y generar importantes cambios en esta actividad.

En base a la información recopilada y consultas a productores, podemos afirmar que los resultados pueden ser altamente positivos, lo que permitiría frenar el continuo desarraigo poblacional hacia centros urbanos con el costo social que ello implica, y los efectos negativos que a diario este fenómeno provoca en la República Argentina.

2. PROPUESTAS PARA ENFRENTAR LA PROBLEMÁTICA DEL SECTOR.

2.1- MINIFUNDIO Y TIERRAS INDIVISAS.

En esta materia el Estado Provincial ha realizado importantes acciones para sanear los títulos de propiedad, pero la superficie a regularizar es de tal magnitud que sólo en el largo plazo será solucionado definitivamente.

En este punto resulta necesario potenciar la intervención del Estado incrementando los recursos para el cumplimiento de esta tarea.

Ello resulta indispensable para profundizar la transformación de la actividad ganadera, ya que las inversiones y la asistencia financiera requieren necesariamente de la titularidad de los predios o al menos la tenencia a título de dueño.

En consecuencia, una mayor asignación presupuestaria a las áreas específicas y la gestión de asistencia financiera especial de organismos nacionales e internacionales, constituirá la base para acelerar esta tarea.

2.2- ESCASA DISPONIBILIDAD DE RECURSOS HÍDRICOS.

Aquí se combinan dos elementos negativos que son, la inexistencia de aguas de superficie y el escaso nivel pluviométrico, que además se concentra en el período estival y por su intensidad resulta de difícil captación y limita su absorción por el suelo.

Esta situación afecta directamente a los dos pilares de este tipo de explotación: el primero la disponibilidad de agua para abreviar la hacienda , y el segundo la disponibilidad de pasturas adecuadas para el alimento y desarrollo de los animales, para lo cual es imprescindible la existencia de precipitaciones pluviales adecuadas.

Ante necesidades insatisfechas y recursos escasos, deben plantearse estrategias destinadas a optimizar el uso de dichos recursos y complementariamente utilizar fuentes alternativas para satisfacerlas.

Para ello deberemos entonces emprender dos acciones a saber:

A- RESPECTO A LA CAPTACIÓN DE AGUA DE LLUVIAS: Aquí las tareas esenciales en el corto y mediano plazo son:

- Reparación de las represas.
- Desbarre de las mismas.
- Tareas de limpieza sobre lechos secos que se convierten en afluentes en períodos de lluvia.

B- RESPECTO A LA CAPTACIÓN DE AGUA DE SUBSUELO.

Teniendo en cuenta que el volumen de las lluvias es aleatorio, registrándose estadísticamente períodos de sequía pronunciados, resulta esencial disponer de esta fuente de abastecimiento, ya que en caso contrario las consecuencias pueden ser graves ante la alternativa de pérdida de ganado, afrontar costos de traslado, o la adquisición de agua en camiones cisterna.

Dado que en una región de más de 4.500.000 has. existen distintos tipos de suelo, diversas profundidades en las napas freáticas, salinidad de las mismas, en algunos sectores se consignarán las opciones existentes en esta materia las cuales serán aplicadas en base a las características que cada zona posea.

El agua de subsuelo puede obtenerse básicamente de la siguiente manera:.

➤ A TRAVÉS DE PERFORACIONES CON BOMBAS DE EXTRACCIÓN.

Esta alternativa puede asegurar la captación del agua necesaria para ser bebida por la hacienda y también puede ser utilizada para el riego de pasturas intensivas y consumo humano, mejorando la calidad de vida de los puesteros, que en muchos casos utilizan inclusive para consumo familiar el agua de las represas con lo que ello representa.

El elemento negativo de esta opción es el alto costo de la inversión inicial y el combustible o energía eléctrica necesarios para el funcionamiento de las bombas extractivas.

Es por ello que puede ser considerada como fuente alternativa reduciendo su uso, o bien para explotaciones de gran magnitud en las cuales se puede inclusive transportar el agua por tuberías para optimizar la utilización.

Se han verificado casos en que la perforación es ejecutada por el Estado en los vértices de dos o más campos permitiendo una utilización común que reduce los costos.

En definitiva existe una relación directa que consiste en: a mayor superficie de la explotación, mayor justificación de una perforación de este tipo.

➤ **A TRAVÉS DE MOLINOS DE VIENTO.**

Esta alternativa que fue paulatinamente desechada en la Pampa Húmeda puede resultar una excelente alternativa en estas zonas semi-áridas.

En efecto, con el desarrollo de la tecnología se han diseñado molinos que con captaciones mínimas de viento puede realizar importantes extracciones para satisfacer necesidades de consumo de agua para la hacienda, para el uso personal y

eventualmente para el riego de huertas familiares, mejorando el nivel de vida de quienes habitan estos predios.

Por el tipo de actividad que estamos analizando, su utilización trae aparejado dos ventajas que son esenciales: La primera es la baja inversión inicial para instalarlos, y la segunda es la inexistencia de costos para su funcionamiento (solo podrá considerarse algún costo de mantenimiento).

Inclusive pueden instalarse en los vértices de los potreros para permitir su uso múltiple, o en el centro de cada uno de ellos para evitar la deshidratación de la hacienda en prolongados traslados para abrevarse.

Esta solución, poco adoptada, entendemos merece el desarrollo de un trabajo específico de relevamiento de napas y calidad de las aguas, ya que se justifica plenamente el desarrollo de lo que denominamos el “Plan de molinización de los Llanos”.

**➤ A TRAVÉS DE LA CONSTRUCCIÓN DE LOS DENOMINADOS
POZOS DE BALDE.**

Este tipo de alternativa resulta limitada, toda vez que el caudal obtenido es muy escaso, y sólo sería aplicable para minifundios.

Aquí tampoco se verifican costos de explotación de este recurso.



Por último queremos resaltar que la situación imperante en la economía Argentina justifica la búsqueda de mecanismos alternativos como los citados, para tomar económicamente viables emprendimientos que no están en condiciones de soportar altos costos de explotación.

C- LIMITADA DISPONIBILIDAD DE PASTURAS NATURALES E INCORPORADAS.

Habíamos manifestado que en esta materia se registra una importante degradación en los suelos y con ello en sus pasturas naturales, obedeciendo a distintos factores tales como falta de apotreramiento de los campos, inadecuada rotación de la hacienda en ellos, sobrecarga de animales, entre otros.

Para enfrentar esta problemática consideramos necesario realizar acciones simultáneas destinadas a recuperar las pasturas naturales e incorporar otros tipos con demostrada adaptación en la región.

C.1- RECUPERACIÓN DE LAS PASTURAS NATURALES AUTÓCTONAS.

Sobre el particular reviste singular importancia el desarrollo de un programa permanente de asesoramiento a los productores sobre manejo de pasturas.

En esa dirección debe centrar su accionar el Estado Provincial a través de los Organismos específicos.

La misma deberá estar acompañada con medidas destinadas a potenciar el agrupamiento de los productores ganaderos en entidades intermedias, para que todos los programas puedan ser ejecutados a través de las mismas en forma ordenada y sistemática, lo cual asegurará resultados positivos a través del tiempo.

Si tenemos en cuenta que la degradación de las pasturas supera el 75% de la superficie bajo análisis, podremos dimensionar la magnitud del problema.

Las causas más destacadas son la tala indiscriminada de árboles y el sobre pastoreo a los que fueron sometidos los campos.

Para revertir esta situación se requieren inversiones en infraestructura para alambrar y apotrerar los predios, pero ello no resulta suficiente ya que deberá agregarse el apoyo técnico para permitir la optimización del manejo de estos recursos.

C.2- INCORPORACIÓN DE NUEVOS TIPOS DE PASTURAS.

Ya manifestamos que la degradación de los suelos ha provocado una baja receptividad animal, y por otra parte una importante erosión de los suelos que a posteriori resultan muy difíciles de recuperar.

Ello justifica plenamente el inmediato inicio de acciones destinadas a revertir este proceso mediante la implantación de pasturas adecuadas para detenerlo, incorporando simultáneamente mayor capacidad forrajera.

La pastura que más se adapta a la región es el BUFFEL GRASS, que ha logrado excelentes niveles de desarrollo y producción. Además permite su utilización durante todo el año.

Asimismo, y por los rendimientos por hectárea que registra, se puede multiplicar la receptividad de hacienda en los campos y por su distribución estacional asigna mayor previsibilidad en la disposición del recurso forrajero, que sumado al hídrico representan los pilares en que se asienta este tipo de explotación.

Los campos de la región están conformados casi en su totalidad por montes que en general dificultan los procesos de implantación.

Aquí surge un importante obstáculo ya que el costo de desmonte es muy alto y teniendo en cuenta la limitada disponibilidad de recursos, reduciría ostensiblemente la superficie sembrada.

Para salvar esta dificultad se han diseñado maquinarias que se adaptan a labores en sectores en donde los montes no son altos y densos, combinando de ese modo el mantenimiento de especies de gran porte con el laboreo de las tierras para permitir la implantación del BUFFEL GRASS.

Con ello se optimizará el uso del cupo a asignar para el desarrollo de este programa, mejorando de ese modo el perfil de pago de las obligaciones crediticias que los productores asuman por este concepto.

D- BAJOS NIVELES DE INVERSIÓN EN LOS ESTABLECIMIENTOS.

En la región la ganadería se explota de modo extensivo y por lo tanto se requieren grandes superficies para la incorporación de un importante plantel de cabezas. Es así que la receptividad promedio oscila entre 10 y 30 has por animal.

La consecuencia directa es que se requieren significativas inversiones en infraestructura para el cerramiento perimetral de los campos, su apotreramiento, construcción de represas, corrales, etc.

La escasez de fuentes de financiamiento adecuados, para llevar a cabo estas obras ha limitado la posibilidad de su desarrollo por parte de los productores.

Por ello la magnitud de las inversiones para tal fin exceden largamente las posibilidades de asignación de cupos para ese destino.

No obstante ello, con el objeto de evitar el deterioro de las inversiones ya existentes se considera apropiado asignar un cupo destinado a realizar obras de reparación y mantenimiento que permitan recuperar estos predios y sumarlos a la superficie disponible para la explotación racional de esta actividad.

Con respecto al recurso hídrico el programa deberá contemplar la adquisición de maquinaria pesada para llevar a cabo las tareas de captación de agua y desbarre de las represas, quedando a cargo del Estado Provincial su compra.

Ahora bien, teniendo en cuenta la prioridad de estas tareas, dicho equipamiento debiera tener uso común.

Por ello en este caso también adquiere singular relevancia el agrupamiento de los productores para convenir su uso compartido, programando y sistematizando la utilización de los mismos, atribuyendo los costos por hora de uso a cada productor, siendo administrado por las Sociedades Rurales o las Organizaciones de productores existentes en cada región.

En relación al agua de subsuelo, la situación es diferente ya que las inversiones para su extracción serán determinadas en base a los estudios puntuales de cada requerimiento, para lo cual necesariamente deberán tenerse en cuenta los estudios existentes respecto de las cuencas hídricas y el tipo de explotación.

E- CALIDAD DE LAS RAZAS BOVINAS EXPLOTADAS.

A través de los años, el predominio en esta región de la hacienda criolla fue disminuyendo al incorporarse razas cuya carne es de mejor calidad y cuenta con las preferencias del mercado. En tal sentido, la mayoría corresponde a razas inglesas y en especial la Aberdeen Angus, cuya adaptación fue excelente.

Sobre el particular entonces, resulta imprescindible acelerar el proceso de incorporación de estos vientres y por otra parte optimizar los niveles de parición, con el objeto de maximizar la eficiencia de las explotaciones.

El requerimiento hídrico y de forraje es similar para los distintos tipos de hacienda, pero el precio final del producto terminado varía sustancialmente entre razas, y ello incide decisivamente en la estructura de costos, justificándose de esa manera la sustitución de razas que se propicia.

Para ello deberán asignarse cupos para lo siguiente:

➤ **Compra de vientres y toros reproductores.**

Para asegurar un alto nivel de pariciones, la asistencia deberá estar orientada a la adquisición de vaquillonas con garantía de preñez, correspondientes especialmente a la raza Aberdeen Angus, siempre que se acredite que la explotación tiene el nivel de receptividad adecuado para esta incorporación o por sustitución de ganado criollo.

Con respecto a la compra de reproductores, la selección deberá estar orientada en el mismo sentido, y teniendo en cuenta que la proporción a mantener es de 1 toro por cada 20 vacas.

➤ **Inseminación artificial.**

Este sistema de reproducción se encuentra en la primer etapa de desarrollo en la Provincia, con experiencias de reciente data.

Para potenciar su inserción estimamos necesario asignar un cupo que estimule su utilización, para lograr de ese modo óptimos niveles de preñez y con ello maximizar el rendimiento de las explotaciones.

F- DIFICULTADES DE COMERCIALIZACIÓN.

Habíamos manifestado que la venta de la hacienda se realiza mayoritariamente en forma directa y en menor medida a través de ferias ganaderas.

Por otra parte se verifica el faenamiento clandestino, poniendo en riesgo la sanidad de la carne consumida, al no existir los controles adecuados.

En esta materia no se requieren importantes erogaciones para revertir esta situación, y es función del Estado la asignación de esos recursos.

Más bien resulta necesario el apoyo del Estado dictando normas en la materia, simplificando el aspecto tributario, y colaborando en la tarea de apertura de nuevos canales de comercialización.

Para ello proponemos:

- Dictado de normas provinciales relacionadas con el faenamiento de la hacienda y funcionamiento de los frigoríficos.
- Propiciar el dictado de normas que atenúen los efectos impositivos para el sector, evaluando la figura del Monotributista.
- Incrementar las actividades de las ferias en la Provincia.
- Brindar apoyo estatal relacionado con una base de datos del sector que comprenda todas las etapas del ciclo producción – comercialización – consumo, identificando a los distintos agentes intervinientes. Ello permitirá dinamizar todo el proceso habilitando alternativas para mejorar precios y reducir costos.
- Establecer rigurosos controles de faenamiento con el objeto de asegurar la sanidad en esta etapa.

G- PROBLEMAS FINANCIEROS E IMPOSITIVOS.

Con respecto a la problemática financiera del sector habíamos manifestado que en la actualidad no existe la posibilidad de acceso al crédito, tanto para capital de trabajo como para inversiones. Quienes pudieron hacerlo con anterioridad, registran un importante grado de endeudamiento, concentrándose la gran mayoría en el Banco de la Nación Argentina.

A pesar de que por el secreto bancario no pudo determinarse con precisión el pasivo del sector, de consultas realizadas pudo establecerse que la problemática es común respecto de los otros sectores productivos, esto es, rentabilidad virtualmente nula de las explotaciones frente a créditos que registran crecimientos geométricos por la aplicación de altas tasas positivas a través del tiempo.

La propuesta para corregir esta situación se informa por separado.

Con respecto a los efectos tributarios, el más importante está relacionado con el Impuesto a la Ganancia Mínima presunta, que es totalmente distorsivo ya que la Base Imponible para nada se compadece con el hecho imponible perseguido, toda vez que presumir una ganancia tomando como parámetro el valor patrimonial de los bienes está alejado de cualquier sistema tributario convencional.

Obviamente la medida más adecuada es la derogación del tributo, para lo cual el Poder Ejecutivo Provincial deberá propiciar por intermedio de los legisladores nacionales la sanción de la Ley respectiva.

Con respecto al impuesto al Impuesto al Valor Agregado, especialmente en los pequeños productores es necesario difundir los alcances del Monotributo como alternativa para atemperar la carga impositiva del sector.

Además, dentro del universo de pequeños productores se identifica claramente un sector cuyos ingresos alcanzan sólo para una precaria subsistencia familiar. En este caso, el

monto a pagar por el Monotributo supera largamente sus posibilidades, razón por la cual entendemos que una vez certificada esa realidad debieran quedar exentos del pago del gravamen.

CONCLUSIÓN: Hemos podido apreciar que son múltiples los factores que originaron el estado de emergencia que soporta el sector.

También podemos afirmar que es posible la transformación del sector ganadero de la Provincia de La Rioja.

Para ello es necesario combinar factores determinantes, el primero es la decisión de los productores de encararla, el segundo consiste en la obtención de las fuentes de financiamiento para ejecutarla y el tercero es la disposición del Estado para allanar el camino para el dictado de las normas requeridas y brindar el apoyo técnico y logístico para concretar este proyecto.

Resulta claro que completar la transformación integral representa un objetivo de largo plazo.

De los tres factores citados el más difícil de obtener está relacionado con las fuentes de financiamiento pues en la actualidad el acceso al crédito es virtualmente nulo.

Es por ello que la primera etapa a desarrollar deberá comprender actividades que no requieran uso del crédito tales como:

- El dictado de las normas correctivas que afectan al sector.
- Estimular la creación de las figuras asociativas de los productores.
- Brindar el apoyo del Estado en materia de asesoramiento técnico necesario, como así también acelerar el proceso de saneamiento de títulos.
- Generar una base de datos relacionada con el sector, abarcando desde el área de producción hasta la de consumo, con la identificación de cada uno de los agentes.

Complementariamente, con los recursos financieros que se obtengan establecer las prioridades para su utilización contemplando para ello fondos:

- Destinados al mantenimiento de las represas.
- Destinados a la extracción de agua de subsuelo.
- Destinados a la implantación de pasturas, priorizando el Buffel Grass.
- Destinados a la adquisición de vientres y reproductores.

Por último es necesario destacar que el seguimiento del proceso y su control permanente es esencial toda vez que debemos asegurar el destino de los fondos y evaluar en forma permanente los resultados con el objeto de realizar las correcciones que sean necesarias.