

0/F.3113

G26a

IV

3121

45 529

JPJ

**CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES**

**PROVINCIA DE CORRIENTES**



**"APOYO A LA CONSOLIDACIÓN DE LA MICRO REGIÓN RÍO SANTA LUCÍA  
-DEPARTAMENTOS DE GOYA Y LAVALLE - PROVINCIA DE CORRIENTES".**

**INFORME FINAL**

**MARZO DE 2007**

**AUTORIDADES CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES**

**Secretario General:** Ing. Juan José Ciáccera

**AUTORIDADES PROVINCIALES**

**Gobernador:** Ing. Arturo Alejandro Colombi

**Vice Gobernador:** Dr. Tomás Rubén Pruyas

**Sr. Representante provincial ante el CFI:** Dr. Fabio José Quetglas

**PROYECTO "APOYO A LA CONSOLIDACIÓN DE LA MICRO REGIÓN RÍO  
SANTA LUCÍA -DEPARTAMENTOS DE GOYA Y LAVALLE-  
PROVINCIA DE CORRIENTES".**

**INFORME FINAL**

**Ing. Manuel Eugenio GONZÁLEZ**

**Lic. Pablo Esteban CHECURA**

**Lic. Bárbara ALTSCHULER**

**Ing. Gilberto SCHAPIRO**

**INDICE**

Resumen.....	5
Introducción.....	6
Desarrollo.....	8
Capítulo I- Banco de Proyectos Micro Regionales. Los proyectos identificados como viables formulados. Diseño y acompañamiento en la elaboración y gestión de financiamiento para los proyectos seleccionados. ....	8
Capítulo II- Informe general del proceso desarrollado: actores, mesas de trabajo, diagnóstico e intercambios realizados .....	18
Capítulo III- Debilidades y Fortalezas detectadas en el Proceso de Fortalecimiento Micro Regional. Propuesta de acciones de corrección de debilidades detectadas. Logros alcanzados y acciones a futuro de la micro región .....	28
Capítulo IV- Evaluación de la capacitación y asistencia brindada a los actores locales .....	36
Capítulo V- Alcance de la propuesta de vinculación y cooperación internacional de la micro región con la región del Véneto, Italia.....	43
Conclusiones: Reflexiones finales sobre el proceso de integración Micro Regional.....	47
Abreviaturas utilizadas.....	53
<b>Anexos</b> .....	54
Anexo 1: Banco de Proyectos de la Micro Región .....	55
Anexo 2: Proyecto de Deshidratados de Frutas y Hortalizas de la Micro Región	58

## RESUMEN

Se presenta en este documento el Informe Final del Proyecto "Apoyo a la Consolidación de la Micro Región Río Santa Lucía- Departamentos de Goya y Lavalle - Provincia De Corrientes", correspondiente a los diez meses de gestión del proyecto, desde el 15 de mayo al 15 de marzo de 2007.

En el mismo se presentan los resultados y conclusiones finales de acuerdo a los objetivos planteados en el proyecto, a saber: Proyectos identificados como viables formulados. Diseño y acompañamiento en la elaboración y gestión de financiamiento para los proyectos seleccionados. Informe general del proceso desarrollado: actores, mesas de trabajo, diagnóstico e intercambios realizados. Informe de Debilidades y puntos críticos, Fortalezas y potencialidades detectadas en el proceso micro regional. Propuesta de acciones de corrección de debilidades detectadas. Evaluación de la capacitación y asistencia brindada a los actores locales en el marco del proyecto. Evaluación del proceso de integración regional y del grado de consolidación de la micro región conformada. Líneas de acción propuestas a futuro. Alcance de la propuesta de vinculación y cooperación internacional de la micro región con la región del Véneto, Italia.

Debe aclararse que gran parte del trabajo realizado en el presente proyecto, ya fue presentado en informes parciales anteriores, con lo cual, para evitar repeticiones se realiza en este informe final una cita de los diversos materiales, remitiéndose para su lectura a los informes anteriores correspondientes.

## INTRODUCCIÓN

Se presenta en este documento el Informe Final del Proyecto "Apoyo a la Consolidación de la Micro Región Río Santa Lucía- Departamentos de Goya y Lavalle - Provincia De Corrientes", correspondiente a los diez meses de gestión, desde el 15 de mayo al 15 de marzo de 2007.

En el mismo se presentan los avances realizados en la última etapa en cuanto a los objetivos planteados por el proyecto para el período y los resultados y conclusiones finales del mismo. Debe aclararse que gran parte del trabajo realizado en el presente proyecto, ya fue presentado en informes parciales, con lo cual, para evitar repeticiones se realiza aquí una cita de los diversos materiales, remitiéndose para su lectura a los informes anteriores correspondientes.

En el Capítulo I se presentan los avances realizados en el Banco de Proyectos Micro Regionales así como el detalle de los proyectos identificados como viables y las acciones realizadas en relación a los mismos. El diseño y acompañamiento en la elaboración y gestión de financiamiento para los proyectos seleccionados.

En el Capítulo II se presentan, el informe general del proceso desarrollado, una síntesis de los seis encuentros micro regionales realizados en el período y de las jornadas de Gestión Ambiental, con el detalle de fecha, lugar, temas tratados y cantidad de participantes en cada uno; la metodología utilizada para la convocatoria y realización de los encuentros, el desarrollo de las mesas de trabajo y de los intercambios realizados; un análisis de cada uno de los actores que tomaron parte del proceso, así como una evaluación del nivel de participación de cada uno y del proceso global de participación en el proceso de fortalecimiento de la Micro región.

En el Capítulo III, se sistematizan las debilidades y fortalezas detectadas en el Proceso de Fortalecimiento Micro Regional y de los logros alcanzados en el mismo. Se presentan además las propuestas de acciones correctivas de las

debilidades detectadas y una sistematización de los ejes de trabajo propuestos para el futuro de la micro región.

En el Capítulo IV, se presenta una evaluación global de la capacitación y asistencia brindada a los actores locales a través del proyecto y proceso desarrollado, así como de los efectos e impactos comprobados y probables de la misma.

En el capítulo V, se presenta finalmente el alcance realizado en la propuesta de vinculación y cooperación internacional de la micro región con la región del Véneto, Italia.

Por último, se plantean las conclusiones finales del proyecto, donde se analiza el proceso de integración regional desarrollado y las líneas de acción a futuro propuestas por el equipo técnico del CFI.

Finalmente se presentan las abreviaturas utilizadas y los Anexos señalados a lo largo de este documento.

## DESARROLLO

### ***CAPÍTULO I- Banco de Proyectos Micro Regionales. Los proyectos identificados como viables formulados. Diseño y acompañamiento en la elaboración y gestión de financiamiento para los proyectos seleccionados.***

#### **I.1- Banco de Proyectos Micro Regionales.**

Desde el inicio del Proyecto "Apoyo a la Consolidación de la Micro Región Río Santa Lucía- Departamentos de Goya y Lavalle - Provincia De Corrientes", se procedió a la recopilación de ideas que pudieran plasmarse en proyectos y diversos temas en ejecución con variados grados de avance.

El objetivo en este campo es disponer de un Banco de Proyectos Micro Regional y, de aquellos que ameritaran su viabilidad, proceder a facilitar su concreción, ejecutando las acciones de fortalecimiento institucional pertinentes.

De las reuniones realizadas desde el inicio del Proyecto y durante su transcurso se han recogido y sistematizado 17 iniciativas con diverso grado de avance, las cuales conforman el Banco de Proyectos, que se detalla en el Anexo 1.

#### **I.2- Los proyectos identificados como viables formulados. Diseño y acompañamiento en la elaboración y gestión de financiamiento para los proyectos seleccionados.**

Se identificaron proyectos con diverso grado de avance en su diseño y/o ejecución, surgiendo así la necesidad de apoyarlos realizando acciones de fortalecimiento institucional, asistencia técnica, acompañamiento, formulación y seguimiento de proyectos, según el caso.

La ejecución de estos proyectos está asignada a diversos actores de la Micro Región, que habitualmente realizan otras tareas más específicas que les son propias lo que –en algunos casos – demoran la concreción.

Además es de mencionar que varias fuentes financieras (Ministerio de Trabajo y Seguridad Social y Ministerio de Desarrollo Social de la Nación, en adelante MTSS y MDSN) que podrían financiar la ejecución de proyectos en la Micro Región, no financian estudios de mercado y otras tareas previas necesarias a la formulación del proyecto en la forma requerida, lo que ocasiona una carencia de elementos objetivos para la evaluación necesaria y la pertinente propuesta.

En este marco, y con las dificultades antes aludidas, **se seleccionaron como mas viables los proyectos de:** Deshidratados de Frutas y Hortalizas de la MR; los proyectos vinculados al sector apícola; proyectos de cultivos agronómicos; proyecto de calidad en el sector hortícola; proyecto de tratamiento integral de Residuos sólidos urbanos y rurales de la MR; y por ultimo, el proyecto de capacitación y fortalecimiento presentado al MTSS.

Se realiza a continuación una síntesis de estos tres proyectos y de las acciones desarrolladas al respecto.

**a. Deshidratado de Hortalizas.**

En el marco del Proyecto CFI se procedió al rediseño de un secadero a energía solar complementado con energía eléctrica que había operado anteriormente en la Micro Región en forma satisfactoria.

La construcción física de dos equipos de deshidratación se realizó en la Escuela Técnica N. 1 de la ciudad de Goya, con el objetivo de capacitar a técnicos locales (Docentes y Maestros de Taller de la Escuela Técnica) en los detalles de esta tecnología, a fin de disponer de “expertise” local adecuado al mantenimiento de los equipos y, cuando sea necesario, proceder a construir localmente los futuros secaderos necesarios al desarrollo de esta actividad en la Micro Región.

El financiamiento para esta realización, así como para la compra de algunos insumos y equipamiento básico para el proyecto, como una balanza, selladora de polietileno y bolsas, fue aportado por instituciones locales con interés en este desarrollo (Instituto Provincial del Tabaco y Municipalidad de Goya).

Actualmente, un grupo de seis (6) mujeres que conocían la actividad de deshidratación, ya que recibieron capacitación específica para ello y operaron un secadero durante varios años en el municipio de Lavalle, operan el primer equipo construido en la Escuela Técnica. La idea es tomar esta experiencia piloto para realizar los cálculos de rendimiento y costos mas ajustados, con el objeto de replicar la experiencia, conformando entre 6 y 10 grupos productivos de estas características, de modo de dar escala a la producción y proceder a la comercialización conjunta y marca común, con el sello de Deshidratados de la Micro Región Río Santa Lucía.

Para este objetivo, otro secadero que está pronto a terminarse, se proyecta instalarlo en el ámbito de la Escuela de la Familia Agrícola de Santa Lucía (EFA), a la que se propone realizar las tareas de difusión de esta tecnología en la Micro Región así como las capacitaciones de los nuevos grupos productivos, a partir del Convenio marco firmado con el MTSS de la Nación que financia los cursos.

Asimismo, se ha presentado al MTSS para su financiamiento el proyecto de encadenamiento productivo (ya que utiliza producción primaria de la región, mayormente de descarte como el tomate; y a la vez encadena con el desarrollo, también en forma local, de las maquinarias para su fabricación) que como ya expresamos contempla la construcción de las 10 maquinas deshidratadoras para los grupos que se conformen en la región. El proyecto, que se presenta en el Anexo 2, se encuentra en evaluación por parte del Ministerio, contando ya con el visto bueno de los responsables del Programa, que lo consideraron de alto interés para su financiamiento.

Por último, se ha solicitado también al MTSS el financiamiento de un coordinador del proyecto de deshidratados, por un período de tiempo determinado, a fin de asegurar la puesta en marcha del mismo, así como el

seguimiento de los grupos que se conformen y la coordinación general del conjunto de la producción.

**b. Apícola: completamiento de Salas de Extracción de miel.**

Del relevamiento realizado durante la ejecución del Proyecto surge que en la MR se disponían de equipamientos para 3 a 5 salas de extracción de miel, faltando la realización de obras civiles y otras menores complementarias para lograr su habilitación por parte del SENASA.

Para lograr el completamiento de la Sala, cuya construcción fuera iniciada en la EFA de Santa Lucia, se ha colaborado en lo necesario a la presentación del proyectos, solicitando los fondos pertinentes ante el Ministerio de la Producción y estando el expediente en evaluación en este organismo para su financiamiento.

Es de mencionar que otra Sala de Extracción de la Micro Región se encuentra con los fondos asignados para su completamiento por parte del Ministerio de Producción de la Provincia y la Municipalidad de Goya. Esta Sala es la perteneciente a la Fundación Santa Teresa, otra Institución que participa del proceso de la Micro Región.

La disponibilidad local de estas instalaciones es un elemento fundamental para el desarrollo de la actividad apícola, como así también, la realización de acciones concurrentes, como la capacitación en esta actividad, que está prevista se realice en instituciones locales y financiamiento de los programas específicos del MTSS.

Un coordinador de la actividad apícola para la MR en todas sus fases (materiales, colmenas, material vivo, recolección, extracción, comercialización y otras) posiblemente contribuya al fortalecimiento del sector.

**c) Proyectos agronómicos.**

Se ha propuesto y comenzado la realización de diversos cultivos en la MR. Al completarse el ciclo agronómico se dispondrá de la información pertinente a esas parcelas demostrativas.

La factibilidad de estas propuestas deberá considerar -además de cuestiones de escala- la comercialización o la industrialización de estos productos.

Se ha propuesto y comenzado la realización de diversos cultivos en la MR. Al completarse el ciclo agronómico se dispondrá de la información pertinente a esas parcelas demostrativas.

La factibilidad de estas propuestas deberá considerar -además de cuestiones de escala- la comercialización o la industrialización de estos productos.

**Detalle de cultivos**

Se ha propuesto la realización de diversos cultivos con el ánimo de mejorar la rentabilidad de aquellos involucrados al obtener mejores precios y rendimientos.

Es de mencionar que las propuestas sólo abarcan la faz agrícola, debiendo incluirse consideraciones sobre la escala (limitada por la superficie de tierra que los interesados en estos proyectos disponen) y la tecnología agronómica (semillas, riego, fertilización, etc.) que se debería usar para mejorar sustancialmente los rindes.

Otros aspectos a tener en cuenta son la mecanización –escala en que se puede aplicar- y la falta de industrias regionales que utilicen esos producidos.

	<b>Cultivo</b>	<b>Institución</b>	<b>Comentarios</b>
1	Algodón	Grupo Neike Chamigo	Existe tradición de este cultivo en la MR. La hilandería local es demandante de este producto y, de implementarse ventajas impositivas al ámbito provincial podría tener aumento de la demanda y precio.
2	Maní		Existe tradición de este cultivo en la MR. La escala en que se pretende implementar no parece adecuada.
3	Mamón		Esta fruta no posee amplio mercado en fresco. Si podría elaborarse en forma de dulces y mermeladas. Se necesita disponer en la MR de salas limpias para realizar estos procesos.
4	Caña de azúcar	Municipalidad de Goya	Se ha realizado el cultivo de 3 Has. Se piensa en destinarla a forraje y a la obtención de melaza con destino a la producción de bio- combustibles

5	Tartago	Municipalidad de Goya	Se ha realizado una parcela experimental para integrarse al proyecto de cultivo de esta oleaginosa que se realiza en la localidad de Saladas
6	Topinambur	Municipalidad de Goya	Se realiza este cultivo experimental a requerimiento de un interesado en esta planta tuberosa con destino a la elaboración de alimentos para uso humano en diversos trastornos metabólicos.

**d) Proyecto sobre Calidad en el sector hortícola**

Se acordó que la implementación del programa de Calidad para el Sector Hortícola Micro regional, será abordado con la asistencia técnica de INTA-AER GOYA e IRAM. En el mismo se sugirió además la incorporación del SENASA en lo que respecta a buenas prácticas en el uso de agroquímicos.

**Taller de sensibilización:**

**Objetivo:** Sensibilizar a los productores hortícolas respecto de la calidad e inocuidad alimentaria en términos generales, y sobre las exigencias de los consumidores y compradores sobre las Buenas Prácticas Agrícolas – BPA.

**Duración:** Una Jornada

**Expositores:** Especialistas de IRAM – Instituto Argentino de Normalización. INTA-AER GOYA y SENASA

En cuanto a los productores interesados en avanzar en un programa piloto se adjunta a continuación la propuesta por módulos.

**Programa Piloto de Certificación Evolutiva de BPA:**

El programa contendrá los siguientes módulos:

**MODULO I**

- Realización de los diagnósticos de situación de los productores
- Realización de Informes individuales y colectivos con Fortalezas y Debilidades
- Realización de Taller con los productores para presentación de los resultados

## **MODULO II**

- Entrega del Material a los productores de la 1° etapa para la implementación
- Realización de auditorías de comprobación del cumplimiento con la etapa correspondiente.
- Taller de Introducción a las BPA - EUREPGAP

## **MODULO III**

- Entrega del Material a los productores de la 2° etapa para la implementación
- Realización de auditorías de comprobación del cumplimiento con la etapa correspondiente.
- Taller de Formación de Auditores Internos en BPA - EUREPGAP

## **MODULO VI**

- Entrega del Material a los productores de la 3° etapa para la implementación
- Realización de auditorías de comprobación del cumplimiento con la etapa correspondiente.

## **MODULO V**

- Entrega del Material a los productores de la 4° etapa para la implementación
- Realización de auditorías de comprobación del cumplimiento con la etapa correspondiente. Esta etapa corresponde a una auditoría de certificación.

## **MODULO VI**

- Relevamiento de la documentación para la certificación. Emisión de certificados.

### **e) Proyecto Abordaje integral de los residuos sólidos, urbanos y rurales de la Micro región.**

Además del proyecto ejecutivo presentado a la Provincia de Corrientes para la organización, referente a la recuperación, valorización y disposición final de los residuos sólidos urbanos y rurales de la MR (presentado en el Tercer Informe

Parcial al CFI), se elaboró el estimado correspondiente de las plantas de separación, recuperación y reciclado de residuos sólidos, así como los equipamientos y la dimensión de obras que se requerirían para la solución del procesamiento de estos residuos.

El estimado global para la gestión del financiamiento para ambos proyectos es de aproximadamente \$500.000 y ya fueron presentados formalmente por la Provincia a la Secretaría de Medio Ambiente de la Nación para su financiamiento.

El proyecto se encuentra actualmente en proceso de análisis y requerirá por parte de la MR, en forma articulada con la Provincia, un seguimiento sobre su evolución en los próximos meses.

#### **f) Proyecto de capacitación y fortalecimiento presentado al MTSS**

El proyecto de capacitación y fortalecimiento correspondiente a la Propuesta Territorial presentada y aprobada por el MTSS (ver Tercer Informe parcial) constituye un proyecto madre para la MR, ya que contempla transversalmente al conjunto de necesidades y líneas estratégicas de proyectos planteados para la región.

Su diseño, así como el diagnóstico que lo fundamenta, constituye el resultado de todo el esfuerzo de sistematización de información de la región, y de planteos de líneas de trabajo para las necesidades y potencialidad detectadas en la misma, y contempla a cada uno de los municipios y de las organizaciones que la componen.

Las gestiones realizadas para su aprobación y financiamiento por parte del equipo técnico del CFI, comenzaron a realizarse en julio de 2006, cuando se elevaron al MTSS las notas correspondientes de solicitud de adhesión de la MR al programa. A partir de entonces, se comenzó a relevar y sistematizar información para la confección del diagnóstico socio- productivo y laboral, de la MR, solicitado por el organismo para la fundamentación del proyecto. El mismo, así como la propuesta territorial de capacitación, con líneas estratégicas y proyectos específicos (ver Tercer Informe parcial) elaborada por el equipo de

trabajo del CFI, fue relevada y consensuada con el conjunto de los municipios y actores locales, y finalmente presentada y aprobada en diciembre de 2006 por el MTSS. El 27 de diciembre se firmó el Convenio Marco entre la MR y el MTSS para la implementación del programa.

A partir de entonces, y trabajando en forma conjunta con la Oficina de Empleo de Goya (única oficina de empleo existente en la MR y que ya desarrolló una primera etapa de convenio con el MTSS para la realización de cursos de capacitación), se ha desarrollado una nueva etapa de trabajo sobre los proyectos y cursos específicos de capacitación a dar en cada municipio, donde se especifica para cada curso, sobre un total de 10 cursos en esta primer etapa, la fundamentación, los objetivos, contenidos, métodos de enseñanza y evaluación, así como los costos de implementación de los mismos y de los materiales e insumos a utilizar.

El diseño de este documento, que será presentado durante el presente mes al Ministerio, como el conjunto de las gestiones realizadas para la implementación del programa, ha requerido de múltiples reuniones con los responsables de la región NEA en el MTSS en la ciudad de Buenos Aires, así como con los referentes de la Gerencia de Empleo y Capacitación laboral (GECAL) de Corrientes, que asistieron a diversas reuniones de la MR para profundizar, discutir y evaluar los detalles del proyectos.

La información brindada por el MTSS y la GECAL es que se cuenta para la implementación de los cursos y proyectos del programa en la MR con un total de \$100.000, en una primera etapa y renovables de acuerdo a la marcha del mismo. Es de destacar que el seguimiento e implementación del proyecto requerirá de esfuerzos extras de los actores locales, para lo cual se ha designado a la Agencia de Desarrollo como coordinador del mismo, con el apoyo de la Oficina de Empleo de Goya y un representante designado de cada uno de los municipios de la MR.

Es relevante además como logro de este proceso el estrechamiento de vínculos de los ámbitos municipales y de la producción con las Instituciones Educativas de la región (Escuelas Técnicas, EFAS y otras) para la

implementación de los cursos, así como la celebración de convenios con las mismas, lo cual constituye un importante eje de trabajo en post del desarrollo de la región, al relacionar el mundo de la educación, la producción y el empleo, elemento altamente significativo en los procesos de desarrollo y que por supuesto, debe fortalecerse y continuarse en el caso de la Región Santa Lucía, donde es aun incipiente.

**CAPÍTULO II- Informe general del proceso desarrollado: actores, mesas de trabajo, diagnóstico e intercambios realizados.**

**II.1- Sistematización de Encuentros Micro Regionales y reuniones realizadas.**

A lo largo de los 10 meses de proyecto, se realizaron 6 Encuentros micro regionales (del IV al X Encuentro correspondientes al presente proyecto) con amplia participación y en forma rotativa entre los distintos municipios. Se realizaron además las II Jornadas de Gestión Ambiental en el Ámbito Municipal, “La Gestión de Residuos”, en conjunto con la Federación Argentina de Municipios (FAM) y numerosas reuniones de trabajo con los distintos actores y municipios de la MR. Se presenta a continuación una síntesis de los encuentros realizados con fecha, lugar de realización, principales puntos del temario y cantidad de participantes para cada uno.

**Cuadro 1: Sistematización de Encuentros Micro Regionales**

ACTIVIDAD	FECHA Y LUGAR	PRINCIPALES TEMAS TRATADOS <sup>1</sup>	PARTICIPANTES
IV Encuentro de la Micro Región	19 de mayo de 2006. Municipalidad de Lavalle.	<b>Balance de la Primera Etapa del Proyecto (agosto 2005- febrero 2006)</b> - Presentación Segunda Etapa del Proyecto (mayo 2006- marzo 2007) - Presentación de la Agencia de Desarrollo Río Santa Lucía, Municipalidad de Goya. - Estado de los Proyectos en elaboración y/o implementación. - Diseño del logotipo, Imagen Institucional y Página Web de la Micro región. <b>Plan de trabajo anual y tareas a seguir</b> - Metodología de trabajo y encuentros para la 2ª Etapa del Proyecto.	Total de asistentes: 32
V Encuentro de la Micro Región	15 de junio de 2006. Municipalidad de Cruz de los	<b>Presentación de novedades y estado de situación:</b> - Presentación conjunta de los municipios para solicitar la inversión en una Planta de Tratamiento de Residuos Sólidos para la Micro Región. - Presentación de Proyectos de las organizaciones sociales participantes.	Total de asistentes: 35

<sup>1</sup> Para mayor detalle de los temas tratados en cada reunión ver Programas de los encuentros presentados en los informes parciales correspondientes a cada período. Se presentan aquí solo los temas nuevos tratados en cada reunión pero en cada Encuentro se realizó además un seguimiento de temas y proyectos en marcha, ver estructura de los encuentros en punto II.2.

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

	Milagros	<b>Seguimiento de temas de la Micro Región:</b> - Problemática del sector eléctrico - Proyecto y circuito turístico regional - Reciclado y aprovechamiento del Plástico de los invernaderos. - Programa Mas y Mejor Trabajo. Ministerio de Trabajo. Avances realizados.	
VI Encuentro de la Micro Región	21 de julio de 2006. Municipalidad de Yatay Ti Calle	<b>Presentación de novedades y tareas a seguir</b> - Presentación de las Jornadas FAM- CECAM de Residuos - Programa de Cooperación Interinstitucional entre EFA y Municipios de Lavalle y Santa Lucia - Propuesta de Tribunal de Faltas Común Micro regional. - Propuesta de firma de convenio con IRAM proyecto MR de Calidad en el sector Hortícola. <b>Seguimiento de temas micro región</b> Avances de la Misión Internacional de la MR a Porto Alegre. Folleto bilingüe de la MR. Logo de la Micro región (presentación de alternativas) Solicitar Información para Página de Internet. <b>Seguimiento de proyectos</b> Grado de avance proyectos: tomate cherry, apícola, Deshidratados.	Total de asistentes: 32
VII Encuentro de la Micro Región	10 de septiembre de 2006. Municipalidad de Gobernador Martínez	<b>Seguimiento de temas</b> Evaluación de resultados Misión a Porto Alegre y agenda de trabajo. <b>Conformación de Mesas de trabajo:</b> Organización de las Jornadas FAM-CECAM de Residuos. Programa Mas y Mejor Trabajo. Gestiones realizadas y agenda de trabajo Relevamiento sector turístico y circuito regional. Mesa de Proyectos y seguimiento de los mismos.	Total de asistentes: 34
II Jornadas de Gestión Ambiental en el Ámbito Municipal, "La Gestión de Residuos"	28 y 29 de Septiembre de 2006. Teatro Municipal de Goya.	Presentación de las Jornadas Disertaciones de autoridades nacionales, provinciales y locales. Paneles temáticos con invitados de todo el país Cierre y conclusiones. (ver temario completo en Programa de las Jornadas, ya presentado).	Total de asistentes: 152 e Intendentes y Representantes de 29 Municipios de 6 Provincias
VIII Encuentro de la Micro Región	10 de noviembre de 2006. Municipalidad de Santa Lucía.	Análisis de la propuesta de <b>Estatuto de la Micro Región.</b> Presentación de la propuesta de <b>pagina Web y del logo de la MR</b> Presentación del <b>Banco de Proyectos de la MR</b> Presentación de la propuesta de <b>tratamiento de residuos</b> , Sociedad de Economía Mixta Conformación y forma de operatoria de la <b>UTCO</b>	Total de asistentes: 26

**CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES**

		Conformación y actividades a desarrollar por el <b>Consejo Consultivo</b> de la MR	
IX Encuentro de la Micro Región Río Santa Lucía	lunes 18 de diciembre de 2006. Municipalidad de Goya.	<b>Síntesis y Balance Primer Año de Gestión de la Micro Región:</b> resultados y desafíos. Presentación de la Propuesta Territorial presentada al MTSS y firma del Convenio Marco. Proyecto de Acuerdo Marco con el IRAM para la Incorporación de la Cultura de la Calidad en la MR Firma Acta Incorporación de la MR a la Red Federal de Municipios Turísticos Sustentables. Evaluación de acciones y resultados durante el presente año. Proyección y planificación de ejes y acciones para el 2007	Total de asistentes: 32
X Encuentro de la Micro Región	14 de marzo de 2007. Municipalidad de Santa Lucía.	Organización de cursos gestionados ante el MTSS. Organización del Taller de calidad para productores de la MR con el IRAM. <b>Mesa de Proyectos:</b> avances y tareas pendientes <b>Mesa Institucional:</b> Organización del traspaso estructura organizacional de la MR Situación de Estatutos, Acuerdos y Convenios de la MR Balance Proyecto de Fortalecimiento Institucional de la Micro Región Río.	Total de asistentes: 30

**II. 2- Metodología de la convocatoria y de los Encuentros**

La convocatoria a todos los encuentros MR y a las Jornadas realizadas fue abierta a toda la comunidad. La metodología de trabajo utilizada, en términos generales, consistió en la fijación de un programa de trabajo para cada encuentro, previamente consensuado con los municipios y actores de la MR, el envío masivo por mail del programa, fecha y lugar del encuentro con anticipación, el seguimiento telefónico del mismo y su difusión por los medios locales y regionales para el conjunto de la comunidad (radio, diarios locales, boletines municipales, televisión en algunos casos).

A sí mismo, en cada encuentro se consensuaron las fechas probables, lugar y temarios del siguiente encuentro.

El esquema de trabajo de los Encuentros siguió en general la siguiente **estructura de trabajo**:

**Plenario inicial:**

- Palabras de bienvenida y presentación de la agenda de trabajo
- Presentación de novedades de la MR
- Seguimiento de temas en agenda y proyectos en marcha
- Presentación de temas específicos del día
- Inclusión de otras novedades o propuestas municipales o de otros actores

**Conformación de las mesas de trabajo:** Mayoritariamente se trabajó a partir de dos mesas:

- Mesa institucional
- Mesa de proyectos

**Plenario de cierre:**

- Síntesis y conclusiones de la jornada
- Sistematización de tareas pendientes
- Fecha probable y agenda de trabajo para la siguiente reunión.

Respecto de las **mesas de trabajo**, si bien se formaron mesas específicas según la agenda de trabajo de cada Encuentro y las temáticas particulares de trabajo, se consolidaron a lo largo de todas las reuniones la conformación de dos mesas de trabajo, con las siguientes temáticas específicas de trabajo y participantes:

- **Mesa institucional:** conformada principalmente por los Intendentes, secretarios y funcionarios municipales, se abocó a las temáticas de análisis de estatutos, reglamentos y funcionamiento de la MR, resolución sobre agenda de trabajo y proyectos prioritarios, análisis de proyectos municipales presentados como Tribunal de Faltas de la MR, convenios y acuerdos con otras instituciones, entre otros temas.

- **Mesa de proyectos:** conformada por los sectores productivos y las organizaciones sociales y productivas de la MR, así como los organismos técnicos de la misma (INTA, PSA, ACODECO, Fundación Santa Teresa, Escuelas EFA y técnica, entre otros) se abocó básicamente al análisis y seguimiento de los proyectos productivos en diseño e implementación y que conforman el Banco de Proyectos, así como a la organización de las acciones de capacitación surgidas del proyecto presentado al MTSS, y a la sistematización de información para completar el diagnóstico socio- productivo de la MR.
- **Otras mesas de trabajo conformadas:** a lo largo de los 6 encuentros realizados se conformaron mesas específicas en relación a la organización de las Jornadas sobre Residuos FAM-CECAM; la Misión a Porto Alegre; la agenda de trabajo surgida de la presentación al Programa Mas y Mejor Trabajo; la mesa de Turismo, con los representantes de cada municipio en este área; la mesa social y educativa, con representantes del sector; mesa de organización y comunicación de la MR, definición de la pagina Web y el logo, entre otras.

### II.3- Actores participantes y evaluación de la participación

En cada encuentro realizado se procedió al **registro de los asistentes** a partir de la planillas de asistencia aportadas por el equipo de CFI, las cuales sirvieron para sistematizar los datos de contacto de todos los participantes y confeccionar una **agenda de actores de la MR**, así como para llevar un **registro del nivel de participación** en cada encuentro y a lo largo del tiempo. Las mismas fueron presentadas a CFI, conjuntamente con los programas de los encuentros en cada uno de los informes de avance presentados.

A partir del análisis de las planillas así como de la experiencia realizada, puede decirse que a lo largo de los 10 meses de trabajo y de los 6 Encuentros realizados se contó con una amplia participación de los actores locales,

regionales y provinciales, del ámbito público, privado y de instituciones de apoyo técnico. Se presenta a continuación un detalle del nivel de participación de cada uno de estos actores.

En cuanto a los integrantes de la Unidad Técnica de Coordinación Operativa (UTCO):

- **Municipios:** en todas las reuniones hubo representantes de los municipios, mayormente de los Intendentes o secretarios de la producción, secretarios de turismo, acción social y de gobierno, en la mayoría de las reuniones se contó además con la participación de Concejales municipales. La participación de representantes municipales de todos modos no fue homogénea, siendo mayor en los casos de Goya, Lavalle y Santa Lucía y menor en los casos de los municipios de Yatai Ti Calle, Cruz de los Milagros y Gobernador Martínez, en ese orden.
- **Instituto Provincial del Tabaco (IPT):** si bien se contó en general con la participación del organismo, la misma fue irregular y decreciente, particularmente en los últimos meses del proyecto.
- **Secretaría de Producción de la Provincia de Corrientes:** su participación en los encuentros de la MR fue escasa, concentrándose en algunos temas puntuales, como el caso de la organización de la Misión a Porto Alegre, y de la firma del Acta de constitución de la MR, pero no hubo una comunicación fluida con este organismo, lo cual hubiera sido de interés en tanto participe de la Unidad Técnica de Coordinación Operativa (UTCO).
- **Agencia de Extensión Regional, A.E.R.- Goya del INTA:** se contó con amplia participación del INTA en la amplia mayoría de las reuniones así como en las reuniones de trabajo específicas realizadas con el organismo por temáticas específicas.
- **Programa Social Agropecuario de Corrientes y Goya:** su participación comenzó en forma posterior a la conformación de la MR, pero una vez integrados a la dinámica de la misma, se contó con su amplia participación a los encuentros y reuniones realizadas, así como el apoyo de la institución para los proyectos específicos de interés.

En cuanto a los integrantes del Consejo Consultivo de la MR, podemos sistematizar la participación de la siguiente manera:

**Cuadro 2: Nivel de participación de integrantes del Consejo Consultivo**

ORGANISMO/ INSTITUCIÓN	NIVEL DE PARTICIPACIÓN <sup>2</sup>	OBSERVACIONES
Escuela de la Familia Agrícola de Santa Lucía (EFA)	ALTO	Sostuvo un muy alto nivel de participación en encuentros y reuniones de trabajo a lo largo del proyecto, desde el inicio hasta el final del mismo. Participó en convenios con municipios propuestos por la MR, participa en proyectos de desarrollo y capacitación en el presente (por ejemplo, acuerdo con el MTSS, proyecto apícola, deshidratados, entre otros).
Asociación para el desarrollo de Corrientes (ACODECO)	ALTO	Sostuvo un muy alto nivel de participación en encuentros y reuniones de trabajo a lo largo del proyecto, desde el inicio hasta el final del mismo. Participó en la confección del diagnóstico de la MR, aportando información de interés, actualmente participa en el diseño de proyectos productivos y de capacitación para la MR.
Asociación de Pequeños Productores de Lavalle (Movimiento Agrario Correntino, MAC)	ALTO	Sostuvo una buena participación en encuentros y proyectos de la MR, aportando información y experiencia propia a la dinámica Micro Regional. Su participación se dio además en representación del Municipio de Cruz de los Milagros ya que su presidente se desempeña como responsable del área socio-productiva del municipio.
Grupo de productores "Neike Chamigo" y "Juntos Podemos"	ALTO	Tuvieron un buen nivel de participación desde el inicio del proyecto, aunque disminuyó en los últimos encuentros, por la falta de viabilidad técnica de algunas de las propuestas presentadas por el grupo. Su participación fue clave para incorporar y sostener algunas temáticas en la agenda MR, especialmente asociadas a la problemática de la tenencia de la tierra y de los pequeños productores.
Fundación Santa Teresa de Goya (adhirió después de la firma)	ALTO	Tuvo un alto nivel de participación desde mediados del proyecto cuando se integró a la dinámica MR. Especialmente se contó con su participación en los proyectos avícolas y de deshidratados, así como en la

<sup>2</sup> Se estimó el nivel de participación (alto, medio, bajo) en forma cuali-cauantitativa, tomando para ello como indicadores, por un lado la cantidad de Encuentros Micro Regionales asistidos, y por otro, el nivel de iniciativa y aporte realizado en cada uno de los encuentros, así como en la dinámica de la MR en general (proyectos y propuestas presentadas, participación en debates, aporte de información y experiencia sobre los diversos temas tratados).

## CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

		problemática general de la MR, ambiental, social, educativa, etc.
Cooperativa Fruti hortícola de Santa Lucía	MEDIO	Se contó con la participación y apoyo de la Cooperativa, por ejemplo para la realización de las reuniones, y la obtención de información, pero no se tradujo en una participación activa y con iniciativa propia de la misma.
Asociación Civil Pichón (Lavalle)	MEDIO	Tuvo un buen nivel de participación desde el inicio hasta mediados del proyecto, especialmente a partir del proyecto de deshidratados por la experiencia desarrollada por la Asociación en la temática. Su participación disminuyó debido al cambio de autoridades de la Asociación y la posterior disolución de la misma. Igualmente se cuenta con la participación de las ex autoridades de la Asociación, especialmente en relación al mencionado proyecto.
Parroquia y Santuario de Santa Lucía	MEDIO	Tuvo un alto nivel de participación durante un período acotado de la MR ya que se integró a la dinámica de la misma luego de comenzada y no se sostuvo hasta el final, probablemente por el retiro del padre que se jubiló y su posterior actividad política en el ámbito provincial.
Comisión Mixta Hortícola de Corrientes	BAJO	Se limitó a la asistencia de un representante a algunos encuentros Micro regionales. En parte se debe a la inactividad de la Comisión al momento del proyecto.
Cooperativa Agropecuaria de Gobernador Martínez	BAJO	Se limitó a la asistencia a algunos encuentros Micro regionales.
Asociación de Productores Hortícolas y Afines de Lavalle	BAJO	Se limitó a la asistencia a algunos encuentros Micro regionales.

Otros actores participantes en el transcurso del proyecto: (que asistieron a una o mas reuniones de la MR pero sin involucrarse al conjunto del proceso)

- Cooperativa de Servicios Agropecuarios; equipo de técnicos y profesionales.
- GECAL Corrientes
- Medios de comunicación local y regional
- Escuela Técnica de Goya
- EFA Gobernador Martínez
- Asociación de Horticultores de Santa Lucía
- Asociación de Pequeños Productores de Cruz de los Milagros.
- Cámara del Tabaco y Cooperativa Tabacalera de Goya

- Cooperativa Eléctrica de Bella Vista
- Cooperativa de Yataiti Calle.
- Instituto de Desarrollo Social y Promoción Humana, INDES

Como evaluación del nivel y calidad de la participación en el proceso de Consolidación de la MR Río Santa Lucía, puede decirse en términos generales que se sostuvo la misma a lo largo del proceso. Es decir, se mantuvo en cuanto a número y calidad de la participación, pero en algunos casos cambiaron los actores, se retiraron algunos y entraron nuevos. Para caracterizar el proceso global podemos decir que se trató de una participación de tipo institucional, de representantes -tanto del sector público, privado como social y técnico- y no del común de los ciudadanos. Este elemento es importante para tener en cuenta en un próximo proceso de ampliación de la participación en la dinámica de trabajo de la MR.

De todos modos consideramos de alto interés el proceso realizado, dada la fuerte carencia de experiencia de participación, cooperación e intercambio horizontal e interinstitucional existente en la región hasta el momento del proyecto, donde no era habitual el trabajo conjunto entre instituciones y entre los ámbitos públicos y privados. No debemos olvidar que cuando se inició el proceso de integración, el escenario político era totalmente distinto al de la fecha de conformación de la MR, y que sólo la madurez política de los Intendentes salientes y entrantes, permitió la continuidad y concreción del proceso de integración territorial.

Debe señalarse además, para evaluar justamente el proceso, el esfuerzo realizado por todas las instituciones participantes, que sostuvieron el compromiso con la construcción regional durante mas de un año y medio de trabajo y a lo largo de mas de 15 encuentros realizados -considerando el proceso desde el período de sensibilización, comenzado en agosto de 2005-. Esto representó que por lo menos una vez al mes, durante todo este proceso, los actores políticos e institucionales del territorio se reunieron para aunar criterios, encontrar consensos y definir políticas conjuntas para la Micro región.

La participación institucional sostenida a lo largo del proceso así como la cooperación de los actores y el apoyo al mismo, al menos de una buena parte de los actores locales, son elementos relevantes a considerar como logros del equipo de trabajo. Especialmente, dado que se trató de un período de construcción de consensos, diagnóstico, diseño y planificación de proyectos, y debiendo los participantes esperar los frutos y resultados concretos de los mismos, hasta el período actual de construcción de la MR, por ejemplo para la financiación e implementación de proyectos productivos o de capacitación, que actualmente se están implementando. Esto es relevante, considerado en el marco de una cultura acostumbrada a un modelo clientelar y asistencialista.

Otro de los desafíos a llevar adelante en esta etapa será la transformación de la lógica de la delegación de poder en una sola persona (modelo de caudillismo) en una delegación de poder con responsabilidades compartidas y con complementariedades

Como conclusión podemos decir que el proceso de participación desarrollado permitió un diálogo e intercambio fundamental y sostenido entre municipios, instituciones técnicas y organizaciones socio-productivas, que, si bien constituye ya un aprendizaje y una nueva riqueza intangible para la región, debe profundizarse y sostenerse a futuro; a fin de evitar su debilitamiento, ya que la lógica de trabajo compartimentada e individual de las instituciones es muy arraigada y sigue siendo predominante.

***CAPÍTULO III- Debilidades y Fortalezas detectadas en el Proceso de Fortalecimiento Micro regional. Propuesta de acciones de corrección de debilidades detectadas. Logros alcanzados y acciones a futuro de la micro región.***

**III.1- Debilidades y Fortalezas detectadas en el Proceso de Fortalecimiento Micro Regional.**

Tal como se señaló en informes anteriores las **principales debilidades** detectadas para la conformación y fortalecimiento de la MR del Río Santa Lucía se asocian a las capacidades institucionales, tanto de los municipios como del conjunto de los actores, lo cual incluye a los recursos humanos y económicos de los mismos.

Estas debilidades se asocian principalmente, **en el caso de los gobiernos locales**, a la falta de experiencia y tradición en una serie de elementos claves, considerados como recursos intangibles del territorio, para llevar adelante un proceso de desarrollo e integración regional, y que pueden resumirse en los siguientes puntos centrales:

- Conocimiento y capacidad de gestión del “Nuevo rol de Promotor de los gobiernos locales” que, como hemos señalado en informes anteriores, amplía las competencias y funciones de los mismos, desde el tradicional ABL (alumbrado, barrido y limpieza) hacia una amplia gama de nuevos roles y competencias asociadas a la promoción del desarrollo del territorio, como ser: el desarrollo económico local y la promoción del empleo, el cuidado del medio ambiente y la gestión de los residuos, la planificación estratégica y articulada del territorio, la promoción de la participación ciudadana y del consenso entre los actores locales, la búsqueda de aliados nacionales e internacionales para la promoción del desarrollo, entre otros.

- La capacidad de gestión asociada: implica tanto la cooperación público-privada, como la promoción del asociativismo y la cooperación inter-institucional, la búsqueda y gestión de acuerdos y consensos entre los actores en forma

sistemática y sostenida, a través de canales estables de participación y cooperación.

- La capacidad de liderazgo, iniciativa y emprendedorismo para el diseño, implementación y seguimiento de proyectos locales y regionales.

- El conocimiento y capacidad de utilización de los recursos existentes para el desarrollo del territorio, tanto en programas provinciales, nacionales como internacionales; y de captar recursos e iniciativas del sector privado en este sentido.

- El diseño y gestión de acuerdos y proyectos intermunicipales, la cooperación intermunicipal horizontal y la construcción de una visión y planificación estratégica para la conformación de la región intermunicipal.

- La capacidad de visión estratégica del territorio para generar diagnósticos ajustados y líneas de trabajo a futuro.

Estas capacidades y conocimientos son validos también para señalar las debilidades detectadas respecto de los **organismos técnicos del territorio, y de las organizaciones sociales existentes**, centrándonos para estos ámbitos a las dificultades asociadas a:

- El trabajo en equipo, la cooperación horizontal y la articulación inter institucional.
- La capacidad de liderazgo e iniciativa para la generación de propuestas y proyectos.
- La capacidad de diálogo, comunicación y articulación con otras instituciones y con el sector público.
- La disposición para compartir recursos e información.
- La destreza para el diseño, formulación e implementación de proyectos sustentables, técnica, social y económicamente viables.
- La capacidad de construcción de redes sociales e institucionales y mecanismos de participación sostenidos en el tiempo.

Específicamente para el caso de las **Organizaciones de Productores** se detectaron como principales falencias:

- Falta de representatividad
- Débil capacidad de gestión
- Falta de participación de los productores
- Dificultad de asociarse
- Problema cultural y educativo

En el caso de las Organizaciones Sociales pueden puntualizarse:

- Falta de conocimiento mutuo
- Falta de cooperación horizontal
- Falta de espacios de participación "multiactoral"
- Falta de recursos económicos y físicos.

Dentro de las **fortalezas detectadas** en el proceso podemos sintetizar, de acuerdo a lo ya presentado en informes anteriores, las siguientes:

- La existencia de un número considerable en el territorio de organizaciones socio- productivas e instituciones técnicas, con un elevado nivel de experiencia en el acompañamiento y asistencia a la producción local.

- El interés y compromiso existente de buena parte de las organizaciones sociales e instituciones técnicas existentes con el desarrollo de la región y la integración socio- económica de la misma. Lo cual se demuestra por el nivel de participación y compromiso sostenido por la mayoría durante el proyecto.

- El interés y compromiso manifestado y sostenido de la mayoría de los gobiernos locales de la región para el desarrollo y sostenimiento de la misma. La buena disposición y capacidad de aprehender nuevas formas de gestión y reracionamiento con el resto de los actores locales.

Por último, dentro de las fortalezas podemos sistematizar aquí los **principales logros de la MR** a lo largo del proyecto:

Entre los principales avances se pueden destacar la realización del IX Encuentro Micro regional, con eventos específicos de conmeración del Primer Aniversario de la MR. Como síntesis del mismo se señalan como principales logros durante este período los siguientes:

1. Confección de un diagnóstico socio- productivo, laboral e institucional de la MR y líneas de trabajo a seguir, de manera participativa y cooperativa entre los distintos actores locales.
2. Se sostuvo la participación social e institucional en el proceso de conformación de la MR y se consolidó un ámbito multi- actoral, público- privado, de debate e intercambio, planificación, coordinación y ejecución de políticas y proyectos para la MR.
3. Conformación de las mesas de trabajo: institucional, productiva, gestión ambiental, programa de capacitación, otros.
4. Diseño de políticas conjuntas micro regionales: Tribunal del Faltas micro regional, políticas activas de desarrollo productivo, proyecto de Calidad de la MR en convenio con el IRAM (en diseño), proyecto Gestión ambiental y de residuos de la MR, entre otras.
5. Definición del nombre de la MR, imagen institucional (logo) y diseño de la Página Web de la MR ([www.regionriosantalucia.gov.ar](http://www.regionriosantalucia.gov.ar)), actualmente se está completando la sistematización de información para su carga. Se capacitó a personal local para el mantenimiento y dinamización de la página Web.
6. Conformación de la Agencia de Desarrollo Productivo Río Santa Lucia, Asociación Civil público- privada de alcance regional, personería actualmente en tramite. Se consensuó entre los municipios y el conjunto de actores locales la designación de este ámbito como lugar privilegiado para la concentración de las gestiones técnicas y de los recursos existentes, para la la MR en general y el ámbito productivo en particular.
7. Diseño y sistematización del Banco de Proyectos de la MR, que cuenta con 17 proyectos/ideas de proyectos en diversos niveles de desarrollo.

8. Primer Misión Comercial Micro Regional a Porto Alegre, a la XXV Expo AGAS, en lo que constituye un inicio del proceso de internacionalización de la MR.
9. Se Incorporó en la Agenda de la Federación Argentina de Municipios (FAM), la problemática de los RSU y Rurales, característicos de la Micro región, se logró la aprobación la Ciudad de Goya, como sede de las Segundas Jornadas Federales de Gestión Ambiental y tratamiento de Residuos y las mismas se realizaron en coordinación con la FAM, los días 28 y 29 de Septiembre de 2006 en Goya.
10. Se elaboró y elevó una propuesta integral de tratamiento de residuos, la cual está siendo evaluada por los municipios, a partir de la conformación de una Empresa Mixta o de la figura que mejor se adapte a la realidad de la Microregión
11. Se incorporó a la MR en la Red Federal de Municipios Turísticos Sustentables, a través de la mesa Nacional del CECAM en esta temática.
12. Se firmó el Acuerdo Marco con el Programa Más y Mejor Trabajo del MTSS de la Nación, y se aprobó la propuesta territorial que contempla un proyecto integral de Apoyo al Desarrollo Sustentable de la MR y a la generación de empleo y fortalecimiento institucional de la misma. Se encuentra en diseño avanzado los proyectos específicos de cursos para la primera etapa de implementación del proyecto.
13. Se diseñó y elevó al MTSS el proyecto de Deshidratados de la MR para su financiamiento. Se presentaron para su financiamiento en el ámbito de la Secretaría de la Producción de Corrientes, los proyectos para la finalización y habilitación de dos Salas de Extracción de miel, siendo ya uno de ellos aprobado y en gestión (Fundación Santa Teresa de Goya).
14. Se organizó la gestión institucional para el traspaso de funciones del equipo técnico de CFI a los actores locales, dada la finalización del proyecto. Se nombró presidente y secretario de la MR y se acordó la financiación de un Gerente de la MR, en el marco de la Agencia de Desarrollo Productivo Río Santa Lucia.

15. Se acordó la continuidad de los vínculos de la MR, con otras Micro regiones del País, así como la Internacionalización de la misma, profundizando los nexos y las presencias con Porto Alegre y la Región del Veneto de Italia.

### **III.2- Propuesta de acciones de corrección de debilidades detectadas.**

De acuerdo a lo expuesto en el punto III.1, se sistematizaron como necesidades planteadas para la continuidad de las acciones de la MR y su fortalecimiento las siguientes:

- ❖ Aprovechar al máximo la infraestructura institucional existente, sin crear nuevas figuras que requieran tramitaciones de Personerías Jurídicas y en este contexto, fortalecer a la Agencia de Desarrollo Productivo existente, conformando su gerencia técnica como equipo operativo, procurando el financiamiento genuino de la misma, precisando su plan de trabajo para toda la MR y extendiendo la incorporación al resto de Municipios integrantes de la Micro región Río Santa Lucia.
- ❖ Dotar a la MR de equipo operativo de trabajo y coordinadores para proyectos específicos, que a su vez sean coordinados en forma general, desde la Agencia de Desarrollo Productivo Microregional.
- ❖ Fortalecer el ámbito multi-actoral y de trabajo conjunto entre instituciones, mediante proyectos y acciones comunes de intercambio y complementariedad en diversos campos además del socio productivo (deportes, recreativo, turístico, educativo, otros).
- ❖ Continuar las acciones de capacitación de los actores locales para profundizar la capacidad de gestión, innovación, trabajo en equipo, asociativismo, cooperación intermunicipal, espíritu emprendedor, muchas de ellas ya contempladas en el proyecto de capacitación presentado al MTSS.

- ❖ Crear áreas y/o comisiones de trabajo permanentes para temas específicos de interés microregional: educación, comunicación y cultura, medio ambiente, otros.
- ❖ Avanzar en el diseño e Implementación de proyectos productivos, ya seleccionados como viables y avanzar en el análisis de aquellos adecuados a la realidad física, económica y social del territorio.
- ❖ Continuar las acciones emprendidas en Gestión ambiental y de residuos, con especial atención al proyecto presentado.
- ❖ Disponer de información relevante para el diseño de políticas productivas adecuadas a la realidad, para lo cual la creación de una base de datos socio- productiva única de la MR es un punto de partida primordial.
- ❖ Involucrar a jóvenes a partir de proyectos específicos, dado que constituyen el sector más relegado en cuanto a oportunidades laborales y por lo tanto sujetos a una posible migración hacia otras regiones del país, dejando sin masa crítica a la microregión en su construcción de futuro.
- ❖ Comunicar e involucrar al conjunto de la comunidad en el proyecto de la MR, mediante una estrategia para llegar al ciudadano común.

Como temáticas específicas y ejes de trabajo para la continuidad de las acciones emprendidas en el marco del proyecto micro regional, se plantea que la concentración de acciones para la Agenda 2007 de la Micro región, se realizaría en los siguientes Ejes de Acción:

- ❖ Proyecto Ejecutivo para el Abordaje Integral de los Residuos Sólidos Urbanos en el ámbito de la MR.
- ❖ Continuidad de las acciones que se derivan del Acuerdo Marco con el Ministerio de Trabajo para la implementación de los cursos de capacitación y de los proyectos productivos financiados.
- ❖ Profundización de la Imagen Institucional de la Micro región ( Sitio Web y Marca Micro regional)

- ❖ Implementar el Acuerdo Marco con el IRAM para la Incorporación de la Cultura de la Calidad en la Micro región.
- ❖ Continuidad de las acciones derivadas de la Firma del Acta de Incorporación de la Micro Región a la Red Federal de Municipios Turísticos Sustentables.
- ❖ Continuidad y profundización de los Vínculos e intercambios Micro regionales e Internacionales.

A partir de las acciones correctivas y ejes de acción propuestos, y del desarrollo institucional, humano y la experiencia que la realización de las mismas supone en el mediano y largo plazo, se plantea la superación de buena parte de las debilidades señaladas en el punto anterior, centradas en las capacidades institucionales de los actores de la MR.

***CAPÍTULO IV- Evaluación de la capacitación y asistencia brindada a los actores locales.***

**IV.1- Evaluación de la capacitación y asistencia brindada**

a) La Creación y fortalecimiento de la Micro región Río Santa Lucía.

El Proyecto de Fortalecimiento Institucional de la Micro región Río Santa Lucía, fue impulsado y asistido desde su creación como micro región, por el mismo equipo técnico del Consejo Federal de Inversiones. El Proyecto inicio sus actividades el 15 de mayo de 2006, con una duración total de 10 meses, si bien se aprobó inmediatamente luego de creada la micro región el 15 de diciembre de 2005 destinado al Fortalecimiento Institucional de la misma, existió un retraso en su ejecución por razones de tramitaciones administrativas, pero su continuidad significó un elemento positivo y significativo en lo que a capacitación y asistencia técnica representa.

Desde un punto de vista cuantitativo, el proyecto ha cumplido con creces las metas originariamente establecidas, teniendo en cuenta el conjunto de eventos organizados (talleres, cursos, seminarios, encuentros) alcanzando a un amplio espectro de instituciones y actores de la región de los departamentos de Goya y Lavalle de la Provincia de Corrientes.

Por otro lado, el Proyecto ha publicado una importante serie de documentos de trabajo, pagina de Internet, presentaciones para los cursos y otros informes y documentos específicos. Puede establecerse además como un desarrollo derivado del Proyecto, la creación de la Agencia de Desarrollo Productivo con alcance Micro Regional, cuya actividad principal hasta el momento ha consistido en impulsar una estrategia conjunta para el desarrollo publico- privado micro regional, obteniendo a la fecha su personería jurídica propia e incorporado gradualmente a todos los municipios miembros de la micro región.

Un aspecto importante es la continuidad que ha tenido el Proyecto, realizando principalmente eventos con amplio grado de participación publico-privada, respondiendo a la planificación integral originariamente prevista, que

posibilitó un orden de prioridades que le dieron continuidad al mismo. Asimismo, muchas actividades se generaron a partir de la relación con los proyectos de desarrollo local que operan en la región, por parte de organismos nacionales como el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA) o a nivel provincial, como el Instituto Provincial del Tabaco (IPT). Ejemplo de ello son los proyectos de Calidad para el Sector Hortícola y el Proyecto Apícola.

b) Aspectos Institucionales: La Micro región Río Santa Lucía.

Desde el punto de vista institucional, el proceso de consolidación presenta aún debilidades internas, naturales desde el punto de vista del proceso, dado lo reciente de la creación de lazos entre los gobiernos locales que puedan dar garantías de ser perdurables, de modo que su capacidad en beneficio de toda la red de actores e instituciones que la integran se encuentra significativamente vinculada hoy a su capacidad, a futuro, en la ejecución de proyectos comunes, para los cuales cuenta en un importante número, con su elaboración, análisis de viabilidad y en varios, concretamente, con financiamiento.

En cambio, un elemento altamente significativo es que sí se han estrechado vínculos con las demás instituciones que forman parte de las redes nacionales y de la red de instituciones que trabaja a nivel regional, incluyendo organismos gubernamentales, organizaciones no gubernamentales, organizaciones rurales de base, entre otras.

La Micro región ha avanzado paulatinamente creando los mecanismos necesarios para superar las problemáticas derivadas de depender de proyectos externos y equipos técnicos que no pertenecen al territorio, superando dicha debilidad que no solo es de índole presupuestaria, sino de sustentabilidad y decisión política interna. La decisión de nombrar un Coordinador Micro regional y de crear una Agencia de Desarrollo Productivo Micro regional, con financiamiento por parte de los municipios miembros, para el caso del coordinador, le otorga mayor autonomía técnica, administrativa y financiera, constituyendo sin lugar a dudas un elemento esencial para permitir el fortalecimiento efectivo y para cumplir con los objetivos de su creación.

c) Movilización de recursos humanos e institucionales, efectos e impactos de la capacitación.

El Proyecto ha abierto un espacio para que diferentes actores territoriales e instituciones vinculados a la temática del desarrollo en la región, sistematicen y presenten sus ideas y experiencias. El proyecto además, al promover y organizar eventos, reuniones y encuentros micro regionales, condujo a un proceso de selección de experiencias y planteamientos importantes, activando el espacio de pensamiento, para mejorar el desarrollo territorial y, en particular, vinculado al sector rural, diseñando y ejecutando proyectos de capacitación para los productores rurales más pobres de los departamentos correntinos de Goya y Lavalle.

Algunos ejemplos pueden resaltar los efectos e impactos logrados en términos de movilizar recursos humanos e institucionales. Las Jornadas de Gestión Ambiental en el Ámbito Municipal “La Gestión de Residuos” realizadas en el Teatro Municipal de Goya, durante el 28 y 29 de septiembre, fueron el referente inmediato de la profundización sobre esta temática en diferentes localidades de la micro región, promovido por instituciones locales y reavivando además la problemática del impacto de la contaminación existente en los ríos de la región.

Las reuniones micro regionales que se fueron alternando como sede en cada uno de los municipios miembros, generaron una importante movilización en especial en los municipios de menor escala poblacional, donde fue notoria la participación e involucramiento de los actores locales y medios de comunicación como radios de frecuencia modulada local, en destacar la relevancia del evento, así como también la permanente superación de los criterios de organización y de los mecanismos de desarrollo en cada uno de los Encuentros realizados, ejemplo de transferencia y formación de los actores locales en este campo.

Otro efecto importante ha sido el fortalecimiento institucional de la Micro región Río Santa Lucía en términos de posicionamiento, de imagen institucional, como la creación de su propia imagen con una importante participación de

propuestas y actores y la construcción de su sitio en Internet. Teniendo en cuenta que los municipios de menor escala poblacional aun no cuentan con sitio propio y resulta significativo para los mismos poder referenciarse en Internet mediante el sitio micro regional.

Los eventos y el material producido han jugado un rol importante en un medio como el Departamento de Goya y Lavalle, donde no existen antecedentes en creación de micro regiones y donde la integración y asociativismo propuestos no eran un tema de discusión importante. En perspectiva futura, mediante el apoyo a la nueva coordinación local y al rol que desempeñe la Agencia de Desarrollo Productivo Micro regional, se puede esperar un impacto positivo asociativo y de capacitación mayor.

Otro impacto que ha logrado el Proyecto en relación al fortalecimiento de la Micro región consistió en un acercamiento con otras organizaciones micro regionales. Se han establecido relaciones con la "Micro región del Sur de Corrientes y Norte de Entre Ríos" y con la "Micro región del Sur de la Provincia de Entre Ríos" con las que se realizó un encuentro de intercambio en enero de 2006. También se han establecido contactos con el "Foro de los Ríos" de la Provincia de Córdoba, mediante el intercambio de experiencias y el acuerdo de sumarse a la Red Argentina de Municipios Turísticos Sustentables, comprometiendo además un intercambio y visitas de capacitación a cada una de las diferentes realidades territoriales.

Otro elemento que consideramos de relevancia como prueba del fortalecimiento institucional realizado por los municipios a partir de la conformación de la MR, son los encuentros realizados entre los intendentes de la región con sus pares de las ciudades de Reconquista y Avellaneda de la Provincia de Santa Fe y su región aledaña, con motivo de la próxima realización de las obras del puente que unirá Goya y Reconquista. Consideramos que el hecho de sentarse como micro región en una mesa de diálogo con sus pares santafesinos constituye un elemento de gran importancia, que implica la posibilidad de encarar en forma conjunta y con mayor fortaleza los grandes

desafíos que significará esta obra que seguramente transformará la dinámica del conjunto de la región.

La movilización de recursos institucionales y humanos ha sido significativa a lo largo del proceso, lo que se explica al existir por primera vez una institución articuladora con legitimidad. La Micro región Río Santa Lucía, que comprende la totalidad de los gobiernos locales de los Departamentos de Goya y Lavalle, ha tenido legitimidad suficiente para convocar a distintas instituciones que venían trabajando dispersas, brindándoles un espacio común para la organización e implementación de las políticas y los proyectos.

#### **d) Materiales producidos.**

El Proyecto ha producido un número importante de documentos de trabajo (filminas de presentación de jornadas y cursos de capacitación) y publicaciones, principalmente sistematizando diversos seminarios, talleres y cursos. La mayoría de estos trabajos están presentes en los informes parciales del proyecto CFI "Fortalecimiento de la Micro región Río Santa Lucía"

El impulso que el proyecto le ha dado a la página de Internet oficial de la micro región [www.regionriosantalucia.gov.ar](http://www.regionriosantalucia.gov.ar) -sin presupuesto inicial contemplado para la misma- es valioso en términos de la difusión de los contenidos de los eventos y fue pensada como una línea que vas más allá de la reproducción de los resultados de los eventos. Por ejemplo contempla los proyectos en marcha y la posibilidad, a corto plazo, de inscripción on-line de los cursos de capacitación que brindará la micro región, en el acuerdo con el MTSS. Deberá además, en el marco de la Agencia de Desarrollo Productivo Micro regional, incorporar temas relevantes para la pequeña producción, en especial vinculados a los proyectos en marcha (Manuales de Capacitación en Buenas Practicas Hortícolas, Apícolas, Deshidratados, otros).

#### **d) Temáticas Abordadas**

Los eventos y los documentos del proyecto han permitido un enfoque más integral del desarrollo local, no sólo referido a recursos y productividad, lo cual

ha sido observado en las conversaciones con los actores miembros y participantes de la micro región.

Fue especialmente importante el impulso dado a temas como Nuevo rol de los gobiernos locales, Municipios y Desarrollo Local, Micro regiones, Asociativismo, Participación Ciudadana, Descentralización, Financiamiento, Comercialización, calidad, Medio Ambiente y Gestión de residuos, Marketing Territorial, Cooperación Internacional, Formulación, Seguimiento y Evaluación de Proyectos, entre otros.

La participación de los actores en diversas actividades y el desarrollo de eventos con participación mixta han sido importantes a nivel regional, dando una visión de la importancia de la acción público- privada y de diferentes estamentos gubernamentales.

#### **e) Seguimiento y Evaluación**

El seguimiento y evaluación de las actividades y resultados alcanzados, presentados en los sucesivos informes parciales, y las diferentes evaluaciones de los eventos realizadas -para cada reunión micro regional se elaboró un informe, no solo de carácter descriptivo, sino también evaluativo- han dado como resultado que se han logrado exitosamente los objetivos propuestos en cada actividad, en especial en lo que respecta a los niveles de participación de las instituciones.

Así mismo, en el presente documento de informe final del proyecto, se ha desarrollado una evaluación global de las acciones desarrolladas durante el mismo.

Más allá de las dificultades para evaluar efectos e impactos de acciones puntuales de capacitación realizadas, que incluso tendrán efecto con posterioridad a la presentación del presente informe, se hace necesario establecer mecanismos de seguimiento y evaluación a nivel micro regional, tanto de participantes como de la articulación y resultados de las distintas políticas, programas y proyectos en marcha.

La evaluación a nivel de eventos fue muy importante dado que permitió conocer la importancia asignada a la temática propuesta, la metodología empleada, el logro de las expectativas de los participantes, etc. Sin lugar a dudas, un seguimiento de los participantes y la posibilidad de desarrollar evaluaciones posteriores mediante entrevistas, grupos focales, etc. permitiría definir los resultados logrados con mucha más precisión que la alcanzada por el actual proyecto. Deberían diseñarse estrategias de seguimiento y evaluación de la capacitación que permitieran, además de conocer el nivel de avance y logro de las actividades de la micro región, mejorar las capacidades institucionales de los miembros de la misma, en especial en las acciones concernientes al desarrollo local (Por ejemplo, evaluar, qué estrategias dan mayores resultados y cuales no, cuáles son las actividades con mayor rentabilidad y de mayor utilización de mano de obra local, qué practicas hortícolas brindan mayor seguridad para la salud de las mujeres embarazadas, entre otras).

***CAPÍTULO V- Alcance de la propuesta de vinculación y cooperación internacional de la micro región con la región del Véneto, Italia.***

En relación a los vínculos internacionales consolidados con la Región del Veneto-Italia, en particular con el Mercado Agroalimentario de Padova, el primer Encuentro Internacional, fue realizado en la sede de la Casa de Corrientes en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, en la que, como ya fue expresado en el Tercer Informe de Avance, estuvieron presentes autoridades de la Provincia de Padova, Región del Veneto, Republica de Italia, y de Instituciones de la misma, vinculadas a las actividades productivas, económicas, sociales; autoridades de la Provincia de Corrientes y representantes de Instituciones Provinciales, Municipales y Productores de la Micro región.

En dicha oportunidad se acordó la posibilidad de realizar acciones de cooperación e intercambio, tanto en el área de producción como en las posibilidades de comercialización en el mercado italiano. Como resultado del encuentro se obtuvo:

- Ofrecimiento del MAAP, para que una misión de la Micro región visite el Mercado y la Región y, en función de lo que se comercializa, puedan identificar qué otros productos además de los hortícolas, podría producir la Micro región y ofrecerse en ese mercado.
- Ofrecimiento y puesta a disposición de la Micro región, de la plataforma de comercialización disponible del Mercado Agroalimentario de Padova (MAAP), con el propósito de que los Productores de la MR puedan exponer sus productos hortícolas, en el mismo.
- La potencialidad de inversiones de empresarios italianos en el distrito hortícola correntino, identificación de Proyectos Específicos y Promoción de Inversiones para el sector y la generación de los vínculos pertinentes con dichos empresarios italianos.

Conociendo la experiencia del Mercado Agroalimentario de Padova (MAAP) en diferentes países del Mundo y, en especial, con algunas regiones de la Argentina, se lo contempló desde un primer momento, como un aliado estratégico para el Proyecto, central en el desarrollo de las posibilidades de comercialización externa futuras para el sector hortícola de la Micro región Río Santa Lucía.

En Noviembre de 2006 visitó nuevamente el país el Dr. Flavio Manzolini, Ministro de la Provincia de Padova, con motivo de la Firma de un Acuerdo de Producción, con la Provincia de Bs. As., para comercializar determinados productos en el MAAP. En dicha oportunidad se reunió con los integrantes del equipo de trabajo del proyecto CFI y se retomó el eje de la continuidad de las acciones referentes a la Cooperación e Intercambio originalmente abordados entre la Micro región, La Provincia de Padova y el MAAP, acordándose que se recibirá en la primer semana de Enero al Dr. Claudio Sarcona Subsecretario de Empleo y Formación de la mencionada Provincia Italiana, para profundizar sobre el mismo.

El 4 de Enero de 2007 se realizó dicho reunión en Bs. As., con el Dr. Sarcona, con quien se analizó y elaboró una propuesta tentativa de trabajo, consistente en la organización y desarrollo de una misión exploratoria de la Micro región a la Provincia de Padova y al MAAP, propuesta que consiste en poner en práctica lo acordado originariamente, iniciando las acciones con una Misión Exploratoria, en el primer semestre del presente año, integrada por un grupo reducido de Funcionarios Provinciales, Intendentes, Empresarios Hortícolas, integrantes de la coordinación del Proyecto y un representante de las Asociaciones de Pequeños Productores de la Micro región, incorporando así, además, un vínculo directo con la Asociación de Familias Rurales del Veneto, integrantes del Buro Mundial de Familias Rurales Europeas. Es relevante destacar que la Asociación dispone de importantes programas de cooperación en el campo del desarrollo rural en diferentes partes del mundo.

Por último se ha contemplado la presencia de una Misión de Alto Nivel de la Provincia de Padova en Argentina, para la primer quincena del mes de Mayo, del

presente año, previo al viaje a Italia, y se ha incorporado en su agenda de trabajo reuniones con representantes de la Micro región Río Santa Lucía y de la Provincia de Corrientes, con el propósito de ultimar detalles para el Programa de Cooperación e Intercambio y fijar la fecha definitiva de la Misión al Veneto.

Como inicio de las gestiones para el Convenio de Cooperación e Intercambio entre la Micro región, la Región del Veneto de la Provincia de Padova, el MAAP y la Asociación de Familias Rurales del Veneto AFR los campos a desarrollar serían los siguientes:

**En el campo de Desarrollo de Hermanamiento de Ciudades**

La experiencia piloto para la Micro región, consistiría en:

Mantener las reuniones pertinentes con las autoridades del ANCI- Veneto y de los Municipios Italianos y sentar las bases para la realización de hermanamientos entre los Municipios de la Micro región y los Municipios Italianos pertinentes, incluyendo, como primer paso, la firma de la Carta de Intención correspondiente.

**En el campo de Fortalecimiento Institucional**

La experiencia piloto para la Micro región, consistiría en:

La elaboración, presentación a las autoridades italianas y ejecución de un Proyecto de Fortalecimiento Institucional de la Agencia de Desarrollo Productivo Río Santa Lucía, de la Cooperativa Hortícola Santa Lucía, de las Principales Empresas Hortícolas de la Micro región, así como de la Asociación de Pequeños Productores para:

- Un mejor desempeño de sus actividades institucionales en la Micro región.
- La posibilidad de presentar en el MAAP, sus productos hortícolas y otros generados en la Micro región.
- El acercamiento permanente y la posibilidad de emprender inversiones conjuntas entre los emprendedores Italianos y de la Micro región, con oportunidades de comercialización, tanto en el Mercado de Padova, como en diferentes Mercados de Europa y del Mercosur.

- Conformación de una Feria Agroalimentaria y Agroindustrial Permanente en la Micro región, agrupando a productores agropecuarios e industriales de la misma.

**En el campo de Desarrollo Territorial**

La experiencia piloto para la Micro región Río Santa Lucía, consistiría en:

La elaboración y ejecución de un Proyecto de cooperación sobre el concepto de Distritos Industriales, con una experiencia específica de fortalecer a la Micro región, como eje estratégico de un Distrito Hortícola, Agroalimentario, Agroindustrial y Agroturístico.

**En el campo de la Promoción y Acercamiento entre Productores de ambas regiones**

La experiencia piloto consistiría en:

La organización de visitas, reuniones de trabajo y mesas de negocios, entre empresarios hortícolas y pequeños productores rurales de ambas regiones, con el propósito de analizar y poner en práctica posibles inversiones conjuntas.

***Conclusiones: Reflexiones finales sobre el proceso de integración  
Micro Regional***

En primer lugar debe señalarse como conclusión que se cumplió ampliamente con lo estipulado en el alcance y en la finalidad del proyecto, concretándose todos los productos contemplados en el mismo, con un proceso de construcción participativa de visiones, diagnósticos y estrategias.

Se logró un importante avance en un camino de complementariedad y de acciones conjuntas en la Micro región con una amplia articulación con los Programas y Proyectos de las instituciones de los diferentes niveles de gobierno provincial y nacional.

Cabe destacar la importante articulación que se generó con el fortalecimiento de la Micro región "Río Santa Lucía", con las instituciones nacionales (INTA, CFI, PSA) y las provinciales (Gobierno de la Provincia, Casa de la Provincia de Corrientes en Buenos Aires, Ministerio de la Producción, Instituto Provincial del Tabaco y otros), en el proceso de creación e instrumentación de políticas comunes para la Micro región.

Consideramos de este modo haber contribuido a una construcción social preparada para insertarse en forma competitiva en lo global, preservando y capitalizando sus capacidades locales y micro regionales, como puede apreciarse en aquellas acciones vinculadas al desarrollo social y productivo.

Se alcanzaron todos los Objetivos Específicos planteados para cada uno de los cuatro Ejes del Proyecto y se cumplieron con todas las actividades contempladas en el Plan de Tareas originalmente propuesto.

***De la gestión representativa a la gestión participativa***

Una conclusión importante es la posibilidad que tuvieron los distintos actores de poder participar de un modo superador al modelo tradicional, asumiendo en la construcción de la micro región la corresponsabilidad del poder y de la gestión de su propio desarrollo.

En lo que concierne a cambiar las relaciones de poder dentro de un territorio, una de las bases en relación a la perspectiva de género, es la necesidad de modificar las fuertes diferencias que existen entre hombres y mujeres, que se evidenció negativamente en la poca participación de las mujeres en las reuniones micro regionales. Aunque fue significativa la participación por parte de aquellas mujeres que ocupan lugares representativos dentro de las instituciones.

Sin embargo, el espíritu que primó a lo largo de los diez meses de desarrollo del proyecto fue la participación democrática y permanente de la totalidad de los actores e instituciones.

### ***Ampliación de la Participación del Común de la Ciudadanía***

Para que la Micro región se consolide, de modo que la participación active verdaderos procesos transformadores de desarrollo local, se requiere que la temática micro regional sea de interés público ciudadano, elemento central a construir. Teniendo en cuenta la desconfianza de la población en las Instituciones en General y en particular en aquellas creadas por el Estado, constituye un desafío micro regional que necesariamente se deberá considerar, la realización de acciones de sensibilización e involucramiento de la población para construir o reconstruir la ciudadanía bajo la perspectiva de actuación en democracia.

### ***El rol de los actores y sus compromisos asumidos en la Micro región***

Se entiende en general que es el sentido de acción y participación el que convierte en actores a los ciudadanos. Sin dudas es el proceso de *gestión del poder local* lo que transforma en actores al común de los ciudadanos.

En la construcción de la micro región esa dimensión tuvo a su vez algunos condicionamientos que guardan relativa interdependencia: por un lado la voluntad política de los gestores (gobiernos locales) para convocar e institucionalizar un nuevo espacio de participación como lo constituye el ámbito

de la micro región; la revalorización de actores, que no tenían visibilidad para el conjunto, pudiendo ser protagonistas en el nuevo espacio.

En este sentido cumplió un papel relevante y fundamental **la micro región como nuevo sujeto territorial**, que hoy es la base para lograr una visión de conjunto y permitir un desarrollo en términos de región y como proyecto de territorio.

### ***La Micro región como nuevo espacio de identidad colectiva***

En todos los territorios conviven visiones y valores diferentes sobre la vida y el sentido de bienestar, sobre el rol que debe ocupar la familia y la propia comunidad, sobre la propiedad y el bien común, aspectos que de alguna manera orientan las decisiones individuales y colectivas sobre el futuro que desean vivir.

Como una de las conclusiones más importantes hoy podemos decir, que la micro región permite con su alto grado de participación de los actores, la posibilidad de generar diálogos interculturales para, sobre la base de la diversidad, poder definir objetivos comunes que permiten la concertación a futuro.

El desafío será posibilitar la revalorización de nuevos actores, en especial las identidades menos reconocidas por el colectivo, como punto de partida, para que se pueda traducir en acciones y presupuestos de los gobiernos locales, orientados a fortalecer los sectores más excluidos.

### ***Nuevos objetivos territoriales***

Una de las conclusiones más importantes es que por primera vez existe la incorporación de la dimensión territorial en los procesos de desarrollo local, como una categoría más amplia que define sus prioridades. Los departamentos de Goya y Lavalle juntos se transforman en un territorio nuevo como punto de partida para la definición de lo local y de su gestión, cuya meta es la interacción equitativa y recíproca entre las actividades económicas, sociales y de medio ambiente.

### ***Ordenamiento y gestión micro regional***

Un aspecto pendiente es que el ordenamiento para la gestión territorial con base micro regional no ha sido desarrollado y por lo tanto requiere crear una nueva dimensión que involucre a la totalidad del territorio, para ser funcional con las necesidades de un desarrollo local concertado. (Cuantas escuelas y en donde se necesitan, cuantos centros de salud, de que complejidad, cuantos hospitales, que áreas deben ser reservas protegidas, otros). La tarea será lenta teniendo en cuenta las históricas configuraciones político administrativas, que identificaron al territorio.

En esa línea y como ya fue mencionado, es necesario fortalecer las instancias de gestión y coordinación micro regional y dar comienzo a procesos de planificación y control, en un marco participativo y en función de institucionalizar nuevos modelos de gestión y transformarlos en políticas públicas micro regionales. En este sentido los avances que se realizaron en materia de gestión de Residuos Sólidos Urbanos y Rurales, fue lo más significativo al momento, además se comenzó a realizar las primeras acción en temas de alta significación para la región, como son el tema energético y de un tribunal común de faltas micro regional.

### ***Identificación de Potencialidades Productivas Micro regionales***

Como conclusión podemos afirmar que un importante avance en un proceso de planificación estratégica territorial, fue el de identificar las potencialidades productivas del territorio, con el objetivo de dinamizar la economía y proyectarse a niveles más amplios de competitividad con el fin de mejorar la calidad de vida de la población.

### ***Capacitación y formación***

Como conclusión podemos inferir además, que para una gestión territorial exitosa a futuro, se requerirá un fuerte componente de capacitación técnica y metodológica para facilitar procesos de cambio en línea con las necesidades identificadas en los puntos anteriores, lo cual convoca a iniciar o fortalecer

sistemas de capacitación y formación en temas territoriales y de gestión ambiental tanto a nivel de las sedes de universidades presentes en el territorio, cuanto a los propios gobiernos locales y la comunidad en general.

El proyecto iniciado de capacitación con el MTSS constituye un importante paso al respecto y significará un trabajo significativo en este sentido para la región.

***La dimensión micro regional para fortalecer el Desarrollo económico local***

En este sentido es importante decir que uno de los retos institucionales más complejos para el desarrollo económico local, lo encaran los gobiernos municipales, quienes están transformándose de instituciones clientelares que ejecutan obras físicas sin sentido territorial, en agentes de desarrollo que a través de la micro región deberán facilitar alianzas y nexos para generar una fuerte inversión productiva. El importante rol que ha asumido, en este sentido la Agencia de Desarrollo Productivo Micro regional, será central, en el sentido de su capacidad para propiciar las condiciones más adecuadas para la dinamización económica a escala micro regional.

***La Cooperación internacional y la micro región***

Como conclusión de este punto podemos decir que para que la cooperación internacional sea efectiva en el nivel de fortalecimiento de las iniciativas micro regionales, se deberán iniciar procesos de intercambio y fortalecimiento como los propuestos por la Región Veneto de Italia, que propuso una exposición en su principal mercado agroalimentario para productos de la micro región.

Una de las iniciativas importantes en este punto es la Misión realizada por la Micro Región a Porto Alegre, la cual abrió importantes perspectivas de comercialización hacia el Brasil.

***Proceso de transferencia de la promoción del proyecto a los actores locales***

El proceso de traspaso de funciones realizadas hasta ahora por el equipo del CFI a los actores locales, a fin de asegurar la continuidad de las acciones de la micro región ya ha sido iniciado.

En el último encuentro se acordó al respecto la designación de la estructura de autoridades políticas y ejecutivas de la región, dentro de lo cual se asigna un lugar relevante a la Agencia de Desarrollo de la Micro región.

Al respecto y con el propósito de desarrollar actividades complementarias, no contempladas originalmente en el proyecto, el equipo técnico y las autoridades de la región acordaron dos presencias extras en el territorio, con el financiamiento de los fondos remanentes de las partidas de viáticos y movilidad del mismo. Dichos viajes se realizarán entre la segunda quincena de marzo y el mes de abril del presente año.

**ABREVIATURAS UTILIZADAS (Revisar luego de finalizar el informe)**

CFI	Consejo Federal de Inversiones
CIC	Centro Integrador Comunitario
DEM	Departamentos Ejecutivos Municipales
EFA	Escuela de la Familia Agrícola
GECAL	Gerencia de Empleo y Capacitación Laboral
HCD	Honorable Consejo Deliberante
ETCFI	Equipo Técnico de CFI
IFONA	Instituto Forestal de la Nación
INTA	Instituto Nacional de Tecnología Industrial
INET	Instituto Nacional de Educación Técnica
IPT	Instituto Provincial del Tabaco
IRAM	Instituto Argentino de Normalización
MDSN	Ministerio de Desarrollo Social de la Nación
MTSS	Ministerio de Trabajo y Seguridad Social de la Nación
MR	Micro Región
MO	Manos a la Obra (Plan)
NEA	Noreste Argentino
PRODERNEA	Programa de Desarrollo Regional del NEA (MDSN)
RSU	Residuos Sólidos Urbanos
SENASA	Servicio Nacional de Sanidad y Calidad Agroalimentaria
UCIM	Unidad de Coordinación Intermunicipal

**ANEXOS**

ANEXO 1: Banco de Proyectos de la Micro Región

#	NOMBRE	TEMA/ SECTOR	PROPONENTE	IDEA	PERFIL
1	Reactivación de la Planta de Congelados existente en la Cooperativa de Productores Santa Lucia	Industrialización y elaboración de producción frutihortícola local.	Cooperativa de Productores de Santa Lucia	Producir, procesar y comercializar vegetales en forma de congelados reactivando y poniendo en operación las instalaciones existentes.	Se considera necesario hacer un relevamiento técnico de las instalaciones existentes para evaluar el costo de la puesta en marcha. Estudios de mercado de congelados también es necesario. Búsqueda de socios estratégicos.
2	Proyecto Normalización de la calidad en la producción hortícola	Producción frutihortícola local	INTA- IPT- Acodeco	Implementar la aplicación de las Normas IRAM pertinentes para ofrecer a diversos mercados productos de calidad tipificada.	Existen en ámbito de IRAM antecedentes técnicos de normas de aplicación a la producción hortícola. La adecuación a tipificación aceptada internacionalmente por productores de la MR permite el acceso a mercados y escala de comercialización.
3	Deshidratado de Frutas y hortalizas en la MR Goya Lavalle	Industrialización y elaboración de producción frutihortícola local.	Interesados agrupados por Silvia Lemos	Procesar y comercializar vegetales en forma de deshidratados.	Se dispone de vegetales aptos -técnica y económicamente- para ser procesados por esta técnica. Antecedentes de este proceso existen localmente . Genera oportunidades laborales a mujeres y jóvenes.
4	.Proyecto Sala de Extracción de Miel	Apicultura	EFA-Sta. Lucia / Fundacion Santa Teresa	Completar las instalaciones en construcción para concluirirlas y habilitarlas por el SENASA para procesar producción apícola local.	La producción apícola local no puede ser extraída al faltar estas instalaciones. Los montos necesarios para la conclusión y habilitación de las salas de extracción son relativamente bajos

5	Proyecto Construcción de un Galpón Comunitario y una Sala de Primeros Auxilios.	Infraestructura	Programa PSA-PROINDER, Parroquia y Santuario de Santa Lucia y Consorcio de Pequeños Productores "Juntos Podemos".	Integrar y acopiar la producción del consorcio, colocación de herramientas, maquinarias e insumos, que ya están adquiridos y financiados por el proyecto PSA-PROINDER en Paraje El Naranjito	Esta obra de infraestructura se puede realizar con mano de obra local. Se esperan obtener beneficios sociales y tecnico economicos de su realizacion. Puede realizarse mediante "coop. De trabajo" integradas por beneficiarios de Planes sociales.
6	Proyecto Cultivo de Algodón Proyecto Cultivo de Mani Proyecto Cultivo de Mamon Proyecto Cultivo de Caña de azucar Proyecto Cultivo de Tartago	Agrícola	Grupo Neike Chamigo I.P.T. I.P.T.-Asoc. Pichón Municipalidad de Goya Municipalidad de Goya	Mejorar la rentabilidad de los involucrados cultivando productos con mejores precios y rendimientos  Cultivo para biocombustible y forraje Cultivo para biocombustible	Es tecnicamente factible la realizacion de estos cultivos en la MR. Deben estudiarse los aspectos economicos ( parcela minima, escala comercial, laboreo, etc)  Existen antecedentes de cultivos realizados en la MR. Se aspira al desarrollo de la industria de biocombustibles en la region.
7	Proyecto Cabañas y Puntos de Ventas	Turismo y otros	Asociacion PICHON	Construir un complejo de cabañas y puestos de venta de productos regionales.	Esta obra tiende a la satisfaccion de necesidades del desarrollo turistico futuro previendo la realizacion del Puente Goya-Reconquista y la actividad que de esa obra se desarrollara.
8	Mercado Concentrador Frutihortícola-Goya	Comercio-frutihorticultura	Municipalidad de Goya y otros	Crear un ambito para productores y compradores/consumidor es donde se agilice la comercializacion de la produccion fruti hortícola local	Mediante instalaciones adecuadas ( permanentes y transitorias) se posibilitara el acceso a mercado de diversas producciones locales permitiendo otra escala de comercializacion de pequeños y medianos productores
9	Cámara de Frío del Matadero Municipal	Agroindustria	Municipalidad de Goya y otros	Completar las instalaciones del matadero municipal para que funcione como	Al completar con instalaciones de frio el Matadero Municipal de Goya se lograra una mejor distribucion de la faena ademas de las ventajas comerciales derivadas de la

				frigorífico	conservación de producto.
10	Tratamiento de residuos plásticos	Medio Ambiente / Industria	Municipios de la MR	Retirar del medio ambiente de la zona rural los restos de cubiertas de tendaleros	En la MR se producen aproximadamente 400 toneladas/año de polietileno rezago que, al no disponerse en forma adecuada, impactan negativamente en el medio ambiente.
11	Desarrollo Forestal para pequeños productores	Forestación	Municipalidad de Goya	En la forma asociativa prevista en la Ley 25.080, propender a la forestación de pequeñas parcelas	La Ley Forestal y decretos reglamentarios prevén el desarrollo de la actividad en pequeñas parcelas. Se trata -mediante incentivos a evaluar- desarrollar esta actividad en parcelas de pequeños productores
12	Plan director urbano de infraestructura	Gestión Pública	Municipalidad de Santa Lucía y Lavalle	Hacer un Plan Director del Municipio que contemple las obras de infraestructura a realizar ( Pavimento, saneamiento, recolección y disposición de residuos, electricidad, gas, telefonía, internet, cable)	El proyecto integral de infraestructura urbana permite una mejor acción del gobierno local, además que, al disponerse de proyectos identificados gestionar ante entes nacionales y provinciales el financiamiento y ejecución de estas obras.
13	Plan estratégico Turístico para la Micro Región	Turismo y otros	Micro región	Elaborar el plan del sector contemplando la actividad en la MR	
14	Producción de Carbon Vegetal	Industria Forestal	Grupo Neike Chamigo	Utilizando como insumo restos de madera disponibles en la zona elaborar carbon vegetal	La producción -en pequeña escala- de carbon vegetal usando como materia prima los restos de la actividad forestal de la MR es técnicamente posible y puede ser económicamente conveniente debiéndose evaluar la escala de realización.

15	Proyecto de embellecimiento urbano	Jardinería y Forestación urbana	Municipalidad de Santa Lucia	Utilizar los recursos técnicos disponibles en la EFA Santa Lucia para realizar la actividad de embellecer la plaza del lugar y forestar ruta de acceso y calles con participación ciudadana. Ensamblar cajones para productos frutihortícolas con madera foránea y dimensiones normalizadas e intercambiable con envases de otros orígenes	La necesidad de embellecer la plaza de Santa Lucia puede ser satisfecha con la Dirección técnica y mano de obra disponibles en el ámbito de la EFA Santa Lucia. Un vivero para forestación urbana puede ser implementado con las especies que sean solicitadas por los mismos vecinos que se beneficiarán de ellas. El disponer de cajones para embalaje de productos frutihortícolas es una necesidad de los productores de la MR. Se estima convenientemente ensamblar cajones con tipo de madera y dimensiones iguales a los utilizados en otras regiones para su intercambiabilidad.
16	Ensamblado de cajones para horticultura	Industria	Asociación PICHON	Apoyar técnica y económicamente a un grupo de productores para cambiar sus prácticas de cultivo	Es técnicamente posible y conveniente el cultivo bajo cubierta del tomate cherry. Productores solicitan la capacitación técnica y los recursos para hacer esta buena práctica.
17	Producción de Tomate "cherry" bajo cubierta	Agrícola	Grupo de productores Naranjito (Chamorro)		

## ANEXO 2: Proyecto de Deshidratados de Frutas y Hortalizas de la Micro Región

### 1. Antecedentes y Generalidades

#### 1.1. El proceso de deshidratado.

Deshidratar o secar es quitar agua del vegetal.

Esta técnica se conoce y utiliza desde tiempos remotos.

Este procedimiento permite conservar el producto durante un tiempo permitiendo su comercialización y uso cuando resulte conveniente o necesario.

La Provincia de Corrientes, por sus características de suelo y clima es apta para la producción de vegetales que - generalmente - se usan y comercializan frescos.

La construcción y uso de un secadero que utilice -total o parcialmente- energía solar, es una posibilidad de bajo costo y técnica sencilla para dar una salida a la producción ya sea comercial o de auto consumo.

#### 1.2. El secadero

Un secadero consiste en una instalación que quita agua del producto haciéndole pasar una corriente de aire caliente.



Se construyen de muy diversas maneras, pero todos ellos constan de las siguientes partes.

##### A. Cámara de secado

Es donde se coloca el producto a procesar dispuesto en bandejas.

Es de mencionar que la Cámara de Secado cerrada impide que insectos depositen contaminantes sobre el producto y también que no este expuesto a la luz solar, evitándose así su pérdida de color.

De usarse otra fuente de calor que no sea solar, por ejemplo, electricidad. Debe regularse la temperatura interior de la cámara usándose un termostato que regula la temperatura dentro de los valores adecuados.

Generalmente entre 50 y 65 °C

#### B. Aire caliente

El aire caliente necesario para secar el producto puede generarse haciéndolo pasar en contacto con una chapa pintada de negro para que tome mayor temperatura si es que se tarta de usar la energía solar.

O, en caso de utilizarse energía eléctrica, debe hacérselo pasar en contacto con a resistencia así calentada.

La circulación puede lograrse usando un ventilador o, por medio de tiraje en una chimenea de alto suficiente.

### 1.3. La Materia Prima

La materia prima que se va a secar puede ser.

#### A. Cultivada especialmente para ese fin.

Seria el caso que se decida producir por ejemplo, aromáticas secas.

Se hace un cultivo para disponer de perejil, orégano u otro vegetal que se va a procesar.

#### B. Producto que no es conveniente comercializarlo fresco.

Puede ser que, por razones de precio bajo, exista producto que no convenga comercializarlo.

El secarlo permite utilizarlo para disponer de producto seco que puede comercializarse en esta forma buscando la forma de lograr un mejor precio al hacerlo en otra época, ya que la conservación así lograda lo permite.

Un ejemplo es el tomate.

El tomate hay época que tiene poco precio y puede resultar conveniente secarlo y comercializarlo en esa forma

#### C. Producto de descarte

Aun cuando hay buen precio, por sus características (machacado, tamaño irregular, u otra) estos vegetales si se secan no son diferentes a los otros, pudiéndose usar en este proceder con las ventajas consiguientes.

#### D. Producto maduro

Cuando por diversas causas se dispone de producto maduro que no se puede comercializar ni consumir, puede procesarse.

Por ejemplo se puede deshidratar bananas ya maduras para obtenerse deshidratado.

#### 1.4. La calidad

Nunca debe dejar de considerarse que estos productos son para consumo humano.

Por lo tanto es necesario que quienes hagan estas tareas respeten las normas de higiene.

Estas se aplican a los que trabajen en estas tareas (lavado frecuente de manos), a sus ropas y también a la limpieza de los utensilios y aparatos que se usen.

La calidad del envasado también debe tenerse en cuenta.

#### 1.5. Destino del producto deshidratado

##### A. Autoconsumo

Lo obtenido puede ser utilizado por el productor en sus propias necesidades

##### B. Comercialización a pequeña escala

En el ámbito de la localidad puede ser vendido lo producido. P. Ej. Orégano seco, perejil seco, etc.

##### C. Comercialización a nivel regional ( o nacional)

Dada la ubicación geográfica de la Provincia de Corrientes lo producido, de lograrse la escala conveniente puede ser comercializado en la región.

## 2. Experiencia Local.

En la localidad de Lavalle, ha funcionado un secadero similar al descripto durante el año 2005.

De su operación surgen las experiencias que se detallan.

### 2.1. Operación.

Un grupo de –aproximadamente - 6 mujeres, capacitadas previamente en los aspectos técnicos y operativos, se dedicaba a la actividad procediendo a

- a. Recolección de material a ser deshidratado proveniente de quintas cercanas y, verdulerías locales.
- b. Lavado y acondicionamiento del "material verde"
- c. Procesado de deshidratación ( es de mencionar que esta actividad no requiere mayor dedicación y era efectuada a la par de otras tareas)
- d. Retiro, despalillado y envasado
- e. Comercialización en ámbito local (ferias, etc.) ya fraccionado el producto a escala adecuada para uso domestico.

## 2.2. Ingresos de la actividad

Las personas que ejercían las actividades detalladas previamente aumentaban sus ingresos en un monto estimado en \$ 150 a \$ 250 mensuales dependiendo de diversos factores (época del año, tiempo dedicado a la actividad, permanencia, y otros).

Es de mencionar que:

- a. El equipo de deshidratado fue entregado sin costo alguno para el grupo operador y fue construido en talleres locales
- b. El sitio donde se desarrollaba la actividad era ocupado por la ONG Asociación "Pichón" donde no solo realizaban el deshidratado sino también otras actividades propias de la Institución.

## 3. Detalle

### 3.1. Capacitación.

Según el nivel de los operarios a capacitar para esta actividad se requiere (estimativamente) 80 horas.

### 3.2. Deshidratador

Un equipo con 2 metros cuadrados de superficie de bandejas de secado similar al ilustrado anteriormente tiene un valor de \$ 3.000.- (aproximado)

### 3.3. Instalaciones

Para desarrollar la actividad se necesita una superficie cubierta de aprox. 10 metros cuadrados, con agua, además de una superficie al aire libre con adecuada insolación para la instalación del equipo.

### 3.4. Accesorios

Elementos para la adecuada comercialización, bolsas, selladora, etiqueta, balanza. (Valor aproximado \$ 1.000)

#### 4. Conclusiones

La deshidratación de vegetales por parte de un grupo de personas (principalmente mujeres) puede ser una actividad complementaria de las que realizan habitualmente permitiendo un adicional de ingresos directo (e indirecto también, al disponerse de alimentos no perecederos para uso propio).

