

0/F.331.9

46115

OAM -Gobierno de la Provincia de Santa Fe
Consejo Federal de Inversiones

B15p
I

PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA COSTA DEL AREA
METROPOLITANA DEL GRAN ROSARIO

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES
(CFI)

INFORME PARCIAL I

SABRINA G. BENEDETTO

DICIEMBRE, 2006



INDICE TEMATICO

I. Presentación	Pág. 2
II. Consideraciones sobre la evolución de la experiencia participativa.	Pág. 4
III. Descripción de la tarea desarrollada en el marco de la coordinación de talleres	Pág. 10
A) La organización y convocatoria de los talleres	Pág. 10
B) Recepción de la convocatoria y desarrollo del Taller.	Pág. 12
IV. Reseña de aspectos procedimentales recogidos en el marco de los talleres.	Pág. 24
V. Programación de la cuarta fase del proyecto	Pág. 27
A) Desafíos futuros	Pág. 27
B) Esquema de trabajo comparativo	Pág. 29
C) Objetivos	Pág. 31
VI. Bibliografía	Pág. 32
VII. Anexos	Pág. 34

I. PRESENTACION

El presente informe reseña el trabajo desarrollado durante el período comprendido entre el 28 de setiembre y 1 de diciembre de 2006, por la Coordinación de Talleres del Proyecto *“Plan de ordenamiento territorial de la costa del área metropolitana del Gran Rosario”*.

La etapa en la cual se enmarcan las tareas relevadas aquí, corresponden a la presentación, discusión y definición de criterios instrumentales y proyectos (Punto 6. del Cronograma de Tareas) que permitan potenciar los roles y vocaciones de las localidades comprometidas en particular y de los Cordones Norte y Sur del Area Metropolitana del Gran Rosario en general.

Finalizado el Diagnóstico del Territorio, la etapa que nos ocupa debe arrojar como saldo la aparición de propuestas de intervención que tomen forma a partir de la convergencia de expectativas de todos los actores que dan forma al proceso de investigación – participación – acción. En este marco, los técnicos cobran un rol central, en tanto son quienes deberán utilizar sus destrezas y saberes para alcanzar propuestas de intervención que logren combinar las expectativas de la comunidad participativa y al mismo tiempo sean funcionales para revertir déficits y reforzar cualidades diferenciales del territorio.

En primer lugar se presenta algunas consideraciones que pretenden dar un marco analítico al desarrollo del proceso a partir de la contrastación de supuestos teórico metodológicos y la experiencia participativa propiamente dicha.

En relación a los objetivos específicos de la Coordinación de Talleres que fueron definidos en la etapa anterior se realiza una reseña analítica a modo

de dejar asentado cuales son las dificultades propias de la tarea. También se presenta un bosquejo preliminar sobre la diagramación del informe comparativo que pretende contrastar la metodología implementada, la evolución y los resultados de esta experiencia participativa con los de otras similares ya concluidas en nuestro país y en el ámbito latinoamericano.

Por último se presenta un esquema que deja asentado los objetivos a cumplir durante los próximos dos meses.

El presente informe está ordenado a modo de poner a conocimiento los principales aspectos que articularon el trabajo realizado y con tal objetivo se estructura de la siguiente forma:

- I. Presentación**
- II. Consideraciones sobre la evolución de la experiencia participativa.**
- III. Descripción de la tarea desarrollada en el marco de la coordinación de talleres**
 - A) La organización y convocatoria de los talleres**
 - B) Recepción de la convocatoria y desarrollo del Taller.**
- IV. Reseña de aspectos procedimentales recogidos en el marco de los Talleres.**
- V. Programación de la cuarta fase del proyecto**
 - A) Desafíos futuros**
 - B) Esquema de trabajo comparativo**
 - C) Objetivos**

II. CONSIDERACIONES SOBRE LA EVOLUCION DE LA EXPERIENCIA PARTICIPATIVA.

El concepto de participación recogido en el presente Proyecto está vinculado al imperativo de "producir con ". Al respecto, Bloj señalaba que en función de esta concepción tanto los técnicos como los destinatarios de las políticas territoriales y sociales se transforman en protagonistas activos del proceso que se sustenta en el diálogo y el intercambio (Bloj, junio 2006).

De lo señalado anteriormente, se desprende claramente, algunos presupuestos centrales del enfoque teórico – metodológico seleccionado como son:

- a) necesidad de profesionales y técnicos que asuman un rol activo en la formulación de políticas y en los procesos de intervención social;
- b) reconocimiento de los actores sociales como portadores de saberes que complementan los conocimientos técnicos - académicos y que por lo tanto se transforman en un dato relevante para planificación de estrategias de desarrollo sustentable;
- c) Implementación instrumental de la "investigación – acción" como marco metodológico para la generación y sustento de los procesos de cambio;

La propuesta entonces es analizar, a modo de poder contrastar, la aplicación del modelo de investigación - acción participativa con la experiencia recogida hasta el momento. Para ello se trabajará sobre especialmente, sobre la forma o modo que se viene gestando desde el equipo técnico el conocimiento de las unidades de análisis como son el Cordón Norte y el Cordón Sur del Area Metropolitana del Gran Rosario, y en el rol que se le otorga a los actores a quienes está dirigida la acción.

Como ya fuera señalado, desde el inicio del proyecto el rol de los profesionales y técnicos involucrados al Proyecto se concibió desde una **concepción teórico metodológica asociada a la “investigación – acción participativa**. Dicho enfoque exige un fuerte compromiso en relación a la búsqueda de estrategias de intervención y criterios de actuación que surjan de un diagnóstico que no sólo reproduzca la situación del territorio al cuál está dirigido la intervención, sino que recoja la propia identidad que el mismo encierra como construcción histórica, cultural y social. Para ello, se han asumido actividades que permiten recoger in situ información sobre el territorio, realizar intercambio de opiniones y se ha establecido un diálogo que a modo de permitir la aparición un abanico de posibilidades que sólo pueden concretarse a través de un proceso de concertación de prioridades.

En correspondencia con lo desarrollado hasta aquí, se puede asumir que se ha asumido que la investigación no puede ser sólo realizada por expertos, sino que debe incluir la participación de la comunidad involucrada en ella, haciendo investigación no al servicio de unos pocos (una clase privilegiada), sino hacer investigación donde las comunidades asuman el control de las decisiones en dos sentidos; el de la legitimación a través de su crítica y concertación y a través de la selección de prioridades en función de las necesidades más inmediatas de la comunidad.

En este marco, el **diálogo** adquiere un rol central, ya que representa una forma de participación ciudadana que se estructura a partir de espacios de conflictos específicos y de la presencia de actores informados e interesados en los temas objeto de debate. El diálogo organizado que focaliza la atención de los participantes en una serie de asuntos circunscriptos a problemáticas preseleccionadas permite clarificar la posición de los actores respecto a los mismos. Las soluciones, entonces, surgen a través de un proceso de escucha y debate que en cierto modo, garantiza un nivel mínimo de operatividad de las soluciones encontradas (Brugué y Gallego, 2001).

Salta a la vista, a partir de estas distinciones, que la forma bajo la cual se establece las relaciones de intercambio de conocimiento toma especial relevancia para arribar a resultados operativos y funcionales al cambio. Se puede decir entonces que apelar al monólogo y al parloteo pueden derivar en un déficit de legitimidad que será difícil de salvar a la hora de concretar las propuestas de intervención¹ (Font y Gomà, 2000).

En las cuestiones de orden público, la legitimidad de una decisión depende del grado de aceptación que genera entre los ciudadanos y, por lo tanto, parece claro que si éstos han sido informados y consultados la legitimidad se verá reforzada. De forma parecida, sobre todo cuando abordamos asuntos complejos, parece claro que las decisiones que se han tomado a partir de escuchar múltiples voces y opiniones tendrán mayores posibilidades de éxito. No sólo porque habrán incorporado más perspectivas, sino porque el propio consenso rebajará las resistencias y mejorará las oportunidades de éxito de la decisión tomada (Brugué y Gallego, 2001).

El cómo de la participación, muchas veces parecer convertirse en un muro en el que se estrellan las más diversas vocaciones y justificaciones para fomentar la participación ciudadana. De ello se desprende que la tarea desarrollada ha intentado diversificar las formas de articular la participación. En una primera instancia, la participación, ha sido asumida mediante una estrategia de contacto directo con los actores de orden público vinculados a la gestión del territorio. Son frecuentes las reuniones con personal técnico de los municipios y comunas de los Cordones Norte y Sur, en las cuales los equipos técnicos acercan avances del trabajo, socializan perspectivas y chequean información y la pertinencia de las líneas de intervención que se están desarrollando. Como resultado de ello, se puede apreciar la generación de un marco de **cooperación y confianza** que hasta el momento ha derivado en una dinámica de alto intercambio de conocimientos y saberes. Es frecuente en estas instancias, la solicitud de material e

¹ Se entiende por monólogo al discurso unidireccional y al parloteo como esa forma de diálogo no organizada y entablada con personas con escaso interés en las cuestiones tratadas.

información relevada por parte de los funcionarios públicos, quienes al mismo tiempo, no han mostrado reparos en ofrecer información y ponerse a disposición. La aparición de esta sinergia en términos de complementación debe ser entendida como un indicador de la utilidad / aceptación que el trabajo de los equipos técnicos tanto del Cordón Sur como del Cordón Norte presentan al menos en el marco de la relación entablada con los sectores oficiales de los municipios y comunas. Se manifiesta entonces un cierto grado de legitimidad resultante de una manifiesta apertura y reconocimiento de los saberes y percepciones de los actores hacia quienes va dirigida la acción.

A pesar de estos aspectos positivos de la relación descripta, se debe destacar, que en algunas oportunidades, en el marco de las relaciones con los funcionarios técnicos se han manifestado algunos aspectos relativos a la propia burocracia. Se hace referencia especialmente, a situaciones en las cuales las relaciones de contacto parecieran tener un cariz personal, sin llegar a tener un marco institucional adecuado. Ello se percibe como un obstáculo para la aparición de nuevos interlocutores a nivel público. La incorporación al proceso de diálogo de funcionarios de áreas no vinculadas al urbanismo, muchas veces, se torna parsimoniosa, en virtud de que la incorporación de nuevos actores implica un volver a foja cero. La puesta en conocimiento del proyecto y la exposición de sus objetivos, son dos cuestiones que deben ser trabajadas especialmente. Una vez salvada dicha instancia, se puede observar la aparición de buenos niveles de diálogo.

La apertura del diálogo hacia ámbito privado, hasta el momento ha sido emprendida a través de la convocatoria de actores locales con trayectoria en el ámbito patrimonial y cultural. En ambos Cordones, el objetivo de la convocatoria tomó un matiz disímil en función de la diagramación de diferentes líneas de trabajo detentadas.

En el Cordón Sur ella se ha desarrollado en el marco de la realización del Tercer Taller. En dicha ocasión, y como puede observarse a través de la

propuesta de trabajo que se adjunta como ANEXO III, la convocatoria estuvo inspirada en la apertura del diálogo a través de la presentación de un enfoque teórico y una actividad que intentó dinamizar la participación a través de la generación de propuestas espontáneas que permitan abordar la diagramación de un Inventario Patrimonial y la detección de áreas de interés y conflicto. En este sentido, se destaca la fuerte impronta participativa de la modalidad de trabajo, la misma está estructurada a partir del diálogo, la generación de confianza y la cooperación en tres direcciones relacionales; a) relación equipo técnico profesional a cargo del proyecto – sector privado; b) relación sector privado – sector público y c) relación equipo técnico profesional a cargo del proyecto – sector público.

En el Cordón Norte, los primeros diálogos tanto con el sector público como con el privado vinculado al área patrimonial fueron realizados en un marco de acercamiento individual que permitió diseñar y presentar un Inventario de Patrimonio Natural y Construido con anticipación a la realización del Taller. También como podrá observarse a través de la propuesta de trabajo que se abordó en el Taller (ANEXO VI), el objetivo específico del Taller fue: a) cotejar y complementar los contenidos del Inventario con actores que cuentan con saberes específicos en la materia, b) generar un ámbito de discusión específico para los aspectos de orden patrimonial, que permita definir una estrategia de intervención vinculada al diseño y promoción de una Ley Patrimonial a nivel Provincial.

En el marco del enfoque teórico meteorológico seleccionado, el investigador debe tener claro que no existe la neutralidad científica como resultante del compromiso que asume con los sujetos involucrados en la acción. La objetividad debe ser construida en una acción – reflexión crítica, que permita que se apropien del conocimiento de su realidad, a través del análisis y el estudio de las transformaciones grupales y colectivas, que van teniendo lugar a lo largo del proceso donde el hombre se transforma y modifica el entorno.

El objetivo para las próximas etapas del trabajo también incluye la incorporación al proceso de participación de actores que aún no han sido convocados. En la medida que se pueda entablar un diálogo con más sectores de las comunidades, la objetividad en el sentido expuesto, irá tomando a través de la garantía que otorga la monopolización del proyecto por ningún segmento político, social ni económico.

El surgimiento de este proyecto está asociado a la idea de que existe una necesidad de reordenamiento territorial funcional a la búsqueda de un modelo compartido de desarrollo sustentable para unidades territoriales que por su historia, cultura y desarrollo económico productivo conforman una región con identidad propia y diferenciada. Deviene entonces, una concepción instrumental de la planificación, en tanto herramienta que se pone al servicio para la superación de problemas específicos que demandan la coordinación de intereses y recursos públicos y privados.

III. DESCRIPCION DE LA TAREA DESARROLLADA EN EL MARCO DE LA COORDINACION DE TALLERES.

A) La organización y convocatoria de los talleres

Durante el período que comprende la etapa reseñada en este Informe, y siguiendo el criterio de división espacial definido para las etapas anteriores, se procedió a la realización de dos Episodios, uno correspondiente al Cordón Sur y otro al Cordón Norte.

- **Cordón Sur** ; 27 de noviembre del 2006 en la localidad de Arroyo Seco (*Episodio 1*)
- **Cordón Norte**: 28 de noviembre de 2006, en la ciudad de San Lorenzo (*Episodio 2*)

El objetivo específico de los encuentros fue la *presentación de la predefinición de propuestas de intervención*. Los progresos de los equipos técnicos fueron puestos a consideración y discusión de los participantes a modo de que los mismos fueran debatidos y complementados por actores pertenecientes al ámbito público y privado. Las convocatorias para cada uno de los Talleres realizados fueron dirigidas a representantes y técnicos de los Municipios y Comunas del Cordón Norte y el Cordón Sur y actores privados de destacada labor en el ámbito cultural de cada una de las localidades involucradas.

En el informe correspondiente a la etapa anterior, se dejó asentado los motivos de procedimiento que indujeron a la división territorial de los Talleres Participativos². En esa instancia, se manifestó que si bien esta forma operativa puede desalentar el encuentro de consensos y visiones compartidas entre los actores de ambos Cordones en lo inmediato, será la función del

² Ver Informe Parcial Nro. 1 de la Coordinación de Talleres que reseña las tareas desarrolladas en el período comprendido entre 28 de junio y 27 de setiembre de 2006, pág. 8.

equipo técnico a cargo del Proyecto, encontrar formas alternativas que permitan elaborar planes, políticas y programas que trasciendan las lógicas individuales para alcanzar un enfoque regional. Al respecto, es pertinente dejar asentado que son las propias características territoriales, las problemáticas relevadas y las prioridades definidas por los participantes de los encuentros anteriores, los insumos que obligan a trabajar líneas de intervención diferenciadas y específicas para cada uno de los Cordones. A pesar de ello, se podrá observar que los intentos por acompasar la evolución de las tareas asumidas para ambos Cordones en un marco de integralidad, están orientados por la definición de iguales dimensiones de trabajo. Sin embargo, se debe destacar que en esta etapa del trabajo a pesar de los esfuerzos realizados por los dos equipos técnicos por mantener un mismo nivel de avance, el objetivo (como podrá detectarse al recorrer el desarrollo de los Episodios) parece no haberse logrado en su totalidad.

Desde un punto de vista analítico, esta diferenciación en los tiempos de concreción de estrategias de intervención, encuentran explicación en que el Cordón Norte presenta un grado de conflictividad más acuciante en torno a la dimensión Sistematización de la Movilidad que derivaron en la definición más inmediata de soluciones alternativas a algunas directrices ya establecidas en otros órdenes de gestión y que parecen no contemplar las necesidades propias de las localidades y ciudades que conforman el espacio territorial en cuestión.

La tarea de la Coordinación de Talleres en relación al desarrollo de los talleres participativos fue abordada en tres planos: 1) Apoyo para la diagramación de las propuestas de trabajo, 2) Gestión logística para la organización y 3) Evaluación del desarrollo y resultados del los Talleres. A continuación se exponen los principales aspectos de la labor y los resultados obtenidos. Los trabajos asumidos para la concreción de los puntos de intervención 1) y 2), fueron abordados de igual manera que la expuesta en el Informe Parcial que reseñó la etapa de trabajo comprendida entre el 28 de

junio y 27 de setiembre de 2006. A los efectos de dejar asentados todos los materiales producidos para el desarrollo de los dos Episodios Correspondientes a la instancia de Tercer Taller Participativo, se adjuntan en Anexos, copias de:

- a) Modelos de carta de invitación para Intendentes y Presidentes Comunales, Cordón Sur y Cordón Norte. (ANEXO I y IV)
- b) Modelos de carta de invitación dirigidas a actores locales vinculados al área patrimonial y cultural. (ANEXO I y IV)
- c) Consignas de Trabajo correspondientes al Tercer Taller Cordón Sur (Episodio 1). (ANEXO III)
- d) Consignas de Trabajo correspondientes al Tercer Taller Cordón Norte (Episodio 2). (ANEXO VI)

En relación a la Evaluación de los Talleres y sus resultados, la misma queda asentada en apartado siguiente del presente Informe.

B) Recepción de la convocatoria y desarrollo del Taller.

Episodio 1.

El Taller realizado en la localidad de Arroyo Seco el día 28 de noviembre de 2006 contó con la participación de: Alvear, Pueblo Esther, Arroyo Seco, Fighiera, Pavón, Empalme Villa Constitución y Villa Constitución.

La Coordinación del Taller realizó la apertura del evento, dando la bienvenida a todos los presentes y describiendo las modalidades de trabajo prediseñadas para la ocasión. La representación de la Vicegobernación de la Provincia de Santa Fe fue asumida por el Coordinador de Asuntos Metropolitanos,

Arquitecto Ricardo Kingsland, quien reseñó brevemente los antecedentes del Proyecto y los objetivos que motivan el encuentro. Remarcó la necesidad de seguir reforzando la línea original de participación establecida como modus operandi indispensable para el arribo de políticas de intervención acordes a las necesidades prioritarias del territorio y la ciudadanía de la región. También agradeció la colaboración e interés manifestado hasta el momento por los actores convocados.

Posteriormente la Arq. Alicia Mateos realizó una presentación técnica de los avances logrados hasta al momento. Su exposición estuvo apoyada por una proyección de Power Point (ANEXO II), a través de la cual sintetizó los lineamientos del diagnóstico definitivo que sirvió de base para la elaboración de propuestas preliminares de intervención sobre los siguientes ejes:

- El ordenamiento de los usos y las formas de ocupación de la ribera
- La sistematización del sistema de movilidad
- La puesta en valor del patrimonio cultural, paisajístico y ambiental
- Las políticas de actuación en cada tramo del cordón
- Las estrategias de ordenamiento para cada tramo
- Una enunciación abierta de las áreas de oportunidad para la actuación (planes, programas, proyectos), en cada tramo del cordón.

Finalizada la presentación general, los asistentes fueron divididos en dos mesas de trabajo que abordaron dos grandes ejes de preocupación o de interés para desarrollar en esta fase del proyecto:

- a) **“Estrategia de actuación sobre el territorio”**. Este espacio se conformó con la participación de personal técnico de las localidades del Cordón. Para el trabajo se había previsto una división que tomaba forma en base a una subdivisión regional alcanzada en base a la identificación de tres

tramos: Norte (Villa Gobernador Gálvez, Alvear, Pueblo Esther); Centro (Pueblo Esther, General Lagos, Arroyo Seco, Fighiera) y Sur (Fighiera, Pavón, Empalme Villa Constitución y Theobald) Esta distribución por tramos respondía a un criterio que seccionaba el trabajo en función de las problemáticas e intereses comunes que surgen en virtud de la cercanía y la existencia de problemas o potencialidades comunes que ya fueron relevadas y analizados en el Prediagnóstico y en el Diagnóstico del Cordón.

Los objetivos de esta instancia de trabajo en particular fueron:

- Consensuar las políticas y estrategias de intervención
- Priorizar áreas de intervención y proyectos a promover
- Discutir criterios de actuación.

En virtud de la ausencia de representantes técnicos de 5 localidades, la división para el trabajo fue rediseñada en situ, quedando conformados dos grupos de tres personas; lo que se detalla a continuación:

Grupo 1: compuesto por representantes de Alvear y Arroyo Seco y Pueblo Esther. Total de participantes; 3 (tres)

Grupo 2: compuesto por los representantes de Empalme Villa Constitución y Villa Constitución. Total de participantes: 3 (tres).

En el Grupo 1 fueron trabajadas las consignas correspondientes al Tramo Norte y Centro del Cordón Sur por estar conformados por actores que cuentan con intereses entrecruzados en ambas áreas (ANEXO III).

El Grupo 2 procedió al trabajo de las consignas diseñadas para el Tramo Sur del Cordón (ANEXO III).

a) **“Patrimonio natural y construido”**. Los participantes de esta mesa fueron personal técnico relacionado con la gestión cultural y patrimonial y actores locales involucrados con la temática. Contaron con representación las localidades de Arroyo Seco, Fighiera, Pavón, Empalme Villa Constitución, Villa Constitución

Los objetivos definidos para esta mesa de trabajo fueron:

- Presentar el enfoque conceptual utilizado por el equipo técnico para desarrollar el trabajo en la dimensión patrimonial.
- Involucrar a los actores públicos y privados en la identificación, protección y promoción del patrimonio natural y construido que da sustento a la identidad colectiva local y regional.
- Gestar un ámbito de participación orientado al desarrollo de proyectos de puesta en valor del patrimonio natural y construido.

En virtud de que esta instancia es la primera que trató en particular el tema de Patrimonio Natural y Construido de la región en particular, la Arq. Silvia Dócola realizó una introducción a la problemática y a marcos conceptuales seleccionados para el trabajo propuesto por el equipo a cargo del Cordón Sur. En esta ocasión las herramientas utilizadas fueron una Presentación en Power Point y mapas de relevamiento del patrimonio natural y construido regional.

El trabajo participativo fue guiado a través de consignas específicas que indujeron a un instancia de producción a partir de la identificación de elementos patrimoniales para su puesta en valor a nivel local, y otras que apuntaron a pensar los componentes de esta dimensión que dan forma a un patrimonio de carácter regional y que encuentran sustento en la conformación histórica del territorio de los Arroyos.

Todo ello, generó un marco referencial para una tercera instancia de trabajo que se propuso realizar en sus propias localidades y que tienen como objetivo identificar proyectos específicos de intervención, articulándose los mismos en una estrategia regional de puesta en valor del patrimonio.

El tiempo de duración de esta mesa de trabajo fue aproximadamente de 3 horas.

25 minutos; Presentación a cargo de la Arq. Silvia Dócola.

45 minutos: Trabajo de la consigna Nro. 1 y Nro. 2

80 minutos: Exposición y debate grupal de los trabajos de las consignas

15 minutos; Corte

15 minutos; Reparto de la consigna Nro. 3 e indicaciones para su elaboración.

10 minutos: Reseña de conclusiones y cierre.

Saldo del Episodio 1

El esfuerzo realizado para la convocatoria al Tercer Taller del Cordón Sur, no fue correspondido con una participación acorde, dado que de las 10 localidades convocadas se puede observar que sólo estuvieron 7 representadas en el Taller. En algunos casos, se contó con un solo representante, imposibilitándose en consecuencia, que determinadas localidades participaran al mismo tiempo de las dos instancias de trabajo prediseñadas y convocadas. Sin embargo, se debe destacar que este Taller contó con una presencia política de énfasis ya que se hicieron presentes los representantes municipales y comunales de 4 localidades. Todos ellos, sólo participaron de la exposición inicial y se retiraron a la hora de conformar los grupos de trabajo, destacando que el personal técnico era quien más condiciones contaba para el análisis de las cuestiones a tratar.

a) Estrategias de actuación territorial

Como resultados generales de la instancia que nos ocupa en este apartado se relevó consenso en relación a las siguientes iniciativas:

- 1) Diseño de un marco normativo sobre regulación de usos de la ribera para el Cordón Sur (que cuente con especial tratamiento para el tema de las áreas industriales).
- 2) Diseño de una ley de áreas naturales para ser presentada ante la Legislatura Provincial.

Los acuerdos particulares logrados para cada tramos son:

Tramo Norte:

- Reformulación del Proyecto del Intercambiador Piedrabuena.

Tramo Centro:

- Puesta en valor zona Puerto Prefectura en Arroyo Seco
- Traza alternativa del Camino del Ombú (Obra complementaria al Circunvalar)

Tramo Sur:

- Proyecto recreativo turístico Isla del Sol.
- Proyecto de Preservación del Cuadro de Estación de Empalme Villa Constitución.
- Proyecto de saneamiento y recuperación del Canal Constitución
- Propuesta de reestructuración vial y ferroviaria para Villa Constitución y Empalme Villa Constitución (el mismo quedó sujeto a verificación de factibilidad)

También se relevaron nuevos proyectos que surgieron de las demandas y propuestas manifestadas por los participantes del Taller:

Tramo Norte:

- Camping Municipal Alvear sobre de la playa ubicada en la cabecera del Aeroclub.
- Camino areneras de Pueblo Esther
- Extensión del Parque Industrial Alvear

Tramo Centro:

- Circunvalación Arroyo Seco
- Pavimentación de camino paralelo a las vías a lo largo de todo el recorrido

b) Patrimonio natural y construido

Se pudo observar una unificación de percepciones acerca de la necesidad de poner en valor un bagaje patrimonial de relevancia local que se conforma a partir de sitios, edificios, conjuntos de edificios, elementos urbanos y naturales. Muchos de esos elementos identificados adquieren una proyección regional que se define a través de: a) relevancia histórica vinculada a aspectos políticos, sociales y productivos, y b) importancia ambiental de recursos acuíferos y forestales que permitieron visualizar un terreno óptimo para la generación de propuestas concretas orientadas a la creación de espacios de recreación y esparcimiento.

Las principales líneas de acuerdos relevadas en la mesa de trabajo fueron:

- Identificación por localidad del patrimonio natural y construido que cuenta con una clara proyección regional.
- Demanda por la continuación del trabajo a partir de la definición de estrategias de intervención concretas que permitan la puesta en valor del patrimonio local y regional.
- Necesidad de encontrar espacios de participación conjunta de los sectores sociales, económicos y públicos para consensuar políticas que trasciendan la coyuntura y se transformen en líneas de actuación perdurables en el tiempo.

- Rescate de los ámbitos escolares como espacios que permiten la difusión de las improntas culturales y patrimoniales que permiten conformar una idea integral del territorio.
- Preocupación por las provisiones de recursos necesarios para la concreción y gestión de los proyectos.

Durante las exposiciones, se detectó que los participantes cuentan con una visión amplia del concepto de patrimonio. La misma está en consonancia con los lineamientos que se vienen trabajando a nivel técnico, lo cual refuerza el trabajo hasta aquí diseñado. A modo de ejemplo, fue resaltada y consensuada una idea fuerte sobre la necesidad de incorporar circuitos que pongan en valor el patrimonio el industrial y el rural. Toda la región en su conjunto cuenta con una riqueza particular en torno caminos rurales que permiten reconstruir parte de la historia de conformación nacional y provincial y resabios de construcciones de uso industriales que se corresponden con una etapa posterior que tiene una importancia en tanto caracterizaron una etapa de desarrollo económico y social que sustentan hasta la actualidad un sentido de identificación y pertenencia regional.

La contaminación visual en el contexto urbano fue un tema destacado por todos los participantes, quienes expusieron las dificultades que se presentan a la hora de intentar poner en valor edificios y fachadas que tienen una relevancia arquitectónica. Dichas dificultades están vinculadas a la forma en que se contraponen intereses de quienes están preocupados por preservar el patrimonio y actores que no otorgan importancia al capital simbólico como parte de una estrategia de desarrollo territorial.

Episodio 2.

El Taller realizado en la ciudad de San Lorenzo el día 28 de noviembre de 2006 y contó con la participación de: Granadero Baigorria, Capitán Bermúdez, Fray Luis Beltrán, San Lorenzo y Timbúes.

Los objetivos planteados para el Tercer Taller fueron:

- Puesta a consideración de los proyectos diseñados por el equipo técnico en base a los resultados y acuerdos obtenidos en el Taller realizado en Granadero Baigorria el día 12 de setiembre de 2006.
- Concertación de los mecanismos e instrumentos de gestión de los proyectos concertados.
- Generación de un primer espacio de debate ampliado para las cuestiones vinculadas a la dimensión patrimonial.

La apertura de la jornada de trabajo estuvo a cargo de la Arq. Ana María Rigotti. La misma, luego de haber realizado los agradecimientos pertinentes realizó una exposición de carácter técnico sobre los aspectos que abordó el diagnóstico territorial realizado y los instrumentos que se fueron sometidos a consideración. La misma duró aproximadamente una hora y estuvo apoyada por una proyección de Power Point (ANEXO V), que sirvió como instrumento de presentación complementario de los lineamientos ya informados a través del reparto previo de material impreso que constaba de:

- 1) *Síntesis del Diagnóstico Territorial del Cordón y diagramación de propuestas de intervención correspondientes a la dimensión Sistematización de la Movilidad.* El objetivo de este material era que los municipios y comunas arribaran al Taller con un criterio definido sobre las propuestas de intervención ya diagramadas que permitiera en este ámbito avanzar en la definición de la forma de gestión de las mismas.
- 2) *Inventario Preliminar sobre Patrimonio Natural y Construido.* El mismo es un documento de carácter preliminar que releva los sitios, edificios, conjunto de edificios y elementos urbanos y naturales que tienen un valor de carácter patrimonial ambiental, arquitectónico, cultural, social y/o histórico a nivel local y regional. Su puesta en valor y preservación cobran sentido tanto a nivel identitario como a nivel de oferta de carácter recreativa y turística y por tanto se convierten en un eje de fundamental importancia en el marco de una estrategia de desarrollo territorial.

La distribución de este material fue realizada con 20 días de anticipación a la realización del Taller, habiéndose entregado copias a cada una de los Municipios y Comunas del Cordón Norte. En dicha ocasión, se le solicitó la colaboración para la socialización del material entre todas aquellas personas que fueran a concurrir al evento. El conocimiento del estado del trabajo del equipo técnico se consideró una herramienta necesaria para optimizar el trabajo y el tiempo en el marco del Taller.

A modo de dar un correcto tratamiento a las cuestiones que se definieron como resultado de la etapa precedente del Proyecto y que fueron recogidas en los materiales circularizados, se conformaron dos instancias de trabajo simultáneas, a saber;

- a) **Sistematización de la Movilidad;** en esta instancia de trabajo fueron reunidos los representantes y técnico municipales y comunales del Cordón Norte en su conjunto para analizar los lineamientos de los proyectos: Sistema ferroviario de cargas autónomo; Sistema de transporte vehicular rápido; Sistema de transporte público interregional.

En virtud de la relevancia que los mismos cuentan para su futura integración con el Plan Circunvalar se planteó la necesidad de firmar un Acta Acuerdo en la cual los municipios y comunas del Cordón, concierten una instancia de presentación conjunta para presentar los lineamientos de los tres proyectos descriptos ante las autoridades del mencionado plan ferroviario.

La duración total de esta instancia de trabajo alcanzó las 2 horas.

- b) **Patrimonio Natural y Construido;** en esta mesa de trabajo fueron reunidos los actores locales tanto del ámbito público como privado que están vinculados a la gestión patrimonial. El trabajo desarrollado durante la jornada tuvo como objetivo la realización de un análisis crítico de los contenidos del Inventario de Patrimonio Natural y Construido realizado para cada uno de los municipios y localidades del Cordón. Este instrumento pretende transformarse

en una plataforma para la definición de un nuevo marco regulatorio que tienda a la preservación de aquellos sitios, edificios, conjunto de edificios y elementos urbanos y naturales que cuentan con una relevancia ambiental, histórica y simbólica y que en tal sentido dan forma al sentido de pertenencia local y la identidad regional. Por parte del equipo técnico también fueron presentadas algunas líneas de intervención que se consideran viables para la puesta en valor de algunos elementos relevados.

El trabajo de los participantes fue orientado mediante la entrega de consignas (Anexo) que fueron trabajadas por cuatro grupos que responden a un criterio de pertenencia por localidad.

El tiempo de duración total de esta instancia del Tercer Taller fue aproximadamente de 2 horas 30 minutos.

Saldo del Episodio 2

En términos generales se puede señalar que la organización del Tercer Taller contó con una importante recepción por parte de los técnicos municipales y comunales como de los actores privados que fueron convocados, ya que se contó con la representación de 5 municipios sobre 6 que totalizan los integrantes del Cordón para conformar la instancia de Sistematización de la Movilidad y con 4 para la instancia de Patrimonio Natural y Construido. Sin embargo, se debe destacar que a nivel de gestión pública local, parece existir una sensibilización mayor en relación a las cuestiones vinculadas a la movilidad pues para la instancia de Patrimonio Natural y Construido la participación de los municipios estuvo dominada por actores pertenecientes al ámbito privado. Sólo dos municipios enviaron representación oficial.

- a) Sistematización de la Movilidad;** en esta instancia se arribó a la firma de una Carta Intención (Anexo VII) en la cual los técnicos de los 5 municipios y comunas presentes se comprometieron a realizar todas las gestiones necesarias para lograr la firma de un Acta Acuerdo (Anexo VIII) por todos los

intendentes y presidentes comunales del Cordón Norte en vistas de presentar la propuesta concertada sobre sistematización de la movilidad, ante las autoridades del Plan Circunvalar.

Para salvar la falta de representación que contó uno de los municipios del Cordón en esta instancia del Taller, se realizó una reunión con el Director de Urbanismo del mismo a quien se lo puso en antecedente de la firma de la Carta Intención. Al momento del cierre del presente informe, aún no se cuenta con respuesta acerca de su intención de firmar la Carta Intención ya firmada por los representantes de las demás localidades. Sin embargo, se debe destacar que durante el encuentro se percibió una buena predisposición para con la propuesta elevada.

b) Patrimonio Natural y Construido; en esta mesa de trabajo se observó una buena recepción de la propuesta de trabajo. Los principales logros obtenidos fueron:

- Elevado nivel de involucramiento de actores con la propuesta de relevamiento de patrimonio natural y construido realizada por el equipo técnico.
- Amplia disposición para aportar información complementaria para el Inventario puesto a consideración.
- Manifestación de interés en continuar la participación en vistas de alcanzar un nivel de gestión orientado al logro de un marco legal que regule a nivel provincial y local la dimensión patrimonial.
- Exposición de inquietudes para recibir capacitación sobre formas alternativas de provisión de recursos para la gestión de preservación y puesta en valor patrimonial.

IV. RESEÑA DE ASPECTOS PROCEDIMENTALES RECOGIDOS EN EL MARCO DE LOS TALLERES.

En el presente apartado se pretende dejar asentado algunas cuestiones de particular interés que aparecieron como resultado de las tareas asumidas por la Coordinación de Talleres en el marco procedimental a modo de que las mismas sirvan de antecedentes a ser considerados para experiencias futuras.

En torno a la coordinación del trabajo entre ambos equipos técnicos el rol de los Talleres, en esta etapa aparece diferenciada en virtud de los objetivos que cada uno de los mismos pretendió alcanzar con la realización de los encuentros realizados.

Se puede observar que para el equipo del Cordón Sur, la importancia de los Talleres se circunscribió a que el mismo fue concebido como una instancia de trabajo para la selección y priorización concertadas de propuestas y criterios de intervención predefinidos pero aún no desarrollados en su especificidad. Según quedó expuesto a través de la labor desarrollada en el Taller realizado en Arroyo Seco, el trabajo del equipo técnico en cuanto a propuestas de intervención se circunscribió a la identificación de una serie de proyectos que se sometieron a discusión junto a los criterios de actuación. El diseño de los proyectos se estableció como una tarea a desarrollar con posterioridad a la realización de los Talleres.

En el caso del equipo a cargo del Cordón Norte, la instrumentación de los Talleres apareció como una instancia de selección de instrumentos y definición de lineamientos de gestión e que permitan la concreción de propuestas de intervención. De ahí que el Taller fuera instrumentado mediante una forma de trabajo menos esquematizada. Se priorizó una estrategia de desarrollo más abierta a modo de garantizar el tratamiento de propuestas de intervención prediseñadas en base a los insumos recogidos en

los talleres anteriores. Se debe destacar que el Taller sirvió a su vez, como una instancia que permitió ajustar las propuestas técnicas a expectativas que no habían sido contempladas en su diseño original y para avanzar en la instrumentación de acuerdos que permitan plasmar una estrategia de actuación conjunta por parte de las localidades del Cordón en torno a la dimensión de Sistematización de la Movilidad.

Como fue mencionado a lo largo de la descripción del Episodio 2 (Taller Cordón Norte) con 20 días de anticipación a la realización del mismo, se entregó personalmente a los representantes de los municipios y comunas del Cordón Norte material impreso que contenía una síntesis del Diagnóstico Territorial y en el cual se incluía una predefinición de proyectos sobre piezas estratégicas referidos a la infraestructura ferroviaria de circulación de transporte, y dos copias de un Inventario Preliminar Patrimonio Natural y Construido especialmente preparado para cada una de las localidades³. La distribución de estos materiales tenía dos objetivos; a) la circularización de los avances logrados en el marco del proyecto hacia cada una de las localidades del Cordón y b) anticipar el material que sería la base del trabajo programado para el Tercer Taller, a modo de que el mismo pudiera ser analizado previamente al evento. En relación estrategia de socialización de los estos materiales impresos, se recogen las siguientes apreciaciones;

- Escaso o nulo conocimiento del material por parte de aquellos técnicos y personal municipal que no lo recibieron de primera mano.

³ Se hace notar, aquí que la entrega fue realizada en persona por quien escribe y en la ocasión se hizo especial hincapié en los objetivos que tenía la entrega, indicando que el previo conocimiento del material sería una condición necesaria para el buen aprovechamiento de la instancia de trabajo programada bajo la modalidad de Taller. También se explicitó que para trabajar sobre la dimensión patrimonial, se consideró necesario establecer un diálogo con actores privados vinculados a la cuestión. En este sentido, se solicitó a los entrevistados que acercaran una lista de personas del quehacer patrimonial y cultural de las localidades para que las mismas fueran invitadas a participar de la instancia de trabajo que abordaría la dimensión patrimonial. Se sugirió además, que el material correspondiente a esta dimensión fuera puesto a disposición de todas aquellas personas que fueran recomendadas para invitar por el Municipio.

- En relación al Inventario Preliminar sobre Patrimonio Natural y Construido se pudo observar que en los casos que fue circularizado, ello se hizo exclusivamente entre el personal municipal o comunal, pero en pocos casos puesto a disposición de los actores privados convocados para el Taller⁴.

⁴ Dado que esta situación se había detectado a través de llamados telefónicos que se realizaron para reconfirmar la realización del Taller, la misma fue salvada por los integrantes del Proyecto con la decisión de imprimir copias adicionales que fueron distribuidas en el evento a cada uno de los participantes.

V. PROGRAMACIÓN DE LA CUARTA FASE DEL PROYECTO

A modo de introducir sobre los principales aspectos que serán fuente de trabajo para la *próxima fase del Proyecto*, seguidamente se reseñan algunas cuestiones, que a nivel proceso, deben ser modificadas para garantizar el arribo a un Plan Estratégico Territorial (Apartado A) de alcance regional. Finalmente, se exponen los objetivos específicos que desde la Coordinación de Talleres se pretende alcanzar a lo largo del desarrollo de la mencionada fase (Apartado B).

B) Desafíos futuros

- En el Informe que recogió las actividades comprendidas entre el 28 de junio y el 27 de setiembre de 2006, que fuera presentado ante las autoridades del Consejo Federal de Inversiones, se mencionó que aún no había sido abordado uno de los objetivos del Plan de Ordenamiento Territorial del Área Metropolitana del Gran Rosario como es “el desarrollo de *instrumentos normativos* que permitan ordenar particularmente los usos y las formas de ocupación de los espacios ribereños” (Benedetto, 2006 pág. 22)”. A partir de esta etapa del Plan se puede observar que dicha iniciativa ha sido recogida por el equipo técnico del Cordón Sur no sólo como una iniciativa propia sino que también ha sido una demanda que presentaron los participantes del Taller en la instancia de trabajo correspondiente a Estrategias de Actuación Territorial⁵. Para el caso del Cordón Norte, no se pudo observar una línea de desarrollo que haya prosperado en el mismo sentido. La creación de un marco normativo, sin embargo, surgió como una iniciativa vinculada a la confección del Inventario de Patrimonio Natural y Construido para cada una de las localidades. Dicha propuesta fue recogida positivamente por los participantes, los cuales manifestaron la falta de

⁵ Ver apartado II, Saldo Episodio 1, pág. 16

adecuación y la obsolescencia que tiene el actual marco normativo. Independientemente de la relevancia y legitimidad que cuenten estas iniciativas vinculadas con la generación de marcos normativos, para el trabajo específico para cada Cordón, en la próxima etapa se debe intentar, encarar el diseño de marcos regulatorios como una tarea integral en términos de alcance regional. A modo de sugerencia, los aspectos ya trabajados en este sentido en ambos Cordones, deberían cobrar sentido como estrategias de ordenamiento compartidas que les permita proyectarse como líneas de intervención del Área Metropolitana del Gran Rosario en su conjunto. De este modo, la fuerza propia de los instrumentos normativos pueden ser capitalizados para arribar al diseño de ordenamiento compartido por la región.

- En esta instancia, también se debería mencionar que a nivel de procedimiento, debería buscarse alguna fórmula para acompañar en mayor medida los avances realizados por los equipos técnicos a cargo de ambos Cordones. Sin embargo, en vistas de que ello fue una línea de trabajo que fue definida en el informe anterior como una prioridad para la etapa que se informa y ameritó un análisis realizado conjuntamente por todos los involucrados en el desarrollo del Proyecto, se ha concluido: “que dicha diferenciación temporaria en relación a la definición de los proyectos para ambos Cordones, no es preocupante pues tiene origen en la dinámica propia que presenta cada Cordón y en la especificidad que sus demandas e intereses presentan”.
- Queda expuesto a través de la descripción de los Talleres realizados en esta etapa que la dimensión patrimonial amerita el diseño de nuevas formas de actuación. Al respecto, al momento de la elaboración del presente informe se está trabajando conjuntamente con la Subsecretaría de Cooperación Internacional de la Provincia de Santa Fe, en la diagramación de un Taller introductorio sobre el diseño de proyectos y gestión de recursos a nivel internacional para la gestión de los mismos. En la planificación se prevé que el mismo se desarrollará en la segunda quincena de febrero y

que para la ocasión serán convocados actores vinculados al quehacer patrimonial y cultural de las localidades de ambos Cordones. En vistas de que dicha actividad encierra la preocupación por la formación de cuadros técnicos a modo de optimizar las capacidades de dominio en la materia y de gestión en las disciplinas del territorio y el ambiente, no sólo es relevante en torno al este proyecto en particular sino que se complementa con otro proyecto presentado ante el CFI, denominado: "Curso de formación y capacitación para técnicos especializados en la problemática del desarrollo territorial". Por otra parte, este espacio podrá ser aprovechado en tanto permitirá realizar una primera actividad en la cual serán reunidos conjuntamente, actores del Cordón Norte y del Cordón Sur.

- Implementar modalidades de trabajo que permitan incorporar a los municipios y localidades que hasta el momento han mostrado un escaso o nulo interés en participar de los Talleres Convocados. Para ello no sólo se deberá tomar contacto más directo con los mismos, a través de visitas a los intendentes, presidentes comunales y personal técnico, sino que también se deberá trabajar una alternativa del discurso que logre transmitir los objetivos del proyecto como también la concepción de participación que el mismo lleva desde su nacimiento.

C) Esquema de trabajo comparativo

Entre los objetivos que se definieron en al finalizar la Tercera Etapa del Proyecto, para la Coordinación de Talleres fue la realización de un trabajo comparativo. Sobre el mismo se ha avanzado en la recopilación de material correspondiente a otras experiencias participativas que se han desarrollado en nuestro país y Latinoamérica.

Realizado el relevamiento de la información mencionada y con la capitalización que surge de los avances que se han logrado en el marco del

proceso de desarrollo del presente Proyecto, se adelanta un bosquejo preliminar del trabajo que se desarrollará a lo largo de las siguientes etapas del Proyecto.

Bosquejo Preliminar: “Estudio comparado de experiencias participativas”

1. Fundamentación y objetivos del trabajo
2. Metodología de trabajo
3. Presentación de los proyectos comparados:
 - a) Temática abordada
 - b) Temporalidad y espacio de implementación
 - c) Objetivos
 - d) Ejecutores y responsables de la experiencia
 - e) Actores convocados para participar del proceso
 - f) Presentación de las metodologías de trabajo participativo implementadas
4. Análisis comparado:
 - a) Debilidades y fortalezas de los procesos de participación.
 - b) Los resultados obtenidos.

En el próximo informe se presentará un avance sobre los puntos 1. 2. y 3. del Bosquejo que antecede.

C) Objetivos

- Programar la agenda de Encuentros para la Cuarta fase del Proyecto.
- Afrontar la logística para los encuentros que se definan para el debate de acciones de intervención concretas, ya sea bajo la modalidad de Taller o alguna alternativa.
- Continuar con el desarrollo de los espacios de participación correspondientes al Cordón Norte y el Cordón Sur, promoviendo la ampliación de las convocatorias con la incorporación de actores sociales, políticos y económico – productivos aún no incorporados en el Proyecto.
- Gestionar la firma del Acta Acuerdo que se diseñó y se puso a evaluación de los intendentes del Cordón Norte.
- Lograr la incorporación al trabajo participativo de aquellos municipios que hasta el momento han contado con escasa o nula participación en los Talleres realizados.
- Avanzar en la realización de un trabajo comparativo que permita cotejar la tarea desarrollada con otras experiencias participativas avocadas a la materia que nos ocupa.

VI. BIBLIOGRAFÍA

BENEDETTO, Sabrina, Informe Parcial I, presentado ante el Consejo Federal de Inversiones en el marco del "Plan de ordenamiento territorial de la costa del área metropolitana del Gran Rosario". Setiembre 2006.

BID (2000), "Hacia un marco conceptual para la consulta y la participación pública". Documento para discusión/ Departamento de Desarrollo Sostenible, BID/ Washington, D.C.

BID (2004), "El Marco Estratégico para la Participación Ciudadana", Washington, DC.

BLOJ, Cristina, "Primer Informe de Avance" presentado al Consejo Federal de Inversiones en el marco del "Plan de ordenamiento territorial de la costa del área metropolitana del Gran Rosario". Junio 2006.

Boisier, Sergio, "El desarrollo territorial a partir de la construcción de capital sinérgico". Rosario, mayo de 2004.

Brugué, Q. y Gallego, R., "¿Una Administración Pública Democrática" en Font, J. (ED.) *Ciudadanos y Decisiones Públicas*. Barcelona: Ariel, 2001.

Borja, Jordi, "Los desafíos del territorio y los derechos de la ciudadanía" Ponencia presentada en el marco del Seminario Internacional "El renacimiento de la cultura urbana. Frente a la globalización; Ciudades con Proyecto", Rosario, 29 y 30 de junio de 1999. Centro Cultural Parque de España.

Font, J. y Gomá, R., "Participación Ciudadana en la Política Local", en Fundación Encuentro (ed.) *Informe España 2000*. Madrid: Fundación Encuentro, 2000.

VII. ANEXOS

- ANEXO I. Modelo carta de invitación Taller del Cordón Sur.
- ANEXO II. Presentación Power Point Taller Cordón Sur
- ANEXO III. Consignas de trabajo Taller Cordón Sur:
 - a) Estrategias de actuación sobre el territorio.
 - b) Patrimonio Natural y Construido
- ANEXO IV. Modelo carta de invitación Taller del Cordón Norte.
- ANEXO V. Presentación Power Point Taller Cordón Norte
- ANEXO VI. Consignas de trabajo Taller Cordón Norte:
 - Patrimonio Natural y Construido
- ANEXO VII. Copia de la Carta Intención firmada por los representantes de los municipios y comunas del Cordón Norte.
- ANEXO VII. Modelo Acta Acuerdo Cordón Norte

ANEXO I

Modelo carta de invitación Taller del Cordón Sur



Vicegobernación Provincia de Santa Fe - Sede Rosario

"2006 Año de repudio al golpe de estado militar de 1976"

Rosario, 15 de noviembre de 2006

Sr. Presidente de la
Comuna de Theobald
Angel Paolucci
Av. Rosario s/n
Theobald

Desde la Oficina de Asuntos Metropolitanos invitamos a usted a participar del Tercer Taller de Trabajo que se realizará en el marco del proyecto *"La costa del Área Metropolitana del Gran Rosario. Desarrollo de instrumentos de ordenación y fortalecimiento de las capacidades locales para la gestión del territorio"*.

En esta oportunidad, y dando continuidad a la labor que se viene desarrollando desde el mes de mayo del corriente año, el Taller tiene como objetivo poner a consideración las líneas de intervención que el equipo de trabajo viene diseñando. También en esta ocasión se procederá a conformar una mesa de trabajo especial para debatir con actores relevantes del quehacer cultural de las localidades del Cordón, un programa de puesta en valor del patrimonio natural y construido de las mismas.

El encuentro se realizará el día 27 de noviembre de 2006 a las 8.30 hs. en el Centro Cultural de la ciudad de Arroyo Seco, Belgrano 540.

Esperando contar con su valiosa presencia, saludo atentamente.

Arq. Ricardo Kingsland
Coordinador Oficina de Asuntos Metropolitanos



Vicegobernación Provincia de Santa Fe - Sede Rosario

"2006 Año de repudio al golpe de estado militar de 1976"

Rosario, 20 de noviembre de 2006

Sra. Directora del Museo Municipal
De la localidad de Villa Constitución
Silvana López
Villa Constitución

Desde la Oficina de Asuntos Metropolitanos invitamos a usted a participar del Tercer Taller de Trabajo que se realizará en el marco del proyecto *"La costa del Área Metropolitana del Gran Rosario. Desarrollo de instrumentos de ordenación y fortalecimiento de las capacidades locales para la gestión del territorio"*.

En esta oportunidad, y dando continuidad a la labor que se viene desarrollando desde el mes de mayo del corriente año, el Taller tiene como objetivo poner a consideración las líneas de intervención que el equipo de trabajo viene diseñando. También en esta ocasión se procederá a conformar una mesa de trabajo especial para debatir con actores relevantes del quehacer cultural de las localidades del Cordón, un programa de puesta en valor del patrimonio natural y construido de las mismas.

El encuentro se realizará el día 27 de noviembre de 2006 a las 8.30 hs. en la Casa de la Cultura de la ciudad de Arroyo Seco, Belgrano 540.

Esperando contar con su valiosa presencia, saludo atentamente.

Arq. Ricardo Kingsland
Coordinador Oficina de Asuntos Metropolitanos

ANEXO II

Presentación Power Point Taller Cordón Sur

PRESENTACION GENERAL

PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL COSTA METROPOLITANA DEL GRAN ROSARIO - CORDÓN SUR



PROPUESTA PRELIMINAR

Taller Arroyo Seco - Noviembre, 2006

OAM PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL COSTA METROPOLITANA DEL GRAN ROSARIO - CORDÓN SUR CFI

OBJETIVOS DEL PROYECTO

La construcción consensuada de estrategias para el desarrollo del espacio ribereño ...

garantizando la articulación entre las expectativas de aprovechamiento productivo y las de uso y disfrute de la costa ...

según un principio de sustentabilidad ...

a través de la protección, promoción y puesta en valor del patrimonio territorial entendido en sentido amplio ...

PROMOVER LOS VALORES POTENCIALES DE LA REGIÓN

OAM PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL COSTA METROPOLITANA DEL GRAN ROSARIO - CORDÓN SUR CFI

OBJETIVOS DEL PROYECTO

- ❑ La elaboración de lineamientos en torno a tres ejes:
 - El ordenamiento de los usos y las formas de ocupación de la ribera
 - La sistematización del sistema de movilidad
 - La puesta en valor del patrimonio cultural, paisajístico y ambiental
- ❑ La definición de criterios para la elaboración de instrumentos regulatorios
- ❑ La prefiguración de propuestas particulares:
 - Planes
 - Programas
 - Proyectos
- ❑ El desarrollo de mecanismos de gestión

OAM PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL COSTA METROPOLITANA DEL GRAN ROSARIO - CORDÓN SUR CFI

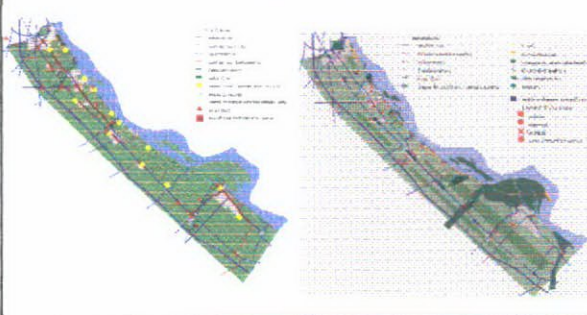
EL TALLER ANTERIOR

Presentación de prediagnóstico:

- Una primera identificación de los problemas:
 - conflictos de uso
 - deterioro y contaminación del ambiente y del paisaje
 - conflictos de accesibilidad y movimiento circulatorio
- Una primera identificación de potencialidades u oportunidades de desarrollo (orientación turístico-recreativa):
 - patrimonio natural y paisajístico
 - patrimonio edificado (histórico-cultural)
 - el equipamiento disponible turístico-recreativo
- Una primera caracterización de las capacidades locales de actuación sobre el territorio:
 - instrumental normativo y proyectos
 - organización de la gestión

OAM PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL COSTA METROPOLITANA DEL GRAN ROSARIO - CORDÓN SUR CFI

EL TALLER ANTERIOR



OAM PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL COSTA METROPOLITANA DEL GRAN ROSARIO - CORDÓN SUR CFI

EL TALLER ANTERIOR

Aspectos discutidos:

- La interpretación acerca de los problemas y potencialidades del cordón
- La interpretación acerca del perfil de las distintas localidades y tramos
- Las hipótesis generales de actuación: el sentido de la intervención en cada tramo

ALTO NIVEL DE ACUERDO

OAM PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL COSTA METROPOLITANA DEL GRAN ROSARIO - CORDÓN SUR CFI

LOS OBJETIVOS ESPECÍFICOS DE ESTE TALLER

- Consensuar las políticas y estrategias de intervención por tramos
- Priorizar áreas de intervención y proyectos a promover
- Discutir criterios de actuación
- Identificar actores claves

OAM PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL COSTA METROPOLITANA DEL GRAN ROSARIO - CORDÓN SUR CFI

LA PROFUNDIZACIÓN DEL DIAGNÓSTICO

Tres ejes fundamentales, en correspondencia con objetivos:

- La organización de los usos y sus problemas
Usos residencial e industrial – portuario / Los modos de ocupación de la franja ribereña
- La organización del sistema de movilidad
Tránsito pesado / Estructura de la franja ribereña y Sistema de accesibilidades a la costa
- El patrimonio natural y construido y los sitios de valor paisajístico
Dos líneas de indagación:
 - El reconocimiento y la caracterización particularizada de las situaciones de valor natural y paisajístico sobre la ribera
 - Un primer acercamiento a la definición de elementos y sitios de valor patrimonial desde una perspectiva histórico-cultural

Un eje complementario:

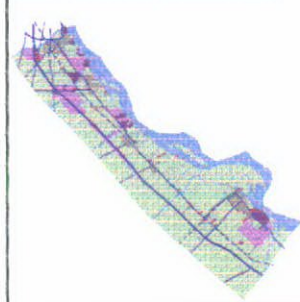
El análisis de la legislación provincial en materia de ordenación territorial

OAM PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL COSTA METROPOLITANA DEL GRAN ROSARIO - CORDÓN SUR CFI

LA ORGANIZACIÓN DE LOS USOS

PROBLEMAS

SUELO INDUSTRIAL PROGRAMADO



- Excesivo compromiso de suelo
 - Calificación a medida de la demanda
 - Expectativas desmesuradas acerca de los beneficios relacionados con la instalación de puertos y cerealeras
- Escasa creación de puestos de trabajo
Debilidad de los encadenamientos productivos
Pobre efecto multiplicador sobre la economía local
Creación de conflictos
Consumo de espacio natural valioso
Gran demanda de inversiones públicas

OAM PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL COSTA METROPOLITANA DEL GRAN ROSARIO - CORDÓN SUR CFI

LA ORGANIZACIÓN DE LOS USOS

PROBLEMAS

ALGUNAS CIFRAS

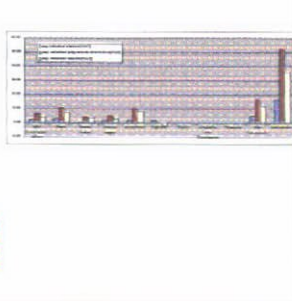
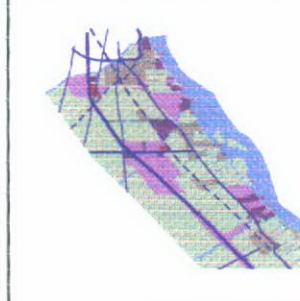
Categoría	Población (H)			Cambio en la estructura de la vivienda				
	2000	2010	%	Calamé	Calamé B	Calamé C	Calamé D	Calamé E
Calamé	1.000	1.000	0%					
Calamé B	1.000	1.000	0%					
Calamé C	1.000	1.000	0%					
Calamé D	1.000	1.000	0%					
Calamé E	1.000	1.000	0%					
Calamé F	1.000	1.000	0%					
Calamé G	1.000	1.000	0%					
Calamé H	1.000	1.000	0%					
Calamé I	1.000	1.000	0%					
Calamé J	1.000	1.000	0%					
Calamé K	1.000	1.000	0%					
Calamé L	1.000	1.000	0%					
Calamé M	1.000	1.000	0%					
Calamé N	1.000	1.000	0%					
Calamé O	1.000	1.000	0%					
Calamé P	1.000	1.000	0%					
Calamé Q	1.000	1.000	0%					
Calamé R	1.000	1.000	0%					
Calamé S	1.000	1.000	0%					
Calamé T	1.000	1.000	0%					
Calamé U	1.000	1.000	0%					
Calamé V	1.000	1.000	0%					
Calamé W	1.000	1.000	0%					
Calamé X	1.000	1.000	0%					
Calamé Y	1.000	1.000	0%					
Calamé Z	1.000	1.000	0%					

OAM PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL COSTA METROPOLITANA DEL GRAN ROSARIO - CORDÓN SUR CFI

LA ORGANIZACIÓN DE LOS USOS

PROBLEMAS

SUELO INDUSTRIAL PROGRAMADO

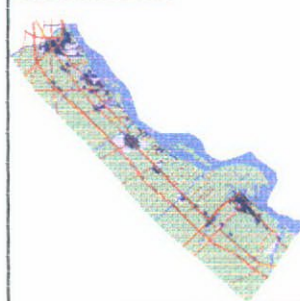


OAM PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL COSTA METROPOLITANA DEL GRAN ROSARIO - CORDÓN SUR CFI

LA ORGANIZACIÓN DE LOS USOS

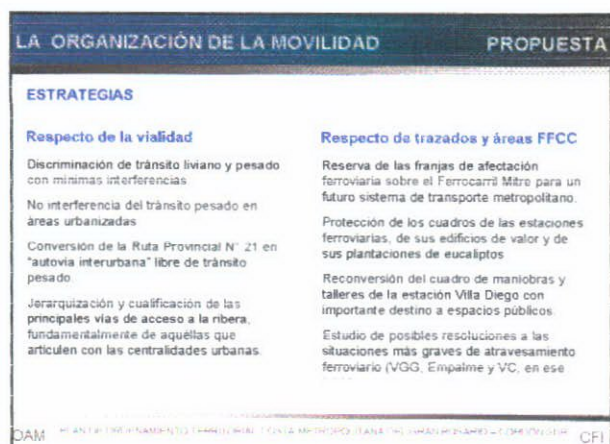
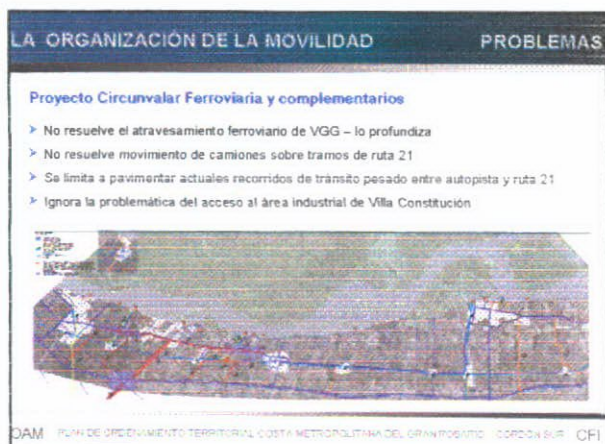
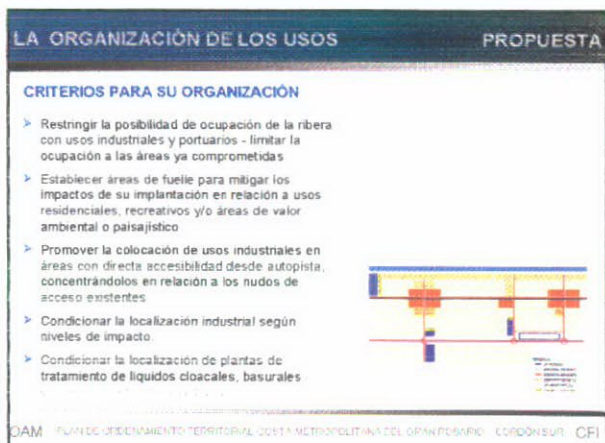
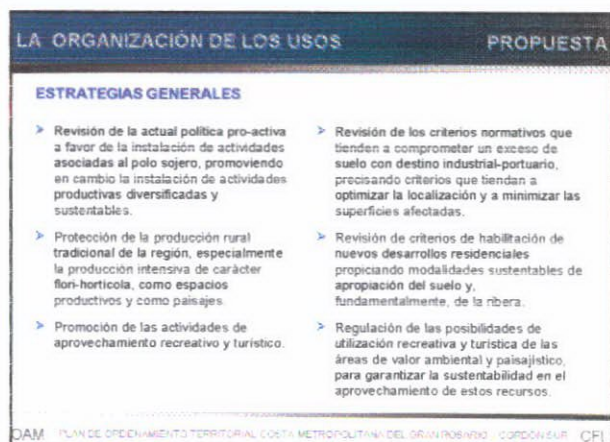
PROBLEMAS

EL USO RESIDENCIAL



- Invasiones de la ribera
- Habilitación caótica de urbanizaciones. Dispersión y desorden de la urbanización
- Barrios Cerrados - dimensiones - boqueo de la costa -
- Excesos en el suelo previsto - ausencia de etapabilidades

OAM PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL COSTA METROPOLITANA DEL GRAN ROSARIO - CORDÓN SUR CFI



LA ORGANIZACIÓN DE LA MOVILIDAD PROPUESTA

CRITERIOS GENERALES PARA LA SISTEMATIZACIÓN DE LA MOVILIDAD

Liberación de la RP 21 de tránsito pesado, admitiendo sólo puntos de cruce controlados y debidamente sistematizados.

Discriminación entre accesos de tránsito liviano y pesado desde autopista.

No interferencia del circuito de tránsito pesado en áreas urbanas.

No atravesamiento, bordeo a distancia.

Caracterización de los distintos tramos de la ruta 21

OAM PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL COSTA METROPOLITANA DEL GRAN ROSARIO - CORDÓN SUR CFI

LA ORGANIZACIÓN DE LA MOVILIDAD PROPUESTA

CRITERIOS PARA LA SISTEMATIZACIÓN DE LA MOVILIDAD EN LA FRANJA RIBEREÑA

Jerarquización de las principales vías de acceso desde RP 21 y cascos urbanos

Respeto de los accesos perpendiculares a la costa alta y de las bajadas a la costa baja

Formalización de espacios públicos y/o paseos o recorridos ribereños (aunque no necesariamente vehiculares) en aquellas urbanizaciones que hubiesen dejado una franja libre sobre barranca

Definición de un recorrido paralelo a la costa, tan próximo a ella como sea posible, del cual se desprendan accesibilidades perpendiculares.

Para garantizar hacia el futuro el acceso a la ribera en franjas que aún no han sido desarrolladas se plantean los siguientes criterios:

Apertura de calles perimetrales de libre acceso en torno a las mayores áreas a urbanizar.

Materialización de espacios públicos en correspondencia con la costa alta o sobre las calles perpendiculares de acceso a la costa

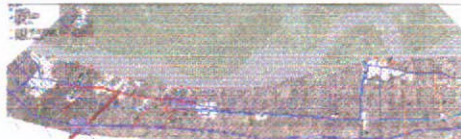
Continuidad del camino interior paralelo a la costa

Prohibición de producir ocupación sobre la barranca y sobre la costa baja

OAM PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL COSTA METROPOLITANA DEL GRAN ROSARIO - CORDÓN SUR CFI

LA ORGANIZACIÓN DE LA MOVILIDAD PROPUESTA

Proyecto Circunvalar

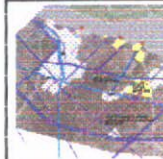


Resoluciones Alternativas



OAM PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL COSTA METROPOLITANA DEL GRAN ROSARIO - CORDÓN SUR CFI

LA ORGANIZACIÓN DE LA MOVILIDAD PROPUESTA

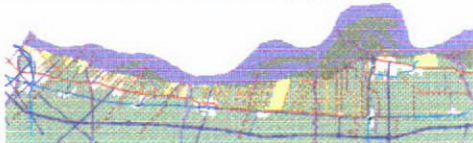


OAM PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL COSTA METROPOLITANA DEL GRAN ROSARIO - CORDÓN SUR CFI

CARACTERIZACIÓN DE LA FRANJA RIBEREÑA

ESTRUCTURA

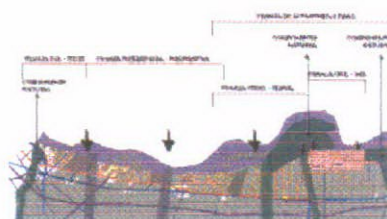
- > Lonjas y caminos rurales (perpendiculares)
- > Accesos a ribera alta y ribera baja - distintos grados de accesibilidad
- > Mayor jerarquía de los caminos que vinculan el río con centros urbanos
- > Factores de ruptura - impiden articulación longitudinal (predios industriales - rurales - BC)
- > Discontinuidad de los recorridos longitudinales por presencia de usos rurales
- > Escasas situaciones de recorridos ribereños altos y bajos



OAM PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL COSTA METROPOLITANA DEL GRAN ROSARIO - CORDÓN SUR CFI

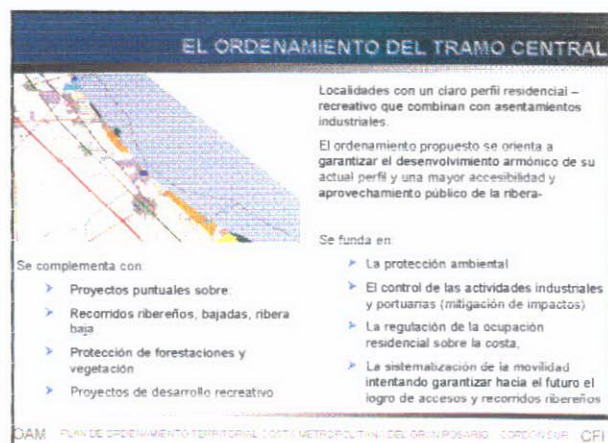
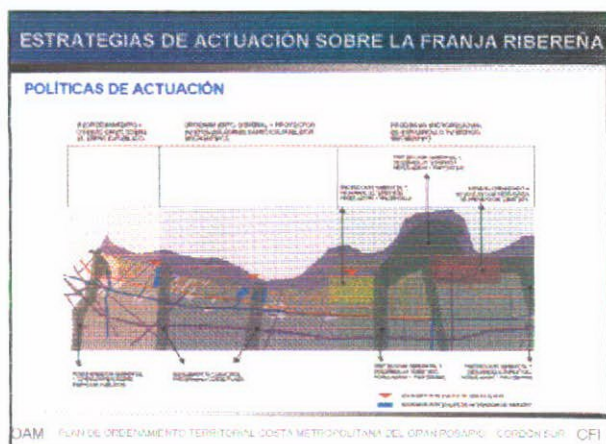
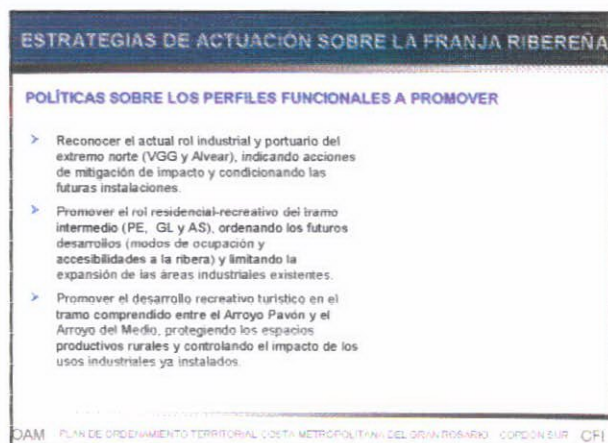
CARACTERIZACIÓN DE LA FRANJA RIBEREÑA

PERFILES DE LOS TRAMOS SEGÚN LOS USOS PREDOMINANTES



OAM PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL COSTA METROPOLITANA DEL GRAN ROSARIO - CORDÓN SUR CFI





EL PLAN DE DESARROLLO TURÍSTICO DEL TRAMO SUR



Espacio complejo en el que se ubican tanto localidades de neto perfil rural como industrial, fuertemente relacionadas con componentes naturales de gran riqueza y complejidad.

Se orienta a la protección y puesta en valor de las componentes naturales en perspectiva de su promoción turística.

Se funda en varias operaciones claves:

- El desarrollo de un Plan Maestro para el complejo Pavón – Isla del Sol

Sanearseño – recuperación – protección – regulación de las posibilidades de uso y ocupación + proyectos de desarrollo deportivo y turístico

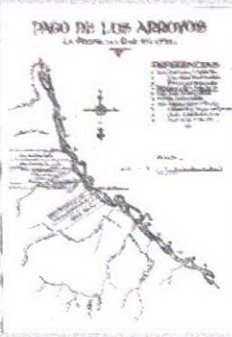
- El desarrollo de un Plan Especial para el Arroyo del Medio

Ordenamiento orientado al aprovechamiento recreativo y deportivo + regulación de posibilidades de ocupación en sus bordes.

- La reestructuración vial y ferroviaria de la ciudad de Villa Constitución

Basada en la posibilidad de recuperación de sus actuales perfiles, de la construcción de la CFS, del levantamiento del ramal al puerto actual y Acordar

PRESENTACION PATRIMONIO NATURAL Y CONSTRUIDO



El Área Metropolitana de Rosario se sustenta en una unidad que ha sido objeto de múltiples proyectos por más de 300 años, el territorio de los Arroyos. Este se extiende sobre la costa del Río Paraná, desde la desembocadura del Río Carcarañá hasta la desembocadura del Arroyo del Medio, en una franja de anchos variables.

Pensando el patrimonio del territorio de Los Arroyos

Patrimonio: herencia, aquello que una comunidad recibe.

Pero está en cada comunidad dar sentido a aquello que recibe.

El rol de los técnicos puede consistir en mostrar aquello que, desde determinados saberes, puede considerarse bien patrimonial (edificios, sitios, costumbres, objetos materiales...), pero solamente es la propia comunidad la que puede resignificar lo heredado y hacerlo propio. La mirada externa sólo puede ayudar a mirar aquello que resulta naturalizado por lo cotidiano. En ese sentido el "patrimonio" es una construcción permanente.

Pensando el patrimonio del territorio de Los Arroyos

El territorio "se conforma por las sucesivas capas de proyectos y transformaciones materiales, que se dan sobre una base natural en mutación, con ritmos de transformación diversos"

Entre dichos proyectos se establecen relaciones de conflicto, superposición, complementariedad. El territorio es entonces, para nosotros, espacio de tensiones.

Desde cada proyecto se lucha por el control del espacio, en un tiempo, en relación a otros proyectos, posicionándose no sólo con respecto a lo material en ese propio tiempo (lo natural y lo transformando) sino también con respecto a los proyectos que lo preceden actuando a partir de rupturas, continuidades, transformaciones y permanencias.

Pensando el patrimonio del territorio de Los Arroyos

En el territorio perduran marcas de los diversos proyectos ya sea a partir de:

rastros materiales (edificios, ruinas o fragmentos de edificios, trazados urbanos, caminos y vías férreas, áreas naturales o transformadas, paisajes).



manifestaciones culturales y simbólicas (mitos, leyendas, historias locales) y

representaciones (mapas, fotografías, pinturas).

Pensando el patrimonio del territorio de Los Arroyos

Si ajustamos la noción de patrimonio a una definición técnicamente consensuada podemos considerarlo como el conjunto de bienes culturales de carácter físico e inmaterial que una sociedad define de especial interés histórico, artístico, arquitectónico, urbanístico, testimonial y/o paisajístico.

En este marco los rastros de los proyectos que dan forma al territorio pueden ser considerados bienes patrimoniales.

Más allá del edificio de valor arquitectónico interesan en un trabajo de esta índole, aquello que sustenta a lo regional, destacando cada localidad a partir de sus singularidades.

Pensando el patrimonio del territorio de Los Arroyos

La conformación del territorio de los arroyos



los arroyos

Pensando el patrimonio del territorio de Los Arroyos



Pensando el patrimonio del territorio de Los Arroyos

Merced de Antonio Vera y Mujica
1656

Merced de Romero de Pineda
1689



otorgamiento de franjas de territorio costero

Pensando el patrimonio del territorio de Los Arroyos



Primeros
asentamiento
estables:
Estancias y
Oratorios



Pensando el patrimonio del territorio de Los Arroyos

1721 :
arroyo del medio
divisorio de jurisdicciones

1731 :
Parroquia del Pago de los
Arroyos

Caminos
atravesando los
arroyos



Pensando el patrimonio del territorio de Los Arroyos



1732:
santa fe una pequeña franja
costera

Pensando el patrimonio del territorio de Los Arroyos



Lonjas :
1740 inicio de proceso de subdivisiones



Pensando el patrimonio del territorio de Los Arroyos

rosario ↔ estancia san miguel

1767

expulsión jesuitas

1767

Mapa de Los Arroyos

Pensando el patrimonio del territorio de Los Arroyos

anclajes y redes en el territorio

1771: carrera de Chile y Perú

1772: Carrera del Paraguay

1774: puestas sobre el camino real

1774: posta de Arroyo Seco

1814: Posta de Pavón

Mapa de Los Arroyos

Pensando el patrimonio del territorio de Los Arroyos

Imagen de un río con troncos flotando

Pensando el patrimonio del territorio de Los Arroyos

Escenarios de contiendas

Confin del estado

Provincia en construcción

Desde 1810 a 1861 los arroyos fue nuevamente territorio de **atravesamiento**:

San Martín

Belgrano

y escenario de contiendas:

Pavón

1861

Imagen de un río

Imagen de un río

Pensando el patrimonio del territorio de Los Arroyos

1819

Confin de la Provincia que se pretendía construir

Estanislao López:

franja costera de 70 km de ancho

Mapa de la Provincia de Buenos Aires

Pensando el patrimonio del territorio de Los Arroyos

Rosario → puerto de la Confederación

Los Arroyos: → confin / límite de La Confederación de / con el Estado de Buenos Aires

sistema eficiente de comunicación: mensajerías / cabotaje

la costa: ahora era visible

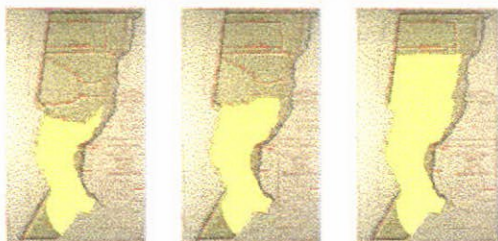
Ferrocarril: Urquiza / Campbell 1854 → las Piedras

Defensa contra Buenos Aires: → Villa Constitución

Mapa de la Provincia de Buenos Aires

Pensando el patrimonio del territorio de Los Arroyos

Década de 1860: Villa Constitución capital de la nación en un "campo de tantas luchas"



Pensando el patrimonio del territorio de Los Arroyos

Construyendo la frontera / construyendo la nación

Simultaneidad de proyectos:

avanzadas del lanar

trigos y harinas

suburbanizaciones del Rosario

Pensando el patrimonio del territorio de Los Arroyos

La colonia agrícola
como estrategia
Apropiación

La formación de la región Rosario



Irlandeses en Buenos Aires
desde 1820

1840: cría del ganado lanar
apropiación rural

1865 establecimiento
cerca de la
vieja posta de Arroyo Seco

Distribución de la población Habero-Argentina
e Irlandesa en los partidos de la Provincia de
Buenos Aires - 1859



Pensando el patrimonio del territorio de Los Arroyos



Espacios para la producción

Nolino harinero en el Pavón

Pensando el patrimonio del territorio de Los Arroyos



Espacios suburbanos:

Las tierras de los Alvear

disfrute de la costa / producción

Pensando el patrimonio del territorio de Los Arroyos

Los Arroyos en la Provincia acelerado poblamiento (preponderantemente inmigrante) e intensiva apropiación productiva



Pensando el patrimonio del territorio de Los Arroyos

Al norte en tierras de Alvear



1888 : umbral a Rosario
1890 : Vila Gobernador
Gálvez (trazado)

1906 : talleres → Barrio Talleres
1909 → Estación Aguirre
1910 → Vila Diego
1916 → Soc. Anónima El Salado
1922 → Frigorífico Smif
Espacio de conflicto :
colisiones entre proyectos

Pensando el patrimonio del territorio de Los Arroyos



Alvear - Pueblo Esther - General Lagos



Líneas y puntos: un nuevo eje de estructuración en los arroyos.

1885:
inauguración de la línea Rosario – Campana
estaciones



Pensando el patrimonio del territorio de Los Arroyos

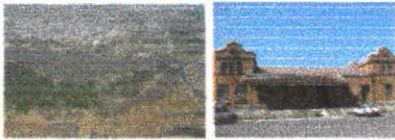


Pensando el patrimonio del territorio de Los Arroyos



Un puerto de ultramar

1890:
ferrocarril Gran Sur
Villa Constitución - La Carlota



Pensando el patrimonio del territorio de Los Arroyos



1890
Estación
Empalme
Villa Constitución



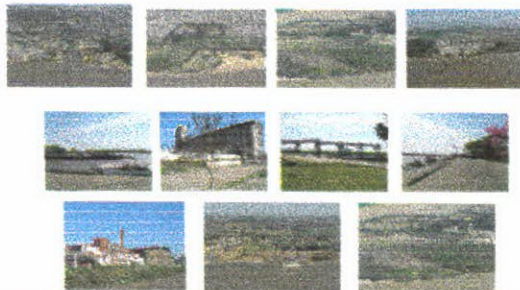
Pensando el patrimonio del territorio de Los Arroyos

estancias



Pensando el patrimonio del territorio de Los Arroyos

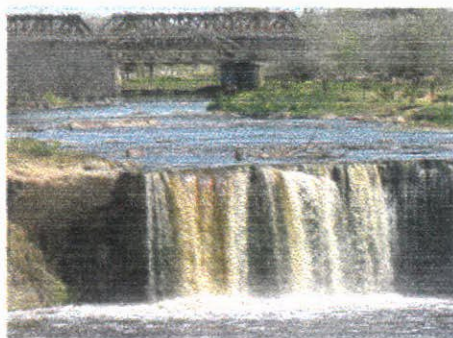
fabricas, muelles y fines de semana



Pensando el patrimonio del territorio de Los Arroyos



Pensando el patrimonio del territorio de Los Arroyos



Pensando el patrimonio del territorio de Los Arroyos



Pensando el patrimonio del territorio de Los Arroyos



Pensando el patrimonio del territorio de Los Arroyos

Una propuesta para debatir

Nuestra tarea ha consistido en realizar una lectura de posibles huellas que permiten repensar el patrimonio como herencia en la construcción de lo local y de lo territorial.

Apostamos a que cada comunidad, a partir de lo propuesto pueda reflexionar sobre aquello que considera su patrimonio y en especial aquello que lo convierte en parte de Los Arroyos.

Con nuestra producción quisimos hacer visible la trama cambiante del espacio y del tiempo.

Pensando el patrimonio del territorio de Los Arroyos

Estas propuestas pretenden que, a futuro, se puedan

marcar hitos (los silos, las estaciones, los puertos, el oratorio, una estancia...)

proponer acciones (re-plantar los ombúes, como acto colectivo, recordatorio de aquel donde descansó San Martín, de aquel donde se inició la Batalla de Pavón; construir un museo de la lana)

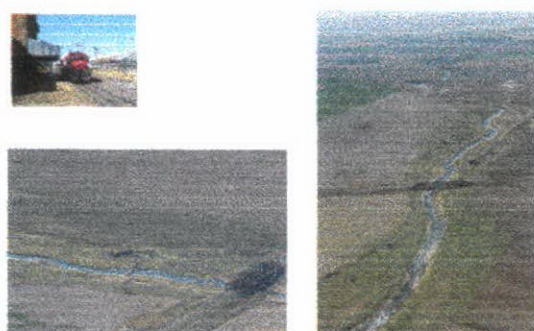
proponer recorridos escenográficos (cabalgar el camino real, el camino de las postas, el camino sanmartiniano),

resignificar sitios (las bajadas, cada puerto, las playas, los arroyos, el salto del pavón, la isla del sol, un área urbana).

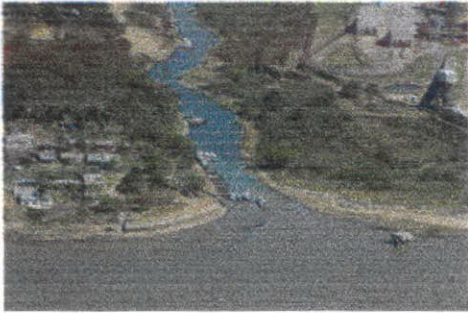
Pensando el patrimonio del territorio de Los Arroyos



Pensando el patrimonio del territorio de Los Arroyos



Pensando el patrimonio del territorio de Los Arroyos



Pensando el patrimonio del territorio de Los Arroyos



Pensando el patrimonio del territorio de Los Arroyos



Pensando el patrimonio del territorio de Los Arroyos



Pensando el patrimonio del territorio de Los Arroyos



Pensando el patrimonio del territorio de Los Arroyos



Pensando el patrimonio del territorio de Los Arroyos



Pensando el patrimonio del territorio de Los Arroyos



ANEXO III

Consignas de trabajo Taller Cordón Sur:

- a) Estrategias de actuación sobre el territorio.
- b) Patrimonio Natural y Construido

**"PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA COSTA METROPOLITANA DEL GRAN ROSARIO-
CORDÓN SUR"**

TERCER TALLER
Arroyo Seco, 27 de noviembre de 2006

"ESTRATEGIAS DE ACTUACION SOBRE EL TERRITORIO"

CONSIGNAS DE TRABAJO

GRUPO 1: TRAMO NORTE CORDON SUR (Villa Gobernador Galv  z, Alvear, Pueblo Esther)

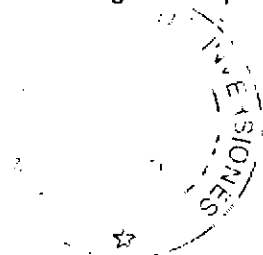
1. Analizar críticamente las políticas de intervención sugeridas para el desarrollo del tramo norte del Cordón Sur.
2. Seleccionar aquéllas áreas de oportunidad o proyectos prioritarios para ser desarrollado en el marco del Plan de Ordenamiento Territorial, teniendo en cuenta los siguientes criterios:
 - Valor estratégico
 - Relevancia de orden funcional, ambiental y/o social
 - Factibilidad

   Identifica áreas de oportunidad o tema de proyecto que hayan quedado excluidos?

3. En relación a las áreas o proyectos seleccionados identificar:
 - Factores que podrían dificultar su concreción
 - Actores involucrados
4. Acuerda con la traza propuesta como alternativa a la del proyecto complementario de Circunvalar con referencia al Camino Piedrabuena y su encuentro con la Ruta 21?
Si la respuesta es no, se solicita realizar el siguiente ejercicio:

Reconsidere la traza propuesta para como proyecto complementario de Circunvalar, teniendo en cuenta los siguientes criterios:

- Eliminar interferencias de tránsito pesado sobre ruta 21
 - No atravesar áreas residenciales
 - Bordo a distancia de áreas residenciales (posibilidad de establecer áreas de fuelle)
5.    Cree que es posible acordar entre las distintas localidades del Cordón, criterios comunes para el emplazamiento de instalaciones industriales y portuarias, sobre la base de los siguientes principios?
 - Limitar la instalación de usos industriales o portuarios sobre la ribera, tratando de restringirlos a las áreas ya comprometidas
 - Limitar las superficies afectadas a la existencia de una clara y directa accesibilidad y a la factibilidad de infraestructuras
 - Considerar la posibilidad de establecer área de fueles para evitar o mitigar el impacto respecto de áreas residenciales.



**"PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA COSTA METROPOLITANA DEL GRAN ROSARIO-
CORDÓN SUR"**

TERCER TALLER
Arroyo Seco, 27 de noviembre de 2006

"ESTRATEGIAS DE ACTUACION SOBRE EL TERRITORIO"

CONSIGNAS DE TRABAJO

GRUPO 2: TRAMO CENTRAL CORDON SUR (Pueblo Esther – General Lagos – Fighiera)

1. Acuerda con las políticas de intervención definidas para el desarrollo del tramo central del Cordón Sur? Fundamente.
2. Seleccionar aquellas áreas de oportunidad o proyectos prioritarios para ser desarrollado en el marco del Plan de Ordenamiento Territorial, teniendo en cuenta los siguientes criterios:
 - Valor estratégico
 - Relevancia de orden funcional, ambiental y/o social
 - Factibilidad

¿Identifica áreas de oportunidad o tema de proyecto que hayan quedado excluidos?
3. En relación a las áreas o proyectos seleccionados, identificar:
 - Factores que podrían dificultar su concreción
 - Actores involucrados
4. ¿Acuerdan con los criterios establecidos en la Propuesta Preliminar sobre sistematización de accesibilidades a la ribera que se transcriben a continuación? Fundamente.

Criterios para la sistematización de accesibilidades a la ribera

Para capitalizar las posibilidades actuales de acceso a la ribera se proponen los siguientes criterios:

- Jerarquización de las principales vías de acceso desde RP 21 y cascos urbanos
- Respeto de todos los accesos perpendiculares actuales a la costa alta y de las bajadas actuales a la costa baja
- Formalización de espacios públicos, paseos o recorridos ribereños (aunque no necesariamente vehiculares) en aquellas urbanizaciones que hubiesen dejado una franja libre sobre barranca
- Definición de un recorrido paralelo a la costa, tan próximo a ella como sea posible, del cual se desprendan accesibilidades perpendiculares.

Para garantizar hacia el futuro el acceso a la ribera en franjas que aún no han sido desarrolladas se plantean los siguientes criterios:

- Apertura de calles perimetrales de libre acceso en torno a las mayores áreas a urbanizar, y en correspondencia con la traza de los actuales caminos rurales
- Materialización de espacios públicos en correspondencia con la costa alta o sobre las calles perpendiculares de acceso a la costa
- Continuidad del camino interior paralelo a la costa
- Prohibición de producir ocupación sobre la barranca y sobre la costa baja

¿Cree que es posible acordar criterios comunes entre las distintas localidades del Cordón respecto de las condiciones para el desarrollo de nuevos emprendimientos de urbanización?

5. Acuerda con la traza propuesta como alternativa a la del proyecto complementario de Circunvalar con referencia al Camino del Ombú? Si la respuesta es no, realice el siguiente ejercicio:

Reconsidere la traza propuesta como proyecto complementario de Circunvalar, teniendo en cuenta los siguientes criterios:

- Eliminar interferencias de tránsito pesado sobre ruta 21
- No atravesar áreas residenciales
- Bordeo a distancia de áreas residenciales (posibilidad de establecer áreas de fuelle)

**"PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA COSTA METROPOLITANA DEL GRAN ROSARIO-
CORDÓN SUR"**

TERCER TALLER
Arroyo Seco, 27 de noviembre de 2006

"ESTRATEGIAS DE ACTUACION SOBRE EL TERRITORIO"

CONSIGNAS DE TRABAJO

**GRUPO 3: TRAMO SUR DEL CORDON SUR (Fighiera – Pavón – Empalme Villa Consititución –
Theobal – Villa Consititución)**

1. ¿Acuerda con las políticas de desarrollo y las estrategias de intervención definidas para el ordenamiento territorial correspondiente al Tramo Sur del Cordón? ¿Identifica dificultades para la concreción de alguna de ellas?
2. Seleccione áreas de oportunidad o temas de proyecto que les parezca prioritario desarrollar en el marco del Plan de Ordenamiento Territorial, teniendo en cuenta los siguientes criterios:
 - Valor estratégico
 - Relevancia de orden funcional, ambiental y/o social
 - Factibilidad.¿Identifica áreas de oportunidad o tema de proyecto que hayan quedado excluidos?
3. En relación a las áreas o temas de proyecto seleccionados, identificar:
 - Factores que podrían dificultar la concreción de propuestas de ordenación o proyectos.
 - Actores involucrados
4. Cree qué es posible permitir el desarrollo de actividades residenciales y turísticas en las fracciones próximas a los arroyos sin que se produzca deterioro del recurso? Si la respuesta es afirmativa, exponga bajo qué condiciones.
5. Le parece pertinente gestionar la inclusión de un nuevo acceso de tránsito pesado al complejo Zona Franca Santafesina, Acindar, Parque Empresarial Villa Constitución como obra complementaria de Circunvalar? ¿Acuerda con la traza propuesta para resolver dicho acceso?

"PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA COSTA METROPOLITANA DEL GRAN ROSARIO"

-CORDÓN SUR-

TERCER TALLER
Arroyo Seco, 27 de noviembre de 2006

"PATRIMONIO NATURAL Y CONSTRUIDO"

CONSIGNAS DE TRABAJO

Consigna 1: (Criterio de agrupamiento: por localidad).

Identifiquen sitios, edificios, conjuntos de edificios y elementos urbanos o naturales que pueden considerarse patrimonio local, en función de su **valor** arquitectónico, urbano y/o histórico. Fundamente la selección.

Consigna 2: (Criterio de agrupamiento: general)

¿Cuáles, dónde y por qué algunos elementos patrimoniales trascienden lo local y es posible pensarlos como **patrimonio del territorio de Los Arroyos**?

CONSIGNA 3. Para trabajar en la localidad.

A partir del concepto de patrimonio como producción se propone que identifique proyectos que aspira dejar como herencia para su localidad.

PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA COSTA METROPOLITANA DEL GRAN ROSARIO "CORDÓN SUR"

TERCER TALLER
27 de noviembre de 2006
- Arroyo Seco -

CONSIDERACIONES PRELIMINARES SOBRE PATRIMONIO

Partimos de una premisa: que es posible pensar en una unidad espacial nominada Área Metropolitana de Rosario. La misma se sustenta en una unidad que ha sido objeto de múltiples proyectos por más de 300 años, **el territorio de los Arroyos**. Este se extiende sobre la costa del Río Paraná, desde la desembocadura del Río Carcarañá hasta la desembocadura del Arroyo del Medio, en una franja que históricamente ha tenido anchos variables.

La ciudad de Rosario ha ejercido múltiples centralidades sobre dicho territorio y sólo a los efectos del presente trabajo podemos concentrarnos en el área que va **desde Rosario hasta Villa Constitución**, la que en el marco de este proyecto hemos nominado como: *Cordón Sur del Área Metropolitana del Gran Rosario*.

Sin embargo, al indagar en su conformación en distintos momentos, no podemos aislarnos y se hace necesario referir a la totalidad del área de Los Arroyos excediendo, incluso, los límites administrativos de la Provincia de Santa Fe e incursionando en el territorio de la Provincia de Buenos Aires, desde el Arroyo del Medio hasta el Arroyo Ramallo.

Un objetivo general del proyecto es "la construcción consensuada de estrategias de desarrollo sustentable para los espacios ribereños metropolitanos, mediante acciones proyectuales, normativas, de organización y gestión que garanticen la articulación de las expectativas de aprovechamiento productivo y las expectativas de uso y disfrute de la costa, a través de la protección, promoción y puesta en valor del patrimonio territorial, entendido en sentido amplio".

En ese sentido planteamos un concepto amplio de patrimonio, aquel que remite a la noción de herencia, en otras palabras aquello que una comunidad recibe. Pero está en esa comunidad dar sentido a aquello que recibe. Poner en valor es un acto de reconocimiento. El rol de los técnicos puede consistir en mostrar aquello que, desde determinados saberes, puede considerarse bien patrimonial (edificios, sitios, costumbres, objetos materiales, etc.), pero solamente es la propia comunidad la que puede resignificarlo y hacerlo propio. La mirada externa sólo puede ayudar a mirar aquello que resulta naturalizado por lo cotidiano. En ese sentido, **el "patrimonio" es, para nosotros, una construcción permanente.**

Para "la protección, promoción y puesta en valor del patrimonio" fue necesario ante todo proponer una serie de objetos, sitios y paisajes, que deberán ser reelaborados por parte de la comunidad.

Para que el patrimonio adquiriera el carácter de territorial -y no signifique sólo una serie de edificios más o menos significativos desde el punto de vista del valor arquitectónico consensuado por una

comunidad científica dada- consideramos necesario reflexionar sobre este particular territorio de Los Arroyos.

Esto permite trabajar una noción de patrimonio que aspira a producir una articulación entre el valor de lo local y el valor de lo regional.

En tanto consideración teórica, desde nuestra mirada como historiadores del territorio, este **"se conforma por las sucesivas capas de proyectos y transformaciones materiales, que se dan sobre una base natural en mutación, con ritmos de transformación diversos"**¹.

Entre dichos proyectos se establecen relaciones de conflicto, superposición y complementariedad. El territorio entonces, se transforma en un espacio de tensiones. Desde cada proyecto se lucha por el control del espacio, en un tiempo, en relación a otros proyectos, posicionándose no sólo con respecto a lo material en ese propio tiempo (lo natural y lo transformando) sino también con respecto a los proyectos que lo preceden actuando a partir de rupturas, continuidades, transformaciones y permanencias.

Dado que la región Los Arroyos es referenciada discursivamente como una unidad, desde el siglo XVII, realizamos una interpretación sobre los múltiples proyectos que dieron forma al área. También hemos construido relaciones con las primeras fundaciones, teniendo en cuenta los modos de apropiación durante el período colonial en el actual territorio de la Provincia de Santa Fe.

En el territorio perduran **marcas de los diversos proyectos** ya sea a partir de **rastros materiales** (edificios, ruinas o fragmentos de edificios, trazados urbanos, caminos y vías férreas, áreas naturales o transformadas, paisajes), **manifestaciones culturales y simbólicas** (mitos, leyendas, historias locales) y **representaciones** (fotográficas o pictóricas).

Si ajustamos la noción de patrimonio a una definición técnicamente consensuada podemos considerarlo como el conjunto de bienes culturales de carácter físico e inmaterial que una sociedad define de especial interés histórico, artístico, arquitectónico, urbanístico, testimonial y/o paisajístico. En este marco **los rastros de los proyectos que dan forma al territorio pueden ser considerados bienes patrimoniales**.

Más allá del edificio de valor arquitectónico interesan en un trabajo de esta índole, aquello que sustenta a lo regional, destacando cada localidad a partir de sus singularidades.

Construir el patrimonio

Este trabajo indaga sobre los diversos proyectos que dieron forma al territorio. Como planteábamos es posible leer las huellas que cada proyecto ha dejado en el territorio de Los Arroyos, ya sea a través de la persistencia de rastros materiales, como por la presencia de mitos, costumbres e historias que, en el imaginario constituyen el patrimonio intangible. Nuestra tarea ha consistido en realizar una lectura de posibles huellas que permiten repensar el patrimonio como herencia en la construcción de lo local y de lo territorial. Apostamos a que **cada comunidad**, a partir de lo propuesto **pueda reflexionar** sobre aquello que considera **su patrimonio** y en especial aquello que lo convierte en parte de Los Arroyos.

¹.- Dócola, S; Puig, M; Payró, P. ; Geremía, C.

TRAVESÍAS EN / PARA LA CONFEDERACIÓN ARGENTINA. 1852 -1870. REGULAR EL TIEMPO, REGULAR EL ESPACIO. Jornadas Ingeniería y Ciencias del territorio. Infraestructura de la Comunicación y del transporte en la historia de las Ciencias en Iberoamérica. Samayhuasi. La Rioja. Mayo 2006.

Con nuestra producción quisimos hacer visible la trama cambiante del espacio y del tiempo. Nos planteamos el objetivo de proponer algunos hilos con los cuales comenzar a construir un tejido cuyos dibujos, colores, texturas, dimensiones son inciertos.

Estas propuestas pretenden que a futuro, se puedan marcar hitos (los silos, las estaciones, los puertos, el oratorio, las estancia, etc.), proponer construcciones (re- plantar los ombúes, como acto colectivo, recordatorio de aquel donde descansó San Martín, de aquel donde se inició la Batalla de Pavón; construir un museo de la lana) proponer recorridos escenográficos (cabalgar el camino real, el camino de las postas, el camino sanmartiniano), resignificar sitios (las bajadas, cada puerto, las playas, los arroyos, el salto del Pavón, la Isla del Sol) .

ANEXO IV

Modelo carta de invitación Taller del Cordón Norte



Vicegobernación Provincia de Santa Fe - Sede Rosario

"2006 Año de repudio al golpe de estado militar de 1976"

Rosario, 17 de noviembre de 2006

Sr. Presidente de la
Comuna de Timbues
Néstor Sánchez
Gaboto 553
Timbúes

Desde la Oficina de Asuntos Metropolitanos invitamos a usted a participar del Tercer Taller de Trabajo del Cordón Norte que se realizará en el marco del proyecto *"La costa del Área Metropolitana del Gran Rosario. Desarrollo de instrumentos de ordenación y fortalecimiento de las capacidades locales para la gestión del territorio"*.

En esta oportunidad, y dando continuidad a la labor que se viene desarrollando desde el mes de mayo del corriente año, la convocatoria tiene como objetivo poner a consideración los proyectos que le fueran informados en el material entregado previamente y presentar el Inventario Cultural que fuera realizado para cada ciudad del Cordón individualmente.

El encuentro se realizará en la ciudad de San Lorenzo, el día 28 de noviembre de 2006 a las 9 hs. en el Centro Cultural y Educativo Municipal "Brigadier Estanislao López", Entre Ríos 510.

Esperando contar con su valiosa presencia, saludo atentamente.

Arq. Ricardo Kingsland
Coordinador Oficina de Asuntos Metropolitanos



Vicegobernación Provincia de Santa Fe - Sede Rosario

"2006 Año de repudio al golpe de estado militar de 1976"

Rosario, 20 de noviembre de 2006

Sr. Manuel Martínez
Formosa 93
Capitán Bermúdez

Desde la Oficina de Asuntos Metropolitanos –espacio de trabajo que lleva adelante su programa de actividades en el ámbito de la Vicegobernación de la Provincia de Santa Fe- y por recomendación de la Intendencia de su localidad, invitamos a usted a participar del Taller de Trabajo que se realizará en el marco del proyecto *"La costa del Área Metropolitana del Gran Rosario. Desarrollo de instrumentos de ordenación y fortalecimiento de las capacidades locales para la gestión del territorio"*.

El objetivo de esta convocatoria es presentar y poner a consideración el Inventario de Patrimonio Natural y Construido que fuera realizado para cada ciudad del Cordón Norte del Área Metropolitana del Gran Rosario. El objetivo del trabajo que se propone es generar un espacio de participación comunitaria en el cual personas con una destacada labor en el ámbito del quehacer cultural y patrimonial a nivel local, contribuyan al diseño de un plan de intervención que sienta directrices para la puesta en valor del patrimonio local.

El encuentro se realizará en la ciudad de San Lorenzo, el día 28 de noviembre de 2006 a las 9 hs. en el Centro Cultural y Educativo Municipal "Brigadier Estanislao López", Entre Ríos 510.

Esperando contar con su valiosa presencia, saludo atentamente.

Arq. Ricardo Kingsland
Coordinador Oficina de Asuntos Metropolitanos

ANEXO V

Presentación Power Point Taller Cordón Norte

TERCER TALLER NOVIEMBRE 2006

PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA COSTA

CORDÓN NORTE

CFI – OAM

cordón norte

NO campo operativo definido artificialmente para proyecto
NO fenómeno expansivo de Rosario

región con lógicas y dinámicas propias

- unitaria e interdependiente
- obligan a diagnósticos y propuestas generales
- cualquier alteración la afecta en su conjunto

a pesar de ciertos conflictos...

- colapso infraestructura
- colapso ambiental
- fragmentación y débil calidad urbana
- escasos nichos de recuperación de la costa para usos recreativos y residenciales
- débil conciencia del patrimonio y su potencialidad urbana y turística
- labilidad institucional

momento de oportunidad

- crecimiento exponencial de la actividad productiva
- crecimiento demográfico y del empleo
- áreas expectantes de desarrollo
- sectores de posible reconversión
- crecimiento de Rosario como polo turístico
- cambios culturales respecto a la residencia, el ocio y el patrimonio

momento de propuestas

- re-orientar usos, ocupación y accesibilidad del frente costero
- puesta en valor de potencialidades productivas, residenciales y turísticas

NO plan unitario y comprensivo
intervenir no es ordenar,
sino potenciar oportunidades territoriales

proyectos concertados sobre piezas estratégicas

horizontes de posibilidad
que guíen decisiones cotidianas

proyectos concertados sobre piezas estratégicas

- iniciativas parciales y concretas
- guía para proyectos y normativas a nivel local
- plataforma para futuros emprendimientos interdistritales
- respaldo para negociar con organismos públicos y empresas privadas

proyectos concertados sobre piezas estratégicas

- conciencia del inventario
- aceptar lo consolidado
- más que lo que debiera ser, lo que no puede ocurrir
- irrigar el territorio de oportunidad
- establecer brechas que protejan de lo indeseado

proyectos concertados sobre piezas estratégicas

cuatro conceptos fuerza

- NO MEZCLAR: **diferenciar**
- NO AISLAR: **integrar**
- NO CERRAR: **abrir**
- NO DESTRUIR: **preservar**

proyectos concertados sobre piezas estratégicas

- reformulación sistema de movilidad
- inventario y normas patrimonio natural y construido
- barreras
- recuperación arroyo San Lorenzo
- urbanización Remanso Valero y El Espinillo
- camino largo y recto
- directrices para desarrollo de áreas expectantes
- sistema de centralidades
- extensión de las costaneras

reformulación sistema de movilidad

- desarrollo no conflictivo de nuevos enclaves portuarios e industriales
- facilitar extensiones residenciales proyectadas
- integrar puntos privilegiados de la costa a circuito turístico
- conciliar Circunvalar con expectativas de las distintas localidades y la región

reformulación sistema de movilidad

- sistema autónomo para transporte de cargas
- accesibilidad de ambas trochas a terminales portuarias
- accesibilidad nuevos parques o áreas industriales sin interferir con extensión tejido residencial
- traslado del FCB liberando la RN11 con ejes transversales que articulen habitat y equipamientos colectivos
- Troncal de Transporte Público Interregional aprovechando tramos desactivados

reformulación sistema de movilidad

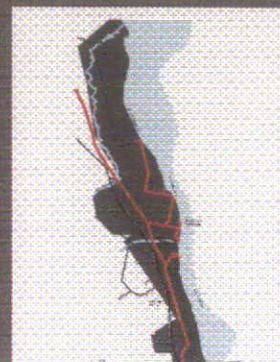
NO proyecto sino horizonte de posibilidad
NO alternativa al Circunvalar

- configuración integral desde y para la región
- instrumento para negociar alternativas a las rutas privadas

reformulación sistema de movilidad

- desplazamiento FCB
- superposición desde Balgornia a Playa San Lorenzo sin terrapién
- ampliación playa SL desvío a ACA
- prolongación desde Terminal VI a Timbúes
- playa al final del trayecto

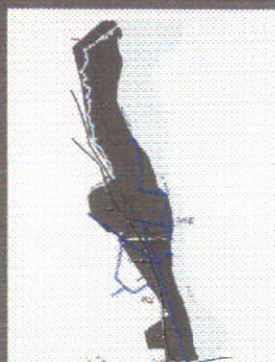
ferroviaria de trocha angosta



reformulación sistema de movilidad

- superposición con trocha angosta entre Playa SL y desvío a Estación Cerana
- desactivación ramal a Pto. San Martín
- extensión a Timbúes por doble trocha

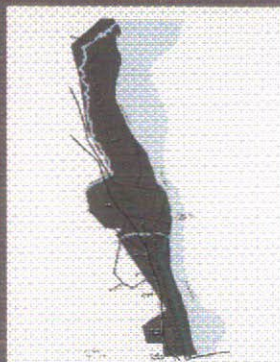
ferroviaria de trocha ancha



reformulación sistema de movilidad

- RN 11 entre Rosario y J. Cervera aprovechando rieles FCB
- traza desactivadas del NCA desde estación Araya a estación Cullen
- empalme a Timbúes x RN 11
- viejas estaciones como transferencia

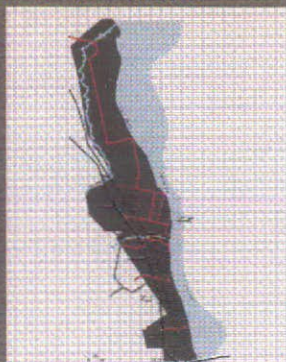
transporte público interregional



reformulación sistema de movilidad

- accesos autopista
- C. Pellegrini a Celulosa
- SL Sur con puente sobre RN11
- SL Norte oeste ensanche de la RP 10 y derivación por arroyo
- SL Norte Este ensanche RP 10 + bordeando arroyo
- Perón hasta los puertos por Vucetich, Brigadier López y Av. Mangoré
- RP 95

sistema vial de cargas



reformulación sistema de movilidad

- doble vía RN 11 Granadero Balgornia y Cervera
- deriva por Sto. Cabral, San Martín y a RN11 por Córdoba y Buenos Aires
- desde Paseo Ribereño por Los Platanos
- ejes transversales locales

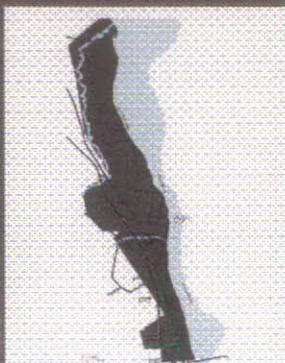
sistema vial tráfico ligero



reformulación sistema de movilidad

- camino de los Granaderos por oeste ex FC Mitre, articulándose con la RP 34 S
- conexión tráfico pesado controlado entre AO 12 y circunvalación
- conexión con RN 11 por ejes locales de tráfico liviano

sistema vial tráfico mixto



inventario patrimonio natural y construido

simpatía y consenso

identidad comunitaria

jerarquizar paisaje urbano

fortalecer equipamiento colectivo

neutralizar conflictos ambientales

ausencia de marcos normativos de referencia

inventario patrimonio natural y construido

7 circuitos

- histórico
- moderno
- ferroviario
- industrial
- peronista
- natural
- funerario

identificación, caracterización, valoración
potencialidad urbana y funcional

inventario patrimonio natural y construido

ES1

- preservación integral, refuncionalización sin alterar orden tipológico. Rehabilitar para usos comunitarios

ES2

- preservación parcial, posible alteración distributiva y anexión nuevos volúmenes. Estimular puesta en uso público

ES3

- estimular mantenimiento de fachada y relación espacio público. Se permiten alteraciones y crecimiento

APH

- elementos de protección directa y de referencia en los linderos. Integración al tejido

APA

- mantenimiento de especies. Integración al tejido y accesibilidad

LRH

- señalética

ANEXO VI

Consignas de trabajo Taller Cordón Norte

Patrimonio Natural y Construido

"PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA COSTA METROPOLITANA DEL GRAN ROSARIO"

-CORDON NORTE-

TERCER TALLER

San Lorenzo, 28 de noviembre de 2006

"PATRIMONIO NATURAL Y CONSTRUIDO"

CONSIGNAS DE TRABAJO

Del análisis del Inventario Preliminar realizado para su localidad, intente dar respuesta a las siguientes preguntas;

- 1. ¿Qué edificios o sitios de interés no han sido considerados? Identifique su ubicación en el mapa otorgado.**
- 2. ¿Qué ajustes introduciría para corregir imprecisiones detectadas?**
- 3. Identifique 5 (cinco) edificios o sitios que, por sus características o ubicación, podrían ser incorporados al uso comunitario. Señale a qué función los destinaria y justifique su apreciación.**

ANEXO VII

Copia de la Carta Intención

(firmada por los representantes de los municipios y comunas del Cordón Norte)

CARTA DE INTENCIÓN

A los ²⁸ de días de noviembre del 2006, entre la Comuna de Timbués, representada en este acto por NESTOR SANCHEZ, la Municipalidad de San Lorenzo, representado por CARLOS EDUARDO PILI, la Municipalidad de Fray Luis Beltrán, representada por Ing. Juan Carlos Vivas, la Municipalidad de Puerto General San Martín, representada por Arg. Rubén Miglioratti, la Municipalidad de Capitán Bermúdez, representada por Arg. Rubén Miglioratti, y la Municipalidad de Granadero Baigorria representada por Sergio Luzzo, en vistas de:

1. La integralidad que presenta el Cordón Norte del Area Metropolitana del Gran Rosario, como región territorial y económica.
2. La identificación de expectativas y problemáticas compartidas.
3. La necesidad de gestionar políticas públicas orientadoras de estrategias que conduzcan a un desarrollo sustentable.
4. La necesidad de arribar a un diseño del uso territorial más eficiente teniendo en cuenta las particularidades propias de un modelo de crecimiento económico y poblacional.
5. La relevancia del sistema de movilidad tanto para el desarrollo económico como para la calidad y seguridad de la vida de la población.
6. La importancia de las inversiones asociadas al Proyecto Circunvalar como alternativa superadora de la actual saturación y colapso del sistema de transporte de cargas.
7. La necesidad de establecer líneas de acción que tiendan a efectivizar un mayor grado de protección del patrimonio natural y construido de la región.

ACUERDAN:

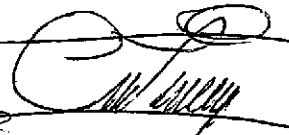
PRIMERO: Dejar asentada su conformidad sobre los lineamientos sugeridos por el Proyecto de Sistematización de la Movilidad diseñado en el marco del Plan de Ordenamiento Territorial de la Costa del Area Metropolitana del Gran Rosario; Cordón Norte, como alternativa perfeccionada a las previstas por el Plan Circunvalar. En el mismo se define una alternativa viable y consensuada de sistema ferroviario autónomo de cargas y de una troncal de transporte interregional.

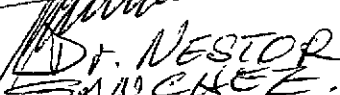
SEGUNDO: Elevar para su estudio y evaluación a nivel municipal y comunal la propuesta surgida en el marco del Proyecto *Plan de Ordenamiento Territorial Costa Metropolitana del Gran Rosario: Cordón Norte*, promovido por la Vicegobernación de la Provincia de Santa Fe y financiado por el Consejo Federal de Inversiones.

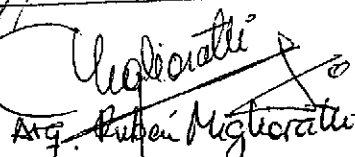
TERCERO: Prestar la cooperación técnica necesaria para que en un plazo prudencial, se acuerde entre los Municipios y Comunas firmantes de la presente Carta Intención, las observaciones y recomendaciones surgidas del estudio y evaluación del Proyecto que recoge los lineamientos de sistematización mencionado en el punto PRIMERO precedente.

CUARTO: Prestar la colaboración necesaria para efectivizar la futura presentación de la alternativa consensuada ante las autoridades del Plan Circunvalar.


Ing. Juan Carlos Vivas


CARLOS E. PILI
SEC. COORDINACION
SAN LORENZO


Dr. NESTOR
SANCHEZ.


Arg. Rubén Miglioratti

ANEXO VIII

Modelo Acta Acuerdo Cordón Norte

ACTA ACUERDO

A los de días de del 2006, entre la Comuna de Timbués, representada en este acto por su Presidente Comunal Sr. Néstor Sánchez,, la Municipalidad de San Lorenzo, representado por su Intendente Sra. Mónica de la Quintana,, la Municipalidad de Fray Luis Beltrán, representada por su Intendente Sr. Alejandro Fraga,, la Municipalidad de Puerto General San Martín, representada por su Intendente Sr. Carlos Alberto De Grandis,, la Municipalidad de Capitán Bermúdez, representada por su Intendente Sr. Fabián Varela, y la Municipalidad de Granadero Baigorria representada por su Intendente Sr. Daniel Lioil en vistas de:

1. La integralidad que presenta el Cordón Norte del Area Metropolitana del Gran Rosario, como región territorial y económica.
2. La identificación de expectativas y problemáticas compartidas.
3. La necesidad de gestionar políticas públicas orientadoras de estrategias que conduzcan a un desarrollo sustentable.
4. La necesidad de arribar a un diseño del uso territorial más eficiente teniendo en cuenta las particularidades propias de un modelo de crecimiento económico y poblacional.
5. La relevancia del sistema de movilidad tanto para el desarrollo económico como para la calidad y seguridad de la vida de la población.
6. La importancia de las inversiones asociadas al Proyecto Circunvalar como alternativa superadora de la actual saturación y colapso del sistema de transporte de cargas.
7. La identificación de la relevancia que cuenta el patrimonio natural y construido de local y regional como símbolos sobre los cuales toda comunidad asienta las bases de su identificación.

ACUERDAN:

PRIMERO: Dejar asentada su conformidad sobre los lineamientos sugeridos por el Proyecto de Sistematización de la Movilidad diseñado en el marco del Plan de Ordenamiento Territorial de la Area Metropolitana del Gran Rosario; Cordón Norte, como alternativa perfeccionada a las previstas por el Plan Circunvalar. En el mismo se define una alternativa viable y consensuada de sistema ferroviario autónomo de cargas y de una troncal de transporte interregional y es anexo a la presente Acta a los efectos de su identificación.

SEGUNDO: Presentar ante las autoridades del Plan Circunvalar la alternativa de sistematización mencionada en la cláusula precedente, en virtud de que la misma fue diseñada contemplando las necesidades propias del Cordón Norte del Area Metropolitana del Gran Rosario.

TERCERO: Realizar los esfuerzos necesarios para que la propuesta surgida en el marco del Proyecto *Plan de Ordenamiento Territorial Costa Metropolitana del Gran Rosario: Cordón Norte*, financiado por el Consejo Federal de Inversiones sea tenida en cuenta como alternativa necesaria y viable.

CUARTO: Crear una Unidad de Gestión que en calidad de representante de todas las comunidades del Cordón Norte del Area Metropolitana del Gran Rosario firmantes del presente acuerdo, presente la propuesta acordada y establezca diálogo con las autoridades del Plan Circunvalar a modo de garantizar el debido tratamiento de las inquietudes surgidas y trabajadas en el marco del Proyecto *Plan de Ordenamiento Territorial Costa Metropolitana del Gran Rosario: Cordón Norte*, financiado por el Consejo Federal de Inversiones.

QUINTO: Ratificar los términos para la cooperación y trabajo mancomunado acordados en el Carta Intención firmada el de de 2006.