

0/F. 331.9

B 156

III 81830001

46117

OAM -Gobierno de la Provincia de Santa Fe
Consejo Federal de Inversiones

a Vizcaino

PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA COSTA DEL AREA
METROPOLITANA DEL GRAN ROSARIO

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES
(CFI)

INFORME FINAL

SABRINA G. BENEDETTO

AGOSTO, 2007



INDICE TEMATICO

I. Introducción	Pág. 2
II. Reseña de las actividades de la Coordinación de Talleres	Pág. 5
1. Presentación del proyecto	Pág. 5
2. Pre-diagnóstico	Pág. 6
3. Diagnóstico	Pag. 6
4. Elaboración propuesta final	Pág. 7
III. La dinámica participativa	Pág. 11
1. Las modalidades de participación	Pág. 16
1.1. Reuniones de trabajo / Entrevistas	Pág. 17
1.2. Talleres participativos	Pág. 22
2. Particularidades de la implementación de las reuniones de trabajo / entrevistas y talleres participativos en los Cordones Norte y Sur.	Pág. 27
IV. Conclusión: fortalezas y debilidades de la construcción participativa	Pág. 31
V. Bibliografía	Pág. 35
VI. Anexos	Pág. 37

I. Introducción

Este informe final presentado por la Coordinación de Talleres recoge las actividades desarrolladas en el marco del Plan de Ordenamiento Territorial de la Costa del Area Metropolitana del Gran Rosario. En el mismo se realiza una descripción analítica de los principales aspectos que fueron dando forma a las tareas encaradas para el logro de la definición de planes, acciones y proyectos que pretenden transformarse en instrumentos que contribuyan al ordenamiento y al fortalecimiento de las capacidades locales para la gestión del territorio del Cordón Norte y el Cordón Sur del área costera del Gran Rosario.

Como fue expuesto en el informe de Avance Nro. I presentado por la Lic. Cristina Bloj, la tarea específica que nos ocupó a lo largo del proyecto fue (Bloj, junio 2006):

“Organizar e implementar los talleres vinculados a la puesta en marcha del Plan de Ordenamiento Territorial de la Costa del Área Metropolitana de Rosario” (Anexo I- Plan de Trabajos)

Para alcanzar tal propósito, las acciones que han sido responsabilidad de la Coordinación de Talleres remiten a la organización, logística, gestión e implementación de talleres participativos así como a la colaboración en el diseño e instrumentación del “Plan General”. Tributando en esta doble dirección, el núcleo que se expone estuvo vinculado fuertemente a las necesidades y avances de los equipos técnicos. Por lo tanto, la implementación de los talleres deben ser entendidos como un engranaje y una herramienta transversal que acompañó las diferentes etapas del proyecto operando sobre los aspectos metodológicos y técnicos que dieron sustancia a un proceso con un objetivo mayor:

“.....un desarrollo sostenible de los espacios metropolitanos dentro del territorio provincial mediante acciones proyectuales, normativas, de organización y gestión que garantice –a la par del crecimiento económico- adecuadas condiciones de calidad de vida para el conjunto de la población” (Anexo I- Plan de Trabajos)”.

Este enfoque otorgó a los Talleres una especial relevancia como ámbitos de *generación de consensos* en los cuales se fueron diseñando y jerarquizando proyectos a ejecutar desde una óptica territorial ampliada: la regional. En este sentido, merece destacarse que la incorporación de esta modalidad de trabajo pretendió otorgar una continuidad a la labor de nivel metropolitano que fue desarrollada durante los años 2004 y 2005 en el marco del programa coordinado por el Gobierno de la Provincia: *“Reuniones de Intendentes y de Técnicos de Municipios y Comunas del Area Metropolitana de Rosario”.*

En dicho espacio, las localidades del área realizaron una valiosa práctica de toma de decisiones sobre la base del consenso que permitieron acordar un banco de proyectos y establecer un orden de jerarquía para su ejecución (Proyecto “La costa del Area Metropolitana del Gran Rosario. Desarrollo de instrumentos de ordenación y fortalecimiento de las capacidades locales para la gestión del territorio”. Antecedentes y Justificación). Un aspecto recogido también en esta instancia -y que fue fuente de inspiración para abordar el reordenamiento territorial a partir de un paradigma de identificación del territorio como factor estratégico del desarrollo regional-, fue la constante preocupación expuesta por los representantes municipales y comunales en el sentido de advertir la falta de espacios adecuados que ayuden al diseño de estrategias de intervención y gestión.

El trabajar en pos de las oportunidades que aparecen limita las posibilidades de sostener a lo largo del tiempo una estrategia de acción planificada en base a objetivos claros. Ello significa que “no hay que formular proyectos de acuerdo a oportunidades, sino que hay que tener proyectos en busca de oportunidades” (Borja, 1999). Uno de los objetivos del trabajo fue propiciar la

búsqueda de un espacio para definir acuerdos e instalar temas -que aunque no vean posibilidades de concreción en un futuro mediano-, cobren cuerpo como guías para la gestión de oportunidades articuladas en una estrategia de desarrollo definida a partir de las fortalezas y debilidades del territorio.

Habiéndose iniciado la ejecución del proyecto en el mes de mayo del año 2006, todas las actividades desarrolladas desde dicha fecha hasta el 1º de febrero del año 2007 fueron reseñadas por la Coordinación de Talleres en los informes de avance y parciales presentados en junio, setiembre, diciembre del año 2006 y marzo del 2007. A modo de síntesis, en la primera parte de este documento se realiza un detalle de todas las actividades organizadas bajo la modalidad de taller a lo largo de todo el período de duración del trabajo.

En una segunda parte, y a modo de reflexionar sobre los aspectos que determinaron el desarrollo del proceso de construcción que nos ocupa, se reseña la dinámica participativa que dio marco a la generación de instrumentos de ordenamiento del proyecto. Para el desarrollo de este punto se apeló a una división analítica en la cual en primer lugar se presentan las consideraciones generales sobre la dinámica participativa. En este punto se presentan los presupuestos sobre los cuales se ha trabajado para su instrumentalización. Seguidamente se expone las particularidades propias de cada uno de las modalidades de participación que fueron implementadas: reuniones de trabajo / entrevistas y talleres.

En el último apartado de la segunda parte, a modo de conclusión se sistematizan las fortalezas y debilidades detectadas a lo largo de todo el proceso reseñado.

II. Reseña de las actividades de la Coordinación de Talleres.

En el presente apartado se deja constancia de las actividades desarrolladas bajo la modalidad de taller. La presentación se realiza ubicando cada una de las instancias de taller organizadas en las distintas etapas del proyecto. Ello permite visualizar más claramente el objetivo que las mismas persiguieron y su una mejor comprensión de su instrumentalización como ámbitos de debate y trabajo ampliado en el cual se alcanzaron los consensos que guiaron el trabajo de los equipos técnicos. Esta modalidad de exposición permite, al mismo tiempo, percibir las diferencias en el uso del recurso por parte de los equipos técnicos del Cordón Norte y el Cordón Sur, quienes a partir de sus propias percepciones, metodologías de trabajo y evolución de la agenda de cada Cordón, contaron con la libertad de decidir acerca de la pertinencia de la concreción de estos ámbitos de trabajo.

1. Presentación del Proyecto

En esta primera fase del trabajo se convocó a un primer encuentro de diálogo y concertación (taller) para cada Cordón, a modo de:

- Presentar los equipos técnicos en los municipios y comunas del Cordón Norte y el Cordón Sur.
- Difusión del proyecto ante los responsables municipales y comunales y del personal técnico de las administraciones convocadas.
- Puesta a consideración de los objetivos del estudio y de la realización de talleres participativos para tal fin.
- Consideración, por parte de los actores convocados, de futuros interlocutores de los equipos técnicos.
- Movilización de cadenas de sinergias.

Cordón Norte: 29 de mayo de 2006.

Cordón Sur ; 30 de mayo del 2006.

2. Pre-diagnóstico

El objetivo específico de los encuentros ejecutados en esta fase del trabajo fue la *presentación de los resultados* obtenidos por los equipos técnicos en relación al *pre-diagnóstico territorial* de ambos cordones y los *lineamientos sobre los que se fueron estructurando las propuestas de intervención*. Los avances de los equipos técnicos fueron puestos a consideración y discusión de los participantes a modo de que los mismos fueran debatidos y complementados desde una óptica alternativa vinculada a la gestión territorial cotidiana. En esta oportunidad fueron convocados al ámbito participativo personal técnico y político de los municipios y localidades de ambos Cordones.

Cordón Sur. 18 de agosto del 2006 en la localidad de Fighiera

Cordón Norte: 12 de setiembre de 2006, en la ciudad de Capitán Bermúdez

3. Diagnóstico

El objetivo específico de los encuentros fue *la presentación de la predefinición de propuestas de intervención* alcanzadas a partir del Diagnóstico ejecutado. Los progresos de los equipos técnicos fueron puestos a consideración y discusión de los participantes a modo de que los mismos fueran debatidos y complementados por actores pertenecientes al ámbito público y privado. Las convocatorias para cada uno de los Talleres realizados fueron dirigidas a representantes y técnicos de los Municipios y Comunas del Cordón Norte y el Cordón Sur y actores privados de destacada labor en el ámbito cultural de cada una de las localidades involucradas.

Cordón Sur ; 27 de noviembre del 2006 en la localidad de Arroyo Seco



Cordón Norte: 28 de noviembre de 2006, en la ciudad de San Lorenzo



4. Elaboración de la propuesta preliminar.

Los objetivos de esta etapa del trabajo estuvieron focalizados en la identificación de posibles pautas de ordenamiento y la identificación de proyectos claves y de alternativas de gestión. Para el logro de la identificación de posibles pautas de ordenamiento los equipos técnicos del Cordón Norte y el Cordón Sur procedieron a la realización de reuniones de trabajo / entrevistas por parte del personal técnico de los municipios y localidades.

En virtud de avanzar sobre la identificación de proyectos claves se fueron realizando una serie de reuniones de trabajo con distintos actores incorporados al proceso de participación en ambos Cordones. Esta modalidad

de trabajo permitió a los equipos técnicos realizar correcciones y ajustes a las propuestas que se iban elaborando de forma más dinámica. En dichos encuentros, en muchas oportunidades fueron participando actores de grupo de municipios que por sus intereses o ámbitos de actuación contaban con un mayor involucramiento en los distintos aspectos trabajados.

Con el objetivo de otorgar una mirada alternativa sobre la de gestión y financiamiento de proyectos se procedió a la realización de un taller para el cual fueron convocados actores del ámbito público y privado de los dos Cordones conjuntamente. Dicha convocatoria fue organizada con la colaboración de la Dirección de Cooperación Internacional de la Provincia de Santa Fe. Su objetivo específico fue introducir a los diferentes actores en la temática de la cooperación internacional como fuente potencial y alternativa de financiamiento y transferencia de conocimientos para la gestión de proyectos. Con la organización de este evento se intentó cubrir expectativas que pudieron ser recogidas en otros espacios de diálogo desarrollados. Distintos actores habían manifestado su preocupación por conocer que opciones se pueden gestionar para salvar las dificultades que existen para la consecución de recursos –ya sea financieros o técnicos- para poner en marcha iniciativas de forma descentralizada.

Cordón Sur y Cordón Norte: 22 de febrero de 2007, Rosario.

Patrimonio Natural y Construido: Introducción a la Cooperación internacional



Los objetivos de esta experiencia fueron:

- Divulgación de las modalidades de la cooperación internacional.
- Identificación de los actores que conforman la red de cooperación internacional.
- Difusión de las agencias nacionales que están incorporadas en la dinámica de la cooperación internacional.
- Capacitación de carácter introductoria sobre aspectos técnicos del proceso de gestión para la presentación de proyectos ante diferentes organismos internacionales que ofrecen programas para la capacitación y financiamiento.

Como saldo de esta propuesta quedó:

- Sensibilización hacia las cuestiones vinculadas a la cooperación internacional. Lo cual fue relevado a través de los comentarios y observaciones vertidas en el marco de las convocatorias a talleres que se realizaron con posterioridad.
- Acercamiento de diferentes actores a la labor desarrollada por la Agencia de Cooperación Internacional de la Provincia, la cual contó con un número importante de consultas por parte de los asistentes al taller sobre cuestiones técnicas para la presentación de proyectos en convocatorias de cooperación detectadas.
- Concientización de la necesidad de contar con proyectos en pos de la aparición de oportunidades y no de la diagramación de los mismos en virtud de las que surgen en determinadas coyunturas. Aspecto que puede considerarse un objetivo de carácter general en el desarrollo de "Plan de Ordenamiento de la Costa del área Metropolitana del Gran Rosario", en tanto la labor fue ejecutada sobre este presupuesto que debe ser considerado básico a la hora de la planificación territorial.

A partir de esta etapa del trabajo se produjo una diferenciación en cuanto a la organización de talleres para ambos Cordones. Ello responde a que la propia

dinámica de los dos equipos técnicos y al curso que fueron tomando los procesos de construcción del Cordón Norte y el Cordón Sur. De este modo, el equipo técnico a cargo del Cordón Norte priorizó la realización de reuniones de trabajo / entrevistas como forma más propicia para dar marco al diálogo necesario para la concertación. Justificó dicha decisión el hecho de que durante el mes de febrero ya se había podido arribar a acuerdos que tenían un alcance regional y que quedaron avalados por la firma de un Acta Acuerdo suscripta por los representantes técnicos de todos los municipios del área¹. Una línea de trabajo enfocada a acuerdos sobre proyectos que eran compartidos por un número reducido de municipios ameritó entonces, la articulación del diálogo bajo la modalidad de “reuniones de trabajo / entrevistas”.

Para el Cordón Sur, el trabajo bajo la modalidad de taller siguió siendo un eje central para la generación de insumos que contribuyeron en la elaboración de la propuesta final. Motivó dicha línea de trabajo el hecho de que se había generado una base de participación en la cual la sociedad civil cumplió un rol altamente dinámico. Lejos de poder cerrarse la etapa de diálogo ampliado fue a partir de la misma que se continuó recogiendo inquietudes que obligó a la profundización de algunos aspectos que se tornaron centrales para la estrategia de ordenamiento surgida. En este marco y como producto de la propia demanda de los actores públicos y privados, la labor del equipo técnico debió seguir líneas trabajo vinculadas a la puesta en valor, conservación y proyección del patrimonio natural y construido como aspecto que determina un enfoque alternativo de desarrollo en el cual se intenta articular la vocación productiva del Cordón con potencialidades que le dan sustento como área con vocación de turismo alternativo. Los encuentros que dieron marco a la continuación de esta línea de trabajo fueron²:

¹ Ver Anexo I.

² Para profundizar sobre la implementación de estas convocatorias ver Anexo II, Anexo III y Anexo IV

dinámica de los dos equipos técnicos y al curso que fueron tomando los procesos de construcción del Cordón Norte y el Cordón Sur. De este modo, el equipo técnico a cargo del Cordón Norte priorizó la realización de reuniones de trabajo / entrevistas como forma más propicia para dar marco al diálogo necesario para la concertación. Justificó dicha decisión el hecho de que durante el mes de febrero ya se había podido arribar a acuerdos que tenían un alcance regional y que quedaron avalados por la firma de un Acta Acuerdo suscripta por los representantes técnicos de todos los municipios del área¹. Una línea de trabajo enfocada a acuerdos sobre proyectos que eran compartidos por un número reducido de municipios ameritó entonces, la articulación del diálogo bajo la modalidad de “reuniones de trabajo / entrevistas”.

Para el Cordón Sur, el trabajo bajo la modalidad de taller siguió siendo un eje central para la generación de insumos que contribuyeron en la elaboración de la propuesta final. Motivó dicha línea de trabajo el hecho de que se había generado una base de participación en la cual la sociedad civil cumplió un rol altamente dinámico. Lejos de poder cerrarse la etapa de diálogo ampliado fue a partir de la misma que se continuó recogiendo inquietudes que obligó a la profundización de algunos aspectos que se tornaron centrales para la estrategia de ordenamiento surgida. En este marco y como producto de la propia demanda de los actores públicos y privados, la labor del equipo técnico debió seguir líneas trabajo vinculadas a la puesta en valor, conservación y proyección del patrimonio natural y construido como aspecto que determina un enfoque alternativo de desarrollo en el cual se intenta articular la vocación productiva del Cordón con potencialidades que le dan sustento como área con vocación de turismo alternativo. Los encuentros que dieron marco a la continuación de esta línea de trabajo fueron²:

¹ Ver Anexo I.

² Para profundizar sobre la implementación de estas convocatorias ver Anexo II, Anexo III y Anexo IV

Cordón Sur; 19 de marzo de 2007, Fighiera.

Cordón Sur. 27 de abril de 2007, Rosario.



Cordón Sur. 5 de julio de 2007, Villa Constitución.



III. La dinámica participativa

Los instrumentos de ordenamiento generados en el marco del Plan de Ordenamiento Territorial de la Costa del Area Metropolitana del Gran Rosario son el resultado de un proceso de construcción participativa que nutrió permanentemente la labor de los equipos técnicos. Al diseñar el Plan de Ordenamiento Territorial de la Costa del Area Metropolitana del Gran Rosario se dejó expuesto que para alcanzar un diseño de estrategias, planes y proyectos de intervención viables no basta solo con la mirada técnica, “desde afuera”, sino que es fundamental la implementación de modalidades participativas de trabajo que posibiliten la convergencia de perspectivas.

La direccionalidad que se ha asumido en este proyecto responde al imperativo de “producir con”. Tanto los técnicos como los “destinatarios” se vuelven protagonistas activos del proceso a partir de un trabajo intensivo en el terreno que enmarca la participación, el diálogo y el intercambio (Bloj, junio 2006). En este sentido, se asumió con respecto a la participación que:

*“.....refiere a **comprometerse con prácticas organizativas donde se ponderan objetivos comunes y colectivos**, donde se participa a través de la palabra, donde se cuestiona y propone, donde se lleva a la práctica la palabra empeñada y discutida..... Participación implica la posibilidad práctica y simbólica de intervenir en la discusión y/o en la decisión desde una posición social libre de ataduras (económicas, políticas, sociales, culturales), autónoma en el sentido de una práctica que pueda elevar su palabra sin miramientos, sin temores a sufrir sanción de algún tipo” (Giménez, 2004)*

Sin embargo, se debe mencionar que las fortalezas que presenta la participación como metodología de trabajo no quedan circunscriptas al aspecto mencionado ya que cobra sentido también como dinámica que a través ampliación de los ámbitos donde la ciudadanía puede expresar sus percepciones y necesidades. La misma debe ser entendida como una práctica que refuerza la democratización.

Las prácticas activas de la ciudadanía otorgan una base de legitimidad indispensable para poder pensar y ejecutar acciones de intervención que se pretendan sustentables. La legitimidad de una decisión depende del grado de aceptación que genera entre los ciudadanos y, por lo tanto, parece claro que si éstos han sido informados y consultados la legitimidad se verá reforzada. De forma parecida, sobre todo cuando abordamos asuntos complejos, parece claro que las decisiones que se han tomado a partir de escuchar múltiples voces y opiniones tendrán mayores posibilidades de éxito. No sólo porque habrán incorporado más perspectivas, sino porque el propio consenso

rebajará las resistencias y mejorará las oportunidades de éxito de la decisión tomada (Brugué, Font y Gomá, 2006).

De lo señalado anteriormente, se desprende claramente, algunos presupuestos centrales del enfoque teórico – metodológico seleccionado:

- a) necesidad de profesionales y técnicos que asuman un rol activo en la formulación de políticas y en los procesos de intervención social;
- b) reconocimiento de los actores sociales como portadores de saberes que complementan los conocimientos técnicos - académicos y que por lo tanto se transforman en un dato relevante para planificación de estrategias de desarrollo sustentable;
- c) Implementación instrumental de la “investigación – acción” como marco metodológico para la generación y sustento de los procesos de cambio;

El rol de los profesionales y técnicos involucrados al Proyecto se concibió desde una **concepción teórico metodológica asociada a la “investigación – acción participativa**. Dicho enfoque exigió un fuerte compromiso en relación a la búsqueda de estrategias de intervención y criterios de actuación que hizo que los mismos surgieran de un diagnóstico que no sólo reproduce la situación del territorio al cuál está dirigida la intervención, sino que recogió la propia identidad entendida como construcción histórica, cultural y social. Para ello, se han asumido actividades que permitieron recoger in situ información sobre el territorio, realizar intercambio de opiniones y se ha establecido un diálogo que posibilitó la aparición un abanico de oportunidades de las cuales se concretaron aquellas que fueron concertadas en base a prioridades definidas por los actores involucrados en el proceso de participación.

De este modo, la construcción de conocimiento fue sostenida a partir de equipos técnicos que articularon su trabajo en función de las demandas, inquietudes y directrices que distintos actores fueron concertando.

En este marco, el **diálogo** adquirió un rol central, ya que a través del mismo se articuló la participación de actores informados e interesados en diversas temáticas a modo de encontrar solución para sus aspectos conflictivos o carentes de desarrollo. El diálogo organizado que focaliza la atención de los participantes en una serie de asuntos circunscriptos a problemáticas preseleccionadas permite clarificar la posición de los actores respecto a los mismos. Las soluciones, entonces, surgen a través de un proceso de escucha y debate que en cierto modo, garantiza un nivel mínimo de operatividad de las soluciones encontradas (Brugué y Gallego, 2001).

Salta a la vista, a partir de estas distinciones, que la forma bajo la cual se establece las relaciones de intercambio de conocimiento toma especial relevancia para arribar a resultados operativos y funcionales al cambio. Se puede decir entonces que apelar al monólogo y al parloteo pueden derivar en un déficit de legitimidad que será difícil de salvar a la hora de concretar las propuestas de intervención³ (Font y Gomà, 2000).

Para el logro de un trabajo con base participativa -en el cual el objetivo principal fue el diseño de instrumentos de ordenación y fortalecimiento de las capacidades locales para la gestión del territorio- se convocaron distintos actores del ámbito público y privado del quehacer del Cordón Norte y del Cordón Sur del área costera del Gran Rosario. Las modalidades implementadas para establecer el diálogo necesario para alcanzar la concertación de líneas de intervención, proyectos y acciones fueron:

- reuniones de trabajo / entrevistas,
- talleres participativos.

La identidad compartida que tienen el *Cordón Norte* (Timbues, Puerto San Martín, San Lorenzo, Fray Luis Beltrán, Capitán Bermúdez y Granadero

³ Se entiende por monólogo al discurso unidireccional y al parloteo como esa forma de diálogo no organizada y entablada con personas con escaso interés en las cuestiones tratadas.

Baigorria) y el *Cordón Sur* (Villa Gobernador Gálvez, Alvear, Pueblo Esther, General Lagos, Arroyo Seco, Fighiera, Pavón, Empalme, Villa Constitución y Theobald) como espacios costeros del río Paraná pertenecientes al área metropolitana⁴ del Gran Rosario, está determinada por una dinámica de crecimiento y desarrollo que toma forma a partir de una articulación particular con el centro metropolitano, la ciudad de Rosario. Si embargo, el trabajo técnico fue implementado por razones operativas, a partir de una división de conjuntos de municipios⁵ el cual fue respetado también para las convocatorias de los talleres.

Siendo la duración del proyecto un año, la reducción de las unidades territoriales a trabajar otorgó un marco más propicio para el alcance de acuerdos y formación de una agenda de prioridades. De ese modo, se buscó salvar la complejidad que surge al momento de intentar conciliar aspectos en dos porciones territoriales de una misma área metropolitana, que a pesar de compartir la necesidad de desarrollar una política de ordenamiento del uso de la costa, no presentan un mismo nivel de conflictividad. El Cordón Norte de la ribera metropolitana, caracterizado por el continuo urbano, sigue acumulando usos industriales y portuarios de naturaleza conflictiva -algunos de alto riesgo, localizados en estrecha relación con áreas residenciales-; mientras que el Cordón Sur, de urbanización más discontinua y sin un uso tan intensivo sobre la costa, presenta una situación menos conflictiva y con una perspectiva de puesta en valor más significativa. En el Cordón Norte las situaciones críticas demandan acciones tendientes a corregir y mitigar problemáticas surgidas de

⁴ Un "área metropolitana" comprende los municipios del espacio metropolitano, que configuran un territorio integrado, resultado de la articulación de estructuras urbanas y rurales donde se manifiesta una interacción física, económica, socio-cultural y demandas político-administrativas comunes (Proyecto de Ley para la creación de ámbitos metropolitanos en la Provincia de Santa Fe - Oficina de Asuntos Metropolitanos - Vicegobernación de la Provincia de Santa Fe, artículo 4.2.) – Anexo VI.

⁵ Se entiende por "*conjunto de municipios*" dos o más municipios que pertenecen al espacio metropolitano, vinculados por intereses comunes, sin que sea condición necesaria la cercanía o la contigüidad espacial (Proyecto de Ley para la creación de ámbitos metropolitanos en la Provincia de Santa Fe - Oficina de Asuntos Metropolitanos - Vicegobernación de la Provincia de Santa Fe, artículo 4.1) - Anexo VI.

un modelo productivo fuertemente enraizado. En el Cordón Sur la instrumentalización del ordenamiento está vinculado a la necesidad de anticipar acciones de planificación que posibiliten la conservación y la puesta en valor.

Otro aspecto que también fue determinante en la distinción de los dos Cordones estuvo relacionado a la necesidad de optimizar los recursos humanos afectados al proyecto. Frente a la conformación de equipos técnicos reducidos, el achicamiento de los espacios territoriales que cada uno de ellos tuvo a cargo, redundó en un dominio más pormenorizado de las propias realidades y una mayor fluidez en el contacto personal con todos los actores que fueron operando en el proceso de participación.

Respetando esta división operativa la convocatoria para el trabajo participativo fue realizada separadamente para cada uno de los Cordones a excepción de una sola instancia implementada bajo la modalidad de Taller que fue realizado en el 22 de febrero de 2007⁶.

1. Las modalidades de participación

La principal diferencia de las dos modalidades de participación –reuniones de trabajo / entrevistas y talleres participativos– radica en la forma de implementación y el alcance de la convocatoria que para cada una de ellas fue realizada. A pesar de las diferencias operacionales de estas dos instancias existió un eje que las mantuvo en consonancia y que les permitió generar un proceso de retroalimentación continua: *“la socialización de los avances de las distintas etapas del trabajo y el debate sobre las líneas de intervención, planes y proyectos que se fueron elaborando como acciones que pretenden alcanzar un uso eficiente del territorio y proyectar una*

⁶ Ver punto 4. del apartado II.

estrategia territorial que presente coherencia y funcionalidad con un modelo de desarrollo sustentable”.

A continuación se presenta un detalle de la forma en que fueron implementados cada uno de los recursos mencionados a modo de clarificar sus alcances, objetivos y particularidades.

1.1. Las reuniones de trabajo / entrevistas

Bajo esta modalidad se mantuvo una relación permanente con el personal político y técnico de los municipios y comunas de los Cordones Norte y Sur. Esta aproximación permitió una difusión directa del proyecto y generó una base de confianza y camaradería lo suficientemente importante para garantizar el acompañamiento de la experiencia por una buena parte del personal técnico de los distintos municipios y localidades.

En algunos casos como son los de las localidades de Puerto General San Martín (CN), General Lagos y Villa Gobernador Gálvez (CS) este tipo de contacto fue la única forma de participación por parte de actores de orden público, ya que no concurrieron representantes de las administraciones locales a las distintas convocatorias de talleres realizados. Sin embargo, se debe destacar que en las distintas reuniones que se realizaron con el personal técnico pudo observarse una buena predisposición individual hacia la participación en el caso de Puerto General San Martín y General Lagos. En ambos municipios las personas con quienes se tomó contacto mantuvieron una actitud dinámica y de colaboración que se mantuvo de forma casi constante a lo largo del todo el proceso. La disposición a colaborar en estas instancias de trabajo, por parte del personal técnico permitió salvar la ausencia de representantes de orden público de dichas localidades en el marco de los talleres organizados. El caso de Villa Gobernador Gálvez sin embargo, la predisposición sólo fue enunciativa, dado que no se pudo contar con la participación de técnicos ni funcionarios en actividades que permitieran evaluar las propuestas de intervención que el equipo técnico fue detectando

como necesarias para abordar las problemáticas territoriales propias del municipio.

En virtud de salvar esta deficiencia, en el mes de diciembre del 2006, se realizó una reunión de nivel político con las autoridades de la Municipalidad de Villa Gobernador Gálvez. En dicha ocasión, el equipo técnico del Cordón Sur apeló a la colaboración de la Vicegobernadora de la Provincia de Santa Fe, Arq. María Eugenia Bielsa y el Coordinador de Asuntos Metropolitanos Arq. Ricardo Kingsland quienes no sólo lograron establecer el contacto sino que también fueron parte del encuentro. A pesar de haber obtenido una buena predisposición enunciativa, el resultado de dicha estrategia de acercamiento no fue el esperado. Con posterioridad no hubo una modificación en la actitud pasiva mantenida por el municipio hasta entonces. Se puede decir entonces, que quedó como tarea pendiente de nuestro equipo de trabajo el poder motivar a los representantes de orden público de Villa Gobernador Gálvez para que se incorporaran a las distintas actividades desarrolladas.

En vistas de esta situación las acciones proyectadas sobre el territorio de Villa Gobernador Gálvez -incorporadas por el equipo técnico en su informe final- se han adicionado de manera enunciativa⁷. Hasta el momento de la redacción del presente informe no se cuenta con un pronunciamiento acerca de las propuestas que se proyectaron sobre el territorio del municipio mencionado. Sin embargo, se continúa intentando obtener la participación del mismo. En este sentido, contribuye el acercamiento de la propuesta final que se está realizando una vez más con colaboración de la Vicegobernadora de la Provincia de Santa Fe y del Coordinador de Asuntos Metropolitanos. Sin embargo, no debe desconocerse que la construcción de las mismas tiene un déficit participativo como consecuencia de la ausencia del sector público de orden municipal en las distintas instancias de trabajo implementadas. En consecuencia, se puede señalar que para el caso de este municipio existe un déficit en términos del presupuesto "producir con" ya que si bien las distintas

⁷ Alicia Mateos: Informe Final "Plan de ordenamiento territorial de la costa del area metropolitana del Gran Rosario – Cordón Sur" Presentado ante el CFI, Agosto 2007.

acciones proyectadas fueron puestas a consideración de actores del sector privado -quienes han aportado una visión y enfoque propio de la sociedad civil- la contraparte pública no se constituyó como actor del proceso que nos ocupa.

Una mención aparte merece la localidad de Tehobald, de la cual no se logró incorporar actores a ninguno de los ámbitos de participación que implementaron. Si bien al comienzo del trabajo, representantes de dicha localidad fueron puestos en conocimiento del proyecto y participaron del primer encuentro, los contactos establecidos en dicho momento no se sumaron al proceso en virtud de haberse desvinculado de su relación con la Comuna, según lo recabado telefónicamente. Habiéndose cursado las invitaciones pertinentes para todas las instancias de diálogo implementadas por el Cordón Sur, no se contó con la presencia de ningún representante público y como tampoco de actores del ámbito privado. En virtud de ello, fue decisión de los integrantes de los equipos técnicos a cargo del Cordón Sur, no incorporar a dicha localidad como eje de proyecto alguno.

Una evaluación de esta situación que ameritó consenso hacia el interior del equipo de trabajo centró como causa de esta desmotivación al hecho de que dicha localidad no puede ser definida técnicamente como parte de los territorios costeros del Área Metropolitana del Gran Rosario. Al momento de haberse diseñado el proyecto la inclusión de Tehobald respondió a la convicción que en virtud de su cercanía con otros municipios costeros su exclusión podría ocasionar efectos negativos para sus propios intereses y por lo tanto fue identificada como una unidad territorial que debía participar del proceso de planificación.

Dependiendo del momento en que se fueron efectuando las reuniones de trabajo / entrevistas se puede observar diferentes objetivos que las motivaron. En la etapa de construcción del *Prediagnóstico y Diagnóstico*, las mismas fueron un espacio que permitió ir tomando contacto directo con funcionarios,

técnicos y empleados municipales y comunales a modo de recabar información y establecer una relación de retroalimentación que posibilitó:

- la difusión de la tarea en desarrollo,
- el conocimiento de la realidad territorial del área en estudio y
- detección de expectativas y necesidades de los actores públicos y privados sobre el ordenamiento territorial.

Durante las fases siguientes el recurso generó un ámbito propicio para que los equipos técnicos pusieran a prueba ciertos aspectos vinculados a la definición de hipótesis de intervención, planes y proyectos específicos que fueron tomando forma a partir de la definición de estrategias surgidas de una visión integral de la problemática territorial y las percepciones que la misma genera a nivel público y privado. Diversos aspectos que presentaban un alto nivel de conflictividad intermunicipal fueron abordados en primera instancia en reuniones de trabajo individuales. Esta modalidad permitió a los equipos técnicos realizar ajustes sobre las propuestas de acciones a modo de que las mismas fueran cobrando cuerpo sobre una base de reducción de las resistencias que pudieran ofrecer por parte de los actores de orden público involucrados.

La utilidad de esta forma de diálogo también fue aprovechada para dar marco al trabajo de grupo de municipios con intereses particulares sobre algunas propuestas de intervención. En este plano la experiencia destaca como altamente positiva. El diálogo e intercambio de información permitió alcanzar acuerdos sobre proyectos de alcance intermunicipal que recogen las percepciones de los distintos distritos involucrados y que se concibieron bajo una consigna de aprovechamiento compartido de recursos. En este sentido, se destaca que la mirada técnica de problemáticas compartidas ofreció un marco que propició la comprensión de las mismas y articulación de esfuerzos para darle solución. A modo de ejemplo, se referencian:

- Cerdn Norte: Proyecto Concertado para la Recuperaci3n del Arroyo San Lorenzo que compromete a los municipios de Puerto General San Martn y San Lorenzo.
- Cerdn Sur: Plan Especial del Arroyo Pav3n - Isla del Sol los acuerdos establecidos entre los municipios de Fighiera, Pav3n, Villa Constituci3n, y Empalme Villa Constituci3n para poner en valor y preservar recursos naturales de alto valor patrimonial y ambiental⁸.
- Cerdn Sur: Criterios para la protecci3n de la cabecera del Arroyo Frías⁹.

Otro de los objetivos que se persiguieron con la concreci3n de reuniones de trabajo / entrevistas fue el refuerzo de la convocatoria para talleres participativos. Las entrevistas personales permitieron acercar el proyecto a actores p3blicos y privados que fueron identificados como de necesaria participaci3n ya sea para dar representaci3n a todos los distritos que componen cada uno de los Cordones o por su involucramiento en 3mbitos en tratamiento.

De esta forma tambi3n se establecieron contactos con personalidades del 3mbito cultural y patrimonial del Cerdn Norte. Con ellos se comenz3 a trabajar enfoques alternativos para dar curso a acciones tendientes a cubrir las demandas y expectativas existentes en la materia. De esta lnea de trabajo surgi3 como primordial la necesidad de dar sustento a la formulaci3n

⁸ Para ver en detalle el proyecto mencionado ver Mateos, Alicia: "Informe Final, Proyecto Plan de Ordenamiento Territorial de la Costa del Area Metropolitana del Gran Rosario – Cerdn Sur" presentado ante el CFI, agosto 2007 y Acta Acuerdo Plan Especial del Arroyo Pav3n - Isla del Sol los acuerdos establecidos entre los municipios de Fighiera, Pav3n, Villa Constituci3n, y Empalme Villa Constituci3n para poner en valor y preservar recursos naturales de alto valor patrimonial y ambiental sobre firmada el 20/07/07 –Anexo V-

⁹ Para ver en detalle el proyecto mencionado ver Mateos, Alicia: "Informe Final, Proyecto Plan de Ordenamiento Territorial de la Costa del Area Metropolitana del Gran Rosario – Cerdn Sur" presentado ante el CFI, agosto 2007 y Acta Acuerdo: Criterios para la protecci3n de la cabecera del Arroyo Frías, firmada el 20/07/07 –Anexo V-. En la copia de dicha Acta Acuerdo la falta de la firma del representante de la Comuna de Alvear se debe a que en la fecha de suscripci3n el mismo se encontraba de viaje. La firma de todos los documentos de concertaci3n que involucran a la Comuna de Alvear fue acordada con el Arq. Juan Carlos Trovante para el día 21 de agosto del 2007.

de acciones que permitan revalorizar el acervo cultural desde una perspectiva histórica, productiva, ambiental y arquitectónica a nivel local y regional. De este enfoque que fue puesto a consideración en el marco de una convocatoria ampliada que arrojó como resultado el Inventario sobre patrimonio natural y construido¹⁰. Dicha pieza pretende transformarse en un instrumento a partir del cual se pueda trabajar una reforma de la ley provincial de patrimonio y al mismo tiempo diseñar acciones que permitan poner en valor todo lo allí incorporado ya sea a través de su difusión o por medio de la búsqueda de recursos que permitan su restauración y/o conservación.

1.2. Los talleres participativos

En los talleres se generó un marco de participación ampliado que tuvo como objetivos;

- *Sensibilización sobre la problemática del uso del territorio* y su vinculación con el desarrollo. Dicha cuestión fue abordada principalmente a través de una visión donde el desarrollo vinculada estrechamente a la idea de territorio como recurso que tiene un alto impacto en la forma en que se establecen las relaciones sociales, culturales y de producción de una sociedad determinada.
- *Presentación de pre-diagnóstico y diagnóstico*. Instancia a partir de la cual se dinamizó la participación a modo de poder recoger e incorporar las percepciones e información que tienen los sectores políticos y la sociedad civil sobre la región y sus problemáticas territoriales, sociales, culturales y económicas.
- *Debate, definición y construcción de estrategias, líneas de intervención y proyectos*. Cuestión que estuvo fundamentalmente direccionada hacia la identificación de potencialidades y limitaciones que presenta el territorio y

¹⁰ Ver Rigotti, Ana María: Informe Final. Proyecto Plan de Ordenamiento Territorial de la Costa del Area Metropolitana del Gran Rosario – Cordón Norte", presentado ante el CFI, julio 2007.

la repercusión que las mismas tienen sobre los modelos de desarrollo. En este nivel también el objetivo estuvo vinculado a propiciar un lugar de encuentro de diversos actores de la región a modo tal de estimular la aparición de sinergias a través de la participación conjunta.

- *Introducción a las formas alternativas de promoción y gestión de proyectos. Este aspecto fundamentalmente estuvo enfocado a partir de la idea de poner en conocimiento modalidades de gestión que cobran forma por medio de proyectos e iniciativas que, pretendiendo dar solución problemáticas específicas, son susceptibles de ser implementadas conjuntamente por sectores privados y públicos.*

El nivel de respuesta a la convocatoria de los talleres fue positiva en términos de involucramiento y continuidad que mantuvieron los participantes tanto del sector público como privado. En términos numéricos, sin embargo, la evaluación no puede realizarse en el mismo sentido para los actores pertenecientes al ámbito privado. La fuerte diferencia entre el número de invitaciones realizadas y el nivel de participación obtenido marca una tendencia que pone de manifiesto la falta de práctica que tiene este tipo de experiencias.

Profundizando en las causas que ocasionaron en la falta de participación en ámbitos de trabajo ampliado por parte de representantes de las administraciones municipales y comunales como fueron los talleres, nos remite a cuestiones vinculadas a la propia dinámica política y administrativa. En el primer orden se pudieron relevar la existencia de diferencias intermunicipales que determinaron la decisión de no participación en el marco de la convocatoria ampliada. Tal es el caso de Villa Gobernador Gálvez, según lo manifestado por el personal político del municipio en reuniones de trabajo mantenidas.

En el caso de Puerto General San Martín, por el contrario se vinculó la ausencia de representantes en los talleres a la falta de tiempo para poder concurrir a jornadas de trabajo que restan recursos necesarios para afrontar

los problemas cotidianos propios de un municipio extenso que no cuenta la dotación de personal suficiente para resolver las problemáticas que deben afrontarse diariamente.

Para el caso de Tehobald se estima que la ausencia de representantes puede haber sido causada por la falta de identificación de la comunidad como unidad territorial perteneciente al área objeto del proyecto. A pesar de ello, se considera que en virtud de su tamaño dicha localidad ha perdido una buena oportunidad de asociar esfuerzos con otros municipios y localidades como estrategia que le permitiría salvar debilidades estructurales que condicionan su capacidad de gestión en el marco de la realidad regional y provincial.

La representación técnica de los municipios y localidades recurrentemente fue asumida casi con exclusividad por el mismo personal. Si bien ello facilitó el nivel de diálogo e intercambio de opiniones al mismo tiempo condicionó en parte, la evolución de las temáticas a abordar. La identificación del sector público como actor central en lo que respecta a la planificación territorial hizo que todos aquellos aspectos del uso territorial y en especial los concernientes a la eficientización y ampliación de las vías de comunicación cobraran un interés central, particularmente en el proceso de construcción del Cordón Norte.

En este sentido destaca el acuerdo alcanzado en el Cordón Norte vinculado a la Sistematización de la Movilidad. Siendo este aspecto uno de los de mayor conflictividad -en virtud de la propia vocación económica productiva del Cordón- su tratamiento generó un interés particular que fue atendido por el equipo técnico a partir de la articulación de propuestas complementarias a la obra denominada Plan Circunvalar. Como resultado de esta línea de trabajo se obtuvo la firma de un Acta Acuerdo¹¹ en la cual se dejó asentado:

¹¹ Ver Acta Acuerdo firmada por representantes de todas las localidades que componen el Cordón Norte con fecha 28/11/06 –Anexo I-

- la necesidad de los municipios y comunas del Cordón de dar un enfoque alternativo a ciertos aspectos del mencionado Plan y la voluntad compartida por dar solución a dichos aspectos de forma conjunta.
- una propuesta complementaria alternativa que recoge las propias necesidades en materia sistematización de la movilidad que presenta el Cordón visto como una unidad territorial cohesionada y atendiendo las necesidades de cada una de las localidades que lo componen en particular.

En la experiencia del Cordón Sur también pudo observarse una fuerte participación por parte del personal técnico de los municipios y localidades. Sin embargo, la pertenencia a distintos ámbitos de actuación de los mismos provocó una sinergia diferente en torno a las temáticas que presentaron mayor dinamismo. Ejemplo de ello fue la relevancia que cobró la línea de trabajo desplegada sobre Patrimonio Natural y Construido. La necesidad de encontrar una estrategia de desarrollo propia para una región que cuenta con potencialidades para articular un modelo de desarrollo que se sustente a partir del crecimiento simultáneo de las actividades de orden productivo y las vinculadas a las de orden recreativo – turístico fue compartida por actores del ámbito público y privado. A partir de esta percepción colectiva se fueron desarrollando acciones que tienen como objetivo la conservación y puesta en valor del acervo ambiental y patrimonial de la región.

Se percibió que estas expectativas compartidas por parte del sector público y privado se asientan en una percepción que asume la necesidad de proyección y difusión de la identidad propia de la región. Como fruto de esta sinergia se realizó la identificación de elementos, sitios y sistemas de valor patrimonial a partir de la cual se instrumentó un acuerdo que otorga base para la gestión de medidas de protección del patrimonio natural y construido e implementar acciones con el objeto de:

- lograr la declaratoria de los elementos y sitios identificados como de interés patrimonial por parte del Gobierno de la Provincia de Santa Fe.

- rehabilitación y/o restauración y puesta en valor de elementos y sitios identificados como de interés patrimonial.
- protección del patrimonio natural de las riberas.
- proponer acciones ante las empresas privadas para alentar su condición de Empresa de Responsabilidad Social.
- acordar un diseño de cartelería y logo que identifique el patrimonio de "Los Arroyos", facilitando su instalación en los sitios que lo definen.
- alentar la impresión y distribución de folletería que permita la difusión de la región como unidad de territorial de interés patrimonial, turístico, paisajístico e histórico.

Los siguientes acuerdos rubricados por representantes de los municipios y comunas son muestra de modelos de gestión en los cuales se quedaron recogidos los aspectos señalados;

- Plan Maestro Arroyo Pavón – Isla del Sol¹².
- Identificación de elementos, sitios y sistemas de valor patrimonial y de los criterios para su protección¹³.

Otra cuestión que dio señales de una alta predisposición por parte de los sectores públicos y privados a interactuar de forma conjunta fue que muchos de los contactos que se realizaron para su incorporación al trabajo bajo la modalidad de taller fueron producto de referencias otorgadas por los técnicos y funcionarios municipales y comunales.

En líneas generales se pudo percibir, que en aquellos municipios que no contaron con representación de orden público en las tareas vinculadas a la cuestión Patrimonial, los actores privados incorporados al proceso de construcción participativa mostraron un dinamismo que estuvo fuertemente motivado por la necesidad de encontrar ámbitos alternativos que le permitan exponer y viabilizar las necesidades aún no satisfechas a nivel local. En dicho

¹² Anexo V.

¹³ Anexo V.

sentido, destaca la participación de actores privados para el caso de Villa Gobernador Gálvez (CS).

Otras preocupaciones que pudieron ser relevadas a través del desarrollo de todos los talleres fue la aparición de planteos vinculados a la falta de instrumentos jurídicos que permitan desarrollar y gestionar acciones de ordenamiento de forma descentralizada y conjunta. Dicha inquietud fue recogida en el Cordón Sur a partir de la firma de una Carta Intención donde se dejó asentado el acuerdo sobre la necesidad de promover una normativa que establezca lineamientos generales para el uso y ocupación de las riberas en la cual el eje central está asociado a la idea de resguardo de la accesibilidad.

2. Particularidades de la implementación de las reuniones de trabajo / entrevistas y talleres participativos en los Cordones Norte y Sur.

En ambos Cordones las estrategias de participación fueron similares en cuanto a las modalidades utilizadas para alcanzar el objetivo instrumental de la participación. Sin embargo, los recursos fueron utilizados con distinta intensidad y a partir del mes de febrero del 2007 no fueron utilizados de manera simultánea. Mientras que en el Cordón Sur se han ejecutado una mayor cantidad de encuentros bajo la modalidad de Taller, en el Cordón Norte esta instancia de trabajo fue sólo utilizada para la presentación y puesta a consideración de los avances y líneas de intervención diseñadas por el equipo a cargo del trabajo técnico que fueron tomando forma a partir de reuniones de trabajo / entrevistas. La causa de esta diferenciación en la utilización del recurso de taller está vinculada a:

- la forma en que fue operacionada la definición de acciones por parte de cada uno de los equipos técnicos,
- a la propia dinámica que presentaron los participantes para consensuar acciones de intervención.
- a la agenda que se fue estableciendo como resultado de los espacios participativos desarrollados.

En el caso del Cordón Norte se pudo apreciar una temprana identificación de hipótesis de trabajo las cuales aparecieron a partir de la socialización del trabajo que recoge los lineamientos del diagnóstico territorial con los actores pertenecientes al sector público. El consenso obtenido por la propuesta técnica posibilitó una rápida identificación de las líneas estratégicas a seguir. En el mismo sentido evolucionó el trabajo sobre el diseño de las acciones que se obtuvieron como resultado del proceso que nos ocupa.

La mayor complejidad de la realidad del Cordón Norte, fundamentalmente enraizada en su propia vocación económica - productiva y la conflictividad que presenta el uso de territorio como consecuencia de un marcado crecimiento de las actividades agroalimentarias determinó en gran medida la dinámica que el sector público imprimió en el marco participativo del trabajo participativo.

La su característica de zona industrial y portuaria del Cordón Norte direccionó el trabajo técnico hacia una visión más focalizada en cuestiones donde el sector público cumple un rol central aunque no exclusivo. Dicha centralidad destaca en el contexto del trabajo que nos ocupa ya que la primer medida a tener en cuenta como línea de acción fue la protección de áreas altamente conflictivas que aún no cuentan con una disposiciones y normativas a nivel local ni regional que establezcan una clara línea de intervención y que profundizan la forma indiscriminada de disposición y uso del territorio.

La complejidad que provoca la falta de criterios para el establecimiento de zonas de uso residencial e industrial, la urgente necesidad de sistematización de la movilidad y la cuestión ambiental determinaron en gran parte la tarea del equipo técnico a cargo. Con ello no se hace referencia a que la sociedad civil no pueda participar de la construcción de estrategias de intervención en los órdenes mencionados. Simplemente refleja una forma de trabajo que priorizó el encuentro de puntos de acercamiento entre los distintos distritos que componen la región del Cordón Norte como pie inicial para delinear acciones

que con base local tengan impacto sobre la región en su conjunto. Consecuente con ello, los resultados obtenidos en el marco de este proyecto para el Cordón Norte se traducen en básicamente en acuerdos que bajo los presupuestos de “*no franquear, diferenciar / no aislar, integrar / no cerrar, acceder y no destruir, preservar*” intentan plasmar una visión integral del Cordón sobre la necesidad de intervención en las siguientes áreas: Patrimonio / Sistematización de la Movilidad / Ambiente y Usos del territorio.

Para el Cordón Sur la experiencia de construcción de hipótesis fue encarada a través de la participación en el marco de talleres en virtud de haberse detectado fuertes expectativas por alcanzar la consolidación de un modelo de desarrollo que vincula aspectos productivos con aspectos del orden recreativo – turístico. Ello hizo que la construcción se tornara más lenta ya que se debió prestar particular atención a las demandas y expectativas de diversos actores de la realidad política y social de los municipios y localidades del Cordón. A diferencia del Cordón Norte, el Cordón Sur se presentó como expectante por acciones vinculadas a otorgar una propia identidad de la región a partir fortalezas que son consideradas aún poco explotadas.

De este modo, desde la propia dinámica participativa fueron surgiendo demandas por desarrollar acciones que pongan en valor todo aquello que permita ampliar y consolidar la vocación recreativa turística de la región. En relación a la forma de abordar la definición de acciones de intervención en el Cordón Sur, se priorizó el uso de los espacios participativos como ámbitos en los cuales se dio gestación a los proyectos. Una sociedad civil con un grado de motivación importante y un dinamismo particular permitió que el trabajo bajo la modalidad de taller adquiriera un rol central a la hora de la definición de acciones. A modo de ejemplo se puede mencionar los tres talleres desarrollados sobre Patrimonio Natural y Construido donde se contó con una fuerte presencia de actores pertenecientes al ámbito educativo y cultural de las distintas localidades. Actores que, a partir de sus propias expectativas, influenciaron profundamente en el desarrollo de líneas de acción que buscan consolidar a un espacio regional con vocación de turismo alternativo a partir

de la resignificación de huellas y rastros que conforma la propia identidad histórica y actual.

IV. Conclusión: fortalezas y debilidades de la experiencia participativa

Al finalizar el proceso de construcción participativa que dio marco al ordenamiento territorial propuesto para la costa del área metropolitana del Gran Rosario diversos aspectos quedaron expuestos en torno a:

a) La relación de coordinación – cooperación entre equipos técnicos y actores públicos y privados.

En el marco de las relaciones con los funcionarios técnicos se han manifestado algunos aspectos relativos a la propia burocracia. Se hace referencia especialmente, a situaciones en las cuales las relaciones de contacto parecieron tener un cariz personal, sin haberse podido llegar a establecerse contactos en un marco institucional. Ello fue un obstáculo para la aparición de nuevos interlocutores del ámbito público. La incorporación al proceso de diálogo de funcionarios de áreas no vinculadas al urbanismo, muchas veces, se tornó parsimoniosa, en virtud de que la incorporación de nuevos actores implicó un volver a foja cero. La puesta en conocimiento del proyecto y la exposición de sus objetivos, fueron dos cuestiones que debieron ser trabajadas especialmente al aparecer algún nuevo actor interesado en participar. Una vez salvada dicha instancia, se observó la aparición de buenos niveles de diálogo y cooperación que permitieron la apertura de nuevas líneas de trabajo.

b) El rol de liderazgo que ejercen los actores públicos.

A pesar de la convicción sobre la importancia que cuenta la incorporación de actores de la sociedad civil a los procesos de planificación estratégica, amerita en el marco de las conclusiones arribadas, una evaluación que permita identificar algunos aspectos que sobresalieron a lo largo del proceso que nos ocupa. Al respecto, destacó que a pesar de haberse logrado una apertura en torno al proceso de construcción -ya que se pudo contar con la participación de actores de la sociedad civil-, el dominio de las cuestiones parecieron siempre girar en torno a los actores del sector público. El sector

privado en pocas ocasiones logró proponer acciones a partir de las cuales su rol adquiriera independencia. Se detectó un permanente reclamo sobre la necesidad de contar con el apoyo –ya sea financiero o técnico- de la administración pública. Ello marca una dependencia que tiene base en una concepción centralizada de la gestión. No debe desconocerse sin embargo, que esta práctica está enraizada en una cultura política en la cual el rol de la administración pública, en sus distintos niveles, está asociado a la idea de su papel de ejecutor exclusivo de las acciones de orden público. Si bien en los últimos tiempos este rol parece estar cuestionado tras la aparición de nuevos modelos de gestión descentralizada dichas prácticas no se encuentran consolidadas más allá de lo discursivo. Sin embargo, no debe desconocerse que las prácticas como las que nos ocuparon, adquieren una relevancia sustantiva en cuanto fomentan el cambio de la tendencia expuesta.

c) la centralidad que presentó el personal técnico especializado en urbanización.

La representación de los municipios y comunas, en un primer momento fue asumida casi con exclusividad por funcionarios y técnicos que desarrollan actividades en las áreas de urbanismo o similares. Esta particularidad, en las primeras etapas de ejecución del proyecto apareció como un fuerte condicionante para la evolución de la agenda en ambos Cordones. Las cuestiones vinculadas a sistematización de la movilidad y usos del territorio aparecieron como las áreas sobre las que más interés versaba. Sin embargo, a medida que se fue abriendo el diálogo sobre otros aspectos territoriales como el ambiental y el patrimonial y con la incorporación de nuevos actores provenientes –en su mayoría- del ámbito privado la tendencia pudo ser revertida. Es de destacar que los mismos actores especializados en cuestiones vinculadas a lo urbano se mostraron altamente permeables a las demandas y expectativas que surgieron de otros actores interesados más especialmente en cuestiones como las patrimoniales y las ambientales.

Como producto de ello, en el caso del Cordón Sur surgió la diagramación de acciones para las cuales se avanzó sobre modelos de gestión compartida. En

este aspecto se debe reconocer la labor del equipo técnico. El mismo logró, a través de diferentes propuestas, incentivar la apertura del diálogo hacia cuestiones que no aparecieron desde el inicio como centrales como la ambiental y la patrimonial. Otro aspecto que también contribuyó en el mismo sentido fue la participación de algunos representantes del orden público con incumbencia en cuestiones patrimoniales y ambientales. Estos actores fueron verdaderos motivadores para sus pares no avocados a dichas materias, al tiempo que se constituyeron como interlocutores de referencia para los actores privados.

Sin embargo, a pesar de la destacada actuación de estos actores de orden público se debe mencionar que para el Cordón Sur, el liderazgo sobre las cuestiones patrimoniales es de carácter compartido, ya que la presencia de una comunidad altamente motivada por estas cuestiones y con experiencia en la gestión de proyectos a nivel local permitieron contrabalancear la tendencia de liderazgo que le demanda al sector público en otros aspectos. En este sentido, se pudo percibir que el medio ambiente y el patrimonio son dos áreas en las cuales los actores privados presentan mayores márgenes de sensibilización lo cual determina una participación más activa.

d) *El tiempo como determinante de la evolución de la agenda.* A pesar de las virtudes que fueron señaladas sobre el proceso de participativo desarrollado es necesario señalar que en virtud de la duración planificada para la ejecución del “Plan de Ordenamiento Territorial de la Costa del Area Metropolitana del Gran Rosario” han quedado pendientes algunas cuestiones como:

- *incorporación efectiva del sector empresarial al proceso de participación.*
- *Articulación de los esfuerzos de la sociedad civil con las líneas de acción que presentan las empresas de mayor envergadura para la gestión de proyectos con impacto social.*
- *Diagramación y seguimiento de los procesos de gestión de las distintas acciones de intervención proyectas.*

A modo de conclusión, se debe recordar que esta experiencia pretendió a partir de la planificación territorial contribuir al diseño de un modelo de desarrollo sustentable y que en el marco de este objetivo la participación y la concertación fueron dos instrumentos a partir de los cuales se intentó incorporar a la sociedad en su conjunto en el proceso de construcción. En dicho sentido, deben ser comprendidas todas las líneas de trabajo reseñadas en este informe final y en los informes de avance que lo anteceden.

v. BIBLIOGRAFIA

BLOJ, CRISTINA, Informe de Avance: "Plan de ordenamiento territorial de la costa del área metropolitana del Gran Rosario", presentado ante el Consejo Federal de Inversiones, junio 2006.

BORJA, JORDI. "Los desafíos del territorio y los derechos de la ciudadanía" Ponencia presentada en el marco del Seminario Internacional "El renacimiento de la cultura urbana. Frente a la globalización; Ciudades con Proyecto", Rosario, 29 y 30 de junio de 1999. Centro Cultural Parque de España.

BRUGUÉ, Q. Y GALLEGU, R., "¿Una Administración Pública Democrática" en Font, J. (ED.) *Ciudadanos y Decisiones Públicas*. Barcelona: Ariel, 2001.

FONT, J. Y GOMÀ, R., "Participación Ciudadana en la Política Local", en Fundación Encuentro (ed.) *Informe España 2000*. Madrid: Fundación Encuentro, 2000.

LOPEZ PALOMEQUE, FRANCISCO; "Planificación territorial del turismo y sostenibilidad; fundamentos, realidades y retos. Ponencia presentada en el Coloquio Internacional de Bogotá desarrollado del 17 al 21 de agosto de 2006. Disponible en web:

http://www.uextornado.edu.co/noticias/pdf/coloquio_turismo/Conferencias/FranciscoLopezP/ConferFranciscoLopezP.pdf.

MATEOS, ALICIA: Informe Parcial I, "Plan de ordenamiento territorial de la costa del área metropolitana del Gran Rosario – Cordón Sur", presentado ante el Consejo Federal de Inversiones, setiembre 2006.

MATEOS, ALICIA: Informe Final: "Plan de ordenamiento territorial de la costa del área metropolitana del Gran Rosario – Cordón Sur", presentado ante el Consejo Federal de Inversiones, agosto 2006.

QUIM BRUGUÉ, JOAN FONT Y RICARD GOMÀ, "Participación y democracia: Asociaciones y poder local" 21/Abril/2006, en http://www.wikilearning.com/participacion_y_democracia_asociaciones_y_poder_local-wkc-11706.htm

RIGOTTI, ANA MARIA: Informe de Avance Preliminar: "Plan de ordenamiento territorial de la costa del área metropolitana del Gran Rosario – Cordón Norte", presentado ante el Consejo Federal de Inversiones, junio 2006.

RIGOTTI, ANA MARIA: Informe Parcial I: "Plan de ordenamiento territorial de la costa del área metropolitana del Gran Rosario – Cordón Norte", presentado ante el Consejo Federal de Inversiones, septiembre 2006.

RIGOTTI, ANA MARIA: Informe Final: "Plan de ordenamiento territorial de la costa del área metropolitana del Gran Rosario – Cordón Norte", presentado ante el Consejo Federal de Inversiones, julio 2007.

ROBIROSA, MARIO, "La participación en la gestión: justificación, malos entendidos, dificultades y estrategias" en Revista Mundo Urbano Nro. 18, noviembre – diciembre 2002, Buenos Aires. Disponible en web; <http://www.mundourbano.unq.edu.ar>

VI. ANEXOS

I. Modelo Acta Acuerdo Cordón Norte

II. Taller Cordón Sur: 19 de marzo de 2007

III. Taller Cordón Sur: 27 de abril de 2007

IV. Taller Cordón Sur: 05 de julio de 2007

V. Cordón Sur: Acuerdos suscriptos el 20 de julio de 2007

**VI. Proyecto de Ley para la creación de ámbitos metropolitanos en la
Provincia de Santa Fe**

ANEXO I

MODELO ACTA ACUERDO CORDON NORTE SISTEMATIZACION DE LA MOVILIDAD



Vicegobernación Provincia de Santa Fe - Sede Rosario

"2006 Año de repudio al golpe de estado militar de 1976"

ACTA ACUERDO

(Acordada su firma por todos los municipios para el mes de setiembre de 2007)

A los días de de 2007, entre la Comuna de Timbués representada en este acto por su Presidente Comunal Sr. Néstor Sánchez, la Municipalidad de Puerto General San Martín representada por su Intendente Sr. Carlos Alberto De Grandis, la Municipalidad de San Lorenzo representada por su Intendente Sra. Mónica de la Quintana, la Municipalidad de Fray Luis Beltrán representada por su Intendente Sr. Alejandro Fraga, la Municipalidad de Capitán Bermúdez representada por su Intendente Sr. Fabián Varela y la Municipalidad de Granadero Baigorria representada por su Intendente Sr. Daniel Lioil, en vistas de:

1. La integralidad que presenta el Cordón Norte del Area Metropolitana del Gran Rosario, como región territorial y económica, y en virtud de la identificación de expectativas y problemáticas compartidas.
2. La necesidad de gestionar políticas públicas orientadoras de estrategias que conduzcan a un desarrollo sustentable.
3. La necesidad de arribar a un diseño funcional y espacial del territorio más eficiente, teniendo en cuenta las particularidades propias de un modelo de crecimiento económico y poblacional.
4. La relevancia del sistema de movilidad tanto para el desarrollo económico como para la calidad y seguridad de la vida de la población.
5. La importancia de las inversiones asociadas al Proyecto Circunvalar como alternativa superadora de la actual saturación y colapso del sistema de transporte de cargas.
6. La relevancia que tiene el patrimonio natural y construido, local y regional, como símbolos sobre los cuales toda la comunidad asienta las bases de su identidad.

ACUERDAN:

PRIMERO: Dejar asentada su conformidad sobre los lineamientos sugeridos por el Proyecto de Sistematización de la Movilidad diseñado en el marco del Plan de Ordenamiento Territorial de la Area Metropolitana del Gran Rosario; Cordón Norte, financiado por el Consejo Federal de Inversiones y que se desarrolla en el ámbito de la Oficina de Asuntos Metropolitanos dependiente de la Vicegobernación de la Provincia de Santa Fe, como alternativa perfeccionada a las previstas por el Plan Circunvalar. En el mismo se define una alternativa técnica viable y consensuada de sistema ferroviario autónomo de cargas y de una troncal de transporte interregional y cuya documentación gráfica es anexada a la presente Acta a los efectos de su identificación.

SEGUNDO: Realizar los esfuerzos conjuntos para que la propuesta surgida en el marco del Proyecto citado en la cláusula primera, sea tenida en cuenta como alternativa urbanística necesaria, comprometiéndose los municipios y comunas firmantes de la presente Acta a considerarla como referente para definir las diferentes normas y proyectos urbanos que se establezcan a nivel local.

TERCERO: Presentar ante las autoridades del Plan Circunvalar la alternativa de sistematización acordada, en virtud de que la misma fue diseñada contemplando las problemáticas y demandas propias del Cordón Norte del Área Metropolitana del Gran Rosario.



Vicegobernación Provincia de Santa Fe - Sede Rosario

"2006 Año de repudio al golpe de estado militar de 1976"

CUARTO: Crear una Unidad de Gestión conformada por representantes del equipo técnico del Proyecto "Plan de Ordenamiento Territorial Costa Metropolitana del Gran Rosario: Cordón Norte" y los funcionarios de carácter técnico – político de las localidades que firman este acta, para que gestione la propuesta acordada y establezca diálogo con las autoridades del Plan Circunvalar a modo de garantizar el debido tratamiento de las inquietudes surgidas.

QUINTO: Ratificar los términos para la cooperación y trabajo mancomunado acordado en el Carta Intención firmada el 28 de noviembre de 2006.

FIRMAN LA PRESENTE:

ANEXO II

TALLER CORDON SUR 19/03/07



Vicegobernación Provincia de Santa Fe - Sede Rosario

"2006 Año de repudio al golpe de estado militar de 1976"

Rosario, 13 de marzo de 2007

Sr. Presidente de la
Comuna de Fighiera
Carlos Mariani
Andrade 625
Fighiera

Desde la Oficina de Asuntos Metropolitanos invitamos a usted a participar de la segunda edición del Tercer Taller de Trabajo que se realizará en el marco del *"Plan de Ordenamiento Territorial de la Costa Metropolitana del Gran Rosario"*.

En esta oportunidad, y dando continuidad a la labor que se viene desarrollando desde el mes de mayo del año pasado, el Taller tiene como objetivo debatir con actores relevantes del quehacer cultural de algunas localidades del Cordón que no participaron de la primera edición del mismo, un programa de puesta en valor del patrimonio natural y construido de las mismas.

El encuentro se realizará el día 19 de marzo de 2007 a las 9.00 hs. en la EEMPI N° 3007 "Fighiera", de la localidad con el mismo nombre, Ameghino 606.

Esperando contar con su valiosa presencia, saludo atentamente.

Arq. Ricardo Kingsland
Coordinador Oficina de Asuntos Metropolitanos



Vicegobernación Provincia de Santa Fe - Sede Rosario

"2006 Año de repudio al golpe de estado militar de 1976"

Rosario, 13 de marzo de 2007

Sra. Directora del EMMPI N° 3007
Aida Sánchez
Ameghino 606
Fighiera

Desde la Oficina de Asuntos Metropolitanos –espacio de trabajo que lleva adelante su programa de actividades en el ámbito de la Vicegobernación de la Provincia de Santa Fe-, invitamos a usted a participar del Taller de Trabajo que se realizará en el marco del proyecto *"Plan de Ordenamiento Territorial de la Costa Metropolitana del Gran Rosario"*.

El objetivo de esta convocatoria es participar en la elaboración de estrategias para la protección y puesta en valor del patrimonio natural y construido en las localidades que conforman el Cordón Sur del Área Metropolitana del Gran Rosario. La intención, es que a partir de este espacio de participación comunitaria, personas con una destacada labor en el ámbito de la educación y la cultura, contribuyan al diseño de un plan de acción que esté en consonancia con las demandas de la sociedad y una estrategia de desarrollo sustentable.

El encuentro se realizará el día 19 de marzo de 2007 a las 9.00 hs. en la EEMPI N° 3007 "Fighiera", de la localidad con el mismo nombre, Ameghino 606.

Esperando contar con su valiosa presencia, saludo atentamente.

Arq. Ricardo Kingsland
Coordinador Oficina de Asuntos Metropolitanos

PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA COSTA METROPOLITANA DEL GRAN ROSARIO "CORDÓN SUR"

QUINTO TALLER
19 de marzo 2007
- FIGHIERA -

CONSIDERACIONES PRELIMINARES SOBRE PATRIMONIO

Partimos de una premisa: que es posible pensar en una unidad espacial nominada Área Metropolitana de Rosario. La misma **se sustenta en una unidad que ha sido objeto de múltiples proyectos por más de 300 años, el territorio de los Arroyos**. Este se extiende sobre la costa del Río Paraná, desde la desembocadura del Río Carcarañá hasta la desembocadura del Arroyo del Medio, en una franja que históricamente ha tenido anchos variables.

La ciudad de Rosario ha ejercido múltiples centralidades sobre dicho territorio y sólo a los efectos del presente trabajo podemos concentrarnos en el área que va **desde Rosario hasta Villa Constitución**, la que en el marco de este proyecto hemos nominado como: *Cordón Sur del Área Metropolitana del Gran Rosario*.

Sin embargo, al indagar en su conformación en distintos momentos, no podemos aislarnos y se hace necesario referir a la totalidad del área de Los Arroyos excediendo, incluso, los límites administrativos de la Provincia de Santa Fe e incursionando en el territorio de la Provincia de Buenos Aires, desde el Arroyo del Medio hasta el Arroyo Ramallo.

Un objetivo general del proyecto es "la construcción consensuada de estrategias de desarrollo sustentable para los espacios ribereños metropolitanos, mediante acciones proyectuales, normativas, de organización y gestión que garanticen la articulación de las expectativas de aprovechamiento productivo y las expectativas de uso y disfrute de la costa, a través de la protección, promoción y puesta en valor del patrimonio territorial, entendido en sentido amplio".

En ese sentido planteamos un concepto amplio de patrimonio, aquel que remite a la noción de herencia, en otras palabras aquello que una comunidad recibe. Pero está en esa comunidad dar sentido a aquello que recibe. Poner en valor es un acto de reconocimiento. El rol de los técnicos puede consistir en mostrar aquello que, desde determinados saberes, puede considerarse bien patrimonial (edificios, sitios, costumbres, objetos materiales, etc.), pero solamente es la propia comunidad la que puede resignificarlo y hacerlo propio. La mirada externa sólo puede ayudar a mirar aquello que resulta naturalizado por lo cotidiano. En ese sentido, **el "patrimonio" es, para nosotros, una construcción permanente.**

Para "la protección, promoción y puesta en valor del patrimonio" fue necesario ante todo proponer una serie de objetos, sitios y paisajes, que deberán ser reelaborados por parte de la comunidad.

Para que el patrimonio adquiriera el carácter de territorial -y no signifique sólo una serie de edificios más o menos significativos desde el punto de vista del valor arquitectónico consensuado por una

comunidad científica dada- consideramos necesario reflexionar sobre este particular territorio de Los Arroyos.

Esto permite trabajar una noción de patrimonio que aspira a producir una articulación entre el valor de lo local y el valor de lo regional.

En tanto consideración teórica, desde nuestra mirada como historiadores del territorio, este **“se conforma por las sucesivas capas de proyectos y transformaciones materiales, que se dan sobre una base natural en mutación, con ritmos de transformación diversos”¹**.

Entre dichos proyectos se establecen relaciones de conflicto, superposición y complementariedad. El territorio entonces, se transforma en un espacio de tensiones. Desde cada proyecto se lucha por el control del espacio, en un tiempo, en relación a otros proyectos, posicionándose no sólo con respecto a lo material en ese propio tiempo (lo natural y lo transformando) sino también con respecto a los proyectos que lo preceden actuando a partir de rupturas, continuidades, transformaciones y permanencias.

Dado que la región Los Arroyos es referenciada discursivamente como una unidad, desde el siglo XVII, realizamos una interpretación sobre los múltiples proyectos que dieron forma al área. También hemos construido relaciones con las primeras fundaciones, teniendo en cuenta los modos de apropiación durante el período colonial en el actual territorio de la Provincia de Santa Fe.

En el territorio **perduran marcas de los diversos proyectos** ya sea a partir de **rastros materiales** (edificios, ruinas o fragmentos de edificios, trazados urbanos, caminos y vías férreas, áreas naturales o transformadas, paisajes), **manifestaciones culturales y simbólicas** (mitos, leyendas, historias locales) y **representaciones** (fotográficas o pictóricas).

Si ajustamos la noción de patrimonio a una definición técnicamente consensuada podemos considerarlo como el conjunto de bienes culturales de carácter físico e inmaterial que una sociedad define de especial interés histórico, artístico, arquitectónico, urbanístico, testimonial y/o paisajístico. En este marco **los rastros de los proyectos que dan forma al territorio pueden ser considerados bienes patrimoniales**.

Más allá del edificio de valor arquitectónico interesan en un trabajo de esta índole, aquello que sustenta a lo regional, destacando cada localidad a partir de sus singularidades.

Construir el patrimonio

Este trabajo indaga sobre los diversos proyectos que dieron forma al territorio. Como planteábamos es posible leer las huellas que cada proyecto ha dejado en el territorio de Los Arroyos, ya sea a través de la persistencia de rastros materiales, como por la presencia de mitos, costumbres e historias que, en el imaginario constituyen el patrimonio intangible. Nuestra tarea ha consistido en realizar una lectura de posibles huellas que permiten repensar el patrimonio como herencia en la construcción de lo local y de lo territorial. Apostamos a que **cada comunidad**, a partir de lo propuesto **pueda reflexionar** sobre aquello que considera **su patrimonio** y en especial aquello que lo convierte en parte de Los Arroyos.

¹.- Dócola, S; Puig, M; Payró, P. ; Geremía, C.

TRAVESÍAS EN / PARA LA CONFEDERACIÓN ARGENTINA. 1852 -1870. REGULAR EL TIEMPO, REGULAR EL ESPACIO. Jornadas Ingeniería y Ciencias del territorio. Infraestructura de la Comunicación y del transporte en la historia de las Ciencias en Iberoamérica. Samayhuasi. La Rioja. Mayo 2006.

Con nuestra producción quisimos hacer visible la trama cambiante del espacio y del tiempo. Nos planteamos el objetivo de proponer algunos hilos con los cuales comenzar a construir un tejido cuyos dibujos, colores, texturas, dimensiones son inciertos.

Estas propuestas pretenden que a futuro, se puedan marcar hitos (los silos, las estaciones, los puertos, el oratorio, las estancias, etc.), proponer construcciones (re- plantar los ombúes, como acto colectivo, recordatorio de aquel donde descansó San Martín, de aquel donde se inició la Batalla de Pavón; construir un museo de la lana) proponer recorridos escenográficos (cabalgar el camino real, el camino de las postas, el camino sanmartiniano), resignificar sitios (las bajadas, cada puerto, las playas, los arroyos, el salto del Pavón, la Isla del Sol) .

ANEXO III

TALLER CORDON SUR 27/04/07



Vicegobernación Provincia de Santa Fe - Sede Rosario

Rosario, 17 de abril de 2007

Comuna de Alvear
Arq. Juan Carlos Trovant
Presente

Desde la Oficina de Asuntos Metropolitanos –espacio de trabajo que lleva adelante su programa de actividades en el ámbito de la Vicegobernación de la Provincia de Santa Fe- tengo el agrado de dirigirme para invitarlo a Ud. y por su intermedio al Secretario Administrativo de la Comuna de Alvear Sr. Néstor Guido a participar en una nueva instancia de trabajo programada en el marco del “Plan de Ordenamiento Territorial de la Costa del Area Metropolitana del Gran Rosario”.

En esta oportunidad el Taller tiene como objeto completar y ajustar la identificación de situaciones de valor patrimonial ya iniciada en instancias de trabajos anteriores y discutir posibles estrategias de puesta en valor y protección.

El desarrollo del encuentro se realizará el día 27 de abril del corriente de 9 a 14 hs. en el Salón Cultural sito en calle San Lorenzo 1949, 1º Piso de la ciudad de Rosario. En esta oportunidad se solicita confirmar asistencia al teléfono 0341 156 408747 de 9.30 a 12.30 hs. hasta el día 25 de abril.

Esperando contar con vuestra valiosa presencia, saludo atentamente.

Arq. Ricardo Kingsland
Coordinador Oficina de Asuntos Metropolitanos



Vicegobernación Provincia de Santa Fe - Sede Rosario

Rosario, 17 de abril de 2007

Profesor de la
Escuela de Enseñanza Media Nro. 234
Sr. José H. Goycochea
Empalme Villa Constitución

Desde la Oficina de Asuntos Metropolitanos –espacio de trabajo que lleva adelante su programa de actividades en el ámbito de la Vicegobernación de la Provincia de Santa Fe- tengo el agrado de dirigirme a Ud. para invitarlo a participar en una nueva instancia de trabajo programada en el marco del "Plan de Ordenamiento Territorial de la Costa del Area Metropolitana del Gran Rosario".

En esta oportunidad el Taller tiene como objeto completar y ajustar la identificación de situaciones de valor patrimonial ya iniciada en instancias de trabajos anteriores y discutir posibles estrategias de puesta en valor y protección.

El desarrollo del encuentro se realizará el día 27 de abril del corriente de 9 a 14 hs. en el Salón Cultural sito en calle San Lorenzo 1949, 1º Piso de la ciudad de Rosario. En esta oportunidad se solicita confirmar asistencia al teléfono 0341 156 408747 de 9.30 a 12.30 hs. hasta el día 25 de abril.

Esperando contar con su valiosa presencia y/o de personal docente que usted considere oportuno en virtud del tema de la convocatoria, saludo atentamente.

Arq. Ricardo Kingsland
Coordinador Oficina de Asuntos Metropolitanos

**“PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA COSTA METROPOLITANA DEL GRAN
ROSARIO-CORDÓN SUR”**

**SEXTO TALLER
Rosario, 27 de abril de 2007**

Objetivos:

- Dar continuidad al trabajo comenzado con actores públicos y privados sobre la identificación, protección y promoción del patrimonio natural y construido que da sustento a la identidad colectiva local y regional.
- Gestar un ámbito de participación orientado al desarrollo de proyectos de puesta en valor del patrimonio natural y construido.
- Identificar estrategias de intervención para la puesta en valor del patrimonio natural y construido.
- Identificar formas alternativas para abordar la enseñanza de la temática patrimonial en el aula.

A) Presentación del Taller (15 minutos)

B) Trabajo grupal (4 horas)

**“PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA COSTA METROPOLITANA DEL GRAN
ROSARIO-CORDÓN SUR”**

**SEXTO TALLER
Rosario, 27 de abril de 2007**

“PATRIMONIO NATURAL Y CONSTRUIDO”

PRIMERA INSTANCIA DE TRABAJO

Participantes: técnicos, funcionarios y docentes.

Modalidad de trabajo: agrupamiento por localidad.

Tiempo de trabajo: dos horas

Elementos de trabajo: plano de cada una de las localidades con señalización de los elementos de Patrimonio Natural y edificado que ya fueron identificados.

CONSIGNAS DE TRABAJO

- A) Cuáles son y dónde se ubican aquellos elementos patrimoniales que trascienden lo local y pueden ser pensados como **patrimonio del territorio de Los Arroyos**? Por qué son trascendentes cada uno de los elementos identificados?
- B) Partiendo del concepto de patrimonio como producción ¿qué proyectos se aspira a dejar como **herencia**?

**"PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA COSTA METROPOLITANA DEL GRAN
ROSARIO-CORDÓN SUR"**

**SEXTO TALLER
Rosario, 27 de abril de 2007**

"PATRIMONIO NATURAL Y CONSTRUIDO"

SEGUNDA INSTANCIA DE TRABAJO. GRUPO A.

Participantes: técnicos y funcionarios municipales y comunales.

Tiempo de trabajo: dos horas treinta minutos (45 minutos para la exposición y 1.15 para el trabajo de la consigna)

CONSIGNA DE TRABAJO

- A) Identificar posibles políticas e instrumentos de actuación sobre el "**patrimonio territorial**".

ANEXO IV

TALLER CORDON SUR 05/07/07



Vicegobernación Provincia de Santa Fe - Sede Rosario

Rosario, 25 de junio de 2007

Sr. Presidente de la
Comuna de Pueblo Esther
Humberto Bollacci
Pueblo Esther

Desde la Oficina de Asuntos Metropolitanos –espacio de trabajo que lleva adelante su programa de actividades en el ámbito de la Vicegobernación de la Provincia de Santa Fe- tengo el agrado de dirigirme a Ud. para invitarlo a participar en una nueva instancia de trabajo programada sobre Patrimonio Natural y Construido que se desarrolla en el marco del “Plan de Ordenamiento Territorial de la Costa del Area Metropolitana del Gran Rosario”.

En esta oportunidad los objetivos que motivan la realización del encuentro son;

- Ajustar el inventario de los elementos a proteger y poner en valor.
- Definir circuitos de recorrido de los sitios de interés patrimonial
- Precisar acciones, programas y proyectos a desarrollar en el corto y mediano plazo

El desarrollo del encuentro se realizará el día 5 de julio del corriente de 8.30 a 14 hs. en el Salón Auditorio Gral. San Martín (Escuela Nº 381 "María F. de Carbonell"), sito en San Martín y Entre Ríos de la ciudad de Villa Constitución.

Se solicita confirmar asistencia al teléfono 0341 156 408747 de 9.30 a 12.30 hs. hasta el día martes 3 de julio.

Esperando contar con su valiosa presencia, saludo atentamente.

Arq. Ricardo Kingsland
Coordinador Oficina de Asuntos Metropolitanos



Vicegobernación Provincia de Santa Fe - Sede Rosario

Rosario, 25 de junio de 2007

Sra.
Directora de la
Escuela de Enseñanza Media N°415
"Juan Bautista Alberdi"
Prof. Lucía Cardoso
Is. Malvinas N°255
(2128) – Arroyo Seco

Desde la Oficina de Asuntos Metropolitanos –espacio de trabajo que lleva adelante su programa de actividades en el ámbito de la Vicegobernación de la Provincia de Santa Fe- tengo el agrado de dirigirme a Ud. para invitarlo a participar en una nueva instancia de trabajo programada sobre Patrimonio Natural y Construido que se desarrolla en el marco del "Plan de Ordenamiento Territorial de la Costa del Area Metropolitana del Gran Rosario".

En esta oportunidad los objetivos que motivan la realización del encuentro son;

- Ajustar el inventario de los elementos a proteger y poner en valor.
- Definir circuitos de recorrido de los sitios de interés patrimonial
- Precisar acciones, programas y proyectos a desarrollar en el corto y mediano plazo

Para el cumplimiento de los objetivos descriptos, se solicita la preparación de un trabajo previo que será de mucha utilidad para abordar la jornada de trabajo y permitirá un avance en la definición de las líneas de actuación acordadas. Dicho trabajo requiere:

- Buscar fotos antiguas o actuales y/o dibujos de los sitios de valor patrimonial
- Buscar información sobre esos sitios que permita fundamentar el valor de los mismos. En el caso del patrimonio edificado se considera relevante la información vinculada a: fechas, personajes, hechos, relatos y anécdotas asociados a los mismos. Para el patrimonio natural y paisajístico la información sobre especies animales y vegetales.

El desarrollo del encuentro se realizará el día 5 de julio del corriente de 8.30 a 14 hs. en el Salón Auditorio Gral. San Martín (Escuela N° 381 "María F. de Carbonell"), sito en San Martín y Entre Ríos de la ciudad de Villa Constitución.

Se solicita confirmar asistencia al teléfono 0341 156 408747 de 9.30 a 12.30 hs. hasta el día martes 3 de julio.

Esperando contar con su valiosa presencia, saludo atentamente.

Arq. Ricardo Kingsland
Coordinador Oficina de Asuntos Metropolitanos

**"PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA COSTA DEL AREA METROPOLITANA
DEL GRAN ROSARIO-CORDÓN SUR"**

SEPTIMO TALLER

Villa Constitución, 5 de julio de 2007

Se propone la realización de un recorrido virtual por el patrimonio de la región a modo de poder dar forma a circuitos patrimoniales de alcance local y/o regional.

A lo largo del recorrido se pretende ubicar e identificar todos aquellos sitios que se consideran parte del patrimonio cultural y natural del Territorio de los Arroyos – Cordon Sur.

Para alcanzar el objetivo se sugiere realizar las siguientes actividades:

- Elegir sitios de valor cultural, natural, paisajístico e histórico, recordando que son de una particular importancia todos aquellos rastros que permiten resignificar la historia y los perfiles productivos, las tradiciones y la forma de vida de cada una de las localidades del Cordón
- Plantear un itinerario para su recorrido ingresando desde el sur de las localidades por la Ruta 21.
- Detectar y señalar los atractivos recreativo-turísticos que pueden vincularse a este recorrido (campings, clubes, hoteles, bungalows, establecimientos gastronómicos con ofertas particulares, etc).

Para el desarrollo de la actividad propuesta se trabajará sobre un plano donde se deberán señalar los sitios y los circuitos.

ANEXO V

**CARTAS INTENCION CORDON SUR
(firmadas el 20 de julio de 2007)**

CARTA DE INTENCIÓN

REF/ IDENTIFICACIÓN DE ELEMENTOS, SITIOS Y SISTEMAS DE VALOR PATRIMONIAL Y DE LOS CRITERIOS PARA SU PROTECCIÓN

EN VISTAS DE:

- la situación de abandono y deterioro en que se encuentran muchos edificios y sitios capaces de ser entendidos como patrimonio edilicio territorial;
- la situación de degradación en la que se encuentran componentes constitutivas del patrimonio natural y paisajístico de la región;
- la situación de vulnerabilidad en la que se encuentran múltiples sitios de valor natural y paisajístico ante el avance de las expectativas de aprovechamiento productivo del territorio y, particularmente, de la ribera.

Y CONSIDERANDO:

- que es necesario garantizar el legado patrimonial a las generaciones futuras;
- que el patrimonio, en sentido amplio, constituye el capital a partir del cual es posible consolidar una identidad regional capaz de imprimir fuerza a un proyecto colectivo de desarrollo;
- que en este carácter, los hechos naturales y artificiales que lo constituyen deben ser protegidos;

Los técnicos de las localidades del Cordón Sur de la Costa Metropolitana del Gran Rosario, suscriben el siguiente acuerdo.

A los 20 de días del mes de julio de 2007, el Municipio de Villa Gobernador Gálvez, representado por Dr. Juan C. Fouant; la Comuna de Alvear, representada por Dr. GABRIEL RUSSO; la Comuna de Pueblo Esther, representada por Dr. LORENZO VINCENTI; la Comuna de General Lagos, representada por Dr. CAMILO; la Municipalidad de Arroyo Seco, representada por; la Comuna de Fighiera, representada por Dr. CAMILO; la Comuna de Pavón, representada por VANESA NIRO; la Comuna de Empalme Villa Constitución, representada por Dr. FERNANDO RICHMOND; la Municipalidad de Villa Constitución, representada por Dr. RAUL ANGEL PEREZ y la Comuna de Theobald, representada por

ACUERDAN:

PRIMERO: Dejar asentada su conformidad con la identificación realizada y con los criterios planteados para la protección y promoción del patrimonio desde el Plan de Ordenamiento Territorial de la Costa Metropolitana del Gran Rosario - Cordón Sur, financiado por el Consejo Federal de Inversiones y que se desarrolla en el ámbito de la Oficina de Asuntos Metropolitanos dependiente de la Vicegobernación de la Provincia de Santa Fe.

SEGUNDO: Elevar para su estudio y evaluación a nivel municipal o comunal la propuesta elaborada al respecto en el marco del Proyecto *Plan de Ordenamiento Territorial Costa Metropolitana del Gran Rosario: Cordón Sur*, en vistas a la firma de un Acta Acuerdo definitiva durante el mes de agosto.

TERCERO: Realizar acciones individuales y conjuntas ante la Provincia de Santa Fe a fin de lograr la declaratoria de los elementos y sitios identificados como de interés patrimonial.

CUARTO: Analizar y proponer estrategias y acciones individuales y conjuntas para la rehabilitación y/o restauración y puesta en valor de los elementos y sitios identificados como de interés patrimonial en el documento anexo.

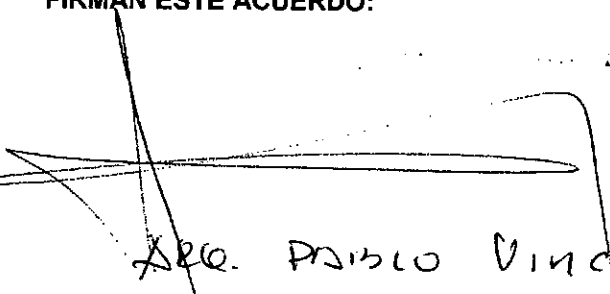
QUINTO: Tomar todas las medidas posibles para garantizar el cumplimiento de las pautas para la protección del patrimonio natural de las riberas.

SEXTO: Proponer -desde cada localidad- acciones ante las empresas privadas para alentar su condición de Empresa de Responsabilidad Social, colaborando en la rehabilitación y/o restauración y puesta en valor del patrimonio identificado.

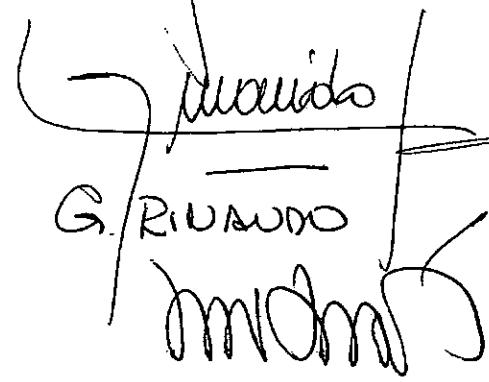
SEPTIMO: Acordar un diseño de cartelería y logo que identifique el patrimonio de los arroyos, facilitando su instalación en los sitios que se definan.


NOVENO: Alentar la impresión de folletería elaborada y su posterior distribución a las escuelas y otros organismos públicos.

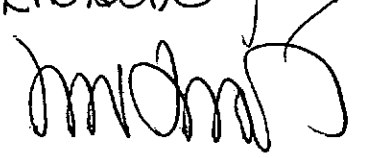
FIRMAN ESTE ACUERDO:

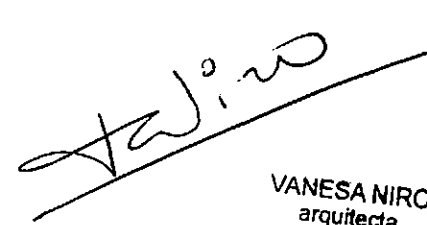

ARQ. PABLO VINCENTI


CAMORAH ANGEL


G. RIVAUDO


ARQ. FERNANDO RICHIONI


ARQ. RAÚL ANGEL PÉREZ
JEFE DEPARTAMENTO PLANEAMIENTO
URBANISMO Y PROYECTOS


VANESA NIRO
arquitecta
C.A.P.S.F. Mat. n° 05058

IDENTIFICACION DEL PATRIMONIO DEL CORDÓN METROPOLITANO SUR.

Entendemos el patrimonio en sentido amplio, como todo aquello capaz de ser asumido como un capital colectivo por parte de la comunidad. Interesan -en particular- aquéllos hechos en torno a los cuales es posible consolidar una identidad regional capaz de imprimir fuerza a un proyecto colectivo de desarrollo.

La construcción de un proyecto de esta naturaleza es necesario fundarlo en las propias raíces constitutivas y significativas de la región. Esto es, en su propio patrimonio entendido como herencia.

Así entendido, el patrimonio de la región abarca tanto aquellos hechos naturales que hacen a la particularidad del territorio (los arroyos, las barrancas, las playas y los humedales), como los hechos artificiales que le han dado forma a lo largo de la historia ... y en este último orden quedan incluidos los diversos proyectos acerca del territorio y sus rastros o huellas.

Se enuncian a continuación aquéllos elementos y sitios que se consideran parte del patrimonio territorial del Cordón Sur ordenados en dos grandes categorías:

- Los elementos y sitios de valor natural, ambiental o paisajístico
- Los edificios y sitios urbanos y rurales de valor cultural

El listado ha sido construido y consensuado en sucesivos talleres realizados con la participación de técnicos locales y actores de la comunidad.

a.- Se definen como **sitios, áreas y sistemas constitutivos del patrimonio territorial por sus valores naturales, ambientales o paisajísticos**, los registrados en el plano adjunto:

- las áreas de bajos ribereños, bañados, humedales, los planos sedimentarios inferiores con flora nativa y playas naturales o artificiales
- las barrancas forestadas (forestaciones artificiales o flora nativa)
- los cursos de los arroyos y sus bordes
- las masas o líneas de forestación artificial significativas: masas arbóreas de los cuadros de estación; predios forestados, barrios con forestación significativa

b.- se definen como **edificios y sitios urbanos y rurales de valor patrimonial a nivel territorial**, los siguientes:

Villa Constitución:

- Elevador y Silo de Villa Constitución
- Estación de trenes de Villa Constitución (incluye edificio y andén, forestación, equipamiento ferroviario: tanque y bomba de provisión de agua, señales, cerco, cartel de estación, etc)
- Predio Acindar (protección de fragmentos significativos interiores: antiguas instalaciones)
- Predio ex fábrica Cilsa. (estructuras reutilizables, arboleda significativas, vistas al río)
- Plazoleta 16 de marzo: homenaje al Villazo (sitio significativo de valor referencial)
- Puerto marítimo y puerto de cabotaje.

Empalme Villa Constitución:

- Estación de trenes de Empalme Villa Constitución (incluye edificio y andenes, cabin, rieles que marca el cruce, forestación, equipamiento ferroviario: tanque y bomba de provisión de agua, señales, cerco, cartel de estación, etc).
- Clubes Atlético Empalme y Empalme Central (protección de fragmentos significativos)

Pavón

- Estación de trenes de Pavón (incluye edificio y andenes, cabin, forestación, equipamiento ferroviario: señales, cerco, cartel de estación, construcciones aledañas etc).
- Placa recordatoria o espacio a proyectar recordatorio de la Batalla de Pavón (sitio significativo de valor referencial)
- Restos Viejo Molinos Bigand y dique

Fighiera

- Estación ferroviaria de Fighiera ((incluye edificio y andenes, forestación, y equipamiento ferroviario: cartel de estación, señales, etc).
- Fábrica de Cerámicas
- Camping de Fighiera
- Estancia la Concepción

Arroyo Seco

- Estación de trenes de Arroyo Seco y su cuadro de estación (incluye edificio y andenes, forestación, equipamiento ferroviario: señales, cerco, cartel de estación, construcciones aledañas etc).
- Area Puerto Viejo: instalaciones portuarias
- Area Club Rowing (protección de fragmentos significativos)
- Placa recordatoria o espacio a proyectar recordatorio de la Posta de San Martín (sitio significativo de valor referencial)

General Lagos

- Estación de trenes de General Lagos (incluye edificio y andenes, forestación, equipamiento ferroviario: señales, cerco, cartel de estación, construcciones aledañas etc).
- Predio Club Provincial (protección de fragmentos significativos)
- Cotelengo Don Orione y su forestación

Pueblo Esther

- Camping de Pueblo Esther
- Residencia de la Familia Onkel y su forestación
- Predio Gimnasia y Esgrima
- Fragmentos de costanera sobre la barranca

Alvear:

- Estación de trenes de Alvear (incluye edificio y andenes, forestación, equipamiento ferroviario: señales, cerco, cartel de estación, construcciones aledañas etc).
- Hogar Escuela Astengo .
- Instalaciones club de planeadores (torre)
- Espacio recordatorio Quinta de los Alvear. (a 2 leguas –aproximadamente 10 km- de Rosario sobre la ribera)

Villa Gobernador Gálvez

- Estación de trenes de Villa Diego (incluye edificio y andenes, forestación, equipamiento ferroviario: señales, cerco, cartel de estación, construcciones aledañas etc).
- Estación de trenes de Coronel Aguirre (incluye edificio y andenes, forestación, equipamiento ferroviario: señales, cerco, cartel de estación, construcciones aledañas etc).

- Predio ferroviario VGG (incluye edificios y andenes, forestación, equipamiento ferroviario: señales, cerco, carteles, etc). (protección de fragmentos significativos)
- Predio Swift (protección de fragmentos significativos)

Puentes de vinculación ferroviaria y antiguos puentes carreteros :

Arroyo del Medio:

- Antiguo puente carretero ruta 21
- Puente ferroviario cercano a Theobald
- Dique

Arroyo Pavón:

- Antiguo puente carretero ruta 21
- Puente ferroviario
- Puente Alvarez

Arroyo Saladillo:

- Puentes ferroviario próximo Swift

CRITERIOS PARA LA PROTECCION Y PROMOCIÓN DEL PATRIMONIO

Para la protección de los sitios identificados se plantea

- A partir del inventario de situaciones a proteger: Elaboración de un proyecto de ley que las incluya.
- Inscripción de los sitios de valor natural en los términos de la Ley Provincial N°12175 (Áreas Naturales Protegidas)
- Puesta en marcha de un Programa de Formación y Concientización a nivel de las escuelas:
 - Recorridos por las localidades del cordón (escuelas visitantes y escuelas anfitrionas)
 - Concurso escolar para diseño de un logo característico del Cordón Sur
- Programa de Padrinazgo a gestionar con las grandes empresas "Responsabilidad de las Empresas del Cordón Sur con su entorno cultural, natural y paisajístico"

Para la protección del patrimonio natural y paisajístico de las riberas del Paraná y de los arroyos se plantean una serie de medidas genéricas (independientemente de las medidas particulares que se pudieran adoptar sobre sitios de valor excepcional) que tienden a proteger las riberas del río Paraná y de los arroyos, en toda su extensión, de la ocupación abusiva (ya sea por parte de usos industriales y portuarios, como por usos residenciales y recreativos), como así también la instalación de usos de alto impacto ambiental (como lagunas de tratamiento, depósitos de residuos y canteras):

Algunas de las medidas que se están considerando en esta línea son:

- Prohibición de ocupar los planos bajos sedimentarios, complementada con la exigencia de libre acceso público. En el caso de nuevos usos que tengan habilitada la posibilidad de construir puertos o embarcaderos, las instalaciones correspondientes deberán garantizar la posibilidad de tránsito peatonal público en condiciones de seguridad.
- Franja de protección no edificandi. En el caso de los arroyos se establece una franja de protección de 20 metros¹, sobre ambos bordes (a contar desde la línea determinada por la cota normal de máxima creciente anual). En el

¹ Las Normas Mínimas establecen 20 metros para canales y 50 para ríos y arroyos. La Ley Orgánica de Comunas establece 35 metros en ríos navegables.

caso del río Paraná esta franja se ampliará a 35 metros que se contarán a partir de la línea de cresta de barranca. Sobre esta franja no podrán ejecutarse edificaciones, ni instalaciones de carácter permanente.

- Prohibición de evacuar al curso de arroyos desagües domiciliarios o industriales y lagunas de tratamiento de efluentes domiciliarios o industriales con tratamiento incompleto. En el caso de establecimientos existentes, que en la actualidad estén evacuando efluentes al curso de los arroyos en dichas condiciones, la situación deberá revertirse en el corto plazo, disponiéndose el mejor sistema de tratamiento según la tecnología existente. Cuando no se pueda garantizar la inocuidad de los efluentes deberá cesar la descarga.²
- Prohibición de desagotar camiones atmosféricos sobre cursos de agua o sobre canales naturales o artificiales que conduzcan a ellos.
- Prohibición de localizar depósitos de residuos sólidos a cielo abierto y aún de rellenos sanitarios a menos de 800 metros de la ribera de los arroyos.³

Para la promoción del patrimonio se plantea:

- Su inclusión en un programa de puesta en valor que las integre a circuitos de turismo recreativo, cultural, productivo, histórico, según los casos.
- Su difusión, a partir de:
 - Publicación de un libro (en marcha)
 - Gestión de la promoción del patrimonio del cordón en un diario de difusión nacional
 - Inclusión de materiales en la Página de Turismo de la Provincia
 - Creación del Portal "El Pago de los Arroyos"

Con el doble objetivo de promover el patrimonio del territorio y reforzar la identidad territorial del Cordón se propone un Programa de Identificación de las localidades y de señalización de sitios de interés, homogéneo para todas las localidades del cordón.

- Cartelería común
- Logotipo identificador (concurso logotipo del Cordón Sur)

Asimismo, y con el objeto de reforzar la integralidad de las componentes naturales y paisajísticas sobre la ribera, se acordarán diseños característicos para refugios, pasarelas, barandas, tratamiento de senderos, bajadas, miradores, muelles, aplicables a situaciones típicas.

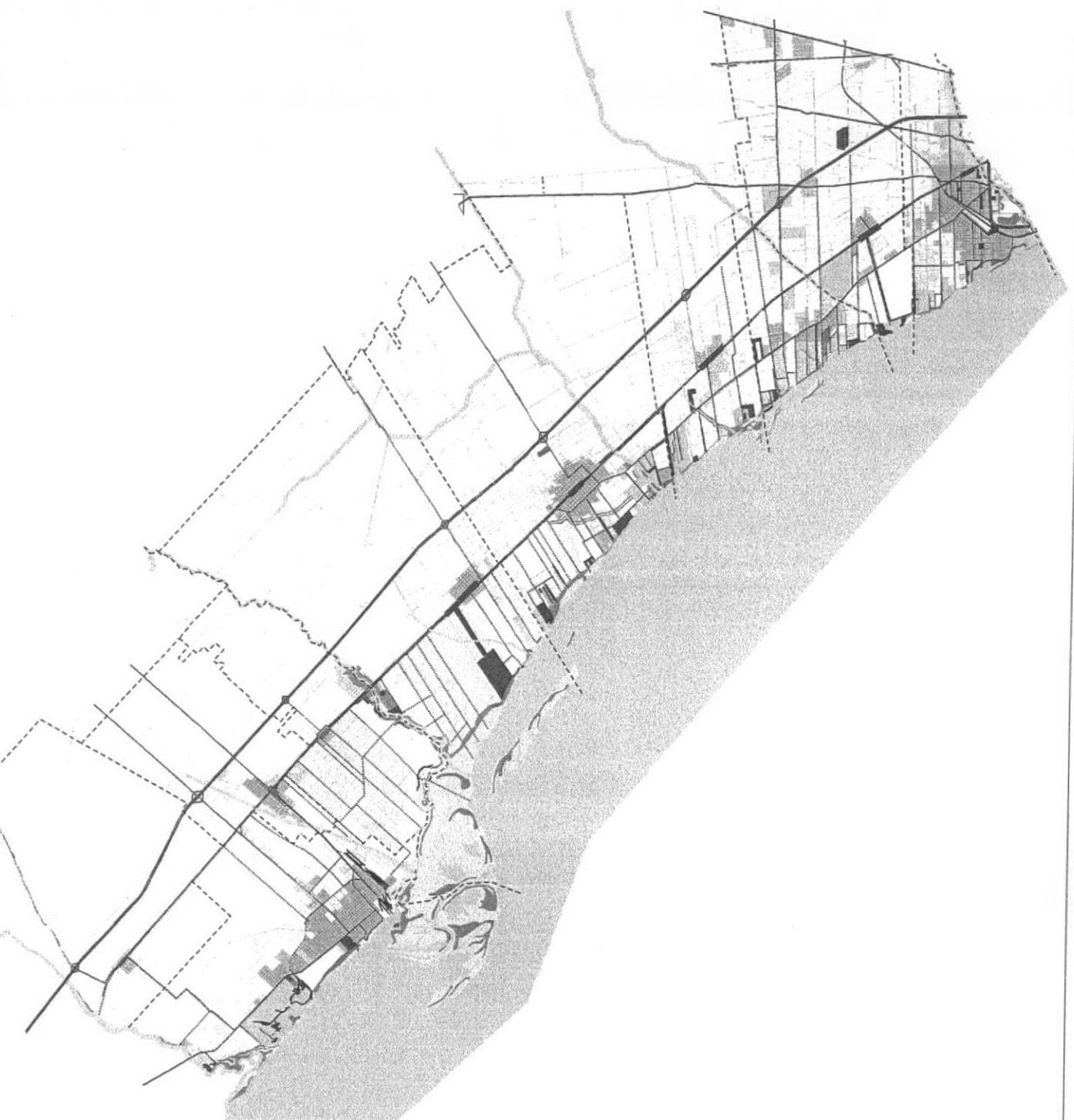
² Resol. Nº 1.089 del año 1982 (Regula el vertido de efluentes líquidos).

³ Decr.-Ley Nº 6.332 / 1967 (Residuos Domiciliarios), Ley Nº 11.872 (prohíbe desmalezamiento por quema e instalación de basurales a cielo abierto), Decreto Nº 1.844 del 2002 (Residuos Peligrosos o Especiales), Resol. Nº 128 del año 2004 (Tratamiento y la disposición final de los Residuos Sólidos Urbanos), Ley Nº del 2005-6.

AREAS DE VALOR NATURAL

REFERENCIAS:

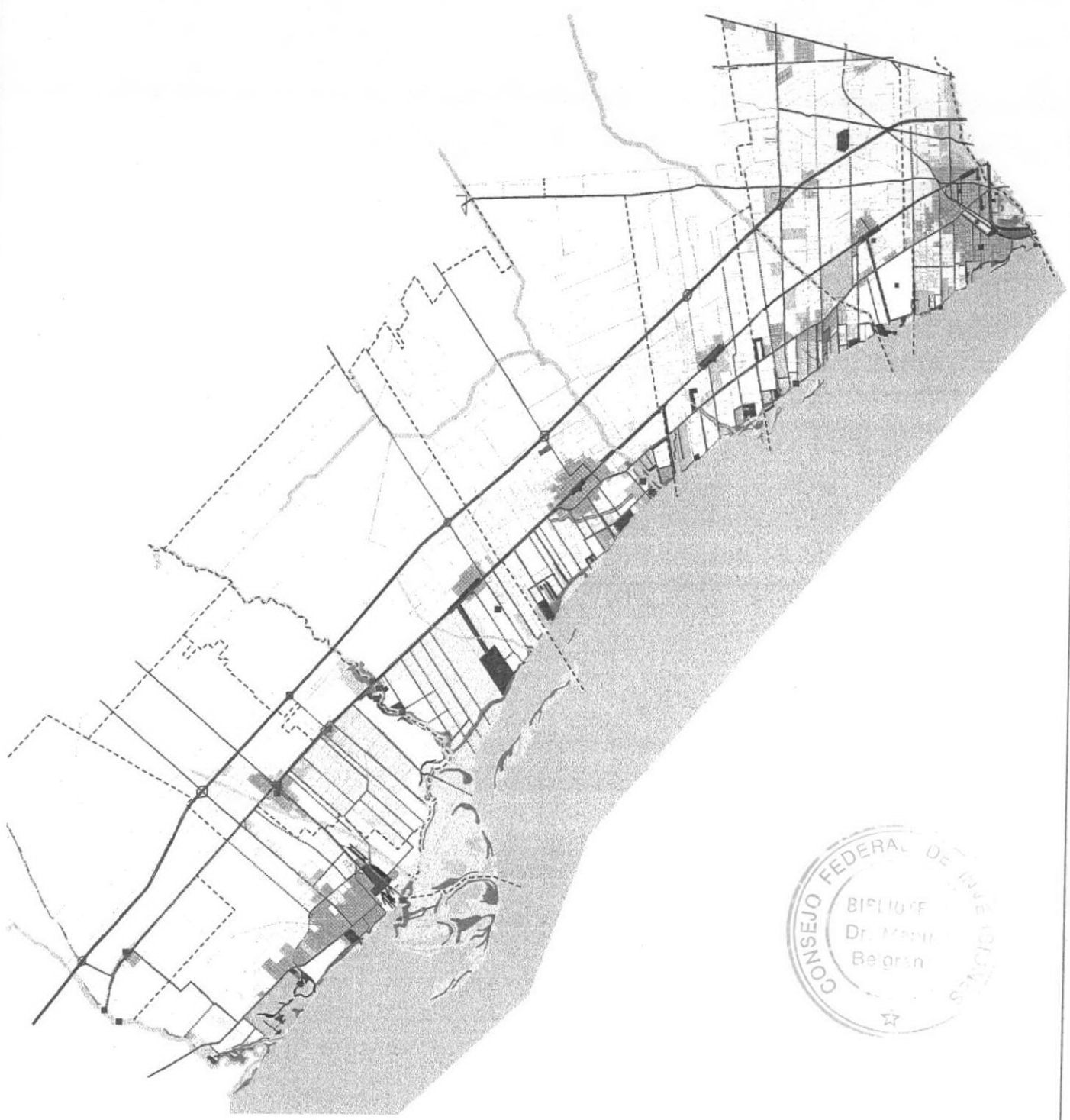
- TRAMOS DE COSTA BAJA
- MASAS SIGNIFICATIVAS DE VALOR NATURAL Y PAISAJISTICO
- AREAS FORESTADAS DE VALOR PAISAJISTICO
- ZONA DE PLAYA NATURAL
- GRANDES AREAS INDUSTRIALES
- AREAS URBANIZADAS CONSOLIDADAS
- AREAS URBANAS EN PROCESO DE CONSOLIDACION
- TRAZADO VIAL



RECORRIDOS Y CIRCUITOS POSIBLES A
LOS PUNTOS DE INTERES, AREAS DE
VALOR NATURAL Y/O PATRIMONIAL

REFERENCIAS:

- TRAMOS DE COSTA BAJA
- MASAS SIGNIFICATIVAS DE VALOR NATURAL Y PAISAJISTICO
- AREAS FORESTADAS DE VALOR PAISAJISTICO
- ZONA DE PLAYA NATURAL
- GRANDES AREAS INDUSTRIALES
- AREAS URBANIZADAS CONSOLIDADAS
- AREAS URBANAS EN PROCESO DE CONSOLIDACION
- TRAZADO VIAL
- CIRCUITOS Y RECORRIDOS POSIBLES



CARTA DE INTENCIÓN

REF/ CRITERIOS NORMATIVOS PARA EL ORDENAMIENTO DE LAS RIBERAS DEL PARANÁ Y LOS ARROYOS

EN VISTAS DE:

- el carácter integral y la identidad del Cordón Sur de la Región Metropolitana de Rosario como componente territorial y la necesidad de gestionar -en forma mancomunada- políticas públicas orientadoras de estrategias que conduzcan a un desarrollo sustentable del territorio;
- la necesidad de articular el crecimiento económico de la región, con las características propias del territorio y las expectativas de calidad de vida de la población;
- el conflicto planteado entre las expectativas de aprovechamiento económico de la ribera y las de disfrute de sus riquezas naturales y paisajísticas y de sus posibilidades recreativas;
- la necesidad de conciliar estas expectativas y de minimizar los conflictos entre los diversos usos de la ribera;
- las situaciones de inaccesibilidad que caracterizan a amplios tramos de la ribera;
- las situaciones de invasión que se registran, tanto por parte de los usos productivos como residenciales y recreativos;
- los desparejos niveles de desarrollo de las normativas locales;
- el frecuente incumplimiento de las "Normas Mínimas de Ordenamiento Urbano para los Municipios y Comunas de la Provincia de Santa Fe" (decreto 7317/67) y el "Reglamento Tipo de Loteos y Urbanizaciones";
- la desactualización de dicha normativa básica, que constituye el único marco regulatorio para muchas localidades y la necesidad de realizar revisiones parciales y ampliaciones;

Y CONSIDERANDO:

- el carácter de patrimonio territorial de los recursos naturales, ambientales y paisajísticos de la ribera del cordón metropolitano sur y, consecuentemente, la pertinencia de un abordaje integral de sus posibilidades de uso y ocupación;
- la necesidad de establecer criterios normativos mínimos y comunes
- la necesidad de ordenar los accesos a la ribera, garantizando el acceso público a su uso y disfrute;

Los técnicos de las localidades del Cordón Sur de la Costa Metropolitana del Gran Rosario, suscriben el siguiente acuerdo.

A los 20 de días del mes de julio de 2007, el Municipio de Villa Gobernador Gálvez, representado por Arq. Juan C. Grouant; la Comuna de Alvear, representada por Arq. GABRIEL RINAUDO; la Comuna de Pueblo Esther, representada por DAMLO VINCENTI; la Comuna de General Lagos, representada por ANGEL CAMARAL; la Municipalidad de Arroyo Seco, representada por; la Comuna de Fighiera, representada VANESA NIRO; la Comuna de Pavón, representada por FERNANDO RICHIONI; la Comuna de Empalme Villa Constitución, representada por RAUL ANGEL PEREZ y la Comuna de Theobald, representada por

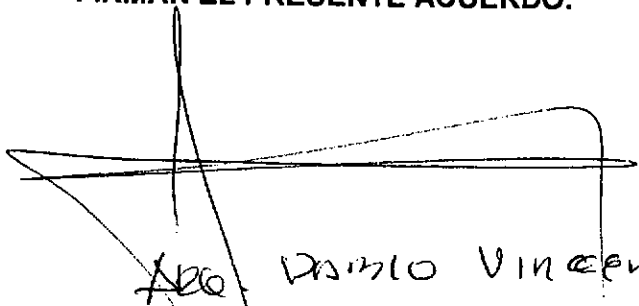
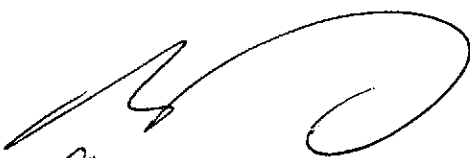
ACUERDAN:

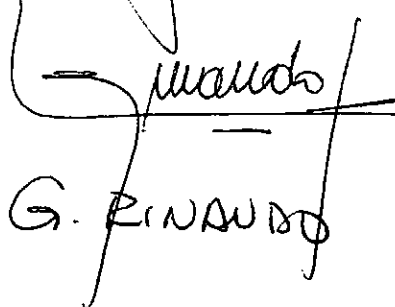
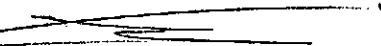
PRIMERO: Dejar asentada su conformidad sobre los criterios planteados desde el Plan de Ordenamiento Territorial de la Costa Metropolitana del Gran Rosario - Cordón Sur, financiado por el Consejo Federal de Inversiones y que se desarrolla en el ámbito de la Oficina de Asuntos Metropolitanos dependiente de la Vicegobernación de la Provincia de Santa Fe, para el ordenamiento de las posibilidades de uso y ocupación de las riberas las condiciones de accesibilidad.

SEGUNDO: Elevar para su estudio y evaluación a nivel municipal o comunal la propuesta elaborada al respecto en el marco del Proyecto *Plan de Ordenamiento Territorial Costa Metropolitana del Gran Rosario: Cordón Sur*, en vistas a la firma de un Acta Acuerdo definitiva durante el mes de agosto.

TERCERO: Realizar los esfuerzos necesarios para garantizar que la propuesta surgida en el marco del Proyecto citado en la cláusula primera, sea considerada como referente básico para la elaboración y aprobación de proyectos y normas a nivel local.

FIRMAN EL PRESENTE ACUERDO:

 
Arq. Pablo Vincenti R. MORAN Angel

 
G. RINAUDO ARQ. FERNANDO RICHIONI

Arq. RAUL ANGEL PEREZ
JEFE DEPARTAMENTO PLANEAMIENTO
URBANISMO Y PROYECTOS


VANESA NIÑO
arquitecta
C.A.P.S.F. Mat. n° 05058

CRITERIOS NORMATIVOS PARA EL ORDENAMIENTO DE LOS PROCESOS DE URBANIZACIÓN Y/O SUBDIVISIÓN SOBRE LA RIBERA DEL PARANÁ

En la perspectiva de consensuar criterios capaces de ser asumidos por las diversas localidades del cordón, se están considerando como indicaciones a aplicar en toda operación de urbanización sobre la ribera (sea esta de carácter industrial, portuario, residencial, turístico o recreativo), los siguientes:

- Prohibición de avanzar con ocupación sobre áreas bajas o planos sedimentarios inferiores y condicionamiento de la ocupación sobre barrancas
- Obligatoriedad de respetar una franja libre de edificaciones donde no se podrán colocar instalaciones permanentes.
- Obligatoriedad de ceder un porcentaje mínimo del 10 % de la superficie a subdividir como espacio público en toda operación que modifique el uso rural del suelo (esto incluye a las instalaciones industriales, portuarias, recreativas de carácter privado y también a los loteos de fin de semana, incluso a los contenidos en las modalidades de quintas y clubes de campo). Esta superficie deberá calcularse sobre la totalidad de la superficie a subdividir y es independiente de las cesiones de suelo que hubiera que realizar para apertura de trazas oficiales.

Esta cesión tiene el sentido de garantizar la existencia de accesos públicos al río y la materialización de miradores y recorridos ribereños. En el caso particular de las instalaciones portuarias e industriales, el espacio cedido se aprovechará para el mejoramiento de las franjas de protección.

- Obligatoriedad de ceder el espacio público en directa relación con la ribera si el predio a urbanizar es frentista al río. En el caso particular de urbanizaciones de carácter cerrado se exigirá la apertura de todas las calles laterales y se definirán anchos mínimos y profundidades máximas de ocupación sobre la ribera. En ningún caso podrá afectarse a un emprendimiento de carácter cerrado una profundidad mayor a 300 metros ni un ancho mayor a 200.
- Obligatoriedad de respetar –en todos los casos– la apertura de las trazas definidas como trazado oficial (esta indicación podrá complementarse con la definición de anchos y profundidades máximas de ocupación continua sobre la franja ribereña)

Esta indicación exige que cada localidad defina un proyecto de trazado oficial a materializar a medida que se vayan efectivizando ocupaciones sobre la ribera u operaciones de subdivisión del suelo y que **consensúe con la localidad vecina el punto de empalme.**

Se sugiere al respecto una posible traza a definir en el tramo central de la ribera sur, como trazado paralelo a la ribera, en plano adjunto.

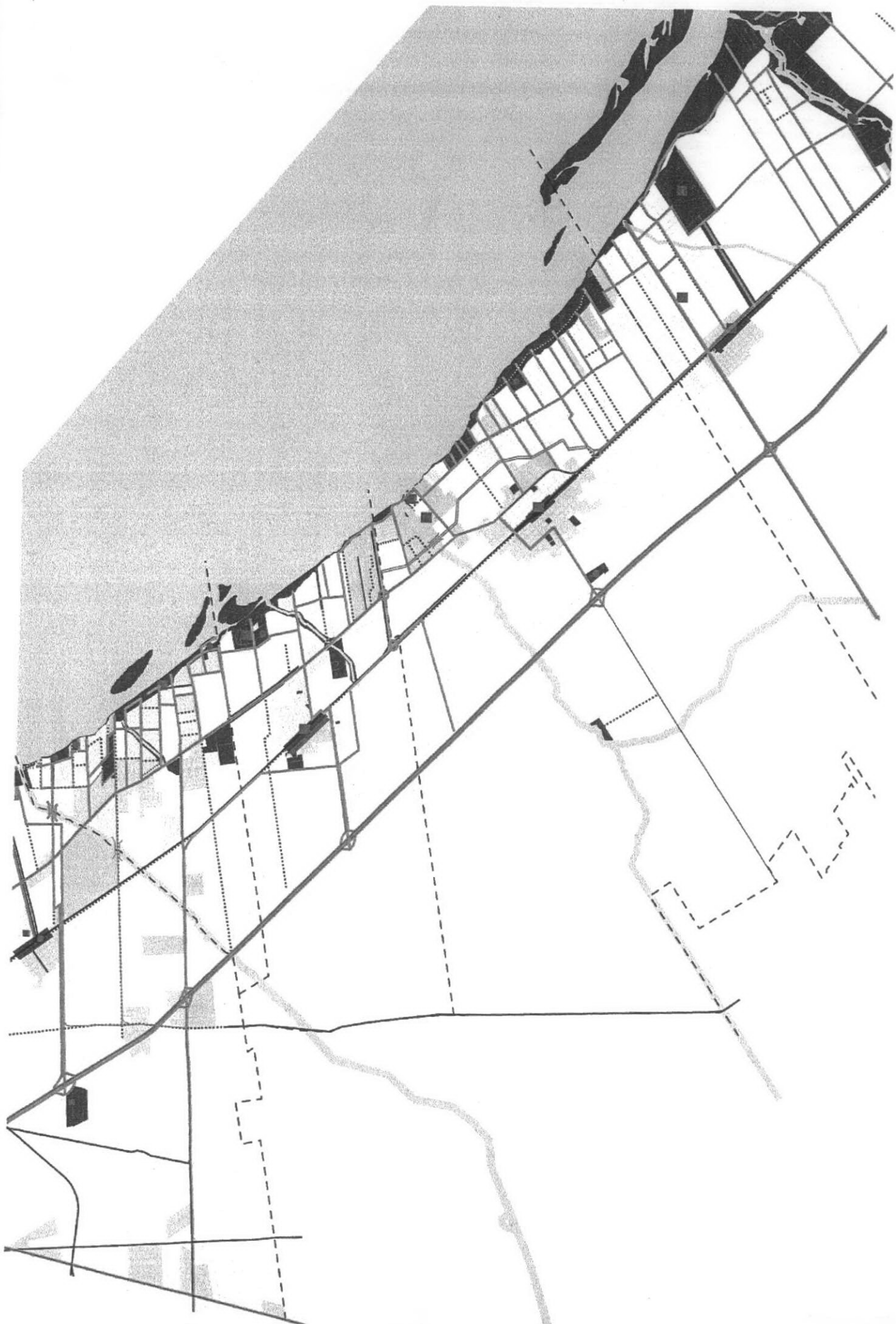
- Obligatoriedad de ejecutar las obras de infraestructura necesarias, tanto del emprendimiento como de conexión a las redes existentes, en acuerdo con las empresas prestatarias de servicios y los gobiernos locales involucrados.
- En los casos en que los desarrollos afecten áreas identificadas como *de protección de patrimonio edificado, natural o paisajístico*, deberán respetarse las normas particulares que se definan en esta materia.
- Para la instalación de usos industriales o portuarios se establecerán distancias mínimas a respetar respecto de áreas residenciales o recreativas (ya sean efectivas o afectadas como tales por la normativa).
- Las áreas intermedias entre establecimientos industriales y/o portuarios y las áreas residenciales, se definirán como áreas de fuelle, reforzadas por barreras forestales.

- No se podrá aplicar recalificación normativa en lo que se refiere a usos, en los casos que tal recalificación afecte a zonas con ocupación (aunque esta sea incipiente). Tampoco se podrá recalificar normativamente el suelo cuando tal recalificación afecte a zonas próximas, ya sea que estén ocupadas o no, salvo la firma de un convenio particular con los potenciales afectados.
- Sí se podrán recalificar áreas que habiendo estado afectadas con una calificación normativa no hubiesen tenido ocupación alguna por más de 10 años, siempre que no afecten a áreas ubicadas en inmediata proximidad.

Criterios de mitigación de impactos y medidas precautorias referidas a los usos conflictivos ya instalados

En este orden se están considerando como criterios a consensuar con las localidades del cordón, los siguientes:

- La definición de un radio de protección en torno a industrias peligrosas (Shell, Basf y Monsanto) donde quedaría prohibido generar nuevas urbanizaciones de carácter residencial o recreativo.
- La obligatoriedad de establecer barreras forestadas sobre los bordes de los usos industriales existentes, fundamentalmente cuando estos sean contiguos a usos residenciales o recreativos
- La definición de plazos para que ciertos usos contaminantes ya instalados en directa relación con cursos de agua y elementos de valor paisajístico (fundamentalmente ciertas industrias, basurales y lagunas de tratamiento) se adecuen a determinadas condiciones o se prevea su reubicación.
- La exigencia de cumplir con los mayores estándares que posibilite la tecnología disponible para el tratamiento de efluentes y emisiones.



CARTA DE INTENCIÓN

REF/ CRITERIOS PARA LA PROTECCIÓN DE LA CABECERA DEL ARROYO FRIAS

EN VISTAS DE:

- la antigua data de la plantación ubicada en Punta Alvear y sobre la cabecera del Arroyo Frías que ya estaba registrada en el Plano Topográfico Catastral construido entre los años 1920 y 1927;
- su diseño, que da cuenta de la concepción paisajística del parque del que formaba parte;
- su valor histórico, en tanto señala el sitio de la Residencia de Diego de Alvear (hoy inaccesible), donde nació el Presidente Marcelo T. de Alvear;
- su valor caracterizante del territorio (es visible tanto desde los recorridos vehiculares por la ruta 21, como desde el río y desde el aire); y

Y CONSIDERANDO:

- la importante mutilación que ha sufrido dicha forestación como resultado de la instalación del Puerto existente;
- la amenaza que representa la actual expectativa de expansión de las instalaciones portuarias;
- la existencia de expectativas similares en la cabecera del arroyo correspondiente a la Comuna de Pueblo Esther;
- el riesgo que representa para dicho elemento, definido como de valor patrimonial, la materialización sin mediaciones de iniciativas de esta naturaleza

A los 20 días del mes de julio de 2007, la Comuna de Alvear, representada por Arq. Juan C. Grouart y la Comuna de Pueblo Esther, representada por Arq. GABRIEL RIVAUDO

ACUERDAN:

PRIMERO: Desarrollar a nivel de cada una de las localidades y en forma conjunta, las acciones recomendadas desde el Plan de Ordenamiento Territorial de la Costa Metropolitana del Gran Rosario - Cordón Sur, financiado por el Consejo Federal de Inversiones y que se desarrolla en el ámbito de la Oficina de Asuntos Metropolitanos dependiente de la Vicegobernación de la Provincia de Santa Fe, para proteger la masa forestal ubicada en Punta Alvear y sobre la cabecera del Arroyo Frías y garantizar el acceso a la desembocadura. Dicha propuesta recomienda el desarrollo de las siguientes acciones:

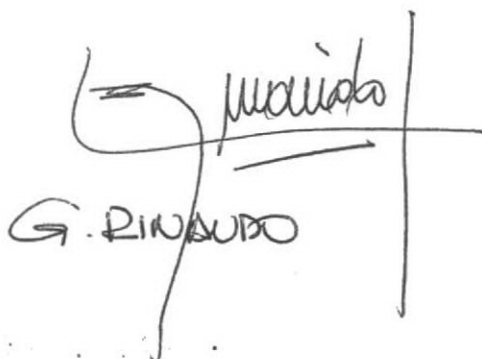
- Declarar a nivel de cada uno de los municipios a dicha forestación como "elemento de valor patrimonial a proteger"

- Solicitar a los promotores del (de los) emprendimiento (s), cualquiera sea su naturaleza, la conservación del 100 % de la masa forestal que aún sobrevive.
- Exigir la cesión correspondiente a espacio público sobre la ribera del arroyo e independientemente de la franja de protección de 20 metros respecto de la línea de ribera y garantizar un acceso público a la misma, independiente del de movimiento de tránsito pesado.

SEGUNDO: Elevar para su estudio y evaluación a nivel municipal o comunal la propuesta elaborada al respecto, en el marco del Proyecto *Plan de Ordenamiento Territorial Costa Metropolitana del Gran Rosario: Cordón Sur*, en vistas a la firma de un Acta Acuerdo definitiva durante el mes de agosto.

TERCERO: Realizar los esfuerzos y aportes técnicos necesarios para garantizar desde ambas localidades el cumplimiento de los requisitos recomendados.

FIRMAN ESTE ACUERDO:

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'G. RINAUDO', is written over a horizontal line. The signature is stylized and includes a vertical line extending downwards from the end of the signature.



REFERENCIAS

1. Reserva de Flora y Fauna "El Bosquecito"
2. Area con forestacion natural
3. Vegetacion s/ humedal y playa natural
4. Area densamente forestada de valor
5. Area forestada residencia Bellaustegui

AREA DE CESION DE ESPACIO
PUBLICO Y APERTURA DE
TRAZA EN CASO DE EFECTIVI-
ZARSE OPERACIONES DE
DESARROLLO DE EMPREN-
DIMIENTOS, SUBDIVISION O
NUEVA HABILITACION DE USO
EN ESTE SECTOR

CARTA DE INTENCIÓN

REF/ ALTERNATIVAS A LOS PROYECTOS DEL PLAN CIRCUNVALAR

EN VISTAS DE:

- el carácter integral y la identidad del Cordón Sur de la Región Metropolitana de Rosario como componente territorial y la necesidad de gestionar -en forma mancomunada- políticas públicas orientadoras de estrategias que conduzcan a un desarrollo sustentable del territorio;
- la necesidad de articular el crecimiento económico de la región, con las características propias del territorio y las expectativas de calidad de vida de la población;
- la relevancia del sistema de movilidad, tanto para el desarrollo económico como para la calidad y seguridad de la vida de la población;
- los niveles de conflicto y saturación que actualmente presenta el movimiento de cargas en el cordón sur;
- la importancia de las inversiones asociadas al Proyecto Circunvalar como alternativa superadora de la actual situación de conflicto y saturación del sistema vial.

Y CONSIDERANDO:

- que es necesario liberar la ruta 21 de tránsito pesado convirtiéndola en una autovía interurbana
- que para ello es preciso resolver los accesos de tránsito pesado hacia los grandes usos instalados en la ribera minimizando las interferencias sobre la ruta 21
- que las resoluciones ferro-viales propuestas por el Proyecto Circunvalar plantean aún conflictos sobre la Ruta 21;

Los técnicos de las localidades del Cordón Sur de la Costa Metropolitana del Gran Rosario, suscriben el siguiente acuerdo.

A los 20 de días del mes de julio de 2007, el Municipio de Villa Gobernador Gálvez, representado por; la Comuna de Alvear, representada por Dr. GABRIEL RIVARDO, la Comuna de Pueblo Esther, representada por; la Comuna de General Lagos, representada por; la Municipalidad de Arroyo Seco, representada por; la Comuna de Fighiera, representada ANGEL CAMORAL; la Comuna de Pavón, representada por YANESA NIRO; la Comuna de Empalme Villa Constitución, representada por FERNANDO RICHIONI; la Municipalidad de Villa Constitución, representada por RAUL ANGEL PEREZ... y la Comuna de Theobald, representada por

ACUERDAN:

PRIMERO: Dejar asentada su conformidad sobre los lineamientos sugeridos en el marco del Plan de Ordenamiento Territorial de la Costa Metropolitana del Gran Rosario - Cordón Sur, financiado por el Consejo Federal de Inversiones y que se desarrolla en el ámbito de la Oficina de Asuntos Metropolitanos dependiente de la

Vicegobernación de la Provincia de Santa Fe, como alternativa perfeccionada a las previstas por el Proyecto Circunvalar. En el mismo se definen dos propuestas alternativas y una complementaria para acceder a los tres grandes núcleos industriales y portuarios situados sobre la ribera y la preservación de la traza del Ferrocarril Mitre y su sistema de estaciones para el establecimiento de una troncal de transporte interregional.

SEGUNDO: Elevar para su estudio y evaluación a nivel municipal o comunal la propuesta surgida en el marco del Proyecto *Plan de Ordenamiento Territorial Costa Metropolitana del Gran Rosario: Cordón Sur*, en vistas a firmar un Acta Acuerdo definitiva durante el mes de agosto.


TERCERO: Prestar la cooperación técnica para que la propuesta surgida en el marco del Proyecto citado en la cláusula primera, sea tenida en cuenta como resolución urbanística necesaria y considerada como referente para definir las diferentes normas y proyectos urbanos que se establezcan a nivel local.

CUARTO: Prestar la colaboración necesaria para efectivizar la futura presentación y gestión de las resoluciones consensuadas ante las autoridades del Plan Circunvalar.

FIRMAN EL PRESENTE ACUERDO:


G. RINAUDO

Arq. RAUL ANGEL PEREZ
JEFE DEPARTAMENTO PLANEAMIENTO
URBANISMO Y PROYECTOS


ARQ. FERNANDO RICHIONI


VANESA NIÑO
arquitecta
C.A.P.S.F. Mat. n° 05058

**SISTEMA DE MOVILIDAD
RESOLUCIONES ALTERNATIVAS
A PROYECTOS VIGENTES**

REFERENCES

- TRAZADO VIAL
- VÍAS FERREAS
- NÚCLEOS URBANIZADOS
- ESTACIONES DE TRÉNS
- PLAZA DE MANIOMBAS
- PUERTOS
- CURSOS DE AGUA

PROTECTOR VALVES
PROTECTOR FERRONARIES
GRANDES INSTALACIONES INDUSTRIAL

CARTA DE INTENCIÓN

REF/ PLAN MAESTRO ARROYO PAVÓN – ISLA DEL SOL

EN VISTAS DE:

- el valor ambiental y el atractivo paisajístico de la componente territorial constituida por el Arroyo Pavón, el Canal Constitución, los Bañados de Fighiera, la Isla del Sol y el conjunto de islas adyacentes,
- los problemas ambientales que paralelamente afectan al área (inundaciones, contaminación de los cursos de agua y degradación de sus bordes, presencia de asentamientos irregulares;
- las dificultades actuales para acceder a la contemplación del paisaje y al disfrute de las potencialidades ofrecidas por el medio natural, debido a las situaciones de inaccesibilidad pública que caracterizan tanto a las riberas del Arroyo, como al área de bañados más próxima.

Y CONSIDERANDO:

la conveniencia de promover un desarrollo orientado a la protección del sector y a su promoción desde una perspectiva de aprovechamiento turístico-recreativo sustentable;

la oportunidad de establecer un marco para el ordenamiento de potenciales operaciones de urbanización;

la necesidad de resolver los problemas asociados: degradación ambiental, inundaciones, degradación del antiguo curso de la desembocadura

A los 20 de días del mes de julio de 2007, la Comuna de Fighiera, representada por Angel Camorali; la Comuna de Pavón, representada por VANESA NIRO; la Comuna de Empalme Villa Constitución, representada por FERNANDO RICHIOI; y la Municipalidad de Villa Constitución, representada por RAUL ANGEL PEREZ. y EDGARDO JULIO BOJANA

ACUERDAN:

PRIMERO: Dejar asentada su conformidad con los criterios de carácter básico planteados desde el Plan de Ordenamiento Territorial de la Costa Metropolitana del Gran Rosario - Cordón Sur, financiado por el Consejo Federal de Inversiones y que se desarrolla en el ámbito de la Oficina de Asuntos Metropolitanos dependiente de la Vicegobernación de la Provincia de Santa Fe, para el desarrollo del territorio conformado por el Arroyo Pavón, el Canal Constitución, los Bañados de Fighiera, la Isla del Sol y el conjunto de islas adyacentes, desde una perspectiva de aprovechamiento turístico-recreativo sustentable. Dichos criterios se presentan en el documento adjunto denominado Plan Maestro para el Arroyo Pavón – Isla del Sol.

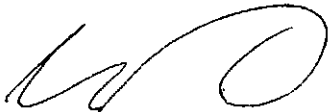
SEGUNDO: Elevar para su estudio y evaluación a nivel municipal o comunal la propuesta elaborada al respecto en el marco del Proyecto *Plan de Ordenamiento Territorial Costa Metropolitana del Gran Rosario: Cordón Sur*, en vistas a la firma de un Acta Acuerdo definitiva durante el mes de agosto.

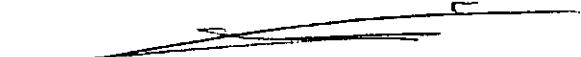
TERCERO: A realizar los aportes técnicos y los esfuerzos mancomunados necesarios para garantizar que la propuesta surgida en el marco del Proyecto citado en la cláusula primera, sea considerada como referente para la elaboración y aprobación de proyectos y normas sobre el sector.

CUARTO: A trabajar en forma conjunta en el desarrollo de las propuestas y programas enunciados, en la medida en que resulte oportuno.

QUINTO: A gestionar mancomunadamente ante actores públicos y privados para la concreción de proyectos y la generación de emprendimientos que hagan posibles los objetivos de desarrollo turístico.

FIRMAN EL PRESENTE ACUERDO:


CAMORALI Angel
D.N.I. 6069950


ARQ. FERNANDO RICHIONI
D.N.I. 17977.080


EDGARDO FONTANA
Guardaparque
Municipalidad de Villa Constitución


ARQ. RAUL ANGEL PEREZ
JEFE DEPARTAMENTO PLANEAMIENTO
URBANISMO Y PROYECTOS


VANESA NIRO
arquitecta
C.A.P.S.F. Mat. n° 05058

ANEXO VI

**Proyecto de Ley para la creación de ámbitos metropolitanos en la
Provincia de Santa Fe - Oficina de Asuntos Metropolitanos -
Vicegobernación de la Provincia de Santa Fe**

PROYECTO DE LEY PARA LA CREACION DE AMBITOS METROPOLITANOS EN LA PROVINCIA DE SANTA FE

OFICINA DE ASUNTOS METROPOLITANOS VICEGOBERNACIÓN DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

I DISPOSICIONES GENERALES

CAPÍTULO 1: OBJETO, DEFINICIONES Y ALCANCE

Art. 1:

La presente ley tiene como objeto crear las figuras legales que permitan encuadrar la organización y gestión de diferentes ámbitos de actuación metropolitana en el territorio de la Provincia de Santa Fe.

Art. 2:

Se entiende por espacio metropolitano a la unidad geográfica integrada por territorios rurales y urbanos entre los que existen vínculos físicos, funcionales, económicos y sociales, donde se identifican tres ámbitos de actuación: Conjunto de municipios, Area Metropolitana y Región Metropolitana.

Art. 3:

Se define como ámbitos de actuación metropolitana a aquéllos que se constituyen para desarrollar acciones de cooperación y de coordinación, planificación y ejecución de políticas, programas y proyectos a través de figuras u órganos de gestión inter-municipal o supra-municipal.

CAPÍTULO 2: LOS ÁMBITOS DE ACTUACIÓN METROPOLITANA.

Art.4:

A los efectos de la aplicación en el territorio de las figuras u órganos de gestión metropolitana se identifican los siguientes ámbitos de actuación:

4.1 Conjuntos de municipios

Se refiere a dos o más municipios que pertenecen al espacio metropolitano, vinculados por intereses comunes, sin que sea condición necesaria la cercanía o la contigüidad espacial.

4.2 Area metropolitana:

Comprende los municipios del espacio metropolitano, que configuran un territorio integrado, resultado de la articulación de estructuras urbanas y rurales donde se manifiesta una interacción física, económica, socio-cultural y demandas político-administrativas comunes. Se distinguen dos escalas de definición dentro del área metropolitana:

- La "conurbación": donde se verifican como condiciones la contigüidad física de núcleos urbanos y/o la presencia continua de actividades semi-urbanas.

- La "extensión": donde quedan incorporadas grandes extensiones rurales, no existiendo contigüidad física entre los núcleos urbanos pero sí una importante interacción económica, social y funcional.

4.3 Región metropolitana:

Refiere a la unidad territorial inter-provincial que componen los municipios y comunas de la totalidad del espacio metropolitano, integrando municipios de otras jurisdicciones provinciales que mantienen fuertes vínculos económicos, sociales y funcionales entre sí.

II DISPOSICIONES PARTICULARES

CAPÍTULO 3: FIGURAS PARA LA ORGANIZACIÓN DE LOS ÁMBITOS DE ACTUACIÓN METROPOLITANA

Art. 5:

Se definen tres figuras para la organización y gestión de los ámbitos de actuación metropolitana: la Asociación de Municipios; el Ente Metropolitano y el Organismo Regional Metropolitano.

5.1 Asociación de municipios metropolitanos

Los Municipios Metropolitanos podrán desarrollar tareas operativas y de gestión en el marco de una participación mancomunada.

5.1.1 Constitución y naturaleza

- La asociación se constituirá a partir de la suscripción de un "Convenio de Asociación" con la adhesión voluntaria de dos o más municipios y o comunas, para el cumplimiento de fines determinados y restringidos de interés común.
- El Convenio se ajustará a la aplicación de las reglas del derecho público, establecidas como acuerdo de voluntad entre los municipios y/o comunas que lo suscriben, siendo las atribuciones de cada uno de ellos, las que correspondan según la legislación vigente para los municipios y comunas en la Provincia de Santa Fe.
- El Convenio podrá ser propuesto indistintamente por el poder ejecutivo o el cuerpo legislativo de los municipios o comunas intervinientes y deberá ser ratificado, alternativamente, por el poder ejecutivo o el cuerpo legislativo según corresponda.
- Los convenios suscritos por asociación de municipios deberán registrarse ante el gobierno de la Provincia de Santa Fe para su documentación, seguimiento y eventual asistencia.

5.1.2 Organización

La organización de la Asociación de Municipios se dará a través de la conformación de una "Comisión Ejecutora", con atribuciones operativas cuya integración será acordada por las partes.

5.1.3 Funciones

La "Asociación de Municipios Metropolitanos" podrá desarrollar las siguientes funciones;

- Asociarse para atender problemas y desarrollar propuestas comunes.
- Cooperar en aspectos de interés intermunicipal.
- Coordinar y ejecutar acciones.
- Prestar servicios.

5.1.4 Competencias

Los municipios y comunas asociados tendrán competencia en las siguientes materias;

- Elaborar programas y o proyectos comunes en un campo específico: urbanismo (suelo, vivienda, equipamientos, servicios y transporte), ambiente, salud, educación, asistencia social y empleo, producción y desarrollo económico.
- Coordinar la gestión de obras públicas.
- Ejecutar obras y prestar servicios públicos en forma mancomunada.
- Promover ante el gobierno de la Provincia la creación de Entes para el desarrollo de proyectos especiales o prestación de servicios.
- Compatibilizar normas.
- Celebrar convenios de asistencia con organismos públicos y privados.

5.1.5 Atribuciones y recursos

La "Asociación de Municipios" solventará su funcionamiento con el aporte voluntario de los municipios y comunas participantes, y en ningún caso tendrá atribuciones para establecer recursos patrimoniales propios.

5.1.6 Instrumentos

Será instrumento básico y obligatorio para el desarrollo de programas y proyectos de competencia de la "Comisión Ejecutora", la elaboración de un "Plan-programa de trabajo", definido para un periodo de actuación semestral como mínimo y bianual como máximo.

5.2 Ente Metropolitano

Se define al Ente Metropolitano como el organismo político, administrativo, técnico y de gestión del Area Metropolitana

5.2.1 Constitución y Naturaleza

- El proceso de institucionalización del Area Metropolitana se iniciará con la suscripción de un "Acta de Creación", donde los municipios y comunas del Area Metropolitana expresarán su voluntad de crear el Ente y de integrarlo, sobre la base de lo establecido por la presente ley y por su futura reglamentación.
- La creación del Ente Metropolitano exigirá el aval del "Acta de Creación" por parte de las tres cuartas partes de los municipios y comunas que constituyen la conurbación -incluyendo al municipio de mayor cantidad de habitantes-, como condición previa mínima.
- En el caso de existir diferencias de criterios en la delimitación de la conurbación, para el establecimiento de dicha proporcionalidad, se adoptará la

instituida por el INDEC, en los Censos Nacionales de Población y Vivienda, para los "aglomerados metropolitanos".

Para salvar esto se podría incluir la delimitación de las distintas áreas metropolitanas de la provincia (conurbación y extensión) en el texto del reglamento de esta ley.

- El Gobierno de la Provincia, podrá requerir la asociación o integración al Ente de los municipios del Área Metropolitana que no hayan suscripto el Acta y, de ser necesario, obligarlos selectivamente a coordinar acciones con el Ente, en razón de asumir problemáticas o desarrollar políticas de interés común.
- Los municipios y comunas del Área Metropolitana que no integren el Ente, podrán asociarse al mismo con fines específicos y restringidos, sin formar parte de sus órganos de gobierno, a través de la suscripción de un "Convenio de Asociación", en los términos que establece el artículo 5.1.1 de la presente ley.
- El Ente metropolitano es un órgano supramunicipal, integrado por representantes técnicos y políticos de municipios y comunas y del Gobierno de la Provincia.
- El Ente Metropolitano que representa al área, tendrá personalidad jurídica de derecho público, contará con autonomía administrativa, podrá disponer de patrimonio y se dará su propia organización en el marco de las disposiciones de la presente ley.

5.2.2 Organización

La estructura de organización del Ente Metropolitano estará definida por la articulación de los siguientes niveles de gobierno:

- Nivel Político. Estará constituido por la Asamblea deliberativa donde quedarán representados en forma proporcional y equitativa cada uno de los municipios y comunas que integran el Ente. Ésta asumirá capacidad de decisión a partir de la conformación de una Junta Ejecutiva con representación igualitaria del Gobierno de la Provincia, del conjunto de municipios y comunas y del municipio mayor. Podrán integrarse a este nivel político, según la modalidad que la Asamblea defina, los senadores de los departamentos involucrados por el Área Metropolitana o sus representantes.
- Nivel Ejecutivo: Desarrollará funciones gerenciales con capacidades directivas, de coordinación, técnicas y de gestión operativa, articuladas con el nivel político. Se conformará con personal de perfil técnico, seleccionado por Concurso de la Administración y/o Concurso Público, debiendo sus cargos gerenciales cubrirse con representación igualitaria del gobierno provincial, del conjunto de municipios y comunas y del municipio mayor.
- Nivel Consultivo. Tendrá funciones de asesoramiento y se integrará por la convocatoria permanente o transitoria de instituciones públicas, organismos no gubernamentales y entidades privadas.
- Nivel Participativo. Se concretará a través de instrumentos de participación ciudadana como la Audiencia Pública y el Referendum -entre otros- y por convocatoria del nivel político del Ente.

5.2.3 Funciones

- El Ente Metropolitano desarrollará las siguientes funciones básicas;
- Formular políticas de desarrollo sustentable.
- Elaborar planes integrales.
- Elaborar planes sectoriales en correspondencia con las políticas y planes integrales.

- Coordinar políticas, planes, programas, proyectos y acciones de gestión y/o ejecución.
- Realizar estudios de diagnóstico y seguimiento de procesos.
- Sistematizar información del Área Metropolitana.
- Gestionar y obtener recursos funcionales, patrimoniales y para la ejecución de acciones.

5.2.4 Competencias

Las competencias del Ente Metropolitano abarcarán:

- Desarrollo socio-económico
- Ordenamiento urbano y territorial
- Medio ambiente
- Grandes infraestructuras, transporte metropolitano y servicios públicos
- Aspectos institucionales y jurídico-normativos de índole metropolitana
- Patrimonio natural, construido y espacio público

5.2.5 Atribuciones y recursos

El Ente Metropolitano tendrá las siguientes atribuciones:

- Obtener recursos para funcionamiento y formación de patrimonio propio, así como para el financiamiento de estudios, programas, proyectos y ejecución de obras públicas
- Contraer obligaciones financieras a través de créditos nacionales o internacionales, si las condiciones patrimoniales del Ente lo permiten
- Crear retenciones o impuestos de carácter metropolitano en el marco de la legislación vigente en la materia.
- Ejercer el poder de policía y aplicar penalidades en materias de su competencia
- Aceptar e incorporar a su patrimonio donaciones y subsidios

Los recursos para el funcionamiento del Ente se conformarán básicamente por:

- Aportes del gobierno provincial
- Aportes obligatorios y proporcionales de municipios y comunas

5.2.6 Instrumentos

Básicos:

- Plan de Ordenamiento Territorial
- Agenda Ambiental
- Lineamientos para el desarrollo económico y social

Complementarios:

- Plan Integral de Desarrollo
- Plan Rector Ambiental
- Planes o programas sectoriales
- Programas y proyectos especiales

5.3 Organismos de la Región Metropolitana

Los Municipios y Comunas que conforman el Ente Metropolitano podrán establecer instancias de organización regional que integren a municipios y/o comunas de otras jurisdicciones provinciales.

5.3.1 Convenio de la Región Metropolitana

- Los entes metropolitanos de la provincia de Santa Fe podrán asociarse con municipios extra-provinciales mediante una instancia de acuerdo denominada "Convenio de la Región Metropolitana".
- Dicho acuerdo podrá estar orientado a la cooperación, a la coordinación de acciones de planificación, programación y gestión y/o a la ejecución conjunta de proyectos u obras.
- Los municipios asociados a entes metropolitanos no formarán parte de los órganos de gobierno del Area Metropolitana. Su modalidad de su participación en los mismos deberá establecerse en los términos del correspondiente Convenio.

5.3.2 Ente Regional Metropolitano

- En el marco del Convenio podrá crearse un Organismo o Ente metropolitano de alcance regional y de carácter interjurisdiccional, cuya conformación requerirá como condición previa la suscripción de un Tratado Parcial entre las provincias involucradas para crear regiones, tal como lo establecen los artículos 124 y 125 de la Constitución Nacional.
- A partir de la creación del Ente los municipios y comunas de otras jurisdicciones provinciales quedarán integrados con carácter pleno, con representación y capacidad de decisión en los órganos de gobierno.
- El Ente podrá darse su propia organización y definir funciones, competencias y atribuciones precisas en el marco de lo establecido en el correspondiente Tratado Parcial Interprovincial.

III DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS

CAPÍTULO 4: LA OFICINA DE ASUNTOS METROPOLITANOS

Art. 6:

Crease la Oficina Provincial de Asuntos Metropolitanos como organismo dependiente el Poder Ejecutivo de la Provincia, con el objeto de constituir una instancia de articulación entre el gobierno provincial y los organismos creados en el artículo 5 de la presente ley.

Esta oficina tendrá como funciones esenciales:

- Promover la institucionalización de los ámbitos metropolitanos de actuación a través de sus figuras de organización
- Orientar el proceso de constitución de tales organismos
- Coordinar las políticas provinciales con el accionar de los organismos metropolitanos.

Art. 2:

Serán funciones de esta oficina las siguientes:

- Sistematizar la información integral sobre los espacios metropolitanos
- Elaborar estudios y diagnósticos
- Definir los mecanismos de compatibilización de políticas y acciones
- Establecer criterios metodológicos básicos para la implementación de planes, programas, proyectos y normas
- Registrar los ámbitos de gestión constituidos a partir de las figuras establecidas por la presente ley y monitorear su funcionamiento.

Art. 3:

Esta oficina estará constituida mínimamente por:

- **un Coordinador de Asuntos Metropolitanos**, designado por el Gobernador.
- **una Unidad de Gestión**, integrada por un representante de cada ente metropolitano y por personal de la administración provincial o de los municipios y comunas seleccionado por concurso de la administración o concurso público.
- **un Consejo Consultivo**, integrado por representantes de los distintos Ministerios y Secretarías de Gobierno de la Provincia y de los Entes reguladores de servicios privatizados.

Art. 4:

Esta oficina será la encargada de reglamentar la presente ley y de resolver acerca de aspectos relacionados con la interpretación y la aplicación de la misma.