

OIF.3113
R15P

45 712

**PROVINCIA DEL CHUBUT
CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES**

Programa de Desarrollo Comarcal del Chubut



"Comarca de los Andes"

Coordinación Comarcal de los Andes

Informe Final - Agosto de 2006

Autor: Arq. Rubén Oscar Reyes

AUTORIDADES

PROVINCIA DE CHUBUT CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

Gobernador de la Provincia

Mario Das Neves

Secretario General

Ing. Juan José CIÁCERA

Ministro Producción

Lic. Martin Buzzi

Directora de Coordinación

Ing. Marta VALÁZQUES CAO

Director Unidad Ejecutora

Hugo PlunKett

Jefa del Area Red de Información

Lic. Alicia Noemí Rapaccini

Índice

Índice	3
<i>EL PROCESO DE DESARROLLO PRODUCTIVO EN LA COMARCA.....</i>	<i>4</i>
<i>UNA ESTRATEGIA ADECUADA PARA EL DESARROLLO COMARCAL.....</i>	<i>5</i>
<i>ACCIÓN EN EL CONTEXTO DE ESTOS VALORES</i>	<i>6</i>
<i>PRODUCIR A PARTIR DE UNA VISIÓN COMARCAL.....</i>	<i>7</i>
<i>Construcción de los ámbitos participativos</i>	<i>9</i>
<i>Construcción de los grupos operativos interinstitucionales.....</i>	<i>10</i>
<i>Construcción de los acuerdos locales para la ejecución de los proyectos.....</i>	<i>10</i>
Seguimientos por Ejes de los proyectos	11
<i>Eje Agrícola.....</i>	<i>11</i>
<i>Eje Ganadería</i>	<i>12</i>
<i>Eje Riego</i>	<i>12</i>
<i>Eje Turismo</i>	<i>12</i>
<i>Eje Agroturismo</i>	<i>13</i>
<i>Eje Forestal.....</i>	<i>13</i>
<i>Eje Energía.....</i>	<i>14</i>
<i>Eje Minería.....</i>	<i>14</i>
Instancias Administrativas y de Seguimiento	15

INTRODUCCIÓN

La construcción de la comarca esta atravesada por un fuerte sesgo situacional ya que se sostiene en la experiencia práctica y el trabajo de actores sociales, políticos, económicos e intelectuales comprometidos existencialmente con la región. Está explícitamente orientado a favorecer la definición de políticas públicas de desarrollo que sostengan acciones con una vocación transformadora.

La acción parte de observar un escenario caracterizado por una crisis estructural de sentido de las políticas de desarrollo, una creciente fragmentación del territorio y una fractura social originada en la pérdida de la movilidad social ascendente. Se sostiene que la nueva dinámica de la región, producto de la continuidad global-local, va modificando las configuraciones territoriales, las lógicas de los flujos de acumulación del capital y la propia base material de las relaciones sociales a partir de la innovación acelerada de los procesos tecnológicos y la valorización económica del conocimiento.

En este escenario la conformación cultural que nos identifica constituye un aspecto de suma importancia en la construcción de políticas de Estado que, como respuesta eficaz ante el proceso de globalización o "universalización", se adopten desde la pertenencia territorial y basadas en nuestras propias capacidades.

EL PROCESO DE DESARROLLO PRODUCTIVO EN LA COMARCA

En los últimos años del siglo XX, el retiro del Estado Nacional y Provincial en lo referente a políticas concretas de desarrollo, generó la necesidad de supervivencia de cada una de las localidades que a la fecha se mostraban más dinámicas. Se potenciaron así (con una fuerte vocación de autonomía y suficiencia) planes estratégicos locales que miraban al interior de cada ciudad, pero adoleciendo de una mirada y un formato que los contuviera y transformara en políticas con alcance regional.

Sumado a esto, aquellos asentamientos poblacionales con menos infraestructura, recursos naturales o destacamentos gubernamentales, eran

relegados al olvido, acelerándose el círculo vicioso con "perdedores" del reparto del desarrollo económico inequitativo y perverso.

En todos los procesos descritos, por acción u omisión, estaba el Estado como *inductor* del desarrollo que apuntalaba este en base a las ventajas de la gestión por localización.

UNA ESTRATEGIA ADECUADA PARA EL DESARROLLO COMARCAL

Si bien es necesario mejorar los indicadores, podemos sostener que sobran los diagnósticos y faltan estrategias consensuadas y sostenidas que excedan la agenda temporal y pasen a la acción concreta.

Para fundar un nuevo modelo de desarrollo es necesario:

- Considerar a las personas como los sujetos y objetos del desarrollo. La creación y el fortalecimiento de las capacidades endógenas del territorio, considerando las necesidades locales, son condiciones para la acción transformadora sostenida. En definitiva la actividad económica se instala en un territorio que tiene su historia, sus instituciones, su cultura y su gente.
- Revalorizar los procesos y las tramas sociales, que sostienen las actividades productivas, haciendo visibles y fortaleciendo las articulaciones intersectoriales y la coordinación entre actores públicos y privados presentes en la producción, la distribución y comercialización de bienes.
- Considerar todos y cada uno de los eslabones locales de las cadenas de valor y las tramas productivas o clusters. La asociatividad no es producto de la generación espontánea, requiere una intencionalidad estratégica por crear y fortalecer el capital social, sobre todo el aportado por las pequeñas y medianas empresas.
- Incorporar a la *sustentabilidad ambiental* dentro del análisis de las inversiones productivas. La responsabilidad sobre el patrimonio natural y cultural ante las futuras

generaciones es un legado irrenunciable de una nueva estrategia de desarrollo, impuesto por mandato constitucional y ético.

- Considerar al territorio en su continuidad, lo urbano y lo rural constituyen un solo ámbito de *desarrollo comarcal*. Revalorizar la perspectiva local no significa adoptar un localismo irrelevante para la transformación del conjunto. Las lógicas locales serán integradas en espacios ampliados que potencien acciones de impacto estratégico.

- Establecer las bases para la realización de Acuerdos Comarcales institucionalizados, facilitadores de las políticas de desarrollo sustentable e incluyentes de las políticas locales.

ACCIÓN EN EL CONTEXTO DE ESTOS VALORES

A partir de estas reglas de juego, las grandes decisiones que afectan el bienestar y el futuro de los ciudadanos, serán acordadas por medio de un pacto social a través de los representantes de la comunidad organizada.

De este ámbito surgen los ejes estratégicos con impacto sobre el conjunto del territorio y sus pobladores.

Así se pone énfasis en consensuar esfuerzos, evitando la concepción individualista de ciudad – estado, reconociéndonos como parte integrante de nuestra localidad, de una comarca y como chubutenses.

En este sentido se priorizarán aquellas iniciativas y proyectos concebidos aunando destinos, trabajados en conjunto y de manera coordinada por más de una localidad, que generen escala y cuyo producto trascienda lo local e impacte en la comarca de referencia.

PRODUCIR A PARTIR DE UNA VISIÓN COMARCAL

En este marco, el perfil productivo local, deberá implicar el trabajo a partir de eslabonar coordinadamente los esfuerzos en acciones conjuntas de las localidades para superar limitaciones de escala y aumentar las probabilidades de éxito. Sólo será posible asumiéndonos como región patagónica, y dentro de Chubut como unidad operativa comarcal, sumando proyectos, aprovechando servicios e infraestructuras comunes y apropiables por todos.

Así las localidades que comparten una proximidad geográfica, una historia y una cultura, se deben proyectar en forma comunitaria. Y a la hora de definir sus perfiles productivos, tomarla como ventaja de organización que apalanque un destino común.

Esta ventaja se traduce en cada localidad en potenciar sus fortalezas, aprovechando las oportunidades y en minimizar sus debilidades, reduciendo las amenazas. En tal sentido impulsa un proceso de desarrollo regional y social equilibrado, poniendo de relieve las políticas de fomento productivo orientadas por espacios comarcales.

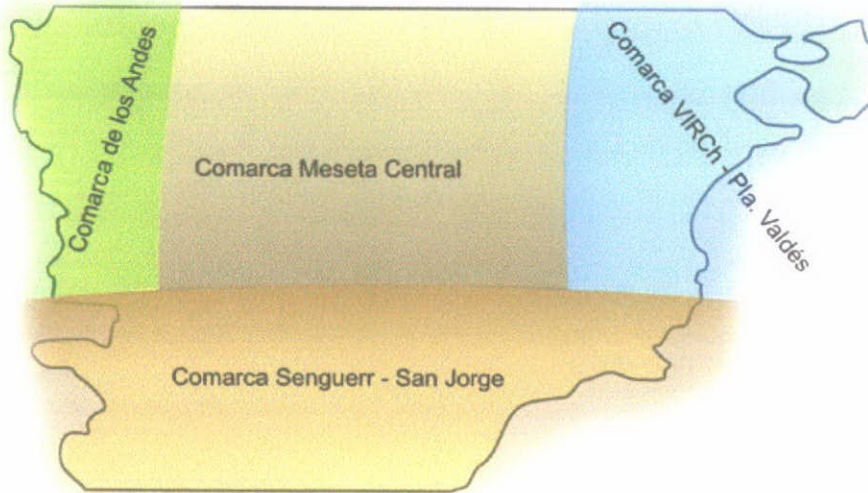
El nuevo marco es adecuado para contestar la pregunta
¿de qué va a vivir mi pueblo?

La respuesta es una visión compartida, que se desagregará en forma concreta en proyectos productivos de carácter ejecutivo, definiendo los ejes estratégicos a escala comarcal a partir del enriquecimiento de los procesos locales.

1

¹ *Nota: Extractado del Documento Base, Programa "De que va a vivir mi pueblo" Ministerio de Producción Provincia del Chubut.*

Distribución de Municipios y Comunas Rurales de la Comarca



COMARCA	DE LOS ANDES
MUNICIPIOS	CORCOVADO
	CHOLILA
	EL HOYO
	EL MAITEN
	EPUYEN
	ESQUEL
	LAGO PUELO
	TECKA
	TREVELIN
COMUNAS RURALES	CARRELEUNFU
	C. CENTINELA

Introducción Informe Final

En este Informe final se relatan las acciones llevadas a cabo durante los cinco meses de la coordinación comarcal.

Como estaba previsto en el plan de trabajo se realizó la tarea de articulación de los formuladores entre si y con los actores y autoridades locales.

Se trabajó en cada localidad con la comunidad en la sensibilización y divulgación de los programas comarcales promoviendo el involucramiento en el proceso.

Se construyeron acuerdos locales para la ejecución de cada Proyecto Productivo Comarcal, coordinando el trabajo de los formuladores para garantizar la correcta apropiación de los proyectos.

Se realiza el seguimiento de los proyectos y de los acuerdos, con los formuladores y en el campo, buscando pasar a la etapa de ejecución con la asignación de fondos y se destinen adecuadamente optimizando el recurso.

Por otra parte se detallan todas las acciones de carácter administrativo y de seguimiento que tuvieron lugar durante el período referido.

Construcción de los ámbitos participativos

Esta tarea es básica en el ámbito de la coordinación. Por lo que se recorrió cada localidad del territorio de la comarca, haciendo reuniones con autoridades locales y representantes de los distintos sectores de la producción buscando articular las necesidades locales, las políticas del estado desplegadas en el sector y el aporte del proyecto productivo comarcal, que en este marco, debe no solo cumplir con los objetivos propuestos sino interactuar y viabilizar los esfuerzos y acciones existentes.

Se realizaron reuniones grupales orientados a promover espacios participativos y la organización de los distintos grupos, promoviendo la construcción de Cámaras, Cooperativas, y otros modelos asociativos que permita a la fuerza individual de los actores articular horizontalmente en el marco local y con la visión comarcar, nivelar los objetivos y orientar los esfuerzos en búsqueda del desarrollo y

la apropiación de los proyectos como herramienta de acción para consolidar los espacios de participación.

Construcción de los grupos operativos interinstitucionales

Se construyeron grupos operativos interinstitucionales (GOI) que es una herramienta de articulación e involucramiento de las distintas áreas del Estado en el proceso de fortalecimiento del programa comarcal.

A medida que fue avanzando el proceso hemos logrado alinear los esfuerzos, recursos y políticas de manera que estamos ya trabajando asociados, potenciando las acciones desplegadas por las distintas áreas del estado generando una sinergia que estimula los esfuerzos locales.

En todos los casos, el aporte de la particularidad del programa que considera básico trabajar en territorio anclando las acciones desde la mirada local, potencia el impacto de los proyectos comarcales y de los esfuerzos locales y del estado.

También aparecen casos que en la necesidad de articular con las áreas respectivas del Estado surgen diferencias de opinión en la mirada de los proyectos comarcales, proponiéndose que estos se inscriban dentro de lo previsto por los organismos del sector.

Por lo que debemos insistir en que la necesidad de “articular”, las miradas locales y de las estructuras, potenciando los esfuerzos sin subordinar el lugar que cada institución tiene en el territorio, y esta es la necesidad local prioritaria.

De no alcanzar estos objetivos, nos estaríamos alejando del proceso innovador para el desarrollo local que estamos desplegando y nos acercaríamos a reproducir lo existente en el estado.

Construcción de los acuerdos locales para la ejecución de los proyectos

En cuanto a los acuerdos locales, están todos realizados y refrendados por los actores y estamos comenzando la ejecución de proyectos, aumentando el nivel de compromiso en el proceso y generando nuevas propuestas.

El trabajo de involucramiento con las autoridades locales deberá ir acompañado del compromiso de los productores en cada proyecto y de los resultados visibles de las acciones.

Seguimientos por Ejes de los proyectos

El seguimiento en el avance de los proyectos y la mirada de los formuladores es una tarea cotidiana en lo individual y periódica desde lo grupal.

En esta tarea vamos coordinando los esfuerzos y reencauzando las acciones de acuerdo a las distintas realidades locales y fundamentalmente en esta etapa priorizando acciones de acuerdo a la disposición de fondos asignados al proyecto en este periodo.

Eje Agrícola

“Promoción del sector agrícola a partir del afianzamiento de productos existentes y de ensayos de diversificación”.

En este proyecto la coordinación trabajo con el formulador, las autoridades locales y organizaciones intermedias llegando a los productores interesados en el proyecto.



Convocatoria a productores de la Coop paralelo 42° para trabajar en BPA y BPM

Estamos en el punto del comienzo de la ejecución con la administración de los fondos asignados.

Se trabaja desde la coordinación intensamente en la articulación con la Dirección General de Agricultura y Ganadería del Ministerio de la Producción de la Provincia, CORFO Chubut y con el INTA.

Eje Ganadería

“Incremento de la producción bobina a partir de la incorporación de tecnología en el marco del manejo sustentable”.

Están cerrados los acuerdos para la construcción de agencias de extensión previstas en el Proyecto productivo comarcal y se trabaja desde la coordinación en la articulación con la Dirección General de Agricultura y Ganadería del Ministerio de producción de la Provincia y con el INTA.

Eje Riego

“Gestión Sustentable del Recurso Agua Orientado a la Producción”.

En este proyecto se establecieron todos los acuerdos y articulaciones con la intervención permanente desde la coordinación articulando las distintas áreas del estado municipal y provincial con incumbencia en el sector.

Se esta realizando varias reuniones con PROERSAE buscando la financiación para la ejecución del canal principal de riego del Maitén.

Eje Turismo

“Red de Centros de Información Turística Comarcal”

Desde la coordinación en este proyecto, se esta buscando maximizar la visualización del sector y de las autoridades locales de los aspectos vinculados con la materialización de los resultados. Se busca la construcción de una agenda de acciones para alcanzar este objetivo.

Se busca desde la coordinación la articulación de acciones previstas en el proyecto para los próximos periodos pero que requieren que se comiencen próximamente, como proyectos de construcción de edificios para dos centros de información turística.

Eje Agroturismo

“Ruta alimentaria vinculada a la oferta agroturística”

La coordinación contribuyó en la articulación con la Secretaría de Turismo de la Nación para que el capacitador Lic. Federico Wyss, Coordinador de Turismo Rural Ruta 40 y Región de Cuyo venga a la comarca y en tres eventos despliegue en el territorio los alcances de la propuesta en agroturismo con una amplia convocatoria a los interesados.



Este evento se considera punto de partida para la ejecución del Proyecto Productivo Comarcal también como en el caso anterior se busca construir una agenda de acciones para maximizar la visualización del sector y de las autoridades locales de los aspectos vinculados con la materialización de los resultados del PPC.

Eje Forestal

“Implementación de alternativas Tecnológicas para contribuir al desarrollo sustentable de los recursos Forestales”.



En la foto se ve la reunión con el Intendente de la ciudad de Tecka por la localización de una planta de impregnación de madera

En este proyecto la coordinación trabaja en la articulación con los distintos organismos oficiales para la ejecución de las líneas de proyectos, los cuales están próximos a comenzar su ejecución definiendo localizaciones y coordinando con las instituciones.

Eje Energía

“Suministro de energía eléctrica para población rural dispersa y ampliación de red para producción y uso domestico”.

Desde la coordinación se trabajo en establecer la articulación con los organismos del Estado provincial vinculados al sector, y se avanza en acuerdos para la ejecución de las etapas del proyecto desde la necesidad local y comarcal con la visión provincial.

Esta lista la documentación necesaria para la ejecución de las obras previstas en el proyecto productivo comarcal con las entidades locales en capacidad de ejecutar las obras y con compromisos de contraprestación. Donde la Coordinación mantuvo reuniones necesarias para arribar a dichos acuerdos.

Eje Minería

“Desarrollo de polo minero a partir de yacimiento de carbonatos en Tecka”

Se firmo el acta de intención con una empresa del estado provincial PETROMINERA plasmando la asociación entre empresas para la ejecución, puesta en marcha y manejo de la planta industrial pilar del polo minero.



En la foto se ve el momento de la firma del acuerdo con PETROMINERA S.E.

Se trabaja intensamente en la elaboración de la factibilidad y los proyectos satélites otorgándole al proyecto productivo comarcal la viabilidad social, económica y ambiental.

Se comenzó con el armado de un plan de capacitación en minería y armado de talleres como inicio de la tarea de difusión del polo de desarrollo minero en Tecka. Contando con los acuerdos del Municipio, de la Secretaria de Hidrocarburos y Minería de la Provincia, y la colaboración de la Secretaria de Minería de Nación a través de el instituto Nacional de Tecnología Minera.

Instancias Administrativas y de Seguimiento

Además de varias reuniones generales de coordinación realizada en Comodoro Rivadavia, Gaiman, Rawson y Esquel, se llevaron a cabo diversas reuniones locales con los Técnicos formuladores de la Comarca, para precisar requerimientos de información y aspectos operativos de los proyectos.



Reunión de las cuatro comarcas con la coordinación general en Comodoro Rivadavia

También se realizaron en la sede del gobierno provincial diversas reuniones por sector, eje y proyecto, de la Comarca de los Andes, para realizar los seguimientos, fortalecer los marcos de los acuerdos y los aspectos específicos de la ejecución de los proyectos.

En las tareas de seguimiento se confeccionan informes semanales remitidos a la Dirección General de la Unidad de Gestión comarcal.

Arq. Rubén Oscar Reyes