

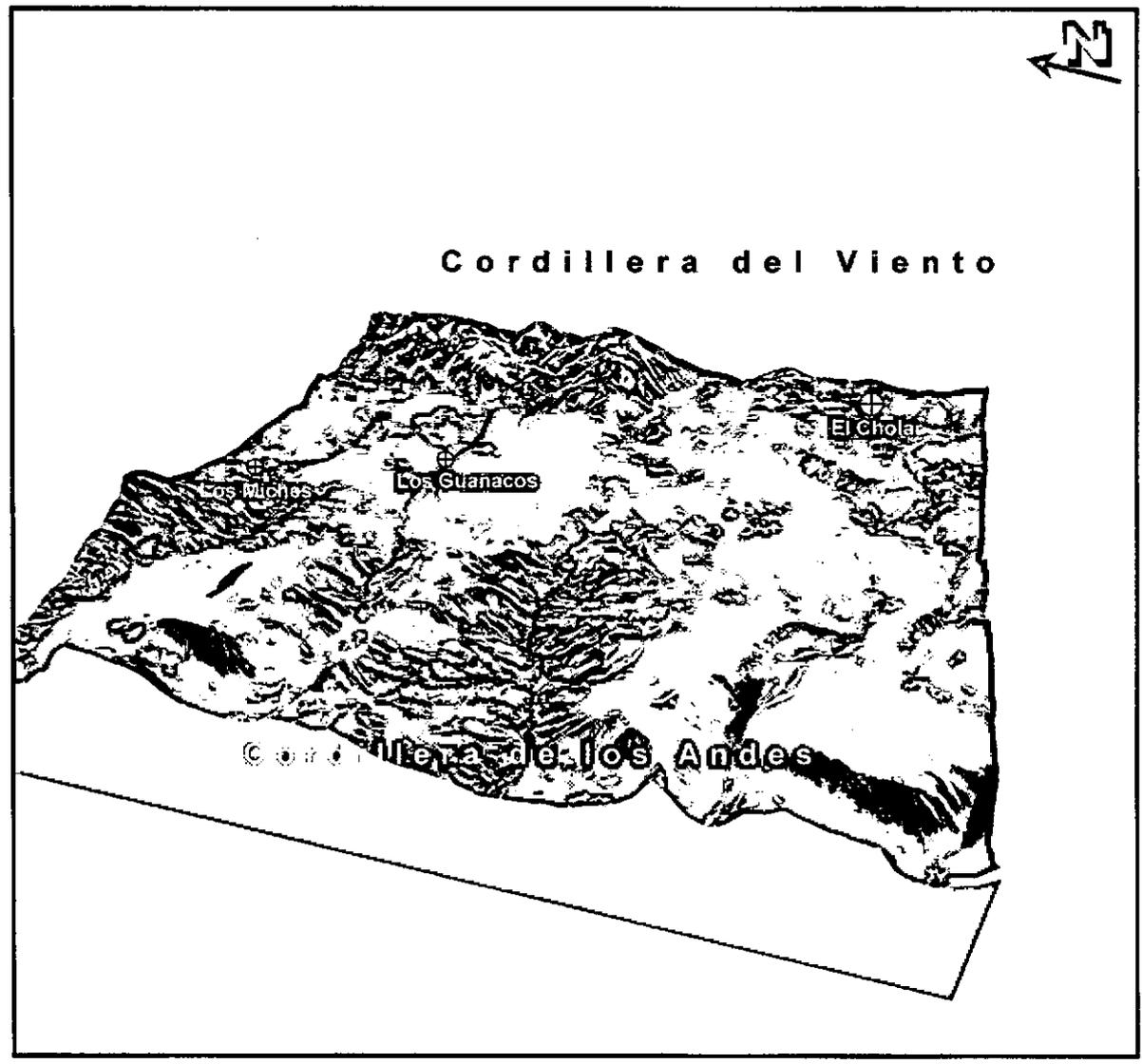
0/F 331.9

P11P

854 - a Campos

45032

PLANIFICACIÓN, ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y AMBIENTAL PARA LOS MICHES, EL CHOLAR Y LOS GUAÑACOS.



0 5 10 km

Convenio

Consejo Federal de Inversiones
(CFI)

Consejo de Planificación y Acción para el Desarrollo
(COPADEV)

Provincia del Neuquén



INFORME FINAL
PRIMERA ETAPA

Fecha de presentación: Febrero de 2006



CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

SECRETARIO GENERAL DEL CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES
Ing. Juan José Ciáccera



PROVINCIA DEL NEUQUEN

GOBERNADOR DE LA PROVINCIA DEL NEUQUEN
Don Jorge Omar Sobisch

SECRETARIA DE ESTADO GENERAL DE LA GOBERNACION
Sr. Rodrigo Salvadó



DIRECTOR PROVINCIAL DEL COPADE
Ing. Carlos Ciapponi

DIRECTOR GENERAL UNIDAD OPERADORA PROVINCIAL
Ing. agr. Marcelo Soria Netto

DIRECCIÓN GENERAL DE PLANIFICACIÓN REGIONAL
Ing. Miriam Robino

**“PLANIFICACIÓN, ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y AMBIENTAL PARA
LAS COMARCAS DE LOS MICHES, EL CHOLAR Y LOS GUAÑACOS”**

Equipo de trabajo:

Arq. Fernando José Páramo

Lic. Norma Beatriz Andrade

Lic. Claudia Inés Josefina Fernández

Ing. M^a Gabriela Garrido

Est. Ciencias Ambientales M^a Alejandra Güichal

Ing. Daniel Horacio Rodríguez Camiña

Est. Geografía Pablo Gerardo Vettori

INFORME FINAL INDICE GENERAL

INTRODUCCIÓN	Pag. 5
OBJETIVOS	
ALCANCE	
PROCEDIMIENTO DE ANALISIS E INVESTIGACION.....	
PLAN DE TAREAS PRIMERA ETAPA.	
ENFOQUE CONCEPTUAL METODOLOGICO.....	
ANALISIS DE SITUACION TERRITORIAL DE LAS LOCALIDADES.....	Pag 17
EL CHOLAR	Pag. 19
<i>Caracterización de variables de Análisis</i>	
<i>Síntesis FODA</i>	
LOS MICHES	Pag.51
<i>Caracterización de variables de Análisis</i>	
<i>Síntesis FODA</i>	
LOS GUAÑACOS	Pag.85
<i>Caracterización de variables de Análisis</i>	
<i>Síntesis FODA</i>	
TAREA II:	
ANALISIS DE SITUACION TERRITORIAL.....	Pag. 115
CARACTERIZACION DEL AREA DEANALISIS	
SINTESIS FODA	
TAREA III:	
PLANIFICACION TERRITORIAL-	
PROYECTOS Y PROGRAMAS DE DESARROLLO	Pag.222
TENDENCIA DEL ESCENARIO ACTUAL REGIONAL	
MODELO TERRITORIAL DE DESARROLLO	
CAMPOS DE ACTUACION Y EJES DE DESARROLLO MICROREGIONAL	
PROPUESTA DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL.	

TAREA IV:

PLANIFICACIÓN SECTORIAL- MODELOS DE DESARROLLO LOCAL.....Pag. 251

PERFIL DE DESARROLLO PARA CADA LOCALIDAD.

PROPUESTA GENERAL DEL MODELO DE DESARROLLO LOCAL

MODELO DE ORDENAMIENTO FISICO DEL PROGRAMA LOCAL DE DESARROLLO

Modelo de ordenamiento físico de El Cholar

Modelo de ordenamiento Físico Los Miches

Modelo de ordenamiento Físico Los Guañacos

MODELO DE GESTION DEL PROGRAMA LOCAL DE DESARROLLO.

MODELO PRODUCTIVO DEL PROGRAMA LOCAL DE DESARROLLO.

BIBLIOGRAFIA.....Pag.297

FUENTES DE INFORMACION CONSULTADAS.....Pag.303

OBJETIVOS:

El objetivo general:

Es contribuir a crear las condiciones que posibiliten la articulación armónica del desarrollo sustentable local, entendido como:

- El crecimiento económico equitativo de todos los habitantes del área,
- El progreso socio-cultural hacia el logro personal y comunitario.
- El respeto de la calidad ambiental para una mejor calidad de vida.
- El fortalecimiento de la gobernabilidad de las instituciones beneficiarias.

Los objetivos particulares son:

Potenciar el perfil de cada componente territorial, fortaleciéndolo para que cumpla con su rol específico y con ello aporte a la fortaleza del conjunto.

Enmarcar en un proceso de desarrollo urbano y rural sustentable, las acciones de corto plazo definidas por el Plan de Gobierno Provincial.

Elaborar un "Modelo territorial" que propicie la integración y complementariedad de los asentamientos humanos en todas sus escalas desalentando las competitividades y las relaciones ganador-perdedor.

Establecer marcos normativos comunes, territoriales ambientales, que abarquen todo el área en estudio y le otorguen seguridad jurídica e institucional para el aliento de las inversiones productivas.

Institucionalizar un espacio de interacción social intermunicipal, como ámbito de consulta y discusión de problemáticas comunes, de concertación de estrategias y proyectos, así como de gerenciamiento de la propuesta integral de desarrollo compartido.

El estudio se convertirá en una herramienta de planificación para la definición y administración de un modelo espacial, como expresión física, de la estrategia de desarrollo económico-social sustentable, donde consten una agenda de programas y proyectos prioritarios y un marco normativo de usos y ocupación racionales del suelo.

ALCANCE:

Como cierre de la primera parte se elaboraron propuestas de programas piloto, entre los que podrán desarrollarse los de puesta en valor de los recursos turísticos de las piezas territoriales (urbanas o rurales). Estas propuestas conjuntamente con las acciones inmediatas comprometidas por el accionar del poder Ejecutivo, actuarán como señales motivadoras del corto plazo.

La planificación territorial se implementara a escala de la unidad geográfica conformada por las piezas territoriales que conforman la micro región en estudio, con otro alcance temporal e instrumental teniendo en cuenta el tipo de acción propuesta.

Se cierra la propuesta con el diseño de herramientas para la gestión local y territorial.

La fase de implementación esta fuera del alcance de este estudio y corresponde íntegramente al accionar de la población involucrada, a sus instituciones municipales o no gubernamentales y a los organismos provinciales o nacionales que participan de la gestión local para el desarrollo.

PROCEDIMIENTOS DE ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN:

Desde la premisa básica de la participación de todos los actores locales, individuales o agrupadamente en sus organizaciones propias, gubernamentales o no gubernamentales, se plantea la conformación de un espacio de interacción e involucramiento social. Un ambiente que actúe como ámbito de consulta y discusión de problemáticas comunes, de concertación de estrategias comunes y proyectos de desarrollo compartido.

Toda metodología de planificación y gestión estratégicas para el desarrollo, consiste básicamente en la interacción y ajuste permanente entre las ideas fuerza de un proceso operativo y una red comunitaria local de gestión. Ambas cuestiones están estrechamente ligadas y constituyen las esencias del presente trabajo a lo largo del tiempo.

1- Identificación de las fases del proceso de planificación y gestión estratégicas del desarrollo:

Fase 1 – Evaluación e identificación preliminar- Diagnósticos sectoriales

Fase 2 - Diagnostico Territorial del conjunto

Fase 3 - Planificación territorial

Fase 4 - Planificación sectorial urbana y rural

2- Diseño de la estrategia operativa:

En base a una primer etapa de análisis del sub-sistema ambiental en distintas escalas de actuación que barrieron desde lo local (primer informe) hacia lo territorial (segundo informe) se integraron horizontalmente las variables en las distintas componentes espaciales.

La utilización de herramientas de observación de la realidad vinculadas a un proceso de consulta con la comunidad a través de sus informantes calificados y actores locales, fue el marco de la estrategia operativa.

Este proceso de consulta y exploración del como ven y viven los habitantes su realidad, permitirán en una etapa posterior generar estrategias participativas de discusión de las acciones planteadas por el equipo consultor bajo una metodología de talleres participativos que incluyan a la comunidad destinataria y la institucionalidad ampliada vinculada con ella.

De manera que se instale un proceso de análisis, discusión y consenso de la acción para el desarrollo. La estrategia consiste en la creación de un espacio integrado territorialmente de interacción social, donde en un principio actúen el equipo consultor, los actores institucionales provinciales y nacionales, los actores municipales y rurales de las áreas vecinas y los actores locales. Todos los actores involucrados en la ejecución de programas y proyectos en el ámbito de aplicación.

La metodología del trabajo en gabinete del equipo técnico consultor se complemento con el trabajo de campo en contacto directo con la comunidad identificando también los espacios de articulación.

De este modo se articulará la participación de los actores institucionales, y los actores sociales locales gubernamentales y no gubernamentales de tal manera que se produzca un permanente análisis de problemas y alternativas de solución

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

confrontando creativamente las posibilidades temporales y económicas de aplicación, en un proceso continuo de elaboración de propuestas pensadas y posibles, teniendo en cuenta las fortalezas y potencialidades, en donde no estarán ajenos los actores significativos locales ni los representantes y responsables gubernamentales de la ejecución de políticas sectoriales que de alguna manera afecten el área estudio.

AREA DE RELEVAMIENTO Y ANÁLISIS :

El área de Relevamiento y análisis se sitúa al norte de la provincia del Neuquén y se encuentra en los departamentos de Minas y Ñorquin.

División departamental de la Pcia. del Neuquén: Ubicación del área de Relevamiento y Análisis



Comprende al Oeste, el límite con Chile, al Norte se delimita por sobre la localidad de Los Miches hasta el paraje Los Chacayes y Tierras Blancas finalizando en el curso del Río Nahueve, al Este comprende hasta el curso del Río Neuquén; al Sur por debajo del Río Trocomán hasta 10 kms antes de llegar a la localidad del Huecù

PLAN DE TAREAS GENERAL:

Se desarrollará en dos etapas de seis meses cada una.

- La primera etapa que finaliza con este informe esta signada por el análisis de antecedentes disponibles sobre el área, la conceptualización del sistema ambiental, la recopilación de información en campo (área de estudio) vinculado a la inclusión participativa de definiciones estratégicas y de construcción del consenso para el gerenciamiento de las acciones futuras, incluye la identificación y definición de proyectos a nivel de perfil de idea, a modo de señales orientadoras y motivadoras.

-La segunda etapa, fundamentalmente de diseño y de carácter eminentemente practica, donde se diseñaran las acciones y propuestas-pensadas- posibles incluye procesos continuos de análisis, definiciones y consensos, más circunscriptos a las potencialidades del gerenciamiento local, en un intento por instalar y adquirir progresivamente herramientas de autogestión en la comunidad destinataria, y ademas un esfuerzo de articulación interinstitucional que debería realizar el COPADE para llevar adelante las acciones que se prioricen en un marco de consenso técnico – político.

PRIMERA ETAPA, finalizada con este informe, afectó el primer semestre correspondiente a esta contratación, con el siguiente desarrollo:

- Evaluación preliminar- Diagnósticos sectoriales
- Diagnostico territorial del conjunto
- Planificación territorial- Ideas proyecto y programas de desarrollo local.
- Planificación sectorial - Proyectos disparadores a escala rural y urbana

SEGUNDA ETAPA, que afecta el segundo semestre, tendrá el siguiente desarrollo:

- Definición y diseño de proyectos de perfil comunitarios.
- Definición y diseño de proyectos urbanos
- Definición de herramientas de Gestión a escala Local.

- Definición de herramientas de Gestión a escala territorial.

PLAN DE TAREAS PRIMERA ETAPA

Tarea 1- Evaluación preliminar- Diagnósticos sectoriales

Se efectuó:

la conceptualización del sistema ambiental para proceder a identificar los sub.-sistemas de análisis y actuación. (por cada localidad.)

La recopilación de información y antecedentes de las distintas áreas o sub.-sistemas a analizar.

Trabajo de campo de reconocimiento general de las piezas del conjunto del mosaico de análisis, objeto de estudio.

Ajuste de los pasos anteriores la conceptualización del sistema ambiental y de los sub.-sistemas en función de una estrategia operativa de abordaje.

Tres campañas de trabajo de campo el estudio en cada localidad efectuando una profundización sobre las variables de análisis.

La sistematización de esa información y análisis FODA de cada localidad

Tarea 2 - Diagnostico territorial del conjunto.

Se efectuó:

La conceptualización del sistema ambiental a escala territorial incorporando las variables macro de cada sub-sistema para proceder a su análisis.

Recopilación de información y antecedentes de las distintas áreas o variables macro a analizar. Haciendo hincapié en las estrategias y acciones que el estado provincial y los actores sociales implementan o proyectan para el área.

- Sistematización de esa información y análisis FODA territorial.

Tarea 3- Planificación territorial- proyectos y programas de desarrollo local.

Identificación de áreas de actuación.

Identificación de escenarios posibles del desarrollo regional.

Compatibilización con estrategias políticas de desarrollo.

Definición de los ejes de desarrollo.

Definición de la complementariedad e interrelación, de las piezas del sistema regional.

Elaboración de la propuesta de planificación territorial.

Tarea 4 – Planificación sectorial - Proyectos disparadores a escala rural y urbana.

Identificación de los perfiles de desarrollo.

Identificación de proyectos en las distintas áreas.

Planificación de las estrategias de desarrollo local.

Elaboración de la Planificación General a escala local.

Definición Participativa e Interinstitucional de los proyectos.

Se aclara que en este informe Final, se hace una síntesis de las tareas presentadas en el Primer Informe de Avance, con el objetivo de resaltar los aspectos más importantes que se tomaron como eje de las propuestas de acción.

ENFOQUE CONCEPTUAL METODOLÓGICO:

El siguiente trabajo se elaboró en base a un **enfoque sistémico** que permita obtener una **visión holística e integral** de la realidad, en tanto es concebida como totalidad compuesta por elementos que se vinculan activamente, definiendo una trama de interrelaciones, que demarcan sus "límites" como sistema ambiental en sentido amplio y a su vez evidencian su especificidad.

Sin lugar a dudas el funcionamiento del sistema ambiental imbrica fenómenos "naturales" y "sociales" estrechamente asociados y sustentados en la experiencia que los actores sociales tienen con su medio y los procesos históricos que construyen. La articulación de estos fenómenos y procesos se resuelve a través de la instrumentación de determinadas **estrategias adaptativas** que adopta un grupo social o comunidad y que se constituyen en sus legítimos **patrones*** de comportamiento. Entendemos el concepto de estrategias adaptativas como:

"el conjunto de procedimientos, selección y utilización de recursos y tendencias evidenciados en la elección de alternativas, puestas de manifiesto por una determinada unidad social a lo largo del proceso de satisfacer sus necesidades básicas y hacer frente a las presiones del medio" (Bennett).

Esta concepción afirma el valor intrínseco de cada sistema cultural y su capacidad adaptativa respecto de su sistema natural y social específico. Otros autores han redefinido este concepto que ha sido adoptado por su gran operatividad, por Ej. como:

" conjunto de respuestas y soluciones que un grupo humano instrumenta para satisfacer sus necesidades en un sistema ambiental dado en función o a partir de las categorías y conceptos que integran su universo cognitivo, simbólico y perceptual" (RABEY, Mario.1988)

Desde este punto de vista es que se considera importante adoptar **un "enfoque perceptivo"** (Anne Whyte) y **participativo** tendiente a captar la forma en que los propios actores "viven" su ambiente, analizan su situación, la valoración que otorgan a cada aspecto o variable, construyendo una perspectiva distinta en la comprensión de los procesos de toma de decisión, el grado de "bienestar" (calidad de vida) , la identificación de necesidades, la interpretación de la naturaleza de sus conflictos y su jerarquización, la percepción de potencialidades y alternativas que reconoce como posibles y compatibles desde su cosmovisión, etc.

Esta perspectiva incorpora a la conciencia, voluntad y percepción del "gestor", la conciencia, voluntad y percepción del "otro colectivo" y "otro individual" (en los tres casos como sujetos sociales en un lugar y un tiempo). Obviamente este punto de partida establece condiciones favorables al protagonismo, la participación activa y comprometida y la capacidad autogestionaria y nos permite identificar los

* "unidad de comportamiento y/o ambiente con continuidad en el espacio y en el tiempo", esto es que sean reconocidas por la comunidad y que sean "constantes" en el tiempo y en el espacio.

criterios que la comunidad incorpora a su concepto de “calidad de vida”, ¿ a qué aspira? , ¿ con qué se siente identificada?.

Este tipo de lectura de la realidad implica integrar en nuestro análisis las tres áreas comportamentales del sujeto en forma complementaria:

- 1.-Área cognitiva: incluye el conocer, pensar
- 2.-Área afectiva: incluye las sensaciones, las emociones, el sentir
- 3.-Área conactiva: incluye la acción, transformación sobre el medio ambiente.

Nuestro análisis incorpora desde la etapa inicial del diagnóstico el criterio de **sustentabilidad** que implica evaluar la factibilidad económico - social, técnica, financiera, etc. de estas estrategias. A su vez se incorpora el mismo criterio en la formulación de propuestas tendientes a que se optimicen y diversifiquen las estrategias adaptativas respetando su compatibilidad con las condiciones ambientales y de contexto en un proceso de desarrollo acorde con las necesidades y aspiraciones de sus destinatarios. A su vez estas acciones promotoras del desarrollo de los asentamientos no deben comprometer la calidad de vida de las generaciones futuras, por el contrario las debe incluir en un proceso que garantice en cierta medida una continuidad en el tiempo.

Algunas de las condiciones de sustentabilidad que consideramos importantes a tener en cuenta son las siguientes:

- verificar la factibilidad integral (económica, técnica, etc.)
- evaluar la viabilidad social y política
- participación de los actores comunitarios a lo largo de todo el proceso (desde el diagnóstico hasta la acción) que legitime las propuestas.
- incorporar la carga subjetiva y el valor simbólico que cada aspecto de la vida comunitaria pudiera tener.
- conferir al Estado sólo una función dinamizadora, eliminando progresivamente su carácter asistencialista.
- propiciar iniciativas locales a partir de la autogestión.
- adoptar un criterio “racional” en relación al uso y manejo de los recursos (preservar)
- planificar con un criterio de “flexibilidad” incorporando la dinámica y “turbulencias” propias de cada grupo social.

Por otra parte, considerando los objetivos que se propone el programa y la naturaleza misma de la problemática que se aborda, nos instalamos en una perspectiva que transita por tres **ejes de análisis** que integran las tres dimensiones temporales de la realidad: **el sincrónico (actual)** , **el diacrónico (histórico)** y **el prospectivo (futuro)**.

- el **sincrónico**, construyendo la base diagnóstica integral (estado de situación) con la articulación de la totalidad de los procesos involucrados (sociales, económicos, políticos, organizacionales, etc.)

- el **diacrónico**, instalado en el orden histórico, reconstruyendo la génesis y configuración de los procesos.

- el **prospectivo**, analizando tendencias y alternativas de transformación que orienten y fundamenten la planificación.

Este enfoque intenta **una lectura procesal**, que prioriza la comprensión dinámica (no lineal) en la intervención progresiva de factores y sus interacciones, que trasparen la naturaleza de las situaciones en la medida de su complejidad. Por otra parte se le concede importancia a los aspectos históricos en tanto puedan promover la puesta en valor o el rescate de aspectos que intervienen en la construcción de la identidad cultural y se transformen en un factor aglutinador.

Lo histórico se reconstruye a partir de aquellos aspectos que los pobladores mismos, con sus evocaciones mnemónicas, traigan al presente como referencias indicativas de una situación pasada y diferente, aunque en algunos casos la referencia se efectúe sólo con un aspecto de la vida de esa comunidad; esto marca, sin duda, una situación significativa.

LINEAMIENTOS METODOLOGICOS – INSTRUMENTALES

Esta análisis, como ya se ha señalado, pretende un carácter integral, abordado desde un **enfoque ambiental / sistémico** tratando de vincular activamente los distintos **subsistemas** con todos sus componentes . Es a través de la trama de estas interrelaciones y su comportamiento, de la identificación de conflictos, restricciones, necesidades así como de potencialidades e iniciativas que

es posible interpretar algunos de los procesos y situaciones que se generan en este recorte de la realidad en el que se reconocen distintas escalas de actuación.

El Relevamiento se realiza, respetando las distintas escalas de actuación identificadas que se transforman en distintas escalas de análisis.

1. La **unidad de observación** y nivel de **micro - escala** la constituye el grupo doméstico o unidad de producción doméstica (UPD), entendiéndolo como "un sistema de relaciones sociales que, basado en el principio de residencia común, regula y garantiza el proceso productivo". (Archetti y Stolen; 1975), pretendiendo comprender la lógica de sus estrategias adaptativas* y las reglas de su funcionamiento

2. Así mismo reconocemos una **instancia observacional intermedia** y/o **escala intermedia**, constituida por lo que denominan "**paraje**" (asentamiento poblacional) , con el que se identifican y que connota un sentimiento de pertenencia, y que probablemente genera procesos de diferenciación.

3. Estos a su vez se integran en otra escala que funciona como una componente de la **red de centros** reconocida por su grado de complementariedad y vinculación concreta y que constituiría en este trabajo la **escala de análisis macro** y que se relaciona con lo zonal o micro- regional, vinculando las tres localidades y su interrelación con el resto de la región.

En cada una de estas escalas se identifican distintos patrones y formas de organización que responden a diferentes factores estructurantes y que incorporan e integran progresivamente los distintos **actores sociales** que de alguna manera tienen una intervención en los procesos que gravitan en el funcionamiento de estas comunidades.

En referencia a lo metodológico- instrumental se trabaja a través de un "**control cruzado**" (o triangulación) de datos extraídos de **fuentes primarias** por medio de la aplicación de técnicas de relevamiento (cuantitativas y cualitativas) en el trabajo de campo, así como la consulta de **fuentes secundarias** a fin de corroborar la pertinencia en la interpretación de información.

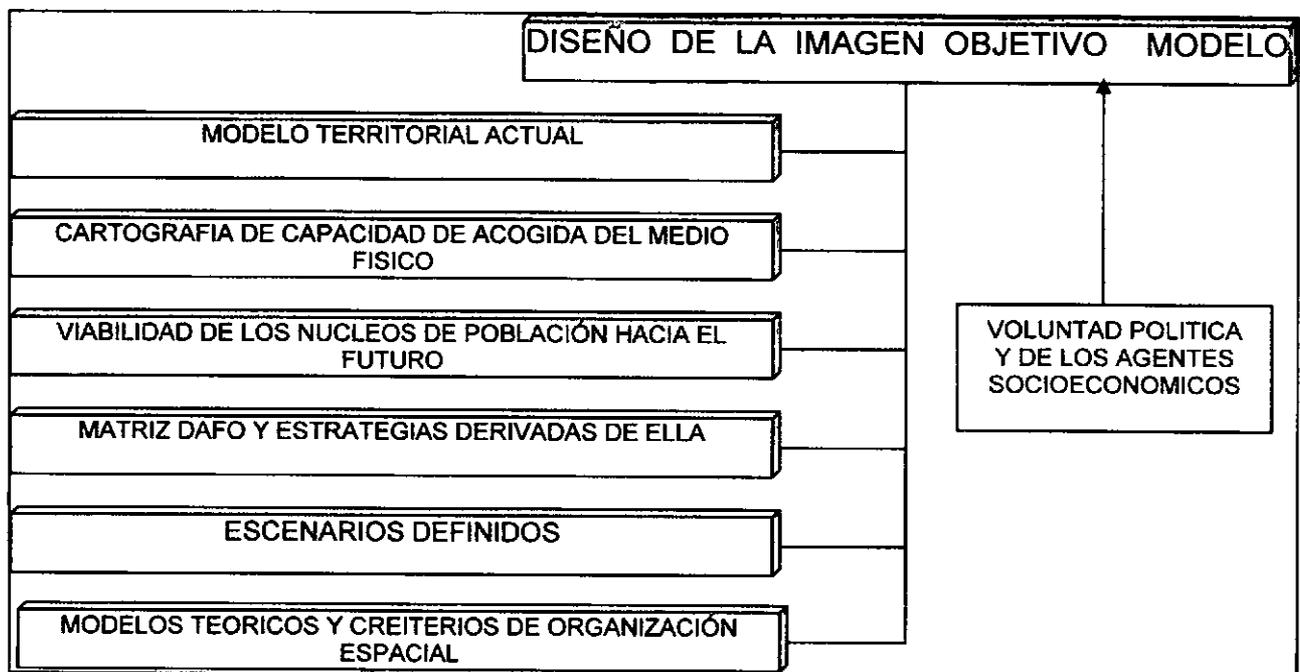
Las técnicas seleccionadas para el relevamiento de la información primaria han sido principalmente las técnicas tradicionales de la antropología social:

** la **observación** (simple y participante)

** la **entrevista** (focalizada y semiestructurada)

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

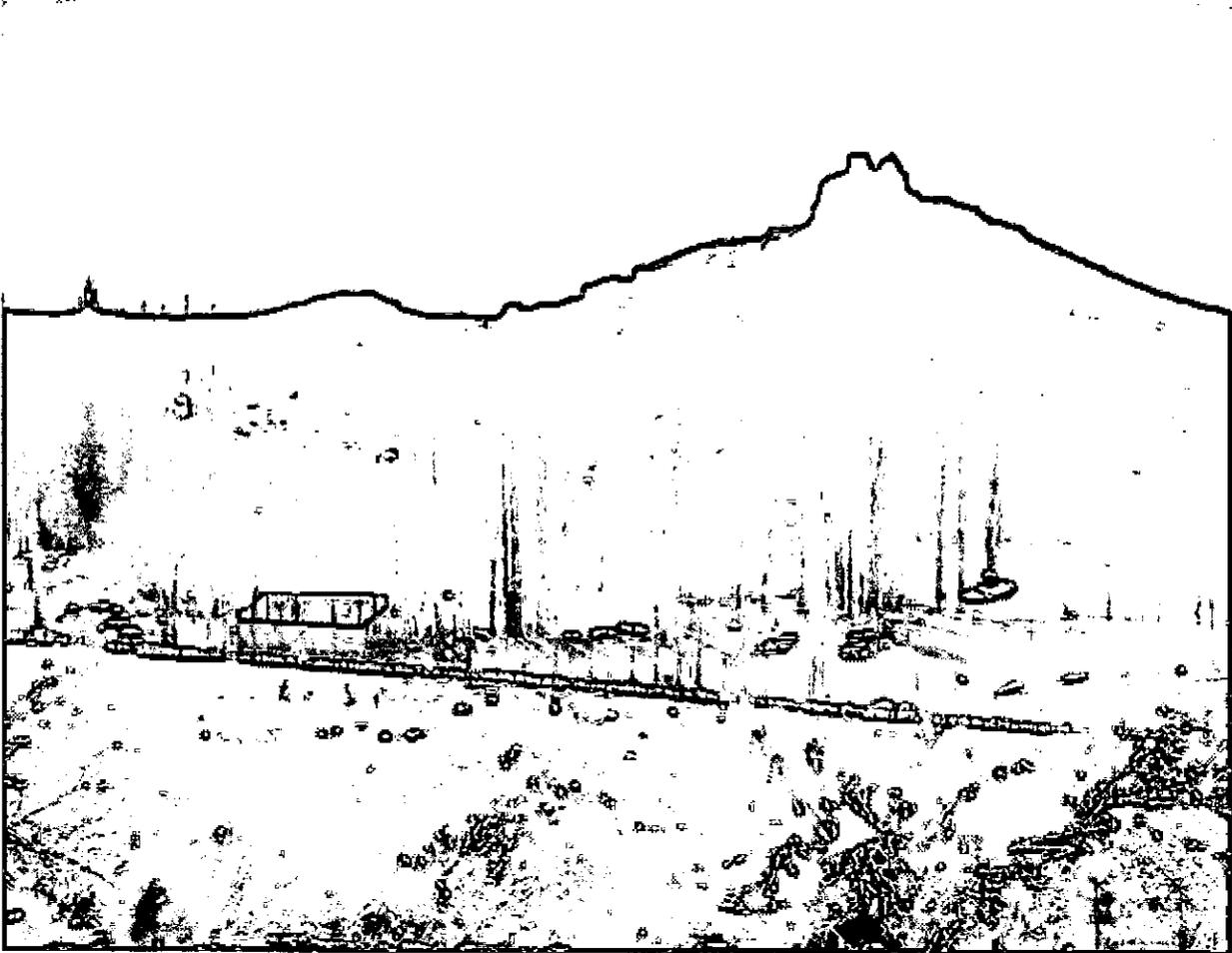
El tipo de entrevista seleccionada en cada caso varía de acuerdo a las circunstancias donde se genera la posibilidad de la conversación, el objetivo y las características del informante.



TAREA I

ANALISIS DE SITUACIÓN TERRITORIAL DE LAS LOCALIDADES

EL CHOLAR



LOCALIZACIÓN

El Cholar se encuentra ubicado en el Departamento Ñorquín, a 65 km. Sudoeste de la localidad de Chos Malal, y pertenece a la zona Norte de la Provincia del Neuquén.

Los accesos a El Cholar, desde el Este están determinados por: la Ruta Provincial N° 6 proveniente desde Chos Malal (consolidado), desde el Sudeste por la Ruta Provincial N° 21 (c. consolidado), desde la localidad de El Huecú, y al Norte por la Ruta Provincial N° 57 que lo comunica con las comarcas de Guañacos y Los Miches. La ruta N° 6 además comunica a la localidad con el Paso Fronterizo De Pichachén que a su vez a 78 Km. lo comunica con la localidad de Antuco del vecino país de Chile. Estos accesos comunican a las localidades señaladas con las siguientes consideraciones:

El acceso a El Cholar desde El Huecú es permanente durante todo el año con interrupciones de 24 a 48 h. en épocas invernales o de grandes precipitaciones. (30 Km.).

El acceso desde Chos Malal cumple las mismas consideraciones aunque de carácter más riguroso por el tipo de traza caminera (65 Km.).

Las comunicaciones con el Paso de Pichachén (67 Km.), y con las localidades de Antuco (145 Km.), Guañacos (36 Km.) y Los Miches (51 Km.), se ven muy afectadas en la épocas invernales, por los temporales de lluvia y nieve, con más el agravamiento en las épocas de deshielo.

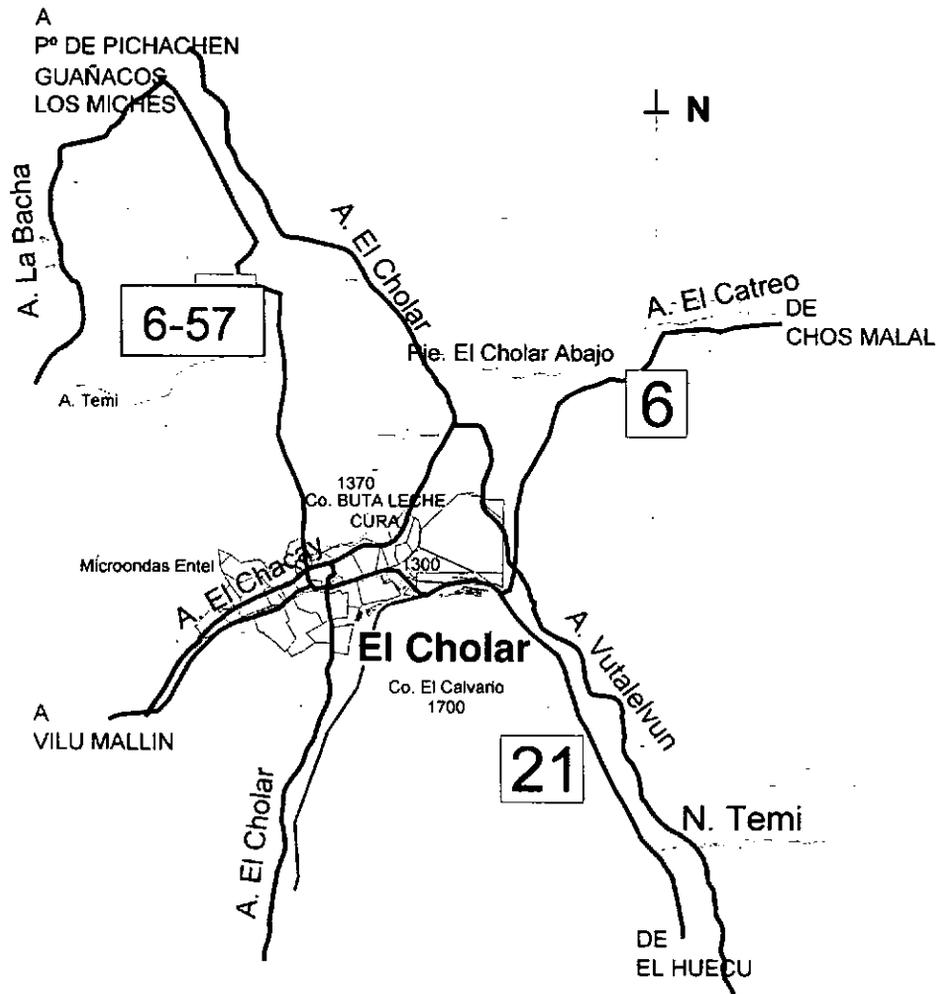


Fig.1 Ubicación Geográfica

ASPECTOS GEOGRÁFICOS

Esta localidad se encuentra a los 37° 26' 30" Sur; 70° 38' 30" Oeste y a una altura de 1230 m. s. n. m. Está rodeada por un conjunto de montañas entre las que sobresalen el C° Calvario, al Sur de la localidad, de más de 1700 m. de altura.

Esta zona constituye, desde el punto de vista geológico, la transición entre la denominada "cuenca neuquina" y la Cordillera Principal. En general el paisaje está conformado por rocas volcánicas modernas (de edad cenozoica) superpuestas a las antiguas estructuras de los depósitos plegados de la cuenca neuquina (jurásico – cretácico).

En general las mayores alturas, como la del C° Calvario, coinciden con los relieves positivos de estas rocas volcánicas modernas, aunque en algunos casos, como la montaña localizada al Oeste de El Cholar (antena microondas), está formada por rocas de origen volcánico, pero de edad cretácica. Un poco más al Este afloran las clásicas rocas sedimentarias de origen marino también de edad cretácica.

Los ríos y arroyos que atraviesan la localidad drenan hacia el Norte a través del A° El Cholar, que aporta sus aguas al río Neuquén. Las nacientes de esta cuenca se ubica a unos 12 Km. al Sur del El Cholar, en las proximidades del C° La Llamada (1515 m) donde nace el arroyo homónimo que posteriormente toma el nombre de Vutaleuvún. En las proximidades de El Cholar este arroyo confluye con El Chacay proveniente del Sudoeste (en proximidades del paraje Vilú Mallín); con el A° El Cholar que se origina en el C° Vilú Mallín (1878 m) y con el A° El Catreo que proviene desde el Este y que se origina en el C° Centinela (1569 m). Todos estos sistemas hídricos confluyen en las proximidades de la localidad El Cholar, drenando hacia el Norte con el nombre de Río El Cholar. El esquema anterior muestra la situación de la red hídrica mencionada.

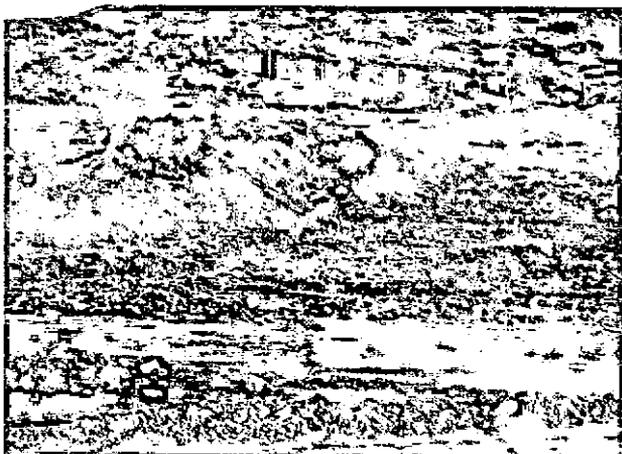
Si se compara la altura de El Cholar (1230 m) con la del origen de las cuencas, se deduce que estos cursos presentan, en algunos tramos, importantes gradientes lo que los hace proclives a desarrollar procesos erosivos. En particular es el caso del A° El Cholar que es el de mayor caudal y de más fuerte gradiente (3.82%).

Además de estos cursos troncales principales, existen numerosos afluentes menores, en muchos casos activados sólo en época de lluvias o durante el período

invernal, que se originan en las montañas que rodean esta localidad. Precisamente en el sector Sur de la localidad desembocan una serie de cursos provenientes del C° El Calvario que generan un alto peligro potencial para los barrios localizados en este sector de la localidad (Bon Bosco I y II, Pichachen, etc.). Todos estos cursos contribuyen con sus aportes a un gran mallín localizado frente a la localidad, aunque muchos de ellos han sido desviados y van a parar directamente a los cursos principales.



Fotografía N° 1 Cárcava localizada en la ladera del C° Calvario que drena directamente hacia el camino y la Escuela.



Fotografía N° 2. La desembocadura de los cursos de agua del C° Calvario directamente sobre el camino al que lo atraviesa. Con una línea roja se ha marcado el nivel del abanico aluvial que formaba este cauce, hoy profundizado debido a la reactivación del cauce por el flujo de agua con mayor capacidad erosiva (sobrepastoreo en la ladera y construcción del camino).



Fotografía N° 3. Ladera Norte del C° Calvario sin cobertura de vegetación.

A continuación se ha desarrollado un análisis de aptitudes y de situación de las áreas que forman parte de la zona de influencia de la localidad de El Cholar, el cual fue elaborado de fotografías aéreas, imágenes satelitales y cartografía IGM

De acuerdo a la evaluación de las potencialidades físicas, se clasificaron las siguientes zonas para describir sus características y potencialidades

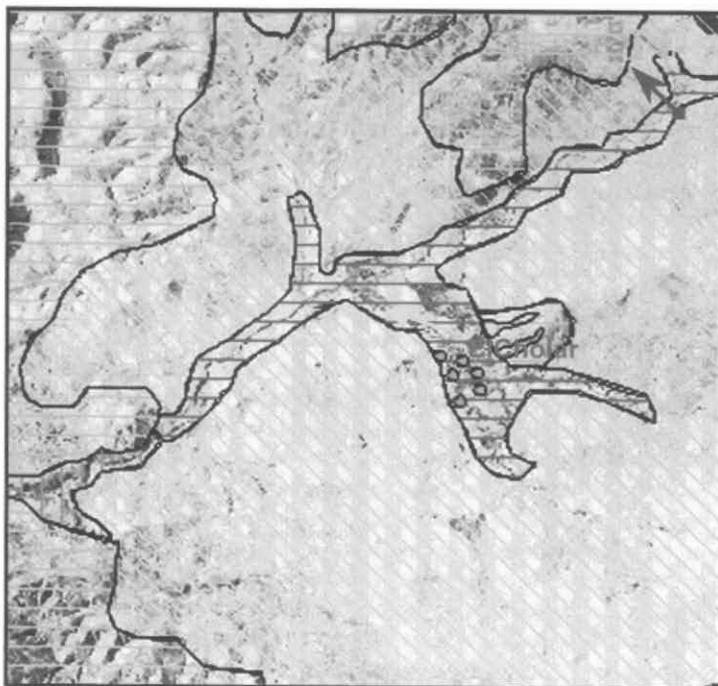
Zona de Conservación:

1. Áreas de Preservación y regeneración de ecosistemas 
2. Áreas restringida de uso ganadero con repoblamiento forestal 

Zona de Explotación:

1. Áreas para el uso agrícola 
2. Áreas para uso ganadero 
3. Áreas con potencial de esparcimiento y recreo al aire libre 
4. Actividades productivas complementarias:
 - Piscifactorías •
 - Producción de animales de granja •

De acuerdo a las categorías de ordenación antes explicitadas y a las aptitudes que ofrece cada una, se sectorizaron los sitios de estudio de la siguiente manera para la localidad de El Cholar y su área de influencia:



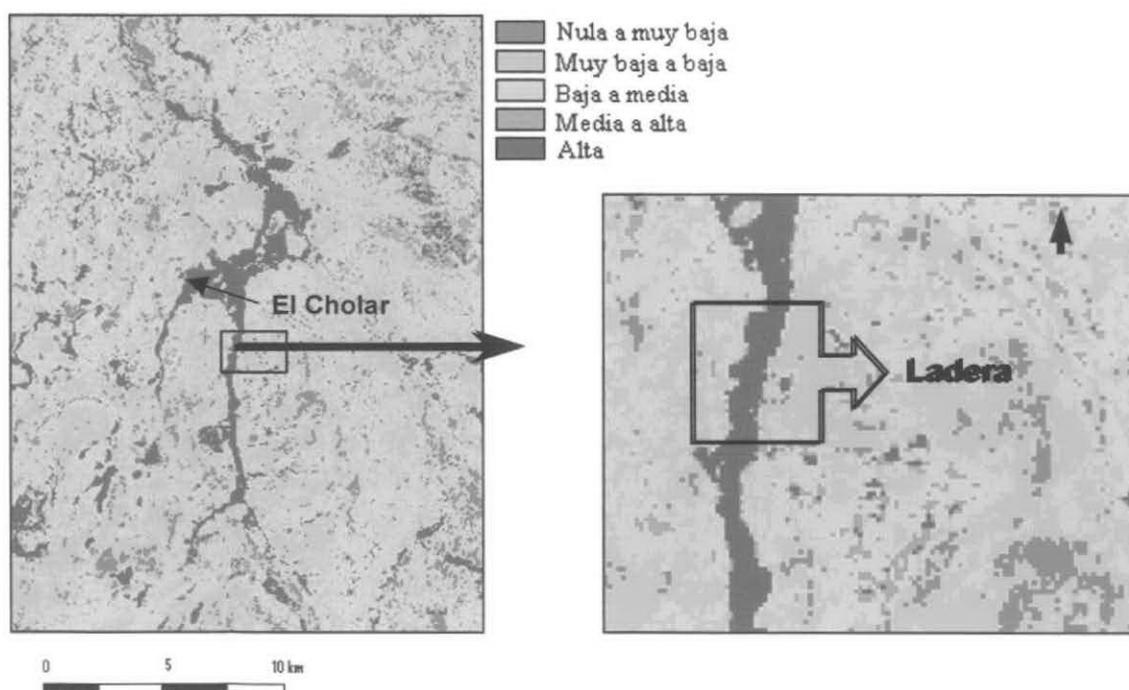
En relación a las zonas de conservación se clasificó el sistema de cárcavas ubicado al sudeste de la localidad de El Cholar como un sitio de preservación, ya que el mismo presenta avanzados procesos de erosión poniendo en riesgo aluvional la población ubicada aguas debajo de dicho sistema. En este sitio, tanto la delicada dinámica natural, como la acción antrópica en relación a la continua extracción de leña por parte de los pobladores para calefacción, más la actividad ganadera intensiva, han degradado la vegetación autóctona que juega un papel fundamental como protectora del sustrato.

De acuerdo al análisis digital de imágenes satelitales, se ha podido determinar los distintos grados de cobertura vegetal que presenta el suelo. Se realizaron dos análisis, uno a nivel regional abarcando el área circundante a la localidad de El Cholar, y uno más específico de un sector de la ladera cercana a la población en la cual se han evaluado en el campo estos fenómenos de degradación.

En la siguiente imagen se aprecia los grados de cobertura vegetal obtenida a partir de la aplicación del índice verde reclasificado (NDVI) con una imagen Landsat TM procesada con el Sistema de Información Geográfico Idrisi 32.

Allí se distingue claramente las áreas con mayor cobertura en color verde oscuro, como los valles agrícolas de los distintos arroyos aledaños a la localidad, y en tonos rojos y ocres las áreas con menor cobertura vegetal. En el cuadro de detalle, se observa la ladera con grados de “muy baja a baja” cobertura vegetal, y en manchones verdes mallines aislados.

Grados de cobertura vegetal sector El Cholar



Cabe aclarar que no todos los sitios que poseen nula y baja cobertura vegetal están degradados. El trabajo de campo para corroborar los datos obtenidos en el análisis digital son de vital importancia. En este caso en particular se recorrió esta ladera evidenciándose en ella avanzados procesos de degradación, como suelo desnudo y pedregoso, y formación de regueros y cárcavas.

ASENTAMIENTO HUMANO

Se localiza desarrollado de este a oeste, paralela al A° El Cholar, y en su parte central de norte a sur, marcando una penetración hacia el piedemonte del C° El Calvario.

Toda la planta urbana presenta pendientes promedio entre el 4% y el 10%, en dirección hacia el arroyo El Cholar que vuelca su flujo al Río Neuquén al norte.

Existen consolidados los siguientes Barrios enumerados de este a oeste: El B° Pichachén; B° Centro; B° Hueney; B° Don Bosco; y el B° Don Bosco II. (ver PLANO CH 1)

Si se dividiera la comarca en tres sectores, las pendientes serían: para el sector este (Bo. PICHACHEN) 9%; para el sector Centro (Bo. HUENEY hasta el B° Centro) 8%; y para el sector oeste (Bo. Don Bosco, Don Bosco II, y Centro) 4%.

Foto aerea de El Cholar





Fig. 3 Vista de El Cholar

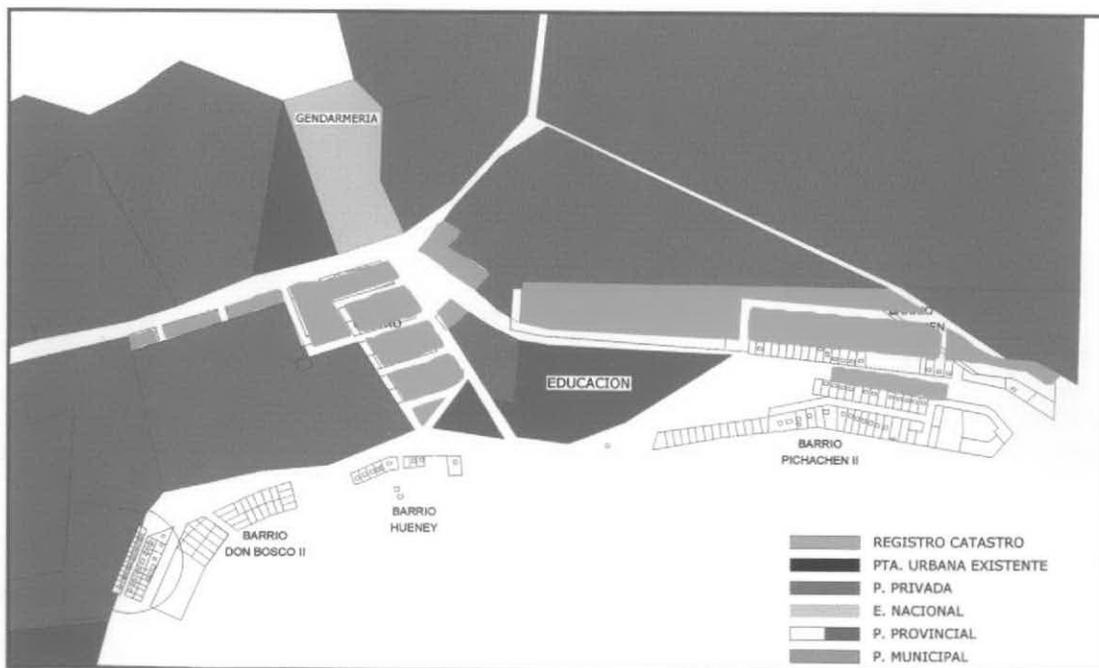


Fig. 4 Registro Catastral Actual

Como se puede apreciar, tanto en las fotografías aéreas como en las vistas panorámicas, la localidad no ha podido concentrar su desarrollo en un casco urbano consolidado, creciendo en forma lineal en distintas direcciones utilizando áreas disponibles para absorber esta situación

Infraestructura Urbana:

Servicio de Agua potable

Estado actual distribuido por red, con capacidad insuficiente, bajo mantenimiento eficaz, con insuficiencia en distintas épocas del año. Se ha evaluado y proyectado la readecuación del sistema para satisfacer la demanda actual y la proyectada hasta el año 2.025.

Servicio de Cloacas

Existe un sistema colector que en algunos sectores esta colapsado y en otros escurren por canal a cielo abierto, de reciente saneamiento. La planta de tratamiento existente está fuera de servicio, por lo que los efluentes están siendo vertidos crudos al A° homónimo.

Existe el proyecto de readecuación, y ampliación de la redes colectoras principales y secundarias que incluye la construcción de una planta de tratamiento pero hasta la fecha el inconveniente es la localización de la misma por problemas de titularidad de los espacios posibles de ubicación.



Fig. 6 Vista Planta de Tratamiento Cloacal fuera de servicio.

Desagües pluviales

No existen específicamente infraestructura de desagües pluviales por lo que el escurrimiento se efectúa naturalmente, situación que compromete la estabilidad del suelo por donde circula, potenciando y agudizando los trazados de las cárcavas en continuo avance sobre el casco urbano.

Servicio Eléctrico

La localidad cuenta con todo el servicio eléctrico disponible. Existen conflictos con algunas de las trazas existentes debido al avance de la urbanización sin control planificado. Los espacios aéreos se encuentran muy comprometidos por el servicio en varios loteos urbanos que hacen necesario su desplazamiento.

Servicio de Gas :

La localidad recientemente ha habilitado una planta de G.L.P. y una red de distribución domiciliaria que abastece prácticamente al cinto por cien de la población urbana. La financiación de los servicios domiciliarios internos es un tema actualmente en vías de solución ya que la población se ve limitada para hacer frente a la readecuación y/o construcción de la red interna particular de sus viviendas.

Servicios de comunicación telefónica

La comunidad cuenta con este servicio, existiendo 2 cabinas para uso público en la hostería municipal por lo que se dispone del servicio durante el horario comercial de la misma. De las tres localidades analizadas es la única que cuenta con servicio telefónico por abonado individual

Comunicación terrestre

En esta localidad se pueden constatar la existencia de calles consolidadas, con cordón cuneta parcialmente ejecutado y sin pavimento.

No se observan tratamientos de sub-rasantes para el tipo de localidad, ni estudios oficiales de las trazas, por lo que las veredas están construidas únicamente en algunos sectores.

Por las características del lugar la red vial en épocas invernales se ve afectada en su transitabilidad .

Cementerio

Ubicado a la salida de la localidad sobre la ruta 6, en lote 6962, con una superficie de 0.5 Ha. Propiedad de la Provincia del Neuquén.

El sector afectado al uso pertenece a una zona anegadiza, muy próxima a la confluencia de los arroyos El Chacay y El Cholar, lo que en épocas de invierno y primavera queda seriamente afectado por el ascenso de las napas freáticas que por la características del suelo, drena a sectores de escurrimiento natural anegando todo el sector.



Basurero Municipal

Se encuentra ubicado sobre de la Ruta Provincial N° 6, al norte de la localidad, camino a Los Guañacos su materialización en lo que respecta a accesos y cerco perimetral no ha sido totalmente completado, por lo que no solo queda expuesta la contaminación visual sino que además por la ausencia del cerco perimetral se dispersa la basura.

La recolección de los residuos se efectúa en camión volcador municipal tres días a la semana. Todos los desechos son volcados superficialmente en el predio sin tratamiento.

Es intención de las autoridades municipales trasladarlo a un lugar mas adecuado.



Fig. 8 Vista sector afectado al Basurero Municipal

Infraestructura de consolidación

Del relevamiento in situ se puede inferir que se han efectuado en algunas épocas trabajos de consolidación, como ser aterraplenamientos, nivelaciones y rellenos en algunos sectores, pero estas obras no han sido desarrolladas en otros sectores de la localidad.

Las características de algunos asentamientos, lejos de encontrarse consolidados, se presentan como muy frágiles y en estado de vulnerabilidad por efecto de distintas situaciones. Por ejemplo: la falta de manto vegetal en los suelos existentes fragilizan sectores, siendo necesario un estudio pormenorizado para dar soluciones en cada caso.

Estado dominial

En la localidad, la falta de planificación urbana y la ausencia de áreas disponibles para su crecimiento ha complicado en parte la situación dominial.

La regularización catastral ha sido parcial y se observan distintos tipos de conflictos de superposiciones dominiales que hasta el momento no han sido solucionadas. La falta de un código de uso del suelo e inexistencia de reglamentaciones locales han contribuido con toda esta situación.

Desarrollo Urbano:

Como se describe en las características de la localidad , se observa que la misma creció de acuerdo a las posibilidades de obtención de tierras en su área de influencia, provocando un desarrollo poco consolidado, actualmente se puede decir que El Cholar tiene pocas alternativas de crecimiento en áreas de uso óptimo para tal fin, por lo que se debe estudiar otro tipo de gestiones para prever este crecimiento para los próximos años de forma tal de absorber la demanda de viviendas y que esta acción sirva para consolidar un esquema urbano definido para la localidad.

Teniendo en cuenta el rol que puede adquirir en la micro-región se debería estudiar el estado actual del equipamiento existente e incorporar otro tipo de equipamiento de acuerdo a la tendencia de crecimiento poblacional proyectada.

A continuación se desarrolla una planilla o cuadro síntesis con el equipamiento existente tanto en infraestructura de servicios como comunitario y productivo, del mismo se puede concluir que El Cholar posee falencias en lo que respecta al estado y mantenimiento de su equipamiento e infraestructura, que su crecimiento a ha sido acompañado con un nivel aceptable de concreción de obras pero las mismas no han sufrido ampliaciones y adecuaciones necesarias en las distintas etapas de crecimiento de la localidad.

Características generales del asentamiento:

VARIABLES	DESCRIPCIÓN	
Tenencia de la tierra	Los pobladores del valle cuentan con título de propiedad y con tenencia precaria	
Tipo de asentamiento	Agrupado en el casco principal Disperso en el valle del arroyo El Cholar	
Uso	Residencial permanente y productivo	
Población	Nº de habitantes del Municipio: 1468 Nº de habitantes Casco Urbano: 890 Nº de habitantes zona rural: 578	
Infraestructura	<i>Comunicación</i> Teléfono Por radio	Publico y privado En el puesto sanitario
	Agua Potable: Sistema de abastecimiento Red de distribución Tanque de Reserva Potabilizacion	Existente Existente Existente Clorador automat
	Cloacas: Red : Planta de tratamiento Laguna de oxidación Soluciones Individuales: Cámara séptica, pozo absorbente Cámara séptica, filtro biológico	Existente Existente Fuera de servicio No Existente No
	Desagues Pluviales Cordón cuneta Zanjas pluviales	Parcial No

	Energía Eléctrica	
	Subestación transformadora	-----
	Red secundaria de baja tensión	Existente
	Alumbrado Público	Insuficiente
	Comunicaciones Terrestres:	
	Ruta Nacional	Existente
	Ruta Provincial	No Consolidada
	Red Vial Primaria	Existente
	Red Vial Secundaria	Deficiente
	Red Peatonal	
	Transporte público	Larga distancia
Infraestructura de Consolidación	Muros de contención	Parcial
	Rellenos y nivelaciones	Parcial
	Terraplenados	Parcial
	Protección de márgenes	No
	Azudes	No
	Badenes	No
Estado Dominial	Con irregularidades	

Equipamiento comunitario	Hospital	Si
	Centro de salud	No
	Puesto Sanitario	No
	Edificio Comunal	Si(deficiente)
	Edificios Religiosos	Si
	Basurero Municipal	Si (deficiente)
	Escuela Primaria	Si
	Escuela Especial	No
	Escuela Técnica	No
	Jardín de Infantes	Si
	Estafeta Postal	Si
	Juzgado de Paz	Si
	Destacamento Policial	Si
	Cajeros	Si
	Area Verde recreativa	Si
	Reserva para uso comunitario	Si
	Salón Comunitario	No
	Gimnasio	Si
Playon deportivo	No	
Terminal de trasportes	No	
Destacamento de Gendarmería	Si	
Equipamiento productivo	Predio para AFR	Si
	Galpon para AFR	En construcción
	Chacra Comunitaria	Si
	Tractor	Si
	Implementos Agrícolas	Si

ASPECTOS SOCIALES

El Cholar en lengua mapuche significa “*colgados amarillos*”. Su fecha de fundación data desde el 9 de Mayo de 1910, aunque existen indicios, que varios años antes ya se encontraban pobladores asentados en el lugar.

Organización Institucional

El Municipio de El Cholar es de categoría 3ª, por lo que posee un Poder Ejecutivo y un Poder Legislativo, actualmente el ámbito ejecutivo se encuentra organizado en dos áreas principales, Hacienda y Gobierno, a su vez posee las siguientes direcciones:

- Turismo.
- Medio ambiente.
- Producción.
- Espacios verdes.
- Sueldos.
- Biblioteca.
- Tierras.
- Acción social.
- Residuos.
- Limpieza.
- Correo.
- Obras.

La planta funcional esta conformada por 107 Empleados, lo que implica presupuestariamente una erogación en sueldos de la totalidad de los fondos de coparticipación federal.

Posee además 120 Planes Prov.- Jefes y jefas de Hogar. – 6 A 7 planes de la ley 2128, la gente que esta beneficiada por los planes esta afectada a distintas tareas como limpieza de canales, construcciones, obra de gas (actualmente)

Dentro de los programas que se desarrollan actualmente se encuentran acciones orientadas al área de la mujer, desarrollo del área de deportes en juventud y veteranos, tramitaciones para gestionar Internet, etc

El Municipio esta apoyando además los chicos que están iniciando sus estudios universitarios en Neuquen, que actualmente son 16, colaborando en el alquiler de dos departamentos y con dinero para solventar gastos.

Una de las áreas de mayor interés y desarrollo es la de Turismo en donde se esta tratando de impulsar la oferta de atractivos del Cholar por distintas vías, este tema esta desarrollado en el informe especifico del especialista del equipo.

Situacion educativa

Educación Secundaria

El Cholar cuenta con un centro de nivel secundario de orientación docente, CEPEM N° 73, con 126 alumnos. Esta institución tiene un albergue para estudiantes, antigua sede de la Casa de la Cultura. La población educativa del nivel secundario tiene como perfil destacado la sobre-edad.

Por otro lado, quienes terminan la escuela secundaria y optan por continuar con una carrera universitaria disponen de alojamiento gratuito, de una beca de estudio o plan social, beneficios otorgados por el estado provincial. A partir del año en curso se han definido un grupo de requisitos de rendimiento académico para aquellos alumnos que aspiran a becas, planes sociales o residencia gratuita. Sin embargo, esto no siempre se cumple estrictamente.

A modo de ejemplo, los pobladores señalan que *"los jóvenes abandonan la escuela para entrar en un plan"*.

Existe una organización comunitaria. Centro Alza tu Rostro. Es una asociación civil sin fines de lucro que recibe donaciones externas, donaciones provenientes de empresas privadas y de la iglesia católica y otorga becas para estudiantes, ayuda social a pobladores en situación de necesidad. Fundamentalmente, la población objetivo son estudiantes del CEPEM.

El Centro implementó en el año 1998 el Polimodal y, en el año 2004, se constituyó como CEPEM, con planes iguales a los del resto de la Provincia de

Neuquén. Hay un ciclo básico común, denominado Plan 008, y luego la orientación docente.

El 50.42% del total del alumnado tiene sobre-edad y el 21.36% tiene 18 años o más. Hay 8 alumnos con 18 años en primer año, 8 en segundo, 2 en tercero, 4 en cuarto y 7 en quinto.

Esta situación ha conducido a las autoridades del colegio al diseño y ejecución de un Programa de Inclusión.

Los jóvenes que no siguen estudiando, no pueden insertarse laboralmente en El Cholar y lo más frecuente es recurrir a un plan social. Si bien estos planes son un paliativo, los jóvenes, y también los adultos, los han tomado como algo permanente y no "van tras otros horizontes".

La problemática más severa dentro de la población educativa del CEPEM es el alcoholismo. Una iniciativa de algunos referentes locales ha sido trabajar este problema en red, con sistema de salud, policía y juzgado. La ausencia de un asistente social que pueda ocuparse específicamente de él, es lo que ha conducido a la comunidad a discutir este tema y buscar soluciones. Igualmente severo es el caso de jóvenes que carecen de contención familiar, se han alejado de sus hogares y viven solos. El CEPEM trabaja con ellos, les garantiza alojamiento y alimento adecuado.

La institución sostiene que: *"Cualquier política de desarrollo debe tener en cuenta el aspecto educativo"*.

En esta escuela, se plantea el dictado de talleres sobre cooperativismo, como una manera de que los jóvenes conozcan desde temprano las ventajas de este tipo de asociacionismo y se remueva la comodidad y el desaliento que, más tarde o más temprano, deriva de los planes sociales.

Educación primaria

La Escuela N°31, de nivel inicial y primario, tiene una matrícula de 210 alumnos. La jornada es simple, funciona en turno matutino. La institución es albergue para 20 niños que residen lejos del centro urbano. El personal docente llega a 12 maestros distribuidos de la siguiente manera: 2 afectados al jardín de infantes, al primero,

segundo y cuarto grado; 1 maestro en los grados tercero, quinto, sexto y séptimo. Las materias especiales son dictadas por maestros también especiales: 2 dictan educación física, uno plástica y uno música. A este total se suma la directora de la escuela, una secretaria, dos celadoras y siete porteros. El período lectivo es actualmente de marzo a diciembre. Las actividades deportivas se realizan en un edificio cercano a la escuela, el polideportivo. Allí practican football y voley ball.

Salud

El hospital de El Cholar cuenta con dos médicos generalistas y siete enfermeros. Dispone de sala de parto y preparto y salas de internación para varones y mujeres con 3 camas cada una de ellas. Se manifestó por parte de las autoridades la necesidad de mejorar y ampliar la planta funcional.

La ausencia de profesionales tales como trabajadores sociales, recarga la tarea de los médicos y paramédicos que no siempre pueden hacerse cargo adecuadamente del tratamiento de estos problemas psico-sociales.

Por otro lado, el aumento de la demanda de atención médica ha conducido al personal al prácticamente abandono de la estrategia de Atención Primaria de la Salud y a todo lo referido a dar impulso a la participación comunitaria en esta materia .

En este marco, la articulación del hospital con otras instituciones como la escuela es débil, sino inexistente.

Las patologías más comunes que se presentan en el hospital son dolencias de tipo traumatológico, vinculado ello al tipo de tareas de campo que se realizan en el lugar. Se observan también cuadros de hipertensión, derivados del tipo de dieta predominante en el lugar. El número de embarazos adolescentes ha disminuido notablemente en los últimos 10 años. Igual descenso ha tenido el número de partos: de 20/25 partos anuales se ha pasado a un número no superior a 11.

Actividades Religiosas

El Cholar cuenta con una iglesia católica (Iglesia Nuestra Señora del Rosario de Pompeya), en la que un cura, residente en Chos Malal, da misa dos veces al mes. La concurrencia a la ceremonia es muy baja, a excepción que la convocatoria se realice por radio y con bastantes días de antelación a la visita del cura. En cualquier caso, la cifra más favorable no supera las 20 personas.

Desde la iglesia se promovió la formación de un grupo de jóvenes, de entre 12 y 18 años, que realizan la catequesis, desarrollan actividades de ayuda a personas o familias de la comunidad que lo requieran (corte de leña, pintura de la casa, limpieza, trabajo en huerta, etc.).

La Iglesia Evangélica (Hermanos de Cristo) también tiene su edificio en el lugar. Existe en El Cholar desde el año 1981. Unas 50 o 60 personas participan en las actividades realizadas en el templo.

Los líderes de grupos identificados como células, trabajan temas vinculados a la Biblia pero también a la limpieza personal, el autocuidado de la salud, el alcoholismo, etc. Asimismo, estas células realizan visitas a instituciones como el hospital del lugar para *“brindar apoyo espiritual a los enfermos y necesitados”*. Además de la actividad de predicación, se proporciona ayuda a familias que necesitan de ella (corte de leña, por ejemplo, mantenimiento de huerta).

Registro Civil

La mayor parte de las actividades que realiza la institución está vinculada a la inscripción de nacimientos e inicio de los trámites concernientes a la obtención del Documento Nacional de Identidad. Sólo hay uno o dos casamientos al año. A juicio de la entrevistada, los pobladores sólo recurren a ese contrato cuando se encuentran ante alguna situación peculiar en la que el casamiento resulta beneficioso. Cita como ejemplo, la necesidad de compartir una obra social.

ASPECTOS PRODUCTIVOS

Aspectos productivos y organizativos

Actualmente la actividad ganadera sigue siendo la actividad principal pero con una situación de regresión motivada básicamente por la caída del precio de la lana y el pelo; disminución de stock ganadero ovino; pérdida de medios y recursos para desarrollar la actividad en forma óptima y ausencia de canales de comercialización.

Esta situación productiva sumada a la falta de tierras para absorber el crecimiento de la población ha provocado un efecto de migración de la población joven principalmente dejando a la UEP con una falta de capacidad para desarrollar las actividades productivas.

Si bien no existe un estudio formal, se reconoce una sobrecarga animal importante que se acentúa en predios fiscales. La mayoría posee entre 3 y 4 ha/animal, en sitios donde el ideal sería de 15 a 20 ha/animal en el caso de ganado mayor.

Hay 85 crianceros pequeños y medianos, que tienen entre 50 y 1000 cabezas de ganado menor. De estos más de la mitad son empleados del municipio, lo que repercute negativamente en su participación de la AFR. La AFR tiene más de 50 socios.

Teniendo en cuenta esta situación la AFR local ha sufrido también consecuencias negativas en su desempeño, agravadas por los siguientes factores:

- No se realizan reuniones mensuales por falta de interés de los asociados.
- Ausencia de una delegación de gobierno local por no haber renovado las autoridades desde hace un año, perdiendo oportunidades.
- Conflicto con la personería jurídica por no cumplimiento de las declaraciones juradas anuales, renovación de autoridades y reuniones periódicas
- Falta de cumplimiento de proyectos subsidiados otorgados
- Asesoramiento técnico escaso

Los factores mencionados gravitan negativamente en este momento para la motivación comunitaria de desarrollo de actividades productivas de perfil agrícola impulsadas a través de la AFR.

La AFR ha obtenido hace 3 años, 14 has en las cuales pretende hacer una experimental. Plantaron 8 has con pinos, 2 has con avena y vicia y 0,5 ha con alfalfa.

Tienen como objetivo hacer una feria para vender el ganado como en Los Guañacos, El productor chico realiza la comercialización del ganado en el lugar, los compradores vienen "de afuera" en Marzo-Abril. El mayorista comercializa en El Huecu u otros sitios, y es el que gana el incentivo ganadero.

La AFR posee dos equipos para trabajos agrícolas con implementos y maquinarias completos, el tractorista es pagado por la provincia.

El Municipio cuenta con el asesoramiento técnico de la Provincia a través de la delegación de Producción de Chos Malal visitando la localidad un técnico dos veces por semana, esta periodicidad resulta insuficiente para los productores y teniendo en cuenta la magnitud del área de trabajo



Otras actividades:

En general se complementa la economía doméstica (además de la huerta familiar) con la cría de aves de granja, pavos y gallinas (producción de huevos).

Algunos pobladores hacen forrajes en secano, sobretodo alfalfa y cultivos de chacra (papas) bajo riego. El 50% de la población hace una huerta para autoconsumo.

La limitación de estas actividades no serían los suelos sino el aprovechamiento del agua de escaso caudal.

Un productor es reconocido por sus quesos artesanales, a quien le vienen a comprar de distintas localidades de octubre a mayo.

En forma privada se ha iniciado un emprendimiento de apicultura en el antiguo predio de la escuela que bajo convenio se utiliza para la actividad de 40 colmenas.

Se fomenta desde el programa Venda Neuquino la producción de frutillas en tres parcelas para el consumo local.

Subsisten pocos productores de trigo. La mayor productora posee 4 has asociadas con avena.

Otro producto artesanal, ligado a una fiesta provincial local es el ñaco. Se produce por la molienda del trigo en el antiguo molino.

FODA EL CHOLAR

ASPECTOS GEOGRAFICOS

Debilidades	Amenazas	Oportunidades
Degradación de Mallines	Inundaciones y descalces de plateas en sectores que se localizan en la desembocadura de las pequeñas cuencas.	Posibilidad de efectuar acciones correctivas en loteos proyectados en ambientes frágiles
Recurso natural en proceso de decertización	Sobrepastoreo en algunas laderas que acelera el escurrimiento superficial, hacia la localidad y el camino.	Posibilidad de efectuar reforestación, a nivel cuenca, de laderas.
Aumento de efectos de avances aluviales por pérdida de cobertura vegetal	Potencial forrajero disminuido.	Posibilidad de evaluar convenientemente el uso y capacidad portante del mallín potencialmente productivo
Generación y profundización de regueros y cárcavas degradando el lugar		
Laderas sometidas a un excesivo sobrepastoreo		
Alteraciones en la red de drenaje original por desvío o rectificación de algunos cauces		

ASENTAMIENTO HUMANO

Debilidades	Amenazas	Oportunidades
Espacios públicos dispersos y limitados, en su mayoría por falta de mensuras, o conflictos por infraestructura existente	Conflictos de tierras.	Posibilidad de resolver los conflictos de dominio
Problemas en terrenos y trazas de caminos incorrectamente localizados de acuerdo a mensuras		
Líneas de media tensión que invaden espacios aéreos de propiedades privadas o de barrios		Posibilidad de Traslado o reubicación de líneas

El municipio no cuenta con Código de Planeamiento Urbano, ni Código de Edificación.		Posibilidades de elaboración de códigos
Mala localización del basurero Municipal.		Posibilidad de traslado del basurero o de mejorar su predio
Tramas urbanas y edificios asentados en áreas de riesgo		Posibilidad de desarrollo de obras de adecuación
Red de caminos e infraestructura viaria local con deficiencias y disfunciones	Red hídrica con caudales excepcionales	Posibilidad de mejora de la red viaria
Falta de estudios de suelos.		
Ineficiente tratamiento de residuos.		
Deficiente manejo de residuos cloacales		Necesidad de planta de tratamiento de residuos cloacales
Deficiente equipamiento comunitario.		Posibilidad de mejora e incorporación de equipamiento

ASPECTOS SOCIALES

	Debilidades	Amenazas	Oportunidades
Instituciones y Organizaciones	Falta de capacidad de gestión en las organizaciones locales	Perdida de cultura del trabajo	Desarrollo de un programa de Fortalecimiento Institucional
	División de la comunidad	La extensión de los planes sociales ha socavado la función de las organizaciones comunitarias.	Posibilidad de incorporar un trabajo Social
	Baja articulación interinstitucional	Alta dependencia de la comunidad hacia los planes sociales	Programa de rearticulación de actores sociales
	Ausencia de canales de participación genuinos		Creación de canales de participación
Educación	Baja escolarización secundaria y terciaria	Disminución de las posibilidades de desarrollo	Posibilidad de mejorar el plan de educación
	Falta de un esquema de supervisión en el área educativa.	Posibilidad de disminución en la calidad de la educación	Posibilidad de mejorar el esquema de supervisión
	Aumento de indicadores de repetencia y sobreedad	Bajo nivel educativo	

Salud	Falta de adecuación del sistema de salud a nuevas patologías	Cambio del escenario epidemiológico	Posibilidad de incorporar nuevos programas en el área de salud
	Equipamiento con falencias en sus instalaciones.	Visibilidad reciente de casos de violencia doméstica.	Posibilidad de incorporación de recursos humanos
		Casos de suicidios	
		Perdida de cultura de autocuidado	Posibilidad de mejorar el equipamiento existente.
		Aumento del índice de alcoholismo	

ASPECTOS PRODUCTIVOS

	Debilidades	Amenazas	Oportunidades
Recursos humanos	Baja capacidad de comercialización y gestión.	Baja expectativas de inserción laboral	Permanencia de jóvenes
	Escasez de tierras para nuevas generaciones		Presencia de actores dinamizadores
	Regular predisposición hacia la participación		Posibilidad de capacitación
	Insuficiente capacidad de producción de la UEP		Organizaciones disponibles
	Situaciones irregulares de las AFR		Posibilidad de incorporación de jóvenes
	Baja capacitación		Buena predisposición de los chicos en edad escolar para su preparación en la huerta
	Bajo incentivo a la producción	Planes temporarios de empleo perjudican a la producción.	
	Insuficiente asesoramiento técnico externo.		
	Recursos humanos escasos		
Recursos Organiza-tivos	Baja capacitación en aspectos contables y administrativos	Baja participación societaria en AFRs	Posibilidad de desarrollo de micro-empresarios
		Contradicción entre el rol del estado subsidiador y la necesidad de desarrollo autogestionado	
	Falta de comunicación comunitaria		Posibilidad de desarrollo de programas de fortalecimiento
	Deudas de socios impagas		

	Escaso recurso técnico		Posibilidad de mayor asistencia técnica
	Perdida de personería jurídica		Posibilidad de regularización legal.
	Falta de un técnico local		
	Falta de organización y gestión		
	Problemas para la gestión de fondos para micro emprendimientos		Posibilidad de implementar programas de apoyo y fomento
Recursos Agrícolas Y Ganaderos	Escasas superficie de pasturas en relación a la demanda	Perdidas de suelo por erosión hídrica	Iniciativas de reconversión
	Pasturas poco productivas	Desmejoramiento genético agrícola	Iniciativas de mejoramiento genético
	Racionalidad incompatible con las demandas y exigencias del mercado	Desvalorización social de la actividad agrícola	Incorporación paulatina de la tecnología de manejo adecuada
	No existen canales ni medios para desarrollar la comercialización	Comercio local poco favorable para el pequeño criancero	Existencia de un mercado local y regional
	Disminución del precio de la lana.	Desmejoramiento genético en ganado	Posibilidad del desarrollo de la actividad de aves de corral
		Falta de disponibilidad y producción de semillas	Producción de fruta fina incipiente
		Escasa capacitación en alternativas productivas	Apicultura incipiente
	Disminución del stock ganadero (clima, zorros, autoconsumo)	Baja rentabilidad del pelo y la lana	Posibilidad de optimización del riego
	No tienen campo con buenas condiciones para el engorde de ganado en invierno.		Buena predisposición a la práctica agrícola
	Falta de medios y recursos para hacer un manejo tecnológicamente adecuado en la actividad principal		Posibilidad de producción de forrajes
	Infraestructura de riego inadecuada	Presencia de plagas y falta de posibilidades de control	Posibilidad de diversificación productiva
	Falta de asesoramiento técnico	Nulo desarrollo de investigaciones locales de organismos agropecuarios, estatales, universidades, fundaciones, etc	Áreas potenciales para un desarrollo acotado de cultivos determinados y forrajes en secano con poco riego.

Recursos Naturales	Erosión de costas de los valles productivos	Clima riguroso en estaciones frías	Posibilidad de mayor aprovechamiento de los valles irrigados y mallines
		Afectaciones de cultivos por plagas (conejo)	Potencial forestal.
			Posibilidad de mejorar el uso del suelo
	Suelos degradados		Posibilidad de recuperación de suelos
Industrial			Posibilidad de elaborar miel
	Falta de habilitación bromatológica en producción de quesos		Posibilidad de desarrollo de productos derivados de la leche de vaca (quesos)
	Nulo desarrollo de pequeñas industrias		Utilización del conejo (plaga) para conserva, etc.
AFR	Baja infraestructura y capacidad operativa.		Poseen predio están construyendo un galpón de la AFR
	Escasa participación de las reuniones.	Falta de continuidad y organización de la AFR	
	Disminución de los servicios de la AFR	Perdida de la personería jurídica de la AFR	
	Pérdida del galpón de esquila comunitario.		
	Pérdida de oportunidades en la obtención de subsidios, premios y promociones a la producción.		Posibilidad de ampliar objetivos.
	Baja capacidad de gestión	Disminución de participación y pérdida de capacitación de gestión de la AFR	Posibilidad de fortalecimiento institucional

ASPECTOS TURISTICOS

Debilidades	Fortalezas
Chos Malal ejerce la hegemonía en la Zona Norte y constituye el nodo central y estratégico.	En la localidad de El Cholar existe un fuerte predominio de atractivos turísticos naturales de jerarquía I y II
Ausencia de líneas de créditos acordes a la realidad del Norte para emprendimientos recreativo-turísticos.	Disposición Comunitaria a aceptar el potencial turístico

Falta de Respuestas Institucionales para acelerar gestiones.	EL Cholar posee un núcleo urbano más consolidado que Los Miches y Guañacos. La cobertura de servicios básicos es mayor.
Baja conciencia comunitaria, de los recursos que tiene la zona..	El Municipio de El Cholar posee un importante nivel de iniciativas a desarrollar.
La Infraestructura es insuficiente. Tanto de caminos como de transportes	Posibilidad de desarrollo de programas para mejorar la información.
Falta de asesoramiento técnico para el diseño de folletería turística local.	Presenta potencialidades para el desarrollo de actividades de turismo alternativo.
Problemas de manejo en el uso de los atractivos por estar en propiedades privadas.	.Posibilidad de capacitación de recursos humanos

LOS MICHES



LOCALIZACIÓN

Los Miches se encuentra ubicado en el Departamento Minas, a 22 km. Suroeste de la localidad de Andacollo, a 82 km. de Chos Malal, pertenece a la zona Norte de la Provincia del Neuquén.

Al paraje se accede por el Sudeste desde Chos Malal, por la Ruta Provincial N° 43 hasta Andacollo (60 km.), empalmando un tramo al oeste por la Ruta Provincial N° 38 (22 km.).

Desde El Cholar por la Ruta Provincial N° 6 y N° 57 (56 km.). Esta localidad se comunica con el Paso fronterizo De Pichachén hacia el Sudoeste a (77 km.).

El acceso al Paraje desde El Cholar en épocas invernales o de grandes precipitaciones se ve limitado, desde Chos Malal cumple las mismas consideraciones aunque de carácter menos riguroso. Las comunicaciones con el Paso de Pichachén, y las localidades de Antuco, y Los Guañacos, se ven muy afectadas en las épocas invernales, por los temporales de lluvia y nieve, con más el agravamiento en las épocas de deshielo.

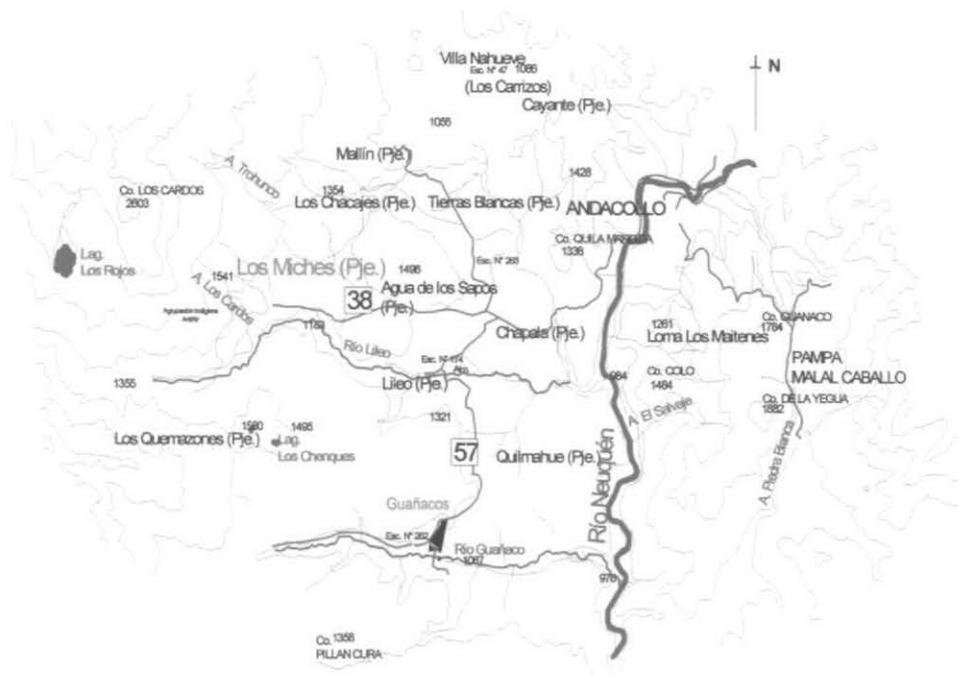


Fig. 1 Ubicación Geográfica

ASPECTOS GEOGRÁFICOS

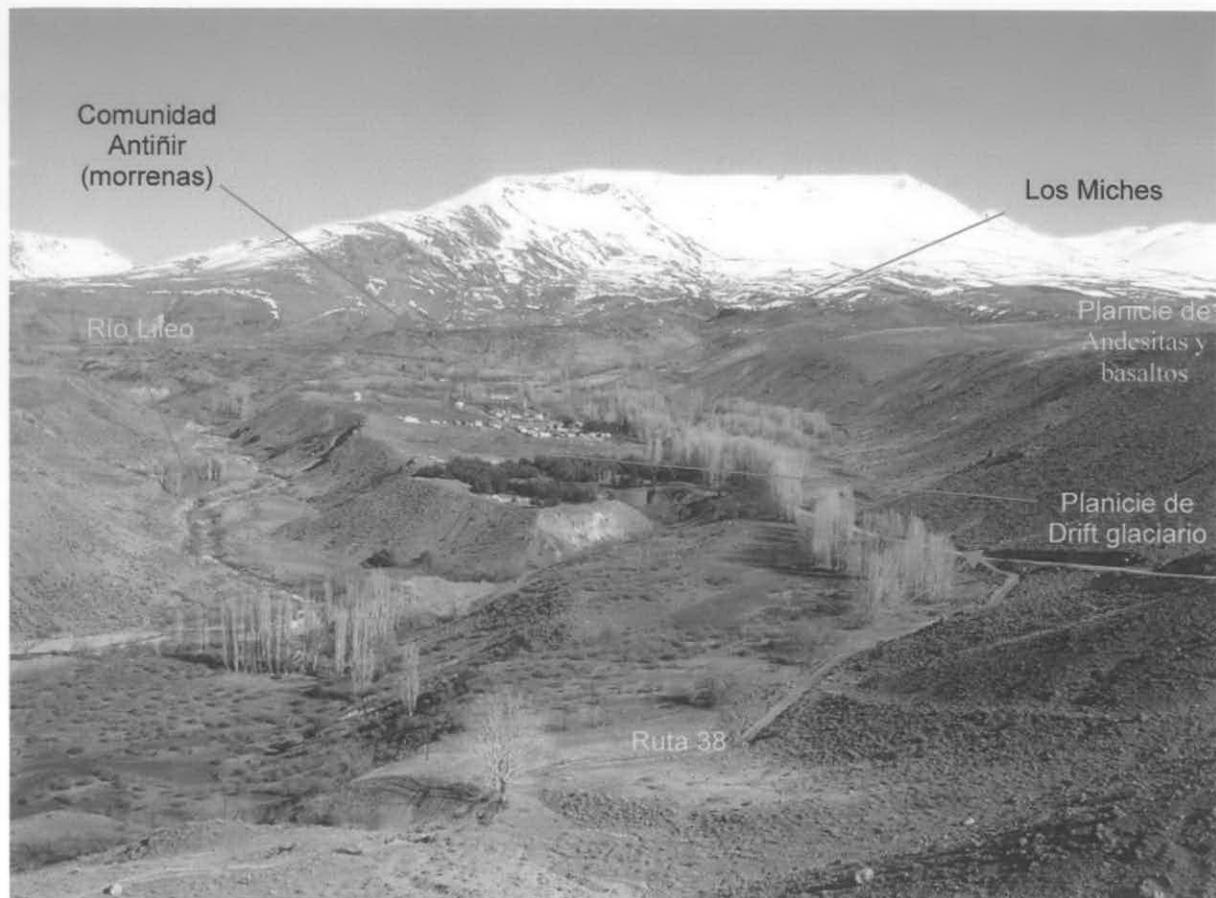
Esta localidad se encuentra a los 37° 12' 15" Sur; 70° 49' 30" Oeste y a una altura de 1250 m. s. n. m. Está asentada sobre una terraza de origen fluvial del río Lileo (Segemar, 2000) aunque de acuerdo a evidencias de campo se trataría de una planicie de drift glaciario. El desnivel existente entre la localización del pueblo y el río Lileo es de unos 50 – 60 metros y está separado por un talud muy abrupto, que tiene una pendiente de alrededor del 100 %.

El paisaje guarda cierta similitud con el observado para la localidad de Guañacos, pues se trata de un río (Lileo) que ha labrado un valle con orientación Oeste – Este y que aporta sus aguas al Neuquén. Sin embargo en este caso se trata de un curso de mayor jerarquía (11.1 m³/seg.), que posee un gradiente medio de 19 por mil. Otra diferencia respecto a los asentamientos anteriores es que este lugar, por estar localizado más al Oeste y en cotas superiores, es común la presencia de rasgos de origen glaciario.

Las planicies que circundan esta localidad están conformadas por rocas volcánicas (basaltos, brechas, andesitas y tobas) modernas, (plio-pleistoceno y pleistoceno medio) sobre los cuales es común encontrar rodados de origen glacial o fluvio-glacial de edad cuaternaria.

Unos dos kilómetros al Oeste de Los Miches, esta localizada la Agrupación mapuche Antiñir. Esta comunidad está asentada sobre un conjunto de morrenas de un glaciar que provenía de los C° Los Cardos (2603 m) y Centinela (2929 m) y que aportaba al glaciar del Lileo. Las formas de estos depósitos son caóticos y debido a su génesis, son habituales los deslizamientos que muchas veces interrumpen los caminos que conducen a esta comunidad.

Las migraciones laterales del río Lileo socavan los taludes de las terrazas circundantes tal como ocurre con la planicie donde se asienta la localidad de los Miches (fotos). Además de esta situación que se analiza en detalle, se han reactivado los procesos gravitacionales en las pendientes como resultado de la remoción de la vegetación original y las actividades humanas.



Vista general de Los Miches.

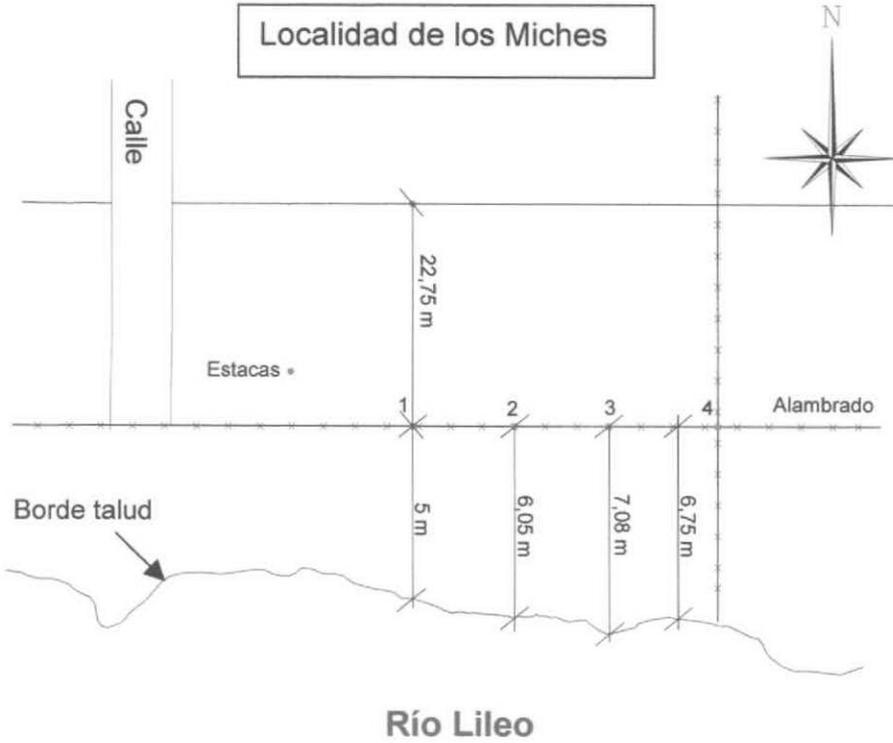


Las constantes migraciones del Río Lileo descalzan el talud y genera deslizamientos de tierras. Este lugar está situado en la margen derecha del Lileo, frente a la Comunidad Antiñir.



Deslizamiento de tierras en la planicie donde se asienta Los Miches. En el ángulo inferior derecho nótese el afloramiento de humedad producto de la localización de este centro urbano.

Croquis del sector sur de la localidad de Los Miches. Se muestran las distancias tomadas entre las estacas (puntos rojos) y el borde del talud, después del cual se encuentra el Río Lileo. Este borde es muy dinámico y se encuentra en franco retroceso.



A continuación se ha desarrollado un análisis de aptitudes y de situación de las áreas que forman parte de la zona de influencia de la localidad de Los Miches, el cual fue elaborado de fotografías aéreas, imágenes satelitales y cartografía IGM

De acuerdo a la evaluación de las potencialidades físicas, se clasificaron las siguientes zonas para describir sus características y potencialidades

Zona de Conservación:

1. Áreas de Preservación y regeneración de ecosistemas



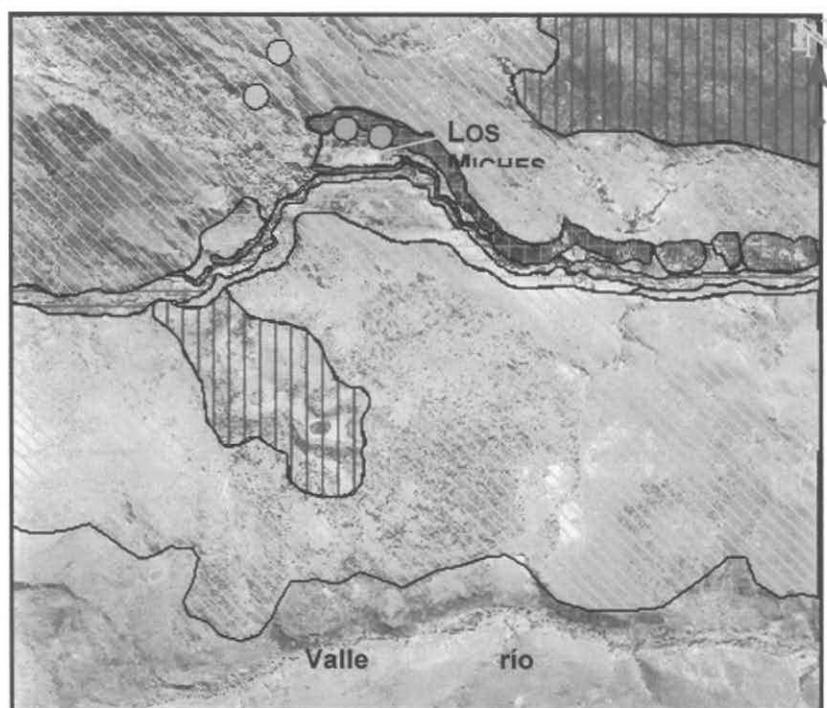
2. Áreas restringida de uso ganadero con repoblamiento forestal



Zona de Explotación:

1. Áreas para el uso agrícola 
2. Áreas para uso ganadero 
3. Áreas con potencial de esparcimiento y recreo al aire libre 
4. Actividades productivas complementarias:
 - Piscifactorías •
 - Producción de animales de granja •

De acuerdo a las categorías de ordenación antes explicitadas y a las aptitudes que ofrece cada una, se sectorizaron los sitios de estudio de la siguiente manera para la localidad de Los Miches y su área de influencia:



Una de las particularidades del paisaje que rodea la localidad de Los Miches es la considerable cantidad de terrazas en ambas márgenes del río Lileo. Tanto las terrazas como sus taludes, han visto alterado su equilibrio natural por la presión

antrópica. El excesivo número de cabezas de ganado en un medio frágil, es un factor que ha contribuido a la pérdida de estabilidad de estos taludes, provocando deslizamientos de diferente magnitud. A esto debe sumársele el natural divagar del río en su planicie de inundación, de tipo entre anastomosado y meandroso, lo que ha favorecido la aceleración de los procesos de deslizamientos al socavar la base de los taludes.

Estas geoformas, terrazas y laderas, son entonces considerados como zonas de conservación, proponiendo tareas de regeneración de ecosistemas tales como forestación y control de caudales a través de la construcción de espigones.

La disponibilidad del recurso agua en el valle del Lileo otorga una aptitud especial para actividades agrícolas y/o forestales en las terrazas bajas de este valle. También, aprovechando los abundantes cursos provenientes de las zonas altas, resulta propicia el desarrollo de actividades para la cría de peces.

Una amplia zona que comprende mesetas y colinas aledañas a esta localidad es apta para el uso ganadero extensivo, considerando a ésta zona como de explotación.

Como atractivo paisajístico se ha considerado que estos lugares reúnen buenas aptitudes para el desarrollo de turismo aventura a través de cabalgatas, trekking, escaladas entre otros, en las montañas cercanas. En particular existen varios cuerpos de agua como ser la laguna Los Rojos, las lagunas en los cráteres de los volcanes "Las Quemazones" al sur de Los Miches, etc.

Por último, se podría incrementar y/o especializar la producción de animales de granja en el pequeño casco urbano, tanto para autoconsumo como para comercialización a baja escala. La producción de granja incluye actividades como la lombricultura, cría de aves, producción porcina, fruta fina, cunicultura, apicultura, cultivo de flores, entre otras.

El tratamiento digital de imágenes de satélite y la confección del índice verde, permitió reconocer zonas con distintos grados de cobertura vegetal, siendo esto un buen indicador de los niveles de degradación.

La siguiente imagen muestra el desigual índice de cobertura vegetal de la comarca de Los Miches, como así también de su paisaje circundante.

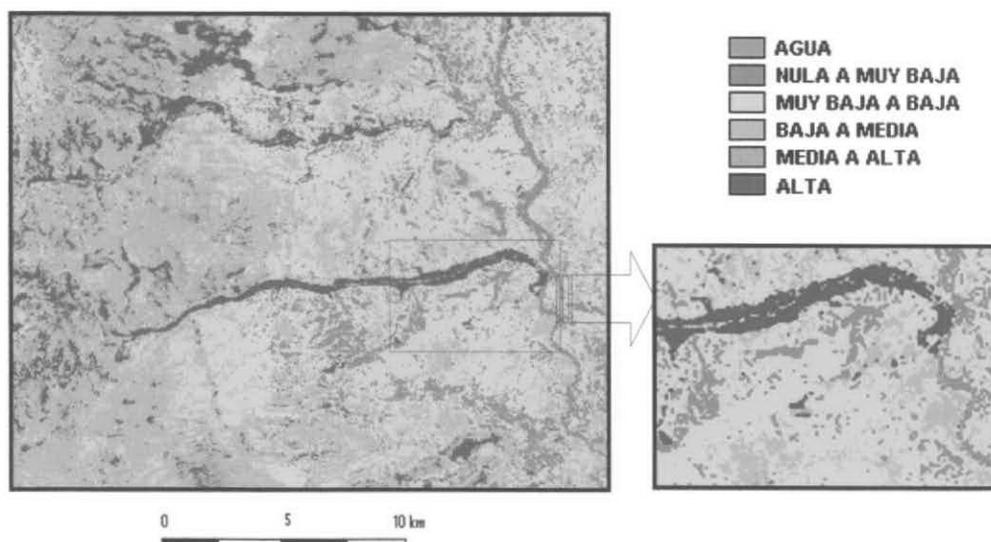
El valle fluvial del río Lileo muestra en todo su recorrido un alto porcentaje de cobertura siguiendo todo el curso, es decir, en las actuales planicies de inundación.

También es importante observar un importante grado de cobertura en la naciente de este curso, donde es posible encontrar una cobertura alta y media a alta.

Ese paisaje está circundado por una categoría baja a media, que aparece en tonalidad naranja. Las zonas en tonalidades amarillas y rojas que se aprecian hacia el oeste, indican un escaso porcentaje de cobertura vegetal que se corresponde con la zona de mayor altura y temperaturas extremas: la Cordillera de los Andes.

El aspecto que más se debe destacar es la amplia zona del este, que circunda el valle del río Lileo en su confluencia con el río Neuquén. Este sector aparece con categorías de cobertura muy bajas, nula en algunos sectores.

Grados de cobertura vegetal sector Los Miches



ASENTAMIENTO HUMANO

La localidad de Los Miches posee un patrón de asentamiento mixto, en parte desarrollada sobre una planicie de origen glacial a orillas del Río Lileo en donde se concentra la mayor cantidad de población y las organizaciones e instituciones gubernamentales y un area peri-rural de influencia en donde se asientan los pobladores directamente en sus unidades productivas.

Otra característica distintiva de esta localidad es la existencia al norte del asentamiento de una reserva creada por Ley en donde se ha localizado la Comunidad Antiñir que no es originaria de la zona y que se han asentado desde 1942 fecha en que se les adjudicaron 2500 ha que lindan con los dominios de la planta urbana de la localidad.



Fig. 4 Vista aérea – Sector Los Miches

La ubicación del asentamiento urbano presenta situaciones que confrontan con el normal escurrimiento superficial, que al igual que en la localidad de El Cholar las canalizaciones naturales han sido obstruidas por las trazas de las calles existentes. Situación que provoca el derrame descontrolado por todo el sector urbano, agravando la degradación e inestabilidad propia del tipo de suelo del lugar.

Infraestructura Urbana

Servicio agua potable

En el éjido municipal el abastecimiento se efectúa por medio de una red de distribución desde su captación en una vertiente canalizada hasta un tanque de reserva precario donde es clorificada manualmente.

En cuanto a la comunidad Antñir si bien actualmente poseen tendidos precarios de distribución ya están previstos cinco subsistemas que terminarán por abastecer en forma permanente por red a las 46 familias existentes, se incluyen en el proyecto los Parajes T. Blancas – Los Chacayes – A. Del Sapo en forma completa.

En esta localidad la mejor oferta de agua que se producirá a partir de las obras proyectadas producirá un aumento de las aguas derivadas a los pozos absorbentes y por consiguiente un peligroso ascenso de la capa freática. Esta situación afectará el caudal de las aguas subterráneas en algunos sitios, que en los sectores próximos al talud ribereño producirá el colapso del suelo ya inestable por su constitución actual. Esta situación deberá ser evaluada a la hora de la toma de la toma de decisión para la construcción de la red colectora de los desagües cloacales.

Servicio de cloacas

Cada unidad habitacional y los edificios poseen el sistema de tratamiento primario, por cámara séptica y pozo absorbente. Existe en estudio el proyecto de redes colectoras primaria y secundaria mas la construcción de una planta de tratamiento.

La eliminación de aguas negras a través de los pozos absorbentes traerá aparejada la contaminación de la napa freática, en particular en los sectores próximos al margen ribereño, situación que además conducirá los efluentes al río provocando un foco de contaminación (por las corrientes subálveas).

Desagües pluviales

Existe una canalización que acompaña toda la arteria principal que cruza el área urbana consolidada de dimensiones insuficientes proveniente de una vertiente.

Esta canalización no posee ningún tipo de tratamiento por lo que serpentea naturalmente produciendo en forma incontrolada algunos anegamientos, desmoronamientos, e inundaciones superficiales que obstaculizan la circulación tanto peatonal como vehicular. (especialmente en épocas invernales)

Servicio Eléctrico

Toda la comunidad posee el servicio de red eléctrica, con posibilidad de ser ampliada. Existen tendidos en el área urbana en consolidación, que deben ser desplazados ya que están emplazados en sectores destinados a propiedad privada y en algunos casos han quedado en sectores del espacio destinado al sistema secundario de la red vial.

Servicio de gas

No poseen sistema por red, por lo que su abastecimiento está constituido por sistemas individuales mediante el uso de garrafas, tubos, es decir gas envasado en sus diversa formas de provisión.

Comunicación telefónica

El municipio consta de una línea, y en el área urbana existe un servicio individual para uso del público que es comercial.

Comunicación terrestre

La Ruta Provincial N° 38 es el acceso a la localidad y su continuación permite la comunicación con Chile por el paso Buta Mallín. Las características de esta ruta no es diferente a las de las otras localidades, su transitabilidad depende de las condiciones climáticas y épocas del año.

Para red secundaria vial se debe priorizar el estudio de los niveles y cotas existentes para las trazas, priorizando la confección del proyecto de cordón cuneta que ordenará y consolidará la morfología urbana proyectada. Estas obras necesariamente incluyen el tratamiento de las aguas superficiales, desagües

pluviales, mediante el estudio de distintos sistemas de revestimiento con rocas locales de las canalizaciones aguas arriba de la localidad.

Del estudio a realizar surgirá que lo mas económico y viable será el tratamiento en las nacientes.

Ejecutadas las obras de infreestructura la consolidación de las vias terrestres debería ser la construcción final.

Basurero municipal

Se encuentra ubicado en el extremo sur este del acceso a la localidad, en un cañadón a cielo abierto que desemboca directamente en río Lileo, al norte linda con el cementerio. Los residuos no reciben ningún tratamiento y se vuelcan sobre los taludes naturales del sector.



Sitio destinado al basurero municipal. No existe ninguna práctica ambiental para el manejo de los residuos. Parte de los mismos van a parar a un cañadón.

Cementerio

Se encuentra localizado sobre una zona de meseta, forestada, cuyo límite norte y este, es el basurero municipal; mientras que al sur y oeste linda naturalmente con el talud fluvial del río Lileo, esta zona está peligrosamente degradada por los fenómenos ya descritos en los párrafos anteriores. Debería ser reubicado.



Infraestructura de consolidación:

No existen obras ejecutadas hasta la fecha, ni estudios de las situaciones futuras por el uso del suelo actual.

Estado dominial

El éjido municipal se encuentra consolidado en doce hectáreas que son propiedad de la Provincia del Neuquén, aunque persisten conflictos con la comunidad indígena Antifiñir que no es originaria de la zona, además la localidad se encuentra desarrollada también en un poco mas de una hectárea de propiedad de Edmundo Prades que básicamente comprende el acceso al asentamiento urbano.

El municipio cuenta con la mensura en trámite ya visado.

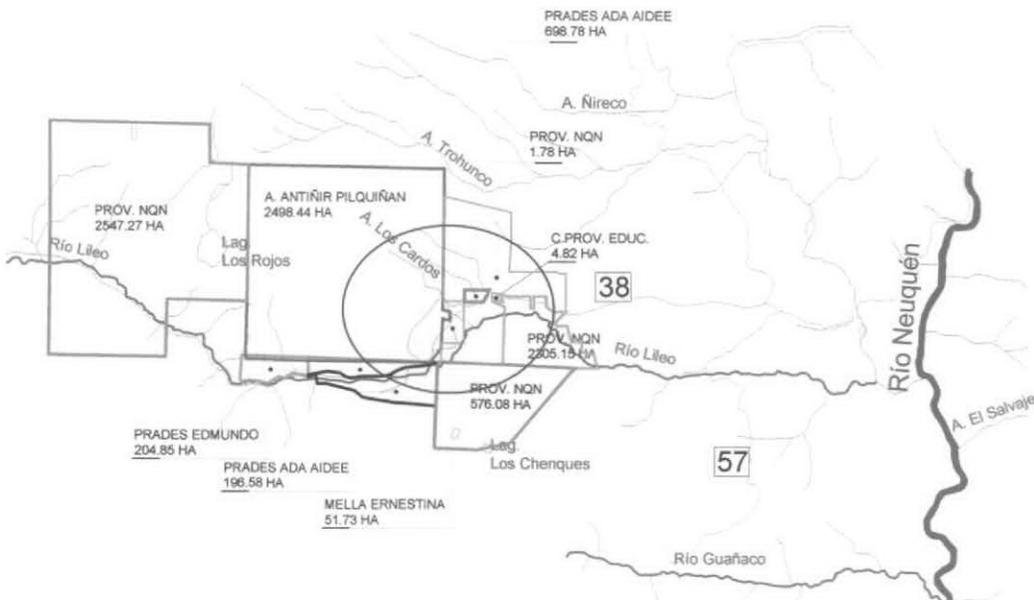


Fig. 7 Situación Dominial Catastro Actual]

Desarrollo Urbano

Al igual que en el Paraje Los Guañacos existe una Mensura y Proyecto de Urbanización para todo el sector, que responde de igual forma con una plantilla ortogonal norte sur hacia el río Lileo.

En la misma se planifica una distribución de 16 manzanas, con un loteo estimado de 125 parcelas, que contemplan las actuales construcciones existentes. De acuerdo a la mensura del proyecto actualmente se ha procedido a la deforestación del ingreso a la localidad en el acceso principal para ampliar la traza del camino.

El loteo comprende unas doce hectáreas que son propiedad de la Provincia del Neuquén y 1.28 hectáreas que son propiedad de Edmundo Prades, sobre el acceso a la localidad.

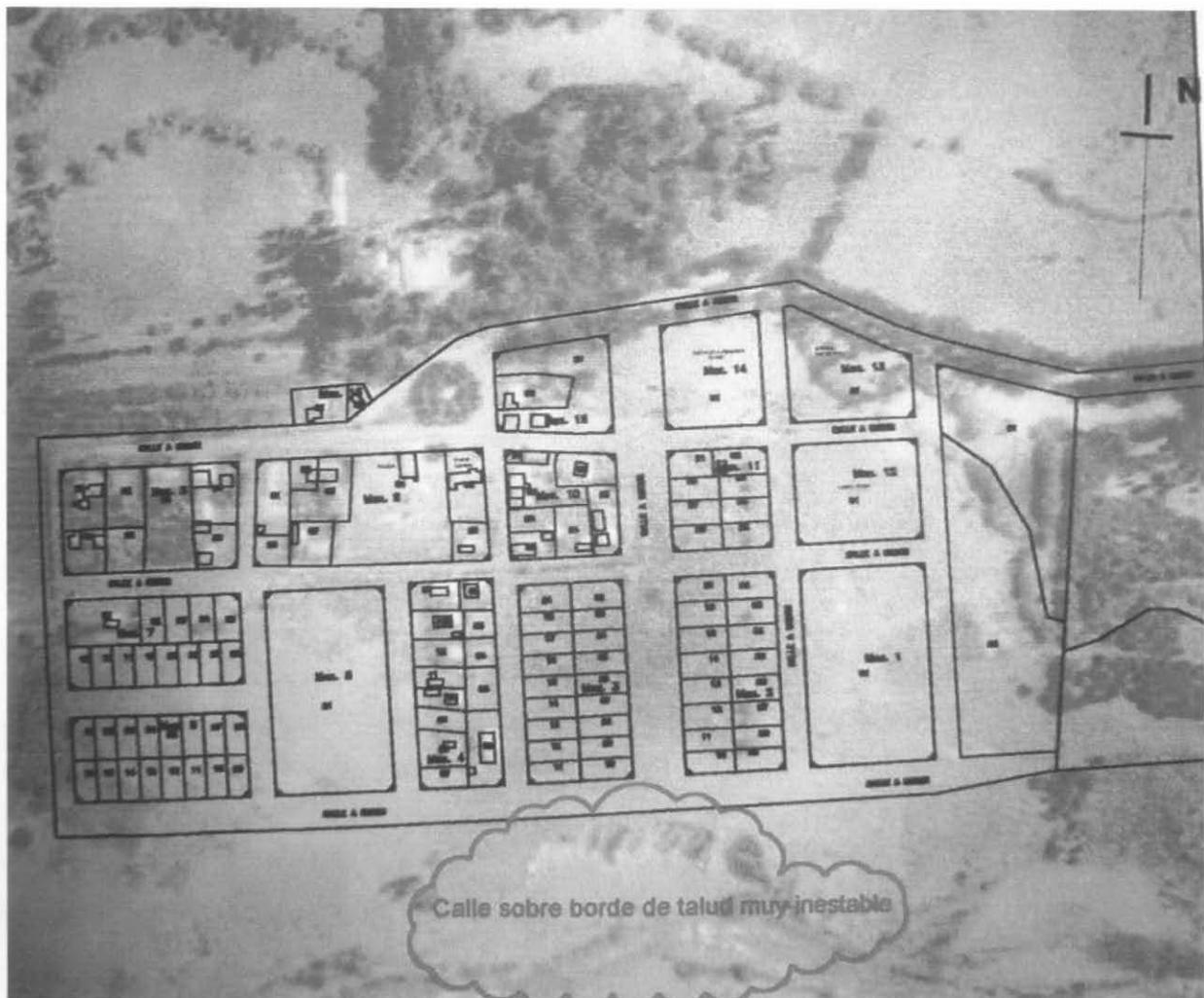


Fig. 6 Superposición Vista aérea con Mensura en trámite

La ampliación del área urbana proyectada puede producir un exceso de impermeabilización de la superficie libre de construcciones existente, que incremente la proporción de aguas pluviales que escurre y con ello, acentuar los volúmenes momentáneos de agua a evacuar durante los picos de lluvias intensas, o nevadas persistentes, de tal modo que lleguen a colmar la capacidad de los drenajes construidos.

Se debe tener presente que el asentamiento existente se localiza en un sector de moderada pendiente, cuyo suelo se presenta muy degradado, con formación surcos naturales, cárcavas, por procesos naturales que seguirán manifestándose lo que supone un continuo descalce de cualquier estructura que se pretenda implantar in situ. Todo el sector ribereño deberá ser limitado a cualquier tipo de uso, y será objeto de obras de estabilización inferior por presión ascendente de confinamiento.

Características generales del asentamiento

VARIABLES	DESCRIPCIÓN	
Tenencia de la tierra	Precaria y con títulos de propiedad.	
Tipo de asentamiento	Mixto (Concentrado y disperso)	
Población	Habitantes 723 población urbana y rural	
Infraestructura	Agua Potable Sistema de abastecimiento Red de distribución Tanque de Reserva Potabilización	Vertiente Insuficiente Insuficiente Manual

	<p>Cloacas</p> <p>Red : No</p> <p>Planta de tratamiento No</p> <p>Laguna de oxidación No</p> <p>Soluciones Individuales:</p> <p>Cámara séptica, pozo absorbente Si</p> <p>Cámara séptica, filtro biológico No</p>	
	<p>Desagües Pluviales</p> <p>Cordón cuneta. No</p> <p>Zanjas pluviales No</p>	
	<p>Energía Eléctrica</p> <p>Subestación transformadora No</p> <p>Red secundaria de baja tensión Si</p> <p>Alumbrado Público Insuficiente</p>	
	<p>Gas</p> <p>Planta de GLP No</p> <p>Red distribución No</p> <p>Sistemas individuales Envasado y zeppelín</p>	
	<p>Teléfono</p>	publico y en instituciones
	<p>Comunicaciones Terrestres</p> <p>Ruta Nacional No</p> <p>Ruta Provincial No</p> <p>Red Vial Primaria No</p> <p>Red Vial Secundaria Si</p> <p>Red Peatonal Insuficiente</p>	
	<p>Transporte público</p>	No
Uso	<p>Residencial permanente .</p> <p>Residencial para uso productivo.</p>	
Equipamiento comunitario	<p>Hospital No</p> <p>Centro de salud Si</p> <p>Edificio Comunal Si</p>	

	Edificios Religiosos	Si
	Basurero Municipal	Si
	Escuela Primaria	Si
	Escuela Especial	No
	Escuela Técnica	No
	Jardín de Infantes	Si
	Estafeta Postal	Si
	Juzgado de Paz	Si
	Destacamento Policial	Si
	Cajeros	No
	Area Verde recreativa	Insuficiente
	Reserva para uso comunitario	No
	Salón Comunitario	No
	Gimnasio	No
	Playón deportivo	Si
Infraestructura de Consolidación	Muros de contención	Insuficientes
	Rellenos y nivelaciones	Insuficientes
	Terraplenamientos	Insuficientes
	Badén	No
	Protección de márgenes	No
	Azudes	No
	Forestación	Insuficiente
Estado dominial	Ejido municipal consolidado con mensura de ampliación en trámite	
Equipamiento productivo	Predio para AFR	No
	Galpón para AFR	No
	Chacra Comunitaria	No
	Tractor	Si
	Implementos Agrícolas	Si

ASPECTOS SOCIALES

Los primeros registros de asentamientos en estas tierras datan de principio de siglo pasado existiendo dos historias paralelas de acuerdo al origen étnico, la de los paisanos que fueron ocupando estos lugares en forma individual con sus grupos familiares, desarrollando la ganadería y en cierta medida la agricultura, y la de La Comunidad Mapuche de Antifir, que fue destinada a esta localidad por Ley Provincial, otorgándosele tierras del dominio público, después de haber sido expulsados de la zona de Reñileuvu (ver informe de la comunidad).

Organización Institucional

Los Miches posee una organización gubernamental como Municipio de categoría 3ra por lo que posee un Poder Ejecutivo y Poder Legislativo. Personal, tiene en total 67 empleados, tres de personal contratado y tres cargos políticos

Organizativamente cuenta con una Secretaria de Hacienda, Una Secretaria de Gobierno y siete direcciones a saber:

Acción Social

Deportes

Cultura

Personal

Turismo

Obras y Servicios Públicos

Catastro

El área de influencia del Municipio alcanza las localidades de Los Chacayes, Tierras Blancas y El paraje Lileo, en esta zona se desarrolla la asistencia a los pobladores rurales y las escuelas.

Tienen asignados 147 planes sociales para desarrollar distintas tareas en el Municipio.

Han desarrollado y apoyado la actividad de un taller de costura en Los Miches y en Los Chacayes participando actualmente unas 20 personas y de un Taller de Curtido de cuero en donde trabajan 8 personas más.

Han podido integrar al Programa Neuquen de los grandes unos 65 abuelos en esta actividad se han desarrollado, talleres de juegos, actividades para el día del niño, encuentros en Andacollo y un viaje a Copahue.

Actualmente dentro de los proyectos de mayor envergadura se encuentra el desarrollo de un área de crecimiento urbano en la localidad, para lo cual se han iniciado los tramites de mensura y adquisición de porciones de fracciones que completarían un esquema de consolidación urbana.

Además se ha comenzado con la obra de ensanche del acceso a la localidad, y se esta haciendo la ampliación y remodelación del edificio de la Municipalidad.

Se ha contratado un arquitecto para desarrollar distintos trabajos que el Municipio quiere transformar en obras en el corto plazo., un Ing. Agrónomo para que los asesore en temas productivos

Actualmente no poseen Salón Comunitario y Gimnasio para deportes, por lo que las reuniones las hacen en distintos lugares como la escuela y las practicas deportivas las hacen en un playón al aire libre que han acondicionado.

Situación educativa

La Escuela N° 93, de nivel inicial y primario y jornada simple, cuenta con una matrícula de 121 alumnos, 21 de los cuales corresponden al jardín, a excepción de 5° y 6° grado, que se dictan de manera conjunta, el resto lo hace separadamente.

El promedio de alumnos por grado es dieciocho y la institución cuenta con una maestra por cada uno de los grados y por cada una de las materias especiales: plástica, música, educación física. Se suma a este grupo, un maestro de técnicas agropecuarias y uno de lengua mapuche.

La escuela ha desarrollado una huerta y una plantación de cerezos que son cuidados por la población escolar.

El edificio tiene cinco aulas para el nivel primario, una para el jardín y un salón en el que funciona el comedor, la escuela proporciona el desayuno, almuerzo y refrigerio a mitad de mañana.

En 7° grado se expresa un mayor porcentaje de deserción y esta corresponde a alumnos de la Comunidad Mapuche. La explicación atribuida a esta situación gira en torno a la falta de estímulos que tienen los niños mapuches en sus hogares. Además al ingresar a la escuela lo realizan de manera relativamente tardía, entre los 8 y los 9 años, ellos se perciben "*demasiado grandes*" cuando aún no han atravesado siquiera los niveles medios.

Se suma a ello otro tipo de abandono de la escuela, vinculado éste a la inserción en actividades productivas en el caso de los varones y domésticas en el de las mujeres. La mayor parte de ellos no llegan a alfabetizarse completamente y manifiestan importantes dificultades de aprendizaje. Repitencia, sobre-edad y deserción son los tres problemas más severos que afectan especialmente a los niños de la Comunidad Mapuche.

Se expresa la necesidad de transformar la escuela en albergue a los fines de favorecer la situación de aprendizaje de la población mapuche, pero es la propia comunidad étnica la que se opone a esto. Si bien hasta el año pasado un vehículo contratado por el Municipio traía y llevaba a los niños mapuches desde el lugar de residencia a la escuela, este año, por falta de acuerdo entre transportador y organismo público, no hubo este tipo de movilidad. La distancia entre Comunidad Mapuche y escuela es de aproximadamente 5 Km. y en invierno el traslado a pie de los niños es especialmente difícil.

Respecto a las perspectivas educativas de la población escolar, se manifiesta que del total de alumnos egresados en los últimos 8 años, sólo uno de ellos fue a la universidad y cinco continuaron el colegio secundario. Estos últimos disponen de un albergue municipal en Andacollo, localidad que eligen para continuar la escuela secundaria.

Existe la necesidad de modificar la jornada lectiva, actualmente desarrollada entre los meses septiembre a mayo. Este tipo de jornada ocasiona problemas a aquellos alumnos que optan por continuar sus estudios secundarios. Puestos que éstos se dictan a partir del mes de marzo, quienes egresan de escuelas con jornada septiembre / mayo, pierden un año antes de poder ingresar al colegio secundario.

Salud

La Posta Sanitaria de Los Miches cuenta con dos agentes sanitarios, uno de ellos se desempeña como tal en el sitio desde hace 13 años, el otro trabaja allí desde hace 5 años. La posta se encuentra las 24 h. del día abierta y su radio de atención cubre, además de Los Miches, el Paraje Chacayes. Actualmente, la posta cuenta con una sala de atención, una sala de espera y, anexo a ellas, el domicilio de uno de los agentes sanitarios.

Esta planificado la ampliación del centro de salud y la compra de una ambulancia.

Los Miches es visitada cuatro veces al mes por un médico, en tanto un odontólogo lo hace cada quince días. Las situaciones que requieren intervenciones de mayor complejidad son derivadas a la localidad de Andacollo. En aquellos casos en los que no es posible trasladar al paciente, es el médico de dicho lugar el que se moviliza hacia Los Miches.

La comunidad carece de asistente social desde hace un mes, por lo que los problemas de salud surgidos por razones de orden psico-social, o caracterizados de tal manera, carecen actualmente de tratamiento alguno.

El número de personas que solicitan atención diaria en la posta es de aproximadamente diez y los motivos de las consultas giran en torno a síntomas tales como estados febriles, resfríos y malestares en la boca por afecciones dentales.

El alcoholismo es el problema expresado como de mayor importancia, problema que, además, afecta especialmente y de manera relativamente nueva a los jóvenes. Los días en que se efectiviza el cobro de los planes sociales, este problema se agrava. De manera contraria, el embarazo adolescente, que fue motivo de preocupación en el pasado, hoy ya no constituye un tema de preocupación. En los últimos 6 años sólo hubo un caso de una menor embarazada.

El centro de salud señala a la población habitante de la comunidad mapuche como población de riesgo, interpretando que esto se debe a las condiciones materiales de vida de esta comunidad. La falta de calefacción, hábitos culturales que no han podido removerse y que se vinculan a la limpieza, la alimentación, etc., intervienen en la producción de problemas de salud y, fundamentalmente, problemas tales como el excesivo consumo de alcohol.

A los fines de dar tratamiento al problema del alcoholismo en Los Miches, diversas organizaciones y se articularon en un "consejo consultivo", integrado actualmente por los agentes sanitarios, representantes del municipio, de EFEN, de la Agrupación Gaucha, de la comunidad Mapuche y de la Escuela N° 93. Hasta el momento, el consejo no había realizado aún actividades hacia la comunidad, encontrándose por ahora en etapa de discusión de las razones del alcoholismo, del perfil de población a la que éste afecta especialmente, entre otros temas.

Organizaciones comunitarias

Las organizaciones comunitarias identificadas son las siguientes:

Agrupación Gaucha: responsable de la organización de la Fiesta del Toro.

Iglesia Católica: si bien la iglesia católica no tiene edificio, Los Miches es visitada por un cura que reside en Andacollo. El día de su visita es difundido por la radio y los fieles se reúnen en diversos lugares de la localidad para escuchar la palabra del cura. Este visita también a la comunidad Mapuche.

Iglesia Evangélica: como en el caso anterior, no hay templo en Los Miches, sin embargo, la informante refiere la existencia de un número importante de fieles evangélicos, el pastor que siguen reside en Andacollo.

La Comunidad Mapuche. Situada en la parte alta de Los Miches, esta comunidad está dirigida por una Lonco, de nombre María Antifir.

Grupo de Jóvenes. Reunido a instancias del Municipio, tiene como objetivo promover la inserción de los jóvenes en actividades de la comunidad, participan colaborando en diversos eventos escolares (preparación de actos) y desarrollando propuestas tales como un bingo, festivales diversos, orientados éstos a la recaudación de fondos para realizar viajes de estudio, tomar cursos de capacitación, participar en competencias deportivas, etc.

Grupo de Adultos Mayores. Se trata de un grupo que se reúne con periodicidad para realizar diversas actividades recreativas, en articulación con el Municipio, organizan viajes a diversas localidades.

Fiestas Populares

Algunas fiestas identificadas fueron:

La Fiesta del Toro. Se realiza en febrero y consiste, principalmente, en la doma de toros. A esta actividad se le agregan diversos entretenimientos para adultos, jóvenes y niños.

La Fiesta de la Virgen del Carmen de Butamalln. Se realiza en el mes de febrero, en el límite con Chile, dura dos días y habitualmente, constituye una oportunidad de encuentro de dirigentes de las localidades del lado argentino y del lado chileno, en el último año la fiesta reunió a unas 200 personas.

La Rogativa: que es realizada por la Comunidad Mapuche en el mes de abril y dura tres días.

Comunidad Mapuche

La Comunidad Mapuche se conformó en el año 1942 con familias que provenían de Reñileuvú, paraje de donde fueron expulsados. Actualmente la integran 69 familias, distribuidas en viviendas que se concentran en la parte alta de Los Miches.

La provisión de servicios en el lugar es deficiente, en lo referente a la infraestructura de agua potable, la evaluación inicial de las vertientes que darían origen a una red de abastecimiento a cada familia no fue completada y no se hizo la obra de distribución a las viviendas, razón por la cual los hogares disponen de agua utilizando sistemas tradicionales de tomas en vertientes particulares.

En el caso de la provisión de energía eléctrica es suficiente, ya que actualmente unas 16 familias carecen de luz, situación que hace necesaria la extensión de la red actual.

Actividad productiva

La actividad productiva más importante de la Comunidad Mapuche es la crianza de animales. La cantidad de ganado que tiene cada familia oscila entre los 50 y 300 animales.

Esta actividad se encuentra afectada en razón de que invernada y veraneada deben realizarse en el mismo lugar, se suma a esta situación que la carencia de suficiente tierra con riego impide el desarrollo de sembrados.

Otra fuente de ingresos lo constituye el Plan Forestal o “bosques”, que ocupa actualmente a aproximadamente 18 personas, de este plan se sabe que se esta forestando en áreas de la misma Comunidad.

Como el resto de los habitantes de Los Miches, la comunidad cuenta con una considerable cantidad de planes sociales. Este aspecto preocupa especialmente a la Lonco, quien manifestó que estos planes han alejado a la gente de las actividades productivas, especialmente de “*trabajar la tierra*”.

Organización Socio-Política

La Comunidad Mapuche es una Asociación Civil sin Fines de Lucro, constituida como tal en el año 1990. Cuenta con una Comisión Directiva que tiene establecidas asambleas quincenales, no obstante lo cual, estas reuniones no se realizan con esa frecuencia

Las reuniones se convocan habitualmente para la resolución de conflictos puntuales, relevamiento de necesidades, etc.; la última se realizó en abril y en general participan la mayoría de las familias.

Los miembros de la comisión así como la *lonco* son elegidos por voto y la actual presidenta se desempeña como tal desde el año 2000, refrendando su permanencia el año pasado.

Aún cuando dos concejales que forman parte del poder legislativo del Municipio local son identificadas como mapuches, ellas, a juicio de la comisión, no tienen vinculación con la comunidad y no fueron elegidas por ésta. En tal sentido, no son representantes y carecen de toda legitimidad en el interior del grupo.

Las Familias

En términos de los pobladores “*el apellido es la marca del ser mapuche*”. Si bien se producen matrimonios con “huincas”, ello tiene por objeto evitar relaciones endogámicas. Ahora bien, el o la huinca que contrae matrimonio con una o un

mapuche tiene que *“adaptarse”* a las costumbres mapuches y/o participar de la comunidad trabajando para ella, en caso de no hacerlo, deberá irse.

La Lengua

La lengua es sólo hablada por las personas mayores, si bien hay un maestro que la enseña en la escuela, ella no es practicada por jóvenes y niños.

A juicio de los entrevistados, ello se debe a que los cursos son mixtos (huincas y mapuches): *“como los chicos están mezclados, no aprenden”*. Por otro lado, señalan, la larga historia de discriminación ha dado como resultado el poco valor otorgado a la lengua mapuche por parte de los jóvenes y niños en general.

Actividades Religiosas

La actividad religiosa conocida como La Rogativa es la propia de la comunidad, se realiza los días 16, 17 y 18 de abril, en el rehue.

Además de esta práctica religiosa, la comunidad participa del rito católico, es visitada una vez por mes por el mismo cura que da misa en el bajo de Los Miches.

No hay práctica de rito evangélico y la razón atribuida por los pobladores es que ello se debe al hecho de que los evangélicos *“no acompañan La Rogativa, pero los católicos sí”*.

Las Tierras

En el año 2001 la comunidad consigue la titularidad de las tierras que actualmente ocupan, cuya extensión es de aproximadamente 2500 hectáreas, sin embargo, el grupo expresa dos tipos de reclamos de tierras.

El primero de ellos, de menor magnitud, refiere a las tierras que son ocupadas actualmente por las familias Mella, Prado y Guajardo. Esta demanda está enmarcada en cuestiones productivas y está relacionada al crecimiento demográfico de la comunidad y a la ausencia de tierras de invernada.

El segundo tipo de reclamo incluye las tierras del pueblo en su conjunto y la razón de ello es de tipo histórico. En efecto, según los entrevistados, todo el territorio ocupado actualmente por los pobladores de Los Miches fue otorgado a la comunidad

en el año 1942. Gradualmente, distintas familias fueron apropiándose de estas tierras y fueron corriendo a la comunidad hacia la ladera de la montaña, sitio en el que se alojan actualmente.

ASPECTOS PRODUCTIVOS

Aspectos productivos y organizativos

La actividad principal es la ganadería ovina, caprina, bovina y yeguarizos. Hay unos 70 productores en total, dos o tres poseen unos 600 chivos, el resto se podría clasificar en una categoría menor.

Una mayoría de productores además poseen entre 0,5 a 1,5 has de pasturas. Hay en total unas 15 has de alfalfa y avena, 7 son de la comunidad mapuche. Todos tienen también una huerta para autoconsumo.

Existe un serio problema de agua. Tienen canales de riego y otorgan los turnos por superficie a quien lo necesite, pero hay productores que dicen que no alcanza.

En distintas entrevistas los productores manifestaron la falta de asistencia técnica en la localidad para evitar la degradación del recurso suelo. Si bien hay un técnico en la zona, no es reconocido como tal.



Al igual que las otras localidades en Los Miches funciona una AFR, la cual fue fundada en 1971. Posee 50 socios, de los cuales solo unos 29 están al día con la cuota, otros socios mantienen una deuda importante con esta organización

El nuevo presidente (desde hace 6 meses) está regularizando la situación legal en personería jurídica. Están trabajando para conseguir un terreno para su funcionamiento y guardar las herramientas.

La AFR posee un equipo completo de tractor y maquinarias, pero recientemente se ha jubilado el tractorista, con lo que perdieron el puesto de este operario y están necesitando que se asigne otra persona en forma permanente, ya que la organización no cuenta con fondos para pagarlo.

Actualmente existe un programa de capacitación a jóvenes de distintas localidades que se dicta en Chos Malal, cuyo objetivo es darles conocimientos sobre mecánica y manejo de tractor.

Por otra parte las autoridades de la AFR se están capacitando en administración.

Los proyectos de la AFR dependen de regularizar los tramites de Personería Jurídica, para acceder a oportunidades que actualmente están perdiendo por no tener estas cuestiones administrativas al día.

La mayor actividad actualmente la tienen en la prestación de servicios a los productores con el tractor, pero tienen otros proyectos como de mejora de maquinarias, incorporación de alambrados eléctricos (han sido entregados a 6 productores) y 2 paneles solares.

Formando parte de la Localidad es destacable comentar en el aspecto productivo que se asienta en Los Miches la comunidad mapuche, Antañir, constituida por 59 familias distribuidas en 2500 hectáreas.

Si bien no se obtuvo registros bien definidos sobre la Cada familia tiene aproximadamente entre 20 y 30 animales. Entre animales chicos hay más de 1000 chivas. Cada familia tiene de 5 a 20 vacas, algunos tienen 100 chivas o un poquito más. En total 300 vacas. En septiembre, época de pariciones de las chivas, cada familia se ocupa de sus animales. Los chicos no dejan de ir a la escuela en época de parición. Solicitan más tierras porque las que tienen no dan abasto para tantas familias y animales. ...*"En el verano siempre se está con la misma pastura. El agua es buena pero el pasto no alcanza."*... Las amas de casa hacen su huerta para tener las verduras, los chicos las ayudan cuando no van a la escuela. Tipo de animales

que tienen: chiva, oveja, vacuno (poco), y caballos para trabajar; no se usa para transporte. Están siempre”*de veranada acá nomás. Si tenemos que ir a otro lugar se hace a lomo de burro*”.... Están pidiendo un campo para invernada. Dicen no haber recibido fardos subsidiados por la provincia en el invierno para sus animales, habiendo realizado el pedido en el ministerio. Las condiciones del clima impiden producir, los planes sociales no favorecen el trabajo, el gran uso que se hace de las hectáreas no es bueno para la propia comunidad. Están peleando 16 hectáreas más para cultivo. Son tierras de los abuelos, de los ancestros, que las reclaman para sembrar trigo, choclo, papas, lechuga, cebollas, tomates, zanahoria. Antes tenían los animales. La idea es que todo sea de la comunidad. Quieren transmitirles a los hijos la importancia de producir la tierra. Transmitir la experiencia de trabajo para romper con la comodidad de la gente. La comunidad tiene 2500 hectáreas para tener pastajes y las viviendas, y en la parte de la cordillera no hay nada, no es útil para la comunidad., ni siquiera con el proyecto de bosques del Plan Forestal. Se hizo una forestación al norte, se cerró y hasta ahora no da ni siquiera para el pino. En la primer pasada se plantaron 8000 plantines de pino. Para realizar las huertas se compran los plantines y las semillas. No hay un relevamiento de la cantidad de huertas ni tampoco de quienes no producen o no quieren trabajar. Con AFR se hacían algunos trabajos pero dejaron de hacerlo porque hubo un cambio del tractorista, que era pagado por el gobierno y se jubiló, y actualmente no hay presupuesto para un nuevo tractorista. No pueden pagar el tractor. Los productores que participan en la AFR son 100 crianceros, lo hacen en forma particular o a través de la comunidad. Hacen bastante alfalfa, hay 7 cuadros para cosechar pastura. La comunidad tiene un tractor, un arado y una rastra pero le faltan las herramientas.

El saber aborígen implica a la memoria y a una serie sucesiva de actos en sentido comunitario. La memoria mapuche reconoce en la experiencia de enseñar en comunidad la acción social de atribuir identidad y dar las herramientas ante cuyo reflejo se revela la persona. El respeto es uno de los valores que se enseñan tanto para la convivencia humana como actitud ante la naturaleza. La identidad de la persona se arraiga y prolonga en la tierra, “yo sin tierra no soy” es la memoria que revela el saber de algunos aborígenes. El saber es cotidiano, no solo como apropiación aislada de técnicas y conocimientos, sino que también involucra a las personas y su medio, a la naturaleza, a la vida vegetal y animal: en esa convivencia se practica el respeto, que enseña diversas estrategias de apropiación del entorno,

de la naturaleza. Desde la identidad se plantea el diálogo de saberes en la complejidad ambiental como apertura desde el ser constituido por su historia, hacia una utopía arraigada en el ser y en lo real, construida desde los potenciales de la naturaleza y los sentidos de la cultura. El ambiente aparece así como un campo heterogéneo y conflictivo en el que se confrontan saberes e intereses diferenciados, y se abren perspectivas del desarrollo sustentable desde la diversidad cultural.

FODA

ASPECTOS GEOGRÁFICOS

Debilidades	Amenazas	Oportunidades
Aumento de efectos de abanicos aluviales por perdida de cobertura vegetal	Efectos de erosión hidrica en las margenes de áreas productivas y caminos	Posibilidad de implementar planes de manejo de cuencas y/o microcuencas
Degradacion de Mallines	Importantes deslizamientos de tierras en la planicie sobre la que se asienta la localidad.	Posibilidad de efectuar acciones correctivas en la cuenca alta
Recursos natural en proceso de desertizacion		Posibilidad de implementar programas de control ambiental en el area destinada al crecimiento de la localidad.
Degradación de tierras por sobrepastoreo y extracción de leña.	Los terrenos que ocupa la Comunidad Antiñir son inestables.	Posibilidad de implementar obras de control de margenes.

ASENTAMIENTO HUMANO

Debilidades	Amenazas	Oportunidades
Tramas urbanas y edificios asentados en áreas de riesgo	Conflictos de Tierras	Posibilidad de implementar programas de control ambiental en el area destinada para la comunidad Antiñir.
Falta de estudios de suelos		
Ineficiente tratamiento de residuos		Posibilidad de mejorar el tratamiento de residuos
Mala localización de los basureros	Riesgo de contaminacion de recursos hidricos	Posibilidad de reubicacion del actual basurero.
Red de caminos e infraestructura viaria local con deficiencias y disfunciones.	Red hidrica con caudales ecepcionales	Posibilidad de implementar programas de obras en la red de caminos.
Deficiente manejo de residuos cloacales.	Riesgo de desmoronamiento en el area del cementerio	Posibilidad de implementar programas de obras de saneamiento y tratamiento de efluentes cloacales.
Deficiente equipamiento comunitario		Posibilidad de implementar programas de obras de desarrollo de equipamiento
Manejo ineficiente de los sistemas de drenaje sobre la planicie de Los Miches, producen desbordes en calles y caminos.	Alto costo de mantenimiento de arterias.	Posibilidad de implementar programas de obras para el control de la red de drenaje.
Insuficiente provisión de energía eléctrica en la comunidad Antiñir.		
En la Comunidad Antiñir falta		Posibilidad de implementar

completar la red de distribución de agua potable.		programas de obras de ampliación de redes de infraestructura
Falta de espacios físicos de recreación y un gimnasio para practicas deportivas.		Posibilidad de implementar programas de obras

ASPECTOS SOCIALES

	Debilidades	Amenazas	Oportunidades
Instituciones y Organizaciones	Falta de capacidad de gestión en las organizaciones locales	Perdida de cultura del trabajo	Implementación de programas de fortalecimiento institucional.
	División de la comunidad	Incapacidad para resolver problemas de tierras.	Implementar programas de mediación
	Baja articulación interinstitucional	Alta dependencia de la comunidad hacia los planes sociales	Oportunidad de desarrollar programas de autogestión
	Ausencia de canales de participación genuinos	Baja posibilidad de implementar programas de autogestión	
	Falta de espacios físicos para fomentar la participación		Desarrollo de equipamiento
Educación	Baja escolarización secundaria y terciaria	Disminución de las posibilidades de desarrollo	Posibilidad de mejorar el plan de educación
	Falta de un esquema de supervisión en el área educativa.	Posibilidad de disminución en la calidad de la educación	Posibilidad de mejorar el esquema de supervisión
	Aumento de indicadores de repitencia y sobreedad.	Bajo nivel educativo	
Salud	Falta de adecuación del sistema de salud a nuevas patologías	Cambio del escenario epidemiológico	Posibilidad de incorporar nuevos programas en el área de salud
		Aumento del índice de alcoholismo	Posibilidad de incorporación de recursos humanos

ASPECTOS PRODUCTIVOS

	Debilidades	Amenazas	Oportunidades
Recursos humanos			Permanencia de jóvenes
	Aumento de población con baja posibilidad de ocupación de nuevas tierras .		Presencia de profesionales en distintas áreas.
	Regular predisposición hacia la participación		Posibilidad de capacitación
	Insuficiente capacidad de producción de la UEP		Organizaciones disponibles
	Baja capacitación	Baja expectativas de inserción laboral	Posibilidad de incorporación de jóvenes
	Bajo incentivo a la producción		Apertura de los productores a la mejora
	Recursos humanos escasos	Planes temporarios de empleo perjudican a la producción.	Buena predisposición y participación de los jóvenes en eventos locales
Recursos Organiza- tivos	Baja capacitación en aspectos contables y administrativos	Baja participación societaria en AFRs	Posibilidad de desarrollo de micro-empresarios
	Contradicción entre el rol del estado subsidiador y la necesidad de desarrollo autogestionado	Planes temporarios de empleo perjudican a la participación	Posibilidad de aumentar los objetivos de las organizaciones
	deudas de socios impagas		
	Escaso recurso técnico		
	Perdida de personería jurídica		
	Baja capacidad de gestión.	Perdida de las organizaciones de base	Posibilidades de planes de Capacitación para formar recursos humanos
	Situaciones irregulares de las AFR		Posibilidad de regularizar la situación legal
	Problemas para la gestión de fondos para micro emprendimientos		Posibilidad de aumentar los fondos de las organizaciones
	Falta de comunicación comunitaria		
Recursos Agrícolas Y Ganade- Ros	Escasas superficie de pasturas en relación a la demanda	Perdidas de suelo por erosión hídrica	Iniciativas de reconversión
	Pasturas poco productivas	Desmejoramiento genético agrícola	Iniciativas de mejoramiento genético
	Racionalidad incompatible con las demandas y exigencias del mercado	Desvalorización social de la actividad agrícola y ganadera	Incorporación paulatina de un manejo adecuado
	No existen canales ni medios para desarrollar la comercialización	Comercio local poco favorable para el pequeño criancero	Existencia de un mercado local y regional

	Sobrecarga animal	Desmejoramiento genético en ganado	Esquila colectiva e incorporación de nuevas tecnologías
	Disminución del stock ganadero (clima, zorros, autoconsumo)	Perdida de rentabilidad del pelo y la lana	Posibilidad de optimización del riego
	No tienen campo con buenas condiciones para el engorde de ganado en invierno.		Buena predisposición a la práctica agrícola
	Bajo aprovechamiento del riego.		Posibilidad del desarrollo de actividad productivas complementarias
	Escasa capacitación en alternativas productivas.		
	Falta de disponibilidad y producción de semillas		
	Falta de medios y recursos para hacer un manejo tecnológicamente adecuado en la actividad		Proyecto de mejora del uso de pasturas naturales por medio del alambrado eléctrico.
	Falta de forrajes		Posibilidad de producción de forrajes
	Infraestructura de riego inadecuada	Presencia de plagas y falta de posibilidades de control	
	Falta de asesoramiento técnico	Nulo desarrollo de investigaciones locales de organismos agropecuarios, estatales, universidades, fundaciones, etc	Áreas potenciales para un desarrollo acotado de cultivos determinados y forrajes en seco con poco riego.
Recursos Naturales	Erosión de costas de los valles productivos	Clima riguroso en estaciones frías	Posibilidad de mayor aprovechamiento de los valles irrigados y mallines
		Afectaciones de cultivos por plagas (conejo)	Potencial forestal.
	Degradación de suelos por mal uso del recurso	Falta de agua	Posibilidad de recuperación de usos de suelos
Industrial	Nulo desarrollo de pequeñas industrias		Posibilidad de desarrollo de productos derivados de la leche de vaca (quesos)
	No poseen galpón de esquila comunitario.		Utilización del conejo (plaga) para conserva, etc.
AFR	Baja infraestructura y capacidad operativa.		Gestionar un predio para la AFR
	Disminución de los servicios de la AFR	Falta de continuidad y organización de la AFR	Posibilidad de ampliar los objetivos
	Baja capacidad de gestión	Disminución de participación y pérdida de capacitación de gestión de la AFR	Incorporación de programas de capacitación específica a directivos de AFR.
	La maquinaria no tiene buen mantenimiento y no tienen donde guardarla.	Perdida de la prestación de servicios	Proyecto de mejora de maquinarias

Muchos Productores con deudas atrasadas		Posibilidad de sanear la situación económica
Baja capacidad en la obtención de subsidios, premios y promociones a la producción		Posibilidad de buscar nuevas figuras acordes a las oportunidades y exigencias actuales
Personería jurídica de la AFR en trámite.		

ASPECTOS TURÍSTICOS

Debilidades	Fortalezas
Ausencia de control y planificación en los usos de los atractivos y del equipamiento turístico.	Intención del gobierno local de mejorar la actividad del turismo
Falta de <i>planificación</i> local de planes y programas de turismo.	Presencia de importantes recursos como ríos y arroyos para la práctica de pesca deportiva y rafting.
Falta de implementación del área de turismo municipal. No posee personal idóneo.	En los ríos Lileo y Nahueve se detecta un objetivo institucional para el desarrollo de acampes organizado.
Ausencia de personal capacitado en turismo.	Presencia de atractivos turísticos naturales de jerarquía I y II.
Ausencia de políticas o programas de apoyo y fomento (inversiones, créditos, etc).	Posibilidad de gestión local hacia instituciones provinciales para obtención de facilidades e instalaciones óptimas
La Infraestructura en general es insuficiente y no está consolidada	Presencia de atractivos culturales

LOS GUAÑACOS



LOCALIZACIÓN

Los Guañacos se encuentra ubicado en el Departamento Minas, a 36 Km. Noroeste de la localidad de El Cholar, a 86 Km. de Chos Malal, pertenece a la zona Norte de la Provincia del Neuquén.

Al paraje se accede por el Sudeste desde Chos Malal, por la Ruta Provincial N° 43 hasta Andacollo (60 Km.), empalmando un tramo al oeste por la Ruta Provincial N° 38 (14 Km.), y de ahí (12 Km.) al sur por la Ruta Provincial N° 57. Desde El Cholar por la Ruta Provincial N° 57 y N° 6 (36 Km.). Esta localidad se comunica con el Paso fronterizo De Pichachén hacia el Sudoeste (57 Km.).



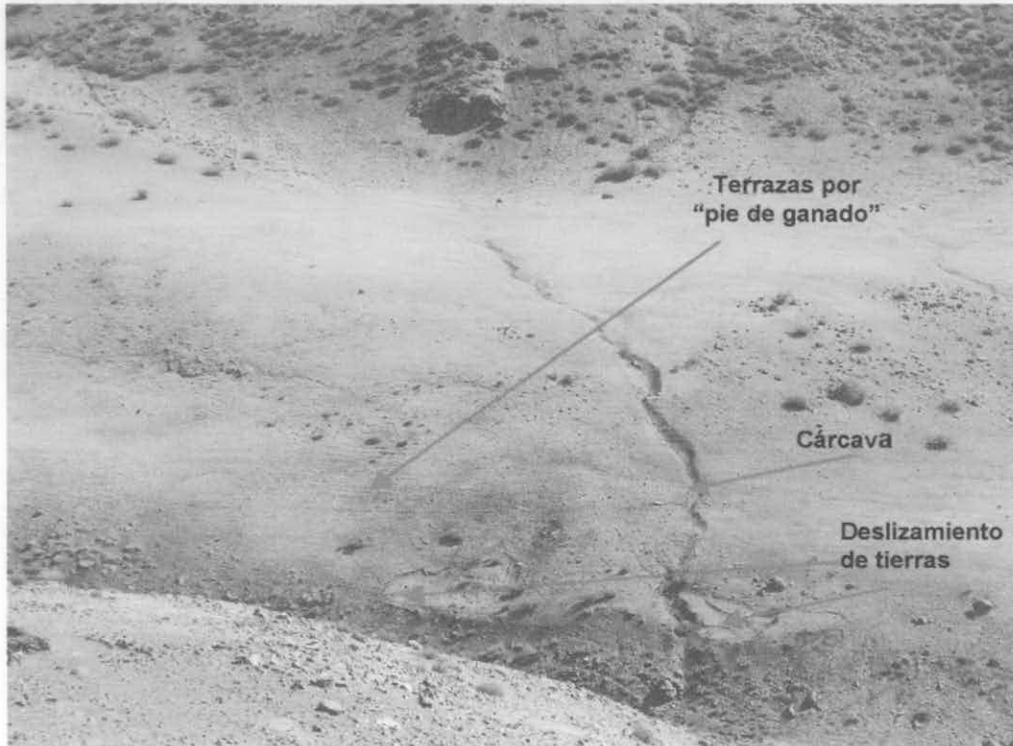
ASPECTOS GEOGRÁFICOS.

Desde el punto de vista geológico esta zona se halla comprendida en la denominada Cordillera Principal y morfológicamente el paisaje está constituido por extensas planicies lávicas, de edades modernas (pleistoceno medio e inferior), las que han sido erosionadas por los ríos provenientes de la cordillera, dando lugar a los valles como en el que se asienta este paraje.

Los Guañacos se localiza al Sur; 70° 46' 10" Oeste y a una altura de 1130 m. s. n. m. Este paraje se asienta sobre las terrazas fluviales del río Guañaco, que en este lugar presenta dirección Oeste – Este.

El valle se extiende por unos 22 km. con una amplitud que varía entre los 400 m. y los 2000 m. Desde el sector donde comienzan las primeras chacras (Guañaco arriba) hasta la desembocadura en el río Neuquén (Guañaco abajo) El desnivel con las planicies que circundan al valle oscila entre 80 y 200 metros. El río en este tramo tiene un caudal medio anual de 3.3 m³/seg. y un gradiente medio de 21.4 por mil.

Una característica típica del ambiente patagónico también está presente en este lugar: los mallines en las laderas del valle producto de la captación de agua en las planicies superiores. La zona de captación se localiza sobre las planicies que tienen baja pendiente, lo que favorece a que el agua se infiltre a través del basalto, hasta encontrar una roca más impermeable por la que, a través de un movimiento de tipo subhorizontal, el flujo se desplaza hasta aflorar en un sector de la ladera.



Puede observarse que ha desaparecido gran parte de la cobertura de vegetación, la formación de cárcavas, deslizamiento de tierras y la formación de pequeñas terrazas por la circulación del ganado.



Ladera Sur del valle del río Guañaco. Por sobrepastoreo se ha removido la totalidad de la cobertura de vegetación. Esta situación se hace extensiva las planicies que circundan al valle del Guañaco.



Ladera Norte del valle del Guañaco. Como consecuencia de la falta de cobertura de vegetación en las laderas se han activado los procesos erosivos. En la fotografía puede observarse la ladera sobrepastoreada y la formación de un abanico aluvial que está cubriendo en parte la Ruta 57.



Erosión del río Guañaco pone en peligro el camino que lleva a la Chacra experimental en las proximidades de la confluencia del Guañaco con el Neuquén.

A continuación se ha desarrollado un análisis de aptitudes y de situación de las áreas que forman parte de la zona de influencia de la localidad de Los Guañacos, el cual fue elaborado de fotografías aéreas, imágenes satelitales y cartografía IGM

De acuerdo a la evaluación de las potencialidades físicas, se clasificaron las siguientes zonas para describir sus características y potencialidades

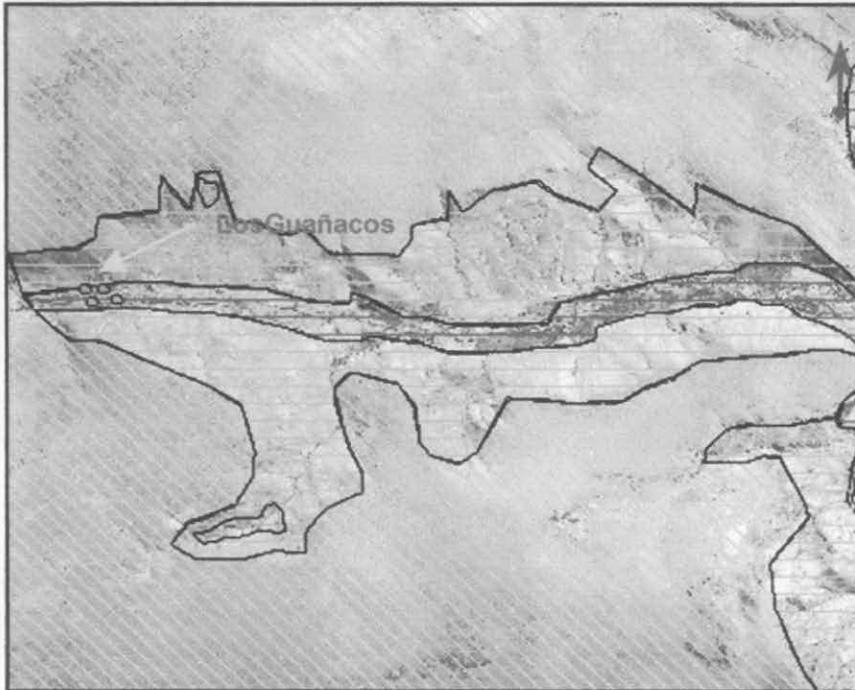
Zona de Conservación:

1. Áreas de Preservación y regeneración de ecosistemas 
2. Áreas restringida de uso ganadero con repoblamiento forestal 

Zona de Explotación:

1. Áreas para el uso agrícola 
2. Áreas para uso ganadero 
3. Áreas con potencial de esparcimiento y recreo al aire libre 
4. Actividades productivas complementarias:
 - Pisifactorías •
 - Producción de animales de granja •

De acuerdo a las categorías de ordenación antes explicitadas y a las aptitudes que ofrece cada una, se sectorizaron los sitios de estudio de la siguiente manera para la localidad de Los Guañacos y su área de influencia



De acuerdo a lo observado en el trabajo de campo, Los Guañacos refleja los mayores contrastes entre áreas bien conservadas y suelos con buena cobertura vegetal principalmente en el piso del valle, y sitios ampliamente degradados por el uso intensivo ganadero.

Las laderas del valle del río Guañacos presentan graves indicios de degradación evidenciado por numerosas cárcavas y pérdida del suelo. La desaparición de mallines es un rasgo característico de estas laderas tornándolas en sitios totalmente improductivos. Debido a esta situación, la puesta en marcha de un plan de recuperación ecológica de las mismas es urgente. Una propuesta para este sector es analizada más adelante.

En función de lo antes analizado, se establecieron dos sectores de cabeceras de cárcavas como áreas de preservación, y el resto de las laderas como área restringida de uso ganadero y repoblamiento forestal.

El área circundante a esta localidad esta determinada por el estudio de aptitud forestal¹ como "moderadamente apto" para el crecimiento del género *pinus*. En el sector de las planicies que rodean los valles de los ríos Lileo y Guañacos los suelos están constituidos por vitrandeptes molicos y típicos, y en aquellos sectores deprimidos que permiten la contención de mayor humedad desarrollándose mallines, los suelos son del tipo haplacuoles énticos. Estas cualidades hacen que tenga buenas condiciones para la actividad pastoril y para la producción forestal de secano.

El tratamiento digital de imágenes de satélite y la confección del índice verde, permitió reconocer zonas con distintos grados de cobertura vegetal, siendo esto un buen indicador de los niveles de degradación.

La siguiente imagen muestra el desigual índice de cobertura vegetal de la comarca de Los Guañacos, como así también de su paisaje circundante.

El valle fluvial del río Guañacos muestra en todo su recorrido un alto porcentaje de cobertura siguiendo todo el curso, es decir, en la actual planicie de inundación. También es importante observar un importante grado de cobertura en la naciente de este curso, donde es posible encontrar una cobertura alta y media a alta.

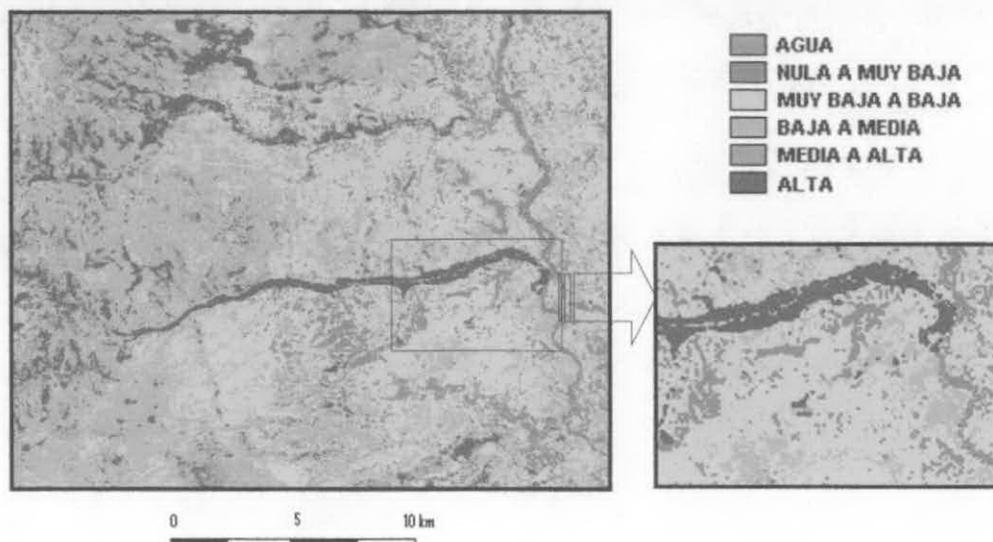
Ese paisaje está circundado por una categoría baja a media, que aparece en tonalidad naranja. Las zonas en tonalidades amarillas y rojas que se aprecian hacia el oeste, indican un escaso porcentaje de cobertura vegetal que se corresponde con la zona de mayor altura y temperaturas extremas: la Cordillera de los Andes.

El aspecto que más se debe destacar es la amplia zona del este, que circunda el valle de Guañacos en su confluencia con el río Neuquén. Este sector aparece con categorías de cobertura muy bajas, nula en algunos sectores.

Se trata del sector de extensas planicies que circundan a Los Guañacos, que como se explicará más adelante, se encuentra en un avanzado estado de deterioro.

¹ Aptitud de las tierras para el crecimiento de plantaciones del género *Pinus* en la cuenca del río Neuquén. Autoridad Interjurisdiccional de Cuenca y la Universidad Nacional del Comahue, Departamento de Geografía. 1999

Grados de cobertura vegetal sector Los Guañacos



ASENTAMIENTO HUMANO

Actualmente se puede caracterizar como un asentamiento o paraje que posee un patrón disperso de conformación lineal.

El paraje se desarrolla sobre la margen norte y sur del Río Los Guañacos, alcanzando una extensión aproximada de 22 km, computada desde (Guañacos Arriba) la pasarela colgante al pie de la forestación existente al oeste de la Comisión de Fomento (7.5 km.), hasta (Guañacos Abajo), la confluencia del río Los Guañacos con el Río Neuquén.

Las parcelas se localizan sobre las dos márgenes vinculándose en su mayoría por un camino vecinal de regular estado y en algunos casos se vinculan a través de sendas.

La ruta 57 atraviesa al asentamiento casi en su parte media creando la denominación local de referencia: "Guañacos arriba" y "Guañacos abajo".

El área de servicios públicos se puede caracterizar como concentrada pero la conformación geomorfológica y el camino de acceso no permiten visualizarlo como una unidad. En este lugar se encuentra el predio de la escuela, el puesto

sanitario y la comisión de fomento con un galpón, alrededor de éstos se asientan algunas viviendas sin un criterio de estructuración.

En cuanto a usos cada poblador cuenta con tierras de valle y de meseta en forma continua mejorando las condiciones de manejo del ganado, aunque en el valle se producen situaciones de superposición de usos (agrícola- ganadero).

El cementerio se ha instalado en una terraza sobre la margen norte del río y se accede al mismo por uno de los puentes construidos por esfuerzo propio.

Todo el sector se encuentra vinculado entre márgenes norte y sur por la existencia de un puente carretero (V.P.N.) sobre la Ruta Provincial N° 57, y tres puentes de servicio construidos por el esfuerzo propio de la Comisión de Fomento local en los últimos años, más una pasarela peatonal.

Fig. 3 - Registro Catastral Actual

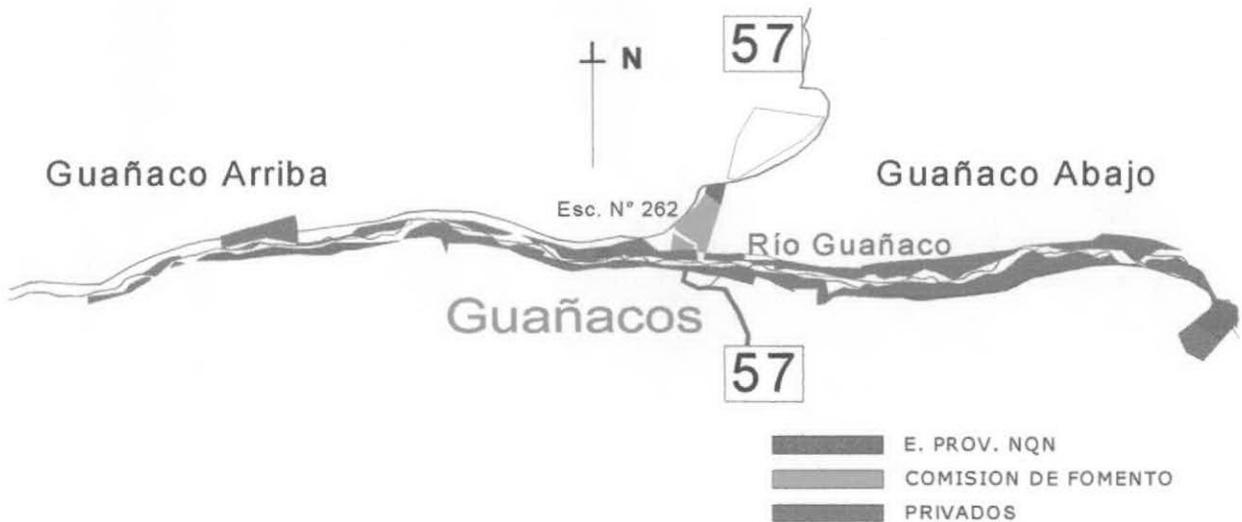


Fig 2 Fotografía Aérea – Sector Guañacos



Infraestructura urbana:

Servicio de agua potable

No existe actualmente distribución por red de conducción. El sistema funciona por el tendido a cielo abierto o por manguera individual desde cada vertiente, que si bien cumple con la función esperada, no deja de ser precaria.

En el área donde se va a desarrollar una expansión urbana está prevista una perforación encamisada para la futura captación con un proyecto en trámite para la construcción de la red y el almacenamiento. (sistema de bombeo y elevación)

Servicio de cloacas

Solo se efectúa el tratamiento individual en cada unidad existente, no existe a la fecha proyecto en curso para la ejecución del sistema de colectoras y planta de tratamiento. Existen pedidos de estudios de factibilidad.

Desagües pluviales

No existen infraestructuras específicas, el escurrimiento es natural, lo que dadas las características del terreno provoca la aceleración de las degradaciones ya existentes.

Existe una red de canalizaciones muy extensa que provee de agua para el riego, es mantenida en forma conjunta por los pobladores y la Comisión de Fomento.

Servicio eléctrico

Existe la distribución en baja tensión en todo el sector, cada poblador se encuentra abastecido por el suministro, en el amanzanamiento comunal será necesario el desplazamiento una de los tendidos por haber quedado invadiendo espacios privados.

Comunicación telefónica

La comisión de Fomento cuenta con el servicio, y en el mismo edificio existente hay un servicio público.

Comunicación terrestre

Se accede a la localidad por la Ruta Provincial N° 6 que corta en forma transversal al resto de las vías secundarias existentes.

La comunicación terrestre está materilizada por sendas y caminos secundarios que dependiendo de la estación y de la situación climática mejora o se interrumpe por completo.

La localidad de desarrollo lineal abarca una franja de 22 km y existen tres puentes que mejoran la comunicación entre los pobladores de ambas márgenes.

Los puentes construídos por esfuerzo propio de la Comisión de Fomento no cumplen con las especificaciones técnicas oficiales, situación que debe ser revisada. Sería muy importante señalarlos alertando tal situación.

Equipamiento urbano

Las casas existentes han sido construías en diferentes épocas y fundamentalmente pertenecen a diferentes planes de viviendas de diferentes organismos afines. Además de una escuela primaria, una posta sanitaria con un agente sanitario permanente, se ha construido una capilla.

Existe un edificio destinado a las tareas productivas, fundamentalmente destinado a la provisión de servicios al agropecuario, se efectúan rodeos y ferias, como así también se ofrece el servicio de esquila a la comunidad y productores laneros zonales.

La comisión de Fomento efectúa el mantenimiento de las viviendas existentes mediante un sistema original de provisión de servicios con contraprestaciones para la comunidad.

No poseen basural comunitario, cada poblador efectúa su tratamiento mediante el acopio en pozos propios para su posterior quema, o simplemente enterrando los residuos.

Para el nuevo loteo vecinal se prevé la recolección y el traslado a otra localidad que podría ser Andacollo, para lo que ya existen tratativas y de no prosperar estaría en proyecto la alternativa de adquirir un predio para su tratamiento.

Infraestructura de consolidación

No existe a la fecha ningún tipo de obra que consolide las márgenes ribereñas, y tampoco estaría previsto el estudio que permita consolidar las tierras próximas al loteo existente.

Estado dominial

En general no presentan situaciones de conflicto por las tenencias de las tierras, y la urbanización actual está implantada en tierras propias de la Comisión de Fomento.

Desarrollo Urbano

Dentro de las actuales políticas públicas se está trabajando en un proyecto que tiene como objetivo desarrollar la localidad en unas tierras disponibles en donde se concentrarían servicios y viviendas con un patrón de asentamiento de carácter nucleado.

Hasta el momento no se dispone de más información que la existencia de una Mensura y Urbanización para la localidad, que en principio contaría con la

formación de 20 Manzanas, de las cuales 8 estarían reservadas para el equipamiento urbano (con un total de 106 parcelas), y además se reservan dos lotes independientes al manzanero descrito para las futuras plantas, de tratamiento Cloacal, y de G.L.P; además otros dos para la toma y elevación de agua potable y el otro para la instalación del tanque de reserva y tratamiento. (ver Fig. 4)

Actualmente se está comenzando con la construcción del edificio comunal en uno de los lotes de la mensura mencionada.

Esta iniciativa de desarrollar la localidad de esta manera tiene un antecedente de intervención estatal a través de La Dirección General de Infraestructura Urbana del Ministerio de Hacienda y Obras Publicas, que elaboraron un proyecto de aprovechamiento de esta área, el cual no ha sido tenido en cuenta en la mensura en tramite.

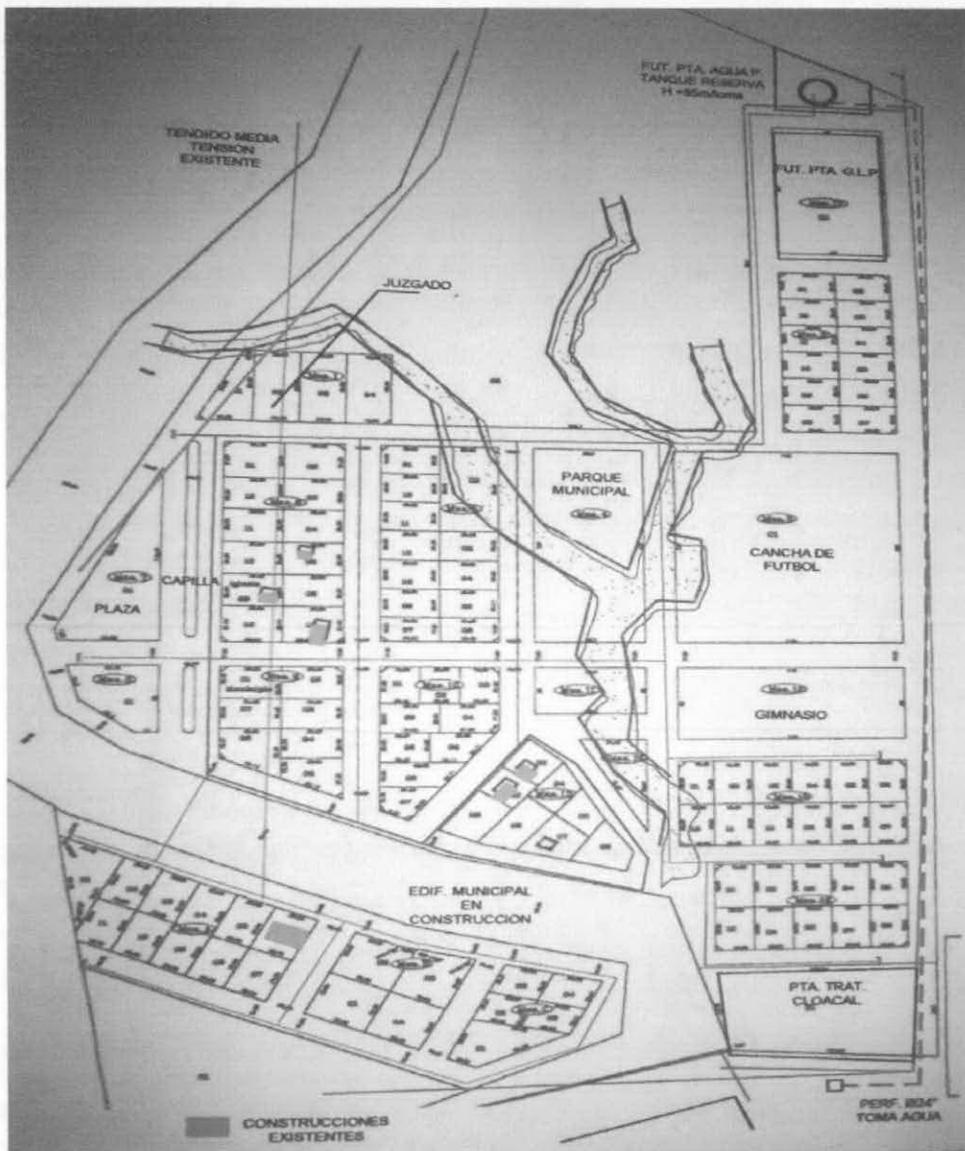


Fig. 4 Proyecto Mensura e Infraestructura Agua Potable en tramite

En el área donde esta proyectado desarrollar el crecimiento de la localidad en forma densificada, se ha observado la formación de importantes cárcavas, en algunos casos debido a los primeros movimientos de suelo y en otros por factores de la acción de la red de drenaje y el sobrepastoreo de la actividad productiva.



Valle de Guañaco. Sector próximo a la ruta N° 57 destinado a futuro loteo y urbanización. Atrás Cordillera de los Andes y planicies que bordea al valle



Mallín muy degradado en área próxima a urbanizar. Formación de cárcavas por reactivación de procesos de erosión hídrica.



Área de futura urbanización. Debido a la alteración de los sistemas de drenaje se han formado cárcavas muy activas de hasta 2.5 m de profundidad que amenazan la infraestructura vial.

Características generales del asentamiento

VARIABLES	DESCRIPCIÓN	
Tenencia de la tierra	Los pobladores del valle cuentan con título de propiedad/ la zona de meseta está mensurada sin aprobación	
Tipo de asentamiento	Disperso	
Población	70 familias	
Infraestructura	Agua Potable	
	Sistema de abastecimiento	Desde vertiente
	Red de distribución	No (en proy.)
	Tanque de Reserva	No (en proy.)
	Planta Potabilizadora	No (en proy.)
	Cloacas	
	Red	No
	Planta de tratamiento	No
	Laguna de oxidación	No
	Soluciones Individuales:	Si
Cámara séptica, pozo absorbente	Existente	
Cámara séptica, filtro biológico	Ninguno	
Desagües Pluviales	Ninguno	
Cordón cuneta	No	
Zanjas pluviales	No	
Energía Eléctrica		
Subestación transformadora	No	
Red secundaria de baja tensión	Si	
Alumbrado Público	Insuficiente	
Gas		
Planta de GLP	No	
Red distribución	No	
Sistemas individuales	Envasado y zeppelin	

	Comunicaciones terrestres	
	Ruta Nacional	No
	Ruta Provincial	Existente
	Red Vial Primaria	Si
	Red Vial Secundaria	Existente
	Red Peatonal	Deficiente
	Comunicaciones Telefonicas	
	Radio	Semipúblico Si (pto. Sanitario)
	Trasporte Publico	
	No	
Uso	Residencial permanente para uso productivo	
Equipamiento comunitario	Hospital	No
	Centro de salud	No
	Puesto Sanitario	Si
	Edificio Comunal	Si
	Edificios Religiosos	Si
	Basurero Municipal	No
	Escuela Primaria	Si
	Escuela Especial	No
	Escuela Técnica	No
	Jardín de Infantes	Si
	Estafeta Postal	No
	Juzgado de Paz	No
	Destacamento Policial	No
	Cajeros	No
	Area Verde recreativa	No
	Reserva para uso comunitario	Si
	Salón Comunitario	No
	Gimnasio	No
Playon deportivo	No	
Infraestructura de consolidación	Muros de contención	No

	Rellenos y nivelaciones	Parcial
	Terraplenamientos	Parcial
	Baden	No
	Protección de márgenes	En proyecto
	Azudes	No
	Forestacion	Si (parcial)
Estado Dominial	Mensura en trámite	
Equipamiento productivo	Predio para AFR	Si
	Galpón para AFR	Si
	Chacra Comunitaria	No
	Establecimiento del Ministerio de La Produccion	Si
	Tractor	Si
	Implementos Agrícolas	Si

ASPECTOS SOCIALES

Aspectos históricos

Los Guañacos es una localidad que presenta algunas particularidades históricas que la diferencian de otros asentamientos de la zona. La historia de este asentamiento ha gravitado en su desarrollo y su situación puede resultarnos de interés analizado desde el punto de vista de un proceso.

Las tierras que ocupaban los pobladores de Los Guañacos pertenecían a propietarios privados que en cesión de venta fueron cambiando de titularidad hasta que en 1967 el último propietario (Plantey) logró que se dictara el desalojo a los pobladores ocupantes quienes fueron obligados a abandonar sus puestos y campos, inclusive debieron vender sus animales o abandonarlos. La mayoría de la población migró hacia el Valle y a Cutral- có . Posteriormente después de muchos reclamos se reestablecieron las tierras a los pobladores por pedido expreso de la gente y mediante un decreto en 1970 se expropiaron los lotes 3 y 4.

En ese momento el gobierno armó casas prefabricadas (ya que las anteriores habían sido demolidas). En 1972 se creó la AFR y a través de ella se compraron 1000 ovejas de raza (115 para cada productor) y reproductores. Se creó el Plan de Esquila con la incorporación de máquinas de esquila, dando un fuerte impulso a la actividad. Además se construyó la escuela y se terminó el camino hasta la localidad, ya que podía llegarse solo hasta Villa Nahueve.

En 1980 recibieron un subsidio de 70.000 dólares del gobierno norteamericano con el cual se construyó el galpón con mano de obra local.

Además tuvieron asistencia técnica permanente durante todo este proceso, llegaron a producir 23.000 kg de lana fina. Posteriormente sufrieron los embates de las hiperinflaciones, el comienzo de la caída del precio de la lana y pérdida de asistencia técnica "se vinieron abajo las AFRs". Este fue un común denominador en el norte neuquino.

Como se remarca al inicio esta situación que tuvo su matiz traumático y compulsivo, por otra parte generó condiciones de afirmación de la identidad grupal, revalorización del lugar y sus recursos naturales y un mejoramiento observable en la actualidad en sus condiciones económicas, teniendo en cuenta el apoyo que recibieron.

Entre otros aspectos que hoy se pueden citar, también se dieron condiciones para un anclaje de la comunidad en el lugar disminuyendo los índices de migración.

Aspectos institucionales

La localidad de los Guañacos cuenta con una organización institucional que no tiene rango de Municipio, su denominación es de Comisión de Fomento, actualmente posee un delegado normalizador, el cual está a cargo de las acciones de gobierno.

Organizativamente para desarrollar las tareas de la Comisión de Fomento cuentan con 31 empleados, Las áreas del municipio son Deportes, Producción, Acción Social, Turismo. Los empleados desarrollan tareas administrativas-operativas y otros en tareas de campo, para cumplir con requerimientos de los pobladores en lo que respecta a obras, para levantar alambrados, limpieza de canales, etc.

Cinco de ellos son albañiles para realizar refacciones de viviendas o hacer ampliaciones para la gente de escasos recursos. Para quienes pueden comprar los materiales, el municipio aporta con la mano de obra de esta manera no tienen problema de viviendas.

De acuerdo a datos suministrados en la Comisión de Fomento en la localidad hay 14 desocupados., contando la comisión con 10 planes sociales de empleo.

En lo que respecta a proyectos del organismo de gobierno, el de mayor envergadura e inversión es la creación de un área disponible actualmente para desarrollar urbanamente la comarca, en este loteo actualmente se están iniciando los trabajos para las obras del Municipio o Comisión de Fomento, ya se hizo una inversión aproximada de \$ 100.000 distribuidos en la compra de ladrillotes: \$ 15.000; aberturas: \$ 30.000.

La infraestructura de agua alcanza a abastecer a toda la localidad, están aprovechando un desnivel de 86 metros para las 120 casas que tiene la localidad, alcanza para cubrir lo que está más lo nuevo que venga. La perforación se hizo con una bomba de 13 hp. El agua que se bombea es buena, solamente hay que clorarla. el EPAS se llevó las muestras para el análisis del agua y el resultado fue bueno. Las pruebas se hicieron en un año extremadamente seco.

En lo que respecta a la energía eléctrica la localidad esta abastecida en media tensión y suministra el servicio a la totalidad de los pobladores asentados sobre el valle.

En relación a otros proyectos de gobierno, teniendo en cuenta que la localidad es netamente productiva (el 80% de la zona de Guañacos es productivo),m las acciones de gobierno están orientadas a la actividad productiva principal, por lo que poseen un técnico agropecuario en esta area y tiene la iniciativa de apoyar a la AFR para sostener la actividad

Han implementado un Plan Ganadero en donde se busca que el productor tuviera como mínimo 4 ventas anuales. Además se impulso el desarrollo de una Feria Rural, pero en pequeña escala. Viene compradores de todos lados. (ver informe productivo)

La distribución del riego también está pensada. Guañacos le da agua a toda la comunidad, tiene 42.000 metros de canales. Se hace un buen aprovechamiento del agua ya que se recircula al río.

En el término de esta gestión se ha logrado hacer obras importantes para la comunidad, como la construcción de tres puentes para vincular las dos márgenes del arroyo entre sí, ya que no había acceso al cementerio por ejemplo.

Se completó la obra del albergue con administración del municipio, se contrató una empresa, el municipio colaboró con arena, ripio y mano de obra. Se entregó equipado con camas y colchones. A raíz de esto se obtuvo los fondos para el jardín el cual fue entregado con juegos didácticos, mesas, sillas.

También se hizo la capilla para la comunidad y se construyeron 5 viviendas nuevas y un plan de reparación de viviendas existentes.

Educación

La Escuela Albergue N° 262, creada hace 23 años, cuenta con una matrícula de 55 alumnos, 28 de los cuales se albergan en la misma de lunes a viernes. El albergue fue inaugurado en el año 2001.

El nivel primario cuenta con tres salones, dos baños y una cocina y anexo al edificio correspondiente a este nivel se encuentra el que funciona como jardín de infantes.

La escuela está organizada por ciclos, de modo que se reúnen los grados primero, segundo y tercero; luego cuarto y quinto y, finalmente, sexto y séptimo. Cada uno de estos ciclos cuenta con una maestra a cargo. Por otro lado, las materias especiales, música, plástica, educación física y técnicas agropecuarias, tienen cada una de ellas un docente. Se suma a este plantel, dos auxiliares de servicio, un cocinero, un portero, una maestra para el nivel inicial y dos celadores.

El conjunto de este plantel reside en Los Guañacos de lunes a viernes. Al tiempo que los celadores se hospedan en el albergue, el resto de los docentes y la directora lo hace en un domicilio especialmente amueblado para ello dependiente del Consejo Provincial de Educación.

La escuela es de jornada completa, las materias especiales se dictan en el turno tarde. La Comisión de Fomento proporciona el transporte que recoge los niños los días lunes y los regresa a la casa los viernes. Se trata de niños cuyo lugar de residencia familiar se encuentra a más de dos kilómetros de la escuela. La biblioteca de la institución es pequeña y solo para uso de la población escolar. Dentro del mobiliario, hay TV, video y computadoras que utilizan los niños desde el nivel inicial.

En el predio de la escuela funciona una radio FM (FM Fortín, 100.3) que, en tanto ha sido gestionada por la misma institución, es una radio escolar comunitaria, habilita a los alumnos para la presentación de programas especiales presentados y desarrollado por ellos.

Un conjunto de talleres son dictados en la escuela de manera rotativa: en ocasiones, y a pedido o interés de los alumnos, se capacita en comunicación, en otras en turismo, en técnicas de sembrado, producción de miel, etc.

Según refiere la informante, no existen en la institución problemas de aprendizaje que merezcan un señalamiento particular. Los dos casos registrados están vinculados, uno a epilepsia y el otro a una inmadurez emocional que deviene en dificultades de dicción.

Los egresados de esta escuela continúan, en general, el colegio secundario y lo hacen en Andacollo. La entrevistada advierte, además, que hay ex alumnos que han conseguido acceder a la universidad.

La escuela cuenta con una organización cooperadora, integrada por los padres de los alumnos. Cada uno de éstos aporta \$1 mensual y con lo recaudado se suministra a la escuela de insumos tales como cartuchos de impresora, papel, cuadernos, etc.

Un aspecto que merece ser destacado es la metodología de "préstamo" que implementaron las autoridades de la institución con los alumnos. En efecto, a los fines de remover la cultura de "todo me es dado", la escuela presta elementos tales como cuadernos con la consigna de que los mismos serán devueltos cuando los padres puedan comprarlos. De esta manera, las familias que realmente pueden comprar este tipo de insumos se esfuerzan por la devolución. El sistema recupera más del 80% de los préstamos otorgados.

Según lo manifiesta la informante, la escuela se encuentra articulada con el conjunto de las otras instituciones de Los Guañacos. Así por ejemplo, con el puesto sanitario implementan planes de prevención de caries dentales, pediculosis, técnicas de purificación del agua, entre otras temáticas. Conjuntamente con la Comisión de Fomento se organiza la Fiesta de Guañacos, en el mes de abril. En el transcurso de ella se entregan recursos tales como nuevas pasarelas, títulos de propiedad de tierras que han terminado de ser gestionados, etc.

Otro de tipo de vinculación propiciada desde la escuela es establecida con parajes cercanos tales como Lileo, Huinganco, Los Miches y centros urbanos más

grandes como Andacollo. Esta relación es tipo intercolegial y gira en torno a competencias deportivas.

Salud

La localidad cuenta con una sala destinada a la atención de la salud, y con habitaciones que son sitio de vivienda del agente y su familia. La posta sanitaria tiene un área de cobertura que comprende las aproximadamente 70 familias de Guañacos más las también aproximadamente 20 familias del Paraje Lileo. Dos veces por mes el lugar es visitado por un médico generalista y por un odontólogo una vez por mes. El día en que vienen los médicos, el número de atenciones es aproximadamente de 20 personas y si quien llega es el odontólogo, este suele atender un número de 10 personas.

Así mismo, una asistente social residente en Andacollo, con la compañía de una médica generalista dicta talleres que son nombrados Talleres Alimentarios y que consisten en la detección de problemas existentes en la comunidad (violencia contra las mujeres, relaciones padres-hijos, los problemas derivados del uso de la violencia hacia los niños como práctica educativa, el parto y parto, entre otros) y la búsqueda de alternativas para su resolución. En el marco de estos talleres, se enseñan tipos de recetas y preparados de comidas orientados a remover prácticas alimentarias más sanas. Previamente al día en que se realizan estos talleres, una persona de la localidad asume la responsabilidad de la convocatoria.

Además de la atención que se realiza en la posta sanitaria, a razón de 3 a 9 personas, el agente visita enfermos en domicilios particulares; se trata de pacientes que requieren cuidados médicos especiales (colocación de inyecciones, limpieza de heridas, etc.) y que, por diversas razones, no pueden trasladarse a la posta. Por otro lado, también la posta impulsa acciones de atención primaria de la salud, actividades preventivas, fundamentalmente en articulación con la escuela del lugar. Se lleva a cabo el lavado bucal con flúor para prevenir caries, se dictan charlas de pediculosis, primeros auxilios, tratamiento de heridas, etc.

El impacto de esto es muy valorado por el agente sanitario. Explica que, por ejemplo, sus charlas para prevenir caries dentales y promover la visita al odontólogo ha significado que el número de pacientes que atiende el odontólogo subió en los últimos dos meses de 4 a 10.

La tasa de natalidad en el lugar es muy baja, situación que el entrevistado atribuye a la política que impulsa la provincia en materia de contracepción. Desde la posta se distribuyen pastillas anticonceptivas y también se colocan dispositivos intrauterinos. También se distribuye leche a aquellas familias con niños menores de dos años en los casos en que el peso de ellos sea estacionario. Si se trata de niños con bajo peso, tal distribución se extiende hasta los seis años.

Como en el caso de la escuela, el agente sanitario da en concepto de préstamo a los pacientes que lo requieren medicamentos que luego, en su mayoría, son devueltos.

Los partos son atendidos en Andacollo; en caso de presentarse casos severos que impidan el traslado independiente de la paciente, entonces se solicita la ambulancia.

El puesto sanitario controla también la vacunación de perros del lugar y provee medicamentos orientados a erradicar la hidatidosis.

Existe el proyecto de hacer un nuevo puesto sanitario, separado de la vivienda del agente.

Actividades Religiosas

El mismo informante relató que existen en Los Guañacos una iglesia católica, construida por la Comisión de Fomento, en la que se celebra misa una vez por mes, cuando viene un párroco de Andacollo. Asimismo, el lugar tiene un templo evangélico, dirigido por dos pastores que convocan a reuniones dos veces por semana en verano y una vez en invierno.

Esta última creencia religiosa cuenta con mayor número de adeptos y el informante atribuye esta diferencia a la forma de trabajo impulsada por los evangélicos. Esto es, tratamiento de problemas personas y familiares, alcoholismo, violencia, higiene, etc.

ASPECTOS PRODUCTIVOS

Aspectos productivos y organizativos

Particularmente esta comunidad, teniendo en cuenta los factores históricos citados, ha mantenido condiciones de producción que la diferencian del resto, independientemente de los aspectos generales de carácter negativo que hacen a la actividad vulnerable actualmente.

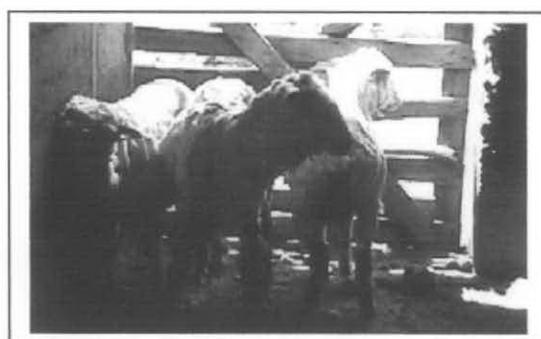
Las condiciones favorables que podrían enumerarse particularmente son las siguientes:

- Infraestructura y equipamiento que le permiten esquilar bajo techo con máquina y prensarlo
- Disponibilidad de un predio con corrales, bañaderos y manga
- Poseen mecanismos comunitarios que les permite desarrollar actividades del proceso productivo y venta en forma conjunta
- Venden el ganado en lotes en la rural local, obteniendo mejores precios. Reciben los precios orientativos del mercado por fax. Vienen a comprar desde La Pampa y Buenos Aires.
- Tienen un mayor stock ovino y poseen tierras de valle y de meseta para el pastoreo
- Hay 12 has. en producción con cultivos de alfalfa con intenciones de ampliarlas en 10 has/año durante 4 años.
- Poseen asesoramiento técnico permanente
- Tienen un Plan Forrajero de la Localidad, que consiste en el mejoramiento de mallines, enmallinamiento de lotes bajo riego, uso de alambrado eléctrico, búsqueda de pasturas que se adapten a las mesetas.
- Y uno de Desarrollo Ganadero, que consisten en la búsqueda constante del mejoramiento genético de las razas, inseminación artificial, nutrición, sanidad, manejo de pasturas, comercialización y capacitación.
- Desde hace 4 años se organizan en torno al Programa Nacional PROLANA, que les permite obtener precios razonables por la lana.
- Además de las condiciones citadas poseen una chacra que hacen producir a partir de un convenio entre la Secretaria de Agricultura, la AFR y la Comisión de

Fomento. Esta posee una superficie de 17 hectáreas y cuenta con un equipamiento agrícola de servicio agromecánico completo.

Además se percibe en esta población (quizás como consecuencia de su historia) una valoración positiva del lugar, de sus recursos y de su calidad de vida. Poseen además, una racionalidad productiva y comercial que compatibiliza en mayor medida con las normas del mercado micro regional.

En relación a la *ganadería*, al igual que en los otros asentamiento analizados, la actividad ganadera es la principal actividad con un mayor porcentaje de caprinos (6000 cabezas), ovinos (2076 cabezas) y bovinos (1350 cabezas) en la composición I stock. De los primeros, un 65% del total son madres en producción; de los segundos, hay un 85% de vientres aptos para producir; y de los terceros un 70% son vacas madres. Esquilan en forma conjunta, enfardan y comercializan en conjunto (quizás no la totalidad de los productores). Varios productores practican el ordeño de sus vacas y elaboran quesos para el autoconsumo.



Deben suplementar la falta de receptividad pastoril con alimentación a base de alfalfa y centeno. El año pasado se cosecharon 5000 fardos de alfalfa que no alcanzaron a abastecer a los productores. A las familias carenciadas se los provee en forma gratuita al igual que la leña, que provienen de la asistencia provincial.

A través del Plan Social Agropecuario hicieron un proyecto para probar el pasto agropiro en los suelos del lugar.

Hay 32 familias de productores, todos con familia numerosa, en las que sus hijos también se hacen productores. Todos tienen sobrecarga de animales en sus predios. Hay en promedio 12 has de chacra y 400 has de meseta.

La AFR tiene unos 60 asociados, que se reúnen cada dos meses. Algunos con deudas importantes.

En referencia a la *actividad agrícola* se puede decir que se desarrolla a una mayor escala que en otros asentamientos sin llegar a niveles de comercialización. Todos tienen su huerta. Las posibilidades de riego y los suelos de fondo de valle permiten la producción de forrajes y cultivos. Hay casos particulares de pobladores que venden su producción, pero sin continuidad y se da un caso de producción de cultivo bajo cubierta.

Chacra Experimental

La chacra tiene 17 has, cuenta con un casco de construcción tradicional en buen estado, con posibilidades de refuncionalización (actualmente vive el capataz general). Hasta el momento se han desarrollado 3 has aproximadamente de pasturas alfalfa cuf, avena y raigras. Posee una huerta de dimensiones reducidas y frutales de carozo y pepita. Tienen una plantación experimental en secano de pino ponderosa (4000 individuos) y media ha de acacias bajo riego.

Cuentan con ovejas y 4 vacas lecheras que en algunos casos han recibido a cambio de pasturas.

En Los Guañacos en la última década la población joven ha sido retenida pero fundamentalmente a través de programas de ocupación temporaria, municipales, provinciales y nacionales. Esta situación amplía la capacidad de producción de la UEP lo que ofrece una alternativa para desarrollar iniciativas productivas. La mayoría de los productores tiene un trabajo estatal, esto a veces juega en contra de la producción, ya que prefieren quedarse con el ganado y no venderlo a menor valor del que imaginaron. Esto hace que sobrecarguen los predios, duplicando la carga ideal.



FODA

ASPECTOS GEOGRAFICOS

Debilidades	Amenazas	Oportunidades
Aumento de efectos de abanicos aluviales por perdida de cobertura vegetal	Efectos de erosión hidrica en las margenes de áreas productivas y caminos	Posibilidad de implementar planes de manejo de cuencas y/o microcuencas
Empobrecimiento de la vegetación en las planicies circundantes y muchos sectores de las laderas del valle, como consecuencia del sobrepastoreo	Deslizamiento de suelos por efecto de la erosión hidrica en laderas	Posibilidad de efectuar acciones correctivas en la cuenca alta o parcialmente en loteos proyectados en ambientes fragiles
Degradacion de Mallines		
Recursos natural en proceso de desertizacion	Sobrepastoreo en las laderas del valle y en las planicies aledañas	
Alteración de los sistemas de drenaje originales	Formación de cárcavas muy activas.	

ASENTAMIENTO HUMANO

Debilidades	Amenazas	Oportunidades
Tramas urbanas y edificios asentados en áreas de riesgo	Drenaje superficial activo	Posibilidad de desarrollo urbano
Falta de estudios de suelos	Posibilidad de perdida de areas para uso residencial.	Posibilidad de incorporacion de areas de recreacion.
Ineficiente tratamiento de residuos		Posibilidad de mejoramiento ambiental del asentamiento en general.
Red de caminos e infraestructura viaria local con deficiencias y disfunciones.	Red hidrica con caudales ecepcionales	Posibilidad de mejorar la red viaria local
Deficiente manejo de residuos cloacales.		Posibilidad de mejorar el tratamiento de residuos y efluentes cloacales.
Deficiente equipamiento comunitario		Posibilidad de incorporar equipamiento comunitario.
Toda la planificación en principio se está efectuando sin ningún soporte normativo regular.	Desarrollo de una nueva area con un funcionamiento deficiente.	Incorporacion de normas ambientales y de desarrollo urbano.

ASPECTOS SOCIALES

	Debilidades	Amenazas	Oportunidades
Instituciones y Organizaciones	Falta de capacidad de gestión en las organizaciones locales	Perdida de cultura del trabajo	Buena predisposicion a la participacion

	División de la comunidad		Presencia de actores dinamizadores
	Baja articulación interinstitucional	Alta dependencia de la comunidad hacia los planes sociales	Existencia de grupo de jóvenes
	Ausencia de canales de participación genuinos		
Educación		Baja escolarización secundaria y terciaria	Egresados con posibilidades de inserción laboral.
		Baja expectativas de inserción laboral	Posibilidad de incorporación de programas de capacitación
		Falta supervisión.	Posibilidad de mejorar el esquema de supervisión actual.
		Aumento de indicadores de repitencia y sobreedad	
Salud	Falta de adecuación del sistema de salud a nuevas patologías	Cambio del escenario epidemiológico	Incorporación de medicina o asistencia en salud mental.

ASPECTOS PRODUCTIVOS

	Debilidades	Amenazas	Oportunidades
Recursos humanos	Baja capacidad de comercialización y gestión.	políticas asistencialistas que disminuyen la cultura del trabajo	Permanencia de jóvenes
	Escasez de tierras para nuevas generaciones		Importante presencia de actores dinamizadores
	Regular predisposición hacia la participación		Posibilidad de capacitación
	Insuficiente capacidad de producción de la UEP		Organizaciones disponibles
	Situaciones irregulares de las AFR		Posibilidad de incorporación de jóvenes
	Baja capacitación		Buena predisposición hacia la participación
	Bajo incentivo a la producción	Planes temporarios de empleo perjudican a la producción.	
	Recursos humanos escasos		
Recursos Organiza-tivos	Problemas para la gestión de fondos para micro emprendimientos	Baja participación societaria en AFRs	Posibilidad de desarrollo de micro-emprendimientos
	Contradicción entre el rol del estado subsidiador y la necesidad de desarrollo autogestionado		Manejo de aspectos contables y administrativos

	deudas de socios impagas		Situación legal que permite mejorar condiciones de producción de la AFR
	Escaso recurso técnico		Buena capacidad de gestión de la Comisión de Fomento y AFR
	Perdida de personería jurídica		Escala de socios de AFR óptima para un desarrollo armónico
	Falta de organización y gestión		
Recursos Agrícolas Y Ganaderos	Escasas superficie de pasturas en relación a la demanda	Perdidas de suelo por erosión hidrica	Iniciativas de reconversion
	Pasturas poco productivas	Desmejoramiento genetico agricola	Iniciativas de mejoramiento genetico
		Desvalorizacion social de la actividad agricola	Incorporacion paulatina de la tecnologia de manejo adecuado
	Insuficientes canales y medios para desarrollar la comercialización	Comercio local poco favorable para el pequeño criancero	Existencia de un mercado local y regional
		Desmejoramiento genetico en ganado	Actualmente se esquila y se comercializa comunitariamente.
		Baja rentabilidad del pelo y la lana	Incorporación del sistema PROLANA .
			En general todas las familias hacen huerta
			Disponibilidad de la chacra de Agricultura.
	Disminución del stock ganadero (clima, zorros, autoconsumo)		Posibilidad de optimización del riego
	No tienen campo con buenas condiciones para el engorde de ganado en invierno.		Buena predisposición a la práctica agrícola
	Falta de medios y recursos para hacer un manejo tecnológicamente adecuado en la actividad principal		Posibilidad de producción de forrajes
	Infraestructura de riego inadecuada	Presencia de plagas y falta de posibilidades de control	Posibilidad de diversificación productiva
Falta de asesoramiento tecnico	Nulo desarrollo de investigaciones locales de organismos agropecuarios, estatales, universidades, fundaciones, etc	Areas potenciales para un desarrollo acotado de cultivos determinados y forrajes en secano con poco riego.	
Recursos Naturales	Erosión de costas de los valles productivos	Clima riguroso en estaciones frias	Posibilidad de mayor aprovechamiento de los valles irrigados y mallines

	Subdivisión de la tierra de padres a hijos limitando su potencialidad.	Afectaciones de cultivos por plagas (conejo)	Potencial forestal.
	Suelos degradados		Posibilidad de recuperación de suelos
Industrial	Nulo desarrollo de pequeñas industrias		Posibilidad de manufacturar productos derivados de la leche.
	Falta de recursos para desarrollar iniciativas de micro proyectos		
AFR	Baja infraestructura y capacidad operativa.	Falta de continuidad y organización de la AFR	
	Baja capacidad de gestión	Disminución de participación y pérdida de capacitación de gestión de la AFR	

ASPECTOS TURISTICOS

Debilidades	Fortalezas
Ausencia de personal capacitado en turismo.	Conciencia de la riqueza natural, cultural e histórica.
Falta de información turística y ausencia de guías.	Posibilidad de desarrollo de una pequeña Feria Rural Ganadera (turismo rural).
La Infraestructura es insuficiente.	Paisaje prístino que conserva sus formas originarias.
<i>Planificación</i> del área con falta de integración, continuidad y aplicación de planes y programas de turismo.	Potencialidades para la puesta en valor de la Chacra Experimental con vinculaciones a actividades agroturísticas.
Ausencia de un debido control y planificación en los usos de los atractivos.	
Ausencia de créditos adecuados para la implementación de emprendimientos recreativo-turístico a nivel local.	Existencia de sitios y lugares históricos en relación a la Conquista del Desierto.
Nula difusión y promoción del patrimonio natural, cultural e histórico que posee.	
Infraestructura vial deficiente en general.	

TAREA II
ANALISIS DE SITUACIÓN TERRITORIAL

CARACTERIZACIÓN FÍSICA DE LAS LOCALIDADES

El conjunto territorial formado por las localidades de El Cholar, Guañaco y Los Miches se localizan en el Noroeste de la Provincia del Neuquén, en una zona que desde el punto de vista geológico se caracteriza por pertenecer a la denominada Cordillera Principal, aunque en la localidad de El Cholar ya se puede hablar de un ambiente de transición con la unidad denominada “cuenca neuquina”.

Esta particularidad geológica se encuentra directamente relacionada con la posición que ocupan cada uno de estos asentamientos que, están alineados con dirección Noroeste – Sudoeste a una distancia máxima entre El Cholar (el asentamiento más suroriental) y Los Miches (el más noroccidental) de unos 30 km.

La localización más oriental de El Cholar le otorga la particularidad de ser la localidad que recibe menos precipitaciones de las tres, diferenciándose además por los procesos geomorfológicos que han modelado su paisaje. Mientras que en las otras dos existen evidencias de rasgos originados por procesos glaciales, en El Cholar el agente que ha modelado el paisaje es fundamentalmente de origen fluvial.

Desde el punto de vista morfológico se trata de un área con mucho relieve donde dominan fuertes pendientes las que asociadas a las precipitaciones invernales, generan áreas de mucha vulnerabilidad e inestabilidad. Esta situación se potencia debido a la falta de la vegetación natural como consecuencia del sobrepastoreo al que están sometidos los sectores próximos a las tres localidades.

Descripción Unidades de Paisaje - Área de Los Miches, El Cholar y Guañacos

La zona en estudio presenta una gran diversidad de paisajes como resultado de la variedad topográfica, geológica-geomorfológica y climática. En este sentido se lo puede dividir en tres grandes unidades bien diferenciadas: al Oeste las áreas montañosas correspondientes a la Cordillera de los Andes (Cordillera Principal); en la zona central un área de planicies atravesados por valles y hacia el Este un sector de composición heterogénea dominado por montañas y colinas, y valles ínter montanos.

La mayores alturas de la región se localizan en la Cordillera de los Andes, en

las proximidades del Cerro Los Cardos (aproximadamente 2600 m) mientras que la cota inferior corresponde al río Neuquén, al Este de la región (aproximadamente 900 m). El desnivel resultante, 1700 m., da como resultado la existencia de distintos pisos altitudinales que van a tener gran influencia en las temperaturas, la vegetación y en el importante gradiente que presentan los ríos.

La Cordillera de los Andes constituye un encadenamiento continuo de alturas no muy elevadas (las máximas alturas oscilan entre los 2000 y 2500 m) que está integrada por unidades intrusivas y efusivas del terciario, entre las que sobresalen por su extensión las rocas volcánicas de las formaciones Cajón Negro, Quebrada Honda y Epulafquen. En los valles y depresiones están constituidos por depósitos de bloques, gravas y arenas de edad cuaternaria de origen aluvio - coluvial y glacial.

Desde el punto de vista climático, la región presenta características subhúmedas a semiáridas. Durante el invierno los vientos provenientes del anticiclón del Pacífico descargan su humedad sobre la Cordillera de los Andes, lugar donde se registran los máximos valores de precipitación (2700 mm. en Lagunas de Epulafquen al Norte de este lugar), el mayor porcentaje en forma nívea. Hacia el Este de la región las precipitaciones disminuyen notablemente. Los valores aproximados (Atlas de la Provincia de Neuquén, 1982) para las tres localidades estudiadas son los siguientes: Los Miches 700 mm; Guañacos 625 mm. y El Cholar 600 mm.

Esta variedad climática, más las característica del relieve dan como resultado una gran diversidad florística. Por sobre la cota de 1600/1800 m, la vegetación dominante está compuesta por una estepa herbácea y por debajo de esas cotas es de tipo arbustiva. Entre los 1600 y 1800 m existe una franja de transición donde, dependiendo la orientación de las laderas, las pendientes y los suelos, la vegetación varía en altura (se aproxima más a una cota que a otra), o la transición es más neta o más desdibujada.

Los suelos juegan un papel importante para el desarrollo de la vegetación natural. La totalidad del área de estudio presenta régimen de humedad de los suelos con edafoclima xérico, es decir, con déficit de humedad durante el verano. En las zonas montañosas altas o en algunos sectores de planicies basálticas, es común la presencia de afloramientos rocosos o simplemente la presencia de una delgada cubierta detrítica con escaso o nulo desarrollo edáfico. En el resto de la zona los suelos presentan en general un perfil poco diferenciado prevaleciendo la secuencia

A1, C o As, AC, C y se los han clasificado, en orden de importancia como Andosoles, Regosoles, Phaeozen, háplicos y Gleysoles. En este conjunto los Andosoles dominan ampliamente, localizándose los del tipo ócrico y húmico en los faldeos de cerros y valles, mientras que los vítricos y ócricos en las planicies alta de basalto más próximas al río Neuquén. La textura dominante en este grupo de suelos de del tipo franco arenosa con retenciones hídricas elevadas para esta clase textural, entre 12 % y 15 % bar (Irisarri et al. 1983). Estos suelos presentan muy buena aptitud para el desarrollo de la vegetación, pues retienen la humedad en el perfil del suelo por mucho tiempo.

Un rasgo característico del ambiente patagónico también está presente en esta región: los mallines y vegas (humedales). Se trata de pequeñas superficies, con abundancia de humedad, donde suele encontrarse buena producción de pasturas. Pueden aparecer "colgados" en laderas de las mesetas, "en rosario" en los fondos de valles u ocupando las terrazas o planicies de origen fluvial o glacial. Los mallines constituyen un recurso natural muy apreciado en la zona ya que aportan agua para el hombre y el ganado, además de proveer forraje. En muchos casos, en particular en las zonas de invernada, estos mallines aparecen muy degradados debido al cambio de los sistemas de drenaje que produce profundización de la capa freática o por degradación química (salinización o aumento de nitratos en el suelo), provocando en algunos casos el desecamiento o el cambio en la composición florística del mallín, y como consecuencia de esto, la disminución de su potencial productivo.

Teniendo en cuenta esta diversidad biofísica, se ha subdividido a la región en las siguientes unidades (figura N° 1):

C – Paisaje de montañas subhúmedas (Cordillera de los Andes)

C 1 – Montañas y valles.

C 2 – Altiplanicies.

P – Paisaje de planicies basálticas subhúmedas a semiáridas.

P 1 – Planicies

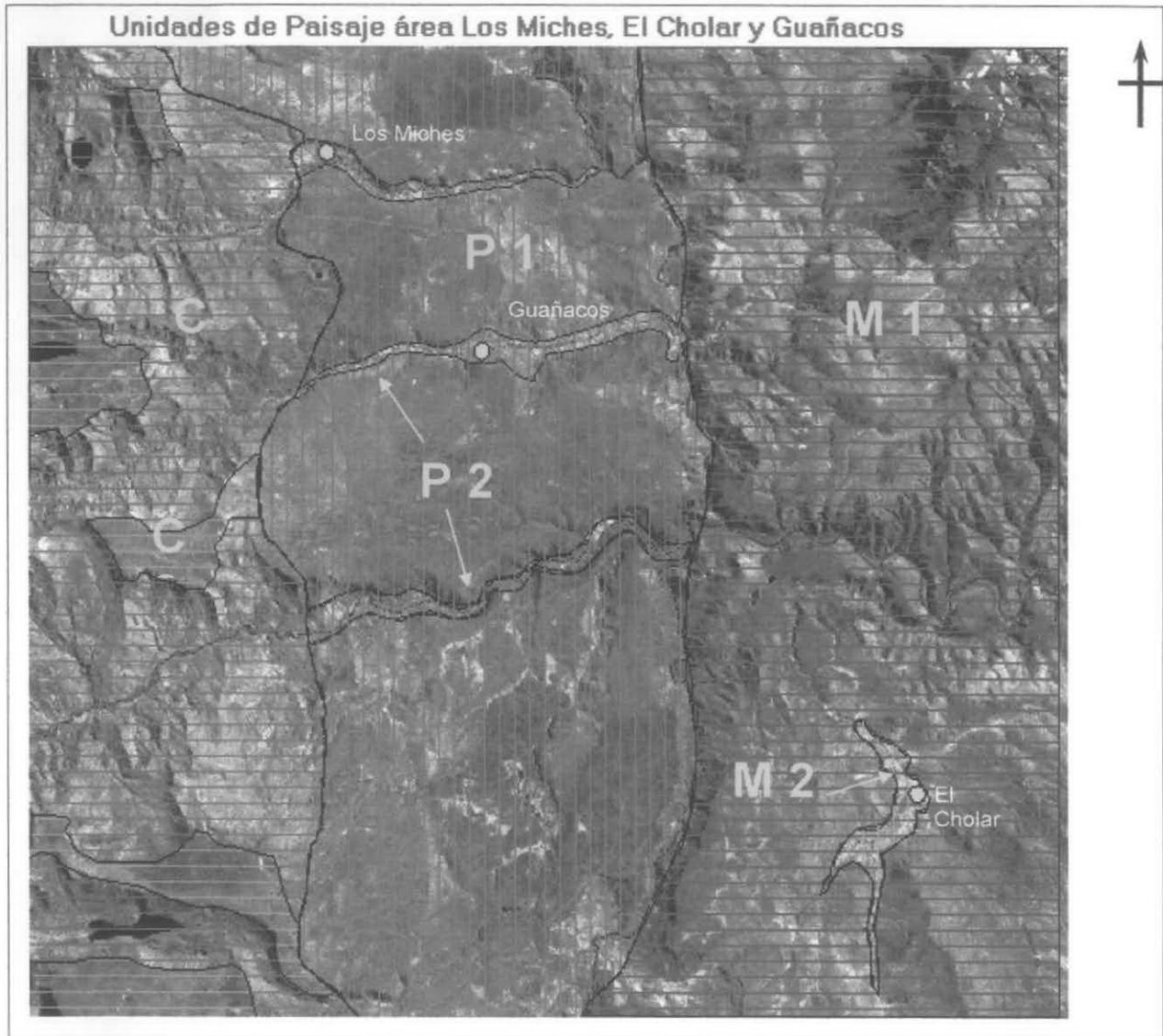
P 2 – Valles fluviales.

M – Paisaje heterogéneo de montañas y colinas semiáridas.

M 1 – Montañas y colinas

M 2 – Valles fluviales.

Figura N° 1



Fuente: Elaboración propia

A continuación se describen las características de estas unidades, los principales problemas ambientales identificados y su aptitud forestal y para la ganadería extensiva.

C – Paisaje de montañas subhúmedas (Cordillera de los Andes)

Esta unidad se ubica al oeste del área de estudio. Sus condiciones climáticas son rigurosas debido a la topografía accidentada y elevadas alturas. Dentro de la misma, es posible subdividirlas en dos unidades: un área de montaña de litología volcánica (andesitas y brechas, tobas, etc.) de edad Cenozoica (Eoceno – Oligoceno y plioceno) y un sector de planicies altas constituida en su gran mayoría por la Formación Lileo, constituida por depósitos continentales de tobas, pelitas, areniscas y calizas. En los faldeos bajos y fondo de valles dominan los materiales aluvio - coluviales y los depósitos de origen glacial.

Pese a la heterogeneidad morfológica de ambas subunidades, las dos poseen similares características respecto a su litología. El material parental de los suelos está compuesto básicamente por ceniza volcánica del Holoceno suprayacente al material de origen glacial no estatificado (drift).

Los suelos pertenecientes a esta unidad varían mucho dependiendo de su cota, la morfología y la orientación de las laderas.

Los sectores de **Altas Cumbres (C1)** están dominados por una cubierta detrítica y afloramientos rocosos. En los sectores más protegidos son comunes los suelos Vitrandeptes típicos y Haploxeroles énticos.

Los primeros se desarrollan a partir de ceniza volcánica holocena, y forman parte de los faldeos altos, y en ocasiones es posible hallarlos en altas cumbres. Los segundos están presentes en los faldeos de los valles. Poseen un horizonte mólico bien desarrollado, son blandos, friables y profundos.

En los sectores altos la vegetación es inexistente o rala (semidesierto de altura) debido a la rigurosidad climática a la que están expuestos. En relación a esto, la aptitud para las actividades agrícolas y forestales son prácticamente nulas.

Los fondos de **Valles y Faldeos (C1)** bajos se caracterizan por presentar un relieve plano a levemente inclinado. Los suelos están constituidos por vitrandeptes mólicos y típicos, y aparecen como subordinados, los humacueptes típicos. Los primeros se desarrollan a partir de ceniza volcánica y en algunos sectores es posible encontrar concentraciones de lapilli, característica que favorece un buen drenaje. Son aptos para la producción forestal de seco y su capacidad de pastoreo es alta. Los segundos, se asocian a depresiones y permanecen saturados de agua por largos periodos. La vegetación de los sectores medios y bajos está conformada por

matorrales e isletas leñosas con áreas dominadas por vegetación de estepa. Esta gran unidad corresponde, debido a sus cotas altas, a sectores de veranada, debido a que en el período invernal permanecen prácticamente inaccesibles y cubiertas de nieve.

Las **Altiplanicies (C2)** se caracterizan por constituir sectores elevados y de superficie relativamente plana. La litología de esta unidad está conformada por vulcanitas terciarias con cobertura de depósitos glaciarios y de remoción en masa. Algunos sectores también pueden estar cubiertos por depósitos de ceniza volcánica.

Los suelos dominantes son los vitrixerandes mólicos y haploxeroles vitrándicos. El material parental de ambos es la ceniza volcánica. Sin embargo, los primeros poseen un mayor contenido de materia orgánica transformándolos en mas aptos para la producción forestal. La vegetación de estos sectores está constituida por una estepa gramínea. Estos sectores, son de uso exclusivo para la actividad de veranada, debido a su inaccesibilidad y rigurosidad climática.

P – Paisaje de planicies basálticas subhúmedas a semiáridas.

La siguiente unidad se ubica en el centro del sitio de estudio en un área de transición entre el clima subhúmedo predominante en el área cordillerana al semiárido conforme decrece la humedad a medida que se avanza hacia el este.

La unidad está dominada por dos geoformas bien diferenciadas: las extensas planicies lávicas de gran espesor, compuestas por andesitas, andesitas basálticas y tobas del Plioceno; y los valles fluviales de los ríos Lileo al norte, Guañacos en el centro y Reñieuvú al sur.

Las **Planicies basálticas (P1)** poseen una delgada cobertura de rodados de origen glacial y/o glacifluvial, con cobertura de ceniza volcánica, ocasionalmente. Estas planicies se ubican entre los 1000 y 1300 m.s.n.m. Sobre las mismas domina una vegetación herbácea constituida por diversas especies de Stipa, Poa y Festuca, con Neneo (*Mulinum Spinosum*). Los suelos de esta unidad están constituidos por vitrandeptes mólicos y típicos. En las zonas plano-cóncavas es común encontrar los haplacuoles énticos, asociados a mallines o vegas. Esta unidad tiene muy buena aptitud para la actividad pastoril y para la producción forestal de secano.

Los **Valles Fluviales (P2)** de esta unidad de paisaje poseen superficies planas (terrazas fluviales) que pueden ser aprovechadas para el desarrollo de la

actividad agrícola y ganadera. Una gran ventaja que poseen está dada por la proximidad y el escaso desnivel a los cursos de agua, lo que le otorga disponibilidad del recurso hídrico a través de la construcción de infraestructura de riego. También es posible aprovechar los numerosos cursos laterales provenientes de los sectores altos de las planicies circundantes. El piso de estas terrazas está ocupado por vegas y mallines que le otorgan muy buena aptitud para la actividad ganadera, debido a su alta capacidad para la producción de forrajes. Además de esto, esta unidad posee una muy alta aptitud para la agricultura, la actividad forestal y el asentamiento poblacional.

En las laderas circundantes se han observado avanzados procesos de degradación (deslizamientos, terrazetas de pié de ganado, cárcavas, etc.) producto del sobrepastoreo.

M – Paisaje heterogéneo de montañas y colinas semiáridas.

Esta unidad ocupa la totalidad del extremo oriental del área de estudio. Se trata del sector de mayor aridez. Se han identificado dos subpaisajes: *montañas y colinas* de alturas variables entre 1200 y 2000 m.s.n.m.; y *valles fluviales*, que integran la confluencia de los arroyos Vutalelvun, Michico, La Llamada, El Cholar y El Catreo en las proximidades de la localidad de El Cholar. A diferencia de los otros valles del área de estudio, estos conforman un relieve suave, de valles amplios y extendidos, que favorecen el desarrollo de la actividad agrícola-pastoril.

El subpaisaje de *montañas y colinas (M1)* posee una heterogeneidad morfológica en correspondencia con la diversidad litológica. Los tipos de roca que se encuentran son de tipo sedimentarias, pertenecientes a la cuenca neuquina (tobas, areniscas, conglomerados, limonitas, etc.) de edad jurásica, y rocas volcánicas del Cenozoico inferior (dioritas, basaltos, andesitas, etc.), como así también otros basaltos de origen más reciente, del Pleistoceno inferior. En las zonas más bajas, de faldeos y valles intermontanos, es común encontrar materiales aluvio-coluviales cuaternarios y sectores con presencia de ceniza volcánica. Los suelos han sido caracterizados como xerortentes típicos y argixeroles cálcicos áridicos. Los primeros son suelos de poco desarrollo pedogenético, poseen textura gruesa, lo que los hace muy bien drenados. Los segundos también son bien drenados, con presencia de

fragmentos gruesos de tamaño grava fina a media, lo que en la mayoría de los casos resulta la principal limitante para su desarrollo.

La vegetación de esta subunidad es característica de la estepa herbácea-arbustiva, dependiendo esto de la cota: por sobre los 1600 metros domina la estepa herbácea, y por debajo de esta cota, la de tipo arbustiva. Las especies típicas de la estepa arbustiva son el Duraznillo (*Colliguaya Intergerrima*), el Neneo (*Mulinum Spinosum*) y la especie *Fabiana Imbricada*. De las especies de la estepa herbácea dominan diversas especies de *Stipa*.

Esta unidad está evaluada como moderadamente apta para el aprovechamiento forestal de seco y posee una alta capacidad para la actividad pastoril.

La Subunidad de **Valles Fluviales (M2)** se caracteriza por la presencia de material sedimentario de origen aluvio-coluvial. En las laderas, es común encontrar material coluvial proveniente de las cumbres montañosas de origen volcánico, y en los pisos de los valles, sedimentos de origen fluvial, formando en ocasiones pequeñas terrazas.

Los suelos pertenecen al tipo xeropsamientos típicos y xerortentes típicos. Los primeros poseen una textura arenosa franca, lo que posibilita un drenaje moderadamente excesivo. Son además muy susceptibles a la erosión por su baja retención hídrica.

Los xerortentes típicos son suelos de textura gruesa, bien drenados y con bajo contenido de carbono orgánico.

La vegetación corresponde a una estepa herbácea-arbustiva, con predominancia de diversas especies de *Stipa*, *Mulinum Spinosum* y *Colliguaya Intergerrima*.

Esta subunidad es apta para la plantación forestal en seco y posee una alta capacidad para el pastoreo.

A modo de síntesis de las aptitudes para la producción agropecuaria y forestal se elaboró el siguiente cuadro que refleja las distintas capacidades que tiene el territorio para albergar este tipo de actividades:

Aptitud forestal y ganadera del área de Los Miches, El Cholar y Guanacos

	Aptitud Forestal de Secano	Aptitud Ganadera
Montañas Subhúmedas		
C 1 - Montañas y Valles	Nula a alta	Uso veranada
C 2 - Altiplanicies	Apto	Uso veranada
Planicies Basálticas Subhúmedas a Semiáridas		
P 1 - Planicies	Apto	Muy alta (menos de 1.5 Ha/Ov.)
P 2 - Valles fluviales	Muy apto	Muy alta (menos de 1.5 Ha/Ov.)
Paisaje Heterogéneo de Montañas y Colinas Semiáridas		
M 1 - Montañas y colinas	Moderadamente a marginalmente apto	Alta (1.5 a 3 Ha/Ov.)
M 2 - Valles fluviales	Apto a moderadamente apto	Alta (1.5 a 3 Ha/Ov.)

Fuente: Elaboración propia con datos de Estudios Regional de Suelos de la Provincia de Neuquén (Copade - CFI) 1991 y Aptitud de las tierras para el crecimiento de Plantaciones del género Pinus en la cuenca del Río Neuquén (Frugoni M. et al. 1999).

La ganadería extensiva en el área de estudio

Una característica de esta región es el tránsito del ganado entre las tierras bajas (invernadas), por lo general áridas o semiáridas y las tierras altas (veranadas) con buenas pasturas y mallines. El límite entre veranada e invernada se ubica entre los 1.400 a 1.600 m.s.n.m.

Esta movilidad espacial constante, la transhumancia, se lleva a cabo recorriendo los callejones asignados para tal fin o a campo traviesa. En algunos casos los campos de veranada se localizan en las regiones altas de los Departamento Minas y Ñorquin (zona cordillerana), y los arrees deben recorrer largos tramos durante varios días hasta llegar a estos lugares.

Las tres localidades que integran el área de estudio, constituyen sitios de invernada por estar por debajo de esta cota, pero existen potreros de veranadas muy próximos a estos centros.

Esta situación queda bien reflejada en la imagen falso color compuesto – bandas 753- (figura Nº 2), donde se ha delimitado el área que ocupan los veranadores entre los meses de noviembre – marzo. La veranada se realiza en los

valles y planicies de altura, excediendo en muchos casos la cota de 1.400-1.600 metros

La imagen muestra los sitios con mayor aptitud para el pastoreo en tonos verdes intenso, destinados por lo general para el ganado bovino; en tanto que aparecen en tonos ocre y azul suave los sitios con pasturas de menor calidad; destinadas éstas al ganado ovino y caprino principalmente. Se ha sobrepuesto en la imagen los principales flujos de crianceros trashumantes a la zona de veranada, con lo cual se puede ver hasta donde llegan éstos, distribuyéndose posteriormente en toda el área delimitada.

Delimitación de los sitios de veranada en el área de estudio

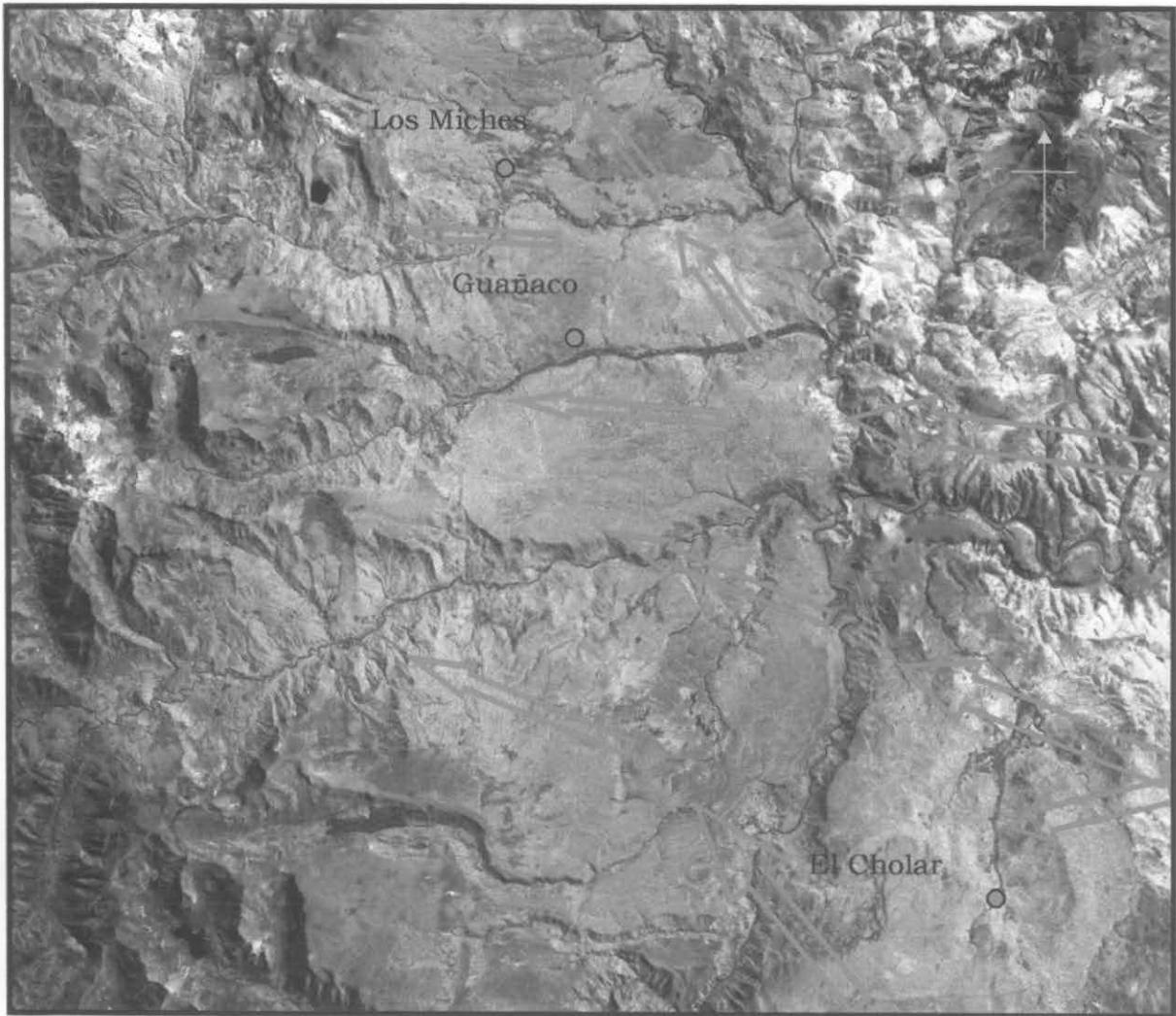


Figura Nº 2

Hidrografía área Los Miches, El Cholar y Guañacos

La red de drenaje que comprende al área de estudio, esta compuesta por los cursos de agua tributarios al río Neuquén. Ellos son el Lileo que afluye al Neuquén por el norte, el Guañacos que fluye por el centro, el Reñileuvú por el sur y una serie de cursos más pequeños que conforman el arroyo El Cholar en las proximidades de la localidad homónima.

Los ríos Nahueve y Trocoman, de importante caudal en la región, son afluentes de los ríos Lileo y Reñileulú respectivamente, contribuyendo a su caudal final. (Figura N° 3)

Estos cursos de agua han labrado valles estrechos y encajonados fluyendo desde sus nacientes en la Cordillera de los Andes hasta descargar su caudal en el río Neuquén.

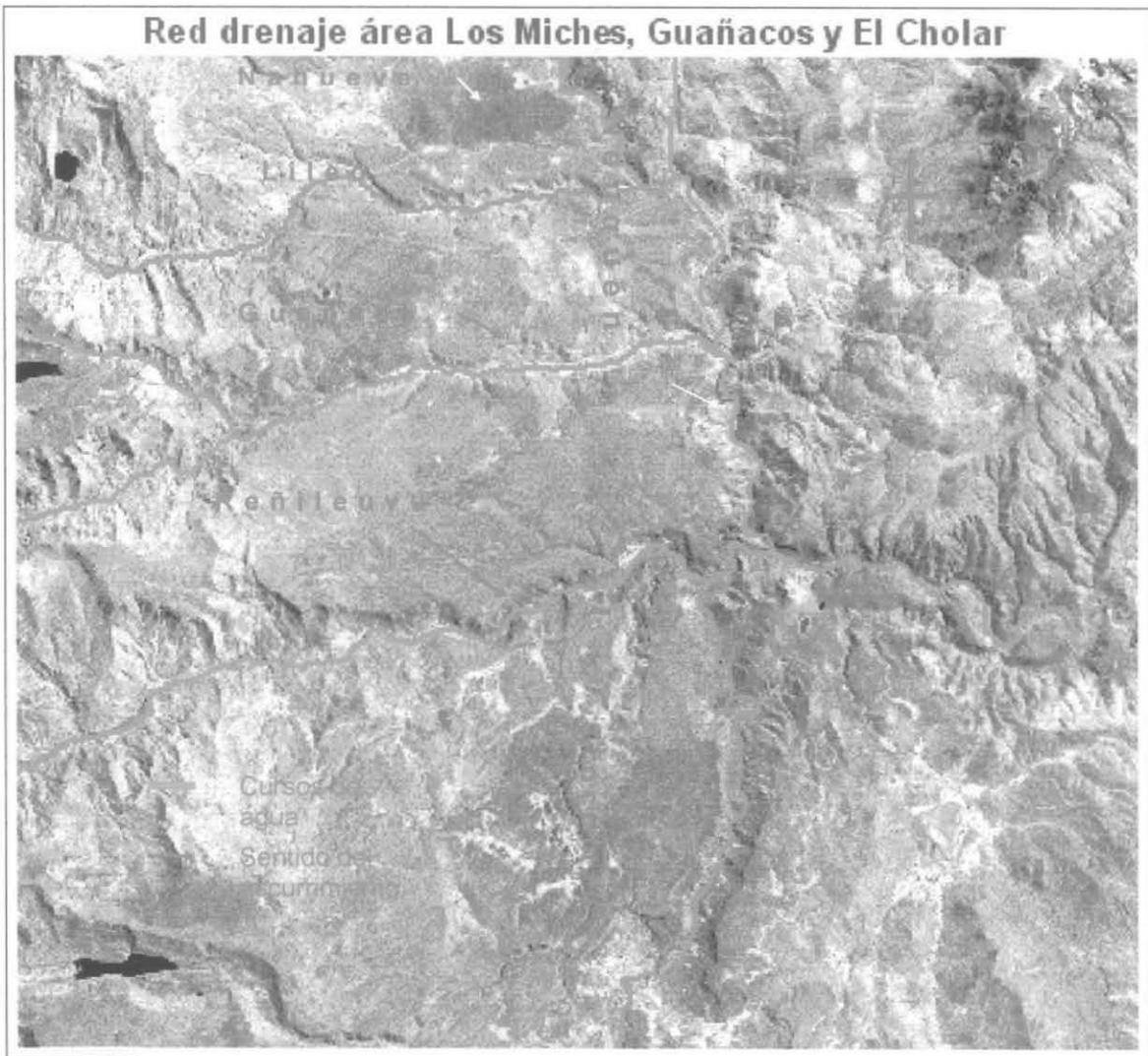


Figura N° 3

La estimación del caudal de cada río surge del cálculo del volumen total precipitado en cada cuenca, descontándose a este valor las pérdidas, para finalmente obtener la escorrentía anual.

En el siguiente cuadro quedan reflejados los valores de caudales del sistema hídrico estudiado, junto con los valores de precipitaciones totales y netas.

Valores de precipitaciones y caudales

Cuenca	Precip. Total (mm/año)	Precip. Neta (mm/año)	Caudal (m ³ /seg)
Río Lileo	1617	1042	11,1
Río Guañacos	1183	608	3,3
Río Reñileuvu ¹	1491	916	19
Río Trocoman ²	872	297	31
Río Nahueve	1160	585	45

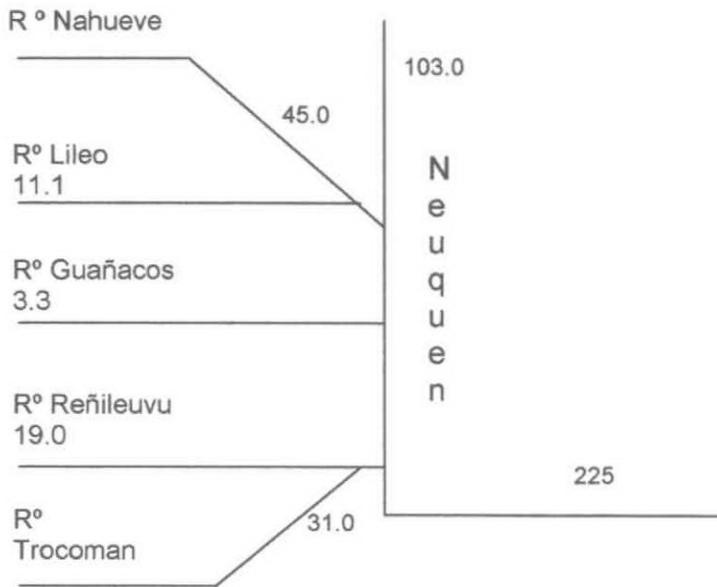
Fuente: Inventario preliminar de los recursos hídricos provinciales de cuencas sin información de caudales. Primera parte, Cuenca Activa del río Neuquén. Dirección General de Recursos Hídricos. Dirección de Hidrometeorología, 1987

En función de estos datos, el río Neuquén registra en la salida de la región, un caudal medio anual de 225 m³/seg luego de haber recibido los aportes de sus tributarios. Considerando que antes de ingresar a la región este río tiene un caudal medio anual de 103.0 m³/seg., se deduce que los distintos cursos le aportan en este tramo un caudal aproximado de 122 m³/seg.

¹ Hasta estación La Buitrera.

² Valle inferior

El siguiente esquema refleja esta situación:



Fuente: Elaborado en base a Inventario preliminar de los recursos hídricos provinciales de cuencas sin información de caudales. Primera parte, Cuenca Activa del río Neuquén. Dirección General de Recursos Hídricos. Dirección de Hidrometeorología, 1987

CARACTERIZACIÓN DE LA RED DE CENTROS

Este aspecto incorporado en el análisis espacial de la macro - escala o escala regional apunta a comprender el funcionamiento de la red de centros en la que se involucran los asentamientos objeto de este trabajo.

Se tendrán en cuenta para este análisis:

- El **tipo de localidad** (jerarquía de centros)
- Los **flujos** de interconexión (flujos económicos –productivos , comerciales ,etc.-, redes viales, flujos comunicacionales, etc.) en los que se tiene en cuenta la intensidad (carga del flujo) y la magnitud (extensión del área que cubre).

En este informe se adjunta un mapa del funcionamiento de los asentamientos analizados dentro de la red de los principales centros de la zona con la esquematización básica de flujos vinculantes.

- ***Tipo de localidad:***

Tomaremos como base para la jerarquización de centros los criterios y la tipología adoptados por la Dirección de Ordenación del Territorio. y Desarrollo Urbano* a fin de unificar resultados y facilitar la integración de la información y diagnósticos generados por el estado provincial. que toma en cuenta como parámetros para su jerarquización:

- ⇒ porcentaje de población urbana y rural
- ⇒ porcentaje de viviendas urbana y rural
- ⇒ equipamiento social y complejidad del mismo
- ⇒ actividades productivas
- ⇒ infraestructura de servicios básicos
- ⇒ red de transporte público
- ⇒ accesibilidad y vinculaciones
- ⇒ situación jurídico- administrativa

* “Sistema de estructuras urbano- rural” de Arqs. Echeremendy y Villar. Dirección de O.T. y Desarrollo Urbano. Pcia del Neuquén.

A partir de estos parámetros se definen tres jerarquías de centros (Figura 4):

- núcleos urbanos
- centros de servicios rurales
- núcleos rurales (parajes)

Dentro de las tres localidades que se analizan en este informe no existe ningún núcleo urbano, entre los llamados centros de servicios rurales de distinto nivel de complejidad, en orden de jerarquía sería: El Cholar y Los Miches, y en otra escala de núcleos rurales estaría Los Guañacos y los parajes de Lileo, Tierras Blancas, Los Chacayes y Vilú Mallin.

A escala de la zona Norte y teniendo en cuenta la red de centros que están interactuando con el área de estudio, el centro que genera mayores interrelaciones en intensidad y magnitud es **Chos Malal**, su población de 11721 habitantes, sus antecedentes históricos, su oferta de bienes y servicios y su dotación de reparticiones institucionales la constituye como cabecera y referente de todas las poblaciones del Norte del Neuquén. Por ej.: es cabecera del área de salud; del distrito de supervisión educativa, de la dirección de vialidad, de la secretaría de agricultura y es donde se efectúan todas las transacciones bancarias. Chos Malal se sitúa en una localización estratégica, constituyendo un nudo medular en el corredor interregional que define la ruta nacional N°40, eje norte - sur (vinculación con Mendoza) y la ruta provincial N°43, eje este- oeste que la vincula con Andacollo superando el límite físico de la Cordillera del Viento; a través de la ruta Pcial N°6 (en pavimentación) en el corredor binacional vinculado con el Paso Pichachén.

En jerarquía le sigue **Andacollo** (2627 habitantes) que es también un Municipio. La problemática más importante de Andacollo es su alto índice de desocupación (22,5 % década del 90 y actualmente por debajo del 15% aproximadamente), ya que es el primer polo de atracción de los procesos migratorios al oeste de la Cordillera del Viento principalmente de la población joven, por otra parte tiene un bajo nivel de autoabastecimiento debido a la falta de disponibilidad de suelos aptos para la producción agrícola.

Esta localidad sería la transición natural entre los asentamientos de **Los Guañacos, Los Miches** y con el centro principal del área que es **Chos Malal** y a donde convergen las interrelaciones con El Cholar y su área de influencia. A su vez el Cholar tiene una vinculación débil hacia el Sur con la cabecera del departamento que es la localidad del Huecū (eje norte-sur) hacia Loncopué y Las Lajas.

Las Ovejas con 1312 habitantes es otro de los Municipios que funcionan como centro de servicios abasteciendo una amplia zona rural, ha tenido un fuerte desarrollo local en los últimos años (equipamiento y servicios); presenta en muchos aspectos una problemática similar a la expuesta para Andacollo, pero posee mejores condiciones en su área de influencia como lo son la explotación forestal y un área con aptitud para la explotación agrícola a pequeña escala.

En relación a la cantidad y tipo de equipamiento (Figura 5) de los asentamientos analizados se observan comparativamente dos tipologías de asentamientos: una que poseen un equipamiento mínimo de bajo nucleamiento como centro de servicios en áreas rurales de poblamiento disperso, y otra, de mayor densidad poblacional con un "perfil urbano" en desarrollo dotado de un equipamiento de servicios y comunitario de mayor complejidad.

En referencia a estos dos tipos, se considera que existen en cada uno de ellos diferencias en el nivel de equipamiento y servicios que deberían ser equilibrados en función de parámetros de población y satisfacción de necesidades básicas, consolidando modelos de asentamientos rurales a los cuales también habría que incorporarles un lenguaje formal y constructivo que les otorgue una impronta culturalmente relacionada con la identidad del norte.

En relación a estas dos tipologías se observa que Los Guañacos y Los Miches tienen una tendencia a densificar el núcleo de servicios, ya que se promueve la ampliación de la planta principal del asentamiento con la entrega de lotes a nuevas familias. Este aspecto resulta en cierta medida negativo ya que contribuye a aumentar los requerimientos de servicios y asistencia para los pobladores asentados, utilizando áreas con vocación productiva para uso residencial; inclusive genera una migración rural- urbana en pequeña escala que promueve una tendencia al abandono de las actividades rurales y pasar a un esquema de dependencia del gobierno local.

El aspecto positivo que tiene esta situación es que contrarresta un posible proceso de división de la tierra o sobrecarga de la unidad productiva doméstica que no posee capacidad para soportar un esquema de familia extendida. Por lo tanto debería acotarse y controlarse esta situación de crecimiento definiendo límites normativos en función de una planificación de usos.

Equipamientos colectivos:

	El Cholar	Los Miches	Guañacos	Andacollo	Huinganco	Las Ovejas	Villa Nahueve
POBLACION	1468	723	289	2627	910	1312	326
Equip. Turístico	1host	1e.a	0	6	10	8	0
Industrias	0	0	0	1	1	0	0
Comercios y servicios	18	5	1	70	3	19	0
Escuelas	2	1	1	14	4	6	6
Hospitales	1hospital	1centro salud	1puesto sanitario	3	1	1	0
Centros De ocio	1club deportivo	1balneario	0	3	2	0	0
Centros Culturales	1club social	0	0	2	3	2	0
Gobierno Y Adm.	1juzgado 1reg.civil	1reg.civil	0	5	2	8	0

Fuente: Dirección General de Estadísticas y Censos de la Provincia del Neuquén, en base datos del Censo Nacional de Población, Familias y Viviendas 1970, de los Censos Nacionales de Población y Viviendas 1991, y del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001.

• **Flujos:**

Los **flujos** de interrelación en ésta área están acotados debido al tipo de dinámica que caracteriza un área rural homogénea cuya producción es una actividad económica de carácter monoprodutor, sustentado en la ganadería extensiva. Esto hace que las características y naturaleza de los flujos dentro del sistema y las vinculaciones de entrada y salida (in put/out put) sean también similares en cuanto a la jerarquización y análisis de elementos y únicamente con mínimas diferencias de magnitud en cuanto a su intensidad.

La falta de dinamismo de la actividad principal, salvo pequeñas excepciones, hace que los flujos, fundamentalmente económicos, no sean continuos ni estables en intensidad y magnitud. Se producen intercambios de materia y servicios en el calendario anual productivo, vinculado por ejemplo con la esquila en donde en cada localidad se concentra la actividad de esquilar en un recinto a donde convergen los productores a que le presten ese servicio, o si no se desarrolla con un grupo de esquiladores que recorren la zona con el objetivo de ir a cada campo o productor que solicite que le esquilen su ganado.

Es en este calendario anual productivo, la trashumancia se convierte en el único flujo productivo de cierta magnitud e intensidad estacional, pero que en este

caso no se vincula directamente con la red de centros. Sus efectos sobre la red de centros es indirecta en lo que se refiere a las interrelaciones, ya que el destino de los flujos son las zonas de alta montaña en la cordillera de los Andes (área no vinculada a los centros).

Esta actividad puntual de periodicidad anual interfiere en el funcionamiento de canales físicos como son los caminos con efectos mínimos. Produce necesidad de intercambio de bienes, mayor demanda de servicios básicos (ej.: salud, mantenimiento de caminos, etc.) y en el aspecto ambiental contribuye negativamente con el proceso de desertización progresivo que sufre esta área.

La localidad que mayormente sufre los efectos de la dinámica trashumante dentro de nuestra área de estudio es Los Miches, ya que por la misma localidad en época de veranada trasladan aproximadamente 40 productores su ganado, impactando directamente sobre las actividades de la localidad.

En cuanto a los flujos vinculados a la comercialización de la actividad productiva principal son de escasa dinámica, produce interrelaciones de baja intensidad y de carácter esporádico, en general el pequeño productor no comercializa grandes volúmenes que justifiquen traslados o ventas fuera de su zona, en algunos casos se están haciendo ventas conjuntas (licitaciones o ferias) en la misma localidad, promocionando para que vengan los interesados a buscar volúmenes que en conjunto son más apreciados por otros mercados.

En el área de educación también se producen flujos migratorios (Figura 6) y funcionales ya que en enseñanza media Andacollo y Las Ovejas en la zona oeste y Chos Malal en la zona este cuentan con establecimientos secundarios y albergues estudiantiles esto determina una dinámica funcional de traslado en determinados días de la semana , en enseñanza primaria los maestros en su mayoría residen en los principales centros (Andacollo) y se trasladan a las escuelas de los parajes los días lunes al inicio de la semana escolar y vuelven a sus residencias los viernes. En este aspecto de la educación cabe destacar la ausencia de esta zona de un esquema de supervisión pedagógica que se realizaba desde Andacollo a las escuelas del área de influencia, actualmente esta tarea la esta soportando Chos Malal como cabecera de esta función sin cumplir adecuadamente con este rol tan importante debido a la extensa área de influencia que deben asistir. Lo mismo pasa con el mantenimiento de las escuelas que se efectuaba desde Andacollo,

actualmente se hace desde Chos Malal o Neuquen con las demoras y costos adicionales que esto determina.

Por otra parte las localidades de Andacollo y Chos Malal a su vez son proveedoras de insumos, bienes y servicios para abastecer el área rural y deben abastecerse, a su vez, externamente para cubrir sus demandas de consumo ya que no son autosuficientes en relación a los productos primarios.

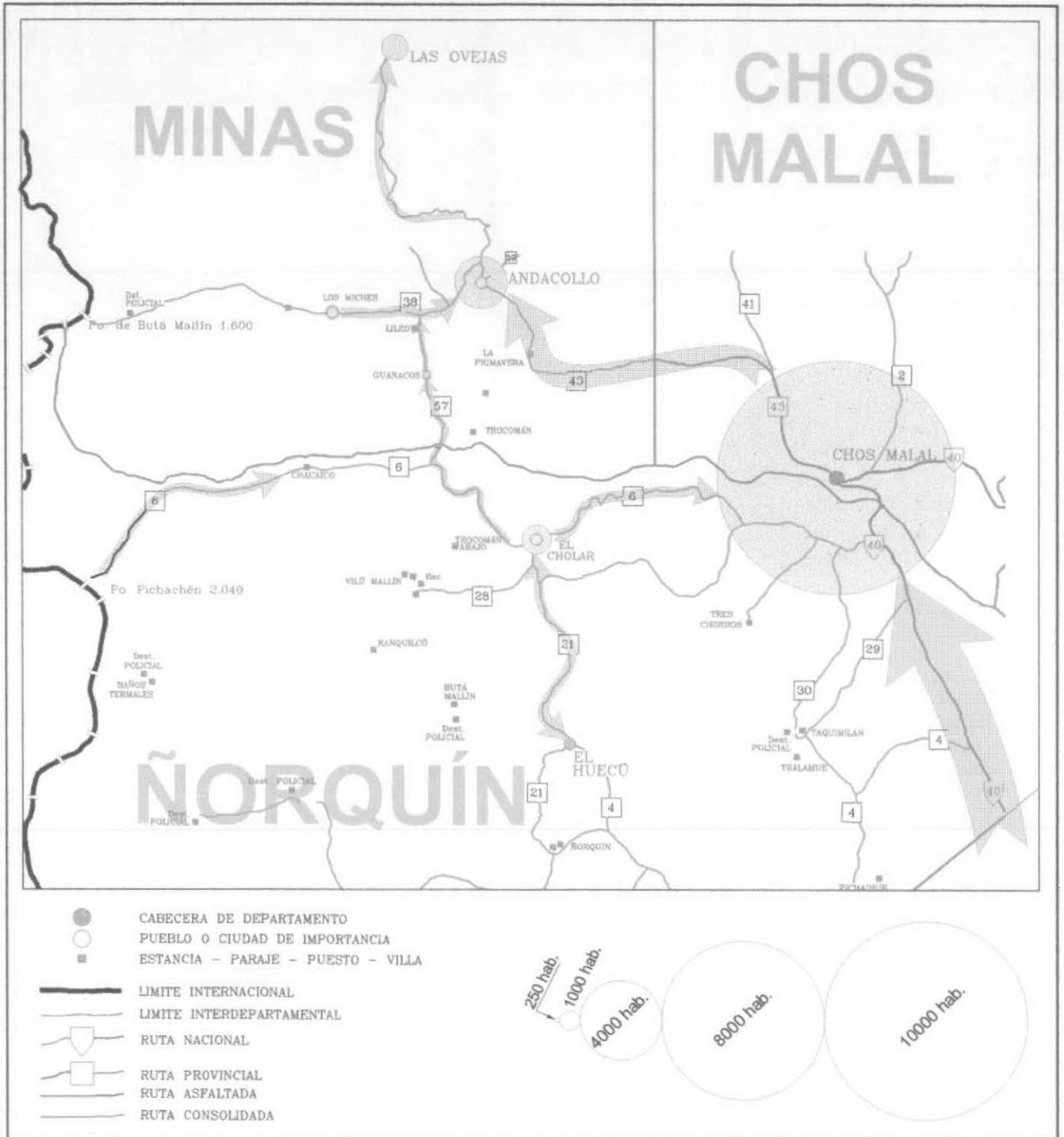
Dentro del área de análisis las tres localidades estudiadas, entre si no tienen fuertes vinculaciones ya que La localidad de Los Guañacos se vincula directamente con Andacollo como primer escalón, sin vinculación con El Cholar (hacia el sur).

Por su localización fuera del eje de la ruta 57, Los Miches no es un núcleo que tenga afluencia de otras localidades salvo de su área de influencia e inclusive parcialmente, ya que las localidades del Lileo y Tierras Blancas se vinculan hacia Andacollo antes que Los Miches, únicamente tiene asistencia directa del área de Salud en cuanto a recorridas del centro de salud de Los Miches, pero de otra complejidad lo deben hacer desde el Hospital de Andacollo.

En relación a los flujos relacionados con la asistencia técnica y profesional al productor existía en la época de mayor auge productivo del norte una red de extensión hacia el productor muy importante, que le otorgaba una dinámica muy particular. Desde hace algunos años factores presupuestarios han debilitado toda esta estructura y actualmente los flujos son tenues y de baja efectividad.

Por último, otro de los flujos a tener en cuenta es el flujo turístico (Figura 7).

Este es de carácter estacional concentrado en los meses de verano. El tipo de turismo es de pocos días de estadía, principalmente motivado por la pesca, actividad que no demandan alojamiento. Los principales atractivos actualmente se encuentran sobre el noroeste del área de análisis (ríos, lagunas, termas). En el futuro la incorporación del Paso Pichachen en estas interrelaciones puede ser un factor



JERARQUIA DE CENTROS

Figura nº4



SISTEMA DOMUYO
SISTEMA DOMUYO

LAGUNAS DE EPULAUQUEN

VARVARCO

LAS OVEJAS

ANDACOLLO

MALAL

Dist. POLICIAL

Po. de Butá Mailín 1.800

LOS MICHES

38

LEJOP

GUANACOS

37

CHACACO

6

TROCCHÁN

28

VILLO MALLÉN

28

TROCCHÁN

EL CHOLAR

41

2

43

40

40

TRES CRUCES

- CABECERA DE DEPARTAMENTO
- PUEBLO O CIUDAD DE IMPORTANCIA
- ESTANCIA - PARAJE - PUESTO - VILLA

- FLUJO DE TURISTAS
- VOLUMEN DE TURISTAS

- LIMITE INTERNACIONAL
- - - LIMITE INTERDEPARTAMENTAL
- ⬆️ RUTA NACIONAL
- ⬆️ RUTA PROVINCIAL
- RUTA ASFALTADA
- RUTA CONSOLIDADA

- 300 Tur.
- 600 Tur.
- 1000 Tur.
- 1500 Tur.
- 2000 Tur.

ASPECTOS SOCIALES: CARACTERIZACIÓN GENERAL

Departamentos Minas – Ñorquín

El departamento de **Minas** se extiende sobre una superficie de 6.225 km², lo que representa un 6,6% del total de la superficie provincial. La cabecera departamental es la localidad de Andacollo (municipio de segunda categoría).

El departamento de **Ñorquín**, por su parte, se extiende sobre una superficie de 5.545 km², representando un 5,9% del total de la superficie provincial. La cabecera departamental es El Huecú (municipio de tercera categoría).

En 1991, el total de población en el departamento de **Minas** era de 5.577 personas. La franja etaria de 0-14 años entonces representaba un 41,5%; el 53,8% tenía entre 15 y 64 años; y el 4,5% restante tenía 65 años o más. En 2001, sobre un total de 7.072 habitantes, la población de 0-14 años representaba un 35,5%; la población de 15-64 años representaba el 59,9%, por último, la población de 65 años y más significaba un 4,4%.

En 1991, el departamento de **Ñorquín** contaba con un total de población de 4.136 personas. La franja de 0-14 años representaba un 38,9%; luego, la PEA era igual a 56,2%; por último, la población de 65 años y más significaba un 4,8%. En 2001, la población total era de 4.628 personas, dentro de las cuales la población de 0-14 años era igual a 34,4%; la PEA representaba el 59,6%; mientras que la población de 65 años y más significaba un 5,9% del total.

Educación

La tasa de analfabetismo en 1991 en el departamento de **Minas** era de 16,5%, mientras que hacia 2001 había descendido a 11% (11,2% de los varones; 10,8% de las mujeres). En **Ñorquín**, hacia 1991 la tasa de analfabetismo era igual a 14,9%, mientras que 10 años después había descendido a 9,8% (10,5% de los varones, 9% de las mujeres).

La población de 3 años y más que asiste a algún establecimiento educacional según datos de 2001 en **Minas** era de 2.200 personas, de las cuales

13,1% asistía al preescolar, 54,4% al nivel primario, 30,4% asistía al nivel medio, y tan sólo un 2,1% asistía al nivel superior universitario o no universitario.

De las 1.448 personas de 3 años y más en el departamento de **Ñorquín**, en 2001 un 11,8% asistía al preescolar, el 55% asistía al primario, el 31% asistía al nivel medio, y aquí también un 2,1% asistía al nivel superior.

En el año 2002, el departamento de **Minas** contaba con 30 establecimientos educativos, 50 unidades educativas en total, de las cuales 47 se regían bajo el régimen de educación formal y sólo 3 eran de educación no formal. El total de alumnos matriculados en 2002 era de 2.616, de los cuales 2.320 pertenecían al régimen de educación formal. Del total de unidades educativas, 20 correspondían al nivel inicial, con un total de 372 alumnos matriculados en 2002; 21 unidades educativas correspondían al nivel primario, con un total de 75 secciones, 150 cargos docentes a cargo de 1349 alumnos.

En el mismo año, en **Ñorquín** había un total de 19 establecimientos educativos que albergaban 34 unidades educativas, todas pertenecientes a educación formal. El total de alumnos matriculados en 2002 era de 1.462. Del total de unidades educativas, 11 correspondían al nivel inicial, con una matrícula en 2002 de 169 alumnos; 17 correspondían al nivel primario, con un total de 57 secciones, 103 cargos docentes y una matrícula de 1.042 alumnos.

Según indicadores seleccionados del nivel primario común, en el departamento de **Minas** había 18,0 alumnos / sección; 9,0 alumnos / cargos docentes y 7,1 cargos docentes / unidades educativas. En el departamento de **Ñorquín** los valores en 2002 para los mismos indicadores eran de 18,3; 10,1 y 6,1 respectivamente.

En **Minas**, el porcentaje de repitencia en nivel primario en el año 2002 fue de 7,6%, descendiendo progresivamente desde 1998, cuando el porcentaje de repitencia fue de 11,4%. En **Ñorquín**, por el contrario, el porcentaje de repitencia va en aumento progresivo. En 2002 fue de 12,1% (9,6% en 1998). La tasa de sobreedad en el nivel primario en 2002 en **Minas** fue de 35,4%, mientras que en **Ñorquín** fue de 42,8%.

Respecto al nivel medio, en 2002 **Minas** contaba con 2 unidades educativas y una matrícula de 527 alumnos, mientras que el departamento de **Ñorquín** contaba con 3 unidades educativas de nivel medio y un total de 187 matriculados. El porcentaje de repitencia en 2002 en este nivel fue de 7,0% en el departamento de

Minas, frente al 18,2% en el departamento de **Ñorquín** en el mismo año, lo que significó un alarmante aumento en relación a los años anteriores (7,2% en 2000 y 11,2% en 2001). En **Minas** el porcentaje de repitencia en 2000 fue de 9,4% y en 2001 fue de 4,7%.

Ni el departamento de **Minas** ni el de **Ñorquín** cuentan con unidades educativas del nivel superior universitario/ no universitario. Las 3 unidades educativas correspondientes a educación no formal existentes en el departamento de **Minas** corresponden a formación profesional (incluye alfabetización de adultos), siendo la matrícula en dichas unidades igual a 296 personas en 2002.

Salud

En 1991 un 46,7% de la población total del departamento de **Minas** tenía cobertura de salud. En 2001, la población cubierta ascendió al 50,5%.

En el departamento de **Ñorquín**, en 1991 la población cubierta representaba el 45,6% del total, mientras que en 2001 ascendió al 50,1%.

En 2002, el departamento de **Minas** contaba con un total de 9 establecimientos asistenciales, de los cuales 2 eran hospitales públicos, 5 eran puestos sanitarios públicos y 2 eran centros de salud públicos. La dotación de camas en total era de 29.

En el mismo año, **Ñorquín** contaba con un total de 10 establecimientos asistenciales, de los cuales 7 eran puestos sanitarios, 2 hospitales y un centro de salud, todos pertenecientes al subsistema público de salud. La dotación de camas era de 20.

Nivel, calidad y condiciones de vida

La población del departamento de **Minas** se distribuye en 1.864 hogares (3,7 miembros por hogar), de los cuales el 67,8% habita en casas tipo A y un 20,1% habita casas tipo B. Los 1864 hogares se distribuyen en 1828 viviendas.

En cuanto a la población de **Ñorquín**, ésta se distribuye en 1.179 hogares (3,8 miembros por hogar), de los cuales el 55,8% habita en casas tipo A, el 27% habita en casas tipo B y el 12,1% habita en ranchos. Los 1179 hogares del departamento de **Ñorquín** se distribuyen en un total de 1162 viviendas.

En **Minas**, el 50% de los hogares pueden ubicar de 1 a 2 personas por cuarto, mientras el otro 50% restante se distribuye casi en partes iguales entre 1 y de 2 a 3 personas por cuarto. Sólo 71 de los 1864 hogares presentan un hacinamiento de más de 3 personas por cuarto.

En **Ñorquín**, en cambio, el 40,6% distribuye de 1 a 2 personas por cuarto, mientras que el 26,8% de los hogares distribuye de 2 a 3 personas por cuarto, y el 25% dispone de suficiente espacio en la vivienda como para ubicar a 1 sola persona por cuarto. 89 de los 1179 hogares presentan un hacinamiento de más de 3 personas por cuarto.

En cuanto a la calidad de materiales de la vivienda, tanto en **Minas** como en **Ñorquín** la moda es CALMAT I (materiales resistentes y sólidos en todos los parámetros de la vivienda –pisos, paredes y techos- y presenta aislamiento y terminación). Sin embargo, mientras en **Minas** esta situación representa el 47,2% de los hogares, en **Ñorquín** esta es la situación del 38,1% del total de los hogares. En ambos departamentos se ubica en segundo lugar la categoría CALMAT II (materiales resistentes y sólidos en todos sus parámetros, pero sin aislamiento o terminación en uno de ellos), representando el 30,3% en **Minas** y el 33,2% en **Ñorquín**. En tercer lugar, también en ambos departamentos, se ubican las viviendas CALMAT IV (materiales no resistentes ni sólidos o de desecho en alguno de sus parámetros), reflejando la situación del 13,5% de los hogares de **Minas**, mientras que en **Ñorquín** ésta representa el 22,9% de los hogares.

En cuanto a la cantidad de hogares con NBI según datos de los últimos 3 censos nacionales de población: en 1980 el departamento de **Minas** contaba con 782 hogares, de los cuales un 67,3% era NBI (73,5% de la población); en 1991, el total de hogares era de 1175, y la proporción de hogares con NBI había bajado a 48,9% (50,6% de la población). En el último censo, de los 1864 hogares, un 25,9% presenta NBI (25,2% de la población).

El departamento de **Ñorquín** en 1980 tenía 673 hogares, siendo el porcentaje de hogares con NBI igual a 67,2% (72,7% de la población). En 1991 había 893 hogares, de los cuales un 47,6% era NBI (53% de la población). En el último censo de población, de los 1179 hogares, un 28,3% presenta Necesidades Básicas Insatisfechas (30,2% de la población).

En la provincia, el porcentaje de hogares con NBI en 1980 era de 33,9%, lo que implicaba un 40,2% de la población total; en 1991 había descendido a 19,1%,

esto es, un 21,4% de la población; en 2001 era igual a 15,5% (17% del total de la población provincial).

Destino de la migración interna

De acuerdo a los datos analizados y en función de definir una tendencia se puede observar que en el Período de mayor auge, 1975-80. las características de la componente migratoria a Neuquen Capital también arrojaban una componente de: despoblamiento del interior del Neuquén.

De las 32.847 personas que ingresaron en la Provincia en dicho período, el 46% (15.127 personas) tuvo como destino la ciudad de Neuquén. 13.645 personas provenían de otras provincias, y 1.481 del extranjero.

Junto con ellos, penetraban en la ciudad 4.415 personas que provenían de la migración interna, constituyendo el 23% del aporte del crecimiento migracional de la ciudad, que aumentó su población en casi 20.000 habitantes en 5 años

De 1975 a 1985, no sólo duplicó su población, sino que además superó la marca (de 60.143 habitantes en 1975 a 131.471 en 1985), lo que demuestra el potencial atractivo de la ciudad capital neuquina, no sólo para la población del interior sino también -y sobre todo- para el resto del país.

Se revela como correlato del proceso de urbanización, un despoblamiento rural importante, cuya dimensión problemática se ve reflejada en la localización de esta migración interna en el área suburbana de la ciudad de Neuquén. Así, la formación suburbana neuquina no resulta como producto del desarrollo industrial, sino como consecuencia del desequilibrio socio-económico regional existente. Por otro lado, la atracción de migrantes no ha estado en relación con la demanda ocupacional del área (lo cual ha resultado muchas veces más un potencial imaginario que una expectativa construida sobre bases reales), por lo que se han generado altos niveles de subocupación, precariedad en los asentamientos, fuerte demanda de servicios, ocupación ilegal de tierras, etc.

El área rural. Origen de la migración interna

Las causas estructurales de las que depende la migración interna en general son de índole económica, y dentro de este marco se considera la desigualdad regional el motivo principal de la misma.

Según los Censos Nacionales de Población 1960-1970-1980, la *tasa de crecimiento migratorio* de la población durante dicho período señala una tendencia negativa en los departamentos de: Aluminé, Añelo, Catán Lil, Collón Curá, Chos Malal, Huiliches, Lácar, Loncopué, Las Lajas, **Minas, Ñorquín**, Pehuenches, Picunches, Picún Leufú. Sólo dos departamentos tienen tendencia positiva: Confluencia y Zapala, en la década '60-'70. Además, en cuanto al *crecimiento medio anual* en ese período, Aluminé, Chos Malal, Loncopué, **Minas, Ñorquín** y Picunches muestran resultados netamente negativos. En la década del '80 siguen siendo expulsores de población los departamentos de Aluminé, Catán Lil, Chos Malal, Huiliches, Loncopué, **Minas, Ñorquín** y Picunches, pero ya esta tendencia se ve contrabalanceada en el resultado estadístico debido al alto *crecimiento vegetativo* que presentan (con la sola excepción de Catán Lil).

Crecimiento vegetativo y migratorio de la población por departamento. Período 1960-1980. Provincia del Neuquén.

Departamentos	Tasa de crecimiento medio anual '60 - '70 (%)			Tasa de crecimiento medio anual '70 - '80 (%)		
	Total	Vegetativo	Migratorio	Total	Vegetativo	Migratorio
Total provincial	34,4	28	5,8	46,9	34,0	12,9
Aluminé	-1,3	26,2	-27,5	18,6	28,7	-10,1
Añelo	2,8	24,0	-21,2	125,2	38,9	86,3
Catán Lil	0,2	20,8	-20,6	-11,5	17,5	-29,0
Collón Curá	2,7	24,7	-22,0	23,9	22,6	1,3
Confluencia	58,4	31,1	27,3	57,0	36,6	20,4
Chos Malal	-9,2	29,6	-38,8	30,1	36,5	-6,4
Huiliches	38,4	30,9	-7,5	22,6	25,9	-3,3
Lácar	10,5	25,9	-15,4	58,0	32,9	25,1
Loncopué	-5,2	22,3	-27,5	19,8	29,8	-10,0
Los Lagos	8,0	13,8	-6,8	19,3	19,3	0,0
Minas	-22,0	24,9	-46,9	22,1	35,6	-13,5
Norquín	-21,3	25,4	-46,7	23,4	28,7	-5,3
Pehuenches	11,6	23,8	-12,2	40,1	33,2	5,9
Picunches	-4,4	21,7	-26,1	9,0	23,6	-14,6
Picún Leufú	-13,1	24,0	-37,1	28,4	27,5	0,9
Zapala	36,0	31,0	4,0	32,3	33,1	-0,8

Cuadro 6

Fuentes: Censos Nacionales de Población 1960, 1970, 1980. Estadísticas Vitales Subsecretaría de Salud. Provincia del Neuquén. Dirección Provincial de Estadística, Censos y Documentación. Elaboración Instituto Provincial de Vivienda y Urbanismo.

Crecimiento de la población por Departamento. Período 1920 - 1980. Área Cordillerana. Provincia del Neuquén.

Departamentos	1920-1947	1947-1960	1960-1965	1965-1970	1970-1980
Aluminé	13,5	13,0	-2,6	-0,1	18,6
Catán Lil	26,1	-21,0	-2,7	-2,2	-11,5
Chos Malal	19,7	6,4	4,8	-23,0	30,0
Huiliches	47,3	-24,3	28,2	48,6	22,6
Lácar	50,3	16,6	15,2	5,8	58,0
Loncopué	33,1	-2,8	-0,4	-9,9	19,8
Los Lagos	50,8	-4,7	-17,3	34,0	19,0
Minas	13,5	-16,0	-29,9	14,0	22,0
Norquín	15,1	-30,0	-58,3	17,1	23,4
Picunches	39,1	-14,6	3,7	-12,5	9,0

Cuadro 7.

Fuente: Elaboración del Instituto Provincial de Vivienda y Urbanismo

Área Cordillerana de la Provincia del Neuquén. 1980

Departamentos	Población total	Población rural	Superficie km2	Densidad	Población con NBI
Aluminé	3.842	2.288	4.660	0,8	427
Catán Lil	1.970	1.729	5.490	0,2	271
Chos Malal	7.365	2.469	4.330	1,7	387
Huiliches	7.550	1.871	4.012	1,9	229
Lacar	4.195	1.954	4.930	2,9	223
Loncopué	3.919	2.188	5.506	0,7	482
Los Lagos	2.566	939	4.230	0,6	220
Minas	4.366	3.364	6.225	0,7	526
Norquín	3.350	2.437	5.545	0,6	452
Picunches	5.111	2.055	5.913	0,9	477
Total	54.232	21.244	47.241	1,15	3.694

Cuadro 5

Fuente: Elaboración Instituto Provincial de Vivienda y Urbanismo

Censo Población Localidades área de estudio

Municipio/Com. Fomento	Censo				Tasa media anual de crec. 70/80	Tasa media anual de crec. 80/91	Tasa media anual de crec. 91/01
	1970	1980	1991	2001			
El Cholar	429	524	727	887	19,88	31,01	18,93
Los Miches	477	248	392	626	- 62,95	23,54	64,46
Guañacos	-	-	212	289	-	-	29,49
Anadacollo	531	1250	1641	2627	85,10	25,77	44,78
Huinganco	285	428	743	910	40,42	52,23	19,3
Las Ovejas	438	662	1000	1312	41,06	39,06	25,84
Villa Nahueve	-	-	-	326	-	-	-
Total	1962	3112	4715	6977	-	-	-

Fuente: Dirección General de Estadísticas y Censos de la Provincia del Neuquén, en base datos del Censo Nacional de Población, Familias y Viviendas 1970, de los Censos Nacionales de Población y Viviendas 1991, y del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001.

La emigración en el lugar de origen no sólo tiene efectos directos en la organización socioeconómica de cada zona, sino que además diluye el potencial de cambio que podría generar el mismo aumento de población, ya que al disminuir la presión social, los conflictos se diluyen rápidamente, logrando mantenerse el orden vigente. El fenómeno expulsor generalmente asume como protagonistas a la población que conforma la PEA, por lo que la población de origen suele recargarse en edades inactivas provocando diferencias entre estructuras de edad y sexo que influyen negativamente en la integración de las comunidades.

Los factores estructurales –de índole económica- que constituyen los principales motivos de la migración suelen estar relacionados directamente con el

problema de la tenencia de la tierra y el grado de concentración. Los primeros miembros de la familia que migran son los desocupados, no propietarios del suelo, para quienes el suelo heredado resulta ya una superficie muy escasa para la producción (debido a la subdivisión a lo largo de las generaciones), además de poco fértil; áreas en las que el desgaste de la tierra como resultado de la explotación intensiva durante siglos alcanza niveles prácticamente irreversibles si no se cuenta con la tecnología necesaria. La modernización de los procesos productivos es casi imposible debido a la ausencia de un excedente acumulable y de incentivos económicos y sociales (tendencia que no se revertirá en tanto se consideren las áreas "poco significativas para el desarrollo" desde el propio Estado). De modo que el panorama a mediados de los años '80 se cristaliza en la visualización de una relación desigual entre su producción estancada y el incremento de los integrantes de la familia, desigualdad que se debe al crecimiento demográfico y a la inaccesibilidad a los medios de producción y consumo, lo que deriva en un empobrecimiento absoluto o relativo que muchas veces termina forzando a la migración a la familia entera.

Cabe destacar que la zona Norte coincide además con las llamadas Áreas de Frontera (cuya razón de ser responde a intereses de seguridad Nacional en un área donde la presión demográfica desde el sector chileno es muy fuerte), que muestran condiciones de debilidad socioeconómica. En la Provincia del Neuquén se han establecido dos de estas áreas:

a. Área de Frontera Chos Malal: limita al Norte con la Provincia de Mendoza; al Este con la Ruta Nacional N°40; al Oeste con el límite internacional con Chile; al Sur con el límite norte del departamento de Picunches. Abarca los departamentos de Minas, Chos Malal, Ñorquín, Pehuenches y Loncopué, esto es, un 26% de la superficie total de la provincia con una densidad de 0,8 h/km².

El 65% de la población vive exclusivamente de la actividad ganadera, siendo uno de los principales problemas el hecho de que los productores no sean propietarios de la tierra, sino ocupantes de tierras fiscales, dominando además el escenario la estructura de minifundio.

b. Área de Frontera Aluminé: se ubica en el centro de la provincia, y la realidad socioeconómica es igualmente delicada (minifundios, en su mayoría sobre tierra fiscal, con nivel de subsistencia en las explotaciones ganaderas).

El Decreto Provincial 170/78 sobre política demográfica fija como uno de los objetivos prioritarios el arraigo de los habitantes de dichas áreas, buscando evitar el éxodo y radicando población en las mismas. Serían entonces los conflictos limítrofes los que despertarían la preocupación de las autoridades militares, que entonces buscarían reactivar las economías zonales, mediante la explotación de los recursos naturales y la creación de la infraestructura económica necesaria, con el fin de lograr un equilibrio en la distribución de la población neuquina. A su vez, se promocionaría la radicación privada en la zona con medidas de carácter impositivo, tarifario y financiero. De todos modos, "área de frontera" ha quedado más en una política declamatoria, que no ha revertido de cualquier modo la tendencia migratoria de la población.

En conclusión, la franja cordillerana se configura bajo la superposición de distintos espacios jurisdiccionales, dificultando la mayoría de las veces la radicación definitiva de los pobladores, lo que además se suma al ya histórico conflicto con las comunidades indígenas.

- ***Comunidades indígenas y el problema de la tierra:***

-

- El reclamo en nombre de derechos preexistentes por ser los primeros pobladores de las tierras data desde fines del SXIX y principios del SXX. En 1942 se dictaron las leyes de Protección y Derechos Complementarios que eximían a los indígenas del pago de pastaje en la zona de los Andes Patagónicos, ampliándose luego a todos los indígenas que ocupaban tierras fiscales. Hacia 1945 se intentan definir lineamientos generales de una nueva política indigenista, resultando las diferentes medidas en paliativos para mejorar la situación, muchas veces desvirtuados por la práctica.

Hasta 1964 no varió prácticamente la situación indígena en Neuquén: para ese entonces, la gran mayoría de ellos vivían en una situación de extrema pobreza, agravada por la mala calidad de las tierras fiscales que les tocaba ocupar (a raíz del reparto de tierras en la primera mitad del siglo, que los confinó a las tierras más hostiles). Las circunstancias los obligaron a cambiar gradualmente su actividad y formas de vida, pasando de la recolección y caza (pehuenches y tehuelches) y el cultivo (mapuches) a la actividad ganadera, la que de todos modos no pudo ser

eficientemente desarrollada debido a la falta de tierras aptas, conocimientos de los adelantos técnicos, y capital para modernizarse e impulsar formas de explotación.

En 1964 se institucionaliza el régimen de Reservas ya previsto por la Constitución Provincial, otorgando tierras en perpetuidad y con cargo a la comunidad, otorgándoles una serie de derechos e imponiéndoles obligaciones que apuntarían a mejorar su calidad de vida, aunque muchas de ellas no se han llevado a cabo por falta de recursos económicos para cumplirlas.

Con este sistema de Reservas, la mayoría de las agrupaciones fueron ubicadas en la zona de la Cordillera, donde las unidades económicas no fueron estudiadas, en donde el tipo de suelo es irregular y accidentado, con mala distribución de aguas, climas rigurosos y gran aislamiento, acentuado por la mala comunicación, bloqueo y aislamiento durante gran parte del año. Además, esta forma jurídica sigue sin otorgar la propiedad de las tierras ni establece mecanismos de compra.

En 1967 se llevó a cabo el Censo Nacional Indígena, en el cual se confirmó la tendencia al confinamiento de la población neuquina en el área cordillerana, especialmente en los departamentos de Loncopué, Catán Lil, Huiliches, Aluminé y Collón Curá. Los departamentos de Minas y Ñorquín sólo concentraban un 1,4% y 6,5% de la población indígena total respectivamente (lo que representaba el 3,2% del total de la población de Minas y el 23,1% del total de la población de Ñorquín, según el Censo Provincial de 1965). Según revela aquél censo, la pirámide poblacional indígena se encuentra cargada muy especialmente en las edades de 0 a 19 años, lo que puede estar vinculado al fuerte éxodo migratorio que tuvo lugar durante la primera mitad de la década y la situación de profundo empobrecimiento sufrida por las comunidades ya descripta más arriba.¹

El periplo migratorio comienza generalmente -tanto en hombres como mujeres- a partir de los 14 años, cuando por trabajo o matrimonio abandonan la agrupación. En el caso de los varones suele estar directamente relacionado con la posibilidad de realizar tareas de peón rural en las estancias vecinas que generalmente rodean a las agrupaciones; o con la migración a las ciudades del Valle en la época de cosecha de la fruta, consiguiendo ahorrar algo con qué regresar a las

¹ De todos modos, haría falta la comparación de los datos con otros más actualizados como para sacar conclusiones más certeras acerca de la tendencia demográfica en el último tercio de siglo. Hacia 1985 no existían esos datos actualizados y comparables con el Censo del '67.

agrupaciones para pasar el invierno con sus familias; o bien con la construcción de obras públicas en distintos lugares de la provincia.

En cuanto a las mujeres que migran, la fuente de trabajo más común suele estar relacionada al trabajo doméstico. De todos modos, esto no constituye una característica exclusiva de la migración de origen indígena, sino que son modelos compartidos por toda la población migrante de origen rural.

La precaria situación económica -acompañada y alentada por fuerzas externas culturales, políticas y religiosas- ha configurado como fuerte correlato un panorama de desorganización social y desintegración cultural profundo, en el que la estructura tradicional se ha visto jaqueada y debilitada en diferentes aspectos. La misma denominación "reservas" supone un conjunto cerrado de familias que, debido al gran aislamiento en que se encuentran ubicados, no tienen posibilidades de conocer a sus otros paisanos, intercambiar experiencias, enriquecerse, reconocerse y fortalecerse.

Hacia 1985 existía sin embargo la Confederación Indígena Neuquina, que contaba con personería jurídica desde 1976. Otra instancia organizativa era la Comisión de Fomento Rural o Cooperativas varias, a través de las cuales se organizó La Barraca de la Confederación Mapuche en Zapala, donde contaban con un sistema de comercialización importante y que excedía los límites de la comunidad indígena.

La desintegración se acentúa con la dificultad que encuentran los jóvenes al momento de casarse e independizarse así del grupo familiar para formar uno nuevo. La subdivisión de la tierra ha alcanzado sus límites al punto que ya no alcanza la tierra heredada para sustentar un nuevo núcleo, de modo que no quedan demasiadas alternativas a la migración. Estos conflictos se acentúan con la penetración desde Chile de sectas de tipo pentecostal que trabajan en la cordillera, fundamentalmente con los mapuches, y con la escuela como institución que ha actuado como factor desintegrador de la personalidad cultural, acentuando el etnocentrismo de algunos maestros respecto del niño indígena.

Es importante señalar que prácticamente no existen en el área bajo estudio centros jerarquizados, debido a que el espacio organizado en función de mercados extraprovinciales no exige la conformación de grandes centros urbanos en esta zona. Sólo presentan una mayor complejidad aquellos que cumplen funciones de

integración de la actividad económica del área a la cual pertenecen (por ejemplo, como acopiadores del producto), entre los cuales pueden mencionarse Chos Malal,

Conceptualización y dinámica de los sujetos sociales trashumantes.

Se define la *estructura agraria* como la resultante de la combinación de variables *agronómicas* (recursos productivos) y *sociales* (forma social del trabajo)². Dentro de tal estructura juegan diferentes agentes, a los que se ordenará según *tipos sociales agrarios* en función de la disponibilidad y magnitud de la dotación de recursos, por un lado (variables agronómicas), y la forma social del trabajo, por el otro (variables sociales). Estos agentes se encuentran interrelacionados entre sí y con otros agentes socioeconómicos, de modo que la dinámica termina trascendiendo tanto el marco regional como el rural.

Tipos sociales básicos para el área.

1. Minifundista (puestero): se caracteriza por la disponibilidad de recursos naturales insuficientes; capital escaso en términos absolutos; excedente de mano de obra; forma social del trabajo exclusivamente familiar; no hay beneficios en los resultados socioeconómicos; el ingreso es igual al salario de subsistencia; hay subempleo encubierto; el nivel de vida presenta carencias básicas.

2. Familiar capitalizado (criancero capitalizado)³: recursos naturales de suficientes a insuficientes; capital escaso en términos relativos a las empresas; adecuada disponibilidad de mano de obra; forma social del trabajo preponderantemente familiar o familiar asalariado; en el resultado económico hay beneficios, aunque menores a los beneficios percibidos por las empresas; tendencia al pleno empleo y la calidad de vida es adecuada.

² Basco, Sánchez, Tsakoumagkos, Bono:1981, en Bendini:1985

3. Empresario (ganadero): recursos naturales suficientes o más; capital y mano de obra adecuada; forma social del trabajo asalariado; resultados económicos que redundan en el máximo beneficio posible para la actividad; pleno empleo; calidad de vida adecuada.

El punto de referencia teórico es la *unidad doméstica de producción*, en la cual se combinan la *tierra* (no necesariamente de propiedad formal) y el *trabajo familiar*. En el caso concreto, se hará referencia a la *unidad productiva campesina, en donde la familia tiene acceso fiscal -en términos generales- a la tierra, y cuyos recursos fundamentales en el proceso de producción son el capital fijo vivo (stock ganadero) y el trabajo familiar*.

En la estructura analizada, las *unidades domésticas de producción* concentran en sí mismas tanto el grupo residencial como la unidad reproductiva, la unidad económica de producción y la unidad de consumo, categorías que en este modelo se constituyen tan sólo como diferencias analíticas. La familia constituye la base de reclutamiento. Para los puesteros y crianceros, la explotación no es sólo un medio de producción, sino también habitacional, de vida. Al interior de la unidad se organiza formalmente la división del trabajo y la división de responsabilidades. A su vez, tal unidad se enfrenta con y se configura en el mundo público de los servicios, la legislación, el control social.

En términos generales, puede decirse que existe en el criancero campesino una resistencia al proceso de *descampesinización* por ser un grupo no capitalizado, lo que significa una gran limitación objetiva al acceso a los mercados laborales (no existen prácticamente mercados alternativos de trabajo). Las situaciones de subsistencia en las que mantienen su organización productiva se debe a la incapacidad material para generar o retener excedentes o para generar un proceso de capitalización, por lo que a su vez no logran liberarse del trabajo familiar (que excede la necesidad de mano de obra).

De todos modos, esta aparente homogeneidad que presentan los distintos tipos en una primera mirada, se rompe en la dinámica de "flujo hacia" que los diferencia según variantes por ingresos extraprediales esporádicos a la unidad doméstica y por incorporación del trabajo no familiar (lo más frecuente son las

³ Entre el minifundista y el criancero capitalizado existe una categoría intermedia que la autora llamará "criancero campesino", que se relaciona con el dinamismo que presentan estos procesos y que será caracterizada más adelante.

relaciones simétricas, aunque las hay también asimétricas –salariales en relación al peón, o no salariales, en relación al puestero-, y las menos frecuentes resultan las relaciones comunitarias). Tal incorporación de mano de obra no familiar suele darse *sólo* si hay déficit, por lo que no puede ser asumido como un indicador de capitalización, como tampoco se debe suponer que el no tener ingresos extraprediales responda a la pura voluntad o resistencia del criancero (ya que depende de las posibilidades reales del mercado de trabajo).

En este esquema, la forma más frecuente de organización del trabajo trashumante resulta de *la combinación* de a) relaciones de dependencia no salariales: aparceros o puesteros (mano de obra no familiar), ya sean simétricas (socios) o asimétricas (chineros), con b) asalariados rurales (peones transitorios y/o peones permanentes).

La aparición de *puesteros* (socios y chiveros) envuelve procesos de descomposición ascendente o descendente y refleja la potencialidad como formas de capitalización sin creación de asalariados rurales en sentido estricto.

El *socio* refleja una situación de reciprocidad (por ejemplo en la señalada, los baños antisárnicos, etc). La figura del *chivero*, por el contrario, refleja una situación híbrida del puestero (que se caracteriza por el “cuidado del ganado ajeno en propio”) y da cuenta de una relación más cercana a la de patrón-peón (que se da más en crianceros capitalizados y en ganaderos empresarios). De hecho, en términos estrictamente económicos, el chivero es una categoría que podría ser asimilable al asalariado encubierto o al campesino precarista.

La autora advierte, de todos modos, que los tipos sociales distinguidos deben ser vistos como puntos de cristalización relativa de procesos dinámicos. Estos procesos pueden ser de campesinización, recampesinización o descampesinización.

La situación de **descampesinización** constituye el punto de referencia teórico del estudio, ya que da cuenta del proceso de desaparición de unidades campesinas hacia la aparición de sujetos sociales puros (asalariados – empresarios rurales). En la práctica, los ganaderos logran independizarse del trabajo directo en las labores, aunque por razones de prestigio, historia personal y/o cultural declaran trabajar ellos mismos en la explotación.⁴ En muchos casos los ganaderos realizan las tareas de dirección/supervisión del establecimiento en su conjunto, lo que puede

⁴ Es interesante hacer hincapié en este punto, en tanto el status social en la región aún hoy es medido por el tamaño del “piño” (rebaño).

verse como resabios del trabajo directo (en los casos en que no se han independizado de estas tareas aún). El tipo chivero daría cuenta del proceso de descomposición campesina, ya que se caracteriza por la presencia de rasgos no campesinos (por ejemplo, utilización de mano de obra no familiar). Fluye hacia la dependencia laboral y la capitalización.

La **campesinización** refiere a la existencia de asalariados rurales y puesteros que utilizan el ingreso como camino para obtener recursos productivos – tierra, ganado- y logran transformarse en pequeños productores.

La **recampesinización**, por su parte, refleja las situaciones en que los migrantes rural-urbano regresan a la tierra y a la comunidad, como también aquellas situaciones en que se canalizan recursos hacia la parcela (por ejemplo, envío de dinero), aún cuando el migrante no regrese efectivamente al hogar.

Así, a partir de la tipología establecida (dentro del marco de los procesos dinámicos descritos), *los sujetos sociales* que intervienen en la actividad ganadera trashumante serían:

- Asalariados rurales: peón transitorio y peón permanente;
- Aparceros: puestero chivero y puestero socio;
- Productores: criancero campesino y criancero capitalizado ganadero.

Estudio de casos tipo (actores sociales)

Según sea la combinación de los 3 elementos que hacen a la estructura agraria –recursos productivos⁵, forma social de trabajo⁶ y umbral de capitalización-, se distinguen los siguientes tipos:

- I. Puestero (fiscalero, ocupante de propiedad privada o reserva): incluye chiveros; asalariados en reciente proceso de campesinización; crianceros en descomposición hacia abajo
- II. Criancero campesino y puestero socio
- III. Criancero capitalizado (crianceros en descomposición hacia arriba)

⁵ Indicador: tamaño del rodeo. El ganado se erige en la unidad de medida para diversos propósitos. Esto constituye un resabio de otras formas de intercambio, aunque no deja por ello de ser economía monetaria porque las relaciones están mediatizadas por el precio.

⁶ Indicador: proporción de trabajo familiar en el total de equivalentes hombre-año ocupados. De esto se desprenden las unidades familiares (crianceros y puesteros) por un lado, y las unidades empresariales (ganaderos) por el otro, que utilizan trabajo contratado exclusivamente.

IV. Ganadero: incluye ganaderos a cargo de supervisión y control del campo; empresarios.

Mercado de trabajo e ingresos

En 2001, el total de población de 14 años y más en el departamento de **Minas** era de 4715 personas, 2521 varones y 2194 mujeres. La PEA era igual a 3.020 (1869 varones y 1151 mujeres), de los cuales 2326 estaban ocupados (1493 varones, 833 mujeres) y 694 desocupados. La población no económicamente activa era de 1695 personas, de los cuales la amplia mayoría eran mujeres (1043 mujeres y 652 varones). La tasa específica de actividad en el departamento de Minas en 2001 era de 64,1%, 74,1% en los varones, 52, 5% en las mujeres.

En el departamento de **Ñorquín**, la población de 14 años y más en 2001 era de 3126 (1717 varones, 1409 mujeres). La PEA era igual a 1803 personas, de las cuales la gran mayoría eran varones (1193 hombres frente a 610 mujeres). La PEA ocupada era igual a 1556 (1047 varones, 509 mujeres). La PEA desocupada era de 247 personas. La población no económicamente activa era 1323 personas, de las cuales

799 eran mujeres y 524 varones. La tasa específica de actividad en el departamento de **Ñorquín** hacia 2001 era de 57,7%, 69,5% en los varones, 43,3% en las mujeres.

Del total de la población ocupada, el 61,5% en **Minas** era obrero o empleado del sector público, el 16,5% era trabajador por cuenta propia y el 12,2 era obrero o empleado del sector privado. La tasa específica de asalarización era de 73,8% en 2001.

En **Ñorquín**, el 55,2% sobre el total de la población ocupada era obrero o empleado del sector público, mientras que el 17% era obrero o empleado del sector privado. Luego, el 13,5% era trabajador por cuenta propia. La tasa específica de asalarización era del 72,4% en 2001. En ambos departamentos, la cuarta categoría en orden de importancia era la del trabajador familiar sin sueldo.

En cuanto a la calificación de la mano de obra, el porcentaje de población ocupada que completó el nivel primario en el departamento de **Minas** en 2001 era de 44%, mientras que en **Ñorquín** era de 45,8%. Luego, 31,5% de la población ocupada en **Minas** no tenía instrucción o no había completado el nivel primario. Esta categoría en **Ñorquín** en 2001 representaba el 36%. En **Minas**, el 14,1% había completado el nivel secundario; en **Ñorquín**, el 10,3% había llegado a completar tal nivel.

Del total de jefes de hogar, en el departamento de **Minas** el 79,7% son económicamente activos. De esta subpoblación, el 86% estaba ocupado en 2001. En **Ñorquín**, el 74,6% son económicamente activos, de los cuales el 92,5% se encontraba ocupado en 2001. De los jefes no económicamente activos en ambos departamentos, prácticamente la mitad eran jubilados o pensionados, y la otra mitad se encontraba en otra situación.

Durante 2002, el FoCAO asistió a un promedio de 190 beneficiarios mensuales en el departamento de **Minas** y otro tanto en el departamento de **Ñorquín**. Los programas de Emergencia Laboral Comunitario, Empleo Transitorio Trabajar III y Programa Nacional de Empleo, no han tenido beneficiarios en dichos departamentos durante 2002. Sí han habido beneficiarios del Programa de Empleo Jefes de Hogar en los últimos meses de 2002 (180 beneficiarios mensuales en el departamento de **Minas** y 133 en el de **Ñorquín**), y del Programa de Empleo Transitorio Crear Trabajo en los primeros meses de dicho año (20 beneficiarios en **Minas**, 7 en **Ñorquín**, aunque tal programa tiene una duración limitada). El despliegue de programas de asistencia social focalizados es extremadamente amplio.

Seguridad pública

De los 307 delitos registrados en 2002 en el departamento de **Minas**, 179 fueron contra la propiedad; 60 contra las personas y 42 contra la libertad. En **Ñorquín** se registraron 130 delitos en total durante el 2002, de los cuales 85 eran contra la propiedad, 23 contra las personas y 18 contra la libertad.

Participación política

El porcentaje de participación en los comicios electorales durante la etapa democrática ha rondado en cada elección el 85% en ambos departamentos. Excepto en la elección de 1995 en la que el porcentaje de votos positivos fue de 76,5% y 70,7% en **Minas y Ñorquín** respectivamente, en las elecciones para Presidente y Vicepresidente durante el período democrático el porcentaje de votos positivos fue de alrededor del 97% en cada elección. En las elecciones para gobernador, el porcentaje de votos positivos fue de más del 95% en la década del '80, bajando algunos puntos en la década de los '90 (excepto en el '99, que el porcentaje de votos positivos fue de 96% en ambos departamentos) y 2003 (única elección en la que el departamento de Ñorquín registró más porcentaje de votos positivos que Minas, 93% y 87% respectivamente).

Agricultura

Según el Censo Nacional Agropecuario 2002, el departamento de **Minas** cuenta con un total de 614 explotaciones, de las cuales 240 tienen su superficie delimitada y 374 sin delimitar. **Ñorquín** cuenta con un total de 363 explotaciones, de las cuales la amplia mayoría no tienen límites delimitados (298 frente a 65).

CARACTERIZACIÓN GENERAL DE ASPECTOS PRODUCTIVOS

Las actividades productivas desarrolladas en las localidades de El Cholar, Los Guañacos y Los Miches definen a su economía como una economía de subsistencia debido ya que sus estrategias sólo logran la satisfacción de las necesidades vitales básicas histórica y socialmente determinadas y no a la maximización del beneficio económico. La racionalidad de este sistema de producción es la de asegurar el mantenimiento y la reproducción de la familia y de la unidad de producción.

Si situación de subsistencia radica en la dificultad para generar o retener excedentes o incapacidad para generar un proceso de capitalización.

Estos productores podrían incluirse en el "tipo social básico" denominado **minifundista**^{*} "por tener recursos naturales insuficientes, capital escaso en términos absolutos, forma social del trabajo exclusivamente familiar, ingresos salariales de subsistencia y subempleo encubierto.

La actividad históricamente predominante es la ganadería extensiva, de ganado menor y mayor, complementada con otras actividades productivas peridomésticas como son la agricultura (huerta y "siembra"-especies forrajeras-) y cría de animales de granja (gallinas, pavos y en menor medida pollos), que constituyen una fuente directa de alimentación y una alternativa de ingreso con el excedente del autoconsumo familiar. El ingreso, en muchos casos se complementa con trabajos extraprediales como pueden ser empleos estatales (provinciales o municipales) dentro de la comunidad, otros reciben subsidios, cajas de alimentos, y bonos de gas, y en menor medida trabajos independientes en empresas instaladas en la zona.

La **unidad doméstica de producción (UPD)** constituye el núcleo básico de la organización económica y social en el ámbito rural. Es una unidad de producción y consumo, en la que las actividades domésticas son inseparables, de las productivas. El manejo y articulación de estos garantizan la subsistencia y la reproducción del modelo campesino con relación al conjunto de restricciones que les impone el ambiente natural que ocupan, así como los condicionamientos sociales entre los

* GESA (1994)

cuales son relevantes el régimen de tenencia de la tierra, la tecnología y el circuito comercial. La actuación de estas unidades se desarrolla en tres espacios con funciones diferenciadas: el puesto, el campo, y la veranada.

“Una comunidad no es sustentable si se consume recursos en forma más rápida de la que se puedan renovar, produce más desechos de lo que los sistemas naturales pueden procesar o depende de fuentes distantes de recursos para la satisfacción de sus necesidades básicas” (Wautiez-Reyes)

Actividad productiva principal:

La ganadería

Las existencias ganaderas del productor en general son mixtas y en su mayoría cuentan con todas las especies (caprinos, ovinos, bovinos, yeguarizos). Sin embargo las relaciones en la composición del stock ganadero indican, en general, una especialización geográfica en caprinos, pese que en algunos asentamientos ha habido predominancia ovina en momentos en que la lana tenía un significativo valor de mercado, y que se ha volcado al bovino. El área Norte concentra una cantidad importante de ganado caprino. La cría de ganado ovino queda reservada para aquellos campos de mejor calidad de pasturas, escasa en el área. Tras la pérdida del valor de la lana, en Los Guañacos comenzaron a trabajar en la mejora de la calidad de la lana incorporándose al Programa Nacional PROLANA. El ganado vacuno se incorpora al modelo transhumante a fin de hacer posible su subsistencia, en dos de los asentamientos se observa un paulatino aumento en su stock (El Cholar y Los Guañacos).

El recurso forrajero natural logra apenas el mantenimiento del ganado fundamentalmente caprino, que ramonea los brotes tiernos en las zonas de invernada. Esta escasez de recursos forrajero en la zona de meseta es compensada con los campos de "veranada" que a raíz de su régimen hídrico constituyen en esta estación una fuente de disponibilidad forrajera importante. En la zona de Los Miches, una comunidad mapuche permanece todo el año en la veranada debido a la imposibilidad de bajar a la invernada, lo que se traduce en la degradación del recurso suelo. La sobrecarga ocasiona la degradación de este recurso, situación

que se repite en las tres localidades pero con más fuerza en Los Miches y Los Guañacos. En el caso del ganado bovino puede existir un complemento de alfalfa producida en los valles con riego.

El déficit de pasturas que sufre "el piño" durante el invierno tiene sus consecuencias en una significativa pérdida de peso de los animales, 30% aproximadamente. Obviamente esto incide a su vez en las tasas de procreo y en los índices de mortalidad. Las fuertes nevadas de esta última temporada lo han producido hasta en un 50% de abortos según el técnico de la AFR de Los Guañacos.

Durante la veranada (120 días aproximadamente) los animales recuperan peso y mejoran su estado general ofreciendo muy buenas condiciones de venta. El mayor ingreso de las UPD se origina en la venta de ganado en pie, fundamentalmente de chivatitos de 60 a 90 días que ha mermado en un significativo porcentaje en los últimos años debido a la situación económica general.

Además de la venta del animal en pie, hasta hace 5 o 6 años se practicaba la esquila en las tres localidades, en algunos casos a tijera y en otros con máquina de uso comunitario perteneciente a las AFRs que se solicita en forma individual o se efectúa una esquila colectiva. En Los Guañacos han hecho una pequeña rural, con galpón y equipamiento para desarrollar esta actividad y la exposición y venta colectiva del ganado. También la esquila se realiza en cada puesto, para lo que se prestan recíprocamente ayuda entre familias practicando lo que los crianceros llaman "vuelta de mano". Debido al bajo precio de la lana y el pelo en el mercado se dejó de esquila en El Cholar por tornarse absolutamente antieconómico. Sin embargo en Los Guañacos se formó una "comparsa" que esquila y clasifica la lana por PROLANA, obteniendo mayor precio por mejor calidad.

La ganadería es la actividad propia de los hombres, adultos y jóvenes a partir de los 14 o 15 años. La labranza de la tierra para la agricultura y la siembra y cosecha de ciertas especies como las forrajeras también es una tarea masculina.

La estrategia adaptativa en la actividad ganadera tiene, como ya dijimos, como elemento estructurador la práctica de la *transhumancia*, traslado cíclico y estacional que surge como respuesta a la escasez de tierras de valle de que se dispone y que les permite el aprovechamiento de tierras ubicadas en distintas franjas altitudinales. Se logra de esta manera un "patrón vertical" de distintos "pisos ecológicos" en el uso del espacio productivo que combina las actividades ganaderas

y agrícolas, posibilitando la producción de insumos para el autoconsumo familiar y disminuyendo el factor de riesgo y limitaciones que generan las variaciones climáticas interanuales. Es esta discontinuidad espacial y su aprovechamiento la que brinda la posibilidad de la práctica ganadera.

Esta estrategia se constituye en una "respuesta social a los obstáculos naturales e históricos, es la adaptación obligada a los condicionantes físicos y socio-institucionales" (Gesa, 1994) y por ende el ámbito de transhumancia se transforma en un espacio tanto geográfico como histórico- social. Las condiciones históricas para el acceso a la tierra con una estructura fundiaria fiscal la define como un "medio de producción no producido y relativamente no producible" (Gesa, 1994).

La periodicidad de este movimiento funcional cíclico alterna estacionalmente entre la invernada y la veranada, con un espacio de transición o interfase constituido por la ruta pecuaria, que sortea innumerables alternativas, a veces con cierto grado de conflicto.

La **invernada** constituye el espacio donde pasta el ganado durante los meses de invierno. Se desarrolla en la meseta y valles inferiores en donde la superficie es escasa, así como sus pasturas dado el uso intenso al que se somete al recurso, produciendo una disminución de la capacidad receptiva del campo. Este espacio es lo que el criancero denomina "campo". En algunos casos coincide con la localización del puesto y en otros está separado.

La **veranada** es el espacio transitorio donde los animales pasan los tres meses de verano, situado en los valles de altura, inaccesibles en la estación invernal por la rigurosidad climática y la presencia de nieve.

Además de la cría de ganado caprino y ovino, se practica la cría de vacas. Este ganado se comercializa para el consumo de carne. En general no se poseen vacas lecheras, ya que para que éstas tengan una producción aceptable necesitan una alimentación reforzada y algún sitio abrigado para pasar el invierno. Hasta hace algunas décadas las familias manufacturaban quesos para el consumo familiar o en algunos casos para el intercambio comunitario o su comercialización. Esta es una práctica que ha sido prácticamente abandonada (incluso los de cabra u oveja), salvo en algunas excepciones.

Los yeguarizos (valor simbólico de status) constituyen un elemento de mucha importancia en la composición del rodeo, como herramienta de trabajo, medio de locomoción y transporte y como guía para sortear obstáculos naturales del área.

Actividades productivas complementarias:

La agricultura

La **agricultura** es una actividad de subsistencia al interior de la UPD, en muy pocos casos con algún excedente que se comercializa en el lugar o simplemente se intercambia. Es una agricultura de verano, bajo riego artificial y de escaso volumen de producción. La agricultura está representada por la **huerta familiar** (fundamentalmente para el autoconsumo destinado a complementar la dieta familiar), y la **siembra**, parcelas cultivadas con alfalfa, y en algunos casos trigo y maíz (ahora bastante abandonados). La producción de forrajes se destina a la suplementación alimenticia del ganado y también en algunos casos constituye un ingreso complementario con la venta de fardos.

En general en las tres localidades la mitad de los pobladores tienen su huerta para autoconsumo. Hay pocos invernaderos, ya que las inclemencias del tiempo hacen que no resistan el invierno por el peso de la nieve.

La producción de trigo ha desaparecido debido a las posibilidades de la compra del producto industrializado a un valor menor en relación a los costos de producción. La presencia de gran número de molinos en la zona de El Cholar, donde se realiza la "Fiesta del Ñaco" (existe un molino en funcionamiento), denota la importancia que este cultivo tuvo y todas las actividades que la rodeaban y que generaban una intensa vida de relación y festiva (trilla/ molienda, etc.). Actualmente la mayor productora de trigo de la zona tiene 4 hectáreas asociadas con avena.

Pese a definirla como una actividad complementaria, cabe aclarar que para algunos escasos productores la agricultura constituye la actividad principal, lo que les permite abastecer casi la totalidad de sus necesidades alimenticias con la producción propia.

Además de la huerta en las tres localidades hay productores que cuentan con una "chacra" destinada al cultivo de forrajes como la alfalfa, que puede estar asociada con vicia. La mayoría produce para autoconsumo de 0,25 a 1,5 has, y le realizan hasta dos cortes, lo que no alcanza para abastecer la zona por lo que es necesario traer fardos desde el Alto Valle, Añelo y Picún Leufu.

Otras actividades:

- Como actividad suplementaria se desarrolla en esta zona la **cría de aves de granja**: pavos, gallinas, pavos reales y pollos. El destino central de la producción es el autoconsumo y la venta ocasional de carne y huevos de gallina.
- La producción de **frutas finas** tales como las frutillas tiene escaso desarrollo, tres parcelas en El Cholar y dos en Los Guañacos, cuyo destino es la venta local.
- La producción de **frutas** también constituye un aporte a la dieta alimentaria de la población del norte, utilizándose como insumo fresco, consumiéndose en forma de dulce o jalea o en algunos casos disecada. Los frutales que más se encuentran son los perales, manzanos, guindos, nogales, durazno, ciruela, etc. Pese a que es un aporte importante en la dieta no se observa dedicación al respecto: no se curan ni se podan oportunamente.
- La **apicultura** es incipiente. Hay unas 100 colmenas distribuidas en las tres localidades. Aparentemente la miel que se cosecha en esta zona tiene características especiales en su sabor y calidad debido a la presencia de la llamada "hierba azul", que es una planta de flor azul -violáceo bastante extendida en la zona de valles.

Actores sociales

Endógenos formales gubernamentales:

Alpa :La provincia del Neuquén, a través del Ministerio de la Producción ha sectorizado su territorio en distritos, divididos a su vez en unidades menores a las que han denominado Agencias Locales de Producción Agropecuaria **-ALPA-**. y que cuenta con técnicos fundamentalmente para tareas de extensión agropecuaria, seguimiento, capacitación, controles sanitarios, etc. Cada uno de los asentamientos analizados está incluida en alguna de las ALPAS y por tanto recibe atención técnica y se incluye en programas tales como el Prohuerta que los vinculan con las AFR en

forma directa. En la zona Norte se encuentra en Chos Malal, donde también se encuentra la agencia local del INTA, y de la Cámara de Fruticultores Agremiados del Limay

Endógenos no gubernamentales

Desde el sector productivo mismo existe también una estructura organizacional bastante extendida. Los productores del área están asociados en **Asociaciones de Fomento Rural (AFR)** "para ayudarse mutuamente en la explotación de sus tierras y en el manejo de sus animales, utilizando comunitariamente la maquinaria agrícola y recibiendo asistencia técnica". Las Asociaciones de Fomento Rural pese a que constituyen un ente autónomo y "privado" fueron promovidas desde el gobierno provincial en la década del 70, aunque en muchos casos se crearon con posterioridad.

El motivo central era la creación de una figura jurídica que pudiera ser propietaria de cierto equipamiento, fundamentalmente el tractor y los accesorios agro - mecánicos y pudiera ordenarse y "socializarse" la asistencia técnica desde la subsecretaría de agricultura.

La AFR es un grupo de productores que aportan una cuota societaria y que a cambio reciben servicios a menor costo (por ej. el del tractor). Cuenta con un presidente y vocales y en algunos casos cuentan con un secretario y/o un tesorero elegidos democráticamente entre los socios. Se efectúan reuniones mensuales o bimensuales, periodicidad que se altera en los tiempos de veranada y en los meses más crudos de invierno.

En general quien participa más activamente es el hombre, jefe de familia, habiendo menos participación de mujeres y jóvenes. Las decisiones se toman por consenso y votación. Respecto a este actor se percibe que pese a que constituye el órgano de mayor legitimidad para el desarrollo de la economía de estos asentamientos y el mejoramiento de su calidad de vida, no existe un cabal reconocimiento de la importancia que posee y en algunos casos se ha reducido su rol al manejo y administración del tractor. En los tres casos los productores tienen deudas importantes, y solo la AFR Guañacos funciona como tal.

Exógenos estatales

En referencia a los actores sociales exógenos estatales haremos solamente un comentario sobre el accionar de la Delegación Zona Norte del Ministerio de la Producción y una breve descripción de su intervención en estos asentamientos ya que son organismos de los que de hecho se conoce su función:

La Delegación de Producción de Chos Malal **antes** se organizaba en los siguientes Departamentos:

Dpto. de Recursos Fáunísticos

Dpto. de Desarrollo Agropecuario.

Dpto. de Desarrollo Forestal

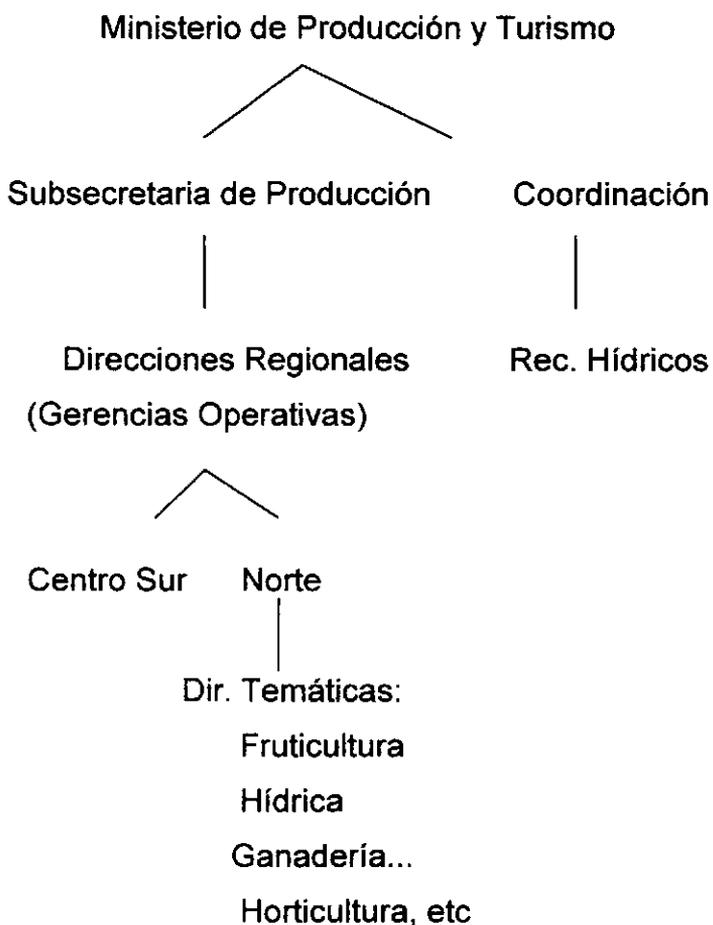
Dpto. de Recursos Hídricos

Dpto. de Tierras

Dpto. de Protección Forestal y Manejo del Suelo.

Recientemente se replanteo su organigrama de acuerdo al esquema que desarrollamos a continuación:

Organización:



-Esta Dirección abarca el Dpto. de Minas, Chos Malal, Noroeste del Dpto. de Ñorquin, Oeste Pehuenches, NE de Loncopue. Esto suma aproximadamente 2000 productores y un gran porcentaje de tierras fiscales.

Llevan adelante una serie de Planes y Programas que se detallaran a continuación.

Plan Ganadero Provincial

Destinado a crear las condiciones para incrementar la eficiencia productiva del sector ganadero, en todos sus estratos, preservando el medio y con la activa

participación de los Productores. Profundizar y ampliar la participación de Productores en los Programas y Proyectos que se encuentran en ejecución.

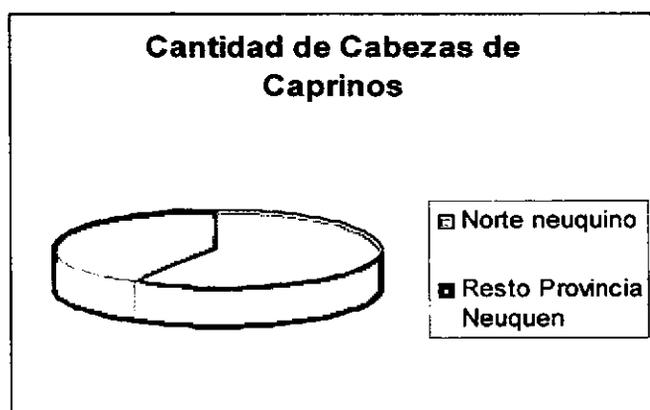
Programa de Incentivo para la Producción Ganadera Neuquina 2004-2009

Ley 2481, Decreto N° 2846/04. Destinado a alcanzar y mantener un uso eficiente y racional del recurso natural mediante sistemas de producción y manejo adecuados. Continuar incrementando el abastecimiento de carne ovina, bovina y caprina de producción local con oferta sostenida y de calidad diferenciada. Aumentar la calidad y cantidad de lana ovina y pelo caprino, en armonía con el uso racional del recurso natural, a través de la incorporación de tecnología apropiada y apropiable y adecuados sistemas de comercialización. Incrementar la demanda de mano de obra y contribuir al arraigo de la población en el medio rural.

Se compensan montos en ovinos, caprinos y bovinos, en \$/animal en pie, según categorías con destino a faena., y por otros productos de la explotación de los mismos. También se fija una suma en \$ por yeguarizo vendido.

Plan de Denominación de Origen del Chivito Criollo.

La Provincia cuenta con 600.000 caprinos, de los cuales 350.000 son animales del tipo criollo del norte neuquino.



En un encuentro organizado por la Secretaría de Producción Municipal y la Agencia de Extensión Rural del INTA Chos Malal, dependiente de la Estación Agropecuaria que tiene sede en Bariloche, realizado en septiembre de 2005

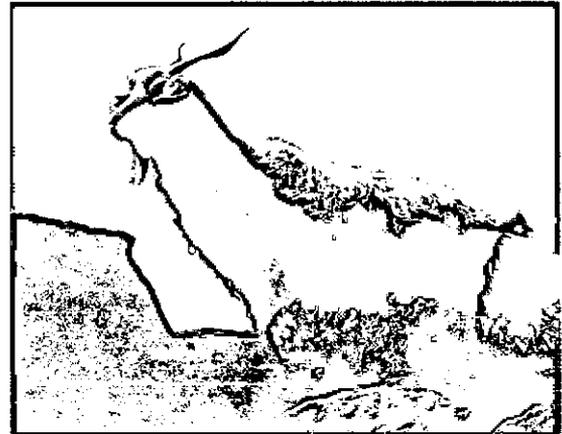
participaron mas de 100 productores, comercializadores y representantes de instituciones vinculadas a la producción caprina se reunieron en Chos Malai con el fin de caracterizar el sistema productivo del norte neuquino y comenzaron a conformar el Consejo de promoción de la Denominación de Origen del Chivito Criollo de esa región. Se definieron las particularidades que caracterizan la producción del norte neuquino, el área que abarca y el producto que se quiere proteger.

Con la metodología de taller, basada en trabajos grupales, se generó un espacio de diálogo y participación que permitió alcanzar visiones comunes y definir aspectos que se tornan esenciales a la hora de identificar al Chivito Criollo como producto típico de la región. Para ello, la presencia de representantes de las Comisiones de Fomento Rural de Varvaco, Cajón del Curi Leuvú, Barrancas y Cochico, sumados a comercializadores y productores de los departamentos de Minas, Chos Malal, Pehuenches, Ñorquin, Añelo y Loncopué permitió, desde la diversidad, plasmar una caracterización regional del norte neuquino.

Una de las conclusiones a las que arribaron los asistentes al taller es que la geografía de la región, el tipo de pastura, la existencia misma de la raza Criolla de cabras, así como la cultura propia del trabajo que se emplea, aporta características típicas que hacen del sistema productivo un sistema único e indispensable para lograr la Denominación de Origen que se busca.

Tal vez la trashumancia, (el tránsito de animales de invernadas a veranadas en determinada época del año), sea la práctica más fuerte que se conserva y que refuerza las características mencionadas anteriormente en función del objetivo que se intenta alcanzar. En tal sentido, se definió al "norte neuquino" teniendo en cuenta la ubicación de los campos de veranada comprendidos en los departamentos de Chos Malal, Minas, Ñorquin y Pehuenches. Para la Denominación de Origen se considerarán también las áreas de invernada de los departamentos Minas, Chos Malal, Ñorquin y en forma parcial Pehuenches, Añelo y Loncopué.

En cuanto al producto que se quiere proteger, los asistentes al taller acordaron que en la Denominación de Origen se amparará a la raza Criolla Neuquina y su cruce con Angora y únicamente a la categoría chivito.



Previo a este encuentro se realizaron 10 talleres informativos a productores y comercializadores con temáticas relacionadas con la **Denominación de Origen**: qué es, para qué sirve y cuál es la propuesta que se está haciendo. Pérez Centeno del INTA Chos Malal explicó que “transitamos ahora una segunda etapa en donde estamos intentando reunir a todas las partes para conformar el Consejo de promoción de la Denominación de Origen, quien oportunamente presentará toda la información a la SAGPyA para su otorgamiento”. Continuarán reuniéndose para definir el nombre de la Denominación de Origen y caracterizarán el proceso de producción y faenamiento.

Las unidades del INTA en **Bariloche** y **Chos Malal** y las **agencias forestales y ganaderas neuquinas** trabajan -mediante un proyecto de la **Secretaría de Ciencia y Tecnología (SeCyT)**- con el objetivo de lograr un desarrollo de estas comunidades en el que converjan las características y las bondades de la raza criolla neuquina, la disponibilidad de recursos forrajeros, el sistema de producción y el trabajo en grupo.

Los productos principales de la raza son: el tradicional **chivito neuquino** y el **cashmere** (a partir del peinado de las chivas). Cada animal produce entre **50 y 200 g** de esta fibra, que tiene de **5 a 15 cm** de largo. El INTA capacita a los productores e investiga la calidad del producto. Hasta el momento se han obtenido estándares de calidad de la fibra y cotizaciones de muestras de hasta **U\$S 60/kg** en mercados europeos. En el caso del chivito se trabaja en la **denominación de origen** y en la **búsqueda de mercados de exportación**.

Características de la raza criolla

La población de la Cabra Criolla Neuquina se originó en los animales introducidos por los españoles en el siglo XVII y ha recibido desde entonces numerosos aportes de las razas Anglo Nubian, Toggenburg, Tibetanas y en el último siglo de la raza Angora. Ninguna de estas razas, sin embargo, soportan las condiciones medioambientales en las que es criada y produce la Cabra Criolla Neuquina. Desde su introducción en la región la cabra ha formado parte de la economía de las comunidades indígenas Pehuenches y de los crianceros del norte neuquino, constituyendo parte de su cultura e identidad cultural.

El área de distribución del Criollo Neuquino ocupa unos 30.000 km², entre los 71° y 69 ° longitud oeste y los 36 ° y 38° de latitud sur. El paisaje del norte neuquino es variado, altas montañas, valles transversales y mesetas constituyen un escenario que da lugar al aislamiento y a diferentes tipos de unidades ecológicas. Las condiciones medioambientales de la región son extremas y variables. El recurso natural se encuentra degradado y en estado grave a muy grave de desertificación. El sistema de producción, que encuentra sus raíces en las tradiciones indígenas, se caracteriza por ser extensivo y trashumante y presenta una acentuada estacionalidad.

Los estudios sobre esta población son escasos y han estado dirigidos a conocer su aptitud como productora de fibra cashmere (down) y carne. Los crianceros del norte neuquino identifican al Criollo, reconociendo dos tipos el de pelo corto o "pelado" y el de pelo largo o "chilludo", estos tipos de animal se distribuyen en determinadas zonas de su área de dispersión. La cualidad sobresaliente de estos animales es su rusticidad y su habilidad para producir aún en condiciones de escasez de forraje y clima extremo.

Programa Forrajero Provincial

Destinado a lograr el aumento sostenido de la producción de forraje en cantidad y calidad con la finalidad de cumplimentar los objetivos del Plan Ganadero Provincial. Favorece el cultivo de alfalfa.

La localidad de Guañacos es la que mas posibilidades tiene para el cultivo de alfalfa (30 has).

Plan Forrajero de la localidad de Los Guañacos

Destinado a desarrollar el cultivo de alfalfa conjuntamente con un plan de mejoramiento de mallines, enmallamiento de lotes bajo riego, y uso de alambrado eléctrico en los campos bajo riego. En la meseta el trabajo se centra en la búsqueda de una especie forrajera que se adapte a las particularidades de estos campos y al manejo racional de los mismos conociendo el ciclo biológico de cada especie que lo componen.

Programa Provincial de Sanidad Animal

Destinado a elevar el nivel sanitario de los rodeos, majadas y piños y consecuentemente aumentar la rentabilidad de las explotaciones ganaderas

Programa Provincial de Mataderos

Destinado a construir una Red Provincial de Mataderos habilitados, estratégicamente ubicados en el territorio para cubrir las necesidades de faena de las distintas especies, y el abastecimiento de los mercados. Los mataderos pueden ser locales, provinciales y federales.

En el Huecu y Andacollo hay mataderos de tránsito provincial; Chos Malal cuenta con un matadero de tránsito federal; Las ovejas y Buta Ranquil tienen mataderos locales. Un matadero de tránsito local en El Cholar terminaría de cubrir las necesidades locales de faena.

Ley de Rutas de Arreo/ Ley n° 1934

Se diseñaron 5 rutas posibles. La ley nunca se reglamento. No se materializaron legalmente las servidumbres.

El problema que genera este criterio de rutas de arreo es que hay que subsidiar el forraje que la ruta no posee. El productor no está en condiciones económicas de poder asumir este costo por lo que se supone no está de acuerdo con el criterio de los callejones de arreo.

Se deberían contemplar alojamientos y aguadas (descanso y agua)

Los productores piden callejón de arreo en Chorriaca y Chos Malal

Condiciones mínimas para callejón:

Señalizados, GPS, mojón y habilitación como callejón de Arreo.

En Huinganco hay que señalar el callejón. Están gepesiados, hay que amojonear y tramitar la habilitación legal.

Programa de Traslado de hacienda

Consiste en el traslado del ganado del productor en camión, y este paga con materia prima. Es un programa piloto que se hizo con la CORDEC.

Programa Prolana (Programa de asistencia para el mejoramiento de la calidad de lanas)

El aporte de 20 millones de pesos provenientes de la Ley Ovina, la nueva paridad cambiaria, la mejora de los precios internacionales y el trabajo sostenido del Programa Prolana de la SAGPyA han contribuido a consolidar la recuperación del sector lanero. Así lo demuestran también los resultados de la zafra 2004/2005 que registró 75.000 t de lana. Esto representa un 6% más que la campaña anterior.

El programa de asistencia para el mejoramiento de la calidad de la Lana PROLANA, tuvo una buena adhesión en la Zafra 2002/03, ya que se incorporaron pequeños productores que en forma grupal realizaron las actividades de programa incluyendo la comercialización en forma conjunta. Esto implicó un aumento del 22,55 % de la lana certificada con respecto a la zafra anterior. En relación a los kilos totales de lana comercializados a través de barracas de Zapala y Cutral Có (cifras parciales aportadas por las mismas), que acopian la producción de crianceros de zona centro y norte de la provincia, la lana certificada por el programa, representa el 26,2 %. (No se incluyen las ventas directas a empresas laneras).

Las explotaciones ovinas con manejo gerencial (Estancias) participan en un 80 % del programa, siendo mínima (en relación a la cantidad) la participación de los pequeños productores, estrato que concentra el 70 % del stock ovino provincial. La incorporación de un grupo de productores (15) agrupados en una Asociación de

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

Fomento Rural en el norte neuquino es un dato alentador pues tiene un efecto multiplicador, que es dable esperar en la próxima zafra.

En esta zafra, ingresaron dos comparsas de esquila para realizar las tareas en las estancias; una de ellas, compuesta por esquiladores a tijerón y la otra a máquina; ambas están habilitados en la Provincia de Río Negro La esquila en los grupos de pequeños productores se realizó de la siguiente manera:

- AFR Guañacos: esquiladora mecánica de la propia Asociación en galpón de esquila.
- Grupo ACCAN: esquiladores a tijerón en cada establecimiento.
- Grupo Coop. Quiñe Raquizum: esquiladores a tijerón en cada establecimiento.

Los esquiladores a tijerón corresponden a 2 comparsas integradas por los mismos productores que han sido capacitados y de cuya supervisión se encarga el instructor de esquila.

ESTANCIA	ACONDICIONADOR	RESUMEN	KG TOTALES	KG VELLÓN	%	KG NO VELLÓN	%	OVS ESQ.	CONTRATISTA
La Picaza	Horacio Lasso	10301	3.067	2.584	84,25	483	15,75	1.053	Desiderio Edward
Pantánites	Mario Trepan	10302	8.706	7.584	87,11	1.122	12,89	2.205	Oscar Devesa
El Compenario	Mario Trepan	10303	13.935	11.722	84,12	2.213	15,88	3.472	Oscar Devesa
Catan Lil	Mario Trepan	10304	8.953	7.655	85,50	1.298	14,50	2.486	Oscar Devesa
La Pepay	Mario Trepan	10305	10.691	9.224	86,28	1.467	13,72	2.684	Oscar Devesa
Salitral	Mario Trepan	10306	5.684	5.110	89,90	574	10,10	1.164	Oscar Devesa
AFR Guañacos	Norberto Guzmán	10308	5.742	4.629	80,62	1.113	19,38	1.432	AFR Guañacos
AFR Guanacos (*)	Norberto Guzmán	10309	1.555	948	60,96	607	39,04	506	AFR Guañacos
ACCAN	Pedro Ochoa	10318	2.348	2.058	87,65	290	12,35	520	Paso Aguerre
Francisco Zapata	Pedro Ochoa	10319	1.183	1.018	86,05	165	13,65	262	Lonco Luan
Betarmino Sembueza	Pedro Ochoa	10320	732	648	88,52	84	11,48	180	Lonco Luan
Ramón Quirtef	Pedro Ochoa	10321	2.392	2.078	86,87	314	13,13	600	Lonco Luan
Tránsito Moreles	Pedro Ochoa	10322	543	460	84,71	83	15,29	120	Lonco Luan
Totales			65.532	55.719	85,03	9.813	14,97	16.688	

(*) Lote de Lana Cruz

Resumen Estancias	Fardos	Kgs	%
Lana Vellón	252	43.879	85,98
Lana no vellón	38	7.157	14,02
Totales	290	51.036	
OVS esquilados	13.064	3,91 Kg/ovs	
Cantidad de establecimientos	6		

Resumen Grupo P. Productores	Fardos	Kgs	%
Lana Vellón	81	11.840	81,68
Lana no vellón	20	2.656	18,32
Totales	101	14.496	
OVS esquilados	3.624	4,00 Kg/ovs	
Cantidad de establecimientos	6		

Organización de Productores	Cantidad
Asoc. Fomento Rural Guañacos (Dpto. Minas)	15
ACCAN (Asoc. de Criadores de Cobras Angora de Neuquen)	3
Cooperativa Quiñe Raquizum	4

PROVINCIA	PROMEDIOS PONDERADOS									
	Cantidad de Análisis	Vellón Kgs.	Rinde al Peine %	Base Mat. Veg. %	Finura	Vellón Kgs. Med. Adic.	Cantidad de Análisis	Largo de mecha mm.	Resistencia a la Tracción N/Ktex	Punto de rotura Medio %
Neuquen	8	34.457	60,36	1,53	20,70	29.097	5	89,19	32,73	31,33

Esta tabla la realizó Karina Risúico, con los resultados de los análisis de las muestras de los lotes Prolana.

Ante la demanda de un grupo de pequeños ganaderos del norte neuquino agrupados en una Asociación de Fomento Rural, que disponían de galpón de esquila y máquina esquiladora, se posibilitó la participación en el curso de esquila y acondicionamiento que se realiza en El Cuy, organizado por el Módulo Río Negro. A la misma asistieron 6 personas que serían los que conformarían la comparsa de esquila.

Posteriormente el equipo instructor en esquila y acondicionamiento del módulo Río Negro, asistió a la localidad de Guañacos, en el momento de la esquila, para realizar la habilitación de las instalaciones y la comparsa.

La experiencia realizada en esta zafra, ha generado un manifiesto interés entre los pequeños productores de la provincia en adherir al programa, es así que para la próxima zafra está previsto organizar cursos de esquila en:

- Cuenca del Curi Leuvú (zona norte).
- Asociación de Crianceros Unidos (zona centro).
- Asociación de Ganaderos del Valle de Picún Leufú (zona este).
- Comunidades Mapuches (zona sur).

De esta forma se incorporarán aproximadamente 100 pequeños productores al Programa.

Como parte del proceso, el Laboratorio de Fibras Textiles del INTA Bariloche (acreditado a la norma ISO 17025) recibe muestras de lanas -de ovejas, guanacos y vicuñas- y de mohair en forma creciente. Este año el laboratorio analizó 1.400 muestras de lotes comerciales -enviados por productores-, a los que se realizaron las evaluaciones destinadas a conocer rinde y finura. Últimamente, debido a la influencia del Programa Prolana y a las recomendaciones del INTA, también ha aumentado el requerimiento de evaluaciones adicionales, como largo de mecha y resistencia a la tracción.



Plan Forestal Provincial

Ley n° 25080 de Inversiones para Bosques Cultivados, Ley Provincial n° 2482, Decreto n° 1043/05. Destinado al desarrollo integral del Sector Forestal Neuquino, incorporándolo a un Proyecto a Nivel Nacional a través del Consejo Forestal Patagónico. Aumentar la superficie forestada anualmente. Realizar un adecuado control de plagas forestales. Recuperar áreas boscosas afectadas por incendios y sobrepastoreo. Fiscalizar y manejar adecuadamente las masas boscosas afectadas por incendios y sobrepastoreo. Eficientizar el Servicio de Protección Forestal y Manejo del Fuego.

Se realiza un aporte económico no reintegrable destinado a las tareas de cierre perimetral (alambrado) y plantación, como también para la poda y raleo de hasta 200 has anuales por emprendimiento.

Plan Provincial de Combate contra las Plagas. Programa Plagas Forestales

Destinado a mejorar las condiciones sanitarias de la producción agropecuaria y forestal. Y minimizar la incidencia de las plagas en la productividad y la calidad de los cultivos. En la zona norte se trabaja para controlar el *Sirex noctilio*. y *Platypus sulcatus* en todas las plantaciones en que se establecieron, por debajo del umbral económico, evitando su dispersión en cultivos de *Pinus sp.*

Plan Hortícola Provincial

Destinado a avanzar gradualmente hacia el autoabastecimiento provincial de aquellas hortalizas cuyo cultivo sea agronómicamente posible, económicamente rentable y de consumo mas habitual. Formular Programas Hortícolas Regionales con fuerte componente de asistencia técnica, capacitación y organización de los productores involucrados. Mantener vigentes las líneas de crédito para el sector, adecuadas a sus características. Formular un Programa Provincial de Huertas Familiares e Institucionales que contemple acciones de fomento, asistencia técnica y capacitación para los sectores marginales de la población rural y urbana. Promover la radicación de Agroindustrias ligadas al sector.

PRODA (Programa Provincial de Apoyo y Promoción a las Iniciativas Productivas Familiares y Comunitarias)

Destinado a desarrollar acciones que permitan estimular en cada Vecino o Familia de la comunidad la puesta en marcha de distintas actividades de producción agropecuaria, ya sean desde la realización de un Huerto Familiar para el autoconsumo hasta pequeños emprendimientos de distintas escalas productivas. El programa pretende además instalar en la comunidad una fuerte conciencia colectiva respecto a la valoración de la auto-producción de alimentos y el fortalecimiento de la economía familiar a través del trabajo en la tierra, siendo la capacitación y el seguimiento los ejes metodológicos de intervención en la comunidad.

Trabajan en relación directa con los Municipios locales y técnicos. En El Cholar hay 50 huertas familiares y 6 invernaderos.

Plan Provincial Apícola

Destinado a convertir a la Provincia en productora de miel con sello de calidad y origen botánico. Diversificar la producción aportando nuevos productos al mercado. Implementar un Plan Sanitario marco. Crear el Registro Provincial de acopiadores e industrias elaboradoras de productos avícolas. Promocionar sistemas de asociativismo y de integración entre los actores de la cadena agroalimentaria.

Plan de Reconversión Productiva de la Provincia. Programa Venda Neuquino.

Integrado al Plan de Consolidación Productiva de la Provincia, elaborado por la Cámara de Fruticultores Agremiados del Limay. Destinado a promover la diversificación y reconversión productiva de medianos y pequeños productores agrícolas. Generar actividades autosustentables del punto de vista productivo-económico. Fortalecer a las asociaciones de productores de la provincia, al productor y su entorno familiar para promover el desarrollo rural. Reconvertir plantaciones con cultivos sin rentabilidad hacia plantaciones con nuevas tecnologías y variedades demandadas por los mercados. Fomentar la producción como base fundamental en la generación de ingresos para el productor y la provincia.

Participan 62 organizaciones con 1689 productores asociados a una organización de productores adherida. Entre ellas se encuentran la Cámara de Fruticultores del Norte Neuquino, AFR El Huecú, AFR Guañacos, AFR Huinganco, AFR Taquimilan, AFR Villa Nahueve, Asociación de Productores Villa de Curi Leuvu y AFR Las Ovejas.

El programa es financiado por un subsidio aportado por la Provincia. El costo equivalente recibido por cada productor en plantas e insumos es reintegrado a la organización local en la que participa, y de esta manera se los reinvierte en el desarrollo del sistema de comercialización. Los diferentes cultivos que se realizan son frutales, frutillas, frambuesas y otras frutas finas, aromáticas y apicultura.



CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

En la localidad de Los Guañacos, entre el 2002 y 2005 se entregaron 1000 plantines de frutilla y 370 plantas de cerezos, ciruelas, duraznos, manzanos, membrillos, pelones y peras.

Especie plantada	Plantas en 2004	Plantas Acumuladas 2000-2004
Aromáticas	6150	6150
Cerezos	7291	59869
Ciruelas	155	2833
Duraznos	4151	19376
Frutas finas	2701	26402
Frutillas	41200	161425
Frutos secos	25	85
Nectarines	555	3204
Nogal	822	8690
Olivos	25	10094
Pepita	2616	17440
Vid	5270	55715
Total	70961	371283



Programas de Apoyo y Fortalecimiento de Organizaciones de Pequeños Productores

El reconocimiento de las organizaciones de pequeños productores como actores fundamentales para el desarrollo local sustentable (social, económico y productivo), implica su involucramiento e incorporación de manera institucionalizada, responsable e independiente, en las instancias de planificación, toma de decisión comunitaria y producción. Esto se lleva a cabo mediante un proceso de capacitación y asistencia técnica.

- De las 35 AFR que hay en la región Norte 12 tienen certificados al día
- EMETA Trabaja para la capacitación de las AFR
- Productores netos. Las AFR andan bien en: Chapua, Trilaitue , Manzano Amargo, Barrancas, Buta Ranquil, Villa Nahueve, Las Ovejas.

Plan de Ordenamiento Territorial Alta Cuenca del Río Neuquén. Plan Piloto Cuenca Buta Mallin – Lileo. Proyecto de Identificación del Uso Potencial del Suelo

Existe este antecedente que fue desarrollado para dar respuesta a las situaciones que condicionan o ponen en riesgo la situación del recurso y la actividad productiva. A continuación se efectúa un comentario del mismo.

Consistente en los relevamientos de suelos y vegetación del área de estudio, a efectos de determinar en base a dicha información las aptitudes de uso, que permitan sentar las bases de las acciones futuras tanto en materia de promoción del uso adecuado de los suelos (agricultura, ganadería y forestaciones) como de medidas de recuperación de áreas con problemas de erosión o empobrecimiento que comprometen seriamente el uso futuro de dichas áreas. Se ofrecen zonificaciones de aptitudes de uso tanto forestal como ganadero, que en algunos casos se superponen. Esto es el resultado del análisis independiente de los requerimientos o condiciones de suelos y fisiografía, e incluso cobertura vegetal actual, para cada tipo de actividad. Resulta obvio plantear que al momento de definir el destino productivo de determinada área, deberá tomarse la decisión final complementando el análisis con otros elementos tan importantes como estos, como son los análisis de rentabilidad comparada o aspectos socio-económicos, que determinarán la conveniencia de optar por una u otra actividad. Se observa también información referida a la situación de erosión o degradación de la zona de estudio. Este aspecto del informe resulta sumamente importante, puesto que estas situaciones condicionan notablemente el potencial de uso de los suelos, implicando importantes pérdidas de los mismos, y poniendo en riesgo la estabilidad de la cuenca desde el punto de vista ambiental, lo que demandará la implementación de estrategias para detener y revertir estos procesos en aquellos casos en que esto sea posible.

Para obtener un diagnóstico completo de situación de la cuenca, será necesario avanzar con las demás etapas previstas, fundamentalmente en lo referente a la situación de los predios de veranda, sus delimitaciones e identificación de posibles conflictos que condicionen las futuras estrategias de desarrollo.

Finalmente se destaca que este diagnóstico fue realizado a escala de cuenca, a partir de lo cual, debería avanzarse en análisis a nivel predial para la planificación de actividades a través de programas productivos específicos para cada predio.

Particularmente, es objetivo de este informe, difundir los resultados obtenidos y la caracterización o diagnóstico realizado con la finalidad que sirva como punto de partida para la implementación de las estrategias tendientes a definir un Plan de Ordenamiento Territorial del área de estudio.

Recomendaciones y acciones pendientes.

Si bien se ha logrado un importante avance en las metas inicialmente planteadas en el documento denominado "PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y DESARROLLO PRODUCTIVO DE LAS ALTAS CUENCAS DEL RÍO NEUQUEN, DPTO. MINAS-PROV. DEL NEUQUEN" mediante la materialización del Proyecto de identificación del uso potencial del suelo (aprobado por Resolución 229/04 del Ministerio de Producción y Turismo) es necesario dar continuidad a dicha propuesta con la concreción de las siguientes actividades y tareas a mayor escala (a nivel predial):

Relevamiento socio-económico de los productores involucrados:

Se ha planteado ante la Dirección Gral. Regional Norte la necesidad de relevar todos los factores que intervienen en la realidad productiva de cada uno de los titulares de las veranadas de Buta Mallín. El mismo abarca un breve diagnóstico de todos los aspectos sociales, productivos y económicos que condicionan los actuales sistemas productivos, tomando como tal no sólo las veranadas que nos ocupan, si no que involucra también las invernadas. Dicha información será digitalizada a efectos de integrarla al GIS ya iniciado y así utilizarla como herramienta de diagnóstico y como base para la elaboración de una propuesta de desarrollo productivo para las familias involucradas.

Delimitaciones prediales de las veranadas:

Uno de los aspectos observados durante esta primera etapa de trabajo es la precariedad de algunas delimitaciones en las ocupaciones. Dicha situación condiciona la realización de nuevas mejoras fundiarias, la adopción de nuevas tecnologías y la diversificación productiva. Si bien se plantea la conservación por parte del Estado Provincial de la titularidad de las veranadas, es necesario concretar los futuros acuerdos de producción con los productores con una definida sistematización de los límites de las explotaciones. Resolviendo los posibles conflictos de superposición en base a criterios productivos.

Programa Jurídico Institucional:

Es necesaria la creación de herramientas legales que brinden seguridad jurídica a las futuras inversiones productivas agrícolas, ganaderas y forestales en tierras de dominio fiscal. Como se menciona en la propuesta inicial es necesario un nuevo marco jurídico alternativo a la no titulación que asegure la continuidad de las explotaciones, el cual debe ser analizado en profundidad y aprobado por los estamentos superiores del Estado Provincial e incluso contemplados en la Ley Provincial sobre Tierras Fiscales. Dichas herramientas legales serán la base jurídica para los futuros "contratos" a celebrar con los productores involucrados.

Diseño de un Programa de Extensión y Transferencia tecnológica (Subprogramas de Desarrollo Ganadero, Forestal y de Protección y conservación)

Se deberá diseñar un Programa de Extensión y Transferencia Tecnológica con una adecuada metodología de asistencia, capacitación de los productores y seguimiento de los proyectos prediales agroforestales que se generen, estando la estrategia de intervención basada en garantizar la participación de los productores en los procesos de diagnóstico y toma de decisiones de todas las actividades a desarrollarse en la cuenca. El plan debe incluir la elaboración y ejecución de proyectos prediales como así también el seguimiento y evaluación de los mismos.

Se elaborará un programa de protección de algunos sectores de la cuenca que incluya la ejecución de plantaciones y la instalación de áreas de clausura que por su grado de erodabilidad o inestabilidad así lo requieran.

El presente trabajo no tendrá ningún valor si no es tomado como punto de partida para la toma de decisiones y la articulación de políticas de desarrollo productivo tendientes a garantizar la sustentabilidad ambiental y consecuentemente socio-económicas de los procesos productivos.

El sustento técnico basado en el objetivo de la optimización de las producciones conforme al mejor uso del suelo, debe ser la base de las decisiones del Estado en cuanto a la oferta de tierras de propiedad pública en zonas estratégicas, como las cuencas altas.

Un ejemplo de ello es que del presente informe se observa que existen áreas que son clasificadas tanto de uso ganadero como forestal, esto, demandará

análisis puntuales a nivel predial por un lado y de escala de cuenca por el otro a efectos de decidir cual de estas opciones o bien la alternativa mixta, es la mas apropiada.

Tenencia de la tierra

Determinar la forma de tenencia de la tierra es de singular importancia en la lectura del tipo de manejo o método de producción que se usa en las explotaciones agropecuarias en particular, así como en el aprovechamiento de los recursos naturales renovables y no renovables en general. Como parte de tal determinación es importante el conocimiento de la forma de delimitación de los predios, respecto a la cual se distinguen dos grandes grupos:

Uno, el más generalizado y conocido, es el integrado por los predios claramente diferenciados entre sí, ya que cada uno de ellos constituye una explotación única que funciona en una superficie de tierra de uso exclusivo de cada predio.

Otro, el menos conocido, es el integrado por superficies caracterizadas por la ausencia de una clara división en lotes o parcelas que posibiliten el uso individual de porciones de dichas superficies, por lo que pueden ser o no utilizadas simultáneamente por más de un productor, cada uno de los cuales es considerado, a los fines censales, como titular de una Explotación Agropecuaria (EAP). Cabe aclarar que el uso simultáneo de estas superficies por más de un productor no implica que los mismos concurren a ellas bajo alguna forma de propiedad multifamiliar.

A nivel nacional, el conjunto de EAPs que conforman el segundo grupo, es decir el de explotaciones con límites sin definir, constituye alrededor de 10 % del total de las EAPs censadas en el año 1988. En Neuquén dicha proporción abarca al 62 % de las EAPs

El ultimo registro disponible sobre la división de la propiedad en la Patagonia es el que generó el Censo Nacional Agropecuario de 1988 (CNA'88), de cuyo análisis se infiere la existencia de una fuerte concentración de la tierra. Esta situación resulta ratificada por los resultados obtenidos en diversos estudios exploratorios posteriores al mencionado CNA, ya que muestran la continuación de la

tendencia hacia la disminución de la cantidad de EAPs. En el caso específico de la Patagonia, la mencionada disminución de la cantidad de EAPs es consecuencia tanto de la desertificación y de los impactos de los cambios ocurridos en los mercados internos y externos de los bienes producidos en ella

El avance de la ganadería bovina en la región, la concentración de la tierra, la migración rural-urbana, el aumento de la población en áreas marginales de los centros urbanos o rural-urbanos, el aumento de la cantidad de población en los estratos definidos como de pobres e indigentes, constituyen algunas de las consecuencias de los cambios introducidos en los mercados internos y externos. A la par, la concentración de la tierra, las concesiones de superficies para extracción de madera del bosque nativo, así como de superficies para implantaciones forestales y la introducción de la ganadería bovina (en todas las cuales el costo del alambrado perimetral es un componente de alta significación), entre otras causas, determinaron en diversas áreas un obstáculo insalvable para la continuidad de la práctica de la trashumancia como componente de la estrategia que, alguna vez, fue de uso sustentable de los recursos naturales y que hoy se ha transformado en estrategia de sobrevivencia.

En lo que respecta a la situación de la tenencia de la tierra, en el año 1988 era la siguiente: Los resultados del CNA'88 informaron la existencia de 2.530 EAPs con límites definidos y 4.111 con límites indefinidos. En los departamentos del Norte de Neuquén se encuentran los mayores porcentajes de tierras fiscales, totalizando aproximadamente 50 % de la superficie total censada en la provincia. En estas tierras hay un importante porcentaje de ocupantes de hecho con o sin permiso.

La mayor cantidad de explotaciones están comprendidas en el estrato de EAPs de hasta 25 ha de superficie (69,2 % del total de las EAPs con límites definidos censadas en 1988) y si a ellas se agregan las EAPs de más de 25 ha y hasta 50 ha, el nuevo total constituye alrededor de 74,4 % de las EAPs censadas en la provincia, pero en términos de la superficie correspondiente a este estrato, el mismo constituye sólo aproximadamente 0,7 % de la superficie total censada, mientras que las EAPs que forman el estrato de más de 50 ha y hasta 200 ha constituyen alrededor de 5,8 % del total de las EAPs censadas y abarcan aproximadamente 0,6 % de la superficie total.

En el otro extremo de los estratos según tamaño de las EAPs, se observa que las de más de 5000 ha constituyen 5 % del total de las incluidas en el censo, pero abarcan alrededor del 83 % de la superficie total censada. Este tipo de distribución desigual de la tierra es común a toda la región. Las EAPs de menor superficie están por lo general localizadas en los valles de irrigación, dedicadas al cultivo de frutales y hortalizas, mientras en el resto de las EAPs está concentrada la actividad pecuaria bajo método de producción tradicional cuestionado por sus impactos que forman parte del proceso de desertificación.

Trashumancia

En la organización del espacio, el sistema natural es uno de los elementos condicionantes de la trashumancia, creando el modelado geográfico, situaciones de aridez y semiaridez que rigen en el área geográfica de borde.

La trashumancia es un movimiento recurrente y funcional. La periodicidad del movimiento está regulada por el ritmo cíclico de las estaciones y las actividades desarrolladas en las unidades domésticas de producción se ajustan a las mismas. Esto origina un cambio temporal de asentamiento poblacional, seguido por una situación de retorno que da comienzo a un nuevo ciclo. El sistema antrópico conformado por los trashumantes y sus familias queda, por lo tanto, eslabonado e interrelacionado con el sistema natural.

El movimiento que se realiza, se puede calificar como trashumancia vertical dado que sus movimientos son de ascenso y descenso.

El marco donde se concentra la trashumancia toma parte de la meseta y la montaña. El movimiento se realiza en toda la Patagonia pero se destaca en el Norte neuquino. Los cordones que integran la Cordillera Andina y la Cordillera del Viento - en la zona Norte, con 75 km de largo en su conjunto- se muestran "como una larga arista eminente" que presenta ejes bien definidos con disposición Norte-Sur. Esta disposición de los relieves, en barrera marginal continua, impide actuar los vientos del Pacífico en la región situada a sotavento.

"La presencia de la cordillera se manifiesta con energía de largo alcance fuera del ámbito de la montaña en cuyo comportamiento es posible apreciar las resistencias que opone y las posibilidades que ofrece" (De Aparicio y Difrieri, 1958).

La degradación ambiental

En la Patagonia desarrollan sus actividades, según el informe Alerta Amarillo, aproximadamente 10.000 ganaderos, que sustentan su actividad en el uso de forraje proveniente del pastizal natural. Los principales rubros de producción son: la lana, con 57.000 tn (representando más del 50 % del total nacional); la bovina, con 756.000 cabezas y la de pelo Mohair, con 1.200 tn (Argentina es el 4o exportador mundial de esta fibra). Con el problema de la degradación centrado en la desertificación por sobrepastoreo se pone en peligro no sólo la capacidad productiva sino también la permanencia de una explotación ganadera rentable y sustentable.

"Gran parte de la Región Patagónica muestra las consecuencias de un inadecuado manejo del recurso forrajero y del suelo, confluyendo esta acción antrópica con las características físicas naturales ya descritas y con un factor climático de singular agresividad. El sobrepastoreo, la trashumancia (en la actual situación de tenencia de la tierra), la extracción de suelo para construcciones viales, la actividad petrolera y la acción depredadora de algunas especies de la fauna silvestre (en realidad competencia por alimentos entre especies de la fauna silvestre autóctona, con las especies introducidas, como es el caso por ejemplo, de la competencia entre el guanaco y los ovinos), son, en orden de importancia por sus efectos, desestabilizadores de los ecosistemas, degradándolos hasta mas allá de las posibilidades de recuperación natural". Alerta Amarillo, Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria-Consejo Federal Agropecuario (INTA-CFA).

La erosión eólica, manifestada por la formación de lenguas de avance, médanos, pavimentos y acumulaciones, y la erosión hídrica, evidenciada a través de cárcavas, erosión laminar, denudación y arrastre de material, se encuentran, según los conceptos vertidos en Alerta Amarillo, con una frecuencia tal que parecen formas naturales del paisaje. Es cierto que el medio resulta morfológicamente vulnerable y que el equilibrio de sus componentes es inestable, pero la historia reciente de la región permite afirmar que la acción antrópica, a través del sobrepastoreo, ha acelerado y multiplicado a través de las causas de erosión nombradas, los procesos desestabilizadores.

Es de destacar, que el problema no consiste siempre en una relación numérica inadecuada de carga animal/ha; muy frecuentemente, el sobrepastoreo es

consecuencia de la falta de apotreramiento, del déficit y/o mala distribución de las aguadas, del inadecuado uso que se realiza de los sectores de campo con mejores posibilidades de producción y recuperación, y de la alternancia de ciclos climáticos húmedos y secos, que no permite una ajustada carga de pastoreo.

Ganadería

La actividad ganadera neuquina no se encuentra muy desarrollada.

Pueden considerarse dos zonas de producción: la parte Norte y el sector Centro y Sur de la provincia.

La ganadería en la sección Norte, está basada en la cría de ovejas y cabras, que se realiza con el traslado continuo de animales, de una zona a otra en busca de mejores pastos.

En las zonas del Centro y Sur de la provincia, la actividad es más próspera, ubicándose aquí los establecimientos ganaderos más importantes. Se efectúa la cría de ovejas, destacándose las razas Merino y Corriedale, y vacunos especialmente de raza Hereford, cuyos excedentes no consumidos en la provincia, son exportados a Chile.

En síntesis, la ganadería neuquina se encuentra representada por el ganado ovino, que se sitúa en primer lugar, seguido por el caprino, cuya cría se realiza en toda la provincia, y finalmente el ganado vacuno, con un número considerable de cabezas.

Los departamentos que presentan los rebaños más numerosos son, en ovinos: Catan Lil, Collón Curá, Huiliches, Aluminé y Minas; en caprinos: Norquin, Loncopué, Pehuenches, Minas y Chos Malal; casi todos ellos presentan en sus valles, vegas y mallines grupos reducidos de vacunos.

La participación de las existencias pecuarias de la provincia en el total nacional, a nivel de cada especie es la siguiente: caprinos 12 %, ovinos 2,4 % y bovinos 0,3 %. Se estima que la ganadería en su conjunto aporta al Producto Bruto Geográfico (PBG) de la provincia alrededor de 3,9 % y ocupa alrededor de 91 % del total de la superficie agropecuaria, la mayor parte de la cual presenta un alto grado de deterioro.

En las áreas de estudio la ganadería se realiza aplicando métodos de producción tradicionales, en especial en el Centro y Norte de la provincia donde

perdura la práctica de la trashumancia. En los departamentos Chos Malal y Zapala predomina la utilización de campos de invernada (zonas más cálidas o libres de nieve en invierno) y en Minas el uso de campos de veranada, si bien hay áreas en estos departamentos que posibilitan la realización de todo el ciclo de pastoreo. La práctica de la trashumancia, es hoy, desde el punto de vista productivista y por consiguiente simplificador de los ecosistemas, de baja productividad y generador de problemas que se manifiestan en desertificación, pérdida de biodiversidad, degradación de mallines, entre otras graves consecuencias en realidad imputables no a la práctica de la trashumancia en sí, sino al contexto en el que es realizada actualmente.

En el sector integrado por los actores sociales que practican la trashumancia, de alguna manera predominan los valores de una cultura de producción para el autoconsumo, en este caso de carnes rojas. Cabe destacar que la producción pecuaria en la provincia aporta hoy sólo 30 % de la oferta de carnes para el consumo en ella.

Analizando la información suministrada por la Encuesta Nacional Agropecuaria, se observa un leve incremento en las existencias de ganado bovino, que pasaron de 148 mil a 158 mil cabezas en el lapso 1993-1997. En 1999 se registran 150 mil cabezas de ganado bovino, mientras que las existencias de ganado ovino experimentaron una fuerte disminución, al pasar de 450 mil a 217 mil cabezas. En 1999 se registran 228 mil cabezas de ganado ovino y las existencias de la especie más numerosa en la provincia, o sea la caprina, también experimentó una significativa disminución, al pasar de 723 mil a 558 mil en el lapso 1994-1997. En 1999 se registran 578,5 mil cabezas de ganado caprino. Cabe aclarar que las existencias de caprinos de la provincia constituyen alrededor de 16,3 % del total de esta especie a nivel de país (Tablas N° 1, 2 y 3).

Tabla 1.- Existencia de Bovinos. Años 1993 a 1999

	ENA 93	ENA 94	ENA 95	ENA 96	ENA 97	ENA 98	ENA 99
Total Región	689965	824555	865938	797900	802700	-	835900
Neuquén	148174	168505	146179	146900	158000	-	149600

Fuente: Encuesta Nacional Agropecuaria 1999. Vol 1. Res. Grales. INDEC.

Tabla 2. Existencia de Ovinos. Años 1993 a 1999.

	ENA 93	ENA 94	ENA 95	ENA 96	ENA 97	ENA 98	ENA 99
Total región patagónica	11317091	10407123	9230375	8454700	7591800	8497800	
Neuquén	449918	309237	274194	222800	216900	-	228500

Fuente: Encuesta Nacional Agropecuaria. 1999. Vol.1. Res. Grales. INDEC.

Tabla 3.- Existencia de Caprinos. Años 1993 a 1999.

	ENA 93	ENA 94	ENA 95	ENA 96	ENA 97	ENA 98	ENA 99
Total Región 1057274		1040922	911908	803400	795900	827000	
Neuquén	738025	723342	590532	544200	557900	--	578500

Fuente: Encuesta Nacional Agropecuaria. 1999. Vol.1. Res. Grales. INDEC.

Según estudios realizados por el Consejo Federal de Inversiones y el Consejo de Planificación y Acción para el Desarrollo (CFI-COPADE), el índice de sobrecarga animal por departamento es considerado muy alto en Zapala (43 %) y Chos Malal (40 %), moderado en Minas (17 %), y nulo en Confluencia (-14 %).

Ganado bovino

La actividad pecuaria con existencias bovinas esta localizada en las áreas Sudoeste y Centro Oeste de la provincia. La cantidad de cabezas se mantuvo aproximadamente constante entre los años 1974 y 1997, con fluctuaciones normales en los lapsos intermedios: 154.544 en 1974, 173.466 en 1988 y 158.000 en 1997, constituyendo las existencias de este último año alrededor de 0,32 % del total

nacional. En el año 1988 las existencias estaban distribuidas en 2.379 EAPs (Tabla N° 4).

Tabla 4.- Evolución Histórica de la Ganadería, según los Censos Nacionales y las Encuestas Nacionales Agropecuarias.

	Bovinos	Ovinos	Caprinos	Equinos
1974	154544	647725	539918	44990
1988	173466	460976	820547	55915
1993	148174	449918	736025	
1994	168505	309237	723342	
1995	146179	274194	590532	
1996	146900	222800	544200	
1997	158000	216900	557900	

Fuente: empadronamiento nacional agropecuario y censo ganadero de 1974, censo nacional agropecuario 1988; y encuestas nacionales agropecuarias (ENA) 1993 al 1997. Indec.

Cabe destacar que la provincia fue declarada en el año de 1997 zona libre de aftosa sin vacunación, por el Servicio Nacional de Sanidad Animal (SENASA).

Ganado ovino

La actividad pecuaria con existencias ovinas está concentrada predominantemente en los departamentos del Centro y Sudoeste. En el año 1974, el Censo informó la existencia de 647.725 cabezas, pero entre este Censo y el del año 1988 las mismas disminuyeron a 469.976, tendencia que continuó hasta 1997, año de la última Encuesta Nacional Agropecuaria, en el que las existencias habían disminuido a un nivel de 216.900 cabezas, o sea a una cantidad igual al 33 % de las existencias del año 1974. Las existencias del año 1997 constituyeron alrededor de 1,64 % del total nacional.

Cabe señalar que la disminución de las existencias ovinas en la provincia fue acompañada de un comportamiento similar en toda la Patagonia. En esta región, las existencias del año 1993 fueron estimadas en alrededor de 11,3 millones de cabezas, mientras que las del año 1997 totalizaron aproximadamente 7,6 millones. Esta disminución, altamente significativa de por sí, continúa la tendencia iniciada décadas atrás en la región como consecuencia no sólo de la caída de los precios internacionales de la lana, sino también del impacto de la desertificación (Tablas N° 2 y 4).

Ganado caprino

La actividad pecuaria con existencias caprinas fue la principal en la provincia por diversas razones, entre ellas, por la cantidad de cabezas respecto a las existencias de las otras especies pecuarias, por la superficie ocupada y por los efectos socio-económicos sobre la población involucrada en ella, pero también sobre la economía de la provincia. Se estima que alrededor de 80 % de las existencias están concentradas en las áreas del Norte y Centro.

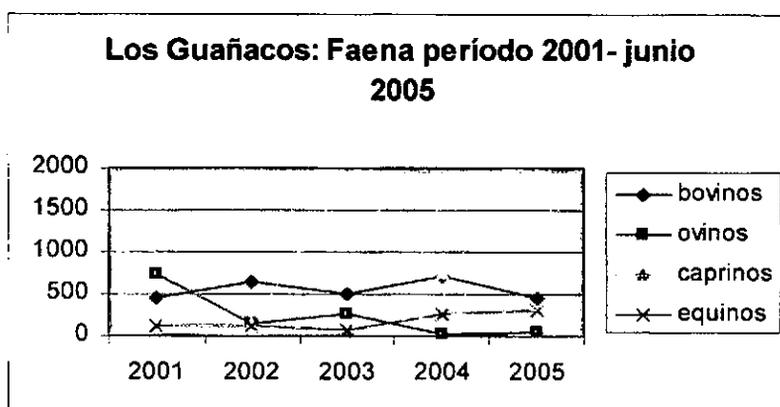
Las existencias totales de esta especie fueron estimadas para el año 1997 en 557.900 cabezas, que constituyeron alrededor de 16,3 % del total nacional, cantidad aproximadamente similar a la del año 1974 en el que los resultados del Censo Ganadero informaron la existencia de 539.918 cabezas. En lapsos intermedios la cantidad había aumentado hasta un nivel de 820.547 cabezas, luego de lo cual se manifestó una tendencia decreciente que continuó durante la década de los años '90 y se extiende hasta hoy. Las causas a las cuales se atribuye esta tendencia son diversas y combinadas, destacándose los cambios en la estructura de tenencia de la tierra, con impactos negativos sobre la práctica de la trashumancia y por consiguiente con efectos negativos sobre los actores sociales involucrados en esta actividad; los impactos negativos de la actividad hidrocarburífera, desarrollada sin atender las restricciones naturales de los ecosistemas y sin asumir tecnologías minimizadoras de la contaminación y las externalidades negativas sobre otras actividades productivas primarias; la no introducción de mejoras tecnológicas en la producción de carne y pelo; la ausencia de políticas activas tendientes a superar dichas causas, entre otras.

Lo antedicho respecto a las causas de la disminución de las existencias es también aplicable a la ganadería ovina (Tablas N° 2 y 4).

Movimiento de marcas y señales caso: localidad Los Guañacos

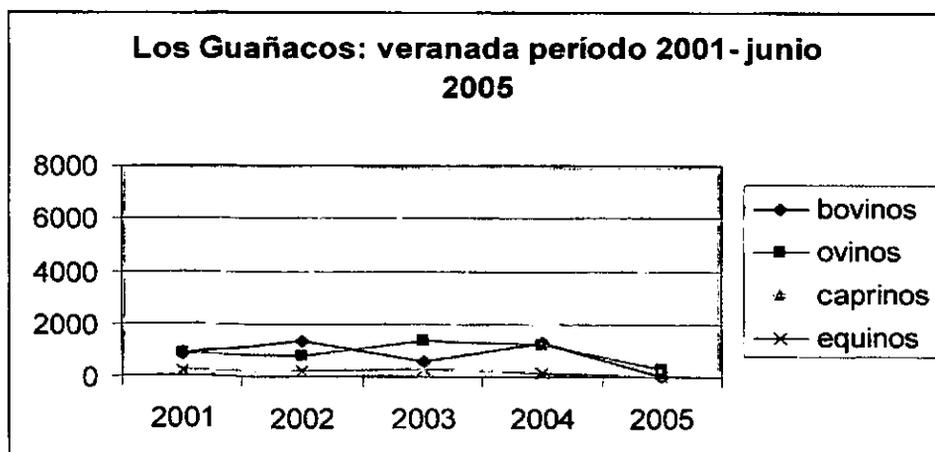
Animales faenados en Los Guañacos entre 2001 y junio de 2005

	2001	2002	2003	2004	2005
bovinos	441	650	503	725	461
ovinos	747	149	270	32	58
caprinos	272	151	1884	754	806
equinos	129	121	64	262	307



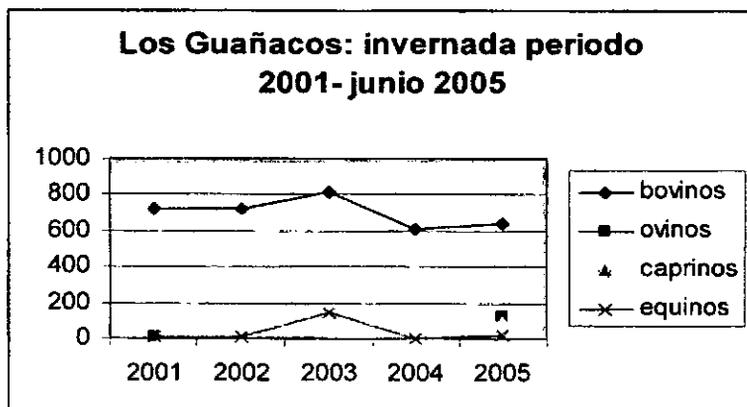
Veranada entre 2001 y junio de 2005

	2001	2002	2003	2004	2005
bovinos	867	1326	574	1256	35
ovinos	837	771	1340	1175	270
caprinos	5201	4827	6283	6545	
equinos	187	193	296	152	15



Invernada entre 2001 y junio 2005

	2001	2002	2003	2004	2005
bovinos	717	724	812	612	639
ovinos	15				125
caprinos		270		397	95
equinos	12	15	145	3	18



Comunidad Mapuche ANTIÑIR

La ganadería constituye la principal forma de utilización de la tierra por las comunidades. Se realiza a través de un sistema "trashumante" de pastoreo en áreas llamadas de "invernada" y "veranada", según la época del año en que se usan. La ubicación de las áreas está dada por su accesibilidad según las estaciones climáticas.

Los predios, tradicionalmente, se delimitaban de acuerdo a una impronta poligonal sobre las variables más significativas, con la menor cantidad de lados posibles.

En el caso de los pequeños crianceros, sobre todo los asentados en zonas desfavorables, la actividad pecuaria los obliga a desplazarse cubriendo grandes distancias en busca de alimentos para el ganado. En consecuencia, las viviendas están dispersas y distantes, siendo mayor la distancia entre ellas cuando están localizadas en tierras áridas.

La práctica de la trashumancia suma valores históricos, culturales y sociales que, entre otros aspectos, implica el uso en común de espacios. Por consiguiente,

los procesos de privatización de extensas superficies para uso pecuario, en grandes predios, derivó en significativos conflictos ambientales.

En efecto, hoy, la actividad económica básica es la ganadería extensiva. Las estancias poseen las mejores tierras de pastoreo y sus asalariados se agrupan en torno a los "cascos" por razones administrativas. El resultado de ello es la formación de pequeñas concentraciones de población sujetas a una baja demanda de mano de obra por parte de la actividad.

La organización social se basa en los requerimientos de la actividad productiva. En la ganadería, el manejo y sanidad está a cargo del productor e hijos varones, con la participación de los niños en tareas de control de las existencias en las áreas de pastoreo, mientras que las esposas e hijas realizan actividades productivas complementarias: trabajan la huerta y cuidan la invernada si las existencias no se trasladan a la veranada. Tradicionalmente, la familia se trasladaba en su totalidad. La escolaridad, la escasez de leña, la calidad de la vivienda, son algunos de los factores que han incidido en los cambios en la organización social.

Se realizó un vivero forestal en la comunidad únicamente con una finalidad social.



CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

Comunidades establecidas en la Provincia de Neuquén, su población, personería jurídica y situación de tenencia de la tierra.

Area de Estudio	Departamento	Comunidad, Paraje	N° de Familias	Superficie	Situación de Tenencia de la Tierra
Ciudad de Neuquén	Confluencia	Ragín Co, Senillosa		218	Permiso Precario
Zapala	Catan Lil	Cayupan, Paraje el Overo	61	30.000	4171/86 Título de Propiedad. p.j. 1003/93
	Zapala	Zapata, Paraje Nireco	26	16.270	3866/88
		Gramajo, Paraje Barda Negra Oeste		29578 (i) 305 (v)	3203/86
	Zapala/Pincuches	Quinchao Paraje los Catutos y Laguna Miranda	70	4874	737/64 (reserva)
	Zapala	Antipan, Paraje la Salada	16	7492	977/66
		Kalfukura	41	16.243 (i)	3204/86, con mensura (1994)
	Catan Lil	Felipín	51	19167 (i)	737/64, con título de propiedad, excepto conflicto con la veranada.
	Picunches	Millaqueo		2.499 (i)	2.500/89, mensura
		Cheuquel	36	25.031 (i) 2.285 (v)	737/64 (reserva)
	Cordillera de Viento	Mina	Antini	23	2498

Fuente: Falaschi, C, UNC-APDH (1996) y Coordinadora Mapuche Neuquina

CARACTERIZACIÓN GENERAL DE ASPECTOS TURÍSTICOS

Cantidad, Clasificación y Localización de los Atractivos Turísticos de las localidades de El Cholar, Los Miches, Guañacos y su área de influencia.

Los atractivos turísticos de la Zona Norte de la Provincia del Neuquén conforman un heterogéneo Patrimonio Turístico de alto valor estético. Para su relevamiento se utilizaron distintas técnicas de recolección de datos. Se realizaron visitas a los atractivos que permitieron, mediante la observación directa, conocer los aspectos vinculados a las características de los mismos: capacidad de soporte, impactos ambientales, condiciones de seguridad y funcionamiento de sus instalaciones y/o equipamiento. En los casos donde la característica del atractivo, el tipo de actividad o bien las condiciones climáticas impidieron al grupo de trabajo su visita o su realización se consultó con informantes clave.

En esta segunda etapa se elabora un inventario turístico no sólo de la totalidad de los atractivos turísticos del sitio en estudio sino también de aquellos lugares que forman parte del área de influencia al mismo.

Además de la clasificación y cantidad, otro aspecto importante para determinar el valor turístico del atractivo es la jerarquía que se le asigna a cada uno de los lugares contenidos en el área en estudio y su radio de influencia.

La metodología aplicada para la clasificación y evaluación de los atractivos turísticos es el Patrimonio Turístico de CICATUR – OEA.

La misma se fundamenta en la capacidad que tiene cada uno de los sitios, por sí solo, para atraer demanda en las condiciones actuales. La escala de evaluación comprende cuatro rangos que varían de uno a cuatro, siendo uno el de menor jerarquía y cuatro el de mayor jerarquía. También se pondera el estado de conservación de cada uno de los atractivos en 1, 2 y 3.

El Cuadro n° 1 muestra el Inventario de los atractivos turísticos de las localidades de Los Miches, El Cholar, Guañacos y Área de influencia: Chos Malal, Huinganco, Andacollo, Las Ovejas- Área Protegida Sistema Domuyo y Reserva Provincial Lagunas de Epulauquen-.

Cuadro N° 1 INVENTARIO DE ATRACTIVOS TURÍSTICOS DEL SITIO EN ESTUDIO Y AREA DE INFLUENCIA EN LA ZONA NORTE.

Nº	CAT.	TIPO	SUBTIPO	NOMBRE DEL ATRACTIVO	JURISDICCIÓN	JERARQUÍA	
1	1. Sitios Naturales	1.1. Montañas	1.1.1. Altas Montañas	Cordillera del Viento	Huinganco Andacollo Varvarco	II 2	
2			1.1.2. Sierras				
3							
4							
5			1.1.3. Volcanes	Domuyo	Chos Malai	III 2	
6				Tromen	Tricao Malai/ C. Malai	II 2	
7			1.1.4. Valles	Reñileuvú	El Cholar	II 2	
8				Trocomán		I 1	
9				Valle de las Damas		I 2	
10			1.1.8. Cerros	La Corona	Huinganco	I 1	
11				Pan con Azúcar s/r	Los Miches		
12				Guañaco	Guañacos		
13				Buta Lechecura	El Cholar		
14				Pinimahuida			
15				Caycallén			
16			1.1.10. Formaciones Geológicas de Interés	Chenque Cura s/r	Guañacos	I 1	
17		1.4. Lagos, lagunas esteros.	1.4.2. Lagunas	Epulauquen	Las Ovejas	II 2	
18				Lauquén Malín s/r	El Cholar	II 1	
19				Negra II s/r			
20							
21		1.5. Ríos, Arroyos.	1.5.1. Ríos	Neuquén	Varv, Huing, A. C. Malai	II 1	
22				Nahueve	Las Ovejas	I 2	
23				Trocomán	El Cholar	I 3	
24				Reñileuvú		I 1	
25				Líleo	Los Miches	I 2	
26				Guañaco	Guañacos	I 1	
27			1.5.2. Arroyos	Ranquileo s/r	El Cholar	I 1	
28				EL Cholar		I 2	
29			1.6. Caídas de Agua	1.6.1. Cascadas	Mallín de los Membrillos s/r	El Cholar	I 1
30					El Chenque		II 2
31		1.8. Lugares de Obs. de flora, fauna y panorámicos	1.8.2. Lugares de Obs. de Fauna	Laguna Epulauquen	Las Ovejas	II 3	
32				Laguna Pinimahuida	El Cholar	I 2	
33			1.8.3. Puntos panorámicos	Mirador El Chenque	El Cholar	II 3	
34				Mirador Torre Eólica		II 2	

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

35	1. Sitios Naturales	1.9. Lugares de Caza y Pesca	1.9.4. Lugares de Pesca	Mirador del C° Corona	Huinganco	II	2		
36				Río Neuquen	V - H - A -	I	1		
37				Río Nahueve	Bella Vista				
38				Río Trocoman	El Cholar	I	2		
39				Río Reñileuvu					
40				Lagunas de Epulauquen	Las Ovejas	II	2		
41				Laguna Varvarco Campos	Varvarco				
42				Laguna Varvarco Tapia		II	3		
43				Río Reñileuvu	El Cholar	II	2		
44				Río Trocoman					
45				1.10. Lugares de Actividades Náuticas	1.10.1. Rafting	Río Neuquén	Huinganco Andacollo	I	1
46						Río Nahueve	Bella Vista		
47						Río Lileo	LosMiches		
48						Río Trocomán	El Cholar	I	3
49		1. Sitios Naturales	1.11. Caminos Pintorescos		Paso Internacional Pichachén	El Cholar	III	3	
50					Ruta Provincial N° 38	Los Miches	II	1	
51					Ruta Provincial N° 57	Guañacos	I	1	
52			1.12. Termas		Termas de Picunleo s/r	El Cholar	I	1	
53					Termas del C° Pichi Moncol s/r				
54			1.13. Parques y Reservas de flora y fauna.	1.13.2. Reservas	Parque Provincial de fauna Laguna Tromen	Chos Malai	II	2	
55					Rva Tca. Forestal Epulauquen	Las Ovejas			
56					Area Nat. Protegida Sistema Domuyo	Varvarco	II	3	
57					Cañada Molina	Huinganco	I	2	
58					1.14 Parajes Pintorescos	1.14.1 Parajes	Paraje Vilú Mallín	El Cholar	II
59			Paraje Los Chacayes	Los Miches			II	2	
60			Paraje Tierras Blancas	Los Miches					
61			Paraje Lileo	Los Miches, Guañacos					
62			1.15. Lugares de deportes invernales	1.15.1. Esquí	Cerro Wayle	Chos Malai	II	2	

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

63		1.17 Lugares de Andinismo	1.17.1 De altura	Volcán Domuyo	Las Ovejas	III	3
64				Cerro Pinimahuida	El Cholar	II	2
65			1.17.2 De roca	Cavernas El Chenque	El Cholar	II	2
66	2. Manifestaciones Culturales Históricas	2.3. Lugares Históricos	2.1.3. Sitios y Lugares	Fortín Guañacos	Guañacos	I	2
67				Escuela Vilú Mallín	El Cholar	II	2
68				Molino San Francisco			
69		2.4. Ruinas y Lugares Arqueológicos	2.4.2. Pinturas y Petroglifos	Grab. Rupestres Río Neuquén	El Cholar	I	1
70				Grab. Rupestres de Colo Michi Co	Varvarco	II	2
71				Grab. Rup. Lag. Epulauquen s/r	LasOvejas	I	1
72				Grab. Rup. Cavernas El Chenque	El Cholar	II	2
73	3. Folklore	3.2 Ferias y Mercados	3.2.1. Ferias	Feria Rural Los Guañacos	Guañacos	III	3
74		3.6 Grupos Etnicos		Comunidad Mapuche Antñir	Los Miches	s/j	s/r
75	4. Realizaciones Técnicas, Científicas, Artísticas Contemporáneas	4.2 Explotaciones Agropecuarias	4.2.1. Plantaciones	Chacra Experimental.	Guañacos	I	2
76			4.2.2 Establecimientos Agropecuarios	Establecimiento. Agroturístico Los pinos	Los Miches		
77			4.2.3 Estancias	Estancia Chochoy Mallín	El Cholar	II	3
78	5. Acontecimientos Programados	5.1. Fiestas y espectáculos	5.1.6. Espectáculos de destreza criolla	Fiesta del Ñaco	El Cholar	I	1

79				Fiesta del Chivito	Chos Malal	II	1
80				Fiesta de la Trilla	Los Miches	I	1

El área en estudio posee un trazado longitudinal y transversalmente es recorrida de oeste a este por los ríos Reñileuvú, Trocomán, Lileo, Guañacos. Posee dos sectores de uso: sur con un desarrollo actual incipiente; y norte, con un desarrollo potencial en el mediano y largo plazo.

Comprende un total de 80 atractivos turísticos naturales y culturales detallados en el cuadro nº 1.

De la lectura se observa un predominio del patrimonio natural, de los cuales, 65 atractivos corresponde a la categoría Sitios Naturales con una importante heterogeneidad de tipos y subtipos: altas montañas, sierras, volcanes, cerros, lagunas, lagos, arroyos, caídas de agua, miradores, geoformas de interés, entre otros

La mayoría de los atractivos del sitio en estudio se encuentran nominados. El paisaje se caracteriza por la diversidad de colores, líneas y formas.

La potencialidad de los sitios se fundamenta en la ausencia de facilidades e instalaciones para la práctica segura de las actividades por parte de los visitantes.

La diversidad de atractivos turísticos naturales presenta un potencial significativo para el desarrollo de actividades de turismo alternativo: trekking, cabalgata, pesca deportiva, ascencionismo, observación del paisaje.

Mientras que el patrimonio cultural totaliza un total de 15 atractivos turísticos, de los cuales el 100% es de uso real. El mismo se desprende en los tipos y subtipos: lugares históricos, arte rupestre, fiestas populares, entre otros.

Del análisis del inventario turístico se desprende que el área en estudio cuenta con dos atractivos de jerarquía III, el Paso Internacional Pichachén y la Feria Rural en Guañacos, 23 atractivos de jerarquía II, de los cuales dieciocho pertenecen al patrimonio natural y cinco al patrimonio cultural; y una marcada predominancia de atractivos naturales y culturales de jerarquía I.

Dirección Regional de Turismo Zona Norte

El rol fundamental es nuclear todos los municipios que poseen direcciones de turismo en sus áreas de gobierno. Se detalla las municipalidades que conforman este núcleo: Barrancas, Manzano Amargo, Buta Ranquil, Chos Malal, Taquimilán, Villa del Curi Leuvú, Tricao Malal, Andacollo, Las Ovejas, Huinganco, Varvarco, Los miches, Guañacos y El Cholar.

La Comisión de Fomento de Villa Nahueve y Chapua se atiende directamente con la Dirección Regional de Turismo.

Misiones y Funciones:

- Asesoramiento y acompañamiento en el desarrollo turístico de cada municipio en relación a:
 - Asesoramiento de nuevas reglamentaciones en turismo.
 - Acompañamiento en proyectos que tengan las municipalidades.
 - Recepción de toda la información en materia de turismo de toda la zona Norte y su elevación y envío a la ciudad de Neuquén.
- Capacitación específica en actividades turísticas:
 - Capacitación para la comunidad en general en lo que respecta a concientización turística para cada localidad.
 - Capacitación en actividades: rafting, pesca deportiva.
- Fiscalización turística y control de servicios turísticos:
 - Inspecciones a los municipios en forma conjunta con la Subsecretaría de Turismo de Neuquén con la finalidad de fiscalizar que los servicios que se venden al visitante coincida con lo informado.
 - Fiscalizar que todo prestador de servicios al turista se encuentre debidamente habilitado – por seguridad al visitante-.
 - Relevamiento y registro de los posibles lugares para el producto Turismo Rural.

- Señalización urbana y vial:
 - Priorizar la señalización vial de toda la zona norte: el objetivo alcanzado en esta acción es de un 30 % de carteles colocados y un 95% de relevamiento del estado de las rutas del norte.
- Atender las demandas de los municipios en cuanto a:
 - Mayor frecuencia de visitas a los lugares que conforman el núcleo que depende de la Dirección Regional de Turismo.
 - Capacitación en la prestación de servicios y atención al visitante.
 - Líneas de créditos blandos: aspecto que constituye una debilidad dado que la Subsecretaría de Turismo de la Provincia de Neuquén no posee líneas de crédito para emprendimientos recreativo-turístico.

En relación al área de estudio la Dirección Regional manifiesta el alto interés por parte de la Municipalidad de El Cholar en petitionar acciones para el desarrollo de la actividad turística en el lugar en relación a diversos aspectos: señalización urbana y vial, capacitación en la atención del visitante a los prestadores de servicios turísticos, asesoramiento, información, control de los servicios de alojamiento y alimentación, entre otros. El grado de participación en las acciones de capacitación a futuros prestadores de servicios y en comunicación interinstitucional es alto.

Con respecto a las localidades de los Miches y Guañacos, la Dirección Regional ha trabajado con una intensidad menor por razones de accesibilidad debido a las condiciones climáticas, sin embargo, se logra habilitar el establecimiento agroturístico Los Pinos en Los Miches.

En relación a la diagramación de programas de circuitos turísticos la Dirección Regional considera que no es de su competencia esa tarea. Especifica que lo relacionado a diagramación, venta y comercialización de circuitos es tarea de la agencia de viajes local.

Análisis de la demanda

El análisis de la demanda de visitantes del sitio en estudio se disgrega en análisis cualitativo y análisis cuantitativo. A pesar de la ausencia de registros

sistemáticos de los visitantes en las localidades en estudio, los datos recabados de fuentes primarias y secundarias, permiten su recolección, tabulación y posterior análisis.

Análisis cuantitativo

Los datos surgen del análisis del registro de información del área de influencia relevada por la Dirección Regional de turismo de la Zona Norte, Agencia de Viajes Tunduca en ChosMalal, Gendarmería Nacional y de los municipios de Huiganco, Andacollo y Varvarco , en algunos casos del período Enero-Noviembre 2005 y en otros en temporada estival que comprende los meses de Diciembre- Abril 2004-2005.

Cantidad de visitantes registrados en las localidades del área en estudio y radio de influencia

LOCALIDAD	CANT.
Chos Malal	2.628
Huiganco	1.750
Andacollo	1.300
El Cholar	521
Los Miches	316
Guañacos	270
Área Natural sistema Domuyo	1.170
Reserva Pcial Laguna Epulauquen	1.562
TOTAL	

Fuente: Dirección de turismo de las localidades de Varvarco- Chos Malal- Huiganco y Andacollo durante el período Enero- Noviembre 2005.

Estadística Migratoria del Paso de primera categoría "Pichachén" años 2002.2005.

DETALLE	Ingreso de personas	Ingreso de vehículos	Egresos de personas	Egresos de vehículos
Año 2005	957	250	825	243
Año 2004	716	195	602	164
Año 2003	805	207	598	163
Año 2002	300	95	196	77

Fuente: Gendarmería Nacional- Noviembre 2005.

Equipamiento Turístico habilitado en las localidades del área en estudio y su radio de influencia

Detalle	Habitaciones	Plazas
Chos Malai	74	163
Huinganco	5 (Cabañas)	20
Andacollo	26	69
El Cholar	6	10
Los Miches	2	6
Guañacos	s/r	s/r
Área natural sistema Domuyo	6 (Cabañas)	10
Reserva Pcial. Laguna Epulauquen	s/r	s/r

Fuente: Dirección Regional de Turismo Zona Norte

La demanda totaliza 1.170 y 1.562 visitantes durante el período estival 2004-2005 para el Área Protegida Sistema Domuyo y Lagunas Epulauquen respectivamente; un número mayor de visitantes para el resto del área de influencia en el período enero – noviembre 2005; mientras que en las localidades de El Cholar, Los Miches y Guañacos el número de visitantes apenas alcanza las 500 personas.

No obstante, la demanda irá en aumento, dado que cada vez más personas buscan tener contacto con la naturaleza en lugares prístinos, aumentar la calidad de la experiencia en la actividad pesca deportiva en ambientes limpios con la práctica de pesca y devolución. Se trata de turistas que saben cómo y dónde dejar su dinero para lo cual se requerirá decisiones en materia de mejoras de infraestructura y equipamiento turístico de los sitios en estudio.

Análisis Cualitativo

De acuerdo a la información brindada por la Dirección Regional de Turismo de la Zona Norte y la Agencia de Viajes Tunduca de la localidad de Chos Malal, se desprende que los *Motivos de visita al lugar* corresponden a: deseos de conocer, contacto con la naturaleza, pesca deportiva y otros; en un 49,10%, 43,41%, 17,80% y 26,25% respectivamente.

Mientras que la *conformación del grupo de viaje* se clasifica en: Familias, Parejas-sin hijos-, Amigos, Viaja solo, otro, dándose un 63,54%, 21,09%, 12,24%, 0,78% y 2,34% según la clasificación detallada.

La clasificación de la Demanda turística según *noches de permanencia en el lugar* arroja que la estadía promedio de la demanda turística en las localidades en estudio indican que el 43,66% de las personas no realizan pernoctes en las localidades en estudio, un 31,50% permanece de 1 a 2 noches, y un 23,56% permanece hasta 3 noches, mientras que un 1,28% se queda en el lugar más de 5 noches.

En relación al *medio de transporte utilizado por la demanda turística* que llega al lugar se observa que el 92% lo hace a través de automóvil, mientras que el porcentaje restante corresponde a la clasificación de ómnibus de línea y avión charter.

Siguiendo con el análisis, se establece que el *grupo etéreo* predominante pertenece al rango de edad comprendido entre 36 y 45 años; continuando en orden de importancia la franja comprendida entre los 26 a 35 años.

Respecto a los *Medios de información utilizados por la demanda no repetitiva* del área en estudio y su radio de influencia corresponde a los indicadores: comentario de familiares y amigos, folletería, Internet, informes turísticos local, radio local y otro; en orden de importancia.

Por último se desprende de la información obtenida que el *Origen de la demanda nacional turística*, según orden de importancia en la procedencia, corresponde a: Capital Federal y Gran Buenos Aires, Provincia de Buenos Aires, Alto Valle de Río Negro y Neuquén, Chubut, Córdoba, Santa Fé y resto del país.

Mientras que en relación al *Origen de la demanda internacional* el mayor porcentaje corresponde a la República de Chile y en menor grado a turistas

provenientes de Canadá y España motivados por la práctica de rafting en el Río Lileo y la pesca deportiva en ambientes limpios de la zona.

Alcance Territorial de los planes y programas de desarrollo turístico

Descripción de Políticas y Estrategias de planes y programas

La Subsecretaría de Turismo de la Provincia de Neuquén establece sus acciones en base a dos documentos trascendentales: *Plan de Desarrollo Turístico-Recreativo de la Zona Norte* y *el Plan Maestro 2003-2007*.

Bajo estos dos lineamientos se trabaja en la puesta en valor de los productos turísticos definidos para la zona norte: pesca deportiva, turismo rural, arrees, fiestas populares. Se busca identificar necesidades por parte de la población ó por parte del organismo ó entre ambos.

Se efectúan relevamientos para la potencial prestación de servicios turísticos y realización de actividades a pedido del área de turismo de los municipios de la Zona Norte.

A continuación se detallan las políticas gestionadas, desarrolladas y ejecutadas en forma parcial o total del Plan Maestro en las localidades en estudio y área de influencia en las siguientes variables: *Programas, Subprogramas, Acciones, Observaciones y Situación actual*.

PLAN MAESTRO: PROGRAMAS DE TURISMO PARA PATAGONIA DE LOS VALLES Y VOLCANES 2003-2007.

Programa: Puesta en valor de atractivos Patagonia de los valles y Volcanes
<i>Subprograma: Turismo de Naturaleza</i>
Acciones: Avistaje de aves: proyecto Avifauna de Áreas Naturales Protegidas.
Observaciones: laguna Epulauquen y Tromen
Situación actual: Proyectos ejecutados por Áreas Protegidas.
<i>Subprograma: Turismo Rural</i>
Acciones: Señalización agroturística en la provincia del Neuquén. Puesta en valor de los arcos en la Zona Norte.
Observaciones: Falta de habilitación de prestadores.
Situación actual: Obra y acción que no ha sido ejecutada.
<i>Subprograma: Turismo Contemplativo</i>
Acciones: Puesta en valor de miradores en zona norte
Observaciones: Proyecto sujeto a estudio de factibilidad.
Situación actual: acción que no ha sido ejecutada
<i>Subprograma: Turismo Termal</i>
Acciones: Desarrollar un Proyecto Turístico Termal en Domuyo
Observaciones: trabajo integrado : EPROTEN, ISSN, UNC. Dir. Gral, Municipios
Situación actual: Obra y acción que se está gestionando con desarrollo parcial.
Programa: Señalización Turística Patagonia de los valles y volcanes
<i>Subprograma: Señalamiento Turístico Vial.</i>
Acciones: Ejecutar proyectos de señalización turística vial.
Observaciones: Empalme RP N° 38 con RP N° 57 hacia puente Reñileuvú
Situación actual: Proyecto ejecutivo elaborado con desarrollo parcial. No ejecutado por condiciones climáticas severas.
<i>Subprograma: Señalamiento Turístico Vial.</i>
Acciones: Ejecutar proyectos de señalización turística vial.
Observaciones: El Cholar- Vilú Mallín - El Cholar – Paso Pichachén RN N° 40.
Situación actual: Obra y acción que se ejecutó
Observaciones: El Cholar hacia El Huecú
Situación actual: Proyecto ejecutivo en Elaboración.
Observaciones: Andacollo – Los Miches

Situación actual: Proyecto Ejecutivo elaborado y adjudicado. En trámite su ejecución.

Programa: Señalización Turística Patagonia de los valles y volcanes

Subprograma: Señalamiento Turístico Urbano.

Acciones: Ejecutar proyectos de señalización turística urbana.

Observaciones: El Cholar

Situación actual: Obra que se está gestionando con desarrollo parcial. Proyecto ejecutivo elaborado y adjudicado. En trámite su ejecución.

Subprograma: Señalamiento Turístico Urbano.

Acciones: Ejecutar proyectos de señalización turística urbana.

Observaciones: Los Miches

Situación actual: Obra y acción que no estaba en el Plan Maestro y se ejecutó. Proyecto ejecutivo elaborado y adjudicado. En trámite su ejecución

Programa: Gestión Ambiental de Infraestructura y Equipamiento Patagonia de los Valles y los Volcanes.

Subprograma: Gestión para la Renovación, Diversificación, Dimensionamiento y Localización del equipamiento de Instalaciones Turísticas.

Acciones: Realizar el proyecto de Oficina de informes turísticos

Observaciones: El Cholar

Situación actual: Obra y/o acción que se ejecutó. Proyecto ejecutivo elaborado, próximo a tramitarse.

Subprograma: Gestión para la Renovación, Diversificación y Localización del equipamiento de Instalaciones Turísticas.

Acciones: Realizar proyectos de áreas de acampe

Observaciones: Vilú Mallín y El Cholar

Situación actual: Obra y/o acción que no ha sido ejecutada.

Subprograma: Gestión para la Renovación, Diversificación y Localización del equipamiento de Instalaciones Turísticas.

Acciones: Realizar proyectos de áreas de acampe

Observaciones: Mejoras en el área de acampe del Río Nahueve – Los Miches.

Situación actual: Proyecto sin ejecutar.

Subprograma: Gestión para la Construcción, Renovación, Mantenimiento de

<i>Infraestructura.</i>
Acciones: Gestionar con Vialidad Provincial la construcción, reparación y mantenimiento de caminos turísticos.
Observaciones: Mejorar accesos a establecimientos agroturísticos de Los Miches y El Cholar.
Situación actual: Obra y/o acción que se ejecutó en el primer año del programa
Acciones: Gestionar ante el EPAS la ejecución de proyectos de cloacas.
Observaciones: El Cholar
Situación actual: obra y/o acción que no ha sido ejecutada.
Programa: Fiscalización y Control de Servicios Turísticos Patagonia de los Valles y Volcanes.
<i>Subprograma: Alojamiento</i>
Acciones: Controlar el cumplimiento de reglamentaciones vigentes en relación a los establecimientos hoteleros..
Observaciones: El Cholar, Los Miches.
Situación actual: Obra y/o acción que se ejecutó. Fiscalizar dos veces por año, mediante inspecciones de rutina.
<i>Subprograma: Alojamiento</i>
Acciones: Lograr el relevamiento y control de aquellos alojamientos extrahoteleros que no se encuadran en las reglamentaciones vigentes según sea- casa de familia- alojamiento alternativo y/o cama y desayuno.
Observaciones: Los Miches y Guañacos.
Situación actual: Obra y acción que se está elaborando y/o gestionando con desarrollo parcial, a solicitud de las localidades.
<i>Subprograma: Alojamiento</i>
Acciones: Controlar el cumplimiento de las reglamentaciones vigentes en relación a los establecimientos extrahoteleros: campings – turismo rural.
Observaciones: El Cholar, Los Miches
Situación actual: Obra y/o acción que se ejecutó en forma parcial mediante acciones para lograr la habilitación de los campings y casas de agroturismo.
<i>Subprograma: Alojamiento</i>
Acciones: Relevar superficies y servicios de establecimientos extrahoteleros aptos para habilitarse.

Observaciones: El Cholar, Los miches
Situación actual: Obra y/o acción que ha sido ejecutada.
<i>Subprograma: Agencia de Viajes.</i>
Acciones: Controlar el cumplimiento de la Ley Nacional de Agentes de Viajes Nº 18.829 por parte de las Agencias habilitadas en la provincia de Neuquén.
Observaciones: Chos Malal: Agencia de Viajes Tunduca
Situación actual: Proyecto ejecutado en la única agencia de la Zona Norte.
Acciones: Verificar la correcta publicación de los servicios ofrecidos por parte de la Agencia de Viajes. Concienciar a los prestadores acerca de la importancia de la veracidad de la información publicada.
Observaciones: Chos Malal.
Situación actual: Acción que se ejecutó.
Programa: Capacitación Turística Patagonia de los valles y volcanes
<i>Subprograma: Capacitación General en Turismo</i>
Acciones: Dictar cursos de concientización turística ambiental, los aportes del turismo en la comunidad y sus oportunidades para mejorar la calidad de vida.
Observaciones: Se dictan 11 talleres dirigidos a la comunidad en general y al personal de unidades de turismo, 3 de los talleres tuvo sede en El Cholar.
Situación actual: Acción que se ejecutó.
<i>Subprograma: Capacitación General en Turismo.</i>
Acciones: Capacitar a informantes en técnicas de venta y persuasión Capacitar a guías baquianos.
Observaciones: Los Miches, Guañacos, El Cholar y Manzano Amargo.
Situación actual: Acciones que no han sido ejecutadas
Programa: Capacitación Turística Patagonia de los valles y los volcanes.
<i>Subprograma: Capacitación por línea de productos</i>
Acciones: Capacitar a Guías de Pesca con Mosca
Observaciones: El Cholar, Chos Malal, Manzano Amargo.
Situación actual: Acciones que se están ejecutando con desarrollo parcial.
<i>Subprograma: Capacitación por línea de productos.</i>
Acciones: Capacitar Guías de Rafting
Observaciones: El Cholar, Varvarco, Huinganco, Villa del Nahueve, Guañacos, Los Miches, Las Ovejas, Manzano Amargo Villa del Curi Leuvú y Andacollo.

Situación actual: Acción que no estaba en el Plan Maestro que se está elaborando con desarrollo parcial.
Programa: Monitoreo de la Infraestructura, Equipamiento y Empresas del sector.
<i>Subprograma: Monitoreo de Inversiones Turísticas</i>
Acciones: Diseñar y actualizar la base de datos de Inversión Pública y Privada.
Observaciones: Zona Norte.
Situación actual: recolección de información y en elaboración la base de datos.
<i>Subprograma: Monitoreo de la Oferta Turística.</i>
Acciones: Registrar y cuantificar las distintas empresas por rubro.
Observaciones: Zona Norte.
Situación actual: Relevamiento de información de base, diseño, puesta a prueba de la base general de datos. Firma del convenio con AFIP-Neuquén.

De acuerdo a lo detallado se desprende que el Organismo de aplicación y de control ha avanzado prioritariamente en la señalización turística vial y señalización urbana. En la Fiscalización y control de la oferta turística regional. El alcance de las acciones en esos programas es alto; mientras que en el programa Puesta en valor de los atractivos turísticos del área en estudio es limitada .

VALORES ASOCIADOS A LA PUESTA EN VALOR DEL PATRIMONIO NATURAL Y CULTURAL DEL AREA EN ESTUDIO.

Se enuncian los valores que fundan cualidades directas e indirectas del sistema natural y cultural que son de importancia preservar y conservar a futuro en el área.

Valores ecológicos

- Presencia de mallines: Alta diversidad e importancia para el hábitat de aves. Cubierta vegetal aprovechadas para el ganado.

- Predominio de agua de escorrentía con la presencia de numerosos ríos y arroyos que recorren el área en estudio.
- Buena disposición de los atractivos naturales para la creación de sitios interpretativos y de contemplación del paisaje.
- Lugares de baja intervención antrópica lo que permite que el paisaje es prístino y conserve sus formas originarias.

Valores Históricos

- Existencia de sitios y lugares históricos en relación a la Conquista del Desierto: Fortín Guañacos, lugares de sacrificio; y de molinos hidráulicos. Corrales de piedra, estancias.

Valores Recreativos

- La singularidad y diversidad del paisaje constituyen en sí valores estéticos con potencial turístico adecuado para la realización de actividades de senderismo, observación de flora y fauna, recorridos en 4 X 4; contemplación de la naturaleza.

Valores educativos

- Los recursos naturales y culturales del área en estudio constituyen un valor educativo de magnitud e importancia alta para la generación de conocimiento en relación al cuidado del medio ambiente.



ÁREA DE ANALISIS



Puesta en valor atractivo natural Paso Pichachen



Puesta en valor atractivo natural Río Trocomán

Puesta en valor atractivo cultural Escuela Vilu Mallín

Puesta en valor atractivo natural Paraje Vilu Mallín

Puesta en valor Feria Rural Guañaco

Puesta en valor Chacra Experimental Guañaco





Puesta en valor
Mirador
Torre Eólica

Puesta en valor
atractivo natural
El Chenque

Puesta en valor
atractivo natural
Lag. Pinimahuida



Puesta en valor
atractivo cultural
Molino San Francisco

- Diseño folletería específica
- Construcción oficina Informes
- Diseño de senderos

Puesta en valor Feria
Rural Guañaco

Puesta en valor Chacra
Experimental Guañaco



PLANES Y PROGRAMAS DE DISTINTAS ÁREAS DE GOBIERNO

La siguiente es una recopilación de programas que se están implementando en la zona Norte en la cual se consigna las características:

Alimentación y nutrición:

Las tres localidades en consideración cuentan con comedores escolares. Sólo Los Miches cuenta con el Programa PRANI y esta localidad y El Cholar cuentan con el Pro.Nu.Co.

Deporte y Educación:

Tanto el departamento de Minas como el de Ñorquín cuentan con el Programa Deporte Para Todos y el Plan Social Educativo (Programa 1). Ninguno de los dos departamentos cuentan con el programa Biblioteca Joven, que sólo existe en Neuquén Capital.

Hábitat e infraestructura básica:

La localidad de El Cholar es la única de las tres consideradas que cuenta con un programa de mejoramiento habitacional e infraestructura social básica. Tanto el departamento de Minas como el de Ñorquín cuentan con el Fonavi. No se cuenta en la zona con programas de alambrado de callejones y cercos perimetrales, ni de mensura de tierras en comunidades mapuches.

Menor y Familia:

Existen 11 programas a este respecto en la Provincia del Neuquén. Minas, Ñorquín y Catán Lil son los únicos tres departamentos sin ninguno de estos programas.

Integración y Desarrollo Social:

Ninguna de las tres localidades en cuestión cuentan con los programas Posoco, Centro Cultural y Productivo Mapuche Puel-Catalan y Operativo Leña.

Empleo, Economía y Producción:

En el departamento de Minas existen talleres de costura en comunidades mapuches y figura también el Programa Social Agropecuario, también presente en el departamento de Ñorquín. Luego, sólo la localidad de Los Miches de las tres consideradas cuenta con Talleres Productivos, Programa Trabajar II y Programa de

Servicios Comunitarios. No existen en la zona pasantías laborales ni programas de Promoción del Desarrollo Local.

Desde la Agencia de Extensión Rural Chos Malal – INTA se desarrollan las siguientes líneas de investigación: prevención de desertificación, capacitación, huerta e invernáculos, apicultura y caprinos criollos. En torno a estos últimos se han articulado proyectos que contemplan las siguientes dimensiones: núcleos de mejoramiento de caprinos criollos, PID Denominación de origen del chivito criollo neuquino, Proyecto Regional Cashmere y el Fondo Rotativo PAN GTZ Colecta y comercialización asociada de Cashmere. A su vez, se articulan proyectos de Experimentación Adaptativa en el marco del Proyecto Forestal de Desarrollo, lo que implica: introducción de especies forrajeras en áreas de secado, manejo de mallines en áreas de invernada y veranada, evaluación de técnicas de enmallamiento. También existen intentos de fortalecimiento de la llamada organización de la Mesa Campesina. En cuanto a proyectos de investigación en extensión, figuran aquí el Prohuerta y proyectos relacionados con la estructura minifundista: capacitación y organización de pequeños productores, autoproducción de alimentos, captación y manejo de agua, producción de forraje, manejo y mejoramiento del caprino criollo, y producción diferenciada y comercialización asociativa.

Tercera Edad: Tanto El Cholar como Los Miches y Los Guañacos cuentan con el programa Asoma. Existen 4 programas más pero ninguna de las tres localidades cuentan con ellos.

Salud: Los siguientes programas se aplican tanto en el departamento de Minas como en el de Ñorquín: Atención integral a la embarazada, Control del niño menor de 6 años, Programa Materno-Infantil, Control tuberculosis, Prevención HIV/SIDA, Atención de la Salud bucal a escolares, Programa Provincial de Zoonosis, Inmunizaciones.

Alimentación y nutrición

- * Comedores escolares (en Los Miches, Guañacos y el Cholar)
- * PRANI (Los Miches)
- * Pro.Nu.Co (en Los Miches, Guañacos y el Cholar)

Deporte

- * Deporte para todos (en departamentos de Minas y Ñorquín)

Educación

- * Plan Social Educativo. Programa 1 (Minas / Ñorquín)
- * Biblioteca Joven (sólo Neuquén Capital)

Hábitat e infraestructura básica

- * Alambrado de callejones y cercos perimetrales. NO
- * Mejoramiento habitacional e infraestructura social básica (en El Cholar y

Andacollo)

- * Fonavi (Minas / Ñorquín)
- * Mensura de tierras en comunidades mapuches. NO

Menor y Familia

* Existen 11 programas en la Provincia. Minas, Ñorquín y Catán Lil son los UNICOS 3 departamentos sin ninguno de estos programas.

Integración y Desarrollo Social

- * Posoco (Andacollo)
- * Centro Cultural y Productivo Mapuche Puel-Catalan. NO
- * Operativo Leña (Andacollo)

Empleo, Economía y Producción

* Talleres de costura en comunidades mapuches (en el departamento de Minas)

- * Pasantías laborales. NO
- * Promoción del Desarrollo Local. NO
- * Talleres Productivos (Los Miches / Andacollo)
- * Programa Social Agropecuario (Minas / Ñorquín)
- * Prohuerta (articulado desde AER Chos Malal - INTA)
- * Trabajar II (Los Miches / Andacollo)
- * Servicios comunitarios (Los Miches / Andacollo)

Tercera Edad

* Asoma (en El Cholar, Los Miches y Guañacos)
* Existen 4 programas más pero ninguna de las tres localidades cuentan con ellos.

Salud

- * Atención integral a la embarazada
- * Control del niño menor de 6 años
- * Programa Materno-Infantil

- * Control tuberculosis
- * Prevención HIV/SIDA
- * Atención de la Salud bucal a escolares
- * Programa Provincial de Zoonosis
- * Inmunizaciones

Todos los programas se aplican tanto en el departamento de Minas como en el de Ñorquín.

Nota: No se cuenta con información del área de cobertura de algunos de los planes y programas descritos anteriormente.

Líneas de investigación

- Prevención de desertificación
- Capacitación
- Huerta e invernáculos
- Apicultura
- Caprinos criollos

Proyectos

Caprinos Criollos

- Núcleos de mejoramiento de caprinos criollos
- PID Denominación de origen del chivito criollo neuquino
- Proyecto Regional Cashmere
- Fondo Rotativo PAN GTZ Colecta y comercialización asociada de Cashmere

Proyectos de Experimentación Adaptativa en el marco del Proyecto Forestal de Desarrollo

- Introducción de especies forrajeras en áreas de secado
- Manejo de mallines en áreas de invernada y veranada
- Evaluación de Técnicas de enmallinamiento

Profeder

- Proyecto de Desarrollo Local Curaco y Huentraico en Departamento Pehuenches
- Fortalecimiento de la organización Mesa Campesina

Proyectos de Investigación en Extensión

Prohuerta : Minifundio

- Capacitación y organización de pequeños productores
- Autoproducción de alimentos
- Captación y manejo del agua
- Producción de Forraje
- Manejo y mejoramiento caprino criollo
- Producción diferenciada y comercialización asociativa

Programas y Líneas de acción del Ente Intermunicipal Minas Norte.

La zona norte de la provincia del Neuquén cuenta con un abanico amplio de atractivos paisajísticos, entre los que predominan los sitios naturales de interés por su atractivo turístico.

Para incentivar el crecimiento y el desarrollo de todo su potencial, el Departamento Minas cuenta desde hace más de una década con un órgano de asociación, el Ente Intermunicipal Minas Norte, ejemplo de gestión participativa. Este organismo está conformado por los jefes comunales de nueve localidades entre las que se cuentan Los Miches, Andacollo, Guañacos, Las Ovejas, Varvarco- Invernada Vieja, Villa Nahueve, Manzano Amargo, Huinganco, a las que se sumó El Cholar, del Departamento Ñorquín. Cinco (5) de ellos son municipios y cuatro (4) comisiones de fomento. Está gestionado por un Directorio que se renueva anualmente, que a su vez posee las autoridades de Presidente, Vicepresidente, Secretario y delegados.

Hasta 1991, año de su creación, la falta de infraestructura básica había condicionado el desarrollo económico y social de las localidades del norte. A partir de entonces, se intentó dar solución a ese tipo de conflictos a partir de la gestión motivada por los intereses comunes. Así, se inició el impulso a la actividad turística, e integrada a esta, a otras actividades locales como la minería, la ganadería, la fruticultura, la apicultura y la forestación, con el fin de contribuir a la diversificación de la economía y a la generación de empleo.

Los objetivos generales que persigue el Ente se resumen en los siguientes:

- ✓ Generar un espacio donde se propicie el análisis, el diseño y la construcción de estrategias de desarrollo económicas y sociales para el departamento Minas;
- ✓ Gestión para potenciar el desarrollo de la zona a través de las aspiraciones comunes de localidades cercanas;
- ✓ Ser el órgano que propicie la transformación de la matriz productiva regional y el anhelado desarrollo de la zona.

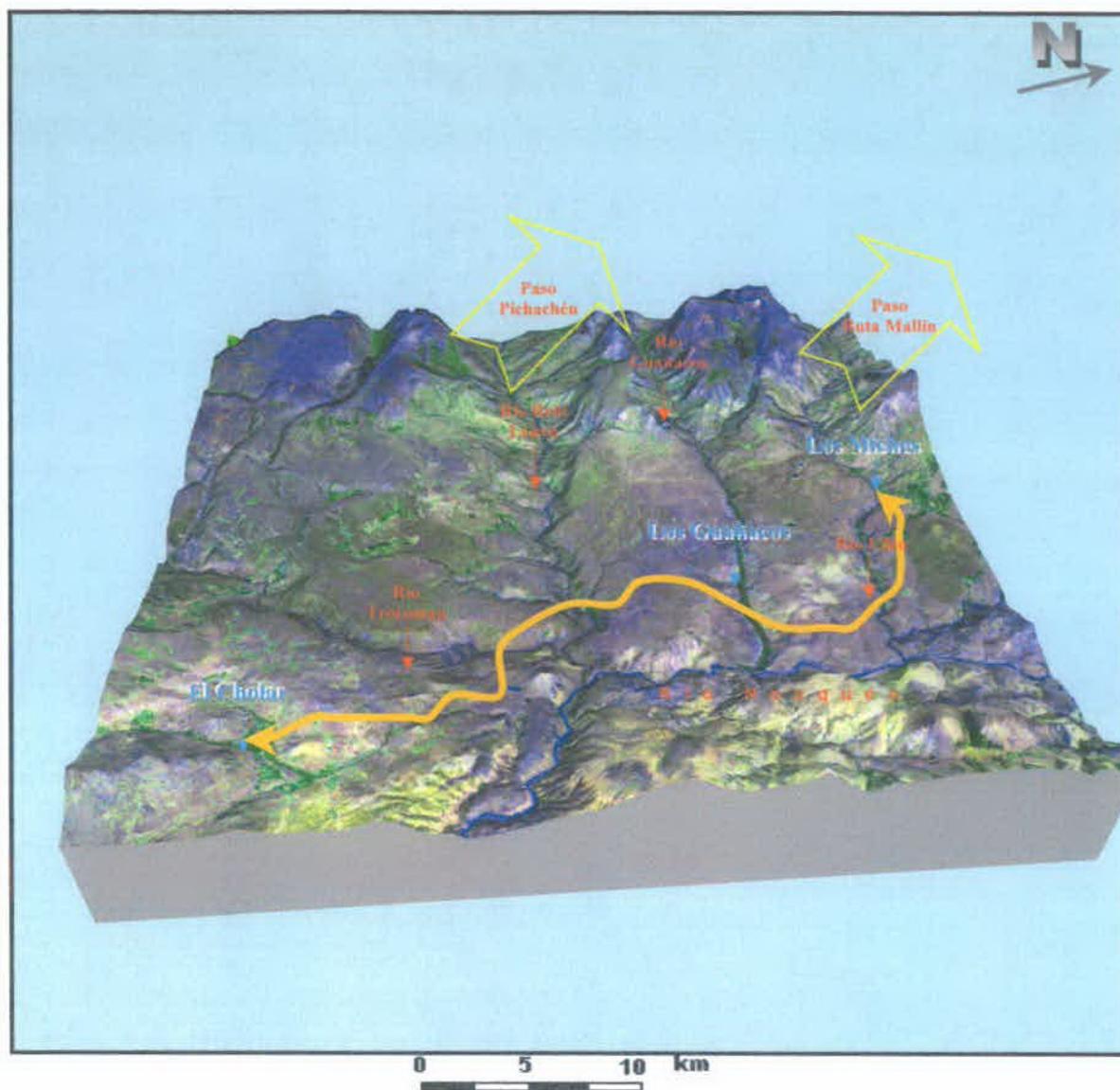
A través del Ente Intermunicipal Minas se promueven actividades culturales, acontecimientos turísticos, difusión de los atractivos de la zona en otras regiones, etc. Además se gestionan todo tipo de inversiones, incluidas las que sirven para integrar esta región con la región colindante en Chile, teniendo en cuenta que el Departamento Minas comparte una franja de aproximadamente 150 Km. con el vecino país.

Hasta la fecha se ha logrado la apertura del Paso Pichachén, ubicado a 2062 metros en sobre el nivel del mar, en el límite con el departamento Ñorquín, habilitado solo para vehículos especiales.

Se espera poder habilitar los dos pasos restantes Lumabía-Salitre (1750 m.s.n.m.) y en particular, el Paso Internacional Buta Mallín (1915 m.s.n.m.), ubicado a 24 Km. de la localidad de Los Miches.

Este último Paso reúne anualmente, durante el verano, a las comunidades vecinas de ambos países en un encuentro de carácter religioso que pretende transformarse en una instancia de integración de intercambio cultural y comercial.

La Universidad Católica de Chile ha realizado estudios de factibilidad para la apertura de dicho Paso del lado chileno. Se espera contar con un diagnóstico en ese sentido, del lado argentino.



**Imagen territorial,
vinculaciones recursos hídricos y localidades**

REFERENCIAS

-  Camino conector entre las tres localidades
-  Pasos internacionales a Chile

FODA MICROREGIONAL

ASPECTOS GEOGRAFICOS

Debilidades	Amenazas	Oportunidades
Recursos natural en proceso de desertización	Efectos de erosión hídrica en las margenes de áreas productivas y caminos	Posibilidad de implementar planes de manejo de cuencas y/o microcuencas
Aumento de efectos de abanicos aluviales por perdida de cobertura vegetal	Deslizamiento de suelos por efecto de la erosión hídrica	Posibilidad de efectuar acciones correctivas en loteos proyectados en ambientes fragiles
Degradación de Mallines	Formaciones glaciares con posibles efectos de riesgo sobre asentamientos	Posibilidad de implementar planes de control de la degradación
Baja utilización de los recursos hídricos		Aprovechamiento Integral de los recursos hídricos

ASENTAMIENTO HUMANO

Debilidades	Amenazas	Oportunidades
Tramas urbanas y edificios asentados en áreas de riesgo	Conflictos de Tierras	Incorporación de un plan de Obras de Consolidación Ambiental
Falta de estudios de suelos		
Ineficiente tratamiento de residuos	Contaminación	Posibilidad de Tratamiento en conjunto
Mala localización de los basureros		Buscar soluciones para toda la región
Red de caminos locales y regionales con deficiencias y disfunciones.	Red hídrica con caudales excepcionales	Plan de obras de Infraestructura de caminos
Deficiente manejo de residuos cloacales.	Contaminación	Implementación de Obras de Saneamiento
Deficiente equipamiento Comunitario		Posibilidad de Obras de Mejoras de los Equipamiento
Falta de Normas de Uso de Suelos y Ambientales	Crecimiento desordenado	Posibilidad de Implementación de Normas

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

ASPECTOS SOCIALES

	Debilidades	Amenazas	Oportunidades
Instituciones y Organizaciones	Falta de capacidad de gestión en las organizaciones locales	Perdida de cultura del trabajo	Posibilidad de Fortalecimiento Institucional
	División de la comunidad	Perdida de estrategias adaptativas	
	Baja articulación interinstitucional	Dependencia de la comunidad hacia los planes sociales	Posibilidad de Articulación de actores sociales
	Ausencia de canales de participación		Posibilidad creación de canales de participación
Educación	Baja escolarización secundaria y terciaria		Posibilidad de Capacitación Terciaria
		Baja expectativas de inserción laboral	
	Falta de un esquema de supervisión en el área educativa.	Menor nivel educativo	Completar el esquema de Supervisión Regional
		Aumento de indicadores como repitencia y sobre- edad	
Salud	Baja adecuación del sistema de salud a nuevas patologías	Cambio del escenario epidemiológico	Oportunidad de Incorporación de Planes de Salud Mental
		Aumento del índice de alcoholismo	Incorporación de recursos humanos en Asistencia Social

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

ASPECTOS PRODUCTIVOS

	Debilidades	Amenazas	Oportunidades
Recursos humanos	Baja capacidad de comercialización y gestión.	Perdida de valor de la producción	Posibilidad de Organizar la Comercialización
	Escasez de tierras para nuevas generaciones	Posibilidad de migración	Presencia de actores dinamizadores
	Regular predisposición hacia la participación	Perdida de cultura del trabajo	Posibilidad de capacitación
	Insuficiente capacidad de producción de la UEP		Estructuras de producción disponibles
	Situaciones irregulares de las AFR	Desaparición de organizaciones de base	
	Baja capacitación	Monoproducción de baja rentabilidad.	Permanencia de jóvenes
	Bajo incentivo a la producción	Planes temporarios de empleo perjudican a la producción.	
	Recursos humanos escasos		Posibilidad de incorporación de jóvenes
Recursos Organizativos	Baja capacidad administrativa	Recursos Organizativos en proceso de deterioro	Posibilidad de desarrollo de micro-emprendimientos
	Perdida paulatina de organizaciones de base	Contradicción entre el rol del estado subsidiador y la necesidad de desarrollo autogestionado	
	Endeudamiento Progresivo de algunas organizaciones		Posibilidad de saneamiento económico
	Escaso recurso técnico		Posibilidad de capacitación específica
	Perdida de personería jurídica		Posibilidad de regularización jurídica
	Falta de organización y gestión		
	Problemas para la gestión de fondos para micro emprendimientos		Posibilidad de aumentar la capacidad de gestión
Recursos Agrícolas	Escasas superficie de pasturas	Perdidas de suelo	Iniciativas de reconversión
	Pasturas poco productivas	Desmejoramiento genético agrícola	Iniciativas de mejoramiento genético
Y			

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

Ganade- Ros	Racionalidad incompatible con las demandas y exigencias del mercado	Desvalorización social de la actividad agrícola	Incorporación paulatina de la tecnología de manejo adecuada
	No existen canales ni medios para desarrollar la comercialización	Comercio local poco favorable para el pequeño criancero	Existencia de un mercado local y regional
		Desmejoramiento genético en ganado	
	Disminución del stock ganadero (clima, zorros, autoconsumo)	Baja rentabilidad del pelo y la lana	Posibilidad de optimización del riego
	No tienen campo con buenas condiciones para el engorde de ganado en invierno.		Buena predisposición a la práctica agrícola
	Falta de medios y recursos para hacer un manejo tecnológicamente adecuado		Posibilidad de producción de forrajes
	Infraestructura de riego inadecuada	Presencia de plagas y falta de posibilidades de control	Posibilidad de diversificación productiva
	Falta de asesoramiento técnico	Bajo desarrollo en investigación en la micro-región	Áreas potenciales para desarrollo de cultivos y forrajes en secano .
Recursos Naturales	Erosión de costas de los valles productivos	Clima riguroso en estaciones frías	Posibilidad de mayor aprovechamiento de los valles irrigados y mallines
		Afectaciones de cultivos por plagas (conejo)	Potencial forestal.
	Suelos degradados		Posibilidad de recuperación de suelos
Industrial	Nulo desarrollo de pequeñas industrias		Posibilidad de un desarrollo de pequeñas Industrias
AFR	Baja infraestructura y capacidad operativa.		Posibilidad de planes de apoyo
		Falta de continuidad y organización de la AFR	

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

Baja capacidad de gestión	Disminución de participación y pérdida de capacitación de gestión de la AFR	Posibilidad de re-lanzamiento de las AFRs
---------------------------	---	---

ASPECTOS TURÍSTICOS

Debilidades	Fortalezas
Baja Integración del resto de la región Norte con esta zona.	Conciencia de la importancia del espacio rural, comprende la riqueza de su paisaje, su patrimonio natural y acervo cultural.
Baja inversión pública y privada.	Posibilidad de generar importantes productos de distinta naturaleza Ej: Valor Paisajístico del Paso Pichachen, Feria Rural en Los Guañacos , creación de la Ruta Los Ríos del Norte Neuquino”etc
Falta de información turística.	Guañacos concibe <u>fuertes políticas</u> que tienden a un <u>perfil productivo</u> . Posee un Plan Ganadero con diferentes programas con vinculaciones en Turismo Rural.
Baja presencia de personal capacitado en turismo.	Predisposición de Municipios en generar prestadoras de servicios
La <u>infraestructura</u> es insuficiente. Tanto Vial como alojamientos, restaurantes, etc	Posibilidad de generar Infraestructura con Programas especiales diseñados para el Norte
	Posibilidad de Mejorar la imagen de las localidades (Aldeas del Norte)
Falta de transporte hacia las localidades de Los Miches, y Los Guañacos.	Posibilidad de mayor integración y desarrollo de un corredor Norte – Sur y Paso Pichachen

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

Falta de estudios de mercado y elaboración de productos turísticos	
	Posibilidad de desarrollar un centro de servicios en EL Cholar aprovechando lo existente y desarrollando nuevos servicios

Amenazas	Oportunidades
Fuerte deterioro y creciente tendencia a la desertización debido al sobre pastoreo del ganado.	Disponibilidad de recursos humanos para su formación en servicios en Turismo.
Falta de priorización en la <u>apertura de los pasos internacionales</u> , Buta Mallín y Pichachén;	Demanda creciente en la práctica de actividades turísticas en espacios con alto valor ambiental y paisajístico.
Mayor desarrollo de la localidad de Antuco en la República de Chile.	La formación en carreras turísticas a término minimiza la falta de educación con orientación en el turismo en las localidades.

TAREA III
PLANIFICACIÓN TERRITORIAL
PROYECTOS Y PROGRAMAS DE
DESARROLLO

TENDENCIA DEL ESCENARIO DEL MODELO ACTUAL

Introducción:

Antes de plantear la propuesta preliminar de Ordenamiento Territorial y de Desarrollo, primero es muy importante dejar explicitado la situación del actual modelo y su tendencia.

La zona Norte en general y esta zona en particular fue evaluada bajo la mirada de un equipo de profesionales en el año 1998 también ha pedido del COPADE, con el objetivo de caracterizar la situación.

La situación macro-económica estaba enmarcada en una paridad cambiaria de nuestra moneda en relación al dólar, determinando que la mayoría de las economías regionales en ese momento fueran de baja a nula rentabilidad. Esta situación trasladada al Norte con sus condiciones de contexto (pequeños productores, una situación agro ecológica débil, etc) la podíamos ubicar en un rango de economía de subsistencia generando migración, abandono de la actividad, etc

Posteriormente al efecto de la devaluación de la moneda a fines del año 2001 mejora sustancialmente la rentabilidad de la producción primaria brindando mayores ingresos al productor de esta zona, comparativamente con su situación anterior descripta, pudiendo satisfacer mayor cantidad de necesidades básicas que antes estaban en un alto nivel de insatisfacción.

Actualmente la zona se encuentra en términos generales en lo que se podría llamar una "meseta" en algunas variables macro y en otras con tendencia negativa de sus indicadores en un franco proceso de decadencia, ya que no se han podido aprovechar las ventajas de esa mayor rentabilidad de la producción y no se apoyo esa posibilidad de crecimiento en planes de desarrollo genuinos y sostenibles.

Tendencia de las principales variables

- Recurso Natural en proceso de deterioro.
- Recursos Hídricos poco aprovechados.
- Bajo aprovechamiento de atractivos turísticos
- Actividad Productiva principal con un manejo inadecuado.
- Canales de comercialización poco desarrollados.
- Escasa disponibilidad de estudios de base e información sistematizada.
- Dependencia de la población en planes de empleo de bajos ingresos.
- Organizaciones de base con baja capacidad de gestión.
- Baja Capacidad de los organismos del estado y de los gobiernos locales.
- Baja articulación de los actores sociales.
- Escasez de políticas de planificación y de desarrollo sostenibles.
- Bajo nivel de expectativas de desarrollo en la comunidad regional.
- Procesos migratorios de las áreas rurales a los centros de servicio.
- Baja generación de empleo genuino

MODELO DE DESARROLLO TERRITORIAL

Marco de Referencia Conceptual del modelo de desarrollo

Hemos tomado como base conceptual para imaginar un modelo de desarrollo las siguientes definiciones de Ordenación del Territorio en donde se incorpora la variable ambiental.

“ El modelo territorial a alcanzar debe ser la expresión física de las políticas sociales, económicas y culturales de la sociedad, debe contener un desarrollo socio-económico equilibrado, mejorar la calidad de vida actual, incorporar el concepto de uso racional de los recursos y proteger el medio ambiente”.

“Debe contener un conjunto de normas, criterios y planes que regulen las actividades y asentamientos en el territorio con el fin de conseguir una adecuada relación entre territorio, población, actividades, servicios e infraestructura.”

En este sentido nos imaginamos un Modelo de desarrollo que contenga los siguientes aspectos:

- Un Modelo con una propuesta de utilización racional de los recursos disponibles para sostener equilibradamente la actividad productiva principal basada en el conocimiento del recurso con estudios de base que permitan definir técnicamente la capacidad soporte de este ambiente y con un trabajo social de extensión directamente desarrollado con el productor y sus organizaciones de base.
- Un Modelo con una propuesta integral de producción para la zona Norte que contenga todos los aspectos vinculados con el actual sistema productivo y nuevas alternativas con el apoyo del estado para su desarrollo en un plan a mediano y largo plazo.
- Un Modelo en donde se vuelquen recursos públicos y privados que permitan desarrollar una infraestructura de caminos, servicios comunitarios y servicios turísticos que permitan mejorar las condiciones actuales de la

calidad de vida y de equipamiento con que cuentan estas localidades y su área de influencia.

- Un Modelo que tienda a mejorar el nivel de funcionalidad optimizando las Inter.-relaciones con el resto del mosaico territorial permitiendo superar las barreras y limitaciones actuales.
- Un Modelo que contenga en su visión integral el fortalecimiento y articulación de los actores sociales, en función de una fuerte decisión del estado que tenga como premisa fortalecer y aumentar la capacidad de gestión de las organizaciones.
- Un Modelo en donde las acciones y programas planteados contengan la legitimación de la comunidad y sus actores sociales en las distintas etapas de su elaboración.
- Un Modelo que trate de dejar atrás la situación de dependencia que han provocado los planes de empleos temporarios re-asignando recursos con objetivos de un alcance mayor generando puestos estables en distintas áreas de actuación.

CAMPOS DE ACTUACIÓN Y EJES DE DESARROLLO MICROREGIONAL

Introducción

Cabe destacar que las áreas de acción seleccionadas y las futuras acciones que se plantean tienen que ver además con la visión de los actores sociales institucionales y con las políticas que actualmente se implementan en la zona, este documento trata de compilar toda esa información y esa visión, para generar la posibilidad de optimizarlas y plantearlas como Políticas de Planificación y de Acciones Estratégicas en beneficio de la sociedad y su conjunto.

El análisis de variables en la escala Micro-regional incluyendo a las tres Comarcas y su área de influencia y la tendencia de este Escenario del Desarrollo actual, determina la necesidad de actuar sobre los siguientes aspectos:

Soporte Físico:

De acuerdo a los informantes y a las evaluaciones observadas en los trabajos de campo que forman parte de este informe es imperante actuar sobre el estado del recurso para poder morigerar el proceso de deterioro actual, para sostener la actividad productiva desde un enfoque racional.

En este sentido no solo se deberán plantear acciones correctivas de carácter físicas, si no también acciones de apoyo del estado hacia el productor para que desarrolle un manejo adecuado de su producción y además pueda incorporar otras actividades utilizando otros recursos naturales disponibles, de ser posible que mejoren sus ingresos y que no recaiga sobre una sola actividad sus esfuerzos, para generar otro tipo de actividades productivas complementarias.

Por otra parte también se deberán discutir acciones del estado orientadas en definir una política de manejo de las áreas de veranada y los corredores de trashumancia, esta acción lleva aparejado la necesidad de definir estudios de base que permitan tomar decisiones en la ordenación del territorio.

Actividad Productiva:

El objetivo a alcanzar es un manejo racional de la actividad productiva principal la cual esta impactando negativamente sobre el recurso natural disponible, eso implica poner en marcha acciones tendientes a modificar el actual manejo y lograr una optimización del mismo, incorporando nuevas tecnologías, incorporación de valor agregado y cambios en la racionalidad del productor.

Esta acción de largo plazo deberá ser complementada con otros programas que le den un enfoque integral y una perspectiva de sostenibilidad, para ello hace falta además estudios de base con un grado de profundización que permita planificar el uso del área en donde se desarrolla la actividad ganadera y otra áreas en donde se podría desarrollar producción complementaria utilizando recursos que están disponibles o sub-utilizados.

Aspectos Institucionales:

Si bien se esta trabajando sobre la posibilidad de aumentar la capacidad de gestión de los organismos provinciales y de los gobiernos locales, es necesario aumentar los recursos y diseño de programas orientados a un fortalecimiento de las estructuras de gestión, además de la definición de instrumentos de gestión, basados en una clara y completa base de información de la zona.

Esta situación alcanza en mayor medida a las organizaciones productivas que actualmente se encuentran en una situación de baja capacidad de gestión, operativa y de legitimación social.

Aspectos Sociales:

El análisis del sub-sistema social esta arrojando actualmente indicadores críticos de disfunciones sociales que pueden estar marcando tendencias negativas para las generaciones de jóvenes y para próximas generaciones, esta situación puede estar motivada por la perdida de determinadas estrategias y patrones de comportamiento que están vinculados con la cultura del trabajo y con la socialización de la actividad productiva.

Los procesos migratorios vinculados al cambio en las expectativas de vida en las áreas rurales, hace que se tienda a asentarse en los centros de servicio reduciendo las expectativas a la obtención de un empleo temporario a través de un programa social. Este es un campo de actuación en donde se debería analizar la redistribución de los recursos del estado y re-orientarlos hacia un objetivo de generación de otras expectativas vinculadas con empleo genuino.

El sub.-sistema educativo y planes de asistencia profesional para analizar las actuales disfunciones y darle respuestas pueden ser uno de los puntos de inflexión en el logro de este objetivo.

Desarrollo Turístico:

En el área del desarrollo turístico existen acciones que actualmente se están implementando en toda la zona Norte y otras que se podrían incorporar con el objetivo de equilibrar y poner en valor nuevos circuitos y atractivos de esta zona en estudio, la difusión de los atractivos naturales, culturales, el desarrollo de una infraestructura optima para el turista y la incorporación del paso Pichachen en la agenda de temas prioritarios, son aspectos a plantear en esta área.

Se considera importante también Desarrollar los productos turísticos definidos en el Plan Maestro para la zona Norte. Mejorar la Infraestructura de comunicación vial y la realización de facilidades en los atractivos turísticos con la finalidad de brindar seguridad y calidad de la experiencia al visitante.

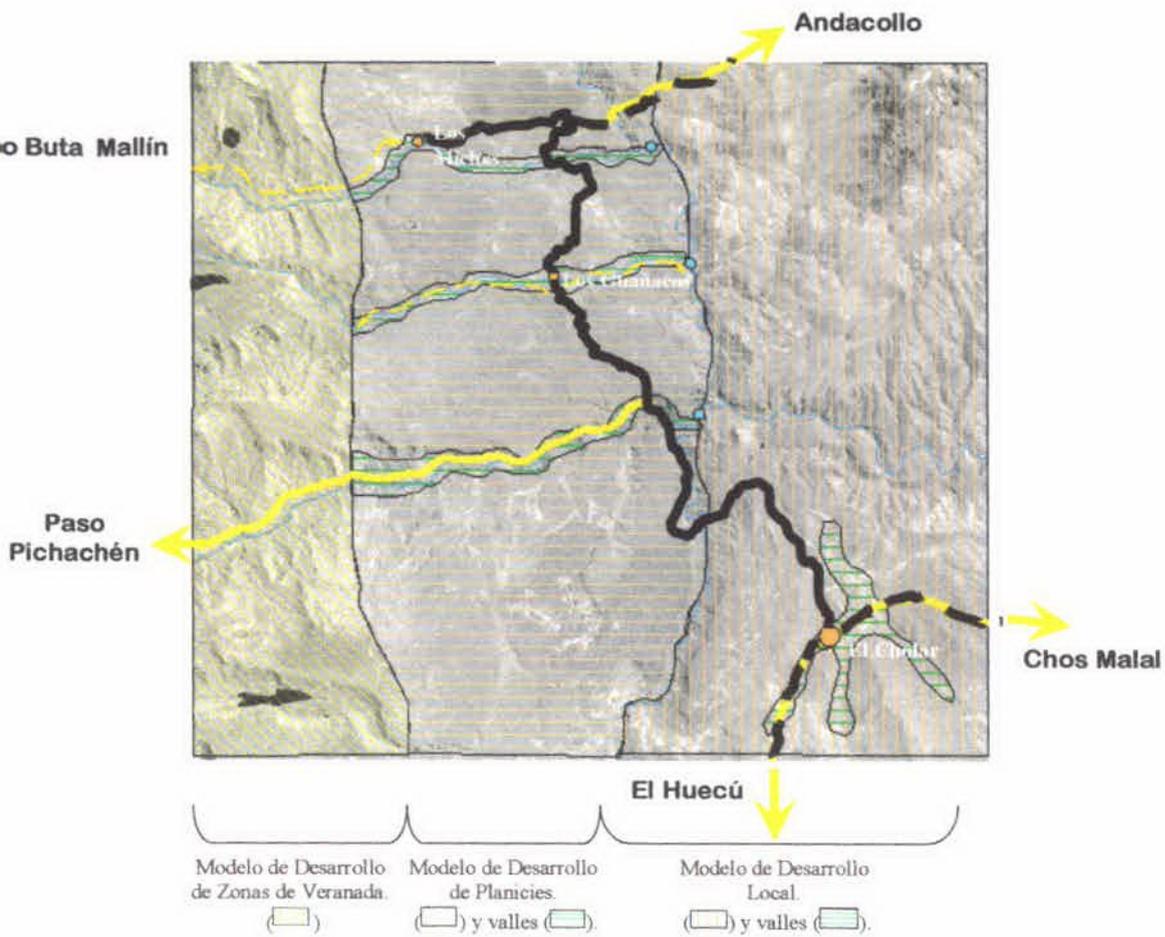
Se debe tender a generar una integración micro-regional integrando a la zona productos como “ La Ruta de Los Ríos del Norte”

Infraestructura de la zona:

De esta evaluación preliminar se observa la necesidad de analizar y proponer en profundidad un programa de inversiones orientados a desarrollar la infraestructura de esta área de estudio, orientando las acciones a lograr un equilibrio con respecto al resto de la zona Norte. Las principales acciones deberían estar orientadas a mejorar la infraestructura de caminos y completar el equipamiento de servicios comunitarios en algunas localidades, en función de un criterio de

complementariedad y de definición de roles en el marco de la planificación Micro-regional.

ÁREA DE ESTUDIO: INTERRELACIONES Y MODELOS DE DESARROLLO



REFERENCIAS

-  Ejes de interconexión regional
-  Vías de acceso a Paso Buta Mallín y sitios turísticos del valle del río Guañacos
-  Sitios potencial para acampe y esparcimiento al aire libre
-  Ejes vinculación: El Cholar - Los Guañacos - Los Miches

DEFINICIÓN DE LA PROPUESTA DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL

Memoria Descriptiva del Modelo planteado

El Modelo planteado deberá concretarse con la articulación micro-regional de los programas Locales. Cada programa local fortalece la situación micro-regional y debe articularse para tener un efecto expansivo, de cualquier manera existen propuestas generales para la micro-región

La Zonificación planteada en el Modelo (ver Plano) tiende a definir preliminarmente que se debe actuar con un Programa de Manejo Ambiental para cada una de ellas, ya que sus características distintivas así lo requieren.

Los estudios de base con los que hoy no se cuenta, son los que permitirán definir planes de manejo para revertir los procesos de deterioro ambiental. Otro factor a tener en cuenta es la definición de determinadas políticas en donde se discutan temas tales como; que hacer con las áreas de veranada en términos de regularización dominial de la tierra o que hacer con la implantación de los corredores de trashumancia teniendo en cuenta que existe una ley pero no su reglamentación o que se sabe que existen criterios opuestos entre productores sobre la eficiencia de los corredores, ya desde el punto de vista productivo.

Estos temas que hoy no están definidos ni discutidos para desarrollar estrategias de manejo legitimadas por el conjunto de actores sociales, son los que están frenando la posibilidad de planificar hoy un Modelo Viable y Sustentable.

En términos generales tenemos que empezar por la gestión y por los estudios, primero planteando el análisis de los problemas con todos los actores sociales endógenos y exógenos y luego cuando se tenga claro el que se definirá el como y cuando

Propuestas particularizadas

Los programas locales fortalecen el conjunto, ya que son extrapolables en su esencia a las localidades del área y fuera de la misma, por lo expuesto se debe tomar como base de actuación de lo Micro-regional articulando las acciones propuestas en lo que se refiere a su implementación y seguimiento posterior

En particular a continuación se detallan para el caso de, Recursos Naturales, Turismo e Infraestructura acciones viables de ejecutar y tener en cuenta para su implementación inmediata. Por último se expresan algunas consideraciones relacionadas con la Gestión del Modelo

Soporto Físico

Para el caso del soporte físico y/o recurso natural, existen programas y acciones dentro de las políticas del estado Provincial que se están desarrollando en alguna medida y con algún nivel de eficiencia.

La situación que se describe en relación al estado del recurso que forma parte de un denominador común para el Norte en general debería tomarse con una mayor determinación si se quiere revertir este problema.

A continuación se describen ejemplos de propuestas que en su conjunto y vinculadas a un Programa de un alcance adecuado e integral puede empezar a revertir esta situación en los casos que todavía es posible actuar.

Si bien las propuestas aparecen como muy específicas o puntuales, forman parte de un programa de alcance Micro-regional a Mediano plazo.

Es necesario agregar que este tipo de acciones llevan incorporados mecanismos de auto-gestión como forma de implementación, una concientización previa de su necesidad, como componente social para su aceptación y una vinculación programática con otras áreas como por ejemplo con el área productiva.

Mitigación de los problemas ambientales:

Introducción

El concepto de “degradación de tierras” puede definirse como “la disminución acumulada del potencial productivo de la tierra, incluyendo sus principales usos, sistemas de cultivo y su valor como recurso económico”, dando el

énfasis en el término “tierra” como un concepto integrador, al incluir factores como el clima, el agua, la morfología del terreno y la vegetación en el análisis¹.

Si bien los efectos de la degradación son numerosos y complejos, la mayoría podría resumirse en una gran consecuencia principal que tiene su impacto directo en la sociedad: la disminución de la potencialidad de los recursos. La erosión conduce a reducir su productividad a través de la reducción del porcentaje de materia orgánica, con un descenso asociado a su actividad biológica; la degradación de las propiedades físicas del suelo como resultado de la reducción de materia orgánica, donde la estructura, porosidad y capacidad de retención de agua se pueden ver afectadas; y los cambios en el contenido de nutrientes que conducen a deficiencias para el normal crecimiento vegetal².

Entre las causas de la degradación de la tierra que se observan en la zona en estudio se reconocen dos principales: el sobrepastoreo y la deforestación para extracción de leña. Estas causas están sujetas a condiciones socioeconómicas que no hacen más que ejercer una presión cada vez mayor en las tierras.

En función de los conflictos ambientales detectados y de un exhaustivo trabajo de campo, a continuación se exponen algunas propuestas para revertir la situación actual.

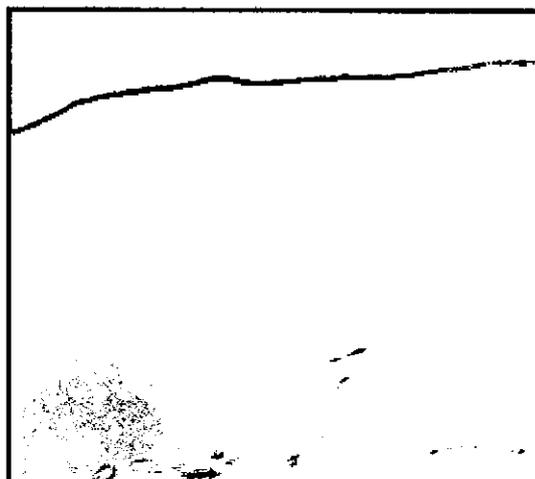
1. Propuesta de recuperación de mallines.

Las especies vegetales del mallín están dispuestas en forma de perímetros irregulares concéntricos en función de la disponibilidad de humedad y las particularidades del microrelieve, donde la pendiente adquiere un papel fundamental como factor de retención de la escorrentía.



¹ Stocking y Murnaghan (2003). *Manual para la evaluación de campo de la degradación de la tierra*. Ed. Mundi-Prensa. España.

² Ob. Cit. 2003.



Mallines en las laderas aledañas a Los Guañacos .

En la fotografía aérea expuesta a continuación se marcaron con círculos rojos posibles lugares donde podría construirse los azudes así como también canales pluvialuvionales. Preferiblemente, los azudes deben localizarse en las nacientes de las cárcavas y frenar el proceso de erosión remontante a cabeceras. Por la reducida superficie que abarca la imagen, solo es posible observar las nacientes de las cárcavas más pequeñas, mientras que de aquellas más profundas y extensas sus nacientes se ubican aguas más arriba. Sin embargo, en aquellas de mayor envergadura, no solo será necesario frenar su crecimiento en las nacientes, sino también en puntos intermedios, algunos de los cuales fueron determinados en la imagen abajo presentada.



Otro de los ejemplos para tener en cuenta en la recuperación de mallines podría encontrarse en nuestro país en el legado de la cultura La Aguada, una de las más altas expresiones culturales antiguas del noroeste, que habitó las sierras catamarqueñas durante los siglos IV y V d.C.³

Los primitivos habitantes del Valle Central resolvían los problemas de cultivo para autoabastecimiento a través de la colocación de piedras sobrepuestas en las líneas de esorrentía, que actuaban como pequeñas represas.



Vestigios de aterrazamiento de la cultura La Aguada en las laderas del Valle Central. Catar

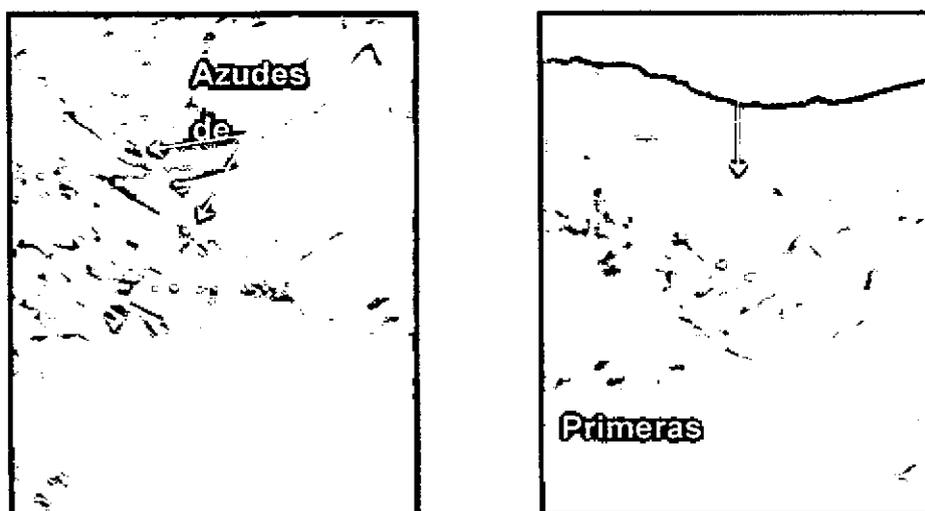
La técnica fundamental consiste en el aterrazamiento o escalonamiento, a través del uso de rocas superpuestas, en la línea de talweg. La construcción de estos pequeños diques o azudes, de pequeñas dimensiones, favorece la progresiva colmatación de la pequeña cuenca, y por ende, detiene la profundización que realiza la acción del agua.

El escalonamiento permite disminuir la energía y el poder erosivo del agua, al tiempo que otorga humedad al suelo en el "descanso" de cada escalón o terraza. Las terrazas están destinadas a reducir las longitudes de las pendientes y a trasladar de manera segura los escurrimientos de agua a una zona de acopio estable, tal como un cauce artificial y cubierto de pasto. Sin embargo, resulta esencial que estas estructuras estén adecuadamente diseñadas, construidas y mantenidas, ya que su mal funcionamiento resultaría en una mayor erosión del suelo, efecto totalmente contrario al esperado. También es importante destacar el

³ Kriscautzky, N. (2005). *Indicadores arqueológicos en la secuencia cultural de Catamarca, Argentina*. Ponencia presentada en el Seminario 2005 de la Universidad Complutense de Madrid, España.

bajo costo en materiales y mano de obra requeridos para la construcción y monitoreo del proyecto, que permitiría recuperar y proteger amplias extensiones de terreno que se hayan hoy en estado crítico.

En el Parque Nacional Laguna Blanca (Neuquén), existe una parcela experimental en la que se utiliza este tipo de técnica con muy buenos resultados ya que en menos de dos años se han colmatado las pequeñas represas, permitiendo recuperar parte del suelo.



Proyecto de Recuperación Ecológica Mallín Colgado. Parque Nacional Laguna Blanca. †

En resumen, las ventajas del aterrazamiento son variadas. Estas permiten un control de la erosión, mantienen la fertilidad del suelo y retienen humedad. Además, las hojas de las especies de árboles y arbustos que allí se depositan se convierten en materia orgánica y favorecerían el crecimiento de nuevas especies vegetales.

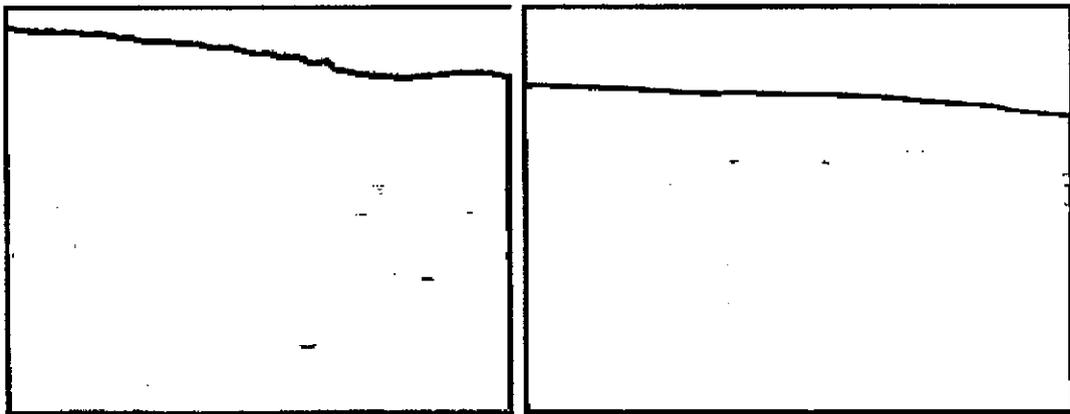
2. Propuesta para la recuperación de Planicies.

Las montañas y planicies próximas al El Cholar, Los Guañacos y Los Miches presentan distintas evidencias de degradación como consecuencia de la actividad ganadera. Durante los trabajos de campo se estudiaron dos parcelas sobre las planicies al Norte y Sur del río Guañacos, ambas al Este del la ruta provincial N° 57.

Las evidencias del deterioro están desarrolladas en la caracterización, a continuación se exponen las alternativas de solución:

Las recomendaciones para este tipo de paisaje, donde el tránsito del ganado es alto y la degradación extrema, giran en torno al cercamiento de parcelas experimentales para la regeneración de la vegetación. El cercado perimetral tendría como efecto inmediato la reducción de circulación de ganado con el fin de aminorar la carga animal, y en consecuencia, disminuir el pisoteo y ramoneo de las especies. De esta forma, y en condiciones naturales, es decir, no expuesto a causas antrópicas, la fisonomía del paisaje y las especies vegetales que este contiene, tenderían una regeneración natural.

Los costos de las obras no son altos, más aún si se tiene en cuenta que organismos oficiales (como el INTA), se encuentran desarrollando este tipo de proyectos en distintos puntos del país, otorgando en algunos casos aportes económicos, insumos y capacidad técnica. Ejemplo de ello se evidencia a continuación con una experiencia desarrollada por el INTA en el Departamento Zapala donde se ha clausurado un ¼ Ha. con el objeto de permitir la recuperación de la vegetación (fotos).



Parcelas experimentales del INTA para recuperación de la vegetación y el suelo en el Parque Nacional Blanca, Neuquén.

3. Forestación para recuperación de laderas.

La realización de la actividad trashumante en las tierras del norte neuquino a lo largo de la historia, ha provocado un paisaje con un intenso proceso de desertificación, expresado a través de un gran porcentaje de suelos erosionados y otros con baja o nula fertilidad. Es por ello que en los ambientes aledaños a las comarcas de Los Miches, Cholar y Guañacos, los agentes erosivos actúan con toda su energía, viéndose notablemente reducida el porcentaje de vegetación que cubría el suelo.

Por las razones expuestas es que la forestación adquiere un rol fundamental para revertir los procesos de erosión y desertificación, a la vez que ayudaría a mantener la estabilidad del suelo especialmente en sectores de fuerte pendiente.

A través de la forestación con especies autóctonas, una importante proporción de terrenos podrían ser incorporados a la producción y recuperados de los procesos de degradación.

La determinación del grado de *aptitud forestal* de los sitios de estudio se llevó a cabo tomando como documento base para el análisis "Aptitud de las tierras para el crecimiento de plantaciones del género *Pinus* en la cuenca del río Neuquén"⁴.

La FAO (1980,1983) considera que el concepto de aptitud forestal contempla "...tanto las cualidades físicas del sitio como también el manejo..."⁵, esto quiere decir que si un sector posee excelente cualidades físicas para la forestación pero se encuentra ubicado en un sitio inaccesible o de muy difícil acceso, su aptitud disminuye.

La estimación de la aptitud forestal del suelo surge de la múltiple interrelación que existe tanto entre los factores externos del suelo (altitud-pendiente-stress hídrico) como de las características intrínsecas del mismo (drenaje-textura-profundidad efectiva-humedad utilizables)⁶.

Entre las especies vegetales a considerar, se pueden mencionar las plantaciones del género *Pinus*, el maitén y el sauce mimbre⁷, según las distintas particularidades de cada sitio.

El pino amarillo occidental (*Pinus ponderosa*) es la conífera de rápido crecimiento más empleada y con gran potencial para forestar vastas extensiones en la región andino patagónica argentina. Llega a alcanzar entre 40 y 60 metros. Su buena adaptabilidad permitiría su utilización en amplias sin grandes restricciones. Sin embargo, las siguientes dos especies, solo se reservarán para las laderas de deslizamientos de Los Miches.

El Sauce Mimbre (*Salix viminalis*) es apreciado por sus múltiples cualidades. Es un arbusto o árbol derecho de 3 a 10 metros de altura, con una longevidad

⁴ Documento elaborado entre la Autoridad Interjurisdiccional de Cuencas y la Universidad Nacional del Comahue, Departamento de Geografía. 1999.

⁵ Ob. Cit. 1999

⁶ Ob Cit. 1999

⁷ Información complementaria extraída de la página web inta.gov.ar.

superior a los 30 años. Algunas de las propiedades por las que se lo considera para forestación son su rápido crecimiento juvenil, fácil reproducción y buen establecimiento, resistencia a plagas y enfermedades, y la adaptación al stress, incluyendo resistencia al frío y tolerancia a la sequía.

El Maitén (*Maytenus boaria*) es un árbol de rápido crecimiento y hojas perennes. Se lo encuentra en los bordes de los cursos de agua. Su altura varía entre los 5 y 25 metros y su tronco puede medir hasta 1 metro de diámetro. La forestación de esta especie otorgaría dos beneficios: por un lado los ya mencionados para disminuir la degradación del suelo, y por otro, como forraje para el ganado (sus hojas son tradicionalmente utilizadas en los meses invernales).

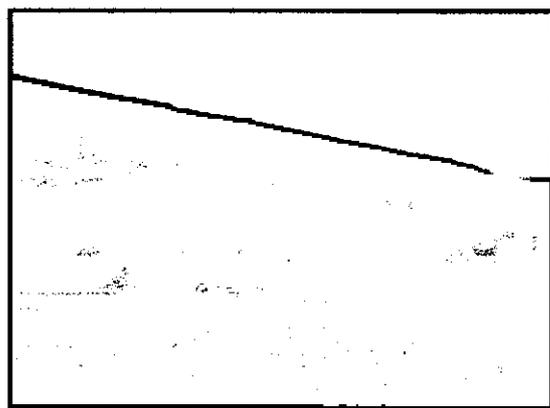
Especial atención requieren en Los Miches los deslizamientos. Son procesos de remoción en masa que consisten en el desplazamiento, a corta distancia y en el sentido de la pendiente, de un volumen de suelo. Es el desprendimiento de placas del horizonte superficial que en ciertos casos se ve favorecido por la incorporación de material de peso al volumen en reposición (especialmente agua).

La necesidad de detener el avance de dichos zanjones es primordial para la realización de las obras de infraestructura pertinentes así como también para garantizar la seguridad de la población que se asienta en este sitio.

Las siguientes imágenes muestran sectores donde se requiere urgente forestación debido a la pérdida de estabilidad del terreno.



Cicatriz de deslizamiento en ladera ubicada al Miches.



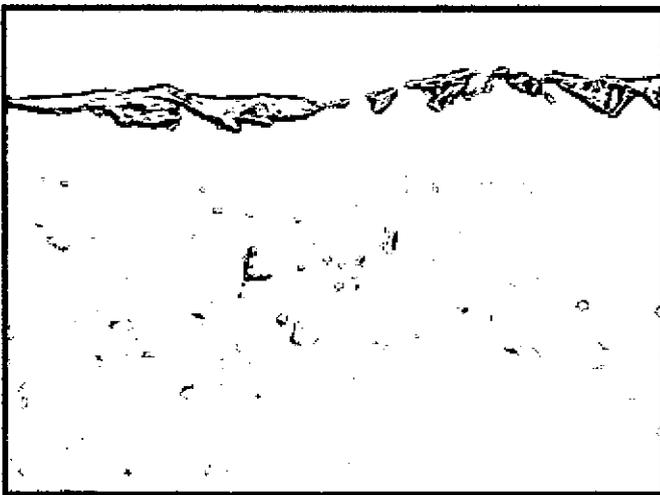
Terraza Fluvial vista desde el norte, donde se deslizamiento.

Respecto al tratamiento de las laderas para su recuperación, también es importante tener en cuenta como propuesta, la realización de pequeños canales que sigan las curvas de nivel en cada ladera. Disponer del traslado del recurso hídrico

hacia esos sectores de mayor altura tendría como beneficio el regadío de todos los sectores inferiores y por lo tanto, su recuperación.

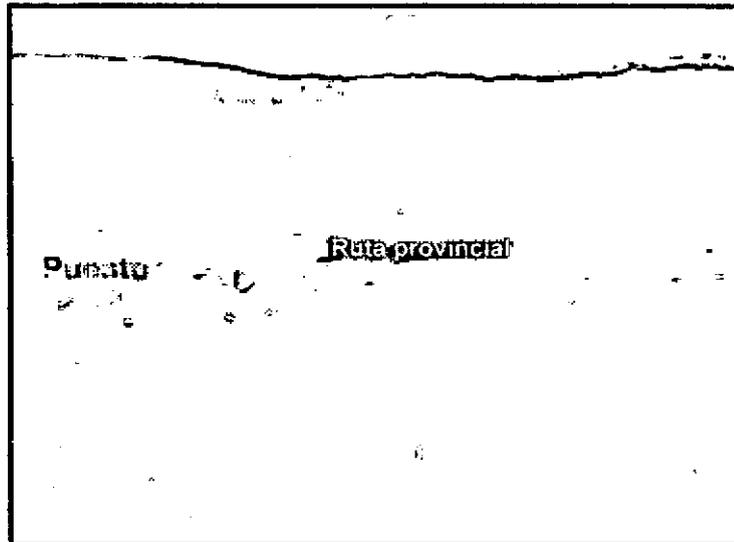
Resultaría aún mas efectivo el cercamiento perimetral de estos sectores a recuperar, lo que impediría el paso del ganado, y como consecuencia, la recuperación progresiva de las especies vegetales por la infiltración del agua que se realiza desde el canal muy cercana a la superficie, favorecida por la pendiente.

La siguiente fotografía muestra un ejemplo de este tipo de propuesta de recuperación, realizado en proximidades de Aquí Hueco, departamento Chos Malal.



Ejemplo de recuperación de laderas mediante canales perpendiculares a la pendiente.

En el área de estudio, esta recomendación estaría especialmente indicada para las laderas que circundan a Los Guañacos, debido al avanzado proceso de degradación que presentan.



Laderas con indicadores de degradación extrema en Los Guañacos.

Infraestructura

Los grandes paquetes que se proponen a nivel micro regional están enfocados en el tema Vial considerado como un factor imprescindible para el desarrollo del conjunto:

Mejoramiento de Rutas, Puentes y Caminos Vecinales

La zona de estudio tiene serios problemas de accesibilidad, transitabilidad e integración con el resto de la región.

La zona oeste del Norte Neuquino actualmente tiene su ingreso más utilizado desde Chos Malal vinculándola con Andacollo hacia el Nor-Oeste para acceder hacia las Ovejas y el resto de la sub.-región (Manzano Amargo, Varvarco, etc.)

Desarrollando el acceso a la zona Oeste desde el eje Loncopue-El Hucú se estaría generando la apertura de un corredor interesante para el Turismo y para la

vinculación económica, como por ejemplo de abastecimiento de posibles productos para Caviahue-Copahue

Internamente se podría crear un producto de atractivo paisajístico interesante como La Ruta de Los Ríos del Norte Neuquino (ej: Ruta de Los Siete Lagos) que se vincularía con la zona Central de la provincia a través de Loncopue – Las Lajas.

Estas podrían ser algunas de las ventajas independientemente de la vinculación interna de las piezas del sistema, aumentando la funcionalidad y mejorando las interrelaciones.

Para ello en particular se propone un plan de Obras basado en:

Ampliación de trazas

Abovedamientos de trazas

Consolidación de tramos

Construcción de obras de arte.

Mejoramiento de puentes.

Paso Pichachen: Consolidar la traza existente para lograr una mayor transitabilidad por lo menos en los meses de verano

Obras de aprovechamiento de los recursos hídricos

Con respecto a los recursos hídricos se puede lograr un manejo y un aprovechamiento mayor de los mismos con el objetivo de su utilización para los programas de desarrollo productivo y para poner en funcionamiento Un Plan de Control de la Degradación Ambiental, ya que el uso del agua puede revertir en varias zonas la situación de deterioro del recurso (en mallines, en laderas de poca pendiente y en ambientes de meseta). Este objetivo se traduciría en estudios de base que permitan diseñar una red de canales para riego.

Aspectos Productivos

Los programas locales que se plantean para cada unidad de análisis sectorial tienen un efecto Micro-regional, ya que las Unidades Productivas están ocupando bastas zonas de esta área, bajo una modalidad extensiva.

Por otra parte las organizaciones de base AFRs son las que nuclean a los productores pequeños y medianos por lo que su fortalecimiento y las ideas de apoyo a estas unidades a nivel local garantizan un comportamiento conjunto en este marco de actuación.

Nos imaginamos los planes actuales de Producción con una implementación con fuertes señales del Estado Provincial apoyando con recursos a las áreas de gobierno que tienen ingerencia en la zona.

Un ejemplo de ello es el Plan Ganadero de la Región Sur de Río Negro a través del Ente de Desarrollo de la Región Sur que lanzo un plan a 10 años contratando una interesante cantidad de recursos técnicos para revertir el bajo nivel de capacitación, manejo tecnológico y la racionalidad del productor. Este programa se inicio en grupos pequeños de productores que lograron un efecto demostrador a los que tenían mayor resistencia al cambio.

Nos parece que la posibilidad de cambiar esta situación pasa por tomar este tipo de determinaciones de fondo, ya que la situación actual pone en riesgos variables estructurales en la zona.

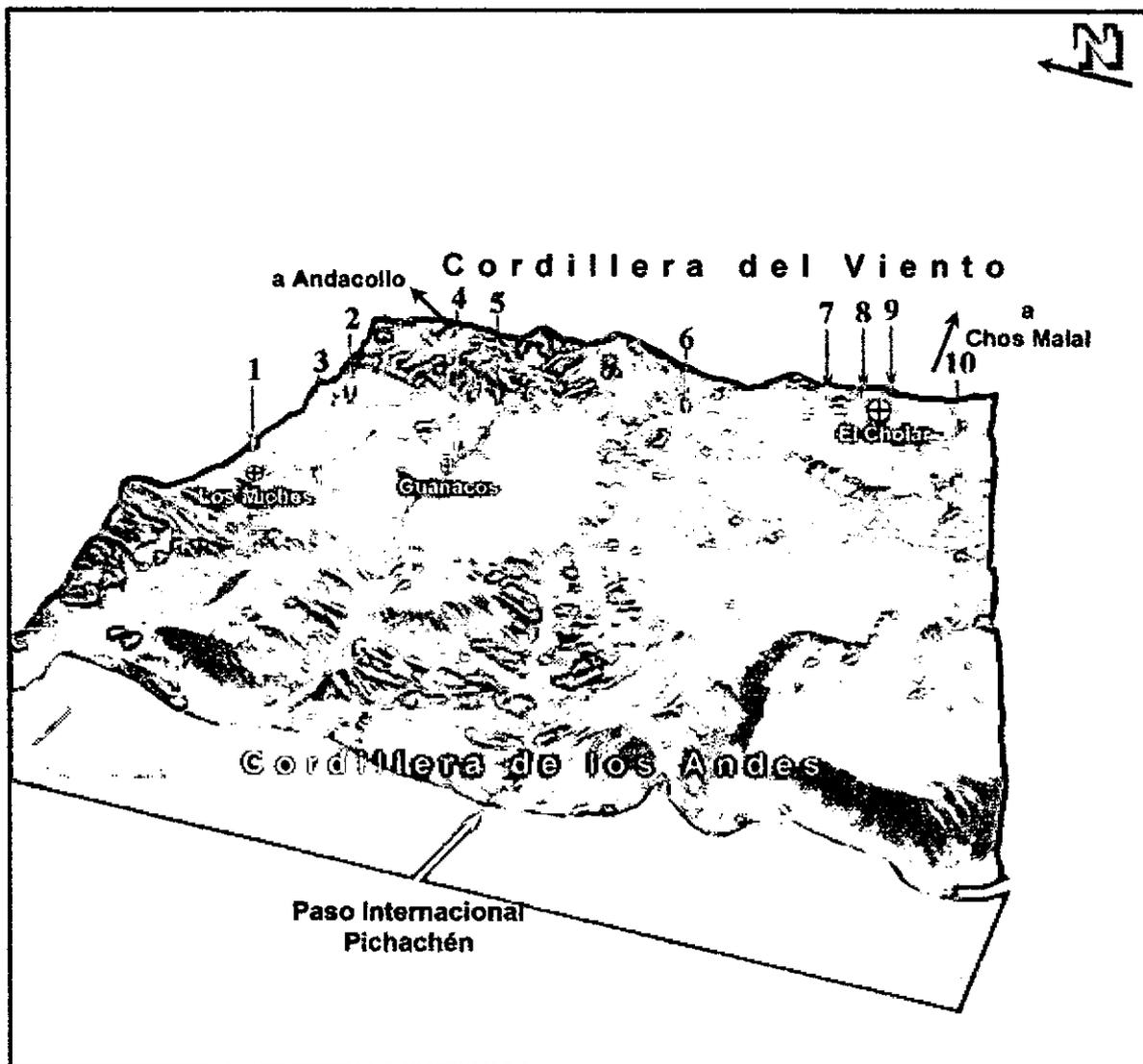
Para el Norte Neuquino se deben pensar planes y programas adaptados a su realidad, ya que se encuentran por debajo de las posibilidades de cualquier otro tipo de economías, careciendo de recursos propios para poder revertir procesos históricos instalados.

En la zona Norte de Neuquén se conocen ejemplos corporativos como es la CORDEC , Corporación de Desarrollo de la Cuenca del Curi-Leuvu que logro instalarse con un esquema factible para los productores de esa cuenca, iniciando su actividad con un Modelo De Gestión que desde su concepción inicial debió adaptarse a la realidad del productor en todos los aspectos, hasta llegar a ser quizás muy distinto a como fue pensado. Esta corporación puede ser un ejemplo para analizar aspectos importantes en un Modelo de estas características:

- Como fue variando la modalidad y los montos de créditos que se le otorgan a los productores, que es una necesidad actual en el área de estudio
- Como vario la composición del directorio de la corporación
- Como variaron los programas que se implementaron

Cabe destacar que esta figura en el Norte tiene más de 15 años de funcionamiento.

Atractivos Turísticos Zona Los Miches, El Cholar y Guañacos



REFERENCIAS

- 1 Establecimiento Los Pinos - Agroturismo -
- 2 Camping Río Nahueve
- 3 Lagunas volcánicas Las Quemazones
- 4 Feria Los Guañacos
- 5 Chacra experimental - Agroturismo -
- 6 Laguna Pinimahuida
- 7 Mirador Torre Eólica
- 8 Cascada El Chenque
- 9 Molino San Francisco
- 10 Paraje Vilú Mallín

Turismo

En los apartados siguientes se describen en detalle las propuestas de manejo. Son propuestas que contribuyen no sólo a minimizar los problemas de integración regional y de falta de equipamiento turístico e instalaciones sino también a mejorar el uso turístico-recreativo de los atractivos que contiene el área en estudio.

El conjunto de propuestas y recomendaciones surge como resultado de la observación del grado de desarrollo de los sitios, de la valoración estético funcional del paisaje y de los correspondientes análisis de la demanda, prestadores de servicios turísticos e instituciones que tienen la responsabilidad del manejo y control de las mismas.

Desde el punto de vista turístico no es viable trabajar cada localidad en forma aislada sino a nivel región con un enfoque sistémico ofreciendo paquetes y circuitos turísticos que incluyan visitas a varios lugares de estas localidades y área de influencia.

Se considera primordial precisar un *Perfil de desarrollo para cada localidad* en el corto plazo, siendo la idea para cada una de las localidades la siguiente:

- ❖ EL CHOLAR: Afianzar su rol de centro prestador de servicios a través de mejorar el soporte turístico en lo que concierne a infraestructura e instalaciones básicas.
- ❖ LOS MICHEs: Desarrollar a nivel micro-regional los potenciales lugares de acampe organizado y mejorar sus actuales prestaciones de alojamiento.
- ❖ GUAÑACOS: Estudiar las vinculaciones de la actividad ganadera con actividades de turismo rural y de agroturismo gestionando las facilidades necesarias para la realización de las actividades mencionadas.

Se sugiere que los planes que contengan el desarrollo turístico en el mediano y largo plazo de estas localidades estimen una visión sistémica; y canales de participación de la comunidad que propicien un *desarrollo autogestionado*.

Si bien el desarrollo turístico es incipiente su potencialidad se fundamenta no sólo en sus aspectos ambientales, paisajísticos sino en las características de la comunidad y de sus autoridades locales quienes demuestran una vocación transformadora en la operación del turismo como recurso de desarrollo

local sustentable. Sin embargo, la tarea se encuentra recién en sus inicios y en este estudio se reflexiona que la investigación asociada a la acción colaborará a alcanzar estadios de desarrollo superiores en el corto y mediano plazo.

Así, el análisis de los proyectos, planes y programas de desarrollo local y de las interrelaciones actuales y potenciales del área de estudio hace posible definir los siguientes ejes de desarrollo: *Puesta en valor de los atractivos; Infraestructura, Difusión de la oferta turística y Diseño de circuitos turísticos.*

En coincidencia con los campos de actuación y perfiles de desarrollo sugeridos para las localidades en el Segundo Informe y en relación a los ejes de desarrollo detectados, se sugieren las siguientes propuestas orientadas a atender los principales problemas de manejo a **nivel micro-regional** y a **escala local** en el sitio de estudio: El Cholar, Los Miches, Guañacos y área de influencia:

Propuestas a nivel micro-regional

- ❖ Puesta en valor de los atractivos turísticos y desarrollo de los productos turísticos definidos en el Plan Maestro para la zona Norte.
- ❖ Mejoramiento de Instalaciones e Infraestructura en tanto comunicación vial y realización de facilidades en los atractivos turísticos a fin de brindar seguridad y calidad de la experiencia al visitante.
- ❖ Difusión y promoción del patrimonio natural y cultural que posee las localidades en estudio.
- ❖ Diseño de circuitos turísticos a nivel local y micro-regional que promuevan la integración regional, por ejemplo, “ Ruta de los Ríos del Norte del Neuquen”. (Trocomán, Reñileuvu, Nahueve, Neuquen, Lileo y arroyos Los Guañacos, El Cholar, La Fragua, etc). Todos localizados en nuestra área de estudio.
- ❖ Fortalecer la propuesta de incorporación del Paso Pichachen como paso con mayor transitabilidad promocionar su visita como atractivo turístico de alto valor paisajístico.

Propuestas a escala local

El enfoque de actuar localmente para fortalecer la micro-región (pensando globalmente) pone de manifiesto las siguientes acciones en las localidades

- ❖ Puesta en valor de atractivos del área de influencia de El Cholar.
- ❖ Puesta en valor de Chacra Experimental en Guañacos.
- ❖ Puesta en valor del atractivo Feria Rural en Guañacos, de categoría Folklore correspondiente al tipo ferias y mercados.
- ❖ Puesta en valor del atractivo de categoría Sitios Naturales: Paso Internacional Pichachén. Se lo detecta como objetivo político e institucional.
- ❖ Construcción de la Oficina de Informes de El Cholar.
- ❖ Diversificación y localización del equipamiento de instalaciones turísticas respecto a: *Gestionar la creación de facilidades e instalaciones en los atractivos; Identificar áreas de acampe dentro de las localidades y a orillas de los Ríos de la zona.*
- ❖ Establecimiento de un camping organizado en contacto con el río Neuquén y en cercanías del predio de la Chacra Experimental para los visitantes y pescadores que llegan a la localidad y mejoramiento Integral del camping organizado en el Río Nahueve.
- ❖ Readequar y dimensionar servicios en el establecimiento agroturístico Los Pinos de Los Miches. Aumentar soportes en el corto y mediano plazo contribuirá en la calidad de servicios y atención de los visitantes que decidan entrar y quedarse en la localidad de Los Miches.
- ❖ Establecer programas de concientización turística a nivel local y micro-regional y de educación ambiental para la valorización del patrimonio natural y cultural que posee la zona.

Dentro de los programas de que contempla el Plan Maestro de la Provincia de Neuquén, y en relación a los avances del mismo, de acuerdo a lo señalado en el Segundo Informe de Avance se establece que se ha puesto mayor énfasis en el Programa Señalización turística Patagonia de los Valles y los volcanes, especialmente en lo que respecta a señalamiento vial y urbano, mientras que en el programa :gestión ambiental de infraestructura y equipamiento Patagonia de los valles y los volcanes se ha avanzado en proyectos de oficina de informes turísticos para el Cholar proyecto ejecutivo elaborado, próximo a tramitarse, no así en proyectos de áreas de acampe en Vilú Mallín, El Cholar, Río Nahueve-Los Miches (acciones que no han sido ejecutadas).

El programa de fiscalización y control de servicios turísticos en los subprogramas alojamiento, Agencias de viajes, Prestador de actividades turísticas, áreas para el desarrollo de productos turísticos; fiscalizando los servicios e instalaciones ofrecidas verificando la existencia de equipamiento mínimo requerido, es un programa diseñado y de real necesidad para otras áreas del Neuquen.

Las particularidades del Norte en relación a sus posibilidades de concreción de Infraestructura y servicios turísticos privados son mucho más bajas que en otras zonas de Neuquen.

Esta situación requiere de la definición de programas particularizados para esta zona, que contemplen estas debilidades o bien que se generen programas para fortalecer estas debilidades buscando formas aplicables a esta realidad.

Esta aclaración se basa además en la posibilidad de manejar la oferta del Norte promocionándolo como un "Turismo Diferente" hasta que la demanda indique que se lo puede posicionar en otro escalón de servicios y de inversiones.

En este posicionamiento el estado a diferencia de otras zonas debería impulsar acciones de carácter autogestionado con participación de los organismos de gobierno u otras instituciones que podrían funcionar como puntales de esta posibilidad de prestación de servicios.

Un ejemplo de esta situación es el Turismo de Montaña (Prov. De Río Negro) en donde se cuentan con refugios de una prestación de servicios de baja capacidad pero esperable por el montañista o senderista a la hora de su utilización, estos refugios están gestionados por organismos como Clubes Andinos con el apoyo del estado.

Este tipo de ejemplos se puede asociar al Norte en donde se ofrezca un producto para un tipo de Turismo con distintos intereses a los convencionales.

Gestión del Modelo

Para una correcta implementación de acciones a Nivel Micro-Regional nos parece oportuno utilizar mecanismos que están en funcionamiento, como lo es el Modelo del ENTE MINAS, (ver caracterización de la micro-región)al cual se lo deberá evaluar en términos de capacidad de gestión para poder poner en marcha esta Planificación.

Actualmente El Cholar esta participando de las reuniones y acciones del Ente, pero al no estar en el departamento Minas desconocemos su verdadera inclusión o dependencia, de cualquier manera nos parece que debería integrarse formalmente a esta estructura, en el caso que no lo este.

Posteriormente El Ente o la figura que se cree al efecto, debería trabajar con una estructura de soporte técnica-institucional que permita avanzar sobre el nivel de propuestas para llevarlo a niveles de concreción.

En este aspecto queremos extrapolar una propuesta hecha al Ente de desarrollo de la Región sur de Río Negro, en donde se planteo un grupo técnico itinerante representando a la vez a cada uno de los organismos que forman parte del conjunto de actores institucionales, endógenos y exógenos para resolver y discutir los temas que son común denominador en la zona y que pueden tener un tratamiento particular pero extrapolable al resto de las localidades.

La constitución de ese equipo se hará de acuerdo a la agenda de temas que se elabore y a la forma de funcionamiento que tenga esta estructura.,

Otra posibilidad es nombrar asesores que forman parte de la estructura presupuestaria y de decisión del ENTE para que resuelvan u orienten la forma de llevar adelante las propuestas.

Otra aclaración que nos parece oportuno hacer es que para revertir este escenario planteado se deberá dar señales de un fuerte apoyo político a un paquete de acciones de carácter integral y concertadas, queremos decir con esto que acciones aisladas y sin apoyo no darán los resultados esperados:

Un ejemplo de ello es que a nivel social nos imaginamos:

- Relanzamiento de las AFR en programas radiales y con la clara señal que es una estrategia de Estado.
- Lanzamiento de un Plan Ganadero para el Norte Neuquino con un alcance a 10 años con recursos presupuestarios y técnicos distintos a los actuales
- Lanzamiento de un Plan Maestro de Obras a 10 años.
- Plan de Generación de Puestos de Trabajo en la Actividad Productiva, etc.

Aspectos Sociales Específicos

Los programas locales de Desarrollo tienen incorporada la variable Social y Ambiental desde un enfoque integral, de cualquier manera existen temas y discusiones que en forma particular se deben atender en un Marco de Acción Micro-Regional e inclusive Regional.

En la caracterización sectorial y en la Micro-regional han aparecido indicadores en el área social que deben ser atendidos desde una visión más amplia.

Educación

Todos los indicadores negativos identificados en el área educativa, seguramente requieren un tratamiento de políticas de Estado para su reversión o control. Un ejemplo de ello es la falta de una adecuada supervisión que esta dejando sin feed-back el necesario monitoreo de indicadores o disfunciones en el área escolar.

La necesidad de discusión de las curriculas o el destino de los niños y adolescentes con posibilidades de continuar sus estudios y que no pueden hacerlo por falta de recursos, etc

Salud

Como se indica en el FODA y la caracterización “ hay nuevas patologías endémicas” que no están siendo controladas por falta de medios y recursos, esto determina cambios en los enfoques de las políticas tanto sociales como de asistencia en salud.

Determina además cambios o discusiones de fondo en lo que se refiere a temas como asistencia con planes de empleo temporáneo.

En el área social nos parece una salida importante lo generación de programas de autogestión con participación de las organizaciones de base como las AFRs , ya que no se cuenta con posibilidades de lograr que emprendedores individuales puedan concretar por si solos cambios de envergadura para lograr objetivos de un alcance superador.

Por eso es importante recomponer la “red social” , “ fortalecer las organizaciones” y “rearticular a los actores sociales” para lograr un cambio de fondo que en un mediano plazo revierta la situación actual del Norte y su tendencia negativa.

TAREA IV

PLANIFICACIÓN SECTORIAL

MODELOS DE DESARROLLO LOCAL

PERFIL DE DESARROLLO PARA CADA LOCALIDAD

En general para las tres localidades se plantea un Modelo de Desarrollo Local con comunes denominadores y para cada localidad las especificidades en función de un rol en el marco de una visión más amplia.

En esta aspecto se plantea para la instancia de avance preliminar de este informe las siguientes definiciones de roles para cada localidad analizada y que serán finalmente definidas en el informe final y en función de una constatación participativa..

El Cholar

Es el nodo de acceso a la zona Norte de los valles de la cordillera del viento arribando desde el corredor Zapala, Las Lajas, Loncopue, el Huecù .

Es potencialmente el nodo de articulación hacia Chos Malal y receptor de un porcentaje importante del eventual flujo de ingreso de turistas del Paso Pichachen en el caso de su activación total.

Tiene una diversidad de posibilidades de ofertas turísticas en su radio de influencia con un grado de atracción aceptable para cierto segmento de visitantes.

Tiene una capacidad de acogida de actividades productivas que le permiten desarrollarse en forma diversificada tendiendo a una producción integral orientadas inclusive a abastecer todo o gran parte del consumo local.

Por lo tanto su rol sería de Centro de Servicios de perfil Urbano con desarrollo de servicios de optima calidad y eficiente prestación que permita atender la demanda de los flujos descritos en el diseño del escenario de desarrollo superador.

Sin perder su carácter y potencial Productivo que sus condiciones de valle irrigado le otorgan con un desarrollo de alternativas complementarias agrícolas y de pequeñas industrias relacionadas con la producción local.

Los Guañacos

Teniendo en cuenta su perfil inminentemente de producción ganadera, su rol debería orientarse a consolidar ese perfil, ya que su actual situación de productor en un eventual desarrollo ganadero esta pasando por un proceso que debe ser apuntalado a un Manejo adecuado de esa producción.

Bajo esta hipótesis es necesario consolidar la estructura predial y la infraestructura productiva del esquema organizativo general de la producción para que posea una capacidad mayor.

Su rol principal podría diversificarse con Programas Productivos Complementarios que permitan a los interesados incluir otras actividades productivas o funciones en una sociedad más organizada, además podría brindar algunas alternativas al turismo de paso o al pescador en un esquema de explotación de atractivos o recursos.

Los Miches

Ubicado fuera de la red de rutas principales de vinculación entre las Comarcas, su rol puede aspirar a terminar de desarrollar un esquema mixto de Producción ganadera y agrícola con la consolidación de servicios comunitarios para la población residente asistiendo a toda el área de influencia tal cual lo hace en la actualidad, consolidando su rol de Centro de Servicios Local.

Sus limitaciones en las posibilidades de desarrollo urbano, debido a la escasez de tierras disponibles para ello, implican un crecimiento potencial ajustado, eso debería asumirse en tal sentido y consolidar la Comarca para brindar algunos servicios en el posible escenario de apertura del Paso Buta Mallin en donde cambiaría la situación orientando su localización en un punto estratégico.

PROPUESTA GENERAL DE MODELO DE “DESARROLLO LOCAL”

Introducción

El Modelo de Desarrollo Local se ha planteado atendiendo las principales áreas de actuación detectadas y que son común denominador en las tres localidades estableciendo posteriormente para cada una de ellas las diferencias programáticas en función de sus especificidades.

Como uno de los objetivos particulares es diseñar un Modelo de Ordenamiento para cada localidad, la variable física de Ordenamiento Espacial tiene un área de actuación específica la cual tiene un Marco de Referencia general para las tres localidades y a su vez particularidades de acuerdo a cada localidad con mayor énfasis en aspectos de relevancia.

Por otra parte teniendo en cuenta el perfil productivo histórico de esta zona que desarrolla la ganadería menor extensiva como actividad principal, se hace énfasis en el diseño de un Sub-Modelo Productivo que permita definir en general para las tres localidades y en particular para cada localidad, hacia que Modelo Productivo orientar las acciones.

El otro pie de este Modelo debe ser la gestión, ya que es la forma de motorizar las acciones y que tengan continuidad y eficiencia, y es en este aspecto en donde más se puede generalizar este Modelo Gestión y extrapolarlo al resto de la zona Norte, ya que la baja capacidad de gestión es una falencia general del área.

El aporte de este análisis se orienta a proponer ejes estratégicos para desarrollar una planificación física y ambiental de la zona con acciones que trasciendan los límites del área de estudio, ya que existen comunes denominadores que se pueden generalizar para otras zonas del Norte teniendo en cuenta el rol planificador del COPADE

Es por esto que creemos necesario recalcar que el presente informe intenta actualizar y aportar algunos elementos más acerca del “estado de situación” particular de cada una de las localidades seleccionadas, a fin de establecer algunas pautas y definir los niveles a los que las acciones a implementar deberían ajustarse en función de lograr resultados óptimos posibles en cada situación específica.

Así mismo consideramos importante remarcar que se debe hacer hincapié en los aspectos organizativos-asociativos, así como en la diversificación-complementariedad productiva, debido a que entendemos que sería la forma de compensar, en alguna medida, las grandes restricciones que estas comunidades poseen en relación a la disponibilidad de recursos naturales, a la situación ambiental de esos recursos y a las limitaciones económicas que soportan. Estos ejes para el fortalecimiento podrían actuar de distintas maneras en todos los niveles de la trama organizacional tanto horizontal como verticalmente compensando desequilibrios: a nivel de la Unidad Económica de Producción (UEP), a nivel comunitario con el conjunto de actores sociales, a nivel ínter-comunitario involucrando una planificación estratégica zonal o regional.

Sin lugar a dudas esta propuesta apunta a la integración social, económica, espacio - territorial que permita de alguna manera superar el estricto nivel de la subsistencia y el autoconsumo y de la posibilidad de acceder al mercado en mínimas condiciones de competencia. Si reconocemos que la población del Norte neuquino ha sido permanentemente asistida en virtud de garantizar su subsistencia, tendríamos que pensar en la posibilidad de modificar la orientación de este soporte, apuntando a componentes que les permitan en las condiciones actuales su crecimiento y desarrollo para que ella misma se garantice su sustento.

Nuestra percepción de la situación general es que la asistencia y el subsidio imprescindible en determinados momentos críticos ha producido una especie de paralización, de bloqueo en la población que exige y espera la ayuda antes de desplegar sus propias estrategias. Las necesidades primarias en general están cubiertas: bolsa alimentaria, medicamentos básicos y atención de la salud, acceso a la educación primaria y elementos para esto, bono gasífero, algunos elementos para la instrumentación de una huerta, planes de trabajo temporario, etc. Sin embargo esta asistencia no alcanza para garantizar el bienestar de muchas familias pero crea una fuerte situación de dependencia, disminuye las expectativas de los pobladores y desencadena en una permanente sensación de disconformidad.

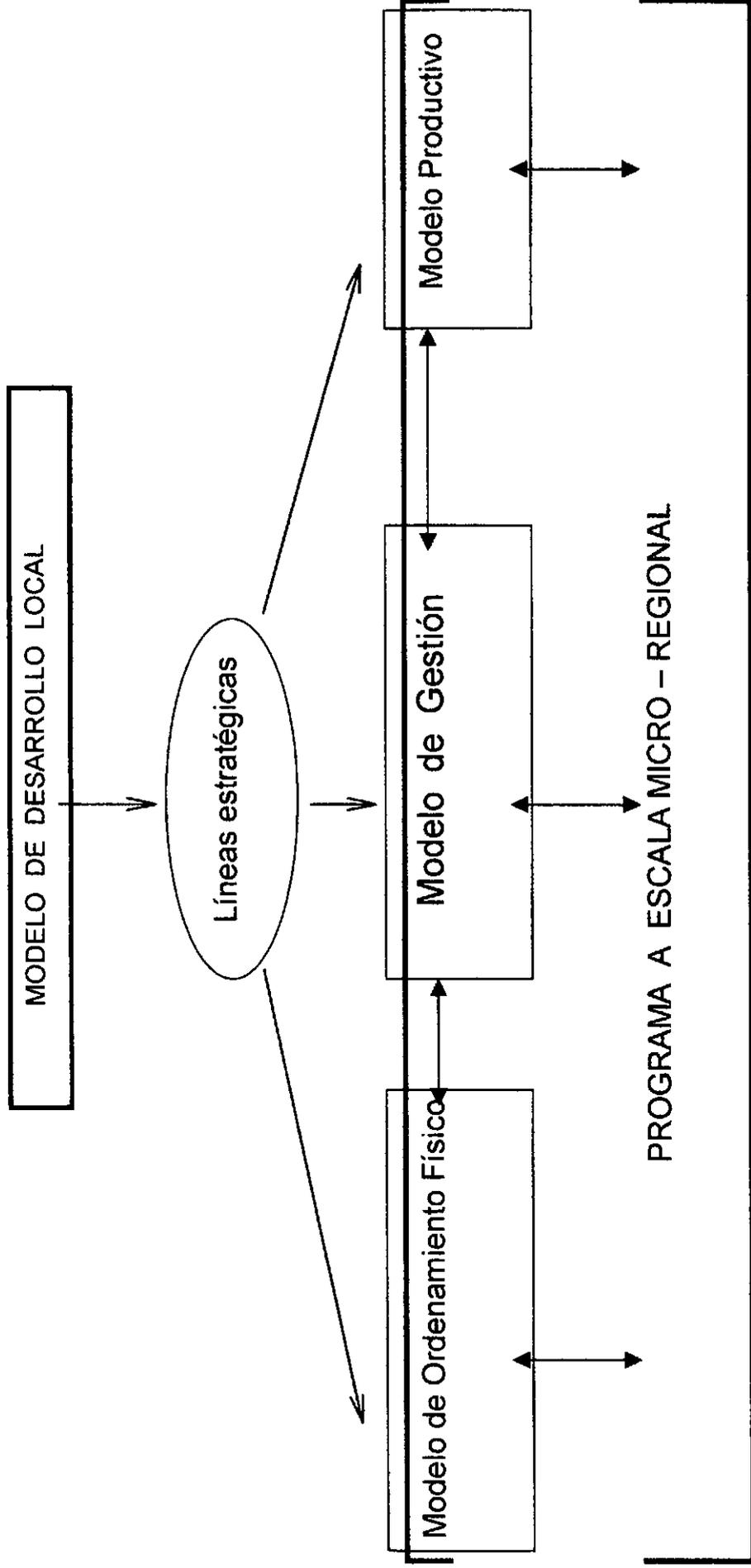
La crítica situación económica del país principalmente en la década del 90 en donde estas economías llegaron a su piso de rentabilidad y a los máximos niveles de desempleo en las grandes ciudades provocó en éstas áreas rurales una paulatina retención de población que antes migraba a la ciudad en busca de otras alternativas laborales. El proceso de migración es de otro alcance y se definiría

como una migración de población joven hacia los centros de servicio de la zona Norte, con la expectativa de poder ser destinatario de un plan de empleo. Esto significa un problema y una alternativa, depende de cómo se resuelva: más población con el mismo recurso tierra, más necesidad de vivienda y trabajo, más mano de obra joven y más necesidad de crecer en la actividad rural.

La estrategia de generar empleo genuino en los lugares de origen para retener la migración o expulsión de población a las grandes ciudades debe ser una política de estado, por las consecuencias negativas que produce el desarraigo, los problemas sociales de las grandes ciudades y el costo de generar en un nuevo ciudadano, condiciones mínimas de empleo, vivienda digna y servicios.

Esta es una ecuación a tener en cuenta independientemente de la migración natural que no esta motivada por una expulsión de población, si no por otro tipo de decisiones.

PROPUESTA GENERAL



MODELO DE ORDENAMIENTO FÍSICO DEL PROGRAMA LOCAL DESARROLLO

Para los tres asentamientos se tiene por objetivo diseñar un modelo Físico de Ordenamiento. En los tres casos no existen antecedentes de Ordenamientos o planes urbanísticos implementados.

Como se analizara en el Primer Informe de Avance, existen para Los Guañacos y el Cholar antecedentes de aportes de Organismos del Estado Provincial para generar algunos instrumentos que han sido poco tenidos en cuenta.

La necesidad de aumentar la oferta de terrenos y desarrollar la planta urbana de Los Miches y Los Guañacos contratando un profesional para materializar un loteo que se encuentra en trámite, es el antecedente actual en estos dos casos.

En esta situación, vemos que la posibilidad de nuestro aporte se condiciona y limita, por lo que; en primer lugar se debería analizar esta situación con algún mecanismo de reunión de trabajo, técnica-institucional para ver que cursos de acción se ponen en marcha para definir el futuro de estos loteos en función de la propuesta efectuada en este informe, de esta manera se pretende optimizar las condiciones de estos asentamientos abordándolo desde un punto de vista integral y tomando como punto de partida una concepción ambiental y sustentable.

Es por ello que la propuesta es de carácter preliminar, plantea una serie de interrogantes y cursos de acción en función de un objetivo que será en otra etapa de llegar a un Plan definido para cada localidad. Se deja aclarado este aspecto ya que actualmente existen muchas variables abiertas que no permiten avanzar en un esquema metodológico óptimo.

De cualquier manera hemos llegado a un nivel de aportes en lo local que pueden transformar positivamente el accionar de gobierno en lo que hace a objetivos superadores con una visión de mayor plazo abordando los temas que son de verdadera importancia y sobre los cuales se pueden tomar decisiones hoy.

Las componentes principales del Modelo de Ordenamiento se pueden sintetizar inicialmente en:

1. Desarrollo de una Base de datos digitalizada y asociada a un archivo de datos que permita tener información del sistema de parcelamiento actual.
2. Desarrollar un paquete normativo general vinculado al plan que se presente.
3. Desarrollar un paquete normativo vinculado a la temática ambiental.
4. Desarrollar un Plan de Ordenamiento Digitalizado.
5. Desarrollar un esquema de gestión del modelo

Elementos del Modelo:

- Categorías de ordenación, que representan el carácter, uso y aprovechamiento del medio físico.
- La distribución de los núcleos de población en el espacio.
- Los canales de relación internos y la accesibilidad externa.
- La localización de actividades primarias, secundarias y terciarias.
- La definición de sub-áreas susceptibles de regeneración/ recuperación/ rehabilitación.
- Otros elementos significativos del territorio.

La definición de estos aspectos determinara además un Programa de Acciones y Obras, estas se enfocaran a resolver:

- Adecuación de áreas para los usos previstos en el Plan
- Adecuación de canales internos y externos
- Adecuación de la infraestructura existente
- Programas y obras de preservación y acondicionamiento ambiental
- Programa de gestión

Modelo de gestión del Plan de Ordenamiento Físico

Una vez definidos los paquetes de medidas y programas del modelo adoptado se deberá poner en funcionamiento el Plan de Ordenamiento en función de una política de ejecución de estas acciones diseñando los mecanismos propios de la gestión del plan:

- Diseño de un Ente gestor o unidad de gestión
- Normas de gestión
- Presupuesto
- Prioridad de las medidas y cronograma preliminar de aplicación
- Asignación de responsabilidades entre los agentes endògenos y exógenos

Propuestas generales para todas las localidades.

Para formar parte de las herramientas de las próximas gestiones de gobierno se pueden desarrollar las siguientes recomendaciones y aportes, que son posibles de implementar en las localidades.

Infraestructura

Las localidades presentan un valor paisajístico natural enfrentado con el desarrollo de asentamientos con fuertes deterioros y degradaciones ambientales naturales que no han sido abordados inicial y oportunamente para controlar adecuadamente estos procesos de interacción entre el soporte físico y las actividades del hombre.

Todas las localidades evaluadas subsisten con conflictos por las tenencias de las tierras. En algunos casos por falta de gestión, en otros porque históricamente se adjudicaron amplios sectores y nunca se efectuaron los trámites pertinentes para su cumplimentación. Por derechos adquiridos en ocupaciones históricas, la situación legal en general está sumamente comprometida y se deberá implementar un plan de regularización de mayor presupuesto para ordenar estas situaciones.

Estas situaciones conflictivas se potencian en determinados momentos sobre todo en cuanto se plantea alguna posibilidad de mejora para la localidad.

La necesaria disponibilidad de terrenos para la ejecución de proyectos de infraestructura o ampliaciones urbanas provocan alteraciones en las condiciones de cada localidad generando situaciones conflictivas ya que dependiendo de la obra o proyecto, alguien se puede beneficiar o perjudicar.

La implementación de Políticas de expropiación racional por utilidad pública puede ser una herramienta pendiente de análisis y discusión para cualquier posibilidad de gestión en el desarrollo local.

Los entes encargados de las infraestructuras no responden a un plan maestro zonal para la ejecución de los estudios y programación de los trabajos, dependiendo de la capacidad de gestión de cada localidad el logro de los servicios básicos continuos en el tiempo.

En consecuencia se plantea la necesidad de desarrollar una Ingeniería institucional cuya figura jurídica deberá garantizar una clara capacidad de gestión, con fuerte inclusión del sector privado.

Del relevamiento efectuado claramente se han detectado realidades semejantes que con líneas estratégicas basadas en los modelos de Ordenamiento Físico, de Gestión y Productivo que se podrían integrar, para lograr un punto de partida para el futuro desarrollo de toda la sub-región.

Las localidades en estudio presentan una difusa individualización entre el ejido urbano y lo rural o sub-rural, lo que en principio no limitaría la determinación de un eje de crecimiento.

Es indispensable definir localmente el perfil urbano deseado.

La accesibilidad a las localidades en algunas épocas del año se encuentran comprometidas, en general los accesos están vinculados por la red vial provincial. En cuanto a las planimetrías y pendientes las localidades presentan características similares. Todas están asentadas en proximidades de ríos y arroyos de caudales variables y caracterizados por su hidrología de montaña. Los accidentes geográficos presentes y las áreas de riesgo son las mismas, en ninguna de las localizaciones se observa una seria intervención para la prevención y saneamiento localizado, las situaciones de riesgo se potencian en forma continua con el paso del tiempo.

En localidades como los Miches y El Cholar prácticamente no existen tierras vacantes lo que constituye una barrera para el futuro crecimiento urbano y en el caso de Los Guañacos el área disponible para la expansión presenta sus limitaciones.

Las áreas detectadas con serios deterioros ambientales de riesgo para la población son el resultado de una deficiente o poco rigurosa aplicación de las leyes vigentes, en consecuencia los planes de manejo respectivos deberán incluir la creación y puesta en marcha de normativas que permitan neutralizar los procesos indeseables.

Para todas las localidades es importante el abordaje del tratamiento del drenaje de derrames naturales superficiales, ya que si se evalúa el costo en mantenimiento que soportan los Municipios para poder lograr una mínima transitabilidad en las calles de acceso e internas se podrán amortizar las obras en poco tiempo y se podrán definir otras obras complementarias que requieren de estabilidad estructural del entorno para garantizar su vida útil..

En relación al tratamiento de la basura si bien existen predios “ basureros” en las localidades en estudio se considera necesario gestionar los residuos sólidos y líquidos (efluentes cloacales y otros) evitando, in situ o fuera de la localidad los tratamientos concentradores de gran envergadura para minimizar los impactos al ambiente y posibilitar la sucesión de etapas de purificación y / o transformación, hacia productos más afines al receptáculo que los contendrá o incorporará nuevamente al ciclo de evolución natural.

Existen en general tres situaciones que concurren en torno al tema de residuos, una trata la situación del mal manejo por parte de los pobladores al depositar sus residuos en depresiones naturales, cárcavas o zanjas, otra es la situación que se desarrolla a partir de la existencia de pobladores que se dedican a la práctica del cirujeo reciclando la basura en sus propios lotes, o en su entorno, la tercera es una variante de la anterior que va acompañada por la cría de porcinos, la cual se desarrolla en corrales o mediante la modalidad de vagabundeo libre.

Será una prioridad avanzar desde la visión actual muy limitada hasta la posibilidad de creación de una red de captación para la consideración del aprovechamiento de los residuos..

El ordenamiento de la recolección de residuos sólidos, eliminando los actuales sitios no controlados de disposición que existen en las vecindades de las localidades, eliminaría los focos de contaminación del agua, suelo y aire y de la concentración de los vectores de enfermedades y proliferación de agentes patógenos.

Sería muy importante la generación de centros de acopio y tratamiento, que podrían funcionar por separado o en forma conjunta, apuntando a una solución tecnológica y ambientalmente sustentable.

Impactos positivos esperados

Las obras de *saneamiento básico* (cloacas , agua potable, etc. enumeradas mas adelante), conjuntamente con *la calidad ambiental* que están contempladas en la reforestación, como la implantación de áreas verdes de recreación comunitaria, la plantación de especies con valor alimenticio, el aumento de la cobertura vegetal para la protección de los procesos erosivos, la atenuación de fuertes vientos; *obras de consolidación* cuya finalidad contemplará la prevención, neutralización o mitigación

de los procesos naturales de impacto negativo, con la finalidad de reducir paulatinamente las magnitudes erosivas que en la actualidad producen zanjas, cárcavas, desmoronamientos, inestabilidades superficiales, etc. presentes en toda la zona, en especial sobre los asentamientos urbanos recorridos, contribuirán a mejorar integralmente los asentamientos analizados.

Estas obras de saneamiento incluirán la realización de cordones cunetas, revestimientos con piedras del lugar de las canalizaciones a cielo abierto, protección de márgenes, atenuadores de escurrimiento, azudes, muros de contención, el mejoramiento de los suelos en redes viales primarias y secundarias con la incorporación de suelos seleccionados extraídos de las canteras locales estabilizaciones necesarias para disminuir en algunos casos el coeficiente de escorrentía que produce la permanente erosión local. etc..

Tal como se señaló el saneamiento de los basurales y también de los desagües a cielo abierto mejorarán notoriamente el valor escénico y estético de las localidades, mejorará sensiblemente el aspecto paisajístico de la urbanización, al ordenar el diseño del asentamiento en general de amplia exposición panorámica debido a su ubicación. (existen muy buenos ejemplos de ello)

Infraestructura Pública:

Se trata de obras de infraestructura de servicios que se extienden en áreas de dominio público, hasta líneas municipales, con operación y mantenimiento a cargo de organismos públicos, estatales o privados.

Por sus componentes las podemos clasificar en principio como:

Obras específicas:

- Sistema de abastecimiento de agua potable
- Sistema de desagües cloacales
- Desagües pluviales
- Red vial
- Sistema de suministro de energía eléctrica
- Sistema de alumbrado público
- Red peatonal
- Sistema de suministro de gas natural

Obras de mitigación ambiental:

Obras de realización necesaria para la compatibilización entre las características del territorio con la factibilidad del asentamiento urbano.

- Defensas, muros de contención, otros.
- Rellenos, nivelaciones, y terraplenamientos.
- Plantas de tratamientos cloacal.
- Captación y almacenamiento de aguas de lluvia.
- Provisión del sistema de recolección de residuos.
- Parquizaciones, arbolados y coberturas verdes.

Las medidas de mitigación requieren de un procedimiento de vigilancia y control ambiental. El mismo tiene como objetivo tanto asegurar la aplicación de las recomendaciones de los planes de manejo como la detección de cambios o imprevistos para así tomar las acciones necesarias o los reajustes a las actividades programadas. Para cada una de la obras y o actividad que requiera seguimiento, deberá establecerse una línea base o diagnóstico de situación ex – ante de los parámetros seleccionados.

Las actividades de vigilancia pueden ser inspecciones, controles, y o acciones de mantenimiento, de carácter periódico.

Obras complementarias:

Obras que no están comprendidas en el programa específico pero que son necesarias para la viabilidad de las mismas.

- Cañerías para nexo con redes existentes.
- Desagües pluviales por conductos.
- Estudios de suelos, vertientes, fuentes, etc.

Obras de infraestructura privada:

Se trata de obras de infraestructura de servicios que se extienden dentro de predios privados, a partir de la línea municipal, con operación y mantenimiento a cargo del ocupante del predio o lote.

- Abastecimiento de agua potable.
- Desagües cloacales: cámara séptica, y pozo absorbente individual; cámara séptica y filtro biológico.
- Suministro de energía eléctrica
- Suministro de gas natural o envasado
- Otros. (cercos, forestación, etc)

Características de la obras de infraestructura a ejecutar:

Desagües pluviales:

- Cordón cuneta de hormigón simple, las especificaciones para la ejecución de éstas obras incluyen: el desmonte del terreno, hasta un máximo de 0.50 m de profundidad y un ancho de un metro, retiro del material excavado, compactamiento de todo el sector excavado y su saneamiento en caso de ser sectores flojos, construcción de una base mediante el aporte, distribución, nivelación y compactación de suelo seleccionado, espesor promedio 0.20 m, ancho 1.00 m, finalmente construcción del cordón cuneta de un ancho de 0.70 m en hormigón armado.
- Badén de hormigón en cruces de esquinas o sectores conflictivos, aún sin cordones cunetas previstos: las especificaciones para la ejecución de éstas obras incluyen: el desmonte del terreno, hasta un máximo de 0.50 m de profundidad y un ancho de un metro, retiro del material excavado, compactamiento de todo el sector excavado y su saneamiento en caso de ser sectores flojos, construcción de una base mediante el aporte, distribución, nivelación y compactación de suelo seleccionado, espesor promedio 0.20 m,

ancho 1.20 m, finalmente construcción del badén de un ancho de 1.00 m espesor 0.15 m en hormigón armado.

Red vial local

Para la ejecución de este tipo de trabajos se deberá efectuar el estudio de los niveles de subrasantes partiendo de las cotas y pendientes actuales de las calles existentes en cada localidad, considerando las cotas de umbral de las construcciones existentes. Las cotas de las calles deberán garantizar el libre escurrimiento de las aguas de lluvia y minimizar los efectos de la acumulación de la nieve en épocas invernales.

- Estabilizado granular
- Consolidado con suelo seleccionado
- Carpeta de concreto asfáltico con cordón de contención

Para cada una de éstas alternativas se evaluará la profundidad del desmonte necesario, en general 0.50 m, por el ancho definido para la vía sea ésta primaria o secundaria, se debe analizar el destino de todo el suelo desmontado minimizando el impacto ambiental que las tareas puedan eventualmente producir. Saneados los sectores flojos o de poca estabilización se procederá a la construcción de la base mediante el aporte distribución nivelación y compactación de suelo seleccionado. Finalmente se ejecutará el estabilizado granular cuya composición podrá variar según los materiales disponibles en cada localidad.

Red peatonal

Será sumamente importante la unificación de las veredas por sectores de modo de que la comunicación terrestre quede ordenada e incentive el hábito de transitar fuera de la vía librada al transporte vehicular. En las localidades que faltan obras de infraestructura sería importante que esta construcción acompañe el desarrollo a medida que se avanza en la provisión de los servicios, evitando la rotura por falta de planificación. Estas veredas deben ayudar además a consolidar algunos sectores próximos a las viviendas.

Propuestas para cada localidad

A continuación se detalla para cada localidad una propuesta inicial de Ordenamiento Físico, con un conjunto de obras y gestiones iniciales para poder desarrollar la propuesta definitiva de Ordenamiento .

El Cholar

Como se describe en la caracterización y en el análisis FODA , El Cholar cuenta con el mayor equipamiento, desarrollo de Infraestructura y servicios a escala de la Región en estudio.

Teniendo en cuenta este aspecto y su rol vinculado a su localización, se lo sitúa como la pieza de perfil urbano más importante del sistema.

Para esta localidad teniendo en cuenta las limitaciones actuales que posee a nivel de Desarrollo Urbano y Crecimiento, se propone la **consolidación del casco urbano principal**, como se indica en el Plano que se adjunta y en donde se trata de resolver la situación que se observa en la actual configuración de su crecimiento, que indica claramente un desarrollo de la comunidad que ha estado condicionado a las posibilidades de expansión, con un crecimiento extendido y poco ordenado .dificultando la gestión Municipal.

Por lo expuesto esta consolidación estaría directamente vinculada a la obtención de las tierras por parte del Municipio o a la aprobación de Ordenanzas y Normas que transformen las tierras que están frenando este Desarrollo. Esto implicaría, gestiones y acuerdos con el o los propietarios de estas tierras para lograr este objetivo.

En el planteo se zonifican distintas etapas de crecimiento en este sector, el cual deberá ser planificado una vez que se cierren las gestiones para la obtención de las tierras.

En la propuesta se ha hecho énfasis en zonificar de acuerdo a un criterio inicial de consolidación y preservación ambiental de forma tal de dar inicio a Normativas y Obras que contemplen la recuperación, y tratamiento de los conflictos ambientales identificados.

Por lo expuesto se han designado a priori un área denominada de Regeneración y consolidación ambiental en coincidencia con las laderas que aportan riesgos de correntías y transporte de sólidos a otros sectores residenciales y de equipamiento, estas se deberán tratar en función de lineamientos fijados en las obras que se detallan para estos casos.(ver plano)

Por otra parte se ha designado como área de Conservación Ambiental Recreativa a la situada en la zona de la vega en donde se ha implantado el camping y otras actividades de esparcimiento al aire libre, en esta área no se recomienda su utilización para urbanizaciones de carácter residencial.

La designación de Área de Consolidación con Prioridad de Uso Productivo es para el resto del Valle en donde se deberá realizar un estudio pormenorizado de la actividad productiva para fijar normas de conservación que eviten la degradación del recurso existente orientando al productor a un manejo sustentable

Como se plantea en todas las localidades, paralelamente a este tipo de propuesta, se deberá consolidar la trama existente desde un punto de vista integral, con el objetivo de darle un carácter de **"Comarca de Montaña"** mejorando sus condiciones ambientales y su posicionamiento como un producto urbano de mejor calidad en cuanto a su imagen y condiciones de vida para sus habitantes.

En este marco de mejorar lo actual se plantean puntualmente lo siguiente para esta localidad :

Infraestructura

Agua potable

Aumentar la capacidad de distribución de la red, efectuar obras de modernización que están proyectadas

Cloacas

Resolver los problemas de titularidad de las posibles localizaciones de una futura Planta de Tratamiento de efluentes cloacales, ya que como se indica la actual

esta fuera de servicio. Además deberán hacerse las obras de ampliación de la red de cloacas, ya que los efluentes están siendo vertidos crudos al A° homónimo.

Existe el proyecto de readecuación, y ampliación de las redes colectoras principales y secundarias que incluye la construcción de una planta de tratamiento.

Desagües pluviales

Desarrollo de un proyecto de red de escurrimiento y mejoramiento de canales y acequias existentes, esto propendería a que el escurrimiento natural no comprometa la estabilidad del suelo por donde circula, potenciando y agudizando los trazados de las cárcavas en continuo avance sobre el casco urbano.

Energía eléctrica

Regularizar los conflictos con algunas de las trazas existentes debido al avance de la urbanización sin control planificado. Los espacios aéreos se encuentran muy comprometidos por el servicio en varios loteos urbanos que hacen necesario su desplazamiento.

Tratamiento de residuos

Orientar las gestiones a resolver este tema de acuerdo a lo planteado en forma general para las tres localidades, en este caso se podrá optar por su traslado en el caso que quede el tratamiento en la localidad o la adecuación integral del predio existente, con barreras forestadas, cercado perimetral y mejora del acceso, independientemente de optar por alguna tecnología aplicable al manejo de residuos sólidos.

Comunicación terrestre

En esta localidad se pueden constatar la existencia de calles consolidadas, algunas con cordón cuneta y sin pavimento. Las obras de consolidación deben estar enfocadas a completar en el casco las obras de sub-rasantes , efectuar los estudios de trazas y consolidar las arterias que no poseen una traza definida, de esa forma se

podrá iniciar las obras de veredas y senderos para mejorar la transitabilidad peatonal local.

Equipamiento comunitario

Si bien El Cholar es uno de los asentamientos del área de estudio más completos en equipamiento, visto desde otra óptica en algunos aspectos se lo pueda considerar como deficiente e insuficiente.

Es destacable la necesidad de Proyectar y Construir el edificio para el Municipio, proponiendo su localización de acuerdo a la propuesta en la zona a desarrollar frente a La Plaza principal.

Las actuales instalaciones del Municipio se podrían reciclar y refuncionalizar para que alberguen otras funciones de carácter Comunitario, como lo son la falta de un salón para reuniones de organizaciones locales o grupos de actividades fomentadas por el Municipio.

Las autoridades del Hospital Local también plantearon la necesidad de mejorar las actuales instalaciones como el caso del Hospital de Andacollo

Otra obra importante sería la mejora del actual gimnasio que requeriría de una modernización y la incorporación de áreas complementarias a la actividad principal.

Esta citado en las acciones vinculadas al Turismo, la construcción o mejora de una oficina de informes.

En el caso del cementerio se deberá analizar cual es la mejor solución para resolver el problema de niveles que posee y que produce anegamiento de sectores dentro del mismo..

Infraestructura de consolidación ambiental

Del relevamiento in situ se puede inferir que se han ejecutado en algunas épocas trabajos de consolidación, como ser terraplenamientos, nivelaciones y rellenos en algunos sectores. La situación actual ya reseñadas en el informe de avance, muestran diferencias para distintos sectores de la localidad.

Las características de algunos asentamientos existentes lejos de encontrarse consolidados, se presentan como muy degradados y en estado de

descalce o vulnerables a los efectos de correntías o anegamientos. La falta de manto vegetal en laderas y de control de cauces de la red de drenaje superficial ponen en riesgo algunos sectores residenciales y sus zonas aledañas lo que hace necesario un estudio pormenorizado de cada sector para darle una solución permanente.

Existe un sistema de cárcavas ubicado al sudeste (pié de la ladera del cerro de la cruz) y al noroeste de la localidad (sector próximo al basureo actual – camino de trashumancia).

Estos presentan avanzados procesos de erosión que se deberán preservar para su reconversión.

El riesgo aluvional para la población ubicada aguas abajo del primero de los sistemas es muy importante. La práctica sistematizada de extracción de leña, (acción antrópica), más la actividad ganadera intensiva, han degradado la vegetación autóctona (ver índice verde reclasificado (NDVI) - Grados de cobertura vegetal sector El Cholar).

Las obras recomendadas para este sistema se resumen en:

- construcción de azudes en las cabeceras de las cárcavas, protegidos por un cercado sectorial amplio que impida el avance del ganado,
- construcción alternada de otros azudes aguas abajo en el recorrido hasta el pié de ladera
- construcción de canales perpendiculares a las líneas de nivel, procurando retener las distintas aguas superficiales, semi-superficiales y subterráneas, en lo que se denominarían reservorios naturales de contingencia natural.
- reforestación superficial natural por el aumento de la humedad lograda deberá ser acompañada por un tratamiento inducido artificialmente.

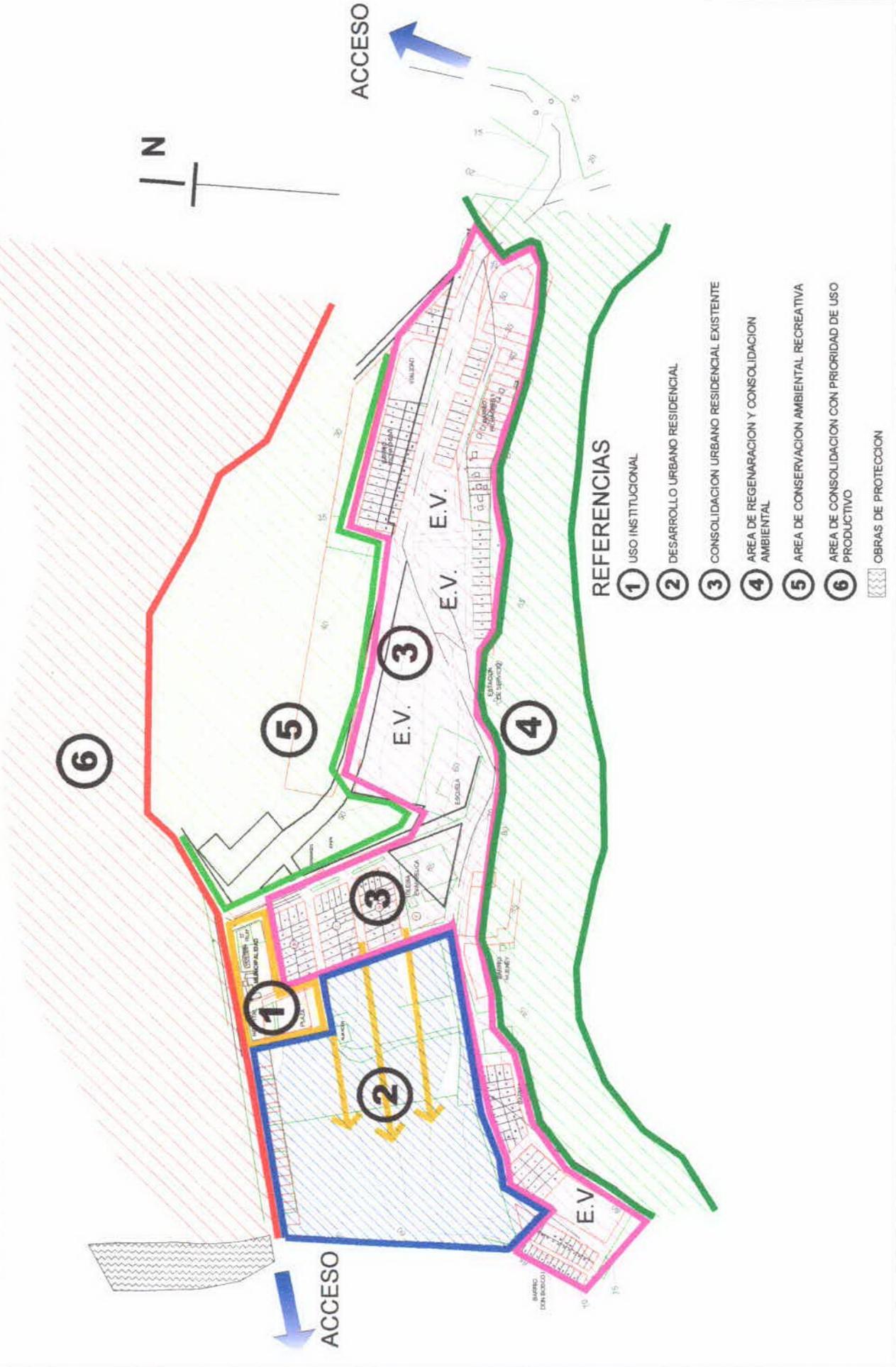
En todos los casos el vallado, cercado y/o alambrado en derredor de las obras, es necesario, su materialización dependerá de una análisis pormenorizado de cada accidente topográfico en particular, en cuanto a los costos de las mismas no serían un impedimento, la mano de obra bien puede ser local e intensiva ya que los

trabajos enumerados bien pueden ser ejecutados en forma simultánea bajo la dirección de un técnico especializado o capacitado in situ.

Todas estas obras deberán estar acompañadas de otras de mayor envergadura, consistentes en la construcción de pequeños muros de contención, terraplenes, picadas en la zona ya urbana, ejecutados con gaviones y suelos seleccionados, que controlarán racionalmente el ingreso de los excedentes de agua que trascurren aún por los procesos naturales actuales, sirviendo de atractivo para el futuro luego de su reconversión natural.

Estas acciones deberán estar acompañadas por Normas y Programas de concientización y control ambiental

PROPUESTA PRELIMINAR DE ORDENAMIENTO PARA EL CHOLAR



REFERENCIAS

- ① USO INSTITUCIONAL
- ② DESARROLLO URBANO RESIDENCIAL
- ③ CONSOLIDACION URBANO RESIDENCIAL EXISTENTE
- ④ AREA DE REGENARACION Y CONSOLIDACION AMBIENTAL
- ⑤ AREA DE CONSERVACION AMBIENTAL RECREATIVA
- ⑥ AREA DE CONSOLIDACION CON PRIORIDAD DE USO PRODUCTIVO
- ▨ OBRAS DE PROTECCION

Los Miches

El escenario de desarrollo y ordenamiento de Los Miches se presenta condicionado directamente a la resolución de situaciones de alta conflictividad ambiental.

Ponemos de manifiesto la necesidad de abordar esta situación con un alto grado de responsabilidad ya que de no ser así esta condicionado la posibilidad de desarrollo de la localidad.

Queda claramente analizada en la primer parte de este Informe Final, la situación de fragilidad del borde de la localidad en coincidencia con el curso del Río Lileo ya que la naturaleza de su origen como formación topográfica determina el comportamiento actual y su fragilidad, sumado a las interrelaciones que el medio antrópico produce con su accionar

Se propone a tal efecto una adecuación integral de la traza urbana propuesta en el loteo que se encuentra en tramite de aprobación ya que el mismo no contempla la inestabilidad de este borde.

Independientemente de ello deberá ponerse en discusión otras alternativas de solución más drásticas, que pueden surgir de un análisis de factibilidad integral incorporando todos los aspectos que deben tenerse en cuenta para tomar una decisión acertada en función de planificar una escenario sustentable para el desarrollo futuro de la localidad.

En este análisis cuenta considerar factores conflictivos de tipo social, ya que como se indica en este documento en la actualidad existe un fuerte conflicto en el seno de la comunidad vinculado a reclamos de tierras que la Comunidad Antiñir ha planteado con una fuerte determinación a través de sus autoridades.

Este reclamo que actualmente entendemos que tiene una trascendencia local y de conocimiento de algunos organismos de nivel provincial, condiciona la planificación de la localidad y deja en una situación vulnerable las posibilidades de articulación optima de los actores sociales locales y de un futuro trabajo interno de programas de desarrollo que no se podrían implementar óptimamente si no se resuelven correctamente estos conflictos.

La distribución de las tierras que surgen de estos reclamos estarían definiendo a futuro las características de un desarrollo en lo que se refiere

fundamentalmente al uso del suelo. Queda claro que las dos comunidades que se interrelacionan actualmente en un mismo espacio físico poseen inconvenientes en cuanto a sus posibilidades de crecimiento y a su desarrollo integral.

Es por ello que independientemente de esta propuesta preliminar que desarrollamos a continuación, queda expuesto este tema para un tratamiento concienzudo con el objeto de poner a consideración y análisis esta situación.

La propuesta preliminar que hemos desarrollado tiene como objetivo principal en primer lugar la incorporación de la variable ambiental en la definición de áreas en el espacio físico de Los Miches.

Se ha determinado una franja de seguridad denominada Área de Regeneración y Consolidación Ambiental que esta localizada en dos sectores de la Localidad .

Una con el tratamiento del borde en contacto con la barranca sobre el Río Lileo en donde se están produciendo los desmoronamientos. Sobre ella no debería permitirse ningún tipo de Uso que no sea el de espacio verde y debería definirse una Normativa al respecto.

Cabe comentar que sobre esta área se estaba considerando la creación de un corredor de trashumancia, decisión que ya fue abortada en el Municipio por influencia de nuestro asesoramiento ya que este uso impactaría negativamente sobre la situación de fragilidad actual del borde y sería un elemento más que contribuiría a aumentar la pérdida de suelo que se esta produciendo por desmoronamiento.

En el otro sector en donde se ha considerado un tratamiento de regeneración ambiental y consolidación es en la ladera Norte de la Localidad , ya que la acción de este plano inclinado en proceso de deterioro por efecto de un manejo inapropiado y por la falta de obras de consolidación ambiental, Impacta directamente sobre el funcionamiento de la localidad produciendo disfunciones que alteran al equilibrio de algunas variables.

En estas dos áreas se efectuaría un tratamiento ambiental (obras) que debe tener en cuenta las características naturales de cada sector (tipo de suelo, pendiente, fragilidad, uso actual, etc)

Las características generales de este tratamiento están aclaradas en forma general y aproximada en la parte de obras de consolidación en este informe, pero

requerirán de un análisis pormenorizado y de su Proyecto Respectivo en el caso que se lleven a cabo.

Teniendo en cuenta que con la incorporación de esta franja determinada en este Ordenamiento general se altera la distribución planteada por la mensura en trámite, se propone entonces para el resto del área que ha incorporado el Municipio para su crecimiento, efectuar una Reestructuración Urbana del resto de la superficie disponible para el crecimiento de la localidad. (ver plano de propuesta).

En otro orden en el plano se marcan puntualmente las zonas de intervención con obras específicas que se detallan a continuación, estas obras surgirán de un análisis técnico específico profesional de los entes a cargo.

Acciones de conservación y mitigación

Como característica distintiva de la localidad se puede resumir como un sector con variadas terrazas, y fuertes taludes, con una considerable inestabilidad evidenciada por desmoronamientos permanentes con el arrastre de grandes volúmenes de suelo, que por las características meandrosas del río, la planicie de inundación termina socavando peligrosamente sectores importantes en las bases de los mismos.

Las obras recomendadas para este sistema se resumen en:

- construcciones de canales perpendiculares a las líneas de nivel de las laderas circundantes a la zona urbana, evitando el libre escurrimiento en dirección al casco urbano
- construcciones de basamentos con gaviones en puntos estratégicos del curso hídrico, con dos funciones, una de disminuir la velocidad de escurrimiento en las épocas de crecidas especialmente en aquellos sectores de cambio de curso enérgico, la otra de consolidación de márgenes en forma combinada con la forestación local.
- revestimiento de los taludes con colchonetas en sus diferentes especificaciones de acuerdo a la necesidad requerida. Estas obras implicarán una fuerte inversión en lo referente a materiales y dado el caso en los equipos necesarios, no obstante ello el uso de la mano de obra local puede definir una acción sustentable.

- conservación de los mallines en las laderas, la construcción de terrazas de acumulación por azudes estratégicos, evitarán los desplazamientos pluvio-aluvionales.
- reforestación tanto en taludes, como laderas y terrazas existentes.
- vallado, cercado y/o alambrado de todo el sector próximo a los taludes fluviabiles, de anchos variables dependiendo del sector a conservar y regenerar, con la expresa indicación de área restringida al ganado.

Obras de Infraestructura básica

Agua Potable

Tanto la captación como el almacenamiento, potabilización y distribución están siendo efectuados en forma deficiente tanto en el sector de la Comunidad Antiñir como en la misma localidad de Los Miches por lo que teniendo en cuenta el futuro crecimiento de la planta urbana sobre el Loteo se deberá aumentar la capacidad de reserva, automatizar el sistema de Potabilización, mejorar la capacidad y el estado del sistema de distribución.

Sistema cloacal

Cabe destacar que el aumento del uso del agua en el área del asentamiento principal debido a la ampliación de la trama urbana, producirá un mayor caudal de agua de desechos derivadas a los pozos absorbentes y por consiguiente un peligroso ascenso de la napa freática.

Esta situación afectará el caudal de las aguas subterráneas en algunos sitios, que en los sectores próximos al talud ribereño producirá el colapso del suelo ya inestable por su constitución actual.

Esta situación lleva a la determinación que si se quiere mantener la estabilidad del asentamiento se deberá pensar en la ejecución de toda una red cloacal con la planta de tratamiento respectiva para evitar esta situación

independientemente que es una infraestructura básica y necesaria para evitar contaminaciones y aparición de vectores.

Sistema de Desagües Pluviales

La localidad requiere de la materialización de una red de desagües pluviales no solo por tratarse de una aldea de montaña en donde se producen corrientes por las pendientes, deshielo, etc. si no que además esto contribuiría a disminuir los costos de mantenimiento de las calles y globalmente a disminuir el vertido de efluentes a los suelos de la terraza en donde esta asentada la localidad minimizando la acción que cada uno de estos indicadores esta aportando en la estabilidad de este asentamiento.

Por ejemplo la arteria principal siempre se ve afectada cuando se desborda un canal paralelo lateral, ocasionando la perdida del material superficial de terminación en cantidades importantes. Esta canalización no posee ningún tipo de tratamiento por lo que serpentea naturalmente produciendo en forma incontrolada algunos anegamientos, desmoronamientos, e inundaciones superficiales que obstaculizan la circulación tanto peatonal como vehicular. (Especialmente en épocas invernales)

Sistema de energía eléctrica y alumbrado

Toda la comunidad posee el servicio de red eléctrica, con posibilidad de ser ampliada. Existen tendidos en el área urbana en consolidación, que deben ser desplazados ya que están emplazados en sectores destinados a propiedad privada y en algunos casos han quedado en sectores del espacio destinado al sistema secundario de la red vial, el alumbrado es limitado e insuficiente

Sistema de provisión de Gas

Al no poseer sistema por red el abastecimiento está constituido por sistemas individuales , básicamente se plantea como una forma de mejorar las condiciones de la población desarrollando una planta de gas como esta planteado en El Cholar

Red telefónica

Se plantea aumentar la cantidad de teléfonos públicos y mejorar el servicio de comunicación ya que tiene deficiencias en su actual funcionamiento

El municipio consta de una línea, y en el área urbana existe un servicio individual para uso del público que es comercial.

Red de Caminos

La Ruta Provincial N° 38 es el acceso a la localidad y su continuación permite la comunicación con Chile por el paso Buta Mallín. Las características de esta ruta no es diferente a las de las otras localidades, su transitabilidad depende de las condiciones climáticas y épocas del año, para acceder a la localidad en el último tramo existe una bajada pronunciada que requiere de un mantenimiento importante para mantenerla en condiciones, por lo que se podría evaluar algunos cambios en su traza. En este rubro cabe consignar que el acceso a la comunidad Antifir se ve afectado por sus pendientes y por el bajo mantenimiento que posee, se deberá contemplar la adecuación del mismo.

Para red secundaria vial se debe priorizar el estudio de los niveles y cotas existentes para las trazas, priorizando la confección del proyecto de cordón cuneta que ordenará y consolidará la morfología urbana proyectada. Estas obras necesariamente incluyen el tratamiento de las aguas superficiales, desagües pluviales, mediante el estudio de distintos sistemas de revestimiento con rocas locales de las canalizaciones aguas arriba de la localidad.

Del estudio a realizar surgirá que lo más económico y viable será el tratamiento en las nacientes.

Ejecutadas las obras de infraestructura la consolidación se podrá efectuar las trazas definitivas de las calles y las obras de veredas.

Equipamiento Comunitario.

En general se puede decir que el equipamiento es insuficiente y limitado actualmente ya que no posee como se indica en la planilla síntesis del asentamiento un número importante de espacios para las actividades comunitaria, culturales y

deportivas, tan necesarias para este tipo de asentamientos de montaña teniendo en cuenta las inclemencias climáticas.

Por lo que se deberá pensar en un plan de obras que el Municipio ya tiene en carpeta (algunas en ejecución) y que son imprescindibles para mejorar la calidad de vida de la población evitando el ocio y promoviendo otras actividades sociales y participativas que son imprescindibles para el desarrollo social.

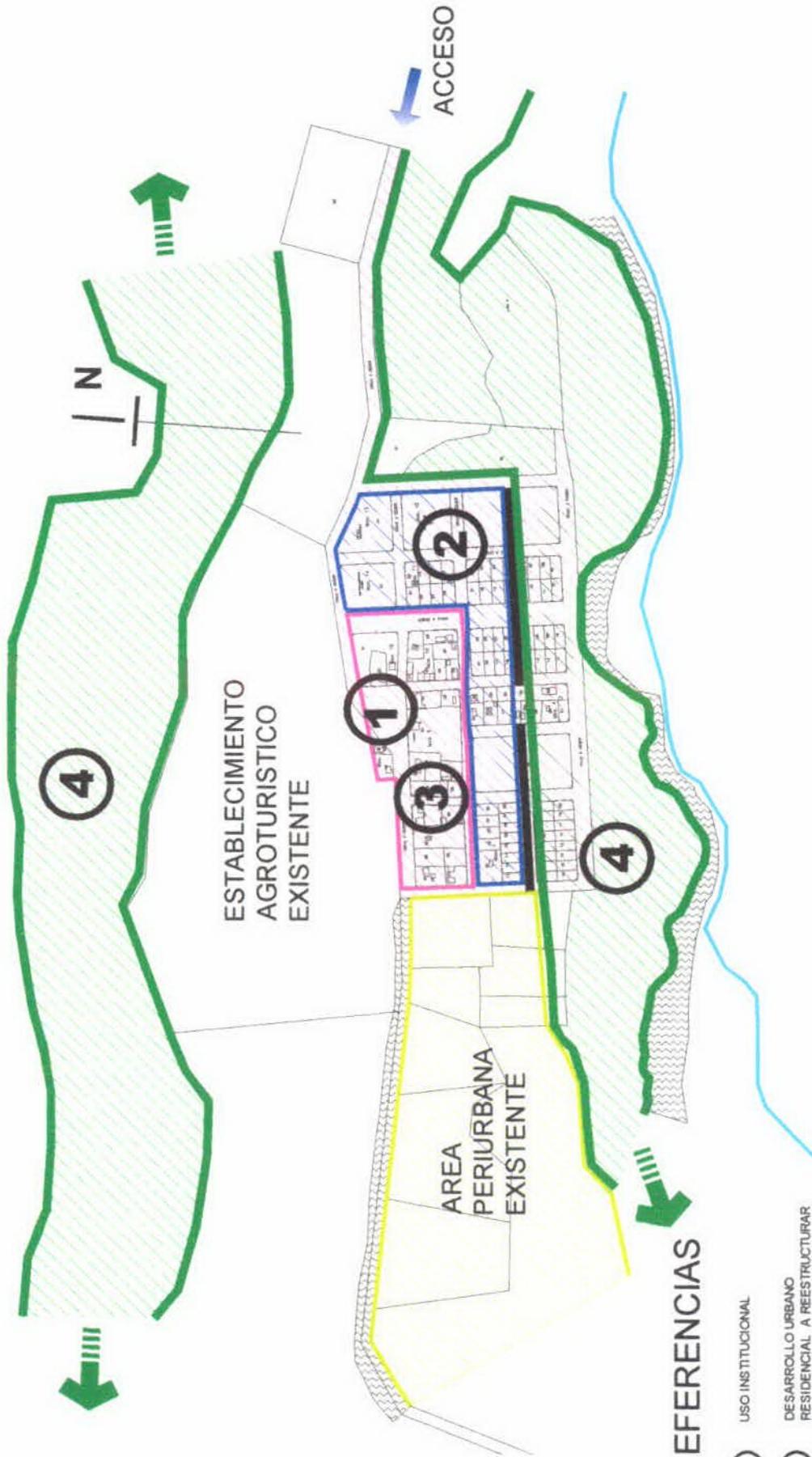
Entre ellas se puede nombrar la necesidad de un gimnasio, ampliación de la escuela, un Salón Comunitario, mejorar el centro de salud, etc .

Estos proyectos podrán ser incorporados en al ampliación que se tiene proyectada para la planta urbana.

Cabe destacar que para esta comunidad no existe un transporte publico de media distancia que los vincule con el resto de la micro región. La Municipalidad contrata eventualmente un transporte para efectivizar algunos traslados , inclusive se lo usa para trasladar a los niños de la Comunidad de Antiñir a la escuela, pero en muchas oportunidades no puede acceder a esa zona debido al estado del camino.

Para el caso de la Comunidad Antiñir se deberá utilizar el mismo criterio evaluando algunas iniciativas y necesidades que posee la comunidad como lo son la falta de un salón comunitario, la construcción de una escuela para la comunidad y mejorar la accesibilidad vehicular y terrestre a este asentamiento que esta separado del resto. Estas acciones pueden tener el objetivo de mantener la unidad del grupo étnico.

PROPUESTA PRELIMINAR DE ORDENAMIENTO PARA LOS MICHES



REFERENCIAS

- ① USO INSTITUCIONAL
- ② DESARROLLO URBANO RESIDENCIAL A REESTRUCTURAR
- ③ CONSOLIDACION URBANO RESIDENCIAL EXISTENTE
- ④ AREA DE REGENERACION Y CONSOLIDACION AMBIENTAL
- ▨ OBRAS DE PROTECCION

Los Guañacos

El asentamiento de los Guañacos se caracteriza por tener la mayor cantidad de población asentada en forma dispersa, desarrollando como se indica en la caracterización una actividad ganadera.

En forma concentrada tiene un pequeño sector con equipamiento (ver informe) nucleando el equipamiento comunitario (Escuela, Comisión de Fomento, Sala de enfermería)

Sobre la ruta se esta desarrollando una pequeña urbanización que es la que se ha analizado en detalle, teniendo en cuenta que en ella se va a concentrar el crecimiento futuro de la localidad.

Para lo cual nuestro objetivo ha tratado de reflejar en la propuesta preliminar de Ordenamiento ejes de acción para ese sector coincidiendo con el enfoque de las demás localidades.

En primer lugar proponer un **Plan de ordenamiento con un perfil ambiental** para ese sector, ya que según lo observado en campo y en función de un primer análisis se encuentra Impactado por un proceso de deterioro de su morfología debido a factores naturales y por acciones de movimientos de suelo no correctamente evaluados que han provocado efectos preocupantes.

Por otra parte en ese sector el loteo planteado y que esta en tramite de aprobación, a nuestro juicio no contempla integralmente las características dinámicas de la red de drenaje y la génesis morfológica del lugar, que posee una pendiente regular con cárcavas y pequeños sanjones que tienen un comportamiento activo en lo que se refiere a correntías y traslado de sedimentos.

Por ello se plantea una **zonificación preliminar y de naturaleza preventiva** que va a estar definida una vez que se evalúen correctamente la dinámica de ese sector en cuanto al posible comportamiento en torno a eventos naturales de su red de drenaje superficial.

Independientemente se puede poner en marcha un paquete de acciones de consolidación y protección ambiental fuera de esta área pero en coincidencia con la micro cuenca que se sitúa pendiente arriba (del otro lado del camino) y que es la que esta provocando los principales efectos que se reflejan en el área a urbanizar.

Sobre este tipo de acciones podemos sugerir un conjunto de obras que se explicitan en este informe para que se evalúen y que se determine su conveniencia.

En relación al planteo del loteo se ha mantenido la concepción del mismo sin alterar los objetivos planteados por La Comisión de Fomento, en el que se incluía, áreas residenciales, un sector institucional, un sector de esparcimiento y deportes.

Estas funciones y su ubicación se han mantenido, lo que se incorpora como concepto de intervención ambiental quizás en alguna medida altere la capacidad y las características de diseño de esos sectores.

Como se indica en la propuesta se ha determinado un área denominada de **Regeneración y Consolidación Ambiental** (4) que pretende evitar en este sector la posibilidad de asentar edificios o viviendas en forma permanente evitando posibles inconvenientes o riesgos en el caso que se asienten pobladores.

El objetivo de esta área de Regeneración es efectuar obras y acciones que contengan un posible caudal extraordinario de transporte de sedimentos que pueda afectar construcciones muy cercanas o arterias de comunicación.

Por otra parte se pretende efectuar obras que controlen la dimensión de estos canales de transporte de sedimentos y que disminuyan la actividad de deterioro que actualmente tienen (tendencia a aumentar de tamaño).

Cabe destacar que existen acciones o obras de mayor envergadura que permitirían aumentar la superficie de este loteo, pero consideramos que serían de un costo excesivo y de difícil concreción (entubado y rellenos).

Con el resto del área (2) se plantea la adecuación del loteo existente siguiendo con el objetivo del Municipio, y se mantienen las demás funciones asignadas para usos recreativos y deportivos. En este aspecto sería bueno preservar lotes en cada una de las áreas para asignación futura de funciones que en otro escenario de desarrollo se desee incorporar.

Como criterio para la adecuación del loteo deberán tener en cuenta la interacción con otras áreas profesionales que asesoren en el trazado de las calles en función de las pendientes principales y los accidentes relevados.

Por otra parte se deberá planificar el uso y adecuación de toda el área circundante al loteo que sufrirá un impacto importante por el efecto de desarrollo. Sería importante preservarla ambientalmente y desarrollar obras de consolidación para regenerar los sectores deteriorados por agentes naturales y por acción antropica.

Se propone armar una Isla en centro de la Ruta, que forma parte de un diseño que contribuye a disminuir la velocidad y llamar la atención del viajero de paso. Con la incorporación de cartelera orientativa del lugar.

Planificación del Valle

En otra área de intervención para el resto del valle de los Guañacos durante el transcurso de esta primer etapa se planteo al equipo por parte de las autoridades y técnicos del la comisión de fomento la necesidad de evaluar la situación de los ganaderos de la localidad, ya que se encontraban con problemas de manejo del ganado mayor.

Teniendo en cuenta este antecedente es que se plantea para el área productiva un estudio integral de situación para definir un plan de aprovechamiento integral productivo.

El mismo consistiría en lo siguiente:

- Elaborar una base de datos digitalizada en función de una encuesta integral a los productores
- Relevar y evaluar cada uno de los establecimientos agropecuarios para determinar su situación y su capacidad para un correcto desarrollo de la actividad.
- Este trabajo permitiría orientar un diagnostico grupal e individual de situación con el acompañamiento técnico.
- Definir tipologías de manejo para ser transmitidas a cada grupo.
- Desarrollar grupos de trabajo con situaciones similares en función de un trabajo de extensión.
- Poner en marcha un plan ganadero con un horizonte mínimo de 5 a 10 años en el que se pueda monitorear y efectuar ajustes en su marcha de las acciones que se definieron en el plan de manejo.

Acciones de conservación y mitigación

De acuerdo a lo observado en el trabajo de campo, Los **Guañacos** refleja los mayores contrastes entre áreas bien conservadas con buena cobertura vegetal principalmente en el piso del valle, y sitios ampliamente degradados por el uso intensivo ganadero

En sector se observan dos situaciones diferenciadas en forma indiscutible. Una en el sector del valle, que acompaña el recorrido hídrico, con una muy interesante cobertura vegetal; la otra, laderas degradadas con la característica distintiva en la ausencia de mallines y la proliferación de cárcavas la mayoría de ellas en pleno proceso de avance. La pérdida del sustrato es una constante que se ve potenciado por el uso intensivo en la práctica ganadera local (ver índice verde reclasificado (NDVI) - Grados de cobertura vegetal sector Los Guañacos).

Las obras recomendadas para este sistema se resumen en:

- la construcción de azudes en las cabeceras de las cárcavas, protegidos por un cercado, fundamentalmente en el sistema aguas arriba de la urbanización proyectada
- el vallado, cercado y/o alambrado de amplios sectores circundantes a la zona indicada, con la expresa prohibición de la circulación ganadera
- aterrasamiento por acumulación de material aluvional, como consecuencia de los azudes propuestos, deberá ser tratado específicamente con aporte, en algunos casos, de suelos especialmente seleccionados.
- la ejecución de canales perpendiculares a las líneas de nivel de las laderas en algunos sectores ayudarán a la regeneración de mallines siempre en convergencia con los azudes estratégicamente construidos que permitirán la acumulación de elementos orgánicos que regeneren el sustrato perdido.
- reforestación de las laderas con especies locales

Con éstas acciones de conservación, que deben ser urgentes, lo que se tratará es de recrear, o propender a detener el proceso de acarcavamiento de los pocos mallines casi inexistentes, más la regeneración de otros.

La determinación de sectores vedados al uso ganadero, como al del tránsito de ellos será fundamental para la recuperación de los sustratos prácticamente inexistentes en la proximidades del sistema.

En el área de valle se deberán inventariar todos los sectores que presentan efectos de la acción de la erosión hídrica en sus márgenes y que en su mayoría ponen en riesgo la pérdida de áreas productivas, caminos y asentamientos. En estos sectores se deberán hacer obras de defensa de costas con gaviones de contención en función de los proyectos respectivos. (ver informe)

Infraestructura

Agua potable

La nueva urbanización prevé la ejecución de las obras necesarias para el abastecimiento a esa dotación. Está en estudio la forma de ejecución del proyecto existente para la construcción del sistema de bombeo elevación y distribución por red en el sector previsto del nuevo amanzanamiento.

No existe actualmente distribución por red de conducción. El sistema funciona por el tendido a cielo abierto o por mangueras individuales desde las vertientes, que si bien cumple con la función esperada, no deja de ser precaria.

Cloacas

Existen pedidos de estudios de factibilidad para elaborar los proyectos de red y planta de tratamiento de efluentes cloacales en el nuevo sector que se esta urbanizando.

Desagües pluviales

No existen infraestructuras específicas, el escurrimiento es natural, lo que dadas las características del terreno provoca la aceleración de las degradaciones ya existentes.

Existe una red de canalizaciones muy extensa que provee de agua para el riego, es mantenida en forma conjunta por los pobladores y la Comisión de Fomento, actualmente este sistema esta sub-utilizado y no es del todo eficiente en su funcionamiento ya que es de construcción precaria.

El Plan de ordenamiento del Valle debería prever la optimización del uso del riego en forma integral.

Energía eléctrica y alumbrado

Existe la distribución en baja tensión en todo el sector, cada poblador se encuentra abastecido por el suministro, en la nueva arrea de crecimiento se encuentra la red de media tensión pero será necesaria en algunos sectores su desplazamiento.

Por otra parte la red de alumbrado es mínima he insuficiente por lo que se deberá extender y mejorar

Comunicaciones

Se accede a la localidad por la Ruta Provincial N° 57 que comunica a Guañacos con Andacollo y El Cholar, hacia esta última el camino se encuentra con bajo mantenimiento preventivo y existen tramos que deberían mejorarse ya que no han sido abovedados ni consolidados, siendo muy limitada su transitabilidad para vehículos comunes. Otro aspecto a tener en cuenta es la necesidad de señalizar, por lo menos las principales curvas o los sectores de mayor peligro teniendo en cuenta el objetivo del plan de Turismo.

La comunicación interna en el asentamiento es mejorable en el sector Guañacos arriba.

La comunicación terrestre está materializada por sendas y caminos secundarios que dependiendo de la estación y de la situación climática mejora o se interrumpe por completo.

La localidad de desarrollo lineal abarca una franja de 22 km y existen tres puentes que mejoran la comunicación entre los pobladores de ambas márgenes.

Los puentes construidos por esfuerzo propio de la Comisión de Fomento deberían ser señalizados alertando sobre su limitación de carga.

Equipamiento urbano

Con la incorporación del nuevo loteo para desarrollar el crecimiento de la localidad se han tenido en cuenta los nuevos sectores para mejorar el equipamiento existente e incorporar nuevas funciones que actualmente no posee, debería revisarse ese proyecto para que contemple la incorporación de actividades y funciones en un horizonte de largo alcance.

Actualmente la localidad no posee basurero Municipal, cada poblador efectúa su tratamiento mediante el acopio en pozos propios para su posterior quema, o simplemente enterrando los residuos.

Para el nuevo loteo vecinal se prevé la recolección y el traslado a otra localidad que podría ser Andacollo, para lo que ya existen tratativas y de no prosperar estaría en proyecto la alternativa de adquirir un predio para su tratamiento.

Infraestructura de consolidación

No existe a la fecha ningún tipo de obra que consolide las márgenes ribereñas, y tampoco estaría previsto el estudio que permita consolidar las tierras próximas al loteo existente.

Es sumamente importante para esta localidad poner especial atención en las medidas de mitigación y las obras de compensación y prevención ambiental. Nos estamos refiriendo a aquellas obras de ingeniería cuya ejecución resulta obligatoria para la habilitación de los sitios en condiciones de seguridad y calidad adecuadas para la población que se asentará en el sector proyectado, y concordante con las reglamentaciones vigentes. En este caso hablamos de las defensas contra inundaciones, rellenos de cavas y nivelaciones, cercos y muros de contención,

proyectos de parquización, arbolado y coberturas verdes. Medidas para el uso del agua, la provisión del agua presenta restricciones estructurales desde el punto de vista del tipo de suelo existente. Sistemas de manejo alternativo para la recolección de residuos y disposición final de los residuos sólidos. A fin de mitigar esta situación de potencial déficit, se propone incentivar la práctica de aprovechamiento del agua de lluvia a través de sistemas complementarios como los tanques de almacenaje individual o comunitario para derivarlo al uso exclusivo de los módulos sanitarios (práctica muy difundida en otras regiones de climas similares). El tratamiento de los efluentes cloacales mediante la utilización de los sistemas primarios reseñados ut supra, hace necesario la realización de campañas de educación sanitaria como parte de los planes generales de educación ambiental, desde ya con el acompañamiento social indispensable en todo lo referente al tratamiento de las cámaras. En cuanto al tratamiento de los desagües pluviales en esta localidad toman especial significación por lo frágil del sistema ambiental presente. Consolidadas las infraestructuras de servicios mínimos se hace necesaria la construcción de los cordones cuneta, badenes y el revestimiento de todo el sistema de zanjas a cielo abierto circundantes. Obras de ordenamiento hídrico, azudes, perfilado de márgenes de los cursos existentes, corrección de las líneas de drenaje natural por medio de canalizaciones son tareas fundamentales a la hora de hacer viable la consolidación urbana proyectada.

MODELO DE GESTIÓN DEL PROGRAMA LOCAL DE DESARROLLO

Introducción:

La variable social debe formar parte de cualquier planificación integral, la identificación de actores sociales involucrados en cada localidad, ya sea exógenos o endógenos forman parte de la realidad local y son los recursos que se cuenta para desarrollar un plan.

Por lo expuesto y teniendo en cuenta la situación de las organizaciones de base tanto sociales propiamente dichas como las que realizan actividades productivas, requerirán de un trabajo social orientado a fortalecerlas y articularlas.

A continuación se presenta una propuesta de abordaje de fortalecimiento de esas organizaciones para motorizar las propuestas de ordenamiento físico y las de desarrollo productivo

Fortalecimiento de las estructuras organizativas locales y rearticulación de actores sociales.

Cada asentamiento en si mismo está conformado por elementos que le otorgan las condiciones de un sistema de carácter abierto. En este caso el sistema está sostenido por una actividad productiva deprimida, en términos económicos, que se desarrolla sobre un soporte físico "escaso" y "degradado", con una mínima tecnificación y con una modalidad extensiva de pequeña escala.

Esta situación hace que la economía se convierta en una economía de subsistencia con baja rentabilidad y por tanto el sistema en su conjunto presenta un estado de alta vulnerabilidad.

Hacia adentro, el sistema funciona con pocos elementos constitutivos y en general estos elementos poseen baja efectividad y limitaciones muy concretas. El objetivo principal de una propuesta de **desarrollo local** debería dirigirse, en primer término, a apuntalar la estructura organizacional para optimizar sus condiciones.

Se considera, entonces, imprescindible un proceso de "**fortalecimiento de las organizaciones locales y una rearticulación de actores sociales**". En estos asentamientos rurales, las organizaciones locales adquieren niveles de significativa importancia debido a que, su situación de "aislamiento" hacen que se constituyan en el canal de concreción de acciones más legítimo y representativo.

Tal como se ha descrito en la caracterización de los asentamientos, la trama organizacional de estas localidades está compuesta por distintas áreas que representan distintos intereses, despliegan roles diferenciales y administran recursos específicos.

Estas áreas son:

- un área de gobierno: Comisión de Fomento / Intendencia
- un área de educación: Escuela común o albergue
- un área de salud: Puesto sanitario / Centro de salud / Hospital
- un área productiva: Asociación de Fomento Rural

De acuerdo al análisis efectuado el fortalecimiento en estas áreas se debería concretar a través de:

- apoyar acciones con recursos y medios a fin de mejorar la efectividad
- asistir técnicamente y/o capacitar recursos humanos
- ampliar sus objetivos en función de los objetivos y necesidades de la comunidad
- articular organizaciones y/o actores para lograr acciones de alcance integral
- implementar programas adecuados a cada realidad local

Este último punto en relación al conjunto de actores sociales locales e institucionales externos, es importante una rearticulación que potencie los resultados de las acciones que cada uno desarrolla en forma específica y que se incorporen iniciativas de carácter integral que puedan generar cambios positivos.

Los programas a diseñar o complementar con los actuales planes serían preliminarmente los siguientes:

Programas de “Asistencia Técnica Programada”

Destinado a asistir a cada una de los productores con técnicos locales que recorran sistemáticamente los campos, de forma que puedan realizar un seguimiento acabado de las tareas y ciclos de producción. Que cada extensionista rural tenga como zona de jurisdicción una o dos localidades, como para que pueda recorrer con

una frecuencia programada cada establecimiento, y que asista en las AFRs una vez a la semana.

Si bien en Los Guañacos tienen al técnico local, las otras localidades son asistidas desde Chos Malal, lo que hace a veces inaccesible al técnico para el productor.

Programas de “Capacitación dirigida”

Con el fin de capacitar en base a un diagnóstico y relevamiento de las necesidades locales de formación e instrucción, apuntando a fortalecer al actor rural orientándolo en actividades rentables afines al perfil del desarrollo productivo local. Las capacitaciones deben ser constantes y complementarias. Dirigidas no solo a lo productivo sino también a lo que atañe a la gestión, logística, costos y comercialización.

Agenda de “Desarrollo Local”

Basada en un Modelo de Desarrollo Local Sustentable y en una planificación a corto, mediano y largo plazo, ordena las acciones a seguir en una cronología anual.

Programas de “Fortalecimiento Institucional”

Con el objetivo de promover a todas las instituciones locales y a partir de talleres- diagnóstico institucionales, establecer un programa de fortalecimiento basado en asistencia legal, técnica, capacitación, asesoramiento y seguimiento para su reorganización, reordenamiento y potenciación de actividades y funciones.

Programa de “Apoyo a las AFRs”

Adaptar el Programa de Apoyo y Fortalecimiento de Organizaciones de Pequeños Productores a cada localidad, y a través de las AFRs. Para que el productor optimice su sistema productivo a partir de la participación conjunta en las AFRs. Esto puede ser posible a través de la presencia técnica permanente,

acompañada con asesoramiento externo mediante la vinculación con otros organismos; y no solo en producción sino también en administración, metodología de costos, rentabilidad, comercialización, asociativismo, acceso a créditos, gestión y planificación, entre otros.

Programa "Información para Planificar"

Destinado a relevar datos e información acerca del estado real actual de la producción de las localidades en cuestión a través de una encuesta y entrevistas. Hacer un archivo con estos datos y tenerlos disponibles para el análisis y planificación de programas productivos locales. La información actualmente no está registrada.

Asimismo un registro de actividades acompañado de una capacitación y seguimiento para tal fin, organizaría la gestión de los productores locales.

Programa de "Educación Ambiental"

Orientado a abordar la crisis ambiental desde la educación y desde la imagen de la escuela pública, para introducir una visión comprometida con el rediseño de la relación sociedad-naturaleza desde la diversidad, la complejidad, democracia participativa y la sustentabilidad, cuestionando la degradación social y ambiental. Promueve acciones de capacitación y participación en redes que aborden el tema; propone la discusión, construcción e incorporación de temas referidos a la educación ambiental; aborda críticamente las dimensiones que adquiere el conflicto ambiental promoviendo el desarrollo de compromisos de acción tendientes a la sustentabilidad productiva y equidad social. Esto es posible a través de la escuela pública como un espacio capaz de reproducir en su interior y proyectar al exterior pautas de democracia participativa y sustentabilidad ambiental.

Esto se puede traducir en la confección de una agenda local de educación ambiental con una nueva ética que oriente los valores y comportamiento hacia objetivos de sustentabilidad ecológica y equidad social.

En el caso específico de las AFRs, que han podido mantener a lo largo del tiempo su continuidad de gestión a pesar de los vaivenes económicos y sociales que

han sufrido desde su creación, de alguna manera han legitimado un espacio tanto en el ámbito local y regional.

Actualmente estas organizaciones deberían ser el punto de apoyo de los ejes de acción para estas localidades, pero previamente deben transitar un proceso de fortalecimiento que mejore su capacidad de gestión y las posicione en la comunidad como un referente de alta credibilidad. Entendemos que este fortalecimiento debe darse fundamentalmente a partir de: mecanismos y acciones que promuevan la participación, un proceso de capacitación, asesoramiento permanente local y seguimiento, y un apuntalamiento económico financiero que posibilite mejorar algunas condiciones productivas básicas. Este proceso de fortalecimiento tiene que estar dado en dos sentidos: de "adentro hacia afuera" y de "afuera hacia adentro". Por un lado, un fortalecimiento y legitimación internos como actor social comunitario y por otro, un proceso de apuntalamiento y reconocimiento de su valor y capacidad de gestor desde otras estructuras gubernamentales e institucionales.

MODELO PRODUCTIVO DEL PROGRAMA DE DESARROLLO LOCAL

Para cada localidad se deberá fijar un perfil productivo, pero ese perfil como se indica en el Programa Información para Planificar saldrá de un relevamiento de la totalidad de los productores, ya que actualmente no se cuenta con información actualizada de todas las actividades productivas .

A escala local se plantea:

- asumir como principio productivo el criterio de “uso racional del recurso”
- partir de elaborar una base de datos pormenorizada de todas las variables productivas locales
- instrumentar una complementación económico- productiva que garantice la sustentabilidad del modelo productivo.
- organizar un modelo de complementariedad y promover la autosuficiencia comunitaria
- crear los mecanismos necesarios para que el ciclo económico se complete
- incorporar las innovaciones y mejoramiento técnicos que posibiliten crear las condiciones para competir en el mercado y mejorar los niveles de rendimiento actual
- instrumentar una metodología de registros de la producción
- Avanzar con el Plan Ganadero Provincial en las tres localidades, con su Programa de Genética Animal; Proyecto Mohair Neuquén; y Cabañas (se implementa la ovina solo en Los Guañacos), junto con las acciones complementarias (trazabilidad, denominación de origen, etc) que desarrolla en otras zonas provinciales que se adecuen a éstas.
- Implementar el Programa de Recuperación de Áreas Degradadas y avanzar con el Programa de Apoyo y Fortalecimiento de Organizaciones de Pequeños Productores, como también el Plan de Capacitación Agropecuaria.

Estos objetivos podrán lograrse instrumentando las siguientes acciones:

1. *Identificación participativa de fortalezas y debilidades de:*

- cada productor con su UEP
- cada actor social gubernamental o no gubernamental
- cada iniciativa privada, grupal o comunitaria
- cada grupo o sector de población (jóvenes, mujeres, etc)

2. *Identificación y relevamiento de los posibles micro- emprendimientos y evaluación de su factibilidad integral (social, económica, técnica, etc.).*

Dentro de las iniciativas y micro- emprendimientos que se han relevado hay una serie de actividades productivas complementarias que podrían expandirse y desarrollarse orientadas a generar más ingresos, crear fuentes de trabajo, satisfacer el autoabastecimiento y en algunos casos comerciar en escala local o regional. Las actividades productivas relevadas son:

- elaboración de quesos
- producción de miel
- artesanías en cuero, lana, pinocha, sogá, etc.
- envasado de conservas
- elaboración de dulces
- producción de forrajes
- producción de peces
- prestación de servicios rurales
- producción de verduras
- prestación de servicios turísticos

3. *Optimización de los rendimientos de la actividad productiva principal*

De acuerdo a lo expuesto en la introducción de este capítulo, únicamente queremos aportar en este informe las opciones que los actores sociales tienen en relación a las posibilidades de desarrollo de la actividad principal:

- Necesidad de un plan de reconversión ganadera

- Mejoramiento genético : “menor cantidad pero mejor calidad”
- Incorporación de tecnología a las estrategias productivas. Técnicas tales como el engorde de ganado bovino a corral (feed lot) y suplementación a campo abierto para romper con la estacionalidad de la oferta.
- Adecuación de la densidad ganadera en función de la capacidad de pastoreo de los campos de invernada
- Incorporación de valor agregado al producto primario
- Identificación e instrumentación de canales de transporte y comercialización
- Potenciación en el uso del agua para favorecer la producción de pasturas
- ya sea bajo riego no controlado (mallines artificiales) donde el sistema suelo-geoforma-hidrología así lo permita, o mediante el aporte de fardos de zonas bajo riego.
- Una planificación que tenga en cuenta la capacidad de pastoreo de las tierras, de manera de poder determinar las veranadas, así como contemplar la diversificación del uso de la tierra.
- Localización de zonas de riego con posibilidades de aumentar la capacidad de forrajes que implican esfuerzos acordes a los beneficios que se desea obtener en la producción pecuaria.
- Una combinación de pastoreo controlado y mejora de forraje mediante el adecuado y oportuno uso de los excesos de agua superficiales (enmallinamiento) y medidas físicas de conservación de suelo- Alimentación suplementaria del ganado durante los períodos críticos en la utilización del forraje.
- Gestión de créditos accesibles para pequeños productores

Por lo expuesto es obvio que el medio más adecuado para desarrollar estos aspectos son las AFRs, por ello se plantea en primer lugar la necesidad de fortalecimiento y rearticulación con otros actores sociales (programa de gestión).

4. *Potenciación de la actividad complementaria agrícola*

Dado que existe una historia relacionando al productor con la actividad agrícola y que en alguna medida actualmente la mayoría desarrolla por lo menos a pequeña escala la huerta, es "factible reactivar la actividad agrícola" con la cual tienen una identificación tradicional y a la que valoran "culturalmente". Por supuesto que no hay que pensar que en todos los casos se pueden producir excedentes por encima del autoconsumo, tanto en lo que se refiere a especies de consumo familiar como a especies forrajeras subsidiadoras del engorde del ganado.

Por otra parte está claro que la agricultura es una actividad productiva complementaria que tiene la particularidad de que puede desarrollarse con mayor facilidad en forma comunitaria que la actividad principal.

En la mayoría de los casos analizados su desarrollo global está dependiendo de:

- optimización del riego
- aumento de la asistencia técnica, seguimiento y/o capacitación
- identificación y captación de canales de comercialización en el mercado local y regional
- adaptación de la racionalidad del productor a las condiciones del mercado (por ej. relación producto / precio)
- análisis de la relación entre capacidad productiva de la UEP y escala de producción
- promoción en la tradición de producción de semillas
- promoción en el uso de invernaderos, macrotúneles y microtúneles
- asistencia al productor en detección y métodos de control de plagas
- elaboración y difusión de un calendario local de cultivos
- incorporación del concepto de diversificación de la dieta.
- Incorporar un programa de créditos ajustados a la realidad del productor

BIBLIOGRAFÍA CONSULTADA

DOMINGO GÓMEZ OREA. *Ordenación Territorial*. Distr. Mundi Prensa. Madrid. España. 2002.

MATÍAS FARIÑA, LUCIANA MONACCI, BERNARDINO ARAVENA, JUAN CARLOS SALAZAR, DANIEL BOSCOS. DIRECCIÓN GENERAL REGIONAL NORTE Informe de Avance. Diagnóstico preliminar Estado Actual de la Cuenca. Plan de Ordenamiento Territorial Altan Cuenca del Río Neuquén Plan Piloto Cuenca Buta Mallin. Neuquen. 2004.

ECHEREMENDY Y VILLAR. DIRECCIÓN DE ORDENACIÓN TERRITORIAL Y DESARROLLO URBANO. *Sistema de Estructuras Urbano-Rural*. Neuquen.

DRA. MÓNICA BENDINI. *El Trabajo Trashumante en la Provincia del Neuquen*".1985.

SOSA, SILVINA / CFI: "Comarca Cordillerana". s.p. 2 v. Neuquén, 2000

Neuquén: Instituto Provincial de la Vivienda y Urbanismo; Argentina: Secretaria de Vivienda y Ordenamiento Ambiental. Red de centros de servicios rurales. Neuquén, 1987.

Cobefias.Graciela., Páramo Fernando.: Programa Desarrollo de Pequeñas Comunidades CFI / COPADE Relevamiento, diagnostico y Propuesta de Lineamientos para el Desarrollo de Diez Asentamientos Rurales Del Norte Neuquino-1998 Informe de Avance e Informe Final

ALAVI,H: *Las clases campesinas y las lealtades primordiales*_Ed.Anagrama ; Barcelona ; 1976.

ARCHETTI y STOLEN: *Explotación familiar y acumulación de capital en el campo argentino* . Ed.S.XXI ; Buenos Aires ; 1975.

"ATLAS GEOGRÁFICO DE LA PROVINCIA DEL NEUQUÉN"; Depto de Geografía de la Universidad Nacional del Comahue.

BERMAN,H:"La organización domestica de la Producción Rural".*En: Cuadernos de Antropología social*; V1,Nro1,UBA; Buenos Aires; 1988.

BOCCO DE ABEYA, Adriana: "Contribución al conocimiento del espacio social pastoral de subsistencia".*En: Cuadernos de Antropología Social*; V1, Nro1; Facultad de Filosofía y Letras, UBA; Buenos Aires; 1988.

CARTER,D: "Reconociendo el valor del conocimiento tradicional sobre el medio ambiente". Rev.El Ciudad Informa;Vol 21, Nro 1; Canadá; 1993.

COBEÑAS,G y PARAMO,F: "El Proyecto Integrado Pilquiniyeu del Limay, referente para la elaboración de propuestas para un desarrollo sustentable". Tesis de Post- Grado; FLACAM; La Plata; 1992.

COBEÑAS,G Y PÁRAMO,F: "Desarrollo rural inducido en la Cuenca del Curi Leuvú"; Neuquén; 1994.

SERGIO LARDIES, JORGE TOLOSA, DANIEL FERNÁNDEZ, MARCELO YUNES Y SILVANA BERCOVICH. CFI / COPADE. *Informe Parcial Plan de Ordenamiento Territorial Ambiental Intermunicipal para Anadacollo, Huinganco, Las Ovejas y Villa Nahueve*. Neuquen. 2005.

COPADE: "El trabajo trashumante en la pcia del Neuquen". UNC- COPADE-Subcyt; Neuquen,1984.

CORDEC:"Desarrollo agropecuario de la Cuenca del Curi Leuvú:proyecto de los sistemas de riego de las obras extraprediales de La Salada, Tricao Malal, Chacay Melehue, Caepe Malal"; Neuquen; 1985.

"Programa de formación para la participación responsable en la cogestión del proyecto de desarrollo agropecuario de la Cuenca del Curi Leuvú"; Neuquen;1985.

DIMITRIU,A: "El desarrollo local como requisito para la Globalidad". Conferencia Local N°4, GADU, UNC;Neuquen; 1995.

"ESTATUTO de las Asociaciones de Fomento Rural (AFR)"

GIARRACA,Norma y otras: "Metodos cuantitativos y cualitativos en los estudios de la sociologia rural". En: *Actas de las "Primeras Jornadas sobre etnografía y métodos cualitativos"*. IIFCS-UBA; Buenos Aires..

GRUPO DE ESTUDIOS SOCIALES AGRARIOS: Campesinado y ganadería trashumante en Neuquen.Editorial Colmena; Universidad Nacional del Comahue; Neuquen; 1993.

GUEVARA,Claudio: "Mecanismos de reproducción campesina". En: *Cuadernos de Antropologia Social*. V.1,Nro 1;Instituto de Ciencias Antropologicas; Facultad de Filosofia y Letras; UBA; Buenos Aires; 1988.

FABRIS,Mirta: "Resignificación del ingreso campesino". En: *Cuadernos de antropologia Social*; V1 Nro1,Facultadde Filosofia y letras, UBA; Buenos Aires;.1988.

FOSTER,G y Otros: Estudios sobre el campesinado latinoamericano; Ed. Periferia; 1974.

FOWLER,J:"Etnoecología".En *Hardesty: Antropología ecológica*; Ed.Bellaterra; España; 1979.

FOUGA,J: "Manejo y uso de las planicies de inundación";Autoridad Interjurisdiccional de Cuencas; 1994.

GODELIER,M: Racionalidad e irracionalidad en la economía. Ed. S XXI; Madrid; 1976.

HEVIA Y FILP.: "Proceso de interpretación en la investigación cualitativa". En: *dialogando*; Nro 1, Santiago de Chile; 1983.

MATURANA, León: Comunicación, sistema y cultura; Editorial Almagesto, Buenos Aires, 1991.

ORGANISMOS PROVINCIALES: Dirección provincial de estadística, censo y documentación; Consejo Provincial de Educación; Secretaria de Acción social y Salud; Dirección General de Tierras y COPADE.

PALOTTA y otros: "Gestión de asentamientos humanos y medioambiente"; Rev. Ambiente.

RABBEY,M: "La antropología y el Sistema Ambiental";Separata ambiente Nro 15, La Plata, 1982.

RAPOPORT ,A: Aspectos humanos de la forma urbana; Editor GG;1978.

SASSONE,S: "Migraciones laborales y cambio tecnológico";En: *Cuadernos de Antropología Rural*;V1, Nro 1; UBA.Buenos Aires; 1988.

SAUNIER,R: "Conceptos de manejo ambiental". En: *Seminario Taller sobre planificación regional y medio ambiente*; Bariloche; 1987.

VARELA,G y BISET,A: "El incierto destino de las tribus indígenas y la conformación de una sociedad campesina en la cuenca del Curi Leuvú"; Neuquen.

"Modelos de asentamiento y ocupación del espacio de la sociedad Pehuenche del siglo XVIII: La cuenca del Curi Leuvu, Pcia del Neuquen";Serie Investigación Cultural, Mterio de Educación y Cultura,Neuquen; 1991.

WAGLEY,Ch y otros: Estudios del campesinado latinoamericano: la perspectiva de la antropología social; Ed.Periferia; Buenos Aires; 1974.

FIORI, S.M. Y ZALBA, S.M. "Plan de Manejo Reserva Provincial Auca Mahuida" Neuquén. Volumen I – *Diagnóstico Regional*. Secretaría de Estado del COPADE y Consejo Federal de Inversiones. 2000.

Anuario Estadístico de la Provincia del Neuquén – 2003

Censo de Población 2001. INDEC

Orlandini, Elena, CFI. "Alternativas de desarrollo de la microrregión Catán Lil". Provincia del Neuquén. *Programa de desarrollo de pequeñas comunidades*. Neuquén, 1998.

Diario Río Negro. Versión digital

LEFF, E. y otros. "La complejidad ambiental". Ed. Siglo veintiuno. Primera edición. Méjico, 2000.

LEFF, E. "Ecología y capital. Racionalidad ambiental, democracia participativa y desarrollo sustentable". Ed. Siglo veintiuno. Tercera edición. Méjico, 1998.

WAUTIEZ, REYES. "Indicadores locales para la sustentabilidad". Instituto de Ecología Política. Chile.

M.E.O.S.P. "Desarrollo Ambiental Guañacos". Neuquén, 1997-1999.

PAREDES, M. " Plan Forrajero de la comunidad de Los Guañacos" . 2004-2008.

IRISARRI, J, y otros. "Potencial Productivo de la Provincia del Neuquén" COPADE-CFI.

CRESPO, N. y otros. "Valles cordilleranos. Diferenciarse como propuesta productiva". COPADE, 1999.

COPADE. "Microregión del Norte. Estrategias de Desarrollo"

COPADE. "Microregión de los Valles Cordilleranos. Estrategias de Desarrollo" Cobeñas-Pàramo 1999. Neuquen

García Mogio y otros. "Tan cerca...Tan lejos. Microregión del Norte" COPADE, 1999.

COPADE (Pcia. De Neuquén) - CFI. "Estudio Regional de Suelos". CFI. Buenos Aires. 1990

CHUVIECO, EMILIO. "Teledetección Ambiental". Ed. Ariel. Barcelona. 2002

STOCKING M. Y MURNAGHAN N. "Evaluación de campo de la degradación de la tierra". Ed. Mundi Prensa. Madrid. 2003

TYLER MILLER G. "Ciencia Ambiental, Preservemos la Tierra". Thomsom

Ed. Mexico. 2002

ZONNEVELD, I. "Evaluación de Tierras y Ciencia del Paisaje. Ministerio de Agricultura y Ganadería de la República Oriental del Uruguay" Montevideo. 1969

VAN ZUIDAM, R.A. Terrain analysis and classification using aerial photographs. ITC Texbook of Photointerpretation, Vol. VII, Chapter VII 2, The Netherlands. 1975

VARGAS CÓRDOBA, E.. La Fotografía Aérea y su Aplicación a Estudios Geológicos y Geomorfológicos. Principios de Percepción Remota. Universidad Mayor de San Andrés. La Paz. Bolivia. 1992

WALTER ZOLLNER Y ARTURO J. AMOS.. Descripción Geológica de la hoja 32b, Chos Malal, Provincia de Neuquén. Buenos Aires. Argentina. 1973

Asociación Ecuatoriana de Ecoturismo (1998). "*Políticas y estrategias para la participación comunitaria en el ecoturismo*". Programa de Bosques Nativos Andinos. UICN. Intercooperación. Quito. Ecuador.

Brailovsky, A. 1987. "Introducción al estudio de los recursos naturales". Capítulos 1, 3, 16,17 y 18. Editorial Eudeba.

Brondolo, M; Vaquero, M y Ercolani, P (compiladores). 2000. *Turismo: Desarrollo local y regional*. Editorial de la Universidad Nacional del Sur, Bahía Blanca, Argentina.

Ceballos Lascuráin, H. 1998. "Ecoturismo: naturaleza y desarrollo sostenible". En *Cáp. X: Minimización de impactos ambientales y culturales negativos*. Pp. 65 – 110. Editorial Diana. México.

COLE, D. 1989. *Prácticas de Bajo Impacto para Actividades Recreativas en Áreas Silvestres*, United States Department of Agriculture, Forest Service - Intermountain Research Station - General Technical Report INT- 265. Traducido por Claudio Chehébar. Delegación Técnica Regional Patagonia. APN. Bariloche. Argentina.

Escribano, María de los Milagros. Et al. "*El Paisaje*" Técnicas Gráficas. Forma S.A. Madrid.

Martínez Figueroa, L. 1998. *Turismo Rural: Una nueva alternativa de Agronegocios*. En III Seminario Internacional de Turismo Rural en el Cono Sur. Buenos Aires, Argentina.

Morello, J.1982. *Manejo Integrado de Recursos Naturales* Pp 17-28. Cuadernos del CIFCA. Centro Internacional de Formación en Ciencias Ambientales. Madrid. España.

*Plan de Desarrollo Recreativo Turístico. ZONA NORTE.*1999. Facultad de Turismo. UNCo. Secretaría de estado de Producción y Turismo de la Provincia del Neuquén. Argentina.

Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentación/ Secretaría de Turismo de la Nación.2000. *RAICES – Programa Argentino de Turismo RURAL.* 25 PP. Bs. As. Argentina

Documento Zonificación y Directrices Urbanísticas para la localidad de El Cholar - Dirección Provincial de Infraestructura Urbana 2001

Documento- Desarrollo Ambiental Los Guañacos Neuquen 1997-1999

Unidad Técnica de Gestión- M.E.O.S.P.

FUENTES DE INFORMACIÓN CONSULTADAS

- Dirección General de Tierras de la Provincia del Neuquén.
- Dirección General Turismo- Regional Norte
- Dirección de Ordenación Territorial y Desarrollo Urbano de la Pcia. del Neuquen
- Consejo de Educación
- Dirección General de Estadísticas y Censos
- Subsecretaría de Producción
- Ministerio de Producción y Turismo
- Secretaría de Salud y Acción Social
- Consejo de Planificación para el Desarrollo y la Acción de la Provincia del Neuquén
- Centro de Documentación Científica y Técnica del COPADE.
- Dirección Provincial de Infraestructura.
- Dirección Provincial de Turismo.
- E.P.A.S.
- Secretaria de Agricultura (delegación Chos Malal)
- Municipios del Los Miches, El Cholar y C de Fomento Los Guañacos.
- Hospital de El Cholar
- Asociaciones de Fomento Rural, Los Miches, El Cholar, Guañacos
- Centro de Salud de Los Guañacos Y Los Miches.
- Agentes Sanitarios y Enfermeros locales
- Docentes locales (Directivos, maestros, no docentes)
- Consejo Deliberante de El Cholar Y Los Miches.
- Informantes claves (en función de alguna variable en especial)
- Informantes: pobladores de las distintas localidades