

012.304

B11  
VII

45047

PROVINCIA DEL CHACO



CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES (CFI)



PROGRAMA FORTALECIMIENTO DE LA GESTION  
DE LA LEGISLATURA DEL CHACO

PROYECTO DE DESARROLLO  
DE CAPACIDADES DE ALTA DIRECCIÓN

INFORME FINAL  
TOMO VII  
RELACIONES INTERJURISDICCIONALES



- ✓ ACTIVIDAD 10: MECANISMOS DE COORDINACIÓN CON EL PODER EJECUTIVO
- ✓ ACTIVIDAD 12: ESTRATEGIA DE VINCULACIÓN DE LA LEGISLATURA CON ACTORES POLÍTICOS Y SOCIALES

CONSULTOR: LIC. LUIS GUILLERMO BABINO

DICIEMBRE DE 2005

## Matriz de resultados – productos

Resultado de la intervención en este grupo de apuestas	Productos	Subproductos
<b>Mayor capacidad de la Cámara para direccionar sus acciones ante Actores Políticos y Sociales según objetivos priorizados</b>	La Cámara cuenta con mecanismos de Coordinación con el Poder Ejecutivo diseñados y presentados para acuerdo conjunto.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Diseño del Esquema de Cooperación Interfuncional – Poder Legislativo y Poder Ejecutivo; Mecanismos de Coordinación Legislativa.</li> <li>2. Propuesta de Programa de Trabajo presentada al Ejecutivo.</li> <li>3. Estrategias de viabilización de la propuesta.</li> </ol>
	La Legislatura cuenta con una estrategia definida para su vinculación con actores políticos y sociales.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Estrategia validada.</li> <li>2. Condiciones para la implementación de la estrategia.</li> </ol>

### ***EXPLICACIÓN DEL PROCESO DE INTERVENCIÓN***

Al iniciarse el diseño del Programa, surgió en forma manifiesta la percepción de la brecha existente entre la Sociedad Civil y la Legislatura. Esta debilidad obedece a diversos factores, los cuales exceden el espacio institucional que ocupa la LEGISLATURA y se vinculan a la crisis de representatividad de la política ante los Ciudadanos.

La Ciudadanía expresa que los partidos políticos disminuyeron su capacidad de representar los intereses colectivos y critica en forma permanente su gestión.

Ello indudablemente marcaba a una LEGISLATURA con déficit en su capital político, incluso por debajo de la consideración otorgada al PODER EJECUTIVO, de por sí muchas veces cuestionado. Tal desbalance impone restricciones claras a sus posibilidades para el manejo de aquellas variables que resultan importantes para su gestión institucional.

La ausencia de procesos que favorezcan la construcción de consensos por parte de la Legislatura, sumado a su escasa participación en el control de las decisiones y acciones de alto valor por parte de la gestión del Gobierno Provincial, no contribuían a mejorar la percepción social sobre su desempeño.

Tales circunstancias se hallaban condicionadas, entre otros, por los siguientes aspectos que subrayaban la debilidad antes apuntada.

Uno de ellos se deriva de la relación asimétrica que en forma permanente ubica al Poder Legislativo acompañando (o "sometido") a las decisiones del Poder Ejecutivo de turno, sin posibilidad de articular o intercambiar enfoques o prioridades que mejoren el producto político que se entrega a la Sociedad.

El segundo se refiere también a otro tipo de asimetría, en este caso, la posibilidad de incidir sobre prioridades o temas de la Agenda Parlamentaria.

A menudo el orden o importancia de los temas de la Agenda son "definidos" a partir de la opinión o influencia de ciertos Actores Sociales, en desmedro de otros Actores Sociales con menor poder de lobby.

El tercer aspecto es la ausencia de un esquema o modalidad de actuación del Poder Legislativo que le posibilite desarrollar en forma estratégica un permanente contacto e intercambio con diversos Actores Políticos y Sociales.

Esta situación no es compensada por la actividad desplegada por los Partidos Políticos y sus dirigentes con representación parlamentaria, en general absorbidos por la dinámica partidaria y de posicionamiento de poder, o bien siguiendo patrones ligados al clientelismo político.

Aún existiendo de parte de muchos miembros de la LEGISLATURA una perspectiva crítica respecto al desempeño de su rol, también se percibían debilidades para poner en marcha procesos o acciones que pudieran revertir las situaciones apuntadas

En esta situación, la LEGISLATURA en tanto Poder Institucional, traslucía un bajo perfil en la interrelación con los diversos Actores Políticos y Sociales.

Las vinculaciones por ej. el Poder Ejecutivo y Poder Judicial, con los Municipios y los Consejos Regionales; con las Organizaciones No Gubernamentales y las Entidades Intermedias y Organizaciones de la Comunidad, estaban sesgadas por lo formal o protocolar, sin observarse la incorporación de valor

En el caso particular de los Actores Sociales, salvo aquellos que poseen llegada “natural”, el resto de las Organizaciones, se halla distante del Parlamento, no participan ni interactúan con la Legislatura; no existe un sistema ni mecanismos de petición y rendición de cuentas, ni tampoco un control social sobre la gestión de la Cámara.

Las limitaciones exponen la inexistencia de una estrategia para orientar las relaciones con los Actores Políticos y Sociales careciendo de direccionalidad y objetivos expresos en tal sentido.

Ello motivó que en la instancia técnica del Diseño del Programa, se contemplase que la posibilidad de revertir la baja visibilidad de la LEGISLATURA ante la Sociedad Civil, requería de una estrategia de cambio en sus relaciones ante los Actores Políticos y Sociales.

Conteste con ello, las actividades del PROGRAMA asistieron en su primera etapa, la formulación de los lineamientos Estratégicos básicamente orientada en dos direcciones.

La primera de ellas buscó calificar, explicitar y transferir las principales directrices que conforman los Lineamientos de la Estrategia, de forma tal que pudieran ser validados y apropiados por los Equipos Técnicos de la Reforma

La segunda favorecer la viabilidad de un proceso gradual de cambio que permitiera instalar instancias y modalidades de trabajo que favorecieran reconstruir las relaciones de intercambio y confianza con los diversos Actores Políticos y Sociales.

Se priorizó reestablecer condiciones para el desempeño del Rol Institucional de la LEGISLATURA, transmitiendo convicciones sobre un proceso de apertura y de cambio, procurando estrechar la brecha que aún la separa de la SOCIEDAD.

Concurrentemente se promovieron acciones orientadas a incrementar capacidades de la LEGISLATURA para identificar y calificar intereses y demandas sociales, como también en materia de iniciativas de apertura y participación a las organizaciones a la SOCIEDAD, y otras actividades dispuestas para ampliar las perspectivas de la CAMARA respecto a resignificar su papel ante la SOCIEDAD.

Esta estrategia contuvo la caracterización de los ámbitos, instancias y prácticas para generar las condiciones que resultaran adecuadas para posibilitar en forma gradual el desarrollo de procesos que involucrasen la participación de la LEGISLATURA y el concurso de los Actores Sociales y Políticos.

De esta forma el aporte de la asistencia técnica favoreció que la conducción de la LEGISLATURA incorporase una nueva perspectiva para revalorizar sus interacciones institucionales, poniendo foco sobre los objetivos que se priorizan para determinados Actores, tales como: las Organizaciones de la Sociedad Civil; el Poder Ejecutivo; los Dirigentes Políticos; los Medios de comunicación provinciales; y el Cuerpo profesional y administrativo de la LEGISLATURA.

Así también y en forma correlativa con tales postulados, la Conducción como los Equipos Técnicos Políticos, incorporaron en sus modalidades de trabajo el necesario Monitoreo de los procesos que fueron priorizados en la Estrategia, para efectuar un seguimiento de sus avances y de los resultados obtenidos, y realizar los ajustes que se estimaren necesarios.

Como fuera señalado anteriormente, y en directa relación a las dificultades encontradas por parte de la LEGISLATURA para establecer vínculos de valor estratégico con otros Actores, se consideró prioritario enfocar en particular la interacción (o falta de) con el EJECUTIVO.

Esta relación ha estado dada históricamente por una asimetría sólo relativizada por determinadas relaciones de confianza personal entre los miembros de ambos Poderes

Esta situación se enmarca sobre las limitaciones técnico políticas de los estamentos de la CAMARA, que implican un déficit para sostener los trabajos de coordinación a nivel de las Áreas Orgánicas del Poder Ejecutivo, las que naturalmente tienen instaladas capacidades para procesar información y formular insumos y trabajos para la toma de decisión.

De esta forma el PROGRAMA partió de reconocer las limitaciones observadas para: i) articular prioridades con el Ejecutivo, ii) establecer contrapesos que nivelen la relación; y iii) debilidades técnico políticas instaladas en la CAMARA.

Atento a ello, la intervención enfocó en forma prioritaria la instalación de una perspectiva compartida entre ambos Poderes sobre la necesidad de revisar y modificar las modalidades de trabajo, que por lo general dependen de la voluntad personal de ciertos funcionarios y legisladores.

Para este propósito, el punto crucial al cual se dirigió la intervención ha sido la construcción de viabilidad que posibilitara establecer un esquema de cooperación articulados sobre mecanismos consensuados de trabajo, lo cual ponía en juego asumir y sostener determinados compromisos.

La coordinación entre Organizaciones en términos de producción pública supone comprometer grados de cooperación funcional.

Por tal motivo el diseño del mecanismo de coordinación, se halla subsumido dentro de un esquema más amplio de articulación y cooperación entre ambos Poderes, que incluye también la Evaluación de Políticas y Programas Públicos, formando parte de la función de Control que corresponde constitucionalmente al Parlamento.

Cabe señalar que la Coordinación entre ambos Poderes contiene además de los aspectos institucionales, una clara dimensión política, lo cual remite a las reglas propias de juego de la política, cuya lógica a veces determinan acuerdos y diferencias, por sobre toda referencia técnica.

En base a lo antedicho, se estimó fundamental avanzar sobre la posibilidad de establecer al máximo nivel de cada uno de los Poderes, un marco de acuerdo que posibilitara adoptar en forma consensuada un Esquema de Cooperación que brindara las condiciones necesarias para avanzar en la instrumentación de los Mecanismos más operativos vinculados a la Coordinación Legislativa y la Evaluación de Programas Públicos.

Como resultado de las acciones realizadas, se observa avances significativos respecto al punto inicial de arranque del PROGRAMA, los cuales confieren factibilidad para establecer el Esquema de cooperación y la implantación de Mecanismos de Coordinación Legislativa.

### **ACTIVIDAD 10: MECANISMOS DE COORDINACIÓN CON EL PODER EJECUTIVO**

*"Diseño de mecanismos de coordinación entre la labor de la legislatura y el poder ejecutivo provincial."*

#### **INTRODUCCIÓN**

Los resultados comprometidos para esta actividad en los términos de referencia del proyecto son los siguientes:

Resultado 18.1. Lineamientos para el establecimiento de mecanismos de coordinación entre los Poderes. Propuestas de Mecanismos y dispositivos institucionales de coordinación	31/05/2005
Resultado 18.2. Proceso para el establecimiento de los acuerdos básicos con el Poder Ejecutivo. Propuestas de Metodologías de trabajo	31/07/2005
Resultado 18.3. Procedimientos para la adopción de los mecanismos y puesta en marcha	30/11/2005

#### **RESULTADO ALCANZADO AL 31/12/2005**

Como resultado de la intervención del Programa de Fortalecimiento, la CAMARA DE DIPUTADOS cuenta con mecanismos de Coordinación con el Poder Ejecutivo diseñados y presentados para acuerdo conjunto.

Las acciones encaradas posibilitaron

- Consensuar con la Presidencia de la LEGISLATURA y sus equipos técnicos la estrategia para modificar la interrelación con el EJECUTIVO;
- Contar con los Diseños técnicos validados para implementar los Mecanismos de Coordinación entre ambos Poderes,
- Construir niveles de viabilidad para instalar un proceso de cooperación y coordinación con el Poder Ejecutivo, a partir de la instalación del tema en la Agenda de ambos Poderes, la puesta en común sobre las necesidades de remover las deficiencias existentes y el tratamiento de las propuestas impulsadas por la LEGISLATURA.



Para alcanzar dicho resultado, se llevaron adelante las siguientes actividades y productos:

En una primera instancia, el Equipo Consultor se abocó a la formulación de los lineamientos para el diseño de los mecanismos de coordinación con el Poder Ejecutivo. Normalmente y en la práctica el estilo de cooperación entre los Poderes Ejecutivos y Legislativo, se asientan sobre a correlaciones de poder y redes de confianza, política y personales.

Dichas características importan un modelo de tipo reactivo, voluntarista poco predecible y carente de toda variable técnica. Lo cual explica muchos de los problemas que se trasuntan a diario

Se apuntó a reemplazar esa modalidad tradicional por un esquema que incorporase mecanismos que funcionaran bajo condiciones técnicas, regulares, previsibles y eficientes.

A través de la apropiación de los lineamientos, la CAMARA incorpora los conceptos y directrices básicas del esquema, hallándose en condiciones de justificar y explicitar la propuesta.

Los ejes definidos para alinear la Coordinación entre los Poderes abarcan

- el Marco político que sustenta el esquema;
- el liderazgo para la conducción del proceso,
- los compromisos asumidos para llevar a cabo las acciones;
- las atribuciones y competencias en que se instala la coordinación;
- el postulado de cooperación que vincula a los Poderes
- el procesamiento técnico-político de los temas priorizados;
- los requerimientos en materia de comunicación;
- la implementación gradual de los mecanismos
- la perspectiva de una relación más simétrica;
- la sustentabilidad del proceso.

La siguiente fase de la intervención consistió en el Diseño de los Mecanismos de Coordinación entre ambos poderes. Partiendo de la base de los Lineamientos que fueran formulados, se procedió al diseño de los Mecanismos de Coordinación, es decir de aquellos dispositivos institucionales tendientes a favorecer la implementación de la propuesta.

Los Mecanismos contemplan básicamente dos niveles:

- un Nivel esta referido a la dimensión de carácter político, es decir aquellas relaciones que involucran los acuerdos que otorgan viabilidad a la puesta en marcha de los mecanismos y sustentabilidad al proceso de coordinación
- un segundo nivel que se asienta sobre la dimensión institucional y sectorial, y que considera los aspectos técnicos vinculados a la organización de los mecanismos conforme a las materias o ejes temáticos que se plantean como sustantivos.-

Se adjunta el mecanismo diseñado como **Producto 1** "Diseño del Esquema de Cooperación Interfuncional – Poder Legislativo y Poder Ejecutivo; Mecanismos de Coordinación Legislativa".

Una actividad adicional que requirió la implementación del Mecanismo de Coordinación fue el diseño de una *estrategia de Viabilidad*. La necesidad de asentar el tratamiento coordinado de prioridades e iniciativas entre el Poder Ejecutivo y el Poder Legislativo, conlleva dimensiones políticas e institucionales, lo cual requiere el manejo adecuado de factores que involucran las relaciones entre los Actores Claves de ambos Poderes.

Esto coloca en foco, la necesidad de construir viabilidad en torno a dichos Actores, de forma tal de consensuar los criterios y acciones que posibiliten instalar procesos de cooperación y coordinación entre los Poderes.

A tal efecto, se diseñó una propuesta de Esquema de Cooperación que posibilitara tanto a las Autoridades de la Legislatura como del Ejecutivo analizar las condiciones planteadas para articular las relaciones entre ambos Poderes.

Con el objetivo trazado se impulsaron desde el Programa diversas reuniones de trabajo entre las Autoridades de la CAMARA y su equipo técnico, con el máximo nivel del Poder Ejecutivo Provincial – Gobernador; Vicegobernador; Ministro de Economía.}

Dichos acercamientos posibilitaron la puesta en común entre dichos Actores Claves de:

- las dificultades existentes para establecer canales de comunicación y un dialogo sistemático, que posibilitara articular prioridades entre ambos Poderes,
- la ausencia de capacidades instaladas en ambos Poderes para resolver esas falencias; y la urgencia para remover tales debilidades; y
- la necesidad de establecer una cooperación interfuncional entre ambos Poderes, así como la conveniencia de incorporar dispositivos fiables y eficientes que favorezcan resolver diferencias y encontrar puntos de acuerdo;

Prosiguiendo con la búsqueda de entendimiento entre los Actores Claves, y conforme a los puntos básicos de acuerdos resultantes de las reuniones de trabajo, se elaboró un Programa de Trabajo dirigido a implementar el Mecanismo de Coordinación Legislativa, que fue presentado al Ejecutivo.

Dicho Programa contempló tres etapas bien definidas, teniendo por eje la coordinación interinstitucional tomando el Sector de Finanzas, Economía y Presupuesto, en referencia con la gestión que involucra al Ministerio de Economía, cartera con la cual se habían establecido los entendimientos orientados a implementar el mecanismo.

Dicho Programa fue presentado por el Equipo del Proyecto al Ministro de Economía de la Provincia para su análisis y decisión (adjuntamos la propuesta presentada al Ejecutivo como **Producto 2**). Las estrategias de viabilización de la propuesta se adjuntan como **Producto3**.

Atravesadas las distintas etapas del trabajo desarrollado, se considera que se han alcanzado avances en torno a la implementación de procesos y prácticas de coordinación entre ambos Poderes, los cuales pueden señalarse en:

- Acuerdos alcanzados con la Conducción de la LEGISLATURA y sus equipos técnicos respecto a los requerimientos a asumir para revisar con el Poder Ejecutivo el funcionamiento de los mecanismos de interrelación;
- Instalación de la problemática enfocada en el máximo nivel de ambos Poderes, estableciendo así un marco político al dialogo y acuerdos que puedan desarrollarse;
- Puesta en común y consenso entre ambos Poderes, sobre las deficiencias existentes para avanzar en acuerdos de la labor conjunto, la necesidad de modificar esta situación y la conveniencia de establecer procesos capaces de articular prioridades;
- Disposición de los diseños técnicos en materia de Esquema de Cooperación interinstitucional; Mecanismos de Coordinación entre ambos Poderes y un Programa de Trabajo orientado a la instrumentación de los mecanismos, validados por la Presidencia de la CAMARA y su Equipo Técnico
- Impulso otorgado por la LEGISLATURA al presentar las propuestas técnicas a los máximos niveles del Ejecutivo, colocando su tratamiento como aspecto prioritario de la Agenda de ambos Poderes.

### **PRODUCTOS ENTREGADOS**

*Producto 1: Diseño del Esquema de Cooperación Interfuncional – Poder Legislativo y Poder Ejecutivo; Mecanismos de Coordinación Legislativa*

### **Objetivo general**

En el marco de los acuerdos previos para fortalecer la cooperación inter funcional entre el Poder Legislativo y el Poder Ejecutivo de la Provincia, se ha planteado el desarrollo mecanismos que posibiliten una Coordinación Legislativa entre ambos Poderes. Dicha Coordinación apunta al siguiente objetivo:

Acordar una Agenda de Trabajo que determine las prioridades en materia de proyectos e iniciativas parlamentarias, establecer perspectivas en común sobre dichos temas y consensuar los alcances y contenidos de los proyectos.

### **Objetivos Específicos**

Bajo dicho Objetivo General, la implementación trazada atenderá a los siguientes objetivos específicos:

- Instalar un esquema de cooperación que contribuya a mejorar los procesos inter funcionales entre ambos Poderes
- Establecer una Agenda compartida de temas y prioridades
- Posibilitar coincidencias en torno a aquellos asuntos que puedan someterse a una instancia de tratamiento parlamentario
- Instalar dispositivos y desarrollar procesos que favorezcan : a) el intercambio de información calificada; b) homogeneizar enfoques sobre las cuestiones incluidas en la Agenda; y c) compartir análisis y propuestas sobre iniciativas de orden legislativo y reglamentaciones de normas

### **Resultados esperados**

La posibilidad de instrumentar los Mecanismos propuestos, tiene en miras alcanzar los siguientes resultados:

- Afianzamiento de las relaciones de colaboración entre ambos Poderes
- Homogeneización de visiones y posiciones entre los Poderes

- Disposición de ámbitos apropiados para encaminar esfuerzos; acercar coincidencias y evitar conflictos inter poderes;
- Establecimiento de Acuerdos sobre prioridades en materia parlamentaria
- Consensos sobre alcances y contenidos de las Iniciativas y proyectos legislativos, resultantes de una mecánica previa de análisis y discusión
- Mejora en la pertinencia, consistencia, calidad de los proyectos y leyes, contribuyendo a la armonización normativa provincial
- Disminución de los riesgos de vetos de leyes
- Acotamiento de la resoluciones y pedidos de informes de la Legislatura
- Disminución de costos políticos innecesarios

*Producto 2: Propuesta de Programa de Trabajo presentada al Ejecutivo.*

**Programa de trabajo – Julio/ Diciembre de 2005**

A los efectos de comenzar el proceso de cooperación entre ambos Poderes, específicamente en materia de coordinación legislativa, se ha formulado un Programa de Trabajo, el cual se desarrolla continuación. Esta presentación deberá ser motivo de análisis por parte del Poder Ejecutivo Provincial, a los efectos de arribar a un entendimiento sobre las acciones que se postulan realizar, de forma tal de alcanzar los consensos necesarios, para dar inicio al proceso trazado.

El Programa se estructura atendiendo a las sucesivas etapas de las acciones a realizar en los próximos tres bimestres hasta finalizar el año 2005.

En cada una de dichas Etapas se describen los principales procesos a cumplir, los mecanismos y dispositivos que se postulan inicialmente, así como las condiciones previstas para organizar la coordinación del trabajo entre ambos Poderes.

**Primera Etapa (julio – agosto): Esquema de cooperación y acuerdos**

*1. Acuerdos de cooperación a nivel político*

- Presentación de la propuesta y acuerdo Político entre el Gobernador y el Presidente de la Legislatura (cumplido).
- Acuerdos políticos Institucionales preliminares entre la Legislatura, el Vicegobernador, el Ministerio de Economía y la Secretaria General de la Gobernación para instalar el mecanismo (cumplido).

*2. Documentos de propuesta y acuerdos institucionales*

- Presentación por la Legislatura del Documento Técnico sobre Mecanismos de Coordinación Legislativa (el presente Documento – cumplido)

- Validación y ajuste de la propuesta.- Acuerdo entre los Actores Institucionales.
- Presentación por la Legislatura al Ministerio de Economía de un documento conteniendo la propuesta técnica que orientará la implementación del mecanismo de coordinación legislativa sectorial.
- Validación y ajuste de la propuesta entre Legislatura y Ministerio de Economía.- Acuerdos entre el Ministerio de Economía y la Legislatura

## **Segunda Etapa (setiembre – octubre): puesta en marcha de los mecanismos de Coordinación**

### *1. Acuerdos de trabajo*

- Presentación por parte de la Legislatura de un documento conteniendo los Lineamientos y Pautas para la instalación y puesta en marcha de los mecanismos de coordinación con el Ministerio de Economía
- Análisis y Validación por parte del Ministerio de Economía
- Acuerdos para la instalación y puesta en marcha de los mecanismos de coordinación

### *2. Instalación y puesta en funcionamiento de los mecanismos*

#### *2.1. Conformación de la Comisión de Seguimiento*

##### *Integración de la Comisión:*

Estará integrada por ambos poderes de la siguiente forma:

- Por el Poder Ejecutivo: Vice Gobernador y como alterno el Secretario General de la Gobernación.
- Por el Poder Legislativo: el Presidente de la Legislatura, siendo su alterno, el Secretario General del Bloque Mayoritario

##### *Funciones:*



- Establecer consensos políticos para asegurar los procesos de cooperación y los resultados esperados;
- Definir prioridades y acordar aspectos generales de funcionamiento;
- Requerir informes y recomendaciones sobre los procesos de cooperación;
- Monitorear y evaluar el proceso de cooperación entre los Poderes;
- Efectuar ajustes y adoptar decisiones que mejoren la cooperación.

*Reuniones:*

Mínimo cada tres (3) meses

## *2.2. Conformación de una Unidad de Enlace*

*Integración:*

Estará integrada por un representante del PE y un representante del PL designado por el Presidente de la Legislatura.

*Funciones:*

- Asistir las actividades de la Comisión de Seguimiento
- Preparar las reuniones de la Comisión y acordar la agenda de trabajo
- Elaborar informes de seguimiento de los procesos de cooperación
- Canalizar los requerimientos y comunicaciones

*Reuniones:*

Mínimo cada 20 días

## *2.3. Conformación de la Comisión de Coordinación Legislativa (Economía, Presupuesto Y Finanzas)*

*Integración:*

Estará compuesta por representantes de ambos Poderes de la siguiente forma:

Las Autoridades serán el Ministro de Economía y el Presidente de la Legislatura. La Coordinación estará a cargo de un funcionario con nivel de

Secretario por el Ministerio y por un Legislador o Funcionario de la Legislatura definido por el Presidente, quienes además actuarán como alternos de las respectivas Autoridades de la Comisión.

Los Equipos estarán integrados de la siguiente forma:

- Por parte del Ministerio de Economía: por los Secretarios, Subsecretarios; Directores Provinciales, Funcionarios y Asesores que defina el Ministro-
- Por el Poder Legislativo: Legisladores que integran las Comisiones que actúan en dichas materias e integran la bancada mayoritaria, funcionarios de la Legislatura y asesores conforme determine el Presidente

*Funciones:*

- La Comisión tendrá por finalidad optimizar los análisis de las iniciativas legislativas vinculadas a sus temáticas, priorizar su tratamiento y contribuir al proceso decisorio, debiendo a tal efecto;
- Acordar una Agenda de Trabajo abarcativa de las problemáticas abordadas;
- Establecer prioridades para la programación de los trabajos de análisis, elaboración, discusión, consenso y ajuste de los proyectos e iniciativas;
- Evaluar escenarios y proponer metodologías y cursos de acción orientados a consensuar y validar los proyectos e iniciativas;
- Definir Equipos o Grupos de Trabajo para el desarrollo de análisis y propuestas, establecer compromisos y asignar responsabilidades;
- Requerir información y documentación, como análisis y evaluaciones que sirvan de insumo para el proceso de formulación de los proyectos;
- Recabar opiniones y criterios de distintos Actores de la Sociedad Civil conforme los mecanismos que se acuerden en tal sentido;
- Consensuar y definir criterios y posiciones en las distintas problemáticas alcanzar coincidencias y precisar diferencias;
- Formular propuestas y recomendaciones.

*Reuniones:*

Mínimo en forma quincenal

## 2.5. Conformación de una Secretaría Técnica de la Comisión

### *Integración:*

Conformada por un miembro titular por cada Poder, y sus respectivos alternos, designados por las autoridades de la Comisión entre aquellos funcionarios, colaboradores o asesores de confianza

### *Funciones:*

La misión de esta Secretaría Técnica será asistir al desarrollo de las acciones a cargo de la Comisión de Coordinación Legislativa, teniendo a su cargo:

- Asistir a las Autoridades y Coordinadores de la Comisión en el desarrollo de sus funciones
- Preparar las reuniones, organizar la Agendas de trabajo y convocar a los distintos participantes
- Ordenar y sistematizar información, así como canalizar los requerimientos y comunicaciones vinculadas a las actividades de la Comisión
- Llevar un Registro Sistematizado de la labor de la Comisión y los distintos procesos que se llevan a cabo, elaborando Informes de las acciones en curso, avances y resultados obtenidos, etc.

## 3. *Asistencia Técnica*

El proceso a desarrollarse para la puesta en marcha de los mecanismos de coordinación legislativa, y la integración de las distintas Comisiones y Unidades de trabajo contará con Asistencia Técnica provista por el Programa de Fortalecimiento de la Legislatura.

## **Tercera Etapa (noviembre – diciembre)**

### 1. *Desarrollo de los principales procesos*

A)     Ámbito Político Institucional

1.     Comisión de Seguimiento

- Articulación inter funcional entre Poderes
- Monitoreo y evaluación del proceso de coordinación legislativa
- Acuerdos para mejorar el funcionamiento

2.     Unidad de Enlace

- Preparación de la Agenda de labor de la Comisión de Seguimiento
- Informes de Monitoreo de procesos
- Recomendaciones

B)     Ámbito de Coordinación Legislativa Sectorial

3.     Comisión de Coordinación Legislativa

- Agenda de Temas Priorizados
- Mecánica de reuniones de trabajo operativas
- Calificación de los procesos de trabajo inter funcionales
- Funcionamiento de Equipos de Trabajo
- Acuerdos sobre los Proyectos e iniciativas consensuadas
- Evaluación y propuestas de mejoras del funcionamiento

4.     Secretaría Técnica de la Comisión

- Organización de la Agendas de Trabajo consensuadas
- Convocatoria a los participantes
- Sistematización de la información procesada por la Comisión
- Registro Sistematizado de los procesos y labor desarrollada
- Recomendaciones para mejorar su funcionamiento.

2.     *Asistencia Técnica*

El desarrollo de los procesos principales que llevarán a cabo los distintos Mecanismos de Coordinación, dispondrán de Asistencia Técnica provista por el Programa de Fortalecimiento de la Legislatura.

*Producto 3: Estrategias de viabilización de la propuesta*

- ✓ *Procedimientos para la adopción y puesta en marcha de los Mecanismos. Construcción de viabilidad.*

Esta apuesta, desde su misma concepción, está caracterizada por la necesidad de asentar las relaciones entre el Poder Ejecutivo y el Poder Legislativo, a través de una sintonía fina, dado que involucra aspectos de suma importancia y sensibilidad social.

Ello expone la exigencia de articular aspectos de naturaleza política y partidaria, con otros que involucran una dimensión institucional, lo cual abarca una serie de variables y factores que involucran a Actores Claves de ambos Poderes, los que determinan en definitiva el nivel de acuerdos y diferencias, propios del juego de la política.

Esto pone de relieve que además de la pertinencia y calidad de los diseños y desarrollos técnicos cuya responsabilidad inicial corresponde al Equipo del Proyecto, el punto crucial está vinculado a la construcción de viabilidad para consensuar criterios y acciones entre los Actores involucrados.

Por tal motivo, en este período las Autoridades de la Legislatura y el Equipo del Proyecto, mantuvieron nuevas reuniones de trabajo con el máximo nivel del Poder Ejecutivo Provincial – Gobernador; Vicegobernador; Ministro de Economía, en las cuales fueron revisadas las condiciones planteadas tanto en general para el esquema de cooperación, como en lo particular, lo referido a los dos mecanismos planteados para instrumentar ese esquema, Coordinación Legislativa y Evaluación de Programas de Gobierno (correspondiente este último a la actividad 11).

Como resultado de ello, se observa en principio que existe un nivel de consenso general entre los Actores Claves de ambos Poderes, sobre el cual

puede considerarse factible avanzar en el esquema de cooperación. En el plano de la implementación, los interlocutores provinciales asumieron en esta etapa las exigencias de la campaña política sostenida para la elección de representantes nacionales y provinciales, lo cual implicó ciertas limitaciones para avanzar en las acciones trazadas.

✓ *Puesta en marcha de Mecanismos*

Se logró comenzar la implementación del Mecanismo de Evaluación de Programas de Gobierno, instrumentado a modo de prueba piloto en tres programas del Ministerio de Educación; mientras que la Coordinación Legislativa, vio retrasada su puesta en marcha.

En este último caso, se percibió que los cambios a producirse en la composición de la CAMARA por el recambio de legisladores, y consecuentemente la designación de Autoridades de los Bloques y de las Comisiones de Labor Parlamentaria, unido a lo avanzado del calendario de las sesiones Parlamentarias, colocaron un impasse ente ambos Poderes para instrumentar el mecanismo de coordinación.

**ACTIVIDAD 12: ESTRATEGIA DE VINCULACIÓN DE LA LEGISLATURA CON ACTORES POLÍTICOS Y SOCIALES.**

*“Elaboración de una estrategia dirigida a favorecer una mejora en la vinculación de la Legislatura con los Actores Políticos y Sociales”.*

**INTRODUCCIÓN**

Los resultados comprometidos para esta actividad en los términos de referencia del proyecto son los siguientes:

Resultado 20.1. Lineamientos para orientar la formulación de la Estrategia con los Actores relevantes. Diseño. Conducción y direccionalidad de las acciones	31/05/2005
Resultado 20.2. Proceso de convocatoria y dialogo con los Actores Políticos y Sociales. Programación Operativa. Instalación de ámbitos e Instancias	31/07/2005
Resultado 20.3. Monitoreo de los procesos desarrollados y resultados. Recomendaciones para el ajuste de la estrategia	30/11/2005

**RESULTADO ALCANZADO AL 31/12/2005**

Como resultado de la intervención del Programa de Fortalecimiento, la Cámara cuenta actualmente con una estrategia definida para su vinculación con Actores Políticos y Sociales. Dicho resultado estuvo básicamente determinado por sus antecedentes directos:

- El diseño de una estrategia formulada para posibilitar una orientación definida y calificada de la CAMARA ante los diversos Actores Sociales y Políticos;
- La determinación de las principales condiciones de viabilidad y factibilidad para llevar a cabo la implementación de la estrategia;
- La implementación de acciones que respondieron a la estrategia trazada, lo cual fue monitoreado posibilitando los ajustes estimados como más convenientes;



Para alcanzar dicho resultado, se llevaron adelante las siguientes actividades y productos:

En una primera etapa de la intervención, se formularon los Lineamientos para el diseño de una estrategia de vinculación con actores relevantes de la sociedad civil.

Los postulados que alimentaron el diseño de la Estrategia contemplaron:

- Las referencias al Marco político contextual al rol de la LEGISLATURA;
- Los requerimientos de conducción y liderazgo para llevar a cabo las acciones
- El establecimiento de compromisos
- Los términos referidos a las atribuciones y competencias inherentes a la gestión legislativa;
- El espacio de oportunidad para promover acciones de cooperación;
- Los requerimientos en materia de apertura y visibilidad para calificar el funcionamiento de la CAMARA;
- Las exigencias en materia de Procesamiento Técnico-político;
- La Incorporación de capacidades para el desarrollo de actividades;
- La necesidad de acompañar la estrategia con un programa de Comunicación;
- La implementación gradual del proceso; y
- Las condiciones en materia de sustentabilidad de la Estrategia.

Dicha Estrategia fue puesta en común con las Autoridades y Equipos de contraparte de la LEGISLATURA, validando de esta manera el enfoque direccional planteado para luego programar su implementación. Adjuntamos la estrategia validada para la vinculación de la Cámara con actores políticos y sociales como **Producto 1**.

A los efectos de la programación de las actividades orientadas a plasmar la estrategia delineada, se asistió el proceso de priorización o focalización de las acciones.

Es decir, que sobre la estrategia general, la Conducción de la LEGISLATURA determinó los criterios de relevancia para situar los ejes de peso en la dirección de las acciones a seguir.

Dicha priorización contempló las relaciones institucionales de la LEGISLATURA con

- las Organizaciones de la Sociedad Civil;
- el Poder Ejecutivo Provincial;
- los dirigentes políticos;
- los Medios de comunicación y
- los Funcionarios que integran la Legislatura.

Esta focalización resultó consistente con las prioridades determinadas en otras acciones del PROGRAMA, lo cual posibilitó definir factores convergentes para la definición de las acciones a realizar y los resultados esperados.

Las acciones realizadas contemplaron además el análisis de las condiciones que resultan convenientes para su implementación. Entre tales condiciones pueden señalarse:

- La instrumentación, centrada sobre las posibilidades de establecer ámbitos e instancias adecuados para convocar a Actores Políticos y Sociales, en forma integrada al desarrollo de otras actividades del PROGRAMA.
- La apertura de la gestión de la Legislatura plantea necesariamente una articulación con diversos los Actores Políticos y Sociales involucrados.
- Los requerimientos en materia de liderazgo del máximo nivel de Conducción de la Cámara, respecto al proceso de reforma en curso, con un papel activo en el control de las acciones a cargo de los estamentos políticos y la estructura del CUERPO, a los efectos de

responder en forma eficaz a las instancias de cambio que habrán de afrontarse ante otros Actores

- La implementación de acciones vinculadas a un mejor desempeño, que posibilitará mayor visibilidad a la labor de la Legislatura, favoreciendo una mejor percepción sobre su rol, como también sobre las chances de acordar y desarrollar nuevas iniciativas en forma coordinada con otros Actores.
- Un mayor nivel de exposición con la consiguiente exigencia de no defraudar las expectativas generadas respecto a los compromisos asumidos.
- La posibilidad de avanzar en cambios significativos en las relaciones con otros Actores resulta dependiente no sólo de la voluntad de hacer, sino también de la eficacia en materializar los procesos y las acciones priorizadas, lo cual impone una mayor exigencia sobre el procesamiento técnico político de los problemas y la calificación de la Agenda de la CAMARA, para abordar con mayor solvencia las acciones.
- La ampliación y mejora de los vínculos con Actores Políticos y Sociales requerirá de Acuerdos y compromisos por parte de la Legislatura, como también de otros Actores, sobre lo cual corresponderá rendir cuentas ante la Sociedad por los compromisos asumidos.

Adjuntamos el conjunto de condiciones planteadas para la implementación de la estrategia como **Producto 2**.

Una actividad adicional contemplada en la implementación de la estrategia fue el monitoreo de los procesos y resultados obtenidos. A lo largo del Programa, se ha procurado que la Estrategia trazada orientara la programación de las acciones a realizar con los distintos Actores Políticos y Sociales, lo cual puede considerarse cumplido. Dando cuenta de ello, en forma resumida se señala:

- Establecimiento del Liderazgo del Proceso de Fortalecimiento, ejercido por la Presidencia de la CAMARA como claro referente interno y externo a la Organización;
- Construcción de un nuevo espacio de dialogo con diversos Actores y Organizaciones Sociales del medio Provincial;
- Instalación de la necesidad de relevar y procesar las demandas y expectativas sociales, y su traslación a la Agenda de prioridades;
- Involucramiento de diversos Actores y Organizaciones Sociales en la labor de la LEGISLATURA; favoreciendo las chances de acordar y desarrollar nuevas iniciativas a partir de los compromisos asumidos en materia de accesibilidad; transparencia y rendición de cuentas, (Reuniones de trabajo; Acceso a la Información de la CAMARA; Audiencia Pública; Compromisos con el Ciudadano; Conformación de la COPAL, Evaluación de Programas de Gobierno; etc.).
- Afianzamiento de la perspectiva de brindar mejoras en la calidad de los procesos legislativos y en los servicios a los ciudadanos, incluyendo una mayor accesibilidad y transparencia.
- Mejora en el encuadre político e institucional de las interrelaciones con el Poder Ejecutivo, viabilizando un esquema de cooperación abierto con vías de implementación en materia Evaluación de Programas de Gobierno.
- Validación de la propuesta presentada de la Escuela de Gobierno por parte de calificados Actores Políticos y Sociales del plano provincial, cuya proyección está dirigida a calificar las condiciones para la actuación de los dirigentes políticos
- Participación de los Funcionarios, Responsables y Colaboradores de los distintos Sectores que componen la LEGISLATURA, en el desarrollo de las distintas actividades y productos orientados a mejorar la gestión; lo cual tiene impacto en la mejora de procesos internos para revalorizar la producción institucional,

- Mejora de la Comunicación a través del desarrollo de múltiples eventos de comunicación, y puesta a disposición de materiales e información para los Medios de Comunicación, lo cual ha significado una mayor exposición de la Legislatura a partir del Proceso de Fortalecimiento en marcha.

Atendiendo al desarrollo de las acciones encaradas, pueden formularse las siguientes recomendaciones

- Sostener y acrecentar los espacios, instancias y acuerdos con las Organizaciones Sociales para posibilitar su efectiva participación en diversos procesos, tales como: identificar y ponderar las expectativas sociales, calificar la Agenda; mejorar la pertinencia y calidad de la producción legislativa;
- Acercar la LEGISLATURA a los ámbitos Regionales y Locales, en directa relación con los Municipios y Concejos Deliberantes; así como ampliar su proyección a otras Legislaturas, especialmente en el CRECENEA;
- Revalidar en forma permanente los compromisos de la gestión y rendir cuentas ante la Sociedad, mejorando los mecanismos de accesibilidad y transparencia a la información y actividades de la CAMARA;
- Afianzar el espacio político institucional de interrelación con el Poder Ejecutivo dentro del esquema de cooperación planteado, incorporando a distintos ámbitos o sectores en el desarrollo de actividades de interés común;
- Avanzar en la propuesta de Escuela de Gobierno, de claro impacto positivo sobre los dirigentes políticos en el ámbito local;
- Ampliar las capacidades de acción en materia de Comunicación Institucional, para sustentar el espacio y la proyección de la reforma;
- Promover la mejora de los procesos y resultados de la labor de la LEGISLATURA apoyándose en la participación de los responsables y funcionarios de los distintos Sectores,

monitoreando en forma permanente los avances y resultados  
obtenidos.

## **PRODUCTOS ENTREGADOS**

### *Producto 1: Estrategia diseñada*

#### **LINEAMIENTOS DE LA ESTRATEGIA**

##### **- Objetivo**

El objetivo ha alcanzar en la apuesta formulada, responde a:

*Disponer de una Estrategia que posibilite orientar las relaciones de la Cámara con los Actores Políticos y Sociales*

##### **- Objetivos Específicos**

Conforme al objetivo definido, se postulan los siguientes objetivos específicos

- Orientar la direccionalidad en las relaciones institucionales que la CAMARA desarrolla con los diversos Actores Políticos y Sociales
- Analizar los Escenarios que se presentan ante la gestión de la LEGISLATURA para posibilitar el desarrollo de análisis situacionales y conclusiones como insumo para definir cursos de acción
- Disponer de una Estrategia definida y asumida por la Legislatura como una herramienta para otorgarle mayor relevancia, calidad, transparencia y visibilidad a su gestión Institucional
- Instalar la Estrategia en forma explícita y pública a través de un proceso de convocatoria, dialogo y acuerdo con diversos Actores Políticos y Sociales.
- Llevar a cabo el proceso de implementación de la Estrategia a través de la instalación y desarrollo de los ámbitos; procesos y mecanismos contemplados.

- Monitorear y evaluar los avances y resultados de la Estrategia implementada realizando los ajustes que se estimen convenientes.

#### **- Resultados esperados**

La instalación de una Estrategia institucional ante los diversos Actores Políticos y Sociales se proyecta en los siguientes resultados:

- Mejora en la visibilidad y consideración social de la Legislatura
- Acuerdos y consensos con distintos Actores Políticos y Sociales, que posibiliten avanzar en proyectos e iniciativas compartidos
- Instalación de ámbitos; procesos y mecanismos que contribuyan a establecer distintos mecanismos de participación y coordinación con diversos actores
- Planificación de las acciones conforme a análisis de escenarios y mapeos de Actores que posibiliten definir agendas, prioridades y cursos de acción compartidos
- Disposición de capacidades de procesamiento técnico políticos de problemas

#### **DISEÑO PRELIMINAR DE LA ESTRATEGIA**

##### **- Directrices**

La formulación de las directrices de la propuesta tiene por finalidad:

- Alinear la formulación de la propuesta conforme al eje central de la APUESTA, a los objetivos trazados y a los resultados esperados
- Expresar aquellas condiciones que se estiman necesarias para dotar de viabilidad al desarrollo e implementación de la propuesta
- Perfilear las propiedades y cualidades a contemplar en el diseño de la propuesta

En lo que respecta al diseño de la **Estrategia de vinculación con los Actores**, se plantean las siguientes Directrices



- **Marco Político**

La estrategia de vinculación con los Actores Políticos y Sociales requiere hallarse encuadrada en el marco político dentro del cual actúa la Legislatura, contemplando las distintas variables que operan sobre la Conducción del Cuerpo y el desarrollo de su gestión.

La posibilidad de instalar una Estrategia tendiente a fortalecer las relaciones con los diversos Actores, para que resulte viable y eficaz, demandará un proceso de acuerdos, los cuales guardarán referencia con el marco político de actuación de la CAMARA

- **Liderazgo**

Para avanzar en un mayor involucramiento del Parlamento en diversas temáticas que preocupan a la Sociedad, que depende en gran medida de alcanzar consensos con los Actores Políticos y Sociales involucrados, dependerá en forma gravitante, del liderazgo que imprima el máximo nivel de Conducción de la Cámara

Dadas las limitaciones observadas en la gestión del Cuerpo, y la falta de una experiencia aprovechable en este sentido, el objetivo planteado demandará exigencias para los estamentos políticos (Comisiones de Labor y Legisladores) como también para las distintas áreas de la LEGISLATURA.

Para enfrentar dicha exigencia, será indispensable que el Presidente del Cuerpo, se coloque al frente de esta estrategia, lo cual posibilitará alinear a las estructuras políticas y de gestión, y movilizar las capacidades institucionales para dar respuesta a la demandas de los nuevos procesos vinculares.

- **Compromisos asumidos**

Los posibles entendimientos con los Actores Políticos y Sociales suponen para la Cámara, tomar diversas responsabilidades en diversas instancias y procesos tales como:

- Apertura a nuevas problemáticas e inquietudes de la Sociedad Civil

- Involucramiento en Iniciativas y Gestiones que involucren a distintos ámbitos y niveles, públicos y privados
- Tratamiento de temas a incluirse en la Agenda
- Instalación de Ámbitos y Mecanismos para favorecer la articulación; coordinación y participación de los distintos Actores
- Desarrollo de procesos y actividades asignando Responsables y fijando Plazos para la obtención de Resultados

A partir de tales Compromisos, la Cámara deberá rendir cuentas ante la Sociedad Civil sobre las acciones encaradas y los resultados obtenidos.

#### ○ **Atribuciones y Competencias**

Uno de los aspectos que debe considerar la Estrategia es hallarse sustentada en las atribuciones que las normas constitucionales le otorgan al Cuerpo.

Los acuerdos con los Actores Políticos y Sociales como los procesos que se desarrollen deberán encuadrarse en las competencias y facultades que conciernen a la Cámara.

El reposicionamiento de la Legislatura en diversos temas de la Agenda Pública y la participación en diversos tipos de procesos, no supone invadir u ocupar espacios de otras esferas de Gobierno, como tampoco resignar o renunciar a las atribuciones y competencias que resultan inherentes a la Legislatura Provincial.

#### ○ **Cooperación**

Asumimos que una Estrategia que apunta a elevar la vinculación de la Legislatura con los Actores Políticos y Sociales, implica claramente una premisa de cooperación institucional

Una actitud de mayor protagonismo de la Legislatura dentro del espectro provincial, así como la apertura de su gestión a diversas problemáticas, plantea necesariamente una articulación con diversos los Actores Políticos y Sociales involucrados.

Dicha articulación deberá sostenerse sobre acciones de cooperación, que favorezcan el establecimiento de consensos y las posibilidades de encarar iniciativas de interés común para enfrentar los distintos problemas o necesidades

○ **Apertura y Visibilidad**

Como hemos visto en el análisis situacional, se manifiesta en la Legislatura una cultura auto referenciada, vinculada a la reglas de baja calidad de la política.

La posibilidad de establecer una Estrategia orientada a fortalecer la relación con otros Actores implica un nivel de contradicción con la cultura auto centrada.

Dicha dificultad podrá superarse a partir del liderazgo puesto en juego en el proceso de cambio en la Cámara, y la disposición de instancias y mecanismos tendientes a favorecer la accesibilidad del Ciudadano a la Legislatura, como también, el acercamiento y la apertura de la Cámara a las demandas y expectativas de la Sociedad

La implementación de estas acciones, estará retroalimentada a partir de una mayor visibilidad de la gestión de la Legislatura. La apertura a procesos más activos que conecten al Parlamento con la Sociedad y lo alejen de la auto referencia, habrá de favorecer una mejor percepción sobre su rol y aportará sinergia para desarrollar nuevas iniciativas

○ **Procesamiento Técnico Político**

La posibilidad de avanzar sobre acuerdos con diversos Actores es tarea a veces compleja, dado que dentro del espacio de la Acción Pública no hay opciones neutras. Las decisiones implican un intercambio de problemas, disponer una mejora en un sentido, probablemente ha de generar otro problema. Ello impone realizar un balance de problemas, que permita elegir la alternativa que ofrece el balance más favorable.

Dicha cuestión es propia del ámbito público, dado que las decisiones públicas deben contemplar en forma permanente el conjunto de intereses y expectativas.

Esta situación habrá de amplificarse en derredor a una estrategia que buscará una mayor relevancia y participación del Parlamento en el tratamiento de diversas problemáticas sociales.

Esto pone de relieve la exigencia de fortalecer el procesamiento técnico político de los problemas, dado que éstos no son puramente políticos ni únicamente técnicos, sino una combinación de ambos factores.

Un procesamiento técnico político adecuado de los problemas posibilitará a la Cámara abordar con mayor solvencia su posición y las acciones que pueda encarar con los diversos Actores ante los problemas y temáticas que se prioricen.

#### o **Incorporación de capacidades**

La Estrategia para fortalecer las interrelaciones con los distintos Actores Políticos y Sociales, es única y de tipo general, la misma deberá precisarse y adecuarse conforme a los Escenarios y Actores Políticos y Sociales involucrados.

Una mayor cercanía a la Sociedad Civil, la apertura a diversas problemáticas y la decisión de asumir un mayor protagonismo, habrán de presentar múltiples y variadas situaciones.

La perspectiva de involucrarse en distintos escenarios y en distintas acciones con diversos Actores, supone un esquema de actuación, bastante distinto a la modalidad usual de trabajo de la Legislatura, basada principalmente en los procesos de trámite legislativo.

En esta estrategia la Legislatura deberá asumir otro tipo de procesos, en los cuales su gestión podrá verse alejada de sus prácticas habituales.

En tal sentido la CAMARA deberá aplicar otras tecnologías apropiadas a estas exigencias.

Tales como:

- Relevamientos y estudios de opinión, Encuestas,
- Mecanismos participativos (p. ej. Comités de Coordinación)
- Integración de Equipos de Trabajo

- Desarrollo de Estudios y proyectos;
- Elaboración participativa de normas;
- Monitoreo de procesos.

Atendiendo a ello, la CAMARA deberá necesariamente incorporar nuevas capacidades para desarrollar dichas tecnologías a sus modalidades de trabajo, debiendo para ello, prever procesos de asistencia técnica y capacitación de los recursos humanos que integran sus planteles

#### o **Comunicación**

La Comunicación normalmente es un déficit importante dentro del Sector Público, lo cual se ha visto en la etapa del diseño del PLAN ESTRATEGICO al interior del Parlamento. Estas limitaciones deberán revertirse rápidamente para avanzar en la Estrategia postulada.

La comunicación debe tomarse como un fenómeno bidireccional, como un vínculo o canal abierto donde fluye todo tipo de mensajes e información. Este flujo se transmite y se recibe alternativamente. No es algo estático y lineal, sino por el contrario, es dinámico y multidimensional.

La Comunicación no es un tema reservado a los Comunicadores, la Comunicación es un instrumento de gran importancia para toda gestión, máxime para el Sector Público que carece de otros instrumentos como ocurre en el Sector Privado

Por tal motivo, debe aspirarse a que la Estrategia cuente con una Comunicación que favorezca el diálogo, la transmisión de información, la explicitación de interés y posiciones, etc. contribuyendo a dinamizar la interrelación con y entre los distintos Actores

#### o **Gradualidad**

La búsqueda de una Estrategia como la planteada, implica revertir una cultura y prácticas instaladas en la Legislatura, tal como fuera observado al describir los problemas que se abordan.

Por tal motivo la definición de la estrategia y las acciones dirigidas a posibilitar su implantación, enfrentará resistencias por el cambio, como también limitaciones derivadas de la ausencia de experiencias y procesos como los previstos.

En mira a evitar dificultades que conspiran contra los objetivos trazados, debe contemplarse la adopción de la Estrategia a través de un proceso gradual. Esto implica analizar, priorizar y seleccionar cursos de acción. Es imposible y erróneo pretender avanzar sobre todo y al mismo tiempo.

Deberá planificarse, tomar las alternativas más convenientes, asumir compromisos factibles, evitando acortar los tiempos de cada instancia o actividad, considerar los problemas que se presenten y procurar su resolución, y ajustar las previsiones si ello fuera conveniente.

Evitar las improvisaciones que conducen a pasos en falso, y avanzar sobre resultados factibles de corto y mediano plazo, mostrarán una primer parte de la experiencia en forma válida. Esto brindará mayor confianza y solidez para avanzar sobre nuevas acciones

#### o **Sustentabilidad**

La fortaleza de la Estrategia también dependerá del atributo "sustentabilidad" alimentado por la sistematicidad y la perdurabilidad

El desarrollo de la Estrategia implica un diseño lógico que facilite avanzar en la implementación de acuerdos, como un funcionamiento congruente entre sus distintos componentes (ámbitos, temas, actores, procesos, compromisos, actividades, instrumentos, etc.,).

En segundo lugar, debe atenderse la perdurabilidad en la vinculación con los Actores.

Tal objetivo puede alcanzarse a partir del desarrollo de procesos previsibles, una selectiva y razonable inclusión de temas en la Agenda, mecanismos que faciliten el consenso, aportes y esfuerzos equilibrados, el cumplimiento de los compromisos asumidos y otras condiciones que favorezcan la continuidad de las relaciones institucionales

## **ESQUEMA DE LA ESTRATEGIA**

### **- Planificación de la Estrategia**

El diseño y la implementación de la Estrategia deben responder a una Planificación que encuadre las acciones y favorezca el alcance de los resultados previstos

En tal sentido, la Planificación a efectuarse debe contemplar:

- Los AMBITOS involucrados y el rol de cada uno de ellos en la implementación de la Estrategia. En tal sentido se destacan:
  - o Alta Dirección: Autoridades de la Cámara y colaboradores principales
  - o Nivel Institucional : Legisladores y Comisiones de Trabajo
  - o Nivel Gerencial: Funcionarios de la Cámara y asesores del Cuerpo
- Los ESCENARIOS que se hallan presentes ante la CAMARA, contemplando aspectos, como
  - o Las demandas expresadas, las iniciativas encadas y las expectativas que manifiesta la Sociedad Civil ante las problemáticas que las afectan
  - o El recorte o segmentación que se estime adecuado para establecer el campo y las condiciones de intervención que se estiman más adecuadas para cada escenario
  - o La presencia, participación y posición de los distintos Actores Políticos y Sociales involucrados
  - o Las prioridades o situaciones de relieve que condicionan o califican la necesidad o el interés de intervenir por parte del Cuerpo en el respectivo escenario
- Los ACTORES involucrados en los Escenarios, tales como:
  - o El Poder Ejecutivo Provincial; sus distintos Organismos y Entidades que lo conforman
  - o El Poder Judicial

- Las Administraciones Municipales, sus Consejos Deliberantes y los Consejos Regionales,
- las Organizaciones de la Sociedad Civil
- Instituciones del Campo Educativo y del Conocimiento
- las Entidades Intermedias y Colegios Profesionales
- Legislaturas de otras Provincias

- La AGENDA ESTRATEGICA en función de

- Calificar las prioridades y establecer los niveles de correspondencia
- Incorporar problemas preprocesados en términos técnico políticos
- Asignación de tiempos y plazos

- Las APUESTAS ha formularse conforme a:

- Los análisis situacionales por Escenarios
- Los Frentes de Ataque visualizados como más significativos
- Las posibilidades de disponer del control de variables que puedan modificar la situación
- La elección de cursos de acción y resultados esperados

- La PROGRAMACION OPERATIVA correspondiente a las distintas acciones a realizar, considerando

- Los resultados ha alcanzar
- Las diversas operaciones que deberán llevarse a cabo
- Los Responsables de cada una de las Operaciones
- Los insumos y recursos necesarios
- El cronograma

- El MONITOREO de los procesos en curso y del desarrollo de las acciones, tomando

- Los compromisos asumidos



- El desarrollo y avance de las acciones
- Las dificultades encontradas
- Las propuestas en materia de ajustes
- La evaluación de procesos y resultados
- Formulación de Recomendaciones

#### **- Perfil de la Estrategia**

A continuación se exponen lo que denominamos el Perfil de la Estrategia a desarrollarse, como un insumo orientado a estructurar el proceso de Planificación

Dicho Perfil contempla los objetivos y resultados previstos, así como las directrices que han sido expuestas en este desarrollo.

En tal sentido se postula:

#### **- Direccionalidad**

El fortalecimiento de interrelaciones con Actores Políticos y Sociales, establecido sobre un mayor involucramiento de la LEGISLATURA con las expectativas de la Sociedad, tendrá impacto directo y favorable sobre la mejora en la consideración social respecto al rol de la CAMARA

Dicha perspectiva se materializará a través del diálogo primero, y luego de acuerdos con los Actores involucrados, que posibiliten instalar procesos y mecanismos capaces de incidir en la resolución de los problemas concretos que afectan a la Sociedad

#### **- Conducción**

Las acciones dirigidas a involucrar al Parlamento en nuevos escenarios y temas que preocupan a la Sociedad, participando en distintas instancia con otros Actores Políticos y Sociales requieren hallarse lideradas por el nivel de Conducción de la Cámara

La conducción de la Cámara deber explicitar los objetivos ante los Actores Involucrados y asumir compromisos en representación de la Legislatura. Asimismo y como correlato podrá pedir cuentas del

cumplimiento de compromisos a los restantes Actores que participen junto al Parlamento

La Conducción del Cuerpo deberá también jugar un papel activo en el control y supervisión de las acciones a cargo de los estamentos políticos y la estructura del CUERPO, dado que con sus capacidades debieran responder a los compromisos tomados

#### **- Cercanía a la sociedad**

La posibilidad de la Legislatura de acercarse a la Sociedad Civil deberá alimentarse a través de:

- La disposición a conectarse con los problemas e inquietudes de los ciudadanos
- La apertura de espacios e instancias que favorezcan el consenso y denominadores comunes
- La calificación de las demandas y expectativas de la Comunidad
- La proximidad a los escenarios locales tanto en los ámbitos regionales como locales
- La accesibilidad de los ciudadanos a la información parlamentaria
- La consulta a la Ciudadanía a través de distintos mecanismos
- La interacción con Organizaciones de la Sociedad Civil
- La transparencia de las actividades que realiza la Cámara
- La comunicación y la visibilidad de la gestión parlamentaria

#### **- Integración regional**

La integración de la Legislatura supone la representación de la ciudadanía y las distintas localidades de la Provincia. Más allá de la preocupación por ciertos temas vinculados a las distintas zonas de la Provincia, la Legislatura debe asumir con mayor protagonismo la premisa de desarrollar los ámbitos Regionales y Locales, muchas veces declamados pero de escasa relevancia a la hora de definir políticas públicas acordes a dicha perspectiva.

Dicha cuestión no resulta restringida a la Administración Provincial, sino que la LEGISLATURA tiene un rol de suma importancia para desempeñar en esta cuestión. Es justamente en su nivel donde pueden abordarse y resolverse distintas cuestiones que afectan la integración y el desarrollo armónico de regiones y localidades, entre ellas la falta de armonización de normas y regulaciones provinciales y locales que generan obstáculos de distinta índole

En tal sentido, la Estrategia ha de incluir el involucramiento de la LEGISLATURA en esta cuestión, explicitando sus propósitos y favoreciendo la participación de los Actores de los distintos ámbitos, abriendo canales que amplíen su horizonte de acción y su influencia sobre la realidad,

#### **- Condiciones a observar en los procesos**

La posibilidad de progresar en la producción de cambios cualitativos en las relaciones con otros Actores Políticos y Sociales, resulta dependiente no sólo de la voluntad, sino de la pertinencia y eficacia de los procesos que dispongan para materializar las acciones

Resulta fundamental que la planificación e implementación de los procesos a desarrollar contemplen en forma adecuada los siguientes aspectos:

- Inclusión de los Actores Involucrados, especialmente las Organizaciones de la Sociedad Civil
- Accesibilidad y Transparencia de la información
- Explicitación de los acuerdos – formales o no - entre los distintos Actores involucrados
- Determinación de objetivos y resultados
- Adecuación de las tecnologías de gestión pertinentes para materializar las acciones
- Dispositivos de consulta y participación de la Sociedad Civil
- Asunción de Compromisos

- Monitoreo y Seguimiento de las acciones
- Comunicación y Difusión del proceso y las acciones.

#### **- Tecnologías de gestión**

La implementación de la Estrategia supone para la Legislatura involucrarse en distintos Escenarios, participando junto a otros Actores Políticos y Sociales involucrados.

En función de favorecer el desarrollo de tales procesos, la LEGISLATURA debe incorporar y proponer la aplicación de tecnologías de gestión que resulten las más adecuadas y eficaces para desarrollar las acciones.

Nos estamos refiriendo a tecnologías tales como

- Encuestas de Opinión
- Consultas de Bases de Datos y Centros de Información
- Audiencias Públicas
- Documentos de Consulta “on Line”
- Mecanismos de Participación: Comités de Coordinación
- Elaboración participativa de normas;
- etc.

El manejo y la aplicación de dichas tecnologías, brindará a la Legislatura la posibilidad de disponer herramientas de gestión que posibiliten desarrollar su rol con un grado adecuado de eficiencia en los distintos procesos que se prioricen

#### **- Planificación**

La Legislatura debe atender las condiciones necesarias para obtener resultados positivos en la búsqueda de una interrelación de mayor volumen y eficacia con los Actores Políticos y Sociales

Para ello, tal como hemos visto en anteriormente, corresponderá que la CAMARA desarrolle una planificación de sus acciones, conforme a los distintos escenarios o "recortes de la realidad" que puedan priorizarse para definir iniciativas a encararse

La planificación de las acciones a desarrollar, no garantiza el éxito de la empresa, pero disminuye los márgenes de error y las posibilidades de fracaso.

La obtención de resultados redundará en mayor solidez para fortalecer la estrategia y las perspectivas futuras.

#### **- Gradualidad**

Resulta conveniente que la estrategia se lleve adelante a través de un proceso de avance gradual, que posibilite al principio un nivel más amplio de conducción, ganar experiencia, superar obstáculos y resistencias y administrar adecuadamente las capacidades y los recursos disponibles

#### **- Compromisos y rendición de cuentas**

El fortalecimiento de los vínculos con Actores Políticos y Sociales requerirá sustentarse en acuerdos –sean o no formales – que implicarán asumir compromisos por parte de la Legislatura, tanto respecto a la implementación de procesos como a la adopción de cursos de acción sobre las temáticas abordadas.

En forma concurrente también debiera establecerse que compromisos asumirán los otros Actores involucrados.

De esta forma tanto la Cámara como los demás Actores deberán rendir cuentas por los compromisos asumidos

#### **- Comunicación**

La vinculación con los Actores Políticos y Sociales deberá hallarse enfocada dentro del Plan de Acción en materia de Comunicación que forma parte del PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO de la LEGISLATURA.

Es necesario que la comunicación a implementarse favorezca la interrelación de la Legislatura con los Actores, sirva a la transparencia de las acciones y contribuya a una mayor visibilidad de la gestión institucional de la Cámara

Producto 2: “Aportes de la estrategia al desarrollo del Programa. Condiciones para el desarrollo de la estrategia. Implementación de la estrategia: acciones, ámbitos e instancias”

*1. Aportes de la estrategia*

En atención a lo expresado en el punto precedente, la implementación de la Estrategia de relacionamiento con los Actores Políticos y Sociales, en particular la referida a los focos de atención priorizados, guarda absoluta correlación con los avances de las acciones previstas en un conjunto muy importante de Apuestas del Programa.

Esto es que las acciones de instrumentación de esta Estrategia, claramente centrada sobre las posibilidades de establecer ámbitos e instancias adecuados para convocar a Actores Políticos y Sociales, resulta totalmente integrada al desarrollo de las actividades que en forma particular, se postulan en otras Apuestas del PROGRAMA.

Por los motivos apuntados, el espacio de la Estrategia con los Actores Políticos y Sociales y los alcances de otras acciones priorizadas resulta concurrente con los propósitos del PROGRAMA.

De esta forma, la contribución a realizar por esta Estrategia al PROGRAMA es la de aportar los lineamientos que posibiliten disponer de una visión que califique el posicionamiento ante los distintos Actores Políticos y Sociales focalizados, orientando las modalidades de las acciones a realizar en función de favorecer la obtención de los objetivos planteados en las distintas Apuestas.

*2. Condiciones para el desarrollo de la estrategia*

Atendiendo a los presupuestos contemplados en el diseño de la Estrategia y una vez puestos en foco los distintos Actores Políticos y Sociales, se estima

conveniente delinear ciertas condiciones que contribuyan a viabilizar las acciones a desarrollar así como el resultado que espera obtenerse.

Estas condiciones se refieren a:

- Un mayor grado de protagonismo y apertura de la gestión de la Legislatura plantea necesariamente una articulación con diversos los Actores Políticos y Sociales involucrados.
- Las posibilidades de avanzar en la receptividad y consenso con diversos Actores Políticos y Sociales estará fuertemente influida por el liderazgo del máximo nivel de Conducción de la Cámara, respecto al proceso de reforma en curso
- El liderazgo de la reforma deberá tener un papel activo en el control de las acciones a cargo de los estamentos políticos y la estructura del CUERPO, a los efectos de responder en forma eficaz a las instancias de cambio que habrán de afrontarse ante otros Actores
- La implementación de acciones vinculadas a un mejor desempeño, otorgará mayor visibilidad a la labor de la Legislatura, lo cual favorecerá una mejor percepción sobre su rol y mejorará las chances de acordar y desarrollar nuevas iniciativas en forma coordinada con otros Actores.

Estos pasos claramente positivos implican simultáneamente otro nivel de exposición para la Legislatura con la consiguiente exigencia de no defraudar las expectativas generadas respecto a los compromisos asumidos.

La posibilidad de avanzar en cambios significativos en las relaciones con otros Actores resulta dependiente no sólo de la voluntad de hacer, sino también de la eficacia en materializar los procesos y las acciones priorizadas.

De esta forma se manifiesta una mayor exigencia sobre el procesamiento técnico político de los problemas y la calificación de la Agenda de la CAMARA, para abordar con mayor solvencia las acciones.



En función de tal requerimiento, resulta imprescindible incorporar mayores capacidades que posibiliten atender el desarrollo de procesos de mayor exigencia técnico política.

La ampliación y mejora de los vínculos con Actores Políticos y Sociales requerirá basarse en ciertos Acuerdos que determinarán compromisos por parte de la Legislatura, tanto en materia de decisiones a adoptar como de procesos que deberán implementarse en razón de tales acuerdos. También los otros Actores asumirán compromisos. De esta forma tanto la Cámara como los demás Actores deberán rendir cuentas ante la Sociedad por los compromisos asumidos.

Dados los desafíos a superar debe contemplarse un proceso gradual de acercamiento a los distintos Actores que lleve a evaluar los cursos de acción más convenientes; asumir compromisos factibles, evitar improvisaciones, avanzar sobre resultados ciertos de corto plazo, etc. brindará confianza y solidez para avanzar sobre nuevas acciones.

En tal sentido, los procesos que involucren a otros Actores deben ser previsibles, la Agenda consensuada, los mecanismos que se adopten conducir a aportes y esfuerzos equilibrados, requisitos que habrán de favorecer la sustentabilidad de las relaciones institucionales

La Comunicación de la reforma será vital para favorecer el diálogo, transmitir información, explicitar posiciones, etc. contribuyendo a mejorar las interrelaciones con los Actores.

Por tal motivo, las acciones que vinculen a la LEGISLATURA con los Actores Políticos y Sociales deberán hallarse enfocadas dentro del Plan de Comunicación que forma parte del Programa de Fortalecimiento.

La comunicación ha de favorecer la interrelación de la Legislatura con los Actores, servir a la transparencia de las acciones y contribuir a una mayor visibilidad de la gestión institucional de la Cámara

### *3. Implementación de la estrategia: acciones, ambitos e instancias.*

A partir de las definiciones adoptadas previamente, se analizarán a continuación para cada uno de los Actores Políticos y Sociales sobre los cuales se pone foco en el PROGRAMA, cuales son las acciones que desde la Estrategia se priorizan en función de las Apuestas seleccionadas.

Al analizar las distintas actividades a través de las cuales se vincula la LEGISLATURA con los distintos Actores puestos en foco, podrá apreciarse que algunas de ellas tienen una referencia específica mientras que otras, tienen impacto sobre diversos Actores, aún cuando de manera distinta.

Sobre estas últimas, es decir las de alcance más genérico, se las ubican en aquella estrategia focalizada en la cual se estima tiene un mayor impacto.

Respecto a la Programación de las Actividades, dado que las acciones sustantivas se proyectan desde cada Apuestas del PROGRAMA, se considera que la Programación resulta así de cada una de ellas y la ESTRATEGIA debe aportar las recomendaciones que favorezcan establecer las modalidades de preparación y ejecución de las actividades de las Apuestas.

### ***Sociedad Civil***

Respecto a la Sociedad Civil de la Provincia, el esquema previsto para mejorar el relacionamiento de la LEGISLATURA se integra a través de:

- Relevamiento de sus necesidades y expectativas por parte de la LEGISLATURA a través del procesamiento de encuestas y otros métodos, su procesamiento técnico político y los mecanismos de traslación a la Agenda de prioridades y decisiones
- Mejora en la calidad de la producción legislativa
- Puesta a disposición de información, registros y documentos legislativos a partir del funcionamiento del mecanismo de Acceso a la Información Pública de la Legislatura

- Destinataria de las acciones de comunicación masiva del PROGRAMA DE LA REFORMA, a través de las cuales la CAMARA, conforme a sus capacidades y actividades, informará de los cambios en sus prácticas de trabajo y las oportunidades de participación ciudadana.
- Convocatoria para participar en las acciones previstas para consultar a la opinión pública sobre determinados temas de interés, con son las AUDIENCIA PUBLICAS
- Instalación de procedimientos transparentes y de mérito para el ingreso de nuevos funcionarios y empleados de la CAMARA
- Puesta a disposición de distintos tipos de servicios a la Comunidad a través de una mejora en la Accesibilidad del Ciudadano a la LEGISLATURA

#### *Organizaciones de la Sociedad Civil*

En lo que es materia de las Organizaciones que actúan en el nivel Provincial, si bien están en términos generales imactadas por las acciones individualizadas en el punto precedente, pueden señalarse otras acciones que en forma particular, apuntarán a mejorar el grado de relación de la LEGISLATURA.

Dichas acciones son:

- Mejora en las posibilidad de interactuación con la LEGISLATURA a partir del procesamiento técnico políticos de los problemas y la calificación de la Agenda de los temas
- Convocatoria para intervenir en los procesos de apertura ligados a las instancias de Elaboración Participativa de Normas que serán habilitadas por la LEGISLATURA
- Intervención en los procesos de selección de expertos que participarán en los procesos de Evaluación de los Programas de Gobierno a acordarse entre la LEGISLATURA y el PODER EJECUTIVO
- Convocatoria a participar en los procesos vinculados a un nuevo sistema de ingreso de personal a la CAMARA vinculados al mérito de los postulantes y la transparencia del proceso

- Participación en el proceso de selección de los miembros para la conformación del Consejo Asesor Permanente de la LEGISLATURA.
- Convocatoria para la Intervención en los procesos de trabajo dispuestos para el funcionamiento del mecanismo de Elaboración Participada de Normas con directa incidencia sobre la calidad de la Producción Legislativa
- Convocatoria a intervenir en los procesos de apertura para la rendición de cuentas por compromisos a efectuar por parte de la LEGISLATURA a la Sociedad Civil

### ***Poder Ejecutivo Provincial***

En cuanto a la relación bidireccional entre la LEGISLATURA y el PODER EJECUTIVO PROVINCIAL, la cual integra el plano institucional entre ambos Poderes, se verá abordada por el desarrollo de las siguientes acciones:

- Puesta en marcha de un esquema de cooperación inter funcional, que operando bajo un acuerdo político entre ambos Poderes, permitirá establecer ámbitos e instancias específicas para desarrollar acciones de mutuo interés
- Calificación de los procesos decisorios de la CAMARA a partir de una mejora en los Sistemas de Alta Dirección, especialmente lo referido al procesamiento en el ámbito técnico político y la disposición de una Agenda de calidad
- Disposición de un Mecanismo de Coordinación Legislativa dirigido a posibilitar el consenso entre ambos Poderes respecto a una Agenda Legislativa de prioridades, cursos de acción sobre iniciativas, alcances y contenidos de los proyectos que requieren tratamiento legislativo como de las iniciativas que pudiera evaluar el Ejecutivo, y establecer las bases para la reglamentación operativa de las leyes
- Incremento de las capacidades para mejorar la producción legislativa
- Establecimiento de un Mecanismo para la Evaluación de los Programas de Gobierno que posibilite monitorear en forma compartida la asignación

de los recursos presupuestarios, su efectiva ejecución y las posibles adecuaciones para mejorar los niveles de eficacia

- Mejoras en el funcionamiento de sistemas y procesos para incrementar los niveles de transparencia y accesibilidad a la información sobre la gestión parlamentaria

### ***Dirigentes Políticos***

Dentro del diagnóstico efectuado en la etapa de diseño, se visualizaron aspectos vinculados a los dirigentes políticos que tienen una incidencia negativa sobre la gestión de la CAMARA.

Está por demás claro que el resultado en el PROGRAMA en cuanto a mejorar la percepción social sobre el desempeño de la LEGISLATURA, una vez alcanzado, habrá de favorecer a toda la dirigencia política provincial.

En tal sentido, la estrategia con los Dirigentes Políticos está relacionada con:

- Puesta a disposición de una propuesta en materia de Escuela de Gobierno, que implique un ámbito de formación para los dirigentes políticos dirigido a incrementar sus conocimientos y capacidades para desempeñar cargos de responsabilidad gubernamental
- Instalación de mecanismos, ámbitos e instancias que posibiliten una apertura a favor de la participación de la SOCIEDAD CIVIL y de sus organizaciones respecto a la gestión de la LEGISLATURA y también de las prácticas de trabajo de los dirigentes políticos
- Disposición de información calificada a partir de los distintos procesos de relevamiento y procesamiento a implementarse dentro de las acciones del PROGRAMA
- Oportunidades para intervenir en la conformación de una Agenda de la CAMARA que respresente prioridades de interés para la Sociedad Civil

### ***Medios de comunicación provinciales***

Con respecto a la situación planteada entre los Medios de Comunicación y la LEGISLATURA, se hallan planteadas en el PROGRAMA diversas actividades, las cuales apuntan a establecer relaciones de equilibrio y de responsabilidad en el tratamiento de los distintos temas que involucran la gestión o las decisiones de la CAMARA. En tal sentido pueden mencionarse:

- Estructuración de capacidades suficientes a nivel de la CAMARA para el desarrollo de los procesos de difusión y comunicación institucional ante los Medios de Comunicación, a través de las instancias y canales apropiados y bajo parámetros de responsabilidad y profesionalidad
- Puesta a disposición de la información concerniente a la reforma de la CAMARA, en forma oportuna y veraz, en condiciones de contribuir a generar condiciones favorables para la comunicación a la Sociedad
- Procesamiento y Comunicación por parte de la LEGISLATURA de información calificada de las necesidades y expectativas que expresa la Sociedad
- Apertura a la Sociedad Civil a través de diversos mecanismos (Rendición de cuentas por compromisos; Audiencias Públicas; Elaboración Participada de Normas; Evaluación de Programas; etc.)
- Mayor transparencia en la gestión de la Legislatura a través de las mejoras en la accesibilidad, como también a través del funcionamiento del mecanismo de Acceso a la Información Pública a implementar por la Legislatura
- Mayor capacidad en los Sistemas de Alta Dirección, procesamiento técnico político y la disposición de una Agenda de calidad, lo cual significará la posibilidad de definir y sustentar las prioridades legislativas

### ***Cuerpo profesional y administrativo de la LEGISLATURA***

Con relación al Cuerpo Profesional y Administrativo de la Legislatura, se ha encontrado necesario y conveniente, establecer el desarrollo de acciones que favorezcan la viabilidad del proceso de reforma y posibiliten sustentar los cambios en el tiempo.

En tal sentido, la posibilidad de alcanzar el objetivo estratégico planteado en el PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO, ha de revertir directamente sobre la visibilidad y reconocimiento de los Funcionarios, Responsables y Agentes que se desempeñan en la LEGISLATURA.

A tal respecto, se ha considerado:

- Explicitación de los objetivos estratégicos, las acciones a desarrollar y las modalidades de trabajo comprendidas en el PROGRAMA DE REFORMA, a fin de poner en común con los Actores internos de la CAMARA el desarrollo esperado de los cambios a producirse
- Disposición un Edificio Sede para la Legislatura que posibilite terminar con la dispersión actual
- Incorporación y mejoras en los equipamientos necesarios para el desarrollo de las actividades y trabajos
- Cambios en diversos procesos con la finalidad de mejorar los servicios y productos que desarrolla la LEGISLATURA en función de ganar en eficiencia y efectividad,
- Participación de los Funcionarios, Responsables y Agentes de los distintos sectores en los actividades dirigidas a establecer modificaciones en los procesos de trabajo
- Asistencia Técnica para la implementación de los nuevos procesos de trabajo
- Transferencia de conocimientos y capacitación de los distintos Responsables y Agentes para el desarrollo de las distintas actividades
- Incorporación futura de personal a la LEGISLATURA a través de métodos transparentes y sistemas de mérito