

O/N. 310
R 26
V.I

46827

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES
PROVINCIA DE ENTRE RIOS

CONTRATO DE OBRA
BASES PARA EL DISEÑO DE UNA REFORMA POLITICA
EL CASO DE LA PROVINCIA DE ENTRE RIOS

INFORME FINAL
Sección Central

Director

Lic. Rodríguez Masena, Pablo

Equipo de Trabajo

Lic. Ubeda Manzanaro, Carmen A.

Lic. Juiz Ferro, Roxana

Arq. Jerez, Jorgelina I.

Esc. Moyano, Matilde S.

Srta. Bertini, María G.

Srta. Suárez Molinié, Natalia F.

Buenos Aires, Junio 2005

INDICE

<i>CUERPO</i>	<i>TITULO</i>	<i>PAGINA</i>
SECCION CENTRAL	BASES PARA EL DISEÑO DE UNA REFORMA POLITICA	1
	Introducción	3
	Marco Lógico	5
	Consideraciones Metodológicas	15
Anexo A	Grupos Focales: Una Devolución Global	43
Anexo B	Taller Inicial	52
Anexo C	Jornadas: El Municipio en la Reforma Constitucional	60
TOMO I	UNA EVALUACION DEL SISTEMA POLITICO PROVINCIAL	68
	Comentarios	71
Anexo D	El Poder Ejecutivo I: Estructura Central	80
Anexo E	El Poder Ejecutivo II: Leyes Ministeriales y Decretos de Estructuras	95
Anexo F	El Poder Legislativo	151
Anexo G	El Orden Municipal I: Ley 3001	175
Anexo H	El Orden Municipal II: Los Ejecutivos Locales	198
Anexo I	El Orden Municipal III: Conglomerados Urbanos	202
Anexo J	La Gestión Pública I: Información Presupuestaria	205
TOMO II	LA REFORMA POLITICA SEGÚN LA OPINION PUBLICA	213
	La Imagen Global. Comentarios	216
	El Diseño Institucional. Comentarios	218
Anexo K	La Imagen Global de la Reforma	224
Anexo L	El Diseño Institucional	236
Anexo LL	Reforma Política e Iniciativas Legislativas	271
TOMO III	LA REFORMA POLITICA Y EL CONTEXTO	291
	Comentarios	294
Anexo M	Percepción Primaria y Contexto	297
Anexo N	La Gestión Pública II: Oferta y Opinión Pública	334
Anexo Ñ	La Gestión Pública III: Programas Focalizados	365
Anexo O	Valores y Estilos Participativos	379
Anexo P	Dirigencia y Opinión Pública	395
TOMO IV	LA REFORMA POLITICA DESDE UNA PERSPECTIVA COMPARADA	414
	Una Aproximación Comparada. Comentarios	416
Anexo Q	Los Ejecutivos Provinciales	418
Anexo R	Las Legislaturas Provinciales	435
Anexo S	El Régimen Municipal Comparado	451
Anexo T	Bibliografía Consultada	483

RESUMEN EJECUTIVO

Desde hace algún tiempo, como consecuencia de razones estructurales (los cambios experimentados por la sociedad entrerriana desde 1933, año de la última reforma de la constitución provincial) y coyunturales (en particular, la crisis institucional desatada durante el último mandato de Sergio Montiel), se debate públicamente sobre la necesidad de la reforma política en la Provincia de Entre Ríos.

En la presente locación de obra se realizó una serie de estudios y actividades complementarias, orientados a facilitar la definición de una estrategia en la materia que sirva para mejorar la calidad institucional (gestión pública incluida) del sistema democrático actual.

Por las razones expuestas en el marco lógico utilizado (incluido en este documento), el plan de trabajos incluyó la realización de:

- una caracterización (basada en el empleo de fuentes secundarias, y en un conjunto de entrevistas) del perfil (debilidades y fortalezas) del modelo institucional vigente en la Provincia de Entre Ríos;
- un análisis del estado de la opinión de la población (mediante el empleo de técnicas cuantitativas y cualitativas de relevamiento) sobre este tema (en particular, en lo referente a los ejes y las modalidades comentadas en el marco lógico de referencia); y
- una sistematización de la experiencia comparada contemporánea mediante un relevamiento de información secundaria y bibliografía focalizada en la situación imperante en otras provincias argentinas, y el análisis de la experiencia acumulada en la región latino americana y el sur de Europa.

Además de permitir la elaboración de propuestas referidas a cómo mejor plantear un proceso de reforma política en la Provincia de Entre Ríos, los estudios propuestos aportan insumos necesarios para promover el debate sobre esta cuestión en distintos ámbitos de gestión pública (gubernamental y no gubernamental), contribuyendo de este modo a generar consenso entre los actores políticos, sociales, económicos y comunitarios. A modo de colaboración para esto último, se realizaron encuentros (talleres) regionales y unas jornadas síntesis (a nivel provincial).

Atendiendo a la variedad y la riqueza de la información relevada y con el propósito de asegurar una presentación ordenada de la misma, este informe final ha sido dividido en cinco cuerpos: una introducción general y cuatro tomos con temáticas sectoriales, a saber:

La Introducción General (el cuerpo presente) lo integra un resumen del marco lógico empleado, las principales definiciones metodológicas (ficha técnica encuesta, ficha técnica de estudios cualitativos, plan de entrevistas realizadas, programa de los encuentros de reflexión) y tres anexos (denominados “grupos focales: devolución global”, “taller inicial” y “I jornadas: el municipio en la reforma constitucional”, respectivamente).

Una Evaluación del Sistema Político Provincial (Tomo I) ofrece los resultados más importantes de una evaluación realizada (basada en datos secundarios y entrevistas)

sobre el orden político vigente en Entre Ríos, en la que se puso énfasis en un conjunto de aspectos vinculados a la capacidad de gestión de los poderes ejecutivo y legislativo, así como también de los gobiernos locales. Los datos utilizados son presentados en siete anexos, a saber: “el poder ejecutivo I (estructuras)”, “el poder ejecutivo II (leyes y decretos. textos seleccionados)”, “el poder legislativo”, “el orden municipal I (ley 3001 y modificatorias)”, “el orden municipal II (los ejecutivos municipales)”, “el orden municipal III (población según conglomerados urbanos)” y “la gestión pública I (información presupuestaria)”.

La Reforma Política según la Opinión Pública (Tomo II) analiza la importancia reconocida por el electorado a la problemática de la reforma política, tanto en lo referido a sus contenidos, como al modo de concretarla en la realidad. Los datos utilizados son presentados en dos anexos estadísticos (denominados “la imagen global de la reforma” y “el diseño institucional”) y un anexo documental (“la reforma política: antecedentes legislativos”).

La Reforma Política y el Contexto (Tomo III), basado en los resultados de los estudios cuantitativo y cualitativo, analiza el estado de la opinión pública sobre los valores básicos de la población y otras cuestiones contextuales (que sirven de marco a cualquier propuesta de reforma en la Provincia de Entre Ríos). A este tercer tomo lo integran cinco anexos: “percepción primaria y contexto”, “la gestión pública II (oferta y opinión pública)”, “la gestión pública III (programas focalizados)”, “valores, actitudes y participación” y “dirigencia política y opinión pública”.

La Reforma Política desde una Perspectiva Comparada (Tomo IV) aporta información y bibliografía sobre la realidad y la experiencia acumulada en otras provincias argentinas y países afines (en temas, coyunturas y procesos) relevante para un análisis del tema abordado. La documentación obtenida es presentada en cuatro anexos, denominados: “los ejecutivos provinciales”, “las legislaturas provinciales”, “el régimen municipal comparado (textos seleccionados)” y “bibliografía consultada”.

SECCION I

MARCO LOGICO ¹

¹ El presente marco lógico está basado en un documento de reciente publicación; véase: Suárez, W. (2002), "Las Falencias Institucionales de una Democracia en Apuros", Cuadernos para el Debate N° 1/02, Instituto de Desarrollo Regional Siglo XXI, Santa Fe.

I.1. El Contexto

Desde hace tiempo, la política está siendo cuestionada por la gente en términos éticos y funcionales (la sociedad desconfía del compromiso, la idoneidad y la capacidad técnica de los gobernantes para resolver los problemas sociales, económicos e institucionales existentes en el país). Es así como desde la opinión pública (según puede constatar en numerosos estudios realizados por consultoras privadas y centros de investigación) se sostiene que los orígenes de los problemas nacionales (y provinciales) deben buscarse básicamente en el terreno de la política y, en consecuencia, se exige la implementación de reformas que garanticen una mejora sustancial del sistema democrático. A nivel nacional, este reclamo alcanzó (como es ampliamente conocido) su máxima expresión con el "que se vayan todos", expresión popular utilizada por quienes protestaban en la calle (y en forma bastante espontánea) durante el colapso del gobierno aliancista a fines del año 2001.

Naturalmente la provincia no ha podido mantenerse al margen de dicha situación. A los "efectos directos" de la crisis nacional aludida (la muerte de personas inocentes durante los acontecimientos de diciembre de 2001 no constituye un dato menor en la historia de un pueblo "pacífico" como el entrerriano), corresponde agregar el impacto de algunos factores locales, entre los que deben destacarse las problemas generados durante la gestión del ex - gobernador radical Sergio Montiel. Muchos de estos factores "sobrevivieron" al gobierno nacional de la Alianza UCR-Frepaso, dándole a la necesidad de reformar el sistema político provincial una dimensión y un dinamismo particulares.

El clima de tensión e incertidumbre a partir de los pedidos de juicio político, la progresiva judicialización de la política provincial (en este período se produjo el nacimiento de juicios entre el propio estado; por ejemplo, el caso "IOSPER c/Estado - Amparo por aportes no ingresados) y los intentos de los distintos poderes del estado por extralimitarse de los roles otorgados a los mismos por el sistema representativo (el poder ejecutivo pretendió aplicar decretos leyes, lo cuál no había ocurrido nunca en la historia provincial; el poder judicial creó por acordadas juzgados de familia y menores y modificó la ley de adhesión obligatoria a la obra social; y el poder legislativo declaraba "la nulidad" de decretos del poder ejecutivo), pusieron en riesgo la gobernabilidad del sistema.

Si bien la situación (tanto a nivel nacional como provincial) ha mejorado ostensible y significativamente desde el cambio de gobierno ocurrido a fines del año 2003), hechos recientes (por ejemplo, el problema provocado por la elección de las autoridades locales en la localidad de Conscripto Bernardis) sirven para reafirmar la necesidad de avanzar en materia de reforma política.

En congruencia con lo anterior, merece señalarse que los problemas de gestión que limitan la capacidad del sistema político para dar respuesta efectiva (léase, políticas públicas) a las demandas de la sociedad, no se limitan a las desventuras de las coyunturas recientes. También responden a causas más estructurales, como las dificultades propias de un orden político institucional sancionado muchas décadas atrás (la actual constitución fue aprobada en el año 1933) para adecuarse a las exigencias funcionales de la realidad imperante en el Siglo XXI. A modo de ejemplo de esto último, puede mencionarse las atribuciones poco claras del presidente de las juntas de fomento (en los municipios de 2º categoría), la necesidad de revisar el sistema de

elección de convencionales constituyentes, el rol poco claro (sobre todo, en términos de gestión cotidiana) del vice - gobernador, etc.

Ciertamente, la clase dirigente en la provincia no ha permanecido indiferente ante esta situación. No sorprende entonces que hayan habido iniciativas numerosas y variadas para mejorar la calidad de la democracia en la provincia, como los proyectos de ley sobre "ética en la función pública" (Pedro G. Guastavino, año 2002), "restricción de los fueros del legislativo y funcionarios públicos" (Ana D'Angelo, año 2000), "régimen electoral" (Raúl Solanas, año 2004) y "elecciones partidarias abiertas y simultáneas" (Marcelo Casaretto, año 2000); a los que habría de agregársele proyectos de ley elevados por el poder ejecutivo (por ejemplo, sobre "régimen electoral" y "partidos políticos", ambos durante el año 2001).

Los proyectos mencionados (y otros similares) han servido para enriquecer el debate y avanzar en la materia abordada en esta oportunidad, pero no resultan suficientes y (en consecuencia) la reforma política en la provincia continúa siendo una asignatura pendiente. En este sentido, la experiencia reciente acumulada a nivel local y en el resto del país sirve para corroborar que el desafío planteado por este tema tan crítico (para el futuro de la democracia) y ubicuo no constituye una tarea "sencilla"; define un proceso no exento de costos (todos los sectores deberán ceder posiciones y renunciar a una parte de sus legítimos derechos) y complejidades (habrá que adaptar estilos de vida y valores culturales a las imposiciones de la crisis que se pretende superar).

En consecuencia, que una reforma política se concrete dependerá de la capacidad de los dirigentes para aceptar en los hechos (y sin ambigüedades) la imposibilidad de adecuar la política a las exigencias de la gente si no se produce una profunda reingeniería de naturaleza institucional. No alcanza con el reemplazo de algunas figuras emblemáticas ni acertar con determinadas medidas de índole coyuntural; la consolidación del orden democrático en la Provincia de Entre Ríos no será completa (menos aún, satisfactoria) si no se revisan procedimientos básicos y se remodelan las estructuras centrales que regulan el funcionamiento del actual sistema de gobierno.

I.2. Las Debilidades del Modelo Vigente

A la luz de las consideraciones expuestas en el apartado inicial, el punto de partida del enfoque (marco lógico) propuesto para el presente trabajo, puede (sintéticamente) expresarse de la siguiente manera: el modelo constitucional vigente tiene falencias crónicas que no son nuevas, pero se expresan con mayor claridad en las circunstancias de los años recientes. En términos substantivos, esto (concretamente) significa que la modernización de las instituciones públicas existentes exige la concreción de reformas en tres planos o dimensiones básicas que, si bien son interdependientes, actúan en claves diferentes y responden a causas igualmente disímiles: los criterios primarios de representación, las relaciones inter-gubernamentales y los vínculos estado - sociedad.

I.2.1. Los Criterios Primarios de Representación

Los criterios primarios de representación vigentes en la Provincia de Entre Ríos (así como también en el resto del país) presenta disfuncionalidades graves que impiden (en todo caso, dificultan) la resolución de conflictos en forma rápida y eficaz, generan

crisis institucionales y desgastan las gestiones gubernamentales. Simplificando una cuestión compleja, las debilidades de las fórmulas en uso tienen que ver con dos factores: los mandatos constitucionales y la división de poderes ².

- *Los mandatos constitucionales.* Los mecanismos utilizados la elección de los gobernantes (en particular, los titulares del poder ejecutivo) son excesivamente rígidos y complejos, incluso contradictorios. Lejos de garantizar la estabilidad del sistema, dichos instrumentos tienden a dificultar las relaciones entre electores y elegidos al no respetar el “ciclo de vida natural” de liderazgos y mandatos populares, ni facilitar la pronta resolución de los conflictos de conducción política que en forma inevitable se generan en una sociedad democrática.

Como resulta muy difícil (por no decir imposible) establecer en forma anticipada durante que lapso de tiempo un dirigente es capaz de mantener el apoyo de la gente, cuando los mandatos populares son definidos en términos de períodos fijos y difíciles de modificar, se corren riesgos ciertos de estar ordenando la gestión de gobierno en función de “mandatos constitucionales” que no coinciden con los “mandatos populares” ³. Comentarios parecidos pueden formularse sobre la figura del vicegobernador. Esta institución, al pretender anticiparse a posibles situaciones de acefalías forzadas e imprevistas eligiendo un reemplazante potencial, constituye un mecanismo muy delicado de ingeniería política. Salvo excepciones, este mecanismo tampoco es garantía de estabilidad.

- *La división de poderes.* La manera como se plantea en Entre Ríos (en el país y otras provincias argentinas) la división de poderes constituye otra fuente de problemas. Al establecer la separación de las funciones ejecutiva y legislativa en dos instituciones claramente diferenciadas (con agendas de trabajo que rara vez se tocan), nuestro sistema de gobierno desnaturaliza la competencia partidaria porque transforma al poder ejecutivo en prácticamente el único espacio por el cuál vale la pena competir. La lucha electoral se define en términos de una pelea a “todo o nada” y los partidos se sienten obligados a pensar en estrategias que les procuren la mayoría absoluta de los votos. Como otro resultado no les sirve porque los deja fuera del gobierno (con las manos vacías), los partidos son estimulados a construir alianzas heterogéneas, a menudo disparatadas y muchas veces en contradicción con la voluntad de los electores. Este modo de construir coaliciones no le hacen bien al sistema democrático porque desdibujan las identidades partidarias, les impide a las corrientes políticas ofrecer opciones claras al votante y resultan muy difíciles de sostener en el tiempo (sobre todo cuando deben gobernar) ⁴.

² Blondel J./ Suárez W. (1981), “Las limitaciones institucionales del sistema presidencialista”, Revista Criterio 1853-4, Buenos Aires.

³ Este planteo no constituye una abstracción teórica ni define un problema virtual para nuestro país al punto tal que, desde el retorno a la democracia ocurrido en el año 1983, dos de los tres presidentes elegidos libremente por el voto popular (Raúl Alfonsín y Fernando De La Rúa) debieron renunciar a sus cargos “antes de tiempo”. Tampoco puede obviarse el hecho que los estallidos sociales de mayo de 1989 y diciembre de 2001 (sin dudas, dos de las experiencias más traumáticas ocurridas en el país desde la transición democrática en 1983) tuvieron lugar en épocas de administraciones debilitadas por contundentes derrotas en las urnas, pero todavía en funciones debido a normas constitucionales.

⁴ Esta problemática tampoco es ajena a la Argentina contemporánea. Parece haber ocurrido con la Alianza construida entre la UCR y el FREPASO (este último a su vez una coalición de partidos pequeños) para aprovechar el agotamiento del gobierno del Presidente Carlos Menem. Logró apropiarse de la iniciativa electoral en 1997, conservándola durante dos años hasta 1999, cuando se impuso en las elecciones

1.2.2. Las relaciones intergubernamentales

Las relaciones entre las provincias (y sus municipios) y el estado nacional han ocupado un lugar importante en la formación histórica de la Argentina; pero el tema adquiere una relevancia especial en las circunstancias actuales porque los cambios experimentados recientemente en este plano provocaron un reordenamiento territorial del sistema político argentino, profundo e irreversible, que ha intensificado el grado de interdependencia entre los distintos niveles de gobierno.

Sin embargo, las implicancias institucionales que estas transformaciones estructurales tienen sobre el orden federal han sido subestimadas por los decisores gubernamentales. Este punto es clave: nunca como ahora la Argentina (gobierno federal, provincias y municipios) ha estado obligada a repensar las relaciones intergubernamentales de su gestión pública; pero paradójicamente, en los hechos, se pretende que cada instancia estatal asuma sus nuevas obligaciones utilizando un sistema diseñado con mucha antelación a los cambios mencionados y, más importante aún, claramente inadecuado para llevar adelante la mayoría (por no decir, la casi totalidad) de las políticas activas orientadas a promover el desarrollo económico, garantizar niveles aceptables de justicia social y resolver los conflictos sectoriales que se multiplican en épocas de escasez como la actual.

Sobran los ejemplos para demostrar el alcance y la gravedad de este problema, lo cuál (naturalmente) no han pasado desapercibidas. En ocasiones, los decisores públicos mostraron voluntad para acordar estrategias específicas que permitan resolver sobre la marcha inconvenientes como los recién mencionados. Pero esto no es suficiente. Hace falta establecer nuevos mecanismos de coordinación inter - gubernamental básicos, que permitan a nación, provincias y municipios ser protagonistas de una estrategia de desarrollo nacional común, lo cuál entre otras cosas requiere compatibilizar (incluso compartir) las respectivas agendas políticas, económicas y sociales.

1.2.3. Los vínculos estado - sociedad civil

En una democracia moderna, el protagonismo del pueblo no se agota en la elección de un gobierno representativo, necesita además de mecanismos adicionales de participación, directos y semi-directos, a través de los cuales expresar su voluntad y defender sus derechos. A diferencia de otras épocas y circunstancias, la democracia representativa necesita de la democracia directa y esta de aquella, dado que ahora constituyen modalidades de participación complementarias (no excluyentes) y necesarias para la organización política de una comunidad. En la actualidad, la consolidación de un orden pluralista exige establecer un equilibrio delicado entre el papel de las instituciones representativas y los canales de participación directa; siendo este el sentido que debe dársele a las relaciones entre el estado y la sociedad civil o, si se prefiere, entre la política tradicional (la de los partidos) y las expresiones orgánicas de la comunidad (denominadas también organizaciones no gubernamentales o libres del pueblo o de la sociedad civil).

presidenciales; pero una vez en el gobierno las diferencias pudieron más, le resultó imposible consensuar una estrategia común que conformara a sus integrantes y se desintegró rápidamente. A nivel provincial, existen algunos casos (por ejemplo, la Provincia de Corrientes) que reflejan con claridad las dificultades del sistema partidario para adaptarse (en el actual marco constitucional) a un escenario cambiante.

En nuestro caso tampoco ha podido cumplir con esta condicionalidad básica. Nadie discute el protagonismo de la sociedad civil, pero hasta ahora no ha sido posible encontrar una fórmula que permita en la práctica articular la gestión de las instituciones de representación democrática y el funcionamiento de las entidades no gubernamentales (las nuevas y las tradicionales). Ante la ausencia de un modelo de acción colectiva capaz de resolver este problema, la comunidad no encuentra en el sistema político los mecanismos de participación y los canales de comunicación requeridos para expresarse, imponer criterios y, eventualmente, aunar esfuerzos con las estructuras del estado en la búsqueda de soluciones comunes a los graves problemas del país.

El problema radica (entre otras cosas) en la heterogeneidad de las organizaciones no gubernamentales; lo cuál, por un lado, obliga al sistema político a disponer de una multiplicidad de mecanismos y canales de participación y, por el otro lado, genera dificultades adicionales a la tarea siempre compleja de determinar la representatividad de tales entidades. Ante la falta de definiciones claras y satisfactorias en ambos planos, los gobiernos hacen lo que pueden, improvisan y, con frecuencia, erran el camino.

En síntesis, se requiere concretar un proceso de reforma política, donde se reveen las instituciones de representación y los mecanismos de participación vigentes, adecuándolos a la realidad económica y social del nuevo siglo. Más importante aún, esto debe lograrse sin los traumas que caracterizaron a las transiciones en el pasado, cuando se descartaba un régimen político para reemplazarlo por otro diferente. Ahora se trata de reconvertir la democracia que tenemos, para lo cuál es necesario poner en marcha cuanto antes un proceso de reforma ambicioso, concertado y participativo.

I.3. Bases para una Estrategia de Reforma Política

En función de los argumentos expuestos, es posible identificar un conjunto de ideas fuerza que permita ordenar el debate sobre cuál es el modelo político más adecuado para la realidad actual de la Provincia de Entre Ríos. No se trata de precisar el articulado de una nueva constitución ni hacer una enumeración exhaustiva de las reglas de juego a la que deberá someterse la acción política de aquí en más, pero sí de presentar un conjunto de ejes estratégicos que permita pautar la búsqueda consensuada de una nueva forma de gobierno, capaz de fortalecer al sistema democrático.

I.3.1. Los Ejes Substantivos

Desde el punto de vista de los contenidos, vale la pena reiterarlo, se necesita avanzar en la redefinición de los mecanismos primarios de representación, la refederalización del sistema constitucional y el establecimiento de una relación fluida (y debidamente institucionalizada) entre el estado y la sociedad civil. Por lo tanto (y siempre sujeto a la voluntad de los protagonistas involucrados) debería trabajarse en una reforma política que asegure el tratamiento prioritario de las cuestiones (o ejes) que se enumeran a continuación:

- *Eje 1: El régimen electoral.* Es necesario adoptar criterios electorales simples y transparentes, para que la voluntad popular pueda expresarse claramente respecto a quién debe gobernar el país, cumpliendo qué funciones y durante cuánto tiempo. En particular, para lograr que las representaciones institucionales reflejen el estado de ánimo y las preferencias del votante con mucha más fidelidad que en la actualidad, hace falta: uniformar la duración y el calendario de todos los mandatos constitucionales;

remover las cláusulas de no reelección todavía existentes; agilizar la formación de gobiernos cuando ningún candidato logra imponerse con claridad en los comicios generales; flexibilizar el tratamiento de las situaciones de acefalía; y organizar el mapa electoral en circunscripciones chicas (esto último para los cuerpos colegiados).

En este sentido, puede argumentarse que: i. la unificación de mandatos en términos de duración y calendario facilita la coordinación global de las iniciativas de gobierno y, en particular, la implementación de políticas y programas que requieren el concurso activo de distintas instancias estatales; ii. un régimen simple y contundente para resolver casos de acefalía del poder ejecutivo y de indefinición electoral, sumada a la posibilidad de reelección (por lo menos, inmediata), permitirá un mejor acomodamiento de los ciclos constitucionales a los ciclos políticos reales; y iii. la reducción de las circunscripciones electorales resulta una medida apropiada porque, al favorecer una relación más personalizada entre electores y elegido, contribuirá a la reconciliación de los políticos con su sociedad.

- *Eje 2: Hacia una nueva división de poderes.* Resulta indispensable repensar el principio de la separación de poderes. En particular, es necesario imprimirle mayor agilidad a las relaciones entre quienes tienen a su cargo las funciones ejecutiva y legislativa de gobierno, sin comprometer la identidad política de cada uno. Este equilibrio entre “interdependencia funcional” y “autonomía política” es clave: gobernadores (e intendentes) y legisladores son elegidos por cuerda separada para evitar situaciones de autoritarismo, pero se necesitan mutuamente para gobernar. En nuestro caso, esto supone involucrarse en un proceso de reingeniería profunda porque el diseño actual produce los resultados opuestos: diluye la identidad de ambos poderes cuando se procura el apoyo de los votantes (los confunde en una misma oferta electoral) y los aísla en el cumplimiento diario de sus funciones.

Por lo tanto, hace falta pensar en medidas de índole institucional de alto impacto y fáciles de implementar. Por ejemplo, el empleo de mecanismos que procuren una buena articulación funcional entre ambos poderes, particularmente en lo referido a la organización de las actividades motoras de la administración del estado. Legislatura y poder ejecutivo deberían compartir el uso (y quizás el control) de los espacios de trabajo vinculados a la realización de tareas de interés común (la elaboración del presupuesto y otras). Se ganaría tiempo y se evitarían desencuentros (y el funcionamiento del estado ganaría en calidad), si los cuadros técnicos pertenecientes a estos dos poderes pudiesen compartir el uso de tales estructuras. De este modo, el poder ejecutivo tendría criterios más claros para evaluar las reacciones que puedan generar entre los legisladores las medidas que contempla poner en marcha; y el poder legislativo dispondría de un cuadro de situación adecuado para cumplir con eficiencia sus tareas legislativas y de control.

- *Eje 3: La redefinición del orden federal - municipal.* Resulta obvio que nación, provincias y municipios tienen responsabilidades específicas que les son propias. Podría afirmarse que ahora al estado federal le corresponde hacerse cargo de líneas de acción que sólo son posibles pensarlas y llevarlas a la práctica en términos nacionales; a las provincias, el diseño operativo y la ejecución (individual o concertadamente) de las denominadas políticas activas; y a los gobiernos locales el contacto primario con la gente. Sin embargo, no alcanza con establecer límites funcionales que definan las competencias de cada uno; también resulta necesario adecuar a esta nueva realidad el marco institucional vigente. Para ello deben satisfacerse dos requisitos fundamentales: i. la “estandarización” de las estructuras regulares del estado existentes, y ii la

construcción de ámbitos de trabajo nuevos (que complementen y fortalezcan la capacidad de gestión de aquellas).

La nación, las provincias y los municipios necesitan, en primer lugar, implementar cambios que faciliten una mayor coordinación entre las estructuras a través de las cuales operan. Esto implica compatibilizar diseños organizativos y criterios de trabajo, estimular un contacto fluido entre las conducciones responsables, permitir la transferencia de personal y facilitar el intercambio de información pertinente a las funciones de cada uno. El estado nacional, por ejemplo, debe dismantelar estructuras ministeriales que les eran útiles cuando tenía a su cargo la implementación directa de programas de gobierno y políticas públicas hoy transferidas a los estados provinciales, y reemplazarlas por otras más acordes a sus competencias actuales (quizás reconvirtiéndolas en agencias federales); pero las transformaciones de este tipo concretadas en un nivel de gobierno deben ser correspondidas por modificaciones similares en las instancias restantes.

En forma paralela, la realidad actual requiere la creación de espacios institucionales nuevos que complementen la labor realizada por las estructuras regulares existentes. A veces por “defecto” (son muy chicas) y en ocasiones por “exceso” (resultan demasiado grandes), las provincias y los municipios no tienen la escala adecuada para cumplir sus funciones con eficiencia. La reactivación de las economías regionales, por citar un ejemplo conocido, destaca a menudo la conveniencia de definir espacios productivos en el marco de zonas geográficas que rara vez coinciden con los límites territoriales de las provincias involucradas. Situaciones de este tipo plantean la necesidad de “regionalizar” la gestión pública, aunque evitando los defectos de propuestas elaboradas en otras épocas, que resultaron inviables por ser excesivamente costosas o, peor aún, nada realistas (esto último, casi siempre por no haber tomado en cuenta elementos claves como las identidades culturales de cada lugar)⁵.

- *Eje 4: La democracia participativa.* La participación de la sociedad civil en el manejo de los asuntos públicos también requiere la “institucionalización” de una serie de ámbitos de acción conjunta, que posibilite una relación fluida y ordenada entre el estado y las entidades no gubernamentales. Estos ámbitos deberían estar organizados en tres instancias primarias: una instancia genérica (“un ámbito de concertación global”) que regule el accionar de las organizaciones utilizadas por la sociedad civil para incidir sobre la gestión gubernamental en términos globales; una instancia específica o “policy oriented” (integrada por un número de “autoridades de aplicación”) que articule el funcionamiento de los actores no gubernamentales involucrados en la implementación de políticas activas y programas focalizados; y una instancia intermedia de contraloría, a cargo de las organizaciones de control ciudadano.

La constitución de un consejo económico y social constituye una alternativa válida para que la sociedad civil pueda participar en la elaboración de los planes y las estrategias globales del estado. Define un mecanismo de trabajo idóneo y conocido, que los principales sectores sociales y económicos podrían utilizar para hacer su aporte técnico y prestar su conformidad a las líneas de acción promovidas desde el sector

⁵ La experiencia comparada aconseja optar por más alternativas sencillas de implementar. Por ejemplo, la definición de regiones focalizadas en problemáticas específicas (casi siempre vinculadas al desarrollo económico), de fronteras móviles e institucionalizadas en consejos regionales y equipos de trabajo que no compitan ni se superpongan con los organismos provinciales y municipales pre-existentes

público. A cambio, este último tendría apoyo suficiente para actuar sin tantos sobresaltos y la democracia ganaría en transparencia porque a los lobbies empresariales y sindicales (entre otras representaciones sectoriales) no les resultaría tan sencillo “presionar” en los pasillos en favor de decisiones públicas que desautoricen lo acordado en las mesas de concertación.

La participación de la comunidad en los asuntos públicos también incluye la intervención directa de una amplia gama de organizaciones no gubernamentales en la implementación de políticas activas de alcances más limitados. Esta segunda instancia de protagonismo comunitario (denominada específica o policy oriented) es la más difícil de “institucionalizar” debido a la heterogeneidad de las entidades participantes y la inestabilidad de las condiciones en las que estas deben actuar. Sin embargo, estos inconvenientes no son insuperables si, en el marco de cada una de las áreas en función de las cuáles se definen los contenidos de la gestión pública, se logran establecer pautas de trabajo básicas que sean respetadas por las partes involucradas ⁶.

En tercer lugar, entre los nuevos actores emergentes existe un tipo particular de asociaciones no gubernamentales (las organizaciones de control ciudadano) que ha crecido en forma exponencial en años recientes, a medida que se profundizó la desconfianza de la gente respecto de los políticos en funciones de gobierno y, con ello, la necesidad de organizarse mejor para ejercer una supervisión “sistemática y externa” del desempeño de tales funcionarios. Por razones que hacen a su constitución (la “indivisibilidad” del bien que procuran dificulta medir la idoneidad de las mismas en función de su membresía), objetivos específicos (garantizar la correspondencia entre los actos de gobierno y los mandatos populares que los originan, no la legitimidad de estos) y condiciones de trabajo (les alcanza con tener acceso fácil a la información requerida para desempeñarse adecuadamente), resulta conveniente que las relaciones entre estas organizaciones y el estado constituyan una instancia de gestión conjunta (la tercera) diferente a las mencionadas en los párrafos precedentes.

1.3.2. Una cuestión de estilo

Resulta igualmente imprescindible respetar ciertas cuestiones de estilo en la formulación de reformas como las enumeradas en el apartado anterior. La concreción de estas debe formularse en el marco de un “proceso abierto” que promueva el debate genuino entre los distintos sectores de la sociedad y garantice la construcción del consenso necesario para legitimar las decisiones tomadas. Esta condición se debe a razones normativas e ideológicas (la gente tiene el derecho / deber de protagonizar su propia historia); y a factores funcionales (para que un sistema funcione es necesario que los actores participantes, sean estos individuales o colectivos, estén familiarizados con los mecanismos institucionales a través de los cuales operan).

En este sentido, los argumentos expuestos en el presente marco lógico deben ser utilizados para definir una agenda indicativa y orientadora (que dé un sentido más

⁶ En el caso de la promoción social, debería establecerse con claridad una doble diferenciación entre las organizaciones de la sociedad civil participantes en las operatorias de los distintos programas en curso: por un lado, entre los grupos sin fines de lucro prestadores de asistencia solidaria y las organizaciones de base; por el otro lado, en el marco de esta última categoría, entre las asociaciones de formación espontánea y los grupos inducidos. Todos tienen el derecho y el deber de participar en la ejecución de políticas participativas, pero para ello requieren de mecanismos y condiciones de trabajo dispares.

propositivo) al debate en curso sobre la problemática abordada en esta propuesta de trabajo, no cómo un paquete de medidas cerrado. Se ha señalado la pertinencia de “achicar” los distritos electorales para superar la brecha que separa a la dirigencia política del pueblo y acotar las necesidades de financiamiento de los procesos electorales. Pero la delimitación de los límites de tales circunscripciones (sean estas uninominales o no) amerita una discusión muy intensa entre todos. Cabría preguntarse, por ejemplo, si es mejor para la democracia optar por una estructura distrital que evite situaciones de hegemonías partidarias a nivel local, o si, por el contrario, conviene la construcción de circunscripciones más homogéneas en términos del perfil socio económico de la población residente. Algo parecido puede afirmarse sobre los otros temas abordados. La adopción de criterios para definir la constitución de un consejo económico social, la tipificación y la calificación de las organizaciones de la sociedad civil, los mecanismos de acefalía, los ámbitos de concertación regionales y las operatorias de políticas públicas participativas (en particular las vinculadas a los programas focalizados en las áreas social y de promoción de la economía) exigen un debate abierto y profundo.

Finalmente, resulta clave que la dirigencia política tome la iniciativa y lleve adelante la reforma política que se necesita. Para ello, deberá mostrar signos inequívocos de estar dispuesta a trabajar de modo muy activo en la reformulación del habitat donde actúa (aunque como consecuencia de ello deba aceptar cambios que la incomoden). Un proceso de cambio conducido por quienes tienen vocación política y están dispuestos a ejercer las funciones de gobierno (la clase dirigente) constituye la metodología más adecuada y rápida, a la vez que la menos traumática, para consolidar un orden democrático que cumpla con la gente en términos de gestión pública y cuidado del bienestar general.

SECCION II
ESPECIFICACIONES METODOLÓGICAS

II.1. ESTUDIO CUANTITATIVO

(Ficha Técnica)

II.1.1. Cuestionario

Con el propósito de abordar el tema de la reforma política en su real complejidad (pero sin comprometer la confiabilidad de los datos), el cuestionario se confeccionó en base a módulos: un módulo central (aplicable a la totalidad de la muestra) y cuatro módulos temáticos (cada uno focalizado en una dimensión específica de la problemática considerada y aplicable a un cuarto de los casos).

2.1.1.1. Módulo 1: Central

Este módulo está integrado por 60 preguntas (la mayoría cerradas) relacionadas con tres dimensiones básicas:

- ❑ El perfil socio-económico de la población (variables de corte).
- ❑ Percepción primaria de la política y el contexto provincial.
- ❑ La importancia reconocida a la reforma política.

- Variables de corte

Este conjunto de preguntas versa sobre las características socio-económica de las personas entrevistadas y sus núcleos familiares, permitiendo además definir los parámetros en función de los cuales ajustar la muestra a las cuotas de edad y sexo de la población general.

Concretamente, en este primer nivel, las preguntas están referidas a:

- ❑ Sexo y edad del entrevistado.
- ❑ Nivel máximo de educación alcanzado por el entrevistado.
- ❑ Rol familiar del entrevistado (por ejemplo, jefe de familia, hijo, etc.).
- ❑ Condición de actividad y ocupación del entrevistado y (cuando ésta persona no cumple el rol) del jefe de familia. Categorías del INDEC.
- ❑ Horas trabajadas semanalmente por el entrevistado y (en los casos que corresponda) del jefe de familia.
- ❑ Tipo de cobertura de salud del grupo familiar.
- ❑ Integrantes (Nº) del grupo familiar.
- ❑ Ingreso mensual aproximado del grupo familiar.
- ❑ Patrimonio del grupo familiar (medido en base de una escala de 10 ítems definido en el pre-testeo).
- ❑ Tipo de vivienda y condición de ocupación (dueño, inquilino).

- Percepción Primaria de la Política y el Contexto Provincial

Este segundo conjunto de preguntas del módulo central permitió elaborar un cuadro de situación actualizado de cómo enfoca el electorado la cuestión política; dicho en otras palabras, ofrece las bases empíricas para construir una caracterización actitudinal (siempre acerca de la política) de los entrerrianos.

Las preguntas están referidas a la opinión de la gente respecto al temario siguiente:

- ☐ Situación general del país; estamos bien?
- ☐ Situación general de la Provincia; los entrerrianos están bien?.
- ☐ Conformidad con nivel de vida alcanzado.
- ☐ La política como factor de bienestar-malestar.
- ☐ Voto en elecciones anteriores
- ☐ Perspectivas y determinantes electorales.
- ☐ Identidad partidaria y voto independiente.
- ☐ Prioridades (sociales, económicas, culturales) de la población.
- ☐ Orígenes y contenidos de los conflictos societales
- ☐ Bases substantivas y mecanismos para la construcción de consenso
- ☐ Imagen global de la gestión de gobierno según niveles
- ☐ Imagen de la gestión de gobierno según sectores.
- ☐ Imagen de la gestión de gobierno según mandato (1973 – 2003).
- ☐ Factores que favorecen la gobernabilidad (honestidad, capacidad, transparencia, recursos, etc.)

- Imagen Global de la Reforma Política

El tercer componente del módulo central se orienta al estudio de cómo la población vive y evalúa la necesidad de involucrar a la Provincia en un proceso de reforma política (en particular, como instrumento para mejorar el escenario descrito en función de las preguntas precedentes).

Específicamente, las preguntas de esta sección apuntan a precisar el estado de la opinión pública respecto a:

- ☐ Pertinencia de la reforma; es realmente necesaria? Por qué?.
- ☐ Objetivos de la reforma. renovación de dirigentes?, control del gasto público?, mejores políticas?
- ☐ Contenidos de la reforma. Hay que cambiar la constitución?, el régimen municipal?, los procesos electorales?
- ☐ Timing de la reforma. Hay que hacerla ahora?
- ☐ Metodología de la reforma. Debe convocarse a todos?, o deben opinar los que saben?
- ☐ Antecedentes de reforma. Qué se piensa de los proyectos presentados?, los conocen?

- ❑ Actores de la reforma. Es responsabilidad de los políticos?, debe involucrarse la sociedad civil?

2.1.1.2. Módulos Temáticos

Los módulos temáticos permitieron profundizar el tratamiento de algunas cuestiones básicas referidas a un proceso de reforma política. Por distintas razones que serán expuestas en futuros informes, se seleccionaron cuatro temas sectoriales:

- ❑ El liderazgo político
- ❑ Los diseños institucionales
- ❑ Las políticas públicas
- ❑ Los criterios de participación

- Módulo Liderazgo Político

Los dirigentes están desde hace un tiempo en el ojo de la tormenta. Son numerosos los estudios realizados en nuestro país que ponen el acento en la responsabilidad de los políticos por los problemas de la Argentina ⁷. Por lo tanto, importa mucho saber la opinión de la población respecto a quienes gobiernan la Provincia y en función de qué elementos realizan dicha evaluación.

Las preguntas incluidas versan sobre:

- ❑ Grado de exposición pública de la dirigencia partidaria actual. Quiénes son las figuras conocidas?
- ❑ Imagen de dirigencia partidaria actual. Quiénes generan confianza en la gente?, quiénes son las figuras rechazadas?
- ❑ Criterios de evaluación de dirigentes. Capacidad, honestidad, compromiso, experiencia, convicciones ideológicas, etc
- ❑ Evaluación de la dirigencia partidaria actual. Cómo puntúa en relación a los criterios recién mencionados?.
- ❑ Demanda por una renovación dirigencial. Continúa la gente afirmando "que se vayan todos"?
- ❑ Posibilidades de renovación. En caso de ser necesario, cómo puede una reforma política contribuir al reemplazo de la actual dirigencia?
- ❑ Grado de exposición pública e imagen de la dirigencia no partidaria. Esto incluye una batería de preguntas similares a las enumeradas en los puntos anteriores, pero referidas a los dirigentes sindicales, empresariales, comunitarios, religiosos, etc.
- ❑ Imagen de los comunicadores sociales, según tipos de medios y ubicación geográfica.

- Módulo: Diseño Institucional

⁷ Véase: Suárez W y Suárez R (2004), "La Cuestión Social según la Opinión Pública. El caso de la Provincia de Jujuy", Buenos Aires: IAPP.

Un tema básico tiene que ver los mecanismos de representación y participación democráticos. Concretamente, debe dilucidarse en qué grado la gente considera necesario incorporar a la agenda de una reforma política la revisión de tales procedimientos.

Las preguntas de este módulo están, en consecuencia, orientadas a indagar el estado de la opinión pública en lo relacionado con:

- ❑ El sistema partidario. Los partidos tradicionales son representativos?; necesita la Provincia nuevos partidos?; es preferible un sistema bipartidista o la consolidación de muchas fuerzas?
- ❑ Coaliciones de gobierno. Sirven para un mejor gobierno; o es preferible la formación de ejecutivos con mayoría propia en la legislatura?
- ❑ Consejo Económico Social. Sirve para construir consenso?
- ❑ Relaciones Intergubernamentales. Cómo debe ser la división de tareas y la cooperación del gobierno provincial con los municipios; debe haber cooperación inter-municipal?.
- ❑ Revocatoria de mandato. Es una buena idea para sacarse de encima a los malos gobernantes?; como podría instrumentarse en Entre Ríos y en qué ocasiones?
- ❑ Las relaciones entre el ejecutivo y la legislatura. Hay que favorecer la cooperación entre poderes o la autonomía de los mismos?
- ❑ Bi-Cameralismo. Cuál es el papel del Senado?. Debe haber más o menos legisladores en cada cámara?
- ❑ El protagonismo de la sociedad civil. Hacen falta mecanismos directos de participación?; cuáles?; qué rol les cabe a los sindicatos, las cámaras empresariales y entidades intermedias?; a quiénes representan las denominadas ONGs?

- Módulo: Políticas Públicas

Desde hace un tiempo, se instaló en el debate público la necesidad de repensar las estrategias de desarrollo, lo cuál indefectiblemente implica una profunda revisión de la mayoría (por no decir la totalidad) de las políticas activas. Aquí se analizó el estado de la opinión de la población en relación a un grupo selecto de temas vinculados a las áreas básicas de gestión gubernamental: la economía, la lucha contra la pobreza, la educación, la salud y la seguridad ⁸.

Las preguntas en este módulo están referidas a:

- ❑ Opinión sobre los modelos económicos. Es buena una economía abierta o debe priorizarse la producción nacional?,
- ❑ Las privatizaciones han sido buenas?, Por qué falló la convertibilidad?
- ❑ La renegociación de la deuda externa y la política económica actual. Se mejoró respecto de los 90?; en qué sentido?

⁸ Para la confección de este módulo se tomó en cuenta los programas y las políticas promovidos en distintas jurisdicciones nacionales.

- ❑ Imagen y grado de exposición pública de políticas activas (créditos, etc.) existentes. La gente las conoce?; ha intentado utilizarlas?
- ❑ Lucha contra la Pobreza. Cuál es el papel de la promoción y de la asistencia social?; cuáles son los derechos y las responsabilidades de los pobres?
- ❑ Imagen y grado de exposición pública de programas focalizados en la lucha contra la pobreza (manos a la obra, programas alimentarios, etc.). Se los conoce?; qué piensan del modo cómo son implementados?
- ❑ Quienes deben implementar las políticas sociales?
- ❑ Educación. Papel de la educación estatal y privada. Valor de la educación (en comparación a otros temas).
- ❑ Los conflictos docentes y el gasto en educación. Hay que invertir más?; los gremios docentes actúan correctamente?
- ❑ Imagen y grado de exposición pública de políticas activas existentes. Se conocen los programas de educación alternativa (por ejemplo, para adultos)?
- ❑ Es buena la gestión de los gobiernos (nacional y provincial) en materia educativa?; por qué?
- ❑ Salud Pública. En general, se formularán preguntas similares a las referidas a la educación.
- ❑ La opinión de la gente sobre los principales efectores y grupos del área. Cómo evalúan el funcionamiento de hospitales públicos, obras sociales, pre-pagas, etc.; debe haber coordinación entre estos sectores?
- ❑ Seguridad Pública. Es un problema tan importante cómo dicen?; cómo se protege al ciudadano?
- ❑ Se siente afectado por la inseguridad?; qué piensa de la policía?

- Módulo: Criterios de Participación

Finalmente, resulta clave investigar la predisposición de la población a la participación, las condiciones que favorecen (u obstaculizan) dicha predisposición y los mecanismos de participación preferidos por cada segmento.

Al respecto, importa saber respecto a cosas tales como:

- ❑ Los mecanismos directos utilizados por la gente para informarse sobre política. A quién le cree?; con quién habla?; en el trabajo; en la casa?
- ❑ El tiempo dedicado para informarse sobre política. Habla o lee seguido sobre el tema?.
- ❑ Los medios de comunicación. Los utiliza para informarse?
- ❑ Grado de exposición (niveles de audiencia) imagen de los medios (televisivos, radiales, escritos). Conoce a los periodistas?; quienes?, cuándo y en relación a que temas les presta atención?
- ❑ El valor de la participación. Le gusta participar?; en qué tipo de situaciones?; y con quién?; considera necesario la participación de la gente?
- ❑ Participación y ocio. Cómo empleo su tiempo libre?

- ❑ Partidos políticos. Ha tomado contacto alguna vez con los partidos políticos?; participa en actividades partidarias?: qué piensa obtener con ello?
- ❑ Ambitos de participación. Es miembro de algún tipo de organización no partidaria?; cuáles?
- ❑ Integración y capital social. Hace actividades con la gente?; participa en algún tipo de proyecto colectivo?; en cuál?

II.1.2. Muestra

La encuesta utiliza una muestra por conglomerados no proporcional, finalmente ajustada a 1160 casos, seleccionados entre la población mayor de 18 años residente en ocho localidades ⁹: Paraná (248), Concordia (208), Galeguaychú (152), Concepción del Uruguay (152) , Colón (100), La Paz (100), Villaguay (100) y Rosario del Tala (100) ¹⁰.

El trabajo estuvo focalizado en los municipios de primera (localidades con una población por encima de los 5.000 habitantes), dejando para una etapa futura el análisis de los residentes en municipios de segunda (entre 5.000 y 1.500 habitantes) y comunas menores (conglomerados con una población por debajo de esta última cifra).

En la selección de las localidades se buscó respetar cierto equilibrio regional entre los municipios de la costa del río Paraná (la ciudad capital y La Paz), los municipios de la costa del río Uruguay (Concordia, Concepción del Uruguay, Colón y Galeguaychú) y las localidades del interior (Villaguay y Rosario del Tala).

Los casos computados a cada localidad fueron definidos en tres etapas, a saber:

- i. asignación a cada fracción de un N proporcional a su población;
- ii. selección como punto muestral (al interior de cada fracción) de un radio cada ocho encuestas;
- iii. sorteo de manzanas y asignación de cuatro encuestas por manzana sorteada.

Se precisó asimismo el criterio para la identificación de los domicilios, la persona a entrevistar y un sistema de reemplazo.

⁹ N° de casos entre paréntesis.

¹⁰ Ver Cuadro N° 1.

CUADRO N° 1

MUESTRA GLOBAL

(Distribución según Localidades)

Localidad	N	% ¹
Paraná	248	21.5
Concordia	208	17.9
Gualeguaychú	152	13.1
C. Uruguay	152	13.1
Colón	100	8.6
La Paz	100	8.6
Villaguay	100	8.6
Rosario del Tala	100	8.6
Total	1160	100.0

¹ Calculado sobre muestra total

CUADRO N° 3

MUESTRA LOCALIDADES RESTANTES

(Distribución según Fracciones)

Fracción	N de Encuestas por Localidad / Fracción			
	Colón	La Paz	R. de Tala	Villaguay
1	72	76	92	48
2	28	24	8	32
3				20
Total	100	100	100	100

CUADRO N° 2

MUESTRA LOCALIDADES PRINCIPALES
(Distribución según Fracciones)

Fracción	N de Encuestas por Localidad / Fracción			
	Paraná	Concordia	Gualeguaychú	C. Uruguay
1	24	52	36	40
2	16	40	32	28
3	16	20	24	20
4	24	24	44	28
5	24	20	16	36
6	16	12		
7	12	28		
8	24	12		
9	28			
10	20			
11	36			
12	8			
Total	248	208	152	152

II.2. LOS GRUPOS FOCALES

(Ficha Técnica)

Se llevaron a cabo 18 grupos focales durante la segunda semana del mes de marzo. Si bien (por razones que se mencionan más adelante en esta misma sección) no se alcanzó a implementar el ideal de 24 mediciones calculado en primer el informe de avance, la cifra de estudios concretada superó la cantidad acordada en el plan de trabajo original (así como también, en los términos definidos en la locación de obra).

En la constitución de la definición del temario se tomó debida cuenta de los resultados que arrojó la encuesta realizada en el marco de este mismo trabajo.

II.2.1. Constitución

Para la constitución de los grupos se utilizaron cinco criterios básicos de la población residente en las ciudades comprendidas en esta parte del trabajo, a saber:

- ❑ el perfil político - actitudinal,
- ❑ la localización geográfica ¹¹,
- ❑ el genero,
- ❑ la edad y
- ❑ las características ocupacionales.

A excepción del grupo conformado por dirigentes de entidades intermedias (básicamente, afiliados a organizaciones sindicales y empresariales ¹²), los resultados de la encuesta cuantitativa corroboraron la pertinencia de organizar los estudios focales respetando los postulados sugeridos en el primer informe de avance.

En consecuencia, se programó la realización de los 20 grupos focales que se mencionan a continuación:

- ❑ Grupo MPP integrado por militantes partidarios ¹³, residentes en la ciudad de Paraná
- ❑ Grupo RCP integrado por referentes comunitarios ¹⁴, residentes en la ciudad de Paraná

¹¹ La heterogeneidad geográfica de la Provincia de Entre Ríos, obliga a garantizar una representación adecuada de las distintas regiones incluidas en el estudio cuantitativo. En consecuencia, se acordó la realización de un grupo focal para cada una de las categorías definidas en función de los criterios restantes, en las ciudades de Paraná, Concordia, Gualaguaychú y Concepción del Uruguay.

¹² Personas afiliadas a las organizaciones sindicales fueron incorporadas a los grupos focales denominados "dirigentes comunitarios" y los integrantes de organizaciones empresariales a los grupos focales denominados "empresarios - comerciantes" (originalmente designados como "pequeños empresarios y comerciantes").

¹³ Afiliados que participan de las actividades de los partidos políticos con representación parlamentaria, realizando tareas proselitistas durante los periodos de campaña electoral, asistiendo a reuniones y debates, etc. Este segmento no incluye a quienes ocupan cargos partidarios o han integrado alguna vez (en el pasado) las listas de candidatos.

¹⁴ Integrantes de grupos de base, organizaciones barriales, asociaciones mutuales y cooperativas, entre otras expresiones de acción solidaria. Estas personas participan activamente en las tareas realizadas por estas organizaciones de la sociedad civil, pero sin ocupar posiciones de liderazgos institucionales.

- ❑ Grupo EIP integrado por electores independientes ¹⁵, residentes en la ciudad de Paraná
- ❑ Grupo MPC integrado por militantes partidarios, residentes en la ciudad de Concordia
- ❑ Grupo RCC integrado por referentes comunitarios, residentes en la ciudad de Concordia
- ❑ Grupo EIC * integrado por electores independientes, residentes en la ciudad de Concordia
- ❑ Grupo MPG integrado por militantes partidarios, residentes en la ciudad de Gualeguaychú
- ❑ Grupo RCG integrado por referentes comunitarios, residentes en la ciudad de Gualeguaychú
- ❑ Grupo EIG integrado por electores independientes, residentes en la ciudad de Gualeguaychú
- ❑ Grupo MPU integrado por militantes partidarios, residentes en la ciudad de Concepción del Uruguay
- ❑ Grupo RCU integrado por referentes comunitarios, residentes en la ciudad de Concepción del Uruguay
- ❑ Grupo EIU integrado por electores independientes, residentes en la ciudad de Concepción del Uruguay
- ❑ Grupo ACP integrado por amas de casa, residentes en la ciudad de Paraná.
- ❑ Grupo ECP integrado por empresarios - comerciantes, residentes en la ciudad de Paraná.
- ❑ Grupo ACC integrado por amas de casa, residentes en la ciudad de Concordia.
- ❑ Grupo AMG integrado por amas de casa, residentes en la ciudad de Gualeguaychú.
- ❑ Grupo ECG integrado por empresarios - comerciantes, residentes en la ciudad de Gualeguaychú.
- ❑ Grupo ACU * integrado por amas de casa, residentes en la ciudad de Concepción del Uruguay.
- ❑ Grupo ECU integrado por empresarios - comerciantes, residentes en la ciudad de Concepción del Uruguay.

Por razones prácticas (y de fuerza mayor) no se pudieron realizar los grupos correspondientes a los votantes independientes en la ciudad de Concordia y a las amas de casa de Concepción del Uruguay (ambos marcados con *).

Asimismo, la dinámica del trabajo obligó a trabajar con unidades de análisis de tamaños levemente diferentes a los establecidos en el plan original, pero en ningún caso por debajo de los 12 integrantes (ver cuadro correspondiente).

¹⁵ Personas mayores de edad que cumplen con sus obligaciones constitucionales (votan cuando se los convoca), pero no tienen mucho interés por la política ni se sienten identificados con las distintas corrientes existentes en la Provincia. Tampoco se involucran en proyectos colectivos generados desde la sociedad civil.

En todos los casos se procuró una representación proporcional de hombres y mujeres (salvo, naturalmente, en los grupos integrados por amas de casa) y segmentos etarios (en algunos estudios no pudo evitarse cierta sobre-representación de jóvenes; por ejemplo, en los grupos de militantes), tomando para ello como referencia los datos censales ¹⁶.

<i>Grupo Focal</i>	<i>N Participantes</i>
MPP	12
RCP	14
EIP	16
MIC	12
RCC	14
EIC	n.c.
MPG	15
RCG	14
EIG	14
MPU	15
RCU	12
EIU	14
ACP	17
ECP	15
ACC	14
ECP	15
AMG	12
ECG	15
ACU	n.c.
ECU	15

II.2.2. Guía Temática

Se elaboró una guía temática (y las consignas correspondientes) en función de los resultados de la encuesta.

¹⁶ Los registros de entidades a las que se tuvo acceso no permitieron hacer una estimación confiable del perfil de las personas afiliadas a las mismas.

Para facilitar su empleo por parte de los "disparadores de ideas", las consignas se agruparon en tres conjuntos (uno por sesión de trabajo programada para cada grupo focal ¹⁷).

2.2.2.1. Sesión Inicial

Cada grupo comenzó con una sesión inicial durante la cuál a los participantes se los estimuló a expresarse sobre temas generales, tales la situación actual del país y la provincia, los responsables de lo anterior y la pertinencia de involucrar a la sociedad en un proceso de reforma política.

Para ello, se definieron tres ejes, a saber:

Eje 1. La Situación Actual

- *Consigna:* Indagar sobre la imagen negativa que la gente tiene de la actualidad nacional, provincial y local (los resultados de la encuesta destacan esta opinión crítica con mucha contundencia), y las razones que motivan a una buena parte de los encuestados a expresarse conformes con su nivel de vida (en apariencia opiniones contradictorias).

- *Preguntas:*

- ☐ Cómo ven la situación del país?
- ☐ Y la situación de la provincia?
- ☐ Dicen que somos un país rico, Uds están de acuerdo?
- ☐ Considera que se está mejorando o empeorando? De qué modo?
- ☐ Cuándo estuvimos mejor?, y peor?
- ☐ Por qué piensan así?
- ☐ Lo anterior, tiene alguna importancia para sus vidas diarias y las de sus familiares - amigos?.
- ☐ Cuáles son los problemas más importante que debe enfrentar el país y la provincia?
- ☐ Qué necesitan para sentirse bien?
- ☐ Qué dice la gente (conocidos, amigos, parientes, compañeros de trabajo) sobre la situación en la que estamos?

Eje 2. Orígenes y Responsabilidades

- *Consigna:* Averiguar a quién responsabiliza la gente (qué sector social o factor de poder) por las falencias observadas en el eje anterior, si es posible (y de quién, o del esfuerzo de quién depende) la solución de dichos problemas y hasta que punto se le reconoce a la política (y la gestión pública) protagonismo en esta materia.

- *Preguntas:*

- ☐ Quién tiene la culpa por lo que nos pasa?

¹⁷ Ver próximo apartado.

- ❑ Hay gente (sectores, grupos) interesados en que las cosas anden mal (o en que nada cambie)?, Puede identificarlos?
- ❑ Por qué se critica tanto a los políticos?, son los únicos responsables?
- ❑ Y los empresarios?, y los sindicalistas?
- ❑ Y nosotros, no tenemos que ver con lo que nos pasa?
- ❑ Los de afuera, nos perjudican?
- ❑ Qué piensa de los piqueteros?
- ❑ Cómo está haciendo las cosas el gobierno (nacional, provincial, municipal)?, en qué se equivocan?.

Eje 3. La Reforma Política

- *Consigna:* Analizar si es posible mejorar el funcionamiento del sistema político y si, en el marco analizado en las consignas anteriores, vale la pena involucrar a la Provincia en un proceso de esta naturaleza.

- Preguntas:

- ❑ Consideran importante para el bienestar de todos (para que el país mejore), que la política funcione bien?,
- ❑ Mucho se ha hablado de reforma política?, lo creen posible?
- ❑ Quién debería tomar la decisión de hacerla?
- ❑Cuál es la mejor manera de poner en marcha un proceso de reforma?, proponiendo a la gente un proyecto concreto?, escuchándonos más?
- ❑ Qué es necesario cambiar en política?, los dirigentes?, la manera de actuar?, las reglas de juego?
- ❑ Cómo hacer para que el estado sea más eficiente?
- ❑ Escuchó (conoce) alguna propuesta (idea, proyecto) de reforma política?, le parece buena?.

2.2.2.2. Sesión Intermedia

En esta segunda sesión, se procuró fomentar el diálogo sobre los valores, las actitudes y las preferencias de los participantes.

Para ello se definieron tres ejes temáticos, a saber:

Eje 4: La Participación como Herramienta de Cambio

- *Consigna.* Averiguar, en qué medida la gente considera necesario participar para mejorar la calidad de la política, si cada uno está conforme con su propia actuación política en el pasado, y si está dispuesta (y en qué condiciones) de involucrarse más en el futuro.

- Preguntas:

- ❑ Es posible que el país (y la política) mejoren si Uds no participan.
- ❑ Consideran que en la Argentina y Entre Ríos participamos lo suficiente?
- ❑ Si no es así, por qué?, no queremos?, no nos dejan?
- ❑ Disponemos de tiempo suficiente para participar más?
- ❑ Que haríamos, si desde el gobierno (o la oposición) nos convocan y piden que opinemos?
- ❑ Alguna vez asistieron a una reunión política?, cómo les fue?
- ❑ Conocen a algún dirigente político?, en que ocasión?
- ❑ Alguna vez pensaron en dedicarse a la política?
- ❑ A quién le creen?, a gente conocida?, a los que saben?, a los periodistas?
- ❑ Tienen amigos en la política?, cómo son?

Eje 5. El Debate Ideológico

- *Consigna:* Averiguar el grado de identidad ideológica (presente y pasada) de los participantes, y la caracterización que en relación a este tema hacen de los partidos políticos y los grupos de interés. Evaluar si consideran a la ideología un obstáculo que impide a los políticos interesarse en los problemas reales de la población.

- Preguntas:

- ❑ Por qué los políticos discuten (y se acusan) a menudo sobre ser de derecha o izquierda?, les parece importante esta clase discusiones?
- ❑ Uds son de derecha?, de izquierda?, por qué?
- ❑ Tiene amigos que se definen de derecha o de izquierda?
- ❑ Qué es mejor para el país, el liberalismo o el nacionalismo?
- ❑ Uds son liberales?, nacionalistas?, tienen otra ideología?, cuál?
- ❑ Les parece que las discusiones ideológicas sólo les interesa a los políticos?
- ❑ Cómo calificarían (en términos ideológicos) al peronismo?, al radicalismo?, al Nuevo Espacio Entrerriano?
- ❑ Perón, ideológicamente, que era?
- ❑ Y la Iglesia?, y los empresarios?.

Eje 6. Los Partidos Políticos

- *Consigna:* Indagar en qué grado los participantes consideran a los partidos políticos una herramienta fundamental de la democracia y en que medida se sienten contenidos por las corrientes partidarias existentes. Establecer si valoran el contacto personal con los dirigentes o consideran suficiente hacer un seguimiento de su actuación a través de los medios de comunicación.

- Preguntas:

- ❑ Hablemos un poco sobre los partidos políticos, qué partidos políticos les gusta?,
- ❑ Por qué?
- ❑ Están afiliados a algún partido?, o prefieren que se los llame independientes?
- ❑ En caso de estar afiliados?, por qué lo hicieron?
- ❑ En caso de no estar afiliados?, alguna vez lo estuvieron?
- ❑ Qué piensan del peronismo?, y del radicalismo?
- ❑ Por qué apareció Nuevo Espacio Entrerriano?
- ❑ Si los partidos fueran otra cosa (algo mejor), les gustaría participar en sus actividades (reuniones en comités, unidades básicos, etc.).

2.2.2.3. Sesión de Cierre

Cada grupo focal terminó con una tercera sesión, en la que los participantes pudieron expresarse sobre cuestiones más puntuales de la reforma política, en particular las relacionadas a cómo debería ser el hábitat institucional y los mecanismos de acción colectiva en una democracia aggiornada en Entre Ríos. Esta sesión estuvo compuesta por cuatro ejes temáticos.

Eje 7. El Régimen Electoral

- *Consigna:* Averiguar el grado de aceptación de algunas propuestas debatidas públicamente en el país y Entre Ríos, como la reelección del poder ejecutivo, la revocatoria de mandato, la eliminación de las listas sábana y el control del financiamiento de las campañas.

- Preguntas:

- ❑ Uds piensan que la democracia iría mejor si se eliminan las listas sábana?,
- ❑ Por qué?, con qué sistema la reemplazarían?
- ❑ Cómo se informan cuando deben decidir el voto?
- ❑ Cuando hay campañas electorales, les prestan atención a lo que dicen los candidatos?
- ❑ Y a los anuncios en la radio y la televisión?
- ❑ Les gustaría conversar con los candidatos?
- ❑ Hay quienes proponen permitirle la re-elección del gobernador, uds. que opinan?
- ❑ Y sobre la revocatoria de mandato (echar a un gobernador antes que termine el mandato)?
- ❑ Cómo podrían controlarse los gastos durante las campañas?
- ❑ De donde sale la plata para las campañas?.

Eje 8. Los Cuerpos Colegiados

- *Consigna:* Averiguar el papel asignado a la legislatura y los consejos deliberantes por la gente; y el grado de familiaridad de esta última con el funcionamiento de tales cuerpos.

- *Preguntas:*

- ☐ Es bueno tener un senado y una cámara de diputados?
- ☐ Para que sirve la legislatura?
- ☐ Conocen a algunos de los senadores y diputados?, alguna vez, les pidieron algo?
- ☐ Porque muchos (la mayoría) se queja de la legislatura?
- ☐ Los legisladores son peores que los ministros?
- ☐ Tienen algún contacto con el consejo deliberante?
- ☐ Saben para qué se crearon los consejos deliberantes?.

Eje 9. El Rol de los Municipios

- *Consigna:* Indagar en qué grado la gente considera a los municipios una institución básica de la democracia, que funciones - responsabilidades les atribuyen y cuál ha sido la experiencia de quienes se contactaron (o intentaron interactuar) con la autoridad municipal en sus localidades.

- *Preguntas:*

- ☐Cuál es el papel (qué debe hacer) el gobierno municipal?
- ☐ Están conforme con el intendente?
- ☐ Qué diferencias hay entre un gobernador y un intendente?
- ☐ Conoce al intendente?
- ☐ Y a los secretarios (ministros) municipales?, cuántos secretarios hay?
- ☐ Van seguido a la municipalidad? Para qué?.

Eje 10. La Sociedad Civil

- *Consigna:* Evaluar la imagen y el protagonismo reconocido por la gente a las entidades intermedias (sindicatos y empresarios), ONGs, organizaciones barriales y asociaciones religiosas.

- *Preguntas:*

- ☐ Para qué se crearon los sindicatos?
- ☐ Conocen a algún dirigente sindical?, qué piensan del mismo?
- ☐ Si tienen hijos en la escuela, participan de alguna actividad grupal (por ejemplo, ir a reuniones, organizar fiestas, apoyar la cooperadora, etc.)?
- ☐ Integran algún grupo de ayuda mutua?, alguna organización barrial?
- ☐ Hay una vecinal en sus barrios?, la conocen?
- ☐ Que piensan de las organizaciones religiosas (católicas y no católicas)?

- Hay clubes en sus barrios?, Asisten a sus actividades?.

II.2.3. Precisiones Operativas

La implementación de los grupos focales estuvo a cargo de “*coordinadores*” y “*observadores no participantes*” seleccionados con anterioridad.

A los coordinadores se los instruyó acerca de la necesidad de utilizar los ejes mencionados en el apartado anterior, como una guía para ordenar el debate y no como un cuestionario cerrado. Esta indicación se cumplió (en todos los casos) de manera satisfactoria.

Se confeccionó una “grilla” para el registro de datos personales de quienes finalmente participaron de los grupos, pero (a pedido de los mismos participantes) no se utilizó como estaba previsto (salvo de modo informal al comienzo de algunos de los grupos llevados a cabo). Esto se debió a que, en varias oportunidades, se detectó cierto temor de que las grillas facilitaran la identificación de las opiniones expresadas por cada uno y el debate perdiera su anonimato. Vale señalar a modo de curiosidad, que tales reparos (o temores) no afectaron el uso de grabadores durante las sesiones.

En lugar de las grillas, los coordinadores comenzaron la sesión inicial con una ronda de sensibilización, durante la cuál cada asistente hizo una breve reseña de su persona ante el resto de los participantes (utilizaron para ello las formas y las expresiones que consideraron más convenientes).

II.3. LAS ENTREVISTAS

Las personas entrevistadas incluyen funcionarios y cuadros técnicos estatales (provinciales y municipales) que actuaron durante distintos períodos de tiempo, representantes de entidades intermedias y expresiones varias de la sociedad civil, comunicadores sociales y especialistas sobre temas políticos e institucionales de la Provincia y otras regiones del país.

Debido a la variedad de los temas planteados, se seleccionó una lista de entrevistados más extensa que la prevista originalmente. En el listado adjunto, a veces se señala la institución y no los integrantes a entrevistar. Esto se debe a que ciertas instituciones respondieron favorablemente a la solicitud de colaboración, pero por distintos motivos no pudieron designar un único responsable.

La colaboración prestada por la unidad de apoyo conformada en la Vicegobernación ha permitido incluir en la lista figuras que, por su trayectoria, muchas veces no son de fácil acceso. Aún así, en distintas ocasiones (marcadas con un *) dichas personas no pudieron asistir a los encuentros programados (o no pudieron permanecer durante todo el tiempo requerido). Para superar este inconveniente, se entrevistaron a colaboradores, asesores, etc.

Se señala con (+) los encuentros que debieron ser cancelados por fuerza mayor, o debido a que la información disponible permitió prescindir de los mismos

3.3.1. Gestión Provincial

- Poder Ejecutivo

Sr. Pedro G. Guastavino (Vicegobernador)

CPN Diego Valliero (Ministro de Economía, Finanzas y Hacienda) *.

Ing. Daniel Welschen (Secretario de la Producción).

Dr. Juan C. Halle (Secretario de Justicia y Derechos Humanos)*.

Sr. Sergio Uribarri (Ministro de Justicia, Gobierno, Educación, Obras y Servicios Públicos)*.

- Legislatura Provincial

Dr. Orlando V. Engelman (Presidente de la Honorable Cámara de Diputados de la Provincia).

Dr. Hugo Berthet (Presidente del Bloque de Senadores del Partido Justicialista).

3.3.2. Gestión Municipal

Dr. Daniel Irigoyen (Intendente de la ciudad de Gualeguaychú) *.

Dr. Faustino Schiavoni (Intendente de la ciudad de Nogoyá) *.

Esc. Humberto Gracia (Pte. Honorable Consejo Deliberante de la ciudad de Paraná).

Sr. Julio R. Solanas (Intendente de la ciudad de Paraná).

3.3.3. Funcionarios Nacionales

Lic. José A. Bonifacio (Subsecretaría de Gestión Pública).

Lic. Alberto Gandulfo (Ministerio de Desarrollo Social).

Lic. Atilio Savino (Secretaría de Medio Ambiente).

Lic. Andrea Quiróz (Secretaría General de la Presidencia).

Dr. Marcelo Collomb (Instituto Nacional de Economía Social)

3.3.4. Dirigentes Partidarios

Dr. Emilio Martinez Garbino (Nuevo Espacio Entrerriano) *.

Dr. Sergio A. Montiel (UCR) *.

Sr. Sergio Varisco (UCR).

3.3.5. Organizaciones de la Sociedad Civil

Prof. Felipe Ascuá (ex - Presidente de la CGE).

Sr. Daniel Rossi (sindicalista).

Colegio de Abogados de Entre Ríos

Asociación de Profesionales Liberales

3.3.6. Especialistas - Académicos

CPN Mario Mathieu (Rector Universidad Autónoma de Entre Ríos).

Dr. Jorge Jamardo (Especialista en administración de salud pública).

Dr. Carlos M. Scelzi (Instituto de la Región Centro).

Dr. Héctor Zimmerman (Universidad Nacional del Nordeste)

Dr. Marcelo Cavarrozzi (Universidad Nacional de San Martín)

Dr. Carlos Floria (Universidad de San Andrés)

3.3.7. Organismos Internacionales

Lic. Sandra Cesilini (Banco Mundial).

II.4. EQUIPO TECNICO

II.4.1. Equipo Central

Este equipo, coordinado por el Lic. Pablo Rodríguez Masena, estuvo integrado por los consultores cuyos términos de referencia se enumeran (de modo sintético) a continuación ¹⁸:

2.4.1.1. Arquitecta Jorgelina Jerez.

Con una dedicación part-time, J. Jerez tuvo a su cargo básicamente tareas referidas a:

- ❑ Relevamiento de documentación y antecedentes.
- ❑ Realización de entrevistas previstas.
- ❑ Participación en la evaluación de los resultados de los estudios cuantitativos y cualitativos.
- ❑ Participación en los talleres regionales y las jornadas provinciales.
- ❑ Colaboración con el director de proyecto en la elaboración de los informes de avance y final.

2.4.1.2. Escribana Matilde Moyano.

Con una dedicación part-time, M. Moyano tuvo a su cargo básicamente tareas referidas a:

- ❑ Relevamiento de documentación y antecedentes correspondientes a la evaluación del sistema político provincial.
- ❑ Realización de entrevistas.
- ❑ Participación en los talleres regionales y las jornadas provinciales.
- ❑ Colaboración con el director de proyecto en la elaboración de los informes de avance y final.

2.4.1.3. Licenciada Roxana Juiz Ferro.

Con una dedicación full-time, R. Juiz Ferro tuvo a su cargo básicamente tareas referidas a:

- ❑ Colaboración y supervisión de las tareas de diseño de los estudios cuantitativo y cualitativo.
- ❑ Evaluación de los resultados de los estudios cuantitativos y cualitativos.
- ❑ Colaboración con el director de proyecto en la elaboración de los informes de avance y final.

¹⁸ Las funciones asignadas a cada integrante del grupo responden a las especificaciones establecidas en el plan de actividades del proyecto (ver documento de proyecto). En la asignación de responsabilidades a cada consultor se tomó en cuenta (naturalmente) la dedicación horaria, el perfil profesional y la experiencia de cada integrante del equipo.

2.4.1.4. Licenciada Carmen A. Ubeda.

Con una dedicación full-time, C. Ubeda tuvo a su cargo básicamente tareas referidas a:

- ❑ Supervisión general de los equipos responsables de ejecutar las tareas de campo de los estudios cuantitativo y cualitativo.
- ❑ Realización de entrevistas.
- ❑ Participación en la evaluación de los resultados de los estudios cuantitativos y cualitativos.
- ❑ Participación en los talleres regionales y las jornadas provinciales.

2.4.1.5. Srta. Natalia Suárez Molinié.

Con una dedicación full time, N. Suárez Molinié tuvo la responsabilidad de asistir a los técnicos seniors en:

- ❑ La realización de los talleres regionales y jornadas provinciales.
- ❑ Las tareas de supervisión de las tareas de campo.
- ❑ La realización de entrevistas
- ❑ Tareas administrativa varias.

2.4.1.5. Srta. Mariela G. Bertini.

Con una dedicación full time, M. Bertini tuvo la responsabilidad de asistir a los técnicos seniors en:

- ❑ La realización de los talleres regionales y jornadas provinciales.
- ❑ El relevamiento y el empleo de fuentes secundarias.
- ❑ La realización de entrevistas
- ❑ Tareas administrativa varias.

2.4.2. Colaboradores Externos

En el plan de actividades se estableció la participación de personas externas al equipo central para la realización de los trabajos de campo. En relación a la encuesta esto incluyó: la confección de la muestra, el pre-testeo de cuestionario, la realización de encuestas, la supervisión y verificación del trabajo realizado por los encuestadores, y el data-entry; y en lo pertinente a la realización de los grupos focales: la coordinación general, la selección de participantes, la definición del temario (consignas), la observación no participante y la desgrabación de contenidos.

En la realización de estas tareas, participaron las personas que se mencionan a continuación:

2.4.2.1. Estudio Cuantitativo

- Definición de Ficha Técnica:

El Lic. Marcelo Jorge (Centro de Investigaciones Sociales, sede Santa Fe).

- Supervisión:

Las tareas de supervisión (control y coordinación) del trabajo de los encuestadores estuvo a cargo de cinco supervisores regionales, a saber:

- ❑ Graciela Manatini (Concordia)
- ❑ Ariel Gianilly (Concepción del Uruguay - Colón)
- ❑ José Chena (Gualeguaychú)
- ❑ Héctor Galiano (Villaguay – Rosario del Tala)
- ❑ Cecilia Moziman (Paraná - La Paz)

- Encuestadores:

Se emplearon seis encuestadores por región y cada grupo trabajó bajo la coordinación del supervisor asignado al área correspondiente. Los encuestadores fueron seleccionados mayoritariamente entre los estudiantes avanzados y recién graduados del Instituto Superior N° 12 “Gustavo Martínez Zuviría” (Santa Fe).

- Verificación:

El equipo encargado de verificar (a posteriori) la calidad y la veracidad del trabajo de encuestadores y supervisores (en base a una revisión del 20 % del total de encuestas debidamente completadas) estuvo integrado por 4 personas.

- Data - Entry:

Esta tarea fue responsabilidad de Miguel Paulón y Víctor González.

2.4.2.2. Estudio Cualitativo

En relación a las tareas de los grupos focales, se seleccionaron las personas que se mencionan a continuación:

- Coordinación Técnica:

La Lic. Susana Toyo colaboró con el equipo central definiendo criterios para la selección de los participantes, la definición de consignas para orientar el diálogo y en la interpretación de los contenidos de las sesiones de trabajo.

- Disparadores:

Las tareas de coordinación de grupos y estimulación-orientación del diálogo entre los participantes estuvo a cargo (para cada grupo focal) de un “disparador” de ideas. Con este propósito, se seleccionaron cuatro personas (cada una, a su vez, estuvo a cargo de cuatro grupos focales) con experiencia en el manejo de la metodología de taller y la coordinación de grupos focales. Estas personas son:

- ❑ Daniel Berón (consultor)

- ❑ Carlos Sánchez (Asociación Civil "Un Lugar Bajo el Sol", Rosario)
- ❑ Sergio Decoud (Asociación "El Puente", Santa Fe)
- ❑ Juan Carlos Sal (IDeRe Siglo XXI, Santa Fe)

- Observadores No Participantes:

La tarea de observación no participante estuvo a cargo de un equipo de cuatro psicólogos de la Fundación “Rumbos – Sede Entre Ríos”, coordinados por la Lic. Adriana de Figueredo.

- Desgrabación:

Los diálogos y debates desarrollados en las sesiones de los grupos focales fueron registrados en casetes de 60’ de duración. La desgrabación de los mismos estuvo a cargo del Sr. Mariano Cozzi y equipo.

II.5. ENCUESTROS DE REFLEXION

La documentación sistematizada fue utilizada para promover el debate sobre la reforma política entre personas y grupos interesados en el tema de la reforma política. Dicho debate fue enriquecido por la participación de especialistas y dirigentes, lo cuál podría ser utilizado en el diseño de estudios y diagnósticos en el futuro.

El clima logrado en talleres y jornadas fue positivo, y la participación de los asistentes intensa. En términos generales (y a modo de conclusión de tales encuentros) puede destacarse:

- El alto grado de correspondencia entre los resultados de los estudios y los contenidos de las reuniones.
- La demanda por canales de comunicación y participación nuevos y (más importante aún) superadores de los existentes (al menos, de los utilizados por la dirigencia política, partidaria y no partidaria).

II.5.1. Jornadas Provinciales

En función de los resultados obtenidos en el marco de los estudios realizados, se acordó definir el temario abordado en estas jornadas (denominada "*gestión pública y reforma política desde una perspectiva comparada*"), en función de un doble criterio substantivo - metodológico:

- Focalizar la atención en tópicos estrechamente vinculados a la problemática de la gestión pública
- Abordar el debate desde una perspectiva comparada.

La apertura de las jornadas estuvo a cargo del Secretario Coordinador de la Cámara de Senadores de la Provincia (Dr. Jorge de Breuil) y el director del proyecto (Lic. Pablo Rodríguez Masena) y las actividades programadas estuvieron organizadas en cuatro paneles.

Cada panel estuvo centrado en un tema específico, coordinado por un integrante del equipo técnico responsable de este trabajo e integrado por hasta 4 expositores. Estos últimos hicieron una presentación breve de sus ideas (en no más de 20'), seguido por un debate abierto con los participantes durante una hora aproximadamente.

Los paneles realizados fueron los siguientes:

2.5.1.1. Panel 1: Reforma Política y Gobernabilidad

Coordinación: Lic. Carmen Ubeda

Expositores:

Dr. Julio Aren (Fundación Universitaria Social Argentina)

Dr. Héctor Zimmerman (Decano, Facultad de Derecho, Corrientes)

Dr. Mariano Candiotti (Decano, Facultad de Derecho, Santa Fe)

Dr. Hugo Gonzalez Elías (Cámara de Senadores, Entre Ríos)

2.5.1.2. Panel 2: Poder Ejecutivo y Reforma del Estado

Coordinación: Esc. Matilde Moyano

Expositores:

Lic. Alberto Bonifacio (INAP, Buenos Aires)

Dr. Omar Gadea (Asesor, Cámara de Diputados de la Nación)

Lic. Daniel Riego (Auditoría General, Ciudad Autónoma de Bs.As.)

Lic. Carlos Aguilar (Intervención PAN)

2.5.1.3. Panel 3: Sociedad Civil y Gestión Pública

Coordinación: Lic, Roxana Juiz Ferro

Expositores:

Lic. Sandra Cesilini (consultora internacional)

Sr. Carlos Sanchez (dirigente comunitario)

Sr. Alberto Conca (Fundación Rumbos)

Lic. Germán Perez (Conicet)

2.5.1.4. Panel 4: La Cuestión Municipal y las Relaciones Intergubernamentales

Coordinación: Arq. Jorgelina Jerez

Expositores:

Lic. Pablo Rodríguez (director de proyecto)

Sr. Gustavo Walker (Intendente de Pila, Provincia de Bs. As.)

Lic. Alberto Colaski (Universidad Nacional de Córdoba)

La jornadas se llevaron a cabo los días 10 y 11 del corriente mes en el ámbito de la Vicegobernación. Participaron en calidad de invitados 40 personas pertenecientes a distintos sectores de la comunidad entrerriana.

Asimismo, se acordó realizar unas II Jornadas en el mes de agosto, previendo hacer una convocatoria más amplia (similar a la de las I Jornadas sobre Municipios). Los contenidos de las exposiciones de ambos eventos serán editadas (para su publicación) en forma conjunta.

II.5.2. Talleres Regionales

Con anterioridad a las Jornadas ¹⁹, se realizaron cuatro talleres regionales en las siguientes localidades ²⁰:

2.5.2.1. Taller 1

¹⁹ Los talleres de la ciudad de Paraná se realizaron en forma simultánea con las Jornadas. No obstante, los participantes del mismo pudieron presenciar parte del debate de los paneles llevados a cabo en el marco de estas últimas.

²⁰ Por razones prácticas, el taller previsto para ser realizado en la ciudad de Concepción del Uruguay, fue llevado a cabo en forma conjunta con el encuentro de Gualeguaychú.

Lugar: Paraná

Coordinador: Agustín Pereyra

Talleristas Invitados: Oscar Simoni y María G. Bertini

2.5.2.2. Taller 2

Lugar: Gualeguaychú - Concepción

Coordinador: Pablo Rodríguez Masena

Talleristas Invitados: Roxana Juiz Ferro y Prieto

2.5.2.3. Taller 3

Lugar: Concordia

Coordinador: Carmen Ubeda

Talleristas Invitados: Sergio Decoud y Marcelo Jorge

2.5.2.4. Taller 4

Lugar: La Paz

Coordinador: Jorgelina Jerez

Talleristas Invitados: Carlos Sánchez y Daniel Berón

En cada taller, un integrante del equipo técnico (asistido en algunos casos por uno de los talleristas invitados), tuvo a su cargo una exposición basada en los resultados de los estudios cuantitativo y cualitativo, promoviendo a continuación un debate abierto con los participantes (en su mayoría integrantes de organizaciones no gubernamentales y entidades intermedias).

ANEXOS

ANEXO A

GRUPOS FOCALES: DEVOLUCIÓN GLOBAL

PRINCIPALES RESULTADOS

En términos generales, el estudio cualitativo produjo resultados consistentes con los datos aportados por la encuesta realizada en el marco de esta locación de obra. Debe destacarse asimismo que, como regla general, no se detectaron diferencias profundas entre las opiniones expresadas sobre cada tema por los distintos grupos focales instrumentados en las cuatro localidades. No obstante (cabe señalar como excepción a esta primera impresión genérica), la existencia de algunas disparidades entre las opiniones vertidas (intensidad de las expresiones, posiciones encontradas, etc.) en los grupos constituidos por militantes partidarios (cuatro en total) y los 14 casos restantes.

Ante la imposibilidad de hacer un relato completo y detallado de los opiniones expresadas durante muchas horas de debate ²¹, en el presente anexo se enumeran (y comentan) las conclusiones más importantes (en su carácter de complemento del estudio cuantitativo). En el documento final de este proyecto se incluirá un apéndice con la desgrabación completa (y debidamente editada) de cuatro grupos focales (considerados testigos del conjunto).

I. Tendencias Comunes

Tal cuál fuera mencionado en un párrafo anterior, existen un conjunto importante de opiniones sobre los temas incluidos en los 10 ejes substantivos (ver guía, apartado VIII.2.) que fueron compartidas por la mayoría de los participantes (esto es, independientemente de su perfil individual). Existen otras cuestiones que aparecieron en las discusiones (tratadas apenas tangencialmente en esta oportunidad, por estar referidas a problemáticas de alcance local o a inquietudes no relacionadas directamente con la reforma política) sobre las cuáles no se observó el mismo nivel de consenso ²².

Para ordenar los comentarios de esta sección, se enumeran las conclusiones más salientes en relación a cada eje por separado.

1.1. Conclusiones del eje “la situación actual”

El debate sobre la situación actual permite hacer una interpretación bastante ajustada sobre dos opiniones (en apariencia contradictorias) expresadas por los encuestados (esto es, en el estudio cuantitativo) respecto a la coyuntura actual: por un lado, cierto conformismo respecto al nivel de vida personal y, por el otro lado, una visión crítica de la realidad nacional y provincial.

Al respecto, a partir del trabajo con los grupos es posible concluir:

- *Las críticas objetivas.*

Los participantes comparten una visión bastante negativa de la realidad (“las cosas no están bien” fue una expresión repetida por muchos) por tres razones básicas (otros factores fueron mencionados, pero con menos frecuencia):

²¹ Si bien hubo variaciones importantes en la duración de cada grupo y sesión (no todos los grupos tuvieron la misma dinámica, ni todos los temas despertaron el mismo interés), se disponen de más de 100 casettes de 60' completos.

²² Estos temas merecen ser analizados con mayor detenimiento en investigaciones futuras.

- La existencia de problemas graves (y todavía no resueltos) como, por ejemplo, la desocupación y la inseguridad (esta última mencionada incluso en las localidades del interior de la provincia), que afectan de manera muy directa la calidad de vida de la mayoría. Una visión compartida por casi todos.
- La riqueza del país. La gente cree en las posibilidades de la Argentina (“no somos África para pasar hambre”, dijo una ama de casa), considerando en consecuencia que no hay excusas para no superar las dificultades referidas en el punto anterior (por lo menos, las vinculadas con las carencias materiales).
- La memoria de un “pasado mejor” (posición aceptada por casi todos, aunque con más entusiasmo por las personas mayores). Se hizo mucha veces referencia a “otras épocas”, cuando “sólo no trabajaban los vagos”, “las escuelas eran buenas”, etc.

- La conformidad subjetiva

Según este estudio cualitativo, la conformidad expresada por muchos de los encuestados en la medición cuantitativa tiene alcances limitados, aunque sus efectos (por ejemplo, sobre la paz social) no deben minimizarse (es algo más que mera resignación ante la falta de propuestas atractivas y movilizadoras).

Concretamente, la conformidad expresada por muchos parece sustentarse en dos factores:

- Un marcado abandono de la “cosa pública”. Es así como muchos se manifiestan conformes porque “se sienten bien” en sus grupos primarios (por ejemplo, el núcleo familiar o el círculo de vecinos).
- El contraste con el pasado inmediato (el síndrome “convertibilidad” y su sucesor “la alianza”), al que se acusa por la casi totalidad de los males del país y la provincia. “No estamos bien, pero al menos los peores ya se fueron”. Este tema será retomado más adelante.

Esta última consideración es muy importante. Los niveles de conformidad observados se mantendrán (según nuestra interpretación) en la medida que el sistema político (en particular, el gobierno nacional) pueda traducir en logros concretos (tangibles, que se vean) las ventajas de haber superado el pasado inmediato.

Sobre este tema hay que ser muy claros: la gente no espera milagros, pero exige resultados posibles (por ejemplo, “que saquen rápido esa porquería, es un asco” dijo una señora refiriéndose a un basural enfrente de su casa).

1.2. Conclusiones del eje “orígenes y responsabilidades”

El debate referido a este eje produjo resultado contundentes. El material recolectado es muy rico en matices, pero las conclusiones más importantes pueden ser sintetizadas en un conjunto reducido de ideas fuerzas.

Dicho en otras palabras, los participantes (casi unánimemente) comparten una evaluación muy negativa de la gestión política. A la hora de asignar responsabilidades, los participantes señalan a los políticos (oficialistas y opositores) como los grandes

culpables de los problemas del país. “Sólo se acuerdan de la gente cuando hay elecciones”, “sigue habiendo mucha corrupción” y “se reparten los cargos entre ellos”, son algunas de las muchas manifestaciones utilizadas por los entrevistados para descalificar a quienes tienen a su cargo las tareas de gobierno.

Al respecto, cabe señalar cuatro matices muy relevantes para quienes tienen la responsabilidad de plantear la necesidad de la reforma política en la Provincia de Entre Ríos:

- Primero. Las críticas no se limitan al sistema partidario. Los sindicalistas (a quienes muchos no quieren confiarle ni siquiera el manejo de las obras sociales), los piqueteros (nadie los quiere), los empresarios y los grupos económicos en general, no escapan al mal humor colectivo.
- Segundo. Los planteos son genéricos al sistema. Salvo excepciones, los participantes consideraron como “corrupta” y “sin compromisos con la gente”, a la dirigencia en su conjunto no a políticos individualizados (al punto tal que, en forma consistente con lo ocurrido en la encuesta, la mayoría de quienes opinaban tenían dificultades para calificar a figuras que no fueran los tres o cuatro nombres que monopolizaron el debate público en los últimos años).
- Tercero. Las críticas se focalizan en la “gestión” y en las “calidades personales” de los dirigentes (aunque no lo conozcan), no en el sistema político (la democracia) propiamente dicho.
- Cuarto. La crítica al sistema político no debe interpretarse como ausencia de auto-crítica. No fueron pocos quienes hicieron mención a “los pueblos tienen los gobernantes que se merecen”, o “esto se arregla si nos animamos a hacer cosas”.

1.3. Conclusiones del eje “la reforma política”

Las conversaciones generadas en torno a la consigna de este tercer eje, resultó muy consistente con la de los ejes anteriores. En esta oportunidad, la gente también expresó sus preferencias con mucha claridad.

Al respecto, cabe señalar tres tópicos – conclusiones:

- Se observó una demanda “potencialmente” favorable a favor de la reforma política. Esto significa dos cosas igualmente claras: Por un lado, existe bastante consenso sobre la necesidad de producir un cambio. Sin embargo, por el otro lado, existe un desconocimiento muy generalizado sobre el debate generado en torno a este tema durante los últimos años. En ningún grupo focal la pregunta acerca de si habían escuchado hablar sobre el tema generó una conversación animada (quizás con algunas contadas excepciones en los grupos integrados por militantes partidarios).
- La gente plantea la reforma en términos propositivos. Esto es, como un mecanismo para mejorar el funcionamiento de la política (el estado, en particular) y superar antinomias (“por lo menos que se pongan de acuerdo en eso” o frases similares quedaron registradas en los grabadores).

- Muchos expresaron buena disposición a participar del proceso de reforma (al menos, de un debate sobre la misma), pero la mayoría de las veces condicionando dicha participación de manera muy clara. Por ejemplo, en varias ocasiones de dijo “sería bueno que nos escuchen” y agregaban “pero para que tenga sentido tienen (se interpreta “los políticos”) que hacer las cosas en serio”.

1.4. Conclusiones del eje “la participación”

En general, los debates realizados en el marco de este eje refuerzan los comentarios anteriores en, al menos, dos dimensiones: por un lado, no fueron pocas (aunque sin generar adhesiones unánimes) las expresiones favorables a la participación (muchas veces dichas con entusiasmo); por el otro lado, se observó una vez más (y con notable claridad) una notable brecha entre la teoría (o el discurso) y la práctica.

El primero de los puntos sirve, básicamente, para reafirmar las conclusiones de la encuesta. Un segmento importante de la población (heterogéneo en términos socio – económicos) expresa valores participativos sólidos. Aceptan que a una democracia no se le puede exigir mucho (por ejemplo, que garantice el bienestar general) si los ciudadanos no asumen el compromiso de participar. En el estudio cuantitativo se calculó que dicho segmento representa un 20 % de la población mayor de edad. No es poco.

Sin embargo, no es tan sencillo analizar (menos aún, sacar conclusiones claras sobre) las motivaciones a las que respondería dicho segmento, en el hipotético caso que se lo convoque a discutir una reforma política. En este sentido, existen dos obstáculos a superar: la poca credibilidad de los posibles convocantes (recordar los comentarios referidos al capítulo sobre orígenes y responsabilidades) y la propensión de la mayoría a canalizar su vocación participativa a través de metas concretas (por ejemplo, “mejoras en el barrio”).

Igualmente importante de destacar es la bajísima participación real (en los hechos) admitida por los integrantes de los grupos. Salvo pocas excepciones (no más de una o dos personas por grupo) afirmaron haber concurrido a algún acto político y en la mayoría de los casos por razones fortuitas (“me invitaron”, “fui con mi marido”, “por curiosidad”, etc.). A la mayoría les cuesta pensar en un amigo que “se dedique a la política” y, más importante aún, no sabrían como desenvolverse si los convocan.

La gente se referencia en otros tipos de ámbitos públicos u organizaciones de acción colectiva (ver el eje referido a la sociedad civil), lo cuál constituye un punto relevante para el diseño de cualquier propuesta o estrategia orientada a promover el debate político (sobre la reforma u otro aspecto del mismo) y/o estimular la participación de la gente.

1.5. Conclusiones del eje “el debate ideológico”

Pocos temas han servido para señalar con tanta claridad la brecha existente entre el sistema político y los electores. No son muchas las conclusiones que pueden sacarse en relación a este eje, simplemente porque salvo contadísimas excepciones (por ejemplo, un debate entre un militante de Nuevo Espacio Entrerriano y un Justicialista en el grupo de Paraná), los participantes no mostraron interés alguno en discutir la cuestión

ideológica (al menos, como ésta estaba planteada en la consigna y sus preguntas correspondientes).

Aun así, algunas conclusiones merecen ser señaladas, por ejemplo:

- Los participantes consideraron mayoritariamente que es un problema de los políticos (“que se arreglen ellos” contestó un comerciante cuando se les preguntó si estaban preocupados por un posible “revival” de las confrontaciones ideológicas entre grupos).
- Un desconocimiento total del significado histórico de las categorías utilizadas. Para algunos, por ejemplo, la izquierda y la derecha representan posiciones parecidas (“los dos le tienen bronca al centro”, “ambos son peronistas”) y nadie opinó cuando en un grupo se les preguntó si habían oído hablar de la social democracia.

1.6 Conclusiones del eje “los partidos políticos”

En claro contraste con los comentarios vertidos en el eje anterior, este tema provocó discusiones muy interesantes y (en nuestra opinión) define un tema clave para hacer una evaluación correcta de la realidad política de la provincial (en muchos aspectos, proyectables al plano nacional).

En particular (y al igual que en lo referido al primero de los ejes temáticos), aquí corresponde referirse a la existencia de dos componentes de la realidad política provincial (en apariencia) contradictorios: la mala imagen de los partidos políticos y la fuerte identidad partidaria del electorado.

El primero de los puntos es evidente. Todos (los simpatizantes y no simpatizantes, los afiliados y los independientes, los hombres y las mujeres) expresan descontento con los partidos políticos. Consideran que “están lejos de la gente” y se “dedican a gastar el dinero de todos”. No fueron pocas las veces que se registró a un simpatizante justicialista decir “si estuviera Perón ...”.

Sin embargo, la gente valora el papel de los partidos políticos (no se imagina cómo vivir en democracia sin su presencia), conserva una fuerte adhesión con las corrientes tradicionales y (en consecuencia) le están exigiendo que cambien (no que desaparezcan). Según los grupos, no existe mucha diferencia entre quienes (según la encuesta) opinan que lo mejor es lograr una reconversión efectiva de las fuerzas existentes y el segmento a favor de la aparición de nuevos partidos. Para varios de los entrevistados, por ejemplo, la reconversión del peronismo o el radicalismo equivale en los hechos a la aparición de un nuevo partido.

Debe destacarse asimismo que muchos, en el debate de los grupos, se definieron independientes como una forma de protesta contra conducciones partidarias desprestigiadas. “Me gustaría votar por el radicalismo (o el peronismo), pero hasta que (fulano) no se vaya, no se que haré”, fue una frase repetida. En este plano, los grupos también avalaron las conclusiones de la encuesta.

1.7 Conclusiones del eje “el régimen electoral”

En este punto (al igual que en los ejes restantes de la sesión de cierre) los participantes dieron indicios claros de cómo les gustaría ver re-organizado el sistema político, pero demostraron muy poco conocimiento (e interés por familiarizarse) con aspectos técnicos asociados inevitablemente a dicha reorganización. Es un tema a resolver por comunicadores y estrategias de campaña.

En relación al sistema electoral, la gente (además de despotricar masivamente contra la lista sábana y los gastos de campaña) se “imagina” un buen sistema electoral en los siguientes términos:

- Campañas austeras. Todo el mundo está a favor de reducir los gastos de campaña, pero casi nadie propuso una manera viable (metodología) para lograrlo.
- Candidatos que caminen la calle y estén cerca de los votantes (incluso que los escuchen)
- Intuyen que la revocatoria de mandato podría ayudar a la formación de gobiernos responsables, pero no saben muy bien por qué
- La re-elección del gobernador (en general y del actual en particular) no generó grandes debates (salvo excepciones, no fue un tema demasiado controvertido)

1.8. Conclusiones del eje “los cuerpos colegiados”

La cuestión de los cuerpos colegiados (legislatura y consejos deliberantes) constituye uno de los temas más preocupantes. Tienen una “pésima” imagen (cuando se refieren a la legislatura, más de uno habló de “ese lugar”), la labor de los parlamentarios es desconocida por completo (salvo algunos consejales, la gente no pudo mencionar a los integrantes de estos cuerpos; y muchos no pudieron diferenciar las funciones del senado y la cámara de diputados) y, por supuesto, casi nadie valora el aporte de esta clase de instituciones al funcionamiento de una democracia moderna.

Seguramente es una consecuencia directa de nuestra tradición presidencialista. Y más importante aún (como surgirá de la evaluación del sistema político provincial actualmente en curso), constituye un obstáculo de consideración para legitimar un proceso de reforma política que fortalezca la capacidad de gestión del actual modelo y reduzca la brecha existente entre gobernantes y gobernados.

1.9. Conclusiones del eje “los municipios”

A diferencia del tema anterior, la cuestión municipal define un tema conocido por la gente. Aunque no mucho, los entrevistados demostraron mayor conocimiento sobre quienes conducen los municipios y cuáles son las responsabilidades y competencias de éstos últimos. Sin embargo, existen ambigüedades y zonas grises que merecen analizarse con mayor detenimiento.

En términos concretos, las conclusiones del debate generado en torno a este eje puede sintetizarse en tres ideas fuerzas, a saber:

- Los gobiernos locales deben protagonizar (por sí o en colaboración con otros niveles de gobierno) muchas de las denominadas políticas activas (en particular, en áreas social, cultural, etc.)
- Existe un desconocimiento del debate sobre la autonomía municipal efectivizado desde distintos sectores sociales y políticos en los últimos años ²³.
- Más preocupante aún, la gente no discrimina entre la gestión municipal y las otras gestiones (nacional y provincial), salvo casos específicos de conflictos locales.

Este último punto se manifestó con mucha claridad en los debates de varios grupos y (entre otras cosas) ayuda a explicar las similitudes existentes entre las imágenes de los distintos niveles de gobierno observadas en la encuesta. Por ejemplo, el buen funcionamiento de un hospital (a cargo de la provincia) fue motivo para que en un grupo se hablara bien de la política de salud del gobierno de N. Kirchner.

1.10. Conclusiones del eje “la sociedad civil”

Este es otro tema clave para la reforma política, sobre el cuál la opinión pública se expresa con no pocas ambigüedades. Sintetizando un tema complejo, el debate en los grupos referido a esta materia puede sintetizarse en las siguientes tres afirmaciones:

- Difícilmente pueda pensarse en reorganizar el sistema político entrerriano sin propuestas claras en esta dimensión. La gente tiene puestas muchas expectativas en el aporte que las organizaciones de la sociedad civil puedan hacer para “oxigenar” al régimen democrático. La idea de su participación en el manejo de los asuntos públicos o como contralor de los gobernantes resulta muy atractiva. Hay muchas expresiones en las grabaciones que confirman esta tendencia.
- En los hechos, constituyen mecanismos de participación con un alto poder de convocatoria. Son muchos más los participantes que pueden mencionar una ONG (un grupo de ayuda mutua, una cooperadora escolar, un club de barrio) al que asisten por ayuda o para hacer cosas, que aquellos quienes recurren a las alternativas más tradicionales (excepción hecha de los municipios).
- No obstante, la gente no se expresa con la misma claridad cuando se las consulta sobre cómo estas organizaciones deberían interactuar con la estructura del estado (lo cuál es clave porque, en muchos casos, es donde deben acudir a fin de obtener los recursos necesarios para cumplir con sus obligaciones sociales).

II. Tendencias Sectoriales

No son muy marcadas (al menos, en esta etapa del análisis realizado) las diferencias observadas entre segmentos poblacionales o sectoriales sociales. Aún así, dos diferencias merecen señalarse (aunque sea sólo escuetamente):

2.1. Militantes vs Resto de la Sociedad

²³ En este sentido, los comentarios hechos respecto al debate sobre la reforma política, son aplicables a esta cuestión.

Los grupos integrados por militantes (afiliados, adherentes) partidarios explicitaron una dinámica y un conjunto de preocupaciones diferentes al resto de los grupos, lo cuál es natural si se considera su vocación política. Por ejemplo, las calificaciones y las etiquetas ideológicas no son para este grupo tan inocuas (hubo bastante discusiones en torno a este punto) y establecen diferencias (y preferencias) claras entre priorizar la renovación de los partidos políticos existentes o promover la formación de nuevas corrientes.

En relación al debate sobre la reforma política propiamente dicha, cabe hacer dos comentarios:

- La idea de reforma genera expectativas respecto a sus propias posibilidades de crecimiento político
- Los contenidos del debate fueron monopolizados por los temas que generaron conflictos entre sectores políticos en los últimos años (si debe o no habilitarse al actual gobernador a un segundo mandato, la oportunidad de la convocatoria, los culpables de la crisis provincial, etc.)
- Se observó una llamativa falta de interés por temas sensibles para el resto del electorado (por ejemplo, el protagonismo de la sociedad civil en el manejo de los asuntos públicos)

2.2. Grupos según Niveles de Ingreso

Las relaciones entre estructura socio - económica y preferencias políticas es muy compleja y, naturalmente, no puede examinarse en detalle en esta oportunidad. Sin embargo, existe un aspecto que merece señalarse (aunque sólo se lo haga escuetamente), a saber: las marcadas diferencias actitudinales entre los sectores medio – altos y los de menores ingresos.

En particular, merecen destacarse tres puntos:

- Los sectores más populares valoran más los mecanismos directos de participación política (por ejemplo, la consulta a familiares y amigos para decidir el voto)
- Estos sectores (sorpresivamente) muestran menos agresividad hacia la política en general (las expresiones más descalificadoras fueron dichas por personas de perfil medio – alto, profesional, etc.)
- Ambos grupos expresan ideas muy distintas respecto a los problemas de la coyuntura (salvo, claro está, las preocupaciones compartidas respecto a la desocupación y la inseguridad).

ANEXO B
TALLER INICIAL

Los días 27 y 28 de diciembre de 2004 se llevó a cabo un taller inicial para precisar los alcances substantivos y algunas especificaciones metodológicas del presente proyecto. Hubo una reunión previa con referentes locales (intendentes, jefes comunales y consejales) en el marco de las I Jornadas “El Municipio en la Reforma Constitucional”²⁴ y una reunión de trabajo complementaria con personal del Área de la Vicegobernación, a principios del corriente mes de enero.

I. Participantes

Como contrapartes provinciales participaron del taller de referencia las siguientes personas:

- ❑ Dr. Jorge E. De Breuil (Secretario Coordinador del Senado de la Provincia)
- ❑ Sr. José Galván (Coordinador de Relaciones Institucionales de la Vice-Gobernación)
- ❑ Prof. Saúl Dri (Director de Educación, Departamental Concordia)
- ❑ Prof. Ramón Cieri (Docente, Departamental Concepción del Uruguay)
- ❑ Sr. Edgardo García (Técnico – Administrativo, Departamental Gualeguaychú)

A pedido de la oficina de la Vice – Gobernación, participaron como invitados especiales (externos) en la reunión del mes de enero:

- ❑ Sr. Alberto Conca (Asesor Senado de la Nación)
- ❑ Dr. Hugo González Elías (especialista de reconocida trayectoria en la ciudad de Paraná)

En representación del equipo de consultores contratado por el CFI, participaron en ambas ocasiones los siguientes profesionales:

- ❑ Lic. Pablo Rodríguez Masena
- ❑ Lic. Carmen Ubeda
- ❑ Lic. Matilde Moyano
- ❑ Arq. Jorgelina Jerez
- ❑ Srta. Natalia Suárez Molinié

En el encuentro mantenido por el director de proyecto (Lic. Pablo Rodríguez Masena) con funcionarios municipales quienes, reunidos en el marco de las I Jornadas “El Municipio en la Reforma Constitucional”, participaron en la Comisión N° 1 “El Rol Estratégico del Municipio”. Esta reunión fue muy importante porque permitió al Lic. Rodríguez Masena y equipo contactarse con una gama amplia y heterogénea de actores políticos y personas interesadas en el proceso de reforma política planteado en la Provincia²⁵.

²⁴ Este encuentro fue organizado por la Vicegobernación de la Provincia, contó con la participación del Vicepresidente de la Nación (Sr. Daniel Scioli), el Gobernador de la Provincia de Entre Ríos (Dr. Jorge Busti), el Ministro del Interior de la Nación (Dr. Aníbal Fernández) y el Ministro de Justicia de la Nación (Dr. Horacio Rosatti), entre muchas otras autoridades provinciales y municipales, representantes de la sociedad civil y especialistas.

²⁵ Ver documentación adjunta en Anexo A.

II. Breve Reseña

Reiterando un concepto anterior, el taller (y las reuniones complementarias mencionadas en el apartado anterior) resultaron muy útiles para, por un lado, familiarizar al equipo consultor con las particularidades de la actual coyuntura provincial y, por el otro lado, resolver cuestiones prácticas vinculadas a las distintas actividades previstas en el plan de trabajos.

2.1. Temario Substantivo

En relación al primero de los temas tratados (la incidencia de la coyuntura y la estructura provinciales sobre los contenidos y la naturaleza de un proceso de reforma política), los contrapartes provinciales enfatizaron la relevancia de tomar en cuenta en los estudios programados (y naturalmente en las propuestas que se elaboren) las siguientes cuestiones o ejes temáticos:

- La crisis política reciente.

El tema de la reforma política ha sido debatido públicamente en la Provincia de Entre Ríos con más intensidad que en otras regiones del país. A las tensiones generadas a partir de los acontecimientos que determinaron el derrumbe del gobierno de la Alianza UCR-FREPASO (diciembre 2001) a nivel nacional, hay que sumarle el impacto sobre el sistema político provincial y la opinión pública provocado por la crisis que afectó a la administración del Gobernador Sergio Montiel.

En el marco de esta última crisis, desde distintos sectores sociales y políticos se analizó seriamente la remoción del mandatario entonces en funciones y se elaboraron desde el oficialismo y la oposición diversos proyectos de reforma. Dadas las características del conflicto que motivó el debate y la preparación de proyectos, temas tales como mecanismos de revocatoria y juicio político, la necesidad de construir consenso (con el propósito de eliminar, al menos reducir, los niveles de judicialización de la política) y otros similares, monopolizaron una buena parte de la atención de la gente.

Algunos de estas iniciativas tomaron estado parlamentario. Corresponde destacar en este sentido, los proyectos de ley sobre “ética en la función pública” (autor: Pedro G. Guastavino, 2000), “restricción de fueros del legislativo y funcionarios públicos” (autor: Ana D’Angelo, 2000), “sistema electoral” (autor: Poder Ejecutivo, 2001), “elecciones partidarias abiertas y simultáneas” (autor: Marcelo Casaretto, 2000) y, más recientemente, el anteproyecto sobre “régimen electoral” (autor: Raúl Solanas, 2004) ²⁶.

También hubo manifestaciones más localizadas de la crisis política en la Provincia de Entre Ríos, como la que recientemente afectara la localidad de Conscripto Bernardis (pequeña localidad de casi 1500 habitantes), cuya judicialización es ahora cuestionada por la mayoría de las fuerzas políticas.

En relación a estas experiencias de crisis, importa (siempre según lo manifestado por los contrapartes provinciales) que en los estudios previstos en el plan de actividades del presente proyecto se analice con algún detenimiento:

²⁶ Ver documentación adjunta en Anexo D.

- ❑ La lectura hecha por la gente de los orígenes y el real significado de los acontecimientos reseñados, así como también el impacto de los mismos sobre el estado actual de la opinión pública. No es un tema menor: las tensiones del pasado reciente alcanzaron niveles inéditos en la Provincia, afectando la calidad de vida de la población (hacía mucho tiempo que no se registraban muertes de inocentes por hechos generados desde la política, como ocurriera en el año 2001) y la gestión gubernamental.
- ❑ Las debilidades y las fortalezas de los proyectos de reforma política (sobre todo los que, como se dijera en un párrafo anterior, tomaran estado parlamentario y cierta proyección pública) elaborados en el marco de la última crisis política provincial.
- ❑ Las experiencias de reformas políticas propuestas y/o ejecutadas en otras provincias. En este sentido se mencionaron los casos de Córdoba (la adopción del sistema unicameral y la consiguiente reducción en el número de legisladores), Santa Fe (la eliminación de la Ley de Lemas y la previa reducción en el número de integrantes de los consejos deliberantes de sus principales ciudades) y Mendoza (donde el actual gobernador, Dr. Cobos, está empeñado en iniciar un proceso de reformas profundas

27.

- El Bipartidismo Provincial

Los acontecimientos recientes parecen haber afectado al sistema partidario provincial, lo cuál también merece examinarse con algún detenimiento. Entre Ríos se caracterizó tradicionalmente por tener un bipartidismo, integrado por el Justicialismo y la UCR, fuerte (entre ambas fuerzas dominan las preferencias del electorado ²⁸), pero altamente competitivo (no hay ganadores hegemónicos. De hecho, desde el retorno a la democracia hubo alternancia en tres ocasiones (en 1987 y 2003 cuando el PJ desplazó del gobierno al radicalismo, y en 1999 cuando ocurrió lo contrario), lo cuál no es poco (sobre todo, cuando se lo compara con la mayoría de las provincias argentinas).

Las últimas elecciones generales produjeron, en este sentido, resultados atípicos. La aparición de una tercera fuerza partidaria ("Nuevo Espacio Entrerriano") redujo los niveles de bipartidismo observados en el pasado (esta vez, la sumatoria de los votos recibidos por radicales y justicialistas rondó el 70 % del total de votos emitidos) y aumentó la brecha entre ambos (la diferencia a favor del peronismo esta vez fue de casi el 10 % del caudal electoral global). Esta tendencia se había insinuado en las conflictuadas elecciones de octubre de 2001, pero no está claro si estamos ante un punto de inflexión en la historia provincial o un fenómeno de alcance coyuntural (y vinculado a las crisis que conflictuarán la gestión radical de entonces) ²⁹.

- La Dispersión Poblacional

²⁷ En años recientes, se realizaron encuentros para analizar la pertinencia y los alcances de las reformas políticas a nivel provincial en la Argentina, cuyas conclusiones resultan de sumo interés para este trabajo. A modo de ejemplo, cabe citar las "Jornadas Nacionales sobre Reformas Políticas Provinciales", organizadas por el Centro de Implementación de Políticas Públicas (CIPPEC), los días 11 y 12 de diciembre de 2003 en el Teatro General San Martín (Ciudad de Buenos Aires).

²⁸ Por ejemplo, en las elecciones para diputados nacionales en 1999 prácticamente monopolizaron el voto popular (en conjunto a la Alianza UCR-Frepaso y al Justicialismo, 313.930 y 289.117 votos respectivamente, lo votaron más del 95 % de los votos positivos emitidos en aquella oportunidad).

²⁹ Fuente: Poder Judicial Nacional.

En tercer lugar, se destacó la importancia de tener en cuenta la relevancia política de la particular distribución de la población observada en el territorio provincial. Al igual que en el resto del país, existe una progresiva concentración de la población en áreas urbanas en las últimas décadas: la población rural bajó de 407.043 personas (50.5 % del total) en 1960 a poco más de 200.000 personas (alrededor del 18 % del total) en el año 2001. Sin embargo, no existe en Entre Ríos una concentración poblacional en un área urbana determinada, tan marcada como en otros distritos del país; como, por ejemplo, el Gran Buenos Aires (8.684.437 habitantes, cifra equivalente al 63 % de la población provincial), el Gran Córdoba (1.368.109 habitantes, cifra equivalente al 44 % del total provincial) o el Gran Mendoza (846.904 habitantes, cifra equivalente al 54 % de la población total del distrito) ³⁰.

El caso entrerriano es muy diferente. Según el último censo, los 235.931 personas residentes en la ciudad de Paraná (principal conglomerado de la Provincia) representan alrededor del 20 % de la población total. Existen además otras regiones claramente delimitables, conformadas alrededor de las tres ciudades que siguen en orden de importancia a la capital provincial: Concordia (137.046 habitantes), Gualeguaychú (73.330) y Concepción del Uruguay (64.538 habitantes). Debe señalarse asimismo la existencia de otras 26 municipios de primera (ciudades con más de 5.000 habitantes) dispersas en la geografía provincial, con una población combinada de 382.422 personas (equivalente a un tercio de la población provincial total) ³¹.

En función de este escenario, se planteó en el taller la necesidad de evaluar, por un lado, las implicancias institucionales que tiene la distribución poblacional observada en la Provincia de Entre Ríos (por ejemplo, la importancia del bi-cameralismo como mecanismo idóneo para acomodar en la legislatura provincial los intereses de cada región o localidad); y, por el otro lado, la existencia de diferencias en el modo como los residentes de cada región plantean sus preferencias personales e interactúan con sus representantes políticos (partidarios y no partidarios).

- La Cuestión Municipal

Estrechamente vinculado a la problemática anterior, se planteó la importancia de reconocerle al régimen municipal vigente un lugar preponderante en el plan de trabajos. No sólo la dispersión poblacional de la Provincia indica que existe una pluralidad de localidades con peso propio, el régimen jurídico regulador de la organización del estado municipal presenta complejidades y disfunciones relevantes. Todo indica que dicho régimen debería repensarse en un proceso de reforma política.

En la provincia existen municipios de primera (localidades con una población superior a los 5000 habitantes), municipios de segunda (localidades con una población de entre 5.000 y 1.500 habitantes) y comunas o juntas de gobierno (para las localidades menores). Los 30 municipios de primera conforman una realidad heterogénea (que incluye a la ciudad de Paraná con más de 230.000 habitantes hasta la localidad Maciá con 5255 residentes). Estos municipios tienen una estructura de gobierno "clásica" con un ejecutivo unipersonal directamente elegido por la gente y un consejo deliberante.

³⁰ Fuente: Censo Nacional de Población 2001.

³¹ Fuente: Elaboración de la Secretaría de Asuntos Municipales (Ministerio del Interior de la Nación) en base a datos del Censo Nacional de Población 2001.

Los municipios de segunda tienen una organización política marcadamente diferente. Se elige un cuerpo colegiado (una "junta de fomento") compuesto por siete miembros, quienes eligen un presidente (que hace las veces de poder ejecutivo). A diferencia de un régimen parlamentario tradicional, las competencias del "ejecutivo" y sus relaciones con la junta de fomento que lo eligió no están claramente definidas. La mayoría de los especialistas consultados destacan la urgencia de repensar este modelo institucional, así como también de hacer extensiva esta necesidad de cambio a las comunas menores (con poblaciones menores a 1500 habitantes) cuyas autoridades son todavía designadas por el gobernador.

- Los Desafíos de la Nueva Política

En las sesiones del taller también se abordaron distintos temas vinculados (en el país y el extranjero) a la "nueva política"; esto es, los cambios que distintos sistemas políticos democráticos fueron incorporando en las últimas décadas para adaptarse a las exigencias de las transformaciones mundiales (desde el desdibujamiento de las ideologías tradicionales hasta la aparición de nuevos actores).

Al respecto, surge la conveniencia de considerar en el marco de este proyecto los puntos siguientes (esto es, su impacto sobre un eventual proceso de reforma):

- *El Protagonismo de los Medios de Comunicación.* Existe una convicción compartida por muchos acerca de la capacidad de los medios para "manejar" la agenda política en la Provincia, pero no hay evidencia suficiente para corroborar esta creencia. Más bien, lo contrario: la ausencia de un multimedio dominante o medios con cobertura provincial, parece indicar que la situación entrerriana no es la misma que en otras provincias más homogéneas. Por lo tanto, este tema será abordado en la encuesta, los grupos focales y las entrevistas ³².
- *El papel de la sociedad civil.* En la Provincia existen importantes expresiones orgánicas de la sociedad civil, cuya participación en un proceso de reforma política merece ser analizado con detenimiento. Por ejemplo, el mutualismo y el cooperativismo han alcanzado un grado de desarrollo importante, claramente superior al alcanzado por estos movimientos a nivel nacional. Según el re-empadronamiento realizado en el año 1998 por el INAES (entonces INACyM), el padrón de afiliados (266.218 personas) declarado por las 228 entidades re-empadronadas ubica a este distrito en el quinto lugar entre las provincias argentinas; incluso, superando en números absolutos a jurisdicciones con mayor población (por ejemplo, Mendoza y Tucumán). No es un fenómeno efímero (el 15 % de las entidades listadas fueron creadas hace más de 60 años, en la década de los 40 o antes) ni limitado a un sector de gestión (aunque un porcentaje superior a la media nacional esté involucrado en la prestación de servicios públicos) ³³.
- *Los procesos de integración regional.* La Provincia no es ajena a los procesos de integración iniciados en los últimos años. Por un lado, ocupa un lugar estratégico en el Mercosur, lo cual afecta la vida cotidiana de muchas formas (desde las obras de

³² Se analizaron algunos informes semestrales de medición de audiencia, elaborados por una empresa de investigación y marketing con sede en la ciudad de Paraná (Grupo Mercado).

³³ Véase: Programa Desarrollo Comunitario y Reconversión Productiva (1999), "Recempadronamiento de Cooperativas y Mutuales. Informe General", Buenos Aires: Instituto Nacional de Acción Cooperativa y Mutual.

infraestructura hasta las cuestiones comerciales). Por el otro lado, desde el último recambio gubernamental ganó dinamismo la conformación de la Región Centro, conformada por las provincias de Córdoba, Santa Fe y Entre Ríos. Ambos fenómenos tienen una enorme incidencia sobre el funcionamiento de las instituciones gubernamentales.

- *La gobernabilidad.* Finalmente, surgió la importancia de plantear estrategias de fortalecimiento institucional que adecuen el sector estatal a las exigencias de las políticas públicas en cuya implementación se involucra. En este plano, surgen por lo menos tres problemáticas diferentes, aunque estrechamente interdependientes: la apoyatura a la gestión de los cuerpos colegiados, los procesos de planificación-presupuestación, y la multiplicación en recientes décadas de los denominados programas focalizados (mayoritariamente fuera de nivel).

- En síntesis, los comentarios y las sugerencias recibidas resultaron muy útiles porque permiten orientar con mayor precisión los trabajos a realizar. Además, refuerzan y son muy congruentes con los planteos hechos desde la dirección del proyecto en el documento inicial presentado al CFI.

2.2. Consideraciones Metodológicas

En el taller inicial y el encuentro del mes de enero, se abordaron también algunas cuestiones prácticas, como la disponibilidad de infraestructura y el acceso a fuentes estadísticas oficiales.

- Infraestructura.

Se convino utilizar la infraestructura de la Presidencia del Senado de la Provincia y solicitar la colaboración de la Universidad Autónoma de Entre Ríos (UADER) para la definición de las sedes de los encuentros regionales, las jornadas provinciales y los grupos focales. Dicha universidad, como es ampliamente conocido, tiene su sede principal en la ciudad de Paraná y delegaciones en las ciudades de Gualeguaychú y Concepción del Uruguay. En el caso de Concordia se utilizarán las oficinas de una organización no gubernamental.

- Documentación

Los contrapartes provinciales fueron muy activos en todo lo relacionado con la búsqueda de documentación e información estadística, facilitando así el cumplimiento del plan de actividades. Para ello, procuraron la colaboración de distintas reparticiones gubernamentales, como las direcciones provinciales de Estadística y Censo, y Cooperativas.

Entre la documentación aportada (una buena parte de la cuál ha sido incorporada a distintos anexos de este informe final) cabe destacar:

- Los proyectos de reforma política.
- Información secundaria (agregada) sobre el debate en torno a la crisis política desatada durante la gestión del gobernador Sergio Montiel (material periodístico)
- Ley 3001 "Régimen de Municipalidades"

- ❑ Leyes de Ministerios
- ❑ Informes de medios (medición de audiencias a cargo de la consultora "Grupo Mercado".
- ❑ Datos censales (poblacionales y socio-económicos).
- ❑ Cartografía censal

ANEXO C

I JORNADAS

EL MUNICIPIO EN LA REFORMA CONSTITUCIONAL

- Conclusiones de Comisiones -

Comisión N° 1

EL ROL ESTRATEGICO DEL MUNICIPIO

Corresponde destacar el importante grado de participación en cantidad, calidad y representatividad, habida cuenta de que participaron, intendentes, concejales, docentes, profesionales de distintos puntos de la Pcia de Entre Ríos; se pone de manifiesto una gran demanda contenida, en cuanto a necesidad y ganas de participar y se llega a la conclusión de que existe una importante masa crítica en lo que respecta a la necesidad de reforma de la constitución y el municipio como un punto clave de ésta.

Se comienza el debate con una ponencia formal titulada el Municipio y la educación, donde luego de un amplio debate, del cual participaron los integrantes de la mesa como así también un concejal de Federación, docentes de Federación, docentes de Concepción del Uruguay, concejales de varios municipios y a pesar de que la ponencia fue rechazada por el voto de la mayoría se llegó a la conclusión que sería muy importante, lograr más énfasis en el texto constitucional referente a la necesidad de que el municipio tenga mas ingerencia como órgano de participación en la función educativa.

A posteriori se escuchó la conferencia del licenciado Pablo Rodríguez Masena, Director de Desarrollo Local y Regional del Gobierno de la provincia de Buenos Aires, quien comentó su experiencia en dicha provincia. Sobre estrategias de desarrollo productivo con inclusión social, luego en sucesivas ponencias de concejales de Maciá, Nogoyá y docentes de la UNER, enfatizaron la importancia estratégica del municipio en construir nuestra identidad, desarrollar espacios regionales, utilizando vectores productivos y culturales, concluyendo que el municipio es el verdadero motor de la transformación. También se destacó la necesidad de verdaderos cambios políticos, la creación de cuadros políticos técnicos para resolver y mejorar la capacidad de gestión.

Los intendentes de Larroque, Urdinarrain, Aldea San Antonio y Gilbert narraron su experiencia de la conformación de la micro región sur entrerriano, mediante la cual obtuvieron importantes logros de desarrollo local y regional y en conjunto con empresarios entablaron un importante canal de concreciones con la importante región del Venetto en Italia.

Una concejal docente de Ramírez y el Senador Argain coincidieron en la necesidad de mejorar la participación civil en los temas de importancia municipales, tales como seguridad, medio ambiente, salud, educación, dentro del cual se narró una experiencia del Foro de asociaciones civiles de Villaguay. La Presidente del Concejo Deliberante de Victoria destacó los progresos de la zona como consecuencia de la obra tan anhelada del puente Rosario – Victoria.

Un profesional de Libertador San Martín solicitó que los municipios pongan énfasis en atacar la desnutrición infantil, lograr una guardia pasiva en los centros asistenciales de toda la provincia así como también priorizar la cobertura en materia de adicciones, no solamente circunscriptas al alcohol y al tabaco sino a otras adicciones.

Un ciudadano de Gualaguaychú relató la experiencia del programa municipio saludable organizado y monitoreado por la OPS.-

Un joven relató la experiencia de un emprendimiento de jóvenes en actividades comunitarias en rescate de adicciones, poniendo de manifiesto las dificultades que aparentemente tendría con respecto a las distintas áreas del poder.

El intendente de Hasencamp, relató la constitución del frente de Intendentes Justicialistas nucleados a la vera de la Ruta 32, donde por el tránsito internacional se suscitan problemas como aumento de la accidentología, deterioro de la ruta, inseguridad, etc.-

Para finalizar y en orden a los diferentes planteos que refieren las limitaciones institucionales y económicas que sufren los municipios en la actualidad, frustrando y desalentando iniciativas o propósitos trascendentes. Desde la mesa se alentó en el sentido de que sin duda la reforma constitucional, procurará un nuevo diseño para el municipio, que supere precisamente, tales limitaciones e imposibilidades.-

Moderador: Dr. Darío Argain

Secretarios: Dr. Norberto Marani – Lic. Pablo Rodríguez Masena

Comisión N° 2
REGIMEN JURIDICO

Acta N° 1

En la ciudad de Paraná, Provincia de Entre Ríos, a los siete días del mes de diciembre de 2004, reunidos en el Recinto de la Cámara de Diputados de la H. Legislatura de la Provincia. de E. Ríos; con motivo de realizarse la Primera Jornada del Seminario: “El Municipio en la Reforma Constitucional”, organizado por la Vicegobernación de la Provincia, de E. Ríos, se constituyen las autoridades de la Comisión de Trabajo N° II, siendo su Presidente el Dr. Miguel CARLÍN, Vocal del Superior Tribunal de Justicia de E. Ríos, Secretaria: Dra. Silvana Sartori, como asimismo los seminaristas que participan en la misma, siendo Temas de Tratamiento los siguiente: Reforma de la Constitución y el Régimen Municipal, Autonomía Municipal, sus Limites; Constituciones o Cartas Orgánicas Municipales. Categorización Municipal Facultades exclusivas y concurrentes de las Provincias y el Municipio en un nuevo contexto constitucional. La reforma judicial y el nuevo reparto de competencia entre Provincia, y Municipios.

A continuación, se ponen a consideración de la Comisión las distintas ponencias a saber:

PRIMERA: se da lectura a la primer ponencia cuya autoría corresponde al Dr. Hugo Rubén González Elías. La misma propone: Que la Autonomía Municipal debe implementarse en la Constitución Provincial, determinando su alcance y contenido, tanto en el orden institucional, político, administrativo, económico y financiero”.

Sometida a votación la ponencia es aprobada por unanimidad.

SEGUNDO: Se da lectura a la Segunda de las Ponencias presentadas, en éste caso corresponde la autoría a la Dra. María Verónica Uzín, consistente en : incorporar en una futura reforma constitucional normas que consagren expresamente la autonomía municipal sin distinción de Categorías, debiendo dictarse sus cartas orgánicas sin más límites que los impuestos por la Constitución, dando plena observancia al principio de división de poderes y de la soberanía del pueblo bajo el sistema democrático representativo democrático y participativo.

Sometido a votación el Art. propuesto, fue desaprobado por mayoría en su redacción textual, proponiéndose las siguientes modificaciones:

1. Mantener la diferenciación de los rangos o categorías entre los municipios a efectos del dictado de sus cartas orgánicas.
2. Asimismo y a fin de evitar confusión, reemplazar la expresión “sistema participativo”, por la expresión “con participación ciudadana”. Votada esta modificación, se aprueba por mayoría.
3. También la Dra. Maria Verónica Uzín, propone la consagración en la futura constitución provincial de sistemas de democracia semidirecta como la iniciativa, el referéndum, la consulta popular, plebiscito y destitución o revocación de mandatos de los funcionarios lectivos municipales, obligándolos en su caso a plasmar dichos

institutos en la carta orgánica que eventualmente se dictaren. Sometido a votación la postura, se vota de manera unánime.

TERCERA: Seguidamente se da lectura a la Tercer ponencia, cuya autoría corresponde al Dr. Lautaro SCHIAVONI, en la misma se plantea lo siguiente: Que la próxima Reforma Constitucional y Legal establezca un Sistema de Gobierno Municipal único, eliminando las categorizaciones y asimismo se regule en una nueva Ley Orgánica Municipal el número de miembros de los Consejos Deliberantes según la cantidad de habitantes de cada localidad.

Sometida a Votación la Comisión se resuelve aprobar por mayoría.

CUARTA: A continuación se da lectura a la ponencia del Dr. Norberto Ramón MARANI, en la misma se propicia incluir en la reforma constitucional los siguientes conceptos:

- Que al declarar la forma de gobierno local, se enuncie: “sistema republicano representativo de base municipal”, o en su defecto, incluirlo como principio en el preámbulo:

Sometido a votación se resuelve rechazar por mayoría..

- Que se incluya un concepto sociológico de Municipio, a saber: “Comunidad natural de familias, cohesionada y estable sobre un territorio y con capacidad de autodesarrollo”.
- Asegurar Autonomía plena par los Municipios de cierta entidad poblacional y para los cabecera de Departamento y Autonomía Semiplena para los demás.
- Reconocer como Municipio a todo asentamiento poblacional incluso a los Centros Rurales de Población.
- Acordar adecuada injerencia a la Legislatura en las decisiones del Gobierno Provincial vinculadas con el surgimiento de nuevos Municipios o elevación de rango.
- Definir la autonomía Municipal Plena como aquella que reconoce al Municipio capacidad independiente en los aspectos político, administrativo, económico, financiero e institucional, implicando éste último potestad de darse su propia Carta Orgánica.
- Prever, a efectos de la autonomía económico financiero, la cuantía coparticipativa y un régimen de distribución solidario y equitativo.
- Regular el Instituto de la Intervención Provincial al Municipio.
- Prever con alcance operativo el Asociacionalismo municipal.
- Fijar pautas a efectos de la autonomía Institucional (Carta Orgánica Propia,) que garanticen: Sistema de gobierno local democrático, participativo y republicano en lo político; y moderno, previsor y eficiente en lo administrativo; la existencia como mínimo de dos departamentos de gobierno: Ejecutivo y deliberativo, sin

perjuicio de una función jurisdiccional de competencia exclusivamente local; Régimen electoral directo, por el sistema de representación proporcional que asegure la real representatividad territorial mediante la división del ejido o jurisdiccional municipal asimismo y a efectos de control de la legalidad del gasto contar con un órgano propio de origen electivo.

- Prever el dictado de una Ley Orgánica para dar de organización a los Municipios que carecen de Autonomía institucional, con las misma pautas que deben repesar las Cartas Orgánicas, que asegure un gobierno municipal con igual estructura y competencia sin distinciones de categorías.
- Inclusión del Municipalismo y la Participación Vecinal, en los planes de enseñanza media y superior.
- La comisión decide – en virtud de la facultades que detenta -, no someter a votación la ponencia por involucrar la misma un sin número de temas, que requieren cada uno de ellos un debate particular. No obstante ello, se ha dado lectura a la totalidad de las mismas.

QUINTA: A continuación se pone a consideración de esta comisión de trabajo la ponencia elaborada por los Dres. Emilio Martínez Garbino, Daniel Irigoyen, Sergio Delcanto, Héctor de la Fuente, Francisco Alvarez, Diego Chichisola, Ricardo Piccini, Hernán Rossi, Eugenio Bourlot, Mariano Fiarotto, Alejandro Rey, Diego Rébora, Pablo Olcese, Jaime Martínez Garbino (h), Carlos Figún, Daniel Viviani.

Ellos Proponen:

1. La incorporación del sistema de ejidos colindantes al régimen municipal de la Provincia. Así a través de una reforma constitucional se habilitarían a los municipios colindantes a efectuar corrimientos en sus límite. Sobre esta idea puede sugerirse diversos sistemas que garanticen un adecuado procedimiento y una decisión plebiscitada popularmente, previa intervención de los organismos técnicos y de los cuerpos legislativos locales.

El objetivo de esta propuesta es unificar aspectos administrativos, legislativos y de atención gubernamental como así también involucrar decididamente a estos sectores en la formulación de aquellas políticas gubernamentales que deben contenerlos.

2. Respecto de Mecanismos de Participación Popular, propugnan que las comunas deben impulsar normativas concordantes que posibiliten la gestión directa de los vecinos tendiendo a una auténtica democratización y descentralización del poder político y los recursos que pertenecen a los habitantes de la ciudad. Concretamente propugnan incorporar a la Constitución, dentro del régimen municipal mecanismos de participación ciudadana como: consulta popular, audiencia pública, banca abierta, doble lectura de ordenanzas, etc.

La comisión de trabajo resuelve no someter a votación esta propuesta, sino considerarla como pauta orientadora a tener en cuenta en la futura reforma constitucional.

Moderador: Dr. Miguel A. Carlín

Secretario: Dra. Silvana Sartori

Comisión N° 3
ASPECTOS ECONOMICOS

Acta N° 1

En la ciudad de Paraná, Provincia de Entre Ríos, a los siete días del mes de diciembre de 2004, reunidos en el Salón Dr. Lucio Dato del Colegio de Abogados de la ciudad de Paraná, siendo las 14, 30 hs. , reunidos en la 1ª Jornada del Seminario, “El Municipio en la Reforma Constitucional”, en la *Comisión III: Proyección de las Reformas en reparto de los Recursos Fiscales. Presupuesto Participativo. La Coparticipación Tributaria Provincial, Necesidad de su Adaptación a la Reforma Constitucional. Recursos Nacionales administrados por la Provincia, siendo autoridades de la misma*, Moderador: Cr. Diego VALIERO, Ministro de Economía de la Provincia de Entre Ríos, Secretaria: Dra. María Verónica UZIN.

Paso siguiente se pondrán a consideración de los Sres. Seminaristas inscriptos la distintas ponencias a saber:

- 1) *Ponencia presentada por:* el Cr. Cristián Treppo_ “El Municipio como motorizador del desarrollo local y regional”. Decisiones de inversión publica. Participación en las decisiones de inversión sobre infraestructura de base.

El autor de la ponencia proceda a defender la misma realizando una síntesis y concretándola en tres postulados, los que puestos a consideración de los participantes fueron debatidos y votados uno por uno y se transcriben a continuación.

A – Fomentar la integración de los municipios a través de la conformación de Regiones que surgirán por propias iniciativas de los mismos.

Por secretaría se toma la nómina de los expositores quienes proceden a dar opiniones y formular preguntas.

Para a votación la presente ponencia, la que por mayoría de los presentes es aprobada.

B – Concretar que los Municipios a través de la Unidad de Coordinación Regional puedan participar de las decisiones de Inversión en Infraestructuras de Base que se instrumenten a través del Presupuesto Provincial.

Por secretaría se toma la nómina de los expositores quienes proceden a dar opiniones y formular preguntas.

Pasa a votación la presente ponencia, la que por mayoría de los presentes es aprobada.

C – Que los Municipios instrumenten una planificación a nivel local que se articule con los objetivos planteados en el marco de la Región y de la Provincia.

Por secretaría se toma la nómina de los expositores quienes proceden a dar opiniones y formular preguntas.

Pasa a votación la presente ponencia, la que por mayoría de los presentes es aprobada.

2) *Ponencia presentada Por:* Emilio Martínez Garbino, Daniel Irigoyen, Sergio Delcanto, Héctor de la Fuente, Francisco Álvarez, Diego Chichizola, Ricardo Piccini, Hernán Rossi, Eugenio Bourlot, Mariano Fiorotto, Alejandro Rey, Diego Rébora, Pablo Olcese, Jaime Martínez Garbino (H), Carlos Figún y Daniel Viviani. “Modificación del Régimen Tributario”, Argumentos y Propuestas (en el marco de un trabajo más amplio que impulsa la modificación constitucional).

Dos de los autores de la ponencia, proceden a defender la misma, acotándola a tres postulados, los que puestos a consideración de los participantes fueron debatidos y votados uno por uno y se transcriben a continuación.

A – El régimen impositivo Provincial debe tender hacia la descentralización de la recaudación y administración de los recursos, que por impuestos se generen en la Provincia.

Por secretaría se toma la nómina de los expositores quienes proceden a dar opiniones y formular preguntas.

Pasa a votación la presente ponencia, la que por mayoría de los presentes es aprobada.

B – Lograr una simplificación y armonización del sistema tributario provincial y municipal.

Por secretaría se toma la nómina de los expositores quienes proceden a dar opiniones y formular preguntas.

Pasa a votación la presente ponencia, la que por mayoría de los presentes es aprobada.

C – Descentralizar, con los recursos correspondientes, desde la Provincia, aquellas funciones en donde la gestión municipal aporte mayor eficiencia y control de servicio. Reservando al estado provincial las decisiones estratégicas de la provincia, justicia, seguridad, educación, salud, vivienda.

Por secretaría se toma la nómina de los expositores quienes proceden a dar opiniones y formular preguntas.

Pasa a votación la presente ponencia, la que por mayoría de los presentes es aprobada.

Luego de lo cual, por Secretaría, se procede a invitar a los seminaristas para que formulen preguntas o posiciones dentro del temario de la Comisión. No habiéndose producido otro debate, siendo las 16,40 Hs., se da por finalizado el trabajo de esta Comisión, elevándose las presentes conclusiones para su lectura.

Moderador: Cr. Diego Vallero

Secretario: Dra. María Verónica Uzin

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES
PROVINCIA DE ENTRE RIOS

CONTRATO DE OBRA
BASES PARA EL DISEÑO DE UNA REFORMA POLITICA
EL CASO DE LA PROVINCIA DE ENTRE RIOS

INFORME FINAL
Tomo I
Una Evaluación del Sistema Político Provincial

Director
Lic. Rodríguez Masena, Pablo
Equipo de Trabajo
Lic. Ubeda Manzanaro, Carmen A.
Lic. Juiz Ferro, Roxana
Arq. Jerez, Jorgelina I.
Esc. Moyano, Matilde S.
Srta. Bertini, María G.
Srta. Suárez Molinié, Natalia F.

Buenos Aires, Junio 2005

El estudio de evaluación del sistema político provincial abordado en esta sección estuvo centrado en el análisis de tres dimensiones:

- La capacidad de gestión del estado provincial (centrado básicamente en el poder ejecutivo)
- Las relaciones inter-gubernamentales (focalizado en el funcionamiento de la legislatura y la cuestión municipal).
- El sistema electoral (abordado en los tomos II y III de este informe final, en los que se comentan los resultados de los estudios cuantitativo y cualitativo realizados).

Para ello se analizó el contenido de 12 leyes ministeriales, más de 40 decretos del poder ejecutivo, presupuestos recientes, fuentes bibliográficas locales y las entrevistas a expertos y dirigentes. Como se verá, el trabajo permite precisar la necesidad de profundizar los estudios y las bases de datos existentes sobre temas claves como la evolución funcional de la legislatura y la cuestión municipal.

Los resultados obtenidos son muy interesantes y una síntesis de los mismos puede encontrarse en el apartado "comentarios" correspondiente al presente tomo. En relación a la capacidad de gestión del estado provincial, por ejemplo, la información obtenida permite destacar:

- La existencia de dificultades en materia de ordenamiento (en su ámbito) de las actividades motoras del estado (la planificación, la presupuestación, la carrera administrativa, etc.).
- Las serias disfuncionalidades generadas a partir de la cláusula constitucional que limita el número de ministerios a tres carteras.
- Las constantes reformulaciones de la estructura ministerial no definen un pattern consolidado; por el contrario, todo indica que estuvieron supeditada a la lógica impuesta por los ciclos (léase, las marchas y las contramarchas) políticos provinciales.
- El limitado efecto de cláusulas como las referidas a la "re-elección" de gobernadores (este punto surge con mayor claridad cuando se analiza comparativamente los diseños institucionales en uso en la mayoría de las jurisdicciones provinciales de nuestro país).

Se adjuntan siete anexos en los que se presenta en forma ordenada una muestra de la información y la documentación utilizada. Los anexos de referencia son los siguientes:

Anexo D. Poder Ejecutivo I: Estructuras. 14 cuadros estadísticos donde se resume información sobre la estructura del Poder Ejecutivo Provincial y su evolución en las últimas décadas.

Anexo E. Poder Ejecutivo I: Leyes Ministeriales y Decretos de Estructuras. Un conjunto de textos seleccionados de las leyes ministeriales y sus correspondientes decretos de estructuras aprobados desde 1963.

Anexo F. El Poder Legislativo. 23 cuadros estadísticos referidos a la estructura de comisiones permanentes y la tasa de re-elección de legisladores desde el año 1983.

Anexo G. El Orden Municipal I: Ley 3001. El texto de la ley y sus modificatorias.

Anexo H. El Orden Municipal II: Los Ejecutivos Municipales. Los titulares de los ejecutivos de los municipios de primera y segunda de los últimos tres mandatos en la Provincia de Entre Ríos.

Anexo I. El Orden Municipal III: Distribución Poblacional. Resumen de la población residente en las localidades de la Provincia de Entre Ríos, según el Censo Nacional 2001.

Anexo J. La Gestión Pública I: Información Presupuestaria. Un análisis de los últimos dos presupuestos provinciales, en base a una investigación realizada en la Universidad Autónoma de Entre Ríos ¹.

¹ La preparación de este anexo estuvo a cargo de la Dra. Patricia M. Magni (Cámara de Senadores de la Provincia).

COMENTARIOS

La evaluación del sistema político de Entre Ríos permita sacar tres conclusiones genéricas, todas ellas referidas prioritariamente a la capacidad de gestión (la gobernabilidad) del sector público provincial. Tales tendencias generales son las que se enumeran a continuación:

- La Provincia (su sistema político y sociedad civil) necesitan introducir cambios importantes (reales) en los mecanismos de representación y elaboración de políticas públicas actualmente en uso, con el objetivo de adaptar tales estructuras básicas de acción colectiva a las exigencias de una gestión de gobierno en el contexto actual (de una comunidad moderna).
- Los contenidos de (las cuestiones abordadas por) los cambios aludidos en el punto inmediato anterior definen una agenda de trabajo (substantiva) que excede claramente los temas abordados en el debate sobre la reforma política ocurrida en la Provincia en años recientes. Como se sabido (y así fue destacado por la prensa local y las entrevistas realizadas), este último estuvo monopolizado casi exclusivamente por tópicos puntuales (el régimen electoral, el control de los funcionarios, la transparencia en el manejo de los fondos públicos y otros de naturaleza similar).
- La experiencia acumulada en el país desde el retorno a la democracia en 1983 ofrece pautas y lecciones que deberían ser incorporadas más sistemáticamente en el debate sobre este tema.

El trabajo realizado destaca asimismo la necesidad de profundizar el relevamiento realizado dada la no disponibilidad (en algunos casos notable) de información sistematizada y trabajos empíricos sobre temas claves; por ejemplo, la evolución de la clase dirigente local desde 1983, las debilidades y las fortalezas funcionales de las estructuras centrales, los procesos de planificación y presupuestación en uso, etc.

La Constitución de 1933

El actual sistema político tiene su origen en la reforma constitucional de 1933. En aquella oportunidad (y a diferencia del resto del país ²) la Provincia produjo una reforma de su sistema político profunda y significativa. Construyó (para la época) un orden político de avanzada, pero que ahora (setenta años después de su sanción formal) necesita ser revisado. Esto último (como es natural) debido a las igualmente profundas mutaciones experimentadas por el país y Entre Ríos desde aquél entonces ³.

Los aportes de la Constitución de 1933 son ampliamente conocidas y aceptadas en la literatura especializada. Expertos e historiadores coinciden en destacar el avance

² El signo anti-personalista del gobierno provincial cuando se produjo el golpe de estado de 1930, permitió a la Provincia mantenerse al margen de los vaivenes provocados por éste. Esta situación no se repitió en 1943, pero permitió a Entre Ríos avanzar en el rediseño de su diseño institucional, sentando las bases de un orden que perdura todavía.

³ Véase: Reula, Filiberto (1971), "Historia de Entre Ríos. Política, étnica, económica, social, cultural y moral", Santa Fé (Argentina): Editorial Castellví (tomo III); Bosch, Beatriz. "Historia de Entre Ríos. 1520 - 1969", Buenos Aires: Plus Ultra.

que la aprobación de la misma significó para la consolidación de un orden progresista en la Provincia.

Al respecto, cabe señalar que (entre otras muchas innovaciones importantes) en el nuevo texto se estableció:

- La absoluta neutralidad del Estado en materia religiosa.
- La ampliación del recursos de habeas hábeas, comprendiendo todas las garantías establecidas en las constituciones nacional y provincial o las leyes,
- La estabilidad de todo empleado provincial o municipal.
- La incorporación de una nueva sección (régimen económico y del trabajo), por la que el Estado promoverá el bienestar económico y social de la población, fomentará y protegerá la producción, etc.
- El sufragio universal directo, secreto y obligatorio, que (además) se lo reconoce a la mujer.
- La elección directa del gobernador y vicegobernador.
- La inamovilidad de todos los funcionarios del Poder Judicial.
- El Jurado de enjuiciamiento, ante el que podrán ser acusados los funcionarios judiciales no sujetos al juicio político.
- Un régimen municipal más efectivo en materia de autonomía (dispone la elección directa del intendente y le asigna un porcentaje de los impuestos fiscales que se recauden en su jurisdicción).
- El derecho de iniciativa, de referéndum y de destitución de los funcionarios electivos.

Pero en forma paralela a los logros reseñados (debe destacarse con la misma claridad), la carta impuso formas de gestión que (con el tiempo) fueron transformándose en escollos que dificultan una buena gestión. En particular (y simplificando una problemática compleja) corresponde hacer referencia a cuatro puntos fundamentales para el tema abordado (todos ellos, como no podría ser de otra manera, resultan altamente controvertidos):

- La imposición de un máximo de tres carteras ministeriales.
- La imposibilidad de la re-elección del poder ejecutivo
- La generación de una “mayoría automática” en la Cámara de Diputados.
- Un mecanismo rígido de reforma constitucional.

El primer punto no generó mayores inconvenientes prácticos en la época. De hecho, al momento de la sanción de la nueva constitución, el Poder Ejecutivo gobernaba la Provincia asistido por dos ministerios. En este sentido, la nueva constitución permitía la ampliación de la plana ministerial mediante la incorporación de una tercera cartera (lo cuál recién ocurrió en el año 1944, en pleno régimen de facto, cuando se creó por primera vez un ministerio en el área de las obras públicas).

Pero esto no es más así. Ahora resulta prácticamente imposible (incluso difícil de pensar) organizar con eficiencia y transparencia la agenda de gobierno en el molde

de una estructura superior tan restringida. Más adelante (en este mismo informe) se argumentará que esta cláusula constitucional ha dificultado el desempeño de la administración pública provincial de modo notable (aunque ello no esté reflejado en el debate reciente sobre la reforma política).

La cláusula de no re-elección del poder ejecutivo tampoco ha producido los resultados esperados. Al no constituirse en una fórmula adecuada para limitar las situaciones de personalismos excesivos (puede argumentarse, en buena medida promovidas por el mismo sistema político que luego pretende restringirlo mediante este tipo de cláusulas), las distintas provincias argentinas fueron eliminando este mecanismo (al menos, atenuando sus alcances) de sus cartas magnas.

Comentarios igualmente críticos pueden hacerse sobre la representación parlamentaria establecida en la Constitución de 1933. Es comprensible la preocupación de los constituyentes por el impasse que signó las relaciones entre los poderes ejecutivo y legislativo de la época (el gobernador a menudo se encontraba imposibilitado de llevar adelante medidas de gobierno debido a la falta de apoyo parlamentario). Sin embargo, la fórmula utilizada para solucionar dicho problema (vale la pena repetirlo, el establecimiento de una suerte de mayoría automática del partido del gobernador en la Cámara de Diputados no es bueno para una sociedad conflictiva como la actual, que busca y necesita mecanismos más eficaces para la construcción de consenso. Esto es así aunque haya resultado efectiva en dicha coyuntura histórica

Al margen del signo partidario de sus autores, las dificultades para lograr el apoyo de la oposición (al menos, cierto grado de aceptación o simpatía) a las distintas iniciativas de reforma constitucional propuestas en los últimos años (sobre todo, durante la crítica gestión del gobierno de Sergio Montiel), no son ajenas al mecanismo establecido por la Constitución vigente para proceder a su modificación (en particular, el régimen establecido para la elección de constituyentes que, al igual que en la elección de diputados provinciales, asegura al ganador el control efectivo de la asamblea).

Un Cronograma Tardío

Las dificultades aludidas en el apartado anterior se profundizaron con el tiempo, debido en buena medida a la incapacidad demostrada por el sistema político provincial para poner en marcha un proceso de reforma política (esto es, una actualización de las estructuras centrales de representación y gestión en uso). No hubo desde el año 1933 un proceso de reingeniería institucional de magnitud. Puede argumentarse que la adaptación de la constitución provincial al marco establecido por la reforma de la Constitución Nacional del año 1949, fue una reforma importante que introdujo cambios positivos (por ejemplo, la remoción del artículo restrictivo del número de carteras ministeriales), pero muchos opinan que no se hizo en el marco de un debate profundo que involucrara a todas las corrientes partidarias.

El atraso con que la cuestión de la reforma política ha sido planteada en Entre Ríos, se explicita con mayor crudeza cuando se analiza la situación provincial en términos comparados. Una calificada mayoría de las jurisdicciones provinciales (21 sobre un total de 24, y en algunos casos más de una vez) entendieron oportuno y necesario producir algún tipo de reforma constitucional. Esto no es casual. Al margen del éxito alcanzado por tales iniciativas, aquí se trata de destacar dos puntos: por un lado, la atipicidad del caso entrerriano y, por el otro lado, el hecho igualmente relevante

que muchas reformas focalizaron su atención en un temario parecido a las disfuncionalidades atribuidas a la constitución vigente en la Provincia en este informe de avance. El tema será abordado nuevamente en el próximo apartado.

Vale la pena reiterarlo, falencias como las enumeradas en este apartado adquirieron a través del tiempo una dimensión y una trascendencia cualitativamente diferente, a medida que la gestión de gobierno se complejizó, política, financiera y técnicamente. Por esta razón, a modo de ejemplo, en este informe se hace referencia a un conjunto de aspectos vinculados a la organización de los poderes ejecutivo y legislativo (así como también su evolución en las últimas décadas), con el propósito de destacar las falencias organizativas que impiden (al menos dificultan) una buena gestión. Para mayores detalles, pueden consultarse los anexos adjuntos.

El Poder Ejecutivo

La conducción de la estructura superior del Poder Ejecutivo Provincial (PEP) (los cargos establecidos a nivel de dirección y superiores) está en la actualidad en manos de 149 funcionarios, quienes acompañan al gobernador en el cumplimiento de sus funciones. Tres ministros, cinco secretarios del área gobernación (con rango ministerial, al estilo de algunas secretarías de estado a fines de la década del 40 y durante la administración del Presidente Frondizi), tres secretarías ministeriales (de estado), doce subsecretarías de estado y más de un centenar de direcciones (entre direcciones generales, provinciales y simples). A esto habría que agregarle, áreas de coordinación, organismos descentralizados, entes autárquicos, etc.

La expansión del aparato estatal tiene que ver con la creciente complejidad de las políticas llevadas a cabo desde el sector público ⁴. Resulta claro además (por no decir obvio) la imposibilidad de acomodar tal estructura al formato constitucional vigente (de tres ministerios) sin resentir la eficacia de la gestión de gobierno. Tal estado de casos no constituye una mera formalidad, dado que tiene implicancias de peso sobre la gobernabilidad de la Provincia.

Al respecto, cabe hacer referencia a cuatro disfuncionalidades mayores, que (en nuestra opinión y a la luz del trabajo realizado) merecen ser corregidas mediante una reforma política (y, debido a la materia abordada, también del texto constitucional vigente). A saber:

Ante todo, la coexistencia de ministerios y secretarías con rango ministerial genera cierto desorden en los flujos funcionales (duplicación de tareas) utilizados por el gobierno para diseñar políticas e implementarlas. Por ejemplo, la existencia de un ministerio de “gobierno, justicia, educación, obras y servicios públicos”, no parece responder al perfil funcional típico de una unidad de primer nivel, pero con competencias sectoriales (en esto caso un ministerio); además, su convivencia con una secretaría de “justicia, seguridad y derechos humanos” en el área de la gobernación confunde a quienes deben interactuar con el estado.

Comentarios parecidos podría argumentarse en relación a la existencia de un ministerio economía y una secretaría de la producción, o las posibilidades de articular el

⁴ De hecho (puede argumentarse) el “gabinete real” está compuesto por ocho unidades de gestión: los tres ministerios aceptados por la constitución y las cinco secretarías del área de la gobernación recién mencionados.

funcionamiento de la recientemente creada secretaría de “relaciones institucionales” con el resto del gabinete.

En segundo lugar, paradójicamente el diseño actual del poder ejecutivo debilita (siempre en términos funcionales) a la cabeza del poder ejecutivo (al responsable político de la gestión de gobierno) porque no le permite controlar de modo efectivo las actividades motoras del estado. Esto es clave. La definición del presupuesto (en manos de una secretaría ministerial), las tareas asociadas a la planificación estratégica (tarea no reconocida con claridad en el actual diseño organizativo) y el servicio civil (en sus aspectos no legales) son actividades de crítica importancia que deberían resolverse en el máximo nivel jerárquico, porque entienden del funcionamiento del conjunto del sector público.

Esta es una falencia observable en la mayoría de los estados provinciales, y existen experiencias interesantes que merecen ser analizadas con alguna atención.

La organización del estado en jurisdicciones sectoriales clásicas, autónomas (difíciles de controlar por la autoridad superior) y (además) con competencias sujetas a reiteradas revisiones (ver próximo comentario), implica (casi inevitablemente) la pérdida sistemática por parte de la Provincia de recursos escasos (formateados cada vez más según la lógica de una gestión contra proyectos) que podrían (de estar disponibles en tiempo y forma) ser utilizados para fortalecer y ampliar el menú de posibilidades disponibles y orientadas a satisfacer las demandas societales.

Esto es así porque no existe una relación fluida (de sencilla interpretación) entre las competencias de las jurisdicciones de referencia y las fuentes de financiamiento alternativas mencionadas. Muchas veces no existen mecanismos idóneos para procurar un rápido acceso a tales fuentes y en otras ocasiones (ante la presión de las urgencias de la coyuntura) se improvisan unidades fuera de nivel, costosas, frágiles y/o sin direccionamiento estratégico. Para dimensionar los alcances de esta problemática, puede consultarse el anexo sobre programas focalizados.

Finalmente, las inadecuaciones del modelo vigente, ha obligado a la Provincia ha reformular y rediseñar sus estructuras superiores de modo casi constante, a un ritmo muy por encima del esperable a partir de las modificaciones de la agenda de gobierno, lo cuál es muy costoso (tanto para el estado y la comunidad) en términos de capacidad de gestión. Por ello, las sucesivas reformas de la administración pública superior presenta un perfil cíclico y errático.

Dicho en otras palabras, las modificaciones de las estructuras superiores (ministerios, secretarías de estado, subsecretarías, etc.) en gran medida son producto de la búsqueda por parte de los distintos gobiernos en funciones, de modelos de gestión que les permita operar con eficiencia y no tanto de la aparición de nuevas responsabilidades (lo cuál naturalmente también ocurre). Más importante aún (es importante destacar), estos intentos difícilmente tengan éxito si no se rompe con un diseño institucional tradicional y arraigado en las costumbres de la Provincia (además de sancionado constitucionalmente), pero incompatible con una gestión moderna.

El Poder Legislativo

El análisis del Poder Legislativo también destaca (aunque por motivos diferentes) la necesidad de una reforma política. Si bien su evolución organizativa es mucho más lineal que la de contraparte ejecutiva (ver cuadro correspondientes a la creación y modificación de su principal estructura de gestión: las comisiones permanentes) tiene problemas de diseño considerables que deben ser resueltos en el marco de una reforma política.

A diferencia del Poder Ejecutivo (expuesto frecuentemente a situaciones de “overload”) las disfuncionalidades organizativas de la legislatura provincial están más relacionadas a la ausencia de capacidades que le permitan asumir un mayor protagonismo en el plano de la gestión pública (y así estar en condiciones de satisfacer con plenitud sus obligaciones constitucionales).

Las debilidades del Poder Legislativo parecen, concretamente, estar relacionadas con tres factores:

- La falta de mecanismos de coordinación con el Poder Ejecutivo, condición necesaria para lograr un mayor protagonismo en las decisiones públicas troncales (por ejemplo, una oficina de presupuesto que le permita una presencia real durante la confección de los presupuestos anuales de la gestión provincial) y autonomía suficiente en la organización de sus actividades regulares (por ejemplo, una mayor independencia de las decisiones de la secretaría de hacienda para disponer de las partidas presupuestarias asignadas).
- La ausencia de una estructura de gestión que le brinde posibilidades claras para actuar sobre los temas de interés (en particular, aquellos que generan la necesidad de legislar) con mayor eficacia real. Por ejemplo, los senadores provinciales no tienen un apoyo técnico y logístico acorde a los temas en cuyo tratamiento deben involucrarse (una planta de 150 agentes, la mayoría sin calificaciones profesionales y una carrera administrativa, no resulta suficiente).
- La falta de una división de trabajo clara y un mecanismo de coordinación efectivo entre ambas cámaras. Esta falencia le quita protagonismo para concretar en proyectos de ley los temas de debate en el que sus miembros se involucran.

El análisis de la legislatura provincial también resultó provechoso para aportar a la discusión sobre otros temas políticos sensibles; por ejemplo, los relacionados con los peligros inherentes a cualquier propuesta de remoción de las cláusulas de no re-elección o los sistemas electorales alternativos para mejorar la representatividad del sistema partidario. Obviamente, los datos disponibles no son concluyentes, pero alcanzan para enriquecer las discusiones en curso.

Los legisladores provinciales pueden presentarse a la re-elección de sus cargos. Sin embargo, no parece constituir una meta accesible para la mayoría de los dirigentes involucrados. Tomando como referencia el periodo 1983 – 2007 (año en que vencen los mandatos actuales) apenas 6 de los 91 dirigentes que accedieron a una banca en el senado lograron extender su estadía a un segundo mandatos y sólo uno logró permanecer en funciones durante un período más prolongado. La mayoría no vuelve, vale la pena reiterarlo, a pesar de estar habilitado constitucionalmente para ello.

La experiencia de la Cámara de Diputados no es muy diferente: 23 representantes sobre un total de 138 diputados accedieron a más de un mandato (15 a un segundo mandato, 6 a un tercer mandato y sólo uno a un cuarto mandato). El resto fue electo una sola vez.

Algo parecido ocurre con los intendentes de los municipios de primera categoría. Por ejemplo, en las elecciones del año 1999 ninguno de los ejecutivos municipales en funciones renovó su mandato y en los comisionados generales del año 2003 sólo el intendente de E. Kramer fue re-electo en la localidad de General Ramírez. Merece destacarse, sin embargo, que la tasa de re-elección resulta significativamente más elevada en las localidades menores 13 de los 22 ejecutivos en los municipios de segunda categoría renovaron mandato.

A pesar de las salvedades hechas sobre la calidad de los datos disponibles, puede afirmarse que éstos no parecen darle la razón a quienes temen que legalizar la re-elección del poder ejecutivo provincial resultará (casi inevitablemente) en la consolidación de un liderazgo prolongado en Entre Ríos. Más aún, la experiencia reciente parece indicar lo contrario: la cláusula de no re-elección no mostró mucha efectividad como mecanismo para garantizar la renovación dirigencial reclamada desde distintos sociales. Después de todo, difícilmente pueda obviarse el dominio ejercido por Jorge Busti y Sergio Montiel sobre la competencia electoral durante estos 20 años de democracia ininterrumpida (entre los dos lograron imponerse en 5 de las seis elecciones a gobernador) ⁵.

La composición de las cámaras de senadores y diputados también ofrece algunas pautas sobre qué esperar si en la Provincia se introducen cambios profundos en el régimen electoral vigente. Por ejemplo, el hecho que los senadores sean electos en distritos uninominales no parece haber alcanzado para la construcción de mayoría dominantes permanentes. De hecho, tomando el período 1983 – 2007 como referencia, puede afirmarse que dicho sistema electoral ha convivido con niveles altos de competitividad partidaria.

En referencia a este último comentario cabe hacer dos precisiones:

- Radicales y justicialistas se han repartido el control de esta cámara (hubo mayoría radical en 1983, 1995 y 1999 y mayoría peronista en 1987, 1991 y 2003). Sólo en el mandato actual se ha producido un desequilibrio profundo entre ambas fuerzas (apenas dos senadores pertenecen a la UCR).
- A nivel departamental, en sólo tres distritos (sobre un total de 17) se dio el caso de dominancia partidaria extrema (un partido venció en todas las elecciones a senador provincial).

Son datos fragmentados e incompletos, pero que sirven para cuestionar la validez de muchas argumentaciones utilizadas para descalificar (al menos, oponerse) las ventajas y el oportunismo de repensar el sistema político provincial.

La Cuestión Municipal

⁵ Algo parecido puede afirmarse sobre Santa Fe (otras de las 4 provincias donde no está permitido la re-elección del gobernador en ejercicio), Provincia en la que dos dirigentes peronistas (C. Reutemann y J. Obeid) se alternan en el gobierno desde 1991.

La cuestión municipal ocupa un lugar importante en el debate en curso en la Provincia, generando mucho interés entre los sectores afectados, tal cuál quedara demostrado en la convocatoria lograda por las jornadas organizadas el pasado 7 de diciembre por la Vice Gobernación (en la ciudad de Paraná) y sobre la cuál se hiciera mención en un informe anterior.

Está claro que se necesita modernizar el hábitat institucional de intendentes, juntas de fomento y juntas de gobierno, pero se observa una ausencia preocupante de investigaciones y diagnósticos (actualizados y sólidos) que sirvan de sustento a los argumentos elaborados.

Más importante aún, resulta de particular preocupación el enfoque (marcado casi exclusivamente por un reclamo de mayor autonomía municipal, definida ésta en términos tradicionales) utilizado por una buena parte de las propuestas elaboradas en la materia de referencia. Este enfoque (paradójicamente) expresa una concepción de fortalecimiento municipal similar a la utilizada por los constituyentes de 1933 (modelo que se pretende re-emplazar) e ignora (como consecuencia de ello) los planteos realizados desde enfoques definidos en función de los enfoques asociados a las denominadas relaciones inter-gubernamentales (mucho más relevante para las características propias de una gestión moderna).

Este último enfoque destaca que, para garantizar el protagonismo de los gobiernos municipales en las circunstancias actuales (punto tampoco discutido ni soslayado por nadie), hace falta fortalecer la capacidad de aquellos participar activamente en la implementación de una agenda ampliada común con las restantes instancias de gestión gubernamental (esto es, en procesos que también involucran las jurisdicciones provincial y nacional). Ya no alcanza, como muchos todavía parecen creer en la Provincia (al menos, según las entrevistas y los artículos periodísticos analizados en el marco de este trabajo) con una ampliación (por más importante que ésta sea) de las transferencias de fondos y partidas presupuestarias a favor de los municipios.

No obstante su relevancia para la problemática de la reforma política (y según fuera explicitado a los contrapartes provinciales), este es un tema complejo y (debido a la falta de material disponible) escapa a las posibilidades del trabajo realizado en esta etapa. Aconsejándose, por esta razón, plantear estudios adicionales que permitan profundizar el análisis y, en forma paralela, fomentar el intercambio de experiencias con representantes de otros estados provinciales.

ANEXOS

ANEXO D

EL PODER EJECUTIVO I: ESTRUCTURA CENTRAL

CUADRO EV1
PODER EJECUTIVO I
Estructura Central Actual Según Niveles

Nivel	Unidades	
	Nº	%
Ministerios	3	2.1
Secretarías Area Gobernación ¹	5	3.3
Secretarías Ministeriales ²	3	2.1
Subsecretarías de Estado	12	8.0
Direcciones Generales	21	14.1
Direcciones Provinciales	2	1.3
Direcciones Simples	81	54.4
Coordinaciones	7	4.7
Organismos Varios	10	6.7
Institutos - Entes	5	3.3
Total	149	100.0

¹ Secretarías con rango ministerial.

² Secretarías de estado

CUADRO EV2
PODER EJECUTIVO II
Evolución de la Estructura Central (Período 1950 - 2005)

Año	Nº de Carteras ¹				Total
	Ministerios	Secretarías con Rango Ministerial	Secretarías Ministeriales	Subsecretarías	
1950	5	0	0	s/d	5
1963	3	0	0	s/d	3
1969	4	2	0	12	18
1973	4	1	0	15	20
1974	3	0	5	13	21
1978	3	1	3	12	19
1983	3	0	0	10	13
1988	3	s/d	5	15	23
1990	3	0	0	16	19
1991	3	1	4	16	24
1992	3	1	5	12	21
1995	3	4	3	15	25
2001	3	3	11	5	22
2002	3	4	6	4	17
2004	3	4	3	11 ²	21
2005	3	5	3	11	22

¹ Idem categorías utilizadas en el Cuadro EV1.

² Estimación.

S/D No consta el número de carteras en las fuentes consultadas.

CUADRO EV3
ESTRUCTURA MINISTERIAL
Denominaciones durante Períodos Constitucionales desde 1963

Ley		Denominación Ministerial		
Nº	Año	Area Política	Area Económica	Area Social
4456	1963	Gobierno, Justicia y Educación	Hacienda, Economía y Obras Públicas	Acción Social
5413	1974	Gobierno, Justicia y Educación	Economía	Obras y Servicios Públicos
6286	1978	Gobierno, Justicia y Educación	Economía, Obras y Servicios Públicos	Asuntos Sociales
7278	1983	Gobierno, Justicia y Educación	Hacienda, Economía y Obras Públicas	Acción Social
8059	1988	Gobierno, Justicia, Obras y Serv. Públicos	Economía y Hacienda	Bienestar Social, Cultura y Educación
8613	1991	Gobierno, Justicia y Educación	Economía, Obras y Servicios Públicos	Salud y Acción Social
8978	1995	Gobierno, Justicia y Educación	Economía, Obras y Servicios Públicos	Salud y Acción Social
885 ¹	2001	Gobierno y Justicia	Hacienda, Obras y Servicios Públicos	Acción Social
825 ¹	2002	Gobierno y Justicia	Hacienda	Acción Social
9551	2004	Gobierno, Justicia, Educación, O y S. Públicos	Economía, Hacienda y Finanzas	Salud y Acción Social

¹ Decretos del Poder Ejecutivo

CUADRO EV4

SECRETARÍAS Y SUBSECRETARÍAS DE ESTADO

Denominación y Relación Jerárquica Actuales

Jurisdicción Superior	Secretaría	Subsecretaría
GOBERNACION	Legal y Técnica	
	Producción	Asuntos Agrarios y Recursos Naturales Industria, Comercio, Pymes y Rel Econ.Intern. Planificación y Desarrollo Estratégico
	Justicia, Seguridad y Dchos.Humanos	Seguridad Derechos Humanos
	Energía	
	Relaciones Institucionales	
		Juventud
MGJEOySP ¹	Obras y Servicios Públicos	Legal y Técnica
		Gobierno y Trabajo Cultura Turismo
MEHyF ²	Hacienda	Presupuesto y Finanzas
MSyAS ³	Salud	
		Deportes y Turismo Social

¹ Ministerio de Gobierno, Justicia, Educación, Obras y Servicios Públicos.

² Ministerio de Economía, Hacienda y Finanzas.

CUADRO EV5
DIRECCIONES GENERALES
Denominación Actual

Dirección	Jurisdicción Inmediata Superior
Información Pública	Gobernación
Servicio Administrativo Contable	Gobernación
Intendencia y Servicios	Gobernación
Planificación	Ministerio de Gobierno
Producción Animal	SS Asuntos Agrarios y Recursos Naturales
Fiscalización	SS Asuntos Agrarios y Recursos Naturales
Recursos Naturales, Forestación y Econ. Alternativas	SS Asuntos Agrarios y Recursos Naturales
Promoción Industrial y Pymes	SS Industria, Comercio, Pymes y Econ.Alternativas
Comercio Exterior y Rel. Econom. Internacionales	SS Industria, Comercio, Pymes y Econ.Alternativas
Minería	SS Industria, Comercio, Pymes y Econ.Alternativas
Ciencia y Tecnología	SS Planificación y Desarrollo Estratégico
Administración y Despacho	SE Producción
Asistencia Integral a la Víctima del Delito	SE Justicia, Seguridad y Derechos Humanos
Servicio Penitenciario	SE Justicia, Seguridad y Derechos Humanos
Notariado, Registros y Archivos	SE Justicia, Seguridad y Derechos Humanos
Desarrollo, Ecología y Control Ambiental	SE Obras y Servicios Públicos
Obras Sanitarias	SE Obras y Servicios Públicos
Registro Provincial de Contratistas de O. y Serv. Públicos	SE Obras y Servicios Públicos
Contrataciones	SE Hacienda
Rentas	SE Hacienda
Informática	SE Hacienda
Personal	SE Hacienda

CUADRO EV6
DIRECCIONES PROVINCIALES
Denominación Actual

Dirección	Jurisdicción Inmediata Superior
Vialidad	SE Obras y Servicios Públicos
Trabajo	SS Gobierno y Trabajo

CUADRO EV7
DIRECCIONES SIMPLES I
Denominación Actual

Dirección	Jurisdicción Inmediata Superior
Sumarios Administrativos	Gobernación
Ceremonial	Gobernación
Despacho	Gobernación
Automotores	Gobernación
Oficina Anticorrupción y Ética	Gobernación
Despacho	Vice-Gobernación
Administración	Vice-Gobernación
Comercio Interior	SS Industria, Comercio, Pymes y Econ.Alternativas
Defensa del Consumidor	SS Industria, Comercio, Pymes y Econ.Alternativas
Estrategias, Planificación y Evaluación de Proyectos	SS Planificación y Desarrollo Estratégico
Desarrollo, Economía y Mercados	SS Planificación y Desarrollo Estratégico
Legal y Técnica	SE Justicia, Seguridad y Derechos Humanos
Política Criminal	SE Justicia, Seguridad y Derechos Humanos
Inspección de Personas Jurídicas	SE Justicia, Seguridad y Derechos Humanos
Registro de Estado Civil y Capacidad de las Personas	SE Justicia, Seguridad y Derechos Humanos
Desarrollo Gasífero	SE Energía
Desarrollo Energético	SE Energía

CUADRO EV8
DIRECCIONES SIMPLES II
Ministerio de Gobierno, Justicia, Educación y O. y S. Públicos

Dirección	Jurisdicción Inmediata Superior
Despacho	Ministerio de Gobierno
Secretaría General	Ministerio de Gobierno
Servicio Administrativo Contable	Ministerio de Gobierno
Asuntos Jurídicos	Ministerio de Gobierno
Defensa Civil	Ministerio de Gobierno
Imprenta Oficial de la Provincia	Ministerio de Gobierno
Comunicaciones y Sistemas Telefónicos	Ministerio de Gobierno
Despacho	SE Obras y Servicios Públicos
Legal y Técnica	SE Obras y Servicios Públicos
Transporte	SE Obras y Servicios Públicos
Arquitectura y Construcciones	SE Obras y Servicios Públicos
Hidráulica	SE Obras y Servicios Públicos
Juntas de Gobierno	SS Gobierno y Trabajo
Editorial Entre Ríos	SS Cultura
Archivo General de la Provincia	SS Cultura
Orquesta Sinfónica	SS Cultura
Planeamiento y Estrategias Turísticas	SS Turismo
Relaciones Institucionales	SS Turismo
Educación Superior	Consejo General de Educación
Educación de Gestión Privada	Consejo General de Educación
Educación Media Polimodal	Consejo General de Educación
Educación Inicial	Consejo General de Educación
Educación General Básica I y II	Consejo General de Educación
Educación Especial	Consejo General de Educación
Educación de Jóvenes y Adultos	Consejo General de Educación
Gestión Presupuestaria y Contable	Consejo General de Educación
Despacho	Consejo General de Educación

CUADRO EV9
DIRECCIONES SIMPLES III
Ministerio de Economía, Hacienda y Finanzas

Dirección	Jurisdicción Inmediata Superior
Despacho	Ministerio de Economía
Administración	Ministerio de Economía
Asuntos Jurídicos	Ministerio de Economía
Comisión Unica Médica	Ministerio de Economía
Ajustes y Liquidaciones	Ministerio de Economía
Técnica Administrativa	Ministerio de Economía
Administración	SE Hacienda
Asuntos Jurídicos	SE Hacienda
Sistemas Informáticos	SE Hacienda
Catrazto	SE Hacienda
Suministros	SE Hacienda
Relaciones Ecoómicas y Municipios	SE Hacienda
Análisis Fiscal	SS Presupuesto y Finanzas
Crédito Público y Finanzas	SS Presupuesto y Finanzas
Presupuesto	SS Presupuesto y Finanzas
Estadísticas y Censos	SS Presupuesto y Finanzas

CUADRO EV10
DIRECCIONES SIMPLES IV
Ministerio de Salud y Acción Social

Dirección	Jurisdicción Inmediata Superior
Despacho	Ministerio de Salud
Administración	Ministerio de Salud
Asuntos Jurídicos	Ministerio de Salud
Asistencia Social	Ministerio de Salud
Subsidios y Programas Especiales	Ministerio de Salud
Comedores	Ministerio de Salud
Promoción y Fomento del Empleo	Ministerio de Salud
Integración Comunitaria	Ministerio de Salud
Mujer	Ministerio de Salud
Administración	Secretaría de Salud
Despacho	Secretaría de Salud
Atención Médica	Secretaría de Salud
Atención Primaria de la Salud	Secretaría de Salud
Odontológica	Secretaría de Salud
Salud Mental	Secretaría de Salud
Salud Materno Infanto Juvenil	Secretaría de Salud
Epidemiología	Secretaría de Salud
Emergencia Sanitaria	Secretaría de Salud
Deporte Social	SS Deportes y Turismo Social
Turismo Social	SS Deportes y Turismo Social

CUADRO EV11
AREAS DE COORDINACION
Denominación Actual

Area de Coordinacion	Jurisdicción Inmediata Superior
General de la Gobernación	Gobernación
Programática y de gestión	SE Producción
Registros Públicos de la Provincia	SE Justicia, Seguridad y Derechos Humanos
Problemática Laboral	SS Juventud
Planificación Política y de la Mujer Joven	SS Juventud
Planeamiento Educativo	Consejo General de Educación
Planes y Programas Nacionales	Consejo General de Educación

CUADRO EV12
ORGANISMOS VARIOS
Denominación Actual

Organismo	Jurisdicción Inmediata Superior
Fiscalía de Estado	Gobernación
Escritanía General de Gobierno	Gobernación
Consejo de la Magistratura	Gobernación
Representación del Gobierno en Buenos Aires	Gobernación
Tesorería General de la Provincia	SE Hacienda
Contaduría General de la Provincia	SE Hacienda
Consejo Provincial del Menor	Ministerio de Salud
Caja de Jubilaciones y Pensiones	Ministerio de Salud
Instituto de Ayuda Financiera a la Ayuda Social	Ministerio de Salud
Programa Nacional PROMIN	Ministerio de Salud

CUADRO EV13
INSTITUTOS - ENTES
Denominación Actual

Instituto - Ente	Jurisdicción Inmediata Superior
Control de Alimentación y Bromatología	Gobernación
Discapacidad	Gobernación
Ente de Control y Regulación de Telecomunicaciones	SE Obras y Servicios Públicos
Instituto Portuario de la Provincia de Entre Ríos	SE Obras y Servicios Públicos
Instituto de Promoción Cooperativa y Mutualidades	Ministerio de Gobierno

CUADRO EV14
ORGANISMOS AUTARQUICOS
Denominación Actual

Organismo	Jurisdicción Inmediata Superior
Comisión Adm. Para el Fondo Especial de Salto Grande	Gobernación
Sistema de Créditos de Entre Ríos - SIDECREER	Gobernación
Universidad Autónoma UADER	Gobernación
Unidad Ejecutora Provincial	Gobernación
LAER	Gobernación
Ente Región Centro	Gobernación
Ente Autárquico Puerto Concepción del Uruguay	SE Obras y Servicios Públicos
Ente Autárquico Puerto Diamante	SE Obras y Servicios Públicos
Ente Autárquico Puerto Ibicuy	SE Obras y Servicios Públicos
Instituto Autárquico de Planeamiento y Vivienda	SE Obras y Servicios Públicos
Instituto Autárquico del Seguro	Ministerio de Economía
SASFER	Ministerio de Economía
Comisión Interprovincial Túnel Subfluvial	Ministerio de Economía
Ente Provincial Regulador de la Energía - EPRE	Ministerio de Economía
Instituto Zona Franca de Concepción del Uruguay	Ministerio de Economía
Fondo de Inversiones de Entre Ríos (FINVER)	Ministerio de Economía

ANEXO E

EL PODER EJECUTIVO II

Primera Parte: Leyes Ministeriales

Segunda Parte: Decretos de Estructura

Primera Parte
LEYES MINISTERIALES

LEY N° 9551

La Legislatura de la Provincia de Entre Ríos, sanciona con fuerza de Ley:

CAPITULO I

Nombre de los Ministerios

Art. 1º -- Las funciones administrativas del Poder Ejecutivo en el Despacho de negocios de la Provincia estara a cargo de los siguientes Ministros Secretarios de Estado:

- 1º) De Gobierno, Justicia, Educacion, Obras y Servicios Públicos.
- 2º) De Economía, Hacienda y Finanzas.
- 3º) De Salud y Acción Social.

CAPITULO II

Designación, remoción y suplencia de los Ministros Secretarios de Estado

Art.2º -- Los Ministros serán designados y removidos por Decreto del Poder Ejecutivo, atento a las atribuciones conferidas por la Constitución Provincial.

Art.3º -- En caso de vacancia, ausencia, licencia o enfermedad, los Ministros Secretarios de Estado serán interinamente suplidos en el cargo por el titular de otra cartera que resuelva el Gobernador.

CAPITULO III

Incompatibilidades e inmunidades de los Ministros Secretarios de Estado

Art.4º -- No podrán ser Ministros los parientes dentro del cuarto grado de consaguinidad o afinidad con el Gobernador o con otro Ministro.

Art.5º -- El cargo de Ministro Secretario de Estado es incompatible con cualquier cargo electivo, o cualquier otro empleo o cargo en la Nación o en otras provincias, en los Poderes Legislativo o Judicial de la provincia o en las Municipalidades.

Quedan expresamente excluidas en esta incompatibilidad:

- a) Las comisiones y prestaciones honorarias y transitorias que encomiende la Nación o los Municipios, debiendo éstas ser aceptadas con el previo consentimiento del Gobernador y con noticia a la Honorable Legislatura.
- b) La representación de la Provincia en organismos nacionales o interprovinciales.
- c) El ejercicio de la docencia.

Art.6º -- Durante el desempeño de sus cargos, los Ministros no podrán pertenecer ni ser apoderados, representantes o asesores de empresas particulares que exploten concesiones acordadas por los poderes públicos, ni estar interesados en cualquier contrato o negocio o litigar en contra de los intereses de la Nación, las provincias o los Municipios.

Art.7º -- La violación de las disposiciones de los artículos precedentes, acreditada que sea dará lugar a la inmediata remoción del Ministro, sin perjuicio de su responsabilidad civil y penal.

Art.8º -- Desde el momento en que presten juramento y hasta el cese de sus funciones, los Ministros Secretarios de Estado durante el ejercicio de las mismas gozan de total inmunidad en su persona en todo el territorio provincial, no pueden ser detenidos por autoridad alguna, salvo el supuesto de ser sorprendidos en la comisión flagrante de un delito, será de aplicación para el desafuero lo requerido en el Capítulo Octavo, Sección Cuarta de la Constitución Provincial.

CAPITULO IV

Competencia de los Ministros Secretarios de Estado

Art.9º -- El Gobernador de la Provincia será asistido en sus funciones por los Ministros Secretarios de Estado, los que individualmente también tendrán las responsabilidades que la Constitución y esta Ley les asignen en materia de su competencia y como integrantes del Gabinete Provincial.

Art.10º -- Es competencia de cada Ministro Secretario de Estado:

- 1.- Proponer al Poder Ejecutivo los objetivos, políticas y estrategias en los asuntos de su competencia, ejecutar y supervisar el cumplimiento de los planes, programas y proyectos aprobados.
- 2.- Representar política, administrativa y parlamentariamente a sus respectivos Departamentos, los que conjunta o separadamente les confie el Poder Ejecutivo y a los fines de lo dispuesto en los artículos 76º, 129º y 131º de la Constitución Provincial.
- 3.- Refrendar con sus firmas los actos del Gobernador de conformidad a lo establecido en el artículo 129º de la Constitución Provincial.
- 4.- Proyectar, promover y sostener los mensajes y proyectos de ley que el Poder Ejecutivo someta a la Honorable Legislatura.
- 5.- Hacer cumplir las normas en materia de administración presupuestaria y contable y preparar los proyectos de presupuesto de sus Departamentos.
- 6.- Acompañar con su firma el acto de la promulgación y asegurar la ejecución de las leyes cuya materia sea de sus respectivas competencias, así como velar por el cumplimiento de los Decretos y disposiciones relativas a su despacho y de aquellas en que deba intervenir juntamente con otros Ministros Secretarios de Estado.
- 7.- Redactar la memoria anual que debe remitir a la Honorable Legislatura, según lo dispone el artículo 132º de la Constitución Provincial.
- 8.- Intervenir con previa autorización del Poder Ejecutivo en la celebración de contratos en representación del Estado y en la defensa de los derechos del mismo conforme a las leyes.
- 9.- Entender en lo relativo al ejercicio de las profesiones y actividades relacionadas con el cometido de cada Ministerio y reglamentos vigentes.
- 10.- Expedirse por sí solo en todo lo referente al régimen interno de sus respectivos Departamentos y dictar resoluciones de trámite, delegando funciones técnico-administrativas.

11.- Revocar de oficio o a pedido de parte de cualquier disposición dictada por funcionarios que dependan de su jurisdicción, cuando surja que tales instrumentos transgredan normas legales de fondo o de forma.

12.- Realizar toda otra actividad que le encomiende el Poder Ejecutivo en relación de afinidad.

Art.11º -- Los Ministros Secretarios de Estado refrendarán con su firma en acuerdo general o parcial los actos administrativos dictados por el Poder Ejecutivo, cuando las leyes especiales así lo dispongan.

Art.12º -- Los decretos en acuerdo, serán refrendados en primer término por aquel a quien le compete el asunto o por el que lo haya iniciado y de inmediato por los demás, en el orden del artículo 1º de la presente ley y serán ejecutados por el Ministro Secretario de Estado cuyo Departamento corresponda, o por el que se designe en el acuerdo del mismo.

CAPITULO V

Competencia específica de cada Ministro Secretario de Estado

Art.13º -- El despacho de los asuntos que correspondan al gobierno de la Provincia se distribuirá en la forma que a continuación se determina sin que esto implique limitar las materias de la competencia de los respectivos Departamentos de Estado, sin perjuicio que surjan de la naturaleza propia de los asuntos que conducen:

1º- Ministerio de Gobierno, Justicia, Educación, Obras y Servicios Públicos.

- 1.- Mantener las relaciones con la Nación y las otras Provincias.
- 2.- Entender las relaciones políticas y administrativas con los Municipios.
- 3.- Entender los asuntos relacionados con los centros rurales de la población.
- 4.- Refrendar los actos que dispongan la prórroga de sesiones ordinarias y la convocatoria a extraordinarias de la Honorable Legislatura, como asimismo, en caso de reforma de la Constitución Provincial, la convocatoria a la Convención Constituyente.
- 5.- Entender el régimen legal de los partidos políticos y, de conformidad al régimen electoral provincial, en la convocatoria, cumplimiento y garantía de los procesos electorales.
- 6.- Intervenir en todo lo relativo a la división política y administrativa de la provincia y representar al Poder Ejecutivo en todas las cuestiones referentes a límites interprovinciales.
- 7.- Entender en las relaciones con la Iglesia Católica Apostólica y Romana y con los demás cultos autorizados por el Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de la Nación, garantizando la libertad religiosa de todos los habitantes de la Provincia.
- 8.- Entender en las relaciones con el Cuerpo Consular acreditado en la Provincia y con los diplomáticos en tránsito o de visita en ésta.
- 9.- Entender en las relaciones en materia de seguridad con las Fuerzas Armadas y de Seguridad nacionales y provinciales.

10.- Entender en los actos de carácter patriótico, efemérides, feriados, asuetos, custodia de emblemas, monumentos y símbolos nacionales , provinciales y extranjeros, así como el emplazamiento de monumentos.

11.- Entender en las relaciones con el Poder Legislativo.

12.- Refrendar los actos emanados del Poder Ejecutivo relacionados con la Secretaría de la Gobernación con competencia, en todo lo atinente a las relaciones con el Poder Judicial.

13.- Refrendar los actos emanados del Poder Ejecutivo relacionados con la Secretaría de la Gobernación con competencia, en todo lo atinente a los derechos del hombre y sus garantías.

14.- Refrendar los actos emanados del Poder Ejecutivo relacionados con la Secretaría de la Gobernación con competencia en la reglamentación de los derechos de reunión, petición y asociación.

15.- Refrendar los actos emanados por el Poder Ejecutivo relacionados con la Secretaría de la Gobernación con competencia en lo atinente al control de la organización, régimen y funcionamiento del Servicio Penitenciario Provincial.

16.- Refrendar los actos emanados del Poder Ejecutivo relacionados con la Secretaría de la Gobernación con competencia en todo lo relativo al régimen de los establecimientos correccionales, carcelarios e instituciones de reeducación de penados y en la asistencia a las víctimas de delito.

17.- Refrendar los actos emanados del Poder Ejecutivo relacionados con la Secretaría de la Gobernación con competencia a lo atinente al Registro de todos los actos y hechos que den origen o modifiquen el estado civil y la capacidad de las personas.

18.- Refrendar los actos emanados del Poder Ejecutivo relacionados con la Secretaría de la Gobernación con competencia a lo atinente a la organización y funcionamiento de los Registros Públicos y en el ejercicio de la Superintendencia del Notariado.

19.- refrendar los actos emanados del Poder Ejecutivo relacionados con la Secretaría de la Gobernación con competencia en los temas vinculados al Registro Notarial de la Provincia.

20.-Refrendar los actos emanados por el Poder Ejecutivo relacionados con la Secretaría de la Gobernación con competencia en lo atinente en la concesión y retiro de la personería jurídica y en el control y superintendencia de las personas de existencia ideal conforme a las leyes respectivas.

21.- Entender en materia de contravenciones.

22.- Entender en el servicio de Política y en la Seguridad Interior.

23.- Intervenir en representación del Poder Ejecutivo en los asuntos que hacen a la Defensa Nacional.

24.- Recepcionar y remitir a la Honorable Legislatura los proyectos de ley originados en el Poder Ejecutivo y ordenar el trámite constitucional de las leyes sancionadas por la misma.

25.- Entender en el archivo y custodia de la documentación oficial.

26.- Entender en el ordenamiento e informatización de la Legislación Provincial.

- 27.- Entender en lo relativo al funcionamiento de los Colegios y Consejos Profesionales en lo que resulte materia de su competencia.
- 28.- Intervenir en lo atinente a las relaciones entre el capital y el trabajo y la protección integral del trabajador.
- 29.- Intervenir en el ejercicio de la Policía del Trabajo adoptando las medidas necesarias para asegurar el cumplimiento de Leyes, Decretos, Convenios Colectivos, Reglamentaciones y demás normas laborales.
- 30.- Intervenir en carácter de árbitro en los asuntos laborales que por ley correspondan y que las partes voluntariamente le sometan.
- 31.- Participar en la promoción y perfeccionamiento de la legislación laboral.
- 32.- Entender en lo relativo a la organización y funcionamiento de la estructura administrativa del Estado, así como en lo concerniente a su reforma y perfeccionamiento y asistir al Poder Ejecutivo en la planificación participativa de corto, mediano y largo plazo, en las políticas y estrategias que hagan a los objetivos provinciales.
- 33.- Entender en la formulación de planes y programas globales y regionales, así como en la coordinación de la planificación sectorial, promoviendo los procesos de participación comunitaria y territoriales de los mismos.
- 34.- Atender a la promoción y difusión de todas las manifestaciones de la cultura, personales o colectivas y aquellas que afirmen el sentido nacional y contribuyan a la integración latinoamericana y universal, y que posibiliten a todos los habitantes el ejercicio del derecho de acceder a la cultura y eliminar toda forma de discriminación ideológica en la creación cultural.
- 35.- Entender en la promoción y desarrollo de las actividades artísticas y culturales en todas sus manifestaciones y su difusión a través de los medios de comunicación social.
- 36.- Entender en el registro, administración, conservación y defensa del patrimonio artístico, histórico y cultural de la Provincia.
- 37.- Entender en el fomento, protección, administración y fiscalización de Bibliotecas, Museos, Orquesta Sinfónica y patrimonio arqueológico.
- 38.- Entender en la edición y distribución de obras científicas, culturales, educativas, en particular, promover y difundir las realizaciones culturales entrerrianas en el ámbito de las artes, las ciencias y la literatura a través de la Editorial de Entre Ríos.
- 39.- Coordinar la acción cultural oficial con los institutos y organismos no estatales.
- 40.- Intervenir en el emplazamiento y conservación de monumentos y lugares y edificios históricos.
- 41.- Entender cuando lo exijan leyes especiales en la materia propia del Consejo General de Educación.
- 42.- Refrendar los actos emanados del Poder Ejecutivo en lo atinente al despacho oficial y gestión administrativa de la Gobernación.
- 43.- Refrendar los actos emanados del Poder Ejecutivo vinculados con la información de gobierno, su coordinación y difusión.
- 44.- Refrendar los actos del Poder ejecutivo atinentes a la gestión, información, ilustración y promoción de la Provincia en cuanto a los planes y tareas de gobierno.

- 45.- Refrendar los actos del Poder Ejecutivo relacionados con la difusión de los mensajes del mismo a la población.
- 46.- Refrendar los actos del Poder Ejecutivo relacionados con los asuntos del gobierno de la Provincia de capital Federal.
- 47.- Refrendar los actos del Poder Ejecutivo relacionados con el protocolo y ceremonial del mismo.
- 48.- Refrendar los actos del Poder Ejecutivo relativos al mantenimiento, repación y uso de los bienes muebles e inmuebles y proporcionar los servicios generales que fueren necesarios.
- 49.- Entender en lo relativo al manejo de los automotores oficiales y demás medios de transporte para uso oficial y por la comunidad.
- 50.- Refrendar los actos del Poder Ejecutivo relacionado con sus viajes y los asuntos que los mismos promuevan.
- 51.- Entender en el uso de la red Presidencial de Comunicaciones.
- 52.- Entender en lo atinente a la custodia personal del Gobernador, Diplomáticos, Funcionarios Extranjeros que con conocimiento oficial estén en el territorio provincial y de Funcionarios Nacionales y Provinciales cuando así se disponga; así como también la seguridad de la Casa de Gobierno.
- 53.- Entender en la impresión y publicación de leyes , decretos, resoluciones y actos pertinentes del Poder Judicial.
- 54.- Refrendar los actos del Poder Ejecutivo relacionados con la administración y el personal de la Delegación del Gobierno de la Provincia de Entre Ríos en Capital Federal.
- 55.- Entender en la programación, desarrollo, proyección, ejecución y conservación de obras públicas y de los servicios públicos.
- 56.- Entender en la reserva y ejercer la fiscalización administrativa y dirección técnica de las obras públicas que se ejecuten mediante convenios con los Estados Nacionales, los Municipios y otros entes públicos o privados.
- 57.- Coordinar la ejecución de obras públicas de conformidad con los planes regionales y nacionales.
- 58.- Entender en lo inherente a estudios, proyectos, construcción, reparación, ampliación mantenimiento y demolición de edificios públicos.
- 59.- Entender en la utilización de inmuebles de propiedad fiscal y/o adquisición de tierras para la ejecución de obras públicas.
- 60.- Entender en el estudio, planificación, proyecto, construcción, administración y explotación de los servicios de obras sanitarias, agua potable, desagües cloacales, industriales y pluviales.
- 61.- Entender en el estudio, proyecto, construcción, operación, mantenimiento y administración de obras de prevención y defensa contra inundaciones, riego y navegabilidad de cursos de aguas.
- 62.- Concretar el relevamiento topográfico e hidrográfico de la Provincia.

- 63.- Refrendar los actos emanados del Poder Ejecutivo relacionados con la Secretaría de la Gobernación con competencia en lo referente a los sistemas energéticos tales como la energía eléctrica, hidroeléctrica, termoeléctrica y gas.
- 64.- Refrendar los actos emanados del Poder Ejecutivo relacionados con la Secretaría de la Gobernación con competencia en lo referente a las ejecuciones de los planes y en la sistematización de la electrificación provincial, urbana y rural.
- 65.- Entender en el proyecto, dirección, construcción, administración, operación y coordinación de los servicios de telecomunicaciones de la Provincia.
- 66.- Entender en la coordinación, ordenamiento, controlador y planificación del transporte de pasajeros y de carga.
- 67.- Entender en el estudio, proyecto, construcción, mantenimiento, operación y coordinación de aeropuertos, puertos y obras complementarias.
- 68.- Refrendar los actos del Poder Ejecutivo referidos con el quehacer de la Dirección Provincial de Vialidad.
- 69.- Entender en la ejecución de los planes y administración de obras hidráulicas con fines de energía, riego, sanamiento y defensa, en coordinación, en su caso, con entidades nacionales y provinciales.
- 70.- Refrendar los actos emanados del Poder Ejecutivo relacionados con la actividad del Instituto Autárquico de Planeamiento de Vivienda, cuando así lo requieran las leyes.
- 71.- Entender en la promoción, asistencia y organización e intervenir en la fiscalización y régimen de instituciones tales como cooperativas, mutualidades, fundaciones y cooperadoras.
- 72.- Incentivar, ordenar, desarrollar, proteger y promover la comercialización del Turismo de Entre Ríos, de acuerdo a las posibilidades presentes y futuras que la Provincia ofrece.
- 73.- Entender en la fijación de las estrategias turísticas para la Provincia en el largo, medio y corto plazo, proponiendo y fomentando la realización de la infraestructura turística; promover e incentivar la implementación del equipamiento turístico de servicios.
- 74.- Entender en el desarrollo e incentivo del turismo, accionando para la protección de los atractivos naturales, históricos, culturales, deportivos, recreativos y las festividades, atendiendo en la elaboración de programas y proyectos y potenciar su ejecución como instrumento de desarrollo socioeconómico.
- 75.- Entender en las relaciones con organismos nacionales y regionales de turismo y coordinar acciones con entes zonales y municipales; entender en el mantenimiento de una estrecha vinculación con entidades privadas afines con el quehacer turístico, propiciando su organización institucional.
- 76.- Entender en el ejercicio de la fiscalización de los servicios turísticos, asegurando el cumplimiento de la legislación respectiva en coordinación con los organismos competentes y los municipios.
- 77.- Entender en la definición, planificación y ejecución de todas las campañas promocionales necesarias para la capacitación y acrecentamiento del turismo receptivo.

78.- Entender en la promoción, organización y participación de eventos de comercialización turística, manteniendo estrecho contacto con operadores de turismo del orden nacional.

79.- Refrendar los actos emanados del Poder Ejecutivo en temas relacionados con las funciones propias del Consejo de la Magistratura de la Provincia de Entre Ríos.

80.- Refrendar los actos emanados del Poder Ejecutivo en temas relacionados con las actividades desarrolladas por el Ente Región Centro.

81.- Refrendar los actos emanados del Poder Ejecutivo relacionados con la actividad desarrollada por la Unidad Ejecutora provincial que le correspondan por la índole del asunto en cuestión.

82.- Asesorar y asistir al Poder Ejecutivo en los aspectos específicos de sus funciones y respecto de otros asuntos que especialmente se le encomienden.

2º- Ministerio de Economía, Hacienda y Finanzas.

1.- Entender en las políticas de desarrollo , promoción y orientación de las actividades económicas y financieras de la Provincia.

2.- Entender en la coordinación, adecuación y evolución de las políticas económicas y financieras nacionales a nivel provincial.

3.- Entender en la planificación, obtención, coordinación, análisis y evaluación del servicio de estadística y censos provinciales mediante la elaboración. Implementación, análisis y difusión de un sistema que abarque el conjunto de actividades económicas y sociales de la Provincia.

4.- Entender en la programación y coordinación de la realización de diagnósticos y seguimiento de los niveles de vida y de pobreza de la población. Asimismo a partir del procesamiento de encuestas y estadísticas, realizar diagnósticos sobre el empleo y la distribución del ingreso.

5.- Evaluar el impacto sobre la economía local de los cambios en el contexto nacional, efectuando el seguimiento de la coyuntura local y nacional y elaborando indicadores e informes periódicos que permitan evaluar el desempeño de la economía provincial.

6.- Intervenir en todo lo vinculado con las relaciones y negociaciones con los organismos financieros internacionales de crédito, bilaterales y no bilaterales, en lo relativo a la obtención de los financiamientos y en la atención de los servicios de deudas correspondientes .

7.- Intervenir en las gestiones relativas a la deuda pública, crédito interno, empréstitos públicos y otras operaciones financieras.

8.- Entender en la elaboración del proyecto del Presupuesto General de la Provincia sobre la base de los objetivos y políticas Provinciales y acorde con las políticas de desarrollo de orden nacional y regional, con intervención de los demás Ministerios y Secretarías en el área de sus respectivas competencias.

9.- Entender en los planes de acción y presupuesto de las Empresas y Sociedades del Estado, fondos y cuentas especiales, vinculadas a su competencia.

10.- Ejercer la supervisión y coordinación del Sistema de Tesorería.

11.- Entender en el Régimen Tributario Provincial, y en la administración del sistema de recaudación.

- 12.- Entender en lo atinente al registro parcelario de los bienes inmuebles y su valorización, y adoptar las medidas para organizar la información catastral.
- 13.- Entender en la subdivisión y fiscalización de los inmuebles rurales.
- 14.- Entender en el registro y control de los inmuebles de propiedad fiscal.
- 15.- Entender en lo atinente al régimen de coparticipación provincial de los Municipios , del producido de los impuestos que recaude la Nación y de los de origen Provincial.
- 16.- Entender en todo lo vinculado a los aspectos fiscales, económicos y financieros en relación entre el Gobierno Provincial y los Gobiernos Municipales.
- 17.- Entender en las relaciones con Organismos del Estado Nacional en materia económica y financiera.
- 18.- Entender en la elaboración, aplicación y fiscalización del régimen de compra, venta y contrataciones del Estado.
- 19.- Entender en el desarrollo y perfeccionamiento de las políticas de administración del personal del Estado Provincial, en consonancia con la eficiencia de los servicios, afirmación de los derechos y obligaciones y condiciones de desarrollo técnico. Asimismo, intervenir en la reglamentación del Estatuto Escalafón Carrera Administrativa e Incompatibilidades Registro de Antecedentes y Régimen Disciplinario, como así también en el sistema de liquidación de haberes.
- 20.- Entender en la capacitación, actualización y perfeccionamiento de los agentes de la Administración Pública.
- 21.- Participar en la elaboración de las políticas en materia de informática.
- 22.- Entender en las políticas vinculadas al desarrollo estratégico de la inversión y el empleo, como así, la promoción, protección y orientación de los componentes de las cadenas de producción y sus servicios.
- 23.- Refrendar los actos emanados del Poder Ejecutivo vinculados con la Secretaría de la Gobernación con competencia en lo atinente al ordenamiento y fiscalización de las actividades desarrolladas en el complejo agropecuario, industrial, minero, comercial, y de servicios.
- 24.- Refrendar los actos emanados del Poder Ejecutivo vinculados con la Secretaría de la Gobernación con competencia en lo atinente a la promoción del comercio exterior y las relaciones económicas con entidades y organismos provinciales, nacionales e internacionales.
- 25.- Refrendar los actos emanados del Poder Ejecutivo vinculados con la Secretaría de la Gobernación con competencia, en lo relativo a la fiscalización de la producción vegetal y animal, como en lo referente a los recursos naturales y la biodiversidad.
- 26.- Refrendar los actos emanados del Poder Ejecutivo vinculados con la Secretaría de la Gobernación con competencia, en lo relativo al ejercicio de la policía sanitaria animal, vegetal, industrial y comercial, tendiente a resguardar la calidad, higiene e inocuidad de los alimentos.
- 27.- Refrendar los actos emanados del Poder Ejecutivo vinculados con la Secretaría de la Gobernación con competencia, en lo relativo al ordenamiento de la legislación sobre la estructura agraria y establecer estrategias sobre el destino de la tierra pública.

28.- Refrendar los actos emanados del Poder Ejecutivo vinculados con la Secretaría de la Gobernación con competencia en lo pertinente al régimen general de las tierras fiscales, su incorporación al proceso productivo y la administración y colonización de las mismas.

29.- Refrendar los actos emanados del Poder Ejecutivo vinculados con la Secretaría de la Gobernación con competencia en lo relativo al ordenamiento y fiscalización de las actividades industrial, comercial, deportivas, producto de la caza y la pesca.

30.- Refrendar los actos emanados del poder Ejecutivo vinculados con la Secretaría de la Gobernación con competencia en lo relativo a la promoción de la innovación científica tecnológica, conforme a su necesario desarrollo y lo establecido por normas nacionales y provinciales.

31.- Refrendar los actos emanados del Poder Ejecutivo vinculados con la Secretaría de la Gobernación con competencia en lo relativo al estudio, planificación, uso y preservación de aguas termales.

32.- Refrendar los actos del Poder Ejecutivo vinculados con las actividades relacionadas con el Instituto Portuario Provincial y en los casos determinados por ley.

33.- Refrendar los actos emanados del Poder Ejecutivo relacionados con el Instituto Autárquico Becario Provincial, atento lo determinado en la ley y decretos reglamentarios.

34.- Asesorar y asistir al Poder Ejecutivo en los aspectos específicos de sus funciones y respecto de otros asuntos que especialemnte se le encomienden.

3ª- Ministerio de Salud y Acción Social.

1.- Elaborar y ejecutar las políticas sociales del Gobierno Provincial, promoviendo la Justicia Social.

2.- Entender en la promoción, cooperación y asistencia de las instituciones de bien público, así como en la participación de la población en la gestión social.

3.- Entender en la elaboración y ejecución de la política provincial de deportes y recreación en la coordinación con los organismos públicos, privados y comunitarios de la actividad.

4.- Entender en lo atinente a la asistencia integral de la familia, la maternidad, la minoridad, ancianidad y de toda persona que se encuentre en estado de carencia y desamparo, particularmente atenderá lo relacionado con la promoción de la familia en todos sus aspectos.

5.- Promover, orientar, y coordinar las iniciativas de individuos y de grupos tendientes al desarrollo de la comunidad.

6.- Entender en tood lo relacionado con el turismo social de la población.

7.- Elaborar y ejecutar los programas de micro emprendimientosn que enfoquen la salida laboral desde la promoción social.

8.- Intervenir en la elaboración y ejecución de programas de prevención y acción integradas que den cobertura a los habitantes de la Provincia, y en caso de enfermedad, accidente, desempleo, invalidez, muerte, carga familiar y otras contingencias de carácter social.

9.- Intervenir en los casos de emergencia social que requieran su auxilio inmediato.

- 10.- Refrendar los actos emanados del Poder Ejecutivo relacionados con la actividad desarrollada por el Instituto del Discapacitado, en cuanto a la rehabilitación, asistencia e inserción en la sociedad del discapacitado y minusválido con igualdad de derechos y oportunidades.
- 11.- Intervenir y orientar la distribución de subsidios a entidades que desarrollen actividades relacionadas con acción social.
- 12.- Refrendar los actos del Poder Ejecutivo relacionados con las actividades vinculadas con la coordinación de todo lo inherente al bienestar y seguridad de los agentes del Estado Provincial y Municipal, acorda a la política y leyes provinciales.
- 13.- Refrendar los actos emanados del Poder Ejecutivo en lo relativo al régimen de previsión social para los funcionarios y agentes del Estado Provincial y Municipal y otros sectores de la comunidad.
- 14.- refrendar los actos emanados del Poder Ejecutivo relacionados con las actividades que desarrolla el Instituto de Ayuda Financiera a la Acción Social, cuando las leyes lo determinen.
- 15.- Entender en los derechos de la mujer, la asistencia de la mujer abandonada, maltratada o marginada, a la madre soltera o menor, a la mujer discapacitada, ejecutando los programas necesarios para su completa inserción en la sociedad con igualdad de derechos y oportunidades.
- 16.- Refrendar los actos emanados del Poder Ejecutivo en lo relacionado con la elaboración, ejecución, dirección y fiscalización de programas relacionados con la juventud, sus problemas y su inserción a la vida comunitaria.
- 17.- Entender en la elaboración y ejecución de políticas destinadas a erradicar las causales de conductas adictivas, así como brindar asistencia psico-social al enfermo y sus familiares que posibiliten su cura y rehabilitación.
- 18.- Refrendar los actos emanados del Poder Ejecutivo relacionados con la problemática del menor, con políticas preventivas y de rehabilitación del menor transgresor manejada por el Consejo Provincial del Menor.
- 19.- Entender en todo lo inherente al estudio, proyecto y aplicación de las políticas sanitarias provinciales.
- 20.- Intervenir en la aplicación de medidas de profilaxis e higiene de la población eb general.
- 21.- Entender en la promoción y creación de las condiciones adecuadas para la prevención, protección, recuperación y rehabilitación de la salud física y mental y atender la administración de los correspondientes establecimientos públicos.
- 22.- Intervenir en el desarrollo de programas alimenticios y nutricionales, controles que comprendan a la mujer embarazada, al recién nacido y al niño hasta la finalización del ciclo escolar.
- 23.- Entender en el contralor de establecimientos e institutos médicos de carácter privado, en la producción y comercialización de drogas, productos medicinales y biológicos, como así también todo otro elemento e instrumento médico.
- 24.- Entender en la lucha contra las enfermedades transmisibles y procurar eliminar las mismas a través de acciones y de medicina preventiva y curativa.

- 25.- Intervenir en la cooperación técnica con organismos nacionales, internacionales e interprovinciales en materia de salud.
- 26.- Intervenir en la capacitación de profesionales y auxiliares de la ciencia médica y disciplinas afines.
- 27.- Entender en la defensa sanitaria de la Provincia, en sus límites, puertos, caminos y aeródromos.
- 28.- Entender en la reestructuración, jerarquización y humanización del hospital público, adecuando su infraestructura a los progresos técnicos, administrativos, científicos, y a la programación establecida coordinando la acción con los establecimientos sanitarios nacionales, municipales y privados.
- 29.- Entender en la protección integral de la salud de la población, coordinando la acción de los organismos públicos y privados.
- 30.- Entender en la reglamentación y fiscalización del ejercicio de las profesiones vinculadas con la salud, sin perjuicio de lo dispuesto por las leyes respectivas.
- 31.- Entender en la fiscalización de las prestaciones que hacen a la salud que estén a cargo de obras sociales, mutualidades y entidades similares vinculadas a organismos nacionales, provinciales, municipales y entes autárquicos.
- 32.- Entender en el contralor y orientación de entidades privadas que desarrollen actividades vinculadas a la salud pública en general.
- 33.- Entender en la elaboración, fiscalización y ejecución de políticas destinadas al control, cura y recuperación del drogadicto.
- 34.- Entender en la formación, control y fiscalización de las cooperadoras hospitalarias.
- 35.- Intervenir en la elaboración, fiscalización, y ejecución de las normas relacionadas con la protección y saneamiento básico vinculadas a la salud.
- 36.- Intervenir en la seguridad y fiscalización de la higiene industrial y la prevención de enfermedades ocupacionales y accidentes de trabajo en coordinación con el Ministerio de Gobierno, Justicia, Educación, Obras y Servicios Públicos.
- 37.- Entender en el control bromatológico y establecer las condiciones sanitarias de la producción, elaboración, conservación, circulación y expendio de alimentos.
- 38.- Entender en la organización y control de la Medicina Deportiva.
- 39.- Intervenir en lo atinente a la protección y mantenimiento del ambiente.
- 40.- Intervenir en la educación sanitaria a través de las escuelas primarias, secundarias y especiales para crear desde la niñez la conciencia sanitaria en la población y en la formulación de programas educativos vinculados a su competencia.
- 41.- Hacer más eficiente la atención de las emergencias de carácter social, como alimentación, protección de familias más vulnerables y de ingresos insuficientes, priorizando la atención de programas educativos vinculados a su competencia.
- 42.- Promover la integración social a partir del incentivo y apoyo a proyectos productivos y sociales, y el mejoramiento y complementación de los ingresos de sectores más vulnerables económicamente.
- 43.- Impulsar el desarrollo de lazos comunitarios fortaleciendo procesos asociativos e institucionales vinculados con el desarrollo social y local.

44.- Articular acciones con los municipios a efectos de establecer sistemas locales de salud.

45.- Garantizar la calidad de la atención médica a través del desarrollo e implementación de programas diseñados a tal fin, así como también la redefinición del rol del hospital público a fin de que cumpla acabadamente con las funciones que le son propias.

46.- Implementar acciones sanitarias de prevención y promoción de la salud, fortaleciéndola a poblaciones marginadas y de pobreza que se encuentran en situaciones bio-psicosociales potencialmente riesgosas.

47.- Promover y desarrollar programas de salud que coordine y supervise la implementación de políticas nacionales y provinciales, con la seguridad social y con los efectos de salud municipales.

48.- asesorar y asistir al Poder Ejecutivo en los aspectos específicos de sus funciones y respecto de otros asuntos que especialmente se le encomienden.

CAPITULO VI

De las Secretarías de Gobernación

Art.14º -- Las tareas necesarias para posibilitar la actividad del Gobernador serán atendidas por las siguientes Secretarías quedando, en su caso, facultado para modificar o reasignar las competencias conforme lo determina el artículo 1º de la presente.

1º) Legal de la Provincia.

2º) De Justicia, Seguridad y Derechos Humanos.

3º) De la Producción.

4º) De Energía.

Art.15º -- Los Secretarios colaborarán en forma directa con el Gobernador, bajo su exclusiva dependencia y participarán de las reuniones del Gabinete Provincial junto a los Ministros Secretarios de Estado cuando el Gobernador así lo disponga.

Art.16º -- El Poder Ejecutivo, exceptuando concesión de facultades o deberes que la Constitución Provincial impone u otorga de modo excluyente a los Ministros Secretarios de Estado, determinará las funciones específicas de cada Secretaría de la Gobernación.

Art.17º -- El o los Secretarios de la Gobernación encargados del despacho de la cuestión que se trate, visarán los mensajes, actos administrativos y proyectos de ley que originen.

Art.18º -- El PoderEjecutivo Provincial podrá disponer la supresión de las Secretarías creadas en la presente ley.

Art.19º -- Rigen para los Secretarios de la Gobernación iguales incompatibilidades que las determinadas para los Ministros Secretarios de Estado. Serán responsables de los actos que proyecten los que legalicen con su firma y en los que intervengan dentro de su competencia.

CAPITULO VII

De las Secretarías Ministeriales

Art.20º -- Establécense las siguientes Secretarías Ministeriales.

1º) En el ámbito del Ministerio de Gobierno Justicia, Educación, Obras y Servicios Públicos, Secretaría de Obras y Servicios Públicos.

2º) En el ámbito del Ministerio de Economía, Hacienda y Finanzas, Secretaría de Hacienda.

3º) En el ámbito del Ministerio de Salud y Acción Social, Secretaría de Salud.

El Poder Ejecutivo podrá, además, crear Subsecretarías y organismos de menor jerarquía de conformidad a las competencias fijadas en la presente ley, y las que el mismo determine en virtud de las facultades conferidas.

Art.21º -- Los Secretarios Ministeriales asistirán, bajo su dependencia al Ministro en la conducción y decisión de los asuntos generales de su departamento, y asistirán a las reuniones de gabinete cuando el Gobernador así disponga.

Art.22º -- Los Secretarios Ministeriales tienen las mismas incompatibilidades que las establecidas en la presente ley para los Ministros Secretarios de Estado, y serán responsables de los actos que proyecten, los que legalicen con su firma y en los que intervengan dentro de su competencia.

CAPITULO VIII

De las Subsecretarías y otros Organismos

Art.23º -- Los Subsecretarios secundarán al Ministro Secretario de Estado. Secretario de la Gobernación o Secretario Ministerial en el desempeño de sus funciones, en las distintas ramas de cada departamento o área.

Art.24º -- Rigen para los Subsecretarios idénticas incompatibilidades que para los Ministros Secretarios de Estado. Serán, asimismo, responsables de los actos que proyecten, los que legalicen con su firma y en los que intervengan dentro de su competencia.

CAPITULO IX

De los Organismos que se relacionan con el Poder Ejecutivo

Art.25º -- Se relacionarán con el Poder Ejecutivo.

- En forma directa: Fiscalía de Estado, escribanía Mayor de Gobierno, Universidad Autónoma de Entre Ríos, Comisión Administradora Fondo Especial de Salto Grande, Ente Región Centro, Consejo de la Magistratura de la Provincia de Entre Ríos, Unidad Ejecutora Provincial, Representación de Gobierno de Entre Ríos en Capital Federal, Instituto de rehabilitación y Promoción de las Personas con Discapacidad, Subsecretaría de la Juventud, Coordinación General de la Gobernación, Dirección General de Información Pública, y Dirección General de Servicios Generales.
- A través del Ministerio de Gobierno, Justicia, Educación, Obras y Servicios Públicos, el Consejo General de Educación, la Policía de la Provincia y el Instituto

de Promoción Cooperativa y Mutualidades. También se relacionará con este Ministerio, a través de la Secretaría Ministerial de Obras y Servicios Públicos, conforme a la Orgánica que el Poder Ejecutivo establezca, la Dirección Provincial de Vitalidad y el Instituto Autárquico de planeamiento y Vivienda.

- A través del Ministerio de Economía, Hacienda y Finanzas: Contaduría Gral. De la Provincia e Instituto Autárquico Pcial. Del Seguro: tribunal de Cuentas y Ente Túnel Subfluvial Silvestre Begnis Uranga.
- A través del Ministerio de Salud y Acción Social: el Consejo Provincial del Menor, la Caja de Jubilaciones y Pensiones de Entre Ríos y el Instituto de Ayuda Financiera a la Acción Social. También se relacionarán con este Ministerio a través de la Secretaría Ministerial de Salud conforme a la Orgánica que el Poder Ejecutivo establezca, el instituto de Obra Social de la Provincia de Entre Ríos.

Art.26º -- Facultase al Poder Ejecutivo a dictar los actos necesarios para la puesta en funcionamiento de los organismos de su dependencia directa, cuyas estructuras orgánicas no se encuentren aprobadas al tiempo de emisión de la presente.

Art.27º -- Facultase al Poder Ejecutivo para modificar la estructura orgánica funcional de las dependencias que integran los distintos Ministerios así como transferir personal, cuentas y bienes a efectos de adecuarlos a sus fines, objetos y materias señaladas en la presente Ley.

Art.28º -- deróganse las Leyes Nos 8613, 8978 y 9019 y toda otra disposición legal reglamentaria que total o parcialmente se oponga a la presente Ley.

Art.29º -- La presente Ley entrará en vigencia el día de su publicación oficial.

Art.30º -- Comuníquese, etc.

Sala de Sesiones. Paraná, 10 de Marzo de 2004.

Orlando V. Engelmann

Presidente H Cámara de Diputados

Elbio R. Gómez

Secretario H Cámara de Diputados

Pedro G. Guastavino

Presidente H Cámara Senadores

Sigrid Kunath

Secretaría H. Cámara Senadores

Paraná, 11 de Marzo de 2004-03-15

POR TANTO

Téngase por Ley de la Provincia, cúmplase, comuníquese y dése al Registro Oficial y Archívese

JORGE P. BUSTI

Sergio de Urribarri

Ministerio de Gobierno, Justicia y Educación. 11 de Marzo del 2004. Registrada en la fecha bajo el nº 95512. CONSTE -- **Sergio Daniel Urribarri**.

LEY 8613

La Legislatura de la Provincia de Entre Ríos sanciona con fuerza de LEY:

Art.1º -- Las funciones administrativas del Poder Ejecutivo en el despacho de los negocios de la Provincia, estará a cargo de los siguientes Ministros Secretarios:

1º -- De Gobierno, Justicia y Educación.

2º -- De Economía, Obras y Servicios Públicos.

3º -- De Salud y Acción Social.

Art.2º -- El Gobernador de la Provincia será asistido en sus funciones por los Ministros , individualmente, tendrán las responsabilidades que esta Ley les asigna en materia de su competencia y en conjunto, como integrantes del Gabinete Provincial.

Art.3º -- Los Ministros serán designados y removidos por Decreto del Poder Ejecutivo.

Art.4º -- No podrán ser Ministros los parientes dentro del cuarto grado de consaguinidad o afinidad con el Gobernador o con otro Ministro.

Art.5º -- Es competencia de cada Ministro Secretario de Estado

1º- Proponer al Poder Ejecutivo los objetivos, políticas y estrategias en los asuntos de su competencia, ejecutar y supervisar el cumplimiento de los planes, programas y proyectos aprobados.

2º- Fijar las políticas y estrategias a desarrollar por los entes descentralizados, empresas y sociedades del Estado, aprobar y evaluar el cumplimiento de la programación y de sus respectivos presupuestos.

3º- Representar política, administrativa y parlamentariamente a sus respectivos Departamentos de Estado, los que conjunta o separadamente les confíe el Poder Ejecutivo y a los fines de los dispuestos en los artículos 76º, 129º y 131º de la Constitución Provincial.

4º- Refrendar con sus firmas los actos del Gobernador de conformidad a lo establecido en el artículo 129º de la Constitución Provincial.

5º- Proyectar, promover y sostener los mensajes y proyectos de Ley que el Poder Ejecutivo cometa a la Honorable Legislatura.

6º- Hacer cumplir las normas en materia de administración presupuestaria y contable y preparar los proyectos de presupuestos de sus departamentos de Estado.

7º- Intervenir en la promulgación y ejecución de las leyes cuya materia sea de competencia, así como velar por el cumplimiento de los Decretos y disposiciones relativas a su despacho y de aquellas en que deba intervenir juntamente con otros Ministros Secretarios de Estado.

8º- Redactar la memoria anual que debe remitir a la Honorable Legislatura, según lo dispone el artículo 132º de la Constitución Provincial.

9º- Intervenir con previa o posterior autorización del Poder Ejecutivo en la celebración de contratos en representación del Estado y en la defensa de los derechos del mismo conforme a las leyes.

10º- Controlar el ejercicio de las profesiones y actividades relacionadas con el cometido del Ministro de acuerdo a las leyes y reglamentos vigentes.

11º- Expedirse por sí solo en todo lo referente al régimen interno de sus respectivos Departamentos y dictar resoluciones de trámite, delegando funciones técnico administrativas.

12º- Revocar de oficio cualquier disposición o resolución dictada por funcionarios que dependan de su jurisdicción, cuando surja que tales instrumentos transgredan normas legales de fondo o forma.

Art.6º -- En caso de duda o cuando se plantean cuestiones de competencia entre Ministerios, el problema será resuelto por el Poder Ejecutivo, quien determinará el Departamento de Estado que tendrá a su cargo la consideración del asunto.

Art.7º -- Los actos que por su propia naturaleza deban ser resueltos a través de dos o más Ministerios serán refrendados por sus respectivos titulares.

Art.8º -- Durante el desempeño de sus cargos los Ministros, Secretarios y Subsecretarios, no podrán pertenecer ni ser apoderados, representantes o asesores de empresas particulares que exploten concesiones acordadas por los poderes públicos, ni estar interesados en cualquier contrato o negocio o tomar intervención en juicios, litigios o gestiones en que sean parte la Nación, las provincias o los Municipios, asimismo los Ministros mientras duren en sus funciones no podrán ejercer profesiones liberales.

Art.9º -- Desde el momento en que presten juramento y hasta el cese de sus funciones, los Ministros Secretarios de Estado gozan de total inmunidad en su persona en todo el territorio provincial, no pueden ser detenidos por autoridad alguna, salvo el supuesto de ser sorprendidos en la comisión flagrante de un delito, será de aplicación para el desafuero los en el Capítulo Octavo, sección Cuarta de la Constitución Provincial.

Art.10º -- El despacho de los asuntos que correspondan al Gobierno de la Provincia se distribuirá en la forma que a continuación se determina sin que esto implique limitar las materias de la competencia de los respectivos Departamentos de Estado, sin perjuicio de otros que surjan de la naturaleza propia de los asuntos que conducen:

1º- Ministerio de Gobierno, Justicia y Educación.

1- Mantener las relaciones con la Nación y las otras Provincias.

2- Entender las relaciones políticas y administrativas con los Municipios;

3- Entender los asuntos relacionados con los centros rurales de población;

4- Intervenir en la prórroga de sesiones ordinarias y en la convocatoria a extraordinarias de la Honorable Legislatura. Asimismo en caso de reforma de la Constitución Provincial, intervenir en la convocatoria a la Convención Constituyente;

5- Entender el régimen legal de los partidos políticos y, de conformidad al régimen electoral provincial, en la convocatoria, cumplimiento y garantía de los procesos electorales;

- 6- Intervenir en todo lo relativo a la división política y administrativa de la Provincia y representar al Poder Ejecutivo en todas las cuestiones referentes a límites interprovinciales.
- 7- Entender en las relaciones con la Iglesia Católica Apostólica y Romana y con los demás cultos autorizados por el Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de la Nación, garantizando la libertad religiosa de todos los habitantes de la Provincia;
- 8- Entender en las relaciones con el Cuerpo Consular acreditado en la Provincia y con los diplomáticos en tránsito o de visita en ésta;
- 9- Entender en las relaciones en materia de seguridad con las Fuerzas Armadas y de Seguridad nacionales y provinciales;
- 10- Entender en los actos de carácter patriótico, efemérides, feriados, asuetos, custodia de emblemas, monumentos y símbolos nacionales, provinciales y extranjeros, así como el emplazamiento de monumentos;
- 11- Entender en las relaciones con los Poderes Legislativos y Judicial;
- 12- Entender en todo lo relacionado con los derechos del hombre y sus garantías;
- 13- Intervenir en la reglamentación de los derechos de la reunión, petición y asociación;
- 14- Controlar la organización, régimen y funcionamiento del Servicio Penitenciario provincial;
- 15- Entender en todo lo relativo al régimen de los establecimientos correccionales, carcelarios e instituciones de reeducación de penados y en la asistencia a las víctimas del delito;
- 16- Entender en materia de contravenciones;
- 17- Entender en el Servicio de Policía y en la Seguridad interior;
- 18- Entender en el trámite sobre indultos y conmutación de penas;
- 19- Intervenir en representación del Poder Ejecutivo en los asuntos que hacen a la Defensa Nacional.
- 20- Recepcionar y remitir a la Honorable Legislatura los proyectos de ley originados en el Poder Ejecutivo, ordenar el trámite constitucional de las leyes sancionadas por la misma;
- 21- Entender en el Registro de todos los actos y hechos que den origen o modifiquen el estado civil y la capacidad de personas;
- 22- Entender en la organización y funcionamiento de los Registros Públicos y en el ejercicio de la Superintendencia del Notariado;
- 23- Entender en el Registro Notarial de la Provincia;
- 24- Entender en la concesión y retiro de Personería Jurídica y en el control y superintendencia de las personas de existencia ideal, conforme a las leyes respectivas;
- 25- Entender en el archivo y custodia de la documentación oficial y en el proceso de microfilmación de la misma;
- 26- Entender en el ordenamiento e informatización de la Legislación Provincial;
- 27- Intervenir en la reglamentación y fiscalización del funcionamiento de los Colegios y Consejos Profesionales;

- 28- Intervenir en lo atinente a las relaciones entre el capital y el trabajo y la protección integral del trabajo;
- 29- Intervenir en el ejercicio de la Policía del Trabajo adoptando las medidas necesarias para asegurar el cumplimiento de leyes, Decretos, Convenios Colectivos, Reglamentaciones y demás normas laborales;
- 30- Intervenir en carácter de árbitro en los asuntos laborales que por ley correspondan y que las partes voluntariamente le sometan;
- 31- Participar en la promoción y perfeccionamiento de la legislación laboral;
- 32- Entender en el desarrollo y poder clonamiento de los poderes de administración del personal del Estado Provincial, en consonancia con la eficiencia de los servicios, afirmación de los derechos y obligaciones y condiciones de desarrollo técnico. Asimismo intervenir en la reglamentación del Estatuto, Escalafón, Carrera Administrativa e, incompatibilidades, Registro de Antecedentes, Régimen Disciplinarios y en sustanciación de sumarios;
- 33- Entender en la capacitación, actualización y perfeccionamiento de los agentes de la Administración Pública;
- 34- Entender lo relativo a la organización y funcionamiento de la estructura Administrativa del Estado, así como en lo concerniente a su reforma y perfeccionamiento y, asistir al Poder Ejecutivo en la planificación participativa de corto, mediano, largo plazo, en las políticas y estrategias que hagan a los objetivos provinciales;
- 35- Entender en la formulación de planes y programas globales y regionales, así como en la coordinación de la planificación sectorial, promoviendo los procesos de participación comunitaria y territoriales de los mismos;
- 36- Participar en la elaboración de las políticas provinciales en materia de informática;
- 37- Atender a la promoción y difusión de todas las manifestaciones de la cultura, personales o colectivas y aquellas que afirmen el sentido nacional y contribuyan a la integración latinoamericana y universal, y que posibiliten a todos los habitantes el ejercicio del derecho de acceder a la cultura y elimina toda forma de discriminación ideológica en la creación cultural;
- 38- Entender en la promoción y desarrollo de las actividades artísticas y culturales en todas sus manifestaciones y su difusión a través de los medios de comunicación social;
- 39- Entender en el registro, administración, conservación y defensa del patrimonio artístico, histórico y cultural de la Provincia;
- 40- Entender en el fomento, protección, administración y fiscalización de Bibliotecas, Museos, organismos sinfónicos y patrimonio arqueológico;
- 41- Entender en la edición y distribución de obras científicas, culturales, educativas y en particular promover y difundir las realizaciones culturales entrerrianas en el ámbito de las artes, las ciencias y la literatura a través de la Editorial de entre Ríos;
- 42- Coordinar la acción cultural oficial con los Institutos y organismos no estatales;
- 43- Intervenir en el emplazamiento y conservación de monumentos y lugares y edificios históricos;

- 44- Intervenir en la fijación de las políticas provinciales en ciencias técnicas que contribuyan a un sistema científico tecnológico integrado en la estructura nacional, que posibilite la transferencia de los resultados a los diversos ámbitos de la sociedad, atendiendo a los requerimientos del desarrollo autónomo en lo social, cultural y económico;
- 45- Estimular la incorporación de los resultados generados en el sistema científico nacional y provincial para aumentar la eficiencia de las organizaciones públicas y privadas y de todas las actividades ligadas al mejoramiento individual y colectivo de los habitantes de la Provincia;
- 46- Promover la actividad científica y estimular el desarrollo y uso de tecnología de avanzada, así como propiciar la adhesión a planes nacionales e internacionales de investigación y desarrollo que tiendan a la transferencia de tecnología, creación de centros y formación de recursos humanos;
- 47- Propender, a través de la implementación de planes especiales, a la divulgación de la actividad científica y sus resultados a toda la comunidad con el fin de que todas las personas puedan acceder a los beneficios de la ciencia y la técnica sin discriminación de ninguna clase;
- 48- Promover, orientar, organizar y supervisar un sistema de educación integrado por diferentes niveles y modalidades y todo tipo de enseñanza que se requiera en el futuro que respondan a las necesidades provinciales y regionales, sin perjuicio de las atribuciones conferidas por la Constitución Provincial al Consejo General de Educación y, que asegure a todos los habitantes, la igualdad de posibilidades de acceso a la misma;
- 49- Entender en la elaboración y actualización de los programas y supervisar su cumplimiento;
- 50- Arbitrar la ejecución de medidas que garanticen el acceso y faciliten la permanencia y reinserción de la población escolar en todos los niveles y modalidades del sistema educativo;
- 51- Generar y promover medios diversos para la educación permanente, la creación cultural, capacitación laboral o formación profesional según las necesidades de la región;
- 52- Intervenir en las relaciones con los Institutos del sector privado educacional, estableciendo el régimen de supervisión y, cuando correspondiere, el reconocimiento de la enseñanza;
- 53- Atender la actualización, perfeccionamiento y capacitación de los docentes;
- 54- Entender en la creación y fomento de centros de investigación, información y documentación educativa interconectados;
- 55- Intervenir en la alfabetización de todos los habitantes, arbitrando los medios necesarios para impedir y combatir la deserción escolar y el analfabetismo a través de los programas socio-económicos, culturales y técnicos a implementar políticas de cooperación y asistencia a nivel regional, nacional e internacional y controlar la inversión de fondos;
- 56- Intervenir en el alianzamiento y fomento de la educación en zonas rurales y áreas de frontera, así como entender en los programas de expansión y mejoramiento de la educación técnica-agropecuaria.

- 57- Entender en todo lo relacionado con la promoción, funcionamiento y reglamentación de las cooperadoras escolares;
- 58- Intervenir en la creación de nuevas carreras de estudio y en el otorgamiento de títulos, certificados de estudio y régimen de equivalencias;
- 59- Entender en lo relativo de la práctica del deporte, recreación turística y salud de los educandos en los establecimientos educativos en coordinación con los organismos correspondientes;
- 60- Fiscalizar y reglamentar el ejercicio de las profesiones docentes así como la actividad docente que se ejerza en institutos estatales y en los autorizados o reconocidos por la Provincia;
- 61- Promover y desarrollar métodos y técnicas de educación no formales a través de todos los medios educativos, incluyendo los de comunicación masiva, destacando especialmente la educación a distancia;
- 62- Atender todo lo relativo al despacho oficial y a la gestión administrativa de la gobernación;
- 63- Entender en todo lo relacionado con las informaciones de gobierno, su coordinación y difusión;
- 64- Intervenir en los asuntos del Gobierno de la Provincia en Capital Federal;
- 65- Atender el protocolo y ceremonial del Poder Ejecutivo Provincial;
- 66- Atender el mantenimiento, reparación y uso de los bienes muebles e inmuebles en especial los automotores oficiales y demás medios de transporte para su uso oficial y por la comunidad y proporcionar los servicios generales que fueren necesarios;
- 67- Realizar la gestión, información, ilustración y promoción de la provincia en cuanto a los planes y tareas de gobierno;
- 68- Coordinar y atender los pedidos de informes, requeridos para el análisis de asuntos encomendados por el Poder Ejecutivo a los distintos organismos. Intervenir en los viajes del Gobernador y en los asuntos que los mismo promuevan;
- 69- Asesorar y asistir al Poder Ejecutivo en los aspectos específicos de sus funciones y respecto de otros asuntos que especialmente se le encomienden;
- 70- Dirigir, controlar y supervisar todas las actividades estadísticas que se ejecuten en la Provincia, el estudio y análisis de la situación actual de las tendencias y perspectivas de la provincia, la elaboración de diagnósticos sectoriales, regionales y zonales; la realización de tareas de administración del sistema de planeamiento y desarrollo, el seguimiento y evaluación de obras y acciones de gobierno y la promoción y extensión de los planes de desarrollo;
- 71- Asistir al Poder Ejecutivo en la elaboración de objetivos y políticas para el desarrollo provincial;
- 72- Intervenir en el uso de la Red Presidencial de Comunicaciones;
- 73- Entender en lo atinente a la custodia personal del Gobernador, Diplomáticos, Funcionarios Extranjeros que con conocimiento oficial estén en el territorio provincial y de Funcionarios Nacionales y Provinciales cuando así se disponga, así como también la seguridad de la Casa de Gobierno;

74- Entender en la impresión y publicación de leyes, decretos, resoluciones y actos pertinentes del Poder Judicial;

75- Intervenir en los sistemas de informática;

76- Entender en los asuntos administrativos y del personal de la Delegación del Gobierno de la Provincia de Entre Ríos en Capital Federal;

77- Atender a la difusión de los mensajes del Poder Ejecutivo a la población.

2º- Ministerio de Economía, obras y Servicios Públicos.

1- Entender en las políticas de desarrollo, promoción y orientación de las actividades económicas y financieras de la provincia;

2- Entender en la coordinación, adecuación y evolución de las políticas económicas y financieras nacionales o nivel provincial;

3- Entender en la elaboración de la política crediticia a seguir por las entidades bancarias del Estado provincial, controladas o vinculadas a éste e intervenir en la gestión;

4- Entender en todo lo relacionado con la promoción, ordenamiento y fiscalización del desarrollo agro industrial en general;

5- Entender en la elaboración de regímenes de promoción y protección de las actividades económicas, así como la participación de la comunidad de las mismas;

6- Entender en la promoción del Comercio Exterior y en la relación con los organismos provinciales, nacionales e internacionales competentes;

7- Entender en la promoción, ordenamiento, preservación y fiscalización de la producción vegetal y animal, como así también en lo referente a los recursos naturales renovables y no renovables;

8- Entender en el ejercicio de la policía sanitaria animal y vegetal;

9- Entender en el Régimen General de las tierras fiscales, su incorporación al proceso productivo y en la administración y colonización de las mismas;

10- Entender en el control de la actividad comercial y deportiva de la caza y la pesca;

11- Intervenir en la promoción, fomento y asistencia de cooperativas y en el asesoramiento de productores;

12- Entender en la promoción del desarrollo tecnológico y su incorporación a las actividades productivas en el área de su competencia;

13- Entender en la promoción, desarrollo, creación y funcionamiento de áreas de experimentación agropecuaria e industrial de criaderos, semillares, reservas, parques naturales, laboratorios y centros documentales;

14- Entender en el Régimen Tributario Provincial;

15- Entender en la impresión y puesta en circulación de ambos sellos papel fiscal y otros valores;

16- Entender en la elaboración del proyecto de presupuesto general de gastos y cálculos de recursos con intervención de los demás Ministerios y Secretarías del área de su competencia específica;

17- Entender en lo atinente al régimen de coparticipación provincial de los impuestos que recauda la nación y en los que la Provincia coparticipa a los municipios;

18- Entender en el régimen y efectivización de los pagos y deudas públicas;

19- Entender en lo atinente a la contabilidad de la Provincia y a la fiscalización de todo gasto e inversión que se ordene sobre el tesoro provincial;

20- Entender en la contabilidad específica de los bienes patrimoniales del Estado, los créditos y garantías acordados por la Provincia y los montos de todo valor que reciba o emita el mismo;

21- Entender en la elaboración, aplicación y fiscalización del régimen de compra, venta y contrataciones del Estado;

22- Entender en lo atinente al registro parcelario de los bienes muebles y su valorización;

23- Entender en la subdivisión y fiscalización de los inmuebles rurales;

24- Entender en la administración del sistema oficial de seguros;

25- Entender en los planes de acción y presupuesto de las Empresas y Sociedades del Estado, fondos y cuentas especiales, cualquiera sea su denominación y naturaleza vinculadas a su competencia;

26- Intervenir en la fiscalización de las entidades financieras;

27- Entender en la asistencia financiera nacional, internacional y regional de carácter público y privativo;

28- Entender en el desarrollo, promoción y ejecución de las obras públicas y de los servicios públicos;

29- Entender en la programación, proyección, ejecución y conservación de las obras públicas;

30- En coordinación con el Ministerio de Gobierno, Judicial y Educación, podrá intervenir en los problemas del ámbito de trabajo y en particular, en lo referente a

I- Proyectar la política relativa a la producción, circulación, distribución y consumo de la riqueza de la provincia con criterio económico social, contemplando adecuadamente la satisfacción de los intereses generales;

II- Analizar y evaluar la situación económica de la Provincia para proponer al Poder Ejecutivo las medidas pertinentes;

III- Elaborar y proponer la estrategia orientadora de la acción de gobierno en materia económica y la consiguiente planificación;

IV- Formular las directivas generales tendientes a la elaboración de los respectivos planes, programas y proyectos de promoción económica provincial y regional, poponiendo las normas necesarias para su implementación y compatibilización,

V- Participar de la elaboración de los diagnósticos generales y sectoriales;

VI- Adoptar las medidas para organizar la información catastral;

31- Elaborar el proyecto de presupuesto General de la Provincia sobre la base de los objetivos y políticas provinciales y acorde con los planes de desarrollo de orden nacional y regional;

- 32- Concretar y atender la unidad del Tesoro Provincial en lo relativo al régimen de pagos, facilitando la información correspondiente al estado de la Tesorería;
- 33- Organizar y ejecutar la política y régimen tributario, estructurando los controles relativos a la recaudación y distribución de las rentas y recursos provinciales;
- 34- Registrar los bienes del Estado y su administración en cuanto no sea competencia de otros organismo provinciales;
- 35- Proponer las gestiones relativas a la deuda pública, crédito interno, empréstitos públicos y otras operaciones financieras;
- 36- Propiciar la construcción de entidades financieras y a la consolidación de las ya existentes;
- 37- Controlar y registrar todo gasto de inversión ordenado sobre el tesoro formulando la Cuenta General de Inversión;
- 38- Organizar sistemas adecuados de prestación de servicios de computación dentro de su competencia;
- 39- ordenar las medidas necesarias para el relevamiento, registro, determinación de la aptitud, mensuras y subdivisión de la tierra pública;
- 40- Planificar y entender en la aplicación del régimen legal de las tierras fiscales, administrándolas y adjudicándolas en propiedad;
- 41- Planificar y ejecutar la colonización de la tierra pública, cuando ello se considere conveniente;
- 42- Ejecutar la política en la materia de su competencia propendiendo a la expansión de la frontera agropecuaria;
- 43- Promover programas y planes de tecnificación rural;
- 44- Intervenir en las gestiones tendientes a promover la actividad agropecuaria y asesoramiento del crédito para dicho sector;
- 45- Establecer y reglamentar sistema de planificación, aplicación y certificación de calidad de los productos agropecuarios y forestales en el ámbito provincial;
- 46- Disponer la realización de planes, censos, estimaciones, estadísticas y pronósticos de la producción, industrialización y comercialización de los productos agropecuarios;
- 47- Orientar la producción y promover la comercialización e industrialización de los productos primarios;
- 48- Estimular la instalación de exposiciones, ferias, concursos, publicaciones y demás actividades relacionadas con el quehacer agropecuario;
- 49- Entender en lo referente al otorgamiento de registros de marcas y señales;
- 50- Fomentar los estudios y programas tendientes al control endimias, plagas y especies depredantes, prolongando las normas de erradicación, atendiendo en los casos que no puedan ser cubiertos por la entidad privada;
- 51- Participar en las decisiones relacionadas con el aprovechamiento de los recursos naturales, atendiendo a su ecología;
- 52- Decidir y coordinar las pautas políticas en materia forestal;

- 53- Promover la creación y funcionamiento de estaciones experimentales, viveros, laboratorios, institutos tecnológicos, centros documentales, criaderos, semilleros y reservas y parques;
- 54- Ejercer el poder de policía de la caza y pesca deportiva y comercial;
- 55- Promover el desarrollo y radicación de industrias, su desenvolvimiento y orientación, conforme a la legislación vigente;
- 56- Entender en la programación, proyección, ejecución y conservación de las obras públicas;
- 57- Entender en la reserva y ejercer la fiscalización administrativa y dirección técnica de las obras públicas que se ejecuten mediante convenios con el Estado Nacional, los Municipios y otros entes públicos o privados;
- 58- Coordinar la ejecución de obras públicas de conformidad con los planes regionales y nacionales;
- 59- Entender en lo inherente a estudios, proyectos, construcción , reparación, ampliación, mantenimiento y demolición de edificios públicos;
- 60- Entender en la utilización de inmuebles de propiedad fiscal y/o adquisición de tierras para la ejecución de obras públicas;
- 61- Entender en el estudio, planificación, proyecto, construcción administración, y explotación de los servicios de obras sanitarias, agua potable, desagües cloacales, industriales y pluviales;
- 62- Entender en el estudio, proyecto, construcción, operación, mantenimiento y administración de obras de prevención y defensa contra inundaciones, riego y navegabilidad de cursos de agua;
- 63- Concretar el relevamiento topográfico e hidrográfico de la Provincia;
- 64- Entender en lo referente a los sistemas energéticos tales como energía eléctrica, hidroeléctrica, termoeléctrica y gas;
- 65- Entender en el proyecto, dirección, construcción, administración, operación y coordinación de los servicios de telecomunicaciones de la Provincia;
- 66- Entender en la coordinación, ordenamiento, contralor, y planificación del transporte de pasajeros y de carga;
- 67- Entender en el estudio, proyecto, construcción, mantenimiento, operación y coordinación de aeropuertos, puertos y obras complementarias;
- 68- Entender en el estudio, proyecto, dirección, construcción y mantenimiento de las rutas, caminos, puentes y demás obras de arte relacionadas con la vialidad;
- 69- Entender en la ejecución de los planes y administración de obras hidráulicas, con fines de energía, riego, saneamiento y defensa, en coordinación, en su caso, con entidades nacionales y provinciales;
- 70- Entender en la ejecución de los planes y en la sistematización de la electrificación provincial, urbana y rural;
- 71- Intervenir en lo atinente a la protección y mantenimiento del medio ambiente;
- 72- Entender en la aprobación de la programación y presupuesto, así como en el seguimiento y evaluación del cumplimiento por todos los entes descentralizados,

empresas y sociedades del Estado, relacionadas con la ejecución de Obras y Servicios Públicos;

73- Entender en la planificación, obtención, coordinación, análisis y evaluación del servicio de estadísticas y censos provinciales;

74- Entender en la coordinación con organismos nacionales e internacionales, estatales, privados y comunitarios relacionados con la planificación, la asistencia técnica y científica, la capacitación y la información para el desarrollo integral y su correspondiente evaluación.

3º- Ministerio de Salud y Acción Social.

1- Elaborar y ejecutar las políticas sociales del Gobierno Provincial, promoviendo la Justicia Social;

2- Entender en la promoción, cooperación y asistencia de las instituciones de bien público, así como en la participación de la población en la gestión de lo social;

3- Entender en la elaboración y ejecución de la política provincial de deportes y recreación, en la coordinación con los organismos públicos, privados y comunitarios de la actividad;

4- Entender en lo atinente a la asistencia integral de la familia, la maternidad, la minoridad, ancianidad y de toda persona que se encuentre en estado de carencia y desamparo, particularmente atenderá lo relacionado con la promoción de la familia en todos sus aspectos;

5- Promover, orientar, y coordinar las iniciativas de individuos y de grupos tendientes al desarrollo de la comunidad;

6- Formular y desarrollar programas de asistencia y promoción al estudiante en lo relacionado a becas, préstamos y subvenciones vinculados a la educación y otras actividades;

7- Entender en todo lo relacionado con el turismo social de la población;

8- Entender en la promoción, asistencia y organización e intervenir en la fiscalización y régimen de instituciones tales como obras sociales, cooperativas, mutualidades, fundaciones y cooperadoras;

9- Elaborar y ejecutar los programas de microemprendimientos que enfoquen la salida laboral desde la promoción social;

10-Intervenir en la elaboración y ejecución de programas de prevención, y acción integradas que den cobertura a los habitantes de la Provincia y en caso de enfermedad, accidentes, desempleo, invalidez, muerte, carga de familia y otras contingencias de carácter social;

11- Intervenir en los casos de emergencia social que requieran su auxilio inmediato;

12- Intervenir en la rehabilitación, asistencia e inserción en la sociedad del discapacitado y minusválido con igualdad de derechos y oportunidades;

13- Intervenir y orientar la distribución de subsidios a entidades que desarrollen actividades relacionadas con acción social;

14- Entender y coordinar todo lo inherente al bienestar y seguridad de los agentes del Estado Provincial y Municipal, acorde a la política y leyes provinciales;

- 15- Entender en el régimen de Previsión Social para los funcionarios y agentes del Estado Provincial y Municipal y otros sectores de la comunidad;
- 16- Entender en la orientación con sentido social de los recursos provenientes del fisco provincial, loterías, casinos y demás fuentes, reglamentar y controlar los juegos de azar;
- 17- Intervenir en el estudio y evaluación permanente de las necesidades de vivienda para la población de la Provincia;
- 18- Intervenir en la programación de planes habitacionales, urbanos y rurales y llevar a cabo la ejecución de los mismos cuando así correspondiere;
- 19- Estimular la construcción individual de la vivienda propia, promoviendo la autoconstrucción por ayuda mutua de grupos socialmente organizados;
- 20- Efectuar la programación y coordinación con los Ministerios u organismos correspondientes de los proyectos y obras de infraestructura y equipamiento relacionado con los núcleos habitacionales creados o a crearse;
- 21- Promover y canalizar el ahorro popular para financiar la vivienda propia;
- 22- Intervenir junto con los organismos pertinentes en todo lo relativo al saneamiento ambiental y planes de urbanización;
- 23- Propender a la erradicación de villas de emergencias y /o radicación de estos asentamientos en una infraestructura ordenada;
- 24- Entender en los derechos de la mujer, la asistencia de la mujer abandonada, maltratada o marginada, a la madre soltera o menor, a la mujer discapacitada, ejecutando los programas necesarios para su completa inserción en la sociedad con igualdad de derechos y oportunidades;
- 25- Entender en la elaboración, ejecución, dirección, y fiscalización de programas relacionados con la juventud, sus problemas y su inserción a la vida comunitaria;
- 26- Entender en la elaboración y ejecución de políticas destinadas a erradicar las causales conductas adictivas, así como brindar asistencia psico-social al enfermo y sus familiares que posibiliten su cura y rehabilitación;
- 27- Entender en toda la problemática del menor, con políticas preventivas y de rehabilitación del menor transgresor;
- 28- Entender en todo lo inherente al estudio, proyecto y aplicación de las políticas sanitarias provinciales;
- 29- Intervenir en la aplicación de medidas de profilaxis e higiene de la población en general;
- 30- Entender en la promoción y creación de las condiciones adecuadas para la prevención, protección, recuperación y rehabilitación de la salud pública, física y mental y atender la administración de los correspondientes establecimientos públicos;
- 31- Intervenir en el desarrollo de programas alimenticios y nutricionales, controles que comprendan a las mujer embarazada, al recién nacido y al niño hasta la finalización del ciclo escolar;
- 32- Entender en el contralor de establecimientos e institutos médicos de carácter privado, en la producción y comercialización de drogas, productos medicinales y biológicos, como así también todo otro elemento e instrumento médico;

- 33- Entender en la lucha contra las enfermedades transmisibles y procurar eliminar las mismas a través de acciones de medicina preventiva y curativa;
- 34- Intervenir en la cooperación técnica con otros organismos nacionales, internacionales e interprovinciales en materia de salud;
- 35- Intervenir en la capacitación de profesionales y auxiliares de la ciencia médica y disciplinarias afines;
- 36- Entender en la defensa sanitaria de la Provincia, en sus límites, puertos, caminos y aeródromos;
- 37- Entender en la reestructuración, jerarquización y humanización del hospital público, adecuando su infraestructura a los progresos técnicos, administrativos, científicos, y a la programación establecida coordinando la acción con los establecimientos sanitarios, nacionales, municipales y privados;
- 38- Entender en la protección integral de la salud de la población, coordinando la acción de los organismos públicos o privados;
- 39- Entender en la fiscalización del arancel de los profesionales del arte de curar;
- 40- Entender en la reglamentación y fiscalización del ejercicio de las profesiones vinculadas con la salud, sin perjuicio de lo dispuesto por las leyes respectivas;
- 41- Entender en la fiscalización de las prestaciones que hacen a la salud, que estén a cargo de obras sociales, mutualidades y entidades similares vinculadas a organismos nacionales, provinciales, municipales y entes autárquicos;
- 42- Entender en el control y orientación de entidades privadas que desarrollen actividades vinculadas a la salud pública en general;
- 43- Entender en la elaboración, fiscalización y ejecución de políticas destinadas al control, cura y recuperación del drogadicto;
- 44- Entender en la formación, control y fiscalización de las cooperadoras hospitalarias;
- 45- Intervenir en la elaboración, fiscalización y ejecución de las normas relacionadas con la protección y saneamiento básico vinculadas a la salud;
- 46- Intervenir en la seguridad y fiscalización de la higiene industrial y la prevención de enfermedades ocupacionales y accidentes de trabajo en coordinación con el Ministerio de Gobierno, Justicia y Educación;
- 47- Entender en el control bromatológico y establecer las condiciones sanitarias de la producción, elaboración, conservación, circulación y expendio de alimentos;
- 48- Entender en la organización y control de la Medicina Deportiva;
- 49- Intervenir en lo atinente a la protección y mantenimiento del ambiente;
- 50- Intervenir en la educación sanitaria a través de las escuelas primarias, secundarias y especiales para crear desde la niñez la conciencia sanitaria en la población y en formulación de programas educativos vinculados a su competencia;

Art.11º -- Créase en el ámbito del Poder Ejecutivo la Secretaría General de la Gobernación, en el Ministerio de Gobierno, Justicia y Educación, la Secretaría de Educación y Cultura: en el Ministerio de Economía, Obras y Servicios Públicos y la Secretaría de Turismo: y el Ministerio de Salud y Acción Social, la Secretaría de Salud;

Art.12º -- Presúmese que los Ministros de Gobierno, Justicia y Educación y de Economía, Obras y Servicios Públicos, tienen impedimento material para refrendar los decretos que correspondan a la competencia que se asigne a la Secretaría General de la Gobernación y a la Secretaría de Obras y Servicios Públicos, respectivamente. La prueba en contrario será el refrendo por cada Ministro. En los casos de impedimento será de aplicación el artículo 137º de la Constitución de la Provincia, pudiéndose autorizar el refrendo por los respectivos Secretarios;

Art.13º -- Se relacionarán con el Poder Ejecutivo

a) A través del Ministerio de Gobierno, Justicia y Educación.

b) A través del Ministerio de Economía, Obras y Servicios Públicos, la Empresa Provincial de Energía de Entre Ríos, la Empresa de Gas de Entre Ríos, la Dirección Provincial de Vialidad, Obras Sanitarias de Entre Ríos, Banco de Entre Ríos, Instituto Autárquico Provincial del Seguro, Tribunal de Cuentas de la Provincia, Ente Interprovincial, Túnel Subfluvial "Hernandarias".

c) A través del Ministerio de Salud y Acción Social, el Instituto de Obras Sociales de la Provincia de Entre Ríos, la Caja de Jubilaciones y Pensiones, el Instituto de Ayuda Financiera a la Acción Social, el Consejo Provincial del Menor, el Instituto Autárquico de Planeamiento de Vivienda.

Art.14º -- Deróghase las siguientes disposiciones de la Ley 7711: Incisos 7, 8, 10, 14 y 34 del artículo 20º y los artículos 44º, 48º, 52º, 53º, 56º, 57º, 58º, 59º, 60º, 63º, 64º, 65º y 66º.

Art.15º -- Modifícanse las siguientes disposiciones de la Ley 7711, las que quedan reemplazadas por los siguientes textos;

"Art.9º -- Los establecimientos educativos de iniciativa privada, autorizados y supervisados por la Secretaría de Educación y Cultura, que impartan enseñanza con sujeción a planes y contenidos oficiales sin desmedro de la aplicación de planes y contenidos propios que superen los mínimos establecidos para la enseñanza estatal, previa aprobación del Poder Ejecutivo, se calificarán de incorporados"

"Art.12º -- Primer párrafo. La organización y dirección técnica administrativa de la educación inicial y primaria, incluida la de adultos y especial, de iniciativa estatal en todas las modalidades que se impartan en la Provincia, estarán a cargo del Consejo General de Educación, según lo dispone la Constitución de Entre Ríos"

"Art.19º -- Segundo párrafo.: Son incompatibles con el desempeño de otro cargo público, ya fuera éste Nacional, Provincial o Municipal, con excepción de la docencia Universitaria"

"Art.20º -- Inciso 22: Formular el Cálculo de Recursos y de acuerdo con la Dirección General de Escuelas, presentar a la Secretaría de Educación y Cultura el anteproyecto de Presupuesto Anual de Gastos para el cumplimiento de sus fines, percibir, y distribuir los fondos que le correspondan con estricta sujeción a las leyes respectivas"

"Art.23º -- Las resoluciones definitivas dictadas por el Consejo General de Educación o el Director General de Escuelas, estarán sujetas al contralor de legalidad por parte del Poder Ejecutivo. Las decisiones de éste quedarán sujetas al control jurisdiccional por la vía contencioso-administrativa"

"Art.24º -- Los Concejos Escolares previstos por el artículo 268º de la Constitución de Entre Ríos, funcionarán bajo la dependencia del Consejo General de Educación con las facultades y atribuciones que establece la presente Ley"

"Art.26º -- Inciso 5: Proponer al Consejo General de Educación el nombramiento del personal mencionado en el inciso 9 del artículo 20º"

"Art.27º -- Depende de la Dirección General de Escuelas

1º Secretaría General

2º Dirección de Enseñanza Inicial

3º Dirección de Enseñanza Primaria

4º Dirección de Enseñanza de Adultos

5º Dirección de Enseñanza Especial

6º Dirección de Administración"

"Art.28º -- El Jurado de Concursos estará integrado por el Presidente y doce Vocales, designados por el Poder Ejecutivo, seis Vocales serán elegidos a propuesta de los docentes en la misma forma que el Vocal que integre el Consejo General de Educación en representación de los docentes. En caso de que las necesidades así lo requieran el Poder Ejecutivo podrá designar vocales temporarios por períodos limitados de tiempo y en el número conveniente. En estos casos la mitad de ellos serán designados a propuesta de los docentes"

"Art.32º -- El Tribunal de Calificaciones y Disciplina estará integrado por un Presidente y cuatro Vocales designados por el poder Ejecutivo. Dos Vocales designados a propuesta de los docentes en la misma forma que el Vocal que integre el Consejo General de Educación en representación de los docentes. En caso que las necesidades así lo requieran, el poder Ejecutivo podrá designar vocales temporarios por períodos limitados de tiempo y en el número conveniente. En estos casos la mitad de ellos serán designados a propuesta de los docentes"

"Art.35º -- Atribución: El Tribunal de Calificaciones y Disciplina tendrá como atribución dictaminar sobre disidencias y recursos planteados por el personal docente en lo relativo a su calificación cuyo régimen y forma serán establecidos por el poder Ejecutivo a fin de garantizar la mayor idoneidad en la enseñanza y asegurar la jerarquización profesional docente. Así mismo dictaminará en todo sumario e información sumaria instruida a cualquier miembro del personal docente, proponiendo la resolución que estimare corresponder. En el caso de los establecimientos incorporados sus autoridades calificarán al personal docente según el régimen establecido por el docente oficial y, además, según sus pautas y objetivos propios. Dichas autoridades podrán tomar participación a fin de emitir opinión y proponer pruebas, en las informaciones sumarias y sumarios que involucren a los mismo"

Art.16º -- El Centro de Comunicación Educativa de Entre Ríos, creado por la Ley 8487 funcionará en el ámbito y bajo la dependencia de la Secretaría de Educación y Cultura. Todas las menciones al Consejo General de Educación contenidas en la Ley 8487 se entenderán como referidas a la Secretaría de Educación y Cultura;

Art.17º -- El Centro de Informática Educativa de Entre Ríos creado por la Ley 8537 funcionará en el ámbito y bajo la dependencia de la secretaria de Educación y Cultura.

Todas las menciones al Consejo General de Educación contenidas en la Ley 8537 se entenderán como referidas a la Secretaría de Educación y Cultura;

Art.18º -- Sustitúyese el artículo 2º de la Ley 8535, el que quedará redactado de la siguiente forma:

"Art. 2º -- Los fondos provenientes de la precitada ley serán distribuidos en las proporciones y a los organismos que se consignan:

a) Finalidad Cultura y Educación: a la Secretaría de Educación y Cultura: el 100%.

b) Fianlidad Ciencia y Técnica: el Instituto de Investigaciones Tecnológicas: el 100%.

Art.19º -- Hasta tanto le Poder Ejecutivo disponga la transferencia a la Secretaría de Estado de Educación y Cultura de los Establecimientos de Enseñanza Media, Artística y Superior de Jurisdicción Provincial, su dirección y supervisión continuará a cargo del Consejo General de Educación. Del mismo modo dicho Consejo continuará ejerciendo la dirección y supervisión de la educación impartida en los establecimientos de enseñanza privada incorporada, de jurisdicción provincial, hasta tanto el Poder Ejecutivo disponga su transferencia a la Secretaría de Educación y Cultura;

Art.20º -- Facúltese a la Secretaría de Educación y Cultura a efectuar las designaciones que correspondan en cargos docentes al personal no titular de conformidad con el Estatuto del Docente Entrerriano y normas reglamentarias.

Art.21º -- Facúltese al Poder Ejecutivo, a delimitar la competencia de las Secretarías creadas por esta Ley;

Art.22º -- Facúltese al Poder Ejecutivo para modificar la estructura orgánica funcional de las dependencias que integren los distintos Ministerios a efectos de adecuarlos a los fines, objetivos y materias señaladas en la prsente Ley;

Art.23º -- Disuélvase el Patronato de Liberados creados por Ley Nº 6820 cuyas funciones se ejercerán a través del Ministerio de Gobierno y la Superintendencia de Entidades Financieras y de Entes Autárquicos y descentralizados de la Provincia y de Empresas del Estado y/o de Economía Mixta, creado por Decreto Nº 1823/87;

Art.24º -- Derógase la Ley 8059 y toda otra disposición legal o reglamentaria que total o parcialmente se oponga a la presente Ley;

Art.25º -- La presente ley entrará en vigencia el día 11 de Diciembre de 1991;

Art.26º -- Comuníquese, etc.

Paraná, Sala de Sesiones. 6 de Diciembre de 1991

Alfredo T. Maffioly

Vicepresidente 2º H. Senado a/c Presidencia

Rodolfo Reyes

Prosecretario H. Senado

Orlando V. Engelmann

Presidente H. Diputados

Ramón A. Torres

Secretario H. C. Diputados

Despacho, 6 de Diciembre de 1991

POR TANTO:

Téngase por Ley de la Provincia, cúmplase, comuníquese. Dése al registro Oficial y archívese.

JORGE P. BUSTI

Hernán D. Orduna

Subsecretaría de Gobierno, 6 de Diciembre de 1991- Registrada en la fecha bajo el N° 8613. CONSTE. **Aldo Alberto Bachetti**, Subsecretario de Gobierno. MGJOSP

LEY Nº 8978

La legislatura de la Provincia de Entre Ríos sanciona con fuerza de LEY:

Art.1º -- Modifícanse los artículos 8, 11, 12, 13 y 22 de la Ley nº 8613 que quedan redactados de la siguiente forma:

"Art. 8º -- Durante el desempeño de sus cargos, los Ministros, Secretarios de la Gobernación, Secretarios y Subsecretarios, no podrán pertenecer ni ser apoderados, representantes o asesores de empresas particulares que exploten concesiones acordadas por los poderes públicos, ni estar interesados en cualquier contrato o negocio o tomar intervención en juicios, litigios o gestiones en que sean parte de la Nación, las Provincias o los Municipios".

"Art. 11º -- De las Secretarías de la Gobernación- Las tareas necesarias para posibilitar la actividad del Gobernador de la Provincia, serán atendidas por las Secretarías que se indican a continuación, todas por su asistencia directa; entender en las cuestiones que les asigne y bajo su exclusiva dependencia. Sus titulares integrarán el gabinete provincial con similar competencia a la que esta Ley dispone para los Ministros Secretarios de Estado, excepto en las cuestiones que la Constitución Provincial impone u otorga de modo excluyente a éstos".

Secretario General - Secretario de Reforma del Estado y Control de Gestión- Secretario de la Producción

El Poder Ejecutivo, exceptuando conceder las facultades o deberes que la Constitución Provincial otorga o impone de modo excluyente a los Ministros Secretarios de Estado, determinará las funciones específicas de cada Secretaría de la Gobernación y en su caso queda facultado para modificar o reasignar las competencias que determina el artículo 1º de la presente.

El o los Ministros Secretarios de Estado encargados del despacho de la cuestión que se trate, suscribirá y refrendará junto con el secretario de la Gobernación que corresponda los mensajes, actos administrativos o jurídicos necesarios y proyectos de ley originados en éstas.

El Poder Ejecutivo Provincial podrá disponer la supresión de las Secretarías creadas en la presente ley. Podrá también crear comisiones de asesoramiento o simples asesorías permanentes o transitorias con dependencia directa del Gobernador, sin función ejecutiva".

"Art.12º -- De las Secretarías, Subsecretarías y otros organismos, créanse como Secretarías Ministeriales en el ámbito del Ministerio de Economía, Obras y Servicios Públicos y en el ámbito del Ministerio de Salud y Acción Social; la de Salud. El Poder Ejecutivo podrá además crear en el ámbito de cada Ministerio o de las Secretarías de la Gobernación, Subsecretarías u organismos de menor jerarquía de conformidad a las competencias fijadas en la presente Ley, y las que el mismo determine en virtud de las facultades conferidas. Los Secretarios y Subsecretarios secundarán al Ministro Secretario de Estado o Secretario de Gobernación en el desempeño de sus funciones".

"Art.13º -- Se relacionarán con el Poder Ejecutivo:

a) A través del Ministerio de Gobierno, Justicia y Educación: el Consejo General de Educación y Policía de la Provincia;

b) A través del Ministerio de Economía, Obras y Servicios Públicos: la representación oficial ante el Banco de Entre Ríos S.A., el Instituto Autárquico Provincial del Seguro, Afianzar S.A., Tribunal de Cuentas de la Provincia, el Ente Interprovincial Túnel Subfluvial y la Empresa Provincial de Energía de Entre Ríos. También se relacionarán con este Ministerio a través de la Secretaría Ministerial de Obras y Servicios Públicos, conforme a la Orgánica que el Poder Ejecutivo establezca; la Dirección Provincial de Vialidad, el Instituto Autárquico de Planeamiento y Vivienda, y las obras públicas con recursos Nacionales afectados.

c) A través del Ministerio de Salud y Acción Social: la Caja de Jubilaciones y Pensiones de Entre Ríos, el Instituto de Ayuda Financiera a la Acción Social y el Consejo Provincial del Menor. También se relacionarán con este Ministerio, a través de la Secretaría Ministerial de Salud, conforme a la Orgánica que el Poder Ejecutivo establezca el Instituto de Obra Social de la Provincia de Entre Ríos".

"Art.22ª -- Facúltase al Poder Ejecutivo para modificar la estructura orgánica funcioal de las dependencias que integran los distintos Ministerios así como transferir personal, cuentas y bienes a efectos de adecuarlos a sus fines, objetivos y materias señaladas en la presente Ley".

Art.2ª -- La presente Ley entrará en vigencia a partir del 11 de Diciembre de 1995.

Art.3ª -- Comuníquese, etcétera.

Sala de Sesiones, Paraná, 7 de Diciembre de 1995

Orlando V. Engelmann

Presidente H. Cámara de Diputados

Ramón A. De Torres

Secretario H: Cámara de Diputados

Emilio A. E. Castrillón

Vicepresidente 1ª H. Cámara Senadores a/c Presidencia

Marta A. Laffitte

Secretaría H. Cámara de Senadores

Paraná, 7 de Diciembre de 1995

POR TANTO:

Téngase por ley de la Provincia, cúmplase, comuníquese y dése al Registro Oficial y archívese.

MARIO A. MOINE

Hermo L. Pesuto

Secretaría General de la Gobernación, 8 de Diciembre de 1995. Registrada en la fecha bajo el Nª 8978. CONSTE- **Rubén Efraín Cabrera**, Secretario General de la Gobernación.

LEY Nº 9019

L a legislatura de la Provincia de Entre Ríos sanciona con fuerza de LEY:

Art.1º -- En el artículo 12º de la Ley Nº 8978 donde dice: "... en el ámbito del Ministerio de Economía, Obras y Servicios Públicos;...", debe decir:"...en el ámbito del Ministerio de Eocnomía, Obras y Servicios Públicos las siguientes: de Hacienda y de Obras y Servicios Públicos..."

Art.2º -- Comuníquese, etc.

Sala de Sesiones. Paraná, 28 de Agosto de 1996.

Sergio Daniel Urribarri

Presidente H. C. Diputados

Ramón A. De Torres

Secretario H. C. Diputados

Héctor A. Alanis

Presidente H. C. Senadores

Danilo V: Etlenot

Secretario H. C. de Senadores

Paraná, 11 de Setiembre de 1996

POR TANTO:

Téngase por Ley de la Provincia, cúmplase, comuníquese y dése al Registro Oficial y archívese.

JORGE P. BUSTI

Faustino A. Shiavoni

Subsecretaría General Ministerio de Gobierno, Justicia y Educación, 11 de Setiembre de 1996. Registrada en la fecha bajo el Nº 9019. CONSTE- **Carlos R. Cabrera**, Subsecretario General MGJE.

Segunda Parte

DECRETOS DE ESTRUCTURA

DP1
Decretos Poder Ejecutivo
(Gestión 1995 - 1999)

Decreto		Tema
Nº	Fecha	
4739	28.09.1993	Reglamento Orgánico Subsecretarías Varias
3561	14.06.1994	Reglamento Orgánico Secretaría de Salud
6609	14.11.1994	Reglamento Orgánico Secretaría de Salud
5	11.12.1995	Estructura Orgánica de la Administración Pública
56	11.12.1995	Estructura Orgánica de la Secretaría de Salud
346	29.12.1995	Crea Subsecretarías en ámbito de la Secretaría de Producción
262	15.02.1996	Crea Secretaría Ministerial de Energía
496	05.03.1996	Reglamento Orgánico Secretaría de Reforma del Estado y Control de G.
1208	29.04.1996	Reglamento Orgánico Secretaría Legal y Técnica
2908	15.08.1996	Reglamento Orgánico Secretaría General de la Gobernación
5121	27.12.1996	Reglamento Orgánico Secretaría Ministerial de Energía
713	07.04.1997	Reglamento Orgánico Subsecretaría de Justicia
3729	20.10.1997	Estructura Orgánica Secretaría Ministerial de Energía

DP2
Decretos Poder Ejecutivo
(Gestión 1999 - 2003)

Decreto		Tema
Nº	Fecha	
629	12.03.2001	Estructura y Reglamento Orgánicos Subsecretaría de Trabajo
3724	03.10.2001	Estructura Orgánica Secretaría de la Producción
3873	12.10.2001	Estructura Orgánica Secretaria de la Producción
4866	12.12.2001	Fusión de Secretarías de Estado
2957	23.07.2002	Cambio de denominación Secretaría de Comunicaciones
3015	25.07.2002	Estructura Orgánica Subsecretarías Varias
3927	02.10.2002	Reglamento Orgánico Secretaría de Salud

DP3
Decretos Poder Ejecutivo
(Gestión Actual)

Decreto		Tema
Nº	Fecha	
6	02.01.2003	Crea Subsecretaría de Informática
9	12.12.2003	Crea Secretaría de Justicia, Seguridad y Dchos. Humanos
11	12.12.2003	Crea Secretaría Legal y Técnica
70	15.12.2003	Crea Subsecretaría de Presupuesto y Finanzas
61	08.01.2004	Crea Secretaría de Energía
418	10.02.2004	Crea Subsecretaría de la Juventud
2836	05.07.2004	Crea Subsecretaría de Administración (Secretaría de Salud)
7077	23.12.2004	Crea Secretaría de Relaciones Institucionales
7091	23.12.2004	Reglamento y Estructura Orgánico Secretaría de Salud

Decreto N° 635. Sec. COPRODE

Creación de subsecretarías:

Paraná, 5 de Marzo de 1974

Visto:

Lo establecido por el Artículo 14 de la Ley de Ministerios N° 5413, y Considerando:

Que es necesario estructurar el Gobierno conforme a la citada Ley y a las exigencias actuales de la función pública;

Por ello,

El Gobernador de la Provincia

DECRETA:

Art. 1°- Créanse en el ámbito del Ministerio de Gobierno, Justicia y Educación la Subsecretaría de Gobierno y la Subsecretaría de Justicia.

Art. 2°- Funcionarán en el ámbito del Ministerio de Gobierno, Justicia y Educación los siguientes organismos:

- a) Dirección de Despacho
- b) Asesoría Legal

El Consejo Provincial del Menor se vinculará con el Poder Ejecutivo a través del Ministerio de Gobierno, Justicia y Educación.

Art.3°- Funcionarán en el ámbito de la Subsecretaría de Gobierno los siguientes organismos:

- a) Dirección del Registro del Estado Civil y Capacidad de las personas.
- b) Dirección de Defensa Civil.
- c) Jefatura de Policía.

Art.4°- Funcionarán en el ámbito de la Subsecretaría de Justicia los siguientes organismos:

- a) Dirección del Notariado, Registro y Archivo.
- b) Dirección de Inspección de Personas Jurídicas.
- c) Dirección General de Institutos Penales.

Art.5°- Crease de la Secretaría General de la Gobernación, la que tiene jerarquía de Secretaría de Estado y la Subsecretaría General de la Gobernación. Refrendará los decretos y/o resoluciones originados en la aludida Secretaría el Señor Ministro de Gobierno, Justicia y Educación.

Art.6°- Funcionarán en el ámbito de la Secretaría General de la Gobernación los siguientes organismos:

- a) Asesoría Legal y Dirección de Sumarios.
- b) Destacamento de Seguridad.
- c) Dirección General de Personal.
- d) Dirección de Prensa y Difusión.
- e) Dirección de Ceremonial.
- f) Dirección de Cómputos.

Art.7º- Funcionarán en el ámbito de la Subsecretaría General de la Gobernación los siguientes organismos:

- a) Dirección de Administración.
- b) Dirección de Despacho.
- c) Dirección de Coordinación.
- d) Dirección Provincial de Aviación Civil.
- e) Dirección de Intendencia y Servicios Generales.
- f) Representación del Gobierno en Buenos Aires.
- g) Dirección del Boletín Oficial e Imprenta de la Provincia.

Art.8º- Crease la Secretaría de Estado de Planeamiento y la Subsecretaría de Planeamiento. Refrendará los decretos y/o resoluciones originados en la aludida Secretaría, el señor Ministro de Gobierno, Justicia y Educación.

Art.9º- Funcionarán en el ámbito de la Secretaría de Estado de Planeamiento el siguiente organismo:

- a) Asesoría Letrada.

Art.10º- Funcionarán en el ámbito de la Subsecretaría de Planeamiento los siguientes organismos:

- a) Dirección de Planeamiento Económico.
- b) Dirección de Planeamiento Social.
- c) Dirección de Planeamiento Físico y de Infraestructura.
- d) Dirección de Proyectos.
- e) Dirección de Control de Gestión.
- f) Dirección de Estadísticas y Censos.
- g) Dirección de Despacho.

Art.11º- Crease la Secretaría de Estado de Cultura y Educación y la Subsecretaría de Cultura y Educación. Refrendará los decretos y/o resoluciones originados en la aludida Secretaría el señor Ministro de Gobierno, Justicia y Educación.

Art.12º- Funcionarán en el ámbito de la Secretaría de Estado de Cultura y Educación los siguientes organismos:

- a) Dirección de Despacho.
- b) Asesoría Legal.

Art.13º- Funcionarán en el ámbito de la Subsecretaría de Cultura y Educación los siguientes organismos:

- a) Dirección de Cultura.
- b) Dirección de Enseñanza Media, Especial y Superior.
- c) Dirección de Enseñanza Privada.
- d) Dirección de Servicios Educativos.
- e) Jurado de Concursos.

Art.14º- El Consejo General de Educación se relacionará con el Poder Ejecutivo a través de la Secretaría de Estado de Cultura y Educación.

Art.15º- Crease en el ámbito del Ministerio de Economía, la Subsecretaría de Hacienda, la Subsecretaría de Asuntos Agrarios y la Subsecretaría de Industria, Comercio y Minería.

Art.16º- Funcionarán en el ámbito del Ministerio de Economía los siguientes organismos:

- a) Dirección de Despacho.
- b) Asesoría Legal.

Art.17º- Los siguientes organismos se vincularán con el Poder Ejecutivo a través del Ministerio de Economía.

- a) Honorable Tribunal de Cuentas.
- b) Instituto Autárquico Provincial del Seguro.
- c) Corporación Entrerriana del Citrus, Sociedad de Economía Mixta, Industrial, Comercial y Financiera.
- d) Industrias Llaves. Sociedad Anónima, Industrial, Comercial, Financiera, Agropecuaria y Minera.
- e) Banco de Entre Ríos. Sociedad de Economía Mixta.

Art.18º- Funcionarán en el ámbito de la Subsecretaría de Hacienda los siguientes organismos:

- a) Dirección General de Rentas.
 - a.1 Dirección de Impuestos.
 - a.2 Dirección del Interior.
 - a.3 Dirección de Política Tributaria.
- b) Contaduría General
- c) Tesorería General.
- d) Dirección de Finanzas.
- e) Dirección de Suministros.
- f) Dirección de Catastro.
- g) Dirección de Cooperativas.

Art.19º- Funcionarán en el ámbito de la Subsecretaría de Asuntos Agrarios los siguientes organismos:

- a) Dirección de Recursos Naturales.
- b) Dirección de Economía Agropecuaria.
- c) Dirección General de Fomento Agropecuario.
 - c.1 Dirección de Agricultura.
 - c.2 Dirección de Ganadería.
- d) Dirección General de Tierras.
 - d.1 Dirección de Administración de Tierras e Islas Fiscales.
 - d.2 Dirección de Técnica.
 - d.3 Asesoría Letrada.

Art.20º- Funcionarán en el ámbito de la Subsecretaría de Industria, Comercio y Minería los siguientes organismos:

- a) Dirección de Industria y Promoción Industrial.
- b) Dirección de Comercio y de Abastecimiento y control de elaboraciones, costos y precios de artículos de primera necesidad.
- c) Dirección de Minería.

d) Dirección de Turismo.

Art.21°- Crease la Secretaría de Estado de Bienestar Social, la Subsecretaría de Seguridad Social y la Subsecretaría de Acción Social. Refrendará los decretos y/o resoluciones originados en la aludida Secretaría el señor Ministro de Economía.

Art.22°- Funcionarán en el ámbito de la Secretaría de Estado de Bienestar Social los siguientes organismos:

- a) Dirección de Despacho.
- b) Dirección de Administración.
- c) Asesoría Legal.

Art.23°- Funcionarán en el ámbito de la Subsecretaría de Seguridad Social los siguientes organismos:

- a) Caja de Jubilaciones y Pensiones de la Provincia.
- b) Instituto de Ayuda Financiera a la Acción Social.
- c) Dirección de Seguridad Social.

Art.24°- El Instituto de Obra Social de la Provincia de Entre Ríos (I.O.S.P.E.R) se vinculará con el Poder Ejecutivo a través de la Subsecretaría de Seguridad Social.

Art.25°- Funcionarán en el ámbito de la Subsecretaría de Acción Social los siguientes organismos:

- a) Dirección de Promoción a la Comunidad.
- b) Dirección de Emergencia y Asistencia Social.
- c) Dirección de Deportes, Recreación y Turismo Social.

Art.26°- Crease en el ámbito del Ministerio de Obras y Servicios Públicos la Subsecretaría de Obras Públicas y la Subsecretaría de Servicios Públicos.

Art.27°- Funcionarán en el ámbito del Ministerio de Obras y Servicios Públicos los siguientes organismos:

- a) Dirección de Despacho.
- b) Registro Provincial de Constructores de Obras Públicas.
- c) Asesoría Legal.
- d) Comisión Arbitral de Mayores Costos.

Además como organismo descentralizado la Dirección Provincial de Vialidad.

Art.28°- Funcionarán en el ámbito de la Subsecretaría de Obras Públicas los siguientes organismos:

- a) Dirección Provincial de Arquitectura y Construcciones.
- b) Dirección de Estadística de Obras y Mayores Costos.
- c) Dirección de Hidráulica.

Además funcionará como organismo descentralizado el Instituto Autárquico de Planeamiento y Vivienda.

Art.29°- Funcionarán en el ámbito de la Subsecretaría de Servicios Públicos los siguientes organismos:

- a) Dirección Provincial de la Energía.
- b) Dirección Provincial de Transporte.

- c) Dirección Provincial de Telecomunicaciones.
- d) Dirección de Obras Sanitarias de Entre Ríos.
- e) Dirección del Centro de Mantenimiento de Automotores.

Art.30°- Crease la Secretaría de Estado de Salud Pública y la Subsecretaría de Salud Pública. Refrendará los decretos y/o resoluciones que se originen en la aludida Secretaría del señor Ministro de Obras y Servicios Públicos.

Art.31°- Funcionarán en el ámbito de la Secretaría de Estado de Salud Pública los siguientes organismos:

- a) Asesoría Médica.
- b) Asesoría Legal.

Art.32°- Funcionarán en el ámbito de la Subsecretaría de Salud Pública los siguientes organismos:

- a) Dirección de Despacho.
- b) Dirección de Administración.
- c) Dirección de Atención Médica.
- d) Dirección de Protección.
- e) Dirección de Saneamiento Ambiental.

Art.33°- Funcionarán en el ámbito de la Gobernación de la Provincia de Entre Ríos los siguientes organismos:

- a) Fiscalía de Estado.
- b) Escribanía Mayor de Gobierno.
- c) Cuerpo Asesor.

Art.34°- En el término de Sesenta (60) días las Secretarías de Estado y Subsecretarías, elevarán para su aprobación los respectivos Reglamentos Orgánicos hasta el nivel de Departamento inclusive.

Art.35°- El presente Decreto será refrendado por los señores Ministros Secretarios de Estado en Acuerdo General.

Art.36°- Regístrese, comuníquese, publíquese, archívese.

Decreto N° 2087

ESTRUCTURACIÓN DEL GOBIERNO CONFORME A LA LEY N° 8059

Paraná, 29 de Abril de 1988

VISTO

Lo establecido por el Artículo 22 de la Ley de Ministerios N° 8059 y

CONSIDERANDO

Que una adecuada actuación de la Administración Pública , requiere la correlativa estructura técnico jurídica, que permite y regule el funcionamiento de aquella con relación a los objetivos políticos de la actual administración;

Que esencialmente, el poder de la organización se encuentra en la estructuración de los lineamientos de la Ley de Ministerios que ha regulado el primer nivel administrativo. Siendo limitado por la Constitución, provoca que muchos organismos sean asistidos por Secretarios y Secretarios Ministeriales, que pertenecían a anteriores estructuras con diferentes rangos, como la Secretaría de Gobierno, de Planificación, de Salud, las Ministeriales de Obras y Servicios Públicos y la de asuntos Agrarios;

Que esta idea de reorganización se caracteriza por no incurrir en un sobredimensionamiento del aparato administrativo, dentro del cual se desenvuelve la Administración Pública, para evitar además resentir el Presupuesto Provincial;

Que la presente Reorganización coincide en la coyuntura, con la política de contención del gasto público, consecuencia directa de un excesivo compromiso de la hacienda pública que ha dejado el gobierno anterior;

Que para cumplir con el objetivo expresado, en el ámbito del Ministerio de Economía y Hacienda y la Secretaría de Planificación, en la nueva sistematización, no se incurre en un incremento presupuestario, por corresponder a transformaciones de otras Direcciones;

Que para ello fue importante determinar cuando una estructura administrativa era una entidad ajena a la organización objeto de esta reglamentación y los consiguientes objetivos políticos del actual gobierno;

Que la combinación de esos objetivos, deriva de no entenderse el trabajo organizador como un evento aislado en el tiempo, sino como una función continua de perfeccionamiento y adecuación del aparato administrativo a las condiciones-inherentemente cambiantes- del contexto socio económico del cual es producto y sobre el cual debe desenvolverse una conducción político administrativa;

Por ello;

El Gobernador de la Provincia

DECRETA:

Art.1º- Créanse en el ámbito del Ministerio de Gobierno, Justicia, Obras y Servicios Públicos, la Secretaría de Gobierno, Secretaría de Planificación y Secretaría Ministerial de Obras y Servicios Públicos.

Art.2º- En el ámbito del Ministerio de Gobierno, Justicia, Obras y Servicios Públicos, funcionarán los siguientes organismos:

- a) La Secretaría de Gobierno.
- b) La Secretaría de Planificación.

- c) La Secretaría Ministerial de Obras y Servicios Públicos.
- d) La Subsecretaría de Justicia.
- e) La Subsecretaría de Trabajo.
- f) La Subsecretaría de Derechos Humanos.
- g) Casa de Entre Ríos en Capital Federal.
- h) Dirección del Servicio Administrativo Contable.
- i) Dirección de Despacho.
- j) Asesoría Legal.

Art.3º- La Jefatura de Policía dependerá del Poder Ejecutivo, a través del señor Ministro de Gobierno, Justicia, Obras y Servicios Públicos.

Art.4º- La Secretaría de Gobierno, que dependerá del Ministerio de Gobierno, Justicia y Servicios Públicos, tendrá las siguientes competencias:

- 1º- Entender en las relaciones políticas y administrativas con los Municipios.
- 2º- Entender en los asuntos relacionados con los centros rurales de población.
- 3º- Entender en la convocatoria de sesiones de prórroga y extraordinarias de la Honorable Legislatura y reforma de la Constitución.
- 4º- Entender en la ejecución de leyes electorales y del régimen de los partidos políticos, en la convocatoria, cumplimiento y garantías de los procesos electorales.
- 5º- Entender en todo lo relativo a la división política y administrativa de la Provincia y representar al Poder Ejecutivo en todas las cuestiones referentes a límites interprovinciales.
- 6º- Entender en las relaciones con la Iglesia Católica Apostólica Romana y con los demás cultos autorizados por el Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de la Nación, garantizando la libertad religiosa de todos los habitantes de la Provincia.
- 7º- Entender en las relaciones con el cuerpo consular acreditado en la Provincia y con los diplomáticos en tránsito o de visita en ésta.
- 8º- Entender en el archivo y custodia de la documentación general de la acción de gobierno.
- 9º- Entender en la defensa civil de la población.
- 10º- Intervenir en la relación con el Poder Legislativo.
- 11º- Entender en la reparación, mantenimiento, guarda, provisión de combustible y control de rendimientos de los vehículos de los organismos públicos correspondientes.
- 12º- Entender en lo atinente a la publicación obligatoria de las leyes.
- 13º- Entender sobre la coordinación de la planificación sectorial, promoviendo los procesos de participación comunitaria.
- 14º- Entender en la capacitación, actualización y perfeccionamiento de los agentes de la Administración Pública Provincial y por convenio con los agentes de los Municipios.

Art.5º- Funcionarán en el ámbito de la Secretaría de Gobierno, los siguientes organismos:

- a) Dirección de Relaciones Políticas, Institucionales y Culto.
- b) Dirección de Juntas de Gobierno y Relaciones Municipales.
- c) Dirección General de Personal.
- d) Dirección del Archivo de Provincia.

- e) Dirección de Defensa Civil.
- f) Dirección de Automotores.
- g) Centro de Formación y Capacitación para la Administración Pública (C.E.C.A.P.).

Art.6º- La Secretaría de Planificación, que dependerá del Ministerio de Gobierno, Justicia, Obras y Servicios Públicos, tendrán las siguientes competencias:

- 1º- Intervenir en lo atinente a la protección y mantenimiento del ambiente.
- 2º- Entender en la formulación de planes y programas globales y regionales, así como en la coordinación de la planificación sectorial, promoviendo los procesos de participación comunitaria y territoriales de los mismos.
- 3º- Asistir al Poder Ejecutivo en todos los aspectos vinculados con la planificación participativa de corto, mediano y largo plazo.
- 4º- Entender en la planificación, obtención, coordinación, análisis y evaluación del servicio de Estadística y Censos Provinciales.
- 5º- Entender en la coordinación de la planificación urbana del ordenamiento de la conservación ambiental, así como la planificación regional.
- 6º- Entender en la coordinación de actividades tendientes a la transferencia de información y tecnología, así como en la promoción de investigación de programas de ciencia y técnica de acuerdo a las necesidades provinciales y regionales.
- 7º- Entender en la coordinación con organismos nacionales e internacionales, estatales, privados y comunitarios, relacionados con la planificación, la asistencia técnica y científica, la capacitación y la información para el desarrollo integral y su correspondiente evaluación.
- 8º- Entender en lo relativo a la organización y funcionamiento de la estructura administrativa del estado, así como en lo concerniente a su reforma o perfeccionamiento.
- 9º- Entender en el seguimiento y evaluación de las realizaciones del sector público provincial centralizado y descentralizado en todos sus niveles, informando del cumplimiento de su programación.
- 10º- Intervenir en la elaboración de estudios, diagnósticos y pronósticos especiales, sectoriales y globales, así como en las políticas y estrategias que hagan a los objetivos provinciales.
- 11º- Asesorar al Gobernador y a los Ministros en materia de fijación de prioridades sectoriales y regionales en relación a los planes, programas y proyectos gubernamentales.
- 12º- Entender en las políticas provinciales de informática.

Art.7º- Funcionarán en el ámbito de la Secretaría de Planificación los siguientes organismos:

- a) Dirección General de Sistemas de Planificación.
- b) Dirección de Estadística y Censos.
- c) Dirección de Planificación.
- d) Dirección de Coordinación Sectorial.
- e) Instituto de investigaciones y Transferencias Tecnológicas.
- f) Dirección de Evaluación y Reconstrucción Administrativa.
- g) Dirección de Planificación Ambiental y Territorial.

Art.8º- La Secretaría Ministerial de Obras y Servicios Públicos que dependerá del Ministerio de Gobierno, Justicia, Obras y Servicios Públicos, tendrá las siguientes competencias:

- 1º- Entender en el desarrollo, promoción y ejecución y conservación de las obras públicas.
- 2º- Entender en la programación, proyección, ejecución y conservación de las obras públicas.
- 3º- Entender en la reserva y fiscalización administrativa y dirección técnica de las obras públicas que se ejecuten mediante convenios con el Estado Nacional, los Municipios y otros entes públicos o privados si así se determinara.
- 4º- Entender en lo inherente a los estudios, proyectos, construcción, reparación, ampliación, mantenimiento y demolición de edificios públicos.
- 5º- Entender en la dirección de inmuebles de propiedad fiscal y/o adquisición de tierras para la ejecución de obras públicas.
- 6º- Entender en el estudio, planificación, proyecto, construcción, administración y explotación de los servicios de obras sanitarias, agua potable, desagües cloacales, industriales y pluviales.
- 7º- Entender en el estudio, proyecto, construcción, operación, mantenimiento y administración de obras de prevención y defensa contra inundaciones, riego, navegabilidad de cursos de agua.
- 8º- Entender en lo referente a los sistemas energéticos, tales como: energía eléctrica, hidroeléctrica, termoeléctrica y gas.
- 9º- Entender en la planificación, coordinación, fomento, dirección y fiscalización de los sistemas de transporte.
- 10º- Entender en el proyecto, dirección, construcción, administración, operación y coordinación de los servicios de telecomunicaciones de la Provincia.
- 11º- Entender en el estudio, proyecto, construcción, mantenimiento, operación y coordinación de aeropuertos, puertos y obras complementarias.
- 12º- Entender en la aprobación de la programación y presupuesto, así como en el seguimiento y evaluación de su cumplimiento por todos los entes descentralizados, empresas y sociedades del Estado, relacionadas con la ejecución de obras y servicios públicos.

Art.9º- Funcionarán en el ámbito de la Secretaría Ministerial de Obras y Servicios Públicos, los siguientes organismos:

- a) Dirección General de Obras y Servicios Públicos.
- b) Dirección de Comunicaciones y Transporte.
- c) Dirección de Hidráulica y Vías Navegables.
- d) Dirección de Arquitectura y Construcciones.
- e) Dirección de Telecomunicaciones.
- f) Dirección de Obras Sanitarias.
- g) Dirección de Planificación Sectorial.
- h) Dirección de despacho.
- i) Dirección de Variaciones de Costos y Registros de Construcciones.
- j) Dirección del Servicio Administrativo Contable.
- k) Asesoría Legal.

Art.10º- Funcionarán en el ámbito de la Subsecretaría de Justicia, los siguientes organismos:

- a) Dirección General de Servicio Penitenciario de Entre Ríos.

- b) Dirección General del Notariado, Registro y Archivos.
- c) Dirección General del Registro del Estado Civil y Capacidad de las personas.
- d) Dirección de Inspección de Personas Jurídicas.
- e) Dirección del Patronato de Liberados.
- f) Dirección de Informática Jurídica.

Art.11º- Funcionarán en el ámbito de la Subsecretaría de Trabajo, los siguientes organismos:

- a) Dirección Provincial de Trabajo.
- b) Dirección del Servicio Laboral.

Art.12º- Funcionarán en el ámbito de la Subsecretaría de Derechos Humanos, la Dirección de Prevención y Promoción.

Art.13º- La Empresa de Gas de Entre Ríos, Empresa Provincial de Energía, Dirección Provincial de Vialidad, el Instituto Autárquico de Planeamiento y Vivienda, Expansión y Mejoramiento de la Educación técnica Agropecuaria (EMETA), se vincularán con el Poder Ejecutivo, a través del Ministerio de Gobierno, Justicia, Obras y Servicios Públicos y de Economía y Hacienda.

Art.14º- Crease en el ámbito del Ministerio de Bienestar Social, Cultura y Educación, la Secretaría de Salud y la Subsecretaría de Salud.

Art.15º- En el ámbito del Ministerio de Bienestar Social, Cultura y Educación, funcionarán los siguientes organismos:

- a) La Secretaría de Salud.
- b) La Subsecretaría de Salud.
- c) Subsecretaría de Seguridad y Bienestar Social.
- d) La Subsecretaría de Juventud.
- e) La Subsecretaría de la Mujer.
- f) La Subsecretaría de Cultura.
- g) La Dirección General de Coordinación y Control de la gestión.
- h) Dirección de despacho.
- i) Dirección Provincial de integración del Discapacitado.
- j) Dirección del Servicio Administrativo Contable.
- k) Asesoría Legal.

Art.16º- La Secretaría de Salud que dependerá del Ministerio de Bienestar Social, Cultura y Educación, tendrá las siguientes competencias:

- 1º- Entender en todo lo inherente al estudio, proyecto y aplicación de la política sanitaria de acuerdo a los objetivos y políticas provinciales.
- 2º- Entender en la promoción y creación de las condiciones adecuadas para la prevención, protección, recuperación y rehabilitación de la salud física y mental y atender la administración de los correspondientes establecimientos públicos.
- 3º- Entender en el contralor de establecimientos e institutos médicos de carácter privado, en el ejercicio de las profesiones del arte de curar, en la producción y comercialización de drogas, productos medicinales y biológicas, como así también todo otro elemento e instrumental médico.
- 4º- Entender en la lucha contra las enfermedades transmisibles y procurar eliminar las mismas a través de acciones de medicina preventiva y curativa.

5°- Intervenir en la cooperación técnica con organismos nacionales, internacionales e interprovinciales en materia de salud.

6°- intervenir en la capacitación de profesionales y auxiliares de la ciencia médica y disciplinas afines.

7°- Entender en la defensa sanitaria de la Provincia, sus límites, puertos, caminos y aeródromos.

8°- intervenir en la educación sanitaria, a través de las escuelas primarias, secundarias y especiales, para crear desde la niñez, la conciencia sanitaria de la población.

9°- Entender en la reestructuración, jerarquización y humanización del hospital público, adecuando su infraestructura a los progresos técnicos-administrativos-científicos, y a la programación establecida, coordinándola acción con los establecimientos sanitarios nacionales, municipales y privados.

10°- Entender en la protección integral de la salud de la población, coordinando la acción de los organismo públicos y privados.

11°- Entender en la fiscalización del arancel de los profesionales del arte de curar.

12°- Entender en la reglamentación y fiscalización del ejercicio de las profesiones vinculadas con la salud, sin perjuicio de lo dispuesto por las leyes respectivas.

13°- Entender en la fiscalización de las prestaciones que hacen a la salud, que están a cargo de obras sociales, mutualidades y entidades similares vinculadas a organismos nacionales, provinciales, municipales y entes autárquicos.

14°- Entender en el contralor y orientación de entidades privadas que desarrollen actividades vinculadas a la salud pública en general.

15°- Entender en la elaboración, fiscalización y ejecución de políticas destinadas al control, cura y recuperación del drogadicto.

16°- Entender en la formación, control y fiscalización de las cooperadoras hospitalarias.

17°- Intervenir en la elaboración, fiscalización de las normas relacionadas con la protección y el saneamiento básico vinculadas a la salud humana.

18°- Intervenir en la promoción, elaboración y aplicación de las medidas de profilaxis e higiene de la población escolar.

19°- Intervenir en la seguridad y fiscalización de la higiene industrial y la prevención de enfermedades ocupacionales y accidentales de trabajo.

20°- Entender en el control bromatológico y establecer condiciones sanitarias de protección, elaboración, conservación, circulación y expendio de alimentos.

21°- Entender en la organización y controlar la medicina del deporte.

Art.17°- Funcionarán en el ámbito de la Secretaría de Salud. Los siguientes organismos:

- a) Subsecretaría de Salud.
- b) Dirección de Programación y Coordinación.
- c) Dirección de Atención Médica.
- d) Dirección de Protección.
- e) Dirección de Salud Mental.
- f) Dirección de Emergencia Sanitaria.
- g) Dirección de odontología.
- h) Dirección de Saneamiento Ambiental.
- i) Dirección de Bromatología.
- j) Dirección del Servicio Administrativo Contable.

- k) Dirección de Despacho.
- l) Dirección de Áreas Programáticas.
- m) Asesoría Legal.

Art.18°- Funcionarán en el ámbito de la Secretaría de seguridad y Bienestar Social, los siguientes organismos:

- a) Junta Provincial de Deportes.
- b) Dirección de Comedores Escolares.
- c) Dirección de Emergencia y Asistencia Social.
- d) Dirección de Promoción y Acción Social.
- e) Dirección de Cooperativas y Mutualidades.
- f) Dirección de Turismo Social.
- g) Dirección de Seguridad Social.

Art.19°- Funcionará en el ámbito de la Secretaría de la Juventud, la Dirección General de Formación y Coordinación.

Art.20°- Funcionarán en el ámbito de la Subsecretaría de la Mujer, la Dirección de Programación y Proyectos.

Art.21°- Funcionarán en el ámbito de la Subsecretaría de la Cultura, los siguientes organismos:

- a) Dirección de Coordinación de Acción Popular.
- b) Editorial de Entre Ríos.

Art.22°- El Instituto de Obra Social de la Provincia de Entre Ríos (I.O.S.P.E.R.), la Caja de Jubilaciones y Pensiones, en Concejo del Menor y el Concejo General de Educación, se vincularán con el Poder ejecutivo, a través del Ministerio de Bienestar Social, Cultura y Educación.

Art.23°- Crease en el ámbito del Ministerio de Economía y Hacienda, la Secretaría Ministerial de Asuntos Agrarios.

Art.24°- En el ámbito del Ministerio de Economía y Hacienda, funcionarán los siguientes organismos:

- a) Secretaría Ministerial de Asuntos Agrarios.
- b) Subsecretaría de Hacienda.
- c) Subsecretaría de Coordinación y Programación Económica-Financiera.
- d) Subsecretaría de Industria, Minería y Turismo.
- e) Subsecretaría de Comercio.
- f) Contaduría General.
- g) Dirección del Servicio Administrativo Contable.
- h) Dirección de despacho.
- i) Asesorías.

Art.25°- La Secretaría Ministerial de Asuntos Agrarios que dependerá del Ministerio de Economía y Hacienda, tendrá las siguientes competencias:

- Entender en la promoción, ordenamiento, privación y fiscalización de la producción vegetal y animal, como así también en lo referente a recursos naturales renovables y no renovables.

- Entender en el ejercicio de la policía sanitaria animal y vegetal.
- Entender en el control de calidad de productos de insumo de carácter agropecuarios que se produzcan o comercialicen en la provincia.
- Entender en el régimen de las tierras fiscales y su incorporación al proceso productivo y en la administración y colonización de las mismas.
- Entender en el control de la actividad comercial y deportiva de la caza y la pesca.
- Intervenir en la promoción, fomento y asistencia de cooperativas y en el asesoramiento.
- Entender en la promoción, desarrollo, creación y funcionamiento de áreas de experimentación agropecuaria e industrial de criadores, semireservas, parques naturales, laboratorios y centro documentales.

Art.26º- Funcionarán en el ámbito de la Secretaría Ministerial de Asuntos Agrarios, los siguientes organismos:

- a) Dirección de Suelos y Agua.
- b) Dirección de Flora y fauna.
- c) Dirección de Agricultura.
- d) Dirección de Ganadería.
- e) Dirección de Lechería y Granjas.
- f) Dirección de Silvicultura y Citricultura.

Art.27º- Funcionarán en el ámbito de la Subsecretaría de Hacienda, los siguientes organismos:

- a) Dirección General de Rentas.
- b) Dirección de Catastro.
- c) Dirección de Suministros.
- d) Dirección de Cómputos.

Art.28º- Funcionarán en el ámbito de la Dirección General de Rentas, las Direcciones de Impuestos.

Art.29º- Funcionarán en el ámbito de la Subsecretaría de Coordinación y Programación Económica, los siguientes organismos:

- a) Tesorería.
- b) Dirección de Coordinación y Programación Económica.
- c) Dirección de Presupuesto.
- d) Dirección de Superintendencia de Entidades Financieras.

Art.30º- Funcionarán en el ámbito de la Subsecretaría de Industria, Minería y Turismo, los siguientes organismos:

- a) Dirección de Industria y Promoción Industrial.
- b) Dirección de Minería y Recursos Hídricos.
- c) Dirección de Turismo.

Art.31º- Funcionarán en el ámbito de la Subsecretaría de Comercio, los siguientes organismos:

- a) Dirección de Comercio y Abastecimiento.
- b) Dirección de Comercio Exterior.

Art.32º- Funcionarán en el ámbito de la Contaduría General, los siguientes organismos:

- a) Sub-contaduría General.
- b) Dirección de Contabilidad.

Art.33º- El Instituto Autárquico Provincial del Seguro, Banco de Entre Ríos, Frigorífico Regional Santa Elena, SAFRA S.A., Laboratorio de Especialidades Biológicas de Entre Ríos, Instituto de Ayuda Financiera a la Acción Social (I.A.F.A.S.), Expansión y Mejoramiento de la Educación Rural (E.M.E.R.), Consejo Provincial de Lechería, Instituto Provincial de Transformación y Colonización Agraria de Entre Ríos y Consejo Provincial de Citricultura, se vincularán con el Poder Ejecutivo, a través del Ministerio de Economía y Hacienda.

Art.34º- Crease la Subsecretaría General de Técnica de la Gobernación.

Art.35º- Funcionarán en el ámbito de la Gobernación y dependerán directamente del Gobernador, los siguientes organismos y funcionarios:

- a) Subsecretaría General y técnica de la Gobernación.
- b) Subsecretaría de Prensa y Ceremonial.
- c) Custodia Gubernamental.
- d) Escribanía Mayor de Gobierno.
- e) Asesores.

Art.36º- Funcionarán en el ámbito de la Subsecretaría General de Técnica de la Gobernación, los siguientes organismos:

- a) Dirección de Despacho.
- b) Dirección del Servicio Administrativo Contable.
- c) Dirección General de Movilidad y Aviación Civil.
- d) Dirección de Servicios Generales.

Art.38º- Los asuntos del área correspondiente a la Subsecretaría General y Técnica de la Gobernación y la Subsecretaría de Prensa y Ceremonial, serán refrendados por el Ministro de gobierno, Justicia, Obras y Servicios Públicos.

Art.39º- Los Ministros Secretarios de Estado, conforme a la competencia atribuida por la Ley N° 8059, y el presente decreto, determinarán en forma específica, la misión, funcionamiento y estructuras de los organismos bajo su dependencia y hasta el nivel de División.

Art.40º- El Ministerio de Economía y Hacienda, tomará las medidas pertinentes a fin de adecuar presupuestariamente las disposiciones del presente decreto.

Art.41º- El presente decreto será refrendado por los señores Ministros Secretarios de Estado, en Acuerdo General.

Art.42º- Regístrese, comuníquese, publíquese y archívese.

ANEXO F

EL PODER LEGISLATIVO

CUADRO EL1
COMISIONES PERMANENTES
Denominación Actual

Cámara	
Senado	Diputados
Biblioteca ¹	
Derechos Humanos ¹	
Región Centro de la Argentina ¹	
Presupuesto y Hacienda Asuntos Constitucionales y Acuerdos Legislación General Producción Hidrovia, Puertos y Transp. Multimodales Mercosur, Turismo y Deportes Obras Públicas Educación, Ciencia y Teconología Peticiónes y Milicias Salud Pública, M. Amb. Humano y Drogadicción Asuntos Municipales	Hacienda, Presupuesto y Cuentas Asuntos Constitucionales y Juicio Político Legislación General Leg. Agraria, del Trabajo y Producc y Econ. Reg. Comun, Energia y Combust, Transp, Comer y Mercosur As. Cooper, Mutual., Cultura, Turismo y Deportes Tierras y O. Públicas, Rec Nat y M. Ambiente Ecul. Ciencia y Tec., y Peticiónes. Poderes y Reglam Salud P., Acción Social, Adicciones y Control Asuntos Municipales

¹ Comisiones Bicamerales

CUADRO EL2
COMISIONES PERMANENTES II
(Período: 1950 - 2005)

Período ¹	Comisiones Permanentes ²		
	Bicamerales	Senado	Diputados
1950	1	8	s/d
1973	1	8	s/d
1983	2	8	s/d
1987	2	9	s/d
1991	2	11	s/d
1995	2	12	s/d
1999	2	12	s/d
2003	3	11	10

¹ Año de inicio.

² Distribución de frecuencias

CUADRO EL3
COMISIONES BI-CAMERALES
(Período: 1950 - 2005)

Período ¹	Comisiones Bi-Camerales ²		
	Biblioteca	Dchos. Humanos	Región Centro
1950	X		
1973	X		
1983	X	X	
1987	X	X	
1991	X	X	
1995	X	X	
1999	X	X	
2003	X	X	X

¹ Año de inicio.

² X = periodos de funcionamiento de cada comisión.

CUADRO EL4
COMISIONES PERMANENTES: SENADO
(Período: 1950 - 2005)

Tipo ²	Comisión Denominación Actual (o última)	Período ¹									
		1950	1973	1983	1987	1991	1995	1999	2003		
Comisiones Históricas	Asuntos Constitucionales y Acuerdos	X ³	X ³	X ⁴	X ⁴	X ⁴	X ⁴	X ⁴	X ⁴		
	Hacienda	X	X								
	Presupuesto y Cuentas	X	X								
	Tierras, Agricultura y Ganadería	X	X	X	X		X	X			
	Obras Públicas	X	X	X	X		X	X			
	Peticiones y Milicias	X	X	X	X ⁵	X ⁵	X ⁵	X ⁵	X ⁶		
	Salud Pública	X	X	X ⁷	X ⁸	X ⁷	X ⁷	X ⁷	X ⁷		
Comisiones Recientes	Educación	X	X								
	Legislación General			X	X	X	X	X	X		
	Producción				X	X	X	X	X		
	Hidrovia y Puertos				X	X ⁸	X ⁸	X ⁸	X ⁸		
	Mercosur, Turismo y Deportes					X	X	X	X		
	Asuntos Municipales					X	X	X	X		
	Drogadicción					X	X	X	X		

¹ Año de inicio.

² Históricas: comisiones creadas con anterioridad al año 1983.

Comisiones creadas con posterioridad al año 1983.

³ Legislación y Negocios Constitucionales

⁴ Presupuesto y Hacienda

⁵ Salud Pública y Medio Ambiente Humano

⁶ Salud Pública, Medio Ambiente Humano y Drogadicción

⁷ Educación, Ciencia y Tecnología

⁸ Educación, Ciencia, Tecnología y Mercosur

⁹ Hidrovia, Puertos y Transportes Multimodales

CUADRO EL5
COMISIONES PERMANENTES: DIPUTADO
(Período: 1950 - 2005)

Comisión		Período ¹							
Tipo ²	Denominación	1950	1973	1983	1987	1991	1995	1999	2003
Comisiones Históricas									
Comisiones Recientes									

¹ Año de inicio.

² Según fueran creadas antes de 1983 o no.

CUADRO EL6
MANDATOS LEGISLATIVOS I
(Distribución de Frecuencias - Período 1983 - 2007)

Tipo de Mandato ²	Distribución de Frecuencias ¹		
	Senado	Diputados	Total
Parcial ³	6	8	14
Simple	78	107	185
Doble	6	15	21
Triple	0	6	6
Cuádruple	1	2	3
Total	91	138	229

¹ N de senadores y diputados provinciales electos desde 1983.

² Tipos definidos según N de mandatos constitucionales por senador - diputado.

³ Mandatos constitucionales interrumpidos y suplencias efectivizadas

CUADRO EL7
MANDATOS LEGISLATIVOS II
(Porcentuales - Período 1983 - 2007)

Tipo de Mandato ²	Porcentuales ¹		
	Senado	Diputados	Total
Parcial ³	6.6	5.8	6.1
Simple	85.7	77.5	80.8
Doble	6.6	10.9	9.2
Triple	0.0	4.3	2.6
Cuádruple	1.1	1.5	1.3
Total	100.0	100.0	100.0

¹ % (sobre N total por cámara) de senadores y diputados provinciales electos desde 1983.

² Idem Cuadro EL6.

³ Idem Cuadro EL6.

CUADRO EL8
MANDATOS LEGISLATIVOS III
(Tasas Anuales)

Periodo	Tasa Anual ¹		
	Senado	Diputados	Global
1983 - 1987	n.c.	n.c.	n.c.
1987 - 1991	0.0	7.1	4.4
1991 - 1995	11.8	25.0	20.0
1995 - 1999	29.4	39.3	35.5
1999 - 2003	11.8	32.1	24.4
2003 - 2007	5.9	21.4	15.5
Promedio General	11.8	25.0	20.0

¹ % (sobre N total de bancas por cámara) de senadores y diputados re-electos a un segundo o posterior mandato (sucesivo o no), al inicio de cada período.

CUADRO EL9
MANDATOS LEGISLATIVOS SEGÚN PARTIDOS I
(Cámara de Senadores ³)

Tipo de Mandato ¹	Partido Político ²							
	PJ		UCR		Otros		Global	
	N	%	N	%	N	%	N	%
Parcial	2	4.4	4	8.9	0	0.0	6	6.6
Simple	40	88.9	37	82.2	1	100.0	78	85.7
Doble	2	4.4	4	8.9	0	0.0	6	6.6
Triple	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0
Cuádruple	1	2.3	0	0.0	0	0.0	1	1.1
Total	45	100.0	45	100.0	1	0.0	91	100.0

¹ Tipos definidos según N de mandatos constitucionales por senador provincial.

² % sobre total de senadores provinciales según partido de pertenencia.

³ Período 1983 - 2007.

CUADRO EL10
MANDATOS LEGISLATIVOS SEGÚN PARTIDOS II
(Cámara de Diputados ³)

Tipo de Mandato ¹	Partidos Políticos							
	PJ		UCR		Otros		Global	
	N	% ²	N	% ²	N	% ²	N	% ²
Parcial	2	3.4	4	5.7	2	22.2	8	5.8
Simple	38	64.4	62	88.6	7	77.8	107	77.5
Doble	11	18.6	4	5.7	0	0.0	15	10.9
Triple	6	10.2	0	0.0	0	0.0	6	4.3
Cuádruple	2	3.4	0	0.0	0	0.0	2	1.5
Total	59	100.0	70	100.0	9	100.0	138	100.0

¹ Según N de mandatos constitucionales por diputado provincial.

² % sobre total de diputados provinciales según partido de pertenencia.

³ Período 1983 - 2007.

CUADRO EL11
COMPOSICION LEGISLATURA SEGÚN PARTIDOS I
(Cámara de Senadores)

Período	Tamaño ²	Composición ¹			
		PJ	UCR	Otros	Total
1983	15	26.7	73.3	0.0	100.0
1987	16	62.5	37.5	0.0	100.0
1991	16	56.2	43.8	0.0	100.0
1995	16	43.8	56.2	0.0	100.0
1999	17	35.3	64.7	0.0	100.0
2003	17	82.3	11.8	5.9	100.0
Promedio	16	51.1	47.9	1.0	100.0

¹ % de senadores (calculado sobre N de bancas) perteneciente a cada partido.

² N total de bancas.

CUADRO EL12
COMPOSICION LEGISLATURA SEGÚN PARTIDOS II
(Cámara de Diputados)

Período	Tamaño ²	Composición ¹			
		PJ	UCR	Otros	Total
1983	28	46.4	53.6	0.0	100.0
1987	28	53.6	42.8	3.6	100.0
1991	28	53.6	42.8	3.6	100.0
1995	28	53.6	39.3	7.1	100.0
1999	28	46.4	53.6	0.0	100.0
2003	28	53.6	32.1	14.3	100.0
Promedio	28	51.2	44.0	4.8	100.0

¹ % de diputados (calculado sobre N de bancas) perteneciente a cada partido.

² N total de bancas.

CUADRO EL13
GEOGRAFIA ELECTORAL Y SENADO I
(Período 1983 - 2007)

Departamento	Partido de Pertenencia ¹			
	PJ	UCR	Otros	Total
Colón	1	5	0	6
Concordia	6	0	0	6
Diamante	1	5	0	6
Federación	0	6	0	6
Federal	2	4	0	6
Feliciano	3	3	0	6
Guauguay	3	3	0	6
Guauguaychú	4	1	1	6
Islas del Ibicuy	5	0	0	5
La Paz	5	1	0	6
Nogoyá	2	4	0	6
Paraná	3	3	0	6
San Salvador	1	1	0	2
Tala	4	2	0	6
Concepción del U.	4	2	0	6
Victoria	4	2	0	6
Villaguay	2	4	0	6
Total	50	46	1	97

¹ N de quienes ocuparon una banca en el período de referencia según signo partidario.

CUADRO EL14
HEGEMONIA PARTIDARIA Y SENADO
(Periodo 1983 - 2007)

Departamento	Hegemonía		
	Sesgo Partidario	Tipo ¹	Score ²
Concordia	PJ	Dominante	100
Ibicuy ³		Dominante	100
La Paz		Extrema	83
Tala		Moderada	67
Concepción del U.		Moderada	67
Victoria		Moderada	67
Gualeguaychú		Moderada	67
Feliciano	Competitivo		0
Gualeguay			0
Paraná			0
San Salvador ⁴			0
Federal	UCR	Moderada	67
Nogoyá		Moderada	67
Villaguay		Moderada	67
Colón		Extrema	83
Diamante		Extrema	83
Federación		Dominante	100

¹ Hegemonía Dominante: Un partido impone su candidato a senador en todas las elecciones durante el periodo de referencia.

Extrema: Un partido impone su candidato en 5 de las 6 elecciones durante el periodo de referencia.

Moderada: Un partido impone su candidato en 4 de las 6 elecciones durante el periodo de referencia.

Competitiva: Ningún partido se impone en más de 3 elecciones durante el periodo de referencia.

² % del periodo de referencia controlado por senadores del principal signo partidario

³ Periodo considerado 1992 - 2007.

⁴ Periodo considerado 1996 - 2007

CUADRO EL15
FLUJOS ELECTORALES Y SENADO
(Período 1983 - 2007)

Departamento	Renovación de Mandato		Total ³
	Continuidad ¹	Rotación Partidaria ²	
Colón	4	1	5
Concordia	5	0	5
Diamante	4	1	5
Federación	5	0	5
Federal	4	1	5
Feliciano	3	2	5
Gualeguay	2	3	5
Gualeguaychú	3	2	5
Islas del Ibicuy ⁴	4	0	4
La Paz	3	2	5
Nogoyá	2	3	5
Paraná	2	3	5
San Salvador ⁴	0	1	1
Tala	2	3	5
Concepción del U.	2	3	5
Victoria	2	3	5
Villaguay	4	1	5
Total	51	29	80

¹ El candidato electo pertenece al partido del senador en funciones.

² El candidato electo no pertenece al partido del senador en funciones.

³ El primer mandato de la serie excluido

⁴ Período considerado: Idem Cuadro EL14

CUADRO EL 16

SENADORES PROVINCIALES I
(Mandatos Simples PJ 1983 - 2007)

Senador	Departamento	Período	Senador	Departamento	Período
Argain, Héctor D.	Villaguay	2003-2007	Jodor, Eduardo J.	Gualeguay	2003-2007
Cangeri, Vicente	Paraná	1987-1991	Leissa, Luis E.	Gualeguaychú	1995-1999
Casaretto, Marcelo P.	Tala	1999-2003	Leiva, Luis M.	Tala	2003-2007
Castrillón, Emilio E.	La Paz	1991-1995	López, Mariano A.	Colón	2003-2007
Cettour, Hugo R.	Uruguay	1991-1995	López Berni, Ubaldo M.	Concordia	1983-1987
Cinto, Eduardo J.M.	Concordia	1999-2003	Marsiglia, Sergio G.	Uruguay	2003-2007
Cosundino, Roberto	Gualeguay	1991-1995	Melchiori, César E.	Islas del Ibicuy	2003-2007
Cresto, Juan C.	Concordia	1991-1995	Minetti, Domingo	Federal	1987-1991
Daud, Jorge C.	La Paz	1995-1999	Navarro, S. Romualdo	Victoria	1991-1995
Ferrari, Teresa	Paraná	2003-2007	Orlandi, Carlos D.	Nogoyá	2003-2007
Fleitas, Juan R.	La Paz	2003-2007	Otegui, Jorge R.	Victoria	1987-1991
Follonier, Sixto M.	Nogoyá	1987-1991	Paiva, Ricardo R.	Gualeguaychú	1991-1995
Garbelino, Carlos A.	Victoria	2003-2007	Peletti de Conción, Dora	Feliciano	1983-1987
Gavilán, Marcelino	La Paz	1983-1987	Pianovi, Roberto E.	Gualeguay	1995-1999
Gómez, Arnoldo O.	Tala	1991-1995	Saint Paul, Bernardo	La Paz	1987-1991
Herd, Oscar	Diamante	2003-2007	Scelzi, Carlos J. M.	Uruguay	1995-1999
Heyde, Jorge H.	Federal	1983-1987	Strassera, Héctor J.	Concordia	2003-2007
Ibarra, Onofre V.	Gualeguaychú	1987-1991	Stratta, Juan C.	Victoria	1995-1999
Irigoyen, José D.	Gualeguaychú	1999-2003	Urriste, Lelio A.	Tala	1987-1991
Jaime, Horacio C.	Villaguay	1999-2003	Welschen, Daniel	Paraná	1991-1995

CUADRO EL17

SENADORES PROVINCIALES II
(Mandatos Simples UCR 1983 - 2007)

Senador	Departamento	Período	Senador	Departamento	Período
Alasino, Darío A.	Feliciano	1987-1991	Lesca, Hugo A.	Gualeguay	1999-2003
Aldaya, Orlando A.	Gualeguaychú	1983-1987	Liberatore, Jesús D.	Victoria	1999-2003
Almada, Ana D.	Paraná	1983-1987	Londra, Roque	Federal	1995-1999
Angelino, Lucio	Tala	1995-1999	Luchessi, Juan C.	Federal	1999-2003
Arralde, Juan C.	San Salvador	1999-2003	Luna, Luis A.	Federal	2003-2007
Benítez, Edwin R.	Colón	1991-1995	Maffioly, Alfredo T.	Colón	1987-1991
Berthet, Hugo O.	San Salvador	2003-2007	Marco, Gustavo E.	Colón	1983-1987
Brumatti, José L.	Diamante	1991-1995	Matteucci, Federico A.	Gualeguay	1983-1987
Campos, Jorge	Paraná	1999-2003	Medina, Angel R.	Uruguay	1999-2003
Cano, Domingo	Federación	1987-1991	Moix, Pedro A.	Federación	1999-2003
Cardozo, José O.	Federal	1991-1995	Muñoz, Nelson J.	Uruguay	1983-1987
Chiozza, Héctor	Tala	1983-1987	Olalla, Lorenzo A.	Diamante	1983-1987
Colobig, Juan A.	Diamante	1999-2003	Rosas Paz, Daniel A.	La Paz	1999-2003
Declerq, Carlos L.	Villaguay	1987-1991	Sobrero, Daniel P.	Victoria	1983-1987
France, Diego B.	Colón	1999-2003	Tabeni, Roberto L.	Federación	1995-1999
Ghiano, Juan E.	Nogoyá	1999-2003	Thamm, Alfredo C.	Villaguay	1991-1995
Gonzalez, Ramón E.	Nogoyá	1991-1995	Viollaz, Elcio L.	Colón	1995-1999
Krenz, Jorge E.	Nogoyá	1995-1999	Zambón, Graciela Y.	Federación	2003-2007
Lagrenade, Alberto M.	Gualeguay	1987-1991			

CUADRO EL18
SENADORES PROVINCIALES III
(Mandatos Múltiples 1983 - 2007)

Senador	Departamento	Partido	Período					
			1983 - 1987	1987 - 1991	1991 - 1995	1995 - 1999	1999 - 2003	2003 - 2007
Firpo, Victorio R.	Feliciano	PJ	1er mandato		2do mandato	2do mandato	1er mandato	2do mandato
Lena, José L.	Federación	UCR			1er mandato			
Mármol, Daniel O.	Feliciano	UCR			2do mandato			
Pacayut, Abelardo F.	Islas del Ibicuy	PJ	1er mandato	1er mandato	2do mandato	3er mandato	4to mandato	
Ré, Humberto C.	Diamante	UCR		1er mandato		2do mandato		
Redruello, Juan A.	Villaguay	UCR				2do mandato		
Yedro, Mario A.	Concordia	PJ		1er mandato		2do mandato		

CUADRO EL19
DIPUTADOS PROVINCIALES I
(Mandatos Simples UCR 1983 - 2007)

<i>Diputado</i>	<i>Período</i>	<i>Diputado</i>	<i>Período</i>
ALLENDE de LOPEZ, Clidia	2003 - 2007	GHIANO, Juan	1987 - 1991
APDUCH, Isabelino	1991- 1995	GIORGIO, Horacio	2003 - 2007
ARGACHA, Celomar	1987 - 1991	GONZALEZ, Daniel	1987 - 1991
ATENCIO, José L.	1995 - 1999	GOYENECHE	1983 - 1987
AUDISIO, Roberto	1983 - 1987	GRIMALT, Lucy	2003 - 2007
BELTRAME, Dardo	1987 - 1991	GUIFFREY, Alvaro	1999 - 2003
BOLEAS, Antonio	1991- 1995	LAGRENADE, Alberto	1983 - 1987
BOURLLOT, Miguel	1987 - 1991	MAFFIOLY, Alfredo	1983 - 1987
BRUSELARIO, César	1987 - 1991	MAIDANA, Marcelo	1999 - 2003
BURNA, Hernán	1999 - 2003	MAIN, rubén	1999 - 2003
CARBO, Enrique	1991- 1995	MARMOL, Daniel	1995 - 1999
CARDOSO, José	1999 - 2003	MARMOL, Elena	1999 - 2003
CARLINO, Gaspar	1999 - 2003	MASSERA, Roberto	1983 - 1987
CECCO, Carlos	1995 - 1999	MOLINA, Ricardo	1991- 1995
CERATO, Daniel	1987 - 1991	MONZON, Héctor	2003 - 2007
CHEMEZ, Jorge	1991- 1995	PACHECO, Miguel	1995 - 1999
CIARROCA, Romani	1991- 1995	PIÑON AVILA, Celia	1987 - 1991
CORFIELD, Guillermo	1995 - 1999	REGGIARDO, Benito	1991- 1995
CUSINATO, Gustavo	1999 - 2003	REGGIARDO, Santiago	1999 - 2003
D'ANGELO, Ana	1999 - 2003	REYNOSO, Carmen	1991- 1995
De LEON, Abel	1983 - 1987	RIFFEL, Aristides	1987 - 1991
DEN DAW, Julio	1991- 1995	RODRIGUEZ ARTUSSI, Felicit	1995 - 1999
DRI, Luis	1991- 1995	RODRIGUEZ SIGNES, Julio	1999 - 2003
EGGE, Pedro	1995 - 1999	ROGEL, Fabián	2003 - 2007
FERNANDEZ, Osvaldo	2003 - 2007	SAMPRIETO, Alberto	1983 - 1987
FERRANDO, Roberto	1983 - 1987	SOLARI, Eduardo	2003 - 2007
FERREIRA, Eduardo	1995 - 1999	TAUBAS, Eduardo	1991- 1995
FERRO, Gabriel	1987 - 1991	TORRES, Mónica	1999 - 2003
FORTUNY, Manuel	1999 - 2003	TRONCOSO, Ricardo	1999 - 2003
FRUTOS, Héctor	1983 - 1987	TRUCCO, Horacio	1983 - 1987
GANLY, Arturo	1983 - 1987	ZUFFIAURRE, José	1987 - 1991

CUADRO EL20

DIPUTADOS PROVINCIALES II

(Mandatos Simples P.J. 1983 - 2007)

<i>Diputado</i>	<i>Período</i>	<i>Diputado</i>	<i>Período</i>
ADAMI, Rubén	2003 - 2007	HAIDAR, Alicia	2003 - 2007
ALDAZ, Julio	2003 - 2007	JUAREZ, Mario	1987 - 1991
ALMADA, Carlos	2003 - 2007	MARANO, Walter	1983 - 1987
BAHILO, José	2003 - 2007	MARQUEZ, Luis	1999 - 2003
BARBIERO, Miguel	1991 - 1995	MARTINEZ, Eduardo	1983 - 1987
BOLZAN, Jorge	2003 - 2007	MENENDEZ, Carlos	1995 - 1999
BRAVO, José	1983 - 1987	OSUNA, Susana	1983 - 1987
CRESTO, Juan Carlos	1987 - 1991	PEREZ, Gabino	1983 - 1987
CRESTO, Tomás	2003 - 2007	RE, José	1987 - 1991
DEL REAL, Félix	1999 - 2003	REDRUELLO, Hipólito	1983 - 1987
FONTANA, Marcos	2003 - 2007	RODRIGUEZ, Héctor	1987 - 1991
FUERTES, Adrián	2003 - 2007	ROSSI, Luis	1983 - 1987
GAVILAN, Dionisio	1991 - 1995	SCELZI, Carlos	1987 - 1991
GIRARDI, Carlos	1995 - 1999	TOME, Daniel	1987 - 1991
GOLLY, Eduardo	1983 - 1987	TRAMONTIN, Angel	2003 - 2007
GONZALEZ, Abel	1983 - 1987	TRISTAN, Luis	1995 - 1999
GOYENECHÉ, Julio	1987 - 1991	URRISTE, Juan Carlos	1983 - 1987
GRACILAZO, César	1995 - 1999	VITTULO, Hernán	2003 - 2007
GUASTAVINO, Pedro	1999 - 2003	WELSCHEN, Daniel	1995 - 1999

CUADRO EL21

DIPUTADOS PROVINCIALES III

(Mandatos Simples Partidos Restantes 1983 - 2007)

Diputado	Partido	Período					
		1983 - 1987	1987 - 1991	1991 - 1995	1995 - 1999	1999 - 2003	2003 - 2007
BLUMHAGEN, Roberto	FREPASO				X		
BORINI, Lucio	UCeDe			X			
ESNAL, Idelfonso	UCeDe		X				
GRILLI, Oscar	NEE						X
MONTALDO, Beatriz de	NEE						X
MAINEZ, Antonio	NEE						X
ZACARIAS, Juan	NEE						X

CUADRO EL22

DIPUTADOS PROVINCIALES IV

(Mandatos Múltiples 1983 - 2007)

Diputado	Partido	Período						
		1983 - 1987	1987 - 1991	1991 - 1995	1995 - 1999	1999 - 2003	2003 - 2007	
ALANIS, Héctor	PJ			1er mandato		2do mandato		
ALLENDE, José	PJ					1er mandato	2do mandato	
BERTHET, Hugo	PJ			1er mandato	2do mandato			
CASTRILLON, Emilio	PJ				1er mandato	2do mandato	3er mandato	
DEMICHELIS, Juan	PJ		1er mandato	2do mandato				
ENGELMANN, Orlando	PJ		1er mandato	2do mandato		3er mandato	4to mandato	
FERRO, José	PJ			1er mandato	2do mandato	3er mandato		
FUERTES, Carlos	PJ		1er mandato	2do mandato	3er mandato	4to mandato		
GONZALEZ, Esther	PJ			1er mandato	2do mandato			
GRANILLO, Marcelo	UCR	1er mandato		2do mandato				
JODOR, José	PJ			1er mandato	2do mandato	3er mandato		
LAFOURCADE, Adolfo	UCR	1er mandato				2do mandato		
MARIN, Eduardo	PJ		1er mandato	2do mandato	3er mandato			
MATORRAS, Rubén	PJ	1er mandato	2do mandato					
MORENO, Gerardo	PJ	1er mandato	2do mandato					
REZZET, Carlos	PJ	1er mandato			2do mandato			
SCHIAVONI, Faustino	PJ		1er mandato	2do mandato				
SOLANAS, Raúl	PJ					1er mandato	2do mandato	
STRATTA, Juan Carlos	PJ	1er mandato		2do mandato				
TALEB, Raúl	PJ			1er mandato		3er mandato		
URIBARRI, Sergio	PJ			1er mandato	2do mandato	3er mandato		
VERA, Arturo	UCR				1er mandato		2do mandato	
VILLAVERDE, Rubén	UCR				1er mandato		2do mandato	

CUADRO EL23
LEGISLADORES PROVINCIALES
(Mandatos Parciales 1983 - 2007)

Legislador		Cámara	Motivo	Partido	Período
Inicia Período	Completa Período				
Contín, C.	Gabioud, R.	Diputado		UCR	1983 - 1987
Partinte, R.	Londra, T.	Diputado		UCR	1983 - 1987
Ferreira, E.	Zapata, M.	Diputado		PJ	1987 - 1991
Carlín, M.	Fedonczuk, V.	Senado	Renuncia	PJ	1987 - 1991
Reggiardo, S.	Soñez, F.	Diputado		Frepaso	1995 - 1999
Seri, H.	Katz, O.	Senado	Fallece	UCR	1995 - 1999

ANEXO G

EL ORDEN MUNICIPAL I

Ley 3001 “Régimen de las Municipalidades” ¹ (Texto Actualizado) ²

¹ Sancionada el 24 de octubre de 1.934. Promulgada el 27 de octubre de 1.934. Publicada en Boletín Oficial del 31 de octubre de 1.934.

² Actualización realizada por Alejandro Grubert. Texto actualizado al 1-IX-1.999, con las modificaciones introducidas por: Decreto-Ley 5427/57 (Boletín Oficial 10-X-57); Ley 4157 (Boletín Oficial 26-I-59); Decreto-Ley 4876/70 (Boletín Oficial 18-V-70); Ley 5693 (Boletín Oficial 24-IV-75); Ley 7364 (Boletín Oficial 19-IX-84); Ley 8169 (Boletín Oficial 5-XII-88); Ley 8696 (Boletín Oficial 16-XII-92); Ley 8881 (Boletín Oficial 20-XII-94); Ley 8918 (Boletín Oficial 28-VIII-95); Ley 9075 (Boletín Oficial 7-III-97; Fe de Erratas: 13-III-97); Ley 9226 (Boletín Oficial 1-IX-99);

Paraná, 27 de octubre de 1934.

Por cuanto: La Legislatura de la Provincia de Entre Ríos, sanciona con fuerza de ley:

TÍTULO I

De los Municipios

CAPÍTULO I

Disposiciones Generales

Art. 1º - Considerase municipio a los efectos establecidos por la Constitución de la Provincia y la presente ley, todo centro de población que en una superficie de 75 kilómetros cuadrados, contenga más de mil quinientos habitantes.

Art. 2º - Los municipios serán de dos categorías, a saber: primera, ciudades de más de 5.000 habitantes; y, segunda, villas o pueblos de menos de 5.000 habitantes, y más de 1.500, dentro de sus ejidos respectivos.

Los censos nacionales, provinciales o municipales, legalmente practicados y aprobados, determinarán la categoría de cada municipio.

Art. 3º - Los municipios de la primera categoría, serán gobernados por municipalidades cuyas autoridades serán designadas por elección popular directa. Los municipios de segunda categoría, estarán gobernados por Juntas de Fomento elegidas en la misma forma.

Las municipalidades y juntas de fomento sólo tendrán jurisdicción sobre sus respectivos ejidos, la que se extenderá a todos los terrenos que por leyes posteriores sean expresamente incorporados a los actuales.

Art. 4º - Todo centro de población que se forme fuera de los Municipios actuales y que contengan más de 1.500 habitantes dentro de la superficie indicada en el Artículo 1, podrá solicitar del Poder Ejecutivo ser constituido en Municipio con las prerrogativas de esta Ley. A tal objeto, por lo menos veinticinco vecinos que abonen patente o tributo, radicados en el radio, asumirán la representación del centro y constituidos en comisión formularán la solicitud.

Art. 5º - Dentro de los noventa días de presentada la solicitud a que se refiere el artículo anterior, el Poder Ejecutivo mandará demarcar el radio y practicar el censo correspondiente, que deberá ser sometido a la aprobación legislativa. Si de estas operaciones resultare que el centro peticionante reúne las condiciones del artículo 1, el Poder Ejecutivo así lo declarará por decreto, fijando en el mismo los límites del nuevo municipio.

El Poder Ejecutivo procederá de inmediato a efectuar los actos necesarios para la elección de las autoridades del nuevo municipio.

Art. 6º - Después de cada censo general, nacional o provincial, todos los municipios de segunda categoría que resulten con más de 5.000 habitantes, serán elevados de categoría por decreto del Poder Ejecutivo. Esto no obstante, dichos municipios continuarán como de segunda categoría hasta la primera elección general que se realice en la Provincia, en cuya oportunidad procederán a constituir las autoridades municipales, las que entrarán en funciones en la fecha determinada por el artículo 95.

Art. 7º - Sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo anterior, las juntas de fomento, por decisión de la mayoría absoluta de sus miembros, podrán solicitar del Poder Ejecutivo el levantamiento de un censo de su población, a los efectos de su elevación de categoría.

Una vez aprobado el censo por ley de la Legislatura, el Poder Ejecutivo dictará el correspondiente decreto elevando de categoría al municipio peticionante, el que constituirá sus autoridades en la forma y oportunidad determinadas en el artículo anterior.

Art. 8º - Los municipios se dividirán en tres zonas distintas: la primera se denominará "Planta Urbana", la segunda "Zona de Quintas" y la tercera de "Chacras", y podrán ser subdivididas en cuarteles urbanos y distritos sub-urbanos en la forma que las mismas corporaciones lo determinen consultando la mejor administración de los intereses y servicios públicos.

Art. 9º - Las Corporaciones Municipales son independientes de todo otro poder en las facultades propias que les atribuye la Constitución, pero están sujetas a esta ley y a las que en lo sucesivo se dictaren modificándola.

Art. 9 bis – Crease bajo el ámbito de los Concejos Deliberantes y/o Juntas de Fomento, el “Concejo Deliberante Juvenil”, que deberá integrarse con representantes estudiantiles pertenecientes a las escuelas de nivel medio, hasta la edad de 17 años inclusive, y que sean integrantes de una institución educativa y/o de una corriente estudiantil identificada o no con partidos políticos.

Los Concejos Deliberantes y/o Juntas de Fomento, dictarán la correspondiente ordenanza de funcionamiento de los mismos, en cada jurisdicción municipal.

Los Concejos Deliberantes Juveniles, dictarán su propio reglamento interno y actuarán como organismo de instancia analítica de estudios, sugerencias y elaboración de propuestas que tiendan a dar solución a sus propias problemáticas y a otras que desde su punto de vista, tengan que ver con su rol estudiantil, social educativo y de ecología y medio ambiente. Las decisiones de este cuerpo serán de carácter no vinculante pero podrán ser sometidos a consideración del H.C. Deliberante de cada Municipio o Junta de Fomento.

Art. 10º - Son cargas públicas las funciones Municipales de las que nadie puede excusarse ni hacer renuncia sin causa Legal.

Son causas legales de excusación y de renuncia:

1º) La imposibilidad física o mental suficientemente acreditada.

2º) Haber pasado los setenta años de edad.

CAPÍTULO II

Facultades y deberes de las Corporaciones Municipales

Art. 11º - Son atribuciones y deberes de las Corporaciones Municipales:

1º Promover la agricultura y prosperidad de las industrias:

a) Estimulando en la medida de sus recursos, toda iniciativa útil que se produzca en favor de la agricultura y la fundación y desarrollo de las industrias, pudiendo al efecto otorgar primas o conceder exenciones de impuestos, por tiempo determinado;

b) Propendiendo o cooperando a la fundación de escuelas agronómicas o de enseñanza industrial, granjas, etc.;

c) Fomentando la arboricultura, horticultura y fruticultura, especialmente promoviendo la creación de viveros para multiplicación;

d) Ejerciendo la acción más eficaz para combatir las plagas y pestes perjudiciales a la agricultura;

e) Proponiendo al Poder Ejecutivo todas las medidas que juzgaren necesarias a los fines indicados.

2º Velar por la seguridad y comodidad públicas:

a) Reglamentando y fiscalizando las construcciones dentro de la jurisdicción municipal;

b) Ordenando la demolición de las construcciones que ofrezcan un peligro inmediato para la seguridad pública, pudiendo por sí mismo demolerlas en caso de incumplimiento, y a costa del propietario;

c) Adoptando las medidas y precauciones necesarias para prevenir inundaciones, incendios y derrumbes;

d) Dictando ordenanza sobre dirección, pendientes y cruzamientos de ferrocarriles y medios de transportes y adoptando las medidas conducentes a evitar los peligros que ellos ofrecen;

e) Otorgando concesiones o permisos por tiempo determinado sobre uso y ocupación de la vía pública y su subsuelo, las que en ningún caso podrán importar monopolio o exclusividad;

f) Otorgando concesiones o permiso en igual forma sobre prestación de los diferentes servicios públicos, las que tampoco podrán importar exclusividad o monopolio, salvo el caso de municipalización;

g) Reglamentando el tráfico y fijando las tarifas que regirán en los transportes urbanos;

h) Reglamentando la publicidad.

3º Ejercer la policía higiénica y sanitaria:

- a) Proveyendo todo lo concerniente a la limpieza general del Municipio;
- b) Adoptando las medidas y disposiciones tendientes a evitar las epidemias, disminuir sus estragos o investigar y remover las causas que las producen o favorecen su difusión, pudiendo al efecto ordenar clausuras temporarias de establecimientos públicos o privados;
- c) Inspeccionando y analizando toda clase de sustancias alimenticias y bebidas y decomisando las que se reputen o resulten nocivas a la salud o prohibiendo su consumo;
- d) Disponiendo y adoptando medidas para la desinfección de las aguas, de las habitaciones y de los locales públicos o insalubres;
- e) Reglamentando e inspeccionando periódica o permanentemente los establecimientos calificados de incómodos, peligrosos o insalubres, pudiendo ordenar su remoción siempre que no sean cumplidas las condiciones que se establezcan para su funcionamiento, o que éste fuera incompatible con la seguridad o salubridad públicas; los establecimientos de uso público o con entrada abierta al público, aunque pertenezcan a particulares, como ser casas de comercio, de inquilinato, corralones, mercados, mataderos, fondas, hoteles, cafés, casa de hospedaje, de baños, teatros, cines, cocherías, tambos, etcétera;
- f) Estableciendo y reglamentando los cementerios.

4º Fomentar la beneficencia y la moralidad públicas:

- a) Fundando y reglamentando asilos, refugios y hospicios;
- b) Fundando y reglamentando hospitales y dispensarios;
- c) Subvencionando a las sociedades de beneficencia, hospitales, dispensarios, asilos, etc.;
- d) Derogado por Decreto-Ley 4876/70.
- e) Reglamentando los espectáculos públicos y prohibiendo aquellos que ofendan la moral, atenten contra las buenas costumbres o tiendan a disminuir el respeto que deben merecer las creencias y las instituciones;
- f) Derogado por Decreto-Ley 4876/70.
- g) Reglamentando la mendicidad;
- h) Derogado por Decreto-Ley 4876/70.

5º Velar por la educación:

- a) Fundando escuelas de enseñanza primaria y técnica;
- b) Fomentando las instituciones culturales;
- c) Fundando museos, conservatorios, etc.

6º En lo relativo a Obras Públicas y Ornato:

- a) Disponer las obras públicas que han de ejecutarse y proveer a su conservación;
- b) Resolver sobre el establecimiento, conservación y uso de plazas, paseos y parques;
- c) Disponer todo lo concerniente a la delineación de la ciudad, nivelación, ensanche y apertura de calles;
- d) Proveer todo lo relativo a la vialidad dentro del Municipio;
- e) Proveer el ornato del Municipio;

7º En cuanto a la Hacienda:

- a) Fijar las tasas, contribuciones y demás tributos municipales, conforme a esta Ley y establecer la forma de percepción;
- b) Determinar las rentas que deben producir para el Tesoro Municipal sus bienes raíces y sus capitales;
- c) Resolver la enajenación, a título gratuito u oneroso de bienes o valores de propiedad municipal, con los requisitos que esta Ley determina;
- d) Resolver la enajenación de bienes a título oneroso, y aceptar o repudiar los que se le transfieran a título gratuito;
- e) Gravar los bienes municipales pertenecientes a su patrimonio privado, con dos tercios de votos de la totalidad de los vocales;
- f) Resolver sobre la necesidad de expropiar bienes particulares dentro del territorio de su jurisdicción, recabando la ley de calificación respectiva;
- g) Votar su presupuesto de gastos y cálculo de recursos debiendo las Juntas de Fomento someterlo a aprobación legislativa antes del 20 de septiembre del año inmediato anterior al de su vigencia;

h) Contraer empréstitos con objetos determinados, con 2/3 de votos de la totalidad de los miembros del Concejo o Juntas. En ningún caso el servicio de la totalidad de los empréstitos podrá comprometer más de la cuarta parte de la renta, ni el fondo amortizante a aplicarse a otros objetos;

8º En lo Relativo al Desarrollo Urbano:

a) La elaboración y aplicación de planes, directivas, programas y proyectos sobre política urbanística y regulación del desarrollo urbano;

b) Reglamentar la instalación, ubicación y funcionamiento de establecimientos comerciales, industriales o de otra índole y viviendas.

9º En lo Relativo al Juzgamiento y Sanción de Faltas:

Crear dentro de su jurisdicción la Justicia de Faltas, con competencia para el Juzgamiento y sanción de las faltas, infracciones y contravenciones que se cometan en zonas donde tenga jurisdicción el Municipio, y que resulten de violaciones de Leyes, Ordenanzas, Reglamentos, Decretos, Resoluciones o cualquier otra disposición cuya aplicación y represión corresponda al Municipio, sea por vía originaria o delegada.

La Justicia de Faltas, estará a cargo de Jueces de Faltas, que serán designados por el Departamento Ejecutivo con acuerdo del Concejo Deliberante, los que deberán ser abogados, tener como mínimo 25 años de edad, con una antigüedad de dos años en el ejercicio de la profesión y que serán inamovibles en sus funciones mientras dure su buena conducta.

Los Jueces de Faltas podrán aplicar las sanciones de multas, su conversión en arresto, conforme al Artículo 20 de esta Ley; la de inhabilitación, clausura, suspensión y comiso, que no excederán los máximos fijados para cada tipo de penas para esta Ley.

La Policía de la Provincia, prestará todo su auxilio a la Justicia de Faltas Municipal, haciendo comparecer a imputados, haciéndoles cumplir las sanciones de arresto.

10º En lo relativo a la protección del Medio Ambiente:

Adoptando medidas tendientes a optimizar el desarrollo de la ciudad, preservando el ecosistema urbano, y tendiendo a lograr una mejor calidad de vida de sus habitantes a partir de la defensa de los espacios verdes, el suelo, el aire y el agua.

Art. 12º - Además de las atribuciones y deberes enunciados en el artículo anterior, las Corporaciones Municipales tienen todas las demás facultades y obligaciones contenidas en esta ley, las que importen un derivado de aquéllas, y las que sean indispensables para hacer efectivos los fines de la institución comunal.

Art. 13º - En ningún caso las Corporaciones Municipales podrán erigir monumentos a personas aún vivientes, ni tampoco dar sus nombres a las calles, plazas, puentes u otros parajes públicos.

Art. 14º - Los servicios públicos, cuya ejecución corresponda a las Corporaciones Municipales, cuando no se presten directamente por ellas u organismos Descentralizados o Autárquicos o por Consorcios o Cooperativas en que tenga participación la Municipalidad, se explotarán por concesiones otorgadas a particulares mediante licitación pública.

Art. 15º - Toda obra que las Corporaciones no hayan de efectuar con personal o elementos propios será hecha por contrato y previa licitación pública, pero podrá prescindirse de esas formalidades cuando:

1º- El monto de la operación no exceda de los cincuenta sueldos básicos del agente municipal, en cuyo caso se hará por licitación privada.

2º- La operación no exceda de diez sueldos básicos del agente municipal en cuyo caso se hará en forma directa y previo concurso de precios. Cuando la operación no exceda de cuatro sueldos básicos del agente municipal, podrá hacerse sin concurso de precios.

3º- Sacada hasta por segunda vez a licitación, no se hubieran hecho ofertas o éstos no fueren admisibles.

4º- Tratándose de obras de ciencia o arte, su ejecución no pudiera confiarse sino a artistas o personas de competencia especial, y

5º- Cuando se trate de objetos o muebles cuya fabricación pertenece exclusivamente a personas favorecidas con privilegio de invención.

Art. 16º - Suprimido por Ley 5693.

Art. 17º - Derogado por Ley 8918.

Art. 18º - Ningún empleado municipal con más de un año consecutivo de servicio, podrá ser separado de su cargo mientras dure su buena conducta, sus aptitudes física y mental, y su contracción eficiente para la función encomendada, a excepción de aquellos para cuyo nombramiento o cesantía se haya previsto, en la Constitución o en esta Ley, normas especiales. Los municipios reglamentarán esta garantía y los deberes y responsabilidades de sus empleados o funcionarios y determinarán las bases y tribunales administrativos para regular el ingreso, los ascensos, las sanciones disciplinarias y la exoneración.

Art. 19º - Las Corporaciones Municipales establecerán multas pecuniarias para los infractores de sus disposiciones. Los montos estarán establecidos en la Ordenanza Impositiva Anual.

Art. 20º - Las multas que se impongan por desacato a la autoridad Municipal o por infracción a las Ordenanzas por higiene, moralidad o seguridad pública, que no sean satisfechas por los infractores, serán redimidas conforme a lo dispuesto en el Artículo 19.

Art. 21º - Las Municipalidades y Juntas de Fomento no podrán establecer impuestos directos ni indirectos sobre la producción y frutos del país, ni sobre los establecimientos industriales y sus productos, con excepción de los de seguridad, higiene u otro de carácter esencialmente municipal y de las tasas por retribución de servicios.

Art. 22º - Las Municipalidades y Juntas de Fomento, como personas civiles, pueden ser demandadas ante los tribunales ordinarios, sin necesidad de autorización previa ni privilegio alguno.

Art. 23º - El cobro de las rentas municipales tendrá los mismos privilegios que la ley acuerda al fisco para el cobro de sus créditos.

CAPÍTULO III

De los bienes y rentas Municipales

Art. 24º - Son bienes municipales:

1º Todos aquellos que la Ley de 28 de mayo de 1872 declaró propiedad de las Municipalidades.

2º Todos los terrenos de propiedad pública comprendidos en la zona que por leyes posteriores hayan sido o sean incorporados a los Municipios actuales, siempre que dichos terrenos no estén ocupados por establecimientos de la Provincia o de la Nación.

3º Todos los bienes que las Municipalidades o Juntas de Fomento adquieran por título legal, las obras que construyan con recursos propios, y los demás que la Provincia les transfiera en lo sucesivo por leyes especiales.

4º Todos los bienes fiscales que se encuentren no sólo dentro de la planta urbana, sino también dentro del ejido de las Municipalidades.

Art. 25º - Se declaran rentas Municipales:

1º La participación acordada por las leyes respectivas en la recaudación de los Impuestos Provinciales que la Provincia perciba anualmente en los Municipios. A tal efecto el Poder Ejecutivo acreditará diariamente esa participación, sin perjuicio de los ajustes que correspondan.

2º El producido de la venta y arrendamiento de los inmuebles de propiedad municipal.

3º El producido de los impuestos y tasas que los Municipios establezcan sobre:

a) Mataderos y abasto;

b) Mercados;

c) Extracción de paja, arena, piedra y tierra;

d) Alumbrado, riego y limpieza;

e) Uso y ocupación de la vía pública y del subsuelo;

f) Publicidad;

g) Contraste de pesas y medidas;

h) Rifas;

i) Marcas de pan;

j) Nivelación y delineación de edificios, veredas, tapiales y cercos;

k) Construcciones y refacciones de cualquier clase, y aprobación de planos;

l) Pompas fúnebres e inhumación y exhumación de cadáveres;

ll) Registro de títulos de las propiedades del Municipio y catastro;

- m) Papel sellado y derechos de oficina;
 - n) Pastoreo;
 - o) Afirmados, servicios de aguas corrientes y cloacas u otros de este género.
- 4º Las patentes que las Corporaciones Municipales establezcan:
- a) A los mercados particulares;
 - b) A los vehículos en general;
 - c) A los establecimientos con máquinas a vapor, eléctricas o de cualquier otra clase; siempre que no sean movidas por el hombre;
 - d) A los espectáculos públicos y a los instrumentos o sitios de diversión o recreo;
 - e) A los mozos de cordel;
 - f) A los vendedores ambulantes;
 - g) A los perros y animales de pesebre;
 - h) A todos los establecimientos insalubres o de cualquier especie que exijan inspección, por razón de higiene, seguridad, salubridad, etcétera.
- 5º Todos los recursos que ingresen a la Tesorería en virtud de alguna disposición legal, contractual o acto de gobierno.
- Art. 26º** - Las tasas por retribución de servicios a que se refiere el Apartado d), Inciso 3º, del Artículo 25 podrán ser recargadas respecto de los baldíos, según lo establecido por el Municipio en su Ordenanza Impositiva Anual.

TÍTULO II

Del régimen electoral

CAPÍTULO I

Del Cuerpo Electoral

Art. 27º - Forman el cuerpo electoral del municipio:

- 1º Los electores de ambos sexos del municipio inscriptos en el registro cívico provincial;
- 2º Los extranjeros de ambos sexos que sepan leer y escribir en idioma nacional, mayores de 18 años, con dos por lo menos de residencia inmediata en el municipio al tiempo de su inscripción y que comprueben además alguna de las siguientes condiciones:
 - a) Ser contribuyente por pago de impuestos directos o contribuciones;
 - b) Estar casado con mujer argentina, si es varón y con ciudadano argentino o naturalizado, si es mujer;
 - c) Ser padre o madre de hijos argentinos;
 - d) Ejercer profesión liberal o industria lucrativa.

Al efecto se confeccionará un registro cívico de extranjeros de ambos sexos en la forma que más adelante se determina.

Art. 28º - Serán excluidos del cuerpo electoral, en los períodos de tacha establecidos en el Artículo 38 los extranjeros que se encuentren afectados por algunas de las inhabilidades que determina la Ley Nacional de Elecciones.

CAPÍTULO II

De los Registros Cívicos

Art. 29º - Además del Registro cívico provincial, que se adopta para las elecciones municipales con respecto al voto de los ciudadanos argentinos de ambos sexos, cada municipio confeccionará un registro cívico de extranjeros, también de ambos sexos, los que serán uniformemente llevados por Juntas empadronadoras compuestas de dos vecinos designados en la forma que más adelante se determina y presidida por el juez de paz de la jurisdicción.

Art. 30º - Para la elección de los vecinos que informa el artículo anterior, se observará el siguiente procedimiento:

1º El primer día hábil del mes de octubre del año anterior a aquél en que deba tener lugar una elección general ordinaria, el Presidente de la Corporación Municipal publicará por espacio de diez días en uno de los diarios o periódicos de la localidad cuando lo hubiere, y en las puertas de la casa Municipal y Juzgado de Paz, una nómina de veinte contribuyentes directos del Municipio, que reúnan las condiciones exigidas para ser miembros del Concejo Deliberante o de la Junta de Fomento.

2º Durante el término de publicación podrá ser observada por cualquier vecino del Municipio. Este reclamo solo podrá fundarse en el hecho de haberse incluido en la nómina personas que no reúnan las condiciones exigidas por el inciso anterior.

3º Vencido el término señalado en el inciso 1º, el Concejo Deliberante o la Junta de Fomento, dentro de la segunda década del mismo mes resolverá sobre las reclamaciones deducidas, integrará la nómina si ella fuera reducida a un número menor de la mitad y repetirá la publicación de la nueva nómina por cinco días, y en acto público procederá a insacular de ella por sorteo las dos personas que formarán la Junta Empadronadora, como también dos suplentes de aquella, comunicando su resultado, por intermedio del Departamento Ejecutivo, al Juez de Paz y a los electos.

Art. 31º - Las Juntas empadronadoras funcionarán en la Casa Municipal, en los días feriados de los meses de noviembre y diciembre y durante tres horas cada uno de esos días, que las mismas determinarán.

Art. 32º - Para ser inscriptos, los extranjeros deberán solicitarlo personalmente.

Art. 33º - Se consideran vecinos del Municipio a los efectos de la inscripción en los referidos registros los que residen en él habitualmente y tienen allí su familia o el asiento principal de sus negocios.

La no inscripción en los Registros Municipales no exceptúa de aquellos cargos cuya aceptación es obligatoria.

Art. 34º - Las Juntas llevarán un libro sellado y rubricado por el Juez de Primera Instancia de la Jurisdicción, en el cual labrarán actas con determinación de la localidad en que la Junta funciona, día de la inscripción, número de orden de cada inscripto, nombre, apellido, nacionalidad, año del nacimiento, profesión y domicilio del mismo; si sabe leer y escribir y señas particulares si tuviere. Estas actas se cerrarán al terminar la inscripción del día haciéndose constar el número total de los inscriptos; serán firmadas por los miembros de la Junta y los vecinos que quieran hacerlo.

Art. 35º - Las inscripciones de cada período se publicarán a los tres días de fenecer el término establecido en el artículo 31 y por espacio de diez días, en la forma dispuesta por el artículo 30, y podrán ser objetadas dentro del mismo término por cualquier elector, no tachado, del Municipio.

Art. 36º - En las reclamaciones por inscripciones indebidas, como en las que se formulen por falta de inscripción, entenderán sumariamente las Juntas Empadronadoras, las que deberán expedirse en el término de cinco días, siendo sus resoluciones apelables para ante la Junta Electoral Municipal, la que deberá resolverlas definitivamente antes del treinta y uno de enero.

Art. 37º - Las respectivas Corporaciones Municipales reglamentarán por medio de una ordenanza que tendrá carácter permanente, el procedimiento a que han de ajustarse las Juntas Empadronadoras en las reclamaciones a que se refieren los artículos 35 y 36.

Art. 38º - Dentro de los primeros quince días del mes de enero las Juntas Empadronadoras depurarán las inscripciones de los años anteriores, formando nuevos padrones, pero sin alterar el número de orden de los electores y de las series. En dicho período cualquier elector del Municipio podrá formular tachas, alegando y probando causa legal, las que deberán ser resueltas por dichas Juntas, con apelación para ante la Junta Electoral. Con las listas así depuradas, y las de los nuevos inscriptos la Junta formará los padrones que han de regir en la próxima elección, debiendo consignarse en ellos los datos que figuran en el registro.

Art. 39º - Una vez confeccionados y firmados por la Junta Empadronadora los nuevos padrones, serán sometidos a la aprobación de la Junta Electoral, conjuntamente con el libro de actas, la que los conservará en condiciones que ofrezcan seguridad.

Art. 40º - Toda persona que figure inscripta en los registros municipales será munida de una libreta electoral, en la que constarán los datos del registro, y la que llevará además la fotografía,

impresión digital y firma del inscripto. Dicho documento será autenticado con las firmas de los tres miembros de la Junta Empadronadora.

Art. 41º - Cada Comuna imprimirá los ejemplares de su padrón según el modelo de los padrones provinciales.

Art. 42º - Toda persona que estando inscripta en un Municipio se ausente de él, debe hacerlo saber a la Junta Electoral, para que en su oportunidad se consigne en el Registro la anotación que corresponda.

Art. 43º - Las Juntas Empadronadoras tendrán Secretario nombrado ad-hoc por las mismas, cuyas funciones terminarán conjuntamente con las de la Junta y cuyo sueldo será fijado y pagado por las respectivas Comunas.

Art. 44º - Todos los documentos suscriptos por la Junta deberán ser refrendados por los Secretarios, sin cuyo requisito no tendrán valor alguno.

Art. 45º - Los miembros de las Juntas Empadronadoras que no cumplan con sus obligaciones serán castigados con una multa de quinientos pesos moneda nacional.

CAPÍTULO III

De las juntas electorales municipales

Art. 46º - Crease una junta electoral municipal en cada una de las circunscripciones judiciales en que se encuentre dividida la provincia. Dichas juntas estarán formadas por el Juez de 1ª Instancia en lo civil como presidente y el fiscal y defensor de menores de cada jurisdicción, como vocales. En las jurisdicciones que tengan varios jueces en lo civil, o fiscales o defensores de menores, las juntas serán integradas por el funcionario más antiguo en cada categoría, salvo el caso que éste integrara el tribunal electoral de la provincia.

Será secretario de la junta el del concejo deliberante de la ciudad asiento del juzgado.

Art. 47º - Son deberes y atribuciones de las juntas electorales municipales:

- a) Designar por sorteo público los miembros de las mesas receptoras de votos de extranjeros y disponer las medidas conducentes a la organización y funcionamiento de las mismas;
- b) Decidir, en caso de impugnación, si concurren en los electos los requisitos constitucionales y legales para el desempeño del cargo.
- c) Practicar los escrutinios definitivos en acto público, computando solo los votos emitidos a favor de las listas oficializadas por la misma Junta.
- d) Expedir diplomas a los titulares y suplentes que resulten electos, comunicando a cada municipalidad los resultados y antecedentes de las respectivas elecciones, a los efectos del artículo 195, inciso 4º, letra a) de la Constitución.
- e) Calificar las elecciones en los municipios de segunda categoría, juzgando definitivamente y sin recurso alguno sobre su validez o invalidez, y otorgando los títulos a los que resulten electos.
- f) Establecer el suplente que entrará en funciones en los casos que esta ley determina, debiendo comunicarlo por escrito al municipio respectivo.
- g) Las juntas electorales municipales deberán expedirse dentro de los 45 días de sometidos a su consideración los asuntos de su competencia, bajo pena de destitución del miembro o miembros remisos en el desempeño de sus funciones e inhabilitación por diez años para desempeñar empleo o función pública provincial o municipal.
- h) Las juntas electorales controlarán los registros de extranjeros de su jurisdicción y certificarán la autenticidad de las listas que se remitirán a las mesas receptoras de votos.

Art. 48º - Cada junta electoral tendrá jurisdicción sobre todos los municipios a los que se extiende la del Juzgado de 1ª Instancia a cargo de su presidente nato.

Art. 49º - Cada municipio proveerá a los gastos que origine a la junta los actos electorales.

Art. 50º - Las juntas electorales municipales funcionarán por la tarde en los edificios de las municipalidades asiento de las mismas, y estarán secundadas por el personal que éstas pongan a su disposición.

Art. 51º - En caso de ausencia o impedimento del presidente de una junta, será sustituido por su reemplazante legal conforme a la ley orgánica de tribunales.

En caso de ausencia o impedimento de cualquiera de los vocales, será reemplazado por el Juez de Paz más antiguo, y si tuvieren la misma antigüedad, la designación se hará por sorteo.

Art. 52º - Las juntas electorales no podrán adoptar ninguna resolución sin la presencia de dos de sus miembros.

Art. 53º - Los candidatos y los partidos políticos tienen personería para intervenir ante las juntas en todo lo relativo a las elecciones.

CAPÍTULO IV

De las elecciones

Art. 54º - Las elecciones serán ordinarias y extraordinarias.

Art. 55º - Las elecciones ordinarias tendrán lugar cada cuatrienio, el día y durante las horas señaladas por la ley para los comicios generales de la provincia, y en las mismas mesas y bajo las mismas autoridades, con excepción de las mesas de extranjeros.

Art. 56º - Las extraordinarias tendrán lugar toda vez que haya que elegir Presidente de una municipalidad fuera de las fechas establecidas en el artículo anterior, o cuando haya que integrar los concejos o juntas de fomento por haber quedado con menos de los dos tercios de sus miembros, o cuando se trate del caso contemplado por el artículo 5 de esta ley.

Art. 57º - La ley electoral de la Provincia rige para las comunas en todo cuanto no se oponga a lo expresamente establecido por esta ley orgánica.

Art. 58º - Las convocatorias para elecciones comunales se harán por los presidentes de municipalidad o juntas de fomento con treinta días de anticipación, bajo pena de destitución e inhabilitación por diez años para desempeñar empleo o función pública provincial o municipal. Tienen la misma obligación e incurrir en igual pena sus reemplazantes legales, en su caso.

Cuando se trate de la erección de nuevos municipios la convocatoria deberá ser hecha por el Poder Ejecutivo provincial.

En ambos casos la convocatoria deberá ser publicada en la forma usual.

Art. 59º - Las autoridades de los comicios provinciales separarán de los sobres todas las boletas correspondientes a la elección municipal y practicarán el recuento de las mismas haciendo constar en un acta la cantidad de votos obtenidos por cada lista oficializada, como así también los obtenidos por otras listas, no debiendo desechar ninguna boleta. El acta y las boletas correspondientes serán entregadas en sobre cerrado y lacrado al funcionario mencionado en el artículo 84 de la ley provincial de elecciones. El recibo correspondiente a la entrega de este sobre, que aquel funcionario deberá otorgar al Presidente del comicio, será remitido por éste a la Junta Electoral Municipal.

Art. 60º - Los funcionarios que reciban dichos sobres deberán entregarlos personalmente o despacharlos por correo bajo certificado al Presidente de la Junta Electoral Municipal que corresponda.

Art. 61º - Las Juntas Electorales Municipales, dentro de los tres días subsiguientes a la convocatoria, se reunirán en los recintos de sesiones de los concejos deliberantes y procederán a la insaculación de las autoridades de las mesas de extranjeros por el procedimiento y con las formalidades establecidas en la ley provincial de elecciones.

Art. 62º - A tales efectos las Juntas Electorales Municipales tienen las funciones y atribuciones que la citada ley confiere al Tribunal Electoral.

Art. 63º - El acto comicial se realizará en las mesas de extranjeros con las mismas formalidades exigidas por la ley de elecciones de la provincia, y con respecto a su preparación y desarrollo tienen las juntas electorales municipales las mismas funciones y atribuciones que el Tribunal Electoral en lo que respecta a las elecciones provinciales.

Art. 64º - En el caso de convocatoria a elecciones extraordinarias, o complementarias en que no concurren a elección provincial la Junta Electoral Municipal respectiva tendrá a su cargo todo lo referente a su organización y desarrollo, ejerciendo también las funciones que en las elecciones ordinarias están atribuidas al Tribunal Electoral de la Provincia. El municipio respectivo sufragará todos los gastos que se originen con tal motivo.

Art. 65º - El voto para la elección de concejales o miembros de las juntas de fomento se emitirá por listas, las que podrán contener tantos candidatos como puestos a llenar haya, e igual número de suplentes.

Art. 66º - El voto para la elección de presidentes de las municipalidades se dará por un titular y un suplente.

Art. 67º - Las boletas deberán contener el voto para Presidente de la Municipalidad y Suplentes y el voto para Concejales y Suplentes, siempre que ambos estén separados por una línea perforada.

CAPÍTULO V

Sistema Electoral

Art. 68º - El Presidente de la Municipalidad y su suplente serán elegidos directamente por el pueblo del municipio, a simple pluralidad de sufragios y en fórmula única.

La tacha o sustitución de uno de los nombres no invalida el voto y se computará a la lista oficializada en que se hubiere emitido.

El voto emitido en una boleta no oficializada será computado al partido a que correspondan los candidatos, siempre que los términos coincidan con los que constan en aquella.

En caso de empate se procederá a nueva elección.

Art. 69º - Los concejales y miembros de las juntas de fomento serán elegidos directamente por el pueblo de los respectivos municipios, de acuerdo a lo establecido en el artículo 65.

Art. 70º - Serán consideradas como una sola lista las que tengan la mayoría de los candidatos comunes, aunque difiera el orden de colocación de los mismos.

A los efectos del escrutinio definitivo, el orden de colocación de los candidatos lo determinará la lista que tenga la mayoría de la totalidad de votos, y si ninguna la tuviere, el de la lista oficializada.

Art. 71º - No se computarán los votos individuales incluidos en cualquier lista; y cuando el número de nombres extraños a la lista oficializada sea la mayoría, se considerará voto nulo.

Art. 72º - Se considerará voto de lista toda boleta que, aún careciendo de denominación partidaria, contenga la mayoría de los nombres de los candidatos titulares y suplentes de un partido o agrupación.

Art. 73º - Para que un partido tenga derecho a representación, su lista deberá haber obtenido, por lo menos, un número de votos igual al cociente electoral determinado de acuerdo con lo que establece la ley provincial de elecciones.

Art. 74º - Para la elección de concejales y miembros de las juntas de fomento adóptase el sistema de representación proporcional establecido por el artículo 51 de la Constitución, la que se distribuirá en la forma establecida para los diputados por la ley provincial de elecciones.

CAPÍTULO VI

Escrutinio definitivo

Art. 75º - El escrutinio definitivo de toda elección municipal será practicado por la Junta Electoral correspondiente, ajustándose para ello, en lo pertinente, a lo dispuesto en el Título X de la ley provincial de elecciones.

Art. 76º - En los casos de elecciones complementarias las comunicaciones a que se refiere la ley mencionada deberán ser hechas por la Junta Electoral al Presidente de la Municipalidad o Junta de Fomento correspondiente, a los efectos de la nueva convocatoria. Habrá elecciones municipales complementarias en toda mesa que no haya funcionado o que haya sido anulada por la Junta Municipal, y siempre que medie la petición que la ley determina, la que deberá ser hecha a la Junta Electoral Municipal.

Art. 77º - Con respecto a las mesas de extranjeros las Juntas Electorales Municipales tienen a su cargo las funciones que el artículo 118 de la ley provincial de elecciones atribuye al Tribunal Electoral de la Provincia.

TÍTULO III

Autoridades municipales: Elegibilidad, incompatibilidades, afecciones, etc.

Art. 78º - Para ser vocal de las municipalidades o juntas de fomento será necesario tener veintidós años, ser vecino del municipio con residencia anterior mínima de dos años, saber leer y escribir y pagar impuesto o ejercer alguna profesión o industria lucrativa.

Art. 79º - Para ser elegido Presidente de la Municipalidad, se requiere tener treinta años de edad y las demás condiciones exigidas para ser vocal del concejo deliberante.

Art. 80º - Están inhabilitados para ser Presidente de la Municipalidad o vocales de las municipalidades o juntas de fomento:

1º Los deudores del fisco provincial o municipal, que ejecutados legalmente, no hubieren pagado totalmente su deuda.

2º Los que estuvieren privados de la libre administración de sus bienes.

3º Los quebrados fraudulentos no rehabilitados.

4º Los que estuvieren procesados o hubieren sido condenados por delito que merezca pena de reclusión, o por delitos contra la propiedad, o contra la administración pública, o contra la fe pública, o por falsedad o falsificaciones.

5º Los inhabilitados por sentencia.

6º Los que desempeñaren cualquier cargo que por la Constitución o por las leyes sea incompatible con el de Presidente o vocal de las corporaciones municipales.

7º Los que directa o indirectamente estuvieren interesados en cualquier contrato oneroso con la corporación municipal u obligados hacia ella como fiadores.

8º Los gerentes y miembros de las comisiones directivas de las sociedades anónimas que tengan contrato con la corporación, y

9º Los miembros de una misma sociedad, con excepción de las anónimas y cooperativas y los parientes dentro del tercer grado civil.

Cuando dos o más personas que se hallen en estas condiciones fueran elegidas, la suerte determinará el que debe aceptar el cargo, salvo cuando una de ellas sea el Presidente de la Municipalidad, en cuyo caso no podrán incorporarse los concejales que se encuentren a él ligados por alguno de los vínculos arriba enunciados.

Art. 81º - Cuando con posterioridad a su nombramiento, el Presidente de la Municipalidad o los vocales de ésta o de las juntas de fomento, se colocaran en cualquiera de los casos que enumera el artículo precedente, cesarán ipso-facto en el ejercicio de sus funciones, sin perjuicio de las responsabilidades en que pudieran haber incurrido interviniendo como funcionarios públicos con las inhabilidades que esta ley determina.

En los casos del inc. 4º del Artículo 80 si la causa terminara por absolución o sobreseimiento definitivo, estando vigente el término del mandato, será reintegrado a las funciones de su cargo.

Art. 82º - Cuando por renuncia, exoneración, incapacidad o fallecimiento, quedare vacante un cargo de concejal o vocal de una junta de fomento, el Presidente del respectivo Concejo o de la Junta de Fomento lo hará saber por escrito dentro de los ocho días de producida la vacancia a la Junta Electoral correspondiente, la que dentro de igual término expedirá diploma al suplente que deba reemplazarlo.

Si vencido el primer plazo el Presidente no cumpliera con su obligación, cualquiera de los titulares o suplentes del cuerpo podrá dirigirse a la Junta Electoral pidiendo la integración, la que deberá expedirse dentro de los ocho días de recibido el requerimiento.

Art. 83º - Cuando, faltando más de dos años para la renovación de las autoridades comunales, un concejo deliberante o junta de fomento, después de incorporados los suplentes que correspondan de cada partido, quedare sin las dos terceras partes de sus miembros, será el pueblo del municipio convocado a elecciones extraordinarias a fin de elegir los que deban completar el período.

Si faltare menos de dos años para la citada renovación, el pueblo solo será convocado a elecciones cuando, producido el caso anterior, un concejo deliberante o junta de fomento quedare sin la mayoría de sus miembros.

Art. 84º - En caso de acefalía del cargo de Presidente de la Municipalidad, sus funciones serán desempeñadas por el suplente respectivo el que las ejercerá por el resto del período constitucional.

Cuando solo se trate de un impedimento temporal, como en el caso de enfermedad, ausencia, licencia, etc. que no exceda de dos (2) días hábiles, será reemplazado mientras dure el impedimento, por el Secretario Municipal (Secretario Gral. y/o Secretario de Gobierno, para los Municipios que tengan más de una Secretaría). Cuando el impedimento exceda del término precedentemente señalado, ejercerá sus funciones a partir del tercer día el Presidente del Concejo Deliberante respectivo o sus reemplazantes legales.

Art. 85º - Producida la acefalía, el Presidente del Concejo Deliberante respectivo lo comunicará dentro de los ocho días a la Junta Electoral correspondiente, la que deberá expedir título al suplente dentro del mismo término. Si transcurriere el primer término fijado sin que el Presidente del Concejo o sus reemplazantes legales hicieren la comunicación, el suplente del Presidente de la Municipalidad o cualquier concejal puede comunicar la acefalía a la Junta Electoral, la que deberá expedir título, comprobado que sea dicho extremo legal.

Mientras el nuevo titular no preste juramento, el Presidente del Concejo o sus reemplazantes legales ejercerán las funciones de Presidente de la Municipalidad con todas las atribuciones inherentes a dicho cargo.

Art. 86º - En caso de acefalía simultánea de Presidente de la Municipalidad y su suplente, el cargo será ocupado por el Presidente del Concejo Deliberante, quien lo desempeñará hasta el final del período constitucional. En tal caso el Concejo será integrado con un suplente del partido del Presidente del Concejo, en la forma establecida en el artículo 82.

Art. 87º - Ningún miembro de los poderes municipales podrá ejercer sus funciones sin haber prestado previamente juramento, según sus creencias o principios, prometiendo el fiel desempeño del cargo con arreglo a la ley.

Si las autoridades encargadas por esta ley de recibir juramento a un funcionario municipal se mostraren remisas en tomarlo, aquél podrá prestarlo ante el Juez de Primera Instancia o Juez de Paz en su defecto, labrándose el acta respectiva sin cargo alguno.

TÍTULO IV

De las municipalidades

CAPÍTULO I

De las autoridades del gobierno municipal

Art. 88º - Los municipios de primera categoría estarán gobernados por municipalidades, las que se compondrán de un Concejo Deliberante y un Departamento Ejecutivo, cuyos deberes y atribuciones están determinados en la Constitución y en esta ley.

Art. 89º - El Concejo Deliberante de la ciudad de Paraná se compondrá de catorce miembros, y de doce en las ciudades que por disposición de la ley Nº 2202 estaba compuesto de diez miembros; en los demás municipios se compondrá de diez.

Art. 90º - En cada elección ordinaria o extraordinaria se elegirá un número de suplentes igual al de concejales que se elija, los que no serán considerados funcionarios municipales sino en el caso de que deban entrar a reemplazar a un titular, y solo desde el día en que presten juramento. Estos suplen a los titulares de su partido según su orden.

Art. 91º - El Departamento Ejecutivo estará a cargo de una sola persona con el título de Presidente de la Municipalidad. En la misma elección en que éste sea designado se elegirá un suplente para el caso de acefalía, el que no revestirá carácter de funcionario municipal sino en el caso de que deba reemplazar al presidente titular, y solo desde el momento en que preste juramento.

Art. 92º - Cada Departamento del gobierno municipal es independiente en el ejercicio de las facultades que esta ley le atribuye, pero se fiscalizan y controlan recíprocamente, gozando cada uno de ellos, a ese efecto, del derecho de investigación respecto de los actos del otro.

CAPÍTULO II

Del Concejo Deliberante

Art. 93º - El Concejo Deliberante se reunirá en Sesiones Ordinarias en dos periodos, desde el 1º de Marzo al 31 de Mayo y desde el 1º de Agosto al 30 de Setiembre de cada año, en los días y hora que el mismo determine.

Art. 94º - El mandato de los Concejales es de cuatro (4) años y comienza el día que se fije para la constitución del Concejo.

Los Concejales que se eligieren cada cuatrienio se reunirán en Sesiones Preparatorias dentro de los diez (10) días anteriores a la fecha fijada para entrar en funciones, presidido por el de mayor edad de los presentes y elegirán de su seno un Presidente, un Vicepresidente 1º y un Vicepresidente 2º, comunicando dicha constitución a la Junta Electoral Municipal y al Presidente electo de la Municipalidad.

Art. 95º - El día que se fije en la Ley respectiva el nuevo Concejo entrará en funciones, debiendo su primer acto consistir en la recepción del juramento de Ley al nuevo Presidente de la Municipalidad.

Art. 96º - Las Sesiones Ordinarias del Concejo pueden ser prorrogadas por Sesenta (60) días por el Departamento Ejecutivo, debiendo mencionarse en la convocatoria los asuntos que deberán tratarse, no pudiendo el Cuerpo Deliberante considerar otros.

Art. 97º - Las Sesiones Ordinarias pueden ser también prorrogadas por Sesenta (60) días por sanción del propio Cuerpo, bastando a ese efecto que voten por la prórroga más de la tercera parte de los miembros del Concejo. En la Ordenanza por la que se prorroguen las sesiones deberán expresarse los asuntos a tratarse, bastando la mayoría anterior para que un asunto sea incluido. Sólo podrán ser tratados en estas sesiones los asuntos incluidos en la Ordenanza citada o en el Decreto del Departamento Ejecutivo a que se refiere el Artículo 96.

Art. 98º - Tanto el Departamento Ejecutivo como el Presidente del Concejo Deliberante pueden convocar a sesiones extraordinarias para considerar asuntos determinados. Este último solo podrá y deberá hacerlo mediando petición escrita firmada por más de la tercera parte de los miembros del cuerpo.

Art. 99º - El Concejo Deliberante estará en quórum con la mitad más uno de sus miembros, salvo para dictar la ordenanza de prórroga, en cuyo caso podrá sesionar con más de un tercio de sus miembros.

Cuando fracasaran dos sesiones consecutivas ordinarias de las establecidas por el Concejo, éste podrá sesionar con la tercera parte de sus miembros.

Art. 100º - El Concejo Deliberante dictará su propio reglamento, el que no podrá ser modificado sobre tablas ni en un mismo día.

Art. 101º - El Concejo Deliberante podrá con el voto favorable de 2/3 de sus miembros, corregir y aún excluir de su seno a cualesquiera de ellos por desorden de conducta en el ejercicio de sus funciones o por indignidad y removerlos por inhabilidad física o moral, sobreviniente a su incorporación, pero bastará la mayoría de uno sobre la mitad de los presentes para aceptar la renuncia que hiciere de su cargo.

Art. 102º - El mismo cuerpo, con la aprobación de dos de sus miembros, puede pedir al Departamento Ejecutivo, en cualquier época del periodo de sesiones, los datos, informes o explicaciones que sean necesarias para el mejor desempeño de sus funciones, los que deberán ser suministrados por escrito o verbalmente por el Presidente de la Municipalidad.

Art. 103º - Las sesiones del Concejo serán siempre públicas, salvo el caso de acuerdos solicitados por el Departamento Ejecutivo. Su presidente, mientras ejerce la presidencia, no tiene ni voz ni voto, salvo el caso de empate.

Cuando se requieren por la Constitución o por esta ley mayorías especiales el Presidente también vota, no teniendo en tal caso más voto que ése.

Art. 104º - Son atribuciones y deberes del Concejo Deliberante:

1º Juzgar la validez o nulidad de las elecciones de sus miembros y

de Presidente de la Municipalidad, en base a los diplomas expedidos por la Junta Electoral.

2º Sancionar su reglamento interno.

3º Recibir juramento al Presidente de la Municipalidad y a sus miembros.

4º Prestar o negar su acuerdo al Departamento Ejecutivo para nombrar o remover al Contador, Tesorero, Alcaldes del Municipio y demás funcionarios que por ley requieren acuerdo, debiendo estas decisiones tomarse en sesión secreta.

5º Admitir o rechazar las excusaciones o renunciaciones de sus miembros y del Presidente de la Municipalidad.

6º Someter a la decisión del Cuerpo Electoral la revocación del mandato del Presidente de la Municipalidad cuando, a su juicio, hubiere dado muestras de notoria incapacidad para el cargo o faltare a sus deberes.

7º Exonerar por sí solo al Presidente de la Municipalidad o a cualquiera de sus miembros cuando se hallaren incurso en alguna de las inhabilidades enumeradas en el artículo 80 de esta ley. El interesado podrá apelar de esta resolución para ante el Superior Tribunal de Justicia.

8º Designar en Sesión Especial, las personas que han de formar las ternas que han de remitirse al Poder Ejecutivo de la Provincia para el nombramiento de los jueces de Paz Lego de su jurisdicción.

9º El Concejo Deliberante podrá establecer la sanción que corresponda contra las personas que, fuera de su seno, verbalmente o por escrito faltaren el respeto a alguno de sus miembros con motivo de sus funciones, o a este en general; la pena impuesta podrá ser redimida conforme a lo dispuesto en el Artículo 19.

10º Pedir al Jefe del Departamento Ejecutivo o a los Secretarios del mismo, los informes que necesite para conocer la marcha de la administración o con fines de legislación. Esta facultad no podrá ser delegada a sus Comisiones.

11º Nombrar Secretario y demás empleados indispensables para el funcionamiento del cuerpo, los que se considerarán incluidos en las ordenanzas de Jubilaciones, y de Estabilidad.

12º Dictar decretos y resoluciones de orden interno, dentro de sus facultades propias.

13º Sancionar anualmente el presupuesto general de gastos de la administración para el año siguiente, antes del 15 de diciembre.

14º Sancionar Ordenanzas y Resoluciones de carácter general y especial, cuyo objeto sea el gobierno y dirección de los intereses y servicios comunales, en todas las materias comprendidas en los Capítulos II y III del Título I de esta ley.

Art. 105º - Todas las sanciones y resoluciones del Concejo Deliberante serán tomadas a simple mayoría de votos de los presentes, con las excepciones siguientes:

1º Se requiere el voto favorable de las dos terceras partes de la totalidad de los miembros del Concejo:

a) Para enajenar o gravar los bienes o rentas de propiedad municipal. El Concejo Deliberante podrá asimismo autorizar la venta sin el requisito de la licitación o subasta pública de los bienes de propiedad municipal por el procedimiento que el mismo determine, cuando razones de utilidad pública o de promoción del bienestar general de la población lo aconsejen.

b) Para contraer empréstitos.

c) Para corregir o excluir a un Concejal en los casos del Artículo 101 de esta ley.

d) Para tomar las decisiones autorizadas por los incisos 6º y 7º del artículo 104.

e) Para insistir en una ordenanza vetada por el Departamento Ejecutivo.

2º Se requiere el voto favorable de las dos terceras partes de los miembros presentes, para que un proyecto sea tratado y sancionado sobre tablas.

Art. 106º - Todos los actos del Concejo Deliberante serán autorizados por su Secretario, sin cuyo requisito carecerán de valor legal.

CAPÍTULO III

Del Departamento Ejecutivo

Art. 107º - La rama ejecutiva del gobierno municipal estará a cargo de una sola persona con el título de Presidente de la Municipalidad, el que tendrá a su cargo la administración general de los intereses comunales y representará a la Municipalidad en todos sus actos externos.

Art. 108º - El Presidente de la Municipalidad durará Cuatro (4) años en el ejercicio de sus funciones y cesará en ella el mismo día en que expire el período legal, sin que evento alguno pueda ser motivo para que se prorrogue por un día más.

El periodo legal se inicia el día que se fije para la toma de posesión del cargo.

Al mismo tiempo y por el mismo periodo que se elige a aquél, se procederá a la elección de un suplente para el caso de acefalia.

Art. 109º - El Presidente de la Municipalidad no podrá ser reelecto sino con intervalo de un período.

Su suplente podrá serlo sin restricción alguna, siempre que no hubiere ejercido las funciones de Presidente de la Municipalidad.

Art. 110º - El Presidente de la Municipalidad gozará de una remuneración mensual que no podrá ser aumentada ni disminuida durante el periodo de su mandato.

Art. 111º - Dependen del titular del Departamento Ejecutivo el o los Secretarios, el Contador, el Tesorero y demás funcionarios y empleados municipales, como así también los Alcaldes del Municipio.

Art. 112º - Son atribuciones del Presidente de la Municipalidad:

1º Representar a la Municipalidad en sus relaciones oficiales y en todos los actos en que aquella deba intervenir.

2º Dictar los reglamentos necesarios para el régimen interno de las oficinas y procedimientos de sus empleados.

3º Promulgar las Ordenanzas y Resoluciones del Concejo Deliberante o vetarlas total o parcialmente dentro del término de Ocho (8) días hábiles, de serles comunicados; si en dicho plazo no se produce un pronunciamiento expreso, aquellas quedarán automáticamente promulgadas.

4º Prorrogar por un término que no exceda de Sesenta (60) días las Sesiones Ordinarias del Concejo Deliberante, con determinación de los asuntos que han de tratarse en la prórroga.

5º Convocar al mismo cuerpo a sesiones extraordinarias con objeto determinado y de carácter urgente.

6º Imponer y percibir por sí o por los organismos o reparticiones competentes, las multas que correspondan por infracciones a las Ordenanzas, Decretos o Resoluciones legalmente dictadas. Cuando la Ley, Ordenanza, Decreto o Resolución no cumplidas importare obligación de hacer una obra, ésta se construirá a costa del infractor y se le reclamará judicialmente el reintegro del importe gastado.

En igual forma se procederá cuando al infractor se le hubiere intimado la demolición de una obra o el desplazamiento de efectos de cualquier naturaleza y éste no lo efectuare dentro del término acordado. En todos éstos casos se procederá administrativamente y al interesado le quedará a salvo las acciones judiciales a que se creyere con derecho.

7º Imponer y percibir multas según lo dispuesto en la Ordenanza Impositiva Anual en los casos de desacato o falta de respeto a la autoridad, cuando las Ordenanzas y Resoluciones legalmente dictadas no determinan penas para sus infractores.

8º Nombrar directamente los funcionarios y empleados de su dependencia que por esta Ley u Ordenanzas especiales no requieran acuerdo y removerlos con sujeción a las Ordenanzas sobre estabilidad y escalafón.

9º Pedir al Concejo Deliberante la remoción de los funcionarios y empleados designados con acuerdo, acompañando los antecedentes en que se funda el pedido, pudiendo, en caso de gravedad, suspenderlos en el ejercicio de sus funciones hasta que aquél resuelva.

10º Llenar en comisión, durante el receso del Concejo, las vacantes que requieran acuerdo, sin perjuicio del envío del pliego correspondiente para ser tratado en su oportunidad.

11º Concurrir a la formación de las ordenanzas y disposiciones municipales, ya iniciándolas por medio de proyectos que remitirá al Concejo con mensajes, ya tomando parte en los debates con todos los derechos de los concejales, menos el de voto, a cuyo efecto podrá concurrir a las sesiones de aquel cuerpo cuando lo juzgue oportuno.

12º Reglamentar, cuando lo crea conveniente, las ordenanzas y resoluciones que dicte el Concejo y hacerlas cumplir.

13º Conocer y resolver, originaria y exclusivamente, en los asuntos de índole administrativa que se susciten ante la Municipalidad; sus resoluciones serán recurribles para ante el Superior Tribunal en el modo y forma que determina la ley.

14º Derogado por Decreto-Ley 4876/70.

15º Solicitar del Concejo Deliberante todos los datos, informes y antecedentes que necesite sobre asuntos sometidos a su consideración.

16º Intervenir en los contratos que la Municipalidad celebre, fiscalizar su cumplimiento y disponer su rescisión cuando así correspondiere.

17º Expedir órdenes de pago de conformidad al presupuesto y ordenanzas y con arreglo a lo prescripto en esta ley.

18º Expedir órdenes de allanamiento por escrito, para realizar visitas domiciliarias de sanidad o inspección a locales peligrosos o insalubres, con arreglo a las ordenanzas y leyes vigentes.

19º Celebrar contratos a nombre de la Municipalidad en la forma dispuesta por las Leyes y Ordenanzas aplicables.

20º Decretar la vigencia del presupuesto vencido, cuando el Concejo Deliberante no hubiere sancionado oportunamente el que debe regir en el año siguiente.

21º Ejecutar el presupuesto conforme a las normas que más adelante se establecen.

22º Ejercer todas las demás atribuciones que sean una derivación de las anteriores y las que impliquen poner en ejercicio sus funciones administrativas y ejecutivas.

Art. 113º - Son deberes del Presidente de la Municipalidad:

1º Asistir diariamente a su oficina en las horas de despacho.

2º Suministrar al Concejo Deliberante por sí o por intermedio de los Secretarios del Departamento Ejecutivo, todos los informes, datos y antecedentes que éste le requiera sobre asuntos municipales.

3º Hacer practicar, mensualmente un balance de Tesorería remitiendo un ejemplar al Concejo.

4º Hacer recaudar, mensualmente o en los períodos que las Ordenanzas establezcan las tasas, rentas y demás tributos que correspondan a la Municipalidad y promover en su nombre las acciones judiciales tendientes a obtener su cobro.

5º Convocar al pueblo del municipio a elecciones en el tiempo y forma que determina esta ley.

6º Presentar al Concejo, antes del 1º de septiembre de cada año, el presupuesto de gastos y cálculo de recursos y cálculo de recursos para el año siguiente. (*)

7º Remitir al Tribunal de Cuentas antes del 30 de abril de cada año, las cuentas de la percepción e inversión de la Renta Municipal conjuntamente con los balances respectivos y las Ordenanzas de Presupuesto e Impositivas vigentes en el ejercicio de que se rinde cuentas. (*)

(*) En estos dos incisos se corrige un error de numeración de la Ley Nº 5693.

8º Presentar al Concejo, en la primera sesión ordinaria que éste celebre, una memoria detallada de la administración durante el año anterior, remitiéndole al mismo tiempo, para su ilustración, la cuenta de la inversión de la renta durante el último ejercicio económico.

9º Formular, publicar y remitir al Concejo Deliberante la nómina a que se refiere el inciso 1º del artículo 30 de esta ley.

10º No ausentarse de la localidad por más de diez días, sin permiso del Concejo Deliberante.

11º Delegar sus funciones en su suplente en caso de ausencia o impedimento temporal.

12º Defender en toda forma legal y lícita los intereses de la Municipalidad.

13º No transar en pleitos pendientes, sin previa autorización del Concejo.

Art. 114º - El año económico municipal empieza el 1º de enero y termina el 31 de diciembre del mismo año.

Art. 115º - Los Decretos, Resoluciones, Ordenes de pago, planillas, recibos y demás documentos que suscribiere el Presidente de la Municipalidad, serán refrendados por el Secretario Ejecutivo que corresponda, sin cuyo requisito no tendrán valor legal.

Art. 116º - El Departamento Ejecutivo tendrá uno o más Secretarios cuyas funciones y atribuciones para dictar Resoluciones en los asuntos de su competencia, serán determinadas por Ordenanzas. El o los Secretarios deberán mantener actualizados los registros inherentes a su área y que el Departamento Ejecutivo considere necesario e imprescindible para su normal funcionamiento. Al efecto contará con el personal necesario que la Ordenanza de Presupuesto determine.

Art. 117º - El Contador y el Tesorero de la Municipalidad dependen funcionalmente del Secretario de Hacienda y será cargo estable y de carrera administrativa mientras no mediare motivo alguno que provoque la necesidad de su remoción. La cobertura de dichos cargos estarán avalados por fianza, cuyo monto y clase será determinado por una Ordenanza.

Art. 118º - El Contador intervendrá preventivamente en todas las órdenes de pago y las que autoricen gastos, sin cuyo visto bueno no podrán cumplirse, salvo el caso de insistencia por el Presidente de la Municipalidad luego de haber aquél observado la orden o autorización, debiendo el Contador, en el caso de mantener sus observaciones, poner todos los antecedentes en conocimiento del Tribunal de Cuentas dentro de los quince días.

Art. 119º - El Tesorero es el responsable de la custodia de los fondos municipales, los que diariamente debe depositar en el Banco de los Depósitos Oficiales y/o Cajas de Cooperativas de Créditos siempre que no contaren con capitales extranjeros. No deberá pagar ninguna orden, autorización o libramiento que no tengan la imputación y el visto bueno del Contador, bajo su responsabilidad, salvo el caso de insistencia por el Departamento Ejecutivo, la que se le comunicará por escrito.

CAPÍTULO IV

De la sanción y ejecución del presupuesto

Art. 120º - El Presupuesto General de la Administración Municipal constará de dos partes: el "Presupuesto de gastos" y el "Cálculo de recursos"; cada uno de éstos se dividirá en capítulos, incisos e ítems.

Art. 121º - El servicio de la deuda pública municipal consolidada figurará en un inciso que manifieste, en ítems separados, el origen y servicio de cada deuda, de manera que se distinga en cada uno lo que corresponda a amortización y lo que corresponda a intereses.

Art. 122º - En el presupuesto de gastos se incluirán separadamente todos los que correspondan a servicios ordinarios o extraordinarios, aún cuando hayan sido autorizados por ordenanzas especiales, que no serán cumplidas hasta tanto se consignen en el presupuesto las partidas correspondientes para su ejecución, salvo que los recursos hayan sido arbitrados por una ordenanza especial. El presupuesto general seguirá en vigencia en sus partidas ordinarias hasta la sanción de otro.

Art. 123º - En ningún caso el Concejo Deliberante, al tratar el presupuesto general podrá aumentar los sueldos proyectados por el Departamento Ejecutivo para los empleados de su dependencia, ni los gastos; salvo los casos de aumento o inclusión de partidas para la ejecución de ordenanzas especiales.

Art. 124º - El Departamento Ejecutivo no podrá efectuar gasto alguno que no esté autorizado por el Presupuesto vigente o por Ordenanzas especiales que tengan recursos para su cumplimiento.

Las Ordenanzas especiales que dispongan gastos no podrán imputar estos a Rentas Generales. No obstante, en casos especiales que lo justifiquen, el Departamento Ejecutivo, podrá efectuar transferencias de partidas presupuestarias, dentro de un mismo sector reforzando las que resultaren insuficientes con las disponibilidades de otras, sin alterar el monto asignado a cada sector y debiendo comunicar inmediatamente al Concejo Deliberante, las transferencias que se hubiesen dispuesto.

Quedan excluidas de este tratamiento, las modificaciones de gastos en personal, e inversiones físicas y las variaciones de los montos originariamente asignados a los distintos sectores del Presupuesto: todas las cuales, sólo podrán efectuarse previa aprobación prestada por el Concejo Deliberante.

Art. 125º - El año económico comienza el 1º de Enero y termina el 31 de Diciembre.

Art. 126º - El Contador está obligado a objetar por escrito todo pago ordenado que no se ajustare a las disposiciones de esta ley, a las ordenanzas en vigencia, o que no pudiese imputarse correctamente a determinado inciso del presupuesto o a la ordenanza que originó el gasto. Si el

Departamento Ejecutivo insiste en la orden, el Contador deberá cumplirla dando cuenta por escrito al Tribunal de Cuentas como lo dispone el artículo 118.

Art. 127º - El Presidente de la Municipalidad que imparta una orden de pago ilegítima, el Contador que no la observe y el Tesorero sin el previo visto bueno del Contador, son civil, administrativa y criminalmente responsables de la ilegalidad del pago.

CAPÍTULO V

De la Contabilidad

Art. 128º - El Concejo Deliberante dictará una ordenanza de Contabilidad bajo las siguientes bases:

a) La contabilidad general de la administración se llevará por el método de partida doble, de manera que refleje claramente el movimiento financiero y económico de la Municipalidad;

b) La Contabilidad general comprenderá:

1º La contabilidad patrimonial, que partirá de un inventario general de los bienes de la Municipalidad, separando los que forman parte de su dominio público de los que forman parte de su dominio privado, y establecerá todas las variaciones del patrimonio producidas en cada ejercicio, y

2º La contabilidad financiera, que partirá del cálculo de recursos y del presupuesto de gastos anuales, y establecerá el movimiento de ingresos y egresos de cada ejercicio, con determinación de la fuente de cada ingreso y de la imputación de cada pago.

Art. 129º - Los libros de contabilidad que cada Municipalidad debe tener inexcusablemente, son los siguientes:

1º) El Libro Inventario.

2º) El Libro Imputaciones.

3º) El Libro Caja.

4º) El de Registro de Contribuyentes.

Además el Departamento Ejecutivo deberá hacer llevar las registraciones contables que se determinen en la Ordenanza de Contabilidad, procurando implementar a la administración Municipal de los registros necesarios tendientes a efectuar un racional y eficiente contralor de la Hacienda Pública.

Art. 130º - Las registraciones contables deberán ser llevadas estrictamente al día, siendo responsable de cualquier falta grave o incumplimiento, el Contador y el Tesorero, por los registros que conciernen al área de su competencia.

TÍTULO V

De las Juntas de Fomento

Art. 131º - Los Municipios de segunda categoría estarán gobernados por juntas de fomento, las que se compondrán de siete vocales titulares e igual número de suplentes elegidos en la misma forma que los concejales.

Art. 132º - Las funciones de Presidente de la Junta de Fomento estarán a cargo de uno de sus vocales, elegido al efecto por la misma Junta el que durará Cuatro (4) años en sus funciones.

Art. 133º - El período de los Vocales de la Junta de Fomento es de Cuatro (4) años y se inicia el día que se fije para la toma de posesión, presididos por el de mayor edad de los presentes y procederán a elegir de su seno un Presidente y un Vicepresidente, comunicando su constitución a la Junta Electoral Municipal que corresponda.

Art. 133 bis – Cuando se convoque a elecciones por primera vez en los nuevos municipios de Segunda Categoría que se hubieren constituido, el período de los vocales de las Juntas de Fomento que sean electos, será por el tiempo que reste hasta la toma de posesión de la Junta de Fomento que resulte elegida de las elecciones generales que deben ser convocadas en virtud del cumplimiento del período del mandato de autoridades provinciales y municipales.

Art. 134º - Los suplentes que se eligen conjuntamente con los titulares no tienen más funciones que suplir a los titulares en los casos y en la forma establecida para los concejales.

Art. 135º - El día que se fije en la Ley respectiva, la nueva Junta entrará en funciones, previo juramento que prestarán sus miembros en alguna de las formas establecidas para los de las Municipalidades.

Art. 136º - Las Juntas de Fomento tendrán un Secretario, un Contador, un Tesorero y demás empleados que consideren necesarios para su normal funcionamiento debiendo incorporar estos cargos en el Presupuesto Municipal Anual aprobado por la Legislatura y cubriendo los mismos en los casos de existir vacancias.

Art. 137º - Las Juntas de Fomento sancionarán su presupuesto de gastos y sus ordenanzas impositivas, pero deberán someterlas a aprobación legislativa antes del 31 de agosto del año anterior al que correspondieren. Si la Legislatura no se pronunciara sobre su aprobación o desaprobación dentro de los cuarenta días de haber entrado el asunto en la secretaría de la Cámara respectiva, podrá dárseles ejecución.

Art. 138º - Someterán al Tribunal las correspondientes al año anterior antes del 30 de Abril y en igual fecha remitirán a la Legislatura los balances de la inversión de sus rentas.

Art. 139º - Suprimido por Ley 5693.

Art. 140º - El Presidente de la Junta tendrá la representación de la Corporación en todos los actos en que ella interviene en su carácter de persona jurídica o de poder público.

Art. 141º - La Junta de Fomento tomará todas las resoluciones por simple mayoría de los presentes a cuyo efecto el Presidente no tendrá voto sino en caso de empate. Podrá sesionar con la presencia de Cuatro (4) miembros y asimismo establecer mayorías especiales para ciertos casos como los contemplados en el Artículo 105.

Art. 142º - Todas las resoluciones de la Junta se asentarán en un libro que se denominará de "Ordenanzas y Resoluciones", haciéndose constar al pie de cada una la firma de los vocales que votaron a favor.

Además llevará todos los libros que crea necesarios para la buena marcha de la administración y control de los ingresos y egresos, los que serán determinados por una ordenanza que será sometida a aprobación legislativa y que no podrá ser modificada sino mediante el mismo procedimiento.

Art. 143º - En el manejo de sus rentas la Junta de Fomento se ajustará, en lo pertinente, a lo dispuesto en la materia con respecto a las Municipalidades.

Art. 144º - El electorado del municipio tiene la facultad de revocatoria, a cuyo efecto el 25 por ciento de los inscriptos podrán solicitar de la Junta Electoral respectiva se consulte al pueblo sobre la revocación del mandato de uno o varios de los vocales de la Junta de Fomento, debiendo aquella convocar al cuerpo electoral a efectos de que se pronuncie sobre la revocatoria solicitada. No se entenderá que un mandato ha sido revocado si no votan por la revocatoria la mitad más uno de los electores inscriptos en el Municipio. En caso de revocatoria entrará a ejercer las funciones de vocal el suplente que corresponda según los principios establecidos para los concejales, debiendo la Junta Electoral extenderle el título respectivo.

A los efectos de la solicitud de revocatoria, las firmas de la misma serán autenticadas por el Juez de Paz de la jurisdicción.

TÍTULO VI

De la Revocatoria

Art. 145º - El Cuerpo Electoral de los municipios tiene el derecho de Revocatoria, el que se ejercerá en los casos contemplados en los artículos 194, inciso 6º y 144 de esta ley.

Art. 146º - Reunidos los extremos legales a que los citados artículos hacen referencia, la Junta Electoral Municipal convocará a elecciones al pueblo del respectivo municipio dentro de los quince días de recibida la correspondiente petición y para un plazo no mayor de cuarenta y cinco días ni menos de treinta, haciendo constar en la misma convocatoria el objeto de ella.

Art. 147º - La elección se verificará en la forma ordinaria y el elector votará en boletas que contendrán el nombre del funcionario seguido de las palabras "por la revocatoria" o "por la

confirmación". Toda boleta que contenga inscripciones de cualquier naturaleza será reputada nula.

Art. 148º - La Junta Electoral verificará el escrutinio de la votación y si ella arroja un porcentaje mayor del 50 por ciento del total de inscriptos que hubieren votado por la revocatoria, declarará revocado el mandato del funcionario electivo objeto de la votación y extenderá diploma al suplente que corresponda. En caso contrario declarará confirmado al mismo. Tales declaraciones deberán ser comunicadas por la Junta Electoral al interesado y a la comuna respectiva.

TITULO VII

De los conflictos de poderes

Art. 149º - Los conflictos que se produzcan entre el Departamento Ejecutivo y el Cuerpo Deliberativo de una corporación municipal, o entre éstas con las autoridades de la Provincia, o entre dos corporaciones entre sí, serán resueltos por el Superior Tribunal de Justicia, a cuyo efecto, planteado el conflicto, cualquiera de las partes puede ocurrir ante el Superior Tribunal requiriendo pronunciamiento.

Art. 150º - El Superior Tribunal deberá pronunciarse dentro del término perentorio de veinte días desde que los autos queden en estado, no pudiendo exceder la tramitación del asunto de cuarenta y cinco.

El incumplimiento de esta disposición constituye causa suficiente para la formación de juicio político a los miembros del Superior Tribunal por negligencia en el ejercicio de sus funciones.

TÍTULO VIII

De las Corporaciones Municipales como personas jurídicas

Art. 151º - Las corporaciones municipales, como personas jurídicas, responden de sus obligaciones con todas sus rentas no afectadas a servicios públicos o en garantía de una obligación. La afectación, para ser válida, será previa a la acción de los acreedores y sancionada por Ordenanza con los requisitos del artículo 105 de esta ley.

Art. 152º - Los inmuebles de propiedad municipal afectados a un uso o servicio público o destinados a esos fines por ordenanzas o leyes, no se considerarán prenda de los acreedores de la corporación ni podrán ser embargados.

Art. 153º - Cuando las corporaciones municipales fueren condenadas al pago de una suma de dinero, sólo podrá el acreedor embargar sus bienes si transcurrido un año desde que la sentencia quedó firme, los respectivos cuerpos deliberantes no arbitraran los recursos para efectuar el pago.

Art. 154º - Los tres artículos anteriores serán incluidos obligatoriamente en todo contrato que celebren las corporaciones municipales y en todos los pliegos de condiciones y licitaciones públicas.

TÍTULO IX

De las responsabilidades de los funcionarios y empleados municipales

Art. 155º - El Presidente y vocales de las Municipalidades y los miembros de las Juntas de Fomento, son responsables civilmente por los daños que causaren con sus faltas u omisiones en el ejercicio de su mandato.

Art. 156º - Las mismas personas, cuando intervengan como funcionarios públicos en asuntos que interesen directa o indirectamente a los mismos, a un socio o a un pariente dentro del segundo grado civil, además de la multa que se le imponga, quedarán inhabilitados para ejercer cargo público en la Provincia y municipios durante cinco años, sin perjuicio del derecho de la corporación municipal para anular el contrato.

Art. 157º - Las faltas u omisiones de los empleados de las corporaciones municipales que de cualquier modo perjudiquen intereses de particulares, darán origen a una acción civil que los damnificados pueden ejercitar ante los tribunales ordinarios para obtener el resarcimiento de los daños y perjuicios.

TÍTULO X

Disposiciones Generales

Art. 158º - Todas las ordenanzas, resoluciones y decretos que produzcan las autoridades municipales, lo mismo que los balances mensuales, serán publicados en la forma que cada corporación establezca.

Art. 159º - Los libros y actas de las corporaciones municipales son instrumentos públicos y ninguna ordenanza, resolución o decreto que no conste en ellos será válida.

Art. 160º - Es absolutamente prohibido a las corporaciones municipales ejecutar actos o adoptar medidas con tendencias políticas o contrarias al culto sostenido por el estado.

Art. 160º bis - Las Ordenanzas tendrán carácter de Leyes, servirán para establecer normas de aplicación general sobre asuntos específicos de interés municipal, deberán ser sancionadas mediante la aprobación del Concejo Deliberante, promulgadas por el órgano ejecutivo de la Municipalidad y publicadas en la gaceta municipal de la misma o en cualquier otra forma que garantice su exacto conocimiento por parte de los habitantes del Municipio.

De los Instrumentos Jurídicos Municipales

Los Reglamentos servirán para establecer el régimen interno del Concejo Deliberante, de cualquiera de los Órganos, Servicios y dependencias Municipales, o para desarrollar los principios en las Ordenanzas, sin alterar su espíritu, propósito o razón.

Los Decretos se utilizarán para las decisiones de carácter gubernativo y para ordenar el cumplimiento de algún mandato del Concejo Deliberante.

Las Resoluciones tendrán por objeto adoptar decisiones que recaigan sobre peticiones, reclamaciones, apelaciones y demás asuntos de carácter particular.

Los Acuerdos se utilizarán para aquellas otras materias que no sean objeto de los instrumentos jurídicos mencionados en los artículos anteriores.

TÍTULO XI

Disposiciones transitorias

Art. 161º - A los efectos del artículo 2 de esta ley se declaran municipios de primera categoría a todas las ciudades cabeceras de Departamento, y municipios de segunda categoría a todas las villas o pueblos que actualmente tienen Junta de Fomento.

Art. 162º - La prohibición del artículo 109 no es aplicable a los ciudadanos que actualmente desempeñan las funciones de presidente de las municipalidades o Comisiones Municipales.

Art. 163º - En ningún caso el aporte a que se refiere el inc. 1º del Artículo 25 de esta ley podrá ser menor que el que haya correspondido a cada comuna como contribución de la ley 2662 durante el año 1934.

La citada disposición legal entrará en vigencia el 1º de Enero de 1935 y desde esa fecha queda derogada la ley 2662.

Art. 164º - El Poder Ejecutivo deberá designar los ciudadanos que ejercerán las funciones de Presidente de las Municipalidades y Comisiones Municipales desde el 1º de abril de 1935 hasta el 30 de junio del mismo año.

Art. 165º - A los efectos de la renovación de los poderes municipales en el año 1935 el Poder Ejecutivo reglamentará el empadronamiento de extranjeros fijando los términos preceptuados por el Capítulo II del título II de esta ley en tal forma que el empadronamiento referido quede terminado antes del 15 de Marzo de dicho año.

Art. 166^e - Comuníquese, etc.

ANEXO H
EL ORDEN MUNICIPAL II
Los Ejecutivos Locales

ANEXO I
CONGLOMERADOS URBANOS
(Datos Censo de Población 2001)

CUADRO N° 1

MUNICIPIOS DE PRIMERA
(Población según Localidad)

Localidad	Población	Localidad	Población
Paraná	235.931	San José	13.331
Concordia	137.046	Rosario del Tala	12.690
Gualeguaychú	73.730	Federación	12.276
C. del Uruguay	64.538	San Salvador	11.239
Gualeguay	35.885	Basavilbaso	8.998
Villaguay	29.056	San José de Feliciano	8.856
Chajari	28.342	Villa Elisa	8.359
Victoria	27.725	General Ramírez	8.188
La Paz	22.675	Viale	7.654
Nogoyá	21.365	Bovril	7.601
Colón	19.194	Urdinarrain	7.527
Diamante	17.868	María Grande	6.881
Santa Elena	17.675	San Benito	6.472
Crespo	17.446	Larroque	5.376
Federal	14.488	Maciá	5.255

CUADRO Nº 2

MUNICIPIOS DE SEGUNDA
(Población según Localidad)

Localidad	Población	Localidad	Población
Hernandarias	4.589	Oro Verde	2.106
Lib. San Martín	4.501	Caseros	2.109
Cerrito	4.213	Santa Ana (F)	2.059
Lucas Gonzalez	4.201	Villa domínguez	1.925
Hasenkamp	4.181	Lucas Norte	1.853
Villa Paranacito	3.998	La Criolla	1.852
General Galarza	3.976	Hernández	1.801
Puerto Ibicuy	3.824	Piedras Blancas	1.714
San Jaime	3.824	Colonia Ayuí	1.677
Seguí	3.388	Lucas Sur Segundo	1.669
General Campos	2.818	Herrera	1.587
Sauce de Luna	2.804	Aranguren	1.581
Villa Clara	2.674	Villa Urquiza	1.566
Los Charrúas	2.586	Puerto Yeruá	1.541
Estancia Grande	2.374	Villa Mantero	1.526
Ubajay	2.334	Conscripto Bernardi	1.464
Villa del Rosario	2.289	Ceibas	1.405
Gobernador Mansilla	2.264	Tabossi	1.333
Colonia Avellaneda	2.190	Pronunciamiento	1.301
Aldea Valle María	2.126	Aldea San Antonio	1.127

ANEXO J

LA GESTION PUBLICA II

Información Presupuestaria
(Ejercicios 2003 – 2004)

PRESUPUESTO GENERAL DE ENTRE RIOS

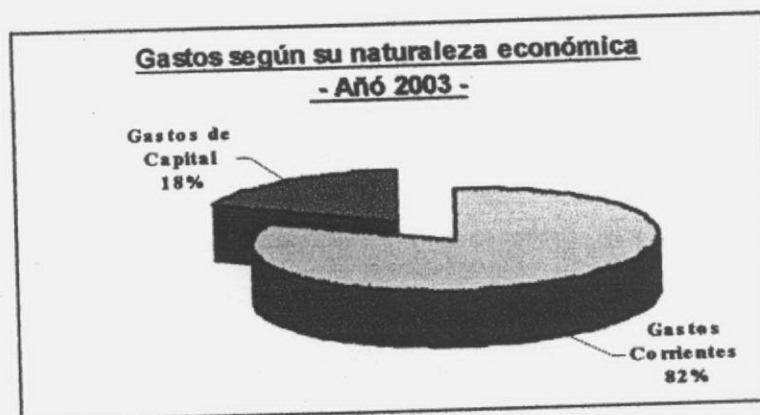
AÑO 2003 Y 2004

Clasificación del gasto según su Naturaleza Económica.

La clasificación económica de los gastos procurará brindar elementos de juicio útiles para analizar los efectos que la actividad económica del Estado provoca en la economía y, asimismo, proporcionar información que permita la confección de las cuentas provinciales o nacionales.

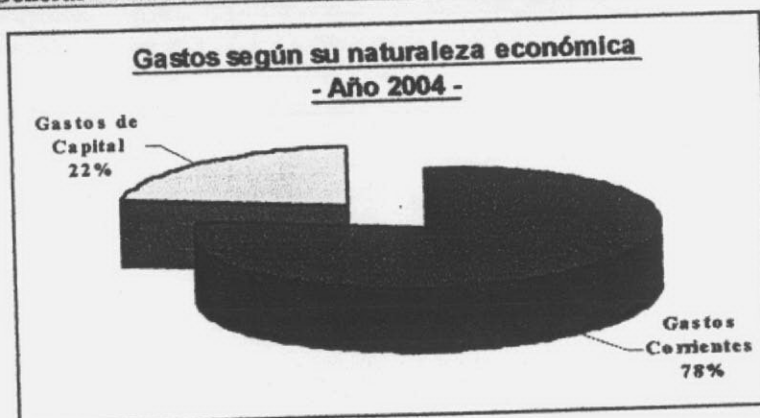
Presupuesto Año 2003

	Valor absoluto	Valor relativo
Gastos Corrientes	1.652.826.000	82%
Gastos de Capital	372.039.000	18%
Total General	2.024.855.000	100%



Presupuesto Año 2004

	Valor absoluto	Valor relativo
Gastos Corrientes	1.744.119.000	78%
Gastos de Capital	479.956.000	22%
Total General	2.224.075.000	100%



Conclusión.

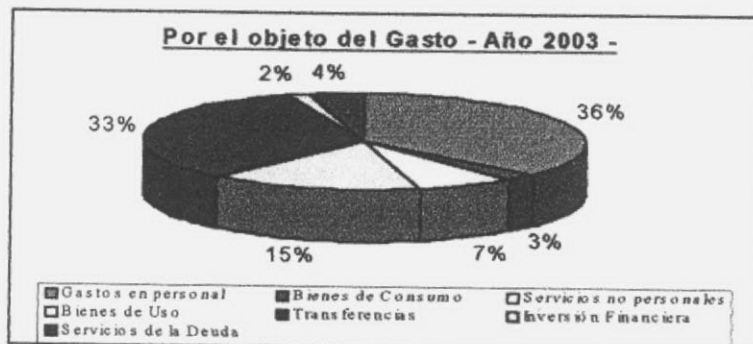
Si bien el total de los gastos corrientes y de capital han aumentado en el año 2004 con relación al año 2003, se puede observar que los gastos corrientes han disminuido en un 4% con relación al del año anterior, lo que se traduce en una mayor inversión en bienes de capital del año 2004 con respecto al año 2003.

Clasificación según el objeto del Gasto

La clasificación por objeto muestra la desagregación de los gastos o erogaciones según la naturaleza específica del gasto.

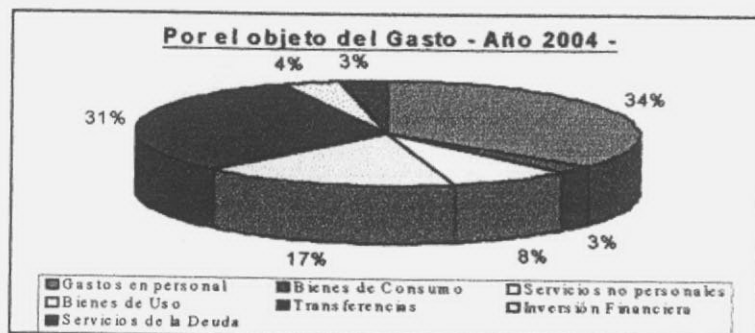
Presupuesto Año 2003

Objeto del Gasto	Valores absolutos	Valores relativos
Gastos en personal	730.014.000	36%
Bienes de Consumo	51.166.000	3%
Servicios no personales	148.328.000	7%
Bienes de Uso	311.227.000	15%
Transferencias	668.867.000	33%
Inversión Financiera	34.711.000	2%
Servicios de la Deuda	80.552.000	4%
Total General	2.024.865.000	100%



Presupuesto Año 2004

Objeto del Gasto	Valores absolutos	Valores relativos
Gastos en personal	783.890.000	34%
Bienes de Consumo	57.255.392	3%
Servicios no personales	170.208.728	8%
Bienes de Uso	369.210.375	17%
Transferencias	698.306.880	31%
Inversión Financiera	78.818.000	4%
Servicios de la Deuda	66.386.000	3%
Total General	2.224.075.375	100%



Conclusión:

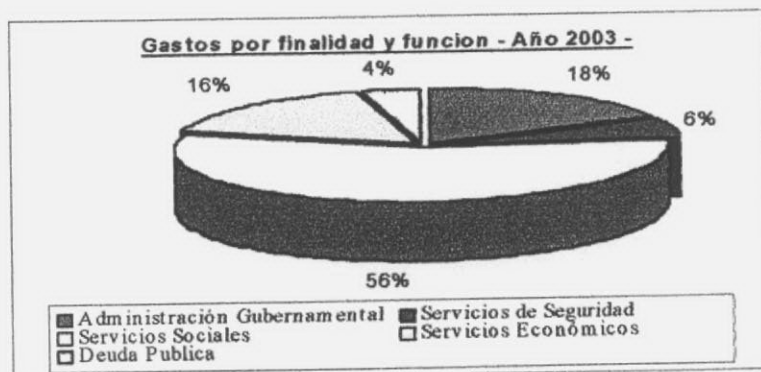
Comparando los Presupuestos del año 2003 y 2004 en valores relativos, se puede observar que la demanda de bienes y servicios del Sector Público Provincial sufrió las siguientes variaciones: Gastos de Personal -2%, Servicios no Personales +1%, Bienes de Uso +2%, Transferencia -2%, Inversión Financiera +2%, Servicio de la Deuda -1%.

Clasificación del Gasto según su Finalidad y Función

Los gastos clasificados por finalidad y función permiten determinar el destino económico y social que el Estado le dará a los gastos en un determinado periodo. En estos términos la clasificación por finalidad y función se constituye en un instrumento fundamental para la toma de decisiones del Poder Político.

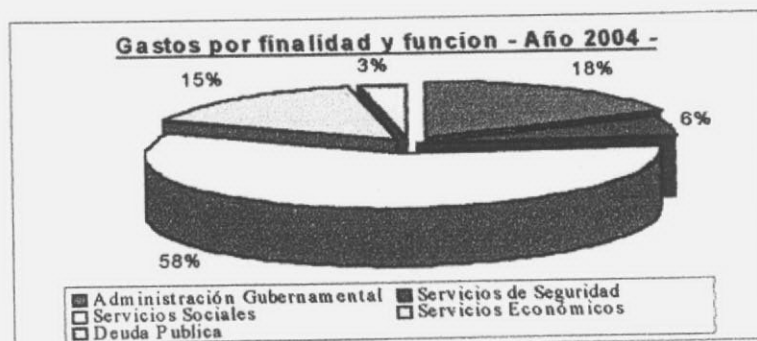
Presupuesto Año 2003

Finalidad	Valores absolutos	Valores relativos
Administración Gubernamental	357.863.688	18%
Servicios de Seguridad	124.515.000	6%
Servicios Sociales	1.131.703.812	56%
Servicios Económicos	330.230.500	16%
Deuda Publica	80.552.000	4%
Total General	2.024.865.000	100%



Presupuesto Año 2004

Finalidad	Valores absolutos	Valores relativos
Administración Gubernamental	406.076.577	18%
Servicios de Seguridad	131.063.543	6%
Servicios Sociales	1.276.489.084	58%
Servicios Económicos	344.060.171	15%
Deuda Publica	66.386.000	3%
Total General	2.224.075.375	100%



Conclusión:

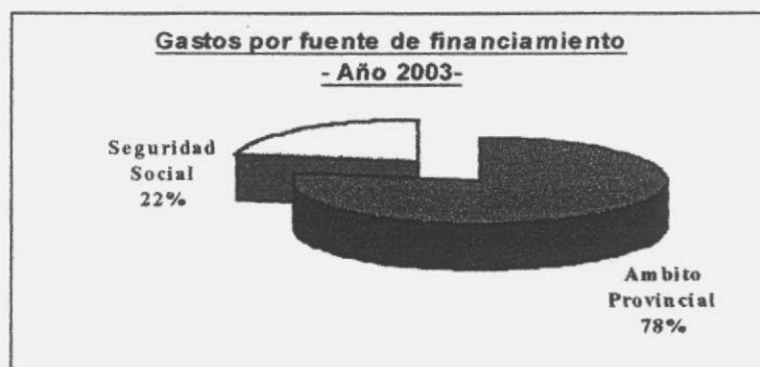
De la comparación de los Presupuestos del año 2003 y 2004 se observa que los valores relativos en la Administración Gubernamental y Servicios de Seguridad se mantuvieron iguales, mientras que hubo un aumento de 2% en los Servicios Sociales y una disminución del 1% en los Servicios Económicos y en la Deuda Publica.

Clasificación del Gasto según su Fuente de Financiamiento

La clasificación por fuente de financiamiento consiste en presentar los gastos públicos según los tipos genéricos de recursos empleados para su financiamiento. Este tipo de clasificación permite a los organismos centrales de asignación de recursos identificar la fuente de origen de los ingresos, así como la orientación de los mismos hacia la atención de las necesidades públicas.

Presupuesto Año 2003

	Valor absoluto	Valor relativo
Ambito Provincial	1.566.576.000	78%
Contribución a la Seguridad Social	448.289.000	22%
Total General	2.014.865.000	100%



Presupuesto Año 2004

	Valor absoluto	Valor relativo
Ambito Provincial	1.760.481.575	79%
Contribución a la Seguridad Social	463.593.800	21%
Total General	2.224.075.375	100%



Conclusión:

En valores relativos se observa un aumento del 1% en el Ambito Provincial y una disminución del mismo porcentaje en la Contribución a la Seguridad Social en el presupuesto del año 2004 respecto al 2003.

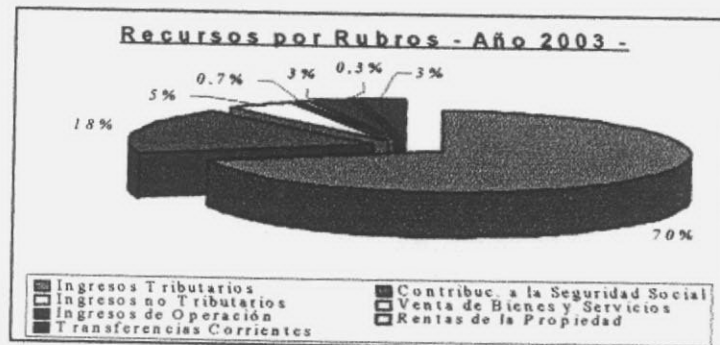
Clasificación de los Recursos por Rubros

Concepto.

La clasificación por rubros, ordena, agrupa y presenta a los recursos públicos en función de los diferentes tipos que surgen de la naturaleza y el carácter de las transacciones que le dan origen.

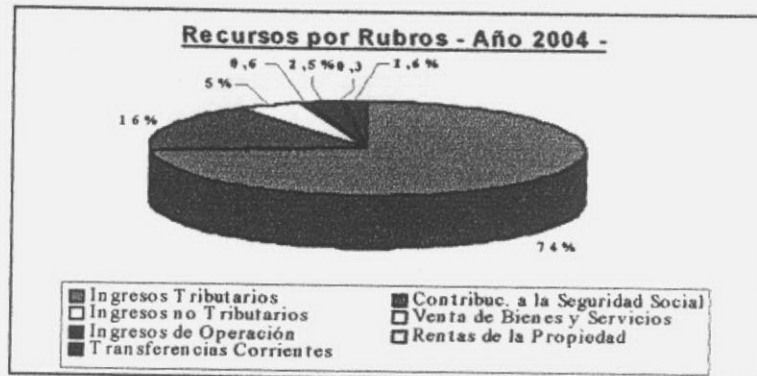
Presupuesto Año 2003

Recursos Corrientes	Valores absolutos	Valores relativos
Ingresos Tributarios	1.196.491.000	70%
Contribuc. a la Seguridad Social	314.067.000	18%
Ingresos no Tributarios	78.527.000	5%
Venta de Bienes y Servicios	12.992.000	0.7%
Ingresos de Operación	43.600.000	3%
Rentas de la Propiedad	6.209.000	0.3%
Transferencias Corrientes	49.846.000	3%
Total General	1.701.732.000	100%



Presupuesto Año 2004

Recursos Corrientes	Valores absolutos	Valores relativos
Ingresos Tributarios	1.397.590.000	74%
Contribuc. a la Seguridad Social	309.172.000	16%
Ingresos no Tributarios	96.153.000	5%
Venta de Bienes y Servicios	10.881.000	0,6%
Ingresos de Operación	48.705.000	2,5%
Rentas de la Propiedad	4.147.000	0,3%
Transferencias Corrientes	31.109.000	1,6%
Total General	1.897.757.000	100%



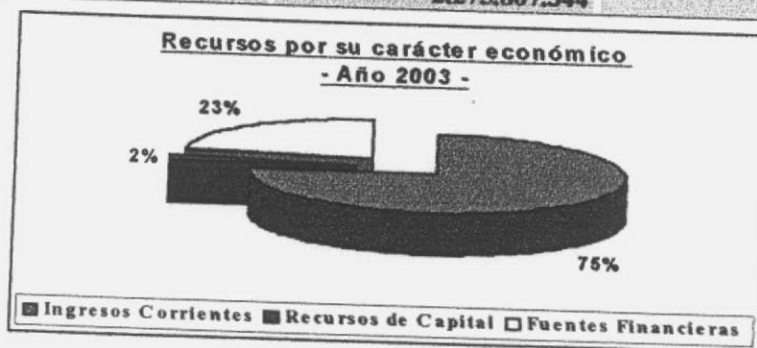
Conclusion: Se observa una mejora en la recaudación tributaria en el año 2004 respecto al 2003 de 4% mientras que los ingresos por Contribución a la Seguridad Social se vieron disminuido en 2% y el resto presenta poca variación en valores relativos.

Clasificación de los Recursos por su carácter económico

La clasificación de los recursos por su carácter económico consiste en individualizar el tipo de ingreso, así, los ingresos corrientes incluyen las entradas de dinero que no suponen contraprestación efectiva como son los impuestos y las transferencias recibidas, los recursos por ventas de bienes, prestaciones de servicios, por cobro de tasas, etc. Los recursos de capital se originan en la venta o desincorporación de activos, la venta de participación accionarias en empresas, la recuperación de préstamos, etc. Finalmente, las fuentes financieras son medios de financiamiento formados por la disminución de la inversión financiera y el endeudamiento público.

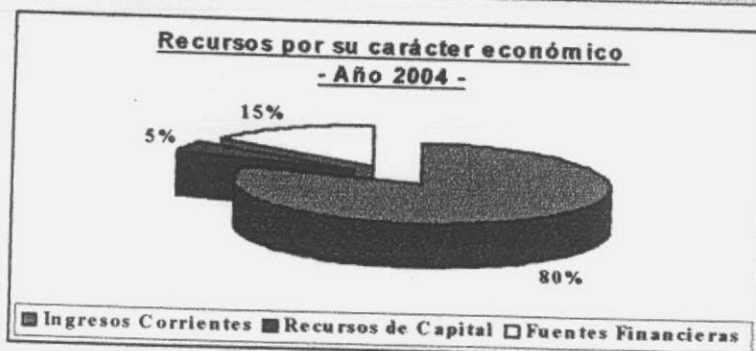
Presupuesto Año 2003

	Valores absolutos	Valores relativos
Ingresos Corrientes	1.701.732.000	75%
Recursos de Capital	41.337.000	2%
Fuentes Financieras	532.738.344	23%
Total General	2.275.807.344	100%



Presupuesto Año 2004

	Valores absolutos	Valores relativos
Ingresos Corrientes	1.897.757.000	80%
Recursos de Capital	111.324.000	5%
Fuentes Financieras	357.993.375	15%
Total General	2.367.074.375	100%



Conclusión:

Los Ingresos Corrientes y de Capital registraron en valores relativos un aumento de 5% y 3% respectivamente en el año 2004 comparado con el 2003, mientras que los ingresos de otras Fuentes Financieras disminuyeron en 8% lo que demuestra que hubo un menor endeudamiento con este Sector.

Clasificación de los Recursos por su Procedencia

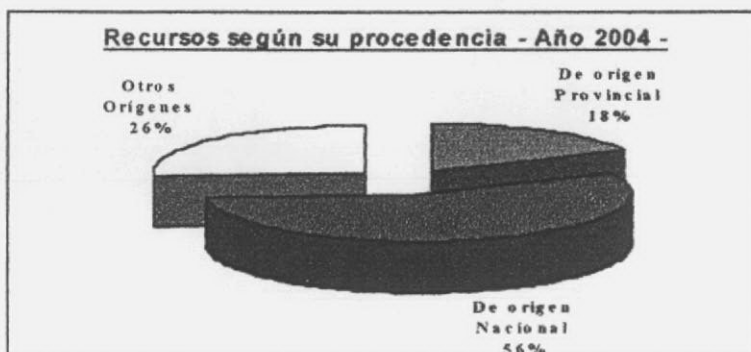
Presupuesto Año 2003

	Valores absolutos	Valores relativos
De origen Provincial	313.973.000	18%
De origen Nacional	882.518.000	52%
Otros Orígenes	505.241.000	30%
Total General	1.701.732.000	100%



Presupuesto Año 2004

	Valores absolutos	Valores relativos
De origen Provincial	334.889.000	18%
De origen Nacional	1.062.701.000	56%
Otros Orígenes	500.167.000	26%
Total General	1.897.757.000	100%



Conclusión.

Según la procedencia de los Recursos se puede observar que los de origen Provincial se han mantenido en el año 2004 con relación al 2003, mientras que los obtenidos de la Nación se incrementaron en 4% y los provenientes de otros orígenes disminuyeron en el mismo porcentaje.

Conclusión Final

Si bien el Presupuesto del año 2004 se incrementó en \$199.210.375 con relación al de 2003, podemos concluir que se debe a una mejora en los ingresos Corrientes principalmente los que provienen de Ingresos Tributarios y de un mayor aporte del Tesoro Nacional. Esto permitió hacer incrementos en partidas de Gastos como en los de Personal y Bienes de Uso, además de no incrementar la Deuda Pública.