

0/G21210 - a Campos
A29ab
II

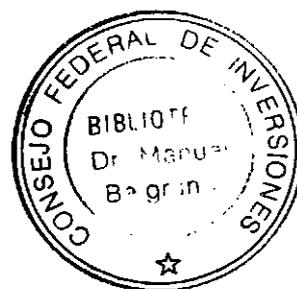
44682

Ministerio de Trabajo de la Provincia de Buenos Aires

Consejo Federal de Inversiones

Observatorio Provincial de Empleo

Tercera Etapa



TOMO II

Informe Final

Marzo, 2005

Diseño del Observatorio Provincial del Empleo

Equipo Técnico:

Asociación Regional de Desarrollo Empresario ARDE

Director del Proyecto: Lic. Julio Arrieta

Sociólogo Senior: Lic. Margarita Carratú

Sistemas de Información: Lic. Maria Inés Holler

Auxiliares analista de Información: Lic. José A. Pronato

Diseñador Web: Ana Llosa

Docente de Planeamiento Estratégico: Lic. Mónica Reta

Auxiliar Administrativo: Srta. Florencia Arribáizaga

Universidad Provincial del Sud Oeste (UPS O)

Analista Información Cuanti -cualitativa: Dr. Hernán Vigier

Economista Senior: Lic. Melina Manso

Auxiliar Analista de Información: Lic. Denise Beatriz Torres

Técnico en Servicios Sociales: Lic. Tamara Sanchez

Ingeniero Agrónomo Senior: Dr. Jorge Serex

Especialista en diseño de muestra: Lic. Guillermo Lucanera

Ministerio de Trabajo de la Provincia de Buenos Aires

Autoridades:

- **Ministro:** Roberto Mario Mouillerón
- **Subsecretaria de Empleo:** Dr. Jorge Bergaz
- **Representante Alterno de Provincia de Buenos Aires en el CFI:** Cdor. Julio Ciancio

Consejo Federal de Inversiones

Autoridades:

- **Secretario General:** Ing. Juan José Ciacera

Observatorio Provincial de Empleo – III Etapa

TOMO II

PLAN VOLVER



**Ministerio de Desarrollo Humano y
Ministerio de Trabajo**
Gobierno de la Provincia
de Buenos Aires



PLAN VOLVER

COMPLEJO ECONOMICO RURAL ESTUDIO DE FACTIBILIDAD



**LOCALIDAD: TRES SARGENTOS
(PARTIDO DE CARMEN DE ARECO)**

Febrero de 2005

Subsecretaría de Empleo de la Provincia de Buenos Aires

INDICE GENERAL

1. INTRODUCCIÓN	3
2. RELEVAMIENTO SOCIAL	4
2.1. Antecedentes Históricos	4
2.2. Referencias Históricas	5
2.3. Diseño Metodológico	6
2.4. Medios de Comunicación: TV, Radio (Am y Fm) y periódico local	7
2.5. Identificación de los participantes	7
2.5.1. Estrategias utilizadas	7
2.6. Identificación de las viviendas encuestadas	10
2.7. Relevamiento Institucional	10
2.7.1. Centro de Atención Primaria C.A.P.S.	10
2.7.2. Sociedad de Fomento	11
2.7.3. Biblioteca: Catalina de Pratti de Bainotti	12
2.7.4. E.G.B. N° 11 Sargento Tambo Nuevo	13
2.7.5. Jardín de Infantes N° 902	14
2.7.6. Destacamento Policial	14
2.7.7. Capilla La Sagrada Familia	14
2.8. Explicitaciones Metodológicas: Utilización de metodología cuantitativa y cualitativa	16
2.9. Resumen de los datos de la entrevista	16
2.10. Síntesis de resultados de la encuesta	17
2.11. Algunos Indicadores Demográficos	17
2.12. Cobertura Social: salud y educación	18
2.13. Mercado de Trabajo	18
2.14. Percepción de los problemas sociales	22
3. RELEVAMIENTO URBANÍSTICO	25
3.1. Ubicación Geográfica	25
3.2. Infraestructura Edilicia	25
3.2.1. Planta de Silos	25
3.2.2. Ex parador de ómnibus	25
3.2.3. Predio del Ferrocarril	26
3.3. Espacio Urbano	27
3.4. Descripción de los Recursos Naturales	27
3.5. Relevamiento de las Zonas Agrícolas Productivas	28
3.6. Caracterización de la Zona de Quintas y Chacras	38
3.7. Relevamiento Físico – Urbano: Fortalezas y Debilidades	39

4. RELEVAMIENTO ECONÓMICO-PRODUCTIVO	40
4.1. Panorama Económico Regional	40
4.2. Tres Sargentos: Actividades Económicas Principales	40
4.3. Tres Sargentos: Actividades Económicas Secundarias	41
4.4. Experiencias en Actividades de Producción Intensiva Desarrolladas	43
4.5. Relevamiento Económico – Productivo: Fortalezas y Debilidades	44
5. PROPUESTA: MODELO DE DESARROLLO PRODUCTIVO	44
5.1. Plan de Negocios a Implementar	45
5.1.1. Actividades Económicas Principales	46
5.1.2. Actividades Económicas Complementarias	46
5.2. Simulación de Ingresos del Complejo Económico Rural	47
5.3. Inversión Total: Presupuesto	49
6. APORTES DE RECURSOS Y FINANCIAMIENTO DEL PROYECTO	51
6.1. Aportes del Estado Nacional	51
6.2. Aportes del Estado Provincial	51
6.3. Aportes del Estado Municipal	52
7. CONCLUSIONES GENERALES	54
ANEXO: Cuadro de Resultado del Relevamiento Social	56

1. INTRODUCCION

El Plan Volver está destinado a **retener y relocalizar población en zonas rurales**, promoviendo estrategias de **autoabastecimiento** y el **desarrollo de espacios productivos** autosustentables que generen **trabajo y empleo genuino**. El objetivo central es el arraigo, consolidación, aceptación y crecimiento de los pueblos del interior de la provincia de Buenos Aires, contribuyendo desde la producción y la cultura a mejorar la calidad de vida y el acceso al trabajo e ingreso de sus habitantes, a través del apoyo y la **transformación, modernización y dinamización de la actividad productiva local**.

El Plan rescata las potencialidades productivas de las zonas rurales de la provincia de Buenos Aires, buscando reducir la brecha entre oferta y demanda de empleo a través del fomento a la producción. En el caso del interior de la provincia, tanto el acelerado proceso de tecnificación ocurrido durante los '90 (con fuertes incidencias sobre los niveles de productividad), como las tradicionales grandes concentraciones de tierras, han contribuido a la expulsión de población. Consecuentemente, el Plan se propone recuperar espacios para la producción autosustentable.

Tres Sargentos es una de las más de seiscientas pequeñas localidades rurales (menos de 2000 habitantes) con que cuenta La Provincia de Buenos Aires y a las cuales está destinado el Plan Volver. Estas comunidades pueden convertirse en los espacios ideales para el desarrollo de microempresas que gestionen diversos microemprendimientos productivos, desarrollando los que se denomina un **Complejo Económico Rural (CER)**. Estos complejos son un espacio físico que se cede a un conjunto de familias (cada una de las cuales representa una microempresa rural), para su explotación en beneficio propio a partir del usufructo de un conjunto de actividades productivas planificadas que se ponen en funcionamiento.

En los meses de Julio y Agosto de 2004 se acordó entre el Ministerio de Trabajo, las autoridades Municipales de Carmen de Areco y los pobladores de la localidad, el desarrollo de un estudio de factibilidad, el cual tiene como objetivo producir un diagnóstico sobre las fortalezas y debilidades de Tres Sargentos para la instrumentación del Plan.

El estudio de factibilidad consistió en obtener una caracterización económica, social y física de la localidad, para inferir a partir de la misma la posibilidad o no del desarrollo del Plan Volver. Este estudio es fundamental para determinar la capacidad que posee la comunidad para recibir y sustentar un proyecto de tal magnitud.

La evaluación comenzó en el mes de septiembre de 2004 y durante alrededor de tres meses el equipo técnico del Ministerio estuvo abocado a las tareas de relevamiento, las cuales no podrían haberse realizado sin la colaboración de los habitantes de la localidad y el apoyo del Municipio.

En este informe se presentan los resultados del relevamiento, es decir el diagnóstico propiamente dicho, y se propone un plan de desarrollo productivo para la localidad, el cual deberá ser previamente consensuado entre los actores involucrados.

El presente informe es presentado en diferentes segmentos. En la primer parte se exponen los resultados de la evaluación. En la segunda sección se detalla el modelo de desarrollo productivo propuesto para ser cristalizado dentro del CER. En el último bloque se presentan las medidas de políticas a ser implementadas y las conclusiones generales.

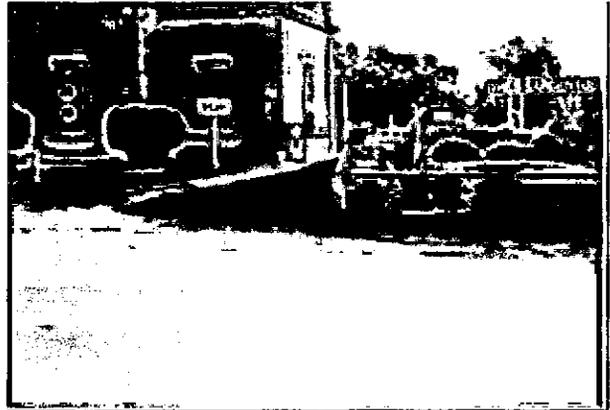
2. RELEVAMIENTO SOCIAL

2.1. ANTECEDENTES HISTÓRICOS

Corría el año **1825**, el señor José María Brauhix, hermano de la esposa del Coronel Dorrego, **denuncia un terreno** situado en el Fortín Areco, conocido por Laguna de Ranchos hacia la Guardia de Lujan (hoy Mercedes), y dos leguas hacia la Guardia Salto y por su fondo una laguna hacia Fortín Areco y dos leguas de la laguna hacia el Salado. Son **tierras** hasta entonces de **Propiedad Pública**.

En **1826** se le **concede** al Sr. **Brauhix la propiedad de las tierras**, con firma del Presidente de la Nación Bernardino Rivadavia. Para ello es nombrado como **agrimensor**, el señor Chiclana para hacer la correspondiente **mensura**.

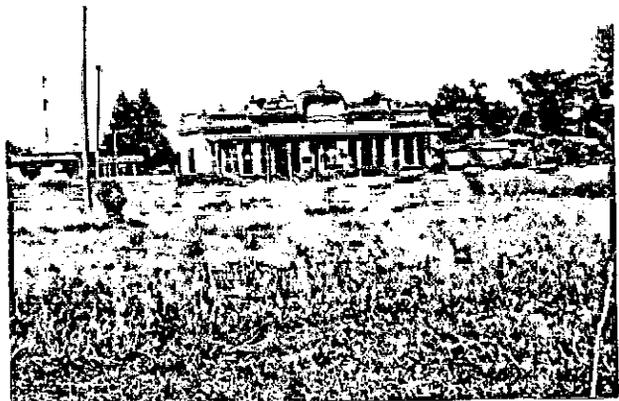
Se dice por tradición en la Familia Dowling, que después de la acción de Navarro, el Coronel Dorrego huyó hasta la estancia de su hermano político, Brauhix, actual estancia "Ranchos" y que allí lo apresó el Coronel Escribano y el mayor Mariano Ochoa quienes lo condujeron de nuevo a Navarro donde fue fusilado el 28 de diciembre de 1829.



En el año **1896**, Juan y Francisco Brauhix venden una fracción a los señores Devoto. En **1905**, la firma Devoto Hnos. vende una fracción a "La Semilla de Oro". Sobre dicha fracción **se construye la Estación de Tres Sargentos** y es loteado el pueblo actual.

El **1º de Agosto de 1905**, comenzaron los trabajos de mensura de las vías férreas y la mensura de lo que será el pueblo de **Tres Sargentos**, a cargo de los ingenieros de la compañía del Ferrocarril Belgrano, Sres. Bryan, Franceschi, Layanet, Caussé.

A partir del 25 de abril de **1906** se comenzaron las obras de **construcción de las vías**, en julio del mismo año el ingeniero Caussé, marcó los **pasos a nivel** de las mismas, e inició la construcción del actual edificio de la Estación de Tres Sargentos. Para la construcción de esta se utilizaron ladrillos provenientes de la estancia "La Dolores", de Eduardo Dowling; éstos eran transportados en carros por dos hermanos **Jerán y Joaquín Longo**, quienes fueron los **primeros pobladores de Tres Sargentos**.



El 30 de Diciembre de **1907** corren los **primeros trenes de carga** desde Buenos Aires, hasta la nueva estación de Tres Sargentos. El **25 de enero de 1908**, pasa el primer **tren de pasajeros**. En el mismo año llega a la localidad transportado en tren, el primer automóvil, propiedad de E. Dowling, y a pasos agigantados se fueron construyendo las primeras viviendas.

En mayo de **1908**, se estableció el primer negocio, donde la sociedad "La Semilla de Oro", loteo lo que es hoy la **planta urbana de Tres Sargentos**.

Estos hechos imprimieron ciertas características en el pueblo, se instalaron los primeros negocios (almacén, bar, panadería, carnicería) y el centro educativo que determinaron el proceso de desarrollo de la localidad.

En la década de 1930-1940, se construyó la Ruta Nacional N° 7 que logró impulsar aún más el desarrollo económico social. Hasta la década del 1980-1990 la Ruta Nacional N° 7, corría paralelamente a las vías del Ferrocarril General Belgrano. Luego el trazado de la misma contorneó la localidad, dejando sobre su margen derecho la planta urbana de Tres Sargentos, oficiando de límite entre la planta urbana y la zona rural. Las obras de repavimentación de la ruta las efectuó la empresa Alfasur. Por esos años y hasta después de los años 90, existía una cabina pública de teléfonos que funcionaba por sistema microondas. A ella llegaban todos los días diarios y revistas de información general y en la misma funcionó la terminal de ómnibus, la cual poseía un restaurante de grandes dimensiones y la parada de micros de larga distancia de las empresas, Rojas, T.A.C. y Expreso San Juan, teniendo la misma un notable movimiento los fines de semana y diariamente como parada de los viajantes.

2.2. REFERENCIAS HISTÓRICAS

Estancia "Ranchos"

Esta estancia, propiedad de la familia Dowling desde principios del siglo XIX, fue en gran parte, el origen de la localidad: los pobladores más antiguos del lugar llegaron allí para realizar trabajos en dicha unidad productiva.

La propiedad que en su origen contaba con 5000 hectáreas, hoy cuenta solamente con 400. Y de la gran cantidad de peones que en ella trabajaban (y que alojaba), hoy sólo queda una pareja que realiza tareas de mantenimiento, destinando las tareas del campo a contratistas rurales.

De los propietarios de la estancia, continúan viviendo allí una de las hijas de Juan Bautista Dowling junto a su marido, a quienes se les ha propuesto que la estancia formara parte de un circuito turístico, aunque ellos prefieren reservarlo como patrimonio familiar exclusivamente.

Establecimiento Bazanta Hnos

Con la guía de los empleados del establecimiento, visitamos el tambo y la fábrica de dulce de leche, la cual posee la franquicia de "La Juninense".

De acuerdo a lo informado por los guías, la mayor parte de la producción del tambo está destinada a la comercialización como materia prima para la empresa "La Serenísima".

En cuanto a la producción de dulce de leche, se están produciendo 2000 Kg mensuales, afectando 4 días al mes dichas instalaciones para la elaboración del producto.

Galpón de la vieja estación del ferrocarril Belgrano





Predio de la vieja estación del ferrocarril Belgrano

2.3. DISEÑO METODOLOGICO

Recolección de la Información

La **metodología** utilizada para la realización del **enfoque cualitativo** esta centrada en el **registro de elementos de investigación cualitativa (entrevistas)**, datos que dan cuenta de las **representaciones sociales de los residentes de la comunidad de Tres Sargentos**.

La **técnica** utilizada fue la **entrevista domiciliaria**. Se realizaron 84 de estas entrevistas personales. Respondieron a las mismas: **18 hombres, 66 mujeres**, Correspondientes a **84 familias** de la localidad cuyas viviendas se implantan en el casco urbano y en la zona rural.

Nota: Según INDEC, Censo 2001 la localidad de Tres Sargentos cuenta con un total de **324 habitantes**

El relevamiento

Con el propósito de indagar en su cotidianidad a los integrantes de la comunidad de Tres Sargentos, visitamos en sus casas a las familias propuestas por vecinos, referentes de la misma. En este recorte, los vecinos entrevistados, contaban con información acerca del **Plan Volver**, ya que habían participado de reuniones informativas, en donde se dieron a conocer los lineamientos generales de dicho Plan y sus alcances, modalidad de implementación en la localidad de Tres Sargentos.

Cabe destacar que dichas reuniones fueron abiertas a toda la comunidad.

Los ejes de la indagación estaban centrados en:

- ✓ Información acerca del Plan Volver en los integrantes de las familias.
- ✓ Repercusión y dudas acerca del mismo.
- ✓ Cómo y en qué participarían a partir del ofrecimiento del Plan de Negocios.

Prosiguiendo con el relevamiento el equipo técnico área social, intercambió información y recepcionó impresiones del Plan con los residentes de la comunidad.

En este acercamiento surge por parte de los mismos, algunos datos que hacen que podamos inferir en posteriores conclusiones. Datos que dan cuenta del desarrollo de la **Vida Cotidiana** de los habitantes de Tres Sargentos.

En cuanto a los cargos directivos escolares, maestras y secretaria no son desempeñados por residentes de



la localidad, sino que las mismas proceden de Carmen de Areco; en cambio, sí son residentes de la localidad, las preceptoras y las auxiliares; en cuanto a estas últimas, pertenecen al Plan Jefas/es de hogar desocupados.

La biblioteca es asistida por dos mujeres que no poseen estudios para tal fin y son beneficiarias del Plan Jefas/es de hogar desocupados.

En la comunidad es notoria la **baja instrucción educativa**, sólo un pequeño porcentaje de los residentes poseen estudios primarios completos, siendo menor la cantidad de los siguientes niveles educativos en las distintas edades de los entrevistados.

Teniendo en cuenta que uno de los objetivos de este trabajo de campo, es analizar e indagar las representaciones sociales de los entrevistados, en las sucesivas visitas, surgieron datos que se repiten notablemente: **Principalmente, la necesidad de contar en la comunidad con un representante que organice, comunique y nucleee a los residentes para las actividades de orden comunitario.**

2.4. MEDIOS DE COMUNICACIÓN: TV, RADIO (AM Y FM) Y PERIODICO LOCAL

TV y RADIO: reciben la señal desde Salto, ya que la señal de Carmen de Areco no tiene alcance; siendo que en este distrito existe circuito de TV cerrado y un canal local, lo mismo ocurre con radio AM y FM.

Por este motivo las noticias actuales son capturadas por señales desde Capital Federal y Salto; no contando con noticias e información de su propia localidad.

A pesar de la existencia de un periódico local, de tirada quincenal, "El Independiente", los pobladores no reciben noticias de información diaria; el mismo tiene un enfoque del acontecer social de la comunidad, fechas y saludos de cumpleaños, participación de nacimientos, etc. y otros datos de interés general de la localidad.

Teniendo en cuenta que los pobladores no poseen información local diaria más que la transmitida oralmente entre los mismos, podemos inferir que los habitantes de la comunidad **poseen un concepto erróneo en lo que se refiere a la inseguridad pública, que afecta la comunidad de Tres Sargentos**, ya que los mismos se refieren al problema de violencia, drogadicción e inseguridad, a través de la información que procede de medios de comunicación de la Capital Federal, por cuanto debe interpretarse que **estos no reflejan la información de la comunidad de Tres Sargentos, sino que trasmite la misma, a partir de las producidas en otros puntos del país que sí poseen problemas de inseguridad, desnutrición, violencia, drogadicción.**

A raíz de este motivo los pobladores demuestran cierta ambigüedad sobre el tema. En las entrevistas realizadas **fue necesario en algunos casos, hacer aclaraciones sobre la realidad existente en la localidad.**

Sin inducir al entrevistado en las respuestas, debimos profundizar los motivos de las actitudes por las cuales las respuestas debían reverse. **Pudimos notar cómo cierto temor los asistía, incentivados por las noticias transmitidas por los medios de comunicación masivos.**

2.5. IDENTIFICACION DE LOS PARTICIPANTES

2.5.1. Estrategias utilizadas

PRIMERA ETAPA: En las primeras visitas a la localidad de Tres Sargentos, **la lista de los entrevistados era confeccionada y proporcionada al equipo técnico área social, por vecinos que conocían los lineamientos generales del Plan Volver, éstos se encargaban en nuestra ausencia de difundir y comunicar en la comunidad la información que conocían acerca del Plan, especialmente a un sector de la comunidad interesado en actividades de acción comunitaria.**

En estos casos la indagación estaba centrada en recoger datos personales acerca de:

- a) La conformación y participación en la cooperativa de las familias entrevistadas.
- b) La participación en las actividades del plan de negocios de las mismas.
- c) La opinión acerca de la presencia de nuevos pobladores en la localidad.

Conformación y participación en la cooperativa de las familias entrevistadas.

En este recorte transferimos la respuesta textual, de una de las entrevistadas que refleja la actitud de las personas que formaban parte de los mencionados anteriormente, ella se refiere: **"estaría dispuesta a trabajar en lo que se decida en conjunto"**.

Participación en las actividades del plan de negocios de las mismas.

Enunciamos en este caso: **Las familias visitadas se demostraron entusiastas** en desarrollar las siguientes actividades productivas, que a continuación se destacan:

Cría de Conejos, pollos y gallinas: algunos de los pobladores dicen contar con experiencia en las distintas actividades y que todavía poseen algún elemento que hace a la infraestructura para la cría, cabe destacar que la información plasmada ha sido verificada por el Area Producción del Equipo Técnico del Plan Volver en cuanto a las instalaciones que poseen y la veracidad de las mismas

Otras de las actividades que en la actualidad están siendo desarrolladas por algunas de las familias, para consumo interno, es el de **huerta**, las cuales constan de pequeños almácigos con cultivos de la época. Acerca de esto una de las señoras nos cuenta como tuvo que preparar la tierra, ya que ésta no es tierra que sin una preparación pueda usarse para cultivar.

Opinión acerca de la presencia de nuevos pobladores en la localidad.

Reproducimos aquí el comentario de otro de los residentes de la comunidad: **"La gente de este pueblo se va porque no hay trabajo, y si el Plan trae alguna posibilidad de trabajo eso es bueno, acá los jóvenes se tienen que ir porque no hay nada"**

Hasta aquí se habían relevado un total de **25 familias**, las cuales representan aproximadamente un **25%** de la población de la localidad.

SEGUNDA ETAPA: Se continuó con las entrevistas domiciliarias y encuestas personalizadas, a los miembros de la comunidad, como dispositivo en marcha durante las visitas anteriores, las cuales permiten, desde un abordaje cualitativo, la aproximación de la dimensión a indagar.

Avanzando con el relevamiento, en lo sucesivo pautamos el acceso a las viviendas de las familias **entrevistadas/encuestadas, con cada uno de sus integrantes** circulando por la localidad (puerta a puerta), acordando el encuentro para continuar con el dispositivo. Cabe destacar que las familias conocían el relevamiento que se estaba llevando a cabo en la comunidad, pero mantenían con los entrevistadores cierta indiferencia.

Dicha situación motivó la indagación acerca de la particularidad ocurrida, centrada principalmente en:

Este sector de los residentes no tenían información veraz acerca de la implementación del Plan Volver y sus alcances.

Uno de los elementos de interferencia detectados era, la información distorsionada que tenían algunos miembros de la comunidad acerca del Plan Volver. **Para trabajar este obstáculo, se mantuvieron reuniones con miembros de la comunidad que actúan como referentes de opinión en la misma (en la planta urbana y en la zona rural).** Estas reuniones estuvieron centradas en **hacer las aclaraciones pertinentes** sobre los ejes fundamentales que el Plan Volver desarrollará, disipando así las dudas y contribuyendo de este modo a revertir la información distorsionada que estas personas poseían. **Luego de estas entrevistas la información tomó carácter auténtico.**

Para seguir con el propósito expuesto anteriormente, se profundizó en las entrevistas/ encuestas efectuadas a los residentes de la localidad de Tres Sargentos, los lineamientos generales del Plan Volver y la implementación del mismo en la localidad, para aclarar las dudas surgidas en el transcurso del relevamiento.

Los entrevistados manifestaban la necesidad de informarse en algunos aspectos tales como:

- d) Forma y modalidad de la adquisición de los fondos para llevar adelante las producciones.
- e) Asociativismo y formación de cooperativa.
- f) Formación de redes asociadas productivas.

Repoblamiento

- g) Origen de la procedencia de los futuros colonos.
- h) Modalidad de implementación en Tres Sargentos.

En cada una de las entrevistas referidas, hubo oportunidad de hacer las aclaraciones pertinentes para cada caso. Para las sucesivas entrevistas fue necesario en algunos casos, acordar el horario en el que se llevarían adelante, **dando cuenta por parte de los entrevistados de una cierta disposición de distancia, para con los entrevistadores.**

Dicha interferencia, dificultó la tarea, debiendo reestablecer el vínculo comunicacional entre el entrevistado y el entrevistador.

Estas interferencias, operan como obstáculo, son propias de las comunidades, que ante el temor a la pérdida de las condiciones actuales de vida se resisten ante los cambios, no permitiendo la elaboración de nueva información.

Uno de elementos de interferencia detectados es, **la información distorsionada que tenían algunos miembros de la comunidad acerca del Plan Volver.**

Para trabajar este obstáculo, se propuso a los residentes de la localidad de Tres Sargentos, una charla en la que el equipo técnico del Plan Volver, aclarara las dudas surgidas en el transcurso del relevamiento.

La planificación estratégica para dicho fin estuvo centrada en la exposición de los lineamientos generales del Plan Volver, y sus alcances, (reforzando información acerca de los puntos, d, e, f, g, h, planteados anteriormente), bajo los ejes previamente establecidos con el propósito de aclarar las dudas manifestadas por los residentes de la comunidad acerca del Plan. Por el espacio de una hora y treinta minutos se intercambié información entre los participantes.

De esta manera la información errónea acerca del Plan Volver, que circulaba en la comunidad como carácter auténtico y veraz, fue disipada. Sin dar lugar a las interpretaciones que surgieran en sentido contrario a los lineamientos generales del Plan Volver.

Hasta aquí podemos inferir, que la población a la que entrevistamos bajo las circunstancias mencionadas anteriormente arrojó datos ambiguos en cuanto a la participación de las familias en las actividades planteadas en el funcionamiento del C.E.R. y la modalidad de implementación bajo el Plan Volver.

Podemos presumir, de acuerdo a la información suministrada por los entrevistados, que el motivo de la ambigüedad referida se suscita a partir de su condición económica solvente, en contraposición al resto de los entrevistados que poseen condiciones de vida distintas.

Esta situación no corresponde únicamente a una condición económica netamente solvente, sino a distintos modos de cultura de vida, donde la posibilidad de un cambio se percibe latente en los entrevistados con menos posibilidades económicas.

Se evalúan al momento del presente informe el 80 % de las entrevistas y encuestas domiciliarias.

TERCERA ETAPA

2.6. IDENTIFICACION DE LAS VIVIENDAS ENCUESTADAS

Continuando con el relevamiento, se procedió a la identificación de las viviendas donde se alojaban las familias encuestadas y entrevistadas. Mapeo a partir del relevamiento efectuado hasta la fecha. Dicho filtro nos permitió acceder al número real de viviendas visitadas, arrojando que las mismas es un 93% (del total de las familias encuestadas) lo que nos permitió identificar las viviendas faltantes.

En lo sucesivo trabajamos a partir del listado confeccionados por los vecinos, quienes en diversas oportunidades se habían demostrado entusiastas en que se lleven a cabo las actividades propuestas por el Plan Volver.

En cuanto a las entrevistas y encuestas domiciliarias, realizadas en este recorte, se relevó un 26,3 % de familias con voluntad para formar parte del trabajo en forma asociada.

Esto surge a partir de los datos relevados por este equipo, en donde los entrevistados manifiestan el interés en **emprender actividades productivas** como: la cría de **gallinas, chanchos, conejos, tambo ovino, y la participación en la construcción de infraestructura que albergue a las futuras producciones**. Los entrevistados dan cuenta de su beneficio del trabajo en forma asociada, ya que las posibilidades de comercialización de las producciones individuales no son beneficiosas económicamente en forma aislada.

2.7. RELEVAMIENTO INSTITUCIONAL

Partimos del supuesto que el entorno es dinámico y rico en situaciones cambiantes, donde la aplicación de las técnicas de investigación permitirán un acercamiento al complejo tejido social y sus problemas.

El conocimiento de la cultura, economía y políticas locales y regionales permitirá a su vez comprender la repercusión de los fenómenos que impactan el curso de las instituciones.

2.7.1. Centro de Atención Primaria C.A.P.S.



Carácter: Público Municipal

Planta orgánica funcional:

Una **enfermera** permanente

Un **medico clínico** que concurre la mismo **dos veces por semana**

Una beneficiaria del Plan Jefas/es de Hogar Desocupados, en contraprestación de actividades de **limpieza**.

Servicios que brinda:

Primeros Auxilios de **Enfermería**, Plan Nacional de Vacunación, entrega de medicamentos Plan Remediar, entrega de medicación anticonceptiva gra-

tuita (bajo prescripción). Todos Planes de asistencia Nacional.

Servicio **Medico**: Clínica Médica, Kinesiología y a demanda Ginecología cada 6 meses, Odontología; todos los profesionales asisten en horarios y días establecidos.

Mercadería, se entregan **alimentos a 31 familias** una vez por mes; la remisión de los mismos es efectuado por el municipio de Carmen de Areco. Los alimentos suministrados consisten en aceite, arroz, fideos, latas de tomate, harina, mermelada o miel, leche en polvo, todos por unidad. Además de la provisión de 1 kg. de pan, una vez por semana, para las mismas familias.

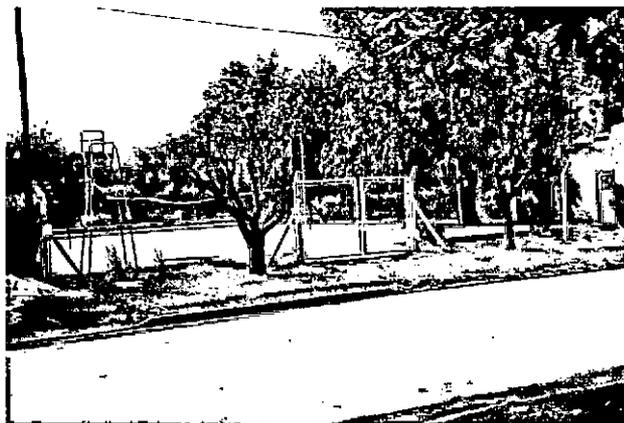
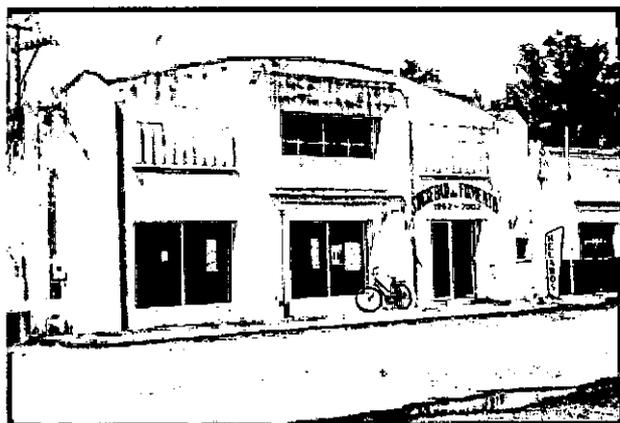
En la institución solamente existen **registros** de pacientes ambulatorios informales, los mismos son producidos por la enfermera de la misma, pero no registran el total de la problemática asistida médicamente, además de la existencia de planillas requeridas a nivel distrital por el Ministerio de Salud, regional Pergamino.

Debido a la informalidad en la confección, estos no reflejan el total de los pacientes asistidos en el C.A.P.S., elementos éstos de los cuales no se pueden tomar números exactos que reflejen la población asistida en las distintas problemáticas consultadas en la institución.

Para cubrir gastos en el C.A.P.S. que no son contemplados por la Municipalidad, existe una **Comisión de vecinos** que organizan eventos, con fines económicos, para llevar adelante la compra de elementos necesarios en el mismo.

Todas las actividades realizadas en el C.A.P.S., son **coordinadas** por la Sra. Enfermera, cuya responsabilidad en la prestación de sus servicios hace que la institución funcione efectivamente brindando una modesta pero importante asistencia a la comunidad.

2.7.2. Sociedad de Fomento



Carácter: Asociación Civil sin Fines de Lucro

Planta orgánica Funcional

Comisión Directiva: Presidente, Vicepresidente, Secretario, Prosecretario, Tesorero, cuatro vocales titulares y cuatro suplentes, Revisor de cuentas, y Apoderado.

Fundada en 1962. La misma cuenta con instalaciones para la práctica de bochas, tenis y una pileta del tipo olímpica, anexos, de fútbol y Biblioteca Popular "Catalina De Pratti de Bainotti".

El edificio principal, posee un salón para usos múltiples de amplias dimensiones donde funciona una cantina que se encuentra abierta desde las 8.00 hs, hasta las 22.00 hs., como así también existe un escenario de capacidad amplia.

La comisión funciona en la institución desde el mes de septiembre último. Sus integrantes son miembros jóvenes, los cuales en reuniones mantenidas con el Equipo Técnico del Plan Volver, nos manifestaron entusiasmo por realizar algunas actividades las cuales todavía no estaban muy definidas.

El día 7 de octubre de 2004, los integrantes del Equipo Técnico del Plan Volver, se reunieron con dicha Comisión Directiva a fin de tomar conocimiento de los proyectos y acciones que esa comisión encararía en lo sucesivo e informar a la misma sobre las expectativas que los integrantes de la comunidad nos señalaron en las entrevistas realizadas en Tres Sargentos.

Estas se basan en la demanda de los residentes, en compartir el uso de las instalaciones de este espacio comunitario, principalmente la necesidad de participar de acciones recreativas para las familias, y sobretodo tomando en cuenta la juventud de los nuevos miembros en quienes se deposita la esperanza de un cambio.

A este encuentro asistieron todos los integrantes de la comisión directiva de la Sociedad de Fomento. Asimismo hubo oportunidad de intercambiar algunas ideas acerca de qué tipo de actividades sería propicio impulsar para reforzar el lazo de la Sociedad de Fomento con la comunidad.

Luego de los sucesivos encuentros, realizamos la entrevista/ encuesta institucional al Señor Presidente de ésta quien nos manifiesta que llevarán adelante en el futuro, las siguientes actividades, natación, voley, gimnasia modeladora, taller de artesanías, folklore, microcine. Estas actividades estarán supervisadas por profesores en las distintas disciplinas.

La principal inquietud que poseen los miembros de la comisión de la Sociedad de Fomento, es la reparación de las instalaciones edilicias del Club.

2.7.3. Biblioteca : Catalina De Pratti de Bainotti

Planta orgánica funcional:

Atendida por dos personas del Plan Jefas/es de Hogar Desocupados.

El material existente fue recibido en forma de donaciones.

Horario de Atención: Lunes a Viernes, de 9 a 11, 30 hs. y de 17 a 19 hs.

Funciona desde el 10 de diciembre de 1997 en el predio de la Vieja estación del Ferrocarril de Tres Sargentos.

En el libro de actas de la misma pudimos constatar actividades desarrolladas en años anteriores. Hasta el año 1998 se realizaron: encuentros juveniles, charlas sobre drogadicción, además de las que hasta hoy se vienen llevando adelante, consecuentemente con el préstamo y oferta de consulta de libros en la comunidad.



Cuando interrogamos a quien nos proporciona los datos para la entrevista/ encuesta institucional, sobre la evaluación de la calidad de los servicios que presta la Biblioteca a la comunidad ella nos responde, " no hay demanda en la consulta de los ejemplares que posee la biblioteca ya que éstos son textos desactualizados y los temas de los contenidos son poco atractivos".

Sobre la **expectativa de cambio** de esta situación: nuestra entrevistada se refiere en este sentido a las propuestas de la nueva comisión directiva de la Sociedad de Fomento las cuales están centradas en la **adquisición de material que introduzca la renovación adecuada para el uso del mismo.**



La Biblioteca cuenta con un equipo de computación e impresora que en ese momento carecía de CPU puesto que se encontraba en reparaciones, asimismo pudimos constatar que las instalaciones no contaban con el servicio de luz eléctrica. Ante nuestro requerimiento sobre los motivos de la falta de luz eléctrica, la respuesta fue, " **las cuentas de pago eran muy altas por eso decidieron cortarla**".

A partir de los datos relevados en la comunidad y en este reporte de la Biblioteca Popular, podemos inferir los motivos por los cuales los miembros de la comunidad no poseen culturalmente el hábito de la lectura, esto se observa en la poca demanda de la adquisición en la consulta del material de la misma. El escaso material y la desactualización de éste, sumado a la no promoción de actividades que contribuyan al hábito de la lectura, son motivos para que esta actividad no sea habitual, sino escasa.

2.7.4. E. G. B. N° 11 Sargentos de Tambo Nuevo

Carácter: Público Provincial

Enseñanza completa de E. G. B, en doble escolaridad

Hasta 7º año, 8º y 9º años, jornada simple.

Horarios: de lunes a viernes de 9.00 hs espacio curricular, de 13.00 hs a 13,30 hs

Almuerzo, 13,30 hs. a 14.00 hs

De 14. 00 hs a 17.00 hs talleres.

(Talleres de huerta, jardinería, ecología, computación, economía domestica, folklore, teatro, biblioteca).

Población que concurre al establecimiento educativo: 175 alumnos, los cuales el 60% de los mismos, son habitantes de la comunidad de Tres Sargentos.

Los jóvenes egresados de la E. G. B. deben concluir sus estudios de polimodal en establecimientos educativos de otras localidades ya que en Tres Sargentos no existe otro centro educativo para dicho fin. Debido a esto las docentes y el equipo directivo, de la E. G. B. N° 11, están elaborando un nuevo **proyecto educativo** tendiente a proporcionar a los alumnos estudios **especializados en actividades rurales**.

Las señoras directora y secretaria, quienes respondieron nuestra encuesta/ entrevista institucional se refieren a la falta de trabajo en la localidad y sus alrededores, como principal motivo de la migración de los pobladores de esta localidad a otras. Este motivo hace que los jóvenes después de haber concluido con sus estudios en Carmen de Areco vean poco factibles la realización de sus proyectos de vida, debido a la falta de empleabilidad en los campos de la zona, siendo notable el bajo requerimiento de mano de obra en los últimos años, acentuado por la tecnología desarrollada en las tareas agropecuarias que hizo que los jóvenes deban migrar a ciudades en busca de trabajo y desarrollo personal.

Ante nuestro requerimiento sobre las tareas que desarrollan los alumnos en la institución educativa, la Sra. Profesora de Cs. Naturales (que en ese momento se suma a la conversación), nos comenta sobre un proyecto que están realizando los alumnos del tercer ciclo conjuntamente con los alumnos del establecimiento EEM N° 2 de Carmen de Areco, sobre aromáticas; en estos días comenzaron a realizar almácigos para desarrollar los cultivos de menta, perejil, albahaca, comino, salvia y coriandro.

Este proyecto fue presentado por la EEM N° 2 ante la fundación YPF, dentro de la convocatoria "Juntos para Producir", el mismo está en la etapa de preselección junto a otros quince proyectos a la espera de la aprobación del mismo, para el otorgamiento de fondos para la posterior compra de un horno secadero de hierbas, y la sucesiva extracción de esencias aromáticas. Además también están desarrollando una pequeña huerta orgánica.

La Señora Secretaria nos comenta cómo en años anteriores (entre 1983 / 1986), los alumnos tenían dentro de la escuela la posibilidad de mantener contacto con animales criados por ellos mismos ya que la enseñanza que por esos años se llevaba adelante en el escuela, contemplaba al aprendizaje práctico de esta experiencia. Hoy debieron adecuar los proyectos institucionales a los que la Dirección General de Escuelas de la Provincia de Buenos Aires establece para el nivel educativo de la E. B. B., asimismo elaboran propuestas de acción permanente para colaborar con el aprendizaje de los alumnos del establecimiento.

2.7.5. Jardín de Infantes N° 902

Carácter : Publico Provincial

Servicios que brinda: Educación Inicial

Planta orgánica funcional: Directora con sala a cargo, una maestra de Infantes, una preceptora, una portera con funciones (tareas pasivas), una portera suplente, dos beneficiarios del Plan Jefas/es de hogar Desocupados en contraprestación de tareas de limpieza y cocina, un beneficiario (masculino, dentro de dicho Plan), en contraprestación de mantenimiento.

Horarios de funcionamiento: de 13.00 a 17.00 hs., de lunes a viernes.

Las instalaciones de la Institución solamente son usadas en el horario mencionado anteriormente, teniendo en cuenta las necesidades de la comunidad, el personal del establecimiento confeccionó un proyecto de "sala de dos".

La implementación del mismo, contribuiría a que los niños de la localidad pudieran asistir al mismo en el horario que sus familias trabajan, colaborando así con las necesidades básicas de los niños, además de brindarles seguridad y confianza para su desarrollo, y el de su familia.

2.7.6 Destacamento Policial

Carácter: Publico Provincial

Servicios que Brinda: Seguridad a la comunidad

Planta orgánica funcional: un oficial, cuatro suboficiales.

Horarios de funcionamiento: un oficial de dedicación permanente, cuatro suboficiales de 24 x48.

2.7.7. Capilla La Sagrada Familia



Capilla "La Sagrada Familia"

Carácter: Privada

Servicios que brinda: Profesa la religión Católica Apostólica Romana, oficios religiosos.

La capilla, pertenece a la familia Dowling. El año de fundación de la misma data de 1930. Concurren a la misma miembros de la comunidad, ya que la ubicación de ésta, se encuentra en una de las manzanas donde las viviendas de los pobladores de Tres Sargentos se implantan actualmente.

EL predio de la capilla posee un parque arbolado con un cerco perimetral de ligustrina el cual se encontraba en el momento de la visita cuidado y prolijo; dicho mantenimiento es efectuado por el municipio a través del Plan Jefas/es de hogar desocupados.



En el interior de la capilla pudimos observar los muebles estilo inglés, que se encuentran desde la fundación de la capilla, como también imágenes religiosas y un órgano a fuelle que funciona correctamente. Otro material de importancia que hallamos en la sacristía son los libros de actas originales de bautismo, comunión, confirmación y otras festividades litúrgicas religiosas de la comunidad; también observamos material fotográfico histórico de la **conmemoración de las fiestas patronales de Tres Sargentos, festividad religiosa de La Sagrada Familia cuyo festejo se realiza el segundo domingo de enero.**

La edificación de la capilla no posee un mantenimiento continuo. Su techo, que es de chapa de fibrocemento, posee filtraciones y goteras, que no permiten mantener el interior de la misma en un adecuado estado.

La indagación de la información relevada en este recorte de las “Instituciones”, nos permitió, acercarnos a la realidad y a las expectativas de los miembros de la comunidad que la integran, como prestadores de servicio, receptores, y ejecutores de planificación en las sucesivas actividades a llevar adelante.

En cuanto a los miembros de la comunidad que integran dichas INSTITUCIONES, nos referimos tanto a los que forman parte de la toma de decisiones, como a los habitantes de la localidad. Los mismos en las entrevistas/ encuestas, realizadas en la localidad de Tres Sargentos, nos hicieron saber la importancia y las expectativas que las mismas poseen en el imaginario de las representaciones sociales de la comunidad.

En este sentido, el equipo técnico del Plan Volver llevó adelante en el transcurso del relevamiento, acciones tendientes a posibilitar la articulación de las necesidades manifestadas por los miembros de la comunidad para el fortalecimiento y el funcionamiento de las instituciones locales.

Principalmente se planificaron actividades para realizar un mayor acercamiento entre las partes, como posibilitadoras de dicho fin. Testimonio de este trayecto se plasma en el Periódico “El Independiente” del día 4 de Diciembre de 2004, en donde el Sr. Presidente de la Sociedad de Fomento informa por este medio, las actividades que la institución a su cargo realizará en lo sucesivo. Las actividades comunicadas en la nota, dan cuenta de las propuestas que en la reunión del 7 de septiembre de 2004, este Equipo Técnico intercambió con los miembros de la sociedad de fomento. Las mismas radican principalmente en la promoción de acciones comunitarias, recreativas y la asociación de la comunidad con un lugar de pertenencia de la misma y con las instalaciones edilicias de la “Sociedad de Fomento”.

En esa reunión también se estableció la necesidad de contar con los miembros de la comisión de la Sociedad de Fomento, como receptores de la información y posteriores formadores de opinión en la comunidad, de los lineamientos generales del **Plan Volver**, la modalidad de la implementación y sus alcances. A su vez resaltar a **éste como efector de la recuperación de la “Cultura de Trabajo”, en la implementación del mismo en la localidad de Tres Sargentos.**

Siguiendo con el propósito mencionado anteriormente, se gestionó ante la Secretaría de Cultura de la Provincia de Buenos Aires, la provisión de una obra de teatro para las familias. Dicha interpretación fue

llevada adelante por actores del Teatro de la Comedia de la misma Secretaría, quienes de acuerdo al público asistente desarrollaron la obra en la localidad el día 12 de diciembre, con la asistencia de 120 personas.

2.8. EXPLICACIONES METODOLOGICAS: UTILIZACION DE METODOLOGIA CUANTITATIVA Y CUALITATIVA

La utilización de estas dos matrices metodológicas nos permitió complementar, corregir y enriquecer la información recabada.

Nos servimos de la **metodología cualitativa** para hacer hincapié en las particularidades de la expresión; profundizando en la variedad y matices de significados de una situación que se presenta aparentemente como unívoca.

La metodología cualitativa fue desarrollada por medio de la **entrevista desestructurada** y la **observación**. La técnica de la entrevista permitió acercarnos a la gente más informalmente, ya que, al dejar fluir la charla hacia los temas en que direccionaba su atención el entrevistado, permitió que se atendieran antes que nada sus inquietudes, se sintiera en una situación de indagador antes que de indagado, y, consecuentemente se relajara más; generando, a partir de esa situación, un intercambio ameno de comentarios, expresión de inquietudes, dudas, resquemores. Instancia que, además de ser rica en información, ya que permitió situarnos en cierta medida en la constelación de hábitos, costumbres, valores y creencias que posee la población de Tres Sargentos, nos facilitó enormemente la instancia más formal de la encuesta. Por su lado, la observación, nos permitió complementar la información que los entrevistados, o bien no estaban dispuestos a dar, o bien no percibían.

La utilización de la **metodología cuantitativa** tuvo por objeto englobar a estas particularidades indagadas, una vez conocido su significado, para posibilitar su cuantificación y así poder confeccionar cifras descriptivas y comparativas del conjunto de la población y al interior de sus grupos.

El abordaje cuantitativo se desarrolló a través de una **encuesta estructurada** (la cual se adjunta a este informe) que tocó una importante cantidad de temas. Esta característica que la hace rica en información, también la hizo algo tediosa para quienes debían responderla.

2.9. RESUMEN DE LOS DATOS DE LA ENTREVISTA

En la pauta de entrevista se indagaron 5 temas, los cuales no tuvieron una fórmula única, ya que fueron adecuándose al entrevistado, aunque en líneas generales, pueden resumirse de esta manera:

- La **percepción del Plan Volver** para su localidad: "Estamos en una etapa de prediagnóstico; nos interesa saber qué le parece a la gente de Tres Sargentos la idea del Plan Volver ¿Qué le parece a USTED el Plan? ¿Qué cosas escuchó acerca del Plan? ¿Qué cuestiones le generan dudas?". En este punto todos acuerdan en algo: "...si se va a hacer algo bueno para el pueblo que venga..." "sí hay que juntar firmas lo hacemos..." Independientemente de que estén interesados en participar de las actividades del Plan.
- Las **inquietudes, dudas y resquemores** en relación a las repercusiones del Plan, de acuerdo a la información recibida hasta el momento. (En este caso no se hace una pregunta directa, sino que prestando mucha atención a los gestos y pausas del entrevistado, buscamos que pueda expresar ese dato, ya que es algo incómodo y suele costarle). Rápidamente surge: la desconfianza de trabajar asociados, argumentando la irresponsabilidad y desgano de "la mayoría"
- Cómo se estaba percibiendo el **tema del repoblamiento**. Aunque el tema del repoblamiento no fue relevado por medio de la encuesta estructurada, fue abordado en la entrevista desestructurada, planteándolo como uno de los ejes del plan y posteriormente haciendo hincapié en las motivaciones para el traslado, costumbres y conformación familiar de las personas que se interesan como colonos; como también necesidad de la incorporación de estas familias para posibilitar la rentabili-

dad requerida por las actividades productivas que comprende el CER. Después de presentado el tema, procedimos a intentar disipar los resquemores expresados y/o insinuados. Entre éstos se hallan: el origen de procedencia de los futuros colonos, modalidad de implementación del redoblamiento (si es gradual, si va a estar limitado o controlado), temor a sentirse invadidos por gente con valores y costumbres muy diferentes, a "perder el control", en sus propias palabras.

- **Actividades productivas en las que tuvieron alguna experiencia.** Estas fueron: cunicultura, cría de pollos, gallinas ponedoras, cría de porcinos, y, en menor escala, huerta, quinta y algunos frutales.
- **Actividades productivas en las que quisieran incursionar.** (Surgió espontáneamente la expresión acerca de cual sería). En la amplia mayoría de los casos estas fueron: cunicultura y cría de pollos. En menor medida se mencionaron la cría de chinchillas, lagartos y el cultivo de arándanos.

2.10. SINTESIS DE RESULTADOS DE LA ENCUESTA

- Los datos aquí procesados corresponden al relevamiento social realizado en la localidad de Tres Sargentos (Carmen de Areco) entre el 09/09/04 y el 23/11/04.
- Tal relevamiento se llevó a cabo a través de encuestas estructuradas y entrevistas personales, efectuadas a uno de los habitantes mayor de edad de cada vivienda.
- Las respuestas comprenden a un total de 80 familias (302 personas), las cuales corresponden al 93% de la población total¹ de Tres Sargentos.
- El cuestionario fue leído textualmente a los encuestados, permitiéndosele a éstos releer las opciones en los casos que lo solicitaron.
- Los resultados que se exponen a continuación contienen las **respuestas más significativas**, dejando de lado la distribución de las respuestas para las opciones que obtuvieron baja elección. De todas maneras, la información con la distribución total de las respuestas se encuentra a disposición en un anexo que contiene los cuadros correspondientes a **todas** las respuestas, conformado por los valores absolutos y relativos.

2.11. ALGUNOS INDICADORES DEMOGRAFICOS

- Sobre el total de los encuestados, el **78,8%** son **mujeres** y el 60% de estas mujeres cumplen el rol de cónyuge del jefe de familia (el 18,8% restante son hijas o madres del jefe).
- Estructura de la población relevada por edad.
 - Hasta 5 años de edad: 11%
 - Entre los 6 y 12 años: 10%
 - Entre los 13 y 17 años: 9,1%
 - Entre los 18 y 25 años: 17,2%
 - Entre los 25 y 64 años: 48%
 - Mayores de 65 años: 4,7%
- **Población pasiva: 34,8%**; componiéndose dicho porcentaje por **30,1% de menores de 18 años**, y un 4,7 de mayores de 65 años.
- **Población en edad de trabajar: 65,2%**
- **Tasa de dependencia de la población pasiva: 0,53.** Este dato, que consiste en la razón existente entre los pasivos y quienes actualmente están en edad de trabajar, aporta una aproximación a los

¹ De acuerdo al INDEC, Censo 2001.

esfuerzos requeridos por parte de la población en edad de trabajar para sostener a la población pasiva.

- El 53,7% % de los hogares están compuestos por 4 integrantes o más. Habiendo un 11,3% de los hogares que sólo cuentan con un miembro. El porcentaje restante (35%) presenta entre 2 y 3 integrantes.

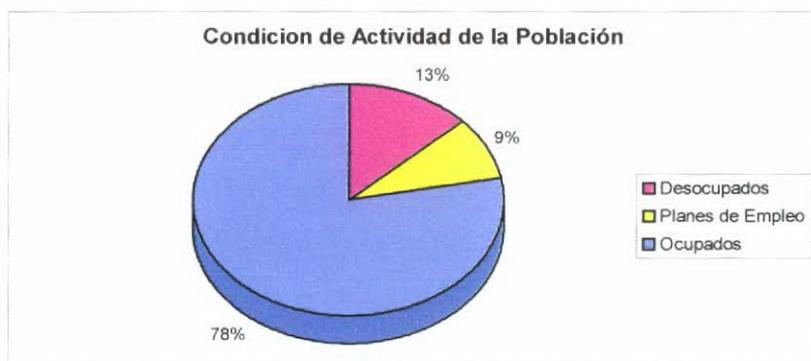
2.12. COBERTURA SOCIAL: SALUD Y EDUCACION

- El 41,3% de las familias (120 personas) no cuentan con ningún tipo de cobertura de salud.
- El 65% de los jefes de familia (el cual coincide, salvo 6 excepciones, al sexo masculino) alcanzó apenas un nivel de instrucción primario; y dentro de este porcentaje, el 25% corresponde a primario incompleto, tratándose de primario completo el 40% del total. La instrucción secundaria fue alcanzada por el 21,3% de los jefes de familia, pero completada sólo por la mitad de este porcentaje, el 10%.
- En el caso del cónyuge (el cual coincide, salvo 4 excepciones, al sexo femenino), observamos un nivel levemente mayor de instrucción, ya que el nivel secundario fue alcanzado por el 30,6%, del cual, el 13% corresponde al ciclo completo, mientras que el 17,6% restante corresponde al ciclo incompleto. La diferencia entre el rol del jefe y su cónyuge se debe a que dos de los jefes de familia encuestados son viudos.

2.13. MERCADO DE TRABAJO

- La condición laboral fue confeccionada a partir de la elección de la categoría que identificara el encuestado como correcta, y, en muchos casos corregida por el encuestador a partir de los datos suministrados por el mismo encuestado en preguntas de control como la existencia o no de cobertura médica y la descripción del trabajo habitual (además de algunos comentarios que surgían informalmente fuera de la encuesta).
- Los **cálculos** sobre el mercado de trabajo se realizaron **sobre el total de jefes de familia y los cónyuges** de los hogares encuestados y que manifestaban formar parte de la población económicamente activa, debido a que:
 - Corresponden a dos roles del grupo familiar que se encuentran presentes en prácticamente todos los hogares; en contraposición, los hijos económicamente activos aportan un muy bajo porcentaje.
 - Por la misma razón, estos dos roles representan aquellos de los que se recavó mayor información.
- El **57,2%** de la población participan del **sector formal** de la economía; mientras que el **42,8%** lo hace en el **sector informal**. A esta última categoría pertenecen: el trabajo doméstico (8,2%), el trabajo familiar sin remuneración (4%), el empleo informal (16,4%) y el trabajo eventual (14,2%).² No fueron considerados en este ítem los beneficiarios de planes de empleo, dada la particularidad de su inserción laboral y su consideración por separado en los demás ítems.

² Estas categorías ocupacionales y las restantes que componen el mercado laboral de Tres Sargentos se describen en el apartado siguiente.

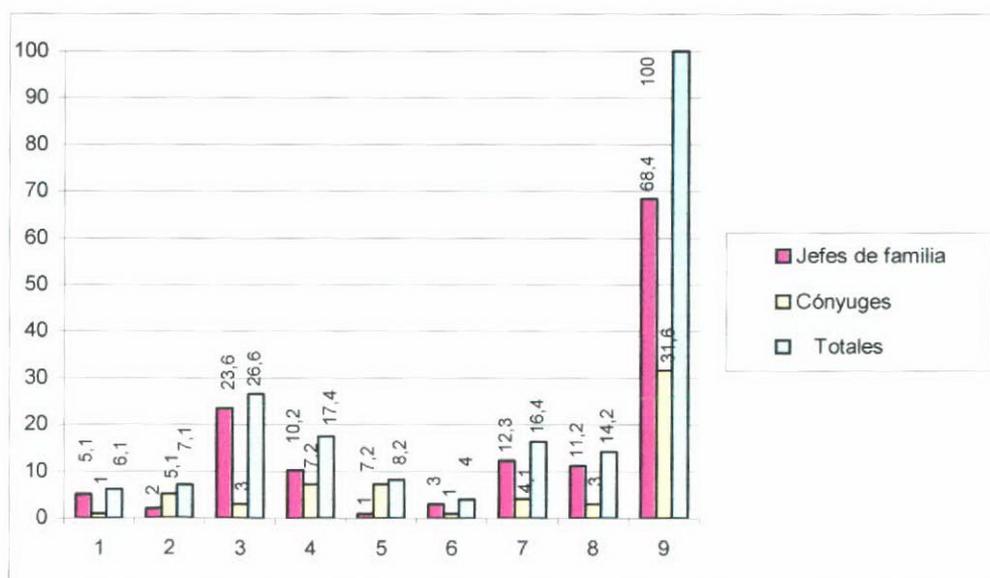


- El índice de desocupación se ubica en el orden del 13%, sin estar contemplados en esta porción los jefes y/o cónyuges beneficiarios de planes de empleo. Si consideramos que los beneficiarios de éstos son en realidad desocupados (y continúan considerándose así, de acuerdo a sus propias palabras), este índice alcanzaría el 22%.
- La otra cara de la moneda, el índice de ocupación, acusa un 78% de la población. Este grupo está compuesto por una abrumadora mayoría de hombres (68,4%) en contraposición a la ocupación de las mujeres que alcanza el 31,6%.

Distribución de la población por ocupación

Las categorías enumeradas en el eje de base corresponden a las siguientes categorías ocupacionales:

- 1- Patrón
- 2- Empleado con relación de dependencia estatal
- 3- Empleado con relación de dependencia privada
- 4- Cuentapropista
- 5- Trabajador doméstico
- 6- Trabajador familiar sin remuneración
- 7- Empleado informal
- 8- Trabajador eventual (o inestable)



Breve descripción de las categorías ocupacionales

- **Patrón:** Se hallan incluidos en esta categoría los propietarios de unidades económicas que emplean fuerza de trabajo y participan del proceso de producción de bienes dentro del sector privado.
- **Empleado con relación de dependencia estatal:** Categoría que comprende a trabajadores empleados formalmente en el sector público.
- **Empleado con relación de dependencia privada:** Categoría que comprende a trabajadores empleados formalmente (es decir, que cuentan con los aportes previsionales correspondientes) dentro del sector privado.
- **Cuentapropista:** Se incluyó en esta categoría a los trabajadores que, de acuerdo a sus declaraciones, desarrollan sus propios emprendimientos (ya sean comercios, oficios y/o profesiones), sin personal a cargo, dentro del sector privado, y realizando sus propios aportes previsionales.
- **Trabajador doméstico:** En general cumple la condición de no mediar ningún tipo de contrato en el cual se estipulen sus derechos y obligaciones, no cuenta con aportes jubilatorios ni obra social, se desempeña en hogares particulares.
- **Trabajador familiar sin remuneración:** Es, habitualmente, el caso de los integrantes de pequeñas empresas familiares en las que el compromiso contractual formal es sustituido por el lazo de parentesco, y en el cual lo que se percibe en lugar de la remuneración son los medios que permiten satisfacer las necesidades primarias y secundarias de los integrantes del grupo familiar.
- **Empleo informal:** Bajo esta nomenclatura se registraron aquellos trabajadores que dependiendo de hecho de un patrón, no contaban con la protección de ningún tipo de contratación formal; muchos sólo cobran por jornal, no cuentan con cobertura social ni previsional, y, generalmente, están expuestos a las inclemencias del clima para completar un ingreso "satisfactorio".
- **Trabajador eventual (o inestable):** Modalidad de inserción laboral, identificada también como "changas", que se caracteriza por la realización de un trabajo independiente, en gran medida variable y eventual, aplicada a diferentes rubros de actividad.

- Como puede verse en el gráfico, los niveles más altos de ocupación corresponden a la de *empleados con relación de dependencia privada* (26,6%), aunque es notable la disparidad existente entre la participación masculina (jefes de familia, con el 23,6%) y la femenina (sus cónyuges, con el 3%).
- En segundo lugar se ubican los *trabajadores por cuenta propia*, con un 17,4%. En este caso, la participación entre hombres y mujeres es más pareja.
- En tercer lugar se ubica, con el 16,4%, el *empleo informal*, seguido muy de cerca, por el *trabajo eventual* (14,2%).

Observación: Se detectó una importante reticencia a declarar la condición laboral real: en la mayoría de los casos de "empleo informal" (el cual fue detectado por medio de otras preguntas), se acusó la relación de dependencia privada; sólo muy pocos en esos casos manifestaron ocuparse en "changas" (situación más cercana que se les ocurrió).

Por otro lado, también se detectó (y mayor aún), la reticencia por responder con qué patrón trabajaban. Esta situación denota cierto temor por delatar la falta en que incurre su patrón, que en algunos casos toma mayor ribete de temor a la pérdida del trabajo, aunque en otros, se mezcla con cierta lealtad patronal. Debido a esta observación, podemos inferir que el nivel de empleo informal es aún mayor del registrado.

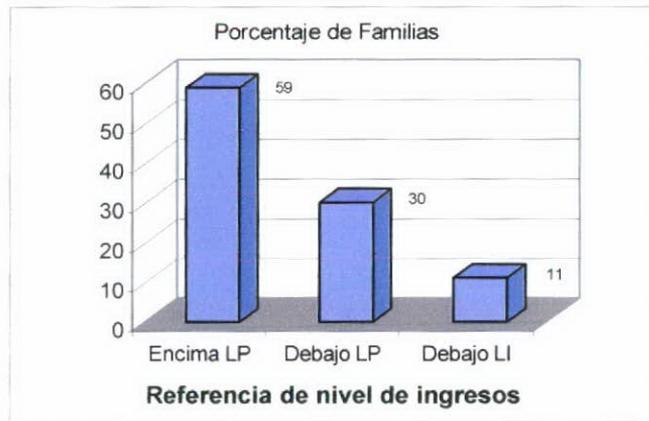
- Los jefes de familia se ocupan mayormente realizando trabajo no calificado como peones rurales.
- El 46,3% de las cónyuges del jefe no trabaja, y las que lo hacen se ocupan básicamente en dos modalidades de ocupación: cuentapropista (generalmente en comercio) y como trabajador doméstico. Ambas actividades con el 22,6% cada una del total.
- El 78,6% de las familias manifiesta contar con un ingreso total inferior a los \$1200; y el 47,7% del total de familias declara contar con un ingreso de hasta \$600. Dicha situación se da en general en hogares con niños pequeños, donde los hijos no tienen edad suficiente para trabajar y la mujer se queda cuidando de ellos.

Incidencia de la pobreza y de la indigencia

- Para determinar los porcentajes de incidencia de la pobreza y la indigencia en la población los datos fueron calculados sobre el total de las familias relevadas y los ingresos totales que estas declararon obtener mensualmente.
- El 58,7% de los hogares (177 personas) se encuentra por encima de la línea de pobreza (LP), en tanto que el 41,3% (125 personas) se encuentra por debajo de la misma; formando parte de este

último grupo, el 11,3% del total, corresponde a familias que se encuentran por debajo de la línea de indigencia (LI).³

- Sólo un 10% de los encuestados se negó a contestar cuál era el ingreso total familiar. Estamos en condiciones de afirmar, que en todos estos casos, se trata de hogares que están por encima de la línea de pobreza.



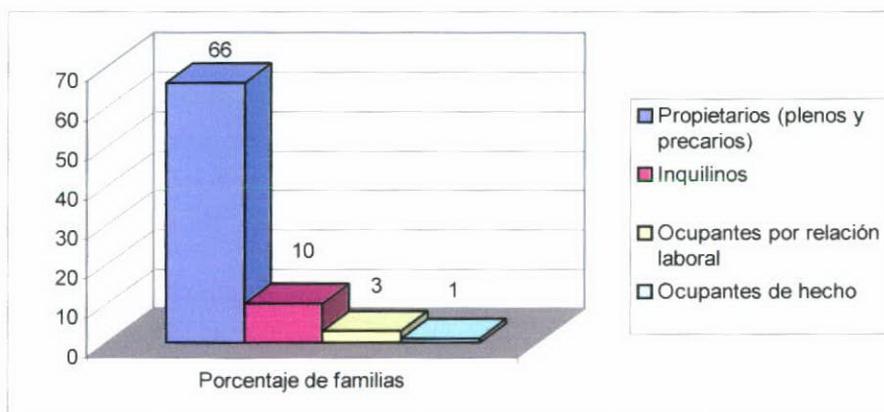
Planes Sociales

- Se registró un 14% sobre el total de familias consultadas que se declararon beneficiarias de planes de empleo: 11,3% de los cuales son planes Jefas y Jefes de Hogar, y el 2,7% restante no quiso especificar de qué plan se trataba. La diferencia observada con el porcentaje registrado para los planes de empleo en los cálculos del mercado de trabajo, reside en que aquí fueron contabilizados todos los beneficiarios de planes, sin reparar en si cumplían el rol de jefe de familia o cónyuge. De lo cual también se deduce, que algunos planes Jefas y Jefes no son entregados a jefes de hogar propiamente dichos.

Estado Dominial y Tiempo de Residencia en la Localidad

- Se registró un 33,7% de familias que habitan viviendas de las cuales no son propietarias; componiéndose dicho porcentaje por: 20% de ocupantes por préstamo o cesión, 10% de inquilinos, 2,5% ocupantes por relación de dependencia laboral, y, el 1,2% restante por ocupantes de hecho de la vivienda.
- El porcentaje de propietarios en las familias encuestadas es de 66,3%: componiéndose dicho porcentaje de 41,3% de familias que declaran ser propietarios plenos de la vivienda que habitan, y el 25% afirman haber obtenido su vivienda a través del Plan Municipal de Vivienda (el cual están actualmente pagando).

Estado dominial de las viviendas



³ Según datos del INDEC, noviembre del 2004.

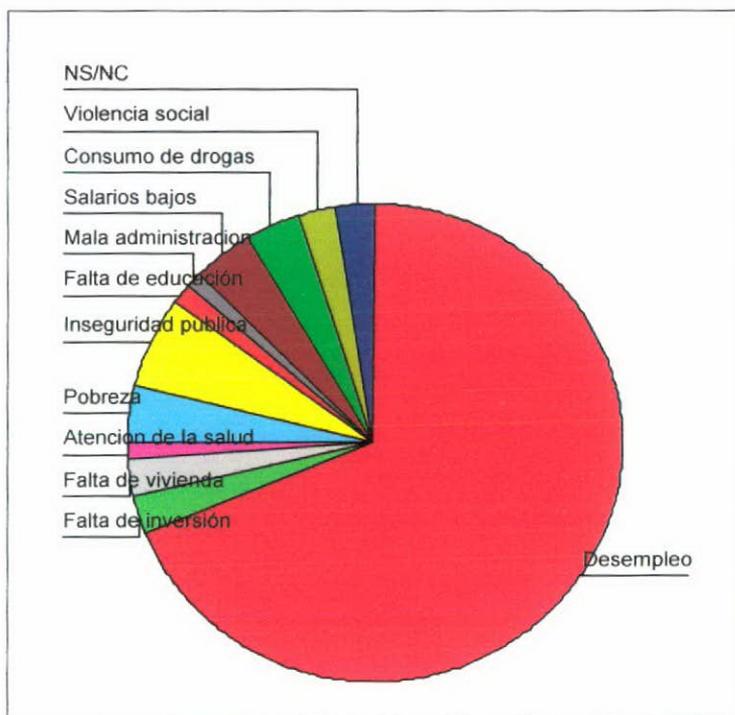
Observación: Pudo saberse que parte de los encuestados que declararon ser propietarios de la vivienda que habitan no cuentan con la documentación correspondiente que lo acredite. Dato que se precisará posteriormente, debido a la incomodidad generada en los encuestados a partir de dicha indagación y su repercusión en la evolución de los demás ítems del cuestionario.

- El 80,8% de los encuestados residen en la localidad desde un lapso de tiempo superior a los 5 años; estando incluidos en esta categoría aquellos pobladores que también nacieron en Tres Sargentos. El 6,4% de los encuestados residen desde hace 3 a 5 años; y el 10% lo hacen desde un tiempo menor a 2 años. Y el 2,5% restante no contestaron acerca de su tiempo de residencia en la localidad.

2.14. PERCEPCION DE LOS PROBLEMAS SOCIALES

Al presentarse las siguientes problemáticas actuales a los encuestados: desempleo, falta de inversión en actividades productivas, falta de vivienda, falencias en la atención de la salud pública, dificultades de acceso a la tierra para vivir y trabajar, pobreza, inseguridad pública, falta de escuelas, corrupción, desprotección del menor y la familia, mala administración gubernamental, bajos salarios, consumo de drogas, funcionamiento de la justicia y violencia social, contestaron:

- El 68,8% de los encuestados coincide en que el problema social más serio consiste en el desempleo; mientras que en un lejano segundo lugar (6,3% de las respuestas), se ubica a la inseguridad pública, y el tercer lugar es compartido (con un 3,8%) por la pobreza, los bajos salarios y el consumo de drogas.



Observación: La importancia expresada en los problemas a los que refieren, no se refleja en la problemática existente en el lugar, sino básicamente, a la que consideran la problemática nacional.

Principales causas de la pobreza según la población de Tres Sargentos

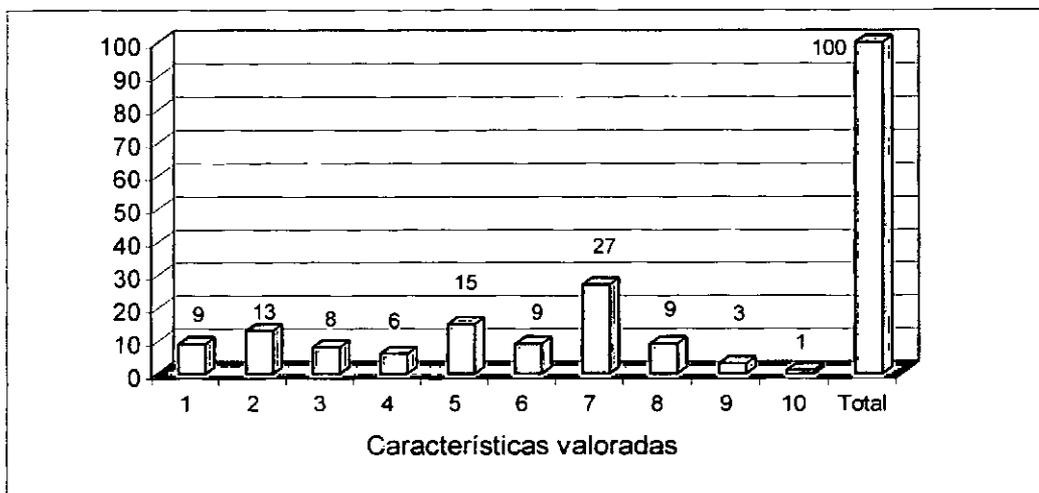
- El 31,3% de los encuestados cree que la pobreza de las familias argentinas se debe al desempleo; en tanto que el 28,8% de los encuestados cree que ésta se debe a la deficiente administración de los gobiernos; y el 15%, a la corrupción. Compartiendo el cuarto el lugar (reuniendo un 10% cada una

de las respuestas totales) se encuentran la desigual distribución de la riqueza y los programas sociales mal aplicados.

Qué valora más la población de tres sargentos en un dirigente comunitario

- Entre 10 características valoradas en un dirigente comunitario, la gente de la localidad considera como más importantes: en primer lugar, que sea un hombre "que tenga contactos con las personas que tienen poder" (27,5%); y en segundo lugar, "que sea un tipo simpático y con facilidad para comunicarse con la gente" (15%).
- En la elección de estas características (por los comentarios que las acompañaron) podemos agregar que se traslucen: por un lado, la admiración por una persona expeditiva, operante, ya sea por propia capacidad o por el apoyo de una capacidad ajena; y por el otro lado, hacen mayormente referencia a una persona que sea accesible en la comunicación, que atienda, que escuche.

Qué valora más en un dirigente comunitario



1. Que sea una persona como todos los demás
2. Que ponga orden y disciplina
3. Que sepa interpretar los sentimientos de la gente
4. Que tenga muchos conocimientos
5. Que sea un tipo simpático y con facilidad para comunicarse con la gente
6. Que sea trabajador
7. Que tenga contacto con las personas que tienen poder
8. Que tenga iniciativa
9. Que sea honesto
10. No sabe / No contesta

Factores organizativos con incidencia en las actividades productivas

- Las respuestas se concentran en asignar como mayor dificultad para organizarse en un grupo comunitario o de producción, a la vagancia (23,8%) y a la irresponsabilidad (23,8%) de los miembros de su comunidad.
- Aunque por otro lado, sugieren que para solucionar los problemas de la localidad los vecinos deberían unirse y organizarse para exigir soluciones (73,8%) del total de respuestas.
- Por ende, de esta concepción que tienen de sus propios vecinos surgen las mayores reticencias al pensar en el asociativismo, es decir, en participar de actividades que superen un reclamo puntual.
- El 86,3% consideran que en su localidad prácticamente no se realizan nunca actividades comunitarias, ya que las respuestas se concentran entre nunca y de vez en cuando; y en la misma proporción, coinciden en que organizar dichas actividades sería útil (86,3%).
- También afirman que les gustaría intervenir en actividades productivas al 78,8%; el 50% de este conjunto afirma que siempre intervendría; mientras que el 28,8% restante lo haría de vez en cuando.

- En cuanto al tipo de actividades en que participarían, la mayoría (el 36,3%) opta por las actividades productivas; en segundo lugar son elegidas las actividades de ayuda comunitaria (con el 26,3%).
- De las familias que manifiestan querer participar de las actividades productivas (36,3% del total), algunas quieren realizarlo como emprendimiento individual (27,6%), pero el 72,4% del total comprendido en esa porción de 36,3% (21 familias sobre 29 que desean realizar actividades productivas), ha confirmado su disposición de trabajar en forma asociada y bajo los lineamientos del Plan Volver.

Relevamiento Social: Fortalezas y Debilidades

Fortalezas: aspecto socio-productivo

- Los pobladores de Tres Sargentos de menores recursos económicos y de edad avanzada visualizan que a través de la implementación del Plan Volver se cubriría la real necesidad laboral, que hoy tienen los jóvenes, para el arraigo de las nuevas y futuras generaciones.
- Existe voluntad en un sector de la población de asociarse para el desarrollo de las distintas actividades productivas.
- La nueva Comisión Directiva de la Sociedad de Fomento toma presencia ante los pobladores de Tres Sargentos como agentes coordinadores de gestión comunitaria y participativa para actividades socio-culturales, deportivas y de recreación.
- La localidad cuenta con una Comisión de vecinos que sin estar constituida bajo ninguna figura jurídica, impulsa desde el Centro de Atención Primaria la organización de distintos eventos con la finalidad de cubrir las necesidades de dicha entidad.
- Existen edificaciones para implantar instalaciones productivas, hoy sin uso, las que deberán ser previamente autorizadas por los privados titulares del bien inmueble.

Debilidades: aspecto socio-productivo

- Pleno desconocimiento sobre el trabajo en forma asociativa.
- Gran porcentaje de los pobladores femeninos pertenecientes a la franja etárea 25 – 40 años no realizan actividad laboral fuera de sus hogares.
- El 65% de las familias encuestadas poseen mínima instrucción educativa, entre los jefes de hogar, motivo por el cual se deberán intensificar los procesos de capacitación del programa a implementar.
Denomínase mínima instrucción educativa a todo aquel individuo que no posee título primario completo y al fin propuesto expresamente para el presente Plan a quienes solo están habilitados con título primario únicamente.
- El repoblamiento deberá ser tema de exposición y debate en una nueva etapa ya que se plantearon marcadamente dos sectores encontrados. Se observa al respecto que los pobladores de menores recursos aprueban la implementación del Plan Volver aceptando se cumplieren todos sus objetivos y toman la incorporación de nuevas familias como instrumento de crecimiento socio-económico para el desarrollo de la presente localidad, mientras que los pobladores de mayores recursos dicen no interpretar el repoblamiento.

3. RELEVAMIENTO URBANISTICO

3.1. UBICACIÓN GEOGRAFICA

La Localidad de Tres Sargentos se encuentra ubicada en el Partido de Carmen de Areco, provincia de Buenos Aires. Ubicado a 34° 27' 950" de latitud Sur y 60° 00' 10" de longitud Oeste.

La ruta Nacional N° 7 une ésta localidad con la ciudad cabecera, Carmen de Areco que dista a aproximadamente 20 km, como así también con Capital Federal 160 km y el resto del país

El predio del ferrocarril Gral. Belgrano refleja los vestigios de un pasado cercano.

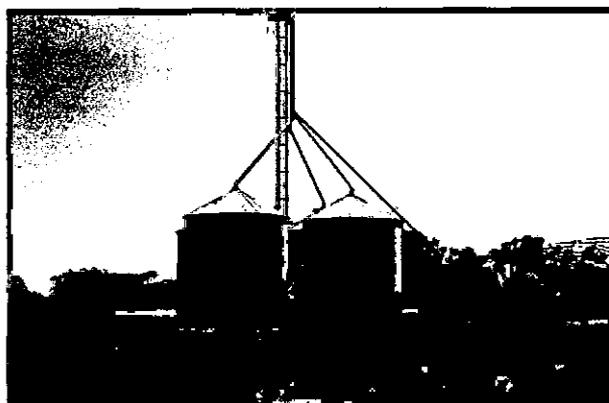
3.2. INFRAESTRUCTURA EDILICIA

3.2.1. Planta de Silos

Ubicación: Ruta 7 en predio ubicado frente a la escuela

Propietario: (según información local) Sr. José Basanta, y consta de cuatro cilindros con una capacidad de 250 tn. cada uno y de un amplio galpón en construcción.

Actualmente se encuentra alquilado a un tercero.



3.2.2. Ex Parador de Ómnibus

Propietario: (según información local) Sr. José Basanta, el mismo cuenta con un amplio salón, baños, cocina con cámara de frío, equipado con mostradores, heladeras, mesas, sillas, etc.; y en la actualidad no posee ningún uso.

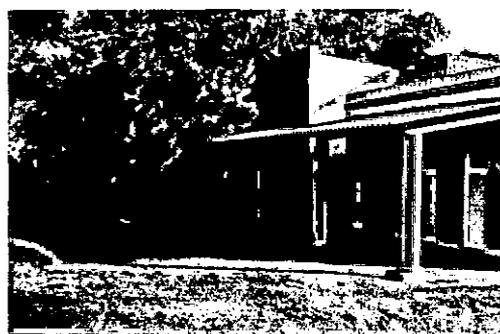
Nota: En ambos casos el propietario puso a disposición las instalaciones, para ser usadas por el Plan Volver, mediante un contrato de locación.

Teniendo en cuenta que la ruta nacional 7 funciona como un corredor de transporte, al unir capital Federal con las provincias de San Luis, Mendoza, Santa Fé, Sur de Córdoba, y la Pampa

Las instalaciones del ex parador de Ómnibus resultan de gran interés para el potencial desarrollo de actividades relacionadas al turismo de paso, como ser un comedor, venta de producción local de alimento y artesanías.

Por otro lado podrían ser destinadas como planta de faenamiento y/o comercialización de animales: conejos, porcinos, productos avícolas u otros.

Relacionado al turismo se tomó conocimiento que en la fábrica de Dulce de leche "La Juninense" hasta el año 2001 se realizó Ecoturismo, destinado principalmente a jóvenes estudiantes, si bien en la actualidad la actividad está parada existe por parte de los propietarios un fuerte interés en retomarla.



3.2.3. Predio del Ferrocarril

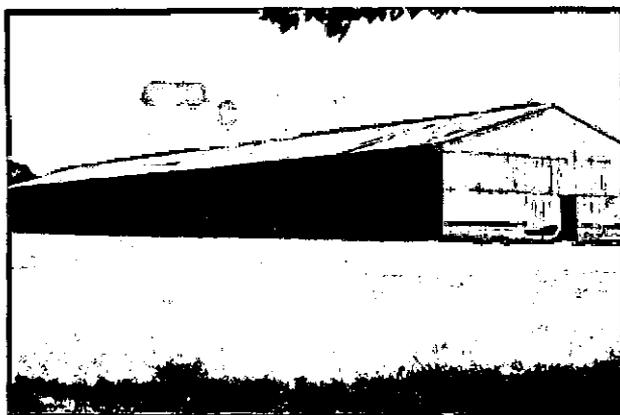
Ubicación

San Martín (ex ruta 7), por el norte la calle N° 87, y entre Balocco y Departí por el Este y Oeste respectivamente. Ver en mapa de Usos del Suelo.

Ubicación y dimensiones de las construcciones

El predio tiene una dimensión de 6 ha. Y cuenta con la siguiente infraestructura:

- El edificio central del ferrocarril situado entre la calle Belgrano y José Gómez, donde actualmente funciona la Biblioteca Popular Catalina Deprati de Bainotti y la otra mitad del edificio se usa como vivienda particular. (La familia que habita aquí tiene una huerta).
- Hacia la derecha del edificio central hay un par de casillas de chapa de zinc la primera utilizada como galponcito y la segunda como vivienda.
- Una vivienda con galpón de amplias dimensiones (38 por 14) con uso.
- De particular interés resulta un galpón de grandes dimensiones (60 por 16) ubicado a la altura de la calle Salazar, no tiene ningún tipo de uso aparente. Estructuralmente el edificio está en muy buenas condiciones, el piso es de cemento, el techo está bueno solo se tendrían que cambiar algunas chapas sobre todo en las paredes laterales y se tendrían que rehacer las puertas. Se destaca que el edificio se encuentra a la misma altura de las vías.
- Hacia SO del predio (a la altura de la calle José Gómez) hay un molino con motor.



Características espaciales del predio

Relieve

El predio presenta suelos compactos con características del tipo franco arcilloso, con presencia de tapiza herbácea. Tiene una pendiente menor al 3 %, pero con presencia de depresiones que forman microrelieves formadas estas por los terraplenes donde se ubican las vías. Por lo tanto ocasiona un drenaje malo en estos sectores y moderado en otros. Además se visualizan otras zonas deprimidas que se identificaron por la presencia de especies vegetales del tipo juncáceas.

Vegetación

En los sectores libres del predio se observa una realización de una parquización, lo que supone el uso recreativo. La vegetación herbácea es del tipo graminosa en un gran porcentaje y se observa un mantenimiento de su altura.

Las especies arbóreas ubicadas complementan la zona parquizada, se hallan ejemplares jóvenes de fresno y macizos de álamo plateado y eucaliptos los que ocupan una superficie del 35 %. También hay algunos ejemplares de laurel, ligustros y sauces.

Producciones

En la zona NO se encuentra un potrero, con corral y manga, totalmente cerrado con cerco perimetral de hilos.

En uno de los laterales de la Biblioteca existe un sector de huerta para uso familiar de la vivienda allí ubicada.

3.3. ESPACIO URBANO

La distribución urbana de la localidad de Tres Sargentos presenta 2 zonas diferenciadas, una más compacta (con más del 50% de viviendas por manzana), cordón cuneta y veredas es la correspondiente a las 6 manzanas que miran hacia la calle San Martín (ex ruta 7), mientras que el resto de la localidad con una baja densidad de viviendas por hectárea y con una gran cantidad de lotes baldíos subexplotados o sin uso y sin veredas.

Es de destacar la carencia de viviendas desocupadas en alquiler y/o venta.

Se detecta asimismo la ausencia del Cementerio, constituyendo una real necesidad para la sociedad de Tres Sargentos como así también para el repoblamiento de las nuevas familias.

3.4. DESCRIPCIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES³

Relieve

Ubicado en la Llanura pampeana, el paisaje es chato, la altitud es de aproximadamente 48 metros s/n/m (según carta topográfica 1:50000 IGM, 1983). Hacia el W y SW el terreno es levemente más elevado. Se puede afirmar entonces que Tres Sargentos está emplazado en una depresión, por ende el drenaje es muy lento y el área es inundable, por este motivo los productores de la zona han realizado canales aliviadores que desembocan en el arroyo de Ranchos ubicado a la vera de la localidad.

El Arroyo tiene dirección N-S, la cual responde a la línea de falla Sao Franciscana o Caledónica. La cuenca es de aproximadamente 3.000 has. Y desemboca en la laguna de Ranchos al Sur de Tres Sargentos. El régimen es un tanto irregular.

Según información obtenida a través de la Dirección de hidráulica, distrito Pergamino, no hay registros de obras realizadas en el arroyo (sabemos que sí) en el área circundante a Tres Sargentos.

A principios de la década de 1980 se hizo una obra llamada Cañada Cañon, que desemboca en una laguna semipermanente de aproximadamente 300 has., posteriormente en el año 1985-86 se hicieron tareas de limpieza.

Clima

El clima corresponde al "Pampeano Típico" tiene características derivadas del proceso térmico anual moderado, con precipitaciones que oscilan entre los 800 y 950 mm, si bien no existe una estación seca definida, el mes más seco es enero (tipo Chivilcoy)⁴.

Tres tipos de vientos dominan la región, dos de origen antártico: el "Pampero" aire frío con rumbo SW-NE que desplaza y levanta a masas de aire caliente produciendo lluvias en su frente de avance, con rápida caída de la temperatura. Y la "Sudestada" de igual rumbo que el anterior pero a través del Atlántico produciendo temporales con duración de hasta una semana. El tercer tipo de viento es el "Norte" de influencia termizadora.

Los veranos son cálidos y los inviernos benignos.

Biogeografía

La vegetación y la fauna autóctona responden según Cabrera al Distinto Pampeano Oriental, dentro de la Provincia Biogeográfica Pampeana en el Dominio Chaqueño. La vegetación dominante es la Estepa o Seudoestepa de gramínea. Tratándose de un territorio de gran aprovechamiento agrícola ganadero la vegetación prístina ha sido casi totalmente destruida y substituida por especies de cultivo o bien los campos naturales se hallan alterados por la ganadería intensiva.

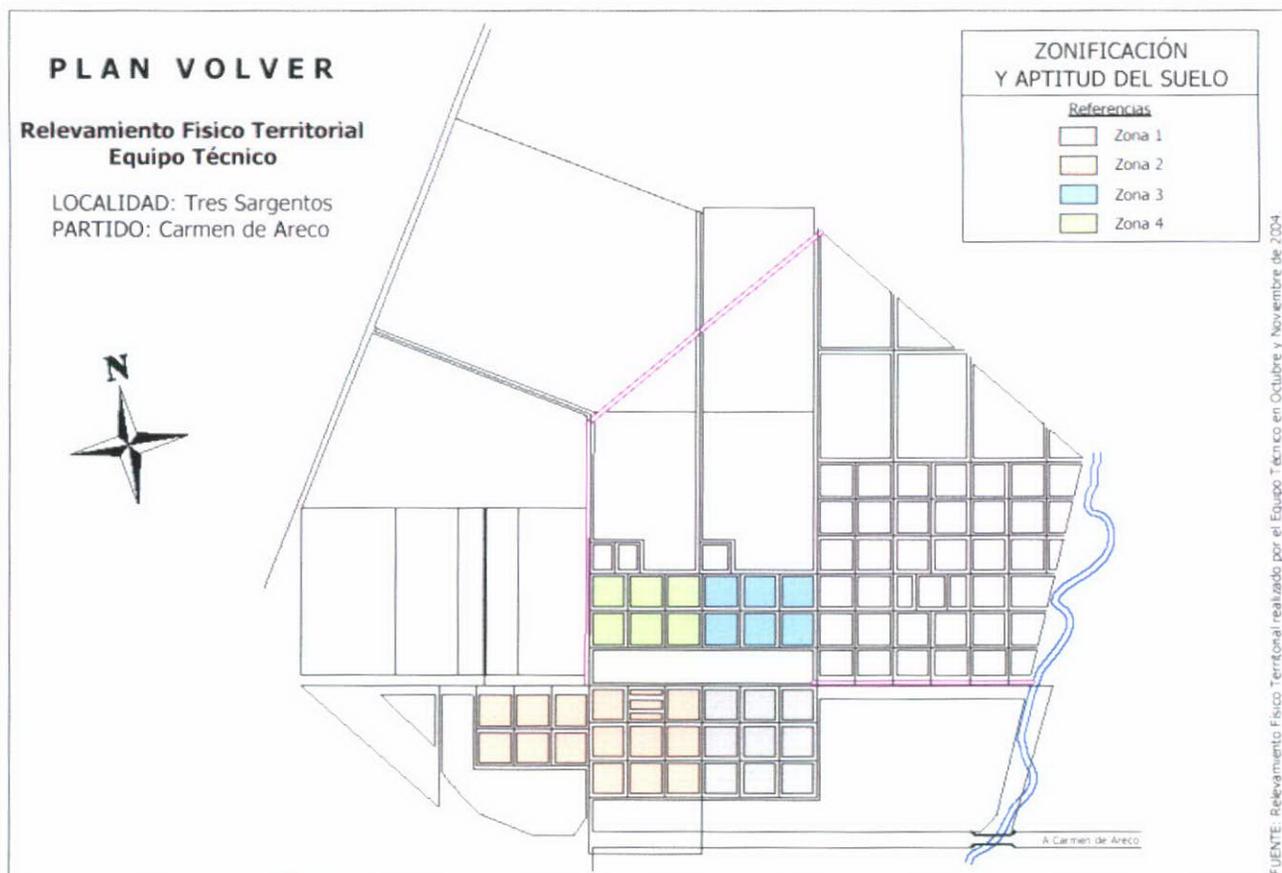
⁴ Mapa Ecológico Argentino

3.5. RELEVAMIENTO DE LAS ZONAS AGRICOLAS PRODUCTIVAS

Planteo metodológico para el relevamiento físico- productivo

A partir de planos, cartas topográficas y fotografías aéreas, se realizó una zonificación de la localidad para facilitar y ordenar la secuencia de trabajo.

Por lo tanto, se plantearon 4 zonas de análisis dentro de la trama urbana. (ver croquis).



En cada zona se determinó la disponibilidad de terrenos baldíos para la realización de actividades productivas. Además de caracterizar los mismos en aspectos relacionados a : tipo de cercos perimetrales, nivelación del terreno, uso actual, presencia de especies vegetales espontáneas o implantadas.

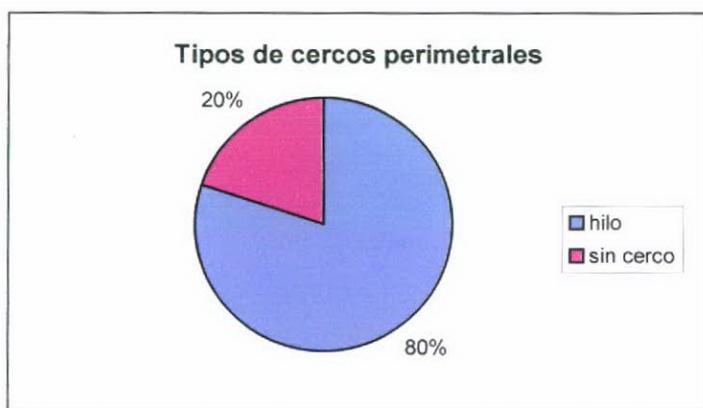
También se obtuvo información de las zonas de chacras y quintas referente a: relieve (tipo de suelos, paisaje, pendiente y drenaje), tipo de vegetación, producción agrícola- ganadera y frutal- forestal desarrollada actualmente en la localidad

Resultados del Relevamiento

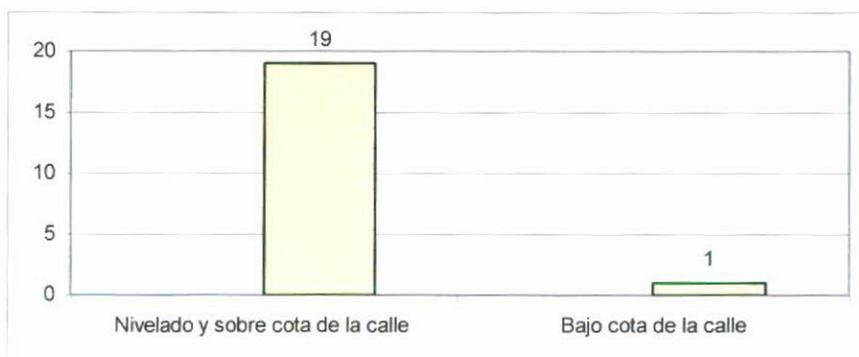
ZONA 1

Cantidad de manzanas relevadas	9
Cantidad de lotes baldíos	20

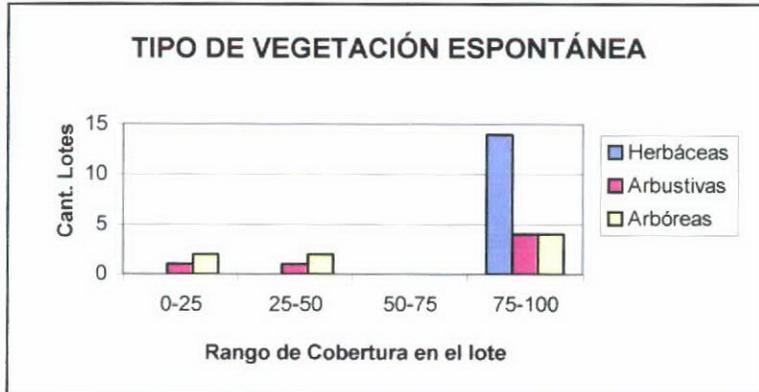
Tipos de cerco		Cantidad de lotes
Hilo		16
sin cerco		4



Categoría		Cantidad de lotes
Nivelado y sobre cota de la calle		19
Bajo cota de la calle		1



TIPO DE VEGETACIÓN			
ESPONTÁNEA/CANTIDAD DE LOTES			
%	Herbácea	Arbustiva	Arbórea
0-25	0	1	2
25-50	0	1	2
50-75	0	0	0
75-100	14	4	4
TOTAL LOTES	14	6	8



VEGETACIÓN IMPLANTADA/CANTIDAD DE LOTES			
%	Herbácea	Arbustiva	Arbórea
0-25	0	0	1
25-50	0	0	1
50-75	0	0	0
75-100	0	0	0
TOTAL LOTES	0	0	2

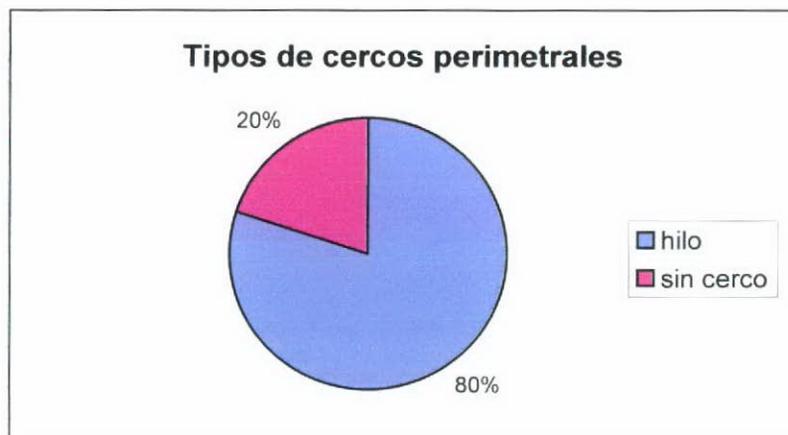
USO DE LA TIERRA	Cantidad de lotes
Sobreexplotado	0
Subexplotado	11
Sin uso	8



ZONA 2

Cantidad de manzanas relevadas	12
Cantidad de lotes baldíos	25

Tipos de cerco	Cantidad de lotes
Hilo	20
sin cerco	5



NIVELACIÓN DEL TERRENO	Cantidad de lotes
Nivelado	20
Desnivelado	1
Sobre cota de la calle	19
Bajo cota de la calle	4

TIPO DE VEGETACIÓN ESPONTÁNEA/CANTIDAD DE LOTES			
%	Herbácea	Arbustiva	Arbórea
0-25	0	0	7
25-50	0	0	0
50-75	0	0	0
75-100	25	0	0
TOTAL LOTES	25	0	7



IMPLANTADA/CANTIDAD DE LOTES			
%	Herbácea	Arbustiva	Arbórea
0-25	0	0	2
25-50	0	0	0
50-75	0	0	0
75-100	0	0	0
TOTAL LOTES	0	0	2

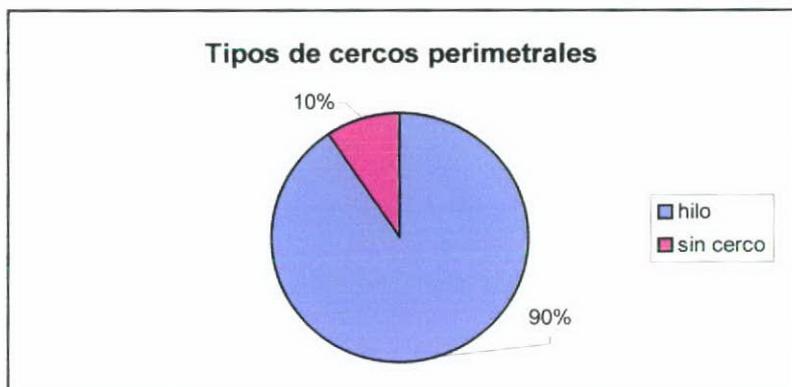
USO DE LA TIERRA	Cantidad de lotes
Sobreexplotado	1
Subexplotado	7
Sin uso	17



ZONA 3

Cantidad de manzanas relevadas	6
Cantidad de lotes baldíos	21

Tipos de cerco	Cantidad de lotes
hilo	19
sin cerco	2



NIVELACIÓN DEL TERRENO	Cantidad de lotes
Nivelado	21
Desnivelado	0
Sobre cota de la calle	20
Bajo cota de la calle	1



TIPO DE VEGETACIÓN ESPONTÁNEA/CANTIDAD DE LOTES			
%	Herbácea	Arbustiva	Arbórea
0-25	0	0	3
25-50	0	0	0
50-75	0	0	0
75-100	20	0	0
TOTAL LOTES	20	0	3



IMPLANTADA/CANTIDAD DE LOTES			
%	Herbácea	Arbustiva	Arbórea
0-25	0	1	2
25-50	0	0	0
50-75	0	0	0
75-100	0	0	0
TOTAL LOTES	0	1	2

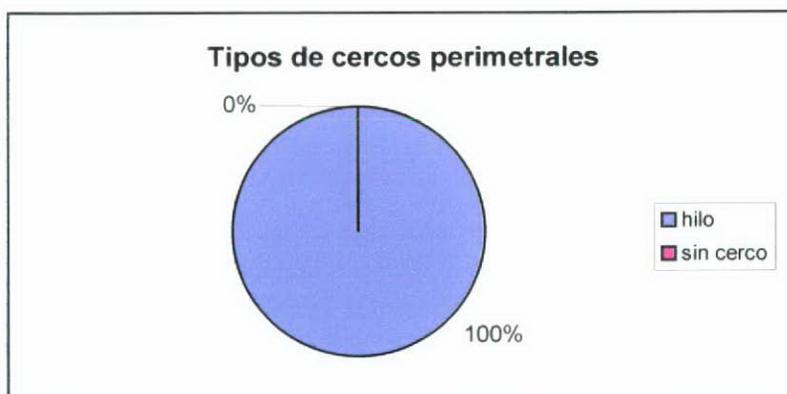
USO DE LA TIERRA	Cantidad de lotes
Sobreexplotado	1
Subexplotado	11
Sin uso	9



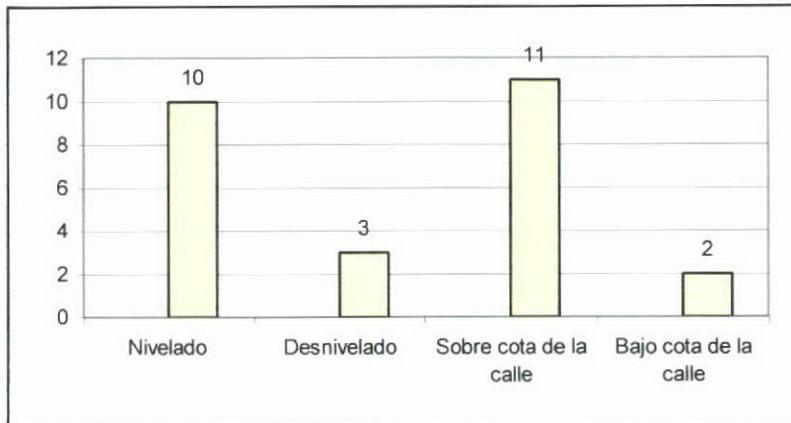
ZONA 4

Cantidad de manzanas relevadas	6
Cantidad de lotes baldíos	14

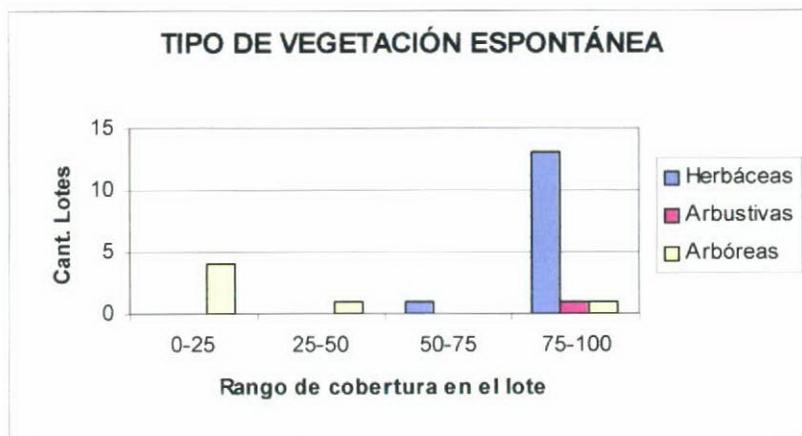
Tipos de cerco	Cantidad de lotes
Hilo	14
sin cerco	0



NIVELACIÓN DEL TERRENO	Cantidad de lotes
Nivelado	10
Desnivelado	3
Sobre cota de la calle	11
Bajo cota de la calle	2



TIPO DE VEGETACIÓN ESPONTÁNEA/CANTIDAD DE LOTES			
%	Herbácea	Arbustiva	Arbórea
0-25	0	0	4
25-50	0	0	1
50-75	1	0	0
75-100	13	1	1
TOTAL LOTES	14	0	6



IMPLANTADA/CANTIDAD DE LOTES			
%	Herbácea	Arbustiva	Arbórea
0-25	0	0	2
25-50	0	0	0
50-75	0	0	0
75-100	0	0	0
TOTAL LOTES	0	0	2

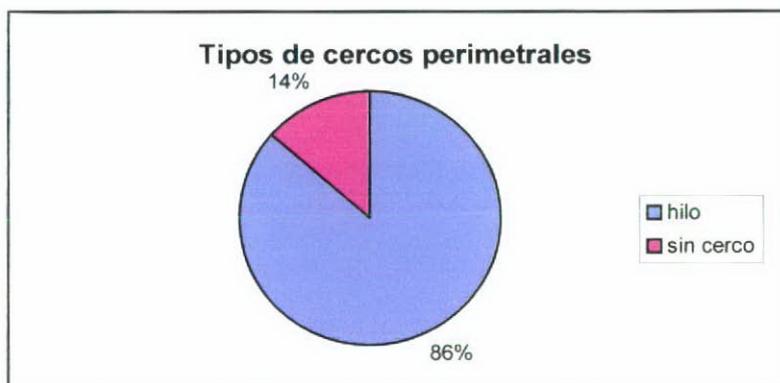
USO DE LA TIERRA	Cantidad de lotes
Sobreexplotado	0
Subexplotado	11
Sin uso	3



A continuación se presentan las características en forma total del relevamiento de la toda la trama urbana:

Cantidad de manzanas relevadas	33
Cantidad de lotes baldíos	80

Tipos de cerco	Cantidad de lotes
Hilo	69
sin cerco	11



NIVELACIÓN DEL TERRENO	Cantidad de lotes
Nivelado	70
Desnivelado	4
Sobre cota de la calle	69
Bajo cota de la calle	8

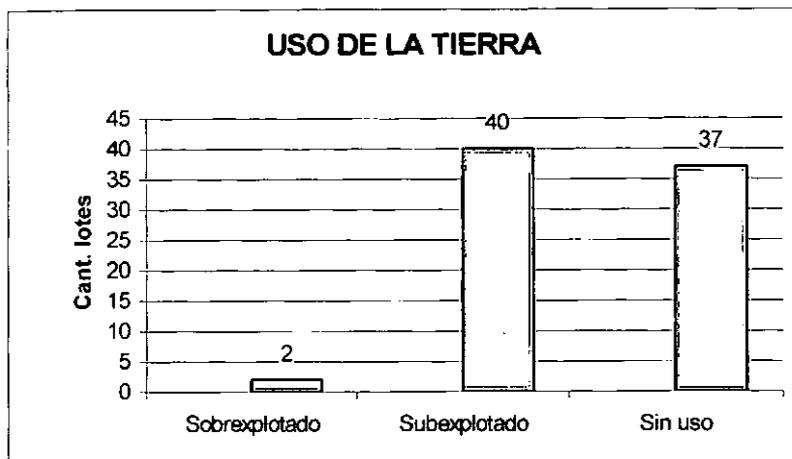


TIPO DE VEGETACIÓN			
ESPONTÁNEA/CANTIDAD DE LOTES			
%	Herbácea	Arbustiva	Arbórea
0-25	0	0	16
25-50	0	0	3
50-75	1	0	0
75-100	72	1	5
TOTAL LOTES	73	6	24



IMPLANTADA/CANTIDAD DE LOTES			
%	Herbácea	Arbustiva	Arbórea
0-25	0	0	7
25-50	0	0	1
50-75	0	0	0
75-100	0	0	0
TOTAL LOTES	0	0	6

USO DE LA TIERRA	Cantidad de lotes
Sobreexplotado	2
Subexplotado	40
Sin uso	37



3.6. CARACTERIZACION DE LA ZONA DE QUINTAS Y CHACRAS

La descripción se corresponde con la misma zonificación de la trama urbana solo que se considera la zona aledaña de quintas y chacras.

	Zona 1	Zona 2	Zona 3	Zona 4
Tipo de suelos	10 % compacto 90 % tapiz herbáceo	20 % compacto 80 % tapiz herbáceo	20 % compacto 80 % tapiz herbáceo	50 % compacto 50 % tapiz herbáceo
Pendiente	Menor al 3%	Menor al 3%	Menor al 3%	Menor al 3%
Drenaje	Moderado a bueno	Moderado	moderado	Moderado a malo

Tipo de vegetación

Es una llanura con cobertura vegetal principalmente de especies herbáceas de porte bajo, con predominio de gramíneas, aunque aparecen especies vegetales introducidas con características de cosmopolitas producto de la actividad ganadera.

Producción agrícola ganadera actual

La localidad puede caracterizarse como agrícola – ganadera. La actividad principal de los campos aledaños a Tres Sargentos es la ganadera, con desarrollo del tambo, cabe destacar la venta de la producción a la firma La Serenísima, y la fábrica de Dulce de Leche.

Puede observarse lotes donde la actividad ganadera es muy intensiva, por ende la capacidad de carga de los suelos se ve saturada lo que trae aparejado la compactación de los mismos y la respectiva disminución de la absorción del suelo.

En menor escala y de tipo familiar se observa la cría de ovejas, porcinos y aves.

En el sector SE se visualizan algunos predios con pasturas implantadas, aunque el pastoreo es natural, en el resto de las zonas se hace algo de trigo, girasol y soja.

La actividad forestal no caracteriza la región, se observan pequeños montes remanentes de árboles utilizados para reparo del ganado.

Con respecto a la actividad frutihortícola es bastante irregular y poco significativa y es realizada para consumo familiar.

Aptitud de uso potencial de las tierras

Las zonas más aptas son las que corresponden a las analizadas como 2 y 3, dado que a partir de estas el nivel de las cotas del terreno aumenta.

Además presentan estas zonas un elevado número de predios baldíos, sin uso, nivelados y sobre cota, lo que favorecería una buena infiltración del agua (menor encharcamiento) para la implantación de especies vegetales.

Como alternativas de producciones vegetales a considerar se propone la huerta familiar, con posibilidades de concentrar en una especie comercializable (hortalizas de raíz o de bulbo, como zanahoria o cebolla), la producción de kiwi, ciruela y durazno, las cuales si bien se producen en regiones aledañas, debe hacerse un análisis en cuanto a las variedades a utilizar ya que las producciones vegetales que tienen una zona de exploración radicular mayor al horizonte A el mayor impedimento es la presencia de horizontes con características arcillosas, lo que conlleva a una baja infiltración, fácil compactación y afloramiento de sales por ascenso de las napas freáticas cercanas a superficie.

Como alternativas de producción animal se propone: Cría de chinchillas, cría de lechones, cría de conejos para carne y piel y cría de aves.

3.7. RELEVAMIENTO FISICO Y URBANO: FORTALEZAS Y DEBILIDADES

Ventajas o Fortalezas

- Condiciones climáticas adecuadas para el desarrollo de las producciones animal y vegetal.
- Cercanía a los centros de consumo de mayor poder adquisitivo, lo que facilitaría los canales de comercialización.
- Presencia del primer horizonte de suelo con buen contenido de materia orgánica, favoreciendo la producción hortícola.
- El predominio de cobertura herbácea en los lotes baldíos con potencial uso productivo, facilitaría las tareas de limpieza y preparación del suelo.
- Posibilidades de acrecentar y lograr un correcto manejo en la producción de animales menores de granja.

Desventajas o Debilidades

- Horizontes subsuperficiales con características arcillosas, lo que implica una lenta infiltración del agua y encharcamientos superficiales.
- Falta de manejo del ganado, presentando los suelos una carga animal muy significativa, generando compactación y piso de arado.
- Las características edáficas presentes determinan una limitante importante para las producciones vegetales, porque pueden generar asfixia radicular, lento crecimiento o muerte de los ejemplares, sobre todo aquellos que tienen una zona radicular mayor al horizonte A.
- El tamaño de los lotes no son de grandes dimensiones, lo que dificultaría la implantación de varias actividades en un lote perteneciente al casco urbano.

4. RELEVAMIENTO ECONOMICO PRODUCTIVO

4.1. PANORAMA ECONOMICO REGIONAL

La principal actividad económica del Distrito de Carmen de Areco y su zona de influencia es la explotación agropecuaria, principalmente la agricultura y ganadería extensivas. La superficie total en producción ronda las 100.000 has., de las cuales aproximadamente el 70% están destinadas a ganadería y el 30% restante a agricultura.

En las tablas detalladas a continuación se presenta información sobre las actividades productivas extensivas del distrito de Carmen de Areco (Fuente: Censo Nacional Agropecuario 2002).

Explotaciones Agropecuarias	Cantidad total de EAP ⁵	EAP con límites definidos		EAP sin límites definidos
		Cantidad	Sup. En Has	Cantidad
Carmen de Areco	213	213	91.156	-

Superficie implantada en primera ocupación (hectáreas)				
Total	Cereales	Oleaginosas	Cultivos industriales	Otros cultivos
53.218	14.629	20.318	-	18.271

Existencias ganaderas			
Bovinos	Ovinos	Porcinos	Caprinos
62.031	1.727	2.371	11

Otra de las actividades destacadas es el tambo. Hay 9.000 vacunos en producción lechera en aproximadamente 40 establecimientos que entregan un promedio de 180.000 Lts. de leche por día. Actualmente 90% de la producción va a empresas que no están en el Partido y el 10% se industrializa localmente. Dada la importancia de esta actividad, el Partido de Carmen de Areco, ha sido declarado en diciembre de 1998, "capital provincial del tambo y la industria lechera"⁶.

En cuanto a las industrias de procesamiento de productos agropecuarios, se encuentran en el distrito las siguientes actividades:

- Planta desactivadora de soja.
- Plantas de almacenamiento y clasificación de granos.
- Fábrica de dulce de leche.
- Fábrica de quesos.
- Frigorífico (faena de animales bovinos).

Otras actividades desarrolladas en la región son la Avicultura, con una importante producción de pollos y huevos, y la apicultura, con una producción anual que ronda las 200ton. Asimismo, se encuentran otras actividades complementarias de las actividades económicas principales, como la industria metalúrgica, la industria de autopartes, talleres textiles, fábrica de alimentos balanceados y fábrica de productos químicos.

4.2. TRES SARGENTOS: ACTIVIDADES ECONOMICAS PRINCIPALES

La localidad de Tres Sargentos puede caracterizarse como agrícola – ganadera, mientras que la actividad principal de los campos aledaños a la localidad es netamente ganadera, con un desarrollo consi-

⁵ Establecimientos Agropecuarios

⁶ mediante el Decreto 5108 del 30/12/98

derable del tambo, el cual comercializa la producción principalmente con la firma La Serenísimas y una fábrica de Dulce de Leche.

En el pueblo se pueden observar lotes donde la ganadería es muy intensiva, por ende la capacidad de carga de los suelos se ve saturada lo que trae aparejado la compactación de los mismos y la respectiva disminución de la absorción del suelo. En el sector sudeste se visualizan algunos predios con pasturas implantadas, aunque el pastoreo es natural. En el resto de las zonas se hace algo de trigo, girasol y soja.

En cuanto a las actividades laborales según el sexo de los trabajadores, cabe destacar que el género masculino se desempeña en tareas rurales, como alambradores, tamberos, tractoristas, asistentes en cría de ganado (chanchos, conejos, gallinas, pollos), etc. Estos trabajos se llevan adelante en las estancias de la zona, habiendo encontrado también, artesanos sogueros y trabajadores manuales en talabartería. El resto de la población masculina realiza actividades en el sector comercial y en albañilería.

Las mujeres, excepto algunos casos, se dedican a los quehaceres domésticos. Existe un taller de costura que ofrece trabajo por jornal (siendo en algunas situaciones durante más de 8 horas diarias) que emplea a cinco (5) mujeres por día sin ningún tipo de aporte ni registro de trabajo.

En lo que respecta al tipo de relación de trabajo, los niveles más altos de ocupación corresponden a la de empleados en relación de dependencia privada (26,6%) (ver gráfico), aunque es notable la disparidad existente entre la participación masculina (jefes de familia, con el 23,6%) y la femenina (sus cónyuges, con el 3%). En segundo lugar se ubican los trabajadores por cuenta propia, con un 17,4%. En este caso, la participación entre hombres y mujeres es similar. En tercer lugar se ubica, con el 16,4%, el empleo informal, seguido muy de cerca, por el trabajo inestable (14,2%).

Los jefes de familia se ocupan mayormente realizando trabajo no calificado como peones rurales. El 46,3% de las cónyuges del jefe no trabaja, y las que lo hacen se ocupan básicamente en dos modalidades de ocupación: cuentapropista (generalmente en comercio) y como trabajador doméstico. Ambas actividades con el 22,6% cada una del total.

4.3. TRES SARGENTOS: ACTIVIDADES ECONOMICAS SECUNDARIAS

En la localidad se pueden encontrar diversas actividades en menor escala y de tipo familiar como la cría de aves, ovejas, porcinos, conejos, la frutihorticultura y la actividad comercial.

Avicultura

Se observan métodos tradicionales de cría de aves. Esto es para disponer de carne y de huevos para consumo hogareño. Algunas aves o sus productos se venden para obtener dinero extra. En alguna oportunidad se recurre al trueque.

Muchas personas de la comunidad crían aves, pero con resultados poco alentadores. Ello seguramente es producto de:

Las aves no están bien alimentadas al dejarlas que coman lo que puedan encontrar, o se les alcance, y que beban agua sucia.

- Los gallineros en general cumplen las necesidades de protección, pero no tienen buena orientación, en algunos casos al faltar sol, se torna el ambiente muy húmedo.
- Los tipos de aves criadas alcanzan para el autoconsumo.



Debido a la forma en que se crían, la mayoría de los pollos seguramente mueren y son pocas las aves que llegan a la madurez sexual. Las que sobreviven son pequeñas.

Producción Porcina

Son productores de traspatio, también pueden denominarse marginales o artesanales, en zona rural o suburbana, modalidad de producción muy definida, de baja escala productiva, tenencia de 2 a 5 vientres con macho prestado para servicio, y algunas de las crías son en su mayoría mantenidas para lechón y pocos para capones, en instalaciones precarias

Riesgo: los cerdos pueden ser portadores de más de 40 enfermedades transmisibles por vectores biológicos.



También se observa falta de control en la faena. La actividad se hace sin técnica, ni apoyo crediticio y sin soporte de asesoramiento técnico. Esta atomizada. No tienen métodos preventivos de enfermedades, existe animales que podemos calificar como hiponutridos, por dietas insuficientes o distorsionadas. Con baja tasa de reproducción, según lo indagado. El método de crianza observado, hace que el cerdo pueda ser huésped accidental de parásitos como *Tenias Cisticercosis*, o intermediario de *Triquinosis*.



De esto se desprende que debiera realizarse extensionismo para prevenir enfermedades epizooticas, mejorara la eficiencia en el uso de materias primas, y mejorar la calidad de la alimentación de la cerda lactante. Al disminuir la escala productiva, se considera como mayor problema la inadecuada alimentación.

Existen dos productores con mayor cantidad de vientres, uno de ellos sí presenta adecuados métodos alimenticios según la etapa fisiológica de los animales.

También hay que destacar que el mercado esta restringido por los intermediarios.

Producción Cunicola

Realizadas las visitas a las familias de la localidad, pocas de ellas tienen actualmente conejos en crianza, si bien la mayoría realizó comentarios que "en alguna oportunidad, hace algunos años teníamos conejos para consumo propio".

La crianza es de traspatio, con pocos animales y bajo rendimiento productivo, en condiciones marginales de tenencia y faena.

En cuanto a las instalaciones, se utilizan en la mayoría de las viviendas visitadas, jaulas de cemento premoldado, con pisos y puertas de alambre, los comederos y bebederos son en su mayoría latas de conservas, cortadas; en cuanto a los nidos en su mayoría son



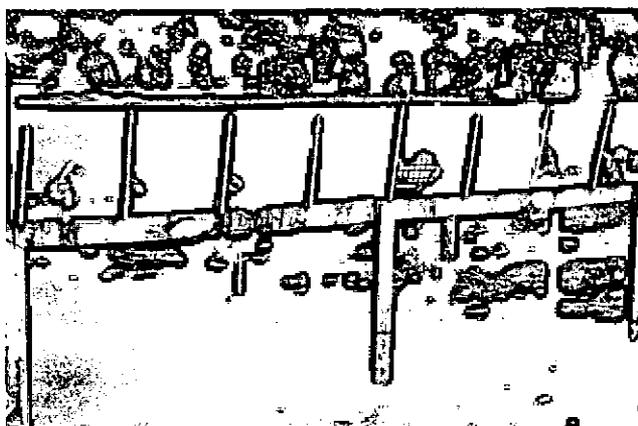
cajones de madera, o bidones de plástico con aberturas para ingreso de las hembras. En referencia a la ubicación de las instalaciones, no se toma en cuenta las condiciones ambientales requeridas por los animales, solo se elige un espacio amplio donde poder construir las, con excesiva sombra y elevada humedad ambiente.

La tenencia promedio es de 5 – 6 hembras y 1 macho. Se pudo observar un vecino (el delegado municipal y su hija) con 50 madres en crianza, bajo un techado precario, estructura de madera y cubierta de nylon para invernadero, con jaulas de cemento,. Se encuentra a la fecha armando jaulas de alambre según los modelos actualmente utilizados en la cría industrial de conejos.

Los animales observados, si bien cumplen con el objetivo de autoconsumo, son híbridos de las razas típicas, californiana y neozelandesa, en general se observan rústicos, de tipo compacto, con baja ganancia diaria de peso, y elevada mortalidad en la lactancia, atribuida a las malas condiciones de cría.

La alimentación de los conejos es con alimento balanceado comercial, comercializado en la zona en forrajeras o intermediarios, y forraje verde fresco cosechado por el propio vecino.

Según las entrevistas realizadas, ninguno de los vecinos recibe o recibió asesoramiento técnico profesional, no realizan ningún tratamiento sanitario a los animales, ni han recibido financiamiento; solo uno de los vecinos entrevistados se encuentra tramitando un plan para comenzar con un microemprendimiento.



Se observó la tenencia de conejos en el mismo lugar que la de aves, o muy cercanos unos de otros, con la posible transmisión de patología comunes a las dos especies como por ejemplo parasitosis.

Otras Actividades

Con respecto a la actividad frutihortícola es bastante irregular y poco significativa y es realizada para consumo familiar.

La actividad forestal no caracteriza la región, se observan pequeños montes remanentes de árboles utilizados para reparo del ganado.

4.4. EXPERIENCIA EN ACTIVIDADES DE PRODUCCION INTENSIVA DESARROLLADAS

Algunas experiencias económico productivas desarrolladas por los pobladores de la localidad en forma particular, dan cuenta de la existencia en la década del 80/90 de la cría de conejos. Producciones de importante envergadura realizadas por familias que se dedicaban a la cría y comercialización de los animales y de sus pieles, experiencias en cantidades de hasta 1000 animales.

Estas familias criaban y comercializaban para terceros, en forma independiente. Los frigoríficos luego se encargaban de la comercialización final del producto. Por tal motivo estas familias quedaron desprovistas de la actividad, a partir de la quiebra de los frigoríficos en los años 90. En la actualidad las mismas familias reconvirtieron la actividad productiva en otras tareas como medio de vida.

Otras actividades productivas en las que tuvieron alguna experiencia fueron: cría de pollos, gallinas ponedoras, cría de porcinos, y, en menor escala, huerta, quinta y algunos frutales.

También se indagó sobre las actividades productivas en las que quisieran incursionar. En la amplia mayoría de los casos estas fueron: cunicultura y cría de pollos. En menor medida se mencionaron la cría de chinchillas, lagartos y el cultivo de arándanos.

4.5. RELEVAMIENTO ECONOMICO – PRODUCTIVO: FORTALEZAS Y DEBILIDADES

Fortalezas:

- La ubicación geográfica de Tres Sargentos, por su proximidad a Buenos Aires, permitiría menores costos de transporte y logística para la comercialización interna y externa de la producción.
- Las condiciones climatológicas y edafológicas del lugar permiten realizar una variedad importante de actividades intensivas y extensivas de producción.
- Experiencia en actividades de producción intensiva:

Debilidades:

- Se detecto entre los habitantes un pleno desconocimiento sobre el trabajo en forma asociativa.
- Gran porcentaje de los pobladores femeninos pertenecientes a la franja etárea 25 – 40 años no realizan actividad laboral fuera de sus hogares.
- El 65% de las familias encuestadas poseen mínima instrucción⁷ educativa, entre los jefes de hogar, motivo por el cual se deberán intensificar los procesos de capacitación del programa a implementar.

5. PROPUESTA: MODELO DE DESARROLLO PRODUCTIVO

Se propone el **desarrollo de un Complejo Económico Rural (CER)** centrado en el fortalecimiento de las **microempresas rurales**.

Cada microempresa rural es una familia asociada al CER que desempeña diversos **microemprendimientos productivos** de manera **asociada y planificada**. La microempresa rural se caracteriza por producir para un mercado moderno y adicionar a la producción manejo de pos-cosechas, transformando los bienes primarios en manufacturados, o teniendo injerencia en la comercialización, entendiendo por este último término, no sólo la venta de los productos, sino la compra de los insumos.

La diferencia con las empresas comerciales, está dada no sólo en el tamaño, sino por rasgos que la caracterizan, como por ejemplo: la **ausencia de la división orgánica del trabajo** y la existencia de una **escasa división técnica** del mismo. Tampoco hay en la microempresa una separación de trabajo y capital como existen en las empresas comerciales capitalistas, ya que el dueño de la empresa es a su vez trabajador directo, al menos en alguna de las etapas de la cadena productiva. Generalmente, es una relación laboral – familiar, o a lo sumo, incorporando algunos asalariados.

La Microempresa Rural es aquella **unidad permanente de producción de bienes y servicios en el sector rural**, capaz de generar **valor agregado**, en la que el **empresario y su familia participan directamente en el proceso de producción**, existe una **escasa división técnica del trabajo** y se elabora en pequeña escala para el mercado, introduciendo **sistemas y equipos modernos de producción intensiva** de tecnología intermedia.

Las estrategias comunes de las microempresas rurales son el **Asociativismo**, **Integración horizontal**, la actuación en **red**, el desarrollo permanente en **capacitación e incorporación tecnológica** y el desarrollo de **estrategias de comercialización**.

La microempresa rural constituye un instrumento válido para mejorar la renta y se encuentra al alcance de los pequeños productores o microemprendedores gracias a los modestos requerimientos de capital o a las estrategias de asociación que desarrolla o de producción en red, operando en más de un Complejo Económico Rural.

⁷ Denominase mínima instrucción educativa a todo aquel individuo que no posee título primario completo y al fin propuesto expresamente para el presente Plan a quienes solo están habilitados con título primario únicamente.

Para la población sin tierra o con muy pequeñas extensiones, sobre todo para la población femenina, la población joven, la población de la tercera edad, aún con capacidades productivas, las microempresas productoras de bienes y servicios extraprediales y la microempresa de comercialización y agroindustria, constituye casi la única forma de incorporarse a la economía del sector rural.

Para el productor micro con pequeñas cantidades de tierras, con un pequeño capital de trabajo y/o participación en un negocio mayor, la provisión de insumos de comercialización y agroindustria constituyen la estrategia más adecuada para participar de la apropiación de parte o del total de la producción de valor de los otros polos; mejorando así su rentabilidad y pudiendo lograr un proceso de acumulación que permita su crecimiento.

Para el logro de estas estrategias inexorablemente **no se puede funcionar como microemprendimientos aislados** sino que deben asociarse, **integrar las distintas etapas** y funcionar en **red**. Los microemprendimientos, en muchos casos, han sido usados como placebos de la enfermedad de la pobreza, condenándolos de ésta manera a su irremediable fracaso.

Bajo la lógica resumida en este comentario, se han organizado los distintos negocios que se proponen para el Complejo Económico Rural.

5.1. PLAN DE NEGOCIOS A IMPLEMENTAR

El plan de negocios está conformado por un conjunto de actividades económicas planificadas y asociadas que hagan posible no solamente la subsistencia de los beneficiarios sino que también permita la movilidad social y el desarrollo económico de sus integrantes. El proyecto apunta a satisfacer las necesidades alimenticias y a generar un ingreso adicional que permita el progreso económico.

El Plan de Negocios se seleccionó buscando que el conjunto de actividades esté en lo posible integrado, que su desarrollo simultáneo sea técnicamente compatible, y que de su implementación puedan generarse los recursos necesarios para la autosustentabilidad del Complejo Rural.

Para la **elección de las actividades** se tuvieron en cuenta las principales **ventajas y desventajas de la localidad** detectadas durante el relevamiento y se prosiguió un criterio de selección basado en las siguientes características:

- **Actividades productivas Intensivas:** producciones que utilicen una mayor proporción de capital y trabajo en relación a la tierra utilizada.
- **Producciones con valor agregado:** actividades que permitan agregar valor a la producción primaria, a través de la integración vertical de una etapa anterior o posterior de la cadena productiva.
- **Producciones destinadas tanto a mercado interno como externo:** con el objetivo de satisfacer la demanda interna y aprovechar la coyuntura externa.
- **Diversificación de las actividades:** la diversificación permite disminuir considerablemente el riesgo de variación de los ingresos por ventas.
- **Producciones autosustentables:** actividades rentables que generen los recursos necesarios para el sostenimiento de las mismas en el mediano y largo plazo.
- **Sustentabilidad ambiental:** las actividades productivas a desarrollar no deben deteriorar el medio ambiente y deben ser compatibles con la renovación natural de los recursos naturales.

Teniendo en cuenta las pautas mencionadas anteriormente, se propone el desarrollo del siguiente Plan de Negocios

5.1.1. Actividades Económicas Principales:

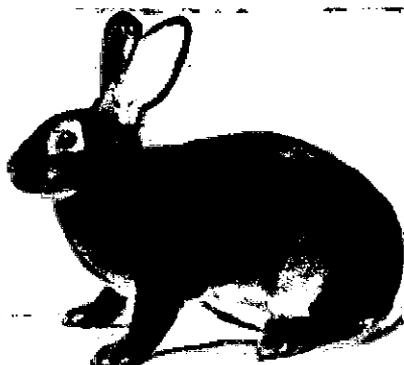
Cría de Chinchillas: El proyecto consiste en la cría de chinchillas de la especie lanígera⁸ en cautiverio para la obtención de pieles curtidas, con destino a la exportación. Para ello, se implementará el establecimiento de un criadero en el CER que podría incluir también la fase de curtido y estaqueado de las pieles, de modo de poder integrar la cadena de valor. La comercialización de las pieles se produce, en general, a través de acopiadores que las colocan en el mercado internacional. Sin embargo, también existe la posibilidad de constituirse en un consorcio cooperativo que permita fortalecer la posición de los productores en la negociación. Esto último sería posible en una fase posterior del proceso, cuando los productores hayan adquirido mayor experiencia en el manejo, etc.



Cría de Conejos para Piel: como complemento de la cría de chinchillas se propone la cría de conejos Castor Rex y Rex, dado que poseen un sistema de crianza similar, lo cual permitiría reconvertir fácilmente actividad en el caso de condiciones de mercado desfavorables para las pieles de chinchillas.



Raza Angora
Mutación pelo largo



Raza Castor Rex, Mutación pelo corto



Raza Californiano,
pelo normal

El objetivo es no sólo producir pieles destinadas al mercado externo sino integrar verticalmente la cadena mediante el curtido y la confección de prendas de vestir, generando demandas de servicios adicionales que permitan desarrollar un **clusters industrial**.

Para el desarrollo de la industria peletera será necesario **impulsar alianzas estratégicas tanto con el sector productor y exportador de pieles como con el sector textil peletero**. La **integración con organizaciones abiertas** como las cooperativas o las asociaciones de colaboración empresarial que representan al sector de la industria de pieles, fomentaría e impulsaría el desarrollo de la actividad, dado que este tipo de entidades obstaculiza la intermediación, evita la distorsión de precios, y permite la comercialización bajo un sistema preestablecido de calificación de calidad de las pieles.

La **ubicación estratégica de la localidad de Tres Sargentos, la rentabilidad actual de las actividades vinculadas a la producción de pieles, y la posibilidad de agregar valor mediante la confección de prendas de vestir, permiten presuponer que se trata de un negocio con amplias perspectivas de desarrollo.**

5.1.2. Actividades Económicas Complementarias:

Cunicultura: Muchas son las ventajas comparativas que presenta la cunicultura respecto a otros emprendimientos pecuarios desarrollados tradicionalmente entre nosotros. Entre ellas podemos destacar que la cunicultura encarada como emprendimiento productivo empresarial contempla pequeños reque-

⁸ Posee 30 cm de longitud, pesa entre 600 y 800 grs., la longitud de la cola es de 14 cm y la del pelo, 2,5 cm. Su color varía desde el gris claro al gris oscuro y la piel es muy apreciada y cotizada por su gran calidad y resistencia

rimientos de los factores tierra y capital, ya que no son necesarias grandes extensiones de superficie, ni sumas importantes de dinero, comparado con los emprendimientos agropecuarios tradicionales. Además, en la actualidad la cunicultura es una actividad rentable y hay una demanda insatisfecha de carne de conejo, por lo cual se espera en los próximos años un crecimiento de la actividad.

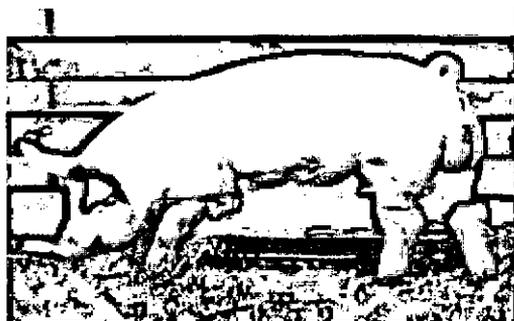
El sector cunícola cuenta entre una de sus mayores ventajas la elevada fecundidad, prolificidad y precocidad de la especie, permitiendo así una diversa gama de productos y subproductos en cantidades progresivas y en un corto espacio de tiempo, obteniéndose en consecuencia un rápido retorno del capital invertido.

Avicultura: se propone la cría de aves en granjas en semicautiverio y alimentadas en forma natural, o sea sin el agregado de productos que aceleran los procesos naturales disminuyendo su calidad. La cría de pollos camperos y la producción de huevos camperos puede ser una alternativa para satisfacer las necesidades de aquellos pequeños productores que están en la búsqueda de nuevas oportunidades, las cuales requieran de poco capital y tengan una amplia vía de comercialización. Sobre todo si pensamos en función del consumidor actual que exige, cada día más, productos naturales que ayuden a mejorar su calidad de vida. El objetivo es la producción de un pollo con características diferenciales, criado en base a alimentación natural, dado que este producto tiene una alta demanda por parte de consumidores con alto poder adquisitivo, que están dispuestos a pagar un precio superior por alimentos naturales.

La cría de los animales tendrá lugar en naves cubiertas con acceso a parques exteriores al aire libre. En el caso de las gallinas la cría se efectuará a través del sistema gallimóvil elaborado por el INTA.

Se propone canalizar la producción a través del desarrollo de un sistema de comercialización puerta a puerta en los barrios privados y countries de la región (delivery).

Producción de Cerdos: el objetivo es la cría de cerdos para venta de lechones, cochinitos y elaboración de productos derivados. El sistema de cría será semiintensivo, en corrales, con servicio natural (controlado), plantel de cerdas propias, parición en piquetes (módulos de 3 parideras con parque de crianza) y diagramación de los piquetes con alambrado romboidal. Se planea el ajuste de variables productivas y la maximización de los recursos propios de las explotaciones familiares, a través de una eficiente y sustentable producción porcina integrada a otras actividades.



Una opción que se propone es la ampliación de la cadena productiva a través de la integración de una fábrica de alimento balanceado (integración vertical). La posición estratégica de la localidad de Tres Sargentos, la cercanía al núcleo productor sojero-maicero y la fuerte incidencia del costo del alimento balanceado en el resultado económico de las actividades propuestas, son algunas de las ventajas de la instalación de la planta procesadora de cereales.

Todas estas actividades se desarrollarán dentro del Complejo Económico Rural y serán la base tanto para satisfacer las necesidades alimenticias como para la generación de los ingresos monetarios de las familias. La producción de pieles de chinchillas será la actividad que sostendrá los ingresos monetarios, mientras que las demás actividades generarán ingresos complementarios.

5.2. SIMULACION DE INGRESOS⁹ DEL COMPLEJO ECONOMICO RURAL

El proceso de simulación permite obtener una estimación de los ingresos potenciales del Plan de Negocios establecido para Tres Sargentos. Este análisis proporciona una proyección de la asignación promedio mensual de la cual podría disfrutar cada una de las microempresas una vez alcanzado el pleno desarrollo de las actividades productivas. La meta es reemplazar gradualmente el subsidio al

⁹ En un informe complementario se presentará la evaluación individual de cada una de las actividades.

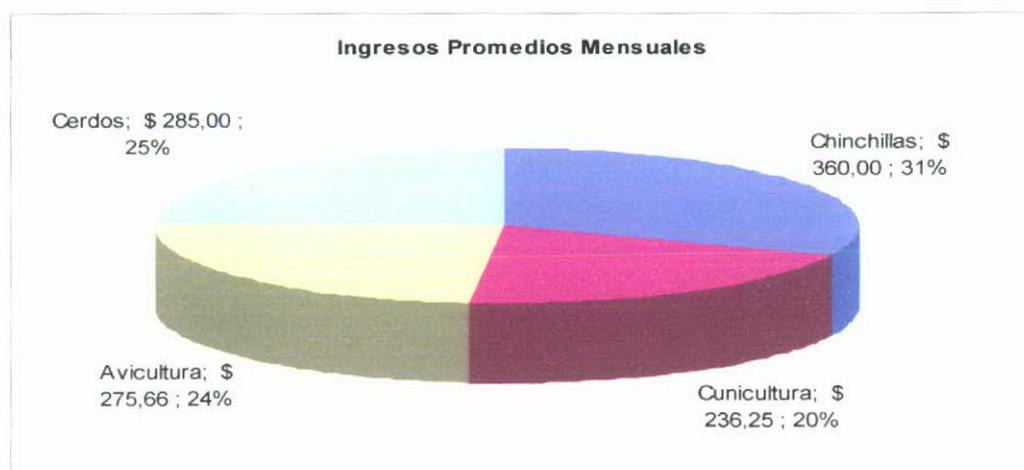
trabajo por los beneficios generados dentro del CER. La simulación realizada considera como supuesto un total de 50 microempresas o familias entre residentes y colonos.

El resultado de la simulación es una aproximación a la ganancia que podría obtener una microempresa derivada de la explotación de los microemprendimientos. Dicho valor es resultado de un conjunto de variables, como costo de insumos, precios de venta, cantidades vendidas, reinversiones, etc. y por lo tanto es un valor de referencia que permite cuantificar el ingreso.

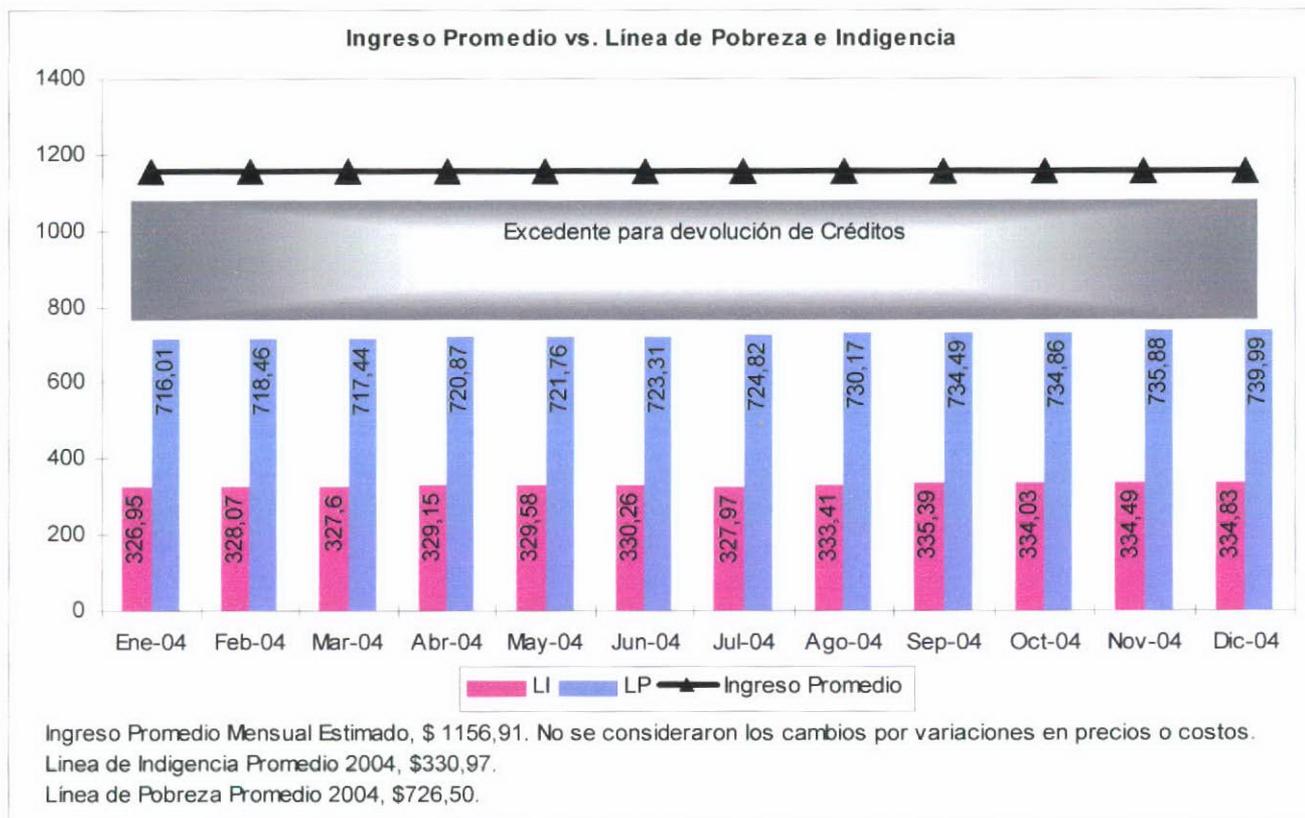
El beneficio estimado es un promedio mensual, dado que los negocios productivos son estacionales, de la misma manera que lo es la demanda final de los bienes producidos. En la tabla siguiente se especifican las proyecciones realizadas.

PLAN DE NEGOCIOS		RESULTADOS	
Chinchillas	Criadero de 1200 reproductores. 24 reproductores por familia. Venta de 3600 pieles anuales (72 pieles por microempresa).	Pcio. Vta. por Unidad	\$ 90,00
		Costo de producción	\$ 30,00
		Margen	\$ 60,00
		Ingreso Promedio Mensual	\$ 360,00
Cunicultura	Instalación de una cabaña de 100 reproductores, que proveerá de un plantel de 20 conejos por microempresa. Vta de 175kgs de carne de conejo por mes	Pcio. Vta. por Kg	\$ 4,20
		Costo de producción	\$ 2,85
		Margen	\$ 1,35
		Ingreso Promedio Mensual	\$ 236,25
Avicultura	Criadero de 2000 pollos camperos por mes. Cría en Naves cubieras (30 días) y recría a campo. Venta de 40 pollo por microempresa por mes.	Pcio. Vta. por Unidad	\$ 4,50
		Costo de producción	\$ 2,53
		Margen	\$ 1,97
		Ingreso Promedio Mensual	\$ 275,66
Cerdos	5 cerdas por familia. Producción intensiva. Venta de 90 lechones por microempresa por año.	Pcio. Vta. por Unidad	\$ 70,00
		Costo de producción por u	\$ 32,00
		Margen	\$ 38,00
		Ingreso Promedio Mensual	\$ 285,00
TOTAL INGRESO PROMEDIO MENSUAL			\$ 1.156,91
Línea de Pobreza			\$ 739,99
Línea de Indigencia			\$ 334,00

Las microempresas podrán obtener un beneficio promedio mensual de \$1100. Las actividades de mayor contribución al ingreso mensual son la venta de pieles de chinchillas, que aporta un 31% del total y la producción porcina y avícola que contribuyen con alrededor del 25% cada una de ellas (ver gráfico).



Comparado con la línea de indigencia (LI) y la línea de pobreza (LP), el ingreso estimado del CER es un 346% superior a la LI, la cual registró en el mes de diciembre un valor de \$334.83; y un 56% superior a la LP, que presentó un valor de \$739.99 para el mismo mes de referencia¹⁰. El exceso de ganancia sobre el costo de la canasta básica total (LP) podrá destinarse a la devolución de los créditos (ver gráfico).

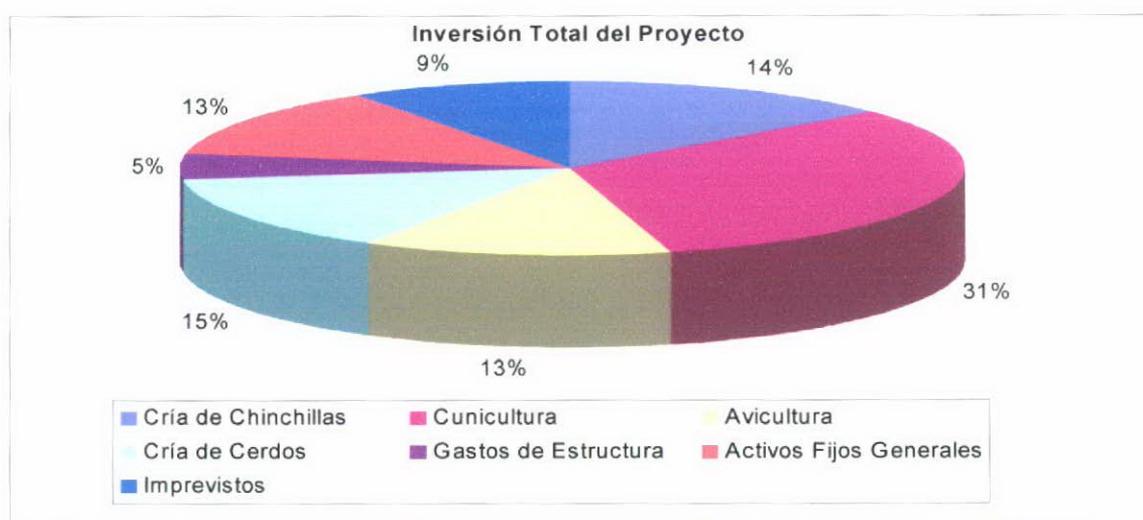


5.3. INVERSION TOTAL: PRESUPUESTO

Los datos aquí presentados son provisorios. En un informe adicional serán revelados los valores definitivos, con un detalle de la memoria técnica y presupuesto para cada una de las actividades. La inversión total incluye las erogaciones en activos fijos generales, la inversión en cada una de las actividades productivas, y los gastos de estructura o fijos.

¹⁰ Según datos del INDEC de diciembre de 2004, considerando la Canasta Básica de Alimentos y la Canasta Básica Total de una familia de 4 personas (2 adultos y 2 niños).

INVERSIÓN EN ACTIVIDADES PRODUCTIVAS	
Cría de Chinchillas	\$ 100.871
Cunicultura	\$ 230.670
Avicultura	\$ 92.000
Cría de Cerdos ¹¹	\$ 105.750
Gastos de Estructura ¹²	\$ 34.800
Activos Fijos Generales ¹³	\$ 94.135
Imprevistos (10%)	\$ 65.823
INVERSIÓN TOTAL	\$ 724.049
INVERSIÓN POR MICROEMPRESA	\$ 14.481



Los técnicos profesionales que integren la estructura administrativa estarán empleados bajo la modalidad de contrato de locación de obra, estipulándose en el mismo la retribución monetaria. El estipendio se compondrá de una remuneración fija mínima y una proporción variable dependiente de las metas alcanzadas y los resultados obtenidos (incentivo por producción). Para esto se desarrollará un sistema en etapas, que permita supervisar el desarrollo físico de las inversiones y los resultados económicos de las mismas.

¹¹ Contempla solamente la compra de reproductores

¹² Incluye la retribución de dos técnicos profesionales (agronomo y veterinario) por un total de \$1000 cada uno y gastos en servicios públicos (\$500 mensuales de combustible, \$ 200 mensuales de energía eléctrica y \$200 mensuales de gas).

¹³ Incluye gastos de montaje (limpieza y nivelación del terreno), análisis de agua y suelo, carpintería, herrería, motocultivador, motosierra, máquinas de cortar pasto, desmalezadora, estanque, balanza electrónica, galpón, instalación de gas y 50 juegos de herramientas.

6. APORTES DE RECURSOS Y FINANCIAMIENTO DEL PROYECTO

El financiamiento del proyecto requiere el aporte de recursos pecuniarios y no pecuniarios de los diferentes niveles de Estado.

Para una propuesta de este tipo, en la que hay más de un destinatario, también los recursos deben proceder de distintos actores. Nos referimos tanto a recursos materiales como técnicos y humanos. Así, los distintos niveles de gobierno realizarán una división del trabajo, aportando cada uno los recursos necesarios para el Proyecto. Se trata de que no haya superposición de tareas ni vacíos en la provisión de algún recurso.

Tanto el Estado Nacional, como el Estado Provincial y Municipal estarán a cargo de los aportes, monetarios y no monetarios, para la implementación del Complejo Económico Rural de Tres Sargentos. Asimismo, no se ha descartado la posibilidad de que instituciones privadas puedan contribuir mediante el aporte de algún tipo de recursos, a través de alguna modalidad a determinar.

Dada la necesidad de recursos de distinto tipo que demanda el proyecto, se han elaborado una serie de propuestas de líneas de acción o medidas que deberían tomar los diferentes niveles de gobierno, para favorecer el desarrollo del Complejo Rural. Cabe aclarar que estas líneas de acción son solamente propuestas de trabajo, que serán sometidas a discusión y debate por parte de los diferentes niveles dirigentes. En modo alguno se trata de exigencias concluyentes, dado que se espera la contribución de propuestas surgidas en el seno mismo de los habitantes de la localidad y sus autoridades.

6.1. APORTES DEL ESTADO NACIONAL

El aporte principal del Estado Nacional será el Subsidio del Derecho Familiar de Inclusión (\$ 150 por familia), el cual tendrá una vigencia transitoria hasta tanto el Complejo Rural genere ingresos genuinos. Por otra parte, también asistirá en aquellas cuestiones de índole general que hagan al pleno funcionamiento del proyecto. Estas cuestiones podrán ser atendidas por cualquier ministerio o dependencia nacional.

6.2. APORTES DEL ESTADO PROVINCIAL

En esta instancia se habla de Estado Provincial de forma general sin especificar qué Ministerio o dependencia se harán cargo de cada uno de los ítems aquí señalados, pero se entiende que tal definición es prioritaria. Sólo con responsabilidades acotadas y dentro del terreno de lo realizable, es que un Proyecto de este tipo se torna viable. Lo mismo cabe para el estado municipal. A continuación se hace mención a algunas de las posibles líneas de acción que la provincia podrá implementar.

1. La Provincia **podrá destinar Planes de Subsidios** para aquellas familias que se incorporen al CER. Estos planes serán otorgados **de manera transitoria** y hasta tanto los ingresos derivados de las actividades sean acordes con las necesidades familiares.
2. Bienes de capital: definir qué herramientas y maquinarias de trabajo se otorgarán a la cooperativa de acuerdo a la especificidad del proyecto productivo. Materia prima e insumos (etapa inicial): periodos, cantidad y tipo que se proveerá a la cooperativa.
3. Asistencia técnica para la implementación del Proyecto (formas organizativas, proyecto productivo y acompañamiento a la comunidad receptora). Por tratarse de una propuesta de emprendimientos productivos, entendemos que la asistencia técnica prioritaria debe dirigirse a formas de producción, cuidado de cultivos, comercialización, etc. Aquí pueden realizarse convenios de cooperación tanto con Universidades como con Instituciones locales especializadas en tales tareas. Por otra parte, también se considera necesaria una capacitación y acompañamiento sobre inserción social y convivencia comunitaria.

4. Implementación un programa de Oficios (Centro de Capacitación) que tendrá como meta la formación en oficios de distintos sectores de la comunidad, en particular los desocupados. Para su implementación se podrán gestionar convenios con Ministerios nacionales y provinciales, municipios, sindicatos, empresas y ONGs.
5. Crédito social para la forma asociativa (Cooperativa): se sugiere financiar el proyecto mediante tres líneas de créditos destinadas a respaldar diferentes tipos de egresos.
 - Un crédito será destinado a la adquisición de los Bienes de Capital (maquinarias, herramientas e instalaciones de trabajo) con un período de devolución de mediano o largo plazo.
 - Otro crédito tendrá como destino el financiamiento del capital de trabajo como es la compra de materias primas y bienes corrientes que ocasione el Proyecto. Para esta línea crediticia se estipula el reembolso en el corto plazo o hasta tanto se complete el ciclo productivo.
 - La tercera línea crediticia estará vinculada al pago de la vivienda y esta contemplada su reposición en el largo plazo. Se proveerá un fondo para la construcción de un conjunto de viviendas acorde con los requerimientos del número de familias que integren el proyecto asociativo.

Dado que los fondos asumirán la forma de un préstamo, se deberán especificar las condiciones del mismo: acceso, monto, tipo de interés, tiempo de reembolso. El Estado podrá proveer formas complementarias tales como cesiones en comodato de predios fiscales o apoyos para la renta de inmuebles durante la etapa inicial del proyecto y hasta que puedan ser habitables las viviendas construidas.
6. Exenciones impositivas en la etapa inicial del Proyecto: los costos del traslado, el cambio de espacio, las deudas que contraerán los beneficiarios al inicio del Proyecto deben verse compensados de alguna forma. Debe discutirse de qué montos y por cuánto tiempo serán las exenciones, qué proporción de la recaudación de impuestos afectará.
7. Integración con los programas que lleva adelante la Dirección de Cultura de la Provincia de Buenos, como el Programa de Actividades de Recuperación de la Historia y el Patrimonio Cultural.
8. Desarrollo de viajes turísticos a la localidad. Esta propuesta deberá estar de acuerdo con el programa "Viva las Pampas" con el que la Secretaría de Turismo de la Provincia de Buenos Aires promueve los distintos destinos a través de todo el territorio bonaerense. Esta propuesta tiene como misión capacitar y asistir en la formulación de estrategias de desarrollo turístico receptivo.

6.3. APORTES DEL ESTADO MUNICIPAL

La municipalidad debería brindar el apoyo a los mencionados trabajos de elaboración, tanto mediante el aporte de medios técnicos como así también de aquellas gestiones que faciliten el logro de los objetivos planteados. En este sentido se presentan algunas propuestas como líneas de acción que podrían encararse desde el municipio, a efectos de apuntalar el desarrollo del Complejo Rural. Hay que destacar que estas líneas de acción son solamente propuestas de trabajo, y en modo alguno se trata de exigencias terminantes e indiscutibles.

1. Diálogo con el Poder Legislativo. Establecer instancias de diálogo e intercambio que generen Leyes u Ordenanzas articuladas con el Plan. Las leyes provinciales y ordenanzas municipales deberán contribuir al desempeño del Complejo Rural.
2. Una de las posibilidades que se plantea es el dictado de una ordenanza municipal que exima o disminuya las tasas por servicios públicos a las familias residentes que participen del proyecto y a la cooperativa que los nuclea. La idea es establecer un régimen de incentivos que premie el uso productivo de las tierras inutilizadas, y que castigue la utilización con fines especulativos de las mismas.
3. Creación de un fondo municipal de desarrollo local, que incentive y promueva los nuevos emprendimientos incluyendo las actividades a desarrollarse dentro del Complejo Económico Rural.

4. El Municipio podrá dar incentivos a la radicación de nuevas actividades productivas en la localidad y podrá actuar como nexo con aquellas empresas que estén interesadas en alguna vinculación con las producciones realizadas dentro del Complejo Rural.
5. Elaboración de un banco de tierras públicas y tierras privadas en estado ocioso. El objetivo fundamental es contar con una base de datos sobre toda la infraestructura inactiva de la localidad. Por medio de esta base se podrá identificar el estado de cada parcela de tierra y activo de capital, lo que permitirá tomar medidas para la libre disponibilidad de los mismos, los cuales podrán destinarse a conformar el Complejo Rural.

Se manejan diferentes alternativas en cuanto al destino de los terrenos no utilizados, como la cesión en comodato, el contrato de alquiler, el contrato de leasing o la donación de las tierras municipales.

6. Exenciones impositivas u otros beneficios para las empresas que deseen radicarse en la localidad de Tres Sargentos, que presenten algún grado de integración o vinculación con las actividades desarrolladas dentro del Complejo Económico Rural.
7. Exenciones impositivas u otros beneficios para las empresas que compren productos al Complejo Económico Rural para su posterior elaboración. Es decir para aquellas empresas que compren insumos a la Cooperativa del Complejo Económico Rural.
8. Abrir un registro de ex habitantes de Tres Sargentos y del partido de Carmen de Areco, los cuales se convertirán en potenciales integrantes del Complejo. Llevar un registro de los beneficiarios del plan Jefas y Jefes de Hogar y de otros planes sociales que estén radicados en el partido; esto permitiría el armado de una base de datos de interesados a integrar el CER.
9. El CER podrá competir con los demás proveedores de insumos del municipio. Por otra parte, el Municipio podrá firmar contratos específicos de aprovisionamiento con el CER .
10. Las empresas que compren productos al CER o provean insumos con algún beneficio particular podrán acceder a algún beneficio fiscal o de otro tipo. Queda abierta la posibilidad de implementar algún programa como el Compre Bonaerense o Compre Local, por el cual en la provisión de insumos al Municipio tendrán prioridad los productos elaborados en el CER o podría establecerse una cuota mínima de insumos a ser cubierta por la producción del CER.
11. Programa de Vivienda y Regularización Dominial. El municipio podrá destinar los medios y recursos que desee para planes de vivienda y regularización dominial. Estos programas no son incompatibles con recursos provinciales para los mismos fines.

17. CONCLUSIONES GENERALES

En diferentes países industrializados se vienen desarrollando estrategias y políticas definidas para la población rural, visualizando a ésta como una forma de mantenimiento del equilibrio territorial, espacial y social. El **Plan Volver** propone **mantener el equilibrio territorial**, pero además propicia el **desarrollo local y rural**, a través de la generación de puestos de empleo genuino. No se trata simplemente de un plan de repoblamiento sino de un proyecto de mayor alcance con un objetivo más ambicioso como es el desarrollo económico local. **El fundamento de este objetivo está dado por el hecho de que el trabajo es la principal causa del arraigo.**

El Estado detenta un rol central como ordenador, planificador y especialmente como garante de los derechos básicos de los ciudadanos. Sin embargo **nuestro país y la Provincia de Buenos Aires no han desarrollado políticas demográficas o poblacionales en las últimas décadas**, lo que implica la ausencia de antecedentes significativos. Por otra parte el tema no ha sido aún instalado en la Agenda Pública, quedando la cuestión poblacional en general fuera de planificación y ausente en los fundamentos de la mayoría de los programas y planes sociales.

Dada la amplitud de espectros que abarca una propuesta de relocalización poblacional y el impacto social, económico y cultural que generaría en una localidad de alrededor de 300 habitantes, es imprescindible la convocatoria a los diferentes actores privados y públicos del ámbito local, provincial y nacional así como a los pobladores residentes, quienes serán los principales involucrados por la iniciativa. Si bien el Plan Volver es una propuesta surgida en el seno del gobierno provincial, es vital que la definición última de los planes y medidas concretas se realice en una mesa de discusión con representantes de todos los niveles de gobierno.

Con referencia al estudio de factibilidad realizado en Tres Sargentos, cabe resaltar las siguientes apreciaciones generales:

- Se detectó un pleno desconocimiento sobre el trabajo en forma asociativa: esto implica que deberá trabajarse fuertemente en la concientización de la importancia del trabajo cooperativo, dado que el asociativismo es uno de los pilares en los que se asienta el Plan.
- El repoblamiento deberá ser tema de exposición y debate en una nueva etapa ya que se plantearon marcadamente dos sectores encontrados: Se observa al respecto que los pobladores de menores recursos aprueban la implementación del Plan Volver aceptando se cumplieren todos sus objetivos y toman la incorporación de nuevas familias como instrumento de crecimiento socio-económico para el desarrollo de la presente localidad, mientras que los pobladores de mayores recursos dicen no interpretar el repoblamiento. En este sentido deberá abrirse el debate a toda la población para encontrar un punto de consenso, dado que las repercusiones del Plan Volver alcanzarán al conjunto de la comunidad.
- Condiciones climatológicas y edafológicas favorables: las condiciones del lugar son óptimas para el desarrollo de diferentes tipos de producciones intensivas.
- Ubicación Geográfica: Tres Sargentos posee una ubicación estratégica que favorece la producción y comercialización de la producción. La cercanía al principal centro de consumo y principal centro abastecedor de materias primas le otorga una ventaja comparativa respecto a otras localidades similares.
- Desempleo e informalidad: el estudio permitió detectar una gran proporción de trabajadores precarios y un elevado índice de desempleo. Por otra parte, el fenómeno de la desocupación es el problema que más preocupa a los habitantes. La precariedad laboral es funcional a los intereses de los empleadores que utilizan la mano de obra de manera estacional y discontinua.
- Alrededor del 40% de la población se encuentra por debajo de la línea de pobreza, fenómeno vinculado directamente a la carencia de trabajo estable y formal.

- Se detectó también que una baja proporción de familias estarían dispuestas a sumarse al CER como microempresas asociadas. Esto aumentaría la vulnerabilidad del Plan Volver, generando inversión mayor de capital por familia.
- Se pudo observar entre los habitantes una débil capacidad emprendedora. Las familias que desean sumarse al CER no se muestran totalmente comprometidas con el proyecto, sino que lo perciben como una alternativa adicional para completar sus ingresos. Esta es una desventaja importante, dado que una de las causas de los fracasos de los microemprendimientos es la falta de compromiso de los emprendedores. El microemprendimiento es visto como un pasatiempo o entretenimiento en lugar de considerarse un verdadero negocio.
- Es de destacar que dentro de la población de Tres Sargentos se encuentra fuertemente arraigada la **cultura del trabajo**, y que si bien el desempleo es el tema central de preocupación, los lugareños son reticentes en reconocer que las tareas que desarrollan son dentro de lo que se encuadra como trabajo precario. Es decir, son reticentes a declarar la verdadera condición laboral. Dicha circunstancia se constató entre los pobladores que han manifestado poseer trabajo, dado que una proporción importante de los mismos desarrollaban tareas que revestían el carácter de precarias.

La localidad presenta **características objetivas sumamente favorables** para la implementación del Plan Volver. También presenta **desventajas importantes** como la ausencia de una cultura asociativa y la percepción generalizada sobre la falta de consenso en la población respecto de la implementación del Plan. Sobre estos temas deberá hacerse hincapié en el caso de avanzar la propuesta de trabajo.

El Plan Volver ha sido lanzado al debate. Los resultados del diagnóstico ya han sido presentados. Los próximos pasos son la presentación del estudio de factibilidad a la comunidad, la ratificación del Plan por parte de los habitantes, y el logro del consenso respecto de la propuesta del Plan de Negocios a Implementar.

ANEXO: Cuadro de Resultados del Relevamiento Social

Los datos presentados en los siguientes cuadros son los resultantes del relevamiento social realizado sobre un total de 80 familias (incluidas aquellas conformadas por un solo miembro), las cuales representan un 93% de la población total de Tres Sargentos. Estos datos, presentados aquí en detalle, fueron sintetizados y analizados previamente en la sección correspondiente.

Frecuencia: Valores absolutos de las respuestas.

Porcentaje: Valores relativos de las respuestas sobre el total de 80 respuestas.

Porcentaje Válido: Valores relativos más representativos en los casos en que se registren valores perdidos; esto es: cuando alguna respuesta no fue computada (ya sea por imposibilidad de la respuesta en casos excepcionales, o por falla del sistema de procesamiento de datos). La igualdad entre este porcentaje y el porcentaje a secas representa que la totalidad de las respuestas fueron computadas y, por lo tanto, que no existen valores perdidos.

Porcentaje Acumulado: Sumatoria de los porcentajes válidos parciales.

Estructura etárea de la población

Franjas Etáreas	de 0 a 5 años	de 6 a 12 años	de 13 a 17 años	de 18 a 24 años	de 25 a 64 años	mayores de 65 años	Totales
Frecuencia	33	30	28	52	145	14	302
Porcentaje	11%	10%	9,1%	17,2%	48%	4,7%	100%

Distribución de los encuestados por sexo

	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Masculino	17	21,3	21,3	21,3
Femenino	63	78,8	78,8	100,0
Total	80	100,0	100,0	

Relación de parentesco del encuestado con jefe de familia

	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Jefe de familia	18	22,5	22,5	22,5
Cónyuge	48	60,0	60,0	82,5
Hijo/a	11	13,8	13,8	96,3
Yerno/nuera	1	1,3	1,3	97,5
Nieto/a	1	1,3	1,3	98,8
Padre/madre	1	1,3	1,3	100,0
Total	80	100,0	100,0	

Cantidad de personas que viven en la casa

	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
1	9	11,3	11,3	11,3
2	13	16,3	16,3	27,5
3	15	18,8	18,8	46,3
4	16	20,0	20,0	66,3
5	14	17,5	17,5	83,8
6	8	10,0	10,0	93,8
7	5	6,3	6,3	100,0
Total	80	100,0	100,0	

Último nivel de instrucción aprobado por el jefe de familia

	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
sin instrucción	3	3,8	3,8	3,8
Primario Incompleto	20	25,0	25,0	28,8
Primario Completo	32	40,0	40,0	68,8
Secundario Incompleto	9	11,3	11,3	80,0
Secundario Completo	8	10,0	10,0	90,0
Terciario Incompleto	1	1,3	1,3	91,3
Universitario Completo	1	1,3	1,3	92,5
no contesta	6	7,5	7,5	100,0
Total	80	100,0	100,0	

Último nivel de instrucción aprobado por el cónyuge

	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Primario incompleto	13	16,3	16,3	16,3
Primario completo	28	35,0	35,0	51,3
Secundario incompleto	12	15,0	15,0	66,3
Secundario completo	7	8,8	8,8	75,0
Terciario incompleto	2	2,5	2,5	77,5
Terciario completo	2	2,5	2,5	80,0
Universitario completo	1	1,3	1,3	81,3
no contesta	3	3,8	3,8	85,0
no corresponde	12	15,0	15,0	100,0
Total	80	100,0	100,0	

Cantidad de personas del hogar que tienen trabajo remunerado

	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
0	9	11,3	11,3	11,3
1	35	43,8	43,8	55,0
2	26	32,5	32,5	87,5
3	5	6,3	6,3	93,8
4	4	5,0	5,0	98,8
5	1	1,3	1,3	100,0
Total	80	100,0	100,0	

Tipo de cobertura de salud

	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Obra social	45	56,3	56,3	56,3
Plan médico	2	2,5	2,5	58,8
Ninguna	33	41,3	41,3	100,0
Total	80	100,0	100,0	

Condición laboral del entrevistado

	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Patrón	1	1,3	1,3	1,3
Empleado con relación de dependencia privada	2	2,5	2,5	3,8
Trabajador familiar sin remuneración	1	1,3	1,3	5,0
Empleo informal	1	1,3	1,3	6,3
Changas	2	2,5	2,5	8,8
No trabaja	3	3,8	3,8	12,5
Inexistente en este hogar	68	85,0	85,0	97,5
Beneficiario de planes empleo	2	2,5	2,5	100,0
Total	80	100,0	100,0	

Condición laboral del jefe de familia

	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Patrón	5	6,3	6,3	6,3
Empleado con relación de dependencia estatal	2	2,5	2,5	8,8
Empleado con relación de dependencia privada	23	28,8	28,8	37,5
Cuentapropista	10	12,5	12,5	50,0
Trabajador doméstico	1	1,3	1,3	51,3
Trabajador familiar sin remuneración	3	3,8	3,8	55,0
Empleo informal	12	15,0	15,0	70,0
Changas	11	13,8	13,8	83,8
No trabaja	12	15,0	15,0	98,8
Beneficiario de planes empleo	1	1,3	1,3	100,0
Total	80	100,0	100,0	

Condición laboral del cónyuge

	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Patrón	1	1,3	1,3	1,3
Empleado con relación de dependencia estatal	5	6,3	6,3	7,5
Empleado con relación de dependencia privada	3	3,8	3,8	11,3
Cuentapropista	7	8,8	8,8	20,0
Trabajador doméstico	7	8,8	8,8	28,8
Trabajador familiar sin remuneración	1	1,3	1,3	30,0
Empleo informal	4	5,0	5,0	35,0
Changas	3	3,8	3,8	38,8
No trabaja	37	46,3	46,3	85,0
Inexistente en este hogar	10	12,5	12,5	97,5
Beneficiario de planes empleo	2	2,5	2,5	100,0
Total	80	100,0	100,0	

Condición de actividad del entrevistado

	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Desocupado	3	3,8	3,8	3,8
Jubilado/Pensionado	1	1,3	1,3	5,0
Estudiante (exclusivamente)	2	2,5	2,5	7,5
Trabaja	6	7,5	7,5	15,0
Inexistente en este hogar	68	85,0	85,0	100,0
Total	80	100,0	100,0	

Condición de actividad del jefe de familia

	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Desocupado	10	12,5	12,5	12,5
Jubilado/Pensionado	9	11,3	11,3	23,8
Rentista	1	1,3	1,3	25,0
Trabaja	60	75,0	75,0	100,0
Total	80	100,0	100,0	

Condición de actividad del cónyuge

	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Desocupado	7	8,8	8,8	8,8
Jubilado/Pensionado	3	3,8	3,8	12,5
Estudiante (exclusivamente)	1	1,3	1,3	13,8
Ama de casa	30	37,5	37,5	51,3
Trabaja	28	35,0	35,0	86,3
Inexistente en este hogar	11	13,8	13,8	100,0
Total	80	100,0	100,0	

Beneficiarios de planes social

	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Jefas y jefes de hogar	9	11,3	11,3	11,3
De empleo sin especificar	2	2,5	2,5	13,8
Ninguno	69	86,3	86,3	100,0
Total	80	100,0	100,0	

Estado dominial de la vivienda

	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Propietario de la vivienda	33	41,3	40,0	40,0
Inquilino, arrendatario, pensionista o subinquilino	8	10,0	10,0	51,3
Ocupante por relación de dependencia laboral	2	2,5	2,5	53,8
Ocupante por préstamo, cesión o permiso	16	20,0	20,0	73,8
Ocupante de hecho de la vivienda	1	1,3	1,3	75,0
Plan municipal de vivienda	20	25,1	25,1	98,8
Total	80	100,0	100,0	

Problemas sociales más serios según la población de Tres Sargentos

	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Desempleo	55	68,8	68,8	68,8
Falta de inversión en producción	2	2,5	2,5	71,3
Falta de vivienda	2	2,5	2,5	73,8
Atención de la salud pública	1	1,3	1,3	75,0
Pobreza	3	3,8	3,8	78,8
Inseguridad pública	5	6,3	6,3	85,0
Falta de educación	1	1,3	1,3	86,3
Mala administración gubernamental	1	1,3	1,3	87,5
Salarios bajos	3	3,8	3,8	91,3
Consumo de drogas	3	3,8	3,8	95,0
Violencia social	2	2,5	2,5	97,5
NS/NC	2	2,5	2,5	100,0
Total	80	100,0	100,0	

Principales causas de la pobreza según la población de Tres Sargentos

	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Desigual distribución de la riqueza	8	10,0	10,0	10,0
Estancamiento de la economía	2	2,5	2,5	12,5
Desempleo	25	31,3	31,3	43,8
Programas sociales que se aplican mal	8	10,0	10,0	53,8
Corrupción	12	15,0	15,0	68,8
Deficiente administración de los gobiernos	23	28,8	28,8	97,5
No sabe	1	1,3	1,3	98,8
Falta de educación	1	1,3	1,3	100,0
Total	80	100,0	100,0	

Tiempo de residencia en la localidad

	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Válidos				
menos de 1 año	4	5,0	5,1	5,1
de 1 a 2 años	4	5,0	5,1	10,3
de 3 a 5 años	5	6,3	6,4	16,7
más de 5 años	63	78,8	80,8	97,4
no contesta	2	2,5	2,6	100,0
Total	78	97,5	100,0	
Perdidos				
Sistema	2	2,5		
Total	80	100,0		

Razón de la residencia en la localidad

	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Válidos				
Le gustaba el lugar	1	1,3	1,3	1,3
Tenía familiares	47	58,8	60,3	61,5
Estaba cerca del trabajo	20	25,0	25,6	87,2
No tenía otro lugar donde ir	6	7,5	7,7	94,9
Lo trasladó el gobierno	1	1,3	1,3	96,2
NS/NC	3	3,8	3,8	100,0
Total	78	97,5	100,0	
Perdidos				
Sistema	2	2,5		
Total	80	100,0		

Cómo considera que la gente debe enfrentar sus problemas

	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Individualmente	10	12,5	12,5	12,5
Con ayuda de su familia	28	35,0	35,0	47,5
Con ayuda de amigos y vecinos	14	17,5	17,5	65,0
Con otras personas con problemas parecidos	27	33,8	33,8	98,8
NS/NC	1	1,3	1,3	100,0
Total	80	100,0	100,0	

Para que un grupo funcione bien:

Es necesario que todos tengan el mismo objetivo

	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
si	52	65,0	65,0	65,0
en parte	6	7,5	7,5	72,5
no	12	15,0	15,0	87,5
no sabe	10	12,5	12,5	100,0
Total	80	100,0	100,0	

Es necesario alguien que mande a los demás

	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
si	28	35,0	35,0	35,0
en parte	9	11,3	11,3	46,3
no	33	41,3	41,3	87,5
no sabe	10	12,5	12,5	100,0
Total	80	100,0	100,0	

Es necesario que haya alguien de afuera para organizar

	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
si	36	45,0	45,0	45,0
en parte	8	10,0	10,0	55,0
no	23	28,8	28,8	83,8
no sabe	13	16,3	16,3	100,0
Total	80	100,0	100,0	

Es necesario que todos tengan un beneficio económico

	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
si	43	53,8	53,8	53,8
en parte	7	8,8	8,8	62,5
no	19	23,8	23,8	86,3
no sabe	11	13,8	13,8	100,0
Total	80	100,0	100,0	

Es necesario que todos sean amigos

	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Si	36	45,0	45,0	45,0
en parte	8	10,0	10,0	55,0
No	26	32,5	32,5	87,5
no sabe	10	12,5	12,5	100,0
Total	80	100,0	100,0	

Dificultad mayor para las personas que deciden organizarse en un grupo comunitario y/o de producción

	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Falta de capacidad para aprender	4	5,0	5,0	5,0
Vagancia	19	23,8	23,8	28,8
Discontinuidad	2	2,5	2,5	31,3
Irresponsabilidad	19	23,8	23,8	55,0
Individualismo	15	18,8	18,8	73,8
Falta de iniciativa	12	15,0	15,0	88,8
Indiferencia de los demás	3	3,8	3,8	92,5
NS/NC	5	6,3	6,3	98,8
Otro	1	1,3	1,3	100,0
Total	80	100,0	100,0	

Que valora más en un dirigente comunitario

	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Que sea una persona como todos los demás	7	8,8	8,8	8,8
Que ponga orden y disciplina	10	12,5	12,5	21,3
Que sepa interpretar los sentimientos de la gente	7	8,8	8,8	30,0
Que tenga muchos conocimientos	5	6,3	6,3	36,3
Que sea un tipo simpático con facilidad para comunicarse	12	15,0	15,0	51,3
Que sea trabajador	7	8,8	8,8	60,0
Que tenga contacto con las personas que tienen poder	22	27,5	27,5	87,5
Que tenga iniciativa	7	8,8	8,8	96,3
Que sea honesto	2	2,5	2,5	98,8
NS/NC	1	1,3	1,3	100,0
Total	80	100,0	100,0	

Qué deberían hacer los vecinos de la localidad para solucionar los problemas

	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Esperar que los funcionarios del gobierno se hagan cargo	9	11,3	11,3	11,3
Pedir ayuda a las autoridades cada uno por su cuenta	7	8,8	8,8	20,0
Esperar la acción de organizaciones privadas de ayuda	1	1,3	1,3	21,3
Unirse y organizarse para exigir soluciones	59	73,8	73,8	95,0
Solucionar los problemas sin recibir ayuda de nadie	1	1,3	1,3	96,3
NS/NC	2	2,5	2,5	98,8
Otros	1	1,3	1,3	100,0
Total	80	100,0	100,0	

Cree que es útil organizar grupos de vecinos que realicen actividades comunitarias

	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
SI	69	86,3	86,3	86,3
NO	7	8,8	8,8	95,0
NS/NC	4	5,0	5,0	100,0
Total	80	100,0	100,0	

En su localidad se realizan actividades comunitarias

	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
muy seguido	5	6,3	6,3	6,3
bastante seguido	2	2,5	2,5	8,8
de vez en cuando	20	25,0	25,0	33,8
alguna vez	18	22,5	22,5	56,3
nunca	31	38,8	38,8	95,0
NS/NC	4	5,0	5,0	100,0
Total	80	100,0	100,0	

La gente de su localidad hace poco o nada porque :

	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Sólo se preocupan por sus problemas	19	23,8	23,8	23,8
Esperan que otros resuelvan los problemas	18	22,5	22,5	46,3
No tienen un líder que los una y organice	21	26,3	26,3	72,5
Tienen buenas intenciones pero les falta capacitarse	16	20,0	20,0	92,5
No corresponde	2	2,5	2,5	95,0
NS/NC	3	3,8	3,8	98,8
Otros	1	1,3	1,3	100,0
Total	80	100,0	100,0	

Conoce algún grupo o personas que realicen actividades solidarias en la localidad

	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
si	16	20,0	20,0	20,0
no	63	78,8	78,8	98,8
NS/NC	1	1,3	1,3	100,0
Total	80	100,0	100,0	

Le gusta intervenir en actividades comunitarias

	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Si, siempre	40	50,0	50,0	50,0
De vez en cuando	23	28,8	28,8	78,8
Sólo si no puedo evitarlo	2	2,5	2,5	81,3
No, nunca	10	12,5	12,5	93,8
NS/NC	5	6,3	6,3	100,0
Total	80	100,0	100,0	

En qué tipo de actividades participaría

	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Productivas	29	36,3	36,3	36,3
Ayuda comunitaria	21	26,3	26,3	62,5
De recreación y esparcimiento	3	3,8	3,8	66,3
Culturales y educativas	10	12,5	12,5	78,8
En ninguna	12	15,0	15,0	93,8
NS/NC	5	6,3	6,3	100,0
Total	80	100,0	100,0	

El jefe de familia, trabajo en algún emprendimiento comunitario

	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Si, actualmente	5	6,3	6,3	6,3
Si, hace unos años	7	8,8	8,8	15,0
No	67	83,8	83,8	98,8
No contesta	1	1,3	1,3	100,0
Total	80	100,0	100,0	

Asistió a las reuniones informativas del Plan Volver

	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Si	37	46,3	46,3	46,3
No	43	53,8	53,8	100,0
Total	80	100,0	100,0	

Qué relación tiene con el informante

	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Familiar	11	13,8	13,8	13,8
Amigo	2	2,5	2,5	16,3
Vecino	29	36,3	36,3	52,5
no corresponde	14	17,5	17,5	70,0
no contesta	23	28,8	28,8	98,8
relación laboral	1	1,3	1,3	100,0
Total	80	100,0	100,0	

Conoce a alguien que quisiera volver a vivir y trabajar en la localidad

	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
SI	14	17,5	17,5	17,5
NO	66	82,5	82,5	100,0
Total	80	100,0	100,0	

Qué relacion tiene con la persona que volvería?

	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Familiar	9	11,3	11,3	11,3
Amigo	1	1,3	1,3	12,5
Conocido	2	2,5	2,5	15,0
No corresponde	67	83,8	83,8	98,8
No contesta	1	1,3	1,3	100,0
Total	80	100,0	100,0	

Rangos de ingreso familiar declarado

	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Hasta \$600	33	41,3	47,1	47,1
De \$600 a \$1200	22	27,5	31,4	78,6
De \$1200 a \$1800	10	12,5	14,3	92,9
De \$1800 a \$2400	3	3,8	4,3	97,1
De \$2400 a \$3000	1	1,3	1,4	98,6
De \$3000 a \$8000	1	1,3	1,4	100,0
Total	70	87,5	100,0	
No contesta	10	12,5		
Total	80	100,0		