



Gobierno de la
Provincia del
Neuquén



Consejo Federal
de Inversiones

INFORME FINAL

PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DE LAS ACTIVIDADES DE COOPERACIÓN TÉCNICA INTERNACIONAL (CTI) DE LA PROVINCIA DEL NEUQUÉN

Experto y Autor: Lic. Carlos Pereyra

NEUQUÉN
Febrero de 2005

INDICE

Introducción.

Capítulo 1.Cooperación Internacional para el Desarrollo.

- A.** Conceptos Generales
- B.** Situación actual de la República Argentina y la Provincia.

Capítulo 2.

Parte I Base de Datos de Organismos de Cooperación Internacional.

- A.** Fuentes de Información.
- B.** Criterios para la Selección de los Organismos de Cooperación Económica Internacional.
- C.** Conceptos tenidos en cuenta para la clasificación de la información.
- D.** Modo de ingreso y utilización de la Base de Datos

Parte II Propuestas Para Difundir Las Ofertas de Cooperación en La Provincia

- A-** Métodos para la difusión de la oferta de cooperación
- B-** Asistencia en la formulación de Proyectos de Desarrollo

Parte III Actores Provinciales. Potenciales Beneficiarios de Recursos de Cooperación Técnica Internacional

- A.** Actores Provinciales
- B.** Red de Necesidades

Capítulo 3 Guía de Lineamientos Básicos y Políticas

- A-** Proyectos de Desarrollo- Problemática
- A.1-** Guía de Lineamientos
- B-** Estrategias de Políticas de Cooperación para la Provincia

CONCLUSION

INTRODUCCION

La Cooperación Internacional es una herramienta e instrumento que permite vincular a los países con distinto grado de desarrollo, para posibilitar la transferencia científica, tecnológica, la formación y capacitación del recurso humano, la asistencia técnica, y demás recursos que faciliten el desarrollo potencial de los países o instituciones en menor desarrollo, así como la transferencia efectiva entre el sector científico y productivo para el logro de la competitividad exigida por el nuevo orden internacional.

Los objetivos de desarrollo a los que apunta la Cooperación Internacional, son alcanzables con una estratégica y conciente utilización de los recursos en ésta involucrados. Esto implica sistematizar las actividades en pos de una adecuada gestión de los mismos.

Es el espíritu del presente trabajo el haber desarrollado un programa de fortalecimiento de actividades de Cooperación Internacional en la provincia, alcanzado el objetivo general del mismo que consistía en mejorar la información respecto a los distintos recursos de cooperación técnica internacional (CTI) disponibles para actores públicos y privados de la provincia, y contribuir a canalizar las necesidades de los distintos actores antes mencionados gestionando (informando, promoviendo y asistiendo) los recursos de CI, técnica y financiera, reembolsable y no reembolsable, disponible para la provincia”.

El eje central de este trabajo consistió en las distintas formas abordadas por el gobierno para trabajar con el sector privado y los organismos internacionales para estimular el desarrollo de la provincia, proporcionando a las personas y comunidades locales las herramientas básicas para acceder a recursos de CI.

Esta tarea tuvo una función de carácter estructural. Esto significa que se estableció una base de datos sistematizada dentro del ámbito gubernamental que permitirá a la Subsecretaría de Coordinación brindar una información sobre como canalizar las necesidades de cooperación de una manera ágil y eficiente.

Por otro lado, dicha función se complementó con el asesoramiento a los actores provinciales con sus proyectos de desarrollo para ser presentados en los Fortalecimiento de las Actividades de Cooperación Técnica Internacional

organismos oferentes que ellos elijan de la base de datos existente. Esta función es considerada de carácter coyuntural.

En el primer capítulo se desarrollan aspectos generales sobre cooperación internacional para el desarrollo, la situación de Argentina y de la provincia. Se hace hincapié en el análisis de la oferta de Cooperación Internacional disponible para nuestro país.

En el segundo capítulo, se demuestra como se utilizaron las bases de información y las herramientas elaboradas en el capítulo anterior para diagramar y poner en marcha el armado de la Base de datos de la cual dispondrá la provincia. Se menciona también la metodología utilizada para difundir las actividades de cooperación que existen o que están disponibles en este momento, ya sea de oferta de capacitación como también convocatorias disponibles a presentación de proyectos y programas de Cooperación Técnica Internacional. Asimismo se presenta un base de actores provinciales a partir de la cual se arma una red de necesidades.

En el tercer capítulo, se presenta una Guía de Lineamientos Básicos la cual permite facilitar el armado de proyectos de cooperación internacional y mejorar los ya propuestos para ser presentados correctamente ante los Organismos Internacionales. También en este capítulo se proponen estrategias de políticas de cooperación para la Provincia.

Por último, en las Conclusiones, se procede a delinear consideraciones finales del trabajo.

Este trabajo permite aumentar las posibilidades de las organizaciones locales de acceder a la ayuda internacional para mejorar la performance, profundizar el trabajo, intercambiar conocimientos, esto es, aumentar la contribución que realizan al desarrollo.

CAPÍTULO 1

COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO

A- CONCEPTOS GENERALES.

Cooperación Internacional es un concepto amplio. Comprende todo tipo de actividades realizadas conjunta y coordinadamente por dos o más Estados soberanos y/o por éstos y organizaciones internacionales, cualquiera que sea su ámbito u objetivo.

Mediante la Cooperación Internacional (CI) dos o más actores de distintos países se relacionan con el común interés de intercambiar recursos, conocimientos, tecnologías y experiencias, con el espíritu de colaborar en la búsqueda de soluciones mutuamente favorables. Este instrumento de política de relaciones internacionales contribuye al desarrollo de países menos avanzados.

La **Cooperación Técnica Internacional** puede ser definida como la provisión de recursos humanos y/o financieros destinados a transferir capacidad técnica, administrativa y tecnológica, con el propósito de crear capacidad en los países receptores para emprender actividades de desarrollo. Estas se encuentran centradas en aquellas áreas que contribuyan a la preservación de la paz y de la estabilidad, a la expansión de la economía mundial, a la lucha contra la pobreza, a la ampliación de las opciones y de las oportunidades, al respeto de los derechos humanos y a la búsqueda de un equilibrio duradero en el aspecto ambiental y demográfico.

La **Cooperación Internacional para el Desarrollo** es la que se realiza en el ámbito internacional para acelerar el desarrollo de los países pobres. Es decir, puede definirse como una parte de la cooperación internacional que, persiguiendo el beneficio mutuo, pone en contactos países con distinto nivel de desarrollo.

La CI se realiza a través de una adecuada identificación de las necesidades y elaboración de programas de cooperación y mediante la garantía de las condiciones de ejecución y evaluación.

Asimismo, puede ser especificada siguiendo la clasificación tradicional:

1) Cooperación Multilateral: es aquella que es canalizada por diferentes países u organismos cooperantes a través de instituciones públicas internacionales.

Los recursos de la cooperación multilateral están dirigidos fundamentalmente a la contratación de expertos (nacionales e internacionales), a actividades de capacitación (becas, pasantías, capacitación en grupo) y equipamiento (siempre en un porcentaje reducido dentro del monto total del proyecto).

Entre las instituciones multilaterales se destacan las que integran el Sistema de Naciones Unidas, las Instituciones Financieras Internacionales, diferentes fondos multilaterales y la Unión Europea. Todos ellos realizan esfuerzos para lograr el crecimiento económico y social de los países en vías de desarrollo, mediante programas que incluyen cooperación técnica, encuestas estudios, convocatorias a conferencias internacionales, e incluso alcanzan hasta la planificación integral del desarrollo mediante proyectos específicos en áreas como: comercio, industria, agricultura, salud e infraestructura.

2) Cooperación Bilateral: es aquella que se establece directamente entre los gobiernos de los países cooperantes y el Gobierno de los países receptores de cooperación. Esta se hace efectiva generalmente mediante donaciones o créditos blandos, con el objetivo de contribuir a financiar programas y proyectos de desarrollo económico.

Aunque la proporción varía de un cooperante a otro, en términos generales la mayor parte de la cooperación bilateral consiste en donaciones ligadas a la ejecución de proyectos o programas de desarrollo. Actualmente, las fuentes de cooperación bilateral son procedentes de los continentes, europeo, americano y asiático.

En el ámbito bilateral existen dos campos de acción específicos:

a.- El de la **Cooperación Científico-Tecnológica**: Cuya autoridad de ejecución es la Secretaría para la Ciencia, la Técnica y la Innovación Productiva, tiene como objetivo promover el acercamiento de las comunidades científicas de los países, a fin de favorecer el adelanto científico-tecnológico, a través del intercambio de información y de los programas de investigación conjuntos apoyados por los Gobiernos.

b.- El de la **Cooperación Técnica**: Implica la permanente negociación de Programas y de Proyectos de cooperación a ser desarrollados en períodos de tiempo determinados de común acuerdo.

3) Cooperación Regional: consiste en el apoyo financiero o científico - técnico que países u organismos cooperantes aportan hacia el fortalecimiento de la integración latinoamericana. Los objetivos, planes y programas se definen en función de promover la integración regional y el bienestar de los pueblos latinoamericanos.

(Ver Anexo I)

B- SITUACIÓN ACTUAL DE LA REPUBLICA ARGENTINA Y LA PROVINCIA

Conscientes de la situación económica que está viviendo la República Argentina, este proyecto acotó su objetivo general en “canalizar las necesidades de actores públicos y privados de la provincia, gestionando (informando, promoviendo, asistiendo) los recursos de CI, técnica y financiera, reembolsable y no reembolsable, disponible para la provincia”.

Es por eso que la política de acción está orientada a articular la oferta internacional de cooperación con las necesidades que tienen los organismos del Estado provincial y municipal, las Universidades y ONGs, fortaleciendo los

vínculos de las instituciones de toda la provincia con los organismos internacionales y las agencias de cooperación de otros países.

Asimismo, existe incertidumbre, desconocimiento o falta de información acerca del accionar de los Organismos de CI y los recursos de cooperación disponibles, es por ello que, en la provincia y en la Argentina en general, el porcentaje de utilización de los mismos no es aprovechado en su potencial máximo. Así, se hace necesario recaudar, sistematizar, organizar, actualizar y brindar información sobre la oferta internacional de recursos.

Hay que destacar que una nueva oportunidad se ha abierto para Argentina a partir de la decisión de la Junta de Administración del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), donde se menciona que nuestro país calificó nuevamente como receptor de Cooperación Internacional, medida que impulso nuevas posibilidades de comunicación e intercambio nacionales e internacionales. Dado que es una oportunidad de acceder a nuevos recursos de cooperación y que nos posibilitará abordar los desafíos que plantea el nuevo escenario de la globalización, donde lo regional y lo local son factores clave para fortalecer los objetivos nacionales, es que desde la Subsecretaria de Coordinación del Ministerio Jefatura de Gabinete del Gobierno del Neuquén, se trabaja en Cooperación Internacional.

El punto de partida fue el relevamiento de información sobre los principales Organismos de Cooperación Económica en el mundo que ofrecen asistencia a nuestro país.

En consecuencia, la primer tarea de este trabajo consistió en “hacer un relevamiento exhaustivo de la oferta existente de recursos de CI para la provincia”, buscando alcanzar el objetivo específico de “mejorar la información respecto a los distintos recursos de CI disponible para actores públicos y privados de Neuquén”.

CAPÍTULO 2

Parte I

BASE DE DATOS DE ORGANISMOS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL

A- FUENTES DE INFORMACIÓN.

1. Internet.

Cabe destacar que la herramienta principal de búsqueda fue Internet, que facilita un universo de datos e información para ser extraída, seleccionada, estudiada, analizada y clasificada.

2. Consultas vía E-mail y Telefónicamente a Embajadas y Consulados en Argentina.

Se realizaron consultas vía E-mail y telefónicamente a las Embajadas y principales Organismos de Cooperación Internacional, solicitando información sobre los distintos programas que ofrecen recursos de cooperación disponible para Argentina.

3. Seminario “Oportunidades de la Cooperación Internacional”.

En pos del objetivo del proyecto, asistimos, con miembros de la Subsecretaría de Coordinación, al seminario “Oportunidades de la Cooperación Técnica Internacional” Organizado por el Ministerio de Relaciones Exteriores Comercio Internacional y Culto de la República Argentina, dictado por la **Embajadora Ana Cafiero**, mediante aulas virtuales el día 13 de Octubre en la ciudad de Neuquén. Este mismo seminario también contó con la presencia y exposición de representantes de diversas Agencias Internacionales, quienes expusieron acerca de las modalidades de cooperación que ofrecen, y las formas correctas de acceder a las mismas.

Asimismo, atendiendo a sus sugerencias, navegamos en la página web del Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto de la República Argentina (www.mrecici.gov.ar).

B- CRITERIOS PARA LA SELECCIÓN DE LOS ORGANISMOS DE COOPERACIÓN ECONOMICA INTERNACIONAL.

Los criterios de selección responden a las prioridades dadas por Cancillería Argentina y por antecedentes de cooperación con nuestro país, información obtenida a través de las páginas web de los distintos Organismos de CI, teniendo en cuenta sus respectivos programas de cooperación y los proyectos en ejecución a su cargo.

Es dable aclarar que esta selección no es definitiva, ya que continuamente los Organismos internacionales cambian sus prioridades y requisitos. Por ello, la sistematización de la información que se está formulando supone una constante actualización.

a) Principales Organismos De Cooperación Multilateral.

- a) **CUMBRE IBEROAMERICANA** – Medio Ambiente
- b) **P.N.U.D.** (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo)
- c) **F.A.O.** (Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación)
- d) **O.I.T.** (Organización Internacional del Trabajo)
- e) **O.N.U.D.I.** (Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial)
- f) **U.N.E.S.O.** (Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura)

g) **F.M.A.M.-G.E.F.** (Fondo para el Medio Ambiente Mundial / Global Environment Facility)

h) PROTOCOLO DE MONTREAL

i) **U.E.** (Unión Europea)

j) **O.E.A.** (Organización de los Estados Americanos) – Organismo Regional

Ver Anexo II

b) Cooperación Bilateral. Países Donantes.

1. **España** – AECI (Agencia Española de Cooperación Económica)
2. **Japón** – JICA (Japan International cooperation Agency); MOFA (Ministry of Foreign Affairs)
3. **Alemania** – GTZ (Deutsche Gesellschaft Für Technische Zusammenarbeit) Cooperación Técnica Alemana
4. **Italia** – Consolato d'Italia
5. **Francia** – Institut de recherche pour le développement
6. **Inglaterra** – British Council; DFID (Department for International Development – Departamento para el Desarrollo Internacional del Reino Unido)

Ver Anexo II

C- CONCEPTOS TENIDOS EN CUENTA PARA LA CLASIFICACION DE LA INFORMACIÓN.

La información reunida en el informe anterior referida a los Organismos de CI fue ordenada teniendo en cuenta los siguientes conceptos.

En cuanto a los Organismos investigados:

Nombre del Organismo: Iniciales y denominación del organismo internacional.

Tipo de Cooperación: Clasificación tradicional de la cooperación que ofrecen los organismos internacionales.

Sede: Lugar donde se encuentra el centro operativo-administrativo del organismo en cuestión.

Prioridades / Políticas de Cooperación: lineamientos y puntos de mayor relevancia tenidos en cuenta al momento de donar recursos de cooperación.

Objetivos: metas o actividades a alcanzar a corto y/o largo plazo.

Información de utilidad general: E-mail, página web, dirección, Tel/Fax, persona a contactar.

Se realizó un relevamiento teniendo en cuenta los criterios mencionados anteriormente a partir del cual se diseñó una base de datos. Esta tarea fue realizada por un técnico informático quien se encargó de traducir toda la información tomada del relevamiento realizado y la plasmó en lenguaje de computadoras. De este modo queda concluido el objetivo de sistematización de la información, que fuese planteado en el proyecto.

Se desarrollaron tres base de datos de organismos internacionales de Cooperación, las cuales se dividen en:

-ONGs por Países: En esta base de datos se encuentran Los Organismos No Gubernamentales que estarían dispuestos a cooperar con Argentina en este momento, organizados por países.

-ONGs por Áreas: En esta se encuentran los Organismos dispuestos a cooperar con Argentina en este momento, por áreas de interés, Ej. cooperativismo, medio ambiente, etc.

-Organismos Gubernamentales: En esta base de datos se encuentran los Organismos Internacionales Gubernamentales de Cooperación, ordenados por orden alfabético según el nombre del organismo.

El armado de una base de datos implica la articulación y coordinación eficiente de distintas componentes: Organismos de Cooperación Internacional y sus respectivos Programas; ONGs internacionales (tanto como oferentes de cooperación como potenciales partners de proyectos de desarrollo argentinos); Organismos nacionales como el Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto; Organismos provinciales tanto privados como gubernamentales (que ocupan una doble función en el sistema: presentando proyectos de desarrollo o actuando como partners de proyectos).

(Ver Archivo Acces)

D- MODO DE INGRESO Y UTILIZACIÓN DE LA BASE DE DATOS

Para realizar un mejor aprovechamiento de la base de datos diseñada, cada interesado podrá buscar los organismos según sus necesidades realizando la siguiente rutina para poder ingresar:

- Primero se debe ingresar al programa y abrir el archivo que se denomina **Organismos**,
- Luego una vez abierta esta ventana se podrán observar las tres opciones mencionadas anteriormente (ONGs por Países, por Áreas y Organismos Gubernamentales), las cuales se podrán elegir según lo que se desee obtener o de quien se desee obtener cooperación,

- Una vez elegida cualquiera de las tres opciones podrá ingresar a la información de cada uno de los organismos internacionales con todos los datos mencionados anteriormente y la información relevada y que posean estos organismos.
- Para capitalizar mejor la información que se necesita, el interesado podrá pararse en cualquiera de los campos que desee y realizar un filtrado de la información mediante un clic en el botón derecho del mouse que le brindará esta opción.
- Para finalizar el interesado habrá obtenido la principal información del organismo que el crea conveniente contactar y sobre todo la información de cómo contactarlo.

CAPITULO 2

Partell

PROPUESTAS PARA DIFUNDIR LAS OFERTAS DE COOPERACIÓN EN LA PROVINCIA

A- MÉTODOS PARA LA DIFUSIÓN DE LA OFERTA DE COOPERACIÓN

En esta etapa se trabajó en los distintos métodos de difusión de las ofertas de cooperación existentes ya sea de oferta de capacitación y convocatorias disponibles a presentación de proyectos y programas de Cooperación Técnica Internacional.

Se han desarrollado e implementado herramientas de difusión de las ofertas de cooperación antes mencionadas entre las que podemos mencionar las siguientes:

-Folleto de Cooperación: que se entrega en los principales eventos que se desarrollan desde la Subsecretaría de Coordinación, Ministerio Jefatura de Gabinete.

En este folleto se describen brevemente los conceptos básicos de Cooperación Técnica Internacional y se detallan la actividades que realiza la Subsecretaria de Coordinación con respecto a este tema, y donde se coloca al final del mismo los contactos ya sean Números Telefónicos o Dirección de E-Mail para obtener mayor información o para suscribirse al Boletín Virtual. (Ver Anexo III)

-Boletín Virtual: en este se plasma toda la información acerca de las convocatorias para becas de capacitación y de programas y proyectos abiertos y disponibles para la Argentina y la Provincia. Se indica fecha de inicio y cierre de la convocatoria y los organismos que abren dicha convocatoria como así también los datos dónde comunicarse directamente y los necesarios para obtener mayor información.

Este boletín tiene un periodicidad mensual, se envía a una lista de contactos ya determinados que corresponden a una base de datos de la Subsecretaria de Coordinación obtenida mediante los distintos cursos y seminarios organizados por medio de ésta. Todas las dudas que surgieron quienes consultaron este boletín, fueron evacuadas vía E-mail o telefónicamente inmediata. Aquellos que

necesitaron algún tipo de gestión ante los organismos oferentes se los apoyó brindando dicha gestión. (Ver Anexo III)

-Cartas Personales: éstas se enviaron a los organismos gubernamentales que figuran en el protocolo de la provincia, tuvieron un perfil formal y fueron firmadas por el Subsecretario de Coordinación. En estas cartas se brindó información sobre las mismas oportunidades que se detallan en el *boletín virtual* solo que más orientada hacia las necesidades propias del destinatario de la carta.

También se enviaron cartas personales cuando algun interesado se comunicó con esta oficina por alguna consulta en particular; en ese caso se les envió la respuesta a dicha consulta por este medio y las cartas fueron firmadas por la directora de Cooperación Internacional. (Ver Anexo III)

-Conferencias de Cooperación: Este es el último método que se empleó para difundir la cooperación Internacional en la Provincia. Se realizaron conferencias en la capital provincial como así también en el interior.

El objetivo de estas charlas fue difundir los significados y alcances de la Cooperación Técnica Internacional como así también las modalidades de cooperación existentes.

B- ASISTENCIA EN LA FORMULACIÓN DE PROYECTOS DE DESARROLLO

En la etapa anterior de nuestro proyecto, hemos elaborado las herramientas básicas que nos permiten asistir a quienes se acercan a la oficina en la búsqueda de asesoramiento para la formulación de sus proyectos de desarrollo.

Es importante destacar que cada proyecto tiene características propias e incluye una serie de análisis y documentos que dependen de cada caso en particular. Sin embargo, se ha analizado y colocado los requisitos básicos que deben cumplimentar todos los proyectos de desarrollo y que exigen los Organismos Internacionales, los cuales se dan en estas charlas de cooperación.

Asimismo, en el primer encuentro brindamos otro tipo de información requerida por el interesado, como por ej.: datos específicos sobre Organismos de Cooperación Internacional, distintas modalidades de los mismos, plazos de presentación y formularios de alguna agencia específica.

A partir de este primer contacto, la asistencia sigue cursos diversos. En algunos casos, las instituciones presentan el proyecto al organismo de manera independiente, realizando solo consultas sobre cuestiones específicas. En otros casos solicitan asistencia profesional para la elaboración del proyecto.

En éste último caso, se asesora en base a la modalidad de Taller del Enfoque Marco Lógico a las personas encargadas de crear el proyecto. Esta es una herramienta de indispensable utilidad para elaborar Proyectos de Desarrollo.

Por medio de dicho asesoramiento que se brinda desde la Subsecretaría de Coordinación el interesado desarrollará el proyecto al cual quiere llegar, definiendo sus objetivos, estableciendo claramente quienes son sus beneficiarios directos e indirectos, determinando las actividades a realizar y demás requerimientos que se especifican en los lineamientos que se presentan en las charlas de cooperación .

Tras haber definido los puntos anteriores, los interesados están en condiciones de elaborar el “anteproyecto”.

Como resultado de estas gestiones, hemos recibido distintas ideas proyectos, tanto de los interesados que se acercaron para obtener información como así también de quienes surgió la iniciativa a partir de estas charlas de cooperación.

La información sobre cada Idea Proyecto y/o “proyectos en elaboración” y sobre los datos personales de quien lo presenta, se tiene previsto que se guarden en carpetas especiales para poder armar un archivo con los mismos, y así llevar un control de ellos y también facilitar la gestión en caso que lo necesiten.

CAPITULO 2

Parte III

ACTORES PROVINCIALES

*Potenciales Beneficiarios de Recursos de Cooperación
Técnica Internacional*

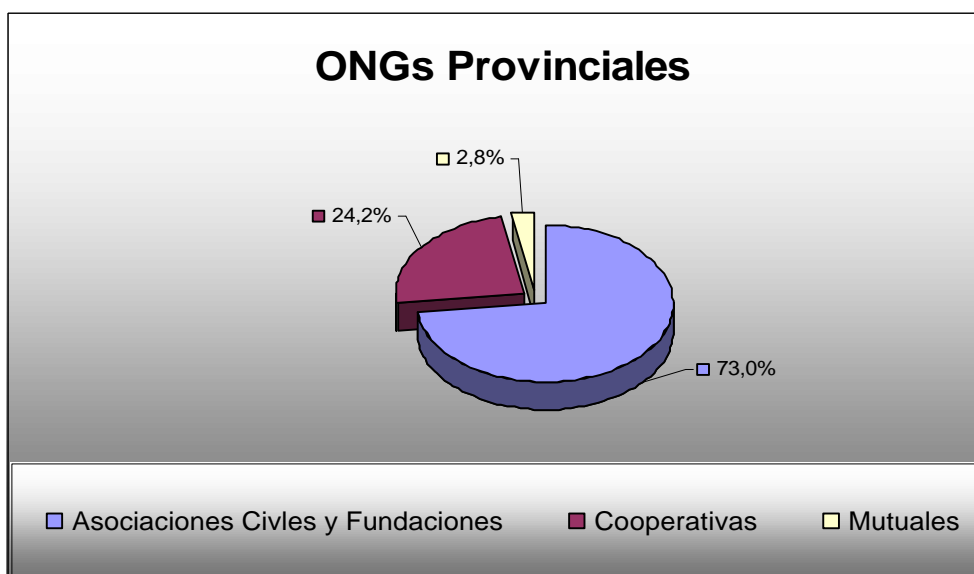
A- ACTORES PROVINCIALES

A los fines de identificar y, posteriormente asistir, a los potenciales beneficiarios de Cooperación Internacional, hemos realizado una base de datos de los distintos actores provinciales que será de uso únicamente de la Subsecretaria de Coordinación.

De esta manera, a partir del relevamiento realizado hemos identificado y analizado la información, obteniendo como resultado:

- 1) Existen actualmente en la Provincia del Neuquen 2484 Organizaciones No Gubernamentales (ONGs), clasificadas en los siguientes rubros:

Rubro	% del total
Asociaciones Civiles y Fundaciones	73.0%
Cooperativas	24.2%
Mutuales	2.8%

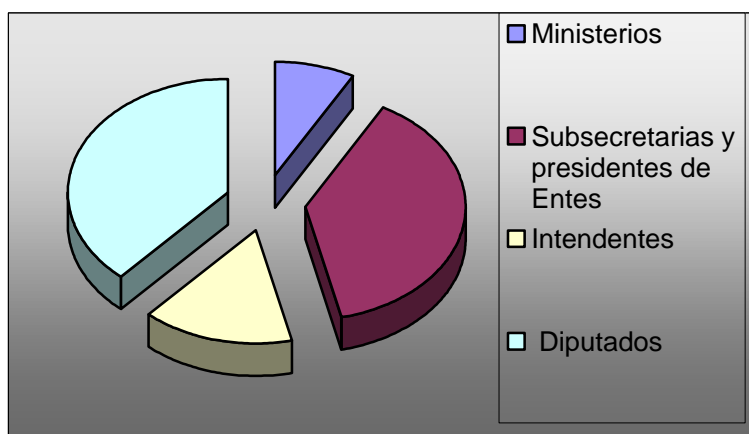


Fuente: Elaboración propia con datos de Personería Jurídica de la Provincia

2) En la Provincia hemos identificado 99 Organismos Gubernamentales

Rubro	Total%
Ministerios	8.08%
Subsecretarias y Presidentes de Entes	38.38%
Intendentes	15.15%
Diputados	38.38%

Fuente: Elaboración Propia en base a datos del Protocolo del Gobierno de la Provincia del Neuquen.



A partir del relevamiento realizado, hemos elaborado una base de datos con la siguiente información sobre cada uno de los actores mencionados anteriormente:

Tipo de sociedad: Acreditar si es una SRL, si es SA, si es sociedad Regular o Irregular o si es un Organismo Gubernamental.

Nombre: Razón social o denominación de la empresa, sociedad u organismo que solicitaría recursos de Cooperación Internacional.

Dirección: Domicilio donde desarrolla la actividad el solicitante.

Ciudad: Localidad donde desarrolla la actividad.

Teléfono: Numero de contacto.

Áreas de desarrollo: Mencionar el objeto principal del Proyecto de Desarrollo, por ejemplo si es de agricultura, turismo, medio ambiente, género, etc.

B- RED DE NECESIDADES

Del análisis realizado del relevamiento y de la base de datos elaborada sobre los distintos actores públicos y privados potenciales demandantes de recursos de cooperación, se ha realizado una clasificación atendiendo a sus características.

El criterio de clasificación responde a: 1) las características de los actores y de sus necesidades, 2) los requisitos comunes de los organismos fuentes de recursos y 3) la metodología de gestión que debe realizarse en cada caso.

El establecimiento de esta red de necesidades permitirá agilizar y hacer eficiente la tarea de canalizar estas necesidades hacia las fuentes idóneas de recursos de cooperación.

De esta manera se ha decidido sistematizar, en el ámbito de la Subsecretaría de Coordinación, las necesidades de recursos en dos grandes grupos: gubernamentales y privadas. Dentro de éste último, consideramos a las asociaciones y organizaciones privadas y a los de carácter territorial.

Las características de cada grupo son las siguientes:

B.1- GUBERNAMENTALES

Actores: Nos referimos a las demandas presentadas por diferentes áreas de la Administración Pública Provincial (ministerios, programas, secretarías, etc.). En muchos casos están asistidos por ONGs o terceros privados expertos en la temática que se trate. El responsable del proyecto y quien recibe y gestiona los fondos es el órgano gubernamental que lo presenta a la Agencia cooperante.

Cómo llega la demanda a nuestra oficina: Existe un interés y aval político para la presentación de la propuesta. Por ello, la idea generalmente surge de alguna oficina en particular y la decisión de avanzar en la propuesta depende de las estrategias de desarrollo del gobierno.

Tipo de Proyecto: los proyectos de desarrollo presentados a la cooperación intergubernamental son, en general, proyectos integrales, de mayor monto y en las cuales existe un aporte del gobierno local como contraparte en la financiación de la iniciativa.

Potenciales fuentes de financiamiento: estos proyectos son financiados con recursos de cooperación intergubernamental, por lo que las potenciales fuentes son otros gobiernos a través de la cooperación bilateral u organismos multilaterales. En la mayoría de los casos se presenta a convocatorias permanentes, ya que depende de la voluntad política de ambos gobiernos.

Metodología de gestión: una vez presentada la propuesta, se realiza el proyecto con el área gubernamental interesada y la ONG o expertos en la temática. Luego, el proyecto es presentado a la Agencia de Cooperación dependiente del Ministerio de Relaciones Exteriores del país oferente o al Organismo Multilateral según corresponda. En cualquier caso, se debe elevar una copia al Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto argentino para informarles y recibir sugerencias y para canalizar la propuesta también por la vía de Cancillería.

B.2- PRIVADOS

B.2.1- ASOCIACIONES Y ONGs

Actores: Quienes presentan ideas /proyectos, en estos casos, son personas jurídicas tales como: Asociaciones, ONGs, Cooperativas, Colegios Profesionales, Universidades, etc. El responsable del proyecto y quien recibe y gestiona los fondos es la persona jurídica que lo presenta al oferente de fondos.

Cómo llega la demanda: En general, es la misma Asociación la que se acerca a nuestra oficina.

Una vez presentada la idea /proyecto, se inicia el proceso de asistencia para la elaboración del proyecto, descrita en el apartado anterior, previo estudio de factibilidad.

Tipo de proyecto: En este caso, los proyectos de desarrollo son generalmente de montos menores, donde la Asociación puede o no financiar parte de la propuesta. Los objetivos de los proyectos tienden a ser específicos, focalizados en el objeto de la Asociación. En la mayoría de los casos, las Asociaciones trabajan con otros pares nacionales o internacionales que actúan como socios del proyecto o avalan la propuesta.

Potenciales fuentes de financiamiento: las potenciales fuentes de recursos de estos proyectos son frecuentemente de origen de cooperación interregional o provenientes de otras ONGs, Universidades, Asociaciones internacionales con el mismo objeto que la demandante. Comúnmente, éstas últimas destinan un porcentaje fijo de sus presupuestos a la Cooperación con semejantes de países de menor desarrollo relativo.

Para estos casos existen convocatorias especiales (con fechas de vencimiento), aunque también pueden presentarse en convocatorias abiertas y permanentes. En ocasiones, se presenta la propuesta directamente a la ONG oferente por iniciativa de la Asociación local.

B.2. 2- DE CARÁCTER TERRITORIAL

Actores: Se llama a este grupo “de carácter territorial” debido a que los actores que presentan el proyecto de desarrollo pertenecen a una misma área territorial. Es decir, una misma zona geográfica, una misma cultura, similares problemáticas sociales, de pobreza, económicas, ambientales, de género. Por ello, en estos proyectos están presentes las fuerzas vivas del territorio: la municipalidad o municipalidades de distintas localidades cercanas, las asociaciones de productores, los vecinos, las escuelas, consorcios, etc. Son ellos en conjunto quienes elaboran el proyecto de desarrollo acorde a sus necesidades particulares.

Cómo llega la demanda: Cuando se reciben ideas /proyectos de diversos actores de una misma zona, se les hace la propuesta de elaborar un solo proyecto general de desarrollo del territorio. A diferencia del caso anterior, la asistencia de la OCI es más participativa.

Tipo de Proyecto: En este caso son proyectos también integrales pero de alcance territorial (en el sentido ya descrito) y no provincial como los gubernamentales. Los montos requeridos son inferiores a éstos últimos, pero netamente superiores a los proyectos de las asociaciones.

Potenciales fuentes de financiamiento: Este tipo de proyectos son potencialmente financiados con recursos de cooperación interregional. En la mayoría de los casos

las comunas, regiones o ayuntamientos de países desarrollados, tienen programas donde ofrecen ser socios en la cooperación con sus pares de los países menos desarrollados. En otros casos, y siempre según el objeto del proyecto, pueden presentarse a organismos multilaterales o a ONGs específicas. Por lo tanto, se presentan a convocatorias permanentes o no, o se toma la iniciativa para presentarlo en ONGs.

CAPITULO 3

Guía de Lineamientos Básicos

y

Políticas

A- PROYECTOS DE DESARROLLO. PROBLEMÁTICA

Dado que la cooperación internacional se realiza a través de actividades conjuntas y coordinadas por dos o más Estados u ONGs, en distintos ámbitos u objetivos, resulta imprescindible una adecuada identificación de las necesidades y elaboración de proyectos de cooperación, que garanticen las condiciones de ejecución, control y evaluación de resultados. Los antecedentes en nuestra provincia, muestran falencias en estos aspectos.

En general, en función de la experiencia llevada a cabo en la Provincia y del trabajo realizado en estos últimos meses podemos mencionar algunos de los problemas que se presentan a la hora de elaborar proyectos de desarrollo:

1. Se presentan en nuestra Oficina proyectos de inversión que no tienen por objeto el desarrollo. La causa de esta confusión la encontramos en la inexistencia de antecedentes en la provincia de una Oficina pública que asista a canalizar estos proyectos, lo que lleva a que se confunda nuestra misión con la de aquellos que otorgan subsidios o ayudas.
2. Se presentan solo ideas de proyectos o propuestas para la solución de problemas que no están bien definidas.
3. Inadecuada planificación de los proyectos: en muchos casos, los proyectos suelen estar bien formulados en cuanto a la identificación de las necesidades de recursos físicos, financieros y humanos. También sus actividades suelen estar bien determinadas. Sin embargo, adolecen de los siguientes problemas:
 - no poseen una correcta identificación de los grupos meta: los beneficiarios directos y los indirectos.
 - los objetivos globales no responden a una visión general de desarrollo. Además, se pone demasiado énfasis en los resultados físicos y no tanto en las externalidades del proyecto, ni en estrategias políticas.

- no se consideran los factores externos que juegan un rol fundamental en la determinación del éxito o fracaso del proyecto durante su ejecución.
- no poseen adecuados sistemas de control y monitoreo, ni evaluación durante el desarrollo de los proyectos.

Para responder a esta problemática se decidió mejorar la información que se le brinda a la comunidad en general sobre los objetivos y alcances de nuestra oficina, para lo cual se ha elaborado la “guía de lineamientos básicos”, útil para quienes desean presentar proyectos de desarrollo.

A- 1) GUÍA DE LINEAMIENTOS BÁSICOS

A través de la mencionada guía se fijan los criterios generales que se tienen en cuenta para realizar un análisis de las idea /proyectos que se presentan. Estos criterios han sido elaborados en base a los requerimientos que deben tener los proyectos de desarrollo y a la metodología básica de los distintos organismos cooperantes

En la Guía se explica cómo se debe presentar un proyecto de desarrollo para obtener cooperación internacional, y se detalla una lista de requisitos a cumplir para ser presentado en forma correcta ante los organismos correspondientes.

(Ver Anexo IV)

B- ESTRATEGIAS DE POLÍTICAS DE COOPERACIÓN PARA LA PROVINCIA

La política de cooperación para el desarrollo es un elemento importante de las relaciones exteriores.

La cooperación internacional no puede sino entenderse como una parte integral de la política exterior de un estado. Tanto las formas de cooperación que se eligen por parte de los países donantes, como las decisiones acerca de quienes van a recibir o con quienes se va a intercambiar cooperación, son decisiones de política

exterior que obedecen directamente a los intereses que cada país quiere expresar en la arena internacional.

El concepto o uso del término cooperación ha evolucionado y se ha ampliado respondiendo a la creciente complejidad de las relaciones internacionales, donde se van conjugando intereses políticos, económicos y de seguridad, con elementos de ayuda, solidaridad y también de promoción comercial.

En su acepción más tradicional, como actividad ligada al intercambio o transferencia de recursos de un país a otro por vía concesional, se la asocia con “ayuda al desarrollo”.

En suma, sea en su concepción más restringida o actualizada, la cooperación internacional es un componente fundamental de las relaciones que se establecen entre los países, a nivel de sus gobiernos y sociedades civiles y, para nosotros, países en desarrollo, un instrumento primordial y propicio que aporta soluciones a nuestras carencias y problemas, fortalece la solidaridad entre nuestros pueblos, eleva nuestro conocimiento mutuo y contribuye a una inserción económica más armoniosa en los mercados mundiales.

Si aceptamos la premisa que la cooperación está enmarcada por los objetivos de política exterior, los cambios que la afectan responden necesariamente a las transformaciones más profundas en la conducta externa de los Estados, buscando adecuarse a las nuevas realidades del sistema internacional.

La ayuda al desarrollo argentino debe articularse a través de diferentes instrumentos y procedimientos de tipo multilateral y bilateral. Así, desde las distintas provincias, deberían articularse diversas políticas de cooperación que ayuden a concretar las políticas nacionales en la materia en cuestión.

Las políticas de cooperación para el desarrollo deberían enmarcarse en el principio de solidaridad y apoyo, prioritariamente a los países más desfavorecidos.

En base a lo dicho anteriormente es que se propone como política la creación de un ente dependiente del gobierno provincia, el cual se ocupe específicamente a las relaciones internacionales de la provincia.

Propuesta de creación:

Subsecretaría de Relaciones Internacionales, Integración Económica y Cooperación Internacional.

Incumbencias

Es competencia de la Subsecretaría de Relaciones Internacionales, Integración Económica y Cooperación Internacional:

Asistir y ser nexo del Gobernador de la Provincia, en la ejecución de la política exterior.

Entender en la planificación y ejecución de las acciones de la Provincia en el exterior.

Asistir, ser nexo y coordinar las relaciones con el Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto de la República Argentina.

Asumir las representaciones correspondientes a la Provincia frente al Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto de la República Argentina.

Asistir, ser nexo, coordinar y asesorar al Gobernador en la determinación de las políticas relativas a las relaciones con Representaciones Extranjeras en el País y Representaciones Argentinas en el exterior.

Asistir, ser nexo, coordinar y asesorar al Gobernador de la Provincia en las relaciones con Organismos Internacionales Gubernamentales y no Gubernamentales.

Asistir al gobernador de la Provincia en las relaciones con el Cuerpo consular acreditado.

Asistir, ser nexo y coordinar las relaciones con los municipios en materia de relaciones internacionales.

Entender en materia de límites territoriales.

Entender en política migratoria.

Representar a la Provincia en eventos nacionales e internacionales en materia de relaciones internacionales, integración económica y de cooperación para el desarrollo.

Asistir al Poder Ejecutivo en la definición y aplicación de políticas de derechos humanos.

Asistir, ser nexo y coordinar las Misiones de la provincia al Exterior.

Asistir, ser nexo y coordinar las relaciones con los Organismos de Gobierno de la Provincia, en materia de política de promoción institucional de la Provincia en el Exterior, para atraer inversiones.

Áreas

Agencia Promoción de Inversiones – ProInvest Neuquén

Considerando a la inversión extranjera como una de las formas que reviste el capital que permite el desarrollo de las fuerzas productivas, posibilitando el incremento de la riqueza, la mejora de las condiciones de vida y en definitiva, el incremento del bienestar el conjunto de los ciudadanos;

Que la inversión extranjera es un bien en sí mismo; un bien escaso, por lo que la competencia entre los países para atraerla hacia sí es grande.

Que es labor de las instituciones y el gobierno provincial encauzarla, repararla, multiplicar sus efectos positivos y aprovechar ese impulso para situar a la Provincia en un escalón superior del desarrollo económico.

Se propone crear la Agencia de promoción de Inversiones ProInvest Neuquén, la cual será la encargada de planificar y ejecutar acciones vinculadas con la imagen institucional de la Provincia en materia Internacional, para la atracción de inversiones; articulando con otras áreas de gobierno, el sector privado y agentes no gubernamentales.

Área Cooperación Internacional

Mediante la Cooperación Internacional dos o más actores de distintos países se relacionan con el mutuo interés de intercambiar recursos, conocimientos, tecnologías y experiencias, con el espíritu de colaborar en la búsqueda de soluciones mutuamente favorables.

Este instrumento de política de relaciones internacionales contribuye al desarrollo.

Área de Relaciones Institucionales.

Tendrá como objetivo central, profundizar y reforzar la presencia de la Provincia en el sistema internacional, a través de la gestión de su Imagen Institucional en el Exterior.

(Ver Anexo V)

CONCLUSIONES

A modo de conclusión se puede asegurar que las necesidades e inquietudes de los actores provinciales, coinciden con la oferta internacional disponible para la provincia con lo cual se puede afirmar que el escenario futuro, a partir de los resultados de este trabajo, es altamente alentador y se espera que con este primer paso sean aprovechados en mayor medida los recursos existentes de cooperación internacional para el desarrollo sustentable de las comunidades interesadas de la provincia.

Por otro lado, respecto a las propuestas de difusión de la oferta, estas fueron alcanzadas con éxito. Las herramientas utilizadas resultaron eficientes ya que se logro captar al publico meta, el cual se mostró interesado a seguir participando y avanzando en estas tareas. Este accionar refuerza lo dicho anteriormente.

Finalmente se puede concluir que a partir de este trabajo se logro tambien:

- Comenzar a concientizar sobre la importancia de la Cooperación Internacional al desarrollo entre los distintos actores de la provincia, informándoles sobre la existencia de dichos recursos y explicándoles la seriedad e importancia de presentar proyectos bien elaborados y viables.
- Sensibilizar dentro de la Administración Pública Provincial sobre las potencialidades de la Cooperación Internacional y sobre la importancia de mantener un canal fluido de información para un mejor aprovechamiento de la misma.
- Comenzar a coordinar con Cancillería Nacional la manera de federalizar la cooperación internacional en las áreas de asistencia a la formulación de proyectos, y comenzar a establecer un vínculo permanente entre las provincias y cancillería.