

O.F. 3113  
DISE

44464

PROVINCIA DE BUENOS AIRES

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES - CFI

CONSTRUCCIÓN METODOLÓGICA PARA EL  
PLAN ESTRATÉGICO PARTICIPATIVO DEL  
CODENOBA

INFORME FINAL

FEBRERO 2005



Autor:

Arq. Diego G. Delucchi

Colaboradores:

Arq. Horacio Marcelo Martino; Arq. Julio Santiago Caviglioni;  
Arq. María Beatriz Sánchez; Arq. Manuel García Munitis; Luciano Lafosse

# INDICE

<b>Extracto</b>	4
<b>Introducción</b>	6
<b>1. Características del CODENOBA</b>	9
<b>1.1 Análisis Situacional</b>	10
1.1.1 Orígenes del Consorcio	11
1.1.2 Medio Físico Natural	14
1.1.3. Población	18
1.1.4. Infraestructura	32
1.1.5. Actividad Económica	50
1.1.6. Situación Ocupacional	63
1.1.7. Sector Público	68
1.1.8. Conclusión del Análisis Situacional	76
<b>1.2 Encuesta a Informantes Clave</b>	83
1.2.1 Criterios Metodológicos	84
1.2.2 Presentación y Análisis de Resultados	87
1.2.3 Conclusión de la Encuesta a Informantes Clave	99
<b>1.3 Conclusiones Generales</b>	102
<b>2. Propuesta Metodológica Preliminar</b>	107

<b>3. Propuesta Metodológica Definitiva</b>	<b>115</b>
3.1 Marco Conceptual	116
3.2 Análisis de Antecedentes en Metodologías de Planificación Regional	122
3.3 Proceso de Sensibilización y Debate con los Representantes del Consorcio	123
3.4 Propuesta Metodológica	
<b>4. Anexo</b>	
4.1 Glosario	
4.2 Planilla de Encuesta a Informantes Clave	
4.3 Carta de Intención	

# **EXTRACTO**

## **CONSTRUCCIÓN METODOLÓGICA PARA EL PLAN ESTRATÉGICO DEL CODENOBA**

### **Extracto:**

El presente estudio persigue los siguientes objetivos:

Construir una metodología consensuada y adecuada a la escala y complejidad de la Región para encarar un proceso de Planificación Estratégica del CODENOBA.

Formular un informe técnico sobre las características del Consorcio y la realidad Regional, que sirva de insumo para abordar la instancia participativa del Plan.

Con estas premisas se desarrolló en primera instancia, un análisis de las Características del CODENOBA, que integra una visión cuantitativa, a partir de un Análisis Situacional, con una visión cualitativa, por medio de una Encuesta a Informantes Claves, con vistas a identificar los principales ejes de debate que permitan la construcción de una metodología adecuada, para la formulación del Plan Estratégico Regional.

A partir de este insumo, se elaboró en segunda instancia una Propuesta Metodológica Preliminar, que fue discutida y consensuada con los representantes municipales del Consorcio a los efectos de su formulación definitiva. Finalmente y a partir de los diversos aportes de los actores locales, se elaboró la Propuesta Metodológica Definitiva, que contiene el Marco Conceptual, desde el cual se aborda la propuesta, y el desarrollo específico del plan de trabajo, dividido en dos etapas. La primera incluye las fases de Instalación del Plan y Construcción comunitaria del Diagnóstico, que demanda 8 meses de trabajo; y la segunda contiene las fases de Formulación del Plan e Implementación, Monitoreo y Ajuste, que demanda otros 8 meses.

Esta propuesta metodológica fue construida en función de las fortalezas y debilidades detectadas en todo el proceso del presente trabajo, tanto en lo referente a las características físicas y socioeconómicas del Consorcio, como en la opinión de diversos actores, que con sus aportes perfeccionaron la propuesta para que la misma sea el vehículo más eficaz para encarar el proceso participativo que implica el desarrollo del Plan Estratégico del CODENOBA.

# **INTRODUCCION**

## INTRODUCCION

El Informe de Avance cumplimenta la Fase 1 del Plan de Trabajo que consiste en el análisis de información primaria y secundaria, con el objetivo de caracterizar la región del CODENOBA y con esa base, elaborar una primera propuesta metodológica del Plan Estratégico Participativo del CODENOBA, que servirá de insumo indispensable para la discusión en el taller previsto con los Equipos Técnicos Municipales en la Fase 2.

Con ese fin se presenta, en primera instancia, un análisis de las **Características del CODENOBA**, que integra una visión cuantitativa, a partir de un **Análisis Situacional**, con una visión cualitativa, por medio de una **Encuesta a Informantes Claves**.

El **Análisis Situacional** contiene una descripción de la organización territorial del CODENOBA, a partir de la recopilación, procesamiento y análisis de estudios previos e información secundaria sobre las siguientes variables: Orígenes del Consorcio; Medio Físico-Natural, Población; Infraestructura; Actividad Económica; Situación Ocupacional; Sector Público.

Para el análisis se construyó un proyecto en formato GIS (**Sistema de Información Geográfica**) de la región, que permitió el mapeo de las variables más relevantes, integrando así la base de datos con la visualización y el análisis geográfico de las cartografías (ver mapas en Análisis Situacional).

La **Encuesta a Informantes Clave** contiene la opinión sistematizada de los actores sociales relevantes de la región, sobre los consensos y disensos respecto de: la región del CODENOBA; el interés de participación; la percepción actual y futura y fortalezas y debilidades de la región.

Con estos elementos se elaboraron las **Conclusiones Generales**, de las Características del CODENOBA, integrando la visión cuantitativa y cualitativa del tema.

A partir de este insumo, se presenta en segunda instancia, la **Propuesta Metodológica Preliminar** para el Plan Estratégico Participativo del CODENOBA, que contiene el marco conceptual desde el cual se aborda; los objetivos, la metodología de trabajo, organizada en cuatro fases; las modalidades de trabajo en la escala local<sup>1</sup> y regional y el cronograma de actividades.

Finalmente, se presenta la **Propuesta Metodológica Definitiva**, que contiene el **Marco Conceptual**, desde el cual se aborda la propuesta, un **Análisis de Antecedentes en Metodologías de Planificación Estratégica Regional**, donde se adopto como objeto de estudio la experiencia: "Plan Estratégico Regional, Tuyu Mar y Campo" desarrollada por este equipo de trabajo, el **Proceso de Sensibilización y Debate con los Representantes del Consorcio**, desarrollado a los efectos de consensuar la propuesta con los Municipios que integran la región y a partir de estos insumos, la formulación definitiva de la **Propuesta Metodológica para el Plan Estratégico Participativo del CODENOBA**.

Cabe destacar que en la primera instancia del trabajo se firmó una **Carta de Intención** entre los Municipios del CODENOBA y la Universidad Nacional de La Plata (se adjunta en Anexo: 4.3 Carta de Intención), donde los municipios que integran el Consorcio manifiestan la voluntad política de trabajar en conjunto con la Universidad Nacional de La Plata, para la Formulación de un Plan Estratégico para el Desarrollo de esta región de la Provincia de Buenos Aires y asumen el compromiso de realizar las gestiones necesarias, ante los ámbitos provinciales y nacionales, como así también emplear todo el esfuerzo y los recursos necesarios para procurar la realización del Plan Estratégico Participativo del CODENOBA., que permita definitivamente la consolidación de la Región.

---

<sup>1</sup> Los autores y colaboradores del presente trabajo integran la Dirección de Asuntos Municipales dependiente de la Secretaría de Extensión de la Universidad Nacional de La Plata –DAM/SEU/UNLP-.



# **1. CARACTERÍSTICAS DEL CODENOBA**

## **1.1 ANÁLISIS SITUACIONAL**

### **1.1.1 ORIGENES DEL CONSORCIO**

### 1.1.1 ORIGENES DEL CONSORCIO

El Consorcio para el Desarrollo del Noroeste de la Provincia de Buenos Aires, CODENOBA, es una asociación que reúne 9 municipios: Alberti, Bragado, Carlos Casares, Gral. Viamonte, Hipólito Irigoyen, Nueve de Julio, Pehuajó, Rivadavia y Trenque Lauquen. Es uno de los 8 consorcios que conforman la Provincia de Buenos Aires.

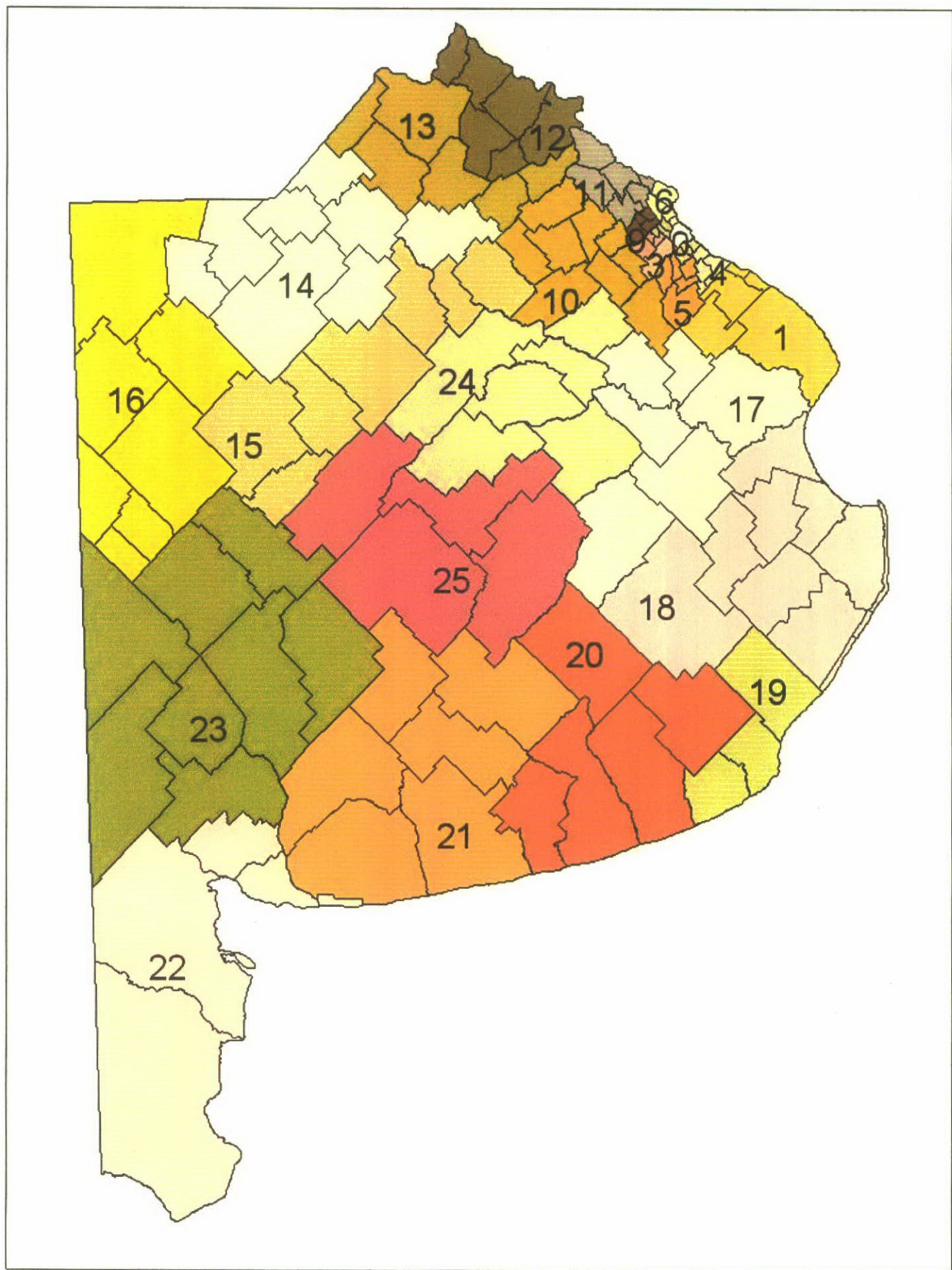
Sus inicios se remontan al año 1987 a través de un decreto firmado por el entonces gobernador de la provincia de Buenos Aires, Dr. Armendáriz. Luego de un impasse, ante nuevas políticas regionales, fue ratificado, tal como hoy se lo conoce, el 23 de Julio de 1994 con la participación de seis municipios: Alberti, Bragado, Carlos Casares, Gral. Viamonte, Nueve de Julio y Pehuajó. En 1997, se incorporó el municipio de H. Irigoyen y, en el 2002, los municipios de Carlos Tejedor (actualmente fuera del consorcio, desde el año 2004), Rivadavia y Trenque Lauquen. Su primer presidente fue el Intendente de 9 de Julio, Don Jesús Abel Blanco (1994-2000). Le sucedió el Intendente de Pehuajó, Esc. César Peña (2000-2002); entre 2002-2004, presidió el Consorcio, el Intendente de Hipólito Yrigoyen Dr. Enrique Tkacik, y actualmente lo preside el Intendente de Carlos Casares, Sr. Omar Foglia.

El CODENOBA se constituyó originalmente con el objetivo de elaborar proyectos productivos conjuntos, respondiendo a un llamado de la Provincia que proponía financiarlos (Programa Federal de Solidaridad-PROSOL). Se propone hoy ampliar este objetivo y convertirse en una institución que fomente el desarrollo y la integración social, cultural y económica a través de políticas de carácter regional que acompañen al estado provincial en el proceso de descentralización de funciones.

Los municipios del CODENOBA dependen administrativamente, según las áreas, de distintas regiones que no coinciden entre sí: la sección electoral no corresponde con la región sanitaria, ni con la región cultural o educativa. En cada área, los nueve municipios responden a distintas regiones. Por ejemplo, Alberti, Bragado y Nueve de Julio pertenecen al distrito judicial de Mercedes, mientras que Carlos Casares, Pehuajó, Rivadavia e Hipólito Yrigoyen pertenecen a Trenque Lauquen (Ver Planos Regiones).

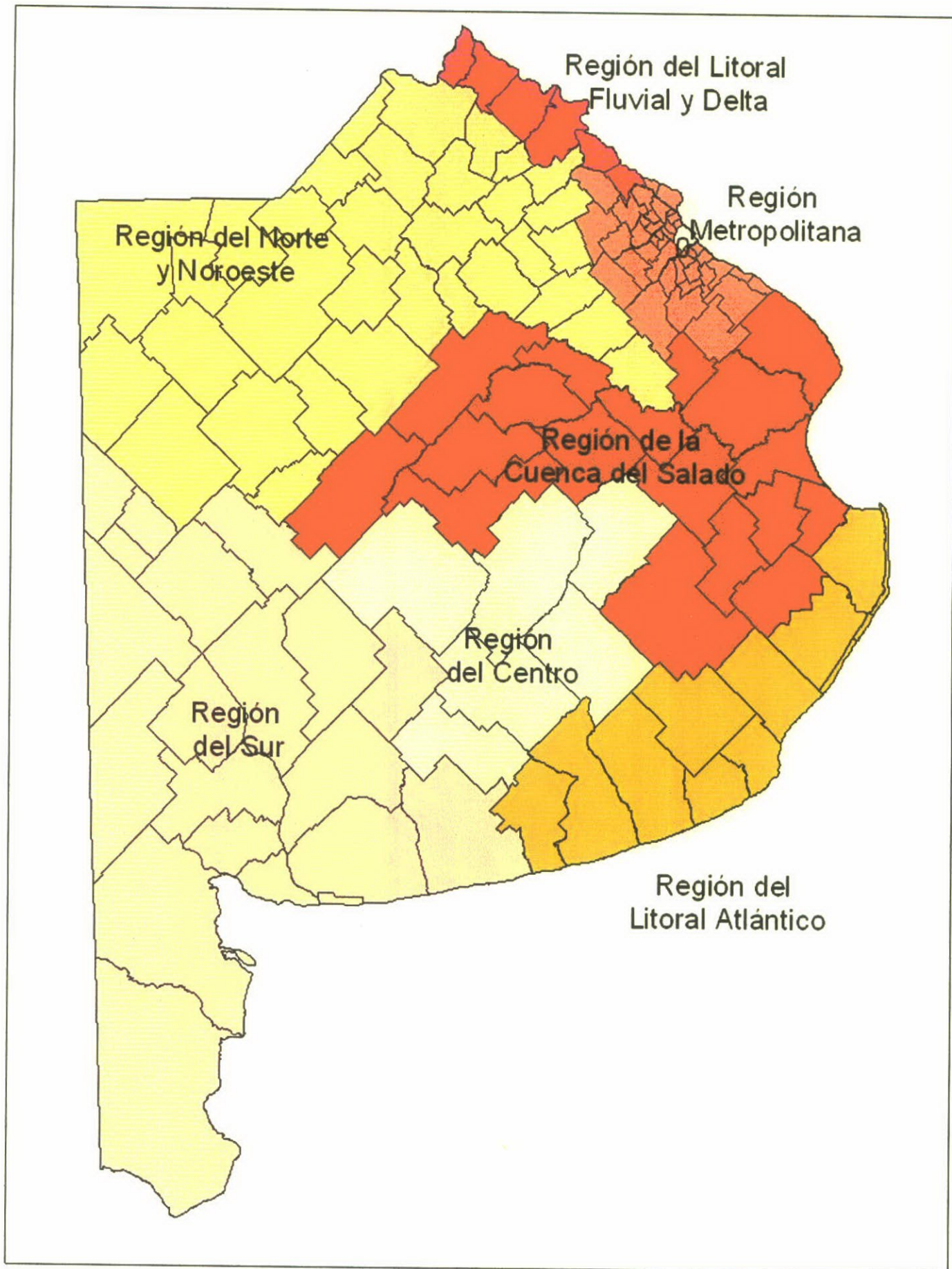
Si bien formalmente posee un Consejo de administración, el CODENOBA se gestiona por una mesa de Intendentes que se reúnen una vez por mes. Además cuenta con el apoyo de un coordinador nombrado por la Provincia.

En el marco jurídico, el CODENOBA cuenta con un estatuto social que responde a la figura facultada en el artículo Art. 43 de la Ley Orgánica de las Municipalidades de la Provincia de Buenos Aires.



PROVINCIA DE BUENOS AIRES  
Regiones Educativas

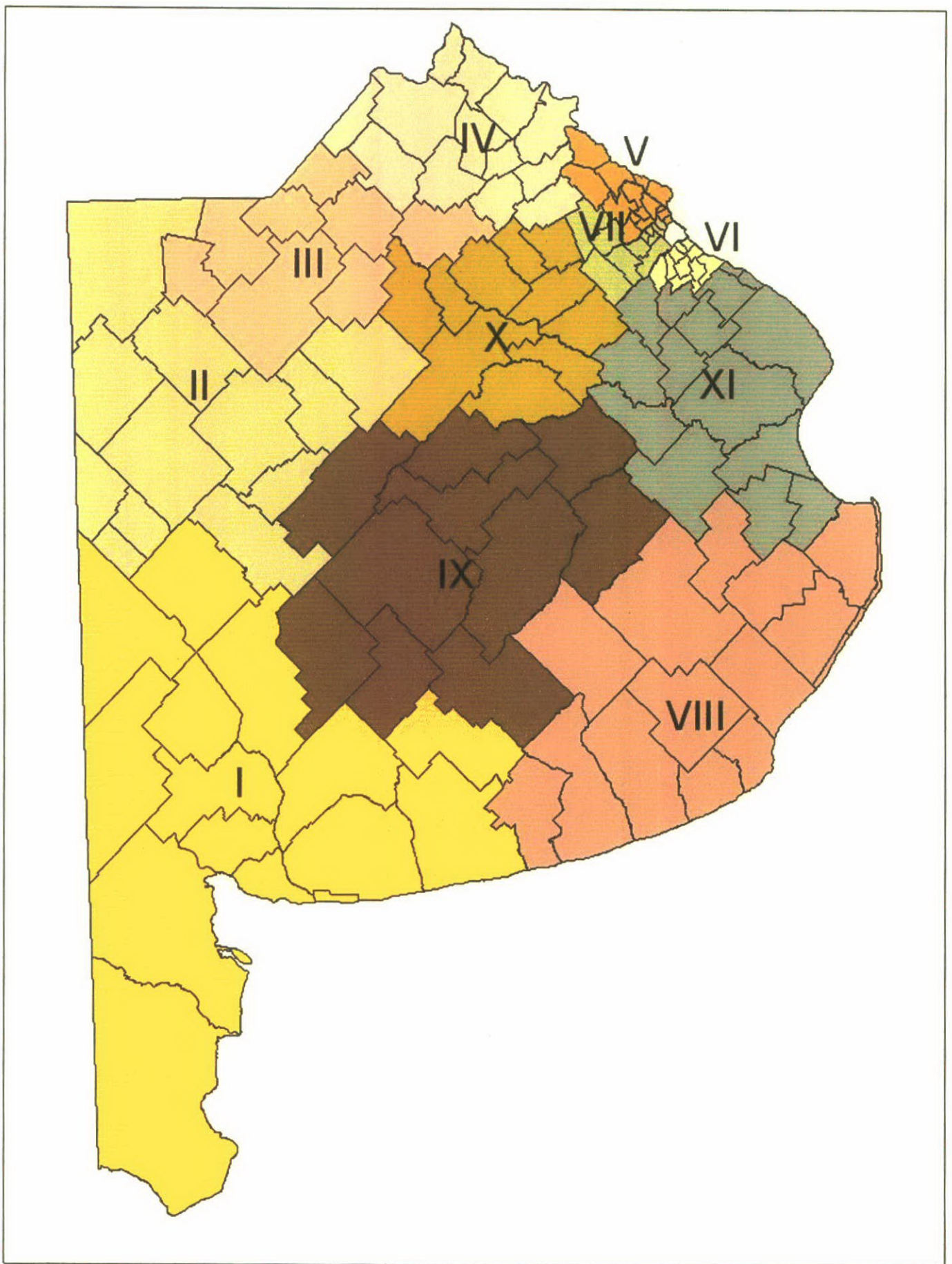




# PROVINCIA DE BUENOS AIRES

## Regiones Turísticas

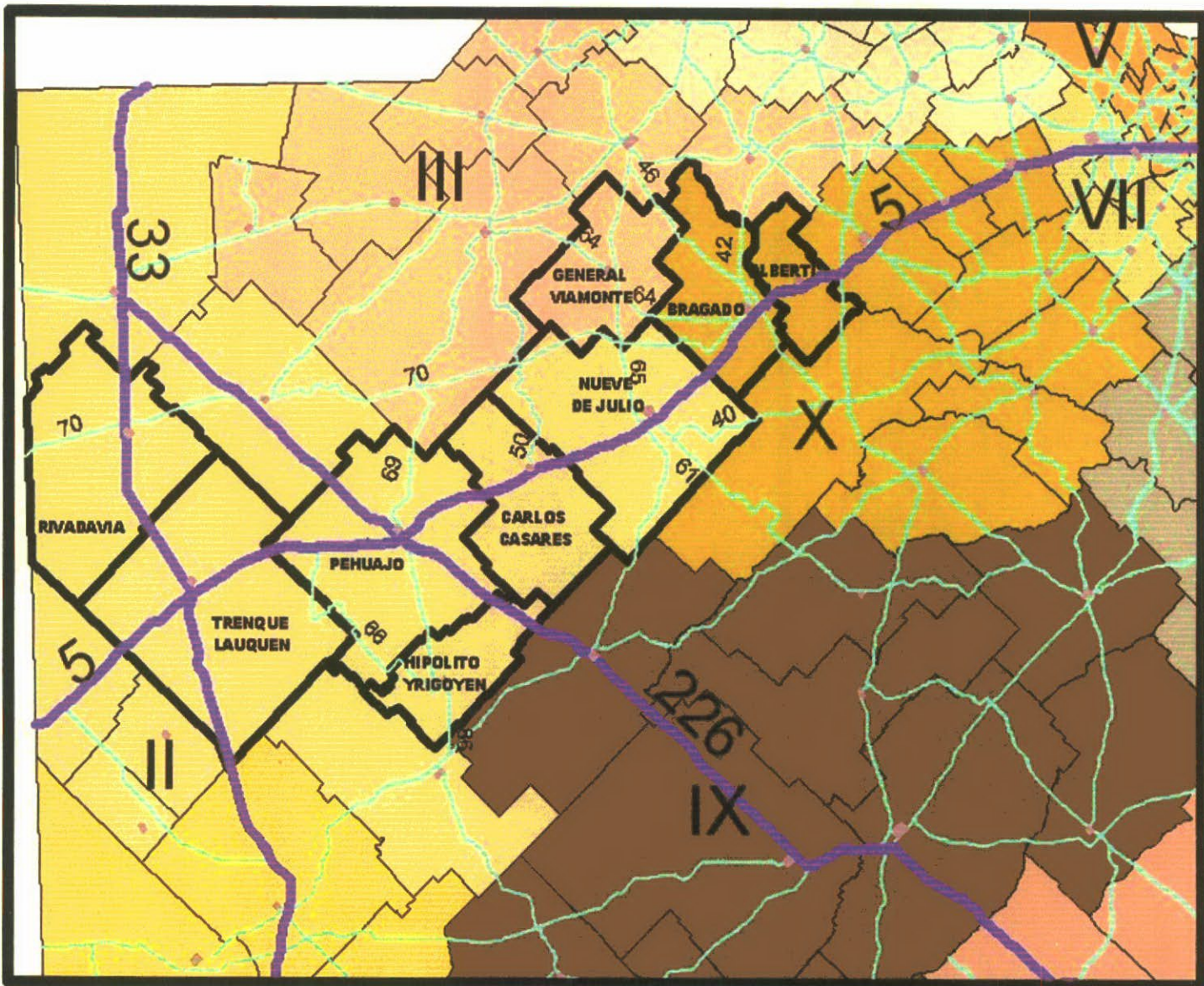





















PROVINCIA DE BUENOS AIRES  
Regiones Sanitarias







# CODENOBA: Regiones Sanitarias

-  Cabeceras.shp
  -  Rutas principales
  -  Rutas CODENOBA
  -  Rutas provincia
  -  CodenoBA
- Regiones Sanitarias
-  0
  -  1
  -  2
  -  3
  -  4
  -  5
  -  6
  -  7
  -  8
  -  9
  -  10
  -  11

