

0/F 3113

V11p

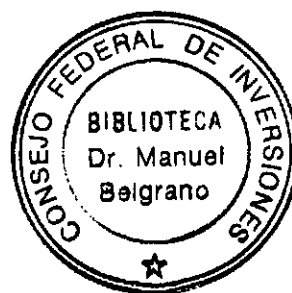
43363

CONTRATO DE OBRA

EXPTE. 5054

TITULO

**"POTENCIALES EMPRENDEDORES
DE PROYECTOS PRODUCTIVOS
EN LA PROVINCIA DE SALTA".**



INFORME FINAL
01 de agosto de 2002

INDICE

INFORME FINAL

	Página
Introducción	1
Marco Teórico y Metodológico	5
Actualización del Relevamiento hecho de la oferta productiva provincial base a la participación activa de los actores sociales y productivos	6
Identificación de Organismos Interactuantes	6
Metodología Utilizada	7
Actualización de las Conclusiones	11
Actualización del relevamiento de la oferta productiva	13
Actualización Diagnóstica sobre la Situación General Provincial	13
Identificación de Organismos Interactuantes	16
Actualización Diagnóstica	18
Con respecto al Plan de Infraestructura	19
Con respecto a la Actividad Económica	20
Con respecto a la Situación Social Cultural	21
En relación a la Actividad Empresarial Actual	23
Servicios - Factores Ambientales y Geográficos	23
Estudio y Selección de Zonas	43
Metodología Utilizada	44
Descripción General de la Actividad Turística	53
El diagnostico Participativo	61
Proyecto de Reconversión del Circuito	67
Evaluación Coyuntural - Oportunidad	86
Conclusiones	92

CONTRATO DE OBRA

EXPTE: 5054

PROVINCIA: SALTA

**TITULO: POTENCIALES EMPRENDEDORES DE PROYECTOS
PRODUCTIVOS**

EXPERTO: ARQ. ROBERTO ALFREDO VARELA

INFORME FINAL

INTRODUCCIÓN:

De acuerdo a lo solicitado por el Gobierno Provincial, y continuando nuestro anterior trabajo (ESTUDIO Y RELEVAMIENTO DE LA SITUACION PRODUCTIVA, REGIONAL Y LOCAL CON EL OBJETO DE FORMULAR Y EVALUAR PROYECTOS QUE TIENDAN A LA DINAMIZACION DE LA ECONOMIA Y CRECIMIENTO DEL EMPLEO EN EL INTERIOR DE LA PROVINCIA DE SALTA Y REGIONES ADYACENTES) se dio comienzo a un nuevo análisis de la actividad productiva en la Provincia de Salta, esta vez orientado a la detección de pequeños emprendedores de proyectos productivos.

A esos efectos se tomaron como antecedentes válidos los informes emitidos en ocasión del primer trabajo realizado, dada su inmediatez y la exactitud que se le imprimió al trabajo de campo efectuado, y a la valiosa visión local aportada en orden a la promoción y/o detección de posibles vías de intensificación del desarrollo obtenido.

Luego de la pertinente actualización de datos que fue imprescindible realizar y de las conversaciones mantenidas con las autoridades provinciales, se presentaron como factibles de selección, dos vertientes posibles de acción en materia de desarrollo productivo a través de pequeños o nuevos emprendedores: una de ellas estaba relacionada con el núcleo primario del proyecto y la otra con el desarrollo de aspectos vinculados a la actividad del turismo en la provincia, considerada unánimemente en todas las zonas trabajadas como una forma de incentivación productiva muy importante.

CONTRATO DE OBRA

EXPTE: 5054

PROVINCIA: SALTA

**TITULO: POTENCIALES EMPRENDEDORES DE PROYECTOS
PRODUCTIVOS**

EXPERTO: ARQ. ROBERTO ALFREDO VARELA

Como corolario , la Provincia decidió que el trabajo se centrara sobre el área turística , y dentro de ésta, en la formulación de un diagnóstico y evaluación de la situación de los Valles Calchaquies, desde la óptica del turismo como actividad principal, Diagnóstico y evaluación debían ser acompañados de propuestas para mejorar y valorizar dicha actividad.

Desde el inicio, resultó importante investigar el modo, el cómo se presentan los circuitos existentes a la mirada de los turistas; relacionado con ello y con la visión de la Salta tradicional, fuente de historia y cuna de culturas ancestrales, observar qué correspondencia existe con aspectos vinculados a la conservación arquitectónica de la región y la exaltación de los valores culturales propios, así como la detección del grado de integración entre los distintos actores sociales para implementar medidas tendientes a perfeccionar y acrecentar la actividad turística de los Valles.

Sobre la base de estas exigencias se decidió que el trabajo tomara como ejes las poblaciones y sitios seleccionados que se encontraran en o próximas a la rutas 40 y 68 y las aldeañas que comunican a ambas, esto último con la intención de complementar hasta donde se pudiera el estudio, haciendo la salvedad de que la Secretaría de Turismo Provincial, para la que se formula el presente trabajo, privilegió el armado sobre la ruta 40.

Como se verá en los capítulos correspondientes, esta estrategia no sólo respeta algunos de los circuitos tradicionales de la actividad sino que permite dilucidar desde el inicio aspectos fundamentales de esta región, los que podrían señalarse en esta introducción de la siguiente manera:

CONTRATO DE OBRA

EXPTE: 5054

PROVINCIA: SALTA

TITULO: POTENCIALES EMPRENDEDORES DE PROYECTOS PRODUCTIVOS

EXPERTO: ARQ. ROBERTO ALFREDO VARELA

- A) Determinación de las características de la actividad desde los principales actores involucrados.
- B) observación directa de las condiciones infraestructurales del área.
- C) evaluación de los servicios públicos o privados que estén relacionados con la infraestructura.
- D) apreciación en campo de las condiciones objetivas que exhibe la hotelería, tanto en materia edilicia como en los servicios que ofrece.
- E) apreciación y evaluación de la calidad de atención al público así como de la conciencia turística existente tanto en los operadores como entre los habitantes en general.

Herramientas de Análisis

De manera coherente con lo planteado desde un inicio, se procedió a pautar el diagnóstico partiendo de dos premisas fundamentales:

- a) Recopilación de información existente, visita a las localidades, recolección de información en sitio y evaluación de las mismas.
- b) Un diagnóstico participativo
- c) Un análisis FODA, destinado a mirar la actividad y mirarse como actores de la misma, y evaluar a solas y en conjunto, la situación real en la que se encuentran y las distintas alternativas a futuro que la misma ofrece.

El diagnóstico que se obtuvo, que se perfecciona en esta emisión final, se tradujo luego en conclusiones y recomendaciones que constituyen el último capítulo del trabajo, donde se traducen las necesidades imperiosas que deben ser abordadas mediante

CONTRATO DE OBRA

EXPTE: 5054

PROVINCIA: SALTA

TITULO: **POTENCIALES EMPRENDEDORES DE PROYECTOS PRODUCTIVOS**

EXPERTO: ARQ. ROBERTO ALFREDO VARELA

- políticas expresas, planificaciones y capacitación específica cuya responsabilidad debe estar a cargo del gobierno provincial y de los gobiernos municipales a través de todos los organismos asociados y vinculados a esta tarea;
- estrategias y acciones que deben ser encaradas por los operadores turísticos y
- acciones que deben protagonizar los residentes, ya sea asociaciones, grupos, empresas o individuos adoptados, sentido y consentido como un modo de vida tendientes a incrementar el interés turístico sobre la región, básicamente en aquellos lugares donde la oferta no puede incrementarse inmediatamente a nivel de actividad.

En este punto se debe destacar la importancia vital que tienen para la actividad de esta zona:

- **un plan estratégico** destinado a movilizar los recursos públicos y privados
- **un plan de capacitación**, que no se compacte en un tramo único, sino que por el contrario permita formar a formadores que transmitan en forma constante y extendida, también ajustada a nuevas situaciones, la generación de conductas y actitudes adecuadas a los fines que se persiguen

CONTRATO DE OBRA

EXPTE: 5054

PROVINCIA: SALTA

TITULO: POTENCIALES EMPRENDEDORES DE PROYECTOS PRODUCTIVOS

EXPERTO: ARQ. ROBERTO ALFREDO VARELA

1.- MARCO TEORICO Y METODOLÓGICO

1.1 La concepción de contemplar como un instrumento de políticas activas a un programa integrado entre áreas provinciales, junto con las asociaciones, ONGs, etc. de la sociedad civil surge también en el diagnóstico participativo que se realizó en nuestro anterior trabajo "ESTUDIO Y RELEVAMIENTO DE LA SITUACIÓN PRODUCTIVA, REGIONAL Y LOCAL CON EL OBJETO DE FORMULAR Y EVALUAR PROYECTOS QUE TIENDAN A LA DINAMIZACIÓN DE LA ECONOMÍA Y CRECIMIENTO DEL EMPLEO EN EL INTERIOR DE LA PROVINCIA DE SALTA Y REGIONES ADYACENTES" habiéndose identificado actividades que pueden cumplir con las premisas de desarrollo económico, generación de empleo y reciclaje de los recursos en el menor tiempo posible.

La capacitación, la asistencia técnica, la propuesta asociativa y la asignación de un fondo de desarrollo productivo con generación de capital social (a través de la posible creación de Bancos Comunales de la propia comunidad autogestionaria de ahorro y crédito con asiento en ONGs y asistencia técnica con control provincial) constituyen las herramientas con las cuales estas organizaciones regionales pueden ejecutar proyectos.

A fin de llevar adelante la presente propuesta, se trata en este caso de proporcionar los elementos necesarios para la elaboración de un proyecto social productivo en una zona/s piloto/s evaluando y formulando alternativas que permitan encontrar mejoras a las condiciones de los sectores, para lo cual se prevé la generación de un programa destinado a la detección y capacitación de los mismos, proveyendo además una identificación de fuentes de financiamiento que hagan viable el desarrollo de proyectos puntualmente seleccionados.

CONTRATO DE OBRA

EXPTE: 5054

PROVINCIA: SALTA

**TITULO: POTENCIALES EMPRENDEDORES DE PROYECTOS
PRODUCTIVOS**

EXPERTO: ARQ. ROBERTO ALFREDO VARELA

1.2 Actualización del relevamiento hecho de la oferta productiva provincial en base a la participación activa de los actores sociales y productivos.

Previó la actualización de datos primarios y secundarios a través de la revisión de antecedentes e información registrada y de bibliografía nacional e internacional, así como de datos no incluidos inicialmente.

También la actualización de datos secundarios a través de estadísticas nacionales y provinciales, así como el relevamiento que fuese necesario.

La actualización de datos se centró en el análisis del impacto que representa para la provincia de Salta y la región, el particular contexto de crisis económico social que atraviesa la Nación.

El relevamiento correspondiente a este punto sirvió de marco referencial que permitió diseñar y consensuar a lo largo de la propuesta las innovaciones de reconversión y afianzamiento de modelos existentes, que faciliten la competitividad productiva a lo largo de toda la escala de producción así como la capacitación de los actores involucrados.

1.3 Identificación de Organismos Interactuantes.

- Conformación de los equipos de trabajo a nivel nacional provincial y local.
- Identificación de otros organismos que podrían integrar datos y estudios existentes.

CONTRATO DE OBRA

EXPTE: 5054

PROVINCIA: SALTA

TITULO: POTENCIALES EMPRENDEDORES DE PROYECTOS PRODUCTIVOS

EXPERTO: ARQ. ROBERTO ALFREDO VARELA

Recordamos que en nuestra presentación anterior afirmábamos "la necesidad de la participación pública, no solo en la implementación de programas, sino también en la elaboración y adopción de acciones emergentes".

"En estos tiempos, para concebir el desarrollo sustentable de una economía local y regional, se requiere, proyectos participativos que incluyan interactuantes, lo público y lo social".

De hecho, ha quedado clara la presencia de algunos organismos provinciales y municipales, a los que en la esfera local se agregan estructuras dinámicas y privadas como organizaciones de ganaderos y medianos productores, Asociación de artesanos y productores, Cooperativas, lecheros, hortícolas, etc.

1.4 Metodología utilizada.

En el Plan de Trabajo y a través de los objetivos particulares se ha presentado el lineamiento general de la metodología a utilizar durante todo el proyecto, la cual fue enunciada de esta manera:

1. Establecer las condiciones actuales en materia económica, social y productiva en cada una de las regiones.
2. Relacionar los planes de obras públicas provinciales con las variables enunciadas.
3. Generar acciones interinstitucionales destinadas a coordinar y potenciar acciones ya previstas y a instrumentar las emergentes de esta coordinación.
4. Establecer para cada zona ya identificada, la capacidad potencial para planificar y sostener desarrollos productivos.

CONTRATO DE OBRA

EXPTE: 5054

PROVINCIA: SALTA

TITULO: POTENCIALES EMPRENDEDORES DE PROYECTOS PRODUCTIVOS

EXPERTO: ARQ. ROBERTO ALFREDO VARELA

5. Identificar organizaciones civiles que promuevan y favorezcan la integración de actores sociales con fines productivos.

6. Identificar productores con vocación suficiente para generar y participar de emprendimientos sustentables.

7. Facilitar mediante capacitación específica, su incorporación activa a esta dinámica.

La detección y selección de las zonas que hemos denominado piloto para instrumentar el programa, se ha basado fundamentalmente en este análisis y en la ponderación de los indicadores contenidos en las siguientes variables:

1) Inversión pública prevista, comenzada y/o terminada para mejoramiento de condiciones productivas, (incluye todas las obras previstas en materia de infraestructura como caminos, puentes, aprovechamiento hidráulico y provisión de energía).

2) Infraestructura existente

Caminos, rutas, puentes, obras de ingeniería hidráulica, energía (incluyendo el tipo).

3) Servicios:

Transportes y Comunicaciones existentes o previstos , en desarrollo o a concretarse.

1, 2 y 3 deberán proporcionar un índice destinado a medir las facilidades objetivas existentes para la instalación o mantenimiento de emprendimientos productivos en cada zona

CONTRATO DE OBRA

EXPTE: 5054

PROVINCIA: SALTA

**TITULO: POTENCIALES EMPRENDEDORES DE PROYECTOS
PRODUCTIVOS**

EXPERTO: ARQ. ROBERTO ALFREDO VARELA

4) Situación Económico Financiera y Fiscal

Indicadores secundarios obtenidos, estableciendo un comparativo entre la Provincia y c/ Zona y de las Zonas entre sí, con el fin de determinar la situación relativas que cada zona exhibe para soportar un proceso de desarrollo sustentable, en el marco de la crisis global que registra la economía actual.

5) Situación Socio - Cultural.

Indicadores secundarios actualizados.

La medición en este caso será de características absolutas y se aplicará por separado a cada zona, considerando para el establecimiento de este criterio de análisis que serán actores /receptores directos de las acciones que se propician y que las mismas deberán adaptar sus contenidos las características que los involucrados exhiban.

6) Actividad Empresarial Actual.

Cantidad y tipo de emprendimientos existentes actualmente, los que han sido cerrados y los que han sido iniciados durante los dos últimos períodos, discriminados por sector económico y por zona, clasificados por magnitud económica y por mano de obra empleada.

7) Factores Ambientales y Geográficos

Posibilidades que en materia de suelo, clima y recursos naturales ofrecen las zonas.

CONTRATO DE OBRA

EXPTE: 5054

PROVINCIA: SALTA

**TITULO: POTENCIALES EMPRENDEDORES DE PROYECTOS
PRODUCTIVOS**

EXPERTO: ARQ. ROBERTO ALFREDO VARELA

Entendemos que deben confirmarse los datos obtenidos a través del FODA, el que se prevé investigar nuevamente en aquellas zonas que con posterioridad resulten seleccionadas.

Asimismo se prestará también atención al particular contexto de crisis económico social por el que atraviesa nuestro país, procurando medir adecuadamente el impacto que ha tenido sobre la región.

CONTRATO DE OBRA

EXPTE: 5054

PROVINCIA: SALTA

**TITULO: POTENCIALES EMPRENDEDORES DE PROYECTOS
PRODUCTIVOS**

EXPERTO: ARQ. ROBERTO ALFREDO VARELA

2.- ACTUALIZACION DE LAS CONCLUSIONES

La actualización del estudio ha permitido corroborar los datos previamente obtenidos.

El análisis de cuadros e indicadores seleccionados así como la confrontación con otros estudios realizados por entidades de la provincia, privadas, del estado provincial y del estado nacional, nos confirma que la técnica del diagnóstico participativo seleccionada en la primera parte, ha cumplido dos objetivos fundamentales:

- 1) Proporcionar información local preferente, perfectamente localizada y focalizada,
- 2) Permitir tipicar la situación diagnosticada dentro de amplios márgenes de variabilidad de datos.

Por su parte, la técnica FODA nos permitió obtener el reconocimiento local de las fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas que la situación total representa en un corte actualizable, que hace posible su permanente revisión y puesta al día dentro del escenario productivo que se deba afrontar.

Con respecto al primer objetivo, los diagnósticos locales por zona, que se adjuntan como anexo, nos hacen conocer también las visualizaciones que los líderes locales de distintos tipos han hecho sobre las posibilidades productivas futuras; lo que permite conocer las alternativas para las cuales se hayan dispuestos.

Asimismo, la focalización de los problemas, que se ha visto corroborada a partir de este análisis, permitiría trabajar sobre las características del plan de

CONTRATO DE OBRA

EXPTE: 5054

PROVINCIA: SALTA

TITULO: POTENCIALES EMPRENDEDORES DE PROYECTOS PRODUCTIVOS

EXPERTO: ARQ. ROBERTO ALFREDO VARELA

producción antes de que éste haya sido encarado, impidiendo las deserciones frente a las dificultades que entorpecen o anulan esfuerzos que ya han sido realizados.

Con respecto al segundo objetivo, las variables analizadas y confrontadas, abarcan todos los temas posibles, garantizando de esta manera la validez del análisis FODA, pieza fundamental utilizada como herramienta de comprensión de la situación productiva en su totalidad.

Como resultado de esta confirmación, y en orden a la segunda etapa de este proyecto, hemos propuesto a la provincia dos tareas fundamentales:

1. El tratamiento conjunto de diagnósticos, conclusiones y recomendaciones, los que han sido sumariamente tratados hasta la fecha con el área de producción.

2. Seleccionar la/s zona/s provinciales donde se trabajará según previsiones ya aprobadas, la/s que deberían reunir los siguientes requisitos:

- a) Tener previsto o haber recibido algún tipo de mejora en su infraestructura regional;
- b) Tener producción en condiciones de ser colocada en el mercado local, al menos, y/o tener proyectos productivos que deben ser analizados previo a su confirmación.
- c) Tener productores con capacidad asociativa
- d) Haber registrado necesidades locales destinadas a introducir mejoras en la competitividad, representadas por:
 - ✓ Generación de nuevos procesos que agreguen valor a la producción primaria y/o
 - ✓ Incorporación de nuevas técnicas de producción y/o
 - ✓ Abaratamiento de costos mediante un aumento de la eficiencia y/o
 - ✓ Búsqueda de nuevos mercados y/o
 - ✓ Reconocimiento de problemas en la comercialización de los productos,

CONTRATO DE OBRA

EXPTE: 5054

PROVINCIA: SALTA

TITULO: POTENCIALES EMPRENDEDORES DE PROYECTOS PRODUCTIVOS

EXPERTO: ARQ. ROBERTO ALFREDO VARELA

necesitando por lo tanto generar alternativas de gestión comercial para solucionar las mismas.

- ✓ Búsquedas de nuevas actividades o perfeccionamiento de las ya existentes.

3.- ACTUALIZACION DEL RELEVAMIENTO DE LA OFERTA PRODUCTIVA

3.1 Actualización Diagnóstica sobre la Situación General Provincial

◆ La Provincia de Salta registra un fuerte déficit fiscal y un alto porcentaje de coparticipación comprometida. Su ritmo de crecimiento ha disminuido desde el año 1999 hasta la fecha.

◆ Registra un alto nivel de empleo público el que se ve fundamentalmente aumentado en las zonas de menores ingresos.

◆ Su nivel de desempleo es menor al de la media nacional, habiendo aumentado su nivel de actividad.

◆ Su índice de escolarización actual se ha visto aumentado notablemente, no obstante ello, tiene un alto porcentaje de la población que no ha concluido sus estudios primarios o ha alcanzado solo el primario completo.

◆ La situación por la que atraviesa inhibe en parte la realización de obras de infraestructura necesarias para promocionar y/o acompañar el desarrollo productivo de la región.

◆ Depende fuertemente de la inversión privada para encarar nuevos

CONTRATO DE OBRA

EXPTE: 5054

PROVINCIA: SALTA

TITULO: POTENCIALES EMPRENDEDORES DE PROYECTOS PRODUCTIVOS

EXPERTO: ARQ. ROBERTO ALFREDO VARELA

emprendimientos básicamente en los sectores industriales, mineros y turísticos.

♦ Para mejorar la situación de los pequeños y medianos productores necesita imprescindiblemente promover, por un lado el asociativismo, y por el otro recurrir a organizaciones de tercer nivel como cooperativas. Organizaciones no gubernamentales, etc. que favorezcan no solo su nucleamiento sino la urgente introducción de mejoras en la competitividad que solucionen los problemas que impiden la expansión productiva, dado que estos problemas surgen básicamente por el manejo de técnicas tradicionales y el desconocimiento o falta de recursos necesarios para introducir mejoras en la forma de producir. Al mismo tiempo el Estado debe hacerse presente a través de sus organismos específicos para continuar promoviendo acciones privadas que conduzcan a éste fin.

♦ La inversión tecnológica se ha traducido en la mayoría de los casos en expulsión de mano de obra, la cual resulta luego de menor calificación para otras incorporaciones

♦ La mano de obra existente es, en general de baja calificación y no ha ingresado en planes de capacitación que la habiliten para su ingreso a nuevas formas de trabajo.

♦ La falta de vocación asociativa, el desconocimiento de las exigencias del mercado, sobre todo del exterior, la ausencia de un banco de datos provincial que actúe proporcionando información permanente sobre destinos, tipos de productos, exigencias a cumplir, facilidades para su colocación, etc. son elementos que actúan en forma permanente contra la posibilidad de colocación de algunas producciones, lo que anula el esfuerzo desplegado y deviene en pérdidas importantes.

CONTRATO DE OBRA

EXPTE: 5054

PROVINCIA: SALTA

**TITULO: POTENCIALES EMPRENDEDORES DE PROYECTOS
PRODUCTIVOS**

EXPERTO: ARQ. ROBERTO ALFREDO VARELA

◆ Los problemas de comercialización que se detectan son en su mayoría los resultantes de proyectos que no prevén en el inicio de sus desarrollos la colocación del producto en el mercado. Otros surgen por la retracción de algunos mercados, pérdidas frente a competencias y/o necesidad manifiesta de aumentar la escala y la colocación.

◆ La disminución de superficie plantada no es en sí misma un indicador de menor producción: puede ser el resultado de haber introducido mejoras en el riego, en las técnicas de producción, en la calidad de los insumos empleados y/o en el aumento de la calidad sanitaria: esto deviene necesariamente en un aumento del rendimiento esperable (tal como sucede con algunos cítricos y el tabaco).

CONTRATO DE OBRA

EXPTE: 5054

PROVINCIA: SALTA

TITULO: POTENCIALES EMPRENDEDORES DE PROYECTOS PRODUCTIVOS

EXPERTO: ARQ. ROBERTO ALFREDO VARELA

4.- IDENTIFICACION DE ORGANISMOS INTERACTUANTES

Los organismos responsables de la tarea son el Ministerio de la Producción de la Prov. de Salta y sus equipos y áreas de producción, así como el Consejo Federal de Inversiones. Junto con la elección de zonas, se previó la posible incorporación de otros organismos provinciales y nacionales, como la Secretaría de Turismo de la Gobernación y la Secretaria de Turismo de la Nación así como el Ministerio de Economía de la Nación y otros que por sus características puedan aportar datos y experiencia al conjunto de los participantes

Asimismo la base del éxito final del proyecto previó la decisiva inclusión de las organizaciones de la Sociedad Civil en el entendimiento que la participación puede fortalecer a las instituciones locales en su capacidad administrativa, autogestión, confianza, transparencia, responsabilidad y acceso a los recursos. Esta mayor capacidad de las instituciones es lo que, a su vez, proporciona al proyecto mayor estabilidad.

Mediante la evaluación participativa las personas se dan cuenta si los beneficios y alcances del proyecto se dan en forma equitativa y les permite tomar medidas correctivas cuando sea necesario. Las ideas de justicia y de compromiso en relación con un proyecto se refuerzan mutuamente. La participación aumenta la credibilidad de la evaluación puesto que la gente confía en la información que ellos mismos generan.

En resumen, la participación es esencial para el desarrollo sostenible. Si las personas que se comprometen en el proyecto y están afectadas por él son las que toman las decisiones en todos los niveles del ciclo del proyecto, es más probable que los problemas del desarrollo se enfoquen integralmente y que las soluciones sean más

CONTRATO DE OBRA

EXPTE: 5054

PROVINCIA: SALTA

TITULO: **POTENCIALES EMPRENDEDORES DE PROYECTOS PRODUCTIVOS**

EXPERTO: ARQ. ROBERTO ALFREDO VARELA

eficaces. Sin embargo, la participación no es una panacea; no puede sustituir a un diseño apropiado del proyecto desde el punto de vista técnico y de financiación, tarea esencial de los técnicos que elaboramos el proyecto.

Quiénes son las personas y entidades que tienen un interés legítimo en los proyectos?

Son aquéllas que pueden (directamente o indirectamente, positiva o negativamente) afectar o ser afectadas por los resultados de los proyectos o programas.

Así es que más allá de las características que la definen y la diversidad organizacional que contiene en su seno, la Sociedad Civil se expresa a través de su estructura, sus prácticas y sus resultados, en un proceso de retroalimentación, en cuya configuración las variables del contexto juegan un papel estratégico (marco legal, nivel de pobreza, régimen de gobierno, nivel de empleo, producto bruto interno, etc.).

Y nuestra descripción de necesidad de respeto a las ONG y Sociedades Civiles en general, y a la importancia de la participación de ellas en el desarrollo de cualquier proyecto productivo, incluidos los turísticos, debería hacer pie en un concepto que orienta que frente a la crisis en que están las grandes organizaciones y dentro de ellas las empresas, emerge la región como el lugar donde las redes (networks) de empresas se desarrollan. Un ejemplo son racimos que pueden formarse en torno de una explotación primaria determinada, pero este mismo esquema asienta en lo cultural, en torno de una actividad productiva en una región, en correspondencia con las organizaciones de la comunidad en un marco de aspiraciones culturales, calidad de vida y seguridad. La región aparece como un lugar estratégico donde comenzar a practicar la elección de una zona determinada para desarrollar un proyecto integral que a futuro actué como repliche en otras zonas, La revisión ha permitido identificar en Salta por lo menos a todas las cuales pueden participar activamente en proyectos

CONTRATO DE OBRA

EXPTE: 5054

PROVINCIA: SALTA

TITULO: POTENCIALES EMPRENDEDORES DE PROYECTOS PRODUCTIVOS

EXPERTO: ARQ. ROBERTO ALFREDO VARELA

de desarrollo productivo las siguientes organizaciones:

- En los Valles templados, frente a las organizaciones de ganaderos y medianos productores, se destaca la Asociación de Pequeños Productores de Moldes que reúne a ex pequeños tabacaleros impulsando un proceso de diversificación.

- En el Valle Calchaquí, se identifica a la Asociación de Artesanos y Productores de San Pedro Nolasco de los Molinos, que con unos 70 socios apoya y comercializa la producción hortícola y también los productos derivados de la cría de llamas, así como las artesanías de la región.

- En la zona de los Llanos y el Chaco se destaca la Cooperativa de Anta de Apolinario Saravia, la cual cuenta con unos 120 socios que, después de la crisis citrícola de hace dos décadas se han diversificado en la producción lechera, hortícola, y de granos.

- Asimismo, la Cooperativa Agropecuaria Metán reúne a 80 productores en un proceso dinámico de diversificación, con apoyos del INTA y el CFI.

- En la Puna Salteña se ha identificado a la Cooperativa Artesanal y Ganadera Cobreños y Pomeños que está constituida casi exclusivamente por mujeres artesanas.

5.- ACTUALIZACION DIAGNOSTICA

Los datos primarios y secundarios obtenidos a través de la recopilación de información se consignan en el anexo del presente informe. Analizados los mismos, podemos verificar, en apoyo de la actualización diagnóstica sobre oferta productiva, lo siguiente:

CONTRATO DE OBRA

EXPTE: 5054

PROVINCIA: SALTA

**TITULO: POTENCIALES EMPRENDEDORES DE PROYECTOS
PRODUCTIVOS**

EXPERTO: ARQ. ROBERTO ALFREDO VARELA

5.1.-Con respecto al Plan de Infraestructura:

Los avances se están desarrollando conforme a las posibilidades económicas de la provincia, y fueron informados como siguen:

ZONA CENTRO

- ♦ Autopista Salta – San Lorenzo. Terminada (realizado por vialidad provincial)

Se están terminando los detalles de canal de desagües de la ruta e iluminación se terminó, canteros centrales.

- ♦ Acceso Gral. Güemes a Salta se terminó, y también en acceso turístico (lo realiza vialidad provincial).

- ♦ En construcción Acceso Norte por Universidad Católica en este momento detenida.

ZONA NORTE

- ♦ Aún no han comenzado las obras previstas.

ZONA DE LOS VALLES

- ♦ Se realiza mantenimiento ruta 33.

- ♦ Se inaugura 30/11/01 pista sintética de Atletismo en la localidad de Cachi.

CONTRATO DE OBRA

EXPTE: 5054

PROVINCIA: SALTA

**TITULO: POTENCIALES EMPRENDEDORES DE PROYECTOS
PRODUCTIVOS**

EXPERTO: ARQ. ROBERTO ALFREDO VARELA

ZONA DE LOS ANDES

- ♦ Obras continuas de mejoramiento Ferrocarril Chile y Paso de Sico.
- ♦ Continuación del Programa Huellas Mineras.
- ♦ Sin información: Parque Industrial en Estación Salar de Pocitos y Parque Industrial La Puna.

ZONA SUDESTE

- ♦ Gasoducto Anta . Licitado.
- ♦ Obras hidráulicas sobre los ríos Dorado y Juramento: se hicieron defensas sobre el río Juramento.
- ♦ Sin información: emprendimiento turístico: Camino Peñas Azules – Cabra Corral.

5.2.- Con respecto a la Actividad Económica:

La Provincia de Salta ha experimentado, a partir del año 1999 hasta la fecha, un descenso de su productividad, globalmente considerada, que acumulativamente es del orden del 7%, registrándose la mayor pérdida en el año mencionado.

No obstante ello, podemos ver que, a pesar del deterioro de los precios de mercado de muchos productos y de la disminución real del ingreso:

CONTRATO DE OBRA

EXPTE: 5054

PROVINCIA: SALTA

TITULO: POTENCIALES EMPRENDEDORES DE PROYECTOS PRODUCTIVOS

EXPERTO: ARQ. ROBERTO ALFREDO VARELA

- ✓ La producción agrícola se ha mantenido estable.
- ✓ La producción manufacturera ha seguido el mismo proceso.
- ✓ Se han incorporado empresas con alto nivel de competitividad, factor éste que ha intervenido también en la capacitación y calificación de la mano de obra, mejoramiento de las condiciones ambientales y de infraestructura, aumento del comercio exterior, aumento del nivel de empleo y de la tasa de actividad.
- ✓ La producción de hidrocarburos de bajo costo ha experimentado un aumento
- ✓ notable, debiendo destacarse aquí también el incremento de las exportaciones
- ✓ Ha crecido de manera desmesurada la producción de productos industriales
- ✓ derivados del petróleo.
- ✓ De idéntica forma, y con perfil exportador, algunos cultivos se han visto incrementados en forma más que interesante, como el poroto negro, el pimiento verde y la naranja.
- ✓ En el sector minero se registra un fuerte aumento en la producción de áridos.
- ✓ La producción del tabaco virginia se ha incrementado en detrimento de las otras variedades, aún cuando se ha perdido parte de la tierra cultivada. Se registra un aumento de la unidad económica, haciendo que muchos productores se vean impelidos a abandonar este cultivo.

5.3.- Con respecto a la Situación Social Cultural

Con respecto al máximo nivel de educación alcanzado, esto es población que no asiste pero asistía, se observa que en la Provincia sobre un total 416150 egresados, el primario incompleto tenía porcentajes similares al primario completo, representando ambos el 61% de esta población, mientras que el nivel terciario alcanza al 8% aproximado, de los cuales el 3% corresponde a universitario completo. Con referencia a estos valores se observa que en la Zona Centro el departamento Capital presenta valores inferiores en primario incompleto siendo los restantes departamentos

CONTRATO DE OBRA

EXPTE: 5054

PROVINCIA: SALTA

TITULO: **POTENCIALES EMPRENDEDORES DE PROYECTOS
PRODUCTIVOS**

EXPERTO: ARQ. ROBERTO ALFREDO VARELA

superadores en esta categoría de la media total (+- 70%). En la Zona Centro el universitario completo supera en dos puntos la media provincial alcanzando un 5%, mientras que los restantes departamentos se ubican 1 o 2 puntos abajo. Con respecto al nivel medio, el medio incompleto(16.6%) superó al medio completo(2,4%) en todo el ámbito provincial que registra un total del 29% de egresados que alguna vez pasaron por el nivel medio; Esta tendencia se repite en todas las Zonas no registrándose ninguna excepción. La Zona Norte con respecto al nivel primario supera el índice promedio provincial que curso el primario, siendo los departamentos conocidos como pertenecientes a la zona aislada los que registraron mayor deserción superando en más del 100% el índice promedio general. Ejemplo Santa Victoria 63% primario incompleto, Iruya y Rivadavia 59 y 58% respectivamente. A su vez registra valores inferiores al promedio en los restantes niveles, siendo nuevamente las zonas aisladas las que se alejan notablemente del mismo.

En la Zona de los Valles se produce un fenómeno semejante aunque de menor magnitud repartiéndose la población egresada en valores superiores dentro del primario completo a la media provincial (Rosario de Lerma 39% y Molinos 52%) Mientras que los valores de secundario y educación superior son muy inferiores al promedio general provincial. En la Zona Sudeste vemos que los porcentajes de primario incompleto y completo superan a la media provincial siendo el primario completo el que exhibe promedios más altos, de igual forma en los niveles medios incompletos y completos son menores a la media provincial, y lo mismo sucede con el nivel terciario mientras. La Zona de los Andes exhibe valores semejantes a los de la Zona Norte, básicamente guardan similitud con los pertenecientes a la sub-zona aislada.

Con respecto a la población que asiste a algún establecimiento debemos decir que el 57% corresponden al nivel primario y el 8% al universitario siendo la

CONTRATO DE OBRA

EXPTE: 5054

PROVINCIA: SALTA

**TITULO: POTENCIALES EMPRENDEDORES DE PROYECTOS
PRODUCTIVOS**

EXPERTO: ARQ. ROBERTO ALFREDO VARELA

población de la Zona de los Valles la que se ubica por encima del promedio en los que a primario se refiere (Rosario de Lerma 60% y Molinos 86%), mientras que la Zona Sudeste registra valores muy cercanos a la media provincial y otro tanto sucede con algunos departamentos de Valles y las zonas restantes, siendo la Zona de los Andes la que se aleja más de todos los valores registrando que la mayoría de la población se encuentra cursando el nivel primario.

5.4.- En relación a la Actividad Empresarial Actual:

La Provincia no dispone de datos actualizados.

5.5 Servicios; 5.6 Factores Ambientales y Geográficos

Son idénticos a los analizados con anterioridad.

Puntualizamos que se ha corroborado el marco metodológico de nuestro trabajo anterior que incluía el diagnóstico participativo como forma de definir las áreas problemáticas de la situación productiva y a su vez las áreas favorables de dicha situación, con lo cual entendemos que este marco se ratifica a través de la actualización de datos y la exactitud de los obtenidos por medio de la implementación de esta técnica, por lo tanto la interacción con las organizaciones gubernamentales, no gubernamentales, productiva, líderes locales constituye una premisa fundamental para la selección y capacitación de productores así como para el diseño de planes productivos para zonas o regiones que habrán de seleccionarse en conjunto con la provincia.

A efectos de confrontar metodológicamente los datos obtenidos a través del FODA se han elaborado fichas diagnósticas por zonas, las que dividen su análisis en Principales producciones, tipos de productores y principales problemas de la actividad.

CONTRATO DE OBRA

EXPTE: 5054

PROVINCIA: SALTA

TITULO: **POTENCIALES EMPRENDEDORES DE PROYECTOS PRODUCTIVOS**

EXPERTO: ARQ. ROBERTO ALFREDO VARELA

ZONA CENTRAL

Formada por los Departamentos de Gral. Güemes, Capital, Cerrillos y La Caldera.

Principales producciones

Agrícolas: tabaco Virginia en altísima proporción, poroto, hortalizas a escala, legumbres,, forrajes: avena, alfalfa, etc. , horticultura en menor volumen y sólo complementaria, algunas especies de condimentos y frutales de carozo.

Principales problemas de la actividad:

Son los que resultan de la menor rentabilidad del tabaco y del aumento de tamaño de la unidad económica, que producen expulsiones de los tabacaleros más pequeños.

Ganadería: ganado vacuno para tambo.

Tipos de productores: propietarios muy pequeños con baja disponibilidad de medios de producción, propietarios pequeños y medianos con buena disponibilidad de medios de producción.

Industria manufacturera: alimentos, bebidas, productos del tabaco, sustancias químicas derivadas de productos del petróleo, metalurgia, productos de metal, madera, corcho.

CONTRATO DE OBRA

EXPTE: 5054

PROVINCIA: SALTA

TITULO: **POTENCIALES EMPRENDEDORES DE PROYECTOS PRODUCTIVOS**

EXPERTO: ARQ. ROBERTO ALFREDO VARELA

Principales problemas de la actividad

Según las ramas de la misma, difieren; sin embargo, algunas comunes existen como la retracción de la demanda, competencia de productos de menor valor, imposibilidad de realizar inversiones para modernizar maquinaria.

Turismo: de alta calidad, es un sector dinamizador de la economía Salteña. Puede ampliar su capacidad dada la demanda que recibe.

Artesanías: tradicional de esta provincia, de metal blanco plata y alpaca.

Principales problemas de esta actividad

La localización fronteriza de la provincia que la obliga a competir con productos de este tipo provenientes de Bolivia y Perú y dificultades varias con la exportación.

CONTRATO DE OBRA

EXPTE: 5054

PROVINCIA: SALTA

TITULO: **POTENCIALES EMPRENDEDORES DE PROYECTOS PRODUCTIVOS**

EXPERTO: ARQ. ROBERTO ALFREDO VARELA

ZONA DE LOS ANDES

Está integrada por los Departamentos de La Poma y Los Andes.

Principales producciones:

Agricultura: horticultura de invernadero. Herboristería (sólo recolección de hierbas que crecen en el lugar)

Ganadería: ovinos – caprinos – camélidos – vacunos – asnos – mulas (fundamentalmente para transporte)

Minería: explotaciones metalíferas y no metalíferas. Oro – plata – cobre – zinc – hierro – plomo – antimonio – molibdeno - Tincal – Litio – Sulfatos – Caolín - Mica – Sal de roca – Azufre. También mármol, perlita y granulados. Area de fuerte inversión extranjera que no se transparenta en la fuerte pobreza de la región.

Artesanías: atienden principalmente el comercio que se genera a través del tren de las nubes.

Principal problema:

El escaso precio que reciben y que luego se ven incrementados notablemente en los grandes puestos de venta.

CONTRATO DE OBRA

EXPTE: 5054

PROVINCIA: SALTA

TITULO: **POTENCIALES EMPRENDEDORES DE PROYECTOS PRODUCTIVOS**

EXPERTO: ARQ. ROBERTO ALFREDO VARELA

ZONA DE LOS VALLES

Está integrada por los Departamentos de Cachi, Molinos, San Carlos, Cafayate, Chicoana, La Viña y Rosario de Lerma.

Principales producciones

Agricultura: viñedos, aromáticas, tabaco, granos: avena - trigo , hortalizas, forrajeras, principalmente alfalfa,

Tipos de productores: Pequeños con tierra o locatarios, con instrumentos de labranza tradicionales. Medianos y grandes, con buena tecnología no necesariamente la de última generación .Principalmente, los productores de vid destinada a vinificación, aunqu éstos son los que mejor tecnología poseen y mejores técnicas de producción, muy actualizadas, que dan como resultado la alta calidad de los vinos Salteños.

Principales problemas de la actividad

Falta de agua para riego (se obtiene por pendiente). Plagas - Factores climáticos - En algunos casos suelos salados.

Para los pequeños, su falta de influencia en la fijación de precios, la ausencia de maquinaria propia, la relación desfavorable entre costos y precios de venta de sus productos.

También los que resultan del tabaco, por el aumento de tamaño de la unidad productiva, la baja de precios y la urgente necesidad de reconvertir y/o diversificar.

CONTRATO DE OBRA

EXPTE: 5054

PROVINCIA: SALTA

TITULO: **POTENCIALES EMPRENDEDORES DE PROYECTOS PRODUCTIVOS**

EXPERTO: ARQ. ROBERTO ALFREDO VARELA

Ganadería: Ovino – caprino – también camélidos (llamas, etc.) . Esta actividad acompaña la típica categoría pastoril de la región, con un fuerte contenido artesanal. En este sentido, la actividad textil de telar que resulta es producto de su propio trabajo artesanal y da origen a los muy famosos y más apreciados mantas, tapices y ponchos de Salta. También producen quesos de cabra, de excelente factura.

Industria: manufacturera. Alimentos, bebidas, principalmente vinos de todo tipo, molinos, estos últimos de especies, maderera. Revestimientos para pisos, ladrillos.

Principales problemas de la actividad:

Poco crédito. Decrecimiento de la actividad interna, lo que obliga a salir al exterior, principalmente en el área bodegas. Altos impuestos e intereses bancarios .

Minería: explotación de áridos.

Turismo: de alta calidad con varios circuitos de enorme valor tanto por su paisaje, como por su historia y cultura y sus expresiones arquitectónicas.

Esta es una actividad dentro de la región que merecería una atención destacada.

CONTRATO DE OBRA

EXPTE: 5054

PROVINCIA: SALTA

TITULO: POTENCIALES EMPRENDEDORES DE PROYECTOS
PRODUCTIVOS

EXPERTO: ARQ. ROBERTO ALFREDO VARELA

ZONA NORTE

Se distinguen netamente al menos dos áreas, con características de desarrollo y de población muy diferentes.

Zona Norte Centro

Compuesta por los Departamentos Orán y Gral. San Martín, es, como se sabe, junto con el Departamento Capital, la que concentra la mayor cantidad de habitantes de la Provincia.

El Departamento de San Martín registró la actividad de YPF y actualmente de REPSOL; la privatización de aquella representó la pérdida de gran cantidad de fuentes de trabajo y condujo a grandes crisis sociales por esta causa.

En esta zona está radicada la población aborigen de la provincia.

Principales producciones:

Agricultura: soja – poroto – algodón – caña de azúcar – hortalizas, fundamentalmente tomate y pimiento, en cuya producción esta zona es líder provincial - aromáticas – cítricos – (con incremento de naranja y pomelo y decrecimiento de mandarina y limón) tártago -- fruticultura: bananos (actividad de gran evolución).

CONTRATO DE OBRA

EXPTE: 5054

PROVINCIA: SALTA

TITULO: **POTENCIALES EMPRENDEDORES DE PROYECTOS PRODUCTIVOS**

EXPERTO: ARQ. ROBERTO ALFREDO VARELA

Tipos de productores: pequeños propietarios y arrendatarios – medianos y grandes.

Principales problemas de la actividad.

Presión tributaria – exportaciones con gran cantidad de trámites – competencia exterior favorecida local y externamente costo del transporte- carencia de financiamiento y factores climáticos varios.

Ganadería: la encarada por la industria frigorífica.

Forestación: para industria maderera.

Principales problemas de la actividad

Son los que se refieren a la industria del sector y se resumen en competencia limitrofe, en algunos casos, tecnología obsoleta, falta de financiamiento para crecer, problemas con la captación de la mano de obra).

Industria: manufacturera. Alimentos, bebidas, (jugos) madera, corcho, frigorífica, azucarera, packing, industrialización del cártamo (aceite de ricino) refineries de petróleo.

Principales problemas de la actividad

CONTRATO DE OBRA

EXPTE: 5054

PROVINCIA: SALTA

TITULO: **POTENCIALES EMPRENDEDORES DE PROYECTOS PRODUCTIVOS**

EXPERTO: ARQ. ROBERTO ALFREDO VARELA

Minería: petróleo y gas. Ha registrado un gran incremento a partir de la privatización, por la incorporación de tecnología de punta, apertura de mercados, y menor costo laboral.

Servicios asociados a esta actividad: son numerosos y modernos.

Principal problema de esta actividad:

Falta de precios para contratación de trabajos ausencia de crédito dificultad para implementar nuevas tecnologías. Exención impositiva que favorece a empresas extranjeras.

Subzonas Este y Oeste - Sur

Está integrada por los Departamentos de Santa Victoria- Iruya (e) y Rivadavia (o)

Principales producciones: agricultura – ganadería – tejido en telar.

Agricultura: maíz – cultivos regionales varios.

Ganadería: cabras – ovejas.

Telares: las técnicas empleadas son las tradicionales aborígenes, con diseños y colores que son heredados y se remontan a tiempos inmemoriales. Apreciadas en diversos mercados, cubren las necesidades de los nativos para protegerse del frío de la zona.

CONTRATO DE OBRA

EXPTE: 5054

PROVINCIA: SALTA

TITULO: **POTENCIALES EMPRENDEDORES DE PROYECTOS
PRODUCTIVOS**

EXPERTO: ARQ. ROBERTO ALFREDO VARELA

Principales problemas

El aislamiento por la falta de caminos y medios de transporte. (hay tipificaciones de la región que denominan a esta subzona "aislada")

CONTRATO DE OBRA

EXPTE: 5054

PROVINCIA: SALTA

TITULO: **POTENCIALES EMPRENDEDORES DE PROYECTOS PRODUCTIVOS**

EXPERTO: ARQ. ROBERTO ALFREDO VARELA

ZONA SUDESTE

Subzona del Chaco Salteño

Principales Producciones: 1) Agropecuaria – 2) Industria Manufacturera

1) **Tipos de productores:** monocultivos – Mixtos – Ganaderos

Cultivos: hortalizas (pequeñas explotaciones, algunas a nivel de subsistencia) ; maíz – soja – poroto – garbanzo - trigo - algodón - forrajeras – maní – cártamo - fruticultura (cítricos) -

Principales problemas de la actividad:

Bajos rindes – problemas de riego - - falta de financiamiento en las explotaciones más chicas.

Ganadería: vacuna engorde y recría – con técnicas de implantación de pasturas y rotación.

Industria Manufacturera: algodón – madera – metalurgia.

Subzona Sur:

Principales Producciones: 1) Agropecuaria: cultivos de tipo extensivo: maíz – soja – y ganadera – 2) Industria – 3) Minería – 4) Turismo.

CONTRATO DE OBRA

EXPTE: 5054

PROVINCIA: SALTA

TITULO: POTENCIALES EMPRENDEDORES DE PROYECTOS
PRODUCTIVOS

EXPERTO: ARQ. ROBERTO ALFREDO VARELA

1) Tipos de productores: Monocultivos - Mixtos - Ganaderos.

Principales problemas de la actividad

Maíz: bajos rendimientos, ocasionados por: mala nutrición, bajas poblaciones en la implantación, ataques de plagas, variabilidad climática y demoras en la recolección (falta de maquinaria adecuada)

Poroto: (representa una de las mayores exportaciones primarias de la provincia). Zona con rendimientos inferiores. – Erosión de suelos (el poroto si es monocultivo con reiteración, por acción de las aguas, provoca la misma).

Uso permanente de los suelos para este fin. No utilización de granos seleccionados. Siembra en épocas no adecuadas. Falta de mercados organizados
Soja: Bajos rendimientos por hectárea: Comparte los problemas tanto del maíz como del poroto.

Falta de mercados organizados.

Soja: Bajos rendimientos por hectárea: Comparte los problemas tanto del maíz como del poroto.

Este sector registra problemas también en la comercialización.

Ganadería: existen emprendimientos de tipo familiar o bien orientados al consumo local.

Principales problemas de la actividad:

Establecimientos sin infraestructura. No integración entre ganadería y cultivos. Alta mortalidad. Enfermedades infecciosas. Ausencia de técnicas adecuadas para la reproducción y la cría. En las explotaciones puras se producen los mismos fenómenos.

CONTRATO DE OBRA

EXPTE: 5054

PROVINCIA: SALTA

TITULO: **POTENCIALES EMPRENDEDORES DE PROYECTOS PRODUCTIVOS**

EXPERTO: ARQ. ROBERTO ALFREDO VARELA

Tambos:

Principales problemas de la actividad

Escasa tecnología. Problemas de financiamiento. Falta de diversificación en productos derivados.

Industria: relativamente poco desarrollada. Sector PYMES – mayormente del rubro alimenticia, metalurgia, luego madera y corcho.

Principales problemas:

Falta de crédito y políticas recesivas. Carencia de centros de acopio, principalmente esto se manifiesta en la agro industria, a lo que se agrega problemas de comercialización y precios bajos.

Minería: yeso y cobre

Turismo: Esta actividad tiene potencial real por los atractivos turísticos de la región.

Principales problemas:

Se ve acotada por dos factores que para su resolución requerirían seguramente inversiones de la provincia y otras de carácter privado.

La red vial no se encuentra entendida suficientemente para esta actividad y la hotelería existente, no es de buena calidad.

CONTRATO DE OBRA

EXPTE: 5054

PROVINCIA: SALTA

TITULO: **POTENCIALES EMPRENDEDORES DE PROYECTOS PRODUCTIVOS**

EXPERTO: ARQ. ROBERTO ALFREDO VARELA

Conclusiones:

- ✓ Las mismas variables aparecen en categorías distintas, aún dentro de una misma zona.
- ✓ Este fenómeno dentro de una misma zona, parece indicar la existencia de políticas implementadas sin que se hayan previsto políticas complementarias para solucionar los efectos negativos de las mismas.

Como ejemplo de lo antedicho se puede referir la situación plantcada en la zona norte por la privatización de la empresa estatal de petróleo, la expulsión de la mano de obra, la temporaria creación de empresas de servicios que por carecer de normas ISO fueron finalmente desplazadas por subsidiarias de la empresa privada, así como la situación conflictiva que plantea el Mercosur, esta última situación particularmente repetida en zonas distintas.

- ✓ Se advierte también en el análisis general la presencia de una tensión que surge a partir de la consideración de las actuales condiciones de producción (políticas, recursos, infraestructura, capacitación, mercados, comercialización, etc.) y la necesidad y/o posibilidad de introducir cambios en los mismos.
- ✓ La infraestructura es considerada básica en cualquier estrategia de desarrollo productivo que se quiera evaluar.
- ✓ La tecnología específica, la capacitación y las comunicaciones modernas son evaluadas como herramientas capaces de producir cambio y crecimiento.

CONTRATO DE OBRA

EXPTE: 5054

PROVINCIA: SALTA

TITULO: POTENCIALES EMPRENDEDORES DE PROYECTOS PRODUCTIVOS

EXPERTO: ARQ. ROBERTO ALFREDO VARELA

- ✓ La capacitación es apreciada positivamente, y se la une en la consideración que se hace, con la voluntad de los beneficiarios para utilizarla como herramienta de crecimiento.
- ✓ Se consideran positivas, posibles reconversiones productivas a partir de las facilidades que ofrecen los factores geográficos en cada región .
- ✓ Se estima necesario intentar nuevas explotaciones para impulsar el mantenimiento de los actuales mercados así como la conquista de otros, sobre todo los vinculados con la agroindustria, forestación, turismo y agroturismo, escasamente la minería .
- ✓ En este sentido, la ganadería y las artesanías regionales se encuentran mencionadas.
- ✓ Se reconoce la existencia de tierras improductivas que podrían ser trabajadas dentro de planes adecuados.
- ✓ En forma explícita o implícita se hace referencia a la necesidad de efectuar el análisis de los mercados a los cuales se está accediendo y la manera en que se efectúa dicho acceso.
- ✓ El comercio aparece como una posibilidad no incentivada, sobre todo en las zonas limítrofes.
- ✓ Se advierte la existencia de fallas en la comercialización.

CONTRATO DE OBRA

EXPTE: 5054

PROVINCIA: SALTA

TITULO: POTENCIALES EMPRENDEDORES DE PROYECTOS PRODUCTIVOS

EXPERTO: ARQ. ROBERTO ALFREDO VARELA

- ✓ Se evidencian las dificultades que entrañan los aspectos financieros y fiscales, que actúan como agentes de expulsión o de no inserción en muchos casos.
- ✓ Se entrevén posibles fracasos si no se implementa una política de fomento regional.
- ✓ Se plantea como problemática (sin vías de resolución previstas) la existencia de población no asimilada, requerida de cambios culturales (los que deberían aplicarse a todo el conjunto social),
- ✓ Se destaca la necesidad y el deseo de que los estados provinciales y municipales (y aún el nacional) lleven a cabo las estrategias de crecimiento productivo ya anunciadas tanto como que registren eficazmente las situaciones que aquí se detallan.
- ✓ Y que se elaboren desde nuevos modelos de gestión local proyectos productivos focalizados en colaboración con la comunidad.

Recomendaciones:

- A. Alentar la reconversión productiva y la diversificación económica.
- B. Estudiar detenidamente los sistemas de comercialización vigentes, proponiendo cambios en los casos en que así lo necesitaren.
- C. Impulsar la conquista de nuevos mercados, regulando la colocación de los productos de la región.

CONTRATO DE OBRA

EXPTE: 5054

PROVINCIA: SALTA

TITULO: POTENCIALES EMPRENDEDORES DE PROYECTOS PRODUCTIVOS

EXPERTO: ARQ. ROBERTO ALFREDO VARELA

- D.** Analizar los factores que favorecen o entorpecen el acceso a los mismos, ya sea para mejorar la inserción o bien para cambiarlos o para ampliarlos, analizando conjuntamente todas las posibilidades que existen para la provincia.
- E.** Implementar una política integral que incluya la asistencia técnica, tecnológica, crediticia y fiscal.
- F.** Facilitar la instalación de zonas de comercio que incentiven la actividad regional.
- G.** Diseñar políticas y planes de aprovechamiento gradual de tierras no productivas
- H.** Introducir cambios en las actuales formas de producción destinadas a generar desarrollo productivo con inclusión social.
- I.** Registrar eficazmente las situaciones que aquí se detallan, a efectos de lograr un plan que contemple absolutamente no sólo los factores positivos en cuanto al crecimiento del producto y la inserción de nuevas empresas, sino también la inserción de todos los habitantes en el plano laboral y la disminución de los riesgos económicos y sociales que resultan de esta omisión.
- J.** Generar planes y programas que incluyan el asociativismo entre productores y que propicien el diseño de proyectos funcionales a la dinamización productiva que se desea lograr."
- K.** Desarrollar las obras provinciales que den sustento cierto y estable a las políticas productivas, como las de construcción de represas y diques, caminos y rutas, canales de riego, gasoductos, energía eléctrica, etc.

CONTRATO DE OBRA

EXPTE: 5054

PROVINCIA: SALTA

TITULO: POTENCIALES EMPRENDEDORES DE PROYECTOS PRODUCTIVOS

EXPERTO: ARQ. ROBERTO ALFREDO VARELA

Las variables implícitas en los párrafos más arriba expuestos, pueden considerarse básicas para el diseño y análisis de cualquier programa y deberían ser traídas a consideración en la discusión de los mismos.

Pero queremos destacar por lo menos tres ítems que consideramos fundamentales.

- 1) El tipo de producción y el emprendimiento que deberá ser adecuada en un todo para la zona.
- 2) El sistema de comercialización y los mercados
- 3) El financiamiento de las distintas etapas.
- 4) La participación de la comunidad en el desarrollo de los proyectos y en la consolidación institucional.

En esta etapa de restricción financiera como la que atraviesa la Argentina, el punto 3) resulta de dónde se lo mire, el más crítico, fundamentalmente para el pequeño y mediano productor.

No obstante ello, no saber dónde y cómo colocar la producción es también un factor crítico que aparece con demasiada frecuencia citado y lo que es peor, soportado.

Por ello, queremos recalcar que en cualquier formulación de proyecto no puede estar ausente la etapa de la comercialización y cualquier evaluación de proyecto debe requerirla y exigirla antes de considerar la factibilidad técnica y económico-financiera del mismo. La propia comercialización entraña costos que deben ser considerados. La ruta de los mercados alternativos debe ser explorada con frecuencia, ya sea ante la posibilidad de pérdida de mercados como ante la aparición de oportunidades para mejoras y ampliación.

CONTRATO DE OBRA

EXPTE: 5054

PROVINCIA: SALTA

**TITULO: POTENCIALES EMPRENDEDORES DE PROYECTOS
PRODUCTIVOS**

EXPERTO: ARQ. ROBERTO ALFREDO VARELA

Por otra parte, también resultan preponderantes tres variables que hacen al factor humano, aunque desde distintos enfoques:

1) En cuanto al núcleo responsable del proyecto. En este aspecto, el asociativismo, a través de diversas formas, refuerza las posibilidades de realización, sobre todo cuando asume la forma cooperativa, en emprendimientos que nuclean a muchos productores pequeños y/o medianos y que suelen requerir financiamiento y garantías para el conjunto del proyecto. Resulta fundamental analizar aquí no sólo la inserción de la cooperativa en el medio y en los mercados, sino la solidez de su posicionamiento en la actividad y en el mercado.

2) En cuanto a los ejecutores del proyecto. Prima en este punto, la capacidad adquirida y la capacitación a adquirir. También son elementos a tener en consideración en cualquier proyecto, máxime si el mismo es de reconversión o modernización.

3) La asistencia técnica. Fundamental en todos los procesos. Imprescindible en la reconversión y la modernización empresarias, cualquiera sea el nivel y la clase de la actividad.

Por último, queremos hacer mención a la importancia de la infraestructura y del transporte.

En el caso de Salta, estos aspectos ya han sido analizados eficazmente y proyectados en su resolución por la Gobernación de la misma. Sólo resta esperar su concreción a partir de las obras que se están desarrollando.

Resultará interesante su consideración particular cuando se definan la/s zona/s a seleccionar.