

INDICE

Introducción	3
¿Cuáles son las Posibilidades reales de inversión de los municipios de San Luis a través del financiamiento?	8
Marco Normativo legal vigente en la provincia	10
a) Constitución Provincial	10
b) Régimen Municipal	12
c) Pacto Provincia-Municipio	13
Herramientas de Financiamiento existentes en la Provincia	13
1) El Fondo Municipal de Saneamiento y Desarrollo - Fo.M.S.y D	14
2) Fondo de Inversión Municipal – FomMil	21
Situación actual de los créditos otorgados	22
a) Créditos otorgados por el Fo.M.S.y D	22
b) Créditos otorgados por el FomMIL	25
Incentivar a los municipios a la Incorporación de tecnología	29
Pieza comunicacional (folleto)	31
Descripción específica de la pieza	33
Situación Actual de los Municipios con Relación a la Incorporación de Tecnología	35
Diseño de la metodología de relevamiento	35
Cronograma – relevamiento a Municipios	36
Diseño de los cuestionarios	41

Modelo – Cuestionario relevamiento informatico	41
Resultados del Relevamiento	48
Diseño del Ranking	61
Criterios de Medición	62
Prueba piloto de aplicación del ranking establecido	67
Fundamento del Diseño web del Ranking Municipal	70
Cómo pueden los Municipios Mejorar su situación	72
Diseño de proyecto de inversión de saneamiento financiero tipo	73
Apoyo directo de la Provincia a la incorporación de los Municipios a la Autopista de la Información	100
Diseño de Web con información sobre coparticipación municipal	101
1. Modo de determinación de la Coparticipación	102
2. Presupuesto provincial anual de coparticipación	112
3. Información mensual sobre la masa coparticipable provincial	115
El análisis del sistema informático de coparticipación	123
La descripción exhaustiva de un sistema municipal	137
Evaluación de los resultados obtenidos	153
Anexo I	
Fichas de Relevamiento	
Anexo II	
Ley N° 5145, Ley N° 5215	

Introducción

A partir de la realidad existente en la provincia desde fines del año 1999, San Luis se ubica en la República Argentina como “Usuario Líder de Tecnologías de la Información”, esta voluntad política del gobierno implica no sólo el equipamiento e informatización del sector público provincial, sino también llevar a cabo un proceso de transformación que tiende a cambiar los sistemas estáticos de gobierno en sistemas flexibles, innovadores y empresariales, entendiendo por tal la utilización eficiente y efectiva de recursos para maximizar la productividad y su rendimiento.

Esta visión y compromiso asumido, implica el desarrollo y crecimiento conjunto entre Provincia y Municipio, el liderazgo en la implementación de las nuevas tecnologías se pretende aquí trasladar a los Municipios, reduciendo la brecha en el desarrollo y promoviendo la autonomía económica de los mismos.

En este marco el interés es avanzar en el diseño e implementación de una estrategia funcional, de coordinación entre los Municipios y la Provincia. Esta estrategia deberá permitir satisfacer la necesidad de información oportuna y trasladar la red informática de la Provincia a los Municipios. De esta manera los Municipios podrán estar conectados a la red exponiendo la situación municipal intra Municipio, hacia la Provincia y su

posicionamiento en el mundo. Este tipo de gestión On – Line Municipal posibilitará el gerenciamiento de los servicios públicos según las pautas de este nuevo siglo, actuando como medida de profunda transformación y convirtiéndose en efecto palanca y generador de los cambios esperados.

Por lo tanto en este trabajo se plantea hacer una análisis global de las posibilidades reales de los municipios de la provincia de San Luis en cuanto a la capacidad de inversión en incorporación de tecnología, algunas herramientas de incentivo, cuál es la real situación de nuestros municipios en estos aspectos y finalmente cómo se advierten los esfuerzos de la provincia en atraer a los municipios modernizarse.

De esta manera el desarrollo de las acciones de investigación y procesamiento que se suceden van brindando una imagen global del objetivo estratégico que es Incorporar a los Municipios a la Autopista de la Información.

Al referirnos a la estrategia funcional que permita satisfacer necesidades, no podemos dejar de hablar sobre las medidas gubernamentales y el rumbo tomado por el Gobierno provincial en materia de herramientas de financiación para Municipios.

Existen antecedentes con relación al desarrollo de los medios de financiación que la provincia pone a disposición de los Municipios, en particular el Fondo Municipal de Saneamiento y Desarrollo (Fo.M.S.y D.), que contó con el apoyo del Consejo Federal de Inversión. Dicho Fondo, se encuentra hoy operando y financia proyectos de inversión de capital, tales como la adquisición de maquinarias y equipos e incluso saneamiento financiero.

Por otro lado, existe una necesaria relación con la Secretaría del Plan Mil, dado que a través de la misma se ejecutan obras de infraestructura en toda la provincia como pavimentación, agua potable, cloacas y comunicación, a toda población mayor de 20 habitantes, y que se convierte en un soporte fundamental para esta estrategia.

El Plan Mil es el marco estratégico para el desarrollo integral de la Provincia que engloba un conjunto de proyectos, planes y programas, entre los cuales se encuentra la Autopista de la Información. Plan Maestro que da las bases para un verdadero desarrollo económico y cultural, en esta la era de la información.

Este plan está basado principalmente en el desarrollo de la tecnología de la información en el ámbito provincial, contando con infraestructura,





sistemas, conexiones y concientización comunitaria orientada al efectivo uso de esta herramienta como “camino al desarrollo”. Es por ello que, en este proyecto de incorporar a los Municipios a la Autopista de la Información, el objetivo básico es proveer las herramientas necesarias para que los Municipios se incorporen a este desarrollo logrando realmente un crecimiento homogéneo y participativo.

Al ser el primordial objetivo del Gobierno Provincial brindar las mismas oportunidades a todos sus habitantes, este proyecto intenta ir un poco más allá, apunta a obtener los mismos resultados en lo que se refiere a bienestar y calidad de vida, en forma uniforme para toda la Provincia. Para el desarrollo del proyecto se plantean los siguientes ejes:

Objetivo General:

Orientar la inversión municipal hacia la incorporación de tecnología armónicamente con la Autopista de la Información, a través de las herramientas financieras existentes; promoviendo la modernización, la reinversión en prestación de servicios y la transparencia.

Objetivos específicos:

-  Afianzar el sistema de apoyo financiero y coordinación para trasladar las herramientas informáticas necesarias a los Municipios.
-  Fomentar la competitividad municipal incluyendo y publicando información económica y financiera relevante de los Municipios en la página Web de San Luis.
-  Fomentar la implementación de los programas de Reinversión del Estado Municipal.
-  Lograr la incorporación de los Municipios a la red.

¿Cuáles son las posibilidades reales de inversión de los Municipios de San Luis a través del financiamiento?

Se han puesto en marcha en la provincia, distintas líneas de financiamiento para Municipios, a fin de incrementar las ofertas crediticias a las cuales pueden acceder libremente los municipios provinciales, siendo estas accesibles administrativamente y de bajos costos para llevar a cabo proyectos de inversión y/o de saneamiento financiero. Estas herramientas financieras son:

- Fondo Municipal de Saneamiento y Desarrollo (FOMSyD) Este fondo ha sido creado por la Ley Provincial N° 5.145 ha sido materia de reglamentación y está en funcionamiento.
- Fondo de Garantía Complementaria de Préstamos. Este Fondo de Garantía también creado por la Ley de Coparticipación Municipal, tiene como objetivo servir de garantía complementaria a los municipios que necesiten acceder a un crédito, mediante instituciones financieras privadas o de fomento, o a través de emisión de Títulos Públicos, siempre que el destino de los fondos sea proyectos de inversión. Este fondo debe ser reglamentado para su utilización.

Finalmente definida la revisión y coordinación de estas herramientas financieras existentes, a los efectos de posibilitar que los municipios accedan fácilmente a la financiación provincial para obtener el resultado final proyectado y esperado, es objetivo convertirlos en “Usuarios de sistemas informáticos y de la red”, permitiendo así conocer el día a día de las gestiones públicas, los detalles diferenciales entre los Municipios de la Provincia, del país, del mundo y permitir que las decisiones tomadas de esta manera, actúen como soporte de las decisiones que el Gobierno Provincial deba adoptar para una gestión armónica y complementaria con el Gobierno Nacional y Municipal.

El primer paso que se plantea para este análisis es la recopilación, estudio y análisis de las herramientas de financiamiento existentes en la provincia. Con el objeto de tener una visión acabada del tema se analizó toda la normativa provincial vigente, donde se incluye información sobre requisitos y procedimientos necesarios para acceder al financiamiento público para municipios.

MARCO NORMATIVO LEGAL VIGENTE EN LA PROVINCIA

a) CONSTITUCION PROVINCIAL

La Constitución de la Provincia de San Luis, reconoce al municipio como una comunidad natural con vida propia e intereses específicos, con necesarias relaciones de vecindad. Como consecuencia de ello es una institución política - administrativa - territorial, que sobre una base de capacidad económica, se organiza independientemente dentro del Estado. Se reconoce autonomía política, administrativa y financiera a todos los municipios. Aquellos que dicten su carta orgánica municipal, gozan además de autonomía institucional. (ART. 247-248 C.P.).

El régimen municipal se organiza teniendo en cuenta el número de habitantes dentro del ejido de cada población permanente, determinado por ley sobre la base de los censos nacionales, provinciales o municipales.

Toda población permanente que cuente con más de 1.500 habitantes, tiene una **Municipalidad**. En las poblaciones permanentes que cuentan entre 801 y 1500 habitantes el gobierno municipal es ejercido por una **Comisión Municipal**, integrada por un presidente y un consejo de vecinos compuesto por tres (3) miembros, elegidos, por el pueblo en sufragio universal, asegurándose así la representación de las minorías.

En los centros urbanos de hasta 800 habitantes el gobierno municipal es ejercido por un **intendente comisionado**, elegido por el pueblo a simple pluralidad de sufragios.

En los centros rurales que cuenten con más de 80 electores puede crearse por ley una **delegación municipal** que depende del municipio más cercano y está a cargo de un delegado, elegido por los mismos en sufragio universal, a simple pluralidad, simultáneamente con un delegado suplente que lo reemplaza en caso de vacancia.

La capacidad para contraer empréstito varía de acuerdo a la categoría del municipio: los municipios con Consejo Deliberante, pueden contratar libremente empréstitos y realizar operaciones de crédito para un fin u objeto determinado, los que no pueden ser contraídos para equilibrar los gastos ordinarios de la administración. La autorización requiere el voto de los dos tercios del total de los miembros del Consejo Deliberante. Los servicios de amortización e intereses no deben superar el 25% de los recursos ordinarios.

En los municipios sin Consejo Deliberante, la Comisión Municipal y el Intendente Comisionado deben solicitar **autorización legislativa** para

contraer el empréstito. Especialmente si la amortización del crédito supera el período de mandato del intendente.

b) REGIMEN MUNICIPAL

El Régimen Municipal establecido por la ley 1213-2159 del año 1961, tiene aplicación para todos los municipios, comisiones municipales e intendentes comisionados, salvo para aquellos municipios que han dictado su Carta Orgánica, (Municipalidad de la Ciudad de San Luis, y la Municipalidad de Villa Mercedes).

En cuanto a los Municipios, al tener un Consejo Deliberante, son estos los encargados de autorizar la contratación de préstamos.

En cuanto a las Comisiones Municipales y los Comisionados Municipales, si bien existe una distinción entre ambas formas de gobierno, en la práctica no existen diferencias sustanciales entre una y otra. El Régimen Municipal establece que Las Comisiones Municipales no podrán contratar préstamos sin autorización legislativa.

Dicha norma no sería de aplicación a los Comisionados Municipales, dado que, si bien la ley cuando se refiere a los Comisionados Municipales hace remisión a las normas aplicables a las Comisiones Municipales, no incluye

en esa remisión el artículo 30, que trata de la autorización legislativa en caso de contratarse un préstamo. No obstante ello, en la práctica, tanto unos como otros solicitan la autorización legislativa.

c) Pacto Provincia - Municipio de Saneamiento Financiero y Desarrollo

El 27 de Enero del año 2000, se firmó en la localidad de Potrero de los Funes un acuerdo económico financiero, fiscal y social, entre la provincia de San Luis y los municipios, para el fortalecimiento sustentable del Régimen Municipal y el desarrollo de las economías locales y regionales.

Dicho acuerdo, que fue firmado por la mayoría de los municipios (47 de los 64 municipios), establece que el Fondo Municipal de Saneamiento y Desarrollo (Fo.M.S.y D.), será destinado a financiar proyectos de inversión que tengan por objeto la adquisición de equipos y maquinarias, y al saneamiento financiero, quedando para el Fondo de Inversión del Plan Mil, la financiación de proyectos de inversión que tengan por objeto la realización de Obras de Infraestructura.

Herramientas de Financiamiento existentes en la Provincia

Existen actualmente dos herramientas de financiamiento efectivamente utilizadas en la provincia para los municipios:

- El Fondo Municipal de Saneamiento y Desarrollo.
- El Fondo de financiamiento del Plan Mil.

No se menciona el Fondo de Aportes del Tesoro Provincial, por ser este destinado a atender situaciones de emergencia. No constituyendo básicamente una herramienta habitual de financiamiento.

1) El Fondo Municipal de Saneamiento y Desarrollo - Fo.M.S.y D.

Dicho fondo fue creado por la Ley 5145, Régimen de Coparticipación Municipal, para el cual se destina el 3,5 % de la masa coparticipable, hasta alcanzar los treinta millones de pesos (\$30.000.000).

El FoMSyD se constituye en una importante herramienta para la modernización y saneamiento de los Municipios, pero es importante destacar que para el acceso de los municipios a éste Fondo es necesario que los mismos tengan una administración económica y financiera transparente y ordenada, además del cumplimiento de las normas provinciales vigentes en esas materias.

La administración del FoMSyD, está a cargo del Poder Ejecutivo Provincial, de acuerdo a lo expresado por el artículo N° 9 de la Ley de

Coparticipación por lo que está facultado para definir las siguientes pautas:

a)- Revisar y aprobar el proyecto

De acuerdo a lo establecido en el Manual de Formulación que elaboró la Provincia, donde se marca la caracterización de los proyectos y metodología para la presentación.

b)- Fijar las pautas financieras

- *Plazo de Devolución:* en principio se considera como máximo el término del mandato municipal, pero en el caso de que la envergadura del proyecto requiera un mayor plazo de devolución, se considerará factible mediante autorización legislativa.
- *Plazo de Gracia:* se considerarán 6 (seis) meses de gracia como máximo, a contar desde el día efectivo de la recepción de los fondos por parte de la Municipalidad. Este período de gracia se aplica según la naturaleza del proyecto pudiendo ser de hasta 6 meses como máximo. Durante el mismo se generan intereses que no se pagan al momento de la gracia pero se prorratan en los meses-cuotas de cancelación del préstamo.
- *Tasa de Interés:* se tomará la Tasa Libor al momento de la aprobación del crédito, actualmente la tasa de interés es del 6%.

- *Límite del Préstamo:* Depende directamente de la capacidad de endeudamiento de cada municipio y del recupero planteado para cada proyecto.

c)- Aceptación o rechazo del Proyecto de Saneamiento Financiero

De acuerdo a la metodología de evaluación planteada, se evalúa la capacidad de endeudamiento del municipio y su relación con el Proyecto presentado, de allí surgirá la factibilidad o no del mismo.

d)- Orden de prelación de los solicitantes

Este fondo, tiene por objetivo atender programas de saneamiento financiero y proyectos de inversión de los municipios, a través de dos modalidades:

- I) Asistencia financiera directa (70 % del fondo).
- II) Garantía Complementaria de préstamos (30% del fondo).

I) La Asistencia Financiera Directa, tiene por objeto financiar proyectos de:

- Reforma Financiera y Administrativa.
- Programa de saneamiento financiero.
- Privatización de servicios públicos.
- Concesión de servicios públicos.
- Otros proyectos de inversión.

II)- Garantía Complementaria de préstamos: se constituye como garantía complementaria que los municipios podrán ofrecer respecto de los préstamos que tomen del sistema financiero nacional o internacional, como también del mercado de capitales nacionales e internacionales. El Fo.M.S.yD. - garantía de préstamos - sólo se utilizará como garantía, en tanto y en cuanto el proyecto tenga el carácter de inversión de capital.- (art. 16 Ley 5145).-

La garantía complementaria tendrá por destino los siguientes proyectos elegibles (art. 17).

- Emisión de Títulos públicos con destino al financiamiento de proyectos de inversión reembolsables tales como cloacas, pavimento, alumbrado, etc.-
- Endeudamiento con bancos privados y de fomento.-
- Endeudamiento con proveedores de bienes de capital tales como sistemas informáticos, maquinarias, utilitarios, etc.-
- Endeudamiento con entes asesores o financieros, referido a programas o proyectos de desarrollo económico.-

Los requisitos para el acceso a la Asistencia Financiera Directa y a la Garantía complementaria son:

- Formulación y evaluación de un proyecto de inversión que garantice la devolución de la deuda.-
- Inexistencia de planteos judiciales y/o administrativos contra el Estado Provincial.-
- Inexistencia de deudas no reconocidas y consolidadas con el Estado Provincial.-
- Cumplimiento de las OBLIGACIONES FORMALES para con el Estado Provincial.-
- Cumplir con todos los deberes exigidos por la legislación provincial y su reglamentación.
- El plazo no puede superar el plazo del mandato de la autoridad municipal solicitante, salvo expresa autorización del Poder Ejecutivo, para el cual tendrá en cuenta la naturaleza y envergadura del proyecto.-
- La enunciación efectuada precedentemente no es taxativa, quedando facultado el Poder Ejecutivo para establecer nuevos requisitos o reglamentar los antes mencionados.-

Esta modalidad, aún no es operativa por falta de reglamentación, pero por otro lado, no existen a la fecha proyectos presentados solicitando la Garantía complementaria, dado que los municipios, en caso de necesidad

de contratar un préstamo, optan hacerlo directamente bajo modalidad anterior (Asistencia Financiera Directa) dado que ninguna fuente financiera privada, puede igualar las condiciones del préstamo que esta ofrece.

Procedimiento para acceder al Fo.M.S.yD.

Una vez presentado el proyecto por el Municipio, se remite a La Dirección Provincial de Contaduría – Ministerio de Economía quien realiza su evaluación (Capacidad de endeudamiento del municipio, deudas, ejecución presupuestaria, manejo de las finanzas municipales) y se eleva el informe para su aprobación por decreto del poder ejecutivo.

Aprobado, de ser necesario, se eleva el proyecto de ley a la legislatura de la provincia a los fines de que autorice al municipio a contratar el préstamo. Posteriormente, se firma el contrato de préstamo entre el Gobierno de la provincia representado por el Ministro Secretario de Estado de Haciendas y Obras Públicas, el Ministro Secretario de Estado de Gobierno, Justicia y Culto y el Municipio, en el que se detalla el monto que se financiará, destino, cuotas a devolver, intereses pactados y plazo de gracia.

Se eleva al Poder Ejecutivo para su homologación. Una vez homologado se hace la transferencia de los fondos. Realizándose un seguimiento de la evolución del proyecto y del cumplimiento del pago de las cuotas del préstamo hasta su cancelación.

Del proceso antes mencionado se destaca que al inicio del proyecto de una idea original generada en el Municipio se concurre a la Contaduría

General de la Provincia quien presta el asesoramiento integral para confeccionar y presentar el proyecto, luego la misma repartición evalúa la capacidad económica y financiera del proyecto y la capacidad de endeudamiento del municipio.

Para la gestión eficiente del préstamo el único requisito exigible es presentar los proyectos terminados, con la documental respaldatoria indispensable para realizar la evaluación sobre bases serias y ciertas.

Cabe destacar que los préstamos otorgados, se amortizan a través del pago de cuotas que son descontadas automáticamente de la coparticipación del municipio, siendo a la vez dicha coparticipación garantía del cumplimiento de las obligaciones asumidas por el municipio. En los proyectos destinados a la adquisición de maquinarias vial, donde existen contratos previos entre la municipalidad y el Gobierno para la conservación de las rutas provinciales secundarias y vecinales, los fondos a pagar por la provincia al municipio por dicho contrato son también garantía del cumplimiento de las obligaciones asumidas por el préstamo contratado.

2)- Fondo de Inversión Municipal de la Secretaria del Plan Mil FomMil

Esta herramienta financiera, que cuenta con fondos por cincuenta millones (\$50.000.000), se enmarca dentro del Plan Mil, plan que se está

implementando a partir del año 2.000, prevé una inversión de mil millones de pesos en el término de cinco años.

Se trata de un plan estratégico de desarrollo que abarca todas las estructuras: económicas, políticas sociales, educativas, productivas, de comunicaciones, de informática, de seguridad, etc., con alcance provincial.

En este marco el Fondo de Inversión Municipal del Plan Mil se constituye en una herramienta de apoyo a los municipios. Se encuentra destinado exclusivamente para la construcción de obras de infraestructura municipal a través de proyectos de inversión.

Durante el año 2000 y 2001 se financiaron obras de pavimento, por haber sido ese el mayor reclamo de la comunidad. Se han comenzado a financiar obras de iluminación.

Situación actual del otorgamiento de créditos a través de los fondos analizados

a) Créditos otorgados por el Fo.M.S.yD.:

El Fondo Municipal de Saneamiento y Desarrollo se viene otorgando a los municipios que presentan proyectos de inversión, habiéndose aprobado y otorgado los fondos requeridos a las siguientes Comisiones Municipales:

Municipalidad	Proyecto	Objetivo	Total Financiado	Plazo	Cuotas
Juan Jorba	Adquisición de Maquinaria Vial.	Conservación y mantenimiento de caminos provinciales secundarios.	\$153.926,14	32 Cuotas	\$5.361,56
Batavia	Adquisición de Utilitario tipo Combi	Transporte escolar de la comuna a Buena Esperanza	\$35.512,00	53 Cuotas	\$797,90
Santa Rosa	Adquisición de Chasis	Recolección de Residuos, Distribución del Plan Nutricional y Ejecución de obra pública por administración municipal.	\$124.500,00	18 Cuotas	\$7.319,02
Nueva Galia	Adquisición de Maquinaria Vial	Conservación y mantenimiento de caminos provinciales secundarios.	\$ 61.900,00	34 Cuotas	\$2.002,46

Renca	Adquisición de Utilitario tipo Combi	Transporte escolar de la comuna que diariamente debe trasladar a los estudiantes a Tilisarao.	\$ 26.600,00	58 Cuotas	\$531,76
Las Lagunas	Saneamiento Financiero	Destinado a cubrir desequilibrios financieros y a la modernización del estado municipal	\$ 30.419,79	34 Cuotas	\$984,08
Anchorena	Saneamiento financiero y adquisición de maquinaria.	Destinado a cubrir desequilibrios financieros y a la adquisición de tanque atmosférico.	\$ 43.730,00	42 Cuotas	\$1.247,43
Santa Rosa	Saneamiento Financiero	Destinado a cubrir desequilibrios financieros a causa de una deuda con Edesal	\$ 65.130,26	25 cuotas	\$ 2.777,93

b) Créditos otorgados por el FomMil:

Se han presentado los siguientes municipios con proyectos destinados a la pavimentación urbana, los cuales fueron aprobados y entregado los fondos:

MUNICIPALIDAD	EXPEDIENTE	MONTO
UNION	08-032201	\$ 320,650.00
NASCHEL	08-35.232	\$ 461,325.00
EL VOLCAN	08-32199	\$ 230,891.00
NUEVA GALIA	08-037510	\$ 135,287.00
SANTA ROSA	08-043281	\$ 437,400.00
CONCARAN	08-037134	\$ 617,606.89
POTRERO DE LOS FUNES	08-051079	\$ 166,775.00
BUENA ESPERANZA	08-043282	\$ 430,193.92
VILLA DEL CARMEN	08-037340	\$ 129,958.70
LEANDRO N. ALEM	08-207189	\$ 45,000.00
LA TOMA	08-045471	\$ 749,997.06
JUANA KOSLAY	08-204990	\$ 693,107.25
LUJAN		\$ 284,502.25
SAN FRANCISCO		\$ 461,727.00
CARPINTERÍA		\$ 83,633.00

LA FLORIDA		\$ 171,559.25
EL TRAPICHE	08-043280	\$ 129,322.36
PASO GRANDE	08-000092	\$ 156,870.12
FRAGA	08-001227	\$ 169,803.24
SAN FRANCISCO		\$ 461,727.77
VILLA GRAL ROCA	08-000084	\$ 100,000.00
JUAN JORBA	08-001229	\$ 48,070.12
RENCA	08-047426	\$ 121,063.52
VILLA QUEBRADA	08-047420	\$ 96,851.70
SAN PABLO	08-001226	\$ 73,606.32
SAN MARTÍN	08-001228	\$ 102,266.69
FORTÍN EL PATRIA		\$ 115,426.27
VILLA DE PRAGA		\$ 45,247.60
ARIZONA		\$ 176,930.28
ANCHORENA		\$ 169,989.89
ALTO PENCOSO		\$ 117,843.91
LA TALITA		\$ 50,000.00

Están en evaluación los proyectos presentado por Navia, La Calera, Villa Larca, Fortuna, Balde, Nogolí, Alto Pelado.

De las herramientas financieras estudiadas, es el Fondo Municipal de Saneamiento y Desarrollo, (Fo.M.S.yD.) el que más se adapta a la necesidad de los Municipios con el objeto de incorporar tecnología, promoviendo la modernización, la innovación en prestación de servicios y la transparencia, dado que se destina a la adquisición de maquinarias y equipos y a saneamiento financiero municipal.

El acceso de los municipios a dicho fondo se debe realizar a través de la presentación de Proyectos de Inversión.

Estos proyectos de inversión deberán ser integrales y tendientes a un cambio estructural de los municipios. Destinados a modernizar los Municipios a través de la adquisición de equipos informáticos, sistemas, demás herramientas informáticas y de innovación administrativa, el manejo específico de sistemas e Internet, situación que permitirá ubicar a los Municipios a la vanguardia del crecimiento, desarrollo y promoción, logrando disminuir la brecha entre los avances de la provincia respecto de los municipios y acompañar e invitar a los Municipios a la inserción en la nueva era de la información On- Line.

La incorporación de tecnología le permitirá ingresar a la autopista de la información, y a través de ella a los sistemas de información provincial,

redes educativas, gobierno en línea, centros de acceso comunitario, bibliotecas en línea, formación profesional y reentrenamiento laboral, digitalización de contenidos, telemedicina y hospitales en línea, y a la red de movimientos no gubernamentales, emprender actividades de comercio electrónico, promoviendo la generación de empleo.

Posibilita el acceso a la información gubernamental y al conocimiento disponible a través de la red mundial Internet; incorporar programas educativos en las escuelas, generando contenidos en la red, a través de competencias e iniciativas de la comunidad educativa.

Incentivar a los Municipios a la Incorporación de Tecnología

La táctica que se propone para incentivar a los municipios a incorporarse a la Autopista de la Información, se inicia con un proceso de concientización basado en la difusión de la información a través del diseño de una herramienta física, decir un folleto informativo, conteniendo información sobre los beneficios en términos económicos, sociales y comunicacionales, que se generan al incorporar la cultura tecnológica.

El proceso de divulgación que se llevará a cabo incluye la información técnica, las herramientas financieras que le permitirán acceder a esta tecnología.

Para el desarrollo del folleto informativo se planteó un análisis interno entre las áreas involucradas con relación al mensaje concreto que se quería transmitir a los municipios con relación a la implementación del Proyecto "Municipios Incorporados a la Autopista de la Información".

El primer consenso ronda en el concepto de "concientización", donde se pretenden destacar los beneficios que se obtendrían en el caso de adherir al programa.

En este punto había que tener en claro dos receptores específicos de esta estrategia de comunicación: **la Intendencia**, cómo órgano institucional que posee las atribuciones necesarias para implementar programas para la modernización; **y los pobladores de cada localidad**, que tienen el poder ciudadano de conocer las posibilidades de mejora para sus localidades y solicitar su implementación.

Ambos actores los identificamos como vitales y activos para el proceso de difusión y concientización del proyecto.

Aquí se plantea la situación que se observa habitualmente ante una acción comunicacional, que es, ¿cómo llegamos a los destinatarios de este mensaje? Entonces se define como un buen instrumento comunicacional el desarrollo de un “folleto”, herramienta física que impacte visualmente y se pueda mantener al alcance de los receptores específicos identificados.

PIEZA COMUNICACIONAL (FOLLETO)

Tapa- contratapa



Proyecto:

“Municipios incorporados a la Autopista de la Información”

Oficina de atención:

**Proyecto ‘Descentralización Presupuestaria’
Ministerio de Economía**

Ayacucho 945 - 4º piso - (5700) San Luis
TE: (02652) 451287 - E-mail: fomsyd@sanluis.gov.ar



Interior

Es el momento de integrar en nuestras tareas cotidianas las posibilidades y oportunidades que brinda la Internet, y poner este nuevo escenario al servicio de nuestra comunidad.

Nuestra Provincia trabaja intensamente, desde hace tres años, en la Autopista de la Información para ser la Primera Provincia On-line del país.

Por lo tanto, estamos en óptimas condiciones de insertarnos con tecnología de punta en un nuevo camino lleno de beneficios.
Es el momento.

municipios conectados

Los Municipios son células indispensables para establecer la red informática que permitirá el acceso, uso y desarrollo generalizado e igualitario para los Sanluisenses; con beneficios a corto plazo como:

- Informatización de los Sistemas de Administración
- Mejoras en la Administración de Fondos
- Rapidez en las Gestiones Municipales
- Uso eficiente de los Recursos Humanos

posibilidades

La Provincia de San Luis cuenta con el Proyecto "Municipios incorporados a la Autopista de la Información" cuyo fin es el de articular y facilitar la obtención de créditos a través del FOMSyD (Fondo Municipal de Saneamiento y Desarrollo) para el equipamiento informático-tecnológico que necesiten los Municipios, ajustando el proyecto a la capacidad de endeudamiento de cada uno.

Descripción específica de la pieza.

Aquí se transcribe la descripción realizada por el ejecutor del diseño artístico.

Folleto 'Es el momento...'

Esta planteado como 1ra. etapa dentro del Proyecto 'Incorporación de los Municipios a la Autopista de la Información' la producción y elaboración de una pieza comunicacional para los Municipios, cuyo objetivo es divulgar en forma clara y novedosa los alcances del Proyecto, así como los beneficios y posibilidades para dichas instituciones.

Titulamos a esta pieza 'Es el momento' ya que es ese nuestro principal mensaje a reforzar. Como momento de cambio, momento de acción, momento donde están dadas las condiciones para el ansiado cambio.

Elegimos para su aspecto y presentación un color verde cálido, que armoniza con la actual publicidad gubernamental reconocida bajo el slogan "*San Luis somos todos*".

Colocamos en la tapa una imagen, para aumentar su atractivo, producción visual con un claro mensaje de modificación y cambio (en el cuadro de la

foto entra en la izquierda la modernidad, mientras que a la derecha observamos la convivencia entre herramientas obsoletas y actuales).

En el interior ubicamos la información que deseamos comunicar y optamos por clasificarla en tres áreas, una introductoria, otra de beneficios y finalmente las posibilidades.

Alcanzamos una completa síntesis en los textos, previniendo el abuso de palabras inútiles y confusas. Vemos en el interior la incorporación del color rojo (opuesto al verde) para resaltar títulos e ítems destacables.

Finalmente en la parte posterior queda la información oficial para contactos, en un marco de espacio, sobriedad y blanco.

Situación Actual de los Municipios con relación a la Incorporación de Tecnología

Conjuntamente con el proceso de concientización se plantea la cuestión de básica de conocer cual es la situación real del nivel de incorporación de tecnología en los Municipios de la Provincia de San Luis.

Para llegar a esta información se plantea indagar en la fuente primaria de esta y es así que se concibió y realizó un **relevamiento integral de información** que contenga todos los Municipios de la Provincia e incluya información sobre el equipamiento informático existente, sistemas de captura y procesamiento de datos implementados y niveles de capacitación del personal municipal.

DISEÑO DE LA METODOLOGÍA DE RELEVAMIENTO

La metodología de relevamiento planteada en el proyecto apunta a constatar “in situ” la situación de los Municipios con relación al avance tecnológico.

Cabe aclarar que San Luis cuenta con sesenta y cuatro (64) intendencias, en el relevamiento se contempla la visita a las 28 localidades más

relevantes, por lo tanto se debe aclarar la metodología aplicada en recabar la información de la totalidad del universo.

Se procedió a enviar una nota a las 64 localidades de la provincia, donde se les informaba de la puesta en marcha del proyecto y los objetivos que se pretendían; a las localidades que se iban a visitar se las advertía de tal situación y se acordaba el día de visita, comprometiendo la participación del personal municipal involucrado en el tema.

A las localidades donde no estuvieron previstas visitas se envió el cuestionario correspondiente, para relevar su situación, tomando en cuenta que son las localidades más pequeñas que no tienen ni siquiera equipamiento tecnológico.

Cronograma Relevamiento Municipios

ZONA CENTRO - 7 MUNICIPIOS

Departamentos de LA CAPITAL, PRINGLES, BELGRANO y PEDERNERA.

- JUANA KOSLAY
- POTRERO DE LOS FUNES
- EL VOLCAN
- EL TRAPICHE

- LA CAROLINA
- LA FLORIDA

Lugar de estadía: San Luis.

Días de salida 2

Fechas: Martes 13/2 y Miércoles 14/2

Circuitos: Municipios de Juana Koslay, Potrero de los Funes y El Volcán

Municipio de El Trapiche, La Florida y Carolina.

Grandes Ciudades-2 Municipios

Se plantea una visita de jornada completa al Municipio de San Luis el día 19/2 y al Municipio de Villa Mercedes el día 21/2.

ZONA NORESTE- 9 MUNICIPIOS

Comprende los Departamentos de CHACABUCO y SAN MARTÍN y JUNÍN.

2 etapas una haciendo base en Santa Rosa (depto. Junín) y la otra en San Martín (depto. San Martín).

- NASCHEL
- TILISARAO

- CONCARAN
- SANTA ROSA DEL CONLARA
- VILLA LARCA
- LA TOMA
- SAN MARTIN

Lugar de estadía 1ª base: Santa Rosa del Conlara.

Días de salida: 2

Fechas: Lunes 26/2 y Martes 27/2

Circuitos: Municipios de Santa Rosa y Villa Larca.

Municipios de Naschel, Concarán y Tilisarao.

Lugar de estadía 2ª base: San Martín.

Días de salida: 1

Fecha: Miércoles 28/2

Circuito: Municipios de San Martín y La Toma.

ZONA NOROESTE - 6 MUNICIPIOS

Comprende los municipios de los departamentos de AYACUCHO Y
BELGRANO.

- VILLA DE LA QUEBRADA
- NOGOLI

- SAN FRANCISCO DEL MONTE DE ORO
- LUJAN
- VILLA GRAL. ROCA
- QUINES

Lugar de estadía: San Francisco.

Días de salida: 3

Fechas: Lunes 5/3, Martes 6/3 y Miércoles 7/3.

Circuitos: Municipios de Quines y Luján.

Municipios de Villa Gral. Roca y San Francisco.

Municipios de Villa de la Quebrada y Nogolí.

ZONA SUR - 6 MUNICIPIOS

Departamentos GOBERNADOR DUPUY y parte de los departamentos LA CAPITAL y PEDERNERA, siendo el área total de esta zona de 41.809 km, que representa el 54,5% del territorio.

- BUENA ESPERANZA
- UNION
- ARIZONA
- FORTUNA
- ANCHORENA
- NUEVA GALIA

Lugar de estadía: Nueva Galia y Buena Esperanza

Días de estadía: 3

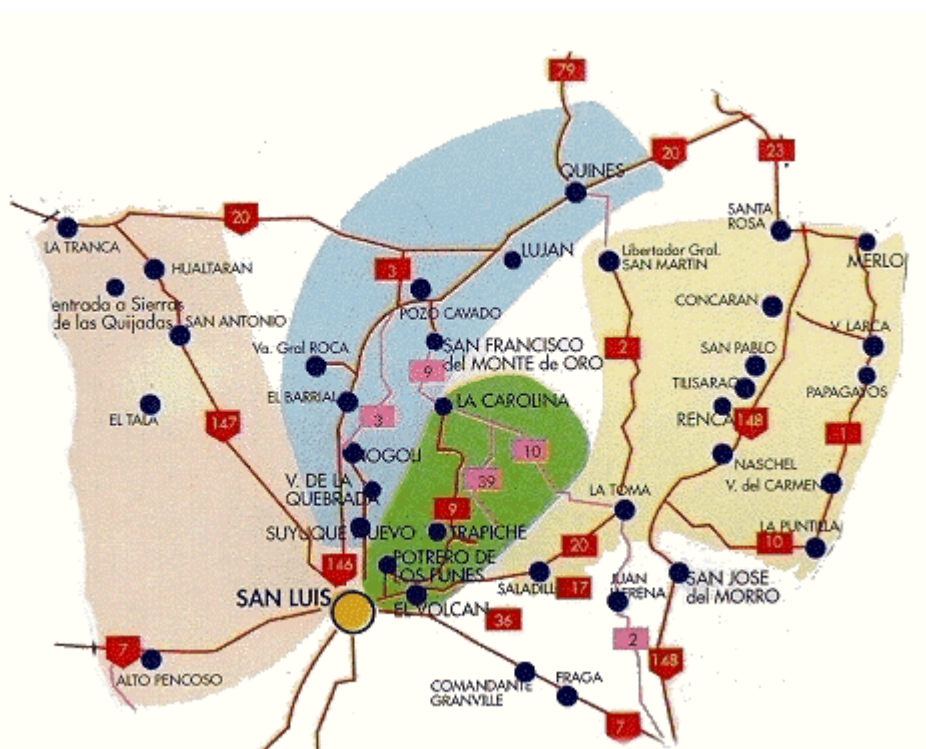
Fechas: Lunes 12/3, Martes 13/3 y Miércoles 14/3)

Circuitos 1º base Nueva Galia: Municipios de Nueva Galia.

Municipios Fortuna y Arizona.

Circuitos 2º base Buena Esperanza: Municipios de Buena Esperanza, Anchorena y Unión.

Ubicación geográfica de los Viajes a realizar:



DISEÑO DE LOS CUESTIONARIOS

Se planteo un cuestionario simple y concreto donde se visualizaran rápidamente los conceptos necesarios. Se desarrolla el cuestionario utilizado para el relevamiento:

MODELO - CUESTIONARIO RELEVAMIENTO INFORMÁTICO

El presente cuestionario apunta a relevar todos los aspectos necesarios para conocer el estado actual del Municipio. De esta información recabada en todos los Municipios, formularemos un diagnóstico para la elaboración del Proyecto Tipo.

Cabe aclarar que en el caso de no contar con equipamiento, sistemas o personal capacitado, en cada caso deberá contestar claramente la no existencia de la misma.

El relevamiento en informática es la revisión y la evaluación de los controles, sistemas y procedimientos informáticos; de los equipos de cómputo, su utilización, eficiencia y seguridad, de la organización que participan en el procesamiento de la información.

Para hacer un adecuado relevamiento informático, hay que seguir una serie de pasos que permitirán dimensionar el tamaño y características del Municipio a relevar, sus sistemas, organización y equipo.

El relevamiento se realizará desde el punto de vista de los tres objetivos:

- Evaluación de los equipos de cómputo.
- Evaluación de los sistemas y procedimientos.
- Evaluación de la capacitación de los recursos humanos.

Lo primero que se requiere es obtener información general sobre:

- **Equipos**

Responder en caso de **SI** tener equipamiento informático (computadoras, impresoras, etc.)

- Cantidad de equipos:
- Dónde están ubicados:
- Características.....
- Licencias de los equipos.....
- Fechas de instalación de los equipos y los programas

SOFTWARE / PROGRAMAS

Responder en caso de **SI** utilizar algún sistema particular, propio

- Tiene Licencias
- Tiene manual de procedimientos de los sistemas
- Descripción genérica (lenguaje/ descripción del sistema)
- Fecha de instalación de los sistemas
- Conexión a Internet

Recursos humanos:

Usuarios / técnicos

- Cuantas personas manejan las máquinas.....
- Cuantas personas trabajan en el Edif. Municipal
- El nivel de capacitación general y específico en manejo de PC y programas es:

Excelente

Muy bueno

Bueno

Regular

Malo

Que programas manejan?.....

- El personal estaba capacitado o lo capacito la Municipalidad?
- ¿Tiene el Municipio planes de capacitación continua (si / no)

SISTEMAS PARTICULARES

Sistemas de administración, contabilidad, presupuesto, etc.

Solo si tiene en funcionamiento sistemas de administración específicos.

- ¿Qué servicios se están implementando?
 - a) sistema contable (si / no)
 - b) sistema presupuestario (si / no)
 - c) sistema de personal (si / no)
- ¿Desde cuándo los usan?
- ¿Qué características tienen?
 - a) diseñado especialmente para la municipalidad
 - b) sistema tipo (enlatado)
- ¿Cuántos equipos se necesitan para trabajar con este sistema?.....

¿Y cuántas personas?.....

EVALUACIÓN DEL SERVICIO

Contestar por 1 ó más usuario, identificar el cargo, ej.: Usuario 1 –
cargo:.....

1. A usted las computadoras le dan buenos resultados?

Si ()

No ()

¿Podría ser mejor?

¿Por que?.....

2. Considera que los servicios que le dan las computadoras son:

Deficiente ()

Aceptable ()

Satisfactorio ()

Excelente ()

3. Los programas que utiliza, cubren sus necesidades:

No las cubre ()

Parcialmente ()

La mayor parte ()

Todas ()

¿Por que?

4. Los trabajos que se le piden en la computadora puede entregarlos con puntualidad?

Nunca ()

Rara vez ()

Ocasionalmente ()

Generalmente ()

Siempre ()

¿Por que?

5. Usted cuenta con alguien que le asesore sobre informática y computadoras?

Si ()

No ()

¿Quién?

6. Usted maneja información especial y de valor en su computadora. El acceso a dicha información tiene alguna seguridad especial?

Si ()

No ()

Lo desconoce ()

7. Su computadora tiene un manual de uso?

SI ()

NO ()

¿Es claro y objetivo el manual del usuario?

SI ()

NO ()

RESULTADOS DEL RELEVAMIENTO

Se presentan aquí los resultados obtenidos a través del relevamiento, a fin de sistematizar la información:

Relevamiento Integral Municipal

Localidad	Caracterización del Municipio	Existencia en equipamiento	Sistemas en Implementación	Conexión a Internet	Capacitación del personal
ALTO PELADO	Cantidad de viviendas: 30 Cuadras pavimentadas: - Distancia desde la Capital: 81km.	NO	NO	NO	NO
ALTO PENCOSO	Cantidad de viviendas: 70 Cuadras pavimentadas: 8 Distancia desde la Capital: 58km.	SI	NO	NO	Muy Básica
ANCHORENA	Cantidad de viviendas: 200 Cuadras pavimentadas: 17 Distancia desde la Capital: 481km.	NO	NO	NO	NO
ARIZONA	Cantidad de Viviendas: 382 Cuadras pavimentadas: 17 Distancia desde la Capital: 706km.	SI	Tasas y servicios	NO	Buena

B. ESPERANZA	Cantidad de viviendas: 750 Cuadras pavimentadas: - Distancia desde la Capital: 246km.	NO	NO	NO	Regular
BAGUAL	Cantidad de Viviendas: 67 Cuadras pavimentadas: 6 Distancia desde la Capital: 263km.	NO	NO	NO	NO
BALDE	Cantidad de Viviendas: 250 Cuadras pavimentadas: 27 Distancia desde la Capital: 33km.	NO	NO	NO	NO
BATAVIA	Cantidad de viviendas: 174 Cuadras pavimentadas: 6 Distancia desde la Capital: 225km.	SI	NO	NO	Buena
BEAZLEY	Cantidad de viviendas/d Cuadras pavimentadas:- Distancia desde la Capital:65 km.	NO	NO	NO	NO
CANDELARIA	Cantidad de viviendas:350 Cuadras pavimentadas: - Distancia desde la Capital: 164km.	SI	NO	NO	Básico y autodidacta

CAROLINA	Cantidad de viviendas:96 Cuadras pavimentadas:- Distancia desde la Capital: 84 km.	NO	NO	NO	NO
CARPINTERIA	Cantidad de viviendas:220 Cuadras pavimentadas: 8 Distancia desde la Capital:195 km.	NO	NO	NO	NO
CONCARAN	Cantidad de viviendas:1400 Cuadras pavimentadas:50 Distancia desde la Capital:157 Km	SI	Tasas y servicios	NO	Regular
CORTADERAS	Cantidad de viviendas:411 cuadras pavimentadas:- Distancia desde la Capital: 225km.	NO	NO	NO	NO
EL MORRO	Cantidad de viviendas:38 cuadras pavimentadas:- Distancia desde la Capital:110km.	SI	NO	NO	Básico y autodidacta
EL TRAPICHE	Cantidad de viviendas:2500 cuadras pavimentadas:24 Distancia desde la Capital: 38km.	SI	NO	NO	Muy Básica

EL VOLCAN	Cantidad de viviendas:500 cuadras pavimentadas:31 Distancia desde la Capital:16 Km	SI	NO	SI	Buena
F.EL PATRIA	Cantidad de viviendas:186 cuadras pavimentadas:10 Distancia desde la Capital:320km.	SI	NO	NO	Buena
FORTUNA	Cantidad de viviendas:200 cuadras pavimentadas:10- Distancia desde la Capital: 679 km.	NO	NO	NO	NO
FRAGA	Cantidad de viviendas:300 cuadras pavimentadas: 10- Distancia desde la Capital:57km.	SI	NO	SI	Buena
JUAN JORBA	Cantidad de viviendas:30 cuadras pavimentadas:4 Distancia desde la Capital: 112km.	SI	NO	NO	Básica y autodidacta
JUAN LLERENA	Cantidad de viviendas:80 cuadras pavimentadas:- Distancia desde la Capital:76km.	SI	NO	NO	Básica y autodidacta

JUANA KOSLAY	Cantidad de viviendas:2000 cuadras pavimentadas:50- Distancia desde la Capital: 4 km.	SI	Tasas y servicios	SI	Buena
JUSTO DARACT	Cantidad de viviendas:3013 cuadras pavimentadas:- Distancia desde la Capital:140 km.	SI	Tasas y servicios	SI	Muybuena
L.N. ALEM	Cantidad de viviendas:200 cuadras pavimentadas: 3 Distancia desde la Capital:105km.	SI	NO	NO	Básica y autodidacta
LA CALERA	Cantidad de viviendas:85 cuadras pavimentadas: 12 Distancia desde la Capital:100 km.	NO	NO	NO	Básica y autodidacta
LA FLORIDA	Cantidad de viviendas:170 cuadras pavimentadas:10- Distancia desde la Capital:40 km.	NO	NO	NO	NO
LA PUNILLA	Cantidad de viviendas:50 cuadras pavimentadas:- Distancia desde la Capital:150km.	NO	NO	NO	NO

LA T0OMA	Cantidad de viviendas:2040 cuadras pavimentadas:70 Distancia desde la Capital:84 km.	SI	NO	NO	Regular
LA VERTIENTE	Cantidad de viviendas:26 cuadras pavimentadas:- Distancia desde la Capital:110 km.	NO	NO	NO	NO
LAFINUR	Cantidad de viviendas:243 cuadras pavimentadas:4- Distancia desde la Capital:194km.	SI	NO	NO	Básica y autodidacta
LAS AGUADAS	Cantidad de viviendas:30 cuadras pavimentadas:- Distancia desde la Capital:110km.	NO	NO	NO	NO
LAS CHACRAS	Cantidad de viviendas:95 cuadras pavimentadas:- Distancia desde la Capital:145km.	NO	NO	NO	NO
LAS LAGUNAS	Cantidad de viviendas:17 cuadras pavimentadas: 4- Distancia desde la Capital:140km.	SI	NO	NO	Básica y autodidacta

LAVAISSÉ	Cantidad de viviendas:25 cuadras pavimentadas:- Distancia desde la Capital:132km.	NO	NO	NO	NO
LOS MOLLES	Cantidad de viviendas:140 cuadras pavimentadas:- Distancia desde la Capital:185km.	NO	NO	NO	NO
LUJAN	Cantidad de viviendas:675 cuadras pavimentadas: 30- Distancia desde la Capital:157 km.	SI	Tasas y servicios	SI	Buena
MERLO	Cantidad de viviendas:4459 cuadras pavimentadas:- Distancia desde la Capital:196 km.	SI	Tasas y servicios	SI	Muy Buena
NASCHEL	Cantidad de viviendas:894 cuadras pavimentadas:35 Distancia desde la Capital:115 km.	NO	NO	NO	NO
NAVIA	Cantidad de viviendas:50 cuadras pavimentadas:12 Distancia desde la Capital:220km.	NO	NO	NO	NO

NOGOLI	Cantidad de viviendas:370 cuadras pavimentadas:10 Distancia desde la Capital:50 km.	NO	NO	NO	NO
NUEVA GALIA	Cantidad de viviendas:379 cuadras pavimentadas:20 Distancia desde la Capital: 784 km.	SI	NO	NO	Básica y autodidacta
P.de los FUNES	Cantidad de viviendas:320 cuadras pavimentadas:45 Distancia desde la Capital:17 km.	SI	Tasas y servicios	SI	Buena
PAPAGAYOS	Cantidad de viviendas:82 de cuadras pavimentadas:- Distancia desde la Capital:180km.	NO	NO	NO	NO
PASO GRANDE	Cantidad de viviendas:140 cuadras pavimentadas:10 Distancia desde la Capital:104km.	NO	NO	NO	NO
QUINES	Cantidad de viviendas:1550 cuadras pavimentadas:- Distancia desde la Capital:175 km.	SI	NO	SI	Buena

RENCA	Cantidad de viviendas:170 cuadras pavimentadas:10 Distancia desde la Capital:146 km.	NO	NO	NO	Básica y autodidacta
SALADILLO	Cantidad de viviendas:175 cuadras pavimentadas:- Distancia desde la Capital:52km.	SI	NO	NO	Básica y autodidacta
SAN FRANCISCO	Cantidad de viviendas:1800 cuadras pavimentadas:38- Distancia desde la Capital:117km.	SI	NO	SI	Buena
SAN JERONIMO	Cantidad de viviendas:123 cuadras pavimentadas:- Distancia desde la Capital:25km.	NO	NO	NO	NO
SAN LUIS	Cantidad de viviendas:37.500.- cuadras pavimentadas:-	SI	SI	SI	Buena
SAN MARTIN	Cantidad de viviendas:262 Cantidad de cuadras pavimentadas:10 Distancia desde la Capital:177km.	NO	NO	NO	NO

SAN PABLO	Cantidad de viviendas:260 Cantidad de cuadras pavimentadas:3 Distancia desde la Capital:155km.	NO	NO	NO	NO
SANTA ROSA	Cantidad de viviendas:1300 cuadras pavimentadas:55 Distancia desde la Capital:183km.	SI	NO	SI	Buena en 1 empleado
TALITA	Cantidad de viviendas:70 cuadras pavimentadas:3 Distancia desde la Capital:170km.	SI	NO	NO	NO
TILISARAO	Cantidad de viviendas:1700 cuadras pavimentadas:- Distancia desde la Capital: 136km.	SI	Tasas y servicios	NO	Básica y autodidacta
UNION	Cantidad de viviendas:700 cuadras pavimentadas:72 Distancia desde la Capital:265 km.	SI	NO	NO	Básico
V. del CARMEN	Cantidad de viviendas:201 cuadras pavimentadas:15 Distancia desde la Capital:171km.	NO	NO	NO	NO

V. MERCEDES	Cantidad de viviendas:27.500 cuadras pavimentadas:- Distancia desde la Capital: 90 km.	SI	SI	SI	Bueno
V.de la QUEBRADA	Cantidad de viviendas:380 cuadras pavimentadas:10 Distancia desde la Capital:40 km.	NO	NO	NO	NO
VILLA de PRAGA	Cantidad de viviendas:140 cuadras pavimentadas:8- Distancia desde la Capital:144km.	SI	Tasas y servicios	NO	Bueno en el 15% del personal municipal
VILLA GRAL. ROCA	Cantidad de viviendas:50 cuadras pavimentadas:6 Distancia desde la Capital:76km.	NO	NO	NO	NO
VILLA LARCA	Cantidad de viviendas:370 cuadras pavimentadas:12 Distancia desde la Capital:170km.	SI	NO	NO	Básica y autodidacta
ZANJITAS	Cantidad de viviendas:- cuadras pavimentadas:- Distancia desde la Capital:66km.	NO	NO	NO	NO

Del relevamiento obtuvimos una serie de resultados que serán aquí expuestos y explicados, a través de reportes que sinteticen la situación de los municipios en la Provincia de San Luis.

Tomando los puntos relevantes que se plantearon en la encuesta podemos decir que, el 60% de los municipios de la provincia cuentan (por lo menos) con una máquina, siendo proporcional el incremento de equipos en las municipalidades más grandes. En el 90% de los casos son máquinas de más de tres años, es decir máquinas viejas.

Sólo el 20% de las comunas cuenta con sistemas implementados, prevaleciendo los sistemas de cobro de tasas y servicios municipales, es decir que aunque la incorporación de equipos sea importante no está explotada para la modernización, cabe aclarar que la utilización de los equipos se circunscribe al uso del procesador de textos y en algunos casos la administración de base de datos (diseñadas en excell o acces).

Es destacable que falta implementar sistemas en una gran cantidad de municipios donde sería de suma utilidad y en los que ya existe algún sistema, incorporar sistema contable y presupuestario.

Los municipios que cuentan con conexión a Internet ascienden al 20%, coincidiendo con los municipios que tienen implementados sistemas, esta relación demuestra que al haber una mayor convivencia con la máquina la tendencia es a aprovechar más las posibilidades de agilizar el trabajo.

Por último la capacitación es directamente proporcional al nivel de avance de implementación de sistemas en el Municipio, se puede destacar que:

- Siempre se centra el manejo de los equipos en 2 ó 3 personas, no observándose una fuerte convivencia de todo el personal con “la computadora”.
- El conocimiento del manejo de los equipos es muy básico y en la mayoría de los casos autodidacta.
- Ante la utilización de sistemas se observa más fuertemente la concentración de la administración del mismo.
- El uso de internet se centra en comunicación por e-mails, no a través de flujos de información importante.

Se adjuntan en el Anexo I las fichas de relevamiento para ejemplificar el caudal de información que se obtuvo.

Se demuestra fuertemente que es de vital importancia promover la incorporación de los Municipios a la Autopista de la Información. La utilización de equipos es insuficiente, la implementación de sistemas y la

conexión a internet se observa sólo en el 20% de los Municipios y se requiere un gran caudal de capacitación para elevar el nivel de los recursos humanos municipales.

Por lo tanto podemos afirmar que la situación de los Municipios en el presente dista bastante de los avances que se vienen alcanzando a nivel provincial y es así que contamos con la información de base, es decir la situación de cada Municipio, para desarrollar un “proyecto tipo” que será la herramienta de innovación para definir la inversión en modernización en cada municipio.

DISEÑO DEL RANKING

Con la información recabada del relevamiento se ofrece aquí el diseño de un ranking de Municipios de acuerdo a criterios de incorporación de tecnología, que informe sobre aquellos que se hallan desempeñado con eficiencia y eficacia en la consecución de los objetivos propuestos.

Hacer un ranking es elaborar una valoración de un elemento (producto, empresa ó bien) según pautas concretas y criterios definidos, planteando como límite del mismo una definición de la situación ideal.

En este contexto el ranking se referirá a la valoración del desarrollo tecnológico que posean los municipios según hayan incorporado tecnología para su eficaz funcionamiento, y la situación ideal la establecemos como los que además de equipos incorporados, sistemas implementados y conexión a Internet, cuentan con planes de capacitación continua.

Esta herramienta de medición nos permite posicionar a los municipios según los criterios de clasificación y evaluación definidos, a saber: equipos informáticos instalados, implementación de sistemas implementados, acceso a Internet y nivel de capacitación de los recursos humanos afectados.

Estos ítems clasificatorios guardan estrecha y directa relación con la información obtenida en el relevamiento previo.

Criterios de medición

- Tecnología / Equipos

Pretendemos ordenar las localidades según hayan incorporado tecnología en su funcionamiento cotidiano. Tomamos la cantidad de equipos con los que cuentan y las características de los mismos (modernidad y capacidad).

- Sistemas

La incorporación de sistemas informáticos específicos para tareas administrativas (contables, presupuestarias, de personal, etc.) es un dato altamente representativo de las necesidades funcionales de cada municipio; si han sido ó no resueltas.

- Acceso a Internet

El uso de la red como medio de comunicación y transporte de información (correo electrónico) brinda al usuario la inmediatez y agilidad necesarias en estos tiempos; es también una poderosa y cuasi infinita herramienta de consulta que beneficia a sus usuarios acortando distancias, ahorrando tiempo, dinero y trámites.

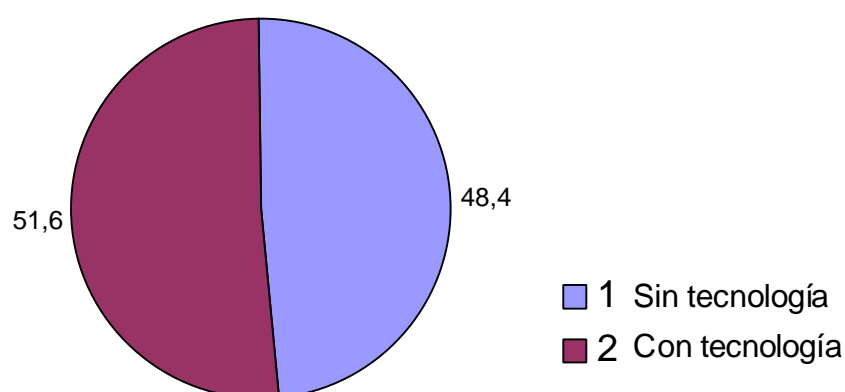
- Capacitación

Este es dato crucial en la evaluación que realizamos. Es motivo y fin la democratización de las posibilidades de acceso (en cuanto a infraestructura, cantidad y capacidad de equipos) a las nuevas tecnologías, y a la futura y pronta Autopista de la Información provincial. La capacitación es el combustible necesario para echar a andar este móvil que nos lleva al futuro.

Como paso previo hicimos una primera división entre los Municipios que han incorporado tecnología y los que aún no lo han hecho.

Concluimos que de un total de 64 (sesenta y cuatro) municipios, 33 (treinta y tres) cuentan con equipos informáticos instalados para su desempeño, mientras que 31 (treinta y uno) no poseen ningún elemento incorporado, encontrándose en una situación de atraso, atemporalizados tecnológicamente.

Totalidad de Municipios (%)



Entonces trabajaremos con la base del 51,6 % de los Municipios, los 33 (treinta y tres) que poseen tecnología.

Para el desarrollo del ranking, convinimos valorar los items relevados, definiendo 4 (cuatro) niveles:

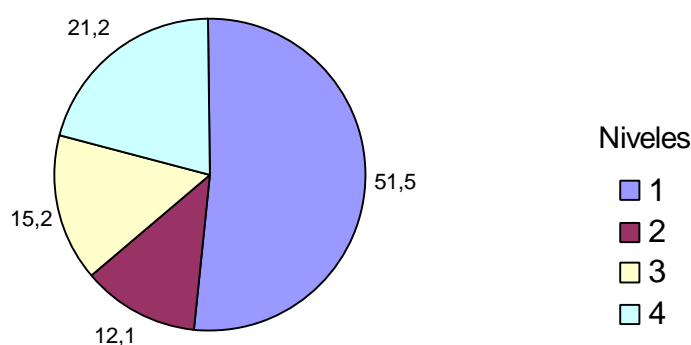
- **Nivel 1:** aquellos que poseen solo equipos (no sistemas y no conexión a Internet)
- **Nivel 2:** los que poseen equipos y sistemas (no conexión a Internet)
- **Nivel 3:** los que poseen equipos y conexión a Internet
- **Nivel 4:** poseen equipos, sistemas y conexión a Internet.

Hay que tener en cuenta que la capacitación que hasta ahora poseen quienes trabajan con los equipos y los sistemas, ha sido adquirida de manera independiente y en muchos casos autodidacta.

Así como aclarar que entre el nivel 2 y el 3, determinamos que el acceso a Internet se evalúa como condición favorable a tener sistemas. Ya que contando con las conexiones necesarias para acceder a la red es más concreta la posibilidad de incorporar sistemas, así como de interactuar con los mismos, estando conectados.

Este proceso representa en sí mismo un sistema de incentivos, ya que el protagonismo adquirido a través de figurar en el ranking demuestra la competitividad adquirida por el Municipio.

Segmentación por niveles (%)



Nuestra aplicación genera las siguientes salidas:

Vemos que todos los casos distan en mayor o menor cuantía de las condiciones para integrar una situación ideal y es por el tema, anteriormente expuesto, de la capacitación. No hay localidad alguna que mantenga cursos de capacitación continua, por lo tanto no alcanza la situación ideal.

Distribución de las localidades que tienen equipos en los diferentes niveles:

NIVEL 4	JUANA KOSLAY
	JUSTO DARACT
	LUJAN
	MERLO
	P.de los FUNES
	SAN LUIS
	V. MERCEDES

NIVEL 3	EL VOLCAN
	FRAGA
	QUINES
	SAN FRANCISCO
	SANTA ROSA
NIVEL 2	ARIZONA
	CONCARAN
	TILISARAO
	VILLA de PRAGA
NIVEL 1	ALTO PENCOSO
	BATAVIA

CANDELARIA
EL MORRO
EL TRAPICHE
F.EL PATRIA
JUAN JORBA
JUAN LLERENA
L.N. ALEM
LA TOMA
LAFINUR
LAS LAGUNAS
NUEVA GALIA
SALADILLO
TALITA
UNION
VILLA LARCA

La incorporación de equipos es insuficiente, la implementación de sistemas y la conexión a internet se observa sólo en el 20% de los Municipios y se requiere un gran caudal de capacitación para elevar el nivel de los recursos humanos municipales.

Por lo tanto podemos afirmar que la situación de los Municipios en el presente dista bastante de los avances que se vienen alcanzando a nivel provincial.

Elegimos elaborar un ranking porque consideramos que la valoración final reflejará el estado tecnológico actual de cada localidad frente a la inminente incorporación de la Autopista de la Información, y las distancias hasta alcanzar las condiciones de equidad necesarias para una democrática utilización de estas nuevas tecnologías.

Además de proveernos una información certera y valiosa para diagnósticos técnicos, consideramos y sabemos, que será un elemento altamente beneficioso para motivar a los municipios en esta exigida tarea de inclusión. Es la motivación lo que generará la búsqueda y despertará la ambición de alcanzar lo requerido para abrirse a este nuevo universo de posibilidades, consecuencia positiva de un funcionamiento informatizado, ágil y globalizado.

Para la correcta interpretación y apreciación se expone con este informe en soporte informático el diseño Web que se sugiere utilizar. Así mismo detallaremos las concepciones metodológicas que se tuvieron en cuenta

para el desarrollo de la misma y como Anexo se el aplicativo de la página web.

Fundamentos del Diseño Web

El diseño de la página se basa principalmente en un criterio de sencillez del mensaje para su correcta observación y comprensión. Como primer dato expusimos la división de los municipios con tecnología y sin tecnología, considerándolo primordial y representativo de una realidad a veces no observada.

Creímos oportuno incluir también, tres links que lleven correspondientemente a la información primaria de dicho ranking, a saber:

- **¿QUE MEDIMOS?:** nos lleva a la explicación de lo que es un ranking y los criterios de evaluación que hemos utilizado en esta oportunidad.
- **¿CÓMO MEDIMOS?:** explicamos como realizamos el relevamiento, el diseño de la metodología, el diseño de los cuestionarios, una muestra de éstos y los resultados finales del relevamiento.
- **FUENTES:** aquí se muestran los cuadros resultantes de ordenar la información relevada, detallando municipio por municipio, base de información que se utilizó para la elaboración del ranking.

Luego aclaramos que trabajamos, obviamente, con los municipios que poseen tecnología y exponemos de manera sencilla y visualmente adecuada los ítems valorados en el relevamiento, definiendo cinco niveles:

- “situación ideal”, poseen equipos, sistemas, conexión a Internet y capacitación para los usuarios.
- poseen equipos, sistemas y conexión a Internet.
- poseen equipos y conexión a internet.
- poseen equipos y sistemas.
- sólo poseen equipos.

Continuamos con un gráfico donde muestra la segmentación, según estos niveles, y damos el porcentaje que ocupa cada nivel. Y finalmente mostramos el listado de municipios que forman cada nivel.

Por lo tanto ya contamos con la información de base, es decir la situación de cada Municipio, para desarrollar un “proyecto tipo” que será propuesta como la herramienta de innovación para definir la inversión en modernización en cada municipio.

Cómo pueden los Municipios Mejorar su Situación

Observando una situación generalizada de atraso en lo que hace a la incorporación de tecnología, se plantea la formulación de un **proyecto de inversión de tipo**, para sugerir su aplicación en los Municipios de la Provincia de San Luis.

Se define entonces un proyecto tipo genérico que deberá ser ajustado a la situación real de cada municipio y cuyos objetivos esenciales son: la adquisición del equipamiento y los sistemas informáticos necesarios, la capacitación del personal municipal y la asistencia técnica necesaria para la implementación del proyecto, con el objetivo de que los municipios puedan acceder en forma sencilla y rápida a la financiación de los mismos.

Se expone aquí el proyecto desarrollado:

Tecnología para los Municipios Proyecto Tipo

Financiamiento: 100% Fo.M.S y D.

Garantías: Coparticipación Municipal.

Objetivos del Proyecto:

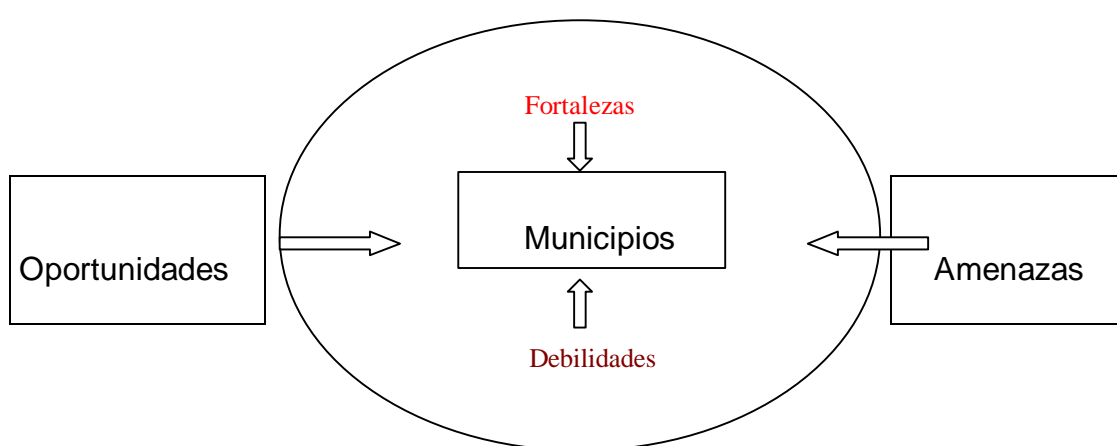
- ✓ Equipamiento Informático.
- ✓ Implementación de Sistemas:
 - Sistema de Facturación y Cobranzas.
 - Sistema de Control y Ejecución contable.
 - Sistema de Control de Recursos y Pagos.
 - Presupuesto por Programas.
 - Sistema de Actualización Catastral.
- ✓ Incorporación de los Municipios a la Web.
- ✓ Plan de Capacitación del Personal.

Situación Actual Municipal

Para tener una imagen acabada de las reales necesidades de los municipios, en lo que hace a tecnología, vamos a desarrollar un análisis de situación que describa el escenario en la provincia de San Luis.

Desarrollaremos el análisis FODA (Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas), siendo el núcleo de observación los aspectos tecnológicos del municipio. Los aspectos a evaluar son Equipamiento Municipal, Utilización de Sistemas, Manejo de Internet y Nivel de Capacitación del Personal que se definen como las herramientas para la inclusión dentro de la era informática.

Análisis FODA



Situación Externa

Oportunidades – Amenazas

En el ambiente externo donde se desarrollan los municipios de la provincia de San Luis predomina el aspecto geo-político, se observa una enorme correlación entre las decisiones tácticas que toman los municipios con las decisiones estratégicas que implementa el Gobierno Provincial. Esta es la oportunidad estratégica que tienen los municipios, oportunidad que se plasma en dos importantes proyectos:

- Plan Maestro Autopista de la Información.
- Fondo Municipal de Saneamiento y Desarrollo.

En cuanto al Plan Maestro de Autopista de la Información sus objetivos son llevar a la provincia de San Luis que se ubique a la vanguardia en materia de tecnología y telecomunicaciones, de manera ordenada, planificada, con objetivos establecidos a corto y mediano plazo.

La Autopista de la Información se focaliza en el desarrollo de sistemas de información provincial, redes educativas, gobierno en línea, centro de acceso comunitario, digitalización de contenidos y hospital en línea y una red de movimientos no gubernamentales.

El Gobierno de la Provincia de San Luis procura conducir a su pueblo a una integración exitosa y participativa en la nueva sociedad basada en el conocimiento.

La Autopista de la Información busca establecer a la Provincia de San Luis como usuario líder de la tecnología de la comunicación y de la información para beneficio social y económico de sus ciudadanos.

Ello implica:

- Completar la conexión a Internet de Todas las localidades de más de 20 Habitantes, en el año 2001, facilitando el acceso con la Instalación de Centros de Acceso comunitario.
- Alcanzar el 34 % de la población entre 15 y 45 años, (mundialmente la mayoría de los que acceden a Internet), como usuarios para el 2003.
- Facilitar el acceso a las computadoras para todos los habitantes de la provincia.
- Generar las habilidades necesarias para el mejor aprovechamiento de las tecnologías de la información, posibilitando el acceso a la capacitación de toda la población.
- Captar el 5 % del comercio electrónico de Argentina, para el año 2003.

En conclusión podemos decir que la Autopista de la Información apunta a contribuir a la reinversión del Estado a través de una planificación estratégica compuesta por ocho estrategias operativas que utilizan a esta como herramienta principal.

Con respecto al Fondo Municipal de Saneamiento y Desarrollo (FOMSyD) creado por la Ley N° 5145 del Régimen de Coparticipación Municipal, cuya administración esta a cargo del Poder Ejecutivo, tiene como finalidad atender el Saneamiento Financiero y Proyectos de Inversión de los Municipios como la adquisición de Maquinarias y Equipos. Presentando como objetivos:

- Atender Programas de Saneamiento Financiero y Desarrollo de los Municipios.
- Promover conductas racionales en la política del gasto público.
- Permitir a los Municipios a través del Fondo Municipal de Saneamiento y Desarrollo:
 - Sanear sus Finanzas
 - Realizar Reformas al Sector Público Municipal.
 - Realizar Proyectos de adquisición de Equipos y Maquinarias.
 - Garantizar prestamos destinados a gastos de capital.

El FOMSyD, importante herramienta para la modernización y saneamiento de los municipios, destaca como muy importante para el acceso a él, que los municipios tengan una administración Económica y Financiera transparente y Ordenada, además del cumplimiento de las normas provinciales vigentes en esas materias como lo normado por la Ley N° 4009.

Resumiendo, el FOMSyD apunta a que los Municipios, células políticas esenciales de la estructura orgánica de la administración general del Estado, tiendan a la búsqueda de soluciones rápidas por su directo contacto con la realidad recabando para sí las mejores posibilidades de satisfacción directa de las necesidades colectivas de sus jurisdicciones.

La amenaza tácita es el aumento de la brecha de retraso que ya existe, entre el desarrollo institucional que se observa en el contexto general, entendiéndose la Provincia, la Nación y el mundo globalizado.

Situación Interna

Fortalezas – Debilidades

Para analizar la situación interna desde un punto de vista general se ha tomado como base el relevamiento informático realizado a la totalidad de municipios durante el mes de Marzo.

- ✓ Equipamiento Informático: Hoy un 60 % de los Municipios cuentan con apoyo informático para el desarrollo de sus actividades. Esta herramienta es el primer escalón para incorporarse a la modernización, especialmente por el desarrollo de la cultura organizacional en torno a la utilización de tecnología. No obstante cabe aclarar que en el 90 % de los municipios que cuentan con equipos, la antigüedad de los mismos asciende a tres años o más.
- ✓ Implementación de Sistemas e Incorporación de los Municipios a la Web: Se observó que los municipios, en su mayoría, están totalmente carentes de sistemas acordes a las necesidades actuales, con esto queremos decir que son incapaces de entregar en tiempo y forma cualquier tipo de información solicitada por parte de los contribuyentes, el gobierno provincial o algún otro solicitante. En los pocos municipios en que se encuentra un sistema implementado, se presentan los siguientes problemas: falta personal capacitado para el manejo integral de dicho soft, el mantenimiento, actualización, reparación o resguardo de

información se debe tercerizar, con las demoras y costos que dicha situación implica.

Otras de las debilidades que se observa es la falta de conocimiento de nuevas tecnologías, y se encierran en utilitarios “caseros” como por ej. Word o Excel, sin abrirse a sistemas que le podrían hacer ahorrar tiempo en la obtención de resultados más eficientes.

Los pocos sistemas con que cuentan los municipios, en su mayoría están instalados en una sola maquina, sin contar con una Red, lo que les permitiría la utilización de dicho sistema en varias estaciones al mismo tiempo.

- ✓ Capacitación del Personal: Este ítem se presenta como una de las más fuertes debilidades de los Municipios que cuentan con algún tipo de equipamiento. Si bien existe personal destinado a la utilización de los equipos informáticos, estos se encuentran en un bajo conocimiento técnico operativo, o solo se limita a tareas de procesamiento de textos, siendo de vital importancia su capacitación para un correcto aprovechamiento de las posibilidades que brinda hoy la informática. En todos los casos se observa una falta de total planificación en lo que respecta a la capacitación.

El común denominador, que a su vez se convierte en la fortaleza observada, es la conciencia desarrollada en el sector dirigente de los municipios de la necesidad de implementar el uso intensivo de tecnología en sus tareas cotidianas, promoviendo la reducción de tiempos, la calidad de la información y la modernización de los circuitos administrativos.

DIAGNOSTICO

Los Municipios de la Provincia de San Luis se encuentran muy desprovistos de las herramientas necesarias para incorporarse de lleno a la Autopista de la Información.

Por lo tanto se ve necesario promover el aprovechamiento de las oportunidades que les ofrece el Gobierno de la Provincia:

- una atractiva línea de financiación, el Fondo Municipal de Saneamiento y Desarrollo (Fo.M.S.y D.)
- y la transmisión del know-how que ya posee la provincia través de los avances en la implementación de la Autopista de la Información.

Es por eso que se propone el desarrollo de un proyecto tipo que englobe todas las necesidades encontradas en los municipios para que cada uno de ellos pueda acceder en forma concreta y rápida, a través del financiamiento, a la incorporación de tecnología.

PROYECTO

1- Denominación del Proyecto.

Tecnología para los Municipios

2- Descripción del Proyecto.

El proyecto pretende proveer al Municipio de las herramientas, físicas y de gestión, necesarias para la modernización a través de la incorporación de Tecnología.

Este proyecto “Tecnología para los Municipios” apunta al Desarrollo Institucional del Municipio a través de acciones básicas:

- 1) Adquisición de equipamiento administrativo (Equipo informático).
- 2) Adquisición de sistemas:
 - Sistema de Facturación y Cobranzas.
 - Sistema de Control y Ejecución Contable.
 - Sistema de Control de Recursos y Pagos.
 - Presupuesto por Programas.
 - Sistema de Actualización Catastral.
- 3) Incorporación de los municipios a Internet.
- 4) Desarrollo de un Plan de Capacitación del Personal.

Aspecto Legal

La existencia Jurídica de los Municipios se encuentra plasmada en distintas normativas legales vigentes.

La Constitución Nacional garantiza la existencia de los Municipios en su artículo N° 123 diciendo; "Cada provincia dicta su propia Constitución... Asegurando la autonomía Municipal y reglando su alcance y contenido en el orden institucional, político, administrativo, económico y financiero".

El Código Civil en su artículo N° 33 encuadra al Municipio como una Persona Jurídica de Derecho público, de carácter necesario.

Nuestra Constitución Provincial define a los Municipios en su artículo N° 247, reconociéndolos como una comunidad natural con vida propia e intereses específicos, con necesaria relación de vecindad. Los encuadra como Institución Política - Administrativa- Territorial, otorgándoles autarquía política e institucional. Plasma definitivamente su autonomía en el artículo N° 248 de la Constitución Provincial, donde explícitamente le reconoce autonomía Política- Institucional y financiera a todos los Municipios, y autonomía Institucional a aquellos con carta orgánica.

Por último por Leyes N°1213 y N° 2159 de Régimen Municipal se enumeran los sustentos jurídicos legales que respaldan su competencia, entre ellos el artículo N° 1 de la Ley N° 1213 que otorga a los Municipios, comisiones y comisionados, la facultad y función de administración de los intereses y servicios comunales, y el artículo N° 11 donde se faculta y otorga capacidad para contratar y ejercer los actos de la vida Civil.

Debemos aclarar que de aprobarse el crédito solicitado por los municipios, se deberá obtener autorización legislativa para contraer el empréstito (S/ artículo N° 30 de la Ley N°1213 y antecedentes legislativos - Leyes 5204 y 5205).

Operador del Proyecto

Principal y único operador del proyecto serán los Municipios de la Provincia de San Luis, quienes pondrán a disposición los recursos humanos necesarios para la implementación de las implicancias que el proyecto genera en sus aspectos de desarrollo institucional, eficiencia en las finanzas y capacitación requerida.

Objetivos y Beneficios del Proyecto

El objetivo primordial de este Proyecto es modernizar el estado municipal con la aplicación de herramientas conducentes al Desarrollo Institucional.

Esta modernización consiste básicamente en lograr un Municipio más eficiente, ágil en sus tareas cotidianas y fortalecerlo como institución para la implementación de nuevas políticas.

El aprovechamiento de estas herramientas redundaría en beneficios para el Municipio y la comuna, conllevan a eficientizar las finanzas municipales a través del ordenamiento y el mejor aprovechamiento de los recursos humanos municipales, alcanzando un equilibrio fiscal importante, punto de partida para contar con un municipio en excelente salud financiera con perspectiva de incrementar sus gastos de inversión.

Permitir la modernización del estado municipal trae aparejado importantes beneficios en la comuna, la misma al convertirse en la parte sustancial del proceso de modernización permitirá el fomento de una mayor conciencia tributaria, incrementando potencialmente las arcas municipales.

Incorporaciones que lo componen

Se pretende atender a las necesidades de los Municipios logrando interrelacionar los ítems de manera tal que el costo de la implementación de las acciones necesarias sea el menor.

Equipo informático y complementos, se plantea la adquisición de equipamiento informático de las siguientes características que se expresan como los niveles de calidad básicos. Se establece que los equipos de computación deben cumplir los siguientes requisitos mínimos:

- 1) Computadora, teclado y monitor deben ser de una misma marca.
- 2) La empresa fabricante de dichos equipos debe figurar entre las primeras cien empresas del último ranking de DATAMATION (publicación mundial)
- 3) Cumplir con las normas ISO 9001.
- 4) Garantizar el correcto funcionamiento del equipamiento, software de base y de aplicación del año 2000.
- 5) Garantía del hardware: 3 (tres) años como mínimo.
- 6) Todo el equipamiento debe ser entregado instalado y funcionando, en la modalidad “llave en mano”.

CPU:

Basado en microprocesadores INTEL PENTIUM III 800 MHz mínimo. Arquitectura de bus: PCI (mínimo 64 bits), y arquitectura adicional ISA SLOT AGP. Procesador actualizable. Memoria SDRAM 160 MB construida mediante zócalos montados en la placa base, ampliable a un

mínimo de 512 MB sobre la misma placa base. Mínimo de dos SLOTS (1 ISA y 1 PCI) deben quedar libres una vez completa la configuración solicitada. Con password de arranque en setup.

Fuente de alimentación de 200 Watt (mínima) de potencia continua, debe poder entregar picos de 250 Watt. Alimentación eléctrica 220 VCA 50 HZ, monofásico con toma de tres patas tipo legrand, con fuente incorporada a la unidad, sin transformador externo.

El equipo debe ser provisto con plaqueta controladora para red tipo LAN Ethernet PCI (32 Bits) compatible con el bus ofrecido en la arquitectura de la placa madre, protocolo ethernet (IEEE 802.3) de 10 Mbps, norma 10 BT, y Fast Ethernet de 100 Mbps, norma 100 BT , con conectores RJ45, tipo 3COM Etherlink III.

DISCO:

Almacenamiento de disco rígido interno con capacidad no menor de 8 GB con controladora tipo EIDE, con acceso a disco de 32 bits y bus compatible con la arquitectura de la placa madre, y tiempo de acceso no mayor a 12 ms.

Un drive de diskette de 1,44 MB de 3,5" con controladora integrada en placa madre.

Un Protector físico con llave para trabar el ingreso, no deseado, de diskettes a la diskettera.

Manuales del usuario, entrada para auriculares y conector para salida de audio externo.

VIDEO:

Placa controladora: controladora de vídeo Plug & Play, AGP con 8 MB memoria de vídeo y aceleradora 3D. Compatible total con el Bus de la placa madre.

MONITOR:

Color SVGA de 17 " NI, Compatible con la resolución y norma de la placa de vídeo descrita anteriormente, con tratamiento antirreflejo, resolución mínima de 1280 x 1024 pixeles con 256 colores, frecuencia de refresco mayor a 60 HZ. Alimentación eléctrica de 220 VCA 50 HZ, monofasico con cable de conexión directa a la Unidad de Procesamiento Central, con fuente incorporada a la unidad, sin transformador externo.

DISPOSITIVOS PERIFERICOS:

Teclado expandido de 101 teclas, con inclinación ajustable, mouse de dos teclas como mínimo, interface PS/2, PAD.

PUERTAS:

Como mínimo una puerta serial, una puerta paralela y una puerta para teclado y mouse. Los circuitos de estas puertas deben estar integrados en la placa madre.

SOFTWARE

Sistema operativo Windows 98 en castellano ultima versión, Microsoft Office 2000. Todo el software debe venir instalado y funcionando en el puesto de trabajo.

IMPRESORA equipo primario láser, equipo secundario chorro a tinta (color)

Deben tener 2 puertos USB, Zip drive externo 100 MB paralelo y scanner USB página completa.

U.P.S.

Estabilizador de tensión de 500 v., con 5 líneas de salida y protección de línea telefónica. Autonomía 30 minutos

Implementación de Sistemas: Se plantean aquí las características técnicas de los programas a desarrollarse para la implementación de los siguientes sistemas:

- Sistema de Facturación y Cobranzas de tasas y servicios.
- Sistema de Control y Ejecución contable.
- Sistema de Control de Recursos y Pagos.
- Presupuesto por programas.
- Sistema de Actualización Catastral.

Todos los sistemas deberán contener:

- Diagrama de flujo por cada programa
- Mensajes y su explicación
- Parámetros y su explicación
- Diseño de impresión de resultados
- Fórmulas empleadas
- Observaciones
- Instrucciones en caso de error
- Calendario de proceso y resultados

Además deberá establecer por medio de claves (Password) el acceso a operaciones especiales tales como:

- Suprimir u omitir datos.
- Adicionar Datos.
- Alterar datos.
- Duplicar procesos.

Los lenguajes de programación a utilizarse, podrán ser de libre elección siempre y cuando cuenten con los protocolos de enlaces necesarios para la posterior incorporación a la Autopista de la Información de la Provincia. Además de las características antes mencionadas todos los programas deberán ser de fácil actualización, y abiertos a posibles cambios en los

diseños tanto lógicos, de formulas, de diseño de informes o presentaciones impresas.

- Sistema de Facturación y Cobranzas de tasas y servicios.

Este sistema deberá contar con una base de datos relacionable de los contribuyentes del municipio, en el formato que los programadores lo consideren apropiado, de los contribuyentes del municipio. Además deberá contemplar los siguientes aspectos:

- Módulo de Consultas e Informes (que se puedan personalizar)
- Históricos de facturación
- Estadísticas de consumos, representados en pantalla e impresión
- Impresión de Recibos de pago
- Resguardo de la información (Cuando se le pida o en forma automática)
- Modulo de Carnet de Conductor
 - Impresión de dicho carnet y recibo de pago.
 - Histórico de venta (personalizable)
- Acceso al sistema mediante clave de identificación, por usuario

Sistema de Control y Ejecución contable

Dicho sistema deberá contener los siguientes módulos:

- Ingreso de Expedientes
- Imputación Preventivo
- Imputación de Compromiso
- Control Previo
- Imputación de Devengado y Mandado a Pagar
- Relación de Expedientes
- Consultas
- Reportes, consolidados de datos
- Ejecuciones por área.

Sistema de Control de Recursos y Pagos

Dicho sistema deberá contener los siguientes módulos:

- Control de recursos
- Pagos por transferencia
- Pagos por cheques
- Control financiero de los caudales públicos.

Presupuesto por programa

- Confección de Planillas
- Análisis del tipo de presupuesto
- Formulario de carga de datos
- Impresión de Informes
- Pantallas de consultas
- Histórico
- Resguardo de Información
- Información Consolidada por diferentes categorías del gasto

Actualización Catastral: con relación al trabajo catastral que desarrollo la Provincia de San Luis, generando un “Sistema de Información Catastral”, proyecto en el cual se realizaron vuelos aerofotográficos, sobre las 19 localidades más importantes de la provincia, y adaptaciones del software para los municipios. Se plantea aquí la implementación de esos sistemas que ya fueron provistos a los municipios. Este sistema debe estar perfectamente relacionado con el sistema de facturación y cobranzas para evitar la discrecionalidad en la cobranza a los contribuyentes y fomentando fuertemente la transparencia del sistema.

Las especificaciones técnicas que se plantean en el ítem “equipos informáticos y complementos” tienen la capacidad necesaria para soportar el sistema propuestos.

Incorporación del Municipio a Internet, se busca que los Municipios brinden una Exposición de la Información Institucional, Información Turística y se genere la plataforma para el desarrollo de e-commerce de los comercios locales.

El primer paso se concreta a través de la incorporación de la página Web a la red, para luego ir desarrollando las aplicaciones necesarias para la transferencia de datos.

Plan de Capacitación, se plantea la necesidad de generar un sistema permanente de capacitación continua donde se incorpore progresivamente toda la planta de personal municipal.

En una primera etapa se plantean dos aspectos fundamentales, el manejo del equipo y sistemas informáticos y la elaboración del Presupuesto por Programas. Cada aspecto tiene distintos fundamentos:

1. Manejo de PC: el objetivo que se pretende es capacitar al personal operativo e ir incorporando paulatinamente todo el personal municipal, en el manejo de procesador de texto, planilla de cálculo, base de datos. Este aspecto

hace a la incorporación de la “cultura de uso de tecnología”, democratizando el acceso de la información administrativa dentro de la comuna como el acceso a Internet.

2. Presupuesto por Programas: esta es una herramienta básica para la modernización, ya que permite organizar los gastos públicos en función de objetivos claros y concretos que se puedan medir con facilidad. Se incorpora en este punto un plan de capacitación que se viene llevando a cabo por el Centro de Estudios Políticos, Económicos y Técnicos (C.E.P.E.T.), que es un equipo que ha desarrollado varios trabajos de apoyo al sector público tanto provincial como municipal.

Luego de incorporados los aspectos básicos antes mencionados, se plantean todo lo concernientes al manejo de los sistemas específicos recomendados:

3. Sistema de facturación y cobranzas: a partir de la implementación de este sistema, especialmente ajustado a las necesidades del municipio, se identifican dos etapas de adaptación al mismo que se interpreta como primero el

aprendizaje del manejo propiamente dicho y luego la compenetración usuario-sistema donde se pretende la extracción del máximo rendimiento del sistema para su continua mejora.

4. Control y Ejecución Presupuestaria y Sistema de Control de Recursos y Pagos: a través de la incorporación del equipo informático el Municipio contará con la posibilidad de poder ejercer un control eficaz y una ejecución del presupuesto acorde a las necesidades.

5. Actualización Catastral: la incorporación del sistema ameritará una capacitación específica para la administración y producción de información.

Localización de los equipos

Los equipos detallados residirán en la Comisión Municipal bajo la utilización y custodia de los integrantes del mismo.

Beneficiarios del Proyecto

Son potenciales beneficiarios todas los municipios de la provincia de San Luis.

Inversión Programada

La inversión total estimada para este proyecto ascenderá a una suma acorde a la necesidad de cada municipio de acuerdo a la inversión que sea necesaria para que cada uno de ellos logre una satisfactoria adquisición de activos fijos y capacitación del personal.

Financiamiento

La totalidad del proyecto, es posible financiarla a través del Fo.M.S.yD., donde cada intendencia hace su solicitud al Gobierno solicitando un único desembolso o el planteo de etapas de acuerdo a la envergadura del proyecto y a la capacidad de endeudamiento del municipio.

La estructura del financiamiento quedaría dada por una solicitud de crédito en base a la situación actual del municipio, este crédito se devolverá a una tasa del (6%) anual, en la cantidad de cuotas que se acuerde en cada caso y éstas serán cuotas mensuales, iguales y consecutivas, y con un período de gracia de entre 2 a 6 meses de acuerdo a las particularidades cada solicitud.

Es así, que las Municipalidades pagarán una cuota mensual teniendo en cuenta el capital solicitado en el préstamo, que se compone de la

amortización del crédito y de los intereses correspondientes desde el desembolso.

Apoyo Directo de la Provincia a la Incorporación de los Municipios a la Autopista de la Información

Además del desarrollo que demuestra la Provincia en lo que hace a infraestructura y sistemas para su propio desenvolvimiento, creemos que es oportuno emprender tres acciones fundamentales que apuntalen la información y la asistencia que necesitan los municipios.

La transparencia necesaria en el manejo de fondos públicos se observa principalmente en la apertura y claridad de los sistemas con los que se administra la información y en este caso en particular los flujos económicos en relación a cada municipio.

En función de ello se realizará un estudio y análisis profundo sobre los sistemas informáticos que existan en la provincia, donde se aglutine información sobre liquidaciones de Coparticipación Municipal, con el objeto de medir la razonabilidad de la información producida por el sistema vigente en su caso y la adaptabilidad del mejor sistema a los Gobiernos municipales.

En función de ello definimos tres tópicos a desarrollar que son de sumo interés para los municipios en su conjunto:

1. El diseño de una página Web donde se vuelque, de forma transparente, la información sobre coparticipación municipal (Modo de determinación de la Coparticipación, presupuesto provincial anual de coparticipación e información mensual sobre la masa coparticipable provincial).
2. Estudiar y analizar la existencia de un sistema informático en la provincia, donde se aglutine información sobre Coparticipación Municipal para medir la razonabilidad de la información
3. La descripción de un proyecto de sistema municipal adaptado al sistema provincial.

Web de Coparticipación

El diseño de una página Web donde se vuelque, de forma transparente, la información sobre coparticipación municipal, plantea no sólo que se determine técnicamente, de acuerdo al marco legal vigente, el modo de determinación de la coparticipación, el presupuesto provincial anual de coparticipación y la determinación de la información mensual sobre la masa coparticipable provincial, sino que también se sugiere se vayan introduciendo los datos correspondientes a cada mes.

Se plantea generar una herramienta que permita publicitar a través de la Web toda la información correspondiente al flujo financiero que se transfiere a los municipios especialmente sobre coparticipación municipal.

1. Modo de determinación de la Coparticipación

En relación a la Coparticipación Municipal se observan varios aspectos que merecen una detallada descripción para su correcta explicación y consecuente exposición. Es por ello que desagregara aquí paso por paso la metodología empleada por la Provincia de San Luis, para determinar la masa coparticipable y los criterios de distribución.

En la Ley N° 5.145 “Régimen de Coparticipación Provincial de fecha 4 de Noviembre de 1998 y promulgada por Decreto N°4039/98, se establece el modo de determinación de masa coparticipable, los criterios de distribución primaria y secundaria, la actualización de los indicadores, el mecanismo de transferencias diarias y la garantía del piso de la distribución primaria. Cada uno de estos ítems se desarrollará en particular.

Paralelamente se expondrán las cuestiones particulares sobre el presupuesto provincial anual de coparticipación y la información mensual sobre la liquidación de la coparticipación provincial.

1.a) Masa Coparticipable

Se define como la masa de recursos a distribuir entre el Gobierno Provincial y los Municipios, la misma se integra por los siguientes componentes:

- a) **De la recaudación con origen provincial**, se considera el producido de la recaudación del impuesto inmobiliario, del impuesto sobre los ingresos brutos provenientes de los contribuyentes directos, del impuesto sobre los ingresos brutos provenientes de los contribuyentes alcanzados por el Convenio Multilateral, del impuesto a los automotores acoplados y motocicletas y del treinta por ciento (30%) de lo recaudado de impuesto a los sellos, con excepción de aquellos que tengan afectación específica por Ley.
- b) **De la recaudación con origen nacional**, se considera el cincuenta por ciento (50%) del total efectivamente percibido por la Provincia en virtud del Régimen de Coparticipación Federal de Impuestos, Ley N°23.548 y que no tengan afectación específica.

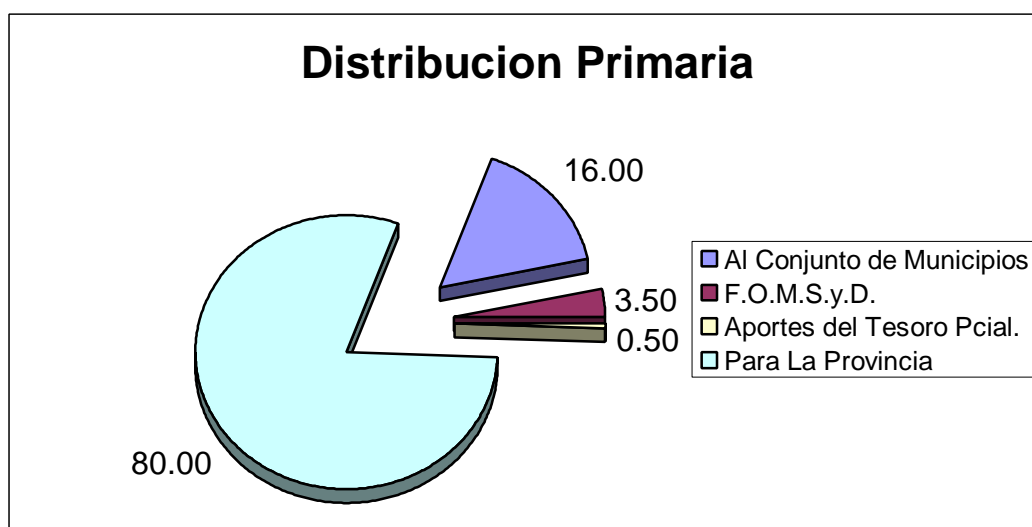
1.b) Los Criterios de Distribución

La distribución de los fondos efectivamente ingresados a las arcas provinciales se distribuye, de acuerdo a la Ley N°5.145 en su art. 3º y 4º,

en dos instancias claramente definidas la distribución primario y la distribución secundaria.

Entonces la **distribución primaria** es la que distingue, entre los recursos determinados dentro de la masa coparticipable, el porcentaje que se destinará a la provincia y el porcentaje que se destinará a los Municipios en su conjunto. Entonces la distribución primaria de la masa coparticipable se hace de la siguiente manera:

- a) el ochenta por ciento (80%) en forma automática para la Provincia.
- b) El veinte por ciento(20%) para los municipios el que a su vez se afectará con el siguiente criterio:
 - b.1) El dieciséis por ciento (16%) en forma automática a los municipios.
 - b.2) El tres y medio por ciento (3,5%) para el Fondo Municipal de Saneamiento y Desarrollo (Fo.M.S. y D.).
 - b.3) El medio por ciento (0,5%) para el Fondo de Aportes del Tesoro Provincial.



Entonces la **distribución secundaria** es la que distingue, dentro del monto que se transfiere automáticamente a los municipios, el porcentaje que se aplicará para definir la transferencia bruta efectiva a cada municipio, para la determinación de estos porcentajes se define un indicador compuesto para cada municipio que se determina según los siguientes criterios:

- a) el ochenta por ciento (80%) en proporción directa a la población de cada localidad, tomando como base el dato de la cantidad de habitantes, proporcionados por el Censo Nacional de Población y Vivienda 1991.
- b) el dos y medio (2,5%) en proporción a la lejanía de cada municipio de la ciudad capital de la provincia, como un indicador de las necesidades a satisfacer de sus pobladores por los municipios.

- c) el dos y medio (2,5%) en proporción al indicador N.B.I. (necesidades Básicas Insatisfechas) de cada Departamento distribuido en proporción a la población de cada localidad, excluidas las ciudades de San Luis y Villa Mercedes.
- d) El quince por ciento (15%) en partes iguales entre todos los municipios de la Provincia.

Sigue el cuadro de datos base para la formación de los índices descriptos.

CRITERIOS DE DISTRIBUCION SECUNDARIA LEY Nº 5145

	Población Localidad Censo 1991	Lejanía en Km	Indice de NBI	Indice de partes iguales
DPTO CAPITAL				
San Luis	110136		0,0000	0,01563
Alto Pelado	74	112	0,0007	0,01563
Alto Pencoso	333	58	0,0033	0,01563
Balde	843	28	0,0084	0,01563
Beazley	817	65	0,0082	0,01563
Zanjitas	120	66	0,0012	0,01563
El Volcán	769	16	0,0077	0,01563
San Gerónimo	102	30	0,0010	0,01563
Potrero de los Funes	410	18	0,0041	0,01563
Juana Koslay	4186	7	0,0419	0,01563
DPTO PEDERNERA				
Villa Mercedes	77077	99	0,0000	0,01563
Justo Daract	8676	129	0,0720	0,01563
Juan Llerena	281	76	0,0023	0,01563
La Punilla	106	140	0,0009	0,01563
El Morro	56	91	0,0005	0,01563
Lavaise	70	132	0,0006	0,01563
Juan Jorba	132	112	0,0011	0,01563
DPTO GOB. DUPUY				
Anchorena	481	338	0,0078	0,01563
Buena Esperanza	1873	224	0,0304	0,01563
Fortuna	679	276	0,0110	0,01563
Nueva Galia	784	263	0,0127	0,01563
Arizona	706	346	0,0115	0,01563
Unión	1556	233	0,0253	0,01563
El Bagual	87	294	0,0014	0,01563
Batavia	249	266	0,0040	0,01563
Fortín el Patria	264	251	0,0043	0,01563
Navia	82	229	0,0013	0,01563
DPTO C. PRINGLES				
La Toma	5601	82	0,0913	0,01563
El Trapiche	541	38	0,0088	0,01563
Fraga	602	57	0,0098	0,01563
Carolina	159	85	0,0026	0,01563
Saladillo	160	52	0,0026	0,01563
La Florida	250	44	0,0041	0,01563

DPTO BELGRANO				
Nogolí	399	45	0,0208	0,01563
Villa de la Quebrada	238	33	0,0124	0,01563
Villa General Roca	172	76	0,0090	0,01563
La Calera	712	70	0,0371	0,01563
DPTO AYACUCHO				
Candelaria	1669	164	0,0262	0,01563
Lujan	1575	120	0,0248	0,01563
Leandro Alem	280	105	0,0044	0,01563
San Francisco	3011	108	0,0473	0,01563
Quines	4784	142	0,0752	0,01563
DPTO CHACABUCO				
Concaran	3330	158	0,0353	0,01563
Tilisarao	4097	133	0,0434	0,01563
Naschel	2191	116	0,0232	0,01563
Cortaderas	413	192	0,0044	0,01563
Renca	140	150	0,0015	0,01563
San Pablo	197	142	0,0021	0,01563
Villa del Carmen	423	146	0,0045	0,01563
Villa Larca	467	174	0,0050	0,01563
Papagallo	147	198	0,0016	0,01563
DPTO JUNIN				
Merlo	6079	196	0,0636	0,01563
Santa Rosa	3232	183	0,0338	0,01563
Talita	70	152	0,0007	0,01563
Lafinur	99	194	0,0010	0,01563
Carpintería	325	233	0,0034	0,01563
Los Molles	272	230	0,0028	0,01563
DPTO SAN MARTIN				
Villa Praga	79	144	0,0087	0,01563
Las Chacras	87	136	0,0096	0,01563
Las Lagunas	18	157	0,0020	0,01563
Paso Grande	330	104	0,0363	0,01563
San Martín	645	135	0,0709	0,01563
La Vertiente	13	105	0,0014	0,01563
Las Aguadas	42	179	0,0046	0,01563
T O T A L	253798	8677	1,0000	1,00000

Al tomar como base los datos precedentes, se forman los índices representativos de cada uno y se distribuyen por los porcentajes fijados. De tal forma el siguiente cuadro muestra los coeficientes combinados con los porcentajes, dando como resultado el índice de distribución por localidad.

Coeficientes de distribución secundaria Ley Nº 5145 (Modificada)

	COEFICIENTES				PRORRATEADORES				Coef.
	Población	Lejanía	Nbi	Iguals	80,0%	2,5%	2,5%	15,0%	
San Luis	0,4340	0,0000		0,0156	0,3472	0,0000	0,0000	0,0023	0,3495
Alto Pelado	0,0003	0,0129	0,0007	0,0156	0,0002	0,0003	0,0000	0,0023	0,0029
Alto Pencoso	0,0013	0,0067	0,0033	0,0156	0,0010	0,0002	0,0001	0,0023	0,0036
Balde	0,0033	0,0032	0,0084	0,0156	0,0027	0,0001	0,0002	0,0023	0,0053
Beazley	0,0032	0,0075	0,0082	0,0156	0,0026	0,0002	0,0002	0,0023	0,0053
Zanjitas	0,0005	0,0076	0,0012	0,0156	0,0004	0,0002	0,0000	0,0023	0,0029
El Volcán	0,0030	0,0018	0,0077	0,0156	0,0024	0,0000	0,0002	0,0023	0,0050
San Gerónimo	0,0004	0,0035	0,0010	0,0156	0,0003	0,0001	0,0000	0,0023	0,0028
Potrero de los Funes	0,0016	0,0021	0,0041	0,0156	0,0013	0,0001	0,0001	0,0023	0,0038
Juana Koslay	0,0165	0,0008	0,0419	0,0156	0,0132	0,0000	0,0010	0,0023	0,0166
DPTO PEDERNERA									
Villa Mercedes	0,3037	0,0114		0,0156	0,2430	0,0003	0,0000	0,0023	0,2456
Justo Daract	0,0342	0,0149	0,0720	0,0156	0,0273	0,0004	0,0018	0,0023	0,0319
Juan Llerena	0,0011	0,0088	0,0023	0,0156	0,0009	0,0002	0,0001	0,0023	0,0035

La Punilla	0,0004	0,0161	0,0009	0,0156	0,0003	0,0004	0,0000	0,0023	0,0031
El Morro	0,0002	0,0105	0,0005	0,0156	0,0002	0,0003	0,0000	0,0023	0,0028
Lavaise	0,0003	0,0152	0,0006	0,0156	0,0002	0,0004	0,0000	0,0023	0,0030
Juan Jorba	0,0005	0,0129	0,0011	0,0156	0,0004	0,0003	0,0000	0,0023	0,0031
DPTO GOB. DUPUY									
Anchorena	0,0019	0,0390	0,0078	0,0156	0,0015	0,0010	0,0002	0,0023	0,0050
Buena Esperanza	0,0074	0,0258	0,0304	0,0156	0,0059	0,0006	0,0008	0,0023	0,0097
Fortuna	0,0027	0,0318	0,0110	0,0156	0,0021	0,0008	0,0003	0,0023	0,0056
Nueva Galia	0,0031	0,0303	0,0127	0,0156	0,0025	0,0008	0,0003	0,0023	0,0059
Arizona	0,0028	0,0399	0,0115	0,0156	0,0022	0,0010	0,0003	0,0023	0,0059
Unión	0,0061	0,0269	0,0253	0,0156	0,0049	0,0007	0,0006	0,0023	0,0086
El Bagual	0,0003	0,0339	0,0014	0,0156	0,0003	0,0008	0,0000	0,0023	0,0035
Batavia	0,0010	0,0307	0,0040	0,0156	0,0008	0,0008	0,0001	0,0023	0,0040
Fortín el Patria	0,0010	0,0289	0,0043	0,0156	0,0008	0,0007	0,0001	0,0023	0,0040
Navia	0,0003	0,0264	0,0013	0,0156	0,0003	0,0007	0,0000	0,0023	0,0033
DPTO C. PRINGLES									
La Toma	0,0221	0,0095	0,0913	0,0156	0,0177	0,0002	0,0023	0,0023	0,0225
El Trapiche	0,0021	0,0044	0,0088	0,0156	0,0017	0,0001	0,0002	0,0023	0,0044
Fraga	0,0024	0,0066	0,0098	0,0156	0,0019	0,0002	0,0002	0,0023	0,0047
Carolina	0,0006	0,0098	0,0026	0,0156	0,0005	0,0002	0,0001	0,0023	0,0032
Saladillo	0,0006	0,0060	0,0026	0,0156	0,0005	0,0001	0,0001	0,0023	0,0031
La Florida	0,0010	0,0051	0,0041	0,0156	0,0008	0,0001	0,0001	0,0023	0,0034

DPTO BELGRANO									
Nogolí	0,0016	0,0052	0,0208	0,0156	0,0013	0,0001	0,0005	0,0023	0,0043
Villa de la Quebrada	0,0009	0,0038	0,0124	0,0156	0,0008	0,0001	0,0003	0,0023	0,0035
Villa General Roca	0,0007	0,0088	0,0090	0,0156	0,0005	0,0002	0,0002	0,0023	0,0033
La Calera	0,0028	0,0081	0,0371	0,0156	0,0022	0,0002	0,0009	0,0023	0,0057
DPTO AYACUCHO									
Candelaria	0,0066	0,0189	0,0262	0,0156	0,0053	0,0005	0,0007	0,0023	0,0087
Lujan	0,0062	0,0138	0,0248	0,0156	0,0050	0,0003	0,0006	0,0023	0,0083
Leandro Alem	0,0011	0,0121	0,0044	0,0156	0,0009	0,0003	0,0001	0,0023	0,0036
San Francisco	0,0119	0,0124	0,0473	0,0156	0,0095	0,0003	0,0012	0,0023	0,0133
Quines	0,0188	0,0164	0,0752	0,0156	0,0151	0,0004	0,0019	0,0023	0,0197
DPTO CHACABUCO									
Concaran	0,0131	0,0182	0,0353	0,0156	0,0105	0,0005	0,0009	0,0023	0,0142
Tilisarao	0,0161	0,0153	0,0434	0,0156	0,0129	0,0004	0,0011	0,0023	0,0167
Naschel	0,0086	0,0134	0,0232	0,0156	0,0069	0,0003	0,0006	0,0023	0,0102
Cortaderas	0,0016	0,0221	0,0044	0,0156	0,0013	0,0006	0,0001	0,0023	0,0043
Renca	0,0006	0,0173	0,0015	0,0156	0,0004	0,0004	0,0000	0,0023	0,0033
San Pablo	0,0008	0,0164	0,0021	0,0156	0,0006	0,0004	0,0001	0,0023	0,0034
Villa del Carmen	0,0017	0,0168	0,0045	0,0156	0,0013	0,0004	0,0001	0,0023	0,0042
Villa Larca	0,0018	0,0201	0,0050	0,0156	0,0015	0,0005	0,0001	0,0023	0,0044
Papagallo	0,0006	0,0228	0,0016	0,0156	0,0005	0,0006	0,0000	0,0023	0,0034

DPTO JUNIN									
Merlo	0,0240	0,0226	0,0636	0,0156	0,0192	0,0006	0,0016	0,0023	0,0237
Santa Rosa	0,0127	0,0211	0,0338	0,0156	0,0102	0,0005	0,0008	0,0023	0,0139
Talita	0,0003	0,0175	0,0007	0,0156	0,0002	0,0004	0,0000	0,0023	0,0030
Lafinur	0,0004	0,0224	0,0010	0,0156	0,0003	0,0006	0,0000	0,0023	0,0032
Carpintería	0,0013	0,0269	0,0034	0,0156	0,0010	0,0007	0,0001	0,0023	0,0041
Los Molles	0,0011	0,0265	0,0028	0,0156	0,0009	0,0007	0,0001	0,0023	0,0039
DPTO SAN MARTIN									
Villa Praga	0,0003	0,0166	0,0087	0,0156	0,0002	0,0004	0,0002	0,0023	0,0032
Las Chacras	0,0003	0,0157	0,0096	0,0156	0,0003	0,0004	0,0002	0,0023	0,0032
Las Lagunas	0,0001	0,0181	0,0020	0,0156	0,0001	0,0005	0,0000	0,0023	0,0029
Paso Grande	0,0013	0,0120	0,0363	0,0156	0,0010	0,0003	0,0009	0,0023	0,0046
San Martín	0,0025	0,0156	0,0709	0,0156	0,0020	0,0004	0,0018	0,0023	0,0065
La Vertiente	0,0001	0,0121	0,0014	0,0156	0,0000	0,0003	0,0000	0,0023	0,0027
Las Aguadas	0,0002	0,0206	0,0046	0,0156	0,0001	0,0005	0,0001	0,0023	0,0031
T O T A L	1,0000	1,0000	1,0000	1,0000	0,8000	0,0250	0,0250	0,1500	1,0000

La actualización de los indicadores

Los datos base para la distribución secundaria son datos oficiales tomados del último censo Nacional/Provincial disponibles, la Provincia tiene la posibilidad de actualizar los indicadores de distribución secundaria cuando se produzcan cambios en los datos censales. El ente oficial

responsable de dicha actualización es la Dirección Provincial de Estadísticas y Censos de la Provincia.

El mecanismo de transferencias

La provincia transfiere quincenal y automáticamente a cada municipio el monto que les corresponda, siendo la responsable la Dirección de Contaduría General de la Provincia, quien liquida los montos a transferir a cada municipalidad tomando los recursos efectivamente ingresados con la distribución antes expuesta y teniendo la facultad de deducir de las mismas los aportes y contribuciones patronales y las deudas que mantengan los municipios con la provincia.

La garantía del piso de la distribución primaria

La Provincia garantiza por Ley el piso de coparticipación, monto que asciende a pesos treinta y dos millones (\$32.000.000) anuales en concepto de distribución primaria. Cabe aclarar que el mismo fue elevado el 6 de Noviembre del año 2000, mediante Ley 5215.

Presupuesto Provincial Anual de Coparticipación

En el presupuesto provincial se encuentran claramente identificadas las partidas que serán destinadas a ser transferidas en concepto de coparticipación por parte de la provincia a los municipios. Como ya lo

especificaba la Ley 5145, la Contaduría General de la Provincia tiene la responsabilidad de efectuar la liquidación de la coparticipación bruta a transferir y detenta la facultad de realizar los descuentos tanto por aportes como otros descuentos en los que los Municipios hayan utilizado la coparticipación como garantía.

En función de todo lo antes descrito, en las partidas presupuestarias administradas por la Contaduría General de la Provincia, se encuentra el Programa N° 24 “Coordinación Fiscal con Municipios”, que incluye las partidas para transferencias a Municipios y las partidas para otorgar los créditos correspondientes al Programa Fo.M.S.y D. (Fondo Municipal de Saneamiento y Desarrollo).

Cabe destacar la concordancia que se observa entre el piso garantizado por Ley, pesos treinta y dos millones (\$32.000.000) y la partida establecida en el presupuesto para la efectiva realización de las transferencias; suma que asciende a pesos treinta y tres millones setecientos un mil cuatrocientos cuarenta y siete (\$ 33.701.447).

Ahora expondremos la forma en que se encuentra en el Presupuesto Provincial, el Programa antes mencionado y sus partidas correspondientes:

PROGRAMA N° 24
“COORDINACIÓN FISCAL CON LOS MUNICIPIOS”

El programa de Coordinación Fiscal con los municipios tendrá como objetivo principal cumplir con la Ley N° 5.145 de Coparticipación Fiscal, es decir en primer lugar deberá procederse a la determinación de cada uno

de los impuestos que son coparticipables y luego proceder a su pago. Es también propio a este programa todo lo atinente a las deducciones que se realizan de la coparticipación determinada para hacer frente a los distintos compromisos que los municipios tiene con los entes provinciales, nacionales e internacionales, cumpliendo la Dirección Provincial de Contaduría General la función de coordinación.

A su vez tendrá como fin organizar y coordinar todo asesoramiento y capacitación relacionada con sus objetivos de homogeneizar criterios y normas sobre información presupuestaria y financiera, pudiendo así consolidar la información del Sector Público, dotando a los municipios de instrumentos técnicos para el análisis y diagnóstico de las finanzas.

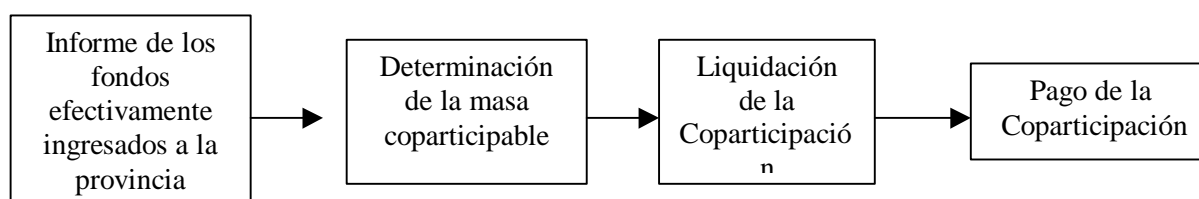
CREDITO POR INCISO (EN PESOS)

INCISO	IMPORTE	FINANCIAMIENTO	
		Recursos Provinciales Coparticipables	Recursos Nacionales Coparticipables
5- Transferencias	33.701.447	13.662.567	20.038.880
6- Activos Financieros – Préstamos-	7.148.792	2.898.120	4.250.672
TOTAL	40.850.239	16.560.687	24.289.552

Información Mensual sobre Coparticipación Provincial

Luego de haber descrito los aspectos legales y metodológicos que se aplican para la determinación de la transferencia a efectuar a cada municipio desarrollaremos aquí un ejemplo práctico de como efectivamente se desarrolla el proceso.

Plantearemos el circuito de procesos que se realizan en orden secuencial para llegar al monto específico que se transfiere a cada municipio, utilizaremos como base el mes de junio para ejemplificar con datos reales este proceso.



Informe de los fondos efectivamente ingresados a la provincia

Los recursos efectivamente ingresados a la Provincia son informados a la Contaduría General por el Programa de Bancos y Control de Recursos. Tomando como fuente de información los extractos correspondientes a las cuentas recaudadoras de cada impuesto. Comenzando se muestra:

Recursos efectivamente ingresados

Liquidación según Ley 5145

	Coparticipación Federal	Inmobiliario	Automotores	Sellos	Ing.Brutos	Total Gral.
1era quincena	2.601.336,24	513.890,01	501.037,37	743.378,59	1.370.925,83	5.730.568,04
2da quincena	18.053.947,30	322.096,99	291.796,27	452.165,60	3.547.693,12	22.667.699,28
Total Mensual	20.655.283,54	835.987,00	792.833,64	1.195.544,19	4.918.618,95	28.398.267,32

Determinación de la masa coparticipable

Con los recursos efectivamente recaudados en la Contaduría General se determina la masa coparticipable con: el 50% del total efectivamente percibido por la Provincia en virtud del Régimen de Coparticipación Federal de Impuestos el 50% de la recaudación del impuesto inmobiliario, el 100% del impuesto sobre los ingresos brutos provenientes de los contribuyentes directos, el 100% del impuesto sobre los ingresos brutos provenientes de los contribuyentes alcanzados por el Convenio Multilateral, el 100% del impuesto a los automotores acoplados y motocicletas y el treinta por ciento (30%) de lo recaudado de impuesto a los sellos. La liquidación se realiza quincenalmente, generándose una planilla de este tipo:

Total Mensual	20.655.283,54	835.987,00	792.833,64	1.195.544,19	4.918.618,95	28.398.267,32
Distribución	50%	50%	100%	70%	100%	Masa Copart.
	10.327.641,77	417.993,51	792.833,64	836.880,93	4.918.618,95	17.293.968,80

Al tesoro provincial 80% 13.835.175,04
 20% 3.458.793,76

a distribución directa	16%	2.767.034,89
------------------------	-----	--------------

Liquidación de la Coparticipación

En la Contaduría General, con la determinación de la masa coparticipable, se calculan aplicando los índices definidos, los montos brutos que corresponden a cada municipio. En esta etapa se aplican los descuentos correspondientes exponemos aquí la liquidación realizada en Junio:

ANEXO DESCUENTOS JUNIO DEL 2001

MUNICIPALIDAD	Coparticipación Bruta	Préstamo	EDESA	APORTES	E.P.I.H.	Vivienda	DOSEP	EX-SESLEP	Desc. Obra Pública
DPTO. CAPITAL									
San Luis	967092,23	0,00	0,00	188.496,6	34.556,5	0,00	65.459,8	0,00	0
Alto Pelado	8074,81	0,00	0,00	1.029,43	0,00	0,00	361,36	0,00	0
Alto Pencoso	10082,63	0,00	1.200,0	885,56	0,00	1.350,0	275,54	0,00	0
Salde	14644,81	0,00	0,00	2.105,65	0,00	0,00	682,87	0,00	0
Seazley	14695,01	0,00	1.500,0	811,61	0,00	300,00	253,50	0,00	0
Zanjitas	8141,14	0,00	400,00	1.491,39	0,00	250,00	298,54	0,00	0
El Volcán	13852,48	0,00	0,00	2.223,88	0,00	0,00	707,45	0,00	0
San Jerónimo	7684,68	0,00	0,00	1.033,01	0,00	1.200,0	377,28	0,00	0
Potrero de los Funes	10488,65	0,00	0,00	571,10	0,00	0,00	232,97	0,00	0
Luana Koslay	45949,78	0,00	2.284,0	6.617,85	0,00	500,00	2.066,42	0,00	0
DEDERNERA									
Villa Mercedes	679540,65	0,00	0,00	182.671,5	0,00	500,00	49.320,3	0,00	0
Iusto Daract	88165,71	0,00	8.000,0	16.855,08	6.038,82	850,00	5.656,98	0,00	0
Luan Llerena	9703,31	0,00	0,00	1.361,29	0,00	0,00	439,16	0,00	0
La Punilla	8586,74	0,00	0,00	853,74	0,00	1.200,0	261,76	0,00	0
El Morro	7731,3	214,52	400,00	984,23	0,00	0,00	325,66	0,00	0
Laavaise	8188,3	0,00	0,00	1.275,53	0,00	0,00	359,52	0,00	0
Luan Jorba	8605,21	0,00	0,00	1.095,45	0,00	0,00	393,26	0,00	0
Dpto. Dupuy									
Anchorena	13915,88	0,00	0,00	1.189,49	0,00	300,00	372,94	0,00	0
Buena Esperanza	26712,86	0,00	2.000,0	2.930,83	0,00	250,00	971,22	0,00	0

-Prog

-Estrategia N°5: Muni

Fortuna	15371,13	0,00	1.200,0	1.251,45	0,00	250,00	382,00	0,00	0
Nueva Galia	16301,34	750,00	0,00	415,76	0,00	1.200,0	249,93	0,00	0
Arizona	16195,04	750,00	0,00	1.707,94	0,00	300,00	552,64	0,00	0
Unión	23663,39	0,00	0,00	851,92	0,00	0,00	267,26	0,00	0
El Bagual	9685,72	0,00	800,00	620,49	0,00	400,00	222,32	0,00	0
Batavia	11057,57	0,00	0,00	987,53	0,00	0,00	253,14	0,00	0
Fortín El Patria	11085,67	0,00	400,00	676,96	0,00	0,00	228,58	0,00	0
Navia	9118,28	0,00	0,00	458,41	0,00	600,00	140,24	0,00	0
PRINGLES									
La Toma	59305,66	0,00	0,00	8.906,65	0,00	0,00	3.611,33	0,00	0
El Trapiche	12116,73	0,00	3.754,7	2.053,55	0,00	250,00	652,08	2.758,1	0
Fraga	12869,02	0,00	0,00	2.082,34	0,00	2.050,0	409,13	0,00	0
Carolina	8728,95	0,00	0,00	777,17	0,00	0,00	302,66	0,00	0
Saladillo	8475,71	0,00	0,00	731,45	0,00	300,00	208,36	0,00	0
La Florida	9298,38	0,00	0,00	1.139,21	0,00	300,00	300,74	0,00	0
DELGRANO									
Logolí	11763,39	0,00	1.200,0	1.267,67	0,00	300,00	453,28	0,00	0
Villa de la Quebrada	9682,7	0,00	298,26	1.075,90	0,00	0,00	309,32	0,00	0
Villa General Roca	9211,78	200,00	0,00	1.437,26	0,00	300,00	442,38	0,00	0
La Calera	15821,77	0,00	0,00	1.656,26	0,00	300,00	477,47	0,00	0
AYACUCHO									
Candelaria	23164,4	0,00	269,86	1.607,27	0,00	300,00	555,16	0,00	0
Luján	22891,54	2.000,00	0,00	2.982,58	0,00	550,00	1.096,72	0,00	0
Leandro Alem	10068,93	0,00	600,00	1.000,43	0,00	300,00	359,00	0,00	0
San Francisco	36882,01	750,00	0,00	4.427,77	0,00	300,00	1.979,06	0,00	0
Quines	49544,93	0,00	0,00	4.748,10	0,00	300,00	1.749,36	0,00	0

-Prog

-Estrategia N°5: Muni

CHACABUCO

Doncaran	39230,89	1.000,00	0,00	4.856,20	0,00	0,00	1.554,80	0,00	0
Wilisarao	46283,77	1.500,00	0,00	7.617,25	0,00	1.600,0	1.913,76	0,00	0
Jaschel	28126,51	0,00	0,00	5.173,79	0,00	0,00	1.603,06	0,00	0
Cortaderas	11920,95	0,00	105,44	1.177,27	0,00	250,00	420,83	0,00	0
Renca	9004,82	0,00	1.100,0	898,29	0,00	250,00	374,48	0,00	0
San Pablo	9480	0,00	0,00	858,02	0,00	250,00	292,78	0,00	0
Villa del Carmen	11648,77	0,00	500,00	813,23	0,00	1.205,0	251,96	0,00	0
Villa Larca	12288,03	0,00	0,00	1.612,27	0,00	550,00	410,22	0,00	0
Papagallo	9453,68	0,00	0,00	1.083,55	0,00	250,00	358,04	0,00	0

IUNÍN

Merlo	65468,01	0,00	0,00	15.604,66	0,00	250,00	5.472,13	0,00	0
Santa Rosa	38472,56	750,00	0,00	6.242,25	0,00	0,00	2.267,90	0,00	0
Malita	8358,23	0,00	0,00	647,19	0,00	300,00	196,16	0,00	0
Lafinur	8966,99	0,00	256,89	1.363,25	0,00	600,00	455,67	0,00	0
Carpintería	11412,63	0,00	650,00	846,86	0,00	0,00	268,14	0,00	0
Los Molles	10888,09	0,00	0,00	1.061,10	0,00	250,00	349,10	0,00	0

-Prog

-Estrategia N°5: Muni

SAN MARTÍN

Villa Praga	8923,07	0,00	350,00	919,13	0,00	0,00	292,38	0,00	
Las Chacras	8989,91	0,00	0,00	831,27	0,00	250,00	308,47	0,00	
Las Lagunas	17030,68	200,00	0,00	1.086,40	0,00	0,00	364,68	0,00	
Paso Grande	12702,2	0,00	650,00	879,81	0,00	300,00	226,52	0,00	
San Martín	18092,29	0,00	1.000,0	2.380,94	0,00	250,00	877,74	0,00	
La Vertiente	7534,58	0,00	0,00	1.022,25	0,00	550,00	307,90	0,00	
Las Aguadas	8598,01	0,00	0,00	643,82	0,00	2500,00	222,46	0,00	
TOTALES	2.767.034,89	8.114,52	28.919	514.966,1	40.595,3	22.355	162.807	2.758,1	

-Progr

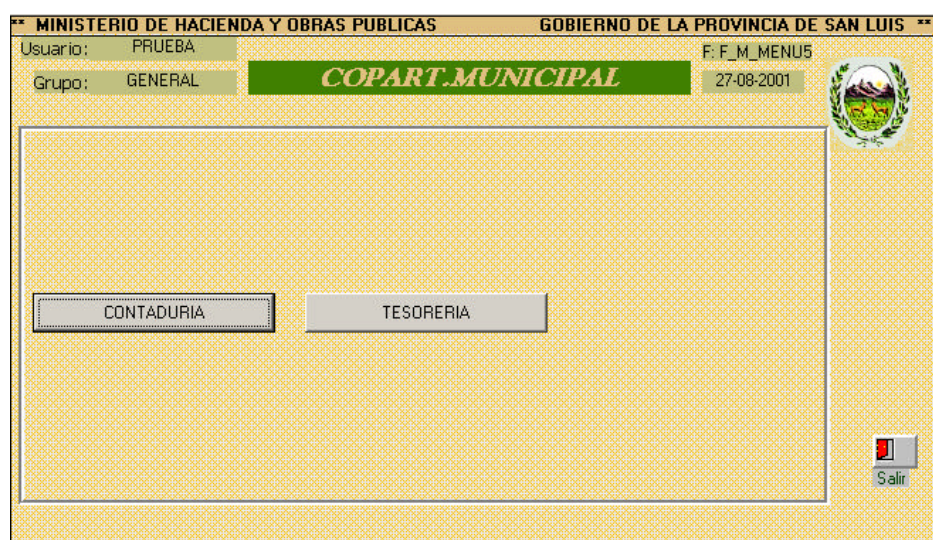
-Estrategia N°5: Muni

Pago de la Coparticipación

La Contaduría General emite la Orden de Pago donde consta el monto bruto y los descuentos realizados. Entonces el Programa de pago a Proveedores y Municipios realiza la transferencia bancaria por el neto a cobrar a cada municipio. Cerrando así el ciclo de las transferencias financieras a municipios.

Análisis del sistema información de coparticipación en la Provincia

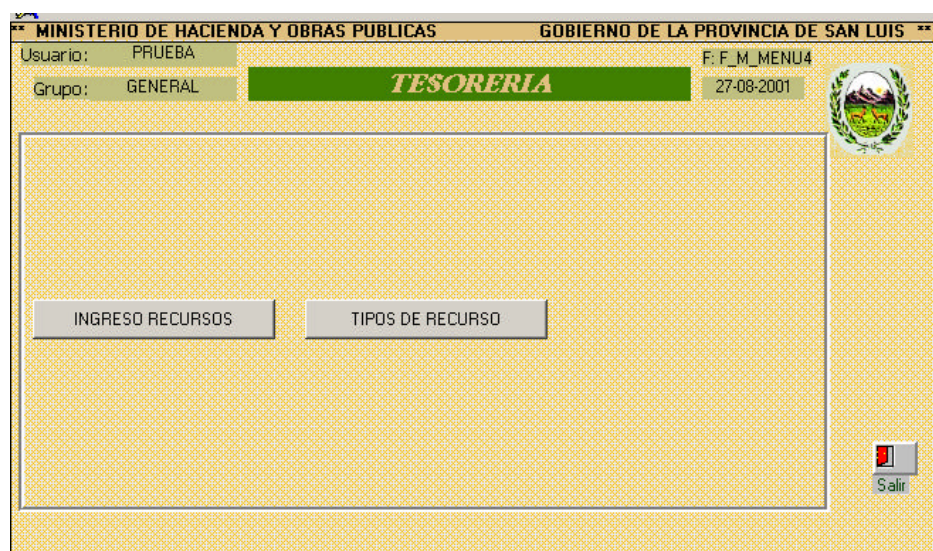
Dentro del Sistema Contable de la Provincia se desarrolló un módulo exclusivamente para la administración y el control de la información relativa a Coparticipación Municipal. Así dentro del sistema informático encontramos la ventana inicial con un botón individualizado como “Coparticipación Municipal”, una vez que entramos en la categoría coparticipación municipal tenemos una primera división entre Contaduría y Tesorería, división que hace a las funciones de cada repartición en cuanto a la liquidación de los montos financieros de acuerdo a la Ley:



Cabe destacar que legalmente el proceso de liquidación de la Coparticipación se inicia con el efectivo ingreso de los recursos, es por ello que hemos referido el análisis al flujo normal de información.

Entonces entrando por **Tesorería** encontramos la información dividida en:

Ingreso Recursos y Tipos de Recursos:



Ingreso Recursos, o ingreso de recaudaciones, va mostrando según fecha y número de expediente el total de la recaudación, el porcentaje que corresponde coparticipar y el monto que efectivamente formará parte de la masa coparticipable. El botón “INGRESO RECAUDAC.” Permite ¿ingresar un nuevo expediente y sus características.

F: CO_F_COPART_MUNIC_RECAUDACIONES

COPARTICIPACION MUNICIPAL - Ingreso de recaudaciones

Fecha	Expediente	Observac.
02/07/2001	99 99010530 2001	Copa Mayo 2001

INGRESO RECAUDAC.

Tipo de Ingreso	Recaudado	Porcent. Copartic.
COPARTICIPACION FEDERAL	26388343,37	50.00%
IMPUESTO INMOBILIARIO	1448843,83	50.00%
IMPUESTO AUTOMOTOR	272692,9	100.00%
INGRESOS BRUTOS	4856314,41	100.00%
CONVENIO MULTILATERAL	0	100.00%
IMPUESTO A LOS SELLOS	907685,22	70.00%

Eliminar

Total Recaudación: 33873879,73

Total para coparticipación: 19682980,564

El botón **Tipos de recursos**, nuevamente desagrega los componentes de la coparticipación, pero esta vez solo para indicar el porcentaje de cada uno y el tipo (F: fijo; P: porcentual).

F: CO_F_COPART_MUNIC_TIPOS_MVTO

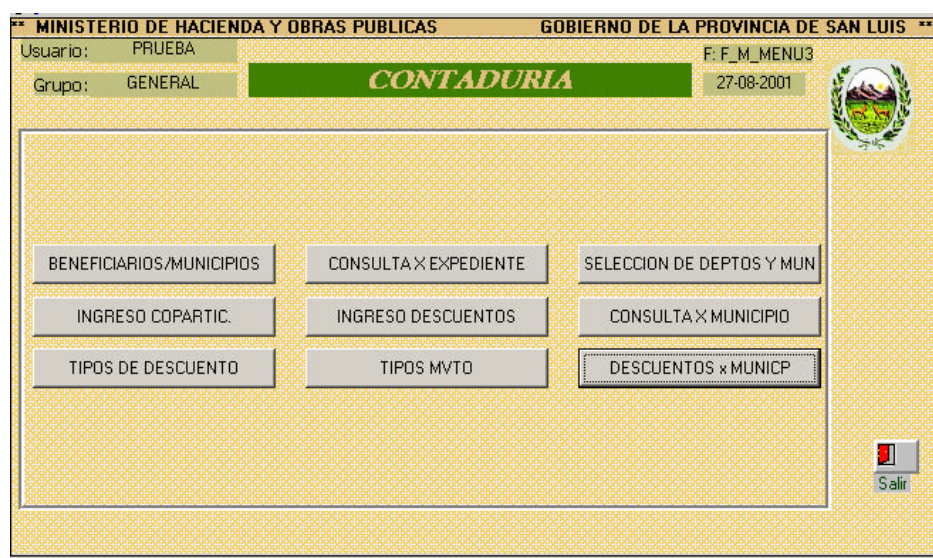
ADMINISTRACION DE TIPOS DE INGRESOS

COPARTICIPACION MUNICIPAL

Descripcion	Porcentaje	Tipo
COPARTICIPACION FEDERAL	50	F
IMPUESTO INMOBILIARIO	50	P
IMPUESTO AUTOMOTOR	100	P
INGRESOS BRUTOS	100	P
CONVENIO MULTILATERAL	100	P

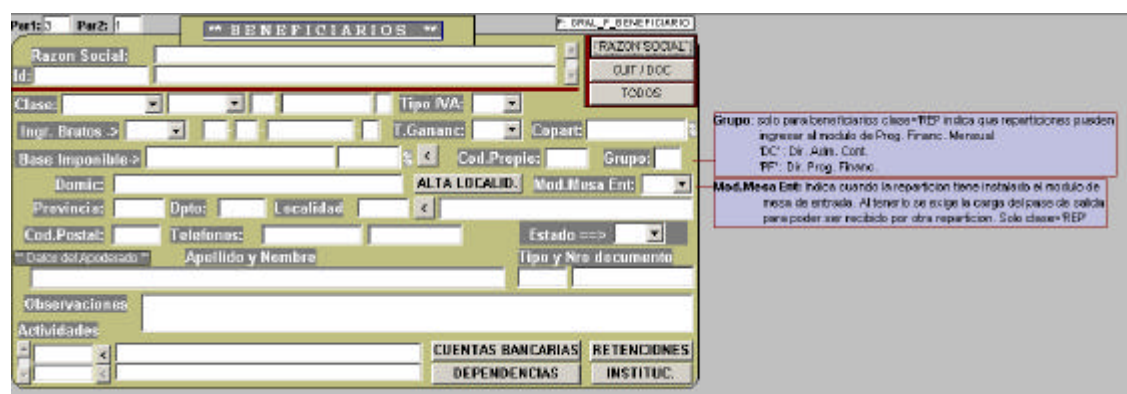
Aquí finaliza la información brindada en Tesorería, en su totalidad referida a los recursos efectivamente ingresados y el sistema automáticamente se encarga de calcular la “distribución primaria” ordenada por Ley.

Ahora, entrando por Contaduría encontramos la aplicación del sistema de “distribución secundaria”, dando como resultado los montos que serán transferidos a cada Municipalidad. Proceso que requiere de la totalidad de los siguientes ítems:



Vamos a describir cada botón para su íntegra comprensión y análisis.

BENEFICIARIOS / MUNICIPIOS



Aquí se pretende identificar, individualizar a cada beneficiario (ó sea, cada municipio que integra la lista de beneficiarios).

A la derecha con el botón “RAZON SOCIAL” accedemos a la base de datos de beneficiario (muestra de cuadro-base de datos de beneficiario), que seleccionando el beneficiario deseado, completa automáticamente sus datos.

También el botón CUIT / DOC permite la búsqueda por medio del CUIT.

INGRESO COPARTICIPACION

COPARTICIPACION MUNICIPAL						
EXPEDIENTE				F: CO_F_COPART_MUNIC_INGRESO		
Inic.	Numero	Ejercicio	Extracto	FECHA DE INGRESO: 27/08/2001		
TOTAL A COPARTICIPAR			Porc. Prov.:	Porc. Federal:		
Importe:				CALCULAR COPARTICIPACION		
Concepto:				CONFIRMAR CALCULO		
Observaciones:				ANULAR EXPEDIENTE		
COPARTICIPABLE POR MUNICIPALIDAD						
Municipalidad	%Cop.	Tot.Cop.	N.desc.	Liquido	Por desc.	Desc.

DETALLE DE DESCUENTOS APLICADOS		
Descuento	Importe	Prog.

En esta pantalla se muestra la composición de la liquidación mensual relativa a la coparticipación. Se incluye detallado por municipalidad toda la información de:

- El índice de coparticipación que se aplica ala masa coparticipable.

- El Total Coparticipado por Municipalidad.
- y el Detalle de descuentos Aplicados.

La información que encontramos en esta planilla es la básica y conforma la herramienta fundamental de nuestro análisis, ya que en ella se concentran todos los datos de una manera simple y transparente.

TIPOS DE DESCUENTOS

En esta ventana se realiza la administración de Tipos de Descuentos relativos a los fondos de la Coparticipación Municipal.

F: CO_F_COPART_MUNIC_TIPOS_DESC

ADMINISTRACION DE TIPOS DE DESCUENTOS			
COPARTICIPACION MUNICIPAL			
Descripcion	Prioridad	Estado	Observaciones
A.F.I.P.	1		
CAJA SOCIAL	3		
DESC. OBRA PUBLICA	13		
D.O.S.E.P.	4		
Dto. 4372	8		
EDESAL	12		
E.P.I.H.	5		
EX- SESLEP	10		
FOMMIL	7		
FOMSYD	6		

En esta pantalla se observan los distintos tipos de descuentos, indicando la prioridad de cada uno. Con relación a los descuentos que se realizan a través del sistema en la Dirección Provincial de la Contaduría General,

hemos analizado cada uno haciendo hincapié en el trasfondo legal que obliga a realizar cada uno de ellos.

AFIP (Administradora Federal de Ingresos Públicos)

Se descuentan los aportes jubilatorios de la coparticipación mensual a cada uno de los Municipios, de acuerdo a la cantidad de empleados que tienen, dando cumplimiento a la legislación vigente Ley N° 24241.

CAJA SOCIAL

Se descuentan las cuotas de préstamos otorgados bajo Convenio, a distintas Municipalidades, en la actualidad NO se encuentra en vigencia ningún crédito otorgado.

Descuento por Obra Pública

Es de aplicación la Ley 3744 y su Decreto Reglamentario N° 758. Las cuotas de los préstamos otorgados por Obra Pública se descuentan a través de la coparticipación municipal, siendo ésta la garantía que prestan los Municipios.

DOSEP (Dirección de la Obra Social de los Empleados Públicos)

Se descuenta el aporte patronal a cargo del Estado Provincial a todas las municipalidades, igual al 4% sobre el monto total de la retribución

correspondiente a la asignación de la categoría de revista o cargo, incluyendo s.a.c., como así también sobre jornales, jubilaciones, pensiones, haber de retiro y toda otra forma de retribución que sea percibida por servicios ordinarios y extraordinarios prestados en relación de dependencia por parte de sus afiliados obligatorios o directos, que en este caso es la planta de personal municipal.

El instrumento legal que sustenta este descuento es la Ley 4042, reformada por la 4851, Art. 21, inc. b. Con la sanción de la Ley 4042 en fecha 30/11/79 se creó la obra social DOSEP.

En el Título Cuarto: De los Recursos. Art. 21 inc. b) es reformado por Ley 4851 de fecha 29/11/89.

FO.PRO.VI. (FONDO PROVINCIAL DE LA VIVIENDA)

Todos los meses se descuenta, a las municipalidades que mantengan un convenio, la cuota y por el tiempo que aquel exprese al monto bruto de coparticipación.

OPERATORIA: Se firmaba un convenio entre las Municipalidades y la ex-Dirección Provincial de la Vivienda a través del cuál se pactaba la cantidad de viviendas a entregar y las entregas parciales de las mismas hasta finalizar la construcción. Las Municipalidades construían, adjudicaban y entregaban las viviendas y se encargan de cobrar a los adjudicatarios la cuota correspondiente.

Las Municipalidades dejaban en la Dirección un convenio firmado entre la ex Dirección Provincial de Asuntos Municipales y los Municipios, en donde autorizaba a la ex – Dirección Provincial de Vivienda a descontar por coparticipación los montos de la cuota mensual.

Actualmente la Dirección Provincial de Contaduría General de la Provincia es la encargada de hacer los descuentos de coparticipación y depositarlos en la cuenta del Banex S.A. 50703/2 A.T.G.P. Recupero cuotas FO.PRO.VI.

Las viviendas construidas, adjudicadas y entregadas por distintas Comisiones Vecinales de toda la Provincia actualmente se pagan en el Ministerio de la Vivienda, en la misma cuenta del Banex mediante una chequera, en la misma cuenta.

El instrumento legal que sustenta este descuento fue, durante los años 1987/88, la Ley 4800. Luego la ley 4666 derogó la Ley 4800 y pasaron los fondos para salud: FO.SO.SA.

La ley 4800 atendía algunos casos menores donde no llegaba el Instituto de la Vivienda, estaba destinado para dar crédito a las Municipalidades y Comisiones Municipales, con garantía de la Coparticipación Provincial y Nacional.

FOMmil (Fondo Municipal del Plan Mil)

El FOMmil tendrá por objeto financiar proyectos de infraestructura y desarrollo productivo de las Municipalidades y Comisionados Municipales, en el marco del Plan Mil. Con cada uno de los Municipios que acceden al fondo se firma un contrato de préstamo, previa presentación y aprobación de proyecto por decreto.

Después del contrato se firma el decreto de homologación del contrato, donde se establecen las condiciones en las que se hace el descuento: se fija el monto, la tasa de interés, período de devolución, garantías (que es la coparticipación), formas de devolución y todas las características del préstamo.

Dec. Reglamentario 2250/2000.

EDESAL

Mediante un acta compromiso que firma cada intendente del Municipio con EDESAL, se condiciona la forma de pago de deudas atrasadas.

El instrumento legal es el acta compromiso donde específicamente se considera la coparticipación como garantía.

EX SESLEP

Los Municipios que mantenían deuda con SESLEP, la regularizaron a través de un convenio firmado entre las partes y se descuenta por

coparticipación. Actualmente el único convenio vigente, que descuenta por coparticipación es la Municipalidad de El Trapiche.

E.P.I.H.

Actualmente los municipios tienen el servicio de la provisión de agua bajo su administración. Pero se trae de arrastre deudas por montos impagos de provisión de agua, el mismo se descuenta por coparticipación a través de un convenio. Actualmente los municipios que mantienen deuda son Justo Daract, La Toma, y San Luis.

FOMSyD

A través de la Ley 5145 y 5215, se establece un régimen de financiación para municipios con el fin de promover el saneamiento financiero y la inversión en equipamiento y modernización. El endeudamiento debe ser autorizado por el órgano legislativo que correspondiere (Consejo Deliberante o Legislatura Provincial), para luego ser instrumentado por contrato y homologado por Decreto.

El instrumento legal que sustenta este descuento es el Contrato de Préstamo establece el período de gracia, el plazo y la cantidad de cuotas, otorgando como garantía la coparticipación.

PRODISM

A través de los Contratos de Préstamo suscriptos entre la Nación Argentina y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), aprobados por Decreto Nacional N° 490/95 destinados a la financiación del programa de Desarrollo Institucional e Inversiones Sociales Municipales (PRODISM).

CONSULTA POR EXPEDIENTE

Esta opción ofrece una forma directa de consultar los expedientes relacionados exclusivamente con la Coparticipación.

F:\00_FISCAL\COPARTICIPACION\CONSULTA_EXP

COPARTICIPACION MUNICIPAL - Consulta de Expedientes

Expediente:

Fecha	Beneficiario	Movimiento	Descuento	Importe	Concepto	Observaciones

INGRESO DESCUENTOS

Ingreso de Conceptos a descontar por municipalidad.

En esta ventana podemos trabajar con cada Municipalidad, observando los descuentos realizados, con su correspondiente número de expedientes e importe; así como programar un descuento con un plan (total del plan, fecha de inicio, cantidad de cuotas, importe de la cuota y porcentaje).

COPARTICIPACION MUNICIPAL
INGRESO DE CONCEPTOS A DESCONTAR POR MUNICIPALIDAD

Municipalidad: [] BAJA DE DESCUENTOS

Fecha	Descuento	Edes Desc	Expediente	Importe	Concepto	Observaciones

DESCUENTOS PROGRAMADOS

Descuento	Total Plan	Fecha Inicio	Cantidad Cuotas	Importe Cuota	Porcentaje

Estado del Plan

TIPOS DE MOVIMIENTOS

Administración de Tipos de Movimientos

ADMINISTRACION DE TIPOS DE MOVIMIENTOS
COPARTICIPACION MUNICIPAL

Codigo	Descripción	Estado	Porcent.
ADES	A DESCONTAR		
TCOP	TOTAL COPARTICIPACION		
TLIQ	TOTAL LIQUIDADO		
DESC	DESCUENTO REALIZADO		
TEXP	TOTAL EXPEDIENTE		16

Es un cuadro donde muestra la descripción de los códigos utilizados para una comprensión al momento del uso.

SELECCIÓN DE DEPARTAMENTOS Y MUNICIPIOS

Selección de departamentos y municipalidades para listar deducciones.

The screenshot shows a web-based application window with the title "SELECCION DE DEPARTAMENTOS Y MUNICIPALIDADES PARA LISTAR DEDUCCIONES". At the top right, there is a small text "CO_CO PART_DETALLE_DESC_QUINC". Below the title, there is a "BLANQUEA" button. A date selection bar contains "FECHA DESDE" and "FECHA HASTA" with input fields. The main area is divided into two sections: "DEPARTAMENTO:" and "MUNICIPALIDAD:". Each section has a list box with several empty rows and a "LIMPIA DPTO" (for departments) or "LIMPIA MUNIC" (for municipalities) button. At the bottom, there is an "ACEPTAR" button and a "Salir" button with a cursor icon.

Esta herramienta esta orientada principal, pero no exclusivamente, a cada municipalidad como usuaria del sistema en general de la provincia, ya que allí observa que se le ha deducido, con la posibilidad de acotar la fecha en que desea fijarse. Con la posibilidad y el beneficio de observar cada departamento también.

CONSULTA POR MUNICIPIO

Consulta de movimientos por Municipalidad

Herramienta similar a la anterior, que permite además la impresión de la consulta y del recibo.

The screenshot shows a web application titled 'COPARTICIPACION MUNICIPAL' with the subtitle 'CONSULTA DE MOVIMIENTOS POR MUNICIPALIDAD'. It includes a date field set to '27/08/2001' and two buttons: 'Imprimir consulta' and 'Imprimir recibo'. Below these are input fields for 'Desde fecha', 'Hasta fecha', and 'Municipalidad:'. A table with the following headers is displayed: 'Fecha', 'Tipo de operacion', 'Tipo de descuento', 'Importe', 'Expediente', 'Observaciones', and 'Concepto'. At the bottom, there are three summary fields: 'Total descontado', 'Total coparticipado', and 'Total liquidado'.

DESCUENTO POR MUNICIPIO

Habilitación de conceptos a descontar por Municipalidad

The screenshot shows a web application titled 'COPARTICIPACION MUNICIPAL' with the subtitle 'HABILITACION DE CONCEPTOS A DESCONTAR POR MUNICIPALIDAD'. It includes a date field set to '27/08/2001' and a 'Municipalidad:' input field. Below this is a table with two columns: 'Descuento' and 'Prioridad'. The table has four rows for data entry.

Es un desgregado detallado de los conceptos a descontar, con la prioridad de cada uno.

La descripción exhaustiva de un sistema municipal adaptado al sistema provincial

El desarrollo de un sistema de control y seguimiento de recursos es fundamental para la existencia de un sistema informático integral en el Municipio, que deberá estar relacionado con el sistema contable.

Sistema de recursos para Municipalidades

Al ingresar al sistema el usuario visualiza la pantalla principal, a partir de la cual, puede acceder a los distintos menús desplegables que se detallan a continuación.

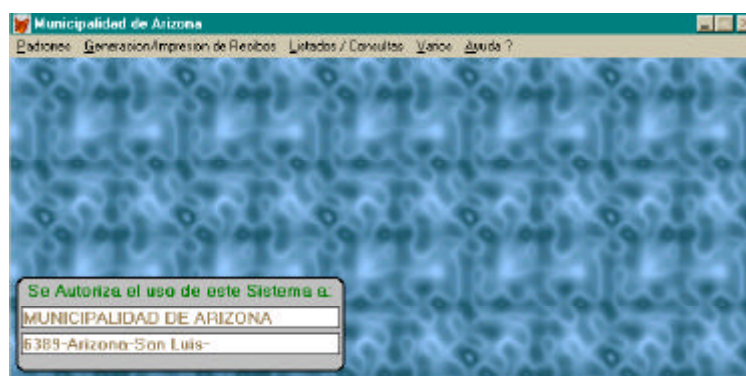


Figura 1

Menú Padrones

En este menú se puede realizar las tareas de actualización de tasas de impuestos (Figura 3). Descripciones varias (tasas adicionales, ejemplo almacén, etc.). Contribuyentes, donde se cargan los datos de los mismos. Pago mensual donde puede cargar los pagos que realiza el contribuyente.

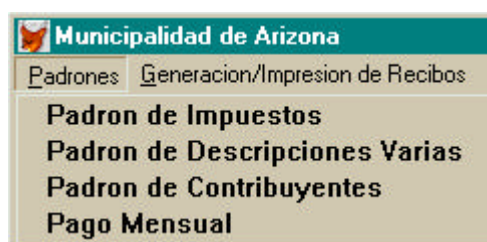


Figura 2

Padrón de Impuestos

Esta pantalla permite la carga, eliminación, modificación, así como imprimir en pantalla el listado de los distintos tipos de impuestos con los importes correspondientes.



Codigo	Nombre del Impuesto	Importe
0		0,00

Cargar **Borrar** **Modificar** **Listar** **Salir**

Figura 3

Padrón de descripciones varias

Esta pantalla permite la carga, eliminación, modificación, así como imprimir en pantalla el listado de los distintos tipos de descripciones con los importes correspondientes.



Codigo	Descripcion	
0		0,00

Cargar **Borrar** **Modificar** **Listar** **Salir**

3Figura 4

Padrón de contribuyentes

Esta pantalla permite la carga, eliminación, modificación, así como imprimir en pantalla el listado de los contribuyentes.

Tipo de Impuesto

Codigo	Descripcion	Importe
0		0,00

Datos del Contribuyente

N. Padron/Inscripto/Casa: 0 Nom.y Apellido: _____

Direccion: _____ CUIT: _____ F. de Inicio: ____/____/____

Razon Social: _____ N.Inscr. Comer.: 0

Datos Catastrales: Mza: _____ Lotes: _____ Parcela: _____ Padron: _____

Descripciones Varias

Codigo	Nombre	Importe
0		0,00

Solo Para Cuotas De Casas Municipales

Cant. de Cuotas: 0 Cant. de Cuotas Pag.: 0 Adeuda: 0

Fecha del Contrato: _____ Fecha de Vencimiento: ____/____/____

Datos Cementerio

Cantidad Tumbas Nichos/Panteones: 0

Datos Comunes

Mts. de Frente	Fecha Ult.Pago	Importe
0,00	//	0,00

Deuda Actual	Deuda Anterior
0,00	0,00

Figura 5

Pago mensual

En esta pantalla le permite la actualización de los pagos que realiza el contribuyente de los impuestos, visualizando incluso los recibos impagos. (Fig. 6).

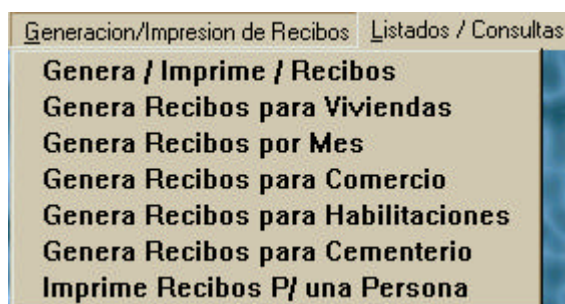
The screenshot displays a software interface for monthly payments. The left-hand side is a form with several sections: 'Tipo de Impuesto' (Tax Type) with a dropdown and 'Importe' (Amount) field; 'Datos del Contribuyente' (Taxpayer Data) including 'N. Padron/Insipito/Casa' (600), 'Nombre y Apellido' (BALESTRO, ROBERTO), 'Direccion' (CASA N° 03), and 'Descripciones Varies' (Codigo Descripción: 5, Nombre de la Descripción: FOPROVII); 'Datos Comunes' (Common Data) with 'Mts. de Frente' (2.00), 'Deuda Actual' (7500.00), and 'Deuda Anterior' (5750.00); and 'Pagos de Recibos' (Receipt Payments) with fields for 'Recibo N.' (6), 'Fecha' (// /), 'Descuento' (0.00), and 'Importe' (0.00). The right-hand side is a window titled '*** Recibos SIN PAGAR ***' containing a table of unpaid receipts.

N. Reci.	Usen i.	Importe	Resto
1662	12/03/2003	30.00	0.00
1677	12/09/2000	30.00	0.00
1692	/ /	30.00	0.00
1722	12/12/2000	30.00	0.00
1737	/ /	30.00	0.00
1752	12/02/2001	30.00	0.00

Figura 6

Menú de Generación / Impresión de Recibos

En este menú se puede Generar los recibos para los distintos tipos de tasas. También se puede imprimir los recibos para una persona en particular.



Genera /

Figura 7

imprime / recibos

En esta pantalla se permite generar e imprimir los recibos para cada una de las tasas municipales.

A screenshot of a software form titled 'Generacion / Listado de Recibos'. The form has two main sections: 'Tipo de Impuesto' and 'Datos de Recibos'. In the 'Tipo de Impuesto' section, there are two input fields: 'Codigo' and 'Descripcion'. The 'Datos de Recibos' section contains several input fields: '1er Vencimiento', '2do Vencimiento', 'N. Mes a Pagar', 'Año', and 'Sobretasa para Frentes > a:'. At the bottom of the form, there are five buttons: 'Generar', 'Borrar', 'Listar', 'Sobretasa', and 'Salir'.

Figura 8

Genera recibos para vivienda

En esta pantalla se generan e imprimen todos los recibos a los distintos propietarios para el cobro de los diferentes planes de viviendas, pudiendo seleccionar si la generación se va a realizar para todos o un barrio en particular.

The screenshot shows a software window titled "Generacion de Recibos de Vivienda/ Listado de Recibos". It features a tabbed interface with two visible tabs: "Tipo de Impuesto" and "Datos del Plan". Under the "Tipo de Impuesto" tab, there are input fields for "Codigo" (containing the number 0) and "Descripcion". The "Datos del Plan" tab is partially visible, showing fields for "Codigo" and "Descripcion". At the bottom of the window, there are three buttons: "Todos", "Un Barrio", and "Generar". Below these, there are two more buttons: "Borrar" and "Salir". The "Generar" button is highlighted with a dashed border.

Figura 9

Genera recibos por mes

Nuevamente en esta pantalla se permite generar e imprimir los recibos de viviendas por mes. En este caso también se puede generar también, para uno o todos los barrios.

The screenshot shows a software interface for generating receipts. The window title is "Generacion de Recibos de Vivienda/ Listado de Recibos". It features two tabs: "Tipo de Impuesto" and "Datos del Plan". Under the "Tipo de Impuesto" tab, there are two input fields: "Codigo" and "Descripcion". Under the "Datos del Plan" tab, there are four input fields: "Codigo Descripcion ...", "Mes:", "Año:", and "Fecha de Vencimiento:". At the bottom of the window, there are four buttons: "Todos", "Un Barrio", "Generar", and "Salir".

Figura 10

Genera recibos para comercio

Aquí se permite generar e imprimir los recibos para los comercios, tanto para todos los tipos de comercios como alguno en particular. (Fig. 11).

Genera Recibos Para Comercio

Tipo de Impuesto

Codigo	Descripcion	Importe
0		0,00

Datos del Contribuyente

N. Padron/Inscripto/Casa: 0 Nom.y Apellido:

Direccion: CUIT:

Razon Social: N.Inscripto Comer.: 0

Fecha de Inicio: //

Descripciones Varias

Codigo	Nombre	Importe
0		0,00

Datos de los Recibos

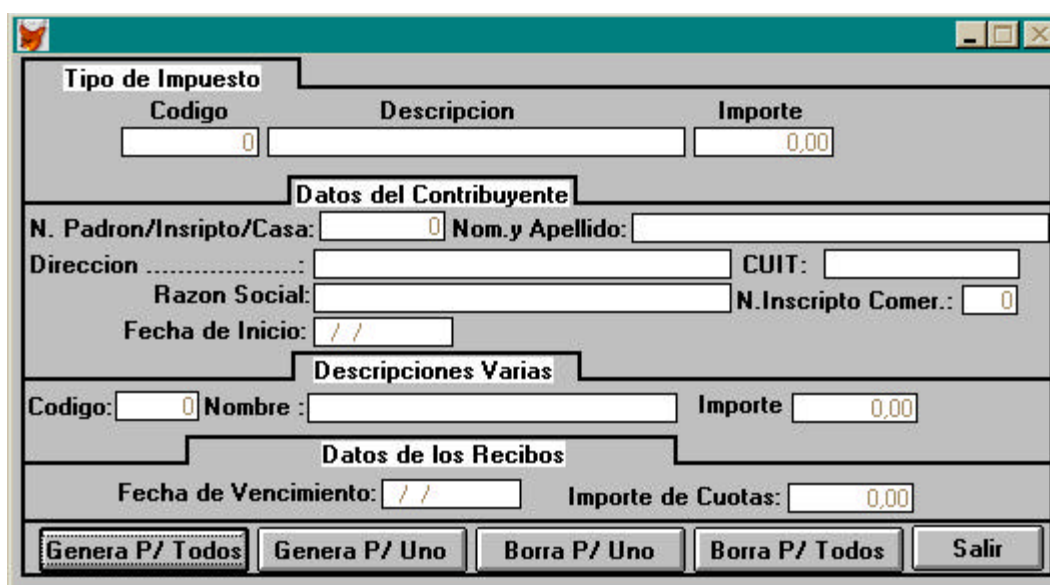
Fecha de Vencimiento: // Cantidad de Cuotas: 0

Genera P/ Todos **Genera P/ Uno** **Borra P/ Uno** **Borra P/ Todos** **Salir**

Figura 11

Genera recibo para habilitaciones

Esta pantalla permite generar e imprimir los recibos para las habilitaciones municipales.



Tipo de Impuesto		
Codigo	Descripcion	Importe
<input type="text" value="0"/>	<input type="text"/>	<input type="text" value="0,00"/>

Datos del Contribuyente	
N. Padron/Inscripto/Casa: <input type="text" value="0"/>	Nom. y Apellido: <input type="text"/>
Direccion: <input type="text"/>	CUIT: <input type="text"/>
Razon Social: <input type="text"/>	N. Inscripto Comer.: <input type="text" value="0"/>
Fecha de Inicio: <input type="text" value=" / /"/>	

Descripciones Varias		
Codigo	Nombre	Importe
<input type="text" value="0"/>	<input type="text"/>	<input type="text" value="0,00"/>

Datos de los Recibos	
Fecha de Vencimiento: <input type="text" value=" / /"/>	Importe de Cuotas: <input type="text" value="0,00"/>

Figura 12

Genera recibos para cementerio

En esta pantalla le permite generar e imprimir los recibos para las tasas de cementerio. Y seleccionar si genera los recibos en forma anual o mensual.

Genera Recibos Para Cementerio

Tipo de Impuesto

Codigo	Descripcion	Importe
0		0,00

Datos del Contribuyente

N. Padron/Inscripto/Casa: 0 Nom. y Apellido:

Direccion: CUIT:

Razon Social: N. Inscripto Comer.: 0

Fecha de Inicio: / /

Descripciones Varias

Codigo	Nombre	Importe
0		0,00

Datos de los Recibos

Pago Mes a Mes

Fecha de Vencimiento: / /

Cantidad de Cuotas: 0

Pago Anual

Desde el año: 0

Hasta el año: 0

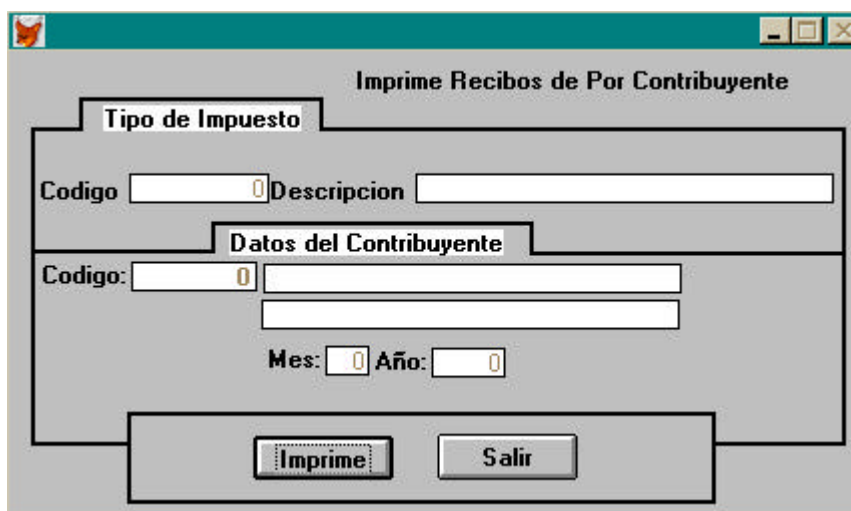
Anual **Mensual**

Genera P/ Todos **Genera P/ Uno** **Borra P/ Uno** **Borra P/ Todos** **Salir**

Figura 13

Imprimir recibos p/ una persona

En esta pantalla le permite imprimir los recibos para un determinado contribuyente.



Imprime Recibos de Por Contribuyente

Tipo de Impuesto

Codigo: Descripción:

Datos del Contribuyente

Codigo:

Mes: Año:

Figura 14

Listado / Consultas

En este menú se puede listar pagos entre fechas, saldos, y obtener consultas de pagos y deudas por contribuyentes. (Menú desplegable ubicado en la parte superior de la pantalla principal del Sistema).

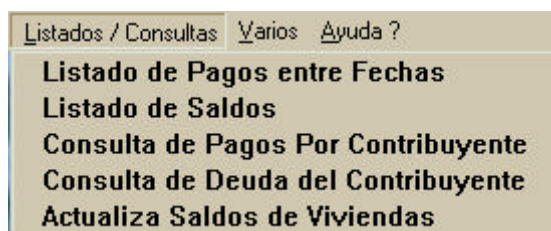


Figura 15

Listado de pagos entre fechas

Genera un listado por pantalla o impresora de los pagos realizados por los contribuyentes.

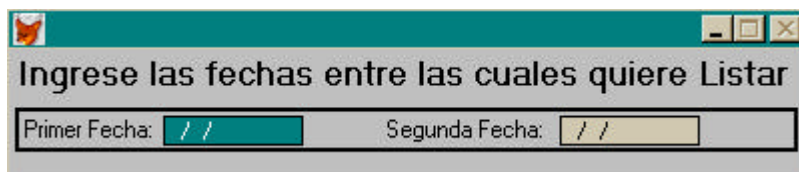


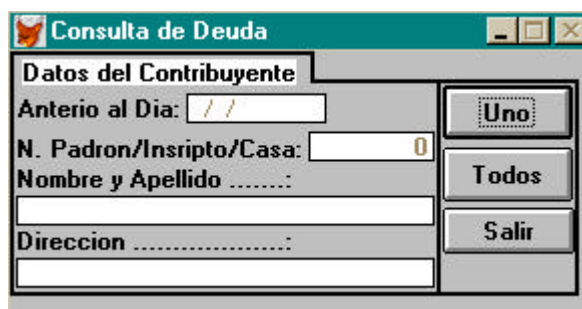
Figura 16

Listado de saldos

Genera un resumen de saldos de los contribuyentes por impuestos. Este puede ser consultado por pantalla o por impresora.

Consulta de Pago por contribuyente

Permite realizar un listado de los pagos realizados por uno o varios contribuyentes. Este listado puede ser consultado por pantalla o impresora.

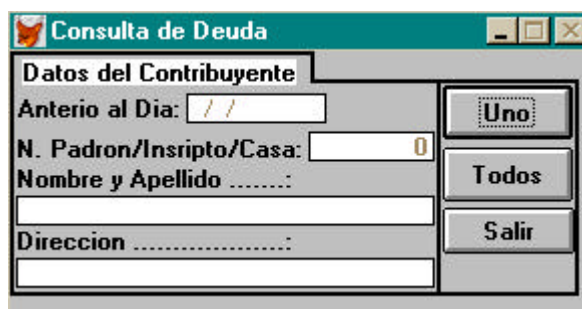


The screenshot shows a window titled 'Consulta de Deuda'. It contains a section 'Datos del Contribuyente' with the following fields: 'Anterior al Dia:' with a date input field showing ' / /', 'N. Padron/Insripto/Casa:' with a numeric input field showing '0', 'Nombre y Apellido:' with a text input field, and 'Direccion:' with a text input field. To the right of these fields are three buttons: 'Uno', 'Todos', and 'Salir'.

Figura 17

Consulta de deuda del contribuyente

Permite realizar un listado de los recibos impagos de uno o varios contribuyentes. Este listado puede ser consultado por pantalla o impresora.



This is an identical copy of the screenshot in Figure 17, showing the 'Consulta de Deuda' window with the same fields and buttons.

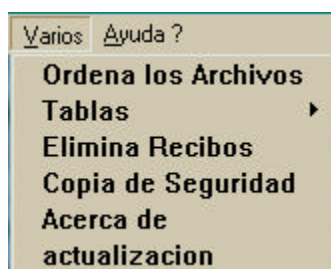
Figura 18

Actualización de saldos de vivienda

Esta opción le permite actualizar los saldos de los contribuyentes correspondientes a planes de vivienda.

Menú Varios

En este menú se puede Ordenar los archivos, eliminar recibos, realizar copias de seguridad en disquete de los datos del sistema. (Menú parte superior de la pantalla principal del sistema).



Ordena los Archivos

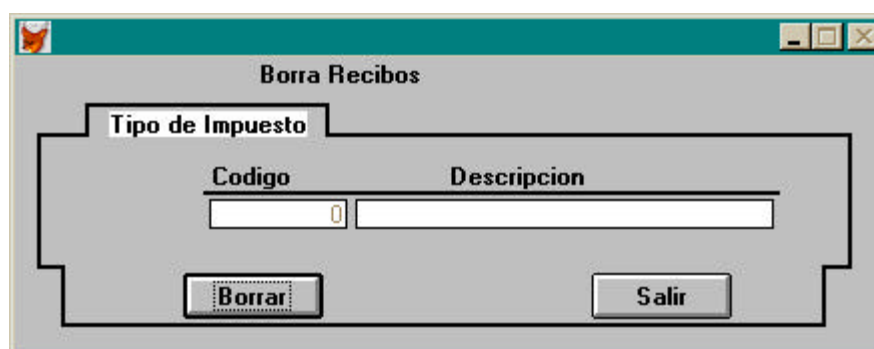
Esta opción es utilizada por el usuario para ordenar los datos.

Tablas

Esta opción es de uso exclusivo del Programador del sistema o de la persona encargada del mantenimiento del mismo.

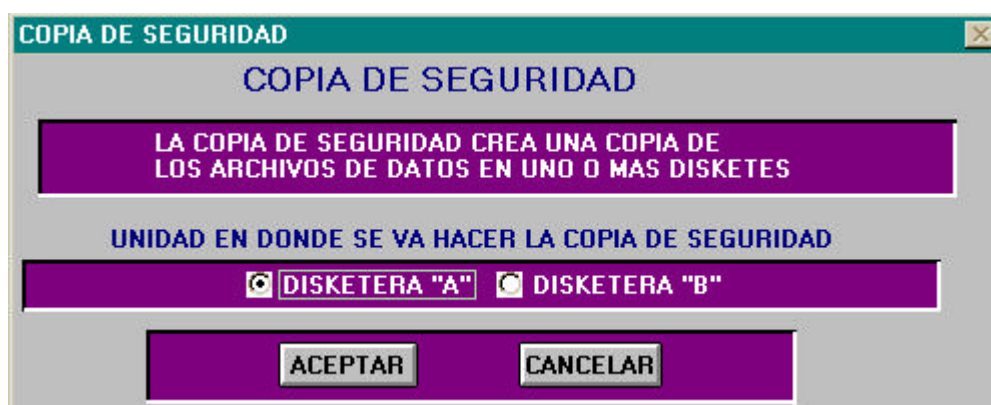
Elimina recibos

En esta pantalla se pueden eliminar todos los recibos generados para un tipo de Tasa en particular.



Copia de seguridad

En esta pantalla le permite realizar las copias de seguridad de los datos del sistema y transportarlos a un soporte magnético.



Resultados obtenidos

En un principio la unidad de medida básica para cuantificar los resultados de este proyecto se deberían definir como: “Municipio incorporado a la Autopista de la Información”, considerando como tal un municipio que cuente con equipamiento adecuado, términos de cantidad y calidad, así como también administre sus funciones como organismo público a través de sistemas ajustados a sus necesidades y se encuentre conectado a través de Internet alcanzando eficiencia operativa en sus comunicaciones.

Enmarcados en este concepto estricto de logro de resultados nos encontramos con que ningún municipio a cambiado, en términos de mejora, su situación de utilización de tecnología, por un lado el tiempo prudencial para lograr el cambio de cultura no ha sido suficiente, como tampoco lo ha sido la influencia de la situación económica global, donde todos los gobiernos institucionales han redoblado sus esfuerzos en apalear la grave situación social.

Entonces enmarcando la medición de resultados a través de los documentos que hemos desarrollados, podemos afirmar que la información con que contamos hoy acerca del grado de desarrollo en cuanto a la incorporación de la cultura tecnológica en los municipios de

nuestra provincia es muy importante y rica, siendo una herramienta información básica para las oficinas públicas de desarrollo de la Autopista de la Información.

Así también es un importante resultado el hecho de que los municipios cuentan con el modelo de proyecto tipo el cual plantea los lineamientos básicos para la modernización municipal, así como también el modelo de sistema para la implementación directa en el tema fundamental de manejo de recursos.

Para lograra la efectiva incorporación de los municipios a la Autopista de la Información se plantea profundizar la difusión de la herramienta financiera más detectada como más eficaz el Fondo Municipal de Saneamiento y Desarrollo (Fo.M.S.y D.), para lograr la inversión necesaria.