

O/N 2021
P 32
VII

Archivos...
Tomo III - OK

43886

Consejo Federal de Inversiones

INFORME FINAL

TOMO III

*"Situación Financiera y Fiscal de las
Provincias de la Región Comahue"*



María Susana Puerta

Índice de Contenidos

I.	Situación Financiera y Fiscal de la Provincia de La Pampa	4
a)	Evolución y Estructura del Gasto	4
b)	Evolución y Estructura de los Recursos	8
c)	Ahorro Corriente, Resultado Primario y Déficit	10
d)	La Deuda Pública Provincial	12
e)	Anexo Estadístico Provincia de La Pampa	15
II.	Situación Financiera y Fiscal de la Provincia de Neuquen	22
a)	Evolución y Estructura del Gasto	22
b)	Evolución y Estructura de los Recursos	26
c)	Ahorro Corriente, Resultado Primario y Déficit	31
d)	La Deuda Pública Provincial	32
e)	Anexo Estadístico Provincia de Neuquen	36
III.	Situación Financiera y Fiscal de la Provincia de Río Negro	43
a)	Evolución y Estructura del Gasto	43
b)	Evolución y Estructura de los Recursos	48
c)	Ahorro Corriente, Resultado Primario y Déficit	51
d)	La Deuda Pública Provincial	53
e)	La estrategia Provincial frente a la Crisis	56
f)	Anexo Estadístico Provincia de Río Negro	61

La Pampa

I. Situación Financiera y Fiscal de la Provincia de La Pampa

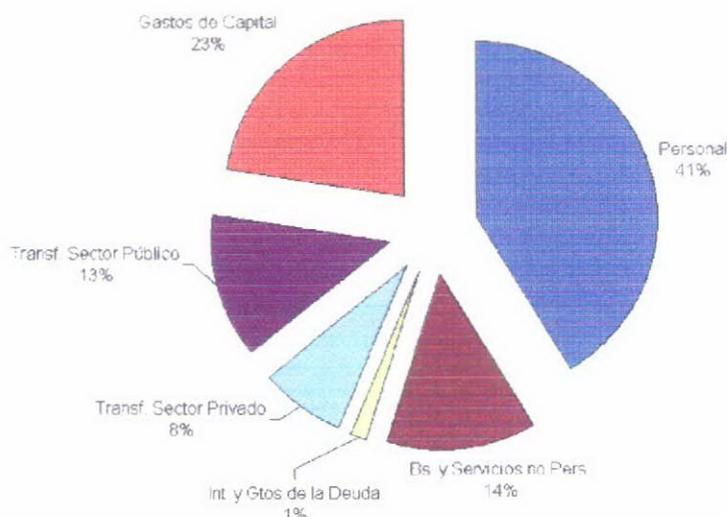
a) Evolución y Estructura del Gasto ¹

En el **año 2000**, el gasto provincial ascendió a **\$ 554 millones** y fue financiado de la siguiente forma: *via endeudamiento* sólo el 0,5% (\$3 millones); más del 72% *con impuestos* propios y delegados a la Nación (\$399 millones); las *regalías hidrocarburíficas* aportaron 19 millones (3,4%); y un 24% con *otras fuentes* (\$133 millones). En la estimación inicial para el **año 2001** se preveía una disminución del gasto total, que se ubicaría alrededor de los **\$ 538 millones**.

Con relación a la estructura del Gasto Público de la Provincia de La Pampa, el principal rubro es "*gasto en personal*", que representó en el promedio de la última década alrededor del 43% del total de las erogaciones; siguen en orden de importancia: "*transferencias al sector público*" (13,5% promedio en la década pasada), cuyo componente más importante es la coparticipación a Municipios (en gran medida estos recursos son también utilizados para el pago de la nómina salarial); las "*erogaciones de capital*", que fueron casi un 22% del total de las erogaciones en la década, con una importante disminución en el año 2001 como consecuencia del ajuste, aunque es superior al promedio del conjunto de jurisdicciones (7%); "*bienes y servicios no personales*", se puede identificar con el gasto de funcionamiento de la administración gubernamental y los bienes necesarios para la prestación de los servicios de salud, educación acción social y seguridad, por una parte, pero también incluye los contratos de locación de obra y servicios (que también representan remuneraciones); "*intereses y gastos de la deuda*" presenta una participación relativa en el total de erogaciones del 1% en el año 2000, con una tendencia creciente en las proyecciones de 2001 (3%), que resulta inferior al promedio del conjunto de Provincias.

¹ En los cuadros I a IV del Anexo Estadístico, se presentan los datos para los años 1990/2001 Consejo Federal de Inversiones. "Situación Financiera y Fiscal de las Provincias de la Región Comahue". Informe Final Tomo III; Lic. María Susana Puerta; 15/12/01.

Estructura del Gasto Público. Provincia de La Pampa.
año 200.
(en %)



Para *explicar* el incremento del gasto provincial, es preciso distinguir dos periodos:

- 1) En los cuatro años comprendidos entre **1990 y 1994** el gasto público Provincial se incrementó en un **131%**, es decir a un promedio anual del 33%. Lo que explica fundamentalmente este aumento es la evolución del “*gasto en personal*”, que creció a una tasa promedio del 35% anual y justifica casi el 50 % del comportamiento del gasto en este período; y en menor medida, “*erogaciones de capital*” (29% anual), “*transferencias al sector público*”, y “*bienes y servicios no personales*”².

En alguna medida, el incremento de gastos en este período, se explica por que en **los 90 se presentó la etapa final de descentralización de la educación secundaria y la salud pública a las administraciones provinciales. Como parte de este proceso, se transfirieron trabajadores del nivel federal al nivel provincial y no aumentaron las transferencias fiscales de fondos federales a las provincias.**

Con relación al financiamiento de los servicios transferidos³, según la Ley N° 24.049, la transferencia que debe realizar la Nación, afectada a los servicios asumidos por las

² Ver Cuadro IV.

³ Según el artículo 14° de la Ley N° 24.049, “ a partir del 1 de enero de 1992 y hasta tanto, se modifique la Ley 23.548 la Secretaría de Hacienda de la Nación retendrá de la participación correspondiente a las provincias en el régimen de la citada ley, previamente a la distribución secundaria, un importe equivalente al monto total, que se incluye en planilla anexa 1 A, con Consejo Federal de Inversiones. “*Situación Financiera y Fiscal de las Provincias de la* 5
Región Comahue”. Informe Final Tomo III; Lic. María Susana Puerta; 15/12/01.

jurisdicciones provinciales, *se detrae de la participación correspondiente a las provincias, previamente a la distribución secundaria, excepto cuando los incrementos de recaudación de los impuestos coparticipables sea inferior al costo previsto.* En síntesis, el costo incremental de la transferencia, se cubrió en este período con los aumentos de coparticipación que correspondían a la Provincia. Las transferencias anuales por este concepto fueron para La Pampa de \$ 19,2 millones desde 1994 a la actualidad.

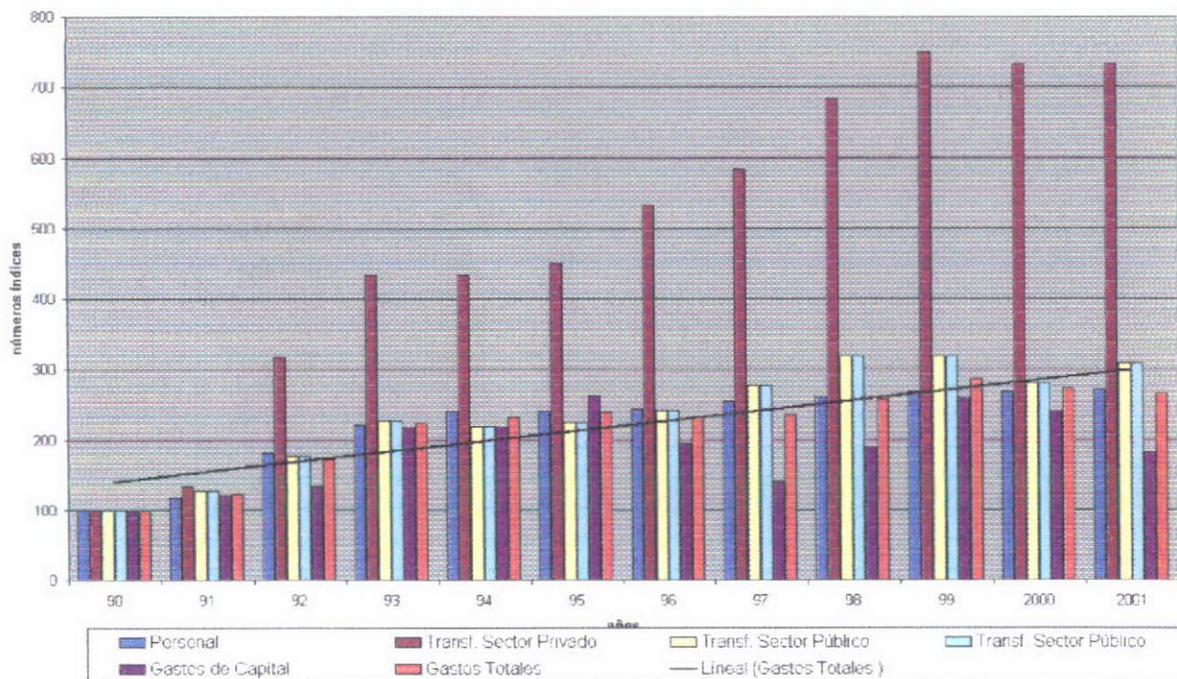
- 2) En los siete años comprendidos entre *1994 y 2001* el gasto público en la Provincia de Tierra del Fuego se incrementó a un ritmo promedio del 2% anual. En este período se observa que los rubros que explican la situación son: *“gasto en personal”*, que aumenta un 13% si se compara 1994 con 2001, es decir que crece a una tasa promedio anual del 1,9 %; *“transferencias al sector privado”*, que aumenta en promedio 10% por año; y *“transferencias al sector público”*, con un incremento anual del 5,7%. Con relación a *“intereses y gastos de la deuda”* que era cero en 1994, se eleva a \$14 millones en las proyecciones de 2001; no obstante el peso relativo en la estructura del gasto sigue siendo bajo, ya que sólo representa el 3% del total. Se observa también que, en el período mencionado, *“Erogaciones de Capital”*, se reduce en un 17%, es decir a una tasa promedio anual de decrecimiento del 2,4%

detalle para cada jurisdicción, con destino al financiamiento de los servicios educativos que se transfieren por la presente ley y los correspondientes al costo de servicios de hospitales e institutos nacionales, políticas sociales comunitarias y programa social nutricional a transferir a las provincias según se convenga oportunamente.

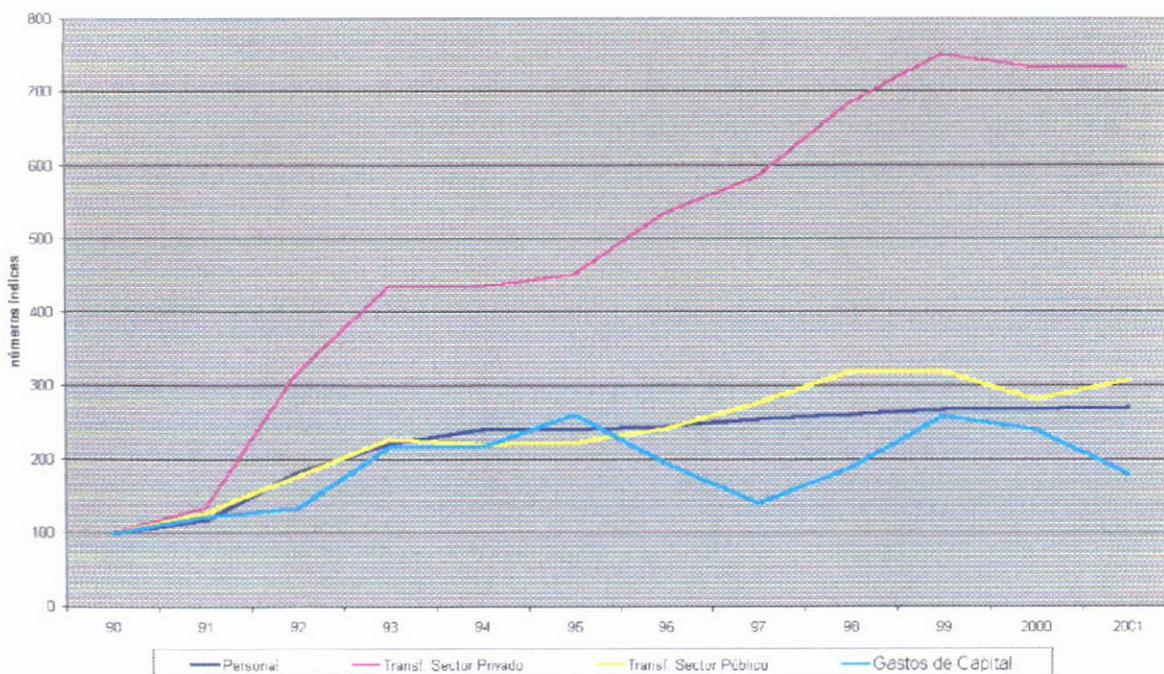
Dicha retención será operativa en la medida que el incremento de la recaudación de los gravámenes a que se refiere la Ley 23.548 para 1992 respecto del promedio mensual anualizado del período abril-diciembre de 1991 sea superior promedio mensual del período abril diciembre de 1991, el Gobierno Nacional cubrirá totalmente y en forma automática el costo mensual de los servicios transferidos. Si al cierre de cada mes lo recaudado fuere superior al nivel promedio abril-diciembre de 1991 pero no alcanzara a cubrir el costo de los servicios el Gobierno Nacional cubrirá totalmente y en forma automática el costo mensual de los servicios transferidos al monto mencionado en el párrafo anterior." Y el artículo 15: "Cuando el monto mensual recaudado no alcanzara a cubrir el nivel

Consejo Federal de Inversiones. "Situación Financiera y Fiscal de las Provincias de la Región Comahue". Informe Final Tomo III; Lic. Maria Susana Puerta; 15/12/01.

Evolución del Gasto Público. Provincia de La Pampa.
En números índices . 1990=100



Evolución del Gasto Público. Provincia de La Pampa.
1990= 100



b) Evolución y Estructura de los Recursos ⁴

En primer lugar se describe la estructura de los Recursos Fiscales, con el objeto de conocer la importancia relativa de los recursos tributarios recaudados por la Provincia y los recaudados por la Nación y coparticipados a las jurisdicciones provinciales, por el régimen general de la Ley N° 23.548 y por los regímenes especiales de distribución.

En el año **2000** la Provincia de La Pampa tuvo ingresos totales por **\$ 551 millones**, de los cuales el 94% son recursos corrientes. Entre estos últimos se destacan los ingresos **tributarios de origen provincial por \$ 91 millones** (17% del total); **los tributarios de origen Nacional \$ 308 millones** (56%) y los recursos por **regalías hidrocarburíferas por \$19 millones** (3%);. Los ingresos por transferencias corrientes fueron de \$16 millones (3%) y los otros recursos corrientes \$ 67 millones (12%); los ingresos de capital representaron el 9% .

En las proyecciones para el año 2001, es preciso distinguir dos situaciones: la proyección original, que prevé una disminución del 14 % en el nivel de ingresos totales con relación al año anterior⁵ y la proyección sujeta a ajuste que produciría una caída del orden del 27 % en los recursos anuales. Ello se explica por la profundización de la crisis financiera y económica de mediados del presente año, que provocó la caída de ingresos, tanto de propia recaudación como los delegados a Nación. En este último caso, la necesidad del Estado Nacional de efectuar los ajustes necesarios para converger a “*déficit cero*”, motivaron el incumplimiento de la garantía de coparticipación, establecida en el Compromiso Federal de Diciembre de 2000 (\$1364 millones mensuales para el conjunto de Provincias y \$ 25,7 millones para La Pampa). Inicialmente se estimó una **disminución** de \$900 millones durante el resto del año 2001, lo que significa alrededor de **\$ 17 (\$ 4,3 millones promedio mensual en los últimos cuatro meses del año para esta Provincia)**. Sin embargo, a partir de junio se verificaron disminuciones en las transferencias nacionales con relación a la garantía de coparticipación referida precedentemente; y sólo en el período Junio / Septiembre del corriente año, La Pampa percibió \$ 8,2 millones en defecto ⁶, por lo que se estima que la reducción de recursos de coparticipación para el total de 2001 sería del orden de los \$ 22 millones. Los recursos tributarios de origen provincial, también fueron afectados por la recesión, estimándose una reducción del 13 % con relación a la proyección original.

⁴ En los cuadros V a VII del Anexo Estadístico, se presentan los datos para los años 1990/2001

⁵ Se observa una caída significativa en “*transferencia corrientes*”, en “*otros ingresos corrientes*” y en “*ingresos de Capital*”

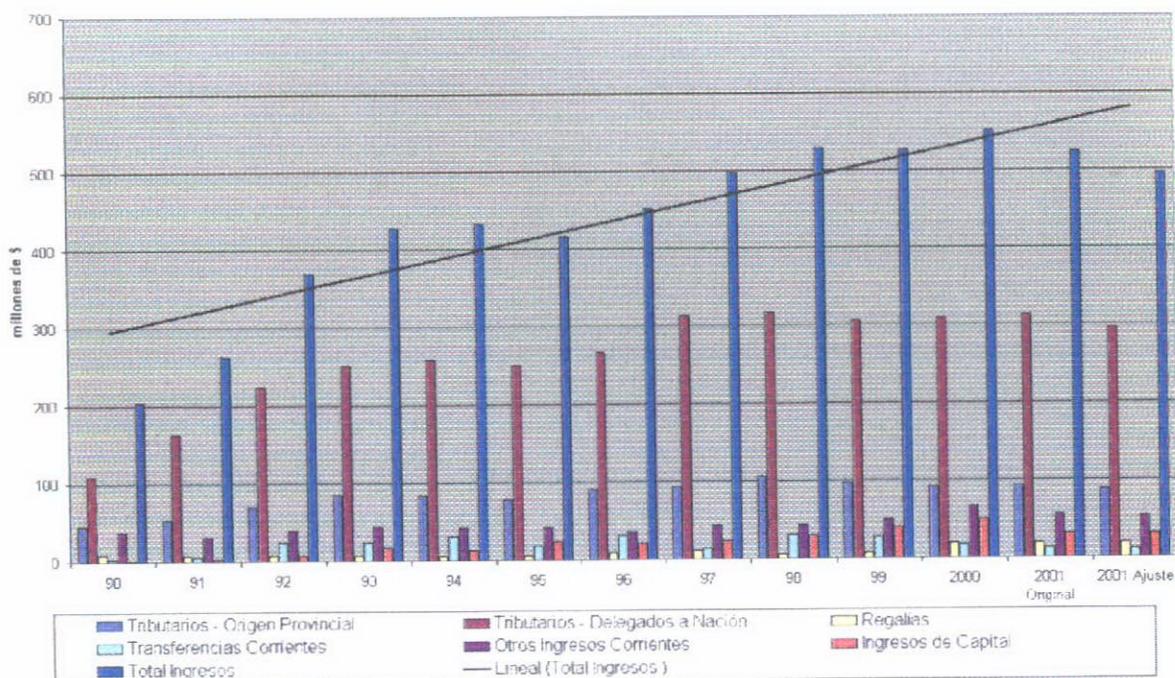
⁶ Fuente: Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias.

Consejo Federal de Inversiones. “*Situación Financiera y Fiscal de las Provincias de La Región Comahue*”. Informe Final Tomo III; Lic. María Susana Puerta; 15/12/01.

En el supuesto de eliminación de transferencias y Aportes del Tesoro Nacional, el nivel total de recursos de La Pampa, se ubicaría un 3% por debajo de los niveles actuales.

Con relación a la evolución de los recursos, el análisis se concentra en los ingresos tributarios, que explican alrededor del 75 % del total de los ingresos de la Provincia. Si se considera el período 1990/2001, se puede observar que mientras los recursos tributarios de origen provincial se incrementaron un 102 %, los delegados a Nación (coparticipación Federal y otros regímenes) lo hicieron en un 190 %; en tanto los recursos por regalías aumentaron en el mismo período el 111 %. Los recursos tributarios recaudados por la Provincia crecieron en consecuencia, a un ritmo del 9 % anual promedio; en tanto los percibidos por Coparticipación Federal de Impuestos y otros regímenes especiales de distribución, se incrementaron en el mismo período en 17 % anual promedio.

Evolución de los Recursos Fiscales. Provincia de La Pampa.
(en Millones de \$)



No obstante el importante crecimiento de ingresos de origen Nacional, esta Provincia también tuvo detracciones con destino al Sistema de Seguridad Social.

En el período analizado, se efectuaron *sucesivas disminuciones* tanto de la masa coparticipable prevista por la Ley N° 23.548, como disminuciones de la distribución al

conjunto de provincias en diversos regimenes de distribución específica, generalmente con destino a soportar los costos de las obligaciones previsionales nacionales. Otro mecanismo han sido los pactos fiscales y reestructuraciones impositivas en las que por lo general el estado nacional como contrapartida ha ido garantizando pisos de coparticipación y se hizo cargo de los sistemas previsionales deficitarios de las Provincias. Estos mecanismos han contribuido a profundizar la problemática financiera de las Provincias, a la vez que generaron un verdadero “*laberinto de la coparticipación*”, que resulta de difícil control. A continuación se presenta una estimación de las detracciones que tuvo en la década la Provincia de La Pampa con destino al Sistema de Seguridad Social.⁷

*Estimación Aportes al Sistema de Seguridad Social de la
Provincia de La Pampa
(en millones de \$ y %)*

	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	Totales	%
Aportes Seguridad Social de Nación y ATN	1230	2444	2731	2590	2781	3186	3354	3346	3373	3466	28501	42,9
Aportes al Sistema Seg. Social Conjunto Provincias	1634	3246	3627	3440	3694	4232	4455	4470	4537	4663	37998	57,1
<i>Total Aportes</i>	<i>2864</i>	<i>5689</i>	<i>6359</i>	<i>6030</i>	<i>6476</i>	<i>7418</i>	<i>7809</i>	<i>7816</i>	<i>7909</i>	<i>8129</i>	<i>66498</i>	<i>100</i>

Aportes La Pampa a Sistema de Seg. Social (1,86%)	30,3	60,3	67,4	63,9	68,6	78,6	82,8	83,0	84,3	86,6	706	1,1
--	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	------------	------------

Fuente: elaboración propia con datos estadísticos de la Comisión Federal de Impuestos

En el período 1992/2001, este concepto representó una disminución bruta de recursos para la Provincia de La Pampa del orden de los \$ **706 millones**. La Provincia no transfirió su Sistema de Seguridad Social a la Nación.

C) Ahorro Corriente, Resultado Primario y Déficit s

1) Resultado económico

El resultado económico surge de comparar los ingresos con los gastos corrientes y puede resultar en lo que se ha denominado “*ahorro corriente*” (cuando los ingresos excluidos los de

⁷ Se trata de una estimación preliminar sujeta a revisión y no incluye los cambios en otros regimenes especiales de distribución (Bienes Personales, Internos Unificados, Monotributo, Combustibles, Impuesto a las Transferencias Financieras, entre los más importantes.

⁸ En los cuadros VIII y IX del Anexo Estadístico, se presentan los datos para los años 1990/2001 Consejo Federal de Inversiones. “*Situación Financiera y Fiscal de las Provincias de la Región Comahue*”. Informe Final Tomo III; Lic. María Susana Puerta; 15/12/01.

capital y los de afectación específica a obras públicas, superan las erogaciones corrientes); o en el caso inverso se produce una situación de “*desahorro corriente*”.

En el año 1999, el **resultado económico positivo** en La Pampa representó el 2 % de los ingresos corrientes, situación que mejora en las proyecciones iniciales del año 2001 (resultado positivo equivalente al 4% de los ingresos corrientes), pero el ajuste de las transferencias nacionales y de ingresos de propia recaudación, tendría como resultado un balance económico negativo equivalente al 2 % de los ingresos corrientes, si se mantiene el nivel de gastos originalmente previstos.

2) Evolución del Déficit

El resultado financiero (sin privatizaciones) fue positivo en esta Provincia al comienzo de la pasada década (1990/92) y en 1997 y 1998; en los restantes ejercicios del periodo analizado fue negativo, representando el déficit un porcentaje variable en el total de ingresos y gastos; y siendo el máximo el registrado en 1995 (32% de los recursos y 28% del gasto total), con una notable tendencia a mejorar, llegando a obtener un déficit equivalente sólo al 1% de los ingresos en el año 2000.

Es importante destacar que para converger a “*déficit cero*”, a igual nivel de gasto público, La Pampa necesitaría incrementar sus recursos totales en un 8%; o bien si se mantienen los recursos actuales debiera reducir en un 8% el actual nivel de erogaciones. ***El déficit estimado en el escenario de ajuste en las transferencias nacionales y tributos provinciales, ascendería a \$ 42 millones***, lo que representa más del 45 % de los ingresos tributarios de origen provincial ó el 14 % de los ingresos por coparticipación y otros regímenes de distribución.

3) Resultado Primario.

Contempla el balance financiero, pero sin computar los intereses y gastos de la deuda. Se puede observar que en las proyecciones de 2001 esta Provincia estimaba un resultado primario equilibrado, pero en el escenario de profundización de la crisis, se llegaría a una situación de resultado primario negativo de alrededor del 6 % de los ingresos totales.

d) La Deuda Pública Provincial⁹

La *deuda consolidada* con el sistema bancario e instituciones internacionales (excluye la flotante), era a fines de 1996 de \$84 millones; a fines de 1999 se mantenía en el mismo nivel; y a fines de 2000 se ubicó en torno a los **\$ 93 millones**. El crecimiento de la deuda punta a punta (1996/2000) fue sólo del 10,7 % y representa una *expansión promedio anual sustancialmente inferior al promedio del conjunto de Provincias (2,7%), pero frente a un estancamiento del PBG*. En el primer trimestre de 2001, el stock de Deuda Pública es de \$ 110 millones y al 30 de Junio de \$ 112 millones. Es importante destacar que en esta provincia el crecimiento de la deuda pública fue inferior al incremento de la inversión real, es decir que la expansión de la deuda no se vinculó tanto a la financiación del gasto corriente, sino a la construcción de obra pública.

*Composición de la Deuda Pública de la Provincia de La Pampa
Marzo de 2001. (en millones de \$)*

Gobierno Nacional	Fondo Fiduciario Infraest. Regional	Fondo Fiduciario Desarrollo Pcial	Programa Refinanciación	Bancos Y Financieras	Deuda Consolidada	Títulos Públicos	Organ. Internacionales	Total
0	11,0	0	0	72,6	0	0	26,4	110

Para comprender la dimensión del problema del endeudamiento provincial, es importante analizar las siguientes relaciones:

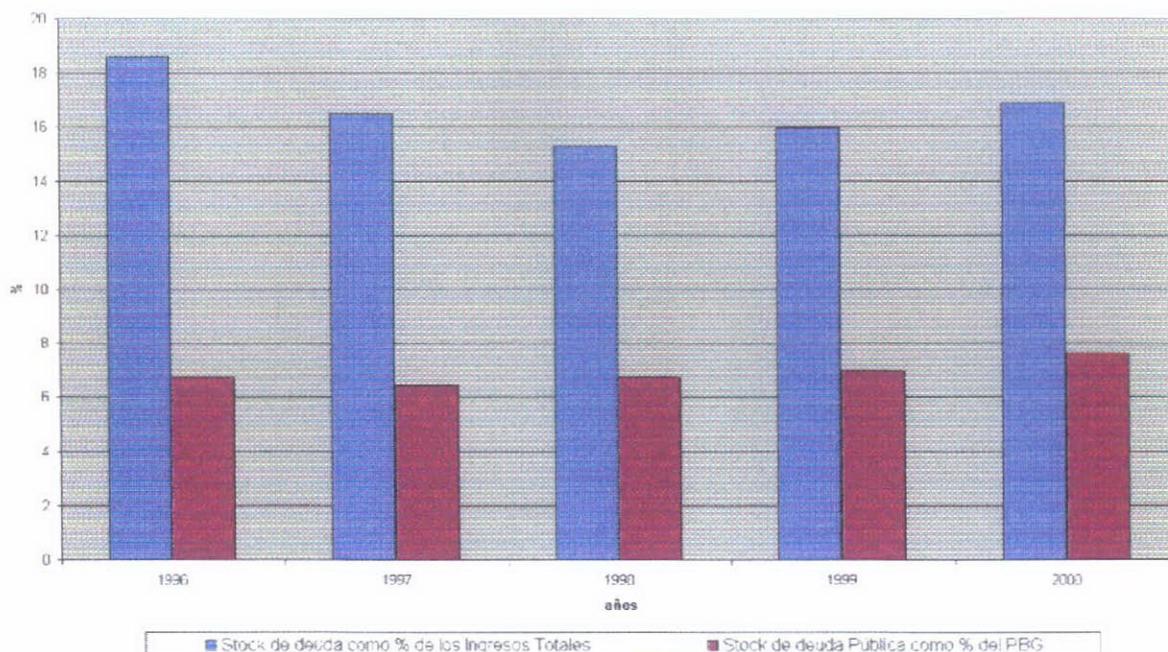
- ✓ Relación entre el stock de deuda y los recursos totales anuales. Este indicador fue en promedio, para el período 1996/2001, equivalente del 17% de los recursos fiscales totales.
- ✓ Relación entre los servicios de la deuda y los recursos de libre disponibilidad. El problema del endeudamiento no proviene sólo de la cuantía del stock, un dato fundamental es la magnitud de los flujos anuales por pago de intereses y los recursos disponibles (no afectados) con que cuentan las jurisdicciones para hacerles frente. Es importante recordar, que dichos intereses “presionan” sobre el gasto corriente y acotan las posibilidades de su reducción en algunos casos. En 1996 el pago de intereses de la deuda representaba el 0,5% de los ingresos de libre disponibilidad de la Provincia de La Pampa; esta relación se elevó al 2% en 1999 y se ubica alrededor de 3% en el

⁹ Ver cuadro X en Anexo Estadístico de la Provincia de La Pampa Consejo Federal de Inversiones. "Situación Financiera y Fiscal de las Provincias de la Región Comahue". Informe Final Tomo III; Lic. María Susana Puerta; 15/12/01.

primer trimestre de 2001. La crisis financiera de 2001, la desaparición del mercado voluntario de crédito y el incremento de las tasas de interés, seguramente habrán incrementado esta relación.

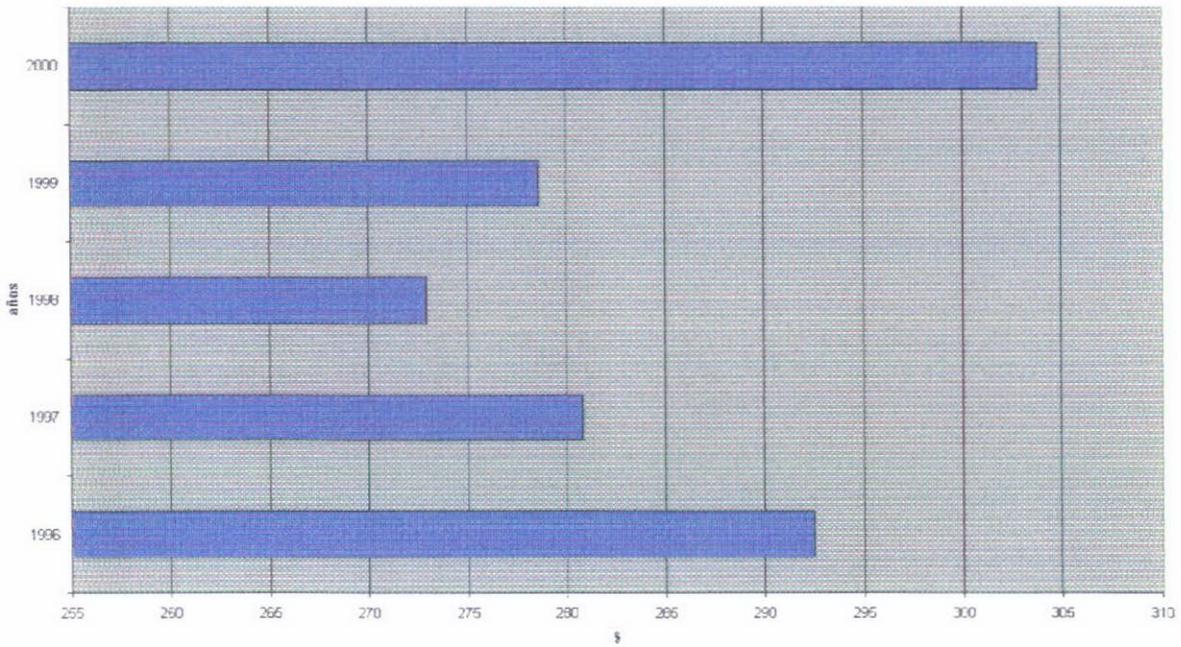
- ✓ Afectación de recursos de coparticipación. La afectación de recursos de Coparticipación a Dic.de 1999 era del 1% y actualmente se le retiene sólo un 1,7%¹⁰. Esta Provincia no firmó convenio con el Fondo Fiduciario de Desarrollo Provincial, con el objeto de refinanciar su stock de deuda.
- ✓ Stock de Deuda pública con relación al PBG. En el año 1996 esta relación era del 7%, siendo actualmente del 8%.
- ✓ Finalmente se calculó la Deuda Pública per cápita, siendo la misma de \$ 293 en 1996 y de \$ 300 en el año 2000.

Relación de la Deuda Pública con los Recursos Fiscales y con el PBG.
Provincia de La Pampa
(en %)



¹⁰ Relación entre retenciones y recursos brutos transferidos por la Nación en el primer semestre de 2001

Stock de deuda Pública per Cápita.
Provincia de La Pampa
(en \$)



e) Anexo Estadístico Provincia de La Pampa

Cuadro I. Estructura del Gasto Público Provincial (en millones de \$)

Concepto / año	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	Proyec- ción
												2001
Total Gastos	151	186	279	343	356	350	370	405	426	446	429	444
Corrientes												
Personal	86	101	156	190	207	207	210	219	224	231	230	233
Bs. y Servicios no Personales	33	44	58	66	66	57	63	75	73	79	75	73
Intereses y Gtos. de la Deuda	0	0	0	2	0	1	2	4	5	8	7	14
Transf. Sector Privado	6	8	19	26	26	27	32	35	41	45	44	44
Transf. Sector Público	26	33	46	59	57	58	63	72	83	83	73	80
Gastos de Capital	52	63	69	113	113	136	101	73	98	135	125	94
Gastos Totales	203	249,2	348,2	456	469	486	471	478	524	581	554	538

Fuente: MECON. Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias.

Cuadro II. Estructura del Gasto Público Provincial (en %)

Concepto / año	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	Proyec- ción
												2001
Total Gastos	74	75	80	75	76	72	79	85	81	77	77	83
Corrientes												
Personal	42	41	45	42	44	43	45	46	43	40	42	43
Bs. y Servicios no Personales	16	18	17	14	14	12	13	16	14	14	14	14
Intereses y Gtos. de la Deuda	0	0	0	0	0	0	0	1	1	1	1	3
Transf. Sector Privado	3	3	5	6	6	6	7	7	8	8	8	8
Transf. Sector Público	13	13	13	13	12	12	13	15	16	14	13	15
Gastos de Capital	26	25	20	25	24	28	21	15	19	23	23	17
Gastos Totales	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100

Fuente: Elaboración propia sobre la base de datos Cuadro I

Cuadro III. Evolución del Gasto Público Provincial (1990=100)

Concepto / año	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	Proyec- ción
												2001
Total Gastos	100	123	185	227	236	232	245	268	282	295	284	294
Corrientes												
Personal	100	117	181	221	241	241	244	255	260	269	267	271
Bs. y Servicios no Personales	100	133	176	200	200	173	191	227	221	241	227	220
Intereses y Gtos. de la Deuda	100	200	200	2000	0	1000	2000	4000	5000	8000	7000	14000
Transf. Sector Privado	100	133	317	433	433	450	533	583	683	750	733	733
Transf. Sector Público	100	127	177	227	219	223	242	277	319	319	281	308
Gastos de Capital	100	121	133	217	217	262	194	140	188	260	240	181
Gastos Totales	100	123	171	225	231	239	232	235	258	286	273	265

Fuente: Elaboración propia sobre la base de datos Cuadro I

Cuadro IV. Explicación del Incremento de los Gastos (en millones de \$ y en %)

Concepto / año	1990	1994	Incremento		Expli- cación	1994	2001	Incremento		Expli- cación
			\$	%				\$	%	
Total Gastos	151	356	205	136	77	356	444	88	25	128
Corrientes										
Personal	86	207	121	141	45	207	233	26	13	38
Bs. y Servicios no Personales	33	66	33	100	12	66	73	7	10	10
Intereses y Gtos. de la Deuda	0	0	0		0	0	14	14		20
Transf. Sector Privado	6	26	20	333	8	26	44	18	69	26
Transf. Sector Público	26	57	31	119	12	57	80	23	40	33
Gastos de Capital	52	113	61	117	23	113	94	-19	-17	-28
Gastos Totales	203	469	266	131	100	469	538	68,7	15	100

Fuente: Elaboración propia sobre la base de datos Cuadro I

Cuadro V. Estructura y Evolución de los Recursos (en millones de \$)

Conceptos /años	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	Estimación	
												Proyección	Proy. Ajuste
Ingresos Corrientes	203	259	363	412	420	393	430	473	500	486	501	493	466
Tributarios - Origen Provincial	46	53	70	85	83	78	90	93	105	97	91	93	87
Tributarios - Delegados a Nación	108	162	223	252	259	250	267	312	316	306	308	313	296
Regalías	9	7	7	7	6	6	8	11	5	6	19	19	19
Transferencias Corrientes	3	6	24	23	31	18	30	14	31	28	16	13	11
Otros Ingresos Corrientes	37	31	39	45	41	41	35	43	43	49	67	55	53
Ingresos de Capital	1	3	7	16	13	23	21	24	29	40	50	30	30
Total Ingresos	204	262	370	428	433	416	451	497	529	526	551	523	496

Fuente: MECON. Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias.

Cuadro VI. Estructura de los Recursos (en %)

Conceptos /años	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	Estimación	
												Proyección	Proy. Ajuste
Ingresos Corrientes	100	99	98	96	97	94	95	95	95	92	91	94	94
Tributarios - Origen Provincial	23	20	19	20	19	19	20	19	20	18	17	18	18
Tributarios - Delegados a Nación	53	62	60	59	60	60	59	63	60	58	56	60	60
Regalías	4	3	2	2	1	1	2	2	1	1	3	4	4
Transferencias Corrientes	1	2	6	5	7	4	7	3	6	5	3	2	2
Otros Ingresos Corrientes	18	12	11	11	9	10	8	9	8	9	12	11	11
Ingresos de Capital	0	1	2	4	3	6	5	5	5	8	9	6	6
Total Ingresos	100												

Fuente: Elaboración propia sobre la base de datos Cuadro V

Cuadro VII. Evolución de los Recursos (1990=100)

Conceptos / años	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	Estimación	
												Proyec- ción	Proy. Ajuste
Ingresos Corrientes	100	128	179	203	207	194	212	233	246	240	247	243	230
Tributarios - Origen Provincial	100	115	152	185	180	170	196	202	228	211	198	202	189
Tributarios - Delegados a Nación	100	150	206	233	240	231	247	289	293	283	285	290	274
Regalías	100	78	78	78	67	67	89	122	56	71	211	211	211
Transferencias Corrientes	100	200	800	767	1033	600	1000	467	1033	920	533	433	367
Otros Ingresos Corrientes	100	84	105	122	111	111	95	116	116	134	181	149	143
Ingresos de Capital	100	300	700	1600	1300	2300	2100	2400	2900	3960	5020	3000	3000
Total Ingresos	100	128	181	210	212	204	221	244	259	258	270	256	243

Fuente: Elaboración propia sobre la base de datos Cuadro V

Cuadro VIII. Evolución del Resultado Económico

Conceptos / años	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	Estimación	
												Proyec- ción	Proy. Ajuste
Ingresos Corrientes	203	259	363	412	420	393	430	473	500	486	501	493	466
Gastos Corrientes	151,1	186,2	279,2	343	356	350	370	405	426	446	429	444	444
Resultado Económico	51,9	72,8	83,8	69	64	43	60	68	74	40	72	49	22
Resultado Econ. sin Rec. Afectados a Obra Púb. en millones de \$	34	48	56	40	31	16	24	32	41	10	41	18	-9
Resultado Econ. sin Rec. Afectados a Obra Púb. como % Ing. Ctes.	17	19	15	10	7	4	6	7	8	2	8	4	-2
Recursos de libre disponibilidad	186	237	342	399	400	389	415	461	496	496	520	492	465

Fuente: Elaboración propia con datos de la cuenta Ahorro-Inversión. Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias. MECON

Cuadro IX. Evolución del Superávit o Déficit y del Resultado Primario

Conceptos / años	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	Estimación	
												Proyección	Proy. Ajuste
Ingresos Totales	204	262	370	428	433	416	451	497	529	526	551	523	496
Gastos Totales	203	249	348	456	469	486	471	478	524	581	554	538	538
Resultado Financiero	1	12,8	21,8	-28	-36	-70	-20	19	5	-55	-3	-15	-42
Resultado Financ. sin Privatizaciones (en mill.de\$)	1	12,8	21,8	-28	-36	-135	-20	19	5	-55	-3	-15	-42
Resultado Financiero sin Privatizaciones (como % de los Ingresos Totales)	0	5	6	-7	-8	-32	-4	4	1	-11	-1	-3	-8
Resultado Financiero sin Privatizaciones (como % de los Ingresos Corrientes)	0	5	6	-7	-9	-34	-5	4	1	-11	-1	-3	-9
Resultado Financiero sin Privatizaciones (como % de los Gastos Totales)	0	5	6	-6	-8	-28	-4	4	1	-10	-1	-3	-8
Resultado Primario	1	13	22	-26	-36	-134	-18	23	10	-47	4	-1	-28
Resultado Primario como % de los Ingresos Totales	0	5	6	-6	-8	-32	-4	5	2	-9	1	0	-6

Fuente: Elaboración propia con datos de la cuenta Ahorro-Inversión. Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias. MECON

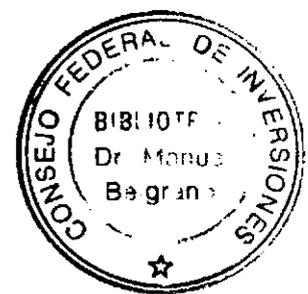
Cuadro X. Evolución de la Deuda Pública Provincial

Relaciones /año	Dic. 1996	Dic. 1997	Dic. 1998	Dic. 1999	Dic. 2000	Marzo 01
Stock de deuda al 31/12	84	82	81	84	93	110
Stock de deuda como % de los Ingresos Totales	19	16	15	16	17	21
Gastos e Intereses de la deuda como % de los Ingresos de Libre Disponibilidad	0	1	1	2	1	3
Stock de deuda Pública per Cápita (en \$)	293	281	273	279	304	
Stock de deuda Pública como % del PBG	7	6	7	7	8	

Elaboración propia con datos de:

- INDEC, *Proyecciones de la Población por Provincia 1990/201, 7° serie, "Análisis Demográfico"*
- PBG: elaborado por el Consejo Federal de Inversiones – Área Red de Información
- Dirección de Cuentas Nacionales. Secretaría de Programación Económica. MECON
- Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias. MECON

Neuquén



II. Situación Financiera y Fiscal de la Provincia de Neuquen

a) Evolución y Estructura del Gasto ¹¹

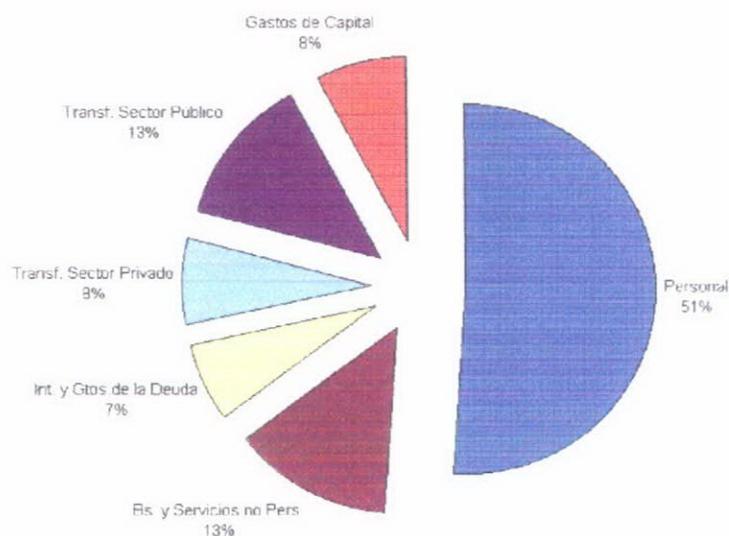
En el año 2000, el gasto provincial ascendió a \$ 1.110 millones y fue financiado de la siguiente forma: un 2,3% *via endeudamiento* (\$26 millones); un 42,8% *con impuestos propios y delegados a la Nación* (\$475 millones); el 42,4% fueron *ingresos por regalías hidrocarburíferas* (\$471 millones); y un 12,4% *con otras fuentes* (\$138 millones). En la estimación original para el año 2001 se preveía un gasto total de \$1.159 millones.

Con relación a la estructura del Gasto Público de la Provincia de Neuquen, el principal rubro es “*gasto en personal*”, que representó en la última década alrededor del 47% del total de las erogaciones; siguen en orden de importancia “*transferencias al sector público*”, cuyo componente más importante es la coparticipación a Municipios (en gran medida estos recursos son también utilizados para el pago de la nómina salarial) y el rubro “*bienes y servicios no personales*”, que se puede identificar con el gasto de funcionamiento de la administración gubernamental y los bienes necesarios para la prestación de los servicios de salud, educación acción social y seguridad, por una parte, pero también incluye los contratos de locación de obra y servicios (que también representan remuneraciones); “*intereses y gastos de la deuda*” fueron incrementando a lo largo de la década su participación relativa en el total de erogaciones, ubicándose en el 8% del total en el año 2001; las “*erogaciones de capital*” por el contrario fueron perdiendo importancia relativa, pasando del 39% en 1990 a sólo el 11% en 2001.

Se destaca que, dada esta estructura del gasto y con un nivel de recursos equivalente al actual, resulta muy difícil disminuir el gasto para converger a “*déficit cero*” sin afectar las sumas asignadas a las partidas de personal, ya sea por disminución de gasto en la masa salarial o disminución del número de agentes, lo que evidentemente complicaría aún más la situación de elevadas tasas de desempleo y de requerimientos sociales insatisfechos.

¹¹ En los cuadros I a IV del Anexo Estadístico, se presentan los datos para los años 1990/2001 Consejo Federal de Inversiones. “*Situación Financiera y Fiscal de las Provincias de la Región Comahue*”. Informe Final Tomo III; Lic. María Susana Puerta; 15/12/01.

Estructura del Gasto Público en la Provincia de Neuquén.
Año 2000. (en %)



Con relación a la **explicación** del incremento del gasto provincial, es preciso distinguir dos periodos:

- 1) En los cuatro años comprendidos entre **1990 y 1994** el gasto público Provincial se incrementó en un **82%**, es decir a un promedio anual superior al 20%. Casi el 70 % de ese aumento está explicado por el cambio en *gastos en personal*, que incrementó su nivel un 156 % si se compara 1990 con 1994; *transferencias al sector privado*, cuyo componente más importantes son los subsidios a colegios privados, aumentó 327 % en el período mencionado y explica el 12 % del cambio en el gasto total.¹²

En alguna medida, el incremento de gastos en este período, se explica por que en **los 90 se presentó la etapa final de descentralización de la educación secundaria y la salud pública a las administraciones provinciales. Como parte de este proceso, se transfirieron trabajadores del nivel federal al nivel provincial y no aumentaron las transferencias fiscales de fondos federales a las provincias.**

¹² Ver cuadro IV

Con relación al financiamiento ¹³, según la Ley N° 24.049, la transferencia que debe realizar la Nación, afectada a los servicios asumidos por las jurisdicciones provinciales, *se detrae de la participación correspondiente a las provincias, previamente a la distribución secundaria, excepto cuando los incrementos de recaudación de los impuestos coparticipables sea inferior al costo previsto*. En síntesis, el costo incremental de la transferencia, se cubrió en este período con los aumentos de coparticipación que le correspondían a la Provincia. Por este concepto, Neuquén percibió \$17,4 millones anuales desde la concreción de la transferencia de servicios hasta la fecha.

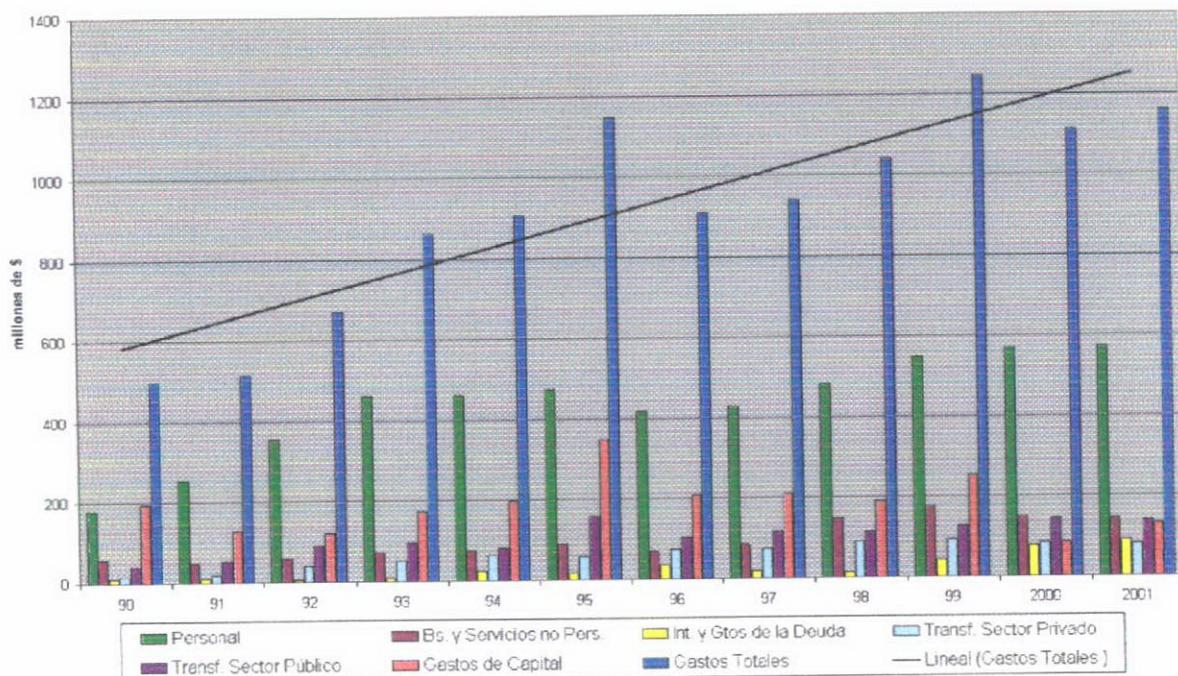
2) En los siete años comprendidos entre *1994 y 2001* el gasto público en la Provincia de Neuquén se incrementó en un *28%*, lo que representa un promedio anual de *4 %*. En este período se observa que el rubro que más creció en términos relativos fue *“intereses y gastos de la deuda”*, con un aumento promedio anual de más del *37%*. Este rubro era de \$ 25 millones en el año 1994 y asciende a \$ 90 millones en la proyección estimada para el año 2001. Por el contrario, el incremento promedio anual en ese período del gasto en personal no alcanza el *4%*, frente a un crecimiento de la población superior al *20%*.

¹³ Según el artículo 14° de la Ley N° 24.049, *“ a partir del 1 de enero de 1992 y hasta tanto, se modifique la Ley 23.548 la Secretaría de Hacienda de la Nación retendrá de la participación correspondiente a las provincias en el régimen de la citada ley, previamente a la distribución secundaria, un importe equivalente al monto total, que se incluye en planilla anexa 1 A, con detalle para cada jurisdicción, con destino al financiamiento de los servicios educativos que se transfieren por la presente ley y los correspondientes al costo de servicios de hospitales e institutos nacionales, políticas sociales comunitarias y programa social nutricional a transferir a las provincias según se convenga oportunamente.*

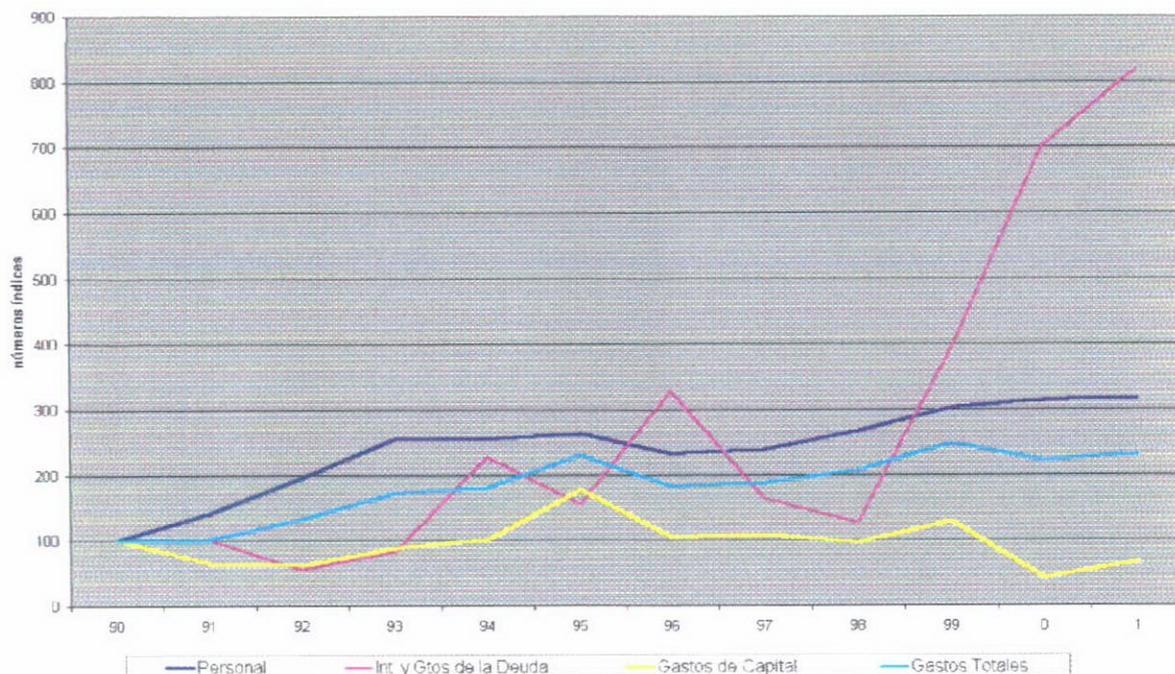
Dicha retención será operativa en la medida que el incremento de la recaudación de los gravámenes a que se refiere la Ley 23.548 para 1992 respecto del promedio mensual anualizado del período abril-diciembre de 1991 sea superior al monto mencionado en el párrafo anterior.” Y el artículo 15°: “Cuando el monto mensual recaudado no alcanzara a cubrir el nivel promedio mensual del período abril diciembre de 1991, el Gobierno Nacional cubrirá totalmente y en forma automática el costo mensual de los servicios transferidos. Si al cierre de cada mes lo recaudado fuere superior al nivel promedio abril-diciembre de 1991 pero no alcanzara a cubrir el costo de los servicios el Gobierno Nacional cubrirá totalmente y en forma automática el costo mensual de los servicios transferidos”.

Consejo Federal de Inversiones. *“Situación Financiera y Fiscal de las Provincias de la Región Comahue”*. Informe Final Tomo III; Lic. María Susana Puerta; 15/12/01.

Evolución del Gasto Público. Provincia de Neuquén.
(en millones de \$)



Evolución del Gasto Público. Provincia de Neuquén. 1
990=100



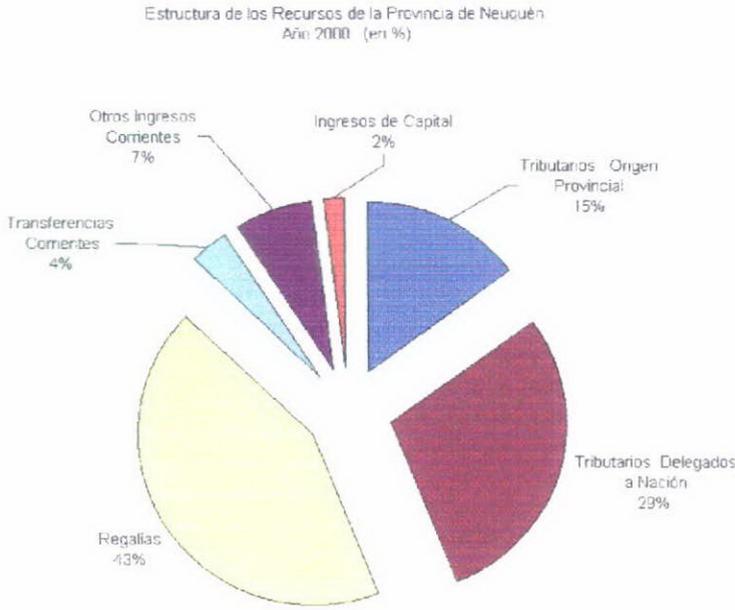
b) Evolución y Estructura de los Recursos ¹⁴

En primer lugar se describe la estructura de los Recursos, con el objeto de conocer la importancia relativa de los ingresos tributarios recaudados por la Provincia y los recaudados por la Nación y coparticipados por el régimen general de la Ley N° 23.548 y por los regímenes especiales de distribución.

En el año **2000** la Provincia de Neuquén tuvo ingresos totales por **\$ 1.084 millones**, de los cuales el 98% son recursos corrientes. Entre estos últimos se destacan las **regalías hidrocarburíferas por \$ 471 millones (43%)**; los ingresos **tributarios de origen provincial por \$ 164 millones (15% del total)**; y los **tributarios de origen Nacional \$ 311 millones (29%)**. Los ingresos por transferencias corrientes fueron de \$38 millones (4%) y los otros recursos corrientes \$ 79 millones (7%); los ingresos de capital representaron sólo el 2% .

¹⁴ En los cuadros V a VII del Anexo Estadístico, se presentan los datos para los años 1990/2001 Consejo Federal de Inversiones. "Situación Financiera y Fiscal de las Provincias de la Región Comahue". Informe Final Tomo III; Lic. María Susana Puerta; 15/12/01.

Neuquén presenta una relativa autonomía financiera, con relación a la Nación, debido fundamentalmente a su capacidad de generar recursos propios a partir de las regalías hidrocarburíferas, que aportan el 41% de sus recursos totales.



En las proyecciones para el año 2001, es preciso distinguir dos situaciones: la proyección original, que prevé una disminución del orden del 1% con relación al año anterior en los ingresos totales y la proyección sujeta a ajuste que produciría una caída del orden del 9% en los recursos anuales. La menor incidencia en esta Provincia del probable ajuste, si se compara con el conjunto de jurisdicciones, se explica por que el recurso de mayor peso relativo en la estructura de ingresos de Neuquén, son las **regalías** y no los ingresos tributarios delegados a la Nación.

Ello se explica por la profundización de la crisis financiera y económica de mediados del presente año, que provocó la caída de ingresos, tanto de propia recaudación como los delegados a Nación. En este último caso, la necesidad del Estado Nacional de efectuar los ajustes necesarios para converger a "déficit cero", motivaron el incumplimiento de la garantía de coparticipación, establecida en el Compromiso Federal de Diciembre de 2000 (\$1364 millones mensuales para el conjunto de Provincias y \$ 26 millones para Neuquén), Consejo Federal de Inversiones. "Situación Financiera y Fiscal de las Provincias de la Región Comahue". Informe Final Tomo III; Lic. María Susana Puerta; 15/12/01.

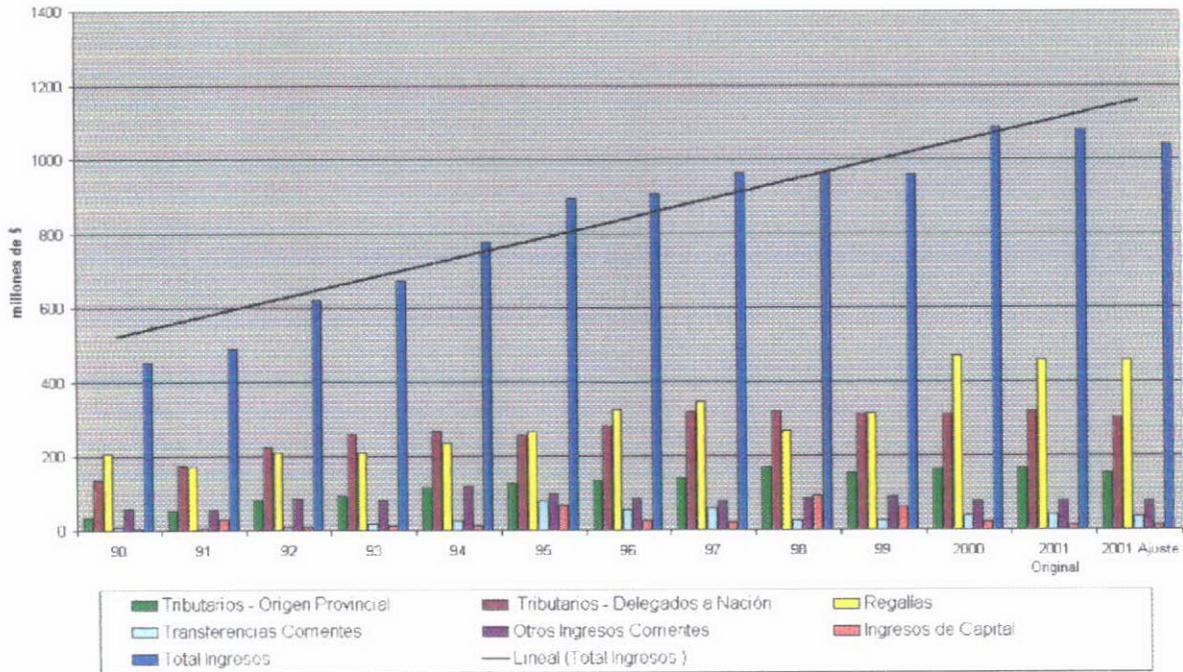
inicialmente se había estimado una *disminución* de \$900 millones durante el resto del año 2001, lo que significaría alrededor de *\$17 (más de \$ 4 millones promedio mensual en los últimos cuatro meses del año) para esta Provincia*. Sin embargo, en el período Junio / Septiembre del corriente año, Neuquen percibió casi \$ 10 millones ¹⁵ menos que lo correspondiente según la garantía mencionada precedentemente, por lo que a fin de año se estima que estaría recibiendo transferencias de la Nación por \$ 24 millones menos de lo previsto.

En el supuesto de eliminación de trasferencias de Aportes del Tesoro Nacional, el nivel total de recursos Neuquén, se ubicaría un 4% por debajo de los niveles actuales.

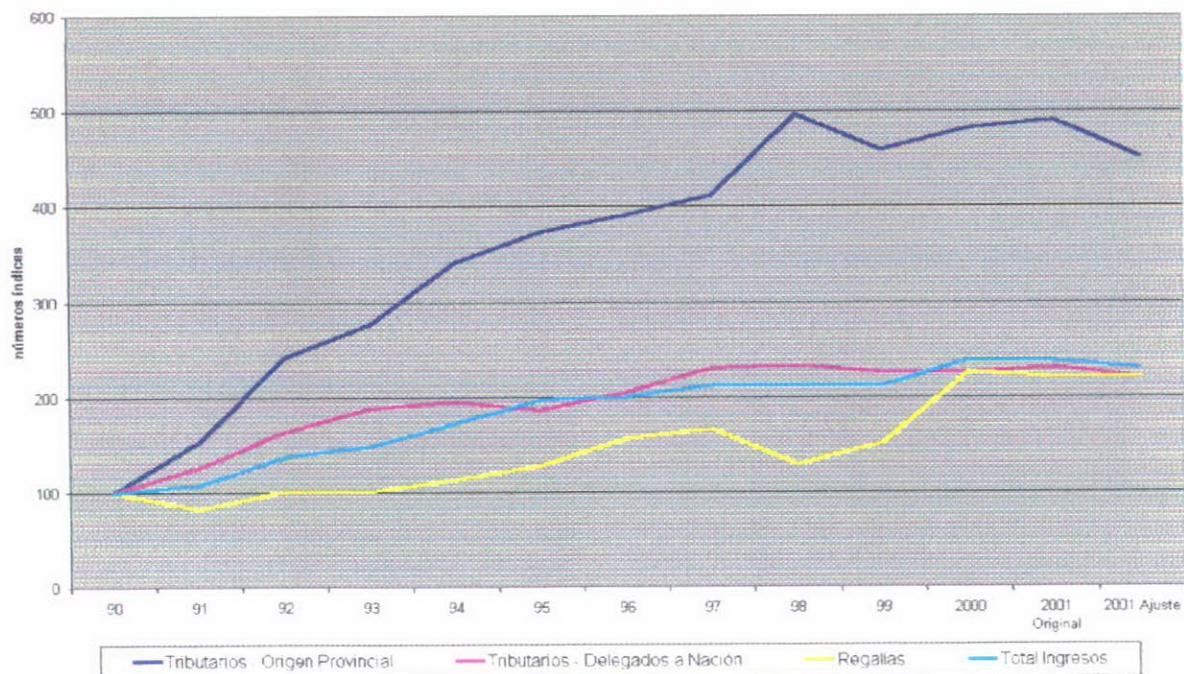
Con relación a la evolución de los recursos, el análisis se concentra en regalías e ingresos tributarios, que explican alrededor del 88% del total. Si se considera la última década, se puede observar que mientras los recursos tributarios de origen provincial se incrementaron más del 391%, los delegados a Nación (coparticipación Federal y otros regímenes) lo hicieron sólo en un 132% y los provenientes de regalías se incrementaron en la década 121%. Los recursos tributarios recaudados por la Provincia crecieron en consecuencia, a un ritmo del **36%** anual promedio; en tanto los percibidos por Coparticipación Federal de Impuestos y otros regímenes especiales de distribución, se incrementaron en el mismo período en **12 %** anual promedio; y los provenientes de regalías al **11%**

¹⁵ Fuente: Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias Consejo Federal de Inversiones. "Situación Financiera y Fiscal de las Provincias de La Región Comahue". Informe Final Tomo III; Lic. María Susana Puerta; 15/12/01.

Evolución de los Recursos Fiscales. Provincia de Neuquén.
(en millones de \$)



Evolución de los Ingresos Tributarios, de las Regalías y de los Recursos Totales.
Provincia de Neuquén. 1990=100



Uno de los factores que explican el menor crecimiento de los ingresos de origen Nacional, lo constituyen las *sucesivas disminuciones* tanto de la masa coparticipable prevista por la Ley N ° 23.548, como la disminución de la distribución al conjunto de provincias en diversos regímenes de distribución específica, generalmente con destino a soportar los costos de las obligaciones previsionales nacionales. Otro mecanismo han sido los pactos fiscales y reestructuraciones impositivas en las que por lo general el estado nacional como contrapartida ha ido garantizando pisos de coparticipación y se hizo cargo de los sistemas previsionales deficitarios de las Provincias. Estos mecanismos han contribuido a profundizar la problemática financiera de las Provincias, a la vez que generaron un verdadero “*laberinto de la coparticipación*”, que resulta de difícil control. A continuación se presenta una estimación de las detracciones que tuvo en la década la Provincia de Neuquén.¹⁶

¹⁶ Se trata de una estimación preliminar sujeta a revisión y no incluye los cambios en otros regímenes especiales de distribución (Bienes Personales, Internos Unificados, Monotributo, Combustibles, Impuesto a las Transferencias Financieras, entre los más importantes). Consejo Federal de Inversiones. “Situación Financiera y Fiscal de las Provincias de la Región Comahue”. Informe Final Tomo III; Lic. María Susana Puerta; 15/12/01.

*Estimación Aportes al Sistema de Seguridad Social de la
Provincia de Neuquen. 1992/2001
(en millones de \$)*

Concepto/años	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	Total	%
Aportes Sistema de Seguridad Social de Nación y ATN	1230	2444	2731	2590	2781	3186	3354	3346	3373	3466	28501	42,9
Aportes Sistema de Seguridad Social del Conjunto Provincias	1634	3246	3627	3440	3694	4232	4455	4470	4537	4663	37998	57,1
Total Aportes	2864	5689	6359	6030	6476	7418	7809	7816	7909	8129	66498	100
Aportes Neuquén Seg.Social (1,72%)	28,0	55,7	62,3	59,1	63,4	72,6	76,5	76,7	77,9	80,0	652	0,98

Fuente: elaboración propia con datos estadísticos de la Comisión Federal de Impuestos

En el período 1992/2001, este concepto representó una disminución bruta de recursos para la Provincia de Neuquén del orden de los \$ 652 millones. Esta Provincia no transfirió a la Nación su Sistema de Previsión Social

c) Ahorro Corriente, Resultado Primario y Déficit ¹⁷

1) Resultado económico

El balance económico surge de comparar los ingresos con los gastos corrientes y puede resultar en lo que se ha denominado "ahorro corriente" (cuando con los ingresos excluidos los de capital y los de afectación específica a obras públicas, superan las erogaciones corrientes); o en el caso inverso se produce una situación de "desahorro corriente".

En el año 1999, el **resultado económico negativo** en Neuquen representó el 15% de los ingresos corrientes. En este año se produce un agravamiento de la situación fiscal como consecuencia de la disminución del nivel de los ingresos de origen Nacional y de los ingresos tributarios provinciales (el rubro regalías se incrementó en un 74%) y del aumento del total de erogaciones en un 41% con relación al año 1998, por el creciente peso del pago de intereses de la deuda pública, que aumentaron el 264% con relación al año anterior.

Este resultado negativo, tendió a mejorar en las proyecciones de 2001, ubicándose el desahorro corriente en torno al 1% de los ingresos corrientes. Pero la disminución de las

¹⁷En los cuadros VIII y IX del Anexo Estadístico, se presentan los datos para los años 1990/2001 Consejo Federal de Inversiones. "Situación Financiera y Fiscal de las Provincias de la Región Comahue". Informe Final Tomo III: Lic. María Susana Puerta; 15/12/01.

transferencias nacionales, la caída de los recursos de propia recaudación por la crisis recesiva y la presión de los intereses de la deuda, son factores que tenderían a agravar la situación descrita.

2) *Evolución del Déficit*

El resultado financiero (sin privatizaciones) fue negativo en esta Provincia en todo el período analizado (excepto en 1997 que arrojó superávit) representando el déficit un porcentaje variable en el total de ingresos y gastos.

Para converger a “*déficit cero*”, a igual nivel de gasto público que el previsto originalmente para el corriente año, Neuquén necesitaría incrementar sus recursos totales en un 11 %; o bien si se mantienen los recursos actuales debiera reducir en un 10 % el actual nivel de erogaciones. *El déficit estimado en el escenario de ajuste en las transferencias nacionales ascendería a más de \$ 118 millones*, lo que representa más del 70 % de sus ingresos tributarios de origen provincial y más del 25 % de lo que se estima percibir en concepto de regalías hidrocarbuníferas.

3) *Resultado Primario.*

Contempla el balance financiero, pero disminuyendo los intereses y gastos de la deuda. Se puede observar que en las proyecciones de 2001 esta Provincia conseguía la meta de un resultado primario positivo equivalente al 1% de sus ingresos totales, pero en el escenario crisis recesiva descrito, se llegaría a una situación de resultado primario negativo equivalente al 3% de los ingresos totales.

d) La Deuda Pública Provincial¹⁸

La *deuda consolidada* con el sistema bancario e instituciones internacionales (excluye la flotante), era a fines de 1996 de \$192 millones; a fines de 1999 \$ 486 millones; y a fines de 2000 se ubicó en torno a los **\$641 millones**. El crecimiento de la deuda punta a punta (1996/2000) fue de alrededor de 234% y representa una *expansión promedio anual de casi 58%, frente a una situación de estancamiento del PBG, en el mismo período*

¹⁸ Ver cuadro X en Anexo Estadístico de la Provincia de Neuquén Consejo Federal de Inversiones. "Situación Financiera y Fiscal de las Provincias de la Región Comahue". Informe Final Tomo III; Lic. María Susana Puerta; 15/12/01.

*Composición de la Deuda Pública de Neuquén
Mrzo de 2001. (en millones de \$)*

Gobierno Nacional	Fondo Fiduciario Infraest. Regional	Fondo Fiduciario Desarrollo Provincial	Programa Refinanciación	Bancos Y Financieras	Deuda Consolidada	Títulos Públicos	Organismos Internacionales	Total
0	4,39	0,00	165,00	367,32	5,05	9,81	104,29	655,85

Fuente: Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias. MECON

Para comprender la dimensión y el impacto del endeudamiento provincial, es importante analizar algunas relaciones:

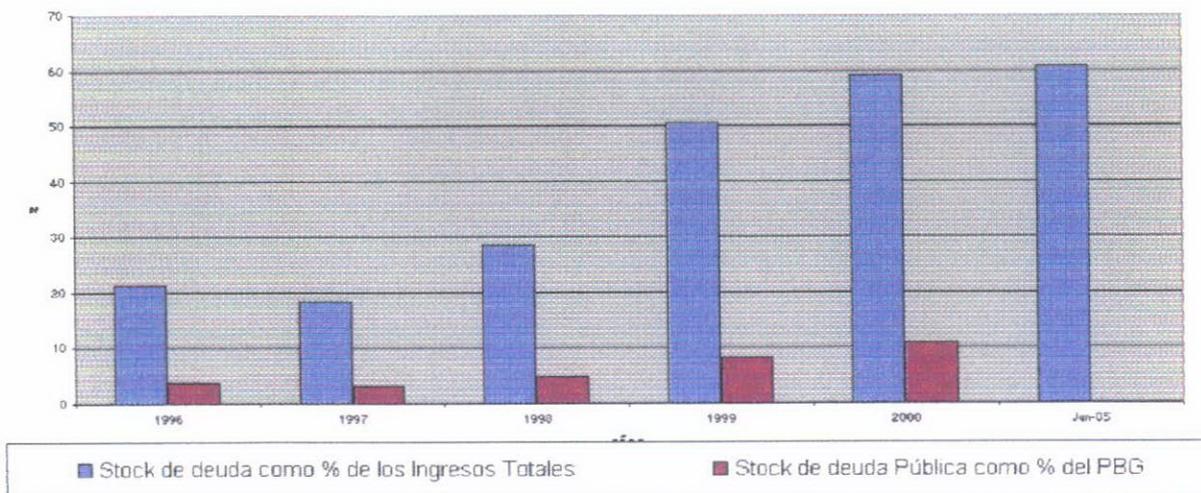
- ✓ Relación entre el stock de deuda y los recursos totales anuales. Este indicador fue empeorando y pasó del 21% en 1996 al 61% al finalizar el primer trimestre de 2001.
- ✓ Relación entre los servicios de la deuda y los recursos de libre disponibilidad. El problema del endeudamiento no proviene sólo de la cuantía del stock, un dato fundamental es la magnitud de los flujos anuales por pago de intereses y los recursos disponibles (no afectados) con que cuentan las jurisdicciones para hacerles frente. Es importante recordar, que dichos intereses "*presionan*" sobre el gasto corriente y acotan las posibilidades de su reducción en algunos casos. En 2000 el pago de intereses de la deuda representó más del 7% de los ingresos de libre disponibilidad de la Provincia de Neuquén; en el primer trimestre de 2001 esta relación se incrementó al 9%. La crisis financiera de 2001, la desaparición del mercado voluntario de crédito y el incremento de las tasas de interés, seguramente habrán incrementado y agudizado el problema de la presión de los intereses de la deuda, sobre la situación financiera de la Provincia.
- ✓ Afectación de recursos de coparticipación. La afectación de recursos de Coparticipación a Diciembre de 1999 era del 72%¹⁹. La Provincia firmó convenio a principios de 2000 con el Fondo Fiduciario de Desarrollo Provincial, el mismo tuvo vigencia durante el año 2000 con opción a acordar un segundo año de asistencia. La Nación se comprometió a brindar asistencia financiera a través del FFDP y del Banco de la Nación Argentina, para afrontar las necesidades de financiamiento (vencimientos de capital y desequilibrio). Los préstamos implican una ayuda global de \$ 148 millones, que fueron desembolsados trimestralmente, sujeto al cumplimiento de los compromisos trimestrales asumidos. La provincia se comprometió a

¹⁹ Relación entre retenciones y recursos brutos transferidos por la Nación en el primer semestre de 2001. Información de Transferencias Banco Nación Consejo Federal de Inversiones Consejo Federal de Inversiones. "Situación Financiera y Fiscal de las Provincias de la Región Comahue". Informe Final Tomo III; Lic. María Susana Puerta; 15/12/01.

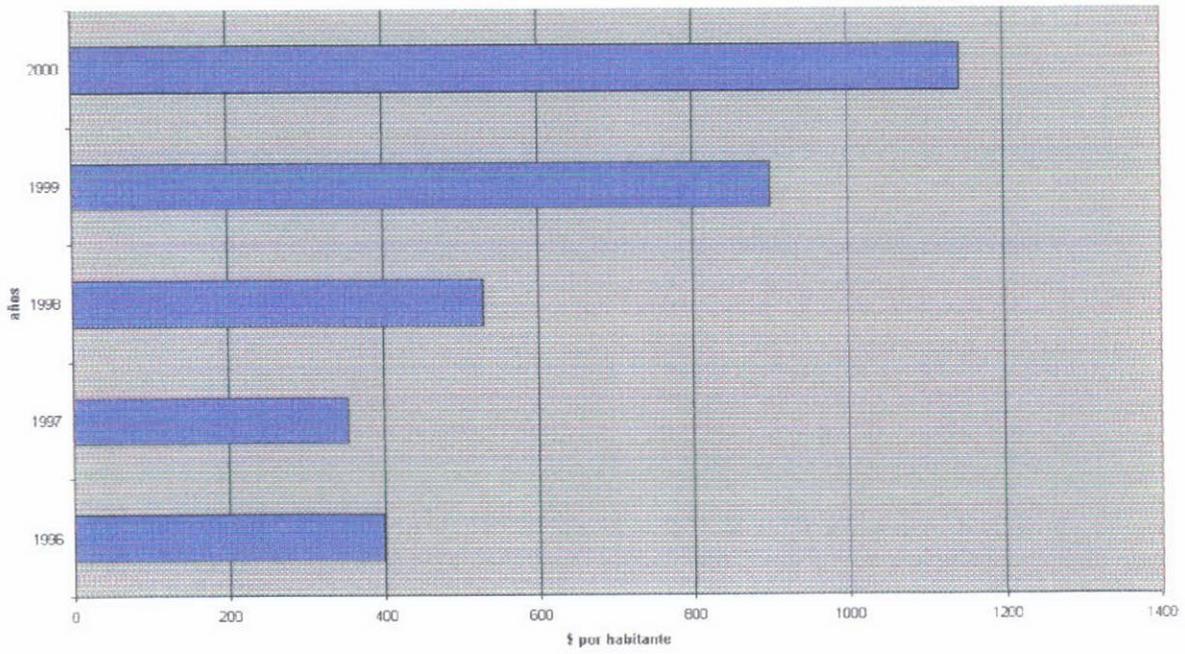
implementar un programa de reducción progresiva del déficit fiscal y completar la aprobación de leyes compatibles con las de la Nación de Administración Financiera, Responsabilidad Fiscal y Presupuesto para el año 2000. Neuquen cumplió las metas previstas en el año 2000, con relación a los niveles de resultado primario y financiero sin privatizaciones fijados en el acuerdo. El objetivo era alcanzar el equilibrio fiscal en el año 2003 según lo establecido en el artículo sexto del Compromiso Federal. Sin embargo, la crisis financiera y la desaparición del crédito voluntario para el sector público, obliga a anticipar la convergencia a “déficit cero”.

- ✓ Relación entre el stock de Deuda Pública y el Producto Bruto Geográfico. Esta relación también se fue deteriorando en los últimos años: el endeudamiento provincial representaba en el año 1996 el 3,6% del producto y se incrementó al 10,8 % en el 2000.
- ✓ Finalmente, se estimó el stock de deuda por habitante, relación que pasó de \$ 400 en 1996 a más de \$ 1000 en el año 2000.

Provincia de Neuquén
Relación del Stock de Deuda Pública con Recursos del Sector Público y con PBG Provincial
(en %)



Provincia de Neuquén
Stock de deuda Pública per Cápita
(en \$)



e) Anexo Estadístico Provincia de Neuquén

Cuadro I. Estructura del Gasto Público Provincial (en millones de \$)

Conceptos / años	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	Proyección 2001
Total Gastos	303	385	548	690	707	799	702	726	849	990	1025	1028
Corrientes												
Personal	180	254	354	460	461	474	418	430	482	547	568	572
Bs. y Servicios no Personales	58	49	58	73	76	91	69	85	148	177	149	146
Intereses y Gtos. de la Deuda	11	10	6	9	25	17	36	18	14	43	77	90
Transf. Sector Privado	15	18	40	51	64	60	74	76	90	94	85	80
Transf. Sector Público	39	54	90	97	81	157	105	117	115	129	146	140
Gastos de Capital	196	129	122	173	199	350	208	212	191	254	85	131
Gastos Totales	499	514	670	863	906	1149	910	938	1040	1244	1110	1159

Fuente: MECON. Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias.

Cuadro II. Estructura del Gasto Público Provincial (en%)

Conceptos / años	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	Proyección 2001
Total Gastos	61	75	82	80	78	70	77	77	82	80	92	89
Corrientes												
Personal	36	49	53	53	51	41	46	46	46	44	51	49
Bs. y Servicios no Personales	12	10	9	8	8	8	8	9	14	14	13	13
Intereses y Gtos. de la Deuda	0	0	1	1	3	1	4	2	1	3	7	8
Transf. Sector Privado	3	4	6	6	7	5	8	8	9	8	8	7
Transf. Sector Público	8	11	13	11	9	14	12	12	11	10	13	12
Gastos de Capital	39	25	18	20	22	30	23	23	18	20	8	11
Gastos Totales	100											

Fuente: Elaboración propia sobre la base de datos Cuadro I

Cuadro III. Evolución del Gasto Público Provincial (1990=100)

Conceptos / años	90	91	92	93	94	95	96	97	98	99	00	Proyec-
												ción
												01
Total Gastos	100	127	181	228	233	264	232	240	280	327	338	339
Corrientes												
Personal	100	141	197	256	256	263	232	239	268	304	316	318
Bs. y Servicios no Personales	100	84	100	126	131	157	119	147	255	304	257	251
Intereses y Gtos. de la Deuda	100	100	55	82	227	155	327	164	127	391	700	818
Transf. Sector Privado	100	120	267	340	427	400	493	507	600	627	567	533
Transf. Sector Público	100	138	231	249	208	403	269	300	295	331	374	359
Gastos de Capital	100	66	62	88	102	179	106	108	97	130	43	67
Gastos Totales	100	103	134	173	182	230	182	188	208	249	222	232

Fuente: Elaboración propia sobre la base de datos Cuadro I

Cuadro IV. Explicación del Incremento de los Gastos (en millones de \$ y en %)

Conceptos / años	1990	1994	Incremento		Expli- cación	1994	2001	Incremento		Expli- cación
			\$	%				\$	%	
Total Gastos	303	707	404	749	99	707	1028	321	474	127
Corrientes										
Personal	180	461	281	156	69	461	572	111	24	44
Bs. y Servicios no Pers.	58	76	18	31	4	76	146	70	92	28
Int. y Gtos. de la Deuda	11	25	14	127	3	25	90	65	260	26
Transf. Sector Privado	15	64	49	327	12	64	80	16	25	6
Transf. Sector Público	39	81	42	108	10	81	140	59	73	23
Gastos de Capital	196	199	3	2	1	199	131	-68	-34	-27
Gastos Totales	499	906	407	82	100	906	1159	252,7	28	100

Fuente: Elaboración propia sobre la base de datos Cuadro I

Cuadro V. Estructura y Evolución de los Recursos (en millones de \$)

Conceptos / años	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	Estimación	
												Proyec- ción	Proy. Ajuste
	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2001
Ingresos Corrientes	446	460	612	664	768	829	883	941	870	901	1063	1066	1028
Tributarios Origen Provincial	34	52	82	94	116	127	133	140	169	156	164	167	154
Tributarios Delegados Nación	138	174	225	260	269	257	283	317	322	312	311	320	303
Regalías	208	173	210	210	237	266	326	346	269	316	471	459	459
Transferencias Corrientes	8	5	9	17	26	79	56	58	26	27	38	40	35
Otros Ingresos Corrientes	58	56	86	83	120	100	85	80	84	90	79	80	77
Ingresos de Capital	7	29	8	11	11	67	25	21	93	60	21	13	13
Total Ingresos	453	489	620	675	779	896	908	962	963	961	1084	1079	1041

Fuente: MECON. Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias.

Cuadro VI. Estructura de los Recursos (en %)

Conceptos / años	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	Estimación	
												Proyec- ción	Proy. Ajuste
	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2001
Ingresos Corrientes	98	94	99	98	99	93	97	98	90	94	98	99	99
Tributarios Origen Provincial	8	11	13	14	15	14	15	15	18	16	15	15	15
Tributarios Delegados Nación	30	36	36	39	35	29	31	33	33	32	29	30	29
Regalías	46	35	34	31	30	30	36	36	28	33	43	43	44
Transferencias Corrientes	2	1	1	3	3	9	6	6	3	3	4	4	3
Otros Ingresos Corrientes	13	11	14	12	15	11	9	8	9	9	7	7	7
Ingresos de Capital	2	6	1	2	1	7	3	2	10	6	2	1	1
Total Ingresos	100	100											

Fuente: Elaboración propia sobre la base de datos Cuadro V

Cuadro VII. Evolución de los Recursos (1990=100)

Conceptos / años	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	Estimación	
												Proyec- ción	Proy. Ajuste
Ingresos Corrientes	100	103	137	149	172	186	198	211	195	202	238	239	230
Tributarios Origen Provincial	100	153	241	276	341	374	391	412	497	459	482	491	453
Tributarios Delegados Nación	100	126	163	188	195	186	205	230	233	226	225	232	220
Regalías	100	83	101	101	114	128	157	166	129	152	226	221	221
Transferencias Corrientes	100	63	113	213	325	988	700	725	325	338	475	500	438
Otros Ingresos Corrientes	100	97	148	143	207	172	147	138	145	155	136	138	133
Ingresos de Capital	100	414	114	157	157	957	357	300	1329	856	299	186	186
Total Ingresos	100	108	137	149	172	198	200	212	213	212	239	238	230

Fuente: Elaboración propia sobre la base de datos Cuadro V

Cuadro VIII. Evolución del Resultado Económico

Conceptos / años	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	Estimación	
												Proyec- ción	Proy. Ajuste
Ingresos Corrientes	446	460	612	664	768	829	883	941	870	901	1063	1066	1028
Gastos Corrientes	303	385	548	690	707	799	702	726	849	990	1025	1028	1028
Resultado Económico	143	75	64	-26	61	30	181	215	21	-89	38	38	0
Resultado Econ. sin Rec. Afectados a Obra Púb. En millones de \$	88	27	21	-75	6	-16	119	155	-33	-136	-13	-13	-51
Resultado Econ. sin Rec. Afectados a Obra Púb. como % Ing. Corrientes	20	6	3	-11	1	-2	13	16	-4	-15	-1	-1	-5
Recursos de libre disponibilidad	398	441	577	626	724	850	846	902	909	914	1033	1028	990

Fuente: Elaboración propia con datos de la cuenta Ahorro-Inversión. Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias. MECON

Cuadro IX. Evolución del Superávit o Déficit y del Resultado Primario

Conceptos / años	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	Estimación	
												Proyec- ción	Proy. Ajuste
Ingresos Totales	453	489	620	675	779	896	908	962	963	961	1084	1079	1041
Gastos Totales	499	514	670	863	906	1149	910	938	1040	1244	1110	1159	1159
Resultado Financiero	-46	-25	-50	-188	-127	-253	-2	24	-77	-283	-26	-80	-118
Resultado Financ. sin Privatizaciones (en mill.de\$)	-46	-25	-50	-188	-127	-305	-2	24	-120	-219	-36	-80	-118
Resultado Financiero sin Privatizaciones (como % de los Ingresos Totales)	-10	-5	-8	-28	-16	-34	0	2	-12	-23	-3	-7	-11
Resultado Financiero sin Privatizaciones (como % de los Ingresos Corrientes)	-10	-5	-8	-28	-17	-37	0	3	-14	-24	-3	-7	-11
Resultado Financiero sin Privatizaciones (como % de los Gastos Totales)	-9	-5	-7	-22	-14	-27	0	3	-12	-18	-3	-7	-10
Resultado Primario	-35	-15	-44	-179	-102	-288	34	42	-106	-176	41	10	-28
Resultado Primario como % de los Ingresos Totales	-8	-3	-7	-27	-13	-32	4	4	-11	-18	4	1	-3

Fuente: Elaboración propia con datos de la cuenta Ahorro-Inversión. Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias. MECON

Cuadro X. Evolución de la Deuda Pública Provincial

	Dic. 96	Dic. 97	Dic. 98	Dic. 99	Dic. 00	Marzo- 01
Stock de deuda al 31/12	192	177	275	486	641	656
Stock de deuda como % de los Ingresos Totales	21	18	29	51	59	61
Gastos e Intereses de la deuda como % de los Ingresos de Libre Disponibilidad	4	2	2	5	7	9
Stock de deuda Pública per Cápita	399	353	528	899	1143	
Stock de deuda Pública como % del PBG	3,6	3,2	4,7	8,2	10,8	

Elaboración propia con datos de:

- INDEC, *Proyecciones de la Población por Provincia 1990/201*, 7° serie, "Análisis Demográfico"
- PBG: elaborado por el Consejo Federal de Inversiones – Área Red de Información
- Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias. MECON

Río Negro

II. Situación Financiera y Fiscal de la Provincia de Río Negro

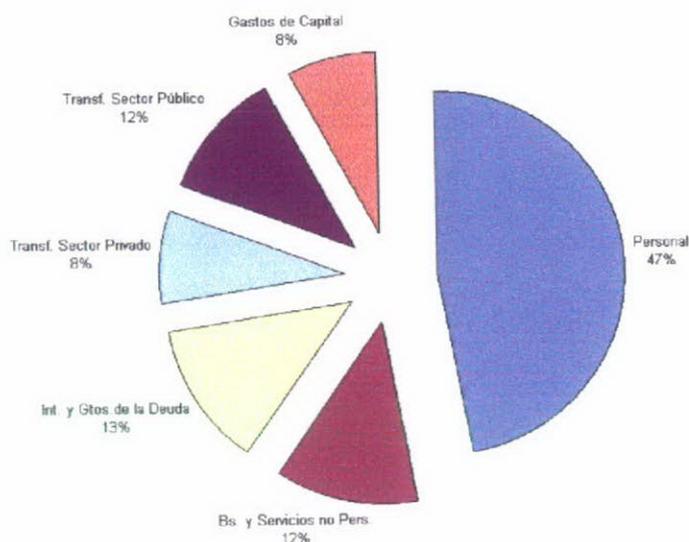
a) Evolución y Estructura del Gasto ²⁰

En el *año 2000*, el gasto provincial ascendió a \$ 780 *millones* y fue financiado de la siguiente forma: sólo el 11% *vía endeudamiento* (\$ 86 millones); casi el 70,1% *con impuestos* propios y delegados a la Nación (\$547 millones); las *regalías hidrocarburíficas* aportaron 60 millones (casi el 7,7%); y un 11,2% con otras fuentes (\$86 millones). En la estimación inicial para el *año 2001* se preveía un gasto total de \$ 776 *millones*.

Con relación a la estructura del Gasto Público de la Provincia de Río Negro, el principal rubro es "*gasto en personal*", que representó en el promedio de la última década alrededor del 51% del total de las erogaciones, con una tendencia decreciente en su participación (47% en 2000); siguen en orden de importancia: las "*erogaciones de capital*", que fueron un 15% del total de las erogaciones en la década, con un importante ajuste en los últimos años (7% en 2000 – equivalente al promedio del conjunto de jurisdicciones); "*transferencias al sector público*" (11%), cuyo componente más importante es la coparticipación a Municipios (en gran medida estos recursos son también utilizados para el pago de la nómina salarial); "*bienes y servicios no personales*, se puede identificar con el gasto de funcionamiento de la administración gubernamental y los bienes necesarios para la prestación de los servicios de salud, educación acción social y seguridad, por una parte, pero también incluye los contratos de locación de obra y servicios (que también representan remuneraciones); "*intereses y gastos de la deuda*" presenta una participación relativa del 15% en el año 2000 en el total de erogaciones, con una tendencia creciente (era del 6% en promedio los últimos 12 años).

²⁰ En los cuadros I a IV del Anexo Estadístico, se presentan los datos para los años 1990/2001 Consejo Federal de Inversiones. "Situación Financiera y Fiscal de las Provincias de la Región Comahue". Informe Final Tomo III; Lic. María Susana Puerta; 15/12/01.

Estructura del Gasto Público. Provincia de Río Negro.
año 2000
(en %)



Para *explicar* el incremento del gasto provincial, es preciso distinguir dos períodos:

- 1) En los cuatro años comprendidos entre **1990 y 1994** el gasto público Provincial se incrementó en un **74%**, es decir a un promedio anual superior al 18%. Lo que explica fundamentalmente este aumento es la evolución del “*gasto en personal*”, que justifica casi el 70% de la evolución del gasto total, con un aumento promedio anual de más del 50%; en menor medida, “*bienes y servicios no personales*”, que crece a un ritmo del 31 % anual promedio y “*transferencias al sector privado*”, con una tasa de crecimiento anual del 82% ²¹. Con relación a “*intereses y gastos de la deuda*”, a pesar de que en este período sólo incide en una mínima proporción en la justificación del aumento del gasto total, creció a un ritmo anual promedio del 150%.

En alguna medida, el incremento de gastos en este período, se explica por que en *los 90 se presentó la etapa final de descentralización de la educación secundaria y la salud pública a las administraciones provinciales. Como parte de este proceso, se transfirieron trabajadores del nivel federal al nivel provincial y no aumentaron las transferencias fiscales de fondos federales a las provincias.*

²¹ Ver Cuadro IV.
Consejo Federal de Inversiones. “*Situación Financiera y Fiscal de las Provincias de la Región Comahue*”. Informe Final Tomo III; Lic. María Susana Puerta; 15/12/01.

Con relación al financiamiento de los servicios transferidos ²², según la Ley N° 24.049, la transferencia automática que debe realizar la Nación, afectada a los servicios asumidos por las jurisdicciones provinciales, *se detrae de la participación correspondiente a las provincias, previamente a la distribución secundaria, excepto cuando los incrementos de recaudación de los impuestos coparticipables sea inferior al costo previsto*. En síntesis, el costo incremental de la transferencia, se cubrió en este período con los aumentos de coparticipación que le correspondían a la Provincia. Desde el año 1994 a la fecha, la Provincia de Río Negro recibió transferencias por este concepto por \$ 14,6 millones.

La Ley Provincial N° 2655/93 ratifica el convenio celebrado en octubre de 1992, por el PE de la Provincia de Río Negro con el Gobierno Nacional, mediante el cual se transfieren los servicios educativos nacionales ubicados en el territorio de la Provincia, en cumplimiento de la ley nacional N° 24.049.

Las Escuelas **SNEP** corresponden a las de la Superintendencia Nacional de Enseñanza Privada, sus Docentes y Cargos no tienen relación de dependencia con el Consejo Provincial de Educación y reciben los fondos como subsidios. Las Escuelas Transferidas sí tienen relación de dependencia y son considerados como docentes de planta del Consejo Provincial de Educación de Río Negro (**CPE**). Son las Ex -DINEA (Adultos), las Ex -DINEF (Educación Física) y las Escuelas Técnicas (CENT). A continuación se presenta el detalle de los empleados nacionales transferidos a esta provincia en Noviembre de 1993 y el crecimiento de la planta hasta Septiembre de 2001.

Evolución de los cargos y Horas cátedra Transferidos

	SNEP			CPE		
	Nov.93	Incremento	Set.01	Nov.93	Incremento	Set.01
hs. Cátedra	4004	933	4937	5151	3048	8199
Cargos	465	79	544	250	75	325

²² Según el artículo 14° de la Ley N° 24.049, "a partir del 1 de enero de 1992 y hasta tanto, se modifique la Ley 23.548 la Secretaría de Hacienda de la Nación retendrá de la participación correspondiente a las provincias en el régimen de la citada ley, previamente a la distribución secundaria, un importe equivalente al monto total, que se incluye en planilla anexa 1 A, con detalle para cada jurisdicción, con destino al financiamiento de los servicios educativos que se transfieren por la presente ley y los correspondientes al costo de servicios de hospitales e institutos nacionales, políticas sociales comunitarias y programa social nutricional a transferir a las provincias según se convenga oportunamente. Dicha retención será operativa en la medida que el incremento de la recaudación de los gravámenes a que se refiere la Ley 23.548 para 1992 respecto del promedio mensual anualizado del período abril-diciembre de 1991 sea superior promedio mensual del período abril-diciembre de 1991, el Gobierno Nacional cubrirá totalmente y en forma automática el costo mensual de los servicios transferidos. Si al cierre de cada mes lo recaudado fuere superior al nivel promedio abril-diciembre de 1991 pero no alcanzara a cubrir el costo de los servicios el Gobierno Nacional cubrirá totalmente y en forma automática el costo mensual de los servicios transferidos". al monto mencionado en el párrafo anterior." Y el artículo 15°: "Cuando el monto mensual recaudado no alcanzara a cubrir el nivel Consejo Federal de Inversiones. "Situación Financiera y Fiscal de las Provincias de la Región Comahue". Informe Final Tomo III; Lic. María Susana Puerta; 15/12/01.

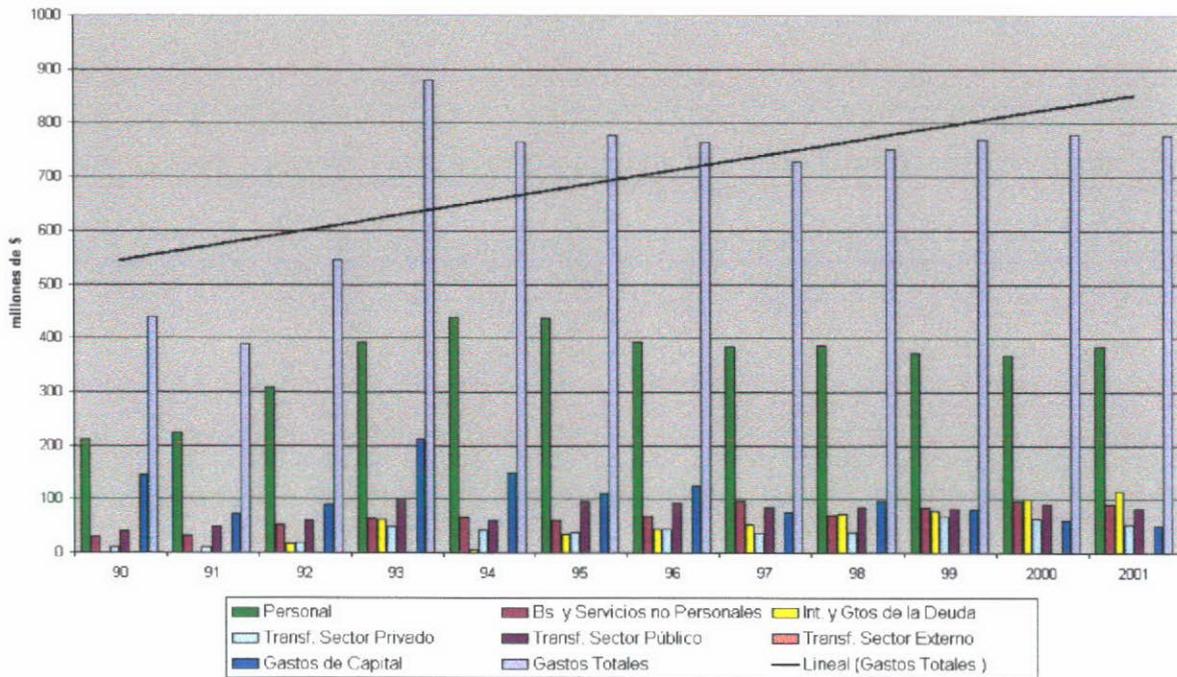
La masa salarial de los empleados nacionales, del sector educativo, transferidos a la provincia, que incluye remuneraciones y adicionales brutos, asignaciones familiares y contribuciones patronales, ascendía en Noviembre de 1993 a **\$ 864.196 mensuales**²³, lo que representa un gasto incremental total, sin computar el aumento de los gastos operativos del servicio educativo, para el período 1994/2001 de **\$95 millones**. Sin embargo, el gasto en personal disminuyó en la Provincia de Río Negro en el período considerado. Es importante aclarar que la Provincia decidió equiparar los salarios de las escuelas transferidas a los que se pagaban localmente, que eran sustancialmente mayores.

En el período analizado (1993/2001), se ha producido desde Noviembre de 1993 a la fecha, un aumento de las horas cátedra y de los cargos por aumento de la matrícula, pero los montos de la masa salarial no crecieron significativamente dado que desde el año 1996, los salarios docentes y cargos prácticamente han perdido un 30% por los diferentes ajustes realizados al sector.

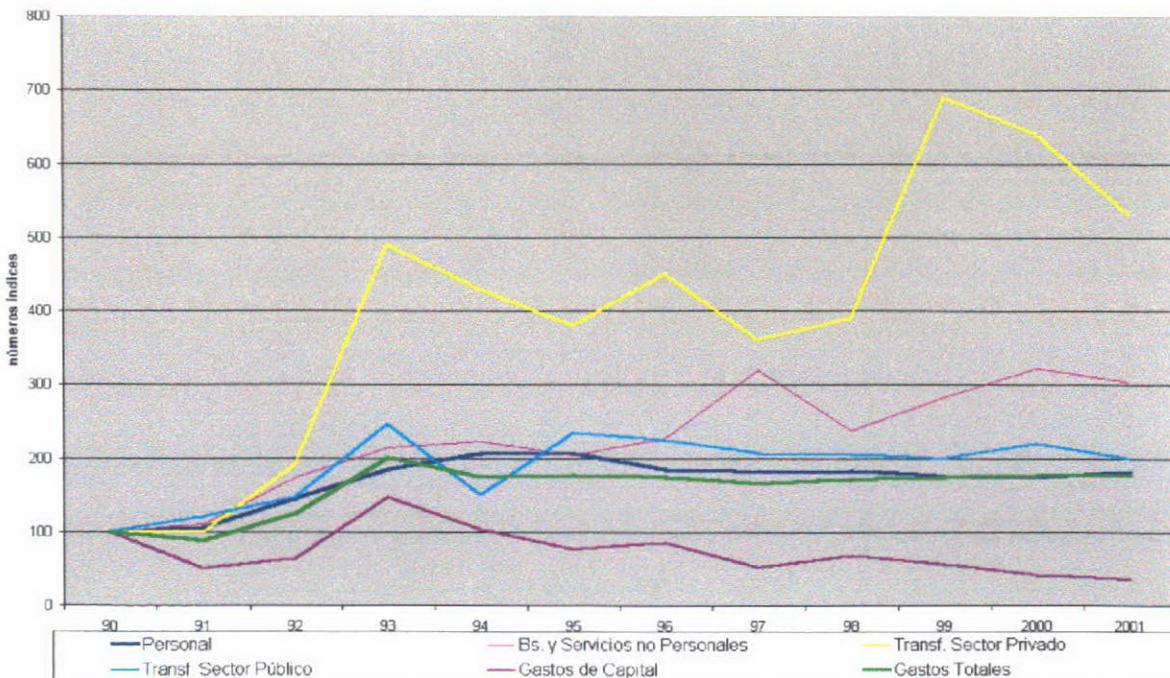
- 2) En los siete años comprendidos entre **1994 y 2001** el gasto público en la Provincia de Río Negro se mantuvo casi constante (se incrementó en 1% en los siete años), pero cambió su composición. En este período se observa que los rubros que explican la situación son: “*gasto en personal*”, que disminuye un 12% si se compara 1994 con 2001, es decir que disminuye a una tasa promedio anual del 1,7%; “*intereses y gastos de la deuda*”, cuyo crecimiento promedio anual fue de alrededor de **220%**. Se observa también que la disminución en el total de las erogaciones, se explica por la fuerte restricción impuesta en “*Erogaciones de Capital*”, que se reducen en un 66% si se compara 1994 con la proyección 2001. En menor medida se incrementan en el período mencionado “*bienes y servicios no personales*” (36%) y “*transferencias al sector público*” (34%)

²³ Información suministrada por la Unidad de Información del CFI en la Provincia de Río Negro Consejo Federal de Inversiones. “*Situación Financiera y Fiscal de las Provincias de la Región Comahue*”. Informe Final Tomo III; Lic. María Susana Puerta; 15/12/01.

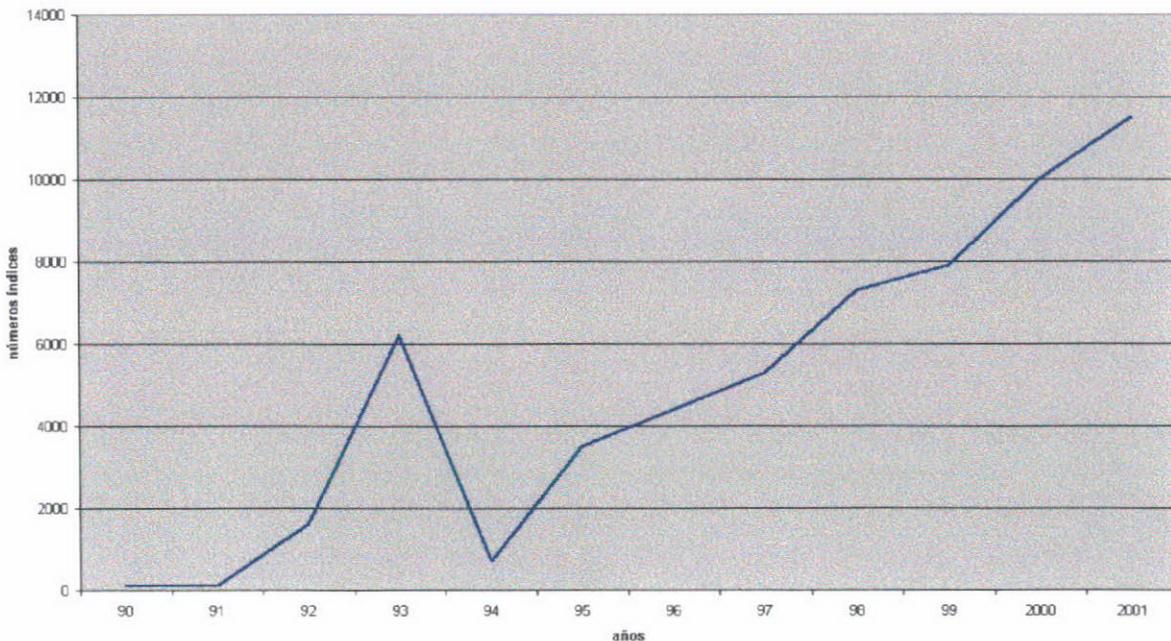
Evolución del Gast Público. Provincia de Río Negro.
(en millones de \$)



Evolución del Gasto Público (excepto Intereses y Gastos de la deuda).
Provincia de Río Negro. 1990=100



Evolución Intereses y Gtos.de la Deuda Pública.
Provincia de Río Negro.
1990=100



b) Evolución y Estructura de los Recursos ²⁴

En primer lugar se describe la estructura de los Recursos, con el objeto de conocer la importancia relativa de los recursos tributarios recaudados por la Provincia y los recaudados por la Nación y coparticipados a las jurisdicciones provinciales, por el régimen general de la Ley N° 23.548 y por los regímenes especiales de distribución.

En el año **2000** la Provincia de Río Negro tuvo ingresos totales por **\$ 693 millones**, de los cuales el 96% son recursos corrientes. Entre estos últimos se destacan los recursos por **regalías hidrocarburíferas por \$60 millones (9%)**; los ingresos **tributarios de origen provincial por \$ 143 millones (21% del total)** y **los tributarios de origen Nacional \$ 404 millones (58%)**. Los ingresos por transferencias corrientes fueron de \$38 millones (5%) y los otros recursos corrientes \$ 20 millones (3%); los ingresos de capital representaron el 4% .

En las proyecciones para el año 2001, es preciso distinguir dos situaciones: la proyección original, que prevé un incremento del 5% en el nivel de ingresos totales con relación al año anterior y la proyección sujeta a ajuste que produciría una caída del orden del 8 % en los recursos anuales. Ello se explica por la profundización de la crisis financiera y económica de mediados del presente año, que provocó la caída de ingresos, tanto de propia recaudación

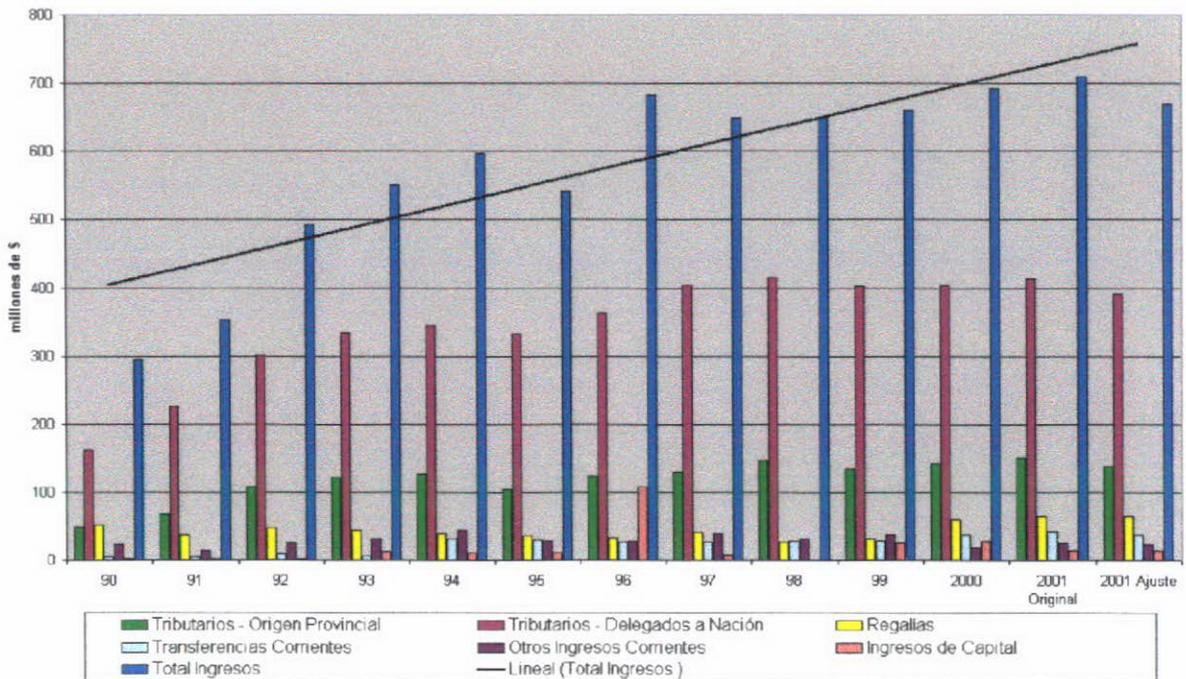
como los delegados a Nación. En este último caso, la necesidad del Estado Nacional de efectuar los ajustes necesarios para converger a “*déficit cero*”, motivaron el incumplimiento de la garantía de coparticipación establecida en el Compromiso Federal de Diciembre de 2000 (\$1364 millones mensuales para el conjunto de Provincias y \$ 33,7 millones para Río Negro). Inicialmente se estimó una *disminución* de \$900 millones durante el resto del año 2001, lo que significa alrededor de *\$ 22 (\$ 5,5 millones promedio mensual en los últimos cuatro meses del año para esta Provincia)*. Sin embargo, a partir del mes de Junio del corriente año, las transferencias del Tesoro Nacional son inferiores a la garantía mencionada precedentemente, por lo que Río Negro percibió en el período Junio /Septiembre, un monto por debajo de la garantía de coparticipación de alrededor de \$ 12,4 millones, por lo que se estima que para el total del año, los ingresos por ese concepto se verán reducidos en \$ 32 millones.

En el supuesto de eliminación de trasferencias de Aportes del Tesoro Nacional, el nivel total de recursos de Río Negro, se ubicaría un 6 % por debajo de los niveles actuales.

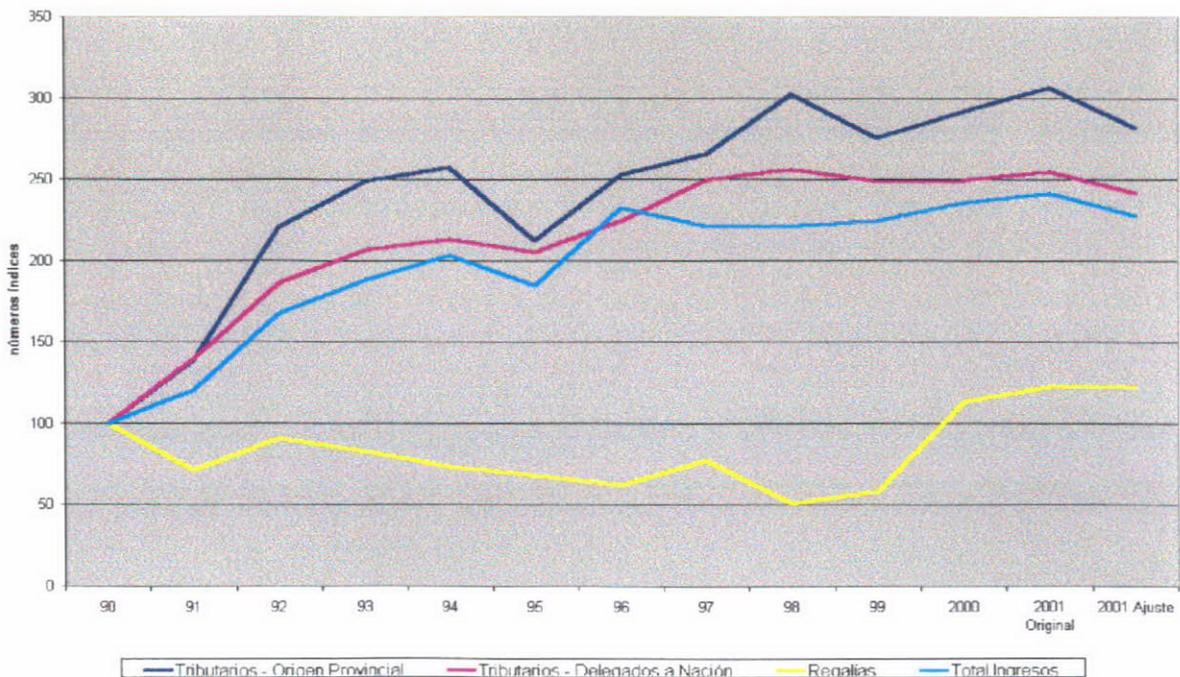
Con relación a la evolución de los recursos, el análisis se concentra en los ingresos tributarios, que explican alrededor del 79% del total y las regalías que aportan el 9% de los ingresos de la Provincia. Si se considera el período 1990/2001, se puede observar que mientras los recursos tributarios de origen provincial se incrementaron un 182 %, los delegados a Nación (coparticipación Federal y otros regímenes) lo hicieron sólo en un 141%; en tanto los recursos por regalías aumentaron en el mismo período 23 %. Los recursos tributarios recaudados por la Provincia crecieron en consecuencia, a un ritmo del *17%* anual promedio; en tanto los percibidos por Coparticipación Federal de Impuestos y otros regímenes especiales de distribución, se incrementaron en el mismo período en *13 %* anual promedio.

²⁴ En los cuadros V a VII del Anexo Estadístico, se presentan los datos para los años 1990/2001 Consejo Federal de Inversiones. “*Situación Financiera y Fiscal de las Provincias de la Región Comahue*”. Informe Final Tomo III; Lic. María Susana Puerta; 15/12/01.

Evolución de los Recursos Fiscales. Provincia de Río Negro.
(en millones de \$)



Evolución de los Recursos Tributarios, de las Regalías y de los Ingresos Totales.
Provincia de Río Negro. 1990=100



Uno de los factores que explican el menor crecimiento de los ingresos de origen Nacional, lo constituyen las *sucesivas disminuciones* tanto de la masa coparticipable prevista por la Ley N° 23.548, como la disminución de la distribución al conjunto de provincias en diversos regímenes de distribución específica, generalmente con destino a soportar los costos de las obligaciones previsionales nacionales. Otro mecanismo han sido los pactos fiscales y reestructuraciones impositivas en las que por lo general el estado nacional como contrapartida ha ido garantizando pisos de coparticipación y se hizo cargo de los sistemas previsionales deficitarios de las Provincias. Estos mecanismos han contribuido a profundizar la problemática financiera de las Provincias, a la vez que generaron un verdadero “*laberinto de la coparticipación*”, que resulta de difícil control. A continuación se presenta una estimación de las detracciones que tuvo en la década la Provincia de Río Negro con destino al Sistema de Seguridad Social .²⁵

*Estimación Aportes al Sistema de Seguridad Social de la
Provincia de Río Negro*

	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	Total	%
Aportes Seguridad Social de Nación y ATN	1230	2444	2731	2590	2781	3186	3354	3346	3373	3466	28501	42,9
Aportes al Sistema Seg. Social Conjunto Provincias	1634	3246	3627	3440	3694	4232	4455	4470	4537	4663	37998	57,1
<i>Total Aportes</i>	<i>2864</i>	<i>5689</i>	<i>6359</i>	<i>6030</i>	<i>6476</i>	<i>7418</i>	<i>7809</i>	<i>7816</i>	<i>7909</i>	<i>8129</i>	<i>66498</i>	<i>100</i>

Aportes Río Negro a Sistema de Seg. Social (2,5%)	40,8	81,0	90,5	85,8	92,2	105,6	111,2	111,6	113,2	116,4	948	1,43
--	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	------------	-------------

Fuente: elaboración propia con datos estadísticos de la Comisión Federal de Impuestos

En el período 1992/2001, este concepto representó una disminución “*bruta*” de recursos para la Provincia de Río Negro del orden de los \$ 948 millones.

c) Ahorro Corriente, Resultado Primario y Déficit ²⁶

1) Resultado económico

El balance económico surge de comparar los ingresos con los gastos corrientes y puede resultar en lo que se ha denominado “*ahorro corriente*” (cuando con los ingresos excluidos

²⁵ Se trata de una estimación preliminar sujeta a revisión y no incluye los cambios en otros regímenes especiales de distribución (Bienes Personales, Internos Unificados, Monotributo, Combustibles, Impuesto a las Transferencias Financieras, entre los más importantes.

²⁶ En los cuadros VIII y IX del Anexo Estadístico, se presentan los datos para los años 1990/2001 Consejo Federal de Inversiones. “*Situación Financiera y Fiscal de las Provincias de la Región Comahue*”. Informe Final Tomo III; Lic. María Susana Puerta; 15/12/01.

los de capital y los de afectación específica a obras públicas, superan las erogaciones corrientes); o en el caso inverso se produce una situación de “*desahorro corriente*”.

En el año 1999, el *resultado económico negativo* en Río Negro representó el **16%** de los ingresos corrientes, situación que mejora levemente en las proyecciones del año 2001 (resultado negativo equivalente al 12% de los ingresos corrientes), pero el ajuste de las transferencias nacionales y de la recaudación de impuestos propios, produciría - si se mantiene el nivel de gastos inicialmente previsto- una nueva situación de resultado económico negativo equivalente al 19% de los ingresos corrientes.

2) Evolución del Déficit

El resultado financiero (sin privatizaciones) fue negativo en esta Provincia en todo el período analizado representando el déficit un porcentaje variable en el total de ingresos y gastos; siendo el máximo el registrado en 1993 (59% de los ingresos totales y 37% del Gasto total)), con una tendencia a mejorar, llegando al 12% de los recursos en el año 2000.

Para converger a “*déficit cero*”, a igual nivel de gasto público, Río Negro necesitaría incrementar sus recursos totales en un **16%**; o bien si se mantienen los recursos actuales debiera reducir en un **14%** el nivel de erogaciones prevista originalmente para el corriente año. El déficit estimado, en el escenario de crisis recesiva descrita, ascendería a **\$ 106 millones**, lo que representa más del 75 % de los ingresos tributarios de origen provincial ó el 27 % de los ingresos por coparticipación y otros regímenes de distribución.

Se destaca que, dada la estructura del gasto y con un nivel de recursos equivalente al actual, resulta muy difícil disminuir el gasto para converger a “*déficit cero*” sin afectar las sumas asignadas a las partidas de personal, ya sea por disminución de gasto en la masa salarial o disminución del número de agentes, lo que evidentemente complicaría aún más la situación de elevadas tasas de desempleo y de requerimientos sociales insatisfechos.

3) Resultado Primario.

Contempla el resultado financiero, pero disminuyendo los intereses y gastos de la deuda. Se puede observar que en las proyecciones de 2001 esta Provincia proyectaba un resultado primario positivo equivalente al 7% de sus ingresos totales, pero en un escenario de

disminución de las transferencias comprometidas por el Tesoro Nacional y de caída de la recaudación provincial, prácticamente desaparecería el balance primario positivo.

d) La Deuda Pública Provincial²⁷

La *deuda consolidada* con el sistema bancario e instituciones internacionales (excluye la flotante), era a fines de 1996 de \$533 millones; a fines de 1999 \$891 millones; y a fines de 2000 se ubicó en torno a los **\$ 1028 millones**. El crecimiento de la deuda punta a punta (1996/2000) fue del 93% y representa una *expansión promedio anual de 23%, frente a un estancamiento del PBG*. En el primer trimestre de 2001, el stock de Deuda Pública era de \$ 1037 millones; y al 30 de Junio de \$ 1.091 millones

*Composición de la Deuda Pública de la Provincia de Río Negro
Marzo de 2001. (en millones de \$)*

Gobierno Nacional	Fondo Fiduciario Infraest. Regional	Fondo Fiduciario Desarrollo Pcial	Programa Refinanciación	Bancos Y Financieras	Deuda Consolidada	Títulos Públicos	Organ. Internacionales	Total
1,1	0	78,0	213,4	439,3	0	154,7	150,6	1037

Para comprender la dimensión del problema del endeudamiento provincial, es importante analizar las siguientes relaciones:

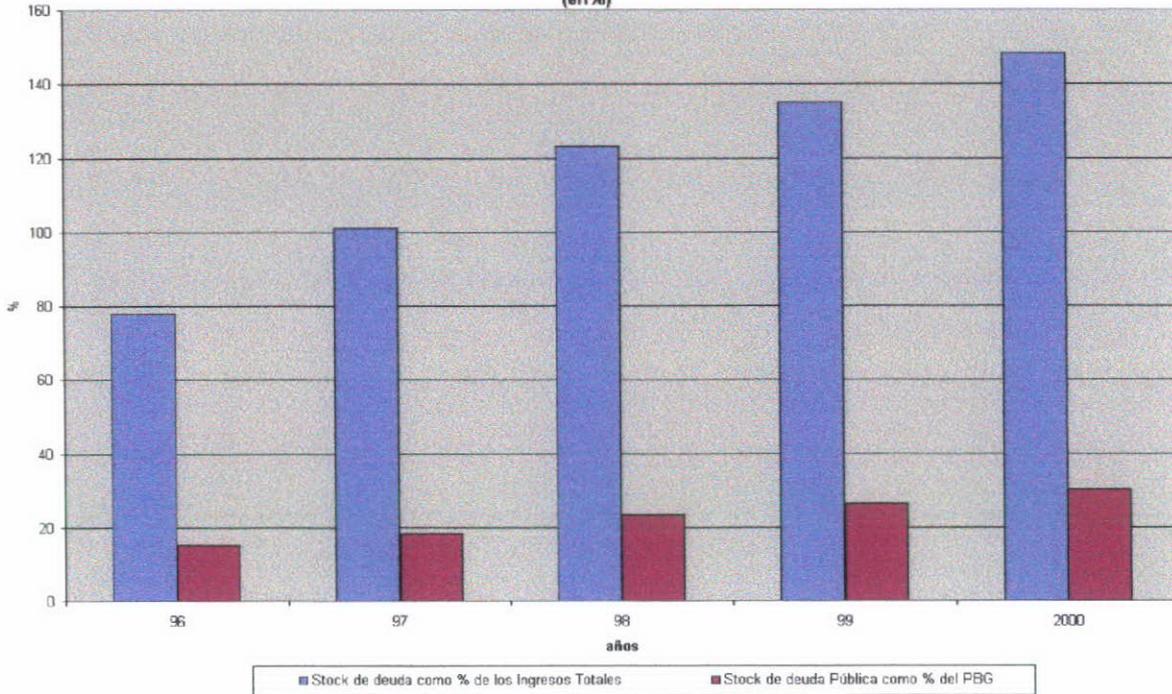
- ✓ Relación entre el stock de deuda y los recursos totales anuales. Este indicador fue empeorando y pasó del 78% en 1996 al 146% al finalizar el primer trimestre de 2001.
- ✓ Relación entre los servicios de la deuda y los recursos de libre disponibilidad. El problema del endeudamiento no proviene sólo de la cuantía del stock, un dato fundamental es la magnitud de los flujos anuales por pago de intereses y los recursos disponibles (no afectados) con que cuentan las jurisdicciones para hacerles frente. Es importante recordar, que dichos intereses "*presionan*" sobre el gasto corriente y acotan las posibilidades de su reducción en algunos casos . En 1996 el pago de intereses de la deuda representó sólo el 7% de los ingresos de libre disponibilidad de la Provincia de Río Negro; esta relación se elevó al 13% en 1999 y se ubica alrededor de 18% en el primer trimestre de 2001. La crisis financiera de 2001, la desaparición del mercado

²⁷ Ver cuadro X en Anexo Estadístico de la Provincia de Río Negro Consejo Federal de Inversiones. "Situación Financiera y Fiscal de las Provincias de la Región Comahue". Informe Final Tomo III; Lic. María Susana Puerta; 15/12/01.

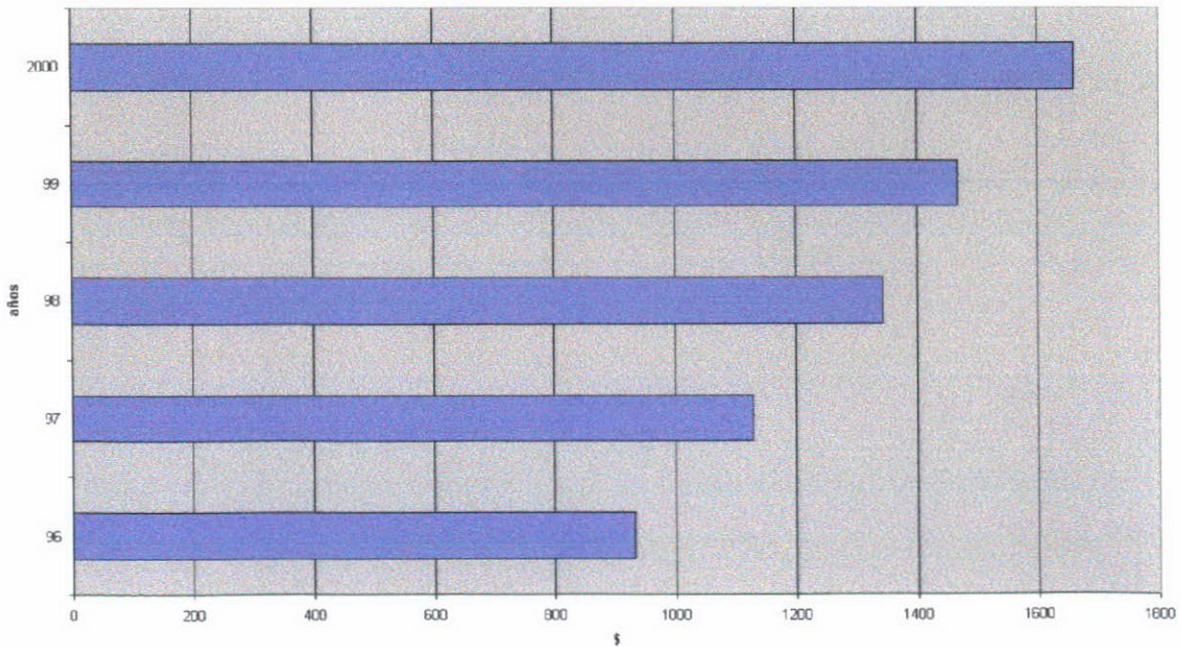
voluntario de crédito y el incremento de las tasas de interés, seguramente habrán incrementado y agudizado el problema de la presión de los intereses de la deuda.

- ✓ Afectación de recursos de coparticipación. La afectación de recursos de Coparticipación a Diciembre de 1999 era del 116 %. La Provincia firmó convenio a principios de 2000 con el Fondo Fiduciario de Desarrollo Provincial, el mismo tiene vigencia durante el año 2000 con opción a acordar un segundo año de asistencia. La Nación se comprometió a brindar asistencia financiera a través del FFDP y del Banco de la Nación Argentina, para afrontar las necesidades de financiamiento (vencimientos de capital y desequilibrio) del año 2000. Los préstamos implican una ayuda global de \$ 207 millones, que fueron desembolsados trimestralmente, sujeto al cumplimiento de los compromisos trimestrales asumidos. La Provincia se comprometió a implementar un programa de reducción progresiva del déficit fiscal y completar la aprobación de leyes compatibles con las de la Nación de Administración Financiera, Responsabilidad Fiscal y Presupuesto para el año 2000. El objetivo era alcanzar el equilibrio fiscal en el año 2003 según lo establecido en el artículo sexto del Compromiso Federal. Sin embargo, la crisis financiera y la desaparición del crédito voluntario para el sector público, obliga a anticipar la convergencia a “déficit cero”.
- ✓ Stock de Deuda pública con relación al PBG. En el año 1996 esta relación era del 15%, habiendo aumentado actualmente al 30 %.
- ✓ Finalmente se calculó la Deuda Pública per cápita, siendo la misma de \$ 933 en 1996 y de más \$ 1.600 en el año 2000.

Relación de la Deuda Pública con Ingresos Fiscales y con PBG.
Provincia de Río Negro.
(en%)



Stock de deuda Pública per Cápita.
Provincia de Río Negro.
(en \$)



e) La estrategia Provincial frente a la Crisis²⁸

*Financiamiento del Sector Público Provincial*²⁹

El elevado nivel de compromiso que la Provincia tiene con sus recursos de coparticipación, que provoca que se le retenga casi el 100% de los mismos, trajo como consecuencia la necesidad de abocarse a las políticas de mejoramiento de la recaudación de los ingresos propios y a la contención del gasto como forma de lograr el equilibrio, ya que por los compromisos asumidos y por Ley Provincial, no puede endeudarse más con el sector financiero, excepto que la Legislatura lo autorice por una Ley especial.

Según información suministrada por la Dirección General de Rentas de la Provincia, en el primer semestre de 2001 se produjo un incremento del 2,3 %, si se comparan con igual período del año anterior los *ingresos de origen provincial*. Asimismo, el razonable cumplimiento de las metas de recaudación se puede ver a partir de la relación entre lo efectivamente recaudado y lo proyectado para el período Enero/Agosto de 2001: 97% en el conjunto de impuestos que recauda la Provincia; 87% en Inmobiliario; 108% en Impuesto de Sellos; 102% Impuestos a los Ingresos Brutos y sólo 78% Impuesto Automotores. No se cuenta con información sobre el impacto del Plan de Regularización Tributaria (Ley 3386) del año 2000, por lo que no se puede determinar el neto excluidos los ingresos por la mencionada moratoria impositiva. Sin embargo, la profundización de la crisis recesiva y la consecuente caída en el nivel de actividad, afectó la recaudación tributaria en los últimos meses del año

Con relación al *costo del crédito* tomado por la Provincia, se presenta a continuación la información suministrada por la Subsecretaría de Financiamiento del Ministerio de Hacienda de la Provincia.

Origen de los Fondos	Tasa Promedio Ponderada 31/12/00	Tasa Promedio Ponderada 30/06/01	Tasa Promedio Ponderada 31/09/01
Gobierno Nacional	14,06	14,50	24,83
Entidades Financieras	15,51	16,89	28,61
Organismos Internacionales	7,84	7,84	7,83
Títulos Públicos	5,51	5,44	5,35
Promedio	12,02	12,67	17,47

²⁸ Unidad de Información Provincial del Consejo Federal de Inversiones.

²⁹ Para la presente información se entrevistó al Subsecretario de Presupuesto y al Director General de Financiamiento del Ministerio de Economía Consejo Federal de Inversiones. "Situación Financiera y Fiscal de las Provincias de la Región Comahue". Informe Final Tomo III; Lic. María Susana Puerta; 15/12/01.

Con relación a la emisión de *moneda secundaria*, la Provincia ha emitido títulos públicos a partir del año 1991, siendo la deuda pública en este instrumento de \$ 154,7 millones en el mes de marzo de 2001. Actualmente, se prevé una nueva emisión de bonos provinciales por \$ 70 millones y con destino a cancelar obligaciones salariales. Se trata de una osos series a cuatro años de plazo y una tasa efectiva mensual de interés del orden del 10,5 %. Serán transferibles y el nuevo instrumento fija un año y medio de gracia para la cancelación de intereses y amortización de capital y 30 meses consecutivos a partir del mes 19, por lo que seguramente las últimas cuotas vencerán durante el año 2005. Cabe aclarar que la mayoría de estos títulos Provinciales cuentan con garantía de la Coparticipación Federal.

Prestación de servicios de Salud y Educación

Como consecuencia de la profundización de la crisis, aumentó considerablemente la proporción de la población sin cobertura de salud, que se atiende en los centros públicos (se estima alrededor del 65%), ello se agrava como consecuencia de las dificultades financieras del sistema de seguridad social y la falta la falta de pago o retrasos considerables a los prestadores privados de salud.

El Instituto Provincial de Seguro Social (IPROSS), es la obra social que atiende a 125.000 afiliados de toda la Provincia, mediante un convenio de riesgo con sistema de pago por cápita, suscrito con la Federación Médica y la Federación de Clínicas. La Obra Social Provincial ha incurrido en un importante atraso, que se ha acentuado en el curso del corriente año. Esta situación de acumulación de deudas comenzó a plantearse en el año 1996 y 1999, en que se cancelaron con la entrega de Títulos Públicos Provinciales (Cedepir II, Río II Series I y II y Río III con vencimientos que van desde los seis hasta los dieciséis años).

En el primer semestre de 2001 se han generado nuevos atrasos y las deudas que la Obra social mantiene con los distintos prestadores por todo concepto al 31/08/01 es del orden de los \$ 14,3 millones. Esta situación ha generado un debilitamiento de la estructura prestacional, que ha afectado negativamente la calidad de servicios, ha generado la práctica de cobrar adicionales a los afiliados y ha provocado la falta de insumos en las clínicas.

El origen de esta situación es la abultada deuda que el Estado Provincial mantiene con la Obra social. Existe una deuda histórica que data desde hace mas de 10 años que se acerca a \$ 34,3 millones y una deuda actual del orden de los \$24,7 millones que abarca desde los diferentes poderes del Estado y entidades autárquicas y también fondos no girados por ANSES.

En el sector educativo, el presupuesto 2001 había estimado un requerimiento presupuestario de \$ 238 millones, habiendo sufrido un ajuste de \$ 5 millones. En las Escuelas Públicas de gestión Privada, se redujeron las subvenciones en un 5%. Las restricciones mencionadas, incidieron negativamente en la compra de insumos, paralizando además los proyectos vinculados a conectividad e Internet en las Escuelas.

*Estrategias de la Provincia contener el gasto público*³⁰

- ✓ El Decreto Ley N°5 (31/07/2001) instrumentó vales alimentarios hasta el 20% de las remuneraciones brutas desde al mes de Agosto hasta tanto persista la emergencia económica, financiera y administrativa declarada por ley 2881 y prorrogada hasta 12/2002. Tiene alcance: en los tres Poderes del Estado y en los Entes descentralizados³¹.
- ✓ El Decreto Ley N°10 (07/08/2001), establece que la aplicación de la reducción del 12% para la Jurisdicción del Poder Judicial, tiene el carácter de contribución general. Igual reducción se aplicará a las retribuciones no intangibles de Funcionarios, Jueces de Paz, empleados y contratados del Poder Judicial. Por acordada del Poder Judicial, se aplicará una quita de salarios del 5% para los agentes, del 10,25% para los Funcionarios de Ley y del 12% para los Magistrados. Este Decreto luego se modifica suplantando el recorte de los Magistrados y funcionarios por la cesión voluntaria de las dos cuotas del aguinaldo (las cifras de ahorro son equivalentes) evitando así un desgaste importante entre las posiciones.
- ✓ El Decreto Ley N°6 (31/07/2001), establece la incompatibilidad entre el desempeño de la actividad remunerada por el Estado Provincial o Municipal con la percepción de cualquier tipo de beneficio Previsional concedido en el orden Nacional, Provincial o Municipal. El empleado puede optar por tres acciones respecto al alcance del Decreto: percibir el haber previsional efectuando un aporte al fondo solidario de asistencia a desocupados (Ley N°3239); solicitar la suspensión del haber previsional ; ó renunciar al cargo o rescindir el contrato.
- ✓ El Decreto Ley N°8 (07/08/2001), reduce en un 12% en los tres Poderes del Estado, los saldos presupuestarios no ejecutados al 31 de julio del 2001.

³⁰ Departamento Decretos del Ministerio de Gobierno de la Provincia

³¹ En caso que el Agente no aceptase Vales alimentarios puede optar por los Certificados de deuda Pública Provincial por igual valor

Consejo Federal de Inversiones. "Situación Financiera y Fiscal de las Provincias de la Región Comahue". Informe Final Tomo III; Lic. María Susana Puerta; 15/12/01.

- ✓ El Decreto Ley N°9 (07/08/2001), establece una retención automática en los haberes de los funcionarios con cargos electivos de los tres Poderes, autoridades superiores y restantes agentes cuyos haberes brutos excluyendo las asignaciones familiares superen la suma de \$ 1200, con destino a las cuotas del impuesto inmobiliario y a los automotores y las de los planes de facilidades acordadas.
- ✓ El Decreto Ley N°10 (07/08/2001), suspende la puesta en marcha de nuevos Tribunales u otros Organismos del Poder Judicial aunque estuviesen creados y sin implementar total o parcialmente. Asimismo congela las vacantes generadas o a generarse, las que serán cubiertas transitoriamente por el régimen de subrogancias según la Ley 2430 y el Reglamento del Poder Judicial.
- ✓ El Decreto Ley N°11 (07/08/2001), establece los vales alimentarios, lo que implica una disminución de los aportes a la obra social Provincial (I.PRO.S.S). Para no complicar aún más la situación financiera del mismo, se establece que los tres poderes del Estado deben prever partidas especiales con destino al I.PRO.S.S
- ✓ Decreto Ley N°16 (24/08/2001), modifica el Decreto/Ley N°7/01 estableciendo que hasta el 31/7/2001, las asignaciones familiares serán abonadas según la legislación vigente a todos los agentes de la Administración Pública Provincial que hubieren percibido al 31/07 una remuneración bruta inferior a los \$800, manteniéndose lo establecido en el Dec.Ley N°7 para aquellos agentes cuya remuneración bruta sea inferior a los \$ 1.800.
- ✓ El Decreto N°602 (30/05/2001), ratifica la Ley 3514 sancionada por la Legislatura, creando un Programa de saneamiento financiero y de Desarrollo Económico de los Municipios.
- ✓ Venta o disolución de Empresas del Estado deficitarias que perciben aportes del Tesoro Provincial, en tal sentido el Ejecutivo envió a la Legislatura el proyecto de Ley para privatizar o disolver ENFORSA una Empresa mixta que se dedica a la explotación de bosques y forestación, en ese sentido se expresó convencido del mismo camino para: AERONOR, CODEPO, e EDIHIPSA.
- ✓ El Decreto N°1090 , establece como haber máximo a abonar la retribución al cargo de Ministro del Poder ejecutivo. La norma alcanza a todos los agentes del Ejecutivo,

Organismos Autárquicos y descentralizados, entes reguladores, Gerentes, Directores, síndicos y empleados de empresas y Sociedades del Estado (excluida INVAP S.E.)

- ✓ El Decreto N° 1112, encarga al Ministerio de Economía que en un plazo de 120 días elabore el cronograma de tareas tendiente a la incorporación del capital privado a la Empresa HORIZONTE Compañía Argentina de Seguro Generales S.A mediante la transferencia de su paquete accionario y/o bajo la figura que mejor se adapte a la naturaleza, dimensión económica, financiera y comercial de la Sociedad y objeto de la misma.

Con este conjunto de medidas, se estima una reducción de la masa salarial del orden del 5,2% Asimismo, recientemente ingresó a la Legislatura Provincial un proyecto de ley que contempla un nuevo régimen de desvinculaciones de personal del ámbito de la Administración Pública Provincial. El mismo contempla el pago en veinte cuotas del haber indemnizatorio.

Estrategias Ante la Nación

Las diferentes estrategias ante la Nación para paliar la crisis, se pueden mencionar las siguientes:

- Solicitud sobre la coparticipación del impuesto al cheque. A la Provincia le correspondería el 2,49% del total recaudado.
- Reuniones con el Jefe de Gabinete de la Nación para precisar cuándo se desembolsarían los Fondos para el Fondo Solidario de la Fruticultura (\$3,5 millones)
- Solicitud ante la AFIP para que la actividad turística quede exceptuada del impuesto a la renta presunta; se consideren los pagos por cargas sociales como pago a cuenta de IVA; y se implemente la devolución del IVA al turismo extranjero.
- Gestiones del Gobernador y el Ministro de Economía para regularizar los envíos comprometidos del Fondo Fiduciario (\$ 13 millones); los compromisos asumidos para la instrumentación del Plan de Competitividad para el sector Frutícola; y regularización en las transferencias de ATN para los Municipios y partidas ANSSES.
- Estrategias de renegociación de la deuda Provincial en especial con la banca privada, tratando de evitar que los bancos se cobren de la coparticipación.
- Gestión ante el Ministerio de Trabajo por Programas de Empleo

f) Anexo Estadístico Provincia de Río Negro

Cuadro I. Estructura del Gasto Público Provincial (en millones de \$)

Concepto / años	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	Proyección 2001
Total Gastos	294	316	455	668	616	667	641	654	654	687	720	725
Gastos Corrientes												
Personal	212	223	308	392	438	437	392	384	387	372	369	384
Bs. y Servicios no Personales	30	33	52	64	67	61	68	96	71	85	97	91
Intereses y Gtos. de la Deuda	1	1	16	62	7	35	44	53	73	79	100	115
Transf. Sector Privado	10	10	19	49	43	38	45	36	39	69	64	53
Transf. Sector Público	41	49	60	101	61	96	92	85	84	82	90	82
Gastos de Capital	145	73	91	212	149	110	124	75	97	81	60	51
Gastos Totales	439	389	546	880	765	777	765	729	751	768	780	776

Fuente: MECON. Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias.

Cuadro II. Estructura del Gasto Público Provincial (en%)

Concepto / años	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	Proyección 2001
Total Gastos	67	81	83	76	81	86	84	90	87	89	92	93
Gastos Corrientes												
Personal	48	57	56	45	57	56	51	53	52	48	47	49
Bs. y Servicios no Personales	7	8	10	7	9	8	9	13	9	11	12	12
Intereses y Gtos. de la Deuda	0	0	3	7	1	5	6	7	10	10	13	15
Transf. Sector Privado	2	3	3	6	6	5	6	5	5	9	8	7
Transf. Sector Público	9	13	11	11	8	12	12	12	11	11	12	11
Gastos de Capital	33	19	17	24	19	14	16	10	13	11	8	7
Gastos Totales	100											

Fuente: Elaboración propia sobre la base de datos Cuadro I

Cuadro III. Evolución del Gasto Público Provincial (1990=100)

Concepto / años	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	Proyec-
												ción
	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Total Gastos	100	107	155	227	210	227	218	222	222	234	245	247
Corrientes												
Personal	100	105	145	185	207	206	185	181	183	175	174	181
Bs. y Servicios no Personales	100	110	173	213	223	203	227	320	237	283	322	303
Intereses y Gtos. de la Deuda	100	100	1600	6200	700	3500	4400	5300	7300	7900	10000	11500
Transf. Sector Privado	100	100	190	490	430	380	450	360	390	690	640	530
Transf. Sector Público	100	120	146	246	149	234	224	207	205	200	220	200
Gastos de Capital	100	50	63	146	103	76	86	52	67	56	41	35
Gastos Totales	100	89	124	200	174	177	174	166	171	175	178	177

Fuente: Elaboración propia sobre la base de datos Cuadro I

Cuadro IV. Explicación del Incremento de los Gastos (en millones de \$ y en %)

Concepto / años	1990	1994	Incremento		Expli-
			\$	%	
Total Gastos	294	616	322	110	99
Corrientes					
Personal	212	438	226	107	69
Bs. y Servicios no Personales	30	67	37	123	11
Intereses y Gtos. de la Deuda	1	7	6	600	2
Transf. Sector Privado	10	43	33	330	10
Transf. Sector Público	41	61	20	49	6
Gastos de Capital	145	149	4	3	1
Gastos Totales	439	765	326	74	100

	1994	2001	Incremento		Expli-
			\$	%	
	616	725	109	18	1007
	438	384	-54	-12	-500
	67	91	24	36	220
	7	115	108	1543	1000
	43	53	10	23	93
	61	82	21	34	194
	149	51	-98	-66	-907
	765	776	10,8	1	100

Fuente: Elaboración propia sobre la base de datos Cuadro I

Cuadro V. Estructura y Evolución de los Recursos (en millones de \$)

Concepto / años	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	Estimación	
												Proyección	Proy. Ajuste
Ingresos Corrientes	293	352	492	539	586	531	575	642	649	635	665	696	656
Tributarios - De Origen Provincial	49	68	108	122	126	104	124	130	148	135	143	150	138
Tributarios - Delegados a Nación	162	226	301	334	345	332	363	404	415	403	404	413	391
Regalías	53	38	48	44	39	36	33	41	27	31	60	65	65
Transferencias Corrientes	5	5	10	7	31	30	27	27	28	28	38	43	38
Otros Ingresos Corrientes	24	15	25	32	45	29	28	40	31	38	20	25	24
Ingresos de Capital	1	2	1	13	11	11	108	8	0	25	29	14	14
Total Ingresos	294	354	493	552	597	542	683	650	649	660	693	710	670

Fuente: MECON. Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias.

Cuadro VI. Estructura de los Recursos (en %)

Concepto / años	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	Estimación	
												Proyección	Proy. Ajuste
Ingresos Corrientes	100	99	100	98	98	98	84	99	100	96	96	98	98
Tributarios - Origen Provincial	17	19	22	22	21	19	18	20	23	20	21	21	21
Tributarios - Delegados a Nación	55	64	61	61	58	61	53	62	64	61	58	58	58
Regalías	18	11	10	8	7	7	5	6	4	5	9	9	10
Transferencias Corrientes	2	1	2	1	5	6	4	4	4	4	5	6	6
Otros Ingresos Corrientes	8	4	5	6	8	5	4	6	5	6	3	4	4
Ingresos de Capital	0	1	0	2	2	2	16	1	0	4	4	2	2
Total Ingresos	100												

Fuente: Elaboración propia sobre la base de datos Cuadro VI

Cuadro VII. Evolución de los Recursos (1990=100)

Concepto / años	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	Estimación	
												Proyección	Proy. Ajuste
Ingresos Corrientes	100	120	168	184	200	181	196	219	222	217	227	238	224
Tributarios - Origen Provincial	100	139	220	249	257	212	253	265	302	276	292	306	282
Tributarios - Delegados a Nación	100	140	186	206	213	205	224	249	256	249	249	255	241
Regalías	100	72	91	83	74	68	62	77	51	58	113	123	123
Transferencias Corrientes	100	100	200	140	620	600	540	540	560	560	760	860	760
Otros Ingresos Corrientes	100	63	104	133	188	121	117	167	129	158	81	104	100
Ingresos de Capital	100	200	100	1300	1100	1100	10800	800	0	2510	2850	1400	1400
Total Ingresos	100	120	168	188	203	184	232	221	221	224	236	241	228

Fuente: Elaboración propia sobre la base de datos Cuadro VI

Cuadro VIII. Evolución del Resultado Corriente

Conceptos / años	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	Estimación	
												Proyección	Proy. Ajuste
Ingresos Corrientes	293	352	492	539	586	531	575	642	649	635	665	696	656
Gastos Corrientes	294	316	455	668	616	667	641	654	654	687	720	725	725
Resultado Económico	-1	36	37	-129	-30	-136	-66	-12	-5	-52	-55	-29	-69
Res. Económico sin Rec. Afectados a Obra Pú. En millones de \$	-41	-6	-10	-180	-89	-185	-129	-69	-63	-102	-108	-82	-122
Res. Econ. sin Rec. Afectados a Obra Pú. como % Ingresos Ctes.	-14	-2	-2	-33	-15	-35	-22	-11	-10	-16	-16	-12	-19
Recursos de libre disponibilidad	254	312	446	501	538	493	620	593	591	610	640	657	617

Fuente: Elaboración propia con datos de la cuenta Ahorro-Inversión. Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias. MECON

Cuadro IX. Evolución del Superávit o Déficit y del Resultado Primario

Conceptos / años	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	Estimación	
												Proyección	Proy. Ajuste
Ingresos Totales	294	354	493	552	597	542	683	650	649	660	693	710	670
Gastos Totales	439	389	546	880	765	777	765	729	751	768	780	776	776
Resultado Financiero	-145	-35	-53	-328	-168	-235	-82	-79	-102	-108	-87	-66	-106
Resultado Financ. sin Privatizaciones (en mill.de\$)	-145	-35	-53	-328	-168	-235	-177	-84	-102	-130	-87	-66	-106
Resultado Financiero sin Privatizaciones (como % de los Ingresos Totales)	-49	-10	-11	-59	-28	-43	-26	-13	-16	-20	-12	-9	-16
Resultado Financiero sin Privatizaciones (como % de los Ingresos Corrientes)	-49	-10	-11	-61	-29	-44	-31	-13	-16	-20	-13	-9	-16
Resultado Financiero sin Privatizaciones (como % de los Gastos Totales)	-33	-9	-10	-37	-22	-30	-23	-12	-14	-17	-11	-8	-14
Resultado Primario	-144	-34	-37	-266	-161	-200	-133	-31	-29	-51	14	49	9
Resultado Primario como % de los Ingresos Totales	-49	-10	-8	-48	-27	-37	-19	-5	-4	-8	2	7	1

Fuente: Elaboración propia con datos de la cuenta Ahorro-Inversión. Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias. MECON

Cuadro X. Evolución de la Deuda Pública Provincial

Relaciones /año	Dic. 1996	Dic. 1997	Dic. 1998	Dic. 1999	Dic. 2000	Marzo 01
Stock de deuda al 31/12	533	658	799	891	1028	1037
Stock de deuda como % de los Ingresos Totales	78	101	123	135	148	146
Gastos e Intereses de la deuda como % de los Ingresos de Libre Disponibilidad	7	9	12	13	16	18
Stock de deuda Pública per Cápita (en \$)	933	1128	1343	1469	1661	
Stock de deuda Pública como % del PBG	15	18	24	26	30	

Elaboración propia con datos de:

- INDEC, *Proyecciones de la Población por Provincia 1990/201, 7° serie, "Análisis Demográfico"*
- PBG: elaborado por el Consejo Federal de Inversiones – Área Red de Información
- Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias. MECON