

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

***Diagnóstico y análisis de las relaciones
fiscales Nación - Provincia***

Tercer Informe

Diciembre de 2001

Ing. Walter A. CEBALLOS
Sr. Daniel Sergio DOMINGUEZ
Lic. Héctor Daniel FLORES

TERCER INFORME
CONTRATO DE OBRA
EXPTE. N° 5029/01
DICIEMBRE 2001

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'A' followed by a vertical line and a small loop.

INTRODUCCIÓN

El presente trabajo se estructura sobre el convencimiento que el endeudamiento provincial es el **EFFECTO** de políticas presupuestarias deficitarias que deben ser superadas. Si la deuda es un efecto se hace necesario establecer cuales son las **CAUSAS**, ya que es sobre estas que hay que actuar si queremos soluciones que sean sustentables en el tiempo.

En el trabajo se presenta en **primer** lugar la situación fiscal de las provincias motivo del estudio, a través del análisis de las principales variables fiscales, vinculadas a variables económicas y haciendo uso de indicadores a los efectos de facilitar las comparaciones y poder dimensionar las distintas variables.

En **segundo y último** lugar se presenta una síntesis sobre la composición y tamaño del endeudamiento provincial y algunas líneas de acción que deberían seguirse para mejorar su gestión y consolidar los acuerdos de reprogramación y baja de interés acordados con la Nación en la segunda Addenda al Compromiso Federal por el Crecimiento y la Disciplina Fiscal en noviembre del año 2001.



PROVINCIA
DE
CATAMARCA

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'A' or 'H' shape with a long vertical stroke extending downwards.

INTRODUCCIÓN

El presente informe expone la situación fiscal de la provincia de Catamarca durante el período 1991 / 2000, a partir del relevamiento de la evolución de los presupuestos ejecutados, haciendo hincapié en lo ocurrido durante el último año.

El análisis se estructura sobre los principales componentes de los ingresos y gastos, haciendo especial énfasis en los recursos propios, las transferencias desde la Nación y el gasto en personal. Así como también en la incidencia de la deuda en las finanzas provinciales y la importancia del gasto público en la economía provincial.

Con el objetivo de posibilitar una mejor y más rápida interpretación de los datos, la información se presenta a través de indicadores que relacionan las diferentes partidas presupuestarias, permitiendo la comparación entre jurisdicciones.

En lo que respecta a las fuentes de la información, la mayoría de los datos fueron extraídos del Ministerio de Economía, Obras y Servicios Públicos de la Nación, del INDEC y de los Gobiernos Provinciales.



EVOLUCIÓN PRESUPUESTARIA

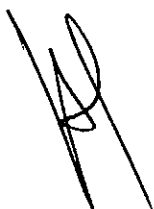
A continuación se presenta el comportamiento de la situación fiscal de la Provincia de Catamarca durante el período 1991 / 2000, determinada por la evolución de los presupuestos ejecutados.

El gasto total ha tenido un importante crecimiento durante el período estudiado, especialmente hasta 1999, mientras que los ingresos corrientes si bien siguieron la tendencia creciente, no fueron suficientes para generar una situación fiscal sostenible (por ejemplo, entre 1993 / 95 no se generaron recursos para mantener un ahorro corriente positivo).

Se aprecia en el 2000, un importante esfuerzo que se traduce en una situación de superávit corriente, aunque el mismo no ha sido suficiente para financiar los gastos de capital, de modo que durante todo el período estudiado la Provincia muestra una situación de déficit financiero.

Esta situación se vio reflejada en un aumento sistemático del nivel de endeudamiento, aspecto que será analizado posteriormente.

El resultado económico (o ahorro corriente), como se puede observar en los dos gráficos (referencia) alcanzo un valor negativo máximo en 1994 del orden del




18.4% en relación a los ingresos totales, lo que muestra la importancia del desequilibrio fiscal de la provincia en ese entonces, mientras que el déficit financiero alcanzó un valor del 25.1% respecto a los ingresos totales.

Por su parte, para el año 2000 el superávit corriente alcanza un valor de 7.4% en relación al total de recursos, mientras que el déficit financiero se reduce en más de 9 puntos, tendencia que espera se consolide en los años próximos en función de los acuerdos suscriptos con la Nación.

EL COMPORTAMIENTO DE LOS GASTOS

Es de destacar el importante crecimiento que han tenido los gastos en personal en el período 1991 / 1994, apreciándose desde ese año una tendencia hacia el control del mismo, de modo que luego de alcanzar su máximo (64.7% en relación a los gastos totales), comienza a descender para pasar en el 2000 a representar un 52.2% del total de las erogaciones.

Se puede apreciar también que el gasto promedio mensual por agente ha permanecido casi estancado desde 1994 a la fecha, a la vez que si se toma este indicador como una aproximación al salario medio del agente público se observa un importante incremento entre 1991 y 1994.



EL COMPORTAMIENTO DE LOS INGRESOS

Los recursos provenientes de la Nación en el total de recursos mantienen una gran significación. Si bien se ha dado una leve mejora en la autonomía fiscal toda vez que el indicador “recursos nacionales / recursos totales”, pasa de un valor de 86% en 1991 a 83.5% en el año 2000 aún se mantiene por encima del valor correspondiente a la media del conjunto de provincias.

No obstante, la mejora se explica en parte por la mayor presión fiscal propia, donde los ingresos tributarios por gravámenes provinciales muestran una tendencia creciente, casi duplicando su participación en relación a los ingresos totales.

Una relación que adquiere significación es la presión impositiva provincial (recursos propios / PBG), apreciándose una tendencia favorable al pasar del 1.3% al 2.9% entre 1991 y 2000.

LA EVOLUCIÓN DE LOS RECURSOS TRIBUTARIOS PROPIOS

La evolución de los tributos propios, como se mencionó anteriormente, ha tenido un comportamiento favorable, especialmente en Ingresos Brutos, que crece



fuertemente desde 1996, siendo el gravamen más importante, representando un 65.2% de los recursos propios en 2000.

Lo sigue en importancia el impuesto a los Sellos con el 12.9%, el cual ha venido perdiendo participación pasando del 17% al 13% entre 1991 y 2000.

Se observa como dato llamativo que el Impuesto Inmobiliario no ha ganado en importancia, fundamentándose la mejora en Ingresos Brutos, lo que estaría mostrando que puede existir un importante margen en mejorar la recaudación de impuestos propios a través de este gravamen.

LAS TRANSFERENCIAS DE LA NACIÓN Y SU IMPORTANCIA EN LOS RECURSOS TOTALES

Como se mencionaba anteriormente, las transferencias provenientes de la Nación han sido importantes dentro de la gestión provincial representando en el 2000 un 93% de los gastos corrientes.

La provincia recibe de la Nación un monto equivalente a 1.323 pesos por habitante, muy por encima de la media del país, que en el 2000 alcanza la suma de 410 pesos.



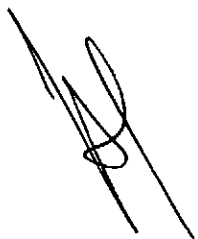
En lo que se refiere a las transferencias en concepto de coparticipación, la provincia recibe la suma de 909 pesos, mientras que la media del país es 287, lo que estaría mostrando un aspecto progresivo de la distribución a favor de la Provincia. Es de advertir, que el nivel de ingresos per cápita se haya por debajo de la media de la Nación y que alcanza un valor de 3.832 pesos en el 2000, habiendo alcanzado un máximo en 1998.

EL COMPORTAMIENTO DE LA DEUDA PÚBLICA

La deuda de la provincia de Catamarca, ha aumentado en más de 160 millones entre 1996 y el 2000, alcanzando la suma de 484 millones en esta última fecha, representando una deuda per cápita de 1.519 pesos, muy por encima de la media de las Provincias que alcanza los 648 pesos.

Esto hace que la deuda tenga una gran importancia en las finanzas de la provincia, condicionándola a través del pago de servicios (amortización e intereses).

Durante el año 1999 la relación servicios / ingresos corrientes alcanzó a 20.7%.



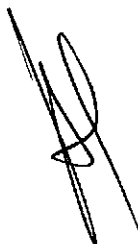
Un dato importante es la relación deuda total respecto a los ingresos corrientes, valor que ha crecido sistemáticamente durante los últimos años, pasando de 80.5% a 99% entre 1996 y 2000.

Otra forma de apreciar la fragilidad o no, de la situación fiscal y financiera de la provincia, es a través del indicador que relaciona la deuda y la coparticipación, en este sentido se aprecia que la provincia debe más de dos veces de las transferencias que recibe de la Nación por este concepto.

GRADO DE FLEXIBILIDAD DE LA POLÍTICA FISCAL DE LA PROVINCIA

Es posible observar dos relaciones, que muestran en cierto modo, cual es la flexibilidad que disponen las autoridades fiscales de la Provincia.

Una de esas relaciones, mide la importancia que tienen los gastos de capitales respecto a los gastos totales, en este sentido se observa que los mismos fluctúan levemente entre un máximo de 16.6% y un mínimo del 5.08%, lo que estaría indicando una capacidad reducida para tomar esta variable como política de ajuste, pues los valores no son muy elevados y existe un componente inelástico en los gastos de capitales dado por la necesidad de reposición.



Por otra parte un fuerte condicionamiento está dado por la importancia de los gastos en personal e intereses, que por ejemplo en 1994, representaban el 81%, habiéndose observado una fuerte mejora, ya que para el último año representan un 63.7%, lo que otorga un mayor margen.

Cabe aclarar, que la mayoría de las Provincias, incluida Catamarca capitalizan en obras públicas una parte de sueldos, por ejemplo los pagados por Vialidad Provincial, por lo cual dicha partida puede encontrarse subestimada.

LA IMPORTANCIA DEL GASTO PÚBLICO EN LA ECONOMÍA PROVINCIAL

El gasto público tiene una importante presencia en la economía provincial como lo indica su relación respecto al Producto Bruto Geográfico, habiendo crecido más de diez puntos entre 1991 y el año 2000, donde representa un 38.5% de dicha variable.



SÍNTESIS

El análisis de las cuentas públicas de la Provincia de Catamarca, permite sostener en términos generales que la misma presenta un desequilibrio fiscal con marcados altibajos, aunque con un esfuerzo para lograr una solvencia fiscal aceptable a partir de 1999. Se aprecia además, un bajo grado de autonomía y cierta debilidad en el control del gasto público hasta esa fecha.

Lo expuesto merece ser interpretado a la luz de un contexto deficitario para la mayoría de las provincias y caracterizado por la necesidad de profundizar los esfuerzos tendientes a mejorar la performance de la mayoría de los indicadores fiscales.

Se observa que la provincia presenta durante todo el periodo analizado, una situación de déficit financiero con un tratamiento oscilante. Toda vez que en 1991 representaba el 1.7% de los Ingresos Totales, creciendo en 1996 al 17.6% y pasando al año siguiente a casi lograr el equilibrio (producto de un importante salto en los recursos totales), repitiendo dicho comportamiento oscilante en los años siguientes. No obstante, la provincia ha demostrado un gran esfuerzo para mejorar el resultado económico, es decir la diferencia entre los ingresos y los gastos de carácter corriente, ya que ha mantenido un signo positivo en la totalidad de los años de la serie estudiada, excepto en el periodo 1993-1996, razón por la cual el



desequilibrio financiero se explica por el gasto generado por la inversión real directa (obra pública).

El nivel de endeudamiento pasa a 484 millones de pesos, lo que implica un crecimiento de 160 millones en el periodo 1996-2000, y significa una deuda per cápita del orden de los 1.519 pesos. Esto ha tenido un impacto desfavorable en el indicador que determina el grado de exposición financiera de la provincia. El cual viene definido por la relación entre el stock de deuda y los ingresos corrientes que alcanza al 98.7% y, la relación entre los servicios (amortización de capital e intereses) y los ingresos corrientes que asciende a 20.7% en el año 2000.

En relación a la autonomía fiscal, es decir el grado en que la provincia financia los gastos con recursos propios, cabe destacar que la provincia no cuenta con una base tributaria provincial significativa, explicada en parte por el bajo nivel de PBG provincial, razón por la cual adquieren importancia, tanto la coparticipación que recibe (909 pesos en el 2000) como el total de transferencias (1.380 pesos por habitante en el año 2000). Se observa una leve mejora en el indicador que relaciona las transferencias con los ingresos corrientes, habiendo logrado dicha jurisdicción ciertos avances en materia de presión fiscal, donde los gravámenes provinciales muestran una tendencia creciente en relación a los ingresos totales. El análisis de los diferentes tributos de ese origen, permite observar un crecimiento sostenido y a tasas considerables para el impuesto a los



ingresos brutos. Una relación a considerar a la hora de hablar de presión fiscal, es la existente entre los recursos propios y el Producto Bruto Geográfico (PBG), en este sentido se observa una tendencia favorable al pasar del 1.3% al 3% entre 1991 y 2000.

A handwritten signature or mark, possibly initials, consisting of a vertical line with a loop and a horizontal stroke.

**PROVINCIA
DEL
CHACO**

A handwritten signature or mark, possibly a stylized 'H' or 'A', located in the lower-left quadrant of the page.

INTRODUCCIÓN

El presente informe expone la situación fiscal de Chaco durante el período 1991/2000, a partir del relevamiento de la evolución de los presupuestos ejecutados, haciendo hincapié en lo ocurrido durante el año 2000. El análisis se estructura sobre los principales componentes de los ingresos y gastos, poniendo especial énfasis en los recursos propios, las transferencias desde la Nación y el gasto en personal. Así como también en la incidencia de la deuda en las finanzas provinciales y la importancia del gasto público en la economía provincial.

Con el objetivo de posibilitar una mejor y más rápida interpretación de los datos, la información se presenta a través de indicadores que relacionan las diferentes partidas presupuestarias, permitiendo la comparación entre jurisdicciones.

En lo que respecta a las fuentes de la información, la mayoría de los datos fueron extraídos del Ministerio de Economía, Obras y Servicios Públicos de la Nación, del INDEC y de los Gobiernos provinciales.



EVOLUCIÓN PRESUPUESTARIA

A continuación se expone el comportamiento de la situación fiscal de la Provincia de Chaco durante el período 1991/2000, a partir del análisis de la evolución de los presupuestos ejecutados.

El gasto total ha tenido un importante crecimiento durante el período estudiado, especialmente hasta 1998, mientras que los ingresos corrientes, si bien siguieron la tendencia creciente, no fueron suficientes para generar una situación fiscal sostenible, toda vez que en 1995, 1999 y 2000 no se generaron recursos para mantener un ahorro corriente positivo.

Se aprecia que más allá del esfuerzo realizado que se traduce en una situación de superávit corriente en algunos períodos, el mismo no ha sido suficiente para financiar los gastos de capital, razón por la cual durante todo el período analizado la provincia mantiene una situación de déficit financiero.

Esta situación se vio reflejada en un aumento sistemático del nivel de endeudamiento, aspecto que será analizado posteriormente.

El indicador que mide la relación entre el resultado económico y los ingresos totales alcanzó su valor negativo máximo - 7.93% - en el año 2000 poniendo de



manifiesto la importancia del desequilibrio fiscal de la provincia en ese entonces, mientras que medido en relación al déficit financiero, alcanzó sus máximos de 21.7% en 1998, del 19.6% en 1999 y del 18.5% en el año 2000.

Es oportuno resaltar que para el año 2000, se aprecia una leve mejoría respecto al período anterior, aun en condiciones económicas marcadas por una fuerte recesión, de modo que el déficit financiero se reduce en un punto, tendencia que espera se consolide en los años próximos en función de los acuerdo suscriptos con la Nación.

EL COMPORTAMIENTO DE LOS GASTOS EN SALARIOS

Es de destacar el importante crecimiento que han tenido los gastos en personal, durante el período 1991 a 1995, apreciándose desde ese año una tendencia hacia el control del mismo, de modo que luego de alcanzar su máximo (61.9%) comienza a descender para pasar en el 2000 a representar un 56.9% del total de erogaciones.

No obstante, desde 1998 se aprecia una tendencia desfavorable.

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'A' or 'B' shape with a vertical line through it.

A su vez, se puede apreciar que el gasto promedio mensual por agente, ha crecido constantemente durante el período analizado, a la vez que si se toma este indicador como una aproximación al salario medio del agente público se observa un importante incremento entre 1991 y el año 2000.

Debe advertirse que en la mayoría de las provincias, el traspaso de personal de educación y el cumplimiento de las normas salariales de ese sector explican los incrementos de los últimos años, a lo que debe adicionárseles mecanismos de ajustes salariales automáticos, como pueden ser: antigüedad, aumento de categorías, etc.

EL COMPORTAMIENTO DE LOS INGRESOS

Los recursos de origen nacional mantienen una gran significación, con relación a los recursos que posee la Provincia. Si bien se ha dado una mejora en la autonomía fiscal toda vez que el indicador “recursos nacionales / recursos totales” pasa del 87% en 1991 al 78.7% en el año 2000, el valor del mismo se mantiene por encima de la media del consolidado de las provincias que es de poco más del 50%.



Esta mejora se explica en parte por la mejora en el comportamiento de los recursos propios en relación a los Ingresos Totales, que pasan de representar el 12.3% en 1991 al 18% en el año 2000.

Una relación que adquiere significación es la presión impositiva provincial (recursos propios / PBG), apreciándose una tendencia favorable al pasar del 1.9% al 2.7% entre 1991 y 2000.

LA EVOLUCIÓN DE LOS RECURSOS TRIBUTARIOS PROPIOS

La evolución de los tributos propios, como se mencionó anteriormente, ha tenido un comportamiento favorable, especialmente en Ingresos Brutos, que crece fuertemente durante el período analizado, siendo el gravamen más importante, toda vez que representa un 87.7% de los recursos propios en 2000.

Lo siguiente en importancia es el Impuesto Inmobiliario que ha pasado del 2.2% al 6.1% entre 1993 y el 2000. Es el caso aclarar, que en áreas urbanas, son los municipios los responsables de su recaudación. El impuesto a los sellos ha venido perdiendo participación toda vez que ha pasado del 14% al 1.8% entre 1993 y 2000.



Lo expuesto pone de manifiesto que la mejora se basa fundamentalmente en Ingresos Brutos, lo que estaría mostrando que puede existir un importante margen para mejorar la recaudación vía el impuesto inmobiliario.

EL COMPORTAMIENTO DE LAS TRANSFERENCIAS DE NACIÓN A PROVINCIA

Como se mencionaba anteriormente, las transferencias provenientes de la Nación, han sido importantes dentro de la gestión provincial representando en el 2000 un 44% de los gastos corrientes.

La provincia recibe de la Nación un monto equivalente a 1.323 pesos por habitante, cifra que se encuentra muy por encima de la media del país, que en el 2000 alcanza a 410 pesos por habitante.

En lo que se refiere a las transferencias en concepto de coparticipación, la provincia recibe la suma de 909 pesos, mientras que la media del país es 263. Esto muestra un aspecto progresivo de la distribución a favor de la Provincia, cuyo nivel de ingresos per cápita en el 2000, asciende a 3.464 pesos, monto que se encuentra muy por debajo de la media de la Nación.

A handwritten signature in black ink, consisting of several stylized, overlapping loops and a long vertical stroke extending downwards.

GRADO DE FLEXIBILIDAD DE LA POLÍTICA FISCAL DE LA PROVINCIA

Es posible observar dos relaciones, que descubren en cierto modo cuál es la flexibilidad que disponen las autoridades fiscales de la Provincia de Chaco.

Una de esas relaciones, mide la importancia que tienen los gastos de capital en relación a los gastos totales, en este sentido se observa que los mismos fluctúan entre un máximo del 25.5 y un mínimo del 10.6%, lo que estaría indicando cierta capacidad para incorporar a esta variable dentro de una política de ajuste que permita mejorar la situación financiera de la provincia.

Cabe aclarar que dicha capacidad se encuentra limitada por la existencia de un componente inelástico en los gastos de capitales dado por la necesidad de reposición y mantenimiento del capital existente, a la vez que las demoras en las decisiones y construcción de este tipo de obra, pueden no actuar pro cíclicamente, como lo esperan las autoridades.

Asimismo otro fuerte condicionamiento está dado por la importancia de los gastos en personal e intereses, puede observarse que si se los mide en relación a los ingresos corrientes han crecido sistemáticamente durante el período analizado llegando a representar en el año 2000 el 79.7% de los mismos, lo que muestra el escaso grado de maniobrabilidad de las autoridades gubernamentales del Chaco.



LA EVOLUCIÓN DE LA DEUDA

La deuda total de la provincia de Chaco era de 667 millones de dólares en 1996, pero la misma más que se duplicó en cinco años, al pasar a casi 1.400 millones en el año 2000, lo que muestra los desequilibrios fiscales que ha soportado esta jurisdicción, mostrando una tasa de crecimiento muy superior al consolidado de todas las provincias.

La deuda per cápita alcanza en el año 2000, prácticamente 1.500 pesos por habitante de la provincia del Chaco, mientras que para el consolidado ese valor es de 645, o sea 2.3 veces más.

Un dato importante es la relación deuda total respecto a los ingresos corrientes, valor que ha crecido sistemáticamente durante los últimos años, pasando del 42.2% al 47.4% entre 1996 y 2000.

Otra forma de medir la fragilidad fiscal y financiera de la provincia, es a través del indicador que relaciona la deuda y la coparticipación. En este sentido se aprecia que la provincia debe el equivalente a casi dos años de las transferencias que recibe de la Nación por este concepto, tasa importante si se tiene en consideración lo expuesto anteriormente, donde se muestra la significación de la coparticipación, en relación a la media del país.



LA IMPORTANCIA DEL GASTO PÚBLICO EN LA ECONOMÍA PROVINCIAL

El gasto público tiene una importante presencia en la economía provincial, como lo indica su relación respecto al Producto Bruto Geográfico, habiendo crecido cerca de seis (6) puntos entre 1991 y el año 2000, donde representa un 31.1% de dicha variable.

SÍNTESIS

Del análisis de las cuentas públicas de la provincia de Chaco se desprende un gran desequilibrio fiscal, la existencia de una base imponible casi inexistente y una preocupante debilidad financiera, características generales que comparte con las provincias integrantes del NEA.

En función de lo expresado anteriormente el flanco débil de la provincia se observa en relación a la situación de déficit financiero (resultado sin privatizaciones) que se observa en todo el período analizado y que representa en promedio el 12% de los Ingresos Totales, siendo del caso destacar el año 1998, donde casi triplica su déficit fiscal respecto al año anterior al alcanzar a 204 millones de pesos que representan el 21.7% de los Ingresos Totales.



Se desprende del análisis efectuado la correlación positiva entre el resultado presupuestario y la evolución de la deuda pública. Toda vez que se observa entre 1996 y 2000 un aumento de 67 millones de pesos a 150 millones de pesos en el déficit sin privatizaciones, mientras que la deuda pública aumenta en igual período de 667 millones a 1.340 millones de pesos. Es así como la relación deuda pública / recursos corrientes pasa del 96% al 157%, lo que implica un deterioro del indicador que determina el grado de exposición financiera de la provincia.

En relación al grado de autonomía tampoco la provincia se destaca positivamente ya que los recursos tributarios propios sólo representan el 10.4% de los Ingresos Totales, habiendo descendido del 14.3% que representaban en 1996. El análisis de los diferentes tributos provinciales permite observar un crecimiento sostenido sólo en la recaudación del impuestos a los ingresos brutos. Una relación que adquiere importancia a la hora de hablar de presión fiscal, es la relación entre los recursos propios y el Producto Bruto Geográfico (PBG), en este sentido se observa una leve tendencia favorable al pasar del 1.9% al 2.8% entre 1991 y 2000.



**PROVINCIA
DE
CHUBUT**

A handwritten signature or mark, possibly a stylized 'A' or 'H', located in the bottom left corner of the page.

INTRODUCCIÓN

El presente informe expone la situación fiscal de Chubut durante el período 1991/2000, a partir del relevamiento de la evolución de los presupuestos ejecutados, haciendo hincapié en lo ocurrido durante el último año. El análisis se estructura sobre los principales componentes de los ingresos y gastos, haciendo especial énfasis en los recursos propios, las transferencias desde la Nación y el gasto en personal. Así como también en la incidencia de la deuda en las finanzas provinciales y la importancia del gasto público en la economía provincial.

Con el objetivo de posibilitar una mejor y más rápida interpretación de los datos, la información se presenta a través de indicadores que relacionan las diferentes partidas presupuestarias, permitiendo la comparación entre jurisdicciones.

En lo que respecta a las fuentes de la información, la mayoría de los datos fueron extraídos del Ministerio de Economía, Obras y Servicios Públicos de la Nación, del INDEC y de los gobiernos provinciales.



EVOLUCIÓN PRESUPUESTARIA

A continuación se presenta el comportamiento de la situación fiscal de la Provincia de Chubut durante el período 1991/2000, determinada por la evolución de los presupuestos ejecutados.

El gasto total ha tenido un importante crecimiento durante el período estudiado, especialmente hasta 1994, mientras que los ingresos corrientes si bien siguieron la tendencia creciente, no fueron suficientes para generar una situación fiscal sostenible durante el período analizado, toda vez que tanto en 1993 como en 1999 no se generaron los recursos necesarios para mantener un ahorro corriente positivo.

Se aprecia en el 2000, un importante esfuerzo que se traduce en una situación de superávit en cuenta corriente, aunque el mismo no ha sido suficiente para financiar los gastos de capital, de modo que se mantuvo la situación de déficit financiero como vino ocurriendo durante todo el período estudiado.

Esta situación se vio reflejada en un aumento sistemático del nivel de endeudamiento, aspecto que será analizado posteriormente.



El resultado económico (o ahorro corriente), alcanzó un valor negativo máximo en 1999 del orden del 5.9 % en relación a los ingresos totales, lo que muestra la importancia del desequilibrio fiscal de la provincia en ese entonces, mientras que el déficit financiero alcanzó en 1994 su valor negativo máximo del 42.9 % respecto a los ingresos totales.

Por su parte, para el año 2000 el superávit corriente alcanza un valor de 9.6 % en relación al total de recursos, mientras que el déficit financiero se reduce en más de 18 puntos en relación al año inmediato anterior, tendencia que espera se consolide en los años próximos en función de los acuerdos suscriptos con la Nación.

EL COMPORTAMIENTO DE LOS GASTOS EN SALARIOS

Es de remarcar el comportamiento oscilante que en relación a los gastos totales presentan los gastos en personal en el período 1991-1996, apreciándose a partir de ese año y hasta 1999 una tendencia hacia su control, para luego aumentar cinco puntos en el 2000. es así como el indicador pasa del 53,5 % en 1991 al 55.7 % en el año 2000.



A su vez, se puede apreciar también que el gasto promedio mensual por agente crece fuertemente en el período 1991-1994, permaneciendo casi estancado desde la fecha hasta el año 2000.

EL COMPORTAMIENTO DE LOS INGRESOS

La evolución de los recursos corrientes de origen nacional en relación a los ingresos totales permite apreciar que dicho indicador ha oscilado entre un 60 % (períodos 92/94 y 97/99) y un valor promedio de 53 % en el resto de los años de la serie analizada. Asimismo se observa una mejora en la autonomía fiscal toda vez que los recursos propios pasan de representar el 43 % de los ingresos totales en 1991 a representar el 46.5 % en el año 2000. Esta mejora se explica en parte por el crecimiento de las regalías en el período 95/97 y en el 2000.

Una relación que adquiere significación es la presión impositiva provincial (recursos propios / PBG), apreciándose una tendencia favorable al pasar del 5.7 % al 7.5 % entre 1991 y 2000.

EL COMPORTAMIENTO DE LOS RECURSOS TRIBUTARIOS PROPIOS

La evolución de los tributos propios, como se mencionó anteriormente, ha tenido un comportamiento favorable, especialmente en Ingresos Brutos, que crece



sistemáticamente durante el período analizado, siendo el gravamen más importante toda vez que, a pesar de disminuir respecto a 1993, representa un 72.9 % de los recursos propios en 2000.

Lo sigue en importancia el impuesto a los Sellos a pesar de que ha venido perdiendo participación al pasar del 23.6 % en 1993 al 16.85 % en el año 2000.

Se observa como dato llamativo que el Impuesto Inmobiliario ha perdido importancia, fundamentándose la mejora en la recaudación del Impuesto a los Ingresos Brutos, lo que estaría mostrando que se podría optimizar la recaudación vía Inmobiliario.

EL COMPORTAMIENTO DE LAS TRANSFERENCIAS DE NACIÓN A PROVINCIA

Como se mencionaba anteriormente, las transferencias provenientes de la Nación han sido importantes dentro de la gestión provincial representando en el 2000 un 57 % de los gastos corrientes, luego de que el indicador analizado alcanzara sus máximos en el período 96/98, lo que estaría indicando un fortalecimiento de la autonomía fiscal de la provincia.



La provincia recibe de la Nación un monto equivalente a 665 pesos por habitante, cifra que se encuentra por encima de la media del país que en el 2000 alcanza a 416 pesos.

En lo que se refiere a las transferencias en concepto de coparticipación, la provincia recibe la suma de 371 pesos, mientras que la media del país es 267 pesos. Esto muestra un aspecto progresivo de la distribución a favor de la Provincia cuyo nivel de ingresos per cápita en el año 2000 asciende a 7.378 pesos, cifra que se encuentra por debajo de la media nacional.

GRADO DE FLEXIBILIDAD DE LA POLÍTICA FISCAL DE LA PROVINCIA

Existen dos relaciones, que muestran en cierto modo cuál es el grado de flexibilidad del cual disponen las autoridades fiscales de la Provincia.

Una de esas relaciones, mide la importancia que tienen los gastos de capital en relación a los gastos totales, en este sentido se observa que los mismos fluctúan entre un máximo del 31.7 % y un mínimo del 13.8 %, lo que estaría indicando cierta capacidad para considerar a esta variable dentro del diseño de una política de ajuste, sin dejar de reconocer que existe un componente inelástico en los gastos de capital dado por la necesidad de reposición.



Por otra parte un fuerte condicionamiento está dado por la importancia de los gastos en personal e intereses en relación a los ingresos corrientes, se puede observar que en 1993 y 1999 dicha relación alcanzó al 75 % lográndose una mejora en el año 2000 toda vez que pasa al 66 %.

LA EVOLUCIÓN DE LA DEUDA

La deuda de la provincia de Chubut ha aumentado en más de 160 millones entre 1996 y el 2000, alcanzando la suma de 509 millones en esta última fecha, representando una deuda per cápita de 1.137 pesos, muy por encima de la media de las Provincias que alcanza los 646 pesos.

Esto hace que la deuda tenga una gran importancia en las finanzas de la provincia, condicionándola a través del pago de sus servicios (amortización e intereses), cabe destacar que durante el año 1999 la relación servicios / ingresos corrientes alcanzó a 44,7%.

Un dato importante es la relación deuda total respecto a los ingresos corrientes, valor que ha crecido sistemáticamente durante los últimos años, pasando de 72.11% a 88,7% entre 1996 y 2000.



Otra forma de apreciar la fragilidad fiscal y financiera de la provincia es a través del indicador que relaciona la deuda y la coparticipación.

LA IMPORTANCIA DEL GASTO PÚBLICO EN LA ECONOMÍA PROVINCIAL

El gasto público tiene una importante presencia en la economía provincial como lo indica su relación respecto al Producto Bruto Geográfico, habiendo crecido dos puntos entre 1991 y el año 2000, donde representa un 16.8 % de dicha variable.

SÍNTESIS

Cabe aclarar que lo expuesto en este acápite debe ser interpretado a la luz de un contexto deficitario para la mayoría de las provincias y caracterizado por la necesidad de profundizar los esfuerzos por mejorar la evolución de la mayoría de los indicadores fiscales.

El análisis de las cuentas públicas de la provincia de Chubut y la aplicación de distintos indicadores que se utilizan generalmente en los análisis fiscales, describe una trayectoria negativa que puede atribuirse al aumento del déficit y al



debilitamiento financiero que presenta. En este sentido, cabe señalar que en el año 1994 el déficit financiero alcanzó a 184 millones de pesos (43 % de los ingresos totales), representando en promedio en los siguientes años un 22% de los ingresos totales. Se aprecia una mejora significativa en el año 2000, aunque no se logra revertir el signo del desequilibrio característico de todo el período analizado. No obstante, la provincia ha mostrado una performance satisfactoria en lo referente al ahorro corriente o resultado económico, es decir la diferencia ente los ingresos y gastos de carácter corriente, a pesar de que en 1993 presenta déficit corriente y en 1999 pierde el superávit corriente característico de los años anteriores.

A raíz de los permanentes desequilibrios presupuestarios aumenta la exposición financiera de Chubut, observándose la correlación entre dichos desequilibrios y la deuda pública que crece aproximadamente 250 millones de pesos desde 1996 al año 2000.

Es del caso destacar que la autonomía fiscal alcanzada , es decir el grado en que la provincia financia los gastos con recursos propios, se constituye en un punto fuerte de Chubut observándose un alto porcentaje de recursos propios en relación a los ingresos totales, a pesar de un pronunciado descenso de las regalías en el bienio 98/99 que se recupera en el año 2000.



En lo que se refiere a la eficiencia del gasto, la aplicación del indicador erogaciones en personal/ gastos totales, permite apreciar un comportamiento oscilatorio con períodos de alto crecimiento lo que indica cierta dificultad para mantener bajo control a dicha variable.

A handwritten signature in black ink, consisting of several vertical and curved strokes, positioned below the main text block.

PROVINCIA
DE
CORRIENTES

A handwritten signature or mark, possibly a stylized 'R' or 'P', located below the title.

INTRODUCCION

El presente informe expone la situación fiscal de Corrientes durante el período 1991/2000, a partir del relevamiento de la evolución de los presupuestos ejecutados, haciendo hincapié en lo ocurrido durante el último año. El análisis se estructura sobre los principales componentes de los ingresos y gastos, haciendo especial énfasis en los recursos propios, las transferencias desde la Nación y el gasto en personal. Así como también en la incidencia de la deuda en las finanzas provinciales y la importancia del gasto público en la economía provincial.

Con el objetivo de posibilitar una mejor y más rápida interpretación de los datos, la información se presenta a través de indicadores que relacionan las diferentes partidas presupuestarias, permitiendo la comparación entre jurisdicciones.

En lo que respecta a las fuentes de la información, la mayoría de los datos fueron extraídos del Ministerio de Economía, Obras y Servicios Públicos de la Nación, del INDEC y de los gobiernos provinciales.



EVOLUCIÓN PRESUPUESTARIA

A continuación se presenta el comportamiento de la situación fiscal de la Provincia de Corrientes durante el período 1991/2000, determinada por la evolución de los presupuestos ejecutados.

El gasto total ha tenido un importante crecimiento de más de 350 millones de pesos durante todo el período estudiado, cabe observar que los ingresos corrientes siguieron dicha tendencia. Por esta razón la Provincia presenta una situación fiscal sostenible, toda vez que logró generar los recursos necesarios para mantener, excepto en 1995, un ahorro corriente positivo durante toda la serie estudiada.

Cabe destacar que a pesar del esfuerzo realizado y que se traduce en una situación de superávit corriente, el mismo no ha sido suficiente para financiar los gastos de capital, de modo que, excepto en los años 1996 y 2000, la Provincia registra una situación de déficit financiero durante todo el período estudiado.

Esta situación se vio reflejada en un aumento sistemático del nivel de endeudamiento. El resultado económico (o ahorro corriente), sólo alcanzó un valor negativo en 1994 del orden del 1 % en relación a los ingresos totales, lo que muestra el equilibrio fiscal de la provincia, mientras que el déficit financiero



alcanzó en 1994 su valor negativo máximo del 14.1 % respecto a los ingresos totales.

Por su parte, el comportamiento de las cuentas públicas en el año 2000 permite observar el crecimiento del superávit corriente (3.8 % de los Ingresos Totales) revirtiendo la tendencia registrada en los períodos anteriores, mientras que el resultado financiero logra superar la situación de déficit provincial logrando un superávit del orden del 0.2 % de los recursos totales. Se espera que dicha tendencia logre consolidarse durante los próximos años en función de los acuerdos suscriptos con la Nación.

EL COMPORTAMIENTO DE LOS GASTOS EN SALARIOS

Los gastos en personal han tenido un importante crecimiento durante 1992 y 1993, representando el 90.1 % y el 66.3 % de los gastos totales en dichos años. Se aprecia a partir de 1994 una tendencia hacia el control del mismo, representando en el 2000 el 60.5 % del total de erogaciones.

A su vez, se puede apreciar también que el gasto promedio mensual por agente ha sufrido un importante incremento entre 1991 y 1992 donde



prácticamente duplica su valor, para luego permanecer casi estancando con pequeñas oscilaciones hasta el año 2000.

EL COMPORTAMIENTO DE LOS INGRESOS

Los recursos provenientes de la Nación mantienen una gran significación en relación a los Ingresos Totales, si bien se ha dado una mejora en la autonomía fiscal toda vez que el indicador "recursos nacionales / recursos totales" pasa del 86.9 % ✓ en 1991 al 76.1 % en el año 2000, dichas cifras se encuentran por encima de la media. 78.2 %

Esta mejora se explica en parte por la mayor presión fiscal propia, donde los recursos propios provinciales muestran una tendencia creciente en relación a los ingresos totales, pasando del 12.5 % en 1991 al 20.2 % en el año 2000. 18 %

Una relación que adquiere significación es la presión impositiva provincial (recursos propios / PBG), apreciándose una tendencia favorable al pasar del 2,3% al 4.8 % entre 1991 y 2000.



LA EVOLUCIÓN DE LOS RECURSOS TRIBUTARIOS PROPIOS

La evolución de los tributos propios, como se mencionó anteriormente, ha tenido un comportamiento favorable, especialmente en Ingresos Brutos, que crece fuertemente durante el período 1991-1993, siendo el gravamen más importante toda vez que en el año 2000 representa el 71.10 % de los recursos propios, lo que muestra el crecimiento respecto a 1993 donde representaba el 65.8 %.

Lo sigue en importancia el impuesto a los Sellos, con el 16.9 % de participación en el año 2000.

Se observa como dato llamativo que el Impuesto Inmobiliario ha perdido importancia, observándose en el período 1993-2000 su disminución del 17.4 % al 10.7 %, fundamentándose la mejora en Ingresos Brutos, lo que estaría mostrando que puede existir un importante margen en mejorar la recaudación vía dicho impuesto.

EL COMPORTAMIENTO DE LAS TRANSFERENCIAS DE NACIÓN A PROVINCIA



Como se mencionaba anteriormente, las transferencias provenientes de la Nación han sido importantes dentro de la gestión provincial, representando en el año 2000 el 81% de los gastos corrientes.

La provincia recibe de la Nación un monto equivalente a 619 pesos por habitante, cifra superior a la media del país, que en el 2000 alcanza la suma de 416 pesos.

En lo que se refiere a las transferencias en concepto de coparticipación, la provincia recibe la suma de 423 pesos per cápita, mientras que la media del país es de 264, lo que estaría mostrando un aspecto progresivo de la distribución a favor de la Provincia cuyo nivel de ingresos per cápita que asciende en términos de PBG a 3.280 pesos en el año 2000 se encuentra por debajo de la media de la Nación.

GRADO DE FLEXIBILIDAD DE LA POLÍTICA FISCAL DE LA PROVINCIA

Es posible elaborar dos relaciones, que muestran en cierto modo el grado de flexibilidad del que disponen las autoridades fiscales de la Provincia.

Una de esas relaciones, mide la importancia que tienen los gastos de capital en relación a los gastos totales, en este sentido se observa que sin considerar el año 1991 los mismos fluctúan entre un máximo del 17,9% y un mínimo del 7.7 %, lo



que estaría indicando una capacidad reducida para tomar esta variable como política de ajuste, pues los valores no son muy elevados y existe un componente inelástico en los gastos de capital dado por la necesidad de reposición.

Por otra parte un fuerte condicionamiento está dado por la importancia de los gastos en personal e intereses, que crecen fuertemente durante el período analizado pasando de representar el 55.5¹% de los ingresos corrientes al inicio a representar el 72.8 % al final de la serie.

66^o / 2

↓

LA EVOLUCIÓN DE LA DEUDA

La deuda de la provincia de Corrientes ha aumentado en más de 360 millones entre 1996 y el 2000, alcanzando la suma de 1.094 millones en esta última fecha, lo cual representa una deuda per cápita de 1187 pesos, muy por encima de la media de las Provincias que alcanza los 648 pesos.

Esto hace que la deuda tenga una gran importancia en las finanzas de la provincia, condicionándola a través del pago de servicios (amortización e intereses)



Durante el año 1999 la relación servicios / ingresos corrientes alcanzó al 35.1 %, cifra que comparada con el 5% correspondiente al año 1991 pone de manifiesto el grado de exposición financiera de la Provincia

Un dato importante es la relación deuda total respecto a los ingresos corrientes, valor muy significativo y que ha crecido sistemáticamente durante los últimos años, pasando de 117.3 % a 148.9 % entre 1996 y 2000.

Otra forma de apreciar la fragilidad fiscal y financiera de la provincia es a través del indicador que relaciona la deuda y la coparticipación.

LA IMPORTANCIA DEL GASTO PÚBLICO EN LA ECONOMÍA PROVINCIAL

El gasto público tiene una importante presencia en la economía provincial como lo indica su relación respecto al Producto Bruto Geográfico, habiendo crecido más de cuatro puntos entre 1991 y el año 2000, donde representa un 23, 7 % de dicha variable.



SÍNTESIS

El análisis de la evolución de las cuentas públicas de la provincia de Corrientes, atendiendo a los diferentes atributos que normalmente se utilizan a fin de efectuar un diagnóstico fiscal, permite efectuar las apreciaciones que a continuación se exponen.

La provincia exhibe un punto débil en el resultado financiero, toda vez que, a excepción de 1996 y el 2000, no logra revertir su signo negativo poniendo de manifiesto el desequilibrio presupuestario por el cual atraviesa. Es del caso mencionar que no logra consolidar el superávit alcanzado en 1996, observándose en 1997 un importante crecimiento de los gastos totales del orden del 17 % y a partir de dicho año una tendencia a reducir el déficit hasta lograr el equilibrio en el año 2000. Esto es necesario interpretarlo en un contexto deficitario para la mayoría de provincias y caracterizado por la necesidad de profundizar los esfuerzos por mejorar la evolución de la mayoría de los indicadores fiscales.

No obstante, la provincia ha mostrado una performance satisfactoria en lo referente al ahorro corriente o resultado económico, es decir la diferencia entre los ingresos y gastos de carácter corriente, ya que ha mantenido un signo positivo en la totalidad de los años de la serie estudiada, excepto en el año 1995.



Los resultados presupuestarios han tenido un correlato en el nivel de endeudamiento que soporta la provincia, el cual pasó de representar un stock de deuda de 713 millones de pesos en 1996 a un nivel de endeudamiento del orden de los 1.094 millones de pesos, razón por la cual en cinco años la deuda pública medida en términos de ingresos corrientes pasó de 117.7 % a 148.9 %.

Dicha situación se vio agravada por el crecimiento del indicador que relaciona los servicios de la deuda con los ingresos corrientes provocando que la exposición financiera de la provincia de Corrientes alcanzara un grado de vulnerabilidad importante.

En relación a la autonomía fiscal, es decir el grado en que la provincia financia los gastos con recursos propios, cabe destacar que la provincia conserva un alto grado de dependencia del gobierno nacional más allá de los pequeños avances en materia de presión fiscal. El análisis de los diferentes tributos provinciales permite observar crecimientos en el caso del impuesto a los ingresos brutos y a los sellos.

En lo que se refiere a la evolución del gasto público, se aprecia el crecimiento de los indicadores gastos en personal / erogaciones totales y gasto público / PBG.



**PROVINCIA
DE
ENTRE RIOS**

A handwritten signature or mark, possibly a stylized 'A' or 'H', located below the title.

INTRODUCCION

El presente informe expone la situación fiscal de Entre Ríos durante el período 1991/2000, a partir del relevamiento de la evolución de los presupuestos ejecutados, haciendo hincapié en lo ocurrido durante el último año. El análisis se estructura sobre los principales componentes de los ingresos y gastos poniendo especial énfasis en los recursos propios, las transferencias desde la Nación y el gasto en personal. Así como también en la incidencia de la deuda en las finanzas provinciales y la importancia del gasto público en la economía provincial.

Con el objetivo de posibilitar una mejor y más rápida interpretación de los datos, la información se presenta a través de indicadores que relacionan las diferentes partidas presupuestarias, permitiendo la comparación entre jurisdicciones.

En lo que respecta a las fuentes de la información, la mayoría de los datos fueron extraídos del Ministerio de Economía, Obras y Servicios Públicos de la Nación, del INDEC y de los gobiernos provinciales.



EVOLUCIÓN PRESUPUESTARIA

A continuación se presenta el comportamiento de la situación fiscal de la Provincia de Entre Ríos durante el período 1991/2000, determinada por la evolución de los presupuestos ejecutados.

El gasto total ha tenido un importante crecimiento durante el período estudiado, pudiendo apreciarse que si bien los ingresos corrientes acompañan dicha tendencia creciente, no fueron suficientes para generar una situación fiscal sostenible durante todo el período.

Cabe destacar que, a pesar del esfuerzo realizado que permitió sostener una situación de superávit corriente (a excepción de los períodos mencionados de 1995 y 2000), el mismo sólo ha sido suficiente para financiar los gastos de capital durante 1996 y 1998, razón por la cual durante el resto del período analizado se observa una situación de déficit financiero.

Esta situación se vio reflejada en un aumento sistemático del nivel de endeudamiento.



El resultado económico (o ahorro corriente), alcanzó valores negativos en el año 2000 y 1995 del orden del 5.4% y 1.9 % respectivamente en relación a los ingresos totales, lo que muestra el desequilibrio fiscal de la provincia en dichos años, mientras que el déficit financiero alcanzó su valor máximo del 21,5 % respecto a los ingresos totales en 1995.

Cabe observar que si bien en el período 1998-1999 se alcanza una situación de ahorro corriente, en el año 2000 se registra un resultado negativo.

Asimismo, cabe señalar que si se mide el resultado financiero en relación a los ingresos corrientes sólo alcanza superávit en 1998 para volver a registrar valores negativos importantes en 1999 y 2000.

EL COMPORTAMIENTO DE LOS GASTOS EN SALARIOS

Durante 1991 a 1993, se aprecia un crecimiento de los gastos en personal en relación a los egresos totales, apreciándose a partir de ese año una tendencia hacia el control del mismo, alcanzando dicho indicador sus valores mínimos 1997 y 1999. Sin embargo se observa el crecimiento de esa relación en el año 2000, representando los Gastos en personal el 52% de los Gastos Totales.



A su vez, se puede apreciar que el gasto promedio mensual por agente ha sufrido un incremento importante pasando de una cifra de 545 pesos en 1991 a 1.136 pesos en el año 2000 lo que implica una variación del orden del 100 %.

EL COMPORTAMIENTO DE LOS INGRESOS

Los recursos tributarios de origen nacional representan un porcentaje importante de los Ingresos Totales, si bien se observa una mejora en la autonomía fiscal, el indicador respectivo se mantiene por encima de la media del conjunto de provincias que es del 51 %.

Esta mejora se explica en parte, especialmente en algunos períodos, por la mayor presión fiscal propia, donde los ingresos tributarios por gravámenes provinciales muestran en relación a los Ingresos Totales una tendencia creciente hasta 1998.

Una relación que adquiere significación es la presión impositiva provincial (recursos propios / PBG), apreciándose una tendencia favorable al pasar del 3.1 % al 4.5 % entre 1991 y 2000, debiendo advertirse que es el valor más alto del total de jurisdicciones provinciales.



LA EVOLUCIÓN DE LOS RECURSOS TRIBUTARIOS PROPIOS

La evolución de los tributos propios, como se mencionó anteriormente, ha tenido un comportamiento favorable, especialmente en Ingresos Brutos, que crece fuertemente entre 1991 y 1994 , siendo el gravamen más importante, toda vez que representa el 46.5 % de los recursos propios en el año 2000.

Lo siguen en importancia el Impuesto Inmobiliario que representa el 21.7 % registrando un aumento de tres puntos respecto a 1993, el Impuesto al automotor con el 10.5 % y el Impuesto a los Sellos que ha venido perdiendo participación, toda vez que pasa del 14.7 % al 10% entre 1993 y el 2000.

EL COMPORTAMIENTO DE LAS TRANSFERENCIAS DE NACIÓN A PROVINCIA

Como se mencionaba anteriormente, el fortalecimiento de la autonomía fiscal logrado por la provincia, se ve reflejado toda vez que en el año 2000 las transferencias provenientes de la Nación representan el 63 % de los Gastos corrientes, valor por debajo de los observados anteriormente.



La provincia recibe de la Nación un monto equivalente a 670 pesos por habitante, muy por encima de la media del país, que en el 2000 alcanza la suma de 416 pesos.

En lo que se refiere a las transferencias en concepto de coparticipación, la provincia recibe la suma de 460 pesos, mientras que la media del país es 287, lo que estaría mostrando un aspecto progresivo de la distribución a favor de la Provincia cuyo nivel de ingresos per cápita (en términos de PBG) en el 2000 asciende a 5.286 pesos, cifra que se encuentra por debajo de la media de la Nación.

GRADO DE FLEXIBILIDAD DE LA POLÍTICA FISCAL DE LA PROVINCIA

Es posible observar dos relaciones, que muestran en cierto modo el grado de flexibilidad del cual disponen las autoridades fiscales de la Provincia.

Una de esas relaciones, mide la importancia que tienen los gastos de capital en relación a los gastos totales, en este sentido se observa que los mismos fluctúan levemente entre un máximo del 20.3 % y un mínimo del 9.3 %, lo que estaría indicando una capacidad reducida para tomar esta variable como política de ajuste, pues los valores no son muy elevados y existe un componente inelástico en los gastos de capital dado por la necesidad de reposición de la inversión existente.



No obstante, las fuertes fluctuaciones muestran que se los utiliza, aun con las limitaciones expuestas.

Asimismo, otro fuerte condicionamiento está dado por la importancia de los gastos en personal e intereses, apreciándose que en el año 2000 representan el 68.4 % de los Ingresos Corrientes, valor que se encuentra muy próximo al máximo registrado en 1995.

LA EVOLUCIÓN DE LA DEUDA

La deuda de la provincia de Entre Ríos ha aumentado en 300 millones entre 1996 y el 2000, alcanzando un valor estimado de 908 millones en esta última fecha, representando una deuda per cápita de 810 pesos, por encima de la media de las Provincias que alcanza los 646 pesos.

Este factor, hace que la deuda tenga una gran importancia en las finanzas de la provincia, condicionándola a través del pago de sus servicios (amortización e intereses). Cabe apreciar que durante el año 1999 la relación servicios / ingresos corrientes alcanzó a 18,7%, mientras que los intereses tienen una clara tendencia creciente al aumentar siete puntos su incidencia respecto a los ingresos corrientes.



Un dato importante es la relación deuda total respecto a los ingresos corrientes, valor que ha crecido sistemáticamente durante los últimos años, pasando de 58.5 % a 80.3 % entre 1996 y 2000.

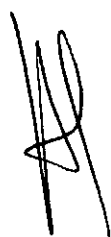
Otra forma de apreciar la fragilidad fiscal y financiera de la provincia es a través del indicador que relaciona la deuda y la coparticipación.

LA IMPORTANCIA DEL GASTO PÚBLICO EN LA ECONOMÍA PROVINCIAL

El gasto público tiene una importante presencia en la economía provincial, como lo indica su relación respecto al Producto Bruto Geográfico, habiendo crecido más de cuatro puntos entre 1991 y el año 2000, donde representa un 21.4 % de dicha variable.

SINTESIS

El análisis de las cuentas fiscales de la provincia de Entre Ríos, atendiendo a los diferentes atributos que normalmente se analizan para este rubro, permite sostener que presenta un comportamiento relativamente satisfactorio en relación a otras jurisdicciones. Esto es necesario interpretarlo en un contexto deficitario para



la mayoría de provincias y caracterizado por la necesidad de profundizar los esfuerzos por mejorar la performance de los indicadores fiscales.

Es posible observar en 1996 un salto en la recaudación y una contracción del gasto que provocan una disminución importante del déficit sin privatizaciones del orden de los 200 millones de pesos, presentado en 1998 un superávit financiero., lo que estaría indicando cierta tendencia a mejorar el desequilibrio de sus cuentas públicas. A pesar de lo expuesto tanto en 1999 como en el año 2000 no se logra sostener dicho resultado positivo. Asimismo cabe señalar que el resultado económico -diferencia entre ingresos y gastos de carácter corriente- siempre fue positivo a excepción de 1995 y el año 2000.

Si bien el crecimiento de la deuda que soporta la Provincia (pasó de 608 millones 902 millones de pesos entre 1996 y 2000), no es de los más significativo si se lo compara con lo ocurrido en otras jurisdicciones, el indicador que mide el grado de exposición financiera y que se define por la relación entre el stock de deuda y los ingresos corrientes, presenta un gran deterioro toda vez que pasa del 58.5 % al 80.3, poniendo de manifiesto una tendencia poco favorable.

En relación con la autonomía fiscal, que puede medirse en función del grado en que la provincia financia los gastos con recursos propios, se observa un comportamiento favorable. En este sentido se aprecian avances en materia de



presión fiscal toda vez que los gravámenes provinciales muestran una tendencia creciente en relación con los ingresos totales. Es del caso señalar que el análisis de los diferentes tributos provinciales permite observar un crecimiento sostenido en el caso del impuesto inmobiliario y del impuesto a los ingresos brutos. Adquiere importancia a la hora de hablar de presión fiscal, la relación existente entre los recursos propios y el Producto Bruto Geográfico (PBG), observándose una tendencia favorable al pasar del 3.1 % al 4.5% entre 1991 y 2000.

A handwritten signature in black ink, consisting of several vertical and diagonal strokes, positioned centrally below the main text block.

PROVINCIA
DE
MENDOZA

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized, cursive letter 'A' followed by a vertical line.

INTRODUCCION

El presente informe expone la situación fiscal de Mendoza durante el período 1991/2000, a partir del relevamiento de la evolución de los presupuestos ejecutados, haciendo hincapié en lo ocurrido durante el último año. El análisis se estructura sobre los principales componentes de los ingresos y gastos, haciendo especial énfasis en los recursos propios, las transferencias desde la Nación y el gasto en personal. Así como en también en la incidencia de la deuda en las finanzas provinciales y la importancia del gasto público en la economía provincial.

Con el objetivo de posibilitar una mejor y más rápida interpretación de los datos, la información se presenta a través de indicadores que relacionan las diferentes partidas presupuestarias, permitiendo la comparación entre jurisdicciones.

En lo que respecta a las fuentes de la información, la mayoría de los datos fueron extraídos del Ministerio de Economía, Obras y Servicios Públicos de la Nación, del INDEC y de los gobiernos provinciales



EVOLUCIÓN PRESUPUESTARIA

A continuación se presenta el comportamiento de la situación fiscal de la Provincia de Mendoza durante el período 1991/2000, determinada por la evolución de los presupuestos ejecutados.

El gasto total ha tenido un importante crecimiento durante el período estudiado, mientras que los ingresos corrientes si bien siguieron la tendencia creciente, no fueron suficientes para generar una situación fiscal sostenible, toda vez que tanto en 1993, 1995, 1996, 1999 y 2000 no se generaron recursos suficientes para mantener un ahorro corriente positivo.

Se aprecia que a excepción de 1991 y 1994 la Provincia atraviesa por una situación de déficit financiero. Se pone de manifiesto que a pesar del esfuerzo realizado en algunos períodos para alcanzar situaciones de superávit corriente, el mismo ha sido insuficiente para financiar los gastos de capital.

Esta situación se vio reflejada en un aumento sistemático del nivel de endeudamiento, aspecto que será analizado posteriormente.



El resultado económico (o ahorro corriente), alcanzó un valor negativo máximo en 1995 del orden del 7,4% en relación a los ingresos totales, lo que muestra la importancia del desequilibrio fiscal de la provincia en ese entonces, mientras que el déficit financiero en relación a los ingresos totales alcanzó sus valores máximos en 1994 y 1995 del orden del 37.7 % y 27.3 % respectivamente.

Por su parte, para el año 2000 el déficit corriente alcanza un valor de 3.5% en relación al total de recursos, mientras que el déficit financiero representa al 17.7 % de los ingresos totales a pesar de que se reduce en más de 9 puntos respecto a 1999.

El resultado económico (o ahorro corriente), alcanzó un valor negativo máximo en 1995 del orden del 7,4% en relación a los ingresos totales, lo que muestra la importancia del desequilibrio fiscal de la provincia en ese entonces, mientras que el déficit financiero en relación a los ingresos totales alcanzó sus valores máximos en 1994 y 1995 del orden del 37.7 % y 27.3 % respectivamente.

Por su parte, para el año 2000 el déficit corriente alcanza un valor de 3.5% en relación al total de recursos, mientras que el déficit financiero representa al 17.7 % de los ingresos totales a pesar de que se reduce en más de 9 puntos respecto a 1999.



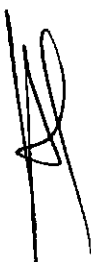
EL COMPORTAMIENTO DE LOS GASTOS EN SALARIOS

Los gastos en personal cayeron en relación a los gastos totales durante el período analizado, de modo que luego de alcanzar en 1996 su valor mínimo de 40.4 %, pasa en el año 2000 a representar el 50 % de los gastos totales cifra que se encuentra por debajo de la registrada en 1991.

A su vez, se puede apreciar también que el gasto promedio mensual por agente ha crecido desde 1991 pasando de 839 pesos en esta última fecha a 1.434 pesos en el año 2000, a la vez que si se toma este indicador como una aproximación al salario medio del agente público se observa un importante incremento., habiendo crecido más de diez puntos entre 1991 y el año 2000, donde representa un 42,6% de dicha variable.

EL COMPORTAMIENTO DE LOS INGRESOS

Los recursos provenientes de la Nación en el total de recursos mantienen una gran significación, si bien se ha dado una leve mejora en la autonomía fiscal el indicador “recursos nacionales / recursos totales” se mantienen por encima de la media. Es del caso destacar que si bien en el período 1991-2000 los recursos propios totales experimentan un alza del orden del 3 % en relación a los Ingresos Totales,



los recursos tributarios propios muestran un comportamiento inverso ya que disminuyen un dos por ciento.

Una relación que adquiere significación es la presión impositiva provincial (recursos propios / PBG), apreciándose una tendencia favorable al pasar del 4,6 % al 5.6 % entre 1991 y 2000.

EL COMPORTAMIENTO DE LOS RECURSOS TRIBUTARIOS PROPIOS

La evolución de los tributos propios, como se mencionó anteriormente, ha tenido un comportamiento favorable, especialmente en Ingresos Brutos, que crece fuertemente desde 1991, siendo el gravamen más importante, toda vez que representa el 51.5 % de los recursos propios en el año 2000.

Lo siguen en importancia el impuesto a los Automotores con el 13.58 %, el Impuesto Inmobiliario que ha perdido participación pasando del 14.57 % al 12.64 % entre 1991 y 2000 y el impuesto a los Sellos con el 12.69 % disminuyendo en siete puntos su participación en el período analizado.

Se observa como dato llamativo que el Impuesto Inmobiliario no ha ganado en importancia, fundamentándose la mejora en Ingresos Brutos, lo que estaría



mostrando que puede existir un importante margen en mejorar la recaudación vía dicho Impuesto.

EL COMPORTAMIENTO DE LAS TRANSFERENCIAS DE NACIÓN A PROVINCIA

Como se mencionaba anteriormente, las transferencias provenientes de la Nación han sido importantes dentro de la gestión provincial representando en el 2000 un 51% de los gastos corrientes.

La provincia recibe de la Nación en el año 2000 un monto equivalente a 406 pesos por habitantes, suma casi igual a la media del país que es de 416 pesos.

En lo que se refiere a las transferencias en concepto de coparticipación, la provincia recibe la suma de 272 pesos por habitante, cifra muy próxima a la media del país que asciende 287 pesos per cápita. Cabe señalar que nivel de ingresos per cápita es de 5.973 pesos, monto que se haya por debajo de la media de la Nación.



GRADO DE FLEXIBILIDAD DE LA POLÍTICA FISCAL DE LA PROVINCIA

Es posible observar dos relaciones, que muestran en cierto modo cuál es la flexibilidad de la cual disponen las autoridades fiscales de la Provincia.

Una de esas relaciones, mide la importancia que tienen los gastos de capital en relación a los gastos totales, en este sentido se observa que los mismos fluctúan entre un máximo del 30.8% y un mínimo del 8,2%, lo que estaría indicando cierta capacidad para considerar a esta variable dentro de una política de ajuste, considerando que la necesidad de reposición conforma un componente inelástico en los gastos de capital.

Por otra parte un fuerte condicionamiento está dado por la importancia de los gastos en personal e intereses en relación a los ingresos corrientes, durante el período analizado crecen del 51% en 1991 al 67.5 % en el 2000. Cabe destacar que en este último año se observa una mejora respecto a 1995 donde representaban el 70.6 % de los ingresos corrientes.



LA EVOLUCIÓN DE LA DEUDA

La deuda de la provincia de Mendoza ha aumentado en más de 300 millones entre 1996 y el 2000, alcanzando la suma de 1.178 millones en esta última fecha, representando una deuda per cápita de 862 pesos, muy por encima de la media de las Provincias que alcanza los 646 pesos.

Esto hace que la deuda tenga una gran importancia en las finanzas de la provincia, condicionándola a través del pago de sus servicios (amortización e intereses).

Durante el año 1999 la relación servicios / ingresos corrientes alcanzó a 14.6 %.

Un dato importante es la relación deuda total respecto a los ingresos corrientes, valor que ha crecido sistemáticamente durante los últimos años, pasando de 99.5 % a 178,3 % entre 1996 y 2000 respectivamente.

Otra forma de apreciar la fragilidad fiscal y financiera de la provincia es a través del indicador que relaciona la deuda y la coparticipación.



**PROVINCIA
DE
RIO NEGRO**

A handwritten signature or mark, possibly a stylized 'R' or 'N', located below the title.

INTRODUCCIÓN

El presente informe expone la situación fiscal de Río Negro durante el período 1991 / 2000, a partir del relevamiento de la evolución de los presupuestos ejecutados, haciendo hincapié en lo ocurrido durante el último año. El análisis se estructura sobre los principales componentes de los ingresos y gastos, poniendo especial énfasis en los recursos propios, las transferencias desde la Nación y el gasto en personal. Así como también en la incidencia de la deuda en las finanzas provinciales y la importancia del gasto público en la economía provincial.

Con el objetivo de posibilitar una mejor y más rápida interpretación de los datos, la información se presenta a través de indicadores que relacionan las diferentes partidas presupuestarias, permitiendo la comparación entre jurisdicciones.

En lo que respecta a las fuentes de la información, la mayoría de los datos fueron extraídos del Ministerio de Economía, Obras y servicios Públicos de la Nación, del INDEC y de los gobiernos provinciales.



EL COMPORTAMIENTO DE LOS GASTOS EN SALARIOS

En el comportamiento de los gastos en personal en relación a los gastos totales, se observa su disminución en 1993 y 1999, y cierta tendencia hacia el control del mismo toda vez que en el año 2000 representa el 50.7% de las erogaciones totales, lo cual implica una caída de siete puntos respecto al inicio del periodo.

A su vez, se puede apreciar también que el gasto promedio mensual por agente ha permanecido casi estancado desde 1996 a la fecha. A la vez que si se toma este indicador como una aproximación al salario medio del agente público, se observa un importante incremento entre 1993 y 1995, para luego retornar a los valores iniciales, lo que ubica a la Provincia en una situación que muestra retribuciones medias, inferiores al promedio de las restantes jurisdicciones.

Por otra parte, al analizar la evolución del número de empleados públicos por cada 1000 habitantes, se aprecia un importante ajuste al pasar de 62 personas en 1991, a una relación de 47 en el 2000.

EL COMPORTAMIENTO DE LOS INGRESOS



Los recursos de origen nacional representan un porcentaje importante de los ingresos totales, si bien se observa una mejora en la autonomía fiscal, el indicador “recursos nacionales / recursos totales” se mantiene entre 64 y 60 puntos en los últimos años, con una tendencia poco definida. Dicha mejora se explica en parte, por la mayor presión fiscal provincial, donde los recursos tributarios propios en relación a los ingresos totales, logran en el año 2000 un incremento de dos puntos respecto al año 1991.

Una relación que adquiere significación, para observar las posibilidades potenciales de crecimiento de los recursos de los ingresos propios, es la presión impositiva provincial (recursos propios / PBG), apreciándose una tendencia favorable al pasar del 2.4% al 3.2% entre 1991 y 2000.

LA EVOLUCIÓN DE LOS RECURSOS PROPIOS TRIBUTARIOS

La evolución de los tributos propios, como se mencionó anteriormente, ha tenido un comportamiento favorable, especialmente en Ingresos Brutos, que crece fuertemente durante el período analizado, representando en el año 2000 el 57.9% de los recursos tributarios propios de la provincia.



Lo siguen en importancia el Impuesto Inmobiliario con una participación en los impuestos provinciales del 15.66% el impuesto a los Sellos con el 13.37% lo cual pone en evidencia la caída en su recaudación, toda vez que en 1993 representaba el 20.9% de los impuestos propios.

EL COMPORTAMIENTO DE LAS TRANSFERENCIAS DE NACIÓN A PROVINCIA

Como se mencionaba anteriormente, las transferencias provenientes de la Nación han sido importantes dentro de la gestión provincial representando en el 2000 un 59% de los gastos corrientes.

La provincia recibe de la Nación en concepto de transferencias por habitante un monto equivalente a 653 pesos por habitante, por encima de la media del país, que en el 2000 alcanza a la suma de 416 pesos.

En lo que se refiere a transferencias en concepto de coparticipación, la provincia percibe la suma de 428 pesos por habitante, por encima de la media del país es 287, lo que estaría mostrando un aspecto redistributivo a esta provincia patagónica.



El nivel de ingresos per cápita en el 2000, medido por el PGB, alcanza a 6.437 pesos, cifra que se encuentra aproximadamente un 15% debajo de la media de la Nación.

GRADO DE FLEXIBILIDAD DE LA POLÍTICA FISCAL DE LA PROVINCIA

Es posible observar dos relaciones, que muestran en cierto modo cuál es el grado de flexibilidad del cual disponen las autoridades fiscales de la Provincia.

Una de esas relaciones , mide la importancia que tienen los gastos de capital respecto a los gastos totales, en este sentido se observa que los mismos fluctúan entre un máximo del 24.1% y un mínimo de 7.5%; éste último valor que es registrado en el 2000, indica una capacidad reducida de tomar esta variable como política de ajuste en el futuro, pues los valores seguramente se acercarán a los mínimos, y existe un componente inelástico en los gastos de capital por necesidades de reposición.

Por otra parte un fuerte condicionamiento está dado por la importancia de los gastos en personal e intereses, que por ejemplo en 1995, representaban el 89.5%, habiéndose observado una fuerte mejora, ya que para el último año representan un 70.6%.



LA EVOLUCIÓN DE LA DEUDA

La deuda de la provincia de Río Negro ha aumentado en más de 350 millones entre 1996 y el 2000, alcanzando la suma estimada de 1.089 millones en esta última fecha, lo que implica una deuda per cápita de 1.761 pesos, muy por encima de la media de las Provincias que alcanza los 646 pesos.

Esto hace que la deuda tenga una gran importancia en las finanzas de la provincia condicionándola fuertemente a través del pago de sus servicios (amortización e intereses).

Es el caso destacar que durante el año 1999 la relación servicios / ingresos corrientes alcanzó a 41.4% y fuertemente oscilante, lo que estaría mostrando dificultades para el pago de amortizaciones. Asimismo es posible observar durante todo el período el crecimiento de los intereses en relación a los ingresos corrientes, pasando de cifras prácticamente insignificantes en el inicio del período analizado, hasta más del 14% en el año 2000.

Un dato importante es la relación deuda total respecto a los ingresos corrientes, valor que ha crecido sistemáticamente durante los años, pasando de 46.70% en 1996, al 113.8% en el año 2000, lo que muestra la necesidad imperiosa de ajuste fiscal, al que se hallan comprometidas las autoridades gubernamentales.




Otra forma de apreciar la fragilidad fiscal y financiera de la provincia es a través del indicador que relaciona la deuda y la coparticipación, en este sentido se aprecia que la provincia debe cuatro años de las transferencias que recibe de la Nación por este concepto.

LA IMPORTANCIA DEL GASTO PÚBLICO EN LA ECONOMÍA PROVINCIAL

El gasto público tiene una importante presencia en la economía provincial, como lo indica su relación respecto al Producto bruto Geográfico, habiendo crecido más de tres puntos entre 1991 y el año 2000, donde representa un 16.5% de dicha variable, con una tendencia decreciente, quizás explicado por los significativos problemas que atraviesa la provincia.

SÍNTESIS

El análisis de las cuentas públicas de la provincia de Río Negro, permite apreciar la correlación positiva entre el fuerte desequilibrio presupuestario por el cual atraviesa y el alto grado de exposición financiera que presenta, lo cual nos permite sostener que ha mantenido una performance poco satisfactoria en relación



a otras jurisdicciones. Esto es necesario interpretarlo en un contexto deficitario para la mayoría de las provincias y caracterizado por la necesidad de profundizar los esfuerzos por mejorar la evolución de la mayoría de los indicadores fiscales.

Lo expuesto en el párrafo anterior queda plasmado en la persistencia de los déficit financieros que presenta la provincia durante todo el período analizado y en el resultado económico, es decir la diferencia entre los ingresos y gastos de carácter corrientes, que ha mantenido un signo negativo en la totalidad de los años de la serie estudiada, excepto en 1991 y 1992.

Siguiendo con el análisis de los atributos fiscales expuestos a lo largo del presente trabajo se observa que, por el lado de la autonomía fiscal, es decir el grado en que la provincia financia los gastos con recursos propios, el comportamiento en este sentido ha mejorado, fundamentalmente a través de avances en materia de presión fiscal, donde los gravámenes provinciales muestran una tendencia creciente en relación a los ingresos totales. El análisis de los diferentes tributos provinciales permite observar crecimientos sostenidos y a tasas considerables para el caso del impuesto inmobiliario e ingresos brutos.

En lo que se refiere a la eficiencia del gasto, la aplicación del indicador empleados públicos por habitante, permite apreciar que la provincia ha efectuado



un ajuste en dicha área toda vez que se reduce sustancialmente dicha relación por la disminución de la planta de personal.

A handwritten signature in black ink, consisting of several vertical and curved strokes, positioned centrally below the text.

PROVINCIA

DE

SAN JUAN

A handwritten signature, possibly reading 'R. J.', is written in black ink below the title.

INTRODUCCION

El presente informe expone la situación fiscal de San Juan durante el período 1991/2000, a partir del relevamiento de la evolución de los presupuestos ejecutados, haciendo hincapié en lo ocurrido durante el último año. El análisis se estructura sobre los principales componentes de los ingresos y gastos, haciendo especial énfasis en los recursos propios, las transferencias desde la Nación y el gasto en personal. Así como también en la incidencia de la deuda en las finanzas provinciales y la importancia del gasto público en la economía provincial.

Con el objetivo de posibilitar una mejor y más rápida interpretación de los datos, la información se presenta a través de indicadores que relacionan las diferentes partidas presupuestarias.

En lo que respecta a las fuentes de la información, la mayoría de los datos fueron extraídos del Ministerio de Economía, Obras y Servicios Públicos de la Nación, del INDEC y de los gobiernos provinciales.



EVOLUCIÓN PRESUPUESTARIA

A continuación se analiza el comportamiento de la situación fiscal de la Provincia de San Juan durante el período 1991/2000, en función de la evolución de los presupuestos ejecutados.

El gasto total ha tenido un importante crecimiento durante el período estudiado, toda vez que pasa de 380 millones a 790 millones. Si bien los ingresos corrientes siguieron dicha tendencia creciente, no fueron suficientes para generar una situación fiscal sostenible, razón por la cual durante los años 1993, 1994, 1995 y 2000 la provincia no logró generar los recursos necesarios para mantener un ahorro corriente positivo.

Asimismo se aprecia que a pesar del importante esfuerzo realizado en períodos donde se alcanzó superávit corriente, el mismo no ha sido suficiente para financiar los gastos de capital, de modo que la provincia atravesó una situación de déficit financiero -excepto 1992- durante todo el período estudiado.

Esta situación se vio reflejada en un aumento sistemático del nivel de endeudamiento, aspecto que será analizado posteriormente.




Como puede observarse, el indicador que mide la relación entre el resultado económico (o ahorro corriente) y los ingresos totales alcanzó su valor negativo máximo -29.2 % en 1994, lo que muestra la importancia del desequilibrio fiscal de la provincia en ese entonces, mientras que el déficit financiero alcanzó en 1994 su máximo valor negativo del 46.20 % respecto a los ingresos totales.

Por su parte, se observa que en el año 2000 se produce un resultado económico negativo del 4.7 % en relación al total de recursos, mientras que el déficit financiero se reduce en más de 7 puntos, tendencia que se espera tienda a consolidarse en los años próximos en función de los acuerdos suscriptos con la Nación.

EL COMPORTAMIENTO DE LOS GASTOS EN SALARIOS

Es importante destacar el importante crecimiento que han tenido los gastos en personal en relación a los gastos totales durante el período 1991-1995, apreciándose desde ese año una tendencia hacia el control del mismo, de modo que luego de alcanzar su máximo (55.9 %) comienza a descender para pasar en el 2000 a representar un 52.9 % del total de erogaciones.



A su vez, se puede apreciar también que el gasto promedio mensual por agente crece fuertemente hasta 1995 disminuyendo en 1996 para retomar su tendencia y estancarse hasta la fecha en alrededor de 1.500 pesos, a la vez que si se toma este indicador como una aproximación al salario medio del agente público se observa un importante incremento entre 1991 y 1994.

EL COMPORTAMIENTO DE LOS INGRESOS

Los recursos tributarios de origen nacional representan un porcentaje importante de los Ingresos Totales, si bien se observa una mejora en la autonomía fiscal el indicador “recursos nacionales / recursos totales” se mantiene por encima de la media. Esta mejora se explica en parte por la mayor presión fiscal propia, donde la participación de los ingresos tributarios provinciales en relación a los ingresos totales muestra una leve tendencia al crecimiento, que se ve reflejada en el aumento de casi cuatro puntos durante el período 1991-2000.

Una relación que adquiere significación es la presión impositiva provincial (recursos propios / PBG), apreciándose una tendencia favorable al pasar del 2 % al 3.3 % entre 1991 y 2000.



EL COMPORTAMIENTO DE LOS RECURSOS TRIBUTARIOS PROPIOS

La evolución de los tributos propios, como se mencionó anteriormente, ha tenido un comportamiento favorable, especialmente en Ingresos Brutos, que crece fuertemente desde 1996, siendo el gravamen más importante, toda vez que representa un 54.64 % de los recursos propios en el año 2000.

Lo siguen en importancia el impuesto a los Sellos, a pesar de que ha disminuido su participación toda vez que ha pasado del 19.41 % al 8.48 % entre 1991 y 2000, y el impuesto a los automotores que en el 2000 representa el 8.41 % de los recursos tributarios propios.

Se observa como dato llamativo que el Impuesto Inmobiliario ha perdido importancia pasando del 12.54 % en 1991 al 7.07 % en el año 2000. Lo expuesto estaría mostrando que puede existir un importante margen en mejorar la recaudación vía el Impuesto Inmobiliario y el impuesto Automotor.



EL COMPORTAMIENTO DE LAS TRANSFERENCIAS DE NACIÓN A PROVINCIA

Como se mencionaba anteriormente, las transferencias provenientes de la Nación han sido importantes dentro de la gestión provincial representando en el 2000 un 75 % de los gastos corrientes.

La provincia recibe de la Nación un monto equivalente a 877 pesos por habitante, muy por encima de la media del país, que en el 2000 alcanza la suma de 416 pesos.

En lo que se refiere a las transferencias en concepto de coparticipación, la provincia recibe la suma de 614 pesos por habitante, mientras que la media del país es de 287 pesos.

Se estaría mostrando un aspecto progresivo de la distribución a favor de la Provincia cuyo nivel de ingresos per cápita en el 2000 es de 4.652 pesos, cifra que se encuentra muy por debajo de la media de la Nación.



GRADO DE FLEXIBILIDAD DE LA POLÍTICA FISCAL DE LA PROVINCIA

Es posible observar dos relaciones que muestran en cierto modo el grado de flexibilidad que disponen las autoridades fiscales de la Provincia.

Una de esas relaciones, mide la importancia que tienen los gastos de capital en relación a los gastos totales, en este sentido se observa que los mismos fluctúan levemente entre un máximo de 19.7 % y un mínimo del 14 %, lo que estaría indicando una capacidad reducida para tomar a esta variable como centro de una política de ajuste, pues los valores no son muy elevados y existe un componente inelástico en los gastos de capital dado por la necesidad de reposición.

Por otra parte un fuerte condicionamiento está dado por la importancia de los gastos en personal e intereses, que en 1995, representaban el 83,1% de los Ingresos Corrientes, observándose una mejora toda vez que en el último año representan un 73.6 %

LA EVOLUCIÓN DE LA DEUDA

La deuda de la provincia de San Juan ha aumentado en más de 348 millones entre 1996 y el 2000, alcanzando la suma de 716 millones en esta última fecha,



representando una deuda per cápita de 1.362 pesos, muy por encima de la media de las Provincias que alcanza los 649 pesos.

Esto hace que la deuda tenga una gran importancia en las finanzas de la provincia, condicionándola a través del pago de sus servicios (amortización e intereses)

En ese orden de ideas, cabe observar que durante el año 1999 la relación servicios de la deuda / ingresos corrientes alcanzó un 12.9 % y que los intereses crecen durante el período analizado si se los compara con esa misma variable.

Un dato importante es la relación deuda total respecto a los ingresos corrientes, valor que ha crecido sistemáticamente durante los últimos años, pasando de 77.2% a 121.5 % entre 1996 y 2000.

Otra forma de apreciar la fragilidad fiscal y financiera de la provincia es a través del indicador que relaciona la deuda y la coparticipación.

A handwritten signature in black ink, consisting of a vertical line with a loop and a horizontal stroke at the bottom.

LA IMPORTANCIA DEL GASTO PÚBLICO EN LA ECONOMÍA PROVINCIAL

El gasto público tiene una importante presencia en la economía provincial como lo indica su relación respecto al Producto Bruto Geográfico, habiendo crecido seis puntos entre 1991 y el año 2000, donde representa un 28.3 % de dicha variable.

SINTESIS

La evaluación del comportamiento de las cuentas públicas de la provincia de San Juan durante el período 1991-2000, atendiendo a los diferentes atributos que normalmente se utilizan en los análisis fiscales, permite efectuar las apreciaciones que se exponen a continuación. Cabe aclarar que lo expuesto es necesario interpretarlo en un contexto deficitario para la mayoría de provincias y caracterizado por la necesidad de profundizar los esfuerzos por mejorar el desempeño de la mayoría de los indicadores fiscales.

Constituye un punto débil de la provincia el desequilibrio presupuestario reflejado por los sucesivos déficit financieros que muestra en la mayoría de los años analizados, alcanzando en 1994 y 1995 a 252 millones (46.2 % de los ingresos totales) y 227 millones (42.7 % de los ingresos totales) respectivamente. Es del



caso destacar que en 1996 la provincia introduce una fuerte disminución de las erogaciones totales (casi 150 millones de pesos) lo que le permite disminuir el déficit a 38 millones en 1996, 22 millones en 1997 y 28 millones en 1998 % observándose en el año 2000 una tendencia hacia su crecimiento, lo cual estaría demostrando la dificultad para revertir el signo del desequilibrio. No obstante, la provincia ha mostrado en el período 1996-1999 una performance satisfactoria en lo referente al ahorro corriente o resultado económico, es decir la diferencia entre los ingresos y gastos de carácter corrientes, ya que logra alcanzar resultados de signo positivo.

Se observa la lógica correlación entre el resultado presupuestario y la evolución de la deuda pública, toda vez que disminuye tanto en 1997 como en 1998 para comenzar a crecer en 1999, alcanzando en el año 2000 un nivel de endeudamiento del orden de los 716 millones de pesos. Dicho comportamiento ha tenido un impacto desfavorable en el indicador que determina el grado de exposición financiera de la provincia, el cual viene definido por la relación entre el stock de deuda y los ingresos corrientes y la relación entre los servicios (amortización de capital e intereses) y los ingresos corrientes.

Siguiendo con el análisis de los atributos fiscales expuestos a lo largo del presente trabajo se observa que, por el lado de la autonomía fiscal, es decir el grado en que la provincia financia los gastos con recursos propios, el comportamiento en



este sentido ha mejorado, fundamentalmente a través de avances en materia de presión fiscal, donde los gravámenes provinciales muestran una tendencia creciente en relación a los ingresos totales. El análisis de los diferentes tributos provinciales permite observar crecimientos sostenidos y a tasas considerables para el caso del impuesto a los ingresos brutos. Una relación que adquiere importancia a la hora de hablar de presión fiscal, es la relación entre los recursos propios y el Producto Bruto Geográfico (PBG), en este sentido se observa una tendencia favorable al pasar del 2% al 3% entre 1991 y 2000.

A handwritten signature in black ink, consisting of a vertical line with several loops and a horizontal stroke across the middle.

LA DEUDA PÚBLICA PROVINCIAL

CONCLUSIONES Y PROPUESTAS

1. TAMAÑO Y COMPOSICIÓN

La realidad del endeudamiento provincial no es homogéneo para el conjunto de las Provincias en términos cuantitativos y cualitativos por lo que la búsqueda de una solución única y uniforme se torna compleja, por lo que la recomendación apunta a políticas de acción capaces de contribuir, con los ajustes necesarios por provincias, a mejorar la gestión de la misma.

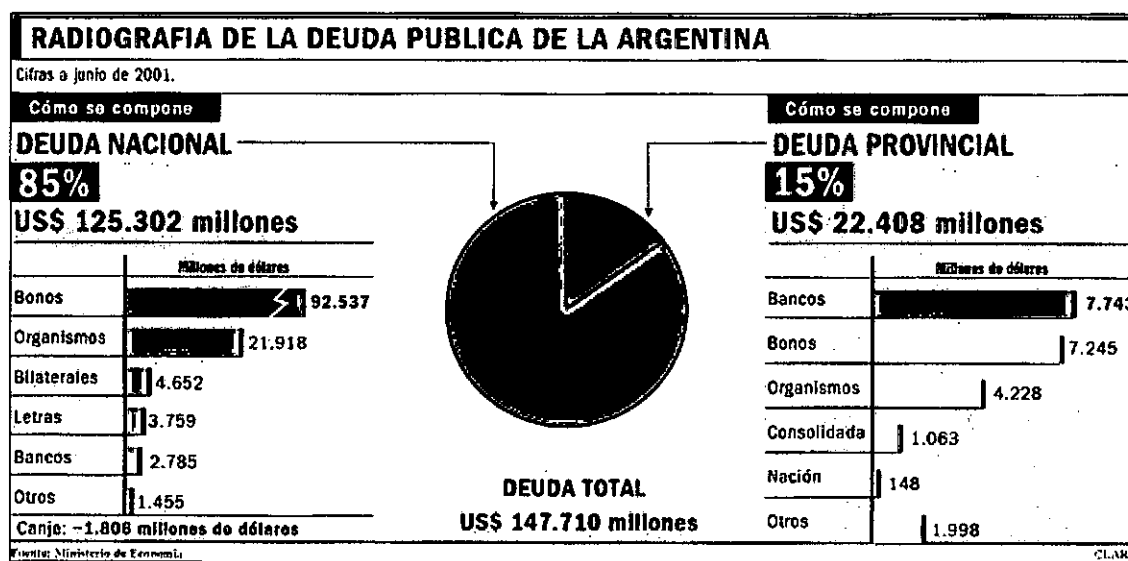
La composición de la deuda y su tamaño se han generado a lo largo del tiempo, como consecuencia de los reiterativos déficit que enfrentaron y enfrentan las provincias fruto de un gasto publico que creció mas que proporcional al crecimiento de los recursos, en la ultima década.

El monto de la deuda para el conjunto de las jurisdicciones provinciales a junio del año 2001, según información del Ministerio de Economía de la Nación, ascendía a \$ 22.408 millones de dólares. Dicho monto está formado por 7.743 millones a Bancos, 7.245 millones en bonos, 4.228 millones con organismos, 1.063 millones consolidada, 148 millones con la Nación y 1.998 millones con otros



acreedores. Esta estructura de endeudamiento en términos porcentuales significa que:

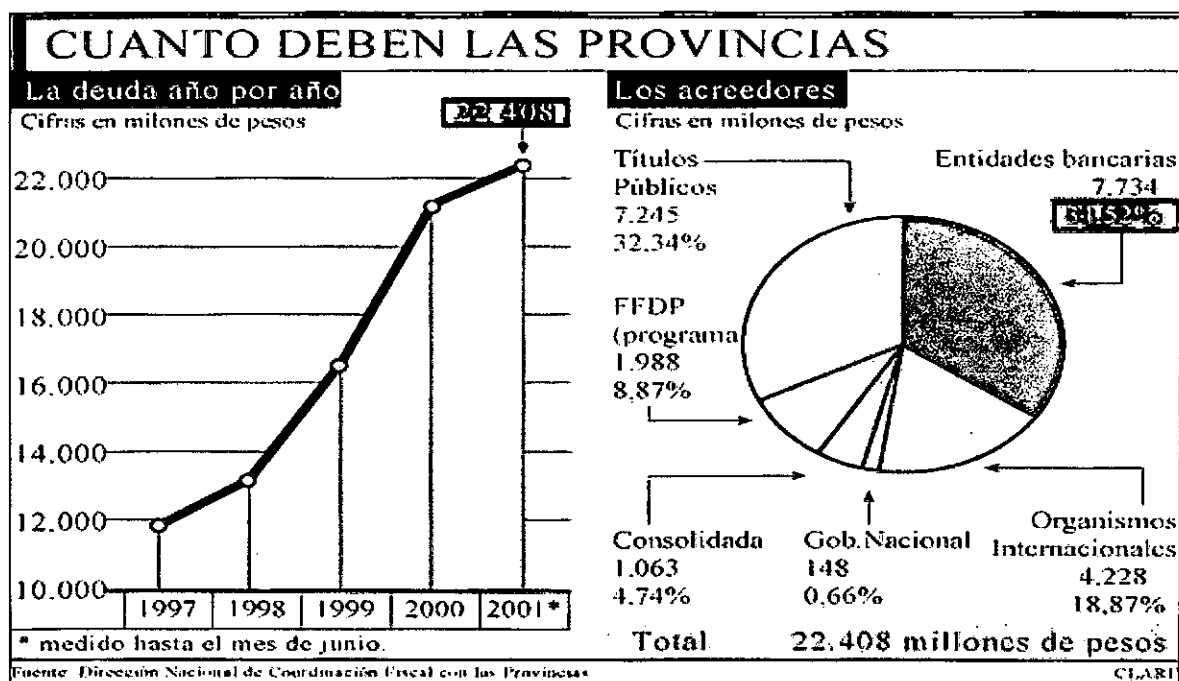
a- Entidades Bancarias	34,52 %
b- Títulos Públicos	32,34 %
c-FFDP (PROGRAMA)	8,87 %
d- Consolidada	4,74 %
e- Gobierno Nacional	0,66 %
f- Organismos Internacionales	18,87 %



Fuente: Ministerio de Economía, publicado por el Diario Clarín.

Por otra parte si consideramos como fue evolucionando esta deuda a lo largo de los últimos 5 años encontramos que para el periodo 1997/2001 la siguiente situación:

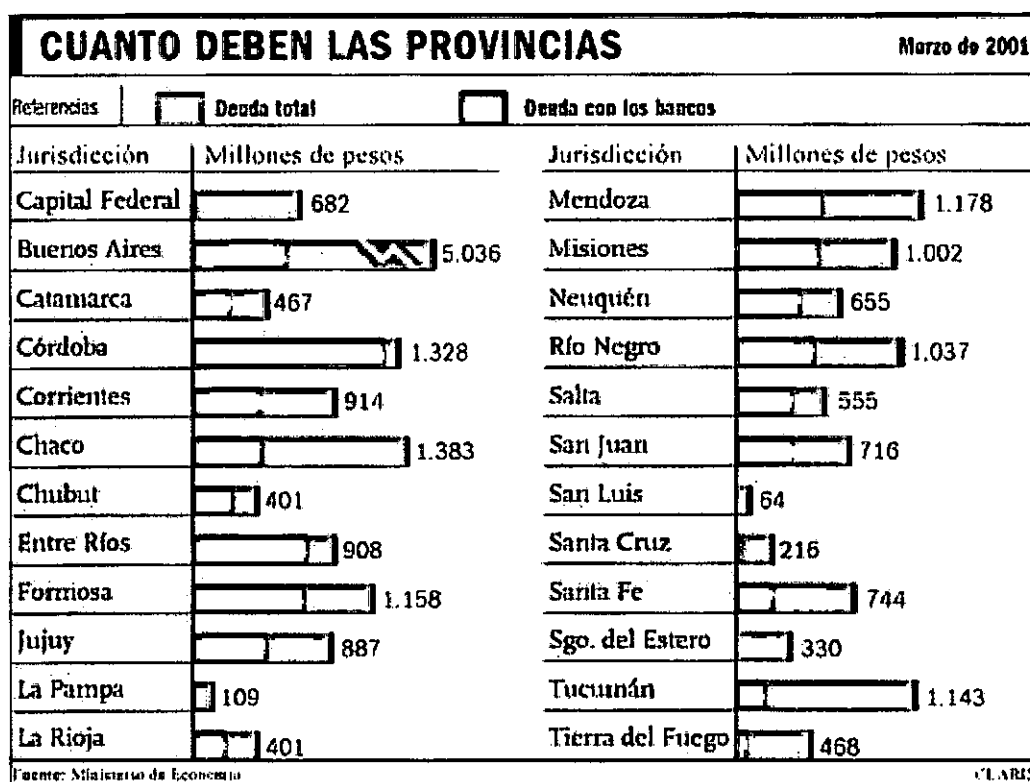
12



Fuente: Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias, publicado por el Diario Clarín.

En cuanto a la distribución de la misma por provincia el esquema a marzo de 2001 es el siguiente:

Capital Federal	682 millones
Buenos Aires	5.036 millones
Catamarca	467 millones
Córdoba	1.328 millones
Corrientes	814 millones
Chaco	1.383 millones
Chubut	401 millones
Entre Ríos	908 millones
Formosa	1.158 millones
Jujuy	887 millones
La Pampa	109 millones
La Rioja	401 millones
Mendoza	1.178 millones
Misiones	1.002 millones
Neuquen	655 millones
Río Negro	1.037 millones
Salta	555 millones
San Juan	716 millones
San Luis	64 millones
Santa Cruz	216 millones
Santa Fe	744 millones
Santiago del Estero	330 millones
Tucumán	1.143 millones
Tierra del Fuego	468 millones



Fuente: Ministerio de Economía, publicado por el Diario Clarín

Las Provincias Argentinas han presentado en los últimos años déficit financieros que han ido agravando su presupuesto por el impacto de los servicios de la deuda que en algunas provincias demandan una porción considerable de los ingresos provinciales. Existen diferentes formas de medir la magnitud de la problemática de la deuda en las finanzas provinciales, solamente y a los efectos de mostrar algunas se presenta el cuadro siguiente, en el que queda claro que el de la deuda es uno de los problemas centrales a resolver en los gobiernos provinciales. Así lo entendió el gobierno nacional y los provinciales en la segunda addenda al Compromiso Federal por el Crecimiento y la Disciplina Fiscal en el cual se plantea la reprogramación del endeudamiento provincial y la baja de la tasa de interés.



Si observamos las relaciones entre el stock de deuda y los ingresos corrientes observamos que para la mayoría de las provincias motivo de estudio se obtienen valores cercanos a 1 (uno) para Catamarca, Entre Ríos, Mendoza y valores superiores a 1 (uno) para las Provincias de Corrientes, Chaco, Río Negro y San Juan; esta situación preocupante se agrava aun mas si el stock de deuda se compara con los recursos transferidos por la Nación a las Provincias en donde la relación nos da por encima de 1 (uno) para todos los casos.

Esta grave situación ha sido fruto de los abultados déficit presupuestarios que aun se mantienen, siendo la situación para el año 2000 sumamente gráfica, mostrando para la relación entre el resultado financiero y los ingresos corrientes valores que van desde el - 0,5% para la Provincia de Chubut, al - 22% para la provincia de San Juan.

CONCEPTO	CATAMARCA	CORRIENTES	CHACO	CHUBUT	ENTRE RIOS	MENDOZA	RIO NEGRO	SAN JUAN
R. FINANCIERO	-15.970,89	6.713,58	-170.737,80	-3.326,35	-144.874,79	-206.441,76	-86.765,53	-146.221,17
I. CORRIENTES	488.469,21	741.663,91	893.947,09	576.117,96	1.112.013,29	1.244.590,45	665.071,30	664.812,54
TRANSFERENCIAS	420.937	578.696	718.846	299.892	745.765	662.926	403.669	507.367
STOCK de DEUDAS	467.202	914.329	1.383.644	401.460	908.419	1.178.085	1.037.227	716.123

CONCEPTO	CATAMARCA	CORRIENTES	CHACO	CHUBUT	ENTRE RIOS	MENDOZA	RIO NEGRO	SAN JUAN
DEUDA / I. CORRIENTES	0.95	1.23	1.54	0.69	0.81	0.94	1.55	1.07
R. FINANCIEROS / I. CORRIENTES	-3.26%	0.9%	-19%	-0.5%	-13%	-1.6%	13%	-22%
DEUDA / TRANSFERENCIAS	1.10	1.57	1.92	1.34	1.22	1.78	2.57	1.41

Fuente: Elaboración propia en base a:

- Las transferencias son a diciembre de 2000 - Fuente: Ministerio de Economía de la Nación
- El Resultado Financiero y los Ingresos Corrientes son a diciembre de 2000 - Fuente: Ministerio de Economía de la Nación
- El Stock de Deuda es a marzo de 2001 (en miles de pesos) - Fuente: Ministerio de Economía de la Nación



2- PROPUESTAS

Después del análisis efectuado en la primera parte del trabajo es claro que el objetivo primario es corregir los déficit presupuestarios, tanto el déficit económico como el financiero que mejoren la autonomía y exposición financiera de las provincias, lo que además permitiría disminuir el factor riesgo e incertidumbre en las tasas de interés contribuyendo a su baja.

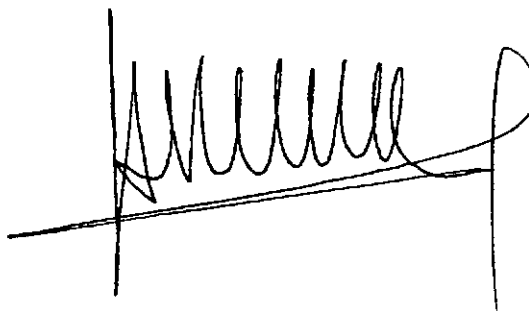
La deuda es el eslabón final del proceso ingreso-gasto, por lo que puede afirmarse que es el efecto de una política presupuestaria deficitaria, por lo que cualquier acción para disminuir el impacto de la misma debería comenzar por atacar las CAUSAS que generan la misma.

No obstante en el corto plazo se debe mejorar la gestión de la deuda para lo cual se cuenta con tecnologías que ayudan a la toma de decisiones. La Nación posee el SIGADE (Sistema Integrado de Administración de la Deuda) que podría transferir a las provincias como un primer paso, Inter Se gestionan Sistemas Integrados de Administración Financiera que incluyan a todos los subsistemas del proceso bajo un enfoque sistémico e interrelacionados para lo cual existe financiamiento a través de Organismos como el Banco Mundial.



El acuerdo entre la Nación y las Provincias implementado en la Segunda Addenda al Compromiso Federal por el Crecimiento y la Disciplina Fiscal, constituye un paso importante en la solución del endeudamiento provincial. Toda vez que reprograma vencimientos y disminuye las tasas, por lo que para consolidar la medida es imperioso mejorar los procesos ingreso-gasto e incorporar tecnologías de Gestión como los sistemas integrados de administración financiera que mejoren el proceso de toma de decisiones y la gestión eficiente del crédito provincial.

Para administrar racionalmente la deuda es necesario contar con información oportuna y confiable, tanto en el plano analítico como gerencial, para conocer cada préstamo. Un sistema de crédito publico debería proveer la siguiente información básica, con la periodicidad que se requiera: a) stock de deuda por tipo de acreedor desembolsos programados y efectivizados y tipo de deuda, b) canasta de monedas que integran el stock total de la deuda, c) tasas de interés que gravan el stock total y análisis de cada una de ellas, d) flujos operados en cada periodo, e) proyecciones de escenarios alternativos futuros, f) perfil del total de la deuda hasta su vencimiento, g) información sobre avales otorgados y avales caídos.

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of loops and a long horizontal stroke at the bottom.