

**ESTUDIO: "Análisis de las Relaciones Fiscales
Nación - Provincias"**

EXP: 4793

EXPERTO: Lic. en Economía DIEGO M.A. GOMEZ

Segunda entrega de acuerdo al Anexo I del Plan de Trabajos:

- Gasto primario de las jurisdicciones, libre disponibilidad del 50% de los recursos afectados, armonización tributaria, supuestos de la ley de Convertibilidad y solvencia fiscal. Temas de coyuntura.
- Modificaciones a las Leyes del Impuesto al Valor Agregado y del Impuesto a las Ganancias.
- Planes de Competitividad de los sectores de Bienes de Capital, Textiles y Calzado.
- Análisis conceptual del "Gasto Primario".

INDICE

Las modificaciones en el Impuesto al Valor Agregado. Los Decretos 493 y 496	Pág. 2
Las modificaciones en el Impuesto a las Ganancias. El Decreto 493	Pág. 9
El Acuerdo de Competitividad con el Sector de Bienes de Capital	Pág.13
El Acuerdo de Competitividad con el Sector Textil, Indumentaria y Calzado.....	Pág.15
Cuadro 1:Un ejercicio para estimar pérdidas de recaudación (para la Nación)	Pág.17
Cuadro 2: Estimación de la pérdida de recaudación de contribuciones patronales .	Pág.18
Cuadro 3: Estimación de la pérdida de recaudación del Impuesto a los Intereses ...	Pág.19
Aspectos conceptuales del gasto primario	Pág.21
Desafectación de recursos con destino específico	Pág.24
Fuentes y material consultado	Pág.24

Material adjunto: relevamiento de desafectación de recursos - Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con Provincias.



"Análisis de las relaciones fiscales Nación - Provincias"

Desarrollo del Temario de la Segunda Entrega:

- Congelamiento del gasto primario de las jurisdicciones (2do informe). Series estadísticas del gasto provincial (1991 – 2000). Análisis de acuerdo a las normativas del gasto. Disponibilidad de instructivos, planillas y regulaciones que reglamentan la cláusula octava del acuerdo (punto 4 del Plan de Trabajos).
- Libre disponibilidad del 50% de los fondos afectados. Detalle de los fondos afectados (punto 5 del Plan de Trabajos).
- Pacto de armonización tributaria: Su impacto en las estructuras y en las administraciones tributarias de las Provincias: 1º parte: armonización en la administración tributaria (punto 6 del Plan de Trabajos).
- Cumplimiento de los supuestos de la ley de convertibilidad fiscal, sobre el endeudamiento provincial, las magnitudes del gasto y el déficit público (punto 7 del Plan de Trabajos).
- Estudio y seguimiento de temas coyunturales de política económica que afecten a las relaciones fiscales entre la Nación y las Provincias y el financiamiento de los estados provinciales (corresponde al punto 22 del plan de Trabajos).

El desarrollo del presente temario se lo realiza desde el enfoque asignado en la reunión del 27 de Abril del *"Grupo Técnico de Asesoramiento sobre relaciones financieras y fiscales Nación - Provincias"*, en las cuales se me asignó dentro de las actividades programadas del grupo los siguientes apartados: *1b) Compromiso de congelamiento del gasto primario en las Jurisdicciones nacional y provincial. Ley de solvencia fiscal (definición de conceptos y ordenamientos legales). 2) Armonización tributaria: su impacto en las estructuras tributarias de las Provincias. 3) Plan de Competitividad y Reforma del Estado: su impacto en las estructuras tributarias en términos de costos fiscales.*

Los términos de referencia citados, con el enfoque asignado en el Grupo interactúan en la siguiente exposición de temas, donde existe un fuerte condimento de "coyuntura". De esta forma analizamos la última reforma fiscal (Decreto 493), los planes de competitividad anunciados (con excepción del muy reciente acuerdo automotor) y se comienza a desarrollar el concepto de "gasto primario" (continuaremos en próximas entregas).

El original proyecto de armonización tributaria enunciado en los últimos días de la "administración Machinea" parece no ser prioridad en este escenario fiscal, pasando a ser el centro actual de la política de Economía: el megacanje de deuda (que permitiría liberar importantes recursos presupuestarios en los próximos años), los planes de competitividad (con reducciones y exenciones de impuestos a sectores específicos, de acuerdo a Convenios

firmados por el Estado Nacional, las Provincias y las entidades empresarias y de trabajadores), y una decidida acción que permita congelar el gasto en las Provincias.

Las modificaciones en el Impuesto al Valor Agregado y a las Ganancias. Decretos 493 y 496.

Este tema se seguirá actualizando en próximas entregas

Ley del Impuesto al Valor Agregado (TO 1997)	Decreto 493/2001 con las modificaciones del Decreto 496
<p><i>Espectáculos y las reuniones de carácter artístico, científico, cultural, teatral, musical, de canto, de danza, circenses, deportivos y cinematográficos.</i></p> <p>Artículo 3 inciso "e": Se encuentran alcanzadas por el impuesto de esta Ley, las locaciones, y las prestaciones de servicios en cuanto no estuvieran incluidas en los incisos precedentes :</p> <p>20. Involucradas en el precio de acceso a lugares de entretenimientos y diversión, así como las que pudieran efectuarse en los mismos (salones de baile, discotecas, cabarets, boites, casinos, hipódromos, parques de diversiones, salones de bolos y billares, juegos de cualquier especie, etc.), "excluidas las comprendidas en el artículo 7 inciso h) apartado 10" (los espectáculos y las reuniones de carácter artístico, científico, cultural, teatral, musical, de canto, de danza, circenses, deportivos y cinematográficos por los ingresos que constituyen la contraprestación exigida para el acceso a dichos espectáculos).</p>	<p>En el Decreto 493/2001 se encontraba eliminado el último párrafo (en negrita), por lo que estos espectáculos pasaban a estar gravados.</p> <p>El Decreto 496/2001 incorpora como apartado 10 del inciso h) del primer parrafo del artículo 7, el siguiente: "los espectáculos de carácter teatral comprendidos en el artículo 2º de la Ley 24.800 (ley del teatro)".</p>

<p><i>Producción y distribución de películas destinadas a ser exhibidas en salas cinematográficas.</i></p> <p>Artículo 3 inciso “e”: Se encuentran alcanzadas por el impuesto de esta Ley las locaciones y las prestaciones de servicios en cuanto no estuvieran incluidas en los incisos precedentes:</p> <p>21) Las restantes locaciones y prestaciones siempre que se realicen sin relación de dependencia y a título oneroso, con prescindencia del encuadre jurídico que les resulte aplicable o que corresponda al contrato que las origina.</p> <p>Se encuentran incluidas en el presente apartado entre otras:</p> <p>k) La producción y distribución de películas cinematográficas y para video. Excepto lo dispuesto en el artículo 7 inciso h) apartado 11: la producción y distribución de películas destinadas a ser exhibidas en salas cinematográficas.</p>	<p>Se encuentra eliminado el último párrafo (en negrita), por lo que la producción y distribución de actividades cinematográficas pasa a estar gravada.</p>
<p><i>Venta de diarios, revistas y publicaciones periódicas.</i></p> <p>El artículo 7° establece que estarán exentas:</p> <p>Inciso a): las ventas de libros, folletos e impresos similares, incluso en fascículos u hojas sueltas, que constituyen una obra completa o parte de una obra, diarios, revistas y publicaciones periódicas.</p>	<p>El artículo 7° establece que estarán exentas:</p> <p>Inciso a): las ventas de libros, folletos e impresos similares, incluso en fascículos u hojas sueltas, que constituyen una obra completa o parte de una obra, en todos los casos cualquiera sea su soporte o el medio utilizado para su difusión.</p> <p>Se quitó la exención a diarios, revistas y publicaciones periódicas.</p>
<p><i>Sellos y pólizas de cotización o capitalización, billetes para juegos de sorteos o apuestas.</i></p> <p>Artículo 7 inciso c): Están exentos:</p> <p>Sellos, y pólizas de cotización o de</p>	<p>El Decreto 496 / 2001 establece:</p> <p>Artículo 7 inciso c): Están exentos:</p> <p>Sellos, y pólizas de cotización o de</p>

<p>capitalización, billetes para juegos de sorteos o de apuestas (oficiales o autorizados), sellos de organizaciones de bien público, del tipo empleado para obtener fondos, o hacer publicidad, billetes de acceso a espectáculos, exposiciones, conferencias o cualquier otra prestación exenta o no alcanzada por el gravamen, puestos en circulación por la respectiva entidad emisora o prestadora del servicio.</p>	<p>capitalización, billetes para juegos de sorteos o de apuestas (oficiales o autorizados), sellos de organizaciones de bien público, del tipo empleado para obtener fondos, o hacer publicidad, billetes de acceso a espectáculos teatrales comprendidos en el artículo 7 inciso h), apartado 10, puestos en circulación por la respectiva entidad emisora o prestadora del servicio.</p> <p>Solo quedan exentos los espectáculos teatrales, el resto de los espectáculos están gravados (exposiciones, conferencias, u otras prestaciones de este tipo)</p>
<p><i>Servicios de obras sociales.</i></p> <p>El Artículo 7 , inciso h) en el punto 6 define como exentos:</p> <p>Los servicios prestados por las obras sociales regidos por la ley 23.660, por instituciones, entidades y asociaciones comprendidas en los incisos f), g), y m) del artículo 20 de la Ley del Impuesto a las Ganancias (t.o. en 1997 y sus modificaciones) -exenciones a entidades religiosas, fundaciones, asociaciones civiles, mutuales-, por instituciones políticas sin fines de lucro y legalmente reconocidas, y por los colegios y consejos profesionales, cuando tales servicios se relacionen en forma directa con sus fines específicos.</p>	<p>El Artículo 7, inciso h) en el punto 6 define como exentos:</p> <p>Los servicios prestados por las obras sociales creadas o reconocidas por normas legales nacionales o provinciales, por instituciones, entidades y asociaciones comprendidas en los incisos f), g), y m) del artículo 20 de la Ley del Impuesto a las Ganancias (t.o. en 1997 y sus modificaciones), por instituciones políticas sin fines de lucro y legalmente reconocidas, y por los colegios y consejos profesionales, cuando tales servicios se relacionen en forma directa con sus fines específicos.</p>
<p><i>Prestaciones personales en los espectáculos teatrales, musicales, de canto, de danza y circenses, de los locutores y libretistas de radio, televisión y teatro y de los artistas y conductores de informativos y misceláneas</i></p> <p>El Artículo 7, inciso h) define como</p>	<p>El Decreto 493 elimina los puntos 10, 11 y 21 del inciso h) del artículo 7.</p>

<p>exentos:</p> <p>En el punto 10: los espectáculos y reuniones de carácter artístico, científico, cultural, teatral, musical, de canto, de danza, circenses, deportivos y cinematográficos, por los ingresos que constituyen la contraprestación exigida para el acceso a dichos espectáculos.</p> <p>En el punto 11: la producción y distribución de películas destinadas a ser exhibidas en salas cinematográficas.</p> <p>En el punto 21: todas las prestaciones personales en los espectáculos teatrales, musicales, de canto, de danza y circenses, de los locutores y libretistas de radio, televisión y teatro y de los artistas y conductores de informativos y misceláneas contratados para su emisión por radio y televisión.</p>	<p>El Decreto 496 incorpora como punto 10 del inciso h) del artículo 7: los espectáculos de carácter teatral comprendidos en el artículo 2° de la Ley 24.800 (ley del teatro).</p> <p>Incorpórase como apartado 21: todas las prestaciones personales de los trabajadores del teatro comprendidos en el art. 3 de la Ley 24.800 (ley del teatro).</p>
<p>Locación de inmuebles.</p> <p>El Artículo 7, inciso h) define como exentos:</p> <p>Punto 22: la locación de inmuebles, excepto las comprendidas en el apartado 18 del inciso e) del artículo 3 (de inmuebles para conferencias, reuniones, fiestas y similares).</p>	<p>El Artículo 7, inciso h) define como exentos:</p> <p>Punto 22: la locación de inmuebles destinados a casa habitación del locatario y su familia.</p> <p>La excepción dispuesta en este punto también será de aplicación para las restantes locaciones -excepto las comprendidas en el apartado 18 del inciso e) del artículo 3- cuando el valor del alquiler, por unidad y locatario, no exceda el monto que al respecto establezca la Reglamentación.</p>
<p>Exenciones previstas en el punto 6 del inciso h) del artículo 7 (obras sociales, asociaciones civiles, fundaciones, mutuales...).</p> <p>Art. 7.1:</p> <p>Respecto de los servicios de asistencia sanitaria, médica y paramédica, no serán</p>	<p>Artículo nuevo:</p> <p>Respecto de los servicios de asistencia sanitaria, médica y paramédica, y de los</p>

<p>de aplicación las exenciones previstas en el punto 6 del inciso h) del artículo 7 - excepto para los servicios brindados por las obras sociales regidas por la Ley 23.660 a sus afiliados obligatorios-, ni las dispuestas por otras leyes nacionales - generales, especiales o estatutarias-, decretos o cualquier otra norma de inferior jerarquía, que incluyan taxativa o genéricamente al impuesto de esta ley, excepto las otorgadas en virtud de regímenes de promoción económica, tanto sectoriales como regionales y a las Aseguradoras de Fondos de Jubilaciones y Pensiones y Aseguradoras de Riesgos de Trabajo.</p>	<p>espectáculos y reuniones de carácter artístico, científico, cultural, teatral, musical, de canto, de danza, circenses, deportivos y cinematográficos, - excepto para los espectáculos teatrales comprendidos en el apartado 10 del inciso h) del primer párrafo del artículo 7- , no serán de aplicación las exenciones previstas en el punto 6 del inciso h) del artículo 7 - excepto para los servicios brindados por las obras sociales creadas o reconocidas por normas legales nacionales o provinciales a sus afiliados obligatorios- ni las dispuestas por otras leyes nacionales, -generales, especiales o estatutarias-, decretos o cualquier otra norma de inferior jerarquía, que incluyan taxativa o genéricamente al impuesto de esta ley, excepto las otorgadas en virtud de regímenes de promoción económica, tanto sectoriales como regionales y a las Aseguradoras de Fondos de Jubilaciones y Pensiones y Aseguradoras de Riesgos de Trabajo.</p> <p>Tendrán el tratamiento previsto para los sistemas de medicina prepaga, las cuotas de asociaciones o entidades de cualquier tipo entre cuyas prestaciones se incluyan servicios de asistencia médica y/o paramédica en la proporción atribuible a dichos servicios.</p>
<p><i>Reducción del 50% de la alícuota para las ventas, locaciones e importaciones de Bienes de Capital. Tratamiento del crédito fiscal de fabricantes e importadores (ver listado adjunto).</i></p> <p>El artículo 28 establece que la alícuota del impuesto será del 21%.</p> <p>Por su parte en el cuarto párrafo se establece que estarán alcanzados por una alícuota equivalente al 50% toda una serie de actividades.</p> <p>Inciso e): los ingresos -excepto por publicidad - vinculados a la prestación del</p>	<p>Se incorpora como inciso e) del cuarto párrafo del artículo 28, (es decir están alcanzados por una alícuota del 50% de la definida en el primer párrafo, o sea 10,5%):</p> <p>las ventas, las locaciones del inciso c) del artículo 3, y las importaciones definitivas</p>

<p>servicio obtenidos por las empresas de servicios complementarias previstas en la ley N° 22.285.</p>	<p>de los bienes comprendidos en las posiciones arancelarias de la Nomenclatura Común del Mercosur – con las excepciones previstas para determinados casos - incluidos en la Planilla Anexa del presente inciso.</p> <p>Los fabricantes o importadores de los bienes a que se refiere el párrafo anterior, tendrán el tratamiento previsto en el artículo 43 respecto del saldo a favor que pudiere originar el cómputo del crédito fiscal por compras o importaciones de bienes, prestaciones de servicios y locaciones que destinaren efectivamente a la fabricación o importación de dichos bienes o a cualquier etapa en la consecución de los mismos (el artículo 43 establece la acreditación, devolución o transferencia de esos saldos por parte de la DGI).</p> <p><i>En planilla Anexa del inciso e) del cuarto párrafo del artículo 28 (artículo 2° del Decreto 493) se definen un sinnúmero de posiciones arancelarias de la Nomenclatura Común del Mercosur correspondientes especialmente al CAPITULO 84:Reactores Nucleares, Calderas, Máquinas, Aparatos y Artefactos Mecánicos, partes de estas Máquinas o Aparatos (por sus características se tratan de bienes de capital).</i></p>
<p><i>Ingresos por la venta de diarios, revistas y publicaciones periódicas de editores que califiquen como PyMEs.</i></p> <p>El artículo 28 establece que la alícuota del impuesto será del 21%.</p> <p>Por su parte en el cuarto párrafo se establece que estarán alcanzados por una alícuota equivalente al 50% toda una serie</p>	<p>Sustituye el inciso g) del artículo 28 por el siguiente:</p> <p>Los ingresos por la venta de diarios, revistas y publicaciones periódicas y de espacios publicitarios, obtenidos por editores cuya actividad económica se</p>

<p>de actividades, entre los cuales se encuentran :</p> <p>Inciso g): los ingresos obtenidos por la venta de espacios publicitarios en los supuestos de editores de diarios, revistas y publicaciones periódicas, cuya actividad económica se encuadre en la definición prevista en el art. 83 inc. b) de la Ley 24.467 (PyME), conforme lo establezca la reglamentación. La reducción alcanza también a los ingresos que obtengan todos los sujetos intervinientes en tal proceso comercial, sólo por dichos conceptos y en tanto provengan del mismo.</p>	<p>encuadre en la definición prevista en el artículo 83 inciso b) de la Ley 24.467 (PyME, es decir tengan una facturación inferior a la cantidad que para cada actividad o sector fije una Comisión Especial integrada por representantes de los empresarios, los trabajadores y el Estado), conforme lo establezca la reglamentación.</p> <p>La reducción alcanza también a los ingresos que obtengan todos los sujetos intervinientes en tal proceso comercial, sólo por dichos conceptos y en tanto provengan del mismo.</p>
<p><i>Adquisiciones de "papeles" concebidos para la impresión de diarios y de libros, revistas y otras publicaciones periódicas.</i></p> <p>Artículo 50:</p> <p>El Impuesto al Valor Agregado contenido en las adquisiciones de papel prensa y de papeles – estucados o no - concebidos para la impresión de diarios y de libros, revistas y otras publicaciones periódicas, folletos e impresos similares, incluso en hojas sueltas, que no resultaren computables en el propio Impuesto al Valor Agregado, considerando en su conjunto el ejercicio económico de la adquisición, podrá ser aplicado hasta en un 50% para cancelar obligaciones fiscales en el Impuesto a las Ganancias y en el Impuesto a la Ganancia Mínima Presunta y sus correspondientes anticipos que correspondan al mismo ejercicio económico de las adquisiciones, no pudiendo dar origen a saldos a favor del contribuyente que se trasladen a ejercicios sucesivos.</p> <p>La imputación a la que se refiere el párrafo anterior procederá únicamente durante los 24 meses calendarios siguientes al de la fecha de publicación en el Boletín Oficial de la ley por la cual se sustituye el</p>	<p>Sustitúyese el art. 50 por el siguiente:</p> <p>El Impuesto al Valor Agregado contenido en las adquisiciones de papeles -estucados o no- concebidos para la impresión de diarios y de libros, revistas y otras publicaciones periódicas, folletos e impresos similares, incluso en fascículos u hojas sueltas a que hace referencia el inciso a) del primer párrafo del artículo 7, que no resultaren computables en el propio Impuesto al Valor Agregado en el ejercicio económico de la adquisición, podrá ser aplicado hasta en un 50% para cancelar obligaciones fiscales correspondientes a dicho ejercicio relativas al Impuesto a las Ganancias y en el Impuesto a la Ganancia Mínima Presunta y sus respectivos anticipos no pudiendo dar origen a saldos a favor del contribuyente que se trasladen a ejercicios sucesivos.</p> <p>La imputación a la que se refiere el párrafo anterior procederá únicamente por las adquisiciones realizadas hasta el 31 de Diciembre de 2001, inclusive.</p>

presente artículo.	
<p><i>Alícuotas:</i></p> <p><i>Regirá la alícuota general del 21%, salvo en aquellos casos donde se definan las reducciones equivalentes al 25% o al 50%.</i></p>	<p><i>Alícuotas:</i></p> <p><i>Regirá la alícuota general del 21%, salvo en aquellos casos donde se definan las reducciones equivalentes al 25% o al 50% (sólo se han observado casos con esta última).</i></p>
<p>Ley del Impuesto a las Ganancias (TO 1997)</p>	<p>Decreto 493/2001</p>
<p><i>Quebrantos provenientes de la enajenación de acciones.</i></p> <p>Artículo 19 (compensación de quebrantos con ganancias) quinto párrafo: Los quebrantos provenientes de la enajenación de acciones, cuotas o participaciones sociales –incluidas las cuotas partes de los fondos comunes de inversión– de los sujetos, sociedades y empresas a que se refiere el Art. 49 en sus incisos a), b) y c) en su último párrafo, solo podrán imputarse contra las utilidades netas resultantes de la enajenación de esos bienes.</p> <p><i>(art. 49, incisos a), b) y c): ganancias de tercera categoría: las obtenidas por sociedades de capital constituidas en el país, empresas unipersonales, comisionistas, rematadores, consignatarios, y demás auxiliares de comercio).</i></p>	<p>Modifícase el quinto párrafo del artículo 19 por el siguiente: Los quebrantos provenientes de la enajenación de acciones, cuotas o participaciones sociales –incluidas las cuotas partes de los fondos comunes de inversión– de los sujetos, sociedades y empresas a que se refiere el Art 49 en sus incisos a), b) y c) en su último párrafo, solo podrán imputarse contra las utilidades netas resultantes de la enajenación de dichos bienes.</p> <p><i>Idéntica limitación será de aplicación para las personas físicas y sucesiones indivisas, respecto de los quebrantos provenientes de la enajenación de acciones.</i></p>
<p><i>Resultados provenientes de operaciones de compraventa, cambio, permuta o disposición de acciones, títulos, bonos, y demás títulos valores obtenidos por personas físicas y sucesiones indivisas.</i></p>	

Artículo 20 (Exenciones):

Están exentos del gravamen:

Inciso w): los resultados provenientes de operaciones de compraventa, cambio, permuta o disposición de acciones, títulos, bonos y demás títulos valores obtenidos por personas físicas y sucesiones indivisas que realicen dichas operaciones en forma habitual, excluidos los sujetos comprendidos en el inciso c) del artículo 49 (ganancias de tercera categoría derivadas de la actividad de comisionistas, consignatarios, rematadores, no incluidos en la cuarta categoría).

Artículo 20 (Exenciones):

Están exentos del gravamen:

Inciso w): los resultados provenientes de operaciones de compraventa, cambio, permuta o disposición de acciones, títulos, bonos y demás títulos valores, obtenidos por personas físicas y sucesiones indivisas que realicen dichas operaciones en forma habitual, en tanto no resulten comprendidas en las previsiones del inciso c) del artículo 49, **excluidos los originados en las citadas operaciones que tengan por objeto acciones que no coticen en bolsas o mercados de valores, cuando los referidos sujetos sean residentes del país.**

A los efectos de la exclusión prevista en el párrafo anterior, los resultados se considerarán obtenidos por personas físicas del país, cuando la titularidad de las acciones corresponda a sociedades, empresas, establecimientos estables, patrimonios o explotaciones, domiciliados o en su caso radicados en el exterior, que por su naturaleza jurídica, o sus estatutos tengan por actividad principal realizar inversiones fuera de la jurisdicción del país de constitución y/o no pueden ejercer en la misma ciertas operaciones y/o inversiones expresamente determinadas en el régimen legal o estatutario que las regula, no siendo de aplicación para estos casos lo dispuesto en el artículo 78 del decreto 2284 del 31 de Octubre de 1991 y sus modificaciones, ratificado por ley 24.307. (Exímese del Impuesto a las Ganancias a los resultados provenientes de operaciones de compraventa, cambio, permuta o disposición de acciones, bonos y demás títulos valores obtenidos por personas físicas, jurídicas y sucesiones indivisas beneficiarios del exterior).

La exención a la que se refiere este inciso procederá también para las sociedades de inversión, fiduciarios, y

	<p>otros entes que posean el carácter de sujetos del gravamen y/o de la obligación tributaria constituidos como producto de procesos de privatización, de conformidad con las previsiones del capítulo 2° de la Ley 23.696 y normas concordantes, en tanto se trate de operaciones con acciones originadas en programas de propiedad participada, implementadas en el marco del capítulo 3 de la misma Ley.</p>
<p>Resultados provenientes de la compra – venta, cambio, permuta o disposición de acciones.</p> <p>El Artículo 45 especifica las “Ganancias de la segunda categoría – Renta de capitales”.</p>	<p>Incorpórase como Inciso k) del artículo 45, el siguiente: Los resultados provenientes de la compra – venta, cambio, permuta o disposición de acciones.</p>
<p>Determinación de la ganancia bruta en los casos de compra-venta, cambio, permuta, o disposición de acciones.</p>	<p>Incorpórase a continuación del artículo 48, el siguiente: En el caso de compra-venta, cambio, permuta, o disposición de acciones, la ganancia bruta se determinará aplicando en lo que resulte pertinente, las disposiciones del artículo 61 (la ganancia bruta se determinará deduciendo del precio de transferencia el costo de adquisición).</p>
<p>Determinación de la alícuota en el caso de los resultados provenientes de operaciones de compra-venta, cambio, permuta o disposición de acciones.</p> <p>El Artículo 90 establece las tasas del impuesto para las personas de existencia visible y sucesiones indivisas.</p>	<p>Incorpórase como segundo y tercer párrafo del artículo 90, los siguientes: “Cuando la determinación de la ganancia neta de los sujetos comprendidos en este artículo, incluya resultados provenientes de operaciones de compra-venta, cambio, permuta o disposición de acciones, por los</p>

cuales pudiera acreditarse una permanencia en el patrimonio no inferior a 12 meses, los mismos quedarán alcanzados por el impuesto hasta el límite del incremento de la obligación fiscal originado por la incorporación de dichas rentas, que resulte de aplicar sobre las mismas la alícuota del 15%.

Cuando los resultados de las operaciones mencionadas en el párrafo anterior, cualquiera sea el plazo de permanencia de los títulos en el patrimonio de que se trate, sean obtenidos por los sujetos comprendidos en el segundo párrafo del inciso w), del 1º párrafo del art. 20 no obstante ser considerados a estos efectos como obtenidos por personas físicas residentes en el país, quedarán alcanzados por las disposiciones contenidas en el inciso g) del art. 93 y en el segundo párrafo del mismo artículo.

(inciso g) del art. 93, se presumirá ganancia neta: El 50% de las sumas pagadas por la transferencia a título oneroso de bienes situados, colocados o utilizados económicamente en el país, pertenecientes a empresas o sociedades constituidas, radicadas o ubicadas en el exterior)

Acuerdo de Competitividad con el Sector de Bienes de Capital:

Se trata de un Convenio para mejorar la competitividad del sector productor de bienes de capital firmado entre el Estado Nacional, las Provincias de Buenos Aires, Santa Fe, Córdoba, Corrientes, el Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires, y los industriales y trabajadores metalúrgicos.

Cabe destacar que hasta este momento no se pudo conseguir el Decreto que reglamenta este compromiso, por lo que nos manejamos con artículos periodísticas donde se transcribe el mencionado Convenio.

Las principales medidas:

La Nación se compromete a:

- Incrementar el reintegro a las ventas locales de bienes de capital del 10 al 14%.
- Eximir al sector del pago del impuesto al endeudamiento empresario y del impuesto a la renta mínima presunta.
- Considerar los aportes patronales a cuenta del IVA.
- Reducir del 21% al 10,5 % la alícuota del IVA a la venta de bienes de capital. Los débitos fiscales que no pudieran compensarse serán reintegrados a los fabricantes, en la misma forma que se utiliza el IVA exportación.
- Mantener la línea crediticia para compra de bienes de capital en el Banco Nación a una tasa de interés del 7% anual, para lo cual el estado contribuirá con un subsidio de tasa del 2%.

Por su parte las Provincias y la Ciudad de Buenos Aires se comprometen a:

- Exceptuar del Impuesto a los Ingresos Brutos a las ventas en la etapa industrial de contribuyentes de otras jurisdicciones que adhieran al acuerdo.
- Aporte del 2% en concepto de subsidio de tasa de interés de los créditos destinados a la adquisición de bienes de capital de origen nacional.
- Impulsar medidas de eliminación u absorción de las tasas municipales que afecten los procesos productivos.
- Eliminar todas las regulaciones no laborales que traban la inversión, producción y comercialización de bienes.

Simulación de Costos Fiscales para el Estado Nacional:

Es complejo el cálculo de la pérdida de recaudación que pueden significar estas medidas. La información que se puede disponer es fragmentaria, escasa y muy agregada. En el **Cuadro 1** intentamos hacer un ejercicio para “aproximarnos” al cálculo costos fiscales (pérdidas de recaudación más reintegros o devoluciones) de estas medidas, con todas las limitaciones expuestas.

La primera limitación es la definición de “bienes de capital”. El Decreto 493 en su artículo 2 define cientos de posiciones arancelarias de acuerdo a la Nomenclatura Común del Mercosur, cuyas ventas serán beneficiadas con una alícuota del 10,5 %. Son básicamente posiciones arancelarias del Capítulo 84: “Reactores nucleares, calderas, máquinas, aparatos, y artefactos mecánicos”. Por su parte la AFIP publica sus estadísticas identificando a los sectores económicos por el Código CIU (Revisión 2) y la información más desagregada que se pudo obtener se encuentra a tres dígitos. Consideramos que los siguientes sectores son los más aproximados al concepto de “bienes de capital”: 382: Construcción de maquinaria (excepto la eléctrica); 383: Construcción de maquinaria y aparatos eléctricos; 384: Fabricación de material de transporte; 385: Fabricación de equipo profesional y científico (el problema radica en que con una apertura del Código CIU a tres dígitos estamos comprendiendo también la fabricación de partes, piezas y componentes que no son bienes de capital). Desde el punto de vista metodológico el trabajo correcto sería tomar cada una de esas posiciones arancelarias y transformarlas a la versión CIU que utiliza la AFIP, y posteriormente pedir la recaudación por sectores a nivel de 5 o 6 dígitos.

- La reducción del IVA del 21% al 10,5%, y la consideración como pago a cuenta de las Contribuciones Patronales puede significar la pérdida de lo recaudado como diferencia entre los Débitos y Créditos Fiscales agregados (433 millones). A su vez la consideración de Contribuciones Patronales como “pago a cuenta” dejaría a estas posiciones con créditos fiscales netos. De igual forma por lo que nos comentan en la AFIP, estos créditos fiscales tendrían como limitación el saldo que hubiesen pagado de seguir contando con una alícuota del 21%.
- Los créditos fiscales netos deberán ser devueltos o reintegrados con mecanismos y en forma similar al de los exportadores.
Es de destacar que “Fabricación de material de transporte” (donde se encuentra la fabricación de vehículos) queda con créditos fiscales netos, quizás por incidencia de las exportaciones.
- Para las Contribuciones Patronales se tomó el impuesto determinado por sectores por las declaraciones juradas ponderado por la recaudación (ver Cuadro 2).
- Para el Impuesto a los Intereses y Costo Financiero del Endeudamiento Empresarial, se efectuó una estimación: se tomó la recaudación anual del año 2000, luego se consultó la participación de cada sector industrial en el total de préstamos otorgados por el sistema

financiero, depuradas las exenciones, contemplando las caídas de alícuotas en este año (ver cuadro 3).

- Con el Impuesto a la Ganancia Mínima Presunta, hasta el momento no pudimos hacer simulaciones por no poseer la información de la recaudación por sectores.
- Algo parecido ocurre con el costo fiscal de los reintegros al 14%, no hemos conseguido información seria como para hacer una estimación (intentaremos trabajar en próximas entregas)
- Finalmente cabe destacar que estas exenciones de impuestos y reducciones de alícuotas, afectan a tributos que son coparticipables, y que si bien las Provincias por el Compromiso Federal (art. 6º) reciben una suma fija para los años 2001 y 2002 (1.364 millones), para el año 2003, 2004, y 2005 deberán percibir el promedio de lo recaudado coparticipable en los tres años anteriores de cada uno de ellos. Estas medidas están afectando el mencionado promedio, si bien la Nación garantiza un piso de transferencias mínimas mensuales para esos años (1.400, 1.440 y 1.480 millones respectivamente).

Acuerdo de Competitividad con el Sector Textil, Indumentaria y Calzado:

Bastante similar al de Bienes de Capital exime del pago del Impuesto al Endeudamiento Empresarial y a la Renta Presunta, permitiendo imputar los aportes patronales al pago del IVA. También utilizar saldos técnicos del IVA como avales para pedir préstamos bancarios o incluso para cancelarlos.

Las Provincias deberían eliminar el Impuesto a los Ingresos Brutos a las transacciones interprovinciales, e impulsar la derogación de tasas municipales que afecten operaciones de estos sectores.

El Convenio fue suscripto entre la Nación, las Provincias de Buenos Aires, Santa Fe, Córdoba, La Pampa, La Rioja, Río Negro, Chaco, Chubut, Catamarca, Entre Ríos, y la Ciudad de Buenos Aires. También firmaron entidades representativas de los trabajadores y de los empresarios.

En el Cuadro 1, al igual que en el sector de Bienes de Capital, se realiza un ejercicio para estimar los posibles costos fiscales.

Pérdidas de recaudación para las Provincias de estas medidas:

En el **Cuadro 4** se puede observar el Impuesto a los Ingresos Brutos determinado por las Declaraciones Juradas del Convenio Multilateral (por sectores económicos). Trabajamos con un concepto próximo al de Bienes de Capital, con el sector textil y el calzado. La fuente de información en este caso es la Comisión Arbitral que administra el Convenio Multilateral. Desgraciadamente no se pudo conseguir información de todas las Provincias.

Los Convenios de Competitividad establecen que las Provincias deberán desgravar las ventas en la etapa industrial de estos sectores. La información brindada por la Comisión categoriza a los sectores por la Revisión 3 del CIU, y las alícuotas promedio nos revelan que los datos de recaudación agrupan tanto a las ventas en la etapa industrial como a consumidores finales. Por lo que los datos del Cuadro 4 podrán considerarse como “techos” aproximados. De igual forma las alícuotas promedio de la recaudación provenientes de “jurisdicciones no sede” muestran tasas más próximas al 1,5%, lo que revelaría mayor proporción de ventas en la etapa industrial.

Al utilizar tres dígitos, los sectores estudiados comprenden también partes, piezas y componentes, lo que dificulta la definición de bienes de capital. En el caso de la fabricación de vehículos automotores, solo los utilitarios, camionetas o camiones podrían considerarse Bienes de Capital.

La pérdida de recaudación para estas jurisdicciones, las mayores en recaudación propia, no son tan significativas.

CUADRO 1: UN EJERCICIO PARA ESTIMAR PERDIDAS DE RECAUDACIÓN
(para discutir en el GRUPO)

Sector	Impuesto al Valor Agregado (1)			Contribución Patronal (2)	Perdida del IVA por pago a cta de Contrib.patron	Impuesto al Endeudamiento Empresarial (3)	Impuesto a la Ganancia Min. Presunta
	Débito Fiscal Resp. Inscripto	Crédito Fiscal	Diferencia				
382- Construcción maquinaria excepto la eléctrica	815.526	629.612	185.914	69.838	suponemos que no quedan diferencias netas por la reducción de la alícuota al 10,5%	3.659	no hay datos por sectores
383- Construcción maquinaria, aparatos eléctricos	752.443	525.937	226.506	61.236		8.208	
384-Material de Transporte	1.556.955	1.733.655	-176.700	112.008		14.834	
385- Fabricación de equipo profesional y científico	71.810	50.672	21.138	8.737		6.922	
Total Pérdida Recaudación			433.558			33.623	0
Total Créditos Fiscales Netos			-176.700	-251.819			467.181
321- Fabricación							
de textiles	657.520	526.617	130.903	57.209	57.209	8.505	
322-Fabricación de prendas de vestir, excepto calzado	342.867	345.322	-2.455	30.877	0	4.351	
324-Fabricación de calzados	187.538	147.750	39.788	18.971	18.971		
Total Pérdida Recaudación					76.180	12.856	0
Total Créditos Fiscales Netos			-2.455	-30.877			89.036
							-33.332

(1) Estadísticas tributarias DGI 1999: Declaraciones Juradas

(2) y (3) ver cuadros respectivos en hojas siguientes

CUADRO 2:
Estimación de la Pérdida de recaudación de Contribuciones Patronales
Miles de pesos

Impuesto determinado	7.652.454	
Rec. Año 1999 empleadores	6.186.989	
Relación:	0,81	
Sector	Contribución Patronal Impuesto determinado Ago 1998 - Jul 1999	Estimación Pérdida recaudación
382- Construcción maquinaria excepto la eléctrica	86.380	69.838
383- Construcción maquinaria, aparatos eléctricos	75.740	61.236
384- Fabricación de material de transporte	138.539	112.008
385- Fabricación de equipo profesional y científico	10.806	8.737
321- Fabricación de textiles	70.760	57.209
322-Fabricación de prendas de vestir, excepto calzado	38.191	30.877
324-Fabricación de calzados	23.465	18.971
TOTAL	443.881	358.877

Fuente: estadísticas tributarias de la DGI

CUADRO 3:
Estimación de la pérdida de recaudación del Impuesto a los Intereses
y Costo Financiero del Endeudamiento empresarial

Sector	Préstamos por sectores 1999 (1) %	Préstamos sin sectores exentos %	Impuesto a los Intereses año 2000 en miles	Estimación para el año 2001 (2)
Total	100,00	49,00	855.114	
Industria	14,60	29,80	254.789	
382- Construcción maquinaria excepto la eléctrica	0,37	0,76	6.457	3.659
383- Construcción maquinaria, aparatos eléctricos	0,83	1,69	14.485	8.208
384-Fabricación de material de transporte	1,50	3,06	26.177	14.834
385- Fabricación de equipo profesional y científico	0,70	1,43	12.216	6.922
321- Fabricación de textiles	0,86	1,76	15.008	8.505
322-Fabricación de prendas de vestir, excepto calzado	0,44	0,90	7.679	4.351
324-Fabricación de calzados				
TOTAL			82.021	46.479

(1) Boletín estadístico del Banco Central

(2) Ley 25402: alícuotas del 15% hasta el 31/12/2000; 10% hasta el 30/6; 8% hasta 30/9; 6% hasta el 31/12
(para operaciones de crédito entidades financieras ley 21.526)

**CUADRO 4: CONVENIO MULTILATERAL - Impuesto determinado
Jurisdicción No Sede - Comisión Arbitral - Año fiscal 2000**

	C.Federal	Pcia Bs.As	Córdoba	Santa Fe	Mendoza
291 - Fabricación maquinarias de uso general	233.828	520.267	92.448	117.598	68.895
292 - Fabricación maquinaria de uso especial	569.898	1.006.606	603.310	252.602	376.137
293 - Fabricación aparatos de uso domestico					
300 - Fabricación máquinas de oficina, contabilidad e informática					
311 - Fabricación aparatos, generadores y transformadores eléctricos	137.435	173.637	52.497	58.090	40.822
312 - Fabricación aparatos de distribución y control energía eléctrica	120.723	125.099	71.329	74.382	30.517
313 - Fabricación de hilos y cables aislados					
314 - Fabricación acumuladores, de pilas y baterías					
315 - Fabricación lamparas eléctricas y equipo de iluminación					
319 - Fabricación de equipo eléctrico ncp	271.950	765.229	207.090	119.019	73.205
321 - fabricación de tubos, válvulas y otros componentes electrónicos					
322 - Fabricación transmisores de radio, tv, aparatos telefonía y telegraf	8.590	519.419	327.452	195.370	265.887
323 - Fabricación receptores radio y televisión, aparatos grabación sonido y video					
331 - Fabricación Instrumentos médicos, y aparatos p/medir, verificar, ensayar, navegar	245.108	343.301	65.274	106.341	42.214
332 - Instrumentos de óptica y equipo fotográfico	13.580	26.352	14.556	6.263	7.200
333 - Fabricación de relojes					
341 - Fabricación de vehículos automotores	3.064.532	3.541.648	1.396.730	1.706.926	685.376
342 - Fabricación de carrocerías para vehículos automotores, remolques y semiremolques	52.132	66.393	33.911	11.933	7.806
343 - Fabricación de partes, piezas y accesorios para vehículos automotores					
351 - Fabricación y reparación de buques y embarcaciones ncp	13.629	146.173	1.690	3.413	433
352 - Fabricación de locomotoras y de material rodante para ferrocarriles y tranvías	4.570	120.596	6.975	13.759	3.497
353 - Fabricación y reparación de aeronaves	15.498	26.872	8.369	5,366,15	344
359 - Fabricación de equipo de transporte		125.342	32.787	18.443	10.406
Total próximo al concepto de "Bienes de Capital"	4.751.473	7.506.934	2.914.418	2.672.205	1.612.743
171 - Fabricación de hilados y tejidos, acabado de productos textiles	807.016	761.513	110.221	127.206	49.652
172 - Fabricación de productos textiles	602.511	806.472	148.307	166.048	79.874
173 - Fabricación de tejidos de punto	283.489	210.317	41.763	47.630	11.417
181 - Fabricación de prendas de vestir, excepto prendas de piel	520.194	1.521.153	214.922	132.276	95.450
Totales "Textiles"	2.213.209	3.299.455	515.212	473.160	236.393
192 - Fabricación de calzados y de sus partes	187.584	700.617	130.913	111.426	67.280
TOTALES	7.152.266	11.507.006	3.560.544	3.256.790	1.916.416

Aspectos conceptuales del Gasto Primario:

El concepto de Gasto Primario se encuentra ligado a lo que se denomina “Reglas e Instituciones Fiscales (RIF)”. Las RIF son utilizadas por los Organismos Internacionales (por ejemplo el FMI, OCDE) y en general los países desarrollados, para darle estabilidad y transparencia a las cuentas fiscales dentro de escenarios macroeconómicos proyectados o convenidos supranacionalmente.

Se pueden identificar tres grandes ordenamientos en materia de las RIF: “las reglas de procedimientos fiscales”, “las reglas de política fiscal” y “los mandatos institucionales”.

Las “reglas de procedimientos fiscales”, son el conjunto de ordenamientos institucionales que establecen cómo deben llevarse a cabo los procesos presupuestarios y la administración financiera en general del Estado. La mayoría de los países de la OCDE poseen esas reglas. En el caso de Argentina, podemos citar la “Ley de Administración Financiera y de los Sistemas de Control del Sector Público Nacional (1993)”, que regula las actividades financieras básicas del estado: presupuesto, contabilidad, tesorería y crédito público.

Las reglas de política fiscal establecen por Ley, metas cuantitativas y restricciones cualitativas que intentan limitar la política fiscal discrecional del gobierno. Por ejemplo, es bien conocido que el tratado de Maastricht impone a los integrantes de la Unión Monetaria Europea, a que el Déficit Fiscal no debe superar el 3% del PBI y la deuda pública no puede superar el 60% de ese indicador.

Un ejemplo puede ser la “Regla de Oro”, usada a niveles subnacionales en Alemania, que impone el autofinanciamiento genuino del gasto corriente y que el endeudamiento no debe superar a la Inversión. En la Argentina, las primeras iniciativas en sentido, la encontramos en la Ley N° 25.152, de Administración de los Recursos Públicos y Solvencia fiscal, a la que nos referiremos más adelante.

Los mandatos institucionales, son definidos por el FMI como la asignación de la función de monitoreo, revisión de informes sobre la performance fiscal, a una institución dentro o fuera del ejecutivo. No existen en nuestro país instituciones de este tipo.

El Consejo de Coordinación Económica y Fiscal ideado en algunos anteproyectos de Coparticipación (por ejemplo el de la Comisión Federal de Impuestos) y que reúne a representantes del Estado Nacional, de las Provincias, y del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires, tendría, entre otras, funciones similares a la mencionada.

Las Reglas de Política Fiscal

Las reglas de política fiscal se instrumentan utilizando indicadores sintéticos, expresados como topes o metas numéricas. El fundamento de estas reglas reside primordialmente en la necesidad de lograr equilibrio presupuestario, estabilidad económica, y sostenibilidad a largo plazo de las políticas macroeconómicas. Las reglas macro-fiscales bien diseñadas puede constituir una alternativa útil para contrarrestar las presiones políticas sobre la formulación de la política fiscal.

La base jurídica de las reglas fiscales pueden consistir en disposiciones constitucionales, una ley o tratado. El FMI sostiene (como vimos), que la aplicación y supervisión del cumplimiento de las reglas deben ser realizadas por una autoridad independiente del poder ejecutivo.

Un aspecto fundamental de las reglas fiscales es el método de implementación, que debe incluir los siguientes elementos: la determinación de si la regla debe cumplirse como obligación ex - ante solamente, o como un requisito ex - post; la previsión de medidas de contingencia en el curso de la ejecución del presupuesto; el establecimiento de cláusulas de salvaguardia o excepción y la eficacia de las sanciones por incumplimiento. Para lograr credibilidad las reglas deben ser cumplidas en forma transparente y no mediante el uso de la "contabilidad creativa".

Las reglas fiscales más conocidas están asociadas con metas establecidas en el esquema "Ahorro-Inversión-Financiamiento". Esta cuenta permite determinar las magnitudes de diferentes conceptos con contenido económico tales como: recursos tributarios, recursos corrientes, gastos de consumo, gastos de transferencia, gastos corrientes, ahorro o desahorro corriente, gastos en inversión real, gastos de capital, recursos de capital, resultado financiero (déficit o superavit fiscal), fuentes financieras (el uso del crédito) y aplicaciones financieras (por ejemplo la amortización de la deuda). Dichas magnitudes pueden corresponder a distintos momentos o etapas de los recursos o gastos públicos: presupuesto, ejecución presupuestaria (devengado), ejecución de tesorería (base caja).

Los resultados que surgen de la cuenta (ahorro, resultado financiero) permiten disponer de indicadores resumen de la política fiscal. El más relevante de esos indicadores es el resultado financiero, o sea el superávit o déficit fiscal público, también denominado necesidad de financiamiento. Para su determinación se divide a los recursos y gastos públicos según se los ubique por "encima o debajo de la línea" (del resultado). Por encima de la línea se colocan los recursos y gastos, que corresponden estrictamente al campo de la política fiscal, por debajo de la línea se ubican las fuentes y aplicaciones financieras, que relacionan lo fiscal con lo monetario y financiero, y determinan la evolución de la deuda pública.

Algunas reglas relacionadas al ahorro corriente, obliga al gobierno a contraer préstamos solamente para gastos de capital ("regla de oro"). El ingreso corriente y el gasto corriente deben estar en equilibrio en cualquier ejercicio fiscal. En Alemania es usada en varios "lander" donde la regla es exigida a la aprobación del presupuesto y no a su ejecución.

Los países de Europa que integran el tratado de la Unión Monetaria, están obligados a converger a una meta de déficit público del 3% del PBI. A esos efectos se han establecido normas contables basadas en valores devengados. La verificación de esta exigencia se realiza ex-post después del fin del año calendario.

Los programas de estabilización del Fondo exigen a los países beneficiarios de su asistencia financiera el cumplimiento de estrictas reglas fiscales que limitan el volumen de gasto, el Ahorro Corriente, el Resultado Primario y el Resultado Financiero entre otros indicadores.

La Ley 25.152, de administración de los recursos públicos y de solvencia fiscal:

Establece que el Déficit Fiscal del Sector Público Nacional no Financiero, entendido como la diferencia de los gastos corrientes y de capital devengados menos los recursos corrientes y de capital, excluyendo todos los ingresos por ventas de activos residuales de empresas privatizadas no podrá ser mayor a (artículo 1 inciso b)):

- 7.000 millones de pesos en el año 2001
- 5.450 millones de pesos en el año 2002
- 3.650 millones de pesos en el año 2003
- 2.350 millones de pesos en el año 2004
- en el año 2005 deberá asegurarse un resultado financiero equilibrado.

En el inciso c) establece que la tasa real del incremento del Gasto Público Primario, entendido como resultado de sumar los gastos corrientes y de capital y de restar los intereses de la deuda pública, no podrá superar la tasa de aumento real del Producto Bruto Interno.

Cuando la tasa real de variación del PBI sea negativa, el gasto primario podrá a lo sumo permanecer constante. Hasta tanto no se alcance el resultado financiero equilibrado previsto en el inciso b) precedente, **el gasto público primario de cada ejercicio no podrá superar el monto correspondiente al gasto público primario ejecutado en el año 2000.**

El Compromiso Federal – Ley 25.400 – establece en su artículo octavo que “El Gobierno Nacional, las Provincias, y el Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires” **se comprometen a no aumentar sus respectivos niveles de gasto primario**, en la medida que presenten desequilibrios fiscales actuales o potenciales, con el objeto de alcanzar el equilibrio fiscal, de acuerdo con los objetivos planteados, para la Nación, en la legislación relativa a la ley de administración de los recursos públicos. Asimismo, las Provincias y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires se comprometen a impulsar en sus respectivas jurisdicciones durante el año 2001, el dictado de una legislación que permita cumplir con el artículo sexto del Compromiso Federal del 6 de Diciembre de 1999 (ley 25.235), que plantea que cada jurisdicción deberá dictar una legislación que adopte principios o parámetros similares a los establecidos por la Nación por la ley 25.152, con el objeto de disminuir el déficit fiscal, contener el gasto público, autolimitarse en el endeudamiento y asegurar la transparencia fiscal.

Hasta el momento, por información consultada de la Dirección de Coordinación Fiscal con Provincias del Ministerio de Economía de la Nación, las siguientes Provincias cuentan con leyes de solvencia fiscal: Catamarca, Córdoba, Chaco, Formosa, Jujuy, Mendoza, Misiones, Río Negro, Salta, San Juan, San Luis, Tucumán, Tierra del Fuego.

El Fondo Fiduciario para el Desarrollo Provincial constituido por Decreto 286/95, con el objetivo de asistir los procesos de transformación de la banca provincial, posteriormente ampliados por el Decreto 1289/98 a la asistencia de todo proceso de reforma fiscal o administrativa que emprendan las Provincias, también exigen a sus beneficiarios el cumplimiento de metas fiscales estrictas.

Este programa administrado por Economía, monitorea el cumplimiento de metas en el Resultado Primario (ingresos totales menos el total de gastos sin los intereses de la deuda pública) y el Resultado Financiero (saldo entre los ingresos totales contra gastos totales) de las Provincias adherentes.

En el año 2000, seis Provincias firmaron convenios con el Fondo Fiduciario: Catamarca, Formosa, Chaco, Chubut, Jujuy, Neuquén.

Desafectación de recursos con destino específico:

Se adjunta un relevamiento de la Dirección de Coordinación Fiscal con Provincias.

Fuentes consultadas:

- Impuesto al Valor Agregado - Ley 23.349 (TO 1997).
- Impuesto a las Ganancias - Ley 20.628 (TO 1997).
- Administración Federal de Ingresos Públicos - Estadísticas tributarias 1999.
- Comisión Arbitral - Convenio Multilateral - Estadísticas por Actividades Año fiscal 2000.
- Capacitación - Mecon.gov.ar - Ministerio de Economía: Manual de Clasificadores presupuestarios.
- Capacitación - Mecon.gov.ar - Ministerio de Economía - Lic. Alcides Saldivia. Presupuesto plurianual - Reglas y metas fiscales.
- Fondo Monetario Internacional - Sitio Web.
- Comisión federal de Impuestos: Proyecto de Ley de Coparticipación Federal.
- Leyes 25.400 (Compromiso Federal, Nov. 2000) 25.235 (Compromiso Federal, Dic. 1999) y 25.152 (de Administración de los Recursos Públicos).

ANEXO IV

DESAFECTACION DE RECURSOS CON DESTINO ESPECIFICO

Ciudad de Buenos Aires: No se procedió a la desafectación de recursos.

Catamarca: Se ha desafectado parcialmente, en los casos que se ha hecho fue entre un 10% y un 20%. La norma legal que avala este accionar es la Ratificación del Compromiso Federal, Ley N° 5017 del 22 de Diciembre de 2000.

Córdoba: No se procedió a la desafectación de recursos.

Chaco: En el año 2.000, la provincia consideró Recursos de Rentas Generales \$ 26.400.000 correspondientes a Recursos Nacionales con Afectación Específica (Coparticipación Vial, FO.NA.VI, FEDEI, Desarrollo Social). El Presupuesto 2000 autorizaba la desafectación de \$ 27.600.000. Para el ejercicio 2001 la Ley de Presupuesto autoriza la desafectación de \$ 27.900.000.

Chubut: No se procedió a la desafectación de recursos.

Entre Ríos: En el ejercicio 2000 los Decretos Nros. 3404 y 3405 autorizaron la desafectación de recursos.

Formosa: En el año 2000 se procedió a la desafectación del 50% FEDEI por medio de la Resolución N° 432. La Ley N° 1352 de Presupuesto para el año 2001 autoriza la desafectación de FEDEI y FONAVI en un 50%.

Jujuy: Medida implementada mediante el Decreto Provincial Nro. 1579 que veta lo dispuesto en la Ley de Presupuesto para el año 2000 Nro. 5187, en sus artículos 36 y 37.

La Pampa: No se procedió a la desafectación de recursos.

Mendoza: No se procedió a la desafectación de recursos.

Misiones: Por Ley N° 3648, Art. 12 del 4 de Mayo del año 2000 se aprueba la desafectación de fondos específicos.

Neuquén: Mediante varios decretos hizo uso de la facultad establecida en la cláusula en cuestión.

Río Negro: De acuerdo a la información proporcionada por la Provincia en el Presupuesto 2000, se procedió a desafectar fondos con afectación específica (FO.NA.VI) destinados al Instituto de Planificación y Promoción de la Vivienda.

Salta: No se procedió a la desafectación de recursos.

San Juan: No se utilizó la facultad otorgada por la Ley Provincial N° 7015, la que autoriza al Poder Ejecutivo a destinar para otros fines, hasta el 50% de los fondos específicos asignados por leyes especiales. Asimismo en la Ley de Presupuesto 2001 N° 7117, art. 27 se autoriza al Poder Ejecutivo a utilizar financiera y transitoriamente hasta el 80% de los fondos afectados.

Santiago del Estero: No se procedió a la desafectación de recursos.

Tierra del Fuego: Por medio de las Leyes de Presupuesto 2000 N° 460 y 2001 N° 512, se autoriza la desafectación del 50% de los Recursos Específicos.

Tucumán: Por Ley N° 7008 del 11 de Febrero de 2000 la Provincia desafecta el 20 % de los Fondos creados por Ley 6984, que serán distribuidos por la Secretaría de Estado del Interior, previa intervención del Ministerio de Economía.