

O/F. 3113  
B11

42953

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

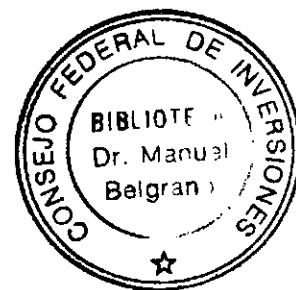
PLAN ESTRATÉGICO DE LA  
MUNICIPALIDAD DE PICÚN LEUFÚ

PROVINCIA DEL NEUQUEN

EXPERTO: CRA. LIDIA C. BASTARRECHE

EXPTE. N° 4642

INFORME FINAL



# INDICE

## DESCRIPCIÓN DE LA SITUACIÓN

|   |    |
|---|----|
| MEDIO BIOFÍSICO   | 1  |
| ORGANIZACIÓN SOCIAL   | 16 |
| DIAGNOSTICO DE LA SITUACIÓN ACTUAL DEL EJIDO MUNICIPAL DE PICÚN LEUFU | 20 |
| CARACTERÍSTICAS DE LA POBLACIÓN URBANA                                | 25 |
| RELEVAMIENTO POR EL MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL Y MEDIO AMBIENTE  | 31 |
| ESTADO DE LA SITUACIÓN DEL MUNICIPIO                                  | 34 |
| SÍNTESIS GENERAL ANÁLISIS FODA  | 39 |
| ANEXO   | 42 |

# DESCRIPCIÓN DE LA SITUACIÓN

## **MEDIO BIOFÍSICO**

### **DEPARTAMENTO DE PICÚN LEUFÚ**

#### ***SUBSISTEMA NATURAL***

---

El Departamento de Picún Leufú se encuentra en el Centro – Este de la Provincia del Neuquén, linda con el Departamento Confluencia al Norte, al Noroeste con el Departamento Zapala y al Sudoeste con el Departamento Catan Lil, al sur con el Departamento Collón Curá y al Este con el río Limay y el Lago Exequiel Ramos Mejía. El principal asentamiento poblacional se halla a lo largo del llamado Valle del Picún Leufú, originado por el arroyo del mismo nombre.

La superficie del Departamento es de 4.580 km<sup>2</sup>, la densidad de población, según el Censo Nacional de Población 1991 era de 0,7 hab./km<sup>2</sup>.

Se halla ubicado dentro de la Microregión del Limay Medio y del ambiente ortográfico denominado “ Neuquén extraandino”.

Se encuentra a una altura de 500 m sm, destacándose en sus proximidades los cerros Mesa (710m) y Bayo (914 m). Fuera de la depresión del valle el resto del ambiente se halla conformado por extensas mesetas denominadas “pampas”, recubiertas en su gran mayoría por un importante manto de rodados denominados “tehuelches” o “patogénicos”, que son trozos de distintas rocas de tamaño variable, a veces sementados por material arenáceo.

A los bordes quebrados por la erosión que marginan la zona de meseta se los denomina en la lengua regional “Bardas”.

Sobre la meseta predominan los suelos desérticos. Son suelos áridos con horizonte superficial poco profundo. Se hallan sometidos a fuertes procesos de degradación por erosión eólica e hídrica. A las condiciones climáticas extremas, de fuertes y constantes vientos y escasa lluvia, se suma el proceso de desertificación.

Las lluvias son poco frecuentes, pero torrenciales y el avance de las aguas sobre suelos livianos y desprovistos de la barrera natural de la vegetación suelen provocar la aparición de grandes “cañadones” que en algunos lugares suelen llegar a la zona de chacras agravando sus efectos. En la franja del valle puede encontrarse variedad de suelos, consecuencia de los continuos depósitos aluviones

que le dieron su origen. Si bien predominan los suelos arenosos, pueden encontrarse otros areno-limosos, arcillosos de distintas composiciones químicas. Todos se caracterizan por un bajo contenido original de materia orgánica. La precariedad del sistema de riego-drenaje actual y sus errores en su manejo están provocando casos de salinización.

El Departamento de Picún Leufú se puede caracterizar dentro del clima árido de estepa patagónica. Las precipitaciones anuales no superan los 150 mm anuales, con años de mínima en los que no han alcanzado los 100 mm anuales.

El arroyo Picún Leufú tiene sus orígenes en las Sierras del Chachil (2.839 m snm), su dirección es de oeste a este, circula, desde sus nacientes, encajonado sobre rocas de variada litología y edad geológica formando un angosto valle fluvial de aproximadamente 1,5 km de ancho. Recorre aproximadamente 150 km. Desembocando en el embalse Ezequiel Ramos Mejía. Su cuenta imbrífera es de 4.800 km<sup>2</sup>. Sus afluentes principales son los arroyos Ñireco, Pichi Picún Leufú y el arroyo temporario Los Molles. Alimenta de agua para riego a la zona, siendo su caudal fluctuante y generalmente escaso en la época de riego. En las temporadas 96/97 y 98/99 se secó en el mes de setiembre provocando una disminución en la producción de los cultivos.

Asimismo provoca una severa limitación a la expansión de la zona cultivada.

La temperatura media anual es de 12,5° C. La temperatura media del mes de enero es de 21° C y la de julio es de 5°C. Se contabilizan 120 a 130 días libres de heladas comprendidos entre los últimos del mes de octubre y los primeros del mes de marzo. El verano se caracteriza por una prolongada duración del día (hasta 17 hs.) y por una humedad relativa inferior al 35%.

## ***SUBSISTEMA CONSTRUIDO***

---

### **LA MICROREGION DEL LIMAY MEDIO**

El análisis de los centros de la microregión se conforma como un eslabón fundamental para comprender el funcionamiento del territorio como un sistema. La articulación entre los centros se realiza a través de determinadas relaciones que permiten visualizar el rol que desempeñan las localidades intervinientes en el sistema de centros, que a su vez se conforma como una red de relaciones especializadas en el territorio microregional.

---

Las relaciones productivas, comerciales, sociales, visualizadas en el espacio, en un momento determinado, configuran el territorio en estudio por lo cual se analizaron las vinculaciones propias de la población como también las relaciones de los agentes productivos. Esto permite acercarse a la red de centros, conformada por actores urbanos y rurales ligados fuertemente por diversas acciones.

En el análisis microregional debe tenerse en cuenta la red de centros ya que es la que promueve la organización del espacio. Esta red es jerarquizada e involucra un centro con predominio sobre el resto en el que se concentran las funciones urbanas superiores y diversos niveles de transferencia, jerarquizados en sí mismos, pero que juegan el papel de poleas de transmisión hasta el último escalón perteneciente a la red (los centros más pequeños).

De acuerdo al estudio realizado por la Lic. Luciana Búfalo, la microregión se encuentra integrada por dos municipios de segunda categoría Picún Leufú y Piedra del Aguila y tres Comisiones de Fomento Rural: Paso Aguerre, El Sauce y Santo Tomás. Asimismo existen parajes rurales como la Unión y Puente Picún Leufú que no presentan organización política – administrativa.

Estos centros presentan características homogéneas en cuanto al patrón de ocupación: los centros de mayor relevancia se ubican sobre la ruta nacional 237 y el río Limay y los centros menos importantes sobre arroyos transversales, utilizados como recurso económico por los pobladores de la zona.

La red de centros implica una matriz de relaciones y funciones que permiten identificar especificidades para cada centro y jerarquizarlos en función del rol que cumple cada uno dentro de la microregión.

Para analizar la funcionalidad de los centros en el conjunto, se tuvieron en cuenta las siguientes variables.

- **Accesibilidad**
  - ⊗ Modalidad de penetración
  - ⊗ Acceso Carretero
  - ⊗ Vías Internas
  - ⊗ Transporte de pasajeros colectivo
  - ⊗ Transporte aéreo
- **Comunicaciones**
  - ⊗ Teléfono
  - ⊗ Diarios
  - ⊗ Radio

- **Televisión**
- **Salud**
- **Educación**
- **Finanzas**
- **Seguridad**
- **Administración**
- **Organismos Nacionales, Provinciales, Municipales**
- **ONGs**
- **Recreación Industrias**
- **Comercio**
- **Servicios Básicos urbanos por nivel de cobertura**

Del estudio realizado por la Lic. Búfalo se llegó a la conclusión que la localidad de Piedra del Aguila es la que posee más y mejor infraestructura social, de comunicaciones, administrativa, etc., y es el centro desde el cual salen y entran mayores flujos debido a la potencialidad de sus funciones, con respecto al resto de las localidades. La localidad de Picún Leufú le sigue en importancia, con un valor muy cercano y en menor rango sigue Santo Tomás, Paso Aguerre y El Sauce.

Piedra del Aguila se conforma como el centro de bienes y servicios de mayor importancia dentro del área, es decir que abastece a los centros de Santo Tomás y la zona rural aledaña. Si bien este es el centro de mayor valor jerárquico no presenta relaciones con Picún Leufú. Algunas de las razones de no complementariedad entre ambas localidades puede deberse a su diferenciación productiva. Mientras que Piedra del Aguila es un centro que se encuentra ubicado sobre la ruta nacional 237 fuertemente ligado al turismo de paso hacia la zona cordillerana y a la actividad ganadera (muy vinculada al departamento Collón Curá), Picún Leufú posee un perfil agrícola (alfalfa, maíz y hortalizas) y ganadero en menor medida.

Picún Leufú está fuertemente vinculado a Puente Picún Leufú, Paso Aguerre, El Sauce y La Unión, abasteciéndolos de bienes y servicios.

A pesar de la complementariedad que estas dos localidades presentan con el resto, se observa una cultura tradicional e individualista que impide generar redes de complementación y cooperación, hecho éste que se convierte en la principal debilidad de la microregión para lograr un desarrollo endógeno sustentable.

Las localidades que se encuentran en el valle del arroyo Picún Leufú poseen proplemas similares, que permitirían el desarrollo de una cultura competitiva – cooperativa. Sin embargo al no ser

visualizada la región como un sistema los esfuerzos por solucionarlos no generan los resultados esperados.

El funcionamiento actual de la red de centros, sin apertura hacia la integración solo conduce a un desarrollo a partir de factores externos y que no generan desarrollo local.

## EL DEPARTAMENTO DE PICUN LEUFÚ Y LA PROVINCIA

La Provincia del Neuquén está dividida en 16 Departamentos, según el Censo de Población de 1991, cada Departamento posee la siguiente cantidad de habitantes:

**CUADRO 1**  
**POBLACIÓN TOTAL POR DEPARTAMENTO – PROVINCIA DEL NEUQUEN**

| Departamento | Población         | Porcentaje     |
|--------------|-------------------|----------------|
| Aluminé      | 4,946.00          | 1.27%          |
| Añelo        | 4,668.00          | 1.20%          |
| Catan Lil    | 2,408.00          | 0.62%          |
| Collón Curá  | 7,865.00          | 2.02%          |
| Confluencia  | 265,123.00        | 68.18%         |
| Chos Malal   | 11,109.00         | 2.86%          |
| Huiliches    | 9,679.00          | 2.49%          |
| Lacar        | 17,085.00         | 4.39%          |
| Loncopue     | 5,206.00          | 1.34%          |
| Los Lagos    | 4,181.00          | 1.08%          |
| Minas        | 5,577.00          | 1.43%          |
| Norquín      | 4,136.00          | 1.06%          |
| Pehuenches   | 6,538.00          | 1.68%          |
| Picunches    | 3,333.00          | 0.86%          |
| Picún Leufú  | 5,812.00          | 1.49%          |
| Zapala       | 31,167.00         | 8.02%          |
| <b>Total</b> | <b>388,833.00</b> | <b>100.00%</b> |

FUENTE: Elaboración Propia en base a datos Censo Nacional de Población 1991 - INDEC

Como se puede apreciar el Departamento Confluencia aglutina a la mayor cantidad de la población, siguiéndole los Departamentos de Zapala, Lácar, Chos Malal y Huiliches.

Ante la distorsión que produce el Departamento Confluencia y a fin de analizar la importancia del Departamento Picún Leufú con respecto a los restantes, se elaboró el siguiente cuadro.

**CUADRO 2**  
**Participación de cada Departamento en la Población Total**

| Departamento       | Porcentaje    |
|--------------------|---------------|
| Catan Lil          | 1.95%         |
| Picunches          | 2.69%         |
| Norquin            | 3.34%         |
| Los Lagos          | 3.38%         |
| Añelo              | 3.77%         |
| Aluminé            | 4.00%         |
| Loncopue           | 4.21%         |
| Minas              | 4.51%         |
| <b>Picún Leufú</b> | <b>4.70%</b>  |
| Pehuenches         | 5.28%         |
| Collón Curá        | 6.36%         |
| Huiliches          | 7.82%         |
| Chos Malal         | 8.98%         |
| Lacar              | 13.81%        |
| Zapala             | 25.19%        |
| <b>Promedio</b>    | <b>6.67%</b>  |
| <b>Total</b>       | <b>31.82%</b> |

FUENTE: Elaboración Propia en base a datos Censo Nacional de Población 1991 - INDEC

El Departamento de Picún Leufú se encuentra por debajo de la media poblacional. La media está en 6,67% mientras que Picún Leufú es de 4,70%.

En cuanto a las industrias comparando los Censos Económicos 85 y 94 se puede observar que el Departamento de Picún Leufú contaba con 4 industrias en 1985, elevándose a 7 en 1994. El carácter de las mismas es semiartesanal, con tecnología baja.

La tendencia que se observa en el período intercensal es que se ha producido un traslado de empresas radicadas en Zapala hacia otros Departamentos, entre ellos Picún Leufú, en búsqueda de mejores condiciones para el desarrollo de sus actividades.

### CUADRO 3

Cantidad de Locales y puestos de trabajo ocupados en industria manufacturera según Departamento  
Abril 85 - Julio 94

| Departamento | Censo Nacional Económico 1985 |                                   | Censo Nacional Económico 94 |                                   |
|--------------|-------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------|-----------------------------------|
|              | Total locales                 | Total Puestos de Trabajo Ocupados | Total locales               | Total Puestos de Trabajo Ocupados |
| Aluminé      | 6                             | 36                                | 3                           | 5                                 |
| Añelo        | 2                             | 4                                 | 7                           | 19                                |
| Catan Lil    |                               |                                   | 0                           | 0                                 |
| Collón Curá  | 3                             | 8                                 | 7                           | 43                                |
| Confluencia  | 370                           | 4246                              | 643                         | 4931                              |
| Chos Malal   | 9                             | 27                                | 22                          | 62                                |
| Huiliches    | 17                            | 62                                | 24                          | 100                               |



|                    |          |           |          |           |
|--------------------|----------|-----------|----------|-----------|
| Lacar              | 30       | 141       | 81       | 266       |
| Loncopue           | 2        | 5         | 13       | 41        |
| Los Lagos          | 9        | 27        | 33       | 57        |
| Minas              | 5        | 11        | 13       | 35        |
| Norquín            | 0        | 0         | 4        | 12        |
| Pehuenches         | 5        | 12        | 36       | 215       |
| <b>Picún Leufú</b> | <b>4</b> | <b>10</b> | <b>7</b> | <b>22</b> |
| Picunches          | 5        | 11        | 11       | 104       |
| Zapala             | 72       | 801       | 66       | 432       |
| Total              | 539      | 5401      | 970      | 6344      |

FUENTE: Elaboración propia en base a datos de los censos nacionales económicos 85 y 94 INDEC.

## ***EJIDO MUNICIPAL DE PICUN LEUFU***

Es un Municipio de Segunda Categoría, tiene una superficie de 13.884 ha.

Su nombre deriva de dos palabras mapuche: "Picún" (norte) y " Leufú" (río).

Area urbana: 77 ha.

Area rural: 13.807 ha.

**Localización:** Departamento de Picún Leufú.

Su primitiva fundación data del 12 de diciembre de 1940 por Decreto N° 79.488 del Poder Ejecutivo Nacional, fecha en que se aprueba la donación de 15,98 ha., efectuada por el Sr. Luis Beltrán Mercado. Esta zona desapareció por la construcción de la represa hidroeléctrica del Chocón, conformándose el lago Exequiel Ramos Mejía.

Por Decreto del Poder Ejecutivo Provincial N° 2.441 del 9 de diciembre de 1971, se trasladó el nuevo asentamiento a su actual ubicación en las proximidades de la ruta provincial N° 237. Dichas obras fueron inauguradas el 12 de diciembre del mismo año.

La localidad de Picún Leufú fue trasladada de su ubicación original, con las consiguientes desventajas que ello implicó: el desarraigo de los habitantes nativos, la menor calidad de tierras que representa su ubicación aguas arriba del arroyo Picún Leufú, la menor extensión desde las márgenes del arroyo, la necesidad de obras de bombeo para regar el 75% del total de tierras actualmente parceladas, con el consiguiente gastos de energía que ello implica, etc.

### **NORMA ORGANIZATIVA:**

Ley Orgánica Municipal N° 53

Posee Estatuto del Empleado Municipal

**POBLACIÓN:**

**TOTAL URBANA:** 2.955 habitantes– estimada para 1996.

**TOTAL RURAL:** 501 habitantes – estimada para 1996.

**TASA DE URBANIZACIÓN:** 85,5%

**VINCULACIONES:**

Rutas Provinciales N° 17 – 20

Ruta Nacional N° 237

La Ruta Nacional N° 237 une la ciudad de Neuquén con San Carlos de Bariloche, llamado el "Corredor Turístico". Su trazado es paralelo al Río Limay y en el mismo se encuentran las localidades de Plottier, Senillosa, Arroyito, El Chocón, Picún Leufú, Piedra del Aguila, y San Carlos de Bariloche . Por la Ruta Provincial N° 234 se arriba a la localidad de Villa la Angostura, centro turístico de grandes bellezas naturales, como el bosque de Arrayanes en la península de Quetrihué.

Por la Ruta Provincial N° 17 recorriendo 78 kms se llega a las ciudades de Cutral Có y Plaza Huincul y a 180 km la ciudad de Zapala.

Por la Ruta Provincial N° 20 se comunica con los demás parajes del Valle de Picún Leufú.

En el inicio del Lago Exequiel Ramos Mejía se encuentra localizada la localidad de Picún Leufú.

Picún Leufú se encuentra 134 km de Neuquén Capital, a 95 km de Piedra del Aguila, a 343 km de Villa La Angostura y a 298 km de S.C. de Bariloche, con la que se comunica a través del puente del Collón Curá que fue construido en 1990, como consecuencia del la construcción de la presa Piedra del Aguila.



## ESTRUCTURA URBANA

Superficie Planta Urbana: 75 ha.

Manzanas trazadas: 62

Manzanas proyectadas: 3



## DENSIDAD

Bruta Estimada para 1996: 24.9 hab/km<sup>2</sup>

## EDUCACIÓN

Preescolar 1 – Primaria: 2 Escuela: **Déficit:** 210 plazas

Secundaria: 1 Escuela

Nivel Adultos – Primario: 1

Nivel Adultos – Secundario: 1

EMETA. P.C.A. : 1

Centro de Educación Física: 1

CECALAB: 1



## **SALUD**

**Pública: 1**

Médicos: 3

Odontólogos: 1

Enfermeros: 9

Agentes Sanitarios: 4

Técnicos y Auxiliares: 2

Administrativos: 2

Estadísticos: 2

Servicios Generales: 8

**Privada: 1**

Médicos: 7

**Clínicas Especializadas: 0**

**Farmacia: 1**

**Enfermedades: (para 1997)**

Tuberculosis: 1

Hepatitis A : 1

Neumonía: 2

Parotiditis: 8

Gripe: 215

Diarreas Agudas: 187

## **CULTURA Y RECREACIÓN**

Bibliotecas Populares: 1

Clubes: 2

Gimnasios Municipales: 1

Hipódromo: 1

## **SEGURIDAD**

Comisaria: si

Cuarteles de Bomberos: si

## **ENTIDADES BANCARIAS:**

Banco Provincia del Neuquén

## **CULTO:**

Católicos: si

Evangélicos: si

Otros: si

## **MEDIOS DE COMUNICACIÓN**

2 FM, Recepción TV abierta y satelital, Cable local.

Revista de Publicación Trimestral Privada General

Revista del EMETA destinada al Productor.

## **JUSTICIA**

Juzgado de Paz : 1

Registro civil : 1

## **INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS**

### **Agua Potable:**

Distribución: 60%

Fuente de captación: Lago Exequiel Ramos Mejía - Bombeo

Sistema de Suministro: colectivo por red de distribución

Total de Conexiones: 481

### **Gas:**

Suministro Urbano: Red – 90%

Suministro Rural: Envasado –100%

Usuarios Residenciales: 723

Usuarios No Residenciales: 60

Longitud de red de distribución de gas natural: 23.355 m.

**Pavimento: 0% Enripiado: 100%**  
Con Cordón Cuneta: 20 %  
Desagües Pluviales: 0 % entubados

**Cloacas:**

Distribución: 92%  
Disposición Final: Pileta de decantación.  
Cantidad de Conexiones 739  
Rural: 0% - Pozo Filtrante

**Electricidad:**

Conexiones: 795  
Suministro: 99%

**Recolección domiciliaria de Residuos:** 3 veces por semana diaria salvo sábados y domingos. Disposición final: Quema controlada

**Recolección e incineración especiales de patógenos.**

**Servicio Telefónico:**

Lineas instaladas: 273

Locutorios: 1

Gobierno: 26

Comercial: 27

Profesional: 1

Casa de Familia: 188

**Servicio de Correo:** si

**Servicio radioeléctrico:** si

## **TRANSPORTE PÚBLICO**

No existe red urbana

Larga distancia: 4

Periodicidad: 2 frecuencias diarias a Neuquén.

## **INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE**

Terminal de ómnibus: no

Aeropuerto y/o aeródromo: no

Pista de Aterrizaje de emergencia: si

## **VIVIENDA:**

Predominio de la casa individual: 98%

## **ESPACIOS VERDES:**

En 1999: 3,75 m<sup>2</sup>/hab. 70 % sin desarrollar

Déficit: 5.000 arboles

## **HABILITACIONES DE COMERCIO, INDUSTRIA Y SERVICIOS:**

**Licencias comerciales:**

Comercio: 51

Servicios: 19

Industria: 2

Total: 72

Existen 877 contribuyentes, de los cuales abonan las tasas y contribuciones el 17,3%

## **PERMISOS DE CONSTRUCCIÓN VIGENTES:**

**Construcciones Nuevas:** no hay código de construcción

**Ampliaciones:** idem.

Aguas arriba de Picún Leufú sobre el río Limay se encuentran las represas hidroeléctricas de Alicurá y Piedra del Aguila, ejecutadas y en operación, también la de Pichi Picún Leufú que se encuentra en construcción.

Sumadas representan: a. 391 m de altura máxima de presas. b. 1.193 km<sup>2</sup>de espejos de agua. c. 33.942 hm<sup>3</sup> de volumen de agua.



## **FACTORES DE PERTURBACIÓN**

- Riesgo Hídrico de la población por las represas de Piedra del Aguila y Alicurá.
- Quema de basura
- Quema de limpieza en sector productivo
- Hornos de Ladrillos
- Comercialización de cerdos y pollos.

## **ORGANIZACIÓN SOCIAL**

### ***SUBSISTEMA SOCIAL***

---

La población total del Departamento Picún Leufú, según el Censo Nacional de Población 1991 era de 3.333 habitantes urbanos y rurales, produciéndose un aumento del 60,31% de la población en el período intercensal 80/91, caracterizado por una fuerte inmigración intraprovincial de origen rural y de las grandes construcciones hidroeléctricas.

La población total del Municipio de Picún Leufú según datos suministrados por la Dirección Provincial de Estadísticas y Censos es de 4.256 habitantes estimados para el año 1996.

### ***SUBSISTEMA PRODUCTIVO***

---

El sector predominante en la localidad de Picún Leufú es el terciario, en base a la importancia que tiene la actividad gubernamental.

La antidad de parcelas cerradas en la zona bajo riego es de alrededor de 282 que representan aproximadamente 2.900 ha.

Dentro de los cultivos la supremacía la tiene la alfalfa, con destino al enfardado, le sigue el maíz con destino al consumo en fresco.

Con respecto a la alfalfa se ha relevado que antes de contarse con el sistema de riego de La Picasita se obtenía un promedio de 2,3 cortes por año con un rendimiento promedio de 84 fardos por hectárea y por corte, esto significa 84.000 fardos. A partir de tener más hectáreas bajo cultivo y riego se produjeron en el último año 110.000 fardos. Otros de los cultivos que se realizan son frutales con 27 ha., verdura con 17 ha. y forestales (macizo y cortinas) 45 has.

Por otra parte la mayoría de los chacareros posee animales de granja. Esta costumbre sumamente arraigada no sólo permite abastecer a la familia de productos cárneos, lácteos y huevos sino que se comercializan los excedentes.