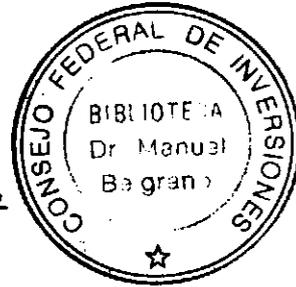


O/F. 3113  
519

42564

**IMPLEMENTACION Y PUESTA EN MARCHA  
DEL PLAN ESTRATÉGICO DE LA PROVINCIA  
DE LA PAMPA**

**INFORME FINAL**



**Consejo Federal de Inversiones**

**Dr. Marcelo Sili**

**30 de marzo del 2001**

Participaron en la realización del Atlas de las Microregiones de la Provincia de La Pampa los siguientes profesionales:

- Dr. Marcelo E. Sili
- Lic. Gustavo Valente
- Técnicos de la Subsecretaría de Planeamiento de la Provincia de La Pampa

Los autores agradecen la excelente disposición y cooperación de todas las personas que fueron entrevistadas durante el trabajo de campo, el cual permitió definir las microregiones provinciales

## **RESUMEN**

El trabajo realizado durante los seis (6) meses de implementación del Plan estratégico de la Provincia de la Pampa consistió en organizar los grupos de trabajo para llevar adelante los distintos programas planteados en el Plan. Desde el punto de vista metodológico y estratégico fue sumamente importante tomar a la estrategia de Desarrollo local como motorizadora de las demás estrategias, permitiendo así que se motivarán los diferentes grupos de trabajo y se coordinarán los diferentes programas, ya no a nivel sectorial o gubernamental, sino a nivel territorial local.

Por otro lado a través de esta contratación se ejecutó el proyecto de microregionalización de la Provincia y el proyecto de diseño y definición del sistema urbano provincial, programas que permitirán que se pueda desarrollar con mayor eficiencia y rapidez el programa de desarrollo local provincial.

## INTRODUCCION

El plan de desarrollo de la Provincia de La Pampa es el producto de un proceso de trabajo compartido entre la Secretaría de Planeamiento de la Provincia, todos los organismos del Gobierno provincial y el CFI, quién financia el asesoramiento técnico del Dr. Marcelo Sili.

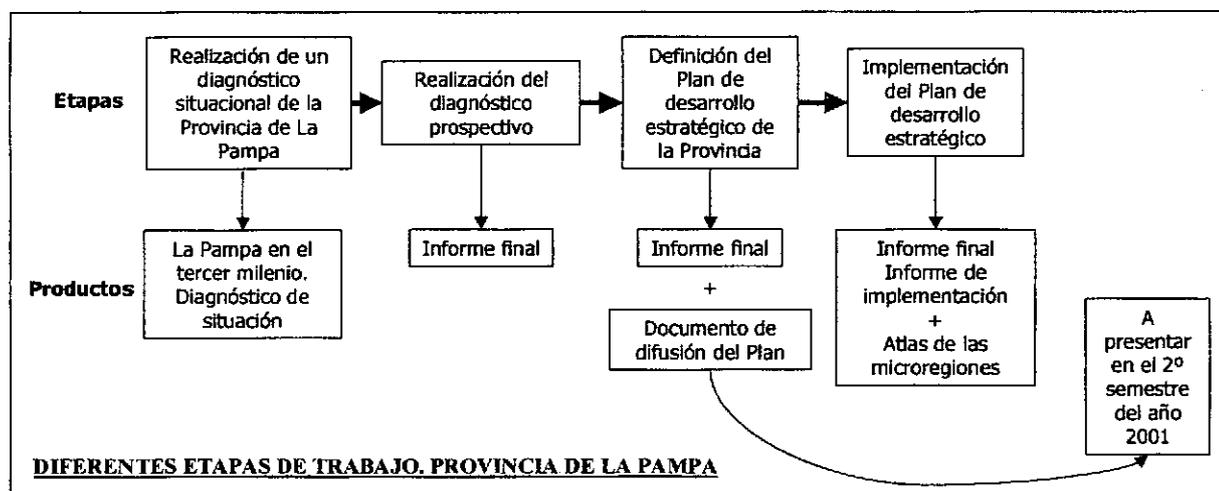
Este proceso de trabajo ha tenido diferentes etapas que es conveniente señalar pues muestra la coherencia metodológica del plan:

1. En una primera etapa se realizó un diagnóstico de situación de la Provincia de La Pampa, esto dio lugar a una publicación “La Pampa en el tercer milenio. Diagnóstico de situación”.
2. En una segunda etapa y a través de una reflexión colectiva se definieron 5 escenarios de futuro para la Provincia. Uno de esos escenarios prospectivos fue denominado el escenario estratégico o deseado, es decir el escenario que se propuso como proyecto de futuro. Este trabajo dio lugar a un informe final oportunamente presentado al CFI.
3. En una tercera etapa se puso en marcha el Plan estratégico (en base al escenario deseado) definiéndose entonces los diferentes planes,

programas y proyectos. Este trabajo dio lugar a un informe final oportunamente presentado al CFI, quedando para una fecha posterior la publicación oficial de dicho plan.

4. En una cuarta etapa se puso en marcha el plan por parte del gobierno provincial. El experto contratado por el CFI asesoró al Gobierno en este proceso de implementación y además ejecutó parte de algunos proyectos previstos en el Plan estratégico. En este informe final se presenta el trabajo realizado en esta cuarta etapa.

La figura siguiente presenta el esquema de trabajo de los últimos dos años.



**PRIMERA PARTE**

**IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN ESTRATÉGICO DE**  
**LA PROVINCIA DE LA PAMPA**

La implementación del Plan estratégico se realizó de la siguiente manera:

Se conformó una Unidad de coordinación del Plan estratégica. La misma estuvo presidida por la Arq. Graciela Oporto de Follonier y compuesta por técnicos y funcionarios de todas las áreas de Gobierno. Esta unidad de coordinación es la responsable de organizar y coordinar las discusiones y los trabajos técnicos del plan estratégico. El experto tuvo una presencia permanente en esta unidad de coordinación a través del asesoramiento y la programación de las tareas de implementación del Plan

La Unidad de coordinación creó comisiones de trabajo para discutir cada meta estratégica y los alcances y las metodologías de trabajo necesarias para llevar adelante el plan. Estas comisiones constituidas por técnicos y funcionarios del Estado provincial se reunieron sistemáticamente durante dos meses de manera de lograr consenso sobre los objetivos del plan.

Estas comisiones fueron las siguientes:

### Comisión del Programa de Ordenamiento territorial y ambiental

Nombre	Area u organismo
Ing. Miguel Boyero	Ecología
Ing. Sergio Collado	O. Públicas
Arqt. Nora Millar	Planeamiento
Ing. Wiggerhauser	Producción
Lic. Racca	Hacienda
Ing. Brepe	Bienestar Social

### Comisión de las estrategias de crecimiento y de competitividad

Nombre	Area u organismo
Ing. Raul Crespillo	O. Públicas
Cr. Pablo Larrañaga	Producción
Lic. Elvira Mata	B. Social
Lic. Mirta Bocchio	Educación
Ing. Medrano	EPRC
Ing. Sterin	COPAHI

Comisión de las estrategias de organización y gestión (Programa de comunicación y marketing y Programa de modernización del Estado)

Nombre	Area u organismo
Lic. Juan Abdo	Secretaria de Medios
Lic. Sappa	Asesoría Letrada
Ing. Simana	Municipios
Ing. Balestri	Educación
Cr. Larrañaga	Producción

Comisión del Programa de desarrollo local / microregional

Nombre	Area u organismo
Lic. Elvira Mata	Bienestar social
Ing. Sterin	COPAHI
Prof. Folmer	Producción
Ing. Crespillo	O. Públicas
Ing. Boyero	Ecología
Lic. Racca	Hacienda

Ing. Medrano	EPRC
Sra. Schattenghofer	Dirección de juventud
Sra. Turin	Dirección de la Mujer

Cada comisión fue elaborando sus propios planes de acción y concertando con las demás áreas involucradas. En muchos casos se reformularon las estrategias o las formas de implementación planteadas anteriormente en función de un nuevo escenario más complejo desde el punto de vista económico y político de la Provincia debido al cambio de gobierno de nivel nacional y al cambio de ministros y secretarios de orden provincial.

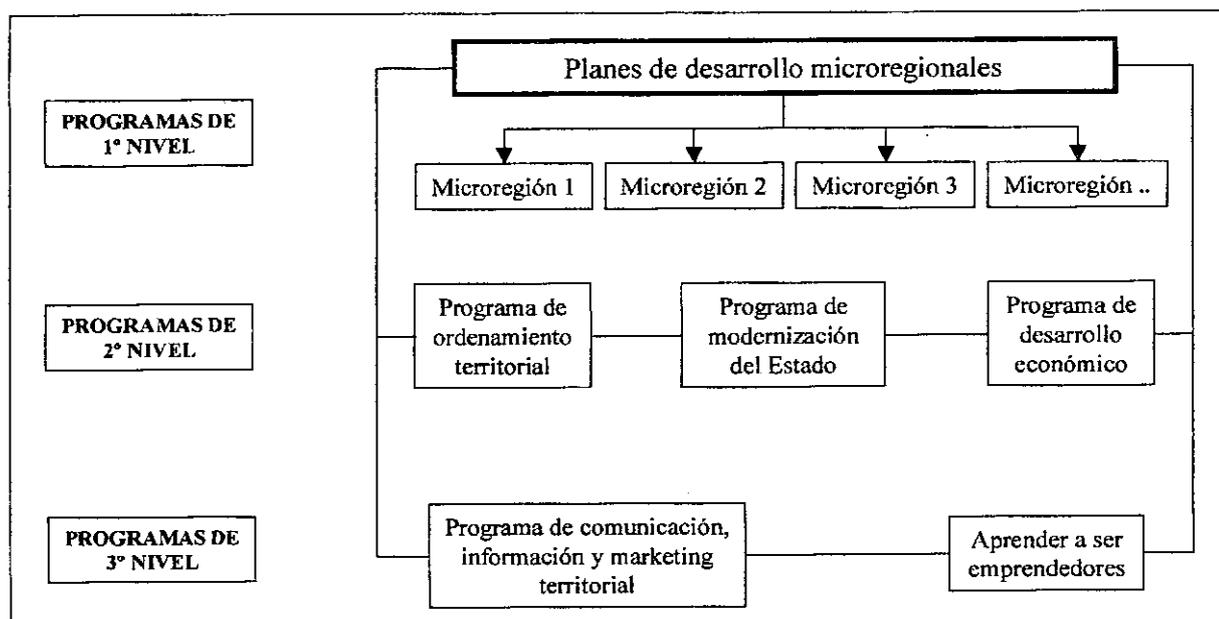
A partir de todo este trabajo de las comisiones y de la Unidad de coordinación se reformulo el plan, dando lugar a una nueva propuesta de desarrollo que en esencia responde a lo elaborado durante la fase anterior, pero que tiene una estrategia de implementación diferente a la planteada inicialmente.

El cambio más importante a nivel de implementación de los programas y las estrategias fue pasar de un enfoque sectorial (es decir la implementación de planes y programas sectoriales como el ordenamiento territorial, desarrollo

económico, capacitación, etc.), a un enfoque o perspectiva territorial que consiste en poner en marcha proyectos de desarrollo local concretos en diferentes partes de la Provincia (en cada una de las microregiones) y desde allí articular todos los demás programas, proyectos y estrategias (programa de capacitación, de desarrollo económico, de ordenamiento, etc.). De esta manera el Programa de desarrollo local y microregional se constituye en el eje central del Plan estratégico provincial, pues es el que va a coordinar y concertar todas las demás acciones en un espacio local

De esta manera pretendemos lograr:

- Mayor coordinación de políticas provinciales en torno a problemáticas reales de orden local
- Mayor descentralización burocrático administrativa rompiendo de esta manera el fuerte centralismo provincial
- Involucrar a los agentes locales y microregionales en la definición de sus propios proyectos de desarrollo
- Mayor eficiencia por tratar con problemas reales “locales” y no con programas que muchas veces están diseñados para un conjunto territorial global (Provincia) en donde se escapan las particularidades locales



De esta manera el plan se ha organizado en tres niveles diferentes según el ritmo de implementación. Así tenemos:

Programas de 1º nivel: son los programas de desarrollo local, con diferentes niveles de complejidad pero descentralizados y diversificados. Estos programas serán en muchos casos los que van a movilizar las demás estrategias planteadas

Programas de 2º nivel: son los programas que sirven de apoyo a los programas de desarrollo local y microregional pero que se van a ir desarrollando en forma paralela a los mismos dentro del Gobierno provincial

Programas de 3° nivel: son los programas que va a llevar adelante el Gobierno provincial con la participación de diferentes ONGs y actores provinciales que servirán de apoyo a las demás estrategias de 1° y 2° nivel.

Veamos como se implementó cada uno de ellos:

### PROGRAMA PROVINCIAL DE DESARROLLO LOCAL Y MICROREGIONAL

Constituye el nodo central del Plan estratégico, no por ser la estrategia más importante, sino por ser la estrategia que permitirá implementar y poner en marcha todas las demás estrategias del Plan.

Para poder terminar de definir el esquema de funcionamiento de este programa se realizaron dos trabajos en forma paralela:

Definición de las microregiones provinciales, se definieron las diferentes microregiones de la Provincia, base territorial sobre las cuales se pondrán en marcha los programas y proyectos de desarrollo local y microregional. Este trabajo se llevó adelante durante esta contratación por parte del Dr. Marcelo Sili

y el Lic. Gustavo Valente y cuyos resultados se presentan en este informe (Atlas de las microregiones de la Provincia de La Pampa).

Definición de una metodología de trabajo de desarrollo local: el equipo técnico definió una metodología de trabajo a poner en marcha en cada microregión, que resultará breve y simple para poder ser llevada adelante. La misma se adjunta a continuación.

### Metodología de trabajo en los proyectos de desarrollo local y microregional

#### 1. Constitución del equipo técnico y político local para la definición del proyecto de trabajo

El primer paso es constituir un equipo de trabajo responsable de definir un proyecto de trabajo. Este equipo deberá ser pequeño, con experiencia metodológica y con amplios conocimientos del lugar. Duración: 1 semana.

#### 2. Diagnóstico de situación

En una primera parte del diagnóstico se van a realizar entrevistas a diferentes actores y a relevar información secundaria. Este trabajo no puede ser exhaustivo ni enciclopédico, sino que se orienta a identificar las variables y los procesos que intervienen en la problemática de desarrollo local y que va a depender de cada microregión. Con todas las encuestas y la información secundaria se va a identificar la problemática local (características, fuerzas, debilidades, oportunidades, amenazas, factores de freno, actores claves para el desarrollo económico local), lo cual constituye lo que denominamos el escenario actual y además se va a definir el escenario deseado por los actores locales. Posteriormente se van a identificar los objetivos del plan de desarrollo a llevar adelante y su alcance temporal. Duración: 1 mes.

### 3. Definición de orientaciones estratégicas y proyectos de desarrollo

Una vez definida el diagnóstico y el escenario deseado se van a definir las orientaciones estratégicas para el desarrollo local y los diferentes proyectos de acción, que tendrán que estar respaldados y apoyados en las acciones cotidianas de los actores, es decir que las orientaciones estratégicas y los proyectos y las innovaciones no pueden ser totalmente desconocidos por los

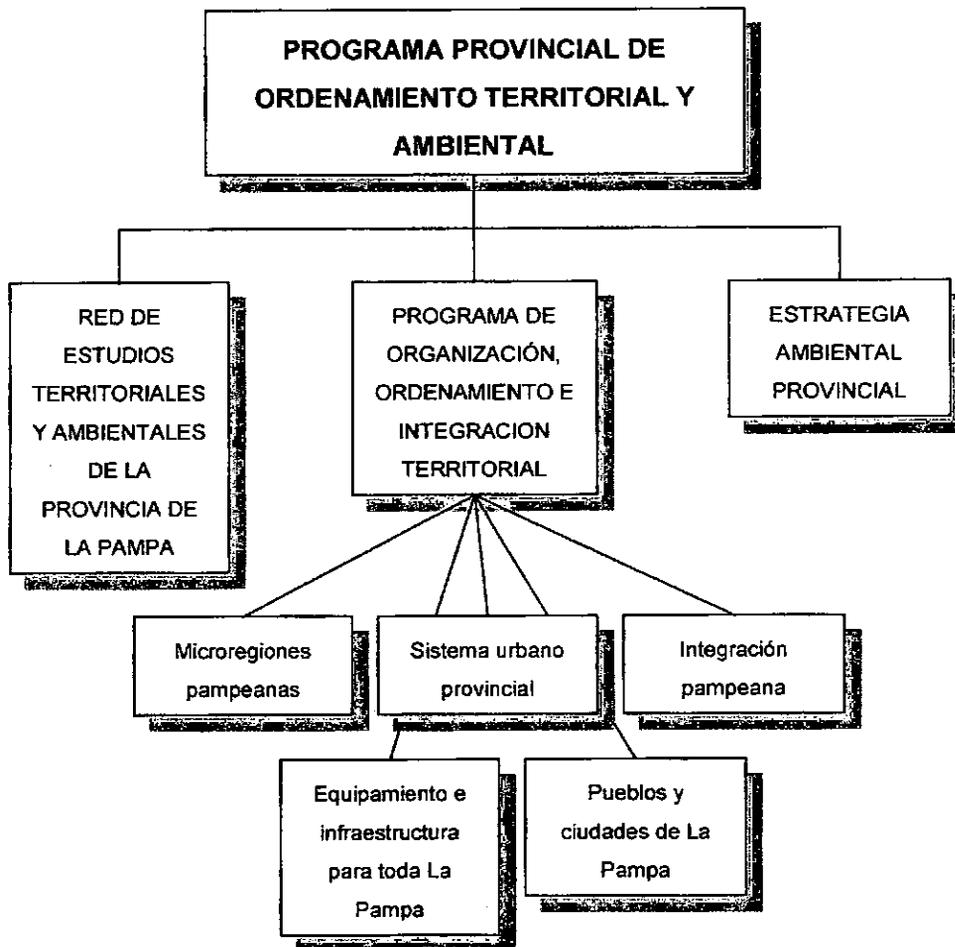
actores locales, sino que se deben apoyar en su historia productiva y cultural. Esto deberá dar lugar a la definición de un plan de actuaciones con programas y proyectos que serán presentados en un documento de síntesis que deberá ser consensuado con los diferentes actores locales. La validación de estas líneas de acción puede ser realizada a través de diferentes mecanismos de validación (referéndum, votación local, etc.). Duración aproximada: 2 meses.

#### 4. Ejecución de proyectos

Los actores privados, en conjunto con los demás actores concernidos por cada proyecto ejecutarán los diferentes proyectos formulados privilegiando la realización en primer lugar de aquellas acciones más demostrativas o estratégicas para el desarrollo local.

## PROGRAMA PROVINCIAL DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y AMBIENTAL

Tal como se planteo en el documento final del Plan estratégico, este programa estaba compuesto por los siguientes proyectos o planes de trabajo:



Durante esta contratación se implementó el Programa de organización, ordenamiento e integración territorial, específicamente los componentes:

- Microregiones pampeanas (a cargo del contratado, los resultados figuran en este documento)
- Sistema urbano provincial (idem)
- Pueblos y ciudades de la Pampa: este componente viene siendo desarrollado por la Subsecretaría de Planeamiento, en esta etapa se ejecuto en la zona de Macachín y en Toya.

Restan ejecutar los siguientes componentes:

- Integración pampeana
- Equipamiento e infraestructura para toda la Pampa

## PROGRAMA DE DESARROLLO ECONÓMICO PROVINCIAL

La propuesta de desarrollo económico provincial ha sido rápidamente puesta en marcha por el Ministerio de la Producción de la Provincia junto con la estrategia “Aprender a ser emprendedores. Programa de capacitación para el desarrollo”. Si bien dicha área ha reformulado la propuesta de base, subyace en la misma el referencial teórico propuesto en el escenario deseado y en el plan de desarrollo “el desarrollo económico productivo en base a los recursos naturales y su eslabonamiento hacia mayores niveles de complejidad”. Los programas puestos en marcha por este Ministerio son los siguientes:

- Programa de promoción de las inversiones
  - Programa de préstamos a los sectores de la economía
  - Financiamiento de inversiones fijas y de trabajo
  - Conformación de un fideicomiso financiero
- Sistema de apoyo tecnológico. Conocimiento y tecnología. Sistema de vinculación con los agentes económicos.
- Sistema de capacitación. Formación empresarial y de fuerza de trabajo
- Políticas y programas orientados a determinados sectores de la economía
  - Programa provincial de minería

- Registro industrial provincial
- Registro de empresas que elaboren productos pampeanos
- Programas de obras destinados a parques y zonas industriales
- Programa de investigación de mercados para el aprovechamiento productivo del Acueducto del Río Colorado
- Programa de desarrollo de parques tecnológicos de cultivos intensivos
- Programa de riego complementario
- Agua para la ganadería
- Programa provincial de turismo

## PROGRAMA DE COMUNICACIÓN, INFORMACIÓN Y MARKETING PAMPEANO

Los técnicos y funcionarios de la Secretaría de Medios del Gobierno de la Provincia esta trabajando para poder implementar una estrategia de comunicación y marketing territorial en función de lo planteado en el Plan estratégico. Para ello se han realizado dos reuniones con los responsables de dicha área y sus técnicos.

APRENDER A SER EMPRENDEDORES. PROGRAMA DE CAPACITACIÓN PARA EL  
DESARROLLO

Este programa ha sido implementado por el Ministerio de la Producción bajo los mismos enunciados teóricos planteados en el Plan de desarrollo estratégico.

**SEGUNDA PARTE**

**ATLAS DE LAS MICROREGIONES DE LA**

**PROVINCIA DE LA PAMPA**

El atlas de las microregiones de la Provincia de la Pampa se organiza de la siguiente manera:

1. En primer lugar se presenten las diferentes unidades ambientales provinciales haciendo referencia aquí al esquema natural de la Provincia. Los diferentes suelos, el clima, la hidrografía, la fitogeografía,
2. En segundo lugar se presenta la organización territorial
3. En tercer lugar se analiza la dinámica de la población, considerando la evolución, la población total y su densidad, para finalizar con un análisis de la población rural y urbana
4. En cuarto lugar analizamos la estructura urbana y el sistema relacional, considerando en primer lugar el sistema urbano pampeano y luego las áreas de influencia y las relaciones internas y extraprovinciales
5. En quinto lugar se presentan las diferentes macroregiones y las microregiones provinciales, definiendo los criterios de regionalización, luego se describen las macroregiones en forma muy general y por último se presentan todas las microregiones, señalando en cada una de ellas su ubicación, descripción general, datos estadísticos relevantes y una matriz FODA para cada una de las diferentes dimensiones de la vida local.

## Unidades Ambientales Provinciales

- *Suelos*

La base de la economía pampeana se apoya en las producciones agropecuarias, por ende el recurso suelo es uno de los más importantes a considerar y evaluar. Se distinguen a tres órdenes de suelo:

1. **Molisoles:** Ubicados en el Este de la provincia; estos permiten un cultivo sin riesgos provistos con un horizonte superficial con abundante materia orgánica. Poseen grandes riesgos de erosión hídrica y eólica.
2. **Entisoles:** Se encuentran en el centro de la provincia y, en general, presentan deficiencias para el cultivo.
3. **Aridisoles:** en el Oeste y Suroeste. Carecen de receptabilidad para la práctica agropecuaria.

La porción noroeste de La Pampa forma parte de la "pampa arenosa". Los sedimentos, que alcanzan unos diez metros de espesor sobre los que se han desarrollado los suelos, tienen una granulometría de arenas finas la cual decrece de oeste a este. Como consecuencia del tamaño de partículas y del gradiente de precipitaciones, el paisaje es más ondulado en el oeste donde se observan antiguas formaciones medanosas,

actualmente estabilizadas por la vegetación y orientadas de acuerdo con la dirección de los vientos predominantes. Es frecuente además hallar médanos vivos.

Los principales factores limitantes de los suelos son la excesiva permeabilidad y la susceptibilidad a la erosión eólica. Los departamentos más afectados son Realicó, Maracó, Quemú-Quemú, Catrilo y Atreuco.

La baja capacidad de retención hídrica que poseen los suelos, sumado a la marcada estacionalidad de las precipitaciones, determinan que el período de aprovechamiento de las lluvias para el crecimiento de los cultivos, sea muy corto.

La aptitud de las tierras es agrícola-ganadera y ganadero-agrícola en proporciones aproximadamente similares.

Si se toma en cuenta la humedad del suelo, se observa, en líneas generales, una deficiencia general de agua durante el verano. La semiaridez de la región se debe, no solo a la escasa precipitación, sino también, a la elevada evapotranspiración potencial.

De acuerdo al régimen de humedad caracterizamos la provincia en tres zonas, coincidentes con los órdenes ya vistos: Udico, Ustico y Arídico (Figura 1).

Figura N° 1

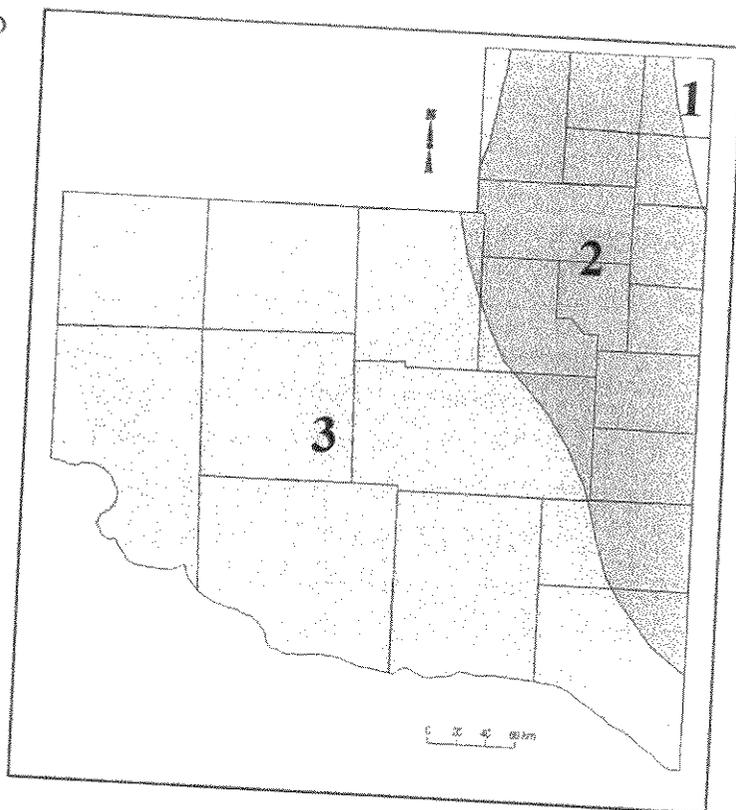
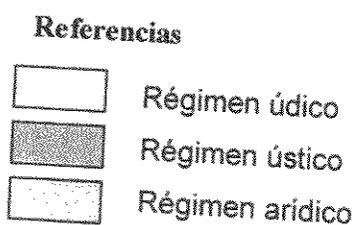
Regímenes de Humedad de Suelo

Fuente: Inventario Integrado de

los Recursos Naturales de la

Provincia de La Pampa. INTA.

1980.



El régimen de humedad údico está conformado por suelos de climas húmedos con precipitaciones bien distribuidas o suficientes en verano. La humedad acumulada es igual o superior a la evapotranspiración.

El régimen ústico engendra suelos con una humedad limitada, pero suficiente en el momento requerido para el crecimiento de las plantas.

El régimen arídico, como su nombre lo indica, es aquel suelo con marcada deficiencia de humedad y elevada evapotranspiración.

En algunos años y en determinadas zonas, se han producido severas inundaciones cuando los excesos no han podido encauzarse convenientemente. Por ejemplo, en los años 1985/6 un vasto sector de la provincia fue declarada en emergencia y desastre agropecuario por el Gobierno Provincial, habiendo recibido los productores afectados, beneficios y/o franquicias en el orden impositivo y crediticio. Pueden diferenciarse las inundaciones por su origen: a) provocadas por el río Quinto en su paso por el noreste de La Pampa, y b) causadas por exceso de precipitaciones y ascenso de la capa freática. En el caso a), se afecta el uso del suelo por anegamiento de tierras y saturación y salinización de las mismas; en el b), se produce anegamiento en las depresiones en suelos arenosos del centro-este de la provincia.

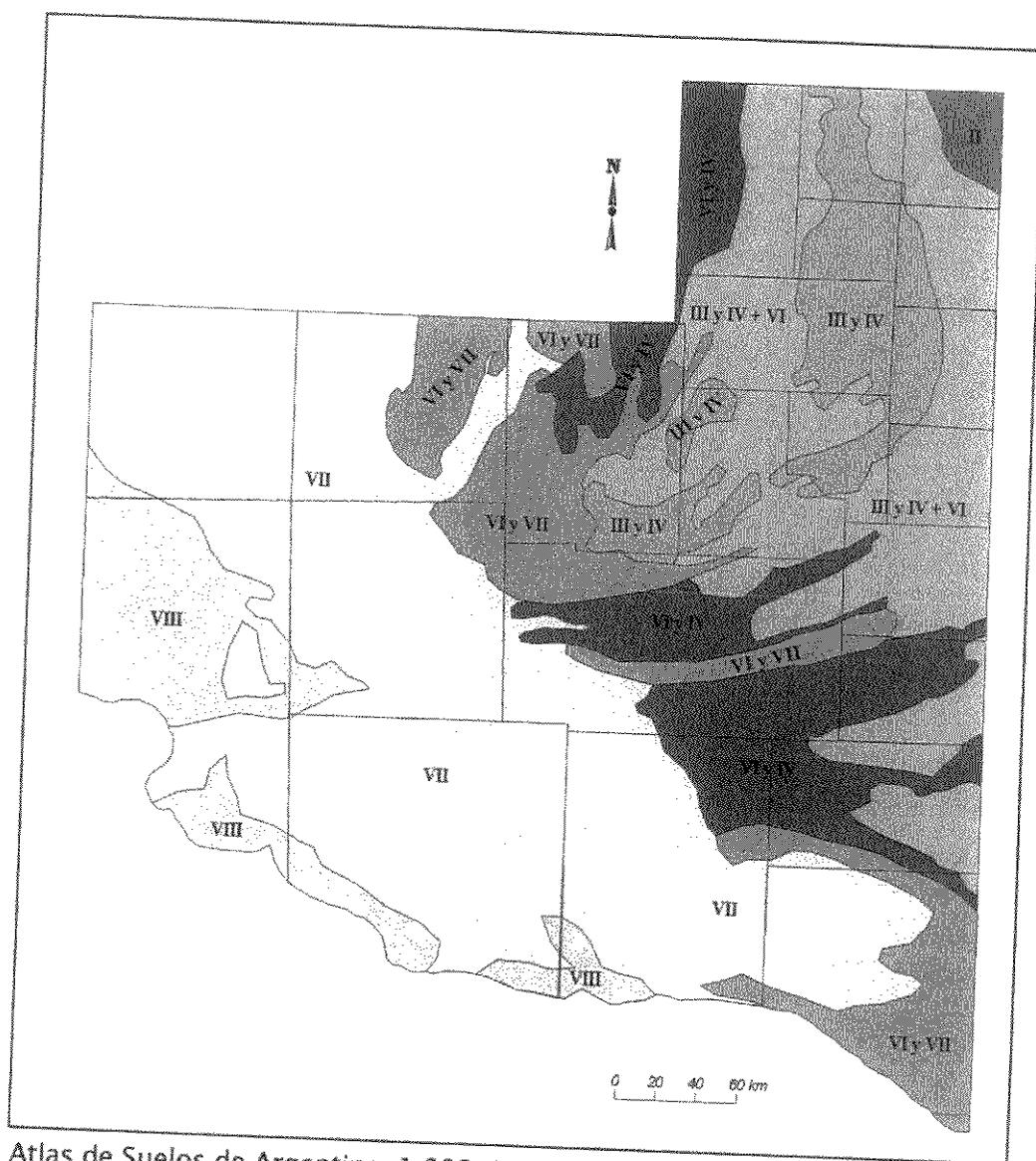
La aptitud del suelo para el cultivo distingue 7 categorías (Figura 2):

- Clase II: Suelos con leves limitaciones aptos para una amplia gama de cultivos. Requieren prácticas simples de conservación y manejo.
- Clase III y IV: Suelos con severas limitaciones que restringen la elección de cultivos y/o requieren prácticas especiales de

- conservación y un manejo cuidadoso. Son aptas para cultivos de cosecha, pasturas, forestación, etc.
- Clase III y IV + VI: Son suelos similares a la clase anterior, pero incluyen un 20 a 40 % de suelos de Clase VI que poseen limitaciones mas severas.
  - Clase VI y IV: Suelos afectados por graves limitaciones que los hacen no aptos para cultivos de cosecha. Su uso está restringido a pasturas cultivadas adaptadas a estas limitaciones, campo natural para pastoreo, forestación o para la conservación de la fauna silvestre.
  - Clase VI y VII: Suelos similares a la clase anterior, pero que incluyen hasta un 50 % de suelos de Clase VII con limitaciones muy graves, lo que generalmente impide la implantación de pasturas.
  - Clase VII: Suelos con muy graves limitaciones que los hacen inadecuados para el cultivo. Su uso queda reducido, casi exclusivamente, al pastoreo de la vegetación natural o a la conservación de la fauna silvestre.
  - Clase VIII: Suelos y terrenos que tienen tales limitaciones que resulta imposible su aprovechamiento agrícola.

De acuerdo a esta clasificación solo, aproximadamente, el 25 % de los suelos pampeanos se hallan dentro de las tres primeras clases o sea, aquellos aptos para casi todo tipo de cultivo con manejos simples o especiales; estos se localizan en la porción noreste del territorio. El resto de la provincia detenta desde severas limitaciones hasta, incluso, suelos no utilizables. En cuanto a la ganadería es posible aprovechar el 75 % en campos naturales, con distintos niveles de receptividad.

Figura N° 2  
Aptitud del Suelo



Fuente: Atlas de Suelos de Argentina, 1.990. (simplificado)

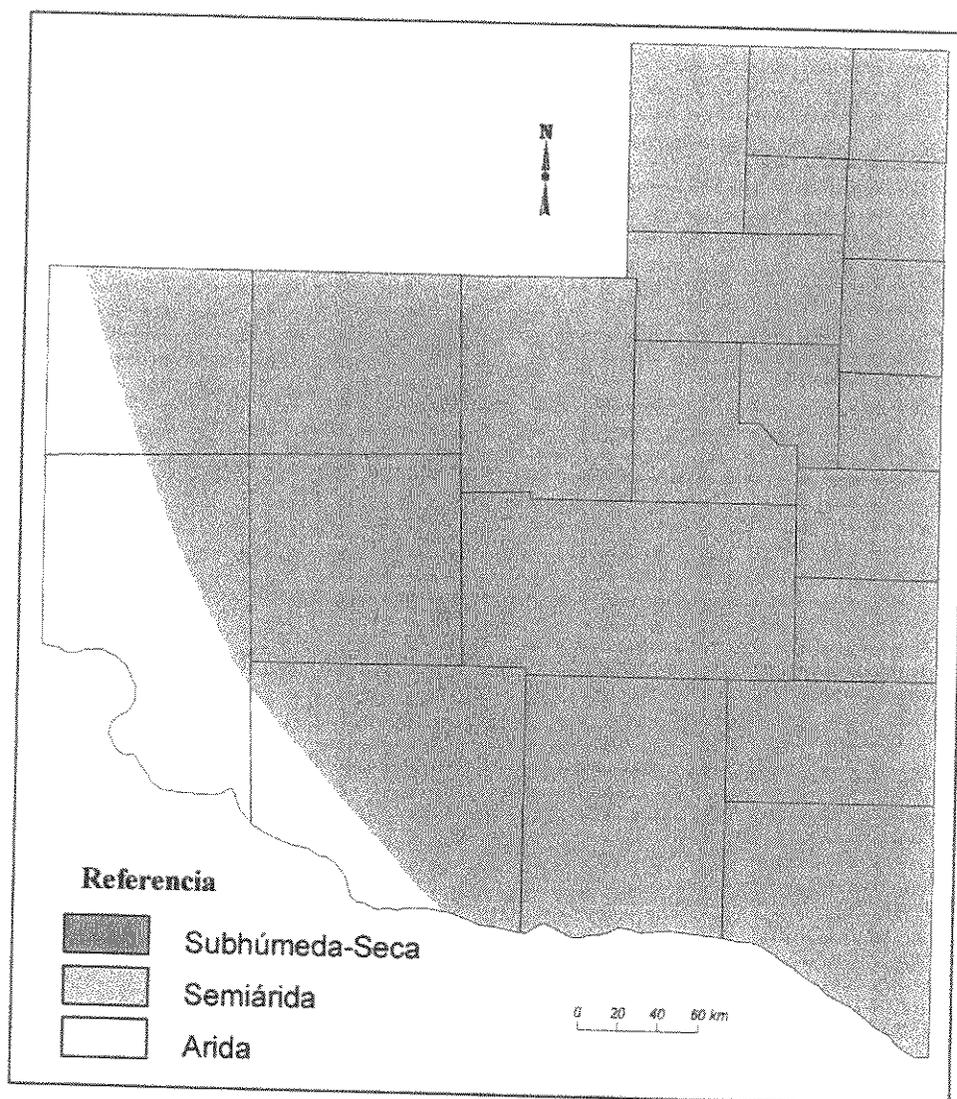
- *Clima*

Posee un clima de tipo continental, en el que se distinguen tres regiones hídricas, de oeste a este: subhúmeda seca, semiárida y árida, según la clasificación de Thornthwaite (Figura N° 3).

Durante las últimas décadas se ha producido un importante aumento de las precipitaciones, especialmente en el sector noreste de la provincia lo que ha determinado un corrimiento de las isoyetas anuales hacia el oeste, lo que ha provocado un significativo aumento en el área cultivada y/o con pastizales naturales.

Figura N° 3  
Regiones Hídricas

Fuente: Inventario Integrado de los Recursos Naturales de la Provincia de La Pampa. INTA.



1980.

Al respecto existe incertidumbre sobre si este fenómeno es producto de un ciclo natural y de largo alcance o si es resultado de una variabilidad climática transitoria.

Las condiciones estacionales del movimiento de la atmósfera ofrecen en verano la incidencia de la circulación proveniente del norte-noreste y, a veces, del este, aportando masas calurosas y húmedas. En invierno las masas de aire que penetran del sudoeste son frías y secas, al descargar su humedad en los Andes chilenos. Por esta causa las lluvias son escasas.

La velocidad media anual del viento oscila entre 10 y 15 km/h, observándose en primavera las mayores intensidades. Los vientos más favorables para el desarrollo agrícola son los del este y noreste pues aportan masas de aire húmedo, que actúan como paliativo en las zonas semiáridas.

La considerable variabilidad en la ocurrencia de las primeras y últimas heladas y la acción negativa de los vientos (erosión o incremento de la deficiencia hídrica) son factores limitantes.

Analizando la situación mediana, o sea la que se presenta en uno de cada dos años, en la mayoría de los meses esta presenta un equilibrio entre las demandas y las disponibilidades de agua en todos los períodos analizados. Esto implica que la siembra y el crecimiento de cultivos invernales pueda realizarse en condiciones de humedad edáfica adecuadas.

- *Hidrografía*

Dos redes alóctonas componen el sistema hidrográfico de la provincia: ríos Colorado y sistema Atuel-Salado, Chadileuvú. Complementarios del sistema se encuentran lagunas y salinas distribuidos principalmente en el sur provincial (Figura N° 4).

El río Colorado es el más importante de La Pampa, y escurre desde el piedemonte de la Cordillera de los Andes hasta el océano Atlántico y se constituye por los aporte de los ríos Barrancas y Grande. En su largo recorrido no recibe más aportes, excepto del sistema Atuel-Salado - Chadileuvú de poco caudal o, directamente, seco como ocurre la mayor parte del año. Aunque en épocas pasadas el Colorado fue el colector del sistema Desaguadero-Salado, actualmente se lo estima como una cuenca independiente.

El régimen del río Colorado puede considerarse como una transición entre los regímenes nivales de los afluentes del Desaguadero y los pluvionivales de los ríos de las provincias de Neuquén y Río Negro.



En lo que respecta a los acuíferos freáticos, los principales son siete de gran importancia para la provincia pues reservorios de agua para consumo humano.

Ellos son:

1. Acuífero Santa Rosa–Toay: Sobre la capital provincial, posee buenas cantidades y calidades.
2. Acuífero Santa Rosa–Catriló: con una extensión de 80 km., a lo largo de la Ruta N° 5, es el que provee actualmente de agua potable a la capital pampeana.
3. Acuífero del Valle Argentino: desde Rolón hasta el Paraje El Carancho.
4. Acuífero Ceballos–Vértiz: en el noroeste provincial, cuenta con agua en cantidad y calidad suficiente para proveer a las poblaciones.
5. Acuífero Speluzzi–Trili: desde estas localidades hasta Catriló.
6. Acuífero El Meauro: ubicado en el Departamento Loventué.

Las napas freáticas muestran una variabilidad muy grande tanto en la disponibilidad de agua como en su calidad.

La zona noroeste y centro–este ( aproximadamente la porción demarcada por la Ruta N° 35) posee un caudal suficiente y de buena calidad como para su

aprovechamiento. Hacia el oeste (Departamentos de Rancul, Conhelo, Loventué) se observan ciertas limitantes en algunas áreas debido a la presencia de elementos nocivos. El resto de la provincia posee mas variabilidad, aunque predomina aguas no aptas para el consumo humano.

- *Fitogeografía*

La provincia presenta grandes variaciones debido a la variabilidad climática ya vista. Cuatro grupos de vegetación natural se hallan distribuidos siguiendo la distribución pluviométrica:

- *Bosque abierto caducifolio de caldén.* con tres estratos, o dos en algunos casos: arbóreo, arbustivo y herbáceo–graminoso. Se extiende desde el Sur de San Luis hasta el sudeste pampeano entre las isoyetas de 400 a 600 mm.
- *Arbustal.* el más difundido, conocido comúnmente como jarillal, al ser la jarilla la especie dominante.
- *Pastizal Natural.* distinguimos las gramíneas bajas en la zona central provincial y el pastizal sammófilo al norte de este último.

- *Matorral*. Sectorialmente ubicado a lo largo de los ríos Atuel, Salado-Chadileuvú y Colorado; en las lomas y cerros; al noreste de La Humada y en coladas basálticas.

En una división más general, podemos establecer tres provincias fitogeográficas: el pastizal, el caldenal y el jarillal, en sucesión de este a oeste.

El pastizal es el que, en la actualidad, se halla implantado con cultivos, el caldenal, en gran medida desforestado de su especie representativa (el caldén) es a propósito para la cría de ganado bovino y, finalmente, el jarillal, típico de la aridez de la zona, es a propósito para la cría extensiva de ganado bovino y caprino.

## Organización Territorial

La Provincia de La Pampa comparte similares características de varias regiones nacionales al estar en una posición de transición entre las mismas. Coincide en su zona noreste con la región Pampeana, con su característica llanura herbácea apta para cultivos de secano y ganadería, acompañada con una compacta red de centros urbanos. El área noroeste recibe el influjo de la región cuyana, pero sin llegar a establecer los característicos valles irrigados, debido a la falta de un sistema hidrográfico adecuado. Finalmente hacia el sur, la región Patagónica es concordante con el paisaje árido y achaparrado del jarillal, donde el Río Colorado imita los oasis de riego australes.

Esta cantidad de espacios heterogéneos dentro de un mismo territorio provincial, trae no pocos conflictos al tener que aunar políticas para tan distintos planos de actuación y, obviamente, con disímiles necesidades, pero también, conlleva la oportunidad de una articulación provincial para distintos ámbitos de intervención. La Pampa bien puede producir bienes que contengan características distintivas de cada una de las regiones mencionadas, en

especial, la Pampeana y la Patagónica, hecho especialmente beneficioso para ampliar mercados con "*denominaciones de origen*".

La Provincia se halla organizada, administrativamente, en Departamentos, Municipios y Comisiones de Fomento. La Provincia reconoce como Municipio a todo centro de población que supere los 500 habitantes, brindándole autonomía política, administrativa, económico-financiera e institucional. También, existe la posibilidad de considerar como tal, en función de su desarrollo y posibilidades económico-financiera, a cualquier núcleo con menor cantidad de habitantes. Caso contrario se denominan Comisiones de Fomento, que dependen del Gobierno Provincial.

Atendiendo a las condiciones históricas de formación de los territorios nacionales y, posteriormente, provincias en todo el contexto nacional, La Pampa no escapa a los límites arbitrarios, desventajosos y poco consensuados con los cuales se dividió el espacio argentino, y muy especialmente el sur. También sucedió lo mismo en ocasión de la partición interna de las provincias en departamentos. Estos límites inconsistentes, y hasta en cierta forma injustos

con las condiciones locales, es un escollo a la hora del ordenamiento del territorio.

El caso particular pampeano cuenta con 21 Departamentos trazados sin respetar la organización interna del lugar, basta observar el mapa de líneas rectas, siguiendo paralelos y meridianos, para verificar esta aseveración.

La necesidad de organizar el territorio desde una perspectiva integradora y multidimensional, encuentra una grave dificultad en el tratamiento de los datos estadísticos que, para la inmensa mayoría de las variables, se hallan por departamento o, incluso, solo existen por departamento. La información a nivel municipal o de ejido, valiosa pues describe áreas mas reducidas, existe solo para alguna de estas variables. Esto lleva a una labor de extrapolación de datos que no siempre reflejan fielmente la realidad local.

La provincia está fuertemente restringida en función de las condiciones físicas del medio, al ser específicamente agroproductiva, por lo que la porción Noreste (que podríamos definirla, aproximadamente, como el polígono delimitado por la Ruta Nacional N° 35 y el límite bonaerense) es la que organiza histórica,

social, económica y políticamente el espacio; salvo un enclave específico (la Colonia 25 de Mayo) como oasis de riego y, principalmente, de producción hidrocarburífera e hidroeléctrica, el resto del ámbito provincial no posee injerencia de peso en el contexto territorial.

La porción Noreste cuenta con un sistema consolidado de vías de comunicación que interconectan una red urbana bien desarrollada. Se apoya en tres vías troncales: la Ruta Nacional N° 35, la N° 5 y la N° 188, acompañadas por rutas provinciales, en un buen porcentaje pavimentadas.

El resto de la Provincia posee un sistema urbano más disperso bien conectado a las principales núcleos poblados (provinciales y extraprovinciales), pero escasamente interconectados, con la mayoría de las rutas no pavimentadas.

En definitiva, la provincia se organiza territorialmente en forma disociada: un espacio propio (el Noreste), genuinamente pampeano y con influencia extraprovincial, y una periferia más integrada a otros espacios provinciales limítrofes, que a la propia provincia.

El espacio Noreste es el promotor económico de la provincia, en él se desarrolla las principales actividades agropecuarias e industriales, además de las actividades terciarias relacionadas a los centros urbanos mayores. La preponderancia que ejerce es suficiente como para provocar la inmigración desde provincias vecinas (Córdoba, San Luis, Buenos Aires y Mendoza) en procura de una mejor calidad de vida.

El resto provincial, más rigurosamente condicionado por las características climáticas y sin otras explotaciones primarias (por ejemplo, la minería) que le reditúe un ingreso suficiente para permitir la instalación y desarrollo de grupos humanos, mantiene una escasa densidad de población y, a grandes rasgos, una economía de subsistencia con escasas fuentes alternativas de producción, salvo enclaves muy localizados y que obedecen a grandes obras de infraestructura; concretamente la Colonia 25 de Mayo.

En la actualidad se hallan en ejecución y/o proyecto varias infraestructuras de este tipo, relacionadas con la carencia de agua potable y para riego en distintos sectores de la Provincia.

## Población

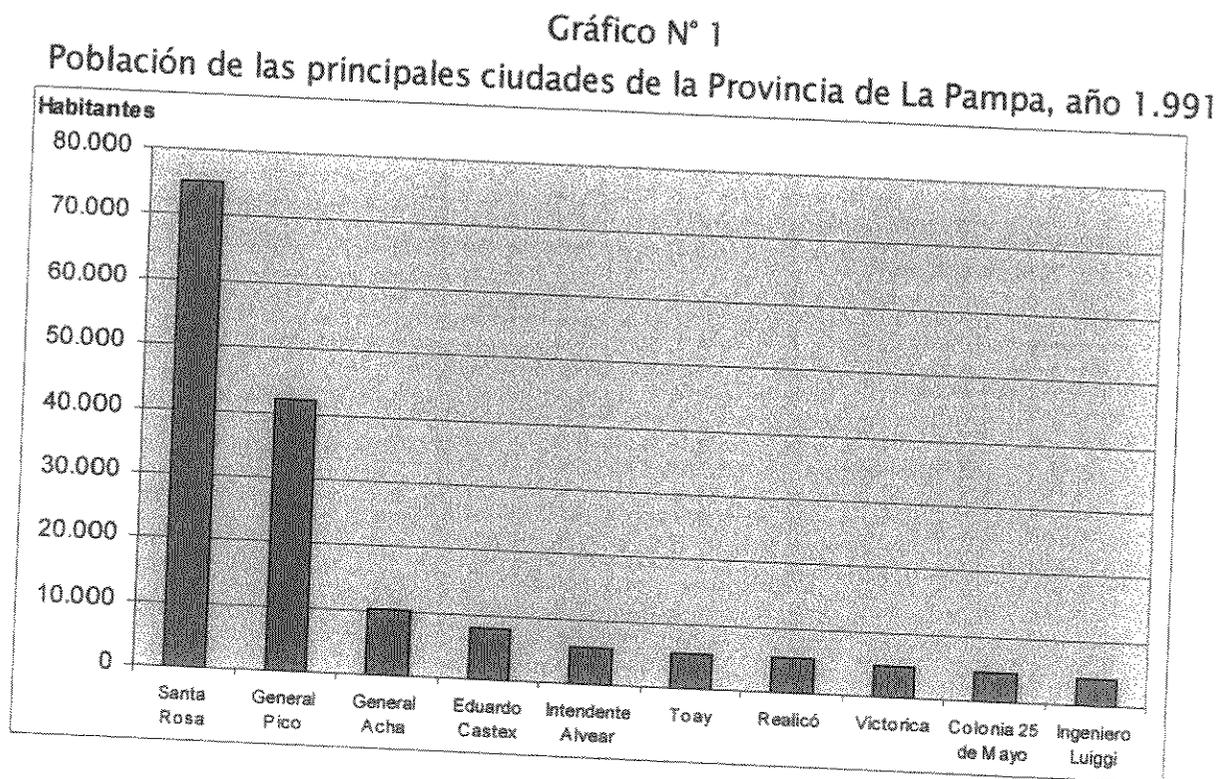
- *Evolución de la Población*

Un hito en la dinámica demográfica provincial es la expulsión de población registrada en la década del '30 y que recién se revirtieron sus efectos para la década del '60, debido a la crisis agropecuaria producto de la sequía y el bloqueo generado por la Segunda Guerra Mundial.

A partir del '60 se inicia un periodo de urbanización creciente que ya no se detendría y que prosigue en la actualidad, alimentado por una constante migración del sector rural hacia las ciudades. Pero no todas las ciudades reciben igual proporción de población sino que se produce una urbanización selectiva: el área Este provincial concentra la población total y urbana en desmedro del Oeste que mantiene una tendencia decreciente.

Dentro del proceso de urbanización se produce un desbalanceo importante a favor de dos ciudades: la capital Santa Rosa y General Pico, como es posible

observarlo en el gráfico de las 10 principales ciudades pampeanas. (Gráfico N° 1)



Fuente: Censo de Población y Vivienda, 1.991.

La evolución reciente (Gráfico N° 2) nos muestra un marcado aumento de la población total para los primeros periodos analizados para mantener una línea de decrecimiento para los últimos tendencias extrapoladas, tal como se aprecia en la exigua tasa de crecimiento anual de periodo '91/97, menor a la mitad de las anteriores.

Gráfico N° 2

Población Total y Variación Intercensal de la Provincia de La Pampa					
Periodo	1.970	1.980	1.991	1.996	1.997
Población Total	172.029	208.260	259.996	281.090	287.208
Periodo	1970/80	1980/91	1991/97		
Tasa de Crecimiento Medio Anual (°/oo)	19,2	21,2	13,0		
Variación Relativa (%)	21,1	24,8	10,5		

Fuente: Dirección Provincial de estadística y Censo.

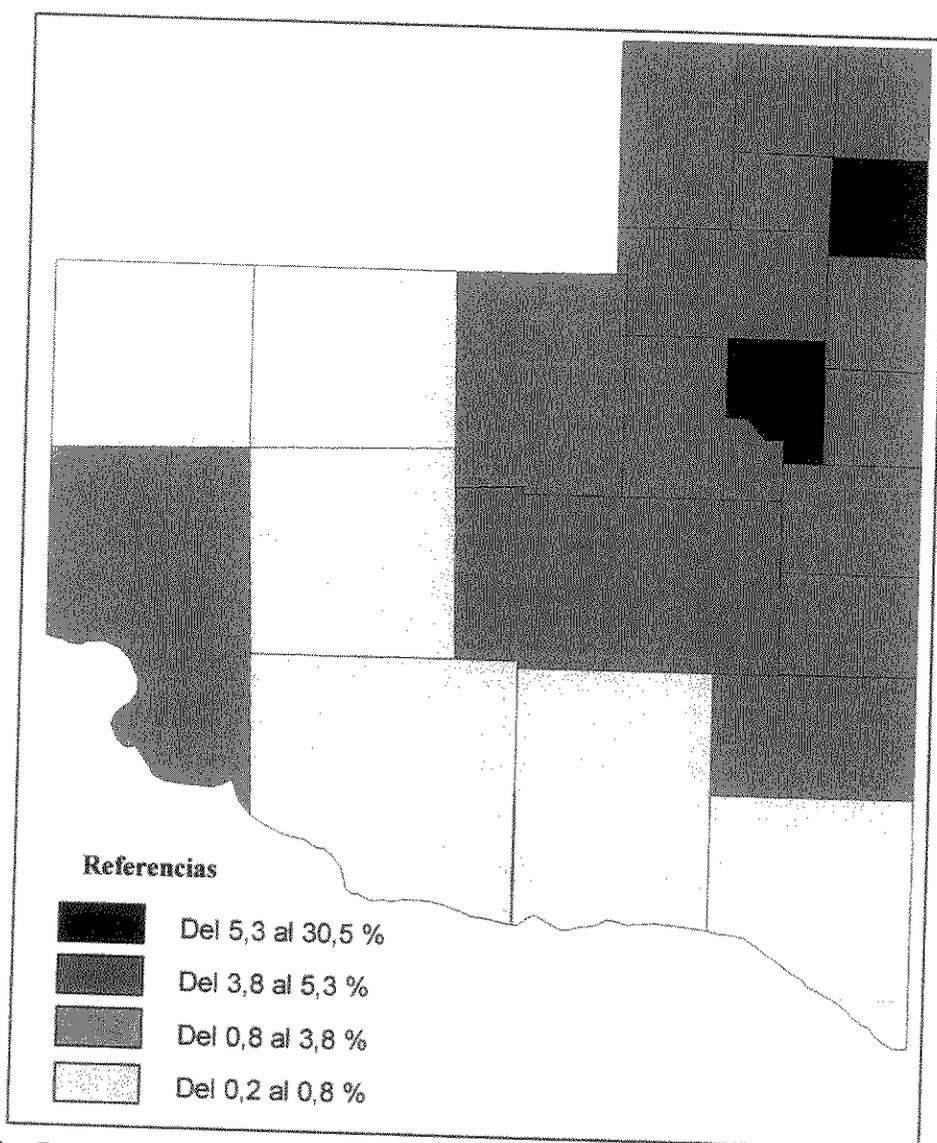
- *Población Total, Densidad y Masculinidad*

La población suma un total de 260.034 habitantes, según el censo de 1.991 y una estimación a 1.999 de 295.874 habitantes<sup>1</sup>. Esta constituye solo el 0,8 % del total nacional, lo que posiciona a la provincia dentro de las más bajas en población del país, a pesar de poseer una tasa de crecimiento relativamente alta (21,2) comparada al 14,7 de promedio nacional, pero baja frente al 43,5 de la región patagónica<sup>2</sup>.

Geográficamente, se halla repartida muy desigualmente: los departamentos situados al Este concentran mas del 80 % del total, con densidades que superan los 10 hab/km<sup>2</sup> (con un máximo de 30,9 hab/km<sup>2</sup> en el Departamento Capital), en tanto los Departamentos del Oeste poseen menos del 0,1 hab/km<sup>2</sup> (con un

mínimo en Chical Có con 0,05 hab/km<sup>2</sup>). Estos últimos son, también, expulsores de población manteniendo tasas de crecimiento medio anual negativas, especialmente los departamentos de Curacó y Lihuel Calel. (Figura N° 5)

Figura N° 5  
Población Total por Departamento



En Porcentaje sobre el Total de Población Provincial, Año 1.991  
Fuente: Censo de Población y Vivienda, 1.991.

<sup>1</sup> Dirección General de Estadística y Censos, La Pampa.

<sup>2</sup> Neuquén, Río Negro, Chubut, Santa Cruz y Tierra del Fuego.

En cuanto al índice de masculinidad la diferencia entre las regiones es similar: en el Este el promedio alcanza 104, en tanto al Oeste sube al 124,2. Los valores extremos se dan en Capital con 95,4 y el máximo en Lihuel Calel con 191,6. Esta distribución guarda relación con las características socio-económicas ya vistas, el Oeste de fuerte predominio rural, con economías de subsistencia y escasa urbanización guarda un alto índice de masculinidad.

(Gráfico N° 3)

Gráfico N° 3  
Índice de Masculinidad por Departamento- Año 1.991

Departamento	Población	Masculinidad
Lihuel Calel	592	191,63
Limay Mahuida	586	136,29
Curacó	878	132,89
Caleu Caleu	2.021	122,82
Chalileo	2.093	118,48
Toay	6.860	112,19
Hucal	7.938	110,11
Puelén	6.811	109,83
Catriló	6.193	109,22
Atreuco	9.857	107,73
Chical Có	1.212	107,53
Loventué	8.021	107,05
Trenel	5.470	106,88
Chapaleufú	9.944	105,92
Rancul	9.943	105,90
Guatraché	9.425	104,85
Conhelo	14.070	104,24
Quemú-Quemú	8.723	102,53
Utracán	13.128	101,72

Realicó	14.056	100,63
Maraco	44.153	96,94
Capital	78.022	95,46

Fuente: Censo de Población y Vivienda, 1.991.

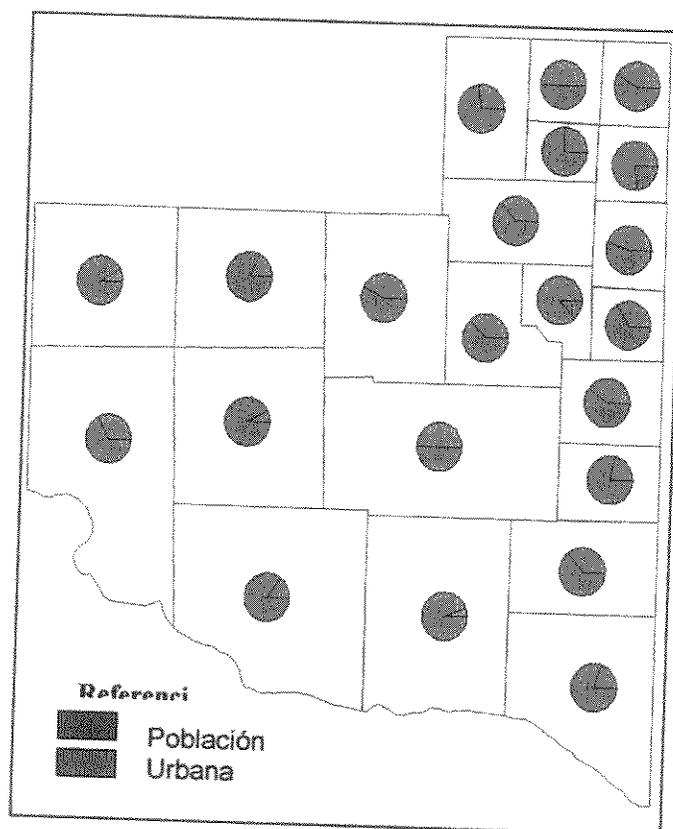
- *Población Urbana y Rural*

Tal como explicábamos la urbanización creciente de la provincia se produce rápidamente sobre dos localidades: Santa Rosa y General Pico, el 51 % de la población reside en estas ciudades; si a ello sumamos la ciudad de Toay en incipiente proceso de conurbación con la capital provincial, el porcentaje se eleva a más del 53 %. Esta notable concentración humana no ha producido hasta el momento problemas urbanos profundos (salvo cierta carencia en el suministro de agua potable, en vías de solución con la puesta en marcha del Acueducto del Río Colorado).

La población rural ha tenido una merma muy marcada, principalmente a partir de la década del '70, en donde el porcentaje de población urbana subió del 40,6 % al 60,2 %, siendo para el año 1.991 del orden del 82 %, en tanto, para ese año, la población rural agrupada era del 6,4 % (o sea, aquella que reside en localidades de menos de 500 habitantes) y la rural dispersa llegaba solo al 11,5 % o sea casi el 90 % de la población pampeana vivía en aglomeraciones.

Atendiendo a la distribución geográfica existen variaciones muy importantes que concuerdan con la organización territorial ya descrita. El sector Oeste provincial es el que posee mayor cantidad de población rural dispersa llegando en algunos de los casos a más del 50 % de los Departamentos (excepción del caso particular de 25 de Mayo, en donde la Colonia logra un 64 % de urbanización total); en el otro extremo (o sea en el Este) la población urbana alcanza valores más que significativos: la mayoría por encima del 70 % hasta mas del 90 %. (Figura N° 6)

Figura N° 6  
Proporción de Población Urbana-Rura en la Provincia de La Pampa, Año 1.991



Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda, 1.991

## Estructura Urbana y Sistema Relacional

- *Sistema Urbano Pampeano*

El sistema urbano pampeano se halla caracterizado por una gran discordancia, no sólo en la ubicación geográfica de sus localidades, sino también, en el tamaño de las mismas. Este revela claramente el modelo histórico de desarrollo socio-económico seguido hasta el momento: diferencias netas entre el Oeste y el Este provincial y urbanización creciente del territorio.

Para determinar el funcionamiento de la red urbana y hacer una primera categorización de los centros que la componen, utilizamos la Tasa de Crecimiento Medio Anual para el periodo 1980 -1991, como indicador válido para observar la evolución reciente de las aglomeraciones. Se midió el Promedio y la Desviación Estándar de este indicador para todas las localidades mayores a los 100 habitantes. (Gráfico N° 4)

Una vez diferenciadas según el grado de crecimiento, se procedió a separar las localidades de Algarrobo del Aguila y Puelén, cuyas tasas muy extremas,

distorsionaban la comprensión general de la tabla. El Promedio general<sup>3</sup> es de 22,5 con una Desviación Estándar de 24,8.

Un primer examen revela que las 16 principales ciudades (por encima de los 2.500 habitantes) poseen un crecimiento superior a la media, lo que reafirma la continuidad del proceso de urbanización que sigue la provincia. Más en detalle, observamos que los extremos de la tabla contienen a localidades de muy reducida cantidad de habitantes, sugiriendo un movimiento migratorio importante.

Proseguimos subdividiendo la tabla de acuerdo a su población.(Grafico N° 5)

Gráfico N° 4  
Tasa Media Anual. Según volúmen de población, Año 1.991

Localidades	Var. Int. %	Localidades	Var. Int. %
Santa Rosa	45,4	Miguel Cané	19,7
General Pico	38,9	Cnel. H. Lagos	18,2
General Acha	32,3	Villa Mirasol	11,1
Eduardo Castex	48,8	Monte Nieves	-8,0
Intendente Alvear	56,3	Metileo	3,2
Toya	52,8	Vértiz	44,3
Realicó	26,0	Sta. Teresa	2,2
Victorica	22,7	Ataliva Roca	27,5
Colonia 25 de Mayo	59,1	Casa de Piedra	-14,5
Ingeniero Luiggi	33,6	Abramo	13,8
Macachín	45,5	Puelches	46,0
Guatraché	34,4	Conhelo	4,8

<sup>3</sup> Sin las localidades mencionadas.

Quemu - Quemú	24,9	M. Mayer	18,5
Colonia Barón	26,9	Carro Quemado	13,0
Trenel	28,6	Quehué	16,2
Catrilo	28,5	Cnia. Sta. María	-2,3
Rancul	0,5	Maisonave	27,5
General San Martín	9,2	Tomás Anchorena	38,8
Jacinto Arauz	11,8	Rucanelo	2,9
Winifreda	32,2	Quetrequén	-8,7
Miguel Riglos	23,6	La Humada	70,8
Caleufú	18,2	Arbol Solo	98,5
Alpachiri	11,8	A. Van Praet	12,4
Parera	40,8	Dorila	41,0
Bernasconi	-4,8	Pichi Huinca	-8,3
Doblas	1,3	Ceballos	63,0
Lonquimay	17,9	Agustoni	5,2
Anguil	30,9	La Reforma	-17,1
B. Larroude	40,4	Gdor. Duval	33,1
Santa Isabel	62,8	Speluzzi	8,7
La Adela	83,3	Chacharramendi	2,4
Alta Italia	26,9	Cuchillo Có	-11,0
Telen	-7,6	Falucho	1,4
Embajador Martini	53,4	Sarah	-25,0
Uriburu	7,1	Anzoategui	-37,6
La Maruja	51,0		
Arata	11,6	Algarrobo del Aguila	303,1
Gral. Campos	21,6	Puelén	184,4
Rolón	11,6		
Luan Toro	14,2		

Fuente: Censo de población y Vivienda, 1.991.

Las grandes ciudades poseen un crecimiento sostenido con un promedio muy alto y muy similares en su evolución (muy baja desviación estándar); luego, a medida que disminuyen la cantidad de habitantes, disminuye el promedio (manteniendo una desviación estándar baja) y, finalmente, las localidades de menor tamaño poseen un alto promedio, pero sin ser uniformes y con extremos muy marcados (poseen una desviación estándar muy alta).

Gráfico N° 5

Agrupamiento de la Tasa Media de Crecimiento. Según volumen de población

Localidades	De más de 3.000 hab.	De 1.000 a 3.000 hab.	De 500 a 1.000 hab.	De 100 a 500 hab.
Promedio	40	25,6	16	30,3
Desviación Estándar	12,2	22,4	16,2	66,7

De esta manera, la provincia de La Pampa posee un sistema urbano muy monopolizado por las grandes ciudades, con ciudades medianas (de 1.000 a 3.000 hab.) estancadas y ciudades pequeñas (de 500 a 1.000 hab.) con muy poco crecimiento (inferior a la media).

De acuerdo a las características observadas podemos establecer la siguiente categorización y jerarquización urbana:

- Capital provincial y ciudades industriales. Estas son las que organizan la red urbana provincial, tanto por la cantidad de población como por las actividades socio-económicas que desarrollan: Conglomerado Santa Rosa-Toay y General Pico.

- Ciudades industriales medianas. Poseen un grado de industrialización moderado: General Acha, Realicó.
- Cabeceras microregionales. Organizan los subespacios provinciales, con muy distintos grados de magnitud e importancia; se trata de ciudades medianas a pequeñas vinculadas a las explotaciones agropecuarias. A su vez de acuerdo a su disponibilidad de equipamiento y servicios se dividen en:
  - *Nivel I*. Eduardo Castex, Intendente Alvear, Victorica, Colonia 25 de Mayo, Ingeniero Luiggi, Macachín, Guatraché, Quemú-Quemú.
  - *Nivel II*.<sup>4</sup> (se destacan) Colonia Barón, Trenel, Catrilo, Alpachiri, Miguel Riglos, General San Martín, Jacinto Arauz, Rancul, Telén, Winifreda, Santa Isabel, La Adela, Bernasconi, Caleufú, Doblas, etc
  - *Nivel III*.<sup>5</sup> Puelches, Puelén, Chacharramendi, La Humada, La Maruja, etc.
- Centros de Servicio Rural.<sup>6</sup> Finalmente figuran muy pequeñas localidades de enlace entre la explotación primaria agropecuaria y los niveles urbanos superiores: Gobernador Duval, Cuchillo Có, etc.

---

<sup>4</sup> Solo se nombran aquellas relevantes para la comprensión del sistema urbano.

<sup>5</sup> Idem.

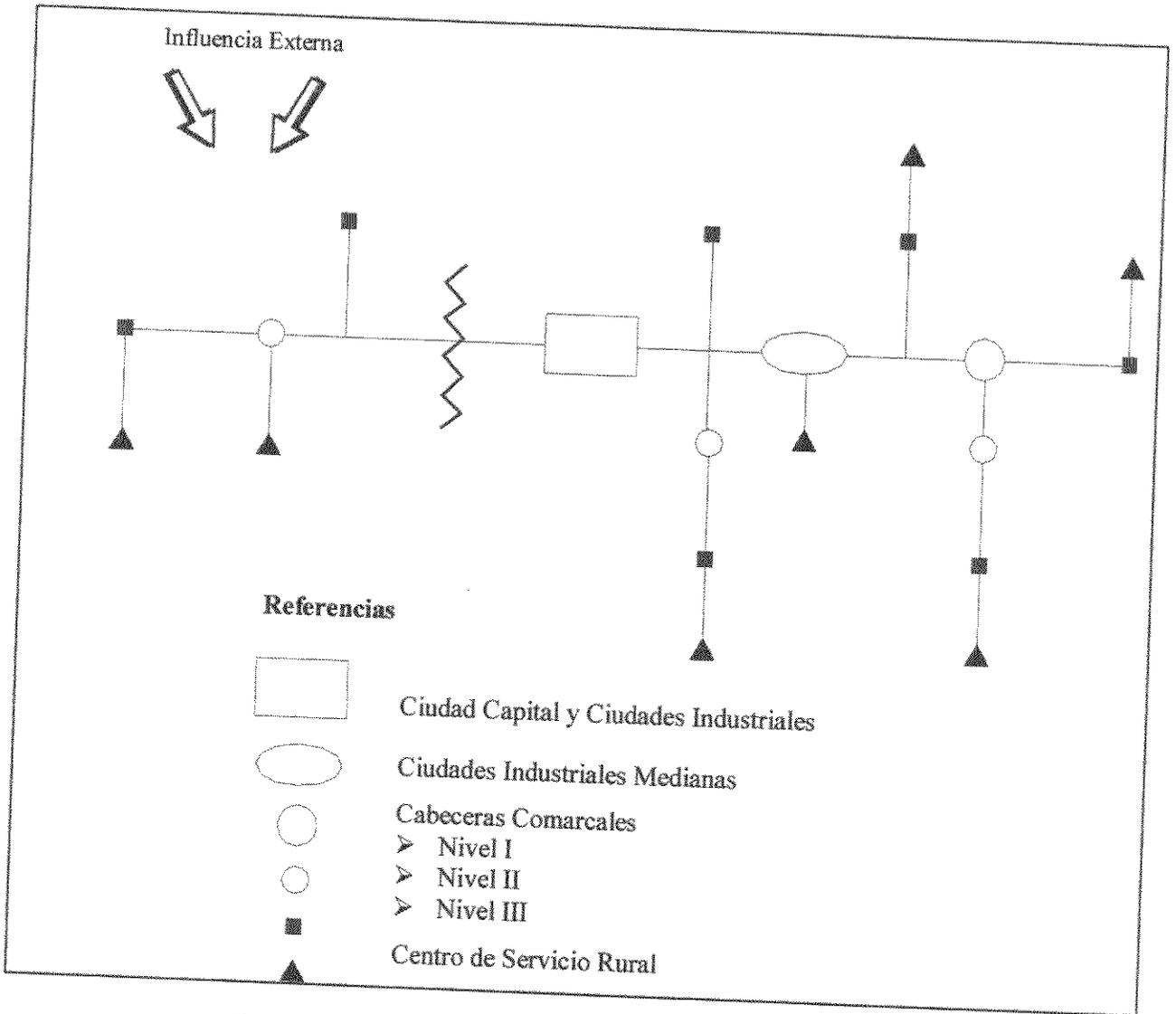
Geográficamente, el sistema se halla concentrado en la porción Este de la provincia, allí individualizamos a las ciudades de las tres primeras categorías, escasamente distanciadas entre ellas y muy bien interconectadas por rutas pavimentadas. El resto del territorio provincial solo cuenta con las últimas categorías, que se hallan a distancias mucho mayores, con una interconexión carretera no tan eficiente y más sujeto a la influencia de otras ciudades extraprovinciales. Por lo tanto el sistema urbano provincial posee una primera división en dos sistemas urbanos regionales: Sistema Regional Integrado y el Sistema Regional No Integrado.

El esquema general del sistema urbano provincial es el que indica la figura siguiente. (Figura N° 7).

---

<sup>6</sup> Idem.

Figura N° 7

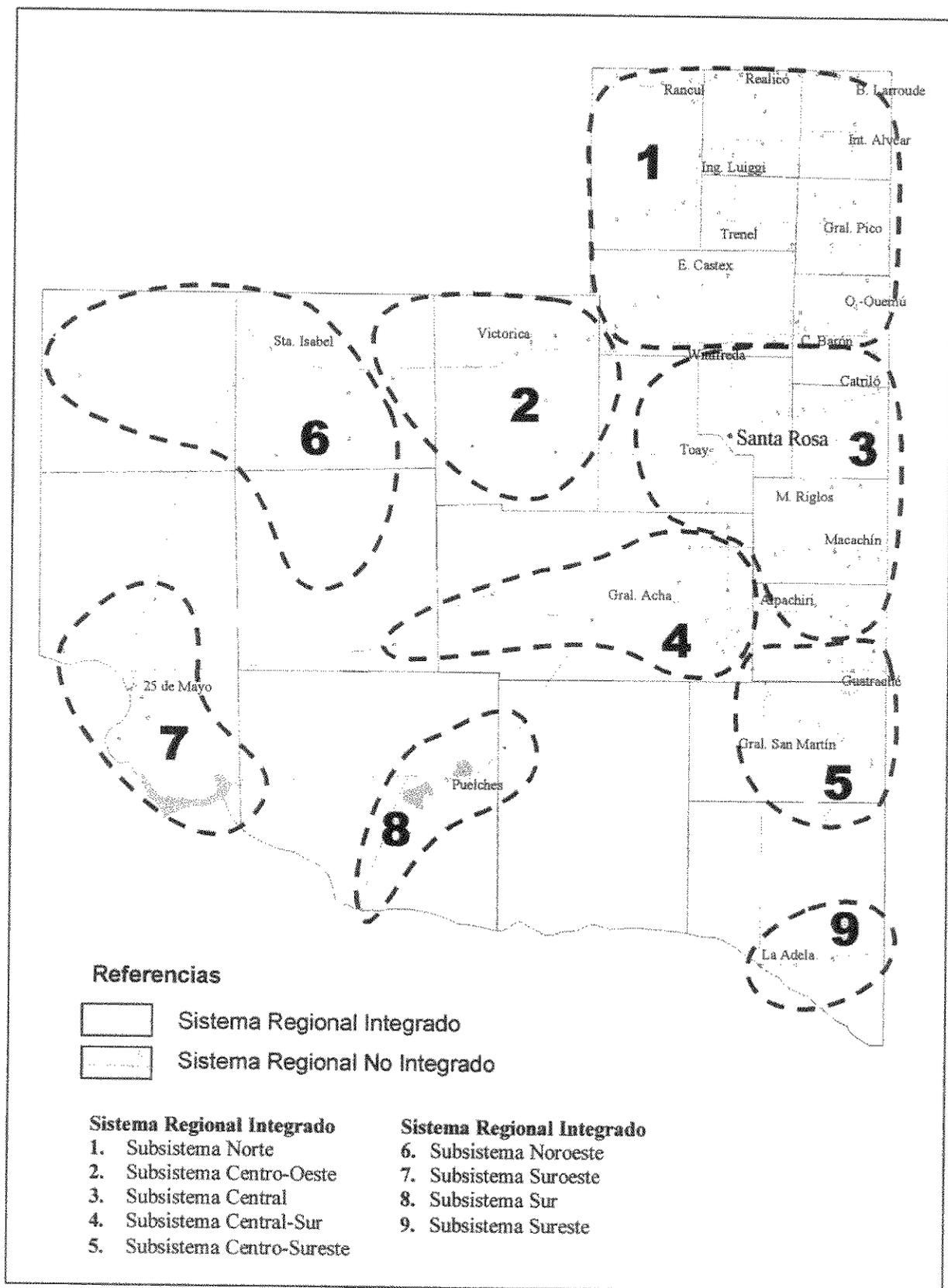


Esquema general del Sistema Urbano Pampeano

Dentro de cada Sistema Regional es posible identificar varios subsistemas urbanos, ya que poseen una dinámica propia y una esfera de influencia determinada. (Figura N° 8)



Figura N° 8  
Sistema Urbano Pampeano



El Sistema Regional Integrado contiene cinco subsistemas interconectados entre sí: Subsistema Norte, Subsistema Centro-Oeste, Subsistema Central, Subsistema Central Sur y Subsistema Centro-Sureste.

- El Subsistema Norte está centralizado sobre la ciudad de General Pico, con las ciudades industriales y comarcales de Realicó, Intendente Alvear, Ingeniero Luiggi, Eduardo Castex y Quemú-Quemú. Se halla muy bien vinculado a través de las rutas nacionales N° 35 y 188 con los espacios extraprovinciales y el resto del sistema.
- El Subsistema Centro-Oeste cuenta con la localidad de Victorica como su centro de articulación, confluyen a ella diversos centros no muy distantes, con población variable: Luan Toro, Telén, Loventué, Carro Quemado. Este Subsistema, muy concentrado geográficamente, se halla vinculado al resto del territorio a través de la ruta provincial N° 10
- El Subsistema Central, con base en la capital Santa Rosa, comprende el centro-este de la provincia y la integran Catriló, Toay, Miguel Riglos, Macachín y Alpachiri. Este subsistema representa la célula principal sobre la que descansa todo el sistema urbano provincial. También caracterizada por su muy buena vinculación interna, representa la esfera de influencia directa de Santa Rosa sobre las ciudades comarcales.

- El Subsistema Central Sur, es un caso particular, ya que lo integra una sola ciudad de importancia: General Acha. Las demás localidades son de muy reducida población y no representan un peso significativo, ni siquiera a nivel del subsistema.
- Por último, el Subsistema Centro-Sureste comprende una serie de localidades de mediana población (1.000 a 3.000 hab.), en las cuales es difícil encontrar una población rectora, aunque por su dinámica poblacional, Guatraché sería el centro principal; en tanto las demás poseen una baja tasa de crecimiento: Bernasconi, General San Martín y Jacinto Arauz. Todas ellas con una fuerte influencia de la ciudad bonaerense de Bahía Blanca. La ruta Nacional N° 35 es el eje sobre el que se desarrolla el subsistema.

El Sistema Regional No Integrado se compone de cuatro subsistemas: Subsistema Noroeste, Subsistema Suroeste, Subsistema Sur y Subsistema Sureste. Se caracteriza por estar constituido por una localidad principal y varios poblados con escasa población.

- El Subsistema Noroeste está concentrado sobre la localidad de Santa Isabel y cubre una vasta región, ya que en él convergen poblaciones distantes como Limay Mahuida, La Humada, Paso de los Algarrobos. Todas ellas muy

pequeños centros urbanos (no llegan a los 300 hab.) y vinculados, casi en su totalidad por caminos no pavimentados.

- El Subsistema Suroeste, sobre el límite de la provincia, se organiza a través de la Colonia 25 de Mayo. Comprende otras localidades muy pequeñas, de las que se destaca Puelén.
- El Subsistema Sur, es quizá el más débil de todos; constituido a lo largo de las rutas N° 152 y 106, consta de solo tres reducidas localidades: Puelches, Gobernador Duval y Lihuel Calel. De ellas es Puelches (cerca de 350 hab.) la principal.
- El Subsistema Sureste, también en un extremo de la provincia, se halla centrado sobre La Adela (1.217 hab.), a la que acompañan Anzoategui y Gaviotas, sobre el eje de la ruta N° 22.
- *Áreas de Influencia y Relaciones internas y extraprovinciales*

La organización relacional entre los dos Sistemas Regionales se halla dada a través de cuatro ejes pavimentados: rutas N° 10; 20-143-152; 106-152; 154-35. Estas también, sirven para la comunicación extraprovincial.

Dentro del Sistema Regional Integrado, la articulación entre los distintos subsistemas es muy buena, debido a las numerosas vías de comunicación y las distancias relativamente cercanas (un promedio de 150 kms.). Siendo la ruta nacional N° 35 el nervio articulador del sistema relacional urbano.

El Subsistema Norte mantiene una amplia influencia por sobre las provincias vecinas: San Luis, Córdoba y Buenos Aires. A su vez este subsistema posee un nivel de autonomía bastante importante con respecto a Santa Rosa, debido al buen equipamiento y servicios que presta su ciudad rectora General Pico.

El Subsistema Centro-Oeste, posee bajo su esfera de influencia las localidades del sur de la Provincia de San Luis, pero en gran dependencia del Subsistema Central, al cual accede a través de la Ruta Provincial N° 10.

El Subsistema Central, como célula pilar de todo el sistema urbano provincial, mantiene amplia influencia sobre toda la provincia, debido principalmente a las características administrativas que dimanan de su capital, a pesar de lo cual se ve algo disminuida en sus extremos. Santa Rosa mantiene un amplio predominio por sobre las ciudades menores, que incluso trasciende el límite

interprovincial hacia Buenos Aires, favorecido por las rutas pavimentadas: N° 35, 5, 14, 18 y 20. A su vez la presencia de la ruta N° 1 beneficia la vinculación entre estas ciudades menores.

El Subsistema Central Sur, articulado por medio de las rutas N° 152 y 143, integra localidades alejadas del jarillal pampeano como La Reforma y Chacharramendi concentrándolas en el tercer núcleo poblacional provincial: General Acha; el cual esta muy vinculado al Subsistema Central, por medio de la ruta N° 35.

El Subsistema Centro-Sureste se ve ampliamente sujeto al peso que ejerce la ciudad bonaerense de Bahía Blanca. La ruta Nacional N° 35 funciona en dos sentidos, por un lado pone al subsistema bajo el alcance de la localidad de Bahía Blanca y por otro la comunica con la capital pampeana, con la cual mantiene una relación más de tipo administrativo.

El Sistema Regional No Integrado no posee un buena relación vial entre los distintos subsistemas intervinientes, salvo el Subsistema Noroeste con el

Suroeste, el resto no posee una articulación directa entre ellos; y, como ya observamos, se halla más conectado a espacios extraprovinciales.

El Subsistema Noroeste se halla más ligado con el sur mendocino gracias a la Ruta N° 143, en tanto por medio de la ruta N° 10 posee enlaces más aislados con el Subsistema Centro-Oeste (Victorica).

El Subsistema Suroeste se relaciona de distinto modo con las provincias limítrofes; por un lado tiene bajo su órbita a la localidad rionegrina de Catriel y, por otro lado, posee una permanente comunicación con el Alto Valle de Río Negro y Neuquén. La comunicación con el Subsistema Central-Sur y Central es muy reducida, dándose a través del eje compuesto por las rutas N° 20, 143 y 152.

El Subsistema Sur se halla escasamente articulado tanto entre sí, como hacia los otros subsistemas. Su peso poblacional, así como las distancias que los separan entre ellos y con los otros subsistemas, provocan que su dinámica sea muy endeble. Las rutas N° 106 y 152 lo conectan con el Subsistema Central-Sur (General Acha) y con espacios extraprovinciales (Valle del Río Negro).

El Subsistema Sureste es mas bien un conglomerado interprovincial, ya que La Adela se halla subordinada a la dinámica generada por la ciudad rionegrina de Río Colorado de la que la separa solo el río homónimo, en tanto que la ruta N° 22 la acerca a la localidad de Bahía Blanca de la Provincia de Buenos Aires. Los contactos con otros subsistemas se hacen a través de la ruta N° 154, pero son muy exiguos.

## MACROREGIONES Y MICROREGIONES PROVINCIALES

- *Criterios de Microregionalización*

El análisis de la microregionalización se basó en un estudio estadístico de las variables seleccionadas y en un relevamiento de campo efectuado a fines de febrero del 2.001 en una veintena de localidades de todo el espectro provincial, de fundamental importancia pues permitió corregir el trabajo de laboratorio, además de reunir una importantísima fuente de información de vital importancia para la descripción y análisis de las Microregiones establecidas.

El estudio de la Microregionalización Pampeana se llevó a cabo tomando cuatro dimensiones: Agroecológica, Red Urbana, Población y Calidad de Vida. Se diferenciaron las siguientes variables para cada dimensión:

1. Agroecológico:

- a. Clasificación y categorización de suelos
- b. Actividades agropecuarias

2. Red Urbana

- a. Jerarquía Urbana (Servicios e Infraestructura – Actividades económicas)

b. Areas de influencia y vinculaciones territoriales

### 3. Población

a. Población total; rural - urbana

b. Dinámica demográfica

### 4. Calidad de Vida

a. Condiciones de vivienda

b. Educación

c. Necesidades Básicas Insatisfechas

En base a los indicadores desarrollados para las distintas variables mencionadas se estableció la microregionalización. Las distintas unidades se diferenciaron en algunos casos en base a la conjunción de las tres dimensiones enunciadas, pero en la mayoría de los casos fueron dos y, aún una sola dimensión, lo que definió estas unidades.

Se debe partir de la base que los límites de las regiones no son netos (tal como son los límites geográficos administrativos), sino que por el contrario son *difusos*, existen como una franja, cuya anchura es variable: cuanto más acusadas sean las diferencias entre las regiones mas estrecha será esta franja.

También notaremos que para cada dimensión analizada, e incluso para cada una de sus variables, la regionalización no siempre coincide. Para establecer la regionalización se compararon las diversas *Regionalizaciones Temáticas* (le llamaremos así a estas regionalizaciones dadas por cada variable o grupo de variables), observando el peso relativo que tenía cada variable como para justificar la creación de una Microregión.

La elección de las cuatro dimensiones enunciadas se fundamentó al tener en cuenta que la estructura de un territorio esta definida, en gran medida, por su patrón de uso del suelo, esto es de las actividades agropecuarias, que son las que le dan una fisonomía característica al paisaje y a la sociedad que en él vive. La Provincia de la Pampa no es la excepción, ya que bien podemos observar como el proceso de poblamiento y de desarrollo económico provincial hasta la actualidad, ha ido de acuerdo con las características ambientales; por ende la primer base regional a tener en cuenta es la Agroecológica, esta es la que nos definirá las grandes unidades demarcadoras del territorio. La siguiente cuestión es como se desarrollan las relaciones económicas y humanas en esas unidades: patrones de poblamiento, centros de servicio e infraestructura, etc., en definitiva tenemos que considerar la Red Urbana y la Población para

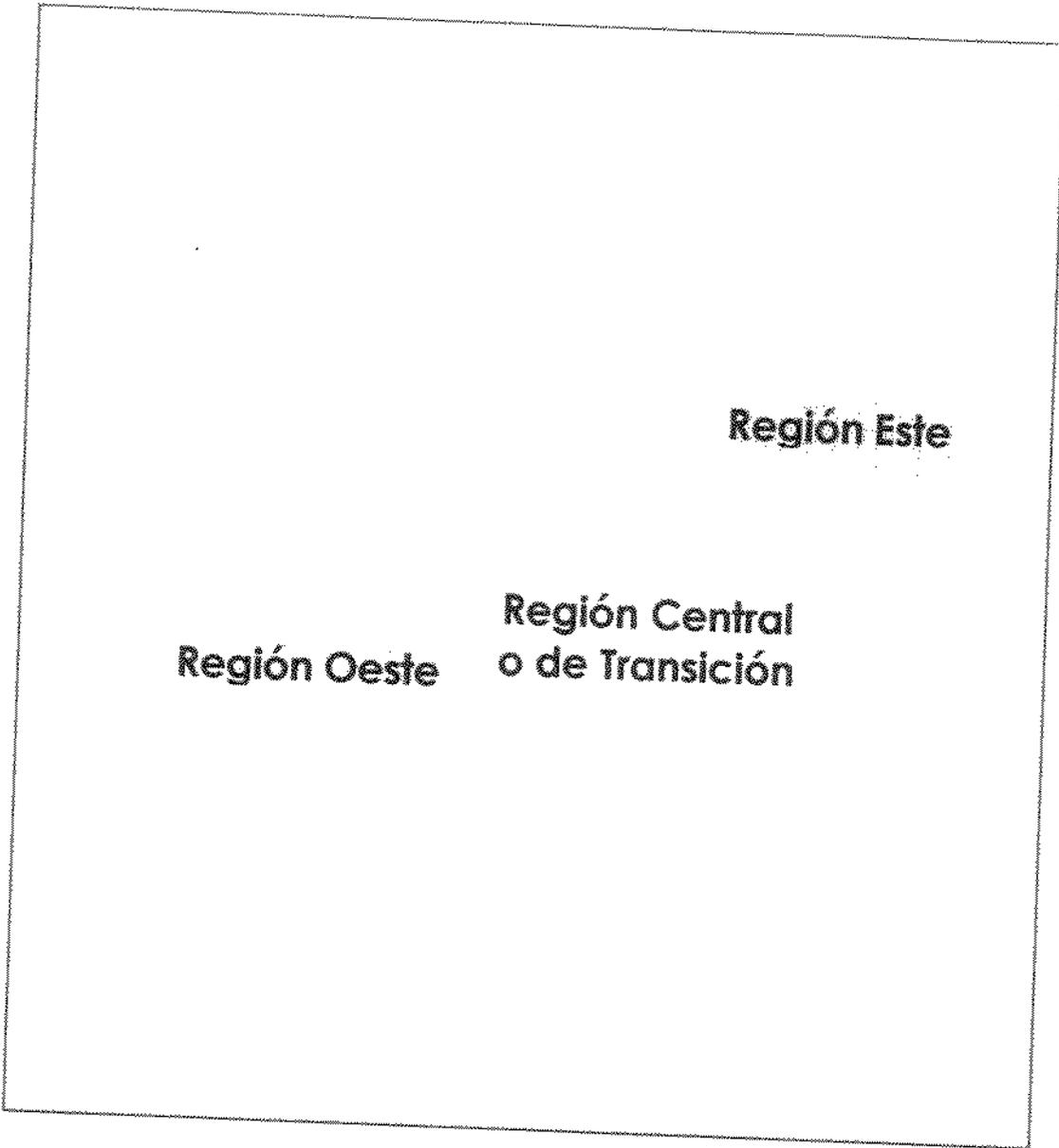
comprender como se organiza la sociedad económica y demográficamente. Finalmente, debemos establecer las características sociales que tiene el habitante, o sea cual es su Calidad de Vida, el último matiz diferenciador que nos permitirá conocer mas profundamente la población inserta en las regiones estudiadas.

Se establece en una primera instancia, la existencia de tres *Macroregiones*, estas son las grandes unidades territoriales provinciales, homogéneas desde las cuatro dimensiones propuestas; es revelador que estas grandes unidades coincidan principalmente con la aptitud de los suelos para la producción agropecuaria (a excepción de un caso puntual de 25 de Mayo). La división interna en *Microregiones* de estas *Macroregiones* se hará principalmente en base a la red urbana (definitoria de las actividades económicas y sociales) y, en tercera instancia, a la población y a su calidad de vida.

Debido a que la regionalización debe ser operativa a escala gubernamental se han amoldado las *microregiones* a la configuración de los ejidos, mucho mas convenientes por su reducido tamaño que las unidades departamentales, lo que origina, en algunos casos, que la *Microregión* final involucre ciertas

características que no le son propias, lo cual es importante considerar a la hora de la planificación.

## MACROREGIONES PAMPEANAS



La división de la Provincia de La Pampa en tres regiones principales o Macroregiones obedece, fundamentalmente, a las características climáticas que repercuten en las condiciones del suelo y en las facultades que este ofrece a la producción agropecuaria, que es, en última instancia, el factor decisivo en la conformación del espacio territorial pampeano.

La localización humana esta directamente condicionada por la capacidad, favorable o no, a la práctica agrícola-ganadera, máxime cuando en la provincia la principal riqueza es la generada por este tipo de producción. A grandes rasgos, el gradiente de productividad agropecuaria corre desde la máxima productividad en el Este (mas precisamente Noreste) hacia sus valores mínimos en el Oeste.

### DESCRIPCION DE LAS MACROREGIONES

- REGION ESTE

Coincidiendo con los parámetros pluviométricos (casi la isohieta de 600 mm) esta es la región de máxima productividad agropecuaria, cuya formación fitogeográfica característica es el pastizal.

Se encuentran las principales localidades, incluyendo la capital provincial – Santa Rosa–, la cual concentra el mayor volumen de población total.

Por otra parte reúne la casi totalidad de la industria manufacturera, con un centro diversificado localizado en Santa Rosa y otro primordialmente metalmeccánico en General Pico; dispersos en las demás localidades se hallan distintas industrias que transforman los recursos primarios locales (agroindustrias).

- REGION CENTRAL O DE TRANSICION

Corresponde con la provincia fitogeográfica del caldenal y continúa hacia el Sureste. Las geoformas típicas son las planicies calcáreas con valles y depresiones.

Posee sólo un centro urbano de relevancia provincial, General Acha, tanto por su población como por su parque industrial. Otro núcleo urbano de importancia es Victorica en el extremo Norte, de importancia fundamental en el manejo y comercialización de ganado bovino.

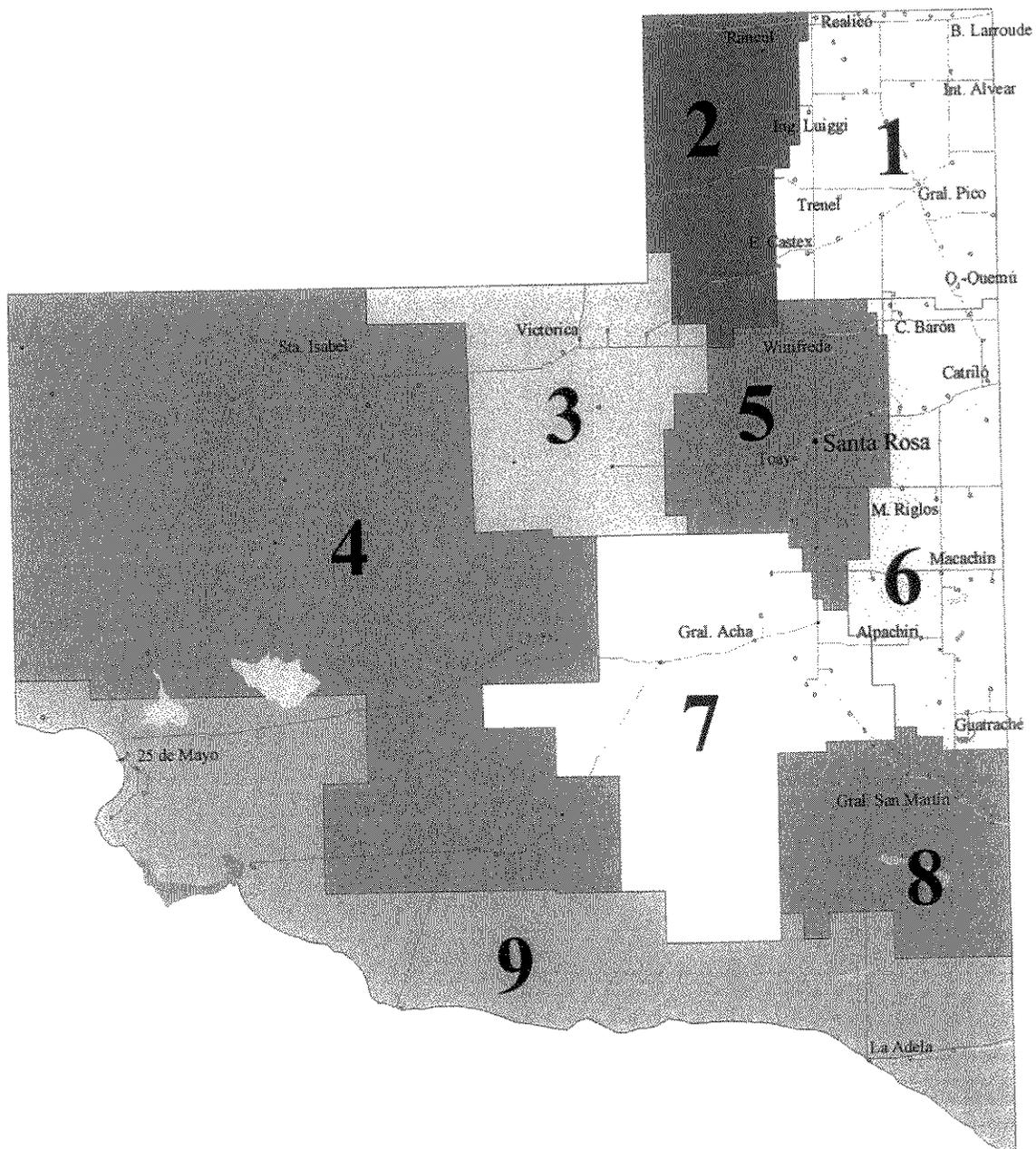
Esta área es casi exclusivamente para la cría de bovinos y, en menor medida, cultivos de cereales.

- REGION OESTE

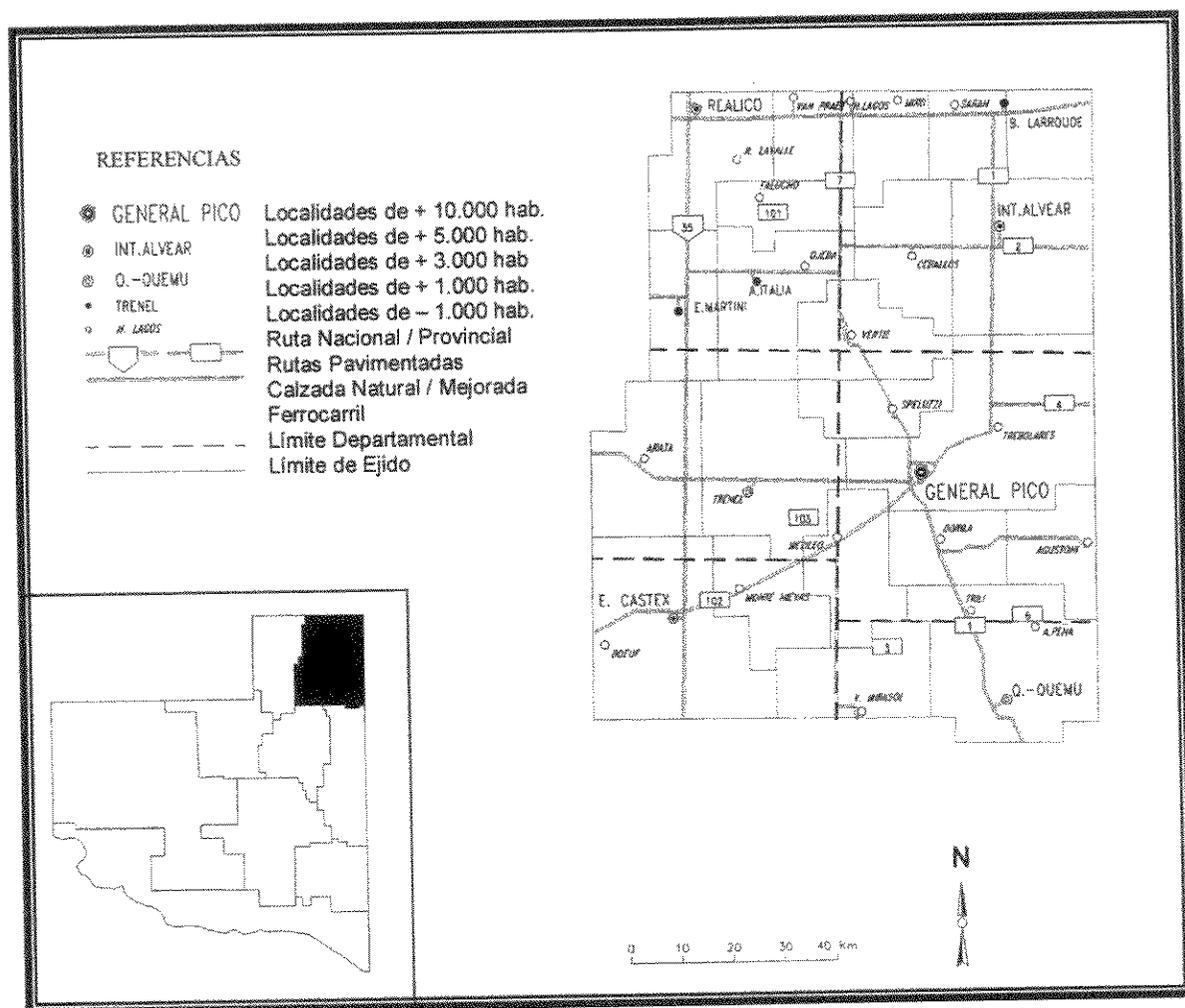
Esta es la más extensa de las regiones provinciales y la de menor cuantía en población, esta circunstancia obedece a la rigurosidad de las condiciones climáticas que impide una explotación agrícola y solo posibilita ganadería bovina muy extensiva y caprina como economía de subsistencia.

Las localidades se hallan dispersas, sin gran volumen de población (la mayor de todas: Santa Isabel, apenas alcanza los 1270 habitantes).

# MICROREGIONES DE LA PROVINCIA DE LA PAMPA



## MICROREGION 1



### DESCRIPCION

Esta Microregión es la que concentra los mayores recursos de la provincia desde el punto de vista agropecuario y es debido a las condiciones ambientales que favorecen el desarrollo de los cultivos y la práctica ganadera.

Además, posee complejos industriales relevantes, como los ubicados en General Pico (principalmente) y Realicó; donde se concentran el 48,3% del Valor Agregado Bruto (Censo Económico 1993).

Unido a estas consideraciones el volumen de población es relevante: 81.626 habitantes o sea el 31,3 % de la población pampeana. El sistema urbano se articula sobre la

ciudad de General Pico y localidades intermedias: Eduardo Castex, Realicó e Intendente Alvear, con una densa red vial pavimentada, en su mayoría.

Item	Datos
Municipios que lo integran	Realicó; Adolfo Van Praet; Coronel Hilario Lagos; Sarah; Bernardo Larroude; Falucho; Ceballos; Intendente Alvear; Embajador Martini; Alta Italia; Vértiz; General Pico; Speluzzi; Arata; Trenel; Metileo; Agustoni; Dorila; Eduardo Castex; Monte Nievas; Quemú-Quemú; Villa Mirasol
Localidades más importantes <sup>1</sup>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• General Pico (41.921 hab)</li> <li>• Eduardo Castex (8.029 hab)</li> <li>• Intendente Alvear (5.688 hab)</li> <li>• Realicó (5.462 hab)</li> <li>• Quemú-Quemú (3.327 hab)</li> <li>• Colonia Barón (2.981 hab)</li> <li>• Trenel (2.636 hab)</li> </ul>
Población total de la microregión <sup>2</sup>	• 80.8029 hab.
Porcentaje población rural y urbana <sup>2</sup>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 82,8 % Urbana</li> <li>• 17,2 % Rural</li> </ul>
Indice de masculinidad <sup>2</sup>	• 108
Indice de dependencia potencial <sup>2</sup>	• 66,3
Viviendas particulares ocupadas <sup>2</sup>	• 23.605 viviendas
Población con NBI (%) <sup>2</sup>	• 10,2 %
Establecimientos asistenciales de salud (públicos y privados) <sup>2</sup>	• 35
Analfabetismo <sup>2</sup>	• 5,5 %
Organizaciones intermedias <sup>3</sup>	• 157
Principales actividades económicas	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Producción agrícola-ganadera</li> <li>• Industria agroalimentaria y metalmecánica</li> <li>• Producción apícola</li> </ul>
Estructura agraria (extensión de las explotaciones ganaderas) <sup>3</sup>	• Mas del 50 % tienen entre 100 a 500 has. Un 20 % tienen menos de 100 has y otro tanto entre 500 a 2500 has.

<sup>1</sup> Censo 1.991

<sup>2</sup> Año 1.998

	has y otro tanto entre 500 a 2500 has.
Principales cultivos	• Trigo, maíz, girasol y soja.
Principal actividad ganadera	• Recría y internada de bovinos
Cantidad de locales industriales <sup>5</sup>	• 317
Puestos de trabajo industriales <sup>4</sup>	• 1.964
Principales industrias por rubro <sup>5</sup>	• Alimentos, bebidas y tabaco. • Metálica básica y productos de metal.
Cantidad de locales comerciales <sup>5</sup>	• 2.141
Puestos de trabajo comerciales <sup>5</sup>	• 4.691
Cantidad de locales de servicios <sup>5</sup>	• 748
Puestos de trabajo de servicios <sup>5</sup>	• 2.374

<sup>4</sup> Censo Nacional Económico 1.994

MATRIZ FODA MICROREGIONAL

*COMPONENTE TERRITORIAL - AMBIENTAL*

Variables Internas		Variables Externas	
Fortalezas	Debilidades	Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Alto rendimiento agropecuario del recurso suelo.</li> <li>• Eficaz y adecuada infraestructura vial pavimentada.</li> <li>• Centros urbanos de nivel regional (Alto grado de prestación de servicios).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Áreas afectadas por inundaciones, con un periodo estimado de 5 años para su recuperación.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Escasa incorporación de agroquímicos al recurso suelo, permitiendo el desarrollo de producciones orgánicas.</li> <li>• Presencia de zona franca y nuevas dinámicas de comercialización</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Elevación de los niveles de las napas freáticas e inundaciones, que suponen un peligro para la potabilidad de los acuíferos y para la producción agrícola-ganadera.</li> <li>• Procesos de erosión hídrica y eólica.</li> </ul>

*COMPONENTE SOCIAL - INSTITUCIONAL*

Variables Internas		Variables Externas	
Fortalezas	Debilidades	Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Eficiente respuesta municipal a las expectativas de desarrollo local y respuestas a la crisis.</li> <li>• Autocrítica del productor agropecuario por abuso o</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Falta de adecuada organización intermunicipal.</li> <li>• Escasa capacidad de gestión de las organizaciones intermedias.</li> <li>• Despoblamiento del sector rural.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Presencia de organizaciones para el desarrollo (Comisiones de desarrollo, delegación del Ministerio de Producción).</li> <li>• Concientización . Buena predisposición</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Influencia negativa de migrantes de provincias vecinas (Córdoba, Buenos Aires, Mendoza). Esto genera una sobrecarga a los servicios</li> </ul>

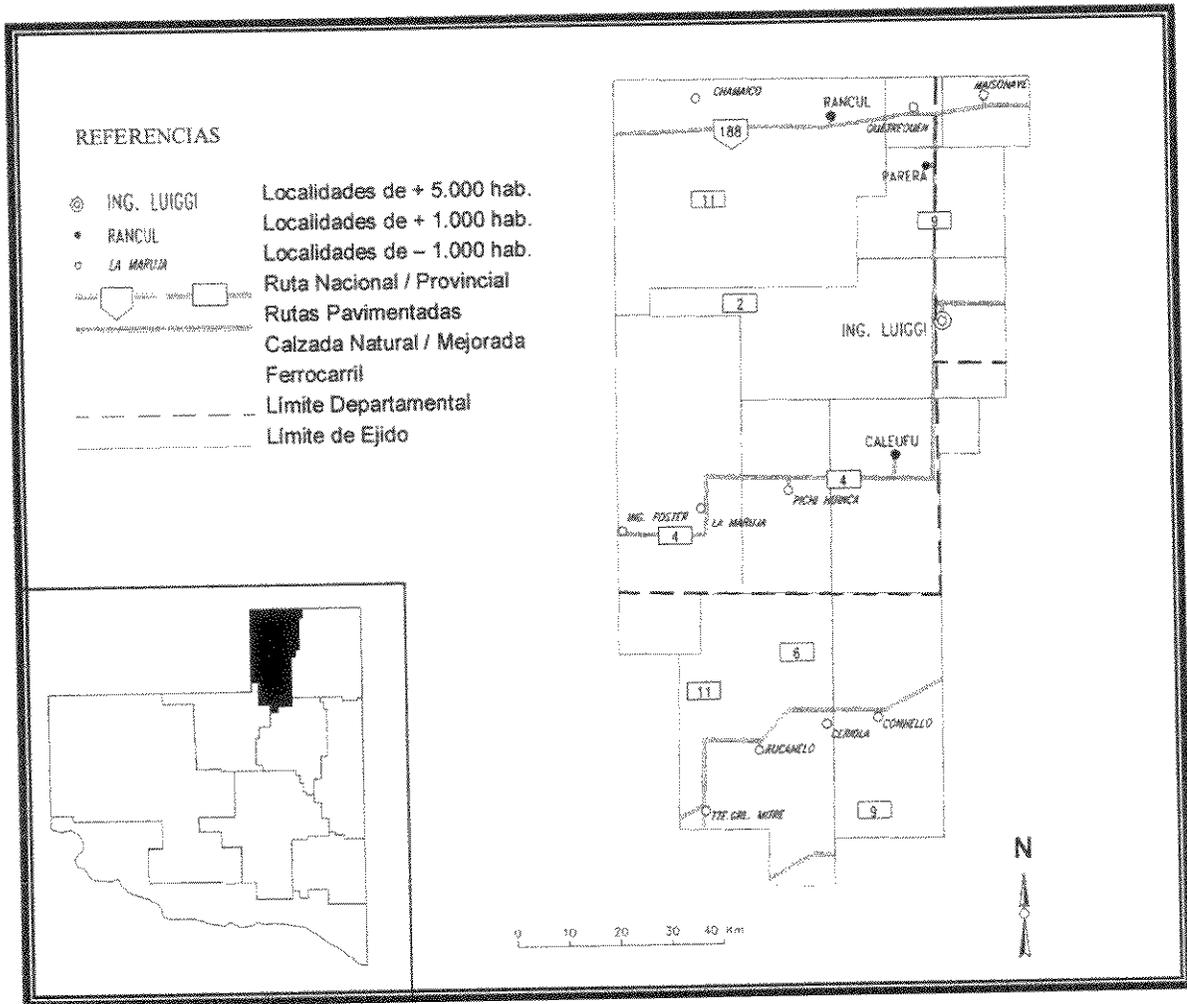
despilfarro de créditos.		para el cambio. • Políticas de apoyo al arraigo rural.	sociales y hacia el municipio por vivienda y trabajo, reducen las expectativas de remuneración al trabajar por menor salario
--------------------------	--	---	--

*COMPONENTE ECONOMICO - PRODUCTIVO*

Variables Internas		Variables Externas	
Fortalezas	Debilidades	Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gran tradición en la explotación agropecuaria, con elevada aplicación de tecnología.</li> <li>• Buenos rindes en áreas agrícolas, aún en las afectadas por inundaciones.</li> <li>• Mantenimiento de espacios industriales "moderados" (subsisten a pesar de la crisis).</li> <li>• Cierta presencia de productores pampeanos con campos en</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Endeudamiento bancario del productor agropecuario.</li> <li>• Decaimiento y cierre de las industrias, aún las relacionadas al sector primario.</li> <li>• Campos bajo inundación.</li> <li>• Decaimiento del sector comercial.</li> <li>• La apicultura, como principal producción alternativa, no se halla adecuadamente controlada.</li> <li>• Alto nivel de desempleo,</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Posibilidad de diversificación productiva (tambo, chacinados, liebre, huevos, aceite vegetal, etc.), con existencia de infraestructura fabril posible de reacondicionar</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Afecciones sanitarias del ganado bovino (aftosa).</li> <li>• Caza indiscriminada de la liebre, como recurso económico.</li> <li>• Tendencia a la baja de precios internacionales de los productos agrícola-ganaderos, que afectan directamente la rentabilidad de los productores agropecuarios, junto con el encarecimiento s de costos</li> </ul>

<p>Córdoba y Buenos Aires, como síntoma de desarrollo de la actividad.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Influencia comercial que se extiende hacia el sur de Córdoba y San Luis.</li> <li>• Bajo precio de los insumos agropecuarios y estabilidad de los impuestos provinciales.</li> <li>• Relativamente (a nivel provincial) buena aplicación de tecnología al campo, pero inadecuada y obsoleta para la eficiencia productiva.</li> </ul>	<p>producto de la retracción de la actividad industrial, comercial y agropecuaria.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Retroceso de la actividad lechera.</li> <li>• Tendencia al latifundio con dueños extraprovinciales.</li> </ul>		<p>(IVA, peaje, fletes, gasoil, etc.).</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Falta de políticas activas para la agricultura, la ganadería y la industria</li> <li>• Inundaciones</li> </ul>
---	--	--	--

## MICROREGION 2



### DESCRIPCION

Aledaña a una de las principales microregiones, como es la número 1, posee sustanciales diferencias dadas principalmente por las características ambientales. Las condiciones climáticas y de suelo hacen que la producción agrícola-ganadera sea sustancialmente de menor productividad y enfocada hacia otro tipo de explotación agropecuaria (ganadera extensiva).

No posee un sistema urbano consolidado interno, sino que depende de los centros externos: Realicó, General Pico, Eduardo Castex y Santa Rosa. Son localidades

pequeñas a medianas ubicadas en sentido E-O a lo largo de las vías de comunicación; de las cuales sobresale Ingeniero Luiggi.

Su población total es de 9.702 habitantes.

#### MICROREGION 2<sup>5</sup>

Item	Datos
Municipios que lo integran	Rancul; Quetrequén; Maisonave; Parera; Ingeniero Luiggi; La Maruja; Pichi Huinca; Caleufú; Rucanelo; Conhelo.
Localidades más importantes <sup>6</sup>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ingeniero Luiggi (4.011 hab)</li> <li>• Rancul (2.441 hab)</li> <li>• Caleufú (1.857 hab)</li> <li>• Parera (1.762 hab)</li> </ul>
Población total de la microregión <sup>2</sup>	• 14.167 hab.
Porcentaje población rural y urbana <sup>2</sup>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 45,5 % Urbana</li> <li>• 54,5 % Rural</li> </ul>
Indice de masculinidad <sup>2</sup>	• 108
Indice de dependencia potencial <sup>2</sup>	• 69,1
Viviendas particulares ocupadas*	• 4.180
Población con NBI (%) <sup>2</sup>	• 15 %
Establecimientos asistenciales de salud (públicos y privados) <sup>7</sup>	• 8
Analfabetismo <sup>2</sup>	• 8,4 %
Organizaciones intermedias <sup>3</sup>	• -
Principales actividades económicas	• Producción agrícola-ganadera
Estructura agraria (Extensión de las explotaciones agropecuarias) <sup>8</sup>	• Casi la mitad poseen de 100 a 500 has. En menor medida de 500 a 2.500 has.
Principales cultivos	• Girasol, trigo, soja
Principal actividad ganadera	• Invernada y cría hacia el oeste.
Cantidad de locales industriales <sup>9</sup>	• 67
Puestos de trabajo industriales <sup>5</sup>	• 135

<sup>5</sup> Los datos estadísticos corresponden a los municipios, no hay información de las Comisiones de Fomento de Quetrequén, Maisonave, Pichi Huinca y Rucanelo

<sup>6</sup> Censo 1.991

<sup>7</sup> Año 1.998

<sup>8</sup> Censo Nacional Agropecuario 1.988

<sup>9</sup> Censo Nacional Económico 1.994

Principales industrias por rubro <sup>5</sup>	• Elaboración de alimentos, bebidas y tabaco
Cantidad de locales comerciales <sup>5</sup>	• 350
Puestos de trabajo comerciales <sup>5</sup>	• 623
Cantidad de locales de servicios <sup>5</sup>	• 158
Puestos de trabajo de servicios <sup>5</sup>	• 403

COMPONENTE TERRITORIAL - AMBIENTAL

Variables Internas		Variables Externas	
Fortalezas	Debilidades	Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Disponibilidad del recurso suelo para las actividades agrícolas y ganaderas.</li> <li>• Escasa incorporación de agroquímicos al recurso suelo, permitiendo el desarrollo de producciones orgánicas.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Falta de lluvia suficiente para la agricultura.</li> <li>• Asentamientos con baja cantidad de población y servicios.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Cambio climático beneficioso: corrimiento de la isohieta hacia el Oeste.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Sobreexplotación y mal manejo del recurso suelo y aumento de la erosión hídrica y eólica.</li> </ul>



COMPONENTE SOCIAL - INSTITUCIONAL

Variables Internas		Variables Externas	
Fortalezas	Debilidades	Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Experiencias exitosas en asociación intermunicipal e iniciativas en ese sentido.</li> <li>• Predisposición del productor al cambio.</li> <li>• Cercanía a centro de altos estudios (Universidad y</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Áreas muy deprimidas socio-económicamente en el NE microregional (hacheros).</li> <li>• Mala predisposición hacia el futuro por parte de la gente.</li> <li>• Poca</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Capacitación y calificación para los microemprendedores y productores.</li> <li>• Impulso a las organizaciones intermedias y consolidación del proceso de asociación municipal.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fuerte presión de migrantes desde provincias vecinas (Mendoza, San Luis, Córdoba), fundamentalmente para los servicios de salud pública y, también sobre el</li> </ul>

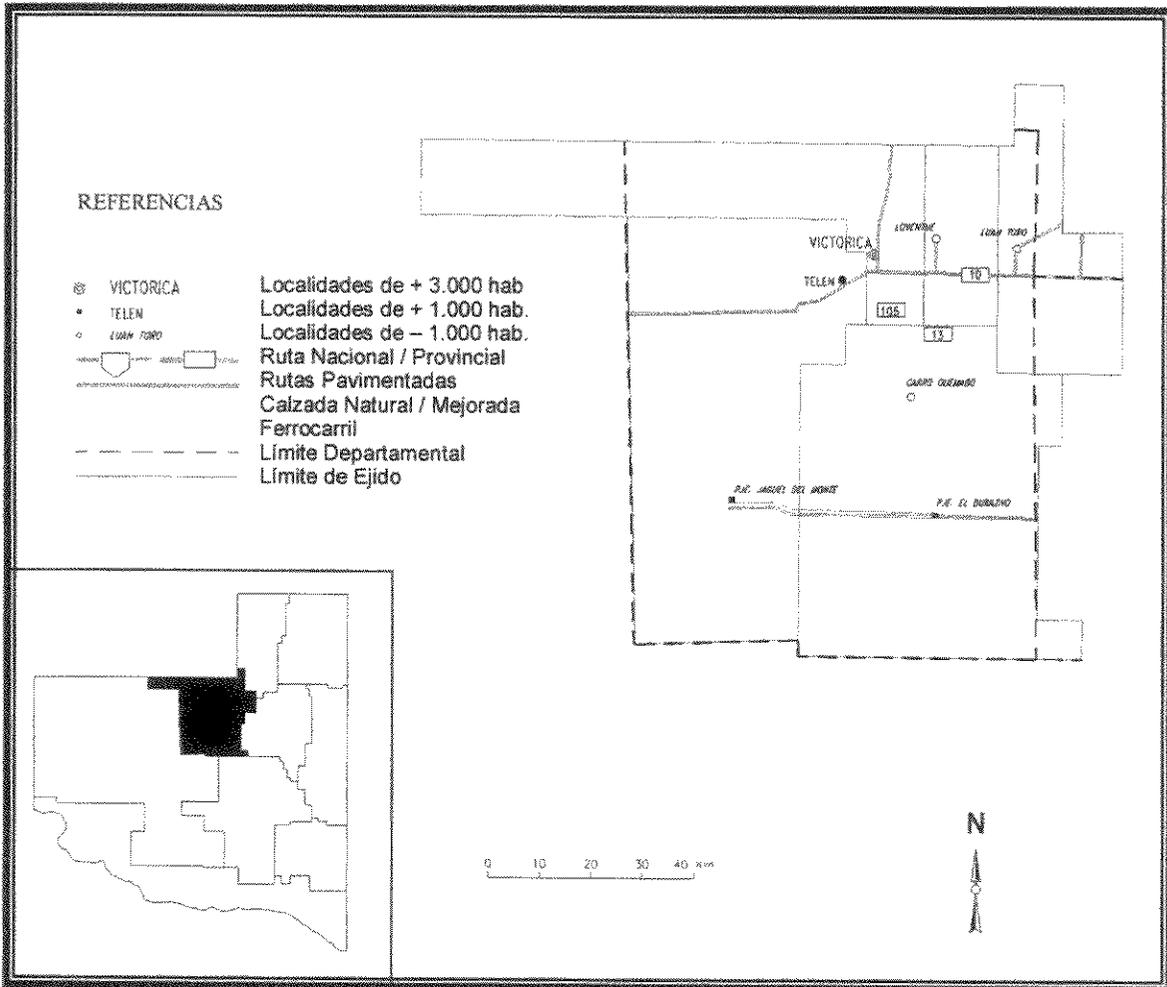
otras instituciones educativas).	capacitación en el personal municipal y hacia la microempresa.		<p>municipio para obtener trabajo y vivienda.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Deslocalización de la demanda y la contratación de mano de obra de propietarios extraprovinciales (Buenos Aires, principalmente) (no compran ni contratan mano de obra local).</li> </ul>
----------------------------------	--	--	--

### COMPONENTE ECONOMICO - PRODUCTIVO

Variables Internas		Variables Externas	
Fortalezas	Debilidades	Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Frente de avance agropecuario.</li> <li>• Buenos rindes ganaderos.</li> <li>• Bajo precio relativo de los insumos agropecuarios y estabilidad de los impuestos provinciales.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Elevado endeudamiento bancario del productor agropecuario.</li> <li>• Dificultades de circulación (por lluvias) en caminos no pavimentados.</li> <li>• Recurso forestal insuficientemente aprovechado.</li> <li>• Falta de industrias de aprovechamiento de recursos primarios.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Presencia de viejas líneas de FFCC para el transporte de productos agropecuarios.</li> <li>• Posibilidad de innovación tecnológica en el campo.</li> <li>• Problemas sanitarios en Europa que podrían revalorizar la carne pampeana.</li> <li>• Líneas de</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Encarecimiento de los costos del productor por el flete.</li> <li>• Afecciones sanitarias del ganado bovino (aftosa).</li> <li>• Tendencia a la baja de precios internacionales de los productos agrícola-ganaderos, que afectan directamente la rentabilidad de</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Descapitalización del productor ganadero (sin vientres)</li> <li>• Falta de diversificación productiva, salvo la apicultura pero sin mucha organización, ni regulación.</li> </ul>	<p>créditos para la compra de vientres (invernada).</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Cercanía de la zona franca y presencia de agua por acueducto.</li> </ul>	<p>los productores agropecuarios, junto con el encarecimiento de costos (IVA, peaje, fletes, gasoil, etc.).</p>
--	---	---	---

## MICROREGION 3



### DESCRIPCION

Se caracteriza por la actividad ganadera (substancialmente ganadería bovina de cría), como práctica única y exclusiva de larga tradición, ya que en Luan Toro finaliza el manejo mixto del campo. Este hecho la ha colocado a la microregión como centro ganadero de excelencia a nivel, no sólo provincial, sino extraprovincial, con un movimiento importante de cabezas de ganado en sus remates y ferias.

Victorica es cabecera natural de la microregión y mantiene su influencia sobre las localidades vecinas. El eje carretero de la ruta N° 10 estructura el territorio. La población total es de 9.102 habitantes.

El paisaje esta caracterizado por la presencia de añosos bosques de caldén.

MICROREGION 3<sup>10</sup>

Item	Datos
Municipios que lo integran	Luán Toro; Loventué; Victorica; Telén; Carro Quemado
Localidades más importantes <sup>11</sup>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Victorica (4.778 hab)</li> <li>• Telén (1.153 hab)</li> </ul>
Población total de la microregión <sup>2</sup>	• 8.039 hab
Porcentaje población rural y urbana <sup>2</sup>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 40,7 % Rural</li> <li>• 59,3 % Urbana</li> </ul>
Indice de masculinidad <sup>2</sup>	• 127,4
Indice de dependencia potencial <sup>2</sup>	• 70,6
Viviendas particulares ocupadas <sup>2</sup>	• 2.201
Población con NBI (%) <sup>2</sup>	• 15,9 %
Establecimientos asistenciales de salud (públicos y privados) <sup>12</sup>	• 4
Analfabetismo <sup>2</sup>	• 10,8 %
Organizaciones intermedias <sup>3</sup>	• 10
Principales actividades económicas	• Producción ganadera
Estructura agraria (extensión de las explotaciones agropecuarias) <sup>13</sup>	• El 40 % esta entre 500 y 2.500 has. Existe luego un 20 % de explotaciones entre 2.500 a 10.000 has.
Principales cultivos	• Pasturas y verdeos anuales para forraje
Principal actividad ganadera	• Cría de ganado bovino
Cantidad de locales industriales <sup>14</sup>	• 14
Puestos de trabajo industriales <sup>5</sup>	• 25
Principales industrias por rubro <sup>5</sup>	• Elaboración de alimentos, bebidas y tabaco
Cantidad de locales comerciales <sup>5</sup>	• 163
Puestos de trabajo comerciales <sup>5</sup>	• 283
Cantidad de locales de servicios <sup>5</sup>	• 57
Puestos de trabajo de servicios <sup>5</sup>	• 125

<sup>10</sup> Los datos estadísticos corresponden a los municipios, no hay información de la Comisión de Fomento de Loventué.

<sup>11</sup> Censo 1.991

<sup>12</sup> Año 1.998

<sup>13</sup> Censo Nacional Agropecuario 1.988

<sup>14</sup> Censo Nacional Económico 1.994

## MATRIZ FODA MICROREGIONAL

### *COMPONENTE TERRITORIAL - AMBIENTAL*

Variables Internas		Variables Externas	
Fortalezas	Debilidades	Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Monte de caldenal en estado natural, como recurso ambiental y forestal.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fragilidad del recurso suelo.</li> <li>• Características climáticas límites.</li> <li>• Falta de agua potable suficiente y problemas de contenido de arsénico, en algunas áreas.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Realización de un acueducto de provisión de agua a Telén.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mal manejo del recurso suelo: desertificación, erosión eólica.</li> <li>• Desmonte del caldenal en forma no controlada.</li> </ul>

### *COMPONENTE SOCIAL - INSTITUCIONAL*

Variables Internas		Variables Externas	
Fortalezas	Debilidades	Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Valorización por parte del productor por el bosque de caldén: refuerzo del sentido de pertenencia e identidad regional.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gran migración rural-urbana desde áreas vecinas y de la Microregión 4 hacia Victorica, sin que la ciudad tenga plaza laboral suficiente para contenerla.</li> <li>• Emigración de jóvenes a centros urbanos mayores (Santa Rosa) para</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fuerte Identidad como generadora de propuestas de desarrollo local</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Segmentación comunitaria por inmigración de nuevos grupos socio-culturales.</li> </ul>

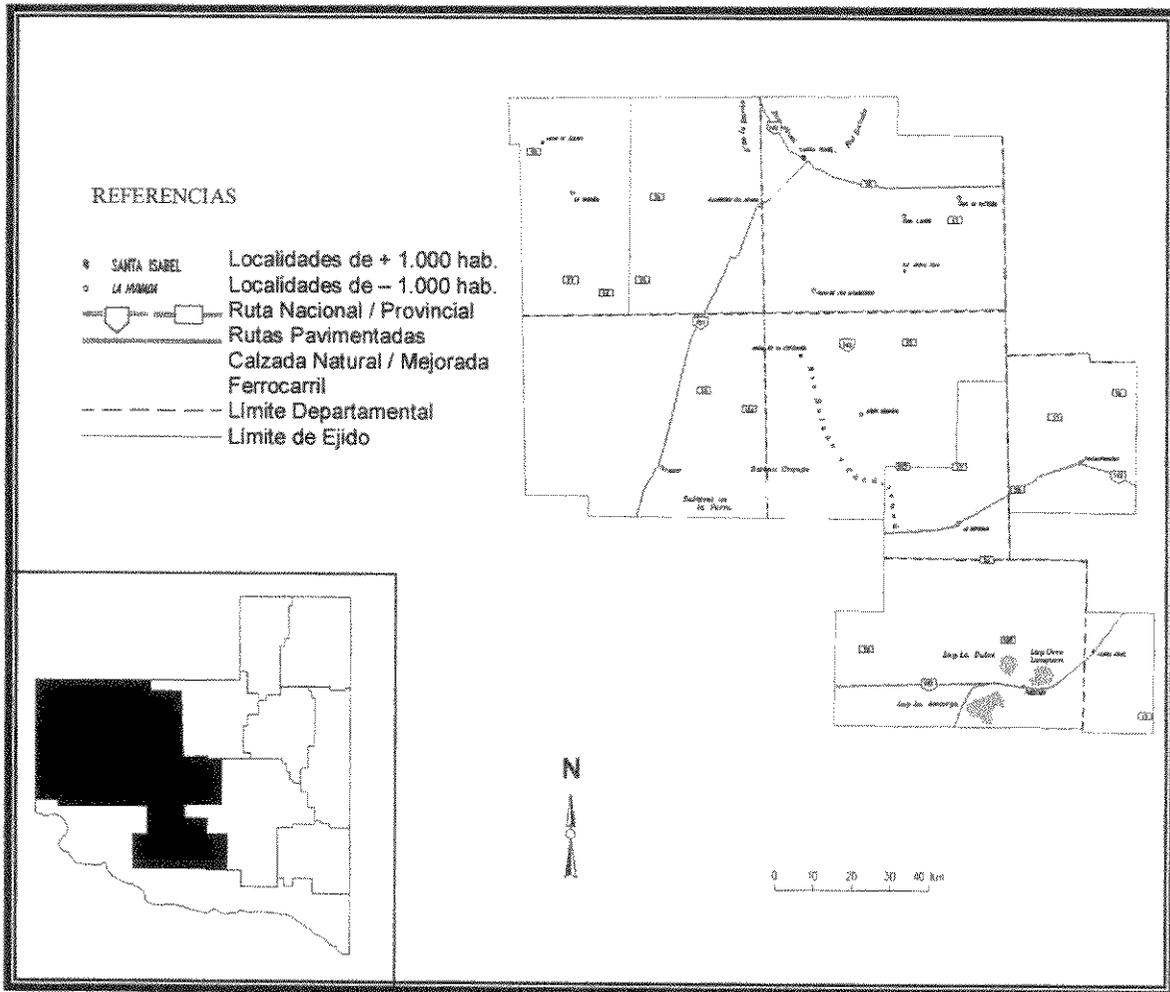
	<p>mejores expectativas laborales.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Alto contraste sociocultural (rural-urbano) en la ciudad.</li> </ul>		
--	--	--	--

*COMPONENTE ECONOMICO - PRODUCTIVO*

Variables Internas		Variables Externas	
Fortalezas	Debilidades	Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Técnicamente, buen rinde de la producción ganadera considerando las condiciones del hábitat.</li> <li>• Gran tradición en la explotación ganadera, reconocido extraprovincialmente.</li> <li>• Remates de hacienda con gran movimiento de cabezas de ganado.</li> <li>• Zona muy sana, desde el punto de vista de la práctica ganadera.</li> <li>• Bajo precio de los insumos agropecuarios y estabilidad de</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Endeudamiento o bancario del productor agropecuario.</li> <li>• Gran dependencia de una sola actividad productora (ganadería bovina).</li> <li>• Área de muy baja rentabilidad ganadera por las propias características naturales.</li> <li>• Falta de cultura de trabajo agrícola.</li> <li>• Preocupante nivel de desempleo por la escasez de posibilidades productivas.</li> <li>• Preocupante</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Demanda de productos locales de calidad.</li> <li>• Expansión de las actividades relacionadas al turismo rural y caza mayor y menor.</li> <li>• Demanda de productos primarios de calidad</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Afecciones sanitarias del ganado bovino (aftosa).</li> <li>• Incendios de pastizales y monte por falta de mantenimiento o de picadas y carencia de las mismas, como medida preventiva.</li> <li>• Proceso de concentración de campos: latifundio en manos extraprovinciales</li> <li>• Tendencia a la baja de precios internacionales de los productos agrícola-</li> </ul>

los impuestos provinciales.	situación del minifundista ante el evidente aumento de la unidad económica.		ganaderos <ul style="list-style-type: none"><li>• Aumento de costos directos e indirectos (IVA, peaje, fletes, gasoil, etc.).</li></ul>
-----------------------------	---	--	---

## MICROREGION 4



### DESCRIPCION

Esta es la más extensa de las microregiones provinciales, aproximadamente 38.019 km<sup>2</sup>, y la menos poblada: 4.769 habitantes (1,8 % provincial), lo que nos da una baja densidad de población, 0,1 hab/km<sup>2</sup>. El sistema urbano está diseminado en una serie de parajes y pequeñas localidades, que encuentran en Santa Isabel su centro neurálgico.

Las razones de esta composición demográfica se encuentran en las características naturales de la zona, el volumen de precipitaciones alcanza aquí su menor expresión, dando origen a un sistema semidesértico, donde el jarillal es el elemento común. Está atravesada por los ríos Salado-Chadileuvú, pero cuyo contenido de sales imposibilita su aprovechamiento. La productividad ganadera del bovino es muy baja y se alterna con una economía de subsistencia dada por el ganado caprino.

MICROREGION 4<sup>15</sup>

Item	Datos
Municipios que lo integran	Santa Isabel; Algarrobo del Aguila; La Humada; Limay Mahuida; Puelén; Chacharramendi; La Reforma; Puelches.
Localidades más importantes <sup>16</sup>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Santa Isabel (1.270 hab)</li> <li>• Puelén (492 hab)</li> <li>• Puelches (349 hab)</li> </ul>
Población total de la microregión <sup>2</sup>	• 3.832 hab
Porcentaje población rural y urbana <sup>2</sup>	• 100 % Rural
Índice de masculinidad <sup>2</sup>	• 122,6
Índice de dependencia potencial <sup>2</sup>	• 68,2
Viviendas particulares ocupadas <sup>2</sup>	• 1.002
Población con NBI (%) <sup>2</sup>	• 33 %
Establecimientos asistenciales de salud (públicos y privados) <sup>17</sup>	• 4
Analfabetismo <sup>2</sup>	• 24,4 %
Organizaciones intermedias <sup>3</sup>	• 1
Principales actividades económicas	• Producción ganadera bovina y caprina
Estructura agraria (extensión de las explotaciones agropecuarias) <sup>18</sup>	• Cerca del 55 % poseen entre 2.500 a 10.000 has. Sigue un porcentaje del 36 % entre 500 a 2.500 has. El resto posee mas de 10.000 has.
Principales cultivos	• Bajo porcentaje de forrajeras.
Principal actividad ganadera	• Cría muy extensiva de ganado bovino y caprino, este último desarrollado como economía de subsistencia.
Cantidad de locales industriales <sup>19</sup>	• 3
Puestos de trabajo industriales <sup>5</sup>	• -
Principales industrias por rubro <sup>5</sup>	• Elaboración de alimentos, bebidas y tabaco

<sup>15</sup> Los datos estadísticos corresponden a los municipios, no hay información de las Comisiones de Fomento de Algarrobo del Aguila, Limay Mahuida, La Reforma y Chacharramendi.

<sup>16</sup> Censo 1.991

<sup>17</sup> Año 1.998

<sup>18</sup> Censo Nacional Agropecuario 1.988

<sup>19</sup> Censo Nacional Económico 1.994

Cantidad de locales comerciales <sup>5</sup>	• 43
Puestos de trabajo comerciales <sup>5</sup>	• 79
Cantidad de locales de servicios <sup>5</sup>	• 15
Puestos de trabajo de servicios <sup>5</sup>	• 40

## MATRIZ FODA MICROREGIONAL

### *COMPONENTE TERRITORIAL - AMBIENTAL*

Variables Internas		Variables Externas	
Fortalezas	Debilidades	Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Buen nodo de comunicaciones en Santa Isabel, acentuado por la trascendencia de la ruta N° 143 hacia Mendoza.</li> <li>• Acueductos con agua para abastecimiento a poblaciones (La Humada, La Reforma, Chacharramendi y Puelches y Santa Isabel)</li> <li>• Parque Nacional Lihuel Calel.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Redes de comunicación escasamente pavimentadas.</li> <li>• Condiciones ambientales rigurosas.</li> <li>• Escasa disponibilidad natural de agua, tanto por precipitaciones, manantiales, como por napas freáticas.</li> <li>• Presencia de sistemas fluviales (Atuel, Salado-Chadileuvú) no aprovechables por poseer alto contenido salino (esto podría cambiar con mayores caudales).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Constituirse en un nodo de integración provincial a través de rutas pavimentadas.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mal manejo de los recursos naturales: erosión, desertificación, incendios.</li> </ul>

### *COMPONENTE SOCIAL - INSTITUCIONAL*

Variables Internas		Variables Externas	
Fortalezas	Debilidades	Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Servicios urbanos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bajos niveles de</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Pérdida del sentido de</li> </ul>

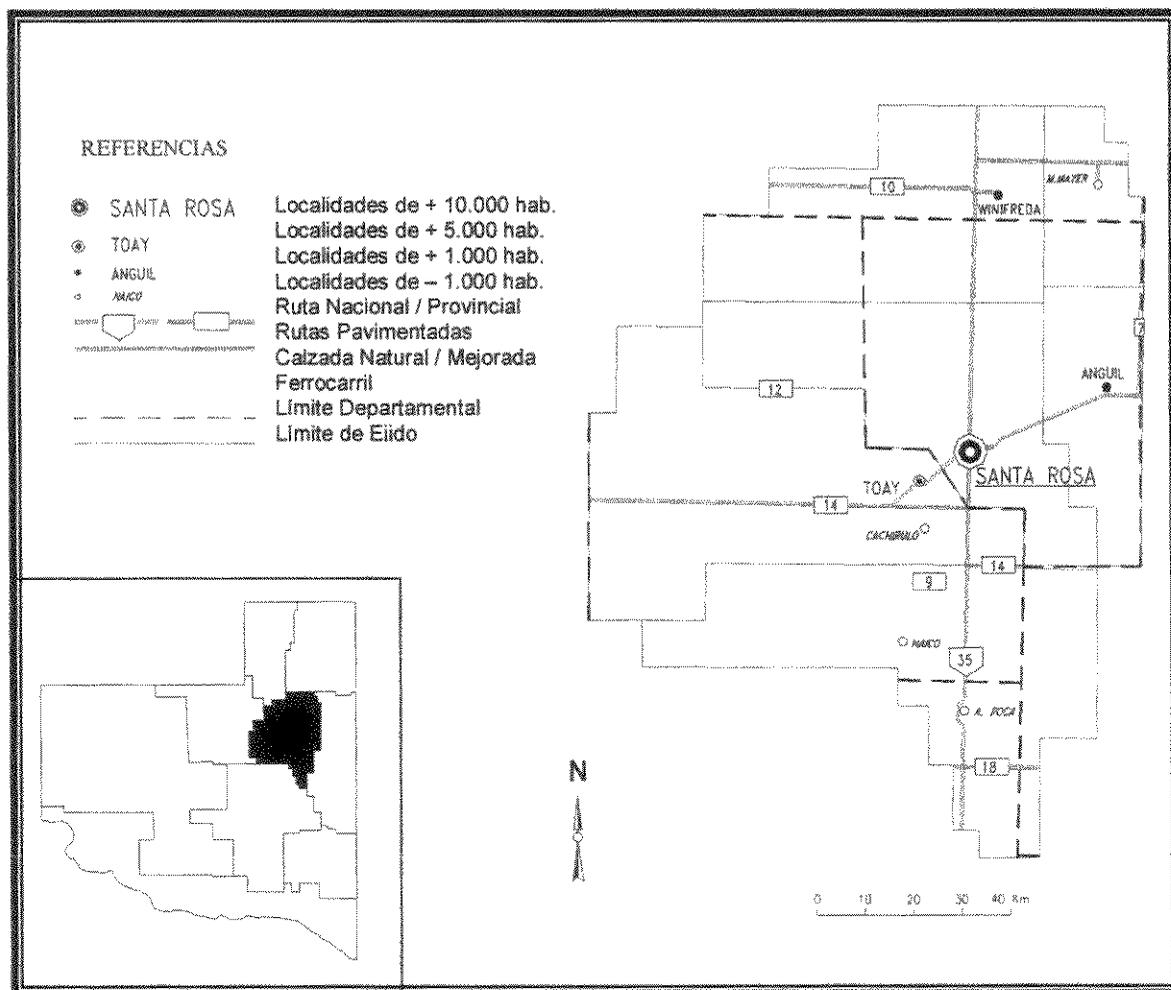
<p>básicos cubiertos, en la mayoría de las localidades.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Microregión muy homogénea en sus características humanas, a pesar de su gran extensión.</li> <li>• Incipiente proceso de reafirmación de la identidad cultural que revaloriza al individuo y la región</li> </ul>	<p>cualificación.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Migración poblacional hacia otras áreas con mejores expectativas de trabajo (alta expulsión de población).</li> <li>• Altos índices de analfabetismo y NBI.</li> </ul>		<p>pertenencia e identidad regional por fragmentación social y nueva inmigración.</p>
--	---	--	---

*COMPONENTE ECONOMICO - PRODUCTIVO*

Variables Internas		Variables Externas	
Fortalezas	Debilidades	Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Provisión de agua a sectores productivos ubicados a lo largo de la ruta N° 20.</li> <li>• Mejora en el control sanitario ganadero.</li> <li>• Bajo precio de los insumos agropecuarios y estabilidad de los</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Endeudamiento bancario del productor agropecuario.</li> <li>• Condiciones naturales marginales para la producción agropecuaria y fuertemente sensibles a las modificaciones climatológicas adversas.</li> <li>• Escasas</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Demanda de turismo verde (Lihuel Calel).</li> <li>• Nuevas demandas de caprinos</li> <li>• Nuevas demandas de artesanías.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Falta de políticas activas para el desarrollo local</li> <li>• Control de los procesos productivos en provincias vecinas (San Luis, Mendoza y Neuquen)</li> <li>• Pérdida de interés por el ganado caprino y las artesanías.</li> </ul>

<p>impuestos provinciales.</p>	<p>posibilidades de diversificación productiva.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Baja capacitación y tecnología en la producción rural (incluída la caprina).</li><li>• Muy bajo nivel de inversión.</li><li>• Influencia comercial de Mendoza.</li><li>• Falta de organización comercial en las artesanías.</li></ul>		
--------------------------------	---	--	--

## MICROREGION 5



### DESCRIPCION

La característica que da fundamento a esta microregión es la localización de la capital provincial, Santa Rosa, y su vecina Toay, y que conforman un conglomerado urbano de decisiva trascendencia en el contexto provincial.

A sus características de centro administrativo, comercial e industrial, debe sumársele su población, que alcanza los 84.882 habitantes (32,6 % del total). Su influencia es decisiva para los núcleos de población cercanos y articulada con los otros dos centros regionales pampeanos: General Pico y General Acha.

MICROREGION 5

Item	Datos
Municipios que lo integran	Winifreda; Mauricio Mayer; Anguil; Santa Rosa; Toay; Ataliva Roca.
Localidades más importantes <sup>20</sup>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Santa Rosa (75.103 hab)</li> <li>• Toay (5.526 hab)</li> <li>• Winifreda (2.124 hab)</li> </ul>
Población total de la microregión <sup>1</sup>	• 88.681 hab
Porcentaje población rural y urbana <sup>1</sup>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 93,3 % Urbana</li> <li>• 6,7 % Rural</li> </ul>
Indice de masculinidad <sup>1</sup>	• 113,9
Indice de dependencia potencial <sup>1</sup>	• 63,8
Viviendas particulares ocupadas <sup>1</sup>	• 24.291
Población con NBI (%) <sup>1</sup>	• 13,7 %
Establecimientos asistenciales de salud (públicos y privados) <sup>21</sup>	• 22
Analfabetismo <sup>1</sup>	• 5,1 %
Organizaciones intermedias <sup>2</sup>	• 52
Principales actividades económicas	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Producción agrícola-ganadera</li> <li>• Industria manufacturera y de la construcción</li> </ul>
Estructura agraria (extensión de las explotaciones agropecuarias) <sup>22</sup>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El 45 % tiene entre 500 a 2.500 has.</li> <li>• Casi el 40 % posee entre 100 a 500 has.</li> </ul>
Principales cultivos	• Trigo, girasol, soja
Principal actividad ganadera	• Recría e internada de ganado bovino
Cantidad de locales industriales <sup>23</sup>	• 245
Puestos de trabajo industriales <sup>4</sup>	• 2.135
Principales industrias por rubro <sup>4</sup>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Elaboración de alimentos, bebidas y tabaco</li> <li>• Otras industrias manufactureras</li> <li>• Metálica básica y otros productos de metal</li> <li>• Industria de la madera, aserraderos</li> </ul>

<sup>20</sup> Censo 1.991

<sup>21</sup> Año 1.998

<sup>22</sup> Censo Nacional Agropecuario 1.988

<sup>23</sup> Censo Nacional Económico 1.994

	e imprentas
Cantidad de locales comerciales <sup>4</sup>	• 2.175
Puestos de trabajo comerciales <sup>4</sup>	• 4.851
Cantidad de locales de servicios <sup>4</sup>	• 1.224
Puestos de trabajo de servicios <sup>4</sup>	• 3.859

## MATRIZ FODA MICROREGIONAL

### *COMPONENTE TERRITORIAL - AMBIENTAL*

Variables Internas		Variables Externas	
Fortalezas	Debilidades	Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Centro administrativo neurálgico provincial.</li> <li>• Reserva Natural del Parque Luro.</li> <li>• Buen rendimiento agropecuario del recurso suelo.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Falta de estrategia de ordenamiento territorial integral de la microregión</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Transformación en eje de integración territorial entre Norte y Sur y Este y Oeste del país</li> <li>• Realización del Acueducto del Río Colorado para la provisión de agua potable.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Desequilibrio demográfico por falta de políticas activas de ordenamiento.</li> </ul>

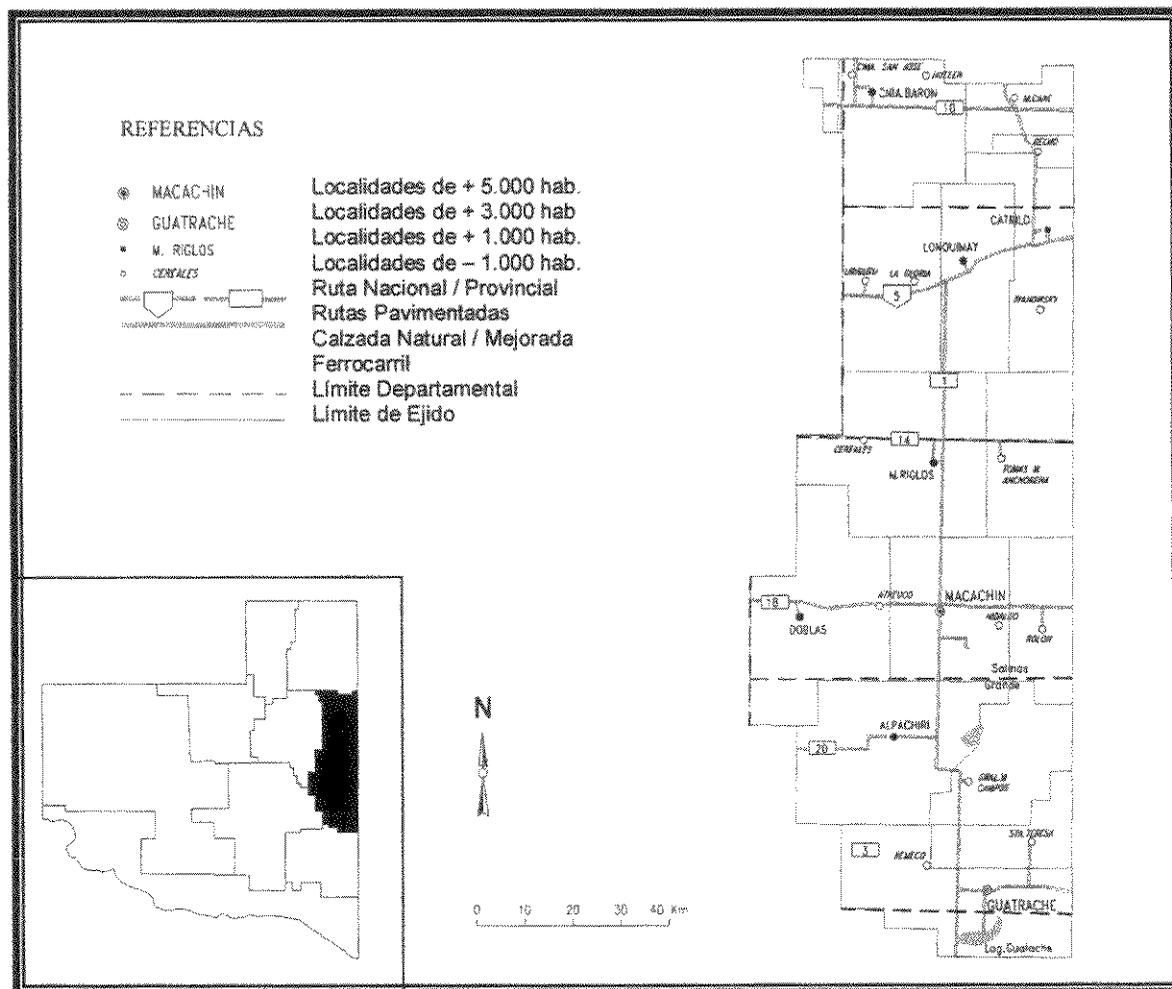
### *COMPONENTE SOCIAL - INSTITUCIONAL*

Variables Internas		Variables Externas	
Fortalezas	Debilidades	Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Centro de altos estudios (Universidad y otras instituciones educativas).</li> <li>• Fuerte presencia de organizaciones socio-culturales.</li> <li>• Importante dinamismo político, social y cultural</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Faltan estrategias para el desarrollo articuladas entre los distintos actores involucrados.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fuerte inmigración del resto de la provincia en búsqueda de oportunidades en Santa Rosa con los consecuentes problemas sociales.</li> </ul>

*COMPONENTE ECONOMICO - PRODUCTIVO*

Variables Internas		Variables Externas	
Fortalezas	Debilidades	Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Sector industrial, comercial y de servicios con alto grado de diversificación.</li> <li>• Bajo precio de los insumos agropecuarios y estabilidad de los impuestos provinciales.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fuerte endeudamiento bancario del productor agropecuario.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Posibilidad de generar economías de escala para pymes.</li> <li>• Posibilidad de atraer inversiones y desarrollar nuevas y diversas actividades productivas</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Baja de precios de los productos primarios</li> <li>• Aumento de los costos de producción.</li> <li>• Falta de políticas activas para la producción y el desarrollo.</li> </ul>

## MICROREGION 6



### DESCRIPCION

Es una franja orientada de Norte a Sur, que se desarrolla a lo largo de la Ruta N° 1, comparte ciertas características tanto territoriales como productivas.

En primer lugar sus características climáticas y de suelo le permiten obtener un buen rinde agrícola-ganadera, por otro lado se halla bajo la influencia de Santa Rosa, aunque en su extremo sur se registra el efecto de la localidad bonaerense de Bahía Blanca, y es nexo de la conexión con la Provincia de Buenos Aires.

Finalmente cuenta con una equilibrada estructura urbana, alineada a través de los ejes carreteros que corren de Este a Oeste, entre las que se destacan Catrillo, Miguel Riglos, Macachín, Alpachiri y Guatraché.

MICROREGION 6<sup>24</sup>

Item	Datos
Municipios que lo integran	Colonia Barón; Miguel Cané; Relmo; Catriló; Uriburu; Lonquimay; Miguel Riglos; Tomás Anchorena; Doblas; Macachín; Rolón; Alpachiri; General Campos; Colonia Santa Teresa; Guatraché.
Localidades más importantes <sup>25</sup>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Macachín (3.852 hab)</li> <li>• Guatraché (3.389 hab)</li> <li>• Colonia Barón (2.981 hab)</li> <li>• Catriló (2.626 hab)</li> <li>• Miguel Riglos (1.945 hab)</li> <li>• Alpachiri (1.853 hab)</li> </ul>
Población total de la microregión <sup>2</sup>	• 29.534 hab
Porcentaje población rural y urbana <sup>2</sup>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 56,3 % Rural</li> <li>• 43,7 % Urbana</li> </ul>
Indice de masculinidad <sup>2</sup>	• 109,5
Indice de dependencia potencial <sup>2</sup>	• 65,6
Viviendas particulares ocupadas <sup>2</sup>	• 8.760
Población con NBI (%) <sup>2</sup>	• 12.4
Establecimientos asistenciales de salud (públicos y privados) <sup>26</sup>	• 20
Analfabetismo <sup>2</sup>	• 9,2 %
Organizaciones intermedias <sup>3</sup>	• 52
Principales actividades económicas	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Producción agrícola-ganadera</li> <li>• Producción apícola</li> <li>• Agroindustria</li> </ul>
Estructura agraria (extensión de las explotaciones ganaderas) <sup>27</sup>	• Cerca del 50 % posee entre 100 y 500 has. El resto se divide en hasta 100 has y de 500 a 2.500 has (el 20 % cada uno)
Principales cultivos	• Trigo, girasol, soja, maíz
Principal actividad ganadera	• Recría e invernada de ganado bovino
Cantidad de locales industriales <sup>28</sup>	• 108

<sup>24</sup> Los datos estadísticos corresponden a los municipios, no hay información de la Comisión de Fomento de Relmo.

<sup>25</sup> Censo 1.991

<sup>26</sup> Año 1.998

<sup>27</sup> Censo Nacional Agropecuario 1.988

Puestos de trabajo industriales <sup>5</sup>	• 440
Principales industrias por rubro <sup>5</sup>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Elaboración de alimentos, bebidas y tabaco</li> <li>• Metálica básica y productos de metal</li> </ul>
Cantidad de locales comerciales <sup>5</sup>	• 708
Puestos de trabajo comerciales <sup>5</sup>	• 1.217
Cantidad de locales de servicios <sup>5</sup>	• 261
Puestos de trabajo de servicios <sup>5</sup>	• 869

## MATRIZ FODA MICROREGIONAL

### *COMPONENTE TERRITORIAL - AMBIENTAL*

Variables Internas		Variables Externas	
Fortalezas	Debilidades	Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ventajoso eje dado por la ruta N° 5.</li> <li>• Eficaz red vial pavimentada</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• La proximidad a Santa Rosa actúa en detrimento del arraigo local ("saca" gente), el productor administra desde la ciudad.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Escasa incorporación de agroquímicos al recurso suelo, permitiendo el desarrollo de producción orgánica.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aumento de la influencia de centros extraprovinciales (Bahía Blanca).</li> </ul>

### *COMPONENTE SOCIAL - INSTITUCIONAL*

Variables Internas		Variables Externas	
Fortalezas	Debilidades	Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Excelente calidad de vida (una de las áreas de mayor calidad de vida del país)</li> <li>• Presencia de ex-colonias agrícolas con una cultura arraigada de trabajo rural.</li> <li>• Proceso incipiente de asociación intermunicipal e interinstitucional.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Emigración por falta de trabajo, incluso de profesionales, relacionado a la cercanía de Santa Rosa, como proveedora de servicios.</li> <li>• Carencia de una pertenencia regional común.</li> <li>• Ausencia de estrategias integradas de</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Consolidación de procesos de asociación municipal como respuesta a la crisis rural.</li> <li>• Revalorización de la cultura de los ex-colonos frente al proceso de homogeneización cultural</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fragmentación social y pérdida de calidad de vida por nuevas presiones demográficas (nuevos inmigrantes de la Pcia. De Buenos Aires)</li> </ul>

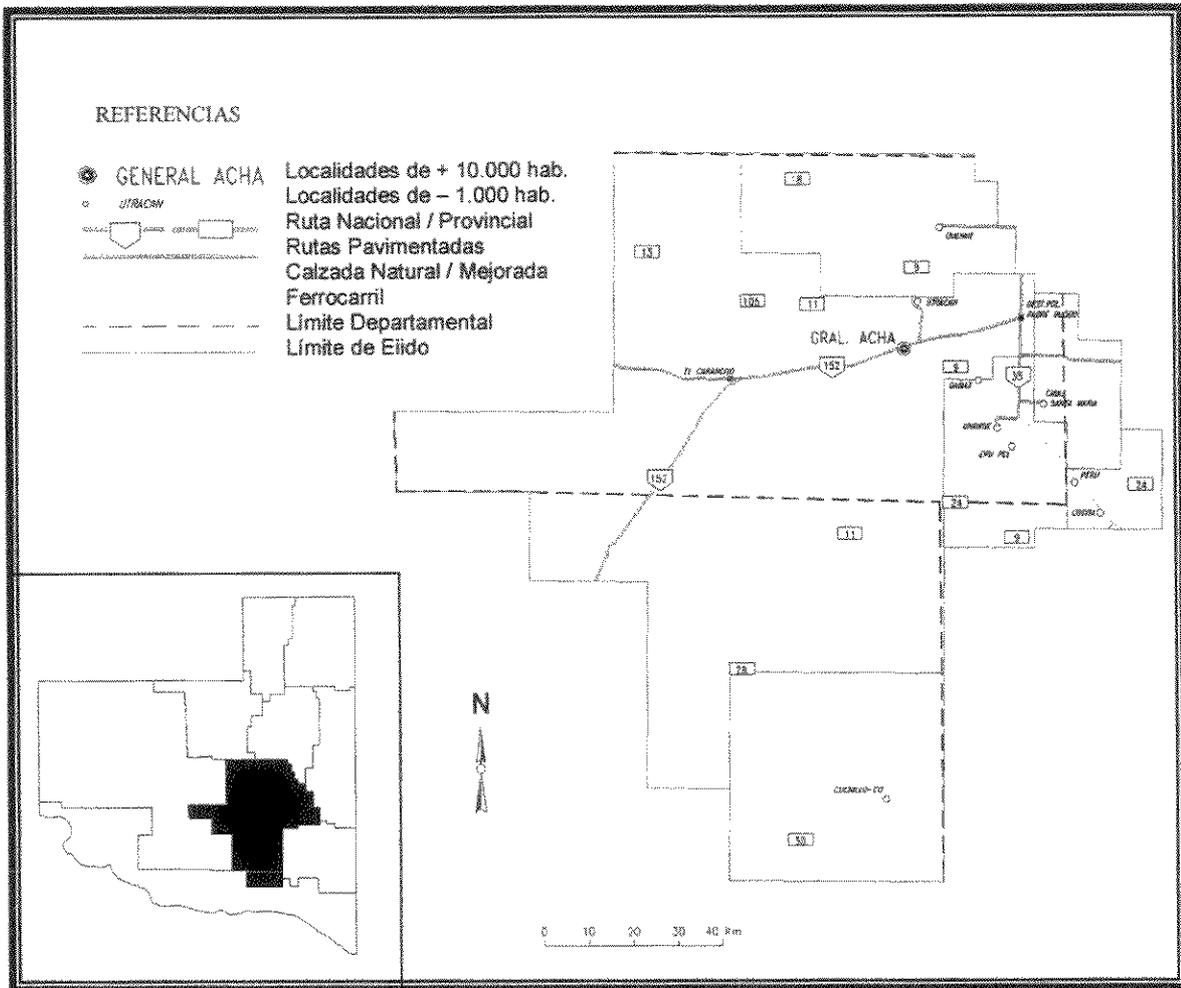
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Autocrítica del productor agropecuario por abuso o despilfarro de créditos.</li> </ul>	desarrollo local y regional.		
---	------------------------------	--	--

*COMPONENTE ECONOMICO - PRODUCTIVO*

Variables Internas		Variables Externas	
Fortalezas	Debilidades	Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Importantes emprendimientos apícolas.</li> <li>• Fuerte tradición agropecuaria</li> <li>• Bajo precio de los insumos agropecuarios y estabilidad de los impuestos provinciales.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fuerte endeudamiento del productor agropecuario.</li> <li>• Descapitalización de los productores agropecuarios,</li> <li>• Agotamiento y baja productividad del suelo por mal manejo del mismo y por falta de recursos para acceder a nuevas tecnologías.</li> <li>• Falta de adaptación de los productores a la nueva lógica del mercado.</li> <li>• Falta de organización de la apicultura</li> <li>• Aumento sustancial de la</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Nuevas demandas de productos primarios y agroindustriales con presencia en la microregión.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Control de grandes superficies productivas por productores o empresas extraprovinciales.</li> <li>• Baja de precios de los productos primarios.</li> <li>• Falta de políticas activas de reconversión y modernización del sector.</li> </ul>

	unidad económica.		
--	----------------------	--	--

## MICROREGION 7



### DESCRIPCION

Organizada alrededor de la ciudad de General Acha, como núcleo poblacional e industrial de relevancia provincial, reúne dos realidades disímiles.

Una es la franja noreste distribuida sobre la ruta N° 35, que pone término a la provincia fitogeográfica del pastizal; en esta franja se da todavía una práctica mixta: cultivos (trigo) y ganadería bovina. También se encuentran la mayoría de las localidades de pequeño tamaño (una media de 400 habitantes), que contrastan con General Acha (11.864 habitantes), población que ha recibido un nutrido proceso de migración rural.

El resto de la microregión comparte similares características a la Microregión N° 4, con la presencia de jarillal, ganadería extensiva de baja productividad como única actividad económica y centros urbanos aislados y dispersos.

MICROREGION 7<sup>29</sup>

Item	Datos
Municipios que lo integran	General Acha; Quehue; Colonia Santa María; Unahué; Perú; Cuchillo Co.
Localidades más importantes <sup>30</sup>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• General Acha (10.119 hab)</li> <li>• Quehué (301 hab)</li> </ul>
Población total de la microregión <sup>2</sup>	• 11.589 hab.
Porcentaje población rural y urbana <sup>2</sup>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 87,6 % Urbana</li> <li>• 12,4 % Rural</li> </ul>
Indice de masculinidad <sup>2</sup>	• 112,2
Indice de dependencia potencial <sup>2</sup>	• 67
Viviendas particulares ocupadas <sup>2</sup>	• 3169
Población con NBI (%) <sup>2</sup>	• 16,6 %
Establecimientos asistenciales de salud (públicos y privados) <sup>31</sup>	• 6
Analfabetismo <sup>2</sup>	• 9,4 %
Organizaciones intermedias <sup>3</sup>	• -
Principales actividades económicas	• Producción agrícola-ganadera
Estructura agraria (extensión de las explotaciones ganaderas) <sup>32</sup>	• El 40 % posee entre 500 a 2.500 has. Mientras que el 34 % está entre las 2.500 a 10.000 has.
Principales cultivos	• Trigo, soja. Forrajeras
Principal actividad ganadera	• Cría y recría de ganado bovino
Cantidad de locales industriales <sup>33</sup>	• 32
Puestos de trabajo industriales <sup>5</sup>	• 157
Principales industrias por rubro <sup>5</sup>	• Elaboración de alimentos, bebidas y tabaco
Cantidad de locales comerciales <sup>5</sup>	• 245
Puestos de trabajo comerciales <sup>5</sup>	• 456
Cantidad de locales de servicios <sup>5</sup>	• 76
Puestos de trabajo de servicios <sup>5</sup>	• 218

<sup>29</sup> Los datos estadísticos corresponden a los municipios, no hay información de las Comisiones de Fomento de Unahué, Colonia Santa María, Perú y Cuchillo Có.

<sup>30</sup> Censo 1.991

<sup>31</sup> Año 1.998

<sup>32</sup> Censo Nacional Agropecuario 1.988

<sup>33</sup> Censo Nacional Económico 1.994

## MATRIZ FODA MICROREGIONAL

### *COMPONENTE TERRITORIAL - AMBIENTAL*

Variables Internas		Variables Externas	
Fortalezas	Debilidades	Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> <li>Buen nodo (General Acha) industrial, poblacional y de comunicaciones.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>División de la Microregión en sus características agroproductivas (caldenal y jarilla), lo que implica dos políticas agropecuarias diferenciadas.</li> <li>Zona marginal en sus características climáticas para la agricultura.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Desarrollo de actividades logísticas (atención al transporte rutero) y de servicios que le permitan consolidarse como centro urbano de equilibrio provincial para contrarrestar la influencia de Santa Rosa y Bahía Blanca en el sector SE de la provincia.</li> <li>Desarrollo del Paso Pehuenche.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Mal manejo del recurso suelo: agotamiento, erosión.</li> </ul>

### *COMPONENTE SOCIAL - INSTITUCIONAL*

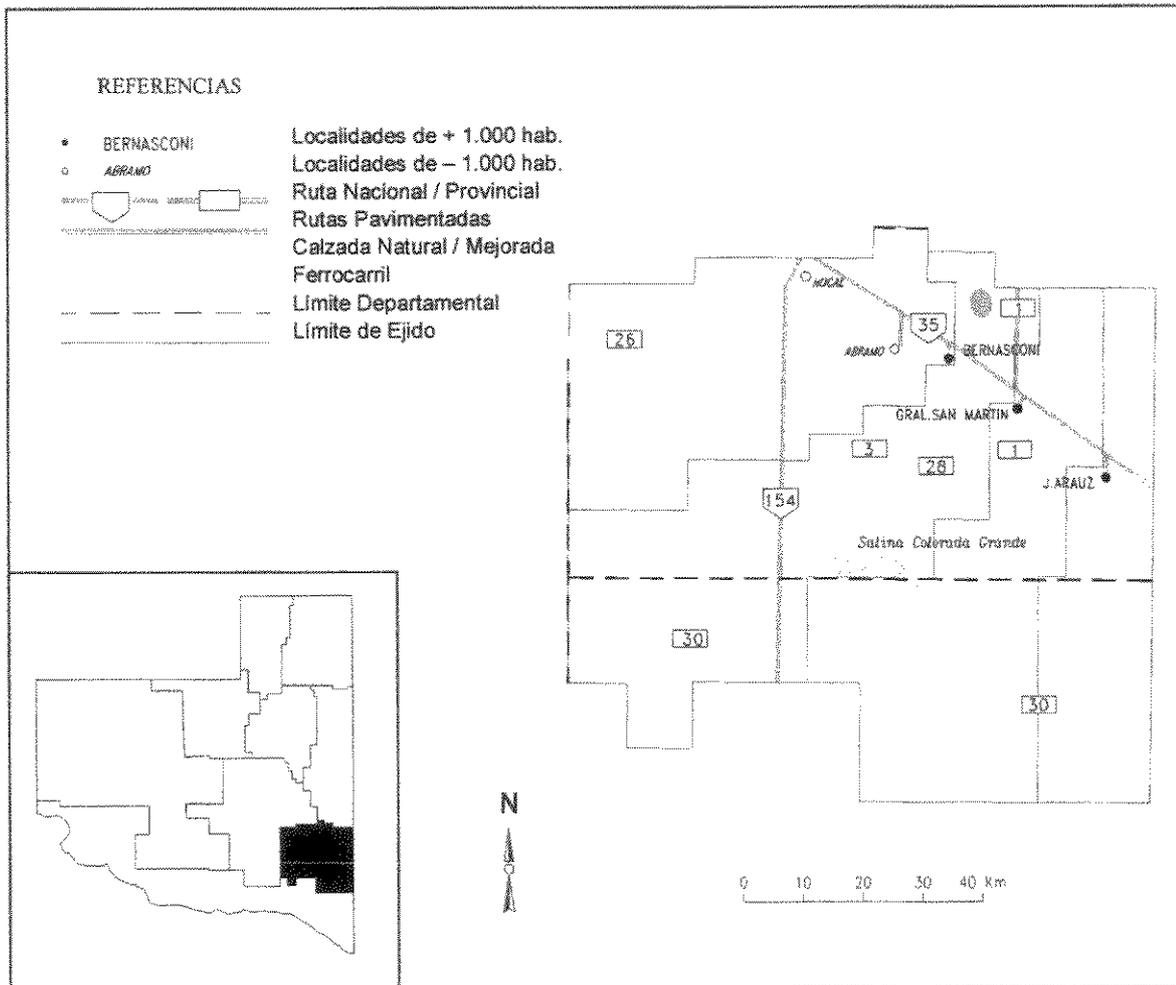
Variables Internas		Variables Externas	
Fortalezas	Debilidades	Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> <li>Autocrítica del productor agropecuario por abuso o despilfarro de créditos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Fuerte proceso migratorio hacia Gral. Acha (especialmente de la microregión 4).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Aumento de la fragmentación social.</li> <li>Aumento del desarraigo del poblador rural.</li> <li>Pérdida del</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fuerte contraste sociocultural en la ciudad.</li> </ul>		sentido de identidad y pertenencia.
--	--	--	-------------------------------------

*COMPONENTE ECONOMICO - PRODUCTIVO*

Variables Internas		Variables Externas	
Fortalezas	Debilidades	Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Presencia de cotos de caza y turismo rural.</li> <li>• Bajo precio de los insumos agropecuarios y estabilidad de los impuestos provinciales.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Endeudamiento bancario del productor agropecuario.</li> <li>• Falta de adaptación del productor a la nueva lógica económica del sector.</li> <li>• Condiciones naturales marginales para la producción agropecuaria y fuertemente sensibles a las modificaciones climatológicas adversas.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Demanda de productos primarios de calidad</li> <li>• Demanda de turismo rural especialmente vinculada a la posición ventajosa de la microregión.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Baja de precios internacionales de los productos primarios</li> <li>• Aumento de costos de la producción</li> <li>• Falta de políticas activas para el desarrollo local.</li> </ul>

## MICROREGION 8



### DESCRIPCION

Al igual que la Microregión 7, esta microregión también presenta dos áreas contrapuestas, tanto en sus características humanas como naturales.

Un área se halla definida por la ruta N° 35 y es el límite, ya marginal, de la llanura agroproductiva pampeana. Se mantiene una producción agrícola-ganadera (trigo y bovinos) aunque de menores rendimientos por su carácter marginal. Aquí es donde se concentran todas las localidades, coincidentes con la importancia de la ruta, que son centros de similar categoría. Todos ellos con amplia influencia de la ciudad de Bahía Blanca (Provincia de Buenos Aires). El resto no posee núcleos de población, mantiene la característica del jarillal que ya encontramos en otras microregiones y se halla caracterizada por bajos y depresiones, en donde se encuentran algunas salinas.

MICROREGION 8

Item	Datos
Municipios que lo integran	Abramo; Bernasconi; General San Martín; Jacinto Aráuz.
Localidades más importantes <sup>34</sup>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• General San Martín (2.367 hab)</li> <li>• Jacinto Aráoz (2.156 hab)</li> <li>• Bernasconi (1.628 hab)</li> </ul>
Población total de la microregión <sup>1</sup>	• 8.183 hab.
Porcentaje población rural y urbana <sup>1</sup>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 55,5 % Urbana</li> <li>• 44,5 % Rural</li> </ul>
Indice de masculinidad <sup>1</sup>	• 116,4
Indice de dependencia potencial <sup>1</sup>	• 63,6
Viviendas particulares ocupadas <sup>1</sup>	• 2.625
Población con NBI (%) <sup>1</sup>	• 9,1 %
Establecimientos asistenciales de salud (públicos y privados) <sup>35</sup>	• 5
Indice de mortalidad infantil	
Establecimientos educativos	
Analfabetismo <sup>1</sup>	• 6 %
Organizaciones intermedias <sup>2</sup>	• 6
Nivel de seguridad o delincuencia	
Principales actividades económicas	• Producción agrícola-ganadera
Estructura agraria (extensión de las explotaciones ganaderas) <sup>36</sup>	• Cerca del 50 % posee entre 500 a 2.500 has. Mientras que un 35 % ocupa entre 2.500 a 10.000 has.
Principales cultivos	• Trigo, soja
Principal actividad ganadera	• Cría y recría de ganado bovino.
Cantidad de locales industriales <sup>37</sup>	• 38
Puestos de trabajo industriales <sup>4</sup>	• 159
Principales industrias por rubro <sup>4</sup>	• Elaboración de alimentos, bebidas y tabaco
Cantidad de locales comerciales <sup>4</sup>	• 195
Puestos de trabajo comerciales <sup>4</sup>	• 409
Cantidad de locales de servicios <sup>4</sup>	• 84

<sup>34</sup> Censo 1.991

<sup>35</sup> Año 1.998

<sup>36</sup> Censo Nacional Agropecuario 1.988

<sup>37</sup> Censo Nacional Económico 1.994

Puestos de trabajo de servicios <sup>4</sup>	• 273
--	-------

## MATRIZ FODA MICROREGIONAL

### *COMPONENTE TERRITORIAL - AMBIENTAL*

Variables Internas		Variables Externas	
Fortalezas	Debilidades	Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> <li>Buen esquema de circulación debido a la presencia de la ruta N° 35 y la ruta N° 154</li> <li>Localidades con buena provisión de servicios al sector rural.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>División de la microregión en dos zonas productivas: la franja de la ruta N° 35 y de esta franja hacia el sur, lo que implica dos políticas agropecuarias diferenciadas.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Deterioro ambiental por mal manejo del suelo y por incendios.</li> <li>Alta influencia de centros extraprovinciales (Bahía Blanca).</li> </ul>

### *COMPONENTE SOCIAL - INSTITUCIONAL*

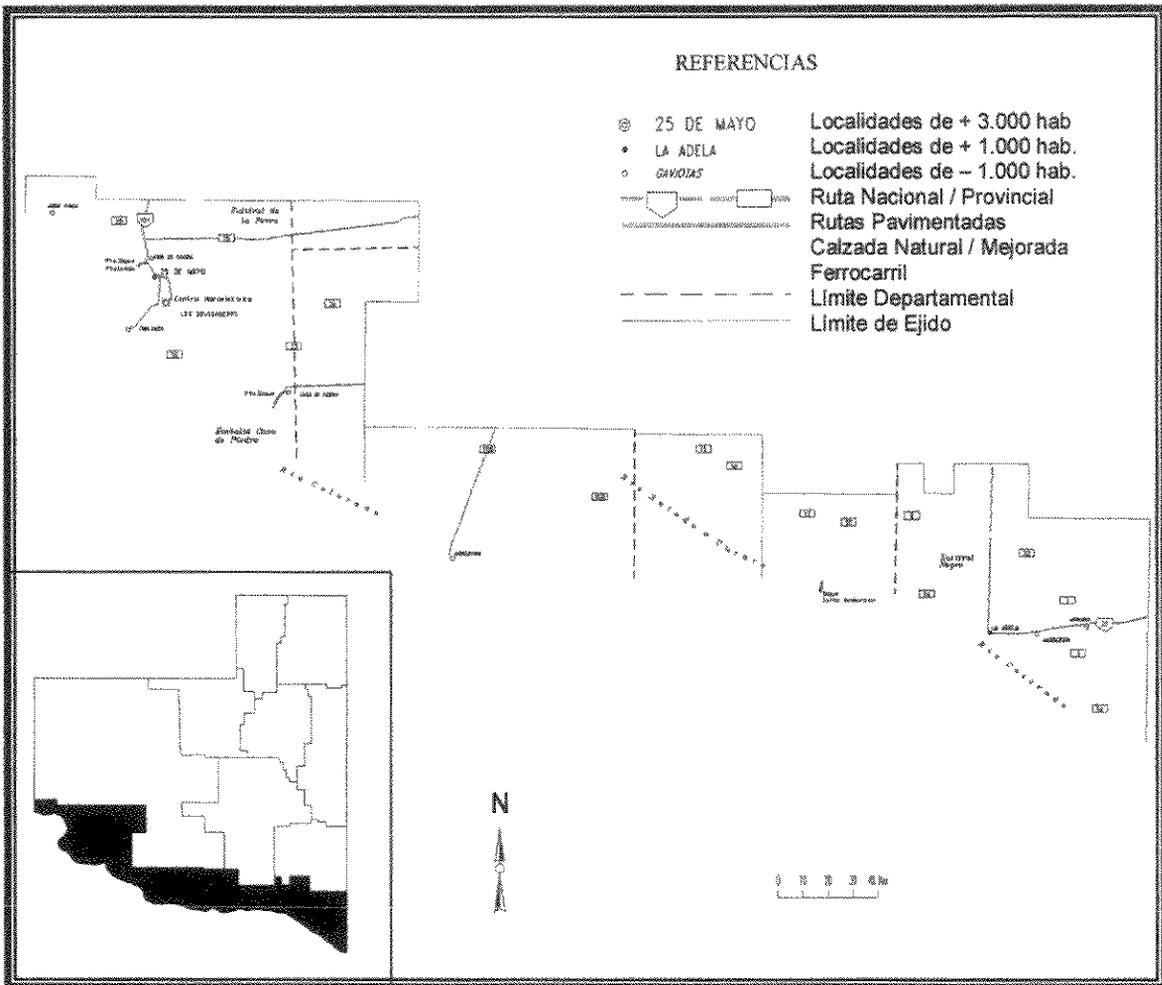
Variables Internas		Variables Externas	
Fortalezas	Debilidades	Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> <li>Autocrítica del productor agropecuario por abuso o despilfarro de créditos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Carencia de una pertenencia regional común.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li></li> </ul>

### *COMPONENTE ECONOMICO - PRODUCTIVO*

Variables Internas		Variables Externas	
Fortalezas	Debilidades	Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> <li>Bajo precio de los insumos agropecuarios y estabilidad de los</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Endeudamiento bancario del productor agropecuario.</li> <li>Mal manejo del</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Demandas de productos naturales y de calidad de oferta local</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Baja de precios internacionales de los productos primarios</li> </ul>

<p>impuestos provinciales.</p>	<p>recurso suelo (agotamiento).</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Fuerte aumento de la unidad económica agropecuaria, con expulsión de pequeños y medianos productores.</li> <li>• Falta de inversión en el campo.</li> <li>• Falta de adaptación del productor al cambio de lógica económica productiva.</li> <li>• Condiciones naturales marginales para la producción agropecuaria y muy sensibles a las modificaciones climatológicas.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Demanda de turismo rural vinculado al paisaje y a la fauna local.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aumento de los costos de la producción.</li> <li>• Falta de políticas activas para el desarrollo económico local.</li> <li>• Aumento de la influencia comercial de Bahía Blanca.</li> </ul>
--------------------------------	--	---	--

## MICROREGION 9



### DESCRIPCION

Más de la mitad del territorio provincial manifiesta una falta importante de agua para su desarrollo. Solo dos redes hídricas atraviesan la provincia y de ellas una es inutilizable para su aprovechamiento, de lo que se desprende la importancia de la restante, el Río Colorado.

En vista de ello es fundamental la existencia de este río como organizador de esta microregión, dado el potencial que representa. Al momento, su utilización corresponde al ejido de 25 de Mayo, con centrales hidroeléctricas y agricultura bajo riego. Existen otros proyectos de regadío que hasta el momento no han sido concretados, a lo largo del curso fluvial. Por otra parte, también en 25 de Mayo, se encuentran explotaciones hidrocarburíferas.

MICROREGION 9<sup>38</sup>

Item	Datos
Municipios que lo integran	Colonia 25 de Mayo; Gobernador Duval; La Adela.
Localidades más importantes <sup>39</sup>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Colonia 25 de Mayo (4.394 hab)</li> <li>• La Adela (1.217 hab)</li> </ul>
Población total de la microregión <sup>2</sup>	• 7.865 hab.
Porcentaje población rural y urbana <sup>2</sup>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 55,6 % Urbana</li> <li>• 44,4 % Rural</li> </ul>
Indice de masculinidad <sup>2</sup>	• 113,8
Indice de dependencia potencial <sup>2</sup>	• 69,8
Viviendas particulares ocupadas <sup>2</sup>	• 1.994
Población con NBI (%) <sup>2</sup>	• 22,6 %
Establecimientos asistenciales de salud (públicos y privados) <sup>40</sup>	• 2
Analfabetismo <sup>2</sup>	• 9,6 %
Organizaciones intermedias <sup>3</sup>	• 25
Principales actividades económicas	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Producción agrícola-ganadera, frutí-hortícola</li> <li>• Producción hidrocarburífera</li> </ul>
Estructura agraria (extensión de las explotaciones ganaderas) <sup>41</sup>	• El 45 % corresponde a explotaciones de hasta 100 has correspondiente a las áreas bajo riego; mientras que un 35 % posee entre 2.500 a 10.000 has.
Principales cultivos	• Manzana, pera. Forrajeras
Principal actividad ganadera	• Cría de ganado bovino. Ganado caprino como economía de subsistencia.
Cantidad de locales industriales <sup>42</sup>	• 23
Puestos de trabajo industriales <sup>5</sup>	• 184
Principales industrias por rubro <sup>5</sup>	• Elaboración de alimentos, bebidas y tabaco

<sup>38</sup> Los datos estadísticos corresponden a los municipios, no hay información de la Comisión de Fomento de Gobernador Duval.

<sup>39</sup> Censo 1.991

<sup>40</sup> Año 1.998

<sup>41</sup> Censo Nacional Agropecuario 1.988

<sup>42</sup> Censo Nacional Económico 1.994

	• Metálica básica y productos de metal
Cantidad de locales comerciales <sup>5</sup>	• 121
Puestos de trabajo comerciales <sup>5</sup>	• 157
Cantidad de locales de servicios <sup>5</sup>	• 40
Puestos de trabajo de servicios <sup>5</sup>	• 109

## MATRIZ FODA

### *COMPONENTE TERRITORIAL - AMBIENTAL*

Variables Internas		Variables Externas	
Fortalezas	Debilidades	Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Presencia del Río Colorado y un complejo de recursos a utilizar (Hidroelectricidad, suelos, riego, turismo, etc.).</li> <li>• Presencia de hidrocarburos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El recurso río está subutilizado o, directamente, no utilizado.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Alta capacidad de incorporar tierras bajo regadío.</li> <li>• Existencia de proyectos factibles para la puesta de áreas bajo riego.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Contaminación del Río Colorado</li> <li>• Anegamiento y salinización de áreas de riego</li> </ul>

### *COMPONENTE SOCIAL - INSTITUCIONAL*

Variables Internas		Variables Externas	
Fortalezas	Debilidades	Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Relaciones extraprovinciales, que favorecen la importancia estratégica de 25 de Mayo.</li> <li>• Presencia del Ente de desarrollo del Río Colorado.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Migración del poblador rural y urbano hacia otras zonas y hacia 25 de Mayo con mejores expectativas de trabajo (alta expulsión de población).</li> <li>• Carencia de una identidad regional común.</li> <li>• Ausencia de estrategias integradas de</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fragmentación social.</li> <li>• Influencia de centros extraprovinciales: Bahía Blanca y Neuquen y escasa presencia de Santa Rosa.</li> </ul>

	<p>desarrollo local y regional.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Fuertes localismos que dificultan el logro de consenso para una propuesta de desarrollo integral.</li> </ul>		
--	---	--	--

**COMPONENTE ECONOMICO - PRODUCTIVO**

Variables Internas		Variables Externas	
Fortalezas	Debilidades	Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Enclaves productivos (fruticultura, hidrocarburos, ganadería).</li> <li>• Bajo precio de los insumos agropecuarios y estabilidad de los impuestos provinciales.</li> <li>• Altas inversiones en nuevas experiencias bajo riego.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Endeudamiento bancario del productor agropecuario.</li> <li>• Economía de subsistencia (chivos).</li> <li>• Fruticultura en profunda crisis.</li> <li>• Baja utilización del área bajo riego (relacionado al punto anterior).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Demanda de productos primarios de calidad</li> <li>• Desarrollo del turismo en el perilago de Casa de Piedra</li> <li>• Posibilidad de comercializar productos nuevos (Bentonita)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Baja de precios internacionales de los productos primarios</li> <li>• Aumento de costos de producción.</li> </ul>

## BIBLIOGRAFÍA

- INTA-SAGyP; 1990. Atlas de Suelos de Argentina. Proy. PNUD Argh 85/019. Buenos Aires.
- Diagnóstico de la Situación de la Provincia de La Pampa, Subsecretaría de Planeamiento; 1998. Santa Rosa.
- Casagrande, G. Y Conti, H.; 1980. Inventario Integrado de los Recursos Naturales de la Provincia de La Pampa. INTA, Buenos Aires.
- La Pampa, Hacia un Proyecto en Crecimiento; 1994. Subsecretaría de Planeamiento. La Pampa.
- Repagro 1994; Ministerio de Asuntos Agrarios, 1994, La Pampa
- Repagro 1995; Ministerio de Asuntos Agrarios, 1995, La Pampa
- INDEC; 1999; Los Municipios de la Provincia de La Pampa. Edición en CD Room. Buenos Aires.