

01F. 331.9
T 26

42473

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

(p.2)

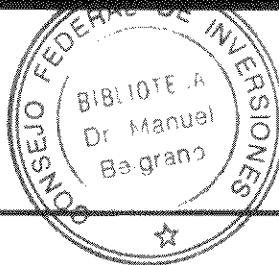
PROVINCIA DE LA PAMPA

CARACTERIZACIÓN URBANA

Y SOCIOECONÓMICA DE TOAY



INFORME FINAL



CPN. Manuel Rojo

NOVIEMBRE DE 2000

CARACTERIZACIÓN URBANA Y SOCIOECONÓMICA DE TOAY

Autoridades Provinciales

Dr. Rubén H. Marín
Gobernador

Sr. Cándido H. Díaz
Sec. General

Arq. Graciela Oporto de Follonier
Subsecretaria de Planeamiento

Arq. Nora Miyar de Muñoz
Directora de Planeamiento

Autoridades del Consejo Federal de Inversiones

Ing. Juan José Ciácerá
Secretario General

CARACTERIZACIÓN URBANA Y SOCIOECONÓMICA DE TOAY

Equipo Técnico

COORDINACIÓN GENERAL

CPN. Manuel Rojo
Consultor

Arq. Alejandro Schechtmann
Consultor

COLABORADORES

Lic. Jorge Tribo

Lic. Rosana Burgardt

Lic. Roman Scovenna

INDICE

Introducción

Capítulo 1

Caracterización del Sistema Urbano

1. Elementos que caracterizan la organización del núcleo

1.1 Medio ambiente y sistema espacial

1.1.1 La localidad y su contexto regional	1
---	---

1.2 Orígenes y procesos de conformación de Toay	2
---	---

1.3 Ubicación Geográfica de Toay	4
----------------------------------	---

1.4. Caracterización ambiental

1.4.1 . Geomorfología	6
-----------------------	---

1.4.2 Clima	6
-------------	---

1.4.3. Suelos y Vegetación	7
----------------------------	---

1.4.4 Hidrología	8
------------------	---

1.5 Infraestructura Regional de Servicios y Equipamiento

1.5.1 Comunicación y Transportes	9
----------------------------------	---

1.5.2. Energía y Saneamiento	9
------------------------------	---

Capítulo 2

Caracterización General del Núcleo Social

2. Composición de la población y calidad de vida

2.1 Tamaño y estructura de la población

2.1.1 Evolución y tendencias	11
------------------------------	----

2.1.2 Distribución urbana y rural de la población del Dpto. Toay	13
--	----

2.1.3 Origen de la población del Departamento	13
---	----

2.1.4 La mortalidad	13
---------------------	----

- Mortalidad infantil

2.1.5	La natalidad	14
2.1.6	Evolución de la población de la localidad	14
2.2 Calidad de vida		
2.2.1	Salud	18
2.2.2	Educación	22

Capítulo 3

Caracterización de la Estructura Económica

3. Recursos Físicos – Productivos. Potencialidades

3.1 Identificación y descripción de actividades productivas

3.1.1	Evolución y tendencias	28
3.1.2	Componentes de la oferta y la demanda urbana	31
3.1.3	Producción primaria	31
3.1.4	Sector secundario	41

3.2 Agentes económicos

3.2.1	Empresas privadas	46
3.2.2	Personal ocupado	46

3.3 Sector Público

3.3.1	Administración pública y servicios comunales	50
-------	--	----

Anexo 1

1.1 Planos

Anexo 2

2.1 Entrevistas

INTRODUCCIÓN

El objetivo general de este trabajo consiste en la caracterización del sistema urbano y de los aspectos sociales y económicos del Municipio de Toay, en el nivel local así como su relación con el contexto regional, con el fin de brindar un marco de referencia para la elaboración de lineamientos estructurales de desarrollo urbano y para la elaboración de proyectos, programas y planes generales y/o particulares.

En particular el objetivo específico consiste básicamente en:

- a) Elaboración de un diagnóstico expeditivo con la caracterización general del sistema urbano y su rol en el contexto regional.
- b) Composición de la población y descripción del sistema social y estructura productiva.

De acuerdo a lo previsto en el Plan de Trabajo el Diagnóstico General, constituye la base necesaria para el reconocimiento de las tendencias que se manifiestan en el territorio, así como para la identificación de conflictos y potencialidades emergentes del proceso de desarrollo.

El resultado del mismo incorpora una visión que complementa el proceso técnico con la opinión crítica sobre la realidad, por parte de quienes son los actores que permanentemente la transforman.

En este sentido se han llevado a cabo dos tareas que se consideran sumamente útiles para este trabajo por su aporte sobre el conocimiento de la realidad, ya que para su realización fue necesaria la participación activa de la comunidad.

El relevamiento físico de la ciudad que consistió en el barrido total del núcleo urbano, permitió obtener información completa y actualizada sobre ocupación y uso del suelo, tejido urbano, infraestructura, estructura circulatoria y estructura física de la ciudad, que expresan el ordenamiento espacial interior del sistema urbano, de importancia fundamental para trabajos de planificación.

Se realizaron entrevistas personales con informantes calificados que en su mayoría representan a entidades de significativa presencia y actuación, como organizaciones intermedias, o actores sociales individuales cuyas actividades están íntimamente ligadas a las problemáticas en estudio.

Si bien cada entrevista se centró inicialmente en la materia afín al perfil del entrevistado, el criterio de no limitar la búsqueda de información a una temática específica permitió no sólo recoger información sobre temas variados, sino además obtener una lectura de cómo cada estamento de la comunicad visualiza el conjunto de los problemas territoriales.

Para la elaboración de los capítulos referidos a la Caracterización General del Núcleo Social y de la Estructura Económica de Toay, se tomaron en cuenta series estadísticas e información disponible en distintas áreas de la Administración Pública Provincial. En la mayoría de los casos los datos disponibles son en general a nivel provincial o departamental, sin contar en algunos casos los relativos a la localidad que hubieran sido mas ajustados a los requerimientos de este trabajo.

Sin embargo esta situación no impide analizar su situación y evolución social y económica, teniendo en cuenta el rol importante que juega dentro del departamento del cual es cabecera.

Su ubicación geográfica muy próxima a la ciudad de Santa Rosa, le confiere a esta localidad características especiales.

En varios aspectos se la considera formando parte de un mismo conglomerado urbano, en la cual desempeña roles específicos.

La vía de comunicación terrestre por medio de una avenida en excelentes condiciones y con capacidad suficiente para posibilitar el tránsito sin inconvenientes, permite un fluido desplazamiento de personas, que por lo general tienen su domicilio en Toay y trabajan o demandan servicios en Santa Rosa.

En el aspecto económico la ciudad de Santa Rosa ejerce una fuerte atracción, tanto en la oferta de todo tipo de productos y servicios, como en los requerimientos de mano de obra y generalmente marca las pautas que rigen la actividad comercial.

En el aspecto social la prestación de servicios se planifica teniendo en cuenta la situación de ésta población, estrechamente vinculada a la ciudad capital.

CAPITULO 1

CARACTERIZACION DEL SISTEMA URBANO

1. LA LOCALIDAD Y SU CONTEXTO REGIONAL

1.1. ORIGENES Y PROCESOS DE CONFORMACIÓN REGIONAL. CONFORMACIÓN JURISDICCIONAL.

El criterio fundacional de los pueblos del Norte de la Provincia era emplazarlos sobre las vías de comunicación mas importantes, teniendo en cuenta una distancia que no superara los 20 km. La primera oleada poblacional producida entre 1880 y 1891, estaba compuesta por peones de las estancias bonaerenses, algunos estancieros, soldados de las campañas militares que se habían aquerenciado, por indios apaisanados y algunos extranjeros, predominaban los españoles que no eran colonos, pero si comerciantes, acopiadores, etc. En esta década, donde apenas estaba concluyendo la conquista, se comenzaba a mensurar las tierras. No había ferrocarriles ni centros poblados, y no se podía plantear una economía agrícola ante la imposibilidad de transportar las cosechas. De tal manera, para valorizar las tierras se puso en marcha la actividad pastoril y en poco tiempo, se convirtió en una poderosa ganadería comercial, explotándose primero los ovinos y luego los bovinos.

A fines de 1890 este panorama comienza a cambiar, las tierras se hacen más accesibles a los colonos y el ferrocarril logra extender sus ramales dentro de los límites de la provincia. La Segunda oleada poblacional de 1900 a 1914, representa la época de oro de la colonización agraria; el tercer censo nacional de 1914, registró en el territorio 101.338 habitantes,(el 50% eran extranjeros), cuatro veces más que en 1895.

Su motor impulsor fue la agricultura. Geográficamente puede apreciarse un gran cambio: el grueso de la población y el centro de gravedad del territorio se desplazan hacia el Norte. Donde las tierras eran propicias para el desarrollo de esta actividad y las condiciones climáticas resultaban más favorables. Además la presencia del ferrocarril, contribuyó al desarrollo de la agricultura comercial.

En un lapso de 15 años, nacen 26 pueblos en el Norte de La Pampa; el proceso fue singular y el beneficio general.

Loteos, subdivisiones, tendidos de ferrocarriles, inmigrantes y fundaciones de pueblos, están unidos a un proceso global que transformó el aspecto y la organización del espacio geográfico.

El avance del ferrocarril beneficiaba no sólo a la empresa en sí, sino también a los propietarios, a los colonos, a los prestadores de servicios, etc.

Surgió entonces una diferencia entre pueblos agrícolas y pueblos ganaderos. Como los servicios agrarios casi no estaban mecanizados, necesitaban mayor cantidad de mano de obra, determinando que los pueblos netamente agrícolas tuvieran más población que los ganaderos; General Pico, Eduardo Castex, Realicó son ejemplos de este esquema.

1.2. ORIGENES Y PROCESOS DE CONFORMACIÓN DE TOAY.

En el siglo XIX los indios Ranqueles y los indios del Cacique Pincén, ocuparon ésta región de La Pampa, (hoy departamentos Loventué y Toay). Eran los primeros dueños de estas tierras. Con la conquista del desierto esta zona fue escenario de frecuentes combates en contra del indio y sus posesiones. Ejemplo de ello son los llevados a cabo por los coroneles E. Del Busto en 1.846 y H. Lagos en 1.872, para finalizar con la cruzada de 1.879 que marcó la definitiva Conquista del Desierto.

Toay, fue el nudo de varias rastrilladas indígenas, ya que en este departamento venían a morir o nacían las principales, que en el antiguo territorio Nacional eran los caminos obligados de tránsito.

De acuerdo con la Ley de Premios 1.628 promulgada el 5 de septiembre de 1.885, se recompensaba con tierras a los integrantes de las fuerzas expedicionarias que participaron en la conquista del desierto. Llanura y montes, que fueron otrora indiscutida propiedad del indio, pasaron a nuevas manos que las subdividieron y registraron en planos catastrales. Cada palmo de terreno, tuvo un nombre que

legitimaba así el derecho que otorgaba el Estado a quienes se habían ganado la condición de poseer estas tierras conquistadas. Luego ocurren las ventas, aquellos que prefirieron enajenar, antes que poblar y explotar. La precaria condición económica de la mayoría de los adjudicatarios, a los que se les adeudaban varios años de sueldos de la milicia, determinó que malvendieran sus terrenos. En el reparto de tierras, se le adjudicaron al Gral. J. Viejobueno 16 leguas cuadradas en los lotes 11 de Colonia Lagos, 12 de Santa Rosa y 19 y 20 de Toay. Viejobueno vendió los lotes 11 y 12 al Coronel Remigio Gil, y el doctor B. Villanueva se quedó con los lotes 19 y 20, de quién sería administrador J. G. Brown

Fuente: Vigne, Pedro Eugenio. Historia de Toay. Editorial Extra. Santa Rosa. La Pampa.

La lucha por la capital.

Benito Villanueva, presenta un proyecto para efectuar una cesión gratuita de las tierras necesarias para fundar la futura capital pampeana. Aspiración que fue aceptada por el Acuerdo General de Ministros, el día 24 de Agosto de 1.889.

Las superficies cedidas comprendían 100 manzanas, además de quintas, chacras y montes. La mensura se encargó a G. Wasselhoeft, y el Poder Ejecutivo Nacional terminó por aprobarla en 1.901. Sin embargo, lo que para Villanueva fue una medida auspiciosa, fue cambiada rápidamente por un decreto nacional, del año 1.889. Donde se suspendió el traslado de la capital "hasta otra oportunidad", argumentándose "el estado precario del tesoro".

Durante 1.894, una medida legal similar, declaró a General Acha capital "definitiva" del Territorio de La Pampa Central. Sede que finalmente correspondió a Santa Rosa, tras otros resonantes hechos producidos entre los años 1.900 y 1.904, en que se efectivizó el traslado de la gobernación.

Mientras tanto, ya sin posibilidad de concretar sus primeros deseos y en ese mismo año, 1.894 Brown fundó Toay. Localidad que por decreto del año siguiente, fue designada cabecera del departamento que incluía también a Santa Rosa. La influencia de Tomás Masson resultó mayor, determinando que el entonces Gobernador Eduardo Pico, derogara y decretara finalmente como cabecera a Santa Rosa.

En 1.899, se creó el departamento Toay, y se designa a la localidad de Toay como cabecera del mismo. En esta época se constituyó la municipalidad, y es el propio Brown quien ocupó por primera vez el cargo de presidente de la municipalidad.

Fuente: Álvarez, José. Los pueblos de La Pampa. Apuntes sobre su nacimiento, su historia. Editorial Extra. Subsecretaría de Medios de Comunicación. Provincia de La Pampa. 1.999.

El Ferrocarril.

En 1.897 llegaron a Toay, el ferrocarril de Bahía Blanca noroeste y el ferrocarril oeste. Contaba Toay con dos estaciones, la oeste que existe actualmente y realiza el recorrido Once - Toay ; y la del sur o Pacífico, donde se halla el Complejo Recreativo Municipal. Esta última fue totalmente demolida en 1.946, ya que se encontraba inactiva desde mediados de la década del 30. Los trenes que llegaban a estas estaciones, transbordaban pasajeros de una a otra línea, facilitando las comunicaciones y transportándolos de una a otra punta de riel.

La zona donde se enclavaba la estación sur, fue declarada Parque Nacional. Un rápido examen del lugar nos permite recordar el paso del ferrocarril por esta estación sur. El ramal proyectaba unir esta provincia con San Rafael (Mendoza), pasando por las localidades del oeste pampeano: Victorica y Santa Isabel.

Actualmente, el servicio de cargas está privatizado. La adjudicación le correspondió a la Empresa FerroExpreso Pampeano, mientras que Ferrocarriles Argentinos continúa con el servicio de transporte de pasajeros.

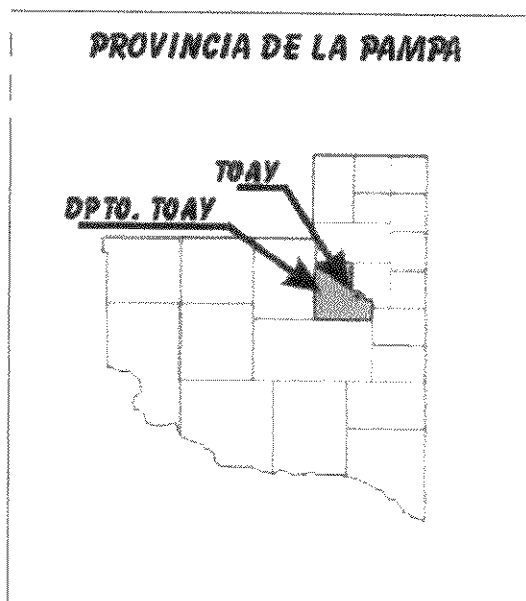
Vigne, Pedro Eugenio. Toay un pueblo centenario. 1.984 - 1.994.

1.3. UBICACIÓN GEOGRAFICA DE TOAY.

La localidad de Toay se encuentra ubicada en el centroeste de la Provincia de La Pampa, en el departamento de Toay (vocablo indígena cuyo significado expresa que en el lugar había un manantial, rodeado de un amplio círculo de caldenes), limita al Oeste con el departamento de Loventué, al Sur con el

departamento de Utracán, al Este con los departamentos de Atreucó y Capital, y al Norte con el departamento de Conhelo.

El departamento de Toay cuenta con una superficie de 5.066 Km² y por su extensión ocupa el décimo primer lugar en el total de los departamentos de la provincia. Además de la localidad de Toay, existen dos poblaciones rurales agrupadas que son Cachirulo (28 hab.) y Naicó (31 hab.).



Es importante destacar la gran proximidad que existe entre el sector urbano de Toay con respecto a Santa Rosa, la Ciudad capital de la Provincia, originando consecuentemente ventajas y desventajas con respecto a otras ciudades de la provincia de La Pampa.

1.4.- CARACTERIZACION AMBIENTAL

El Departamento de Toay dispone una superficie geográfica que totaliza las 509.200 ha, según un estudio realizado por el INTA posee una superficie potencialmente útil de alrededor de 429.465 ha.

1.4.1 GEOMORFOLOGIA

Desde el punto de vista geomorfológico, este departamento está caracterizado por las mesetas y valles al sur; y por colinas y lomas al norte (descriptas en el Inventario Integrado de recursos Naturales de la Provincia de La Pampa. Buenos Aires. Argentina. 1.980).

Las principales características de estas zonas son:

- a. Mesetas y valles: existen mesetas, pendientes, valles y cordones medanosos, originados por procesos morfogenéticos de acción hídrica.

Las mesetas son planas a suavemente onduladas; en algunas de ellas se encuentran pequeñas depresiones. La mayoría de los valles tienen cordones arenosos de crestas agudas; a sus costados hay con frecuencia lagunas y salitrales.

Las mesetas están recubiertas por una capa arenosa de espesor variable (0,30 y 0,90 metros), por debajo de ella se encuentra la capa calcárea, algo discontinua.

Los valles se encuentran recubiertos por arenas, a veces dispuestas por cordones medanosos, en algunas partes más prominentes supera el espesor de 15 metros.

- b. Colinas y lomas: en general se presenta ondulado, con lomas y colinas de 1 a 2 Km de diámetro. También existen cerros testigos, cerros mesa y eventualmente mesetas todavía aún no muy desgastadas.

Los procesos morfogenéticos actuaron destruyendo y degradando al calcáreo, y la acción eólica posteriormente contribuyó al modelado del paisaje, aportando sedimentos arenosos en las partes deprimidas del relieve.

1.4.2. CLIMA

En nuestro clima continental las precipitaciones decrecen en el sentido Noreste a Suroeste y están limitadas por las isohietas de 500 - 600. Según los registros pluviométricos del período (1.961 - 1.998) obtenidos en la Estación Meteorológica Santa Rosa, el semestre cálido (Octubre - Marzo) arroja un valor promedio 513,4,

que representa un 73,4 % y en el semestre frío (Abril - Septiembre), se determinó un valor medio de 185,9 mm. y el porcentaje sería de 26,6 %. En orden decreciente estacional, se verifica que en verano es donde se registran las mayores precipitaciones (media: 259,3 mm.), en primavera (media: 205,2 mm.), en otoño (173,2) y en invierno (61,5 mm.).

Lo precedente reafirma su condición de subhúmedo - seco y con su mayor déficit hídrico en el semestre cálido.

Con relación a las temperaturas del aire, en casilla meteorológica a 1,5 metros de altura, y para el período 1.941 - 1.990, la temperatura media anual es de 15,6 °c. La temperatura media del mes más cálido (Enero) es de 24 °c y la del mes más frío (Julio) es de 7,4 °c.

Se consigna un período libre de heladas meteorológicas del orden de 192 días que surge desde la última helada el 15 de Octubre (-/+ 15 días) y con la primera helada el 24 de Abril (+/- 25 días). Esta realidad permite el desarrollo de cultivos anuales.

Con respecto a la intensidad y frecuencia de los vientos, se puede afirmar que los mismos son peligrosos para el manejo de los suelos del departamento. La velocidad media anual del viento a 10 m. de altura (período 1.941 - 1.990), es del orden de los 11,5 Km./h, registrándose en primavera los mayores valores (media: 14 Km/h). El sentido predominante es de Nor- Noreste a Sur - Suroeste

1.4.3. SUELOS y VEGETACION

En una superficie mayor al 50 % del departamento, se encuentra en el sector oeste la influencia de la región del caldenar. Las mejores condiciones se observan en las zonas bajas, donde los suelos son más profundos, con predominio de textura gruesa y permiten un mejor desarrollo de la especies nativas que se presentan más compactas. En las zonas más altas, la masa forestal se hace más rala.

En los terrenos producto de los desmontes, se practican algunos cultivos de secano (forrajeras anuales, pasturas perennes, con base en pasto llorón, etc.) con especiales cuidados en lo referente a los peligros que ocasionan los distintos tipos de erosión.

Un peligro que se puede mencionar es la alta ocurrencia de incendios forestales, anualmente se pierden miles de hectáreas de monte, pastizales, fauna, con el consiguiente deterioro del suelo, ocasionando cuantiosos perjuicios económicos y hasta la pérdida de vidas humanas.

El fuego es utilizado frecuentemente por los productores para incentivar el rebrote de sus forrajeras y reducir el material combustible para disminuir los riesgos de propagación de los mismos.

En las regiones onduladas, se observan pastizales naturales y en las depresiones con preponderancia de p.h. elevados, se distinguen especies sammófilas

1.4.4. HIDROLOGIA

El Departamento de Toay, no cuenta con recursos superficiales de características fluviales (como un río), y las lagunas conforman elementos complementarios del sistema hidrográfico pampeano. Estas lagunas se encuentran al sur del Departamento, adquiriendo nombres como: Laguna Chapalcó, Laguna Malal Huaca, etc.

Respecto a las napas freáticas de la región, podemos mencionar a los acuíferos más importantes:

- a. Acuífero Santa Rosa - Anguil: (625 Km² con orientación Norte - Sur), se encuentra beneficiando una pequeña zona circundante a la localidad de Toay. En líneas generales, reviste singular importancia hidrogeológica por la rápida retención e infiltración del agua meteórica, continuando luego con un largo proceso de recarga. Las profundidades varían desde los 5 a los 23 metros.

- b. Acuífero del valle de Chapalcó: con una superficie de 400 Km². se extiende en dirección SO - NE, beneficiando en casi un 50% de su extensión al departamento de Toay, en su zona sur. Se caracteriza por la presencia de sedimentos muy permeables a lo largo del valle, con un mayor desarrollo aparente en la parte central y con favorable riqueza hídrica.

También se menciona, que en una amplitud importante del espacio, se halla caracterizado por acuíferos muy profundos, de costosa y difícil extracción mecánica.

1.5. INFRAESTRUCTURA REGIONAL DE SERVICIOS Y EQUIPAMIENTO

1.5.1.COMUNICACIÓN Y TRANSPORTE

Toay tiene una posición estratégica con respecto a los demás departamentos que integran la provincia, por cuanto se ubica casi en el centro y con una distancia de apenas 10 Km. de la Capital de la misma.

La localidad de Toay se une a Santa Rosa a través de la Ruta Nacional N° 5, formando la hipotenusa de un triángulo cuyos lados lo constituyen en sentido Norte-Sur la Ruta Nacional N° 35 y en le sentido Este-Oeste la Ruta Provincial N° 14.

1.5.2. ENERGIA Y SANEAMIENTO

Sistema Energético Provincial

Esta región cuenta con un sistema de transmisión eléctrica de 132 Kv., perteneciente al Sistema Oeste de la provincia. El transporte y distribución de energía en alta y media tensión lo tiene a su cargo la Administración Provincial de Energía y la distribución en media y baja tensión la Cooperativa de Toay.

Gas Natural

La Provincia se abastece actualmente con dos gasoductos que conectan el NEUBA-1 con el punto de bifurcación en las proximidades de la localidad pampeana

de Uriburu, el gasoducto General San Martín de 8" de diámetro, conectado en la localidad de Pigüé, y otro en 10" de diámetro con punto de conexión próximo superior a la Planta Compresora Saturno, ambos en la Provincia de Buenos Aires.

La localidad de La Adela ubicada en la margen norte del Río Colorado, es abastecida por el gasoducto NEUBA-1, mientras que el Gasoducto Centro Oeste alimenta a la también ribereña Colonia 25 de Mayo, Puelén, Algarrobo del Aguila y Santa Isabel.

A su vez cuenta con provisión de Gas Natural a Presión, en las poblaciones de Victorica, Ataliva Roca y Anguil, cuyo sistema de transporte no tradicional y novedoso para la provincia, permite proveer de fluido a aquellas localidades ubicadas en zonas distantes de gasoductos troncales y de ramales de alimentación previéndose la futura inclusión a este sistema de otras localidades en tal situación.

En la Provincia de La Pampa con una extensión de más de 1200 Km. entre gasoductos y ramales y casi 2000 Km. de redes de distribución, se le brinda servicio a 63.500 viviendas en un total de 59 localidades, alcanzando la población servida a un 90% de los habitantes pampeanos.

Agua

En La Provincia de La Pampa se sirven con agua potable a través de conexiones domiciliarias alrededor de 240.000 personas lo que representa un 97% de la población urbana. El abastecimiento de agua de casi la totalidad de las poblaciones y la destinada a otros usos se extrae de fuentes hídricas subterráneas mediante baterías de perforaciones de relativos bajos caudales.

De las 92 localidades pampeanas, 80 tienen servicio público de agua, representando estas el 86.95% del total, abarcando entre otras a todas las que tienen más de 2000 habitantes.

La prestación del servicio en cada una de las localidades, está a cargo de los Municipios o Cooperativas de Servicios Públicos, y el organismo provincial que define las políticas del sector es la Dirección General de Servicios Públicos del Ministerio de Hacienda, Obras y Servicios Públicos.

CAPITULO 2

CARACTERIZACION GENERAL DEL NUCLEO SOCIAL

2. COMPOSICIÓN DE LA POBLACIÓN Y CALIDAD DE VIDA

2.1. Tamaño y estructura de la Población

2.1.1. Evolución y Tendencias.

La población del departamento Toay era, según el censo del 15 de mayo de 1991, de 6.860 Habitantes, este volumen de población representa el 2,6 % del total provincial, posee una superficie de 5.092 Km² y una densidad de 1,3 Hab./km².

El volumen estimado de población, al 31 de Diciembre de 1.998, era de 7.929 Habitantes. (Proyecciones de la Dirección General de Estadística y Censos, Pcia. De La Pampa). Con relación a los censos realizados a partir del año 1920, el Departamento Toay, ha registrado los siguientes volúmenes de población:

CUADRO Nº 1: Evolución de la población y crecimiento intercensal del departamento Toay. Años 1920 - 1991.

CENSO AÑO	POBLACION DEPARTAMENTO TOAY	CRECIMIENTO INTERCENSAL
1920	4.466	
1935	5.888	31,8 %
1947	6.531	10,9%
1960	5.159	-21,0%
1970	5.007	-2,9%
1980	5.662	13,1%
1991	6.860	21,2%

FUENTE: Elaborado en base a datos brindados por la
Dir. Gral. de Est. y Censos y el INDEC

La provincia de La Pampa sufre un proceso de despoblamiento, a partir de la década del 30 y en periodos subsiguientes, producto de episodios negativos acaecidos (grandes sequías, voladura de suelos, plagas, cenizas volcánicas, crisis en el sector agropecuario, caída en las exportaciones, etc.), todo este conjunto de factores negativos, provocó una significativa emigración de pampeanos a ciudades de Buenos Aires, Bahía Blanca y al Chaco. Principalmente, esta emigración se produce, en el Departamento de Toay, a partir de la década de 1950.

Estos hechos, se ven reflejados claramente, en los distintos Censos Nacionales (Ver Cuadro N° 1) se observa que, recién en el censo del año 1991, el Departamento de Toay, refleja un volumen de población superior, al que tenía en el censo de 1935.

La tasa media anual de crecimiento del Departamento, en los dos últimos periodos intercensales, fué: 12,3‰. (1970/80) y 18,3 ‰.(1980/91).

Comparando el volumen y ritmo de crecimiento de la población urbana y rural del Departamento Toay, se observa que la tasa media de crecimiento anual, de la población urbana, es intensa y acelerada , (superior a la media provincial) mientras que la rural, por el contrario se caracteriza por un fuerte proceso de emigración(Urbano: período 1970/80: 51,3‰.; período 1980/91: 40,8‰.(Población Rural, período 1970/80: -31,6‰.); período 1980/91: -39,3‰.

Si comparamos la distribución relativa de la población del Departamento, según grupos de edad, en los censos de 1980 y 1991, observamos un leve aumento de la proporción de la población de ancianos, que se ve reflejado en un aumento del índice de dependencia potencial (de jóvenes y ancianos potencialmente no económicamente activa, sobre la población potencialmente activa)

El saldo vegetativo del Departamento Toay, en el último período intercensal, (1980/91), fue de 1.063 Habitantes (numero de nacidos, menos numero de defunciones en el periodo) y el saldo migratorio, para este mismo periodo intercensal, es positivo, 135 habitantes (Saldo migratorio: diferencia entre la cantidad de personas que emigran del departamento y la cantidad de inmigrantes que se radican en el departamento). El crecimiento poblacional total del Departamento para este periodo, es de 1.198 habitantes.

Al momento del censo de 1991, el índice de masculinidad del Departamento Toay es de 112,2.

2.1.2. Distribución Urbano y Rural de la Población del Departamento Toay

Para el censo del 15 de mayo de 1991, el único centro urbano de 2.000 o mas habitantes del Departamento Toay era TOAY (5.526 Habts.). La población del Departamento de Toay según el censo del año 1991, que residía en núcleos urbanos (2.000 o mas Habts.), era de 5.526 Habts. (80,6%); La población rural agrupada (menos de 2.000 Habts.) era de 59 Habts. (0,9 %) compuesta por : NAICO 31, CACHIRULO 28, y la población rural dispersa era de 1.275 Habts. (18,6 %)

2.1.3. Origen de la Población del Departamento

Para la fecha del censo (15 de mayo de 1991), el total de población del Departamento nacida en La Pampa era de 81,5%, el total de argentinos nacidos en otras provincias residentes en el departamento era el 16,7%, y los inmigrantes de países limítrofes constituían 1,2% de la población departamental y el 0,6% de la población era originaria de otros países no limítrofes

2.1.4. La Mortalidad

La Mortalidad General

El promedio de la tasa bruta de mortalidad del Departamento Toay en el quinquenio 1991/95 fue de 5,3 ‰, la tasa registrada en 1980 fue 4,4 ‰ y 1990 de 5,3 ‰. (FUENTE: INDEC: Situación y Evolución social – La Pampa; 1997).

Si comparamos el promedio departamental, con el promedio de la tasa bruta de mortalidad provincial para el mismo quinquenio (1991/95) observamos que ésta (7,1‰.) es superior a la media departamental.

La Mortalidad Infantil

La tasa de mortalidad infantil total del Departamento Toay desde el año 1993 a 1998 refleja una gran disparidad, lo que no permite inferir a priori las causas de dicha oscilación. (es preciso obtener información adicional, de los organismos competentes). (Ver Cuadro N°2)

CUADRO N° 2: Tasa de mortalidad infantil de la Provincia de La Pampa y del departamento Toay. Años 1993 - 1998.

AÑO	TASA MORT. INFANTIL DPTO. TOAY	TASA MORT. INFANTIL PCIA. DE LA PAMPA
1993	13,2‰	17,30
1995	48,0‰	16,40
1996	12,0‰	11,70
1997	11,9‰	11,40
1998	17,4‰	12,40
1999	36,1‰	15,07

FUENTE: Subsecretaría de Salud - La Pampa

En el año 1991 el 59,4 % de la población del Departamento estaba adherida a una obra social, plan médico o mutual y el 40,6 % restante, que no tenía cobertura, era atendido en establecimientos asistenciales públicos).

2.1.5. La Natalidad

El promedio de la tasa bruta de natalidad del Departamento Toay, en el quinquenio 1991/95 fue 22,4 por mil (con tendencia a decrecer), superior al promedio provincial, que para este mismo quinquenio fue el 21,4 % por mil, también con tendencia a decrecer.

2.1.6. Evolución de la Población de la Localidad

Durante el presente siglo, la localidad de Toay, a tenido un crecimiento moderado y sostenido, debido principalmente al proceso continuo de urbanización creciente, tanto a nivel provincial como local.

El ejido municipal, en el que la localidad de Toay es cabecera, tenía a la fecha del censo de 1991, 6.260 Habts. (51,71% varones y 48,29 mujeres), un índice de masculinidad del 107, una superficie de 2.275 Km² y una densidad poblacional de 2,75 Hbts. / km².

Cabe destacar que en el único intervalo intercensal, en que la localidad de Toay tuvo una ligera disminución de población, fue en el de 1947/1960, con una pérdida de 32,8 % de población en este periodo y, los períodos en que se observa mayor crecimiento, es el intercensal de 1970/1980 con un crecimiento de 65,1% y 1980/1991 con un crecimiento de 52,8 %. (Ver Cuadro N° 3).

El crecimiento de población de la localidad de Toay en los dos últimos periodos intercensales, es mas acelerado que el del Departamento (Toay), la tasa media anual de crecimiento de la localidad de Toay, en el período 1980/1991 fue 40,11‰, mientras que la tasa media anual de crecimiento del Departamento Toay para el mismo periodo fue 18,3 ‰.

CUADRO N° 3: Evolución de la población y crecimiento intercensal de la localidad de Toay. Años 1920 - 1991.

CENSO AÑO	POBLACIÓN LOCALIDAD TOAY	CRECIMIENTO INTERCENSAL
1920	1.863	
1935	1.900	2,0%
1947	2.457	29,3%
1960	1.650	-32,8%
1970	2.191	32,8%
1980	3.617	65,1%
1991	5.526	52,8%

FUENTE: Elaborado en base a datos brindados por la Dir. Gral. de Est. y Censos – La Pampa

Según proyecciones efectuadas por la Dirección General de Estadística y Censos de esta Provincia, la población estimada por crecimiento vegetativo base Censo Nacional de Población y Vivienda 1991, para el departamento Toay se puede observar en el cuadro siguiente.

CUADRO Nº 4: Población del departamento Toay estimada al 31/12/1999.-

Departamento y Localidades	Población		
	Total	Varones	Mujeres
Total Provincia	295.874	148.247	147.627
Urbana	265.693	130.295	135.398
Rural	30.181	17.952	12.229
Toay - Total	8.078	4.201	3.877
Cachirulo	28	19	9
Naico	31	15	16
Toay	6.736	3.332	3.404
Zona Rural	1.283	835	448

FUENTE: Dirección General de Estadística y Censos - La Pampa.

GRAFICO Nº 1: Comparación del Crecimiento Intercensal del Departamento Toay y de la Localidad.

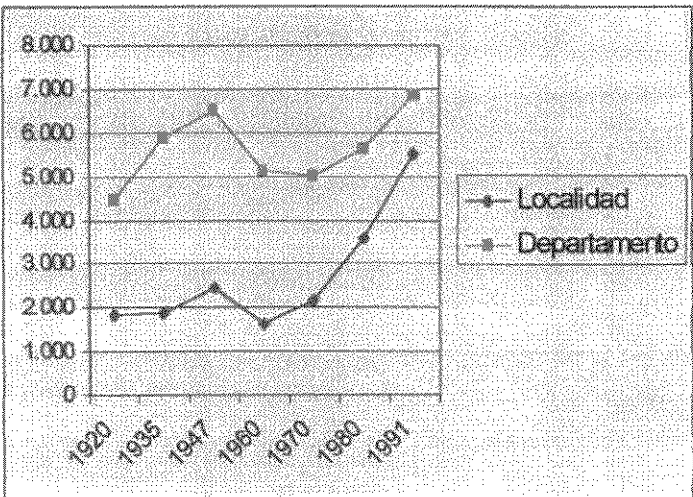
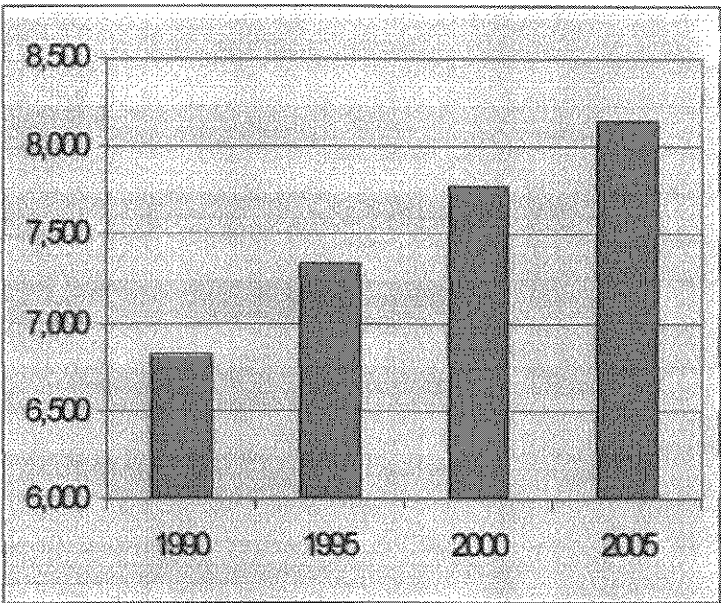


GRAFICO Nº 2: Población proyectada del Departamento Toay. Años 1990 - 2005



Corresponde a la población proyectada al 30/06/91 que ajusta la población del Censo Nacional de Población y Vivienda 1991, lo que explica las diferencias entre esos valores y los de los cuadros en los que se emplea dicha fuente.

FUENTE: INDEC, Estimaciones de población por departamento. Período 1991-2005. Serie Análisis Demográfico 8.

2.2. CALIDAD DE VIDA

2.2.1. Salud

El Sistema de Salud Estatal cuenta con cientocinco establecimientos asistenciales públicos con 783 camas y diferentes niveles de complejidad, que se distribuyen en cuatro zonas sanitarias en que se encuentra dividida la Provincia.

El departamento Toay pertenece a la Zona Sanitaria I que comprende este departamento, el extremo sur del departamento Conheló, los departamentos Capital, Catriló, Atreuco, Guatraché y Utracán (Ataliva Roca). Ver Mapa N° 1.

En este departamento no existe una patología especial y el perfil epidemiológico no difiere del resto de la Provincia.

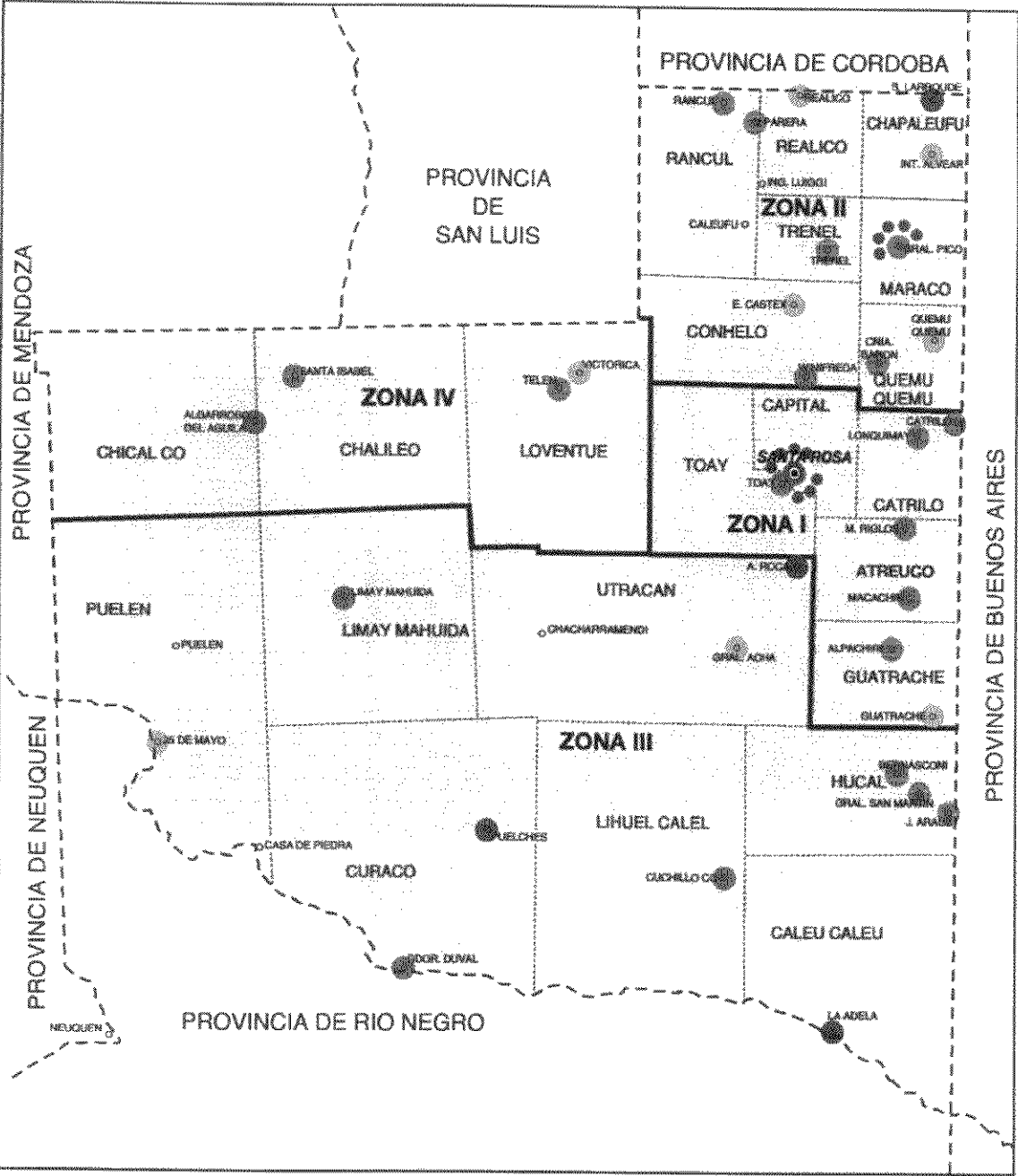
La localidad de Toay cuenta con un establecimiento público denominado Hospital Doctor Segundo Taladriz con un total de catorce camas y un nivel de complejidad III. En el área privada y vinculados al sistema salud existen un laboratorio de análisis clínicos, dos médicos permanentes, dos odontólogos, dos kinesiólogos, una farmacia y una enfermería.

El departamento Toay se caracteriza por tener la población dispersa en todo su territorio con una alta concentración en su ciudad cabecera.

Su proximidad a la ciudad de Santa Rosa, que cuenta con un establecimiento público de complejidad VIII, le confiere a la asistencia sanitaria características particulares que la diferencian de otras localidades importantes ubicadas en otros departamentos, mas distantes de centros de alta complejidad.

Esta situación y el fácil y rápido acceso a un centro de alta complejidad y con mayor capacidad de internación, le permite efectuar sin mayores inconvenientes las derivaciones necesarias cuando el estado de salud del paciente lo requiera.

MAPA Nº 1: Zonas Sanitarias y Establecimientos Asistenciales. Prov. de La Pampa.



El Hospital Dr. Segundo Taladriz cuenta en la actualidad con instalaciones modernas que satisfacen plenamente su nivel de complejidad y tiene capacidad suficiente para absorber la totalidad de la demanda del Departamento. La zona tributaria de este establecimiento comprende la población urbana de la localidad, la población rural del departamento y la que se encuentra concentrada en pequeñas agrupaciones como Naicó, Cachirulo, Colonia Chapalcó y Valle Nerecó.

En los últimos años el Hospital de Toay ha incrementado la demanda en todos los niveles, considerando la evolución tecnológica, ampliación de las prestaciones, mejoramiento de las vías de acceso e incremento de la planta de personal para la salud.

Es un establecimiento con internación indiferenciada. En él se atienden las especialidades básicas y brinda prestaciones de análisis clínicos y diagnóstico por imágenes. No tiene servicio de pediatría ni salas especiales.

Personal ocupado en el Hospital Dr. Segundo Taladriz:

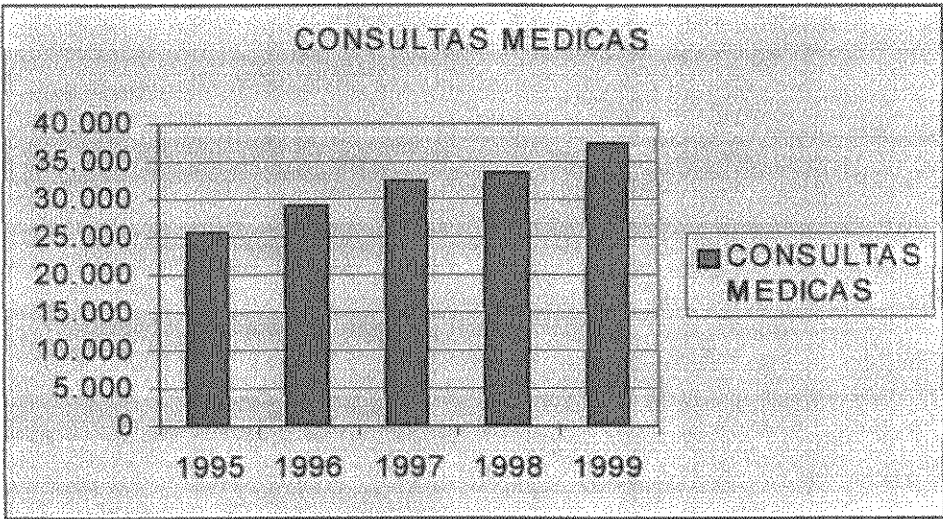
- ✓ 5 Médicos con distintas especialidades.
- ✓ 1 Odontólogo.
- ✓ 1 Asistente Social.
- ✓ 1 Bioquímico.
- ✓ 7 Auxiliares de Enfermería.
- ✓ 7 Administrativos.

En los cuadros siguientes se puede observar la evolución del Hospital en los últimos años, la cantidad de prestaciones y su rendimiento en relación al total provincial.

Cuadro Nº 5: Consultas Médicas y Egresos del Hospital Dr. Segundo Taladriz. Período 1995 - 1999.

AÑO	CONSULTAS MEDICAS	EGRESOS
1995	25.602	462
1996	29.251	467
1997	32.466	448
1998	33.583	430
1999	37.255	486

Gráfico Nº 3: Consultas Médicas. Hospital Dr. Segundo Taladriz. Período 1995 - 1999



Cuadro Nº 6: Total de Consultas en el Establecimiento Dr. Segundo Taladriz. En relación al Total Provincial. Clasificadas por tipo de consulta. Año 1999.

	Zona Sanitaria	Nombre del Establecimiento	Consultas Médicas	Prestaciones Odontológicas	Total Consultas
Total General	-	-	1.005.291	141.260	1.146.551
Toay	I	Dr. Segundo Taladriz	37.255	4.654	41.909

Cuadro Nº 7: Rendimiento Hospitalario del Establecimiento Dr. Segundo Taladriz. En relación al Total Provincial. Año 1999.

	Total Egresos	Porcentaje de Ocupación	Giro de Camas	Promedio de días de estada	Tasa de Mort. Hospitalaria
Total General	21.742	41,57	27,76	5,09	3,42
Toay	486	28,66	34,98	3,02	2,26

Por las características ya señaladas, este Hospital tiene un primer nivel de atención muy fuerte en las áreas de prevención y médico social que trata de dar respuesta a los problemas de asistencia a grupos de población mas desprotegidos.

Considerando el conglomerado urbano Santa Rosa - Toay como un área sanitaria única a los efectos de la atención de la salud, en el futuro el Hospital Dr. Segundo Taladriz puede elevar su categoría a un establecimiento de mediana complejidad, pero siempre orientado con prioridad a la atención médico-social, quedando la atención médico-asistencial bajo la competencia del Hospital Dr. Lucio Molas de Santa Rosa, dotado de la mayor complejidad.

2.2.2. Educación

El 1º de marzo de 1897 abrió sus puertas una escuela primaria mixta en la localidad de Toay, a la que siguieron en los años siguientes otros establecimientos de enseñanza primaria y de nivel secundario.

Actualmente la localidad cuenta con un Jardín de Infantes Nucleado (JIN Nº 17) con sede en la Escuela Nº 5 (Ver Cuadro Nº 8), tres escuelas de Educación General Básica (EGB) (Ver Cuadro Nº 9), un establecimiento privado de Enseñanza Media (Ver Cuadro Nº 11), un bachillerato de adultos y un Centro Tecnológico Comunitario recientemente inaugurado.

En la zona rural del departamento Toay existen cinco escuelas primarias, dos de las cuales cuentan con jardines de infantes con una matrícula muy reducida (Ver Cuadros Nº 8 y 9).

Cuadro Nº 8: Enseñanza Inicial. Departamento Toay. Año 1999.

	SEDE	ANEXO	TIPO DE EDUCACION	NIVEL	TOTAL	VARONES
Toay	J.I.N. Nº 17	Escuela Nº 5	Común	Inicial	68	32
	Escuela Nº 5	Escuela Nº 62	Común	Inicial	41	19
	Sede	Escuela Nº 205	Común	Inicial	42	26
Bajo Las Palomas	ESCUELA Nº 131	ESCUELA Nº 131	Común	Inicial	1	1
Naicó	ESCUELA Nº 80	ESCUELA Nº 80	Común	Inicial	1	1
Total Toay					153	79

FUENTE: Dirección General de Estadística y Censos. Dpto. Estadística Educativa.

Nivel Primario

La tasa de retención (63,7 %) y desgranamiento (36,3 %) del nivel primario, en el Departamento Toay, para la cohorte 1988/1994, indica un bajo grado de contención de la matrícula. En el nivel primario, el Departamento Toay, está posicionado en el

grupo de departamentos con la mas alta tasa de desgranamiento escolar , en la provincia de La Pampa.

Si se compara la tasa de retención departamental (Toay), con la provincial: retención 79,4%, desgranamiento 20,6%, se observa que la tasa departamental es bastante inferior que la provincial.

La situación de las escuelas de ésta localidad y la educación del Departamento responde a la problemática general que existe en toda la Provincia

Si observamos algunos indicadores sobre el nivel de enseñanza como los mencionados en el primer párrafo y como por ejemplo la Tasa Neta de Escolarización, la Tasa de Analfabetismo, Porcentaje de repitentes de Nivel Primario Común y repitentes de Nivel Medio, podemos afirmar que el nivel general de educación en este Departamento esta por debajo de la media Provincial.

En el caso particular de la localidad de Toay este bajo rendimiento escolar esta relacionado con problemas de desocupación y otros problemas sociales que preocupan a las autoridades escolares y tratan de formular propuestas para elevar la calidad de vida y de la educación y combatir sobre todo dos problemas importantes que son la decersión y el abandono escolar.

Las escuelas trabajan mucho en el medio y tienen gran influencia en la población. Por otra parte la comunidad participa y colabora en la solución de esta problemática, nucleada en una Mesa de Gestión integrada por representantes de todos los sectores sociales e instituciones del medio.

En lo que se refiere a la zona rural cuenta con cinco establecimientos escolares con un total de 28 matriculados. La población escolar como se observa es muy reducida y tiende a decrecer en los próximos años debido al despoblamiento que sufre la zona como consecuencia de la reducción de la actividad económica, basada principalmente en la ganaderia extensiva. Un factor importante que contribuyó a esta situación fue el levantamiento del servicio ferroviario que afectó a las pequeñas localidades ubicadas a lo largo de las vías.

Cuadro Nº 9: EDUCACION GENERAL BASICA - PROVINCIA DE LA PAMPA
Total de Alumnos matriculados en los Ciclos de EGB 1, 2 y 3
Clasificados por establecimiento, localidad y año de estudio según departamento - Año 1999.

	ESTAB	TOTAL GENERAL			CICLOS					
					EGB 1					
					1º		2º		3º	
	TOTAL	TOTAL	VARON	MUJER	T	V	T	V	T	V
TOAY	9	1457	743	714	200	115	191	95	205	109
Nº 5 Toay	1	462	236	226	92	46	75	41	87	42
Nº 29 Cachirulo	1	10	5	5	1	-	2	2	3	1
Nº 62 Toay	1	271	159	112	46	32	55	26	54	33
Nº 80 Naicó	1	4	2	2	-	-	1	-	1	-
Nº 125 C. Chapalcó	1	41	25	16	8	6	5	3	8	4
Nº 131 Bjo.Las Palomas	1	5	2	3	-	-	1	1	2	-
Nº 205 B.Militar Toay	1	274	145	129	52	31	49	19	48	28
Nº 235 Pje. Valle Nerecó	1	9	5	4	1	-	3	3	2	1
UNIDAD EDUCATIVA										
Nº 28 Toay	1	381	164	217	-	-	-	-	-	-

(*)Relevamiento Anual con datos al 30 de abril de 1999.
Fuente: Departamento de Estadística Educativa de la D.G.E. y C.

Cuadro N° 9 (Continuación): Educación General Básica - Provincia de La Pampa
Total de Alumnos matriculados en los Ciclos de EGB 1,
2 y 3
Clasificados por establecimiento, localidad y año de
estudio según departamento - Año 1999.

	CICLOS											
	EGB 2						EGB 3					
	4°		5°		6°		7°		8°		9°	
	T	V	T	V	T	V	T	V	T	V	T	V
TOAY	165	96	174	91	141	73	133	65	135	52	113	47
N° 5 Toay	76	37	70	38	62	32	-	-	-	-	-	-
N° 29 Cachirulo	-	-	3	2	1	-	-	-	-	-	-	-
N° 62 Toay	39	25	44	23	33	20	-	-	-	-	-	-
N° 80 Naicó	1	1	-	-	1	1	-	-	-	-	-	-
N° 125 C. Chapalcó	4	2	10	7	6	3	-	-	-	-	-	-
N° 131 Bjo.Las Palomas	1	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-
N° 205 B.Militar Toay	43	29	44	21	38	17	-	-	-	-	-	-
N° 235 Pje. Valle Nerecó	1	1	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-
UNIDAD EDUCATIVA												
N° 28 Toay	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

(*)Relevamiento Anual con datos al 30 de abril de 1999.
Fuente: Departamento de Estadística Educativa de la D.G.E. y C.

Cuadro Nº 10: EDUCACION GENERAL BASICA - PROVINCIA DE LA PAMPA
Total de docentes en los Ciclos de EGB 1, 2 y 3
Clasificados por establecimiento, según departamento - Año 1999

DEPARTAMENTO	ESTAB	TOTAL GENERAL DOCENTES		
	TOTAL	TOTAL	VARON	MUJER
TOAY	9	130	11	119
Nº 5 Toay	1	33	2	31
Nº 29 Cachirulo	1	1	0	1
Nº 62 Toay	1	23	0	23
Nº 80 Naicó	1	1	0	1
Nº 125 C. Chapalcó	1	6	1	5
Nº 131 Bjo.Las Palomas	1	1	0	1
Nº 205 B.Militar Toay	1	19	2	17
Nº 235 Pje. Valle Nerecó	1	1	0	1
UNIDAD EDUCATIVA				
Nº 28 Toay	1	12	6	6

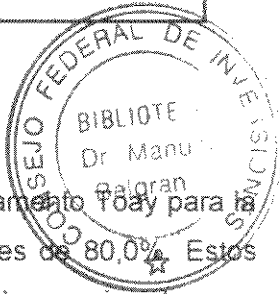
(*)Relevamiento Anual con datos al 30 de abril de 1999
Fuente: Departamento de Estadística Educativa de la D.G.E. y C.

Nivel Secundario

A nivel secundario, la tasa de retención escolar del Departamento Toay para la cohorte 1990/1994, es de 20,0 % y la tasa de desgranamiento es de 80,0%. Estos guarismos indican una evolución de la matrícula inferior a los niveles provinciales que corresponde al 46,9% de tasa de retención y el 53,1% de tasa de desgranamiento.

La localidad de Toay cuenta con un Instituto Privado de Enseñanza Media con una matrícula de 118 alumnos en el año 1999, un Bachillerato de Adultos con una matrícula aproximada de 200 alumnos y un Centro Tecnológico Comunitario.

Los jóvenes que egresan de este ciclo y que sus posibilidades económicas se lo permiten continúan sus estudios terciarios en Santa Rosa o en otras ciudades del País.



Según opiniones recogidas de actores representativos de la comunidad, la mayor preocupación se centra en los egresados que no tienen posibilidades de continuar sus estudios. En este caso existen propuestas de crear carreras tecnológicas con especialidades acordes a las actividades económicas y sociales que se desarrollan actualmente en el medio o que es posible incrementar en el futuro.

Cuadro N° 11: ENSEÑANZA MEDIA (*)
Alumnos matriculados en la Provincia de La Pampa
Clasificados por establecimiento, año de estudio y sexo según departamento, año 1999

DEPARTAMENTO	ESTAB	TOTAL GENERAL		1°		2°		3°		4°		5°		6°	
	TOTAL	TOTAL	VARON MUJER	T	V	T	V	T	V	T	V	T	V	T	V
TOAY	1	118	29	89	0	0	0	0	52	14	40	8	26	7	0
PRIVADOS															
Instituto Toay	1	118	29	89	-	-	-	-	52	14	40	8	26	7	**

(*) Relevamiento Anual con datos al 30 de abril de 1999.
** Hasta 5 años de estudio.
Fuente: Departamento de Estadística Educativa de la D.G.E. y C.

Cuadro N° 12: ENSEÑANZA MEDIA (*)
Docentes en la Provincia de La Pampa.
Clasificados por sexo según departamento, año 1999

DEPARTAMENTO	EST.	DOCENTES		
	TOT.	TOTAL	VARON	MUJER
TOAY	1	21	3	18
PRIVADOS				
Instituto Toay	1	21	3	18

(*) Relevamiento Anual con datos al 30 de abril de 1999.
Fuente: Departamento de Estadística Educativa de la D.G.E. y C.

CAPITULO 3

CARACTERIZACION DE LA ESTRUCTURA ECONOMICA

3. RECURSOS FÍSICOS - PRODUCTIVOS. POTENCIALIDADES.

3.1. Identificación y descripción de actividades productivas.

3.1.1. Evolución y tendencias.

Desde sus orígenes la localidad de Toay se caracterizó por una fuerte identidad demostrada desde los esfuerzos realizados por sus habitantes para ser designada como capital provincial, hasta los hechos políticos, económicos, sociales y culturales que se sucedieron con posterioridad y que le dieron las características que hoy sustenta en la comunidad pampeana.

Fue por muchos años el centro de atracción de una vasta región que hoy forma el departamento Toay y los departamentos Loventué y Utracán, ubicados en la zona del caldenar hacia el Oeste y una pequeña franja de estepa con ondulaciones hacia el Este.

Se desarrollaron en la zona rural explotaciones en continuo crecimiento, dedicadas básicamente a la ganadería bovina de cría y recría y en los últimos años con el avance de la agricultura, hacienda de invernada y en menor escala cría de ovinos, vinculadas a la localidad sobre todo en la faz comercial.

Los productores ganaderos centralizaban sus operaciones comerciales de compra y venta de hacienda, compra de insumos, maquinarias, materiales, mercadería y servicios en la localidad, que fue adquiriendo cada vez mas protagonismo.

Como ejemplos de este crecimiento se puede destacar que además de una municipalidad con gran actividad, poseía instituciones sociales que cubrían las necesidades de la población; en la faz económica contaba con cuatro casas de ramos generales, dos estaciones de servicio, un remate feria de ganado que se realizaba con mucha frecuencia, que concentraba gran cantidad de cabezas, en el cual los

productores realizaban la compra venta de haciendas de cría, y las tropas para invernada para consumo procedentes de la zona.

Tuvo gran influencia la actividad de una firma ganadera muy importante dedicada a la intermediación en la venta de hacienda que fue por muchos años impulsora del sector ganadero al facilitar las transacciones y también fue importante el aporte realizado a la localidad, ya que en forma directa o indirecta crecieron simultáneamente las actividades comerciales, industriales y de servicios relacionadas con el sector agrícola ganadero.

Este desarrollo sostenido de todas las actividades generó un mayor empleo, el municipio aumentó senciblemente sus ingresos siendo uno de los principales rubros la recaudación por guías de campaña, y se crearon organizaciones sociales, deportivas, culturales y mutuales con la colaboración de la empresa mencionada.

También el frigorífico de hacienda bovina existente cumplió un rol importante en la localidad y tuvo gran influencia en su desarrollo. Su presencia positiva se puede observar en este momento en que por razones financieras ha disminuído senciblemente sus actividades, produciendo un impacto negativo en la producción ganadera y en el empleo, con los consiguientes problemas económicos y sociales derivados de esta situación.

Otro hecho que merece mencionarse por su destacada participación en el crecimiento del Departamento y de la localidad, fue la llegada del ferrocarril y su posterior impulso. En su trayecto se fueron creando poblaciones a medida que la traza fué avanzando, vinculadas desde su inicio a Toay como punta de rieles.

Todas estas ventajas comparativas que en una época constituyeron los pilares del crecimiento sustentado por varias décadas, fueron perdiendo fuerza por varios motivos, pero entre ellos cabe mencionar dos que modificaron la tendencia positiva que en años anteriores caracterizaron a ésta localidad como una de las ciudades de mayor desarrollo económico y poblacional dentro de la Provincia.

Santa Rosa ubicada a tan sólo 10 km. de Toay comenzó a tener un crecimiento importante en el contexto regional, impulsada por su carácter de capital de la Provincia

y por constituirse en el centro de prestación de servicios más importante, a los cuales les sucedieron el comercio, la industria y todo tipo de actividades sociales. En la actualidad existe una gran dependencia en todos los aspectos que se han mencionado, a los cuales se debe agregar la demanda laboral.

El levantamiento del ramal que unía Toay con Bahía Blanca provocó la decadencia y en algunos casos la desaparición de pequeñas poblaciones, que fueron fundadas en su trayecto y disminuyó la posibilidad de la salida directa de la producción, especialmente de cereal, al puerto de Bahía Blanca y ganado en pie hacia Buenos Aires.

Se modificó el tamaño y la organización de las explotaciones agrícolas ganaderas, usaron como medio de transporte de cargas el camión, aumentaron su superficie y se desvincularon de la localidad realizando todas las operaciones necesarias para el mantenimiento y continuidad de sus explotaciones directamente en Santa Rosa u otras ciudades del país, lo cual originó un importante debilitamiento de la actividad económica de Toay.

Si bien las características de la producción y del mercado han cambiado en las últimas décadas, influenciadas por el avance tecnológico y las comunicaciones en nuestro país y en el mundo, es posible recuperar en parte el protagonismo que tuvo en otra época si se actúa sobre aquellas fortalezas con que contó en su momento y que es posible recuperar.

El fortalecimiento de las instituciones locales y la radicación de empresas industriales y de servicios comerciales y otros, podría constituir el punto inicial para revertir la tendencia que hoy manifiesta. El mejoramiento de la situación de la actividad agropecuaria en los aspectos técnicos y económicos le devolvería la influencia positiva que ejercía, teniendo en cuenta que actualmente la ciudad cuenta con una infraestructura de comercios y servicios eficientes y competitiva con otros mercados, sobre todo el de Santa Rosa.

Una alternativa que es necesario evaluar es la puesta en valor de los recursos escénicos que en la región son abundantes y de excelente calidad, con posibilidades de desarrollar el turismo y otras actividades recreativas.

También a través de opiniones de agentes representativos de los distintos sectores sociales, se puede apreciar una firme voluntad por impulsar pequeños y medianos proyectos con el apoyo de la comunidad y el municipio, que no sean competitivos con los que se encuentran en marcha en Santa Rosa pero que se complementen con los existentes o que surjan nuevos para satisfacer necesidades insatisfechas del mercado local y regional.

3.1.2. Componentes de la oferta y la demanda urbana.

A los efectos de identificar los componentes de la oferta y demanda urbana en relación al subsistema socio-económico, se ha tomado como unidad de análisis al ejido de Toay como núcleo urbano de jerarquía en el departamento. En este sentido y por las características del sistema, se destacan los recursos físicos, los productivos, los humanos y los económicos, en su incidencia en y para el desarrollo del núcleo urbano.

3.1.3. Producción Primaria.

□ Agricultura

El aumento del régimen de lluvias que históricamente fue de 600 mm. anuales y que se elevó a 900 mm. en los últimos años, ha permitido el mejoramiento y el aumento de la producción agrícola:

La mayoría de las tierras aptas para la actividad agropecuaria ocupan una amplia superficie hacia el Este del departamento, son utilizadas preferentemente en la ganadería y en menor escala bajo la concepción mixta. Las condiciones climáticas y edáficas, determinan un aprovechamiento progresivo del recurso suelo en el sentido Este-Oeste del departamento.

Los cultivos extensivos que se practican, están representados por los cereales de invierno tradicionales como el centeno, avena y cebada, que normalmente se destinan a pastoreo y por el trigo de ciclo largo para cosecha en menor proporción.

Con respecto a los estivales, han adquirido importancia las superficies cultivadas con sorgo, maíz y mijo.

Se continúan realizando con mayor intensidad cultivos de pasturas resistentes, adaptados al clima regional imperante, destinadas a forrajes como por ejemplo el pasto llorón, alfalfa, trébol amarillo y otras especies asociadas, de gran valor nutricional para el ganado. En todos los casos se puede apreciar una progresiva adopción de tecnologías modernas que apuntan a una mayor eficiencia productiva, reflejada en la calidad de la producción y en el engorde de animales terminados.

En el cuadro siguiente se observa el uso del suelo comparativo por unidad departamental, teniendo en cuenta que la columna referida a Subtotal 1 corresponde a monte natural, campo natural y otras tierras no utilizables y el Subtotal 2 corresponde al área destinada al cultivo de trigo, avena, cebada, centeno y otros. (Ver Cuadro N° 13)

Cuadro N° 13: Uso del suelo. Superficie total por tipo de uso según departamento, La Pampa, al 30 de junio de 1998.

Departamento	Total	Subtotal 1	Subtotal 2	Verdeos de invierno	Pasturas perennes	Monte artificial
hectáreas						
TOTAL	8,531,495	6,564,278	769,848	540,808	649,532	7,029
ATREUCO	238,491	65824	71612	41842	58646	567
CALEU CALEU	836,667	819792	5710	7234	3358	573
CAPITAL	151,904	34936	53273	31739	31351	605
CATRILO	135,595	13146	41493	32894	47700	362
CHALILEO	309,437	308287	-	-	1150	-
CHAPALEUFU	162,097	25793	48390	29801	57532	581
CHICAL CO	549,549	549549	-	-	-	-
CONHELO	373,762	160291	92907	63251	56758	555
CURACO	466,410	466360	-	-	50	-
GUATRACHE	261,363	86437	85247	49298	40180	201
HUCAL	418,989	308431	52418	27422	30331	387
LIHUEL CALEL	820,542	819742	-	-	800	-
LIMAY MAHUIDA	357,670	356670	-	-	1000	-
LOVENTUE	550,999	519479	7375	5965	18011	169
MARACO	141,200	20897	38918	32789	48074	522
PUELEN	820,713	820473	14	-	33	193
QUEMU QUEMU	177,499	19653	46246	46699	64239	662
RANCUL	340,563	148164	85719	54526	52043	111
REALICO	190,337	58364	45176	38293	47518	986
TOAY	266,403	197341	23449	19909	25516	188
TRENEL	157,392	13822	60882	41529	41121	38
UTRACAN	803,913	750827	11019	17617	24121	329

Fuente: REPAGRO 98. Dirección General de Estadística y Censos

☐ Ganadería

Continuó siendo un Departamento donde prevalece el sistema de cria de bovinos, con un aumento cada vez más destacado en la recría y en menor medida la invernada.

El área ocupada es el tradicional monte del caldenal, donde al utilizar mejores tecnologías de manejo y sanidad, se obtienen promisorios resultados. En los cuadros siguientes se puede observar la distribución de la existencia de bovinos y ovinos, clasificada por categorías como así mismo se expresa la cantidad de cabezas por departamento a efectos de posibilitar la comparación entre los mismos. (Ver Cuadros N° 14 y N°15).

La Sociedad Rural de Toay comienza sus actividades en el año 1984, con el fin de impulsar la expansión y mejoramiento de la actividad ganadera en el Departamento y en la región, como actividad de carácter permanente con beneficios para el sector agropecuario y en especial para la localidad de Toay.

En la actualidad nuclea aproximadamente a 300 productores que en su mayoría realizan sus operaciones de compra y venta de hacienda para cría y recría en la localidad y venden los animales terminados y terneros al destete para consumo o para continuar su ciclo de engorde a otros lugares del país.

En la localidad se continúan realizando remates ferias ganaderos en algunas épocas del año con frecuencia mensual y con carácter anual ferias especiales de terneros y de animales gordos.

Cuadro N° 14: Bovinos. Existencia por composición del rodeo, y cantidad de declarantes, según departamento, La Pampa, al 30 de junio de 1998

Departamento	Existencia de bovinos								Cant.
	Total	Vacas	Vaquillonas	Terneros	Terneras	Novillitos	Novillos	Toros	Decla- rantes
Cabezas									
TOTAL	2,396,914	782,590	305,331	301,269	223,091	387,886	347,998	48,749	7,024
ATREUCO	169,965	43553	27018	22454	16715	31475	25693	3057	434
CALEU CALEU	112,128	55201	10240	17026	15148	6135	5180	3198	272
CAPITAL	93,970	27090	12998	13903	10950	14800	12195	2034	312
CATRILO	116,299	21122	15185	20944	11651	25714	20794	889	256
CHALILEO	14,483	9972	1580	877	1210	89	149	606	68
CHAPALEUFU	158,907	28648	23585	20013	10249	38416	35907	2089	368
CHICAL CO	15,176	9220	1564	1478	1892	72	337	613	153
CONHELO	187,430	53075	22404	25430	20422	32230	29589	4280	580
CURACO	14,792	8522	1508	1944	1899	77	381	461	73
GUATRACHE	121,619	48947	18811	14249	13613	14584	8622	2793	465
HUCAL	143,555	70326	15344	20480	16754	9660	6775	4216	448
LIHUEL CALEL	79,351	45885	7800	9547	9396	1888	2330	2505	168
LIMAY	8,884	5763	784	979	864	78	54	362	62
MAHUIDA									
LOVENTUE	112,102	59948	14128	12654	12231	5340	3937	3864	321
MARACO	137,518	18533	18943	17530	6441	36419	38482	1170	303
PUELEN	9,215	5311	1228	958	1013	209	148	348	147
QUEMU	166,216	32219	25459	19339	10305	40535	36506	1853	439
QUEMU									
RANCUL	190,981	50665	25373	20217	14777	38688	37921	3340	497
REALICO	157,199	30856	16442	20310	9165	40526	38160	1740	531
TOAY	98,352	43035	13356	11763	11105	8348	8424	2321	257
TRENEL	123,486	22966	11747	10962	7340	36594	32306	1571	470
UTRACAN	165,286	91733	19834	18212	19951	6009	4108	5439	400

Fuente: REPAGRO 98. Dirección General de Estadística y Censos

Cuadro Nº 15: Bovinos. Existencia por composición del rodeo, y cantidad de declarantes, según departamento, La Pampa, al 30 de junio de 1998

Departamento	Existencia de ovinos								Cant.
	Total	Ovejas	Corderos	Corderas	Capones	Borre- gos	Borre- gas	Carneros	Decla- rantes
cabezas									
TOTAL	164,275	97,952	29,050	20,118	2,936	3,711	4,837	5,671	1,724
ATREUCO	16,914	9751	3345	2378	287	325	267	561	163
CALEU CALEU	4,322	2696	710	576	104	55	41	140	56
CAPITAL	11,073	6904	1801	1208	151	143	375	491	94
CATRILO	8,160	4712	1486	1052	144	223	309	234	70
CHALILEO	217	167	-	-	12	13	15	10	6
CHAPALEUFU	9,997	5268	1982	1446	112	569	359	261	65
CHICAL CO	2,917	1672	469	464	35	45	120	112	38
CONHELO	14,185	8271	2970	1746	263	105	211	619	205
CURACO	81	43	14	20	-	-	-	4	4
GUATRACHE	9,611	5669	1835	1155	79	126	386	361	112
HUCAL	14,507	8287	2732	2029	220	368	455	416	119
LIHUEL CAEL	805	446	50	123	140	11	4	31	5
LIMAY MAUIDA	381	294	26	26	16	3	-	16	9
LOVENTUE	6,550	4134	1016	689	178	132	162	239	60
MARACO	5,088	3277	971	383	43	168	80	166	57
PUELEN	707	436	113	90	2	2	40	24	13
QUEMU QUEMU	13,890	8348	2173	1332	347	378	779	533	127
RANCUL	9,485	5618	1720	1184	211	177	230	345	154
REALICO	5,747	3435	1093	798	59	97	97	168	81
TOAY	8,866	5460	1421	1156	124	199	186	320	85
TRENEL	7,656	4585	1411	1037	111	190	59	263	138
UTRACAN	13,116	8479	1712	1226	298	382	662	357	63

Fuente: REPAGRO 98. Dirección General de Estadística y Censos

□ Tambo

La producción láctea en el departamento Toay durante la temporada 1997/98 alcanzó a 133.200 litros que tienen una escasa significación en la producción total de la Provincia. Estos valores corresponden a 1 tambo con un total de 107 vacas en ordeño.

La superficie ocupada en esta actividad alcanza a 230 hectáreas, de las cuales 85 hectáreas están destinadas a pasturas, 110 hectáreas a verdeos de invierno y 35 hectáreas a otros cultivos.

Con motivo del programa implementado por la Provincia para aumentar y mejorar la producción lechera, ésta actividad recibe el apoyo y asistencia necesarios para impulsar su crecimiento. (Ver Cuadros N°16 y N°17).

Cuadro N° 16: Tambo. Existencia por composición del rodeo, y cantidad de declarantes, según departamento, La Pampa, al 30 de junio de 1998

Departamento	Total	Vacas en ordeño	Vacas secas	Vaquillonas menor de 2 años	Cantidad de declarantes
cabezas					
TOTAL	25,212	13,474	5,413	6,325	147
ATREUCO	3,374	1754	733	887	20
CALEU CALEU	-	-	-	-	-
CAPITAL	2,288	1313	570	405	11
CATRILO	3,813	1810	656	1347	5
CHALILEO	-	-	-	-	-
CHAPALEUFU	4,542	2545	682	1315	28
CHICAL CO	-	-	-	-	-
CONHELO	146	60	34	52	6
CURACO	-	-	-	-	-
GUATRACHE	5,112	2804	1212	1096	33
HUCAL	1,384	583	456	345	8
LIHUEL CALEL	-	-	-	-	-
LIMAY MAHUIDA	-	-	-	-	-
LOVENTUE	35	12	12	11	1
MARACO	635	373	155	107	4
PUELEN	-	-	-	-	-
QUEMU QUEMU	2,446	1442	504	500	15
RANCUL	530	262	134	134	5
REALICO	734	440	201	93	8
TOAY	107	54	35	18	1
TRENEL	48	12	26	10	1
UTRACAN	18	10	3	5	1

Fuente: REPAGRO 98. Dirección General de Estadística y Censos

Cuadro N° 17: Tambo. Producción y otros indicadores, según departamento, La Pampa, entre el 01/07/97 y el 30 de junio de 1998

Departamento	Producción	Inseminación artificial	Control lechero	Equipo de frío
	litros		declarantes	
TOTAL	63,818,507	66	70	70
ATREUCO	8835297	11	13	15
CALEU CALEU	-	-	-	-
CAPITAL	7974576	8	7	8
CATRILO	11719322	3	3	5
CHALILEO	-	-	-	-
CHAPALEUFU	12333997	6	8	8
CHICAL CO	-	-	-	-
CONHELO	72535	-	1	-
CURACO	-	-	-	-
GUATRACHE	11905961	21	18	9
HUCAL	1542275	3	3	2
LIHUEL CALEL	-	-	-	-
LIMAY MAHUIDA	-	-	-	-
LOVENTUE	-	-	1	-
MARACO	1947403	1	2	4
PUELEN	-	-	-	-
QUEMU QUEMU	4634070	8	7	12
RANCUL	1164487	2	2	3
REALICO	1393884	3	3	3
TOAY	133200	-	-	-
TRENEL	148000	-	1	-
UTRACAN	13500	-	1	1

Fuente: REPAGRO 98. Dirección General de Estadística y Censos.

❑ Minería

No existen recursos mineros importantes en el Departamento Toay que su explotación signifique un aporte relevante para la localidad, ni como generador de puestos de trabajo que permitan auspiciar un futuro promisorio.

Se explota en la zona de médanos la arena que se destina al mercado local y especialmente cubre la demanda total de la ciudad de Santa Rosa y zona de influencia. Esta actividad es importante en cuanto a su volumen relacionado con el transporte, pero su significación económica es de escasa magnitud.

También existe en la localidad de Naicó un yacimiento de arcilla de regular calidad, que originó la instalación de una cantera para extraer el mineral y proveer del mismo a una fábrica de ladrillos cerámicos ubicada en la localidad de Toay, la que más tarde cesó sus actividades. Este yacimiento ofrece la posibilidad de iniciar nuevos emprendimientos.

❑ Forestación

La zona Oeste del departamento Toay está ocupada por una franja boscosa denominada el Caldenal, que ha constituido una fuente de recursos y de intensa actividad durante muchos años que se puede dividir en varios periodos.

En una primera etapa que abarca aproximadamente hasta la primera guerra mundial, la extracción de madera se destina para producir leña y carbón para las locomotoras de esa época, que se intensifica al reemplazar el uso del carbón mineral que se importaba desde Inglaterra.

Luego en 1930 se restablece el abastecimiento del carbón inglés, dejando sin contrato a los hacheros. El tendido de rieles se expandió notablemente, dando origen a numerosas poblaciones del entonces territorio como por ejemplo Cachirulo y Naicó, hoy en vías de desaparición como consecuencia de la finalización de ésta actividad.

A partir del año 1940 comienza la segunda gran hachada de caldén, reemplazando el carbón mineral y para la elaboración de tablas, parquet y adoquines.

En esa época llegaron a existir numerosos aserraderos que ocupaban gran cantidad de mano de obra.

Después de la década del 50 comienzan los desmontes para ganar tierras aptas para el desarrollo de la agricultura, dando origen principalmente a la producción de postes, varillas y leña.

Actualmente continúa la explotación del monte en menor escala para extraer madera con los destinos ya señalados y también se usa para la fabricación de muebles, aunque estos últimos productos no se fabrican en cantidad, sobre todo por la baja calidad de la materia prima debido a la explotación irracional del recurso.

Es importante la cantidad de mano de obra que requiere esta actividad, aunque se debe destacar que las condiciones de trabajo son muy precarias y no existen registros oficiales sobre el número personas que en forma permanente o temporaria se dedican a estos trabajos.

3.1.4. Sector Secundario.

- **Industria**

La información con que se cuenta son datos oficiales correspondientes al Censo Nacional Económico - Año 1993, que se encuentra clasificada por Departamento con datos sobre ocupación, valor bruto de la producción, consumo intermedio y valor agregado bruto. (Ver Cuadro N° 18).

No existen datos precisos y actualizados de éste sector a nivel de localidades, como hubiera sido conveniente contar a los fines de este informe, sin embargo a través de información indirecta y entrevistas realizadas oportunamente, se puede afirmar que la localidad de Toay concentra mas del 90% de este sector en el departamento.

Se encuentran radicadas empresas industriales vinculadas directamente con la producción del sector primario.

Se destacan por su importancia en el sector y por la influencia que ejercen sobre el desarrollo de todas las actividades realizadas en la localidad y vinculadas directa o indirectamente a ésta actividad, un frigorífico de carne bovina, hornos de ladrillos, aserraderos, talleres y pequeñas empresas que tienen también significación en cuanto a empleo y aporte económico.

Cuadro Nº 18: Unidades censales y puestos de trabajo ocupados.
Según departamento. Información correspondiente a 1993

Departamento	Unidades Censales	Puestos de Trabajo Ocupados		
		Total	Asalariados	No Asalariados
TOTAL	755	4.900	3.829	1.071
ATREUCO	39	249	184	65
CALEU CALEU	6	155	146	9
CAPITAL	186	1.945	1.687	258
CATRILO	9	83	65	18
CHALILEO	3	3	0	3
CHAPALEUFU	32	107	63	44
CHICAL CO	0	0	0	0
CONHELO	59	129	46	83
CURACO	0	0	0	0
GUATRACHE	43	85	27	58
HUCAL	35	147	105	42
LIHUEL CALEL	0	0	0	0
LIMAY MAHUIDA	0	0	0	0
LOVENTUE	11	24	8	16
MARACO	150	1.343	1.148	195
PUELEN	15	24	0	24
QUEMU QUEMU	30	103	53	50
RANCUL	42	82	19	63
REALICO	47	188	119	69
TOAY	17	33	5	28
TRENEL	5	75	66	9
UTRACAN	26	125	88	37

Fuente: INDEC. Censo Económico 1994

Cuadro N° 18 (Cont.): Consumo intermedio. Según departamento.
En miles de pesos. Información correspondiente a 1993

Departamento	Total	Consumo intermedio Costo de materias primas y materiales	Costo de servicios auxiliares (1)	Otros consumos intermedios
TOTAL	154.825	112.319	8.243	34.261
ATREUCO	10.991	3.694	5.221	2.076
CALEU CALEU	12.320	10.366	158	1.796
CAPITAL	30.885	20.447	21	10.416
CATRILO	9.992	8.110	0	1.883
CHALILEO	5	5	0	0
CHAPALEUFU	2.330	1.808	92	430
CHICAL CO	0	0	0	0
CONHELO	1.308	1.182	0	126
CURACO	0	0	0	0
GUATRACHE	1.185	646	342	197
HUCAL	5.634	3.623	343	1.668
LIHUEL CALEL	0	0	0	0
LIMAY MAHUIDA	0	0	0	0
LOVENTUE	146	120	0	26
MARACO	55.669	42.892	1.434	11.343
PUELEN	848	836	0	12
QUEMU QUEMU	1.635	1.382	0	253
RANCUL	1.156	1.055	0	102
REALICO	8.478	7.314	625	538
TOAY	169	151	0	17
TRENEL	7.339	6.054	0	1.285
UTRACAN	4.735	2.634	7	2.093

(1) Consumo intermedio imputado, equivalente a los costos de las unidades auxiliares

Fuente: INDEC. Censo Económico 1994

Cuadro N° 18 (Cont.): Valor agregado bruto y valor de la producción. Según departamento. En miles de pesos. Información corresp. a 1993

Departamento	Total	Valor agregado bruto		Otros comp. del VAB	Valor de la Produc.
		Remune- rac. Al trabajo	Impuestos, amortiza- ciones e intereses		
TOTAL	73.327	38.273	8.776	26.279	228.153
ATREUCO	3.298	2.559	34	706	14.289
CALEU CALEU	2.556	1.453	651	452	14.876
CAPITAL	21.356	13.040	1.356	6.960	52.241
CATRILO	2.957	692	1.119	1.147	12.950
CHALILEO	7	0	0	7	12
CHAPALEUFU	2.293	758	276	1.258	4.623
CHICAL CO	0	0	0	0	0
CONHELO	1.007	305	74	627	2.315
CURACO	0	0	0	0	0
GUATRACHE	392	185	68	139	1.576
HUCAL	2.407	980	274	1.153	8.041
LIHUEL CALEL	0	0	0	0	0
LIMAY MAHUIDA	0	0	0	0	0
LOVENTUE	149	38	15	97	296
MARACO	26.686	14.508	3.137	9.040	82.355
PUELEN	289	0	24	266	1.137
QUEMU QUEMU	1.242	342	137	764	2.877
RANCUL	729	163	47	518	1.885
REALICO	4.048	1.799	708	1.540	12.526
TOAY	185	25	10	151	354
TRENEL	810	524	67	219	8.149
UTRACAN	2.916	902	779	1.235	7.651

Fuente: INDEC. Censo Económico 1994

3.2. Agentes Económicos

3.2.1. Empresas Privadas

Se destaca la influencia de la actividad privada en este sector económico que a su vez tiene participación en otros sectores. Esta situación es consecuencia de las condiciones económicas y naturales y de la ubicación geográfica de la localidad.

La influencia que ejerce Santa Rosa en todos los aspectos, no le permite un crecimiento sostenido y autónomo a las pequeñas y medianas empresas que por su envergadura tienen una escasa participación en la generación del valor agregado local. Se puede mencionar como las más importantes las vinculadas directa o indirectamente al sector agropecuario, que como se ha señalado, es la principal actividad económica de la región.

Toay cuenta con una diversificada actividad comercial dirigida a cubrir las necesidades de sus habitantes y su zona de influencia, pudiendo mencionarse remates ferias, ventas de repuestos y maquinarias agrícolas, automotores, servicios para el agro y supermercados y almacenes dedicados a la venta de productos de primera necesidad y una amplia gama de tiendas, zapaterías, librerías, etc.

En lo que respecta al transporte automotor de pasajeros opera una empresa que la comunica diariamente con Santa Rosa, con una frecuencia diaria de un colectivo cada 20 minutos en las horas de mayor movimiento.

La actividad industrial según el Censo Nacional Económico 1994 ocupaba 33 puestos de trabajo (actualmente esta cifra ha aumentado) repartidos en 17 locales representados por metalúrgicas, aserraderos de madera, fábricas de chacinados, fábricas de productos alimenticios, etc.

3.2.2. Personal Ocupado

La tasa de participación en la actividad económica (porcentaje de la población económicamente activa -ocupados y desocupados- con respecto al total de la población) del departamento Toay a la fecha del Censo Nacional de Población y Vivienda 1991, era de 64,5% (varones 82,7%, mujeres 43,1%).

Del total de la población ocupada en el Departamento, (a la fecha del censo de 1991), el 65,0% eran asalariados (desagregado en: 22,8% en el sector público, 36,5% en el sector privado y 5,7% en servicio doméstico), el 22,7% trabajaba por cuenta propia, el 5,7% era patrón y el 6,7% era trabajador familiar.

Al fecha del censo de 1991, la tasa de desocupación en el Departamento Toay era de 3,4% (varones 2,6% y mujeres 5,3%) cifra esta similar a la tasa de desocupación provincial (porcentaje de la población desocupada con respecto al total de la población económicamente activa) 3,5 % (varones 2,9% y mujeres 4,7%).

Cabe destacar que el 33,7% de los asalariados del Departamento Toay carece de descuentos previsionales (en el sector privado: 39,4%, en el sector público: 9,2% y en el servicio doméstico: 95,3%, que carecen de descuentos previsionales), se observa en este ítem un porcentaje de precariedad laboral también similar al de la provincia: 34,0 % (en el sector privado: 39,5%, en el sector público 5,3% y en el servicio doméstico 93,7%).

Los datos hasta aquí brindados son los publicados por el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC), que pueden ser actualizados con la Encuesta Permanente de Hogares del conglomerado Santa Rosa - Toay, que deben ser tomados como indicativos, ya que no constituyen una muestra representativa exclusivamente de la localidad de Toay.

El cuadro siguiente nos muestra la evolución de las tasas porcentuales de desempleo, actividad y subocupación, difundidos por la Dirección General de Estadística y Censos de ésta Provincia.

Cuadro Nº 19 : Evolución de las Tasas de Desempleo, Actividad y Subocupación.
Santa Rosa -Toay.

Tasas	1995		1996		1997		1998		1999		2000
	May.	Oct.	May	Oct.	May.	Oct.	May.	Oct.	May.	Oct.	May
Actividad	41,9	41,1	41,2	41,4	43,2	42,1	43,1	44,3	44,1	43,8	43,5
Empleo	38,3	37,0	36,4	37,8	38,1	38,2	38,8	39,3	39,0	39,1	38,8
Desocupados	8,5	10,6	11,7	8,6	11,9	9,3	10,0	11,3	11,6	10,7	10,8
Subocupados	4,6	6,3	6,5	6,1	12,4	9,9	9,7	11,7	10,6	8,5	12,3

Fuente: Ministerio de la Producción - Subsecretaría de Planificación y Evaluación de Proyectos
- Departamento de Indicadores Económicos.

La tasa de actividad que arroja la onda Mayo 2000 es de 43,5, la cual es un 2% menor que la tasa de actividad de Mayo 1999 que arrojaba un 44,1%. Entendiendo por Tasa de Actividad a la población económicamente activa ocupada y la que busca trabajo activamente.

Con respecto a la tasa de empleo, que arroja un 38,8% de la población ocupada, se observa una disminución comparada con las dos ondas reelevadas en Mayo y Octubre de 1999, con valores del 39,0% y 39,1% respectivamente.

La tasa de desocupación se ubicó en el 10,8%, que es un 6% menor que la onda de Mayo de 1999 (11,6%). Esta onda detecta que el 59,8% de los desocupados son varones y el 40,2% mujeres. A su vez el 56,8% eran obreros o empleados; el 42% trabajadores por cuenta propia y el 1,2% patrón o empleador.

Al mismo tiempo los desocupados provienen de los siguientes sectores:

➤ Construcción	26,0%
➤ Servicio Doméstico	14,8%
➤ Comercio	12,3%
➤ Industria	11,1%
➤ Servicios	9,9%

➤ Educación	6,2%
➤ Hotel y Restaurantes	3,8%
➤ Administración Pública	3,8%
➤ Taller Mecánico	2,5%
➤ Agropecuario	2,5%
➤ Salud	2,5%
➤ Recreación	2,5%
➤ Transp., Correo y Tel.	1,2%
➤ Est. Contables y Jurid.	1,2%

Observando los sectores de las ondas de Mayo y Octubre de 1999, se detecta que los rubros que siguen teniendo mayor porcentaje de desocupados se repiten en esta onda; siendo Construcción, Serv. Doméstico y Comercio e Industria.

Cuadro N° 20 : Porcentaje de desocupados por sector.

Santa Rosa - Toay - Onda Mayo 1999, Octubre 1999 y Mayo 2000

ONDA	Mayo 1999	Octubre 1999	Mayo 2000
Comercio	18,5	16,2	12,3
Construcción	18,5	25,8	14,8
Serv. Doméstico	17,4	20,3	14,8
Industria	9,8	6,8	11,1

Fuente: Ministerio de la Producción - Subsecretaría de Planificación y Evaluación de Proyectos - Departamento de Indicadores Económicos.

De los desocupados que buscan trabajo por primera vez, el 37,5% son varones y el 62,5% mujeres; por edades el 18,7% entre 15-19 años; 43,7% entre 20-24 años; el 25,0% entre 25-29 años; 6,2% entre 35-39 años y el 6,2% entre 40-44 años.

La tasa de subocupados arrojó un guarismo de 12,3%, es decir un 16% mayor que la onda Mayo 1999 (10,6%), lo cual indica que un porcentaje muy importante de la población económicamente activa, esta demandando mayor cantidad de horas de trabajo y por lo tanto mayores ingresos.

La tasa de subocupación es el porcentaje entre la población subocupada y la población económicamente activa; entendiéndose por población subocupada a aquella que trabaja menos de 35 horas semanales y desean trabajar mas.

3.3. Sector Público

3.3.1. Administración Pública y servicios comunales


La ciudad de Toay es cabecera del Departamento del mismo nombre. El municipio contaba en el año 1999 con una dotación de personal de 96 agentes habiéndose reducido la cantidad a 95 agentes en transcurso del año 2000. Cumple las funciones administrativas y municipales y en general constituye la instancia que centraliza la mayor parte de las iniciativas y actividades de participación comunitaria.

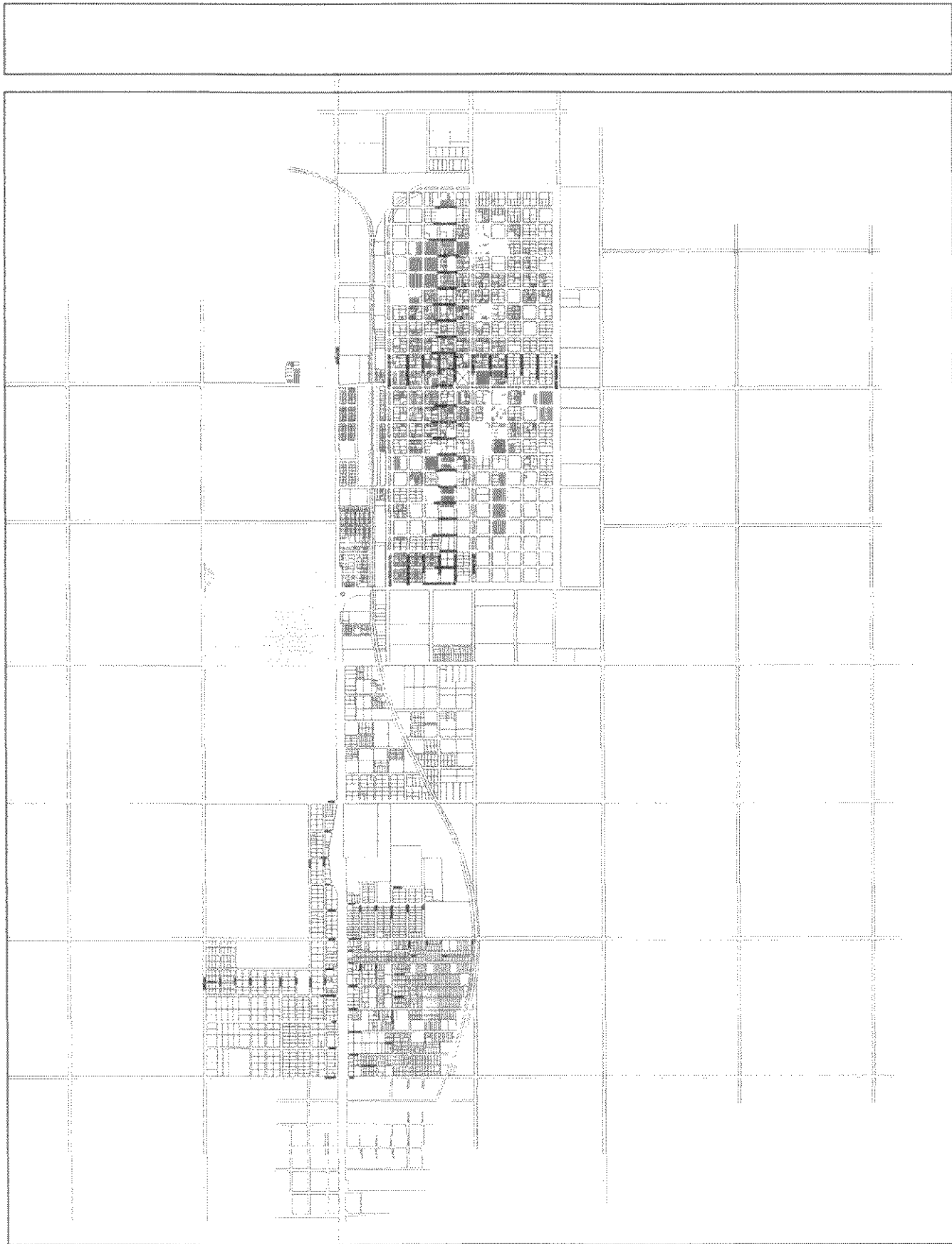
La mayor parte de las dependencias del Gobierno Provincial se encuentran concentradas en Santa Rosa, existiendo delegaciones y oficinas de los distintos organismos provinciales y nacionales que contribuyen a mejorar los servicios que prestan a la comunidad.

Su cercanía con la ciudad de Santa Rosa y la facilidad para realizar diversas gestiones en organismos públicos no requiere que se instalen mas delegaciones en ésta localidad.

ANEXO 1



CARACTERIZACION SOCIO ECONOMICA DE TOAY		Año 2000
CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES GOBIERNO DE LA PCIA. DE LA PAMPA	SUBDIVISION DEL SUELO	
SUBSECRETARIA DE PLANEAMIENTO CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES MUNICIPALIDAD DE TOAY	REFERENCIAS	
FUENTE: CATASTRO PROVINCIAL		 CENAL ARQ. 10



CARACTERIZACION SOCIO ECONOMICA DE TOAY

Año 2000

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES
GOBIERNO DE LA PCIA. DE LA PAMPA

TIERRAS FISCALES

- ☐ SUBSECRETARIA DE PLANEAMIENTO
- ☐ CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES
- ☐ MUNICIPALIDAD DE TOAY

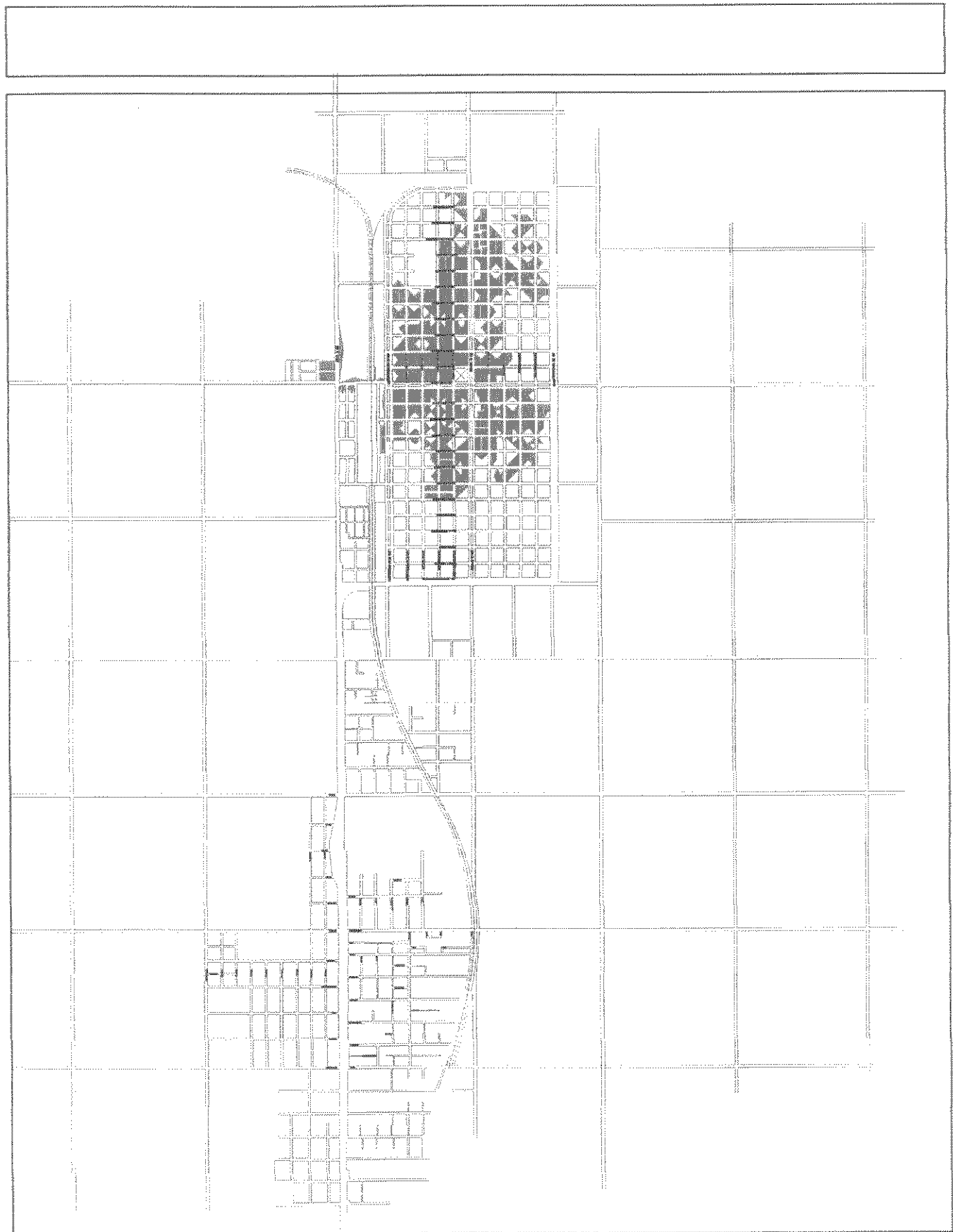
REFERENCIAS

- 0000 NACIONALES
- 0001 PROVINCIALES
- 0002 MUNICIPALES
- 0003 I.P.A.V.

FUENTE: CATAMETRO PROVINCIAL



ESCALA:
ANUAL



CARACTERIZACION SOCIO ECONOMICA DE TOAY



Año 2000

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES
GOBIERNO DE LA PCIA. DE LA PAMPA

AGUA POTABLE

- ☐ SUBSECRETARIA DE PLANEAMIENTO
- ☐ CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES
- ☐ MUNICIPALIDAD DE TOAY

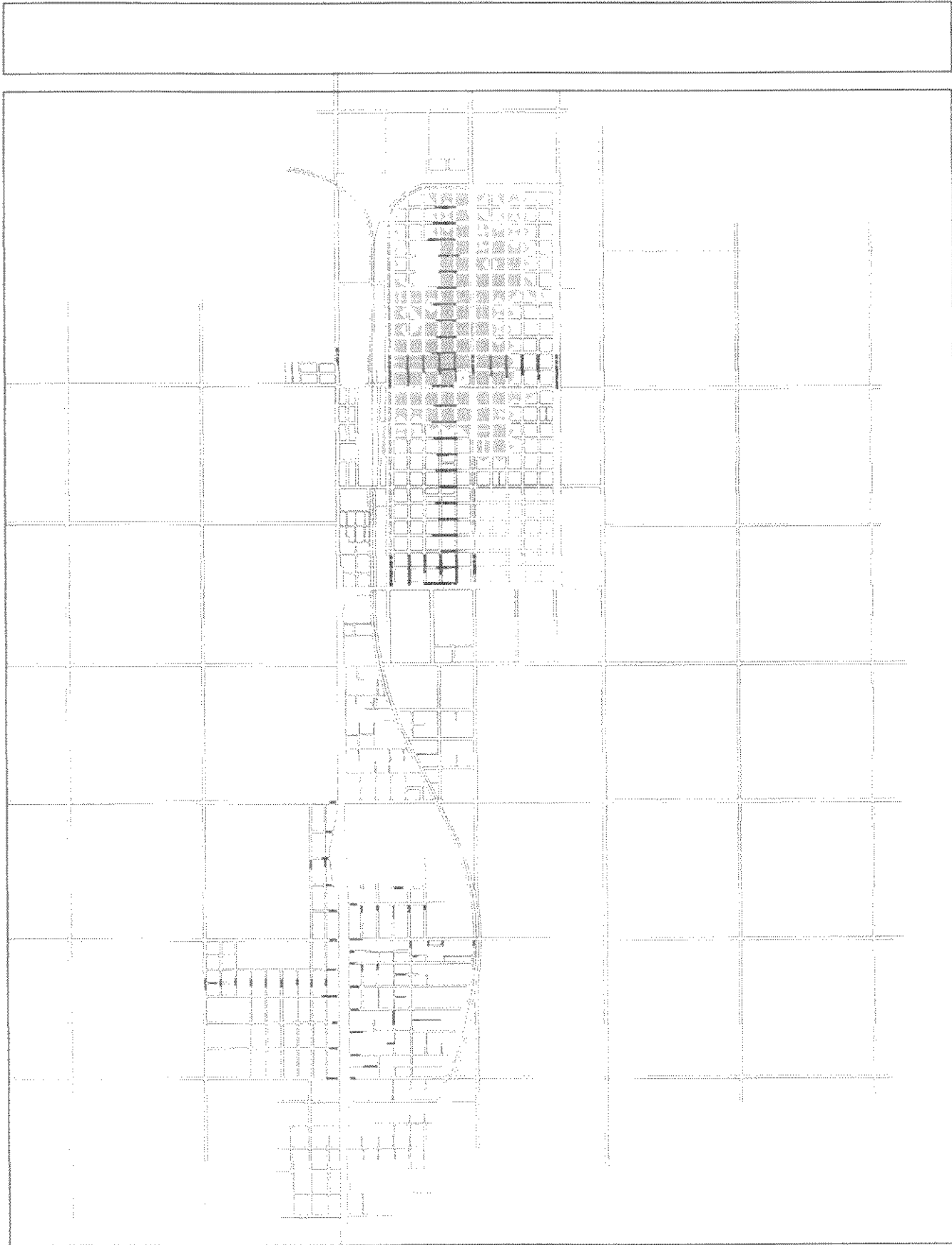
REFERENCIAS


-  SERVICIO AGUA
-  SIN SERVICIO

FUENTE: MUNICIPALIDAD DE TOAY



ESCALA:
ARCHIVO:



CARACTERIZACION SOCIO ECONOMICA DE TOAY		Año 2000
CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES GOBIERNO DE LA PCIA.DE LA PAMPA		CLOACAS
<ul style="list-style-type: none">SUBSECRETARIA DE PLANEAMIENTOCONSEJO FEDERAL DE INVERSIONESMUNICIPALIDAD DE TOAY		
REFERENCIAS <ul style="list-style-type: none">SERVICIO CLOACASSIN SERVICIOAREA PROYECTADA		 <div>ESCALA: AÑO 2000</div>

FUENTE: MUNICIPALIDAD DE TOAY



CARACTERIZACION SOCIO ECONOMICA DE TOAY

Año 2000

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES
GOBIERNO DE LA PCIA. DE LA PAMPA

CALLES

SUBSECRETARIA DE PLANEAMIENTO
CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES
MUNICIPALIDAD DE TOAY

REFERENCIAS



ESCALA:
ANYONE

ANEXO 2

INSTITUCIONES	MEDIO AMBIENTE	GESTION	MEDIO CONSTRUIDO	SOCIO-ECONOMICO	ASPECTO PRODUCTIVO	POTENCIALIDADES	PROPUESTAS
Entrevista Nº 1							
Entidad: Escuela Nº 205 y Cooperadora	<ul style="list-style-type: none"> Escaso arbolado. 	<ul style="list-style-type: none"> Número de Matrícula: 280 alumnos. Salud: la atención no es mala pero es escasa. En casos complejos e intervenciones derivan a Santa Rosa. 	<ul style="list-style-type: none"> Escuela aislada en los días de lluvia. Edificio insuficiente y antiguo. La Escuela tiene comedor escolar. Localidad descuidada: falta pavimento, veredas, etc. 	<ul style="list-style-type: none"> Los habitantes del barrio "Chaparral" han sido horneros, hacheros y de las tolterías. Poca participación. Mucha violencia familiar. Disturbios en confitería ballable. Poca contención familiar en los hijos. Alto grado de repitencia: falta de apoyo de la familia relacionado con el nivel socio-económico. Padres analfabetos y desocupados. Poco apoyo y participación en actividades culturales. Asistencialismo. Faltan especialistas en el hospital. El barrio "Chaparral" es humilde. 	<ul style="list-style-type: none"> Impacto negativo del cierre parcial del frigorífico (80 empleados), la feria ganadera y la fábrica de cerámica. 	<ul style="list-style-type: none"> Influencia del sector agropecuario. 	<ul style="list-style-type: none"> Iniciar proyectos locales con grupos de Toay, por ejemplo Cooperativas.
Nombre:							

INSTITUCIONES	MEDIO AMBIENTE	GESTION	MEDIO CONSTRUIDO	SOCIO-ECONOMICO	ASPECTO PRODUCTIVO	POTENCIALIDADES	PROPUESTAS
Entrevista N° 2							
Entidad: Coordinadora Nivel Primario		<ul style="list-style-type: none"> La situación de las escuelas y la educación del Departamento, responde a la problemática general de toda la Provincia. En especial en algunos núcleos que tienen que ver con calidad de vida. 		<ul style="list-style-type: none"> Hay decida y abandono escolar. Este problema es muy acentuado. Existe mucha población por debajo del nivel de pobreza. La mayor pre-ocupación son los jóvenes. 		<ul style="list-style-type: none"> Mesa de Gestión: está muy integrada por todos los sectores promovida por Bienestar Social Las escuelas bajan mucho en el medio y tiene gran influencia. 	<ul style="list-style-type: none"> Se deben proporcionar más oportunidades para los jóvenes: clubes, asociaciones, agrupaciones, etc. Crear carreras tecnológicas para aquellos que no tienen posibilidad de seguir estudiando.
Nombre: Bostelussi, M.							

INSTITUCIONES	MEDIO AMBIENTE	GESTION	MEDIO CONSTRUIDO	SOCIO-ECONOMICO	ASPECTO PRODUCTIVO	POTENCIALIDADES	PROPUESTAS
Entrevista N° 3							
Entidad: Jardín Maternal	♦ Suciedad.	♦ Número de Matrícula: 50 niños.		♦ Problema de desocupación y pobreza. ♦ Ingresan niños derivados de Acción Social (con bajo peso) y de Familia y el Menor (Violencia Familiar). ♦ La gente quiere hacer cosas pero no tiene posibilidades.			♦ Hacer reciclado para generar ingresos. ♦ Comenzar a concientizar en las escuelas. ♦ Fomentar la forestación y la horticultura. ♦ La apicultura bien dirigida genera dinero.
Nombre: Padula, R.; Abel, E.; Rodríguez, M.							

INSTITUCIONES	MEDIO AMBIENTE	GESTION	MEDIO CONSTRUIDO	SOCIO-ECONOMICO	ASPECTO PRODUCTIVO	POTENCIALIDADES	PROPUESTAS
Entrevista Nº 4							
Entidad: Unidad Educativa Nº 28 y Cooperadora.		♦ El Hogar de Ancianos es subsidiado por el Ministerio.	♦ Falta un gimnasio. ♦ El edificio necesita más espacio y otras comodidades.	♦ Falta de compromiso en los chicos. ♦ Embarazo juvenil. ♦ Falta de límite en los chicos. ♦ En la EGB hay muchas familias sustitutas. ♦ Hay problemas de desnutrición y respiratorios. ♦ Hacen falta: Psicólogos, enfermeros, psicopedagogos.		♦ Muy buena la atención del Hogar de Ancianos.	♦ Se podría utilizar la casa ubicada al lado del colegio para ampliar la capacidad del mismo.
Nombre:							

INSTITUCIONES	MEDIO AMBIENTE	GESTION	MEDIO CONSTRUIDO	SOCIO-ECONOMICO	ASPECTO PRODUCTIVO	POTENCIALIDADES	PROPUESTAS
Entrevista Nº 5							
Entidad: Sociedad Rural de Toay				<ul style="list-style-type: none"> • El origen de Toay fue ganadero. • Es punta de riel y lugar de acopio. • Hoy presenta grandes problemas: altos costos de insumos, impuestos, baja rentabilidad, dificultades en el mercado, endeudamiento con el sector por parte de compradores (frigorífico, matadero). • Las condiciones de producción y comercialización han cambiado, muchos productores que viven en el Departamento realizan sus operaciones en Santa Rosa. 	<ul style="list-style-type: none"> • En 1964 aparece Ganaderos de Toay. • Aproximadamente durante 30 años se acopió casi toda la producción ganadera de la región. • Incrementó la recaudación municipal (guias), la actividad del campo y del pueblo. • Cuando cesó la actividad fue un golpe muy grande para los productores y el pueblo. • Comecio: una parte se vende para invernada y otra como animal terminado. 	<ul style="list-style-type: none"> • Buenas condiciones naturales para la cría y recría de ganado. • La Sociedad Rural apoya la actividad para que se consolide como permanente con beneficios para los productores y la localidad. • Aumentó el régimen de lluvias lo que permite mejorar y aumentar la producción. • Se realizan mercados y ferias mensuales. • La continuidad del Frigorífico es muy importante como fuente de trabajo y comercio 	
Nombre: Pérez, C.							

INSTITUCIONES	MEDIO AMBIENTE	GESTION	MEDIO CONSTRUIDO	SOCIO-ECONOMICO	ASPECTO PRODUCTIVO	POTENCIALIDADES	PROPUESTAS
Entrevista Nº 6							
Entidad: Comisión Barrio San Martín	<ul style="list-style-type: none"> La distribución del agua la realiza el municipio, ocasionando problemas de contaminación. Anegamiento en las calles interiores del barrio. Abundantes perros vagabundos. Falta de limpieza. 	<ul style="list-style-type: none"> Problemas en los servicios: no tienen gas, cloacas, agua, etc. Falta iluminación y seguridad. 	<ul style="list-style-type: none"> No hay veredas. La ubicación de las garitas sobre la Avda. Perón es muy peligrosa. 	<ul style="list-style-type: none"> Barrio pequeño y pobre. 250 Habitantes Desempleo.. 		<ul style="list-style-type: none"> En dos meses comienza la obra de gas. Tienen una sala de primeros auxilios de la Cooperativa. 	<ul style="list-style-type: none"> Construcción de lomo de burro, a fin de regular el tránsito en la Avda. Perón. Colocar recipientes de basura. Conseguir atención médica (tiempo parcial) porque están lejos del hospital. Parquización de los terrenos lindantes al ferrocarril. Solicitud de un terreno municipal para la construcción de un salón de usos múltiples.
Nombre: Schlava, G. Domínguez, C.							

INSTITUCIONES	MEDIO AMBIENTE	GESTION	MEDIO CONSTRUIDO	SOCIO-ECONOMICO	ASPECTO PRODUCTIVO	POTENCIALIDADES	PROPUESTAS
Entrevista N° 7							
Entidad: Comisión Barrio Lowo-Ché	<ul style="list-style-type: none"> ♦ La basura es un problema de educación. ♦ La forestación está a cargo de los vecinos. ♦ Falta de limpieza detrás de las vías. 	<ul style="list-style-type: none"> ♦ No hay gas del lado de enfrente de las vías. 	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Crecimiento brusco del Barrio. ♦ Falta una posta sanitaria, teléfono, canal de TV, gas, luz. 	<ul style="list-style-type: none"> ♦ El barrio está habitado por gente joven. ♦ Los chicos viajan a Santa Rosa. ♦ La incomodidad del transporte se gana en la calidad de vida. ♦ Problema de intranquilidad en el verano provocado por los adolescentes. 	<ul style="list-style-type: none"> ♦ La gente que trabaja en el barrio es de Toay y Santa Rosa. 		<ul style="list-style-type: none"> ♦ Bolsa de trabajo en el Municipio.
Nombre: Villapal, A. Klatt, M. Sosa, M. Romo, C.							

INSTITUCIONES	MEDIO AMBIENTE	GESTION	MEDIO CONSTRUIDO	SOCIO-ECONOMICO	ASPECTO PRODUCTIVO	POTENCIALIDADES	PROPUESTAS
Entrevista Nº 8							
Entidad: Comisaria Seccional 5	<ul style="list-style-type: none"> Se detectó mucho fluor en el agua. Pocos árboles, es un problema de educación. No todos tienen agua, se utiliza un camión para abastecer a un sector de la población. 	<ul style="list-style-type: none"> Servicios escasos y caros. El 60% de la población no tiene medidor de luz, por lo tanto no se factura. 	<ul style="list-style-type: none"> Coto de Caza está ubicado aprox. a 30 km. EGB: Problemas con los alumnos de polimodal porque comparten el edificio. Falta numeración en las casas (Barrio Lowo Ché), lo que dificulta el trabajo de la policía. Faltan espacios verdes en los barrios. La Plaza le da un poco de vida a Toay. Entregaron tierras fiscales detrás del frigorífico. Garitas ubicadas sobre la Avda. Perón generan peligro. Se utilizan las Avenidas como autopistas. Ciudad muy expandida. 	<ul style="list-style-type: none"> Desidia y deseperanza en la gente. Problemas económicos. Toay es absorvida en todos los aspectos por Santa Rosa. Problema cultural: pelean por cualquier cosa. Embarazo juvenil, drogadicción, alcoholismo. Toay tiene igual idiosincracia que Gral. Acha. Desintegración. Menos problemas a partir de controles en la confitería. El joven de clase media no tiene donde divertirse. Vienen a Toay los de clases marginales. Delitos, robos. Cazadores furtivos. 150 familias viven en el regimiento. 		<ul style="list-style-type: none"> El orden en el tránsito es bastante bueno. En el Club Guardía del Monte se realizan algunos deportes. Se inauguró una sala de primeros auxilios de la Cooperativa. Militares: Mayor nivel cultural. 	
Nombre: Rodríguez, N.							

INSTITUCIONES	MEDIO AMBIENTE	GESTION	MEDIO CONSTRUIDO	SOCIO-ECONOMICO	ASPECTO PRODUCTIVO	POTENCIALIDADES	PROPUESTAS
Entrevista N° 9							
Entidad: Consejo de la Mujer		♦ Preocupación por el tema de prevención en la salud de las mujeres.	♦ Falta de vivienda y calidad en las mismas. ♦ Inquilinatos precarios.	♦ Desempleo. ♦ Inmigrantes de otras provincias (Mendoza, San Luis, Córdoba) vienen por bajos alquileres. ♦ Viven en viviendas precarias, provocando el aumento de la población carencial. ♦ Se incorporan al ejército en forma de voluntarios. ♦ Problemas: madres solteras adolescentes. ♦ Violencia familiar. ♦ Alcoholismo. ♦ Discriminación por causas económicas y socioculturales. ♦ Jefe de hogar sin ingresos y familia numerosa, pendientes del asistencialismo. ♦ Distorsión de valores generados por asistencialismo. ♦ Los voluntarios del ejército son un factor de madres solteras. ♦ Deserción escolar. ♦ Juventud tiende a participar. ♦ Los habitantes tienen como marco de referencia Sta. Rosa.			
Nombre:							

INSTITUCIONES	MEDIO AMBIENTE	GESTION	MEDIO CONSTRUIDO	SOCIO-ECONOMICO	ASPECTO PRODUCTIVO	POTENCIALIDADES	PROPUESTAS
Entrevista Nº 10							
Entidad: Consejo Deliberante.		<ul style="list-style-type: none"> ♦ Falta de Código Urbanístico en zona de quintas. 	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Existe diferencias entre el centro y la zona del barrio "Lowo Ché" (no tiene identidad local). ♦ Barrio "Lowo Ché" no es un barrio dormitorio. 	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Inmigrantes aumentan la desocupación. ♦ Vienen por alquileres bajos. ♦ Solicitan terrenos. ♦ Nivel intelectual bajo. ♦ Problemas de alimentación en la niñez. ♦ Pérdida de la cultura del trabajo en generaciones intermedias. ♦ Nivel socio-económico bajo. ♦ Se espera asistencialismo. ♦ Históricamente no hubo espacio para los inversores. 	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Posibilidades de desarrollo de actividades afines mediante la Sociedad Rural. ♦ Se perdieron inversiones por falta de incentivos. ♦ No se defendieron las empresas con probabilidades de crecimiento económico, como Ganaderos de Toay, el cual le daba impulso económico y social al pueblo. 		<ul style="list-style-type: none"> ♦ Incentivar la economía a través de los servicios.
Nombre: Maraschio, E. Suenzo, P. Herrero, M. Marzo, F.							

INSTITUCIONES	MEDIO AMBIENTE	GESTION	MEDIO CONSTRUIDO	SOCIO-ECONOMICO	ASPECTO PRODUCTIVO	POTENCIALIDADES	PROPUESTAS
Entrevista N° 11							
Entidad: Corresponsal "Día- rio La Arena"		<ul style="list-style-type: none"> ♦ Gestión Municipal: siempre con gran impulso al comienzo pero con desilusión al final. ♦ Erradicación de 30 letrinas en el barrio Chaparral. ♦ Falta de comunicación. ♦ El municipio carece de maquinarias. ♦ Déficit de agua. ♦ Muchas iglesias pero no tienen apoyo. 	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Las cipayas no pasan por donde hay letrinas. ♦ Conventillos. 	<ul style="list-style-type: none"> ♦ La desocupación es un problema estructural. ♦ La pobreza se va acrecentando. Es irreversible por falta de políticas. ♦ A Toay lo identifican como el pueblo de los delitos. ♦ Violencia familiar. ♦ Delincuencia juvenil. ♦ Barrio "Lowo Ché" y el campo se integran a Sta. Rosa. ♦ Muchas instituciones pero poco participativas. ♦ Pérdida de identidad. ♦ Los habitantes del Barrio Chaparral son hacheros y puesteros. ♦ Se usan las necesidades de la gente como campaña política. ♦ Hacinamiento. ♦ Discriminación: Diferenciación de apellidos. 	♦ No hay industrias.	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Hospital con buen funcionamiento. Cuenta con 10 a 15 profesionales. 	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Para solucionar muchos problemas se debe descentralizar para adquirir un mayor compromiso en todos los niveles. ♦ Basura: tratar de desarrollar la planta de tratamiento.
Nombre: Lota Leothar							

INSTITUCIONES	MEDIO AMBIENTE	GESTION	MEDIO CONSTRUIDO	SOCIO-ECONOMICO	ASPECTO PRODUCTIVO	POTENCIALIDADES	PROPUESTAS
Entrevista N° 12							
Entidad: Agrupación Aborígen Ranquel de Toay		♦ La institución se conforma en 1997-1998.	♦ Problemas de vivienda.	♦ Los descendientes aborígenes son los que más sufren en el aspecto económico, pues viven en la periferia (Barrio Chaparral y detrás de Escuela N° 62). ♦ El 90% de la población son descendientes de aborígenes. ♦ Marginación.		♦ Artesanos indígenas trabajan la platería	
Nombre: Rosas, J.							

INSTITUCIONES	MEDIO AMBIENTE	GESTION	MEDIO CONSTRUIDO	SOCIO-ECONOMICO	ASPECTO PRODUCTIVO	POTENCIALIDADES	PROPUESTAS
Entrevista N° 13							
Entidad: Cooperativa de Servicios Eléctricos de Toay		<ul style="list-style-type: none"> ♦ Se provee de agua a través de 13 bombas. ♦ El agua es municipal, tiene grandes gastos por la generación de electricidad para el funcionamiento de las bombas. ♦ El Club Sportivo Toay quiere unirse con otro para compartir la infraestructura. ♦ Tierras fiscales están a nombre de los antiguos pobladores. ♦ No hay delegación de servicios. ♦ Hospital se atiende gente de Sta. Rosa por comodidad. ♦ Falta de control en la gestión municipal (gasto de luz) 	<ul style="list-style-type: none"> ♦ División de los barrios Matadero y San Martín por las vías férreas. ♦ Dificultad para traspasar los terrenos ferroviarios y llevar los servicios. ♦ Inquilinatos. ♦ Ocupación ilegal de casas. 	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Desempleo. ♦ Inmigrantes: vienen a Toay porque es más fácil acceder a distintas cosas. ♦ El que viene de afuera no colabora. ♦ Regimiento integrado. ♦ Asistencialismo. 		<ul style="list-style-type: none"> ♦ Regimiento: no ha ocasionado problemas. ♦ El frigorífico es el que más consume energía eléctrica. 	
Nombre:							

INSTITUCIONES	MEDIO AMBIENTE	GESTION	MEDIO CONSTRUIDO	SOCIO-ECONOMICO	ASPECTO PRODUCTIVO	POTENCIALIDADES	PROPUESTAS
Entrevista Nº 14							
Entidad: Escuelas Nº 62 y Nº 5 y Cooperadoras.	<ul style="list-style-type: none"> • Suciedad: calles, veredas. • Baldíos llenos de malezas. • Falta de conciencia ecológica. 	<ul style="list-style-type: none"> • No hay actividades recreativas: falta de equipamiento y de incentivos. 	<ul style="list-style-type: none"> • Ciudad dormitorio. • Ocupación ilegal de casas. • Muchos edificios viejos sin restaurar. • Barrios mal ubicados. • Espacios no consolidados dentro de Toay. • Asfalto dañado. • Trayecto de Toay a Santa Rosa: los habitantes pertenecen a Santa Rosa. 	<ul style="list-style-type: none"> • No hay integración. • Migraciones: regimiento de soldados voluntarios provienen de Corrientes, Neuquén, Mendoza, Chaco, Bs.As., Córdoba. • Alquileres más baratos. • Asistencialismo. • Estado de ánimo de la población: conformista, desesperanza. • Falta de trabajo. • Matrícula de alumnos: 40% pertenecen a familias desocupadas. • Hay un 9% de repitencia (relación con la alimentación y la gestación). 	<ul style="list-style-type: none"> • Diferencia de precios en los comercios comparados con los de Santa Rosa. 	<ul style="list-style-type: none"> • Buen funcionamiento del Hospital y la Cooperativa de Luz. • Paisaje. • Riqueza arquitectónica. • Artesanos. • Acercamiento entre las instituciones y el municipio. • Buen servicio de transporte. 	<ul style="list-style-type: none"> • Basurero ecológico.
Nombre:							

INSTITUCIONES	MEDIO AMBIENTE	GESTION	MEDIO CONSTRUIDO	SOCIO-ECONOMICO	ASPECTO PRODUCTIVO	POTENCIALIDADES	PROPUESTAS
Entrevista Nº 15							
Entidad: Regimiento de Infantería Mecanizada.	• Muchos perros vagabundos.	• Falta orden en la localidad.	<ul style="list-style-type: none"> • El Regimiento cuenta con un museo y 2 canchas de polo. • Principales instituciones: Sociedad Italiana, Municipalidad. • Falta calles asfaltadas. • Las garitas están muy cerca de la avenida. 	<ul style="list-style-type: none"> • El 25% de la población son Suboficiales que se afincaron en la localidad. 		<ul style="list-style-type: none"> • Artesanías, tejedoras, etc. • Regimiento: se realiza parquización, riego y forestación. • Solidaridad entre el regimiento y las instituciones. • Regimiento tiene importancia económica. 	<ul style="list-style-type: none"> • Reciclado de la basura: debería lanzarse un plan piloto con la comunidad.
Nombre:							

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

PROVINCIA DE LA PAMPA

CARACTERIZACIÓN URBANA
Y SOCIOECONÓMICA DE TOAY



COMPENDIO DEL DOCUMENTO

CPN. Manuel Rojo

NOVIEMBRE DE 2000

INTRODUCCIÓN

El objetivo general de este trabajo consiste en la caracterización del sistema urbano y de los aspectos sociales y económicos del Municipio de Toay, en el nivel local así como su relación con el contexto regional, con el fin de brindar un marco de referencia para la elaboración de lineamientos estructurales de desarrollo urbano y para la elaboración de proyectos, programas y planes generales y/o particulares.

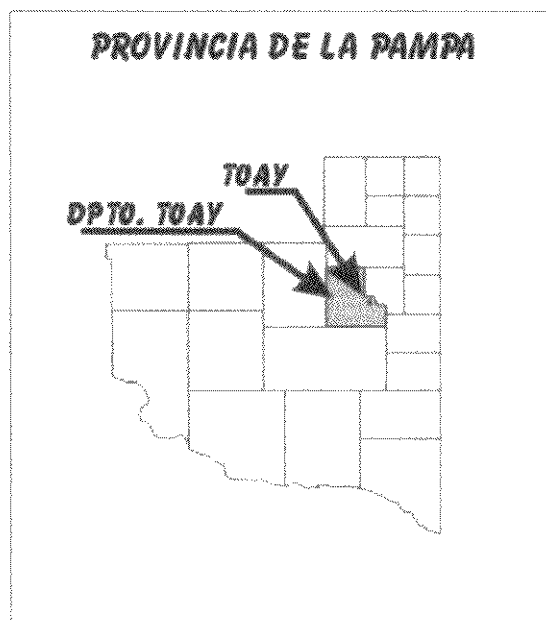
En particular el objetivo específico consiste básicamente en:

- a) Elaboración de un diagnóstico expeditivo con la caracterización general del sistema urbano y su rol en el contexto regional.
- b) Composición de la población y descripción del sistema social y estructura productiva.

UBICACIÓN GEOGRAFICA DE TOAY

La localidad de Toay se encuentra ubicada en el centroeste de la Provincia de La Pampa, en el departamento de Toay (vocablo indígena cuyo significado expresa que en el lugar había un manantial, rodeado de un amplio círculo de caldenes), limita al Oeste con el departamento de Loventué, al Sur con el departamento de Utracán, al Este con los departamentos de Atreucó y Capital, y al Norte con el departamento de Conhelo.

El departamento de Toay cuenta con una superficie de 5.066 Km² y por su extensión ocupa el décimo primer lugar en el total de los departamentos de la provincia. Además de la localidad de Toay, existen dos poblaciones rurales agrupadas que son Cachirulo (28 hab.) y Naicó (31 hab.).



Es importante destacar la gran proximidad que existe entre el sector urbano de Toay con respecto a Santa Rosa, la Ciudad capital de la Provincia, originando consecuentemente ventajas y desventajas con respecto a otras ciudades de la provincia de La Pampa.

TAMAÑO Y ESTRUCTURA DE LA POBLACIÓN

La población del departamento Toay era, según el censo del 15 de mayo de 1991, de 6.860 Habitantes, este volumen de población representa el 2,6 % del total provincial, posee una superficie de 5.092 Km² y una densidad de 1,3 Hab./km².

El volumen estimado de población, al 31 de Diciembre de 1.998, era de 7.929 Habitantes. (Proyecciones de la Dirección General de Estadística y Censos, Pcia. De La Pampa). Con relación a los censos realizados a partir del año 1920, el Departamento Toay, ha registrado los siguientes volúmenes de población:

CUADRO Nº 1: Evolución de la población y crecimiento intercensal del departamento Toay. Años 1920 - 1991.

CENSO AÑO	POBLACION DEPARTAMENTO TOAY	CRECIMIENTO INTERCENSAL
1920	4.466	
1935	5.888	31,8 %
1947	6.531	10,9%
1960	5.159	-21,0%
1970	5.007	-2,9%
1980	5.662	13,1%
1991	6.860	21,2%

FUENTE: Elaborado en base a datos brindados por la
Dir. Gral. de Est. y Censos y el INDEC

La provincia de La Pampa sufre un proceso de despoblamiento, a partir de la década del 30 y en periodos subsiguientes, producto de episodios negativos acaecidos (grandes sequías, voladura de suelos, plagas, cenizas volcánicas, crisis en el sector agropecuario, caída en las exportaciones, etc.), todo este conjunto de factores negativos, provocó una significativa emigración de pampeanos a ciudades de Buenos Aires, Bahía Blanca y al Chaco. Principalmente, esta emigración se produce, en el Departamento de Toay, a partir de la década de 1950.

Estos hechos, se ven reflejados claramente, en los distintos Censos Nacionales (Ver Cuadro Nº 1) se observa que, recién en el censo del año 1991, el Departamento de Toay, refleja un volumen de población superior, al que tenía en el censo de 1935.

La tasa media anual de crecimiento del Departamento, en los dos últimos periodos intercensales, fué: 12,3‰. (1970/80) y 18,3 ‰.(1980/91).

Comparando el volumen y ritmo de crecimiento de la población urbana y rural del Departamento Toay, se observa que la tasa media de crecimiento anual, de la población urbana, es intensa y acelerada , (superior a la media provincial) mientras que la rural, por el contrario se caracteriza por un fuerte proceso de

emigración(Urbano: período 1970/80: 51,3‰.; período 1980/91: 40,8‰.(Población Rural, período 1970/80: -31,6‰.); período 1980/91: -39,3‰.

Si comparamos la distribución relativa de la población del Departamento, según grupos de edad, en los censos de 1980 y 1991, observamos un leve aumento de la proporción de la población de ancianos, que se ve reflejado en un aumento del índice de dependencia potencial (de jóvenes y ancianos potencialmente no económicamente activa, sobre la población potencialmente activa)

El saldo vegetativo del Departamento Toay, en el último período intercensal, (1980/91), fue de 1.063 Habitantes (numero de nacidos, menos numero de defunciones en el periodo) y el saldo migratorio, para este mismo periodo intercensal, es positivo, 135 habitantes (Saldo migratorio: diferencia entre la cantidad de personas que emigran del departamento y la cantidad de inmigrantes que se radican en el departamento). El crecimiento poblacional total del Departamento para este periodo, es de 1.198 habitantes.

Al momento del censo de 1991, el índice de masculinidad del Departamento Toay es de 112,2.

ACTIVIDADES PRODUCTIVAS - EVOLUCION Y TENDENCIAS

Desde sus orígenes la localidad de Toay se caracterizó por una fuerte identidad demostrada desde los esfuerzos realizados por sus habitantes para ser designada como capital provincial, hasta los hechos políticos, económicos, sociales y culturales que se sucedieron con posterioridad y que le dieron las características que hoy sustenta en la comunidad pampeana.

Fue por muchos años el centro de atracción de una vasta región que hoy forma el departamento Toay y los departamentos Loventué y Utracán, ubicados en la zona del caldenar hacia el Oeste y una pequeña franja de estepa con ondulaciones hacia el Este.

Se desarrollaron en la zona rural explotaciones en continuo crecimiento, dedicadas básicamente a la ganadería bovina de cría y recría y en los últimos años

con el avance de la agricultura, hacienda de invernada y en menor escala cría de ovinos, vinculadas a la localidad sobre todo en la faz comercial.

Los productores ganaderos centralizaban sus operaciones comerciales de compra y venta de hacienda, compra de insumos, maquinarias, materiales, mercadería y servicios en la localidad, que fue adquiriendo cada vez mas protagonismo.

Como ejemplos de este crecimiento se puede destacar que además de una municipalidad con gran actividad, poseía instituciones sociales que cubrían las necesidades de la población; en la faz económica contaba con cuatro casas de ramos generales, dos estaciones de servicio, un remate feria de ganado que se realizaba con mucha frecuencia, que concentraba gran cantidad de cabezas, en el cual los productores realizaban la compra venta de haciendas de cría, y las tropas para invernada para consumo procedentes de la zona.

Tuvo gran influencia la actividad de una firma ganadera muy importante dedicada a la intermediación en la venta de hacienda que fue por muchos años impulsora del sector ganadero al facilitar las transacciones y también fue importante el aporte realizado a la localidad, ya que en forma directa o indirecta crecieron simultáneamente las actividades comerciales, industriales y de servicios relacionadas con el sector agrícola ganadero.

Este desarrollo sostenido de todas las actividades generó un mayor empleo, el municipio aumentó senciblemente sus ingresos siendo uno de los principales rubros la recaudación por guías de campaña, y se crearon organizaciones sociales, deportivas, culturales y mutuales con la colaboración de la empresa mencionada.

También el frigorífico de hacienda bovina existente cumplió un rol importante en la localidad y tuvo gran influencia en su desarrollo. Su presencia positiva se puede observar en este momento en que por razones financieras ha disminuído senciblemente sus actividades, produciendo un impacto negativo en la producción ganadera y en el empleo, con los consiguientes problemas económicos y sociales derivados de esta situación.

Otro hecho que merece mencionarse por su destacada participación en el crecimiento del Departamento y de la localidad, fue la llegada del ferrocarril y su

posterior impulso. En su trayecto se fueron creando poblaciones a medida que la traza fué avanzando, vinculadas desde su inicio a Toay como punta de rieles.

Todas estas ventajas comparativas que en una época constituyeron los pilares del crecimiento sustentado por varias décadas, fueron perdiendo fuerza por varios motivos, pero entre ellos cabe mencionar dos que modificaron la tendencia positiva que en años anteriores caracterizaron a ésta localidad como una de las ciudades de mayor desarrollo económico y poblacional dentro de la Provincia.

Santa Rosa ubicada a tan sólo 10 km. de Toay comenzó a tener un crecimiento importante en el contexto regional, impulsada por su carácter de capital de la Provincia y por constituirse en el centro de prestación de servicios más importante, a los cuales les sucedieron el comercio, la industria y todo tipo de actividades sociales. En la actualidad existe una gran dependencia en todos los aspectos que se han mencionado, a los cuales se debe agregar la demanda laboral.

El levantamiento del ramal que unía Toay con Bahía Blanca provocó la decadencia y en algunos casos la desaparición de pequeñas poblaciones, que fueron fundadas en su trayecto y disminuyó la posibilidad de la salida directa de la producción, especialmente de cereal, al puerto de Bahía Blanca y ganado en pie hacia Buenos Aires.

Se modificó el tamaño y la organización de las explotaciones agrícolas ganaderas, usaron como medio de transporte de cargas el camión, aumentaron su superficie y se desvincularon de la localidad realizando todas las operaciones necesarias para el mantenimiento y continuidad de sus explotaciones directamente en Santa Rosa u otras ciudades del país, lo cual originó un importante debilitamiento de la actividad económica de Toay.

Si bien las características de la producción y del mercado han cambiado en las últimas décadas, influenciadas por el avance tecnológico y las comunicaciones en nuestro país y en el mundo, es posible recuperar en parte el protagonismo que tuvo en otra época si se actúa sobre aquellas fortalezas con que contó en su momento y que es posible recuperar.

El fortalecimiento de las instituciones locales y la radicación de empresas industriales y de servicios comerciales y otros, podría constituir el punto inicial para

revertir la tendencia que hoy manifiesta. El mejoramiento de la situación de la actividad agropecuaria en los aspectos técnicos y económicos le devolvería la influencia positiva que ejercía, teniendo en cuenta que actualmente la ciudad cuenta con una infraestructura de comercios y servicios eficientes y competitiva con otros mercados, sobre todo el de Santa Rosa.

Una alternativa que es necesario evaluar es la puesta en valor de los recursos escénicos que en la región son abundantes y de excelente calidad, con posibilidades de desarrollar el turismo y otras actividades recreativas.

También a través de opiniones de agentes representativos de los distintos sectores sociales, se puede apreciar una firme voluntad por impulsar pequeños y medianos proyectos con el apoyo de la comunidad y el municipio, que no sean competitivos con los que se encuentran en marcha en Santa Rosa pero que se complementen con los existentes o que surjan nuevos para satisfacer necesidades insatisfechas del mercado local y regional.