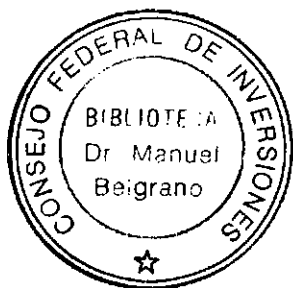


O/F. 331.1
P 26
III

43933

PROVINCIA DEL CHACO
REDEFINICION DEL ROL DE LA SECRETARIA DE PLANIFICACION Y
EVALUACION DE RESULTADOS Y DISEÑO DE SUS PROGRAMAS
ESTRATEGICOS



Informe Final
Resistencia/Buenos Aires
Julio de 2000

Héctor Atilio Poggiese

Consejo Federal de Inversiones
Ref. contrato de obra Exp. 4211.

Presentación

Este documento contiene el informe final correspondiente al contrato de obra/provincia del Chaco (expediente 4211) "Redefinición del Rol de la Secretaría de Planificación y Evaluación de Resultados y diseño de sus programas estratégicos" y comprende actividades de la segunda quincena de mayo, junio y primera quincena de julio de 2000.

Para la realización de los trabajos el experto director contó con la colaboración como asistentes permanentes de la arquitecta Valeria Schneider y de la licenciada María Elena Redín, del ingeniero Alberto O. Plasencia para el relevamiento/proyecto informático y la consultoría de la licenciada María del Carmen Francioni para el proyecto estratégico Teuco-Bermejito.

Buenos Aires, 17 de julio de 2000

INDICE

A. Situación institucional

Sistematización general del AS (actividad 5)

B. Normativa

Propuesta de nueva normativa para la SPER del Chaco (actividad 8)

C. Prácticas de intersectorialidad

Item grabado en diskette 2 (2 de 3)

Ciclo de trabajo II de la UCPLA (actividad 12)

Documento Técnico del ciclo (actividad 13)

C. Esquema operacional

RRHH perfiles y capacitación (actividad 15)

Informática para la red (actividad 16)

Reglas operacionales para la red (actividad 17) *Actividad grabada en diskette 2 (2 de 3) en Item 4. I " El Proyecto de redefinición del rol de la SPER".*

E. Proyectos estratégicos

Proyecto de pre-inversión-Teuco Bermejito (actividad 19)

Programas de "reflexión/formación para el nivel más alto de los decisores del

Ejecutivo Provincial"y de "capacitación en planificación del desarrollo local" (actividad.20)

F. Anexos

Grabados en diskette 3 (3 de 3)

I. Acta N°3 de la Comisión Mixta Provincial (CMP)

II. Red Informática de ECOMCHACO y de CENTREX

A. Situación institucional

Sistematización general del Analisis Situacional (actividad 5)

Esta actividad fue concluida dando lugar a dos documentos de consulta para la SPER.

En el primero de esos documentos técnicos, se ordenan la fichas de análisis situacional de las áreas sectoriales en la forma de ficha actualizables, que pueden dar información inmediata a cualquier requerimiento del SPP.

La información recogida en esas fichas expresan el estado del área sectorial de planificación, las misiones y funciones que realiza, su marco normativo legal, su organigrama y sus RRHH

En el segundo de esos documentos técnicos se ordena el relevamiento informático realizado para una vez conocido los recursos y equipamientos disponibles, las necesidades y requerimientos de las áreas sectoriales, realizar el proyecto de Red Informatica.

En las páginas siguientes se agregan a título de ilustración la carátula e índice del primero y la carátula del segundo de los Documentos Técnicos citados.

ANÁLISIS SITUACIONAL DE LAS AREAS DE PLANIFICACIÓN DE LA PROVINCIA DEL CHACO

INFORME AL 30/06/2000

El presente documento contiene un Análisis Situacional de las Areas de Planificación de la Provincia del Chaco, desarrollado en base a relevamiento de fuentes diversas: Documentos del Sector, Registros Existentes y Entrevistas realizadas a responsables de distintas áreas.

El mismo fue realizado por la Arq. Valeria Schneider en el marco del Proyecto de Fortalecimiento de la Secretaría de Planificación y Evaluación de Resultados, convenido entre la Provincia del Chaco y el Consejo Federal de Inversiones (CFI), dirigido por el Dr. Héctor A. Poggiese. El documento es abierto a ser actualizado con información de organismos existentes o bien a ser completado con información de otros sectores que pudieren incorporarse.

La información disponible se presenta en orden alfabético para su fácil consulta.

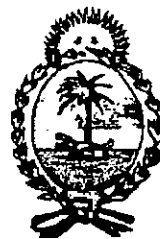
INDICE TEMÁTICO DE ORGANISMOS

<i>Administración Provincial del Agua (APA)</i>	3
<i>Dirección de Vialidad Provincial</i>	6
<i>Empresa de Cómputos Chaco (ECOM CHACO S.A.)</i>	9
<i>Instituto de Colonización</i>	12
<i>Instituto Provincial de Desarrollo Urbano y Vivienda (IPDUV)</i>	14
<i>Ministerio de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología</i>	17
<i>Ministerio de Gobierno, Justicia y Trabajo</i>	20
<i>Ministerio de la Producción</i>	23
<i>Ministerio de Salud Pública</i>	25
<i>Secretaría de Desarrollo Social</i>	27
<i>Secretaría de Transporte, Obras y Servicios Públicos</i>	30
<i>Servicios de Agua y Mantenimiento (SAMEEP)</i>	33
<i>Servicios Energéticos del Chaco (SECHEEP)</i>	36
<i>Subsecretaría de Organización Administrativa y Programas Especiales (SOAPE)</i>	39

INFORME 1

Relevamiento de Recursos y Necesidades para el Sistema Informático de la Red de Planificación

Ing. Alberto O. Plasencia



Secretaría de Planificación y Evaluación de Resultados
Provincia del Chaco

2000

B. Normativa

Propuesta de nueva normativa para la SPER del Chaco (actividad 8)

I. Una aproximación histórico conceptual a la planificación desde las experiencias provinciales

Es importante registrar que es escasísima la literatura existente en torno a los Sistemas Provinciales de Planificación. Hay tres trabajos que seleccionados para la realización de este ítem en mérito a que expresan con bastante fidelidad ciertas tendencias y ciertas propuestas de cambio para la planificación provincial que se han manifestado en este último lustro, implicándose con la afirmación de viejos o nuevos paradigmas para la planificación

Estas tres fuentes de nivel provincial son:

1. "La administración pública a través del enfoque sistémico", anexo al decreto 1256/88 Sistema de Planeamiento Provincial de Formosa.

2. Góngora Norberto, "Diagnóstico para la Secretaría de Planificación de Provincia Río Negro, experiencia piloto de cambio organizacional", Viedma 1986. ,

3. "Programa Río Negro, incumbencias y plan de trabajo preliminar (2000-2004)" documento de base para la creación de la Secretaría de Planificación de Políticas Públicas de Pcia. de Río Negro, 1999

Los dos primeros documentos son contemporáneos y revelan la tensión que se estaba produciendo en medio de la recuperación democrática y la intención de un estado que aumentase su democracia decisional y su eficacia política.

En el caso de la Provincia de Formosa este aspecto es evidente en la estructura del decreto que da origen al SPP, en cual se anexan páginas conceptuales que bien podrían ser extraídas de un libro o manual de planificación. El decreto es al mismo tiempo un formador

académico, porque explica el objeto que es regulado, la administración como sistema. Para el caso argentino era un avance significativo, la idea de la recuperación del papel central del estado en la planificación. Sin embargo, la concepción de la planificación bajo el enfoque sistémico fue la dominante en procesos autoritarios también muy significativos, como por ejemplo Brasil y Chile durante la década del 70.

En el decreto se define al Estado como un Sistema, un todo formado por partes que interactúan causalmente, inserto en Sistemas más amplios como el Social y compuesto de Subsistemas que permiten una efectiva participación e integración. Considera tres sistemas fundamentales de la Administración Pública; el Operativo, el Informático y el Administrativo, colocando al Planeamiento como un Subsistema dentro de éste último. Se presupone que cuando estos sistemas están bien diseñados posibilitan la integración del gobierno con la comunidad, el trabajo en equipo y la jerarquización de la carrera administrativa.

Góngora, en cambio, pone en duda que la administración pública provincial funcione como un sistema, es decir un conjunto interrelacionado de partes, que sea homogénea en sus comportamientos (exenta de intereses sectoriales o políticos) y que, por una norma legal, automáticamente se lleve a cabo la planificación con lineamientos elaborados por una Secretaría de Planificación. En síntesis, cuestiona los principios esenciales del enfoque sistémico de la planificación

“...la Administración Pública no es un sistema, sino un rompecabezas que no se arma ni por ley ni por decreto... cada sector tiene compartimentos, tradiciones e intereses particulares... múltiples propietarios...

...en el sistema democrático las acciones de imposición normativa son muy limitadas, lo fundamental es el consenso entre los actores políticos, sociales y económicos...

...las funciones técnicas se obtienen mostrando continuidad y eficiencia, caso contrario se va hacia un fracaso estrepitoso a corto plazo...”.

Góngora encuentra que, hasta ese momento (1986) “...esta función (planificación) se ha desarrollado con distintas modalidades, configuraciones y actividades de acuerdo a los momentos históricos, a los regímenes políticos, a los gobiernos, a las provincias, a los países, etc.”. Eso exige a los organismos de planificación un mayor esfuerzo para obtener consenso de su dominio institucional, o sea sobre las obligaciones que se impone en el alcance de sus productos, la población atendida y los servicios prestados. Ese consenso sobre su dominio es clave para la obtención de legitimidad frente a distintos actores político-sociales, legitimidad que no se otorga sino que se conquista con calidad y capacidad, en una tarea persistente para la definición del rol y perfil del organismo”.

En la concepción de Góngora hay un preaviso sobre el riesgo, que para las áreas de Planificación, supone descansar exclusivamente sobre las definiciones normativas, y pone el acento en el modo de acción de interacción contextual para mantener su rol en el rompecabezas de la administración pública. Esta actitud derivaría en una propuesta integradora de: a) los contenidos (ideas orientadoras, objetivos políticos, sociales y económicos del gobierno provincial); b) la organización (forma a que se recurrirá para llevar a cabo la función); c-) las actividades (tipo de tareas que desarrolla); d) la metodología (métodos para la elaboración de planes, programas, proyectos)

Sobre el final de los 80’ en las provincias argentinas se oscilaba entre una tendencia administrativista sistémica, una funcionalidad armónica dentro de un estado ideal, y otra tendencia preocupada por el modelo activo y la necesidad de legitimar la función planificadora en un estado fragmentario, sede de múltiples intereses. En los 90’, la conjunción neoliberalismo económico, reforma del estado, privatizaciones y mercado, hizo decaer y

perder peso relativo a la planificación estatal, lo que tuvo inmediato efecto en las estructuras provinciales, donde las áreas de planificación fueron descendiendo escalones jerárquicos y en algunos casos desaparecieron o se mimetizaron en otras áreas.

Es interesante ver como en finales de los 90' renace, aun tímidamente, el debate sobre el papel de la planificación provincial en el marco de un debate más amplio que demanda un papel más activo del estado. Es el caso, otra vez de la Pcia. de Río Negro, donde se plantea que la Dirección Provincial de Planificación recupere nivel como Secretaría de Planificación de Políticas. Pero en torno a una redefinición de un nuevo paradigma de desarrollo territorial más "...asociado a la gestión estratégica empresarial y a la búsqueda de competitividad del territorio que a los viejos criterios de equilibrio territorial. Son otros los temas que ahora interesan, entre ellos las políticas científico tecnológicas, el medio ambiente, la descentralización y la creación de Pymes. Cobra una importancia fundamental el empresario schumpeteriano, innovador y competitivo con fuerte identidad local y regional".

El documento arriba citado caracteriza el nuevo modelo de desarrollo por los siguientes elementos: capacidad de creación de un proyecto político territorial, sujeción y adaptación incondicional a las leyes del mercado, alto grado de descentralización y apertura externa, exportaciones como motor del crecimiento económico regional/local, búsqueda y generación de sistemas productivos competitivos y modernos, intensificación de la identidad territorial como mecanismo para endogeneizar el desarrollo, aumento de la capacidad de gestión.

La percepción popular de agotamiento de los modelos predominantes (el fin del estado populista y de las políticas proteccionistas) estaría contribuyendo a legitimar el nuevo modelo y plantearía un cambio de registro, de formas de construir la sociedad, la economía, el territorio, etc. Por eso la planificación de políticas públicas dejando de lado los viejos marcos

teóricos (distributivo, tecnocrático o cepalino), pasaría a ser una política transversal, bajo un lema explícito: “de la planificación burocrática centralizada a la gestión flexible y empresarial”. Y en consecuencia la planificación será definida ahora como “asesoramiento y gestión negociadora” en un nuevo modelo de desarrollo regional.

Así como los modelos de planificación en los 80’ se mostraban demasiado sujetos al papel central del estado “benefactor” esta versión de finales de los 90’ aparece demasiado sujeta al papel central del mercado.

2. Un marco comparativo desde las experiencias provinciales

Del relevamiento provincial realizado tomando contacto desde Bs.As. con catorce provincias (ver actividad 7 en el Informe Parcial de este estudio), analizamos comparativamente aquellas que tienen sistemas de planificación sostenidos en una estructura con nivel equivalente a la SPER del Chaco. Son las Secretarías de Formosa, Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Neuquén y Río Negro y la Subsecretaría de Santa Fe.

Una primera clasificación de los sistemas tomados para comparación nos permite agrupar *Formosa, Neuquén y Santa Fe*, con sus modelos de *planeamiento tradicional de planificación burocrática centralizada*.

En estas provincias es manifiesta la tendencia a limitar las complicaciones derivadas de la matriz sistémica en la organización de la planificación, derivando esta función al Consejo Provincial de Planificación, a la sazón los gabinetes del ejecutivo provincial presididos por el gobernador a tales efectos.

Se apartan de esa modalidad los dos casos restantes.

Ciudad Autónoma de Bs.As. adopta de forma ecléctica una *combinación entre el*

planeamiento tradicional y el planeamiento estratégico de origen empresarial (en la versión hoy más difundida, la de Barcelona), que se completa con un *complejo sistema de consejos consultivos*. Por ejemplo, la elaboración del Plan Urbano Ambiental se realiza entre 1999 y 2000, bajo la dirección de un Consejo del Plan, que por ley integran treinta y una personas, quince en su calidad de miembros del Ejecutivo y dieciséis funcionarios-técnicos (ocho por el Ejecutivo y ocho por la Legislatura), más un Consejo Consultivo Honorario (en formación) integrado por organizaciones sociales y no gubernamentales.

Río Negro con su definición reciente (diciembre de 1999) de un esquema de *planificación basado en una gestión flexible y empresarial, de asesoramiento a la formulación de políticas públicas*, del cual aun no se dispone información sobre el avance de su implementación.

Descontando aquellas provincias donde la planificación perdió espacio estructural, descendió jerárquicamente, o –simplemente- no existe, que son –por otra parte- la mayoría de las jurisdicciones, resta la comparación entre las que mantienen la planificación instalada en un alto nivel de la estructura de la administración. Sin que esto signifique la asimilación o igualación de los tipos particulares de cada provincia, que son bastante diferentes entre sí, podemos verificamos ahora dos tendencias generales bastante nítidas: algunas jurisdicciones continúan sujetas a paradigmas tradicionales, realizando leves adaptaciones a su modelo centralizado y sistémico, y otras revisan los paradigmas, adoptando modelos de planificación dinámicos y consultivos.

3. El caso de la Provincia de Chaco

En la Provincia del Chaco la Ley 4232 (06-12-95) modificatoria de la Ley de Ministerios, redefinió la función de la SPER y la localizó estructuralmente en el Ministerio de Economía, Obras y Servicios Públicos.

Enseguida el Decreto 200 (20-02-96) redefine la estructura funcional de la SPER, dando autoridad jerárquica sobre tres direcciones generales (de Planificación, de Evaluación de Resultados y de Administración de Programas), con cuatro direcciones y cuatro departamentos a su cargo.

Poco después por Decreto 369 (29-03-96) se crea el Sistema Provincial de Planificación integrado por:

- a). Consejo Provincial de Planificación (el gobernador y su gabinete)
- b). Unidad Coordinadora de Planificación (UCPLA, presidida por la SPER)
- c). Unidades Sectoriales de Planificación (USPLA)
- d). Consejos Zonales de Planificación

Este Decreto redirecciona la función de la SPER (que por la combinación la Ley 4232/Decreto 200, concentraba la función de planificación en la estructura administrativa) hacia un rol coordinador de los procesos de planificación provincial, que tendrán en el gabinete como Consejo Provincial de Planificación su máximo nivel de decisión y en los Consejos Zonales de Planificación una apertura a la participación de actores locales, gubernamentales y no gubernamentales.

Pese al andamiaje normativo establecido en 1995-96 la iniciativa política gubernamental de instalar un Sistema de Planificación y organizar una Secretaría específica No tuvo correlato respecto al presupuesto, equipamiento y asignación RRHH en número y formación, que deberían haberse previsto para cumplir con lo formulado por dichas normas.

En ocasión de un nuevo período de gobierno provincial y ante la ausencia de tales recursos es preciso afirmar el rol de la SPER partiendo de su misión y de las funciones más generales y comprehensivas que se le determinan por las normativas legales vigentes.

Las funciones generales más amplias de la SPER están definidas en dos normas

1. La ley 4232 (06-12-95) cuyo artículo 25 comienza diciendo **“Son funciones de la SPER, que dependerá del Ministerio de Economía Obras y Servicios Públicos, y sin que ello implique limitar el área de su competencia, entender en lo concerniente al diseño de planes estratégicos y programas en concordancia con los objetivos de la política provincial...”**

Enseguida el artículo continúa enumerando funciones particulares.

2. El decreto 369 (29-03-96) cuyo artículo 3 indica “Asignase a la SPER la presidencia de la Unidad Coordinadora de Planificación, que estará conformada por representantes de las Unidades Sectoriales de Planificación (USPLA) que funcionen en los distintos Ministerios, Secretarías de Estado, Organismos Autárquicos y Descentralizados, y por representantes de los Consejos Zonales.” Las funciones de la UCPLA, que resultan responsabilidad de la SPER en tanto presidente de dicha unidad son, de acuerdo con el mismo decreto, las siguientes: coordinar la elaboración del Plan Global Provincial; Coordinar y organizar Bases de Información y Banco de Proyectos, coordinar y compatibilizar metodologías de evaluación y priorización de planes, programas y proyectos; coordinar iniciativas de capacitación; elaborar indicadores sociales de la Provincia, que sean utilizados en la evaluación de proyectos, en coordinación con las áreas específicas.

Por otra parte en el mismo Decreto 369, por el artículo 7, se encomienda a la UCPLA “la delimitación de las Zonas que conformarán los Consejos Zonales de Planificación, con determinación de cabeceras, las que serán aprobadas oportunamente por instrumentos legales”

La orientación que este estudio ha venido dando en la práctica, mientras se realizaba, a la redefinición del rol de la SPER ha sido la de facilitar la definición de sus líneas de acción en un contexto normativo que necesitaba de una reinterpretación, a la luz de los fenómenos emergentes de la crisis y la reforma del estado, en general, y de la emergencia por el ajuste fiscal, en particular durante este período de 2000. Las restricciones presupuestarias de la provincia convocan a descubrir relaciones colaborativas y adaptaciones creativas para posibilitar las finalidades del aparato estatal.

Como punto de partida la SPER debe situarse en un rol articulador que le da presidir la UCPLA, de forma de ir agregando en un trabajo asociado, las diferentes capacidades y recursos diseminados en las estructuras sectoriales para cumplimentar las funciones que la UCPLA tiene asignadas. Hemos denominado este aspecto de su rol como el de “promoción de prácticas intersectoriales de planificación”. Este aspecto tiene significados que pueden calificarse de pre-normativos, porque generan los hábitos que después serán recogidos como norma legal: en este caso esos hábitos (consuetudinarios) toman la forma de reglas entre las partes (normas consensuadas), anticipatorios de una futura y renovada nueva normativa legal (ver en este mismo informe actividades 12 y 13).

En el mismo sentido es parte del rol de la SPER la atención a los planes estratégicos de interés para el Plan Global Provincial y contribuir a las decisiones del Gabinete como Consejo de Planificación movilizando el funcionamiento de la UCPLA. Una observación precisa de la organización del SPP permite encontrar en la UCPLA el motor del sistema, por que en ella se relacionan la SPER, las unidades sectoriales y las unidades zonales (cuando existan). Aquí hay una presunción estratégica: activando la UCPLA en la condición de “decision makers” (hacedores-preparadores de las decisiones) comienza la reactivación del

SPP y aumenta la densidad de productos de planificación en la agenda del Consejo de Planificación (“decision takers”, tomadores de la decisión).

Son ejemplos de este nuevo aspecto del rol de la SPER que denominamos “elaboración e impulso de proyectos estratégicos” los trabajos de la UCPLA para la definición de líneas estratégicas en el discurso del gobernador, el impulso y constitución de proyecto de desarrollo integrado Teuco Bermejito y el Proyecto de orientado a los municipios y el desarrollo local (ver en este mismo informe actividades 12, 13, 19 y 20).

Por último otro aspecto el rol redefinido de la SPER está relacionado con la participación social en los procesos de planificación. La Comisión Mixta Provincial para el proyecto Teuco-Bermejito (ver actas 1, 2 y 3 de la CMP en el informe de avance, informe parcial y final de este estudio respectivamente y decreto de creación en el informe de avance) Tiene entre sus componentes el municipio, organizaciones intermedias, organizaciones no gubernamentales del territorio local y está sumándose el INAI, organismo nacional, por lo cual compone una participación amplia, del tipo que define a la creación de los Consejos Zonales, cuya delimitación y puesta en funcionamiento aun está pendiente. En un cierto sentido la CMP es una aproximación a aquel nivel Zonal del Sistema Provincial de Planificación, tema que la UCPLA comenzará a trabajar en su próximo III Ciclo de Planificación, en agosto de 2000.

Con este nuevo rol la SPER contribuye a dar sentido a la normativa existente, que como describimos arriba puede descubrirse en sus textos, de manera fragmentaria y disipada, la idea de un sistema de planificación basado en relaciones intersectoriales, en proyectos estratégicos y en una ampliación participativa de actores a involucrar. Con este nuevo rol de la SPER, con estas nuevas reglas/normas en continua elaboración consensuada en el SPP, la Provincia estaría afirmando lo que se ve al trasluz de su iniciativa política traducida en las normas referidas, que permitiría distinguirla ubicada en la tendencia antes descrita de las

aquellas que “revisan los paradigmas, adoptando modelos de planificación dinámicos y consultivos”.

Esa noción de sentido que le está dando el nuevo rol de la SPER podría sintetizarse diciendo que la Provincia está pasando “*de una planificación sistémica-centralizada a una planificación intersectorial-participativa-estratégica*”.

C. Prácticas de intersectorialidad

Actividad 12

Ciclo de trabajo II de la UCPLA (en diskette 2)

Actividad 13

Documento Técnico del ciclo (en diskette 2)

INFORME TECNICO


2do. CICLO DE LA UCPLA

INDICE

- 1. Nota de Invitación**
- 2. Lista de Asistentes**
- 3. Modalidad Operativa**
- 4. Temas Abordados**
- 5. Conclusiones y Acuerdos**

Actividades 12 y 13 (IICiclo y Documento Técnico del II Ciclo)

Nota de Invitación


Provincia del Chaco
MINISTERIO DE ECONOMÍA
OBRAS Y SERVICIOS PÚBLICOS
SECRETARÍA DE PLANIFICACIÓN
Y EVALUACIÓN DE RESULTADOS

Resistencia, 31 MAY 2000

NOTA N° 213 /

Señora
Representante ante la
Unidad Central de Planificación
Rosa Linares del
Ministerio de Gobierno, Justicia y Trabajo
Su despacho

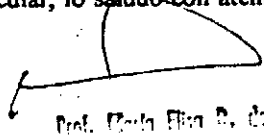
En el marco del Sistema Provincial de Planificación, se organiza el "*II Ciclo de reuniones de la UCPLA* (Unidad Central de Planificación)", sobre la prefiguración del Plan Global Provincial 2001 - 2003.

A tales fines, el ciclo contará de dos sesiones ampliadas de la UCPLA, que se desarrollarán en forma de taller de planificación, donde se realizarán ejercicios prospectivos, utilizando metodología pertinente.

El objetivo central es generar prácticas conjuntas de planificación que descubran posibilidades intersectoriales presentes y futuras, y establezcan vínculos entre los grupos sectoriales para una acción de planificación en red.

Los encuentros se realizarán con metodología de taller los días 16 y 23 de junio, de 9hs a 13 hs, en el Salón Azul del Ministerio de Economía, Obras y Servicios Públicos, por lo que invito a usted a participar de los mismos.

Sin otro particular, lo saludo con atenta consideración.


Prof. Paula Elena B. de Corral
SECRETARÍA DE PLANIFICACIÓN
Y EVALUACIÓN DE RESULTADOS

Recibido
7m
13-06-00

2. Lista de Participantes del Segundo Ciclo de la UCPLA

Sistema Provincial de Planificación - Decreto 369/96
Sesiones de trabajo del 16 y 30 de Junio de 2000. Unidad Coordinadora de Planificación -UCPLA-
Salón Azul, Ministerio de Economía, Obras y Servicios Públicos

Organismo	Nombre y Apellido	CARGOS
Ministerio de Gobierno, Justicia y Trabajo	Sr. J. VELAZCO Dra. CASTRO	Subsecretario. Secretaría de Municipios Directora. Dirección de Planeamiento
Ministerio de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología	Prof. P. de CAMARA Prof. ANDRADA	Directora. Dirección de Planeamiento Educativo Técnico.
Ministerio de Economía		
Secretaría de Financiamiento Nacional e Internacional	Lic ALFONSO Cr. YUNES	Directora. Dirección de Programación Económica Técnico
Secretaría de Planificación y Evaluación de Resultados	Prof. María E. R. de CARRIO Arq. ESCOBAR Prof. SOTO Dr. POGGIESE Ing. PLASENCIA	Secretaria Asesora Técnica de Planificación Asesor Técnico de Planificación Consultor CFI/FLACSO Técnico Informático
Proyecto de Desarrollo Teuco-Bermejito	Soc. M ^a . C. FRANCONI Arq. SCHNEIDER	Consultora CFI/FLACSO Técnica
Proyecto Capacitación a Municipios	Sra. M. MENDIETA	Consultora CFI - Coordinadora del Proyecto
Sec. de Transp.. Obras y Serv. Públicos:	Arq. BORCHICHI	Técnico Dirección Gral. de Planificación, Gestión y Obras
Dirección de Vialidad Provincial (DPV)	Ing. SASOWSKI Ing. CANTOR Ing. AMARILLA	Director de Tecnología Vial Jefe Técnico de Departamento Técnico

Organismo	Nombre y Apellido	CARGOS
Administración Provincial del Agua (APA)		
	Ing. RORHMANN Geólogo VARGAS Ing. MARTINEZ	Presidente Vocal Técnico
SECHEEP	Ing. COTICHELLI	Supervisor de Control de Gestión
IPDUV	Arq ^a . G. PIOVANOTTO Arq ^a . BEVERAGGI	Directora Gerencia Desarrollo Urbano Técnica
Ministerio de la Producción	Ing ^a . M. OLIVER de ORTIZ Arq. E. ACUÑA	Técnica. Subsecretaría PYMES Analista en Planeamiento
Instituto de Colonización	Agrím. O. SOSA Sra. OTAÑO DE LOPEZ	Jefe Departamento Denominación. Gerencia de Topografía Técnica
INSSSEP	Cr. MALDONADO	Asesor en Planificación Gerencia Obra Social
Secretaría General de la Gobernación Secretaría de Organización Administrativa y Programas Especiales (SOAPE)	Sr. LEDESMA Cra. GAMON	Subsecretario Asesor Técnico

3. Modalidad Operativa

Los Ciclos de Trabajo se plantean bajo la modalidad de talleres de planificación intersectoriales y participativos. Estos ciclos originan ejercicios de trabajo de cooperación como prácticas a instalar. En los talleres se realizan ejercicios prospectivos, con la finalidad de definir algunos escenarios alternativos del presente y del futuro. El objetivo principal es el de generar prácticas conjuntas de planificación que descubran formas de trabajo intersectorial, que a su vez creen vínculos entre los distintos grupos, para sentar bases y reglas para el desarrollo de una red de planificación.

La metodología se compuso en base a la presentación de dos tipos de asuntos propios del Sistema Provincial de Planificación

Al primer tipo corresponden cuestiones del funcionamiento del Sistema: la frecuencia y el sentido de los encuentros de la UCPLA, la idea de planificar en red y una segunda idea complementaria de implementar una red informática como soporte a la planificación en red.

Al segundo tipo corresponden los proyectos estratégicos de interés provincial, que están en fase de elaboración, proyectos que por su naturaleza demandan una fuerte participación de múltiples sectores de la organización estatal de la Provincia.

Para este Ciclo la modalidad operativa elegida fue la de trabajar como un solo grupo en plenario con la finalidad de que sea gradual el proceso de acostumbramiento e integración entre los sectores, intercambiando información presentando actividades y programas con el objetivo de aportar ideas y debatirlas. En etapas posteriores los Ciclos intercalarán con los plenarios el trabajo en grupos específicos más pequeños y otras modalidades técnicas.

Los asuntos colocados son el eje en torno al cual la UCPLA va definiendo su contribución al Sistema Provincial de Planificación.

4. Temas abordados en las reuniones

I. El proyecto de redefinición del rol de la SPER.

Los resultados del proyecto (en el que han colaborado las áreas sectoriales aceptando entrevistas y brindando otras informaciones documentales) en la forma de análisis situacional son bastante elocuentes respecto a las dificultades que en general deben sobrellevar las áreas sectoriales de planificación. En general hay expectativas sobre el papel de la SPER de la que se espera pueda movilizar el SPP, impulsando actividades y facilitando los debates sobre tipo de planificación a ser adoptado.

El interrogante es cómo hacer funcionar las estructuras de planificación hoy debilitadas frente a los cambios que surgen en forma permanente. Se hace necesario analizar qué modelos se utilizan y cuáles deberían agregarse como complementarios o sustitutivos. Para que el Sistema Provincial de Planificación funcione se deberían compatibilizar el estado actual del sistema, las exigencias de la coyuntura y las políticas de descentralización.

El análisis situacional parece indicar que se necesita un ámbito de trabajo eficiente entre la SPER y los sectores, que todo indica debiera ser la UCPLA.

Desde el proyecto “Reformulación del rol de la SPER” se propone a la UCPLA una combinación de acciones que contribuirían a reactivar el SPP:

1. Ciclos UCPLA. Sustituir las rutinas anteriores de reuniones de la UCPLA por la modalidad operativa de los Ciclos de Planificación de la UCPLA: instalar una práctica de cooperación entre áreas sectoriales de planificación. La metodología propuesta para el funcionamiento de las sesiones del Ciclo, a la manera de talleres de dos o más jornadas, generarían determinados productos colectivos, en torno a temas consensuados escogidos de la agenda de gobierno. La frecuencia de los Ciclos es evaluada y resuelta por la propia UCPLA, dando lugar a uno nuevo sólo cuando es concluido el anterior y con una debida preparación. Con estas prácticas se fortalecería en núcleo más activo (SPER+AS), asegurando el mejor nivel de concentración de RRHH (masa técnica crítica) asignados al SPP.

2. **Las USPLA.** Realizar talleres u otras técnicas en apoyo de las áreas sectoriales que lo pudiesen necesitar. Con estas prácticas se fortalecerían las áreas sectoriales más débiles o se ayudaría a que funcione en las áreas donde no existe.

3. **La Red Informática.** En paralelo se trabajaría en red a través del proyecto informático de interconexión entre las áreas sectoriales y la SPER. Las funciones de seguimiento y control de la SPER podrán realizar a través de la red informática. Conectadas las AS en red informática, los beneficios emergerían al poder compartir recursos disponibles, poniendo a disposición de la red la información sectorial. Ventajas adicionales serían el promover el desarrollo de trabajos en forma conjunta, pudiendo compartir nuevos software, disminuyendo costos. Para lograrlo se necesita contar con decisiones políticas firmes y fines comunes muy claros, además de contar con decidida voluntad de las áreas de trabajar en red.

II. El Ciclo I de la UCPLA. Discurso del Gobernador marzo 2000.

La UCPLA contribuyó al discurso del Gobernador a la Legislatura con la organización de las líneas estratégicas. Estas estrategias constituyen el documento resumen, entregado a los asistentes al II Ciclo, como devolución formal de los trabajos del período enero-marzo de 2000. En aquella oportunidad, la información proporcionada por los distintos sectores de los programas de ingerencia propia, fue organizada en siete líneas estratégicas:

- 1. Promoción del papel de la provincia del Chaco en la región y su vinculación con el Mercosur;*
- 2. Impulso de un desarrollo sustentable y mejoramiento de la calidad de vida;*
- 3. Ensamble entre el ordenamiento fiscal, la reforma del estado y la descentralización;*
- 4. Ordenamiento territorial de la provincia sobre la base de una planificación regionalizada y proyectos de desarrollo local;*

5. Ampliación diversificada del perfil productivo provincial pasando a un modelo de desarrollo agroindustrial;

6. Construcción de hábitats de integración social para grupos y familias con necesidades apremiantes a través de programas y acciones intersectoriales;

7. Puesta en valor de la tecnología como instrumento para la calidad de los servicios públicos, de la administración y de las oportunidades de empleo.

El documento clasifica todos los programas proyectos y acciones gubernamentales dentro de esas líneas estratégicas. Las asistentes realizan un rápido seguimiento de los principales proyectos identificando los avances en muchos de ellos: el traspaso del Puerto Barranqueras de la Nación a la Provincia, la Línea NEA-NOA, el Acueducto del Norte y otros.

El ejercicio tiene un doble objeto: verificar el resultado del trabajo del Primer Ciclo incluido en la definición gubernamental de políticas y utilizarlo como herramienta para el seguimiento y control.

III. Exposición del Proyecto de Desarrollo Integrado Teuco-Bermejito.

Originado a partir de la entrega de 150.000 has a la Comunidad Toba MEGUEXOSOCHI,

El Proyecto contempla la relocalización de la comunidad criolla, así como el desarrollo integrado del territorio del interfluvio.

Se constituyó una Comisión Mixta Provincial integrada por varios actores, a través de un Decreto que le confiere ingerencia en la zona, con la SPER como responsable institucional-técnica.

Para la preinversión se elaboró un documento (la síntesis se distribuyó a los presentes en la reunión) que consta de cuatro programas:

Adaptación a la Nueva Situación

Nuevos Asentamientos

Desarrollo Regional y Diversidad Cultural

Sustentabilidad Ambiental

El Proyecto de Desarrollo Integrado Teuco-Bermejito es estratégico y de largo plazo, permitiendo la entrada de distintos sectores, en las sucesivas etapas. Los representantes de las áreas aportaron información sectorial pertinente y evaluaron sus posibilidades de inserción en los programas:

- .en Adaptación a la Nueva Situación, podría cooperar Educación;
- .en Nuevos Asentamientos, podrían cooperar APA, Gobierno, Vialidad, SUPCE e IPDUV;
- .en Desarrollo Regional y Diversidad Cultural, podrían insertarse Educación y Producción;
- .en Sustentabilidad Ambiental podría insertarse la Subsecretaría de Recursos Naturales del Ministerio de la Producción.

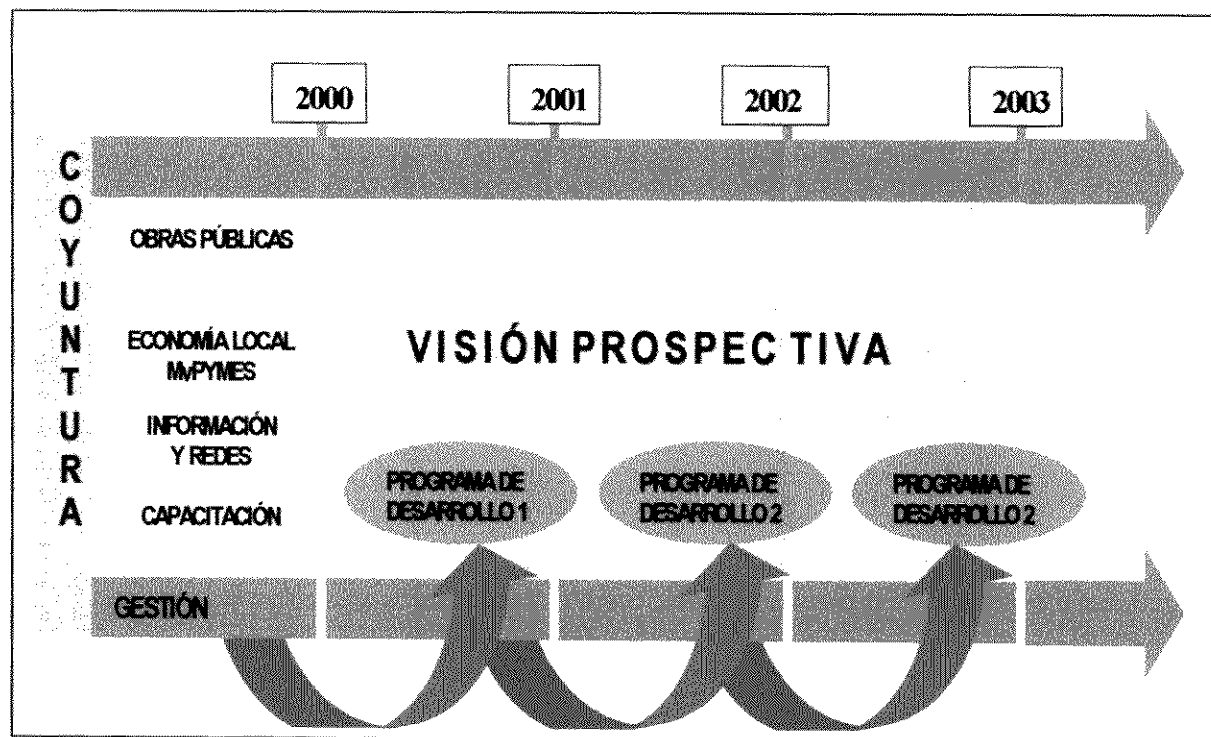
IV. El Proyecto de Desarrollo Municipal

La SPER en conjunto con la Subsecretaría de Municipios está promoviendo este proyecto con dos líneas de acción; la primera es de "Fortalecimiento a las capacidades de los funcionarios" denominado "Ciclo anual de convivencia para la conjunción", cuyo propósito es sensibilizar a los agentes que toman decisiones en temas de planificación. La segunda es de "Capacitación para el Desarrollo Económico y Social: Un Nuevo Paradigma de Gestión Municipal".

Esta segunda línea es fomentada por la SPER y el Ministerio de Gobierno, Justicia y Trabajo con el apoyo financiero del CFI. Persigue el objetivo de potenciar el desarrollo Municipal con igual fin: poner en práctica un Sistema de Planificación Territorial y para aumentar las capacidades locales. En su primera etapa de seis meses, se plantea la necesidad de detectar demandas de cada municipio. El Plan contempla el fortalecimiento de 68 municipios.

Estando en elaboración este proyecto estratégico el gabinete del gobernador define la necesidad de realizar un Plan Provincial de apoyo a los Municipios. Este Plan resalta sobremanera la necesidad de compatibilizar el estado actual, la coyuntura de la Provincia y de los Municipios, con las políticas de descentralización, como concepto del cambio deseado. Es de largo alcance, se extiende a todo el territorio.

Comprende los rubros de *Obras Públicas*; *Créditos para Empleados Municipales*; *Tenencia de la Tierra*; *PYMES* (los Municipios son agencias de la Subsecretaría PYMES); *Seguridad*; *Informática*; *Empleos y Trabajo*; *Saneamiento Fiscal* *Capacitación para la Gestión*; entre otros. Este último rubro está dirigido a *Intendentes*; *Consejo Deliberante*; *Personal del Municipio* y *Organizaciones más relevantes del lugar*; en el *Plano Institucional*, *Administrativo*; *Asesoría Técnica* y *Ordenamiento de Territorio* y *Equipos de Interrelación*.



Fuente: II Ciclo UCPLA Junio de 2000.

Composición gráfica Arq. Azucena Escobar. SPER.

En una primera etapa habría que articular al interior del Gobierno; luego se podría extender hacia la relación entre sectores (acción intersectorial); donde el gobierno se organiza para acceder al Municipio. La acción debe comenzar en principio, por los datos conocidos.

Se propone diagramar un Plan con la participación de los Intendentes, que sería oficializado por el Gobernador en agosto del corriente del año. La inquietud que se plantea es promover el encuentro de Municipios con otras sectores de Gobierno tendientes a la mejora del sistema. Materializar el plan implica pensar en la etapa de transferencia y la corresponsabilidad que les cabe a la Provincia y a los Municipios, en cuanto a capacidades y recursos; confiriéndoles mayor autonomía, y al mismo tiempo, buscando la manera de concentrar los delegados de los organismos provinciales en regiones municipales o Gobiernos Locales. Estos dos temas deben ser prioritarios.

debe contener debate con los sectores, expertos y sociedad civil.

La segunda etapa deberá prever el logro de la integración en localidades. Para comenzar existen antecedentes en el que los Municipios se asocian (ver mapa I) para tratar problemática en común, por ejemplo:

a. Reunión de Intendentes de la Cuenca del Bermejo, donde el Intendente de Villa Río Bermejito convoca a los demás Intendentes a una reunión para tratar el tema Desarrollo Sustentable en la región con el apoyo del Fondo Mundial del Medio Ambiente a la Cuenca del Bermejo.

b. Un grupo de intendentes en el Departamento Bermejo se han reunido para tratar el tema de Desarrollo Local a partir de la crisis del arroz que es un problema sectorial que involucra a otros sectores desde los técnicos hasta los productores; como resultado se han hecho una serie de talleres con distintos actores para tomar decisiones y buscar soluciones al respecto.

c. En el Sudoeste Chaqueño se han agrupado varios Municipios (Villa Angela, Coronel Du Graty y otros) para tratar el tema de Desarrollo Local; donde Intendentes y productores trabajaron juntos para conseguir financiamiento para llevar adelante Proyectos de Desarrollo.

d. Productores de la zona sur, de confluencia Paraná con el Río Negro, se juntaron para tratar posibles soluciones técnicas a las frecuentes inundaciones de ambos ríos.

5. Conclusiones y acuerdos

Los proyectos estratégicos Teuco - Bermejito y Desarrollo de Municipios son dos ejemplos de desarrollo integrado y multisectorial, de base regional, necesarios para producir cambios en el Sistema de Planificación cuya mecánica supone incluir a los distintos sectores involucrados.

Por lo tanto, no debe trabajarse sólo en el cambio cultural sin introducir los cambios correspondientes en el Sistema de Planificación. Para eso es importante pasar necesariamente por

las prácticas. Las mismas deben instalarse en torno a los planes en elaboración o en implementación: el plan se hace mientras avanza.

Los problemas económicos no deben ser motivo para omitir o abandonar la planificación; hay que reaprovechar y enlazar los recursos existentes (humanos, técnicos, equipamientos) en la SPER y las áreas sectoriales

Las líneas estratégicas señaladas por el Sr. Gobernador en su discurso de apertura de las sesiones legislativas de marzo de 2000, son un buen anticipo donde comenzar, luego esto tiene flexibilidad para ir cambiando. Los proyectos expuestos están insertos en esa conceptualización y ambos corresponden a la línea estratégica de *ordenamiento territorial de la provincia sobre la base de una planificación regionalizada y proyectos de desarrollo local*

La UCPLA funcionará en lo sucesivo en base al modelo sugerido arriba (ver ítem 4.1). Se acordó continuar con la modalidad de reuniones de planificación, introduciendo a través de ellas, la práctica de talleres participativos.

Los temas salen del consenso de los diferentes actores. El próximo ciclo (el III Ciclo UCPLA 2000), tratará sobre “regionalización”. La definición de regiones se evalúa prioritaria desde el SPP dado que los planes y proyectos más importantes e inmediatos están orientados al territorio provincial, al papel de los municipios y a alternativas productivas

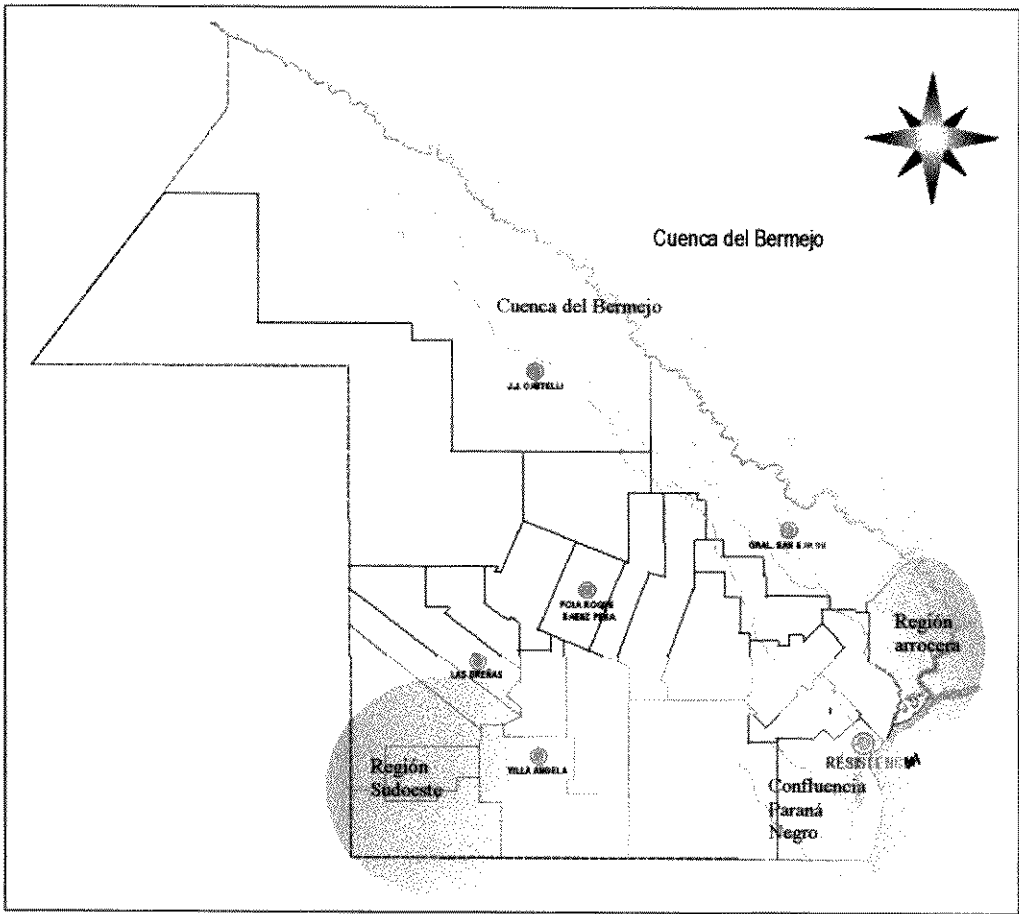
Tendrá dos jornadas de trabajo de planificación en taller, donde se aporten ideas y soluciones intersectorialmente. Previamente las áreas identificarán las acciones sectoriales que puedan ser vistas como parte del Desarrollo Local e inscriptas en un plan de Ordenamiento Territorial.

Se coincidió en la necesidad de articular a las distintas áreas a través de una red informática, instalándola en forma gradual y paulatina, asociada a la agenda de la UCPLA, complementaria a sus ciclos de planificación.

PROVINCIA DEL CHACO

Mapa 1

Ubicación Geográfica Regiones donde Municipios se asocian para tratar problemática en común: Cuenca del Bermejo; Región Arrocera; Confluencia Río Paraná y Río Negro; Región Sudoeste.



Fuente

D. Esquema operacional

Actividad 15

RRHH perfiles y capacitación

Recursos disponibles en las reparticiones

1. En general no se dispone entre los agentes afectados a áreas de planificación de personal preparado para adoptar nuevos funcionamientos. En su mayoría son idóneos, administrativos y agentes con capacitación en reforma administrativa o bien con cursos de perfeccionamiento no específicos.

Hay una pequeña franja de empleados del sistema, inclusive aquellos que no habiendo completado el nivel terciario tienen capacitación en computación y tareas generales de administración, que en rigor no se los puede considerar agentes en planificación pero cumplen tareas de apoyo.

2. Hay casos en que el personal técnico aún capacitado en planificación o programación está afectado a otras áreas. En cambio, en otros organismos que han reformulado sus estructuras orgánicas y se manejan por programas no ha sucedido, donde los responsables han hecho cursos con especialistas en los temas de presupuesto, planificación y gestión integral de programas.

3. A veces la conducción de áreas sectoriales recae en personas idóneas o de formaciones profesionales próximas.

En general se aprecia que es escaso el nivel de formación específica con que cuentan las áreas sectoriales.

Los equipos sectoriales tienen un número mínimo de dos y un máximo de siete personas según los casos. A veces para suplir la falta de personal algunas unidades suelen incorporar transitoriamente a otros cuando la actividad así lo requiere, pueden ser asesores externos o de planta (abogados, contadores, dibujantes, etc.).

Perfil requerido en Planificación

Si hace falta otro perfil depende mucho de la política y decisiones del directorio, cambia el directorio y cambia todo. El funcionamiento debe ser dinámico, y por ahí la solución pasa por plantear a las autoridades qué clase de gente se necesita a modo de agilizar los trámites cuando la situación lo requiere.

El perfil requerido estaría en función de la redefinición del rol de la oficina, así como metas y objetivos, para luego ver qué recursos humanos son necesarios o bien qué posibilidades hay de capacitar a los existentes. El problema se centra en que no se puede definir el perfil necesario, si no se tiene definido el ROL que el departamento necesita cumplir. Se puede deducir que sería personal técnico que pueda desenvolverse en planificación, control de gestión y estadísticas institucionales.

Capacitación

Cada repartición orienta y brinda la capacitación necesaria en función del perfil que demandan sus proyectos. Se necesitaría contar con personal que maneje planificación estratégica.

Para evaluar el funcionamiento de estructuras del estado hace falta un "equipo de trabajo" que debe ser interdisciplinario. A veces hay que compatibilizar con la gente que tiene experiencia en estructuras organizacionales.

Haría falta formar recursos humanos pero en capacitaciones que sirvan para brindar servicios, especialmente en el tema de presupuesto, planificación, y gestión integral de programas y para conseguir créditos a nivel internacional.

También es importante lograr que el personal administrativo se capacite especialmente en informática y procesamiento de datos.

El objetivo perseguido debe ser la capacitación para reorientar la asignación de éstos recursos humanos. Esta capacitación, debe estar en función de un plan de mejora continua de procesos, para lo cual en una etapa inicial se podría contratar capacitadores externos, y luego utilizar capacitadores propios que brinden servicio a otras áreas tanto pública como privada de nuestra provincia.

Un ejemplo claro, con motivo del efecto 2000 (Y2K) se debe pensar en incorporar, tal vez a través de la empresa ECOM, un Sistema Integrado de Gestión, el que puede optimizar el funcionamiento de las áreas y para ello es necesario contar con un fuerte Plan de Capacitación, porque se va a salir de la vieja modalidad operativa manual para entrar en sistema automatizados.

La capacitación no sólo debe ser técnica sino también filosófica, así el que está sentado en una computadora está tomando decisiones que ocurren a distancias muy marcadas. Aún en los temas manejados por profesionales es necesario hacer capacitación en técnicas nuevas de trabajo, de materiales, de medios, en fin no bastan los conocimientos adquiridos en la universidad.

Actividad 16

Informática para la red

1. La Red de Planificación estará centralizada en la Secretaría de Planificación y Evaluación de Resultados.

2. ECOMCHACO SA

Será el eje central, sobre el cual se constituirá la Red de Información de Planificación.

Será necesario tener en cuenta:

- Topología de la Red: Especificación técnica (detallada) que las soportan: medio de transmisión, velocidad de transferencia, configuración del equipamiento, Sistema Operativo sobre el cual corren.
- Usuarios de la Red. Entradas, salidas, desde donde y hacia donde. Cómo se va a manejar la red, cómo se va a almacenar la información.
- Viabilidad de ampliación o crecimiento para cada una de las Redes.
- Direcciones de Correo Electrónico, posibilidades de alojamiento de páginas web y otras direcciones útiles.
- Se deberá definir cuál y cómo será el apoyo técnico de Ecom Chaco a la Red de Planificación.
- El equipamiento distribuido por la empresa a los diversos organismos es utilizado con fines administrativos, por lo que deberá considerarse la posibilidad, en algunos casos particulares, del suministro por consignación o leasing, de equipamiento para la futura red.
- Se deberá asegurar la facilidad de acceso en los horarios habituales de oficina de los organismos estatales.

- Teniendo en cuenta que la Secretaría de Planificación y Evaluación de Resultados será el eje central de esta futura red, se deberá elaborar una propuesta de circulación de la información.

(ver en anexo: Red informática de ECOMCHACO y Red de telefonía en servicio CENTREX para Resistencia)

3. CAPACITACION DE PERSONAL

- En informática básica (Windows, Word y otros utilitarios)
- En operación en red.

Es necesario concientizar a los responsables de área sobre qué información pueden compartir. Para ello se deberán consensuar reglas de confiabilidad.

4. ORGANIZACIÓN DE LA INFORMACION

- Determinar qué información estará disponible en red. Existe un temor generalizado a compartir la información.
- Deberá pensarse en la construcción de una página web por organismo, para lo cual será necesario capacitar al personal en la construcción de páginas web, alojamiento de la información y actualización permanente.
- Deberá analizarse la presentación de la actual página de gobierno a través de Ecom Chaco, pues la dirección electrónica no es de conocimiento público generalizado y Gobierno queda relegado a segundo plano.
- Deberán coordinarse objetivos comunes (criterios, formatos y sistemas operativos).

El presente proyecto busca instrumentar un sistema informático ágil, moderno y eficiente para facilitar la toma de decisiones de políticas de gobierno, retroalimentar su planificación, proveer a su adecuado financiamiento, controlar su ejecución y contribuir a regular equitativamente la calidad de las prestaciones.

El uso de redes electrónicas multipropósito representa una posibilidad concreta de poner a disposición de toda las áreas de planeamiento una magnífica herramienta para:

- El intercambio de experiencias,
- La comunicación de resultados,
- Las consultas entre responsables de actividades,
- El conocimiento oportuno de información técnica,
- La circulación de la información para conocimiento general.

Estas condiciones generan la necesidad de promover y desarrollar un sistema permanente de comunicaciones que facilite la articulación, cooperación e integración de las instituciones miembros que una vez concretadas en una Red queden vinculadas con las diversas experiencias que se realizan en el país, en la región y en el mundo a través de Internet.

El potencial que ofrecen las redes informáticas es enorme, desde el uso del correo electrónico, la transferencias de archivos, la búsqueda de información, el intercambio de opiniones y experiencias, la posibilidad concreta de sostener videoconferencias e intercambios a distancia. En esas reuniones virtuales el grupo está reunido a través de estos instrumentos que hacen posible que la capacidad de comunicación de las personas se prolongue en el tiempo y en el espacio.

Estas reuniones pueden tener un carácter pedagógico, de discusión científica, para intercambiar o completar informaciones críticas, establecer alianzas o asociaciones estratégicas que permitan complementar recursos inexistentes en una parte pero existentes en otras, y en última instancia son elementos que favorecen la cooperación y la integración.

FUNCIONES BASICAS DE LA RED de PLANIFICACION PROVINCIAL

Facilitar el uso, por parte de los organismos miembros, de los siguientes servicios:

1. Acceso a Servidores de Información Provinciales, Nacionales e Internacionales.
2. Correo electrónico;
3. Acceso a otros sistemas de Bases de datos sobre y para la planificación.
4. Aprovechar mejor los recursos que disponen las áreas en materia de información y conocimiento (centros de documentos, centros de investigación), para hacerlos más accesibles a los miembros de la red y facilitar y promover la cooperación entre ellas.
5. Optimizar el uso de esos recursos permitiendo el trabajo cooperativo entre las áreas.
6. Recopilar y actualizar periódicamente la información.

ASPECTOS DE COPARTICIPACION CREATIVA Y PLANIFICADORA EN RELACION A LAS REDES.

Considerando el uso de las redes en la Planificación, se ha de tener en cuenta que las redes telemáticas pueden ser un interesante medio de coparticipación creativa o bien que por sí mismas permiten el desarrollo de procesos de trabajo conocidos como teletrabajo (redes para trabajar).

El uso de las redes telemáticas conlleva una serie de cambios en nuestra concepción tradicional del proceso y de la oficina. Nos conduce a hablar de trabajo en equipo, entornos de aprendizajes diversos (casa, centros de trabajo, centros de documentación, instituciones educativas), flexibilidad de horarios, simultaneidad de aprendizaje y trabajo. En definitiva, un grupo de usuarios que acceden a multitud de informaciones y se comunican utilizando como medio una red.

LOS RECURSOS HUMANOS

Ruelas (1998) señala varios factores que condicionan los usos de la informática y que podríamos extrapolar al uso de las redes a modo de variables condicionantes de sus posibilidades para la planificación y el teletrabajo: el hardware, el software y en tercera categoría agrupa a la capacitación técnica y la actitud del funcionario o empleado público.

Experiencias de aprendizaje informal

Las redes facilitan el acceso a la información, la comunicación y la construcción del conocimiento entre diferentes usuarios. Se usan los recursos que están disponibles en Internet en procesos de aprendizaje autónomo: contactos profesionales, accesos a archivos, participación en grupos de discusión. Pueden ser instrumentos de enseñanza y aprendizaje tanto en el marco de situaciones formales como no formales o informales.

El acceso a las redes proporciona posibilidades comunicativas sincrónicas y asincrónicas, facilita el acceso a informaciones diversas, pueden reforzar la colaboración e interacción.

El trabajo colaborativo en las redes es muy interesante y es una de las cuestiones que últimamente suscita mayor interés por las posibilidades que representa como herramienta de trabajo, dando a los usuarios un entorno amigable de cooperación y enriquecimiento mutuo.

Es necesaria una predisposición favorable al trabajo en equipo y con la ayuda de la telemática podremos crear espacios colaborativos de modo permanente o acotados a un tema puntual, que nos permitan compartir información y construir entre muchos el nuevo conocimiento.

La formación ha de intentar ajustarse a las demandas de la nueva realidad que vivimos, es decir en el contexto de una sociedad fuertemente marcada por el desarrollo tecnológico.

Actividad 17

Reglas operacionales para la red

El material correspondiente a esta actividad está incluido en:

C. Prácticas de intersectorialidad: Informe Técnico UCPLA, actividades 12 y 13, ítem 4. I

" El Proyecto de redefinición del rol de la SPER".

E. Proyectos estratégicos

Actividad 19

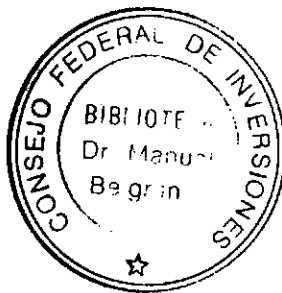
Proyecto Teuco Bermejito

El esquema institucional está funcionando a pleno. En el mes de Mayo se realizó la tercera reunión de la CMP, reorganizando los grupos de trabajo (ver en Anexo Acta 3 de la CMP)

Se está procesando los datos del censo poblacional ya realizado y avanzados los estudios de suelos. La prensa realiza el levantamiento directo de la información, inclusive con reportajes de los miembros que salen al aire por las radios locales.

El texto del proyecto de pre inversión está concluido. Se realizaron con éxito gestiones en el INAI (Instituto Nacional del Indígena) y en el propio CFI, para obtener apoyo financiero al siguiente tramo -elaboración de los programas y del presupuesto total de todo el emprendimiento- que se realizará en un período de 6 meses, entre julio y diciembre de 2000.

Continúan realizándose gestiones de obtención de recursos económicos ante organismos europeos (Unión Europea y Gobierno de Bélgica), destinados a la fase de ejecución del proyecto, estimada para los años 2001-2004.



Actividad 20

Proyecto de reflexión/formación para el nivel más alto de los decisores del Ejecutivo Provincial y de capacitación en planificación del desarrollo local

Está concluida la formulación de este proyecto, que es una contribución a las líneas estratégicas definidas por el gobierno en marzo de este año 2000.

En el modelo de actuación de la SPER (que esta siendo reformulado por este estudio) corresponde a los proyectos estratégicos que el área de planificación de la provincia esta incorporando al sistema provincial de planificación.

Los proyectos estratégicos responden a la idea de largo plazo, a una articulación intersectorial y a practica participativas que den lugar a proyectos integrados y consensuados.

Las líneas programáticas que componen este proyecto y organizan su plan de trabajo se orientan a procesos formativos destinados a dos niveles niveles de funcionarios

Esas dos líneas serán desarrolladas en simultaneidad por un equipo técnico provincial, con apoyo de consultores y disertantes, locales y externos. Se prevén actividades que, aún localizadas en una de esas líneas programáticas tendrán resultados en ambas

La descripción de objetivos se realiza particularizada a cada uno de esos programas de formación denominados así:

FORTALECIMIENTO A LAS CAPACIDADES DE LOS FUNCIONARIOS: CICLO ANUAL “CONVIVENCIAS PARA LA CONJUNCIÓN”

CAPACITACION PARA EL DESARROLLO ECONOMICO Y SOCIAL LOCAL: “UN NUEVO PARADIGMA DE GESTION MUNICIPAL”

Descripción de cada programa:

CICLO ANUAL “CONVIVENCIAS PARA LA CONJUNCIÓN”

Destinatarios

Integrantes del Poder Ejecutivo Provincial: Gobernador, Vice Gobernador, Ministros, Secretarios, Subsecretarios. Presidentes y Vocales de entes descentralizados

Número aproximado de participantes

Sesenta.

Objetivos

Ofrecer espacios de reflexión y acuerdos sobre temas fundamentales y trascendentes para un ejercicio gubernamental provincial moderno y eficaz.

Días y horarios

Sábados (uno por mes entre mayo y octubre) de 9 a 17 hs.

Metodología de las convivencias:

1. Exposición del tema central a cargo del invitado central, separada en capítulos.
2. Conversación: en la cual se promoverá el intercambio entre los presentes y el expositor a través de presentaciones personales preguntas, respuesta, diálogos, trabajo en grupos y otras técnicas equivalentes, con Moderador.
3. Cierre: a cargo del expositor y de los participantes que evaluarán la convivencia.

Requisitos para los expositores

1. Presentación de su Curriculum Vitae.
2. Programa de las actividades a desarrollar: contenidos, metodología a utilizar y distribución del tiempo.
3. Esquema anticipatorio de los contenidos (cuatro ó cinco páginas) el que deberá incluir bibliografía.
4. Participación del encuentro sobre la base del ítem 2
5. Evaluación del encuentro: dos ó tres páginas.
6. Corrección del registro taquigráfico.

Publicaciones

La exposición del tema será objeto de una publicación sobre la base del registro taquigráfico corregido por el disertante.

El programa para el 2000 consiste en seis (6) encuentros

PRIMERA CONVIVENCIA

Día: 6 de mayo

Disertante invitado: Dr. Carlos Strasser

Tema: “Democracia y reelección: el segundo mandato”

Lugar: Salón de las Américas del Hotel Gualok

Presidencia Roque Sáenz Peña

SEGUNDA CONVIVENCIA

Día: Junio 17

Disertante invitado: José Luis Coraggio: Economista. Rector de la Universidad General Sarmiento

Tema: “Atrevemos con la Economía”

Lugar: Sociedad Española, Juan B. Justo 167 Resistencia

TERCERA CONVIVENCIA

Día: Julio 1

Disertante invitado: Dra. Rebeca Grynspan. Economista costarricense. Segunda Vicepresidenta de Costa Rica 1994-98. Coordinadora Plan Nacional de combate a la pobreza.

Tema: “Los nuevos ¿viejos? retos de la política social”

Lugar: a definir, en Resistencia

Otras actividades: Conferencia abierta a todo público. Salón de Actos de la Facultad de

Ciencias Económicas UNNE: “El Plan Nacional de lucha contra la pobreza en Costa Rica”.

CUARTA CONVIVENCIA

Día: Agosto 5:

Disertante invitado: Dr. Aníbal Oscar Patroni. Experto Internacional en Desarrollo Local urbano-rural. Presidente de la Fundación FIDIS.

Tema: Municipios: Desarrollo local o territorial ligando lo urbano a lo rural.

Lugar: a definir, en Resistencia

QUINTA CONVIVENCIA

Día: Septiembre 2

Disertante invitado: Dr. Guillermo O'Donnell: Politólogo, actual asesor del Vicepresidente de la Nación

Tema: Formulación de políticas públicas.

SEXTA CONVIVENCIA

Día: Octubre 7

Disertante invitado: Andrés. Thompson. Presidente de la Fundación Kellogs en Argentina

Tema: Estado y Tercer sector

Los temas están sujetos a reformulaciones según los disertantes y los organizadores lo consideren pertinente, así como podría modificarse la programación de una convivencia si por alguna razón el disertante invitado desistiera no pudiera concurrir.

“UN NUEVO PARADIGMA DE GESTION MUNICIPAL”

Introducción:

Las crecientes demandas de sectores mayoritarios de la población por las carencias insatisfechas, debido a la crisis estructural que enfrenta la Provincia del Chaco en un contexto internacional de profundos cambios, han provocado la emergencia de los Municipios como nuevos espacios públicos locales para la recuperación de la gobernabilidad democrática y su legitimación.

De allí la necesidad de fortalecer la capacidad de gestión de los gobiernos locales para avanzar en una política participativa a escala local, ámbito desde el que se percibe con mayor precisión la especificidad de las carencias, restricciones y potencialidades de la región que se trate.

En la Provincia del Chaco se sancionó el Decreto N° 369 de 1996 por el que se instala un Sistema Provincial de Planificación encomendándose a la Secretaría de Planificación y Evaluación de Resultados (SPER) la misión de hacerlo funcionar. Por tal motivo la SPER está decidida a obtener su efectivo funcionamiento y articular los planes y recursos existentes orientándolos a la formulación de planes estratégicos y programas de gobierno que potencien y articulen efectivamente los esfuerzos y los recursos que se invierten en los Municipios.

Al conformar un equipo provincial de expertos que atiendan las demandas de los Municipios conjuntamente con los equipos de cada región se estarán creando las bases para un centro de investigación, documentación y planificación para los municipios y el desarrollo local

Destinatarios

68 Municipios de la Provincia del Chaco, intendentes, funcionarios del poder ejecutivo y miembros de los Consejos Deliberantes, actores involucrados en lo local: capacitación.

Equipo Provincial que se seleccionará: capacitación y acción.

Unidad Coordinadora de Planificación (UCPLA): asociación-participación-acción.

Ministerio de Gobierno, Justicia y Trabajo, la Secretaria General de Municipios:
asociación-participación-acción

Objetivo General

Generar un proceso involucrando a todos los actores para ampliar y articular capacidades de respuesta del nivel local a las demandas sentidas por la población, así como de gestión y ejecución, para su satisfacción.

Objetivos específicos

A. Incorporar y sensibilizar a los sectores gubernamentales (provinciales y municipales) y organizaciones de la sociedad civil para comprometerse en las propuestas.

B. Contribuir a perfeccionar y consolidar la capacidad provincial para el desarrollo local y un sistema articulado para el trabajo en red, seleccionando y capacitando un equipo provincial apto para implementar la continuidad del proyecto en el medio y largo plazo.

Características y Metodología

Se generarán espacios de acuerdos con los distintos actores a fin de construir de manera asociada y participativa los momentos futuros del proceso que se abre buscando la concertación o mejor aún, el consenso.

Identificación y caracterización de los insumos para elaborar el proyecto de participación asociada que permita el logro de los objetivos específicos y contribuyan al objetivo general.

Se definirán niveles de acuerdos e interacción que se incorporarán progresivamente al proceso planificador, de gestión y ejecución de propuestas.

Etapas

I. Diagnóstico y Términos de Referencia del proyecto global.

A. Relevamiento de acciones en el ámbito Provincial:

.Diferentes áreas gubernamentales provinciales y en la UCPLA.

.Planes nacionales destinados a Municipios.

.Programas para el auto-empleo provinciales, nacionales y microfinanzas

.Información SIEMPRO Agencia Chaco.

.Entrevistas orientadas al ámbito académico de la Universidad Nacional del Nordeste.

.Normativa y legislación Provincial respecto de Municipios.

B. Elaboración de los Términos de Referencia para el proyecto estratégico en su largo plazo (2001-2003)

II. Involucramiento de las autoridades provinciales

A nivel del ejecutivo provincial: se enlazará una jornada del Ciclo de: “Convivencias para la Conjunción” con este programa, la que aborda el tema Municipios como cuestión central de la convivencia del día sábado 5 de agosto de 2000.

De tal forma se trabajará con el Gabinete Provincial: Gobernador, Vice Gobernador, Ministros, Secretarios, Subsecretario y Presidentes y vocales de entes descentralizados.

A nivel de la planificación intersectorial, en los ciclos de la UCPLA (Unidad Coordinadora de Planificación) se identificarán las acciones y recursos sectoriales para aplicar al desarrollo local así como proyectos

III. Espacio de discusión técnica e intercambio con expertos

Jornada a realizarse en CFI con expertos de ese organismo y otros especialistas en temas. Se les enviará la propuesta previamente para:

.Identificar datos y experiencias que conviene agregar y/o desagregar para el tratamiento de la información disponible,

.Elaborar un documento que contenga hipótesis preliminares y el listado de actores.

.Orientar el proceso con una imagen objetivo a cumplirse en determinado tiempo.

.Localizar recursos disponibles, servicios de información y asesorías existentes, posibles convenios con organismos e instituciones para la provisión de recursos técnicos y/o financieros.

IV. Selección de integrantes para el equipo provincial

Definición de perfiles y selección

V. Instancia de consulta y sensibilización con los Intendentes de la Provincia del Chaco

Participarán expertos, autoridades provinciales y el equipo provincial que habrá sido seleccionado para esta instancia (en la ciudad de Presidencia Roque Sáenz Peña)

Se acordará la subdivisión de las regiones como áreas abiertas a determinar por los mismos municipios ya sea por cuestiones de cooperación, por problemática común, por tener relaciones o vínculos que están funcionando, etc. De tal forma se acordará una reagrupación real y no formal según sus propias identificaciones.

Se propondrá la formulación de un diagnóstico para la identificación y ordenamiento de las demandas para determinar la propuesta de fortalecimiento de las áreas problemas de las regiones.

Incorporación de conclusiones al documento elaborado en las instancias I y II.

VI. Consulta a comunidades regionales, líderes comunitarios y organizaciones de la sociedad civil.

Con la participación de expertos, autoridades y el equipo provincial (En Resistencia)

Se realizarán talleres para aportes metodológicos de trabajo en diferentes aspectos que puedan servir de referencia para el estudio de la realidad y de las oportunidades de las comunidades.

Facilitamiento de información y conocimiento de los aportes de las instancias ya consultadas.

Relevamiento de las propuestas y de las experiencias que se estuvieran llevando a cabo en las regiones.

Incorporación de sus resultados al documento base.

Síntesis del proceso y propuesta integrada de las demandas locales en el proyecto .

VII. Consulta intersectorial para la discusión y aprobación del Proyecto elaborado.

Cronograma

mayo a diciembre de 2000.

junio-julio: Relevamiento de la información a nivel provincial y nacional.

julio-agosto: Involucramiento de las autoridades provinciales:

agosto: Espacio de discusión técnica con la intervención de expertos

octubre: Instancia de consulta y sensibilización con los Intendentes

Consulta a las comunidades regionales

noviembre: Síntesis del proceso y propuesta integrada en un Proyecto

diciembre: Consulta intersectorial para la discusión y consenso del Proyecto 2001-2003

F. ANEXOS

I. ACTA 3 de la Comision Mixta Provincial (CMP)

II. Red Informática de ECOMCHACO y de CENTREX

Grabados en diskette 3 (3 de 3)

PROYECTO DE DESARROLLO INTEGRADO INTERFLUVIO TEUCO – BERMEJITO
COMISIÓN MIXTA PROVINCIAL

ACTA Nº:3

FECHA: 23 de mayo de 2000

LUGAR: Salón Azul del Ministerio de Economía, Obras y Servicios Públicos. Resistencia.

Listado de Participantes

Nombre	Cargo / Institución
Acosta, Nazario	Instituto del Aborigen Chaqueño
Carrió, María Elisa R. de	Secretaría de la Sec. de Planif. y Evaluac. de Resultados
Dechamp, Eric	Asociación INTERACTIONS
Escobar, Azucena	Director Gral. Planif., Sec. de Planif. y Eval. de Resultados
Fantín, Alejandra	Secretaría de Desarrollo Social
Francioni, María del Carmen	Consultor - Secretaría de Planificación – CFI
Frías, Carmen Leila	Asociación FORTIN
García, Oscar	Dirección de Catastro, Min. de Economía
Kiang, Cesar Antonio	Instituto de Colonización
Leiva, Julio César	Grupo de Jóvenes, Asociación MEGUESOXOCHI
Leiva, Oscar A.	Asociación MEGUESOXOCHI
Leiva, Timoteo	Asociación MEGUESOXOCHI
Leiva, Víctor Hugo	Asociación MEGUESOXOCHI
Meichtry, Norma	Instituto de Investigaciones Geohistóricas, CONICET
Novak, Jacinto	Intendente Villa Río Bermejito
Olivares, Roberto	Director de Suelos y Agua Rural, Min. de la Producción
Palavecino, Luis	Asociación FORTIN
Peil, Héctor	Secretario de la Producción, V. Río Bermejito
Poggiese, Héctor A.	Consultor - Secretaría de Planificación – CFI
Ramírez, Mónica	Maestría UNNE
Sosa, Olga Cáceres de	Instituto de Colonización
Walter Rey	Departamento de Geografía de la UNNE
Zago, Luis	Asociación INTERACTIONS

PROYECTO DE DESARROLLO INTEGRADO INTERFLUVIO TEUCO – BERMEJITO

COMISIÓN MIXTA PROVINCIAL

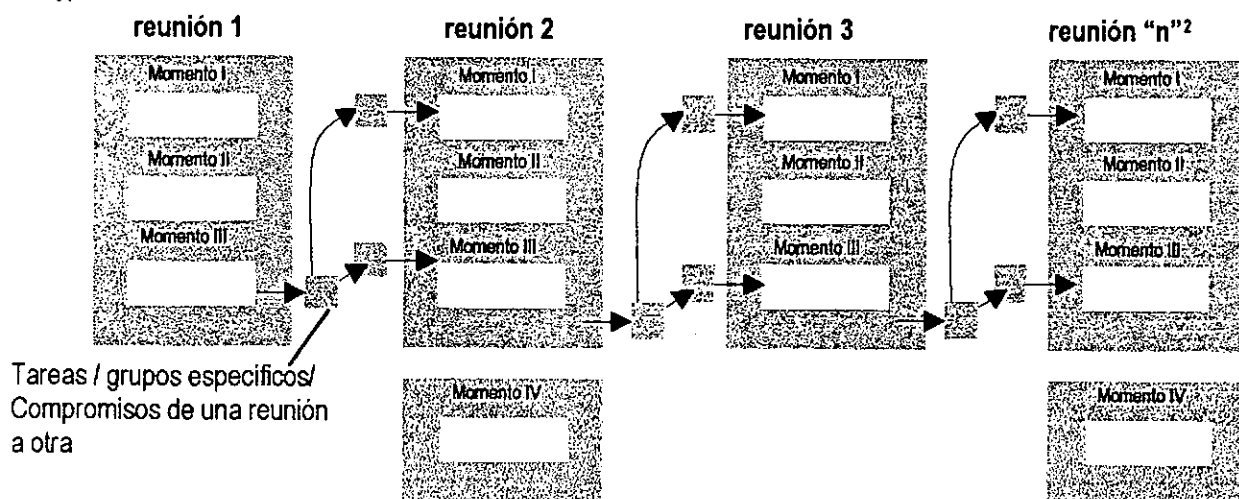
REGLAS DE FUNCIONAMIENTO¹.

La rutina de trabajo consiste en:

A) REUNIONES PLENARIAS en las que se desarrollan los siguientes momentos:

- I. *Cuadro de situación y análisis prospectivo*: es un primer momento donde se actualiza la información sobre el estado de situación (mirada sobre el presente) por parte de las/los diferentes participantes. Se repasan todos los asuntos, los procesos y las tareas en marcha, para realizar una síntesis identificando los problemas o ejes centrales y registrar las tendencias que más se destacan, con una mirada hacia delante, al futuro (prospectiva).
- II. *Espacio conceptual propositivo*: en este segundo momento se avanza en la conceptualización de los temas, se debaten abiertamente ideas y propuestas sobre los distintos temas, y se definen criterios por consenso para el trabajo en grupos.
- III. *Grupos de trabajo y programación de tareas*: todo este proceso tiene un tercer momento donde se tratan los aspectos específicos de cada grupo operativo, se realiza el seguimiento de las tareas proyectadas y pueden conformarse nuevos grupos de trabajo.
- IV. *Formación por intercambio*: en algunos de los encuentros plenarios se organiza un cuarto momento de formación con el aporte de especialistas externos o la exposición de casos o experiencias vinculados con las temáticas tratadas, que permite profundizar algún tema relevante.

V.



Lo que se produce en conjunto se transforma en un documento: **ACTA**. La serie de estos documentos permite recomponer:

- el continuum del intercambio, el armado de un equilibrio informativo, analizando prospectivas (futuros no siempre fatales);
- la historia del proceso y las conceptualizaciones colectivas, que permiten mejorar el nivel de comprensión y el monitoreo de las tareas, avances y dificultades, etc.

B) LOS GRUPOS DE TRABAJO, que se establecen en el momento III de la reunión, desarrollan sus actividades en encuentros más frecuentes y presentan sus avances en el plenario siguiente.

¹ Metodología para la implementación estratégica y/o gestión intersectorial de la complejidad y/o gestión de redes (de la familia de metodología PPGA – Planificación Participativa y Gestión Asociada) experimentada por FLACSO y otras redes.

² La cantidad de reuniones es abierta en función de la necesidad del proceso.

MOMENTO I: Cuadro de Situación y análisis prospectivo:

Censo

El 90 % de la población indígena y el 60 % de la criolla ha sido censada, con la colaboración de los pobladores. Falta relevar a los que están en la cosecha (en Castelli, a 60 km). Se prolonga 2 semanas el período de relevamiento para incluirlos. Hay problemas de comunicación con el paraje El Zapallar por la postergación en la construcción de un camino y por ello resta censar allí a unas 14 familias.

El censo fue bien recibido (se presentaron unos pocos casos que no querían ser incluidos) y - en general- el proyecto fue bien mirado. El relevamiento sirvió para informar y cambiar la situación de unos pocos que no querían saber nada con el proyecto; en este período se firmaron cuarenta convenios de relocalización más. En general la resistencia a la relocalización-oposición al proyecto, de actores locales, disminuye.

Documento de preinversión

Lo trataron los censistas, para poder explicar el estado en que se encuentra el proyecto. Este debería explicarse un poco más en una reunión informativa, en el Espinillo; médicos y maestros de la zona tienen el documento. El Agente Sanitario que colaboró en el censo lo utilizó (a falta de una cartilla explicativa) para referirse a la relocalización.

INAI (Instituto Nacional de Asuntos Indígenas)

El documento de preinversión fue presentado al INAI (Instituto Nacional de Asuntos Indígenas), organismo que, a partir de esta gestión, patrocina el proyecto y ya comprometió un fondo de \$100.000 para la etapa de diseño. Interesó el proyecto por su modalidad: participación de la población comprometida en el diseño, integración de grupos (indígenas y criollos).

Autoridades del Instituto Nacional de Asuntos Indígenas (INAI) tienen interés en recorrer la zona en forma conjunta con integrantes de la CMP. El Componente de Atención a Población Indígena (CAPI) (Programa de Atención a Grupos Vulnerables –PAGV- financiado por el Gobierno nacional y el BID, Banco Interamericano de Desarrollo), podría financiar proyectos en la etapa de inversión. Tenían previsto participar de la presente reunión, pero debieron suspender el viaje para fecha 12 – 14 de junio. El presidente del INAI estuvo en La Pelolé, donde han financiado obras.

La SPER dispone de un documento que contiene información sobre las diferentes líneas de trabajo del INAI; casi todas están incluidas en el proyecto.

Via Secretaría de Medio Ambiente, y contactos con especialistas, se puede gestionar financiamiento para el Programa de Sustentabilidad Ambiental (biodiversidad).

Capacitación para guardabosques

INTERACTIONS realizó gestiones ante la Dirección de Parques Nacionales para la capacitación de jóvenes. Hay necesidad de adaptar la curricula y requieren legislación sobre recursos naturales. Se prevé que en el mes de junio vendrán a la Provincia. Se solicitó cupo para 10 estudiantes (7 indígenas y 3 criollos, en correspondencia a la superficie del territorio asignada a cada grupo poblacional).

PROYECTO DE DESARROLLO INTEGRADO INTERFLUVIO TEUCO – BERMEJITO
COMISIÓN MIXTA PROVINCIAL

Falta definir si la capacitación será en la región o en Misiones y si significa trabajo posterior o solo formación. Hay posibilidades de que el cupo se amplíe a 20.

Programas

ProderNEA: la Provincia ha firmado convenio con el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) y Ministerio de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentación de la Nación; sede en Castelli, donde se está por implementar el Proyecto de Desarrollo Rural de las Provincias del Nordeste Argentino (ProderNEA), con el objetivo de promover la formación de empresas asociativas/competitivas.

Programa Social Agropecuario: Continúa un año más, con presupuesto para asistencia técnica.

Proinder: Programa Iniciativa Desarrollo Rural. Se reunirá en Castelli el 24 de mayo. Los créditos son de \$ 200 (para seis familias o más) durante el primer año y \$ 1.200 al año siguiente. Se desconoce la cantidad de nuevos créditos que otorgará.

Apicultura: Jóvenes indígenas de la Asociación MEGUESOXOHI participarán en el día de la fecha, de reuniones de trabajo con el Ministerio de la Producción y la Secretaría de Desarrollo Social.

Programa Progresar: Dio comienzo en Saenz Peña con entrega de semillas para familias minifundistas y asistencia técnica. Es un programa que articula distintos sectores. Se debería estimar cuántos pobladores están interesados en sembrar, en base al censo y recorridas, para no desperdiciar recursos y solicitar prioridad.

Tensiones y conflictos- stress de la relocalización

Existe ansiedad en la población criolla por acelerar el proceso de relocalización, mensura, asignación de lotes, ya que consideran que su seguridad alimentaria de subsistencia se dificulta ante la imposibilidad de sembrar sin generar algún tipo de conflicto con la asociación MEGUESOXOHI. Ya hay denuncias por daño animal, corte de postes para cercos de protección, etc.

Limites con Formosa

Hay una objeción por parte de una Diputada Nacional formoseña con relación a la entrega de las 150.000 has., ya que considera que 50 has corresponden a la Provincia de Formosa (hubo cambios en el cauce del río Teuco). A nivel provincial hay recaudos y documentación legal; no hay presentación a la Justicia y no debería constituirse en un elemento de preocupación.

Información y Comunicación

Las visitas y demás actividades del proyecto, deben ser difundidas con anticipación por radios locales (FM Norte, Castelli y 99.1). Se reitera la necesidad de contar con una cartilla de síntesis del documento, dado que el mismo es muy extenso, lo que dificulta su lectura y su reproducción resulta costosa.

Hay necesidad de sensibilizar e instalar el proyecto en la sociedad y en el gobierno provincial.

PROYECTO DE DESARROLLO INTEGRADO INTERFLUVIO TEUCO – BERMEJITO
COMISIÓN MIXTA PROVINCIAL

Recursos disponibles para el proyecto

El Municipio de Villa Río Bermejito solicita recursos para asegurar la participación en este proyecto; a la fecha se dispone de recursos mínimos (ej. para movilidad de los censistas). Es necesario asignar los gastos según previsiones, tanto en la etapa de diseño como de inversión y considerar que otros programas provinciales siguen implementándose en la región. Es conveniente identificar fuentes que puedan ayudar al Municipio y elaborar proyectos para la gestión y obtención de recursos. El Municipio, que hoy es de tercera, estaría en condiciones de ser recategorizado, en función de su población, lo que aumentaría sus ingresos por coparticipación.

El IDACH (Instituto del Aborigen Chaqueño) cuenta con algunos recursos -humanos, de movilidad- y propone articularlos con los recursos de otros programas, en el marco de este proyecto.

Otras fuentes de financiamiento

Se presentará un pedido de financiamiento al CFI que complemente los recursos comprometidos por el INAI y permita diseñar el Proyecto aun cuando ello insuma algo mas de los seis meses previstos.

Se interesó a la Delegación de la Unión Europea y a la Embajada de Bélgica para la etapa de inversión. El contexto es complejo, están revisando normas de financiamiento y se ha suspendido la cooperación para la Argentina, dado que toman en cuenta el PBN.

La participación, modelo decisorio (gestión asociada), integración de criollos e indígenas y la perspectiva ambiental y regional, constituyen elementos diferenciadores, que despiertan el interés de estas fuentes de financiamiento. Se requiere elaborar una síntesis y afinar el presupuesto e instalar la propuesta tanto a nivel nacional (CFI, INAI), como Internacional (Unión Europea, Embajada de Bélgica).

El Centro Mocoví organiza un encuentro de comunidades indígenas, de 4 días, en Santa Fe, con financiación de GTZ y participación del BM – CAPI (BID) y el INAI. Habrá 3 delegados de la MEGUESOXOHÍ y presentarán documento del Teuco-Bermejito.

En Castelli, se organiza una reunión preparatoria de una estructura descentralizada ODA (Organizaciones de Apoyo), para identificar y seleccionar promotores.

Se ha presentado al CAPI, un proyecto para mujeres, por un monto de \$ 26.000, aún sin respuesta.

Es posible aprovechar la oportunidad que brinda la realización del Seminario de la Unión Europea en Buenos Aires (octubre/noviembre), programa DIRLI (Desarrollo Integral Ramón Lista), para que la CMP presente el proyecto.

El proyecto será largo, algunas cuestiones y valores para la cuantificación de la inversión se desconocen, pero a medida que se avanza en el proceso, se identifica los ámbitos donde gestionar los recursos necesarios.

PROYECTO DE DESARROLLO INTEGRADO INTERFLUVIO TEUCO – BERMEJITO
COMISIÓN MIXTA PROVINCIAL

La Fundación ROULET, requiere contar con contraparte gubernamental para su proyecto en la Sirena - El Colchón. Se identifica como posible el Centro Educativo Regional El Colchón (CEREC) y el Municipio Villa Río Bermejito.

Suelos

Se dispone de Imágenes satelitales de distintos organismos (Suelos, Administración Provincial del Agua, Catastro) sobre áreas inundables, caminos, localizaciones, montes. Cada unidad puede estudiarse en mayor profundidad. La Dirección de Catastro tiene equipamiento y software actualizado, e información de base, que se complementa con la que posee la Dirección de Suelos, pero ambas carecen de recursos humanos e insumos. El análisis de la información necesita trabajo de campo. En base a fotos aéreas e información comunitaria, se podría establecer las prioridades del proyecto (áreas a liberar y áreas a ocupar). Agilizar y no duplicar información.

El Instituto de Investigaciones Forestales y Agropecuarias (IIFA) que con fondos del Programa Social Agropecuario, permite cortar en un plan de cuidado y sustento del recurso, tiene plan provincial de 3 años en la región.

Fe de erratas Acta N° 2, de fecha 23 -05-00

En página 3, debe decir:

Posibles Organismos financiadores:

- BID
- INAI
- CFI
- Unión Europea (Bosques Tropicales, Derechos Humanos)
- Cooperación Belga CTB
- FAO

En página 4, el ítem *fondos disponibles*, debe decir:

Se consiguieron fondos procedentes de Bélgica, aproximadamente unos \$ 7.000, para la refacción de una oficina, tramites, gastos de operación (alcanzaría para tres meses) y equipamiento (T.E./FAX, PC, etc.); se estima que dentro de dos meses estaría terminada la refacción.

MOMENTO II: Espacio conceptual y propositivo.

Desarrollo sustentable

El “Reglamento Interno” o “plan socio-comunitario de uso del suelo y derechos de asentamiento”, esta siendo tratado en encuentros organizados por la MEGUESOXOHI y la UNNE.

Nuevos actores (jóvenes / mujeres) consensuan mas rápido, están mas motivados e interesados con el desarrollo sustentable y el uso del bosque; requieren mas participación y talleres por paraje que la faciliten. Es deseable aumentar la participación pero con reglas transitorias de sustentabilidad (talleres de *sustentabilidad y convivencia* en la transición).

Es necesario pensar y definir criterios; resolver mediante Reglas del Proyecto aunque haya cuestiones familiares que resolver.

PROYECTO DE DESARROLLO INTEGRADO INTERFLUVIO TEUCO – BERMEJITO
COMISIÓN MIXTA PROVINCIAL

Reglas que den idea de progresividad, medidas transitorias (no son antecedentes, ni otorgan derecho), acuerdos o contratos especiales, ad-hoc, con el objetivo de asegurar el recurso natural (bosque), la seguridad alimentaria de las familias y la viabilidad del Proyecto.

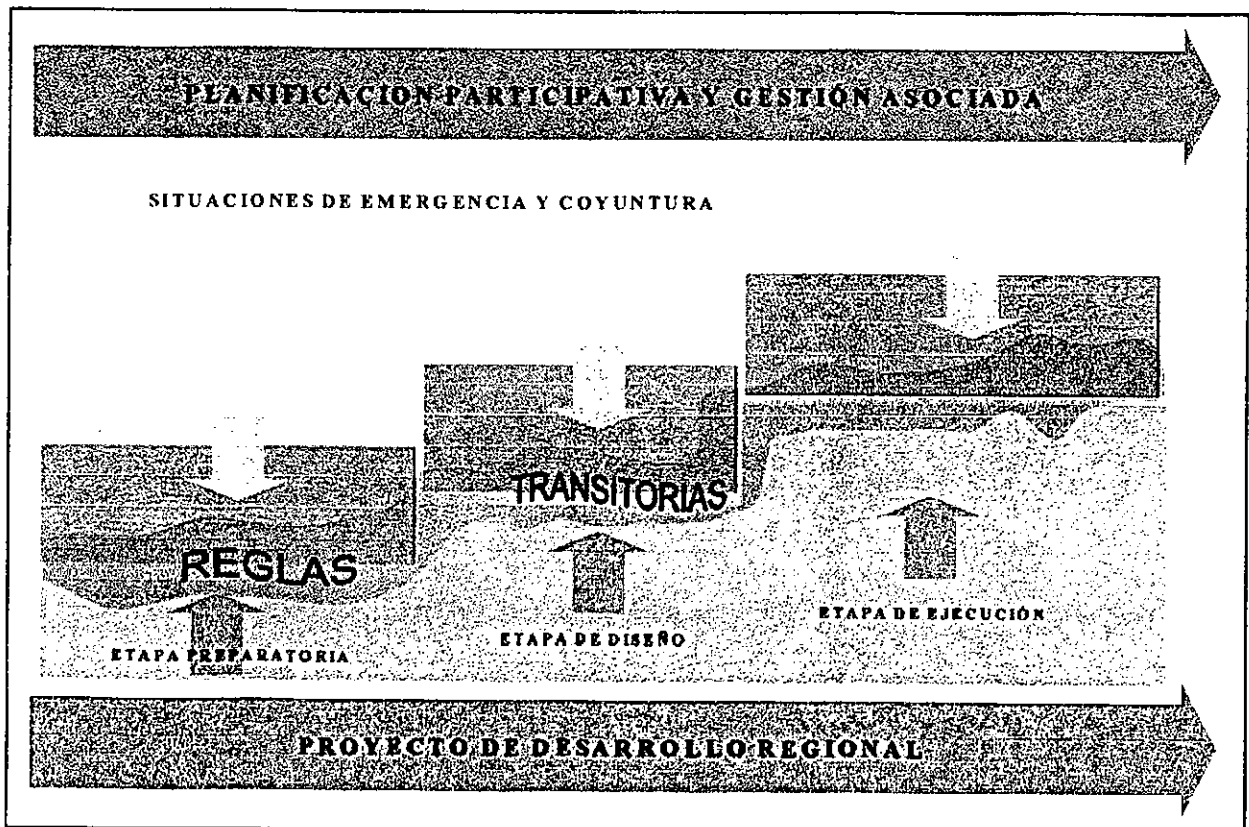
Por ej. las familias criollas asentadas en el Interfluvio necesitan sembrar (esta es la época) y alambrar, para proteger la siembra de los animales sueltos; para ello se necesita madera para postes y ello podría degradar el bosque. Ante la presencia del conflicto (cercar, no cercar) aparece el Proyecto que permite establecer acuerdos, que forman parte del mismo.

Intereses----->acuerdos (el proyecto es un tercero)

Las bases o condiciones:

- Sustentabilidad del recursos natural (bosque)
- Subsistencia de los grupos(urgencia)
- Importancia (viabilidad) del Proyecto

Atender la emergencia y proteger el recurso. Sostener la lógica del Proyecto. Instalar la idea de que el Proyecto protege el recurso natural; (aunque la ley de posibilidades -corte y venta de madera- y otros grupos indígenas corten).



Momento III: GRUPOS DE TRABAJO Y PROGRAMACION DE TAREAS

Grupos de trabajo

A. Censo e información georeferenciada

- Censar la población criolla del Espinillo ya que no fue incluido y completar el relevamiento en tres semanas;
- enviar información a ECOM y archivar las planillas por un tiempo prudencial;
- realizar tabulación y análisis de la información;
- enviar formularios con Kiang a los criollos;
- convenir con Catastro y Suelos nueva información georeferenciada.

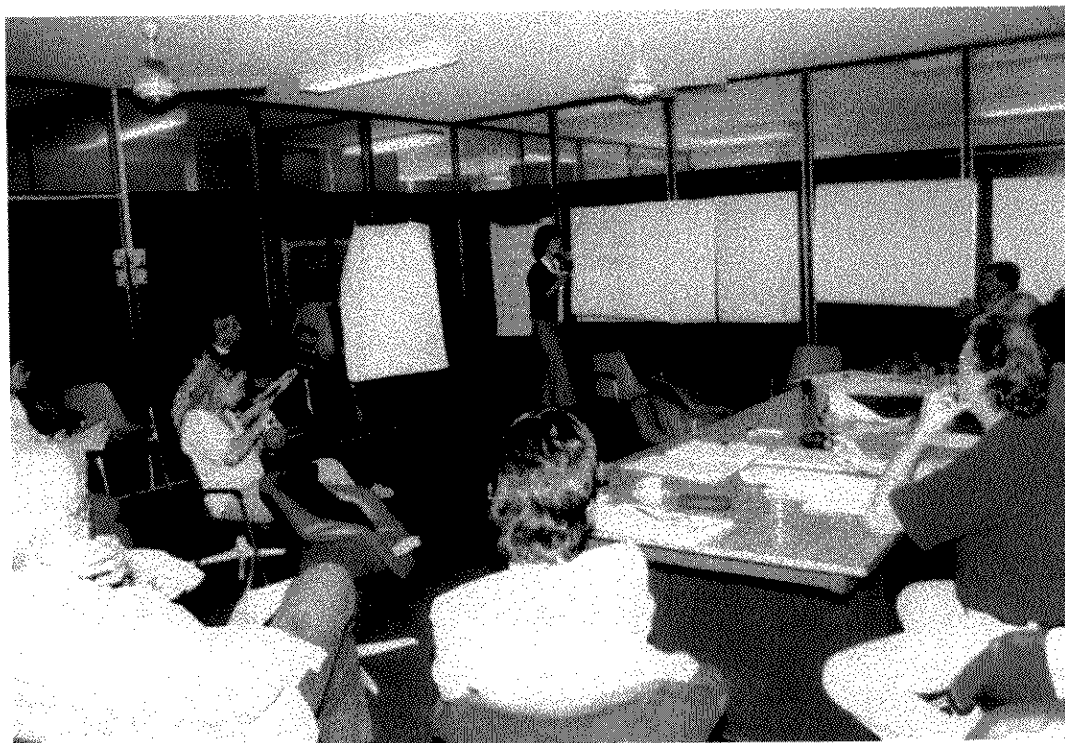
B. Recursos del INAI –reunión en la región

- Organización de una reunión informativa en El Espinillo y recorrida de la zona con el INAI (13, 14 de junio)
- Programa Adaptación a la Nueva Situación y Programa Desarrollo Regional y Diversidad Cultural (a financiar con fondos asignados por el INAI); Sistema de Planificación Participativa, a gestionar ante el CFL.

Próxima reunión: julio, 13 de 2000

REUNIÓN DE COMISIÓN MIXTA 23 – 05 – 00

Salón Azul del Ministerio de Economía, Obras y Servicios Públicos



Anexo II: Red informática de ECOMCHACO Y CENTREX

RED INFORMATICA DE ECOMCHACO

En la actualidad se encuentra funcionando una Red Informática conectada por fibra óptica que vincula a casi todos los organismos del área metropolitana, que es utilizada fundamentalmente con fines puramente administrativos (para la liquidación de sueldos y jornales del personal de la provincia, cantidad de personal, cargos, etc.)

Es por ello razonable pensar en implementar la futura Red de Planificación sobre la base de la red existente de Ecom Chaco.

Realizadas consultas con personal de la empresa EcomChaco SA, se manifestó la posibilidad de implementar una red de información para las áreas de planificación de la Provincia del Chaco, basada en su propia red actual.

Información suministrada por la empresa ECOMCHACO S.A. respecto a su red:

La información que se cuenta de la Empresa Ecom Chaco SA se organizó de la siguiente manera:

- * Red de fibra. Estado actual instalado (se adjuntan diagramas)

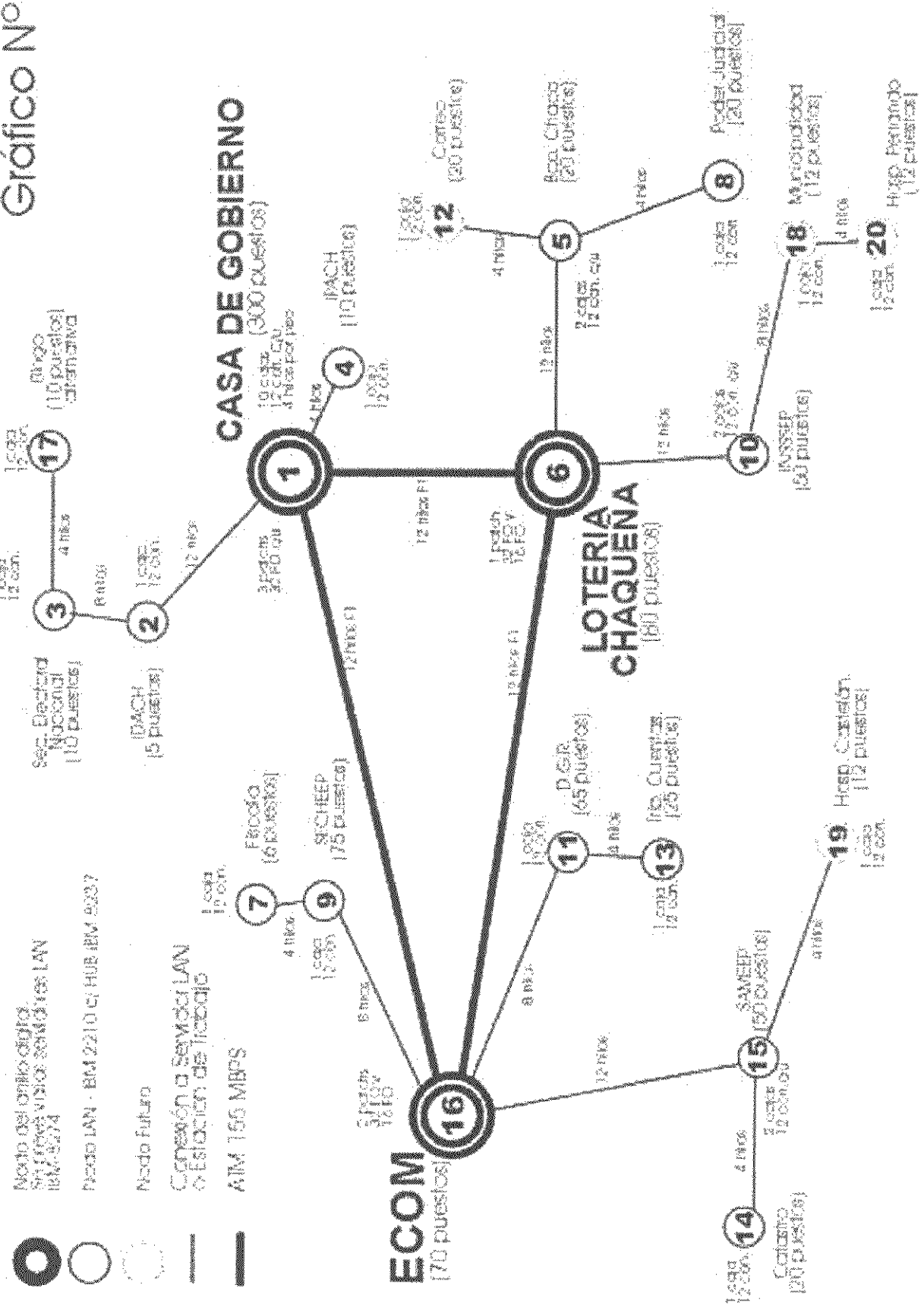
Existen dentro de la empresa varios servidores WEB de nuestra Intranet e Internet que operan bajo entorno Windows NT.

Todo el equipamiento conectado, tanto terminales como computadoras personales, hacen uso de un correo electrónico centralizado. Además, cualquier computadora personal puede usar E-Mail de Internet.

INTRANET del Gobierno de la Provincia del CHACO

REPRESENTACION

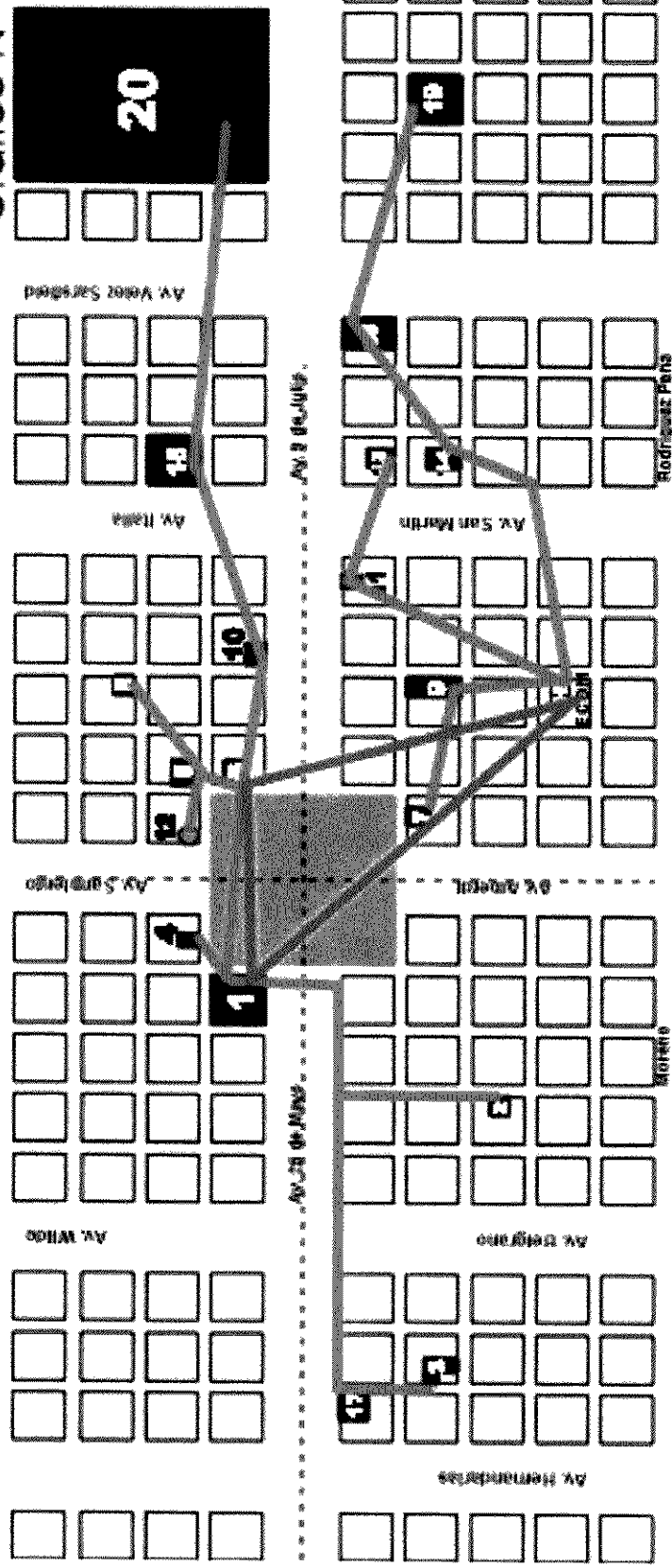
Gráfico N° 2



Modo del anillo digital.
 Sin (línea visual) servidores LAN
 IBM 42374
 Puerto LAN - BMS 2210 C/ HUB IBM 8037
 Modo Futuro
 Conexión a Servidor LAN
 o Estación de trabajo
 ATM 155 MBPS

INTRANET del Gobierno de la Provincia de CHACO

Gráfico N.º



Puestos existentes

Referencias:

THE UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS

- 1 - **Coordenador Geral**
2 - **IBACH**
3 - **Sec. Executiva**
4 - **IPACH**
5 - **Rec. Caixa Alg. Educ. GRN**
6 - **Luisa Chaves**
7 - **Ficada de Rec. Adm.**
8 - **Pader Social**
9 - **SECHIEP**
SECHIEP S. PENA (176 Km.)

10 - 1985-86 P
11 - C.C.R.
12 - Cerezo Argentina
13 - Tribunal de Ctas.
14 - Cerezo
15 - 1985-86 P
16 - I.C.M., Chaco S.A.

17 - **Brigade Lateral Casaqueira**
PRDVY 40 Km.
Village of Pichil (20 Km.)
Police Station Pichil (20 Km.)

18 - **Municipalidad de Poma**

19 - **Regional Casapichil**

20 - **Regional Poma**

අනුරාධපුරයේ 1954 දී
පිළිගත් පිළිගැනීමේ දින 4, 5 වන සිට

Con la creación de una red informática de telecomunicaciones basada en Internet en sus nodos principales, los objetivos primordiales que se conseguirán serán:

- **Compartir información y recursos** , tales como impresoras, unidades de almacenamiento externo, etc.

Aumentar la seguridad . Tanto la información como ciertos recursos se pueden almacenar en distintos servidores, de tal manera que si uno falla, el sistema sigue funcionando.

Reducir costes . Ya no son necesarios grandes y costosos equipos. Para incrementar la potencia del sistema, se pueden añadir más elementos sin tener que cambiar los ya existentes.

Esta misma red, también permitirá desarrollar las siguientes aplicaciones:

- **Acceso a servicios remotos** . Es posible acceder a bases de datos, periódico y revistas electrónicas, etc.

Acceso a programas remotos . Esto permite a los usuarios utilizar la potencia de cálculo o los recursos de otro ordenador.

Comunicación entre usuarios . Gracias a las redes, los usuarios pueden comunicarse por correo electrónico, videoconferencia, foros de discusión, etc.

Esta disposición ofrecida por Ecomchaco SA -denominada **Intranet**- permite experimentar todas las herramientas Internet sin gasto alguno de comunicaciones y con unas prestaciones muy superiores a las que permite Internet.

RED CENTREX

El servicio Centrex brindado por la empresa Telecom al Gobierno de la Provincia del Chaco, es un sistema telefónico privado virtual, de gran flexibilidad, ahorro en infraestructura (locales, energía y equipos), accesibilidad de tráfico total, no obsolescencia de equipos, permite el discado entre internos con facilidades privadas adicionales con flexibilidad en cuanto a la disposición física de los internos (solución multisitio), costos lineales de ampliaciones del servicio.

La empresa Telecom ofrece dentro de las características del servicio una plataforma de servicios migrable a una futura Red de Servicios Integrados --ISDN-- así como un servicio de asesoría de factibilidad técnica y económica de las opciones.

Las facilidades básicas ofrecidas son:

1. Discados directos entrante y saliente
2. Captura y transferencia de llamadas
3. Conferencia de 3 partes
4. Desvío de llamadas
5. Llamada en espera
6. Categorización por línea
7. Plan de numeración y discado especiales
8. Selección abreviada por grupo
9. Rellamada automática
10. Tráfico, tasación y facturación especiales
11. Consola de atención

Facilidades opcionales:

1. Facturación detallada
2. Rechazo de llamadas
3. Servicio CALL (voice mail)
4. Acceso a facilidades privadas
5. Destinos prohibidos por el usuario
6. Centrex de área ampliada
7. Interno Centrex digital

Este servicio ya se encuentra funcionando dentro del área de todas las dependencias de la Casa de Gobierno de la Provincia del Chaco