

Of. 3113  
5260

41789



# COMARCA CORDILLERANA

Informe Final

CFI - Copade  
Arq. Silvina Sosa  
-Año 2000 -



**INFORME FINAL**

**Arq. Ivanna Silvina Sosa**

**AUTORIDADES DEL GOBIERNO DEL NEUQUEN:**

*GOBERNADOR: Don Jorge SOBISCH*

*VICE-GOBERNADOR: Dr. Jorge SAPAG*

*MINISTRO DE PLANIFICACION Y CONTROL DE GESTION:*

*Ing. José BRILLO*

*SUBSECRETARIO DE PLANIFICACION y CONTROL DE GESTION:*

*Ing. Marcelo FERNANDEZ DÖTZEL*

**AUTORIDADES DEL CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES:**

*SECRETARIO GENERAL C.F.I.: Ing. Juan José CIACERA*

*DIRECTOR DE PROGRAMAS: Ing. Ramiro OTERO*

*DIRECTOR DEL AREA PROYECTOS ESPECIALES: Ing. H. DIEZ*

**INDICE**

• PRESENTACION	Pág. 4
• UN ACERCAMIENTO HISTORICO	Pág. 8
• MICROREGION DEL NORTE	Pág. 12
• CARACTERIZACIÓN DEL AREA	Pág. 13
• LA CUENCA DEL CURI LEUVU	Pág. 15
• ANTECEDENTES DEL ASENTAMIENTO	Pág. 18
• EL SISTEMA AMBIENTAL DE LA CUENCA DEL CURI LEUVU	Pág. 20
• LOS RECURSOS NATURALES	Pág. 22
• ESTRUCTURA PARCELARIA DEL PARAJE	Pág. 34
• USO Y TENENCIA DE LA TIERRA	Pág. 35
• VINCULACIONES	Pág. 37
• ANALISIS DE LOS REC. HUMANOS	Pág. 41
• ANALISIS DE LA ESTRUCTURA SOCIOECONOMICA	Pág. 48
• ANALISIS DE LA CALIDAD DE VIDA	Pág. 53
• RECOMENDACIONES	Pág. 55
• COMENTARIOS FINALES	Pág. 77
• BIBLIOGRAFIA	Pág. 78
• AGRADECIMIENTOS	Pág. 78

## PRESENTACION

El Programa "Comarca Cordillerana" propone lineamientos generales para la creación de un Modelo Comarcal Experimental.

Enmarcado dentro de la "Propuesta de Desarrollo Estratégico para la Microregión Zona Norte", ha sido ideado para un área seleccionada dentro del territorio de la Provincia del Neuquén; el Paraje denominado "El Alamito" o "Chacay Melehue", y culmina con este informe, que contiene el total de las cinco tareas que se pensaron para llevarlo adelante.

Como se dijera en el primer informe de avance, con este Programa entre otras cosas, se trata de poner en valor las virtudes que posee esta zona, como lo son sus paisajes, su potencial ambiental, su gente, y las tierras aptas; para dar forma a un programa de colonización experimental.

Pretende contribuir con el fortalecimiento de los actuales pobladores, y con la llegada de pioneros que deseen establecerse buscando *calidad de vida*. Pioneros capaces de generar un desarrollo equilibrado del área, incorporando conocimiento intelectual y técnico a las actividades productivas.

Se estima que el desarrollo de esta propuesta podría convertirse en un modelo innovador para un área con gran potencial, permitiría impulsar nuevos modos de vida teniendo en cuenta las costumbres, las formas de adaptación y la historia de los habitantes de la zona.

Como marco general de este trabajo se destaca el Documento Base de las Estrategias Microregionales, con cuatro **Escenarios de Desarrollo Sustentable**:

- En lo **Económico**: se considera un potencial productivo pecuario, agroindustrial, turístico, basado en la explotación racional del caprino, la pureza de sus valles, ríos, infraestructura vial y energética, capaz de posibilitar un soporte de actividades productivas ordenadas y sustentables.

- En lo **Social**: Hay que recomponer y revertir las tendencias migratorias del campo a la ciudad, recomponiendo una red social capaz de brindar calidad de vida en parajes y pequeñas localidades, especialmente a los que tienen mayores expectativas como son los jóvenes. Un esquema solidario y abierto a las posibilidades de que se revierta la tendencia y vuelva nuevamente la gente a estos parajes, ya sea los anteriores habitantes u otros atraídos por una nueva opción de vida.

- En la **Gobernabilidad**: Será necesario un fortalecimiento institucional, para que esta escala territorial se fortalezca y desarrolle democráticamente.

- En lo **Ambiental**: hay que revertir el proceso de desertificación por los sobrepastoreos. El ambiente escénico, la utilización del Cerro Wayle para los deportes invernales, la Reserva Natural del Tromen, todo acompañado por un plan de manejo de los recursos naturales, debieran constituirse en pilares del nuevo modelo.

Pueden mencionarse también las **Ideas Fuerza para el Desarrollo Sustentable** de la Microregión que se explicitan detalladamente en dicho Documento Base:

1. **El Producto Chivo**
2. **La Agricultura Diferenciada**
3. **El Turismo**
4. **Los Corredores Comerciales y Turísticos**
5. **El Fortalecimiento Institucional de la Microregión.**
6. **El Conocimiento**

Todo ello ha servido como marco general para la elaboración de este Programa, que intenta revalorizar de un área, similar a tantas otras de nuestro territorio provincial, que presenta condiciones generales excelentes para lograr un desarrollo integrado y sustentable.

### *¿Por qué El Alamito?*

Durante el año 1999, tuvimos la posibilidad de realizar una asistencia para el CFI y la Secretaría de Estado del COPADE, que consistía en realizar un documento base con los lineamientos estratégicos para el desarrollo de la Microregión del Norte. En el transcurso de ese período de trabajo, viajamos reiteradas veces a la zona para tener contacto tanto con el lugar como con algunos de sus actores sociales claves y tomar así conocimiento del área en general. En esas ocasiones surgió la idea de pensar cómo sería una comarca cordillerana planificada, teniendo en cuenta la inmensurable belleza y potencial del área. Entre otros sitios, nos impactó El Alamito, ya que su ubicación respecto de los accesos a la zona norte, su cercanía a rutas pavimentadas, su condición de área rural en medio de caminos que comunican ciudades, e incluso su ubicación en el borde de una ruta que lo comunica con Chile. Esto, más la tranquilidad y la belleza imperantes hacia cualquier dirección que uno mire, hace de este lugar un lugar a medida para imaginar un propósito semejante.

El Alamito es sólo una muestra de un conjunto de situaciones similares que se repiten en el norte de nuestra provincia. Parajes dispersos y olvidados, con pobladores empobrecidos, con sistemas de riego deficitarios, con economías de subsistencia, con producción sólo para autoconsumo, con escasez de pobladores jóvenes...

Surgió así la idea de una Comarca Planificada en El Alamito, capaz de ofrecer lo que abunda en la zona norte: **Calidad de Vida**, y no sólo para sus actuales pobladores sino también para todo aquel que desee asentarse en la zona otorgando al lugar mayor capacidad de trabajo, producción, esparcimiento y conocimiento intelectual.

## **¿LA PATAGONIA YA FUE?**

*... Pero mirando hacia el largo plazo, el activo máspreciado de la Patagonia es que verdaderamente se pueda constituir en una región diferenciada de otras regiones del mundo, que enfrentan problemas de superpoblación y contaminación. Esta condición de región diferenciada opera en varios factores:*

- **Turismo:** *son muchos los expertos que anticipan que el turismo y tiempo libre serán una de las actividades más importantes del próximo siglo...*

- **Actividades Agropecuarias:** *los mercados externos están marchando paulatinamente hacia la exigencia de que los productos alimenticios sean elaborados con técnicas más puras (producción integrada, orgánica o ecológica)*

- **Lugar para vivir:** *la región puede constituirse en un lugar excelente de residencia, tanto para personas que están en pasividad (jubilados), como para aquellas que estando en actividad pueden desarrollar la misma con el uso de las nuevas tecnologías...*

*... La Patagonia debe constituirse en un lugar casi ecológico, de alta*

**CALIDAD DE VIDA...<sup>1</sup>**

---

<sup>1</sup> Rolando Citarella, para Diario RíoNegro, 16/12/99, (Este artículo llegó a mis manos por un técnico de Chos Malal en oportunidad de un viaje al Norte)



## UN ACERCAMIENTO HISTÓRICO

La dinámica social de esta Microregión - signada por la ganadería, la agricultura y la minería- marcó los ritmos de poblamiento ya que sobre la escasa población indígena que quedara luego del avance militar hacia fines del siglo pasado, se produjeron flujos migratorios originarios del este y del norte (Mendoza, Río Negro y la pampa húmeda), y la más numerosa del oeste (chilenos).

La presencia de población chilena en las primeras décadas de nuestro siglo es fundamental al momento de analizar la constitución del mercado de trabajo y la economía regional. Los trabajadores rurales eran en su mayoría de esa nacionalidad, pero en la medida que avanzamos en el tiempo esa presencia va decayendo.

La particular estructura del campo del norte neuquino - enormes dimensiones de la propiedad fiscal, escasa presencia estatal, etc.- facilitó al migrante el acceso a la tierra en un amplio espacio casi "vacío" en la medida que -inicialmente- no le exigía adhesión a una identidad nacional. Por el contrario, es en la medida que los centros argentinos para la adquisición de productos indispensables para vivir estaban mucho más lejos que los chilenos, a los cuales se podía acceder por los pasos rápidos de la cordillera, se posibilitaban el mantenimiento de los lazos con la tierra natal. La débil presencia del Estado argentino en el territorio se mostraba para el campesino chileno como un atractivo adicional, ya que en su tierra natal el Estado era un fuerte aliado de los terratenientes e imposibilitaba el anhelado acceso a la tierra. Consta, además, en los libros contables del Municipio de Chos Malal que en aquella época se manejaban las monedas de ambos países, argentina y chilena.

Si pensáramos en las actividades económicas que han articulado el espacio deberíamos mencionar en primer lugar la ganadería, la agricultura - como actividad complementaria- y la minería.

Respecto a la ganadería, el actor social que se destaca como más importante es el pequeño productor de ganado mixto con fuerte predominio del caprino. La forma

en que aún se practica esta actividad, la ganadería trashumante, es una manera de adaptación - heredada de la etapa indígena- a un medio que tiene un escaso nivel de lluvias y por lo tanto desigual producción de flora autóctona en lo que a producción de forrajes se refiere. Esta práctica adaptativa ha tenido un importante éxito, su perdurabilidad lo demuestra, pero condujo a una progresiva degradación de los suelos por exceso de pastoreo.

Estos productores inicialmente ubicaban su producción ganadera en Chile, mediante la venta de ganado en pie en las veranadas. Pero la progresiva desarticulación de las viejas formas de relacionamiento con el espacio chileno y la integración definitiva del territorio neuquino a la economía y sociedad nacional implicaron un nuevo proceso. Allí, el Territorio Nacional del Neuquén, sin perder su condición de marginalidad en el contexto nacional, experimentó un resentimiento de los flujos migratorios - sobre todo de chilenos- y de los circuitos comerciales con la zona colindante transandina.

Es en ese contexto en el cual la economía de los pequeños productores se vio fuertemente afectada en la medida que la reorientación económica hacia los mercados del Atlántico marginó mas aún a estos productores debido a que no pudieron acceder a esos nuevos circuitos. Por lo tanto se dio más consistencia a un actor que se fortaleció a lo largo del siglo, como el "bolichero", quien progresivamente se apropia de gran parte del excedente que aporta la actividad.

Por otro lado, la realidad nacional - al calor de la recuperación de la crisis de 1930- impulsó la extracción de combustibles sólidos para la industria y la generación de energía. En ese escenario, los reservorios de carbón, asfaltitas y rafaletas, ubicados al norte de Neuquén y sur de Mendoza, fueron explotados intensivamente tanto por emprendimientos estatales como privados. Específicamente en la Microregión del norte deberíamos mencionar las minas **Santa Marta, San Eduardo, La Esperanza y Curacó**, entre otras.

Este boom minero en Neuquén entró en franco retroceso hacia principios de los años cincuenta. La crisis del sector debe su explicación a ciertas insuficiencias técnicas, organizativas, de rentabilidad y de mercados, en especial la recuperación luego de la segunda guerra y la caída definitiva del carbón como combustible sólido en el mercado nacional e internacional.

El cuadro de la ganadería caracterizado por muy pobres niveles de acumulación e inversión como por una cada vez más aguda erosión de los suelos, junto con la mencionada crisis de la actividad minera, conformaron un contexto - hacia los años cincuenta- cuya consecuencia socio económica más evidente fue la acentuación de la emigración regional - presente ya desde la década anterior- ahora casi permanente hacia la zona de mayor desarrollo regional, el extremo este de la provincia, específicamente el departamento Confluencia. Ello produjo además un efecto regional que es la creciente centralización y urbanización de Chos Malal.

El joven Estado Provincial intentó distintas formas de promover la recuperación de la región. Estas fueron del contradictorio decreto provincial n°505/67 que promovía la erradicación del caprino a través del recargo de impuestos por este tipo de ganados - cuestión que agravó la mencionada crisis estructural - al incentivo para la creación de las Asociaciones de Fomento Rural (AFR), el Plan Esquila o el asesoramiento técnico de la Delegación de Agricultura y Ganadería de Chos Malal. Políticas dirigidas en general a que el pequeño productor rompa su aislamiento, mejore la calidad de sus "piños", realice un control sanitario adecuado y pueda en definitiva "colocar" mejor su producción en el mercado. Pero esas políticas - que estuvieron lejos de constituir una estrategia global para la región- no tuvieron el efecto esperado. Quizá una de las mayores dificultades sea la escasa participación de los productores en donde influyen el aislamiento propio de la actividad, como también ciertos rasgos culturales que se presentan como una resistencia a innovar en una práctica que hunde sus raíces en el tiempo y que - respecto al simple objetivo de la subsistencia- ha tenido relativo éxito. No obstante, a pesar de la crisis estructural mencionada, la Microregión ha tenido

algunas experiencias de desarrollo local que todavía no alcanzan a irradiarse hacia el conjunto.

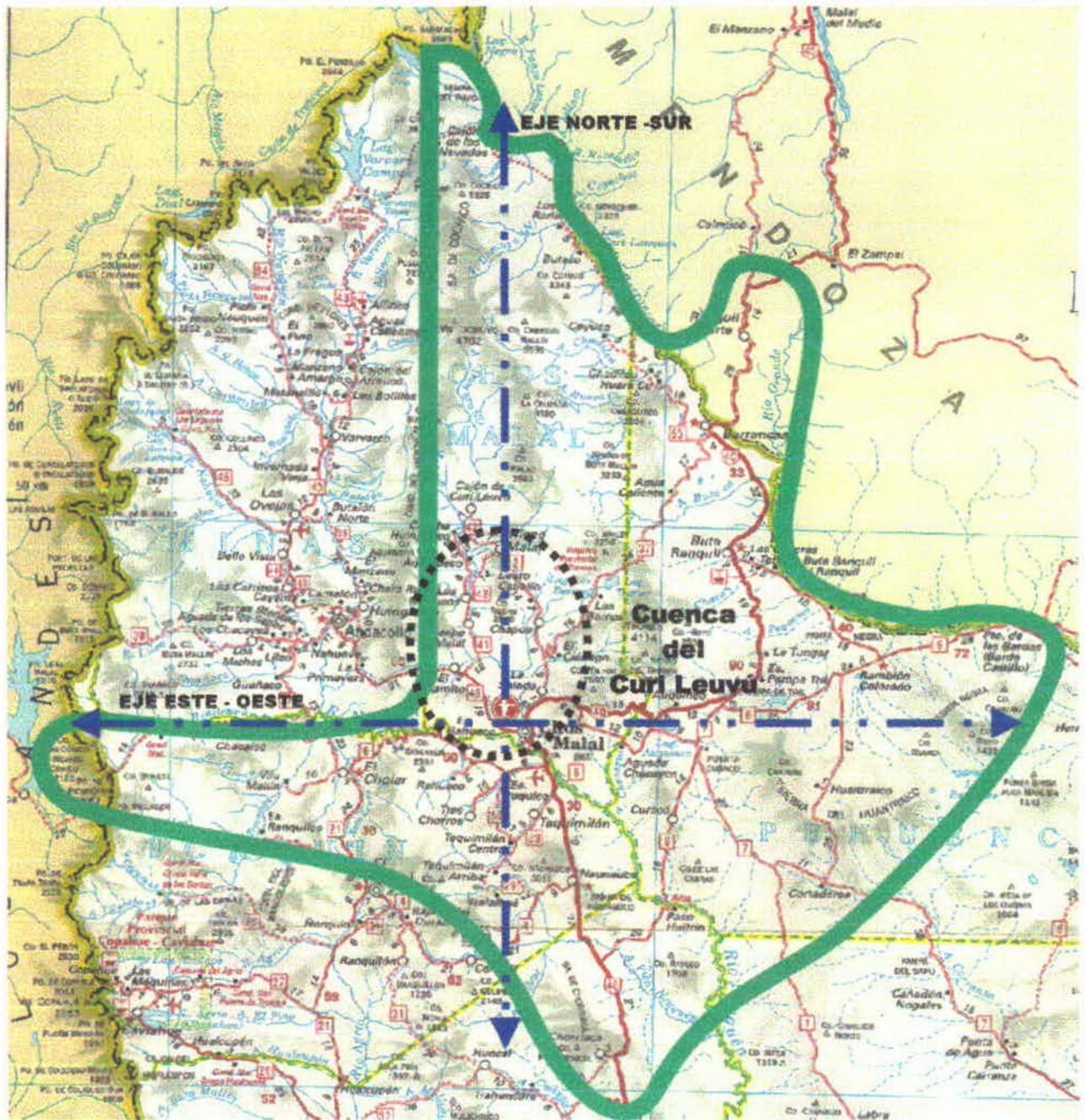
Por otro lado, este espacio es - junto con la Microregión de los Valles Cordilleranos- la que quizá mas integrada tenga las distintas corrientes culturales que han conformado progresivamente a la provincia del Neuquén. Allí conviven en una misma identidad la base indígena, la cultura urbana, las prácticas criollas de la pampa húmeda, del sur mendocino y -obviamente- las tradiciones rurales chilenas. Todo ello se traduce en un fuerte sincretismo que se expresa en fiestas populares ligadas al trabajo doméstico, al calendario litúrgico y a la labor estacional. Mixtura cultural que fue construyéndose durante el siglo y que conforma un capital riquísimo al momento de diseñar planes de desarrollo, porque lejos de desaparecer, las identidades regionales - en el actual proceso de globalización - se fortalecen si encuentran una forma de consolidar un proyecto productivo.<sup>2</sup>



<sup>2</sup> Juan Quintar, CFI – COPADE, 1999



MICROREGION DEL NORTE



## CARACTERIZACION DEL AREA

El Paraje "Chacay Melehue" o "El Alamito", está ubicado en el área denominada Cuenca del Curi Leuvú, dentro de la "Microregión del Norte".

En esta Microregión se destacan dos ejes vinculantes, norte – sur, y este – oeste. Los mismos están articulados en su intersección por la ciudad de Chos Malal. Desde el norte conectan el sur de Mendoza, Buta Ranquil y Barrancas. Más al centro el circuito del Curi Leuvú, con Tricao Malal y otros parajes rurales como Chapúa, La Salada, Cancha Huinganco, Aquihueco, Los Menucos y Caepe Malal. Al sur, los valles rurales de Taquimilán y parajes vecinos y luego la conexión Naunauco - El Huecú – El Cholar. Todo esto adquiere gran relevancia con el Paso Pichachén y las posibilidades que presenta para las relaciones con Chile, Mendoza y la vinculación Atlántico – Pacífico.

La Cuenca del Curi Leuvú está conformada como un circuito anular de parajes rurales con alta identidad y roles productivos afines, en el área denominada antecordillerana. Se estructura como sistema ambiental a partir de un eje central, el río Curi Leuvú y ejes secundarios, afluentes y subafluentes que desembocan en el curso principal.

La zona rural del departamento Chos Malal es la que presenta mayor porcentaje de población con necesidades básicas insatisfechas, con relación a los demás aglomerados y parajes de menos de 2000 habitantes. Representan el 76,9 % de los hogares rurales del departamento.

Los productores del área se han asociado para ayudarse mutuamente en la explotación de sus tierras y en el manejo de sus animales, conformando las Asociaciones de Fomento Rural. La participación activa y solidaria en este tipo de asociación voluntaria ha creado una mentalidad propicia a asumir responsabilidades compartidas, a asimilar tecnologías y a valorar esfuerzos.