INFORME PRELIMINAR

AUTORIDADES DEL GOBIERNO DEL NEUQUEN:

GOBERNADOR: Don Felipe SAPAG

VICE-GOBERNADOR: Dr. Ricardo CORRADI

MINISTRO DE SALUD Y ACCION SOCIAL: Don Simón JALIL

MINISTRO DE ECONOMIA, OB.Y SERVICIOS PUBL: Cr. Silvio FERRACIOLI

MINISTRO DE GOBIERNO, EDUCACION Y JUSTICIA: Dr. Carlos SILVA

SEC. DE ESTADO GRAL. DE LA GOBERNACION: Prof. Silvia SAPAG

SECRETARIA DE ESTADO PRODUCCION Y TURISMO: Ing. Mirco SUSTE

SECRETARIO DE ESTADO DE TRABAJO: Dr. Claudio ACOSTA

AUTORIDADES DEL CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES:

SECRETARIO GENERAL C.F.I.: Ing. Juan José CIACERA

DIRECTOR DE PROGRAMAS: Ing. Ramiro OTERO

DIRECTOR DEL AREA PROYECTOS ESPECIALES: Ing. H. DIEZ

AUTORIDADES DE LA SECRETARIA DE ESTADO DEL COPADE:

SECRETARIO DE ESTADO DEL COPADE: Arq. Ramón MARTINEZ GUARINO

DIRECTOR PROVINCIAL DE COORDINACION TECNICA: Arq. Luis GRISOLIA

DESARROLLO MICRORREGION DEL NORTE

INFORME FINAL

CONSULTORA: ARQUITECTA IVANNA SILVINA SOSA

INDICE

FINALIDAD DE LA PROPUESTA, ***pág. 5***

A MODO DE PRESENTACION, ***pág. 8***

LOS PROTAGONISTAS*, pág. 9*

CAPITULO 1: DELIMITACION DE LA MICRORREGION*, pág. 10*

1.1 ¿Por qué Microrregión?, ***pág. 10***
1.2 Delimitación del Territorio, ***pág. 10***
1.2.1 Estructuración espacial del territorio***, pág. 11***
1.2.2 La Red de Centros, ***pág. 12***
1.3 Las piezas componentes, ***pág. 15***
1.4 Los indicadores principales, ***pág. 17***
1.5 La Dimensión Histórica, ***pág. 20***

CAPITULO 2: MAPA DE LA MICRORREGION, ***pág. 26***

CAPITULO 3: CARACTERISTICAS GENERALES DEL MODELO ECONOMICO - PRODUCTIVO*, pág. 30*

3.1 Síntesis de las actividades productivas principales, ***pág. 31***

CAPITULO 4: PROPUESTAS PARA LA MICROREGION DEL NORTE, ***pág. 35***

Esquema del modelo sustentable, ***pág. 36***
4.1 La Estrella Verde, ***pág. 39***
Ideas fuerza para el desarrollo sustentable ***pág. 40***
4.2 Pliego de compromiso, ***pág. 51***
4.3 Escalonamiento de proyectos, ***pág. 54***
4.4 Ingeniería Financiera, ***pág. 56***
Reflexiones finales, ***pág. 57***
Material de Consulta , ***pág. 59***

LA FINALIDAD DE ESTA PROPUESTA

La FINALIDAD de esta propuesta, formulada en términos sintéticos, es poner a consideración de los neuquinos y muy especialmente de los habitantes de esas localidades un plan, para los próximos 10 años, pero con medidas concretas a partir de ahora. Como se verá es una propuesta comprendida en los lineamientos el Plan Estratégico NEUQUEN 2020, con una aplicación inmediata en esta Microrregión.

Durante los últimos meses hemos estado trabajando en la elaboración de este material, tomando como base trabajos anteriores, consultas a diversas personalidades e ideas propias.

LOS PASOS SIGUIENTES serían:

PRIMER PASO: CONSENSO

Difusión y distribución de la propuesta, especialmente en las mencionadas localidades: colegios secundarios, comisiones vecinales, partidos políticos, cámaras empresarias, asociaciones de fomento rural sindicatos, iglesias, demás organizaciones intermedias y a todas las personas interesadas en conocer este material. Simultáneamente se habilita la dirección del COPADE y buzones en los dos municipios con la finalidad de recoger sugerencias, modificaciones, agregados, o eventualmente otra propuesta sustentable.

SEGUNDO PASO: GRUPO DE TRABAJO

Conformación de un grupo de trabajo lo más representativo posible para que, conjuntamente con el COPADE, incorpore aquellas modificaciones pertinentes

TERCER PASO: PLEBISCITO

Organización, a través de la justicia electoral, de un plebiscito con un padrón microregional, donde se vote por SI o por NO al Plan. Si el apoyo supera los 2/3 de los votantes la propuesta se convertiría en EL PLAN MICROREGIONAL para los próximos 10 años, con fuerza de Política de Estado. Si no fuera así, habría que pensar en otras alternativas, que pudieran surgir desde los votantes por el NO.

CUARTO PASO (para el caso de aprobación): EN MARCHA

Puesta en marcha del plan mediante los mecanismos e instrumentos acordados.

"La estrategia microregional del Neuquén 2020 pretende invertir la tendencia de expulsión de la población de los territorios circundantes a las ciudades; no para desconocer la urbanización, sino para articularla con las áreas productivas rurales, legitimándose para los asentamientos urbanos su rol de centros de servicios. En esa visión, la Microregión surge como el módulo económico - espacial de desarrollo sustentable, en una interacción municipal que supera los ejidos actuales".[1]

[1] Neuquén 2020 (libro verde)

A MODO DE PRESENTACIÓN:

Podemos catalogar el presente modelo como **modelo insustentable**: su continuidad conduce a la propia desintegración económica, política y social de las comunidades. Lo que necesitamos es, pues, reemplazar un modelo insustentable con un proyecto alentador de futuro. El gran desafío es construir una propuesta esperanzadora, transformar la crisis en oportunidad, convertir el "modelo insustentable" en un modelo sustentable, capaz de retomar la senda de gobernabilidad, estabilidad y previsión. Es la única manera de construir un futuro que contenga a las familias, mejore su calidad de vida y garantice una mayor integración de las localidades entre sí y con el resto de la provincia.

Eso no es sencillo ni será un fruto milagroso. Será el resultado de un esfuerzo conjunto, compartido por todos los neuquinos. El Consejo de Planificación y Acción para el Desarrollo (COPADE), el organismo técnico especializado de la provincia, con 35 años de historia y muchos trabajos realizados para estas localidades, pretende contribuir a construir este nuevo modelo

Hace dos años formulamos una propuesta global para construir la provincia del tercer milenio, conocida como PLAN NEUQUEN 2020 y actualmente, la misma se concreta a través de innumerables acciones y obras del gobierno que encabeza Don Felipe Sapag, como señales de un camino largo, pero que ya hemos empezado a transitar los neuquinos.

Como parte de esa estrategia general, es que nos hemos abocado a elaborar propuestas de desarrollo estratégico para una de cada una de las 10 Microregiones que consideramos existen actualmente en nuestra provincia. Es la bajada del 2020, a cada localidad del interior, a cada paraje, a cada situación con sus peculiaridades y posibilidades. En la larga y rica tradición de planeamiento que tiene nuestra provincia, es la primera vez que llegamos a este grado de concreción. En ese marco es que se ubica el documento "MICROREGION DEL NORTE".

Secretaría de Estado del
Consejo de Planificación y Acción
para el Desarrollo (COPADE).
Neuquén, junio de 1999

LOS PROTAGONISTAS

Del Plan de Desarrollo Sustentable:

Para salir adelante en una propuesta ambiciosa como la que se plantea hay muchos protagonistas, en este caso, y como se verá en el capitulo final, se proponen compromisos y responsabilidades concretas para:

- La comunidad de la Microregión, especialmente de los habitantes de las localidades.
- Instituciones locales, tanto públicas como privadas, especialmente los Municipios, Concejos Deliberantes, Partidos Políticos, Cámaras Empresarias, Organizaciones Intermedias e Instituciones Educativas y Culturales.
- Instituciones Provinciales, particularmente el Poder Ejecutivo y la Legislatura provincial.
- Instituciones Nacionales, en este caso, particularmente, el Parlamento y el Ejecutivo, especialmente.

CAPITULO 1: DELIMITACION DE LA MICRORREGION

1.1 ¿Por qué una microrregión?

Pensar en términos de modelos sustentables nos obliga a pensar en unidades económicas, productivas, comerciales y demográficas, con cierta escala y cierta identidad, capaces de hacer pesar alguna ventaja comparativa y establecer relaciones competitivas con el resto. Para eso, y en concordancia con la estrategia del Neuquén agroforestal, turístico y minero, la ciudades necesitan integrar su territorio y poder así conformar unidades económicas, sociales, ambientales e institucionales, capaces de lograr sustentabilidad.

1.2 Delimitación Del Territorio

En el presente capitulo, después de fundamentar brevemente la importancia de la Microrregión como tal, se aborda el siempre polémico tema de su delimitación. Para ello se describen los principales aspectos tenidos en cuenta para ese fin, los principales indicadores del área objeto de la propuesta y finalmente sus vínculos internos y externos hacia el resto de la provincia y el país.

Criterios Para La Delimitación De La Microrregión

Sobre la base de la afirmación de que una Microrregión tiene que tener un escenario territorial cuyas ventajas comparativas le permitan un desarrollo sustentable, se consideraron, en primer lugar, importantes factores históricos relacionados al origen de estas localidades. La identidad de una Microrregión es tan importante para su sustentabilidad como sus recursos naturales.

En segundo lugar, se tuvieron en cuenta, precisamente, aquellos recursos naturales, sociales y organizativos, necesarios para diseñar una estrategia productiva sostenible, tales como la tierra, el agua y la energía disponible.

En tercer lugar la delimitación microregional tiene una fuerte determinante prospectiva. En otras palabras, se trata de delimitar la región con vistas a las perspectivas de inversión y desarrollo que ofrece el futuro.

1.1 Estructuración Espacial Del Territorio

El territorio que comprende la Microregión del Norte posee una superficie aproximada de 12.000 Km2.

Está comprendida por los siguientes municipios, comisiones de fomento y parajes:

- **Chos Malal**, Municipio de Primera Categoría
- **El Cholar,** Municipio de Tercera Categoría
- **Taquimilán,** Municipio de Tercera Categoría
- **El Huecú,** Municipio de Tercera Categoría
- **Barrancas,** Municipio de Tercera Categoría
- **Buta Ranquil,** Municipio de Tercera Categoría
- **Tricao Malal,** Municipio de Tercera Categoría
- **Chorriaca,** Comisión de Fomento
- **Villa Curi Leuvú,** Comisión de Fomento
- **Caepe Malal,** paraje
- **La Salada,** paraje
- **Chapúa,** paraje
- **Leuto Caballo,** paraje
- **Cajón del Curi Leuvú,** paraje
- **Aquihueco / Cancha Huinganco,** paraje
- **Chacay Melehue,** paraje

- **Caepe Malal,** paraje
- **Los Menucos,** paraje
- **Tres Chorros,** paraje
- **Rahueco**
- **Vilu Mallín,** paraje
- **Auquinco,** paraje
- **Curaco,** paraje

1.2 La Red de Centros:

El centro que genera mayores interrelaciones en intensidad y magnitud es Chos Malal, su población, sus antecedentes históricos, su oferta de bienes y servicios y su dotación de reparticiones institucionales la constituye como cabecera del área Norte y referente de todas las poblaciones del norte del Neuquén.

Le siguen en gerarquía El Cholar, Tricao Malal, Taquimilán, Buta Ranquil y Barrancas.

Vilú Mallin, se sirve como centro de servicios primario de el Cholar. Este se encuentra a 12 km. de distancia y tiene una amplia zona de influencia con aptitud agrícola y un importante equipamiento de servicios y comunitario que le permite una cierta independencia funcional, su vinculación más directa es con Chos Malal, y con Los Miches y El Huecú; hacia Loncopué y Las Lajas. Chacay Melehue por su proximidad se vincula directamente con Chos Malal, aunque su dependencia administrativa es la Villa del Curi Leuvú.

Tricao Malal y Chacay Melehue pertenecen a la denominada Cuenca del Curi Leuvú ubicada también al Noroeste de la Pcia. Del Neuquén.

En relación a la accesibilidad del área, esta se realiza por una red de caminos principalmente consolidados, con buen mantenimiento; en invierno existen dificultades de transitabilidad pero no permanentes por acumulación de nieve.

Auquinco tiene dependencia formal con Chos Malal y en referencia a algunos aspectos tales como salud o aprovisionamiento de bienes, con Buta Ranquil; a pesar de su conexión mediante la ruta 40 es la localidad más aislada y desatendida de la zona.

Los Flujos:

Chos Malal es sin dudas la ciudad con mayor tradición y significación histórica de la provincia y el centro urbano más relevante del noroeste. Fue capital del territorio Nacional por decisión del primer gobernador Manuel José Olascoaga, desde 1887 hasta 1904. Estratégicamente ubicada en la margen izquierda del río Curi Leuvú, y sobre la ruta 40 , es el eje de la comunicación norte sur de la provincia. Está a 385 kilómetros de Neuquén Capital y a unos 130 kilómetros de Mendoza. Esta cercanía con el sur mendocino, sumada a la corriente de ese origen que llegó con la Cuarta División al noroeste neuquino, permitió, a fines del siglo y a principios del actual, un intercambio comercial de cierta magnitud entre ambas regiones. El paisaje urbano chosmalense, las acequias y los añosos árboles nos traen reminiscencias mendocinas.

Los flujos de interrelación en ésta área están acotados debido al tipo de dinámica que caracteriza un área rural homogénea cuya producción es una actividad económica de carácter monoproductor, sustentado en la ganadería extensiva. Esto hace que las características y naturaleza de los flujos dentro del sistema y las vinculaciones de entrada y salida sean también similares en cuanto a la jerarquización y análisis de elementos y únicamente con mínimas diferencias de magnitud en cuanto a su intensidad.

La falta de dinamismo hace que los flujos no sean continuos ni estables en intensidad y magnitud. Es por ello que la trashumancia se convierte en el único flujo productivo pero que en este caso no se vincula directamente con la red de centros.

Sistema de tenencia de la tierra:

» La zona norte es un área que concentra un número importante de las tierras fiscales de la provincia, condición que generó el asentamiento espontáneo de migrantes

campesinos de bajos recursos que ocuparon a principios de siglo, en calidad de intrusos, este territorio.

» La gran mayoría de los productores de la zona norte eran en el año 1982 simples ocupantes de tierras fiscales.

1.3 Las Piezas Componentes

Si analizamos la microregión como un sistema, se destacan 7 grandes piezas de diferente naturaleza que articulan la totalidad del sistema:

- Un centro articulador, que trasciende la microregión: La ciudad de **Chos Malal**
- Dos **ejes vinculantes**, uno norte-sur definido por la rutas nacional 40 que relaciona la microregión con el sur de Mendoza y el resto de la Provincia del Neuquén; otro este-oeste, con base en la ruta provincial 6, que la vincula con Chile a través del Paso Internacional de Pichachén y con las provincias de La Pampa y Río Negro en una alternativa bioceánica diferente a la del Paso Pino Hachado.
- Cuatro cuencas con sus respectivos valles: **El Barrancas y El Colorado (Buta Ranquil -Barrancas); el Curileuvú; Taquimilán; y Vilú Mallín -El Cholar**
- El conjunto ambiental **Tromen - Wayle.**

Cada una de estas piezas tiene sus particularidades, pero en conjunto y en forma articulada le dan un potencial superior al sistema microregional.

Chos Malal: es el principal centro de servicios del Norte, actuando como nudo de articulación, distribución y concentración de todos los flujos de bienes y servicios del área. Juntamente con Zapala y Junín de los Andes conforma el triángulo de ciudades intermedias de la provincia, está situada sobre la ruta N° 40 y la confluencia de los ríos Curi Leuvú y Neuquén y fiel a su tradición de antigua capital territorial aglomera las actividades terciarias del área.

La Cuenca del Barrancas y el Colorado: Barrancas y Buta Ranquil constituyen una incipiente "bisagra" articulando los territorios mendocino y neuquino. Reciben una fuerte influencia de Mendoza en cuanto a provisión de bienes y servicios, constituyéndose en territorio hegemónico de Mendoza (dista de Malargüe, 210 kms., primera localidad importante en territorio mendocino). Ambos se encuentran posicionados como prestadores de servicio de ruta por la fuerza que ha cobrado la Ruta Nacional Nº40, a partir del asfalto. En este sentido actualmente ambos cumplen rudimentariamente el rol de centros de escala para la demanda en tránsito al corredor de los lagos.

En cuanto al caso de Buta Ranquil específicamente, tiene una fuerte dependencia con Rincón de Los Sauces, a través de la ruta Prov. Nº6, (distan 79 km.). Tanto es así que la población se manifiesta a favor de asemejarse en rol y función a esta localidad petrolera, tal vez descuidando su potencial productivo, hoy materializado por las chacras localizadas en el periurbano.

Su localización cercana al Tromen y la posibilidad de acceder a la localidad por ruta totalmente asfaltada, le confieren buenas posibilidades de constituirse en centro de servicio para el turismo.

La Cuenca del Curi Leuvú está conformada como un circuito anular de parajes rurales con alta identidad y roles productivos afines, en el área denominada antecordillerana. Se estructura como sistema ambiental a partir de un eje central, el río Curi – Leuvú y ejes secundarios, afluentes y subafluentes que desembocan en el curso principal. Este nace con el nombre de Arroyo Turbio en los faldeos del volcán Domuyo y escurre en el valle limitado al oeste por la Cordillera del Viento y al este por otra cadena dorsal que desde el Domuyo se dirige al Volcán Tromen. Ambos cordones poseen orientación EN - SO, con una extensión aproximada de 75 km. Este último cordón comprende formaciones orográficas de importancia entre la que se encuentran los cerros Negro, Palau, Tromen y Mayal. La cuenca

posee una superficie aproximada de 2.350 kms2 y 95 km de longitud. Una recorrida elíptica de toda el área toma sólo 130 km., partiendo de Chos Malal, ciudad cabecera del Departamento.

La Cuenca del Taquimilán, es un valle fértil de aproximadamente 230 ha. que hoy se encuentran semi abandonadas. Tiene carácterísticas potenciales de producción agrícola ganadera. Su mayor limitante es que en el verano el arroyo Taquimilán se seca. Anteriormente existían allí plantaciones de frutales (manzanas, perales, vides, cerezos y membrillos).

En los Valles de El Cholar y Vilú Mallín, este último sirve como centro de servicios primario de El Cholar que se encuentra a 12 kms. de distancia y tiene una amplia zona de influencia con aptitud agrícola y un importante equipamiento comunitario que le permite una cierta independencia funcional. Su vinculación más directa es con Chos Malal y El Huecú, hacia Loncopué y Las Lajas.

Viniendo de Chos Malal, El Cholar es el paso obligado para Pichachén.

Una pauta distintiva de esta zona es la producción de trigo, asociada a que ha sido uno de los pocos lugares que hoy tiene un molino para la producción de harinas.

Es aquí donde se realiza año a año la fiesta cultural del ñaco.

En el Valle del Naunauco se acentúa el déficit de agua. Las agrupaciones indígenas Huncal y Pichaihue, allí asentadas, tienen dificultades para obtener este recurso.

Los ejes vinculantes norte-sur y este-oeste, están articulados en su intersección por la ciudad de Chos Malal, y a lo largo de su recorrido relacionan con los 4 puntos cardinales. Desde el norte conectan el sur de Mendoza, Buta Ranquil y Barrancas; más al centro el circuito del CuriLeuvu, con Tricao Malal y otros parajes rurales como Chapúa, La Salada, Cancha Huinganco, Aquihueco Los Menucos y Caepe Malal. Al sur, los valles

rurales de Taquimilán y parajes vecinos y luego la conexión Naunauco – El Huecú-El Cholar. Todo esto adquiere gran relevancia con el Paso Pichachén y las posibilidades que presenta para las relaciones con Chile, Mendoza y la vinculación Atlántico - Pacífico. Dicho paso se encuentra ubicado en las coordenadas 37° 25´S y 71° 07´N, y su altura sobre el nivel del mar es de 2062 metros. Permite la vinculación entre las ciudades de Talcahuano, Concepción y los Angeles en la VIII Región del Bío-Bío con las ciudades de Chos Malal en nuestra provincia, Colonia Catriel y el Puerto de San Antonio Este en Río Negro y el Puerto de Bahía Blanca en la provincia de Buenos Aires, con lo cual posibilita un corredor bioceánico alternativo.

1.4 LOS PRINCIPALES INDICADORES DE LA MICRORREGION.

Superficie Y Población

- **Superficie aproxinada** **12.600** **Km^2**
- **Población Total estimada - Año 1998** **20.000** **Hab.**

Fuente: Secretaría de Estado del COPADE

Aspectos Sociales

- ***Educación***

Unidades educativas - Año 1997:

52 instituciones de todos los niveles, incluyendo el terciario.

Alumnos matriculados - Año 1997:

6637 alumnos en todos los niveles hasta terciario

- ***Salud***

Establecimientos Asistenciales y camas disponibles - Año 1997

Hospitales públicos	5
Puestos sanitarios públicos	-
Centros de salud públicos	6
Establecimientos privados (4)	7
Camas disponibles	101

Aspectos Económicos

- **Cantidad de unidades económicas registradas, según sector Año 1998**

Explotación de minas y canteras	4
Industria manufacturera	31
Suministro de electricidad, gas y agua	11
Construcción	2

Comercio	280
Hoteles y restaurantes	47
Otros Servicios	177

Población:

- **Composición por nacionalidad (año 1920):**

Nacionalidad	Argentina	Chilena	Española	Sin Datos	Total
Cantidad Flias.	11	102	1	4	118
Porcentajes	9.3%	86.5%	0.8%	3.4%	100%

Fuente: Inspección Tierras y colonias 1920, Desarrollo de Pequeñas Comunidades, Páramo y Cobeñas

- **Proceso de ocupación de la cuenca:**

Décadas	1880/90	1891/00	1901/10	1911/20	S/D	Total
Cantidad Flias.	12	8	22	57	3	102
Porcentajes	11.7%	7.8%	21.5%	56%	3%	100%

Fuente: Cons. Páramo-Cobeñas, Desarrollo de Pequeñas Comunidades del Norte, CFI - COPADE

1.5 La Dimensión histórica de la Propuesta:

La dinámica social de esta Microrregión - signada por la ganadería, la agricultura y la minería- marcó los ritmos de poblamiento ya que sobre la escasa población indígena que quedara luego del avance militar hacia fines del siglo pasado- se produjeron flujos migratorios originarios del este y del norte (Mendoza, Río Negro y la pampa húmeda), y la mas numerosa del oeste (chilenos).

La presencia de población chilena en las primeras décadas de nuestro siglo es fundamental al momento de analizar la constitución del mercado de trabajo y la economía regional. Los trabajadores rurales eran en su mayoría de esa nacionalidad, pero en la medida que avanzamos en el tiempo esa presencia va decayendo.

La particular estructura del campo del norte neuquino -enormes dimensiones de la propiedad fiscal, escasa presencia estatal, etc- facilitó al migrante el acceso a la tierra en un amplio espacio casi "vacío" que -inicialmente- no le exigía adhesión a una identidad nacional, por el contrario, posibilitaba el mantenimiento de esos lazos con la tierra natal en la medida que los centros argentinos para la adquisición de productos indispensables para vivir estaban muchos mas lejos que los chilenos, a los cuales se podía acceder por los pasos rápidos de la cordillera. La débil presencia del Estado argentino en el territorio se mostraba para el campesino chileno como un atractivo adicional, ya que en su tierra natal el estado era un fuerte aliado de los terratenientes e imposibilitaba el anhelado acceso a la tierra.

Si pensáramos en las actividades económicas que han articulado el espacio deberíamos mencionar en primer lugar la ganadería, la agricultura - como actividad complementaria- y la minería.

Respecto a la ganadería, el actor social que se destaca como mas importante es el pequeño productor de ganado mixto con fuerte predominio del caprino. La forma en que aún se practica esta actividad, la ganadería trashumante, es una forma de adaptación -heredada de la etapa indígena- a un medio que tiene un escaso nivel de lluvias y por lo tanto desigual

producción de flora autóctona en lo que a producción de forrajes se refiere. Esta práctica adaptativa ha tenido un importante éxito, su perdurabilidad lo demuestra, pero condujo a una progresiva degradación de los suelos por exceso de pastoreo.

Estos productores inicialmente ubicaban su producción ganadera en Chile, mediante la venta de ganado en pié en las veranadas. Pero **la progresiva desarticulación de las viejas formas de relacionamiento con el espacio chileno y la integración definitiva del territorio neuquino a la economía y sociedad nacional** implicaron un doble proceso por el cual el Territorio Nacional del Neuquén -si bien no dejó de ser marginal en el contexto nacional- experimentó un resentimiento de los flujos migratorios -sobre todo de chilenos- y de los circuitos comerciales con la zona colindante trasandina.

Es en ese contexto en el cual la economía de los pequeños productores se vio fuertemente afectada en la medida que la reorientación económica hacia los mercados del Atlántico marginó mas aún a estos productores debido a que no pudieron acceder a esos nuevos circuitos y -por lo tanto- dio mas consistencia a un actor que se fortaleció a lo largo del siglo como el "bolichero" que progresivamente se apropia de gran parte del excedente que aporta la actividad.

Por otro lado, el contexto nacional -al calor de la recuperación de la crisis de 1930- impulsó la extracción de combustibles sólidos para la industria y la generación de energía. En ese contexto, los reservorios de carbón, asfaltitas y rafaelitas, ubicados al norte de Neuquén y sur de Mendoza fueron explotados intensivamente tanto por emprendimientos estatales como privados. Específicamente en la microrregión del norte deberíamos mencionar las minas **Santa Marta, San Eduardo**, **La Esperanza** y **Curacó**, entre otras .

Este boon minero en Neuquén entró en franco retroceso hacia principios de los años cincuenta. La crisis del sector debe su explicación a ciertas insuficiencias técnicas, organizativas, de rentabilidad y de mercados, en especial la recuperación luego de la segunda guerra y la caída definitiva del carbón como combustible sólido en el mercado nacional e internacional.

El cuadro de la ganadería caracterizado por muy pobres niveles de acumulación e inversión como por una cada vez más aguda erosión de los suelos, junto con la mencionada crisis de la actividad minera, conformaron un contexto -hacia los años cincuenta- cuya consecuencia socio económica más evidente fue la acentuación de la emigración regional -presente ya desde la década anterior- ahora casi permanente hacia la zona de mayor desarrollo regional, el extremo este de la provincia, específicamente el departamento Confluencia. Lo cual además produjo un efecto regional que fue la creciente centralización regional y urbanización de Chos Malal.

El joven Estado Provincial intentó distintas formas de promover la recuperación de la región como el contradictorio decreto provincial nº505/67 que promovía la erradicación del caprino a través del recargo de impuestos por este tipo de ganados -cuestión que agravó la mencionada crisis estructural - el incentivo para la creación de las Asociaciones de Fomento Rural (AFR), el Plan Esquila o el asesoramiento técnico de la Dirección de Agricultura y Ganadería de Chos Malal y, más recientemente, la actividad de las Agencias Locales de Producción Agropecuaria -ALPAS- dependientes del Ministerio de la Producción. Políticas dirigidas en general a que el pequeño productor rompa su aislamiento, mejore la calidad de sus "piños", realice un control sanitario adecuado y pueda en definitiva "colocar" mejor su producción en el mercado. Pero esas políticas -que estuvieron lejos de constituir una estrategia global para la región- no tuvieron el efecto esperado. Quizá una de las mayores dificultades sea la escasa participación de los productores en donde influyen el aislamiento propio de la actividad, como también ciertos rasgos culturales que se presentan como una resistencia a innovar en una práctica que hunde sus raíces en el tiempo y que -respecto al simple objetivo de la subsistencia- ha tenido relativo éxito. No obstante, a pesar de la crisis estructural mencionada, la microrregión ha tenido algunas experiencias de desarrollo local que todavía no alcanzan a irradiarse hacia el conjunto.

Por otro lado, este espacio es -junto con la microrregión de los valles Cordilleranos- la que quizá mas integrada tenga las distintas corrientes culturales que han conformado

progresivamente a la provincia del Neuquén. Allí conviven en una misma identidad la base indígena, la cultura urbana, las prácticas criollas de la pampa húmeda, del sur mendocino y -obviamente- las tradiciones rurales chilenas. Todo lo cual se traduce en un fuerte sincretismo que se expresa en fiestas populares ligadas al trabajo doméstico, al calendario litúrgico y al trabajo estacional. Mixtura cultural que fue construyéndose durante el siglo y que conforma un capital riquísimo al momento de diseñar planes de desarrollo, porque lejos de desaparecer, las identidades regionales -en el actual proceso de globalización- se fortalecen si encuentran una forma de consolidar un proyecto productivo.

Secuencia temporal de ocupación del territorio:

1. **Etapa de ocupación prehispánica, previa a la incorporación del ganado europeo.**

- Presencia de tolderías Pehuenches autónomas.
- Vinculación sustentada mediante lazos de parentesco y ceremoniales.

2. **Etapa de consolidación de circuitos comerciales ganaderos y de transformación de la sociedad tribal (Siglo XVIII y primeras décadas del XIX)**

- Gestación de nuevas estructuras económicas, incorporación de ganado europeo y desarrollo de la actividad productiva.
- El poder en manos de jefes tribales
- Conformación de dinastías con poder político que traspasan su mando por líneas sucesivas: los cacicatos.
- Manejo de la producción en forma de cooperativas.

3. **Etapa de consolidación de los cacicatos hasta la campaña al desierto (1820 – 1879)**

- Cambios en el comercio internacional
- Avance de grandes estancieros hacia el sur.

- Los indios organizan malones a las estancias fronterizas.
- Las familias indígenas gobernantes comienzan a acumular riqueza y poder
- Se conforman verdaderas confederaciones
- Se construyen obras de infraestructura para favorecer el arreo, como represas que almacenan hasta 900.000 litros de agua.
- Surgen grupos de mano de obra especializada
- Para fines de siglo el riego por acequias es usado en el Norte Neuquino.

4. Estructuración del espacio territorial (fines del S XIX y primeras décadas S del XX)

- Se crea el Territorio Nacional de Neuquén, comienza a organizarse en torno a fortines que convertidos en caseríos dieron origen a muchas de las actuales ciudades.
- El fortín IV División dio lugar en 1887 a Chos Malal, capital del territorio.
- Desplazada o eliminada la población indígena original de este territorio, este se convirtió en un polo de atracción para el asentamiento espontáneo y gradual de la población.
- Se originó una corriente migratoria proveniente de Cuyo, que se asentó mayoritariamente alrededor del casco urbano, mientras que la cuenca del Curi Leuvú fue siendo ocupada por pequeños crianceros chilenos que se instalaron en los Valles Cordilleranos.
- Aparecen pequeñas unidades de producción que no superaban las 6 o 7 ha., donde se asentaba la vivienda, la huerta, cultivos, árboles frutales y forestación.
- Integraban a su esquema productivo campos de pasturas para la práctica de ganadería menor.
- Esta población no contó con el capital suficiente para mejorar el stock lo que explicaría en alguna medida el reemplazo del ganado vacuno por el caprino.

5. Patrón de asentamientos actual

- En 1904 se traslada la capital desde Chos Malal hacia La Confluencia

La Cuenca del Curi Leuvú, desalojada de sus históricos ocupantes indígenas y sin intervención en el marco de una política de colonización, se convirtió en tierra de nadie. Sus condiciones ecológicas, su cercanía con Chile, las circunstancias socio – políticas del país vecino y la ausencia del Estado Argentino como ente de contralor, favorecieron el ingreso de población chilena que fue asentándose en forma espontánea en sus valles.

... "Los primeros censos de población consignaron para el territorio una mayoría absoluta de pobladores chilenos", proporción que no se invertiría hasta 1914...

Pese a que los documentos disponibles no consignan los lugares de procedencia de los pobladores, las entrevistas efectuadas indican como lugares de origen a Linares o localidades cercanas a ésta, como San Carlos, San Fabián, etc.

6. Ocupación del territorio después de las campañas militares

Iniciadas las campañas militares, muchos de los hacendados regresan a Chile. Los peones que quedan sin trabajo deciden permanecer en el territorio neuquino, vislumbrando mejores condiciones aquí.

Durante las últimas décadas del S.XIX y las dos primeras del S.XX se mantenían vinculaciones y flujos permanentes de esta región con Chile.

En el año 1920 se instalan los controles aduaneros en la frontera, lo que incide notablemente en los movimientos de población y en la dinámica general de la región.

Correlativamente la inspección de Tierras y Colonias consigna en sus encuestas un porcentaje muy importante de hijos argentinos, información que parece indicar cierta presencia y control del Estado Argentino en la región.

Origen, Identidad:

» Se trata de una población criolla (no indígena) Sin embargo un acercamiento a su organización y estrategias nos habla de un verdadero sincretismo cultural en el que se entremezclan componentes hispanos, indígenas, así como elementos cuyanos y pampeanos, que le dan a esta comunidad campesina una identidad peculiar.

» Tanto las particularidades culturales como sus características físicas podrían estar indicando la existencia de un proceso de mestizaje hispano – indígena.

» Su estrategia productiva respondió a las condiciones y a las limitaciones del acceso a la tierra con la práctica de la ganadería extensiva fundamentalmente de ganado menor (ovinos y caprinos) bajo un régimen de trashumancia, conservando el sistema indígena de invernada – veranada.

» Los datos de Tierras indican una prevalencia del ganado ovino y caprino y marca una evidente desproporción entre el número de equinos y el resto del ganado, teniendo en cuenta la presencia del ganado mular utilizado como animal de carga. Este rasgo ha estado y está presente en las comunidades en las que más allá de los fines utilitarios tienen una connotación de poder y prestigio.

» Sus predios oscilaban entre 2 y 8 hectáreas, de las que disponían entre ½ y 1 ha. a la huerta en la que producían porotos, arvejas, hortalizas, zapallo, sandía, papas, maíz, lentejas y el resto para cultivos de trigo, cebada, avena, y alfalfa como especie forrajera.

» El cultivo de trigo fue uno de los más importantes. Fue abandonado totalmente una vez logrado el fácil acceso a la compra de harina.

- **Infraestructura productiva, estaba constituida por:**

» Un sistema de riego, basado en acequias o canales.

» Delimitación del espacio por medio de alambrados o cercos

» Corrales

» Forestaciones de sauces.

Mapa de la Microrregión

3 .- Características generales del modo económico - productivo

- Las actividades productivas desarrolladas en estos asentamientos definen a su economía como una **economía de subsistencia** debido a que sus estrategias sólo logran la **satisfacción de las necesidades vitales básicas histórica y socialmente determinadas y no a la maximización del beneficio económico. La racionalidad de este sistema de producción es la de asegurar el mantenimiento y la reproducción de la familia y de la unidad de producción.**
- Su situación de subsistencia radica en la **dificultad para generar o retener excedentes** o incapacidad para generar un proceso de capitalización.
- Estos productores podrían incluirse en el tipo social básico denominado **"minifundista"**, por tener recursos naturales insuficientes, capital escaso en términos absolutos, excedente de mano de obra, forma social del trabajo exclusivamente familiar.
- La actividad históricamente predominante es la ganadería extensiva, fundamentalmente de ganado menor. Complementada con otras actividades productivas peridomésticas como son la agricultura y la cría de animales de granja, que constituyen una fuente directa de alimentación y una alternativa de ingreso con el excedente de autoconsumo familiar.
- Puede definirse a Chos Malal como un centro prestador de servicios respecto de su entorno rural, con una estructura de empleo en la que predomina la terciarización. El 46% de la población corresponde a empleados públicos, el 35% a empleados del sector privado, el 13% a cuentapropistas, el 5% a pequeños y medianos empresarios y el 1% a trabajadores sin salario. La producción primaria se desarrolla en el área circundante a la planta urbana donde se encuentran las chacras.
- También existen algunos empleos estatales y contratos de corto plazo en alguna empresa instalada en la zona.

- La **UNIDAD DOMESTICA DE PRODUCCION**

- Es el núcleo básico de la organización económica y social.
- Constituye un sistema de relaciones sociales basado en el principio de residencia común.
- Regula y garantiza el proceso productivo y asegura el ciclo de reproducción, las condiciones de vida y de trabajo.
- Es una unidad de producción y consumo, en la que las actividades domésticas son inseparables de las productivas.

Su lógica podría caracterizarse por los siguientes aspectos:

1. **El concepto de autosuficiencia productiva.**
2. **La división del trabajo de hace de acuerdo a las diferencias de edad y sexo.**
3. **Ausencia absoluta de la categoría "salario".**
4. **Coexistencia de un ciclo económico de subsistencia y un ciclo económico mercantil.**
5. **Aprovechamiento de la fuerza de trabajo no valorada.**
6. **La necesidad de fuerza de trabajo extra en períodos productivos determinados.**
7. **Las relaciones y roles parentales refuerzan y permiten la continuidad del Proceso productivo.**

El espacio de actuación de la UPD se compone de distintos espacios con funciones diferenciadas. El manejo y articulación de éstos, garantizan la subsistencia y la reproducción del modelo campesino en relación al conjunto de restricciones que les impone el ambiente natural que ocupan, así como los condicionamientos sociales entre los cuales son relevantes el régimen de tenencia de la tierra, la tecnología, las relaciones de mercado, etc.

Los espacios: el puesto, el campo, la veranada

3.1 Sintesis de las actividades principales:

- **La Ganaderia**

Especies: caprinos, ovinos, bovinos, yeguarizos.

En general existe una especialización geográfica en caprinos, la cría de ganado ovino queda reservada para aquellos campos de mejor calidad de pasturas.

El recurso forrajero natural logra apenas el mantenimiento del ganado fundamentalmente caprino. Esta escasez de recursos forrajeros en la zona de meseta es compensada con los campos de “veranada”.

El déficit de pasturas que sufre “el piño” durante el invierno tiene sus consecuencias en una significativa pérdida de peso de los animales, 30% aprox.

La ganadería es la actividad propia de los hombres, adultos y jóvenes a partir de los 14 0 15 años.

La labranza de la tierra para la agricultura y la siembra y cosecha de ciertas especies como las forrajeras también es una tarea fundamentalmente masculinas.

La estrategia adaptativa tiene como elemento estructurador la práctica de la trashumancia. Es esta discontinuidad espacial y su aprovechamiento la que brinda la posibilidad de la práctica ganadera.

La **invernada** constituye el espacio donde pasta el ganado durante los meses de invierno. Se desarrolla en la meseta y valles inferiores en donde la superficie es escasa, así como sus pasturas, dado el uso intenso al que se somete el recurso, produciendo una disminución de la capacidad receptiva del campo.

La **veranada** es el espacio transitorio donde los animales pasan los tres meses de verano, situado en los valles de altura, inaccesibles en la estación invernal por la rigurosidad climática y la presencia de nieve. Además de la cría de ganado caprino y ovino, se practica la cría de vacas, que se comercializa para el consumo de carne. Los yeguarizos constituyen un elemento de mucha importancia en la composición del rodeo, como herramienta de

trabajo, medio de locomoción y transporte y como guía para sortear obstáculos naturales del área.

La mano de obra contratada permanece de generación en generación en los establecimientos y proviene de agrupaciones indígenas. Se los remunera con dinero y especies (leña o alimentos). Ciertas tareas que requieren algún grado de capacitación se cubren con jóvenes que son enviados a escuelas agrotécnicas.

Sólo algunos de los ganaderos empresarios se encuentran asentados en la explotación.

- **La Agricultura**

Es una actividad de subsistencia, en muy pocos casos con algún excedente que se comercializa en el lugar o simplemente se intercambia. Es una agricultura de verano, bajo riego artificial y de escaso volumen de producción.

La agricultura está representada por la huerta familiar y la siembra, parcelas cultivadas con alfalfa y en algunos casos trigo y maíz. La producción de forrajes se destina a la suplementación alimenticia del ganado y también en algunos casos constituye un ingreso complementario con la venta de fardos.

La producción de trigo ha desaparecido debido a las posibilidades de la compra del producto industrializado.

- **La Minería**

Los recursos minerales de la región concentran la actividad en los metalíferos al oeste de Chos Malal siendo el oro el más importante. Los minerales de plomo, plata y zinc están también difundidos pero no hay yacimientos en explotación. Los no metalíferos más explotados corresponden a la sal y a pirobitúmenes asfálticos y en menor medida al azufre.

En los años recientes se ha iniciado una creciente actividad en el campo de la exploración y explotación de petróleo y gas, en el territorio comprendido al norte y noroeste de Chos Malal.

- **El turismo:**

La zona posee aguas termales, petroglifos, ruinas mineras, altas montañas, bosques, ríos y lagunas ricas en fauna ictícola propicia para la pesca.

El turismo constituye una importante alternativa de desarrollo para la zona, cuenta con atractivos que por su cantidad y diversidad son potencialmente aptos para generar corrientes turísticas. Las actuales corrientes ingresan desde Mendoza por el norte, y del interior de la provincia del Neuquén y del Alto Valle por el sur.

La multiplicidad de colores en un paisaje natural y virgen, con atractivos rincones, los cuales brindan la posibilidad de tomar contacto con la naturaleza, para la práctica del turismo alternativo, permiten hacer diversos circuitos , pudiendo practicar actividades relacionadas con el ecoturismo, (observación de avifauna, trabajos en chacras y huertas, safaris fotográficos, etc.), el turismo cultural, arqueológico y antropológico.

Desde Chos Malal, por la ruta Nac. Nº 40 y por la ruta Prov. Nº 2 y por la ruta Nº 37 se accede al Parque Provincial Tromen de 24.000 has., reserva que fue creada con el objeto de preservar el hábitat natural en el que se crían las aves migratorias acuáticas, destacándose la presencia de cisnes de cuello negro y flamencos. Posee dos lagunas. En esta área protegida se puede llevar a cabo prácticas de interpretación ecológica e historia natural, caza fotográfica, andinismo, caminatas y excursiones guiadas.

- **Otras Actividades**

- Cría de aves de granja.
- Producción de frutas
- Apicultura
- Actividad extractiva
- Actividad artesanal

Organización Social y Estrategias adaptativas:

» La organización primaria de la comunidad se basa fundamentalmente en el grupo familiar constituido funcionalmente como una **unidad domestica de producción.** Esta es la unidad o célula de la comunidad en la que se distribuyen los roles tanto afectivos como instrumentales a fin de garantizar la continuidad del grupo como tal y su sostenimiento.

» Lo lazos parentales se entremezclan con los económicos en una distribución de funciones que respetan fundamentalmente los indicadores de edad y sexo y dan cohesión al grupo bajo dos principios básicos como la solidaridad y la complementariedad.

» En algunos asentamientos se han formado **grupos comunitarios** en forma transitoria para algún fin específico. En términos generales funcionan de manera algo inorgánica y con la presencia de un impulsor que a veces llega a tener características de líder.

» La comisión de fomento es el órgano representante del poder ejecutivo y el que vincula el asentamiento con el gobierno provincial. Su capacidad de gestión es limitada, sin embargo se constituye en una fuente de empleo muy importante.

» La **escuela** es otro actor social estatal de gran importancia y excede en la mayoría de los casos su función exclusivamente educativa curricular. En casi todos los casos desarrolla alguna actividad de extensión comunitaria o coordina el funcionamiento de una cooperadora escolar.

» **Salud** como organismo estatal tiene una presencia permanente y desempeña un rol muy importante.

» Desde el sector productivo mismo existe también una estructura organizacional bastante extendida. Los productores del área están asociados en **Asociaciones de Fomento Rural,** para ayudarse mutuamente en la explotación de sus

tierras y en el manejo de sus animales, utilizando comunitariamente la maquinaria agrícola y recibiendo asistencia técnica.

» La **Iglesia** como institución está presente a través del oficio religioso esporádico de un sacerdote que visita la localidad de vez en cuando.

» **La Subsecretaría de Agricultura** brinda asesoramiento técnico e implementa Programas Productivos.

» **La Dirección General de Tierras** ha tenido gran incidencia en todas estas localidades conformadas en forma espontánea sobre tierras fiscales, ya los predios han sido mensurados, deslindados y adjudicados en venta u otorgado los títulos.

» Otros organismos que tienen presencia e incidencia son Dirección Provincial de Vialidad, el Ministerio de Industria y Comercio, la Dirección de Bosques, la Subsecretaría de Recursos Hídricos, la Dirección de Turismo y la Autoridad Interjurisdiccional de Cuencas.

» Se pueden nombrar también como actores sociales, instituciones privadas que apadrinan escuelas del interior y envían anualmente ropa, libros, etc.

- **Las Organizaciones:**

CORDECC: Corporación de Desarrollo para la cuenca del Curi - Leuvú, a partir de su presencia se ha incrementado el porcentaje de vacunos en el stock ganadero y en algunos casos la incorporación de vacas lecheras.

AFR: Asociaciones de fomento Rural

Asociación Civil La Cantera

MATERIAL DE CONSULTA:

- COPADE – 1999 “Estrategias de desarrollo Microrregional” (Borrador de trabajo)
- COPADE – 1997 “Crisis y Oportunidad”, Neuquén 2020 (Documento Preliminar)
- COPADE – 1996 “Crisis y Desafío”, (Documento Preliminar)
- CFI – COPADE 1998 “Desarrollo Pequeñas Comunidades, Zona Norte”

Lic. Cobeñas, Arq. Páramo.

- CFI – COPADE 1994 “Desarrollo Rural Inducido en la Cuenca del Curi Leuvú”,

Lic. Cobeñas, Arq. Páramo.

- CFI – Prov. del Neuquén – U.N.C., 1999, “Plan Desarrollo Recreativo Turístico Zona Norte del Neuquén” Otero A.; García M.;
- Dirección Provincial de Turismo – 1998, “ Neuquén Patagonia Argentina, Documento de Inversiones”