

014.310

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

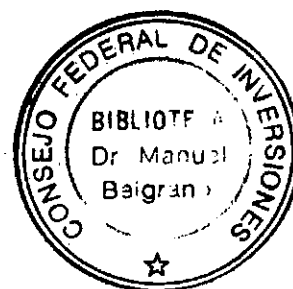
M26
IV

41880

PROVINCIA DE MENDOZA

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

**“AVANCES PARA LA IMPLEMENTACIÓN
DEL PLAN AMBIENTAL”
DE MENDOZA**



SEGUNDO INFORME PARCIAL
(Anexo I: Documento preliminar ‘Bases para el Plan Ambiental’)

OCTUBRE 1999

AUTORIDADES

Gobernador de la Provincia de Mendoza

Dr. Pedro Arturo LAFALLA

Secretario General del Consejo Federal de Inversiones

Ing. Juan José CIACERA

COORDINACION GENERAL

PROVINCIA DE MENDOZA

Ministro de Ambiente y Obras Públicas

Ing. Eduardo SANCHO

Subsecretaria de Medio Ambiente

Lic. Elena María ABRAHAM

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

Director de Programas

Ing. Ramiro OTERO

Jefe del Area Infraestructura Social

Lic. Ricardo GONZALES ARZAC

Responsables Técnicos

Arq. Juan COSTA

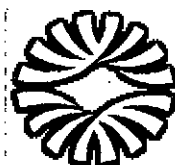
Lic. Francisco CAMPOS

Autor: Elma MONTAÑA

**Colaboradores: Elena María ABRAHAM
Gabriela ARENAS
Ricardo COLOMBANO
Susana FERNANDEZ de MAZZA
Carlos GARCIA
Domingo GODOY
Mariana ORTIZ
María Soledad QUIROGA
Héctor SEJENOVICH
Susana YÁÑEZ**



GOBIERNO DE MENDOZA



**MINISTERIO DE AMBIENTE
Y OBRAS PÚBLICAS**

**DOCUMENTO PRELIMINAR
BASES PARA EL PLAN AMBIENTAL**

**MENDOZA
OCTUBRE 1999**

Este documento fue elaborado por la Subsecretaría de Medio Ambiente de Ministerio de Ambiente y Obras Públicas de la Provincia de Mendoza, en el mes de octubre de 1998 en el marco de un proyecto del Consejo Federal de Inversiones.

El equipo de trabajo fue constituido por:

Elena María Abraham, Gabriela Arenas, Susana Fernández de Mazza, Carlos García, Domingo Godoy, Elma Montaña, Mariano Ortiz, María Soledad Quiroga, Hector Sejenovich y Susana Yañez.

Contando también con la colaboración de representantes de diversas instituciones vin-

Documento Preliminar

"Bases para un Plan Ambiental"

INTRODUCCIÓN:	
EL «DOCUMENTO PRELIMINAR» COMO BASE PARA EL DESARROLLO DEL PLAN AMBIENTAL	pag.5
I. LOS CONCEPTOS DE BASE: CONCEPTO Y PRÁCTICA DEL DESARROLLO SUSTENTABLE Y LA PLANIFICACIÓN AMBIENTAL	pag.6
1. ¿Qué es el desarrollo sustentable? 2. El ordenamiento ambiental del territorio 3. Las cuentas patrimoniales 4. La relevancia del enfoque de cuentas patrimoniales para el ordenamiento ambiental del territorio	
II. UN PLAN AMBIENTAL PARA MENDOZA	pag.9
1. Una etapa cumplida: Informe Inicial sobre el Estado del Ambiente 2. El próximo paso: el Plan Ambiental	
III. EL MARCO LEGAL QUE SUSTENTA EL PLAN AMBIENTAL E INTERPRETACIÓN DE SUS CORRESPONDENCIAS	pag.10
1. Ley N° 5961/92, Ley General del Ambiente 2. Decreto N° 266/95, de elaboración del Plan Ambiental	
IV. OTROS ANTECEDENTES QUE CONSTITUYEN REFERENCIAS PARA LA POLÍTICA Y LA GESTIÓN AMBIENTALES DE MENDOZA	pag.13
1. Las fortalezas y debilidades desde distintos puntos de vista. 2. La adecuación de la estructura institucional y sus funciones	
V. EL MARCO INSTITUCIONAL	pag.16
1. Las fortalezas y debilidades desde distintos puntos de vista. 2. La adecuación de la estructura institucional y sus funciones	
VI. LA POLÍTICA AMBIENTAL DE LA PROVINCIA DE MENDOZA	pag.21
1. Claves en la articulación de una política ambiental a) El punto de partida: el reconocimiento de la realidad am-	

- b) La participación como articulación de los intereses sectoriales
- c) Objetivos socialmente consensuados
- d) Los instrumentos de la política ambiental
- e) Las acciones como expresión de una política ambiental de facto
- 2. La legislación, la estructura institucional y las acciones en curso como expresiones de la política ambiental de la Provincia
 - a) La política ambiental a través de la legislación
 - b) La política ambiental leída a través de la estructura institucional
 - c) La política ambiental a través de las acciones
- 3. El Plan Ambiental de Mendoza como herramienta de su política ambiental

VII. PERFIL DE UN PLAN AMBIENTAL PARA MENDOZA: PRINCIPIOS E IDEAS SOBRE PROCESOS Y MÉTODOS Y SUGERENCIAS SOBRE CÓMO APLICARLOS

pag.32

- 1. ¿Por qué es necesario un Plan Ambiental para Mendoza?
- 2. De los objetivos de desarrollo sustentable a la modificación de la realidad
- 3. Planes ambientales, planes estratégicos y otras iniciativas y/o instrumentos de planificación y gestión ambiental: lecciones para Mendoza
- 4. ¿Para qué servirá el Plan Ambiental?
- 5. ¿Cómo debe ser el Plan Ambiental?
- 6. ¿Por qué es tan importante que el Plan Ambiental se desarrolle sobre la base del consenso y sea participativo?
- 7. Las etapas del Plan Ambiental
- 8. Condiciones necesarias y a generar para el desarrollo del Plan Ambiental
- 9. ¿Cuáles son los posibles obstáculos al desarrollo del Plan Ambiental?
- 10. ¿Cómo pueden salvarse estas amenazas?

VIII. ANEXOS

pag.40

- 1. Anexo I: Glosario
- 2. Anexo II: Ley N° 5961/92, Ley General del Ambiente y Decreto N° 266/95, de elaboración del Plan Ambiental
- 3. Anexo III: Estructura del Ministerio de Ambiente y Obras Públicas
- 4. Anexo IV: Organismos relacionados con el Ministerio de Ambiente y Obras Públicas
- 5. Anexo V: Planta de Personal por Unidades Organizativa del MAyOP
- 6. Anexo VI: Personal de la Administración Pública Provincial del Gobierno de Mendoza
- 7. Anexo VII: Bibliografía y fuentes consultadas

INTRODUCCIÓN: EL «DOCUMENTO PRELIMINAR» COMO BASE PARA EL DESARROLLO DEL PLAN AMBIENTAL

El Decreto N° 266/95, de elaboración del Plan Ambiental y reglamentario de la Ley N° 5961/92, Ley General del Ambiente, prevé que el Ministerio de Ambiente y Obras Públicas elabore un «Documento Preliminar» denominado «Bases para el Plan Ambiental» que «...servirá de sustento para la tarea de planificación...» y que «...contendrá los principios de la política ambiental provincial.»¹

En virtud de este mandato, el presente documento sintetiza elementos normativos, institucionales y de la política ambiental de la Provincia, plantea principios e ideas sobre procesos y métodos, y sugerencias a ser considerados y aplicados al Plan Ambiental

¹ Decreto 266/95, Artículo 3°.

LOS CONCEPTOS DE BASE: CONCEPTO Y PRÁCTICA DEL DESARROLLO SUSTENTABLE Y LA PLANIFICACIÓN AMBIENTAL ²

1. ¿Qué es el desarrollo sustentable?

Definimos desarrollo sustentable como la modalidad de desarrollo que garantiza la satisfacción de las necesidades de esta generación sin menoscabar las posibilidades de la futuras generaciones de satisfacer las suyas propias. Sin embargo, si se consideran los problemas del desarrollo en nuestra región, se podría definir en forma más específica como un estilo de desarrollo que orienta los recursos para la satisfacción de las necesidades esenciales de la población como forma de elevar la calidad de vida de esta generación y de las futuras, a través del uso integral y a largo plazo de los recursos naturales y el hábitat, con tecnologías adecuadas para estos fines y con la activa participación de la población en las decisiones fundamentales.

Definimos desarrollo sustentable como la modalidad de desarrollo que garantiza la satisfacción de las necesidades de esta generación sin menoscabar las posibilidades de la futuras generaciones de satisfacer las suyas propias.

De esta forma podemos la necesaria sustentabilidad ecológica, económica y social del desarrollo sustentable. A nivel ecológico, impulsa a adoptar sistemas de manejo de recursos y sus tecnologías correspondientes, compatibles a los

procesos regenerativos, mediante transformaciones deseables a las características del hábitat, que logren también el uso integral de los recursos sin pérdida de biodiversidad. A nivel económico, determina la consideración de todos los costos (incluyendo los derivados de la reproducción de la naturaleza) y todos los beneficios (incluyendo los derivados del uso integral) y, a nivel social, propende a que las condiciones y calidad de vida de la población involucrada se eleven sustancialmente y que ello, además, motive el interés de su activa participación en las distintas instancia del proceso.

2. El ordenamiento ambiental del territorio

El ordenamiento ambiental del territorio constituye una estrategia de planificación mediante la cual se promueve el uso sustentable de los recursos naturales y el hábitat de acuerdo a las potencialidades y restricciones existentes. La ocupación social del espacio es el resultado de la racionalidad económico-social, cultural-tecnológica y ecológica.

Alentar el uso de potencialidades no utilizadas, promover el cambio de tecnologías de procesos productivos, promover cambio de ubicación de procesos altamente contaminantes y peligrosos y desarrollar políticas de todo tipo que alienten a estos cambios.

El resultado de estas interacciones se manifiesta en las diferentes formas que adoptan las actividades productivas. En general, el uso de los recursos naturales y el hábitat ha empleado sólo aquellos elementos que ganan ventajas compara-

tivas produciendo transformaciones ecosistémicas que estaban altamente influenciadas por el logro de una rentabilidad de corto plazo.

El resultado de este proceso llevó a cambios muchas veces irreversibles, deterioros de ecosistemas o biomas, contaminación de aguas y degradación de suelos. La distribución del uso del suelo no se ha comportado, entonces, de acuerdo a un ordenamiento ideal sino que se han instituido desordenadores por utilización de tecnologías inadecuadas para las condiciones del medio en determinadas actividades productivas por el asentamiento de estas actividades en medios inadecuados.

²

Ver el glosario presentado para facilitar la interpretación de este documento en el anexo 1

A su vez, este «desordenamiento» ha dejado de utilizar otras 7
potencialidades que no ganaban en forma inmediata ventajas
comparativas, pero que en la actualidad pueden hacerlo, así como
generar satisfactores para los requerimientos de las necesidades de
la población.

La reversión de estas tendencias de acuerdo a las reales potencialida-
des tendientes al uso integral y sin pérdida de biodiversidad permite
determinar la imagen objetivo que deberíamos lograr a través de una
serie de instrumentos.

Se requiere entonces promover tres líneas básicas:

- a). Alentar el uso de potencialidades no utilizadas
- b). Promover el cambio de tecnologías de procesos productivos
- c). Promover cambio de ubicación de procesos altamente contaminan-
tes y peligrosos y desarrollar políticas de todo tipo que alienten a estos
cambios.

Uno de los instrumentos esenciales para el cambio es la adecuada
valorización de los recursos naturales y el hábitat en función del uso
sustentable. Para ello, se requiere como premisa fundamental, al
menos los siguientes elementos:

- a) Cuantía y dinámica de los recursos naturales
- b) Tipo y cuantía de los satisfactores que pueden aprovecharse
en forma sustentable
- c) Formas de adecuado manejo de los recursos naturales, en funciones
productivas
- d) Costo de este manejo, y beneficios que genera el manejo integral
- e) Proceso de distribución de los costos y beneficios a través de
políticas articuladas dentro de un Plan Ambiental.

Para elaborar esta valorización se requiere construir las Cuentas del
Patrimonio Natural.

3. Las cuentas patrimoniales

Las cuentas patrimoniales consisten en el registro físico y monetario de
la existencia y el flujo de los recursos naturales de una determinada
zona. En general, los resultados de los diagnósticos ambientales
muestran la forma en que los sectores económicos extraen recursos y
hábitat, pero no se desarrollan tareas de reproducción de estos recur-
sos. Por ello, el deterioro y el desaprovechamiento es grave.

El objetivo de las Cuentas Patrimoniales es normar la
existencia de un nuevo sector económico: el sector
preprimario cuyo objetivo es producir la oferta
ecosistémica para ser utilizada como materia prima sus-
tentable por los sectores económicos.

La reproducción de la naturaleza se ha
convertido en una necesidad de constituir
un nuevo sector económico. El objetivo
de las Cuentas Patrimoniales es normar la
existencia de un nuevo sector económico:
el sector preprimario cuyo

objetivo es producir la oferta ecosistémica para ser utilizada como
materia prima sustentable por los sectores económicos. Para ello, se
requiere realizar una serie de tareas a efectos de permitir la genera-
ción de la oferta ecosistémica:

- a) investigación de los recursos naturales junto con el análisis de su
dinámica
- b) las relaciones ecosistémicas que poseen los recursos entre sí
- c) los estudios de mercado para garantizar la utilización del producto
- d) los controles y la participación de la población y para las actividades
productivas

4. La relevancia del enfoque de cuentas patrimoniales para el ordenamiento ambiental del territorio mendocino

A 10 años de su creación y con ciertos niveles básicos ya consolidados,
el Ministerio de Ambiente y Obras Públicas de Mendoza (MAYOP) ha
determinado la necesidad de profundizar su accionar, ya que existe

un gran potencial no aprovechado por parte de la actividad económica que podría utilizarse racionalmente y un patrimonio de recursos no renovables que está siendo utilizado intensamente sin que se prevea la necesaria reposición del patrimonio natural, debido a lo cual se está agotando.

Si las tendencias actuales de los problemas ambientales continúan sin una política de cambio, es posible que el potencial natural se reduzca y consecuentemente la base imponible de la Provincia y, en general, las actividades económicas y sus repercusiones.

Todo ello incide negativamente en el mantenimiento de la base natural para diferentes actividades económicas, las que pueden reducirse en su importancia y con ello los ingresos y las oportunidades de empleo.

Por ese motivo, si las tendencias actuales de los problemas ambientales continúan sin una política de cambio, es posible que el potencial natural se reduzca y consecuentemente la base imponible de la Provincia y, en general, las actividades económicas y sus repercusiones.

Pero quizás lo más importante es el hecho de que las grandes potencialidades que resultan del manejo integral de los recursos naturales quedarán sin utilización, mientras que las oportunidades de empleo se reducen. La utilización de estas potencialidades sólo será posible con la elaboración y funcionamiento de un Plan Ambiental que incluya un ordenamiento ambiental del territorio provincial que destaque las potencialidades y delimite las restricciones al asentamiento humano y de las actividades productivas.

Junto con la detección de las potencialidades se requerirá implementar políticas económicas, financieras, tecnológicas, de capacitación, difusión y de comercio exterior, para lograr que aquéllas se transformen en proyectos concretos que logren generar oportunidades de empleo y recursos financieros para la Provincia.

Conocer la estructura cuali-cuantitativa de los recursos naturales de la Provincia, sus formas de manejo integral y sustentable, sin pérdidas de biodiversidad y sus costos de manejo, posibilitará elaborar las cuentas del patrimonio natural y evaluar los costos y beneficios integrales del uso sustentable de los recursos. Dadas las características particulares de Mendoza, la consideración del ordenamiento ambiental de su territorio desde el enfoque de las cuentas patrimoniales, es impostergable.

UN PLAN AMBIENTAL PARA MENDOZA

1. Una etapa cumplida: Informe Inicial sobre el Estado del Ambiente

El MAyOP realizó por primera vez en 1997 un informe sobre el estado del ambiente. El Informe Ambiental 1997 de la Provincia de Mendoza es el documento que presenta en forma integral la situación actual de la problemática ambiental en Mendoza, conocimiento que constituye el elemento básico para cualquier estrategia de sustentabilidad y que refleja la complejidad de los ambientes mendocinos desde las diversas ópticas. En el informe se realiza la caracterización ambiental de la Provincia y se sintetiza la situación de factores críticos: el relieve y los suelos, la biodiversidad, la atmósfera, los recursos hídricos, la energía, desarrollo económico en petróleo y minería y, por último, el ordenamiento ambiental del territorio.

El documento sistematiza información sobre el estado del ambiente, la presión que se ejerce sobre los ecosistemas de Mendoza y las respuestas que la sociedad mendocina ha implementado para mitigar los efectos negativos. Sin embargo, el valor de este documento trasciende el de la sistematización de la información ambiental e institucional-ambiental, ya que fue el producto del trabajo en taller durante más de 6 meses de expertos en diversos temas provenientes del ámbito científico (que aportaron los resultados de sus trabajos de los últimos años), de profesionales y personal de planta del Ministerio y de otras reparticiones públicas, de los responsables políticos del MAyOP (Ministro, Subsecretarios y Directores Provinciales) y de algunos representantes del sector privado (cámaras empresarias, ONGs.).

El informe sistematiza información sobre el estado del ambiente, la presión que se ejerce sobre los ecosistemas de Mendoza y las respuestas que la sociedad mendocina ha implementado para mitigar los efectos negativos.

La metodología de trabajo, estructurada en talleres temáticos, incluyó la identificación de problemas relevantes, su jerarquización y la sistematización de información sobre el estado/presión/respuesta de los problemas identificados como críticos.

Tanto por la calidad del producto obtenido como por la metodología participativa basada en la formación de consenso, el Informe Ambiental 1997 de la Provincia de Mendoza constituye un primer paso que habilita la tarea de planificación prevista en el Plan Ambiental.

2. El próximo paso : el Plan Ambiental

El Plan Ambiental, como estrategia orientada al logro de la sustentabilidad y como herramienta de la política ambiental de la Provincia de Mendoza, es el proceso de planeamiento y acción para mantener y mejorar la calidad de vida de sus habitantes y la condición de sus ecosistemas.

La Provincia de Mendoza ha identificado al Plan Ambiental a realizar como una herramienta esencial mediante la cual se articularán las políticas, los objetivos, los instrumentos y las acciones que la Provincia viene llevando adelante en los últimos años.

La legislación de Mendoza prevé su realización: los principios sobre los cuales se fundará, los elementos que contendrá y los mecanismos para su realización. La provincia cuenta, además, con un desarrollo institucional importante que

provee herramientas para su desarrollo. Existen, por otra parte, una cantidad de documentos de trabajo, tratados y convenios y convenciones, que han inspirado su diseño general.

La Provincia de Mendoza ha identificado al Plan Ambiental a realizar como una herramienta esencial mediante la cual se articularán las políticas, los objetivos, los instrumentos y las acciones que la Provincia viene llevando adelante en los últimos años.

EL MARCO LEGAL QUE SUSTENTA EL PLAN AMBIENTAL E INTERPRETACIÓN DE SUS CORRESPONDENCIAS

1. Ley N° 5961/92, Ley General del Ambiente

La Ley N° 5961/92, Ley General del Ambiente, entre sus principios ambientales establece que «... el uso y aprovechamiento del ambiente y de los recursos naturales debe ser realizado de forma tal de no producir consecuencias dañosas para las generaciones presentes y futuras...»; como así también define dentro de sus postulados las condiciones para que este desarrollo pueda ser llevado a cabo: «... los ecosistemas y sus elementos integrantes deben ser utilizados de un modo integral, armónico y equilibrado, teniendo en cuenta la interrelación e interdependencia de sus factores y asegurando un desarrollo óptimo y sustentable...».

En tal contexto, la Ley sustenta el concepto del desarrollo sustentable y lo constituye como principio rector de la política ambiental de la Provincia de Mendoza.

En su Título II indica los principios que regirán la gestión ambiental, entendiendo a ésta como «... el conjunto de acciones normativas, administrativas y operativas que impulsa el Estado, con la finalidad de lograr la sustentabilidad ambiental...».

Para llevar a cabo esta tarea la Ley determina que «el MINISTERIO DE MEDIO AMBIENTE, URBANISMO Y VIVIENDA ... en coordinación con los Municipios, elaborará un Plan Ambiental ...», organiza la forma en que el mismo deberá realizarse y establece los principios a los que habrá de ajustarse. Es fundamental que estos principios sean tenidos en cuenta en la elaboración del Plan Ambiental, dado que esta legislación pone en vigencia la determinación provincial de atender a la cuestión ambiental sobre la base del desarrollo sustentable.

Para llevar a cabo estos principios de la política ambiental la Ley prevé dos herramientas privilegiadas: una de planificación y gestión, el Plan Ambiental; y otra institucional, el Consejo Provincial del Ambiente.

* El Plan Ambiental

Los contenidos del Plan Ambiental están determinados en el Art. 6° de la Ley:

«...El Poder Ejecutivo, por intermedio del Ministerio de medio ambiente, Urbanismo y Vivienda, elabora un Plan ambiental, el que contendrá como mínimo:

- a) Aplicación de los principios de política ambiental fijados por esta ley.*
 - b) Ordenamiento ecológico del territorio provincial de acuerdo a:*
 - 1- Características ambientales de cada ecosistema.*
 - 2- Grado de degradación y desequilibrio ecológico por efectos de las actividades humanas y naturales.*
 - 3- Vocación en razón de los recursos naturales existentes, asentamientos humanos y actividades económicas desarrolladas.*
 - 4- Potencial impacto ambiental por el desarrollo de nuevas actividades productivas.*
 - c) Programas de estudio e investigación científica y educativa a desarrollarse en el ámbito de la Administración Pública o mediante convenios con entidades nacionales o extranjeras, públicas o privadas, estatales o no.*
 - d) Diseño de pautas dirigidas al aprovechamiento de los recursos naturales, conforme a un uso integral, armónico y coordinado de los mismos.*
 - e) Implementación de un banco de datos y de un sistema de información y vigilancia permanente de los ecosistemas, los elementos que lo integran y su equilibrio, actualizado en forma permanente.*
 - f) Elaboración de programas de censo, recuperación y preservación de especies animales y vegetales en peligro de extinción.*
 - g) Elaboración de programas de lucha contra la contaminación y degradación de del ambiente y de los distintos recursos naturales...»*
-

* El Consejo Provincial del Ambiente: 11
Es la segunda herramienta establecida por la Ley para llevar a cabo la política ambiental. El Consejo Provincial del Ambiente, creado por Decreto N° 2357/90, se incorpora al texto de la Ley N° 5961 en el Art. 7°.

El valor de este instrumento institucional para el Plan Ambiental es viabilizar la participación de los actores involucrados.

El Consejo Provincial del Ambiente es un órgano asesor del Poder Ejecutivo que funciona dentro del ámbito del Ministerio de Ambiente y Obras Públicas (MAyOP) y

es el espacio de articulación entre la gestión pública y las iniciativas sociales, aspecto que se evidencia en la forma en que el Consejo se estructura: un representante del Ministerio de Ambiente y Obras Públicas y representantes de todas las organizaciones públicas o privadas, estatales o no, constituidas legalmente, y que tengan entre sus objetivos la temática ambiental. Su función fundamental es «... asesorar, emitir opinión sobre los problemas del medio ambiente...». El valor de este instrumento institucional para el Plan Ambiental es viabilizar la participación de los actores involucrados.

2. Decreto N° 266/95, de elaboración del Plan Ambiental

El Decreto N° 266/95, reglamentario de la Ley N° 5961/92, manifiesta en sus considerandos: «... que la política ambiental no puede llevarse a cabo sin la existencia de un plan que posibilite el cumplimiento de los distintos programas que se lleven a cabo en virtud de ésta».

Dos grandes temas son abordados por el Decreto N° 266/95: uno, los documentos que deben acompañar al Plan Ambiental; y el otro, el procedimiento para su realización.

Por este motivo, el Poder Ejecutivo, en uso de sus facultades, reglamenta la forma en la que se llevará a cabo el Plan Ambiental, estableciendo el procedimiento de elaboración y sus contenidos.

Dos grandes temas son abordados por el presente Decreto: uno, los documentos que deben acompañar al Plan Ambiental; y el otro, el procedimiento para su realización.

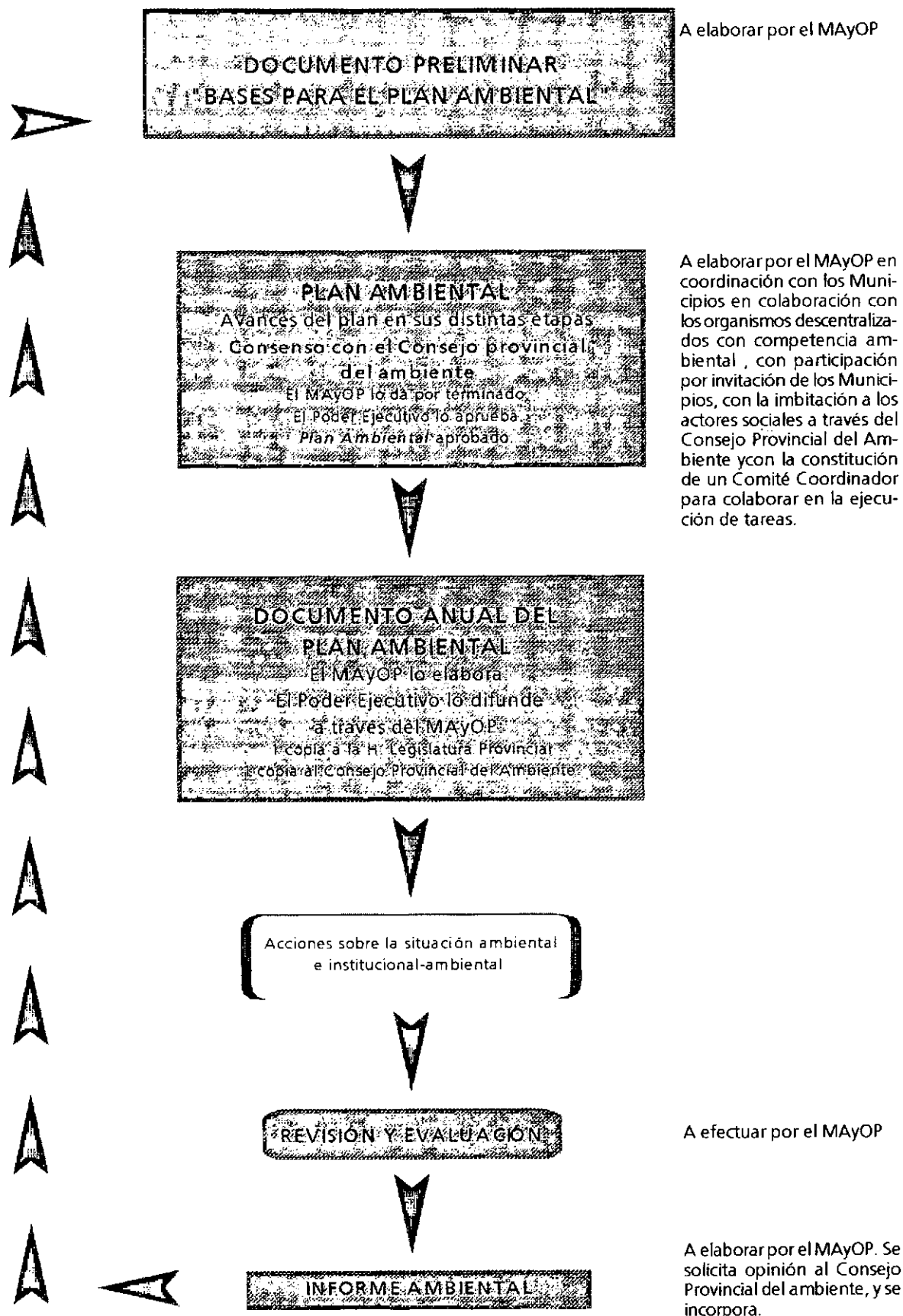
a) Documentos previstos

Documento Preliminar, denominado «Bases para el Plan Ambiental» que servirá de sustento para la tarea de planificación y deberá contener los principios de la política ambiental provincial. Este documento según lo establece el Art. 3°, deberá ser elaborado por el MAyOP. Este artículo guarda una perfecta correlación con lo establecido por el Art. 6° de la Ley N° 5961, que establece los principios de la política ambiental a los cuales habrá de ajustarse el Plan Ambiental. Plan Ambiental: Instrumento que contendrá esencialmente el ordenamiento ecológico del territorio provincial, la identificación de las tipologías ecosistémicas, la evaluación de la administración ambiental provincial y municipal, la evaluación del patrimonio ambiental, programas de gestión ambiental y un capítulo especial sobre educación ambiental.

«Documento Anual del Plan Ambiental», contendrá las acciones a realizar en periodos anuales que surgen del Plan Ambiental.

«Informe Ambiental», contendrá una evaluación crítica de lo actuado según lo previsto en el Documento Anual, las enmiendas a efectuar y las propuestas de solución.

b) Procedimiento para su realización



OTROS ANTECEDENTES JURÍDICOS QUE CONSTITUYEN REFERENCIAS PARA LA POLÍTICA Y LA GESTIÓN AMBIENTALES DE MENDOZA.

1. El contexto nacional: _____

Mendoza al estar inserta en el territorio nacional, debe mantener la coherencia en la elaboración de su Plan Ambiental con los lineamientos generales de la política argentina en esta materia. La institución responsable de la política ambiental argentina es la Secretaría de Recursos Naturales y Desarrollo Sustentable (SRNyDS) dependiente de Presidencia de la Nación, la cual debe promover la sustentabilidad del proceso de desarrollo del país, con miras a mejorar la calidad de vida de sus habitantes a través de una Estrategia Nacional de Desarrollo Sustentable.

El Consejo Federal del Ambiente (COFEMA), que será el encargado de «coordinar la política ambiental en la República Argentina» y que constituye un instrumento potencial a ser utilizado por el Plan Ambiental para articular la política y la gestión ambientales con las demás provincias argentinas, particularmente para el manejo de ecosistemas compartidos.

Uno de los medios legales instrumentado para llevar a cabo esta coordinación de políticas fue el Pacto Federal Ambiental, firmado en la ciudad de Buenos Aires, el 5 de julio de 1993. Dentro de sus disposiciones establece la necesidad de «... promover a nivel provincial la unificación y/o coordinación de todos los organismos que se relacionen con la

temática ambiental, concentrando en el nivel máximo posible la fijación de la política ambiental de Recursos Naturales y Medio ambiente».

Este Pacto estructura un instrumento importantísimo para llevar a cabo esta unificación y/o coordinación: el Consejo Federal del Ambiente (COFEMA), que será el encargado de «coordinar la política ambiental en la República Argentina» y que constituye un instrumento potencial a ser utilizado por el Plan Ambiental para articular la política y la gestión ambientales con las demás provincias argentinas, particularmente para el manejo de ecosistemas compartidos.

2. El contexto internacional: _____

Es determinación provincial el atender la cuestión ambiental sobre la base del concepto de desarrollo sustentable y de asumir la custodia del ambiente en concordancia con los compromisos contraídos a través de adhesiones, pactos y acuerdos nacionales e internacionales, ya que los problemas ambientales trascienden los límites jurisdiccionales. Mendoza no puede desconocer la situación del medio ambiente en el contexto mundial, las acciones emprendidas en materia ambiental y los documentos firmados por la República Argentina y otros países.

Estas convenciones y tratados se deben considerar no sólo en el plano teórico o doctrinario sino como parte del ordenamiento jurídico y constituyen como antecedentes del Plan Ambiental.

Esta visión internacional servirá de marco para conocer la forma en la que la comunidad internacional ha encarado la problemática ambiental, sus políticas, los instrumentos utilizados, los problemas planteados, sus soluciones, avances y cuestiones sin resolver.

Se considerarán, además los pactos firmados con países vecinos o con regiones de estos países para llevar a cabo una política ambiental coordinada basada en los principios del derecho internacional.

Algunas convenciones y tratados internacionales relevantes para la elaboración del Plan Ambiental son los siguientes:

**CONVENCIÓNES Y
TRATADOS CON ADHESIÓN
NACIONAL****Declaración de Río so-
bre Medio Ambiente y
Desarrollo.**

Argentina formó parte de los países que concurrieron a esta Conferencia y la misma es adoptada como uno de los postulados de su política ambiental.

**CONTENIDOS
OBJETIVOS**

En su principio 2 la declaración establece la importancia del desarrollo sustentable.
Dentro de los mecanismos que deben proponer los gobiernos se centra la "participación de toda la sociedad en la toma de decisiones".
Los gobiernos partes deben dictar normas acordes a la problemática ambiental.
Evaluación del posible impacto ambiental en las actividades realizadas.
Responsabilidad por el daño ambiental.

**CORRESPONDENCIAS
DESTACABLES**

La ley 5961/92 recoge dentro de sus postulados instrumentos de participación como son las Audiencias, en especial lo relacionado con la Declaración de Impacto ambiental.
Instaura el procedimiento de impacto Ambiental y su reglamentación en el Decreto N 2109.
Mendoza ha firmado convenios para la unificación de la legislación en este sentido con las provincias de: Córdoba, Tierra del Fuego, Buenos Aires, Neuquén.
Con la provincia de San Juan poseemos una legislación análoga en tal sentido, lo que posibilita una mayor coordinación.

**Agenda o Programa
XXI.**

Argentina ha formulado muchos de los postulados tratados en esta Agenda en los lineamientos de su política ambiental tanto a nivel nacional como provincial. Las recomendaciones que se han tenido en cuenta por nro. país son la promulgación y aplicación de leyes que tengan en cuenta estos principios. En la reforma de la Carta Magna se incorpora estos principios en el Art. 41.

Uno de los objetivos claves de esta Agenda fue lograr un consenso en los diferentes ámbitos políticos a fin de formular estrategias que aumenten la capacidad para la ejecución del programa.
Integración del medio ambiente y desarrollo al nivel de políticas, planificación y gestión; y mejoramiento de los sistemas de planificación.
Adopción de una estrategia nacional de desarrollo sostenible; teniendo en cuenta un Plan nacional de desarrollo.
Establecimiento de un marco jurídico y reglamentario eficaz.
Elaborar Tratados de cooperación internacional y promoción de políticas de participación y contribución de todos los países.

Mendoza también ha tenido en cuenta estos postulados y es por eso que obedeciendo al mandato dado por esta Agenda dicta normas con contenido ambiental tales como la ley 5961/92 y su decreto reglamentario 266/96 que entre sus considerandos nombra a la Agenda XXI, dando una importancia al hecho de elaborar un «Programa 21» para la comunidad mendocina, y el instrumento con que se llevará a cabo será el Plan Ambiental.

**Convención sobre Pro-
tección de la Diversi-
dad Biológica.**

Esta Convención fue ratificada por nuestra Nación y forma parte del ordenamiento jurídico argentino.
Fue ratificada y promulgada por ley 24.375.

Dentro de sus postulados esta convención tiene como propósito fundamental la conservación de la diversidad biológica.
Lograr compromisos internacionales para la conservación y utilización sostenible de la diversidad biológica.
Lograr una participación justa y equitativa de los recursos.
Aplicación de los principios de política ambiental de cada estado sin que los mismos perjudiquen a los demás.
La elaboración de estrategias y programas nacionales para la conservación y utilización sostenible de la diversidad biológica.
Legislación adecuada a la problemática planteada.

De acuerdo con lo establecido por el art. 6º de dicha Convención y siguiendo su recomendación la Nación Argentina lleva a cabo estos lineamientos generales a través de un Programa marco financiado por el «Fondo Mundial de Medio Ambiente» (GEF); denominado «Proyecto ARG/96/G31» a nivel nacional con implicancias provinciales tendientes al fortalecimiento de las capacidades del país para la puesta en vigencia de la Convención.
El Proyecto prevé la realización de consultas en el ámbito regional procurando incorporar en este proceso a actores de diferentes niveles tanto de la actividad pública como privada. Una vez relevados estos datos se hará una tarea de integración tendiente a definir los lineamientos estratégicos del país en este tema.
Mendoza está incluida dentro de este sistema en la «Zona Cuyo» junto a La Rioja, San Juan y San Luis, a través de consultores seleccionados por la UCT (Unidad de Coordinación Técnica).

**CONVENCIÓNES Y
TRATADOS CON ADHESIÓN
NACIONAL**

**CONTENIDOS.
OBJETIVOS.**

**CORRESPONDENCIAS
DESTACABLES.**

Convenio de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático.

Esta Convención marco es incorporada al ordenamiento jurídico argentino por la Ley Nº 24.295.

Considerar al cambio climático en las políticas y medidas sociales y la forma de emplear mecanismos apropiados para su mitigación.
Propicia la participación social en la toma de decisiones.
Cooperación internacional.
Adopción de políticas nacionales y regionales para mitigar el cambio climático.

La República Argentina ha querido llevar a la práctica estos principios de cooperación entre los diferentes países en especial con los fronterizos. Por tal motivo ha firmado Tratados con la República de Bolivia(ley 24.774) en donde ambos países se comprometen a la protección de la atmósfera a través de evaluaciones científicas de los cambios climáticos y su impacto ambiental. Esta legislación y sus postulados ha sido tenida en cuenta en la provincia de Mendoza mediante la elaboración de programas tendientes a reducir la contaminación atmosférica llevada a cabo por medio de la Dirección de Saneamiento y Control Ambiental.

Convenio de las Naciones Unidas de Lucha contra la desertificación.

Esta convención ha sido ratificada por la Ley 24.701/96.
La Argentina posee un «Programa de Acción Nacional de Lucha contra la desertificación» que propone dentro de sus objetivos la participación de los diferentes referentes regionales para la discusión y elaboración de planes.

La Argentina posee un «Programa de Acción Nacional de Lucha contra la desertificación» que propone dentro de sus objetivos la participación de los diferentes referentes regionales para la discusión y elaboración de planes.

Como propuestas de acción se han formado talleres Sub-Regionales. Mendoza forma parte de los Talleres dentro del área centro-oeste. Otros de los programa llevados a cabo es el «Programa Permanente de Capacitación en la lucha contra la desertificación» en forma conjunta con IADIZA,GTZ e INTA.
Como actividades que se desarrollan encontraron la formulación de proyectos de utilización del suelo y de ordenamiento territorial. En este sentido en la legislatura provincial se encuentra para su tratamiento un proyecto de ley de ordenamiento territorial.
Mendoza colabora con varias provincias en la elaboración de un marco legal eficiente, siendo unas de las provincias que posee mayor reglamentación al respecto.

EL MARCO INSTITUCIONAL

1. Las fortalezas y debilidades.

Para discriminar las fortalezas y debilidades de la estructura institucional vigente, relevantes al Plan Ambiental, se realizó un análisis en diversos planos:

- * Desde los fundamentos y textos legales;
- * Desde el análisis de la estructura, en sus misiones y funciones, en sus circuitos administrativos y en sus sistemas de comunicación e información y en los «soportes» legales que se plasman en estructuras (organigramas... etc.), incluyendo el desarrollo institucional y las relaciones interministeriales, con ONGs. y con organismos extragubernamentales centrales públicos;
- * Desde la operatividad cotidiana y su ejecución por los recursos humanos;
- * Desde la gestión;
- * Desde el presupuesto y los recursos financieros.

El análisis del componente institucional, muestra un paralelismo entre las fortalezas y debilidades:

a) Desde el punto de vista legal

A partir del año 1989, la Provincia de Mendoza ha asumido la responsabilidad institucional de preservar el ambiente a través de la creación de un área ministerial especializada del Poder Ejecutivo, que actualmente está representada en el Ministerio de Ambiente y Obras Públicas.

La Ley N° 5961/92 (Ley General del Ambiente) ha sido pionera en la región y más aún en el ámbito de las provincias del país. Este plexo legal le permite al Gobierno de Mendoza avanzar sobre acciones concretas con destinatarios concretos, expresa objetivos a cumplir y filosofías de trabajo.

La Ley N° 6.366/96 de Ministerios y del Ministerio de Ambiente y Obras Públicas, encauza el tema ambiental y brinda seguridad a la comunidad sobre el mismo.

Así, entre los instrumentos operativos, los procedimientos de la Evaluación del Impacto Ambiental, el Consejo Provincial del Ambiente, el Amparo Ambiental y fundamentalmente las Audiencias Públicas canalizan el compromiso comunitario con la gestión ambiental. La participación en una institución más amplia, cual es la de Obras Públicas, se enlaza con el objetivo fundamental de promover el desarrollo territorial equilibrado.

La profusión legislativa de la última década no está compadecida con la coherencia filosófica o sistémica. La novel materia ambiental invita tanto al legislativo como a otras áreas gubernamentales a incidir sobre legislaciones que no siempre aclaran o robustecen la solidez del tema. Existe una paradoja regulatoria de tipo legal donde las mismas leyes, decretos o resoluciones y reglamentos emitidos desde diferentes sectores públicos inducen a acciones que luego en la realidad no se cumplen. Aparece cierto «voluntarismo» legislativo que en vez de solidificar en acciones concretas temas como el desarrollo sustentable lo transforma en declamaciones. Independientemente de las intenciones de los representantes del pueblo, los funcionarios o los sectores ejecutivos, las situaciones planteadas con anterioridad dejan en

descubierto cierta falta de consideración o reconocimiento institucional.

No se visualiza, salvo excepciones, la coherencia legal o reglamentaria con la relación entre fines y medios. Se observa ausencia de la temática ambiental en normativas económicas, financieras, en las constituciones de entes del ámbito económico, en reglamentaciones que atañen lo empresarial o que faciliten el endeudamiento para el desarrollo.

No se visualiza, salvo excepciones, la coherencia legal o reglamentaria con la relación entre fines y medios. Se observa ausencia de la temática ambiental en normativas económicas, financieras, en las constituciones de entes del ámbito económico, en reglamentaciones que atañen lo empresarial

o que faciliten el endeudamiento para el desarrollo. No existen normativas que aseguren, por ejemplo, la participación presupuestaria mínima que debería tener un objetivo de esta naturaleza. No hay reglamentaciones que aduzcan a la presencia de un orden de prioridad de lo ambiental en la liquidación o en el pago, considerando éste como última etapa presupuestaria.

La existencia de un tema concreto de tipo ambiental, cual es la de un plan, permitiría un efecto unificador de criterios que debería favorecer no solo la base legal sino solidificar un cambio cultural a través de normativas que receptarán, como incluyente en todos los temas gubernamentales, al desarrollo sustentable.

b) Desde el punto de vista institucional

El Gobierno de Mendoza adoptó la decisión de crear una estructura institucional, formal, sólida y permanente con jerarquía ministerial que le permite la ubicación adecuada y focalizada del tema, le define un espacio de discusión, planificación y decisión y le permite la concentración de la operatividad. La estructura se ha venido desarrollando y solidificando en el tiempo en forma constante. Este anclaje del tema ambiental le ha permitido al Gobierno de la Provincia ser el referente no sólo institucional de acuerdos nacionales e internacionales de tipo ambiental sino que también ha resultado una mayor facilidad y agilidad en el acceso a subsidios o créditos de organismos nacionales e internacionales.

La Subsecretaría de Medio Ambiente esta constituida por organismos que receptan la amplitud de la temática la que ha sido contenida en las Direcciones que dependen directamente de ella o en los Departamentos.

Su estructura piramidal clásica respeta en el accionar diario esa conformación del organigrama. Los canales de información burocrática respetan estas vías y se ejecuta un sistema de comunicación interministerial acorde con ese formato (Ver ANEXO III y ANEXO IV) El gran porcentaje de la comunicación interministerial se realiza por esas vías formales que, consecuentemente, respetan los tiempos atados a las piezas administrativas.

La estructura se ha tenido desarrollando y solidificando en el tiempo en forma constante. Este anclaje del tema ambiental le ha permitido al Gobierno de la Provincia ser el referente no solo institucional de acuerdos nacionales e internacionales de tipo ambiental sino que también ha resultado una mayor facilidad y agilidad en el acceso a subsidios o créditos de organismos nacionales e internacionales.

La explicación de los objetivos, el desarrollo sustentable como fuente y destino de información, la vinculación del tema con sensibilidades materiales tan reactivas como la económica, la fiscal o en general la presupuestaria se ven ausentes de los organismos restantes de la administración pública provincial en general. Vr.Gr. : La Dirección de Estadísticas e Investigaciones

Económicas. Su labor es importante y su estrategia de comunicación de la información a través de una página WEB (entre otros instrumentos) es interesante. La dedicación prioritaria de esa Dirección, esta referida a los temas de tipo económico y social. No presenta indicadores de tipo ambiental y por lo tanto no realiza su seguimiento. Las interpretaciones sobre desarrollo sustentable dependen de la interpretación de las cifras que se ofrecen. En este sentido existe debilidad de la institución para con el tema.

La modernidad en el gerenciamiento que conlleva el trabajo en

equipos, la horizontalidad de las estructuras, la socialización de la información, no se da en el estilo de administración ministerial vigente. Ese estilo permitiría una fluidez horizontal de la documentación, de la comunicación y de la información que aceleraría los procesos, evitaría demoras e impediría acciones asiladas descoordinadas. No se visualizan prioridades explícitas que deberían surgir del Plan Operativo (entre otros instrumentos) y deberían reflejarse en lo presupuestario, en la temática y en estructura de los programas. Esta debilidad conlleva a que las prioridades sean fijadas por las disponibilidades financieras y las acciones por las oportunidades de financiamiento extrapresupuestario. No existen normativas que sistematicen el accionar. No existen Manuales de Funciones que sistematicen el accionar ministerial. Actúa como elemento reemplazante el Plan Operativo Anual, con las limitaciones operativas que plantea esta herramienta que esta destinada prioritariamente a la planificación y al control.

c) Desde el punto de vista de los Recursos Humanos

Desde el punto de vista cualitativo hay una evolución positiva en la constitución de la planta desde la creación hasta la actualidad. La creación del MAYOP recibió como inicial una cantidad de personal proveniente de la separación del anterior Ministerio de Obras Públicas y de otros organismos.

La dinámica operativa, actuó en los años siguientes, como fuerza centrípeta captando personal que se incorporó proveniente del sector privado, proveniente de organizaciones vinculadas con el tema, jóvenes profesionales que fueron absorbidos por la entidad, capacitados en la moderna tendencia incorporada en planes de estudios o carreras universitarias de reciente creación, agentes del Estado que habían servido como contrapartes institucionales en otros Ministerio u organismos de la Administración Pública provincial o Municipal.

La calidad del personal se observa que va acompañada en una descoordinación operativa en ciertos sectores. La falta de objetivos a largo plazo como la ausencia de pautas políticas y prioridades conlleva a que el personal ingiera acciones desarticuladas, se capacite en temas inconducentes o coyunturales, o proponga tecnologías novedosas sin un plan unificador.

La característica que presenta la estructura es personal apto para el desarrollo de las tareas y disponibilidad a encarar un trabajo donde la vinculación con la realidad cotidiana es conocida por ellos e interpretada a través de los contactos con el sector privado. La realidad cotidiana muestra personal trabajando, que presenta inquietudes y creatividad.

Desde el punto de vista cuantitativo, el «peso» proporcional de la cantidad de agentes con respecto a la planta total del gobierno no es significativo y tampoco lo es la proporcionalidad del mismo con respecto a todo el MAYOP. La participación porcentual del Ministerio - mas concretamente de su planta de personal - asciende al 3%. Sin embargo, las estrategias de tipo ambiental se centran en la Administración Central del Ministerio. La participación porcentual de la planta de agentes en parte dedicada a los temas ambientales (parte de personal del Ministerio, parte de administración, control ambiental, ordenamiento ambiental) asciende al 8,70 %.

Tanto los elementos cualitativos como cuantitativos señalados no permiten definir como eficaz o eficiente al personal, aunque los aspectos mencionados son positivos.

La calidad del personal se observa que va acompañada en una descoordinación operativa en ciertos sectores. La falta de objetivos a largo plazo así como la ausencia de pautas políticas y prioridades conlleva a que el personal ingiera acciones desarticuladas, se capacite en temas inconducentes o coyunturales o proponga tecnologías novedosas sin un plan unificador. Se detecta que hay pérdidas de innovación y creatividad conducentes.

Desde el punto de vista de la gestión, algunas estructuras a niveles de Dirección se mueven con organismos desconcentrados territorialmente en la provincia. Hay «gimnasia» de contención

institucional con el sector privado, con las ONGs referidas al tema y con organismos estatales de diferentes jurisdicciones, demostrando en la realidad que el precepto participativo de base es una fortaleza digna de destacar. La práctica ha receptado la legislación ambiental que establece los principios políticos que deben orientar el proceso decisorio, entre los que se destaca la participación ciudadana como el eje esencial del sistema institucional ambiental.

No hay una marcada distinción entre la fijación de las políticas, las prioridades y las estrategias y la operatividad de éstas en alusión a los temas de descentralización y desconcentración. La concentración en la Administración Central revela cierto desaprovechamiento de las estructuras territoriales, manifiesta cierta distancia ente la necesidad social, la solución e implica demoras de cumplimiento en tiempo y forma. Una coordinación operativa a nivel población, zonal, barrial, regional, de las oficinas Ministeriales coordinada con las ONGs y el Municipio (acción horizontal) solucionaría una estructura de gestión operativa que se muestra vertical (o de sube y baja).

El perfil institucional muestra una reciente madurez y presenta como contrapartida la necesidad de objetivos definidos a futuro que solidificarán y encauzarán el accionar a mediano plazo. La implementación de un Plan Ambiental se reclama como necesidad informativa para la toma de decisiones en función del desarrollo provincial y como necesidad institucional.

e) Desde el punto de vista presupuestario

La participación del gasto Ministerial en la totalidad del presupuesto provincial no puede ser tomado friamente y endilgado a los temas ambientales ya que el presupuesto destinado a obra publica participa preponderantemente en esa proporción. Por lo tanto (realizando el ajuste correspondiente en las cuentas publicas) lo estrictamente ambiental con relación al presupuesto total de la Provincia de Mendoza y con relación a su propio Ministerio no se presenta como significativo. Deberá encararse un análisis evolutivo de tipo comparativo entre el presupuesto dedicado al Ministerio y en particular a la Subsecretaría de Ambiente y sus quehaceres desde su constitución hasta este momento. Ese avance permite perfilar una conclusión referida a la calidad y eficiencia del gasto.

Con relación a los recursos, los destinados a afrontar el presupuesto aprobado surgen de rentas generales, pero el aporte constante de diferentes programas nacionales e internacionales de financiamiento permiten encarar tareas no contempladas presupuestariamente. Existe capacidad administrativa para llevar adelante los requerimientos formales de dichas líneas de financiamiento que se particularizan por la complejidad administrativa. Es de gran utilidad operativa para la Administración Provincial contar con una contraparte institucionalmente bien identificada para estos programas. La elaboración y ejecución presupuestaria para funcionar como herramienta de planificación se complementa con los Planes Operativos Anuales (POA)

Deberá encararse un análisis evolutivo de tipo comparativo entre el presupuesto dedicado al Ministerio y en particular a la Subsecretaría de Ambiente y sus quehaceres desde su constitución hasta este momento. Ese avance permite perfilar una conclusión referida a la calidad y eficiencia del gasto.

No existen pautas presupuestarias que aseguren la presencia de una estructura mínima versátil para encarar una política permanente de desarrollo sustentable. En relación a los recursos no hay participaciones ministeriales reglamentadas o legalmente expuestas.

No hay seguridades presupuestarias en

función de proporciones de recaudación o en «incentivos» por ingresos, para los casos que el control ambiental o las acciones de sus agentes redunden en un incremento de los recursos genuinos o en la generación de nuevos recursos por impulsión de nuevas ideas tributarias de origen ambiental.

En Contaduría General de la Provincia no existen prioridades para los

temas ambientales que estén reguladas legalmente. La dependencia de que «corra» un pago es la existencia de presupuesto para la imputación y la legalidad de la documentación. Contaduría no tiene una priorización u obligación definida legalmente para impulsar una aceleración del gasto destinado a temas ambientales o puntualmente a alguna parte de ellos.

En Tesorería General de la Provincia no existen prioridades reguladas legalmente que no sean las fechas de emisión de ordenes de pago y su vencimiento a los treinta días. No existe una priorización u obligación para liquidar sino que el orden del pago lo da la existencia de fondos y la posible fecha de vencimiento de la orden de pago respectiva. Los flujos de pago y responsables de la ejecución presupuestaria dentro del mismo MAYOP no poseen prioridades para la ejecución financiera destinada al ambiente y no existen pautas mínimas de tipo presupuestario que generen seguridades de mantenimiento de estructuras mínimas de este tipo.

2. Adecuación de la estructura institucional y sus funciones

La estructura y las funciones se presentan, en principio, como adecuadas. No es posible avanzar sobre una calificación operativa sin analizar algunos otros componentes que están relacionados con la gestión, con la eficacia, con la eficiencia ministerial a pesar que ciertos indicadores muestran las conveniencias de cambios profundos.

En este sentido y con la intención de verificar los sistemas de operatividad interna es conveniente relevar y continuar el análisis de: estudio, descripción global y diagnóstico de los sistemas de comunicación interna; relevamiento de los planes y programas referidos a proyectos de índole ambiental; existencia de factibilidades de fijación de prioridades sustentadas legalmente con destino a erogaciones de tipo ambiental; análisis de las partidas presupuestaria; análisis evolutivo de la planta de personal; análisis de proyectos de elaboración de manuales de procedimiento en caso que existieran o propuesta de uno en caso de inexistencia.

Es indispensable, a los fines de la eficiencia y eficacia, la unificación operativa del accionar interministerial, la fijación de políticas permanentes consensadas participativamente, la determinación de prioridades, la coordinación de acciones y proyectos, la evaluación permanente y el respeto normativo por parte de la estructura interna y externa.

Es indispensable, a los fines de la eficiencia y eficacia, la unificación operativa del accionar interministerial, la fijación de políticas permanentes consensadas participativamente, la determinación de prioridades, la coordinación de acciones y proyectos, la evaluación permanente y el respeto normativo por parte de la estructura interna y externa.

Complementariamente, es necesario verificar los grados de adhesión del personal al accionar propuesto, los planes de capacitación, preferenciando el estilo del «training in job» o por convenios con entes externos, la rotación de personal a las áreas descentralizadas a los fines de la visualización de los conflictos, etc.

Asimismo, es fundamental la coordinación de los aspectos: legal, formal, institucional y su adecuación con sistemas administrativos o soluciones informáticas a los fines de participar en las decisiones e implicancias de orden económico que influyan sobre la provincia, los temas presupuestarios de otros ministerios que solapen el accionar ambiental, y los temas fiscales que conlleven aspectos de recaudación donde la presencia ministerial pueda haber sido la generadora.

LA POLÍTICA AMBIENTAL DE LA PROVINCIA DE MENDOZA

1. Claves en la Articulación de una Política Ambiental

problemática ambiental es una desarticulación sociedad naturaleza cuando una estructura económica y social transforma la naturaleza para elevar su calidad de vida. En ese proceso de transformación se opera al mismo tiempo un proceso de producción/degradación, aprovechamiento/desaprovechamiento, uso parcial/uso integral. Las tendencias económicas prevalecientes, en ausencia de un ordenamiento ambiental del territorio, tienden a lograr la máxima renta en el corto plazo, lo que lleva a privilegiar la producción y el aprovechamiento, no teniendo en cuenta la degradación, el desaprovechamiento y el uso parcial.

A su vez los indicadores económicos como el producto bruto cuantifican la faz productiva del desarrollo de las fuerzas productivas y no consideran los efectos sobre los recursos naturales ni sobre la población. Las tendencias a la degradación y a la marginación de la población, lleva a problemas ambientales que afectan a la población, quien posee una determinada percepción de acuerdo a su particular historia social.

Sobre esta base puede o no reaccionar formando movimientos sociales que demandan cambios y soluciones, mientras que también pueden generarse movimientos teóricos y científicos tecnológicos que tratan de explicar los fenómenos complejos y mostrar alternativas. En este clima social/ambiental el Estado interviene en cierta proporción. La política ambiental es el conjunto de acciones coherentes organizadas por el Estado, con el objetivo de lograr intervenir en los procesos económicos y sociales tendiente a restablecer esa articulación sociedad naturaleza y mejorar efectivamente la calidad de vida de la población, maximizar la producción, el aprovechamiento y el uso integral.

El grado de éxito de esta política está sin duda en relación con el poder relativo que poseen cada uno de los elementos intervinientes en la complejidad descripta.

a) El punto de partida: el reconocimiento de la realidad ambiental

La Política Ambiental para orientar las acciones hacia la prosecución de su objetivo esencial -el desarrollo humano- tiene como punto de partida el reconocimiento de la realidad ambiental, que en última instancia es el resultado de la interacción entre el sistema social, el sistema económico y el sistema natural.

El reconocimiento de la situación ambiental permite identificar las causas que determinan el estado del ambiente y prever el resultado en el caso que se mantenga la ocurrencia de los factores causales.

El reconocimiento de la situación ambiental permite identificar las causas que determinan el estado del ambiente y prever el resultado en el caso que se mantenga la ocurrencia de los factores

causales.

El estado del ambiente y su proyección futura es fundamental para definir las acciones que debe emprender una gestión ambiental sustentable.

b) La participación como articulación de los intereses sectoriales

La evaluación, tanto de la situación ambiental, como de sus causas y consecuencias actuales y futuras está supeditada a la variedad y complejidad de factores y actores que interactúan, por lo cual no siempre existe un consenso social de opinión, el que es necesario para el logro del objetivo de la Política Ambiental.

«... el nivel de desarrollo y de precisión de las propuestas de Política Ambiental deben situarse en el marco otorgado por los niveles de consenso y de compromiso social. La base de las propuestas fundadas en un nivel de consenso y el límite de las exigencias ambientales basadas en el nivel del compromiso real de la sociedad. Una Política Ambiental factible debe contener metas alcanzables en el marco de los objetivos deseables por el conjunto de la sociedad.»

BÁRBARO, Néstor Omar: «Consideraciones sobre la política ambiental, informe del PROCLIMA, Secretaría de Recursos Naturales y desarrollo Sustentable, Buenos Aires, s/f.

La obtención de los objetivos deseables por el conjunto de la sociedad (objetivos públicos y objetivos privados) requieren de un marco de participación interactivo entre los distintos sectores:

- Estado (nivel nacional, provincial y municipal)
- comunidad
- sector empresario
- sector financiero,

para lograr la articulación de los distintos intereses sectoriales, los cuales afectan al Medio Ambiente y condicionan los grados de libertad de la Política Ambiental.

c) Objetivos socialmente consensuados

La concreción de los objetivos consensuados están precedidos de la convicción de grandes lineamientos guía (Principios de la Política Ambiental) que se basan fundamentalmente en:

- el reconocimiento del derecho humano a gozar de un ambiente sano y equilibrado,
- el reconocimiento de la responsabilidad de todos los actores y sectores sobre la diversidad biológica y la conservación del patrimonio natural,
- la actuación preventiva y correctiva sobre los daños ambientales,
- la no postergación de acciones correctivas por falta de conocimientos científicos,
- la ejecución de acciones ambientales en forma progresiva,
- la asunción de los costos ambientales de las acciones de los usuarios del ambiente,
- el respeto por la equidad intergeneracional de disponer de iguales posibilidades de opción del uso del ambiente,
- la asunción de las responsabilidades ante la Comunidad Internacional y del derecho de reciprocidad de demandar,
- la disposición a brindar información ambiental, y
- la posibilidad de la participación democrática de los ciudadanos en las decisiones y acciones de la Política Ambiental y el ofrecimiento de derechos ambientales en los ámbitos administrativos y judicial.

d) Los instrumentos de la política ambiental

La materialización de los objetivos consensuados se debe explicitar a través del diseño de instrumentos ambientales, los cuales son:

«... herramientas de regulación y coordinación entre objetivos públicos y privados, induciendo a la modificación del comportamiento individual. Es decir, deben ser generados, en razón de una Política explícitamente formulada, con el objeto de disminuir las discrepancias entre el interés de la sociedad y las acciones individuales»

Ibidem.

Así, para orientar las acciones es necesario definir los instrumentos - normativos e institucionales- de política ambiental en coordinación con las económicas y sociales que son medidas generalmente expresadas en leyes, códigos, reglamentos, normas e instituciones que estimulan ciertas acciones y desalientan y prohíben otras.

Estos instrumentos y medidas persiguen ciertos objetivos de políticas y el conjunto de objetivos, instrumentos y medidas conforman, en general, una determinada estrategia para el desarrollo. La consideración del reconocimiento de la situación ambiental, del consenso social de dicho estado, de la definición de objetivos deseables por el conjunto de la sociedad, del reconocimiento de principios ambientales y del diseño y aplicación/uso de instrumentos ambientales depende el éxito o el fracaso de la política ambiental.

e) Las acciones como expresión de una política ambiental de facto

La forma en la que se desarrollan las acciones humanas y sus consecuencias sobre el ambiente y las respuestas del Estado y de los privados frente a estas presiones reflejan la Política Ambiental de una sociedad, la cual puede estar explícitamente definida o implícitamente expresada.

2. La legislación, la estructura institucional y las acciones en curso como expresión de la política ambiental de la Provincia

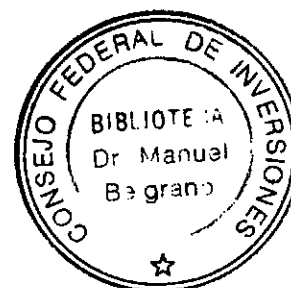
La Provincia de Mendoza no cuenta con una política ambiental explícita ni formalmente contenida en un documento. No obstante, existen y se encuentran en vigencia instrumentos de la política ambiental y acciones en curso que indican y reflejan el compromiso y la decisión de formular políticas ambientales, en los distintos niveles jurisdiccionales y sectoriales. Éstos elementos se presentan a continuación:

a) La política ambiental de Mendoza a través de la legislación

NORMA	CONTENIDO	IMPLICANCIAS EN LA POLÍTICA AMBIENTAL Y EL PLAN AMBIENTAL
Ley N° 5961/92 Ley General del Ambiente	<p>Título II. Política y Planificación Ambiental.</p> <p>Art. 5° « El Poder Ejecutivo y los Municipios, garantizarán que en la ejecución de sus actos de Gobierno y de la Política Económica y Social, se observen los siguientes Principios de Política Ambiental:</p> <p>a) El uso y aprovechamiento del ambiente y de los recursos naturales debe ser realizado de forma tal de no producir consecuencias dañosas para las generaciones presentes y futuras;</p> <p>b) Los ecosistemas y sus elementos integrantes deben ser utilizados de un modo integral, armónico y equilibrado -teniendo en cuenta la interrelación e interdependencia de sus factores- y asegurando un desarrollo óptimo y sustentable;</p> <p>c) El ordenamiento normativo provincial y municipal y los actos administrativos deberán ser aplicados con criterio ambientalista, conforme con los fines y objetivos de la presente Ley;</p> <p>c) Los organismos públicos deberán utilizar un enfoque científico inter y multidisciplinario al desarrollar actividades que, directa o indirectamente, puedan impactar al medio ambiente;</p> <p>Los habitantes de la provincia de Mendoza tienen derecho a gozar de un ambiente sano y ecológicamente equilibrado.»</p>	<p>El compromiso de garantizar que el concepto de desarrollo sustentable, contenido en los Principios de la Política Ambiental, esté presente en los actos del Gobierno Provincial y Municipal.</p>

NORMA	CONTENIDO	IMPLICANCIAS EN LA POLÍTICA AMBIENTAL Y EL PLAN AMBIENTAL
Decreto N° 266/95 Elaboración Plan Ambiental	de la preparación de un Documento Preliminar denominado «Bases para un Plan Ambiental» que servirá de sustento para la tarea de planificación que se concretará en el documento Anual del Plan Ambiental. Las Bases contendrán los Principios de la Política Ambiental Provincial»	<ul style="list-style-type: none"> -El compromiso de asegurar y recuperar la sustentabilidad ecológica y social a través del desarrollo de la Política Ambiental -La necesidad de elaboración de un Plan para asegurar el cumplimiento de los programas -La asunción del compromiso internacional de establecer y ejecutar Políticas Ambientales nacionales y subnacionales en pro del desarrollo sustentable -La inserción de los principios de la Política Ambiental en la educación -La inclusión de los Principios de la Política Ambiental en el Documento Base para la elaboración del Plan Ambiental -La inclusión de los Principios de la Política Ambiental en el Documento Base para la elaboración del Plan Ambiental
Decreto N° 1939/96 Plan de Acción	<p>Visto: «...la necesidad de adoptar diversas medidas relacionadas con la Política Ambiental ...»</p> <p>-Capítulo I. Del Desarrollo Sustentable, Objetivos de la Gestión Ambiental.</p> <p>-Art. 1º. Plan de Acción:</p> <p>«... el Poder Ejecutivo Provincial, a fin de garantizar en la ejecución de la Política Ambiental los Principios establecidos en la Ley General del Ambiente N° 5961, promoverá un desarrollo regionalmente equilibrado, mediante el aprovechamiento racional y armónico del potencial de los recursos naturales de los distintos ecosistemas provinciales, orientado a mejorar las condiciones para un desarrollo humano sustentable y equitativo de los mendoquinos».</p> <p>«... se establece un Plan de acción de conformidad con los siguientes Objetivos:</p> <p>a) Profundizar un Sistema de Gestión integral, participativo y descentralizado, dirigido al desarrollo del potencial productivo de la Provincia.</p> <p>b) Consensuar las directrices para la planificación ambiental provincial, de sus regiones y ecosistemas, procurando un desarrollo equilibrado de la Provincia.</p> <p>c) Elaborar una estrategia hacia el sector productivo sobre la base de los beneficios que para la competitividad implica un ambiente protegido, propiciando la utilización sustentables del potencial de los recursos naturales provinciales.</p> <p>d) Actualizar y sistematizar la Política de Control de la contaminación ambiental.</p> <p>e) Prevenir los accidentes tecnológicos, estableciendo programas de prevención y de mitigación de los eventuales daños al ambiente.</p> <p>f) Profundizar la cooperación científica y tecnológica.</p> <p>g) Generalizar los procesos participativos en la problemática ambiental, generando oportunidades para la satisfacción de las necesidades mediante el esfuerzo propio de los interesados.</p> <p>h) Desarrollar e incorporar el sistema de Información Ambiental en el proceso de toma de decisiones políticas.</p> <p>i) Promover medidas para la fijación de la población rural, en especial en áreas de fronteras y zonas no irrigadas.»</p>	<p>La definición de un Plan de Acción para asegurar la aplicación de los Principios de la Política Ambiental y definición de los Objetivos de la Gestión Ambiental, que promueva:</p> <ul style="list-style-type: none"> - el desarrollo regional equilibrado - un Sistema de Gestión - uso sustentable de los recursos naturales - control de la contaminación ambiental - prevención y mitigación de accidentes tecnológicos - cooperación científica y tecnológica - procesos de participación - un sistema de Información

NORMA	CONTENIDO	IMPLICACIONES EN LA POLÍTICA AMBIENTAL Y EL PLAN AMBIENTAL
Pacto Federal Ambiental/93.	<p>«I. El objetivo del presente Acuerdo es promover Políticas de Desarrollo ambientalmente adecuadas en todo el territorio nacional, estableciendo Acuerdos Marco entre los Estados Federales y entre éstos y la Nación, que agilicen y den mayor eficiencia a la preservación del ambiente teniendo como referencia los Postulados del Programa 21 aprobado en la Conferencia de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente y Desarrollo (CNUMAD'92).</p> <p>II. Promover a nivel provincial la unificación y/o coordinación de todos los organismos que se relacionen con la temática ambiental, concentrando en el máximo nivel posible la fijación de las Políticas de Recursos Naturales y Medio Ambiente</p> <p>III ... Consejo Federal del Medio Ambiente como instrumento válido para la coordinación de la Política Ambiental en la República Argentina.</p> <p>V ... impulsar y adoptar Políticas de educación, investigación científico-tecnológica, capacitación, formación y participación comunitaria que conduzcan a la protección y preservación del ambiente.»</p>	<p>La adhesión a Acuerdos entre Naciones-Pcias. para la promoción de Políticas de Desarrollo Ambiental tendientes a la preservación del ambiente considerando los Postulados del Programa 21</p> <p>La unificación de organismos con incumbencia ambiental y fijación de Políticas Ambientales</p> <p>La coordinación de la Política Ambiental en la República Argentina</p> <p>La adopción de Políticas Sectoriales con contenido ambiental.</p>
Pacto Legislativo Ambiental del Nuevo Cuyo/92	<p>Visto:</p> <p>7) ... la orientación de la Política Ambiental ha de ser conciliar el desarrollo económico social con la conservación del Ambiente.</p> <p>8) ... resulta indelegable e imprescriptible como función del Estado, la fijación de Políticas Ambientales</p> <p>9) ... el orden municipal al tener un rol preponderante en la fijación de Políticas y de Gestión Ambiental no puede estar ausente de las decisiones ambientales.</p> <p>Considerandos:</p> <p>4) Fomentar la adopción de Políticas Ambientales regionales, atendiendo a la necesaria unidad de gestión en el manejo de recursos naturales de los ecosistemas compartidos.</p> <p>Artículo 4º. Impulsar en cada Provincia la creación de un organismo de la más alta jerarquía, que defina, promueva y coordine las Políticas Ambientales.»</p>	<p>La determinación como función indelegable del Estado la fijación de Políticas Ambientales regionales, con participación municipal y unidad de gestión regional, en el manejo de los recursos de los ecosistemas compartidos.</p> <p>La definición, promoción y coordinación de las Políticas Ambientales desde un organismo jerárquico a crear.</p>



NORMA	CONTENIDO	IMPLICACIONES EN LA POLÍTICA AMBIENTAL Y EL PLAN AMBIENTAL
Ley N° 5961/92 Ley General del Ambiente	<p>Título III. Disposiciones Generales</p> <p>Art.9º: «Créase el Consejo Provincial del Ambiente, como órgano asesor del Poder Ejecutivo, el cual funcionará en el ámbito del Ministerio de Medio Ambiente, Urbanismo y Vivienda.»</p> <p>Reglamento Interno Consejo Provincial del Ambiente:</p> <p>De las Comisiones de Trabajo</p> <p>Art. 19: Las Comisiones de Trabajo serán las siguientes:</p> <p>1- Política Ambiental</p>	La conformación de la Comisión de Política Ambiental en el Consejo Provincial del Ambiente.
Acta Constitutiva del Consejo Federal del Ambiente (COFEMA)/ 90.	<p>Reconociendo:</p> <p>... la preservación y conservación del ambiente en el territorio del país requiere para el mejoramiento de la calidad de vida una Política coordinada y participativa, en virtud de que el Sistema Ambiental es una complejidad que trasciende las fronteras políticas-provinciales.</p> <p>... generar una Política Ambiental de integración entre las provincias y el gobierno federal.</p> <p>Considerandos:</p> <p>... la difusión de tecnologías apropiadas para el manejo del Medio Ambiente, la información ambiental y la formación de una conciencia pública sobre la preservación del entorno son esenciales en la formulación de la Política Ambiental.»</p> <p>«Creación, objeto y constitución:</p> <p>Art. 1º: Créase el Consejo Federal del Medio Ambiente (COFEMA) como organismo permanente para la concertación y elaboración de una Política Ambiental coordinada entre los estados miembros.</p> <p>Art. 2º ... objetivos:</p> <p>1) Formular una Política Ambiental integral, tanto en lo preventivo como en lo correctivo, en base a los diagnósticos correspondientes, teniendo en consideración las escalas locales, provinciales, regionales, nacional e internacional.</p> <p>2) Coordinar estrategias y programas de gestión regionales y nacionales en el medio ambiente, propiciando Políticas de concertación como modo permanente de accionar, con todos los sectores de la Nación involucrados en la problemática ambiental.</p> <p>3) Formular Políticas de utilización conservante de los recursos del Medio Ambiente.»</p>	<p>El requerimiento de una Política Ambiental coordinada, participativa e integrada entre Nación-Pcias.</p> <p>La consideración en la formulación de la Política Ambiental:</p> <ul style="list-style-type: none"> - difusión de tecnologías apropiadas - difusión de información ambiental - formación conciencia problemas ambientales <p>La participación en la creación de un organismo federal de formulación, concertación y elaboración de una política ambiental preventiva, correctiva, conservante, coordinada y concertada con escala local, provincial, regional, nacional e internacional.</p>

NORMA	CONTENIDO	IMPLICACIONES EN LA POLÍTICA AMBIENTAL Y EL PLAN AMBIENTAL
Ley N° 6366/96. Ministerios del Poder Ejecutivo	<p>Ministerio de Ambiente y Obras Públicas. Art.14. Competencia: A- Ambiente. En general: a)Elaborar las Políticas destinadas a preservar, proteger y mejorar el ambiente del territorio provincial. En particular: c) Impulsar y fomentar la coordinación entre el Estado Provincial y los municipios en el trazado de las Políticas de Desarrollo Urbano y Territorial, garantizando la participación de los ciudadanos y de las organizaciones intermedias, mediante su información y respeto por su derecho de iniciativa, propiciando la solución concertada de diferencias y conflictos. d)Propender a que las políticas de empleo, vivienda, salud y educación consideren como componentes los aspectos espaciales y ambientales. g)Prevenir y controlar el avance de la desertificación, trazar Políticas específicas de recuperación para subregiones deprimidas, deterioradas o en involución ambiental, procurando el aprovechamiento de potencialidad endógenas y el arraigo de sus habitantes en condiciones adecuadas de calidad de vida evitando desigualdades territoriales. h) Promover el uso racional de los recursos naturales disponibles, coordinando con los municipios los Planes y Políticas que tracen al respecto.</p>	<p>La competencia del Ministerio de Ambiente y Obras Públicas a elaborar Políticas Ambientales de preservación, protección y mejoramiento ambiental en el territorio provincial.</p> <p>La coordinación entre Pcia-Municipios en el trazado de Políticas de Desarrollo Urbano y Territoriales y en el uso de recursos naturales con participación ciudadana.</p> <p>La incorporación de la variable ambiental en las Políticas Sectoriales.</p> <p>El trazado de políticas Ambientales específicas, en coordinación con los municipios: - recuperación de áreas deprimidas - arraigo de habitantes - uso racional de recursos naturales</p>
Decreto N° 752/ 97 Estructura Organizativa del Ministerio de Ambiente y Obras Públicas.	<p>Subsecretaría de Medio Ambiente. «Misión: Entender en la planificación, organización, dirección y control de las estrategias, políticas y acciones relacionadas con el desarrollo urbano, la preservación del medio ambiente y el desarrollo sustentable, ejerciendo el Poder de Policía Ambiental, con el fin de mejorar la calidad de vida de los ciudadanos. Funciones: B- Diseñar y proponer al Ministerio de Ambiente y Obras Públicas las Políticas Sectoriales relativas a : desarrollo urbano, preservación del medio ambiente, preservación y aprovechamiento sustentable de los recursos naturales renovables y el ejercicio del Poder de Policía Ambiental en coordinación con los niveles nacionales y municipales. C- Dirigir la ejecución de Políticas , acciones y prestaciones de servicios en el área de su competencia. D- Aprobar planes, programas y acciones que elaboren unidades organizativas de su dependencia, en el marco de los objetivos, metas, estrategias y Políticas. E- Controlar los resultados de la ejecución de Políticas, planes, programas, acciones y prestaciones de servicios, produciendo las acciones correctivas que sean necesarias en el área de su competencia. F- Informar al Poder Ejecutivo Provincial y a la comunidad de los resultados de la ejecución de políticas, planes, programas, acciones y prestaciones de servicios y de la marcha de las acciones en el ámbito de su competencia.»</p>	<p>La determinación de proponer, planificar, diseñar, organizar, dirigir la ejecución, controlar los resultados, corregir e informar sobre las Políticas Ambientales.</p>

c) La política ambiental de Mendoza a través de las acciones

Estructura institucional, marco legal y acciones en materia ambiental han ido evolucionando articuladamente a través de los 10 años de existencia del Ministerio de Ambiente y Obras Públicas. Las instituciones que se ocuparon del ambiente en la Provincia responden a distintos niveles del desarrollo de la normativa ambiental. Desde una concepción inicial típicamente recursista, o sea centrada en el uso de un recurso natural, se avanza a las actuales instituciones ambientales en sentido estricto, que toman en consideración el ambiente con una visión de integralidad e interdependencia entre sus elementos. La protección sectorial que se concentraba en forma aislada en cada uno de los recursos naturales no fue suficiente para afrontar los nuevos procesos ambientales. La globalidad, complejidad y dinamismo de las cuestiones ambientales terminaron por agotar el modelo recursista y los efectos de la degradación y el deterioro ambiental comenzaron a ser cada vez más evidentes en nuestra Provincia y a deteriorar la calidad de vida de la población.

A partir de la creación del, en ese momento, Ministerio de Medio Ambiente, Urbanismo y Vivienda, en 1990, el Estado asume la responsabilidad de preservar el ambiente en forma global y sistemática y se institucionaliza su accionar. Se inicia así la ejecución de diversas acciones tendientes en un primer momento a corregir los deterioros producidos por las actividades del hombre, es decir se realizan acciones correctivas, pero avanzando ya en la ejecución de planes y programas preventivos.

En 1992, con la sanción de la Ley General del Ambiente N° 5961 se incorpora el principio rector de la política ambiental: se debe actuar sobre las causas del deterioro ambiental, previniendo los efectos negativos de las obras y actividades humanas.

El Decreto Provincial 1939/96 consagra el plan de acción de Ambiente y Obras Públicas del Gobierno Provincial y su fin es garantizar en la ejecución de la política ambiental los principios establecidos en la Ley N° 5961. Este Decreto compromete un conjunto de acciones dirigidas al logro del desarrollo sustentable en la Provincia e identifica los desequilibrios territoriales como la causa principal de los problemas ambientales provinciales. El Ministerio de Ambiente y Obras Públicas es el máximo organismo responsable de la gestión ambiental en la Provincia y su accionar tiene como pilar fundamental la normativa ambiental de la Provincia.

Las distintas unidades organizativas del Ministerio, ya desde su creación realizan acciones ambientales diversas en temáticas propias a su función. Estas acciones dan cuenta de la política ambiental de la Provincia.

La identificación de los problemas ambientales más relevantes ha guiado el accionar de la Provincia, que se enumera a continuación:

TEMA / PROBLEMA	ACCIONES
<p>Desertificación y desequilibrios territoriales</p> <p>El clima, la salinización de los suelos, el uso indiscriminado y no planificado del suelo, el avance urbano sobre zonas de producción agrícola y la migración de población rural a zonas urbanas ha ocasionado procesos de desertificación en distinto grado de avance y peligrosidad.</p>	<p>Proyecto de Ley de ordenamiento territorial</p> <p>Presenta las bases para la elaboración consensuada de planes de ordenamiento territorial provinciales, regionales y municipales. A la fecha se encuentra en tratamiento por la Comisión de Medio Ambiente de la Legislatura.</p> <p>Proyecto de Ley de ordenamiento territorial.</p> <p>Presenta las bases para la elaboración consensuada de planes de ordenamiento territorial provinciales, regionales y municipales. Se encuentra en tratamiento por la Comisión de Medio Ambiente de la Legislatura.</p>

TEMA / PROBLEMA	ACCIONES
	<p>Grandes obras públicas y ordenamiento Corredores Andino y Pehuenche</p> <p>La política de obras públicas se convierte en rectora de los nuevos procesos de ordenamiento. El aprovechamiento integral del Río Mendoza, en el corredor Andino y el aprovechamiento integral del Río Grande, en el corredor Pehuenche se convierten en la oportunidad de regular recursos estratégicos como el agua o la incorporación de nuevos oasis productivos. Organismos científicos están estudiando la vulnerabilidad de los Corredores y se encuentra en discusión el proyecto de Ley de declaración del Valle de Uspallata como área ambiental protegida.</p> <p>Programas Arraigo, Colonización y Tierras Fiscales</p> <p>Buscan la integración de los puesteros en programas de crecimiento productivo, posibilitando el acceso a la propiedad de las tierras que ocupan. Se ha realizado la inscripción en el Registro único de puesteros, y se realizan estudios de títulos y mensuras. El proceso culmina con la entrega de escrituras a las familias.</p>
<p>Pérdida de la biodiversidad</p> <p>No es un problema específico de la Provincia, pero constituye una preocupación desde el punto de vista científico, productivo y ético. El desmonte, la corta de leña y el avance de zonas urbanas sobre áreas de secano provoca serios deterioros en el bosque nativo. Por otro lado la actividad forestal no está suficientemente desarrollada y el arbolado público sufre graves daños por falta de renovación, falta de riego y mal manejo.</p>	<p>Manejo de Áreas Naturales Protegidas</p> <p>Diez son las áreas protegidas conservadas por Ley con 737.513 ha. resguardadas. Todas ellas tienen sus planes de gestión y se ha iniciado el desarrollo de planes de manejo</p> <p>Para las actividades de control de caza, pesca, flora nativa y forestación se cuenta con el Cuerpo de Guardaparques provinciales, inspectores profesionales y técnicos de la Dirección de Recursos Naturales Renovables y un grupo creciente de inspectores ad-honorem (que han recibido su capacitación correspondiente).</p> <p>Otros Programas</p> <p>Rehabilitación y reintroducción de fauna silvestre en criaderos y áreas protegidas, promoción y desarrollo de patrimonio forestal y preservación del arbolado público. Todos tienen consejos asesores con miembros destacados de la comunidad.</p> <p>Programa de prevención y control de incendios en ecosistemas de montaña, piedemonte y llanura</p> <p>Realizados con apoyo de la Secretaría de Recursos Naturales y Desarrollo Sustentable, se ha avanzado en el diseño e implementación de un sistema de alerta temprana, la conformación de brigadas para combatir el fuego, cursos de adiestramiento e integración de la Regional Cuyo al Plan Nacional del Manejo del Fuego.</p>
<p>Déficit de espacios verdes</p> <p>El crecimiento de la población tanto en el Área Metropolitana, como en los distintos núcleos poblacionales de la Provincia ha generado déficit en la oferta de espacios verdes.</p>	<p>Coordinación y desarrollo de políticas y programas de espacios verdes</p> <p>Con el apoyo de la Adm. de Parques y Zoológico se busca desarrollar Parques Municipales. Acciones en este sentido se están realizando en siete departamentos de la Pcia.</p> <p>Ampliación y refuncionalización del Parque General San Martín</p> <p>Además de la ampliación en 70 ha. en las que se está trabajando, se plantean acciones para optimizar la gestión operativa, mejorar el conocimiento de la estructura y el funcionamiento del ecosistema. Desde el Centro de Interpretación, recientemente inaugurado, se realizan variados programas de Educación Ambiental.</p>

TEMA / PROBLEMA	ACCIONES
<p>Contaminación atmosférica Los vehículos de particulares y las unidades de transporte público generan el 70% de las emisiones. El 30 % restante proviene de las fuentes fijas, industrias que emiten gases. Estas emisiones, unidas al fenómeno de calmas frecuentes e inversión térmica, hacen descender la calidad del aire por contaminación de gases y partículas.</p>	<p>Monitoreo de la calidad del Aire y modernización de la red. Mendoza cuenta con una red de 20 estaciones fijas emplazadas en los municipios del área metropolitana desde hace más de 15 años. Se está en proceso de ampliación de esta red con la incorporación de 10 estaciones fijas de medición y una móvil.</p> <p>Control de emisiones de fuentes fijas y móviles. Las acciones para reducir la contaminación por fuentes móviles se realizan en cooperación con la Dirección de Vías y Medios de Transporte. Se están instrumentando carriles exclusivos de circulación, cumplimiento de horario de carga y descarga, racionalización del estacionamiento, jerarquización vial, regulación de la onda semafórica, campañas de control de contaminación. A mediano y largo plazo se estudia la capacitación de conductores, la restricción vehicular en el microcentro, la investigación y promoción de tecnologías menos contaminantes, la optimización de la infraestructura vial, hasta llegar al desarrollo de sistemas de transportes integrales intermodales.</p> <p>Con respecto a las fuentes fijas, los establecimientos industriales con emisiones realizan un informe de partida con su situación ambiental. Presentan luego un informe de Situación Anual que se compara con los datos surgidos de las inspecciones realizadas por la Dirección de Saneamiento y Control Ambiental. Hoy se controlan alrededor de 32 empresas.</p>
<p>Residuos sólidos y líquidos Existen falencias fundamentalmente en los sistemas de gestión.</p>	<p>Plan Provincial de Residuos Sólidos Urbanos. Propone la integración de los distintos municipios en regiones en función de la nuclearización en una única planta de tratamiento. Se han definido cuatro zonas en la Provincia y están en distinto grado de avance los Convenios de adhesión y las preinversiones.</p> <p>Registro y control de residuos peligrosos y patológicos. Las iniciativas para realizar tratamiento de estos residuos han fracasado por falta de cumplimiento de evaluación de impacto ambiental y por resistencia de la población a este tipo de emprendimientos. Actualmente se ha implementado un registro provisorio y se está realizando el mapa de riesgo de la actividad para la identificación de los sitios con mayor aptitud para su localización.</p> <p>Solución Integral Colector Pescara. La solución, desarrollada a través de uno de los Proyectos del Programa de Desarrollo Institucional Ambiental (PRODIA), consiste en la construcción de un ducto cerrado paralelo al cauce actual y una red de colectoras secundarias que partirán de cada establecimiento y volcarán sus efluentes en el nuevo conducto. Los líquidos transportados se reutilizarán como agua de riego. La obra está próxima a iniciarse.</p> <p>Control de la actividad petrolera. Se efectúan controles en la actividad de exploración, explotación y transporte en la actividad hidrocarburífera y distribución y comercialización de combustibles líquidos y gaseosos. Ante la ocurrencia de accidentes se exige la indemnización por daños causados y la mitigación de los daños producidos. Las empresas deben elaborar planes de contingencia que son aprobados por la Subsecretaría de Medio Ambiente del MAYOP.</p>

TEMA / PROBLEMA	ACCIONES
	<p>Monitoreo y control de la actividad minera. La autoridad de aplicación ambiental está compartida entre la Dirección de Minería del Ministerio de Economía y la Dirección de Saneamiento y Control Ambiental del MAYOP y realiza controles en las etapas de exploración, explotación y transporte de material.</p> <p>Control de residuos radiactivos. Se monitorea para conocer los valores de uranio natural y Radio 226, a través de la Facultad de Ciencias Aplicadas a la Industria de la UNC.</p>
<p>Educación ambiental Una herramienta básica para el cumplimiento de los objetivos de la política ambiental son las distintas acciones de educación ambiental, tanto formal como no formal.</p>	<p>Programa Provincial de Educación Ambiental. Incluye entre sus acciones:</p> <ul style="list-style-type: none"> -Elaboración de manuales y videos con contenidos ambientales para primero, segundo y tercer ciclo. -Realización de campamentos para alumnos del tercer ciclo EGB y Polimodal: Programa «Campamentos ambientales». -Visitas educativas a áreas naturales protegidas: Programa «Aprender para cuidar». -Desarrollo de proyectos que tiendan a resolver problemas ambientales del barrio o la comunidad por clubes de ciencia de colegios u ONGs.: Programa «Ambiente joven». -Capacitación de vecinos a través de Entidades Intermedias: Programa «Guarda-Ambiente».
<p>Sistema de Información Ambiental Herramienta para incorporar al proceso de toma de decisiones políticas.</p>	<p>Fortalecimiento del Sistema de Información Ambiental Fortalecimiento del Sistema como herramienta de conocimiento, ordenamiento y planificación, conexión con el SIAN (Sistema de Información Ambiental Nacional) y avance para la conexión con municipios y centros de investigación.</p>
<p>Estas acciones, como expresión de la política ambiental y como actos concretos orientados a la modificación de la realidad ambiental deben encontrar un marco de articulación y coordinación en el Plan Ambiental Provincial ya que: «... la Política Ambiental no puede llevarse a cabo sin la existencia de un Plan que posibilite el cumplimiento de los distintos programas ...»</p> <p style="text-align: right;">Ídem.</p>	

3. El Plan Ambiental de Mendoza como herramienta de su Política Ambiental

Los elementos presentados definen los principios de la Política Ambiental de la Provincia basados en el concepto de desarrollo sustentable.

la definición de objetivos y acciones de la Gestión Ambiental a desarrollar y en desarrollo para garantizar la ejecución de las Políticas Ambientales; el compromiso asumido internacionalmente y a nivel regional, provincial y municipal de generar una política ambiental coordinada, participativa e integrada

La necesidad de llevarla a cabo a través de un Plan que posibilite su cumplimiento; la responsabilidad de las autoridades establecer políticas ambientales; la definición de objetivos y acciones de la Gestión Ambiental a desarrollar y en

desarrollo para garantizar la ejecución de las Políticas Ambientales; el compromiso asumido internacionalmente y a nivel regional, provincial y municipal de generar una política ambiental coordinada, participativa e integrada; y la creación de organismos e instituciones ambientales con misiones y funciones que enfatizan su relación con las políticas ambientales, desde su proposición hasta su implementación y control.

PERFIL DE UN PLAN AMBIENTAL PARA MENDOZA: PRINCIPIOS E IDEAS SOBRE PROCESOS Y MÉTODOS Y SUGERENCIAS SOBRE CÓMO APLICARLOS

1. ¿Por qué es necesario un Plan Ambiental para Mendoza?

A 10 años de la creación del Ministerio de Ambiente, la Provincia de Mendoza ha recorrido un largo camino de proyectos, propuestas y acciones concretas en los ámbitos normativo, institucional y de la gestión. El MAYOP ha promovido en los últimos años una estructura institucional, un marco normativo y políticas de ciencia y técnica que apuntan a fortalecer la investigación, la administración y la gestión ambiental, lo que constituye una sólida base para profundizar la prevención y el control, revertir los procesos que atentan contra el mantenimiento de la calidad ambiental y una adecuada calidad de vida y poner en valor el uso sustentable de los recursos naturales disponibles en un proceso de desarrollo económico.

La ley N°5961/92 fundamenta la necesidad de un Plan Ambiental y obliga a su desarrollo. Pero, más allá del cumplimiento de la Ley, el Plan Ambiental será un instrumento que permitirá que la Provincia efectúe avances hacia el logro de objetivos de sustentabilidad accionando desde diversos frentes.

En esta situación, la Provincia se encuentra con ciertos niveles básicos de desarrollo de la política ambiental consolidados y esté preparada para dar un salto cualitativo: el de la efectiva planificación estratégica del ordenamiento ambiental, articulando una diversidad de intereses, voluntades,

instrumentos y acciones hacia el logro de objetivos socialmente consensuados.

La Ley N°5961/92 fundamenta la necesidad de un Plan Ambiental y obliga a su desarrollo. Pero, más allá del cumplimiento de la Ley, el Plan Ambiental será un instrumento que permitirá que la Provincia efectúe avances hacia el logro de objetivos de sustentabilidad accionando desde diversos frentes:

- * ¿Será el ámbito en el que la participación de los actores se vea potenciada por las condiciones de un proceso orientado hacia el cumplimiento de objetivos y metas concretas?
- * ¿Será el fuero en el que esos actores discutan sobre los objetivos del desarrollo sustentable y la articulación de una visión colectiva del futuro para Mendoza: ¿Qué es el desarrollo sustentable? ¿Qué significa, concretamente, desarrollo sustentable para Mendoza? ¿Qué recursos naturales, económicos, institucionales, se verán comprometidos? ¿Quiénes se verán afectados? ¿Qué hay que modificar para acercarnos a la sustentabilidad? ¿Cuánto estamos dispuestos a cambiar para lograr la sustentabilidad? ¿Cómo se balancearán los objetivos sociales, económicos y ecológicos?
- * ¿Dará el marco para los procesos de negociación, mediación y formación de consenso en la adopción de objetivos, para la definición de unas pocas prioridades y para lograr compromisos de los distintos sectores en el logro de metas seleccionadas?
- * Será necesario para planificar y llevar adelante acciones para cambiar y/o reforzar:
 - * valores
 - * conocimientos
 - * tecnologías
 - * instituciones
- asociadas a los objetivos, prioridades y metas acordadas.
- * Será útil para desarrollar procesos de fortalecimiento y desarrollo de capacidades institucionales acotados y necesarios a los particulares objetivos de sustentabilidad que se adopten y al cumplimiento de las metas que los hagan posibles.
- * Será un ámbito que facilitará la comunicación y la coordinación de acciones para la articulación de los esfuerzos de la sociedad de Mendoza hacia el logro de objetivos de desarrollo sustentable.

2. De los objetivos de desarrollo sustentable a la modificación de la realidad

Los conceptos de desarrollo sustentable y sus objetivos suelen parecer lejanos e inabordables, pertenecientes a un mundo ideal que se contradice permanentemente con la realidad que vivimos. ¿Es posible aplicar los principios del desarrollo sustentable a la gestión en un ámbito como el de Mendoza? ¿Cuál sería el camino a recorrer entre esos objetivos y la modificación de la realidad? Para lograr objetivos de sustentabilidad, es necesario que la sociedad mendocina en su conjunto mejore sus respuestas al cambio en los ámbitos social y ecológico y que modere las presiones sobre la gente y los ecosistemas. Concretamente, esto puede lograrse a partir del reforzamiento y/o la modificación de cuatro aspectos clave:

*** Los valores**

Lo que la gente y la sociedad hace o permite que se haga, la identificación de problemas y soluciones y la adopción de objetivos y una idea de futuro (incluyendo la voluntad política de apuntar al desarrollo sustentable) depende de los valores que se manejen. Esto fundamenta la importancia de la educación ambiental como base de todo cambio hacia una mayor sustentabilidad.

*** Los conocimientos**

Los problemas sociales, económicos y ambientales son complejos y sus interacciones son intrincadas y cambian constantemente. Existe una falta de conocimientos y una inadecuada comprensión del funcionamiento de los ecosistemas que dificultan la previsión de efectos ambientales negativos. A veces existe información, pero esta no está orientada hacia la toma de decisiones, no está vinculada con otra información relevante, no está presentada de la manera adecuada o, simplemente, no ha sido difundida.

*** Las tecnologías**

Son las tecnologías las que nos ofrecen las herramientas y las infraestructuras para acercarnos a la sustentabilidad: tecnologías de comunicaciones, de transporte, de provisión y uso de energía, de abastecimiento de agua, de disposición de residuos y de extracción de recursos primarios y su manufactura en productos. Se trata de desarrollar y aplicar tecnologías que:

- minimicen los riesgos para las personas y los ecosistemas
- minimicen el uso de energía y materias primas, la producción de residuos y prevengan la contaminación en todas sus formas

*** Las instituciones**

- Legislación e incentivos

Asegurar el cumplimiento de las leyes y su adecuación a las necesidades de la sociedad. Implementar restricciones e incentivos que faciliten una toma de consciencia (en el ámbito de los valores culturales y de los valores materiales también) de los costos que genera una visión cortoplacista en la explotación de los recursos.

- Organizaciones

A veces las organizaciones gubernamentales de planeamiento son débiles frente a los intereses económicos. Algunas son excesivamente burocráticas y dispersan sus fuerzas en objetivos no prioritarios, no prevén mecanismos de participación eficientes, no están plenamente conscientes de los aspectos sociales y ecológicos del desarrollo sustentable, carecen de personal capacitado y/o de medios para su adecuado funcionamiento o una combinación de éstos y otros factores.

3. Planes ambientales, planes estratégicos y otras iniciativas y/o instrumentos de planificación y gestión ambiental: lecciones para Mendoza

Los planes ambientales o estrategias de desarrollo sustentable toman diferentes formas en las diversas partes del mundo en las que se los ha desarrollado. Se refieren a diversos niveles: internacional, nacional, provincial, regional o local, y abarcan un amplio espectro multisectorial

que las asimila a estrategias de desarrollo (planes de desarrollo, estrategias de conservación, planes de acción ambiental, «planes verdes», planes de manejo ambiental, estrategias de desarrollo sustentable) o, por el contrario, focalizan más en la conservación, en el factor ambiental a partir del manejo de los recursos en diversas áreas, desde la biodiversidad hasta los asentamiento humanos (planes maestros sectoriales, planes de lucha contra la desertificación, planes específicos derivados de las convenciones sobre biodiversidad y cambio climático, etc.).

En algunos casos, las estrategias económicas, sociales y ambientales siguen cursos paralelos que no se tocan. En la medida en que las estrategias ambientales integran objetivos económicos y sociales y en cuanto los planes de desarrollo prestan cada vez más atención a los factores ambientales, existe una tendencia a la integración, aunque los logros están todavía lejos de ser aceptables.

Si bien existen una multiplicidad de ejemplos⁷ que representan situaciones diversas, es una constante la dificultad de integrar estrategias económicas con estrategias ambientales. En algunos casos, las estrategias económicas, sociales y ambientales siguen cursos

paralelos que no se tocan. En la medida en que las estrategias ambientales integran objetivos económicos y sociales y en cuanto los planes de desarrollo prestan cada vez más atención a los factores ambientales, existe una tendencia a la integración, aunque los logros están todavía lejos de ser aceptables.

El análisis de las experiencias internacionales en esta materia indica que la articulación con los diferentes niveles de acción así como la integración de los factores económicos, sociales y ecológicos deberá ser una preocupación central en el desarrollo del Plan Ambiental.

4. ¿Para qué servirá el Plan Ambiental?

El Plan Ambiental será el instrumento que permita:

- * analizar integralmente temas ecológicos, económicos y sociales, analizando los vínculos entre ellos e identificando los vacíos o deficiencias en las políticas
- * identificar y evaluar opciones para enfrentar temas prioritarios, incluyendo herramientas tales como reformas o creación de normas legales, instrumentos económicos, desarrollo y fortalecimiento institucional, etc.
- * elaborar escenarios, definir alternativas, adoptar objetivos, metas y valores deseados orientados a la sustentabilidad

5. ¿Cómo debe ser el Plan Ambiental?

El Plan Ambiental deberá ser una estructura, una metodología, un proceso flexible y mecanismos articulados y orientados para el logro de objetivos de sustentabilidad. Este proceso deberá cumplir ciertas condiciones:

10 REQUISITOS PARA UNA ESTRATEGIA DE SUSTENTABILIDAD

Calidad de vida y calidad ambiental son objetivos asociados e inseparables.

10 CONDICIONES PARA EL PLAN AMBIENTAL DE MENDOZA

Debe tender a mantener y mejorar la calidad de vida de la gente y la condición de los ecosistemas.

El objetivo global es el desarrollo sustentable

Debe tener un rol importante en la integración de las perspectivas socioeconómicas y ecológica y de las políticas, planes y programas de diversos sectores y grupos de interés, a lo largo de las diversas gestiones de gobierno. La representación institucional debe ser acorde a este objetivo integrador.

10. REQUISITOS PARA UNA ESTRATEGIA DE SUSTENTABILIDAD	10. CONDICIONES PARA EL PLAN AMBIENTAL DE MENDOZA
Los objetivos deben ser estratégicos y tácticos	<p>Los objetivos del Plan Ambiental deben ser:</p> <ul style="list-style-type: none"> - lo suficientemente acotados para ser realizables - definido claramente y «medible» para facilitar la evaluación de los progresos efectuados
El proceso será adaptativo y cíclico	<p>El proceso estar diseñado para adaptarse a:</p> <ul style="list-style-type: none"> - los cambios en las condiciones del medio ambiente - los cambios en las gestiones de gobierno - ajustes en función de los progresos y/o fracasos
Debe ser participativo	<p>Los participantes deben ser todos aquellos a quienes les corresponda acordar objetivos comunes y aquellos actores asociados a los valores, conocimientos, tecnologías y/o instituciones que necesiten ser fortalecidos o cambiados para el logro de esos objetivos. Para que el Plan Ambiental tenga éxito es condición sine qua non que sea sostenido y apoyado por los diversos sectores de la sociedad mendocina.</p>
Es un proceso de planeamiento y acción	<p>El Plan Ambiental es el proceso en el cual se desarrollará una visión de largo plazo, identificando los pequeños pasos que deben darse hacia esos grandes objetivos</p> <p>Los componentes principales serán:</p> <ul style="list-style-type: none"> - análisis y evaluación previa (Informe Ambiental 1997) - monitoreo y evaluación durante el desarrollo del proceso
Propiciará la integración y la multisectorialidad	<p>Debe trascender los límites del MayOP y articular organismos públicos y privados y otros actores con incumbencias en materia ambiental</p>
Apunta al desarrollo de capacidades	<p>Es un proceso de fortalecimiento institucional pero orientado hacia el cumplimiento de objetivos y metas priorizados y acotados</p>
Debe basarse sobre acciones en curso e iniciativas consolidadas y articularlas hacia objetivos de sustentabilidad	<p>El Plan Ambiental será un factor de sistematización, coordinación de acciones en materia ambiental en desarrollo en diversos ámbitos (Plan Hídrico, Plan Provincial de Residuos Sólidos, Plan Provincial de Arraigo de Puesteros, etc.) y las potenciará a partir de la creación de efectos sinérgicos y de su integración en una estrategia de sustentabilidad a escala de la provincia.</p>
La comunicación es vital, es la base del consenso y la coordinación	<p>La comunicación es el medio por el que los participantes:</p> <ul style="list-style-type: none"> - intercambian información sobre valores, percepciones, intereses, los ecosistemas, recursos, la economía y la sociedad - se ponen de acuerdo en cuanto a objetivos, metas y métodos y procedimientos, coordinan sus acciones - informan a otros, difunden

6. ¿Por qué es tan importante que el Plan Ambiental se desarrolle sobre la base del consenso y sea participativo?

La primera observación no puede ser formulada en torno a la participación es rotunda: tal como está previsto, un Plan Ambiental que no esté basado en el consenso no se sostiene. La explicación de esta afirmación se encuentra, en parte, en la naturaleza del concepto de desarrollo sustentable.

El desarrollo sustentable implica soluciones de compromiso entre objetivos sociales, económicos y ecológicos. Estas no pueden ser determinadas por científicamente, aún por el mejor y más interdisciplinario equipo que pueda ser conformado, ya que implican juicios de valor por lo que son materia de discusión social.

Un Plan Ambiental participativo facilitará:

- * La comprensión profunda de las implicancias del desarrollo sustentable, al interior de cada grupo de interés y entre ellos
- * Mejores y más fluidas comunicaciones entre grupos de interés
- * Consenso sobre los puntos principales y como encararlos
- * Desarrollo de redes de personas e instituciones comprometidas
- * Acuerdos, negociaciones y renegociaciones de responsabilidades entre grupos de interés
- * Coordinación de acciones en torno a objetivos comunes

Beneficios, costos y riesgos de la participación

Los beneficios de la participación son innegables. Sin embargo, hacer el Plan Ambiental verdaderamente participativo implica un desafío considerable: se trata de integrar «horizontalmente» sectores de actividad, barrer «verticalmente» los niveles comunitarios, locales, municipales y el provincial, e incorporar a todos los territorios de la geografía mendocina. Por otra parte, la participación se asocia a mayores costos e implica además ciertos riesgos:

LOS BENEFICIOS

La participación en la profundización del conocimiento de la situación ambiental e institucional-ambiental conllevaría:

* conocimientos más profundos basados en una diversidad de opiniones.

* más debate, beneficios derivados de los efectos sinérgicos del intercambio, entendimiento mutuo entre grupos.

* acuerdos en torno a los problemas a resolver y/o mitigar y la manera de hacerlo.

La participación en la formulación de la política ambiental y en el proceso de planificación representado por el Plan Ambiental favorecería:

* la adopción de objetivos, metas y estándares prácticos y realistas, ya que éstos deben ser negociados para ser aceptados por los niveles locales que focalizan en el sentido práctico y la factibilidad.

* el compromiso de los actores con el Plan, sentido de pertenencia.

La participación en la implementación del Plan y su seguimiento facilitaría:

* el incremento de capacidades a partir de los intercambios, el debate y el «aprender haciendo».

* redes más amplias para el desarrollo de ciertas actividades (por ejemplo, monitoreo).

* organización y gestión eficientes de recursos y capacidades.

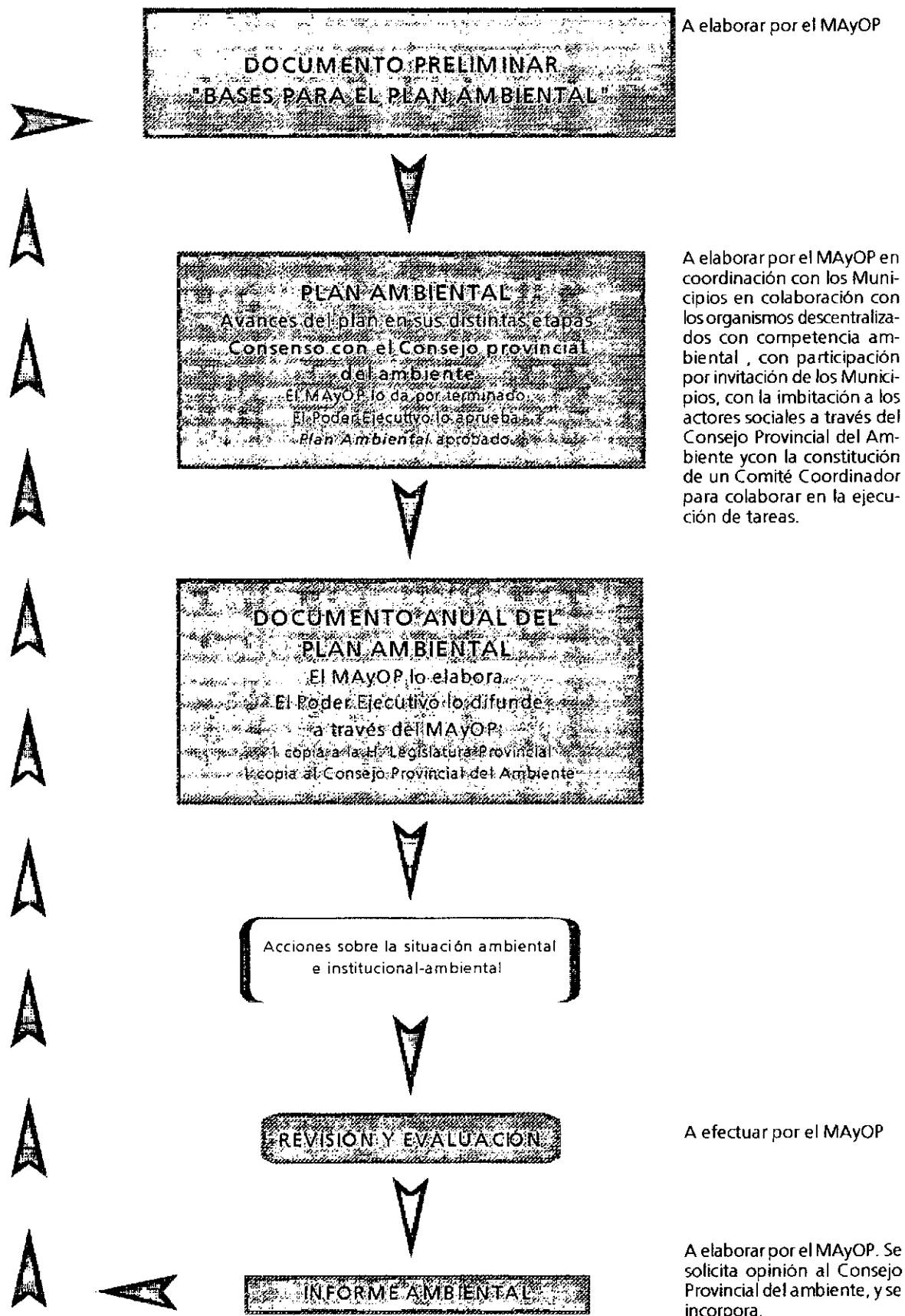
Los costos de la participación

- Los tiempos para desarrollar un proceso participativo son más largos, aunque dependen del grado de madurez y la experiencia de la comunidad en prácticas participativas
 - Se requieren capacidades particulares en comunicaciones, utilización de los medios masivos de comunicación, educación, manejo de grupos, etc. Los procesos participativos convocan a periodistas, especialistas en educación ambiental, comunicadores sociales y diseñadores gráficos y de productos.
 - Se necesita infraestructura para las comunicaciones: transporte, espacios, equipos y recursos para la realización de reuniones a diferentes escalas, telecomunicaciones, etc.
- Finalmente, lo más difícil, es contar con capacidades de gestión para articular la complejidad de un proceso participativo.

Los riesgos de la participación

- La participación muy amplia o mal manejada puede complejizar la discusión del balance entre objetivos sociales, económicos y políticos hasta un punto de difícil canalización en objetivos acordados y priorización de metas concretas
- Un proceso participativo, al menos en sus etapas iniciales, puede aparecer o manifestarse como aparentemente desviado de la visión estratégica que lo impulsa; las prioridades pueden verse por momentos desdibujadas
- El seguimiento de los cronogramas puede verse demorado y las oportunidades de un momento preciso pueden perderse en el desarrollo de un proceso participativo
- Si no se maneja con cuidado la participación, las expectativas sociales sobre un proceso participativo orientado al desarrollo sustentable pueden ser más altas de lo que la estrategia es capaz de asumir y lograr
- El control sobre algunos aspectos críticos (por ejemplo contaminación hídrica o contaminación atmosférica) puede verse dificultado por la dilución de las responsabilidades entre un número demasiado amplio de actores.
- Existe, además, el riesgo político de estimular y/o agravar conflictos políticos preexistentes o subyacentes, o de que algún grupo político «se apropie» del proceso con objetivos propios.

Afortunadamente, y como se ha señalado más arriba, la legislación y las instituciones de la Provincia de Mendoza ofrecen algunos mecanismos para lograr esta participación⁸, lo que reforzaría el rol del Estado como facilitador y conductor de estos procesos de formación de consenso.



8. Condiciones necesarias y a generar para el desarrollo del Plan Ambiental

El Plan Ambiental requerirá algunas condiciones de base para fortalecer sus posibilidades de éxito. Sin embargo, algunas condiciones necesarias para su desarrollo podrán ser generadas en el curso del Plan mismo.

Las condiciones requeridas para iniciar el proceso:

- * una necesidad real, objetivos generales claros
- * identificación de una institución que lo impulse con la mayor influencia posible
- * apoyo político de alto nivel
- * compromiso de actores clave
- * un clima político y social favorable a su desarrollo

Las condiciones a generar en el curso del Plan Ambiental serían:

- * comprensión del desarrollo sustentable, de la estrategia representada por el Plan Ambiental y de la necesidad de ambos
- * objetivos y metas claras
- * un equipo representativo y competente encargado de llevar adelante el proceso
- * recursos adecuados
- * comunicaciones efectivas y coordinación

9. ¿Cuáles son los posibles obstáculos al desarrollo del Plan Ambiental?

Hacer los cambios necesarios en los valores, los conocimientos, las tecnologías y las instituciones puede presentar algunos inconvenientes:

- * desacuerdos sobre la existencia y gravedad de los problemas y cómo resolverlos
- * resistencia al cambio por parte de actores poderosos (incluyendo el Estado) que se sienten amenazados en sus intereses y temen al cambio
- * inexistencia de un modelo de desarrollo económico que provea niveles aceptables de calidad de vida para todos a la vez que un uso sustentable de los recursos.

10. ¿Cómo pueden salvarse estas amenazas?

- * Profundizando la discusión pública y política de la naturaleza del desarrollo sustentable, de lo que éste implicaría para Mendoza y de cómo podría efectuarse la transición hacia la sustentabilidad para desarrollar un interés común y una visión colectiva del futuro deseado para Mendoza y los caminos a seguir.
- * Implementando mecanismos de negociación y mediación: las decisiones a tomar están fundadas en valores e intereses que difieren según los actores y grupos de interés.
- * Construyendo consenso político, o sea acuerdos generales en torno a algunas cuestiones esenciales e ir expandiéndolo hasta incorporar todos los elementos necesarios a la toma de decisiones en materia de desarrollo sustentable y todos los grupos de interés.
- * Explicitando los indicadores que muestran que las consecuencias de no efectuar cambios son aún peores que los cambios percibidos como negativos o amenazantes

ANEXOS

1. Anexo I: Glosario

Desarrollo Sustentable

El concepto de desarrollo sustentable alude a una modalidad de desarrollo cuyo objetivo central es elevar la calidad de vida de la población, mediante la maximización a largo plazo del potencial productivo de los ecosistemas, usando tecnologías adecuadas a estos fines y mediante la participación activa de la población en las decisiones fundamentales del desarrollo. La sustentabilidad del desarrollo debe lograrse en lo ecológico, en lo económico y en lo social.

La sustentabilidad ecológica implica asumir un sistema que maximice la producción, el aprovechamiento y el uso integral de los recursos naturales, minimizando su degradación, el desaprovechamiento y el uso parcial.

La sustentabilidad económica implica generar una estructura de precios, de estímulos y penalidades que posibiliten el adecuado uso del territorio, internalicen las externalidades, reordenen la actual ocupación del espacio y promuevan el uso de las potencialidades desaprovechadas.

La sustentabilidad social en términos concretos considera la equidad como el marco adecuado donde se insertan todas las acciones para la elevación de la calidad de vida de la población y exige una activa participación de los diversos sectores sociales, en las diferentes instancias de los procesos de toma de decisiones.

El enfoque de sustentabilidad agrega la dimensión temporal e implica la asignación eficiente de todos los recursos y el flujo de servicios ambientales, no solo para la generación actual sino también para las futuras, dándole a estas últimas la oportunidad de disfrutar de una calidad de vida no inferior a la de sus predecesoras.

Cuentas Patrimoniales

Las cuentas patrimoniales consisten en el registro físico y monetario de la existencia y el flujo de los recursos naturales de una determinada zona.

Un objetivo de las Cuentas Patrimoniales es normar la existencia de un nuevo sector económico, denominado sector preprimario, cuyo objetivo es producir la oferta ecosistémica para ser utilizada como materia prima sustentable por los sectores económicos.

Otro objetivo no menos importante, es el de mejorar sustancialmente la base imponible y que conlleve a ingresos genuinos para las cuentas provinciales.

Cuentas Patrimoniales y el Plan Ambiental

Del sistema de Cuentas Nacionales derivan los principales agregados económicos, ingreso, producto, valor agregado, consumo, ahorro, inversión, demanda agregada, etc., para hacer comparaciones internacionales sobre el desempeño económico de los países.

El PBI es el indicador más importante de toda una serie que componen el sistema de información, derivado de las Cuentas Nacionales desarrollado por Naciones Unidas a partir del modelo macroeconómico que introdujo el pensamiento keynesiano.

Dentro de este esquema de contabilización, no están incluidas aque-

lias transacciones que no pasan por el mercado formal, como por ejemplo son las mejoras en educación y salud.

El cuestionamiento básico que recibe el cálculo de las cuentas nacionales es que el capital creado por el hombre recibe un tratamiento distinto de aquel creado por la naturaleza.

Las consideraciones más importantes son:

Las ausencias: Estas cuentas, evalúan la actividad económica, pero no incluyen la degradación del hábitat, de las fuentes de energía, ni el desaprovechamiento, como tampoco los efectos de las actividades económicas sobre la sociedad.

La degradación y el desaprovechamiento: Las cuentas nacionales no registran los gastos de los costos de reposición, ni el deterioro del patrimonio natural, por no ser producidos por el hombre.

La cuestión ambiental: Las cuentas nacionales no incluyen el registro del patrimonio compuesto por los recursos naturales y el hábitat, el patrimonio genético, la fauna, la flora no maderable, las funciones de los ecosistemas, etc.

Proceso producción / destrucción: En la producción de materias primas, tenemos que, para extraer un determinado recurso daña otros.

En la producción industrial: La etapa industrial del proceso productivo de transformación utiliza la capacidad de sustentación del suelo, y la capacidad de dilución del aire, del agua.

El proceso de aprovechamiento / desaprovechamiento: Casi todos los procesos productivos que utiliza elementos de la naturaleza, son selectivos, y solo algunos de los elementos son recursos naturales. En general el sistema económico solo utiliza una ínfima parte de la riqueza de la oferta de los ecosistemas.

Uso integral / uso parcial: Una vez extraído el recurso natural o apropiada la energía, se genera otro trastorno en el medio ambiente, que es el de los residuos.

El mejoramiento de la calidad de vida, la necesidad de generar un proceso de transformación que maximice el uso integral, minimice la degradación, el desaprovechamiento y la dilapidación, en función de mejorar sustancialmente la calidad de vida, constituye uno de los objetivos centrales de la cuestión ambiental.

Para posibilitar estos cambios, necesariamente deben elaborarse las Cuentas Patrimoniales.

Presupuesto: se avanza sobre la definición clásica de «autorización para gastar dada por el Poder Legislativo al Ejecutivo» para entender al Presupuesto como Plan de Gobierno expresado formalmente en forma anual, tomando el accionar por programas o por objetivos, mesurando los logros a obtener y los beneficiarios a alcanzar.

Ámbito estatal: Espacio definido por la acción del poder político encarnado en el gobierno a través de organismos dependientes del mismo y regidos por las leyes correspondientes al mismo.

Supraestatal: acciones que se desarrollan en ámbitos de carácter público (de carácter estatal o no). Se puede utilizar el término considerando lo infra como municipal, provincial, regional, o nacional.

Supraestradual: acciones que se desarrollan en ámbitos de carácter público (de carácter estatal). Se puede utilizar el término considerando lo infra como Estado municipal, Estado Provincial, Estados Regional, o Estado Nacional.

Subsidiaridad: principio de orden social aplicable a la economía normativa que responde al criterio de que los organismos superiores (públicos-municipios, provincias, naciones referidos a ellos mismos a lo particular, empresas ONG, privados, uniones vecinales, respecto a las familias, federación económica respecto a la cámara correspondiente, etc.) no podrán entorpecer las acciones de los organismos inferiores si estos no pueden desarrollar por sí mismos, deberán complementar o apoyar a estos órganos inferiores si enteramente no pueden realizar dichas acciones siempre y cuando sean estas conforme al bien común. Asimismo el órgano superior podrá impedir a estos inferiores si las acciones son en contra del bien común.

Eficiencia: Ley de ... Lograr el objetivo con el mínimo esfuerzo, con el mínimo costo.

Eficacia: realizar las tareas y cumplir los objetivos para los que el ente fue creado o formado.

Organización intermedia: ente intermedio, asociaciones intermedias, ONG, etc. Institución que desarrolla su actividad entre individuos, las familias, los trabajadores y el Estado (en sus diferentes niveles).

Preservación del medio ambiente: todas aquellas acciones, concretas e instrumentales que impidan la generación de impactos perjudiciales o dañosos.

Protección (defensa) del medio ambiente: conjunto de todas las medidas que permiten mantener o restablecer lo más ampliamente posible, el estado natural del ambiente.

Medio Ambiente (entorno): conjunto de los agentes físicos, químicos y biológicos, así como de los factores sociales susceptibles de tener un efecto, directo o indirecto, inmediato o aplazado, sobre los organismos vivos y las actividades humanas consideradas en un determinado período

Compatibilidad con el medio ambiente: indicación del grado del impacto sobre el medio ambiente de una medida programada o puesta ya en ejecución, constituyéndose en un objetivo de protección. El examen previo de esta compatibilidad permite que, en la fase de planificación sea posible impedir, minimizar, o limitar repercusiones perjudiciales.

Ecosistema: conjunto que comprende a todos los organismos, en una zona definida, y su relación con el entorno físico, de manera que un flujo de energía conduce a una estructura trófica (referido a la estructura de la cadena alimenticia y transformación) perfectamente definida, a una diversidad biótica y a ciclos de materiales dentro del sistema.

Impacto ecológico: efecto de los cambios sobre un ecosistemas por factores bióticos, climatológicos, edafológicos.

Principios fijados por la ley N° 5961/92:

Capítulo II Art. 3°

Donde dice « utilización integral, armónica y equilibrada de los recursos naturales en función de los valores del ambiente»

Se entiende: utilización de los recursos naturales bajo la forma de: uso integral, criterios de aprovechamiento, minimizando la degradación y el desaprovechamiento.

Donde dice: « ordenamiento territorial y planificación de los procesos de urbanización, poblamiento, industrialización, explotación económicas en las diferentes áreas y expansión de fronteras productivas. Este ordenamiento ecológico del territorio provincial deberá hacerse teniendo en cuenta las características de cada ecosistema, su grado de degradación y desequilibrio, su vocación en razón de los recursos naturales existentes, asentamientos humanos y actividades económicas desarrolladas y el potencial impacto ambiental que las mismas puedan producir.

Se entiende: como la interrelación existente entre los recursos naturales, los asentamientos humanos y las actividades económicas, internalizando los impactos ambientales, de manera de implementar las acciones tanto preventivas como las correctivas.

Donde dice: Creación, protección, defensa y mantenimiento de las áreas y monumentos naturales, refugios de vida silvestre, reservas, cuencas hídricas protegidas, áreas verdes de asentamiento urbano y todo espacio que merezca ser sujeto a un régimen de especial gestión y administración.

Se entiende: creación de las área protegidas, en defensa de los ecosistemas, para el mantenimiento de las áreas y monumentos naturales, refugios de vida silvestre, reservas, cuencas hídricas protegidas, áreas verdes de asentamiento urbano y todo espacio lo que merezca ser que merezca ser sujeto a un régimen de especial gestión y administración

Donde dice: educación ambiental

Se entiende: incorporar a los distintos ámbitos educativos y al conjunto de la sociedad, la problemática ambiental en todos sus aspectos.

2. Anexo II: Ley N° 5961/92 (Ley General del Ambiente) y Decreto N° 266/95 (de elaboración del Plan Ambiental)



Honorable Legislatura

Provincia de Mendoza

H. LEGISLATURA DE MENDOZA

REGISTRADA

Bajo el N°

5964

EL SENADO Y CAMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE MENDOZA,
SANCIONAN CON FUERZA DE

L E Y :

TITULO I

DISPOSICIONES PRELIMINARES.

CAPITULO I

DEL OBJETO Y AMBITO DE APLICACION.

Artículo 1o - La presente Ley tiene por objeto la preservación del ambiente en todo el territorio de la Provincia de Mendoza, a los fines de resguardar el equilibrio ecológico y el desarrollo sustentable, siendo sus normas de orden público.

CAPITULO II

DECLARACION DE INTERES PROVINCIAL.

Art. 2o - Decláranse de interés provincial, las acciones y actividades destinadas a la preservación, conservación, defensa y mejoramiento de los ambientes urbanos, agropecuarios y naturales y de sus elementos constitutivos.

Art. 3o - La preservación, conservación, defensa y mejoramiento del ambiente, a los efectos de esta Ley, comprende:

- a) El ordenamiento territorial y la planificación de los procesos de urbanización, poblamiento, industrialización, explotación minera y agrícola-ganadera y expansión de fronteras productivas, en función de los valores del ambiente;
- b) La utilización racional del suelo, atmósfera, agua, flora, fauna, gea, paisaje, fuentes energéticas y demás recursos naturales en función de los valores del ambiente;
- c) La creación, protección, defensa y mantenimiento de áreas y monumentos naturales, refugios de vida silvestre, reservas forestales, faunísticas y de uso múltiple, cuencas hídricas protegidas, áreas verdes de asentamiento humano y/o cualquier otro espacio que conteniendo suelos y/o masas de agua con flora y fauna nativas, seminativas o exóticas y/o estructuras geológicas, elementos culturales o paisajes, merezca ser sujeto a un régimen de especial gestión y administración;

CIL
REGISTRADO
E. GONZALEZ



Honorable Legislatura

Presidencia de Méndez

H. LEGISLATURA DE MÉNDOZ

REVISADO

Bajo el N.º 596

2

- d) La orientación, fomento y desarrollo de iniciativas públicas y privadas que estimulen la participación ciudadana en las cuestiones relacionadas con el ambiente;
- e) La orientación, fomento y desarrollo de estudios e investigaciones ambientales;
- f) El control, reducción o eliminación de factores, procesos, actividades o componentes del medio que ocasionen o puedan ocasionar perjuicios al ambiente, a la vida del hombre y a los demás seres vivos;
- g) La coordinación de las obras y acciones de la administración pública y de los particulares en cuanto tengan vinculación con el ambiente;
- h) La orientación, fomento y desarrollo de procesos educativos y culturales a fin de promover la preservación, conservación, defensa y mejoramiento del ambiente;
- i) Toda otra actividad que se considere necesaria para el logro de los objetivos fijados por esta Ley.

CAPITULO III

DEFINICIONES TECNICAS

Art. 4o - A los fines de la presente Ley se entiende por:

- a) Ambiente, entorno o medio: El conjunto de elementos naturales o inducidos por el hombre que interactúan en un espacio y tiempo determinados;
Fragmentado o simplificado con fines operativos, el término designa entornos más circunscriptos, ambientes naturales, agropecuarios, urbanos y demás categorías intermedias.
- b) Conservación: El uso y manejo racional del ambiente en tanto dicha utilización no lo degrade ni sea susceptible de degradarlo;
- c) Preservación: El uso del ambiente sin uso extractivo ni consuntivo o con utilización recreativa y científica restringida;
- d) Contaminación ambiental: El agregado de materiales y de energía residuales al entorno o cuando éstos, por su sola presencia o actividad, provocan directa o indirectamente una pérdida reversible o irreversible de la condición normal de los ecosistemas y de sus componentes en general, traducida en consecuencias sanitarias, estéticas, recreacionales y ecológicas negativas e indeseables;
- e) Degradación: El deterioro de los ecosistemas y sus componentes en general; y del agua, el aire, el suelo, la flora, la fauna y el paisaje en particular, como resultado de las actividades que alteran o destruyen el ecosistema

NO ES
LEGISLATIVO
DE VARIACIONES

LE 21/01



Honorable Legislatura
Provincia de Mendoza



y/o sus componentes:

TITULO II

POLITICA Y PLANIFICACION AMBIENTAL

Art. 50 - El Poder Ejecutivo y los Municipios, garantizarán que en la ejecución de sus actos de gobierno y de la política económica y social, se observen los siguientes principios de política ambiental:

- a) El uso y aprovechamiento del ambiente y de los recursos naturales debe ser realizado de forma tal de no producir consecuencias dañosas para las generaciones presentes y futuras;
- b) Los ecosistemas y sus elementos integrantes deben ser utilizados de un modo integral, armónico y equilibrado -teniendo en cuenta la interrelación e interdependencia de sus factores- y asegurando un desarrollo óptimo y sustentable;
- c) El ordenamiento normativo provincial y municipal y los actos administrativos deberán ser aplicados con criterio ambientalista, conforme con los fines y objetivos de la presente Ley;
- d) Los organismos públicos deberán utilizar un enfoque científico inter y multidisciplinario al desarrollar actividades que, directa o indirectamente, puedan impactar al medio ambiente;
- e) Los habitantes de la Provincia de Mendoza tienen derecho a gozar de un ambiente sano y ecológicamente equilibrado.

Art. 60 - El Poder Ejecutivo, por intermedio del Ministerio de Medio Ambiente, Urbanismo y Vivienda y en coordinación con los Municipios, elaborará un PLAN AMBIENTAL, el que contendrá, como mínimo:

- a) Aplicación de los principios de política ambiental fijados por esta Ley;
- b) Ordenamiento ecológico del territorio provincial, de acuerdo a:
 - 1) Características ambientales de cada ecosistema;
 - 2) Grado de degradación y desequilibrio ecológico por efecto de las actividades humanas y naturales;
 - 3) Vocación en razón de los recursos naturales existentes, asentamientos humanos y actividades económicas desarrolladas;
 - 4) Potencial impacto ambiental por el desarrollo de nuevas actividades productivas.
- c) Programas de estudio e investigación científica y educativa a desarrollarse en el ámbito de la Administración Pública o mediante convenios con entidades

BOCETO CIL
TITULO LEGISLATIVO
CLASE DE ESTADISTICA





Honorable Legislatura

H. LEGISLATURA DE MENDOZA
REGISTRADA
Bajo el N° 5961

Provincia de Mendoza

4

nacionales o extranjeras, públicas o privadas, estatales o no:

- d) Diseño de pautas dirigidas al aprovechamiento de los recursos naturales, conforme a un uso integral, armónico y coordinado de los mismos;
- e) Implementación de un banco de datos y de un sistema de información y vigilancia permanente de los ecosistemas, los elementos que lo integran y su equilibrio, actualizado en forma permanente;
- f) Elaboración de programas de censo, recuperación y preservación de especies animales y vegetales en peligro de extinción;
- g) Elaboración de programas de lucha contra la contaminación y degradación del ambiente y de los distintos recursos naturales;

Art. 7o - El Poder Ejecutivo, por intermedio del Ministerio de Medio Ambiente, Urbanismo y Vivienda y en coordinación con los organismos pertinentes, deberá elevar anualmente a la H. Legislatura INFORME AMBIENTAL, el cual contendrá los siguientes aspectos, entre otros:

- a) Estado general de los ecosistemas, ambientes naturales, agropecuarios y urbanos y su equilibrio ecológico;
- b) Situación de los recursos naturales, renovables o no, potencialidad productiva, grado de degradación o contaminación y perspectivas futuras;
- c) Desarrollo del PLAN AMBIENTAL y de los distintos programas en ejecución;
- d) Evaluación crítica de lo actuado, enmiendas a efectuar y propuestas de solución.

Art. 8o - El informe ambiental deberá ser difundido y publicitado a conocimiento de la opinión pública.

TITULO III

DISPOSICIONES ORGANICAS.

Art. 9o - Créase el Consejo Provincial del Ambiente, como órgano asesor del Poder Ejecutivo, el cual funcionará en el ámbito del Ministerio de Medio Ambiente, Urbanismo y Vivienda.

Art. 10 - El Consejo Provincial del Ambiente estará integrado por (1) representante del Ministerio de Medio Ambiente, Urbanismo y Vivienda y un (1) representante por cada una de las organizaciones constituidas legalmente, públicas o privadas, estatales o no, que tengan entre sus objetivos el estudio, la investigación y/o la conservación del ambiente y los recursos naturales.

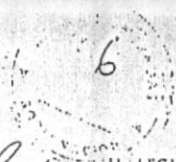
Asimismo, por invitación del Consejo o del Poder Ejecutivo podrán agregarse aquellas entidades que por su accionar demuestren

[Firma manuscrita]



Honorable Legislatura

Provincia de Mendoza



H. LEGISLATURA DE MENDOZA
REGISTRADA
Bajo el N° 5961

5

ocupación por la problemática ambiental.

Art. 11 - El representante del Ministerio de Medio Ambiente y Urbanismo y Vivienda, estará encargado en forma permanente de la Secretaría Administrativa del Consejo.

Art. 12 - Los miembros integrantes del Consejo Provincial del Ambiente, a excepción del Secretario Administrativo, desempeñarán sus funciones ad-honorem.

Art. 13 - El Consejo Provincial del Ambiente tendrá las siguientes funciones:

- a) Dictar su reglamento interno;
- b) Emitir opinión sobre los problemas del ambiente;
- c) Asesorar al Poder Ejecutivo, al Ministerio de Medio Ambiente, Urbanismo y Vivienda o a cualquier otro organismo público o privado, estatal o no, cuando así se lo requiera;
- d) Conformar comisiones para la elaboración de propuestas o tratamiento de temas específicos;
- e) Incentivar y desarrollar la investigación y la difusión de los conocimientos sobre el medio ambiente.

Art. 14 - El Ministerio de Medio Ambiente, Urbanismo y Vivienda deberá en el plazo de quince (15) días de la sanción de la presente, constituir el Consejo Provincial del Ambiente, de conformidad lo dispuesto en el artículo 60.

150 Todos los funcionarios de la Administración Pública provincial, en ejercicio de sus funciones, deberán prestar la colaboración requerida por el Consejo Provincial del Ambiente.

TITULO IV

DE LA DEFENSA JURISDICCIONAL DEL AMBIENTE.

Art. 16 - La presente Ley se aplicará para la defensa jurisdiccional:

- a) De los intereses difusos y los derechos colectivos, brindando protección a esos fines, al medio ambiente, a la conservación del equilibrio ecológico, los valores estéticos, históricos, urbanísticos, artísticos, arquitectónicos, arqueológicos y paisajísticos;
- b) De cualesquiera otros bienes que respondan en forma idéntica a necesidades comunes de grupos humanos a fin de salvaguardar la calidad de la vida social.

Art. 17 - Cuando por causa de hechos u omisiones se genere contaminación, privación, perturbación o amenaza en el goce de intereses difusos y derechos colectivos que produzca o pueda producir desequilibrios ecológicos o de la sustentabilidad ambiental o afecten valores estéticos, urbanísticos, arquitectónicos, paisajísticos u

12/02/99



Honorable Legislatura

Provincia de Mendoza

7
LEGISLATURA DE MENDOZA
REGISTRADA
Bajo el N° 5961

6
tros bienes vinculados al resguardo de la calidad de vida de las personas, podrán ejercerse ante los Tribunales correspondientes:

- a) La acción de protección para la prevención de un daño grave e inminente o la cesación de perjuicios actuales susceptibles de prolongarse;
- b) La acción de reparación de los daños colectivos para la reposición de las cosas al estado anterior al menoscabo.

Art. 18 - Sin perjuicio de cualquier otro supuesto que corresponda en los términos del inciso a) del artículo anterior, las acciones de protección de los intereses difusos y derechos colectivos procederán, en particular, a los fines de paralizar los procesos de contaminación o desechos de elementos contaminantes del medio o cualesquiera otras consecuencias de un hecho, acto u omisión, que vulneren el equilibrio ecológico, lesionen, perturben o amenacen bienes pres estéticos, históricos, artísticos, arqueológicos, paisajísticos y otros bienes vinculados al resguardo de la calidad de vida de grupos o categorías de personas.

Art. 19 - La reposición de las cosas al estado anterior tendrá lugar siempre que sea posible reparar en especie al menoscabo.

En particular, consistirá en la adopción de las medidas idóneas para recomponer el equilibrio de los valores ecológicos y otros bienes comunes a la colectividad perjudicada.

Art. 20 - Las autoridades provinciales o municipales, en especial el Fiscal de Estado, y las agrupaciones privadas legalmente reconocidas, constituidas para la defensa de los intereses colectivos, con una antigüedad no menor de un (1) año y adecuadamente representativas del grupo o categorías de interesados, están legitimados indistinta y conjuntamente para proponer e impulsar las acciones previstas en esta Ley.

Art. 21 - Antes de la notificación de la demanda, el juez podrá ordenar de oficio o a petición de parte, las medidas que se consideren necesarias tendientes a la cesación de los perjuicios actuales o potenciales al ambiente.

Podrá fijar una contra cautela a cargo del peticionante, arituyendo la magnitud del perjuicio actual o potencial y los daños que la medida pudiera causar al accionado.

Quando se tratare de hechos, actos u omisiones de órganos o entes de la Administración Pública, el juez requerirá de esta un informe detallado relativo a los fundamentos y antecedentes de las medidas impugnadas y la evaluación del impacto ambiental pertinente y, su caso, la D.I.A..

Art. 22 - Aún cuando el juez considere que el accionante carece de legitimación activa para la interposición de las acciones previstas, podrá ordenar el impulso del proceso a cargo del Ministerio Público, cuando la acción interpuesta este verosimilmente fundada.

Art. 23 - Las personas físicas podrán denunciar los hechos, actos u omisiones que lesionen su derecho a la preservación del ambiente por

58



Honorable Legislatura

Provincia de Mendoza



LEGISLATURA DE MENDOZA
REVISADA
Bajo el N° 5961

7

ante la Fiscalía de Estado, la cual solicitará al Ministerio de Medio Ambiente, Urbanismo y Vivienda que, en el plazo de tres (3) días, produzca un informe circunstanciado de las actividades denunciadas y la evaluación del impacto ambiental que pueda producir.

Art. 24 - La Fiscalía de Estado interpondrá las acciones pertinentes, si correspondieren, dentro de los diez (10) días de realizada la denuncia.

Art. 25 - En los demás aspectos no regulados por el presente Título, serán aplicables las disposiciones del régimen general de amparo.

TITULO V

DEL IMPACTO AMBIENTAL

Art. 26 - A los fines de la presente Ley, entiéndese por Evaluación de Impacto Ambiental (E.I.A.) el procedimiento destinado a identificar e interpretar, así como a prevenir, las consecuencias o efectos que acciones o proyectos públicos o privados, puedan causar al equilibrio ecológico, al mantenimiento de la calidad de vida y a la preservación de los recursos naturales existentes en la Provincia.

Art. 27 - Todos los proyectos de obras o actividades capaces de modificar, directa o indirectamente el ambiente del territorio provincial, deberán obtener una Declaración de Impacto Ambiental (D.I.A.), expedida por el Ministerio de Medio Ambiente, Urbanismo y Vivienda o por las Municipalidades de la Provincia, quienes serán la autoridad de aplicación de la presente Ley, según la categorización de los proyectos que establezca la reglamentación y de conformidad con el Anexo I, que forma parte de la presente Ley.

Art. 28 - La D.I.A. será exigida por los organismos centralizados o descentralizados de la Administración Pública provincial y/o municipal con competencia en la obra y/o actividad.

Queda expresamente prohibido en el territorio de la Provincia, la autorización administrativa y/o la ejecución de actividades que no cumplan dicho recaudo, bajo pena de la aplicación de las sanciones previstas por la presente Ley y sin perjuicio de la nulidad de las actuaciones administrativas que se hubieren iniciado.

Art. 29 - El procedimiento de Evaluación de Impacto Ambiental, estará integrado por las siguientes etapas:

- a) La presentación de la Manifestación General de Impacto Ambiental y, en su caso, la Manifestación Específica de Impacto Ambiental;
- b) La audiencia pública de los interesados y afectados;
- c) El dictamen técnico;
- d) La Declaración de Impacto Ambiental.

Las etapas individualizadas como c) y d) se cumplirán en forma simultánea.



SENTE D. DE SANTAROSA
Jefe de la Oficina de Asesoría
GOBERNACIÓN



Honorable Legislatura

Provincia de Mendoza



LEGISLATURA DE MENDOZA
REGISTRADA
Bajo el N° 596

8

Art. 30 - A los efectos de obtener la D.I.A., el proponente de las obras o proyectos, deberá presentar ante el Ministerio de Medio Ambiente, Urbanismo y Vivienda o el Municipio jurisdiccionalmente competente, la correspondiente Manifestación General de Impacto Ambiental, conteniendo los requisitos que establezca la reglamentación.

Cuando las consecuencias o efectos del proyecto o actividad sean susceptibles de afectar a más de una jurisdicción territorial, la presentación se realizará por ante el Ministerio de Medio Ambiente, Urbanismo y Vivienda, el cual convocará a los Municipios implicados, con el objeto de presentar una sola D.I.A. en cuya evaluación intervengan los entes u organismos potencialmente afectados.

La autoridad de aplicación podrá requerir además, cuando las características de la obra o actividad lo hagan necesario, y con el objeto de obtener mayores datos y precisiones, Manifestaciones específicas de Impacto Ambiental, de conformidad con lo que establezca la reglamentación.

Las Manifestaciones tendrán carácter de declaración jurada y serán suscriptas por profesionales idóneos en las materias que comprendan y debidamente habilitados.

Art. 31 - El Ministerio de Medio Ambiente, Urbanismo y Vivienda o el Municipio correspondiente convocará a audiencia pública a las personas físicas o jurídicas, públicas o privadas, estatales o no, potencialmente afectadas por la realización del proyecto y a las organizaciones no gubernamentales interesadas en la preservación de los valores ambientales que la presente Ley protege.

Art. 32 - El Ministerio de Medio Ambiente, Urbanismo y Vivienda o el Municipio correspondiente deberá recabar el dictamen técnico de personas reconocidamente idóneas en el tema de que se trata o de universidades o Centros de Investigación, públicos o privados, estatales o no, provinciales, preferentemente, nacionales o internacionales, respecto de las Manifestaciones de Impacto Ambiental presentadas.

La autoridad de aplicación deberá, asimismo, pedir dictamen sobre la repercusión en el ambiente a los organismos y reparticiones públicas con ingerencia y/o competencia en el proyecto.

Art. 33 - El Ministerio de Medio Ambiente, Urbanismo y Vivienda y los Municipios establecerán un sistema de información pública absolutamente abierto, a fin de dar a publicidad las Manifestaciones de Impacto Ambiental que le sean elevadas, como así también las opiniones públicas y dictámenes técnicos que se produzcan durante el procedimiento de Evaluación de Impacto Ambiental.

Art. 34 - La D.I.A. sin dictamen técnico y audiencia previa será nula.

Art. 35 - Previo a la emisión de la D.I.A., la autoridad de aplicación deberá considerar en los análisis de los resultados producidos en las distintas etapas del procedimiento, los siguientes



Honorable Legislatura

Provincia de Mendoza

H. LEGISLATURA DE MENDOZA

RECIBIDA
Bajo el N.º 596

9.

criterios:

- a) El ordenamiento ecológico provincial, con sus subsistemas e interacciones;
- b) Las disposiciones legales y planes de manejo de las áreas protegidas naturales y urbanas;
- c) Los criterios ecológicos para la protección de la flora y de la fauna, para el aprovechamiento racional de los recursos naturales y para la protección del ambiente;
- d) Las regulaciones sobre ordenamiento territorial y todas aquellas otras concernientes a la preservación ambiental;
- e) Los objetivos de la política ambiental provincial, la cual armonizará las necesidades del desarrollo económico y social con las del sostenimiento y mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de la Provincia.

Art. 36 - Cumplida que sea la E.I.A., la autoridad de aplicación dictará la D.I.A., en la que podrá:

- a) Autorizar la realización de la obra o actividad en los términos y condiciones señalados en las Manifestaciones presentadas;
- b) Autorizar la realización de la obra o actividad proyectada, pero condicionada al cumplimiento de las Instrucciones Modificatorias de la obra o actividad;
- c) Negar dicha autorización.

Art. 37 - La reglamentación de la presente Ley establecerá la modalidad del sistema de información pública, el contenido del dictamen técnico y los plazos y modos del procedimiento para obtener la D.I.A..

Art. 38 - La autoridad de aplicación podrá ordenar la paralización de las obras o actividades efectuadas sin la D.I.A..

Asimismo, podrá disponer la demolición o destrucción de las obras realizadas en infracción, siendo los costos y gastos a cargo del transgresor.

Art. 39 - Las violaciones a las disposiciones de la presente Ley, serán reprimidas con las siguientes penas:

- a) Apercibimiento;
- b) Multa de un mil pesos (\$ 1.000) a veinte mil pesos (\$ 20.000).

A los efectos de determinar la misma, la autoridad de aplicación deberá tener en cuenta la gravedad de la transgresión, el daño presente y futuro realizado al medio ambiente y la existencia de dolo o culpa por parte del infractor.

En caso de reincidencia, la multa a aplicarse podrá ser elevada hasta el décuplo del monto determinado en el inciso b), mediante resolución fundada de la autoridad de aplicación.

Art. 40 - El costo de las Manifestaciones de Impacto Ambiental será soportado por el proponente del proyecto. La reglamentación determinará su valor atendiendo a cada tipo de emprendimiento.

RECIBIDA



Honorable Legislatura

Provincia de Mendoza



LEGISLATURA DE MENDOZA
RECIBIDA
Bojo el N° 5961

10. 2

Asimismo, la autoridad de aplicación fijará una tasa a cargo del proponente, la que no podrá exceder del costo correspondiente al del estudio de factibilidad técnica y económica del mismo.

Art. 41 - La presente Ley es complementaria del Decreto Ley No 4.416/80 -Obras Públicas- y de la Ley No 1.079/34 -Orgánica de Municipalidades- y sus modificatorias y de toda otra norma que implique obras o actividades comprendidas en el artículo 27o.

Art. 42 - Las disposiciones del presente Título serán reglamentadas dentro de los trescientos sesenta (360) días de la sanción de ésta Ley.

TITULO VI

EDUCACION, DIFUSION Y CONCIENTIZACION DE LA CULTURA DE PRESERVACION DEL MEDIO AMBIENTE MENDOCINO.

CAPITULO I

EDUCACION AMBIENTAL

Art. 43 - El Poder Ejecutivo, a través de los organismos gubernamentales competentes, incluirá la educación ambiental en los planes y programas de estudio de todos los niveles de la educación obligatoria y sistemática de la Provincia de Mendoza.

Art. 44 - Los fines de la Educación Ambiental serán los siguientes:

- a) La enseñanza y práctica de las normas de conducta y convivencia, con sus fundamentos éticos y científicos, que formen en el educando una conciencia de su responsabilidad frente a su prójimo humano, a los vegetales o animales que lo conduzca a no matar, no destruir, no derrochar -principalmente los recursos naturales no renovables- y no contaminar;
- b) La formación de ciudadanos concientes e integrados al medio ambiente total y sus problemas asociados, mediante la enseñanza y aplicación de los conocimientos adquiridos, la concientización de actitudes, motivaciones y compromiso y el fomento de las aptitudes para trabajar en forma individual y/o colectiva para la solución de los problemas actuales y la prevención de los futuros;
- c) Lograr en el educando una clara percepción de lo que es el medio ambiente, considerado globalmente, y de la estrecha y permanente interdependencia entre sus dos conjuntos básicos: el medio natural y el medio cultural;
- d) La captación de los problemas ambientales provocados por causas naturales o derivadas de las actividades humanas;
- e) La asunción de las responsabilidades relativas a la

HECHO OIL
NO LEGISLATIVO
PARA LA GUBERNACION

ES DUEÑA

BEATRIZ D. de SANTAROSSA
Jefe Sección, Archivo Legislativo



Honorable Legislatura

Provincia de Mendoza



LEGISLATURA DE MENDOZA
RECEBIDO
Bojo el N° 5961

11

- f) conservación, defensa y mejoramiento del medio ambiente:
La apreciación de la necesidad de una ética del medio ambiente compatible con los objetivos de todas las actividades que afecten tanto a los recursos naturales como a los asentamientos humanos;
- g) El conocimiento científico de los procesos naturales que mantienen el equilibrio de los ecosistemas y los conocimientos específicos acerca de las relaciones físicas, químicas, biológicas, económicas, socio-culturales y políticas que engendra el medio ambiente;
- h) La capacitación de los educadores de todos los niveles.

CAPITULO II

FINANCIAMIENTO

Art. 45 - El Poder Ejecutivo determinará las partidas necesarias para financiar el PROGRAMA DE POLITICA Y GESTION AMBIENTAL que se crea por esta Ley, precisando la asignación presupuestaria para la educación formal y las que garanticen la difusión de las medidas y formas ambientales.

Art. 46 - El Programa estará dirigido a ensanchar las bases de una opinión pública bien informada y propender al logro de una conducta de los ciudadanos y personas jurídicas públicas y privadas, estatales o no, inspirada en el sentido de la responsabilidad de cada uno en lo referente a la protección y mejoramiento del medio ambiente y su dimensión humana.

Art. 47 - Con el objeto de lograr los objetivos fijados por el presente Capítulo, el Poder Ejecutivo requerirá la participación de personas e instituciones con reconocida versación en la materia.

Art. 48 - El Poder Ejecutivo, por intermedio de la Dirección de Información Pública, podrá celebrar los convenios necesarios tendientes a fomentar la contribución de los medios masivos de comunicación social a la difusión de la preservación del medio ambiente.

TITULO VII

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS

Art. 49 - El Poder Ejecutivo reglamentará la presente Ley dentro

ES COPIA



Honorable Legislatura

Provincia de Mendoza

12.

de los ciento ochenta (180) días de su sanción, teniendo en cuenta lo dispuesto por el artículo 42o.

Art. 50 - Comuníquese al Poder Ejecutivo.

DADA EN EL RECINTO DE SESIONES DE LA HONORABLE LEGISLATURA, en Mendoza a los veintiséis días del mes de noviembre de mil novecientos veinte y dos.



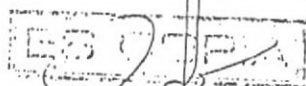
H. LEGISLATURA DE MENDOZA
REPTSTADA
ajo el N° 5961

Dr. Carlos L. de la Rosa
VICE-GOBERNADOR
PRESIDENTE H. SENADO

Dr. ROGELIO GIL
SECRETARIO LEGISLATIVO
H. CÁMARA DE SENADORES

Dr. JUAN A. APCHENA
PRESIDENTE
H. CÁMARA DE DIPUTADOS
MENDOZA

Dr. JORGE MANZITTI
SECRETARIO LEGISLATIVO
H. CÁMARA DE DIPUTADOS
MENDOZA



CECILIA D. C. SANTAROSA
Jefe Sección Archivos Legislativos
GOBERNACION



Honorable Legislatura

Provincia de Mendoza



LEGISLATURA DE MENDOZA
REGISTRO
Bajo el N.º 5961

13

ANEXO I

- I.- Proyectos de obras o actividades sometidas al proceso de Evaluación de Impacto Ambiental por la autoridad ambiental Provincial:
- 1) Generación de energía hidroeléctrica, nuclear y térmica;
 - 2) Administración de aguas servidas urbanas y suburbanas;
 - 3) Manejo de residuos peligrosos;
 - 4) Localización de parques y complejos industriales;
 - 5) Exploración y explotación de hidrocarburos y minas les utilizados en la generación de energía nuclear, en cualquiera de sus formas;
 - 6) Construcción de gasoductos, oleoductos, acueductos y cualquier otro conductor de energía o sustancias;
 - 7) Conducción y tratamiento de aguas;
 - 8) Construcción de embalses, presas y diques.
 - 9) Construcción de rutas, autopistas, líneas férreas y aeropuertos;
 - 10) Emplazamiento de centros turísticos o deportivos en alta montaña;
 - 11) Extracción minera a cielo abierto;
 - 12) Todas aquellas obras o actividades que puedan afectar directa o indirectamente el equilibrio ecológico de diferentes jurisdicciones territoriales.
- II.- Proyectos de obras o actividades sometidas al proceso de Evaluación de Impacto Ambiental por la autoridad ambiental Municipal:
- 1) Con excepción de los enumerados precedentemente, cada Municipio determinará las actividades y obras susceptibles de alterar el equilibrio ecológico y ambiental de su territorio y que someterá a E.I.A., con arreglo a las disposiciones de ésta Ley;
 - 2) Sin perjuicio de lo anterior, están sometidos al procedimiento municipal de E.I.A., los siguientes proyectos:
 - a) Emplazamiento de nuevos barrios o ampliación de los existentes;
 - b) Emplazamiento de centros turísticos, deportivos, campamentos y balnearios;
 - c) Cementerios convencionales y cementerios parques;
 - d) Intervenciones edilicias, apertura de calles y remodelaciones viales.

DEATRIZ D. DE SANTAROSSA
Jefe Sección Asesoría Legislativa
GOBERNACION

Dr. ROCELIO GIL
SECRETARIO LEGISLATIVO
H. CÁMARA DE ENAHADORES



BIERNO DE MENDOZA

ISTERIO DE MEDIO AMBIENTE,
URBANISMO Y VIVIENDA

Mendoza. - 8 MAR. 1995

DECRETO N° 266

Visto el expediente 311-A-94-03791, y

CONSIDERANDO

Que la Ley N° 5.961, dispone la formulación de un Plan Ambiental.

Que la política ambiental a desarrollar por el Gobierno debe asegurar y recuperar la sustentabilidad de nuestro entorno y de este modo mejorar la calidad de vida de los habitantes.

Que la política ambiental no puede llevarse a cabo sin la existencia de un plan que posibilite el cumplimiento de los distintos programas que se lleven a cabo en virtud de ésta.

Que el Programa 21, plan de acción aprobado por la Organización de las Naciones Unidas indica que "las autoridades locales se ocupan de la creación, el funcionamiento y el mantenimiento de la infraestructura económica, social y ecológica, supervisan los procesos de planificación, establecen las políticas y reglamentaciones ecológicas locales y contribuyen a la ejecución de las políticas ambientales a nivel nacional y subnacional. En su carácter de autoridad más cercana al pueblo, desempeñan una función importantísima en la educación y movilización del público en pro del desarrollo sostenible"(cap. 28 part.III).

Que el referido Programa establece entre sus objetivos para el año 1996, que las autoridades locales de cada país deberían haber llevado a cabo un proceso de consultas con sus respectivas poblaciones y haber logrado un consenso sobre un "Programa 21 local" para la comunidad (cap. 28 punto 28.1 part.III).

Que el concepto desarrollo sustentable, alude a una modalidad de desarrollo que posibilita la satisfacción de las necesidades de esta generación, sin menoscabar las posibilidades de las futuras en satisfacer las suyas propias. Su objetivo central es elevar la calidad de vida mediante la maximización a largo plazo del potencial productivo de los ecosistemas, a través de tecnologías adecuadas a estos fines y mediante la activa participación de la población en las decisiones fundamentales del desarrollo.

Que la sustentabilidad del desarrollo debe producirse en los campos: ecológico, económico como asimismo social. La sus-

ROBERTO DOMÍNGUEZ
MINISTRO DE GOBIERNO

LES COPIA



La sustentabilidad ecológica nos impulsa a adoptar un sistema que maximice la producción, el aprovechamiento y el uso integral de los recursos naturales minimizando su degradación, desaprovechamiento y uso parcial. La sustentabilidad económica impulsa a generar una estructura de precios, de estímulos y penalidades que posibiliten un uso adecuado del territorio, internalicen las externalidades, reordenen algunos aspectos de la actual ocupación del espacio y promuevan el uso de las potencialidades desaprovechadas. La sustentabilidad social dependerá de que las condiciones y calidad de vida de nuestra población se eleven sustancialmente y ello motive el interés de su activa participación en las distintas instancias del proceso.

Que la determinación de los problemas existentes exige analizar en qué medida:

1) Los recursos logran satisfacer las necesidades esenciales de la población.

2) Las tecnologías adecuadas ecológica, económica y socialmente pueden difundirse.

3) La población participa y en qué forma, dentro de los problemas ambientales.

4) El ambiente económico y social repercute adecuadamente para la implementación del desarrollo sustentable. De igual forma debería conocerse la forma en que los acuerdos o procesos de integración regional impactan en diferentes aspectos ambientales.

5) Los hechos que integran la historia de la ocupación del espacio, dieron lugar a la transformación degradatoria, procesos de acumulación de capital y de recursos, sin que ello implicara la satisfacción de las necesidades básicas de toda la población hoy localizada en esos espacios y en que medida disminuyeron la potencialidad de los recursos. Ello con el fin de obtener tendencias para mejorar la toma de decisiones.

6) Las políticas que posibilitan una valoración de los recursos para el mercado inciden en los métodos de extracción y metas de aprovechamiento que tienden al agotamiento de recursos escasos no renovables e incluso de recursos renovables considerados estratégicos.

Dr. ROBERTO
MINISTRO DE MEDIO AMBIENTE,
TURISMO Y VIVIENDA

ES COPIA



gicos.

7) Los circuitos de acumulación permite la disponibilidad de recursos económicos y financieros en la provincia para los procesos de reproducción sustentable de los ecosistemas intervenidos.

Por ello, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 6° de la Ley N° 5.961 y lo preceptuado por el artículo 123° inciso 2° de la Constitución Provincial.

El
VICEGOBERNADOR DE LA PROVINCIA
EN EJERCICIO DEL PODER EJECUTIVO
EN ACUERDO DE MINISTROS

DECRETA:

Artículo 1°: COORDINACION. El Ministerio de Medio Ambiente, Urbanismo y Vivienda de la Provincia de Mendoza, en coordinación con los Municipios elaborará un Plan Ambiental, de conformidad con el procedimiento y contenidos que se determinan en el presente decreto.

Artículo 2°: El Plan Ambiental, contendrá esencialmente:

- EL ORDENAMIENTO ECOLOGICO DEL TERRITORIO DE LA PROVINCIA, EN SU ASPECTO BIOTICO, DE SUS REGIONES Y ECOSISTEMAS. De acuerdo con los aspectos indicados en los incisos b, apartados 1 al 4 del artículo 6 de la Ley n° 5961.
- UNA TIPOLOGIA DE LOS ECOSISTEMAS Y SUS ORGANIZACIONES FUNCIONALES Y SU DIAGNOSTICO
- UNA EVALUACION DE LA ADMINISTRACION AMBIENTAL PROVINCIAL Y MUNICIPAL
- UNA EVALUACION DEL PATRIMONIO AMBIENTAL
- UN PROGRAMA DE GESTION AMBIENTAL. Comprenderá el diseño de pautas para el manejo integral de los recursos naturales; un sistema de información y vigilancia permanente; el censo, recuperación y preservación de especies animales y vegetales en peligro de extinción y las acciones para prevenir la contaminación y la degradación ambiental.
- UN CAPITULO ESPECIAL SOBRE EDUCACION AMBIENTAL

Para su confección deberá considerarse especialmente los Principios de Política Ambiental Provincial y el plan de acción contenido en el Programa 21.

Artículo 3°: DOCUMENTO PRELIMINAR. La confección del Plan

ROBERTO C. ROSSI
MINISTRO

ES COPIA

LUIS C. ROSSI



GOBIERNO DE MENDOZA

MINISTERIO DE MEDIO AMBIENTE,
URBANISMO Y VIVIENDA

-4-

DECRETO N°
26

Ambiental se realizará a partir de la preparación de un documento preliminar denominado "Bases para un Plan Ambiental" que servirá de sustento para la tarea de planificación que se concretará en el Documento Anual del Plan Ambiental. Las Bases contendrán los principios de la política ambiental provincial y será elaborado por el Ministerio de Medio Ambiente, Urbanismo y Vivienda.

Artículo 4°: COLABORACION. Los organismos públicos provinciales, centralizados y descentralizados con competencia ambiental, deberán colaborar remitiendo una descripción de sus programas con los datos y antecedentes que se les soliciten al Ministerio de Medio Ambiente, Urbanismo y Vivienda, debiendo designar un responsable ante el Ministerio, el que deberá proporcionar datos, elaborar informes y disponer todo lo necesario desde su organismo a fin de cumplir con los objetivos del presente Decreto.

Artículo 5°: MUNICIPIOS. Se invita a los Municipios de la Provincia, a integrar este proceso en todas sus etapas, incorporando y evaluando sus propuestas como aquellos programas y proyectos referidos a la problemática ambiental, explotación de recursos naturales renovables y no renovables que incidan en el medio ambiente provincial. El Ministerio de Medio Ambiente, Urbanismo y Vivienda, organizará esta participación por regiones.

Artículo 6°: PARTICIPACION. Asimismo se invitará a los sectores sociales a través del Consejo Provincial del Ambiente, a integrar el proceso descrito precedentemente.

Artículo 7°: CONITE COORDINADOR. El Ministerio de Medio Ambiente, Urbanismo y Vivienda, constituirá un Comité Coordinador del Plan Ambiental, con el objeto de colaborar en la preparación, ejecución de tareas comprendidas en el presente decreto como en la evaluación del contenido del plan.

CONSEJO PROVINCIAL DEL AMBIENTE. En la medida que se cumpla con las distintas etapas del Plan Ambiental, deberán presentarse sus resultados a consideración del Consejo Provincial del Ambiente, con el objeto de alcanzar consenso sobre programas necesarios para lograr los objetivos del desarrollo sustentable.

REMISION. Los programas evaluados y consensuados deberán ser remitidos en el plazo máximo de sesenta días a la Secretaría Administrativa del Consejo Provincial del Ambiente.

(4)

Dr. Roberto...
MINISTRO DE MEDIO AMBIENTE,
URBANISMO Y VIVIENDA

ES COPIA



GOBIERNO DE MENDOZA

MINISTERIO DE MEDIO AMBIENTE,
URBANISMO Y VIVIENDA

-5-

- DECRETO

266

Artículo 8°: DOCUMENTO ANUAL. El Ministerio de Medio Ambiente, Urbanismo y Vivienda, una vez recibida la información, análisis y evaluación ambiental como los programas ambientales evaluados y consensuados, procederá a elaborar el Documento Anual del Plan Ambiental en el término de sesenta (60) días, conforme los lineamientos establecidos en la Ley N° 5.761 y el Programa 2. El referido documento será propuesto al Poder Ejecutivo para aprobación.

Artículo 9°: DIFUSION. El Documento Anual del Plan Ambiental, será difundido por el Poder Ejecutivo Provincial a través del Ministerio de Medio Ambiente, Urbanismo y Vivienda. Una copia de éste será remitida a la Honorable Legislatura Provincial y Consejo Federal del Medio Ambiente, a fin de que tomen conocimiento de éste.

Artículo 10°: CONTROL. Corresponderá al Ministerio de Medio Ambiente, Urbanismo y Vivienda, el seguimiento y control del cumplimiento del Documento Anual del Plan Ambiental.

Artículo 11°: REVISIÓN. Todos los años el Documento Anual del Plan Ambiental, será revisado a partir de las conclusiones del Informe Ambiental siguiendo un proceso similar al de su preparación. Se requerirá al Consejo Provincial del Ambiente opinión sobre la ejecución del Plan Ambiental, la que integrará también el Informe Ambiental.

Artículo 12°: INFORME AMBIENTAL. El Informe Ambiental previsto en la Ley N° 5.761 será elaborado por el Ministerio de Medio Ambiente, Urbanismo y Vivienda una vez aprobado el Documento Anual del Plan Ambiental y luego de su vigencia anual. Las conclusiones importarán la adecuación del Plan Ambiental y se remitirán a la Legislatura Provincial.

Artículo 13°: Corresponde al Ministerio de Medio Ambiente, Urbanismo y Vivienda el relevamiento del estado de las poblaciones de la ictiofauna, existentes en los cursos de agua de la Provincia, a fin de que se realice un Plan de Trabajo y Control permita el manejo adecuado del recurso ictico, de conformidad con lo dispuesto por la Ley N° 6199.

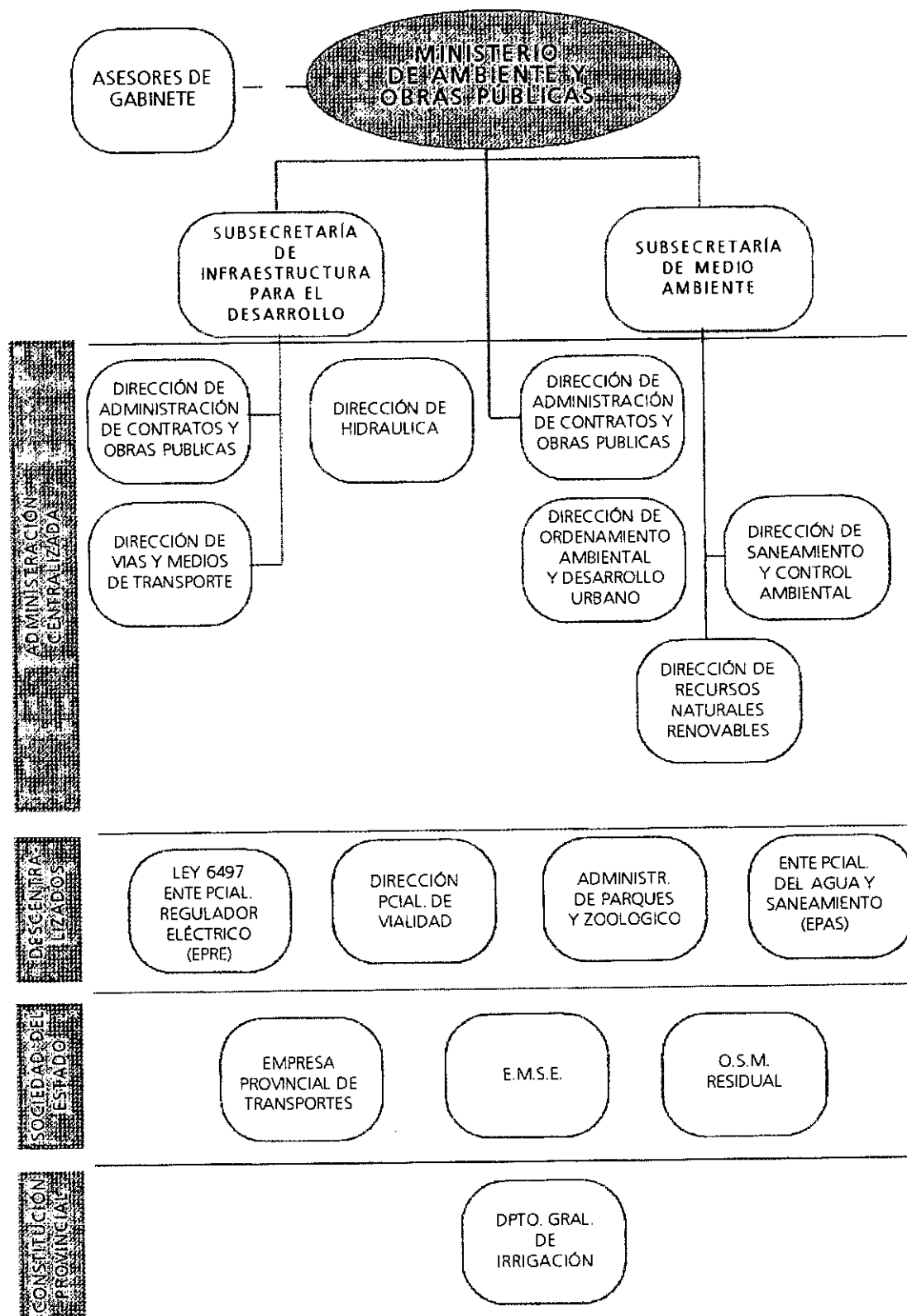
Artículo 14°: Comuníquese, publíquese, dese al Registro Oficial y Archívese.

Dr. ROBERTO JOSÉ DI MARCO
Ministro de Gobierno

Dr. CARLOS LEONARDO de la ROSA
Ministro de Medio Ambiente,
Urbanismo y Vivienda

LUIS EDUARDO BÖHM
Ministro de Medio Ambiente,
Urbanismo y Vivienda

3. Anexo III: Estructura del Ministerio de Ambiente y Obras Públicas



4. Anexo IV: Organismos relacionados con el Ministerio de Ambiente y Obras Públicas

ORGANISMOS RELACIONADOS CON EL MAYOP

Evidentemente la temática ambiental motiva una profusa y vasta red de relaciones institucionales que en parte se exponen a continuación como resultado de un primer sondeo.

A. Identificación de organismos de la Administración Central relacionados.

1. SECRETARIA GENERAL DE LA GOBERNACION
Dirección de Cooperación Internacional.

2. MINISTERIO DE HACIENDA
Subsecretaria de Recaudación y Control
Contaduría General de la Provincia.
Tesorería General de la Provincia
UNIDAD EJECUTIVA PROVINCIAL. (U.E.P.)

3. MINISTERIO DE ECONOMIA
Subsecretaria de Economía
Dirección de Estadísticas e Investigaciones Económicas
FONDOS DE TRANSFORMACION Y CRECIMIENTO
FONDOS FIDUCIARIOS

4. DIRECCIÓN DE DEFENSA CIVIL

5. DIRECCIÓN DE DEPORTES

B. Identificación de organismos de la Administración provincial descentralizados. Primera semblanza sobre la administración municipal relacionada.

1. MUNICIPALIDADES DE LA PROVINCIA
2. DEPARTAMENTO GENERAL DE IRRIGACIÓN.

C. Identificación de organismos del ámbito nacional relacionados.

1. EJÉRCITO ARGENTINO
2. GENDARMERÍA NACIONAL
3. IADIZA
4. UNIVERSIDAD NACIONAL DE CUYO.

D. Identificación de organismos privada relacionados.

1. AMIGOS DEL ÁRBOL
2. BARRERAS SANITARIAS
3. CENTRO DE INGENIEROS AGRÓNOMOS DE MENDOZA
4. CONFEDERACIÓN MENDOCINA DE DEPORTES
5. CONSEJO DE UNIONES VECINALES DE LA CAPITAL
6. CUYUNCHE
7. FUNPROBE
8. FUNVIDA
9. INAE MALARGÜE
10. ESCUELA PROVINCIAL DE GUÍAS DE ALTA MONTAÑA
11. FEDERACIÓN MENDOCINA DE PESCA
12. INSPECTORES AD HONOREM
13. PRESTATARIOS DEL PARQUE ACONCAGUA
14. VIDA SILVESTRE
15. ASOCIACIÓN DE GUÍAS DE MONTAÑA

5. Anexo V: Planta de Personal por Unidades Organizativas del Ministerio de Ambiente y Obras Públicas

PLANTA DE PERSONAL POR UNIDADES ORGANIZATIVAS MINISTERIO DE AMBIENTE Y OBRAS PÚBLICAS Mayo de 1.999

costo total	planta permanente		planta temporaria			
	agentes	costo	agentes	costo	agentes	costo
T O T A L	2.135	2.636.712	391	283.663	2.526	2.920.374
ADMINIS. CENTRAL	625	679.309	131	111.433	756	790.742
....Ministerio	147	201.178	15	23.431	162	224.608
....Dir. de Administración	7	11.392			7	11.392
....Dir. de Hidráulica	62	90.345	29	37.166	91	127.511
....Adm. Contratos y O. Púb.	129	119.048	63	32.218	192	151.266
....Dir. de Vías y M. Transp.	90	102.774	15	10.475	105	113.249
....Dir. de Orden. Ambiental	28	29.666			28	29.666
....Dir. del Control Ambiental	19	17.330	4	4.561	23	21.891
....Dir. de Recursos Nat.	143	107.576	5	3.582	148	111.158
DESCENTRALIZADAS	1.450	1.900.976	180	112.923	1.630	2.013.899
....Administr. Parques y Zoo	229	174.075	168	101.491	397	275.567
....Ente Provincial del Agua	28	64.565			28	64.565
....Dcción Prov. de Vialidad	1.193	1.662.335	12	11.432	1.205	1.673.767
OTRAS ENTIDADES	60	56.427	80	59.307	140	115.733
....Empresa de Transporte	60	56.427	80	59.307	140	115.733

6 Anexo VI: Personal de la Administración Pública Provincial del Gobierno de Mendoza

PERSONAL DE LA ADMINISTRACION PUBLICA PROVINCIAL GOBIERNO DE MENDOZA DETALLADO POR ORGANISMOS (Mayo de 1.999)

organismos costo total	planta permanente		planta temporaria			
	agentes	costo	agentes	costo	agentes	costo
costo						
TOTAL GENERAL	65.717	62.064.901	16.187	10.382.083	81.904	72.446.984
PODER EJECUTIVO	45.378	41.741.547	16.060	10.283.335	61.438	52.024.883
Administración Central	12.110	14.512.818	625	638.512	12.736	15.151.329
Descentralizados	31.008	23.963.478	15.050	9.250.844	46.058	33.214.322
Otras entidades	1.481	1.967.037	290	240.271	1.771	2.207.309
PODER LEGISLATIVO	779	1.298.214	95	153.708	874	1.451.922
PODER JUDICIAL	2.658	5.475.618	45	37.617	2.703	5.513.235
TRIBUNAL DE CUENTAS	119	189.712	82	61.130	201	250.842
MUNICIPALIDADES	16.192	12.692.644			16.192	12.692.644
IRRIGACION	724	891.877			724	891.877
NUCLEAR MENDOZA	5	12.379			5	12.379
E.M.S.E.	235	470.178			235	470.178
FONDO TRANSFORMACION	24	50.703			24	50.703
FONAVI IPV	119	96.986			119	96.986
CAJA ESCRIBANOS	11	14.307			11	14.307
UPCN	1	614			1	614
CAJA FORENSE	25	43.724			25	43.724
ENTE FONDO RESIDUAL	61	108.614			61	108.614
BODEGAS GIOL	1	3.169			1	3.169
ENTEREGULADOR ENERGIA	37	100.542			37	100.542
VIALIDAD- Fondos nac.	127	172.287			127	172.287
PARQUES- Fondos nac.	0	0			0	0
** NO SE DETALLA INFORMACION						70.908.027
						-1.538.957

a) Bibliografía general

* Antecedentes - Institucionales

* GARRAMUÑO, David Osvaldo y CICERO Raúl A.: « Proyecto de Creación de la Unidad de Evaluaciones Ambientales », Mar./1998. « Procedimiento de Evaluación de Impacto Ambiental: Propuesta de modificación del Procedimiento - Aspectos Generales », Subsecretaría de Medio Ambiente, Informe PRODIA, Nov./1.997, 27pp.

* GARRAMUÑO, David Osvaldo y Raúl Cicero: «Proyecto de Creación de la Unidad de Gestión Ambiental »,Informe PRODIA, (s/f),(mimeo), 9pp.

* GARRAMUÑO, David Osvaldo, CICERO, Raúl A. y RUIZ FREITES, Santiago: «Proyecto de Creación de la Unidad de Gestión Ambiental (UGA) », Ministerio de Ambiente y Obras Públicas, Subsecretaría de Medio Ambiente, Mendoza, (s/f), (mimeo), 10pp.

* GARRAMUÑO, David Osvaldo: «Organización de la Unidad de Evaluaciones Ambientales UEA: Procedimiento de Evaluación de Impacto Ambiental», Informe PRODIA, Nov./1.997, 21pp.

* REYES, Ariel: « Documento de políticas de la Subsecretaría de Medio Ambiente », Mendoza, (s/f), (mimeo), 11pp.

* Antecedentes - Plan Ambiental

* ABRAHAM, Elena María: «Ideas Fuerza Sector Ambiental » (s/d), (s/f), 3 pp.

* Asociación de Administradores Gubernamentales: «Ambiente y desarrollo sustentable», en: Aportes para el Estado y la Administración Gubernamental, Bs. As., Primavera 1.998, 45pp.

* BARBARO, Néstor Omar: «Consideraciones sobre la Política Ambiental», (s/d), (s/f), Informe PRODIA, SRNyDS, 12pp.

* BLAS, Pablo: « Programa desarrollo Institucional Ambiental, Subprograma a Fortalecimiento Institucional », Julio - Noviembre 1.997, (s/d), 60pp.

* Dirección Nacional de Desarrollo Sustentable: «Documento Base, Estrategia Nacional de Desarrollo Sustentable», (s/d), Noviembre 1.998, 23 pp.

* Gobierno de Mendoza, Ministerio de Ambiente y Obras Públicas: Guía de Programas, Mendoza, (s/f), 63pp.

* Presidencia de la Nación, Secretaría de Recursos Naturales y Desarrollo Sustentable. Poder Ejecutivo Nacional: «Propuesta de la meta de emisión de gases efecto invernadero», Buenos Aires, 1.999, 10pp.

* ROIG, Fidel: «Programa de la Provincia de Mendoza para el cumplimiento del Artículo 41 de la Constitución Nacional en materia de biodiversidad», Mendoza, (s/f), 3pp.

* SEJENOVICH, Héctor y Daniel PANARIO: Hacia otro Desarrollo, una perspectiva Ambiental, Montevideo, Uruguay, Editorial Nordan Comunidad, 1.996, 172pp.

* Antecedentes - Sectoriales

* Estudio energético integral de la Provincia de Mendoza, Cap.1: metodologías, Ministerio de Ambiente y Obras Públicas Gobierno de Mendoza, Secretaría de Energía de la Nación, Unión Europea DG XVII Programa Synergy, Instituto de Economía Energética asociado a Fundación Bariloche, Mendoza, 63pp.

* Estudio energético integral de la Provincia de Mendoza, Cap. 2: Diagnóstico socioeconómico, Ministerio de Ambiente y Obras Públicas Gobierno de Mendoza, Secretaría de Energía de la Nación, Unión Europea DG XVII Programa Synergy, Instituto de Economía Energética asociado a Fundación Bariloche, Mendoza, 132pp.

* Estudio energético integral de la Provincia de Mendoza, Cap.: 4

Escenarios Socioeconómicos , Escenarios Energéticos, Proyección de los Requerimientos de Energía, Ministerio de Ambiente y Obras Públicas Gobierno de Mendoza, Secretaría de Energía de la Nación, Unión Europea DG XVII Programa Synergy, Instituto de Economía Energética asociado a Fundación Bariloche, Mendoza, 70pp.

* Estudio energético integral de la Provincia de Mendoza, Cap.5: Síntesis Ejecutiva Conclusiones y Recomendaciones, Ministerio de Ambiente y Obras Públicas Gobierno de Mendoza, Secretaría de Energía de la Nación , Unión Europea DG XVII Programa Synergy, Instituto de Economía Energética asociado a Fundación Bariloche, Mendoza, 1.998,58pp.

* LUZZI, Daniel: «Educación Ambiental como herramienta de cambio»,(s/d), (s/f) , PRODIA, 19pp.

b) Normas Jurídicas

* LEY 5961: «Ley General del Ambiente», Mendoza, 1.99213pp.

* LEY 6649: «Modificación Ley 5961 », Mendoza, 2pp.

* LEY 6686: «Modificación Ley 5961 », Mendoza, Jun.1.999, 3pp.

* DECRETO 266: «Análisis del Procedimiento para la elaboración del Plan Ambiental», Mendoza, Mar./1.995, 5pp.

* DECRETO 1939: «Política Ambiental », Mendoza, Dic./1.999,17pp.

* DECRETO 752: «Organización del Medio Ambiente y Obras Públicas», Mendoza, Jun./1.997, 27pp.

* RESOLUCIÓN 197, Mendoza, 6 de Marzo de 1.998, 19pp.

* Proyecto de Ley «Ordenamiento Territorial», (s/d), Abril/1.999, (mimeo), 19pp.

* Gobierno de la Provincia de Córdoba: «Programa desarrollo Institucional Ambiental ».

* NOVARA: «Propuestas de adecuación y cambios a la normativa de evaluación de impacto ambiental, de la provincia de Mendoza», Resumen de recomendaciones sin el procedimiento de evaluaciones de Impacto Ambiental y aspectos organizativos, Mendoza, Dic./1.997, 2pp.

* RODRIGUEZ SALAS , Aldo: «El derecho ambiental y la ley general del ambiente de Mendoza » en : Mendoza Ambiental, Mendoza, 1.995,15pp.

c) Planes y estrategias de sustentabilidad, informes sobre el estado del ambiente

* _____, L'Etat de l'Environnement a Luxembourg, s/d.

* _____ (1992), Projet de Schema Directeur de l'Ile de France 2015. («Le Livre Blanc de la Région de l'Ile de France»).Prefecture de la Région d'Ile de France, Direction Regionale de l'Equipement, Paris, France.

* CAREW-REID, J. PRESCOTT-ALLEN R., BASS, S. and DALAL-CALYTON, D.B. (1994), Strategies for National Sustainable Development: A Handbook for their Planning and Implementation. IUCN and IIED, Earthscan Publications, London, UK.

* ESPINOZA, G., PISANI. P., CONTRERAS, L. y CAMUS, P. (editores) y autores varios (1994), Perfil Ambiental de Chile, Comisión Nacional de Medio Ambiente de Chile, Santiago de Chile.

* Informe Ambiental de la Pcia. de Entre Ríos, s/d.

* FIGUEROA, Miriam (1996), Cuba: Desarrollo, uso y aplicación de indicadores ambientales y de sustentabilidad, Taller Regional sobre Uso y Desarrollo de Indicadores Ambientales y de Sustentabilidad, Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente, Oficina Regional para América Latina y el Caribe, Ciudad de México, 14-16 de febrero de 1996.

* FORGE, Isabel (1994), Organización de la Información y de los Datos Estadísticos en el Campo del Medio Ambiente, Propuestas Metodológicas, CEPAL, Documento LC/L.852 distribución limitada.

* MONTAÑA, Elma: «Metodología para la realización de Informes sobre el Estado del Ambiente, Sistematización del ISEA, Informes

Anuales», Informe PRODIA, SRNyDS, Buenos Aires, 1997.

* Plan Ambiental EEUU:» Environmental law: an overview», EEUU, 7pp.

* Plan Ambiental HOLANDA: « National Environmental Policy Plan», Holanda 1.989, 9pp.

* UICN (1996), Mapeo Analítico, Participativo y Reflexivo de la Sustentabilidad (MARPS). Una aproximación integral al monitoreo y evaluación de los avances hacia la sustentabilidad, Edición Provisional, Suiza.

* UNEP/DEIA (1669). RUMP, Paul C., State of the Environment Reporting: Source Book of Methods 1996 and Approaches, UNEP/DEIA/TR.96-1

* WINOGRAD, Manuel (s/f), Indicadores Ambientales para Latinoamérica y el Caribe: Hacia la Sustentabilidad en el Uso de Tierras, Grupo de Análisis de Sistemas Ecológicos (GASE) en colaboración con Proyecto IICA/GTZ del Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura, OEA, WRI.

* WINOGRAD, Manuel, R. Norberto FERNANDEZ y Andrew FARROW, Herramientas para la toma de decisiones en América Latina y el Caribe: Indicadores Ambientales y Sistemas de Información Geográfica, Cuarto borrador (23/01/98)-MW, Proyecto CIAT/PNUMA Indicadores Ambientales y de Sustentabilidad para América Latina y el Caribe, Centro Internacional de Agricultura Tropical (CIAT) - Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA).