

INFORME FINAL - TOMO II

41838

CAPÍTULO N° II
CONFERENCIAS, TRATADOS Y
CONVENIOS INTERNACIONALES



ADRIANA B. MONTAÑO
MENDOZA - 1999 -

**"... LOGRAR LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES ENTRE LAS MUJERES Y LOS
HOMBRES NO SÓLO INTERESA A LAS MUJERES, SINO QUE ES UNA
CUESTIÓN
FUNDAMENTAL PARA ALCANZAR EL DESARROLLO SOCIAL QUE INTERESA
A LA SOCIEDAD EN SU CONJUNTO."**

IV Conferencia Mundial sobre las Mujeres Beijing 1995

El siguiente trabajo tiene por objetivo compilar una serie de conferencias, tratados y convenios internacionales referidos al tema MUJER. Este trabajo reconoce como fuente al Proyecto Enlace implementado por la Subsecretaría de la Mujer (MRECIC) y a consultas realizadas en documentación perteneciente a la Biblioteca del Consejo Provincial de la Mujer, del Gobierno de la Provincia de Mendoza.

La consolidación de los logros en la temática; tanto por organismos gubernamentales y no gubernamentales, la creación de condiciones necesarias para el empoderamiento de las mujeres, como así también la aplicación de estrategias, la eliminación de todos los obstáculos que dificultan la participación activa de las mujeres en todas las esferas de la vida pública y privada mediante la participación plena y en pie de igualdad en el proceso de toma de decisiones, en las esferas económicas, social, cultural y política; son en principio, el marco conceptual en el cual se sustentan los documentos mencionados.

A nuestro entender es necesario priorizar algunos objetivos básicos como son: comprometer e incorporar el tema de las políticas de igualdad en las agendas políticas y en el contexto de las reformas estructurales de todos los estados; permitiendo de esta forma implementar un desarrollo con perspectiva de género desde la equidad no sólo en las oportunidades, sino también desde los resultados.

SINTESIS DE CONVENCIONES INTERNACIONALES RECOPIACION DE CONVENCIONES ¹

La división temática fue realizada teniendo en cuenta la plataforma de la Conferencia de Beijing. Las Convenciones son tratados de derechos humanos jurídicamente vinculantes que obligan legalmente a los Estados Partes a aplicarlos.

Nombre del Documento: Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en Materia de Derechos Económicos, Sociales y Culturales. Protocolo de San Salvador

Entrada en vigor: 17/11/88

Ratificación: 19 de junio de 1996. Adoptado por Ley 24.658

Organismo: OEA

Tema: Derechos Humanos

Reseña de Obligaciones:

»Art. 3: Los Estados Partes en el presente protocolo se comprometen a garantizar el ejercicio de los derechos enunciados sin distinción de sexo.

Reservas: no tiene

¹ Proyecto Enlace. Subsecretaría de la Mujer. MRECIC.1998

Nombre del Documento: Convención Interamericana para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra la mujer.
"Convención de Belem do Para"

Entrada en vigor: 9/06/94

Ratificación: 7 de mayo de 1996. Adoptada por ley 24.632

Organismo: OEA

Tema: Violencia

Reseña de Obligaciones:

»Art. 7: Abstenerse de cualquier acción o práctica de violencia contra la mujer y velar por que las autoridades, funcionarios, personal y agentes se comporten en la misma forma.

Prevenir, erradicar, investigar y sancionar la violencia contra la mujer, incluyendo en su legislación las normas penales, civiles y administrativas necesarias.

Modificar o abolir todo tipo de ley, práctica jurídica o consuetudinaria que tolere o en la que persista la violencia contra la mujer. Proteger y establecer procedimientos legales para la mujer víctima de violencia. Asegurar el acceso a la mujer a un efectivo resarcimiento, reparación u otro medio justo y eficaz en el caso de daño.

»Art. 8: Fomentar el conocimiento y observancia del derecho de la mujer a una vida libre de violencia. Diseñar programas de educación para combatir cualquier noción de superioridad o inferioridad de los géneros y problemas relacionados con la violencia contra la mujer. Suministrar servicios especializados, de rehabilitación y capacitación para la atención de la mujer víctima de violencia. Garantizar la investigación y recopilación de información respecto de causas, consecuencias y frecuencia de la violencia contra la mujer para evaluar las medidas tomadas. Promover la cooperación internacional para el intercambio de ideas y experiencias.

»Art. 10: Incluir en los informes nacionales a la Comisión Interamericana de mujeres, información sobre las medidas adoptadas.
Reservas: no tiene

Nombre del Documento: Convención sobre los derechos del niño

Entrada en vigor: 2/09/90

Ratificación: 4 de diciembre de 1990. Adoptada por ley 23.849, sancionada el 27/11/90

*Jerarquía Constitucional

Organismo: ONU

Tema: Niña

Reseña de Obligaciones:

»Art. 1: Para los efectos de la presente Convención, se entiende por niño todo ser humanos menor de dieciocho años de edad, salvo que, en virtud de la ley que le sea aplicable, haya alcanzado antes la mayoría de edad.

»Art. 21: Los Estados Partes que reconocen o permiten el sistema de adopción cuidarán de que el interés superior del niño sea la condición primordial y: b) Reconocerán que la adopción en otro país puede ser considerada como otro medio de cuidar del niño, en el caso de que éste no pueda ser colocado en un hogar de guarda o entregado a una familia adoptiva o no pueda ser atendido de manera adecuada en el país de origen. c) Velarán por que el niño que haya de ser adoptado en otro país goce de salvaguardias y normas equivalentes a las existentes respecto a la adopción en el país natal.

Reseña de Obligaciones:

e) Promoverán los objetivos del presente artículo mediante la concertación de arreglos o acuerdos bilaterales o multilaterales y se esforzarán, dentro de este marco, por garantizar que la colocación del niño en otro país se efectúe por medio de las autoridades u organismos competentes.

»Art. 24: Asegurar atención sanitaria prenatal y postnatal a las madres. Desarrollar la orientación, educación y servicios a los padres en materia de planificación familiar.

»Art. 38: 1- Los Estados Partes se comprometen a respetar y velar por que se respeten las normas del derecho internacional humanitario que les sean aplicables en los conflictos armados y que sean pertinentes para el niño.

2- Los Estados Partes adoptarán todas las medidas para asegurar que las personas que aún no hayan cumplido los 15 años de edad no participen directamente de las hostilidades.

3- Los Estados Partes se abstendrán de reclutar en las fuerzas armadas a personas que no hayan cumplido los 15 años de edad. Si reclutan personas que hayan cumplido los 15 años, pero menores de 18. Los Estados Partes procurarán dar prioridad a los mayores.

4- De conformidad a las obligaciones dimanadas del derecho internacional humanitario de proteger a la población civil durante los conflictos armados, los Estados Partes adoptarán las medidas posibles para asegurar protección y cuidado de los niños afectados por n conflicto armado.

»Art. 41: Nada de lo dispuesto en la presente Convención afectará las disposiciones que sean más conducentes a la realización de los derechos del niño y que puedan ser recogidas en: a) el derecho de un Estado Parte; o b) El derecho internacional vigente con respecto a dicho Estado.

Reservas: Referida al Art. 21 incisos b), c) y e); dichos incisos no serán aplicados en áreas de jurisdicción nacional debido a la existencia de un estricto mecanismo de protección legal en materia de adopción de niños.

Declara: que en lo concerniente al Art. 1 se considera niño a todo ser humano desde su concepción hasta la fecha de cumplimiento de los 18 años. Respecto del Art. 38 concuerda con la prohibición categórica de la Convención referida al uso de los niños en conflictos armados, prohibición que existe en la legislación doméstica y que en virtud del Art. 41 de la presente continuará aplicándose.

Respecto del Art. 24, la Argentina considera que las cuestiones relativas a planificación familiar conciernen exclusivamente a los padres y que es obligación del Estado guiar a los mismo en una paternidad responsable.

Nombre del Documento: Convenio sobre la igualdad de oportunidades y de trato entre trabajadores y trabajadoras: con responsabilidades familiares

Convenio 156

Entrada en vigor: 3/06/81

Ratificación: 14 de marzo de 1988. Adoptado por ley 23.451

Organismo: OIT

Tema: Economía

Reseña de Obligaciones:

»Art. 5: Tener en cuenta las necesidades de los trabajadores con responsabilidades familiares en la planificación de las comunidades locales o regionales; desarrollar o promover servicios comunitarios, públicos o privados, especialmente la asistencia a la infancia y familiar.

»Art. 6: Promover, mediante la información y la educación, el principio de igualdad de oportunidades y trato entre trabajadores y trabajadoras, así como también los problemas de los trabajadores con responsabilidades familiares.

»Art. 8: La responsabilidad familiar no debe constituir, por sí, una justa causa de despido.

»Art. 11: Las organizaciones de empleadores y de trabajadores, tendrán derecho a participar, en la elaboración y aplicación de las medidas adoptadas para dar efecto a las disposiciones de la presente.

Reservas: no tiene

Nombre del Documento: Pacto Internacional de derechos económicos, sociales y culturales.

Entrada en vigor: 3/01/76

Ratificación: 8 de agosto de 1986. Adoptado por ley 23.313, sancionada el 17/04/86

αJerarquía Constitucional

Organismo: ONU

Tema: Derechos Humanos

Reseña de Obligaciones:

- »Art. 1: 1. Todos los pueblos tienen el derecho de libre determinación. En virtud de este establecen libremente su condición política y proveen asimismo a su desarrollo económico, social y cultural.
2. Para el logro de sus fines, todos los pueblos pueden disponer libremente de sus riquezas y recursos naturales, sin perjuicio de las obligaciones que derivan de la cooperación económica internacional basada en el principio de beneficio, y en el derecho internacional. En ningún caso podrá privarse a un pueblo de sus propios medios de subsistencia.
3. Los Estados Partes en el presente Pacto, incluso los que tienen la responsabilidad de administrar territorios no autónomos y territorios de fideicomiso, proveerán el ejercicio del libre derecho de determinación, y respetarán este derecho.
- »Art. 2: Garantizar el ejercicio de los derechos enunciados sin distinción de sexo.

Reservas: no tiene

Nombre del Documento: Pacto Internacional de derechos civiles y políticos.

Entrada en vigor: 23/03/76

Ratificación: 8 de agosto de 1986. Adoptado por ley 23.313, sancionada el 17/04/86

*Jerarquía Constitucional

Organismo: ONU

Tema: Derechos Humanos / Mecanismos Institucionales

Reseña de Obligaciones:

»Art. 1: 1. Todos los pueblos tienen el derecho de libre determinación. En virtud de este establecen libremente su condición política y proveen asimismo a su desarrollo, económico, social y cultural.

2. Para el logro de sus fines, todos los pueblos pueden disponer libremente de sus riquezas y recursos naturales, sin perjuicio de las obligaciones que derivan de la cooperación económica internacional basada en el principio del beneficio recíproco, así como del derecho internacional. En ningún caso podrá privarse a un pueblo de sus propios medios de subsistencia.

3. Los Estados Partes en el presente Pacto, incluso los que tienen la responsabilidad de administrar territorios no autónomos y territorios en fideicomiso, promoverán el ejercicio del derecho de libre determinación, y respetarán este derecho de conformidad con las disposiciones de la Carta de las Naciones Unidas.

»Art. 2: Respetar y garantizar a todos los individuos que se encuentren en su territorio y estén sujetos a su jurisdicción los derechos reconocidos en el presente Pacto sin distinción de sexo.

»Art. 3: Garantizar a hombres y mujeres la igualdad de goce de los derechos reconocidos en el Presente Pacto.

»Art. 4: Cuando en situaciones excepcionales que pongan en peligro la vida de la Nación, los Estados adopten medidas que suspendan las obligaciones contraídas en el presente Pacto, no deberá hacerse discriminación alguna por motivos de sexo.

»Art. 15:1. Nadie será condenado por actos u omisiones que en el momento de cometerse no fueran delictivos, según el derecho nacional o internacional. Tampoco se impondrá pena más grave que la aplicable en el momento de la comisión del delito. Si con posterioridad a la comisión del delito la ley dispone la imposición de una pena más leve, el delincuente se beneficiará con ello.

2. Nada de lo dispuesto en este artículo se opondrá al juicio ni a la condena de una persona por actos u omisiones que, en el momento de cometerse, fueran delictivos según los principios generales del derecho reconocidos por la comunidad internacional.

»Art. 24:Proteger la condición del menor a través de medidas adecuadas sin distinción de sexo.

Reservas: La segunda parte del Art. 15 del presente Pacto está sujeta al principio contenido en el Art. 18 de la Constitución Nacional.

Nombre del Documento: Convención sobre eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer.

Entrada en vigor: 30/09/81

Ratificación: 15 de julio de 1985. Adoptada por ley 23.179, sancionada el 8/05/85.

*Jerarquía Constitucional

Organismo: ONU

Tema: Derechos Humanos

Reseña de Obligaciones:

»Art. 2: Consagrar en toda legislación nacional el principio de igualdad de sexos.

Asegurar por ley u otro medio la práctica de este principio.

Proteger efectivamente a la mujer de todo acto de discriminación.

Proteger jurídicamente los derechos de la mujer en igualdad con los de los hombres.

Modificar o derogar toda legislación o práctica discriminatoria contra la mujer.

»Art. 7: Eliminar la discriminación contra la mujer en todo asunto público o político.

»Art. 8: Garantizar a la mujer oportunidades para representar a su gobierno en el plano internacional.

»Art. 9: Otorgar igualdad de derechos en lo concerniente a adquisición, cambio o conservación de la nacionalidad.

Garantizar que el matrimonio con un extranjero o cambio de nacionalidad del marido no la conviertan en apátrida o le obliguen a cambiar de nacionalidad.

Otorgar los mismos derechos que al marido respecto de la nacionalidad de los hijos.

»Art. 10: Adoptar medidas para asegurar la igualdad de derechos en la esfera de la educación.

Organizar programas para las jóvenes y mujeres que hayan abandonado sus estudios prematuramente.

»Art. 11: Prohibir el despido por embarazo o licencia por maternidad y la discriminación por estado civil.

Suministrar servicios sociales de apoyo necesarios para permitir a los padres combinar obligaciones familiares con responsabilidades laborales y participar en la vida pública, a través de una red de servicios destinados al cuidado de niños.

»Art. 12: Garantizar a la mujer servicios apropiados en relación a embarazo, parto y postparto, proporcionar dichos servicios y asegurar una nutrición adecuada durante embarazo y lactancia.

»Art. 14: Eliminar la discriminación contra la mujer en zonas rurales, asegurar su participación en el desarrollo rural y los beneficios de:

- acceso a servicios adecuados de atención médica y planificación familiar;
- servicios comunitarios y de divulgación destinados a aumentar su capacidad técnica;
- organización de grupos de autoayuda y cooperativas para lograr igualdad de acceso a oportunidades económicas mediante el empleo por cuenta propia o ajena.

»Art. 15: Reconocer a la mujer capacidad jurídica idéntica a la del hombre e igualdad en las oportunidades de su ejercicio.

»Art. 16: Adoptar toda medida necesaria para eliminar la discriminación en todo lo relacionado con el matrimonio y relaciones familiares.

»Art. 18: Someter al Secretario General de las Naciones Unidas, para ser examinado por el Comité un informe sobre las medidas legislativas, judiciales, administrativas o de otra índole adoptadas para hacer efectivas las disposiciones de la presente Convención, y los progresos realizados, por lo menos cada cuatro años o cuando el Comité lo solicite.

»Art. 29: Toda controversia que surja entre dos o más Estados Partes con respecto a la aplicación de la presente Convención que no se solucione mediante negociaciones se someterá al arbitraje a petición de uno de ellos. Si en el plazo de seis meses contados a partir de la fecha de presentación de solicitud de arbitraje las partes no consiguen ponerse de acuerdo sobre la forma del mismo, cualquiera de las partes podrá someter la controversia a la Corte Internacional de Justicia, mediante una solicitud presentada de conformidad con el Estatuto de la Corte.

Reservas: El gobierno de la Argentina declara que no se considera incluido en el Artículo 29 de la presente Convención

Nombre del Documento: Convenio relativo a la inspección del trabajo en la agricultura

Convenio 129

Entrada en vigor: 4/6/69

Ratificación: 20 de junio de 1985

Organismo: OIT

Tema: Economía

Reseña de Obligaciones:

»Art. 5: Recomendanda extender la inspección del trabajo en la agricultura a una o más de las siguientes categorías de personas:

- arrendatarios que no empleen mano de obra externa;
- personas que participen en una empresa económica colectiva;
- miembros de la familia del productor.

»Art. 6: El sistema de inspección del trabajo en la agricultura estará encargado de:

- velar por el cumplimiento de las disposiciones legales relativas a las condiciones de trabajo de los trabajadores en el ejercicio de su profesión, entre ellas el empleo de mujeres;
- proporcionar información técnica y asesorar a los empleadores y a los trabajadores sobre la manera más efectiva de cumplir las disposiciones legales;
- poner en conocimiento de la autoridad competente los defectos o abusos cometidos.

»Art. 10: Las mujeres y los hombres deberán ser igualmente elegibles para formar parte del personal de la inspección del trabajo en la agricultura, y, cuando fuere necesario, se asignarán funciones especiales a los inspectores y a las inspectoras.

»Art. 26:Inc. 1°: La autoridad central publicará como informe separado o como parte de su informe anual general un informe anual sobre la labor de los servicios de inspección en la agricultura.

»Inc. 2°:Estos informes anuales serán publicados dentro de un plazo razonable, que no podrá exceder de doce meses desde la terminación del año al que se refieran.

»Inc. 3°:Dentro de los tres meses siguientes a su publicación se remitirán copias de los informes anuales al Director General de la Oficina Internacional del Trabajo.

Reservas: no tienenNombre del Documento: Convenio sobre la orientación profesional y la formación profesional en el desarrollo de los recursos humanos

Convenio 142

Entrada en vigor: 4/6/75

Ratificación: 15 de julio de 1978

Organismo: OIT

Tema: Economía

Reseña de Obligaciones:

»Art. 1: Inc. 1°: Todo miembro deberá adoptar y llevar a la práctica políticas y programas completos y coordinados en el campo de la orientación y formación profesionales.

Inc. 2°: Estas políticas deberán tener en cuenta:

- las necesidades, posibilidades y problemas en materia de empleo;
- la fase y el nivel de desarrollo económico, social y cultural;

Inc. 4°: mejorar la aptitud del individuo de comprender su medio de trabajo y el medio social y de influir, individual y colectivamente, sobre éstos.

Reservas: no tiene

Nombre del Documento: Convención sobre el consentimiento para el matrimonio, la edad mínima para contraer matrimonio y el registro de los matrimonios

Entrada en vigor: 9/12/64

Ratificación: 26 de febrero de 1970. Adoptada por ley 18.444, sancionada el 13/11/69

Organismo: ONU

Tema: Derechos Humanos

Reseña de Obligaciones:

»Art. 1: Asegurar el pleno y libre consentimiento de ambos contrayentes, expresado en persona, ante autoridad competente y testigos; de acuerdo con la ley.

No será necesaria la presencia de una de las partes, si las circunstancias fueren excepcionales y hubieren expresado su consentimiento.

»Art. 2: Determinar la edad mínima para contraer matrimonio.

»Art. 3: Inscribir el matrimonio en un registro oficial ante autoridad competente.

Reservas: no tiene

Nombre del Documento: Convención americana sobre derechos humanos, San José de Costa Rica

Entrada en vigor: 22/11/69

Ratificación: Adoptada por ley 23.054, sancionada el 1/03/84.

*Jerarquía Constitucional

Organismo: OEA

Tema: Derechos Humanos

Reseña de Obligaciones:

- »Art. 1: Respetar los derechos y libertades contenidos en la presente Convención y garantizar su pleno ejercicio sin distinción de sexo.
- »Art. 2: Adoptar, con arreglo a sus disposiciones y las de la presente Convención, las medidas necesarias para hacer efectivos los derechos y libertades mencionados.
- »Art. 4: Prohibir la aplicación de la pena de muerte a las mujeres en estado de gravidez.
- »Art. 6: Prohibir la esclavitud o servidumbre como así también la trata de mujeres en todas sus formas.

Reservas: no tiene

Nombre del Documento: Convenio Relativo a la discriminación en materia de empleo y ocupación.

Convenio 111

Entrada en vigor: 4/07/58

Ratificación: 18 de junio de 1968. Adoptado por ley 17.677, sancionada el 8/03/68

Organismo: OIT

Tema: Economía

Reseña de Obligaciones:

»Art. 2: Formular y llevar adelante una política nacional que promueva la igualdad de oportunidades y de trato en materia de empleo y ocupación.

»Art. 5: Definir como no discriminatoria cualquier medida especial destinada a satisfacer necesidades particulares por razón de sexo.

Reservas: no tiene

Nombre del Documento: Convención Suplementaria sobre abolición de la esclavitud, trata de esclavos y las instituciones y prácticas análogas a la esclavitud

Entrada en vigor: 7/09/56

Ratificación: 13 de agosto de 1964

Organismo: ONU

Tema: Derechos Humanos

Reseña de Obligaciones:

»Art. 1: Abolir toda institución o práctica por la cual: una mujer sea prometida o dada en matrimonio a cambio de dinero o especie, por su tutor, familia o cualquier otra persona;

- una mujer sea cedida por su marido, familia o clan del marido a tercero de cualquier manera;
- una mujer sea transmitida por herencia a una persona a la muerte de su marido.

»Art. 8: Cooperar con los otros Estados para dar cumplimiento a las disposiciones de la presente Convención.

Transmitir al Secretario General de las Naciones Unidas toda ley, reglamento y disposición administrativa relacionada con la presente Convención.

Reservas: no tiene

Nombre del Documento: Convención sobre nacionalidad de la mujer casada.

Entrada en vigor: 29/1/57

Ratificación: 10 de octubre de 1963. Adoptada por el decreto-ley 9.982, del 23/08/57, ratificado por ley 14.467.

Organismo: ONU

Tema: Derechos Humanos

Reseña de Obligaciones:

»Art. 1: Asegurar que ni la celebración ni la disolución del matrimonio con un extranjero afecten automáticamente la nacionalidad de la mujer.

»Art. 3: Interpretar la presente Convención sin afectar aquella legislación o práctica judicial nacional que permita a la mujer adquirir de pleno derecho la nacionalidad del marido.

Reservas: no tiene

Nombre del Documento: Protocolo del Convenio para la Represión de la Trata de Personas y Explotación de la Prostitución Ajena

Entrada en vigor: 2/12/49

Ratificación: 30 de Septiembre de 1960. Adoptado por ley 15.768

Organismo: ONU

Tema: Derechos Humanos

Reseña de Obligaciones:

Establece que nada en la Convención para la Represión de la Trata de Personas y de la Explotación de la Prostitución Ajena podrá interpretarse en perjuicio de cualquier legislación que, para la aplicación de las disposiciones encaminadas a obtener la represión de la trata de personas y de la explotación de la prostitución ajena, prevea condiciones más severas que las estipuladas.

Reservas: no tiene

Nombre del Documento: Convención para la Represión de la Trata de Personas y de la Explotación de la Prostitución Ajena

Entrada en vigor: 2/12/49

Ratificación: 30 de Septiembre de 1957. Adoptado por Decreto-Ley 11.925, ratificado por ley 14.467

Organismo: ONU

Tema: Derechos Humanos

Reseña de Obligaciones:

Tiene como antecedente los siguientes documentos Internacionales:

- Acuerdos Internacionales para la Represión de la Trata de Blancas, de 1904 y 1910 con sus modificaciones.
- Convenio Internacional para la Represión de la Trata de Mujeres y Niñas, de 1921.
- Convenio Internacional para la Represión de la Trata de Mujeres Mayores de Edad, de 1933.

Castiga a quien mantuviere, administrare, sostuviere o participare de una casa de prostitución. Castiga también la tentativa, participación intencional.

Obliga a adoptar o mantener, en relación con la inmigración y emigración las medidas necesarias para combatir la trata de personas de uno u otro sexo para fines de prostitución.

Proporcionar ayuda a las víctimas de la trata internacional., mientras se tramita su repatriación.

Reservas: no tiene

Nombre del Documento: Convención sobre Derechos Políticos de la mujer.

Entrada en vigor: 7/07/54

Ratificación: 31 de marzo de 1953. Adoptado por decreto-ley 9.983, el 23/08/57, ratificado por ley 14.467.

Organismo: ONU

Tema: Adopción de decisiones

Reseña de Obligaciones:

»Art. 1: Asegurar el derecho al voto en toda elección.

»Art. 2: Asegurar la elegibilidad de las mujeres para todo organismo público establecido en la legislación nacional.

»Art. 3: Asegurar el derecho de toda mujer a ocupar cargos públicos y ejercer las funciones públicas establecidas por la legislación nacional.

Reservas: no tiene

Nombre del Documento: Convenio relativo a la igualdad de remuneración entre la mano de obra masculina y la mano de obra femenina por un trabajo de igual valor.

Convenio 100

Entrada en vigor: 6/06/51

Ratificación: 24 de septiembre de 1956. Adoptado por ley 14.467

Organismo: OIT

Tema: Derechos Humanos / Economía

Reseña de Obligaciones:

»Art. 2: Promover y garantizar la aplicación del principio de igualdad de remuneración entre la mano de obra masculina y femenina.

Reservas: no tiene

Nombre del Documento: Convenio relativo al empleo de las mujeres en los trabajos subterráneos de toda clase de minas.

Convenio 45

Entrada en vigor:

Ratificación: 14 de marzo de 1950. Adoptado por ley 13.560, el 9/09/49

Organismo: OIT

Tema: Derechos Humanos / Economía

Reseña de Obligaciones:

»Art. 2: En los trabajos subterráneos no podrá estar empleada ninguna persona de sexo femenino.

»Art. 3: Se puede exceptuar de la anterior prohibición a :

- mujeres que ocupen un cargo directivo;
- mujeres empleadas en servicios sociales o de sanidad;
- mujeres que realicen trabajos de formación profesional;
- mujeres que no realicen trabajos manuales.

Reservas: no tiene

Nombre del Documento: Carta Internacional de Derechos Humanos

Declaración Universal de Derechos Humanos

Entrada en vigor: 10/12/48

Ratificación: Tiene Jerarquía Constitucional, a partir de 1994.

Organismo: ONU

Tema: Derechos Humanos

Reseña de Obligaciones:

- »Art. 2; párr. 1º: Toda persona tiene los derechos y libertades proclamados en esta declaración, sin distinción de sexo.
- »Art. 7: Todos tienen derechos a igual protección de la ley, y contra toda discriminación que infrinja esta Declaración.
- »Art. 16; párr. 1º: Los hombres y mujeres, a partir de la edad núbil, tienen derecho, sin restricción alguna, a casarse y fundar una familia; y disfrutarán de iguales derechos en cuanto al matrimonio, durante el mismo y en caso de disolución.
- »Art. 25; párr. 2º: La maternidad y la infancia tienen derecho a cuidados y asistencia especiales.
- »Art. 26; párr. 3º: Los padres tendrán derecho preferente a escoger el tipo de educación que habrá de darse a sus hijos.

Reservas: no tiene

Nombre del Documento: Convenio relativo al empleo de mujeres antes y después del parto

Convenio 3

Entrada en vigor: 29/10/19

Ratificación: 3 de noviembre de 1933. Adoptado por ley 11.726

Organismo: OIT

Tema: Derechos Humanos / Economía

Reseña de Obligaciones:

»Art. 3: La mujer no está autorizada a trabajar durante un período de seis semanas después del parto.

Tiene derecho a:

- abandonar el trabajo mediante la presentación de un certificado que declare que el parto sobrevendrá aproximadamente dentro de las seis semanas.
- recibir prestaciones suficientes para su manutención y la de su hijo del Tesoro público o sistema de seguro.
- si amamanta a su hijo, a dos descansos de media hora para permitir la lactancia.

»Art. 4: Será ilegal que durante un período anterior o posterior al parto, fijado por la autoridad competente, su empleador le comunique el despido por dicha causa.

Reservas: no tiene

CONFERENCIAS INTERNACIONALES²

NOMBRE	FECHA	TEMA
Conferencia Mundial del Año Internacional de la Mujer, México	1975	Derechos Humanos
Conferencia Mundial en la Década de la Mujer, Copenhague	14 al 30 de julio de 1980	Igualdad / Desarrollo / Paz
Conferencia Mundial para el Examen y la Evaluación de los Logros del Decenio de la Igualdad, Desarrollo y Paz. Nairobi, Kenya	15 al 26 julio de 1985	Igualdad / Desarrollo / Paz
Conferencia sobre Medio Ambiente y Desarrollo, Río de Janeiro	3 al 14 de junio de 1992	Medio ambiente / Pobreza / Salud / Educación / Economía
Conferencia Mundial sobre Derechos Humanos, Viena	14 al 25 de junio de 1993	Derechos Humanos / Violencia / Conflictos armados / Salud / Adopción de decisiones
Conferencia Internacional sobre Población y Desarrollo, El Cairo	5 al 13 de septiembre de 1994	Desarrollo y Población
Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social, Copenhague	6 al 12 de marzo de 1995	Desarrollo Social

² Idem

Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer. Beijing, China	
Conferencia sobre Asentamiento Humano, Estambul	

4 al 15 de septiembre de 1995	Pobreza / Educación y Capacitación / Salud / Violencia / Conflictos armados / Economía / Adopción de decisiones / Mecanismos Institucionales / Medios de difusión / Medio ambiente / Niña
3 al 14 de junio de 1996	Población / Medio ambiente / Salud

Convenciones³

*La división temática fue realizada teniendo en cuenta la plataforma de la Conferencia de Beijing.
Las Convenciones son tratados de derechos humanos jurídicamente vinculantes que obligan legalmente a los Estados Partes a aplicarlos.

Nombre del Documento	Ratificación	Reseña de Obligaciones	Reservas	Entrada en vigor	Organismo	Tema	Cantidad de Estados Partes
Convención Interamericana para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra la mujer	7 de mayo de 1996 Adoptada por ley 24.632	Art. 7: Abstenerse de cualquier acción o práctica de violencia contra la mujer y velar por que las autoridades, funcionarios, personal y agentes se comporten en la misma forma Prevenir, erradicar, investigar y sancionar la violencia contra la mujer, incluyendo en su legislación las normas penales, civiles y administrativas necesarias. Modificar o abolir todo tipo de ley, práctica jurídica o consuetudinaria que tolere o en la que persista la violencia contra la mujer. Proteger y establecer procedimientos legales para la mujer víctima de violencia. Asegurar el acceso a la mujer a un efectivo resarcimiento, reparación u otro medio justo y eficaz en el caso de daño. Art. 8: Fomentar el conocimiento y observancia del derecho de la mujer a una vida libre de violencia. Diseñar programas de educación para combatir cualquier noción de superioridad o inferioridad de los géneros y problemas relacionados con la violencia contra la mujer. Suministrar servicios especializados, de rehabilitación y capacitación para la atención de la mujer víctima de violencia. Garantizar la investigación y recopilación de información respecto de causas, consecuencias y frecuencia de la violencia contra la mujer para		9/06/94	OEA	Violencia	
"Convención de Belem do Para"							

³ Idem

evaluar las medidas tomadas.
Promover la cooperación internacional para el intercambio de ideas y experiencias.

Art. 10: Incluir en los informes nacionales a la Comisión Interamericana de mujeres, información sobre las medidas adoptadas.

Convención sobre los derechos del niño	4 de diciembre de 1990	Adoptada por ley 23.849, sancionada el 27/11/90	2/09/90	ONU	Niña	191
<p>Art. 1: Para los efectos de la presente Convención, se entiende por niño todo ser humano menor de dieciocho años de edad, salvo que, en virtud de la ley que le sea aplicable, haya alcanzado antes la mayoría de edad.</p> <p>Art. 21: Los Estados Partes que reconocen o permiten el sistema de adopción cuidarán de que el interés superior del niño sea la condición primordial y:</p> <p>b) Reconocerán que la adopción en otro país puede ser considerada como otro medio de cuidar del niño, en el caso de que éste no pueda ser colocado en un hogar de guarda o entregado a una familia adoptiva o no pueda ser atendido de manera adecuada en el país de origen;</p> <p>c) Velarán por que el niño que haya de ser adoptado en otro país goce de salvaguardias y normas equivalentes a las existentes respecto de la adopción en el país de origen.</p> <p>e) Promoverán, cuando corresponda, los objetivos del presente artículo mediante la concertación de arreglos o acuerdos bilaterales o multilaterales y se esforzarán, dentro de este marco, por garantizar que la colocación del niño en otro país se efectúe por medio de las autoridades u organismos competentes.</p> <p>Art. 24: Asegurar la atención sanitaria prenatal y postnatal a las madres.</p> <p>Desarrollar la orientación, educación y servicios a los padres en materia de planificación familiar.</p> <p>Art. 38: 1- Los Estados Partes se comprometen a respetar y velar por que se respeten las normas</p>						

trabajadoras, así como también los problemas de las trabajadoras con responsabilidades familiares.

Art. 8: La responsabilidad familiar no debe constituir, por sí, una justa causa de despido.

Art. 11: Las organizaciones de empleadores y de trabajadores, tendrán derecho a participar, en la elaboración y aplicación de las medidas adoptadas para dar efecto a las disposiciones de la presente Convención.

Pacto Internacional de derechos económicos, sociales y culturales	8 de agosto de 1986
Adoptado por ley 23.313 sancionada el 17/04/86	
*Jerarquía Constitucional	

Art. 2: Garantizar el ejercicio de los derechos enunciados en el Presente Pacto sin distinción de sexo.	
---	--

3/01/76	ONU	Derechos Humanos	137
---------	-----	------------------	-----

--	--	--	--

--	--	--	--

Pacto Internacional de derechos civiles y políticos.

Art. 2: Respetar y garantizar a todos los individuos que se encuentren en su territorio y estén sujetos a su jurisdicción los derechos reconocidos en el presente Pacto sin distinción de sexo.

Art. 3: Garantizar a hombres y mujeres la igualdad de goce de los derechos reconocidos en el presente Pacto.

Art. 4: Cuando en situaciones excepcionales que pongan en peligro la vida de la Nación, los Estados adopten medidas que suspendan las obligaciones contraídas en el presente Pacto, no deberá hacerse discriminación alguna por motivos de sexo.

Art. 15: 1. Nadie será condenado por actos u omisiones que en el momento de cometerse no fueran delictivos, según el derecho nacional o internacional. Tampoco se impondrá pena más grave que la aplicable en el momento de la comisión del delito. Si con posterioridad a la

La segunda parte del Art. 15 del presente Pacto está sujeta al principio contenido en el Art. 18 de la Constitución Nacional.

23/03/76	ONU	Mecanismos Institucionales	140
----------	-----	----------------------------	-----

comisión del delito la ley dispone la imposición de una pena más leve, el delincuente se beneficiará con ello.

2. Nada de lo dispuesto en este artículo se opondrá al juicio ni a la condena de una persona por actos u omisiones que, en el momento de cometerse, fueran delictivos según los principios generales del derecho reconocidos por la comunidad internacional.

Art. 24: Proteger la condición del menor a través de medidas adecuadas sin distinción de sexo.

Convención sobre eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer	15 de julio de 1985	El gobierno de Argentina declara que no considera incluido en el Artículo 29 de la Convención	30/09/81	ONU	Derechos Humanos	161
Adoptada por ley sancionada el 8/05/85						
Jerarquía Constitucional						
<p>Art. 2: Consagrar en toda legislación nacional el principio de igualdad de sexos.</p> <p>Asegurar por ley u otro medio la práctica de este principio.</p> <p>Proteger efectivamente a la mujer de todo acto de discriminación.</p> <p>Proteger jurídicamente los derechos de la mujer en igualdad con los de los hombres.</p> <p>Modificar o derogar toda legislación o práctica discriminatoria contra la mujer.</p> <p>Art. 7: Eliminar la discriminación contra la mujer en todo asunto público o político.</p> <p>Art. 8: Garantizar a la mujer oportunidades para representar a su gobierno en el plano internacional.</p> <p>Art. 9: Otorgar igualdad de derechos en lo concerniente a adquisición, cambio o conservación de la nacionalidad. Garantizar que el matrimonio con un extranjero o cambio de nacionalidad del mando no la conviertan en apátrida o le obliguen a cambiar de nacionalidad.</p> <p>Otorgar los mismos derechos que al mando respecto a la nacionalidad de los hijos.</p> <p>Art. 10: Adoptar medidas para asegurar la igualdad de derechos en la esfera de la educación.</p> <p>Organizar programas para las jóvenes y mujeres que hayan abandonado sus estudios prematuramente.</p> <p>Art. 11: Prohibir el despidio por embarazo o licencia por maternidad y la discriminación por estado civil.</p>						

Suministrar servicios sociales de apoyo necesarios para permitir a los padres combinar obligaciones familiares con responsabilidades laborales y participar en la vida pública, a través de una red de servicios destinados al cuidado de niños.

Art. 12. Garantizar a la mujer servicios apropiados en relación a embarazo, parto y posparto, proporcionar dichos servicios y asegurar una nutrición adecuada durante embarazo y lactancia.

Art. 14. Eliminar la discriminación contra la mujer en zonas rurales, asegurar su participación en el desarrollo rural y los beneficios de:

- acceso a servicios adecuados de atención médica y planificación familiar,
- servicios comunitarios y de divulgación destinados a aumentar su capacidad técnica,
- organización de grupos de autoayuda y cooperativas para lograr igualdad de acceso a oportunidades económicas mediante el empleo por cuenta propia o ajena.

Art. 15. Reconocer a la mujer capacidad jurídica idéntica a la del hombre e igualdad en las oportunidades de su ejercicio.

Art. 16. Adoptar toda medida necesaria para eliminar la discriminación en todo lo relacionado con el matrimonio y relaciones familiares.

Art. 18. Someter al Secretario General de las Naciones Unidas para ser examinado por el Comité un informe sobre las medidas legislativas, judiciales, administrativas o de otra índole

adoptadas para hacer efectivas las disposiciones de la presente Convención, y los progresos realizados, por lo menos cada cuatro años o cuando el Comité lo solicite.

Art. 29. Toda controversia que surja entre dos o más Estados Partes con respecto a la aplicación de la presente Convención que no se solucione mediante negociaciones se someterá al arbitraje a petición de uno de ellos. Si en el plazo de seis meses contados a partir de la fecha de

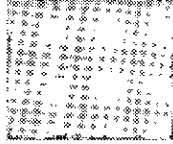


Convenio relativo a la
inspección del trabajo 1985
en la agricultura

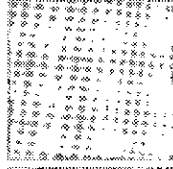


presentación de solicitud de arbitraje las partes no
consiguen ponerse de acuerdo sobre la forma del
mismo, cualquiera de las partes podrá someter la
controversia a la Corte Internacional de Justicia,
mediante una solicitud presentada de conformidad
con el Estatuto de la Corte.

4/6/69



OIT



Economía

Convenio 129

Art. 5: Recomendación extender la inspección del
trabajo en la agricultura a una o más de las
siguientes categorías de personas:
-arrendatarios que no empleen mano de obra
externa;
-personas que participen en una empresa
económica colectiva;
-miembros de la familia del productor.

Art 6: El sistema de inspección del trabajo en la
agricultura estará encargado de:
-velar por el cumplimiento de las disposiciones
legales relativas a las condiciones de trabajo de los
trabajadores en el ejercicio de su profesión, entre
ellas el empleo de mujeres;
-proporcionar información técnica y asesorar a los
empleadores y a los trabajadores sobre la manera
más efectiva de cumplir las disposiciones legales;
-poner en conocimiento de la autoridad competente
los defectos o abusos cometidos.

Art. 10: Las mujeres y los hombres deberán ser
igualmente elegibles para formar parte del personal
de la inspección del trabajo en la agricultura, y,
cuando fuere necesario, se asignarán funciones
especiales a los inspectores y a las inspectoras.

Art. 26: Inc. 1º: La autoridad central publicará como
informe separado o como parte de su informe
anual general un informe anual sobre la labor de
los servicios de inspección en la agricultura.

Inc. 2º: Estos informes anuales serán publicados
dentro de un plazo razonable, que no podrá
exceder de doce meses desde la terminación del
año al que se refieran.

Inc. 3º: Dentro de los tres meses siguientes a su
publicación se remitirán copias de los informes

<p>Convenio sobre la orientación profesional y la formación profesional en el desarrollo de los recursos humanos</p> <p><u>Convenio 142</u></p>	<p>15 de julio de 1978</p>	<p>Art. 1. Inc. 1°. Todo miembro deberá adoptar y llevar a la práctica políticas y programas completos y coordinados en el campo de la orientación y formación profesional.</p> <p>Inc. 2°. Estas políticas deberán tener en cuenta:</p> <ul style="list-style-type: none"> - las necesidades, posibilidades y problemas en materia de empleo; - la fase y el nivel de desarrollo económico, social y cultural; - Inc. 4°. mejorar la aptitud del individuo de comprender su medio de trabajo y el medio social y de influir, individual y colectivamente, sobre éstos. 	<p>4/6/75</p>	<p>ONU</p>	<p>Derechos Humanos</p>
<p>Convenio sobre el consentimiento para el matrimonio, la edad mínima para contraer matrimonio y el registro de los matrimonios</p>	<p>26 de febrero de 1970</p> <p>Adoptada por ley 18.444, sancionada 13/11/69</p>	<p>Art. 1: Asegurar el pleno y libre consentimiento de ambos contrayentes, expresado en persona, ante autoridad competente y testigos; de acuerdo con la ley.</p> <p>No será necesaria la presencia de una de las partes, si las circunstancias fueren excepcionales y hubieren expresado su consentimiento.</p> <p>Art. 2: Determinar la edad mínima para contraer matrimonio.</p> <p>Art. 3: Inscribir el matrimonio en un registro oficial ante autoridad competente.</p>	<p>9/12/64</p>	<p>ONU</p>	<p>Derechos Humanos</p>
<p>Convención americana sobre derechos humanos</p> <p>San José de Costa Rica</p>	<p>Adoptada por ley 23.054, sancionada 1/03/84</p> <p>*Jerarquía Constitucional</p>	<p>Art. 1. Respetar los derechos y libertades contenidos en la presente Convención y garantizar su pleno ejercicio sin distinción de sexo.</p> <p>Art. 2. Adoptar, con arreglo a sus disposiciones y las de la presente Convención, las medidas necesarias para hacer efectivos los derechos y libertades mencionados.</p> <p>Art. 4. Prohibir la aplicación de la pena de muerte a las mujeres en estado de gravidez.</p> <p>Art. 6. Prohibir la esclavitud o servidumbre como así también la trata de mujeres en todas sus formas.</p>	<p>22/11/69</p>	<p>OEA</p>	<p>Derechos Humanos</p>

Convenio Relativo a la discriminación en materia de empleo y ocupación.	18 de junio de 1968	Art. 2: Formular y llevar adelante una política nacional que promueva la igualdad de oportunidades y de trato en materia de empleo y ocupación.	4/07/58	OIT	Economía
Convenio 111	Adoptado por ley 17.677. sancionada el 8/03/68	Art. 5: Definir como no discriminatoria cualquier medida especial destinada a satisfacer necesidades particulares por razón de sexo.			
Convenio Suplementaria sobre abolición de la esclavitud, trata de esclavos y las instituciones y prácticas análogas a la esclavitud.	13 de agosto de 1964	Art. 1: Abolir toda institución o práctica por la cual: - una mujer sea prometida o dada en matrimonio a cambio de dinero o especie, por su tutor, familia o cualquier otra persona; - una mujer sea cedida por su marido, familia o clan del marido a tercero de cualquier manera; - una mujer sea transmitida por herencia a una persona a la muerte de su marido. Art. 8: Cooperar con los otros Estados para dar cumplimiento a las disposiciones de la presente Convención. Transmitir al Secretario General de las Naciones Unidas toda ley, reglamento y disposición administrativa relacionada con la presente Convención.	7/09/56	ONU	Derechos Humanos
Convención sobre la nacionalidad de la mujer casada.	10 de octubre de 1963	Art. 1: Asegurar que ni la celebración ni la disolución del matrimonio con un extranjero afecten automáticamente la nacionalidad de la mujer. Art. 3: Interpretar la presente Convención sin afectar aquella legislación o práctica judicial nacional que permita a la mujer adquirir de pleno derecho la nacionalidad del marido.	29/1/57	ONU	Derechos Humanos
Protocolo del Convenio para la Represión de la Trata de Personas y la Explotación de la Prostitución Ajena	30 de Septiembre de 1960 Adoptado por ley 15.768	Establece que nada en el Convenio anterior podrá interpretarse en perjuicio de cualquier legislación que, para la aplicación de las disposiciones encaminadas a obtener la represión de la trata de personas y de la explotación de la prostitución ajena, prevea condiciones más severas que las estipuladas.	2/12/49	ONU	Derechos Humanos
Convención para la	30 de Septiembre	Tiene como antecedente los siguientes	2/12/49	ONU	Derechos

Represión de la Trata de 1957
de Personas y de la Adoptado por
Explotación de la Decreto-Ley
Prostitución Ajena 11.925, ratificado
por ley 14.467

documentos Internacionales:
-Acuerdos Internacionales para la Represión de la
Trata de Blancas, de 1904 y 1910 con sus
modificaciones.
-Convenio Internacional para la Represión de la
Trata de Mujeres y Niños, de 1921.
-Convenio Internacional para la Represión de la
Trata de Mujeres Mayores de Edad, de 1933.
Castiga a quien mantuviere, administrare,
sostuviere o participare de una casa de
prostitución. Castiga también la tentativa,
participación intencional.
Obliga a adoptar o mantener, en relación con la
inmigración y emigración las medidas necesarias
para combatir la trata de personas de uno u otro
sexo para fines de prostitución.
Proporcionar ayuda a las víctimas de la trata
internacional, mientras se tramita su repatriación.

Convenio relativo a la
Igualdad de
remuneración entre la
mano de obra
masculina y la mano
de obra femenina por
un trabajo de igual
valor.

31 de marzo de
1953

Adoptado por
decreto-ley 9.983,
el 23/08/57, el
cual fue ratificado
por ley 14.467

Convenio relativo a la
Igualdad de
remuneración entre la
mano de obra
masculina y la mano
de obra femenina por
un trabajo de igual
valor.

24 de septiembre
de 1956

* Adoptado por ley
14.467

Convenio 100

Convenio relativo al
empleo de las

14 de marzo de
1950

Art. 1: Asegurar el derecho al voto a las mujeres en
toda elección.
Art. 2: Asegurar la elegibilidad de las mujeres para
todo organismo público establecido en la
legislación nacional.
Art. 3: Asegurar el derecho de toda mujer a ocupar
cargos públicos y ejercer las funciones públicas
establecidas por la legislación nacional.

Art. 2: Promover y garantizar la aplicación del
principio de igualdad de remuneración entre la
mano de obra masculina y femenina.

Art. 2: En los trabajos subterráneos no podrá estar
empleada ninguna persona de sexo femenino.

7/07/54

ONU

Mecanismos
Institucionale
s

6/06/51

OIT

Derechos
Humanos
Economía

4/06/35

OIT

Derechos
Humanos

<p>mujeres en los trabajos subterráneos de toda clase de minas.</p> <p>Convenio 45</p>	<p>Adoptado por ley 13.560 el 9/09/49</p>	<p>Art. 3: Se puede exceptuar de la anterior prohibición a:</p> <ul style="list-style-type: none"> -mujeres que ocupen un cargo directivo; -mujeres empleadas en servicios sociales o de sanidad; -mujeres que realicen trabajos de formación profesional; -mujeres que no realicen trabajos manuales. 	<p>Art. 2, párr. 1º: Toda persona tiene los derechos y libertades proclamados en esta declaración, sin distinción de sexo.</p> <p>Art 7: Todos tienen derechos a igual protección de la ley, y contra toda discriminación que infrinja esta Declaración.</p> <p>Art. 16: párr. 1º: Los hombres y mujeres, a partir de la edad núbil, tienen derecho, sin restricción alguna, a casarse y fundar una familia; y disfrutarán de iguales derechos en cuanto al matrimonio, durante el mismo y en caso de disolución.</p> <p>Art. 25; párr 2º: La maternidad y la infancia tienen derecho a cuidados y asistencia especiales.</p> <p>Art. 26; párr. 3º: Los padres tendrán derecho preferente a escoger el tipo de educación que habrá de darse a sus hijos.</p>	<p>10/12/48</p>	<p>ONU</p>	<p>Derechos Humanos</p>	<p>Economía</p>
<p>Carta Internacional de Derechos Humanos</p> <p>Declaración Universal de Derechos Humanos</p>	<p>Tiene Jeraquía Constitucional, a partir de 1994.</p>	<p>Art. 3: La mujer no está autorizada a trabajar durante un período de seis semanas después del parto.</p> <p>Tiene derecho a:</p> <ul style="list-style-type: none"> - abandonar el trabajo mediante la presentación de un certificado que declare que el parto sobrevendrá aproximadamente dentro de las seis semanas. - recibir prestaciones suficientes para su manutención y la de su hijo del Tesoro público o sistema de seguro. - si amamanta a su hijo, a dos descansos de media hora para permitir la lactancia. 	<p>Art. 3: La mujer no está autorizada a trabajar durante un período de seis semanas después del parto.</p> <p>Tiene derecho a:</p> <ul style="list-style-type: none"> - abandonar el trabajo mediante la presentación de un certificado que declare que el parto sobrevendrá aproximadamente dentro de las seis semanas. - recibir prestaciones suficientes para su manutención y la de su hijo del Tesoro público o sistema de seguro. - si amamanta a su hijo, a dos descansos de media hora para permitir la lactancia. 	<p>29/10/19</p>	<p>OIT</p>	<p>Derechos Humanos</p>	<p></p>
<p>Convenio relativo al empleo de mujeres antes y después del parto.</p> <p>Convenio 3</p>	<p>3 de noviembre de 1933</p> <p>Adoptado por ley 11.726</p>						

Art. 4. Será ilegal que durante un período anterior o posterior al parto, fijado por la autoridad competente, su empleador le comunique el despido por dicha causa.

Fuente: Subsecretaría de la Mujer - Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto

Recopilación de Declaraciones⁴

La Subdivisión temática fue realizada según los temas de la Conferencia de Beijing.
Las declaraciones de las conferencias son documentos de consenso que reflejan los compromisos contraídos por los gobiernos.

Nombre del documento	Fecha	Organismo	Reseña de las Recomendaciones	Tema
Conferencia sobre Asentamiento Humano Estambul, 1996	3 al 14 de junio de 1996	ONU	Garantizar a la mujer un acceso pleno y equitativo a los recursos económicos, en particular el derecho a la herencia y la propiedad de tierras, bienes y acceso al crédito, los recursos naturales y tecnologías apropiadas. Promover el acceso de la mujer al agua potable, el saneamiento y otros servicios, instalaciones y comodidades básicas. Erradicar la discriminación contra la mujer en el acceso a la vivienda, servicios básicos de apoyo; educación y salud para las mujeres sin hogar. Promover asentamientos humanos socialmente integrados y accesibles que cuenten con servicios de salud y educación. Poner en práctica los objetivos sociales y de desarrollo ya acordados por la comunidad internacional en atención a la igualdad entre el hombre y la mujer. Tener en cuenta las necesidades de hombres y mujeres, en la legislación, las políticas, los programas y los proyectos relativos a asentamientos humanos, mediante la aplicación de análisis que evalúen las diferencias de género. Elaborar métodos conceptuales y prácticos para tener en cuenta las necesidades de hombres y mujeres en la planificación, desarrollo y evaluación de los asentamientos humanos, incluida la elaboración de indicadores.	-Población -Medio ambiente -Salud

⁴ Idem

Reunir, analizar y difundir datos e información desglosados por sexo, entre ellos los que pongan de manifiesto el trabajo no remunerado de la mujer. Considerar las necesidades de hombres y mujeres en la concepción y aplicación de mecanismos de gestión de recursos ecológicamente racionales y sostenibles, en las técnicas de producción y en el desarrollo de infraestructuras, en zonas rurales y urbanas. Formular y reforzar políticas y prácticas para promover la plena participación e igualdad de la mujer en la planificación de los asentamientos humanos y en la adopción de decisiones al respecto.

Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer Beijing, China	4 al 15 de Septiembre de 1995	ONU	<p>Revisar, adoptar y mantener políticas macroeconómicas y estrategias de desarrollo que consideren las necesidades de la mujer y apoyen sus esfuerzos por superar la pobreza.</p> <p>Revisar leyes y prácticas que limiten el acceso a la mujer a los recursos económicos.</p> <p>Brindar acceso a mecanismos de ahorro y crédito.</p> <p>Realizar investigaciones que permitan superar la pobreza.</p>	Pobreza
			<p>Asegurar la igualdad de acceso a la educación.</p> <p>Eliminar el analfabetismo entre las mujeres de todo el mundo.</p> <p>Fomentar el acceso de las mujeres y niñas a la formación profesional, ciencia, tecnología y educación permanente.</p> <p>Establecer sistemas de educación y capacitación no discriminatorios.</p> <p>Asignar los recursos suficientes para reformar la educación.</p>	Educación y Capacitación
			<p>Fomentar el acceso de la mujer durante toda su vida a servicios sanitarios e información, gratuitos o de bajo costo, y de buena calidad.</p> <p>Fortalecer los programas de prevención de la salud de las mujeres.</p> <p>Reducir la mortalidad relacionada con la maternidad.</p> <p>Tomar iniciativas que consideren a la mujer para hacer frente a enfermedades de transmisión sexual, SIDA y cuestiones relacionadas con lo reproductivo.</p> <p>Promover la investigación y difusión de información sobre la salud de la mujer, aumentar los recursos y supervisar el seguimiento de la salud de la mujer.</p>	Salud
			<p>Adoptar medidas para prevenir y eliminar la violencia contra la mujer.</p> <p>Estudiar las causas de violencia contra la mujer y elaborar estrategias de prevención.</p> <p>Adoptar medidas para eliminar la trata de mujeres. Prestar asistencia y rehabilitación a las mujeres víctimas de la violencia.</p> <p>Reducir las consecuencias de conflictos de toda índole sobre la mujer.</p>	Violencia

				<p>Sanctionar a los miembros de las fuerzas de seguridad o cualquier agente del Estado que cometa actos de violencia sobre la mujer.</p> <p>Fomentar la participación de la mujer en la solución de conflictos y en la dirección de actividades relacionadas con la paz.</p> <p>Reducir los gastos militares y la disposición de armamentos e instrumentos de violencia contra la mujer.</p> <p>Brindar protección, asistencia y capacitación a las mujeres desplazadas y refugiadas.</p>	Conflictos Armados
				<p>Promover en la mujer: la autosuficiencia, acceso al empleo, comercio y mercado, condiciones de trabajo apropiadas y control de los recursos económicos; en condiciones de igualdad con el hombre.</p> <p>Proporcionar a las mujeres de bajos ingresos servicios comerciales, acceso a mercados, información y tecnología.</p> <p>Reforzar la capacidad económica de la mujer.</p> <p>Eliminar todo tipo de discriminación laboral.</p> <p>Armonizar, a través de la creación de un ambiente de trabajo flexible, las responsabilidades laborales y familiares de mujeres y hombres.</p>	Economía
				<p>Garantizar a la mujer igualdad de acceso y participación en las estructuras de poder y en la adopción de decisiones.</p> <p>Aumentar la capacidad de la mujer de participar en la adopción de decisiones y niveles directivos.</p> <p>Crear o fortalecer mecanismos nacionales y otros órganos gubernamentales.</p> <p>Integrar las perspectivas relacionadas con el género en toda legislación, política, programa o proyecto.</p> <p>Preparar y difundir la información desglosada por sexo.</p>	Adopción de decisiones
				<p>Promover y proteger los derechos humanos de la mujer, mediante la aplicación de los instrumentos internacionales, especialmente la Convención sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer.</p> <p>Garantizar la igualdad y no discriminación ante la ley.</p> <p>Fomentar la adquisición de conocimientos jurídicos elementales.</p> <p>Fomentar el acceso de la mujer a la expresión de sus ideas y a la adopción de decisiones en los medios de difusión y comunicación.</p> <p>Fomentar una imagen positiva, equilibrada y no estereotipada de la mujer en los medios de difusión.</p>	Mecanismos Institucionales
				<p>Promover y proteger los derechos humanos de la mujer, mediante la aplicación de los instrumentos internacionales, especialmente la Convención sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer.</p> <p>Garantizar la igualdad y no discriminación ante la ley.</p> <p>Fomentar la adquisición de conocimientos jurídicos elementales.</p> <p>Fomentar el acceso de la mujer a la expresión de sus ideas y a la adopción de decisiones en los medios de difusión y comunicación.</p> <p>Fomentar una imagen positiva, equilibrada y no estereotipada de la mujer en los medios de difusión.</p>	Derechos Humanos
				<p>Lograr la participación de la mujer en las decisiones relativas al medio ambiente.</p>	Medios de difusión
				<p>Lograr la participación de la mujer en las decisiones relativas al medio ambiente.</p>	Medio Ambiente

			<p>Asegurar la integración de las preocupaciones y perspectivas relacionadas con el género en las políticas y programas en favor del ambiente.</p> <p>Establecer mecanismos regionales, nacionales e internacionales para evaluar los efectos de las políticas de desarrollo y medio ambiente en la mujer.</p> <p>Eliminar toda forma de discriminación contra la niña.</p> <p>Eliminar actitudes y prácticas culturales perjudiciales para la niña</p> <p>Intensificar la conciencia pública del valor, necesidades y derechos de toda niña.</p> <p>Reforzar la autoestima y dignidad de la niña.</p> <p>Eliminar la discriminación contra la niña en el ámbito de la salud, nutrición, educación y formación profesional.</p> <p>Eliminar la explotación del trabajo infantil y proteger a las niñas que trabajan.</p> <p><u>Reservas</u></p> <p>-Concepto de familia: unión de mujer y varón, de donde nacen los hijos y donde se educan. Los padres tienen la responsabilidad primaria en cuanto a la educación de sus hijos, incluyendo la educación sexual.</p> <p>Por lo tanto ninguna referencia de estos documentos a cuestiones sexuales puede interpretarse como limitativa del derecho a la vida, ni abrogativa de la condena del aborto (CN: art. 75, inc. 23; Convención sobre eliminación de toda forma de discriminación contra la mujer: art. 16 y Programa de acción de Viena, de la Conferencia Mundial de derechos humanos: párr. 41), ni para justificar programas de esterilización femenina o masculina.</p> <p>Recomienda a los gobiernos: la posibilidad de revisar el derecho que impone sanciones a la madre que comete aborto, así como también quienes intervengan como coautores o partícipes de este delito.</p> <p>-Mantiene lo formulado en el Plan de acción de la Conferencia Internacional sobre Población y Desarrollo (El Cairo, septiembre de 1994). [Ver Posición Argentina]</p> <p>-Mantiene lo formulado en el Plan de acción regional para la Integración de la mujer en el Desarrollo Económico y Social de América Latina y el Caribe (Santiago de Chile, noviembre de 1994).</p> <p>•concepto de "Salud Reproductiva", en el que no considera al aborto como método de regulación de la fecundidad, fundada en el carácter universal del derecho a la vida;</p> <p>•Vinculación entre tecnología y papeles reproductivos, que hace referencia a desarrollos científicos no definitivamente normatizados en sus aspectos éticos.</p>	Niña
Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social	6 al 12 de marzo	ONU	Reconocer a la familia como unidad básica y fundamental de la sociedad en	Desarrollo Social

de 1995

Copenhague, 1995

el desarrollo social, como tal debe ser fortalecida atendiendo a los derechos, capacidades y obligaciones de sus integrantes. La familia tiene derecho a recibir protección y apoyo amplios.

Promover la igualdad y equidad entre el hombre y la mujer.

Facultar especialmente a las mujeres en todas las esferas de la vida política, económica, social y cultural en condiciones de igualdad, mejorando su acceso a todos los recursos necesarios para el pleno ejercicio de sus derechos fundamentales.

Conferencia Internacional sobre Población y Desarrollo El Cairo, 1994	5 al 13 de septiembre de 1994	ONU	<p>Preámbulo: Formular y aplicar políticas demográficas en las que se tengan en cuenta las peculiaridades nacionales, considerando la responsabilidad común de todos los pueblos en pro de un futuro común, ya que los cambios demográficos tienen importantes consecuencias sociales y económicas, y no todos los países se encuentran en condiciones de posibilitar a su población una vida digna.</p> <p>Formular programas para:</p> <ul style="list-style-type: none"> -educar, especialmente a las niñas, -reducir la mortalidad infantil y materna, -acceso universal a servicios de salud reproductiva y planificación familiar; <p>en este compromiso se encuentran incluidos también las organizaciones no gubernamentales y las empresas privadas.</p> <p>La cooperación internacional se estructura sobre una responsabilidad compartida, de unos en favor de los otros y de todos en favor del planeta.</p> <p>Principio 1: Todos los seres humanos nacen libres e iguales en dignidad y derechos. Toda persona tiene los derechos y libertades proclamados en la Declaración Universal de Derechos Humanos, sin distinción alguna.</p> <p>Posición Argentina:</p> <p>Declaraciones presentadas por escrito acerca del Programa de Acción</p> <p>Respecto del Principio 1 la vida existe desde el momento de la concepción y desde ese momento la persona, en su dimensión única e irrepetible, goza del derecho a la vida, siendo este fundante de todos los otros derechos individuales.</p> <p>Concepto de familia: Si bien la familia puede tener distintas formas, en ningún momento puede alterar su origen y fundamento, que es la "unión entre varón y mujer, de la cual derivan los hijos".</p> <p>Salud Reproductiva: no admite que en este concepto se incluya el aborto ni como servicio, ni como método de regulación de la fecundidad. La presente reserva se funda en el carácter universal del derecho a la vida.</p> <p>Contenido General:</p> <ul style="list-style-type: none"> -Relaciones entre Población, Crecimiento Económico sostenido y Desarrollo sostenible. 	Desarrollo y Población
--	-------------------------------------	-----	---	------------------------------

Conferencia Mundial sobre Derechos Humanos Viena, 1993	14 al 25 de junio de 1993	ONU	<ul style="list-style-type: none"> -Igualdad y equidad entre los sexos y habilitación de la mujer. -Familia: sus funciones, derechos, composición y estructura. -Crecimiento y estructura de la población. -Derechos reproductivos (salud sexual y reproductiva) y planificación familiar. -Salud, mortalidad y morbilidad. -Distribución de la población, urbanización y migración interna. -Migración internacional. -Población, Desarrollo y Educación. -Tecnología, investigación y desarrollo. -Actividades y planes de acción nacionales. -Cooperación internacional. -Colaboración con el sector no gubernamental. -Actividades complementarias de la Conferencia. 	<ul style="list-style-type: none"> -Derechos Humanos -Violencia -Conflictos armados -Salud -Adopción de decisiones
Conferencia sobre Medio Ambiente y Desarrollo	3 al 14 de junio de 1992	ONU	<ul style="list-style-type: none"> -Asegurar a la mujer el completo e igual goce de todos los derechos humanos. Subrayando la importancia de la mujer como agente y beneficiaria del proceso de desarrollo. -Acentuar la importancia del trabajo encaminado hacia la eliminación de la violencia contra la mujer, tanto en su vida pública como privada; la eliminación de toda forma de acoso sexual, explotación o tráfico de mujeres; la eliminación de prácticas perjudiciales en la administración de justicia, así como también la erradicación de todo conflicto que pueda surgir entre los derechos de la mujer y el daño efecto de prácticas tradicionales o consuetudinarias, prejuicios culturales o extremismo religioso. -Las violaciones a los derechos humanos de la mujer en situaciones de conflictos armados son consideradas violaciones a los principios internacionales fundamentales en materia de derechos humanos y ley humanitaria. -Fomentar la eliminación de toda forma de discriminación contra la mujer encubierta o manifiesta. -Adoptar nuevos procedimientos para implementar la igualdad de la mujer y la igualdad en el goce de los derechos humanos. -Reconocer a la mujer la importancia del goce de un nivel de salud mental y física alto, durante toda su vida. -Reconocer a la mujer, sobre una base de igualdad con el hombre, el derecho a un accesible y adecuado servicio sanitario y de planificación familiar, tanto como al acceso a la educación en todo nivel. -Facilitar a la mujer el acceso a puestos de toma de decisiones y una mayor participación en los procesos de desarrollo. -Luchar contra la pobreza, abordar políticas de desarrollo y ordenación de recursos sostenibles, a través de la atención sanitaria y educación de la 	Medio Ambiente -Pobreza

Río de Janeiro, 1992	<p>mujer.</p> <ul style="list-style-type: none"> -Conceder a la mujer plena participación en la adopción de decisiones, sobre la base de la igualdad con el hombre. Posibilitar la decisión en forma libre y responsable del número y espaciamiento de los hijos. -La atención sanitaria debe comprender servicios de atención reproductiva, centrados en la mujer y a cargo de ella e incluir la atención prenatal. La mujer debe estar en condiciones de amamantar a sus hijos por lo menos durante los primeros cuatro meses de vida. -Centrar las inquietudes demográficas combinando inquietudes ambientales y cuestiones demográficas, especialmente en el mejoramiento de la condición e ingresos de la mujer, su acceso a la enseñanza y formación profesional y la realización de sus aspiraciones personales. -Preparar programas y servicios de salud reproductiva, e introducir mejoras en ellos para reducir la mortalidad materno-infantil, permitiendo a las mujeres que realicen sus aspiraciones familiares. -Fortalecer la atención prenatal, el amamantamiento y los programas de inmunización y nutrición. -Aumentar la proporción de mujeres en los programas para el desarrollo sostenible, especialmente en la toma de decisiones, funciones de planificación, técnicas y administrativas. Fortalecer las oficinas y organizaciones no gubernamentales femeninas. -Publicar antes del año 2000, una estrategia para la eliminación de obstáculos constitucionales, jurídicos, administrativos, culturales, ecológicos, sociales y económicos, a fin de lograr la plena participación de la mujer en el desarrollo sostenible y la vida pública. -Crear mecanismos nacionales, regionales e internacionales para evaluar las consecuencias de las medidas tomadas y asegurar que las mujeres obtengan provecho de ellas. -Difundir los conocimientos pertinentes al sexo y fomentar un mayor reconocimiento de la función social de la mujer. -Eliminar el analfabetismo femenino y asegurar el acceso universal de las niñas a la enseñanza primaria y secundaria. Proporcionar mayores oportunidades de capacitación para las mujeres en el ámbito de la ciencia y la tecnología. -Reducir la gran carga de trabajo de las mujeres y niñas, establecer guarderías y jardines de infantes aseQUIBLES económicamente. Fomentar programas nacionales que alienten a los hombres a participar en pie de igualdad con la mujer en las tareas del hogar. -Fomentar tecnologías saludables para el medio ambiente en consulta con las mujeres. 	<p>-Salud -Educación -Economía</p>
----------------------	---	--

<p>Convención Internacional sobre la Protección de todos los Trabajadores Migratorios y de sus Familiares. Nueva York, 1990</p>	<p>18 de diciembre de 1990</p>	<p>- Brindar apoyo a políticas que establezcan igualdad de oportunidades en el empleo y su retribución, acceso a créditos, tierras y otros recursos naturales, estableciendo sistemas bancarios rurales para facilitar el acceso de la mujer al crédito.</p> <p>- Establecer programas de desarrollo de la conciencia del consumidor, en el que las mujeres tienen un papel fundamental para introducir cambios.</p> <p>- Evitar la rápida degradación ambiental y económica en los países en desarrollo, ya que esta afecta en general a las mujeres en zonas rurales.</p> <p>- La investigación y reunión de datos debería estar centrada en el conocimiento y experiencia de las mujeres en la gestión de los recursos naturales, sus consecuencias para las mujeres, las consecuencias de la degradación del ambiente en las mujeres y la integración del valor de tareas domésticas y otros trabajos no pagados que realizan las mujeres en la contabilidad de los recursos.</p> <p>- Difundir tecnologías idóneas para el uso del medio ambiente entre las mujeres.</p> <p>- Fortalecer la capacidad de todas las instituciones de las Naciones Unidas para vincular a las mujeres en la gestión del medio ambiente y el desarrollo. Donde corresponda, las organizaciones de las Naciones Unidas deberán aumentar el número de mujeres en los cargos superiores.</p>	<p>- Economía</p> <p>- Derechos Humanos</p>
<p>Conferencia Mundial para el Examen y la Evaluación de los Logros del Decenio de las Naciones Unidas para la Mujer. Igualdad, Desarrollo y Paz. Nairobi, Kenya</p>	<p>15 al 26 de julio de 1985</p>	<p>- Reforzar la voluntad política para establecer, modificar, desarrollar o hacer cumplir una base jurídica amplia para la igualdad de la mujer y el hombre, fundada en la dignidad humana.</p> <p>- Garantizar la igualdad ante la ley, en el acceso a la educación, en servicios de salud, en condiciones y oportunidades de trabajo, en remuneraciones iguales por iguales trabajos y disposiciones de seguridad social.</p> <p>- Establecer o fortalecer instituciones o procedimientos eficaces para determinar las causas de la discriminación contra la mujer.</p> <p>- Eliminar los obstáculos a la mujer derivados de conceptos estereotipados, ideas preconcebidas y actitudes hacia la mujer.</p> <p>- Establecer mecanismos gubernamentales para supervisar y mejorar la situación de la mujer.</p> <p>- Garantizar a toda mujer, en especial a la mujer casada, el derecho a poseer, administrar, vender o comprar bienes independientemente.</p> <p>- Eliminar la discriminación jurídica o de otra índole (incluso tradicional o</p>	<p>- Igualdad</p>

				religiosa) contra la madre soltera y sus hijos. Eliminar todo obstáculo que se oponga a la participación de la mujer en toda esfera social, en condiciones de igualdad. Promover la investigación para detectar prácticas discriminatorias en la educación y capacitación. Estimular y asegurar la participación de la mujer en todo órgano gubernamental, en la adopción de decisiones y participación política.	Paz	Desarrollo
				Eliminar todo obstáculo que se oponga al desarrollo intelectual y político de la mujer. Plantear metas económicas y sociales que garanticen la participación efectiva de la mujer en el proceso de desarrollo. Asegurar que la mujer sea integrante del proceso de definición de objetivos y modalidades del desarrollo. Elevare l nivel de autosuficiencia de la mujer. Identificar las contribuciones remuneradas y las no remuneradas que hace la mujer a todos los aspectos y sectores del desarrollo, para medir y reflejar estas contribuciones en las cuentas nacionales.		
				Fomentar la participación de la mujer en todo esfuerzo encaminado a fortalecer la paz y cooperación internacional, en especial el respeto por la Carta de Naciones Unidas. Promover el respeto y disfrute efectivo de los derechos humanos y libertades fundamentales para todos sin distinción de sexo.		
Declaración de la Ciudad de México sobre Población y Desarrollo México, 1984	6 al 14 de agosto de 1984	ONU		Mejoramiento de la condición de la mujer, y realce de su papel, a través de políticas concretas, para lograr la integración y participación plenas de la mujer en todas las fases y funciones del proceso de desarrollo. Posibilitar el ejercicio libre y responsable del derecho de decisión del número y espaciamiento de los hijos; posibilitar asimismo la educación, información y medios para hacerlo. Prestar atención especial a los servicios de salud materno-infantil.		Población y Desarrollo

Recomendaciones:

Integrar plenamente a la mujer en todas las fases del proceso de desarrollo, mediante programas de acción encaminados a mejorar y proteger los derechos y condición jurídica de la mujer.

Garantizar a la mujer la libre participación en la fuerza de trabajo.

Hacer lo posible para elevar la edad para contraer matrimonio.

Promover la participación activa de los hombres en todas las esferas de la vida, no solamente para elevar la calidad de vida sino también para maximizarla.

Conferencia Mundial en la Década de la Mujer, Copenhague, 1980	Copenhague 14 al 30 de julio de 1980	ONU	<p>Esféras de desarrollo:</p> <p>Igualdad: significa igualdad legal, referida a la discriminación de derecho, y a la igualdad de derechos, responsabilidades, oportunidades y beneficios como agente activo y pasivo</p> <p>Desarrollo: interpretado como desarrollo total, incluyendo lo político, económico, social, cultural, recursos materiales, crecimiento moral e intelectual</p> <p>Paz: como prerequisite del desarrollo y como condición sin la cual no es posible ni el desarrollo, ni la eliminación de la discriminación.</p>
--	--	-----	---

Recomendaciones:
Establecer objetivos para la segunda mitad de la década de la mujer:
Igualdad, Desarrollo y Paz, proyecciones para el ciclo 1989-1995 y realizar

Establecer acuerdos apropiados para monitorear y evaluar la participación de la mujer en los beneficios en los programas generales y sectoriales. Iniciar, donde sea necesario procesos de reformas agrarias integrales, especialmente para: movilizar particularmente a las mujeres pobres; organizar la actividad productiva y el acceso a las necesidades del desarrollo, así como también grupos de trabajadoras mujeres para examinar las condiciones de trabajo de las mujeres.

Se consideraron los siguientes subtemas:

- Promover la completa igualdad de oportunidades y tratamiento para la mujer en el empleo.
- Incrementar y promover las oportunidades laborales para la mujer.
- Proporcionar las condiciones adecuadas para el trabajo de la mujer.

Proporcionar a la mujer y a la niña una adecuada atención sanitaria a lo largo de todos sus ciclos vitales	Salud
--	-------

Proveer igual acceso a la educación y oportunidades de capacitación en todo nivel y para todo tipo de mujer y niña en todos los sectores sociales.
Contribuir a la abolición de los roles estereotipados de hombres y mujeres en

la sociedad. Incrementar las oportunidades y facilidades de participación de la mujer en la ciencia y en la tecnología, a través de la educación y el entrenamiento de estos campos.			
			Alimentación
Las siguientes son áreas que se consideran de especial atención: Estimular el rol de la mujer en todas las fases del proceso alimentario y su contribución al desarrollo social en sus países. Resaltar la efectiva contribución de la mujer rural en el desarrollo social y económico de sus países. Mejorar las condiciones de vida de la mujer en el área rural. Desarrollar o extender el soporte gubernamental a los servicios de cuidado de niños pequeños, apropiado a las necesidades familiares.			
			Cuidado de niños
			Mujer Migrante
Asegurar el acceso de la mujer migrante y su familia a la educación, entrenamiento, empleo y cuidado sanitario. Tomar medidas para asegurar que las mujeres desempleadas tengan acceso a seguros de desempleo. Asegurar a las mujeres que son el único sostén de su familia, un nivel de ingreso suficiente para mantenerse a sí mismas y a su familia con dignidad e independencia. Promover políticas de gobierno específicas para asegurar a la mujer joven educación, salud y empleo.			
			Mujer desempleada
			Mujer que es responsable de su familia
			Mujer joven
			Derechos Humanos
Declaración de México sobre la Igualdad de la Mujer y su Contribución al Desarrollo y la Paz México, 1975	México, 1975	ONU	<p>Promulga los siguientes principios:</p> <p>Igualdad entre mujeres y hombres significa igualdad en su dignidad y valor como seres humanos, igualdad de derechos, oportunidades y responsabilidades.</p> <p>Es responsabilidad de los Estados crear los servicios necesarios de manera que la mujer pueda integrarse en la sociedad mientras sus hijos reciben la atención adecuada.</p> <p>Contribución de las organizaciones no gubernamentales para que ayuden a la mujer a aprovechar sus oportunidades a través de la educación, publicidad de sus derechos y colaboración gubernamental.</p> <p>La mujer y el hombre tienen iguales derechos y responsabilidades en la familia y en la sociedad.</p> <p>La mujer, al igual que el hombre, exige que se le den oportunidades para desarrollar al máximo sus posibilidades intelectuales.</p> <p>Reafirma el derecho de la mujer a trabajar, recibir igual remuneración por trabajo de igual valor, beneficiarse en condiciones y oportunidades iguales</p>

Conferencia Mundial de la Alimentación	17 de diciembre de 1974	ONU	<p>para su progreso en el trabajo, realizar una actividad económica cabal y satisfactoria.</p> <p>Todos los medios de comunicación e información cultural deben considerarse como alta prioridad ayudar a eliminar los factores relativos a las actitudes y elementos culturales que impiden el desarrollo de la mujer.</p> <p>Aportar recursos a fin de que la mujer pueda participar en la vida política de su país y de la comunidad internacional.</p> <p>La cuestión de la desigualdad se relaciona estrechamente con el problema del subdesarrollo.</p> <p>Los objetivos considerados en esta Declaración solo pueden lograrse cuando las relaciones entre los Estados se rijan por los principios de igualdad soberana de los Estados. Libre determinación de los Pueblos, inadmisibilidad de adquisición de territorios por la fuerza, integridad territorial y derecho de defensa, no injerencia en los asuntos internos de los Estados.</p> <p>La mujer cumple una función vital en la promoción de la paz en todas las esferas de la vida: la familia, la comunidad, la nación y el mundo.</p> <p>Todos los hombres, mujeres y niños tienen derecho a no padecer hambre y malnutrición, a fin de poder desarrollarse plenamente y conservar sus capacidades físicas y mentales.</p>	Salud
Conferencia Internacional de Derechos Humanos Teherán, 1968	13 de mayo de 1968	ONU	<p>Fomentar y alentar el respeto de los derechos humanos y las libertades fundamentales para todos, sin distinción de sexo.</p> <p>Eliminar la discriminación de que es víctima la mujer y aplicar la Declaración sobre la eliminación de la discriminación contra la mujer.</p>	Derechos Humanos
Declaración sobre la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer	7/11/67	ONU	<p>Art. 2: Establece la obligatoriedad de incluir en las constituciones o por otro modo en la ley, el principio de igualdad de derechos.</p> <p>Art. 3: Adoptar las medidas necesarias para educar a la opinión pública y eliminar los prejuicios, prácticas consuetudinarias y de cualquier otra índole.</p> <p>Art. 4: Asegurar la igualdad en el derecho al voto en toda elección, referéndum público; así como también para ocupar cargos públicos.</p> <p>Art. 5: La mujer tendrá los mismos derechos que el hombre en materia de adquisición, cambio o conservación de la nacionalidad.</p> <p>Art. 6: párr. 1º: Adoptar las medidas necesarias para que la mujer casada tenga iguales derechos que el hombre en el campo del derecho civil.</p> <p>párr. 2º: Adoptar las medidas necesarias para asegurar el principio de igualdad de condición del marido y la esposa.</p> <p>párr. 3º: Prohibir el matrimonio de niños y fijar una edad mínima para contraer matrimonio y hacer obligatoria la inscripción del matrimonio en un registro oficial.</p> <p>Art. 7: Derogar de los códigos penales, toda disposición que constituya una discriminación contra la mujer.</p>	Derechos Humanos

Art. 8: Adoptar las medidas necesarias para combatir la trata de mujeres y la explotación de la prostitución.

Art. 9: Adoptar las medidas apropiadas para asegurar a la joven y a la mujer iguales derechos en materia de educación.

Art. 10: Adoptar las medidas necesarias para garantizar a la mujer los mismos derechos que al hombre en lo económico y social.

Capítulo N°3
La Cooperación Internacional.
Su implementación con respecto al género

LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL. SU IMPLEMENTACIÓN CON RESPECTO AL GENERO

Comenzar este capítulo con un instrumento formal como el P.R. A (Programa de Acción Regional) es hacerlo en un contexto interesante, supone el conocimiento del mencionado documento; por lo menos de un gran número de mujeres que habitan esta región del planeta; lo sorprendente es que la realidad indica todo lo contrario. En el Programa de Acción Regional para las Mujeres de América Latina y El Caribe, 1995 – 2001 se realizaron una serie de propuestas para la región centradas en el valor del ser humano y sus necesidades de vida, que no pueden abordarse solamente a través de una lógica de mercado. El objetivo central del PAR fue: ***Acelerar el logro de la equidad de género y la total integración de las mujeres en el proceso de desarrollo sustentable, con justicia social y democracia***

Por ese entonces se decía: “El ejercicio de la plena ciudadanía por parte de las mujeres (desarrollo de la capacidad de autodeterminación, de expresión y representación de intereses y demandas, y de pleno ejercicio de los derechos políticos individuales y colectivos) aún está pendiente en América Latina y El Caribe; incluso , si se toman en cuenta los avances logrados en este sentido en algunos países. Únicamente si las mujeres se incorporan de manera activa en la vida pública podrán sus sociedades beneficiarse del importante aporte que ellas pueden hacer, sino también para contribuir como ciudadanas de pleno derecho. Esta incorporación deberá hacerse sobre la base de formas de representación política acordes con una concepción del desarrollo que no ignore lo privado y considere las diferencias de género”⁵

Las áreas estratégicas establecidas para monitorear el logro del objetivo fueron:

Area I : Equidad y Género.

⁵ Programa de Acción Regional para las Mujeres de América latina y El Caribe, 1995 – 2001. Naciones Unidas . Santiago de Chile, 1995.

Area II: Desarrollo económico y social con perspectiva de género; participación equitativa de las mujeres en las decisiones, las responsabilidades y los beneficios del desarrollo.

Area III: Eliminación de la pobreza.

Area IV: Participación equitativa de las mujeres en la toma de decisiones y en el poder, en la vida pública y privada.

Area V: Derechos humanos, paz y violencia.

Area VI: Responsabilidades familiares compartidas.

Area VII: Reconocimiento de la pluralidad cultural de la región.

Area VIII: Apoyo y cooperación internacional

Area VIII: Apoyo y cooperación internacional

En esta ocasión sólo se hará referencia a esta área. ¿Cuál era por entonces la situación y las propuestas al respecto?.

Obstáculos:

- ❖ Acceso tardío y desigual a la cooperación internacional para la aplicación de las estrategias de Nairobi.
- ❖ Escaso énfasis y aplicación de los enfoques de la mujer en el desarrollo, y limitada agilidad para incorporar el enfoque de género a las políticas y programas de cooperación de algunos organismos, desde una perspectiva de adquisición y ejercicio de poderes por parte de las mismas mujeres.
- ❖ Debilidad en la planificación estratégica y falta de adopción de indicadores que permitan evaluar el comportamiento, la direccionalidad y el impacto en los proyectos financiados por distintos organismos.
- ❖ Limitado acceso a financiamiento en rubros importantes como investigación, diagnóstico, sistematización y seguimiento de acciones, así como en capacitación, sensibilización y comunicación.
- ❖ Condicionamientos (aunque ocasionales) impuestos por algunas agencias y organismos de cooperación, los que no reflejan totalmente los intereses los intereses de las mujeres.

Avances:

- ❖ Contribución financiera para el desarrollo de proyectos de generación de ingresos destinados a grupos de mujeres en situación de vulnerabilidad.
- ❖ Apoyo a la formación y consolidación de organizaciones de mujeres y a la creación de servicios alternativos.
- ❖ Cooperación técnica y financiera para el impulso de instituciones gubernamentales dedicadas al adelanto de la mujer.

Línea Estratégica:

Asegurar que en la cooperación internacional se incorpore, a nivel de políticas, el enfoque de género para la realización de proyectos autónomos e integrados.

Objetivo Estratégico:

Promover entre los organismos de apoyo internacional, los gobiernos y la sociedad civil acciones que conduzcan a procesos constantes de análisis y seguimiento de las políticas de cooperación con enfoque de género.

Se podrá comprobar la importancia de este instrumento (la cooperación internacional) en la región, por ello la necesidad de realizar algunas especificaciones al respecto.

La posibilidad de implementación de cooperación internacional, ya sea técnica o financiera con el propósito de lograr avances en el mejoramiento de la calidad de vida de las mujeres, mediante la implementación de proyectos autónomos e integrados, denota una sensibilidad política y social de la ciudadanía en un ámbito tan complejo y diverso como el de la cooperación, en el que las y los cooperantes se enfrentan a numerosas dificultades, diversidades culturales, etc. Y que exige cada vez más una mayor profesionalización.

La integración de las mujeres en las estrategias de desarrollo a todos los niveles, desde la planificación a nivel macroeconómico hasta en los proyectos microeconómicos, es hoy un objetivo de las Naciones Unidas para garantizar resultados, por lo que este planteamiento exige la introducción del análisis de género en los proyectos. Varias instituciones (gubernamentales y no gubernamentales) en nuestro país y provincia llevan a cabo esta tarea. Por ejemplo son dignos de mención en la experiencia de nuestra provincia varios proyectos que han tenido en cuenta la realidad de la mujer y han colaborado con ella (AICOS, UNIFEM, BID por nombrar algunas).

Una pregunta interesante de responder es ¿cuál es la correspondencia entre cooperación y desarrollo?.

Para dar comienzo a esta parte se debe reconocer algunas premisas importantes del desarrollo como son:

- ❖ sostenible
- ❖ equitativo
- ❖ con rostro humano

Pero ¿cuáles fueron los diversos modelos de desarrollo puestos en práctica, haciendo especial hincapié en el nivel y la calidad de participación de las mujeres?

Haciendo un poco de historia digamos que en los años 50 y 60 se ponen en marcha programas centrados en la modernización industrial y /o

agrícola que incluyen, medidas orientadas a incrementar la capacidad productiva de la mano de obra masculina. Subsidiariamente, la ayuda internacional también se orienta a proveer de bienestar a la sociedad, y es aquí, en este contexto, donde los que planifican dirigen su mirada a las **mujeres** (donaciones de alimentos, proyectos de salud materno infantil, proyectos para combatir la desnutrición, proyectos de salud reproductiva) .

Este tipo de intervención de la Cooperación internacional, concibe a las mujeres como beneficiarias pasivas del desarrollo, apelando a las funciones que desempeñan en la esfera doméstica reproductiva.

A comienzos de los años 70, y ante el crecimiento de la población en situación de marginalidad y pobreza, surgen las primeras críticas a ese modelo, poniéndose en evidencia que crecimiento económico y desarrollo no necesariamente van de la mano. Paralelamente a esto en el ámbito de la investigación surgen numerosos estudios e investigaciones que ponen de manifiesto las consecuencias negativas que la modernización tuvo para las mujeres.

Fue evidente entonces que; en el desarrollo aquellas medidas que mejoran la situación de los hombres no significan también una mejora en la situación de mujeres. Creer esto significaría acentuar las desigualdades existentes entre ambos.

A partir de ese momento, se produce un punto de desviación en los modelos de desarrollo y una nueva concepción de las mujeres en los mismos.

El crecimiento económico deja de ser el único protagonista, y se abre un espacio a la dimensión social y humana. La concepción de las mujeres en este nuevo modelo supone un cambio total con respecto al período anterior.

Se visualiza que las mujeres intervienen en el proceso de desarrollo y se plantea que su participación equitativa en el mismo pasa, básicamente, por el acceso al empleo y la promoción de la igualdad de oportunidades en todos los ámbitos de la sociedad.

Ahora bien, como no sería de extrañar, este nuevo enfoque llamado "enfoque de equidad", sus programas encontraron grandes obstáculos, fundamentalmente porque se consideraba que la visión de las mujeres del Norte no resolvía la problemática de las mujeres del Sur. Por ello ni los gobiernos del Tercer Mundo, ni los organismos del desarrollo lo implementaron. En realidad, una participación equitativa en el proceso y en los beneficios del desarrollo implicaba una redistribución del acceso y del control de los recursos, es decir, una nueva distribución del poder.

Es así como surgen nuevos planteamientos, considerados por algunos expertos y expertas versiones "light" del enfoque de equidad. Denominados "enfoque antipobreza", reconocen el rol productivo de las mujeres y se orientan

a incrementar su productividad, sin plantearse una mayor autonomía para las mismas.

Por ello en los últimos años los modelos de desarrollo hacen hincapié en la “eficacia y la productividad”, cobrando fuerza la idea de que el 50% de los recursos humanos disponibles están infrautilizados o desperdiciados.

Este modelo de desarrollo, sin embargo, también fue cuestionado, ya que está destinado a que las mujeres sean las generadoras del “complemento” económico que equilibre los ingresos (masculinos) familiares, además de las responsables de la gestión y funcionamiento de los servicios comunales de salud, educación, vivienda, que el estado ha dejado de proveer.

Los cuatro enfoques (bienestar, equidad, antipobreza y eficiencia) señalados, independientemente de los beneficios que hayan podido aportar a las mujeres, muestran a éstas sin ninguna posibilidad de elegir.

Consecuentemente con esto las mujeres del Sur han ido gestando un nuevo planteamiento que pretende ir más allá de la mera incorporación de las mujeres a un proceso de desarrollo ya en marcha, proponiendo “la consideración de sus necesidades, intereses y alternativas para la recreación del concepto de desarrollo y su práctica.

Este es el origen del “empoderamiento” que pretende incrementar la autoconfianza y la capacidad de determinación de las mujeres para poder incidir en los cambios, dando énfasis en la importancia de crear y fortalecer sus organizaciones como mecanismos de consulta y participación de las mujeres en la toma de decisiones.

Concluamos en que en la práctica, todos estos enfoques coexisten y se entrecruzan, configurando un proceso dinámico y vivo, de tal forma que hoy ya nadie discute la necesidad de tener en cuenta a las mujeres en sus intervenciones de ayuda al desarrollo, aunque los resultados serán distintos dependiendo de los objetivos y de la magnitud de los proyectos.

En coherencia con esto, es importante reconocer también la necesidad de que algunos organismos relacionados fundamentalmente con lo financiero tengan en cuenta entre sus indicadores a la variable mujer, es una medida de discriminación positiva que actualmente ha sido implementada por organismos nacionales e internacionales, de investigación y ejecución.

En Argentina existe un organismo denominado Consejo Federal de Inversiones, más conocido como CFI, el mismo coopera con las provincias mediante la elaboración y ejecución de proyectos, si bien es cierto en esta ocasión se hace referencia a lo internacional, lo cierto es que su labor ha sido de gran ayuda en temas estratégicos para el desarrollo de las provincias. En este organismo sería muy interesante que se pudiera establecer un área que controle o monitoree la integración o el impacto de género en los proyectos. Esto sugerencia sería coherente con el consenso mundial sobre prioridades sociales que surge de las principales conferencias de las Naciones Unidas. De

esta manera estaría facilitando la puesta en práctica, con conciencia de género, de las recomendaciones y estrategias derivadas de las conferencias internacionales.

Capítulo N°4
Informe de Desarrollo Humano
según el PNUD y su impacto de género

Informes sobre Desarrollo Humano⁶

Informe 1995	Informe 1997	Informe 1998
<p>El desarrollo humano, cuando no se incorpora en el la condición de la mujer, está en peligro. Este es el mensaje simple, pero de vasto alcance. En el Informe se analiza el adelanto logrado en cuanto a reducir las disparidades en la condición de mujeres y hombres en los últimos decenios; se destacan las grandes y persistentes discrepancias entre la creciente capacidad de la mujer y sus limitadas oportunidades; se introducen dos nuevas mediciones para establecer una jerarquización de los países del mundo en función de sus resultados en materia de igualdad entre los sexos; se analiza la subvalorización de la mujer y la falta de reconocimiento de su trabajo; y se ofrece una estrategia de cinco puntos para equilibrar las oportunidades ofrecidas a ambos sexos en los próximos decenios. Una característica innovadora de este Informe es el diseño de dos índices mixtos, el Índice de Desarrollo relacionado con la Mujer (IDM) y el Índice de Potenciación de la Mujer (IPM), que se emplean para establecer un orden de importancia entre los países del</p>	<p>La erradicación de la pobreza en todo el mundo es más que un imperativo moral, es una posibilidad práctica. Ese es el mensaje más importante del Informe de Desarrollo Humano 1997. El mundo cuenta con los recursos y los conocimientos para eliminar la pobreza en menos de una generación. No se trata de un idealismo descabellado sino de una meta que es posible alcanzar en la práctica. En los últimos tres decenios más de una docena de países en desarrollo han demostrado que es posible eliminar la pobreza absoluta.</p> <p>El Informe presenta ideas acerca de la forma de lograrlo. Casi todos los países se comprometieron a erradicar la pobreza absoluta en la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social, en 1995. Algunos de ellos, incluso los de mayor tamaño, han comenzado a tratar de alcanzar esa meta en forma seria.</p> <p>El Informe examina este reto mundial desde la perspectiva del desarrollo humano. Se centra no sólo en la pobreza de ingreso, sino en la pobreza desde la perspectiva del desarrollo humano, una</p>	<p>El consumo mundial ha crecido durante el siglo XX a un ritmo sin precedentes, llegando a unos 24 billones de dólares en 1998. Este aumento ha sido parte del progreso histórico del siglo. Los consumidores disfrutan en la actualidad de una abundancia sin precedentes, pero más de mil millones de personas han quedado excluidas de esta explosión del consumo. Y el crecimiento del consumo ha traído sus propios problemas: la desigualdad, tensiones ambientales y efectos sociales negativos derivados del aumento de la presión por el gasto competitivo.</p> <p>La globalización ha difundido nuevos productos a mercados nuevos en todo el mundo, creando muchas oportunidades pero creando además nuevas necesidades de seguridad de los productos e informes del consumidor.</p> <p>Esas tendencias están menoscabando las perspectivas del desarrollo humano. El Informe sobre Desarrollo Humano 1998 examina los retos que todos los pueblos y</p>

⁶ PNUD, Informe de Desarrollo Humano 1995/97/98

mundo en lo concerniente a la igualdad entre los sexos. El IDM refleja la desigualdad entre los sexos en lo tocante a la capacidad humana y el IPM refleja las desigualdades en aspectos fundamentales de la participación política y económica y la adopción de decisiones. En el informe también se reúne, por primera vez, una considerable cantidad de datos de una muestra de 31 países sobre las contribuciones relativas de mujeres y hombres al trabajo remunerado y no remunerado. Se llega a la conclusión de que la contribución subvalorada de la mujer es tan sustancial que cualquier valoración razonable conduciría a un cambio fundamental en las premisas económicas, sociales y políticas sobre las que se basan las estructuras actuales. Por último el informe establece un orden entre los países en función del Índice de Desarrollo Humano (IDH), empleando los datos más actualizados. El anexo estadístico se presenta un conjunto actualizado de indicadores de desarrollo humano para 174 países.

pobreza que constituye la denegación de opciones y oportunidades para vivir una vida aceptable. Así se incluye a la **pobreza de ingreso** pero se va más allá, hasta abarcar medidas en las esferas fundamentales de la **igualdad de género**, el crecimiento en beneficio de los pobres, la globalización y la preocupación por el buen gobierno en relación con el desarrollo.

todos los países enfrentan: forjar pautas de consumo que sean más propicias al medio ambiente, más equitativas socialmente que satisfagan las necesidades básicas de todos y que protejan la salud y la seguridad de los consumidores. El Informe también incluye una contribución especial del profesor John Kenneth Galbraith, quien escribió hace 40 años en su libro "**La sociedad opulenta**", acerca de la opulencia privada en medio de la miseria pública. Al reexaminar la situación encuentra que los contrastes, lejos de reducirse, han aumentado. Y a ellos se agregan la miseria privada y ambiental.

Del discurso a la acción

Brevemente se ha mencionado el contenido e importancia de tres de los últimos informes del PNUD, ahora bien se analizará lo que esta ocurriendo en la acción con los temas referidos a la temática de género.

Quizás sea oportuno hacer mención a la siguiente reflexión antes de dar comienzo al análisis:

" Sin progreso en la situación de las mujeres, no puede haber ningún desarrollo social verdadero. Los derechos humanos no merecen su nombre si excluyen a la mitad de la humanidad. La lucha por la igualdad de la mujer forma parte de la lucha por un mundo mejor para todos los seres humanos y todas las sociedades "

Boutros Boutros, Secretario Gral de las Naciones Unidas

Para las mujeres no ha sido nada fácil, ni mucho menos gratuita, la conquista de sus derechos. El movimiento de mujeres se ha consolidado y desarrollado a lo largo de la historia contemporánea de los derechos humanos y la entrada del movimiento feminista en la lucha por consagrar sus derechos, ha sido el mejor y el más sustancioso proceso que ha hecho progresar el concepto y la doctrina de estos derechos.

El mundo de los derechos humanos es enorme y recorre, no sólo los derechos básicos que se oponen frente al estado, sino también los que se generan ante nuevas fuerzas que despliegan poder económico, social y político con el consentimiento implícito o explícito del primero.

Los derechos de la mujer están insertos, por consiguiente, en un andamiaje de derechos sustantivos que son implementados por una burocracia igualmente vasta y que ha mantenido, como toda buena burocracia, una dosis masiva de mistificación en su discurso de implementación.

Las experiencias habidas con las conferencias internacionales, celebradas en esta década (los noventa), han sido ejemplo de la importancia de la capacitación en torno al funcionamiento del Sistema de las Naciones Unidas . Sólo con un pleno entendimiento de dicho sistema podemos entrar en diálogos de influencia que cuestionen el orden imperante a través de múltiples estrategias. Dicho entendimiento sirve para profundizar la implementación , a nivel nacional, del derecho internacional en materia de derechos humanos.

Ahora bien, cuando se hace referencia a múltiples estrategias se quiere significar aquellas que buscan alterar, de modo más radical, la estructura e implementación de un sistema de derecho que es androcéntrico y que al mismo tiempo, promueven una mayor incorporación de la mujer en los derechos básicos internacionales. Oscilando entre estrategias radicales y otras de carácter más reformista, se consigue generar un cúmulo de normas que paulatinamente van corrigiendo la situación fundamental de

marginalización que vive la mujer en dicho sistema. Como estrategia fundamental debe seguirse la pista del concepto

igualdad/equidad, de modo que el concepto de “no discriminación” abandone los espacios formales y entre a esclarecer las situaciones concretas y reales de nuestras vidas.

Dado el carácter abarcador de la marginalización de la mujer, al diseñar estrategias de protección, se invoca diferentes fuentes del derecho internacional. Los tratados o convenciones (una fuente significativa) deben ser examinados de la mano de otras protecciones, como las que ofrece el derecho internacional consuetudinario. En la mayoría de los casos se invocan múltiples convenciones que se cruzan unas con otras en el momento de responsabilizar al estado y

remediar la marginalización. La mujer se ubica en diferentes posiciones sociales y, por ende, su marginalización apela a protecciones contenidas en múltiples convenciones y principios fundamentales del derecho internacional. Dependiendo de su ubicación social y del contexto nacional en que esté inserta, se podrá hablar de marginalización por escasez económica, por discriminación racial, por ser víctima en el contexto de un conflicto bélico, por tener que emigrar y/o ser refugiada, por ser miembro de una minoría étnica, por los valores predominantes culturales o sociales, por ser una niña o una joven a la que le afecten las anteriores situaciones. La combinación de derechos y protecciones a la que pueden tener acceso las mujeres en el plano internacional, requiere, por consiguiente, un análisis exhaustivo de los mismos en el sistema internacional; debe procederse a su interpretación con un equipaje que integre la teoría y la práctica feministas, de modo que no persistan como derechos meramente formales.

Por otro lado las actividades de las Naciones Unidas en torno a la cuestión de los derechos de la mujer, comienzan desde la misma creación de su Carta Fundamental. En el Preámbulo de dicho documento, los miembros de las Naciones Unidas proclamaron su fe “en los derechos humanos fundamentales, en la dignidad y valor de la persona humana y en la igualdad de derechos de hombres y mujeres.”⁷

Pero esto fue hace más de cincuenta años. Desde ese momento, la presencia y participación de las Naciones Unidas en movimiento global de los derechos de la mujer ha sido muy activa. En setiembre de 1995, Naciones Unidas celebraba en Beijing, China la IV Conferencia Mundial sobre la Mujer⁸. Fue una de las mayores reuniones internacionales que jamás se haya realizado, con casi 17.000 participantes; con representantes de 189 estados y varios/as representantes de ONG's.

Uno de los resultados más significativos de la IV Conferencia Mundial de la Mujer, fue la Declaración y la Plataforma de Acción de Beijing. En estos documentos, los gobiernos determinaron las acciones prioritarias en áreas como salud, educación y derechos humanos de la mujer y fijaron metas que deberían alcanzarse en los siguientes cinco años⁹. En ese entonces sin lugar a dudas reafirmaron que los

⁷ Protección Internacional de los Derechos Humanos de las Mujeres- 1996

⁸ I Conferencia Mundial Mexico 1975- II Conferencia Mundial Copenhague-1980 - III Conferencia Mundial Nairobi en 1985

⁹ Próximamente se llevará a cabo en Nueva York “Beijing +5”, reunión a nivel internacional que evaluará el ICC (Índice de Compromiso Cumplido) con referencia a la situación de la Mujer.

derechos de las mujeres son derechos humanos de carácter universal e indivisible, no sujetos a las particularidades religiosas o regionales.

Coherente con este enfoque las Naciones Unidas establecieron numeros instrumentos y organismos para monitorear y promover los derechos humanos de la mujer. Existe una variedad de declaraciones y convenciones internacionales que pueden ser aplicables, según la situación. Existen , así mismo, los mecanismos correspondientes de supervisión del cumplimiento de esta obligación, incluyendo comisiones, comités y relatores especiales.

¿Por qué se ha hecho referencia en esta parte del análisis a los derechos de las mujeres y la posición de Naciones Unidas al respecto?; sencillamente porque se considera como esencial el conocimiento o el reconocimiento de los propios derechos del género mujer, utilizando los instrumentos existentes, por ejemplo el sistema jurídico, el que seguramente puede y debe ser mejorado para proteger los derechos fundamentales de las mujeres.

Ahora bien, cuando se hace referencia a Desarrollo Humano se hace referencia explícita a los Derechos Humanos, es así como en el decir del Informe del 95, Naciones Unidas reconoce “ un déficit crítico del desarrollo ha sido la persistente marginación de la creatividad y la productividad de media humanidad”.

Los cuatro elementos críticos del concepto de desarrollo humano (productividad, equidad, sostenibilidad y potenciación) exigen que se encaren las cuestiones relativas a la condición de la mujer como cuestiones de desarrollo y como cuestiones de derechos humanos. Concluimos en que la razón ineludible para ello es:

“...el desarrollo, cuando no tiene en cuenta la condición de los sexos, está en peligro. Sólo cuando se aproveche la capacidad potencial de todos los seres humanos será posible hablar de un verdadero desarrollo humano”.¹⁰

Algunos datos a tener en cuenta

Según el PNUD, durante los primeros seis años de la década del 90 en las conferencias y reuniones mundiales se destaca la urgencia de erradicar la pobreza; ejemplo de ello es la Cumbre Mundial de Copenhague, donde asistieron 185 gobiernos y 117 jefes de estado y de gobierno, en esa ocasión se acentuó este enfoque. Allí los países se comprometieron a erradicar la pobreza como un imperativo ético, social , político y moral de la humanidad, además de reconocer que el desarrollo centrado en la gente era clave para lograrlo.

Es bueno aclarar que este objetivo también pasó a tener la misma importancia en Naciones Unidas. Es así como por ejemplo el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo fue instado a realizar esfuerzos para apoyar la ejecución de los programas de desarrollo social. Es así como la erradicación de la pobreza se constituyó para el PNUD en un objetivo de prioridad. Actualmente, el PNUD esta colaborando con más de 70 países en el seguimiento del compromiso de Copenhague

¹⁰ PNUD, Informe de Desarrollo Humano 1995

Según el PNUD la pobreza ya no es inevitable; es decir, existen recursos tanto materiales como naturales, los conocimientos y la gente para poder luchar en contra de ella. Es así como sostienen que : “ **La pobreza no debe ser sufrida en silencio por los pobres, ni debe ser tolerada por quienes están en situación de cambiarla. El problema consiste ahora en movilizar la acción, Estado por Estado, organización por organización, individuo por individuo**”. ¹¹

Ahora bien, se hace referencia en este informe a los rostros de la pobreza, es aquí donde la impronta mujer comienza a tomar importancia; es decir, la incidencia de este flagelo en el género mujer.

La desigualdad de Género está fuertemente relacionada con la pobreza humana.

Si bien es cierto en este último siglo se han logrado una serie de adelantos que hacen que la erradicación de la pobreza no constituya un ideal distante, sino una posibilidad cierta fundamentado por:

- disminución de la tasa de mortalidad infantil en los países en desarrollo,
- disminución de las tasas de malnutrición, en casi un tercio,
- aumento de niños que asisten a la escuela primaria
- disminución de familias rurales que no podían acceder al agua potable,
- aumento en cuanto a la esperanza de vida y acceso a los servicios sociales básicos

Lo cierto es que los adelantos han sido desiguales y afectados por retrocesos, dando lugar a la pobreza generalizada. Prueba de ello son algunas cifras que da este informe como balance de la pobreza a fin de siglo¹²:

- ⇒ Más de la cuarta parte de la población del mundo en desarrollo sigue viviendo en la pobreza medida por el índice de pobreza humana (IPH) es así como 1.300 millones de personas viven con un ingreso inferior a un dólar diario.
- ⇒ Asia meridional tiene la mayor cantidad de gente afectada por la pobreza humana. Tiene un alto número de personas que viven en la pobreza de ingresos; 515 millones.
- ⇒ El Africa; al sur del Sahara tiene la mayor proporción de personas que viven en la pobreza humana y la tasa más rápida de crecimiento de este grupo. Unos 220 millones de habitantes de la región son pobres de ingreso. Se estima que para el próximo año esta región del Africa vivirá en la pobreza de ingreso.
- ⇒ En América Latina y el Caribe la pobreza de ingreso es más generalizada que la pobreza humana (110 millones de personas) y sigue creciendo.
- ⇒ Europa Oriental y los países del CEI han experimentado el mayor perjuicio en los últimos diez años. La pobreza de ingreso se ha difundido de un sector reducido de su población alrededor de una tercera parte: 120 millones de personas por debajo de una línea de pobreza de cuatro dólares diarios.

¹¹ Idem

¹² Idem

Capítulo N°5
El I.C.C
Indice de Compromiso Cumplido

INDICE DE COMPROMISO CUMPLIDO

A casi cinco años de la IV Conferencia Mundial de la Mujer, organizada por las Naciones Unidas en Beijing, China se puede opinar que esta Conferencia pudo plasmar las voces de todas las mujeres del mundo, a ella concurrieron organizaciones civiles de mujeres y 185 gobiernos que aprobaron una Plataforma de Acción conteniendo estrategias y metas precisas para mejorar la situación de la mujer en la educación, la salud, el trabajo, garantizar su presencia en lugares de decisión, prevenir la violencia etc.

Ahora bien, el motivo de nuestro análisis es el ICC, es decir, el Índice de Compromiso Cumplido, porque en setiembre de 1995 se asumió un compromiso para el adelanto y la potenciación del papel de las mujeres, evaluar su cumplimiento a nivel local es visibilizar la situación de género y la acción de las políticas públicas al respecto. El ICC permite comprobar, datos confiables y de fácil comprensión, si los gobiernos han cumplido con sus responsabilidades, sancionando leyes, creando o fortaleciendo organismos dentro del estado y asignando recursos económicos para programas que respeten el principio de equidad de género que sustenta la Plataforma, al tiempo que evalúa los cambios concretos que se están produciendo en la situación de la mujer en cada país.

El ICC también evaluará si las políticas de financiamiento de los organismos internacionales, como el Banco Mundial o el BID, promueven la equidad de género y cuál es el rol que desempeñan las propias organizaciones de mujeres para hacer realidad estas metas. En suma está pensado como un instrumento de control ciudadano de los acuerdos existentes, que sirva para la presión y negociación política.

Varios países del mundo han trabajado fuertemente en el tema, en nuestro país se constituyó la Comisión Ad - Hoc de Seguimiento de la Plataforma de Beijing, con dependencia de la Subsecretaría de la Mujer¹³ han habido algunos cambios significativos en temas como la violencia, educación, trabajo etc., pero lamentablemente aún no son suficientes; por ejemplo, se podría afirmar que son muchos municipios u organismos públicos en nuestro país que aún no han logrado interpretar esto de la integración de la perspectiva de género en las políticas públicas; debemos recordar que este tema es un tema de estado, el no puede desentenderse del mismo; más aún teniendo en cuenta su compromiso ante la comunidad internacional, es como afirma acertadamente Gloria Bonder ***“.....todavía estamos inmersos/as en una cultura política que no nos impulsa a sentir que, en tanto ciudadanos/as, tenemos derecho a exigir que se cumplan los compromisos de los gobiernos e intervenir en las políticas públicas”***.

Tratando de contextualizar nuestro análisis, nos ubicaremos primero en la relación del ICC con América Latina y el Caribe, para luego dar algunas opiniones de protagonistas mendocinas con trayectoria o experiencia en organismos de mujeres.

¹³ Ver capítulo I

HACIA EL ICC DE GÉNERO EN AMÉRICA LATINA¹⁴

El monitoreo de los compromisos en América Latina en la dimensión de género se realizó a través de una encuesta a organizaciones de la sociedad civil que pretendió relevar un variado conjunto de aspectos: existencia o no de información discriminada por sexo, feminización de la pobreza, existencia o no de políticas específicamente orientadas hacia la mujer, condiciones en que la mujer participa en el mercado de empleo y participación política. Asimismo, se relevó información sobre la existencia o no de comisiones de seguimiento de Beijing a nivel oficial, así como sobre el grado en que se verifica una coordinación efectiva entre las instancias oficiales encargadas del seguimiento y las organizaciones de la sociedad civil. Ocho países contestaron el cuestionario¹⁵ sobre la base de éstos se realizan algunas evaluaciones generales sobre la condición de la mujer en América Latina. Esperamos, para la próxima edición de Control Ciudadano, poder incluir a todos los países de América Latina y el Caribe en el Índice de los Compromisos Cumplidos (ICC) respecto a la aplicación de la Plataforma de Acción de la IV Conferencia Mundial sobre la Mujer.

La información que existe en América Latina discriminada por sexo es bastante completo en todos los países de los que se dispone de datos, con la excepción de Guatemala. Sin embargo, en algunos ítems se ha avanzado poco. Es insuficiente la información sobre la incidencia de la pobreza en la población femenina. En países como Brasil, Bolivia, Perú y Guatemala, esa información no está disponible. Considerando la importancia crucial del tema, estas ausencias son especialmente destacables. Tampoco se ha avanzado en dirección de generar información sobre el peso económico del trabajo doméstico y no remunerado de las mujeres, que fue un compromiso clave en Beijing. **Únicamente Venezuela exhibe iniciativas en esta dirección.**

También son desalentadoras las perspectivas de América Latina en materia de reducción de la pobreza femenina. Además de no disponerse de información sobre la magnitud y características del fenómeno para la mayor parte de los países de la región, aquéllos donde esta información existe (Venezuela, Uruguay, Chile y Guatemala) muestra que es altísimo el porcentaje de hogares con jefatura femenina sin cónyuge en situación de pobreza (Venezuela y Guatemala), y menor en Uruguay y Chile.

La pobreza femenina aumentó en Brasil, Venezuela y Guatemala. No es de extrañar que esto se vincule con el hecho de que casi no existen países con plan de lucha contra la pobreza, con la excepción de Paraguay y Chile, que son, además, los países donde la pobreza femenina ha disminuido.

En cuanto a la existencia de políticas y planes con perspectiva de género en Brasil, Paraguay, Bolivia y Guatemala, las organizaciones de la sociedad civil declaran que sí existen: en forma más ambiciosa en Bolivia, con la creación de la Dirección Nacional de Asuntos de Género, y en Guatemala, con el Plan de Equidad hacia el 2000; y en forma más específica y limitada, como en el caso de Brasil

¹⁴ Se sugiere la lectura del informe de una ONG uruguaya, Control Ciudadano, el cual es transcripto casi en su totalidad en este tema. Sugerimos su lectura en la página: <http://www.socwath.org.uy/>

¹⁵ Venezuela, Perú, Paraguay, Bolivia, Chile, Brasil, Uruguay y Guatemala

En Uruguay, Venezuela y Perú no prosperaron estas iniciativas, aunque se declaran, para el caso de Perú, algunas iniciativas aisladas. En los mismos países que evidencian voluntad política en el tema y Brasil, Paraguay, Chile y Bolivia, cabe destacar la existencia de un Plan de Igualdad de Oportunidades en distintas fases de diseño e implementación. También en estos países, sumado Venezuela, existen planes tendientes a combatir la discriminación de género en la educación. Finalmente, en todos los países se destaca la existencia de políticas e instituciones específicas orientadas a la eliminación de la violencia contra la mujer.

En el área empleo, el panorama no es muy alentador para las mujeres latinoamericanas. Sólo Brasil, Chile, y Bolivia declararon tener planes que atienden a una mejor y mayor incorporación de la mujer en el mercado de trabajo. La tasa de empleo en los países supera el 40%, con excepción de Chile. El empleo femenino ha disminuido en Brasil (1% entre 1995 y 1996) Venezuela (1% 1995 y 1996) y Perú (12% entre 1994 y 1996) y se ha estancado en Guatemala, Chile y Uruguay. Las tasas de desempleo femenino son altísimas en Bolivia, Chile, Venezuela y Uruguay, superando el 14%. En el resto de los países se ubican entre el 8% y el 10%. El desempleo femenino tiende a aumentar en todos los países.

Los datos sobre subempleo son muy escasos: los tres países para los que disponemos de información muestran datos alarmantes. El subempleo alcanza al 18.9% de las mujeres en Paraguay, al 39% de las mujeres en Uruguay y al 49.9% de las mujeres en Perú. Sólo Paraguay declara que existen iniciativas tendientes a combatir el subempleo femenino. Tampoco se declara la existencia de planes de capacitación laboral para la reinserción de la mujer en el mercado de trabajo. Las mujeres latinoamericanas siguen ganando menos del 70% de lo que gana un hombre por el mismo trabajo.

En cuanto a la participación política de las mujeres, sigue siendo muy baja. La participación en el Poder Ejecutivo de las brasileñas, bolivianas, venezolanas, uruguayas, peruanas y guatemaltecas no llega al 10% y, peor aún, en el caso de Brasil y Perú, ha disminuido entre 1995 y 1998. Lo mismo ocurre con la participación de las mujeres en el Poder Legislativo, aunque la evolución de la participación en cámaras evidencia un aumento en el caso de Perú, Bolivia, Paraguay y Chile (en éste último, aumentó a nivel de Diputados, pero tuvo un leve descenso al ya muy bajo porcentaje en Senadores). Sólo Paraguay mantiene una participación alta, cercana al 20%, en ambos poderes. Muy diferente es la situación de las mujeres en el Poder Judicial, que supera el 20% en los casos de Brasil, Paraguay y Bolivia, se mantiene en ese entorno en Perú, Chile y Guatemala, y asciende a más del 50% en Venezuela y Uruguay. También todos los países que declaran al menos dos datos muestran una evolución positiva de la participación de las mujeres en el Poder Judicial.¹⁶

La participación de las mujeres en los gobiernos municipales continúa siendo excepcionalmente baja, inferior aun a la participación de las mujeres en cámaras legislativas o en el Poder Ejecutivo.

Las mujeres participan en listas partidarias en porcentajes inferiores al 20% en Brasil y Paraguay, se destacan positivamente Bolivia y Venezuela con porcentajes superiores al 30%, y negativamente Guatemala con un 9,6%. El resto de los países

¹⁶ Sugerimos la lectura de los anexos: Consenso de Santiago; Santiago de Chile, 1997 e Indicadores de participación y Liderazgo de la Mujer, CEPAL

no ha proporcionado información a este respecto.

Es muy importante anotar que la mayor parte de los países ha implementado mecanismos de discriminación positiva (como la cuota), con la excepción de Uruguay y Perú.

Finalmente, es de destacar que la mitad de los países declara la existencia de Comisiones de Seguimiento, mientras en la otra mitad no existen: es el caso de Perú, Guatemala, Bolivia, Chile y Venezuela.

EL ICC EN ARGENTINA

Es importante recordar que la Plataforma de Acción ha señalado doce objetivos estratégicos y medidas que deberán ponerse en práctica durante el decenio 1995-2005, a saber:

- A. La mujer y la pobreza
- B. Educación y capacitación de la mujer
- C. La mujer y la salud
- D. La violencia contra la mujer
- E. La mujer y los conflictos armados
- F. La mujer y la economía
- G. La mujer en el ejercicio del poder y la adopción de decisiones
- H. Mecanismos institucionales para el adelanto de la mujer
- I. Los derechos humanos de la mujer
- J. La mujer y los medios de difusión
- K. La mujer y el medio ambiente
- L. La niña

La mujer y la pobreza ha sido el objetivo estratégico prioritario en el país; recordemos las conclusiones a las que se llegaba en la Comisión Ad-Hoc¹⁷:

Combatir la pobreza real, de casa, comida, vestimenta y pobreza interior.

Los Gobiernos deberán facilitar los medios necesarios para que la mujer tenga posibilidades de vivir dignamente, sin lujos pero sin la desesperanza de no poder dar de comer a sus hijos.

Impulsar la creación de los Consejos Provinciales de la Mujer en todas las provincias.

Solicitar a los Organismos nacionales de la mujer el aporte de asistencia técnica para coordinar con los organismos provinciales, Universidades, etc., la promoción de capacitación y formación en la temática.

Necesidad de brindar mejores oportunidades a la mujer a efectos de promover su acceso a: la tierra, una vivienda digna, un adecuada alimentación, un buen servicio de salud, una buena educación, una ocupación adecuada, ingresos igualitarios, un beneficio previsional, la tecnología, al capital, etc. todo dirigido a optimar el desarrollo social.

La capacitación es fundamental para que la mujer pueda ocupar distintos puestos laborales en las áreas de servicios, producción y otras.

¹⁷Ver capítulo I

Más allá que la enunciación de los objetivos, lo esencial en este sentido, y conforme al ICC, es el monitoreo cuantitativo y cualitativo de estos objetivos, si se han podido llevar a la ejecución. Probablemente la sorpresa será comprobar que, lamentablemente no han sido muchos los avances al respecto, quizás porque a pesar de la insistencia de la Subsecretaría de la Mujer (MRECIC) y de otros organismos gubernamentales y no gubernamentales es necesario insistir en la implementación del monitoreo de los índices de compromiso cumplido por los organismos ejecutores en políticas que benefician el empoderamiento de las mujeres en los diferentes ámbitos previstos en Beijing.

Según un informe del Consejo Nacional de la Mujer, a nivel nacional se pueden cotejar algunos resultados de interés¹⁸:

MUJER Y POBREZA

Revisar, adoptar y mantener políticas macroeconómicas y estrategias de desarrollo que tengan en cuenta las necesidades de la mujeres y apoyen sus esfuerzos por superar la pobreza. Revisar las leyes y las prácticas administrativas para asegurar a la mujer igualdad de derechos y de acceso a los recursos económicos.

Dar a la mujer acceso a mecanismos e instituciones de ahorro y crédito.

Formular metodologías basadas en el género y realizar investigaciones para abordar el problema de la terminación de la pobreza.

Disminución de la pobreza estructural entre las mujeres del 26.4% en 1980 al 19% en 1991, representando el 48.9 % de la población total NBI.

El porcentaje de jefas de hogar NBI disminuyó entre 1980 a 1991 del 21.8% al 15.7 %

La Encuesta Permanente de Hogares (EPH) para el Area Metropolitana (Cap.Fed. y 19 Partidos del Cono Urbano Bonaerense) muestra una tendencia a la baja de la Población con NBI del 19.5% para oct. de 1988 al 12.1% para mayo de 1995. La caída se relaciona con el mejoramiento de las condiciones sanitarias. Los datos no están desagregados por sexo.

LA MUJER EN EL EJERCICIO DEL PODER Y LA TOMA DE DECISIONES

Adoptar medidas para garantizar a la mujer igualdad de acceso y la plena participación en las estructuras de poder y en la adopción de decisiones.

Aumentar la capacidad de la mujer de participar en la adopción de decisiones y en los niveles directivos.

¹⁸ Esta información fue relevada por el CNM. Presidencia de la Nación. 1997

Sanción de la Ley de Cupo y decreto reglamentario : 30% para listas de cargos electivos nacionales. El porcentaje de mujeres en la Cámara de Diputados de la Nación pasó del 6,5% en 1983 al 24,5% en 1995.

Reconocimiento constitucional del pleno ejercicio de los derechos políticos en igualdad real de oportunidades.

Facultad constitucional para la sanción de medidas de acción positiva para la igualdad de oportunidades entre varones y mujeres para el acceso a cargos en los partidos políticos.

18 provincias cuentan con leyes de cupo aplicable a su jurisdicción.

Fallo de la Cámara Federal de Apelaciones reconociendo la legitimación del Consejo Nacional de la Mujer para interponer recurso de amparo en defensa de los derechos de las mujeres.

MECANISMOS INSTITUCIONALES PARA EL ADELANTO DE LA MUJER

Crear o fortalecer mecanismos nacionales y otros órganos gubernamentales.

Integrar perspectivas de género en las legislaciones, políticas, programas y proyectos estatales.

Preparar y difundir datos e información destinados a la planificación y la evaluación desglosados por sexo.

Creación del Consejo Nacional de la Mujer por Decreto del Poder Ejecutivo Nacional en el ámbito de Presidencia de la Nación encargado de monitorear la aplicación de la Convención sobre la Eliminación de Toda Forma de Discriminación contra la Mujer y la participación de la mujer en el pleno desarrollo.

El CNM ha elaborado un Plan de Igualdad de Oportunidades para las Mujeres (1995-1999).

Convenio entre el CNM y el Instituto Nacional de Estadística y Censos para la implementación de un Sistema Integrado de Estadísticas sobre la Mujer.

Creación en el Congreso de la Nación de la Comisión Bicameral sobre Eliminación de Toda Forma de Discriminación contra la Mujer .

El Decreto 1013/95 crea una Comisión Ad-Hoc para el seguimiento del Plan de Acción de la IV Conferencia Mundial sobre la Mujer.

El Decreto 291/95 crea el Consejo Federal de la Mujer .

LA MUJER Y LOS MEDIOS DE DIFUSION

Aumentar el acceso de la mujer y su participación en la expresión de sus ideas y la adopción de decisiones en los medios de difusión y por conducto de ellos, así como en las nuevas tecnologías de comunicación.

Fomentar una imagen equilibrada y no estereotipada de la mujer en los medios de difusión.

Campaña de prevención y sensibilización sobre modelos socioculturales que originan trastornos alimentarios.

LOS DERECHOS HUMANOS DE LA MUJER

Promover y proteger los derechos humanos de la mujer, mediante la plena aplicación de todos los instrumentos de Derechos Humanos, especialmente la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer.

Garantizar la igualdad y la no discriminación ante la ley y en la práctica.

Fomentar la adquisición de conocimientos jurídicos elementales.

Rango constitucional a la Convención sobre la Eliminación de toda Forma de Discriminación contra la Mujer, dentro de los Tratados de Derechos Humanos.

Reconocimiento constitucional al Congreso de la Nación para dictar medidas de acción positiva que garanticen la igualdad real de oportunidades y de trato y el pleno goce de los derechos reconocidos.

Ley 24.658 aprobó el Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en materia de Derechos Económicos, Sociales y Culturales- Protocolo de San Salvador.

MUJER Y EDUCACION

Asegurar la igualdad de acceso a la educación.

Eliminar el analfabetismo entre las mujeres.

Aumentar el acceso de las mujeres a la formación profesional, la ciencia y la tecnología y la educación permanente.

Establecer sistemas de educación y capacitación no discriminatorios.

Asignar recursos suficientes para las reformas de la educación y vigilar la aplicación de esas reformas.

Promover la educación y la capacitación permanentes de las niñas y las mujeres.

Incremento del acceso de las mujeres a los niveles medio y superior.

Ley Federal de Educación: Incorporación de la Igualdad de Oportunidades entre varones y mujeres y supresión de todo estereotipo discriminatorio en los materiales educativos.

Creación del Programa Nacional de Igualdad de Oportunidades para la Mujer, Ministerio de Cultura y Educación (20 jurisdicciones provinciales).

MUJER Y SALUD

Fomentar el acceso de la mujer durante toda su vida a servicios de atención de la salud y a información y servicios conexos adecuados, de bajo costo y de buena calidad.

Fortalecer los programas de prevención que promueven la salud de la mujer.

Tomar iniciativas en que se tenga en cuenta el género para hacer frente a las enfermedades de transmisión sexual, el VIH/SIDA y otras cuestiones de salud sexual y reproductiva.

Promover la investigación y difundir información sobre la salud de la mujer.

Aumentar los recursos y supervisar el seguimiento de la salud de las mujeres.

Disminución de la mortalidad materna: 70 a 48 por cien mil nacidos vivos entre 1980 y 1991.

Creación del Programa Mujer, Salud y Desarrollo en el Ministerio de Salud de la Nación.

Aumento de la esperanza de vida de las mujeres: del 72.7 al 74.8 entre 1985 y 1995.

Compromiso Nacional en favor de la Madre y el Niño, 1991. El Gobierno Argentino con la cooperación de la Sociedad Argentina de Pediatría y UNICEF, adaptó las Metas fijadas en el Plan de Acción de la Declaración Mundial sobre la supervivencia, la protección y el desarrollo del niño, para orientar la definición de políticas y programas para el mejoramiento de la situación sanitaria de la población materno-infantil :

-Reducir a menos del 40 por cien mil la tasa de Mortalidad Materna en todo el país.

-Desarrollar e implementar programas de Procreación Responsable en todas las jurisdicciones de acuerdo al sistema de valores vigentes.

Compromiso constitucional del dictado de un régimen de seguridad social especial e integral de protección de la madre durante el embarazo y tiempo de lactancia.

Campaña de prevención y sensibilización sobre los riesgos para la salud de niñas y adolescentes de la Bulimia y Anorexia.

LA VIOLENCIA CONTRA LA MUJER

Adoptar medidas integradas para prevenir y eliminar la violencia contra la mujer.

Estudiar las causas y las consecuencias de la violencia contra la mujer y la eficacia de las medidas de prevención.

Eliminar la trata de mujeres y prestar asistencia a las víctimas de la violencia derivada de la prostitución y la trata de mujeres.

Desarrollo de programas y acciones referidas al tema en todo el país.

Incorporación del tema en las currículas escolares y en la Policía Federal.

Decreto 2385/93 sobre Acoso Sexual en la Administración Pública Nacional.

Ley Nacional N° 24.417 de 1994 de Protección contra la Violencia Doméstica : inclusión de cláusula invitando adhesión de las provincias.

Decreto 235/96 Reglamentario de la Ley de Protección contra la Violencia Familiar.

Ley Nacional 24.632 aprobó la Convención Interamericana sobre sanción, prevención y erradicación de la Violencia contra la Mujer (Convención de Belem do Pará).

LA MUJER Y LA ECONOMIA

Promover la independencia y los derechos económicos de la mujer, incluidos el acceso al empleo, a condiciones de trabajo apropiadas y al control de los recursos económicos.

Facilitar el acceso de la mujer, en condiciones de igualdad, a los recursos, al empleo, los mercados y el comercio.

Proporcionar servicios comerciales, capacitación y acceso a los mercados, información y tecnología, particularmente a las mujeres de bajos ingresos.

Reforzar la capacidad económica y las redes comerciales de la mujer.

Eliminar la segregación en el trabajo y todas las formas de discriminación en el empleo.

Fomentar la armonización de las responsabilidades de las mujeres y los hombres en lo que respecta al trabajo y la familia.

Aumento de la participación de las mujeres en el mercado de trabajo: tasa de actividad del 26,9% en 1980 al 39,6% en 1991.

Ley de Contrato de Trabajo: Prohibición de la discriminación por razón de sexo; protección a la maternidad; cláusula de prohibición de trabajos penosos, peligrosos e insalubres y en el Capítulo dedicado a Formación Profesional referencia a la igualdad de oportunidades entre trabajadores y trabajadoras.

Ratificación de los Convenios de OIT: 111 -prohibición de discriminaciones en el empleo-; 100 -sobre igualdad de remuneración- y 156 -sobre igualdad de oportunidades y trato entre trabajadores y trabajadoras con responsabilidad familiar-. Creación del Programa de Igualdad de Oportunidades para las Mujeres en el Empleo (Ministerio de Trabajo- CNM).

El Decreto 993/91 sobre el Sistema Nacional de la Profesión Administrativa de la Administración Pública busca garantizar la no discriminación de la mujer .

Declaración de Buenos Aires de las Oficinas Gubernamentales de la Mujer para la integración de Políticas Públicas de Igualdad de Oportunidades para las Mujeres en el trabajo y la producción a nivel del Mercosur.

Programa de Servicios Comunitarios del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social con la participación del Consejo Nacional de la Mujer.

La Ley 24.576 establece la promoción profesional y la formación en el trabajo en condiciones igualitarias en acceso y trato para todos los trabajadores/as.

Programa de Apoyo a la Reconversión Productiva: Proyecto Joven, Proyecto Microempresas y Proyecto Imagen, que contemplan capacitación y entrenamiento a varones y mujeres .

LA MUJER Y LOS CONFLICTOS ARMADOS

Incrementar la participación de la mujer en la solución de los conflictos a niveles de adopción de decisiones y proteger a las mujeres que viven en situaciones de conflictos armados o de otra índole o bajo ocupación extranjera.

Reducir los gastos militares excesivos y limitar la disponibilidad de armamentos.

Promover formas no violentas de solución de conflictos y reducir la incidencia de las violaciones de los derechos humanos en las situaciones de conflicto.

Promover la contribución de la mujer al logro de una cultura de paz.

Proporcionar protección, asistencia y capacitación a las mujeres refugiadas, a otras mujeres desplazadas que necesitan protección internacional y a las desplazadas internamente.

Proporcionar asistencia a las mujeres de las colonias.

LA MUJER Y EL MEDIO AMBIENTE

Lograr la participación activa de la mujer en la adopción de decisiones relativas al medio ambiente en todos los niveles.

Integrar las preocupaciones y perspectivas de género en las políticas y programas en favor del desarrollo sostenible.

Fortalecer o establecer mecanismos a nivel regional, nacional e internacional para evaluar los efectos de las políticas de desarrollo y medio ambiente en la mujer.

Incorporación de la perspectiva de género en los proyectos de desarrollo rural desde Secretaría de Agricultura Ganadería y Pesca.

Implementación de programas y proyectos con asistencia técnica de organismos internacionales con el fin de mejorar la calidad de vida de las mujeres rurales del NOA y NEA.

LOS DERECHOS DE LA NIÑA

Eliminación de todas las formas de discriminación contra la niña.

Eliminar las actitudes y las prácticas culturales que perjudican a la niña.

Promover y proteger los derechos de la niña e intensificar la conciencia de sus necesidades y su potencial.

Eliminar la discriminación contra las niñas en la educación y en la formación profesional.

Eliminar la discriminación contra las niñas en el ámbito de la salud y la nutrición.

Eliminar la explotación económica del trabajo infantil y proteger a las niñas que trabajan.

Erradicar la violencia contra las niñas.

Fomentar la conciencia de las niñas y su participación en la vida social, económica y política.

Fortalecer la función de la familia en cuanto a mejorar la condición de las niñas.

Cláusula constitucional de programa de seguridad social para la protección de la niña/o en situación de desamparo desde el embarazo hasta la finalización del periodo de enseñanza elemental.

Jerarquía constitucional de la Convención sobre los Derechos del Niño.

Por último, mencionaremos a continuación los avances en materia legislativa:

LA LEGISLACION ARGENTINA Y LA CONVENCION SOBRE LA ELIMINACION DE TODAS LAS FORMAS DE DISCRIMINACION CONTRA LA MUJER

INTRODUCCION

La recuperación del estado de derecho en diciembre de 1983 y la vigencia de la democracia en la Argentina nos han permitido entrar en una nueva etapa en que las mujeres han logrado importantes avances tendientes a la obtención plena de sus derechos.

Diversas convenciones internacionales sobre los Derechos de la mujer fueron ratificadas por sanción legislativa. La Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer, ratificada por la Ley 23.179/85, constituye un paso fundamental que se encadena con una nueva normativa relacionada, principalmente, con el Derecho de Familia y la participación política.

Este reconocimiento legal ha sido, en gran medida, resultado de la demanda de un vasto movimiento de mujeres de diversos partidos políticos y de múltiples organizaciones no gubernamentales, por un lado, y a una actitud positiva de parte del Estado, por otro.

Durante el proceso de institucionalización de la democracia y en cumplimiento de los compromisos asumidos con la Convención, fueron creados diversos organismos tendientes a dar respuesta a la problemática de la mujer en las políticas del Estado.

En 1987 se creó la Subsecretaría de la Mujer, dependiente del Ministerio de Salud y Acción Social y durante la actual gestión fueron creados, en 1991, el Consejo Coordinador de Políticas Públicas para la Mujer y, en 1992, el Consejo Nacional de la Mujer, con dependencia directa de la Presidencia de la Nación, organismo encargado del control y cumplimiento en el país de lo dispuesto en la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer.

De acuerdo a la Reforma Constitucional (agosto de 1994) en el art.75 inc.22 se reconoce jerarquía constitucional a tratados y convenciones sobre derechos humanos. Entre ellos están expresamente reconocidos la Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre, la Declaración Universal de Derechos Humanos, la Convención Americana sobre Derechos Humanos y la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer. Se torna necesario una adecuación de toda la legislación interna a sus disposiciones, la sanción de penalidades por su incumplimiento y de instancias judiciales y administrativas habilitadas para reclamos específicos.

El objeto de esta guía referencial es hacer conocer a qué altura del camino se encuentran las mujeres en la lucha por la igualdad efectiva a nivel legislativo, teniendo en cuenta que aún nos queda mucho por recorrer para eliminar los obstáculos discriminatorios que persisten en la compleja red de relaciones políticas, sociales, económicas y culturales en que se asienta nuestra sociedad.

El presente trabajo pretende plasmar los avances obtenidos en el terreno legislativo a nivel nacional, incluidas las últimas reformas incorporadas a la Constitución Nacional, comparativamente con las indicaciones establecidas en la Convención.

Para ello se han considerado cuatro capítulos: en cada uno de ellos se parte del texto de los artículos de la Convención pertinentes y luego se indica la situación legal vigente en el país en relación a los mismos.

I.- DISPOSICIONES GENERALES PARA LA PROMOCION DE LA MUJER

Argentina ha ratificado e incorporado por sanción legislativa diversas convenciones internacionales vinculadas directa o indirectamente con la promoción de los derechos de las mujeres:

*** 1957 Decreto Ley 9.987: Ratificación de la CONVENCION INTERAMERICANA de Bogotá, suscripta en 1948, sobre la concesión de los derechos civiles y políticos a la mujer.**

*** 1957 Decreto Ley 9.982: Ratificación de la CONVENCION SOBRE NACIONALIDAD DE LA MUJER.**

*** 1957 Decreto Ley 11.925: Ratificación del CONVENIO PARA LA REPRESION DE LA TRATA DE PERSONAS Y DE LA EXPLOTACION DE LA PROSTITUCION AJENA de 1949.**

*** 1984 Ley 23.054: Ratificación de la CONVENCION AMERICANA SOBRE DERECHOS HUMANOS. (Pacto de San Jose de Costa Rica).**

*** 1985 Ley 23.179: Ratificación de la CONVENCION SOBRE LA ELIMINACION DE TODAS LAS FORMAS DE DISCRIMINACION CONTRA LA MUJER.**

*** 1986 Ley 23.313: Ratificación del PACTO INTERNACIONAL DE DERECHOS ECONOMICOS, SOCIALES Y CULTURALES y PACTO INTERNACIONAL DE DERECHOS CIVILES Y POLITICOS y su Protocolo Facultativo.**

Pero sin lugar a dudas es la *Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer* la que contempla expresamente este tipo de disposiciones en sus artículos 1,2,3,4 y 5 que definen que se entiende por "discriminación contra la Mujer", y comprometen a los Estados miembros a lograr por todos los medios adecuados políticas para su eliminación, fijando una serie de compromisos al respecto.

ARTICULO 1

A los efectos de la presente Convención, la expresión "discriminación contra la mujer" denotará toda distinción, exclusión o restricción basada en el sexo que tenga por objeto o por resultado menoscabar o anular el reconocimiento, goce o ejercicio por la mujer, independientemente de su estado civil, sobre la base de la igualdad del hombre y la mujer, de los derechos humanos y las libertades fundamentales en las esferas política, económica, social, cultural y civil o en cualquier otra esfera.

ARTICULO 2

Los Estados Partes condenan la discriminación contra la mujer en todas sus formas, convienen en seguir, por todos los medios apropiados y sin dilaciones, una política encaminada a eliminar la discriminación contra la mujer y, con tal objeto, se comprometen a:

a) Consagrar, si aún no lo han hecho, en sus constituciones nacionales y en cualquier otra legislación apropiada el principio de la igualdad del hombre y de la mujer y asegurar por la ley u otros medios apropiados la realización práctica de ese principio;

b) Adoptar medidas adecuadas, legislativas y de otro carácter, con las sanciones correspondientes, que prohíban toda discriminación contra la mujer;

c) Establecer la protección jurídica de los derechos de la mujer sobre una base de igualdad con los del hombre y garantizar, por conducto de los tribunales nacionales o competentes y de otras instituciones públicas, la protección efectiva de la mujer contra todo acto de discriminación;

d) Abstenerse de incurrir en todo acto o práctica de discriminación contra la mujer y velar porque las autoridades e instituciones públicas actúen de conformidad con esta obligación;

e) Tomar todas las medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer practicada por cualesquiera personas, organizaciones o empresas;

f) Adoptar todas las medidas adecuadas, incluso de carácter legislativo, para modificar o derogar leyes, reglamentos, usos y prácticas que constituyan discriminación contra la mujer;

g) Derogar todas las disposiciones penales nacionales que constituyan discriminación contra la mujer.

ARTICULO 3

Los Estados Partes tomarán en todas las esferas, y en particular en las esferas política, social, económica y cultural, todas las medidas apropiadas, incluso de carácter legislativo, para asegurar el pleno desarrollo y adelanto de la mujer, con el objeto de garantizarle el ejercicio y el goce de los derechos humanos y las libertades fundamentales en igualdad de condiciones con el hombre.

De manera general, nuestra legislación vigente consagra la igualdad de ambos sexos en materia política, civil, penal, en el aspecto laboral y en el derecho a la educación y a la salud. Sin embargo no contempla medidas expresas que prohíban la discriminación contra la mujer, ni tampoco ningún tipo de sanciones para tales casos.

El ordenamiento jurídico actual, no obstante, manifiesta en los últimos años, una tendencia hacia la progresiva eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer.

Otra herramienta importante que la Convención consagra en su artículo cuarto son las llamadas **Acciones Positivas o de Discriminación Positiva**:

ARTICULO 4

1. La adopción por los Estados Partes de medidas especiales de carácter temporal encaminadas a acelerar la igualdad de facto entre el hombre y la mujer no se considerará discriminación en la forma definida en la presente Convención, pero de ningún modo entrañará, como consecuencia, el mantenimiento de normas desiguales o separadas; estas medidas cesarán cuando se hayan alcanzado los objetivos de igualdad de oportunidades y trato.

2. La adopción por los Estados Partes de medidas especiales, incluso las contenidas en la presente Convención, encaminadas a proteger la maternidad y no se considerará discriminatoria.

La historia nos muestra que ningún grupo social que haya sido víctima de discriminación está en condiciones de asumir plenamente la defensa de sus derechos ya que la secuela de opresión y de marginalidad deja huellas que sólo se pueden superar con acciones decisivas y después de varias generaciones y esfuerzos crecientes. Se hace necesario buscar, aún en el plano legal, el equilibrio de los sexos. Para llegar a la equidad se hace necesaria la aplicación de "acciones positivas", es decir, de medidas de carácter temporal que conduzcan al logro efectivo de la igualdad entre los hombres y las mujeres en las diferentes esferas de la vida social. "A situaciones desiguales corresponden soluciones desiguales".

En nuestro país se registra el antecedente histórico de su implantación para promover la participación de las mujeres en las listas electorales:

* 1991 **Ley 24.012, LEY DE CUPOS**, Reglamentada por el Decreto 379/93: Modifica el CODIGO ELECTORAL NACIONAL. Dispone que las listas de los candidatos que presenten los partidos políticos para su oficialización deberán tener un mínimo del 30% de mujeres en los cargos a elegir y en proporciones con posibilidad de resultar electas. La Reglamentación estipula que no se oficializarán listas que no cumplan estos requisitos.

* Sin embargo, ha tenido el más amplio reconocimiento en la Reforma Constitucional: 1994 Art.75 inc.23 CONSTITUCION NACIONAL. Asigna al Congreso Nacional atribuciones para legislar sobre medidas de acción positiva que garanticen la igualdad real de oportunidades y de trato y el pleno goce y ejercicio de los derechos constitucionales y de tratados de derechos humanos. El mismo inciso especifica particularmente este tipo de medidas en relación a las mujeres. Cabe señalar que se ha hecho la salvedad respecto a que las medidas de acción positiva no podrán ser inferiores a las vigentes al tiempo de la sanción de la Constitución Nacional.

Otras medidas apropiadas dentro de un Programa de Acción para la promoción de las mujeres son las dispuestas en el artículo cinco de la Convención:

ARTICULO 5

Los Estados Partes tomarán todas las medidas apropiadas para:

a) Modificar los patrones socioculturales de conducta de hombres y mujeres, con miras a alcanzar la eliminación de los prejuicios y las prácticas consuetudinarias y de cualquier otra índole que estén basados en la idea de la inferioridad o superioridad de cualquiera de los sexos o en funciones estereotipadas de hombres y mujeres;

b) Garantizar que la educación familiar incluya una comprensión adecuada de la maternidad como función social y el reconocimiento de la responsabilidad común de hombres y mujeres en cuanto a la educación y al desarrollo de sus hijos, en la inteligencia de que el interés de los hijos constituirá la consideración primordial en todos los casos.

El retorno a la democracia en Argentina permitió la expresión colectiva contra formas autoritarias y de restricción de las libertades. Múltiples organizaciones no gubernamentales de mujeres enarbolaron como principales banderas los derechos a la igualdad de la mujer y su no discriminación en la sociedad. A ellas se unieron militantes de los partidos políticos y finalmente hubo un reconocimiento de parte de los poderes públicos. Este se manifestó en la creación de estructuras gubernamentales encargadas de proteger los derechos de la mujer tanto en el ámbito nacional como en el provincial, para las que la modificación de los patrones y modelos de comportamiento socio-cultural del hombre y la mujer ha sido una preocupación fundamental y constante.

El cambio de los estereotipos requiere una labor de esclarecimiento y mentalización de las personas de ambos sexos en el ámbito de las relaciones públicas y privadas, en todos los niveles: educación, medios de difusión, cultura, trabajo, familia, además de la adecuación de la normativa jurídica. A este respecto se han tomado algunas medidas legales que estimulan el cambio, especialmente a nivel de legislación sobre familia (se analizarán en detalle en la parte correspondiente).

Contribuyen a la eliminación de estereotipos las siguientes medidas legislativas:

* 1985 Ley 23.364: Modificaciones en el Código Civil sobre el **REGIMEN DE FILIACION Y PATRIA POTESTAD**.

* 1987 Ley 23.515: de **MATRIMONIO CIVIL** que reforma el Régimen de la Familia y Divorcio Vincular.

* 1993 Ley 24.195, **LEY FEDERAL DE EDUCACION**.

* 1993 Decreto 2385 del Poder Ejecutivo: Incorpora al Régimen Jurídico Básico de la Función Pública la figura del **Acoso Sexual**.

II. DERECHOS EN EL ESPACIO PUBLICO

Para lograr el reconocimiento pleno de los derechos ciudadanos de las mujeres es necesario su participación en los niveles de decisión y así lo considera la Convención en su articulado.

ARTICULO 7

Los Estados Partes tomarán todas las medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer en la vida política y pública del país y, en particular, garantizarán, en igualdad de condiciones con los hombres, el derecho a:

a) Votar en todas las elecciones y referéndums públicos y ser elegible para todos los organismos cuyos miembros sean objeto de elecciones públicas.

b) Participar en la formulación de las políticas gubernamentales y en la ejecución de estas, ocupar cargos públicos y ejercer todas las funciones públicas en todos los planos gubernamentales.

c) Participar en organizaciones y asociaciones no gubernamentales que se ocupen de la vida pública y política del país.

* 1947 Ley 13.010, **LEY EVITA**: Otorga la plenitud de los derechos políticos a la mujer.

* 1991 **Ley 24.012, LEY DE CUPOS**, reglamentada por Decreto 379/93, Reforma el CODIGO ELECTORAL NACIONAL y establece que las listas de los partidos políticos que se presenten para su oficialización en elecciones nacionales y para concejales de la Capital Federal, deberán tener mujeres en un mínimo del 30% de los cargos a elegir y en proporciones con posibilidades de resultar electas.

* **1994 CONSTITUCION NACIONAL**, art.37 reconoce el pleno ejercicio de los derechos políticos, en este marco garantiza la igualdad de oportunidades entre varones y mujeres para el acceso a cargos electivos y partidarios a partir de la adopción de acciones positivas en el régimen electoral y de los partidos políticos.

ORGANISMOS GUBERNAMENTALES DE LA MUJER

* 1987 Decreto 280: Creación de la **SECRETARIA DE LA MUJER** en el ámbito del Ministerio de Salud y Acción Social, que funcionó hasta 1990.

* 1991 Decreto 378: Creación del **CONSEJO COORDINADOR DE POLITICAS PUBLICAS PARA LA MUJER** que actúa en jurisdicción de la Presidencia de la Nación bajo de la dependencia directa del Poder Ejecutivo de la Nación.

* 1992 Decreto 1.426 del Poder Ejecutivo Nacional: Creación del **CONSEJO NACIONAL DE LA MUJER** con dependencia directa del Presidente de la Nación. Cuenta con presupuesto y planta de personal propio. Su Presidenta tiene rango de Secretaria de Estado. Tiene como objetivo primordial la concreción del compromiso asumido por el Estado Argentino al ratificar la adhesión a la **CONVENCION SOBRE LA ELIMINACION DE TODA FORMA DE DISCRIMINACION CONTRA LA MUJER**.

* 1993 Decreto 84 del Poder Ejecutivo Nacional: Creación del **GABINETE DE CONSEJERAS PRESIDENCIALES**, con rango de Secretaría de Estado. Su misión fundamental es impulsar y monitorear la ejecución de una política global que integre las necesidades e intereses de las mujeres en todos los planes de gobierno, asegurando la igualdad de oportunidades.

ARTICULO 8

Los Estados Partes tomarán todas las medidas apropiadas para garantizar a la mujer, en igualdad de condiciones con el hombre y sin discriminación alguna, la oportunidad de representar a su Gobierno en el plano internacional y de participar en la labor de las organizaciones internacionales.

No existe ninguna disposición legal que impida que las mujeres representen a su Gobierno en el Plano Internacional e intervengan en los trabajos de las Organizaciones Internacionales.

En relación a los derechos de nacionalidad, la Convención también garantiza la igualdad en su noveno artículo:

ARTICULO 9

1. Los Estados Partes otorgarán a las mujeres iguales derechos que a los hombres para adquirir, cambiar o conservar su nacionalidad. Garantizarán, en particular, que ni el matrimonio con un extranjero ni el cambio de nacionalidad del marido durante el matrimonio cambien automáticamente la nacionalidad de la esposa, la conviertan en apátrida o la obliguen a adoptar la nacionalidad de cónyuge.

2. Los Estados Partes otorgarán a la mujer los mismos derechos que al hombre con respecto a la nacionalidad de sus hijos.

Ley 21.795: En materia de nacionalidad no establece ninguna distinción fundada en el sexo.

La nacionalidad se define en base al principio del *ius Soli*: se otorga con el nacimiento en el territorio de la nación, independientemente de la nacionalidad de los padres.

III. IGUALDAD EN LA EDUCACION

ARTICULO 10

Los Estados Partes adoptarán todas las medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer, a fin de asegurarle la igualdad de derechos con el hombre en la esfera de la educación y en particular para asegurar, en condiciones de igualdad entre hombres y mujeres.

a) Las mismas condiciones de orientación en materia de carreras y capacitación profesional, acceso a los estudios y obtención de diplomas en las instituciones de enseñanza de todas las categorías, tanto en zonas rurales como urbanas; esta igualdad deberá asegurarse en la enseñanza preescolar general, técnica y profesional, incluida la educación técnica superior, así como en todos los tipos de capacitación profesional;

b) Acceso a los mismos programas de estudios y los mismos exámenes, personal docente del mismo nivel profesional y locales y equipos escolares de la misma calidad;

c) La eliminación de todo concepto estereotipado de los papeles masculino y femenino en todos los niveles y todas las formas de enseñanza, mediante el estímulo de

la educación mixta y de otros tipos de educación que contribuyan a lograr este objetivo y en particular, mediante la modificación de los libros y programas escolares y la adaptación de los métodos de enseñanza.

d) Las mismas oportunidades para la obtención de becas y otras subvenciones para cursar estudios;

e) Las mismas oportunidades de acceso a los programas de educación complementaria, incluidos los programas de alfabetización funcional de adultos, con miras en particular a reducir lo antes posible la diferencia de conocimientos existentes entre el hombre y la mujer;

f) La reducción de la tasa de abandono femenino de los estudios y la organización de programas para aquellas jóvenes y mujeres que hayan dejado los estudios prematuramente;

g) Las mismas oportunidades para participar activamente en el deporte y la educación física;

h) Acceso al material informativo específico que contribuya a asegurar la salud y el bienestar de la familia, incluida la información y el asesoramiento sobre la planificación familiar.

* 1884 Ley 1.420: Establece la enseñanza laica, obligatoria para el ciclo primario y gratuita para hombres y mujeres.

* 1993 **Ley 24.195, LEY FEDERAL DE EDUCACION:** Esta es la primera Ley que usa un lenguaje no sexista en algunas de sus disposiciones.

En su artículo 5 establece expresamente: "El Estado nacional deberá fijar los lineamientos de la política educativa respetando los siguientes derechos, principios y criterios: ...

f) la concreción de una efectiva igualdad de oportunidades y posibilidades para todos los habitantes y el rechazo a todo tipo de discriminación...

n) la superación de todo estereotipo discriminatorio en los materiales didácticos...

En su artículo 6: "El sistema educativo posibilitará la formación integral y permanente del hombre y la mujer..."

En el artículo 8: "El sistema educativo asegurará a todos los habitantes del país el ejercicio efectivo de su derecho a aprender, mediante la igualdad de oportunidades y posibilidades, sin discriminación alguna".

* 1994 **CONSTITUCION NACIONAL.** Reconoce al Congreso Nacional atribuciones para sancionar leyes de base de la educación que aseguren "la igualdad de oportunidades y posibilidades sin discriminación alguna".

IV. IGUALDAD EN EL EMPLEO

ARTICULO 11

1. Los Estados Partes adoptarán todas las medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer en la esfera del empleo a fin de asegurar, en condiciones de igualdad entre hombres y mujeres, los mismos derechos, en particular:

a) El derecho al trabajo como derecho inalienable de todo ser humano;

b) El derecho a las mismas oportunidades de empleo, inclusive a la aplicación de los mismos criterios de selección en cuestiones de empleo;

c) El derecho a elegir libremente profesión y empleo, el derecho al ascenso, a la estabilidad en el empleo y a todas las prestaciones y otras condiciones de servicio, y el

derecho al acceso a la formación profesional y al readiestramiento, incluido el aprendizaje, la formación profesional superior y el adiestramiento periódico;

d) El derecho a igual remuneración, inclusive prestaciones, y a igualdad de trato con respecto a un trabajo de igual valor, así como a igualdad de trato con respecto a la evaluación de la calidad del trabajo;

e) El derecho a la seguridad social, en particular en casos de jubilación, desempleo, enfermedad, invalidez, vejez u otra incapacidad para trabajar, así como el derecho a vacaciones pagas;

f) El derecho a la protección de la salud y a la seguridad en las condiciones de trabajo, incluso la salvaguardia de la función de reproducción.

2. A fin de impedir la discriminación contra la mujer por razones de matrimonio o maternidad y asegurar la efectividad de su derecho a trabajar, los Estados Partes tomarán medidas adecuadas para:

a) Prohibir, bajo pena de sanciones, el despido por motivo de embarazo o licencia de maternidad y la discriminación en los despidos sobre la base del estado civil;

b) Implementar la licencia de maternidad con sueldo pagado o con prestaciones sociales comparables sin pérdida del empleo previo, la antigüedad o beneficios sociales;

c) Alentar el suministro de los servicios sociales de apoyo necesarios para permitir que los padres combinen las obligaciones con la familia con las responsabilidades del trabajo y la participación en la vida pública, especialmente mediante el fomento de la creación y desarrollo de una red de servicios destinados al cuidado de los niños;

d) Prestar protección especial a la mujer durante el embarazo en los tipos de trabajo que se haya probado pueden resultar perjudiciales para ella.

3. La legislación protectora relacionada con las cuestiones comprendidas en este artículo será examinada periódicamente a la luz de los conocimientos científicos y tecnológicos y será revisada, derogada o ampliada según corresponda.

La República Argentina ha ratificado los Convenios de la **ORGANIZACION INTERNACIONAL DEL TRABAJO (OIT)**: 3 - 4 - 41 - 45- 100 - 111 - 156 sobre Protección de la Maternidad, Trabajo Subterráneo de las Mujeres, Igualdad de Remuneraciones e Igualdad de Trato entre Trabajadores y Trabajadoras con responsabilidades familiares, respectivamente.

Las disposiciones que los mismos establecen han sido incorporadas casi en su totalidad a la legislación laboral.

La Constitución Nacional y la legislación reconocen derechos y obligaciones para todos/as los/as trabajadores/as en relación de dependencia, sin discriminación de sexos.

La Constitución Nacional legisla sobre el derecho del trabajo en los siguientes términos:

Todos los habitantes de la Nación gozan de los siguientes derechos conforme a las leyes que reglamentan su ejercicio a saber: "...de trabajar y ejercer toda industria lícita". (Art. 14).

El trabajo en sus diversas formas gozará de la protección de las leyes, las que asegurarán al trabajador, entre otros, el derecho a igual remuneración por igual tarea. (Art. 14 bis).

Los principios, derechos y garantías reconocidos en los anteriores artículos no podrán ser alterados por las leyes que reglamentan su ejercicio. (Art. 28).

SECTOR PRIVADO

El sector privado se rige en todo lo relacionado al contrato de trabajo por la Ley de Contrato de Trabajo 20.744 de 1974, modificada por Ley 21.297 del año 1976.

En su articulado recoge varias disposiciones tendientes a consagrar la igualdad entre los trabajadores y trabajadoras en el país, prohibiendo cualquier tipo de discriminación entre los/as trabajadores/as por motivo de sexo, raza, nacionalidad, religiosos, políticos, gremiales o de edad (Art. 17).

Establece expresamente la plena capacidad de la mujer para celebrar toda clase de contratos (Art.172). La mujer casada puede hacerlo sin necesidad de contar con autorización del marido (Art.32).

Dispone igual remuneración entre la mano de obra masculina y femenina por un trabajo de igual valor (art. 172), igual trato a todos los/as trabajadores/as en identidad de situaciones, considerando que existe trato desigual cuando se produzcan discriminaciones arbitrarias fundadas en razones de sexo, religión o raza, pero no "cuando el diferente tratamiento responda a principios de bien común como el que se sustente en la mayor eficacia, laboriosidad o contracción a sus tareas por parte del trabajador". (Art.81).

El TITULO VII de la Ley incluye un conjunto de normas específicas sobre el trabajo femenino, en orden a su protección. Se cubren los siguientes aspectos:

- * Jornada máxima de trabajo, ocho horas diarias o cuarenta y ocho semanales.

- * Descanso de dos horas al mediodía para el caso de horario discontinuo (mañana y tarde).

- * Prohibición de encargar la ejecución de trabajos a domicilio a mujeres ocupadas en el local o dependencias de la empresa a fin de impedir la violación a las limitaciones de la jornada de trabajo.

- * Prohibición de ocupar mujeres en trabajos de carácter penoso, peligroso e insalubre.

Por el artículo 26 de la LEY 24.013, LEY DE EMPLEO, sancionada en diciembre de 1991 se deroga el art. 173 de la LEY DE CONTRATO DE TRABAJO que establecía la prohibición de ocupar a las mujeres en trabajos nocturnos (entre las 20 y las 6 hs. del día siguiente), salvo en aquellos de naturaleza no industrial que deban ser preferentemente desempeñados por mujeres. En consecuencia se denuncian los convenios 4 y 41 de la OIT.

La mujer trabajadora tiene derecho al descanso dominical y en los días feriados nacionales y a vacaciones anuales pagas de acuerdo a su antigüedad en el trabajo, sin ninguna diferenciación con los varones.

DERECHOS RELATIVOS A LA MATERNIDAD

La mujer goza de estabilidad en el empleo durante la gestación, la que tendrá el carácter de derecho adquirido a partir de su notificación fehaciente y mediante certificado médico de su estado (Art.177).

Si existe la presunción de que el despido se debe a razones de maternidad o embarazo cuando aquél fuere dispuesto dentro del plazo de siete meses y medio anteriores o posteriores a la fecha del parto, siempre y cuando la trabajadora haya cumplido con la obligación de notificar y acreditar en forma fehaciente el hecho del embarazo, y en su caso, del nacimiento, se hará efectiva la percepción de la indemnización especialmente prevista en el artículo 182 de la Ley de Contrato de Trabajo (Art.178).

La mujer tiene derecho a licencia durante el período de pre y post-parto -45 días en ambos casos- con reserva de empleo. Esta prestación está a cargo de los sistemas de seguridad social (Art.177).

Tiene la posibilidad de permanecer ausente de su trabajo con posterioridad al vencimiento del plazo fijado para su licencia post-parto, si la causa obedeciera a enfermedad originada en el embarazo y/o parto -según certificado médico- que la incapacitara para reanudar sus tareas vencido aquel.

Tiene derecho la dos descansos de media hora cada uno, en el transcurso de la jornada de trabajo para amamantar a su hijo. Esta franquicia tiene una extensión de hasta un año a partir de la fecha de nacimiento, salvo razones médicas que justifiquen un lapso más prolongado.

La Ley reconoce el llamado estado de excedencia, es decir, cuando la mujer trabajadora asume voluntariamente tal estado con el fin de atender el nacimiento o la enfermedad de un hijo menor de edad a su cargo. Para hacer uso de este derecho de excedencia deberá tener un año de antigüedad en el trabajo, vínculo laboral vigente y residencia en el país (Art.183).

La elección del período de excedencia corresponde a la trabajadora dentro de un plazo de seis meses como mínimo y de un año como máximo. El monto del beneficio será del 25% de la remuneración normal y habitual de la trabajadora. No podrá ser mayor que un salario mínimo vital por cada año de servicio o fracción mayor de tres meses (Art.183).

El empleador deberá habilitar salas maternas y guardería. Esta disposición requiere normas reglamentarias por parte del Poder Ejecutivo (Art.179).

DERECHO PREVISIONAL

La mujer trabajadora del sector privado y del público goza del derecho a la jubilación por vejez, invalidez u otra incapacidad para trabajar.

En 1994 la Ley 24.241 crea el SISTEMA INTEGRADO DE JUBILACIONES Y PENSIONES, que crea dos sistemas de reparto, el Estatal y el Privado, y aumenta en forma gradual la edad para la obtención del beneficio jubilatorio (65 años en las mujeres para el año 2001).

Atendiendo específicamente a la situación de las amas de casa y a la falta de reconocimiento social y económico de su trabajo, por Ley Nº24.347 (1994) se modificó el Régimen de la Ley 24.241 estableciendo que aquellas que decidieran incorporarse voluntariamente al Sistema Integrado de Jubilaciones y Pensiones lo hagan en la categoría inferior, siéndoles optativas las superiores.

Se cambió así su anterior categorización que la ubicaba en niveles más altos y por tanto más onerosos de afrontar.

En el Sistema Privado, el impacto sobre las mujeres es notable. Su expectativa de vida incide sobre el monto de la prima del seguro a contratar, de igual modo que su estado civil, si tiene o no hijos menores a cargo.

Fija que en caso de fallecimiento del titular, podrán gozar de pensión la/el viuda/o, la/el conviviente, requiriéndose en este último caso, una convivencia pública de por lo menos cinco años inmediatamente anteriores al fallecimiento, que se reduce a dos cuando existan descendientes. (Art. 53).

SECTOR PUBLICO

Los empleados del Sector Público están comprendidas en el REGIMEN JURIDICO BASICO DE LA FUNCION PUBLICA, establecido por la Ley 22.140. Este régimen contempla todos los derechos y protecciones legales en cuanto a su condición de trabajadoras sin ningún tipo de diferencias con los hombres. Ni las trabajadoras ni los trabajadores participan en las Convenciones Colectivas para fijar sueldos o condiciones de trabajo.

El Decreto 993 de 1991 del Poder Ejecutivo Nacional que establece el SISTEMA NACIONAL DE PROFESION ADMINISTRATIVA para el personal de la Administración Nacional propone un nuevo reordenamiento escalafonario sustentado en los principios de mérito, capacitación y sistemas objetivos de selección y productividad como fundamento del ingreso y de la promoción de los empleados públicos.

En un reconocimiento de la falta de igualdad fáctica entre el hombre y la mujer en los empleos públicos, establece algunos principios positivos en relación a las primeras.

En su artículo 5 dispone que "los representantes de la Función Pública garantizarán la no discriminación de la mujer".

Y en el Anexo I, Título III, Capítulo III, Art. 35 fija que en el ámbito de la Secretaría de la Función Pública, el Comité de Selección para cubrir Funciones Ejecutivas se integrará, por lo menos, con una mujer entre los cinco miembros a designar.

La Presidenta del Consejo Nacional de la Mujer o quien designe en su reemplazo, podrá actuar en calidad de veedor.

El Decreto 2385 de 1993 del Poder Ejecutivo incorpora al Régimen Jurídico básico de la función pública la figura del acoso sexual.

SERVICIO DOMÉSTICO

El Decreto 326 de 1956 regula la actividad del personal doméstico, excluyendo al que trabaja de manera discontinua: menos de 4 horas por día o menos de 4 días a la semana. De esta modo, un alto porcentaje de las mujeres que desarrollan esta actividad quedan fuera del régimen legal.

Se trata de un sector marginado de la protección legal, excluido de la Ley de Contrato de Trabajo y de la Ley de Accidentes de Trabajo, con un Tribunal especial para resolver sus litigios.

La reglamentación del decreto también es discriminatoria, ya que permite disminuir la remuneración de la trabajadora cuando conviva con un miembro de su familia, otorga sólo un mes como licencia por enfermedad paga, vencido el cual, si el trabajador no puede reintegrarse, se considera terminada la relación laboral sin obligación para el empleador, también carece de normas sobre protección a la maternidad y lactancia y tampoco se les aplica la Ley de Accidentes de Trabajo.

Las modalidades del trabajo han sufrido cambios de gran importancia a lo largo del tiempo. Habiendo crecido la proporción de las mujeres empleadas en el servicio doméstico que trabajan por hora. De esta manera quedan fuera del alcance de la ley numerosos contratos, situación que se agrava porque, por otro lado, hay un bajo acatamiento a sus disposiciones entre los sectores comprendidos en esta relación laboral.

ARTICULO 14 MUJER RURAL

1. Los Estados Partes tendrán en cuenta los problemas especiales a que hace frente la mujer rural y el importante papel que desempeñan en la supervivencia económica de su familia, incluido su trabajo en los sectores no monetarios de la economía, y tomarán todas las medidas apropiadas para asegurar la aplicación de las disposiciones de la presente Convención a la mujer de las zonas rurales.

2. Los Estados Partes adoptarán todas las medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer en las zonas rurales a fin de asegurar, en condiciones de igualdad entre hombres y mujeres, su participación en el desarrollo rural y en sus beneficios, y en particular le asegurarán el derecho a:

a) Participar en la elaboración y ejecución de los planes de desarrollo a todos los niveles;

b) Tener acceso a servicios adecuados de atención médica, inclusive información, asesoramiento y servicios en materia de planificación de la familia;

c) Beneficiarse directamente de los programas de seguridad social;

d) Obtener todos los tipos de educación y de formación, académica y no académica, incluidos los relacionados con la alfabetización funcional, así como, entre otros, los beneficios de todos los servicios comunitarios y de divulgación a fin de aumentar su capacidad técnica;

e) Organizar grupos de autoayuda y cooperativas a fin de obtener igualdad de acceso a las oportunidades económicas mediante el empleo por cuenta propia o por cuenta ajena;

f) Participar en todas las actividades comunitarias;

g) Obtener acceso a los créditos y préstamos agrícolas, a los servicios de comercialización y a las tecnologías apropiadas, y recibir un trato de igual en los planes de reforma agraria y de reasentamiento;

h) Gozar de condiciones de vida adecuadas, particularmente en las esferas de la vivienda, los servicios sanitarios, la electricidad y el abastecimiento de agua, el transporte y las comunicaciones.

Los trabajadores y trabajadoras del campo se rigen por el ESTATUTO DEL PEON RURAL, Ley 22248 de 1980.

Este texto legal contiene una norma general de no discriminación al afirmar que "el empleador no podrá efectuar entre sus trabajadores discriminaciones fundadas en razón de sexo..."

Se prevee también un capítulo especial sobre protección de la mujer que prohíbe el trabajo penoso, peligroso o insalubre y recoge la normativa de la ley de contrato de trabajo por la licencia por maternidad

V. IGUALDAD EN LA ATENCION DE LA SALUD

ARTICULO 12

1. Los Estados Partes adoptarán todas las medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer en la esfera de la atención médica a fin de asegurar, en condiciones de igualdad entre hombres y mujeres, el acceso a servicios de atención médica, inclusive los que se refieren a la planificación de la familia.

2. Sin perjuicio de lo dispuesto en el párrafo 1 supra, los Estados Partes garantizarán a la mujer servicios apropiados en relación con el embarazo, el parto y el período posterior al parto, proporcionando servicios gratuitos cuando fuere necesario y le asegurarán una nutrición adecuada durante el embarazo y la lactancia.

* 1977 Decreto Ley 3938/77: Aprobación de objetivos y políticas de la Comisión Nacional de Políticas Demográficas, eliminando cualquier acción tendiente al control de la natalidad.

* 1986 Decreto 2274 del Poder Ejecutivo Nacional: Reafirma los derechos de las personas a decidir la oportunidad y el número de hijos que se deseen tener. Deroga el Decreto 659/74 que establecía el control de la comercialización y venta de productos medicinales anticonceptivos, mediante el sistema de receta por triplicado, así como también prohibía el desarrollo de actividades destinada directa o indirectamente al control de la natalidad.

* 1994 CONSTITUCION NACIONAL Art. 75 inc.23. Establece como atribución del Congreso Nacional dictar un régimen de seguridad social especial e integral en protección de la madre durante el embarazo y el tiempo de lactancia.

VI. IGUALDAD EN LA ESFERA SOCIO ECONOMICA

ARTICULO 13

Los Estados Partes adoptarán todas las medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer en otras esferas de la vida económica y social a fin de asegurar, en condiciones de igualdad entre hombres y mujeres, los mismos derechos, en particular:

a) El derecho a prestaciones familiares;

b) El derecho a obtener préstamos bancarios, hipotecas y otras formas de crédito financiero;

c) El derecho a participar en actividades de esparcimiento, deportes y en todos los aspectos de la vida cultural.

No existe ninguna disposición legal que manifieste expresamente la discriminación de la mujer para poder desarrollarse en diversas esferas de la vida económica y social.

En el caso de las prestaciones familiares, sin embargo, el beneficiario es generalmente el hombre. La mujer recibe la prestación por esposo sólo cuando éste es inválido. En cuanto a la asignación por hijos se repite la misma situación, salvo que la mujer lo solicite expresamente en caso de divorcio.

Ante este cuadro se hace necesaria una reglamentación expresa que modifique esta discriminación de hecho.

Las exigencias fijadas por las instituciones bancarias son similares en general para el hombre y la mujer. En el caso de tener personas de sexo opuesto una cuenta conjunta las obligaciones y derechos son iguales para ambos.

VII. IGUALDAD ANTE LA LEY

ARTICULO 15

1. Los Estados Partes reconocerán a la mujer la igualdad con el hombre ante la Ley.

2. Los Estados Partes reconocerán a la mujer, en materias civiles, una capacidad jurídica idéntica a la del hombre y las mismas oportunidades para el ejercicio de esa capacidad. En particular, le reconocerán a la mujer iguales derechos para firmar contratos y administrar bienes y le dispensarán un trato igual en todas las etapas del procedimiento en las cortes de justicia y los tribunales.

3. Los Estados Partes convienen en que todo contrato o cualquier otro instrumento privado con efecto jurídico que tienda a limitar la capacidad jurídica de la mujer se considera nulo.

4. Los Estados Partes reconocerán al hombre y a la mujer los mismos derechos con respecto a la legislación relativa al derecho de las personas a circular libremente y a la libertad para elegir su residencia y domicilio.

DISPOSICIONES CIVILES, COMERCIALES, DE PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS Y JUDICIALES

En materia civil, comercial y de procedimientos administrativos y judiciales, las mujeres tienen iguales derechos que los hombres. Asimismo, las mujeres gozan de libertad de circulación, elección de domicilio, profesión, etc.

Respecto de la gestión de los bienes de la sociedad conyugal, y a efectos de determinar a que masa de gestión pertenece un bien mueble no registrable, si no pudiera acreditarse quién de los cónyuges adquirió el bien, la administración corresponderá al marido.

La Reforma del Código Civil (Ley 23515) modificó el criterio de fijación del domicilio conyugal, al reconocer la igualdad jurídica de los cónyuges atribuye a ambos el derecho de fijar de común acuerdo el lugar de residencia.

A.- DERECHO PENAL

1) DERECHOS CONTRA LA HONESTIDAD

El Código Penal es, a la fecha, el cuerpo legal que contiene mayor cantidad de contenidos discriminatorios.

La elección de la "honestidad" como bien jurídico tutelado, resulta inadecuado por cuanto evidencia una ideología moralizante que permea al tiempo de considerar los tipos penales incluidos en este título, a saber: adulterio, violación, estupro, corrupción, ultraje al pudor y rapto.

En realidad se trata de delitos que configuran una lesión a la integridad de las personas y a su libertad sexual, siendo éstos los bienes vulnerados, independientemente de las posibles conductas de las víctimas.

Los delitos comprendidos en este TITULO se regulan con penas diferentes según la edad de la víctima, el estado civil y lo que se interpreta por "honestidad". La disminución o el agravamiento de la pena varía según los valores sociales vigentes dañados y no de acuerdo con el daño causado a la víctima.

El delito de adulterio (art.118) incorporado a este título contiene uno de los más claros supuestos de discriminación contra las mujeres. Igualmente el tipo penal para los varones es más permisivo que para las mujeres. El varón incurre en este delito cuando "tuviera manceba dentro o fuera del hogar conyugal", mientras en el caso de las mujeres alcanza un único acto.

En el caso de los art.130 y 131 que reprimen la retención de una mujer por medio de la fuerza, intimidación o fraude con miras deshonestas, se lleva la sanción cuando la mujer fuera casada.

El Artículo 132 dispone que, en los casos de violación, estupro, rapto o abuso deshonesto de una mujer soltera, el delincuente quedará exento de pena si se casa con la víctima que preste su consentimiento.

2) DISPOSICIONES PENALES QUE SE RELACIONAN DIRECTA O INDIRECTAMENTE CON LA MUJER

Otras disposiciones penales que se relacionan directa o indirectamente con la mujer son las siguientes:

* **Lesiones:** En el caso de lesiones por razones de parentesco las sanciones legales son agravadas.

* **Aborto:** El art. 88 del CODIGO PENAL establece que será reprimida con prisión de uno a cuatro años la mujer que causare su propio aborto o consintiere en que otro se lo causare. La tentativa de la mujer no es punible. No son punibles tampoco los casos de aborto practicado por médico diplomado con consentimiento de la mujer encinta en los siguientes casos:

1) Si se ha hecho con el fin de evitar un peligro para la vida o salud de la madre y si este peligro no puede ser evitado por otros medios.

2) Si el embarazo proviene de una violación o atentado al pudor cometido sobre una mujer idiota o demente.

Según el artículo 85 que causare aborto será reprimido con reclusión o prisión de tres a diez años si obrare sin el consentimiento de la mujer. La pena podrá elevarse a 15 años si el hecho fuere seguido de la muerte de la mujer. Cuando obrare con el consentimiento de la mujer será reprimido con reclusión o prisión de uno a cuatro años. En este caso se elevará a seis años cuando fuere seguido de la muerte de la mujer.

El artículo 106 se refiere al Abandono de personas y establece que el que ponga en peligro la vida o la salud de otro, sea colocándolo en situación de desamparo,

sea abandonado a su suerte a una persona incapaz de valerse y a la que debe mantener o cuidar o a la que el mismo autor haya incapacitado, será reprimido con reclusión o prisión de seis meses a tres años. La pena será de reclusión de tres a seis años si a consecuencia del abandono resulta un grave daño en el cuerpo o en la salud de la víctima.

Si se ocasiona la muerte, la pena será de tres a diez años de reclusión o prisión.

El artículo 107 dispone que el máximo y el mínimo de las penas establecidas en el artículo anterior, serán aumentadas en un tercio cuando el delito fuera cometida por los padres contra los hijos y por éstos contra aquellos o por el cónyuge. Serán disminuidos a la mitad cuando el abandono fuera de un menor de tres días aún no inscripto en el Registro Civil para salvar el honor propio o de la esposa, madre, hija o hermana.

3) DELITOS CONTRA EL ORDEN JURIDICO, LA FAMILIA Y EL ESTADO CIVIL

Según el artículo 134, serán reprimidos con prisión de uno a cuatro años los que contrajeran matrimonio sabiendo ambos que existe impedimento que cause su nulidad absoluta.

El artículo 135 establece que serán reprimidos con prisión de dos a seis años:

1) el que contrajere matrimonio cuando sabiendo que existe impedimento que cause su nulidad absoluta, ocultare esta circunstancia al otro contrayente.

2) el que engañando a una persona, simulare matrimonio con ella.

Por el artículo 138 se aplicará prisión de seis meses a dos años al que, por un acto cualquiera, hiciere incierto, alterare o suprimiere el estado civil de otro, con el propósito de causar perjuicio.

El artículo 139 dispone que se impondrá prisión de uno a cuatro años:

1) a la mujer que fingiere preñez o parto para dar a su supuesto hijo derechos que no le corresponden y al médico o partera que cooperare a la ejecución del delito.

2) al que por medio de exposición, de ocultación o de otro acto cualquiera, hiciere incierto, alterare o suprimiere el estado civil de un menor de diez años.

ARTICULO 6 PROSTITUCION

Los Estados Partes tomarán todas las medidas apropiadas, incluso de carácter legislativo, para suprimir todas las formas de trata de mujeres y explotación de la prostitución de la mujer.

* 1957 Decreto Ley 11.925: Ratificación de la CONVENCIÓN PARA LA REPRESIÓN DE LA TRATA DE PERSONAS Y DE LA EXPLOTACIÓN DE LA PROSTITUCIÓN AJENA del año 1949.

No hay penalización del ejercicio de la prostitución.

Se penaliza al que, con ánimo de lucro o para satisfacer deseos propios o ajenos, promueva o facilite la prostitución o corrupción de menores de edad, sin distinción de sexo, aún cuando medie el consentimiento de la víctima.

Cuando la víctima sea objeto de engaño, violencia o amenaza, abuso de autoridad o cualquier otro medio de intimidación o coerción, cuando el autor fuera ascendiente, marido, hermano, tutor o persona encargada de su educación o guarda o hiciera con ella vida marital la pena será agravada (Art.125).

Se penaliza también al que, con ánimo de lucro o para satisfacer deseos ajenos, promueva o facilite la corrupción o prostitución de mayores de edad, mediando engaño, violencia, amenaza, abuso de autoridad o cualquier otro medio de coerción (Art. 126).

Además se sanciona expresamente la "trata de mujeres" penalizándose a quien promueva o facilite la entrada o salida del país de una mujer o menor de edad que ejerzan la prostitución (Art.127 bis).

B. DERECHO MATRIMONIAL Y FAMILIAR

ARTICULO 16

1. Los Estados Partes adoptarán todas las medidas adecuadas para eliminar la discriminación contra la mujer en todos los asuntos relacionados con el matrimonio y las relaciones familiares y, en particular, asegurarán, en condiciones de igualdad entre hombres y mujeres:

a) El mismo derecho para contraer matrimonio;

b) El mismo derecho para elegir libremente cónyuge y contraer matrimonio solo por su libre albedrío y su pleno consentimiento;

c) Los mismos derechos y responsabilidades durante el matrimonio y con ocasión de su disolución;

d) Los mismos derechos y responsabilidades como progenitores, cualquiera que sea su estado civil, en materias relacionadas con sus hijos; en todos los casos, los intereses de los hijos serán la consideración primordial;

e) Los mismos derechos a decidir libre y responsablemente el número de sus hijos y el intervalo entre los nacimientos y a tener acceso a la información, la educación y los medios que les permitan ejercer estos derechos.

f) Los mismos derechos y responsabilidades respecto de la tutela, curatela, custodia y adopción de hijos, o instituciones análogas cuando quiera que estos conceptos

existan en la legislación nacional; en todos los casos, los intereses de los hijos serán la consideración primordial.

g) Los mismos derechos personales como marido y mujer, entre ellos el derecho a elegir apellido, profesión y ocupación;

h) Los mismos derechos a cada uno de los cónyuges en materia de propiedad, compras, gestión, administración, goce y disposición de los bienes, tanto a título gratuito como oneroso.

2. No tendrán ningún efecto jurídico los esponsales y el matrimonio de niños y se adoptarán todas las medidas necesarias, incluso de carácter legislativo, para fijar una edad mínima para la celebración del matrimonio y hacer obligatoria la inscripción del matrimonio en un registro oficial.

En materia de Matrimonio Civil, Divorcio Vincular, Filiación y Patria Potestad se han introducido importantes modificaciones en los últimos años que coinciden en líneas generales con las disposiciones de la Convención.

MATRIMONIO CIVIL

La ley 23.515 de 1987, conocida como la **LEY DE DIVORCIO VINCULAR**, modifica el régimen del matrimonio en diferentes aspectos.

Reconoce a ambos contrayentes el mismo derecho para elegir a su cónyuge y contraer matrimonio sólo por su libre albedrío y su pleno consentimiento ante autoridad competente (art. 172).

Fija como edad mínima para contraer matrimonio los 16 años para la mujer y los 18 para el hombre.

La legislación argentina no reconoce esponsales a futuro. No hay acción para exigir el cumplimiento de la promesa de matrimonio.

Ambos cónyuges tienen iguales derechos durante el matrimonio y después de su disolución. Se deben mutuamente fidelidad, asistencia y alimentos.

Las relaciones personales entre cónyuges serán regidas por la ley del domicilio efectivo, entendiéndose por tal el lugar donde los mismos viven de común acuerdo.

La Ley modifica la facultad que tenía el marido de fijar el domicilio conyugal, al establecer que "los esposos fijarán de común acuerdo el lugar de residencia de la familia".

Asimismo dispone que deja de ser obligatorio para la mujer el uso del apellido del marido, para pasar a ser una opción voluntaria.

REGIMEN ECONOMICO DEL MATRIMONIO

La sociedad conyugal comienza desde el momento en que se celebra el matrimonio y no puede estipularse o acordarse que la fecha sea anterior o posterior.

La sociedad conyugal se integra con bienes propios que son los adquiridos antes del matrimonio o después de él por herencia, donación o legado y bienes gananciales, los que cada uno de los cónyuges adquiriese durante el matrimonio por cualquier título que no sea herencia, donación o legado.

El régimen adoptado para la administración y disposición de estos bienes concilia la igualdad e independencia de los cónyuges con la participación, es decir, se concilia la separación de los bienes propios con la participación en los gananciales. La administración o disposición de los bienes pertenece a cada uno de los cónyuges con independencia del otro, cuando se trata de sus bienes propios o gananciales.

La titularidad del bien cobra esencial importancia y debe dejarse bien en claro en oportunidad de su adquisición.

La ley establece una excepción a favor del núcleo familiar, cuando exige el consentimiento de ambos cónyuges para disponer o gravar los bienes gananciales cuando se trate de inmuebles, derechos o bienes muebles de registro obligatorio, aportes de dominio o uso de dichos bienes a sociedades y tratándose de sociedades de personas y la transformación y fusión de éstas.

Esta protección se extiende aún al inmueble propio de uno de los cónyuges, si en él está radicado el hogar conyugal y si hubiere hijos menores o incapaces.

Sin embargo, el art. 1276 del Código Civil otorga al hombre exclusivamente la administración de los bienes cuyo origen no se puede determinar o su prueba fuera dudosa, consagrando una desigualdad de derechos entre el hombre y la mujer en este supuesto.

DIVORCIO

Por la Ley 23.515 se reforma el Régimen de Familia y se introduce el divorcio vincular en el ordenamiento jurídico del país. Mantiene el sistema conocido como Divorcio Sanción (resultado del juzgamiento de determinadas conductas expresamente establecidas) y la separación personal sin ruptura de vínculo. Incorpora, además, el divorcio por presentación conjunta.

Sin embargo, se destierra el concepto de la culpa para el otorgamiento de la tenencia de los hijos. En el caso de los hijos menores se privilegia a la madre, salvo causas graves. El otorgamiento del hogar conyugal privilegia a la parte que se queda con los hijos.

En los casos de demanda conjunta, las partes podrán estipular acuerdos sobre tenencia y régimen de visita de los hijos; atribución del hogar conyugal; régimen de alimentos para los cónyuges e hijos menores e incapaces, así como todo lo relativo al reparto de los bienes de la sociedad conyugal.

El juez podrá objetar una o más estipulaciones de los acuerdos celebrados cuando, a su criterio, ellas afectaren gravemente los intereses de una de las partes o el bienestar de los hijos.

ALIMENTOS

La Ley 23.515 aunque no elimina completamente en materia de alimentos el concepto de culpa de la legislación anterior, la diferencia entre el cónyuge declarado culpable y el inocente se acorta considerablemente.

El cónyuge culpable deberá contribuir para que el declarado inocente mantenga el nivel de vida anterior al momento del divorcio, tomando en cuenta los recursos de ambos. Para la fijación de alimentos se considerará la edad, estado de salud, dedicación al cuidado y educación de los hijos, capacidad laboral y probabilidades de acceso al empleo del alimentado. Asimismo se deberá considerar el patrimonio y las necesidades de cada uno de los cónyuges después de disuelta la sociedad conyugal.

En todos los casos, haya o no declaración de culpabilidad, si uno de los cónyuges no tuviere recursos propios suficientes ni la posibilidad razonable de procurárselos, tendrá derecho a que el otro, si tuviera medios, lo provea de lo necesario para su subsistencia. Esto es importante para los casos de divorcio por presentación conjunta que no trae aparejada culpabilidad. En la práctica estas nuevas disposiciones benefician a muchas mujeres que quedaban en situación de verdadera necesidad.

En todos los casos de divorcio vincular o nulidad de matrimonio, separación de hecho o personal, incumbe siempre a ambos padres el deber de dar alimentos a sus hijos y educarlos, no obstante que la tenencia sea ejercida por uno de ellos. Sin embargo, en la práctica aparecen muchos conflictos.

La Ley 23.746 de 1989 instituye una pensión mensual inembargable y vitalicia para las madres que tuviesen siete o más hijos, cualquiera fuese su edad y estado civil.

MATRIMONIO O UNIONES DE HECHO

Las uniones o matrimonios de hecho motivadas en muchos casos por no existir el divorcio vincular en el país, fueron objeto de reconocimiento, mediante vía jurisprudencial de determinados derechos. Sin embargo, luego de la sanción de la Ley, no se reconocen las uniones de hecho como generadoras de derecho entre las partes. Salvo el reconocimiento expreso de la ley a recibir pensión para el cónyuge del matrimonio de hecho, en el caso que hubieran convivido durante un período mínimo de cinco años inmediatamente anterior al fallecimiento. La Ley 23.226 de 1985 otorga el derecho a pensión del/a concubino/a.

REGIMEN DE FILIACION Y PATRIA POTESTAD

FILIACION

La ley 23.264 de 1985 reformó el Régimen de Patria Potestad y de Filiación del Código Civil y estableció que la filiación matrimonial y extramatrimonial, así como la adopción plena surten los mismos efectos.

El Registro de Estado Civil y Capacidad de las Personas expedirá certificados de nacimiento que sean redactados en forma que no resulte de ellos si la persona ha sido concebida durante el matrimonio o ha sido adoptada.

La Ley modifica también la facultad que tenía el padre en relación a la elección del nombre de pila de los hijos y se la otorga a ambos padres.

Los lineamientos seguidos en materia de filiación se basan en el principio de paternidad responsable y el principio de verdad biológica.

Para la determinación de la paternidad se utilizan asimismo pruebas biológicas.

La convivencia de parejas no casadas durante el período de concepción hará presumir la paternidad, salvo prueba en contrario.

La maternidad queda establecida por la prueba del nacimiento y la identidad del nacido.

El marido puede impugnar la paternidad de los hijos nacidos durante el matrimonio y dentro de los 300 (trescientos) días siguientes a su disolución o anulación. Puede valerse de todos los medios de prueba, pero no será suficiente la sola declaración de la madre.

El marido podrá negar judicialmente la paternidad del hijo nacido dentro de los 180 (ciento ochenta) días siguientes a la celebración del matrimonio. Si se probare que el marido tenía conocimiento del embarazo de la mujer al tiempo de su casamiento o si luego del casamiento reconoció como suyo, expresa o tácitamente al hijo, la negación quedará desestimada.

El derecho de reclamar la filiación o de impugnarla no se extingue por prescripción ni por renuncia expresa o tácita.

Cuando se inscribe a un menor como de padre desconocido, el Registro Civil deberá comunicarlo al Ministerio Público de Menores y éste deberá proceder a la ubicación del padre para obtener su reconocimiento. En su defecto, podrá promover acción judicial por filiación si media conformidad expresa de la madre para hacerlo.

PATRIA POTESTAD

Con anterioridad a esta ley, los padres eran titulares del derechos de patria potestad sobre los hijos menores no emancipados, pero su ejercicio correspondía al padre, salvo pérdida por muerte, incapacidad o sentencia judicial. La Reforma legal reconoce el ejercicio conjunto de ambos padres en el caso de los hijos matrimoniales, en tanto no estén separados o divorciados.

Se requiere el consentimiento expreso de ambos progenitores para los siguientes casos: 1) autorizar al hijo para contraer matrimonio 2) habilitarlo 3) autorizarlo para ingresar a comunidades religiosas, fuerzas armadas o de seguridad 4) autorizarlo para salir del país 5) autorizarlo para estar en juicio 6) disponer de los bienes inmuebles y derechos o muebles registrables de los hijos cuya administración ejercen con autorización judicial 7) ejercer actos de administración de los bienes de los hijos, salvo que uno de los padres delegue la administración al otro.

Para los actos de la vida diaria y aquellos que hacen a la educación y salud de los hijos, se establece que el acto realizado por uno de los padres se presume hecho con el consentimiento del otro.

Si los actos de alguno de los padres son dañinos para el niño o no hay acuerdo para alguno de los actos denominados impor tantes, se deberá dar intervención al juez quién resolverá mediante un trámite breve donde podrá ser oído el menor.

El padre y la madre tienen el usufructo de los bienes de sus hijos matrimoniales o extramatrimoniales voluntariamente reconocidos que estén bajo su autoridad.

Los padres son administradores legales de los bienes de sus hijos y la administración será ejercida en común. Cuando ambos estén en ejercicio de la patria potestad, los actos conservatorios pueden ser otorgados indistintamente por el padre o por la madre.

Los padres podrán designar de común acuerdo a uno de ellos como administrador de los bienes de sus hijos, pero en ese caso necesitarán el consentimiento expreso del otro para todos los casos que requieran también autorización judicial.

El padre o la madre quedarán privados de la patria potestad:

1.- Por ser condenados como autor, coautor, instigador o cómplice de un delito doloso contra la persona o los bienes de alguno de sus hijos, o como coautor, instigador o cómplice de un delito cometido por el hijo.

2.- Por el abandono que hiciere de alguno de sus hijos, para el que los haya abandonado, aún cuando quede bajo guarda o sea recogido por el otro progenitor o un tercero.

3.- Por poner en peligro la seguridad, la salud física o psíquica o la moralidad del hijo, mediante malos tratamientos, ejemplos perniciosos, conducta notoria o delincuencia.

En caso de separación de hecho, divorcio o nulidad de matrimonio le corresponde el ejercicio de la Patria Potestad al padre o madre que ejerza legalmente la tenencia, sin perjuicio del derecho del otro de tener adecuada comunicación con el menor y de supervisar su educación. En estos casos también se requiere al autorización expresa de ambos progenitores en los siete ítems enunciados ut supra.

Todos los principios establecidos para el ejercicio de la Patria Potestad son de estricta aplicación en cada caso y según corresponda, a los hijos extramatrimoniales.

EI ICC, UNA VISIÓN LOCAL

Haciendo un poco de historia es necesario recordar que en las primeras reuniones de la Comisión Ad - Hoc de Seguimiento de la Plataforma de Beijing de nuestro país la zona de Cuyo asumió como compromiso su trabajo en los siguientes temas: La mujer y la pobreza, Educación y capacitación de la mujer, La violencia contra la mujer, La mujer en el ejercicio del poder y la adopción de decisiones.

En la lectura de este capítulo se podrá comprobar la relación directa con el primer capítulo ; quizás porque ambos se relacionan con el documento base, pero cabe aclarar que en este apartado el propósito, fundamental, es hacer hincapié en los indicadores que revelan el cumplimiento o no de los compromisos asumidos.

En lo que respecta a la región , digamos que los gobiernos de las cuatro provincias han formalizado en sus estructuras gubernamentales las áreas mujer; ya sea con la denominación de Consejos o Direcciones . Se podría pensar que es toda una garantía o un gran logro esta situación; en realidad sólo lo es parcialmente . La integración de la perspectiva de género en las políticas públicas no es tan sencilla de implementar y tampoco de entender, fundamentalmente por los decisores políticos del género masculino. Digamos a modo de síntesis que en estas últimas décadas se han ejecutado algunas medidas interesantes en materia de género, pero que aún hay materias pendientes , como son el acceso de la mujer a la toma de decisiones y al liderazgo, su participación en la economía, la visualización de su participación en la producción, la asignación de recursos en los presupuestos etc.
(poner algo del plan de acción del consejo)

Capítulo N°6

El Desarrollo Rural

Red Mujer Rural: Un ejemplo a seguir

DESARROLLO RURAL: **MUJER RURAL**

Aproximaciones a la realidad de la Mujer Rural

Sería importante tener en cuenta algunas carencia y déficit que existen en relación a los principales problemas que tiene la mujer rural , de lo cual hemos querido jerarquizar lo siguiente:

- Ausencia de políticas públicas y programas de empleo par este sector rural, invisibilidad del trabajo del sector femenino rural.
- marcado déficit de datos e investigaciones sobre la mujer rural.
- deficiente planificación de la promoción social , cultural y económica de la mujer rural.
- marcada deficiencia en el acceso a la información sobre derechos laborales , recursos y servicios.
- Déficit en los servicio médico asistenciales y programas de promoción, prevención y educación para la salud.
- Importantes índices de desocupación y/o altos porcentajes de trabajo en negro, dificultades económicas y de acceso al trabajo.
- Ausencia de programas de formación y capacitación laboral específicos para mujeres rurales.
- Dificultades en la interacción intrafamiliar , comunitaria y social.
- Bajo niveles de autoestima.
- Inaccesibilidad a programas de salud reproductiva.

Sería de interés destacar que las problemáticas mencionadas anteriormente se producen con mayor frecuencia y en forma sistemática en aquellos departamentos que cuentan con una alta densidad de población rural.

Las instituciones encuestadas (integrantes de la Red Mujer Rural), cuentan en general con programas y proyectos destinados a la población rural en su conjunto; no obstante ello, no se visualiza en la mayoría de los casos un destino específico hacia la mujer rural teniendo en cuenta que sólo abarcan entre un 15% y 20 % de las mujeres rurales de la provincia, esto evidencia un porcentaje significativo no beneficiadas por estos planes.

Cabe destacar que la actividad de las mujeres rurales , se orienta fundamentalmente hacia la actividad agrícola y agroindustrial de relaciones temporales e ilegales, con ingresos mensuales que oscilan entre 150\$ y 300\$.

Con respecto a los niveles de instrucción se puede afirmar que la mayoría de las mujeres rurales no han completado sus estudios primarios o carecen de la misma.

De acuerdo a esta consideraciones las instituciones de esta Red han considerado necesario abordar lo s siguientes objetivos:

- Articulación institucional de organismos públicos y no gubernamentales para coordinar acciones destinadas al sector, a fin de administrar eficientemente los recursos.

- Elaboración de políticas públicas integrales destinadas a la mujer rural.
- Elaboración de proyectos de investigación específica.
- Programas de empleo permanente, educación y capacitación laboral.
- Programa de salud integral , mental y reproductiva.
- Programa de vivienda.
- Promoción social y comunitaria.
- Implementación de bolsa de trabajo para mujeres rurales y guarderías infantiles

RED MUJER RURAL

Una historia reciente

Fundamentación histórica de la Red Mujer Rural

La problemática de la Mujer Rural , sus condiciones de vida y expectativas constituyó una preocupación desde nuestro comienzo como Red . Si las injusticias y desigualdades fueron y aún son una preocupación, en el caso de la mujer rural se puede hablar de una doble desigualdad; ya que a su situación de subordinación como género se suma la desigualdad propia de la falta de equilibrio entre las condiciones de vida de la población urbana y la rural.

En mayo de 1989 (fecha del Primer Encuentro Provincial de Mujeres Rurales) eramos concientes de la omisión a la que está sujeta la vida de la mujer y más aún la del ámbito rural , poder cambiar efectivamente su protagonismo frente a sí mismas y al conjunto social, fue uno de nuestros principales objetivos.

A partir de la celebración del **Día Internacional de la Mujer Rural** el 15 de octubre de 1997, desde el Consejo Provincial de la Mujer y la UATRE y su obra social OSPRERA, comenzamos a trabajar nuevamente en el tema "Mujer Rural".

El reconocimiento de la importancia de la mujer en el desarrollo productivo de la familia rural en su conjunto y el impacto que produce el trabajo que se realice con mujeres se extiende a toda la comunidad, de allí la significación de desarrollar acciones con mujeres rurales.

Para ello se hizo una amplia convocatoria a todos los organismos gubernamentales y no gubernamentales que se relacionan con la temática, para conformar una espacio de trabajo interinstitucional que coordinara acciones destinadas al mejoramiento de la calidad de vida de la mujer y la familia rural; así surge la **Red Mujer Rural**.

Esta **Red Mujer Rural** se encuentra abocada a trabajar en forma coordinada para la elaboración de proyectos integrales que promuevan el mejoramiento de las condiciones de vida (salud, vivienda, trabajo, educación, recreación - participación y transporte).

Se han realizado numerosos encuentros de trabajo arribándose a un Diagnóstico Preliminar a Nivel Institucional, completado por el Diagnóstico Participativo durante el **II Encuentro Participativo Provincial Mujer Rural** en el que participaron más de 150 mujeres rurales del interior de la provincia. (26 de mayo de 1998).

Durante estos dos años de trayectoria la **R.M.R.** ha continuado el trabajo en territorio y en esta ocasión se decidió implementar en todo el territorio provincial el **Mes de la Mujer Rural** mediante encuentros departamentales y por último un Foro de Ruralidad (13 y 14 de octubre) donde los técnicos/as de toda la provincia analizarían y propondrían un proyecto de trabajo conjunto para impulsar el desarrollo rural de Mendoza en el nuevo milenio.

Situación de la Mujer Rural:

¿Por qué darle importancia a este tema?

- ⇒ Porque en las situaciones de pobreza la carga de trabajo de la mujer rural se intensifica ya que debe asumir una doble y hasta una triple carga en jornadas que superan las 16 horas, destinadas al trabajo productivo y doméstico-reproductivo.
- ⇒ Porque se observa que la pobreza crece significativamente y afecta cada vez mas a la mujer, esto constituye lo que se ha dado en llamar “**la feminización de la pobreza**” ampliamente verificada en las zonas rurales.
- ⇒ Porque la mujer en el campo produce, trabaja, se ocupa de la salud de la familia, padece los déficit de vivienda, se enfrenta a las dificultades de medios de transporte y soporta múltiples formas de violencia. Sin embargo no se visualiza su participación activa en el **Producto Bruto Interno (PBI)**.
- ⇒ Porque en general la mujer participa en todas las actividades agropecuarias, a demás existe evidencia de que la población económicamente activa (**PEA**) rural esta feminizandose, esto se evidencia por:

La PEA rural femenina está subestimada en más de un 50%

- Algunas estimaciones indican que más del 50% de los ingresos económicos de los hogares rurales son productos de actividades realizadas por mujeres.
 - Los resultados de diversos estudios de casos evidencian los múltiples roles que asumen las mujeres en el campo.
- ⇒ Porque el rol productivo de la mujer rural no es reconocido en su familia ni en la sociedad, lo que hace muy difícil que sea asumido por ella misma. Se produce un circulo vicioso del que será posible salir, en la medida en que la mujer tome conciencia de su condición productiva.
- ⇒ Porque en relación a la atención de la salud de la mujer rural, se observan marcados déficit en los servicios médico-asistenciales, dificultad en el acceso

a programas de Salud Reproductiva y falta de atención en los aspectos de Salud Mental.

⇒ Porque los aspectos educativos de la mujer rural, si bien han superado en general instancias de alfabetización, queda claro su imposibilidad de acceder a alternativas de capacitación formal y no formal. Así mismo es evidente que las opciones ofrecidas en este sentido se encuentran dentro de los roles históricamente asignados a la mujer (costura, cocina, tejido, etc.), desconociendo el importante potencial productivo de la mujer y su aporte al desarrollo de las economías regionales.

⇒ Porque si se analizan las alternativas de participación comunitaria y recreación social de la mujer rural, se observa que están circunscriptas fundamentalmente a su rol de madre, careciendo de opciones de encuentro y espacios de recreación que superen la participación en cooperadoras escolares, centros de salud o grupos solidarios. Por otra parte, cuando la mujer accede o puede acceder a instancias de participación y recreación se encuentra sin recursos (guarderías infantiles, jardines maternales) que faciliten su accionar.

Dadas todas estas razones, justifican la existencia de la Red Mujer Rural y obviamente el compromiso de los decisores políticos en su continuidad, en este nuevo siglo.

El instrumento legal originario de esta red fue el Convenio marco firmado , a mediados del año 97 por el Consejo Provincial de la Mujer y la UATRE – OSPRERA. Este documento establecía lo siguiente:

CONVENIO MARCO DE COLABORACIÓN

Entre el CONSEJO PROVINCIAL DE LA MUJER del Gobierno de la provincia de Mendoza, la UATRE (Unión Argentina de Trabajadores Rurales y Estibadores de la República Argentina) y la OSPRERA (Obra Social del Personal Rural y Estibadores de la República Argentina) representada en este Acto por la Presidente del Consejo provincial de la Mujer, Lic. MARÍA ELISA NICOLAU de BRACELIS, el Delegado Regional de la UATRE Sr. JOSÉ RUSSO y la Delegada Regional IX Mendoza, Sra. ALICIA DIAZ de VALLS, se acuerda suscribir el presente CONVENIO MARCO DE COLABORACIÓN, relacionado con la problemática de la MUJER RURAL y la FAMILIA RURAL, que se regirá con las siguientes cláusulas:

PRIMERA: Los objetivos comunes a desarrollar por los firmantes son:

a- Movilizar recursos humanos, técnicos y materiales de las instituciones comprometidas en relación a la Mujer Rural y la Familia Rural

b- Colaborar mutuamente optimizando los recursos disponibles

c- Buscar alternativas de mejoramiento de las condiciones de vida de la Mujer Rural y proponer implementación de acciones en ese sentido

d- Defender y promover la vigencia de los derechos que le son reconocidos por la Constitución nacional

e- Concientizar a la Mujer Rural y a la comunidad toda sobre la función trascendente que ella cumple en la familia rural y en el crecimiento y desarrollo de las zonas rurales de la provincia

SEGUNDA:

Las instituciones se comprometen a:

a- Facilitar el empleo de instalaciones y personal necesarios para la realización de los objetivos propuestos

b- Coordinar las actividades a desarrollar por las partes y los recursos aportados a esos fines

c- Propiciar y organizar conjuntamente encuentros con las distintas instituciones comprometidas con los fines señalados en la cláusula primera

TERCERA:

Las instituciones se comprometen a:

a- Colaborar entre sí en la realización de las tareas que se propongan, con los medios disponibles

b- Impulsar la investigación y el análisis de problemas y necesidades de la mujer rural y la familia rural, tendiendo a proponer la implementación de políticas públicas que den respuesta a dichas necesidades o problemáticas

CUARTA:

Los resultados y conclusiones que se obtuvieran como consecuencia del accionar conjunto de los firmantes del presente convenio, podrán ser publicados por las instituciones con la mención de las partes intervinientes

QUINTA:

El presente convenio se celebra sin tiempo de duración, pudiendo cualquiera de las partes rescindirlo sin invocación de causa, debiendo comunicar en forma fehaciente con unas antelación de 30 días corridos.

Ahora bien, una vez firmado el Convenio Marco, el Consejo sugirió la posibilidad de realizar una invitación más amplia, con el objeto de abarcar integralmente el

contexto rural. Así responden a la convocatoria 17 organismos gubernamentales, no gubernamentales y académicos.

Los organismos e instituciones que participaron de la firma del Convenio Marco acordaron constituir la Red Mujer Rural, para articular , coordinar y organizar actividades destinadas a mejorar la calidad de vida de la mujer y la familia rural. Generar y promover la elaboración de un proyecto integral que en Mendoza contemple la temática y proponer la implementación de políticas públicas que den respuestas a esta problemática.

También son objetivos de esta Red defender la vigencia de los derechos de la mujer trabajadora y concientizar a toda la comunidad sobre la función que cumple la mujer rural en la familia, en el crecimiento económico y en el desarrollo productivo de las zonas rurales.

La **RED MUJER RURAL** está conformada por Organismos Gubernamentales y No Gubernamentales de la Provincia de Mendoza, convocados en el mes de Octubre de 1.997 por el Consejo Provincial de la Mujer y la UATRE - OSPRERA y a partir de la firma de Convenio de Colaboración Mutua del 27-03-98, la integran¹⁹:

- 1. CONSEJO PROVINCIAL DE LA MUJER**
- 2. UATRE - OSPRERA**
- 3. MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL Y SALUD**
- 4. SUBSECRETARIA DE DESARROLLO SOCIAL**
- 5. DEPARTAMENTO GENERAL DE IRRIGACION**
- 6. INTA**
- 7. MINISTERIO DE TRABAJO (Gerencia Mendoza)**
- 8. SUBSECRETARIA DE TRABAJO**
- 9. SUBSECRETARIA DE PROGRAMACION ECONOMICA**
- 10. PROGRAMA SOCIAL AGROPECUARIO**
- 11. FACULTAD DE CIENCIAS POLITICAS Y SOCIALES**
- 12. FOEVA - OSPAV**
- 13. SUBDIRECCION DE POLITICAS COMPENSATORIAS - DIRECCION GENERAL DE ESCUELAS**
- 14. INSTITUTO PROVINCIAL DE LA VIVIENDA**
- 15. EPAS**
- 16. SUBSECRETARIA DE SALUD- PROGRAMA SALUD RURAL**
- 17. FACULTAD DE CIENCIAS AGRARIAS- UNCUIYO**

¹⁹ Estos organismos han ido cambiando en el transcurso de estos dos años, aunque siempre el número de instituciones ha permanecido.

CONCLUSIONES ENCUENTRO PARTICIPATIVO PROVINCIAL “MUJER RURAL” 26-05-98 -

CENTRO DE CONGRESOS Y EXPOSICIONES – MZA

Como consecuencia de un Encuentro Participativo Provincial “ MUJER RURAL”, llevado a cabo en el Centro de Congresos Y Exposiciones de Mendoza el 26 de mayo de 1.998

La Red Mujer Rural se aboca a la organización del Encuentro Participativo Provincial Mujer Rural, sus objetivos son:

- Contar con una aproximación a la realidad de la MUJER RURAL en nuestra provincia
- Completar el Diagnóstico Preliminar sobre la situación de las Mujeres en este ámbito, formulado en primera instancia, por Organismos Gubernamentales y No Gubernamentales.

Con posterioridad y sobre la base del trabajo efectuado durante el Encuentro se elaboran las Conclusiones, que permiten obtener un Diagnóstico de Situación sobre la realidad de las Mujeres Rurales en la provincia de Mendoza.

En el Encuentro participan 120 Mujeres Rurales, convocadas por los organismos de la Red Mujer Rural, quienes trabajan en 11 Grupos de Discusión por áreas temáticas (Salud, Educación, Vivienda, trabajo y Participación y Recreación) arribando en el transcurso del Encuentro a conclusiones por grupos y por zonas (Norte, Centro, Sur, Valle de Uco y Este)

OPINION DE LAS MUJERES RURALES MENDOCINAS

I-PARTICIPACION Y RECREACION

El tema Participación Comunitaria y Recreación Social se tratan durante el Encuentro Participativo, en todos los grupos de Mujeres Rurales, desarrollando la totalidad de los criterios propuestos, que permite arribar a las siguientes conclusiones:

1. ACTIVIDADES EN LAS QUE PARTICIPA LA MUJER

1.1.Participación GREMIAL:

Para la Mujer Rural la participación Gremial es prácticamente inexistente, fundamentalmente por la ilegalidad de la relación laboral, a lo que se suma la

temporalidad de las tareas que habitualmente realizan las mujeres en el campo (cosechar, atar, escardillar, etc). Asimismo está fuertemente marcada la cultura con relación a que “el sindicato es cosa de hombres”, aunque las mujeres cuestionan la falta de representatividad de los delegados gremiales.

Finalmente reconocen que la afiliación al sindicato en numerosas oportunidades y en distintas zonas implica la amenaza o pérdida concreta del trabajo, porque son despedidos aquellos que deciden afiliarse a un gremio.

1.2.Participación SOLIDARIA:

La participación que reconocen mayoritariamente es la que denomina “SOLIDARIA” la mujer concurre y forma parte de cooperadoras escolares, asociaciones de madres que organizan múltiples actividades, relativas a su condición de “MADRE DEL ALUMNO.....” y estrechamente vinculada con objetivos escolares (tanto festejos como necesidad de obtener recursos). Esta participación puede incluir la organización y ejecución de alguna actividad recreativa destinada generalmente a la familia en su conjunto.

1.3. Participación COMUNITARIA (Vecinal):

En tanto en lo referido a participar en Uniones o Asociaciones vecinales, interviene secundariamente, en la organización de festejos (día del niño, reyes, etc.) o en acciones de solidaridad con relación a la comunidad.

Surgen en algunas zonas opciones de participación en iglesias e instituciones de caridad que ofrecen espacios de participación a las mujeres. (Roperos comunitarios, talleres de arreglo de ropas para donar a familias más carenciadas, etc.

1.4. Participación DEPORTIVA:

En lo que concierne a actividades DEPORTIVAS, las mujeres rurales no tienen opciones de este tipo, si hay clubes o uniones vecinales, las canchas son de fútbol, de bochas o carreras de caballos. No

No se organizan actividades destinadas a la Mujer. En aquellas que pueden participar, tal el caso de los bailes, estos tienen un costo al que la familia no puede acceder en conjunto, por ello se prioriza la concurrencia de los más jóvenes del grupo familiar.

2. AUSENCIA DE ESPACIOS DE PARTICIPACIÓN Y RECREACIÓN

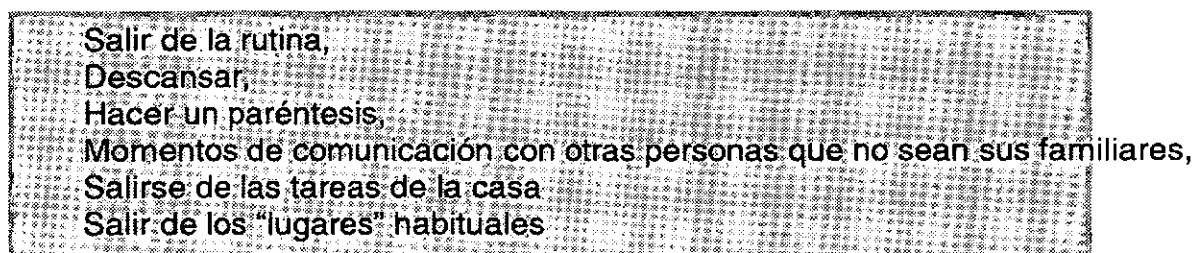
Resulta significativo en general, la carencia de espacios (salones comunitarios, vecinales) en los cuales las Mujeres puedan participar comunitariamente o realizar actividades recreativas o de capacitación. En este sentido las escuelas rurales no siempre son opciones válidas a tal efecto (por múltiples razones)

La mujer en las zonas rurales no tiene espacios de contención, recreación o participación. Se siente sola y aislada. Sus momentos de esparcimiento se limitan a reuniones familiares, visitas a vecinas, reuniones y actos en la escuela con relación a sus hijos, visitas al cementerio y cuidado de personas enfermas.

Excepcionalmente organizan y realizan alguna actividad recreativa como bingo, tómbola.

3. RELACIÓN ENTRE RECREACIÓN Y SALUD MENTAL

Para la Mujer Rural RECREACION es:



Salir de la rutina,
Descansar,
Hacer un paréntesis,
Momentos de comunicación con otras personas que no sean sus familiares,
Salirse de las tareas de la casa
Salir de los "lugares" habituales

Desde esta visión de la Recreación, surge una vinculación significativa con la Salud Mental, que se explicita por la ausencia de espacios grupales o actividades de contención y reflexión sobre la situación de la Mujer en el ámbito rural.

Asimismo se asocia, en algunos casos, el trabajar en la tierra y salir de la casa, como una forma de recrearse y descargarse de los problemas y responsabilidades que implica llevar una casa adelante.

También aparece en este tema con cierta ironía el hecho de que durante la semana "AYUDAN" a los maridos en la viña o la chacra y el fin de semana se "RECREAN" lavando, planchando, cocinando.....

Ante la recreación, como en otros aspectos, la Mujer Rural se enfrenta por un lado a su "baja autoestima" y la vergüenza por sus "escasos saberes" y por otro a la necesidad de romper con esquemas culturales muy arraigados como es el machismo, que las obliga en muchos casos todavía, a " Pedir permiso para ir a....."(trabajar, recrearse, participar, estudiar, capacitarse, etc.)

4. RELACIÓN ENTRE RECREACIÓN Y CAPACITACIÓN NO FORMAL

Aparece unida a la recreación las escasas instancias de capacitación no formal, al punto de proponer como formas de recreación cursos de computación, de poda, tejido, costura, repostería, mimbtería, etc.

Una opción que existió en algún momento resultan los talleres solidarios que organizados por los municipios, fueron visualizados, como espacios de participación y recreación para las mujeres rurales. Lamentan que no hayan tenido continuidad, ante la

suspensión de entrega de materiales que implicaba dicho programa. La oferta de dichos talleres consistía en manualidades costura, cocina, tejido.

5. INACCESIBILIDAD A LA INFORMACION

El tema de la carencia de INFORMACION por dificultades para acceder a ella o porque ésta no llega desde las instituciones responsables, es un límite importante para generar espacios de recreación, participación o capacitación (temas estrechamente vinculados para la Mujer Rural) ya que desconocen las escasas alternativas y propuestas gubernamentales que faciliten la consecución de objetivos de este tipo.

6. CARENCIA DE GUARDERÍAS EN ZONAS RURALES

La participación y la recreación aparecen limitadas por la inexistencia de jardines maternos o guarderías, en las cuales puedan dejar a sus niños con la tranquilidad de que nada malo les va a ocurrir.

La mujer en etapa de crianza de los niños no se permite distraer energías para espacios de capacitación laboral y menos aún de participación o recreación. Las expectativas sociales y culturales le imponen dedicación de tiempo completo a los hijos. Ello se acentúa ante la inexistencia de recursos alternativos como serían los jardines maternos y las guarderías.

7. PROPUESTAS Y DEMANDAS

- Demandar en el ámbito local (municipal) apoyo para encarar propuestas y acciones grupales organizadas, que les permita contar con recursos necesarios (técnicos, económicos y materiales) que respondan a sus genuinas necesidades, no al interés político que ejerce el gobierno.

- Creación de guarderías en las zonas rurales
- Generación o construcción de salones comunitarios con amplias posibilidades de utilización por parte de la comunidad

- Disponer de INFORMACION sobre Planes, Programas y Proyectos gubernamentales (nacionales, provinciales y municipales) y no gubernamentales (vecinales, sindicales, etc.)

- Contar con capacitación laboral y no laboral en forma organizada, sistemática y continua en las zonas rurales, que sean de real interés para las mujeres rurales

- Promover la participación activa de la Mujer en el ámbito de las Uniones Vecinales, Clubes rurales y organizaciones sindicales

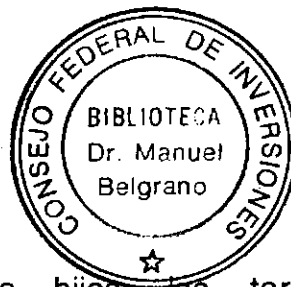
8. ACTORES EN EL TEMA PARTICIPACION Y RECREACION

Mujeres y Familia Rural
Uniones o Asociaciones Vecinales, Clubes deportivos
Subsecretaría de Desarrollo Social, Áreas Departamentales de Recreación
Deportes de los Municipios
Sindicatos Rurales

II- TRABAJO

El tema Trabajo se desarrolla en 6 grupos de trabajo concitando gran interés por parte de las Mujeres que participaron y opinaron.

1. Los temas que se desarrollan particularmente son: TRABAJO PRODUCTIVO DE LA MUJER ORIENTADO AL AUTO CONSUMO Y A LA PRODUCCIÓN PARA EL MERCADO, caracterizados por la INVISIBILIDAD SOCIAL de su trabajo y la doble jornada laboral.



1.1.EN EL ÁMBITO DOMÉSTICO:

El trabajo de la mujer en la crianza de los hijos, las tareas domésticas(alimentación y lavado y planchado particularmente) la educación de los hijos, la atención de los problemas de salud de la familia y la administración económica del hogar. Asimismo las tareas productivas destinadas al autoconsumo, como es el cuidado de la chacra y la crianza de los animales domésticos, tareas que no se contabilizan en términos de dinero. No son reconocidos ni compartidos socialmente.

1.2. EN EL ÁMBITO DE LA PRODUCCIÓN PARA EL MERCADO

1.2.1.En calidad de no asalariada, definido como “ayuda al varón” o “esposa de” trabajando junto al marido o incorporada a formas familiares de organización de la fuerza trabajo

1.2.2.En calidad de asalariada en trabajos temporarios, a destajo, en negro o con menor remuneración que el varón, en todos los casos sin reconocimiento legal de su condición de “trabajadora”

1.2.3.En consecuencia, dada la invisibilidad del trabajo de la mujer, su aporte efectivo no es reconocido y por tanto es excluida de los planes y programas de trabajo del Gobierno, ya que éstos se orientan hacia el varón

2. LAS CONDICIONES DE TRABAJO DE LA MUJER

2.1.Escaso acceso al mercado de trabajo en la etapa de crianza, por carencia de guarderías

2.2. Acceso precario al mercado de trabajo, acceden al trabajo en negro lo que supone ausencia de cobertura y protección social y sanitaria, asignaciones familiares y aportes jubilatorios como así también exclusión de las condiciones laborales, falta de

seguro contra riesgos y accidentes de trabajo e imposibilidad de sindicalización y por tanto de respaldo gremial. Se convierten en trabajadoras desprotegidas social, gremial y legalmente. . Por las malas condiciones de trabajo (insalubridad) se producen enfermedades que no son controladas por autoridad alguna.

2.3. Acceso discriminado de la mujer según edad (se prefieren trabajadoras jóvenes), productividad (las más jóvenes, las más habilidosas y rápidas) y sexo (el varón es considerado más fuerte y eficiente para el trabajo de campo) Los desastres climáticos afectan el ritmo de trabajo de las agroindustrias y disminuyen las posibilidades de acceso al trabajo femenino

2.4. Los desastres climáticos han producido un estado de crisis que produce bajos niveles de producción y modifican el ritmo productivo de la agroindustria, teniendo en cuenta que el 80% del trabajo temporario mendocino es femenino, ello impacta directamente en las posibilidades laborales de la mujer en el sector agroindustrial

2.5. El varón ejerce control sobre el trabajo de la mujer y ésta debe rendirle cuentas de lo que hace, produce, gana, aún cuando es la mujer la que asume la administración de la economía familiar

2.6. La desocupación y la competencia en el mercado de trabajo de trabajadores que provienen de otras provincias, afecta también las posibilidades de que las mujeres obtengan un puesto laboral

2.7. El desempeño del trabajo femenino es pesado ante la carencia de instrumentos de trabajo adecuados y por la falta de incorporación de tecnología que lo alivie

3. DEMANDAS Y PROPUESTAS

- Mejoramiento de sus oportunidades de trabajo
- Generación de nuevas fuentes de trabajo y en mejores condiciones
- Oportunidades de capacitación tanto para mejorar la performance en el quehacer doméstico, como en el trabajo productivo del sector agrícola, esto último con el objeto de desempeñar tareas tradicionalmente ejercidas por el varón en distintos cultivos como en función de las distintas necesidades del ciclo productivo (implantación de viveros, injertos, podas, etc.)
- Inclusión explícita y precisa en los programas de trabajo subsidiados por el Gobierno

4. ACTORES EN EL TEMA TRABAJO

Ministerio de Trabajo de la Nación
Subsecretaría de Trabajo de la provincia de Mendoza
Empresas agrícolas y Agroindustriales
Gremios y sindicatos rurales
Subsecretaría de Desarrollo Social y sus áreas Municipales

III-SALUD

El tema Salud, se desarrolla en cinco Grupos de trabajo y los ejes temáticos mayoritariamente elegidos por las participantes, son los referidos a la Salud Reproductiva de la pareja y a la Atención en los Centros de Salud públicos.

SALUD REPRODUCTIVA:

La problemática de la Salud Reproductiva surge con fuerte énfasis en los grupos de trabajo, particularmente por sus múltiples aspectos de carencias e insuficiencias, asociado con aquellos referidos a lo cultural y tradicional.

1.1. Resulta claro que la vida sexual de la mujer y el varón adolescente en las zonas rurales se inicia con información incompleta o errónea o con carencia de información, en todo caso proveniente de amigas/os del mismo grupo etáreo. Se aprende cuando se es joven, a veces sólo y generalmente mal.

1.2. La anticoncepción y el uso de anticonceptivos, es un tema “tabú”, “de eso no se habla”, quienes lo hacen son desvalorizadas por la comunidad próxima

1.3. El embarazo adolescente es una realidad que crece constante y aceleradamente en las zonas rurales, que afortunadamente es contenida por las familias, sin perjuicio del aumento en las deficiencias de la calidad y condiciones de vida.

1.4. La imagen de la mujer y su posición en la familia, en su rol de “madre” objeto de uso sexual, donde el hombre demuestra su “poder” ante el mundo externo, por su capacidad de engendrar hijos y de que el grupo familiar se subordine a él, inciden negativamente en la posibilidad de que la mujer se permita pensar la cantidad y periodicidad de su prole. Sus cualidades de “buena esposa” se vinculan estrechamente a sus actitudes de humildad y obediencia.

1.5. La insuficiente información que dispone la mujer adulta respecto de Salud de la Mujer, Salud Reproductiva y métodos anticonceptivos seguros, no facilitan la toma de conciencia sobre la problemática ni la asunción de responsabilidades concretas. A lo que se suma la escasez de información en calidad y cantidad necesarias que se brinda en los centros de salud pública, atravesado por las condiciones espaciales y temporales en las cuales desarrollan su tarea profesional los profesionales especialistas.

2. ATENCION EN LOS CENTROS DE SALUD

2.1. La atención en los Centros de Salud públicos es cuestionada por:

- Escasa atención (en lo que se refiere a horas) proporcionada por médicos que no son especialistas
- Importantes distancias a recorrer entre los domicilios y éstos centros
- Falta de recursos económicos para acceder al deficitario servicio de transporte público (escasas frecuencias, mal estado de las unidades de transporte y elevado costo por traslado)

La demanda en lo que a Salud Reproductiva se refiere, habitualmente supera la oferta horaria de los profesionales, que no brindan una atención de calidad, ni la

información adecuada y necesaria a la mujer y a la pareja y en algunos casos no respetan la decisión ni el deseo de la pareja (se observan imposición de conceptos y métodos por parte del profesional tratante)

No existe en las zonas rurales infraestructura adecuada para realizar prevención de enfermedades de la mujer e infectocontagiosas, (no se realizan estudios de Papanicolau, Colposcopia, ni mamografías)

2.2. Las mujeres reconocen la necesidad de convertirse en “vigías” de la salud de sus familias, para lo cual perciben sus limitaciones en lo que a conocimientos y recursos se refiere; asimismo reconocen la importancia de vigilar y controlar la oferta de atención cuali – cuantitativa en los centros de salud pública.

2.3 .Las Obras Sociales no cubren las necesidades de Salud Reproductiva y Planificación Familiar que tiene la familia rural

2.4. Observan que la salud es visualizada y vivida desde la urgencia y ante problema, que las condiciones no están dadas para realizar medidas preventivas efectivas; la salud y su atención supone la calidad y cantidad de profesionales, la provisión de medicamentos gratuitos (instalación de farmacias) y medios de transporte (ambulancias) .

Asimismo supone que las obras sociales tengan suficientes bocas de expendio y cobertura de métodos anticonceptivos, fundamentalmente.

3. PROPUESTAS Y DEMANDAS

- Que se proporcione información y educación sexual a los adolescentes y jóvenes en las escuelas rurales y/o en los centros de salud
- Que en los centros de salud y en las obras sociales, se provea cobertura continua, eficaz y gratuita a las mujeres que desean programar su vida reproductiva
- Que se ofrezca información y prevención sobre enfermedades de la mujer, enfermedades infectocontagiosas y oncológicas, en cantidad y calidad en los centros de salud
- Que los médicos no impongan sus criterios respecto a métodos a utilizar y cuando utilizarlos (por ejemplo DIU cuando se tienen varios hijos)
- Que se capacite a la mujer en aspectos de Educación y Promoción de la Salud de la familia en su conjunto y se eduque sobre utilización de “remedios caseros” en forma adecuada.

4. ACTORES EN EL TEMA SALUD

Subsecretaría de Salud Pública y Centros de Salud Provinciales y Municipales
Escuelas Rurales
Sindicatos y Obras Sociales
Familia Rural
Mujer y su pareja
Clubes y Uniones vecinales

Iglesias
Asociaciones de Profesionales de la Salud (Médicos, Trabajadores Sociales, Psicólogos,

IV-EDUCACION

El tema Educación se trata en cinco Grupos de Mujeres y el acento de su desarrollo, se pone en aspectos de Capacitación no formal relacionada con salidas laborales y mejoramiento de sus habilidades para el autoconsumo. Analizan experiencias de capacitación acontecidas.

1. REALIDAD DE OFERTAS DE CAPACITACIÓN

La mayoría de las mujeres afirman que no hay instancias de capacitación en su zona. De acuerdo a sus opiniones, ello se debe a que no se asignan recursos para capacitación en las zonas rurales en general, no sólo en lo que a capacitación se refiere.

Al respecto visualizan que las zonas rurales están subordinadas en forma significativa a las zonas urbanas, que los recursos no se priorizan hacia el campo y menos aún para las mujeres del campo.

2. ASPECTOS CULTURALES RELACIONADOS CON LA CAPACITACIÓN DE LA MUJER RURAL

En las expresiones de las Mujeres Rurales se observa un fuerte predominio del varón en general, que se enfrenta a dos generaciones de mujeres: “la que pide permiso, que no se valora, que no se anima a mostrarse” y aquella que “reclama mayor libertad, defiende sus derechos, sus gustos y necesidades frente al marido” y considera que “la Mujer no es sólo madre” lo que significa que los espacios para la mujer fuera del ámbito familiar deban ser ganados constantemente por la mujer y sus deseos de capacitación, recreación, participación y crecimiento personal.

3. EXPERIENCIAS DE CAPACITACIÓN

En las zonas donde hubo alguna oportunidad de capacitación, las mujeres perciben que los resultados no han sido satisfactorios, por diversos motivos como:

1. Porque no hay posibilidades de acceso a la información. Las instituciones “no bajan la información”
2. Porque los proyectos implementados desde el gobierno no han tenido continuidad en el tiempo, ni han respondido efectivamente a las necesidades de capacitación de la gente de la zona, ni han dispuesto los capacitadores necesarios y han cortado el envío de materiales y recursos.
4. Porque en muchas zonas no hay medios de transporte hacia los centros de capacitación (que generalmente se realizan en zonas urbanas) , donde hay transporte, las frecuencias son escasas y los montos por gastos de traslados superan las posibilidades económicas de los grupos familiares.

5. Porque las tareas domésticas, el cuidado de los niños y la “ayuda” al marido en las tareas de la tierra, no le dejan tiempo para capacitarse, a lo que se suma la inexistencia de guarderías o jardines maternos que colaboren en el cuidado y protección de los niños mientras las Mujeres trabajan o se capacitan para trabajar.

En todo momento las Mujeres Rurales relacionan las oportunidades de capacitación con la posibilidad de obtener alternativas de salidas laborales y mejoras en los ingresos familiares.

Algunas mujeres expresaron que los saberes que poseen podrían perfeccionarse a través de la capacitación, lo que a su vez les permitiría superar el autoconsumo e integrarse de esta manera en el mercado.

4. PROPUESTAS Y DEMANDAS

- Demandan capacitación en aquellas actividades relacionadas directamente con su vida cotidiana (elaboración de conservas, talleres de costura, tejido, jardinería, pintura en tela, mimbrería, tapicería, primeros auxilios, higiene y salubridad, repostería económica, etc.
- Proponen la organización comunitaria como una alternativa de capacitación sea en asociaciones de mujeres o a través entidades intermedias, como UATRE, SOEVA, etc. Observan en las entidades gremiales posibilidades de gestionar actividades de capacitación, mediante presentación de proyectos que incluya al INTA.
- Perciben a la Escuela como “ámbito obligado” que podrían brindar capacitación a la mujer, realizando adaptaciones mínimas en su organización interna y poniendo a la escuela al servicio de la comunidad, lo que no siempre ocurre.
- Proponen que se cree en las zonas rurales Escuelas secundarias, a las cuales no sólo irían los hijos en edad escolar, sino también los adultos, ya que las escuelas existentes están muy alejadas y el transporte resulta un problema de difícil solución tanto por la escasez como por su costo. Pudiendo ser también Centros de Educación para Adultos (CENS)
- Las Mujeres Rurales consideran que la capacitación no formal y la educación formal son necesarias e imprescindibles, para mejorar sus condiciones de vida, pero reclaman que las ofertas que se le realicen sean coherentes con la realidad cultural, laboral y productivas de la zona que habitan.

5. ACTORES EN EL TEMA EDUCACION

Dirección General de Escuelas
Ministerio de Trabajo de la Nación
Subsecretaría de Trabajo del Gobierno de Mendoza
INTA y Sindicatos Rurales
Uniones Vecinales
Empresas Agrícolas y Agroindustriales
Familia Rural

VIVIENDA

El tema Vivienda se desarrolla en seis Grupos de Mujeres, concitando un marcado interés tanto para quienes tienen vivienda propia, (población minoritaria) como para quienes viven en viviendas cedidas por el empleador o terceros.

1. EXPECTATIVAS CON RELACIÓN A LA VIVIENDA PROPIA

La importancia que tiene la Vivienda es fundamental. Poder acceder a una vivienda propia significa Seguridad, Albergue y Protección para el grupo familiar. Asimismo marca una divisoria muy importante con relación a los ingresos salariales y las condiciones laborales. La cesión o provisión de vivienda por parte del empleador trae consigo la reducción de salarios y/o la informalidad de los contratos y convenios laborales. Todo queda condicionado por esta situación. Se observan perjuicios laborales cuali-cuantitativos significativos relacionados al tema vivienda.

1. SITUACIÓN DE LA VIVIENDA

1.1. Construcción de barrios

Por otro lado desde las políticas públicas existe un desconocimiento marcado de la “idiosincrasia de lo rural” ello se refleja en sus expresiones “hacer un barrio en la ciudad no es lo mismo que hacerlo en el campo” Y lo fundamentan en lo siguiente: Los barrios que se construyen en las zonas rurales, son casas pequeñas, sin patios ni terreno para criar algunos animales o tener pequeñas huertas

Quedan lejos de los lugares de trabajo “si se tiene casa se pierde el trabajo” Muchas veces no ayudan al arraigo, “el arraigo se paga viviendo en condiciones poco dignas”

El tamaño de las viviendas es tan reducido que inmediatamente se producen situaciones de hacinamiento, que no es posible resolver a corto plazo.

1.2. Viviendas cedidas por empleadores

Con respecto a las viviendas que son cedidas por los sectores patronales, éstas carecen de servicios indispensables (agua potable, luz, gas, etc.) están en muy malas condiciones (porque no asignan ningún recurso para mejorarlas o mantenerlas) no contemplan la cantidad de personas que van a vivir en ellas. A ello hay que sumar que los factores climáticos y meteorológicos de los últimos tiempos han contribuido a un mayor deterioro.

Se observa que el control respecto de las viviendas que deberían hacer las instituciones del gobierno no se cumple y uno de los motivos marcados es que los funcionarios responsables tienen compromisos con los patrones o son sus amigos.

1.3. Problemas con la titularidad de los terrenos

No es un tema menor el que surge con la titularidad de los terrenos. Hay numerosos casos de familias que con todo el esfuerzo adquieren terrenos de “buena

fe" mediante un boleto de compra - venta que al momento de querer escriturar carece de validez legal, sintiéndose estafados ya que no cuentan con instrumentos legales para defender sus derechos ni con el asesoramiento legal para obtener la titularidad.

2. ACCESO A LA INFORMACIÓN

En lo que se refiere a la información sobre planes de vivienda, existe un gran desconocimiento de los mismos, a ello se suma el desinterés de los propios interesados (porque suponen que no podrán acceder por no poder cumplir con los requisitos)

Asimismo aparece el factor tiempo, como un recurso escaso; sostienen que los hombres por sus horarios de trabajo no pueden dedicarse a la gestión o trámites y/o construcción por ayuda mutua.

Opinan que es importante que surjan líneas de créditos para la población rural pero sospechan que muy pocos pueden acceder (ven como un perjuicio el amiguismo y clientelismo)

2. PROPUESTAS Y DEMANDAS

- Que haya planes de vivienda accesibles para el trabajador rural y de difusión masiva, por parte del I.P.V.
- Que se realicen controles efectivos de la calidad de las viviendas cedidas por los empleadores
- Que se capacite a la población rural (sobre todo las mujeres y los jóvenes) para que puedan acceder a planes de autoconstrucción
- Que los planes de financiación de las entidades crediticias sean razonables para los obreros rurales
- Que los barrios se construyan en las zonas rurales realmente, evitando el desarraigo y la pérdida de fuentes de trabajo
- Que los lotes y viviendas de barrios rurales, contemplen las costumbres del habitante del campo y el número de miembros de los grupos familiares

3. ACTORES EN EL TEMA VIVIENDA

1. Instituciones Gubernamentales: responsables de implementar políticas de vivienda
2. Bancos y/o entidades crediticias: con capacidad financiera para facilitar el acceso a planes de vivienda a trabajadores rurales
3. Sectores Patronales: responsables de la cesión o provisión de viviendas dignas para los obreros rurales
4. Trabajadores y Familia Rural: en su mayoría no cuenta con vivienda propia y con escasas o nulas posibilidades de acceder a ella. Debe aceptar sin condiciones lo que se le otorga para vivir y trabajar. Puede ser capacitado para intervenir protagónicamente en planes de autoconstrucción

DATOS A TENER EN CUENTA

SALUD

El Programa de Salud Rural “Agentes de Sanitarios”, de la Subsecretaría de Salud del Ministerio de Desarrollo Social y Salud, Gob. de Mendoza aporta los siguientes datos²⁰:

Total de consultas en Centro de Salud (mujeres y varones)	1.339.872
100%	
Consultas femeninas en Centros de Salud	815.213
60.84%	
Atención Mujeres embarazadas	53.522
3,99%	
Consulta por primera vez(mujeres)	12.434
0,93%	
Mujeres en asistencia permanente-Programa Salud Rural	16.000
1,19%	
Datos 1997	

Informe de los Sindicatos y las Obras Sociales:

FOEVA-OSPAV

Actualmente OSPA V brinda cobertura a 65.000 beneficiarios, de los mismos aproximadamente un 39%son mujeres,.

De un total entre 15 y 20.000 trabajadores vitivinícolas en actividad en la provincia , un 20% pertenece al sector femenino, surgiendo de este porcentaje , un 70% estrictamente rural.

Estos porcentajes se ven fuertemente incrementados con los trabajos de temporada o a destajo que contratan mano de obra femenina en la cosecha de uva y la atadura de la vid; es aquí donde se puede detectar la mayor cantidad de empleo en negro, que oscila en un 90% ;siempre refiriéndonos a mujeres que toman como natural la falta de legalización laboral.

Es importante destacar que tanto el Sindicato como la Federación trabajan constantemente sobre estos problemas, para ello recientemente se celebró un convenio con la Subsecretaría de Trabajo de la Provincia sobre Higiene y Seguridad Industrial y Vivienda Rural, a partir del cual ya se ha realizado sobre un total aproximado de 6.000 empresas vitivinícolas un 1% de inspecciones para el mejoramiento de las viviendas y condiciones laborales.

²⁰ Fuente: Programa Salud Rural, Subs. De Salud,Minist. De Desarrollo Social y Salud

También se celebró con el mismo objetivo entre la Federación Nacional y el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social de la Nación un convenio a través del cual se designarán en todas las provincias técnicos que controlarán el cumplimiento de los convenios colectivos de trabajo, el blanqueo de personal y correctas condiciones laborales.

UATRE-OSPRERA

La Unión Argentina de Trabajadores Rurales y Estibadores y su obra social OSPRERA benefician a 41.624 personas de los cuales 19.651 son personas en actividad, es decir un 47,21%. Deduciendo que un 2.61% es personal femenino.

Teniendo en cuenta que también dentro de esta actividad se ven incrementados estos porcentajes en trabajos de temporada y a destajo, donde se puede visualizar gran cantidad de trabajo en negro, casi imposible de determinar como en otras actividades de las mismas características, ya que no existen suficiente cantidad de recurso humano dentro de los organismos de control.

A fin de eliminar el trabajo en negro la UATRE está trabajando en un proyecto "libreta de trabajo" donde se podrá controlar estrictamente los correctos aportes de los trabajadores rurales a fin de contribuir con el bienestar de las personas a través de la jubilación. Este proyecto ya cuenta con media sanción del Senado de la Nación.

TRABAJO

La Subsecretaría de Trabajo y de Seguridad Social del Gobierno de la Provincia de Mendoza informa que a través de permanentes inspecciones laborales ha podido determinar los siguientes porcentajes:

En el último operativo rural que comprende el período noviembre -diciembre de 1997 han sido inspeccionadas 112 empresas agroindustriales cuyas actividades están referidas a empaque y a producción de ajo, cebolla, zanahoria, tomates, zapallo, olivos y frutales, etc. De un universo de 2958 trabajadores relevados el 48% son varones, de los cuales el 9.7% son menores y el 52% son mujeres de las cuales el 9.2% son menores. Así mismo cabe señalar que el 43% de las empresas inspeccionadas han dado cumplimiento en cuanto al blanqueo del personal, tomando estos datos hasta el mes de abril'98.

Es importante aclarar que además del programa de inspecciones de Higiene y Seguridad Industrial que se está llevando a cabo en conjunto con la Foeva, se están realizando también en los rubros de metal- mecánica, condiciones de vivienda rural, servicios y comercio y otras actividades rurales. En las zonas de San Martín, Junín, La Paz, Santa Rosa, Rivadavia y Tupungato.

De los datos relevados a través de la Red de Empleo de la Sub Secretaría de Trabajo y Seguridad Social de la Provincia y todas sus Delegaciones, se ha observado una disminución de trabajadores registrados en busca de trabajo en un 44%, en relación al año anterior.

En cuanto al nivel de instrucción de varones y mujeres inscriptos, observamos que el 65,1% de las mujeres tienen distintos niveles de instrucción completos, predominando el nivel secundario en un 41,2%, mientras que de los varones el 62,76%

tienen distintos niveles de instrucción completos, predominando en un 34,18% quienes tienen el primario completo.

En relación a los jefes de familias inscriptos el 56,29% de varones inscriptos son jefes de familias y de las mujeres el 20,86% son jefes de familias.

De los varones inscriptos en el primer semestre del '98 el 37,7% corresponde a edades entre 25 y 35 años y de las mujeres inscriptas el 47% corresponde a jóvenes menores de 24 años.

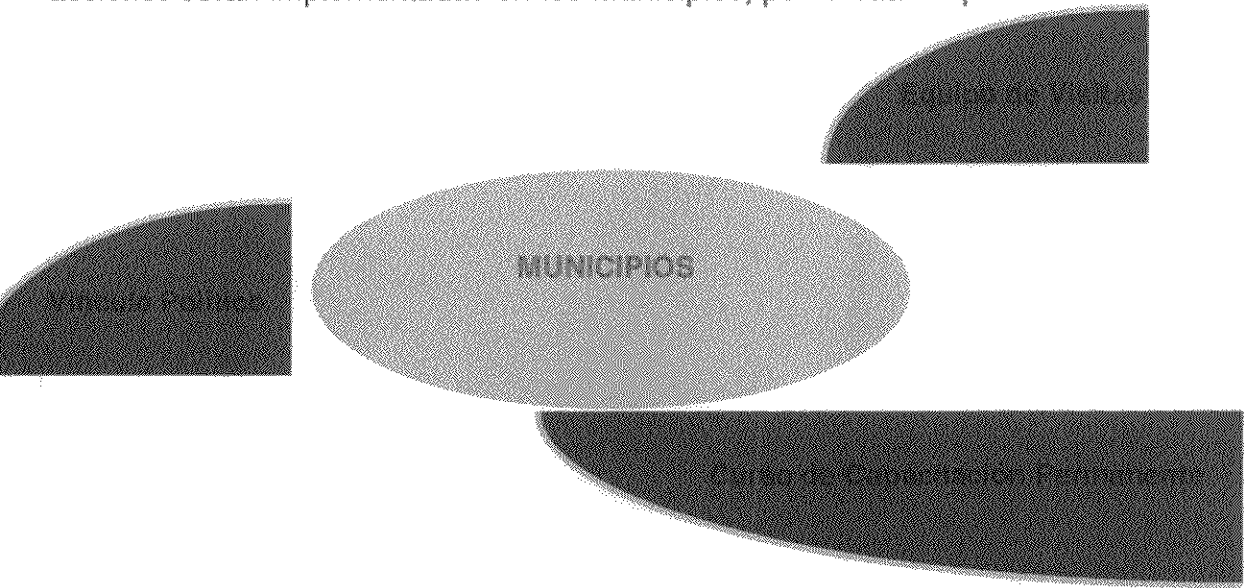
Red Mujer Rural

Acciones en 1999

Varias fueron las acciones tanto a nivel institucional, como así también las llevadas a cabo en terreno. De todas ellas rescatamos las siguientes:

1) Programa de Capacitación Permanente o PCP²¹

En las distintas reuniones llevadas a cabo en la primera mitad del año por la RMR, se organizó la oferta de capacitación a implementar por los integrantes de la red. La denominación dada a la misma fue Programa de Capacitación Permanente . Las acciones serán implementadas en los Municipios; por lo cual se prevee:



- **Vínculo Político:** Tendrá como misión presentar la RMR a los referentes ejecutivos de los Ar Municipios (entiéndase Intendente, Secretarios de Gobierno etc), se sugiere que sea la presidenta del Consejo Provincial de la Mujer, quién lleve a cabo esta función.

²¹ Se adjunta folleto en anexo

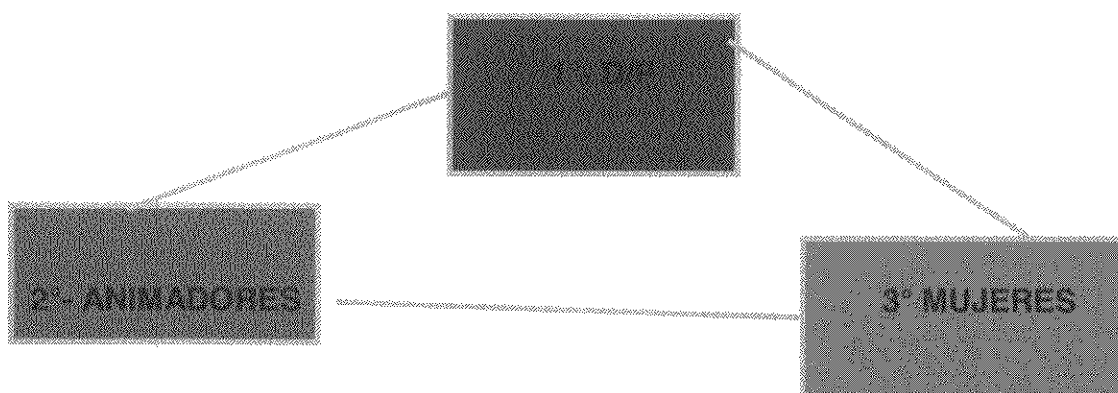
- **Equipo de Visitas:** Una vez establecido el vínculo político, cada municipio que lo solicite recibirá la visita de representantes de la RMR a efectos de darle forma al compromiso.

Función:

- ◆ Presentación de la RMR, de los convenios celebrados y de las acciones concretas a implementar.
- ◆ Conformación de la red Local. Solicitud de un responsable.
- ◆ Presentación del PCP
- ◆ Celebración de un convenio marco o carta compromiso.

Curso de Capacitación Permanente (PCP) : Es la oferta de capacitación propiamente dicha.

Se ha previsto tres niveles de capacitación:



➤ **PRIMER NIVEL:**
Decisores o Planificadores

Este nivel podrá ser beneficiado con los siguientes módulos:

- ⇒ **Caracterización Socioeconómica Departamental a cargo del IDR (Instituto de Desarrollo Rural)**
- ⇒ **Perspectiva de Género en las Políticas Públicas (Consejo Provincial de la Mujer).**
- ⇒ **Protagonismo de la Mujer Rural (CONICET)**

➤ **SEGUNDO NIVEL:**
Animadores Locales

Módulo:

- ⇒ **Fortalecimiento al desarrollo de la Red Local (Fundación Solidaridad)**
- ⇒ **Elaboración de Proyectos (Fundación Solidaridad y Consejo Provincial de la Mujer).**

➤ **TERCER NIVEL:**
Mujeres Rurales:

Módulos:

- ⇒ El agua; gestión usos y control de contaminación (Departamento Gral de Irrigación).
- ⇒ Manejo de huertas orgánicas (INTA)
- ⇒ Plagas de huertas orgánicas (INTA)
- ⇒ Tecnología Alternativa (INTA)

CURSOS COMPLEMENTARIOS (CC)

La Red Mujer Rural ofrece además cursos complementarios a elección; esto último según el diagnóstico departamental.

- ⇒ Información en Salud Reproductiva (UATRE-SOEVA- CPM-Sub. de Salud/Prog. Salud Rural)
- ⇒ Atención Primaria de la Salud.(idem anterior)
- ⇒ Elaboración de proyectos.(Fundación Solidaridad y CPM)
- ⇒ Derechos de los trabajadores.(UATRE-SOEVA)
- ⇒ Fortalecimiento del Autoconsumo (PSA)

2) MES DE LA MUJER RURAL 15 DE SETIEMBRE AL 15 DE OCTUBRE

En la IV Conferencia Mundial de la Mujer- Beijing (setiembre de 1995) se declaraba el día 15 de octubre como “Día Internacional de la Mujer Rural”, reconociendo todo el aporte que estas mujeres realizan por el desarrollo a nivel internacional, como así también visualizando el rol que ellas cumplen en pos del desarrollo económico de sus países, su fundamental aporte a la mantención y recreación de la cultura y su papel en la conservación de los recursos naturales de manera sostenible.

¿ Por qué Mes de la Mujer Rural?

La Red Mujer Rural decidió para este año no sólo recordar el día , sino también ubicar el tema con un mes de anticipación en toda la provincia de Mendoza , mediante dos actividades.

- Por un lado Encuentros Participativos en toda la provincia, con el propósito de lograr un diálogo abierto con las mujeres y familias rurales de los departamentos con población campesina (es importante aclarar que fueron exceptuados los departamentos de Capital y Godoy Cruz por considerarse poco representativa su población con esas características) . Se adjunta anexo de invitaciones a los ejecutivos municipales .

Por otro lado también se previó un Foro de Ruralidad destinado a técnicos/as con el objeto de analizar y realizar una propuesta de trabajo conjunta para impulsar el desarrollo rural de Mendoza con un nueva visión de cara al nuevo

ENCUENTROS PARTICIPATIVOS

El lanzamiento del **Mes de la Mujer Rural** tuvo lugar en la Sede de la Macro-Región del INTA. Del mismo participaron los referentes institucionales de la Red Mujer Rural y la prensa (ver anexo).

En esta oportunidad se mencionaron las actividades previstas para dicho mes y en un marco de diálogo todos los representantes institucionales de la RMR hicieron su evaluación de lo actuado hasta el presente como red y los desafíos que aún faltan implementar como un proyecto interinstitucional en función de una política de ruralidad para nuestra provincia.

La Red Mujer Rural en los departamentos

A efectos de poder completar el diagnóstico participativo provincial de la realidad de las mujeres y familias rurales, la **Red Mujer Rural** organizó encuentros en cada uno de los departamentos. Esta actividad estuvo coordinada por los técnicos/as de la **RMR**.

17/09	Maipú	CPM - INTA
24/09	La Paz	CPM
	Tunuyán	UATRE
25/09	San Carlos	UATRE
29/09	Lavalle	UATRE- Fund.Solidaridad
	Lujan de Cuyo	INTA-CPM
30/09	San Martín	CPM
	Rivadavia	CPM y SOEVA
06/10	San Rafael	CPM
07/10	Malargue	CPM y UATRE
08/10	Santa Rosa	SOEVA- IDR Salud
	Guaymallén	CONICET
09/10	Las Heras	SOEVA-DGI
Observ.	Gral Alvear	CPM
		El diagnóstico se realizó dos semanas antes. El encuentro tuvo lugar con la participación de 80 mujeres

Este diálogo abierto de la Red con la población rural permitió reflejar sus inquietudes en el **Foro de Ruralidad** que se llevó a cabo los días 13 y 14 de octubre pasado en el Salón del Departamento General de Irrigación .

Mujeres Protagonistas

Nos parece justo dar a conocer los nombres de las protagonistas de los Encuentros en los distintos departamentos. A ellas nuestro agradecimiento y compromiso de trabajo.

DEPARTAMENTO	MUJERES	
LA PAZ	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Yolanda Orozco ♦ Lila Garro ♦ Victoria Campos ♦ Cristina Villegas ♦ Lucía mercado ♦ Rita Lara ♦ Antonia Ordoñez ♦ Marita Quiroga ♦ Patricia Garro ♦ Ana Coria 	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Silveria Villegas ♦ AnalíaGonzalez ♦ Teresa Guiñazú ♦ Silvia Menichetti ♦ Ramona Páez ♦ Ramona Mercado ♦ Selva Ojeda ♦ Roxana Ochoa ♦ Norma de Lucero ♦ Judith Ochoa ♦ Mirta Castellanos
LUJÁN	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Alicia Pereyra ♦ Irma Martinez ♦ Antonia Rodriguez ♦ Angélica Barrera ♦ María Inés León ♦ Marcela Guerrero ♦ Monica Zalazar ♦ María Vilas ♦ Isabel Fernandez ♦ Dolores Mondaca ♦ Ramona Castro ♦ Norma Videla ♦ Milca Toconás ♦ Haydeé Flores ♦ Caludio Cortés ♦ Ana María Peña ♦ Dora Taboada ♦ Rosa Alaníz ♦ Noemí Verogua ♦ Angélica Fredes ♦ Luisa Cano ♦ Verónica Cano ♦ Juana Serrano ♦ Gladys Chamby ♦ Antonia de Aguirre 	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Rosa Fernandez ♦ Adriana Castro ♦ Carina Vieyra ♦ Valeria Sandoval ♦ Dolores Coronel ♦ Pedro Castex ♦ Alejandra Mamaní ♦ Mirta Mederos ♦ Ana Sosa ♦ Susana Vasau ♦ Carina Tocona ♦ Lucía Fredes ♦ Cristina fredes ♦ Hilda de Agüero ♦ Luisa Asis ♦ Susana Figueroa ♦ Alejandra Barroso ♦ Celia MuñozAlicia ♦ Marcela ♦ Marta ♦ Eudosia ♦ Agustina ♦ María ♦ Graciela ♦ Juan
MAIPÚ	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Liliana Aguilera ♦ Rosalía Soto ♦ Blanca Soto ♦ Norma Cruz ♦ Margarita Martínez ♦ M. Mamaní ♦ Claudia Quiroga 	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Margarita de Pavéz ♦ América Pavéz ♦ Daniela Figueroa ♦ Sandra Murcia ♦ Galdys Saltos ♦ Nely Ramirez ♦ Juana Díaz

	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Blanca Astudillo ♦ Stella Flores 	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Juana Martínez ♦ Cecilia Escudero ♦ Susana Flores
SAN RAFAEL	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Norma Luna ♦ Elva Paskier ♦ Constancia Balmaceda ♦ Julio Pino ♦ Ana Malla ♦ Mariela Trejo ♦ Adriana Campos ♦ Irene Zinis ♦ Maria Orbelli ♦ Miriam Reyes ♦ Silvia Castagnol ♦ Clotilde Morales ♦ Gladys Arana 	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Adriana Gutierrez ♦ Eloisa Gonzalez ♦ Adriana Nievas ♦ Ines Lucas ♦ Nancy Moyano ♦ Carmen Albert ♦ Noemi Tapia ♦ Raquel Paez ♦ Chicha Parejas ♦ Virginia Sambrano ♦ Victoria Salinas ♦ Esther Otni ♦ Ana Marin
MALARGUE	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Ramona Biluson ♦ Nélide Rosa Bravo ♦ Mirna Alarcón ♦ Rosa Guajardo ♦ Magdalena Muñoz ♦ Graciela Guajardo ♦ Rebeca Valenzuela ♦ Natalia Lucero ♦ Julia Alvarez ♦ Nancy Narambuena ♦ Amelia Avila ♦ Evangelina Retamal ♦ Carmen Garay ♦ Lorena Fuentes ♦ Rosa Díaz ♦ Trinidad Fernández ♦ Carlina Gonzalez ♦ Elsa Soto ♦ Margarita Olivera ♦ Elsa Contreras ♦ Elida Lillo ♦ Aurora Miras ♦ Mariela Vazquez ♦ Teresa Gonzalez ♦ Rosa Jaques ♦ Nilda Días ♦ Esmeralda Flores ♦ Esilda Oces ♦ Sara Ortega ♦ Margarita Valdivieso 	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Juana Garay ♦ Maria Rosa Leguizamon ♦ Adelina Arteaga ♦ Norma Sepúlveda ♦ Adela Peleltay ♦ Analía Molina ♦ Mirta Vazquez ♦ Elida Marquez ♦ Carmen Amarfil ♦ Dolores Pardo ♦ Verónica Romero ♦ Margarita Mora ♦ Carmen Ibarra ♦ Carolina Muñoz ♦ Juana Rosales ♦ Felicidad del Carmen Sepúlveda ♦ Rosa Quiroga ♦ Julia Arroyo ♦ Ramona Guajardo ♦ Juana Quinteros ♦ Ester Muñoz ♦ Hilda Pardo ♦ Paulina Garay ♦ María Cortéz ♦ Mariela Morales ♦ Nancy de Mendoza ♦ Ubescilda Becerra ♦ Noemí Espinosa
GENERAL ALVEAR	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Encuentro con 80 mujeres 	
LAS HERAS	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Isabel Garay ♦ Maria Cuenca ♦ Juana Rios 	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Susana Rosa ♦ Rosa Rincon
TUNUYAN	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Francisca Albornoz ♦ Gerónima Paredes ♦ Ledia Corvalán ♦ Juana Torres ♦ Noemí Dominguez ♦ Nancy Maya ♦ Carmen Arevalo ♦ María Contreras 	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Mabel Agnello ♦ Silvia Silva ♦ Anita Carmona ♦ Raquel Gómez ♦ Alicia Paez ♦ Graciela Gómez ♦ Antonia Rodriguez ♦ Nélide Paez

	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Elvira Sevillano ♦ Mabel Coronel ♦ Berta Panello ♦ Silvia Méndez ♦ Alida Guerra 	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Patricia Valdez ♦ Gladys Villarreal ♦ María Elena Acre ♦ Estela Ramirez ♦ Gualcasinda Jara ♦ María de los Angeles Salinas
SAN CARLOS	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Nolberta Agüero ♦ Silvina Barrionuevo ♦ Teresa Gonzalez ♦ Vicenta Martinez ♦ Alcía Salas ♦ María E. Gomez ♦ Graciela Bignimelis ♦ María Baigorria ♦ Margarita Garay ♦ Esther Gómez ♦ Nélide Romero ♦ Rosario Morales 	<ul style="list-style-type: none"> ♦ María Acosta ♦ gregoria Acosta ♦ Elena Bazán ♦ María Tevez ♦ Marcela Sara ♦ María Orozco ♦ Carmen Montiel ♦ Josefina Novaro ♦ María Orozco ♦ Olga Perez ♦ Rosa Lazcano ♦ Marcela Linzito
SAN MARTIN	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Encuentro con 120 mujeres rurales de todos los distritos. 	<ul style="list-style-type: none"> ♦
SANTA ROSA	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Isael Nelida Lopez ♦ Isabel Diaz ♦ Patricia Ceballos ♦ Petronila Barroso ♦ Gladis morales ♦ Violeta Muñoz ♦ Hilda Ortiz ♦ Maria Camargo ♦ Elcira Ramirez ♦ Laura Mercado ♦ Rosa Lopez ♦ Griselda Cuiuido ♦ Viviana Cabello ♦ Estela Paez ♦ Gloria ♦ Bassin ♦ Viviana Vera ♦ Susana Arebalo ♦ Nora Ponce ♦ Maria Arebalo ♦ Dora Funes 	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Aurelia Esther Alvarez ♦ Josefa Sanchez ♦ Ana Gil ♦ Isabel Lucero ♦ Rosa Pereyra ♦ Elsa Palma ♦ Maria Castro ♦ Veronica Fredes ♦ Stella Castro ♦ Gladys Delgado ♦ Mónica Rivas ♦ Nilda Gonzalez ♦ Maria Guerrero ♦ Sonia Lucero ♦ Ana Vergara ♦ Angelica Roccha ♦ Teresa Lopez ♦ Leticia Bazan ♦ Adriana Ponce ♦ Nancy Juarez ♦ Teresa Marzonetto

Temas tratados en los Encuentros

Durante los Encuentros los temas puesto a consideración y a elección según el grado de prioridad fueron :

- ⇒Salud
- ⇒Trabajo
- ⇒Educación
- ⇒Vivienda
- ⇒Comunicación, Transporte y Recreación

FORO DE RURALIDAD²²

**Una Nueva Visión de Ruralidad en la Provincia de Mendoza
de cara al Nuevo Milenio**

13 y 14 de Octubre

Organizado: Red Mujer Rural

²² En la documentación del Informe parcial N°III se envió folletería y material de audio del Foro

Cronograma de Actividades

13 de Octubre

8:30 - Acreditaciones

**9:00 - Apertura a cargo de los representantes del Gobierno Provincial y
refereantes institucionales de la RMR.**

9:30 - Conferencia Ruralidad

Expositor: Dr. Ing. Jorge Silva Colomer

(Se adjunta cassette)

10:30 - Café

**11:00 - Panel: Impacto de la perspectiva de Género en las Políticas de Desarrollo
Rural.**

Expositoras:

- **Lic. Ana María Cerda - SERNAM (Servicio Nacional de la Mujer).**

(se adjunta cassette)

- **Lic. Mira Díaz - Programa Mujer Campesina SAGPyA**

(idem)

- **Dra. Adriana Bocco**

(idem)

Taller: Análisis Socioeconómico y de Género

Responsable: Lic. Adriana Montagno

En primer lugar se hizo una explicación conceptual de ASEG, también algunos conceptos básicos como por ejemplo sexo, género, transversalidad etc. En segundo término se entregó una planilla o guía con el propósito de evaluar el impacto de género por organismos presentes en el taller.

13:00 - Receso

15:00 Panel : Derechos laborales

Expositores:

Dr. Sergio Simó por FOEVA - OSPAV y Sr. Ceriotti por UATRE - OSPRERA

(Se adjunta documento de uno de los panelistas y cassette))

15:45 - Taller : derechos laborales

Responsables: Lic. María Banús

17:30 - Conclusiones de la jornada

14 de octubre

8:30 - Acreditaciones

9:00 - Conferencia: Economía - Producción y Tecnología en las zonas rurales.

Expositor: Sr. Ricardo Milutín - Subsecretario de Programación Económica

(Cassette)

10:00 - Café

10:30 - Taller: Visión económica y tecnológica

EMSE: Energía Solar - Dr. Alberto Granata

(cassette)

DGI: Tecnología en Irrigación - Ing. Garbuio

Coordinación y Moderadores:

IDR: Sr. Walter Pavón y Sandra Fisher

FCPyS - UNCuyo : Lic. Aldo Castro

13:00 - Receso

15:00 - Oferta Institucional de Servicios y Capacitación en zonas rurales.

16:30 - Redacción de las Conclusiones

17:30 _ Conclusiones de políticas de ruralidad ante los candidatos a la

Gobernación de la Provincia de Mendoza

Red Mujer Rural Mendoza

**EN EL INTA Y BAJO LA COORDINACIÓN DEL CONSEJO PROVINCIAL DE LA
MUJER Y LA UATRE**

LANZAN EL MES DE LA MUJER RURAL

La **RED MUJER RURAL (RMR)** lanzará el próximo miércoles 15, a las 11, el **MES DE LA MUJER RURAL**, en la sede del Centro Macrorregional Gran Cuyo del INTA, anticipando el **Día Internacional de la Mujer Rural** que se celebra el 15 de octubre.

Este mes, además de elaborar propuestas concretas se intenta reivindicar a la mujer rural que en la mayoría de los casos, es quién más afectada se ve por la crisis, asistiendo a sus familias con gran esfuerzo y trabajo.

Durante cuatro semanas se desarrollarán jornadas de capacitación para mujeres rurales en distintos departamentos de la Provincia, como parte del Programa de Capacitación permanente que lleva adelante esta Red Provincial compuesta por las siguientes instituciones: Consejo Provincial de la Mujer, Subsecretaría de Desarrollo Social, UATRE-OSPRERA, SOEVA-OSPAV, INTA, Departamento General de Irrigación, Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, Subsecretaría de Trabajo, Instituto de Desarrollo Rural - Sub. de Programación Económica, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, Programa Social Agropecuario, EPAS, Programa Provincial Salud Rural, Programa Provincial de Salud Reproductiva, Fundación Solidaridad, Red Social Comunitaria- Consejo Mendoza y CONICET.

El corolario de este mes de trabajo integrado será el Foro de Ruralidad que se llevará a cabo los días 13 y 14 de octubre en el Salón de Actos del Departamento Gral de Irrigación, destinado a técnicos/as –decisiones y animadores locales- integrantes de las 17 instituciones que forman la red. El objetivo de este encuentro es analizar y realizar una propuesta de trabajo conjunta para impulsar el desarrollo rural de Mendoza de cara al nuevo milenio. Se abordarán temas referidos a perspectiva de género en el desarrollo rural, derechos laborales en el contexto rural, economía, producción, tecnología y capacitación.

La Red Mujer Rural está en marcha desde 1997, conformada por 17 instituciones gubernamentales y no gubernamentales, que se integraron con el objetivo de aunar esfuerzos y trabajar en conjunto para mejorar la calidad de vida de la familia rural, principalmente la mujer que es quien se ve más afectada por las crisis.

En el corriente año la RMR presentó el **PCP**, Programa de Capacitación Permanente con el propósito de llevar a cabo su implementación a través de los municipios y prevé 3 niveles: uno para planificadores, otra para animadores locales y uno para mujeres rurales.

De esta manera, las 17 instituciones trabajando en conjunto proponen una alternativa integrada para el crecimiento armónico de nuestra zona, ante la distorsión producida en las economías regionales y su influencia negativa en las zonas urbanas y rurales. La Red propone así un análisis integral y profundo del mundo rural actual, imaginando alternativas viables y estructurales que resulten una mejora de la calidad de vida

**MATERIAL UTILIZADO EN EL TALLER DE . “ ANÁLISIS
SOCIECONÓMICO Y GÉNERO”**

RESPONSABLE: Lic. Adriana Montaña

CRITERIOS PARA LA EVALUACIÓN DEL IMPACTO EN FUNCIÓN DEL GÉNERO

1. Diferencias entre las mujeres y los hombres en el ámbito de su INSTITUCIÓN o DEPARTAMENTO. A continuación mencionamos una serie de indicadores que tiene por objeto lograr medianamente la visualización de género en su ámbito laboral.
 - **la participación:** desglose por sexo del grupo o grupos objetivo; representación de mujeres y de hombres en los puestos de toma de decisiones
 - **los recursos:** distribución de recursos cruciales como tiempo, espacio, información y dinero, poder político y económico, educación y formación, trabajo y carrera profesional, nuevas tecnologías, servicios de asistencia sanitaria, vivienda, medios de transporte, ocio.
 - **las normas y los valores** que influyen sobre los roles tradicionales establecidos o la división del trabajo en función del sexo, las actitudes y comportamientos de las mujeres y hombres, respectivamente, así como las desigualdades en el valor que se concede a los hombres y a las mujeres o a las características masculinas y femeninas
 - los **derechos** para hacer frente a la discriminación directa o indirecta, los derechos humanos (incluida la libertad frente a toda violencia de naturaleza sexual o de connotaciones sexistas que afecta a la dignidad) y el acceso a la justicia en un entorno jurídico, político o socioeconómico.

GUÍA

INDICADORES	FEMENINO	MASCULINO
PARTICIPACIÓN <ul style="list-style-type: none"> • Política 	Cualitativa de los candidatos/as a las próximas elecciones generales la realidad indica que las mujeres han sido excluidas o tienen poca participación en las listas. Cuantitativa Mujeres por partido: PJ: x mujeres Alianza: x mujeres PD: x mujeres	
<ul style="list-style-type: none"> • Toma de decisiones 	Cualitativa: La realidad de nuestro departamento indica que en lo referente a este indicador, las mujeres aparecemos relegadas, por ejemplo esto puede verse en la estructura del Municipio. Cuantitativa: <u>Secretarías</u> 1 <u>Direcciones</u> 0	
RECURSOS <ul style="list-style-type: none"> • Tiempo y espacio • Dinero • Información • Trabajo 		
NORMAS Y VALORES <ul style="list-style-type: none"> • Roles tradicionales • Valoración de tareas 		
DERECHOS		

- **Violencia**
- **Acceso a la justicia**

2. ¿Cómo pueden las **políticas** contribuir a eliminar las desigualdades entre el hombre y la mujer y promover su igualdad en cuanto a las tasas de participación, la distribución de los recursos, las prestaciones, tareas y responsabilidades en la vida pública y privada, la consideración y la atención que se prestan al hombre y a la mujer, a las características masculinas y femeninas, en cuanto al comportamiento y las prioridades?. Es muy importante su opinión

Foro de Ruralidad

Conclusiones

- 1- Reforzar e implementar el análisis socio-económico y de género en las instituciones, como apoyo a la formulación de políticas de ruralidad y a la instalación de esta temática como política de estado.
- 2- Asegurar recursos necesarios y suficientes por institución para poder implementar acciones concretas en la población rural.
- 3- Desde las políticas públicas en la esfera del desarrollo rural propiciar la integración el desarrollo productivo utilizando los municipios como organismos ejecutores de esa integración.
- 4- Introducir el concepto de “ruralidad” dentro de las políticas de desarrollo del sector sin reducirlo a la producción agraria sino incluyendo otras actividades económicas como turismo, producciones artesanales, servicios etc.
- 5- Orientar las políticas activas para el desarrollo rural incorporando dentro de ellas al pequeño productor.
- 6- Asegurar apoyo técnico y crediticio orientados hacia la producción y comercialización con capacitación y seguimiento para el buen uso de los recursos. En el caso de carecer de escala para el acceso a los mercados, utilizar y aprovechar las características asociativas de la mujer para trabajar y acceder al crédito grupalmente.
- 7- Promover la interacción de extensionistas y maestras para resolver problemas concretos en ámbito local.
- 8- Promover el desarrollo de formas específicas de protección legal en los derechos laborales de la Mujer Rural incorporada como trabajadora temporaria o a destajo en las tareas productivas rurales.
- 9- Inducir en los ámbitos educativos del EGB y polimodal la difusión de los derechos laborales de la población rural ya sea por medios formales o informales.
- 10- Diseñar nuevos mecanismos de control para evitar el trabajo en negro.
- 11- Revisión del marco legal para incorporar las nuevas relaciones laborales en el sector rural.
- 12- Recuperar la cultura del agua como forma de preservar este recurso escaso y vital.
- 13- Impulsar la educación para evitar la contaminación de los cauces y el vuelco de efluentes industriales que degradan el agua y los suelos.
- 14- Fomentar la utilización racional de tecnologías de riego para incrementar la eficiencia y así aumentar la superficie cultivada.

- 15- Organizar el relevamiento de la demanda de capacitación desde la población rural y sus organizaciones locales.
- 16- Reunir un equipo multidisciplinario para la elaboración del Programa de Educación para el Desarrollo Rural.
- 17- Incorporar visiblemente en las metas de cada institución gubernamental de la Red, acciones referidas específicamente a la Mujer.
- 18- Promover la toma de conciencia en las instituciones sobre la perspectiva de género a efectos de modificar actitudes y conductas e incentivar la participación de la Mujer en espacios de decisión.
- 19- Facilitar la participación de la Mujer en espacios solidarios tendientes a construir grupos organizados que incidan en los ámbitos de decisión.
- 20- Promover espacios de reflexión para la revalorización y recuperación de la autoestima de la Mujer y la familia rural e incentivar las capacidades de autogestión.
- 21- Identificar los niveles de participación de hombres y mujeres en el desarrollo local y/o regional, a efectos de visualizar el aporte del trabajo de la Mujer al PBI
- 22- Promover que los estudios estadísticos realizados en todos los ámbitos públicos y privados sean desagregados por sexo en los temas relevantes a fin de establecer la participación de la Mujer en todos los indicadores.
- 23- Promover acciones para la capacitación de la Mujer Rural en áreas de administración y gerenciamiento rural.
- 24- Instrumentar desde la Red Mujer Rural acciones de capacitación, educación para la salud e información sobre salud integral destinadas a la Mujer y a la Familia Rural.
- 25- Contribuir a mejorar la accesibilidad de la mujer Rural a bienes, servicios y programas públicos (salud, capacitación, vivienda etc).
- 26- Apoyar a la expansión económica de las mujeres mediante el acceso al crédito, a la difusión de nuevas alternativas de emprendimientos , la promoción del mejoramiento de la división del trabajo y la apropiación del beneficio del trabajo que la mujer realiza.
- 27- Instar a la Subsecretaría de Transporte a sumarse a la Red. La problemática del transporte se presentó como una demanda en todos los encuentros realizados por la Red, tanto en el ámbito provincial como en los departamentos, por su influencia directa en las cadenas productivas y en el acceso de la población a todo tipo de servicio.

CONCLUSIONES FINALES

CONCLUSIONES FINALES

“El desarrollo debería enfocarse de otra manera, tanto en las decisiones como en la ejecución de los planes de cooperación, para que, se reconozca y se dé verdadero valor al papel central que las mujeres desempeñan en la sociedad”

Algunas reflexiones:

- ◇ “Dentro de los pobres del mundo, los más pobres son las mujeres. Por eso es necesario prestarles una atención especial.” ***Celina Pereda - Médicos del Mundo***
- ◇ “Un argumento útil para la aceptación e implementación de proyectos es el que utiliza el Banco Mundial: el de eficiencia, la rentabilidad o la productividad ...invertir en las mujeres es más rentable que hacerlo con los hombres, más rentable para las comunidades, más eficaz en términos de desarrollo y más útil para un desarrollo sostenible de cualquier región del planeta.
En cooperación es imprescindible tener en cuenta los intereses de hombres y mujeres, hacer presupuestos separados y establecer necesidades diferenciadas.”

Itziar Hernandez - HEGOA

- ◇ “...la cooperación tiene que volcarse hacia los/las más desfavorecidos, y entre ellos la mujer. Es conocido el papel que juega la mujer en muchas sociedades, por lo que el desarrollo pasa, junto con otros factores, por el desarrollo integral de la mujer: es imprescindible volcarse en su emancipación , en su preparación y educación, en su desarrollo integral como persona. Creo que es un lucha global, de mujeres y hombres, pero quizás seamos las mujeres las que tengamos que realizar un mayor esfuerzo en el fomento de esta igualdad de oportunidades.”

Nieves Zabala - Médicos del Mundo

Algunas propuestas:

- ◇ Promover la incorporación de la perspectiva de género en los programas y políticas de cooperación y desarrollo.
- ◇ Elaborar procedimientos que tengan en cuenta los intereses de las mujeres y sus necesidades estratégicas por razón de género.
- ◇ Establecer como requisito de valoración en los organismos de cooperación internacional la participación equitativa de las mujeres tanto en la ejecución, seguimiento y evaluación.

- ◊ Establecer y reforzar acciones de integración e intercambio entre organizaciones de mujeres locales con mujeres de otros países del mundo.
- ◊ Participación activa de las ONGs. conjuntamente con el Estado en la definición y puesta en marcha de proyectos, programas y políticas de cooperación internacional.
- ◊ Que el CFI exija en la formulación de todos los proyectos el impacto de género.
- ◊ Crear una base de conocimientos sobre la potenciación del papel de la mujer y la igualdad de género.

ANEXOS

CONSENSO DE SANTIAGO ²³

La séptima Conferencia Regional sobre la Integración de la Mujer en el Desarrollo Económico y Social de América Latina y el Caribe,

Recordando que durante la sexta Conferencia Regional realizada en Mar del Plata, Argentina, en septiembre de 1994, se identificaron los obstáculos que impiden mejorar las condiciones de vida y la posición de las mujeres en la sociedad y se elaboraron propuestas que fueron integradas en el Programa de Acción Regional para las Mujeres de América Latina y el Caribe, 1995-2001, aprobado en dicha ocasión, (1)

Tomando en cuenta que la Mesa Directiva elegida en la sexta Conferencia Regional, en consulta con los demás países miembros y a la luz de las prioridades tanto internacionales, identificadas por la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer de las Naciones Unidas a partir de la Plataforma de Acción Mundial, (2) como regionales, emanadas del Programa de Acción Regional para las Mujeres de América Latina y el Caribe, 1995-2001, ha fijado como objetivo para esta reunión identificar con mayor precisión los obstáculos que dificultan a las mujeres la efectiva práctica de la ciudadanía, particularmente con respecto a la participación en el poder y la toma de decisiones, así como aquellos que emanan de la condición de pobreza, con miras a proponer medidas para su más pronta superación,

1. Acoge con beneplácito los documentos preparados por la secretaría para la séptima Conferencia Regional, reconociendo que reflejan las necesidades expresadas por los gobiernos respecto de los temas ahí abordados; (3)

2. Toma nota con satisfacción de que, durante la década de 1990, el tema del género ha recibido creciente atención en otros foros intergubernamentales, tales como las conferencias mundiales de las Naciones Unidas, y en las siguientes reuniones de carácter regional:

a) Reunión Ministerial del Caribe sobre la Erradicación de la Pobreza (28 de octubre al 1° de noviembre de 1996) y el Plan de Acción para la Erradicación de la Pobreza en el Caribe, aprobado en esa oportunidad;

b) Primera Conferencia Regional de Seguimiento de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social (São Paulo, 6 al 9 de abril de 1997) y el Consenso de São Paulo; (4)

²³ Este documento corresponde al Anexo 3 del Informe de la Séptima Conferencia Regional sobre la Integración de la Mujer en el Desarrollo Económico y Social de América Latina y el Caribe (LC/G.2016 (CRM.7/7)), Santiago de Chile, 19 al 21 de noviembre de 1997.

c) Encuentro posterior a Beijing CARICOM/CEPAL/UNIFEM, Conferencia subregional ministerial (Georgetown, 6 al 8 de agosto de 1997) y el Consenso de Georgetown;

3. Reitera los acuerdos y compromisos contraídos en dichas reuniones, en especial en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo (Rio de Janeiro, 1992), la Conferencia Mundial de Derechos Humanos (Viena, 1993), la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo (El Cairo, 1994), la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social (Copenhague, 1995) y la cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer (Beijing, 1995);

4. Constata con satisfacción que en el período posterior a la cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer la inserción del tema del género en las agendas de los gobiernos y en el aparato estatal, incluido el establecimiento y fortalecimiento de mecanismos nacionales para el desarrollo de la mujer en la región, ha recibido un fuerte impulso, y que en varios países se han adoptado planes para promover la igualdad de oportunidades para las mujeres, en los que, entre otras acciones, se proponen medidas para erradicar la pobreza e incrementar la participación de las mujeres en los procesos de adopción de decisiones y en el poder;

5. Toma nota con interés de la constante labor de las mujeres parlamentarias, políticas y ministras, que han venido promoviendo la consideración del tema del género en los niveles con capacidad de decisión y fortaleciendo la coordinación de las organizaciones no gubernamentales de mujeres a nivel regional, subregional y nacional;

6. Destaca la importancia de los elementos de diagnóstico contenidos en los informes de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) titulados "Acceso al poder y participación en la toma de decisiones. América Latina y el Caribe: políticas de equidad de género hacia el año 2000" y "Desarrollo sostenible, pobreza y género. América Latina y el Caribe: medidas hacia el año 2000";

7. Propone, tres años después de la sexta Conferencia Regional sobre la Integración de la Mujer en el Desarrollo Económico y Social de América Latina y el Caribe, (5) que sirvió de reunión preparatoria regional de la cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer:

a) Acelerar el proceso de instrumentación y seguimiento de la Plataforma de Acción, del Programa de Acción Regional y del Plan de Acción de la CARICOM. Ello requiere incorporar a las estrategias nacionales de desarrollo las vías de solución al problema de la desigualdad de la mujer a través de políticas públicas y programas nacionales de formación de recursos humanos calificados, programas de empleo productivo, cambios en los programas educacionales, modificaciones legales e incorporación de la perspectiva de género en todos los programas;

b) Aplicar un enfoque integrado al desarrollo que vincule políticas sociales y económicas para el logro de la equidad, tomando en cuenta que el desarrollo sostenible exige la integración explícita de la perspectiva de género, ya que todos los planes, programas y políticas tienen una determinada perspectiva de género y sobre esa base deciden los roles de las personas en la sociedad; garantizar que los planes y programas incorporen plenamente la perspectiva de género en las políticas y

decisiones (**mainstreaming**), y consideren la distribución equitativa de recursos en la sociedad;

c) Asegurar que en el proceso de modernización del aparato gubernamental y de reforma del sector público, iniciado en prácticamente todos los países de la región, el Estado otorgue prioridad a la agenda de desarrollo social;

d) Fortalecer en los ámbitos técnico, presupuestario, político y administrativo los mecanismos nacionales y las oficinas gubernamentales de promoción de la mujer, a fin de que cumplan eficazmente con su papel de entes gestores y rectores de políticas públicas que propicien la equidad de género, de responsabilidad del conjunto de las entidades estatales;

e) Asignar en el presupuesto nacional los recursos necesarios para la adopción de medidas destinadas al adelanto de las mujeres, sobre todo las referentes a erradicar la pobreza y ofrecerles mayor acceso a cargos con poder de decisión;

f) Incorporar el desarrollo de indicadores de género mediante la recolección de toda la información estadística desagregada por sexo, en especial en los censos nacionales, encuestas económicas y de hogares, así como otros registros estadísticos. Crear un banco de indicadores de género, actualizable periódicamente;

g) Insistir en la necesidad de que todos los participantes en el proceso de desarrollo adopten un método de trabajo participativo, coherente y coordinado para la aplicación de los planes y programas nacionales de erradicación de la pobreza, en los que se deberá tomar plenamente en cuenta la perspectiva de género;

h) Adoptar un enfoque de género en la planificación de medidas relacionadas con el medio ambiente, que asegure la incorporación de las mujeres en el proceso de adopción de decisiones y en la evaluación del impacto de los desastres naturales, en vista de la importante contribución de las mujeres al desarrollo económico y social y a la protección del medio ambiente, componentes del desarrollo sustentable que se refuerzan mutuamente;

i) Diseñar y poner en marcha políticas de fomento de la participación de las mujeres a nivel nacional, federal y local; incorporar la perspectiva de género en las agendas de los gobiernos locales y en sus políticas, sobre todo las de capacitación, y utilizar las redes de organizaciones de mujeres para fortalecer sus actividades y establecer vínculos con otras instituciones;

j) Incorporar el análisis de género a los estudios de los movimientos migratorios, en vista de que las cifras muestran una participación cada vez más significativa de las mujeres en ellos; incorporar igualmente el análisis de factores tales como las particulares características que dicha participación impone a este fenómeno, y el impacto que tienen sobre las niñas y los niños, las desigualdades que enfrentan las mujeres en comparación con los varones en las ciudades de acogida, y el hecho de que la migración de los hombres en numerosas comunidades hace depender principalmente de las mujeres la subsistencia de los hogares y el manejo de los recursos; identificar y caracterizar también la migración internacional, y fenómenos emergentes como el de los trabajadores temporales y migrantes y el traslado dentro de las ciudades o de una ciudad a otra, que han adquirido en las últimas décadas una importancia creciente;

k) Promover el respeto de los derechos humanos de las mujeres refugiadas, migrantes, desplazadas internas y otras mujeres en situación de desarraigo, que enfrentan problemas de seguridad por la situación que viven y su condición de género, así como de las mujeres víctimas del tráfico con fines de explotación sexual;

l) Promover la promulgación y revisión de la normativa de los países sobre la situación de las personas refugiadas y desarraigadas, para que incorpore la perspectiva de género e incluya explícitamente el reconocimiento de la persecución por razones de género como uno de los motivos para que una persona sea reconocida como refugiada;

m) Asegurar la debida documentación legal de todas las personas, especialmente de las mujeres y las niñas y sobre todo de las que viven en zonas rurales, son indígenas o se encuentran en situación de desarraigo, con el fin de garantizar el ejercicio de sus derechos;

n) Promover el reconocimiento del poder compartido en todos los ámbitos, desde los privados a los públicos, como el objetivo clave hacia el cual deben converger todas las acciones, reconociendo que es un requisito esencial de la democracia y para el fortalecimiento de la ciudadanía de las mujeres, entendida como su participación activa en la sociedad a través de su acceso a todas las instancias de toma de decisiones; (6)

o) A fin de acelerar el logro de la equidad de género en la esfera política, en las direcciones, comisiones y otras instancias políticas y en el otorgamiento de honores y premios nacionales, dar mayor consideración a la adopción de acciones afirmativas y positivas, incluyendo mecanismos tales como el establecimiento de un porcentaje mínimo de representación de ambos sexos, teniendo en cuenta que los gobiernos de algunos países ya han accedido a hacerlo;

p) Propiciar la creación y apoyar el fortalecimiento y el trabajo de las organizaciones y redes de mujeres, con el fin de contribuir a fortalecer su capacidad de ejercer influencia en la vida pública y política de los países;

q) Comprometerse a desarrollar e institucionalizar sistemas de estructuración y recopilación de información sobre la participación política, desagregada por sexo, destacando el acceso diferencial de mujeres y hombres a puestos con poder de decisión política en la sociedad civil organizada. Divulgar periódica y ampliamente dicha información;

r) Diseñar y desarrollar, como parte de los planes, programas y políticas públicas dirigidos a garantizar el ejercicio efectivo de los derechos políticos de las mujeres, estrategias de capacitación destinadas a los hombres, con el fin de despertar su sensibilidad a los derechos políticos de las mujeres, y a las mujeres, con el fin de contribuir a fortalecer su capacidad de liderazgo y de ejercer influencia en la vida pública y política. Esta capacitación debe tener una orientación estratégica y una visión de proceso, para que no se traduzca en actividades puntuales, aisladas y desarticuladas;

s) Desarrollar planes especiales dirigidos a las mujeres jóvenes, con el fin de fortalecer su capacidad e interés por el liderazgo, así como influir en la selección de su profesión;

t) Facilitar el ejercicio del derecho de las mujeres a tener igual acceso a la propiedad y al control de sus propiedades, especialmente en las zonas rurales;

u) Fomentar la corresponsabilidad en los roles, al interior de la familia, en forma más compatible con las actividades concretas de sus integrantes, impulsando políticas públicas al respecto y la promulgación de nueva legislación que contribuya a una distribución equitativa de responsabilidades y derechos dentro de la familia; diseñar e implementar, sobre todo a nivel local, programas de apoyo a la familia en el desempeño de nuevas y complejas funciones, asegurando su contenido solidario y no discriminatorio, y crear centros de cuidado de niños en barrios, empresas y organismos públicos;

v) Garantizar permisos de maternidad y promover que éstos se hagan extensivos a los progenitores hombres, a fin de fomentar la corresponsabilidad de ambos en el cuidado de los hijos e hijas, así como de eliminar las barreras a la contratación de las mujeres;

w) Promover programas para mejorar el acceso de las mujeres al mercado laboral y al empleo, considerando su control sobre los recursos; promover igualmente reformas políticas y legales que impidan la discriminación en función del género y establezcan mecanismos que ayuden a poner fin a la división del trabajo entre hombres y mujeres y a la segmentación del empleo;

x) Crear mecanismos de estímulo para la contratación y la capacitación de mujeres en las empresas, y procurar que en los programas de los sectores público y privado se otorgue financiamiento para actividades de capacitación que también las beneficien;

y) Establecer mecanismos nacionales que permitan vigilar el cumplimiento de las normas laborales nacionales e internacionales;

z) Crear instancias que permitan la máxima difusión de información sobre empleos, salarios y normas legales; difundir ampliamente las leyes que consagran los derechos de las y los ciudadanos, y la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer, y realizar campañas en las que se promueva la imagen de las mujeres como sujetos con derechos, capaces de crear nuevos marcos de referencia para ellas mismas;

aa) Analizar el diseño y la aplicación de las políticas macroeconómicas y de ajuste estructural, así como su impacto en la calidad de vida de las mujeres, con la participación de los gobiernos, la CEPAL, las instituciones financieras multilaterales y el movimiento organizado de mujeres, con el propósito de tomar medidas adecuadas para corregir cualquier efecto negativo de dichas políticas;

bb) Instar a las organizaciones regionales e internacionales a que presten cooperación financiera y técnica para la realización de investigaciones y otras actividades relacionadas con las mujeres y la pobreza, prestando particular atención al trabajo no remunerado y mal remunerado de las mujeres, entre otras cosas;

cc) Desarrollar materiales didácticos, metodologías y programas de estudio adecuados en términos de género, así como programas de capacitación de maestros que permitan eliminar los estereotipos de género y ofrecer educación y capacitación no discriminatorias orientadas al desarrollo físico e intelectual de niñas y niños. La capacitación de maestros es un elemento esencial de los programas adecuados desde el punto de vista del género para eliminar la diferencia de expectativas con respecto a las niñas y los niños que refuerzan la división del trabajo en función del sexo. Se deberían realizar investigaciones de técnicas que permitan ampliar la capacidad de los maestros para impartir instrucción en la que se tenga en cuenta la dimensión de género, a las que se dé amplia difusión, con el objeto de contribuir al desarrollo de programas de estudio multiculturales y en los que se tome en cuenta la dimensión de género en todos los campos;

dd) Dar apoyo a la creación de centros de investigación sobre educación, o fortalecerlos en caso de que ya existan, que se encarguen de dar a conocer las conclusiones de las investigaciones en la región, a fin de evitar la duplicación de actividades y el desaprovechamiento de recursos y aprovechar al máximo los escasos medios disponibles;

ee) Diseñar y poner en práctica políticas orientadas a elevar el ingreso potencial de las mujeres (políticas salariales, de capacitación, de reciclaje ocupacional y de apoyo a microempresas), asegurando condiciones laborales adecuadas, a fin de contribuir a aliviar la situación de los hogares pobres;

ff) Realizar programas regulares de capacitación sobre conciencia de género y planificación con perspectiva de género para funcionarios públicos, del gobierno nacional y los gobiernos locales, para ayudarles a analizar los diferentes efectos que tienen las políticas y los programas sectoriales para hombres y mujeres, y para garantizar la igualdad de oportunidades;

gg) Agilizar la adopción de medidas con el objeto de fomentar una política activa y explícita de incorporación de la perspectiva de género en las políticas y los programas que se adopten en todas las esferas políticas, económicas y sociales, mediante lo siguiente:

- i) análisis y planificación con perspectiva de género;
- ii) sistemas de dirección con enfoque de género;
- iii) evaluación de los resultados en términos de género;

hh) Formular e implementar programas piloto a nivel nacional que apliquen la dimensión de género en el proceso de planificación, por ejemplo sobre erradicación de la pobreza —que supone un enfoque multisectorial—, a fin de valorar la viabilidad y efectividad de este tipo de planificación;

ii) Insistir en la prevención de la violencia contra las mujeres y los niños, y en el procesamiento judicial de los infractores, e instar a la promulgación de leyes en los casos que proceda. Fomentar la prestación de asistencia legal a las mujeres más pobres a fin de garantizarles el acceso a dicha legislación en caso de que exista y de servicios de apoyo a las víctimas, así como de rehabilitación a quienes cometen actos de violencia contra las mujeres. Formular programas adecuados de capacitación, defensa de la mujer y concientización para funcionarios del sistema judicial; de las

áreas médica, social y educativa; de los medios de comunicación, y de la policía para que tomen conciencia de las características de los actos y amenazas de violencia contra la mujer, a fin de velar por el trato justo de las víctimas y garantizar la observancia de las leyes sobre violencia contra las mujeres y los niños;

jj) Realizar estudios y adoptar medidas para que, dentro del marco institucional, se dé efectivo cumplimiento a los acuerdos internacionales relacionados con las mujeres;

kk) Apoyar al Comité para la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer en el desempeño de la labor de vigilancia de la Convención correspondiente;

ll) Contribuir al proceso de revisión y redacción del Proyecto de Protocolo Facultativo de la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer;

mm) Apoyar y promover la activa participación ciudadana, especialmente de las mujeres, en asegurar el cumplimiento responsable de los compromisos estatales de desarrollo;

nn) Promover acciones y programas afirmativos con el fin de eliminar la desigualdad por razones de edad, étnicas, raciales y socioeconómicas, y facilitar el acceso al desarrollo de los grupos que han sido discriminados y marginados;

oo) Seguir desplegando esfuerzos para asignar y distribuir recursos nuevos y adicionales provenientes de todas las fuentes disponibles de fondos para el desarrollo;

pp) Formular y perfeccionar programas encaminados a proteger la salud y los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres, en conformidad con las disposiciones adoptadas en las conferencias de El Cairo y Beijing;

qq) Desarrollar y fortalecer programas de salud integral, dirigidos específicamente a las mujeres, preventivos y asistenciales, accesibles y extendidos a áreas urbanas y rurales, que les aseguren una atención adecuada y de calidad, considerando los problemas más difundidos que limitan su actividad y su vida; entre otros, la anemia por falta de hierro, la desnutrición y los frecuentes trastornos psicológicos y mentales, escasamente considerados;

rr) Promover la información, la educación y los servicios adecuados de prevención y ayuda sobre salud sexual reproductiva para adolescentes, reconociendo que el embarazo en la adolescencia tiene efectos sociales y económicos;

ss) Respaldar las propuestas que hacen hincapié en la educación para el ejercicio de la plena ciudadanía y procurar que los gobiernos garanticen, por intermedio de las oficinas de la mujer y en colaboración con organizaciones de la sociedad, la realización de programas de capacitación sobre liderazgo dirigidos a mujeres para el desempeño de cargos públicos. Dichos programas deberían permitir el desarrollo de la autoestima y la capacidad técnica y política de las mujeres gestoras de políticas públicas, con una perspectiva de género;

tt) Aumentar la cobertura y la calidad de la educación y eliminar las barreras existentes para que las niñas y adolescentes puedan gozar de este derecho fundamental para el ejercicio pleno de la ciudadanía. Ampliar la cobertura de los programas de alfabetización para mujeres adultas;

uu) Enfrentar con eficacia los problemas de la pobreza de las mujeres y de su ausencia de las instancias de adopción de decisiones lo que requiere ocuparse paralelamente de la masculinidad y de las actitudes y los comportamientos tradicionales de los hombres, así como de su impacto sobre la sexualidad y las relaciones de poder y de dominio que ejercen sobre las mujeres reconociendo que este es un motivo de creciente preocupación en muchos países de la región y debería ser examinado con miras a fomentar actitudes y comportamientos más positivos de los hombres en las esferas privada y pública;

vv) Promover la realización de investigaciones sobre las mujeres y la gobernabilidad y la socialización de género, con el fin de formular estrategias destinadas a ampliar su participación en el poder y en la adopción de decisiones a todo nivel; y

ww) Fomentar el acceso de las mujeres a los medios de comunicación modernos y a la tecnología de punta, a través de un proceso continuo de capacitación.

Notas:

- (1) El Programa de Acción Regional para las Mujeres de América Latina y el Caribe, 1995-2001, que fue aprobado por los gobiernos en la sexta Conferencia Regional, actualiza el Plan de Acción Regional sobre la Integración de la Mujer en el Desarrollo Económico y Social de América Latina, aprobado en La Habana, en 1977, durante la Primera Conferencia Regional.
- (2) Los temas prioritarios figuran en el informe del cuadragésimo período de sesiones de la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer, realizado en marzo de 1995.
- (3) Especialmente en lo que se refiere al diagnóstico y propuestas contenidos en los documentos "Acceso al poder y participación en la toma de decisiones. América Latina y el Caribe: políticas de equidad de género hacia el año 2000" (LC/L.1063(CRM.7/4)) y "Desarrollo sostenible, pobreza y género. América Latina y el Caribe: medidas hacia el año 2000" (LC/L.1064(CRM.7/5)).
- (4) Véase el texto completo del Consenso de São Paulo en CEPAL, Informe de la Primera Conferencia Regional de Seguimiento de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social (LC/G.1972(CONF.86/4)), Santiago de Chile, 1997.

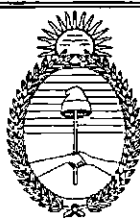
- (5) La sexta Conferencia Regional sobre la Integración de la Mujer en el Desarrollo Económico y Social de América Latina y el Caribe, convocada por la CEPAL, se realizó en Mar del Plata, en cumplimiento de su resolución 509(XXIII) de septiembre de 1994.
- (6) Tal como ha sido reconocido por los países en varios instrumentos internacionales, especialmente la Plataforma de Acción de Beijing (1995) y el Programa de Acción Regional para las Mujeres de América Latina y el Caribe, 1995-2001.



**COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA Y EL CARIBE
ORGANIZACION DE LAS NACIONES UNIDAS**

**“Indicadores sobre Participación y
Liderazgo de la Mujer”**

Noviembre 1998



**REPUBLICA ARGENTINA
MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES,
COMERCIO INTERNACIONAL Y CULTO**

INDICE

Pág.

CIUDADANIA 3

PODER EJECUTIVO 7

PARTICIPACION EN EL PODER EJECUTIVO 8

PODER LEGISLATIVO 13

PARTICIPACION EN EL PODER LEGISLATIVO 14

PODER JUDICIAL..... 23

PARTICIPACION EN EL PODER JUDICIAL..... 24

PARTIDOS POLITICOS..... 25

PARTICIPACION EN SINDICATOS DE TRABAJADORES..... 29

PARTICIPACION EN CENTRALES DE TRABAJADORES 31

PARTICIPACION EN ORGANIZACIONES EMPRESARIALES..... 31

PARTICIPACION EN FEDERACIONES UNIVERSITARIAS..... 31

MECANISMOS GUBERNAMENTALES PARA EL ADELANTO DE LA MUJER 32

ORGANIZACIONES SOCIALES Y REDES DE MUJERES 37

ESTUDIOS DE GENERO O DE LA MUJER EN UNIVERSIDADES..... 40

ANEXOS 44

INDICADORES SOBRE PARTICIPACION Y LIDERAZGO DE LA MUJER

CIUDADANIA

La ley que otorgó el voto femenino constituyó una verdadera revolución en las prácticas cívicas argentinas. Durante muchos años mujeres de nuestro país, organizadas en diversos grupos -Consejo Nacional de Mujeres, Centro Socialista Feudista, Unión Nacional Feminista, Asociación de Mujeres Universitarias Argentinas, Asociación de los Derechos de la Mujer- desarrollaron múltiples actividades para hacer conocer sus demandas, intentando sensibilizar a la sociedad argentina.

Antecedentes de la Ley Nacional que otorgó el voto a todas las mujeres del país, se registraron en 1921 en las elecciones municipales y provinciales en la provincia de Santa Fe, y en 1927 en la Provincia de San Juan.

Sin embargo, fue en 1945 cuando la movilización masiva de mujeres en favor del sufragio femenino comenzó a generar el apoyo social necesario. Ese mismo año se creó una comisión cuyo objetivo fue la institucionalización del pleno derecho de voto para las mujeres argentinas.

Finalmente, en 1947 se sancionó la **Ley Nº 13.010** *que otorga el derecho de voto a los mayores de 18 años sin discriminación de sexo*. De esta manera las mujeres tuvieron el derecho a elegir a sus representantes y a ser elegidas.

El 11 de noviembre de 1951 por primera vez las mujeres argentinas votaron en una elección nacional en la cual se eligió un nuevo titular del Poder Ejecutivo y se renovaron ambas cámaras legislativas. Como consecuencia de dicha elección, 29 representantes del sexo femenino ocuparon bancas en el Congreso de la Nación; 6 en la Cámara de Senadores y 23 en la Cámara de Diputados.

En 1952 eran ya 25 las diputadas y 8 las senadoras que ingresaron al Congreso Nacional. Sin embargo, a partir de 1955 los sucesivos golpes de estado que interrumpieron el proceso democrático, provocaron una notable disminución de la participación política femenina. En 1958 hubo 4 diputadas nacionales y en 1963 sólo una. En 1973, con el retorno de la democracia y el regreso del peronismo al poder, la representación femenina aumentó nuevamente, ingresando 19 diputadas y 3 senadoras nacionales al Parlamento.

Al reinstaurarse -una vez más- la democracia en 1983 las mujeres argentinas volvieron a participar masivamente en los partidos políticos, sindicatos, ONG's, etc.

Constituyendo un gran avance en la legislación de toda América Latina, el 6 de noviembre de 1991 fue sancionada la **Ley Nº 24.012** o "*Ley de Cupos*", la cual establece un porcentaje mínimo obligatorio del 30% de mujeres en las listas de candidatos para los cargos electivos y colegiados y en proporciones que permitan la posibilidad de ser electas. Dicha ley fue reglamentada por **Decreto Nº 379** del Poder Ejecutivo en 1993.

Mujeres Votantes

Una vez que la ley del voto femenino fue promulgada, comenzaron las tareas de empadronamiento. Cuando los registros estuvieron terminados, el país pudo comprobar que el número de mujeres inscriptas era mayor al de los hombres.

Desde 1951 hasta la fecha la concurrencia de la mujeres, a nivel nacional, a emitir su voto supera a la de los hombres en todas las elecciones de las cuales se dispone información.

La participación electoral en la Argentina es relativamente alta, aún considerando su carácter obligatorio, teniendo en cuenta que la misma depende de múltiples factores, entre ellos la inclusión o no en los padrones de un lugar cercano al del domicilio actual, la imposibilidad de concurrir por razones de salud y el mayor o menor interés en las alternativas presentes para la elección en cuestión. Esto pareciera demostrar un cierto deseo de participación política de la mayoría de la población, y en particular de las mujeres que, en general, superan a los hombres en los porcentajes de concurrencia electoral.

Fecha	Carácter de la elección	Mujeres %	Hombre %	Total %
11-11-1951	General	89,90	86,08	87,95
24-4-1954	Diputados	87,64	84,43	86,48
28-7-1957	Constituyente	90,51	89,60	90,10
23-2-1958	General	90,86	90,36	90,61
27-3-1960 1	Diputados	s/d	s/d	86,61
18-3-1962 1	Diputados	s/d	s/d	85,82
7-7-1963 1	General	s/d	s/d	85,50
14-3-1965	Diputados	87,32	86,91	83,46
11-3-1973	General	87,29	84,41	85,86
23-9-1973	Presidencial	85,52	83,59	84,23
30-10-1983	General	87,36	83,76	85,61
25-11-1984 2	Referéndum	73,03	71,64	72,39
3-11-1985	Diputados	84,77	82,71	83,80
6-9-1987	Diputados	84,77	83,22	84,59

14-5-1989 3	General	s/d	s/d	85,34
1991- 3	Diputados	s/d	s/d	80,35

FUENTE: Dirección Nacional Electoral del Ministerio del Interior, Dirección de Información Parlamentaria, Banco de Datos Cuantitativos.

1 No se han podido ubicar registros discriminados por sexo de los resultados electorales durante la década de los años sesenta.

2 Consulta popular del Beagle.

3 A la fecha no existen registros definitivos del voto masculino y femenino de todos los distritos.

Sistema electoral

Los distintos métodos utilizados para el cómputo de votos y elección de los candidatos son conocidos como *sistemas electorales*. Su función consiste en facilitar la coparticipación del poder electoral individual en el proceso de formación del poder de autoridad en el Estado, relacionar cuantitativamente al conjunto de electores con las autoridades elegidas mediante el voto popular e investir del poder de autoridad a los elegidos.

El poder electoral designa a las autoridades encargadas del ejercicio del poder, pero la competencia y actividad funcional de éstas está jurídicamente determinada, a través del ordenamiento constitucional y legal de país.

En este marco, la Constitución Nacional argentina establece que el presidente y el vicepresidente serán elegidos directamente por el pueblo, en doble vuelta, considerando al territorio de la República como distrito único (Art. 94). La elección se efectuará dentro de los dos meses anteriores a la conclusión del mandato del presidente en ejercicio (Art. 95). Cada elector sufragará por una fórmula indivisible de candidatos a ambos cargos.

Por lo tanto, resultará electa en primera vuelta la fórmula que hubiese obtenido más del cuarenta y cinco por ciento de los votos afirmativos válidamente emitidos; o en su defecto, aquella que hubiese obtenido por lo menos el cuarenta por ciento de los votos y, además, existiere una diferencia mayor de diez puntos porcentuales respecto del total de los votos sobre la fórmula que le sigue en número de votos (Art. 98).

Sin embargo, si correspondiere la segunda vuelta o "ballotage", es decir, que ninguna fórmula alcanzare esas mayorías, la misma se realizará entre las dos fórmulas de candidatos más votadas, dentro de los treinta días de celebrada la anterior elección (Art. 96).

En relación a la conformación del Poder Legislativo, el mismo está integrado por un Congreso compuesto de dos cámaras: una de Diputados y otra de Senadores de las provincias y de la Ciudad de Bs. As..

La Cámara de Diputados se compone de representantes elegidos directamente por el pueblo de las provincias y de la Ciudad Autónoma de Bs. As., que se consideren como distritos electorales de un solo Estado y a simple pluralidad de sufragios. El número de representantes será de uno por cada treinta y tres mil habitantes o fracción que no baje de dieciséis mil quinientos. Después de la realización de cada censo, el Congreso fijará la representación con arreglo al mismo, pudiendo aumentar la base expresada para cada diputado.

Cada elector votará solamente por una lista de candidatos oficializada cuyo número será igual al de cargos a cubrir más los suplentes previstos. No participarán en la asignación de cargos las listas que no logren un mínimo del 3% del padrón electoral del distrito.

Los cargos a cubrir se asignarán conforme al orden establecido por cada lista y con arreglo al siguiente procedimiento:

- a) El total de los votos por cada lista que haya alcanzado como mínimo el 3% del padrón electoral del distrito será dividido por uno (1), por dos (2), por tres (3) y así sucesivamente hasta llegar al número total de los cargos a cubrir;*
- b) Los cocientes resultantes, con independencia de la lista de que provengan, serán ordenados de mayor a menor en número igual al de los cargos a cubrir;*
- c) Si hubiere dos o más cocientes iguales se los ordenará en relación directa con el total de los votos obtenidos por las respectivas listas y si éstos hubieren logrado igual número de votos el ordenamiento resultará de un sorteo que a tal fin deberá practicar la Junta Electoral competente;*
- d) A cada lista le corresponderán tantos cargos como veces sus cocientes figuren en el ordenamiento indicado en el punto b).*

El Senado es integrado por tres senadores por provincia y tres por la Ciudad Autónoma de Bs. As., elegidos en forma directa, correspondiendo dos bancas al partido político que obtenga mayor número de votos y la restante al partido político que le siga en número de votos. (*Ver Anexo 1*)

Teniendo en cuenta que los sistemas electorales generalmente se basan en dos tipos de principios: *mayoritarios*: pueden ser caracterizados a partir del sometimiento de la voluntad individual a la voluntad de las mayorías, es decir, la aproximación a la idea originaria del consentimiento unánime para la formación de la organización estatal; y *proporcionales*: los cuales priorizan el rol de las minorías intentando reproducir la imagen de los grupos políticos en que se divide la sociedad. Los mismos pueden ser clasificados en :

- **Sistemas mayoritarios**: parten de la base de que la representación corresponde al candidato, grupo o partido que obtuvo la mayor cantidad de votos. La mayoría puede ser:
 - a• *Absoluta*: cuando requiere la mitad más uno de los votos válidos emitidos

- b• *Relativa o simple*: cuando se forma con la cifra mayor obtenida por un candidato, grupo o partido.
- **Sistemas minoritarios**: reconocen la participación de las minorías en el ejercicio del poder del Estado. Se clasifican en:
 - a) *Empíricos*: basados en consideraciones prácticas.
 - b) *Racionales*: fundados en técnicas de proporcionalidad matemáticas.
- **Sistemas mixtos**: tratan de armonizar el principio mayoritario con la representación proporcional. Son producto de negociaciones políticas y se basa preferentemente en el sistema de listas. Se dividen en :
 - a• *Plurinominales*: confieren a la mayoría una representación superior a la que resultaría de la aplicación del sistema proporcional integral.
 - b• *Uninominales*: eligen la mitad de los representantes por el sistema de mayoría relativa y la otra mitad por el sistema proporcional.²⁴

Al analizar el sistema electoral argentino se observa que el mismo ha optado por una combinación de sistemas electorales, a saber:

En cuanto a la elección del Poder Ejecutivo, la adopta un sistema de elección directa por segunda vuelta o "ballotage" (ganaría el candidato o partido que obtiene la mitad más uno de los votos válidos), lo cual es considerado un sistema de mayoría absoluta, si bien en el caso de nuestro país se han incorporado algunas variantes. (sólo se requiere el cuarenta y cinco por ciento de los votos válidos).

En relación al proceso de elección del Poder Legislativo, el sistema empleado para elegir los representantes de la Cámara de Diputados es un *sistema minoritario racional*, conocido como ***subsistema del divisor común o sistema D'Hont***, es decir, se divide el número de votos obtenidos por cada partido por el número de cocientes cuya suma sea igual al número de representantes a elegir, y un *sistema mixto plurinominal*, en el caso de la elección de la Cámara de Senadores, debido a que genera una sobre-representación de la mayoría al otorgarle dos de las tres bancas a ser elegidas.

Registro electoral

Son considerados electores nacionales los ciudadanos de ambos sexos nativos, por opción y naturalizados, desde los dieciocho años cumplidos de edad, que no tengan ninguna de las inhabilitaciones previstas por ley (Art. 1).

En cuanto al sistema de formación y fiscalización del registro electoral, se organizan y mantienen actualizados los siguientes ficheros:

1. De electores de distrito

²⁴ **Fayt**, Carlos S., *Sufragio y representación política*, Cap. 3: Sistemas electorales y de representación, Bibliográfica OMEGA, 1963, Bs. As.

2. Nacional de Electores

3. De electores inhabilitados y excluidos

En cada secretaría electoral se organizará el fichero de electores de distrito, que contendrá las fichas de todos los electores con domicilio en la jurisdicción y se dividirá según el sexo de los mismos (Art. 16).

El Registro Nacional de Electores es organizado por la Cámara Nacional Electoral y contendrá las copias de las fichas de todos los electores del país, divididas en dos grupos, según el sexo y dentro de cada uno de ellos en dos subdivisiones: por orden alfabético y por número de documento (Art. 17).

El juez electoral del distrito confeccionará las listas provisionales de electores, utilizando la información de los ficheros así como las novedades registradas en las oficinas del Registro Civil en todo el país hasta 180 días antes de la fecha de elección (Art. 25). Una vez depuradas las listas provisionales, las mismas constituirán el padrón electoral definitivo (Art. 29).

El día de las elecciones, los electores podrán votar únicamente en la mesa receptora de votos en cuya lista figuren asentados (ordenados por orden alfabético y divididas las mesas por sexo) y con el documento habilitante.

(Ver Anexo 2)

PODER EJECUTIVO

El Poder Ejecutivo Nacional es desempeñado por un ciudadano con el título de "Presidente de la Nación Argentina" (Art. 87). La reforma suprimió el requisito de "pertenecer a la comunión católica apostólica romana".

De conformidad con el nuevo texto constitucional, el presidente y el vicepresidente duran en sus funciones el término de cuatro años y pueden ser reelegidos o sucederse recíprocamente por un solo período consecutivo. Si han sido reelectos o se han sucedido recíprocamente no pueden ser elegidos para ninguno de ambos cargos, sino con el intervalo de un período (Art. 90). Una cláusula transitoria dispone que a los efectos del presente artículo, el mandato del presidente en ejercicio al momento de sancionarse esta reforma, deberá ser considerado como primer período. Hasta la reforma, el mandato presidencial era de seis años y la posibilidad de reelección se daba con intervalo de un período. También a la luz de las reformas introducidas, el presidente de la Nación cesa en el poder el mismo día en que expira su período de cuatro años, sin que evento alguno que lo haya interrumpido pueda ser motivo de que se le complete más tarde (Art. 91).

En caso de enfermedad, ausencia de la Capital, muerte, renuncia o destitución del Presidente, el Poder Ejecutivo será ejercido por el vicepresidente de la Nación. En caso de destitución, muerte, dimisión o inhabilidad del presidente y vicepresidente de la Nación, el Congreso

determinará qué funcionario público ha de desempeñar la Presidencia hasta que haya cesado la causa de la inhabilidad o un nuevo presidente sea electo (Art. 88).

El procedimiento de elección del Presidente y del Vicepresidente de la Nación por colegio electoral (elección indirecta) previsto en la Constitución Nacional de 1853 fue modificada. El nuevo texto dispone que ambos serán elegidos directamente por el pueblo, en doble vuelta, considerándose el territorio nacional como distrito único (Art. 94). La elección se efectuará dentro de los dos meses anteriores a la conclusión del mandato del presidente en ejercicio (Art. 95). La segunda vuelta electoral se realizará, si correspondiere, entre las dos fórmulas de candidatos más votadas, dentro de los treinta días de celebrada la anterior (Art. 96). No habrá segunda vuelta cuando la fórmula más votada en la primera reuniere más del 45% de los votos afirmativos válidamente emitidos (Art. 97) o cuando obtuviere el 40% por lo menos de los tales votos y existiere una diferencia mayor de diez puntos porcentuales respecto del total de los votos afirmativos válidamente emitidos sobre la fórmula que le sigue (Art. 98).

La reforma introdujo la figura del Jefe de Gabinete de Ministros, con responsabilidad política ante el Congreso de la Nación, que ejerce la administración general del país mediante los actos y reglamentos necesarios a tal fin y aquellos que le delegue el presidente de la Nación, con el refrendo del ministro secretario del ramo al cual el acto o reglamento se refiera. Coordina, prepara y convoca las reuniones de gabinete de ministros, presidiéndolas en caso de ausencia del Presidente. Debe concurrir al Congreso al menos una vez por mes, alternativamente a cada una de sus Cámaras, para informar de la marcha del gobierno, sin perjuicio de ser convocado expresamente o interpelado, previo voto de la mayoría absoluta de la totalidad de los miembros de cualquiera de las Cámaras. Una vez iniciadas las sesiones ordinarias del Congreso, presenta junto a los restantes ministros una memoria detallada del estado de la Nación en lo relativo a los negocios de los respectivos departamentos. También produce los informes y explicaciones verbales o escritos que cualquiera de las Cámaras solicite al Poder Ejecutivo, pudiendo concurrir a las sesiones del Congreso y participar en sus debates sin derecho a voto. Refrenda los decretos que ejercen facultades delegadas por el Congreso, sujeto al control de la Comisión Bicameral Permanente. A su vez refrenda, conjuntamente con los demás ministros los decretos de necesidad y urgencia y los que promulgan parcialmente leyes sometiénolos, personalmente luego de su sanción, a consideración de la Comisión Bicameral Permanente (Art. 100 y 101).

PARTICIPACION EN EL PODER EJECUTIVO

En los poderes ejecutivos, ya sea a nivel nacional, provincial o municipal, solo los cargos máximos se determinan por votación (presidente y vicepresidente, gobernadores y vicegobernadores, intendentes) y los restantes (ministerios, secretarías y subsecretarías) son alcanzados por designación.

En consecuencia, el mayor o menor porcentaje femenino en la mayoría de estos cargos no depende de los prejuicios de los votantes, sino de la postulación de candidatas mujeres por parte de las autoridades máximas que realizan los nombramientos.

Si bien la participación de las mujeres argentinas en el Poder Ejecutivo ha sido escasa, una mujer, María Estela Martínez de Perón fue elegida Vicepresidenta de la República en 1974, ejerciendo la presidencia luego de la muerte de su esposo, Juan Domingo Perón, hasta ser finalmente depuesta por un golpe de estado en 1976.

La primera mujer Ministra de Estado fue designada en 1989 en la cartera de Relaciones Exteriores.

En 1992, el gabinete nacional, integrado por los titulares de los ocho ministerios, estaba formado exclusivamente por hombres, habiendo sólo una mujer entre los nueve Secretarios de Estado.

A partir de 1996 una mujer integra el gabinete como titular del Ministerio de Educación y otras dos se encuentran al frente de las Secretarías de Medio Ambiente y Recursos Naturales y de la Función Pública.

En relación a las secretarías y subsecretarías de estado, en 1994 el porcentaje femenino sobre el total de cargos fue de 16,7% en las secretarías dependientes de la Presidencia de la Nación y un 5,7% en las dependencias de los ministerios.

Estructura Federal

La organización política de la República Argentina se fundamenta en la forma representativa republicana federal de gobierno, consagrada en la Constitución adoptada en Santa Fe el 1º de mayo de 1853, por el Congreso General Constituyente de la Confederación Argentina. Este texto fue objeto de reformas en 1860, substancialmente la incorporación de la provincia de Buenos Aires que estaba separada de la Confederación Argentina en 1853. En 1949, una Convención Constituyente reemplazó el texto de 1853/1860 por un nuevo que, a su vez, fue dejado sin efecto por el gobierno provisional mediante la proclama de 27 de abril de 1956 que repuso el texto anterior. El 22 de agosto de 1994, la Convención Nacional Constituyente aprobó reformas a la Constitución Nacional que entraron en vigor el 24 de agosto de 1994. Estas reformas refieren, substancialmente, a la parte orgánica de la Constitución.

Integran la República Argentina 23 provincias y la ciudad de Buenos Aires. Son ellas Buenos Aires, Catamarca, Corrientes, Córdoba, Chaco, Chubut, Entre Ríos, Formosa, Jujuy, La Pampa, La Rioja, Mendoza, Misiones, Neuquén, Río Negro, Salta, San Juan, San Luis, Santa Cruz, Santa Fe, Santiago del Estero, Tucumán, Tierra del Fuego.

Cada Provincia dicta su propia constitución en la que debe asegurar su administración de justicia, su autonomía municipal, reglando el alcance y contenido del orden institucional, político, administrativo, económico y financiero. Elige sus autoridades: gobernador, legisladores y demás funcionarios de la provincia. A través de sus instituciones locales dictan su legislación y están facultados para celebrar convenios internacionales en tanto no sean incompatibles con la política exterior de la Nación y no afecten las facultades delegadas al Gobierno federal o el crédito público de la Nación. De igual modo pueden celebrar tratados parciales para fines de administración de justicia, de intereses económicos y trabajos de utilidad común, con conocimiento del Congreso Federal.

Las provincias no pueden celebrar tratados parciales de carácter político; ni expedir leyes sobre comercio o navegación interior o exterior, ni establecer aduanas provinciales, ni acuñar moneda, ni establecer bancos con facultades de emitir billetes, sin autorización del Gobierno Federal, ni dictar los Códigos Civil, Comercial, Penal y de Minería después que el Congreso los haya sancionado, ni dictar leyes sobre ciudadanía y naturalización, bancarrotas, falsificación de moneda o documentos del Estado, ni establecer derechos de tonelaje ni armar buques de guerra, ni nombrar ni recibir agentes extranjeros.

El ordenamiento jurídico constitucional creó para la Nación Argentina, a partir de 1853, el sistema de gobierno mencionado, con base en la división de poderes, Legislativo, Ejecutivo y Judicial.

Entre 1983 y 1995 hubo 69 gobernadores y vicegobernadores, siendo electa sólo dos mujeres: una como Vicegobernadora, en la Provincia de Bs. As. y otra como gobernadora del Territorio Nacional de Tierra del Fuego. Una mujer fue designada como interventora de la gobernación de la Provincia de Corrientes.

Actualmente, en los 24 distritos electorales que tiene nuestro país no existe ninguna gobernadora o vicegobernadora.

En relación a los municipios, el liderazgo femenino ha estado casi ausente. No obstante, cabe señalar que a principio de la década del 90 la tendencia parece haber comenzado a revertirse.

1985						1991						
PROVINCIAS	<u>Hombres</u>		<u>Mujeres</u>		TOTAL		<u>Hombres</u>		<u>Mujeres</u>		TOTAL	
		%		%		%		%		%		%
Buenos Aires	124	100	-	0	124	100	126	99,2	1	0,8	127	100
Capital Federal	1	100	-	0	1	100	1	100	-	0	1	100

Córdoba	24 4	99, 2	2	0, 8	24 6	10 0	24 4	98	5	2	24 9	10 0
Chubut	24	96	1	4	25 0	10 0	-	-	-	-	s/ d	10 0
Entre Ríos	25	96, 2	1	3, 8	26 0	10 0	29 0	10 0	-	0	29	10 0
Formosa	19	10 0	-	0	19 0	10 0	16 0	88 ,9	2	11 ,1	18	10 0
Jujuy	10	10 0	-	0	10 0	10 0	20 0	10 0	-	0	20	10 0
La Rioja	17	94, 4	1	5, 6	18 0	10 0	18 0	10 0	-	0	18	10 0
Mendoza	18	10 0	-	0	18 0	10 0	18 0	10 0	-	0	18	10 0
Río Negro	37	97, 4	1	2, 6	38 0	10 0					s/ d	10 0
Salta	53	91, 4	5	8, 6	58 0	10 0	51 0	87 ,9	7	12 ,1	58	10 0
San Juan	18	94, 7	1	5, 3	19 0	10 0	18 0	94 ,7	1	5, 3	19	10 0
San Luis	45	84, 9	8	15 ,1	53 0	10 0	56 0	82 ,4	10	14 ,7	68	10 0
Santa Cruz					S/ d	10 0	14 0	10 0	-	0	14	10 0
Santa Fe	33	10 0	-	0	33 0	10 0	47 0	97 ,9	1	2, 1	48	10 0
Tucumán	16	94, 1	1	5, 9	17 0	10 0	16 0	94 ,1	1	5, 9	17	10 0

Sólo se incluyeron las provincias cuya información resulta confiable a través de las fuentes analizadas.

FUENTE: Datos contruidos en base al listado proporcionado por el Ministerio del Interior (Lipszyc-Auerbach)

Actualmente, el Instituto Federal de Asuntos Municipales (IFAM), dependiente del Ministerio del Interior, ha informado que el listado de mujeres intendentas en nuestro país es el siguiente:

PROVINCIA	PARTIDO	INTENDENTAS
Buenos Aires	Partido Justicialista	4
Catamarca	Frente Justicialista	2
Chaco	Partido Justicialista Unión Cívica Radical Acción Chaqueña	4
Chubut	Unión Cívica Radical	3
Córdoba	Partido Justicialista Partido Vecinal Unión Cívica Radical Unión Centro Democrático	30
Corrientes	Partido Nuevo Partido Autonomista Partido Liberal	10
Entre Ríos	Partido Justicialista	1
Formosa	Partido Justicialista	3
Jujuy	Partido Justicialista	5
La Pampa	Partido Justicialista Unión Cívica Radical	4
La Rioja	Partido Justicialista	2
Misiones	Frente Justicialista Popular	2
Neuquén	Movimiento Popular Neuquino	4
Río Negro	Unión Cívica Radical Partido Justicialista	4
Salta	Frente Justicialista	7
San Juan	Frente Justicialista Popular	1
San Luis	Partido Justicialista FRE.PA.SO Unión Cívica Radical	14
Santa Fe	Partido Justicialista Partido Vecinal A.S.	14
Santiago del Estero	Partido Justicialista Unión Cívica Radical	5
Tucumán	F.E.	3
TOTAL		122

Mujeres en representación diplomática oficial

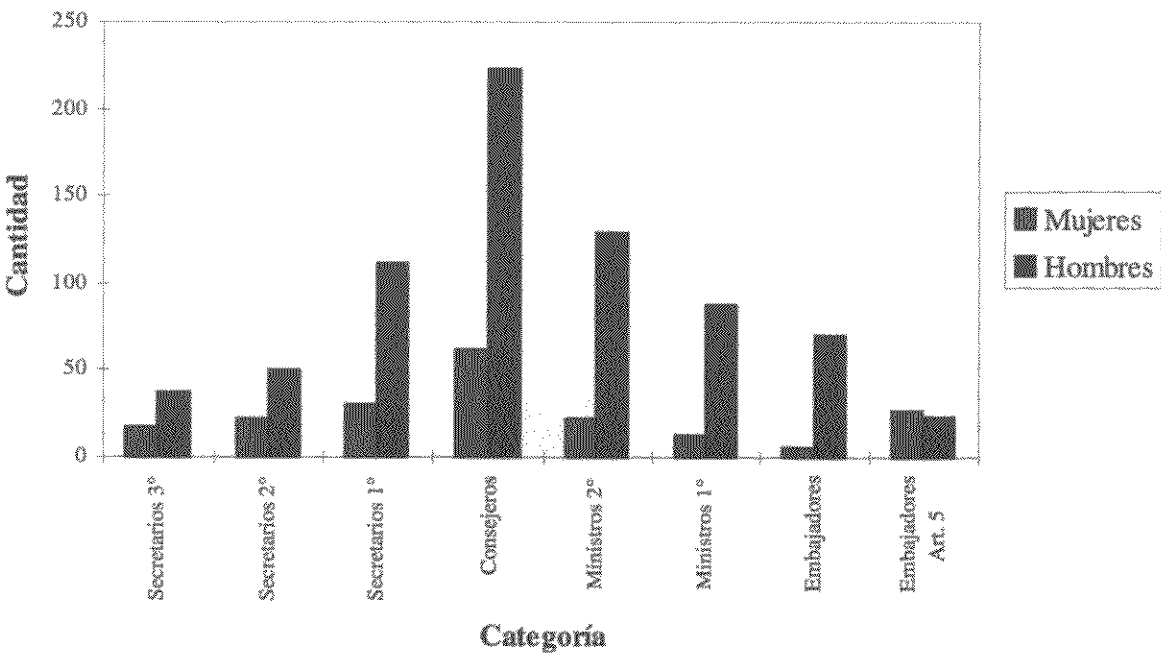
Actualmente existe un 19,47% de mujeres en el servicio exterior, mientras los hombres representan el 80,53%.

Según su jerarquía:

Categoría	Mujeres	%	Hombres	%
Embajadores	76	7,89	70	92,11
Embajadores Art. 5	27	11,11	24	88,89
Ministros de 1ra.	101	12,87	88	87,13
Ministros de 2da.	151	14,56	129	85,44
Consejeros	285	21,75	223	78,25
Secretarios de 1ra.	142	21,83	111	78,17
Secretarios de 2da.	72	30,55	50	69,45
Secretarios de 3ra.	55	32,72	37	67,28
TOTAL	177	19,47	732	80,53

FUENTE: Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, Dirección de Personal.

Servicio Exterior Argentino



PODER LEGISLATIVO

De acuerdo con la Constitución Nacional vigente, el Poder Legislativo está constituido por un Congreso formado por dos Cámaras: la Cámara de Diputados y el Senado (Art. 44). La primera se compone de representantes elegidos directamente por el pueblo de las provincias y de la ciudad de Buenos Aires, y de la capital en caso de traslado, que se consideran a este fin como distritos electorales de un solo Estado y a simple pluralidad de sufragios. El número de representantes será de uno por cada 33.000 habitantes o fracción que no baje de 16.500. Después de la realización de cada censo, el Congreso fijará la representación con arreglo al mismo pudiendo aumentar pero no disminuir la base expresada por cada diputado (Art. 45). En virtud del texto modificado en 1994, la ciudad de Buenos Aires adquiere autonomía, teniendo capacidad para designar sus representantes aún en caso de que la Capital Federal sea trasladada. Los diputados duran en su representación por cuatro años, y son reelegibles; pero la Sala se renueva por mitad cada bienio (Art. 50).

El texto vigente hasta el 24 de agosto de 1994 disponía que el Senado se integraba con dos senadores de cada provincia elegidos por su Legislatura a pluralidad de sufragios y dos por la Capital Federal mediante colegio electoral. En la actualidad, el mencionado cuerpo se compone de tres senadores por cada provincia y tres por la ciudad de Buenos Aires, elegidos en forma directa y conjunta, correspondiendo dos bancas al partido político que obtenga el mayor número de votos, y la restante al partido político que le siga en número de votos. Cada senador tendrá un voto (Art. 54). Una cláusula transitoria dispone que los actuales integrantes del Senado de la Nación desempeñarán su cargo hasta la extinción del mandato correspondiente a cada uno.

En razón de la reforma, los senadores duran seis años en el ejercicio de su mandato y son reelegibles indefinidamente; pero el Senado se renueva a razón de una tercera parte de los distritos electorales cada dos años (Art. 56); hasta ahora el mandato era de nueve años y la renovación cada trienio. Una cláusula transitoria dispone que todos los integrantes del Senado serán elegidos en la forma indicada dentro de los dos meses anteriores al 10 de diciembre de 2001, decidiéndose por la suerte, luego de que todos se reúnan quiénes deben salir en el primero y segundo bienio.

La formación y sanción de las leyes es una función que, con las modalidades previstas en la Constitución Nacional, corresponde al Poder Legislativo. También corresponde al Congreso de la Nación, entre otras, la atribución de declarar en estado de sitio uno o varios puntos de la Nación en caso de conmoción interior, y de aprobarlo o suspenderlo cuando, durante su receso, ha sido declarado por el Poder Ejecutivo Nacional.

La reforma constitucional vigente desde el 24 de agosto de 1994 introdujo, en el ámbito del poder legislativo, la Auditoría General de la Nación y el Defensor del Pueblo. La primera es un organismo de asistencia técnica del Congreso, con autonomía funcional, a los fines del control externo del sector

público nacional en sus aspectos patrimoniales, económicos, financieros y operativos, como atribución propia de este poder (Art. 85). El Defensor del Pueblo es un órgano independiente instituido en el ámbito del Congreso de la Nación, con plena autonomía funcional, con la misión de defensa y protección de los derechos humanos y demás derechos, garantías e intereses tutelados en la Constitución y las leyes, ante hechos, actos u omisiones de la Administración (Art. 86).

PARTICIPACION EN EL PODER LEGISLATIVO

Mujeres en Parlamentos Bicamerales

Desde que las mujeres argentinas lograron el reconocimiento de su derecho a elegir y ser elegidas como representantes de la Nación, su participación en el Congreso Nacional ha variado en función de los acontecimientos políticos del país. Durante la presidencia de Juan Domingo Perón, las mujeres alcanzaron las cifras más altas, hasta el día de hoy. Luego de su derrocamiento en 1955 la presencia femenina disminuyó drásticamente, siendo en varios períodos inexistente en la Cámara de Senadores y por debajo del 2% en la Cámara de Diputados.

En 1973, después de casi 20 años, el Senado volvió a contar con mujeres en su seno, mientras en la Cámara Baja lograron llegar al 7,8%. Sin embargo, este proceso se revirtió bruscamente a raíz del golpe de estado de 1976.

Con el retorno de la democracia en 1983, la incorporación femenina al Congreso Nacional aumentó gradualmente, sin alcanzar aún los niveles de la década del 50. A pesar de la creciente participación de las mujeres en los partidos políticos, la obtención de los cargos electivos sólo fue lograda por la existencia de una condición que parece necesaria: las cuotas, que correspondieron al porcentaje asignado a la rama femenina del Partido Peronista en 1952 y a la vigencia a partir de 1991 de una ley nacional.

La Ley 24.012 o "Ley de Cupos" surge como una construcción "colectiva" de demanda del movimiento social de mujeres, en especial de políticas y feministas, en contraste con la Ley N° 13.010 que se instaló como una construcción "individual" de demanda. Esto evidencia un cambio en la cultura política de la sociedad argentina: a partir de la década del 80 las mujeres tuvieron la oportunidad de plantear sus demandas y articularlas en un movimiento, paralelamente, la sociedad en su conjunto revalorizó el sistema político y el grado de democratización de sus instituciones.

Consecuentemente, las demandas de un mayor acceso a los cargos electivos se fortalece con la continuidad democrática. Es en este marco que es sancionada la ley de cuotas como dispositivo acelerador del proceso de cambio cultural y la remoción de obstáculos estructurales.

El acceso de la mujer al Parlamento la reconoce no sólo como sujeto de derecho sino también como sujeto decisorio.

Cámara de Diputados

La continuidad del sistema democrático, sin interrupciones por primera vez durante tres períodos consecutivos, junto con la alta participación política femenina, permiten un escaso incremento, muy lento e irregular, del número de bancas ocupadas por mujeres, que en 1993 sólo llegaba al 6,2%. es decir, en el lapso de diez años (1983-1993) creció solo dos puntos: de 4,3% a 6,2% de las bancas totales de diputados.

Cabe señalar, que a lo largo de esta década (1983-1993) y previo a la ley de cupos, el porcentaje de diputadas siempre fue inferior al porcentaje de senadoras, tratándose en ambas Cámaras de valores inferiores al 10%.

Esta situación explica por sí sola la necesidad que existía de una legislación que permita superar los obstáculos estructurales que impedían el acceso de las mujeres políticas a bancas parlamentarias.

Por lo tanto, cuando en 1993 se producen las elecciones con listas conformadas según la Ley N° 24.012 (para la renovación parcial de la Cámara), las bancas ocupadas por mujeres aumentan 8 puntos: del 6,2% al 14%. Como consecuencia, en este período parlamentario (1989-1995) se llega a un promedio de 9% de representación femenina, apenas superior al 8,5% promedio del anterior período democrático (1973-1975).

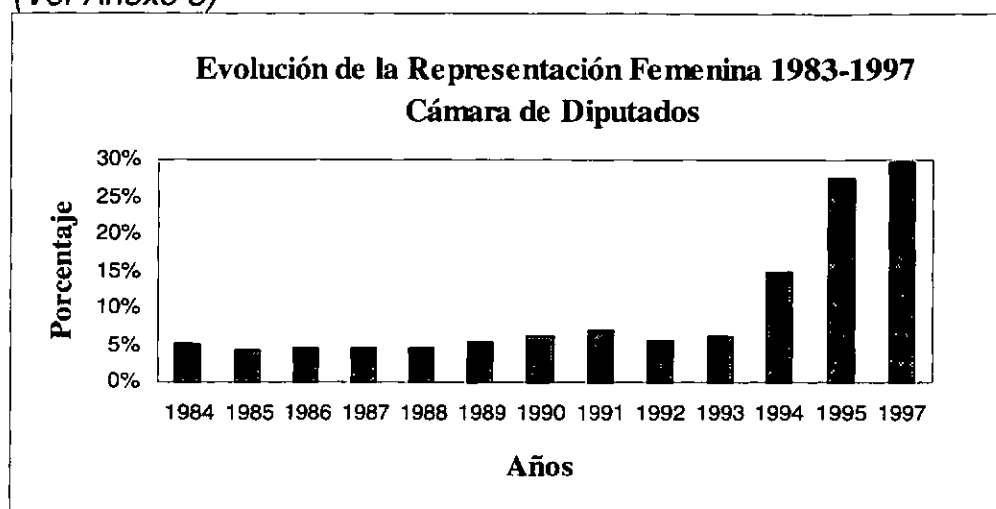
A partir de las elecciones generales de 1995 la incidencia de la aplicación de la ley de cupos se hace más evidente, alcanzando el porcentaje de diputadas mujeres el 27,6%.

Año	Mujeres en la Cámara de Diputados
1983	4,3%
1984	5,1%
1985	5,1%
1986	4,7%
1987*	4,7% - 4,7%
1988	4,7%
1989*	5,5% - 6,3%
1990	6,3%
1991*	7,1% - 5,8%
1992	5,8%
1993	6,2%
1994	14,8%
1995*	14,8% - 27,6%

1997	29,6%
------	-------

** Los diputados electos en los años 1985, 1987, 1989, 1991, 1993 y 1995 asumen sus cargos el 10 de diciembre de cada uno de esos años, razón por la cual la Cámara tiene dos composiciones en el mismo período parlamentario: una hasta el 9 de diciembre y otra a partir del 10 de diciembre.*

(Ver Anexo 3)



Cámara de Senadores

Al analizar los períodos de representación femenina en la Cámara de Senadores se observa que coinciden con los períodos de más alta representación en la Cámara de Diputados.

Al comparar los períodos 1983-1989 se observa que la presencia femenina permanece estable, creciendo en 1988 como consecuencia de la incorporación de otra senadora (8,7%). Esta proporción continúa hasta 1993, cuando disminuye a sólo dos el número de senadoras (4,2%).

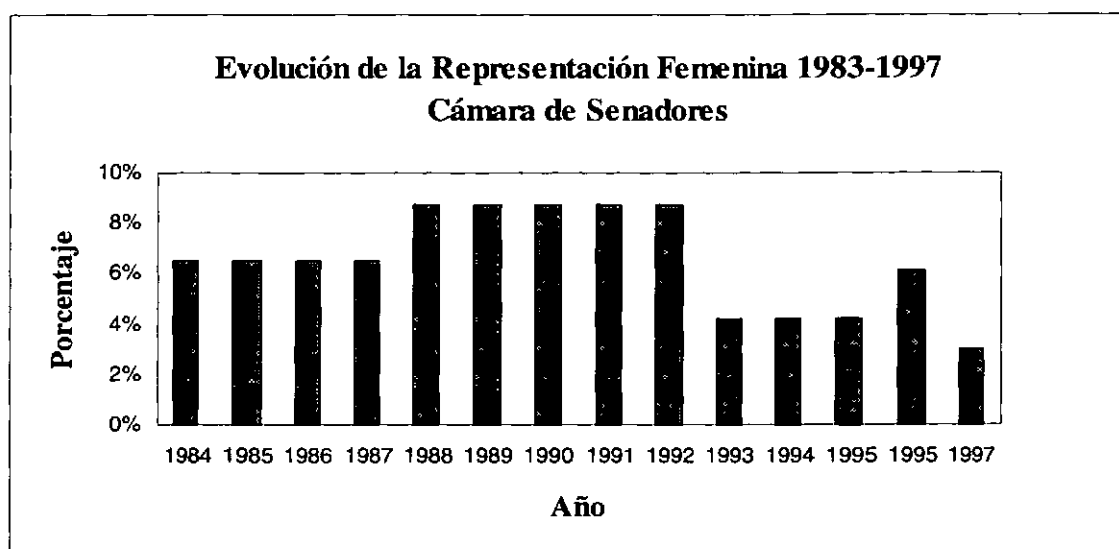
En 1995 son elegidas otras dos senadoras, a la vez que aumenta el número de bancas de 48 a 65 como consecuencia de la Reforma Constitucional de 1994, la cual modifica la cantidad de senadores por distrito electoral. Es por ello, que el porcentaje de mujeres en el Senado crece al 6%.

Año	Mujeres en la Cámara de Senadores
1983	6,5%
1984	6,5%
1985	6,5%

1986	6,5%
1987	6,5%
1988	8,7%
1989	8,7%
1990	8,7%
1991	8,7%
1992	8,7%
1993	4,2%
1994	4,2%
1995	4,2% - 6,1%*
1997	3%

**Se modifica la composición de la Cámara por la incorporación del tercer senador por distrito.*

(Ver Anexo 3)



Ley de Cupo

Para alcanzar la plena incorporación de la mujer en la vida política argentina en condiciones de igualdad, nuestro país ha reglamentado por medio del Decreto del Poder Ejecutivo Nacional N° 379/93 la Ley N° 24.012 (Ley de Cupo) sancionada el 6 de noviembre de 1991. La citada ley promueve la inclusión de mujeres en un mínimo del 30% de los candidatos a cargos electivos en las listas presentadas por los partidos políticos, con posibilidad de resultar electas.

Su reglamentación ha permitido unificar los criterios generales en la aplicación de la norma citada y consecuentemente lograr un tratamiento homogéneo en todos los partidos políticos evitando así posteriores impugnaciones partidarias o judiciales.

En adición, la Procuración General de la Nación resolvió el 21 de mayo de 1997, por medio de la Resolución N°10/97, en virtud del mandato de defensa de la legalidad que la Constitución le encomienda, que debían arbitrarse las medidas necesarias a fin de hacer cumplir lo dispuesto por las citadas disposiciones. A tal fin se instruyó a los representantes del Ministerio Público con competencia electoral, para que adopten los recaudos necesarios tendientes al estricto cumplimiento del contenido de dichas normas en la etapa de oficialización de las listas que presentan los partidos políticos.

Luego de la renovación de la Cámara de Diputados la presencia femenina llegó al 13,2%, sin cumplir con el 30% de mujeres en las listas de candidatos. Tampoco se logró respetar el cupo femenino en las elecciones de constituyentes en abril de 1994. Sin embargo, los resultados finales evidenciaron un notable aumento: sobre 333 convencionales 72 fueron mujeres, es decir, un 21,6%. El mayor porcentaje correspondió a las provincias de Chubut y Formosa, donde las mujeres representaron el 42,8% del total de los representantes elegidos.

El 26 de octubre de 1997, en cambio, fueron elegidas 39 diputadas nacionales las cuales sumadas a las 38 diputadas que comenzaron su gestión en 1995, consiguieron ocupar el 29,57% de las bancas de la Cámara de Diputados de la Nación, formada por 257 miembros.

Asimismo, desde la sanción de esta ley nacional, varias provincias argentinas sancionaron leyes provinciales que establecen porcentajes mínimos para que la mujer ocupe cargos electivos en los respectivos distritos. A ellas, se debe sumar la Ciudad de Bs. As., aludida por el Decreto del Poder Ejecutivo Nacional N° 379/93.

PROVINCIA	SANCION DE LEY PROVINCIAL	FORMA DE IMPLEMENTACION DEL SISTEMA DE CUOTAS
Córdoba	Ley N° 8.365 - Marzo 1994	Toda lista de candidatos a diputados provinciales y convencionales constituyentes provinciales no podrá contener más de un 70% de candidatos del mismo sexo. Equitativa posibilidad de resultar electos para el grupo minoritario. Toda lista de candidatos a senadores provinciales deberá contener sin determinación de lugares, un mínimo de 2 candidatos de cada sexo para los ocho candidatos del departamento Capital, y uno para los demás departamentos. Vigencia de la ley hasta el 31 de diciembre de 2002.

PROVINCIA	SANCION DE LEY PROVINCIAL	FORMA DE IMPLEMENTACION DEL SISTEMA DE CUOTAS
Corrientes	Ley N° 4.673 - Noviembre 1992	En las listas de candidatos a cargos electivos, un 30% como mínimo estarán integradas por mujeres.
Chaco	Ley N° 3.747 - Mayo 1992	Modificación del Código Electoral provincial (Ley N° 1.186). Se adopta para la provincia el Código Electoral Nacional, con la modificación de la Ley N° 24.012 que establece la obligatoriedad de incluir en las listas de candidatos, un 30% de mujeres.
La Pampa	Ley N° 1.593 - Diciembre 1994	Nueva Ley Electoral Provincial. Las listas para candidatos a diputados provinciales y concejales deberán estar compuestas con un mínimo del 30% de mujeres, en proporciones con posibilidades de ser electas.
La Rioja	Ley N° 5.705 - Mayo 1992	Modificación de la ley electoral provincial (Ley N° 5.139). Las listas deberán tener mujeres en un mínimo de un 30% en proporciones que se estime con posibilidad de resultar electas.
Mendoza	Ley N° 5.888 - Agosto 1992	Modificación del Régimen Electoral provincial (Ley N° 2.551). las listas para candidatos a diputados y senadores provinciales, concejales y convencionales constituyentes deben contener como mínimo un 30% de mujeres, en proporciones con posibilidad de resultar electas, durante las seis elecciones siguientes a la promulgación de esta ley.
Misiones	Ley N° 3.011 - Abril 1993	Las listas de candidatos a diputados provinciales, concejales y constituyentes nacionales, provinciales o municipales deberán contener, como mínimo, el 30% de mujeres, en proporciones con posibilidades de ser electas.
Río Negro	Ley N° 2.642 - Junio 1993	Modificación de la Ley N° 2.431, electoral

PROVINCIA	SANCION DE LEY PROVINCIAL	FORMA DE IMPLEMENTACION DEL SISTEMA DE CUOTAS
		provincial. Las listas de candidatos a cargos de representación legislativa, integrantes de consejos deliberantes y comunales, deberán constituirse de modo tal que ninguno de los dos sexos supere el 66% de los cargos en disputa. El porcentaje deberá aplicarse en tramos de tres cargos, y no regirá para fórmulas binominales o candidaturas uninominales. Adecuación de las normas internas de los partidos políticos.
Salta	Ley N° 6.782 - Enero 1995	Modificación de la Ley N° 6.444, electoral provincial. Las listas no podrán incluir más del 70% de personas del mismo sexo, debiendo ubicarse cada dos candidatos de igual sexo, uno como mínimo del otro sexo, alternando desde el primero al último lugar en el orden numérico. Excepción para cargos unipersonales y cargos residuales.
San Juan	Ley N° 6.515 - Octubre 1994	Modificación de la Ley N° 5.636, electoral provincial. Las listas deberán incorporar mujeres en un mínimo del 30% de los candidatos a elegir.
Santa Cruz	Ley N° 2.302 - Noviembre 1992	Modificación de la Ley N° 2.052 del sistema electoral provincial. Las listas que se presenten deberán tener mujeres en un mínimo del 33% de los candidatos a los cargos a elegir.
Santa Fe	Ley N° 10.802 - Mayo 1992	En toda lista para elecciones provinciales, municipales, comunales y/o convencionales constituyentes, la tercera parte como mínimo estará compuesta por mujeres, en proporciones con posibilidad de resultar electas.
Tucumán	Ley N° 6.592 - Septiembre 1994	Modificación de la Ley N° 1.279, electoral provincial. Las listas deberán tener mujeres en un mínimo de 30% de los candidatos a elegir, en proporciones con posibilidades de resultar electas.

Mujeres en la presidencia de Comisiones Parlamentarias en el ámbito nacional

Cámara de Diputados de la Nación
(situación actual)

Comisión	Cargo	Diputada	Bloque
Asuntos Constitucionales	Vicepresidente e 1º	Elisa María CARRIO	U.C.R.
Asuntos Constitucionales	Vicepresidente e 2º	María MERLO de RUIZ	Justicialista
Relaciones Exteriores	Vicepresidente e 2º	Liliana María IRRAZABAL	Justicialista
Educación	Vicepresidente e 1º	María SANCHEZ	FREPASO
Cultura	Presidente	Irma ROY	Justicialista
Cultura	Vicepresidente e 2º	María Rita D'ERRICO	Justicialista
Justicia	Vicepresidente e 2º	Diana Bárbara GUTIERREZ	Justicialista
Previsión y Seguridad Social	Vicepresidente e 1º	María América GONZALEZ	FREPASO
Previsión y Seguridad Social	Vicepresidente e 2º	Roxana Itatí LATORRE	Justicialista
Acción Social y Salud Pública	Vicepresidente e 1º	Cristina GUEVARA	U.C.R.
Acción Social y Salud Pública	Vicepresidente e 2º	Marta Liliana RIVADERA	Justicialista
Familia, Mujer y Minoridad	Presidente	Hilda GONZALEZ de DUHALDE	Justicialista
Familia, Mujer y Minoridad	Vicepresidente e 1º	María BANZAS de MOREAU	U.C.R.
Familia, Mujer y Minoridad	Vicepresidente e 2º	Leticia BIANCULLI	Justicialista
Tercera Edad	Vicepresidente e 1º	Elsa Isabel LOPEZ	Justicialista
Obras Públicas	Vicepresidente e 1º	Ana María PANDO	L.C.
Agricultura y Ganadería	Vicepresidente e 1º	Marta Elena CARDOSO	Justicialista
Industria	Vicepresidente e 2º	María MOSELLO de BENZO	Justicialista
Comercio	Vicepresidente e 2º	Amalia ISEQUILLA	Justicialista
Comunicaciones e Informática	Vicepresidente e 1º	Laura Cristina MUSA	U.C.R.
Economía y Desarrollo Regional	Vicepresidente e 2º	María KENT de SAADI	Justicialista
Vivienda y Ordenamiento	Vicepresidente	Ermelinda Amalia GUDIÑO	Justicialista

Comisión	Cargo	Diputada	Bloque
Urbano	e 2º		
Recursos Naturales y Conservación del Ambiente Humano	Presidente	Mabel Hilda MULLER	Justicialista
Recursos Naturales y Conservación del Ambiente Humano	Vicepresident e 1º	Silvia Beatriz VAZQUEZ	U.C.R.
Turismo	Presidente	Dulce GRANADOS	Justicialista
Minería	Presidente	María Cristina GUZMAN	Mov. Popular Jujeño
Minería	Vicepresident e 1º	María Rita GRISALDI	Justicialista
Drogadicción	Presidente	Irma Fidela PARENTELLA	FREPASO
Drogadicción	Vicepresident e 1º	Silvia Virginia MARTINEZ	Justicialista
Drogadicción	Vicepresident e 2º	Elsa FERNANDEZ COMBES	FREPASO
Análisis y Seguimiento del Cumplimiento de las Normas Tributarias y Previsionales	Vicepresident e 1º	Martha Carmen ALARCIA	Justicialista
Análisis y Seguimiento del Cumplimiento de las Normas Tributarias y Previsionales	Vicepresident e 2º	Norma GODOY	Justicialista
Población y Recursos Humanos	Vicepresident e 1º	Elsa MELOGNO	Justicialista
Derechos Humanos y Garantías	Presidente	Dolores DOMINGUEZ	Justicialista
Asuntos Cooperativos y Mutuales	Vicepresident e 1º	Carmen Nilda DRAGICEVIC	Justicialista
Pequeñas y Medianas Empresas	Vicepresident e 2º	Gloria María Cristina GIANNI	U.C.R.
Libertad de Expresión	Vicepresident e 1º	Graciela CAMAÑO	Justicialista
Libertad de Expresión	Vicepresident e 2º	Celia PIÑON AVILA	U.C.R.

Por lo tanto, actualmente existen 7 presidentas de comisiones, 16 vicepresidentas 1º y 14 vicepresidentas 2º.

Cámara de Senadores de la Nación
(situación actual)

Comisión	Cargo	Senadora	Bloque
Educación	Presidente	Olijela del VALLE RIVAS	Justicialista
Cultura	Vicepresident e	Olijela del VALLE RIVAS	Justicialista

Asimismo, ha sido creada por Ley N° 23.179 la *Comisión Especial Bicameral de la Mujer*, la cual ha quedado constituida de la siguiente manera:

- Presidente: Diputada Norma MIRALLES de ROMERO
- Vicepresidente: Senadora Ana Margarita PEÑA de LOPEZ

Mujeres en la Presidencia de Cámaras Parlamentarias

En el Congreso de la Nación hubo muy pocas mujeres entre las autoridades máximas (presidente, vicepresidente 1º y vicepresidente 2º). Sin embargo, en 1988 Alicia Saadi de Dentone ocupó la vicepresidencia 1ª provisional del Senado.

Actualmente, ni la Cámara de Diputados ni la de Senadores cuenta con alguna mujer entre sus autoridades jerárquicas, si bien algunas han conseguido ejercer cargos de responsabilidad en bloques y comisiones parlamentarias.

Entre los secretarios y prosecretarios de ambas Cámaras, solo la Cámara de Diputados una mujer ocupó un cargo a ese nivel entre 1983-1994.

Mujeres en los Parlamentos Provinciales

La participación de las mujeres en las legislaturas provinciales ha sido reducida, sin registrarse diferencias importantes con respecto a la integración de legisladoras en el Congreso Nacional en el mismo lapso.

Provincia	Legisladoras	Mujeres Presidentas de Cámaras Parlamentarias	Mujeres Presidentas de Comisiones Parlamentarias
Chubut	<p>1984-1987: diputadas</p> <p>1987-1991: diputadas</p> <p>1991-1995: diputadas</p> <p>1995-1999: diputadas</p>	<p>2</p> <p>3</p> <p>3</p> <p>8</p> <p>No hubo presidentas de Cámaras.</p>	<p>1984-1987:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Legislación general e instrucción pública - Hacienda y obras públicas <p>1987-1991:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Legislación general e instrucción pública - Legislación social, trabajo y derechos humanos <p>1991-1995:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Legislación social, trabajo y derechos humanos <p>1995-1999:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Legislación general, cultura y educación.

Provincia	Legisladoras	Mujeres Presidentas de Cámaras Parlamentarias	Mujeres Presidentas de Comisiones Parlamentarias
Entre Ríos	<p>1983-1987: senadoras</p> <p>2</p> <p>1</p> <p>diputada</p> <p>1987-1991: diputadas</p> <p>2</p> <p>1991-1995: diputadas</p> <p>2</p> <p>1995-1999: diputadas</p> <p>2</p>	No hubo presidentas de Cámaras	<p>1995-1999:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Biblioteca - Educación - Cultura, Turismo y Deporte.
Formosa	<p>1995-1999: diputadas</p> <p>6</p>	No hay presidentas de Cámaras.	<p>1997-2001:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Asuntos de Bienestar Social, Cultura y Educación - Asuntos del Trabajo, Gremiales y Previsionales
Río Negro	<p>1995-1999: diputadas</p> <p>11</p>	No hay presidentas de Cámaras	<p>1995-1999:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Planificación, Asuntos económicos y Turismo. - Cultura, Educación y Comunicación Social. - Comisión Legislativa Especial de Derechos Humanos
San Juan	<p>1983-1984: diputada</p> <p>1</p> <p>1983-1985: diputadas</p> <p>2</p> <p>1983-1987: diputadas</p> <p>3</p> <p>1991-1992: diputadas</p> <p>2</p> <p>1991-1995: diputadas</p> <p>7</p> <p>1993-1995: diputada</p> <p>1</p> <p>1995-1996: diputada</p> <p>1</p> <p>1995-1997: diputada</p> <p>1</p>	No hubo presidentas de Cámaras	<p>1983-1985:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Legislación Social - Asuntos Municipales - Higiene y Asistencia Médico Social - Justicia e Instrucción Pública - Biblioteca - Legislación y Asuntos Constitucionales - Hacienda y presupuesto <p>1985-1987:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Legislación Social - Asuntos Municipales - Legislación y Asuntos Constitucionales

Provincia	Legisladoras	Mujeres Presidentas de Cámaras Parlamentarias	Mujeres Presidentas de Comisiones Parlamentarias
	<p>1995-1999: 6 diputadas</p> <p>1997 hasta la fecha: 1 diputada</p>		<p>- Justicia e Instrucción Pública</p> <p>1986-1987:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Minería y Recursos Hídricos - Obras Públicas - Peticiones y Poderes <p>1987-1991:</p> <ul style="list-style-type: none"> - No hubo presidentas de comisiones. <p>1991-1992:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Control y Seguimiento Legislativo - Recursos Naturales y Ambiente Humano - Legislación y Asuntos Constitucionales <p>1993-1995:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Familia - Legislación Social - Peticiones y Poderes - Control y Seguimiento Legislativo <p>1995-1996:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Pública - Familia - Peticiones y Poderes <p>1995-1997:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Justicia e Instrucción Pública - Recursos Naturales y Ambiente Humano <p>1995 a la fecha:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Asuntos Municipales - Familia - Legislación y Asuntos Constitucionales - Hacienda y Presupuesto - Recursos Naturales y Ambiente Humano

Provincia	Legisladoras	Mujeres Presidentas de Cámaras Parlamentarias	Mujeres Presidentas de Comisiones Parlamentarias
			1997 a la fecha: - Justicia y Seguridad - Familia - Desarrollo Humano y Legislación Social - Control y Seguimiento Legislativo - Redacción y Educación
Santa Cruz	1995-1999: 2 diputadas 1997-1999: 3 diputados	No hay presidentas de Cámaras	1995-1999: - Recursos Naturales, Conservación del Medio Ambiente y Turismo 1997-1999: - Presupuesto y Hacienda
Tucumán	1983-1985: 1 diputada 1983-1985: 1 senadora 1983-1987: 1 diputada 1987-1991: 1 diputada 1989-1991: 2 diputadas 1991-1995: 1 legisladora* 1995-1999: 9 legisladoras*	No hubo presidentas de Cámaras	1995-1999: - Peticiones y Acuerdos - Ciencia y Técnica - Obras, Servicios Públicos, Vivienda y Transporte - Derechos Humanos - Juicio Político - Familia, Minoridad y Discapacitados

* A partir de octubre de 1991 como consecuencia de la reforma de la Carta Magna provincial la legislatura dejó de ser bicameral para convertirse en unicameral, por lo tanto no hay senadores y diputados sino solamente legisladores. La Cámara renueva la totalidad de sus miembros cada cuatro años.

PODER JUDICIAL

El Poder Judicial de la Nación es ejercido por la Corte Suprema de Justicia y por los demás tribunales inferiores que el Congreso establezca en el territorio nacional (Art. 108). En ningún caso puede el Presidente ejercer funciones judiciales, arrogarse el conocimiento de causas pendientes o restablecer las fenecidas (Art. 109).

Hasta la adopción de las reformas, los jueces eran nombrados por el Poder Ejecutivo Nacional con acuerdo del Senado. En el futuro la designación se hará en base a la propuesta en terna vinculante del Consejo de la Magistratura (Art. 114). El Consejo de la Magistratura será integrado periódicamente de modo que se procure el equilibrio entre la representación de los órganos políticos resultantes de la elección popular, de los jueces de todas las instancias y de los abogados de la matrícula federal, como asimismo por otras personas del ámbito académico y científico, en el número y la forma que indique la ley especial de su creación.

Los jueces de la Corte Suprema y de los tribunales inferiores de la Nación conservan sus empleos mientras dure su buena conducta (Art. 110). Su remoción es decidida por un jurado de enjuiciamiento integrado por legisladores, magistrados y abogados de la matrícula (Art. 115), por causales de mal desempeño o por delito en el ejercicio de sus funciones o por crímenes comunes (Art. 53).

Corresponde a la Corte Suprema y a los tribunales inferiores de la Nación, el conocimiento y decisión de todas las causas que versen sobre puntos regidos por la Constitución, por las leyes de la Nación y por los tratados con las naciones extranjeras, ejerciendo la Corte Suprema su jurisdicción por apelación según las reglas y excepciones que prescriba el Congreso.

Sin perjuicio de lo anterior, la Corte Suprema de Justicia de la Nación ejerce competencia originaria y exclusiva en las causas concernientes a embajadores, ministros públicos y cónsules extranjeros, las causas de almirantazgo y jurisdicción marítima; los asuntos en que la Nación sea parte; las causas que se susciten entre dos o mas provincias; entre una provincia y los vecinos de otra; entre los vecinos de diferentes provincias y entre una provincia o sus vecinos, contra un Estado o ciudadano extranjero.

PARTICIPACION EN EL PODER JUDICIAL

Desde 1983 no ha habido ninguna mujer miembro de la Corte Suprema de la Nación. Actualmente, la Corte Suprema se halla integrada por los siguientes jueces:

- Julio S. NAZARENO
- Eduardo MOLINE O'CONNOR
- Carlos S. FAYT
- Augusto Cesar BELLUSCIO
- Enrique Santiago PETRACCHI
- Antonio BOGGIANO
- Guillermo A. F. LÓPEZ
- Gustavo A. BOSSERT
- Adolfo Roberto VÁZQUEZ

Sin embargo, como consecuencia de la reforma constitucional de 1994 ha sido incorporado al sistema jurídico argentino el *Consejo de la Magistratura*, por Ley Nº 24.937 sancionada el 10 de diciembre de 1997 y modificada por Ley Nº 24.939. Dicho consejo está formado por cuerpo colegiado de veinte miembros: el Presidente de la Corte Suprema, un representante del Poder Ejecutivo, ocho legisladores nacionales, dos representantes del ámbito científico y académico, cuatro abogados y cuatro jueces del Poder Judicial de la Nación, entre los cuales se encontrará una mujer, la Dra. Margarita Gudiño Kieffer.

Entre sus funciones más importantes se destaca la selección de magistrados para cubrir las vacantes judiciales, el dictado de los reglamentos referidos a la organización del Poder Judicial y la decisión de la apertura del procedimiento de remoción de jueces. Asimismo, cuenta con facultades disciplinarias por cuestiones vinculadas a las prestaciones de justicia.

La República Argentina no cuenta con procuradurías, fiscalías o defensorías que se especialicen en delitos cometidos *contra las mujeres*, si bien han sido incorporados en la Segunda Parte de la Constitución Nacional referida a las autoridades nacionales el *Ministerio Público*, órgano independiente con autonomía funcional y autarquía financiera (integrado por un Procurador y un Defensor General de la Nación); y el *Defensor del Pueblo*, cuya misión es resguardar y proteger los derechos humanos y demás derechos, garantías e intereses tutelados por el ordenamiento jurídico vigente (Art. 86 y 120). A partir del 20 de noviembre de 1998 la Ciudad de Buenos Aires cuenta con una mujer como Defensora del Pueblo, la Dra. Alicia Oliveira.

El Ministerio Público tiene por función promover la actuación de la justicia en defensa de la legalidad de los intereses *generales* de la Nación, en tanto que el Defensor del Pueblo hace lo propio con relación a los hechos, actos u omisiones de la *administración pública*.

Asimismo, ha sido creado por Decreto del Poder Ejecutivo Nacional Nº 1598/93 la Procuraduría Penitenciaria que ejerce sus funciones en el ámbito del Ministerio de Justicia de la Nación y tiene como objetivo la protección de los derechos humanos de los internos (hombres y mujeres) comprendidos en el Régimen Penitenciario Federal.

PARTIDOS POLITICOS

Se consideran partidos políticos a las organizaciones que surgen cuando el sistema político ha alcanzado un cierto grado de autonomía estructural, de complejidad interna y división del trabajo que signifique, por un lado, un proceso de formación de las decisiones políticas en la que participan varias partes del sistema, y por otro lado, que entre estas partes estén comprendidos, teórica o prácticamente, los representantes de aquellos a los que se refieren las decisiones políticas.

*En la noción de partido político entran todas aquellas organizaciones de la sociedad civil que surgen en el momento en el que se reconoce al pueblo el derecho de participar en la gestión del poder político y con este fin éstas se organizan y actúan.*²⁵

Por lo tanto, al intentar describir el sistema de partidos argentino es necesario determinar el criterio a ser utilizado.

Si se toma en cuenta el criterio numérico, es decir, el número de partidos existentes, así como el tamaño relativo de los mismos, podría afirmarse que el sistema de partidos de nuestro país tiene una marcada tendencia al bipartidismo, debido a la relevancia que presentan las dos principales fuerzas políticas: la Unión Cívica Radical y el Partido Justicialista, a pesar que puedan existir otros pequeños partidos en el Parlamento.

Dicho partidos han competido históricamente de manera centripeta, es decir, han moderado sus divisiones con el objeto de ampliar su capacidad de representación de grupos, intereses y exigencias tanto como sea posible.

Sin embargo, a partir de 1993 se constituyó el Frente Grande como consecuencia de la fusión de dos frentes (FREDEJUSO y Frente del Sur) y el desprendimiento de algunos sectores de izquierda. En 1994 se concretaría una nueva alianza entre el Frente Grande, la Unidad Socialista, la Democracia Cristiana y PAIS (Política Abierta para la Integridad Social), llamada FREPASO (Frente País Solidario). De esta manera, en las elecciones generales de 1995 esta nueva fuerza obtendría el 28,8% de los votos, alcanzando así el segundo lugar, desplazando a la UCR por primera vez en cincuenta años.

En 1997 en las elecciones de renovación parcial de la Cámara de Diputados del Congreso Nacional, se presentaría en la mayoría de los distritos electorales la "Alianza para el Trabajo, la Justicia y la Educación" conformada por el FREPASO y la UCR.

*Por lo tanto, el sistema partidario argentino podría ser clasificado como de "dos partidos y medio", es decir, que existe además de los dos grandes partidos tradicionales (UCR y Partido Justicialista) uno más pequeño (FREPASO) pero dotado de posibilidades de coalición, el cual desempeña un significativo papel político*²⁶.

Mujeres en directivas nacionales

El Partido Justicialista en su *Mesa Directiva*, integrada por un presidente, cuatro vicepresidentes, un secretario general y veintisiete secretarios, cuenta con dos mujeres en la *Secretaría de la Mujer* y la *Secretaría del Menor y la Familia*. Asimismo, entre sus consejeros nacionales (82), el partido cuenta con 20,73% de mujeres (17).

²⁵ **Oppo**, Anna, *Partidos Políticos*, en: Diccionario de Ciencia Política.

²⁶ **Lijphart**, Arend, *Las democracias contemporáneas, un estudio comparativo*, Ed. Ariel, Barcelona.

La Unión Cívica Radical en su *Mesa Directiva*, integrada por un presidente, tres vicepresidentes, un secretario general, un tesorero, un protesorero y dieciocho secretarios, cuenta con dos mujeres secretarias (por la Provincia de La Pampa y Santa Cruz).

El Frente País Solidario (FREPASO), creado en 1994 a partir de la unión de los partidos políticos Frente Grande, PAIS, Unidad Socialista y Democracia Cristiana, en su *Mesa Nacional* formada por ocho representantes de los diferentes partidos que integran esta coalición, cuenta solo con la participación de una mujer. A nivel nacional el FREPASO no cuenta con vicepresidentes o secretarios. La organización nacional se conforma a partir de mesas regionales, las cuales poseen un presidente, dos vicepresidentes, un secretario general y diez vocales.

Afiliados a partidos políticos nacionales

La Ley Nº 23.298, modificada por la Ley Nº 23.476, sancionada el 30 de septiembre de 1985, determina que para afiliarse a un partido político deben ser cumplidos los siguientes requisitos:

- a) Estar domiciliado en el distrito en que se solicite la afiliación;
- b) Comprobar la identidad con la libreta de enrolamiento, libreta cívica o documento nacional de identidad;
- c) Presentar por cuadruplicado una ficha solicitud, cuya nómina deberá ser remitida a la Justicia Federal con competencia electoral.

La calidad de afiliado se adquirirá a partir de la resolución de los organismos partidarios competentes que aprobaren la solicitud respectiva, o automáticamente en el caso de que el partido no la considerase dentro de los quince días hábiles de haber sido presentada.

El registro de afiliados está constituido por el ordenamiento actualizado de las afiliaciones el cual será llevado por los partidos y por la Justicia Federal con competencia electoral. (Ver Anexo4)

PARTIDOS NACIONALES	TOTAL PAIS
Autonomista	82.047
Comunista	24.885
Conservador Popular	27.557
Patria Libre	6.589
Del Trabajo y del Pueblo	7.932
Demócrata Popular para el Frente Social	566
Demócrata Cristiano	53.500
Demócrata Progresista	26.374
Federal	11.409
Frente Grande	63.139
Frente de los Jubilados	3.681
Fuerza Republicana	89.276

Humanista	6.507
Intransigente	79.951
Justicialista	3.526.735
MODIN	39.592
M.A.S.	914
Movimiento Socialista de los Trabajadores	7.256
M.I.D.	75.448
MO. DE. PA.	3.050
Movimiento Línea Popular	5.389
Movimiento Patria de Liberación	6.605
Nacional Constitucional	17.403
Obrero	16.080
P.A.I.S.	35.412
Social Republicano	11.149
Social Auténtico	3.497
Socialista Democrático	27.952
Socialista Popular	57.451
U. Ce. De.	77.917
Unión Cívica Radical	2.576.158
Unión Popular	1.928
Verde	127
TOTAL PARTIDOS NACIONALES	6.973.476
TOTAL PARTIDOS DE DISTRITO	489.548
TOTAL AFILIACIONES	7.463.024,1

¹No se incluyen las adhesiones

FUENTE: Subsecretaría de Asuntos Institucionales, Ministerio del Interior.

Ahora bien, entonces, las cifras de afiliación masculina y femenina, se observa que son bastante cercanas entre sí, a pesar de existir brechas considerables entre los porcentajes de hombres y mujeres a medida que se asciende en la escala del poder partidario.

En 1991 el total de mujeres afiliadas a los distintos partidos políticos era de 2.827.902 (45,2%) frente a 3.385.115 afiliados varones (54,1%). Por lo tanto, si vinculamos estas cifras con los correspondientes padrones electorales de ese año, se comprueba que casi una de cada cuatro mujeres habilitadas para votar estaba afiliada a un partido político, relación muy poco menor a la de los varones (uno de cada tres). Esto demuestra una voluntad de participación política femenina importante, la cual no se diferencia demasiado de la masculina.

Afiliación discriminada por sexo a nivel nacional

Afiliaciones	Mujeres	%	Hombres	%	Total
Padrón electoral	2.827.902	45,2	3.387.115	54,1	6.257.310
Relación afiliado/empadronados	10.545.934	26,8	10.196.697	33,2	20.742.631

FUENTE: Información de la Dirección Nacional Electoral, Ministerio del Interior, Dirección de Información Parlamentaria.

Los dos partidos mayoritarios, el justicialismo y el radicalismo, registran una tasa de afiliación femenina de 45,5%. Tasas similares presentan también los partidos: Blanco de los Jubilados, Intransigente, Demócrata Progresista, Movimiento al Socialismo, Movimiento de Integración y Desarrollo, Movimiento de Liberación Popular, Socialista Democrático y Popular, Unión de Centro Democrático, Movimiento Democrático Popular Antiimperialista y Verde Ecologista Pacifista.

Los partidos de mayores tasas de afiliación masculina son: Comunista, Conservador Popular, Del Trabajo y del Pueblo, Humanista, Obrero y Social Republicano. En cambio, los partidos con mayor tasa de afiliación femenina son: Demócrata Cristiano, Federal y Movimiento Popular de Liberación, aunque solo el Federal tiene mayoría absoluta de mujeres entre sus afiliados.

Afiliaciones aprobadas al 31 de junio de 1991 por partido político nacional y por sexo
Total nacional

Partido	Afiliados		Porcentaje		TOTAL
	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	
Blanco de los Jubilados	6.726	5.418	55,4	44,6	12.144
Comunista	32.583	20.191	64,7	40,1	50.371
Conservador Popular	34.123	11.188	75,3	24,7	45.311
Del Trabajo y del Pueblo 1	13.663	11.605	51,2	43,5	26.698
Demócrata Cristiano 2	34.995	33.262	51,2	48,8	68.167
Demócrata Progresista 3	29.341	25.299	53,7	46,3	54.640
Federal	21.739	22.246	49,4	50,6	43.985
Humanista 4	20.583	10.556	66,1	33,9	31.139
Intransigente 5	47.012	39.532	54,3	45,7	86.544
Justicialista	1.669.971	1.433.050	53,0	45,5	3.148.308
MAS 6	25.764	22.309	53,6	46,4	48.073
MID	63.375	50.295	55,8	44,2	113.670
MOLIPO 7	13.699	11.730	54,1	46,3	25.329
MOPALI	17.337	16.879	50,5	49,2	34.316
Obrero 8	28.956	17.101	62,9	37,1	46.057
Socialista Democrático 9	19.710	17.390	53,1	46,9	37.100
Socialista Popular 10	26.366	20.083	56,8	43,2	46.449
Socialista Republicano 11	9.201	4.306	68,1	31,9	13.507

UCR	1.208.739	1.007.751	54,5	45,5	2.216.490
U.Ce.De.12	57.214	43.955	56,6	43,4	101.169
Verde Ecologista Pacifista 13	937	805	53,3	45,8	1.758
Movimiento Democrático Popular Antiimperialista 14	3.171	2.951	52,1	48,5	6.085
TOTAL	3.385.115	2.827.902	54,1	45,2	6.257.310

- 1 Sin datos a la fecha de Chubut, Santa Cruz y Tierra del Fuego
 - 2 Sin datos a la fecha de Mendoza y Santa Cruz
 - 3 Sin datos a la fecha de Mendoza y Neuquén; en trámite de reconocimiento en Salta
 - 4 Sin datos a la fecha de Santa Cruz y Santiago del Estero
 - 5 Sin datos a la fecha de Santa cruz
 - 6 Sin datos a la fecha de Formosa y Santa Cruz
 - 7 Córdoba: en trámite de reconocimiento; son adherentes
 - 8 Sin datos a la fecha de Chubut, Mendoza y Río Negro
 - 9 Río Negro: caduco, Resolución 15/90; Salta: en trámite de reconocimiento
 - 10 Sin datos a la fecha de Santa Cruz y Río Negro
 - 11 Sin datos a la fecha de Bs. As. y Salta, esta última en trámite de reconocimiento
 - 12 Sin datos a la fecha de Jujuy
 - 13 Sin datos a la fecha de Córdoba, Chubut, Mendoza, Santa Fe y Tucumán
 - 14 Sin datos a la fecha de Catamarca, Mendoza, Neuquén y Tierra del Fuego; Córdoba: en trámite de reconocimiento y son adherentes.
- Nota: para las provincias de Bs. As., Córdoba, Entre Ríos, La Rioja y San Juan, los datos indicados corresponden al 31-1-1991, por no haberse recepcionado nueva información
- FUENTE:** Ministerio del Interior, Dirección Nacional Electoral, Departamento de Estadísticas.

Partidos con normativa interna relativa a cupos para mujeres

Los partidos políticos argentinos no cuentan con normativas internas referidas a cupos para las mujeres en su estructura interna sin embargo algunos de ellos cuentan con áreas de la mujer como parte de su organización.

Partido Político	Área
FRENTE GRANDE	▪ Subsecretaría de la Mujer
Movimiento de Integración y Desarrollo (MID)	▪ Área Mujer
Nueva Dirigencia	▪ Comisión de la Mujer y la Familia
Partido Justicialista	▪ Sector de la Mujer
Unión Cívica Radical	▪ Comisión de la Mujer del Comité Central

PARTICIPACION EN SINDICATOS DE TRABAJADORES

SINDICATOS	AREA	ESPACIOS DE LA MUJER
AEDGI Asociación de Empleados de la	Departamento de la Mujer	

SINDICATOS	AREA	ESPACIOS DE LA MUJER
DGI		
ASIMRA	Secretaría de la Mujer	<i>Capacitación poder, salud, violencia, trabajo</i>
ASOCIACION BANCARIA	Departamento de la Mujer y de la Familia	<i>Biblioteca de la Mujer, capacitación, Cultura, violencia familiar, Tercera Edad.</i>
ASOCIACION JUDICIAL BONAERENSE	Subsecretaría de la Mujer	<i>Salud, economía, pobreza, poder, violencia.</i>
FORO DE CAMARA PARA MUJERES SINDICALISTAS		
PECIFA Personal Civil de las Fuerzas Armadas	Secretaría de la Mujer	
SACRA Sindicato de Amas de Casa de la República Argentina		
SINDICATO ARGENTINO DE TELEVISION	Secretaría de la Mujer	
SINDICATO DE ALIMENTACION	Secretaría de la Mujer	
SINDICATO DE EMPLEADOS DE COMERCIO	Secretaría de la Mujer	
SINDICATO DE LA CARNE	Área Mujer	
SINDICATO GRAFICO ARGENTINO	La Comunidad de Mujeres de la Familia Gráfica	
SINDICATO PASTELEROS	Comisión de la Mujer	
SINDICATO SEGURO	Área Mujer	
SUTEP	Área Mujer	
UATRE Unión Argentina de Trabajadores Rurales y Estibadores	Área Mujer	
UEPC Unión de Educadores de la Provincia de Córdoba	Departamento de la Mujer	
UPCN Unión del Personal Civil de la Nación	Secretaría de la Mujer	

FUENTE: Directorio Instituciones de Mujeres 1998, Centro de Información y Documentación *Zita Montes de Oca*, Dirección General de la Mujer, Secretaría de Promoción Social, Gobierno de la Ciudad de Bs. As..

UATRE (Unión Argentina de Trabajadores Rurales y Estibadores) es una de las principales agrupaciones sindicales rurales de nuestro país. Posee 123.795 afiliados, entre los cuales registra 120.021 hombres (96,95%) y 3.782

mujeres (3,05%). Entre sus dirigentes, 3.072 (98,15%) son hombres y 58 mujeres (1,85%).

PROVINCIA	Hombres	%	Mujeres	%
Buenos Aires	30.996	25,03	951	0,76
Catamarca	998	0,80	100	0,08
Córdoba	10.351	8,36	422	0,34
Corrientes	2.944	2,37	59	0,04
Chaco	6.087	4,91	200	0,16
Chubut	1.165	0,94	17	0,013
Entre Ríos	1.092	0,88	87	0,07
Formosa	1.823	1,47	32	0,025
Jujuy	2.882	2,32	167	0,13
La Pampa	930	0,75	23	0,018
La Rioja	507	0,41	47	0,037
Mendoza	4.920	3,97	247	0,199
Misiones	10.052	8,11	80	0,064
Neuquén	1.067	0,86	67	0,054
Río Negro	8.099	6,54	216	0,17
Salta	5.815	4,69	252	0,20
San Juan	2.600	2,10	159	0,121
San Luis	1.563	1,26	42	0,033
Santa Cruz	593	0,47	23	0,018
Santa Fe	13.272	10,72	139	0,11
Santiago del Estero	4.491	3,62	138	0,11
Tierra del Fuego	2	0,001	2	0,001
Tucumán	4.206	3,39	299	0,24
Sin asignación	566	0,45	13	0,010
TOTAL	120.021	96,94	3.782	3,05

FUENTE: Unión Argentina de Trabajadores Rurales (UATRE)

PARTICIPACION EN CENTRALES DE TRABAJADORES

SINDICATOS	ÁREA
CGT Confederación General del Trabajo	Departamento de la Mujer y Familia
CTERA Confederación Trabajadores de Educación de la República Argentina	Departamento de la Mujer

PARTICIPACION EN ORGANIZACIONES EMPRESARIALES

La Cámara Argentina de Mujeres Empresarias (CAME) ha informado que posee más de 3.500 mujeres inscriptas las cuales corresponden: 19% a pequeñas y medianas empresas y 81% a microemprendimientos. Sin embargo, no hay estadísticas nacionales unificadas al respecto.

PARTICIPACION EN FEDERACIONES UNIVERSITARIAS

La Federación Universitaria Argentina (FUA), fundada en 1918, engloba a las federaciones universitarias regionales las cuales a su vez nuclea a los centros de estudiantes de cada facultad e instituto de las distintas universidades nacionales; siendo los centros de estudiantes las organizaciones bases del movimiento estudiantil.

La FUA tiene los siguientes órganos directivos:

- a) **El Congreso Nacional:** es el órgano máximo de la FUA, se reúne cada dos años y en él se renuevan las autoridades.
- b) **El Consejo Nacional de Centros:** está integrado por los presidentes de los centros de estudiantes y es el encargado de fiscalizar, evaluar y fijar el Plan de Trabajo, base de la Mesa Directiva. Se reúne cada dos años intercalándose con los Congresos Nacionales.
- c) **La Junta Representativa:** está integrada por los presidentes de las federaciones y se reúne bimestralmente.
- d) **Mesa Directiva:** está integrada por el presidente de la FUA, el vicepresidente, el secretario general, 13 secretarios y 3 vocales y se reúne mensualmente.
- e) **Mesa Ejecutiva:** está compuesta por el presidente de la FUA, el vicepresidente, el secretario general, 6 secretarios y se reúne cada 15 días.

Actualmente 18 presidentes de federaciones universitarias integran la Junta Representativa, de los cuales sólo 3 son mujeres (16,7%).

La Mesa Directiva en cambio, no cuenta con la presencia de ninguna mujer entre sus miembros.

MECANISMOS GUBERNAMENTALES PARA EL ADELANTO DE LA MUJER

Ratificación de la Convención de Naciones Unidas para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer

Dicha Convención fue sancionada por ley del Congreso Nacional el 8 de mayo de 1995 y promulgada el 27 de junio del mismo año.

Organismos de gobierno para el adelanto de las mujeres

En marzo de 1991, por Decreto N° 378, el Presidente Carlos Menem creó el *Consejo Coordinador de Políticas Públicas para la Mujer*, que actuó bajo la jurisdicción de la Presidencia de la Nación dependiendo en forma directa del Primer Magistrado. Dicho organismo se transformó posteriormente en el actual *Consejo Nacional de la Mujer* creado por el Decreto N° 1426 en 1992.

La creación del Consejo respondió a las recomendaciones realizadas por la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer de Naciones Unidas, ratificada por Ley 23.179.

En este sentido, el Consejo Nacional de la Mujer es el organismo nacional responsable del cumplimiento de dicha convención y de lograr la máxima participación de la mujer en todas las esferas.

En cuanto a la estructura organizacional, el Decreto N° 219/95, el cual reconoce la participación necesaria de las distintas áreas del Estado y de las jurisdicciones provinciales en la elaboración y articulación de las políticas públicas dirigidas al mejoramiento de la situación de las mujeres, creó en el ámbito del Consejo Nacional de la Mujer dos cuerpos colegiados: el *Directorio* (con representantes de los Ministerios y otros poderes del Estado) y el *Consejo Federal* (con representantes de las provincias).

Asimismo, en el marco de la Segunda Reforma del Estado, que rediseñó la estructura de la Administración Pública Nacional, y a efectos de optimizar su funcionamiento el Consejo Nacional de la Mujer ha perfeccionado su inserción institucional y consolidado su status jerárquico, quedando ubicado en el más alto nivel de formulación de políticas y con dependencia directa del Presidente de la Nación (Decreto N° 892/96).

Dicho organismo busca realizar acciones en todo el país para impulsar políticas públicas que favorezcan el avance hacia una sociedad igualitaria entre mujeres y varones en todas las esferas de la vida social.

Debido a su carácter de nacional, el Consejo de la Mujer coordina horizontalmente su accionar con las políticas emanadas de otros organismos del mismo nivel, incorporando a éstas la óptica de la mujer.

Un ejemplo de su actividad se vislumbra en el Programa de Igualdad de Oportunidades en el Empleo, el cual está siendo desarrollado de manera conjunta entre el Consejo Nacional de la Mujer y el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social.

Paralelamente, también el Consejo articula políticas con las áreas de mujer provinciales, ya sea a través del fortalecimiento institucional o de la promoción de políticas nacionales.

Mecanismo de adelanto provincial y municipal

Actualmente de las 24 provincias argentinas, 16 cuentan con algún espacio estatal destinado a la formulación de las políticas públicas para la mujer, como así también existe la Dirección General de la Mujer en el ámbito del Gobierno de la Ciudad de Bs. As.

Al considerar su status institucional, se observa que la mayoría de las áreas han alcanzado un nivel satisfactorio: 8 tienen jerarquía de Dirección o superior a ella; existe 1 Ministerio, 1 Secretaría, 2 Subsecretarías y 4 Direcciones, siendo 4 las áreas de menor rango administrativo, es decir, departamentos.

Sin embargo, al contabilizar el número de áreas de mujer no se ha tenido en cuenta los Consejos o Institutos, los cuales representan gran parte del total (5 casos).

El proceso de reforma del estado, iniciado en nuestro país en 1989, así como los cambios políticos en los Estados Provinciales afectaron la institucionalización de las áreas de mujer, repercutiendo en las posibilidades de su desarrollo. Dichas áreas han desaparecido en dos jurisdicciones y disminuido su nivel institucional en otros 6 casos. Asimismo, han desaparecido 4 Secretarías y 3 Subsecretarías.

Es por ello, que la heterogeneidad en relación al rango institucional, señalada anteriormente, encuentra su correlato en una gran diversidad de modelos organizativos y programáticos generando dificultades para integrarlas.

La mayoría de las áreas se encuentran en el ámbito del Ministerio de Acción Social de cada provincia, las cuales desarrollan programas y proyectos relativos a políticas sociales.

Dichos espacios han sido creados, en su mayoría, por decretos, lo cual los coloca en una situación de particular vulnerabilidad institucional frente a los que han sido creados por ley.

Los mecanismos provinciales existentes son:

- Consejo Provincial de la Mujer de la Provincia de Bs. As.
- Dirección General de la Mujer del Gobierno de la Ciudad de Bs. As.
- Departamento de la Mujer de la Provincia de Córdoba
- Dirección de la Mujer de la Provincia de Corrientes
- Subsecretaría de la Mujer de la Provincia de Entre Ríos
- Subsecretaría de la Mujer de la Provincia de Formosa
- Consejo Provincial de la Mujer de la Provincia de La Pampa
- Departamento de la Mujer de la Provincia de La Rioja
- Instituto de la Mujer de la Provincia de Mendoza

- Ministerio de Bienestar Social, la Mujer y la Juventud de la Provincia de Misiones.
- Consejo Provincial de la Mujer de la Provincia de Neuquén
- Dirección de Protección de la Mujer de la Provincia de San Juan
- Dirección Provincial de la Mujer de la Provincia de San Luis
- Dirección Provincial del Menor, la Mujer y la Familia de la Provincia de Santa Fe.
- Departamento de la Mujer de la Provincia de Santiago del Estero
- Secretaría de Estado de la Mujer de la Provincia de Tucumán

Sin embargo, se han incorporado recientemente:

- Consejo Provincial de la Mujer de la Provincia de San Luis, creado por decreto del Gobernador Adolfo Rodríguez Saa.
- Consejo Provincial de la Mujer de la Provincia de San Juan, anteriormente Dirección de Protección de la Mujer.
- Consejo Provincial de la Mujer de la Provincia de Salta, creado por Decreto del gobernador Dr. Juan Carlos Romero.
- Consejo Provincial de la Mujer de la Provincia de Río Negro, creado por ley dependiendo directamente de la gobernación y con carácter consultivo y resolutivo.
- Consejo Provincial de la Mujer de la Provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur, creado por ley en el ámbito del Ministerio de Salud y Acción Social con carácter de cuerpo asesor del gobierno provincial.
- Consejo Provincial de la Mujer de la Provincia de Jujuy, creado por decreto como órgano integrante del Poder Ejecutivo Provincial.

Asimismo, a partir de la creación el 2 de diciembre de 1996 del Consejo Federal, cada jurisdicción provincial del país cuenta con una representante en dicho organismo (nombrada por los respectivos gobernadores) al igual que cada ministerio del Poder Ejecutivo, la Honorable Cámara de Diputados de la Nación, el Honorable Senado de la Nación y la Jefatura de Gabinete.

Nuestro país, cuenta a su vez con algunas áreas de mujer municipales que ya se encuentran desarrollando acciones a nivel local. Las mismas son organismos o dependencias de la administración municipal, encargadas de diseñar, gestionar y evaluar políticas para mujeres incorporándolas a la gestión local.

Se trata, por lo tanto, de institucionalizar un nuevo espacio político para que el gobierno municipal contemple y de respuesta a los intereses y necesidades específicos de las mujeres, proveyendo los mecanismos necesarios para su participación en la definición y gestión de los asuntos locales, en todos sus aspectos y niveles.

Las nuevas políticas de descentralización aplicadas por el gobierno nacional, así como por organismos internacionales, dan por resultado la centralidad de la gestión municipal, tanto en la ejecución de programas y proyectos como en la prestación de servicios públicos.

Para asegurar su eficacia, las áreas municipales de la mujer cuentan con un marco institucional adecuado, el cual les permite incluir el tema mujer en la agenda pública local. Las mismas han sido creadas por decretos u ordenanzas municipales, dependiendo de las condiciones político-administrativas de cada caso, siendo consideradas parte integrante de la estructura administrativa de la intendencia.

Las estructuras administrativas que pueden adoptar son las siguientes:

- 1) Áreas estructurales: Son aquellas que tienen un ordenamiento jerárquico, con dependencia de alguna de las áreas institucionales municipales, se trata de Secretarías, Subsecretarías, Direcciones o Departamentos.
- 2) Consejos: Son creados en el más alto nivel de la decisión política municipal, con dependencia directa del Intendente. Son de gran utilidad, porque favorecen la coordinación e impulso de políticas con otras áreas de la administración.

Generalmente, se conforma con un Directorio constituido por representantes de otras áreas de la administración local y por representantes de diferentes departamentos en los que se divide el municipio.

- 3) Delegaciones Municipales: en algunos casos, las áreas provinciales de la mujer, solicitan a los ejecutivos municipales la creación de una delegación en sus jurisdicciones con la finalidad de contar, en las mismas, con referentes que se hagan cargo de las acciones a ejecutar.

Sin embargo, la organización por áreas temáticas responde al diagnóstico de la problemática de las mujeres de su jurisdicción y a los lineamientos y prioridades de la autoridad política.

Plan de Igualdad de Oportunidades

El gobierno argentino ha respondido con eficacia y decisión al reto que implica incorporar plenamente a la mujer dentro de una sociedad democrática, por medio de diversos programas y acciones que intenta desarrollar en este sentido. En este contexto, el 8 de marzo de 1993 el Presidente de la Nación sentó las bases del *Plan de Igualdad de Oportunidades para las Mujeres*, el cual ha sido la herramienta fundamental para el cambio de la situación social de las mujeres en nuestro país.

El *Primer Plan de Igualdad de Oportunidades*, implementado por el Consejo Nacional de la Mujer, fue elaborado para el bienio 1993-1994.

Luego de la Reforma Constitucional de 1994, se reconocieron expresamente los derechos de la mujer mediante la jerarquización de la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer, al mismo tiempo que el Congreso Nacional otorgaba la facultad de promover medidas de “acción positiva” que garanticen la igualdad real de oportunidades y de trato junto con el pleno goce de los derechos reconocidos por la Constitución Nacional y los Tratados Internacionales.

Finalmente, en 1995 se aprobó un Plan Quinquenal como Programa de Gobierno. Es por ello, que de acuerdo a las instrucciones del Poder Ejecutivo y a los compromisos asumidos, el Consejo Nacional de la Mujer elaboró un *Segundo Plan de Igualdad de Oportunidades (1995-1999)* el cual fue integrado al mencionado Plan Quinquenal.

En su diseño el Consejo tuvo en cuenta la opinión de instituciones públicas y privadas a las cuales solicitó asesoramiento en temas específicos. De esta manera se trató de lograr un enfoque integral acorde con los objetivos y acciones estratégicas elaboradas para el período.

Sin embargo, la implementación de dicho plan ha sido discontinuada y actualmente se encuentra en proceso de revisión.

Programas para la mujer

El Consejo Nacional de la Mujer maneja un modelo de gestión flexible y poco burocrático, el cual se basa en tres ejes fundamentales: la intersectorialidad, la federalización y la concertación.

Dicho organismo, teniendo en cuenta que la problemática de la mujer abarca todos los ámbitos de la vida social, ha firmado convenios marco para implementar la cooperación con distintas instancias gubernamentales, entre los cuales se encuentran:

- **Ministerio de Cultura y Educación e Instituto Nacional de la Administración Pública**, a fin de hacer efectivos los compromisos asumidos a partir de la ratificación de la Convención de Naciones Unidas para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer.
- **Instituto Nacional de Acción Cooperativa**, a fin de promover entre las mujeres la organización de cooperativas mediante proyectos y/o programas operativos a desarrollar en todo el país.
- **Secretaría de Salud**, para participar en el Plan de Infancia y Maternidad que desarrolla dicha institución.
- **Secretaría de Acción Social**, con el objeto de incorporar el tema “mujer” dentro de las líneas de acción del Programa Federal de Solidaridad.

- **Instituto Nacional de Estadísticas y Censos**, para desarrollar un sistema integrado de información sobre la mujer.
- **Ministerio de Trabajo y Seguridad Social**, para implementar conjuntamente el Programa de Igualdad de Oportunidades en el Empleo.
- **Instituto Nacional de la Administración Pública**, para el desarrollo de una sub-red de documentación e información sobre “Estado y Mujer”.

Además, se han firmado convenios marco con UNICEF, PNUD y OIT para desarrollar acciones de capacitación, asistencia técnica y difusión.

Mecanismos de seguimiento de Beijing

Con motivo de la preparación para la IV Conferencia Mundial sobre la Mujer y de su preliminar *la VI Conferencia Regional sobre la integración de la Mujer en el desarrollo económico y social de América Latina y el Caribe* que se realizó en la ciudad de Mar del Plata, Provincia de Bs. As., en septiembre de 1994, el Gobierno Nacional había creado el **Centro Nacional de Coordinación**.

Habiendo finalizado la *IV Conferencia Mundial sobre la Mujer: Acción para la igualdad, el desarrollo y la paz*, en septiembre de 1995, y con el objeto de hacer realidad el cumplimiento de los compromisos asumidos en Beijing, el Gobierno argentino, diagramó las acciones que debían implementarse para ello.

Teniendo en cuenta la experiencia positiva obtenida a partir del funcionamiento del Centro Nacional de Coordinación se decidió crear por Decreto del Poder Ejecutivo Nacional N° 1013 del 28 de diciembre de 1995, en el ámbito del Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, una **COMISIÓN AD-HOC para el seguimiento del Plan de Acción surgido de la IV Conferencia Mundial sobre la Mujer**.

La misma está integrada por un representante de cada Ministerio y Secretaría de Estado, de la Unidad Presidente de la Nación, de cada uno de los otros poderes de la Nación -Judicial y Legislativo-, de cada Gobierno provincial y el área Mujer de la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires.

Las actividades de esta Comisión se han organizado a partir de la división del territorio nacional en cinco regiones, a saber:

- **CUYO:** Mendoza, San Juan, San Luis y la Rioja
- **NOA:** Jujuy, Salta, Catamarca, Tucumán y Santiago del Estero
- **NEA:** Misiones, Corrientes, Formosa, Chaco, Entre Ríos y Santa Fe.

- **PATAGONIA:** La Pampa, Río Negro, Neuquén, Chubut, Santa Cruz y Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur.
- **BUENOS AIRES:** Provincia de Buenos Aires.
- **CIUDAD DE BUENOS AIRES**
- **CENTRO:** Córdoba

Teniendo en cuenta esta distribución, la Comisión Ad-Hoc ha realizado encuentros regionales a partir de los cuales ha diagramado sus actividades.

A partir del 6 de agosto de 1998, por Decreto del Poder Ejecutivo Nacional N° 928/98 la Comisión Ad-Hoc ha renovado sus autoridades, siendo designada la Embajadora Teresa González Fernández de Solá como su presidenta.

ORGANIZACIONES SOCIALES Y REDES DE MUJERES

Si se toma como referencia la Base de Datos del Centro Nacional de Organizaciones de la Comunidad (CENOC), existen 210 organizaciones de la comunidad que tiene a las mujeres como población objetivo. Es decir, que del total de las 4.266 organizaciones del país allí registradas, un 6,8% corresponden a asociaciones civiles, clubes sociales y deportivos, entidades religiosas, sociedades de fomento, etc. que trabajan con mujeres. Cabe aclarar que estas son algunas de las organizaciones que fueron relevadas, es decir, no son la totalidad de las inscriptas en la Inspección General de Justicia ni aquellas de existencia informal.

El Consejo Nacional de la Mujer posee en su directorio 302 organizaciones que abordan la temática de la mujer. Dentro de los servicios y áreas de trabajo estas son las principales:

Educación	53%
Salud	51%
Capacitación en tema género	48%
Promoción social	47%
Violencia	38%
Derechos legales	37%
Empleo - Trabajo	35%
Medio ambiente	33%
Micro emprendimientos	32%
Economía	27%

Derechos reproductivos	22%
MERCOSUR	15%

Estas organizaciones trabajan en más de una temática y el 60% de ellas tienen, al menos, una persona rentada.

Al analizar, entonces, la participación de la mujer en la sociedad civil se observa que dentro de las organizaciones no gubernamentales de mujeres existen dos tipos: aquellas que trabajan desde una perspectiva de género y las que no incorporan dicha perspectiva en su labor.

Las primeras están compuestas en su mayoría por mujeres de clase media profesional. Constituyen un grupo heterogéneo y diverso aunque tiene un objetivo común: el cuestionamiento de la división tradicional de los roles sociales entre hombres y mujeres. La identidad de género es la articuladora de los intereses específicos. Según la orientación de sus acciones pueden clasificarse en:

- ONG's de ayuda o asistencia: por lo general se constituyen como asociaciones civiles sin fines de lucro. Son entidades de bien público, compuestas en su mayoría por mujeres de niveles medios-altos o altos, las cuales tienen como objetivo proveerle a sus beneficiadas diferentes bienes y servicios como así también realizar actividades de beneficencia dirigidas a grupos vulnerables. Poseen, mayoritariamente, apoyo económico del sector empresario y desarrollan casi todas sus acciones con personal voluntario.
- ONG's de promoción y desarrollo: son organizaciones que intentan apoyar a otras mujeres para que mejoren sus condiciones de vida, focalizando en intereses estratégicos. Las temáticas que abordan básicamente son: salud, violencia y educación.
- ONG's de ampliación de derechos: ocupan un lugar destacado en sus agendas los temas relacionados con la violencia contra la mujer, la sexualidad, VIH-SIDA y los derechos reproductivos. Las más populares han sido las que trabajan por la defensa de los derechos humanos. También pueden ser contadas entre éstas las que promueven el cumplimiento de la ley contra toda forma de discriminación contra la mujer.²⁷

Las segundas, si bien no incorporan la perspectiva de género, orientan sus acciones específicas a las problemáticas de la mujer, e incluso algunas de ellas posee un "Área Mujer".

Redes de Mujeres

Existen en nuestro país redes formalmente establecidas, por medio de las cuales la sociedad civil se articula. Algunas de ellas son:

²⁷ **Tallarico**, Valeria, "*Mujer y Sociedad Civil*", en: CONJUNTOS, Sociedad Civil en Argentina, editado por el Consejo Asesor de la Sociedad Civil, Representación del Banco Interamericano de Desarrollo en Argentina, 1998.

Entidad	Área temática	Distrito
Asociación Iberoamericana de Mujeres Empresarias	▪ Mujer e industria	Ciudad de Bs. As.
Comité Latinoamericano de los Derechos de la Mujer (CLADEM)	▪ Derechos humanos de la mujer ▪ Derechos reproductivos ▪ Violencia	Ciudad de Bs. As.
Federación Argentina de Mujeres de Negocios y Profesionales (FAMNYP)	▪ Mujer empresaria	Bs. As.
Federación de Asociaciones Cristianas Femeninas	▪ Mujer y familia ▪ Servicio social	Ciudad de Bs. As.
Fundación para el Desarrollo y la Promoción de las Redes Sociales FUNDARED	▪ Mujer y sociedad civil	Ciudad de Bs. As.
Mesa Mujer Red Confluencia (CIPES-ACCION EDUCATIVA-IDEAS-SEHAS-CECOPAL-FUNDACION ECUMENICA DE CUYO)	▪ Mujer	Ciudad de Bs. As.
Red Argentina contra la Violencia Sexual	▪ Mujer y violencia	Ciudad de Bs. As.
Red Argentina de Género, Ciencia y Tecnología	▪ Mujer y educación	Ciudad de Bs. As.
Red de Asociaciones de Mujeres	▪ Mujer	Córdoba
Red de Estudios de la Mujer en Universidades Nacionales	▪ Mujer y educación	Ciudad de Bs. As.
Red de Género	▪ Educación popular	Ciudad de Bs. As.
Red de Mujeres Ejecutivas	▪ Mujer empresaria	Ciudad de Bs. As.
Red Ecoambientalista	▪ Mujer y medio ambiente	Tucumán
Red Mujer y Hábitat	▪ Mujer y medio ambiente	Córdoba
Red Solidaria Social	▪ Mujer, pobreza y educación	Ciudad de Bs. As.

Entidad	Área temática	Distrito
Unión de Mujeres Latinoamericanas	▪ Mujer	Bs. As.

Sin embargo, si bien estas organizaciones se encuentran distribuidas territorialmente a lo largo de toda la República Argentina, existe una tendencia a la concentración en la Ciudad y Provincia de Bs. As.. En lo que respecta a las provincias, la concentración es básicamente en las ciudades capitales.

Organizaciones de defensa de los derechos humanos

- Abuelas de Plaza de Mayo
- Asamblea Permanente por los Derechos Humanos - Comisión Mujer
- Centro de Estudios Legales y Sociales
- Madres de Plaza de Mayo
- Madres de Plaza de Mayo - Línea Fundadora
- Foro Permanente por los Derechos de las Mujeres
- Familiares de Desaparecidos y Detenidos por Razones Políticas

ESTUDIOS DE GENERO O DE LA MUJER EN UNIVERSIDADES

Las universidades nacionales y provinciales (públicas y privadas) que poseen centros de estudios, programas y/o cátedras sobre la mujer son las siguientes:

• UNIVERSIDAD DE BUENOS AIRES

Facultad de Filosofía y Letras

Área Interdisciplinaria de Estudios de la Mujer

Dicho instituto dicta actualmente dos seminarios sobre mujer:

- "Subjetividad"
- "Mujer, Ciencia y Tecnología"

Facultad de Ciencias Sociales

Instituto de Investigaciones "Gino Germani"

Área de Estudios de Género

Carrera de Sociología

Dentro de esta carrera de grado existen tres cátedras referidas a la mujer:

- "Las mujeres cuentan su historia"
- "Teorías feministas, políticas sexuales y resistencia"
- "Cuerpo y sexualidad en la adolescencia"

Facultad de Psicología

Postgrado de Especialización en Estudios de la Mujer

Carrera de Psicología

Dentro de esta carrera de grado existe como materia optativa:

- "Estudios de la mujer"

• **UNIVERSIDAD NACIONAL DE MISIONES**

Instituto de Investigaciones de la Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales

Programa de Estudios de la Mujer

Carrera de Letras

Dentro de esta carrera de grado se dicta el seminario:

- "Género y periodismo"

Carrera de Antropología Social

Dentro de esta carrera de grado se dicta el seminario:

- "Género y trabajo"

• **UNIVERSIDAD NACIONAL DE CUYO**

Facultad de Ciencias Políticas

Programa de Estudios de la Mujer

Instituto de la Mujer

• **UNIVERSIDAD NACIONAL DE LOMAS DE ZAMORA**

Programa Salud y Mujer - Trabajo de Campo

• **UNIVERSIDAD NACIONAL DE LA PAMPA**

Facultad de Ciencias Humanas

Instituto de Estudios Interdisciplinarios de la Mujer

No posee cátedras específicas.

• **UNIVERSIDAD NACIONAL DE TUCUMAN**

Facultad de Filosofía y Letras

Centro de Estudios Históricos Interdisciplinarios sobre las Mujeres

Carrera de Historia

En esta carrera de grado se dicta el seminario:

- "Mujeres Medievales"

• **UNIVERSIDAD NACIONAL DE ROSARIO**

Facultad de Humanidades y Artes

Centro de Estudios Históricos sobre las Mujeres

1º Maestría Interdisciplinaria sobre la Problemática del Género

Dentro de este estudio de post grado se dicta el seminario:

- "Género, Sociedad y Poder"

Carrera de Historia

En esta carrera de grado se dicta un seminario sobre género.

Carrera de Trabajo Social

En esta carrera de grado se dicta el seminario:

- "Género y Autoritarismo"

- **UNIVERSIDAD NACIONAL DE SALTA**

Facultad de Humanidades

Área de Estudios de la Mujer

Existe una comisión encargada del Estudio de la Problemática del Género

Licenciatura en Historia

Se dicta un seminario de carácter interdisciplinario:

- "Historia de las mujeres"

- **UNIVERSIDAD NACIONAL DE JUJUY**

Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales

Área Interdisciplinaria de Estudios de la Mujer y del Género

- **UNIVERSIDAD NACIONAL DE LA PLATA**

Cátedra Libre sobre Mujer

- **UNIVERSIDAD NACIONAL DEL LITORAL**

Centro de Investigaciones Históricas sobre las Mujeres

Programa de investigación: "Las mujeres como actores sociales"

- **UNIVERSIDAD NACIONAL DE SAN LUIS**

Facultad de Ciencias Humanas

Comisión Mujer

- **UNIVERSIDAD NACIONAL DEL COMAHUE**

Especialistas en Estudios de la Mujer

- **UNIVERSIDAD NACIONAL DE GENERAL SAN MARTIN**

Instituto de Altos Estudios Universitarios

Maestría en Ciencias de la Familia

- **FLACSO - Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales**

Maestría en Ciencias Sociales y Salud

- **UNIVERSIDAD NACIONAL DE CUYO - MENDOZA**

Facultad de Ciencias Políticas y Sociales

Programa de Estudios de la Mujer

- **UNIVERSIDAD NACIONAL DE CATAMARCA**

Facultad de Humanidades

Programa de Investigación de Género (PRIDEG)

UNIVERSIDAD NACIONAL DE SAN JUAN
Facultad de Ciencias Sociales
Programa de la Mujer

- **UNIVERSIDAD NACIONAL DE CORDOBA**
Centro Multinacional de la Mujer
Facultad de Filosofía y Humanidades
Programa Interdisciplinario de Estudios sobre Mujer y Género

- **UNIVERSIDAD NACIONAL DE ENTRE RIOS**
Carrera de Trabajo Social
Proyecto de Investigación sobre la Temática de la Mujer

- **UNIVERSIDAD AUSTRAL**
Instituto de Ciencias para el Matrimonio y la Familia
Centro Interdisciplinario de Investigación de la Mujer

- **UNIVERSIDAD HEBREA ARGENTINA - BAR ILAN**
Facultad de Humanidades
Estudios de Género

- **UNIVERSIDAD DE PALERMO**
Facultad de Humanidades
Existe una cátedra optativa sobre:
- “Estudios de la Mujer y el Género”