

01H110
F15
I

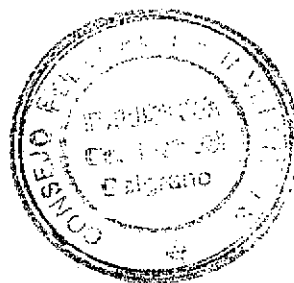
41542

Programa de desarrollo Industrial y

Fortalecimiento del Comercio

de la

Provincia de Catamarca



Equipo de trabajo

Oscar Carlos Fedullo	Conducción
Lic. Carlina Bustos	Analista de Sistemas
Ing. Luis Antonio Leone	Ingeniero Agrónomo
Dr. Marcos Denett	Abogado
Ing. Jorge Alberto Mansilla	Ingeniero Electricista Especialista en Evaluación de Proyectos de Inversión

Resumen Ejecutivo.

Conclusiones y Recomendaciones.

Resumen Ejecutivo

El presente proyecto ha sido concebido con la finalidad de organizar el empleo de una porción de los factores de la producción de la actividad agropecuaria en toda la Provincia de Catamarca. Específicamente está dirigido al grupo del sector productivo que al presente, si bien es cierto puede en alguna medida estar involucrados en ella, sus esfuerzos son individuales lo que los hace casi estériles en su conjunto.

El relevamiento actual, llevado a cabo por la Dirección de Extensión Rural de la Provincia de Catamarca, arroja un total de doce mil productores de distintas importancias. De ellos cuatro mil están comprendidos en categorías que van desde medianos a grandes, cuyo accionar se relaciona con la autogestión y cuyos requerimientos crediticios se abastecen a través de las líneas ya vigentes. En adición, tres mil de los restantes responden a un tipo que escapa a las consideraciones de este proyecto a pesar de ser microproductores. Ello se debe a que parte de ellos están en este momento produciendo en forma complementaria a sus actividades principales, no requiriendo de mayor apoyo y el resto tiene requerimientos que superan a los previstos en este proyecto y a los que se deberá atender mediante otros cursos de acción.

Esto permite cuantificar en cinco mil a la cantidad de microproductores a los que van dirigidas todas las líneas trazadas desde este proyecto. La tipificación de este subconjunto responde a características vinculadas con el minifundio, con la falta de vinculación con el mercado, con la carencia de organización en su producción, con el empleo de metodologías productivas ineficientes, con la falta de formación técnica y con la necesidad de un firme apoyo crediticio y monitoreo de su accionar.

Cursos de Acción

Este proyecto prevé la asistencia integral de los beneficiarios a los que va dirigido con miras a lograr su autosuficiencia luego de los diez años en los que se extiende. Ello supone emprendimientos formativos básicos, su asistencia crediticia, la mejora de sus infraestructuras, la implementación de controles internos y externos, el asegurar la salida de su producción y el apoyo técnico permanente. La autosuficiencia a la que se hizo alusión se vincula con el hecho de que el proyecto le permitirá integrar asociaciones de productores las que tendrán una presencia significativa en el mercado y las que quedarán consolidadas al cabo del período de existencia del proyecto.

Para conseguir lo expuesto se han concebido los siguientes cursos de acción, que responden a los lineamientos fijados por el Ministerio de Producción y Desarrollo de la Provincia de Catamarca:

Fortalecimiento Institucional:

El Fortalecimiento Institucional que se propone está orientado a dotar a las Instituciones tanto estatales como privadas, estas últimas referidas principalmente a las Asociaciones de Productores, de las herramientas indispensables para dar cumplimiento a las premisas que propone el proyecto. En tal sentido se han proyectado las siguientes acciones:

1. Readecuación de sedes de Agronomías de zona
2. Construcción de 39 nuevos edificios para las Agronomías de Zona.
3. Dotar a las Agronomías de Zona del personal necesario para lograr su participación en este proyecto.
4. Proveerlas del equipo indispensable para su desempeño

5. Vinculación de los productores con el mercado.
6. Dotar a la Subsecretaría de Industria y Comercio del personal necesario para el control y fiscalización en todo el ámbito de la provincia.

La creciente producción que se logrará con este proyecto, requiere de la más eficaz vinculación con el mercado de consumo. A estos efectos se prevé una agresiva acción de control por parte de la Subsecretaría de Industria y Comercio que garantice la real utilización de la producción local en la actividad industrial prefiriéndola a la obtenida de otras provincias cuando se cumplan igualdad de condiciones de calidad, oportunidad y precio. Asimismo, esta acción de control está orientada a velar por el cumplimiento de los compromisos contraídos por los productores.

Por otra parte, también se prevé crear la organización que tendrá a su cargo el manejo del abasto de frutas y verduras para consumo familiar, erradicando la muy fuerte intromisión de productores de otras provincias que se da en la actualidad.

Finalmente, a través de la Subsecretaría de Industria y Comercio y de la Unidad de Enlace que funciona en la Casa de Catamarca en la Capital Federal, se darán curso a los requerimientos productivos que se deriven de otras provincias y del extranjero.

7. Creación de las asociaciones de productores

Estas organizaciones se conciben a los efectos de nuclear a los productores cuyas actividades sean afines y tienen por finalidad participar en la provisión de las necesidades materiales de sus afiliados, abaratando costos, optimizando el empleo de recursos y, en suma, organizando la gestión

conjunta en procura de una presencia homogénea y sólida en los mercados de los insumos y de los productos.

Por otra parte, tomarán intervención en las operaciones de vinculación con el mercado de consumo gestionadas por Oportunidades Comerciales y por la Organización de Abasto.

Estas organizaciones de productores, contarán con fondos provenientes de los aportes de sus asociados consistentes en el 4% del valor de producción anual. Estos fondos le permitirán cumplir el cometido de asistencia técnica en materia de implementos y de gestiones que realicen en pro del conjunto.

8. Creación de un fondo de autoseguro

La actividad productiva mayoritaria apunta a frutas, verduras, hortalizas, aromáticas y pasturas, especies sobre las que no existe una cobertura de seguro. Este proyecto abastece la formación de un fondo a estos efectos cuya integración estará a cargo de los mismos productores y administrado por las asociaciones que los nuclean. El monto anual de la recaudación por este concepto asciende al 5,5% del total producido.

Esta medida se considera imprescindible toda vez que se persigue la finalidad de incorporar la aplicación de la metodología de mercado de futuros, lo que implica el cumplimiento a rajatabla de los compromisos contraídos.

9. Asistencia y gestión financiera

Se han previsto operatorias para asistir financieramente a los productores. Las mismas requieren de una organización para el análisis de su otorgamiento, su liquidación y efectivo pago. A estos efectos se prevé un

cuerpo integrado por un directorio compuesto por cinco miembros que se elegirán entre los funcionarios de las áreas afines y que se desempeñarán en este metier como extensión de sus tareas propias. Tendrá a su cargo el otorgamiento de los créditos con arreglo a la reglamentación que a este respecto sea de aplicación. Estará secundado por un cuerpo ejecutivo integrado por cuatro personas que tendrán a su cargo la tarea de dar curso a las decisiones del directorio. Finalmente las liquidaciones se consumarán en las Agronomías de Zona, con la intervención de los profesionales a cargo de ellas, quienes asimismo, estarán encargados de las acciones de control sobre el eficaz empleo de los fondos de acuerdo con la finalidad prevista.

En tal sentido se han concebido las siguientes líneas de créditos:

- Créditos G.O.A. (Granjas Orgánicas Autoabastecidas)

Estos créditos se otorgarán a los efectos de lograr el autoabastecimiento de un importante porcentaje de la canasta familiar en lo que a alimentación respecta. Está previsto el otorgamiento de cuatro mil ochocientos créditos en los diez años, es decir que abarca a la totalidad de los beneficiarios. Cada uno de ellos recibe un monto de \$ 1.000,00 lo que asegura la puesta en marcha de su granja orgánica en una hectárea. El reintegro del crédito se realiza hasta en dieciocho meses con seis meses de gracia.

- Créditos de Vinculación Productiva

Tienen por finalidad financiar los gastos en los que incurre un productor al participar en programas de producción elaborados con la participación de las asociaciones a las que pertenece. Esto emerge del cumplimiento de los compromisos productivos resultantes de las vinculaciones comerciales previstas en este proyecto. Estos créditos se cuantifican en el valor de \$ 1.800,00 por hectárea y corresponden a un promedio de gastos esperables para las distintas producciones que se puedan encarar. Está

previsto un cronograma creciente de participación de los productores a lo largo de los diez años, llegándose a atender financieramente un máximo de cuatro mil ochocientos productores en cada uno de los tres últimos años de vigencia del proyecto. La devolución de estos créditos se ha concebido con pago de intereses solamente los primeros cinco meses y el sexto mes devolución del importe total más los intereses correspondientes.

- Créditos para mejoras

Esta línea se prevé a los efectos de abastecer financieramente las necesidades de incorporación de mejoras físicas y tecnológicas en los predios a cultivar. De este modo se conseguirá dotarlos de las condiciones requeridas para asegurar su participación en el mercado competitivo en el que se desenvolverán los productores. Se prevé el otorgamiento de dos mil cuatrocientos créditos en los diez años a un promedio de \$ 3.600,00 por productor. Esta distribución obedece a la expectativa que se supone tendrá este tipo de apoyo crediticio. Estos créditos se amortizan en cinco años, con un año de gracia en el cual se abonan solo intereses.

10. Asistencia Social

Sumándose a las acciones descriptas anteriormente se prevé la participación de asistentes sociales que desarrollarán una labor en ese área comparable en duración y medios con la de capacitación. Esta tarea se considera imprescindible toda vez que estas acciones tienden a mejorar la calidad de vida del grupo familiar del productor, perfeccionando su inserción social y preparándolo para un futuro más promisorio.

Capacitación

La participación del grupo humano seleccionado por este proyecto requiere de su capacitación técnica como requisito indispensable. A esta acción se le ha conferido especial importancia habiéndose concebido un plan a esos efectos que contempla la obtención de distintos perfiles formativos de acuerdo con las características propias e inclinaciones de cada uno de sus actores. Se prevé una acción ininterrumpida a todo lo largo del proyecto que garantice, como mínimo la participación de cada productor en veinte cursos de una semana de duración. El dictado de estos cursos estará a cargo de un plantel calificado de doce instructores de distintas especialidades, con base en la capital provincial, que se trasladarán a cada Agronomía de Zona para desarrollar sus actividades específicas in situ.

Sistema Integrado de Información Productiva:

Este sistema, sin antecedentes en la Provincia de Catamarca, tiene por finalidad proveer de información precisa y oportuna para la toma de decisiones que se refieran a la producción y a la comercialización. Inevitablemente, dada su configuración, los datos que arroje no se referirán solamente al grupo de productores a los que va dirigido este proyecto sino también a la totalidad de la actividad productiva en general de la provincia. Esto se debe a que las bases de datos que integran este sistema y los formatos de salida de su información, se refieren a cualquier tipo de producción independientemente de su envergadura y naturaleza.

Quien disponga de acceso a este sistema tendrá una información absolutamente completa relacionada con la actividad productiva que se pretenda encarar, con sus costos, con los beneficios esperables de ellas y con las posibilidades de comercializarla.

Otro modo de emplear la misma información, pero en este caso a los efectos de evaluar cursos de acción, consiste en la determinación, también posible, del detallado escenario que debiera darse en la Provincia para lograr un resultado

deseado. En este sentido se constituye en una poderosa herramienta para el estadista al momento de concebir planes de obra en el mediano y en el largo plazo.

El sistema trabajará con un server ubicado en las oficinas del Ministerio de Producción y Desarrollo, atendido por tres operadores, en el cual residirán todas las bases de datos, comunicado vía telefónica con la totalidad de las Agronomías de Zona, cuyas terminales funcionarán como ventanillas de servicios, atendida por los agrónomos y técnicos de zona, brindando oportunamente toda la información que sea requerida por los productores.

Esta prevista la permanente actualización de la información contenida en las bases y del software a través de un cuerpo técnico especializado.

Se está en el convencimiento de que la disposición de este sistema coadyuvará a la obtención del nivel de excelencia al que aspira la conducción de los destinos de la Provincia al proporcionarle información fidedigna y completa en tiempo real.

La aprobación de este proyecto permitirá dar inicio a las tareas de incorporación de información específica en las bases de datos ya concebidas en el sistema.

Ingresos debidos al proyecto

Se los ha evaluado computando el margen de ganancia por hectárea que, en promedio, se espera obtener de los cultivos típicos que van a encararse. Este valor es de 1.360,00 \$/Ha en cada ciclo productivo, de los que se han considerado dos en cada año. Esta cifra promedio guarda relación con las informadas por la Unidad Integrada Catamarca, Subunidad de Socioeconomía Rural dependiente de la Facultad de Agronomía de la Universidad Nacional de Catamarca.

Asimismo, la Granjas Orgánicas Autoabastecidas proveen a sus propietarios de un porcentaje de la canasta familiar, el que se relaciona con los productos que obtiene de aquéllas, evaluado en 250,00 \$ por cada una.

Estos dos ingresos permiten determinar el costo de oportunidad que afronta un posible beneficiario al decidir transformarse en empleado público o de comercio en lugar de incorporarse al proyecto. El mismo resulta de 300,00 \$/mes, valor que se considera relevante por el efecto motivador que tiene a favor de este emprendimiento.

En la determinación del Flujo de Caja estos ingresos se determinan en concordancia con la cantidad de créditos para Vinculación Productiva y para Granjas Orgánicas Autoabastecidas que año a año se otorgan por ser los aportes que posibilitan la obtención de esas ganancias.

Valorización e Indicadores cuantitativos

La valorización del proyecto, efectuada desde el punto de vista social, arroja resultados muy satisfactorios. El Valor Actual Neto del emprendimiento es de +\$6.899.195,00. Para su determinación se ha empleado un criterio ácido en el que no se han tenido en cuenta los valores residuales de algunas incorporaciones físicas. En efecto, los edificios, las mejoras en predios, los vehículos y el equipamiento informático están sometidos a un tipo de actividad o a un plazo de uso,

que es el de vigencia del proyecto, que los consume íntegramente o los hace obsoletos.

El gráfico que se aprecia en la *fig. 1* muestra el modo en el que varía la valorización monetaria del proyecto a distintas tasas alternativas vigentes en el mercado financiero.

Esta valorización se ha efectuado considerando una tasa pertinente del 12% anual a la que le corresponde el punto **A** sobre la curva y para la que el valor actual neto del emprendimiento es de \$ 6.899.195,00, ya citado.

De acuerdo con los valores del Flujo de Caja la Tasa Interna de Retorno del Proyecto es $TIR = 17,26\%$, valor al que debería ascender la tasa de interés del mercado financiero para anular el valor actual neto. Esta circunstancia se aprecia en el punto **B** de la *fig. 1*.

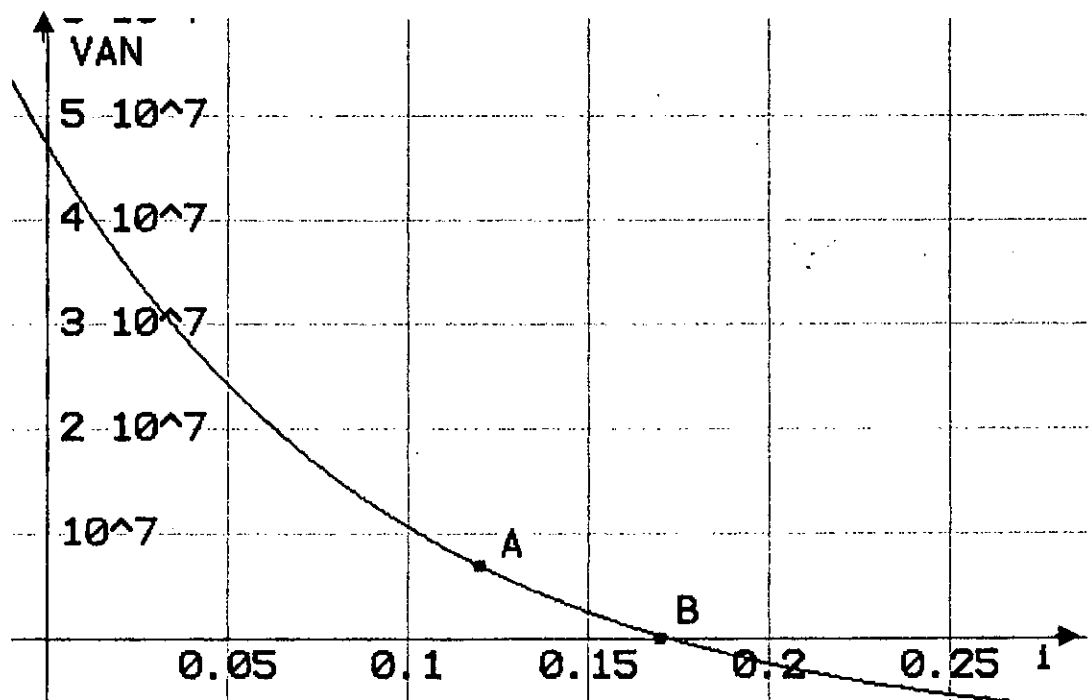


fig. 1

Conclusiones y Recomendaciones

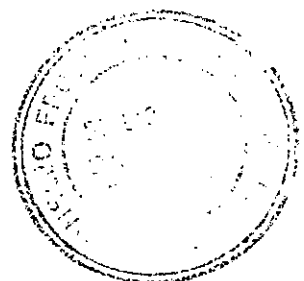
Conclusiones

El análisis Macroeconómico actual de la Provincia de Catamarca revela, entre otros indicadores, un marcado desempleo de la mano de obra y de la tierra, factores vitales de la producción. En el caso de la mano de obra, como quiera que deben atenderse las necesidades básicas de los actores involucrados, éstos han cifrado sus esperanzas en la obtención de empleos públicos, posibilidad ineficaz y ya agotada. Este proyecto, de características eminentemente sociales, está dirigido a la participación de 4.800 personas subocupadas o desocupadas lo que permitirá solucionar este grave problema a una importante porción de la población en esas condiciones. Tiene, por otra parte, connotaciones de autosustentación toda vez que en los diez años en que se dilata el emprendimiento se habrán desarrollado acciones formativas básicas, técnicas y productivas con real ingreso de dinero hacia quienes está dirigido lo que les permitirá efectuar una decisiva opción de vida, con efecto multiplicador hacia sus familias y descendencia. Todos ellos quedarán con sus respectivos predios mejorados, con aportes tecnológicos que ellos mismos habrán adquirido y formando parte de una estructura organizativa eficaz y fortalecida técnica y económicamente.

El costo de oportunidad de un beneficiario típico del proyecto, que haya optado por un buen empleo oficial o privado y *lo haya conseguido*, es de 300,00 \$/mes cifra que se considera atractiva.

El proyecto permite consolidar la formación de entidades típicas de la producción, tanto oficiales como privadas, las que quedarán en pleno funcionamiento al cabo del período de vigencia del emprendimiento, lo que constituye un importante aporte para el futuro. En este sentido, una de las herencias de mayor enjundia del proyecto es el Sistema Integrado de Información Productiva, mecanismo informático sin antecedentes en la provincia, a través del cual ésta queda descripta en forma íntegra y merced a cuyo empleo se tendrá acceso a su posicionamiento en la faz productiva en forma fidedigna y a tiempo real. El crecimiento futuro de este Sistema, con la incorporación de las nuevas bases de datos que se estimen necesarias, permitirá abarcar con facilidad otras áreas de interés, lo que constituye una importante reserva.

La valorización del proyecto, efectuada desde el punto de vista social, arroja resultados muy satisfactorios. El Valor Actual Neto del emprendimiento es de +\$6.899.195,00 aún cuando no se han tenido en cuenta los valores residuales de algunas incorporaciones físicas (edificios, mejoras en predios, vehículos y equipamiento informático) por considerar que el tipo de actividad al que estarán sometidos y el plazo de vigencia del proyecto las consume íntegramente o los hace obsoletos. La Tasa Interna de Retorno resultó valorizada en el 17,26% anual cifra a la que debería ascender la tasa de interés del mercado financiero para anular el VAN.



Recomendaciones

Por las razones expuestas y a la luz de los indicadores cuantitativos de la bondad de este proyecto nos permitimos recomendar su aprobación. Una tal postura vendría a coadyuvar a la solución de afligentes situaciones que se dan en la Provincia de Catamarca. Nos referimos al escaso valor de su Producto Bruto Interno el que puede ser elevado con la implementación de cursos de acción como los que se proponen y a la marginación que sufre un importante sector de la población el que, a pesar de estar comprendido en la caracterización de económicamente activo, no lo está por falta de oportunidades acordes con sus reales posibilidades participativas.

Las líneas de acción del proyecto se entroncan con un aspecto esencial en el desarrollo de un pueblo: su capacitación. En este sentido la escuela que lleva inserta es el verdadero nervio motor el que potenciado por los aportes materiales previstos logrará consumir el cambio social que garantice un futuro mejor.

Flujo de Caja

Concepto	Años									
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9

I - Fortalecimiento Institucional											
1) Edificios A.Z.	(700.000)	(700.000)	(700.000)								
2) Mov A.Z. e Ins	(392.500)	(392.500)	(392.500)	(392.500)							
3) Personal A. Z.	(786.240)	(786.240)	(786.240)	(786.240)	(786.240)	(786.240)	(786.240)	(786.240)	(786.240)	(786.240)	
4) Personal G. F.	(41.400)	(41.400)	(41.400)	(41.400)	(41.400)	(41.400)	(41.400)	(41.400)	(41.400)	(41.400)	
5) Personal A. S.	(260.400)	(260.400)	(260.400)	(260.400)	(260.400)	(260.400)	(260.400)	(260.400)	(260.400)	(260.400)	
6) Personal Inspec	(156.000)	(156.000)	(156.000)	(156.000)	(156.000)	(156.000)	(156.000)	(156.000)	(156.000)	(156.000)	
7) Gest. Abasto	(41.400)	(41.400)	(41.400)	(41.400)	(41.400)	(41.400)	(41.400)	(41.400)	(41.400)	(41.400)	
8) Mobiliario	(32.500)	(32.500)	(32.500)								
9) Créd- GOA- C	(480.000)	(480.000)	(480.000)	(480.000)	(480.000)	(480.000)	(480.000)	(480.000)	(480.000)	(480.000)	
Créd- GOA- R		179.194	537.581	537.581	537.581	537.581	537.581	537.581	537.581	537.581	857.569
10) Créd-V. P.- C	(864.000)	(1.296.000)	(1.944.000)	(3.456.000)	(5.184.000)	(7.776.000)	(11.664.000)	(17.280.000)	(17.280.000)	(17.280.000)	
Créd-V. P.- R		450.360	1.116.540	1.673.460	2.740.450	4.450.400	6.690.600	10.035.900	14.941.260	17.798.400	27.314.626
11) Créd-MEJ- C	(864.000)	(864.000)	(864.000)	(864.000)	(864.000)	(864.000)	(864.000)	(864.000)	(864.000)	(864.000)	
Créd-MEJ- R		23.760	291.600	559.440	827.280	1.095.120	1.095.120	1.095.120	1.095.120	1.095.120	3.264.970
12) Autoseguro	(72.000)	(108.000)	(162.000)	(288.000)	(432.000)	(684.000)	(972.000)	(1.440.000)	(1.440.000)	(1.440.000)	
13) Asociaciones	(52.800)	(79.200)	(118.800)	(211.200)	(316.800)	(475.200)	(712.800)	(1.056.000)	(1.056.000)	(1.056.000)	
14) Ing. Flia GOA		120.000	240.000	360.000	480.000	600.000	720.000	840.000	960.000	1.080.000	1.200.000
15) Cost. Op. Cap.		(613.207)	(1.275.948)	(1.952.196)	(2.805.929)	(3.809.869)	(5.132.571)	(7.003.175)	(9.578.178)	(12.050.503)	(14.756.292)
16) Producción		1.305.600	1.958.400	2.937.600	5.222.400	7.833.600	11.750.400	17.625.600	26.112.000	26.112.000	26.112.000

II - Capacitación											
1) Costo anual	(260.400)	(260.400)	(260.400)	(260.400)	(260.400)	(260.400)	(260.400)	(260.400)	(260.400)	(260.400)	

III - Sistema Integrado de Información Productiva											
1) Costo anual	(106.420)	(64.910)	(25.420)	(25.420)	(25.420)	(171.330)	(267.220)	(267.220)	(267.220)	(267.220)	

Totales	(5.110.060)	(4.097.243)	(3.396.887)	(3.147.075)	(1.846.278)	(1.289.538)	(844.730)	197.966	11.134.723	11.639.538	43.992.873
---------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-----------	---------	------------	------------	------------

Gráfico del Flujo de Caja

