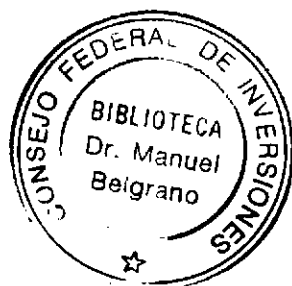


014.121
G26P
IV

42530

Consejo Federal de Inversiones

*DIAGNOSTICO Y ESTUDIOS DE ALTERNATIVAS DE
RECONVERSION LABORAL Y PRODUCTIVA EN LA
PROVINCIA DE MISIONES*



INFORME FINAL.
Separata de presentación

LIC. JAVIER GORTARI

POSADAS, 29 DE DICIEMBRE DE 1999

Introducción

Esta separata se destina a la presentación global del informe final, describiendo los tópicos desarrollados en cada uno de los volúmenes que lo integran y sirviendo de referencia global al contenido de cada uno de los volúmenes.

Presentación General del Informe Final

El último informe que se está presentando, organizado en tres volúmenes, sistematiza la información final del *Proyecto Diagnóstico y Estudios de Alternativas de Reversión Laboral y Productiva en la provincia de Misiones*, realizado con el apoyo técnico y financiero del Consejo Federal de Inversiones de la República Argentina.

A continuación, se realiza una descripción general de los cada uno de los volúmenes para, más adelante, desarrollar una síntesis ejecutiva del informe final. Cada uno de los volúmenes cuenta con su respectivo índice temático que facilita la búsqueda y selección de la información.

Volumen I.

En este Primer Volumen del Informe Final, se encara la sistematización de las actividades correspondientes a los puntos 1 al 4 inclusive del cronograma de actividades esperadas. Como se establece también en los Términos de Referencia del Estudio, éste perseguía como objetivos:

- Facilitar la reconversión laboral y productiva de los sectores más afectados (pequeños productores primarios, sectores del trabajo con menores calificaciones y grupos sociales vulnerables) por las transformaciones ocurridas en la estructura económica provincial.
- Fortalecimiento institucional de los planes, Programas y Proyecto de transformación económica y social de la provincia de Misiones.

De acuerdo con el plan de tareas que se indica en los mencionados Términos de Referencia, en el primer Informe Parcial corresponde la formulación de un diagnóstico evaluativo de los sectores productivos y de sus dimensiones problemáticas, el diseño y la planificación de un cronograma de reuniones con instituciones del ámbito provincial, la preparación de una guía de entrevistas y la ejecución parcial del programa de entrevistas conforme al cronograma elaborado.

Como las tareas incluidas en el plan de trabajos integran actividades de recopilación y análisis de información, ajuste metodológico y organización del desarrollo de los trabajos, así como también de ponderación de la información primaria proveniente de entrevistas para formalizar el diagnóstico evaluativo, éste último es aún de naturaleza exploratoria, pues la finalización del ciclo de entrevistas permitirá validar las hipótesis en él contenidas y afinar el diagnóstico preliminar en base a la percepción de las propias instituciones y actores sociales.

El documento del proyecto propone, además, dos diagnósticos específicos, el primero referido a la reconversión productiva y otro relacionado a la reconversión

laboral; ambas dimensiones, por la temática común que las vincula, son abordadas en su producto final como un solo estudio que relaciona los dos planos del análisis.

El propósito de las actividades que se desarrollan es evaluar la situación y recomendar estrategias - en cada uno de los ámbitos específicos considerados- para hacer frente a las consecuencias de las profundas transformaciones ocurridas en la estructura socioeconómica de la provincia.

Este diagnóstico incluye también la consideración de los cambios sustantivos en los paradigmas productivos a escala global, que se han ido incorporando paulatinamente a la economía regional a diferentes ritmos, según los sectores, obligando a procesos adaptativos que requieren una adecuada conceptualización para diseñar estrategias de resolución de los conflictos que estos cambios generan.

Volumen II

En este Segundo Volumen del Informe Final del *Proyecto de Diagnóstico y Estudios de Alternativas de Reversión Laboral y Productiva en la Provincia de Misiones*, se encara la sistematización de las actividades realizadas correspondientes a los puntos 5 al 8 inclusive del cronograma de actividades esperadas..

La información, para su mejor aprovechamiento, fue organizada en torno a dos bloques analíticos:

1. Actividades de Producción y;
2. Mercado de Trabajo y Capacitación Laboral en la provincia de Misiones

En el primer bloque se desarrollan los siguientes puntos:

- Desarrollo del Cronograma de Entrevistas (Tarea 4).

- Resultados Observados y Establecimiento de Tendencias en los sectores productivos (Tarea 5).
- Identificación de Oportunidades y Amenazas en los diferentes Sectores Productivos (Tarea 6).
 - i) Sector Agropecuario.
 - ii) Sector Foresto - Industrial.
 - iii) Comercio Exterior y Turismo.

En el segundo bloque se incorporaron los siguientes temas:

- Caracterización de la Oferta y Demanda de Capacitación de Recursos Humanos orientada hacia una Propuesta de Reversión Productiva y Laboral (Tarea 7).
- Estudio Comparativo entre el Diagnóstico Económico Productivo y el Mercado de Capacitación Laboral (Tarea 8).

Volumen III

En este Tercer Volumen, se encara la sistematización de las actividades correspondientes a los puntos 9 al 11 inclusive del cronograma de actividades esperadas..

Como documento se halla estructurado en tres partes principales:

- a) La primera contiene, a modo de introducción, la Síntesis Ejecutiva del Documento y; los resultados de las jornadas de ajuste de la propuesta del proyecto.

- b) La segunda parte, desarrolla la propuesta definitiva del proyecto, ajustada en función de las discusiones en torno al documento original.
Se subdivide en cuatro apartados generales, cada uno contiene los subprogramas de la propuesta correspondiente.
- c) La tercera parte, desarrolla las conclusiones generales y recomendaciones del proyecto concluido.

Síntesis Ejecutiva

Este documento presenta de manera integrada los resultados y conclusiones del “Diagnóstico y Estudios de Alternativas de Reversión laboral y productiva en la Provincia de Misiones” y enuncia luego propuestas orientadas al monitoreo y tratamiento de aquellos problemas vinculados a los fenómenos de transformación en curso en los sistemas productivos que se manifiestan en los mercados de trabajo de la provincia y también suelen operar como restricciones al desempeño competitivo de los sectores de la producción.

El examen de las condiciones en los mercados laborales, el análisis de la oferta de capacitación laboral y una evaluación minuciosa de las actividades de producción, ponen de manifiesto la existencia de problemas estructurales que son de urgente tratamiento, aunque, a la vez, exigen acciones de prevención en el largo plazo.

En efecto, se verifican problemas de desempleo, manifiesto o larvado, en ciertos segmentos de mercado, y dificultades para revertir situaciones de creciente deterioro competitivo en un plexo de actividades productivas primordiales; ambas condiciones permiten suponer un posible agravamiento de los indicadores vinculados al uso de los recursos humanos provinciales, si no se instrumentan acciones destinadas a revertir y aún a morigerar los impactos de la dinámica de cambio sistémico, que se materializan de diversos modos en la estructura socioeconómica de Misiones .

VII

El carácter anticipatorio de las decisiones de cualificación de la mano de obra debe estar, pues, fundado en un registro cuidadoso y experto de los ejes en los que se desarrollan las transformaciones básicas en los sistemas de producción y de las consecuentes necesidades de desarrollo de aptitudes y destrezas que integran el repertorio de demandas de las firmas, así como de una identificación precisa de aquellas actividades que, por su potencial de crecimiento, constituyen los futuros núcleos de creación de empleo, sin dejar de relacionar esos núcleos dinámicos con los senderos de especialización provincial determinados en parte por la dotación de recursos sobre la que se apoya la estructura productiva de Misiones.

Al mismo tiempo, la reconversión productiva en ciertas cadenas básicas de valor, en las que se insertan decenas de miles de productores y sus familias, requiere, por su parte, una intelección clara de los problemas sectoriales y el diseño y puesta en vigor de mecanismos destinados a facilitar los procesos de mercado, técnicos y de arquitectura financiera que hagan posible la adecuación de la oferta existente, su diversificación a la par que la reinserción productiva de aquellos productores que por diversos motivos son desplazados de las actividades que tradicionalmente venían desempeñando.

Para comprender la naturaleza de los obstáculos que se plantean a los diferentes actores económicos –sean estos empresas, productores agrarios, pequeños campesinos, o simplemente oferentes en el mercado de trabajo- y al propio entramado institucional, público y privado, que contribuye a su desarrollo, se sugiere luego la implementación de diversos mecanismos y el diseño de instrumentos orientados a

desarrollar una estrategia de largo plazo para fortalecer las capacidades competitivas de la provincia y mitigar los impactos de complejos procesos de cambio que afectan a los grupos más vulnerables, y que inevitablemente, se transmiten, por diversos caminos, al conjunto de la sociedad.