

HIPÓ TESIS ESTRATÉGICAS PARA EL DESARROLLO DE LA MICRORREGIÓN DE LA GRAN CONFLUENCIA DEL ALTO VALLE DEL RÍO NEGRO, ETAPA II.

**identificación, categorización y reordenamiento
en el corto, mediano y largo plazo**

Informe Final RESUMEN

**Recomendación de líneas estratégicas, prioridades y plazos
para el
desarrollo ambiental, cultural, urbano y productivo de la Microregión.**

Consultor
Arq. Fernando Tauber

Colaboradora
Arq, Patricia Nigoul

RESUMEN

ANTECEDENTES

El presente trabajo se inscribe en el marco del Programa de desarrollo Micro-regional para la Provincia del Neuquén, enunciado en la propuesta Neuquén 2020.

La necesidad de trabajar conjuntamente la visualización del espacio micro-regional del Alto Valle y la Confluencia, la conciencia de las dificultades por las que atraviesa la región, y atendiendo a la necesidad de planificar el desarrollo futuro, se acordó promover la coordinación intermunicipal entre los municipios de ambas provincias para lograr la necesaria concertación de decisiones sobre el medio natural y el ordenamiento del espacio.

Las transformaciones económicas, políticas y sociales ocurridas en los últimos años, han generado fuertes cambios en la organización y gestión de los territorios. En función del nuevo escenario, las provincias de Neuquén y Río Negro, decidieron la ejecución del Programa de desarrollo del Micro-región del Alto Valle y la Confluencia.

Para la ejecución de este programa se tuvieron en cuenta una serie de consideraciones respecto del nuevo y activo papel que les toca desempeñar a los municipios en la promoción del desarrollo regional. La necesidad de utilizar nuevos instrumentos y prácticas de gestión innovadoras, el reconocimiento de que la asociación municipal dirigida a facilitar el desarrollo local - regional, representa un mecanismo de fortalecimiento institucional de los gobiernos locales, a la vez que, contribuye a aumentar sus capacidades de gestión dentro y fuera del ámbito municipal constituyeron temas centrales de acuerdo.

La firme voluntad política de ambas provincias, para que la descentralización no se convierta solo en la liberación de responsabilidades de manejo conflictivo, sino que los municipios cuenten con el respaldo necesario tanto en términos de recursos financieros como de delegación política, como para basar en ello, la voluntad política y la coordinación de todas las autoridades involucradas aparece como elemento de base para la viabilidad del programa.

El antecedente que respalda la iniciativa del Programa se encuentra en el acuerdo firmado en septiembre de 1997 por los representantes de los organismos de Planificación de ambas provincias, y ratificado por varios intendentes, por el que se acordó institucionalizar el tratamiento conjunto de las estrategias de desarrollo micro -regional para el logro de los siguientes objetivos:

- 1.- Promover el ordenamiento del territorio del sistema micro-regional del asentamiento del Alto Valle, como nodo de equilibrio y articulación en el concierto de las demás micro-regiones del país;
- 2.- Propiciar, a través de líneas estratégicas de desarrollo social –productivo- la racionalidad y la eficiencia del sistema micro-regional, potenciando la complementariedad;
- 3.- Fortalecer las autonomías de las jurisdicciones a través de estrategias integrales que potencien las ventajas locales, minimicen las deseconomías de escala y promuevan mecanismos de gestión asociativos y participativos;
- 4.- Convocar a las autoridades políticas y técnicas, y a la comunidad de los municipios involucrados en la micro-región, a sumar esfuerzos tras el objetivo de una gestión interprovincial para el desarrollo de la Micro-región Alto Valle- Confluencia.

Dentro de este esquema el presente trabajo forma parte de una serie cuya primera fase consistió en reunir y homogeneizar la información territorial y ambiental existente sobre el Alto Valle y la Confluencia. El objetivo que guió dicho estudio, consistió en realizar un diagnóstico que habilitara el proceso de planificación a desarrollar en fases subsiguientes.

Operativamente, la fase diagnóstica fue realizada por tres grupos técnicos, que con financiamiento del Consejo Federal de Inversiones, abordaron los siguientes bloque temáticos:

- 1.- Económico productivo: Análisis del funcionamiento de las actividades productivas regionales, con atención a sus estructuras y su dinámica;
- 2.- Ordenamiento ambiental y territorial: Análisis del sistema urbano -regional, con el objetivo final de ordenar el territorio y el ambiente;
- 3.- Actores institucionales y sociales: este informe centra su atención en los actores institucionales y sociales organizados, los que constituyen el pivote sobre el que se asienta y consolida este programa de desarrollo, para que asuma su carácter participativo y concertado y brinda las bases para la conformación de un ámbito político institucional para el tratamiento de problemas comunes.

OBJETIVO Y ESTRUCTURA DEL DOCUMENTO

La definición de un nuevo perfil de desarrollo para la provincia de Neuquén, ha sido enunciada en la propuesta Neuquén 2020, planteándose la necesidad de establecer nuevas estrategias de desarrollo utilizando como unidad de planificación la Micro-región.

El carácter biprovincial del área de estudio condujo al lanzamiento conjunto del Programa de desarrollo y a la firma del acuerdo y ratificada la voluntad promover la coordinación y la asociación intermunicipal de ambas provincias como modelo de gestión para lograr la necesaria concertación de intereses para las decisiones de ordenamiento territorial y ambiental y de promoción socio cultural y productiva de la Micro-región.

La posibilidad de establecer hipótesis estratégicas para el desarrollo de la Micro-región, permitirá marcar un camino posible para la concreción de soluciones comunes, para superar en el mediano y largo plazos, las dificultades por las que atraviesa.

A partir de la identificación y enunciación de hipótesis estratégicas basadas en un manejo cierto de la información, de un conocimiento integral de ventajas, potencialidades, dificultades y déficits, se espera poder identificar las prioridades para el desarrollo y el mejoramiento integral de la calidad de vida en la Micro-región.

A partir de las anteriores consideraciones el presente estudio, constituye la segunda fase del antes mencionado programa, y tiene por objetivo general, la formulación de Hipótesis Estratégicas de Desarrollo para la Micro-región de la Gran Confluencia del Alto Valle del Río Negro, que orienten las acciones de desarrollo en materia de:

- Ordenamiento territorial y creación de infraestructura y equipamiento.
- Gestión ambiental y desarrollo sustentable.
- Promoción social y cultural.

- Promoción de bienes y servicios.

En base a este objetivo general el trabajo se desarrollo en dos etapas:

La primera comprendió las siguientes tareas que fueron volcadas en el informe de avance, o parcial:

1.- Recopilación y análisis de la información disponible – los tres informes diagnósticos mencionados en los antecedentes y otros documentos suministrados por el COPADE-; el análisis comprende una breve caracterización de las unidades temáticas mencionadas

2.- Evaluación de fortalezas y debilidades de la Micro-región para el desarrollo ambiental, socio - cultural y urbano productivo.

La evaluación de fortalezas y debilidades de cada unidad temática se basó en el análisis previo, identificando aquellos aspectos y factores existentes en la Micro-región y sobre los que es posible fundar una estrategia de desarrollo y aquellos otros que es necesario mejorar para que sean funcionales a la misma, o directamente constituyen obstáculos en un esquema de competitividad y búsqueda de mejor calidad de vida.

La segunda etapa comprendió 2° informe parcial:

3.- La recomendación de líneas estratégicas, prioridades y plazos para el desarrollo ambiental cultural y urbano productivo de la Micro-región.

La recomendación de líneas estratégicas se basó en la definición del objetivo central que se propone alcanzar la micro-región, y en el análisis de fortalezas y debilidades desarrollado en el punto anterior, que puedan ayudar, demorar o impedir el alcance de dicho objetivo.

La definición de cada línea estratégica será complementada con la enunciación de los programas y proyectos más importantes para su consolidación. Y los criterios de prioridad y plazos se basarán en la dimensión del beneficio, sea éste económico, social, ambiental o urbano; la magnitud del emprendimiento, la etapabilidad y la incidencia en el desarrollo global de la Micro-región.

Ambos informes constituyen el informe final del trabajo.

CONTENIDO DE LOS DOCUMENTOS:

El TOMO 1 presenta además de la introducción, cuatro capítulos principales que se corresponden con las cuatro categorías de análisis del objetivo general del estudio.

Los capítulos integran el análisis de la información de referencia, caracterizando la situación actual y tendencial de la micro-región a través de indicadores, agregados a nivel micro-regional, o desagregados a nivel de los diferentes municipios y la evaluación de fortalezas y debilidades desagregada a nivel de unidades temáticas menores dentro de cada capítulo principal.

Los capítulos abordan:

Capítulo I: Ordenamiento territorial y creación de infraestructura y equipamiento

Capítulo II: : Promoción social y cultural.

Capítulo III: Gestión ambiental y desarrollo sustentable.

Capítulo IV: Promoción de bienes y servicios.

Una serie de planos temáticos provistos por el COPADE e intercalados con el texto complementan el documento.

El TOMO 2, presenta también una introducción y luego tres secciones:

La primera desarrolla el objetivo principal de la propuesta de desarrollo, a la que refieren las distintas líneas estratégicas, y una sucinta explicación de cada línea y de su interrelación con el objetivo principal.

La segunda parte, desarrolla las diferentes líneas estratégicas, objetivos (metas), subobjetivos y acciones necesarios para el cumplimiento parcial e integrado de cada línea estratégica.

Las líneas estratégicas son cuatro y se corresponden con las categorías de análisis del objetivo general de este trabajo.

La primera refiere a tema del ordenamiento territorial y la creación de infraestructura y equipamiento.

La segunda, a la gestión ambiental y el desarrollo sustentable.

La tercera a la promoción social y cultural y la cuarta a la promoción y producción de bienes y servicios.

Finalmente se presentan una serie de cuadros, que a modo de síntesis de las líneas y sus objetivos parciales y pueden resultar útiles para un manejo de las mismas independiente del documento en una jornada de trabajo colectiva.

El TOMO 3 sintetiza y pone en contexto a la microregión de la Confluencia, en el marco de la problemática de las provincias del Neuquén y Río Negro y de la macroregión patagónica; definiendo el modelo de desarrollo y la estrategia general.

Las tareas se desarrollaron en gabinete, sobre la base de la información suministrada por el COPADE y se complementarán con visitas a la Micro-región y entrevistas a informantes clave.

El estudio podrá ser utilizado como documento de base para que las autoridades provinciales puedan discutir con la comunidad de la Micro-región un Plan Estratégico Consensuado, que defina objetivos comunes, líneas de acción y prioridades para su desarrollo urbano, ambiental, socio - cultural y productivo. Permitirá además, establecer las prioridades para la asignación de recursos del Estado, con un criterio equilibrado para lograr un crecimiento armónico, con precisiones para el corto, mediano y largo plazo.

MATERIAL DE CONSULTA

El trabajo realizado mediante la asistencia conjunta CFI - COPADE y la Secretaría de Planificación de Río Negro, denominado "Desarrollo del Alto Valle y la Confluencia", que cuenta con tres trabajos realizados por los expertos: Alejandra Masollo, FUNYDER y Ramón Aguirre.

Se utilizaron además:

"Neuquén 2020", Crisis y Oportunidad. Julio 1997. Gobierno de la Provincia del Neuquén, Consejo de planificación COPADE - Green Cross.

"Potencial Productivo de la Provincia del Neuquén", Consejo de planificación COPADE-C.F.I. Consejo Federal de Inversiones. J.Irrisarri y colaboradores. Noviembre de 1997.

"Programa de desarrollo de pequeñas comunidades. Etapa II: Microregión Catan Lil. COPADE - CFI. Noemí Díaz y colaboradores. Marzo de 1999.

"Proyecto de desarrollo agrícola de Picún Leufú", Alfredo Gomila, Febrero de 1999.

"Estructura ocupacional del Neuquén. Suproyección al año 2000. " L. Fernández Berdguer, abril de 1998.

"Estudio de la Microregión Añelo", FUNDASUR, Setiembre de 1998.

"Municipio y Desarrollo, el nuevo desafío", Fernando Tauber, Editorial de la Universidad Nacional de La Plata, mayo de 1999.