

Nº6

BORRADOR DE TRABAJO

MICROREGIÓN
ALTO VALLE-CONFLUENCIA
SIGLO XXI

MICROREGIÓN ALTO VALLE- CONFLUENCIA SIGLO 21 UNA PROPUESTA PARA EL DESARROLLO

A MODO DE PRESENTACION

CAPITULO 1 : DELIMITACION DE LA MICROREGION

- 1.1 POR QUE MICROREGIÓN ?
- 1.2 ASPECTOS TENIDOS EN CUENTA PARA LA DELIMITACION
- 1.3 PRINCIPALES INDICADORES DE LA MICROREGIÓN
 - Socio - demográficos
 - Recursos Económicos
- 1.4 LA DIMENSION HISTORICA
- 1.5 LOS VINCULOS

CAPITULO 2 : EL DIAGNOSTICO

- 2.1 ESTADO DE SITUACION
 - Fortalezas
 - Debilidades
 - Conflictos
- 2.2 ESCENARIOS FUTUROS

CAPITULO 3 : EN LA BUSQUEDA DEL DESARROLLO SUSTENTABLE PARA LA MICROREGIÓN DEL ALTO VALLE-CONFLUENCIA

- 3.1 MEDIANO Y LARGO PLAZO
 - Ideas Fuerza
 - Ambitos de consenso
 - Señales Escalonamiento de proyectos
- 3.2 CORTO PLAZO : PLIEGO DE COMPROMISO
 - Aspectos en función de las ideas fuerza
 - Aspectos institucionales
 - Aspectos políticos
 - Aspectos económico - productivos
- 3.3 INGENIERIA FINANCIERA DE LA PROPUESTA
 - De los proyectos ejes
 - Del pliego de compromiso

CAPITULO 4 : REFLEXIONES FINALES

A MODO DE PRESENTACION

*A cargo de la Secretaría de Estado del COPADE.
Concluye de igual manera en todos los documentos:*

*En el **primer capítulo** se delimita una microregión que integra a las localidades de Centenario, Neuquén, Plottier, San patricio del Chañar, Senillosa, y Vista Alegre en la Provincia de Neuquén y Allen, Campo Grande, Cervantes, Chichinales, Cinco saltos, Cipolletti, Contralmirante Cordero, General Fetrnandez Oro, General Enrique Godoy, General Roca, Ingeniero Huergo, Mainque y Villa Regina en la Provincia de Río Negro..*

*El **capítulo 2** hace un breve diagnóstico de fortalezas y debilidades y reseña los tres escenarios futuros posibles : DECADENTE, ESTANCO y SUSTENTABLE.*

*En el **capítulo 3** se formula una estrategia de corto, mediano y largo plazo para la construcción del escenario sustentable. Allí, y siempre como base para la discusión, se proponen las IDEAS FUERZA que marcan los ejes y el rumbo para el mediano y largo plazo, pero también una serie de instrumentos y medidas concretas para darles a estas ideas - fuerza una aplicación inmediata como políticas de estado. En ese sentido se enumeran bajo la forma de un PLIEGO DE COMPROMISO, -----puntos para comenzar a trabajar apenas se logre el acuerdo entre los protagonistas del desafío.*

*En el **capítulo 4** se reafirma el carácter de propuesta abierta del presente documento y se enfatiza la importancia de no perder más tiempo en la puesta en marcha de un desarrollo que aportaría no sólo a la microrregión sino al conjunto de la Provincia.*

*Secretaria de Estado del
Consejo de Planificación y Acción
para el Desarrollo (COPADE)
Neuquén, -----de 1999*

LOS PROTAGONISTAS DEL PLAN DE DESARROLLO SUSTENTABLE MICROREGIÓN ALTO VALLE- CONFLUENCIA SIGLO XXI

Para salir adelante en una propuesta ambiciosa como la que se plantea hay muchos protagonistas, en este caso y como se vera en el capítulo final, se proponen compromisos y responsabilidades concretas para :

- La comunidad de la Microregión especialmente de los habitantes de las localidades y parajes más poblados.
- Instituciones locales, tanto publicas como privadas, especialmente los municipios, Concejos deliberantes, partidos políticos, cámaras empresarias, organizaciones intermedias e instituciones educativas.
- Instituciones provinciales, particularmente el ejecutivo y sus organismos ministeriales así como la Legislatura Provincial.
- Instituciones nacionales, el ejecutivo y parlamento.
- Las empresas privadas de distinta escala comprometidas con sus inversiones en la microregion.

Sumando fuerzas tras un proyecto común se pueden dar muestras de que aún en situaciones difíciles como la que hoy afecta a estas localidades, hay salidas.

Lo contrario, correrse y descargar culpas y responsabilidades en el otro o en los otros, solo agrava la situación y nos aleja de las soluciones. Eso ya esta demostrado, ahora hay que intentar un nuevo camino.

CAPITULO 1 : DELIMITACION DE LA MICROREGION

En el presente capitulo, después de fundamentar brevemente la importancia de la microregión como tal, se aborda el siempre polémico tema de su delimitación. Para ello se describen los principales aspectos tenidos en cuenta para ese fin, los indicadores fundamentales del área objeto de la propuesta y finalmente sus vínculos internos y externos hacia el resto de la provincia y el país.

1.1 POR QUE UNA MICROREGIÓN ?

Pensar en términos de modelos sustentables, nos lleva necesariamente a delinear sistemas de producción, intercambio y desarrollo de conocimiento y tecnología, con cierta escala, especialización e identidad; capaces de aprovechar sus ventajas comparativas, de construir ventajas competitivas y establecer relaciones de con otros sistemas. Esos sistemas son las microregiones.

Construir microregiones significa lograr que las ciudades, pueblos y parajes puedan integrarse territorialmente, conformando unidades económicas, sociales, ambientales y organizacionales que se integren activamente a la estrategia provincial del Neuquén sustentable

“La estrategia microregional del Neuquén 2020 pretende invertir esta tendencia (de expulsión de la población de los territorios circundantes a las ciudades) no para desconocer la urbanización sino para articularla con las áreas productivas rurales, legitimándose para los asentamientos urbanos su rol de centros de servicios. En esa visión, la microregión surge como el

modulo económico - espacial de desarrollo sustentable en una interacción municipal que supere los ejidos actuales”¹

En esta propuesta para la microrregión del Alto Valle -Confluencia quedarán claras las ventajas que presenta la visión microregional para la construcción de esa estrategia, con eje en la promoción de los factores humanos locales, la potencialidad de sus recursos, generando espacios de tecnología y conocimiento cada vez más específicos.

1.2 CRITERIOS PARA LA DELIMITACION DE LA MICROREGIÓN

Una microregión es mucho más que un espacio geográfico. Es un escenario territorial que constituye un sistema, un conjunto, a partir de diferentes factores.

En primer lugar : la historia y el origen mismo de las localidades. La identidad de una microregión es tan importante para su sustentabilidad como sus recursos naturales. En el mundo globalizado de fin de milenio, hay muchos ejemplos de regiones que han logrado un mejor nivel de vida para su población, sencillamente rescatando sus orígenes.

En segundo lugar: los recursos naturales indispensables para el diseño de la estrategia productiva sostenible, tales como la tierra, el agua y la energía disponible.

En tercer lugar, los recursos humanos en sus aspectos más importantes : capacidad de organización, cohesión interna y conciencia cooperativa.

En cuarto lugar y como suma de los anteriores están los conocimientos y experiencias que a lo largo de su historia, los recursos humanos de la microregión hayan construido a de manera compartida y organizada.

A partir de estas consideraciones preliminares, que incluyen la identidad, la organización, la experiencia acumulada, y su potencial, proponemos la siguiente delimitación:

El territorio conocido bajo el nombre completo de " Alto valle de Río Negro- Confluencia" constituye una sola región, que comprende todo el valle situado en el curso superior del río Negro, que la frontera interprovincial fijada a lo largo de los ríos Limay y Neuquén divide, políticamente, en una parte correspondiente a la Provincia de Neuquén y otra perteneciente a la Provincia de Río Negro. Los ríos de estos sistemas se abren paso a través de las vastas mesetas Patagónicas, que en esta región se muestran en forma de relieve escalonado, con una ligera pendiente descendiente hacia el este. Se reconoce genéricamente a esta región como Alto Valle.

La microrregión, esta integrada por un potente núcleo capital, proveedor de servicios administrativos, comerciales y sociales y tres brazos de unos 50km de extensión donde los asentamientos urbanos se confunden y comprometen con corredores de producción agrícola intensiva, desarrollada bajo riego:

- el brazo norte, abarca territorio de Neuquén y Río Negro, acompaña al río Neuquén, desde San Patricio del Chañar hacia el sur.
- El brazo este, íntegramente en la provincia de Río Negro, sigue al río Negro desde su nacimiento frente a la ciudad de Cipolletti, hasta Chichinales.

¹ Neuquén 2020 - (libro verde)

- El brazo oeste, todo en la provincia de Neuquén, acompaña al Limay, desde Arroyito en la bifurcación de las rutas nacionales 22 y 237 hasta su desembocadura en el Río Negro

La microrregión esta constituida por este espacio biprovincial, localizado en el nodo del corredor bioceánico, que une el Atlántico con el Pacífico, y alberga alrededor de la mitad de la población total de la Patagonia.

El conjunto de asentamientos urbanos, que se disponen a lo largo de los valles inferiores de los ríos Limay, Neuquén y el alto valle del Río Negro, constituyen un sistema interactivo e interdependiente de ciudades y pueblos, ligados entre sí por lazos históricos, sociales, económicos y culturales.

1.3 LOS PRINCIPALES INDICADORES DE LA MICROREGIÓN

En la abundante documentación existente sobre estas localidades r, se pueden encontrar muchos datos de interés. En este análisis solo nos remitiremos a aquellos que consideramos más relevantes.

El área de estudio del Alto Valle y la Confluencia tiene una superficie de alrededor de 1871.4 Km² donde viven unos 600.000 habitantes, es decir, que posee una densidad de 300 habitantes por Km².

Superficie y población

	Superficie	población s/censo 1991	densidad	población estimada 1997	densidad 1997	población estimada 2000	población estimada 2010
Neuquén	509,27	221295	434,53	300238	589,55	338545	666363
Río Negro	1362,15	247189	181,47	246989	181,32	207731	400603
Alto Valle	1871,4	468484	250,34	547227	292,41	646276	1066966

Fuente: Elaboración propia en base a datos censales

De continuar la tendencia de crecimiento poblacional, se estima que para la primer década del 2000 la población rondará el millón de habitantes.

ASPECTOS SOCIO - DEMOGRÁFICOS

Esta conurbación ha tenido en los últimos treinta años un crecimiento explosivo, fruto de la espontaneidad y la falta de planificación, cuya tendencia será necesario revertir para recuperar el equilibrio y la armonía entre las dimensiones urbanas y el uso agrícola intensivo, y revertir la pérdida de calidad de vida con que dicho crecimiento amenaza a todo el conjunto de la mencionada región.

En el alto Valle – Confluencia, como en la provincia de Neuquén y Río Negro se advierte una marcado descenso en las tasas de mortalidad y natalidad.

Pese a que la natalidad es baja, estamos en condiciones de afirmar que el Alto Valle-Confluencia cuenta con un importante potencial de crecimiento futuro.

Se verifica un alto nivel de reemplazo de la población, una alta tasa de fecundidad y un importante aporte migratorio.

Indicadores socio-demográficos Alto Valle -Confluencia

Población por grupos etarios			1991	
Alto Valle -Confluencia-			Absolutos	relativos %
0-14			165.756	35,33
15-29			120.496	25,68
30-44			96.238	20,51
45-64			64.978	13,85
65y mas			21.701	4,63
			469.169	100

Tasa de natalidad	50-59	60-69	70-79
Confluencia	38,1	30,9	33,2
General Roca	36,2	32,5	31,8

Tasa de mortalidad	50-59	60-69	70-79
Confluencia	10,3	8,1	6,8
General Roca	13,6	12	9,2

Tasa de mortalidad infantil	15,7 0/00 (año 1996)		
-----------------------------	----------------------	--	--

Tasa de escolarización	1991			
	g. etario 5-19	nivel inicial	nivel primario	nivel medio
Provincia de Neuquén		93,08	96,12	60,70
Alto Valle	83,71			

Hogares con NBI	total	<u>c/ 1 indicador</u>	<u>C/ 2 indicadores</u>	c/ 3 y más indicadores
Alto Valle	16,1	83,34%	15%	1,50%

Fuente: Elaboración propia en base a datos censales

ASPECTOS ECONÓMICOS

Se consideran los datos relevantes englobados por microregión para la identificación y comprensión de las Fortalezas y Debilidades, y la propia estrategia.

La fruticultura es la componente prioritaria e irremplazable del desarrollo regional, y la microrregión cuenta con ventajas comparativas insuperables en el país.

El cultivo de frutales es la base económica del sector agrícola, poseyendo el 83% de la superficie cultivada.

En relación a la estructura fundiaria se advierte que, la pequeña explotación constituye la dimensión histórica que caracteriza el Alto Valle-Confluencia. Identificándose que, el rango de estratos que va de 5 a 10 ha, tiene el mayor peso relativo en cantidad de explotaciones (unidad tipo en la región) y se acercan a la mediana en distribución de la superficie.

Si bien se verifica un marcado atraso en la reconversión tecnológica de la actividad (sistemas de conducción con bajos rendimientos y escasa o nula reconversión varietal), en relación a la viabilidad de la actividad frutícola se señala que:

La actividad frutícola de esta microrregión genera en la actualidad 56.000 puestos de trabajo directo (producción y empaque), pudiendo generar 66.000 en el 2005, e incrementarse así la demanda laboral en 10.000 puestos. Este cálculo contempla tan sólo los empleos directos y se fundamenta en el crecimiento del 35% de la producción de peras y manzanas en el mediano plazo”.

Indicadores socio económicos

	Marzo 1995.	septiembre 1995.
tasa de actividad	42,4	40,5,
tasa de empleo	39,5	35,1
tasa de desempleo	6,9	13,5

Fuente: Elaboración propia en base a datos censales

En cuanto a la actividad forestal, actualmente se encuentra circunscripta a las plantaciones en alineación protectoras de las plantaciones frutales, sin embargo existe una importante demanda de madera de mejor calidad.

La región de riego que abarca el desarrollo de los valles de los ríos Neuquén y Limay conforman una zona de regadío con una gran oferta de agua de riego y suelos franco-arenosos que posibilitan una gran expansión forestal.

Las industrias de la madera y sus derivados, radicadas en Neuquén generan anualmente ingresos anuales de aproximadamente U\$S 8.000.000 que representan casi el 35 % de la región maderera del Norte de la pampa, Río Negro y Neuquén; esto se debe especialmente al terciado del álamo que genera mayor valor agregado al producto elaborado.

La industria en el Alto Valle presenta escasa diversidad, salvo en la ciudad de Neuquén, que la misma es moderada.

Existe un marcado predominio de la rama de productos alimenticios y bebidas, reforzado por la presencia de la agroindustria y de la elaboración de derivados de la fruta.

COMERCIO Y SERVICIOS

La micro-región cuenta en su actividad comercial con un total de 7.734 unidades censales, 23.040 puestos de trabajo ocupados, alcanzando un valor de producción de 487.324.960 pesos.

1.4 LA DIMENSION HISTORICA

[Aplicada a aquellos aspectos con significancia en las variables del desarrollo](#)

Tanto el Estado como papel desempeñado por los diferentes actores sociales y grupos le imprimen una determinada modalidad a los asentamientos:

En el caso específico del Alto Valle si bien la colonización (poblamiento) se inicia a simultáneamente la conquista del desierto, es la llegada del Ferrocarril Sud a Cipolletti y el requerimiento técnico², el factor determinante de la localización de los primeros

² Debía existir una estación cada aproximadamente 9 km.

asentamientos urbanos. Adquiriendo mayor dinamismo las ciudades de Gral. Roca y Neuquén.

El traslado de la Capital a Neuquén y el inicio de las obras de regadío en el Alto Valle motorizan el proceso de la concentración. A partir de las grandes obras hidráulicas encaradas por Estado con el fin de regularizar el régimen del Río Negro, se inicia el proceso de urbanización y desarrollo área. La construcción de tres sistemas de riego, que aprovechando exclusivamente la fuerza de la gravedad, dieron origen e impulso al crecimiento económico de la región, posibilitando el riego de 69000ha. La introducción de cultivos intensivos de peras y manzanas y la creciente exportación de fruta hacia Europa y Brasil, impulsaron el fraccionamiento de la tierra cultivable. La valorización del recurso suelo mediante aprovechamiento del recurso agua genera un complejo proceso³, de apropiación de tierra que define los rasgos esenciales del asentamiento.

El notable desarrollo de todo el sector vinculado a la fruticultura se tradujo en un fuerte crecimiento de las ciudades del Alto Valle.

Desde de la del década fines Nacional 50' el Estado encara activa una política de promoción del desarrollo de las Provincias Patagónicas, recurriendo a en inversiones directas proyectos como la construcción de centrales hidroeléctricas lo a grandes río largo del Limay, ya políticas de incentivo la extracción de gas y a la explotación de petróleo, yacimientos mineros y través la radicación de industrias y a través de exenciones impositivas.

La ciudad de Neuquén presenta entonces un crecimiento urbano, más relacionado con la expansión de las actividades del sector terciario entre ellas la administración pública provincial, la constitución de una plaza financiera regional, ser sede principal de la Universidad Nacional del Comahue y los servicios y funciones derivados de las explotaciones petroleras y gasíferas, como de las represas hidroeléctricas sobre los ríos Limay y Neuquén.

De esta manera, mientras que el crecimiento de las ciudades con economías basadas en el sector agroindustrial se mantuvo moderado, el crecimiento de la ciudad de Neuquén, basado en el sector terciario, experimentó un fuerte y acelerado crecimiento. La importancia funcional adquirida por Neuquén, alteró el equilibrio del sistema urbano en favor de la capital Neuquina. La presión del crecimiento poblacional y la descontrolada expansión de la planta urbana a expensas de las tierras cultivables del oasis irrigado, o sobre la zona de bardas sin consideración de los procesos y dinámicas naturales que afectan la zona, tornan imprescindible el establecimiento de mecanismos de planificación y regulación del crecimiento de pueblos y ciudades.

En los últimos años como consecuencia de las nuevas reglas de juego impuestas por la globalización, se desencadena el proceso de privatización de las empresas nacionales y con ello la pérdida de aportes financieros en concepto de regalías y con ello la crisis del modelo de desarrollo vigente.. Si a esto le agregamos la crisis estructural por la que atraviesa la fruticultura. La caída de los precios, como producto de la competencia internacional, el permanente crecimiento de la producción y de la superficie cultivable, ocasionan la pérdida de la rentabilidad de las explotaciones de menos de 18ha., base de la economía de la microrregión, y el abandono de un importante proporción de tierras bajo riego, se perfila un escenario tendencial de aguda crisis socio-económica.

³ La estrategia de la empresa de ferrocarriles consistía en formar pequeños productores independientes a partir de la subdivisión de la tierra mediante apoyo técnico y financiero y, permitiéndole la obtención de una tasa de ganancia positiva (De Jong G. y Tiscornia L. 1994).

1.5 LOS VINCULOS DE LA MICROREGIÓN

Hay vinculaciones internas muy fuertes entre los diversos componentes de la microregión, localidades, parajes, estancias, comunidades indígenas, yacimientos existentes o potenciales y están aquellas que la conectan hacia el exterior. Estas vinculaciones son físicas, institucionales, comerciales, de flujos de personas, mercaderías e información, entre otras.

LOS VINCULOS INTERNOS

- La microregión del Alto Valle y la Confluencia se halla vinculada internamente por la Ruta Nacional N° 22, la cual es un eje troncal con dirección Este - Oeste. La misma nace en el cruce con la Ruta Nacional N° 3 en cercanías a la localidad de Médanos (Pcia. de Buenos Aires) hasta el límite internacional con Chile Pino Hachado. Esta vía se encuentra en su totalidad pavimentada. En un pequeño tramo (Neuquén - Plottier) es una autopista de doble carril (Multitrocha).
- Hacia el norte la Ruta Provincia N° 7 vincula la ciudad de Neuquén con Centenario, Vista Alegre y San Patricio del Chañar.
- También el trayecto Neuquén - Centenario es una autopista de doble carril⁴. Esta vía se encuentra conectada a través del Dique Ingeniero Ballester con a la Provincia de Río Negro, empalmando con la Ruta Provincial N° 151, permitiendo el acceso a las localidades que comprenden el municipio de Campo Grande, Contralmirante Cordero, Cinco Saltos y Cipolletti.
- el Puente Carretero⁵ Centenario - Cinco Saltos con el propósito de derivar el tránsito hacia la Ruta Provincial N° 151, por donde se puede acceder hasta Catriel (Río Negro).
- Queda pendiente la ejecución de un tercer Puente Carretero entre Cipolletti y Neuquén, con el objetivo de descongestionar el tránsito pesado de la Ruta 22.
- La construcción de un eje circulatorio Este - Oeste sobre la margen sur desde el empalme de la Ruta Nacional 22 con la Ruta Provincial 7 en cercanías al paraje Valle Azul (Río Negro) hasta el cruce con la Ruta Provincial 74 a la altura de El Chocón (Neuquén) constituye otra alternativa de aliviar el tránsito mucho más amplia que implicaría la integración al territorio de nuevas áreas potencialmente productivas sobre la margen sur del río Negro, permitiendo la comunicación de las diferentes localidades que conforman el Alto Valle y la Confluencia que se realizaría a través de los distintos puentes, Valle Azul, Paso Córdova, Isla Jordán y Balsa Las Perlas, los cuales están en proyecto a excepción del puente Paso Córdova, ya construido y del puente Valle Azul que se encuentra en ejecución.
- Existen actualmente dos puentes entre Neuquén y Cipolletti, que posibilitan una efectiva integración de toda la región valletana (sin embargo en horas pico aun continúan produciéndose estrangulamientos de tránsito).
- Además existen diversos caminos rurales que comunican a las localidades del Alto Valle y la Confluencia, posibilitando la relación entre los productores frutícolas.
- De todas formas la circulación interurbana cuenta con un buen sistema de transporte de pasajeros provisto por varias empresas, con suficientes unidades y frecuencias, que garantiza la comunicación de las distintas localidades y barriadas, permitiendo un activo flujo de personas. A su vez este sistema provee de comunicación a las zonas rurales por donde pasa.
- El ferrocarril, si bien no constituye en la actualidad un medio de comunicación importante a nivel interno constituye una interesante alternativa menos costosa, que el transporte automotor para comunicar las diferentes localidades.

⁴ La misma demandó 35 millones de dólares.

⁵ El Puente Interprovincial tiene una longitud de 225 m., con un costo de 25 millones de dólares, Financiado por el Fondo de Desarrollo Provincial.

LOS VINCULOS EXTERNOS

- La microregión se encuentra vinculada de este a oeste por la Ruta Nacional 22 desde cercanías de la ciudad de Bahía Blanca hasta el límite con Chile. Esta constituye la columna vertebral del sistema circulatorio hacia el sur (Zapala, Junín de los Andes y sur de Chile) desde el centro y norte del país, con diversas funciones que van desde lo comercial a lo turístico.
- Se puede además acceder desde el norte del país a la microregión por las Rutas Nacionales 154 (vincula la Ruta Nacional 35 con la 22 en Río Colorado), la 152 (que proviene desde la Provincia de La Pampa se conecta con la 22 en Chelforó), y la 151, que conecta 25 de Mayo (La Pampa) con Cinco Saltos. Por la Ruta Nacional 40 se puede acceder a la ciudad de Neuquén desde el norte de la provincia y desde la región cuyana.
- En tanto hacia el sur la Ruta Nacional 237 comunica la microregión con los circuitos turísticos cordilleranos (S. C. de Bariloche) y la Ruta Provincial 6 con la región rionegrina de la Línea Sur, solo parcialmente asfaltada. Por otra parte a la altura de la localidad de Choele Choel, se conecta a la Ruta 22 la Ruta Nacional 250 hacia Viedma y todo el litoral marítimo patagónico.
- Solo existen 4 puentes carreteros en la microregión: sobre el río Neuquén se emplaza el Puente Dique Ing. Ballester⁶, Puente Centenario - Cinco Saltos y Puente Neuquén - Cipolletti; en tanto sobre el Río Negro (a la altura de Gral. Roca) se encuentra el Puente Paso Córdoba.
- Tampoco aquí el ferrocarril juega un papel relevante, salvo como transporte de cargas, como se mencionó anteriormente.
- Es relevante la comunicación aérea. En la microregión existen dos aeropuertos: el Aeropuerto Internacional de Neuquén y el Aeropuerto de General Roca.
- El Aeropuerto de Neuquén cumple el rol de aeropuerto de la conurbación con eje en esta ciudad; mantiene vuelos regulares con los principales destinos nacionales: Buenos Aires, S. C. de Bariloche, Mendoza, Bahía Blanca, Córdoba, Trelew y Comodoro Rivadavia; y localidades del interior neuquino: Rincón de los Sauces, Chos Malal y Chapelco. También conecta a localidades del sur chileno Temuco, Concepción y Puerto Montt.
- En Gral. Roca existe el otro Aeropuerto de cabotaje de la Microregión, principalmente para destinos regionales,

MAPA SINTETICO DE LA MICROREGIÓN

⁶ El puente fue construido en 1916, contando solo con mano única por lo que las condiciones no son óptimas para la circulación.

En materia de diagnósticos hay muchos trabajos importantes: algunos más amplios otros más puntuales. Algunos distantes en el tiempo, otros muy recientes y profundos como el [si cabe hacer mención a alguna información relevante](#). En este caso, dado el carácter altamente sintético de la propuesta nos limitaremos, primero a presentarlas principales fortalezas y debilidades que tiene la microregión como tal, las cuales nos llevan a caracterizarla como un modelo “insostenible”. Posteriormente abordamos los conflictos que a primera vista surgen como más relevantes.

2.1.- ASPECTOS SOCIALES E INSTITUCIONALES

Desde el punto de vista social, cobra relevancia el tema de la educación ya que las bajas tasas de escolaridad y altas tasas de desgranamiento, detectadas en ciertas poblaciones, en los diferentes niveles educativos constituyen un serio inconveniente si se piensa en el alto nivel de capacitación requerido para insertarse en el mercado laboral, particularmente se detecta falta de capacitación y de recursos humanos formados en tecnologías modernas, que repercuten negativamente en la eficiencia de la producción, por lo que se visualiza un serio problema a futuro para la población del Alto Valle..

En el ámbito de la gestión, la principal característica del territorio de la microrregión es la fragmentación administrativa. Se superponen en el área de estudio una enorme cantidad de jurisdicciones de organismos de acción y de contralor.

Es así como intervienen dos provincias, una gran cantidad de municipios, organismos nacionales (como Vialidad Nacional, Juzgados, Banco de la Nación, DGI, etc.) y empresas públicas y privadas de provisión de servicios públicos.

La contradicción de la región del Alto Valle y la Confluencia, radica en las dificultades para conjugar el carácter interjurisdiccional de la microrregión, - dónde se conjugan entidades con autonomía propia y ejercicio real del poder -, con las necesidades de lograr decisiones comunes para un mejor manejo del territorio y del ambiente.

Se puede afirmar que, los recursos financieros y los instrumentos legales de que disponen las municipalidades, hoy, son totalmente inapropiados para concretar un proceso de reactivación por si mismas.

La limitación de la jurisdicción municipal al ámbito ejidal y las dificultades para deslindar límites cuando los municipios están muy próximos ha dado lugar a múltiples conflictos a la hora de la toma de decisiones sobre usos.

Entonces, la planificación de las decisiones que tienen que ver con el territorio, y el desarrollo local y microrregional, es un desafío, hoy ineludible, para la asociación intermunicipal. Del mismo modo, la convicción por parte de las diversas instancias gubernamentales, de la necesidad de establecer estrategias conjuntas e integradas con la participación de actores sociales e institucionales relevantes constituye un factor positivo de primer orden

2.2.-ASPECTOS ECONÓMICO PRODUCTIVOS

La base económica de la microrregión está compuesta por el circuito productivo Frutícola, con un marcado predominio de unidades productivas familiares pequeñas y

medianas, con alto potencial para la competitividad, y la producción de puestos de trabajo. La amplia tradición microrregional en la producción agrícola intensiva (frutícola), bajo riego, y los recursos humanos con una formación implícita basada en dicha tradición, constituyen factores que será necesario poner en valor dentro de estrategias para el desarrollo regional y la generación de empleo.

Entonces, lograr el incremento y estabilizar el resultado económico del negocio frutícola, para lograr incrementar el ingreso sectorial, es el objetivo por alcanzar, para el cual existen excelentes perspectivas, tanto en referencia al incremento de las superficies cultivadas, el mejoramiento de variedades y la incorporación de tecnología.

Dicho objetivo, debería lograrse además, en un marco de equidad que permita cerrar o achicar la brecha que existe, entre el desarrollo de los diferentes segmentos del sector productivo y en un marco de sustentabilidad que, posibilite su mejoramiento en condiciones de protección del medio ambiente.

En cuanto al sector forestal en la microrregión, si bien hoy se encuentra circunscripta a las plantaciones protectoras en alineación que rodean las plantaciones frutales, existen muy buenas perspectivas para la implantación forestal en mayores espaciamientos y en macizo, con especies y clones que produzcan madera blancas, destinadas a satisfacer la creciente demanda de madera de mejor calidad y mayor diámetro. Incidiendo a su vez sobre ciertas tareas culturales como la poda para lograr madera sin nudo.

El sector terciario en el Alto Valle, está preferentemente ligado a la función de capitalidad de la ciudad de Neuquén. Coincidiendo con el proceso de movilización de capitales a nivel mundial, se localizaron en Neuquén comercios de capitales nacionales o internacionales (hipermercados) que desequilibraron el comercio microrregional. Sus efectos influyen sobre todo el comercio microrregional, desde estos centros hasta los centros de menor jerarquía y más alejados.

Las pequeñas y medianas localidades están particularmente afectadas por la tendencia a la concentración de la oferta, en general conveniente para el consumidor, pero que compite fuertemente con el pequeño empresario local, sea por la propia "fuga" de consumo en un momento determinado, alentada por la corta distancia al centro de ventas, la buena conectividad y la diferencia de precios, o porque el tamaño de los grandes establecimientos, se amolda al tamaño del mercado.

Mientras tanto, se advierten déficits en cuanto a la logística comercial de transporte y servicios a la producción, como con referencia a su planificación integrada a estrategias de desarrollo.

2.3.- FORTALEZAS, DEBILIDADES Y CONFLICTOS

El conocimiento de las fortalezas que tiene la zona, así como sus debilidades, posibilita actuar sobre unas y otras con inteligencia y un mejor aprovechamiento de los recursos disponibles. Si bien el método FODA (que estudia las fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas) es mucho más completo, en este caso y en función de la "alta simplicidad", oportunidades y amenazas se incluyen dentro de las fortalezas y debilidades, sin desconocer que están básicamente referidas a factores externos. También vale aclarar que dentro de las fortalezas se encuentran las ventajas comparativas (propias de la microregión) y competitivas (aquellas que puedan tener sus productos). Simplemente son distintas maneras de enfocar el diagnóstico para hacerlo más expeditivo.

FORTALEZAS

- Sistema urbano interactivo e interdependiente, núcleos urbanos relacionados entre sí por funciones de complementariedad, y antecedentes históricos y culturales comunes. Ligadas por economías de aglomeración.
- Enclave central y neurálgico de la macrorregión Nord patagónica.
- Neuquén, sede de la administración provincial, núcleo central de la conurbación y centralizadora de una amplia diversidad de funciones de servicios con el mayor grado de complejidad.
- General Roca, como segundo centro en orden de importancia, pero equiparado a Neuquén en jerarquía relativa, en la provincia de Río Negro.
- El corredor Bioceánico y El Transandino Sur, se convierten en infraestructuras estratégicas de vinculación e integración internacional, constituyendo a la vez una ventaja comparativa fundamental para las regiones por las que pasa, así como, por las oportunidades de venta de servicios y mejora de infraestructura que brinda.
- Capital invertido en infraestructura, servicios, equipamientos sociales y tradición cultural, que pueden y deben ser reaprovechadas, para su nuevo desarrollo - si bien aún no es suficiente -.
- Los recursos naturales: pertenencia a la segunda cuenca en orden de importancia en el país, importantes extensiones de tierra apta para la agricultura y las forestación, abundancia de agua y energía.
- La presencia de la Universidad y diferentes centros y laboratorios de investigación en la región, representan un insumo estratégico para la formulación y ejecución de políticas pro-innovación social, productiva y de gestión
- Conocimiento implícito y experiencia de participación en los procesos de producción agraria bajo riego, de gran valor, sin embargo esto debe complementarse con conocimientos científicos, para lograr que, lo que se sabe producir, responda a lo que es necesario producir, para una mejor inserción de la producción en el mercado .
- Sector privado predominantemente conformado por PyMES, con alto potencial para la competitividad, y la producción de puestos de trabajo.
- Cambio del modelo de desarrollo basado en la explotación de recursos no renovables - retorno a la agroindustria
- Imperativo de reordenar el dinamismo económico y social, en el marco de las nuevas regiones que naturalmente se perfilan en el Mercosur.
- Excelentes perspectivas para la reconversión del sector frutícola, el incremento de las superficies cultivadas, el mejoramiento de variedades y la incorporación de tecnología.
- Se verifica un alto nivel de reemplazo de la población, una alta tasa de fecundidad y un importante aporte migratorio. De mantenerse esta tasa de crecimiento el Alto Valle sobrepasará el millón de habitantes para la segunda década del siglo venidero.

DEBILIDADES

- El análisis interno de la microrregión indica desigualdades importantes entre los distintos municipios, que se dan principalmente dependiendo de su cantidad de habitantes. Presencia de un sector deprimido concreto dentro de la estructura microrregional compuesto por tres localidades rionegrinas: Cervantes, Mainqué e Ing. Huergo.
- A nivel del sistema urbano, la conurbación Neuquina presenta una marcada tendencia a la concentración de nuevas funciones, en detrimento de otras localidades.

des que se van debilitando progresivamente, por lo que se visualiza una pérdida del equilibrio urbano del sistema.

- Disfuncionalidades por superposición de unidades administrativas, jurisdicciones y competencias.
- Dificultades de varios municipios para conseguir recursos propios, que luego son destinados a las urgencias y la contención social y falta de instrumentos, recursos e incumbencia para afrontar propuestas de desarrollo .
- Inexistencia de un espacio político institucional de entidad regional, con poder para la formulación de políticas de desarrollo en ese nivel, progresivamente englobantes (social, económica, industrial, tecnológica) y capacidad para demandar concertadamente apoyatura específica de las instituciones del sector científico – tecnológico con sede en su territorio.
- Falta de planificación integrada –uso del suelo/transporte- e imprevisión para integrar el sistema de transporte a nuevos espacios corredores de vinculación y formas de intercambio.
- Debilidad de cobertura de infraestructura y funcionamiento de los servicios públicos. Dificultades de prestación por crecimiento dispersivo de la planta urbana.
- Al menos dos tipos de conflictos generados por expansión irracional de las plantas urbanas: a.- expansión sobre tierras con aptitud agrícola, b.- expansión en zonas de riesgo (pie de bardas).
- Problemas de medio ambiente por falta de control de disposición final y tratamiento de efluentes domiciliarios e industriales.
- Déficit de cobertura educativa en los diferentes niveles de la educación formal, falta de capacitación y de recursos humanos formados en tecnologías modernas, que repercuten negativamente en la eficiencia de la producción y las dificultades para la inserción laboral.
- La aparición de nuevas modalidades y escalas de gestión integrada, han ocasionado el paulatino retroceso de la pequeña y mediana empresa, que constituye la unidad básica de producción de la microrregión. Estas se encuentran con grandes dificultades para alcanzar niveles de eficiencia competitivos, debido a la pérdida de rentabilidad de los establecimientos de menos de 20 ha, ocasionada, por la baja de los precios en el mercado internacional.
- PyMES con serias dificultades para el acceso al crédito que posibilite la necesaria reconversión del sector frutícola y para adaptar la producción a las exigencias de los mercados internacionales.
- Dificultades del sistema financiero para evaluar PyMES.
- Déficit de infraestructura en logística y servicios modernos a las empresas, que refuerzan el tejido productivo y mejoren su competitividad.

CONFLICTOS

El delicado equilibrio de la dinámica natural del área, los procesos activos y potenciales relacionados con la escarpa de la meseta (“barra”) y aquellos relacionados con la dinámica hidráulica y morfológica del río y la planicie de inundación entran en conflicto con aquellos producto de la expansión no planificada de los centros urbanos, y convierten en un imperativo impostergable el establecimiento de mecanismos de planeamiento que no se limiten al espacio físico de las áreas urbanas, sino abarquen al oasis en su conjunto.

Para los centros urbanos se hace necesario abordar los problemas del ambiente de manera amplia y exhaustiva, trascendiendo, muchas veces, las fronteras locales y desarrollando capacidades para sostener la productividad, mejorar la calidad de vida de sus habitantes y gestionar de manera racional los recursos naturales y culturales (y

los de servicios ambientales), se necesita además de profundos cambios en el comportamiento de los actores públicos y privados

2.5.-LOS TRES ESCENARIOS DE FUTURO

En materia de posibilidades futuras, podríamos predecir tres variantes posibles :

- *De “escenario decadente” o crisis creciente, en la cual la actual situación de crisis económica, social y política se acentúa indefinidamente sin que nada pueda torcerla de ese rumbo.*
- *De “escenario estanco”, que consistiría en el mantenimiento de la situación actual de proceso insustentable, en base a un conjunto de medidas paliativas que al no poder corregir los problemas de fondo, en definitiva postergan la caída de la microregión en el escenario decadente, pero tampoco permiten una salida mejor.*
- *De “escenario sustentable” o escenario 2020, sin duda el más deseable, basado en una importante transformación del modelo insustentable actual. Consiste en la generación de riqueza local genuina en base al trabajo organizado de todos sus habitantes, con un criterio de utilización del patrimonio natural en la medida que no se afecte su preservación para las generaciones futuras.*

GRAFICO ESCENARIOS

Es necesario generar lo antes posible un punto de inflexión que ordene y potencie las tendencias positivas existentes y por otra parte quiebre las tendencias negativas. Esa inflexión no es solo económica sino que incluye componentes políticos, sociales, ambientales y culturales que, de no estar contemplados, conducirán al fracaso todos los esfuerzos económicos. Por eso es crucial que el conjunto de la sociedad se ponga a pensar, consensuar y a poner en marcha alternativas que garanticen el pasaje de un modelo disgregado, de esfuerzos dispersos, a un modelo integrador de emprendimientos comunes donde cada inversión productiva sea aprovechada por todos, cada cual en su medida, pero sin exclusiones ni competencias de desgaste.

CAPITULO 3 :

EN LA BUSQUEDA DEL DESARROLLO SUSTENTABLE PARA LA MICROREGIÓN DEL ALTO VALLE -CONFLUENCIA

Hemos visto las principales características finales del modelo insustentable:

Disminución de la población rural, total abandono de tierras con aptitud para la producción agrícola, superficie bajo riego y en producción en el área disminuida y utilizando tecnología antigua, con rendimientos reducidos y dificultades para responder a la demanda internacional; falta de empleo, aumento del desequilibrio de la red urbana, aumento de la concentración poblacional y jerarquía funcional de la conurbación en detrimento del resto de las ciudades de la red urbana; crecimiento urbano a expensas de tierras productivas; pérdida de la calidad de vida; deterioro medioambiental; pérdida de cohesión del tejido social y productivo.

En cambio, el modelo sustentable se caracteriza por una armonía creciente, por una dinámica donde el hombre y la naturaleza logran un equilibrio perdurable no solo en términos del presente, sino también en vistas a las futuras generaciones. No es solo un problema de desarrollo económico, hay cuatro componentes que conforman el “rombo de la sustentabilidad” : crecimiento económico, desarrollo social, equilibrio ambiental y gobernabilidad.⁷

ESQUEMA DEL MODELO

GRAFICO ROMBO SUSTENTABILIDAD



⁷ Este tema esta desarrollado en el libro verde del Neuquén 2020

- **EN LO ECONÓMICO**, se considera un potencial productivo agroindustrial, basado en el circuito productivo frutícola y agroforestal, verificando la factibilidad de desarrollo de la horticultura y la agricultura orgánica, y complementariamente el turismo y los servicios a la empresa. Dicho potencial se basa en la riqueza del suelo de sus valles, el agua de sus ríos, la infraestructura vial y energética capaz de posibilitar el soporte de actividades productivas ordenadas y sustentables, mediante un plan de por lo menos 10 años, exigiendo la puesta en marcha de procesos de gestión innovativa en la producción y circulación de bienes y servicios.
- **EN LO SOCIAL**, corresponde revertir las tendencias migratorias del campo a la ciudad, recomponer una red social e institucional capaz de brindar calidad de vida en las pequeñas localidades y barrios, especialmente quienes tienen mayores expectativas, como son los jóvenes. Un esquema solidario y abierto a nuevas posibilidades para revertir la tendencia y lograr que sus antiguos habitantes vuelvan, o para que otros lleguen atraídos por una nueva opción de vida.
- **EN LO AMBIENTAL**, las posibilidades existen, son importantes, y encuadran perfectamente en la propuesta Neuquén 2020. Se impone recuperar áreas degradadas por manejo irracional de las actividades (disposición de residuos sólidos, líquidos y agroquímicos, ocasionando contaminación de aguas superficiales y subterráneas, e irracional remoción de la cubierta vegetal autóctona, incentivando los procesos erosivos naturales en la zona), y falta de consideración de los procesos naturales actuantes en la microrregión (procesos de la escarpa de la meseta y de la planicie de inundación).
Garantizar la asociación de productores para la gestión del medio ambiente. El ambiente escénico, acompañado por un plan de manejo de los recursos naturales debiera constituir el pilar del nuevo modelo de desarrollo.
- **EN LA GOBERNABILIDAD**, será necesario un fortalecimiento institucional para que esta escala territorial se fortalezca y desarrolle democráticamente. La asociación intermunicipal aparece como un instrumento operativo para el fortalecimiento de la gestión local.

*Esos componentes del modelo de desarrollo sustentable solo pueden armonizarse con un nuevo protagonismo tanto del Estado como de los demás actores sociales. Debemos pasar de una sociedad sostenida prácticamente por el Estado (sea este nacional, provincial o municipal) como una mesa de una sola pata, a una **mesa con cuatro patas**. En ella el Estado juega otro rol y adquieren mayor protagonismo la actividad privada, la sociedad civil a través de sus organizaciones intermedias (ONGs) y las instituciones del conocimiento. Esos cuatro componentes, con distintas responsabilidades pero unidos por un proyecto común, son los únicos capaces de construir el rombo del **modelo sustentable**.*

*Ese nuevo modelo comprende : **Ideas fuerza ; Señales y Ámbitos de Consenso**⁸. Las ideas fuerza como su nombre lo indica, identifican los grandes objetivos a lograr ; las señales son los pasos concretos (proyectos y acciones) que indican, que señalan el avance en la dirección correcta ; los ámbitos de consenso son aquellos escenarios donde los protagonistas (las patas de la mesa) discuten y convalidan periódicamente las ideas fuerza.*

Este no es un proceso mágico ni voluntarista. Un proyecto aglutinante, por encima de los intereses sectoriales, corporativos o partidarios, solo es posible si responde a las necesidades más sentidas de sus componentes. A partir de allí adquiere legitimidad, no solo en los habitantes de la microrregión, sino también en el conjunto de la provincia e incluso en el ámbito nacional.

⁸ Estos elementos son los tres grandes componentes de la metodología de “planificación estratégica” aplicada por el COPADE. Al igual que el concepto de la “mesa de cuatro patas”, puede verse más desarrollado en el libro verde del 2020.

El conocimiento de la microregión, los estudios anteriores y las recientes conversaciones con sus principales dirigentes y protagonistas, nos permite formular una propuesta básica, una hipótesis inicial para la discusión, entendiendo por hipótesis una proposición sujeta a aceptación, rechazo o modificación.

Esta hipótesis comprende :

- *El mediano y largo plazo, con sus ideas fuerza, señales y ámbitos de consenso. Es la determinación del rumbo.*
- *El corto plazo establece acciones inmediatas (99 - 2000) que indican lo que sigue no bien se apruebe el plan.*

3.1 MEDIANO Y LARGO PLAZO

Los problemas del presente son acuciantes, pero no hay duda que las posibilidades de solucionarlos son mayores si existe una visión de futuro, un proyecto de mediano y largo plazo que permita sumar esfuerzos en esa dirección e incluso tener la paciencia y la constancia que requieren las soluciones de fondo.

El desafío del presente es encontrar una salida de fondo, un rumbo estratégico que permita romper el círculo vicioso del modelo insustentable y formular un proyecto convocante. A nuestro entender eso es posible en función de la claridad con que se logren definir las ideas fuerza del proyecto.

IDEAS FUERZA

- I. Lograr el reequilibrio de la red urbana microrregional y conseguir una mejora en la accesibilidad externa e interna
- II. Favorecer la cooperación entre ciudades y el compromiso en una gestión y desarrollo sustentable para la microrregión
- III. Favorecer el progreso de las personas, aumentando sus posibilidades formativas, culturales y de calidad de vida.
- IV. Favorecer el progreso económico mediante la promoción de la modernización del tejido agro industrial, agro forestal y complementariamente el turismo, y una oferta de servicios adecuada a las necesidades de la economía moderna.

PROYECTOS EJE

- Creación de un Consorcio de gestión y acción para el desarrollo Microrregional
- el proceso de redefinición de la política de cooperación entre los municipios.

Ordenamiento territorial- red urbana- accesibilidad y comunicaciones.

- Equilibrar el territorio de la microrregión
- La asignación de roles a las diferentes ciudades del sistema urbano colaborará a garantizar el mantenimiento de la complementariedad, la prestación de servicios diferenciales según el rol asignado.
- Mejorar las infraestructuras de accesibilidad interna y externa.
- Potenciar las infraestructuras de comunicación y sistemas de transportes, con el objeto de hacer funcionar a la microrregión como un mercado de trabajo y consumo unificado.
- Elaboración del plan territorial para la región y su crecimiento equilibrado.
- Utilizar instrumentos operativos para la promoción y regulación del uso del suelo.

Medio ambiente

- Elaborar un programa de mejoramiento ambiental
- Controlar el desarrollo urbano dispersivo y la expansión no racional de los asentamientos urbanos, a expensas de tierras potencialmente productivas y en áreas de riesgo.
- Reducir y controlar las diversas fuentes y actuales niveles de contaminación
- Asegurar la calidad de los recursos hídricos y racionalizar el consumo.
- Ampliar las coberturas y prestaciones de equipamiento y servicios básicos

Aspectos sociales

- Elaborar programas de seguimiento de la actividad Educativa
- Reducir los niveles de ausentismo y fracaso escolar,
- Potenciar y favorecer la capacidad de iniciativa social
- Promover la capacidad de iniciativa empresarial,
- Reconocer y poner en valor aquellos elementos de patrimonio natural y cultural de la microrregión, para favorecer la proyección externa de la microrregión.

Promoción de bienes y servicios

- Crear una estructura interinstitucional de servicios a la producción, transformación y comercialización.
- Creación de un Consorcio interinstitucional para el desarrollo económico y social
- Creación de un Consorcio interinstitucional para la promoción Turística y comercial de la microrregión.
- Promover la implementación de programas piloto de incubación empresarial y proyectos de integración supervisados.
- Estimular, apoyar e inducir la organización, asociación e integración interempresaria bajo sus distintas formas
- Crear centros de servicios empresariales que difundan información y brinden asesoramiento, con incorporación de especialistas, utilización de redes de informática, etc.
- Mejorar la logística comercial del productor, de tal manera, que su decisión de, qué producir, esté respaldada por agentes especializados en el análisis de mercados.
- Implementación de controles de calidad, de acuerdo a las normas ISO y emisión de un certificado o marca de calidad local con identidad propia y jerarquizada.
- Gestionar y poner a disposición del productor los programas nacionales de créditos y subsidios
- Potenciar la investigación aplicada y el asesoramiento tecnológico sectorial.

Ellos constituyen los escalones claves de la escalera para cambiar la pendiente de modelo insustentable hacia uno nuevo de sustentabilidad. A partir de estos proyectos concretos, es posible articular todo un proceso de despegue paulatino y de corrección de las desviaciones. De todas maneras, estos proyectos ejes no constituyen el todo, por el contrario posibilitan una red de emprendimientos micro y pymes de gran relevancia.

GRÁFICO N°

• Generación De Trabajo

La generación de trabajo es una de las condiciones determinantes de cualquier propuesta que pretenda ser considerada, por lo que el fortalecimiento del tejido productivo de la microrregión constituido básicamente por PyMES constituye en si una estrategia para la generación de puestos de trabajo

La fruticultura una componente prioritaria e irremplazable del desarrollo regional , si bien existe un sector de punta formado por empresas que integran la totalidad del circuito productivo, existe un amplio sector formado por pequeños y medianos productores con graves dificultades para alcanzar niveles de rentabilidad que les permitan afrontar la necesaria reconversión que el sector requiere.

Lograr el incremento y la estabilización del negocio frutícola, en un marco de equidad que permita achicar la brecha existente en el desarrollo de los diferentes segmentos del sector productivo y de sustentabilidad que posibilite su mejoramiento en condiciones de protección del medio ambiente., constituye el objetivo prioritario de la estrategia de desarrollo de la microrregión, tanto por las posibilidades de aportar al Producto Bruto geográfico como por su incidencia en la creación depuestos de trabajo.

Para ello se recomiendan las siguientes líneas de acción:

- Implementar un fondo para la reconversión frutícola, que otorgue facilidades sobre la base de crédito supervisado, que combina estricto seguimiento con asistencia técnica y luego de una adecuada presentación, análisis y evaluación de proyectos avalados por organismos con incumbencia en el tema, para asegurar el acceso de este sector de productores al nivel de competitividad que exige el mercado internacional.
- Favorecer la incorporación y actualización de tecnología (sistemas de conducción más eficientes, aumento de la densidad de las plantaciones, incorporación de sistemas de protección contra heladas adecuados, necesidad de renovación de plantaciones, incorporación de avances de la tecnología de empaque y frío), la reconversión varietal (atraso en la incorporación de nuevas variedades orientadas a satisfacer las demandas de los consumidores, elaborar políticas de viveros y crear mecanismos ágiles de transferencia de tecnología), mediante la conformación de líneas de crédito que contemplen la refinanciación de pasivos y los tiempos productivos de los montes nuevos.
- Se prevé estimular, apoyar e inducir la organización e integración interempresaria para las pequeñas y medianas empresas. Estas asociaciones permiten a las empresas, compensar su tamaño, las dificultades jurídicas que le impiden acceder a una economía de escala, a los volúmenes y exigencias de calidad de los demandantes, a ventajas en las compras, a conseguir un perfil adecuado para acceder a los créditos y a tratamiento fiscal diferente para consorcios de empresas con fines crediticios, productivos o de comercialización, asesoría, etc.
- La implementación de programas piloto de incubación empresaria y proyectos de integración supervisados, ubicados en proximidad de los CSR, donde se verifiquen mayores indicadores de desempleo, y/o como estrategia para recuperar tierras con aptitud agrícola abandonadas o incorporar nuevas tierras. Comprometiendo la interacción permanente de micro productores locales y los Estados municipal, provincial y nacional que comprometa la horizontalización y la verticalización del ciclo. Brindando apoyo, asistencia técnica, capacitación y comercialización.
- Fortalecer las cadenas de valor agregado, promoviendo la integración vertical y realizando una transición hacia la producción de bienes y servicios más diferenciados, generados esencialmente a partir de criterios de calidad. La asociatividad, la cooperación y el desarrollo de capacidades tecnoproductivas requiere un uso intensivo de calificación de los recursos humanos y del fortalecimiento del sistema innovativo nacional.
- La conformación de redes interinstitucionales públicas y privadas y la potenciación de servicios a las empresas, constituyen estrategias básicas, para mantener e incrementar el dinamismo del tejido agroindustrial y la dinámica productiva en general.

HORTICULTURA Y AGRICULTURA ORGÁNICA

La posibilidad de conjugar una demanda creciente con la posibilidad inminente de darle respuesta apoya el desarrollo de estas actividades, orientando dicho desarrollo inicialmente a la sustitución de las actuales importaciones en este rubro.

- Favorecer el desarrollo de la horticultura, y la agricultura orgánica, como alternativa de diversificación de la producción local y como respuesta a la creciente demanda de productos orgánicos, planteando como meta inicial la sustitución de importaciones en el rubro⁹.
- Analizar las posibilidades reales para el desarrollo de la horticultura tomando en consideración la existencia de mercado para sus productos frescos y envasados, definir ordenes de magnitud.
- Orientar el perfil de producción hacia una fuerte tecnificación y baja utilización de agroquímicos, utilizando grandes superficies con la finalidad de bajar costos y realizando cultivos bajo cubierta, para superar las inclemencias climáticas.
- Considerar que los turnos de riego gravitacional están definidos según los requerimientos de la fruticultura, y no tienen la frecuencia necesaria para la horticultura, por lo cual el sistema de riego deberá ser complementado con riego por aspersión u otro sistema.

SECTOR FORESTAL – INDUSTRIALIZACIÓN DE LA MADERA Y SUS DERIVADOS

La zona de regadío del los valles de los ríos Limay y Neuquén presenta una gran oferta de agua de riego y suelos franco arenosos, que posibilitan una gran expansión forestal.

Fomentar el desarrollo de la producción forestal, y de derivados de la madera.

- Definir una nueva estrategia de desarrollo tecnológico forestal para la microrregión orientando las implantaciones a los requerimientos del mercado.
- Promover y favorecer las prácticas culturales de poda y raleo en las actuales plantaciones de álamos, con el objeto de mejorar la calidad y productividad de las plantaciones, posibilitando el financiamiento para dichas prácticas, en aquellos casos necesarios.
- Realizar implantaciones de álamos considerando que el déficit anual de esta madera en la microrregión identificado es del orden de la 30000tn/año, previéndose de mantenerse esta tendencia, el incremento de su precio interno.
- Realizar implantación con “barbados” procedentes de viveros utilizando preferentemente especies y clones que produzcan maderas blancas con mayor demanda y que es la que exigirá el mercado en el futuro.
- Realizar implantaciones con densidades bajas, del orden de las 280 a 500 plantas por hectárea y en macizo, para lograr maderas de mejor calidad, con diámetros superiores a los 0,30m, y con turno de corta no inferior a los 12 años.
- Aprovechar créditos blandos para forestar en tierras que no se utilizan para la fruticultura, existencia de tierras degradadas por el inadecuado manejo del riego con aptitud para la forestación
- Activar los proyectos de preidentificados en el marco del programa de preinversión para el desarrollo de la Economía, con una inversión prevista de cuatro millones y el recientemente aprobado proyecto agroenergético, que incluirá una inversión en forestación con roble de 2,3 millones de pesos

INDUSTRIALIZACIÓN –COMERCIALIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN FORESTAL

- Realizar estudios sobre el desarrollo de posibles mercados, considerando inicialmente los tradicionales productores y consumidores de maderas de álamo: Italia, Francia y España y los nuevos mercados potenciales como Estados Unidos y los países Asiáticos.
- Promover la necesaria reconversión de la industria local, a partir de identificar las posible demanda de los actuales usos de la madera producida en la microrregión:

⁹ Importantes experiencias sobre el tema se están realizando en Villa Regina.

"material redondo", "material aserrado", "material laminado", "material desintegrado".

TURISMO

Potenciar y poner en valor los recursos naturales y culturales de la microrregión con la finalidad de promover el turismo receptivo, dirigido a satisfacer una demanda de interés general, bajo un criterio de preservación de la calidad ambiental.

- Promover la captación del turismo receptivo y en tránsito, proporcionándole, servicios, comodidades y actividades que enmarquen y garanticen el disfrute de las atracciones propias, prolongando los tiempos de estadía y favoreciendo el consumo de productos locales.
- Favorecer la multiplicación y la segmentación de la oferta local (sumando eventos, competencias, exposiciones, congresos y convenciones)
- Potenciar el turismo de excursión y el turismo aventura, agroturismo, miniturismo, turismo ecológico o silvestre, preservando los activos naturales.
- Diseñar circuitos turísticos que conjuguen la utilización y el disfrute de las bondades naturales con el conocimiento de las particularidades históricas locales.
- Identificar orientación individual de cada localidad con la finalidad de definir con precisión su mercado.
- Poner en marcha, implementar y desarrollar los programas y acciones de cada uno de los centros mediante la acción conjunta y coordinada del sector público y privado, mediante una activa participación de las autoridades de turismo para lograr el desarrollo armónico y sustentable de los recursos.
- Puesta en valor de los atractivos mediante la concreción de equipamiento e instalaciones, que no solamente permitan el desarrollo de actividades sino lograr que se concrete la educación ambiental, mediante acciones de interpretación e información.
- Mejorar el paisaje urbano mediante obras y proyectos que pongan en valor el espacio turístico del mismo, que es aquel que contiene los atractivos de más alta jerarquía, concentra la planta de producción del sector y es el ámbito donde se desarrollan las actividades turísticas.
- Poner en valor el patrimonio histórico y cultural de cada centro mediante acciones de preservación, restauración y protección que trasciendan al momento para extenderse a su espacio de pertenencia al que caracteriza y define.
- Completar las acciones de equipamiento e infraestructura en las áreas más protegidas, más visitadas por los turistas o de recreación popular, con el objeto de lograr su manejo sustentable..
- Lograr el desarrollo de la pequeña y mediana empresa como garantía del crecimiento sostenible y de la incorporación de la comunidad en el manejo de microemprendimientos para el desarrollo de actividades relacionadas con el sector.

DESARROLLO DE LA PRIMERA "IDEA FUERZA "

- I. **Configurar al Corredor urbano productivo del Alto Valle, como nodo de equilibrio y articulación en el concierto de las demás regiones del país y como eje direccional de la macro-región Nord patagónica.**

Con el establecimiento de esta línea, se pretende orientar las principales acciones necesarias para posicionar a la microrregión como nodo de equilibrio y articulación en el concierto de las demás regiones del país, y eje básico de la macrorregión nord patagónica

Partiendo de la necesidad del equilibrio de la microrregión, la línea se centra en la realización de las infraestructuras de accesibilidad interna y externa (puentes, rutas, Corredor Bioceánico, completamiento del tramo faltante de trocha férrea, para la concreción de Transandino Sur) y en la potenciación de las infraestructuras de comu-

nicación y sistemas de transportes, con el objeto de hacer funcionar a la microrregión como un mercado de trabajo y consumo unificado.

Es sin duda uno de las pilares para conseguir el objetivo general; pretende dotar con medios administrativos y físicos el territorio donde se desarrolla la vida social y económica de la microrregión.

Esta línea de trabajo, es además fundamental, en el proceso de elaboración del plan territorial para la región y su crecimiento equilibrado, en la promoción y regulación del uso del suelo y en todo el proceso de redefinición de la política de cooperación entre los municipios.

El carácter estratégico de la línea de actuación, se destaca por su incidencia sobre la actividad económica que se desarrolla en el área y sobre la calidad de vida de sus habitantes.

Del mismo modo, se la considera clave, para la modernización de los sectores productivos y para aportar a la flexibilidad que demandan los nuevos esquemas de trabajo.

DESARROLLO DE LA SEGUNDA "IDEA FUERZA"

II. Favorecer la cooperación entre ciudades y el compromiso para una gestión y desarrollo sustentable para la microrregión

Esta línea afirma el concepto de responsabilidad compartida, exige la participación mas amplia y activa de todos los sectores económicos incluidos los poderes públicos, las empresas públicas y privadas y sobre todo el público en general como ciudadanos y consumidores.

El fin último que se persigue con la participación de estos agentes económicos es equilibrar de otra manera los beneficios a corto plazo de personas, empresas y administraciones concretas y los beneficios a largo plazo de toda la sociedad

La protección del medio ambiente se relaciona cada vez más al progreso económico como uno de los componentes más importantes, vinculados a la viabilidad social y cultural del mundo actual.

La prioritación de esta línea, pretende actuar con la selección de objetivos específicos y de acciones para garantizar la viabilidad ambiental del programa de desarrollo.

Los objetivos específicos que se prevén son:

- Elaborar un programa de mejoramiento ambiental
- Controlar el desarrollo urbano dispersivo y la expansión no racional de los asentamientos urbanos, tanto a expensas de áreas cultivables, como en zonas de riesgo natural.
- Apoyar la presencia activa de organizaciones vecinales, barriales.
- Reducir y controlar las diversas fuentes y actuales niveles de contaminación.
- Asegurar la calidad de los recursos hídricos y racionalizar el consumo.
- Mejorar el tratamiento y disposición de residuos sólidos.
- Incorporación de instrumentos de incentivo y disuasión y concertación con empresas de la microrregión.

- Establecimiento de metas y plazos para la obtención de estándares ambientales deseables.
- Ampliar las coberturas y prestaciones de equipamiento y servicios básicos.
- Controlar tanto las irregularidades en la utilización y ubicación de instalaciones petroleras como las prácticas de remoción de la cubierta vegetal autóctona que favorece la dinámica erosiva natural del área.

DESARROLLO DE LA TERCERA "IDEA FUERZA "

III. Mejorar la calidad de vida y el progreso de las personas utilizando el conocimiento como factor clave para promover el equilibrio y la equidad social.

La línea parte de entender a la enseñanza y la formación como factores claves del equilibrio social, para evitar la exclusión social y posibilitar el acceso al mercado laboral, cada día mas exigente.

Del mismo modo se visualiza que la ciencia y la tecnología han adquirido una importancia capital en la dinámica actual y futura del mundo económico.

La línea quiere remarcar que el progreso social - progreso de las personas- no es un elemento residual, sino un componente esencial de un programa de desarrollo que debe garantizar la viabilidad del mismo desde su perspectiva humana.

La potenciación de la formación, la capacitación y la investigación como respuesta a los actuales retos de la tecnología., pero también como camino para actuar sobre los desequilibrios sociales que inciden en la edad escolar,

Se prevén acciones específicas en barrios y ciudades con mayores déficits, del mismo modo que sobre las áreas de la salud, educación, infancia adolescencia y juventud, la mujer, la tercera edad, etc., deporte, vivienda, seguridad, participación, así como un sistema permanente de monitoreo.

Por último, una serie de actuaciones las dinamizadoras de la acción cultural, y de puesta en valor, de los equipamientos, el patrimonio y el acervo cultural de la región.

DESARROLLO DE LA CUARTA "IDEA FUERZA"

IV. Promover y potenciar el desarrollo y modernización del tejido agroindustrial, agroforestal y complementariamente el turismo y de los servicios avanzados a la empresa.

Con esta línea de actuación, se pretende asegurar la parte del objetivo general, que hace referencia al rol de microrregión, como ámbito emprendedor, basado sobre el potencial agro industrial y agroforestal y complementariamente el turismo y los servicios a la empresa. Se relaciona con la segunda y tercera líneas, en tanto la viabilidad económica esta íntimamente relacionada con la viabilidad social y la viabilidad ambiental y con la primera en lo que se refiere a los factores infraestructurales de base.

La línea estratégica hace eje, en el fortalecimiento del tejido productivo, compuesto mayoritariamente por PyMES, y puntualiza aquellos objetivos específicos y medidas, destinadas a posibilitar la reconversión del sector frutícola:

"Lograr el incremento y la estabilización del negocio frutícola, para lograr incrementar el ingreso sectorial, en un marco de equidad que permita achicar la brecha existente en el desarrollo de los diferentes segmentos del sector productivo y de sustentabilidad que posibilite su mejoramiento en condiciones de protección del medio ambiente".

La filosofía de la línea debe buscarse, en la necesidad de potenciar una serie de servicios avanzados a las empresas, en la creencia de que sin ellos, resultará difícil mantener e incrementar el dinamismo de nuestro tejido agroindustrial y la dinámica económica en general.

Con esta línea, se plantean cinco tipos de actuaciones:

En primer lugar, el impulso de la cohesión del tejido productivo, estimulando la conformación de redes interinstitucionales, públicas y privadas.

Le siguen, una serie de acciones destinadas a brindar servicios (información, y asesoramiento, capacitación, financiamiento, etc.) y promover la creación de nuevas empresas y la actividad económica en general.

Es necesario disponer de unas infraestructuras que faciliten la actividad de las empresas. Las empresas necesitan hoy ferias, muestras funcionales, facilidades para celebrar congresos y convenciones, disponer de información rápida sobre mercados extranjeros, encontrar centros de negocios que les faciliten la identificación de ciertos servicios avanzados.

La línea insiste, sobre la necesidad de innovación tecnológica, como uno de los elementos claves para el desarrollo económico y social de la microrregión.

Las vías de actuación, en este punto incluyen la creación de centros de difusión tecnológica, y sobre todo, una potenciación del asesoramiento tecnológico sectorial, asociado a las universidades y otros centros de investigación de la microrregión.

Por último, la línea recomienda una serie de actuaciones a impulsar referidos a los sectores económicos específicos, que constituyen el soporte de la estrategia de desarrollo económico de la microrregión.

3.2 CORTO PLAZO

Es habitual caer en la trampa de enfrentar las estrategias de mediano y largo plazo con las respuestas de corto plazo. El desarrollo sustentable necesita de todas estas componentes para poder ser tal. No es posible avanzar sin tener un rumbo, una luz que señale el futuro deseado, sería como caminar a oscuras. Tampoco es recomendable quedarse en la reflexión sobre el futuro mientras que el agua llega al cuello. En este caso y sobre la base de los lineamientos estratégicos (Ideas Fuerza) definidos para el mediano y largo plazo, es que se propone un PLIEGO DE COMPROMISO que enumera 29 puntos a concretar en un plazo de 24 meses a partir de su discusión y aprobación mediante el Plebiscito .

PLIEGO DE COMPROMISO

- Se transforman en acciones de corto y mediano plazo.

Aspectos institucionales

- 1.- Elaboración de **una Ley con validez en ambas provincias**, aprobando el Plan y adjudicándole los recursos establecidos. Adecuación de la legislación con implicancias en la ejecución del Plan para reducir posibles conflictos interjurisdiccionales
- 2.-Elaboración de **ordenanzas** municipales y comisiones de fomento comprendidas en el mismo sentido.
- 3.- Construcción de una **Agenda Común** para los municipios y la comisiones de Fomento conteniendo las iniciativas comunes que, conjuntamente con otras acciones constituyan "piezas de la asociación municipal"
- 4.- **Cambio del rol de la gestión municipal de lo administrativo a lo político gubernativo.** Se refuerza su rol de ejecutores de obras, prestadores de servicios a la

comunidad y para la articulación de acciones para la producción y el empleo ,superando el papel actual de entidades de asistencia social.

- 5.- Involucramiento de todos los **establecimientos educativos** de la microrregión y del CPE para que incorporen en sus contenidos los grandes lineamientos de la Estrategia para el desarrollo de la microrregión del Alto Valle- Confluencia
- 6.-**Formación sistemática de una nueva camada de dirigentes**, a través de un curso de Acción Cívica y Formación Política, por encima de los partidos es una tarea impostergable. La formación de capacidades gerenciales, para la gestión estratégica, a poner en marcha resultará un proceso rico en generación de ideas y proyectos y un movilización de energías sociales, hoy contenidas.

Aspectos Sociales

- 7.- Programa **"Red Social Microrregional"**. Como un ámbito ordenador de todos los programas de ayuda, municipales, provinciales, nacionales. Esto supone acuerdos explícitos entre la más amplia gama de organizaciones sociales, políticas y económicas de la microrregión. A su vez una convocatoria a las ONGs locales, provinciales y nacionales con experiencia, para ejecutar programas.
- 8.- Programa de **Dinamización de la acción cultural** para afianzar la identidad como factor de fortaleza y para poner en valor los equipamientos, el patrimonio y el acervo cultural de la región.

Empleo

- 9.- Conformar una red de **Capacitación y Empleo**, integrada por los municipios de la microrregión , provincia ,nación y vecinos, para crear y aplicar planes de capacitación y Empleo acordes con la nueva dinámica productiva, y de servicios de creciente complejidad.
- 10.- **Becas** de 100\$ a los estudiantes secundarios de escasos recursos económicos, enfatizando en la reincorporación de aquellos que recientemente abandonaron sus estudios. Acuerdos previos en el Pacto de Convivencia en cuanto a formas de vincular **becas-trabajo-estudio**.
- 11.- Acuerdos con empresas cooperativas y gremios, para programas de **pasantías para estudiantes**.
- 12.- Programa específico para **mujeres jefas de hogar desocupadas**.
- 13.- Un **programa de capacitación** en vista de los proyectos en marcha de modo de generar un ensamble con la demanda de recursos humanos calificados.
- 14.- Capacitación de un grupo de **artesanos**, bajo el esquema de Manos del Alto Valle., tendientes a afianzar productos artesanales con diseño y materiales con identidad de la zona
- 15.- Mantenimiento de los **Programas trabajar y FOCAO**, orientados en la dirección del plan e incorporando una componente de capacitación para el trabajo.
- 16.- Creación de puestos de trabajo durante dos años, para **capacitadores** de los distintos programas.
- 17.- Control de **jornadas de 8 horas** como forma de crear nuevos puestos de trabajo.

Aspectos Económicos y productivos

- 18.- Creación de un **Fondo de Desarrollo Microrregional (FDM)** destinado a financiar el Plan.
- 19.- Creación de un **Consortio de planificación y acción para el Desarrollo del Alto Valle –Confluencia**, para administrar ese Fondo y atender a todo lo relacionado con el Plan ., actuando como oficina de planificación, atracción de inversores, atención de la Micro y pequeñas empresas, las relaciones con los organismos provinciales que se ocupen de este tema. Podría aprovechar los recursos humanos existentes en la zona, previa capacitación específica.

- 20.- Creación de un **Centro de proyectos e Innovaciones**, orientado especialmente a los procesos agro industriales con posibilidades en la microrregión.
- 21.- Proyecto de **reconversión e integración horizontal y vertical del circuito frutícola**, fortaleciendo PyMES y fomentando la creación de nuevas empresas mediante procesos de incubación empresarial.
- 22.- Proyecto de **reconversión y desarrollo forestal**, mediante plantaciones en mayores espaciamientos y en macizo.
- 23.- Proyecto **desarrollo hortícola y de la agricultura orgánica** como alternativa de diversificación de la producción en enclaves puntuales donde ya existan experiencias (Senillosa y Villa Regina).
- 24.- Creación de **un sello certificado de origen** para los productos del Alto Valle y la promoción del turismo.
- 25.- Proyecto para la **captación del turismo en tránsito**, favorecer la multiplicación y la segmentación de la oferta local (sumando eventos, competencias, exposiciones, congresos y convenciones)
- 26.- Potenciar el turismo de excursión y el turismo aventura, agroturismo, miniturismo, turismo ecológico o silvestre, preservando los activos naturales.
- 27.- Implementar una “**agenda verde**” con la incorporación de instrumentos de incentivo y disuasión y concertación con empresas de la microrregión y para propiciar y proteger inversiones en proyectos ecologistas.
- 28.- Concertación con empresas públicas y privadas, municipios, asociaciones vecinales y ONGs locales para el establecimiento de metas y plazos para la obtención de estándares ambientales deseables.
- 29.- Mejoramiento de las infraestructuras de accesibilidad y potenciación de las redes de comunicación.

Aspectos políticos

Firma de un Acta de compromisos por la cual se materialice la voluntad expresa por parte de las instituciones y habitantes de la microrregión, para llevar adelante un conjunto de acciones concretas con fecha de comienzo en el corto plazo. Así como las Ideas fuerza marcan el rumbo estratégico con una vigencia mínima de 10 años, el acta de compromisos ordena el accionar inmediato que concreta y transforma en realidad aquellas definiciones estratégicas.

- 1.Desarrollo del punto 1 del pliego de Compromiso
- 2.Desarrollo del punto 2 del Pliego de Compromiso
- 3.Desarrollo del punto 3 del Pliego de Compromiso
- 4.Desarrollo del punto 4 del Pliego de Compromiso.

3.3 INGENIERIA FINANCIERA DEL PLAN

Los recursos para llevar adelante este pliego suman aproximadamente XX millones de pesos. Como se vera, dichos recursos son accesibles y constituyen la ingeniería financiera operativa del plan para los primeros 24 meses, el periodo considerado crítico para el despegue hacia el modelo sustentable.

Diferenciamos dos fuentes de aporte financiero :

1. - Proyectos eje
2. - Pliego de compromiso

1. - Proyectos eje

Tiene a su vez dos componentes, las inversiones de origen estatal y las que provienen del ámbito privado.

Entre las primeras se cuenta con:

La inversión destinada a solventar la infraestructura y el equipamiento necesarios. Estos fondos de acuerdo a lo enunciado en el capítulo de financiamiento del Neuquén 2020 – en el librito verde- dichas inversiones provendrían de las siguientes fuentes:

- un 4-5% del Presupuesto Provincial (30 a 40 millones de dólares anuales)
- Organismos multilaterales de crédito. (200 millones de dólares)
- Bienes de Capital existentes (100 millones de dólares)

Cabe consignar que las cifras anteriores corresponden a la inversión para el total de las microrregiones y a 20 años. En este momento no es posible cuantificar los recursos necesarios, ya que eso dependerá de los respectivos proyectos y acciones comprendidas en el pliego de compromisos.

Por su lado, la inversión directa en bienes de uso, y la indirecta para lograr la condición productiva debería ser hecha por el sector privado, asumiendo los riesgos y los beneficios en el qué y cómo hacer.

Esta inversión provendría de Capitales propios de los inversionistas, Créditos financiados por la banca privada, el mercado de capitales y los fondos de inversión.

El rol del Estado será el de impulsor del proyecto, asegurando las condiciones de contorno, infraestructura mínima, estabilidad jurídica y en algunos casos impulsando procesos de incubación de empresas.

Será necesario articular una ingeniería financiera que relacione grandes, medianos y pequeños inversores. Para ello la creación de un Consorcio de Gestión o una Corporación de desarrollo, de gerenciamiento privado y capitales privados con posibilidad de tener integración de aportes estatales (en tierras, obras de infraestructura asesoramiento técnico etc.)

Finalmente la creación de un Fondo de Desarrollo Microrregional que administre y articule los fondos Nacionales, provinciales y municipales que tengan por finalidad financiar el Plan de desarrollo.

4. REFLEXIONES FINALES

Como ya se ha dicho, esta es una propuesta abierta para favorecer el estudio, su enriquecimiento o modificación. Es una base para una discusión amplia y absolutamente necesaria. No podemos seguir “tirándonos” las culpas mientras los problemas se agravan. A esta altura eso sería como una falta de respeto a mucha gente que tiene problemas y una muestra de soberana incapacidad de los neuquinos para afrontar la cuestión del desarrollo.

La insostenibilidad del modelo actual no tiene color político, en mayor o menor medida, las responsabilidades son de todos y constituiría una mínima muestra de generosidad sumarse para encontrar soluciones lo antes posible.

Se necesitan recursos humanos y Económicos, públicos y privados, pero si poseemos un plan podremos abocarnos a esa tarea con la confianza de cumplir el objetivo. En ese caso, sin duda, lograremos sumar apoyos y socios a esta empresa, porque ello es factible cuando hay posibilidades de éxito. Nadie quiere asociarse al fracaso y mucho menos cuando este tiene el rostro del conflicto y la pobreza.

En el nuevo escenario de la globalización, se consolida el regionalismo, los vínculos entre los territorios se horizontalizan y se relativizan las fronteras, a la vez que cobra particular relevancia el espacio regional y el territorio urbano, en tanto espacios dotados de una cultura e identidad propias, constituyéndose en los factores centrales de competitividad entre países.

La interrelación entre las condiciones competitivas del territorio y el progreso colectivo es absoluta, entonces, la calidad del territorio, su capacidad diferencial para ofrecer un ambiente controlado y atractivo para permanecer o establecerse, para atraer o mantener los individuos mejor capacitados y hábiles y las inversiones productivas y para productivas mas convenientes y solidarias; es determinante para las posibilidades de progreso local.

Transitamos un camino hacia sociedades basadas en el conocimiento y organizadas en torno a la producción, distribución y uso de conocimientos e información. La construcción y desarrollo de nuevos conocimientos, la innovación tecnológica, el flujo y la capacidad de manejo de la información, la enseñanza y la formación a todos los niveles, ocupan un lugar relevante en el crecimiento de las naciones, constituyen un insumo estratégico y un factor decisivo para el equilibrio social y para atenuar las tendencias a la exclusión.

Como vimos la microrregión del Alto valle –Confluencia, tiene un importante capital invertido en infraestructuras y equipamientos, así como grandes potencialidades en términos de recursos naturales que es necesario poner en valor, para definir sobre ellas un programa de desarrollo sustentable, también posee ciertas debilidades que será necesario superar y corregir (mejorar la formación y la capacitación de los recursos humanos, la incorporación de tecnología, y la innovación) intentando adaptar la microrregión a la nueva configuración económica impuesta por la globalización y promover el reequilibrio social y territorial y ambiental de la misma, alterado a consecuencia de los intensos procesos de transformaciones técnicas sociales y urbanas de los últimos tiempos.

El Mercosur como proceso gradual de integración de los Estados miembros, abre un nuevo horizonte en el terreno de la interrelación entre territorios, y el corredor Bioceánico- favorecerá una mayor movilidad de mercancías, de personas, de capitales y también de organizaciones y actividades económicas, que naturalmente se orientaran, hacia aquellas macrorregiones que presenten un estadio avanzado de configuración.

La construcción de la nueva lógica de equilibrios territoriales, favorecerá el peso específico de las regiones que naturalmente estén configuradas, beneficiando el progreso económico de las ciudades que las integran.

Dentro de este escenario, la microrregión presenta importante nivel de complejidad e interdependencia entre las ciudades de su red urbana, y aparece como núcleo neurálgico y cabecera de la macroregión Nord patagónica.

Las perspectivas de progreso de la microrregión, dependerán en buena medida, de la construcción de una política de cooperación entre ciudades, que refuerce las potencialidades de cada una de ellas, generando efectos multiplicadores que favorezcan un mejor posicionamiento en la red internacional.

Las mejores posibilidades de éxito en logra el desarrollo local se basan en la generación y el mantenimiento de ventajas comparativas, lo que se logra con el esfuerzo corresponsable entre el sector público y el privado, orientados a optimizar la utilización del propio potencial del territorio, el perfeccionamiento permanente de los actores locales, y la constante innovación tecnológica, basada en el conocimiento científico,

la capacidad gerencial y ejecutiva la capacidad de financiamiento, y sumando la participación de recursos e impulsos externos, que deberá ser orientada y condicionada a los intereses locales.

MATERIAL DE CONSULTA

El trabajo realizado mediante la asistencia conjunta CFI - COPADE y la Secretaría de Planificación de Río Negro, denominado "Desarrollo del Alto Valle y la Confluencia", que cuenta con tres trabajos realizados por los expertos: Alejandra Masollo, FUNYDER y Ramón Aguirre.

Se utilizaron además:

"Neuquén 2020", Crisis y Oportunidad. Julio 1997. Gobierno de la Provincia del Neuquén, Consejo de planificación COPADE -Green Cross.

"Potencial Productivo de la Provincia del Neuquén", Consejo de planificación COPADE-C.F.I. Consejo Federal de Inversiones. J.Irrisari y colaboradores. Noviembre de 1997.

"Programa de desarrollo de pequeñas comunidades. Etapa II: Microregión Catan Lil. COPADE - CFI. Noemí Díaz y colaboradores. Marzo de 1999.

"Proyecto de desarrollo agrícola de Picún Leufú", Alfredo Gomila, Febrero de 1999.

"Estructura ocupacional del Neuquén. Su proyección al año 2000. " L. Fernández Berdaguer, abril de 1998.

"Estudio de la Microregión Añelo", FUNDASUR, Setiembre de 1998.

"Municipio y Desarrollo, el nuevo desafío". TAUBER Fernando: Editorial de la Universidad Nacional de La Plata, Mayo de 1999.