

O/F. 3113
M15

4,5261



DESARROLLO MICROREGIONAL

INFORME FINAL

MICROREGION LIMAY MEDIO

MICROREGION DEL CENTRO

MICROREGION DEL COLORADO

MICROREGION DE LA CONFLUENCIA



COPADE- CFI
PROVINCIA DE NEUQUEN
DIC. 1999

45261

DESARROLLO MICROREGIONAL

INFORME FINAL

MICROREGION LIMAY MEDIO

MICROREGION DEL CENTRO

MICROREGION DEL COLORADO

MICROREGION DE LA CONFLUENCIA

**CONSULTOR
ARQ. MARIA D. MENDEZ**

AUTORIDADES DEL GOBIERNO DEL NEUQUEN:

GOBERNADOR: Don Felipe SAPAG

VICE-GOBERNADOR: Dr. Ricardo CORRADI

MINISTRO DE SALUD Y ACCION SOCIAL: Don Simón JALIL

MINISTRO DE ECONOMIA, OBRAS Y SERVICIOS PUBLICOS: Cr. Silvio
FERRACIOLI

MINISTRO DE GOBIERNO, EDUCACION Y JUSTICIA: Dr. Carlos SILVA

SECRETARIA DE ESTADO GENERAL DE LA GOBERNACION: Prof. Silvia
SAPAG

SECRETARIA DE ESTADO PRODUCCION Y TURISMO: Ing. Mirco SUSTE

SECRETARIO DE ESTADO DE TRABAJO: Dr. Claudio ACOSTA

AUTORIDADES DEL CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES:

SECRETARIO GENERAL C.F.I.: Ing. Juan José CIACERA

DIRECTOR DE PROGRAMAS: Ing. Ramito OTERO

JEFE AREA PROYECTOS ESPECIALES: Ing. Horacio DIEZ

AUTORIDADES DE LA SECRETARIA DE ESTADO DEL COPADE:

SECRETARIO DE ESTADO DEL COPADE: Arq. Ramón MARTINEZ
GUARINO

DIRECTOR PROVINCIAL DE COORDINACION TECNICA: Arq. Luis
GRISOLIA

INDICE	pag
I.- INTRODUCCIÓN	
II.- MARCO DE REFERENCIA	
III.- MAPA PROV. DE NEUQUEN – MICROREGIONES	2
MICROREGION DE LIMAY MEDIO	3
Indice	5
MICROREGION DEL COLORADO	37
Indice	38
MICROREGION DEL CENTRO	68
Indice	69
MICROREGION DE LA CONFLUENCIA	82
Indice	83

INTRODUCCIÓN

Este trabajo constituye el informe final correspondiente a la determinación de estrategias de desarrollo microregional para la Provincia de Neuquén.

En tal sentido cabe recordar que se han elaborado para la provincia de Neuquén la delimitación, diagnósticos y estrategias de desarrollo para las 10 (diez) Microregiones en que se ha delimitado la Provincia .

El programa se ha desarrollado en su totalidad con el Consejo Federal de Inversiones y el Copade como parte del Plan Neuquén 2020, donde se establecen los lineamientos estratégicos para la Provincia y se fundamenta y desarrolla la política de planificación microregional, y como parte de la misma el desarrollo de este programa cuya parte primera consistió en delinear y establecer los puntos antes mencionados para cada una de las microregiones.

Cabe destacar la participación de equipos de la Universidad Nacional del Comahue y la participación de consultores privados en una interacción permanente que permitió la recopilación y síntesis de conocimientos previos y sobre todo el surgimiento de ideas renovadoras que por vez primera quedaron condensadas en documentos de divulgación masiva para su discusión y corrección, como paso ineludible en la búsqueda de la participación real y constructiva de las comunidades involucradas.

En este sentido cabe recalcar que los documentos presentados en este informe final de ninguna manera pertenecen a la autoría de quien suscribe ni constituyen en algunos casos la versión definitiva para su impresión sino el estado de avance que alcanzó el desarrollo del trabajo fuera del alcance del programa financiado por el CFI para la síntesis y contenidos de los documentos para divulgación.

Sintetizando, los “ Informes de Divulgación ” de Estrategias de Desarrollo Microregional para las 10 Microregiones en que fue dividida la Provincia, llegaron al final de la gestión al siguiente estado de avance:

MICROREGION		ESTADO DE AVANCE
1	VALLES CORDILLERANOS	PRESENTADO EN LA COMUNIDAD
2	DEL NORTE	PRESENTADO EN LA COMUNIDAD
3	DEL COLORADO	BORRADOR PARA CORRECCION DE ACTORES LOCALES
4	DE LAS TERMAS	PUBLICADO SIN PRESENTACION
5	DEL CENTRO	SINTESIS CONCLUSIVA DE RELEVAMIENTO DE INFORMACION – (BORRADOR)
6	CONFLUENCIA	SINTESIS CONCLUSIVA DE RELEVAMIENTO DE INFORMACION (BORRADOR)
7	DE CUTRAL CO Y PLAZA HUINCUL	PRESENTADO EN LA COMUNIDAD
8	DE LOS LAGOS	PUBLICADO SIN PRESENTACION
9	DEL AÑELO	PUBLICADO SIN PRESENTACION
10	DEL LIMAY MEDIO	LISTO PARA PUBLICAR

II.- MARCO DE REFERENCIA

⇒ PLAN NEUQUEN 2020: Determina el marco conceptual del desarrollo frente a la globalización. Define el perfil productivo de la Provincia y fija los lineamientos estratégicos abarcando todos los aspectos del escenario provincial en una visión actual con un horizonte a 20 años.

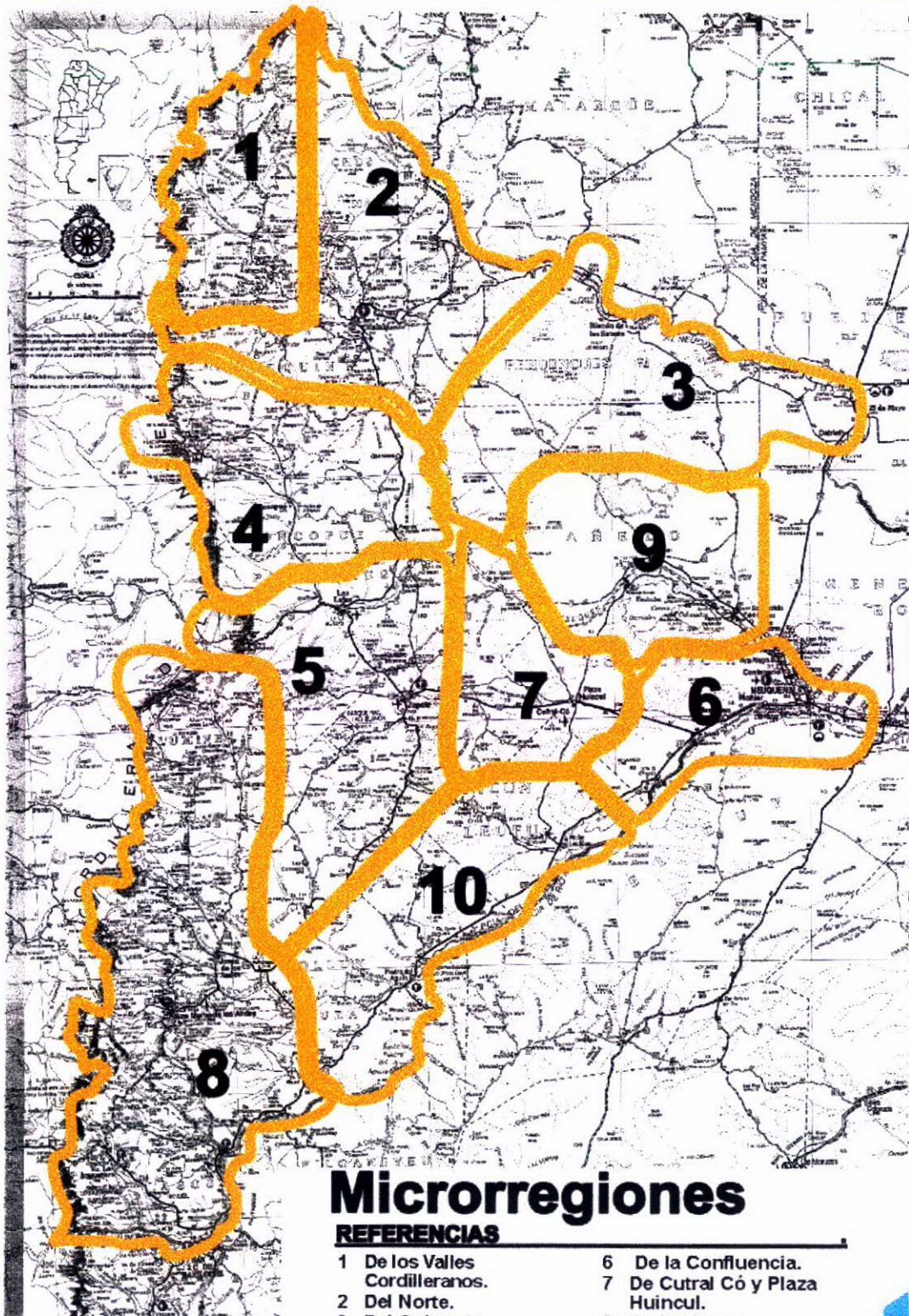
Materializa el cambio de una planificación centralizada hacia una planificación endógena definiendo las microregiones como nuevos escenarios de planificación.

⇒ ESTRATEGIAS DE DESARROLLO MICROREGIONAL COPADE julio 1999: Fundamento estratégico, político y técnico del desarrollo microregional.

Plantea los objetivos de la planificación microregional, los criterios para la delimitación y un primer ordenamiento de las microregiones.

Define el concepto de Alta Simplicidad y los cinco pasos subsiguientes en el proceso de planificación de la provincia.

⇒ Estrategias de Desarrollo Microregional – Aspectos Metodológicos- COPADE- CFI- julio 1999- Arq. María D. Méndez.



Microrregiones

REFERENCIAS

- | | |
|--------------------------------|---------------------------------|
| 1 De los Valles Cordilleranos. | 6 De la Confluencia. |
| 2 Del Norte. | 7 De Cutral C6 y Plaza Huincul. |
| 3 Del Colorado. | 8 De los Lagos. |
| 4 De las Termas. | 9 Del Añelo. |
| 5 Del Centro. | 10 Del Limay Medio. |



MICROREGIÓN DEL LIMAY MEDIO

N° 10

“... La Microregión como cuenca productiva, como sistema ordenado de asentamientos humanos, con un equipamiento social suficiente y una buena vinculación con el entorno, se perfila como una escala atractiva, abarcable, con identidad y dinamismo para conectarse con el mundo y su proceso de globalización.”

Arq. Ramón Martínez Guarino

INDICE

I.	INTRODUCCIÓN	
II.	FINALIDAD	6
III.	A MODO DE PRESENTACION	7

1. DELIMITACION

1.1	¿POR QUÉ UNA MICROREGIÓN?	8
1.2	ASPECTOS HISTORICOS	8
1.3	CRITERIOS PARA LA DELIMITACION	10
1.4	MAPA	12
1.5	INDICADORES PRINCIPALES	13
	• Aspectos Socio-demográficos	13
	• Aspectos Económicos	14
1.6	LOS ASENTAMIENTOS Y SUS VINCULOS	14
	MAPAS	15

2. DIAGNOSTICO

2.1	Recursos Productivos	18
2.2	Recursos Socio-organizativos	21
2.3	Fortalezas y Debilidades	22
2.4	Escenarios Futuros	25

3. PROPUESTA DE SUSTENTABILIDAD

27

3.1	Ideas Fuerza	27
3.2	Estrategias de Corto Plazo	28
3.3	Estrategias de Mediano y Largo Plazo	29
3.4	Pliego de Compromiso	32
3.5	Ingeniería Financiera	33

4. REFLEXIONES FINALES

34

La FINALIDAD de la propuesta es poner a consideración de los neuquinos y especialmente de los habitantes de la Microregión involucrada, un plan para los próximos 10 años, pero con medidas concretas a partir de ahora. Como se verá, es una propuesta comprendida en los lineamientos del Plan Estratégico NEUQUEN 2020, con una aplicación inmediata en esta microregión.

Durante los últimos meses se trabajó en la elaboración del presente material, tomando como base estudios y proyectos anteriores, consultas a autoridades, técnicos y dirigentes de organizaciones locales, como también a organismos públicos con competencia en la microregión. Es así como se pudo intercambiar conceptos con la UMIP de Picún Leufú, con los Municipios y Comisiones de Fomento y con representantes de las Asociaciones de Fomento Rural de la cuenca del Arroyo Picún Leufú. El resultado de este relevamiento es puesto ahora a consideración a efectos de ampliar el debate y lograr un enriquecimiento de las propuestas.

A MODO DE PRESENTACION

A diferencia de otras microregiones, en este caso no hemos completado el proceso previsto inicialmente. La finalización de la gestión impide un mayor desarrollo y discusión sobre determinados aspectos. De todas maneras, el trabajo de la Cra. Noemí DIAZ, el Arq. Gustavo TOSELLO y sus colaboradores tiene el alcance para no quedar en los cajones de sus escritorios, que es lo mismo que el olvido.

*En el **primer capítulo** se delimita una microregión que integra a las localidades de : Picún Leufú, Piedra del Aguila, Paso Aguerre, El Sauce, Santo Tomás y Villa del Puente.*

*El **capítulo 2** hace un breve diagnóstico de fortalezas y debilidades y reseña los tres escenarios futuros posibles : DECADENTE, ESTANCO y SUSTENTABLE.*

*En el **capítulo 3** se formula una estrategia de corto, mediano y largo plazo para la construcción del escenario sustentable. Allí, y siempre como base para la discusión, se proponen las IDEAS FUERZA que marcan los ejes y el rumbo para el mediano y largo plazo, pero también una serie de instrumentos y medidas concretas para darles a estas ideas - fuerza una aplicación inmediata como políticas de estado. En ese sentido se enumeran bajo la forma de un PLIEGO DE COMPROMISO, 16 puntos para comenzar a trabajar apenas se logre el acuerdo entre los protagonistas del desafío.*

*En el **capítulo 4** se reafirma el carácter de propuesta abierta del presente documento y se enfatiza la importancia de no perder más tiempo en la puesta en marcha de un desarrollo que aportaría no sólo a la microregión sino al conjunto de la Provincia.*

Secretaria de Estado del

Consejo de Planificación y Acción

para el Desarrollo (COPADE)

Neuquén, noviembre de 1999

1. DELIMITACION

En el presente capítulo se aborda la delimitación física de la Microregión. Para ello se describen los principales elementos tenidos en cuenta, tales como su contexto histórico, sus características físicas, indicadores sociales y económicos y su red de asentamientos.

1.1. POR QUE UNA MICROREGIÓN ?

Pensar en términos de modelos sustentables nos lleva necesariamente a delinear sistemas de producción, intercambio y desarrollo de conocimiento y tecnología con cierta escala, especialización e identidad; y en general, capaces de aprovechar sus ventajas comparativas, de construir ventajas competitivas y establecer relaciones con otros sistemas. Estas son las microregiones.

Construir microregiones significa lograr que las ciudades, pueblos y parajes puedan integrarse territorialmente, conformando unidades económicas, sociales, ambientales y organizacionales que se integren activamente a la estrategia provincial del Neuquén sustentable.

“La estrategia microregional del Neuquén 2020 pretende invertir la tendencia de expulsión de la población de los territorios circundantes a las ciudades, no para desconocer la urbanización, sino para articularla con las áreas productivas rurales. De esta manera, los asentamientos urbanos legitiman su rol de centros de servicios. En esa visión, la microregión surge como el módulo económico - espacial de desarrollo sustentable, con una interacción municipal que supera los ejidos actuales”

En la propuesta para la Microregión Limay Medio se expondrán las ventajas que presenta la visión microregional para la construcción de una estrategia de desarrollo con cje en la promoción de los factores humanos locales y la potencialidad de sus recursos.

1.2. ASPECTOS HISTORICOS

La Microregión del Limay Medio fue escenario de la línea de fuertes militares que ocuparon parte del actual territorio provincial a fines del siglo pasado. De manera que no es raro encontrar, en la historia tradicional de Neuquén, los nombres de General

Roca, Conrado Villegas o inclusive Francisco Pascasio Moreno, asociados con estos lugares.

La aparición de pequeños caseríos a fines del siglo pasado y principios del actual, está ligada a la necesidad de contar con *postas* intermedias en los regulares viajes del Ejército a la precordillera y al Nahuel Huapi. Es así que los registros históricos señalan la fundación del Fuerte Picún Leufú en 1882 y de Piedra del Águila en 1897.

Si consideramos la actividad económica de este espacio debemos decir que esa función de cruce de caminos entre la meseta patagónica y la precordillera fue muy importante. La ubicación de Piedra

del Águila, su clima templado con respecto a la zona sur y una aceptable cantidad de pasturas la constituían en el lugar ideal para reponer a la caballada de servicio del Ejército, a tal punto que allí se reunían no menos de mil animales al cuidado de personal militar y civil. Por otro lado, esa actividad posibilitó el desarrollo del comercio con Chile, que se realizaba con anterioridad a las expediciones militares. Estos circuitos se fueron equilibrando con otros orientados hacia Bahía Blanca y Buenos Aires, hasta que progresivamente este último fue conformándose como el dominante debido al destino comercial de la producción de las grandes estancias instaladas en la zona.

Por otro lado, el flujo migratorio de origen trasandino ha sido en este caso muy importante y fue ubicándose en la ribera del Arroyo Picún Leufú, empezando a laborar la tierra con canales para riego del mismo arroyo. Así es que la zona de Paso Aguerre, Limay Centro y El Sauce fue poblándose casi en su totalidad con familias de Chile que tenían a la agricultura como medio de vida, con enormes dificultades para el acceso a la tierra, pero que fueron la base de una producción agropecuaria muy importante.

Este cuadro económico implicó una estructura productiva basada en la ganadería y la agricultura que logró retener gran parte de su población hasta los años 60. En ese momento, la crisis provincial de la ganadería provocó una migración importante de los grupos más jóvenes hacia la ciudad de Neuquén y su área de influencia, cuando comenzaba a instaurarse un nuevo modelo productivo basado - ahora - en las regalías hidrocarburíferas e hidroeléctricas.

Fue así como los emprendimientos hidroeléctricos sobre el Limay -que comenzaron con la construcción de El Chocón y que continúan hoy con la terminación de Pichi Picún Leufú- se estructuraron sobre la estancada economía agrícola ganadera mencionada, sin una planificación que integrara esas obras en la economía regional. En efecto, problemas de vieja data como el agua para la producción agrícola de Picún Leufú no se solucionaron aún cuando el pueblo quedó a escasos 20 km del mayor lago artificial del país. Una política de desarrollo integrado para la región habría considerado la gestión ambiental, que no solo minimizara los impactos negativos sino que - además - regulara el impacto social emergente con las obras.

Si bien se trata de una estructura económica donde la actividad ganadera, sobre todo ovina, tiene una gran importancia, la zona que se circunscribe al Valle del Arroyo Picún Leufú hacia los años ochenta evidenciaba ya el desarrollo distinto que mantuvo durante este siglo y generaba para entonces -con base en el minifundio y una importante predisposición a la innovación- una agricultura y actividad pecuaria vinculadas a la generación de excedentes, con destino comercial para el caso de la alfalfa, el maíz y las hortalizas, aunque fuertemente limitadas por la irregularidad del aporte hídrico.

Por otro lado, la microregión presenta parcialidades culturales, especialmente de la etnia *mapuche*, como pervivencia de los pueblos que habitaban la región antes de la llegada del Ejército. Las

¹ Neuquén 2020 Libro Verde

Comunidades *Ancatruz* y *Marfil*, ubicadas en los departamentos Collón Curá y Picún Leufú respectivamente, mantienen una organización comunitaria que ha logrado recuperar parte de sus tradiciones y gestionar la solución a los problemas mas importantes de las familias.

Podría resumirse que la historia productiva de Limay Medio está directamente relacionada con la combinación de dos importantes recursos: la tierra y el agua. La ganadería, la agricultura y la explotación hidroeléctrica del Río Limay han sido sus principales actividades sin una articulación entre ellas que permitiera un desarrollo integrado y diversificado. Actualmente, el primer desafío para estas comunidades y sus dirigentes, lo constituye la voluntad de unir esfuerzos para potencializar sus recursos.

1.3. CRITERIOS PARA LA DELIMITACION

Criterios generales

En primer lugar, debe mencionarse el origen y la historia de las localidades. El resultado de las relaciones del hombre con su pasado y su hábitat actual confiere una identidad particular al territorio. Esta identidad es tan importante para su sustentabilidad como lo son sus recursos naturales. En el mundo globalizado de fin del milenio, pueden encontrarse múltiples ejemplos de regiones que han logrado una mejor calidad de vida, sencillamente rescatando y revalorizando sus orígenes.

En segundo lugar, los recursos naturales – tales como la tierra, el agua y la energía disponible- son indispensables para el diseño de una estrategia productiva sostenible.

En tercer lugar, se posicionan los recursos humanos en sus aspectos asociativos: capacidad de organización, cohesión interna y conciencia cooperativa.

Por último y como sustrato de los anteriores se cuentan los conocimientos y experiencias que los pobladores han construido en forma compartida y organizada, a lo largo de su historia.

Criterios particulares

En una primera aproximación, se realizó una delimitación de la microregión que incluyera los Departamentos Picún Leufú y Collón Curá. Atendiendo la información y estudios existentes, se efectuó un replanteo de la Microregión, considerando dos subsistemas: una cuenca productiva susceptible de desarrollo agrícola, y un subsistema de explotación extensiva, constituido por las estancias ganaderas del departamento Collón Curá.

La cuenca productiva estaría contenida dentro de los siguientes límites: el río Limay y sus embalses al sur, la barda Negra y el Cerro de las Campanas al norte. Al oeste se trazaría una línea imaginaria que va desde la localidad de Piedra del Aguila, pasando por Santo Tomás y se extiende en la Ruta N° 47.

La zona que queda fuera de esta demarcación, carece actualmente de gravitación microregional, ya que su extensión territorial corresponde a una calidad de meseta árida o a explotaciones ganaderas de carácter latifundista, cuya modalidad de producción es autónoma.

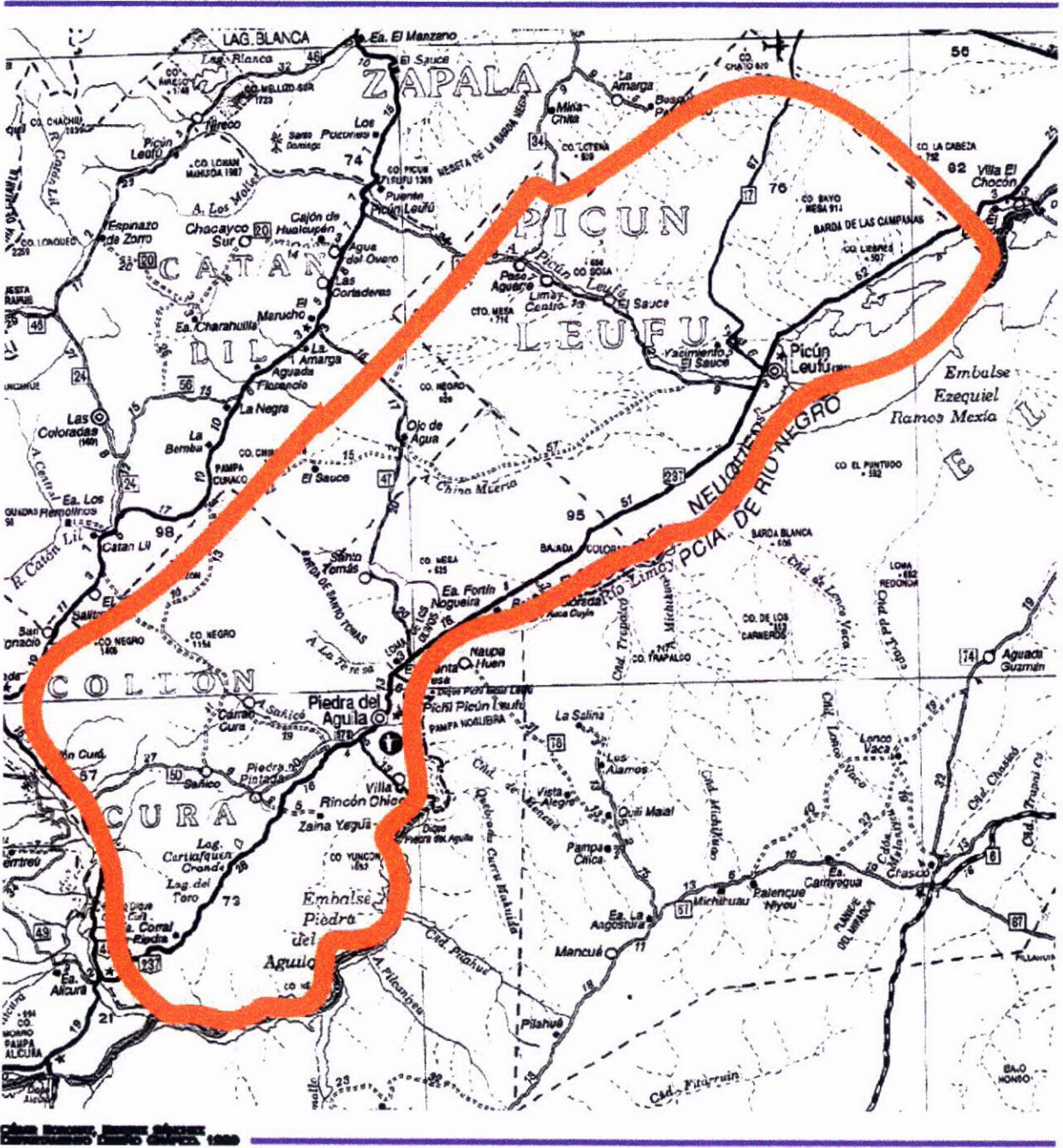
De esta forma, pueden sintetizarse los siguientes aspectos para la demarcación:

- a) El recurso agua, como elemento estructurador de una cuenca productiva:
- El Río Limay se constituye en vértebra estructuradora de una cuenca productiva, con proyectos en elaboración y en marcha, susceptibles de ampliar cualitativa y cuantitativamente los *binterland* productivos
 - La cuenca del Arroyo Picún Leufú, transversal a la del Limay y con un caudal variable, contiene un valle productivo que aún carece de un proyecto para su aprovechamiento definitivo. Una superficie de chacras de larga data y núcleos poblacionales incipientes y económicamente subvencionados en ambas márgenes del Arroyo, constituyen su actual estructura productiva.
 - Hacia el sur, le sigue en importancia el desagüe aluvional de China Muerta y el de Sañicó, que no tienen cursos constantes de aguas anuales, sino erráticos y esporádicos. Aquí no se visualizan actualmente posibilidades productivas.
- b) La situación de tenencia de la tierra: el cuadro siguiente muestra la distribución de la superficie rural y subrural de los Departamentos Picún Leufú y Collón Curá, donde puede apreciarse que un 90 % se encuentra bajo dominio de los particulares, predominando especialmente en Collón Curá la explotación extensiva de la *estancia*.

<i>Titular</i>	<i>Sup. Rural (Ha)</i>	<i>Sup. Subrural (Ha)</i>	<i>Total</i>
Fisco Nacional	977.71	0.00	977.71
Fisco provincial	52,926.48	362.63	53,289.11
Fisco Municipal	779.33	0.00	779.33
Particulares	502,489.08	585.59	503,074.67
Total	557,172.60	948.22	558,120.82

- c) Otro factor concurrente a la estructuración de la microregión es el inventario de proyectos, ejecutados y por ejecutar, tales como: “La Picasita”, “Michihuao”, “Pichi Picún Leufú”, “Embalse de Paso Aguerre”, “Cierre en Paso Los Molles” y “Olla de Villa Unión”, los cuales forman parte de la vieja leyenda“ del millón de hectáreas”.
- d) La ruta nacional 237, que configura el eje de los servicios y el corredor turístico entre dos ciudades importantes, Neuquén y Bariloche. Constituye una actividad importante, pero sin escala en función de los criterios particulares de delimitación considerados.
- e) La interacción de otros componentes como las localidades, parajes, reservas indígenas, obras hidroeléctricas y embalses, siendo poco significativos estos últimos en el desarrollo actual de la región.

1.4. MAPA FÍSICO DE LA MICROREGIÓN



1.5. INDICADORES PRINCIPALES

De la abundante documentación existente sobre estas localidades, se ha seleccionado para el análisis sólo la información más relevante:

ASPECTOS SOCIO-DEMOGRÁFICOS

▪ *Superficie y Población*

Superficie = 11.932 km²

Población estimada 1998 = 10.030 hab.

Evolución demográfica de los pueblos de la microregión

<i>Localidades</i>	<i>1970</i>	<i>1980</i>	<i>1991</i>	<i>Media anual 1970/1980</i>	<i>Media anual 1980/19-91</i>
Piedra del Aguila**	262	672	2856	98,15	146,85
Picún Leufú**	595	1075	2526	60,50	84,26
El Sauce*	270	344	54	24,37	-160,83
Paso Aguerre *	199	63	296	-108,4	157,8
Santo Tomás*	253	241	273	---	11,8
Villa del Puente*	222	136	123	-47,54	-9,47

Referencias:

* Comisiones de Fomento.

** Municipios de segunda categoría.

▪ *Educación*

Unidades educativas Nivel Primario = 18

Unidades educativas Nivel Medio = 2

Alumnos matriculados Nivel Primario (año 1997) = 1.692

Alumnos matriculados Nivel Secundario (año 1997) = 426

▪ *Salud*

Establecimientos asistenciales y camas disponibles – 1997

Hospitales públicos: 2

Puestos sanitarios públicos: 4

Camas disponibles: 35

• *Programas de Empleo*

Promedio de Beneficiarios (Programas Sociales y Plan trabajar) por Ejidos Municipales y Parajes – 1997

El Sauce: 25

Paso Aguerre: 39

Picún Leufú: 230 prom.

Piedra del Aguila: 160 prom.

Santo Tomás: 16

ASPECTOS ECONOMICOS

Cantidad de unidades económicas registradas por Sector - 1998

Explotación de minas y canteras	5
Industria manufacturera	20
Suministro de electricidad, gas y agua	3
Construcción	1
Comercio	166
Hoteles y restaurantes	28
Servicios sociales y comunitarios	45
Otros servicios	35

1.6. LOS ASENTAMIENTOS Y SUS VÍNCULOS

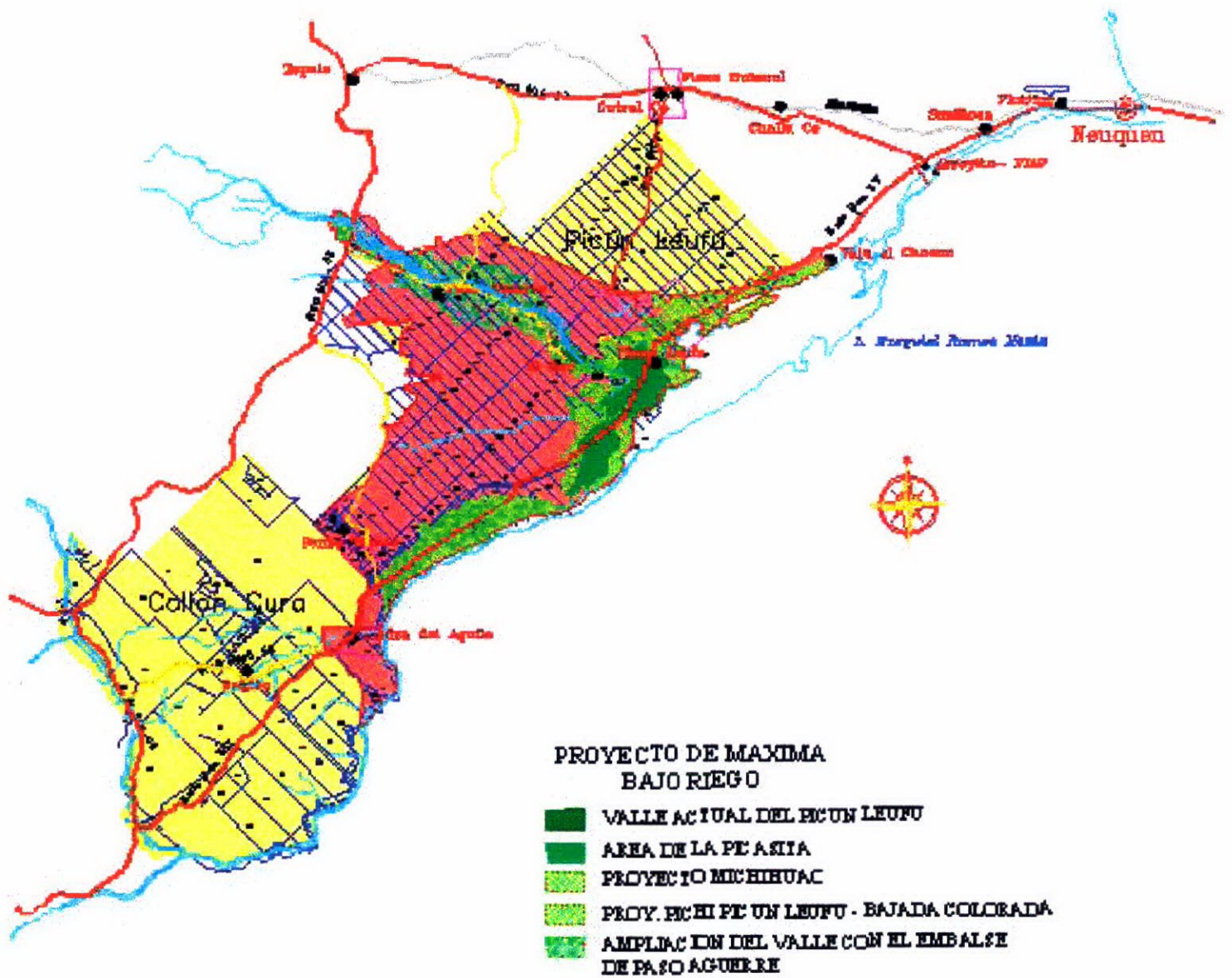
La Microregión del Limay Medio comprende dos Municipios de 2ª Categoría: Picún Leufú y Piedra del Aguila y tres Comisiones de Fomento: Paso Aguerre, el Sauce y Santo Tomás. Los dos primeros constituyen los núcleos urbanos más importantes, cada uno con sus correspondientes áreas de influencia sobre áreas rurales y parajes. Entre estos últimos se cuentan: Villa Puente Picún Leufú, Paso Aguerre, La Unión, El Sauce y Santo Tomás. La Ruta nacional 237 y ejes secundarios permiten vincular estos núcleos urbanos y parajes.

Cada núcleo posee un área de influencia que está determinada por las relaciones funcionales entre los centros que cubren un espectro que va desde los servicios básicos hasta lo comercial y productivo. Asimismo existen ciertas demandas que son cubiertas por centros que pertenecen a microregiones vecinas como por ejemplo Zapala (Microregión del Centro) y Neuquén (Microregión Confluencia).

Internamente la existencia de dos centros de igual jerarquía: Picún Leufú y Piedra del Aguila, sumado a otros factores (históricos, productivos, sociales, políticos, naturales), determinan dos subsistemas: uno con centro en Picún Leufú, con su área de influencia conformada por Paso Aguerre, Puente Picún, El Sauce y La Unión, con un perfil agrícola bajo riego y otro con centro en Piedra del Aguila con su área de influencia conformada por Santo Tomás y sus alrededores con un perfil productivo basado en el turismo de paso y la ganadería. A partir de esta última existen ciertas vinculaciones con el Departamento Catán Lil.







2. DIAGNOSTICO

Existen importantes trabajos relacionados con la microregión que nos ocupa, que varían en su temática y alcance. Merece mencionarse como un esfuerzo de articulación local, el Programa “Aportes al Desarrollo Rural en Picún Leufú”, elaborado por la Unidad Municipal Interinstitucional de Producción de Picún Leufú.

En virtud del carácter expeditivo de la presente propuesta, nos limitaremos primero a presentar los principales recursos de la Microregión, para luego señalar las fortalezas y debilidades detectadas y los escenarios futuros que se visualizan como sostenibles.

2.1. RECURSOS PRODUCTIVOS

Condiciones agroclimáticas

Para las condiciones térmicas, la parte Este de la Microregión es la que posee mayores ventajas para el cultivo. Las posibilidades aumentan hacia el noreste, mientras que en la franja Oeste las temperaturas medias más frías condicionan la agricultura. El período libre de heladas en la franja Este se encuentra por encima de los 150 días anuales (mínimo aceptable para la práctica agrícola); en cambio, para la franja Oeste el rango varía a 90 días sobre el Río Collón Curá.

Las precipitaciones, más favorables al oeste, no alcanzan condiciones óptimas para la agricultura. La presencia de vientos muy secos del suroeste, minimiza el efecto húmedo de los lagos de la región. Respecto a la energía solar, la franja Este se ve favorecida en la estación estival, mientras que en la franja Oeste es relativamente baja en otoño e invierno.

Las condiciones climáticas impiden el crecimiento de cultivos de tipo templado en la franja Este, debido a un significativo déficit hídrico. En este sentido, un sistema de riego adecuado permitiría el desarrollo de cultivo de cereales, oleaginosas y forrajeras. Esta limitación no es significativa en cambio para la franja Oeste, donde el mayor problema son las temperaturas bajas, con períodos de heladas anuales. Aquí quedaría abierta la demanda para investigar otro tipo de cultivos que se adapten a estas condiciones.

Condiciones hídricas y de suelo

Estudios especializados identifican la Cuenca Limay-Collón Curá con el 40% del total de hectáreas regables en la Provincia del Neuquén. Se establecen así cinco áreas potenciales de colocación bajo riego, algunas de ellas ya en producción: Piedra del Aguila, Santo Tomás, Pichi Picún Leufú, Michihuao-La Picasita, Valle Picún Leufú. En suma totalizan aproximadamente 70.000 Ha. Las áreas aptas se caracterizan como sigue:

- Piedra del Aguila:

Situado en el valle inferior del Arroyo Sañicó, en los alrededores de la localidad de Piedra del Aguila, totalizando unas 590 Ha regables. Los suelos son de buena aptitud en su mayoría, con un reducido sector de suelos marginalmente aptos. En esta zona es necesaria la protección contra aluviones, ya que las lluvias torrenciales convierten en río a este arroyo y abren los cañadones que completan la red de drenaje.

El área cuenta con 200 Ha regadas que se ubican en la confluencia de los Cañadones Los Pantanos y La Pintada, con cultivo de pasto para ganado.

- Santo Tomás:

Se localiza en el paraje homónimo, a orillas del Arroyo Correntoso, el cual determina la superficie bruta a regar, que se estima en 150 Ha. Se trata de suelos con buena aptitud para el riego. En la actualidad existe una microcentral del Ente Provincial de Energía Eléctrica (EPEN), una planta de agua mineral y una piscifactoría.

- Pichi Picún Leufú:

Se localiza entre la barda y la orilla del futuro Lago del Dique Pichi Picún Leufú, que se encuentra en curso de llenado, aproximadamente desde la desembocadura del Arroyo La Teresa hasta casi el límite interdepartamental. El sistema de riego utilizado sería por bombeo, con una superficie bruta posible a regar de 3.390 Ha. Los suelos son aptos y moderadamente aptos y una reducida fracción es marginalmente apto.

Una fuerte limitación significa el sistema de riego por bombeo y su canal principal representa una gran extensión que involucra obras de ingeniería para los cruces de caminos y cañadones.

- Michihuao-La Picasita:

La obra comprende una franja ubicada a lo largo del Embalse Ramos Mejía, desde aproximadamente el límite interdepartamental hasta la Villa El Chocón. La obra de Michihuao depende de la construcción del Embalse del mismo nombre, en tanto que La Picasita ha realizado las primeras obras para colonización de las tierras.

El área de Michihuao proyecta un sistema de riego por bombeo y por gravitación, para una superficie mensurada total de 61.580 Ha sobre la cota de 440 m.s.n.m. siendo cerca de 14.580 Ha regables por bombeo. La superficie neta total regable asciende a 45.896 Ha, de las cuales 10.530 Ha serán regadas por bombeo.

- Valle Picún Leufú:

El área regable, que se extiende a lo largo de todo el valle del río, salvo el Valle inferior. Se identifican las siguientes subáreas: Paso Aguerre, Limay Centro y El Sauce.

- Paso Aguerre

Está ubicada cerca de 50 km. de la localidad de Picún Leufú. Actualmente, la mayor parte está sobre la margen derecha del río y se riega a través de 4 canales: Canal Matriz: compuesto por el Canal del Bajo, que posee una superficie regable de 228 Ha, de las cuales regadas efectivas se cuentan 54 Ha. y Canal del Alto, que sobre 280 Ha regables, sólo riega 45. El Canal Mardones posee una capacidad que alcanza las 56 Ha. pero se riegan sólo 16, en tanto que el Canal Gómez, de 54 Ha regables sólo riega 4. Por último, el Canal Franza riega 18 Ha, de 44 Ha regables.

- Limay Centro

Se ubica a unos 35 km. de Picún Leufú. La superficie mensurada es de unas 210 Ha, de las cuales 121 Ha son regables y se riegan en forma efectiva 81 Ha. La calidad de los suelos varía en general de no aptos a moderadamente aptos. La alfalfa es el cultivo dominante.

- El Sauce

Tiene una superficie mensurada de 1.113 Ha, de las cuales sólo 334 Ha se estiman regables. Son suelos no aptos, con una leve franja de aptitud.

Tradición productiva

La ganadería, la agricultura y la explotación hidroeléctrica del Río Limay han sido las principales actividades, aunque sin una planificación horizontal que permita un desarrollo integrado y diversificado. Respecto a la distribución en la tenencia de la tierra rural y subrural, un 90 % corresponde a particulares, bajo la forma extensiva de latifundio y el 10 % al fisco provincial.

Las tablas siguientes muestran la evolución y participación ganadera en la región. Se observa por un lado, el aumento del ovino sobre el resto del ganado, como también la magnitud de la ganadería de Collón Curá sobre Picún Leufú a partir de los años sesenta.

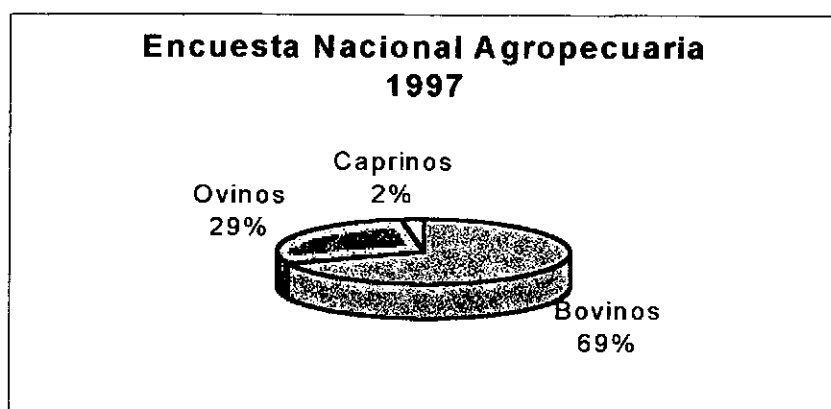
Por otro lado se pueden apreciar los resultados de la Encuesta Nacional Agropecuaria de 1997, que arroja un predominio de ganado bovino por sobre el ovino y caprino.

Evolución de la ganadería - Años 1960-1970

Dptos.	Vacunos			Ovinos			Caprinos	
	1960	1970	1975	1960	1970	1975	1960	1970
Collón Curá	3892	5689	12085	76280	100263	100435	9078	10245
Picún Leufú	3062	1882	2224	30459	19781	20669	32455	11074

Participación de las unidades ganaderas

Encuesta	Unidades ganaderas			
	% TOTAL	BOVINOS	OVINOS	CAPRINOS
ENA 94	100.00	61.03	36.73	2.24
ENA 95	100.00	62.42	34.50	3.09
ENA 96	100.00	64.81	31.42	3.77
ENA 97	100.00	68.73	28.87	2.40



Fuera de las grandes estancias, la pequeña y mediana actividad productiva (crianceros o fiscaleros), encuentra restricciones en la falta de tradición agrícola y capacitación para las tareas que la actividad requiere, desarrollando en la cría de ganado menor, una economía de subsistencia.

Sin embargo, el Valle del Arroyo Picún Leufú ha generado desde los años 80 una fuerte tradición agrícola y actividades pecuarias vinculadas a la generación de excedentes, con destino comercial en el caso de la alfalfa, el maíz y las hortalizas.

Otros recursos productivos

Respecto a los recursos forestales, estudios técnicos consideran que aproximadamente el 35 % (91.100 Ha) son moderadamente aptas para la explotación forestal. En lo que respecta a recursos mineros, solo existen algunas pequeñas explotaciones de piedras toba y laja y áridos, en cercanías de Piedra del Aguila y de arcillas y bentonitas en el Departamento Picún Leufú.

2.2. RECURSOS SOCIO-ORGANIZATIVOS

Actores sociales

Las relaciones de tenencia y uso del suelo y los asentamientos producidos después de las campañas militares, permiten aproximar una clasificación de actores sociales: *estancieros, pequeños y medianos productores* (entre los cuales se cuentan los fiscaleros), y *comunidades indígenas*. Respecto a la población inmigrante chilena, sobre la cual se hizo referencia en el aspecto histórico de este documento, se nota un progresivo aumento en la región, con posterioridad a las expediciones militares, a pesar del régimen precario de la tierra. Mientras los estancieros de la región se encuentran asociados a través de la Sociedad Rural de la provincia, los habitantes de las localidades y parajes han promovido su propia organización con apoyo del Estado. Así por ejemplo, los productores de Picún Leufú se encuentran organizados en primer lugar, en Asociaciones de Fomento Rural, e intersectorialmente están representados por la Unidad Intersectorial Municipal (UMIP), mientras que los asentamientos del Valle del Arroyo homónimo se han nucleado en Asociaciones de Fomento Rural.

Por su parte, las comunidades indígenas presentan la siguiente situación:

Comunidad mapuche Marifil

La comunidad está asentada hace más de 30 años en tierras de propiedad de José Lamolla.

Localización del asentamiento: Dpto. Picún Leufú, Paraje Limay Centro

Superficie: 7.700 Ha

Población 69 habitantes.

Conflicto: pedido de titularidad de tierras por ocupación treinteañal

Comunidad mapuche Ancatrux

La construcción de la represa de Piedra del Aguila (1989), afectó tierras de la comunidad e islas que los productores utilizaban para el pastoreo. Ante esta situación, la empresa administradora de la obra (Hidronor) efectuó un estudio mediante un equipo de antropólogos de la Universidad de Bs.As. (UBA), para evaluar el daño y compensarlo otorgando una suma indemnizatoria.

Localización del asentamiento: Dpto. Collón Curá, Parajes Zaina Yegua, Sañicó, Piedra Pintada y Paso Yucón

Superficie: 22.546 Ha

Población: 395 habitantes

Nivel de Asociatividad

La problemática del régimen hídrico ha tenido un componente asociativo comunitario importante: las Asociaciones de Fomento Rural, figura jurídica simplificada para la organización productiva rural. Empezaron a tomar relevancia a partir de 1965, cuando la mayoría de los productores de la zona comenzaron a desarrollar una importante acción cooperativa, para la compra de insumos y la formación de un parque de maquinarias importante. Nótese que en 1983 se registraban sólo 20 tractores, propiedad de los productores más grandes.

Este desarrollo organizativo no obstante, tuvo una serie de factores que limitaron el proceso hasta nuestros días, como por ejemplo el bajo nivel tecnológico aplicado a la producción y la irregularidad en el régimen hídrico. Hacia 1982 cada productor construía sus propios canales con tomas libres, sin que existiera ningún orden o turno para el uso del agua, una falta de sistematización que agudizaba la irregularidad del aporte hídrico.

2.3. FORTALEZAS Y DEBILIDADES

El conocimiento de las fortalezas que tiene la zona, así como sus debilidades, posibilita actuar sobre unas y otras con inteligencia y un mejor aprovechamiento de los recursos disponibles. Si bien el método FODA (que estudia las fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas) es mucho más completo, en este caso y en función de la "alta simplicidad", oportunidades y amenazas se incluyen dentro de las fortalezas y debilidades, sin desconocer que están básicamente asociadas a factores externos. También vale aclarar que dentro de las fortalezas se encuentran las ventajas comparativas (propias de la microregión) y competitivas (aquellas que puedan tener sus productos). Simplemente son distintas maneras de enfocar el diagnóstico para hacerlo más expeditivo.

2.3.1. Debilidades

Conflictos medioambientales

Sobrepastoreo

La Microregión posee en promedio, un nivel moderado de sobrecarga por pastoreo (un 31 %), pero analizando los datos en el ámbito departamental, los dos departamentos en estudio muestran un alto grado de sobrepastoreo, inclusive si se los compara a nivel provincial con otros departamentos. Para el caso de la porción de Catán Lil, los registros de estudios técnicos indican casi el 50 % de sobrecarga, uno de los más altos de toda la provincia.

Las consecuencias que trae aparejadas este elevado grado de sobrecarga animal sobre el recurso suelo, implican principalmente procesos erosivos (hídricos y eólicos) al menguar y/o desaparecer la cubierta protectora vegetal, iniciándose un proceso de desertificación.

Un adecuado manejo de la ganadería es esencial en relación al recurso suelo habida cuenta de la fragilidad del mismo. El *Estudio Regional de Suelos* de la Provincia (CFI-Copade), recomienda incrementar el forraje para ganado por medio de las áreas bajo riego, a efectos de disminuir el pastoreo directo.

Erosión hídrica

Estudios técnicos determinan que la Microregión posee un alto grado de erosión, localizado en el Departamento de Collón Curá.

Las condiciones por riesgo de erosión hídrica indican una mayor fragilidad de aquellos suelos bajo el régimen *xérico*, afectando gran parte del Departamento de Collón Curá. Las lluvias de tipo torrencial, en estos ambientes, pueden ocasionar grandes perjuicios (aluviones, remoción en masa).

Erosión eólica

Los suelos de régimen *arídico*, que no son afectados por la erosión hídrica, si lo son por la acción eólica. Considerando la intensidad y frecuencia de los vientos para esa zona, con velocidades medias mensuales de 20 Km/h y máximas de hasta 100 km/h, es posible deducir la importancia de este factor en la "voladura de suelos". Asimismo, la preponderancia casi exclusiva del suroeste provoca un efecto desecante minimizando, por un lado, los efectos microclimáticos de los lagos artificiales de las represas y por otro lado, agravando condiciones ecológicas de las formaciones que también se hallan en estrecha relación con el manejo del ganado (sobrepastoreo).

Un estudio realizado en 1987 evalúa una pequeña porción del territorio microregional y nos brinda una idea de la importancia del elemento estudiado. Analizando el curso inferior del río Collón Curá se establece que el mismo presenta una erosión actual de Moderada Alta a Alta (de 33 a 200 ton/ha/año de pérdida de suelo) en tanto la erosión potencial eleva los valores a Alta y Muy Alta (de 44 a más de 200 ton/ha/año de pérdida de suelo).

Problemas de riego

Aproximadamente el 70 % de las casi 70.000 Ha. mensuradas, se hallaría en condiciones de ser efectivamente regadas. Al momento sólo las áreas del Valle Picún Leufú y Santo Tomás poseen cierto nivel de desarrollo agrícola, las demás *están supeditadas a la construcción de obras de riego o puesta en marcha del sistema de colonización.*

Salvo Picún Leufú y Santo Tomás, el resto de las áreas potencialmente regables presenta el inconveniente de pertenecer a grandes propiedades, que al ser de gran extensión dificultan el acceso a la tierra para su explotación por medio del riego.

Base productiva

Los pequeños y medianos productores de la microregión generan producción agrícola (pasturas y huertas) y cría menor de caprinos sin producción de excedentes. Se trata, básicamente, de economías de subsistencia.

Los grandes productores, en cambio (las estancias), sí generan excedentes, pero con una acción autárquica y hermética con relación al resto de los actores de la microregión. Su grado de influencia en el desarrollo local es casi nulo.

Tecnologías de producción: en franco retraso respecto a la explotación del agua y de técnicas agrícolas.

Tenencia de la tierra: amplias extensiones sin regularizar la titulación de las tierras.

Los Municipios y Comisiones de Fomento actúan autónomamente y evidencian dificultades financieras para la administración del presupuesto local. Baja articulación horizontal.

Asistencialismo

La predominancia de políticas públicas (nacionales, provinciales y municipales) de bajo impacto productivo, como paliativos al desempleo y subempleo. El municipio local funciona como "bolsa de trabajo" absorbiendo la mano de obra desocupada y produciendo sobreempleo público.

2.3.2. Fortalezas

- Disponibilidad de las cuencas del Limay y del Arroyo Picún Leufú y su carácter de recurso renovable.
- Potencialidad de los suelos para realizar la expansión de las áreas agrícolas
- Posibilidad de generar energía de bajo costo para los procesos de industrialización potenciales, mediante las obras hidroeléctricas.
- Potencial hídrico para 70.000 Ha.
- Existencia de infraestructura social básica en las áreas urbanas.
- Existencia del gasoducto transcordillerano, electroductos y fibra óptica.
- Vinculación directa con el corredor Bioceánico.
- Corredor turístico Neuquén-Bariloche (Ruta nacional n° 237).
- Areal libre de plaguicidas y contaminantes.
- Tradición agrícola-ganadera arraigada y potencializable con tecnología y formas organizativas adecuadas.

- Presencia de asociaciones productivas de base.

El cuadro siguiente ilustra las principales ventajas de los centros Picún Leufú y Piedra del Aguila:

<i>Picún Leufú</i>	<i>Collón Curá</i>
Base productiva: Agrícola (pasturas y huertas) cría de caprinos. Economía sin producción de excedentes	Base productiva: La estancia, producción de excedentes.
Diversidad de actores: Chacareros, estancieros, crianceros, de servicio, empleados estatales	Menor diversidad.
Prevalencia de políticas de asistencia y sobreempleo público, núcleos poblacionales subsidiados	ídem
No se genera energía	Empresas de generación de energía. Escaso empleo, no hay coparticipación municipal
Mayor irregularidad en la tenencia de la tierra.	El 80% de las tierras posee Titulos.
Retrasos tecnológicos en la explotación del recurso agua y del agro.	

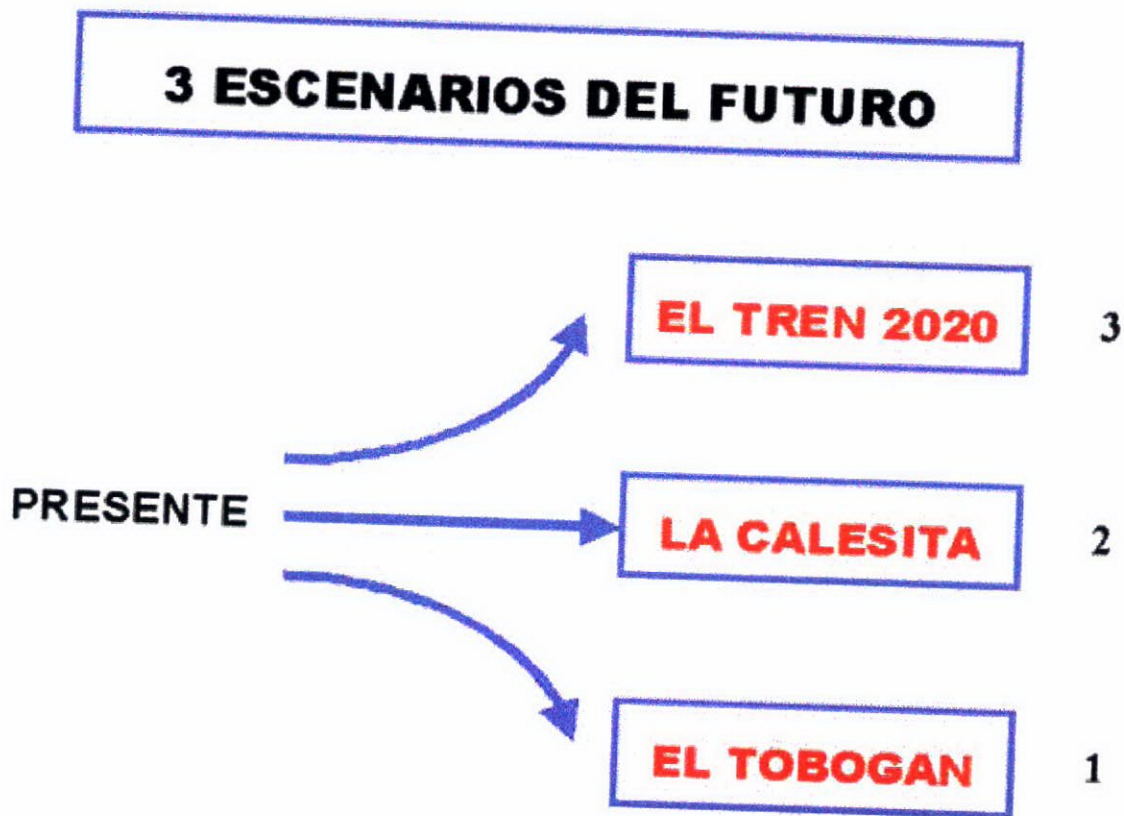
2.4. ESCENARIOS FUTUROS

En materia de posibilidades futuras, podríamos predecir tres variantes posibles :

- *De “escenario decadente” o crisis creciente, en el que la actual situación de crisis económica, social y política se acentúa indefinidamente sin que nada pueda torcerla de ese rumbo.*
- *De “escenario estanco”, que consistiría en el mantenimiento de la situación actual de proceso insustentable, en base a un conjunto de medidas paliativas que, al no poder corregir los problemas de fondo, en definitiva postergan la caída de la microregión en el escenario decadente, pero tampoco permiten una salida mejor.*
- *De “escenario sustentable” o escenario 2020, sin duda el más deseable, basado en una importante transformación del modelo insustentable actual. Consiste en la generación de riqueza local genuina en base al trabajo organizado de todos sus habitantes, con un criterio de utilización del patrimonio natural en la medida que no se afecte su preservación para las generaciones futuras.*

Es necesario generar lo antes posible un punto de inflexión que ordene y potencie las tendencias positivas existentes y por otra parte, quiebre las tendencias negativas. Esa inflexión no es solo económica sino que incluye componentes políticos, sociales, ambientales y culturales que, de no estar contemplados, conducirán al fracaso todos los esfuerzos económicos. Por eso es crucial que el conjunto de la sociedad se ponga a pensar, consensuar y a poner en marcha alternativas que garanticen el pasaje de un modelo disgregado, de esfuerzos dispersos, a un modelo integrador de

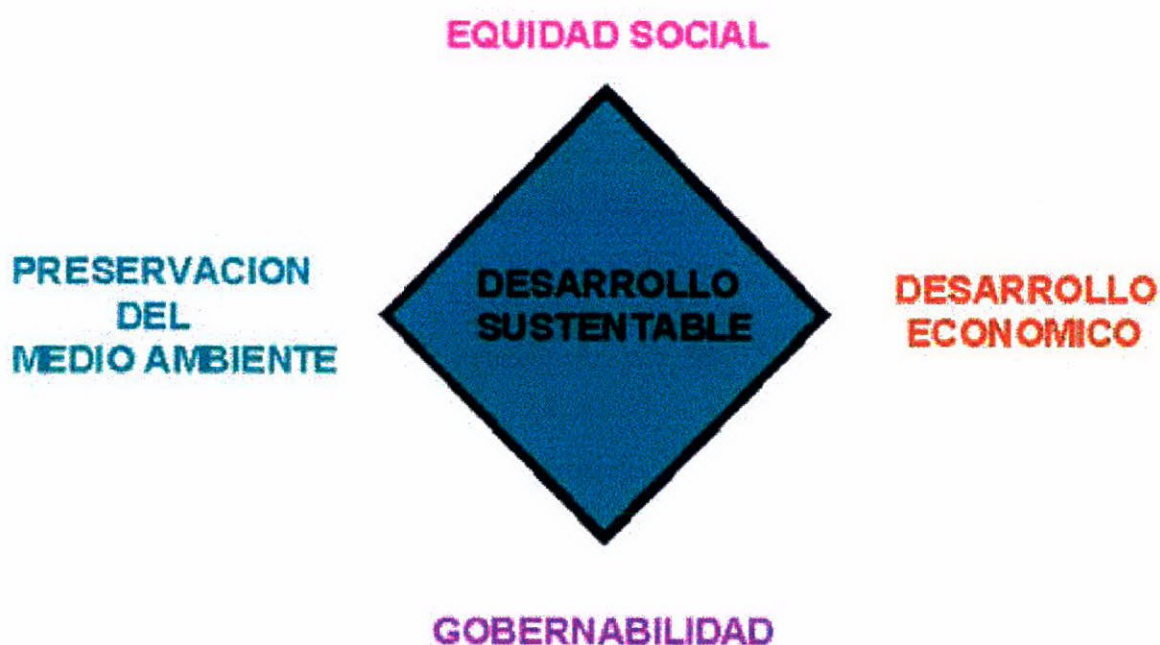
emprendimientos comunes donde cada inversión productiva sea aprovechada por todos, cada cual en su medida, pero sin exclusiones ni competencias de desgaste.



3. PROPUESTA DE SUSTENTABILIDAD

Se han visualizado las debilidades que hacen actualmente insustentable el desarrollo de la Microregión. A fin de elaborar progresivamente un modelo sustentable, que se caracterice por una armonía creciente, por una dinámica donde el hombre y la naturaleza logren un equilibrio estable, se enuncian en este capítulo las principales variables que concurren a la formulación de una propuesta de desarrollo.

ROMBO DE LA SUSTENTABILIDAD



3.1. IDEAS FUERZA

- ✓ Desarrollo de las cuencas del Limay y del Picún Leufú en todo su potencial hídrico, revalorizando su carácter de recurso renovable
- ✓ Construcción del suelo como motor de desarrollo y generador de empleo.
- ✓ Integración de las presas (actuales y a construir), a la vida económica microregional como generadoras de agua para riego y proveedoras de energía para el desarrollo industrial de la microregión.
- ✓ Desarrollo de agroindustrias sustentadas en la producción micro regional como meta a mediano plazo.
- ✓ Necesidad de “aggiornar” e incorporar la producción de bienes en la Provincia del Neuquén, dentro del nuevo concierto económico y comercial tanto nacional, regional-

continental(Mercosur) como internacional, acentuado en la inminente concreción del Corredor Bioceánico argentino-chileno-brasileño.

- ✓ Convicción de que es imprescindible generar un rotundo giro en las pautas culturales de producción y de consumo de la comunidad, incorporando el concepto de calidad total como mística refundadora, en defensa de las políticas de comercialización y permanencia en los mercados de los productos de la región.
- ✓ Equidad y diversidad como pilares fundamentales de la microregión.

3.2. ESTRATEGIAS DE CORTO PLAZO

En este apartado se describen los componentes que sirven de base para la elaboración de estrategias productivas de corto plazo, los cuales se basan en la infraestructura productiva disponible y en el desarrollo de cuenca.

Componentes basados en el concepto de cuenca:

- El Río Limay se constituye en el eje estructurador productivo de los departamentos Picún Leufú y Collón Curá.
- Los proyectos existentes y en marcha que involucran estas dos cuencas pueden ampliar cuantitativa y cualitativamente los espacios productivos actuales.
- La Picasita, obra de riego, resuelve dos aspectos: el abastecimiento de agua a la localidad Picún Leufú y la puesta de 2500 Ha. bajo riego y valor potencial. El déficit al respecto es la falta de planeamiento para la explotación integral y diversificada de las áreas productivas a desarrollar.
- Michihuao, presa prevista en el Limay a la altura de Bajada Colorada, permite la incorporación de una superficie bruta superior a las 64.000 Ha. El Proyecto de Cierre fue evaluado por la ex empresa Hidronor.
- Proyecto aún no definido que permitiría tomar agua de Pichi Picún Leufú y regar una zona del orden de las 500 Ha.
- Tomas de agua diversas mediante canales abductores y medios mecánicos de elevación no evaluados, pero posibles.
- Reservorios de Paso Aguerre en el Arroyo Picún Leufú, que permite mantener y regular el curso del Arroyo y ampliar el valle productivo, proyecto realizado por la Dirección de Recursos Hídricos de la Provincia en el año 98. Sin evaluación de superficies productivas, pero con un caudal de 5 m³/seg. que permite en teoría regar 10.000 Ha.
- Cierre en el paso Los Molles. Proyecto que también puede regular el curso del arroyo y producir energía.
- Reservorios de Villa Unión, que tiene la misma función que el antes nombrado y aún no ha sido definitivamente estudiado.
- Fuera de estas cotas productivas está la meseta árida, donde la estrategia actual es el pastoreo. Aquí la alternativa resultante es la articulación entre estas zonas irrigadas y el desarrollo del desierto como áreas ganaderas y productoras de energías alternativas mediante la aplicación de tecnologías.

Componentes basados en la infraestructura productiva

- La Ruta n° 17 que une Picún Leufú con Plaza Huincul-Cutral Có con destino a Añelo, está pavimentada y se constituye en potencial estructuradora de emprendimientos productivos. Luego la Ruta n° 20 que se desarrolló a lo largo del valle del Arroyo Picún Leufú y une la localidad cabecera con la localidad de Villa Puente Picún Leufú, sobre la Ruta N° 40 pasando por las localidades El Sauce, Limay Centro, Reserva Marifil y Paso Aguerre. Por último, a través de pasarelas peatonales, El Sauce se comunica con Villa Unión y Paso Aguerre con el Camino que se dirige a Ramón Castro.
- Otro eje comunicante del territorio es la ruta cementera que une Piedra del Aguila con Aguada Florencio sobre la Ruta n° 40, pasando por Aguada Santo Tomás y el paraje China Muerta.
- El gasoducto Transcordillerano, dos electroductos importantes y un ducto de fibra óptica para comunicaciones surcan el territorio en el sentido de la Ruta nacional n° 237.
- Con respecto a las presas productoras de energía, actualmente éstas no gravitan directamente en el nivel microregional. En su acción fundacional tuvieron un aporte poblacional y actividad económica importante, ocupando mano de obra en las hidroeléctricas.

3.3. ESTRATEGIAS DE MEDIANO Y LARGO PLAZO

Las estrategias de mediano y largo plazo están consideradas en cuatro espacios funcionales: en lo económico, en lo social, en aspectos de la gobernabilidad y en lo ambiental.

EN LO ECONÓMICO

- Completar las etapas de canales secundarios y otros detalles técnicos de la obra inicial de *La Picasita*.
- Completar las etapas del resto de proyectos basados en el recurso agua, cuya enumeración, grado de avance, abarcamiento y características se describe en el cuadro siguiente:

<i>Proyectos</i>	<i>Avance</i>	<i>Cantidad de Ha.</i>	<i>Dptos. afectados</i>	<i>Características</i>
La Picasita	Obra básica ejecutada	15.000	icún Leufú	Abastecimiento de agua potable para Picún Leufú. Actualmente existen 2500 Ha. en condiciones de colonizarse y otras más en segunda etapa,

				el resto pertenecen al establecimiento <i>Pantanito</i> , de García Crespo.
Michihuao	Estudios y anteproyectos ejecutados.	64.000	Picún Leufú	Obra fuera de programa por caída del mercado productor hidroeléctrico. Existen estudios del CFI para el área de riego. El estudio no considera el incremento del territorio productivo por aplicación de tecnologías para riego.
Reservorios de Paso Aguerre	Estudios y anteproyectos ejecutados	3.000	Picún Leufú	La estimación de superficies a transformar incluye la aplicación de tecnología de riego, lo que incrementa cuantitativamente las superficies consideradas.
Pichi-Picún Leufú	Obras iniciales a regularizar. En estudio aumento de las áreas a irrigar.	500 iniciales a 25.000	Collón Curá	Las hectáreas iniciales conforman un proyecto de colonización que lleva adelante la Diputada N. Etman. No se toma en cuenta la potencialidad de la región, estimada en 25.000 Ha.
Cierre en paso los Molles	Estudios realizados por el EPEN en la década del '70.	Se estiman aproximadamente 300	Catán Lil y Picún Leufú	Esta obra no sólo colocaría en valor las tierras aguas abajo sino que permitiría regulación de las crecidas y eficientizaría el sistema.
Reservorios de Villa Unión	Sin Estudios Previos.	Mejoramiento del Sistema	Picún Leufú	Esta colocará mas hectáreas bajo riego en Villa Unión pero fundamentalmente mejoraría la provisión de agua para riego

- De concretarse estos proyectos, se estima un potencial de 70.000 Ha. en producción bajo riego al cabo de 20 años. Esto sentaría las bases de una agroindustria alimentaria de gran magnitud, con excedentes para exportación

- Incorporación de los territorios de pastoreo aledaños a las áreas bajo riego, con incorporación de tecnologías (generación de energías no convencionales) y un sistema de *aguadas*, aptas para *feedlock*
- Abrir mercados e implementar su organización para la futura comercialización

EN LO SOCIAL

Implementar políticas que reviertan las situaciones críticas siguientes:

- La migración de habitantes a los centros urbanos más desarrollados
- La cultura del subsidio, a efectos de revalorizar la conciencia del trabajo, del esfuerzo, de la autorealización y del tiempo libre
- Falta de espíritu solidario entre los actores de las cuencas
- Falta de interés por incorporar de nuevos actores a la microregión

EN LA GOBERNABILIDAD

- Es la oportunidad de realizar cambios profundos que redunden en el mejoramiento de las estructuras de administración y gobierno del territorio, que hoy tienen un alto costo para el erario público
- Es necesario instrumentar nuevas formas organizativas (por ejemplo el Consejo Microregional, Consorcios de Gestión, Consorcios de Municipios u otros), sustentados en la producción e intereses de los actores de la cuenca
- Es importante que el estado asuma su rol de planificador y coordinador de la producción, facultades para cuya realización cuenta con su potencial humano y su infraestructura administrativa

EN LO AMBIENTAL

- Recuperar áreas degradadas
- Prevenir la expansión de los procesos de desertificación
- Garantizar el proceso de asociación de los productores para la gestión del medio ambiente
- Acentuar aquellos servicios que se relacionen con el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes
- Proteger el Medio Ambiente dentro del espectro de principios y reglas emergentes del Derecho Internacional para la Protección del Medio Ambiente, que cuentan con reconocimiento internacional.
- Cumplir con la obligación reflejada en el Principio 21 de la *Declaración de Estocolmo* (1972) y en el Principio 2 de la *Declaración de Río* (1992) en el sentido que los Estados tienen soberanía sobre sus recursos naturales y la responsabilidad de no causar daño al medio ambiente.
- Observar
el concepto de *desarrollo sustentable*

el principio precautorio

el principio *Polluter Pays*

el principio de responsabilidad común, pero diferenciada

- Atender la demanda mundial de alimentos, que da la oportunidad a la región de reconvertir y ampliar su capacidad productiva propiciando las condiciones de radicación de emprendimientos agroindustriales dedicados a la producción de insumos básicos con alto valor agregado
- Difundir que la microregión estudiada se encuentra libre de contaminación de plaguicidas y fertilizantes, hecho éste que la posiciona favorablemente en el mercado mundial, insatisfecho de productos alimenticios libres de pesticidas (producción orgánica). Si bien en este momento la demanda es baja, la tendencia es creciente
- Crear las condiciones para la regulación y planificación futura del *paisaje*, para la preservación del patrimonio ecológico y para la expansión del turismo

3.4. PLIEGO DE COMPROMISO

El Pliego de Compromiso sería el instrumento mediante el cual se formaliza la voluntad de las partes, para llevar adelante un conjunto de acciones especificadas en su naturaleza y plazo. Así como las ideas fuerza marcan el rumbo estratégico para un plan marco, el Pliego de Compromiso contiene las medidas inmediatas que materializan las estrategias, enumerando los puntos a concretar en el corto plazo, a partir de su discusión y aprobación

Aspectos institucionales

1. Fortalecimiento institucional de los Municipios y Comisiones de Fomento de la microregión: organizar un Foro de instituciones municipales (Picún Leufú, Piedra del Aguila, Paso Aguerre, El Sauce y Santo Tomás) para la elaboración de un Programa de Capacitación y Asistencia para el nivel local
2. Evaluación del régimen de Coparticipación Provincial y de otras formas de financiamiento para emprendimientos locales / regionales
Creación de un Fondo de Desarrollo Microregional (FDM) destinado a financiar los programas y proyectos locales / regionales
3. Puesta en marcha del Consorcio de Gestión del Proyecto de Desarrollo Agrícola de Picún Leufú, elaborado por la Unidad Municipal Intersectorial
4. Fortalecimiento de las Asociaciones de Fomento Rural de la zona (AFR) y de la Federación, que permita el esfuerzo asociado de los pequeños y medianos productores de la Cuenca del Arroyo Picún Leufú
5. Elaboración de un estudio técnico que contemple el aprovechamiento de tierras improductivas (de naturaleza latifundista), a través de una estrategia conjunta del propietario y del estado, en atención a la normativa constitucional y marco legal vigente

Aspectos Sociales

6. Disminución del porcentaje de familias que se encuentran por debajo de la línea de pobreza. Este punto está directamente asociado a la implementación de los aspectos económicos, cuyos resultados arrojarán un aumento del valor agregado regional

7. Elaboración de un Programa de Capacitación microregional que contemple aspectos especiales para los jóvenes, para la mujer y para los productores en actividad y en iniciación
8. Creación de un Programa que contemple especialmente la problemática de género, especialmente en lo que respecta a mujeres jefas de hogar y en su inserción en actividades no tradicionales

Aspectos Económicos y productivos

9. Puesta en marcha de la Incubadora de Emprendimientos Productivos, lo que permitirá: a) acompañar los procesos de desarrollo productivo con una adecuada capacitación de productores y agentes externos relacionados, b) dotar a los emprendedores de tecnologías de gestión tales como servicios de comunicaciones e informática, c) desarrollar la Agroindustria local
10. Acceso al crédito, contemplando la estacionalidad de la producción y períodos de gracia que permitan su devolución
11. Mensura y adjudicación en venta de las tierras ocupadas cuyos antecedentes registra la Dirección General de Tierras, antes del año 2001 y de las nuevas adjudicaciones, antes del 2006.
12. Aumento de la eficiencia del sistema de riego, de un 30 % estimado en la actualidad, a un 80 % en el corto plazo, lo cual redundará en el aumento de la proporción de tierra bajo cultivo a un 75 % del potencial en el mediano plazo
13. Parquización de un predio de alrededor de 4 Ha. en ambos márgenes de la Ruta nacional n° 237, para la instalación de cerca de 20 locales de comercialización de productos regionales
14. Dotación de Infraestructura para la producción (plantas procesadoras de productos hortícolas). Reactivación del proyecto de procesado de tomates y frutas, que se paralizó con un grado de avance del 70 %
15. Elaboración de un proyecto que contemple nuevas tecnologías de riego, tipos de productos comercializables y mercado para su colocación, con un soporte en capacitación y asistencia técnica acorde a estas demandas
16. Llamado a concurso para la elaboración de Proyectos Turísticos que contemplen el corredor Neuquén-Bariloche (Ruta Nacional n° 237) y la diversidad paisajística (valle y meseta) de la región, y a su vez regule y proteja el patrimonio ecológico.

3.5. INGENIERIA FINANCIERA

El financiamiento de programas y proyectos para el desarrollo de la Microregión tiene dos componentes: las inversiones de origen estatal y las que provienen del ámbito privado.

Entre las primeras, no es posible por el momento su cuantificación, dado que ello depende del desarrollo y cálculo de valores actuales de los proyectos contenidos en el Pliego de Compromiso. En este sentido, para el nivel municipal, debe considerarse el Régimen de Coparticipación previsto por la Ley n° 2148, en lo que respecta a los cambios posibles en la determinación de coeficientes. En una segunda instancia, la obtención de fondos depende de la organización jurídica de las asociaciones productivas y de las herramientas financieras que, como tales, brinde para ellas el mercado.

Respecto al componente privado, es posible predecir que cuando las estrategias productivas enunciadas estén en marcha, el interés privado estará presto a realizar inversiones.

Por último, cabe señalar que el flujo de fondos aplicados al desarrollo de la producción en la microregión exige también una articulación entre la inversión realizada por el estado y la realizada por los particulares, siendo uno de sus elementos motores, el crédito. En este aspecto ya se ha planteado en otros trabajos² una serie de instrumentos, cuyo marco jurídico-financiero puede ser aplicado en un área que muestra importantes inversiones.

4. REFLEXIONES FINALES

Como ya se ha dicho, esta es una propuesta abierta para favorecer el estudio, apta para su enriquecimiento o modificación. Es una base para una discusión amplia y absolutamente necesaria.

La microregión analizada presenta las características del modelo insustentable: vacío territorial y productivo, baja densidad poblacional, expulsión continua de población (entre ellos jóvenes calificados), producción rudimentaria y sin excedentes o bien unidades productivas “eficientes” como las estancias, que poseen un alto grado de hermetismo y escasa integración con otros actores. Por otro lado, existe un alto nivel de población que vive de los subsidios laborales del estado provincial, indicador de la falta de inversiones y proyectos rentables, y de la ausencia de planificación y organización de los recursos orientados al mercado.

Las características demográficas de baja densidad de población, vacío territorial, falta de tecnologías productivas y falta de políticas horizontales de articulación, hacen que la microregión presente un vacío productivo y expulse población, entre ellos jóvenes calificados. Las explotaciones “exitosas” en términos de producción de excedentes no pueden contenerlos, ya que el valor agregado de las *estancias ganaderas* es bajo (una razón de 10 peones cada 30.000 Ha aproximadamente). Por otro lado, los pequeños *crianceros* se enfrentan con la generación de frutos (pelo, carne, lana) apenas disponibles para la subsistencia o autoconsumo.

Frente a este panorama insustentable, la obra *La Picasita* puede contarse como una señal importante de cambio para la economía de la región, ya que permitirá el riego, fundamental déficit para la colocación de hectáreas en producción. Una planificada acción de cultivos y búsqueda de mercados, puede permitir en el mediano plazo, la producción de bienes y servicios y el aumento per cápita de los productores. En este sentido, los esfuerzos coordinados, como el que desarrollan actualmente asociaciones intersectoriales, es el primer paso para un cambio, un cambio que convierta la crisis en oportunidad.

² Neuquén 2020 – Libro Verde, trabajo realizado por FUNDASUR para la Microregión Añelo, entre otros

Material de Consulta

1. Copade: “Estrategias de Desarrollo Microregional” (Borrador de trabajo)
2. Copade: “Crisis y Oportunidad”, Neuquén 2020 (Documento Preliminar)
3. Estudio CFI-Copade: Propuesta de Desarrollo Microregión Limay Medio (Díaz, Noemí-Tosello, Daniel-Búfalo, Luciana. Octubre de 1999)
4. Estudio CFI-Copade: Diagnóstico para el Desarrollo Microregión Catán Lil (Módulos: Díaz, Noemí-Fuks, Marina-, Wellpman, Alfredo-Díaz Mejía, Marco y Orlandini, Elena. Marzo 1999)
5. Programa “Aportes al Desarrollo rural en Picún Leufú” (Unidad Municipal Interinstitucional de Producción (UMIP), Abril de 1999)
6. Ley N^a 53 de Municipalidades y Ley N^a 2148 de Coparticipación Provincial
7. Anuario Estadístico y otros datos censales. Dirección Provincial de Estadísticas de Neuquén
8. Documentos de Historia. Archivo Histórico Provincial.

MICROREGIÓN DEL COLORADO

N° 3

Hipótesis de desarrollo estratégico. Aspectos institucionales,
condiciones
socioeconómicas y productivas

INDICE**CAPITULO 1- Delimitación de la microregión**

1.1.- La Microregión	39
1.2.- Criterios para la delimitación.	41
1.3.- Los principales indicadores de la microregión.	42
1.4.- La Microregión y sus Vínculos ¹	43
1.5.- Condiciones ambientales	44
1.6.-La dimensión histórica	46
1.7.- Mapa de la Micriregion	

CAPÍTULO 2 - Diagnóstico

2.1.- Aspectos sociales e institucionales	47
2.2.-Aspectos económico- productivos	48
2.3.-Debilidades y fortalezas de la microregión	51
2.4.- Conclusión general	53

CAPITULO 3 -El desarrollo sustentable para la Microregión del Colorado

3.1.-Corto plazo	57
□ La institucionalización Microregional (la gobernabilidad)	57
□ Componentes económicos y productivos	63
□ En lo social	64

CAPÍTULO 4 - Consideraciones finales **66**

ANEXO 1: Ordenanza de creación del Area de Desarrollo y Reconversión Económica ADYRE	67
---	----

¹ La información estadística corresponde a los ejidos municipales de Rincón de los Sauces (Municipalidad de primera) y Octavio Pico (Comisión de Fomento) y se refieren al último Censo Nacional de Población y Vivienda de 1991. También hay Información Básica Municipal referida a 1997, cuando así es está aclarado

CAPITULO I: DEEIMITACION DE LA MICROREGION

En este Capítulo se aborda la delimitación de la microregión como tal.

Se hará mención a las fuentes de datos más relevantes y se indicarán aquéllos que representen una marcada importancia en relación al tema central de este documento.

Finalmente se tratará de identificar los lazos o vínculos de esta microregión con otras microregiones provinciales tal como están definidas en los documentos de base elaborados por el COPADE y las externas hacia el resto del país.

1.1.-LA MICROREGION

Definir la microregión en términos espaciales obliga irremediamente a intentar identificar en el territorio unidades o grupos de unidades que puedan visualizarse como sistemas.

Desde un punto de vista conceptual una visión microregional presenta importantes ventajas para construir estrategias de desarrollo sustentable. Es a partir de esta escala espacial, que supera los límites de los ejidos municipales, que se puede pensar en alternativas productivas primarias, que potencien las actividades económicas y sociales del ámbito urbano e integren lo rural o subrural al quehacer microregional y al resto de la provincia. “Este enfoque encuentra sus fundamentos en la propia dinámica de los procesos productivos en sentido amplio, en tanto trascienden un espacio determinado y sector específico, para comprender conjuntos de actividades y agentes localizados más allá de los límites rígidos, y que van desde nuestras localidades hasta otras regiones y países”².

“La estrategia microregional del Neuquén 2020 pretende invertir esta tendencia (de expulsión de la población de los territorios circundantes a las ciudades), no para desconocer la urbanización, sino para articularla con las áreas productivas rurales, fortaleciendo y legitimando el rol de los asentamientos urbanos como centros de servicios. En esa visión, la microregión surge como el módulo económico - espacial de desarrollo sustentable, en una interacción municipal que supera los ejidos actuales”.³

En este aspecto aparecen la planificación local (municipal) y los agentes locales como principales gestores de su propio futuro.

En el caso de la microregión que nos ocupa surgen bastante claros los siguientes aspectos aglutinantes de la microregión:

- **Identidad territorial:**

Está claro que el río en si mismo caracteriza el territorio, la cuenca del Río Colorado desde su nacimiento (confluencia del río Blanco con el Barrancas) y hasta lo que es la primera regulación del río (la bocatoma de Colonia 25 de Mayo – L.P.) se puede identificar como una

² Estrategias de desarrollo – M. de los Valles Cordilleranos – Copade – 1999.

³ Neuquén 2020 (libro verde)

unidad⁴. De hecho las cuencas son unidades ambientales que, como tales, definen perfiles económicos, culturales y políticos.

En el caso de nuestra microregión estos perfiles aún no están claramente definidos, básicamente por la falta de una verdadera ocupación del espacio.

Esta definición de “Falta de ocupación” no implica que el área este vacía o no explotada, sino que el vacío está dado por la falta de estrategias, tanto públicas como privadas sobre cómo y para qué usar el área (con posterioridad se profundizará este aspecto).

El clima es otro factor que, por su homogeneidad identifica y define un ambiente y en nuestro caso, a pesar de no existir ningún tipo de registro sobre datos climáticos podemos afirmar que la homogeneidad del paisaje es producto de la relación entre suelo, agua y clima.

- Identidad económico – productiva:

En lo económico productivo es importante destacar dos realidades marcadamente diferentes, que tienen que ver con la historia y con la dinámica ocupacional de la localidad cabecera de la microregión (Rincón de los Sauces).

La ocupación histórica del área está relacionada con la explotación extensiva de campos pastoriles vinculados, geográficamente o no, al río Colorado; estas explotaciones de tipo minifundistas, no por las superficies ocupadas sino por su capacidad de las mismas de generar riqueza con los parámetros tecnológicos utilizados, han dado como resultado una economía de subsistencia sin capacidad de acumulación, una economía casi de trueque o intercambio de excedentes, sin ninguna relación con valores o reglas de mercado.

La otra está vinculada al proceso de ocupación del espacio por parte de la explotación petrolera y todo lo que ello conlleva.

En las áreas rurales se nota un fortísimo impacto sobre el medio provocado, no sólo por la explotación petrolera propiamente dicha, sino por el resto de las actividades conexas y de servicios (traslado, prospección, almacenamiento, etc.)

El petróleo ha generado un sistema económico y de ocupación del espacio que podemos definir como las antípodas del sistema pastoril. La población vinculada al petróleo tanto en forma directa como indirecta ha ocasionado un crecimiento desmedido, desproporcionado e incontrolable del área urbana. Esta situación de enclave petrolero ha generado una fuerte dependencia de servicios y bienes externos a la microregión que, por las condiciones previas de desarrollo y crecimiento del resto de los sectores productivos, hacen imposible que puedan abastecer siquiera mínimamente.

Por otro lado, la fuerte dependencia y especialización, de los prestadores de servicios generales y a la producción del sector petrolero han provocado una marcada falta de vocación por otras actividades productivas que son menos dinámicas y rentables y, por lo tanto, compiten en desventaja por recursos físicos, económicos y humanos.

⁴ La parte inferior del área definida esta entre las provincia de Río Negro y La Pampa.

1.2- CRITERIOS PARA LA DELIMITACIÓN

Una microregión supone un escenario territorial que gracias a sus características pueda reconocerse como una unidad, no sólo en lo paisajístico, sino también en lo cultural, económico y cultural y por sobre todas las cosas por su vocación productiva y sus potencialidades (recursos). Sólo con estas condiciones se podrán definir políticas y estrategias comunes a los intereses de toda la comunidad y también herramientas que permitan dejar participar del desarrollo a todos sus miembros en términos de justicia y homogeneidad.

Para su determinación se consideran:

- ✓ Factores históricos relacionados al origen y evolución de los asentamientos; todo aquello que tiene que ver con la cultura y la identidad.
- ✓ Los recursos naturales, humanos y tecnológicos necesarios para diseñar una estrategia productiva sostenible, la tierra, el agua y la energía disponible, el paisaje, el clima así como los escenarios paisajísticos de atracción turística.
- ✓ La organización social alcanzada y sus instituciones.
- ✓ Las redes de infraestructura y equipamiento, en el sentido más amplio, de capacidad instalada (social, productiva, de comunicaciones y servicios).
- ✓ Las relaciones de integración, funcionamiento y dependencia que dan unidad a pueblos, parajes y territorios.
- ✓ La delimitación microregional tiene también un componente prospectivo que tiene que ver con las posibilidades futuras, con la voluntad del hombre como factor modificador en una dirección deseada.

Teniendo en cuenta estos factores y su ponderación o peso relativo en el conjunto y en relación a su entorno es que se fijan los límites de esta microregión.

“El límite Norte en el espacio provincial es el Río Colorado (que es el límite provincial con Mendoza), aunque en sí mismo y con un criterio más amplio no sería el límite sino el centro de una región más amplia con el sur de Mendoza incluido. Al Este el límite con la provincia de Río Negro y el límite cuatripartito que la vincula con La Pampa. El límite Oeste se verifica en una línea de orientación

suroeste-noreste que la separaría de la “Microregión del Norte”, por último el límite Sur y Suroeste sería la microregión Añelo en una línea que pasa por el sur del cerro Auca Mahuida.⁵

⁵ Estrategias para el Desarrollo Microregional – Neuquén 2020 – COPADE – junio de 1999

1.3- LOS PRINCIPALES INDICADORES DE LA MICROREGION ⁶

En los diversos documentos existentes sobre la microregión y sus localidades puede encontrarse información valiosa⁷. No obstante el carácter sintético de esta metodología de "alta simplicidad", destinada a una divulgación mayor y de fácil lectura, fundamenta la presentación de los principales indicadores mediante el siguiente cuadro:

Población:

Grupo Etáreo	total	%	varones	%	mujeres	%
0-14	1320	33.15	648	26.8	672	42.9
15-64	2607	65.5	1740	72	867	55.4
+ 65	55	1.4	29	1.2	26	1.7
Total	3982		2417	60.7	1565	39.3

(*) Datos del censo 1991 – Rincón de los Sauces

Grupo Etáreo	total	%	varones	%	mujeres	%
0-14	3535	33.4	1845	28.7	1760	42.3
15-64	6880	65	4497	70	2330	56
+ 65	170	1.6	83	1.3	70	1.7
Total	10585		6425	60.7	4160	39.3

(*) Datos estimados 1997 – Rincón de los Sauces

Población activa estimada: *No hay datos estadísticos de empleo y/o desocupación y población económicamente activa, aunque si existe una estimación de subempleados y desempleados que ronda el 5 %.*

Cantidad de empleados públicos : *182 empleados de planta permanente, 117 y 65 contratados. Esto representa 1,7 empleados por cada 1000 habitantes y 4,5% de la población económicamente activa estimada.*

Tasa de alfabetización (año 1991): 8,05

Población de más de 10 años: 3030

Analfabetos: 244; Alfabetos: 2780; otros: 6

Establecimientos educacionales y matrícula anual: (Información de 1997):

Establecimientos de Educación Inicial: 1 con 246 alumnos

Establecimientos de Educación Primaria: 3 con 1.444 alumnos

⁶ La información estadística corresponde a los ejidos municipales de Rincón de los Sauces (Municipalidad de primera) y Octavio Pico (Comisión de Fomento) y se refieren al último Censo Nacional de Población y Vivienda de 1991. También hay Información Básica Municipal referida a 1997, cuando así es está aclarado

⁷ Los indicadores estadísticos fueron extraídos del Documento "Información Municipal Básica – Año 1998" – Dirección Provincial de Estadística y Censos – Copade.

Establecimientos de Educación Media: 1 con 403 alumnos

Establecimientos de Educación de Adultos Primaria: 2 con 51 alumnos

Establecimientos de Educación de Adultos Media: 1 con 161 alumnos

Establecimientos de Educación Especial: 3 con 66 alumnos

Total: 11 establecimientos educacionales con 2.371 alumnos. El 23 % de la población total cumple con tareas escolares.

Viviendas y Hogares:

Datos referidos al Censo Nacional 1991: Sobre un total de 823 hogares, 356 (435) tenían necesidades básicas insatisfechas (NBI).

Actividades económicas (1997)⁸:

Según lo relevado por la DPECD, la superficie aproximada que se cultiva en el ámbito de la Municipalidad de Rincón de los Sauces es de 80 Ha, siendo el principal cultivo los forrajes y granos y la horticultura en segundo plano (huertas familiares) y la actividad de granja (cría de aves, cerdos y caprinos para carne).

Existen registradas 16 canteras de extracción de áridos, muchas de ellas en las áreas que quedan bajo riego.

Existen según un nomenclador de Clasificación de Actividades Económicas – Censo nacional Económico 1994, 28 establecimientos de tipo industrial, 7 comercios mayoristas, 146 negocios minoristas, 1 banco, 20 hoteles, 34 restaurantes y cuatro estaciones de servicios.

La información estadística para la otra localidad de la microregión Octavio Pico, nos dice que existen 22 hogares, 9 de ellos con necesidades básicas insatisfechas, 22 viviendas, de las cuales 18 son casas y 2 son ranchos o casillas.

La tasa de analfabetismo es del 26 % y la población total ronda en la actualidad 110 personas.

La única actividad económica en el área es la producción agrícola ganadera extensiva.

1.4.-LA MICROREGION Y SUS VÍNCULOS

Esta localidad está ubicada sobre la margen derecha del Río Colorado a aproximadamente 120 km. al Este de Chos Malal y a otros tantos al Oeste de Catriel (Provincia de Río Negro).

Sus caminos de vinculación son las rutas provinciales 7 y 8 la primera, ambas desde el sur (Añelo), la primera por el oeste la segunda por el este ingresan paralelamente al valle del Río Colorado. Los dos caminos son de tierra y consolidadas. Cuentan con un altísimo tránsito de vehículos medianos y pesados, producto de la actividad petrolera del área.

Los vínculos externos más claramente desarrollados de la microregión están constituidos por:

⁸ Documento de Información Básica Municipal de 1998

- ✓ Hacia el Oeste, un relativamente débil vínculo con la ciudad de Chos Malal, la cual durante los primeros años del crecimiento de Rincón, prestó algunos servicios básicos todavía no implementados como el aeropuerto, el banco y el abastecimiento de algunos insumos y servicios.
En la actualidad y como consecuencia del mayor crecimiento relativo de Rincón estos vínculos se han ido perdiendo hasta casi desaparecer. Con el advenimiento de la explotación recreativa del monte Wayle para actividades invernales se ha vuelto a poblar la ruta a Chos Malal; durante esta última temporada los visitantes al monte han sido más de Rincón que de Chos Malal.
- ✓ La conexión hacia el Este, es probablemente la más importante y fluida de la microregión, pasando por Octavio Pico y de allí a Río Negro, La Pampa y Mendoza (por camino pavimentado). Por esta se concreta un importante flujo de bienes.
- ✓ Hacia el Norte, la conexión con Mendoza, por el paso y puente de Pata Mora, fue históricamente una conexión comercial al igual que por Buta Ranquil y Ruta 40. Estas dos rutas de comercio prácticamente no son utilizadas, en la actualidad, más que por el tráfico local de haciendas y por las empresas petroleras que explotan el área.
- ✓ Hacia el sur por la ruta 7 y la 8 se conecta con Cutral Có y con Neuquén que representan el grueso del intercambio de bienes, servicios y personas.

Cabe destacar que aunque pareciera que la microregión tiene un fluido y amplio mapa de interconexiones con el resto de la provincia y con el este y norte del país, la realidad es que casi la totalidad de las rutas son intransitable para el flujo económico de bienes y personas. Solamente con camiones y vehículos utilitarios es posible un tránsito relativamente seguro.

Por lo cual siempre el tráfico es caro y relativamente inseguro.

La conexión aérea con Neuquén, Cutral Có y eventualmente otras ciudades es posible ya que desde el aeródromo de la ciudad entran y salen todos los días más de 10 vuelos.

1.4.- CONDICIONES AMBIENTALES

El área proyecto está localizada fitogeográficamente en el Dominio Chaqueño; éste abarca la mayoría del territorio nacional, ocupando desde la provincia del Chubut hasta el límite con Paraguay y Bolivia. Este dominio se divide en varias provincias fitogeográficas, de las cuales nos interesa expresamente la provincia fitogeografía del monte occidental.

Esta provincia se extiende por el oeste desde el Valle de Santa María de Salta, por el centro de las provincias de Catamarca y La Rioja, por el centro y este de San Juan y Mendoza, centro y este de Neuquén, oeste y centro de la Pampa, centro y este de Río Negro y Chubut.

Como característica general, el área presenta un clima continental templado, seco y cálido en la región septentrional y seco y fresco en la región más meridional.

Este clima a su vez está muy influido por las relaciones microregionales de latitud y altitud, encontrándose climas muy similares en regiones muy distantes como puede ser el sur de Mendoza, oeste de La Pampa y noreste de Neuquén y los valles intermontanos de Mendoza y San Juan y los llanos de Catamarca y la Rioja.

Las precipitaciones varían entre algo menos de 80 mm y raramente algo más de 250 mm anuales, siendo siempre escasas lo que define la aridez del ambiente. En el norte predominan las lluvias estivales y en el sur las invernales. Siempre predomina la estación seca sobre la húmeda y, en muchos casos, la ausencia de estación húmeda define el clima.

Localidad	T° Media	Max. Media	Min. Media	Max. Absol.	Min. Absol.	Heladas (meses)	Lluvias (mm)
Tinogasta (Catamarca)	17.5	27	7.5	42.3	-13.7	Abr-oct	173
Chilecito (La Rioja)	17	25.2	10.2	42	-9	May-set	225
Jachal (San Juan)	16.4	25.1		40.6			128
San Juan	17.3	25.7	10.4	43.8	-8	Abr-set	89
Mendoza	15.6	23.6	8.5	42.7	-9.2	Abr-oct	196
Rincón de los Sauces	13.9	21.9	6			Abr-oct	190
Cutral-Co (Neuquén)	13.1	20.4	7.1	39.2	-10.2	Abr-oct	176

Los suelos dominantes pertenecen a los ordenes Aridisoles (suelos extravalletanos) y Entisoles (valletanos).

Los suelos de valle son en general arenosos francos a francos limosos, con diferentes grados de aptitud agrícola. También los aridisoles en determinadas condiciones tecnológicas presentan cierta aptitud de uso agrícola.

Según condiciones de uso y tecnología aplicada se adaptan a una gran diversidad de cultivos de clima templado en condiciones de regadío.

Desgraciadamente no existen registros climáticos, estudios que permitan definir claramente los parámetros básicos de clima. No obstante ello existen trabajos referidos al clima de la provincia del Neuquén que por interpolación deducen los parámetros locales con algún grado de verosimilitud.

El valle se sitúa aproximadamente entre los 69° y 69°45' de longitud Oeste y entre los 37°15' y 37°30' de latitud sur, a una altura de 600 msnm.

La temperatura media anual es de 13,9°C, con una media de 6°C para el mes más frío (julio) y de 21,9°C para el mes más cálido (enero).

La fecha de primera helada sería aproximadamente el 20 de marzo y la fecha media para la última helada tardía sería el 5 de octubre (periodo libre de heladas de 170 días aproximadamente).

1.6. LA DIMENSION HISTÓRICA

Rincón de los Sauces y su área de influencia (Microregión del Colorado), es un área con una historia de ocupación muy reciente, antes del descubrimiento del Petróleo en Puesto Hernández y la explotación del mismo era un área prácticamente deshabitada, salvo por unos pocos campesinos ganaderos trashumantes que explotaban los campos de la ladera del Auca Mahuida y sus vertientes y las costas del Colorado cuando se podía.

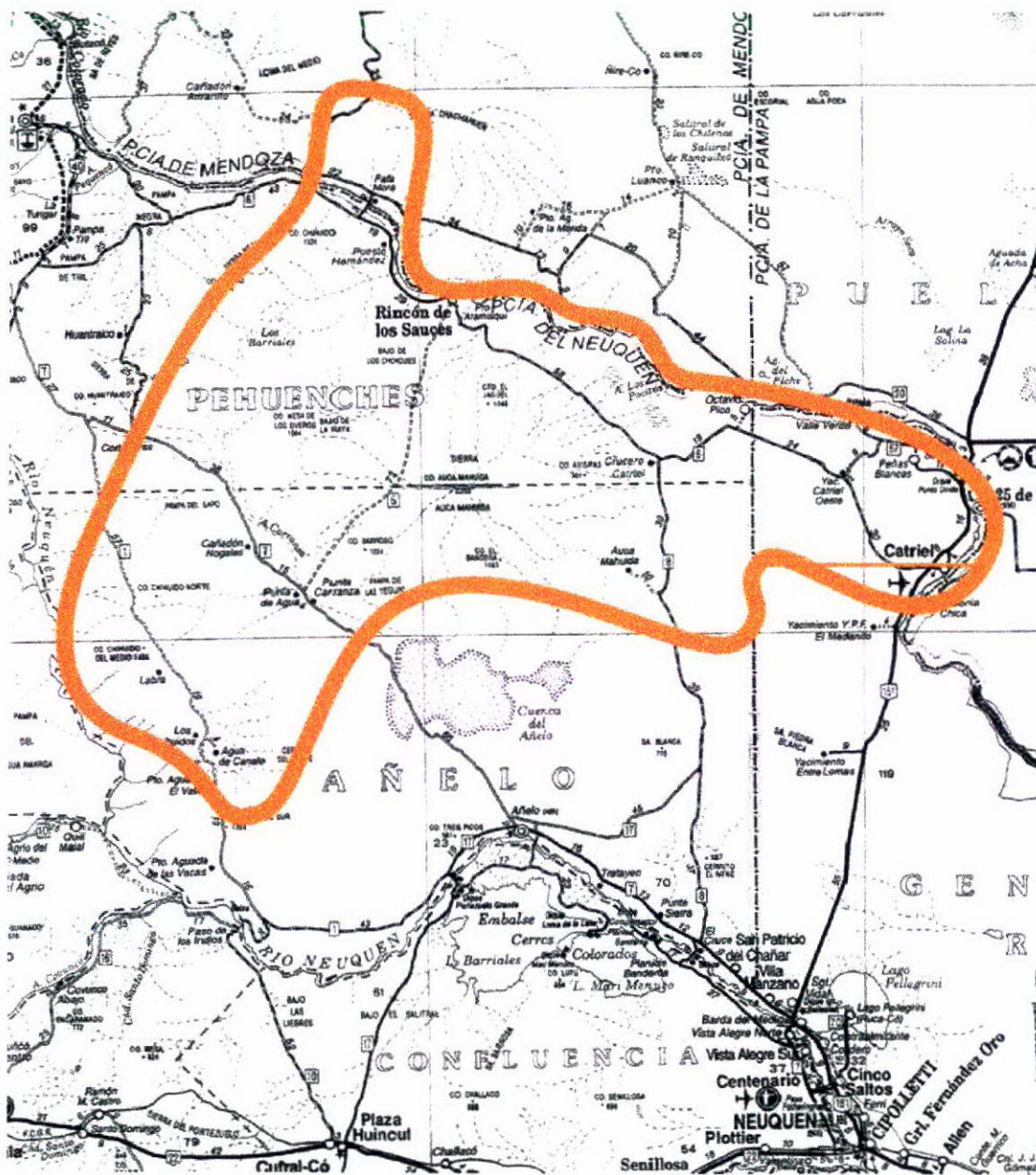
De hecho Rincón de los Sauces prácticamente no aparecía en los mapas de la década del 60 y principios de los 70.

Su población era de 427 habitantes en 1970, 2721 en 1980, 3982 en 1991 y actualmente ronda estimativamente los 10.000 habitantes⁹.

El crecimiento poblacional se produjo en forma de aluvión, primero con trabajadores temporarios del petróleo, luego se radicaron las primeras familias; más tarde, cientos de prestadores de servicios de todo tipo comenzaron a llegar y por último en los primeros años de esta década, se institucionalizó.

En los últimos años la caída de la actividad y la culminación del periodo de fuerte inversión que implica la puesta en explotación de los yacimientos, ha generado desconcierto y un cierto grado de preocupación en la comunidad sobre la viabilidad a largo plazo del sistema sustentado en la explotación de los recursos petroleros.

⁹ DPECD – Información Municipal Básica - 1998



3 Microrregión Del Colorado

CÉSAR BARRONKY, BEATRIZ SUÁREZ
 DEPARTAMENTO DE PLANIFICACIÓN, 1999



CAPÍTULO 2 - DIAGNOSTICO

A modo de diagnóstico se abordan los principales aspectos sociales e institucionales de la microregión, así como los aspectos productivos más relevantes. Al final del Capítulo se sintetizan las fortalezas y debilidades, así como los conflictos con mayores aristas que merecen atención.

2.1. ASPECTOS SOCIALES E INSTITUCIONALES

Esta microregión cuenta con aproximadamente 11.000 habitantes y prácticamente la totalidad vive en el ámbito urbano. La organización primaria de la comunidad actualmente es la Municipalidad aunque en su origen el centro social lo ocupaba la Empresa (YPF y otras).

En el otro asentamiento poblacional organizado, la comunidad de Octavio Pico, viven aproximadamente 120 habitantes y su centro organizativo es la Comisión de Fomento.

La base organizacional de esta sociedad está constituida por la vida urbana y su base económica es la prestación de servicios comerciales o personales.

La relación de dependencia, la organización de la sociedad y del trabajo en términos industriales caracterizan significativamente a esta comunidad.

Las diferencias culturales entre los miembros urbanos y los escasos pobladores rurales son abismales y casi incompatibles.

La **Municipalidad o la Comisión de Fomento** son los actores estatales protagónicos. La autoridad provincial está prácticamente ausente, no sólo por la falta concreta de representantes institucionales en la localidad, sino por la escasa participación del sector público en el quehacer microregional (no hay empleados públicos salvo los servicios básicos de educación, salud y Policía.)

En relación a la atención y organización de los aspectos productivos el gobierno no tiene la menor presencia regional, turismo, producción, industria, comercio, transporte, etc. no tienen presencia alguna. Cualquier tramitación se debe canalizar desde Neuquén Capital o eventualmente Zapala.

Existe una Asociación de Fomento Rural (AFR) en Octavio Pico que es asistida por un Ing^o Agr^o de la Secretaría de la Producción pero con incumbencias limitadas a O. Pico.

Las funciones de los actores sociales exógenos estatales en la microregión son sintéticamente los siguientes:

- ✓ **La Subsecretaría de Recursos Naturales:** Sin presencia física real (salvo la presencia del técnico en Octavio Pico) no implementa Programa Productivo alguno. La **Dirección General de Tierras**, tiene injerencia en toda el área ya que la mayoría de las tierras son fiscales. La **Dirección General de Recursos Hídricos**, está desarrollando la obra de red primaria de riego para Rincón de los Sauces y ha construido y colaborado en el mantenimiento de los canales de riego de los parajes de Rincón Colorado y Octavio Pico, aunque no tiene presencia local.
- ✓ **Dirección Provincial de Vialidad:** *actúa en su ámbito* específico pero sin presencia local, en el mantenimiento y construcción de la red vial.

2.2.- ASPECTOS ECONÓMICO- PRODUCTIVOS

El sistema económico-productivo predominante y hegemónico en la microregión es la actividad petrolera primaria y la actividad secundaria o terciaria derivada de ella.

Por otro lado la prestación de servicios generales y el comercio en todo su espectro forman la base económica de la comunidad.¹⁰

Las condiciones de crecimiento poblacional y económico de la localidad han caracterizado a la misma como un “enclave” petrolero, con una inmensa mayoría de actividades económicas secundarias y terciarias vinculadas al petróleo.

Toda la población se abastece de productos de consumo y alimenticios por intermedio del “valle” principalmente Neuquén con una diferencia de precios muy importante debido a fletes muy caros por el estado de los caminos, sumado a los fletes muertos del regreso ya que no existe un intercambio real de bienes.

Estas diferencias de precios han generado en los últimos años la aparición de algunas pequeñas explotaciones agrícolas sobre las márgenes del río, con una incipiente actividad hortícola y granjera. Estas se abastecen de agua para riego a partir de una obra de riego de escasa envergadura que tiene origen en una toma libre aguas arriba del pueblo.

En la actualidad hay aproximadamente una 15 chacras permanentes y otras (5 a 7) de aparición esporádica que producen algunos productos de consumo masivo y altamente perecederos para la comercialización local.

La población rural o subrural es muy escasa y en su gran mayoría son pobladores o parientes de pobladores muy antiguos, anteriores a la década del sesenta que practican una ganadería muy rudimentaria, trashumante (en algunos casos). Como en todos los casos estos campesinos cuentan con chivos, algunos vacunos y un buen número de yeguarizos. Esta economía es de subsistencia o de escasa acumulación y baja productividad, la actividad agrícola es sólo complementaria y si bien existen algunos canales de riego que sirven a los tres parajes (Rincón de

¹⁰ Ver datos de actividad económica – CNE94 – DPECD-Copade

los Sauces, Rincón Colorado y Octavio Pico), por las propias características del río, las fluctuaciones del sistema y las pérdidas por exceso de crecidas o las bajantes pronunciadas hacen que esta actividad no tenga la relevancia que podría tener.

Estas formas primarias de producción tienen una fuerte raíz cultural, pero ello no quiere decir que no sean económicamente racionales; incluso se podría afirmar que es altamente eficiente para los medios y recursos con los que cuentan.

Los productores pueden definirse como **minifundistas**, por tener recursos naturales insuficientes, capital escaso en términos absolutos, excedente de mano de obra familiar, forma social del trabajo exclusivamente familiar, ingreso aproximadamente igual al salario de subsistencia y subempleo encubierto. El ingreso, en muchos casos se complementa con trabajos extraprediales como pueden ser empleos estatales (provinciales o municipales) dentro de la comunidad, contratos de plazo corto en planes o programas públicos de empleo temporario y, en menor medida, trabajos independientes en empresas instaladas en la zona. Esto se ve muy claramente en Octavio Pico donde se realiza una suerte de rotación quincenal para toda la población en los planes de empleo.

La producción primaria, contaría con importantísimas posibilidades de colocación de sus productos en una escala relativamente importante ya que la población permanente (prácticamente cautiva) de alto a medio poder adquisitivo ronda en la actualidad las 11.000 personas, con una gran cantidad de población temporaria, las que generan un mercado con más de 60 restaurantes, fondas y casas de pensión que prestan servicios al personal de las empresas de petroleras; hay además, aproximadamente, 40 supermercados, autoservicios, almacenes y despensas que se proveen de Mendoza (vía Catriel) o de Neuquén.

Las dificultades con que se encuentra la actividad para poder aprovechar estas condiciones son múltiples y de diferente origen, pero se podrían enumerar las siguientes, sin que ello implique ponderación de importancia o magnitud.

- Falta de asistencia técnica y asesoramiento.
- Falta de infraestructura para la producción.
- Falta de capital agrario
- Deficiencias estructurales de tenencia y uso de la tierra.
- Fuerte incertidumbre en cuanto a los caudales del río y la calidad del agua para riego.

La falta de organismos públicos específicos vinculados a la producción en la localidad generan una falencia muy importante que se ha intentado cubrir durante algunos años con visitas programadas desde la Agrozoología de Chos Malal.

No existe organización de los productores, aunque en algún momento funcionó una AFR. (Asociación de Fomento Rural).

La falta de organización, de servicios, de acceso al crédito y la tenencia precaria de la tierra aparecen como escollos importantes para el desarrollo.

En este marco general, por iniciativa de la Municipalidad de Rincón de los Sauces y como resultado de las experiencias sufridas por comunidades petroleras como Catriel y Cutral Có se han encarado diversas acciones tendientes a promover la producción primaria local como base para la diversificación de la estructura económica local.

Las acciones encaradas van desde acciones de tipo socioeconómicas vinculadas a los pobladores de los predios agrícolas hasta institucionales para lograr las condiciones mínimas necesarias para encarar un proyecto microregional que posibilite el logro de este objetivo particular entre otros.

Concordantemente con esto la provincia, por intermedio de la Secretaría de Estado del COPADE, ha encarado el Plan Estratégico de Largo Plazo “Neuquén 2020”, en el cual se ha delineado la estrategia de largo plazo para el desarrollo provincial basado en la “Producción Agroforestal y Agroindustrial” en un marco de planificación microregional, con fuerte participación de los actores sociales y económicos locales.

Entre las herramientas definidas en la estrategia figura la capacitación, la experimentación y la asistencia técnica con acciones previas necesarias para el adecuado funcionamiento del modelo.

Por otro lado como señales claras de la voluntad del Estado para el logro de las metas de mediano y largo plazo, se han lanzado distintas acciones vinculadas con “Estudios de alternativas para el desarrollo microregional” destinado a diferentes áreas de la provincia entre las cuales está definida la que se denomina “Microregión del Colorado”, que comprende los valles de Rincón de los Sauces, Rincón Colorado y Octavio Pico, que comprenden una superficie estimada en algo más 4.000 Ha con posibilidades de riego en la cuenca superior del Río Colorado.

Asimismo, como acción concreta se ha licitado y está en ejecución lo que se puede denominar la primera obra de desarrollo microregional del proyecto Uno de la microregión; se trata de la obra del canal principal del Valle de Rincón de los Sauces.

Esta obra consiste en la puesta en valor de una superficie estimada en 1.500 Ha localizadas en las proximidades del casco urbano de Rincón de los Sauces, aguas arriba y abajo del mismo.

Esta obra permitirá mejorar los sistemas de riego de las actuales chacras e incrementar la superficie regada en más de 1000 Ha.

El estudio de alternativas, que se encuentra en las primeras etapas de elaboración, comprende la evaluación de diferentes alternativas productivas para desarrollar en el área teniendo en cuenta las condiciones ambientales locales y las posibilidades de mercado e integración vertical de los

productos en la cadena económica “Producto primario – elaboración y/o transformación – distribución – comercialización – consumo”.

En términos generales se puede afirmar que la puesta en valor de la superficie mencionada demandará una cantidad de mano de obra aproximada 0,3 a 0,5 hombre equivalente año, con lo cual la estimación llegaría desde 300 hasta 500 puestos de trabajo equivalentes año, en un periodo de 1 a 5 años (2000 – 2005).

Independientemente del resto de los insumos en bienes o servicios que demandará este primer proyecto se requerirá un programa de capacitación de no menos de 1000 horas cátedra por año en el corto plazo (cinco años) y la formación y adiestramiento en nuevas tecnologías y cultivos de 4 a 7 asistentes técnicos.

Entre las alternativas productivas que se han seleccionado en forma previa y provisoria se pueden enumerar las siguientes orientaciones productivas que se adjuntan como anexo 3. (esta enumeración no significa definición sino listado de alternativas en estudio de factibilidad en función de las condiciones ambientales de la microregión).

Orientaciones Productivas en Estudio:

- Cultivos hortícolas: Hortalizas de consumo fresco en general. Cultivos específicos para uso industrial
- Cultivos Industriales: Olivo, Vid para vinificar (vinos finos tintos y Champagna).
- Cultivos frutícolas: Frutales de carozo, de uso industrial o conserva, frutales de pepita, vid de consumo fresco, otros (tuna, pistacho). Con limitantes por heladas
- Frutos secos: nogales, castañas y almendras. Con limitantes por heladas

2.3.- DEBILIDADES Y FORTALEZAS DE LA MICROREGIÓN

□ Debilidades

- ✓ Fuerte predominio de una economía desvinculada totalmente de producción agropecuaria, con vocación por los servicios y el comercio en general.
- ✓ Población rural o subrural escasa, sin preparación técnica ni recursos económicos para incorporarse a un proceso de desarrollo agrícola intensivo.
- ✓ Retraso tecnológico, descapitalización y limitada diversificación de la actividad económica.

- ✓ Escaso desarrollo institucional, tanto del Estado (Municipal o Provincial) como del sector privado para encarar modelos de gestión modernos y dinámicos, adecuados para a nuevos modelos de desarrollo.
 - ✓ Falta de incentivos que promuevan el desarrollo rural, tanto de la población actual como para incorporar nueva población al sistema.
 - ✓ Falta de capacidad de Administración y Gestión local de los asuntos de interés microregional, en contrapartida al poder central.
 - ✓ Inexistencia de ventajas comparativas de la región en relación a otras.
 - ✓ Falta de políticas activas que permitan generar ventajas competitivas de la región en relación a otras (provinciales o nacionales).
 - ✓ Falta de información de base para fundamentar proyectos agrícolas intensivos.
 - ✓ Falta de infraestructura para la producción
 - ✓ Falta de servicios personales y profesionales vinculados a la producción agropecuaria.
 - ✓ Falta de una adecuada red vial que integre la microregión al resto de la provincia y el país.
 - ✓ Precaria situación de ocupantes y tenedores de la tierra
- **Fortalezas**
- ✓ Condiciones agro climáticas favorables para el desarrollo de cultivos actualmente en expansión. Esto deberá ratificarse, ya que no existen investigaciones, experimentaciones o información de base en clima y suelos que permita tener alguna certeza sobre las verdaderas posibilidades de la zona.
 - ✓ Espacio territorial y recursos naturales con una escala adecuada para un modelo de desarrollo autónomo y sustentable.
 - ✓ Fuerte decisión política de las autoridades municipales para encarar un cambio estratégico en el modelo productivo local.

- ✓ La actual construcción del canal de riego de Rincón de los Sauces puede constituirse en un disparador de las acciones político institucionales necesarias para la consolidación microregional.

□ Conflictos

Existen por lo menos dos conflictos importantes a resolver

- ✓ El conflicto principal que presenta la región está vinculado con la ocupación y uso de la tierra. La explotación extractiva (minera y petrolera) versus la explotación agrícola configuran un verdadero conflicto aún no resuelto en la mayoría de los países (sobre todo en vías de desarrollo). Cualquier modelo de desarrollo integrado, diversificado y sustentable debe basarse en el uso ecológicamente admisible del ambiente y la producción de bienes libres de toda eventual contaminación.
- ✓ Otro conflicto, todavía no del todo reconocido es el de los espacios de poder entre el estado provincial y el municipal; las incumbencias y la territorialidad de cada uno son todavía un conflicto solapado pero que necesariamente se planteará en la medida en que el poder local decida participar en la toma de decisiones sobre el desarrollo local o microregional.

2.4.- CONCLUSIÓN GENERAL

La microregión presenta, hoy, muy pocas fortalezas o condiciones y muchas dificultades o debilidades para encarar un modelo de desarrollo, autónomo, auto sostenido y sustentable en el tiempo. Esto no quiere decir que no pueda encarar una propuesta de desarrollo con éxito. Lo primero que se necesita para ello es la decisión de comenzar el camino y ésta ya ha sido tomada, por lo menos por las autoridades locales (municipales). Falta sin duda una estrategia operativa que socialice la propuesta para que la comunidad se sienta partícipe del modelo y del futuro propuesto.

Se deben dar las señales inequívocas que provoquen una actitud positiva y proactiva de toda la sociedad.

Existen dos niveles o ámbitos en los cuales se deberán tomar acciones concretas en el corto plazo, el primero es el ámbito institucional, tendiente a fijar políticas y estrategias para resolver los conflictos existentes y resolver positivamente las debilidades actualmente detectadas que afectarán o imposibilitarán el desarrollo microregional.

El segundo ámbito o nivel tiene que ver con lo operativo y de corto plazo, que afecta a la operatividad del sistema de riego actualmente en construcción que próximamente entrará en operaciones y otras acciones vinculadas a los actuales ocupantes de las tierras que, para ese entonces, quedarán bajo riego.

Es fundamental que se tome posesión y se establezca jurisdicción sobre ellas para que las posibles ocupaciones actuales y futuras no comprometan, más allá de la situación actual, las posibilidades de operar a futuro una vez resueltas las políticas activas necesarias para promover la radicación de capitales y tecnologías.

La población actual no presenta un perfil productivo y económico muy adecuado para ser elegible como destinataria de un proyecto agrícola, ganadero, forestal, agroindustrial, ecológicamente sano y ambientalmente sustentable.

Por el contrario, las características más sobresalientes del trabajo y de la explotación de los recursos naturales que dio origen a esta comunidad son la contracara de esta propuesta.

La historia de estas comunidades petroleras y enclaves de factorías han demostrado su poca permeabilidad al cambio, no sólo en la Argentina, sino en el mundo.

Estas afirmaciones no tienen por objetivo desprestigiar o menoscabar la capacidad de la comunidad de Rincón de los Sauces; por el contrario desean poner el centro en uno de los problemas fundamentales de cualquier proyecto de desarrollo, que son los recursos humanos necesarios para llegar a los objetivos.

En este sentido será necesario y primordial contar con una estrategia de corto plazo tendiente a capacitar y concientizar a la comunidad en general y a la juventud en particular para crear una nueva conciencia sobre el rol del hombre como un actor más en la naturaleza y no como poseedor de la misma y por otro lado lo que implica un modelo económico agroindustrial, no contaminante y sustentable.

También se debe tener en cuenta que para que se den las condiciones de desarrollo en los términos de la propuesta del 2020, será necesaria la incorporación de capitales y recursos técnicos y humanos extra microregionales, que traigan consigo el conocimiento y la experiencia necesaria. Es muy difícil lograr que capitales y/o empresarios que desconocen un negocio se embarquen en él, aún suponiendo las mejores ventajas comparativas de una región. Es por ello que, suponiendo que estas ventajas existieran, será difícil que el empresariado local se embarque en negocios desconocidos sin que antes no se hayan dado las condiciones mínimas que garanticen el éxito de sus inversiones.

Esta claro que ni el Estado Provincial ni, menos aún, el Municipal están en condiciones de implementar, sobre todo por las actuales condiciones político económicas, un programa estatal de extensión, fomento, difusión, capacitación y experimentación que genere las condiciones de conocimiento necesarias para implementar un proyecto microregional autónomo exitoso. Por lo tanto estas condiciones deberán ser incorporadas por la vía de la importación. Será necesario implementar políticas activas que capten el interés de las empresas nacionales o internacionales que posean estas condiciones de “know How” (**saber cómo**)

Sólo una vez que se generen estas unidades núcleo de producción y existan sistemas o mecanismos de transferencia tecnológica y apoyo a la producción, se podrán incorporar pequeños y medianos productores integrándose verticalmente en el sistema.

Como reflexión final de este diagnóstico podemos afirmar que si bien la situación de arranque parece muy difícil, es importante recalcar que siempre los momentos de inflexión son difíciles y nunca parece que la situación es la adecuada, por lo cual esta es una buena oportunidad.

Analizada la situación de Rincón de los Sauces y su área de influencias (la microregión), y comparada con otras zonas o microregiones de la provincia, esta presenta condiciones casi excepcionales. Tiene una economía casi autónoma basada en la actividad privada, el desempleo no representa ni la tercera parte, en términos relativos, de la que se encuentra en las mejores zonas de la provincia. Tiene una población que, aún cuando le sean extrañas las costumbres y usos de la producción agropecuaria, está acostumbrada a luchar por un lugar, independiente o en relación de dependencia, pero en el marco de las reglas de juego de la actividad privada.

Es cierto que en general es posible encontrar poco arraigo al lugar, ya que toda la población es muy nueva. Pero también es cierto que los mejores recursos humanos se encuentran en las poblaciones migrantes, ya que son éstos, los emprendedores, los que arriesgan y están dispuestos a cualquier cambio, porque el cambio es parte de sus vidas cotidianas. El sólo hecho de migrar en busca de mejores horizontes los define con una actitud positiva y dinámica, cuando la propuesta es genuina y participativa.

Es muy probable que Rincón se encuentre hoy en una encrucijada y vista de adentro parezca inmersa en una crisis terminal, pero a partir del contexto provincial no es así. Tal vez no continúe creciendo, tal vez hoy expulse alguna población excedente, pero se debe tener en cuenta que Rincón creció a un ritmo casi desenfrenado, con tasas del 140% entre el 70 y el 80; del 90 % entre el 80 y el 90; y más de 300% entre el 90 y el 97. En todo caso, puede dejar de crecer. No es éste el momento ni la oportunidad de analizar si fue bueno o malo, lo concreto es que fue y todo fue espontáneo, producto del esfuerzo privado, arriesgando capital genuino.

No se debe pensar en la visión apocalíptica de que se termina el petróleo mañana y que todo se caerá. Ninguna región del mundo ha crecido a esas tasas por periodos tan largos.

La explotación petrolera tampoco crece indefinidamente; como todos los ciclos económicos, tiene periodos de gran actividad producto de la inversión y desarrollo y periodos de quietud o estabilidad como resultado de la entrada en régimen de la actividad.

Mientras las reservas comprobadas superen la capacidad de extracción en el periodo considerado de rentabilidad de la inversión, no habrá más prospección y nueva inversión en desarrollo.

Esto que parecería malo, por el contrario no lo es, pues permitirá estabilizar la comunidad y el futuro a partir de nuevas propuestas y sin grandes impactos y costos sociales.

Rincón de los Sauces, como casi ninguna ciudad o región de la provincia, tiene un futuro promisorio. Solamente tiene que encararlo.

CAPITULO 3: EL DESARROLLO SUSTENTABLE PARA LA MIC. DEL COLORADO

*Se han visto las principales características de la microregión. Los pros y los contras
El cambio del perfil productivo microregional de monofactorial a diversificado y equilibrado es posible.*

“El modelo sustentable se caracteriza por una armonía creciente, por una dinámica donde el hombre y la naturaleza logran un equilibrio perdurable no sólo en términos del presente, sino también con vistas a las futuras generaciones. No es sólo un problema de desarrollo económico. Hay cuatro componentes que conforman el “rombo de la sustentabilidad”: desarrollo económico, desarrollo social; desarrollo ambiental y gobernabilidad.”¹¹

- ✓ **En lo económico**, se considera un potencial productivo agroindustrial, turístico, minero-petrolero, basado en la riqueza de su valle y su río, capaz de posibilitar un soporte de actividades productivas en escala adecuada, sus recursos arqueológicos conocidos y difundidos mundialmente¹² y la presencia en su entorno de los yacimientos petroleros más ricos del país.
Este potencial exige la puesta en marcha de procesos de gestión y administración innovativa de la producción y la circulación de bienes y servicios y de los intereses públicos.
- ✓ **En lo social**. Corresponde reinventar una política social no clientelista que de participación e igualdad de oportunidades a todos los miembros de la comunidad para participar del desarrollo, especialmente a los jóvenes.
- ✓ **La gobernabilidad**. Se hace necesario un fortalecimiento institucional, para que esta escala territorial se fortalezca y desarrolle democráticamente. En este aspecto se debería pensar en un consorcio de gestión que integre al municipio, a la Comisión de Fomento y a todas las organizaciones civiles que actúan en el ámbito microregional.
- ✓ **En lo ambiental**, es absolutamente necesario que en el marco de las políticas nacionales y provinciales, se ejerza un fuerte poder de policía asentado en la región que permita el control, la regulación y la recuperación del un ambiente fuertemente impactado por el uso antrópico. Es importante tener en cuenta que la explotación de los recursos energéticos fósiles, la minería pero también la agricultura intensiva, impactan negativamente sobre el medio ambiente y mucho más si no existe un marco regulatorio eficiente, administrativa y operativamente.

¹¹ Este tema está desarrollado en el libro verde del Neuquén 2020.

¹² National Geographic, Fundación Honda y numerosas publicaciones de divulgación general y Científicas han divulgado la potencialidad turística y científica del entorno del Auca Mahuida “Mahuevo”.

Esos componentes de un proceso de desarrollo sustentable sólo pueden armonizarse con un nuevo protagonismo, tanto del Estado como de los demás actores sociales. Se debe transitar de una sociedad sostenida prácticamente por el Estado (sea este Nacional, Provincial o Municipal) como una mesa de una sola pata, a una **mesa con cuatro patas**, donde el Estado juega un rol articulador, y adquieren mayor protagonismo: la actividad privada, la sociedad civil a través de todas sus organizaciones intermedias y las instituciones del conocimiento. Esos cuatro componentes, Estado, Organizaciones Civiles, Empresas e Instituciones del Conocimiento, con distintas responsabilidades, pero unidos por un proyecto común, son los únicos capaces de construir el rombo del modelo sustentable. Puede argumentarse que algunos de estos actores son débiles y casi inexistentes, pero ello puede superarse con la puesta en marcha de políticas activas como responsabilidad principal del Estado Provincial ¹³.

Ese nuevo modelo comprende: **Ideas Fuerza; Señales y Ambitos de Consenso** ¹⁴. Las **Ideas Fuerza**, como su nombre lo indica, identifican los grandes objetivos a lograr; las **Señales** son los pasos concretos, (proyectos, acciones) que indican un rumbo acertado; los **Ambitos de Consenso**, son aquellos escenarios donde los protagonistas (las patas de la mesa) discuten y convalidan periódicamente las nuevas ideas fuerza que retroalimentan el proceso.

3.1.- CORTO PLAZO:

En el corto plazo se deberán implementar acciones o proyectos en lo institucional y en lo operativo, que satisfagan las necesidades y expectativas de la población actual pero sin bloquear las posibilidades futuras.

□ **La institucionalización microregional (la gobernabilidad):**

El desarrollo de la microregión del Colorado (Rincón de los Sauces . Octavio Pico), requiere la puesta en marcha de un Programa de Desarrollo en el que el sector agrícola es sólo una parte, de la que el proyecto de riego del área de chacras de Rincón de los Sauces es sólo el inicio y de alguna manera "la prueba piloto". Ninguna región por ningún motivo logrará un desarrollo armónico, sostenido y sustentable apoyado solamente en un sector económico.

El proyecto de Desarrollo se debe formular de una manera participativa y negociada entre los posibles actores privados de la microregión y el Estado. El programa deberá concebir el modelo agroindustrial como parte de él y se deberá integrar racionalmente al modelo industrial o de servicios e hidrocarburífero que forma parte natural del desarrollo económico, social y cultural del área.

¹³ Neuquén 2020 . Crisis y Oportunidad – Copede 1998.

¹⁴ Estos elementos son los tres grandes componentes de la metodología de "Planificación Estratégica".

Este pequeño proyecto agrícola que hoy nos ocupa podría ser el embrión y el ensayo general para implementar un nuevo modelo de gestión local para el desarrollo.

A simple vista aparecen dos escalas o niveles para el accionar institucional de la microregión y del proyecto agrícola en particular.

El primero netamente operativo y que tiene que ver con la organización, coordinación y prestación de los servicios directamente vinculados al proceso productivo.

En la actualidad en el área del proyecto no existen organizaciones públicas o privadas que estén en condiciones de brindar servicios vinculados a la producción, como son: administración, gestión y mantenimiento de la obra de riego; servicios técnicos de emparejamiento, sistematización y diseño de riego predial, asistencia técnica y provisión de insumos agrícolas, servicios agromecánicos, capacitación productiva y de gestión a los futuros productores; organización, administración y gestión de cadenas de comercialización y servicios de post cosecha, etc.

La implementación de estos servicios es indispensable si se desea algún nivel de éxito económico para los productores agropecuarios locales. De lo contrario todos estos componentes se transformarán en verdaderos cuellos de botella o escollos reales para el proceso productivo y el crecimiento económico de las personas directa o indirectamente involucradas en el proyecto.

Para todo esto, está claro que no deberá ser el Estado en cualquiera de sus formas el único y exclusivo operador, pues también está claro y la experiencia así lo muestra, el Estado presenta falta de agilidad, eficiencia y destreza para cubrir estas demandas de la comunidad en su conjunto y el sector productivo en particular. Un programa de fortalecimiento institucional deberá ser parte del programa operativo de corto plazo.

El segundo nivel institucional tiene que ver con lo organizacional y programático, con lo estructural y políticamente estratégico, con la planificación y, fundamentalmente, con garantizar la mayor justicia y equidad en la distribución de la riqueza generada y en la igualdad de las posibilidades populares para participar del desarrollo.

En este nivel, también la cogestión entre el Estado y las organizaciones privadas garantizan una adecuada armonía social.

En este sentido, sí deberá el Estado jugar un rol principal, la definición de las políticas sectoriales, la vigilancia y control de que se cumplan dichos objetivos y metas socialmente estratégicas; la promoción de la actividad privada en el marco de dichas estrategias; el apoyo organizacional para lograr una adecuada asistencia técnica y capacitación de los productores y empresarios y el fortalecimiento institucional de las organizaciones privadas serán parte de sus funciones indelegables.

Otras de las misiones de las cuales no debe desprenderse el Estado es la promover, orientar y priorizar la canalización de los recursos financieros hacia las actividades estratégicamente promovidas.

Es de destacar en este punto que Rincón de los Sauces, posee pocas o ninguna ventaja comparativa que pueda definir al área como un polo de desarrollo integrado capaz de captar en forma espontánea y natural inversiones capaces de inducir al desarrollo. Así, deberá ser el Estado el que, implementando políticas mesoeconómicas, genere ventajas competitivas para hacer atractiva la inversión privada.

El Estado Municipal, con el apoyo en algunos casos de la provincia, ha intentado implementar algunas políticas mesoeconómicas para desarrollar el área, pero es probable que haya faltado una visión estratégica y un instrumento aglutinante capaz de provocar las necesarias sinergias para consolidar un programa de desarrollo.

Del análisis realizado se considera que la figura del Consorcio de Gerenciamiento sería la más apropiada para gerenciar el Proyecto. Tendría que aplicar modelos de gestión, propios de las grandes corporaciones empresariales, facilitando que el sector privado intervenga en el desarrollo de sus propios proyectos.

Esta gestión deberá funcionar como un foro con participación de representantes públicos y privados en igualdad de condiciones.

✓ **El Consorcio de Gestión¹⁵**

Es bastante importante la experiencia provincial y nacional sobre la gestión y organización del desarrollo; en la mayoría de los casos esta función ha estado exclusivamente en manos de funcionarios o burócratas estatales y los resultados han sido aunque variados, en general de regulares a malos.

Esta situación no invalida la herramienta sino por el contrario demuestra la necesidad de que estas mismas organizaciones respeten un adecuado y estricto cronograma de metas en la transferencia de responsabilidades al sector privado de aquellas cosas que les competen directamente, pero sin olvidar el rol del Estado en la organización político institucional.

En razón de ello se ha pensado en utilizar una figura jurídica que contenga una participación más activa del sector privado, que lo involucre totalmente en la toma de decisiones y lo constituya en el motor de su desarrollo.

El estudio de la situación nos ha llevado a concentrar el esfuerzo en la creación de un Consorcio de Gestión organizado como Ente Público no Estatal en el más alto nivel institucional.

¹⁵ Se adjunta como Anexo 1 la Ordenanza de Creación del ADYRE, Area de Desarrollo y Reconversión Económica

Todas las entidades descentralizadas, por el solo hecho de ser una parte del Estado, poseen la característica de públicas, careciendo de relevancia que en más de un acto puedan estar en alguna medida regidas por el derecho privado.

Esta circunstancia sienta como principio general que cuando una entidad es del Estado necesariamente es una entidad pública, es decir, toda vez que se pueda determinar que un ente es estatal, necesariamente debemos concluir en que también nos encontramos ante un ente público.

Ahora bien estructurando un Consorcio de Gestión como ente público no estatal, se lo debe dotar de características que lo identifiquen como tal. Estas características son las que se enumeran a continuación.

a) Creación por ley: El Consorcio de Gestión será creado por ley, para poder crear un ámbito interjurisdiccional ya que en su área de acción participarán diferentes jurisdicciones, provincial, municipal y particulares. Por lo tanto su existencia depende de la creación directa por el Estado provincial

b) Potestad. Estará investido de la potestad de imperio, la que ejercerá en nombre propio para el cumplimiento total de su actividad, poseyendo además potestades públicas como la percepción de cánones por concesiones y permisos, y/o por el ejercicio de actividades agropecuarias, industriales o comerciales en su ámbito territorial, la percepción de tarifas, precios y derechos que se cobren a los usuarios por los diversos servicios que preste, la percepción de las sumas que abonen los adjudicatarios de tierras que se adjudiquen en el área y el producto de la aplicación de las sanciones que aplique en ejercicio del poder de policía que tuviere delegado.

Este principio, además, lo faculta para actuar por sí mismo, en nombre propio, bajo el principio de autonomía de gestión, pudiendo estar en juicio como actor o demandado, celebrar contratos en su nombre, realizar adquisiciones patrimoniales, etc.

c) Capacidad de administrarse a sí mismo. Como consecuencia lógica de las características anteriores y que constituye uno de los datos típicos, el Consorcio de Gestión tiene asignación de competencia específica para resolver todos los problemas que plantee su actuación, sin tener que recurrir a la administración central más que en los casos expresamente previstos que refieren a su actuación por delegación de facultades públicas.

d) Fin: El fin perseguido por el Consorcio de Gestión a crearse, es de utilidad general, existiendo la obligación del mismo hacia el Estado para cumplir esos fines propios.

e) Control: Existe tutela o control del Estado sobre el ente a efectos de asegurar que este cumpla sus fines y políticas. Esta tutela la ejercerá tanto el poder provincial como el municipal.

f) Participación privada: Hay participación privada en el Consorcio de Gestión, del cual también es titular el Estado, lo que le permite a éste el otorgamiento de un régimen especial de privilegios y prerrogativas que no sucede cuando el titular es únicamente el Estado, ya que el tratamiento del Consorcio será netamente diferenciado a los efectos de su régimen económico, presupuestario, impositivo, crediticio, etc.

g) Régimen aplicable: Estará regido por el derecho público cuando sus funciones se relacionen con sus funciones de intereses públicos, en el resto de las actuaciones se rige por el derecho privado.

Para lograr la eficiencia del Consorcio de Gestión, debe crearse como un organismo flexible, no rígido, y para ello se debe autorizar expresamente la posibilidad de que otros órganos municipales y provinciales puedan delegar sus atribuciones en el ente.

Para darle flexibilidad operativa se le otorgan además normas de procedimiento administrativo, pues de lo contrario el Consorcio tropezaría sobre sí mismo, atado por un formulismo procedimental que lo llevará a la esterilidad.

Para acercar el ente a la comunidad no basta con crearlo con ese sentido, se hace necesaria la efectiva participación de la comunidad en el mismo a través de representantes de ella que participen en la dirección y administración del ente.

Por otra parte, para agilizar el Consorcio se lo contempla como no integrado a la estructura estatal municipal ni provincial, es decir que no pertenecerá a la administración pública; quienes trabajan en él no serán funcionarios públicos y sus decisiones, salvo cuando actúe en sus funciones públicas delegadas, no constituirán actos administrativos.

Por último será necesario para lograr que la descentralización realmente descongestione a los organismos centrales, que no se trabe su actividad exigiéndole autorizaciones o aprobaciones de los organismos centrales para demasiadas cuestiones de su actividad regular.

✓ **La Unidad Promotora del Proyecto (UPP) o Unidad de Gestión Local**

La Unidad Promotora del Proyecto (UPP) o **Unidad de Gestión Local** será creada por el Gobierno de la Provincia del Neuquén y la Municipalidad de Rincón de los Sauces, y

tendrá el rol de organismo transitorio, ordenador y determinante del camino hacia la constitución de un Ente con calidad de Consorcio de Gestión.

Esta Unidad Promotora llevará adelante el conjunto de ideas esenciales, el planeamiento estratégico decidido para su aplicación e interactuará con los distintos organismos gubernamentales y los actores particulares con el fin de consensuar el diseño definitivo del Consorcio de Gestión propuesto en este estudio.

Asimismo, deberá realizar los cronogramas de estudios, obras y proyectos que serán necesarios antes y desde la puesta en marcha del proyecto, deberá recibir las obras en ejecución, determinar presupuestos y estrategias de acción, tendientes a que todos los componentes del proyecto entren en acción coordinadamente, para evitar fracasos por falencias o apresuramientos individuales o del conjunto.

Es importante recalcar que en cualquier proyecto de desarrollo económico integrado y dirigido a la comunidad, nadie tiene éxito en forma solitaria. En este caso es aún más cierto esto, ya que por la escala de los proyectos posibles en el área es absolutamente necesario que se integren horizontal y verticalmente en la cadena productiva y de servicios.

Esta unidad deberá tener como caracteres básicos su transitoriedad, operatividad y receptividad hacia los agentes socioeconómicos del contexto. Sus integrantes serán contratados por el Poder Ejecutivo Municipal y Provincial y dependerán de la Secretaría del Copade; durarán en sus gestiones hasta que se constituya y comience a operar el Consorcio de Gestión del Proyecto (no más de seis meses).

Si bien este documento pretende dar los pasos iniciales para la gestión y operación del proyecto, esta claro que éste es sólo un documento de trabajo para el mismo y que los documentos finales sobre operación, gestión, alcance y atribuciones del proyecto deberán contar con la aprobación de las máximas autoridades de Poder Ejecutivo Provincial y Municipal y los cuerpos legislativos correspondientes.

✓ **Implementación del proyecto**

Existiendo la definición política de implementar el proyecto de acuerdo a las ideas y estrategias que establecieron los términos de referencia para la realización de este estudio, el Gobierno de la Provincia y las autoridades municipales deberán implementar una serie de actividades respaldadas por los trámites de operación necesarios que se determinen.

- **Designación de los Integrantes del Comité Directivo del Consorcio:** en acuerdo con las pautas que aconseje la UPP y en función de las bases funcionales

que sean políticamente convenientes, para la organización del Consorcio de Gestión.

- **Iniciación de las actividades del Consorcio:** Una de las primeras actividades del Consorcio será recibir aprobar o reelaborar el Proyecto de Desarrollo iniciado con este documento y otros que pudiera realizar o encomendar la UPP y diseñar su plan operativo.

Se supone que la aprobación del presente documento será el marco en el que el Consorcio desarrollará sus estrategias y diseñará el Plan de Actividades.

El consorcio deberá contar con un presupuesto autónomo y deberá tener la autarquía necesaria para operar ágilmente. El consorcio deberá contratar sus propios profesionales y eventuales consultores que conformarán su Equipo Técnico.

Una vez constituido en consorcio deberá comenzar a operar sobre área del proyecto en función de las atribuciones delegadas por los poderes provinciales y municipales, de forma tal de ejercer los poderes policiales delegados.

Con estas atribuciones deberá organizar y/o actualizar los padrones de explotaciones económicas que sobre el área se desarrollan. Regularizar los dominios y los derechos de tenencia, promover la escrituración y transferir las propiedades, siguiendo las políticas establecidas y recaudando los recursos correspondientes.

□ Componentes económicos y productivos.

La pata económico productiva del desarrollo microregional tiene cuatro aspectos fundamentales que deberán implementarse conjuntamente para que no aparezcan cuellos de botella en las diferentes etapas.

- ✓ Creación de un Fondo de Desarrollo Microregional destinado a financiar el Plan y a crear políticas activas de fomento y crédito para el desarrollo predial.

Si bien en el articulado de la Ley de Creación del Ente de Gestión aparece la conformación del fondo es importante tomar conciencia de que es imposible el desarrollo de áreas productivas nuevas sin un fuerte apoyo económico que genere las verdaderas ventajas comparativas de área en relación a otras dentro de la provincia, pero fundamentalmente en relación a otras zonas del país que cuentan con importantes políticas de promoción.

- ✓ Creación de un Comité Interjurisdiccional de Infraestructura que planifique las políticas provinciales de infraestructura a nivel microregional y que priorice la ejecución coordinada de las obras de necesarias.

La infraestructura actual de la microregión es absolutamente insuficiente para poder encarar un proyecto productivo con la escala necesaria. Caminos, internos y de comunicación extraregional, electrificación rural, sistemas de riego, obras de arte y protección de riberas e infraestructura de drenaje, son algunas de las obras indispensable que requiere la microregión para su puesta en valor.

Sólo la creación de ventajas competitivas y la disminución de los costos de inversión extrapredial puede poner a la microregión en un pie de igualdad y competitividad con otras áreas de la provincia o del país con mayor desarrollo relativo.

✓ Prioritación de proyectos sectoriales y submicroregionales.

Existen numerosos proyectos sub-microregionales que necesitan un amplio consenso para su ejecución y su planificación en el tiempo.

Las tres áreas con potencialidad de riego engloban aproximadamente unas 4.000 Ha, sobre las cuales es necesario realizar estudios de base primordiales para poder cuantificar adecuadamente el potencial, aptitud y vocación productiva. Estudios de suelos a nivel de semidetalle, recopilación y análisis de información climática.

Estudios de prefactibilidad técnica y económica, estudios de ingeniería financiera de preinversión e inversión, son necesarios para poder convocar y captar capitales externos.

✓ La ocupación del espacio y las alternativas productivas

Las áreas potencialmente regables de la microregión que conforman el recurso natural principal para la implementación del programa de desarrollo están distribuidas en tres áreas: el área de chacras de Rincón de los Sauces, el área de Rincón Colorado y el área de Octavio Pico.

En las tres existen ocupantes actuales, en diferentes condiciones de ocupación y dominio. Paro en casi ningún caso esta ocupación está perfeccionada con títulos de propiedad.

Será necesario encarar con urgencia las medidas necesarias para racionalizar las actuales explotaciones y tenencias de tierras como así también sus usos ya que de lo contrario será imposible encarar cualquier programa productivo.

□ **En lo social:**

El componente social del programa microregional deberá centrar su estrategia y accionar de corto plazo en encontrar las herramientas necesarias para estructurar mecanismos de amplia participación de la comunidad en la implementación de los futuros proyectos.

En este sentido es bastante común que suceda que los pobladores queden marginados de los proyectos, la falta de capacitación y entrenamiento es uno de los factores que más inciden a la hora de seleccionar los participantes de proyectos productivos pero además, aún no siendo así, las probabilidades de éxito de los proyectos individuales de los

pobladores locales son menores respecto de aquéllos que llegan con mejores recursos y más capacitación.

Para lograr una verdadera participación e igualdad de oportunidades para las poblaciones locales se deberán instrumentar programas de asistencia, capacitación e incubación de proyectos.

Será necesaria la creación de un sistema de experimentación participativa con la participación del sistema educativo local, los órganos provinciales pertinentes y la UNC con el objeto de generar localmente la masa crítica necesaria para el desarrollo autosostenido.

La formación sistemática de líderes, gerenciadore s e innovadore s garantizará la marcha del proyecto en el futuro.

□ **En lo económico:**

Dos aspectos centrales se deberán tener en cuenta a la hora de la implementación del Programa y sus proyectos relacionados con el medio ambiente y la calidad.

En la actualidad y mucho más en el futuro es y será primordial garantizar un manejo ambiental estricto en cuanto a contaminación y/o cualquier forma de degradación del medio ambiente y también en relación a la calidad del proceso de producción de los bienes agrícolas.

En este sentido la instrumentación de un sistema de control del manejo ambiental y un sistema de control de calidad mediante el HACCP (sistema de análisis de peligros y puntos críticos de control), permitirá garantizar una adecuada inserción de los productos regionales en los mercados más exigentes.

CAPÍTULO 4 - CONSIDERACIONES FINALES

La situación que presenta la microregión es un desafío que afecta la situación de más de 12.000 habitantes del extremo norte provincial. Los problemas son importantes, pero sin duda la situación es infinitamente mejor que para el resto del interior provincial y aún para la gran confluencia.

La situación actual si bien implica la necesidad de generar una inflexión del modelo socio productivo, cuenta con recursos propios que pueden ser canalizados satisfactoriamente, en la medida que el proyecto sea convocante, creíble y participativo.

El área aún reclama inversiones públicas importantes que, de alguna manera, sirvan como generadoras de ventajas competitivas para la inversión privada.

Los problemas de manejo y control del uso de los recursos naturales y del medio ambiente en general son un problema importante que debe encararse con suma urgencia.

La microregión se presenta en función de un nuevo modelo productivo como un territorio que puede garantizar bienestar y crecimiento en el marco de una Provincia que revierta su dependencia de recursos no renovables, y ponga en marcha procesos de movilización social responsables.

Los recursos naturales no son escasos aunque tampoco abundan, falta infraestructura de carreteras, electricidad y gas, no sólo en las zonas rurales sino en los propios ejidos urbanos.

Los recursos humanos de la zona deben mejorar su formación especial para encarar un modelo productivo novedoso para el área. Con la incorporación de capacitación y tecnología apropiada es posible el cambio, sobre todo teniendo en cuenta la gran cantidad de población joven con que cuenta la microregión.

Es probable que los cambios más difíciles de lograr sean los institucionales.

ANEXO 1.ORDENANZA DE CREACION DEL ÁREA DE
DESARROLLO Y RECONVERSIÓN ECONÓMICA “ADYRE”

Artículo 1º: Créase el Área de Desarrollo y Reconversión Económica, dependiente del Ejecutivo Municipal, destinada a fomentar el desarrollo de la actividad económica regional, la radicación de industrias y la implementación de nuevas alternativas productivas en pos de lograr una reconversión de las riquezas de Rincón de los Sauces.

Artículo 2º: Apruébese el Estatuto que regirá el ADYRE, como así también el ámbito de su competencia, que el mismo contempla.

Artículo 3º: Delégase al ADYRE la facultad de funciones y obligaciones

Artículo 4º: Deléganse al ADYRE las facultades de aplicación, en el ámbito de su actuación, del Régimen de Aguas conferido a la Dirección General de Recursos Hídricos.

Artículo 5º: Deléganse al ADYRE las facultades de aplicación, en el ámbito de su actuación, del Régimen de Energías Alternativas – No Contaminantes – conferido a la Subsecretaría de Energía.

Artículo 6º: Deléganse al ADYRE las facultades de aplicación, en el ámbito de su actuación, de los poderes de policía en materia de: protección del medio ambiente, uso de agroquímicos y fertilizantes, radicación industrial, control del uso apropiado de las tierras destinadas a la actividad agropecuaria, forestal y turística; y el agua, a fin de evitar y combatir la erosión, degradación, agotamiento y /a contaminación de la tierra y conservar su uso y potencialidad

MICRORREGION DEL CENTRO

Nº5

Borrador de trabajo

**Avances sobre una propuesta de desarrollo Estratégico para la
Microregión del Centro**

INDICE **pag****CAPITULO 1: DELIMITACION DE LA MICROREGION**

1.1.. POR QUE MICROREGION	
1.2. ASPECTOS TENIDOS EN CUENTA PARA LA DELIMITACION	
1.3. PRINCIPALES INDICADORES DE LA MICROREGION	70
• Socio - demográficos	
• Recursos Económicos	
1.4. LOS ROLES DE LA MICROREGION EN EL AMBITO PROVINCIAL	74
1.5..LA DIMENSION HISTORICA	

CAPITULO 2: EL DIAGNOSTICO **75**

2.1 . ESTADO DE SITUACION

- Fortalezas
- Debilidades
- Conflictos

2.2 ESCENARIOS FUTUROS

CAPITULO 3: EN LA BUSQUEDA DEL DESARROLLO SUSTENTABLE PARA LA MICROREGION CENTRO

3.1 MEDIANO Y LARGO PLAZO

- Ideas Fuerza 78
- Ambitos de consenso

3.2 CORTO PLAZO : PLIEGO DE COMPROMISO

- Aspectos en funcion de las ideas fuerza
- Aspectos institucionales
- Aspectos políticos
- Aspectos económico - productivos

CAPITULO 4: REFLEXIONES FINALES

1.- DELIMITACION DE LA MICROREGION**1.3. PRINCIPALES INDICADORES DE LA MICROREGION**

Cuadro 1 - Servicio Telefónico Microrregión del Centro 1998

Municipio y Comisión de Fomento	Líneas Instaladas	Líneas en Funcionamiento
Provincia	96,397	79,502
Microrregión	6,357	5,102
Bajada del Agrio	86	50
Las Coloradas	94	55
Las Lajas	436	310
Mariano Moreno	236	142
Paso Aguerre	35	18
Zapala	5,470	4,527

Fuente: Dirección Provincial de Estadística, Censos y Documentación

Cuadro 2 - Servicios Hoteleros

Primeros Pinos			Zapala		
Establecimientos	Habitaciones	Plazas	Establecimientos	Habitaciones	Plazas
-	-	-	2	51	112
-	-	-	-	-	-
1	16	36	-	-	-
-	-	-	2	51	108

Cuadro 3 - Consumo de Energía Eléctrica - Año 1998

Municipio y Comisión de Fomento	Consumo KWh
Microrregión	66,693,659
Bajada del Agrio	551,258
Las Coloradas	637,955
Las Lajas	3,407,597
Los Catutos	121,762
Mariano Moreno	1,715,355
Paso Aguerre	389,758
Ramón Castro	52,292
Santo Domingo	19,657
Zapala	59,798,025

Fuente: Dirección Provincial de Estadística, Censos y Documentación

Cantidad de vehículos patentados y repentados por clase según localidad					
Año 1997					
Microregión del Centro					
Departamento	Total	Automóviles particulares y de alquiler	Transporte de carga		
			Transporte de pasajeros		
			Acoplados y semiacoplados		
			Motocicletas y motocicletas		
Total	6287	4213	48	174	348
Bajada del Agrio
Las Coloradas	119	47	-	1	2
Las Lajas	596	415	1	20	20
Mariano Moreno	279	207	1	12	5
Zapala	6008	4006	47	162	343

Nota :Datos Provisorios

Fuente: Municipios. Departamento de Estadísticas de Industria, Comercio y Servicios.

Cantidad de Unidades Económicas registradas en la Microregión DEL CENTRO por localidad y rama de actividad										
Diciembre de 1998										
Tabulación	Departamento			Total	Catan Lil					
	Actividad	Micro región	Coloradas		El Salitr	Las Coloradas	Salitr al Zorro	Espinazo	Las Lilras	Pilaso
Total		1510	18	3	2	1	98	21		
A	Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	1								
B	Pesca									

C	Explotación de minas y canteras	8	3	-	-	-	-	1	-
D	Industria manufacturera	92	-	-	-	-	-	8	1
E	Suministro de electricidad, gas y agua	9	1	-	-	-	-	2	1
F	Construcción	9	-	-	-	-	-	3	-
G	Comercio al por mayor y menor, mantenimiento y reparación de vehículos								
	automotores y venta al por menor de combustibles para automoviles	105	-	-	-	-	-	8	-
	Comercio al por mayor y en comisión excepto de automotores y motocicletas	51	-	-	-	-	-	2	-
	Comercio al por menor (excepto de automotores, motocicletas y sus combustibles	599	7	3	2	2	1	36	12
	Reparación de efectos personales y enseres domésticos	31	-	-	-	-	-	2	-
H	Hoteles y restaurantes	56	1	-	-	-	-	4	2
I	Transporte, almacenamiento y comunicación	279	1	-	-	-	-	14	1
J	Intermediación financiera, seguros y pensiones	25	-	-	-	-	-	1	-
K	Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	31	-	-	-	-	-	-	-
L	Administración pública y defensa; planes de seguridad								
M	social de afiliación obligatoria	3	1	-	-	-	-	1	-
N	Enseñanza	16	1	-	-	-	-	1	-
	Servicios sociales y de salud	14	1	-	-	-	-	3	-
O	Otras actividades de servicios comunitarios, sociales y personales	181	2	-	-	-	-	12	4

Cantidad de vehículos patentados y repatentados por clase según localidad		Año 1997		Año 1998			
Miqrregión del Centro	Departamento	Automóviles particulares y de alquiler	Transporte de carga	Transporte de pasajeros	Acoplados y semiacoplado	Motocicletas y motocicletas	
Total		6287	4213	1504	48	174	348
Bajada del Agrio	
Las Coloradas		119	47	69	-	1	2
Las Lajas		596	415	140	1	20	20
Mariano Moreno		279	207	54	1	12	5
Zapala		6008	4006	1450	47	162	343
Nota :Datos Provisorios							
Fuente: Municipios. Departamento de Estadísticas de Industria, Comercio y Servicios.							

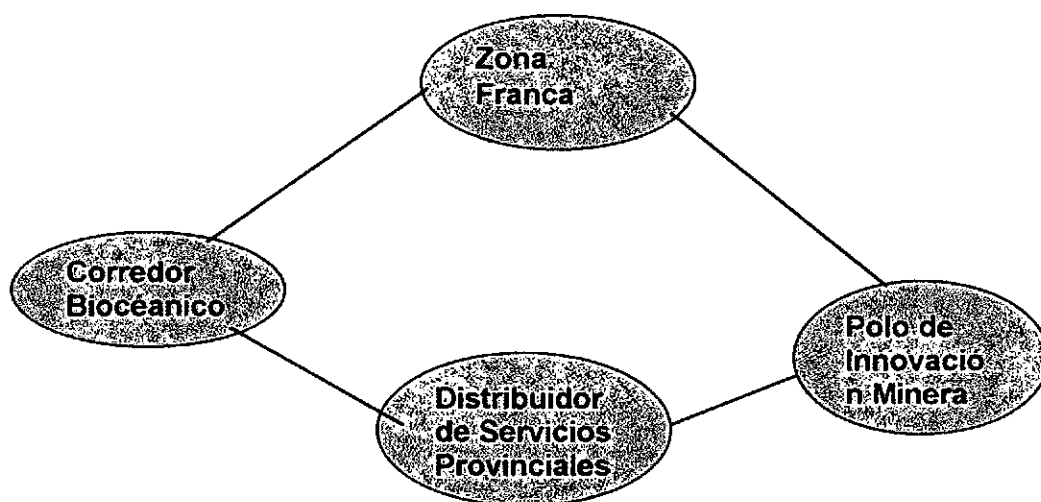
Superficie cubierta autorizada para construcciones nuevas y ampliaciones por uso según destino		Año 1997		Año 1998	
Municipio de Zapala	Superficie cubierta	Construcciones nuevas	m2	Ampliaciones	
Destino de obra	Total	Uso Residencial	Uso no Residencial	Total	Uso Residencial
Total	15245	5415	9830	-	-
Univivienda sin locales	4173	4173	-	-	-
Univivienda con locales	1745	1242	503	-	-
Almacenaje y galpones sin destino	988	-	988	-	-
Comercio	8327	-	8327	-	-
Arquitectura funeraria	12	-	12	-	-
Fuente: Municipios. Departamento de Estadísticas de Industria, Comercio y Servicios.					

1.5. LOS ROLES DE LA MICROREGION EN EL AMBITO PROVINCIAL

Zapala como centro radial de la provincia

La microregión del Centro con Zapala en su centro puede visualizarse como el centro radial de toda la provincia del Neuquén. Por su ubicación geográfica y sus comunicaciones funciona:

- a. Como eje provincial, articulador de siete de las micoregiones de la provincia: De las Termas, del Norte, de la Confluencia, del Limay Medio, de Los Lagos y de Cutral Có - Plaza Huincul.
- b. Como eje nacional de vinculación entre la ciudad de Buenos Aires y los centros turísticos.
- c. Como eje internacional de comunicación con Chile a través de los pasos Icalma y Pino Hachado.



Zapala como nodo en el corredor bioceánico hacia el Oeste y Chile

La ruta nacional 22, asfaltada hasta Primeros Pinos comunica todo el país con el paso internacional de Pino Hachado, vía para la conexión con la VIII Región de Chile, en la cual reside el segundo polo industrial del vecino país: Concepción.

La idea de un corredor o “canal seco” que vincule los dos océanos en Sudamérica es muy antigua. El crecimiento espectacular de las economías del sudeste asiático ha otorgado más relevancia al tema, orientándolo a los pasos cordilleranos de baja altura, con sistema vial y ferroviario adecuado y con buenos servicios de comunicaciones.

El corredor “Atlántico - Pacífico” que se plantea para Zapala comprende las provincia del Neuquén, Río Negro, La Pampa, sureste de Buenos Aires y las regiones VII, VIII, IX y X de Chile. En estas regiones habitan cuatro millones de personas.

La posibilidad de integración comercial con las mismas incluye actividades como la preservación y explotación de los recursos naturales, el intercambio de bienes y tecnología, la comercialización y el turismo en conjunto.

Por otra parte, la ruta porvincial 13, que conduce al paso internacional Icalma, pasando por el circuito Pehuenia, conecta a Neuquén, vía Zapala con la localidad de Temuco.

Se plantean así dos corredores de sumo interés para el proceso de desarrollo de la microregión.

El primero a Pino Hachado vía Las Lajas, es el corredor bioceánico por el que naturalmente deberían transitar bienes y servicios con salida por el Pacífico. La vinculación con el polo industrial de Concepción abre las posibilidades de intercambio de productos e insumos industriales.

El segundo a Icalma por Primeros Pinos y Villa Pehuenia es apto para los flujos de comercio de menor envergadura, de tipo "border trade" que la provincia aún no ha podido desarrollar con Chile.

La Microregión como nodo en el flujo de tránsito nacional a la cordillera

Hacia el sur y la Cordillera

La Ruta nacional 40 es el eje nacional para la conexión de Buenos Aires con San Martín de los Andes. Este eje se ha debilitado a partir de la construcción de la ruta 237 que prioriza como destino Bariloche. La planificación del futuro de la microregión se sustenta en gran medida en la reconstitución de la ruta 40 como vía para llegar a la Cordillera.

Zapala como nodo local

La localidad de Zapala funciona como nodo articulador en la conexión con pueblos de la provincia como Covunco y Mariano Moreno hacia el noreste, Aluminé al sudoeste, Cutral - Córcoles - Plaza Huincul e incluso Picún Leufú.

2.- DIAGNOSTICO

2.1. LOS ASPECTOS ECONÓMICO - PRODUCTIVOS

La economía de la microregión del Centro gira alrededor de las actividades que se desarrollan en la ciudad capital del Departamento Zapala y en su entorno.

A rasgos generales la ciudad de Zapala constituye un centro de acopio regional de productos primarios y algunas manufacturas de ese origen, como cueros, pelos y lanas de caprino y minerales con proceso de molienda.

En el entorno se esparcen actividades ganaderas y agrícolas en menor grado y resaltan algunos recursos turísticos como el Parque Nacional Laguna Blanca y el parque de esquí Primeros Pinos.

Ganadería

La actividad ganadera está altamente diseminada en el territorio del Departamento Zapala, cuya superficie en un 74 % se utiliza para pastoreo.

Se trata de ganadería extensiva con predominio del ganado ovino, cuya estructura de propiedad es predominantemente privada, quedando pocas tierras fiscales y reservas indígenas.

Agricultura

La agricultura practicada en la microregión corresponde a la producción de forraje como complemento de la ganadería. Si se toma en cuenta la producción natural de forraje, el territorio de la provincia del Neuquén puede dividirse en dos áreas bien diferenciadas: la predordillera y la meseta. Zapala pertenece a la meseta. Cuyo aporte proviene fundamentalmente del rebrote primaveral de monte arbustivo, que es de utilización invernal y posee menor valor forrajero. Por ser ésta el área que soporta durante mayor lapso la presión del pastoreo, es la que regula el ritmo de la producción.

La producción de forraje está íntimamente ligada al riego, debido a que el régimen de precipitaciones imposibilita su cultivo en esa zona.

Minería

El Departamento de Zapala es un centro minero de primer orden por la cantidad y calidad de los recursos que posee.

Entre los mismos se incluyen :

1. Calizas: Las reservas de este mineral alcanzan las 40 millones de toneladas. Existe en la microregión una fábrica de cemento que desde 1970 aprovecha las ventajas de la localización cerca de la materia prima.
2. Arcillas: Los yacimientos de Zapala son los más importantes de la provincia. Existen reservas estimadas en 20 millones de toneladas para las arcillas refractarias y 7,5 millones para las arcillas plásticas rojas.
3. Yeso: Las reservas ascienden a más de un millón de toneladas.
4. Bentonita: Se trata de un mineral de excelentes perspectivas, con 200 aplicaciones conocidas. Actualmente se explota únicamente en relación con la extracción de hidrocarburos.
5. Otros minerales como baritina, celestina, dolomita, piedra laja, mármoles, aguas minerales.

Dentro de los minerales no metalíferos existe una clara y significativa brecha entre el potencial de la región y la explotación actual de los recursos.

Baritina y bentonita, por ejemplo son explotados en su principal forma de utilización, en lodos de inyección para la perforación y explotación de pozos de petróleo y gas natural.

No se han considerado gran cantidad de posibilidades de utilización alternativa para estos minerales, que además garantizan la agregación de importantes porcentajes de valor .con elevadas

posibilidades de venta de los productos en el mercado interno y en el mercado externo. Ambas alternativas no son viables con el único agregado del proceso de molienda.

El tratamiento que se da actualmente a estos productos, entonces, es de commodities, vale decir, sin valor agregado que contribuya a su diferenciación. En el caso de baritina, es fundamental llegar al producto final, bario, para un aprovechamiento racional.

Bentonita requiere un estudio integral, con el objetivo de definir el grado de desarrollo y aplicación que debe darse a esta materia prima.

El caso de las arcillas no es demasiado diferente al de los minerales mencionados, a pesar del uso industrial de la materia prima en la industria cerámica. El modelo existente ha sido el resultado de procesos de integración vertical de los yacimientos por parte de las empresas del sector. El aprovechamiento del recurso se verifica al interior de las firmas.

El análisis referido a celestina conduce a las mismas conclusiones.

Los especialistas plantean la necesidad de llegar a producir estroncio a partir de este mineral, como producto final, para obtener resultados que signifiquen apertura de mercados e incremento de los ingresos y el empleo.

El análisis del rubro rocas de aplicación, también lleva a conclusiones en el sentido de la imperiosa necesidad de un desarrollo de la industria de la minería.

La caliza une su destino a las industrias de elaboración de cal y cemento locales.

No se ha desarrollado la molienda de este mineral para utilización como corrector de suelos, producto para el que existe un importante mercado insatisfecho y en crecimiento en Chile.

Además, las reservas de caliza, al menos las conocidas hasta ahora, cumplen los máximos requerimientos de la industria siderúrgica, lo que representa otra oportunidad de industrialización que se abre y merece ser considerada.

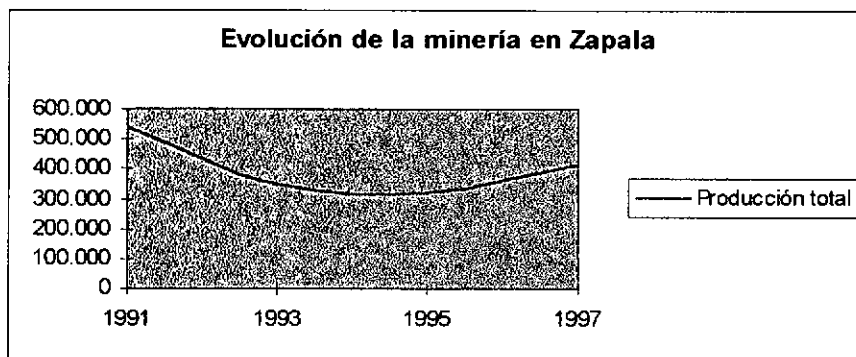
No existe en la provincia ni en la región una fábrica de yesos especiales, entre los que se encuentran los que permiten la construcción "en seco". Esta alternativa de industrialización si bien mantiene la actividad relacionada con la industria de la construcción, generaría mucho mayor impacto a nivel tecnológico y de empleo.

Evolución de la Producción Minera en el Departamento Zapala

(En Tn)	1991	1993	1995	1997
Aridos	81.200	57.648	946	44.043
Arcillas	167.792	112.565	69.267	87.385
Bentonita	27.319	15.593		9.366
Caliza	259.627	156.931	24.964	272.983
Puzzolana	504		214.842	
Piedra Laja y Ornamentales	2.091	1.195	985	275
Material Volcánico		7.120	5.624	

Toba				4.542
Yeso			4.221	
Total	538.533	351.052	320.849	418.594

Año	1991	1993	1995	1997
Producción total	538.533	351.052	320.849	418.594



3.- PROPUESTAS PARA LA MICROREGIÓN ZAPALA

En el diagrama adjunto se puede observar la propuesta de desarrollo para la microregión Zapala. La misma tiene forma de triángulo porque se asienta en tres pilares: El Corredor Bioceánico, la Zona Franca y un Polo de Innovación en Minería.

3.1. El Corredor Bioceánico

La micoregión Zapala se constituirá en un nodo importante del Corredor, por el cual circulará un importante flujo de bienes, que a su vez requerirá la adición de importantes y complejos servicios que seguramente generarán un impacto positivo en el ingreso y el empleo.

El tramo de ferrocarril entre Zapala y Lonquimay será vital en este esquema.

Pero también es propuesta de la provincia el desarrollo del complejo vial Pino Hachado, situado sobre el corredor totalmente asfaltado de la ruta 22, que conectará la VIII región del Bío Bío con más de 2 millones de habitantes y el 21 % del PBI de Chile con el Alto Valle del Río Negro y Neuquén hasta Bahía Blanca.

Este corredor se convertiría en una verdadera opción seca al canal de Panamá permitiendo, entre otros productos la salida masiva de granos hacia el Pacífico. La baja altura permite el transporte de trenes accediendo al complejo portuario más grande de Chile, el Complejo Portuario Talcahuano y emplamando con la red central de ferrocarriles del vecino país.

3.2 La Zona Franca

Que es la Zona Franca Zapala(ZFZ) ?

La respuesta es muy importante para la microregión dado que en Zapala se está consolidando la ZF de nuestra provincia.

El principio general que rige el movimiento de mercaderías desde y hacia la ZFZ es que toda mercadería que ingrese allí se considera una importación y toda mercadería que salga de allí se considera una exportación.

Por lo tanto, para un comerciante o proveedor de alguna microregión vecina vende algo en Zapala, está realizando una exportación porque quien la recibe desde el interior está importando.

Los principales beneficios que generará la ZFZ serán:

- a. Los servicios básicos que se presten dentro de la ZFZ estarán exentos del pago de los impuestos nacionales.
- b. la actividad de exportación desde la ZFZ a otros países gozará del estímulo de la devolución de tributos.
- c. Los estímulos que correspondan a las exportaciones que se efectúen desde el resto del territorio a la ZFZ serán liquidados una vez que la mercadería haya salido hacia otro país.

La Ley 24 331 asigna veintitrés zonas francas a cada una de las provincias de nuestro país. La correspondiente a Neuquén está en Zapala, lo que compromete a la provincia a realizar inversiones de infraestructura y servicios que serán aprovechados por toda la microregión.

3.3. Polo de innovación en Minería

Neuquén, y en especial la microregión de Zapala, es una de las provincias con mayor potencial de recursos minerales de la Argentina. Este potencial no ha sido aún explotado de manera de transformar la actividad en ingreso y empleo abundante.

El destino de la minería provincial está unido a las posibilidades de industrialización de los minerales, que hasta ahora son reducidas. Si bien la ubicación geográfica plantea problemas a nivel de fletes y costos, los mismos podrán resolverse con la búsqueda de nuevos mercados y la elaboración de productos mineros de mayor valor agregado.

Esta actividad, de búsqueda de negocios, seguramente funcionará como incentivo para la ampliación y profundización de una red de Pymes mineras en el área de los no metalíferos. Esta es la tercer Idea Fuerza propuesta para Zapala.

Actualmente, el modelo aparece como insustentable, dado que muchas empresas del sector se encuentran inmersas en un círculo vicioso de desinversión y decadencia. Este fenómeno no es demasiado diferente de lo que sucede en otros, como el sector de los pequeños productores frutihortícolas o algunas ramas industriales.

Las perspectivas en los mercados y las grandes tendencias, que deben ser siempre tenidas en cuenta para planificar las microregiones, muestran actualmente grandes diferencias entre los mercados de minerales metalíferos y no metalíferos. En los primeros, la problemática fundamental es de inversión de capital. Las condiciones de oferta, si generan un proyecto económicamente factible, garantizan un productos con condiciones de relativa certeza en el mercado. En cambio en los rubros no metalíferos el problema principal es precisamente el mercado, tanto en lo que se refiere a volúmenes como en cuanto al tipo de productos a ofrecer. La gran cantidad de utilizations posibles de baritina, bentonita, celestina, etc. abren posibilidades de mercados de productos derivados, que requieren de transformaciones y agregado de valor. Por tanto, las actividades comerciales e industriales son las que determinan la importancia de este rubro.

Se concluye entonces, que en el área de minerales no metalíferos, se abren perspectivas para las pymes del sector industrial vinculado a la minería en la medida que adquieran certidumbre estos mercados. Esto requiere significativas inversiones en investigación, tecnología y organización.

Las posibilidades se encuentran indudablemente en la transformación de los productos, lo que generaría eslabonamientos industriales significativos en términos de valor agregado, asegurando la demanda para la actividad extractiva. En este rubro deberá concentrarse el esfuerzo.

En la industrialización de los minerales no metalíferos es donde son las necesidades de inversión son mayores y más urgentes.

Este ejercicio de planificación a nivel microregional propone tres áreas de inversión para poder iniciar el camino que conduzca a Zapala a situarse como polo tecnológico de la minería de no metalíferos.

Se debe invertir en actividades que conformen tres sistemas o áreas:

- a. investigación
- b. información
- c. tecnología de procesos.

En el área de investigación se propone consensuar un sistema mediante convenios entre organismos del Estado provincial y la Universidad Nacional del Comahue, con el objetivo de desarrollar estudios que permitan conocer de manera permanente y actualizada las utilizations industriales de los minerales de la provincia del Neuquén.

En cuanto a información, es clara la necesidad de un sistema de análisis y desarrollo de mercados, tanto internos como externos, especialmente Chile y Brasil.

Finalmente, la falta de tecnología apropiada, requiere un sistema de desarrollo de las empresas existentes, a consensuar con organismos nacionales (Secyt, INTI, etc.). Actualmente existen Programas que permitirían financiar equipamiento y tecnología y que serían aplicables a estas empresas, una vez definidos sus mercados y productos. Tal es el caso por ejemplo del Fondo Tecnológico Argentino (FONTAR).

IDEA FUERZA 3: POLO DE INNOVACIÓN EN MINERÍA

INVERSIÓN	OBJETIVOS	INVERSIÓN ANUAL	INVERSIÓN TOTAL
Sistema local permanente de investigaciones en conjunto con la Universidad N del Comaue	Desarrollos actualizados y permanentes de las aplicaciones industriales de los minerales	100.000	500.000
Sistema local permanente de información sobre mercados	no metalíferos Análisis y desarrollo de estudios de mercados internos y externos	100.000	500.000
Sistema de equipamiento en tecnología de procesos y equipos	Desarrollar los procesos industriales necesarios para la obtención de productos sobre la base de minerales	0	0
INVERSIÓN TOTAL		200.000	1.000.000

MICROREGION CONFLUENCIA

N° 6

**AVANCES SOBRE LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO
SUSTENTABLE**



INDICE	pag
FINALIDAD DE LA PROPUESTA	84
A MODO DE PRESENTACION	85
LOS PROTAGONISTAS	86

CAPITULO 1: DELIMITACION DE LA MICROREGION

Por qué una Microregión?	87
1.1. Criterios para la Delimitación	93
1.2. Los principales indicadores	94
1.3. Estructuración espacial del territorio	95
1.4. El Rol de la micror a distintas escalas	98
1.5. La dimensión histórica de una propuesta de desarrollo	99

CAPITULO 2: DIAGNOSTICO

2.3 Fortalezas	101
2.4 Debilidades	102
2.5 Conflictos	104

CAPITULO 3: PROPUESTAS

3.1 Lineamientos Estratégicos	112
3.2 Propuestas para el Corto Plazo: Pliego de Compromiso	

LA FINALIDAD DE ESTA PROPUESTA

La FINALIDAD de esta propuesta, formulada en términos sintéticos, es poner a consideración de los neuquinos y nuestros vecinos rionegrinos especialmente los habitantes de nuestras localidades un plan, para los próximos 10 años, pero con medidas concretas a partir de ahora. Como se verá es una propuesta comprendida en los lineamientos el Plan Estratégico NEUQUEN 2020, con una aplicación inmediata en esta microregión.

Durante los últimos meses hemos estado trabajando en la elaboración de este material, tomando como base materiales anteriores, consultas a autoridades, técnicos y dirigentes de distintos sectores.

Ahora lo ponemos a consideración para ampliar el debate y lograr así un enriquecimiento de las propuestas.

LOS PASOS SIGUIENTES serían:

PRIMER PASO: CONSENSO

Difusión y distribución de la propuesta, especialmente en las localidades: colegios secundarios, comisiones vecinales, partidos políticos, cámaras empresarias, sindicatos, iglesias, demás organizaciones intermedias y a todas las personas interesadas en conocer este material. Simultáneamente se habilita la dirección del COPADE y buzones en los municipios, con la finalidad de recoger sugerencias, modificaciones, agregados, o eventualmente otra propuesta sustentable.

SEGUNDO PASO: GRUPO DE TRABAJO

Conformación de un grupo de trabajo lo más representativo posible para que, conjuntamente con el COPADE, incorpore aquellas modificaciones pertinentes

TERCER PASO: PLEBISCITO

Organización, a través de la justicia electoral, de un plebiscito con un padrón microregional, donde se vote por SI o por NO al Plan. Si el apoyo supera los 2/3 de los votantes la propuesta se convertiría en EL PLAN MICROREGIONAL para los próximos 10 años, con fuerza de Política de Estado.

CUARTO PASO (para el caso de aprobación):

EN MARCHA

Puesta en marcha del plan mediante los mecanismos e instrumentos acordados.

A MODO DE PRESENTACIÓN

La organización del espacio microregional se encuentra íntimamente ligada a determinados factores que imprimieron en el territorio cierta homogeneidad en su funcionamiento y características generales.

La Microregión Confluencia se consolida como tal a partir de los patrones históricos de ocupación del territorio en el que se fueron valorizando determinados recursos, hasta llegar a la actual configuración espacial. En este proceso tuvieron y tienen singular importancia las características físicas, geográficas, sociales, institucionales, políticas, entre otras, que contiene el territorio en estudio.

Hay que destacar las complejidades de esta microregión que hacen a su funcionamiento, ya que las distancias y el proceso histórico que le dio origen, la vinculan fuertemente con el Alto Valle de Río Negro y por lo tanto no se pueden analizar ambas partes independientemente. En este punto la controversia se da debido a los límites jurisdiccionales que, en general, impiden políticas y planes de desarrollo conjunto para un territorio con estrechas vinculaciones y problemas comunes.

La situación imperante en la Microregión Confluencia es insustentable. De continuar esa tendencia lo más probable es que se acrecienten los riesgos de la desintegración económica, política y social de las comunidades. Lo que necesitamos es, pues, reemplazar ese modelo insustentable por un proyecto alentador de futuro. El gran desafío es construir una propuesta esperanzadora, transformar la crisis en oportunidad, convertir el "modelo insustentable" en un modelo sustentable, capaz de retomar la senda de gobernabilidad, estabilidad y previsión, en los escenarios de desafíos que plantea el Siglo XXI. Es la única manera de construir un futuro que contenga a las familias, mejore su calidad de vida y garantice una mayor integración de las localidades entre sí y con el resto de la provincia.

Eso no es sencillo ni será un fruto milagroso. Será el resultado de un esfuerzo conjunto, compartido por todos los neuquinos, y gran parte de los rionegrinos. El Consejo de Planificación y Acción para el Desarrollo (COPADE), el organismo técnico especializado de la provincia, con 35 años de historia y muchos trabajos realizados para estas localidades, pretende contribuir a construir este nuevo modelo.

Todo esto es posible, si hay voluntad de cambio, si somos capaces de mirar la realidad y sobre todo el futuro, con otra mirada, con otra altura y con mucha fuerza en un proyecto que para ser tal debe ser todos.

LOS PROTAGONISTAS

del Plan de Desarrollo Sustentable:

Para salir adelante en una propuesta ambiciosa como la que se plantea hay muchos protagonistas, en este caso, y como se verá en el capítulo final, se proponen compromisos y responsabilidades concretas para:

- La comunidad de la Microregión, especialmente de los habitantes de las localidades.
- Instituciones locales, tanto públicas como privadas, especialmente los Municipios, Concejos Deliberantes, partidos políticos, cámaras empresarias, agencias nacionales, organizaciones intermedias e instituciones educativas y culturales.
- Instituciones Provinciales, particularmente los Poderes Ejecutivos y la Legislaturas provinciales.
- Instituciones Nacionales de diversa índole.
- Las empresas privadas de distinta escala comprometidas con sus inversiones en la microregión.

Sumando fuerzas tras un proyecto común se pueden dar muestras de que aún en situaciones difíciles como la que hoy afecta a estos territorios, hay salidas.

Lo contrario, correrse y descargar culpas y responsabilidades en el otro o en los otros, solo agrava la situación y nos aleja de las soluciones. Eso ya está demostrado, ahora hay que intentar un nuevo camino.

¿POR QUÉ UNA MICROREGION?

La “Microregión de la Confluencia” con su núcleo en Neuquén capital y las localidades próximas (Plottier, Senillosa y Centenario, en territorio neuquino) alberga cerca de 300.000 habitantes, y constituye una auténtica Área metropolitana de un territorio mayor que abarca prácticamente el conjunto del Alto Valle del Río Negro y Neuquén y buena parte de ambas provincias.

Como tal, evidencia la mayor concentración de población y actividad económica, y político institucional, ejerciendo el papel de dirección -metrópoli regional- en términos de empleo, nuevas funciones, segmentos innovadores, nuevas redes de infraestructura materiales e inmateriales, y grandes inversiones en sectores de servicios y en obras públicas.

Destaca como centro de concentración y atracción de actividades comerciales, administrativas, de servicios de salud, educación, actividades recreativas, y tecnológicas. Con una población que fue duplicándose cada diez años en las últimas décadas ha impulsado un gran dinamismo en el mercado inmobiliario y la industria de la construcción.

Asimismo, la instalación de megacomercios de diversos ramos y de los llamados “hipermercados” ha acentuado su perfil terciario, y su influencia sobre el entorno regional, mostrando un primer nivel de mayor interacción funcional con Plottier y Centenario, en la provincia del Neuquén, y Cipolletti en Río Negro. Un segundo nivel de interacción funcional corresponde a las relaciones con Senillosa, localidades del Alto Valle, Cutral C6 y Plaza Huincul, y otras como San Patricio del Chañar, Añelo, Zapala, y Rinc6n de los Sauces.

A nivel intraprovincial la ciudad de Neuquén es el centro de mayor jerarquía no solamente por sus funciones y por ser la capital de la Provincia, sino por la configuración de la red de v6nculos del territorio provincial que conforman un embudo con salida por esta ciudad, como lo indican los flujos de tr6nsito.

Su vertiginoso crecimiento la convierte en 6rea metropolitana de un conjunto de ciudades sat6lite dependientes de la ciudad n6cleo central, con una estructura del tipo “ciudad lineal”, caracterizada por una conurbaci6n continua a expensas del oasis irrigado.

Por otro lado, asiste a un proceso de desindustrializaci6n, el cual tiene implicancias en la conformaci6n urbana, en el crecimiento de la desocupaci6n y la pobreza, insostenibles costos de asistencia, y el deterioro de infraestructura p6blica y la necesidad de su ampliaci6n.

La expansi6n evidencia problemas de ingobernabilidad ambiental y complejidad social: conviven empresas de servicios de complejidad media y alta con grandes enclaves de grupos con NBI; situaciones de polarizaci6n social junto a un fuerte dinamismo urbano.

Queda conformado, entonces, un mosaico aparentemente carente de “racionalidad” entre lo urbano, lo periurbano y lo rural, que evidencia por un lado la existencia de elites profesionales, y capas sociales en ascenso ligadas a funciones sociales b6sicamente urbanas, en expansi6n, y por

otro, nuevos sectores del trabajo semiartesanal, informal, semiindustrial, de servicios, o agrario, a la vez que se multiplican inéditas formas y árcas de pobreza y de degradación social.

En el núcleo urbano neuquino estas situaciones adquieren una dimensión inusitada, y entre los polos de alto nivel de ingresos, y aquellos de miseria, se desarrollan sectores medios, descendentes, en los que operan los restos de la producción de la ciudad con industrias (talleres) y servicios tradicionales, disminuidos y centrifugados por la variedad de procesos de transformación, junto a nuevos emprendimientos y actividades informales.

Junto a grupos derivados de esas actividades (sectores de pequeña empresa industrial y de obreros, incluso de la construcción, talleres, etc.) se desarrollan y multiplican nuevos grupos sociales y capas de consumo, complicando el panorama urbano.

Lo anterior convive con el retroceso de las áreas rurales más alejadas del centro neuquino, las de desarrollo más reciente, aquellas con menor inversión de capital por ha., de inferior complejidad de servicios instalados junto a la producción, de menor dinamismo productivo y comercial, de menor desarrollo tecnológico, y a la vez generadoras de un menor número de puestos de trabajo, a su vez de menor productividad y calidad.

En este marco muy general, estudiar la microregión, la ciudad capital de la provincia y las localidades vecinas, impone estudiar su estructura social, su mercado de trabajo, sus trabajos ricos y pobres, las relaciones económicas y no económicas que mantienen unidas a las ciudades, las cuestiones institucionales, las estrategias de los actores, y el entorno provincial y regional.

La ciudad capital y el resto, desde el punto de vista social, reúnen una serie de funciones: de administración, residenciales, de servicios de trabajo, y de ocio. En ellas, las funciones internas están unidas a las funciones externas y regionales, es decir que cabe pensarlas para conjuntos sociales más amplios que la población urbana, incluso más allá de la provincia.

Como municipios, las localidades, incluso la capital, carecen de medios suficientes para controlar los fenómenos de desindustrialización / terciarización / abandono de áreas rurales deprimidas, crecimiento de la población por migración y nueva pobreza en expansión.

Ello plantea la necesidad de poner en marcha formas de gobierno urbanas más negociadas, y urbano rurales más flexibles, e innovadoras, a menudo fruto de acuerdos entre actores públicos y privados.

Frente a este panorama, cabe pensar en una microregión conformada por ciudades que asuman la dimensión de ciudad red, y de ciudad región lineal, en la que la organización de los intereses basada en esfuerzos horizontales de cooperación puede ser la clave del éxito de las políticas urbanas.

Se impone un nuevo equilibrio entre ciudades, una nueva división del trabajo, de la producción y los servicios, y una articulación de políticas y obras que faciliten la complementariedad y el fortalecimiento del conjunto en el marco de la reestructuración de los territorios operada a partir

de la globalización, la que pone en marcha una dinámica de regiones ganadoras y regiones perdedoras.

La competencia y la cooperación entre ciudades debe ser cuidadosamente dosificada, requiere un cuidadoso equilibrio entre mercado y regulación pública de la expansión, y la creación de una institucionalidad, el establecimiento de líneas estratégicas que guíen y armonicen el desarrollo integral futuro de la microregión concebida como una sola unidad territorial y funcional dentro de su diversidad, que aporte estabilidad y convoque al quehacer integrado de los actores privados y públicos.

Pensar en términos microregionales es pensar en una interrelación fuerte de intereses económicos, y sociales, en una identidad común, en un proyecto de armonización de esfuerzos para mejorar la calidad de vida de los habitantes como proyecto colectivo.

Es pensar en articular en ella lo global implícito en su función de metrópoli regional, y lo local, que refiere a las identidades, a la visión de los pueblos, a las pautas culturales, al manejo cotidiano del tiempo y la distancia, los saberes, los aprendizajes, el ambiente y el trabajo.

Es reconocer que la gestión microregional con eje en el área metropolitana es sobre todo una gestión de la diversidad, de sociedades locales diversas, de la "sociedad metrópoli", del ambiente, el suelo y el agua, lo rural y lo urbano, la industria y los servicios, la mega empresa y el pequeño emprendimiento, el gran conglomerado y la empresa aislada, la inversión de grandes capitales en obras y emprendimientos de diverso orden, y la pobreza extrema conviviendo con la desocupación y la necesidad.

En fin, una gestión compleja, donde la cuestión social y la cuestión ambiental están en el primer orden de las preocupaciones, y donde un equilibrio en las relaciones fiscales provincia - municipios y a partir de ello el mayor protagonismo del gobierno local se imponen como forma de garantizar un desarrollo institucional con sustentabilidad social.

Son visibles los rasgos culturales del individualismo y la competencia por réditos políticos de corto plazo, y el paternalismo estatal provincial y nacional sobre los gobiernos locales, que concede, controla, y castiga. Junto a ello, los localismos autodefensivos se potencian con la injerencia conflictiva de las disputas político partidarias en la vida institucional de los municipios, y la insuficiente difusión de información sobre las estrategias y oportunidades de nuevos modos de gestión en el contexto global en transformación.

En función de los procesos en marcha son varias las direcciones de la interacción posibles de fortalecer y racionalizar a partir de la capital neuquina : la consolidación de la integración con Cipolletti, la redefinición de los ejidos municipales de Plottier, Neuquén y Centenario, la participación en la nueva dinámica que se ha abierto en la margen sur del río Negro a la altura de Cipolletti, y zona Balsa las Perlas, y el avance en tareas de asociación y complementación del conjunto de municipios del Alto Valle y la Confluencia.

En todas ellas cabe superar inercias, poner en marcha procesos de concertación estratégica, y superar pretensiones de absorción o hegemonía, o de imposición de intereses político partidarios por encima de las necesidades colectivas.

Los procesos de complementación y cooperación a escalas microregionales, han de constituirse en auténticas políticas de Estado, como parte de un nuevo rumbo estratégico, respetando la percepción de la población, impulsando dinámicas de abajo hacia arriba, fortaleciendo las estructuras de gestión, y garantizando la participación y concertación multiactoral.

Pueden reseñarse algunos condicionantes externos que dan cuenta de la necesidad de una visión microregional.

- Se advierte una dinámica externa que en lo económico profundiza la concentración de algunas actividades, particularmente terciarias, y la extensión de otras que otorgan a la microregión metropolitana el carácter de territorio en transformación.
- La crisis productiva y proceso de diferenciación en la frutihorticultura afecta a todos los municipios de la microregión como del Alto Valle de Río Negro, así como la caída de los precios del petróleo afectó la coparticipación de impuestos, y regalías recibidas por los municipios como parte de los recursos provinciales.
- Ello es acompañado a su vez por un proceso de segmentación del mercado de trabajo, de descalificación de operarios frente a los cambios tecnológicos, y de abandono de explotaciones por parte de productores pequeños en transición hacia el empleo rural o urbano dentro o fuera de la actividad. Todo ello afecta los ingresos percibidos por los municipios en concepto de tasas y las compras y ventas locales.
- La reconversión en la fruticultura impone la redefinición de los usos del suelo y la eficiencia de los procesos productivos en las áreas bajo riego en la microregión. En el mismo sentido se advierte sobre la necesidad de invertir conjuntamente en la investigación y financiación de mecanismos para el control de heladas que no signifiquen la contaminación ambiental.
- La expansión productiva primaria, y la emergencia de actividades informales en zonas periurbanas exige coordinación intermunicipal en materia de normas – regulaciones de impacto ambiental, sanitario, etc.
- El proceso de hipermercadismo contiene fuerzas que centrifugan ingresos desde las localidades menores a la metrópoli neuquina.
- El sistema financiero también drena recursos hacia el centro, sin revertir en beneficios directos sobre los municipios menores, para los cuales sólo queda reservado que parte de su población acceda a nuevos servicios trasladándose a la ciudad capital.
- Los procesos de desregulación y privatización – transformación de las empresas hidrocarburíferas han significado profundos cambios en la planificación y organización de sus

negocios, en sus dinámicas de abastecimiento, y con ello en la percepción de tributos localmente, con fuertes transferencias por abastecimiento externo, y visibles procesos de racionalización y ajuste con impacto en el empleo y en las finanzas provinciales.

- Las dinámicas de inversiones turísticas en la región atraen contingentes de población y significan la intensificación de los flujos de transporte hacia el sur y el oeste que intensifican los conflictos por la circulación en las rutas de la microregión.
- La construcción de grandes obras de infraestructura en la microregión en la que intervienen la provincia, la Nación, y los municipios y grandes actores privados se constituyen en factores que incrementan la complejidad de la gestión territorial en la microregión toda vez que se hace dificultosa la coordinación y compatibilización de criterios entre las diversas jurisdicciones, sean obras viales, acueductos, embalses y presas, puentes, etc.
- La creciente complejidad del conocimiento, y las tecnologías aconsejan el fortalecimiento de la infraestructura educativa y la adecuación de la oferta con criterio de complementariedad entre las distintas localidades.
- Los crecientes conflictos en materia de inseguridad ciudadana derivados de la creciente pobreza, y situaciones de exclusión aconsejan la puesta en marcha de mecanismos de coordinación y complementación para la resolución de tales cuestiones, así como la adecuación de normativas al respecto.
- Las nuevas exigencias en materia de sanidad vegetal y animal en la producción y el comercio, en el tránsito federal de alimentos, y en la exportación aconsejan la coordinación intermunicipal en materia de normas sanitarias, y en las acciones de inspección, habilitación, control en la circulación, etc.
- La creciente producción de residuos sólidos promueve la necesidad de un análisis integrado de la situación de Neuquén capital y municipios de la microregión, como forma de abaratar costos, y evitar conflictos interurbanos, y entre áreas urbanas y periurbanas.
- Asimismo los desechos industriales afectan aguas superficiales, y subterráneas siendo necesario imponer la coordinación entre los municipios aguas arriba y aguas abajo.

Como se advierte, la complejidad creciente de cuestiones que se presentan a los gobiernos locales en el marco de procesos de apertura y globalización, en paralelo a los procesos de descentralización y a la creciente presión de la población por el acceso a servicios de mayor calidad y complejidad, promueven la necesidad del avance de la coordinación a la compatibilización de acciones, a la planificación conjunta horizontal, flexible, y comunicativa, a la gestión asociada de recursos, y el fortalecimiento de lazos de cooperación.

Los cambios que reclaman autoridades y poblaciones locales se vinculan a la necesidad de modernizar las estructuras administrativas para poder asumir los nuevos roles demandados, como la promoción del desarrollo local, acompañando estos cambios por una mayor descentralización

de los recursos coparticipables, y mayor participación en la elaboración de programas educativos, de salud, de seguridad, y promoción del empleo, para poder ajustarlos a las realidades locales.

Ello solo parece posible en un marco de reflexión y análisis de problemas, diagnóstico de situaciones, y elaboración de propuestas de acción alternativas a través de mecanismos de intercambio, debate y concertación, y de la construcción de una nueva institucionalidad que garantice la participación y un marco legal que promueva el asociativismo municipal.

1.- DELIMITACION

En el presente capítulo, después de fundamentar brevemente la importancia de la microregión como tal, se aborda el siempre polémico tema de su delimitación. Para ello se describen los principales aspectos tenidos en cuenta para ese fin, los principales indicadores del área objeto de la propuesta y finalmente sus vínculos internos y externos hacia el resto de la provincia y el país.

1.1- CRITERIOS PARA LA DELIMITACIÓN DE LA MICROREGION

Para delimitar la microregión confluyen hay que considerar dos enfoques complementarios

Sin lugar a dudas la Microregión en sus pautas de funcionamiento es una donde convergen ambas jurisdicciones provinciales coincidente con el Alto Valle de Río Negro y Neuquén “, donde debido al proceso económico e institucional desarrollado en ambas provincias, han tenido diferentes etapas fundamentalmente en las relaciones de poder donde las variables que definen el desarrollo en los distintos momentos históricos cambian de actores-sectores institucionales y jurisdicciones provinciales.

Esta afirmación plantea la necesidad de visualizar e identificar por lo menos dos enfoques en la delimitación de la Microregión.

- 1) Una, cierta e indiscutida que incluye las localidades de la Provincia de Río Negro , Cipolletti, Fernández Oro ,Allen... hasta Gral. Roca sobre la ruta 22, y Cinco Saltos, y Barda del Medio sobre ruta 151.
- 2) Otra definida desde un enfoque de la pertinencia y decisión de una planificación activa desde la Provincia de Neuquen tomando solo las ciudades neuquinas hasta Senillosa por la ruta 22 y hasta San Patricio del Chañar hacia el Norte.

En este caso sumado a la variable funcional lo que define los límites de la Microregión constituye un planteo prospectivo con la posibilidad de incorporar un vasto sector con buenas posibilidades productivas como soporte directo del conglomerado urbano más importante de la Patagonia.

Esto requiere una decisión política fundamental ya que se trata de incorporar a la microregión alrededor de ----- has. definidas por el área de dominio de la cota 495 que une el complejo Los Barreales con el complejo Chocón Cerros Colorados. (ver mapa ---) a partir de la infraestructura de toma y conducción de agua, para abastecer a la ciudad de Neuquen , y regar una superficie de ----- has.(ver proyecto -----).

Con esta visión, la microregión se demarca de la siguiente manera: desde la localidad de Neuquén, hacia el norte comprende hasta la localidad de San Patricio del Chañar (límite microregión Añelo), hacia el sud-oeste hasta la localidad del El Chocón (límite microregión Limay Medio) y hacia el oeste limita con la microregión CutralCó – Huincul. En su conjunto la microregión comprende aproximadamente.....Km2.

1.2.-LOS PRINCIPALES INDICADORES DE LA MICROREGION

En la abundante documentación existente sobre las piezas que conforman la microregión, se pueden encontrar muchos datos de interés. En esta propuesta solo nos remitiremos a aquellos que consideramos más relevantes:

- ASPECTOS SOCIO-DEMOGRAFICOS

Población (estimación 1997 -1996 ver estimación a 1999)

Cantidad de habitantes

Neuquén: 229.695

Centenario: 33.033

Senillosa: 7.201

TOTAL: 259 .929

Esto significa elde la población estimada para la provincia a la misma fecha (540.384 habitantes)

El crecimiento en la localidades de la microregión, en los últimos años, ha sido superior a las medias nacionales. La ciudad de Neuquén a partir de 1970 crece a un ritmo inusual con respecto al país y supera al resto de las poblaciones de la región. Aunque la tasa de crecimiento medio anual ya es importante desde 1947, es a fines de los años 50' y a partir de los 60', cuando el crecimiento demográfico se incrementa notablemente: de 43.070 habitantes en 1970, asciende a 92.037 en 1980 y a 167.078 habitantes en 1991. La importancia del crecimiento de la ciudad de Neuquén se refleja actualmente, en la evolución del tamaño de las localidades vecinas de Plottier y Centenario que para el último período censal (80' - 91') tuvieron más del 50% de crecimiento en su población y mantienen, ambas, un alto grado de dependencia con la capital neuquina.

Los mayores índices de urbanización se registran en la ciudad de Neuquén (98,8%), Senillosa (93,8%) y Centenario (90,2%) y los menores en Plottier (87,4%).

En cuanto a la densidad de población la microregión tiene una densidad dehab/Km². Las localidades de mayor densidad coinciden con las que poseen mayor porcentaje de población urbana, como por ejemplo Neuquén (1696,38 hab/Km²).

La composición de población por edad se caracteriza por una elevada proporción de población joven y en edades centrales, característica típica de las poblaciones migrantes. Estas han tenido un rol fundamental en el crecimiento total de la microregión. En la franja de 40-54 años existe un alto porcentaje de población nacida en otras provincias, superando a los nacidos en la provincia en la dc 45-49 años. Este último dato está fuertemente vinculado a la expansión de la actividad

frutícola en la región, la explotación de energía hidroeléctrica e hidrocarburos hace aproximadamente 25 años atrás, que produjo grandes movimientos migratorios hacia la microregión.

Estructura Ocupacional

En los últimos años la problemática del empleo y desocupación han golpeado la estructura social de la microregión. Se deben diferenciar dos situaciones: las localidades cuyo perfil productivo se basa en las actividades agropecuarias y la localidad de Neuquén con un perfil productivo basado en la administración pública, el comercio y los servicios.

En el primer caso se observa una tendencia general de desocupación estacional, coincidente con la principal actividad económica (agricultura bajo riego). En los meses de estío hay un mayor porcentaje de ocupación que en los meses de invierno.

En la localidad de Neuquén a partir de 1990, con la reforma del Estado y las políticas de privatizaciones de las empresas públicas y de reducción del aparato estatal, se manifiestan tasas de desocupación y subocupación elevadas, pasando a estar entre los aglomerados de mayores valores del país.

Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI): mas del 15% de los hogares de la microregión son hogares con NBI, cuyos valores mas elevados se observan en San Patricio del Chañar (25,1%) en donde reside la mayor proporción de población rural.

Tasa de escolarización: la tasa de escolarización en la microregión es del 83,3%, similar al valor de ésta tasa a nivel nacional (82,5%). Las localidades con altos porcentajes de población con educación incompleta coincide con las de mayor porcentaje de población rural y por consiguiente dedicadas a las actividades agropecuarias.

1.3.- ESTRUCTURACION ESPACIAL DEL TERRITORIO

- El Territorio:

El territorio que comprende la Microregión Confluencia posee una superficie aproximada de

Está comprendida por los siguientes municipios:

- Neuquén, Municipio de Primera Categoría
- Centenario, Municipio de Primera Categoría
- Plottier, Municipio de Primera Categoría
- Senillosa, Municipio de Primera Categoría

- La Red de Centros:

En la Microregión existen tres tipologías de asentamientos :

1. Conurbación neuquina: está integrada por Neuquén, Cipolletti, Plottier, Centenario, Cinco Saltos, Vista Alegre Sur y Fernandez Oro, por lo que esta conurbación comprende dos provincias. El vertiginoso crecimiento de la ciudad de Neuquén a partir de la segunda mitad de este siglo, fue y es de tal magnitud que las ciudades vecinas quedaron bajo la influencia de esta.
2. Centros Urbanos.
3. Centros de Servicios Rurales: caracterizados por un perfil urbano”, dotados de un cierto equipamiento de servicios y viviendas agrupadas, que dan cierto carácter de pueblo o villa.

El centro que genera mayores interrelaciones en intensidad y magnitud es Neuquén: brinda múltiples funciones y servicios, principalmente en lo que hace a la administración pública, ya que es capital de la provincia. Además posee sedes de distintos organismos nacionales y empresas privadas de alcance nacional. Sus servicios de salud y educación son los mas relevantes de toda la provincia y la región. Los bancos, la atención sanitaria, la función educativa superior y el comercio mayorista, se localizan en esta ciudad debido al dinamismo de ésta en función de las economías de aglomeración que supone un umbral mínimo de beneficios y nivel de consumo asegurado. La localización de firmas comerciales nacionales e internacionales de gran escala desequilibraron el comercio en la Confluencia y sus alrededores, ya que sus efectos (mayor diversificación, mejores precios, etc) afectaron a todo el comercio microregional.

Con una población que fue duplicándose cada diez años en las últimas décadas ha impulsado un gran dinamismo en el mercado inmobiliario y la industria de la construcción.

Asimismo, la instalación de megacomercios de diversos ramos y de los llamados “hipermercados” ha acentuado su perfil terciario, y su influencia sobre el entorno regional, mostrando un primer nivel de mayor interacción funcional con Plottier y Centenario, en la provincia del Neuquén, y Cipolletti en Río Negro. Un segundo nivel de interacción funcional corresponde a las relaciones con Senillosa, localidades del Alto Valle, Cutral Có y Plaza Huincul, y otras como San Patricio del Chañar.

A nivel intraprovincial la ciudad de Neuquén es el centro de mayor jerarquía no solamente por sus funciones y por ser la capital de la Provincia, sino por la configuración de la red de vínculos del territorio provincial que conforman un embudo con salida por esta ciudad, como lo indican los flujos de tránsito.

Su vertiginoso crecimiento la convierte en área metropolitana de un conjunto de ciudades satélite dependientes de la ciudad núcleo central, con una estructura del tipo “ciudad lineal”, caracterizada por una conurbación continua a expensas del oasis irrigado.

El perfil del Municipio es el típico de un gobierno local desbordado por problemas, déficits y demandas resultantes del crecimiento sin regulaciones ni planificación.

La expansión evidencia problemas de ingobernabilidad ambiental y complejidad social: conviven empresas de servicios de complejidad media y alta con grandes enclaves de grupos con NBI; situaciones de polarización social junto a un fuerte dinamismo urbano.

En el núcleo urbano neuquino estas situaciones adquieren una dimensión inusitada, y entre los polos de alto nivel de ingresos, y aquellos de miseria, se desarrollan sectores medios, descendentes, en los que operan los restos de la producción de la ciudad con industrias (talleres) y servicios tradicionales, disminuidos y centrifugados por la variedad de procesos de transformación, junto a nuevos emprendimientos y actividades informales.

La localidad de Neuquén como cabecera de la microregión y núcleo central de la conurbación, por lo que su área de influencia es inseparable a la del conurbano.

Entre las ciudades que conforman la microregión se evidencian intercambios diarios de personas y servicios de alto volumen, principalmente hacia la capital neuquina. Ejemplo de ello lo constituyen los pobladores que residen en ciudades vecinas a Neuquén y poseen su lugar de trabajo en esta, por lo que se transforman en "ciudades dormitorio". Resultado de esta conjugación de factores es que se conforma como una única unidad urbana, cuyo centro neurálgico es la ciudad de Neuquén.

La microregión presenta, además de los centros urbanos ya mencionados, centros de servicios rurales, ubicados en la zona rural del sector de la microregión caracterizado por la actividad frutícola:

En relación a la accesibilidad y circulación del área con el resto de las microregiones y a nivel nacional, se realiza principalmente por la ruta nacional 22, la cual es un eje troncal con dirección Este-Oeste. Esta vía se encuentra en su totalidad pavimentada y en el tramo Neuquén-Plottier es una autopista de doble carril. Hacia el norte la ruta provincial 7 vincula a la ciudad de Neuquén con las ciudades de Centenario, Vista Alegre y San Patricio del Chañar. Esta vía se encuentra conectada con al provincia de Rio Negro a través del dique Ing. Ballester. Ambas vías se encuentran en muy buen estado y son utilizadas para diversas funciones, muchas de ellas no complementarias, como el comercio, la producción, el turismo al sur de la provincia y Chile, circulación urbana e interurbana, todas ellas de distinta magnitud. En este último punto es importante destacar la función de la ruta nacional 22 en la actualidad, la cual por sus características, provoca serios inconvenientes urbanos en aquellas localidades a las cuales ésta vía atraviesa: Neuquén, Plottier y Senillosa.

1.4 - EL ROL DE LA MICROREGIÓN A DISTINTAS ESCALAS

Ahora bien, analizando la microregión como una totalidad que forma parte de un sistema provincial, nacional e internacional se pueden identificar los roles que esta cumple en cada sistema en la actualidad.

A nivel provincial se visualiza la hegemonía de la microregión Confluencia por sobre el territorio provincial, no solo por la concentración de actividades que ésta presenta (económicas, sociales, políticas), sino también porque se conforma como Centro Decisional y de Relaciones de Poder. Esto determina, en gran medida, las acciones que puedan realizarse y sus posibles impactos en las otras microregiones de la provincia.

A nivel regional representa funciones similares solo que a mayor escala, ya que la microregión y específicamente la ciudad de Neuquén representa el área de mayor concentración de población de la Patagonia y las funciones que esta posee a nivel provincial también ejercen influencia a nivel regional. El centro que le sigue en importancia a la ciudad de Neuquén es Comodoro Rivadavia y en tal sentido no presenta comparación alguna. Es importante aclarar también la posición geográfica de la ciudad de Neuquén, que colabora en su posicionamiento como centro regional de mayor importancia.

Por último, haciendo un análisis a nivel nacional, se puede afirmar que la ciudad de Neuquén y sus alrededores forman parte de la red de centros más importante del país junto con Mendoza, Rosario, Córdoba, etc. Comparativamente las diferencias pueden resultar importantes pero la conformación de la microregión como centro regional de gran parte del territorio nacional le otorga una jerarquía difícil de igualar, no solo por su extensión sino también por las potencialidades que este vasto territorio posee sin aprovechar y en el cual la ciudad de Neuquén se conforma como centro de mayor importancia.

1.5.- LA DIMENSION HISTORICA DE UNA PROPUESTA DE DESARROLLO

A principios de siglo Neuquén, vinculada hasta entonces con la economía chilena, reorienta de a poco su economía hacia el litoral Atlántico. Ello implicará no solamente modificaciones en los circuitos comerciales y en la forma en que se integraban a la economía nacional, sino también una profunda transformación en su patrón demográfico, lo cual se expresó no solo en la disminución progresiva de población chilena, fruto de lo ya mencionado, sino también en una clara tendencia a favor de aquellos departamentos, específicamente Confluencia, favorecidos por ese nuevo rumbo.

A partir de 1950 se hace ya evidente este proceso de centralización de población, actividades y servicios en esta microregión, como el estancamiento socioeconómico de otras. Este proceso se robustece cuando la actividad energética en la provincia, hacia fines de los 60', aumenta considerablemente los atractivos de la Confluencia. La construcción de grandes obras hidroeléctricas, la explotación hidrocarburífera, la consolidación de la producción frutícola en algunas áreas, como Centenario y Plottier, y la presencia cada vez más fuerte del sector público, condujo a que empresas públicas y privadas progresivamente tuvieran a la ciudad de Neuquén como centro o base de operaciones, lo cual vino a sumarse a la concentración de la administración nacional y provincial de esa ciudad.

Se produce entonces una progresiva metropolización en torno a Neuquén capital que se convierte en centro y que capitaliza casi todos los efectos dinamizadores del "modelo energético", en la medida que crecimiento acelerado y concentración de población promovieron políticas estatales tendientes a reparar las insuficiencias de infraestructura y servicios que esa situación provocaba. De manera que expansión de los servicios e infraestructura implicó una mayor capacidad de empleo y un mantenimiento de los factores de atracción hacia la región. Se trata entonces de un proceso con una gran capacidad de retroalimentación, no solo por la inversión estatal que el mismo proceso promovió, sino además por el hecho de que la industrialización de los recursos en origen –aunque escasa– tiende a afianzar aún más el proceso de concentración económica y demográfica en la Confluencia.

Esta centralidad de la microregión Confluencia, en su papel de multiplicador de servicios dentro del modelo energético, repercutió en la distribución del empleo. En ese sentido, es muy significativo que para 1991 del total de la población económicamente activa ocupada, un 56,5% esté inserta en actividades de servicios comunitarios, sociales, personales y el comercio, un 12,1% en la construcción y solo 8,9% en industrias manufactureras¹.

De manera entonces que ese "modelo energético" que se impulsa, inicialmente al calor de las políticas desarrollistas, tiene como consecuencia la constitución de un conglomerado urbano, llamado también "Gran Neuquén", con un importante centro dispensador de bienes y servicios, en lo económico administrativo y político, ejerciendo funciones en un esquema microregional

¹ El resto de los ocupados se reparte en la agricultura, extracción de minerales, servicios de electricidad, gas, agua y transporte. Anuario Estadístico del COPADE

donde Centenario, Plottier, Senillosa e inclusive Cipolletti, contruyen una relación satelital con la ciudad capital, aunque conservando características propias en la medida que dependen también de la producción frutícola.

Por otro lado, este proceso que hemos descripto ha implicado un inusitado y descontrolado desarrollo urbano en la ciudad de Neuquén, en virtud del cual los antiguos espacios semirurales van siendo incorporados al espacio urbano, tanto los espacios que parten de una existencia previa con un perfil propio como los que eran simplemente baldíos.

Este proceso robustece entonces la idea de que esta microregión, beneficiada con importantes flujos migratorios extra e intraprovinciales, se presenta como un escenario de riquísimo cruce y fusión cultural entre las tradiciones del interior neuquino y las del resto del país. Si a ello adicionamos la inexistencia de oligarquías del viejo cuño, al estilo del noroeste argentino, y la creciente capacidad de reclamo de los distintos actores sociales que se constituyen en este espacio, sobre todo a partir de 1980, podemos afirmar que la microregión se presenta como un espacio social en construcción permanente, y por lo tanto abierta y con una destacada disponibilidad al cambio; lo cual es, indudablemente, un enorme capital al momento de promover cambios y diseñar futuros.

2. DIAGNOSTICO**FORTALEZAS, DEBILIDADES Y CONFLICTOS****2.1. FORTALEZAS**

- La microregión se constituye como el mayor área metropolitana de la patagonia. En este sentido cobra escala para un sin número de posibilidades de desarrollos económicos de la más variada categoría.
- La capitalidad de la ciudad de Neuquen le aporta a la microregión una cualidad competitiva debido a la localización de los niveles de decisión política necesaria para inversiones de cierta envergadura.
- La microregión es la sede de la mayoría de facultades de la Universidad del Comahue, concentra casi todas las agencias del estado nacional, sedes de organizaciones gremiales, cámaras y consejos privados provinciales etc.
- La tecnología de comunicaciones, dos canales por aire, cable, dos periódicos, aeropuerto etc.
- Tanto el sector frutícola como el petrolero tienen escala transnacional lo que la posiciona en buenas condiciones para tener parte en las negociaciones provinciales y/o nacionales acerca de la inserción en el mundo globalizado.
- Desde el punto de vista territorial están dadas las condiciones para la elaboración de políticas microregionales que
- Los municipios resaltan su tradicional cultura de ejecución de obras como forma de mostrar una gestión eficiente. En muchos casos es la tenacidad de los operadores municipales y su capacidad de gestionar recursos externos lo que resuelve sus dificultades para financiar obras con recursos propios.
- En algunos casos es estrecha la relación del gobierno municipal con la sociedad local compartiendo iniciativas en beneficio de la comunidad, y en pos de fortalecer la identidad local.
- Asimismo, existe un interés y voluntad de asociación que se vuelca generalmente hacia los municipios vecinos con los que se percibe afinidad de problemas y condiciones entre los municipios menores, y con los que se encaminan experiencias de colaboración y acuerdos. La proximidad física, el conocimiento mutuo y los problemas en común constituyen factores de gran peso en la consideración de la viabilidad de la asociación intermunicipal.

- Los acuerdos por temas concretos tejidos desde abajo aparecen como una fortaleza para poner en marcha el asociativismo municipal con resultados prácticos.

2.2. DEBILIDADES

- En la trama espacial se insertan áreas rurales, de inmejorables aptitudes para la agricultura, además de contar con sistema de riego desarrollado. Sin embargo, la presión urbana mal regulada y la escasa rentabilidad de la producción tradicional de frutas de pepita, provocaron el abandono y/o urbanización de estas explotaciones
- Las economías de escala de la conurbación permitieron que grandes capitales nacionales y extranjeros desembarcaran en la misma, aumentando aún más su superioridad regional. Ahora corre el riesgo de que sus diseconomías de escala transformen esta conurbación en un aglomerado con baja calidad de vida.
- Realizando un análisis tendencial y proyectivo de la situación, se estima que se producirá una agudización de los problemas actuales vinculado a la desigualdad territorial interna entre las ciudades y la concentración de actividades y población en el conurbano. Entre las problemáticas más importantes se destacan:
- Ambiental: el deterioro producido por la expansión desmesurada del crecimiento demográfico urbano, lo que conlleva a situaciones de riesgo: contaminación de aguas, sonora, atmosférica, con la escarpa en la meseta.
- Socioeconómicas: surgimiento de asentamientos precarios, aumento del desempleo y los niveles de pobreza, aumento de la tasa de delincuencia.
- Circulación: alta densidad de flujos de personas y cargas sobre las vías de circulación con el consecuente congestionamiento del tránsito, alto porcentaje de accidentes, resultando una pérdida de la eficiencia del sistema carretero tanto para la circulación externa como interna.
- Pérdida de identidad y modo de vida valletano que caracterizaba a la región.
- Neuquén tiene comprometido su futuro como resultado de mala planificación en el pasado, y porque el sitio tiene serias restricciones que suponen altos costos para la expansión urbana, se transformó en una ciudad antieconómica, con fuertes fricciones espaciales, con grandes terrenos baldíos que encarecen los servicios por extensión de redes, y con una manifiesta diferenciación social polarizada .
- El rápido y sostenido proceso de aglomeración simultáneo con las privatizaciones a nivel nacional y provincial, sumado a la grave recesión económica en la actividad privada, la situación económica de la provincia de Río Negro , etc, provocan una imagen de

inmovilismo ante las distintas problemáticas comunes que se dan a una y otra margen de los ríos Limay, Negro y Neuquen , retardando procesos de integración y acuerdos intermunicipales y biprovinciales

En la administración de los municipios se presentan problemáticas del tipo de las siguientes:

- Excesivos gastos en personal que imprimen una fuerte rigidez para superar problemas de recaudación. En general los municipios muestran creciente incidencia del rubro personal en el total de erogaciones.
- De lo anterior se derivan dificultades para llevar adelante una política de expansión de inversiones públicas. En general, la participación la inversión pública no alcanza al 20 % de las erogaciones.
- Coincidente con ello los gobiernos locales prefieren la atención de servicios al mejoramiento de la infraestructura.
- Se detecta gran dependencia financiera de las ciudades respecto al gobierno provincial, asociado al cruce de competencias entre gobierno provincial y municipales en la realización de tareas que son propias de la esfera municipal.
- Se observa el déficit de coordinación entre los organismos provinciales responsables de la mayor parte de la obra pública ejecutada en los ejidos municipales. La falta de una política de descentralización desde el gobierno provincial hacia los municipios se ve agravada por la ausencia de instrumentos adecuados de coordinación.
- Los gobiernos locales no tienen acceso a manejar los recursos para la ejecución de las obras públicas fundamentales para la promoción y ocupación del territorio, y por lo general las prioridades que tienen en cuenta para la elaboración de sus presupuestos los organismos provinciales no coinciden con las prioridades de los municipios. Han sido frecuentes los conflictos por obras de barrios de viviendas, vías de comunicación de interconexión (caso Ruta Nacional 22 y Ruta prov. 7), y obras de provisión de agua potable y desagües cloacales.
- Los equipamientos comunitarios, salud, educación, seguridad, tampoco son ejecutados ni programados en forma conjunta con los gobiernos locales.
- En otro orden de cosas cabe señalar que no se ha jerarquizado tradicionalmente la dimensión de planeamiento territorial y ambiental en las estructuras municipales, lo cual ha venido a tomarse en cuenta a partir de algunas cartas orgánicas más nuevas, y de la fuerza de los hechos. Por lo general se ha recurrido a mecanismos pasivos de planeamiento como la zonificación, imponiendo orientación indirecta a través de permisos y prohibiciones.

Neuquén capital ha puesto en marcha el Plan Urbano Ambiental el que constituye una iniciativa de gran interés en la medida que pueda introducir elementos de racionalidad en la gestión territorial local.

- Falta de perfil para el ejercicio de los nuevos roles de los gobiernos locales, en la relación con la sociedad civil, y en la autogestión de recursos, en procesos de negociación complejos con actores productivos, prestadores de servicios, y en la resolución de conflictos por cuestiones ambientales, laborales, de emergencias y programas sociales, etc.
- Asimismo resulta negativo en cuanto a la necesidad de cooperar en la gestión económica de las ciudades.
- Los actuales conflictos sociales por el desempleo, la crisis de competitividad de procesos agrícolas, y la reforma del Estado, transforman al gobierno local en una caja de resonancia directa y cotidiana de la pobreza, reducen el cobro de tasas, significan una creciente demanda de asistencia, e instalan nuevos conflictos que la reforma y descentralización del Estado van reposicionando.
- Los Concejos Deliberantes se encuentran en la transición entre el análisis estratégico y la concertación, y la cultura de la confrontación interpartidaria y el clientelismo frente a las demandas sociales.

2.3. CONFLICTOS

SOCIOINSTITUCIONALES

- Con el sistema de salud : El conflicto se plantea debido a las marcadas diferencias de políticas públicas en ambas provincias que provocan una importante presión sobre la infraestructura de salud pública de la Provincia de Neuquen por parte de la población rionegrina.
- Con los sistemas educativos en ambas provincias: Al igual que en la problemática de la salud , en la educación las localidades neuquinas reciben una fuerte presión de la población rionegrina.
- En cuanto a la seguridad el impacto se invierte hacia las localidades rionegrinas que reciben finalmente la delincuencia expulsada de los centros urbanos neuquinos (principalmente Neuquen Capital)

2.4. OBSERVACIONES SOBRE LAS POSIBILIDADES Y RESTRICCIONES AL ACCIONAR ASOCIATIVO EN LA MICROREGIÓN

Recursos legales:

En la microregión la Carta Orgánica del Municipio de Neuquén capital establece las competencias municipales, entre las que destaca la “incumbencia de ordenar y organizar el territorio, realizar el planeamiento ambiental, y preservar, mejorar y defender el medio ambiente”. (Art. 16 del capítulo III).

Según Art. 37 al 51 se explicitan los asuntos que refieren al “Planeamiento Ambiental y Desarrollo Sustentable”, que delegan en el municipio el planeamiento integral del ejido, garantizando la participación comunitaria en el proceso de planificación.

Por Art. 42 se establece que “la Municipalidad realizará el planeamiento ambiental, bajo los principios del desarrollo sustentable, dictando los códigos necesarios que contengan los instrumentos básicos para el estudio y evaluación del impacto ambiental”.

Por Art. 16 se establece que el Municipio ha de crear organismos e instituciones de crédito y fomento económico, así como ha de ejercer todos los actos que contribuyan al desarrollo económico local.

Y por Art. 38 se establece que:

- el Municipio promoverá convenios interjurisdiccionales, con el fin de preservar el ejido de efectos no deseados ocasionados por actividades situadas fuera de éste y evitar provocarlos en otras jurisdicciones;
- establecerá normas de cooperación para la protección, conservación y recuperación del ambiente; y fomentar políticas comunes de desarrollo;
- cooperará para el mejor conocimiento científico con el fin de contribuir al desarrollo sustentable y su divulgación;
- planificará conjuntamente aspectos del interés común, respetando los intereses de cada jurisdicción, garantizando la participación ciudadana;
- planificará conjuntamente la generación de actividades productivas, colaborando para obtener el financiamiento necesario y la capacitación del recurso humano; y
- asegurará la protección del ambiente, y la realización de obras y emprendimientos de interés común respetando su autonomía.

En cuanto a la participación ciudadana el Art. 6 de la Carta Orgánica establece que la Municipalidad garantizará y promoverá la participación como elemento de existencia y profundización de la democracia, a través de mecanismos establecidos en la misma. La participación se garantizará a través del accionar de las Sociedades Vecinales y otras organizaciones libres de la comunidad, como así también quedará garantizado el acceso a la información relacionada con la gestión de gobierno.

El marco legal municipal garantiza asimismo, la existencia y funcionamiento de las organizaciones de participación comunitaria, y los derechos populares: Iniciativa, Referendum Popular, Audiencia Pública, Sociedades Vecinales, Asociaciones Intermedias y un Consejo Asesor Económico y de Planeamiento.

En cuanto a los órganos de control municipal prevee el cargo de Defensor del Pueblo, y Síndico Municipal.

En la temática del planeamiento y gestión territorial y ambiental el Municipio ha previsto la creación del Sistema de Planificación Urbano Ambiental Municipal, como Espacio de concertación social, entre actores sociales públicos y privados del territorio para alcanzar la óptima utilización de los recursos humanos, financieros, y ambientales para una adecuada implementación de los objetivos planteados en el Plan.

Dicho Sistema se define como una herramienta de gobierno indispensable para la optimización de la gestión teniendo en cuenta distintas alternativas técnico económicas y ambientales, donde esté considerada la participación comunitaria. Asimismo, se establece que tiende a mejorar la coordinación de las estrategias sectoriales, otorgando una visión integral y participativa, al proceso de planificación y gestión de planes, programas y proyectos.

El Sistema está compuesto por tres subsistemas. El de Toma de Decisión, el de Planificación y Gestión, y el de Evaluación de Impacto Ambiental.. Además prevee espacios de concertación social, a escala urbana, y cuenta con un Código de Planeamiento y Gestión Urbano Ambiental aprobado en 1998.

En otro orden el Municipio ha redefinido su Modelo de Gestión Social, que lo define como "Articulador" de intereses sociales, aumentando los niveles de descentralización y apertura de la gestión social, resaltando el modelo de intervención familiar. Y ha puesto en marcha programas destinados a grupos específicos o grupos especiales de población, considerandos prioritarios, sin perder de vista su contexto como forma de integral de tratamiento de la pobreza. (redes comunitarias, talleres barriales de expresión, talleres deportivos, colonias de verano, turismo social).

En cuanto a los programas productivos se articulan dentro del Programa de Promoción del Desarrollo local de la Secretaría con igual nombre.

El municipio de Plottier tiene establecida por Carta orgánica la competencia de “establecer normas de protección de la naturaleza, del medio ambiente y el paisaje, en concordancia con la explotación y el desarrollo de las actividades agro –industriales”, a fin de impedir la contaminación ambiental (Art. 8 inciso 3). El propio artículo en su inciso 7 otorga al municipio la competencia de “ejecutar la planificación urbana y ambiental”.

La sección novena de la Carta Orgánica se destina a “la planificación del medio ambiente en el espacio y en el tiempo (Art. 150), normándose la ocupación del espacio, la que se adecuará a las políticas y estrategias de planificación global del municipio, la que deberá asegurar el aspecto urbanístico y rural, preservando el medio ambiente, la calidad de vida, y el patrimonio histórico cultural”.(Art. 156). El municipio garantizará la participación comunitaria en todas las etapas del proceso de planificación” en cuestiones urbanísticas y rurales (Art. 157), para lo cual se crea un “Consejo Asesor de Planificación y Medio Ambiente” (Art. 158 a 162). Asimismo, por Arts. 163 y 164 queda establecida la necesidad de sanción de una ordenanza que contenga un “Plan de Ordenamiento Ambiental Urbano – Rural”.

Por Art. 8 el municipio asume la responsabilidad y “competencia en el cumplimiento de funciones de promoción del desarrollo y crecimiento de la actividad económica, participando e interviniendo en orden al interés público, con facultades para crear consorcios, cooperativas, empresas públicas, y sociedades del Estado y anónimas con mayoría estatal, pudiendo crear organismos locales de crédito y de fomento económico”.

En tal sentido, por Art. 80 se prevee la creación de un “Ente de Desarrollo Económico” con la función de fomentar el desarrollo de la actividad económica, la radicación de industrias y la implementación de nuevas alternativas productivas para la generación de fuentes laborales, correspondiendo al Concejo Deliberante establecer la organización y funcionamiento del mismo.

Por Arts. 157 y 170 se prevee la instrumentación de códigos para la aplicación del Plan de Ordenamiento Ambiental, y de Dictámenes de Impacto Ambiental otorgados por el municipio para todos los proyectos de obras o de actividades públicas o privadas.

En cuanto a la participación ciudadana la carta orgánica establece que la misma queda garantizada en forma directa a través del ejercicio de los derechos constitucionales, y en forma indirecta a través de las comisiones vecinales. También incorpora en su sección séptima los derechos populares comprendidos por el Derecho de Iniciativa, Derecho de Revocatoria, Derecho de Peticionar, Referéndum Popular, Audiencias Públicas y Comisiones Vecinales.

Finalmente, prevee la instrumentación de un Organismo de Contralor y Fiscalización que tendrá a su cargo una auditoría externa contratada mediante concurso, a fin de auditar los estados contables, la ejecución presupuestaria y la comprobación de los objetivos y metas presupuestarias y tributarias, debiendo producir dictamen de control económico – financiero al Concejo Deliberante y al Tribunal de Cuentas Municipal.

En materia de Planeamiento y Gestión Territorial el municipio cuenta con una Dirección de Planeamiento que organiza y regula el desarrollo del crecimiento de la ciudad a través del

ordenamiento territorial, fijando normas del uso del suelo de todas las actividades socioeconómicas, culturales, recreativas, etc. Interviene en diagnósticos y proyecciones de macroregión junto con otros ejidos para compatibilizar su entorno e inserción dentro de planes regionales y provinciales. Y crea y desarrolla herramientas de carácter urbanístico para aplicarlas en el contexto general relativo a edificaciones, medioambiente, espacios públicos verdes, equipamiento comunitario, obras de infraestructura, comunicaciones, etc.

Cuenta con espacios funcionales para la programación y ejecución de políticas sociales, de políticas de empleo, y orientadas hacia la igualación de oportunidades para la mujer, niños y jóvenes, poniendo énfasis en la capacitación para la participación comunitaria, y el acceso al trabajo; y el tratamiento de residuos, dentro del Programa Ecológico Plottier Para Todos.

En cuanto a cuestiones vinculadas al Desarrollo Local, la Carta Orgánica ha previsto la creación del Ente de Desarrollo Económico, el que fue efectivamente puesto en marcha en septiembre de 1997, por Ordenanza 1472/97. El mismo entiende en el fomento del desarrollo de la actividad económica local, la radicación de industrias, y la implementación de nuevas alternativas productivas para la creación de fuentes laborales. En función de ello ejerce numerosas funciones de elaboración de información estadística, gestión de la comercialización, promoción de la producción, articulación con instancias provinciales de áreas productivas, capacitación y articulación de asistencia técnica a productores rurales a través de programas INTA, e instrumentación de programas de preservación del medio ambiente.

Se cuentan en la localidad numerosas organizaciones comunitarias ligadas a la producción, la cultura, comisiones vecinales, Cooperativa de Agua, Luz y Teléfono, Asociación de Bomberos Voluntarios, Iglesias, y clubes. Ellas articulan su accionar con la instancia municipal, la que sostiene parcialmente su funcionamiento a través de aportes ad hoc.

De lo anterior se deriva, que el Municipio es el núcleo central de la actividad social y comunitaria, por cuanto es el único organismo estatal con estructura y capacidad funcional y económica capaz de generar, por un lado, y gestionar, por otro, aportes y contribuciones ante instancias superiores.

El Municipio en la ciudad de Centenario cuenta con competencias en planeamiento ambiental urbano – rural, establecidas en los Artículos 204 a 212 de la Carta Orgánica, debiendo garantizar el aprovechamiento y uso del ambiente y los recursos naturales de forma tal de no producir consecuencias dañosas; y el manejo de todos los ecosistemas integrantes del ejido de forma armónica y equilibrada.

Por Art. 6 debe cumplir funciones de promotor del desarrollo y el crecimiento de la actividad económica, a través de la creación de organismos locales de crédito y fomento económico.

La participación ciudadana es reconocida en la tercera parte de la Carta Orgánica, destinada a Derecho de Iniciativa Popular, Referéndum, Derecho a la Información, Derecho a Peticionar, Derecho de Revocatoria, Audiencia Pública y Asociaciones Vecinales.

La misma carta prevee la creación de un “Consejo Asesor Económico, Social y Político” que es un cuerpo consultivo y de asesoramiento, siendo su objetivo el constituirse en espacio destinado a promover la participación, la integración, la concertación y el consenso de los actores sociales. (Arts. 202 y 203).

Asimismo, la creación de los Organos de Control: Contraloría Técnica Legal, y la figura del Defensor del Vecino.

En Senillosa, es más reducida la estructura municipal en materia de Planeamiento y Gestión Territorial, contándose con un Código General de Zonificación, para el ordenamiento y crecimiento armónico de la ciudad, y por Ordenanza se definen pautas a cumplir para la localización y fraccionamiento de tierras rurales.

El municipio asume acciones de promoción social llevando adelante los programas en marcha desde la jurisdicción provincial y nacional. Y en materia de Desarrollo Local jerarquiza la cuestión al crear la Dirección de Producción de la cual depende el Departamento de Desarrollo de Programas productivos que actúa como nexo del Programa de Desarrollo Local de la Secretaría de Desarrollo Social de la Nación.

A partir de ello ha puesto en marcha programas de desarrollo de cuenca láctea ovina, programas apícolas, de engorde intensivo de ganado, de producción de cerdos, y de desarrollo hortícola, apuntando al abastecimiento local y el aumento en la generación de valor agregado.

En cuanto a las formas de participación ciudadana, existen actores comunitarios a través de la Cámara de comercio, Cooperativa de productores, Asociación de residentes Chilenos, órganos de Defensa Civil, centro de Jubilados, gremio de trabajadores estatales, y existe con organización la Comunidad Mapuche Ragiñko, y numerosas organizaciones religiosas.

Podría sintetizarse que el marco constitucional y las cartas orgánicas de los municipios de la microregión de la Confluencia, legitiman y propician la autonomía y una amplia gama de competencias municipales, actualizadas a los nuevos roles que deben cumplir los gobiernos locales.

Los mayores obstáculos o dificultades para el ejercicio de la autonomía y la completa puesta en práctica de las cartas orgánicas municipales no se encuentran, por lo tanto, en el marco jurídico sino en factores de índole político institucional, financiero y sociocultural.

Cabe resaltar entonces, que más allá de la frecuente apelación a la escasez de recursos financieros o legales en los conflictos por la autonomía de los niveles inferiores de gobierno en el país y la región, aparecen cuestiones centrales que traban un desenvolvimiento más moderno y auténticamente descentralizador y participativo, que provienen de la cultura política y técnica de los actores, del propio desarrollo de la burocracia, de la dinámica política general, y de la historia política. Tales obstáculos afectan también las relaciones en el seno de la sociedad civil.

De modo que la solución al bajo desarrollo de las autonomías, la participación y asociación de vecinos, y localidades no pasa por cuestiones como reforzar recursos financieros, o hacer obras, sino por acumular capacidades, fortalecer instituciones, por preservar el ejercicio pleno de los derechos de participación que prevee la Constitución, las normas escritas, y el respeto a la organización y la capacitación a tal fin.

Todas las Cartas orgánicas municipales, de un modo u otro expresan principios y políticas de protección del medio ambiente, de equilibrio ecológico y desarrollo sustentables dentro del esquema integral del planeamiento urbano – rural, y otorgan a los municipios competencias en consecuencia. Preveen en su mayor parte la creación de un organismo de planeamiento, como Consejo Asesor o Consejo de Planificación.

De todos modos, con o sin existencia de dichos organismos específicos dedicados al planeamiento del desarrollo municipal, se percibe un nivel e jerarquía y prioridad más elevado asignado a las funciones de planeamiento que se traduce en la creación de Secretarías, y explícitas preocupaciones de las autoridades, y creación de Sistemas de Planificación Urbano Ambiental como en el caso de la Municipalidad de Neuquén. Ello indica una tendencia de cambio favorable respecto de anteriores etapas de gobierno, y aparece ligado al desarrollo y afianzamiento de los mecanismos democráticos en lo político institucional en la Argentina, más que ligado a la dinámica económica, que aparece como concentradora y privatizadora.

En cuanto al nuevo rol de promotor del desarrollo económico local, hay una generalizada referencia en las cartas orgánicas municipales a los fines y atribuciones de fomentar y apoyar la producción en sus distintas ramas, la formación de cooperativas, empresas privado públicas, consorcios, y organismos locales de crédito. Aparece la articulación de Programas nacionales y provinciales, la creación de Entes de Desarrollo, como el caso de Plottier, y Oficinas de Programas de Emprendimientos Productivos como en Neuquén.

Financieramente, el municipio de mayor dimensión cuenta con mayor autonomía en materia de recursos propios sobre el total de recursos, mientras los municipios pequeños dependen más directamente de los aportes de coparticipación provincial.

En el mismo sentido, aparecen distorsiones en el gasto corriente, en el rubro personal, lo que denota sobredimensionamiento de empleados en las administraciones municipales, rasgo frecuente en la instancia a nivel del país. Asimismo, son deficitarios los planteles de recursos humanos en materia de calificación para garantizar el ejercicio pleno y eficiente de las competencias previstas en las cartas orgánicas, y coincidentes con el complejo devenir económico y social.

En materia de obras, los municipios dependen de los aportes provinciales y nacionales, y de su propia habilidad para la coordinación de los modos y tiempos de ejecución, fijación de prioridades, etc.

En las formas de participación social prevalecen las relaciones de dependencia de las organizaciones intermedias respecto a los gobiernos municipales en términos de subsidios y

ayudas, y el desarrollo de la sociedad civil es desigual entre el municipio Capital provincial, espacio de compleja organización social, gremial, político, y religiosa, con gran incidencia y expresión respecto a la dinámica de conflictos y resoluciones a escala nacional y global, y los municipios más chicos, en los que la organización se vincula más directamente a lo estrictamente local.

LINIAMIENTOS ESTRATEGICOS PARA LA MICROREGION CONFLUENCIA²

El objetivo general y los lineamientos

Con el marco de los escenarios de futuro identificados a partir de factores y procesos actuantes, en el contexto de la globalización, y las posibilidades que se derivarán de la evolución de potencialidades y debilidades de la microregión, es necesario definir el objetivo general a partir de las consideraciones enunciadas en el “Programa de la Microregión del Alto Valle y La Confluencia”

En la formulación del objetivo también se tomó en cuenta el modelo aspirado para la microregión. En tal sentido se destaca la voluntad de asegurar el bienestar social, económico y ambiental de sus habitantes y el equilibrio y la racionalidad del sistema urbano y territorial.

La potencialidad agroindustrial con base en el circuito productivo frutícola se podría recomponer, actuando sobre los nuevos factores de recursos humanos, fortalecimiento del tejido productivo y financiación, así como, una buena base de servicios e infraestructura.

Las inversiones en infraestructura y equipamiento y especialmente la consolidación del Corredor Bioceánico y del Trasandino Sur aseguran su posicionamiento como centro de distribución de mercancías y una garantía de fluido tránsito que tenderá a aumentar.

La proximidad, las buenas comunicaciones, la accesibilidad interna y externa, la movilidad y los fuertes vínculos, y la identidad de la microregión deberán ser fortalecidas por la vía de la cooperación y el asociativismo en sus diversas variantes institucionales, sociales y económicas.

La asignación de roles a las diferentes ciudades del sistema urbano colaborará a garantizar el mantenimiento de la complementariedad, y la prestación de servicios según el rol asignado.

Estas consideraciones dan forma y contenido a los lineamientos extensamente desarrollados por el Arq. Fernando Tauber en el documento de la referencia. (ver nota al pie).

A modo de síntesis se incluyen en este documento solo los enunciados generales:

I- Configurar el corredor urbano productivo del Alto valle, como nodo de equilibrio y articulación entre las demás regiones del país y como eje direccional e la mactoregión Nord patagónica

Partiendo de la necesidad del equilibrio de la microregión se apunta a la realización de las infraestructuras de accesibilidad interna y externa (puentes, rutas, Corredor Bioceánico

² Las “ideas Fuerza para la Microregión Confluencia no han sido desarrolladas con el alcance necesario para plasmarlas en el documento. Sin embargo en forma simultánea y como insumo fundamental para éste, el Arq. Fernando Tauber ha desarrollado un Trabajo “ Hipótesis Estratégicas para el desarrollo de la Microregión de la Confluencia del Alto Valle de Río Negro y Neuquén, etapa II. Recomendación de líneas estratégicas, prioridades y plazos para el desarrollo ambiental, cultural, urbano y productivo de la Microregión que habrá de retomarse al momento de cerrar este primer borrador para su corrección por actores locales.

concreción del Tras andino sur) y en la potenciación de las infraestructuras de comunicación y sistemas de transporte, con el objeto de hacer funcionar a la microregion como un mercado de trabajo y consumo unificado.

II- Favorecer la cooperación entre ciudades y el compromiso para una gestión y desarrollo sustentable para la microregion

Elaborar un programa de mejoramiento ambiental.

Controlar el desarrollo urbano dispersivo y la expansión no racional de los asentamientos urbanos, tanto a expensas de áreas cultivables, como en zonas de riesgo natural.

Apoyar la presencia activa de organizaciones vecinales, barriales.

Reducir y controlar las diversas fuentes y actuales niveles de contaminación.

Asegurar la calidad de los recursos hídricos y racionalizar el consumo.

Mejorar el tratamiento y disposición de residuos sólidos.

Incorporación de instrumentos de incentivos y disuasión y concertación con empresas de la microregion.

III- Mejorar la calidad de vida y el progreso de las personas, utilizando el conocimiento como factor clave para promover el equilibrio y la equidad social.

Se basa en la creación y fortalecimiento de la capacitación formal y no formal .La creación de sistemas de investigación y desarrollo (innovación tecnológica) vinculados a la Universidad, la generación de datos propios y confiables, la constitución de un parque científico.

El aumento las oportunidades sociales con programas de vivienda, salud , educación y asistencia .

IV- Promover y potenciar el desarrollo y modernización del tejido agroindustrial y de los servicios avanzados a la empresa, y complementariamente el turismo.

Los lineamientos hacen eje en el fortalecimiento del tejido productivo compuesto mayoritariamente por PYMES, y puntualizan aquellos objetivos específicos y medidas, destinadas a posibilitar la reconversión del sector frutícola sustentado en el fortalecimiento de los servicios avanzados a las empresas y la vinculación de las unidades de investigación y asesoramiento, con la conformación de redes interinstitucionales, publicas y privadas.