INFORME FINAL
F.3113
F32
41788

MICRORREGION DEL NORTE

BIBLIOTECA
Dr. Manuel
Belgrano

DELIMITACION DE LA MICRORREGION

COPADE - CFI
PROVINCIA DEL NEUQUEN
AGOSTO DE 1999

AUTORIDADES DEL GOBIERNO DEL NEUQUEN:

GOBERNADOR: Don Felipe SAPAG

VICE-GOBERNADOR: Dr. Ricardo CORRADI

MINISTRO DE SALUD Y ACCION SOCIAL: Don Simón JALIL

MINISTRO DE ECONOMIA, OBRAS Y SERVICIOS PUBLICOS: Cr. Silvio FERRACIOLI

MINISTRO DE GOBIERNO, EDUCACION Y JUSTICIA: Dr. Carlos SILVA

SECRETARIA DE ESTADO GENERAL DE LA GOBERNACION: Prof. Silvia SAPAG

SECRETARIA DE ESTADO PRODUCCION Y TURISMO: Ing. Mirco SUSTE

SECRETARIO DE ESTADO DE TRABAJO: Dr. Claudio ACOSTA

AUTORIDADES DEL CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES:

SECRETARIO GENERAL C.F.I.: Ing. Juan José CIACERA

JEFE AREA INFRAESTRUCTURA SOCIAL: Lic. Ricardo GONZALEZ ARZAC

DIRECTOR DE PROGRAMAS: Ing. Ramiro OTERO

DIRECTOR DE PROGRAMAS ESPECIALES: Ing. Horacio DIEZ

AUTORIDADES DE LA SECRETARIA DE ESTADO DEL COPADE:

SECRETARIO DE ESTADO DEL COPADE: Arq. Ramón MARTINEZ GUARINO

DIRECTOR PROVINCIAL DE COORDINACION TECNICA: Arq. Luis GRISOLIA

ÁREA PROYECTOS ESPECIALES

"PROPUESTA DE DESARROLLO ESTRATÉGICO PARA LA MICROREGIÓN ZONA NORTE.

Diagnóstico de la situación actual".

INFORME DE FINAL

LIC. MARINA FUKS

AGOSTO 1999

INDICE

INTRODUCCIÓN

1-HISTORIA PRODUCTIVA, CONDICIONANTE EN LOS FACTORES ECONÓMICOS-SOCIALES.

1.a- El comienzo del impacto cultural.

1.b- La conquista del Desierto y sus consecuencias.

1.c- Las unidades de explotación.

1.d- La economía doméstica se sumerge en el modelo.

1.e- De la ocupación militar hasta la actualidad.

1- ORIGEN E IDENTIDAD DE LA POBLACIÓN DE LA MICRORREGIÓN.

2.a- Situación particular de la Zona Norte.

2.b- Fiestas populares y construcción identitaria.

3-RECURSOS NATURALES

3.a-El clima

3.b-El recurso natural

4-POBLACIÓN

4.a-Distribución espacial, superficie ocupada y procesos migratorios del territorio microrregional.

4.b-Los aspectos sociales generales.

5-LA ORGANIZACIÓN SOCIAL Y LAS ESTRATEGIAS ADAPTATIVAS

5.a- Descripción general.

5.b- La salud

5.c- La educación:

6-ASPECTOS ECONÓMICOS PRODUCTIVOS

6.a- Características generales

6.b- Concepto de campesino- unidad doméstica

6.c- Tipos de comercialización de la ganadería actual

6.d- La relación de la economía con los aspectos sociales regionales

6.e- La ganadería y su relación social Regional-Local.

6.f- La agricultura y su relación social Regional Local.

6.g- Los indicadores laborales y posibilidades de acceso a los servicios.

7- OTRAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS EXISTENTES

7.a- La Forestación

7.b-La minería

7.c-El turismo

7.d-Otras actividades

8-LOS FLUJOS DE LAS RELACIONES ECONÓMICAS EXISTENTES Y POSIBILIDADES FUTURAS DE LA MICRORREGIÓN ZONA NORTE

8.a-Posibilidades futuras y aprovechamiento de alternativas económicas existentes

8.a.1-Ganadería potencialidades comerciales.

8.a.2- Problemáticas y posibilidades de la comercialización

9-AMBIENTE DE INVERSIONES

9.a- Condiciones legales y administrativas para posibilitar las inversiones:

9.b- Identificación de inversiones privadas posibles y necesarias para desarrollar la Microrregión.

9.c- Proyecto de Inversiones específicas para el área de Turismo

10-FORTALEZAS, DEBILIDADES Y CONFLICTOS

10.a-Sintesis de la descripción: Los temas abordados como problemáticas y obstaculizadoras:

10.b- Debilidades

10.c – Fortalezas

10.d- Conflictos

11-PROGRAMAS EXISTENTES DE POSIBLE APLICACIÓN EN LA MICRORREGIÓN.

12- BIBLIOGRAFÍA.

ABSTRAC

Diagnóstico de la situación actual de la Microrregión Zona Norte

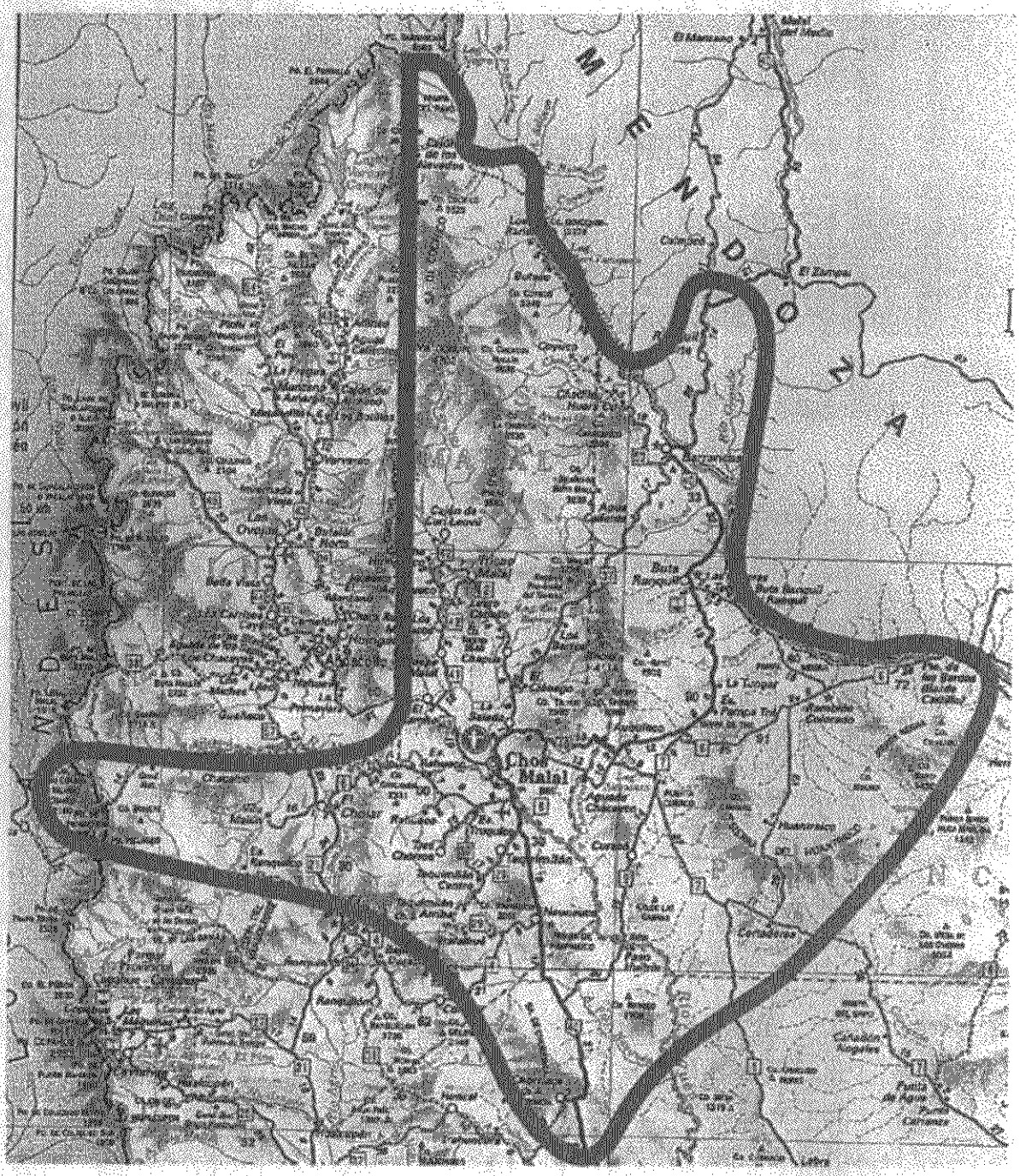
En este trabajo se realiza una descripción acotada y actualizada al año 1999 de los ejes fundamentales de análisis sobre la situación económica, productiva, social, institucional, ambiental y de identidad, referente a la Microrregión Zona Norte.

Por lo cual se detalla en el transcurso de este informe una sucinta explicación y descripción de las fortalezas, debilidades y conflictos de la Microrregión, comprendiendo su actual esquema productivo, los flujos de comercialización, indicadores sociales de salud, educación, ambiente de inversiones así como posibilidades de vinculación con el resto de las microrregiones, en la provincia y fuera de la provincia en una perspectiva de un mundo globalizado.

Se tuvieron en cuenta los aspectos: Económicos y productivos, Sociales, Institucionales, Ambientales e Identitarios, utilizando la información preexistente. En los de carácter cultural se incorporó una descripción histórica con especial acento en los factores generadores de la identidad y la cultura del trabajo local que relacionados con todos los aspectos anteriores permiten una visión integradora y sintética de la Microrregión así como sus potencialidades futuras. A su vez se incorporaron complementariamente y con carácter informativo las posibles inversiones y los planes de aprovechamiento que ya existen dentro de la provincia y el país.

Lic. Marina I. Fuks

Mapa de la Microrregión Zona Norte



DIAGNÓSTICO MICRORREGIÓN ZONA NORTE

Introducción

El objetivo de este trabajo es realizar una descripción de la situación económica, productiva, social, institucional, ambiental y de identidad, referente a la Microrregión Zona Norte.

Por lo cual se detalla en el transcurso de este informe una sucinta explicación y descripción de las fortalezas y debilidades de la Microrregión, comprendiendo su actual esquema productivo, los flujos de comercialización, indicadores sociales de salud, educación, ambiente de inversiones así como posibilidades de vinculación con el resto de las microrregiones, en la provincia y fuera de la provincia en una perspectiva de un mundo globalizado. Se tuvieron en cuenta los aspectos: Económicos y productivos, Sociales, Institucionales, Ambientales e Identitarios. En los últimos se incorporó una descripción histórica con especial acento en los factores generadores de la identidad y la cultura del trabajo local que relacionados con todos los aspectos anteriores permitiendo una visión integradora y sintética de la Microrregión así como sus potencialidades futuras.

Lineamientos teóricos para realizar el diagnóstico

Para realizar el trabajo de relevamiento documental utilizamos unidades de análisis que se relacionan directamente con las categorías de tiempo y espacio, ellas son las siguientes:

1- Unidad de observación más pequeña será el grupo doméstico como lo toma Cobeñas-Páramo *"... nivel micro-escala la constituye el grupo doméstico o unidad de producción doméstica (UPD), entendiéndolo como "un sistema de relaciones sociales que, basado en el principio de residencia común, regula y garantiza el proceso productivo"(Archetti y Stolen, 1975), pretendiendo comprender la lógica de sus estrategias adaptativas y las reglas en su funcionamiento... "*[1]. Sin embargo a los efectos del diagnóstico expeditivo, no profundizaremos las condiciones estructurales de las mismas, sino que relevaremos algunas unidades tomadas como muestra.

2- El segundo nivel de observación será: las Comunidades étnicas, los asentamientos poblacionales Criollos Rurales o Parajes. Sumándole a este nivel las caracterizaciones generales de la Población Rural agrupada en Pueblos y las ciudades como Chos Malal que suponemos se distingue e identifica con patrones de comportamiento diferenciales a los de la Población Rural. Esta escala de análisis será la determinante con relación a las posibilidades de detectar las problemáticas existentes.

3- El tercer nivel se refiere a la relación entre lo Urbano y lo Rural, a su vez cómo estas instancias de análisis comprometen la vinculación y dinamismos de las actuaciones socioproductivas internas (dentro de la Microrregión) y externas (hacia el resto de la provincia, del país y de otros países como Chile).

Categorías principales para analizar las fortalezas y debilidades

Los ítems fundamentales que rescatamos son:

- Estructura general de las localidades
- Localización
- Síntesis poblacional, Migraciones.
- Infraestructura y Servicios
- Instituciones

- Infraestructura Educacional y Datos Sociales de Educación.

- Infraestructura de Salud y Datos Sociales de Salud.

- Actividades Económicas.

- Organización

Recomendaciones particulares sobre los siguientes temas:

Actividades Productivas, Aspectos sanitarios, Desarrollo comunitario, Empleo, Transporte y Categorías identitarias.

Las variables o los indicadores son los siguientes:

Categorías Económicas

- Historia y Concepto de unidad Doméstica:

- **Unidades Productivas**: Criancero, Pequeño productor

- Trabajo Campesino.

- Trabajo de pobladores urbanos (empleados públicos, profesionales y operadores institucionales)

- Adaptación y Medio Ambiente

Categorías de la Población

- Concepto de grupo poblacional.

- Poblador urbano.

- Calidad de Vida

Categorías Simbólicas: Estas no están contempladas directamente sino incluidas en el resto de las categorías ya mencionadas:

- Conocimiento.

- Identidad e historia.

1- HISTORIA PRODUCTIVA, CONDICIONANTES EN LOS FACTORES ECONÓMICOS- SOCIALES E IDENTITARIOS

CONTEXTO HISTÓRICO GENERAL.

La Historia general del pueblo Mapuche, Procesos de Constitución productiva y Migratoria de la región de Neuquén

1.a- El comienzo del impacto cultural

Al comienzo del impacto cultural que se dio entre la cultura blanca y la cultura indígena, los pueblos autóctonos sufrieron una importante modificación después de la derrota militar, la cual sobrevino a fines del siglo pasado. A partir de este momento las poblaciones debieron incorporarse al sistema de producción existente de los blancos según Balazote[1]:

"...Su incorporación al capitalismo respondió a un doble mecanismo de extensión y de profundización del sistema..."

El pueblo Mapuche, antes de las acciones militares del siglo pasado, tuvo ciertas condiciones de existencia que después de la llamada "Campaña del Desierto", produjeron un profundo cambio del modelo económico, imponiendo características como la penetración de la forma "salario", en las relaciones de producción y la privatización del suelo. De esta forma según Balazote, las unidades domésticas contribuyeron a la reproducción ampliada del capital.

El eje económico de estos aspectos es indudable y debemos tomarlos en cuenta para analizar *"...la fuerte incidencia de los factores políticos en el proceso de transición a las formas socioeconómicas capitalistas.."*[2]. Las relaciones que se establecieron entre el mundo indígena y el mundo blanco no conformaron lugares separados. Existían muchas

[1] Balazote, 1995- Impacto social en la reserva Mapuche de Pilquiniyeu del Limay. Tesis Doctoral de la UBA

formas de relacionarse y vincularse a través de las diferentes fronteras. Los hábitos de uno y otro grupo fueron incorporándose mutuamente a través del contacto y las relaciones. Coexistieron la violencia militar y los intercambios pacíficos que a su vez dieron lugar a la existencia del comercio y otras maneras de relacionarse, no tan violentas, en lugares específicos y de necesidad de contacto.

"...León Solís señala la existencia de dos tipos de intercambio; por un lado el comercio practicado por "conchabadores", que actuaban como intermediarios entre los indígenas y la sociedad colonial introduciendo manufacturas europeas en el interior del mundo indígena, y por otro el intercambio de distintas prestaciones entre los miembros de un mismo grupo o entre vecinos o posibles aliados militares..."[3]

En el transcurso del intercambio se fueron acrecentando los cambios estructurales en el sistema económico de los grupos indígenas. Como explica Balazote:

"...En el comercio con los blancos los indígenas intercambiaban ponchos, matras, cueros, plumas, etc., obteniendo a cambio tabaco, harina, azúcar, telas, yerba, etc. "...en la medida en que la mayoría de estos productos eran tratados como mercancías, se puede pensar que el modo de producción aborigen sufría una reestructuración sustancial tanto en lo que se refiere a la organización de la fuerza de trabajo como en la orientación de la producción hacia mercados lejanos" (León Solís, 1990:187)..."[4]

Las formas de ocupación de los territorios de la población indígena se definieron por las características del doble ciclo productivo que realizaban, se daba por un lado la explotación extensiva de la ganadería, *"... cuyo objetivo era el intercambio trasandino y por otro un ciclo agrícola cuyo destino era el consumo doméstico..."*[5]. Según los conocedores del tema como Mandrini que sostenía que la estructura socioeconómica indígena y el malón eran una empresa colectiva por excelencia, ya que *"... su objetivo era la apropiación del ganado de los blancos y consistía en una empresa económico-militar que reunía a distintos grupos para tal fin..."*[6]

[2]Balazote, 1995- Impacto social en la reserva Mapuche de Pilquiniyeu del Limay. Tesis Doctoral de la UBA
[3]Balazote, 1995- Impacto social en la reserva Mapuche de Pilquiniyeu del Limay. Tesis Doctoral de la UBA
[4]Balazote, 1995- Impacto social en la reserva Mapuche de Pilquiniyeu del Limay. Tesis Doctoral de la UBA
[5]Balazote, 1995- Impacto social en la reserva Mapuche de Pilquiniyeu del Limay. Tesis Doctoral de la UBA

El mismo autor va ha mencionar con respecto a la práctica de huerta, la importancia de los cultivos como el maíz, el trigo, la cebada y algunas cucurbitáceas en la alimentación de los grupos indígenas, remarcando el uso de arados y los canales de riego dentro del proceso de producción. A su vez la caza se presentaba como otra actividad económica de importancia en el ciclo de subsistencia, ya que sumaba a la dieta la carne de ganado y permitía a los actores la adquisición de pieles, cueros y plumas. Todos los excedentes producidos en estas actividades luego se destinaban a la comercialización.

Debemos tener en cuenta que al desarrollarse la producción ganadera, se va a producir una mayor participación de los grupos indígenas y una posible integración en los distintos mercados regionales, diversificando la cantidad de productos como amplía Balazote: *"...Anteriormente los intercambios se reducían a productos de caza o pesca y en algunos casos a la colocación de ciertas artesanías, pero es a partir del desarrollo de la producción ganadera cuando los intercambios se plantean en una escala distinta..."* [7]

Es muy importante tener en cuenta que en ese momento se produjo una integración económica de los indígenas con los mercados del Pacífico, intercambiando la producción ganadera y sus derivados (ganado, pelo de caprino, lana, etc.). Esta práctica comercial se ha dado hasta casi entrado el siglo XX. *"Por su parte las provincias del sur de Chile abastecían de bienes de consumo básicos a los productores de Nordpatagonia (vinos, azúcar, fideos, té, café, ropa, harina, etc.)..."* [8]. Este tipo de ordenamiento comercial, donde se intercambia la producción ganadera por bienes manufacturados, se reproducirá nuevamente cuando remplazando las mercaderías chilenas, los *mercachifles* argentinos realicen las mismas transacciones con los pobladores indígenas. Estás prácticas continúan hasta nuestros días.

"...La dependencia de las plazas del sur chileno era muy importante (Valdivia, Temuco, Concepción , etc.) tanto que en razón de ello, la única moneda que circulaba era la chilena..." [9]. Según Bandieri esta situación fue común hasta aproximadamente 1930 .

1.b- La "Conquista del Desierto" y sus consecuencias económicas:

Si nos remontamos al año 1877, en el Ministerio de Guerra asume como ministro el general Julio Argentino Roca, quien va ha plantear la necesidad de

"...realizar una campaña ofensiva, cuyos objetivos consisten por una parte en el cierre de los pasos andinos (objetivo con un componente económico y otro geopolítico), y por otra en el desalojo de los indígenas de las áreas de las cuencas de los ríos Negro y Neuquén..."[10]

Debemos tener en cuenta que la campaña militar tuvo una importancia económica gigantesca ya que las tierras conquistadas llegaban a sumar 60 millones de hectáreas, con lo cual la superficie de explotación económica de la Argentina se duplicó después de la incursión militar contra los indios.

Según Balazote : *"...Desde 1876 hasta la finalización del siglo los distintos gobiernos nacionales entregaron mas de las dos terceras partes de las tierras incorporadas a un número muy reducido de personas. Resulta importante destacar que las operaciones militares fueron financiadas básicamente por la clase terrateniente, interesada en ampliar sus posibilidades económicas, a través de su participación en un "empréstito patriótico", que fue pagado con la entrega de tierras en propiedad una vez finalizada la campaña (Viñas y Gastiazoro,1968). La incorporación de los territorios indígenas a la esfera de control estatal trajo como consecuencia inmediata la privatización de importantes extensiones del recurso tierra..."*

No tenemos que olvidar la profunda transformación económica que iba a permitir al país ingresar en el comercio internacional como uno de los más importantes exportadores de carnes, lo cual precipitó la competencia de los grupos terratenientes por

[9]Balazote, 1995- Impacto social en la reserva Mapuche de Pilquiniyeu del Limay. Tesis Doctoral de la UBA

el recurso "tierra", escaso y no renovable. Las tierras que poseían los grupos indígenas eran fundamentales para poder expandirse y para que esa clase consolidara su modelo económico.

Las fuerzas militares y su ocupación se consolidaron con las armas (fundamentalmente con la aparición de para entonces "novedosos" fusiles Remington), pero lo que garantizó su asentamiento fueron los cambios tecnológicos como la expansión del ferrocarril, que permitiría transportar la producción y el telégrafo, facilitando un rápido enlace entre comunicación rápida entre los centros productivos y los de comercialización y embarque.

Durante la década del '80, se instalaron los frigoríficos, por lo que

"...la venta de ovinos congelados a Inglaterra llegó a casi 4.000.000 de animales...(...)...En esta nueva etapa se asiente y consolide el predominio del latifundio ganadero y los inmigrantes agricultores queden subordinados a los requerimientos del desarrollo pecuario..." [11].

Es importante aclarar que todos los sectores económicos y sociales se adaptaron y se subordinaron a las demandas del nuevo modelo económico.

"...Este modelo planteaba una reorientación en la comercialización: de lo regional a lo internacional, de una salida al Pacífico, al Atlántico, del transporte en arreos a través de los pasos transandinos, a la rápida salida por el ferrocarril hacia Buenos Aires donde la hacienda era embarcada rumbo a Europa. Con respecto a la producción, la consolidación del latifundio trajo aparejado el alambrado de las propiedades. Esto no solo implica la delimitación de la propiedad privada de determinada parcela de tierra. El alambrado de los campos también ocasiona profundas modificaciones en el proceso de trabajo dado que por un lado limita el desplazamiento de los animales, (lo que minimiza la perdida de cabezas) y al mismo tiempo facilita el seguimiento de la hacienda. También permite la separación de la unidad de explotación en cuadros, lo que implica una racionalidad específica en el manejo del ganado..."

Al mismo tiempo que en la Argentina se realizaba la "Campaña del Desierto", en Chile se realizaban acciones militares que se denominaron la "Pacificación de la Araucanía". Estas coincidencias no fueron acciones planificadas en conjunto, sino que fueron el

[11] Cita en Balazote-Radovich, 1991.

resultado de la afirmación en procesos paralelos de los nuevos estados, aunque la consecuencia inmediata fue un verdadero avance sobre la nación Mapuche:

"...Las mutuas desconfianzas entre el estado chileno y argentino ocasionaron fuertes tensiones militares. Ninguno de los dos gobiernos concebía la presencia de contingentes militares de un lado de la cordillera y del otro a grupos Mapuche... (...)... Como resultado de estas circunstancias el pueblo Mapuche se vio sometido a una clásica maniobra militar de "pinzas" que facilitó el genocidio..." Una consecuencia importante de esto fue la gran movilidad de determinados grupos domésticos y linajes por ambas márgenes de la cordillera. Este hecho fue utilizado desde los sectores hegemónicos para negar a los grupos Mapuche la nacionalidad [12] - argentina o chilena según donde se radicaran- facilitando de esta manera el trato discriminatorio [13] y los despojos que acaecieron con posterioridad a las campañas militares...."[14]
El proceso de consolidación de los latifundios y las consecuencias en el corrimiento de las alambradas.

Junto con la expansión económica de la Argentina, la posibilidad de incorporar nuevas tierras les permitió a los latifundistas aliviar la presión de las pasturas de la provincia de Buenos Aires y a su vez se fueron incrementando las cantidades de la producción para satisfacer las demandas de los mercados europeos con relación a sus requerimientos de carne y lanas.

Balazote ejemplifica la importancia de la influencia que ejercieron las exportaciones de ese momento explicitando lo siguiente:

"...La producción de ganado lanar ocupó un papel preponderante en la economía de las tierras incorporadas. Las nuevas fronteras agrarias permitieron el desplazamiento a la Patagonia de este tipo de producción. La "desmerinización de la Pampa Húmeda"

[12].- Un asesor de La Comisión de Asesoramiento Legislativo vigente durante La última dictadura militar decía "... a mí que no me vengan a decir nada de esos mapuche... si son todos chilenos". La justificación del prejuicio y La discriminación no se limitaron a los tiempos posteriores a La Campaña del Desierto sino que constituyen prácticas aún vigentes.

[13].- Olivera y Briones de Lanata citan el caso de una familia de La reserva de Ancatruz (Pcia. Del Neuquén que conservaba un documento del año 1981 en el que se certificaban los servicios prestados por un antecesor en el ejército de Roca y afirman lo siguiente "... dicho documento constituye para sus poseedores una ratificación de su condición de argentinos...". Uno de los integrantes de La familia quería obtener La jubilación y "... el reclamo jubilatorio no solo se apoyaba en La evidencia de los años trabajados bajo relación de dependencia, sino - sobre todo- en el derecho ciudadano centenariamente acreditado" (1987:62).

[14]Es importante tener en cuenta que en nuestros días todavía existe en forma muy arraigada en La sociedad de La Prov. La idea de que La población mapuche es toda Chilena, este es un elemento de discriminación muy fuerte, así como también el desprecio por los grupos étnicos que no ha sido todavía trabajado lo suficiente desde La escuela y La comunidad para que ya no suceda.

es señalada por Giberti (1954:160) como el traslado de millones de ovinos a la Patagonia, proceso que se vio favorecido por el escaso valor de la tierra y los buenos rendimientos para el pastoreo. En el año 1895 había en la región 1.790.000 cabezas mientras que en 1908, solo 13 años después, el stock ganadero se incrementaba a 11.000.000 de animales, lo que implica un crecimiento de 614,5% (Suma de Geografía, T.IV:373)... "[15].

De todas formas junto a la explotación latifundista siguió coexistiendo (y todavía en nuestros días sigue ocurriendo el mismo fenómeno), los llamados pequeños productores, que se dedicaron a la cría del ganado menor sobre la base fundamental del trabajo de la unidad doméstica y realizando el manejo "trashumante" de la hacienda. Así realizaron una producción extensiva de ganado menor.

Podemos afirmar que la estructura agraria actual no se ha modificado demasiado desde esos días y sólo podemos hablar de desplazamientos de los pequeños productores en busca de mejores tierras.

Un fenómeno que influyó, sobre todo en la población que habitaba la región de la Araucanía, fue el denominado "corrimiento de las alambradas", con lo cual la expropiación de los grupos o comunidades mapuches que se habían reasentado, continuó y, de esta forma, quedaron las comunidades en las tierras menos fértiles y más inaccesibles.

El fenómeno tuvo consecuencias importantes en el ámbito general, produciendo situaciones como las que describe Balazote y Radovich:

"...En la mayor parte de los casos, la extensión de estas era muy reducida. Sin embargo el aumento de la renta [16] *de las tierras en razón de las mejores comunicaciones o bien sencillamente porque aún no poseyendo una excelente productividad comenzaba a ser rentable su explotación, hizo que estos predios resultaran ahora atractivos para los nuevos pobladores* [17]*... "*

[15] Balazote, 1995- Impacto social en la reserva Mapuche de Pilquiniyeu del Limay. Tesis Doctoral de la UBA

[16].- Ricardo señala que cuando un país debe recurrir a terrenos de menor fertilidad para poder procurarse los alimentos necesarios, La renta sobre las tierras más fértiles aumentará (1985:53).

[17].- Las dos causas que independientemente de La extensión de La tierra y del capital invertido en ella permiten obtener una renta diferencial son La fertilidad y La ubicación (Marx, 1985:605).

Se procedía simplemente a la redefinición de los perímetros de los latifundios, en algunas ocasiones se les permitía a los anteriores dueños seguir ocupando algunos predios, pero con condiciones impuestas diferentes. Por otro lado, la imposibilidad de hacer reclamos legales debido a su situación de ocupantes fiscales, fue produciendo que varios de los grupos domésticos se fueran reubicando en zonas todavía más alejadas y con menos oportunidades productivas. El poder político respaldó con su estructura militar y jurídica el despojo sucesivo de las tierras a los pobladores mapuches.

"...La economía de los grupos domésticos desplazados estaba pautada por los mecanismos de la explotación y la comercialización capitalista que se había iniciado con la derrota militar. La privatización del suelo y el pasaje a la órbita del valor de cambio de ciertos bienes y servicios, causó un gran impacto en las formas organizativas de estas unidades domésticas, que debieron reorientar sus esquemas productivos y sus pautas de consumo a la nueva situación. Estos grupos domésticos debieron modificar la modalidad productiva que habían desarrollado: ganadería extensiva sin limitación en cuanto a la superficie de tierras ocupadas y agricultura en zonas fértiles..."[18].

También la agricultura tenía gran importancia en el pasado [19], cuando además de la huerta para consumo doméstico, se sembraban cereales (principalmente trigo y maíz), y forrajeras como la alfalfa. Luego de destinar una parte para el consumo, los excedentes se comerciaban en parajes cercanos conformando circuitos de intercambio zonal y regional.

Consideramos importante esto último debido a que, como ya señaláramos, antes de la campaña militar existía un importante ciclo de subsistencia desarrollado por las unidades domésticas Mapuche que incluía un fuerte componente hortícola. Esta práctica como vemos continuaría hasta el presente, a punto tal de que algunas unidades de

[18]Balazote, 1995- Impacto social en la reserva Mapuche de Pilquiniyeu del Limay. Tesis Doctoral de la UBA

[19].- En este caso nos referimos a principios de siglo, pero es importante recordar las prácticas agrícolas anteriores a La "Campaña del Desierto" señaladas por Palermo quien basándose en Olascoaga señala que cuando el ejército avanzó por territorio neuquino encontró "... pruebas de cultivo de trigo, cebada, maíz, poroto, garbanzos, papas, etc. en algún caso incluso con riego." (1986:162). También Mandrini menciona La importancia de las prácticas hortícolas "... maíz, trigo, cebada, varias cucurbitáceas complementaban La dieta del indígena. El testimonio de Zeballos, que incluye una descripción de un arado, no deja lugar a dudas, pero no es el único. Hay incluso, testimonio de La existencia de canales de riego en valles cordilleranos" (1984:12).

producción sólo se dedican a la actividad agrícola, pero es a partir del afianzamiento de las relaciones capitalistas cuando se da un vuelco casi exclusivo a la práctica ganadera debido a la demanda de pelo, lana y animales vivos [20].

Se va a producir un contradicción

"... *entre la producción para este ciclo orientado a la subsistencia y el intercambio en mercados zonales y la producción de mercancías y la comercialización en mercados de integración mundial, como es el caso de la lana, están mediadas , en principio, por la composición demográfica de cada grupo doméstico. Sin embargo a partir de la monetarización de la economía se produce la especialización en la cría de ganado menor como actividad económica prioritaria* [21].

Con lo cual las unidades domésticas se volverán dependientes cuando tengan que Abastecerse de forrajeras y de productos hortícolas.

Podemos afirmar que no sólo existió una violencia militar sino que a ésta le siguió la violencia del mercado, que en un reducido tiempo incorporó a los grupos domésticos como consumidores y no solamente como productores. Es importante la cita que toma Balzote para explicar este proceso:

"...queremos señalar aquí la particularidad de este proceso debido a la condición étnica de los grupos involucrados. Como bien señala Arizpe "El sistema de comunidades (...) lleva a sostener relaciones con el sistema económico político dominante de una naturaleza tal que pierde constantemente capital y mano de obra. Esta situación la sufre (...)(el mapuche) en su calidad de campesino. Pero a la vez, por ser indio, sufre una doble supeditación al poder central" (1976:102).."

[20].- Una de las líneas discursivas más significativa de justificación de La "Campaña del Desierto", fue aquella que enfatizaba La necesidad de "civilizar a los indígenas". Es interesante señalar que a partir del afianzamiento del modelo económico que propició tales acciones, los grupos mapuches abandonaron las actividades hortícolas, fruto de una lógica económica que los confinó al desarrollo de prácticas pastoriles. Resulta paradójico que esto aconteciera, dado que los impulsores del nuevo modelo económico ubicaban a los pueblos agricultores en un estadio superior al de los pastores en el ascenso a La "civilización". Esta concepción ideológica, cargada de un fuerte contenido evolucionista y etnocentrista, permea aún hoy muchos planes de "desarrollo" que, sin considerar las posibilidades ecológicas de las tierras ocupadas ni las limitaciones estructurales de los productores mapuches para acumular capital, impulsan obcecadamente La práctica de La actividad hortícola "Plan Huerta", Pcia. Del Río Negro).

[21].- Hemos constatado en nuestro trabajo de campo que en aquellos grupos domésticos que disponen de un cierto exceso de fuerza de trabajo (generalmente responden a un grupo familiar extenso de tres o más generaciones) la actividad hortícola adquiere una mayor importancia.

La condición de los indígenas hizo que las familias mapuches se vincularan a la tierra en términos de "no-propiedad". La propiedad es una relación social que plantea un criterio de exclusión. En el caso de los grupos domésticos reasentados luego de las campañas militares, esta exclusión se aplicó en forma total para asegurar la propiedad privada de las tierras repartidas en latifundios y en forma parcial para pautar las condiciones en que accederían estos grupos a tierras que pertenecían al Estado.

El régimen de tenencia, como hemos visto, era el de ocupantes fiscales, hecho que imponía una precariedad absoluta a la ocupación y la explotación de la tierra. La Ley Nro. 817 de 1876 establecía que debían crearse "misiones" con el objetivo de propiciar en los indígenas las prácticas de una "vida civilizada", estableciéndolos por unidades familiares en lotes de 100 has. [22]. Sin embargo, sólo aquellos que participaron en las acciones militares en el bando ganador recibieron tierras [23].

Recién a partir de la década del '30 se les reconoce la condición de "ocupantes" y comienzan a otorgarse permisos de usufructo. Es importante aclarar que esta condición implica una serie de compromisos por parte de los productores, tales como el pago de un *canon* a los estados provinciales en concepto de derecho de "pastaje".

La creación de reservas indígenas es posterior a esta época. Entre la década del '60 y '70 las provincias de Río Negro y Neuquén sancionaron leyes tendientes a regularizar la ocupación territorial de las agrupaciones mapuches.

En el año 1964, el gobierno provincial neuquino dictó el Decreto N. 0737/64 y sus complementarios, mediante los cuales se concedía a un cierto número de comunidades

[22].- La superficie de 100 ha. en términos de producción pastoril resulta a todas luces insuficiente para el desarrollo de esta práctica económica y hubiese condenado a su extinción al grupo doméstico receptor.

[23].- El cacique Coliqueo y su tribu recibieron a principios de 1880 16.000 ha. en el partido de General Viamonte en la provincia de Buenos Aires, pero recién en el año 1988 comenzó la entrega de las mismas en propiedad individual cuando ya se habían reducido a solo 4.000 ha. (Fischman y Hernandez,1990). Otros caciques como Sayhueque, Namuncurá y Catriel, recibieron tierras pero debieron sortear diversas dificultades para acceder a ellas.

indígenas el usufructo de la tierra que ocupaban, mencionando que en un futuro, y luego de efectuadas las mensuras de los predios, se entregarían los títulos de propiedad.

A comienzos de la década del '70 el estado de Río Negro promulgó el Decreto-Ley Nro. 714/72 por el cual se otorgaron tierras en usufructo vitalicio y gratuito a las comunidades indígenas. El mencionado decreto-ley apuntaba a solucionar el problema de la sistemática enajenación de tierras que sufría la población indígena. Las garantías de ocupación vitalicia que les brindaban a las agrupaciones de ambas provincias estos instrumentos legales, constituían el primer paso de un proceso que debía continuar con la regularización de la ocupación mediante la legitimación de las tenencias, la demarcación de los predios y el otorgamiento de los títulos de propiedad, hecho que sólo se ha producido en algunos casos excepcionales, permaneciendo la mayor parte de las tierras ocupadas bajo la titularidad fiscal.

El objetivo del "régimen de reservas" consiste en preservar los territorios ocupados por los grupos aborígenes. Este régimen otorga el beneficio del usufructo vitalicio de las tierras ocupadas, pero impone una serie de restricciones y condicionamientos. Los ocupantes de las reservas indígenas no pueden practicar la "mediería" [24], ni vender, arrendar o dividir los campos que explotan. Por otra parte tampoco pueden obtener créditos que podrían financiar el inicio de otras actividades económicas.

Es también la condición de indígenas la que hace que ocupen las zonas más inhóspitas y de difícil acceso, lo que favorece la imposición de precios monopólicos, dado que los intermediarios que los abastecen, en la mayor parte de los casos, constituyen el único canal de insumo-consumo. En este sentido las poblaciones mapuches constituyen un segmento económico del mercado que permite la obtención de ganancias extraordinarias

[24].- El régimen de mediería consiste en que un productor se compromete a cuidar animales ajenos obteniendo como retribución el reparto de las crías así como también de los frutos (pelo, lana) de los animales. El dueño de los animales aporta el "capital" mientras que su contraparte es el que aportará el trabajo y el recurso tierra.

[25] a determinados agentes económicos vinculados a la compra de su producción y al abastecimiento de artículos de consumo e insumos básicos [26].

La expansión del capitalismo acaecida entre finales del siglo XIX y principios del XX en la región norpatagónica incorporó plenamente a los grupos indígenas, refuncionalizando sus pautas productivas y constriñendo sus opciones de intercambio a la comercialización en el mercado al tiempo que resignificaba sus construcciones simbólicas.

El ámbito del consumo de los grupos domésticos fue impactado no solamente por la necesidad de abastecerse a través del mercado de determinados productos que antes proporcionaba su ciclo de subsistencia. La creciente monetarización de las economías domésticas facilitó el consumo limitado de ciertos bienes, que provenientes de los blancos, se encontraban asociados a ciertos contenidos de prestigio.

La creación constante de nuevas necesidades a través del intercambio simbólico que propició el sistema interétnico, permitió la redefinición del ámbito del consumo. Los aspectos simbólicos, estéticos y prácticos de la racionalidad consumidora de estos grupos mapuches facilitaron la construcción de nuevos espacios de diferenciación y distinción.

Dentro del proceso de expansión del capitalismo, las comunidades mapuches, si bien contenedoras de una cultura diferente, fueron "fagocitados" formalmente por el sistema; proceso que cumplieron pacíficamente dentro del funcionamiento y la reproducción del sistema social.

[25].- Nos referimos aquí a la posibilidad de vender productos por encima del precio de producción que ya lleva implícita la tasa de ganancia media y también a la compra de la producción mapuche por precios inferiores al de producción.

[26]Balazote, 1995- Impacto social en la reserva Mapuche de Pilquiniyeu del Limay. Tesis Doctoral de la UBA

1.c-Las unidades de explotación.

En la actualidad se presenta la coexistencia de pequeños productores (la mayoría de origen mapuche y criollos que se han mezclado con las población autóctona) y grandes explotaciones latifundistas; esta situación se da por el proceso de redistribución de la tierra que se produjo a fines del siglo pasado, y sigue perdurando hasta la actualidad [27].

Si tomamos el análisis de Balazote-Radovich, nos explicarán al respecto de las nuevas unidades de explotación lo siguiente:

"....modificaciones en el tipo de relación que mantenían los antiguos dueños con los vecinos minifundistas, pero sobre todo respecto de los empleados de las estancias adquiridas. Muchos de ellos fueron despedidos, y a los que permanecieron les fueron impuestas nuevas condiciones de trabajo [28].

1.d-La economía doméstica se sumerge en el modelo

El proceso histórico es fundamental para definir una economía de producción doméstica y solamente de esta forma se entenderá su constitución y funcionamiento, con lo cual, reviendo algunos aspectos que ya hemos mencionado, podemos sintetizar lo siguiente:

La integración de los grupos mapuches en la nueva formación social se produjo a través de distintos mecanismos. Pasado un primer momento en el que la reubicación de los vencidos en las acciones militares constituyó un problema a resolver por el Estado nacional, las distintas unidades de producción reasentadas comenzaron la producción y el consumo de mercancías, lo que ocasionó que paulatinamente se tornaron más dependientes del intercambio de mercado.

[27].- - Como ejemplo de lo afirmado citaremos el caso de la provincia de Neuquén, en la cual los departamentos con mayor porcentaje de población indígena y con mayor presencia de unidades de explotación minifundistas presentan la siguiente concentración de la tierra. En Collón Curá, 10 explotaciones (21.7%) ocupan el 87.7% de la superficie departamental, en Picunches: 5 explotaciones (9.4%) ocupan el 77%, en Catán Lil: 4 explotaciones (12.1%) ocupan el 46%, en Lácar: 4 explotaciones (4%) ocupan el 72.6%, en Aluminé: 3 explotaciones (4%) ocupan el 50%, y en Loncopué 3 explotaciones (13.6%) ocupan el 53.1% (fuente: Censo Nacional Agropecuario, 1988).

[28].- Balazote, 1995- Impacto social en la reserva Mapuche de Pilquiniyeu del Limay. Tesis Doctoral de la UBA

Los grupos domésticos se incorporaron al mercado mediante la venta de pelo del caprino, lana de ovino, cueros y animales en pie. La producción hortícola comienza en este momento a circunscribirse a la esfera del consumo [29] para luego adquirir un expresión aún menor que incluso torna a las unidades domésticas dependientes del abastecimiento de estos productos de los *mercachifles.*

"...Estos intermediarios proveen a las familias mapuche de elementos de consumo tales como ropas, yerba, azúcar, conservas, harina, papas, verduras, vino, etc., e incluso de algunos insumos tales como herramientas, antisárnicos, antiparasitarios, hormiguicidas y semillas. Como vemos, luego de la ruptura de los vínculos que unían a estos pequeños productores con los mercados chilenos, se plantea para los grupos mapuche un tipo de intercambio que reproduce las mismas características: la venta de productos y subproductos de la actividad ganadera y el abastecimiento de productos manufacturados..." [30].

Para De Jong : *"...La inserción de los grupos domésticos mapuche no se limita a su condición de productores y consumidores de mercancías, sino que incluye también su participación como proveedores de la fuerza de trabajo requerida por distintos circuitos económicos. Estas unidades domésticas son estructuralmente expulsoras de mano de obra dado que, como bien sintetiza el dicho mapuche "la familia crece, la tierra no"* [31]

En definitiva los grupos que sobrevivieron al genocidio aportaron la mano de obra o fuerza de trabajo fundamental para afirmar y consolidar el modelo económico:

"...La ocupación como peón rural se desarrolló desde el establecimiento de las primeras estancias en la zona. Creemos que éste fue el primer y principal destino de la fuerza de trabajo que había quedado disponible luego de la "Campaña del Desierto". La combinación de producción doméstica con la forma salario, con sus complejidades y contradicciones, constituyó una característica de la inserción de la población mapuche en el ámbito rural que continúa hasta hoy día, cuando muchos mapuche son contratados en forma permanente y estacional por los establecimientos latifundistas..."[32]

Actualmente las ciudades del norte de la Patagonia reciben importantes contingentes de migrantes mapuches que se insertan directa o indirectamente en el circuito productivo.

[29].- En muchos parajes la producción de forrajeras y productos hortícolas resulta excedentaria hasta fines de la década del cincuenta. Esta producción era intercambiada en otros parajes conformando un mercado con especificidades regionales.

[30] Balazote, 1995- Impacto social en la reserva Mapuche de Pilquiniyeu del Limay. Tesis Doctoral de la UBA

[31]en Balazote, 1995- Impacto social en la reserva Mapuche de Pilquiniyeu del Limay. Tesis Doctoral de la UBA *(citado en De Jong, 1993:16)*

[32]Balazote, 1995- Impacto social en la reserva Mapuche de Pilquiniyeu del Limay. Tesis Doctoral de la UBA

Los varones participan mayoritariamente en tareas de la construcción y en el área de servicios, mientras que las mujeres se dedican a tareas de servicio doméstico. Estos procesos migratorios explican parcialmente no sólo el explosivo crecimiento de estos centros urbanos, sino que también se relacionan con el aumento de su actividad económica por niveles superiores a la media nacional.

Otro tipo de proceso migratorio consiste en la participación en "comparsas" que reclutan los contratistas para la esquila de animales. Esta tarea se cumple en los meses de noviembre, diciembre y la primera quincena de enero. Es común enlazar tal trabajo, que nunca supera las 5 quincenas de salario, con la cosecha de frutas en la región del Alto Valle, actividad que comienza a mediados de febrero y finaliza en marzo o abril.

Los grupos domésticos mapuche fueron incorporados plenamente al sistema capitalista no sólo como productores y consumidores de mercancías sino también como proveedores de fuerza de trabajo para distintas ramas y sectores económicos a través de distintas modalidades migratorias.

Existió un primer momento crítico en cuanto a la utilización de la fuerza de trabajo indígena, los sobrevivientes fueron incorporados a los procesos productivos y a los circuitos económicos locales.

En este sentido, las relaciones que se establecieron entre blancos y mapuches luego de las acciones militares no sólo conformaron un sistema interétnico sino que también expresaron relaciones de clase. La vinculación de estos grupos a los procesos económicos del nuevo modelo respondía a diversos requerimientos. Parafraseando a Bartra, el mapuche en tanto campesino, integra una clase sometida a múltiples y complejos mecanismos de explotación, en los que se combinan

"...la extracción de excedentes a través del intercambio desigual en el mercado y la obtención de plusvalía por medio del trabajo asalariado a tiempo parcial"[33] *(1989:9).*

[33] en Balazote, 1995- Impacto social en la reserva Mapuche de Pilquiniyeu del Limay. Tesis Doctoral de la UBA Bartra (1989:9)

La presencia de grupos indígenas que desde ciertas concepciones evolucionistas y desarrollistas fue vista como un obstáculo para la expansión del sistema capitalista resultó en este caso un elemento que favoreció su desarrollo y reproducción.

La acumulación originaria, que constituyó la expropiación de sus medios de producción continuó a través de otras formas de extracción de excedentes. Para ello fue necesario contar con mecanismos que permitieran coaccionar extraeconómicamente a la población mapuche. El asentamiento de unidades militares regulares en la región no sólo fue producto de las tensiones con el Estado chileno, sino que también estuvo destinado a la represión de cualquier intento de rebeldía ante las nuevas condiciones socioeconómicas.[34]

1.e-De la ocupación militar hasta la actualidad

Hemos encontrado datos interesantes al respecto de lo que sucedió con las tierras después de la campaña militar (1897-1885). El destino de los indígenas y el reparto de las tierras ocupadas, se respaldaron con leyes que ya habían sido promulgadas en años anteriores a la conquista.

En el año 1867 se sancionó la Ley Nro. 215, que:

"...disponía el avance de las fronteras interiores contra los indios hasta las márgenes de los ríos Negro y Neuquén. Puntualizaba además que, los indígenas que se sometieran espontáneamente, firmarían con el Poder Ejecutivo un tratado para establecer de común acuerdo, el lugar y cantidad de tierras que les serían encomendadas para su "vida pacífica"..." [35].

Por supuesto que esto no fue cumplido en absoluto y los grupos no pudieron

[34]citado en Balazote, 1995- Impacto social en la reserva Mapuche de Pilquiniyeu del Limay. Tesis Doctoral de la UBA.
[35]UNC_APDH, Enfoque Hist'rico de la Ocupación Territorial, pág 116.

Permanecer en sus territorios originales.

Por otro lado el Gobierno tomó medidas para poblar las zonas conquistadas e incorporarlas al sistema productivo de la Nación, por lo cual puso en venta once secciones en un primer remate público que se realizó en 1885.

Hubo diferentes formas de acceder a la propiedad de la tierra, a demás de la compra de éstas, ya que en la Ley Nro 947 de Empréstito, para financiar la campaña militar, se comprometió a la entrega de títulos a los suscriptores.

Otro tipo de adjudicación, fue recompensar a los militares que intervinieron en la campaña, que se establecía en la Ley Nro 1628 de 1885, que se llamó de "Premios Militares". Este proceso de entrega de tierras provocó grandes problemas de especulación y que terminó distorsionando los objetivos del Estado Nacional, donde el problema indígena quedó sin ser solucionado y sobre todo marginado.[36]

En las normativas que se promulgaron no se explicitaban los derechos de los indígenas con respecto al acceso a la tierras. Pero en la Ley de la Organización de Territorios Nacionales se va a determinar que los gobernadores están obligados a establecer en las secciones de su dependencia a las tribus neuquinas, sugiriendo la creación de misiones para atraerlas gradualmente a la "vida civilizada" [37].

La centralización de las decisiones en Buenos Aires de un problema tan difícil no permitió a los gobernadores resolverlo, ya que no había presupuesto para tal fin y de esta forma los funcionarios permitieron la ocupación de algunas hectáreas de tierra dentro de los llamados campos fiscales, a algunos de los grupos que lo solicitaron.

Los indígenas que no pudieron acceder a las tierras fiscales tuvieron que arrendarlas a particulares, lo que ocasionó trastornos en sus economías. Luego de un tiempo se promulgaron algunas normas, haciéndose concesiones gratuitas de los campos fiscales.

[36]UNC_APDH, Enfoque Hist'rico de la Ocupación Territorial, pág 117

Recién en el año 1945 se van a empezar a definir pautas generales para realizar una política indigenista: *"...asegurando la inmovilidad de los pobladores indígenas de los campos fiscales que por "cualquier título que ocuparan..."*[38].

Estas tentativas no dieron soluciones definitivas al problema, subsanaron algunas situaciones particulares, pero en definitiva en ningún momento se realizó un plan organizado que definiera y diera una solución final a las problemáticas de las comunidades indígenas.

En la provincia de Neuquén se les siguieron otorgando las tierras a los indígenas con concesiones precarias. Como se explica en el trabajo de la APDH:

'....La posibilidad de acceder a la propiedad o a la renovación de los permisos estaba sujeta a la realización de mejoras como plantar árboles, levantar casas higiénicas, construir corrales y cercas y , en algunos casos, cultivar no menos de 150 hectáreas. En esta condición residió la imposibilidad de acceder a la tierra, ya que no se proveían los medios necesarios para concretarla..."[39].

Es importante recordar la pobreza en la que quedaron sumergidos los indígenas luego De la conquista.

Desde principios de siglo hasta 1964 la situación no varió en casi nada para los indígenas, pero ese año, el Gobierno Neuquino promulgó el Decreto N° 737 de Reservas de Tierras, este tema estaba previsto en parte de la Constitución Provincial. El decreto se promulgó a favor de 18 agrupaciones, otorgándole la tenencia permanente de la tierra. También establece para las comunidades una serie de derechos y obligaciones, como también prohibiciones. La ubicación de las tierras de reserva se asentará, en las áreas cordilleranas y mesetarias. Se van a caracterizar por sus escasas posibilidades de

[37] en APDH Ley 1532 de 1884.
[38]en APDH Decreto 9658 de 1943, en el marco de Ley 12921.
[39]VARELA, Galdys: "...El acceso de las Tribus indígenas del Neuquén a la Tierra Pública. En Neuquén. La ocupación de la tierra pública en el Departamento de Confluencia después de la campaña al desierto (1880-1930).Departamento de Historia, Facultad de Humanidades UNC, Neuquén, 1981.

producción (desde el punto de vista de la explotación ganadera y agraria) o aptitud para ésta, por distintas razones, como la falta de agua y las condiciones del suelo.

Según el informe de la APDH:

"...esta norma que legalizó la ocupación de la tierra pretendió también dar seguridad y protección a los habitantes originales de Neuquén. Sin embargo vemos, día a día, la existencia de numerosos problemas derivados de la falta de mesura y de apoyo económico y técnico para las actividades productivas. A esto se suman los conflictos ocasionados por los grandes emprendimientos hidroeléctricos, petroleros, gasíferos y mineros que frecuentemente coinciden con sectores de reserva..."[40]

Al mismo tiempo se producen los conflictos muy generalizados en la Micro Región como los de los corrimientos de alambrados y mojones por parte de los propietarios vecinos a las comunidades.

Podemos concluir que el acceso a la Tierra de La Microrregión sufrió las mismas características que la de toda la provincia en general.

Es importante aclarar que si bien estos emprendimientos productivos produjeron a largo plazo contaminación y el desaprovechamiento de muchos de los recursos utilizados, vinieron acompañados de nuevas oportunidades y comunicaciones. Aunque estas oportunidades no fueron igualitariamente para todos.

2 - Origen e Identidad de la Población de la Microrregión[41]

2.a- Situación particular de Zona Norte

El territorio de la Zona Norte, fue desalojado de sus antiguos ocupantes indígenas por la Conquista del Desierto, al no existir una política de colonización clara, se transformó en "tierra de nadie". Por otro lado sus condiciones climáticas y ecológicas sumadas a su

[40]UNC_APDH, Enfoque Hist'rico de la Ocupación Territorial, pág118.

[41] Sobre este punto la prate histórica se explicitará en el informe final y se complementará el origen desde años anteriores a los que trabajamos en este informe.

cercanía con Chile, favorecieron la entrada de la migración chilena, que se fue instalando en forma aliatoria sobre esta región.[42]

Según Varela y Biset los primeros censos de 1815 mostraban una mayoría absoluta de pobladores Chilenos (61%), proporción que no se va ha invertir hasta 1914.

"Iniciadas las campañas militares, muchos de los hacendados regresan a Chile. Los peones que quedan sin trabajo deciden permanecer en el territorio neuquino, vislumbrando mejores condiciones aquí.

Durante las últimas décadas del S.XIX y las dos primeras del S.XX se mantenían vinculaciones y flujos permanentes de esta región con Chile.

En el año 1920 se instalan los controles aduaneros en la frontera, lo que incide notablemente en los movimientos de población y en la dinámica general de la región.

Correlativamente la inspección de Tierras y Colonias consigna en sus encuestas un porcentaje muy importante de hijos argentinos, información que parece indicar cierta presencia y control del Estado Argentino en la región."[43]

"Debido a la situación imperante, estos pobladores se asentaron acupando en calidad de intrusos, tierras fiscales, con el agravante de su condición de extranjeros. Situación que no se modificaría hasta la década del 80" [44]

Si se analizan los apellidos de los pobladores Zonales se puede observar una tendencia a pertenecer a una población de origen criollo, sin embargo cuando intentamos profundizar; observamos las estrategias y organización socioeconómicocultural nos explican Cobeñas y Páramo: "... nos habla de un verdadero sincretismo cultural en el

[42] Cobeñas –Páramo "Relevamiento, diagnóstico y propuesta de lineamientos para el desarrollo productivo de diez asentamientos rurales del norte neuquino"CFI-COPADE, 1998

[43] Cobeñas –Páramo "Relevamiento, diagnóstico y propuesta de lineamientos para el desarrollo productivo de diez asentamientos rurales del norte neuquino"CFI-COPADE, 1998. La parte histórica será ampliada en el informe final, se entrega en este informe una pequeña reseña para hubicar la situación actual.

[44] Idem cita anterior.

que se mezclan componentes hispanos, indígenas así como elementos cuyanos y pampeanos, que le dan a esta comunidad campesina una identidad peculiar.

Con lo cual se va dar un proceso de mestizaje hispano-indígena reflejado principalmente en las características culturales y físicas de la población

Desde un punto de vista organizativo productivo, van a responder a las limitaciones que se presentan en relación con el acceso a la tierra. La práctica de la ganadería extensiva de ganado como los ovinos y caprinos. Teniendo como estrategia la transhumancia, conservando el sistema que utilizaban los indígenas de veranada e invernada.[45]

Datos que caracterizan la herencia étnica de los pobladores de Zona Norte se relacionan directamente con la tenencia de mayor número de cabezas ovinas y caprinas en el número de equinos en relación al resto de los animales. Estas videncias están relacionadas con connotaciones de poder y prestigio, más que para una utilidad real, ya que existen los mulares como animales de carga.

Por otro lado históricamente "... sus predios oscilaban entre 2 y 8 hectáreas, de las que disponían entre ½ y 1 ha. A la huerta en la que producían porotos, arvejas, hortalizas, zapallo, sandía, papas, maíz, lentejas y el resto para cultivos de trigo, cebada, avena, y alfalfa como especie forrajera.

El cultivo de trigo fue uno de los más importantes. Fue abandonado totalmente una vez logrado el fácil acceso a la compra de harina." [46]

Desde el punto de vista histórico de la infraestructura productiva que apoyaba las actividades de los diferentes productores de la Zona Norte, es importante aclarar que como explican Cobeñas y Páramo: existía "... **sistema de riego** basado en el trazado de acequias o canales con redes que oscilaban entre los 500 y 2000 metros de extensión,

[45] Idem cita anterior. El tema de la invernada y veranada será explicitado y explicado más adelante en las estrategias Ganadero sociales.
[46] Cobeñas- Páramo 1998.

sistema que ya había sido utilizado por los indios antes de la presencia militar en la región.

- La delimitación del espacio se realiza mediante **alambrados y cercos** construidos con ramas o piedras.
- Los **corrales** de piedras, ramas o adobe para encerrar el ganado.
- Las **forestaciones** de sauces y álamos que proveen de sombra y funcionan de para vientos.

2.b-Fiestas Populares y construcción identitaria:

Las fiestas históricas más importantes se relacionaron desde antaño con el calendario religioso. Las más comunes fueron y son las fiestas de San Antonio y San Juan. Pero una de las fiestas más significativas estaba vinculada a la actividad productiva: "Fiesta de la Trilla" invitando a los amigos y familiares a participar de ella.

La puesta en valor de las fiestas populares basada en los festejos comunitarios de algunos asentamientos de la Zona Norte constituye otro proyecto de rescate de la identidad cultural del área. El mismo forma parte de un programa que hoy están desarrollando la Dirección de Cultura y la Dirección General de Educación y Trabajo.

Desde el punto de vista turístico algunas de estas fiestas presentan un alto nivel de atractivo para el mercado regional. Se está trabajando con las instituciones que llevan adelante este programa para determinar las principales necesidades que tiene la "Comisión de Fiestas Populares", para evaluar cuales son los recursos necesarios para contar con un equipamiento mínimo que facilite su accionar en el mediano plazo y analizar la forma de financiamiento de las mismas. Esta propuesta de desarrollo se presentará una priorización de Fiestas Populares y de las principales líneas de acción

para su comercialización turística que integre la Microrregión con las zonas lindantes e incorporar a la Prov. De Mendoza y a la Zona Chilena del otro lado de la Cordillera.

Por otro lado según Cobeña- Páramo "... los rasgos que se mantienen del modelo indígena anterior son muy numerosos y sin duda podrían responder a la eficacia adaptativa que ellos ofrecen respecto de los condicionantes del medio ambiente en el que se insertan como son: la ganadería trashumante, la práctica de una agricultura de subsistencia con riego por acequias y canales, el comercio del ganado en los mercados chilenos, la utilización de rutas y pasos cordilleranos históricos, actividades artesanales, el uso de plantas con fines terapéuticos y ciertas prácticas de medicina popular..." Y en relación con los rasgos que fueron heredados de los orígenes hispánicos podemos encontrar las festividades religiosas, un cancionero popular (derivado del romancero español) y el molino harinero.

Los rasgos Identitarios de los pobladores se presentan como buenas oportunidades de integración y desarrollo en el futuro, para posibilitar las relaciones con las otras microrregiones lindantes y los pasos hacia los mercados del pacífico, ya que teniendo en cuenta el Origen pueden estimularse las vinculaciones socioeconómicas de un lado y el otro de la Cordillera de los Andes.

3-RECURSOS NATURALES

3.a-El Clima

Corresponde al sistema anticiclónico del Pacífico con precipitaciones medias anuales entre 300 y 500 mm. En el área de todos los asentamientos. Las temperaturas medias de verano son de 18°C y en invierno entre 4° y 5° C.

En la zona del Curi Leuvú el clima es seco y frío con intensas nevadas y fuertes vientos. La temperatura media es de 13,4°C y la precipitación media anual es de aproximadamente 300 mm.

En la ciudad de Chos Malal, los datos meteorológicos, definen veranos cálidos secos, inviernos y otoños subtemplados seco-húmedos y primaveras cálidas muy secas. Las lluvias se producen siempre en invierno, alcanzando una media anual de 250 mm. Las nevadas se dan en sectores altos durante los meses de mayo a agosto. Las heladas se registran con mayor intensidad durante el mes de Julio. La temperatura media se ubica en los 13° siendo la mínima media de 5,4° y la máxima media de 21,4°.

Los vientos predominantes son de origen oeste y noroeste.

Los valores de evapotranspiración superan los de la precipitación media anual, registrando déficit hídrico. Al norte los valores se moderan asociados con el aumento de alturas, aumento de lluvia y disminución de la evapotranspiración.

3.b-El Recurso Natural

La ciudad de Chos Malal, ubicada en el límite de la región de los Andes de transición y la precordillera, corresponde a la Provincia Biogeográfica del **Monte**, caracterizada por ser una estepa cuya vegetación más destacada es un matorral de arbustos xerófilos. La aridez imperante en el Monte es interrumpida por oasis: valles o bocas de quebradas donde un curso de agua permite la existencia de una vegetación más rica.

Se trata de una zona semiárida, perteneciente a la estepa patagónica, con suelos sueltos arenoso - pedregosos, con escasa vegetación que cubre mesetas y montañas bajas. La

vegetación predominante es la arbustiva, con matas de hojas reducidas o espinosas. Entre los arbustos se desarrollan especies herbáceas y gramíneas.

Las poblaciones vegetales varían según la altitud en las que se encuentren. Las especies características que resultan más comunes son: coirón, yaque, palo piche, colliguay, jarilla, molle, algarrobo, zampa, etc.

Según trabajos realizados anteriormente se calcula que la superficie cubierta por vegetación es de un 48%, con lo cual se denota una gran degradación del recurso vegetal, que si bien es naturalmente escaso en algunas zonas, cada vez se deteriora más con la posibilidad que existan futuros grados de desertificación.

4-POBLACIÓN

4.a-Distribución espacial, superficie ocupada y procesos migratorios del territorio microrregional:

El territorio que comprende la Microrregión del Norte posee una superficie aproximada de 12.000 Km2. Distribuida según el Censo de 1991 y las proyecciones al año 2000 como indica el cuadro que se describe a continuación:

Superficie, población censal y estimada de los ejidos					
Municipales comisiones de fomento y parajes seleccionados					
Microrregión del Norte					
Años 1991 y 1998					
Ejido Municipal /			Población		
Comisión de Fomento /		Superficie	Censal	Estimada	Estimada
Paraje		(ha)	1991	1998	2000
Total			12,917	16,966	18,137
Barrancas		6,106	637	796	842
Buta Ranquil		8,000	1,045	1,378	1505
Chapúa (1)		s/delimitar	157	///	no hay d
Chos Malal		8,000	8,790	11,964	12745
Chorriaca (RAI Kilapi)		s/delimitar	271	456	513
El Cholar		8,000	727	911	978
Taquimilán		8,000	502	551	566
Tricao Malal		7,997	654	910	988
Villa Curi Leuvú (2)		s/delimitar	134	///	no hay d
Superficie Total en	Aproximada en Km2	12600			
(1) La estimación no se realizó porque la dimensión del dato no lo permite.					
(2) La información censal incluye a Los Menucos (Villa Curi Leuvu), Aquí					
Hueco (Villa Curi Leuvu), Villa Curi Leuvú (Com.Fom.) y Curi Leuvu					
(Villa Curi Leuvu). La estimación no se realizó porque en 1980 no existía					
Como tal.					
Nota: RAI Reserva / Agrupación Indígena.					
Fuente: Dirección Provincial de Estadística, Censos y Documentación					

Está comprendida por los siguientes municipios, comisiones de fomento y parajes. Algunos de los cuales no figuran en el cuadro anterior por lo cual debimos agregar algunos datos de importancia que no ubican en la actualidad, especificando el tipo de asentamiento y los datos poblacionales de los que se tiene información:

- **Chos Malal**, Municipio de Primera Categoría, población estimada para el año 2000 12.745 habitantes.
- **El Cholar,** Municipio de Tercera Categoría, población estimada para el año 2000: 978 habitantes.
- **Taquimilán,** Municipio de Tercera Categoría, población estimada para el año 2000: 566 habitantes.
- **Barrancas,** Municipio de Tercera Categoría, población estimada para el año 2000: 842 habitantes.
- **Buta Ranquil,** Municipio de Tercera Categoría, población estimada para el año 2000: 1505 habitantes.
- **Tricao Malal,** Municipio de Tercera Categoría, población estimada para el año 2000: 988 habitantes.
- **Chorriaca,** Comisión de Fomento, población estimada para el año 2000: 513 habitantes.
- **Villa Curi Leuvú,** Comisión de Fomento, población estimada para el año 2000: no hay datos. En 1991 poblaban la zona incluyendo Los Menucos, Aquí Hueco, la cantidad de 134 habitantes.
- **Caepe Malal,** paraje, población estimada para el año 2000: no hay datos (en el censo del año 1991 148 habitantes)

- **La Salada,** paraje, población estimada para el año 2000:no hay datos (en el censo de 1991 178 habitantes)
- **Chapúa,** paraje, población estimada para el año 2000: no hay datos (en el censo de 1991 157 habitantes).
- **Leuto Caballo,** paraje, población estimada para el año 2000: no hay datos (en el censo de 1991 77 habitantes)
- **Cajón del Curi Leuvú,** paraje, población estimada para el año 2000: no hay datos (en el censo de 1991 227 habitantes)
- **Aquihueco / Cancha Huinganco,** paraje, población estimada para el año 2000: no hay datos (en el censo de 1991 49 habitantes)
- **Chacay Melehue,** paraje, población estimada para el año 2000: no hay datos (en el censo de 129 habitantes)
- **Caepe Malal,** paraje, población estimada para el año 2000: no hay datos (en el censo de 1991 148 habitantes).
- **Los Menucos,** paraje, población estimada para el año 2000: no hay datos (en el censo de 1991 175 habitantes).
- **Tres Chorros,** paraje, población estimada para el año 2000: no hay datos
- **Rahueco,** población estimada para el año 2000: no hay datos.
- **Vilu Mallín,** paraje, población estimada para el año 2000: no hay datos
- **Auquinco**, paraje, población estimada para el año 2000: no hay datos (en el censo de 1991 49 habitantes)
- **Curacó,** paraje, población estimada para el año 2000: no hay datos

4.b-Los Aspectos Sociales Generales

Como podemos observar en el cuadro anterior la Microrregión en 1991 contaba con una población de **12917** personas, de las cuales una proporción alta pertenece a poblaciones rurales, se estima para el año 2000 un crecimiento a **18137** habitantes, que en su mayor parte se concentrarán en el centro Urbano de la Microrregión Norte que es Chos Malal, poseyendo una población estimada en más de **12745** habitantes para 2000.

Es un centro urbano con servicios variados, encontrándose dentro del mismo las diferentes Delegaciones del gobierno Provincial.

Se detecta un desarrollo importante en los últimos años debido a la construcción del gasoducto argentino - chileno, el desarrollo de la minería, la explotación petrolera, etc. Lo que generó nuevas demandas y a su vez produjo un crecimiento y mejora en la oferta de servicios, dando como consecuencia un gran dinamismo y nuevas posibilidades de desarrollo zonal.

Por otro lado tenemos La Cuenca del Curi Leuvú donde encontramos la zona que concentra gran parte de la población rural de la Microrregión. La forma de abastecimiento de servicios se compone de dos centros de servicios fundamentales, en el norte Tricao Malal con incidencia local y al sur Chos Malal de escala zonal; localizándose uno en cada extremo de la Cuenca.

"La densidad de población es de aproximadamente 2 hab./km2 ascendiendo el índice hacia la zona Norte. Se asientan en forma dispersa, con una distancia entre "puesto" y "puesto" de 2 o 3 km. Si bien existe una dispersión poblacional que responde a su estructura productiva, la mayoría se asienta en los parajes que tienen carácter de centros

de servicios, existen, en estos parajes, connotaciones en relación a la "identidad" comunitaria, con un fuerte sentido de pertenencia."[47]

EL fenómeno migratorio se presenta como una característica permanente en los sectores rurales, muchas veces inducida por las condiciones socioeconómicas deficientes y el poco acceso a los servicios necesarios para subsistir. Los escasos recursos, la falta de trabajo o de escuelas lleva a la población a moverse de un lado al otro, sobre todo los grupos jóvenes.

Según los datos del Censo de 1991 la Zona Rural del Depto de Chos Malal presentaba el mayor porcentaje de NBI , tomando como referencia el resto de los aglomerados y parajes de menos de 2000 habitantes dentro de la provincia de Neuquén.[48]

También en el cuadro siguiente podemos observar la variación porcentual de la población de la Microrregión con relación al resto de la provincia y del país:

Población total por jurisdicción y variación porcentual según año censal
País, Provincia del Neuquén, Microrregión del Norte
Años 1970, 1980 y 1991

Año Censal	País	Variación Porcentual	Provincia	Variación porcentual	Microrregión	Variación porcentual
		%		%		%
1970	23,369,431	///	154,143	///	5,600	///
1980	27,949,480	19.6	243,850	58.2	8,837	57.8
1991	32,615,528	16.7	388,833	59.5	14,906	68.7

Fuente: Censos Nacionales de Población y Vivienda.

Podemos observar que la población de la Microrregión creció más que la de la provincia entre el año 1980 y 1990, ya que los datos provinciales dan un crecimiento del 59,3 % y los de la Región un 68,7%. La relación con el resto del país es más que significativa, ya que sólo varió entre los años 80 y 91 un 16,7% . Las razones de un crecimiento tan alto no sólo se deben a la natalidad sino también a los movimientos migratorios. Según los

[47] Cobeñas –Páramo "Relevamiento, diagnóstico y propuesta de lineamientos para el desarrollo

datos censales desde 1970 a 1991 la localidad de Chos Mal recibió aportes migratorios importantes provenientes de Mendoza, Alto Valle de Río Negro, Neuquén y Chile. A su vez cuando comienza a declinar la migración de estas zonas, se le sumará la migración rural hacia las zonas urbanas, que van en la búsqueda de nuevas oportunidades, sin embargo la ciudad de Chos Malal no pudo absorber estas necesidades dado que las actividades centrales de Chos Malal son la administración pública y los pequeños comercios.

5-La Organización Social y Las Estrategias Adaptativas

5-a Descripción General:[49]

"-La organización primaria de la comunidad se basa fundamentalmente en el grupo familiar constituido funcionalmente como una **unidad doméstica de producción (se detallará más adelante)**. Esta es la unidad o célula de la comunidad en la que[50]

Se distribuyen los roles tanto afectivos como instrumentales a fin de garantizar la continuidad del grupo como tal y su sostenimiento".[51]

-"Los lazos parentales se entremezclan con los económicos en una distribución de funciones que respetan fundamentalmente los indicadores de edad y sexo y dan cohesión al grupo bajo dos principios básicos como la solidaridad y la complementariedad". [52]

-"En algunos asentamientos se han formado **grupos comunitarios** en forma transitoria para algún fin específico. En términos generales funcionan de manera algo inorgánica y

productivo de diez asentamientos rurales del norte neuquino"CFI-COPADE, 1998
[48] COPADE 1995
[49] Datos obtenidos del trabajo de COBEÑAS- PARAMO, 1998
[50] Existe un apartado especial para explictar las características de la Unidad Doméstica de Producción.
[51] Datos Obtenidos del trabajo de COBEÑAS-PÁRAMO, 1998

con la presencia de un impulsor que llega ha tener características de líder. Es bastante común que los grupos sean femeninos y funcionen en el ámbito escolar."[53]

-"La comisión de fomento es el órgano representante del poder ejecutivo y el que vincula el asentamiento con el gobierno provincial. Su capacidad de gestión es limitada, sin embargo se constituye en una fuente de empleo muy importante, tanto por el establecimiento de su planta permanente, sino también como administrador de los Planes de ocupación temporaria, lo que sin lugar a dudas se convierte en un factor de poder".[54]

- "La **escuela** es otro actor social estatal de gran importancia y excede en la mayoría de los casos su función exclusivamente educativa curricular. En casi todos los casos desarrolla alguna actividad de extensión comunitaria o coordina el funcionamiento de una cooperadora escolar."

- **Salud** como organismo estatal tiene una presencia permanente y desempeña un rol muy importante.

-"Desde el sector productivo mismo existe también una estructura organizacional bastante extendida. Los productores del área están asociados en **Asociaciones de Fomento Rural,** para ayudarse mutuamente en la explotación de sus tierras y en el manejo de sus animales, utilizando comunitariamente la maquinaria agrícola y recibiendo asistencia técnica"[55]

- La **Iglesia** como institución está presente a través del oficio religioso esporádico de un sacerdote que visita la localidad de vez en cuando.

- **La Subsecretaría de Agricultura** brinda asesoramiento técnico e implementa Programas Productivos.

[52] idem anterior.
[53] Idem anterior.
[54] Idem anterior.
[55] idem anterior.

-**La Dirección General de Tierras** ha tenido gran incidencia en todas estas localidades conformadas en forma espontánea sobre tierras fiscales, ya los predios han sido mensurados, deslindados y adjudicados en venta u otorgado los títulos"

-Otros organismos que tienen presencia e incidencia son Dirección Provincial de Vialidad, el Ministerio de Industria y Comercio, la Dirección de Bosques, la Subsecretaría de Recursos Hídricos, la Dirección de Turismo y la Autoridad Interjurisdiccional de Cuencas.

-Se pueden nombrar también como actores sociales, a las instituciones privadas que apadrinan escuelas del interior y envían anualmente ropa, libros, etc.

Las Organizaciones:

CORDECC: Corporación de Desarrollo para la cuenca del Curi - Leuvú, a partir de su presencia se ha incrementado el porcentaje de vacunos en el stock ganadero y en algunos casos la incorporación de vacas lecheras.

AFR: Asociaciones de fomento Rural

Asociación Civil La Cantera

Los Planes:

Plan Social Agropecuario: dependiente de Nación este plan otorga créditos personales de producción para el autoconsumo. Su devolución se efectúa a través de la entrega de producción a alguna institución comunitaria.

5.b-La Salud

En la Zona Norte El sistema de Salud Provincial tiene una predominancia y acción permanente sobre la salud de la población, tanto la organización del Hospital cabecera local como es el Hospital de Chos Malal y en los centros de salud que confluyen y derivan pacientes hacia él. Funcionan con equipos de Salud preparados y a pesar de las dificultades ambientales se integran a la sociedad local como mucho trabajo en Campo, realizando salidas periódicas para atender a la población Rural. A su vez el hospital y los centros de salud son importantes efectores de organización local e integración de algunos sectores sociales. El manejo de la Zona de Salud de atención primaria cuenta con un buen equipo epidemiológico y va incorporando tecnología importante para depender menos de los centros de Zapala o de Neuquén. La organización y las visitas de los médicos le permite mantener un nivel de control sobre las enfermedades básicas existentes. Sin embargo con relación a las patologías de índole sociales como alcoholismo, que es muy frecuente en el área rural, que registran de manera informal muchos casos, pero donde existen pocas estrategias para solucionarlos.

POBLACIÓN TOTAL, NACIDOS VIVOS, TASAS POR MIL DE NATALIDAD, Y MORT.INF.
SEGÚN LUGAR DE REGISTRO.
PROVINCIA DEL NEUQUEN - AÑO 1997.

	POBLACIÓN TOTAL	NACIDOS VIVOS	NATALIDAD	TASA DE MORTALIDAD INFANTIL
TOTAL REGISTRADOS Provinciales	500886	10843	21.6	13.0
CHOS MALAL	12967	335	25.8	11.9
TRICAO MALAL	1531	26	17.0	
BUTA RANQUIL	2390	93	38.9	10.8
EL HUECU	2570	39	15.2	

FUENTE: DIRECCIÓN DE INFORMACIÓN - INFORME ESTADISTICO DEL NACIDO VIVO.

Datos generales referidos a la salud de la Población de la Micro Región agrupados por centro de atención hospitalaria[56]

CHOS MALAL: **las enfermedades registradas en esta ciudad durante la semana transcurrida entre los días 30/05/99 y 05/06/99, son las siguientes:**

- ***chagas: 4 casos***
- ***hidatidosis: 4 casos***
- ***tuberculosis: 1 caso***
- ***hepatitis: 2 casos***
- ***Meningoenc. viral: 2 casos***
- ***neumonía: 24 casos***
- ***paroditis: 4 casos***
- ***rubéola: 1 caso***
- ***Supuración genital: 2 casos***
- ***Diarreas agudas: 768 casos***
- ***gripe: 1156 casos***
- ***aracnoidismo: 1 caso***
- ***guillenbarre: 1 caso***

ENTRE LOS ACCIDENTES LOS QUE MÁS CASOS REGISTRARON SON ESTOS:

- ***transito: 30 casos***
- ***laborales: 17 casos***
- ***Del hogar: 13 casos***

TRICAO MALAL: no se registraron enfermedades de ningún tipo.[57]

[56] fuente: todos los datos fueron extraidos del boletin epidemiologico confeccionado por el ministerio de salud y accion social de la Provincia de Neuquén del año 1999.
[57] fuente: todos los datos fueron extraidos del boletin epidemiologico confeccionado por el ministerio de salud y accion social.

LOS ACCIDENTES REGISTRADOS FUERON ESTOS:

- ***transito: 6 casos***
- ***Del hogar**: 4 casos*

BUTA RANQUIL: **en este lugar solo se registraron las siguientes enfermedades:**

- ***hidatidosis: 1 caso***
- ***neumonía: 10 casos***
- ***rubéola: 2 casos***
- ***Diarreas agudas: 62 casos***
- ***gripe: 16 casos***

LOS ACCIDENTES REGISTRADOS FUERON ESTOS:

- ***transito: 7 casos***
- ***laborales: 4 casos***
- ***Del hogar***: 20 ***casos***

BARRANCAS: **en este lugar solo se registraron 3 casos de neumonía, 53 casos de diarreas agudas, y 14 casos de gripe.**

LOS ACCIDENTES REGISTRADOS FUERON ESTOS:

- ***transito: 1 caso***
- ***laborales: 2 casos***
- ***Del hogar***: 12 ***casos***

EL HUECU: **las enfermedades que se registraron en esta ciudad fueron las siguientes:**

- ***neumonía: 1 caso***
- ***paroditis: 3 casos***

- ***Diarreas agudas: 42 casos***
- ***gripe: 4 casos***

LOS ACCIDENTES REGISTRADOS FUERON ESTOS:

- ***TRANSITO: 8 CASOS***
- ***LABORALES: 1 CASO***
- ***DEL HOGAR***: 8 ***CASO***

Como podemos observar las enfermedades más recurrentes son las diarreas, las gripes y las neumonías, en su mayor parte en los infantes que atacan durante todo el año a la población que se atiende en este centro asistencial. La primera enfermedad se relaciona con el agua y los alimentos; la segunda y la tercera con las bajas temperaturas que existen en la REGIÓN y muchas veces con los déficit en la alimentación de la población.

Aparece una regularidad en todos los centros de atención, la diarrea como enfermedad predominante.

Los accidentes hogareños en Buta Ranquil y Barrancas aparecen como los más frecuentes, con relación al resto de los datos registrados.

Ejido Municipal /		**Establecimientos asistenciales**				
Comisión de Fomento /	**Hospital**	**Clínica o sanatorio (1)**		**Puesto sanitario**	**Centro de salud**	**Camas**
Paraje	**Público**	**Privado**	**Obra Social**	**Público**	**público**	**disponibles**
Microrregión	4	0	0	4	7	89
Barrancas	-	-	-	-	1	-
Buta Ranquil	1	-	-	-	-	10
Chapúa	-	-	-	1	-	-
Chos Malal	1	-	-	-	6	60
Chorriaca (RAI Kilapi)	-	-	-	1	-	-
El Cholar	1	-	-	-	-	8
Taquimilán	-	-	-	2	-	-
Tricao Malal	1	-	-	-	-	11
Villa Curi Leuvú	-	-	-	-	-	-
(1) Sólo se incluyen los establecimientos que cuentan con internación.						
Nota: RAI Reserva / Agrupación Indígena.						
Fuente: Subsecretaria de Salud. Dirección General de Información y Programación						

Como podemos observar en el cuadro anterior la prevalencia del sistema público de salud con relación a la privada. Además los diferentes adherentes a las obras sociales se atienden n el hospital público no sólo por la inexistencia de servicios privados sino por el tipo de atención sanitario que se utiliza y la infraestructura conveniente que posee. Por otro lado en los centros de salud o puestos sanitarios se realizan trabajo conjuntos con la comunidad, aunque la mayor parte de las veces está muy relacionada al compromiso y la actitud del personal del equipo de salud.

PERSONAL - MEDICOS DEL ESTABLECIMIENTO, POR ESPECIALIDAD, SEGÚN LUGAR DE DEPENDENCIA ENERO 1999.

	MEDICOS											
			RESIDENTES									Otros
HOSPITAL	TOTAL	GEN.	CLIN.	PLAN.	P.RENT.	PED.	NEO.	TOCO.	GIN.	OBST.	CIR.	
TOTAL PROV.	647	225	49	20	61	66	17	30	13	6	35	125
CHOS MALAL	22	10	4			3		3			2	
TRICAO MALAL	3	3										
BUTA RANQUIL	5	5										
Total Zonal	30	18										

FUENTE: DIRECCIÓN GENERAL DE RECURSOS HUMANOS
Y ESTABLECIMIENTOS - SECRETARÍA DE SALUD

Podemos observar en el cuadro anterior los médicos más frecuentes son los generalistas, que trabajan en el Hospital cabecera y en los Centros de Salud. La proporción de médicos está con relación a la cantidad de población, calculándose para es sistema de salud provincial una proporción de 1 médico cada 1000 personas.

PERSONAL - OTROS PROFESIONALES DEL ESTABLECIMIENTO, POR ESPECIALIDAD, SEGÚN LUGAR DE DEPENDENCIA. DE DEPENDENCIA. ENERO 1999.						
	OTROS PROFESIONALES					
HOSPITAL	TOTAL	ODONTOLOGOS	BIOQUIMICOS	PSICOLOGOS	AS.SOC.	OTROS
TOTAL PROVINCIAL	270	83	57	30	36	64
CHOS MALAL	11	4	3	2	1	1
TRICAO MALAL	1	1				
BUTA RANQUIL	3	2	1			
total Zonal	14	7	4	2	1	1
FUENTE: DIRECCIÓN GENERAL DE RECURSOS HUMANOS Y ORGANIZACIÓN DE ESTABLECIMIENTOS						

Podemos observar en el cuadro anterior la distribución de los profesionales no médicos en el sistema de Salud, es importante destacar la falta de Psicólogos y Asistentes Sociales dentro de la Región, pero este dato no es diferente a la proporción con relación al resto de la provincia. Al analizar estos datos damos cuenta también de la imposibilidad de solucionar problemas como el Alcoholismo o la Violencia Familiar que se da en esta Zona.

5.c- La Educación:

Establecimientos Educativos- Desagregados por nivel- Cuadro General

Localidad	Preprimario	primario	Secundario	Terciaria
Chos Malal	4	8	2	1
Buta Ranquil	1	2	1	-
El Cholar	1	2	1	-
Tricao Malal	1	2	-	-
Barrancas	1	1	-	-

El sistema escolar de la Zona es similar al de toda la provincia donde prevalecen las características rurales. El nivel primario está prácticamente resuelto, pero la escuela Secundaria, si bien atiende las necesidades zonales, para muchos de los pobladores rurales, existen dificultades económicas o de aislamiento para poder enviar a sus hijos a la escuela.

Por otro lado la escuela es el centro de reunión social e intercambio, más allá de la posibilidad de cumplir con los requisitos educativos programados.

La escuela, sobre todo de nivel Preprimario y Primario desarrolla actividades comunitarias variadas, les da de comer a los alumnos, a veces hasta en períodos que no hay clases. Algunas poseen huertas autogestionadas que se utilizan para complementar la dieta y paralelamente se convierten en espacios educativos para los niños.

Las Reuniones sociales, fiestas comunitarias y otros acontecimientos importantes son capitalizados dentro de los espacios escolares.

Datos de Cantidad de Escuelas, Tipo, Comedor, Raciones, Niños Albergados y período de funcionamiento por localidad de la Micro Región Zona Norte.
Departamento de Nutrición – Consejo Provincial de Educación – Julio 1999-

				Raciones			
Escuela N°	Localidad	Periodo	Matricula	Comedor	Refrigerio	Albergados	Huerta
15	Chos Malal	M - N	207	217	233		No
17	Taquimilan Centro	M - N	49	51	56		No
23	Los Menucos	S - M	21	24	24		Sí
24	Tricao Malal	S - M	153	160	170		Sí
25	Cancha Huinganco	S - M	16	18	18		No
Alb. 31	El Cholar	F - D	250	328	328	37	Sí
32	Barrancas	M - N	230	212	230		No
66	La Salada	M - N	64	69	69		No
Alb. 79	Cajón del Curi Leuvu	S - M	54	124	124	54	Sí
95	Buta Ranquil	M - N	57	54	68		No
Total			1101	1257	1320	91	

Escuela Nº	Localidad	Periodo	Matricula	Comedor	Refrigerio	Albergados	Huerta
96	Chapua	S - M	32	34	34		Si
97	Chorriaca	M - N	120	126	126		Si
112	Taquimilan	M - N	100	105	116		No
131	Butaco Abajo	M - N	10	12	12		Si
225	Chos Malal	M - N	409	270	442		No
254	Chos Malal	M - N	563	212	611		No
327	Chos Malal	M - N	920	460	574		Si
328	El Huecú	M - N	349	140	360		Si
329	Buta Ranquil	M - N	345	220	377		Si
Alb. 331	Caepe Malal	M - N	74	156	156	60	Si
338	Leuto Caballo	S - M	14	16	17		No
Total			2936	1751	2825	60	
Escuela Nº	Localidad	Periodo	Matricula	Comedor	Refrigerio	Albergados	Huerta
Dto. Aplic. Nº 2	Chos Malal	M - N	263	-	287		No
Especial Nº 11	Chos Malal	M - N	50	37	68		Si
Jard. Inf. Nº 16	Chos Malal	M - N	274	-	308		No
CEMOE Nº 2	Chos Malal	M - N	72	124	124	39	Si
CEMORMA 5	Chorriaca	M - N	32	70	70	32	No
Total			691	231	857	71	
Fuente:Departamento de Nutrición - Consejo Provincial de Educación - Julio 1999							
Nota: en las raciones de comedor y refrigerio esta contemplado el personal auxiliar de servicio							
Y los docentes. Las raciones son diarias.							
Todas las escuelas pertenecen al Distrito Regional Educativo V salvo las siguientes:							
Escuela Nro 96 de Chapua, Distrito III Zapala; Escuela Nro 328 de El Huecú Distrito VII Loncopue							

El comedor escolar sigue siendo una fuente importante de alimentación los niños de la Región que muchas de las veces les provee la única ración de alimentación completa del día. Podemos observar la existencia de las llamadas escuelas Albergues, que por un lado solucionan el problema del acceso a la Educación de los niños, ya que las distancias y la falta de transporte son condicionante para que se pueda asistir a la escuela, pero al mismo tiempo producen problemas familiares como el desarraigo y la falta de las redes familiares de contención cultural e identitaria.

Indicadores seleccionados del nivel primario común según ejidos municipales, comisiones de fomento y Parajes seleccionados Microrregión del Norte Año 1997

EjidoMunicipal/Comisión De Fomento/Paraje	Alumnos	Cargos Docentes	Unidades Educativas	Secciones	Alumnos por Sección	Alumnos por Carg.Docen	Alumnos por Unid. Edc.
Microrregión	3502	262	19	172	20.4	13.4	184
Barrancas	162	12	1	9	18.0	13.5	162
Buta Ranquil	326	27	2	16	20.4	12.1	163
Chapúa	32	2	1	2	16.0	16.0	32
Chos Malal	2,184	143	5	95	23.0	15.3	437
Chorriaca (RAI Kilapi)	89	6	1	6	14.8	14.8	89
El Cholar	250	14	1	14	17.9	17.9	250
Taquimilán	116	13	2	7	16.6	8.9	58
Tricao Malal	126	12	1	8	15.8	10.5	126
Villa Curi Leuvú	217	33	5	15	14.5	6.6	43

Nota: RAI Reserva / Agrupación Indígena.

Fuente: Subsecretaria de Educación y Cultura. Dirección Provincial de Planeamiento. Dirección de Programación y Evaluación.
Dirección de Informática y Estadística

Si bien los datos indican que existe una buena proporción de docentes por alumnos, los problemas más significativos son el analfabetismo elevado dentro del grupo de adultos, que oscila en más de un 15% en algunas localidades, mientras la media provincial es del 5 %, entendemos entonces que el nivel de instrucción es bajo. Muchas veces los perfiles de las escuelas no están adecuados a la realidad productiva del área. Un alto porcentaje de los habitantes abandona la escuela primaria antes de terminar, ya que les resulta difícil adecuar su realidad campesina con los contenidos impartidos dentro de la institución escolar, que no son los adecuados a las necesidades locales. El grupo femenino es el más desaventajado, pues tiene menos posibilidades de continuar con la escuela, o los estudios pos- primarios y por otro lado se ve una tendencia cada vez mayor a que las mujeres se transformen en Jefe de Hogar lo cual dificulta mucho más el acceso de éstas a la educación formal.

6-ASPECTOS ECONÓMICOS PRODUCTIVOS

6.a-Características Generales[1]

- "Las actividades productivas desarrolladas en estos asentamientos definen a su economía como una economía de subsistencia debido a que sus estrategias sólo logran la satisfacción de las necesidades vitales básicas histórica y socialmente determinadas y no a la maximización del beneficio económico. La racionalidad de este sistema de producción es la de asegurar el mantenimiento y la reproducción de la familia y de la unidad de producción."
- "Su situación de subsistencia radica en la dificultad para generar o retener excedentes o incapacidad para generar un proceso de capitalización."
- "Estos productores podrían incluirse en el tipo social básico denominado **"minifundista"**, por tener recursos naturales insuficientes, capital escaso en términos absolutos, excedente de mano de obra, forma social del trabajo exclusivamente familiar."
- "La actividad históricamente predominante es la ganadería extensiva, fundamentalmente de ganado menor. Complementada con otras actividades productivas peridomésticas como son la agricultura y la cría de animales de granja, que constituyen una fuente directa de alimentación y una alternativa de ingreso con el excedente de autoconsumo familiar."
- "Puede definirse a Chos Malal como un centro prestador de servicios respecto de su entorno rural, con una estructura de empleo en la que predomina la terciarización. El

46% de la población corresponde a empleados públicos, el 35% a empleados del sector privado, el 13% a cuentapropistas, el 5% a pequeños y medianos empresarios y el 1% a trabajadores sin salario. La producción primaria se desarrolla en el área circundante a la planta urbana donde se encuentran las chacras."

- "También existen algunos empleos estatales y contratos de corto plazo en alguna empresa instalada en la zona."[2]

6.b- Concepto de campesino- Unidad doméstica

Tomando en cuenta los procesos históricos anteriores se perfila una caracterización socio- económica y productiva de una parte los pobladores rurales de la Micro Región que estarán condicionados con un modo de producción imperante y que es necesario explicar para posibilitar comprender los procesos de cambio necesarios que deberán influir sobre la población para reestructurar las potencialidades económicas de la Microrregión del Norte.

Para definir esta variable de abordaje hemos tomado una categorización que realiza Carlos Furche [3] cuando problematiza la cuestión y menciona la dificultad que se produce en términos generales al trabajar sobre este tema. Tomando a Archetti y Stolen [4], el autor define lo siguiente:

"...los elementos que permiten identificar y en cierto modo definir a un campesino, y por ende diferenciarlo de otros actores sociales con los cuales puede tener ciertas similitudes y características comunes, son los siguientes":
1- Se trata de una unidad familiar que mantiene simultáneamente una doble dimensión de productores y consumidores;

[1] COBEÑAS-PÁRAMO, 1998
[2] idem cita anterior es todo lo que está entre comillas en esta página
[3] FURCHE, CARLOS: "La economía Campesina y su Inserción estructural: Elementos para la Discusión". Grupo de Investigaciones Agrarias-GIA-Santiago de Chile,1990.pág 19.
[4] Archetti, E y Stolen, K. A., Explotación Familiar y Acumulación de Capital en el Campo Argentino, Buenos Aires, Ed.Siglo XXI, 1975.

2- Desarrollan su proceso productivo de tal manera de obtener un cierto volumen de bienes, destinados parcialmente a la autosubsistencia y parcialmente al mercado;
3- El trabajo se desarrolla en una parcela de tierra, generalmente de deficiente calidad y en poca cantidad, en la cual- sin perjuicio de actividades complementarias- se realiza un proceso de producción agropecuaria;
4- El proceso productivo se encara sobre la base la fuerza de trabajo familiar disponible, o más correctamente del grupo doméstico visto en un sentido amplio;
5- Se trata de una unidad económica que difícilmente generará excedentes, o que dada su articulación estructural no conseguirá retenerlos, de tal modo que se encuentra imposibilitada de desarrollar procesos significativos y persistentes de acumulación de capital..."[5]

BIBLIOTECA Dr. Manuel Belgrano

A su vez esta categoría de campesinado está ligada directamente a la categoría que debemos tomar en cuenta y que es la de **Unidad Familiar de Producción y Consumo ó Unidad Doméstica.** Furche va a definir a la unidad doméstica de la siguiente forma:

"...El hecho de reunir simultáneamente el doble aspecto de la producción y el consumo juega un rol determinante en el tipo de orientación productiva que se privilegia y en las posibilidades de complementación de esa especificidad productiva con lo que, en términos más amplios, podríamos definir como estrategia de supervivencia y reproducción, que incluirá eventualmente actividades no agrícolas, tales como artesanía y venta temporal de parte de la fuerza de trabajo familiar..."(...)
"...existen determinantes estructurales profundas que explican la adopción de ciertas estrategias de supervivencia, entre las cuales la más importante es obviamente el limitado acceso a la tierra, es también claro que esas determinantes estructurales se manifiestan y toman formas específicas en el ámbito de la unidad productiva. de ese modo, lo que sucede en escala micro, es que la familia campesina efectúa un balance entre sus necesidades de producción y consumo, que están determinadas en parte por patrones culturales de satisfacción de ciertas necesidades básicas, y también por el momento en que se encuentre el ciclo de expansión del ciclo doméstico..."[6]

Furche va a explicitar que dentro de la categoría de unidad doméstica se presenta la preocupación por la autosubsistencia y la producción para el mercado:

"...de modo que la imagen de la comunidad campesina autosuficiente, con predominio de las relaciones de intercambio basadas en el trueque de valores de uso prácticamente ha desaparecido, siendo sustituida por la mercantilización y monetarización creciente de la economía campesina..."[7]

[5]FURCHE, CARLOS: "La economía Campesina y su Inserción estructural: Elementos para la Discusión". Grupo de Investigaciones Agrarias-GIA-Santiago de Chile,1990.pág 19-20.
[6]FURCHE, CARLOS: "La economía Campesina y su Inserción estructural: Elementos para la Discusión". Grupo de Investigaciones Agrarias-GIA-Santiago de Chile,1990.pág 21.

[7]FURCHE, CARLOS: "La economía Campesina y su Inserción estructural: Elementos para la

También aclara que la mera mercantilización no es una variable que nos permita decir que estamos en presencia de una economía empresarial capitalista:
"... se trata más bien de una de las consecuencias más notables de la penetración del capital en el campo, que ha puesto al campesino ante nuevas formas de extracción de excedentes ...formas en las cuales el mercado de productos, y a través de él de modo especial el capital comercial, juegan un rol central..."[8]

Se clasifica así a los campesinos como más pobres o más capitalistas, según la cantidad de mano de obra que tengan para ofrecer en el mercado.

También en la economía campesina hay ausencia de procesos de acumulación del capital que es significativo :

"...aquellos que adhieren a conceptos provenientes del pensamiento económico neoclásico, la idea de que se trata básicamente de un problema de iniciativa, eficiencia y capacidad empresarial, entendiendo como tal el paradigma de la conducta del capitalista que de manera agresiva y constante busca maximizar sus tasas de lucro"...(...) "... en nuestra óptica, las causas de la no-acumulación al interior de la parcela campesina son claramente estructurales , derivadas de la subordinación a que está sometido el mundo campesino, lo que se traduce en una escasa disponibilidad de tierra y agua (en términos de cantidad y calidad), que limita objetivamente sus posibilidades de generación de excedentes. Incluso, cuando a través de procesos de redistribución de la tierra se ha logrado subsanar al menos parcialmente esta limitación estructural, se han manifestado muy claramente las deficiencias que aparecen en la provisión de servicios, y en la articulación a circuitos de comercialización que termina expropiando el excedente trabajosamente generado..."[9]

6.c- Tipos de Comercialización de la Ganadería actual

En los siguientes esquemas se indican las cadenas de comercialización y los consumidores finales para ganado bovino:

Discusión". Grupo de Investigaciones Agrarias-GIA-Santiago de Chile,1990.pág 21.

[8]FURCHE, CARLOS: "La economía Campesina y su Inserción estructural: Elementos para la Discusión". Grupo de Investigaciones Agrarias-GIA-Santiago de Chile,1990.pág 22.

[9]FURCHE, CARLOS: "La economía Campesina y su Inserción estructural: Elementos para la

6.c-1 ¿Dónde se produce?[10]

Para responder a esta pregunta debemos recurrir a los distintos Tipos Sociales Agrarios

El *Ganadero Empresario* lleva adelante su actividad productiva en grandes extensiones de tierra de excelente calidad de las cuales es propietario. El ciclo productivo completo se realiza en general en los mismos campos, que están alambrados y se manejan con períodos de descanso con el objeto de evitar el agotamiento del suelo (estás tierras no son las más frecuentes en la región)

El productor *Familiar Capitalizado* en general, pero no en todos los casos, es propietario de la tierra. La superficie de los predios no es mediana. En general la veranada-invernada la realiza dentro del mismo predio y no están ajenos al problema de la desertificación. Los mallines y pasturas naturales prácticamente no reciben mejoras.

En las zonas de menor calidad para el pastoreo se hallan ubicadas las "reservas" , zonas cuyo uso ha sido adjudicado a *Crianceros* que pertenecen a Agrupacioes Indígenas Mapuches o a los Criollos Fiscaleros. Las explotaciones son de tamaño reducido con un promedio de 150 ha/explotación. Al ocupar superficies restringidas, no cuentan con la posibilidad de expandirse frente al incremento del número de familias que requiere más animales para subsistir. Esto conduce al sobrepastoreo de los campos y como consecuencia se favorece el proceso de desertificación. [11]

Discusión". Grupo de Investigaciones Agrarias-GIA-Santiago de Chile,1990.pág 23-24.

[10] FUKS,Marina : "Evaluación de la Microregión Catán Lil, diagnóstico Socioproductivo." CFI-COPADE, 1999.

[11] Más adelante explicaremos los procesos de Forestación que tuvieron incidencia sobre la ganadería y cómo se realiza la ganadería trasumante.

6.c-2 ¿Cómo se produce?[12]

La actividad ganadera practicada por todos los estratos sociales es de tipo extensiva.

El *Ganadero Empresario* lleva adelante el ciclo productivo completo dentro de la misma explotación.

La mano de obra contratada permanece de generación en generación en los establecimientos y proviene de grupos de origen indígena o pobladores criollos. Se los remunera con dinero y especies (como por ejemplo leña y alimentos). Ciertas tareas que requieren algún grado de capacitación se cubren con jóvenes que son enviados a escuelas agrotécnicas.

Sólo algunos de los ganaderos empresarios (en general los perteneciente a los estratos menores) se encuentran asentados en la explotación, dirigiendo la misma y manteniendo una vinculación con la zona.

Uno de los problemas con que se enfrentan en el desarrollo de esta actividad es el de la sequía, ya que hay épocas en que las vertientes y arroyos traen escasísima agua, producto de las pocas lluvias y nieves.

Utilizan técnicas de manejo del ganado como vacunación, desparasitación, y señalada. En general son asesorados por técnicos del INTA, y de la Dirección de Agricultura y Ganadería de la Provincia. Suelen pertenecer a la Sociedad Rural del Neuquén, con sede en Chos Mal y Zapala.

El *Familiar Capitalizado* en general realiza en ciclo veranada-invernada en el mismo predio. El productor, junto con los demás integrantes de la familia, se constituye en la principal fuerza de trabajo. Sólo en algunas ocasiones incorporan mano de obra contratada.

[12]FUKS,Marina : "Evaluación de la Microregión Catán Lil, diagnóstico Socioproductivo." CFI-COPADE, 1999.

Realizan desparasitación y vacunación recurriendo para ello a la Asociación de Fomento Rural. Sólo excepcionalmente reciben asesoramiento técnico de la Dirección de Agricultura.

Dos de los problemas con que se enfrentan son: el robo de animales y las sequías que afectan a las pasturas agravando en proceso de desertificación.

El *Criancero* realiza un manejo tradicional del ganado con aplicación de técnicas rudimentarias, es prácticamente una ganadería de subsistencia. La mano de obra es exclusivamente familiar. Los crianceros suelen emplearse como peones en las estancias próximas a su hogar, como otra forma de obtener ingresos.

6.c-3 ¿Con qué elementos se produce? [13]

El *Ganadero Empresario* cuenta con campos de buena calidad con mallines, a los que se suman áreas enmallinadas en forma artificial con canales de infiltración. Los campos están totalmente alambrados y suelen manejarlos dando, por sectores, períodos de descanso con el fin de evitar el agotamiento del suelo. Suelen cultivar la alfalfa que luego utilizan para el engorde del ganado.

Algunos productores llevan adelante la producción con una mínima inversión y con escaso asesoramiento y en consecuencia se observan, en algunas partes del campo, problemas de degradación de suelos.

Tienen instalaciones y herramientas adecuadas para el manejo de la producción tales como galpones, bañaderos, balanzas, máquinas de esquilar, etc. Los insumos necesarios

[13] FUKS,Marina : "Evaluación de la Microregión Catán Lil, diagnóstico Socioproductivo." CFI-COPADE, 1999.

son comprados en Buenos Aires y ocasionalmente los adquieren Chos Malal, Zapala y Neuquén.

El productor *Familiar Capitalizado* cuenta con algunos mallines y pasturas naturales, a los que se realizan pocas mejoras. Uno de los principales problemas que afecta a las pasturas es la sequía, que agrava el proceso de desertificación. El agua se obtiene de arroyos por medio de canales.

Una de las escasas mejoras que efectúan es el alambrado de los campos.

Se proveen de los insumos necesarios en Chos Malal ya que los productores ubicados al norte se encuentran más cerca de esta localidad.

Los *Crianceros* afrontan una escasez relativa de recursos naturales: agua, tierra y pasturas naturales. La baja receptividad de los campos ha conducido al intenso deterioro de los mismos, como consecuencia del sobrepastoreo generalizado. Fundamentalmente las zonas que utilizan como invernada (valles y faldeos bajos, que no se cubren de nieve) se ven intensamente sobrepastoreados.

Para obtener los insumos recurren a la Asociación de Fomento Rural, la que también les facilita los bañaderos, el galpón para el acopio de la lana y los elementos para la esquila.

6.d- La Relación de la Economía con los aspectos Sociales Regionales[14]

En definitiva si volvemos a repasar las características de la UNIDAD DOMÉSTICA DE PRODUCCION [15]podremos entender los procesos económicos productivos, sociales e identitarios de los pobladores de la Microrregión Norte:

[14] COBEñAS-PÁRAMO, 1998. Se ha visto también en Furche las características generales de la unidad doméstica.

- Es el núcleo básico de la organización económica y social.
- Constituye un sistema de relaciones sociales basado en el principio de residencia común.
- Regula y garantiza el proceso productivo y asegura el ciclo de reproducción, las condiciones de vida y de trabajo.
- Es una unidad de producción y consumo, en la que las actividades domésticas son inseparables de las productivas.

Su lógica podría caracterizarse por los siguientes aspectos:

1. El concepto de autosuficiencia productiva.
2. La división del trabajo de hace de acuerdo a las diferencias de edad y sexo.
3. Ausencia absoluta de la categoría "salario".
4. Coexistencia de un ciclo económico de subsistencia y un ciclo económico mercantil.
5. Aprovechamiento de la fuerza de trabajo no valorada.
6. La necesidad de fuerza de trabajo extra en períodos productivos determinados.
7. Las relaciones y roles parentales refuerzan y permiten la continuidad del Proceso productivo.

El espacio de actuación de la UPD se compone de distintos espacios con funciones diferenciadas. El manejo y articulación de éstos, garantizan la subsistencia y la reproducción del modelo campesino con relación al conjunto de restricciones que les impone el ambiente natural que ocupan, así como los condicionamientos sociales entre los cuales es relevante el régimen de tenencia de la tierra, la tecnología, las relaciones de mercado, etc.

[15] COBEÑAS-PÁRAMO, 1998

6.e-La Ganadería y su Relación Social Regional-Local

Especies: caprinos, ovinos, bovinos, yeguarizos.

En general existe una especialización geográfica en caprinos, la cría de ganado ovino queda reservada para aquellos campos de mejor calidad de pasturas.

El recurso forrajero natural logra apenas el mantenimiento del ganado fundamentalmente caprino. Esta escasez de recursos forrajeros en la zona de meseta es compensada con los campos de "veranada".

El déficit de pasturas que sufre "el piño" durante el invierno tiene sus consecuencias en una significativa pérdida de peso de los animales, 30% aproximadamente.

La ganadería es la actividad propia de los hombres, adultos y jóvenes a partir de los 14 o 15 años.

La labranza de la tierra para la agricultura y la siembra y cosecha de ciertas especies como las forrajeras también es una tarea fundamentalmente masculinas.

La estrategia adaptativa tiene como elemento estructurador la práctica de la trashumancia. Es esta discontinuidad espacial y su aprovechamiento la que brinda la posibilidad de la práctica ganadera.

"La **invernada** constituye el espacio donde pasta el ganado durante los meses de invierno. Se desarrolla en la meseta y valles inferiores en donde la superficie es escasa, así como sus pasturas, dado el uso intenso al que se somete el recurso, produciendo una disminución de la capacidad receptiva del campo.

La **veranada** es el espacio transitorio donde los animales pasan los tres meses de verano, situado en los valles de altura, inaccesibles en la estación invernal por la rigurosidad climática y la presencia de nieve. Además de la cría de ganado caprino y ovino, se practica la cría de vacas, que se comercializa para el consumo de carne. Los

yeguarizos constituyen un elemento de mucha importancia en la composición del rodeo, como herramienta de trabajo, medio de locomoción y transporte y como guía para sortear obstáculos naturales del área".

La mano de obra contratada permanece de generación en generación en los establecimientos y proviene de agrupaciones indígenas. Se los remunera con dinero y especies (leña o alimentos). Ciertas tareas que requieren algún grado de capacitación se cubren con jóvenes que son enviados a escuelas agrotécnicas.

Sólo algunos de los ganaderos empresarios se encuentran asentados en la explotación.

6.f-La Agricultura y su Relación Social Regional-Local

Es una actividad de subsistencia, en muy pocos casos con algún excedente que se comercializa en el lugar o simplemente se intercambia. Es una agricultura de verano, bajo riego artificial y de escaso volumen de producción.

La agricultura está representada por la huerta familiar y la siembra, parcelas cultivadas con alfalfa y en algunos casos trigo y maíz. La producción de forrajes se destina a la suplementación alimenticia del ganado y también en algunos casos constituye un ingreso complementario con la venta de fardos.

La producción de trigo ha desaparecido debido a las posibilidades de la compra del producto industrializado.

6.g- Los indicadores laborales y las posibilidades de acceso a los servicios.

Ya hemos explicitado las características migratorias históricas de la Zona Norte, y entendemos que el fenómeno migratorio interno es sumamente importante. Está ligado directamente al proceso de urbanización, ya que las áreas rurales dan pocas oportunidades a los jóvenes. Con lo cual se produce un efecto económico de desintegración de las actividades productivas tradicionales, ya que por ejemplo el precio de la lana decae en el mercado y esto repercute sobre las familias de los crianceros, se pierden así las oportunidades comerciales y van despreciándose culturalmente. De esta forma el "Estado Benefactor" va ir creciendo ofreciendo oportunidades laborales alejadas de la economía local, con lo cual comienza a producirse un mecanismo poco propicio y perjudicial para desarrollar las actividades de los productores y el desarrollo de los jóvenes. Se presenta la llamada "cultura de la dádiva", que en la actualidad está sumamente arraigada en la gente. La gente joven se vio más atraída con los empleos municipales o provinciales que la posibilidad de producir en el campo. Por otro lado la existencia más cercana de bienes y servicios. De esta forma se van perdiendo calidad de vida, ya que en la urbanización se pasa a una situación de marginalidad, pérdida de identidad e imposibilidad de crecimiento económico.

En los datos que detallamos en los cuadros siguientes se pueden observar las diferencias de acceso a los servicios de infraestructura y transporte que generalmente inciden sobre las necesidades de la población, es importante mencionar que el teléfono es una adquisición de los últimos años, así como no existe servicio de luz y gas en las zonas rurales propiamente dichas.

Muchos de los servicios de transportes pasan lejos de los lugares de asentamiento de los pobladores y generalmente deben caminar para llegar a los lugares de tránsito. De todas formas la Microrregión está mejor comunicada que otros lugares de la provincia, así como también se utilizan las estrategias locales para transportarse de un lugar a otro; como las combis, vehículos de transporte de alimentos y hasta las mismas ambulancias de los centros de Salud.

INFRAESTRUCTURA de Servicios generales (1997)[16]

LOCALIDAD	RED DE AGUA	GAS NATURAL	RED ELECTRICA	TELEFONO
CHOS MALAL	*X*	*X*	*X*	*X*
BUTA RANQUIL	*X*		*X*	*X*
TRICAO MALAL	*X*		*X*	*X*
BARRANCAS	*X*		*X*	*X*

SERVICIO DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE (1997)[17]

LOCALIDAD	URBANO	INTERURBANO	TAXIS	TERM. OMNIBUS	AEROPUERTO
CHOS MALAL	*1*	*3*	*33*	*1*	*1*
BUTA RANQUIL		*3*			
TRICAO MALAL		*1*	*1*		
BARRANCAS					

7- Otras Actividades Económicas existente

7.a-La Forestación

- Existe CORFONE como ente de Forestación en la región con diferentes planes.[18]

[16] Neuquén patagonia Argentina- Turismo Inversiones- Dirección Provincial de Turismo de la Provincia de Neuquén, 1997

[17] Neuquén patagonia Argentina- Turismo Inversiones- Dirección Provincial de Turismo de la Provincia de Neuquén, 1997

[18] El tema de La Forestación no será profundizado, en la última describimos los planes deinversión existentes.

- Por otro lado los hospitales de Zona Norte de Chos Malal han hecho inversiones para plantines colaborando con la forestación urbana.

- El vivero de Chos Malal efector fundamental para captar todo lo forestal de la zona, imprescindible y posible centro. De todas formas hay una gran falta de trabajo o de mano de obra capacitada para realizar estas tareas.

- No existen políticas de forestación de plantas autóctonas. Potencialidad para forraje de la ganadería existente.

- No hay un trabajo conjunto para la preservación de los recursos naturales existentes.

- En realidad la parte de forestación se encuentra en Manzano Amargo y el área de Andacollo que no esta dentro de la Microrregión podría ser el hilo conductor y comunicador de la relación entre microrregiones si se diera un verdadero intercambio, teniendo en cuenta el paso obligado por Chos Malal.

- Por otro lado Instituciones como el Inta en Zona norte sólo tienen 1 Técnico en Chos Malal.

- Existen las posibilidades de emprendimientos de los organismos Municipales de la Ciudad específicamente.

7.b- La minería[19]

Los recursos minerales de la región concentran la actividad en los metalíferos al oeste de Chos Malal siendo el oro el más importante. Los minerales de plomo, plata y zinc están también difundidos pero no hay yacimientos en explotación. Los no metalíferos más explotados corresponden a la sal y a pirobitúmenes asfálticos y en menor medida al azufre.

[19] Datos extraidos de la parte del la Delimitación de la Micro región del Norte de Silvina Sosa. CFI-COPADE.

En los años recientes se ha iniciado una creciente actividad en el campo de la exploración y explotación de petróleo y gas, en el territorio comprendido al norte y noroeste de Chos Malal.

7.c-El Turismo[20]:

La zona posee aguas termales, petroglifos, ruinas mineras, altas montañas, bosques, ríos y lagunas ricas en fauna ictícola propicia para la pesca.

El turismo constituye una importante alternativa de desarrollo para la zona, cuenta con atractivos que por su cantidad y diversidad son potencialmente aptos para generar corrientes turísticas. Las actuales corrientes ingresan desde Mendoza por el norte, y del interior de la provincia del Neuquén y del Alto Valle por el sur.

La multiplicidad de colores en un paisaje natural y virgen, con atractivos rincones, los cuales brindan la posibilidad de tomar contacto con la naturaleza, para la práctica del turismo alternativo, permiten hacer diversos circuitos, pudiendo practicar actividades relacionadas con el ecoturismo, (observación de avifauna, trabajos en chacras y huertas, safaris fotográficos, etc.), el turismo cultural, arqueológico y antropológico.

Desde Chos Malal, por la ruta Nac. N° 40 y por la ruta Prov. N° 2 y por la ruta N° 37 se accede al Parque Provincial Tromen de 24.000 has. Reserva que fue creada con el objeto de preservar el hábitat natural en donde se crían las aves migratorias acuáticas, destacándose la presencia de cisnes de cuello negro y flamencos. Posee dos lagunas. En esta área protegida se puede llevar a cabo prácticas de interpretación ecológica e historia natural, caza fotográfica, andinismo, caminatas y excursiones guiadas.

En la provincia existe en este momento un plan diagnóstico, que contiene una serie de etapas de desarrollo de la publicidad, incentivo del turismo y productos regionales para

[20] Neuquén patagonia Argentina- Turismo Inversiones- Dirección Provincial de Turismo de la Provincia de Neuquén, 1997

la Zona Norte dónde se intenta poner en marcha la región y una estrategia competitiva que le permita ingresar a los mercados turísticos Nacional e Internacionales:

*"...**ESTRATEGIAS COMPETITIVAS***
*Atendiendo a los resultados preliminares de los mercados geográficos y sus respectivos segmentos, aún no es posible el planteo de estrategias competitivas por producto mercado. De todas maneras y en el ámbito genérico, la estrategia competitiva global será la de **enfoque o especialista,** es decir que la oferta de productos a comercializar desde la Zona Norte será específica para ciertos segmentos del mercado.*
En la etapa prevista como de corto plazo, las tácticas de comercialización estarán enfocadas hacia los segmentos ya detectados, abarcando los mercados geográficos de la propia Zona Norte, esto es el mercado local, y del Alto Valle de Río Negro y Neuquén y del interior de ambas provincias como mercados regionales.
Para la segunda y tercera etapa previstas en el plan de comercialización, contando ya con la existencia y un nivel de experiencia de los operadores turísticos receptivos de la Zona Norte, será posible apuntar a la introducción en el mercado nacional, con aquellos productos que ya posean ventajas competitivas como para ser operados por agencias de viajes especializadas en turismo no convencional de las principales plazas del mercado del país[21].

Desde el punto de vista de las comodidades existentes hasta el momento para la explotación turística, podemos observar en el cuadro siguiente que no son muchas pero, en el plan de inversiones que detallaremos más adelante se pueden potenciar toda infraestructura que sea de utilidad para los emprendimientos turísticos:

ALOJAMIENTO para uso turístico y comercial (1997)- Dirección de Turismo de la Provincia de Neuquén[22]						
LOCALIDAD	CLASE	CATEGORIA Nº	ESTABLEC. Nº	HABIT. Nº	DPTO./UNIDAD Nº	PLAZAS
CHOS MALAL	HOTEL	**	1	16		32
	HOTEL	S/C	1	24		54
	HOSTERIA	*	2	20		40
	RESIDENCIAL		3	38		76
	V.A.T.		2		7	36
TRICAO MALAL	RESIDENCIAL		1	4		10

<u>UNIDADES ECONÓMICAS DE Zona Norte por localidad y rama de actividad</u> El cuadro que incorporamos a continuación nos permite tener una idea de la cantidad de actividades de Servicios y Comercios que funcionan actualmente en la Microrregión:

[21] Plan de Desarrollo Recreativo Turístico. Zona Norte Propuesta, 1999.
[22] Neuquén patagonia Argentina- Turismo Inversiones- Dirección Provincial de Turismo de la Provincia de Neuquén, 1997

Cantidad de Unidades Económicas registradas en la Microregión Del Norte por localidad y rama de actividad
Diciembre de 1998

Inciso	Departamento / Localidad	Total	Cruz del Eje	Cosme	Dolores	Pozo del Molle	Serrezuela	Tala Huasi	Villa Cura Brochero	Villa Dolores	Villa Los Patos
		1104	972	1	2	19	14	15	49	31	1
A	Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	1	-	-	-	-	1	-	-	-	-
B	Pesca	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
C	Explotación de minas y canteras	4	1	-	-	1	-	-	1	1	-
D	Industria manufacturera	31	24	-	-	1	3	1	1	1	-
E	Suministro de electricidad, gas y agua	11	6	-	-	1	1	1	1	1	-
F	Construcción	2	2	-	-	-	-	-	-	-	-
G	Comercio al por mayor y menor, mantenimiento y reparación de vehículos automotores y venta al por menor de combustibles para automoviles	49	40	-	-	2	2	1	3	1	-
	Comercio al por mayor y en comisión excepto de automotores y motocicletas	9	9	-	-	-	-	-	-	-	-
	Comercio al por menor (excepto de automotores, motocicletas y sus combustibles	222	157	1	2	10	-	8	26	17	1
	Reparación de efectos personales y enseres domésticos	15	14	-	-	-	-	-	1		-
H	Hoteles y restaurantes	45	25	-	-	1	7	1	8	3	-
I	Transporte, almacenamiento y comunicación	42	33	-	-	2	-	1	4	2	-
J	Intermediación financiera, seguros y pensiones	5	5	-	-	-	-	-	-	-	-
K	Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	13	12	-	-	-	-	-	1	-	-
L	Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria	3	3	-	-	-	-	-	-	-	-
M	Enseñanza	3	3	-	-	-	-	-	-	-	-
N	Servicios sociales y de salud	6	6	-	-	-	-	-	-	-	-
O	Otras actividades de servicios comunitarios, sociales y personales	90	79	-	-	1	-	2	3	5	-

Fuente: Municipios. Departamento de Estadísticas de Industria, Comercio y Servicios.

7.d-Otras Actividades

- La Cría de aves de granja existe como actividad suplementaria

se puede transformarla en Artículos de Granja Comercializables:

Aves, pavos, pollos, patos, gansos, huevos y derivados. Que sólo se utilizan para el autoconsumo y consumo interno. Potencial para aumentar las escalas competitivas y meterlos en el mercado.

- **Producción de frutas:** por el momento se utiliza para consumo doméstico pero existe gran variedad con posibilidades de realizar dulces, jaleas y otros derivados que podrían contemplarse en el comercio Turístico.

- **Apicultura**: con posibilidades de desarrollarse en algunas Zonas que tienen más agua.

- **Actividad artesanal**: no está muy desarrollada, tiene carácter más utilitario que comercial, los hombres realizan los trabajos sobre cuero y las mujeres los tejidos e hilados. Por el momento es para el consumo doméstico, aunque algunas de las organizaciones de provinciales como "Artesanías Neuquinas" en ciertos lugares intenta promocionar la producción de artículos artesanales.

8-Los Flujos de las Relaciones Económicas existentes y posibilidades futuras de la Microrregión Zona Norte

La ciudad de Chos Malal, es el asentamiento más importante, tanto desde el punto de vista histórico, como el de tradición social. Es el centro urbano transitado del noroeste. Desde 1887 hasta 1904 fue capital del territorio Nacional por decisión del primer gobernador Manuel José Olascoaga.

Está ubicada sobre la ruta 40 (en la margen izquierda del río Curi Leuvú).

Desde algunos años es el centro de comunicación, norte de la provincia. Se conforma una especie de corredor entre Neuquén Capital y Mendoza donde Chos Mal que se encuentra a unos 385 kilómetros de Neuquén Capital y a unos 130 kilómetros de Mendoza queda como lugar obligado de paso e intercambio.

Según los trabajos de delimitación de la Microrregión del Norte "Esta cercanía con el sur mendocino, sumada a la corriente de ese origen que llegó con la Cuarta División al noroeste neuquino, permitió, a fines del siglo y a principios del actual, un intercambio comercial de cierta magnitud entre ambas regiones. El paisaje urbano chosmalense, las acequias y los añosos árboles nos traen reminiscencias mendocinas"[23].

Es importante mencionar que los flujos de interrelación en esta área están limitados a la dinámica que "caracteriza un área rural homogénea cuya producción es una actividad económica de carácter monoproductor, sustentado en la ganadería extensiva". Con lo cual "las características naturales de los flujos dentro del sistema y las vinculaciones de entrada y salida sean también similares en cuanto a la jerarquización y análisis de elementos y únicamente con mínimas diferencias de magnitud en cuanto a su intensidad."

"La falta de dinamismo hace que los flujos no sean continuos ni estables en intensidad y magnitud. Es por ello que la trashumancia se convierte en el único flujo productivo pero que en este caso no se vincula directamente con la red de centros."[24]

De todas formas los flujos tradicionales pueden ser cambiados con el incentivo de nuevos emprendimientos productivos. La apertura comercial del Paso Pichachen hacia Chile, Chos Malal como centro articulador, entre Neuquén y Mendoza; y a su vez su relación directa con Zapala hacia el sur de la provincia. Posibilitaría un amplio corredor

[23] Datos extraidos de la parte del la Delimitación de la Micro región del Norte de Silvina Sosa. CFI-COPADE.

comercial, donde productos y personas tendrían una salida hacia los mercados Globales y hacia los mercados Nacionales. A su vez otros productos de la Región podrían ser comercializados tanto con Chile como con el resto del mundo por la vía del Pacífico.

La realidad de Zona Norte es que todos sus productos tienen características diferenciadas por el capital AMBIENTAL. La potencialidad para que esto llegue a un mercado competitivo la pone el HOMBRE y su capacidad de gestión.

Por otro lado la demanda está, existe por que el primer mundo tiene serios problemas con la contaminación y enfermedades a causa de los contaminantes en los productos alimenticios.

Para poder transformar los productos de la Zona en vendibles hay que preservar el **CAPITAL AMBIENTAL Y AUMENTAR LA ESCALA DE PRODUCCIÓN**.

8.a-POSIBILIDADES FUTURAS Y APROVECHAMIENTO DE ALTERNATIVAS ECONÓMICAS EXISTENTES

8.a.1-Ganadería potencialidades comerciales:

- Bovino, caprino, ovino
- Posibilidades de desarrollar sobre estos animales:
- Mejoramiento genético
- Inversión en asistencia técnica.
- Capitalización de tomar la venta de insumos para la actividad productiva, como en Chos Malal se realiza producción de Chorizos diferenciados.
- No existe otros chacinados, quesos, ya que sólo se usan para uso doméstico. Pero podrían organizarse para su comercialización.
- Dinamizar el funcionamiento de los 2 mataderos para la actividad caprina y bovina.

[24] Datos obtenidos del trabajao de COBEÑAS- PARAMO, 1998

8.b-2. Problemáticas y posibilidades de la comercialización

- La actividad privada va más adelantada que el Estado en el mejoramiento de la lana, pero solamente con relación a la información.
- Si el estado no colabora, el sector privado por si sólo no desarrollan una actividad competitiva.
- La burocracia estatal obstaculiza las actividades competitivas del sector privado. Se necesita más acción y menos planificación.
- El rol asistencial y la historia del autocosumo no ayuda a realizar o incentivar que las actividades sean competitivas en el mercado local y global.
- Con relación a la política de la actividad del norte se siguen usando los canales de riego de hace 100 años y entonces no se puede competir con los mercados de Chile y Mendoza. De esta forma no existe tecnología suficiente ya que las **ventajas comparativas** (tierra y agua, calidad del suelo, clima) son buenas pero no se sabe como aprovecharlas, las **ventajas competitivas** la pone el hombre y no hay recursos humanos formados o capacitados para hacerlo (el rol del estado paternalista histórico hay producido este tipo de situaciones que parecen difíciles de revertir).
- A la actividad caprina le falta INCENTIVAR la ley de TRANSITO NACIONAL pera poder vender a través de PASO PICHACHEN A CHILE. No esta legislado que se pueda vender a cualquier punto del país los caprinos, si no se hace localmente se pierde la oportunidad. Se debe terminar de cerrar el Acuerdo de intercambio provincial con Chile.
- Chile ya está pasando Fruta y Verdura y potencialidad de pasar con exportaciones, es decir salir con el ganado hacia Chile.

9-Ambiente de Inversiones

9.a-Condiciones legales y administrativas para posibilitar las inversiones:

Se rige por la Ley orgánica de Municipios de la Provincia Decreto 261/95. Reducción a tasa Cero del impuesto a los ingresos brutos para determinadas actividades económicas.

Decreto 2308/79 (reglamentación provincial de alojamientos turísticos) y disposiciones complementarias.

Ley Nacional 18829/ 70 (agencias de viajes y turismo) y Decretos complementarios.

Ley Provincial, Ley 2030 y Decretos Reglamentarios.

Programa de Asistencia Financiera, "Dinamización Productiva Regional"(DPR), Ministerio del Interior.

Línea de créditos PROMECOM del C.F.I, Banco de la Nación Argentina.

9.b-Identificación de inversiones privadas posibles y necesarias para desarrollar la Microrregión.

Refacción, ampliación y reequipamiento de alojamiento turístico existente.

Adecuación de instalaciones para turismo rural, tanto para los servicios de alojamiento como alimentación.

Refacción ampliación y reequipamiento de establecimientos gastronómicos.

Obra nueva en alojamiento: tipo, tamaño y localidad a definir según las necesidades de cada localidad.

Equipamiento en agencias de Viajes Receptivas.

Refacción ampliación, reequipamiento y obra nueva para comercios de elaboración, venta y/o degustación de productos turísticos artesanales.

Explotación de un área para el desarrollo de actividades invernales y otro para el verano.

9.c-Proyecto de Inversiones específicas para el área de Turismo[25]

Productos con posibilidades de desarrollo en la Microrregión

- *PESCA:* La Microrregión del Norte posee, una variedad de lugares ideales en donde se puede llevar a cabo la práctica de la pesca deportiva, en sus distintas ramas (trolling, fly casting, spining). Localización: Lagos, Lagunas y Ríos de la Microrregión del Norte.
- *TERMALISMO:* En esta zona se ha convertido en un lugar apto para la realización de baños termales de tipo curativo – preventivo como así también los de tipo recreativo. Localización: Buta Ranquil.
- *TURISMO MINERO:* El norte neuquino tiene una larga tradición, en lo que se refiere a aspectos mineros, es por eso que se puede lograr un tipo de turismo minero en el cual a través de visitas guiadas a minas, lavaderos de oro, etc. y la participación del turista en el proceso de explotación minera el turista pueda vivenciar las experiencias de los mineros. Localización: Chos Malal, La Salada, Caepe Malal.
- *TURISMO CULTURAL:* A través de esta forma de turismo se puede conocer la cultura y costumbres de los habitantes de esta región así como también el patrimonio cultural de sus antepasados. La forma de llevar adelante este tipo de turismo es participando de distintas fiestas populares (ej: La Fiesta del Chivito), concurriendo a ferias artesanales donde se pueden adquirir distintos productos

propios de la zona, visitando museos (ej: Museo A. María Biset) y lugares de interés histórico (ejm: Edificio y Torreón del Cerrito). Localización: Chos Malal.

- *TURISMO CIENTIFICO:* El objetivo de este modelo turístico es que el visitante conozca a partir de excursiones fotográficas, observaciones, investigaciones y visitas guiadas los aspectos relacionados a la ciencia (ejm: Geología, Arte rupestre, etc.), que se encuentran en la zona. Localización: Cajón del Curi Leuvu, Los Chenques (I y II), Caepe Malal (Com. Indígena).
- *TURISMO RURAL:* A partir de la realización de distintos tipos de actividades como, arreos, cabalgatas, degustación de platos típicos, el turista logra tener una visión más amplia de la vida rural y su medio. A las actividades antes nombradas se pueden agregar visitas a establecimientos rurales con explotación forestal y estaciones experimentales. Localización: Estancias y parajes de la Microrregión del Norte.
- *MONTAÑISMO:* Ascenso a montañas (trekkings y cabalgata). Localización: Volcán Tromen, Cerro Bayo, Cerro Wayle.
- *ECOTURISMO:* Dentro de esta nueva modalidad turística que tiene como base el aprendizaje del contacto con la naturaleza se incluyen actividades como, casa fotográfica y recorridos interpretativos. Localización: Lago Tromen (Parque Provincial de Fauna).
- *TURISMO NO CONVENCIONAL:* El objetivo es protagonizar actividades no tradicionales como por ejemplo:

*Rafting

*Canotaje

*Trekking

*Caminatas

*Cabalgatas

[25] Datos obtenidos en el Trabajo de Desarrollo del Turismo para Zona Norte COPADE-CFI

*Mountan bike

*Espeleología

*Parapente

*Motocross

Localización: Lugares a especificar.

- *TURIMO DE NIEVE:* Consiste en la práctica de deportes invernales y actividades recreativas en la nieve. Este tipo de turismo se puede realizar en la microrregión ya que la misma posee lugares que en épocas invernales reciben una gran cantidad de nieve. Las prácticas que se pueden realizar en esta zona son:

  *Esquí (de fondo y alpino)

  *Snowboar

  *Trineo

Localización: Cerro Wayle, Chos Malal.

10-FORTALEZAS, DEBILIDADES Y CONFLICTOS

10.a-SÍNTESIS DE LA DESCRIPCIÓN

Los temas abordados como problemáticas y obstaculizadoras:

- Las problemáticas de la economía campesina de subsistencia.
- Las estrategias existentes en otras zonas de la Provincia.
- El problema de los canales de comercialización.
- La estrategia productiva de la unidad doméstica diferente a la del capitalista.
- Los problemas de la falta de tierras.

- La incorporación de tecnología y la actitud de la gente, relación directa con las necesidades.
- Las probables incorporaciones y las que no serán aceptadas por no tener salida comercial.

Posibilidades ha desarrollar y potencialidades existentes:

- La importancia del estado en la participación para el desarrollo de las regiones y la sistematización técnica que puede aportar.
- La necesidad de capacitaciones de referentes válidos para continuar con el trabajo propuesto.
- La importancia de la educación y el rol del estado en los planes de desarrollo en relación a este punto.
- La implementación de propuestas posibles, mirar lo que ya se ha logrado y analizar para poder reproducirlo.
- Respeto por lo ya existente y participación de la gente en la toma de decisiones como condición permanente para que los procesos se desarrollen.
- Enmarcar la realidad dentro de la globalidad, de lo contrario existirá una imposibilidad de aplicar o continuar proyectos.
- La escuela como instrumento de reproducción permanente para la incorporación de nuevas tecnologías, sobre todo la informática.
- Mantener el CAPITAL AMBIENTAL Y AUMENTAR LA ESCALA DE PRODUCCIÓN
- La geología y la explotación geológica como posibilidad.

10.b-Debilidades

- **Bajos índices productivos de la ganadería, en todas las especies, determinados por baja disponibilidad de forraje en invierno y desmejoramiento genético.**
- **Formas precarias de tenencia de la tierra, creando una base inapropiada de explotación agropecuaria.**
- **Comercialización deficiente de los productos debido a oferta estacional.**
- **Falta de planificación y determinación de objetivos de producción en función de las demandas del mercado.**
- **Limitaciones económico - financieras e inaccesibilidad a fuentes de crédito.**
- **Depreciación en los mercados internacional y nacional de algunos productos tales como la lana, pelo, cueros, etc.**
- **Poco conocimiento del valor agregado de algunos productos, como el chivito.**
- **Escasa reconversión de la infraestructura, la tecnología y los recursos humanos.**
- **Falta de acceso a capacitaciones adecuadas a la realidad local.**
- **Dispersión interinstitucional, falta de acuerdos para interactuar en espacios comunes.**

10.c -Fortalezas

- **Una situación geográfica privilegiada para fortalecer y crear vínculos con el país y el exterior.**
- **La posibilidad de poner en producción grandes áreas del territorio, previa sistematización integral del uso del agua.**

- **El desarrollo de la actividad forestal en mayor escala.**
- **El desarrollo de un turismo alternativo, basado en las potencialidades paisajísticas, ecológicas y culturales de la zona.**
- **La reconversión ganadera orientada al bovino.**
- **Utilización de los productos derivados del Caprino que son considerados ecológicos y saludables en los Países Centrales.**
- **El interés visible de los habitantes por mejorar su calidad de vida.**
- **La posibilidad de mantener y acrecentar el fuerte sentimiento de identidad y pertenencia de los pobladores, mediante una sólida educación.**

10.d-Conflictos

- **Subutilización de la superficie regable actual y manejo inapropiado del riego a nivel predial.**
- **Un extraordinario capital ambiental que se convierte en frágil por el escaso conocimiento acerca de la preservación del mismo.**
- **Degradación del recurso natural, suelo y vegetación, en las zonas de meseta que rodean las superficies regadas.**
- **Limitaciones para el transporte de los productos para su comercialización.**
- **Escala productiva insuficiente para una comercialización rentable y ausencia de racionalidad asociativa para este fin.**
- **Asesoramiento técnico inexistente o insuficiente para promover una optimización de la producción en todas sus fases.**
- **Acostumbramiento de la Población recibir ayuda del Estado a través de los Planes Sociales y no de trabajos remunerados.**

- **Existencia en los Centros Urbanos como Chos Malal de más trabajadores dentro de la Administración Pública que en otras actividades.**
- **Cambio de imagen de Estado Benefactor a Estado Asesor en la población local.**

11-PROGRAMAS EXISTENTES DE POSIBLE APLICACIÓN EN LA MICRORREGIÓN

NOMBRE DEL PROGRAMA: **PROYECTO INTEGRADO PROHUERTA**

Institución ejecutora: Inta

Institución responsable: secretaria de agricultura, ganadería, pesca y alimentación y secretaria de desarrollo social.

Objetivos generales: promover la participación comunitaria en la producción de alimentos. Mejorar la calidad de la dieta alimenticia. Mejorar el gasto general en alimentos. Complementar la alimentación mediante la autoproducción. Promover pequeñas alternativas productivas. Generar tecnologías apropiadas para la producción de alimentos.

Población objetivo/destinatarios: población con necesidades básicas insatisfechas en zonas rurales y urbanas.

NOMBRE DEL PROGRAMA: **PROGRAMA FEDERAL DE FORTALECIMIENTO DE LA MICRO, PEQUEÑA Y MEDIANA EMPRESA.**

Institución ejecutora: COPADE

Institución responsable: CFI

Objetivos generales: realizar diagnósticos empresariales que aumenten la competitividad de las actividades productivas regionales.

Población objetivo/destinatarios: empresarios mypes y pymes, que posean una facturación superior a 500.000 $/año.

NOMBRE DEL PROGRAMA: **PROGRAMA DE CAPACITACIÓN LABORAL PARA UN SECTOR O RAMA DE ACTIVIDAD.**

Institución ejecutora: gerencia de empleo y capacitación laboral y organismos con personería jurídica.

Institución responsable: ministerio de trabajo y seguridad social de la nación y la secretaria de empleo y capacitaron laboral.

Objetivos generales: capacitar para incrementar las competencias y la productividad de la mano de obra, la competitividad tecnológica y de gestión.

Población objetivo/destinatarios: sectores económicos que demanden capacitación. Se le otorga prioridad a personas de baja calificación y bajos recursos. Los beneficiarios serán personas de ambos sexos que se encuadren dentro de alguna de las siguientes categorías: desempleados adultos y subocupados, que acrediten experiencia en sector de actividad, del proyecto de capacitación, trabajadores en actividad perteneciente a pymes y titulares de microemprendimientos productivos que acrediten experiencia en el sector, cuadros directivos y profesionales de pymes que requieran desarrollar o mejorar competencias de gestión y de desarrollo de emprendimientos.

NOMBRE DEL PROGRAMA: **PROYECTO JOVEN.**

Institución ejecutora: gerencia regional de empleo y capacitación laboral.

Institución responsable: ministerio de trabajo y seguridad social.

Objetivos generales: mejorar las posibilidades de inserción laboral, brindando una capacitación intensiva, integral y especifica para ocupaciones que demanda hoy el sector productivo y la oportunidad de realizar una practica laboral en el ámbito de la empresa.

Población objetivo/destinatarios: preferentemente jóvenes de bajos ingresos, que padecen marginalidad laboral y bajo nivel de instrucción.

NOMBRE DEL PROGRAMA: **FONDO PARA LAS AMÉRICAS.**

Institución ejecutora: secretaria de recursos naturales y desarrollo sustentable.

Institución responsable: gobierno de la república argentina y gobierno de los estados unidos de América.

Objetivos generales: promover las actividades destinadas a preservar, proteger o administrar los recursos naturales y biológicos existentes de manera que sea sustentable y ambientalmente segura. Alentar el mejoramiento de la supervivencia, desarrollo y calidad de vida de los niños del país.

Población objetivo/destinatarios: organizaciones no gubernamentales (ONGs, institutos, fundaciones, asociaciones civiles y de productores, cámaras empresariales, cooperativas, patronatos y colegios profesionales) siendo asociaciones civiles sin fines de lucro que cuenten con personería jurídica (otorgada o en tramite).

NOMBRE DEL PROGRAMA: **PRODESAR - PROYECTO PARA LA PREVENCIÓN Y CONTROL DE LA DESERTIFICACIÓN PARA EL DESARROLLO SUSTENTABLE DE LA PATAGONIA.**

Institución ejecutora: Inta, GTZ(agencia alemana de cooperación técnica), gobiernos provinciales, universidades e institutos de investigación.

Institución responsable:

Objetivos generales: concientizar a los sectores educativo, político y productivo y a la comunidad en general sobre la necesidad de producir en forma sustentable. Generar y transferir tecnología para establecer nuevos sistemas de producción sustentable. Capacitar para lograr el desarrollo sustentable . Proponer el marco legal con relación al uso sustentable de los recursos naturales . monitoriar la desertificación a escala regional y nivel de predio, mediante el uso de la teledetección.

Población objetivo/destinatarios: productores ganaderos de sistemas extensivos, técnico de actividad oficial y privada. Funcionarios.

NOMBRE DEL PROGRAMA: **PROGRAMA DE ASISTENCIA PARA EL MEJORAMIENTO DE LA CALIDAD DE LANA (PROLANA).**

Institución ejecutora: Inta, gobiernos provinciales y asociaciones de productores.

Institución responsable: Inta, agricultura y ganadería.

Objetivos generales: promover el uso de sistemas de esquila desmaneada, el correcto acondicionamiento y empaque de las lanas y la realización de análisis de las mismas para conocer el producto final que sé esta produciendo; proveer información de precios y mercados al productor lanero.

Población objetivo/destinatarios: productores y empresas laneras.

NOMBRE DEL PROGRAMA: **TRABAJAR III.**

Institución ejecutora: subsecretaria de trabajo de la provincia , dirección de programas nacionales y gerencia regional de empleo y capacitación laboral.

Institución responsable: ministerio de trabajo y seguridad social de la nación.

Objetivos generales: brindar ocupación transitoria a trabajadores desocupados de baja calificación , en situación de pobreza , radicados en áreas rurales o urbanas que tengan dificultad para insertarse en el mercado laboral.

Población objetivo/destinatarios: trabajadores desocupados que no reciban prestaciones por seguro de desempleo ni participen en algún programa de empleo.

Programa de promoción del desarrollo local: tiene como institución responsable a la secretaria de desarrollo social y como institución ejecutora a la subsecretaria de políticas sociales y el municipio. Los objetivos son orientar la inversión social hacia el desarrollo y la consolidación de emprendimientos económicos generadores de empleo, fortaleciendo la capacidad institucional de los municipios para inducir y gestionar procesos de desarrollo económico sostenible. El programa busca fortalecer la capacidad institucional de los municipios y la coordinación interinstitucional con el fin de asistir a los procesos de desarrollo productivo y poder atender las demandas originadas en situaciones de riesgo social.

PROGRAMA JOVENES EMPRENDEDORES - PROYECTO JOVEM: las instituciones responsables a cargo de este programa son el COPADE, la secretaria de producción y turismo, la dirección de municipalidades y los municipios que han firmado el convenio. Los objetivos generales del programa son contribuir al desarrollo socio - económico a partir de la inserción de los segmentos jóvenes de la población en los sistemas de productivos de carácter agropecuario, hortícola y agroindustrial. Específicamente se

busca dejar capacidad de autogestión instalada, facilitando de esta manera el desarrollo de emprendimientos productivos.

OPORTUNIDADES DE INVERSION MINERA EN LA ZONA NORTE

PROSPECTO CERRO DEL DIABLO

modelo descriptivo preliminar

- *ubicación:* departamento Ñorquin, 30 Km al sur sudoeste de la ciudad de Chos Malal. Este prospecto se encuentra dentro de la zona exclusiva de interés especial "arroyo el manzano".
- *nombre:* diseminado enrocas sedimentarias.
- *descripción:* lulitas negras y pelitas calcáreas (formación vaca muerta), areniscas (formación mulichinco) ambas unidades instruídas por un stock de diorita cuarcífera.

PROSPECTO CERRO CAYCAYEN (QUEBRADA DEL BRONCE)

MODELO DESCRIPTIVO PRELIMINAR

- *ubicación:* departamento Ñorquin, 20 Km al sur sudoeste de la ciudad de Chos Malal.
- *nombre:* sistema de cobre porfírico de tipo cuau, con desarrollo de los tipos de alteración filica, potásicay halo propilítico.
- *descripción:* pelitas (formación de molles), calizas (formación tábanos) y arsénicas (formación lotena) intruídas por microdioritas, tonalitas y andesitas.

12- BIBLIOGRAFÍA:

AMIR ,S; O Capitalismo de la Renta Fundaria en A Questao Agraria o Capitalismo, De Paz Eterna, Brasil, 1977.

ARCHETTI, E y STOLEN, K. A., Explotación Familiar y Acumulación de Capital en el Campo Argentino, Buenos Aires, Ed.Siglo. XXI, 1967.

ARCHETTI, E. Una Visión General de los Estudios sobre el Campesinado, En Campesinado y Estructuras Agrarias en América Latina, Ed. CEPLAES. Quito Ecuador.1981

BALAZOTE,A.. Nuevas propuestas o viejas constricciones? Cuadernos de Antropología N° 4. UNLu.1993

BALAZOTE,A. y RADOVICH,J. . a. Piedra del Aguila y el impacto social de las grandes represas. Ciencia Hoy, vol. 2, N.11, enero-febrero. Buenos Aires. 1991

BALAZOTE,A. El contexto político-administrativo en la relocalización de Pilquiniyeu del Limay. Papeles de Trabajo N°2, Centro de Estudios Interdisciplinarios en Etnolinguística y Antropología Socio-cultural. Universidad Nacional de Rosario.1992

BALAZOTE,A. . Impacto social en la reserva mapuche Pilquiniyeu del Limay. Tesis doctoral. FFyL. UBA.1995

BANDIERI S,, FAVARO O., MORINELLI M., "Historia de Neuquén". Ed Plus Ultra. Argentina 1993.

BARTH, Frederick: Los Grupos Étnicos y sus Fronteras. Fondo de Cultura Económica, México, 1976

BENGOA, José: Historia del Pueblo Mapuche, Ed.Sur, Santiago de Chile,1985.

BENGOA , José; Capitalismo y Campesinado en el Agro Chileno, GIA, Santiago.1979.

-COBEÑAS - PÁRAMO "Relevamiento diagnóstico y propuesta de lineamientos para el desarrollo de diez asentamientos rurales del norte neuquino", Informe Final CFI-COPADE, Neuquén, 1998.

- COBEÑAS – PÁRAMO " Desarrollo Rural Inducido en la Cuenca del Curi Leuvu" , Nequén 1994.

-DIRECCIÓN PROVINCIAL DE ESTADÍSTICAS , CENSOS Y DOCUMENTACIÓN: "Información Municipal Básica de la Provincia del Neuquén 1996-1997." COPADE-Prov. Del Neuquén.

-D.G.M.A. Y D.S. Equipo técnico : " Diagnóstico Expeditivo para la Gestión Ambiental en la Provincia del Neuquén" Dirección General de medio Ambiente y Desarrollo Sustentable- Programa Desarrollo Institucional Ambiental, 1997.

- DIAZ MEJIA, PEÑA, WELPMANN: "Diagnóstico para el Desarrollo Integral de la Micro Región Catán Lil, Recursos Productivos", Neuquén CFI-COPADE, 1999.

-FURCHE, Carlos: "La economía Campesina y su Inserción estructural: Elementos para la Discusión". Grupo de Investigaciones Agrarias-GIA-Santiago de Chile, 1990.

- FUKS, Marina : "Diagnóstico para el Desarrollo Integral de la Micro Región Catán Lil, SocioProductivo" CFI-COPADE, 1999

- GIDDENS, A El capitalismo y la moderna teoría social. Barcelona: Edit. Labor.1994

-GRUPO ESTUDIOS SOCIALES AGRARIAS; Campesinado y ganadería trashumante en Neuquén. Ed.Colmena. Argentina 1993.

-JULIANO, Dolores: Educación Intercultural. Escuela y minorías étnicas, Eudema , Madrid, 1993.

-JULIANO, Dolores. Estrategias de interacción en contextos multiétnicos. II Congreso Argentino de Antropología Social. Bs. As. Agosto 1986.

-MANDRINI, Raúl."La Base Económica de los cacicatos Araucanos del Actual Territorio argentino SXIX". VI Jornadas de Historia Económica. SXIX Vaquerías Córdoba, 1984

-OLIVERA, M y BRIONES, C. Luces y penumbras: Impacto de la represa de Piedra del Aguila en la comunidad mapuche neuquina de Ancatruz. II Congreso Argentino de Antropología Social. BS. As.1986

- PARISI, A; ACEVEDO, P; BRACACCINI, J y Otros : "Nuevos Sujetos Sociales-Identidad y Cultura" Editorial Espacio. Buenos Aires.1996

POLANY, Karl: "El enfoque Sustantivista: El sistema Económico como proceso institucionalizado" en Godelier : "Economía y Antropología" pág 161-162.

- Proyecto especial UNC_APDH "Defensa y Reivindicación de Tierras Indígenas" Informe Final- Ed.UNC-APDH. Neuquén.1996.

RADOVICH, J y BALAZOTE. A La problemática Indígena. Estudios antropológicos sobre poblaciones indígenas de la Argentina. CEAL, Buenos Aires.1992

RADOVICH,J. y BALAZOTE,A. Grandes represas: efectos sociales sobre poblaciones mapuches en norpatagonia. XX Reuniao Brasileira de Antropología. Salvador. Bahía. 14 al 18 de Abril.1996

-SEJENOVICH, Héctor - GALLO MENDOZA, Guillermo: Manual de Cuentas Patrimoniales, - PNUMA; FB; editorial. México.1996

- SELLTIZ, y otros Métodos de Investigación en la relaciones Sociales, Madrid , RIALP.1980

- VARELA,Gladys y BISET, Ana María:Estrategias y Fracasos de losProyectos conquistadores en áreas marginales: Neuquén en la etapa colonial. Revista de Historia la Facultad de Humanidades, pág 171 a 178; 1997.

FUENTES DE INFORMACIÓN CONSULTADAS

* Plan de Desarrollo Recreativo Turístico. Zona Norte- Equipo de Trabajo COPADE.
* Datos obtenidos en el Archivo Histórico de la Provincia de Neuquén.
* Datos suministrados por la Dirección provincial de Estadística, censos y Documentación. Censo Nacional de Población y vivienda 1991. Instituto Geográfico Militar.

*Datos suministrados por la Dirección provincial de Estadística, censos y Documentación. Censo Nacional de Población y Vivienda 1991.

*Dirección provincial de Estadística, censo y Documentación de la Prov. del Neuquén. Censo Nacionales de Población y Vivienda 1980 y1991.

*Datos suministrados por el Ministerio de Salud y acción social de la Subsecretaría de Salud. Boletín Epidemiológico Semanal.

*Datos suministrados por el Ministerio de Salud y Acción social de la Subsecretaría de Salud. Boletín Epidemiológico Semanal.