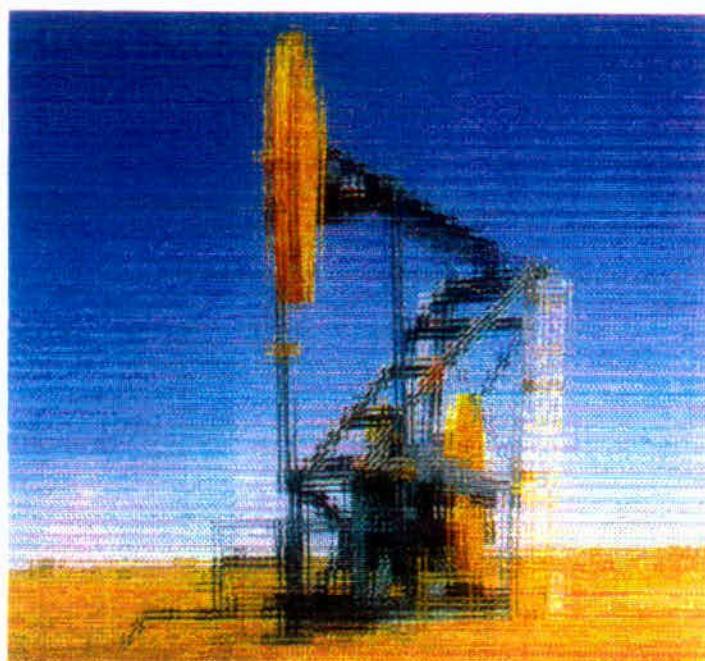


OIF. 3113
L11P

41796

Consejo Federal de Inversiones
Secretaría de Estado del COPADE – Prov. de Neuquén

Propuesta de Desarrollo Estratégico para la Microregión de
Cutral Có y Plaza Huincul
INFORME FINAL



Responsables:

Lic. Susana Graciela Landriscini -Cdora. Patricia Inés Laría

Colaboradora:

Lic. Nora Díaz

Facultad de Economía y Administración
Universidad Nacional del Comahue
Neuquén, 30 de septiembre de 1999.-

CONTENIDO

Consideraciones Previas	5
Introducción	8
1. Marco teórico metodológico	
1-1 La visión sistémica: globalización, nuevos escenarios y nuevos conceptos.	10
1-2 Liberalización, desregulación y nueva trayectoria del capital	18
1-2 Estrategias empresariales en la transformación productiva	26
1-3 Reorganización empresarial y encadenamientos productivos	31
1-4 El diagnóstico de lo local – territorial	38
1-5 Observaciones a la cuestión de la delimitación geográfica, el diagnóstico y las estrategias de desarrollo	40
1-6 Políticas micro y meso económicas. Plancamiento descentralizado, innovación tecnológica y concertación estratégica	43
2. Delimitación de la Microregión. Neuquén un territorio en transformación	
2- 1 Organización del territorio a partir del desarrollo de la actividad extractiva	58
2- 2 Nuevo escenario internacional y nuevo régimen económico. La desregulación petrolera; la privatización y reorganización de YPF y sus derivaciones en la cuenca neuquina	73
2- 3 La mutación de la estructura económica neuquina	90
2- 4 El impacto en el empleo	94
2- 5 Nuevo escenario contextual. El impacto en la dinámica socioeconómica y ambiental neuquina	99
	1

3. Diagn6stico

3- 1 La configuraci6n productiva y social de las localidades de la microregi6n Cutral C6 y Plaza Huincul. Ambiente natural, poblamiento y organizaci6n	105
3-1.1 Ambiente natural	105
3-1.2 El poblamiento y la organizaci6n	107
3-1.3 La economi3 pol3tica de los hidrocarburos. Del protagonismo estatal a la privatizaci6n.	109
3-1.4 Los ciclos de la organizaci6n del circuito hidrocarbur3fero en la cuenca y en la microregi6n: Nacimiento, "desarrollo nacional" y globalizaci6n.	120
3-1.5 La producci6n gas3fera: entre el polo industrial y los gasoductos	124
3- 2 Cutral C6 y Plaza Huincul: la privatizaci6n de YPF y la quiebra de un modo de organizaci6n socioproductiva.	128
3- 3 Las nuevas formas de gesti6n empresaria y del trabajo. Los nuevos agentes. Los emprendimientos de ex empleados de YPF. El dif3cil tr3nsito "del taller a la empresa"	134
3- 4 La dificultosa construcci6n de una nueva institucionalidad	146
3- 5 Los emprendimientos de ex agentes de YPF: entre el Estado y el mercado. La incertidumbre estrat3gica y los conflictos de una dificultosa contractualizaci6n	154
3- 6 La planta de fertilizantes: de la ilusi6n de un polo petroqu3mico a "la industrializaci6n trunca"	173
3- 7 Nuevo escenario pol3tico. Las pol3ticas p3blicas y las pr3cticas sociales ante el cambio estructural en el sector hidrocarbur3fero	176
3- 8 El escenario estrat3gico. Los nuevos tiempos: de las "puebladas" hacia el futuro	181
3- 9 El escenario global: la competencia en el mercado de hidrocarburos. Otros distritos y otros actores	190
3- 10 El desaf3o ambiental y los cambios en la gesti6n: entre la competitividad y la sustentabilidad	194
3- 11 El escenario de la integraci6n: la cuenca neuquina y el Mercosur	208

3- 12 La industria petroquímica; del “capitalismo asistido” a la desregulación y la integración vertical.	216
3- 12 .1 Consideraciones generales	216
3- 12 .2 De la petroquímica estatal a los complejos petroquímicos	219
3- 12 .3 Desregulación y apertura. La trasnacionalización petroquímica	224
3- 13 YPF. Nuevas estrategias en la globalización	231
3- 13. 1 Consideraciones generales	231
3- 13. 2 “YPF trasnacional”	241
3- 13. 3 Reflexiones finales acerca de la trasnacionalización de YPF	245
3- 14 Los escenarios futuros en la Microregión. Previsiones y proyecciones . El Neuquén 2020	254
3-15 Las nuevas inversiones en la cuenca neuquina y Microregión: oportunidades y riesgos	259
4. Hipótesis de desarrollo microregional. Cutral C6 y Plaza Huincul entre la competitividad y el desarrollo local	
4- 1 Un aporte a la formulación de hipótesis y estrategias de desarrollo	268
4-1.1 Consideraciones generales	268
4-1.2 La Microregión y una nueva trayectoria: los nuevos objetivos y la agenda local	275
4-1.3 Estrategias y políticas en la Microregión	279
4-1.4 Competitividad microregional. Innovación y vínculos estables	284
4-1.5 La Microregión como sistema y sujeto del desarrollo	289
4- 2 Estrategias de desarrollo sobre la base de empresas en red	296
4- 3 Estrategias de gestión hacia una competitividad sistémica: innovación, concertación y movilización de recursos endógenos	311
Reflexiones finales	318
Bibliografía	322