

0
F. 3113
E 13

41788



**MARCO REGIONAL, LOCAL Y TERRITORIAL
PARA DEFINIR LA AGENDA AMBIENTAL
DE LA PROVINCIA DE NEUQUEN**

Experto: Arq. Héctor A. ECHECHURI

Colaborador: Arq. Aaron FAIMBERG

INFORME FINAL

Buenos Aires
Noviembre de 1999

INDICE

Metodología para la Agenda Ambiental de Neuquén 2020	1
Relevamiento y Procesamiento de Antecedentes sobre el Tema en la Provincia	6
Análisis y Selección de criterios territoriales y ambientales	10
Cartografía de las microrregiones según los criterios analizados	21
Identificación de Problemas Ambientales a partir del Diagnóstico Expeditivo	48
Reformulación de Problemas en Objetivos	61
Redacción de una Agenda Preliminar	73
Sistematización de los Resultados del Evento y Transferencia a la Redacción de la Agenda Ambiental	88
Bibliografía	143
Anexo - Selección de entrevistas	145

El orden y los títulos de cada apartado se corresponden con los títulos y orden del cronograma de tareas establecidos en el contrato.

METODOLOGÍA PARA LA AGENDA AMBIENTAL DE NEUQUÉN 2020¹.

A. Reseña metodológica

El concepto de agenda ambiental introduce, desde la óptica ambiental, un bagaje instrumental para la toma de decisiones de un proceso estratégico de gestión, basado en un acarakterización o diagnóstico ambiental, una simulación de futuros o posibles deseables, una enunciación de objetivos y de estrategias incluyendo metas y prioridades.

Constituye asimismo una contribución para sustituir desde lo ambiental aspectos propositivos tradicionales de la planificación del desarrollo territorial. Como surge del concepto expuesto, en el abordaje del mismo subyacen cuestiones centrales referidas al campo ambiental como son la comprensión y tratamiento integral, sistémico y holístico de problemáticas complejas.

Basado en la reconstrucción y evolución de los principales procesos que determinan el funcionamiento de sistemas en tratamiento metodológico, debe incorporar dos cuestiones adicionales como son un horizonte temporal que sitúe el análisis en el largo plazo y la introducción de la incertidumbre, ambas inscriptas en el manejo de procesos naturales, sociales, económicos y políticos.

La batería de elementos metodológicos se basa en la aplicación de la llamada investigación operacional que contiene en sus etapas principales:

- a. Un diagnóstico de situación que incluye la utilización de información documental disponible, aportes especiales, análisis estadísticos con datos secundarios, entrevistas con informantes calificados, etc.;
- b. Integración de la información para la formulación del listado de problemas, cadena de procesos y modelística integradora;
- c. Análisis de actores y formulación de problemáticas a confrontar;

¹ La Metodología General es común y coincidente con la elaborada por la Lic. R. Ferraro.

- d. Ponderación y priorización de problemas en consultas iterativas;
- e. Conformación de objetivos para el desarrollo sustentable;
- f. Identificación de escenarios alternativos;
- g. Formalización de la agenda ambiental

Pero resulta imprescindible a los fines de una mejor comprensión del trabajo a realizar resaltar aquellos componentes del proceso metodológico que constituyen a nuestro juicio invariantes ambientales

◆ Diagnóstico

La búsqueda de conocimiento ambiental pertinente y eficiente ha exigido la revisión de fórmulas habituales de análisis de situaciones.

El trabajo se propone efectuar un análisis ambiental basado en los componentes físico-naturales, económicos-sociales-culturales de un territorio con límites geográficos precisos.

La articulación de "ambiente" y "desarrollo" base de este trabajo, exige analizar el ambiente bajo dos dimensiones: la de recursos naturales (en tanto insumos necesarios para los procesos productivos y préstamos biológicos que posibilitan la vida) y la del sistema social (en tanto generador de procesos consumistas de empobrecimiento y degradación creciente de las condiciones de vida)

Se definirán así condiciones determinantes de afectaciones sistémicas externas, sustentadas en el carácter interdependiente o global (velocidad y escala de cambios, creciente impredecibilidad, alteración y degradación acelerada de la ecología planetaria e impacto ambiental de políticas de ajuste), sobre la capacidad y potencialidad de la provincia para sustentar su desarrollo.

En estos escenarios de soporte se estipularán condiciones de calidad de vida resultado de la satisfacción de la demanda sociales alcanzadas en virtud de un adecuado manejo

de la productividad provincial, en el que deben verificarse cuestiones ambientales básicas de nivel local, provincial, regional, nacional e internacional.

◆ **Escenarios**

Las estrategias de desarrollo "ambientalmente sustentable" deberán intervenir estableciendo un escenario tendencial en el que se consideren las tendencias productivas y sus consecuencias ambientales y un escenario sustentable resultante de la aplicación de estrategias ambientales de desarrollo.

En lo específico, la sustentabilidad del desarrollo supone que el actual modelo productivo, económico y social, basado en la lógica del crecimiento acumulativo, genera en su evolución un orden aparente, productor de tres tipos de situaciones críticas:

- la económica (con sus crecientes desequilibrios),
- la socio-política (por la creciente ingobernabilidad de lo social)
- la ambiental (por el progresivo agotamiento de recursos no renovables y el deterioro del entorno que su funcionamiento supone).

◆ **Manejo de la Información**

La construcción de información ambiental (instrumentos de descripción, medición, etc.) está basada en el manejo de la información básica convencional o mejor en su reuso y en la operación interactiva de la misma, tal que permita describir aspectos, componentes y procesos del campo natural y social.

Para ello se operará sobre:

- documentación estadística,
- mapas (topográficos, uso de suelo, cuencas hídricas, recursos energéticos, infraestructura, población y localización de centros urbanos, entre otros),
- estudios particularizados referidos a los recursos energéticos, especialmente hidrocarbúricos,
- información proveniente de trabajos con información integrada en base a metodologías diagnósticas,

- experiencia seleccionada proveniente de informantes calificados, por su condición de sujetos estratégicos frente a un fenómeno, proceso o problema determinado.

Este volumen de información luego será ordenado (estableciendo si es particular o general, escala de comprensión, etc) y categorizado y se establecerá la clase y tipo de relaciones interactivas que la misma ofrezca.

El procedimiento metodológico que se utilice, deberá configurar un campo no convencional que reconozca y opere información ambiental, la que contendrá dos grandes items: el de la información ambiental específica (IAE) y el de la información ambiental sistémica (IAS).

La primera, IAE, se refiere a aquella información que se produce en relación a la medición concreta y empírica de los efectos de un problema ambiental determinado. La segunda, IAS, pretende organizar en un mismo referente la expresión interactiva de diferentes indicadores de problematicidad, cuyos productos mas representativos son las matrices, los sistemas de información georeferenciadas, cuyo producto se estructura con vistas a la detección de problemáticas ambientales.

Estos criterios metodológicos para la configuración del soporte informático de la construcción de un diagnóstico/perfil ambiental requerirá de una serie de pasos que contendrán junto al acopio y análisis de información básica general (basada en información secundaria) y otros antecedentes, la definición de variables relacionales e indicadores asociados al medio natural, al medio construido, al medio socio-espacial y al medio socio-económico.

◆ **Procesos**

Las problemáticas ambientales no deben entenderse como un efecto aislado de la relación sociedad-naturaleza, sino como cuestiones resultantes de largos y complejos procesos de antropización, entendidos como ocupación humana de territorios.

Desde las etapas iniciales de instalación humana se derivan procesos, muchos de los cuales definentérminos de problemas ambientales actuales caracterizados por la ocupa-

ción de áreas frágiles, por la ruptura de los equilibrios entre demanda de la población y ofertas del sistema natural y los subsidios extraregionales de materia.

La indole de tales procesos en los cuales los grupos humanos desarrollan interrelaciones con los territorios naturales, requieren un abordaje metodológico que supone investigar los terminos del despliegue evolutivo de los diferentes modos de producción, echando luz sobre las practicas sociales y tecnológicas y sus efectos territoriales.

En este marco la interpretación de procesos regionales de ocupación del territorio han resultado valiosos para considerar procesos de deterioro de áreas sujetas a monoproducción, con su secuela de degradación del suelo, regresión en economías campesinas o locales y con transformaciones ambientales negativas.

El análisis ambiental rescata así la necesidad de establecer no solo el máximo de relaciones contextuales, sino aquellos elementos de juicio que hacen a la génesis del problema y su evolución.

Se trata, en primer lugar, de aceptar que los problemas ambientales no se pueden aislar de procesos, entendidos estos como complejas transformaciones de un conjunto interactivo de variables a lo largo del tiempo.

En el tiempo de fluencia de dichas variables (procesos), podremos encontrar "situaciones", en el cual las interacciones se dan de tal manera que pueden suscitar problemas. Por lo tanto habrá que tener en cuenta que el problema deberá contextualizarse en un doble plano: uno que es el del contexto del proceso (diacrónico o general) y otro inserto en aquel, que es el del contexto de la situación (sincrónico).

La mayoría de los trabajos emblemáticos sobre el conocimiento de la problemática ambiental abordan procesos como contexto de los problemas y todos resaltan la necesidad de construir redes (arboles de problemas) que definen interrelaciones, influencias, sinergias, etc, entre diversos problemas.

La inclusión de la problemática ambiental en el concepto de estudios de "sistemas complejos", cuyo caso típico es el estudio de un ecosistema natural que ha sufrido la acción

del hombre, requiere reconocer como cuestión central del análisis de su comportamiento y dinámica el estudio de procesos ya que estos definen los cambios que tienen lugar en el sistema.

Esto supone analizar distintos niveles de procesos tales como:

- a) los cambios producidos en el medio físico, en los métodos de producción, en las condiciones de vida y en el sistema de relaciones socioeconómicas;
- b) las modificaciones en el sistema productivo tales como la implantación de industrias extractivas, el desarrollo de la ganadería, o el desarrollo de cultivos comerciales, los que incluyen cambios significativos en los procesos indicados en a);
- c) las políticas nacionales de desarrollo, modificaciones del mercado internacional, internacionalización de capitales, etc, que condicionan o determinan la dinámica de los procesos expuestos en b).

1. RELEVAMIENTO Y PROCESAMIENTO DE ANTECEDENTES SOBRE EL TEMA EN LA PROVINCIA

1.1. El Esfuerzo Provincial. Algunas iniciativas locales

Las autoridades de la provincia de Neuquén así como sus investigadores universitarios han mostrado preocupación por el planteamiento de un modelo alternativo de desarrollo al existente en el que la explotación de los recursos no renovables y las nuevas alternativas de reemplazo para los mismo, así como un ordenamiento territorial más equilibrado aparecen como cuestiones recurrentes. Desde la vertiente institucional, la social, la económica o desde la perspectiva del análisis de sus recursos han sido muchos y valiosos los aportes realizados en los últimos cinco años sobre la provincia.

En este apartado se menciona a un conjunto de ellos que revisten importancia y se destacan por su vinculación con el estudio que nos ocupa por lo que son brevemente descritos a continuación.

- ◆ Uno de los estudios encomendados por la Provincia del Neuquén y que se ha destacado es el *Estudio Regional de Suelos de la Provincia de Neuquén*, (Ferrer, J. Et al, 1990). El mismo reúne la información generada durante el relevamiento de suelos llevado a cabo en todo el territorio neuquino, iniciado en 1981 con la activa colaboración de la cátedra de edafología de la Facultad de Ciencias Agrarias de la Universidad Nacional del Comahue.

La información obtenida se presenta en forma cuali-cuantitativa y graficada espacialmente. La diversidad temática de esa cartografía – pisos altitudinales, pendientes, geomorfología y geología – le confiere al estudio un uso potencial de amplio espectro disciplinario.

- ◆ Este estudio tuvo origen a su vez en otro temáticamente más amplio también solicitado por el Copade, denominado *Relevamiento y priorización de áreas con posibilidades de riego* (González Díaz, E. Et al, 1986) en el que se destaca la incorporación de las tierras improductivas en tierras de producción agrícola – ganadera y el manejo racional del proceso de transferencia de la tierra pública a través de una priorización de áreas en función de su aptitud y destino procurando contribuir a políticas provinciales de desarrollo.
- ◆ En el año 1997, realizado con el apoyo del BID y de la Secretaría de Recursos Naturales y Desarrollo Sustentable de la Nación se destaca la elaboración del, *Diagnóstico Expeditivo para la Gestión Ambiental en la Provincia del Neuquén*, este documento reúne la información de la problemática ambiental sectorial de la provincia y el análisis de la misma así como una etapa de integración, ponderación, sistematización y reflexión desarrollada por la Dirección General de Medio Ambiente y Desarrollo Sustentable, de la Secretaría de Estado de Producción y Turismo; el mismo pretende constituir un insumo en el proceso para definir la gestión ambiental, tendiente a alcanzar el desarrollo sustentable en la provincia, y no un fin en sí mismo.

- ◆ El trabajo se ha realizado en coincidencia con otros dos insumos del mismo proceso como son los programas de “ *Fortalecimiento Institucional de la DGMADS* ” y el de “ *Hidrocarburos, compensación y medio ambiente en la Provincia de Neuquén* ” (PNUD) El primero, análisis de la estructura legal e institucional ambiental, también con el apoyo del BID, aporta un interesante conjunto de normas, decretos e instituciones que tienen relación con la problemática ambiental con una actualización hasta el año 1997.

El segundo, también del mismo año, realizado por un equipo de consultores contratados por la Gobernación de la Provincia del Neuquén y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Este estudio de perfil ambiental es uno de los de mayor impacto en la opinión pública de la región en los últimos tiempos teniendo en cuenta los alcances del mismo sobre la actividad hidrocarburífera y sus costos sobre el medio ambiente, en una prospectiva que abarca el período de tiempo que va desde la privatización de YPF hasta la actualidad.

Tuvo origen en una serie de graves contaminaciones producidas por derrames de la explotación hidrocarburíferas que llevaron al extremo en 1997 de tener que declararse a la provincia en emergencia ambiental.

El estudio analiza alternativas a dicha emergencia, las acciones necesarias para su corrección/mitigación/recuperación y la generación de un patrimonio alteranativo de compensación.

- Pero uno de los esfuerzos más destacables por su compleja formulación e implementación es el proyecto Neuquén 2020 que viene desarrollándose en los últimos tres años como una propuesta de planificación para el desarrollo sustentable, alternativo al modelo vigente de fuertes bases energéticas sostenidas en la explotación del petróleo.

En ella se exponen con mucha claridad las limitaciones de una economía dependiente de la producción de energía y regalías petroleras y gasíferas donde aparece la nece-

sidad imperiosa de diversificar su producción, tal que se plantea una estrategia que propone un cambio cultural, estructural tanto desde lo productivo, como lo económico y social.

Dentro de esta línea de pensamiento y acción, propone también la construcción de un nuevo paradigma, basado en el tránsito económico desde una organización socioeconómica con eje en el Estado hacia formas más descentralizadas de decisión y ejecución y con una mayor participación del sector privado. El documento preliminar 2020 como estrategia microrregional de innovación se funda en:

- La determinación de espacios microrregionales y regionales, que son los más aptos actualmente para el desarrollo de políticas activas por parte de los gobiernos locales. Se identifican las siguientes microrregiones: De los Valles Cordilleros, Del Norte, Del Colorado, De las termas, Del Centro, De la Confluencia, De Cutral C6 y Plaza Huincul, De los Lagos, Del Añelo, Del Limay Medio.
- Generar las condiciones sociales para que se produzcan importantes innovaciones y cambios a nivel económico y social como meta de largo plazo.
- Incrementar los niveles de ingreso y empleo en la provincia en el aspecto estrictamente económico.
- Centrar los objetivos en la capacidad de generar y asimilar tecnología como estrategia de competitividad.

Corresponde señalar que el presente informe y su complementario, ambos con el objetivo común de elaborar una Agenda Ambiental para la Provincia de Neuquén, toman como eje referenciar el último proyecto citado.

Estas referencias, que no se agotan en esta breve descripción se complementan por un lado, con la *información citada en la bibliografía* y que hace mención a *estudios puntuales* en el nivel regional; por otro lado es importante destacar las iniciativas llevadas adelante por los principales centros urbanos de la provincia, en particular, el *Plan Urbano*

Ambiental de la ciudad de Neuquén y el de San Martín de Los Andes. Ambos, intentan siguiendo metodologías específicas establecer líneas de desarrollo urbano sustentable.

1.1. ANÁLISIS Y SELECCIÓN DE CRITERIOS TERRITORIALES Y AMBIENTALES

♦ Evolución de escenarios territoriales / ambientales

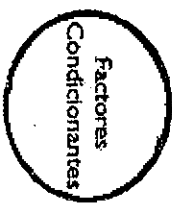
Consideramos que el pensamiento estratégico sobre el desarrollo territorial de la Argentina es un paso previo a la detección de ciertos problemas, que permita el diseño de políticas públicas. En este marco se inscribirán, con posterioridad, los planes, programas y proyectos.

El pensamiento estratégico permite "construir" los territorios de futuro, entendidos éstos como imágenes contrastantes de futuros posibles. Estas imágenes cumplen una función estratégica en la medida que la prospectiva constituye un instrumento de diálogo y concertación para la acción y participación de los actores. Los territorios de futuro como imágenes posibles, según los diferentes escenarios, permitirán inferir además las distintas alternativas de gestión.

Las transformaciones de la sociedad contemporánea se manifiestan por megatendencias de carácter global. En el interior de los territorios nacionales esto implicaría una refuncionalización de los componentes del sistema espacial y una modificación de las estructuras territoriales. (Ver gráfico "Crónica del Desarrollo Neuquino").

Crónica del Desarrollo Neuquino

Temperatura/Baridad



Artuicanización

Org. Institucional del Territorio Provincialización

Estrategia basada en la Ganadería

...

Ocupación del Territorio Norpatagónico

Campañas

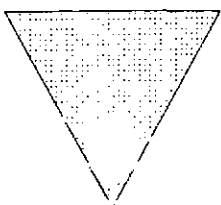
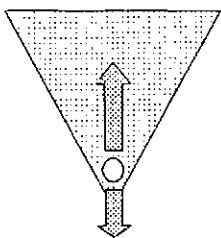
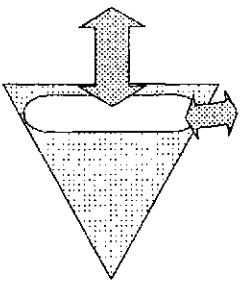
Ferrocarril

Petróleo

Construcción de Grandes Presas

Políticas: Sustitución de Importaciones / Descentralización / Desregulación

Representaciones



La transformación productiva -no siempre respetuosa del medio ambiente-, la reconversión agrícola, la extensión vertical y horizontal de la frontera agropecuaria, la gran minería, la explotación de hidrocarburos, la pesca, y la urbanización y periurbanización descontrolada están acelerando el deterioro ambiental en la Argentina.

Varios fenómenos se manifiestan como tendencias emergentes. Una aceleración de la movilidad geográfica de bienes, servicios, capitales, tecnología, población y empresas con nuevas prácticas de localización y gestión, provocando todo ello movimientos de recomposición espacial con un posible agravamiento de las disparidades socioespaciales. A un espacio global de flujos y de redes se le opone un espacio de los lugares movido por las identidades culturales.

También y especialmente en las grandes ciudades se corren riesgos de acentuación de la segmentación social y de tensiones y nuevas exigencias locales y de impactos medioambientales.

Así surgen nuevas líneas de relación entre Sociedad y Espacio / Sociedad y Naturaleza. El territorio argentino y en particular el Neuquino, se encuentran en una fase de recomposición. El impacto de las transformaciones económicas, políticas y sociales, la aceleración de las mutaciones productivas, la apertura impulsada por el MERCOSUR y la descentralización están renovando la fisonomía geográfica.

En este proceso intervienen tanto las potencialidades como las fragilidades del espacio que subyacen en el nuevo proceso transformador.

Varias actividades cambian sus patrones de localización; nuevas actividades surgen, otras desaparecen; las industrias se desprenden de los recursos naturales; los servicios se desarrollan, se modernizan, se concentran y son los nuevos generadores de empleo.

Las ciudades intermedias crecen y es incierto, en el futuro la presencia de extensos espacios rurales de bajas densidades y de los centros de servicios locales y en las grandes

ciudades, la estructura se refuncionaliza y no es común que los proyectos de reconversión se integran o articulan en planes y programas que los contengan.

La polarización de las actividades en ciertas ciudades y ejes de relaciones pueden producir situaciones duales que generan territorios no incluidos para los que será necesaria una política territorial y ambiental integradas y relacionadas, como garantía de un mejor equilibrio entre la sociedad y su hábitat.

En este nuevo contexto en primer término se hace necesaria una visión global de anticipación y, junto a ella, la movilización de los actores locales.

La apertura y la integración regional marca una recomposición geográfica de la sociedad argentina, la consolidación de nuevos polos de impulsión, áreas fronterizas integradas y nuevos ejes de relaciones.

En lo institucional, en el proceso de integración, es fundamental una cooperación de los Estados miembros para la construcción de un territorio competitivo y solidario.

Por último en este marco, la ordenación del territorio se ve confrontada a una reconversión conceptual sin precedentes.

♦ **Las Imágenes del Futuro**

Por diversas razones no resulta posible lograr escenarios rigurosamente contruidos a partir de modelos cuantitativos pero es posible construirlos en base a ponderar cambios mayores a largo plazo, hipótesis de cambios, tendencias emergentes y niveles de incertidumbre; también es posible considerar las relaciones de la sociedad con su territorio, ya sea producto de un predominio exclusivo del mercado o bien a partir de una participación modernizada del Estado a través de la utilización de instrumentos de mercado para lograr los objetivos que persigue. Las imágenes del futuro incluidas en un horizonte ambientalmente sustentable deben atender a una dimensión geográfica, una dimensión política y una dimensión económica y a procesos que deben considerar los siguientes aspectos:

- la tasa de crecimiento global
- el grado de integración subcontinental de la Argentina
- los niveles y formas de participación del Estado en la ordenación del territorio
- la distribución de competencias entre las administraciones nacionales, provinciales y locales; las posibilidades de coordinación y concertación
- diferentes modalidades de relaciones entre economía, tecnología y sociedad
- poder estructurante de los megaproyectos de infraestructura.
- valoración de las geodiversidades (mosaicos culturales, sociológicos, productivos, etc.)
- efecto que produzcan las megatendencias del mundo globalizado

En función de ello podemos visualizar imágenes contrastantes:

- I. *un espacio polarizado en algunos centros urbanos*; efecto de una economía de mercado, del libre juego de los actores económicos con concentración económica, donde juegan un rol singular los grandes proyectos en infraestructura, la concentración del aparato del Estado y la organización subyacente del territorio "naturalmente centralizado"
- II. *un territorio dualizado*: con acentuada la polarización socioespacial, un territorio fragmentado con marcadas discontinuidades espaciales en términos de localización de actividades y población y con extensos dominios marcados por localizaciones dispersas y bajas densidades.
- III. *un espacio moderno y funcional*: que requiere de las acciones del Estado y del mercado en búsqueda de un territorio competitivo, integrado social y económicamente y organizado en forma sustentable.
- IV. *un espacio que se reposiciona estratégicamente para el proceso de integración*: es un avance sobre el escenario regional para la integración subconti-

mental en el que se deberá articular complejas funciones descentralizadas desde los centros más concentrados y dinámicos a fin de manejar los efectos dispares de una descentralización organizacional y espacial sobre ciudades y áreas territoriales.

V. *un territorio de coincidencias*: en sí constituye un escenario donde acontece una acción concertada de la Nación, la provincia y los municipios; una vigencia del mercado donde prevalece una acción concertada entre los actores económicos y sociales por medio de la cual se trata de poner en valor a la totalidad del territorio nacional.

◆ **Algunas tendencias previsibles**

De acuerdo con lo expresado anteriormente se puede inferir un proceso de transformación del territorio por medio de ciertas tendencias. En los próximos años será posible percibir las modificaciones que emanen de las megatendencias de carácter global y aquellas otras que están surgiendo del proceso de transformación estructural de la Argentina.

En principio será necesario acelerar ciertos "potenciales territoriales" con el fin de alcanzar nuevos atributos territoriales de complejidad y competitividad urbana y regional e en cual esta la infraestructura desempeñará un rol esencial.

Los procesos de reforma del Estado: descentralización, transferencia al sector privado de redes energéticas y de transporte, el desarrollo de las comunicaciones modernas, la reconversión productiva, los nuevos proyectos de inversión y la integración regional MERCOSUR, tendrán sus efectos sobre el espacio e irán configurando un escenario diferente.

El escenario patagónico también sufrirá modificaciones debido a la reconversión económica y nuevos proyectos; la complementación con Chile y la relación entre asentamientos costaneros y espacios marítimos desempeñará un rol significativo.

Especialmente en lo que concierne al ámbito nordoccidental y al patagónico, se mantendrán marcadas discontinuidades espaciales en términos de localización de actividades y población, con presencia de extensos dominios marcados por localizaciones dispersas y bajas densidades.

La integración y articulación de estos vastos territorios y, dentro de ellos, las subregiones de mayor inercia en cuanto al desarrollo, constituirán en los próximos años un desafío en términos de gestión del territorio; más aún cuando la sociedad tiende a polarizarse y, como consecuencia, el espacio a dualizarse. En este ámbito espacial influirá marcadamente la dinámica que está adquiriendo el sistema de ciudades.

Las "capitales regionales" y provinciales potenciarán y harán más complejas sus funciones por las actividades descentralizadas selectivamente desde Buenos Aires. En la actualidad se observa una descentralización organizacional y espacial, con efectos dispares sobre ciudades y regiones, potenciando y complejizando sus funciones por las actividades descentralizadas "selectivamente" desde Buenos Aires.

La difusión de innovaciones desde Buenos Aires hacia las metrópolis regionales se hará más intensa en el futuro, apoyada en las nuevas tecnologías que se incorporan a las comunicaciones. Sin embargo, muchas decisiones no se tomarán en Buenos Aires, pues el proceso de privatizaciones y concesiones produjo una descentralización organizacional y espacial.

Las ciudades intermedias, con mayor dinámica en las últimas décadas, comienzan a ser las protagonistas de una nueva organización territorial, más aún cuando algunas de ellas, por su proximidad y complejidad funcional, constituyen interesantes agrupamientos urbanos.

Los asentamientos de rango menor presentarán problemas difíciles de resolver debido a la fragilidad y fragmentación de los espacios rurales circundantes.

La interacción y las relaciones espaciales comienzan a cambiar. La accesibilidad y la conectividad en el sistema y la integración regional dependerán de la evolución de las redes de transporte y comunicaciones, de la infraestructura energética y el equipamiento social ya señalado.

La mayor parte de la infraestructura actual y su operación se concedió a la actividad privada. Los procesos de racionalización post privatizaciones pueden estar produciendo efectos negativos sobre ciertos servicios y relaciones interurbanas. Sin embargo, es previsible esperar una mayor eficiencia operativa y de gestión en beneficio de usuarios, ciudades y regiones. Esto redundará en una mayor competitividad de las empresas. La mejora en la eficiencia y la reducción en un 30% de los costos portuarios son un buen ejemplo.

La infraestructura de comunicaciones se irá modernizando rápidamente apoyada en las nuevas tecnologías, lo cual contribuirá a una mayor integración y competitividad de las ciudades, regiones y del país en su conjunto. Las inversiones de capital privado y la recomposición tarifaria reciente favorecerá los enlaces interurbanos.

En cambio el transporte, especialmente el terrestre, mostrará una más lenta evolución en lo concerniente a la modernización de la infraestructura y a la tecnología de equipos y operación, aunque algunos proyectos pueden mejorarlo.

Los procesos de integración subcontinental, MERCOSUR, irán potenciando flujos de bienes y personas con circulación OESTE - ESTE - OESTE y NORTE - SUR, apoyados en la infraestructura de puentes, túneles y pasos cordilleranos.

En el sur se vislumbra un corredor de Buenos Aires - Neuquén al Pacífico con la construcción del Ferrocarril Transandino del Sur por el paso de Pino Hachado, o el eje San Antonio Este - Bariloche - Puyehue a Chile, de carácter intermodal.

Si bien la infraestructura física estimula el desarrollo socioeconómico de un territorio, no lo crea de por sí, por lo que los corredores de relaciones y articulación constituyen una

orientación deseable y posible para la futura evolución de las redes y los flujos de transporte sobre el territorio, los que deberían potenciar la accesibilidad y la conectividad y posibilitar una mayor interacción espacial.

Las nuevas inversiones, las mutaciones de las actividades, los procesos de reconversión productiva, la desaparición de actividades regionales tradicionales y los movimientos de población impulsados por las actividades nuevas o las que desaparecen, generarán espacios de flujos e intercambios y condicionarán desigualdades socioespaciales gestadas en las diferentes etapas de la economía marcando diferencias dentro de las regiones y ciudades.

Ante eso se constituirá el espacio de los lugares y ciudades y en su conjunto constituirá el espacio de la realidad y el espacio de la identidad.

Concebir a nuestro país en ese futuro y en particular a la provincia de Neuquén, implica potenciar cuatro aspectos sobresalientes: la complementación e integración territorial interna, la complementariedad e integración con los países de la región, la accesibilidad de ciudades y regiones hacia el Atlántico y Pacífico

y, por ende, un reposicionamiento diferente de las ciudades y el territorio en su conjunto.

◆ **Lo Territorial como expresión del modelo de desarrollo**

El estilo de desarrollo condiciona el modelo territorial, resultando la expresión visible económica-social-cultural y cristalización de los conflictos que se generan en una sociedad toda vez que distintas estrategias de desarrollo implican usos, comportamientos y aprovechamientos diferentes de los recursos naturales a través de un conjunto de actividades localizadas en el espacio y el tiempo.

Esta distribución territorial de actividades condicionada por la capacidad endógena del desarrollo, la disponibilidad de recursos naturales y las condiciones supralocales, estará supeditada a: a) la capacidad de acogida del territorio (capacidad de los ecosistemas y

los procesos y riesgos naturales); b) la optimización de las relaciones entre actividades;

c) el uso múltiple que se da al territorio.

Tres conflictos resaltan hoy a la luz de la búsqueda de un desarrollo sustentable:

- la aparente contradicción entre conservación y desarrollo;
- la pugna entre interés público y privado;
- la diferencia entre visión local e intereses globales.

Estos conflictos se manifiestan en diferentes tipos de problemas, ya que, mientras en una áreas se concentra exponencialmente la población, en otras se producen desiertos poblacionales; los impactos ecológicos y paisajísticos debido a localizaciones incompatibles con el medio solo admite, en el mejor de los casos, medidas concretas que resultan caras, difíciles y escasamente eficaces; el despilfarro de recursos naturales, tanto por falta como por exceso de actividad supone la degradación de estos a lo que habrá de sumarse la pérdida de culturas y formas de explotación adoptadas y originales; la ignorancia de los riesgos naturales en la localización de actividades que, por consiguiente, condicionan la capacidad de acogida del territorio; la mezcla y superposición desordenada de usos que impide un normal intercambio de organismos / personas, energía, mercadería e información entre actividades; los desajustes groseros entre localización de áreas residenciales y empleo y la disponibilidad de infraestructura y equipamiento; las consecuencias de un enfoque sectorial de los problemas antes que desde una perspectiva espacial amplia y un enfoque global y sistémico; la falta de coordinación entre organismos públicos y entre distintos niveles administrativos.

Por último habrá que agregar que los problemas expuestos no son independientes entre sí, sino que existe una estrecha relación entre ellos, como corresponde al carácter de sistema que posee el territorio lo que se expresa en las siguientes circunstancias:

- la existencia de causas compartidas por varios problemas;
- la producción de efectos comunes o superpuestos por distintos problemas;
- la coincidencia de agentes implicados en problemas diversos;

- la polivalencia de las situaciones.

- ◆ **Selección de criterios territoriales ambientales**

En el marco expuesto, una ordenación ambiental del territorio debería contemplar algunos criterios básicos:

Criterios Generales del Subsistema Físico

- ◆ Conservación de los valores ecológicos, paisajísticos, productivos y científicos culturales para cada punto del territorio.
- ◆ Recuperación o rehabilitación de elementos y procesos del medio natural degradado por actividades incompatibles con su vocación intrínseca.
- ◆ Puesta en valor de recursos naturales ociosos o insuficientemente aprovechados

Criterios Generales del Subsistema Población y Actividades

- ◆ Adecuación del aprovechamiento de las actividades productivas a las tareas de renovación de los recursos naturales renovables y a la capacidad de asimilación de suelo, agua y aire.
- ◆ Compatibilización entre el uso sustentable de los recursos y la conservación del medio y la cantidad y calidad de población necesaria.
- ◆ Control de los desequilibrios territoriales y las desigualdades sociales generadas por los procesos de concentración y distribución de las actividades económicas
- ◆ Integración de los procesos de producción / transformación / comercialización.
- ◆ Accesibilidad de la población a los servicios y equipamientos de acuerdo a sus necesidades y demandas tanto de la calidad como de la cantidad.
- ◆ Integración de la población a los procesos decisionales.

Criterios Generales para el Subsistema de Asentamientos.

- ◆ Adecuación de la distribución y la estructura de los núcleos urbanos a las características del medio y al modelo de relacionamiento espacial.
- ◆ Adecuación de la estructura interna de los núcleos evitando desequilibrios tanto espaciales como estructurales o sectoriales.

- ❖ Organización de un soporte infraestructural que garantice
 - accesibilidad en terminos de oportunity y costo de la explotación sustentable de los recursos del medio;
 - accesibilidad a una dotación adecuada y económicamente eficiente de servicios y equipamiento para la población;
 - facilidad de intercambio de población y accesibilidad a las fuentes de información.

1.2. Cartografía de las microrregiones según los criterios analizados.

El concepto de microregión

El abordaje de la problemática ambiental y del Desarrollo Sustentable requiere encontrar unidades de tratamiento de la misma que permitan integrar el territorio conformando escalas espaciales económicas, productivas, demográficas, naturales y con cierta identidad, capaces de alcanzar grados de sustentabilidad que garanticen el futuro.

La microregión será pues, un módulo de desarrollo sustentable, base del desarrollo endógeno de la provincia, articulando hacia adentro y hacia fuera los diferentes espacios, enriqueciendo con ello la planificación.

Una microregión supone así, un escenario territorial en el que actúan, a modo de componente los asentamientos humanos en sus diferentes complejidades (ciudades, parajes, agrupaciones indígenas), los recursos naturales no renovables (petróleo, gas, minería) y los renovables en sus distintas formas (forestales, agrícolas, ganaderos), los establecimientos productivos, los paisajes y el turismo, las singularidades culturales, etc.

En su determinación intervendrán el origen y evolución de los establecimientos humanos; las características y capacidad (potencialidad y limitaciones) de los ecosistemas para diseñar una estrategia productiva sostenible; las redes de infraestructura y equipamiento (social, productiva, de comunicaciones y servicios); los recursos humanos (conocimientos, experiencias, información acumulada, capacidad tecnológica) y el desarrollo alcanza-

do en sus formas organizativas; las relaciones funcionales de integración (desde y hacia) que dan vida a redes espaciales (territoriales, comerciales, culturales, etc.).

En su determinación habrá también un componente prospectivo toda vez que “una microregión supone un escenario territorial cuyas ventajas comparativas presentes y las ventajas competitivas a construir, han de permitir un desarrollo sustentable”.

A ello habrá que sumar la voluntad del hombre como factor modificador en la dirección deseada.

Estas consideraciones básicas tienen, a la hora de su validación, un componente esencial: el futuro deseado por el hombre lo que obliga a reconocer el carácter flexible que tiene la delimitación microregional, respondiendo a una dinámica de actividades económicas, cambios regulatorios, decisiones de agentes públicos y privados, decisiones políticas en diferentes niveles, tecnología de las comunicaciones e improntas culturales.

La compleja lectura comprensiva que reclama el saber ambiental para alcanzar el desarrollo sustentable, requiere del análisis integrado de componentes y factores como los que se acaban de exponer. Un análisis integrado que, cuanto más detallado sea en su complejidad, ofrecerá mayores garantías de encontrar los conflictos que subyacen, quién los genera, cuáles son sus costos, quiénes los sufren, cuáles los marcos resolutivos (políticos, institucionales, normativos, culturales, etc.)

Por ello si bien el Plan Neuquén 2020 constituye el marco global para una propuesta de desarrollo sustentable de la provincia, la opción por una estrategia microregional como “escenario principal” para una lógica de análisis y propuesta, permite construir, desde lo ambiental una base o plataforma sumamente apta en términos de gestionar un desarrollo sustentable. Desde ella la participación popular adquiere una posibilidad concreta facilitada por un conocimiento realista de los recursos disponibles, de su utilización y de los intereses que operan sobre ellos, de los conflictos que se generan, de los actores que intervienen, de la experiencia histórica y los resultados conocidos, etc.

El planteo adoptado por el Plan de desarrollo provincial, supone construir una nueva base, un nuevo sustento, que permite integrar en subespacios regionales aspectos de la vida provincial que hacen a lo productivo, social, institucional y político. Supone a su vez, una nueva relación del gobierno central con los municipios, de las ciudades con el territorio circundante; una revalorización de los recursos naturales y de los ecosistemas que los contienen y con ello de los territorios rurales y sus escenarios paisajísticos; el reconocimiento y revalorización de la participación social; una renovación de la trama del Estado con el sector privado, las organizaciones no gubernamentales y las instituciones del conocimiento.

Aplicabilidad de criterios de sustentabilidad ambiental a las microregiones

A fin de transferir a las microregiones los criterios socio-económicos, territoriales y ambientales expuestos², corresponde formular una breve reseña constitutiva de las mismas. Las definiciones sobre la importancia de los escenarios microregionales como "escenarios estratégicos" si bien han sido expuestas en el documento "Crisis y Oportunidades" (COPADE , 1997), la propuesta del Plan Neuquén 2020 los define como "escenarios principales del desarrollo", habiéndose elaborado una primera definición , que con carácter de tentativa presenta diez microregiones, sobre las que ese organismo provincial viene realizando una serie de trabajos referidos a la delimitación de las mismas, un breve diagnóstico y una serie de medidas estratégicas a incluir en un Plan a corto, mediano y largo plazo, de las cuales algunas de ellas consideradas piloto ya se están ejecutando.

Estas diez microrregiones son

- 1 DE LOS VALLES CORDILLERANOS
- 2 DEL NORTE
- 3 DEL COLORADO

² Los criterios fueron expuestos en forma concurrente en el Informe de la Lic. Ferraro (Punto 2.1)

4 DE LAS TERMAS

5 DEL CENTRO

6 DE LA CONFLUENCIA

7 DE CUTRAL CO Y PLAZA HUINCUL

8 DE LOS LAGOS

9 DEL AÑELO

10 DEL LIMAY MEDIO

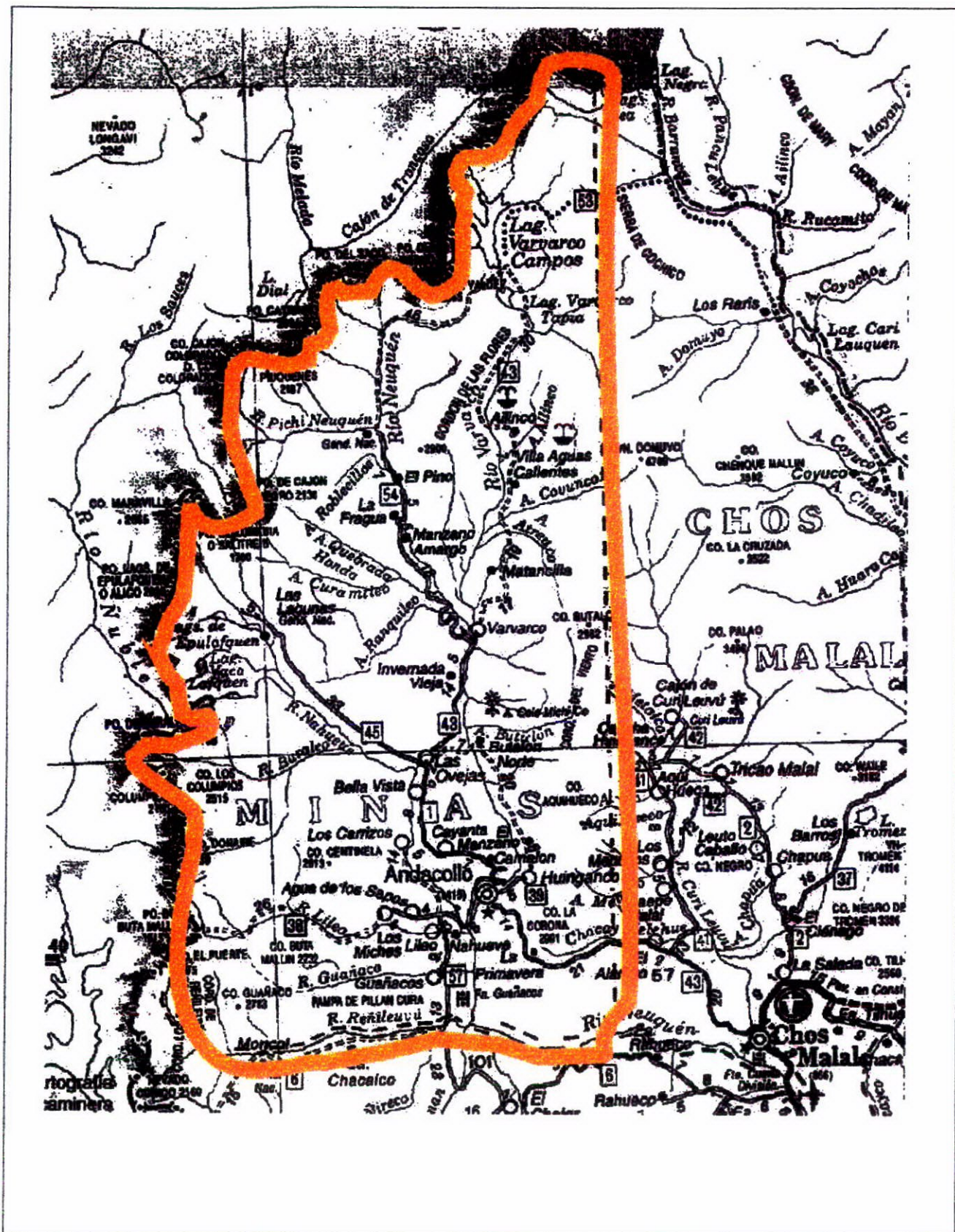
La confrontación de los criterios ambientales de sustentabilidad (socioeconómicos, territoriales y ambientales) permite la visualización a través de indicadores específicos de la viabilidad ambiental de cada una de las microregiones. Estos indicadores permiten observar la distribución territorial de actividades condicionada por la capacidad endógena del desarrollo basada en la disponibilidad de recursos naturales, la capacidad de transformación y sus costos, la relación entre población y actividades, los riesgos potenciales, el soporte institucional y de servicios.

Para ello se han preparado **fichas referenciales** a razón de una por microregión, para las que el COPADE provee información de base, por lo que no se incluyen las correspondientes a las microregiones de Confluencia y del Centro.

Estas fichas resumen y sistematizan información relevante y conducente en términos de ponderar las posibilidades de conflictividad y capacidad para el desarrollo sustentable.

Microregión de Los Valles Cordilleranos		1
Diagnóstico Sup. aproximada: 6200 km ² Municipio de 1° Categoría: ninguno Municipios de 2° categoría: Uno Municipios de 3° Categoría: Tres Comisiones de Fomento: Cuatro		
Situación Geográfica	Componentes del Sistema	
La microregión ocupa el sector noroeste de la provincia y está limitado: <ul style="list-style-type: none"> ♣ Al Norte por el río Colorado ♣ Al Sur y al Este por la Cordillera del Viento ♣ Al Oeste por la Cordillera de los Andes 	<ul style="list-style-type: none"> ♣ Pequeños centros urbanos, el más importante es Andacollo ♣ Centros de servicios rurales ♣ Parajes ♣ Agrupaciones indígenas 	
Aspectos de la base Natural para el desarrollo de actividades productivas	Debilidades	
<ul style="list-style-type: none"> ♣ Es un área ubicada a los 1000 metros sobre el nivel del mar, entre dos cadenas montañosas, que posee un microclima con condiciones hídricas mejores que en el resto de la zona norte. ♣ Clima es semiárido y con precipitaciones entre 300 y 500 mm anuales. ♣ La temperatura media es de 18° C en verano y 5 ° C de media en invierno. ♣ La vegetación dominante es la estepa herbácea en laderas y cumbres y la estepa arbustiva en los prados. 	<ul style="list-style-type: none"> ♣ El clima semiárido ♣ Criticidad en los suelos, vulnerables a la degradación. 	
Aspectos económico-productivos	Debilidades	
<ul style="list-style-type: none"> ♣ Sistema predominante es la subsistencia, de muy baja productividad. ♣ Actividad predominante es la ganadería caprina y en menor medida a la agricultura. ♣ Minifundistas. ♣ Forma de trabajo es exclusivamente familiar. ♣ La agricultura tiene muy poca importancia, es de tipo familiar de subsistencia ♣ Existen proyectos en desarrollo de forestación, sin capacidad de producir beneficios en estos momentos. ♣ El turismo como actividad es incipiente y de tipo alternativo. 	<ul style="list-style-type: none"> ♣ La monoproducción (de caprinos). ♣ Retraso tecnológico ♣ Descapitalización y no diversificación de las actividades económicas 	

Aspectos Sociales	Debilidades
<ul style="list-style-type: none"> ♣ La población de la microregión es de 6700 habitantes. ♣ La densidad de población es de 2 hab./Km² ♣ La unidad de producción es la familia, constituida como una Unidad Doméstica de Producción. 	<ul style="list-style-type: none"> ♣ Baja cantidad de población. ♣ Población dispersa ♣ Emigración de los jóvenes a centros urbanos
Aspectos Institucionales	Debilidades
<ul style="list-style-type: none"> ♣ El organismo de gobierno característico es la Comisión de Fomento. ♣ Escuelas primarias que tienen un rol importante en la comunidad por fuera de sus funciones educativas. ♣ Delegación de la Secretaría de Producción y Turismo ♣ Asociaciones de Fomento Rural (AFR). ♣ Subsecretaría de Recursos Naturales 	<ul style="list-style-type: none"> ♣ Conflictividad entre organismo. ♣ Debilitamiento de las Comisiones de Fomento y/o Municipios por falta de recursos ♣ Superposición de incumbencias ♣ Fragmentación institucional
FORTALEZAS	
<ul style="list-style-type: none"> ♣ La microregión posee condiciones agroecológicas en los valles irrigados posibles de ponerse en producción agrícola. ♣ Posee aptitud forestal ♣ Abundantes recursos hídricos ♣ Presencia de amenidad paisajística 	
RIESGOS NATURALES (restricciones)	
<ul style="list-style-type: none"> ♣ El riesgo natural más importante es a la desertización, proceso que afecta a la microregión básicamente por mal manejo de los rodeos de caprinos. 	
PARTICULARIDADES DE LA MICRORREGION	
<ul style="list-style-type: none"> ♣ Al igual que la vecina microregión del Norte, esta presenta la práctica de la trashumancia, como forma de manejo de los caprinos en pulsos de verano e invierno. 	
PROBLEMAS AMBIENTALES	
<ul style="list-style-type: none"> ♣ El principal problema ambiental que presenta la microregión es la degradación de los suelos, en distintos estados, con un proceso de desertización casi irreversible, calificado de moderado. 	

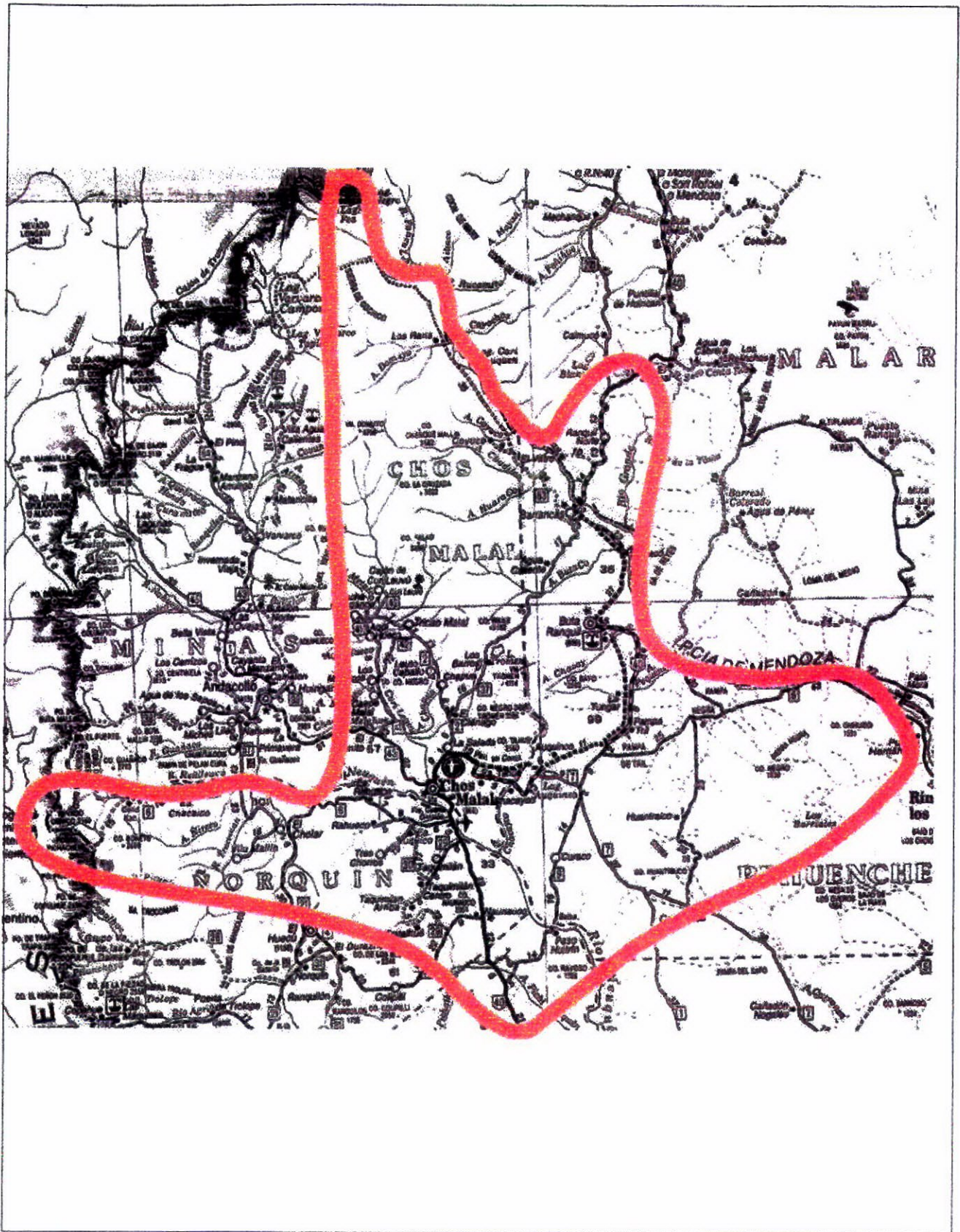


Fuente: COPADE, 1999

Microrregión de Los Valles Cordilleranos

Microrregión del NORTE		2
Diagnóstico Sup. aproximada: 12.000 Km Municipio de 1º Categoría: Chos Malal 5 Municipios de 3º categoría 2 Comisiones de Fomento 13 Parajes		
Situación Geográfica	Componentes del Sistema	
<ul style="list-style-type: none"> ♣ Se ubica en el ángulo noroeste de la Provincia, abarcando los valles de los ríos Neuquen, Pichi Neuquen, Ranquileo, Lileo, Guañacos, Varvarco y Refileuvú. Limita: ♣ Al Oeste y Norte con Chile, ♣ Al Norte con los ríos Barrancas y Colorado y la provincia de Mendoza, ♣ Al Oeste con la Cordillera del Viento y con Chile, ♣ Al Sur-Este la línea que une Las Cortaderas con Pampa Negra. 	<ul style="list-style-type: none"> ♣ Centro articulador, Chos Malal ♣ Ejes vinculantes: Norte – Sur, representado por la ruta nacional N° 40 y otro Oeste – Este que vincula Chile con la Provincia de la Pampa y Río Negro (Paso Pichachen). ♣ Cuatro cuencas: Barrancas y Colorado, Curileuvú, Taquimilan y Vilú-Mallin-El Cholar. ♣ Conjunto Tromen-Wayle 	
Aspectos de la base Natural para el desarrollo de actividades productivas	Debilidades	
<ul style="list-style-type: none"> ♣ Precipitaciones que oscilan entre los 300 y 500 mm en toda el área. ♣ Temperaturas medias en verano de 18 °C y en invierno entre 4 y 5 °C. ♣ Con déficit hídrico en verano. ♣ Vientos predominantes del Oeste y noroeste. ♣ La vegetación corresponde a la estepa o matorral xerófilo (característica de la Provincia fitogeográfica del Monte). 	<ul style="list-style-type: none"> ♣ Zona semiárida con pequeños oasis en valles, donde la vegetación posee valor forrajero. ♣ Déficit hídrico en verano ♣ Orientación, velocidad y persistencia de los vientos ♣ Suelos arenosos-pedregosos de baja calidad 	
Aspectos económico-productivos	Debilidades	
<ul style="list-style-type: none"> ♣ Economía de subsistencia minifundista ♣ Excedente de mano de obra ♣ Forma de trabajo exclusivamente familiar ♣ Incapacidad para generar procesos de capitalización ♣ Actividad dominante es la ganadería ♣ Desarrollo en pequeña escala de la agricultura, minería y turismo 	<ul style="list-style-type: none"> ♣ Precariedad en la tenencia de la tierra ♣ Comercialización deficiente de los productos ♣ Limitaciones económico-financieras ♣ Inaccessibilidad al crédito ♣ Pérdida de estrategias productivas agrícolas 	
Aspectos Sociales	Debilidades	
<ul style="list-style-type: none"> ♣ Población rural, con una densidad promedio de 2hab/Km² ♣ Población dispersa ♣ Fuerte migración rural 	<ul style="list-style-type: none"> ♣ Escasa cantidad de población ♣ Dispersión de la población ♣ Migración rural-urbana ♣ Debilitamiento de las Asociaciones Productivas. 	

Aspectos Institucionales	Debilidades
<ul style="list-style-type: none"> ♣ Las escuelas, como agentes del Estado que excede su función educativa. Desarrolla o coordina actividades de extensión comunitaria ♣ Los centros de salud, son otra cara del Estado con presencia permanente ♣ La dirección de Recursos Naturales de la Provincia con una delegación en la zona Norte brinda asesoramiento técnico e implementa Programas Productivos ♣ Dirección de Vialidad ♣ Dirección de Industria y Comercio ♣ Dirección de Turismo ♣ Autoridad Interjurisdiccional de Cuencas. 	<ul style="list-style-type: none"> ♣ Superposición de imcumbencias ♣ Presencia fuerte del Estado Provincial en un rol asistencialista y no promotor o coordinador de actividades ♣ Fragmentación de líneas de acción ♣ Debilitamiento paulatino de las instituciones locales, sean estatales, organizaciones de Fomento u asociaciones intermedias.
FORTALEZAS	
<ul style="list-style-type: none"> ♣ Posición geográfica que vincula la región con Chile (casi directamente) y la posibilidad de corredores hasta el Océano Atlántico. ♣ La incipiente reconversión ganadera hacia los bovinos. ♣ Clima benigno en las zonas de valle, al abrigo de los vientos y con posibilidades de producción con sistematización de riego. ♣ Antecedentes fuertes de cultura agrícola ♣ Fuerte Identidad cultural de origen étnico ♣ Situación geopolítica que favorece el intercambio con Chile ♣ Excelentes escenarios naturales para el desarrollo de diferentes actividades vinculadas al turismo y la recreación ♣ El desarrollo incipiente del parque de nieve en el Cerro Wayle ♣ 	
RIESGOS NATURALES (restricciones)	
<p>Los riesgos están fundamentalmente dados por las características básicas del territorio, estando centrado en el proceso de degradación de los suelos por erosión eólica, hídrica, por sobrepastoreo y la posibilidad real de vastas extensiones desertizadas.</p>	
PARTICULARIDADES DE LA MICRORREGION	
<p>La trashumancia, particular manera de manejar los rodeos, en puisos de verano (veranadas) y de invierno (invernadas) regidos fundamentalmente por la rigurosidad del clima y que obliga a los campesinos a trasladar los animales a lugares transitorios durante los meses de verano, situados en los valles de altura.</p> <p>De profunda arraigo en la población local tiene sus raíces en las comunidades indígenas de la región.</p>	
PROBLEMAS AMBIENTALES	
<p>A nivel regional el principal problema ambiental que se registra es la degradación del suelo en sus distintos grados, alcanzando el máximo en la desertización.</p>	



Fuente: COPADE, 1999

Microrregión del Norte

Microregión del Colorado		3
Diagnóstico Sup. Aproximada: Municipio de 1º Categoría: Municipios de 3º categoría Comisiones de Fomento Parajes		
Situación Geográfica	Componentes del Sistema	
La microregión se encuentra ubicada en el centro –norte de la provincia. Su eje central es la cuenca del río Colorado. Limita: ♣ Al noreste con la Provincia de Río Negro, ♣ Al Sur con la microregión de Añelo ♣ Al Oeste con la microregión del Norte.	♣ Dos localidades, Rincón de Los Sauces en Neuquén y Catriel en Río Negro.	
Aspectos de la base Natural para el desarrollo de actividades productivas	Debilidades	
♣ Las características de toda la micro región es la espeta arbustiva, con baja capacidad para el desarrollo de actividades productivas de base agropecuaria. ♣ El la zona que concentra en la actualidad la cuenca petrolífera más importante de la Provincia con centro en Rincón de los Sauces.	♣ Déficit hídrico ♣ Aptitud baja para el desarrollo de actividades agropecuarias. ♣ Agotamiento en el largo plazo del recurso no renovable explotado actualmente.	
Aspectos económico-productivos	Debilidades	
♣ La base de la economía de la microregión es la actividad hidrocarburífera y actividades conexas. ♣ Actividad agrícola en el valle del Colorado, de subsistencia	♣ Falta de diversificación en las actividades .	
Aspectos Sociales	Debilidades	
♣ La población de esta microregión no supera los 6500 habitantes, ubicados en su mayoría en Rincón de Los Sauces. ♣ La densidad de población es de 2 hab/Km2.	♣ Poca población y muy dispersa ♣ Población capacitada para la actividad petrolera ♣ Emigración a los centros urbanos (Neuquén)	
Aspectos Institucionales	Debilidades	
♣ Gran importancia de las Empresas privadas que explotan el petróleo.	♣ Baja capacidad de negociación frente a la potencia económica y financiera de la empresa privada para el desarrollo de otras actividades.	

FORTALEZAS

- ♣ Las principales fortalezas de la microregión no están centradas en la disponibilidad de sus recursos naturales renovables, sino en la presencia de una fuerte presencia de recursos económico/financieros y de infraestructura provenientes de la actividad petrolera.
- ♣ Presencia de cierta amenidad paisajística en el cerro Auca Mahuida.

RIESGOS NATURALES (restricciones)

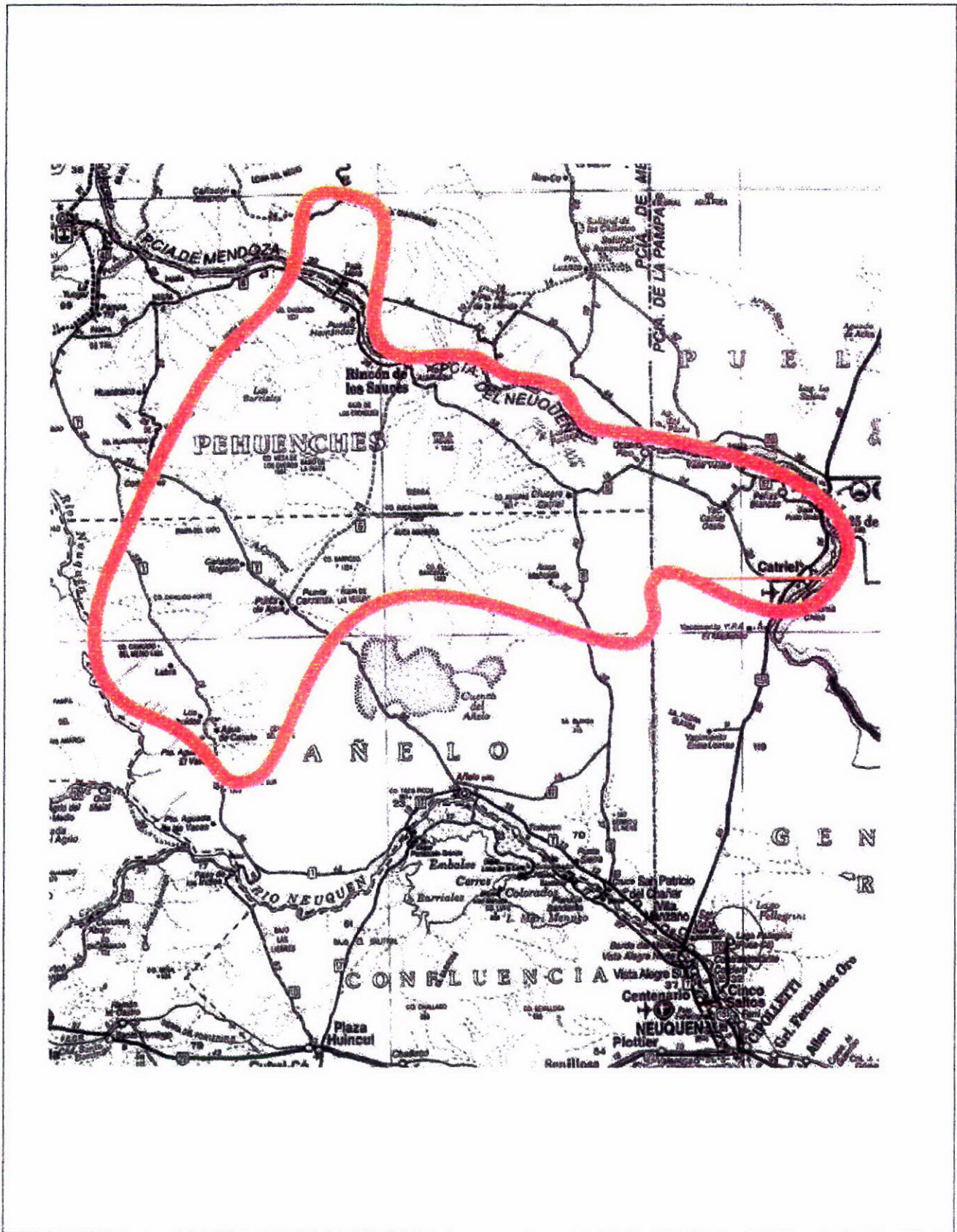
- ♣ Las restricciones naturales están dadas por el déficit hídrico, que no permite actividades agrarias sin la asistencia de riego, la baja disponibilidad de suelos aptos para las mismas.

PARTICULARIDADES DE LA MICRORREGION

- ♣ Sin particularidades destacables.

PROBLEMAS AMBIENTALES

- ♣ El principal problema de la microregión está dado por la degradación de los suelos producto de la exploración y explotación de petróleo.
- ♣ La contaminación de los cursos de agua por volcado de efluentes provenientes de las explotaciones de petróleo
- ♣ La impermeabilización de los suelos por la actividad petrolera.



Fuente: COPADE, 1999

Microrregión del Colorado

Microrregión de las Termas		4
Diagnóstico Sup. aproximada: Municipio de 1º Categoría: Municipios de 3º categoría Comisiones de Fomento Parajes		
Situación Geográfica	Componentes del Sistema	
Se ubica en el centro-Norte de la provincia, recostada sobre la cordillera, limita: ♣ Al Norte, con el paso Pichachen y El Cholar (es una línea de borde, bastante difusa con la microrregión del Norte). ♣ Al Oeste con la cordillera y el límite con Chile. ♣ Al Este, con la ruta Nº 40 ♣ Al Sur, con la curva natural del Río Agrio, la ruta nacional Nº 22 hasta Las Lajas y Bajada del Agrio (ambas localidades forman parte de la microrregión del Centro).	♣ La localidad de El Cholar ♣ El Parque Provincial Copahue-Caviahue y su zona de influencia ♣ Gan parte de la cuenca del río Agrio, en sentido N-S. ♣ Centro urbano articulador en Loncopue ♣ Tres reservas indígenas: Millan-Currical, Mellao Morales y Huayquillán.	
Aspectos de la base Natural para el desarrollo de actividades productivas	Debilidades	
♣ Olla glaciaria con numerosas olletas, fumarolas, respiraderos y lagunas sulfurosas. ♣ La presencia del volcán Copahue y el lago Caviahue. ♣ Inviernos rigurosos y veranos templados ♣ La fisonomía vegetal corresponde a un bosque perennifolio, perteneciente al Distrito del Pehuén. Bosques puros de araucaria que crecen entre los 900 y 1800 metros (Araucaria araucana) o consociados con otras especies caducifolias. ♣ La cuenca del río Agrio con la presencia de pastizales. ♣ Buena disponibilidad hídrica	♣ Rigurosidad climática en el área de la cordillera ♣ Los dos sectores de la microrregión son vulnerables a la degradación por acción antrópica.	
Aspectos económico-productivos	Debilidades	
♣ Actividad turística, (termal y de deportes de invierno), En el complejo Caviahue-Copahue ♣ Actividad agroganadera. Especialmente de vacunos, lanares y caprinos. ♣ Actividad minera (cobre, molibdeno y oro). ♣ Yacimientos de baritina	♣ La permanente caída en PBP de la ganadería de la región. ♣ La característica de enclave de los desarrollos turísticos.	

Aspectos Sociales	Debilidades
<ul style="list-style-type: none"> ✦ Población rural o en asentamientos de 2 ° y 3 ° categoría ✦ Porcentaje muy alto (80 %) de NBI ✦ Migración rural 	<ul style="list-style-type: none"> ✦ Poquísima cantidad de población ✦ Dispersión de la población ✦ Estancamiento poblacional ✦ Bajo nivel de participación
Aspectos Institucionales	Debilidades
<ul style="list-style-type: none"> ✦ Municipios ✦ Comisión de Fomento Dirección de Termas ✦ Comisión de Desarrollo Turístico ✦ Dirección Provincial de Parques. 	<ul style="list-style-type: none"> ✦ Superposición de Incumbencias entre sistintos niveles y organismos, provinciales y locales,
FORTALEZAS	
<ul style="list-style-type: none"> ✦ La principal característica de la región es la presencia del Parque Provincial Caviahue, con una amenidad escénica de alto valor. ✦ Presencia del valle del río Agrio como espacio regional para desarrollar actividades agro-productivas. ✦ Presencia de minerales metalíferos y no metalíferos. ✦ Buena conectividad y articulación con centros urbanos de 1 ° categoría 	
RIESGOS NATURALES (restricciones)	
<ul style="list-style-type: none"> ✦ Los riesgos naturales en esta región están relacionados con la vulnerabilidad y fragilidad de sus ecosistemas de base (tanto el bosque de araucarias como la cuenca del Río Agrio) a las intervenciones. 	
PARTICULARIDADES DE LA MICRORREGION	
<ul style="list-style-type: none"> ✦ La presencia del volcán Copahue y el lago Caviahue con su imponente entorno. 	
PROBLEMAS AMBIENTALES	
<ul style="list-style-type: none"> ✦ Posee bajos niveles de problemática ambiental, relacionados con la apropiación de los recursos naturales. 	

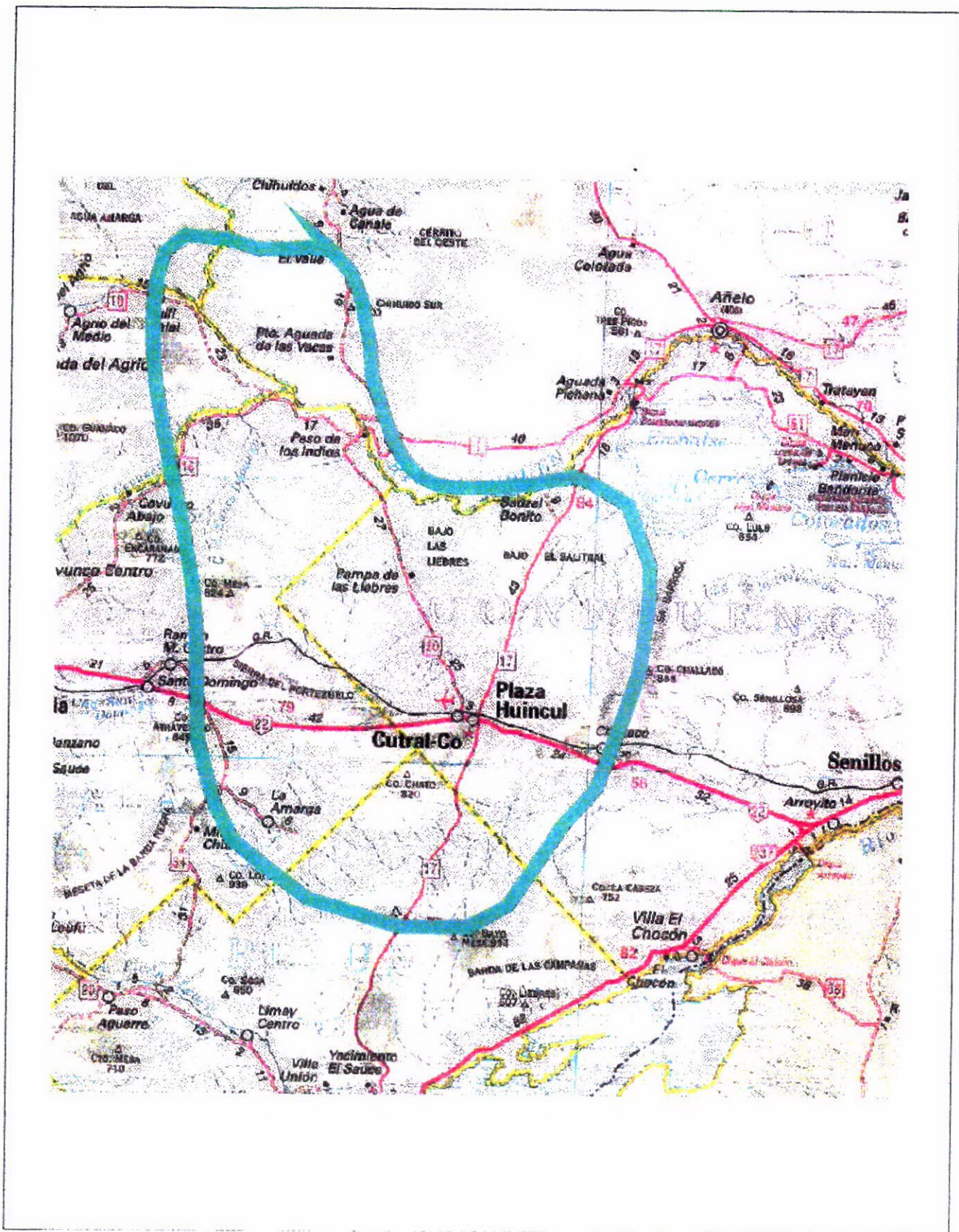


Fuente: COPADE, 1999

Microrregión de Las Termas

Microrregión de Cutral Co-Huincul		7
Diagnóstico Sup. Aproximada: 5.000 km ² Municipio de 1° Categoría: 2 Municipios de 3° categoría Comisiones de Fomento Parajes		
Situación Geográfica	Componentes del Sistema	
<ul style="list-style-type: none"> ✦ La microrregión ocupa el centro-este de la provincia desde unos 10 Km anteriores a la confluencia de los ríos Neuquén y Limay (microrregión de la Confluencia) hasta el Cerro Bayo Mesa hacia el sur, hacia el Oeste unos 50 Km hasta el cerro Bandera y al Este hasta Ceferino. 	<ul style="list-style-type: none"> ✦ Dos centros urbanos, Cutral-Co y Plaza Huincul. 	
Aspectos de la base Natural para el desarrollo de actividades productivas	Debilidades	
<ul style="list-style-type: none"> ✦ Sin base natural disponible para el desarrollo de actividades productiva con base en los recursos naturales renovables. 	<ul style="list-style-type: none"> ✦ Se encuentra en el centro mismo de la estepa neuquina, en un ambiente natural crítico. 	
Aspectos económico-productivos	Debilidades	
<ul style="list-style-type: none"> ✦ Base productiva sobre le petróleo, especialmente en la refinación. ✦ Un componente de ingreso por habitante alto, pero con un destino fuera de la microrregión. ✦ Sólo el 7 % vuelve a la provincia en forma de regalías 	<ul style="list-style-type: none"> ✦ La dependencia actual del modelo de desarrollo energético. ✦ Decisiones económicas, financieras y de inversiones tomadas fuera de la microrregión y de la Provincia. 	
Aspectos Sociales	Debilidades	
<ul style="list-style-type: none"> ✦ La población representa el 10.5 % de la Provincia (56.900 habitantes) ✦ Con porcentaje alto de desocupación (17 %). ✦ Fuerte cultura del "Petróleo" 	<ul style="list-style-type: none"> ✦ Fuerte dependencia de las intervenciones e inversiones del Estado Provincial en acciones asistencialistas. ✦ Bajo nivel educativo ✦ Alto grado de conflictividad social 	
Aspectos Institucionales	Debilidades	
	<ul style="list-style-type: none"> ✦ Superposición de jurisdicciones y actividades. ✦ Competencia entre ambos centros urbanos. ✦ Escasa seguridad jurídica ✦ Gobernabilidad conflictiva 	

FORTALEZAS
<ul style="list-style-type: none"> ♣ Las fortalezas de la microrregión están en la capacidad instalada de origen metal-mecánico. Esto incluye personas calificadas para actividades industriales. ♣ Areas urbanas equipadas y dotadas de infraestructura. ♣ Presencia de un parque industrial.
RIESGOS NATURALES (restricciones)
<ul style="list-style-type: none"> ♣ Microrregión situada en el desierto, con déficit hídrico y clima crítico en general.
PARTICULARIDADES DE LA MICRORREGION
<ul style="list-style-type: none"> ♣ Esta microrregión representa el paradigma del “énclave minero”, sus centros urbanos nacieron y crecieron a la luz de la actividad petrolera y de la particular administración de la petrolera del Estado Nacional, con el retiro de ésta, producto de la privatización, por un lado, y el agotamiento de los pozos regionales por el otro, el sistema entró en crisis.
PROBLEMAS AMBIENTALES
<ul style="list-style-type: none"> ♣ Contaminación por actividad petrolera, en suelo y agua ♣ Degradación y Desertización de suelos en áreas de ganadería extensiva

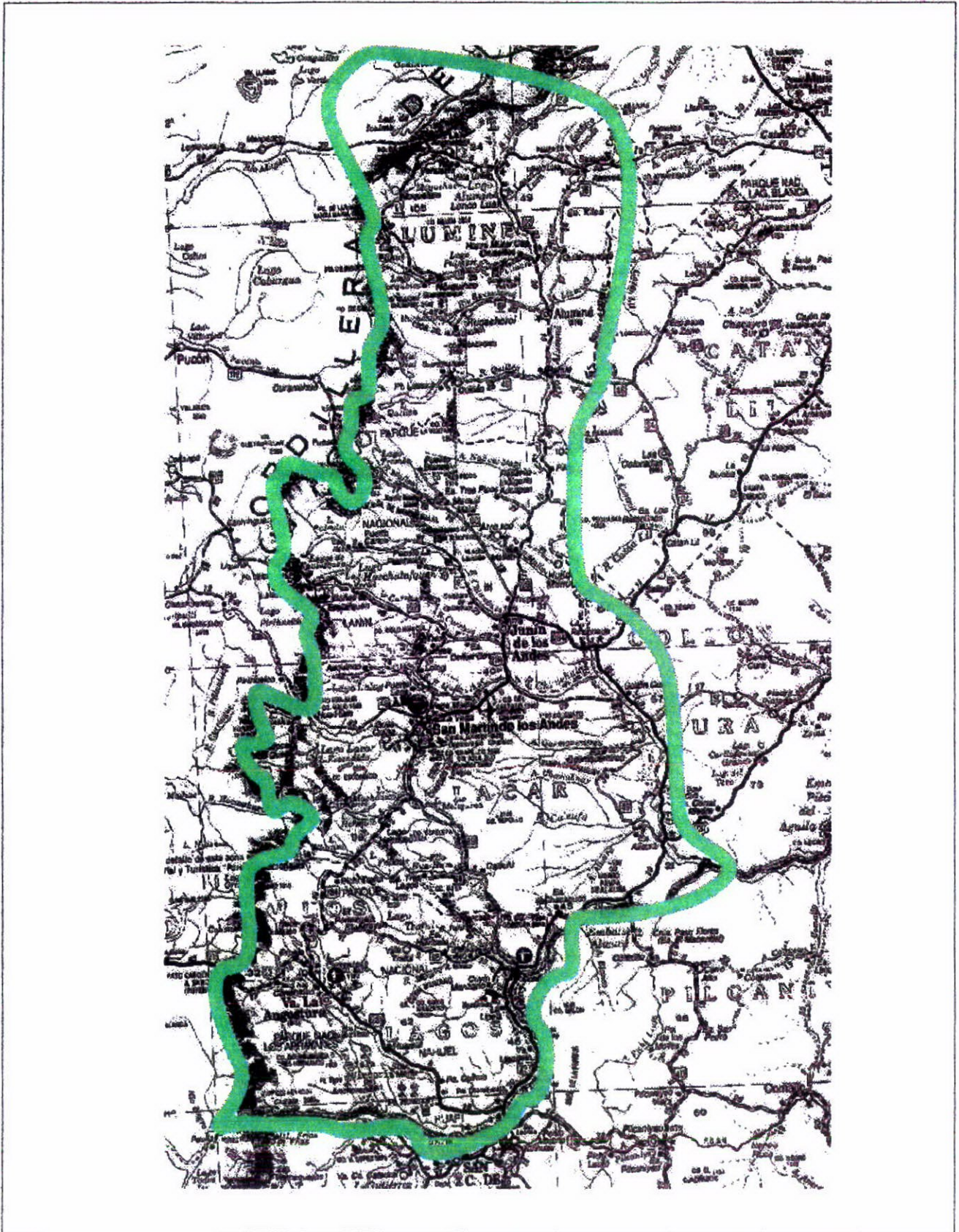


Fuente: COPADE, 1999

Microrregión de Cutral Co/Plaza Huincul

Microregión de Los Lagos		8
Diagnóstico Su. aproximada: 18.000 Km ² Municipio de 1º Categoría: Municipios de 3º categoría Comisiones de Fomento: 2 Parajes		
Situación Geográfica	Componentes del Sistema	
Se ubica en el sector sudoeste de la provincia y limita: ♣ Al Norte y Este, con la microregión del Centro, ♣ Al Este con la microregión del Limay Medio ♣ Al Sur con la Provincia de Río Negro ♣ Al Oeste con la cordillera de Los Andes.	♣ No se pueden distinguirse piezas singulares sin desligarlas de los Parques Nacionales. ♣ San Martín de los Andes-Junín de Los Andes ♣ Aluminé-Villa Pehuenia ♣ Villa La Angostura-Villa Traful	
Aspectos de la base Natural para el desarrollo de actividades productivas	Debilidades	
♣ Toda la microregión corresponde a los bosques andino-patagónicos y pueden diferenciarse: ♣ Cordillera y precordillera boscosa ♣ Estepas ♣ Es un gran ecosistema en mosaico donde conviven áreas naturales y ecosistemas productivos (forestación y ganadería)	♣ No posee debilidades desde el punto de vista del ecosistema natural ♣ Pero es vulnerable a la acción antrópica por la gran complejidad y biodiversidad presente en los bosques	
Aspectos económico-productivos	Debilidades	
♣ La principal actividad del área está centrada en el turismo ♣ Actividad forestal en ascenso, aunque restringida por la presencia de Parques Nacionales ♣ Actividad ganadera, en un 30 % del área ocupada por la microrregión		
Aspectos Sociales	Debilidades	
♣ La población total de la microrregión es de 50.000 habitantes.		

Aspectos Institucionales	Debilidades
<p>Se destaca la presencia de tres actores públicos:</p> <ul style="list-style-type: none"> ♣ La Administración de Parques Nacionales ♣ El Gobierno provincial ♣ Los gobiernos de los 4 Municipios y 2 comisiones de Fomento ♣ Ente Ejecutivo Intermunicipal del Corredor de Los Lagos 	<ul style="list-style-type: none"> ♣ Alta fragmentación Institucional ♣ Superposición de Incumbencias
FORTALEZAS	
<p>La microrregión concentra la mayor riqueza, desde el punto de vista natural, de toda la provincia, con más de un millón de Hectáreas en manos de Parques Nacionales, que con un manejo apropiado es posible poner en producción la actividad forestal. Posee además, un enorme valor paisajístico, que hace de la región un lugar único en la Argentina.</p>	
RIESGOS NATURALES (restricciones)	
<ul style="list-style-type: none"> ♣ Los riesgos naturales están dados fundamentalmente por la vulnerabilidad de los bosques a los cambios en el uso de la tierra, por otra parte, esta área es cabecera de cuenca (del Li-may) razón por la cual hay que esperar un manejo cuidadoso, especialmente si se plantea un aumento de la actividad forestal. 	
PARTICULARIDADES DE LA MICRORREGION	
<ul style="list-style-type: none"> ♣ La región tiene particularidades, pero la más importante es la presencia de los Parques Nacionales, que con la política de la Administración se encuentra en muy buen estado. 	
PROBLEMAS AMBIENTALES	
<ul style="list-style-type: none"> ♣ Los problemas ambientales están relacionados con los centros urbanos y las actividades urbanas. ♣ En las áreas de estepa, donde se practica ganadería, hay degradación de los suelos por sobrepastoreo. 	



Fuente: COPADE, 1999

Microrregión de Los Lagos

Microregión de Añelo		9
Diagnóstico Su. Aproximada: 5100 km ² Municipio de 1° Categoría: Municipios de 3° categoría Comisiones de Fomento Parajes		
Situación Geográfica	Componentes del Sistema	
La microregión se ubica en el Noreste de la Provincia y limita: ♣ AL Norte con la microregión del Colorado, ♣ Al Este con el límite de la Provincia de Neuquén y Río Negro ♣ Al Oeste con Cutral Co-Plaza Huincol y la del Colorado ♣ Al sur con la línea que une los Lagos Los Barriales y Mari Menuco	♣ Dos componentes urbanos: Añelo y San Patricio del Chañar ♣ Varias piezas rurales ♣ Con buena conectividad con la microregión Cutral-Co-Plaza Huincol, con la Confluencia y con Rincón de Los Sauces	
Aspectos de la base Natural para el desarrollo de actividades productivas	Debilidades	
♣ El área es de semidesierto con excepción del valle del río Neuquén. ♣ Presencia de grandes yacimientos de gas y petróleo	♣ Las actividades de base agropecuaria pueden ser realizadas en áreas bajo riego.	
Aspectos económico-productivos	Debilidades	
La economía de la microregión se basa ♣ En la explotación del petróleo ♣ En la frutihorticultura	♣ Dependencia del modelo energético ♣ La actividad agraria todavía de tipo familiar, con muy pocos producciones de tamaño mayor.	
Aspectos Sociales	Debilidades	
♣ Posee una población de 6745 habitantes ♣ Con índices altos de analfabetismo, especialmente en las zonas rurales ♣ Porcentaje muy alto (68 y 78%) de trabajadores asalariados	♣ Escasa población ♣ Altas tasa de masculinidad ♣ Migración a los centros urbanos ♣ Mano de obra muy poco capacitada	
Aspectos Institucionales	Debilidades	
	♣ Escaso nivel de organización local ♣ Baja densidad institucional	
FORTALEZAS		
♣ Posee un gran potencial para la actividad frutihortícola. ♣ Buena disponibilidad de agua y energía ♣ Buenos sistemas de comunicaciones terrestres		

RIESGOS NATURALES (restricciones)

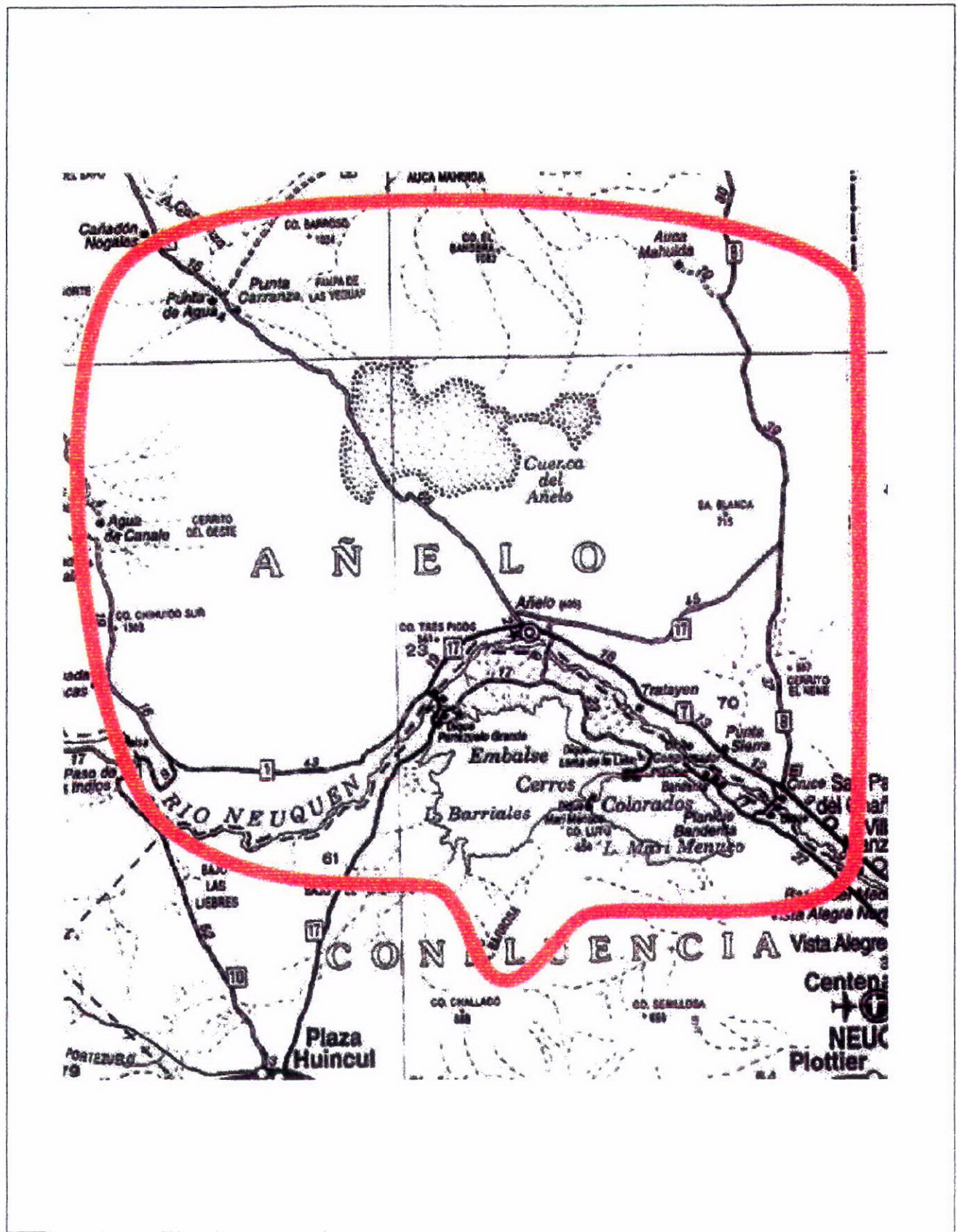
- ♣ Los principales riesgos están dados por la vulnerabilidad a la degradación de los suelos en la meseta.

PARTICULARIDADES DE LA MICRORREGION

♣

PROBLEMAS AMBIENTALES

- ♣ Importantes áreas de la microregión están afectadas por contaminación, en los suelos y en el agua, cuya fuente principal es la actividad petrolera
- ♣ También aparecen procesos de degradación de los suelos, en distintos grados, producto de la exploración y explotación del petróleo y por la transhumancia, hacia los campos de veranada ubicados en las microregiones del Norte y de Los Valles Cordilleranos.



Fuente: COPADE, 1999

Microrregión de Añelo

Microregión del Limay Medio		10
Diagnóstico Sup. Aproximada: 11.932 Km2 Municipio de 1° Categoría: Municipios de 3° categoría Comisiones de Fomento Parajes		
Situación Geográfica	Componentes del Sistema	
La microregión se ubica en el Sur-Este de la Provincia y limita <ul style="list-style-type: none"> ♣ Al Norte con la microregión de la Confluencia ♣ Al Este con el río Limay ♣ Al Oeste con la microregión de Los Lagos y la del Centro y Al Sur con la Provincia de Río Negro 	<ul style="list-style-type: none"> ♣ Dos municipios de 2 ° categoría, Picún Leufú y Piedra del Aguila ♣ Areas rurales ♣ Parajes 	
Aspectos de la base Natural para el desarrollo de actividades productivas	Debilidades	
<ul style="list-style-type: none"> ♣ El área posee sectores posibles de ser productivos a partir de obras de regadío (aproximadamente un 40 %). ♣ Importantes recursos hídricos representados por el río Limay y el arroyo Picún Leufú 	<ul style="list-style-type: none"> ♣ Posee distintos grados de degradación del suelo por sobrepastoreo 	
Aspectos económico-productivos	Debilidades	
Las actividades principales son: <ul style="list-style-type: none"> ♣ La ganadería (grandes estancias o de subsistencia). ♣ Producción hidroeléctrica 	♣	
Aspectos Sociales	Debilidades	
<ul style="list-style-type: none"> ♣ La unidad productiva es la estancia ♣ Aunque también existe una pequeña y mediana producción (crianceros y fiscaleros). 	<ul style="list-style-type: none"> ♣ Baja tradición agrícola ♣ Economía de subsistencia ♣ Atraso tecnológico 	
Aspectos Institucionales	Debilidades	
	<ul style="list-style-type: none"> ♣ Asistencialismo por parte del Estado ♣ Problemas en la tenencia de la tierra 	
FORTALEZAS		
<ul style="list-style-type: none"> ♣ La disponibilidad de las cuencas del Limay y del arroyo Picún Leufú ♣ Potencialidad en los suelos para realizar expansión de agricultura bajo regadío ♣ Disponibilidad de energía a bajo costo ♣ Potencial hídrico para 70.000 Ha ♣ Corredor turístico Neuquén-Bariloche 		

RIESGOS NATURALES (restricciones)

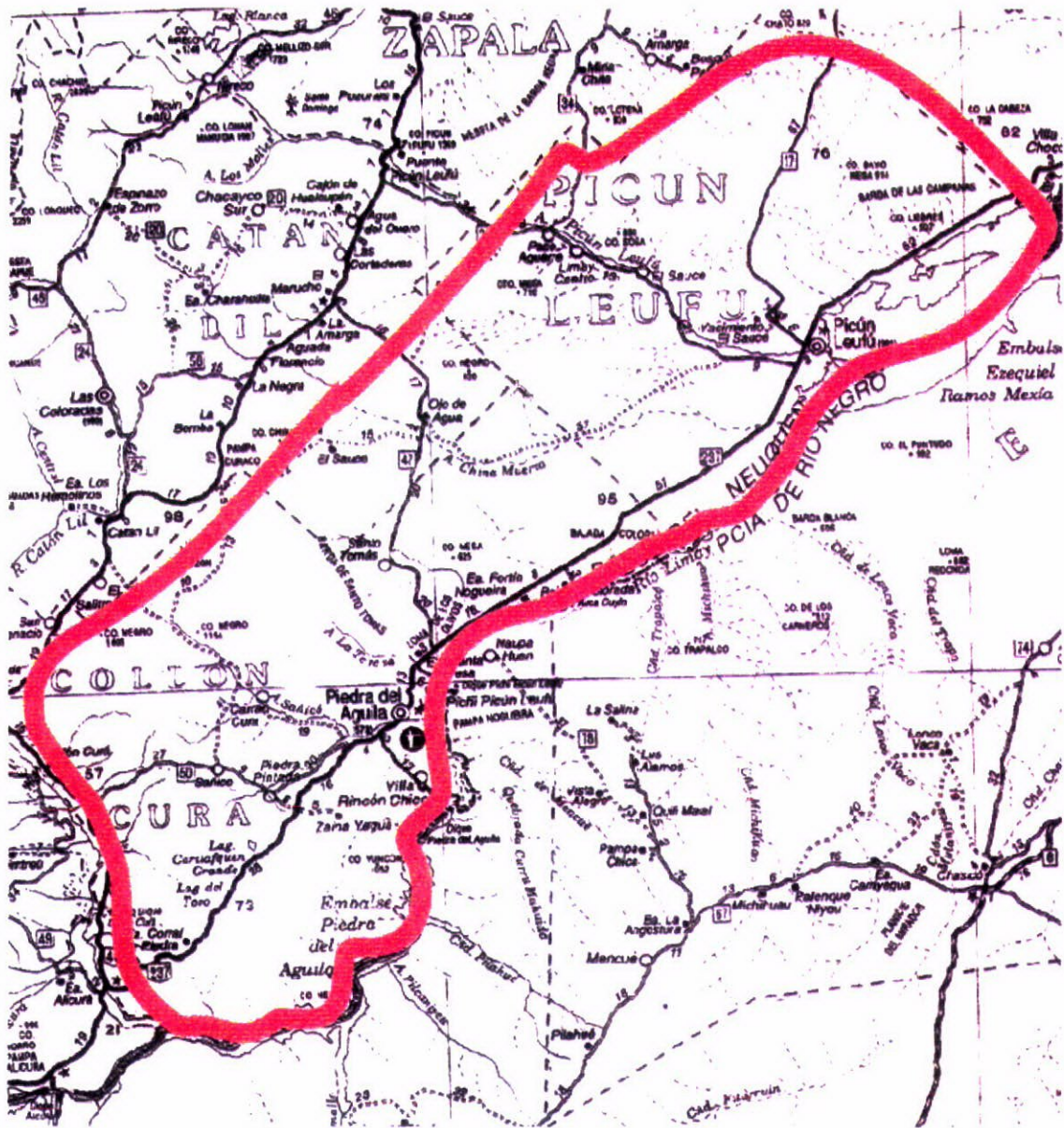
- ♣ Degradación del suelo por sobrepastoreo, con algunos sectores de casi el 50 % de sobrecarga (Departamento de Cantan Lil)
- ♣ Erosión hídrica y eólica, especialmente en el Departamento de Collón Curá

PARTICULARIDADES DE LA MICRORREGION

+

PROBLEMAS AMBIENTALES

- ♣ Erosión de moderada alta a alta, con perdidas de 33 a 200 ton/Ha/año y la erosión potencial se eleva a valores de alta a muy alta (de 44 a 200 Ton/Ha/año)



Fuente: COPADE, 1999

Microrregión del Limay Medio

3.1. IDENTIFICACIÓN DE PROBLEMAS AMBIENTALES A PARTIR DEL DIAGNOSTICO EXPEDITIVO

El concepto de problema ambiental

El concepto de problema ambiental es controvertido y de difícil definición. Para este trabajo se ha adoptado seguir el concepto de problema ambiental como " la manifestación de una deficiencia de racionalidad entre el sistema natural y el sistema social" (Fernández, 1996).

De esta breve definición surgen algunas ideas aclaratorias que permiten identificar a los problemas ambientales:

1. La deficiencia, que también puede ser vista como desajuste o como ausencia depende de la concepción de racionalidad que se aplique. En este sentido, la racionalidad ambiental supone una lógica de uso o apropiación de los servicios naturales que tienda a obtener el máximo beneficio social con el mínimo deterioro natural, pero aún cuando la definición aparece más clara presenta dificultades en su instrumentación, a partir de cuyos parámetros pueda definirse y medirse un problema ambiental.

Esta particularidad en la definición de racionalidad otorga un carácter relativo a la definición de problema ambiental que dependerá del área territorial sometida a estudio, a las escalas temporales y espaciales, a la percepción que se tenga sobre determinadas cuestiones, etc.).

2. Hay que destacar también que un problema ambiental se manifiesta como tal siempre en relación con un sujeto social que recibe una afectación que no será para todo el conjunto de la sociedad percibido de igual manera.
3. Es importante mencionar el marco en el que se define un problema ambiental o una problemática (entendida ésta como un conjunto o redes de problemas). Quizás la consideración sistémica permite reconocer límites físicos y conceptuales, donde los problemas aparecerán hacia el interior del sistema definido y tendrán algún correlato de problemáticas por fuera del mismo.

En la idea de sistema, entonces, se incorpora el concepto de límite y también el de escala, o tamaño o área espacial de incidencia de un problema, por un lado y por otro el concepto dinámico de proceso, donde cobran relevancias las acciones pasadas desde el subsistema social sobre el natural y la posibilidad de predecir ciertos comportamientos.

De este modo, se pueden trazar las redes causales de la situación-problema emergente y diseñar escenarios alternativos de resolución, por otra parte nos permite definir los problemas ambientales regionales y bajar puntualmente en un diseño de programa para la resolución sin perder de vista el entorno general.

Asimismo y como se desprende de lo antedicho los problemas ambientales se manifiestan en el contexto de una situación y es en este marco que cobra relevancia la idea de agenda, porque de hecho, no hay solución a los problemas si no hay transformación cualitativa y cuantitativa de la situación que lo origina.

En este sentido, entonces, es crucial un correcto diagnóstico, no sólo de problemas sino de situaciones-problemas referidos a las distintas escalas señaladas anteriormente. De alguna manera, existe una relación estrecha entre diagnóstico y gestión y cuál es el rol que éste tiene en la gestión ambiental porque "... la capacidad de incorporar la dimensión ambiental es función, en primer lugar, de la capacidad de gestión"....³ de los gobiernos locales en coordinación con el nivel provincial.

El trabajo citado propone tres consideraciones básicas para la definición de problemas:

1. Establecer la entidad social del problema, dicho en otras palabras, quién sufre o a quién afecta.
2. El planteo de soluciones debe pasar por transformar los problemas en objetivos.
3. La posibilidad de resolver los problemas está directamente asociada a la capacidad instalada.

³ Schlotfeldt, C., 1993: Modelo de Gestión Ambiental a nivel Municipal. Santiago de Chile.

PROBLEMAS AMBIENTALES⁴

Como resultado de este análisis se perfilaron agrupamientos problemáticos configurando campos que integran una AGENDA AMBIENTAL PROVINCIAL, que no agotan el tratamiento, sino que identifica aquellas situaciones más relevantes.

Se desarrolla, a manera de modelo demostrativo, el tratamiento de uno de los problemas, asimismo se registra en este punto una sistematización metodológica referida a la identificación, procesamiento y ponderación de problemas ambientales en la Provincia realizado en base a trabajo de gabinete, correspondiendo a la segunda etapa una confrontación de los mismos con diversos actores sociales.

El Problema de la Calidad y Degradación de los Suelos.

Evidentemente, el hecho de incorporar una componente ambiental en una estrategia de desarrollo, involucra analizar la relación entre las decisiones y acciones inherentes a dicha estrategia y la disponibilidad y estado de los recursos sobre los que se estructura así como los procesos que los afectan.

En este caso consideramos al recurso suelo y su proceso de degradación. La erosión, uno de los más críticos de los que padece la Argentina junto con la deforestación, la pérdida de biodiversidad y la contaminación hídrica.

Pese a disponer en la región la densidad demográfica mas baja del continente, que según algunos autores sería indicador de baja presión de la población sobre los recursos naturales renovables, la patagonia consituye la región mas irreversiblemente desertificada del país (Morello et.al1997).

La mayor parte del área que nos ocupa se caracteriza por su suelo de escasa fertilidad, cada vez menos pocos pastos duros y espinosos, fuertes vientos y lluvias y nevadas escasas y en general utilizados para ganadería extensiva. La producción agrícola queda

⁴ Este ítem corresponde a las tareas propuestas como problemas ambientales a partir del diagnóstico Expositivo. Los mismos están basados en información que consta en el Informe de la Lic. Ferraro. (Ver Ferfil Ambiental).

limitada por sus condiciones ecológicas a los pequeños valles cordilleranos y a zonas bajo riego.

En alguna época, los habitantes de la región, , vivían en equilibrio con el recurso disponible y adaptados al ambiente y sus condiciones. Desde la incorporación del territorio al Estado Nacional, como se dijera, comenzó la ocupación por inmigrantes y una nueva explotación de los recursos. En una primera etapa, fue la explotación de la ganadería una de los motores del desarrollo y del empleo. Sin embargo, esta actividad en el último período y a raíz de la caída de los precios de los productos ganaderos y la disminución de la capacidad productiva de las tierras que indujeron a los productores a aumentar carga de animales como recurso para mantener la rentabilidad de la tierra por encima de su capacidad desencadenando el proceso de sobrepastoreo, es una de las mayores generadoras de desertificación. Con la aparición del sobrepastoreo, comienzan a desaparecer las plantas y emerge la desertificación a través de la erosión provocada por el viento y la erosión provocada por el agua. La rehabilitación de suelos y vegetación requiere de técnicas costosas cuya aplicación no es sencilla. El conocimiento en profundidad de l problema de la conservación del suelo es muy relevante no sólo para los decisores políticos sino para toda la sociedad.

Algunas conceptualizaciones:

Consideramos como *degradación* a la disminución de atributos de un sistema socioeconómico, natural o un agrosistema a un rango más bajo, medido por distintos indicadores.

La *degradación de tierras* es la disminución de la bioproductividad a un rango más bajo en relación a su uso actual y potencial (a considerar en las tierras de buena calidad a ser incorporadas a la producción). La degradación trae como consecuencia la disminución de productividad, salvo que se prevean las medidas de restauración y vigilancia. La degradación de tierras consume mayor cantidad de insumos de capital y mano de obra para mantener una productividad determinada.

Puede ser de tipo físico (eólica, hídrica y de estructura-compactación), químico (pérdida de nutrientes acidificación, salinización y contaminación) o biológica (disminución de materias orgánicas y cambios flora y fauna).

Efectos de la degradación de tierras: voladuras de campos, formación de médanos, cárcavas de erosión, sedimentación de lagos y embalses, inundaciones de campos y asentamientos por agua no retenida en los altos de las cuencas, salinización de las tierras, destrucción de rutas y vías de ferrocarril, formación de capas endurecidas, disminución de rendimientos, etc.



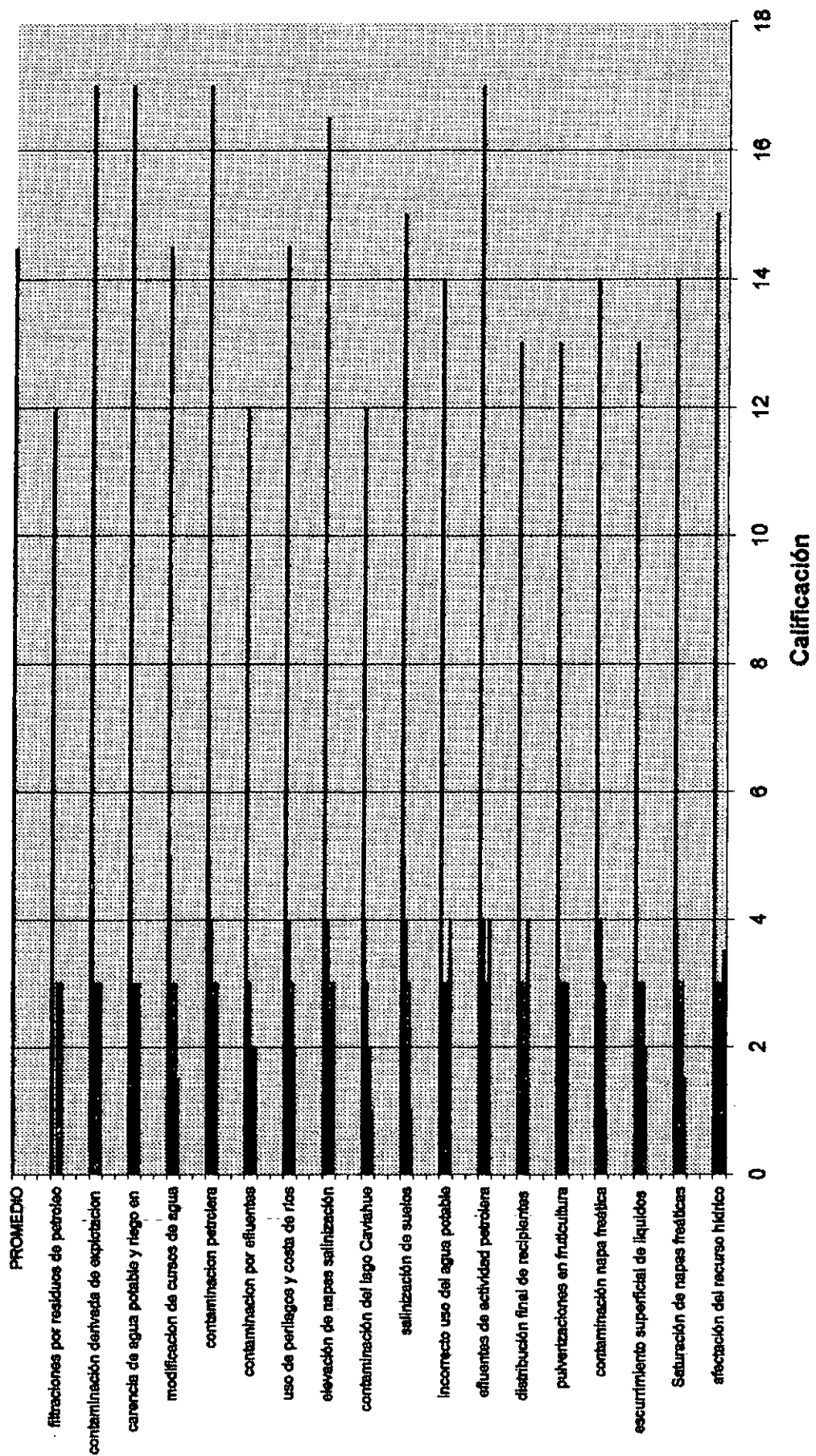
Clasificación y calificación de problemas ambientales por sector Afectación hídrica

Problema ambiental	magnitud	c1	Cuant.ef.	c2	consol.	c3	resol.	c4	part. inters.	Perc.pobl.	c5	Total
Afectación del recurso hídrico	provincial regional	2.5	alto	3	mediano pzo largo plazo	2.5	Medianamente Complejo	3	municipio educacion	media	3	14
Saturación de napas freáticas	local provincial	1.5	alto	3	Mediano pzo largo plazo	2.5	Medianamente Complejo	3	munic. Educac. Salud	media alta	4	14
Escurrimiento superficial de líquidos contaminantes	local regional	2	alto	3	med. Plazo	2	Medianamente Complejo	3	Mnic./comunid.	media	3	13
Contaminación napa freática	local	1	alto	3	largo plazo	3	Muy Complejo	4	municipio/deleg.	media	3	14
Pulverizaciones en fruticultura	regional	3	alto	3	largo plazo	3	Muy Complejo	3	Instituc. Prod. salud	baja	1	13
Distribución final de recipientes de agroquímicos	extra provincial	4	alto	3	mediano plazo	2	Muy Complejo	3	Prov. Munic. Salud	baja	1	13
Efluentes de actividad petrolera	extra provincial	4	alto	3	largo plazo	3	Muy Complejo	4	Provincia Municipalidad	media	3	17
Incorrecto uso del agua potable	extra provincial	4	alto	3	largo plazo	3	Medianamente complejo	3	Provincia Municipalidad	baja	1	14
Salinización de suelos	local	1	alto	3	mediano	2	muy complejo	4	organismos	alta	5	15

Clasificación y calificación de problemas ambientales por sector Afectación hídrica

Problema ambiental	magnitud	c1	Cuant.ef.	c2	consol.	c3	resol.	c4	part. inters.	Perc.pobl.	c5	Total
Afectación del recurso hídrico	provincial regional	2.5	alto	3	mediano pzo largo plazo	2.5	Medianmente Complejo	3	municipio educacion	media	3	14
Saturación de napas freáticas	local provincial	1.5	alto	3	Mediano pzo largo plazo	2.5	Medianmente Complejo	3	munic. Educac. Salud	media alta	4	14
Escurmimiento superficial de lixidos contaminantes	local regional	2	alto	3	med. Plazo	2	Medianmente Complejo	3	Mnic./comunid.	media	3	13
Contaminación napa freática	local	1	alto	3	largo plazo	3	Muy Complejo	4	municipio/deleg.	media	3	14
Pulverizaciones en fruticultura	regional	3	alto	3	largo plazo	3	Muy Complejo	3	Instituc. Prod. salud	baja	1	13
Distribución final de recipientes de agroquímicos	extra provincial	4	alto	3	mediano plazo	2	Muy Complejo	3	Prov. Munic. Salud	baja	1	13
Efluentes de actividad petrolera	extra provincial	4	alto	3	largo plazo	3	Muy Complejo	4	Provincia Municipalidad	media	3	17
Incorrecto uso del agua potable	extra provincial	4	alto	3	largo plazo	3	Medianmente complejo	3	Provincia Municipalidad	baja	1	14
Salinización de suelos	local	1	alto	3	mediano	2	muy complejo	4	organismos	alta	5	15

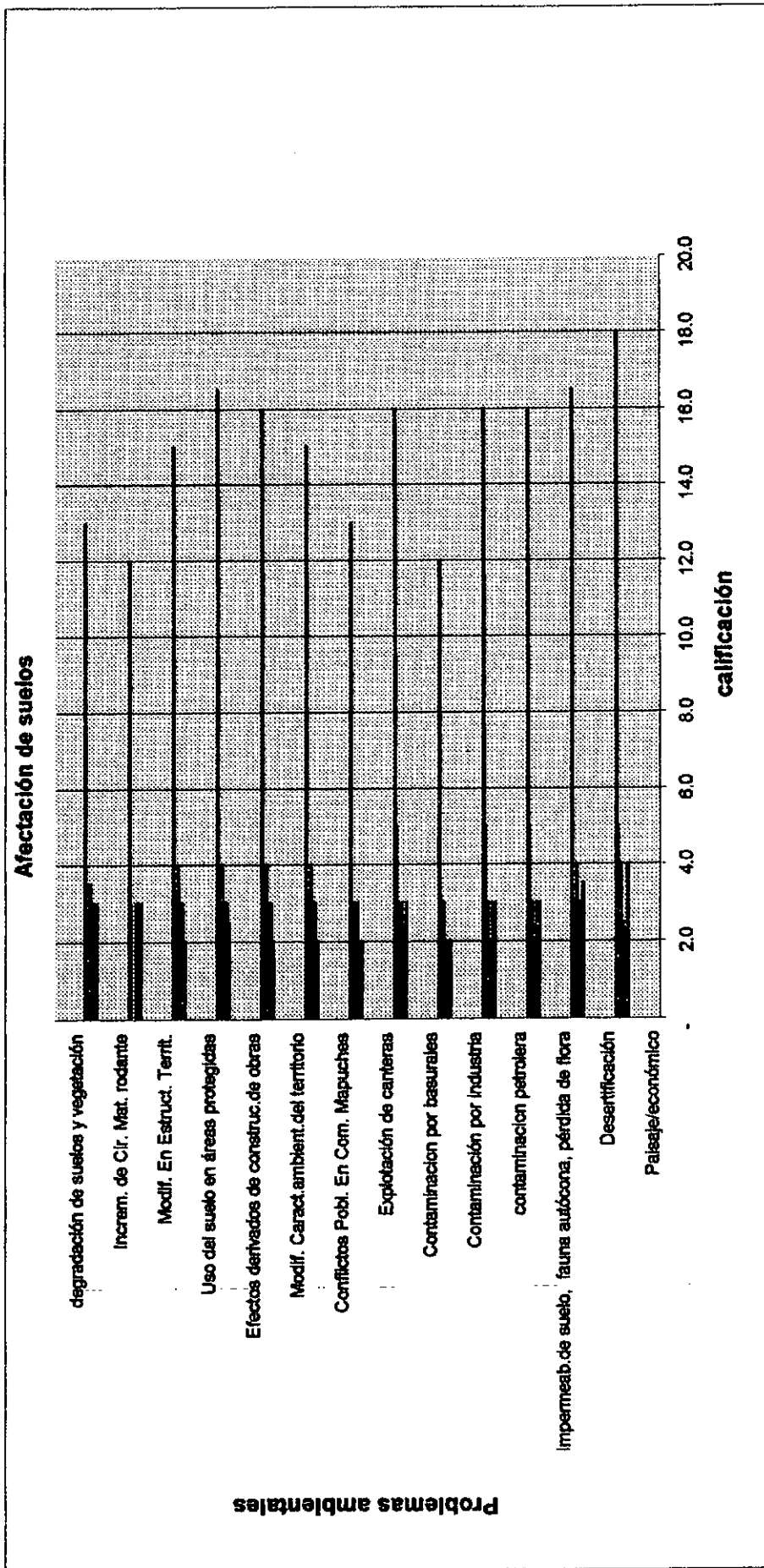
Afectación Hídrica



Clasificación y calificación de problemas ambientales por sector Afectación de suelos

Problema ambiental	magnitud	c1	cuant.ef.	c2	consol.	c3	resol.	c4	part. inters.	perc. Pob I.	c5	Total
paisaje/económico	Local -regional	2.0	alto	3.0	largo plazo	3.0	muy complejo	4.0	comunidad Muncip	media alta	5.0	17.0
Desertificación	extra provincial	4.0	medio alto	2.5	mediano a largo plazo	2.5	muy complejo	4.0	multisectorial	alta	5.0	18.0
Impemreabilización, suelo, despl. fauna autocotona, perdida de flora	nación provin-	3.5	alto	3.0	largo plazo e irreversible	3.0	muy complejo	4.0	Tec. Gob. comunidad.	media	3.0	16.5
contaminación petrolera	regional	3.0	alto	3.0	med. Plazo	2.0	muy complejo	3.0	Prod./O.Pub. ener-gía/Munic.	alta	5.0	16.0
contaminación por industria	regional	3.0	alto	3.0	med. Plazo	2.0	Complejidad mediana	3.0	Municipios Produccion	alta	5.0	16.0
contaminacion por basurales	provincial	2.0	medio	2.0	med. Plazo	2.0	Medianam. Complejo	3.0	Prod. Salud O. Pub. Muncip.	media	3.0	12.0
efectos sobre comun. mapuches de explot. de canteras	regional	3.0	medio	2.0	largo plazo	3.0	Complejidad Mediana	3.0	M.Amb./mun Producción.	alta	5.0	16.0
conflictos poblacionales/ emprendim. Corrun. mapuches	provincial	2.0	medio	2.0	largo plazo	3.0	Complejidad mediana	3.0	As. Indig./ Dir Tierras.	media	3.0	13.0

modificación de las características Ambient. del territorio	local/deptal provincial.	2.0	alto	3.0	largo plazo	3.0	muy complejo	4.0	Rec. Nat./ Cat. rec. Hid.	media	3.0	15.0
efectos derivados de construcción de obras	local/reg provincial.	2.0	alto	3.0	largo plazo	3.0	muy complejo	4.0	Rec. Nat./ Turis. Copa-de	media alta	4.0	16.0
uso del suelo en áreas protegidas	regional provincial	2.5	alto	3.0	largo plazo	3.0	muy complejo	4.0	Rec. Nat Turismo ONG.	alta media	4.0	16.5
modificación en estructura territorial accesorio./Industr./urb.	provincial	2.0	alto	3.0	largo plazo	3.0	muy complejo	4.0	Copa-de/Munic: Validad/ING	media	3.0	15.0
incremento circulación de material rodante	regional	3.0	alto	3.0	largo plazo	3.0			OG y OS /	media	3.0	12.0
degradación de suelos y vegetación	regional	3.0	medio/alto	2.5	largo plazo	3.0	muy Complej	3.5	Producción energía/gob.	Baja	1.0	13.0
PROMEDIO												15.1



Clasificación y Calificación de problemas ambientales por sector Afectación del aire

Problema ambiental	Magnitud	c1	cuant.ef.	c2	consol.	c3	resol.	c4	part. inters.	perc.Pobl.	c5	Total
Quema en control de heladas	Regional	3	alto	3	largo plazo	3	muy complejo	4	Instituc. Prod. gobierno	media	3	16
Combate de heladas con quema	Regional	3	alto	3	mediano plazo	2	simple	1	Org. Otorgadores de créditos	alta	5	14
alteración paisaje	Local	1	medio alto	2.5	mediano e irreversible	3	medianamente complejo	3	Dir. Med. Amb. rec. Hidricos	media	3	13
Contaminación petrolera	regional	3	alto	3	med. Plazo	2	muy complejo	4	Prod./O.Pub. energía/Munic.	alta	5	17
Contaminación por industria	regional	3	alto	3	med. Plazo	2	medianamente complejo	3	Municipios Produccion	alta	5	16
Contaminación por basurales	provincial	2	medio	2	med. Plazo	2	medianamente complejo	3	Prod. Salud O. Pub. Municip.	media	3	12
efectos derivados de construcción de obras	local/reg. provincial	2	alto	3	largo plazo	3	muy complejo	4	Rec. Nat./ Turis. Copade	media alta	4	16
Erosión	microrr. Zab. Arroyito	1	alto	3	largo plazo	3	medianamente complejo	3	autoridades cuencas/munic.	baja	1	11
Incremento circulación de material rodante	regional	2	alto	3	largo plazo	3			OG y OS / municipios	media	3	8

Degradación de suelos y vegetación	regional	3	medio/alto	2.5	largo plazo	3	medinam compl. muy complejo	3.5	Producción energía/gob.	Baja	1	13
PROMEDIO											13.6	

3.2. REFORMULACIÓN DE PROBLEMAS EN OBJETIVOS

El concepto de problema expuesto en el Punto 3.1, plantea la necesidad de reconocer en ellos la base de resolución de los mismos, por lo cual apelamos a su lectura contextualizada, los procesos en que se inscriben, los actores afectados, etc., marco en el cual cobra relevancia la secuencia **entidad del problema-transformación en objetivos-resolución**.

En esta secuencia la transformación de problemas en objetivos requerirá, a su vez, de ciertos insumos calificadores de aquellos como son su origen, el tipo de alteración y la actividad causal.

Estos insumos se exponen en los cuadros de afectación para cada medio, que se presentan a continuación y en los que se registran los problemas agrupados según módulos problemáticos.

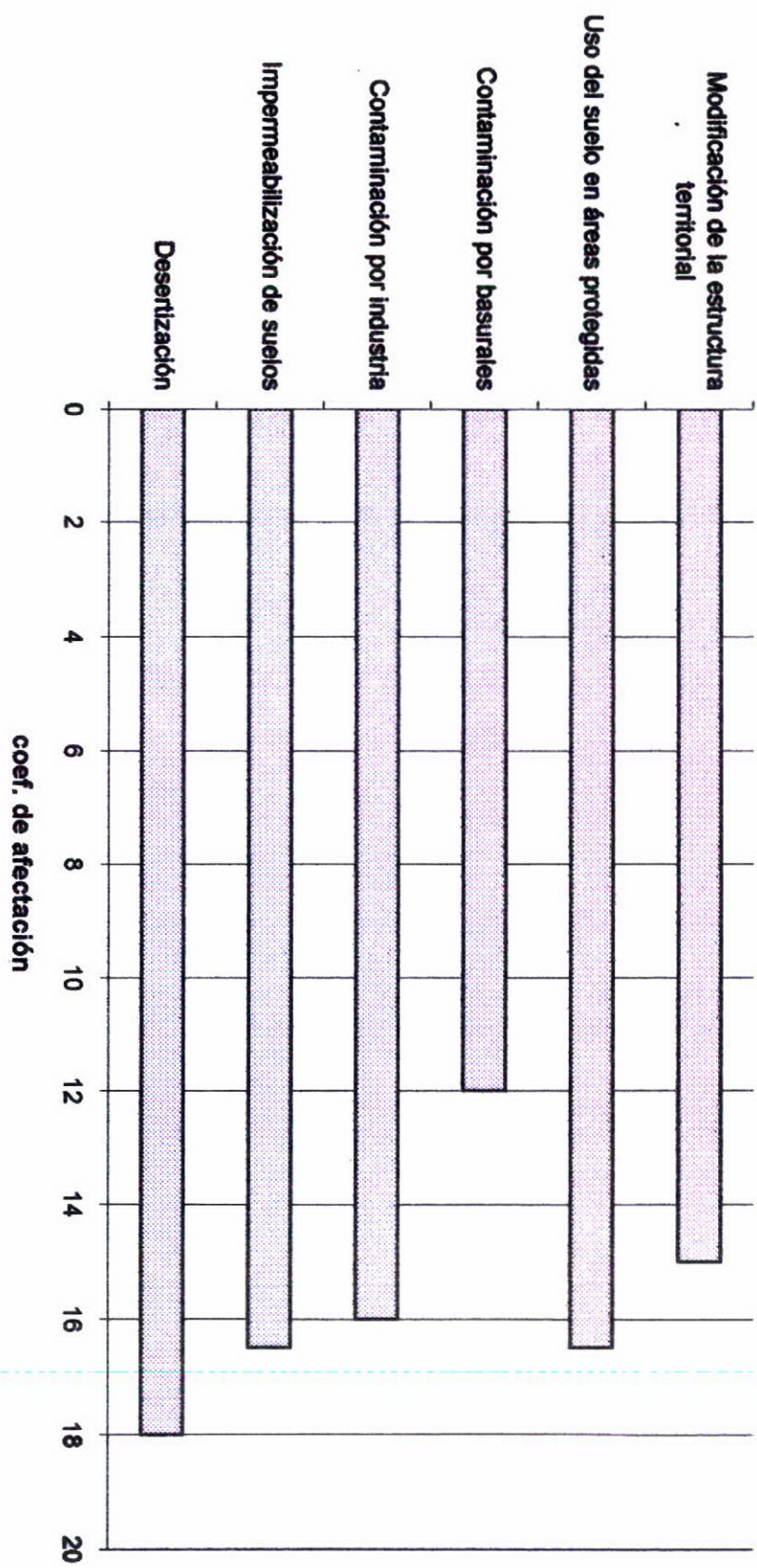
**Afectación de suelos, origen y
característica afectada.
Afectación de suelos**

Problema ambiental	Coef. Total	Origen del problema	Actividad antrópica causal del problema	Características alteradas.
Desertificación	18,0	Degradación de la vegetación y erosión acelerada.	Sobrecarga tóxica. Sobrepastoreo.	Química/ física/ orgánica/temporal
Impermeabilización, suelo, despl. de fauna autoctona, pérdida de flora.	16,5	Contaminación por residuos de hidrocarburos.	Actividad extractiva petrolera	Química/ física/ orgánica/temporal
Contaminación por industria	16,0	Vertido de efluentes tóxicos.	Actividad industrial variada	Química/ física
Contaminación por basurales	12,0	Desechos tóxicos.	Actividad urbana y sus residuos	Química/física
Uso del suelo en áreas protegidas	16,5	Jurisdiccional.	Normativa legal de ordenación del territorio.	Socio – Política
Modificación en estructura territorial	15,0	Propiedad de las tierras.	Organización del estado.	Socio – Política.
PROMEDIO	15,66			

MODIFICACION A LAS CARACTERISTICAS DE LOS SUELOS Y GESTION CORRECTIVA

Características	Cambio Adverso	Consecuencias	Gestión Correctiva
QUÍMICAS	Desequilibrio Químico	Salinización	Control de riego y tipo de aguas.
		Contaminación Tóxica	Manejo de efluentes con cargas máximas de Toxicidad.
		Eliminación de nutrientes	Adecuado manejo agrícola.
		Desertificación	Oferta de forrajes adecuada. Manejo ganadero. Restauración de vegetación. Mínima exposición de los suelos.
FÍSICAS	Eliminación de vegetación perenne.	Pérdida de fertilidad	Fertilización orgánica. Aireación. Humedecimiento.
		Compactación	Riego, arado en profundidad, fertilización orgánica.
		Pérdida de fertilidad	Fertilización orgánica. Aireación. Humedecimiento.
ORGANICAS	Eliminación de pequeños y micro organismos	Compactación	Riego, arado en profundidad, fertilización orgánica.
Tiempo (velocidad de cambio)	Erosión acelerada.	Mayor circulación de material rodante. Mayor acción erosiva por desprendimiento de partículas y acción del viento.	Recuperación de vegetación con métodos adecuados. Minimizar tiempos de exposición. Restauración capa vegetal.

Afectación de suelos



Afectación hídrica

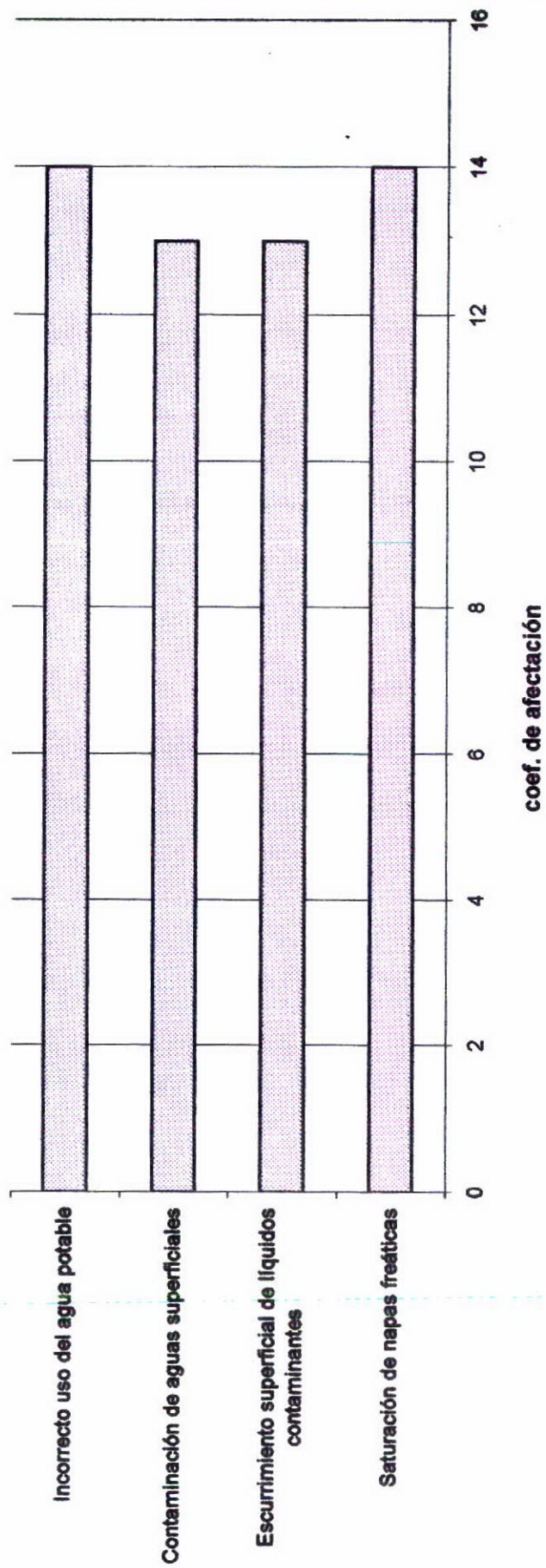
Problema ambiental	Coef. Total	Origen del problema	Tipo de alteración	Actividad causal	Medidas Correctivas
1. Saturación de napas freáticas	14	a) Riego agrícola b) Mal uso del recurso en áreas urbanas c) Deficiente vertido de aguas residuales.	Física y/o química	Agrícola	Gestión de uso de aguas y generación de aguas residuales.
2. escurrimiento superficial de líquidos contaminantes	13	a) agroquímicos. b) Tóxicos industriales (hidrocarburos) c) Efluentes urbanos	Química	Agrícola Extractiva Urbana	a) Gestión integrada de plagas para disminuir cargas por pesticidas. b) regular aplicaciones y disminuir tasas de toxicidad. c) Promover depuración y reutilización de efluentes.
3. distribución final de recipientes agroquímicos.	13	a) mal manejo de residuos tóxicos agrícolas b) mal manejo de residuos tóxicos industriales.	Química	Agrícola Industrial	a) Promover gestión para lograr niveles de contaminación compatibles con la calidad deseada.
4. incorrecto uso del agua potable	14	Desconocimiento del óptimo manejo del recurso.	Física	urbana	Determinar tareas de educación social para uso del recurso
Promedio	13.5				

Clasificación y Calificación de problemas ambientales por sector

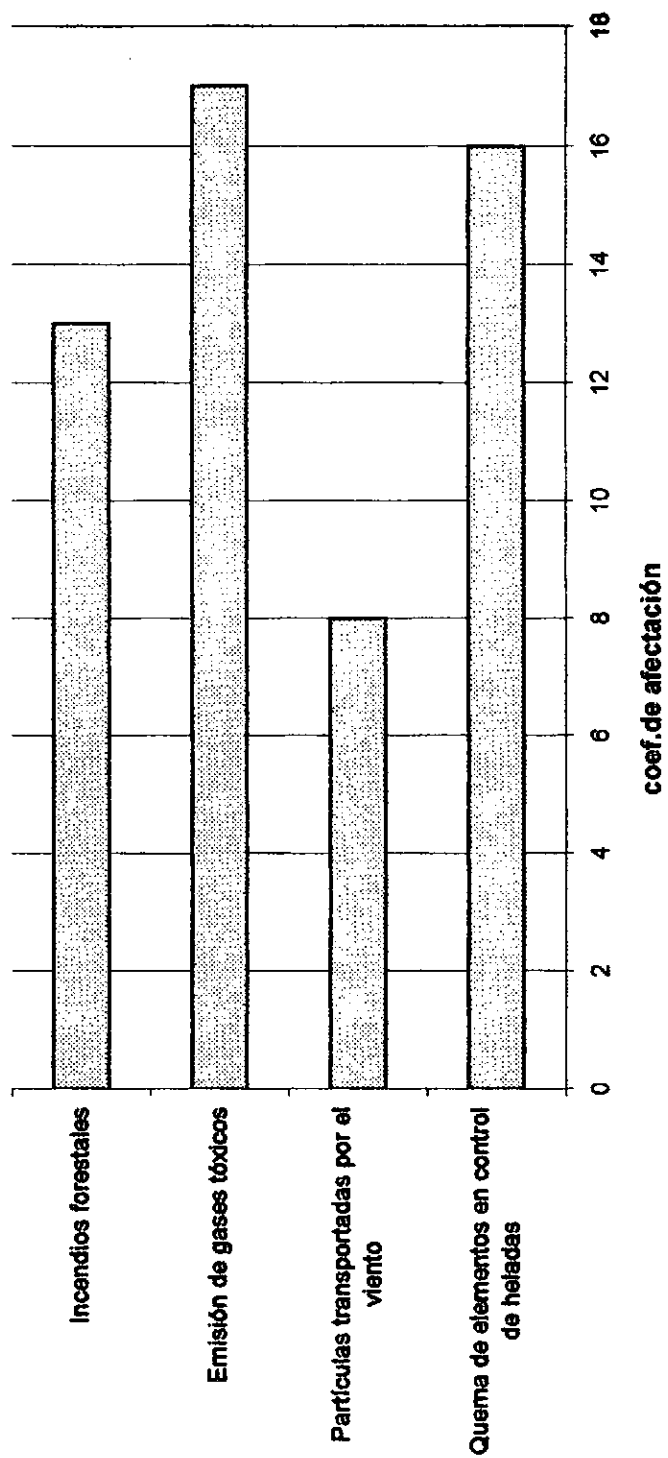
Afectación del aire

Problema ambiental	Total	Fuentes contaminantes atmosféricas	Actividad generadora
1. quema de elementos en control de heladas	16	antropica	agricola
2. partículas transportadas por el viento.	8	natural.	Las que producen desertización
3. emisión de gases tóxicos.	17	humana	Transportes - vehículos
4. incendios forestales	13	natural	Accidental – casual.
PROMEDIO	13,50		

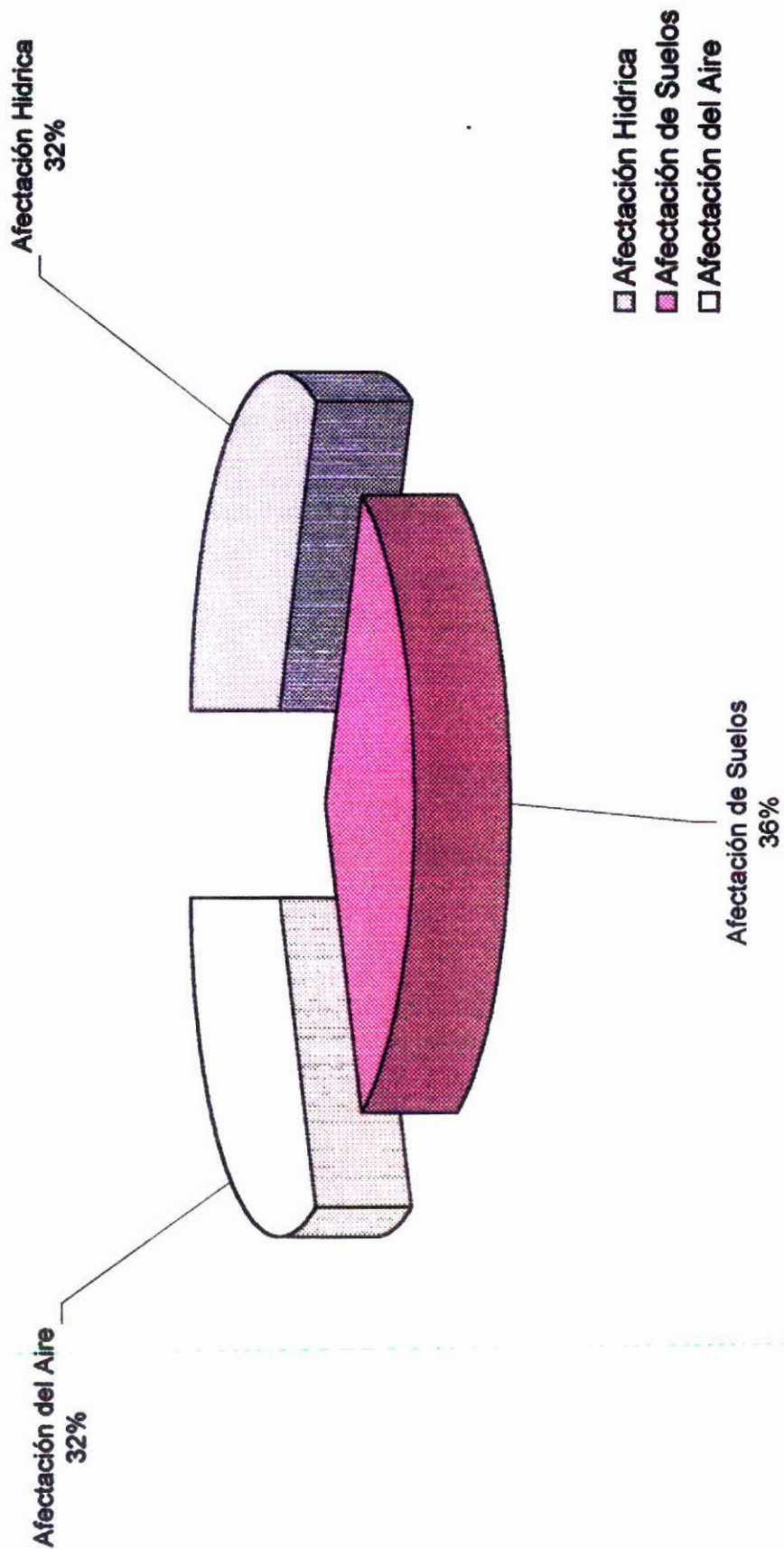
Afectación del agua



Afectación del aire



Proporción de Afectación de los Medios



Por otra parte, la transformación de problemas en objetivos exige tener en cuenta que los mismos resultan la expresión de procesos o acciones que operan sobre los componentes territorial, social, económico y natural a través de efectos puntuales, parciales o generales.

Componentes Afectación	Territorial	Social	Económica	Natural
Afectación de Suelos	<ul style="list-style-type: none"> • Modificación de la estructura Territorial • Impermeabilización de suelos • Desertización 	<ul style="list-style-type: none"> • Contaminación por basurales • Contaminación por industrias • Modificación de la estructura territorial 	<ul style="list-style-type: none"> • Contaminación por industrias • Modificación de la estructura territorial • Uso de suelo en áreas protegidas 	<ul style="list-style-type: none"> • Uso de suelo en áreas protegidas • Desertización • Impermeabilización de suelos
Afectación del Agua	<ul style="list-style-type: none"> • Contaminación de aguas superficiales • Saturación de napas freáticas 	<ul style="list-style-type: none"> • Uso incorrecto del agua potable • Saturación de napas freáticas • Contaminación de aguas superficiales 	<ul style="list-style-type: none"> • Uso incorrecto del agua potable • Saturación de napas freáticas 	<ul style="list-style-type: none"> • Escurrimiento superficial de líquidos contaminantes • Saturación de napas freáticas
Afectación del aire	<ul style="list-style-type: none"> • Incendios forestales • Partículas transportadas por el viento • Quema de elementos en control de heladas 	<ul style="list-style-type: none"> • Incendios forestales • Emisión de gases tóxicos • Quema de elementos en control de heladas 	<ul style="list-style-type: none"> • Incendios forestales • Quema de elementos en control de heladas 	<ul style="list-style-type: none"> • Incendios forestales • Emisión de gases tóxicos • Partículas transportadas por el viento

3.2.1 Objetivos Generales para la Sustentabilidad Ambiental del Desarrollo

La definición de los objetivos se perfila como la instancia en que una necesidad se transforma en acción en acción, se reformulan procesos negativos, se pone en valor o se rescatan factores potenciadores, se proyectan patrones culturales y escenarios deseables.

En su carácter de "nexo" entre problema y solución, los objetivos se construyen en base a su capacidad de inclusión temática, al rango de significancia temática, a su valor integrador de problemáticas y a su calidad de nódulo vinculante entre problemas y soluciones.

En la línea de lo expuesto se predefinen objetivos ambientales para el Desarrollo Sustentable, en el marco del Plan Estratégico Neuquén 2020, de carácter general y a nivel de la provincia.

- **Fijar una política coordinada y eficaz de ordenamiento territorial o regulación del comportamiento espacial.**

Resulta esencial, por una parte, integrar el territorio en el manejo ambiental, reconociendo los límites naturales de los ecosistemas, condición necesario para la aplicación de normas, planes e instrumentos económicos.

Por la otra, el ordenamiento territorial contribuirá al logro de los objetivos ambientales por lo cual corresponde impulsar el desarrollo de instrumentos de regulación del territorio sobre la base de la estrategia microrregional prevista por el Proyecto 2020.

- **Recuperar y mejorar la calidad ambiental**

El proceso de desarrollo seguido ha provocado daños ambientales, en la mayoría de ellos recuperables, en otros acumulativos en proceso de agravamiento y algunos de difícil reversibilidad.

Las medidas de mitigación, insuficiente o ineficiente ante problemas agudos, requerirá en una próxima etapa la examinación de las problemáticas crónicas provocadas en el pasado por sobreexplotación, descuido o uso de tecnologías hoy consideradas inadecuadas a fin de emprender compromisos y o tareas de largo plazo para sanear o restablecer lo que es recuperable o valioso, haciéndose cargo del pasivo ambiental, en particular de la actividad petrolera.

Asimismo habrá que reconocer que de la concentración de la población y el crecimiento urbano se deriva buena parte de problemas ambientales relevantes que requieren la incorporación creciente al desarrollo urbano de consideraciones de sustentabilidad ambiental destinadas a minimizar las externalidades y los problemas de concentración, condicionantes de la calidad de vida en las ciudades.

- **Involucrar a la ciudadanía en la gestión ambiental**

Los esfuerzos desplegados tendientes a garantizar la participación y así involucrar al ciudadano en la implementación de los distintos instrumentos de gestión ambiental han puesto en evidencia dos aspectos relevantes: un interés creciente por participar en el proceso de gestión ambiental, pero al mismo tiempo una falta de formación y conocimiento de los temas ambientales de instancias reconocidas y de modalidades consensuadas, que son objeto del proceso participativo.

El conocimiento, la puesta en valor y transferencia a través de procesos educativos formales y no formales orientados a producir cambios culturales y de valor que viabilicen el largo plazo, resultan parte de una estrategia indispensable para la incorporación de la ciudadanía como actor responsable.

- **Introducir consideraciones ambientales en los sectores productivos**

Las decisiones importantes que se adopten en materia de políticas económicas y de infraestructura deberán tener en cuenta que aspectos tales como política fiscal, presupuesto nacional y provincial, ajustes macroeconómicos, política arancelaria, política cambiaria tienen en la práctica consecuencias sobre el medio ambiente y los recursos naturales no despreciables que requieren la formalización de consideraciones ambientales en la definición de los mismos.

Por otra parte, la fiscalización y cumplimiento de las regulaciones ambientales sobre aspectos como descontaminación ambiental y manejo sustentable de los recursos deberán corregir la precariedad e inadecuación que combina vacíos de atribuciones con capacidades superpuestas en forma múltiple en otras más efectivas, menos complejas y menos rígidas con una perspectiva a largo plazo teniendo como objetivo la tarea de protección y recuperación de la calidad ambiental.

- **Prevenir el deterioro ambiental**

La presencia de los medios suelo y agua en la génesis de problemáticas ambientales provinciales y los requerimientos de abordaje de las mismas en términos de la viabilidad de un desarrollo sustentable resulta una condición sine-qua-non.

La necesidad de incorporar la dimensión ambiental del recurso hídrico, a fin de enfrentar de manera integrada la gestión del recurso mismo para asegurar su conservación, calidad y uso racional resulta por, muchas razones, evidente. Deberá incluirse para ello la clasificación de los cursos de agua según sus posibles usos, identificando cuencas críticas ;la asignación del recurso estableciendo criterios de calidad para los usos conformando normas de calidad; el diseño de instrumentos y modelos de regulación para la conservación del recurso y asegurar su calidad, una visión prospectiva para definir las demandas futuras y su impacto sobre fuentes y ecosistemas.

Por otra parte, el aumento en los últimos 20 años de la superficie, sobre el total del territorio, afectada por cualquier tipo y grado de erosión ha sido de un 56,3 % lo que, si bien indica velocidades moderadas para esta provincia, conlleva la necesidad de ejecutar un seguimiento y control de los procesos de degradación de la desertización principalmente aquellos que aparecen como determinantes de la misma, como son la dinámica del avance, su regularidad y los cambios estructurales que se produzcan a lo largo del tiempo.

Deberá observarse así y tratarse en estrategias políticas, de investigación y tecnológicas la degradación de los suelos por salinización y /o alcalinización, la erosión hídrica o eólica, la pérdida de la cobertura vegetal y de cultivos y los cambios en el uso de la tierra, la agricultura de regadío, los patrones de ocupación de la tierra y el pastoreo.

- **Fomentar la protección del patrimonio ambiental y el uso sustentables de los recursos naturales**

La protección de la diversidad biológica tendiente a conservar los ecosistemas, las especies y los recursos genéticos conlleva la necesidad de disponer no sólo de un cuerpo normativo sobre áreas naturales, clasificación de especies de flora y fauna, actualización de catastro y de inventarios de patrimonio, sino la implementación de un sistema de fisca-

lización de tales normas y en la definición de prioridades en la estrategia provincial de biodiversidad que deberá contenerse en un plan de acción específico.

En lo referente a recursos naturales no renovables, hidrocarburos y minería deberá abordarse la complejidad del manejo de los mismo en particular en manejo de los hidrocarburos, cuestiones que desde el punto de vista natural, social y económico abigan a pensar necesariamente en el largo plazo y en responsabilidades intergeneracionales incentivando el compromiso con el desarrollo sustentable exigiendo el cumplimiento de la normativa ambiental, promocionando la aplicación de instrumentos de incentivo y de gestión voluntaria y reconociendo las diferencias entre las modalidades de las tecnologías y dimensiones empresariales.

4. 1. REDACCIÓN DE UNA AGENDA AMBIENTAL PRELIMINAR

El concepto de *agenda local* que está contenido en el Capítulo 28 del Programa 21⁵, el Plan de Acción Global para el Desarrollo Sostenible adoptado en junio de 1992 por la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Ambiente y Desarrollo celebrada en Río de Janeiro, Brasil, plantea que:

“ Como tantos de los problemas y de las soluciones de que se ocupa el Programa 21 se relacionan con las actividades locales, la participación y cooperación de las autoridades locales constituirán un factor determinante para el logro de los objetivos del Programa. Las autoridades locales se ocupan de la creación, el funcionamiento y el mantenimiento de la infraestructura económica, social y ecológica, supervisan los procesos de planificación, establecen las políticas y reglamentaciones ecológicas locales y contribuyen a la ejecución de las políticas ambientales en los planes nacional y subnacional. En su carácter de autoridad más cercana al pueblo, desempeñan una función importantísima en la educación y movilización del público en pro del desarrollo sostenible.”

⁵ Iniciativas de las autoridades locales en apoyo del Programa 21.

Por otra parte, en el mismo Capítulo se hace un llamado directo a todos los gobiernos locales para la creación de sus planes de acción por el desarrollo sostenible afirmando que para 1996 "la mayoría de las autoridades locales de cada país deberían haber llevado a cabo un proceso de consulta con sus respectivas poblaciones y haber logrado consenso sobre un Programa 21 para su comunidad."

Los Programas 21, más conocidos como **Agendas 21** para el desarrollo local, ponen el acento en las comunidades locales y plantean un conjunto de acciones planificadas para el desarrollo sustentable local donde se combinan los principios y métodos de la planificación comunitaria a nivel de base y la planificación ambiental creando un enfoque de planificación estratégica desde el sector público que refleje las demandas del desarrollo sustentable.

Estos diversos enfoques de la planificación combinan e incorporan los beneficios de cada una de ellas. La planificación estratégica, proveniente del sector privado, ha sido utilizada para planificar en empresas y corporaciones proyecciones y metas de largo plazo tanto como planes de acción para alcanzar esas metas.

La planificación estratégica es un medio para reunir o agrupar recursos colectivos de una empresa en torno a estrategias específicas diseñadas para aumentar sus ventajas competitivas en las diferentes áreas de interés.

La planificación comunitaria a nivel de base ha sido y es muy utilizada en el campo del desarrollo para involucrar personas y grupos de interesados en procesos participativos con el fin de formular y ejecutar programas y proyectos de servicios locales con una base amplia de consenso que permita la viabilidad de su concreción.

La planificación ambiental desarrollada en la década de los setenta, producto del impacto de la Conferencia de las Naciones Unidas en Estocolmo en 1972, fue diseñada para asegurar que los proyectos de desarrollo tomaran en cuenta las condiciones y tendencias ambientales y que se pudieran identificar los impactos ambientales específicos de una actividad relacionada con el desarrollo y anticipar las medidas necesarias.

Estos tres enfoques aportan diferentes métodos y herramientas de cada uno y contribuyeron a la planificación para el desarrollo sustentable en por lo menos tres ejes:

- I. Tomar en cuenta las condiciones económicas, comunitarias y ambientales de manera equitativa en el diseño de proyectos y estrategias.
- II. Involucrar a los interesados, especialmente en el desarrollo de estrategias de servicios.
- III. Crear estrategias que puedan sostenerse dado que se centran en los problemas sistémicos y toma en consideración las limitaciones y tendencias de largo plazo.

En síntesis, la planificación para el desarrollo de agendas 21 resulta ser un proceso proactivo que permite al gobierno local y su comunidad tanto apoyar como aprovechar los recursos intelectuales, físicos y económicos de las personas para trazar un futuro deseable.

Hasta aquí los fundamentos y argumentaciones en los que se basa la idea de Agenda 21 y queda clara que se trata esencialmente de una actividad de gobiernos locales, la pregunta que surge entonces es porqué plantearse un esquema semejante en el nivel provincial.

Contenidos para una Agenda Ambiental para la Provincia en el Marco del Plan Estratégico Nuequén 2020

El "agendismo" surgido a partir de la Agenda 21, es la expresión del reconocimiento de la misma como base de la habilitación de un nuevo instrumento de gestión ambiental teniendo en cuenta que, en términos sencillos, una Agenda es un instrumento político y como tal puede ser usado por cualquier nivel de gobierno.

La preparación de una Agenda, pretende sentar las bases y establecer líneas de desarrollo sustentables involucrando en el proceso la variable ambiental, incorporándola así a los distintos ejes en los que se han basado las estrategias de desarrollo provincial: **"El Neuquén del Desarrollo Sostenible es democrático, con equidad social y desarrollo económico a partir de un aprovechamiento de los recursos naturales sin detrimento de las generaciones futuras"**.

En segundo lugar, proveyerá una herramienta de consulta, vinculante y dinamizadora para los organismos de gobierno provincial y municipal, contribuyendo a orientar esfuerzos, decisiones y recursos.

Se perfila así como un camino coincidente con las ideas, lineamientos y normas emitidas por el gobierno provincial desde el Plan Estratégico de Neuquén 2020 y ajustándolas a sus particularidades.

Sus avances son el resultado de la articulación del conocimiento proveniente de la información integrada, su formalización en problemas ambientales visualizados en escenarios sustentables posibles, la consulta participativa permanente que legitima tal problemática, la construcción de objetivos superadores de tales problemáticas y un camino de compromisos específicos a instrumentar gradualmente en el corto, mediano y largo plazo.

Problemática

El proceso de desarrollo seguido hasta el presente expresa los desajustes y conflictos generados, en gran medida, por las características del manejo de las particularidades del sistema natural de la provincia. La presencia de la cordillera y su fuerte influencia climática conforman de manera relevante un territorio que posee aptitudes muy diferenciadas según se trate del oeste, del centro o del este.

Este proceso ha provocado daños ambientales en su mayoría recuperables, en otros casos acumulativos en proceso de agravamiento y en algunos de difícil reversibilidad.

Como se desprende del análisis de los problemas, su génesis debe ubicarse en las prácticas de manejo de los recursos expresadas en la degradación de los suelos por salinización, erosión hídrica o eólica, pérdida de la cobertura vegetal y de cultivos y los cambios en el uso de la tierra, los patrones de ocupación de la tierra y el pastoreo.

La sobreexplotación, el uso de tecnologías inadecuadas y en particular el pasivo ambiental derivado de la actividad petrolera completan el cuadro de deterioro ambiental.

Habrá que reconocer asimismo que de la concentración de la población y el crecimiento urbano se deriva buena parte de los problemas que requieren consideraciones de sustentabilidad ambiental destinadas a minimizar las externalidades y los problemas de calidad de vida.

En este cuadro la formulación del Plan Estratégico de Neuquén 2020 contiene condiciones necesarias a los efectos de incorporar la dimensión ambiental: la visualización de escenarios de mediano y largo plazo; una concepción totalizadora e integradora en el

nivel provincial; la identificación de la microregión como un módulo de desarrollo sustentable, base del desarrollo endógeno de la provincia y articulador de diferentes espacios; la participación social como clave para promover el nuevo paradigma, la construcción y el desarrollo de nuevos conocimientos.

Los Objetivos del desarrollo ambientalmente sustentable

La transformación de problemas en objetivos requerirá, a su vez, de una lectura contextualizada de los mismos, del análisis de los procesos en que se inscriben, de la consideración de los actores afectados, etc., proceso en el que se conforma la relación "problema-transformación en objetivo-resolución".

Por otra parte, la transformación de problemas en objetivos exige tener en cuenta que los mismos resultan la expresión de procesos o acciones que operan sobre los componentes territoriales, sociales, económicos y naturales a través de efectos puntuales, parciales o generales.

En esta línea se definen en forma provisional los objetivos ambientales para el desarrollo sustentable en el marco del Plan Estratégico 2020:

- **Fijar una política coordinada y eficaz de ordenamiento territorial o regulación del comportamiento espacial, reconociendo los límites de los ecosistemas**
- **Recuperar y mejorar la calidad ambiental a partir del exámen de las diferentes problemáticas restableciendo aquello que la sociedad considere recuperable, valioso y condicionante de la calidad de vida**
- **Involucrar a la ciudadanía en la gestión ambiental, incorporándola como actor responsable en la implementación de los instrumentos de gestión.**
- **Introducir consideraciones ambientales en los sectores productivos definiendo cuacros nrmativos claros y orientados hacia una perspectiva de largo plazo dirigida a la protcción y recuperación de la calidad ambiental.**
- **Prevenir el deterioro ambiental incorporando la dimensión ambiental en el manejo de los recursos**
- **Fomentar la protección del patrimonio ambiental y el uso sustentables de los recursos naturales, basado en la preservación de la diversidad biológica, la**

conservación de los ecosistemas y el manejo a largo plazo de los recursos no renovables.

Cada uno de estos objetivos requieren asumir ciertos compromisos específicos que configurarán lineamientos de trabajo en materia ambiental en forma de metas en el camino a transitar durante los próximos veinte años

La consolidación del modelo de gestión ambiental para el Desarrollo Sustentable

La instalación de los objetivos ambientales para el desarrollo sustentable contenidos en la Agenda Ambiental, requiere la generación de un diálogo distinto, basado en el consenso provincial en torno a las reales preocupaciones ambientales y al conjunto de acciones que es necesario realizar para avanzar hacia la sustentabilidad ambiental

Estas tareas prioritarias, las que darán lugar a la consolidación primero y perfeccionamiento después del modelo gestionario que se adopte se refieren a:

Explicitar y discutir la política y estrategias ambientales

Si bien el Plan Estratégico Neuquén 2020 ha planteado se compromiso con el desarrollo sustentable, orientado a mejorar la calidad de vida de la población neuquina, buscando en equilibrio entre crecimiento económico, la equidad y la protección del medio ambiente, es objetivo primario dar a conocer esta Política a nivel provincial y microregional para su puesta en común a fin de expresarse en medidas y acciones regionales, locales y sectoriales.

Lograr un consenso provincial sobre la política ambiental

Es necesario impulsar un debate que genere el consenso en cuyo contexto, la sociedad debe ser capaz de clarificar las diferencias e identificar acuerdos para consolidar una visión común; un debate ampliamente participativo que tendrá en las microregiones un ámbito pertinente y eficiente.

Ampliar la participación ciudadana

La efectiva solución de los problemas expuestos requiere el involucramiento de la población real a partir de instancias concretas no solo de tipo orgánica e institucional sino a partir de la participación en programas microregionales de tipo productivo, social o cultural.

Fortalecer el sistema provincial de Gestión Ambiental

La Agenda Ambiental busca fortalecer la institucionalidad de la temática, reforzando la corresponsabilidad temática, incorporando los principios de la sustentabilidad del desarrollo a las políticas, a las normas y a las instituciones.

Asumir la Dimensión Ambiental

La temática ambiental refleja la enorme riqueza, heterogeneidad y complejidad ecológica de la provincia de Neuquén así como la diversidad de las cuestiones ambientales, originadas en procesos naturales, sociales, económicos, y culturales que presentan singularidades parciales, situación que demanda el fortalecimiento en la agenda del trabajo de coordinación entre actores provinciales, microregionales y locales.

Dar gobernabilidad al proceso de gestión del desarrollo sustentable

Asegurar la sustentabilidad ambiental del desarrollo atañe no solo al Estado sino a la sociedad civil, incluyendo a las organizaciones sociales y empresariales, sindicatos, organizaciones de base, ONGs, universidades colegios profesionales y parlamentarios.

La Agenda plantea y promueve el debate que ello conlleve, el diálogo y el consenso alcanzable, lo que hará más o menos viable los caminos a emprender.

Revisar la Institucionalidad y legislación específica

Las políticas del estado, las acciones de los organismos y la normativa no reflejan el concepto preventivo ni la práctica del manejo de los recursos naturales, así como la estructura organizacional y la asignación de funciones requieren de organicidad en el abordaje de los problemas ambientales.

La Agenda impulsa el desarrollo de nuevas formas de gestión promoviendo el manejo correcto y amplio de la información, el monitoreo del proceso de desarrollo y la utilización de mecanismos de participación y consenso para mejorar la gestión ambiental.

Instituir un sistema específico y confiable de información

Los procedimientos de relevamiento actuales no resultan apropiados a los efectos de contruir caminos de aproximación con conocimiento al abordaje de procesos de desarrollo sustentable, previéndose la construcción de indicadores confiables y operativos a los efectos de apoyar la toma de decisiones a nivel provincial y microregional.

4.2. Segunda ronda de consulta con los actores sociales involucrados⁶

Si bien resulta necesario reafirmar la condición mediadora del conocimiento científico en la cuestión ambiental, tanto en la construcción de diagnósticos como en la definición de estrategias y planificación de acciones, resulta cada vez más sustantivo enfatizar la unificación de todos los sujetos, real o eventualmente implicados en la configuración problemática.

Se trata de introducir en el proceso de análisis y la estructuración del diagnóstico de los problemas ambientales, un grado razonable y posible de implicación de estos actores reales.

La discusión sobre la definición o percepción del problema por parte de los actores involucrados, suma múltiples subjetividades que forman parte de la dinámica cultural con lo que se va constituyendo una creciente conciencia histórico-social del desarrollo de problemas.

La dialéctica que ello genera entre subjetividades e interacciones sociales, entre experiencia y cultura, permite acceder a un conocimiento más estructural de una problemática y con ello acceder a la dimensión de los escenarios, verificando la incidencia de las acciones y profundizando la construcción del diagnóstico.

La participación en la formulación de diseños alternativos de decisiones, hace referencia a grupos de actores significativos como lo son aquellos afectados por problemas, aquellos que controlan instrumentos de implementación y aquellos que proveen importante información y experiencia.

No se ignora aquí las dificultades que presenta la conformación de un marco participativo para el diagnóstico, pero se rescata la cuota convalidatoria que le agrega, favoreciendo la construcción de una especie de conocimiento evolutivo desde lo particular a lo general, reconocido en todos los ejemplos metodológicos.

⁶ Este punto subsume lo correspondiente al punto 3.2. "Taller de Consulta y Consenso con los actores sociales intervinientes".

Este marco participativo que enfatiza el análisis problemático, el abordaje, las interrelaciones, el tratamiento ideológico, las alianzas y conflictos de los actores, considera esencialmente tres cuestiones: los alcances y tipo de participación, el análisis de problemas/objetivos y el análisis de alternativas.

Como primer insumo de reconocimiento y sistematización de la opinión de los actores sociales, se realizó un taller de trabajo en la Universidad del Comahue cuyo objetivo fue identificar las problemáticas, percepciones y expectativas de diferentes actores sociales frente a las posibilidades de un desarrollo a largo plazo en la Provincia, tomando como límite el año 2020.

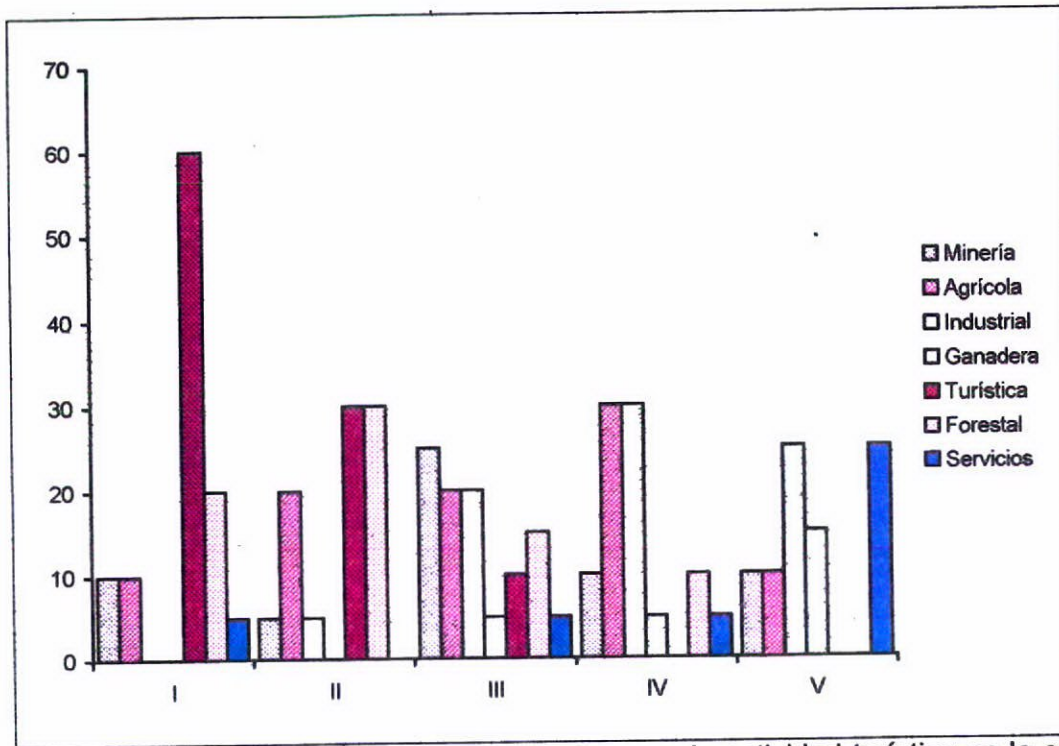
Los temas discutidos hicieron referencia a los recursos y su potencialidad para el desarrollo, los caminos para alcanzarlo y el rol del Estado y el capital privado, los efectos de la globalización, la incidencia de políticas y proyectos de orden nacional o internacional, las regiones económicas y el rol de la educación entre otros.

El debate y los alcances de lo tratado constituye el soporte y el espíritu con que se construyó la encuesta (que figura en anexo) y las preguntas formuladas.

Desde este esquema metodológico la realización de una encuesta de tipo exploratoria, con aproximadamente cien cuestionarios realizados, arroja luz sobre la percepción y/o conocimiento que los actores sociales poseen de la problemática ambiental de la provincia.

Es justo decir que esta encuesta fue realizada mayoritariamente en centros urbanos por lo que sus resultados tienen un sesgo que remite a la problemática percibida en los mismos, pero hemos considerado relevante introducirla sencillamente porque la población mayoritaria de la provincia se encuentra asentada en ciudades o asentamientos urbanos de rango menor.

La primera pregunta remitió a identificar la existencia de consenso acerca de las actividades productivas en la provincia que permitieran un desarrollo sustentable, sobre un conjunto de opciones posibles los encuestados tuvieron que elegir cinco y priorizarlos de 1 a cinco, siendo la opción más importante 1 y la de menor valor 5. Los resultados están expresados en porcentaje y son los que siguen:



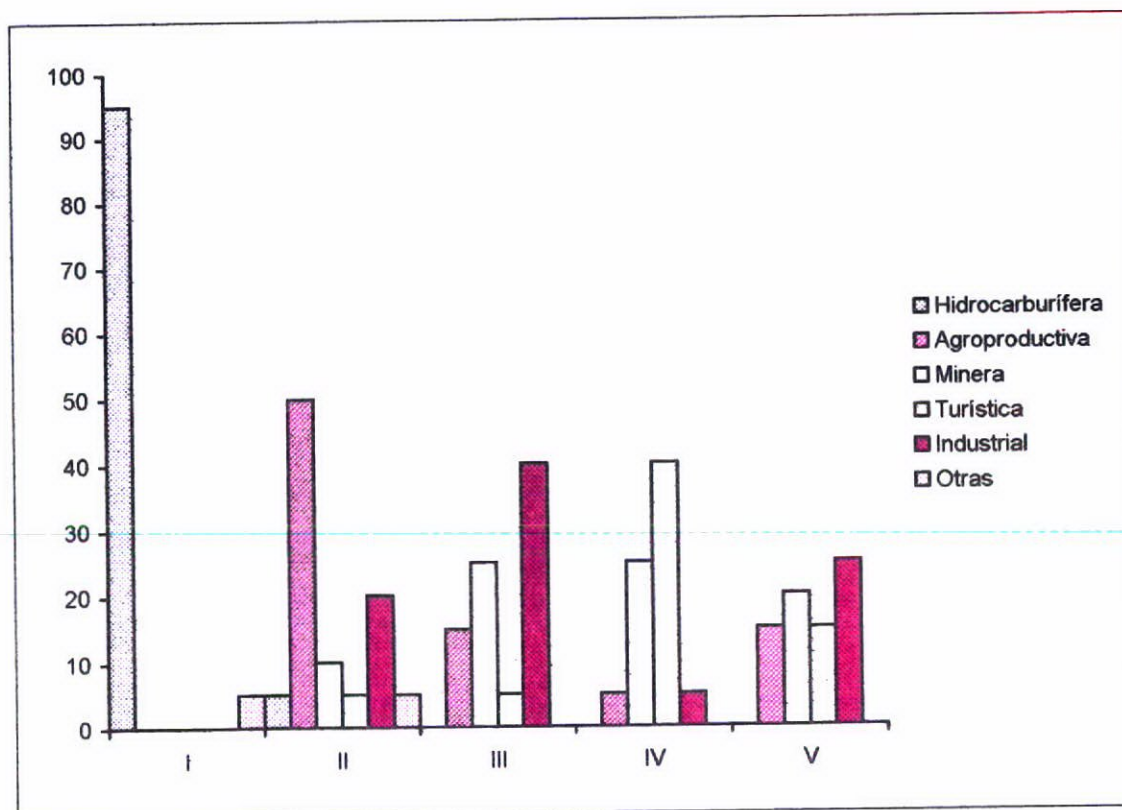
El 60 % de los entrevistados piensan o creen que la actividad turística es la actividad de mayores posibilidades de ser desarrollada desde una perspectiva sustentable basandose esencialmente en la base natural de la provincia, seguida por la actividad forestal, en tanto que la actividad hidrocarburífera aparece en último lugar.

Prioridad \ Actividades	I	II	III	IV	V
Minería	10	5	25	10	10
Agrícola	10	20	20	30	10
Industrial		5	20	30	25
Ganadera			5	5	15
Turística	60	30	10		
Forestal	20	30	15	10	
Servicios	5		5	5	25

La segunda pregunta estuvo referida a cuál de las actividades desarrolladas en la provincia habían contribuido a generar problemas ambientales, en este caso no se discriminó tipo de problemas, se tomó como problemática ambiental en sentido amplio.

Las respuestas consignan que un 90 % de los entrevistados consideró el desarrollo de la actividad hidrocarburífera como la principal actividad generadora de problemas ambientales, seguida en 2º lugar por las actividades agroproductivas.

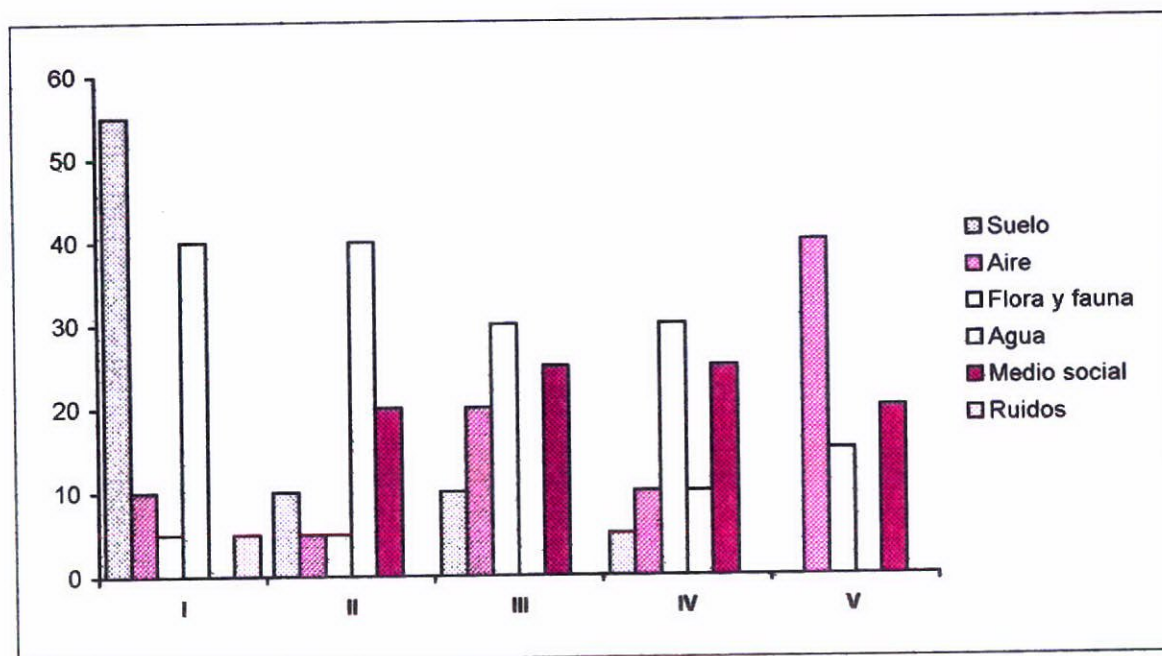
Prioridad \ Actividad	I	II	III	IV	V
Hidrocarburífera	95	5			
Agroproductiva		50	15	5	15
Minera		10	25	25	20
Turística		5	5	40	15
Industrial		20	40	5	25
Otras	5	5			



La tercer pregunta estuvo referida a cuál era el recurso natural más afectado hubo coincidencia en adjudicarle el primer lugar al suelo y el segundo al agua.

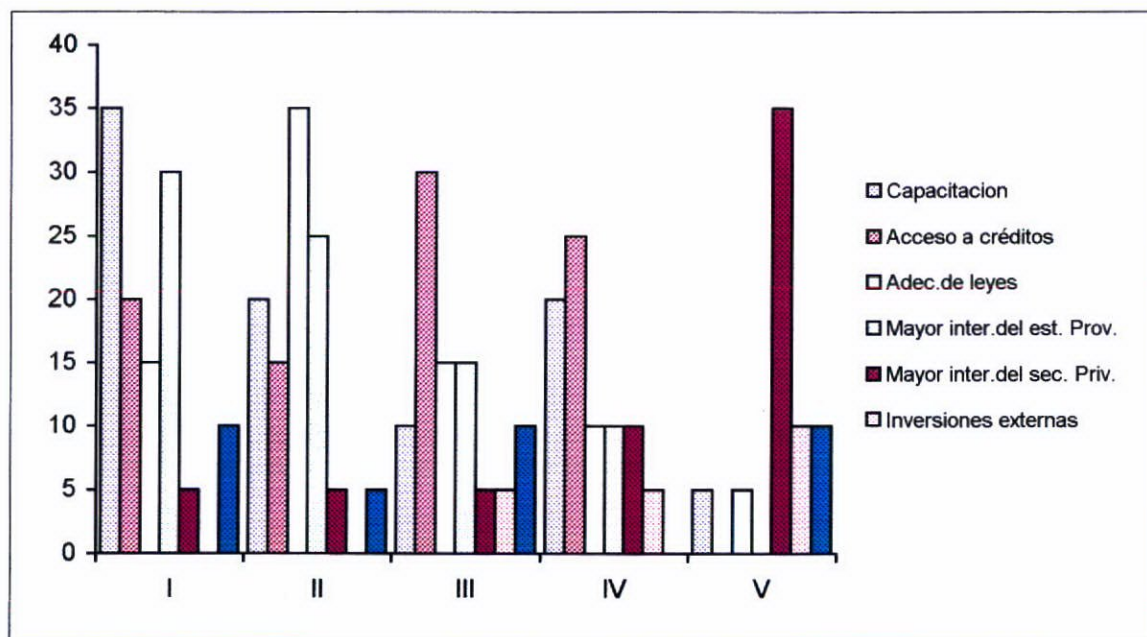
La presencia del ruido es puntual y hace referencia a la ciudad de Neuquén.

Prioridad \ Recurso	I	II	III	IV	V
Suelo	55	10	10	5	
Aire	10	5	20	10	40
Flora y fauna	5	5	30	30	15
Agua	40	40		10	
Medio social		20	25	25	20
Ruidos	5				



La pregunta número cuatro cuestionaba acerca de los factores más importantes que permitirían alcanzar el desarrollo sustentable. Los resultados de esta pregunta fueron bastante dispersos, sin embargo, parece haber consenso en que la capacitación y una mayor intervención del estado provincial serían los principales factores.

Prioridad	I	II	III	IV	V
Factores					
Capacitacion	35	20	10	20	5
Acceso a créditos	20	15	30	25	
Adecuación de leyes	15	35	15	10	5
Mayor intervención del estado provincial	30	25	15	10	
Mayor intervencion del serctor privado	5	5	5	10	35
Inversiones externas			5	5	10
Políticas del estado nacional	10	5	10		10



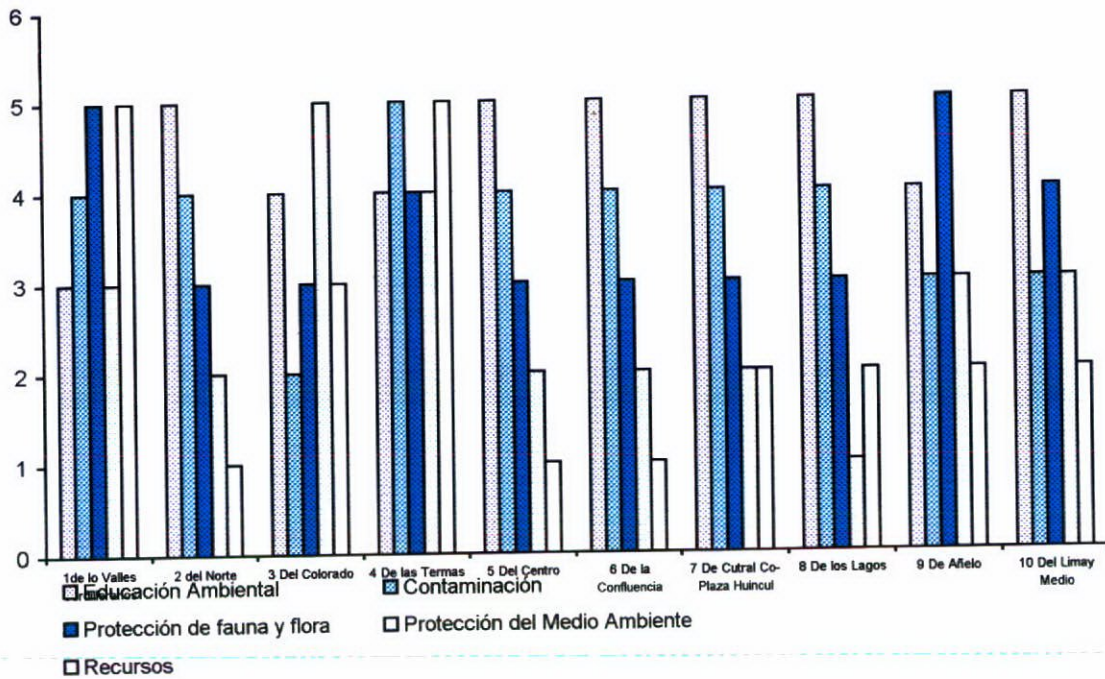
- **Consulta a escolares primarios y secundarios**

Como insumo complementario se procesó y transfirió el resultado de aspectos parciales de una consulta a escolares, primarios y secundarios realizada por el COPADE, “¿Cómo nos gustaría que fuera Neuquén en el 2020? Los Niños responden”. Las respuestas recibidas, las que técnicamente se consideran en un total de 6101, contienen información pertinente y valiosa a los efectos de analizar la sustentabilidad del desarrollo en la Pro-

vincia de neuquen, a partir del pensamiento y opinión de quienes serán los protagonistas del Plan Estratégico 2020.

Del documento citado, surge el porcentaje de incidencia de cada tema en la variable medio ambiente

	1de lo Valles Cordilleranos	2 del Norte	3 Del Colorado	4 De las Termas	5 Del Centro	6 De la Confluencia	7 De Cutral Co-Plaza Huincul	8 De los Lagos	9 De Añelo	10 Del Limay Medio
Educación Ambiental	3	5	4	4	5	5	5	5	4	5
Contaminación	4	4	2	5	4	4	4	4	3	3
Protección de fauna y flora	5	3	3	4	3	3	3	3	5	4
Protección del Medio Ambiente	3	2	5	4	2	2	2	1	3	3
Recursos	5	1	3	5	1	1	2	2	2	2



5.2. SISTEMATIZACIÓN DE LOS RESULTADOS DEL EVENTO Y TRANSFERENCIA A LA REDACCIÓN DE LA AGENDA AMBIENTAL

En el siguiente apartado, se anexan los resúmenes de las ponencias efectuadas en el Evento, los contenidos de las mismas han sido transferidos a los resultados expuestos en el cuerpo principal del presente informe.

COLOQUIO INTERNACIONAL – COPADE MIERCOLES 17 DE NOVIEMBRE DE 1999.-.

Acto de apertura:

Hoy a las 17 hs. se desarrolló en el Salón Azul de la Universidad Nacional del Comahue el acto de apertura del coloquio "Periferia y Desarrollo Sustentable, Neuquén 2020: una experiencia para el debate" contándose con la presencia de: el Señor Rector de la Universidad Nacional del Comahue: Dr. Jorge Rabassa; el Secretario de Estado de Copade: Arq. Ramón Martínez Guarino ; en representación del Consejo Federal de Inversiones (CFI), Arq. Alicia Rapaccini y el Presidente del Coloquio: Dr. Carlos Mallmann.

El acto de apertura comenzó con la exposición del Sr.: Sergio Boisier sobre "El desarrollo endógeno: conceptos y relevancia en la Patagonia" y seguidamente se escucharon los comentarios de los señores: Fernando Tauber y Tomás Bulat.

DISCURSOS:

Rector de la Universidad Nacional del Comahue Jorge Rabassa

Buenas tardes a todos ustedes, yo soy Jorge Rabassa, soy el rector de la Universidad Nacional del Comahue y es para mí una enorme satisfacción en nombre de la Institución agradecer a los organizadores de este evento por haber pensado en nuestra casa como anfitriones de una reunión de esta importancia que ha convocado a especialista de estas disciplinas de diversos ámbitos de América Latina, en una temática que nos es particularmente apreciada y sin lugar a dudas en una temática sensitiva.

Yo quisiera, si ustedes me lo permiten, en primer lugar darle una muy afectuosa expresión de bienvenida a todos ustedes y en particular al dr. Carlos Mallman.

El dr. Mallman era el presidente de la Fundación Bariloche cuando yo llegué en mis 23 años a iniciar como becario de la Fundación, mi tesis doctoral en 1971. Es para mí una inmensa satisfacción personal poder recibirlo aquí en nuestra casa como presidente del Coloquio y como una expresión pública de nuestro afecto y el testimonio a su extraordinaria trayectoria académica en nuestro país, en nuestra Latinoamérica y en el mundo. Así que –Beto- mi afecto de todos estos años.

Más allá de todas estas expresiones de afecto personal que ustedes sabrán disculpar y en el marco de condiciones climáticas poco habituales en la patria del sol, aquí en Neuquén, quería expresarles mi satisfacción por el desarrollo de este Coloquio Internacional; felicitar a quienes han llevado adelante esta iniciativa, en particular a las autoridades del COPADE, al arquitecto Martínez Guarino, al Consejo Federal de Inversiones en nombre de la arquitecta Alicia Rapaccini y a todos ustedes que en el marco de sus agendas sumamente apretadas han encontrado el tiempo, la oportunidad, para acercarse a Neuquén, a la Universidad Nacional del Comahue y a esta importante reunión.

La sustentabilidad de nuestras sociedades en lo que hace a sus aspectos económicos, ambientales y sociales es sin lugar a dudas un elemento central de nuestra preocupación para el siglo que se inicia. Me parece sumamente oportuno que ustedes hayan encontrado la posibilidad de aceptar esta invitación y aportar los conocimientos y experiencia que tienen.

Esta reunión, más allá de esta designación que vemos en el folleto del Neuquén 2020 y que pudiera presumirse como que hay identificaciones políticas e ideológicas con una propuesta de ese nombre, creo que todos, absolutamente todos coincidimos en la necesidad más allá de toda pertenencia política partidaria, la absoluta necesidad de un marco de planificación, de un marco de prospectiva, de un marco de visión científica y racional para el futuro; el futuro de nuestra sociedad, de nuestros hijos y las generaciones siguientes.

Vaya entonces mi más absoluta expresión de satisfacción por la presencia de todos ustedes aquí. Mis mejores deseos y un feliz e importante desarrollo de esta reunión.

Alicia Rapaccini

Soy Alicia Rapaccini representante del Consejo Federal de Inversiones.

El Consejo y el COPADE han dado historias siempre interesándose muy bien en estos temas, han estado permanentemente tratando de atenuar las que se adapten a la época y la verdad que yo tengo que agradecerle mucho a Ramón que nos haya convocado para participar en este evento, para colaborar en lo que podíamos y para estar presente en este momento y a través de nuestros técnicos en las distintas mesas.

Quiero dejarles mis saludos, no sé si hay que desear éxito porque estoy segura que esto va a ser un éxito y me parece que otra de las cosas que me traen acá es que siempre es buena una excusa para encontrarse con amigos y hacer amigos y me parece que este es un ámbito ideal y bueno y además Ramón en algún momento pensó que en el CFI éramos todos hombres y que necesitaba alguna mujer y agradezco que me haya elegido a mí para representar a todas las mujeres. Gracias.

Martínez Guarino

En primer lugar quiero saludar al rector de la Universidad que, cada vez más trabajamos en conjunto. Hace pocos días firmamos un convenio importante en esta ansiada búsqueda de suma de conocimientos y experiencias en este caso el Organismo de Planificación de la Provincia con el Organismo del Saber, la Universidad más importante de la Patagonia y una de las más importantes del país.

Es realmente un privilegio estar en este ámbito con Carlos Mallman, con el respaldo del CFI en este caso representado por Alicia, por amigos que han venido de lugares muy lejos y que desde ya agradecemos. Así que, como ya se ha dicho el ambiente de camaradería y de confianza creo que va a permitir durante dos días trabajemos sobre un tema que, más allá de Neuquén, creo que preocupa a mucha gente y que hace a lo que tiene que ver con la construcción del futuro.

Podría resultar curioso que este evento lo organizamos o se concreta a 23 días del término de una gestión de gobierno y a 44 días del cambio del milenio. Esto, desde nuestro punto de vista es la culminación del proceso, ya que hace tres años como después lo podemos desarrollar en más detalles, venimos trabajando en tratar de hacer un aporte para este fenómeno del desarrollo sustentable desde las áreas periféricas. Nos parecía que culminado este proceso, hacer una discusión profunda con la gente de mayor autoridad y de mayor saber en el tema.

Así que más allá de alguna connotación política que desde ya la descarto totalmente, esto es un intento de aportar y reflexionar sobre la viabilidad del desarrollo sustentable en áreas de la Patagonia, como seguramente puede ser aplicable a muchos otros lugares del mundo. De modo que –reflexionando– que todo final es un principio y todo principio es un final, no nos hemos detenido en esta cuestión del calendario porque sin ninguna especulación creemos que estas reflexiones, de conjugar estas experiencias y conocimientos, sin dudas van a quedar cosas que los más responsables tendrán que seguir desarrollando.

Las características del evento –como decía Francisco– van a ser bastante informales y de alguna manera vamos a ensayar durante el correr de la jornada una metodología poco habitual, al final veremos si da resultado. En lo que consiste hacer ecuación entre los grandes hacedores y conocedores en el tema de la planificación de desarrollo sustentable con la gente que está llevando a cabo la experiencia en los distintos programas que están en Neuquén desarrollando en este momento. De modo que el desafío es ver si podemos conjugar, vamos a tener jóvenes, vamos a tener productores, vamos a tener intendentes, vamos a tener los protagonistas, los actores sociales esos que son muchas veces citados por prestigiosos, intelectuales, los tenemos en la mesa. Eso es una cuestión difícil, pero en este clima de confianza lo vamos a lograr.

El producto que esperamos es que podamos sacar algunas conclusiones, que podamos discutir y discrepar seguramente sobre muchos aspectos y a su vez vamos a hacer una publicación para que esto no quede entre cuatro paredes. Desde ya les transmito el saludo del señor Gobernador que hoy anda en el interior de la provincia, y transmito el deseo de que sobre todo los prestigiosos invitados tengan en nuestra provincia un buen pasar. Gracias.

Carlos MALLMAN: Presidente del coloquio.

Quiero empezar agradeciendo a las autoridades me invitaron a venir de esta reunión tan interesante y de haberme hecho el honor de hacerme el presidente de la reunión.

Lo único que le quisiera decir que vengo con la idea de ser uno más de todos Uds. para discutir el futuro de la provincia de Neuquén, pero también más alto de la Argentina en el contexto internacional.

Todas estas reuniones para todos nosotros, y en este caso particular para mí, la expresión emotiva de Jorge (Rabassa), que en realidad lo tendría que llamar el Sr. Rector, pero sigue siendo Jorge, el amigo de Fundación Bariloche hace muchos años, y Ramón Martínez Guarino menos años pero nos conocemos. En la medida en que con distintas ideologías y con distintos puntos de vista seamos capaces de reunirnos en una mesa para discutir este tipo de temática y ante todo compartirla con actores sociales, vamos a poder ir construyendo un mejor Neuquén, una mejor Argentina.

El problema central de los últimos 70 años de la Argentina fueron los sucesivos desencuentros, sin lograr construir una política de estado conjunta, de actores sociales con distintas ideologías y distintas visiones pero que tiran hacia adelante en el largo plazo.

Yo no quiero decir más que esto y me siento muy honrado. Así como empezamos, en realidad me gustaría que nos diéramos todos la mano porque estamos haciendo una tarea importante que más allá de lo racional

es también sentimental y en mi imagen cierro estas pequeñas palabras estando de la mano de todos Uds. Muchas gracias.

FIN ACTO DE APERTURA

INICIO DE LAS EXPOSICIONES miércoles 18-11-99
"Periferia y Desarrollo Sustentable"

Sergio Boisier:

En primer lugar quiero agradecer a los organizadores del evento particularmente a mi querido amigo Ramón Martínez Guarino, la invitación para poder estar acá. Quiero también decir que quedo con una deuda clarísima con Neuquén por que, como producto de la globalización y de algunos de sus efectos, en realidad he estado dando vueltas por ahí muy aceleradamente y no tuve tiempo de preparar una presentación de documentos como mi relación con la provincia del Neuquén se merece. Así que estoy en deuda pero estoy seguro que los comentaristas y los comentarios van a suplir mi propia deficiencia en esta oportunidad.

NEUQUEN: ¿UN CASO DE DESARROLLO ENDÓGENO?

1.- El contexto

El desarrollo territorial (en América Latina al menos) ha transcurrido mucho más como discurso teórico, mucho más como especulación, que como realidad concreta. De hecho, ha sido más una "teoría en busca de una práctica" que un discurso basado en evidencias empíricas, como bien lo reflejase un texto publicado a comienzos de los años 80 como resultado de un importante evento académico internacional (Boisier et alii, 1981).

En parte debido a ello, las referencias al caso de la Provincia de Neuquén están ocupando un espacio creciente en la literatura profesional como un caso de transformación estructural exitosa realizado en un horizonte temporal relativamente corto, en el cual actores sociales actuales pueden sin dificultad recordar sus propias experiencias y vivencias en un contexto inicial de franco subdesarrollo. Como todo objeto de análisis científico, el Neuquén es estudiado, diseccionado, viviseccionado, escudriñado y clasificado de una u otra forma. En esta oportunidad el propósito es más bien desafiar a los especialistas locales a verificar empíricamente el carácter de **endógeno** que habría mostrado tal proceso de cambio (¿de desarrollo?). Si así resultase verificado, tendríamos a la mano un excelente "caso de estudio" del cual aprender a fin de, quizás, replicarlo en otras latitudes.

2.- El concepto de desarrollo endógeno

En la literatura contemporánea sobre desarrollo (territorial), casi tan popular como la idea de desarrollo "local" es ahora la idea de desarrollo "endógeno". Y también es una idea casi tan confusa como el concepto anterior. El concepto de desarrollo endógeno nace como reacción al pensamiento y a la práctica dominante en materia de desarrollo territorial en las décadas de los 50 y 60, pensamiento y práctica enmarcados en el paradigma industrial fordista y en la difusión "del centro-abajo" de las innovaciones y de los impulsos de cambio.

Sin embargo, en las últimas décadas, una nueva acepción de desarrollo "endógeno" aparece de la mano del concepto de crecimiento endógeno, propio de los nuevos modelos de crecimiento económico global o agregado que hacen de la innovación tecnológica un fenómeno interno a la propia función, como en Lucas y en Romer, dejando en el pasado la concepción neo-clásica del "factor-residual" de Solow, como lo muestra Vázquez-Barquero (1977). Esto ha introducido una considerable confusión puesto que los calificativos de "exógeno" y "endógeno" juegan un papel muy diferente a medida en que se desciende en la escala territorial. Boisier (1997) ha mostrado que en el contexto de la globalización (y de alta movilidad espacial del capital) el crecimiento territorial es más y más exógeno (como regla general) a medida que el recorte territorial es más y más pequeño debido a que **la matriz de agentes que controlan los actuales factores de crecimiento (acumulación de capital, acumulación de conocimiento, capital humano, política económica global, demanda externa) tiende a separarse más y más de la matriz social de agentes locales, siendo los primeros en su mayoría agentes residentes fuera del territorio en cuestión.** Por el contrario, sostiene el mismo autor, el desarrollo debe ser considerado como más y más endógeno, debido a su estrecha asociación con la cultura local y con los valores que ella incluye. Si el desarrollo es un fenómeno de un alto contenido axiológico, algunos valores son universales (el valor de la vida, o el de la libertad, por ejemplo), pero la mayoría tienen un carácter particular a la sociedad local.

Cuadrado-Roura (1995) recuerda que el cambio en el balance de "movilidad y de inmovilidad" producido en los factores productivos desde los años 70 motivaron diversos trabajos que definieron los cuatro elementos que se consideraban responsables del éxito de ciertas economías locales: el talento empresarial, un sistema productivo flexible, economías generadas en los distritos industriales y la existencia de algún agente "individual o colectivo" capaz de actuar como catalizador para movilizar el potencial "autóctono". Es así como las primeras teorías que consideraban dichos elementos como auténticas causas de desarrollo local surgieron en Italia durante la segunda mitad de la década de los 70 de manera tal que el "desarrollo endógeno" tiene un profundo "aire itálico" debido a su asociación con nombres como los de Bagnasco, Becattini, Brusco, Garofoli, Fuá y otros.

Garofoli (1995), uno de los más notables exponentes del "nuevo regionalismo" europeo define el desarrollo endógeno de la manera siguiente:

"Desarrollo endógeno significa, en efecto, la capacidad para transformar el sistema socio-económico; la habilidad para reaccionar a los desafíos externos; la promoción de aprendizaje social; y la habilidad para introducir formas específicas de regulación social a nivel local que favorecen el desarrollo de las características anteriores. Desarrollo endógeno es, en otras palabras, la habilidad para innovar a nivel local".

Una figura tan señera de la teoría regional como John Friedmann respaldaba desde antes (1989) definiciones como la de Garofoli diciendo que:

"Only cultural regions have the capacity to develop 'from within', because only they have a collective sense of who they are, and because their presence in the world makes a difference".

Conviene recordar que a pesar de la enorme influencia intelectual de Friedmann y a pesar de su prolifera producción, el concepto explícito de "desarrollo endógeno" no pertenece a su vocabulario, si bien no caben dudas de su vocación "territorial/local", como de una manera tan expresa se plantea en su concepción de "distritos agropolitanos".

Aunque sin emplear el término preciso de "desarrollo endógeno", tampoco cabe duda alguna que la propuesta de Stöhr y Todtling (1997) conocida como la estrategia de **cerramiento espacial selectivo** se ubica plenamente dentro de la idea de desarrollo endógeno.

El "cerramiento espacial selectivo", lejos de cualquier autarquía según sus propios autores, propone un conjunto de políticas que permitirían canalizar los ampliamente conocidos e incontrolados efectos de drenaje (**backwash**) de carácter económico, social y político a fin de facilitar una mayor equidad espacial en las condiciones de vida. Tales políticas presuponen varios requisitos: a) la ampliación de las políticas espaciales más allá de la economía para considerar explícitamente los procesos sociales y políticos; b) la reformulación del concepto negativo de fricción de distancia a uno positivo ligado a la estructura de un sistema decisonal espacialmente desagregado; c) una mayor atención a las actividades no mercantiles y no institucionales y a los requerimientos de la pequeña escala humana y de las relaciones con el medio; d) un cambio en los poderes decisonales desde las actuales unidades sectoriales (verticales) a unidades territoriales (horizontales). Los autores finalmente proponen varias medidas generales para aumentar el cerramiento espacial selectivo desde el lado de la oferta así como desde el lado de la demanda.

Buscando nuevamente en Vázquez-Barquero (1997; op.cit.) definiciones más rigurosas del desarrollo endógeno se encuentran un par de opiniones del mayor interés. En primer lugar, afirma que las teorías del desarrollo endógeno se diferencian de los modelos de crecimiento endógeno en el tratamiento que dan a la cuestión de la convergencia. Consideran que en los procesos de desarrollo económico lo verdaderamente importante es identificar los mecanismos y los factores que favorecen los procesos de crecimiento y cambio estructural y no si existe convergencia entre las economías regionales o locales. Y agrega que las teorías del desarrollo endógeno sostienen que la competitividad de los territorios se debe, en buena medida, a la flexibilidad de la organización de la producción, a la capacidad de integrar, de forma flexible, los recursos de las empresas y del territorio. Según este autor, el desarrollo endógeno obedecería a la formación de un proceso emprendedor e innovador, en que el territorio no es un receptor pasivo de las estrategias de las grandes empresas y de las organizaciones externas, sino que tiene una estrategia propia que le permite incidir en la dinámica económica local.

Más preciso es Boisier (1993) quien sostiene que:

"La *endogeneidad* del desarrollo regional habría que entenderla como un fenómeno que se presenta en por lo menos cuatro planos que se cortan, se cruzan entre sí.

Primero, la endogeneidad se refiere o se manifiesta en el *plano político*, en el cual se le identifica como una creciente capacidad regional para tomar las decisiones relevantes en relación a diferentes opciones de desarrollo, diferentes estilos de desarrollo, y en relación al uso de los instrumentos correspondientes, o sea, la capacidad de diseñar y ejecutar políticas de desarrollo, y sobre todo, la capacidad de negociar.

En segundo lugar, la endogeneidad se manifiesta en el *plano económico*, y se refiere en este caso a la apropiación y reinversión regional de parte del excedente a fin de diversificar la economía regional, dándole al mismo tiempo una base permanente de sustentación en el largo plazo...

En tercer lugar, la endogeneidad es también interpretada en el *plano científico y tecnológico*, es decir, la vemos como la capacidad interna de un sistema —en este caso de un territorio organizado— para generar sus propios impulsos tecnológicos de cambio, capaces de provocar modificaciones cualitativas en el sistema. En cuarto lugar, la endogeneidad se plantea en el plano de la cultura, como una suerte de matriz generadora de la identidad socioterritorial". (Itálicas en el original)

De esta manera, según el autor, se va generando un escenario que es ocupado por una variedad de actores públicos y privados de cuya interacción surge la sinergia necesaria.

Cuando se piensa en profundidad en la esencia del desarrollo endógeno, viene a la memoria algo que estuvo de moda en todo el mundo hace unos pocos años: aquellos coloridos cuadros formados por una infinidad de puntos de distintos colores que había que mirar de una cierta manera para "ver" cómo emergía de ese conjunto una figura. En cierto sentido, era necesario ensayar una mirada "holística y sistémica" para descubrir aquello oculto a primera vista, oculto precisamente a una visión analítica (cartesiana) que ve partes y no ve el todo. Este ejemplo ilustra lo que se denomina en análisis de sistemas como **propiedades emergentes del sistema** (una emergencia sistémica).

Pues bien, el desarrollo endógeno puede ser entendido como una propiedad emergente de un sistema territorial que posee un elevado stock de capitales intangibles y sinérgico, siguiendo la última propuesta de Boisier (1999; op.cit.) sobre este concepto. En otras palabras, el desarrollo endógeno se produce como resultado de un fuerte proceso de articulación de actores locales y de variadas formas de capital intangible, en el marco preferente de un proyecto político colectivo de desarrollo del territorio en cuestión.

Todo proceso de desarrollo endógeno se vincula al desarrollo local de una manera asimétrica: el desarrollo local es siempre un desarrollo endógeno, pero éste puede encontrarse en escalas supra locales, como la escala regional por ejemplo.

3.- Algunas referencias acerca de la Provincia de Neuquén

La última mitad del Siglo XX muestra escasos ejemplos de transformaciones estructurales de territorios sub-nacionales en América Latina, Santa Cruz de la Sierra en Bolivia y Neuquén en Argentina son dos de los más interesantes, por la escala, por la radicalidad del cambio y por haber mostrado en cierto momento histórico (la Guerra del Chaco y la "provincialización" respectivamente) verdaderos puntos de inflexión en su desarrollo territorial. Es decir, en ambos casos no se trata sólo de una aceleración de un proceso ya establecido sino de un cambio de sentido, de la declinación y atraso al progreso.

Teniendo como marco de referencia los conceptos de los autores citados previamente, se tratará de verificar la hipótesis de que el cambio estructural de Neuquén corresponde a un proceso de **desarrollo territorial endógeno**; no obstante, el mayor peso de la prueba empírica se dejará a cuenta de investigadores locales.

A todo observador le llama la atención primeramente, la capacidad del Territorio/Provincia de Neuquén para generar y consolidar un **movimiento y un partido político "local"** que sintetiza la demanda social por la autarquía y la autonomía inherentes a la provincialización en un régimen federal, como lo plantea Palermo (1988). Un partido que no sólo se configura como el oponente local al Estado nacional en el conflicto por la provincialización, sino que además, mantiene casi incólumne su capital político a lo largo del tiempo, cuestión que por encima de avatares ocasionales, otorga un considerable grado de "sana" continuidad a la dirección política y a la administración de la Provincia. A lo menos en América Latina, se trata de una situación de excepción, anómala a la práctica política usual.

Una de las principales consecuencias de este hecho es la **creciente autonomía** del Estado provincial y de los sucesivos gobiernos provinciales para definir un proyecto propio de sociedad y de futuro, y para generar un conjunto instrumental de políticas acorde con ello, un elemento considerado clave en la conceptualización del desarrollo endógeno. No se crea que ello pudiese derivar en forma automática del federalismo; el régimen federal, como la enorme mayoría de las regulaciones políticas y legales **crea condiciones** para el ejercicio de ciertas potestades, pero no las garantiza por sí mismo.

Esta mayor autonomía se respalda financieramente mediante importantes cambios en la fiscalidad provincial, como lo muestran cifras del período 1970/1996, en que los recursos del Estado provincial de origen jurisdiccional se elevan desde un 15.6 % hasta un 20.2 % en relación al total de recursos y las regalías

más que se duplican al pasar del 14.6 % al 30.0 % del total de recursos estatales, según lo anotan Blanco, Gentile y Quintar (1998).

Otro aspecto muy notable de la experiencia neuquina radica en el uso de la palabra para construir identidad y ganar legitimidad en la acción de gobierno. El discurso político gubernamental, tan magníficamente estudiado por Kircher y Zanini (1993), hace uso extenso y sistemático de lo que Pierre Bourdieu llamó (1997) "poder simbólico" o de lo que Boisier (1999) denomina como "capital simbólico". Se construye realidad y sobre todo identidad mediante el discurso estructurado en que el sujeto del discurso es siempre la pluralidad de la persona: **nosotros los neuquinos...**, **nosotros los patagónicos**. Esta es una cuestión de la mayor importancia cuando se recuerda que Neuquén es casi "una creación de la nada" desde el punto de vista demográfico y sociológico (una situación claramente distinta de la observada en Santa Cruz de la Sierra en Bolivia). Siendo así, quizás si el desafío primario consistía precisamente en crear una realidad a través de la palabra.

Desde otro punto de vista, si Neuquén ha sido o no capaz de crear sus propios "impulsos tecnológicos", capaces de modificar "desde adentro" su matriz tecnológica, parece ser una pregunta abierta por el momento. De todos modos, parece legítimo sostener que la calidad técnica de las propuestas de gobierno debiera considerarse como un componente más del progreso técnico y en tal sentido el papel del COPADE ha sido sin duda innovativo. Está claro, sin embargo, que la Estrategia Neuquén 2020, en tanto presupone una reconversión productiva, que implica el cambio desde una provincia hidrocarburífera a una agroforestal, productora de alimentos de baja contaminación para el mundo que se avecina, con el desarrollo complementario del turismo, la energía y la minería, requerirá desarrollar una capacidad propia de innovación. Para ello el COPADE deberá maximizar su articulación con entidades nacionales y extranjeras con condiciones de contribuir a un proceso de "institutional building" en esta área. Después de todo, Garofoli tiene toda la razón al señalar que "... **desarrollo endógeno es, en otras palabras, la habilidad para innovar a nivel local**".

Quizás si lo más importante después de todo es la observación siguiente: es perfectamente visible a los ojos del visitante, esporádico pero recurrente, que la población de Neuquén **se percibe a sí misma como constructora de su propia realidad**. No importa el nivel de realización en ello; de todos modos, no podría encontrarse un elemento más definitorio de un desarrollo endógeno, que la sensación de individualidad y colectiva de **ser actor y no simple observador de la construcción social de la región**.

Estas breves e introductorias observaciones tienden a respaldar la hipótesis de un desarrollo endógeno en la Provincia de Neuquén. Sin embargo, como se muestra en el apartado # 2, no hay un único concepto de desarrollo endógeno sino más bien, varios, de complejidad creciente. Quedaría entonces como tarea pendiente precisar más esta cuestión, con mayor uso de evidencia empírica. El análisis muestra sin embargo una gran carencia: parece que la **sociedad civil** no constituyó, en el pasado, un actor relevante, o por lo menos, parece haber sido avasallada por el Estado (provincial) en perfecta consonancia con lo sucedido históricamente en América Latina, con las destacadas excepciones de Costa Rica y Uruguay. El Siglo XXI reclamará esta deuda, en Neuquén y en todas partes.

Fernando Tauber

Bueno yo pensaba empezar agradeciendo pero en virtud de la ponencia de Sergio (Boisier) voy a acumular créditos y después vamos a ver.

Voy a tratar de hacer mi propia interpretación para no transformar este comentario en un resumen de lo que vos dijiste Sergio.

Pero creo que esta reflexión sobre la problemática del desarrollo periférico y el valor del desarrollo endógeno como aporte a la posibilidad de progreso de regiones como las nuestras, creo interpretar que en tu reflexión no han aparecido cuatro puntos que transforman en estructural el pensamiento.

El primero es la nueva definición del contexto en el que se cimienta un proceso de desarrollo: es esto de entender en qué contexto se produce este proceso local del desarrollo y fundamentalmente esta búsqueda del endógeno.

El segundo punto es entender y decodificar cuáles son las nuevas paradigmas y los nuevos signos que se generan a partir de esta búsqueda del desarrollo, como endógeno-insisto.

El tercero, me pareció muy interesante esta de Cuadrado Rouda, este tema de los atributos del territorio para la producción del desarrollo; y el cuarto, son los nuevos códigos para pensar este proceso de desarrollo.

En esto de entender e interpretar el contexto, haciendo una síntesis entre esta exposición tuya, la sobremesa de hoy y algunas cosas que ya escribiste; este nuevo escenario de economía global lo que nos ha dejado es lo que ha transformado es el territorio en un campo horizontalizado; fértil para las transversalidades. Esta relativización de las fronteras que hace que uno pueda pensar con algún optimismo en las regiones en la virtualidad del territorio para poder entenderlo, comprometerlo en un proceso de progreso, bueno hace que esa vieja búsqueda de transformar la dependencia por independencia, hoy queda superada por este tema de formar parte de un proceso interdependiente.

Con lo cual el paradigma del nuevo contexto es la de horizontalización territorial y la búsqueda de la interdependencia, hay una vuelta al valor del territorio pero entendiéndolo como interactivo o como interdependiente. Me parece que es el primer dato para iniciar incluso una discusión sobre lo que se desprenda de estas reflexiones cuyas sobre como incentivar el desarrollo local desde esta posición.

El segundo decía es el de los nuevos signos o nuevos paradigmas, este es un tema que me preocupa personalmente y de esto traigo algunas respuestas. En el tema institucional como interrogante cuál es la respuesta que vamos a tener en esta búsqueda de la institucionalización de nuevos territorios, cuál es la respuesta que vamos a tener desde la región. Desde el tema de la gestión del proceso de desarrollo y sobre todo en esta preocupación del desarrollo endógeno bueno también cómo se construye el paradigma y cuales son los límites del paradigma de la descentralización acompañando este proceso regional. Desde lo político cuál, es el valor de la autonomía de territorio para tomar sus decisiones como aporte a este proceso.

Desde la participación, la oportunidad de concertar, como instancia de compromiso social. Desde el signo de nuestro tiempo, la velocidad, el conocimiento, la flexibilidad de la comunicación y fundamentalmente de la competitividad.

Quería desencadenar este tema de la búsqueda de los paradigmas con este planteo de Cuadrado Raura, este planteo de cuáles son los atributos del territorio, como determinante del éxito para el desarrollo local, en cada punto él hablaba del talento de la flexibilidad, de la especialidad, cuando hablaba de los distritos y el liderazgo en esto de interpretar el proceso de desarrollo industrial italiano en la década del 70.

Yo le sumaría otros temas que han estado dando vuelta este pensamiento que es el de la racionalidad, el de la pertenencia, el de la identidad un tema que sé que te preocupa como valor intrínseco del territorio para tener oportunidad, que es el de la complejidad y bueno volviendo a Raura, este tema de sumarle a la flexibilidad, la virtualidad y la subsidiaridad, en esto de no definir a priori los límites sino que, fundamentalmente defender las conveniencias y aprovechar las oportunidades.

El cuarto punto es el tema de los nuevos códigos para pensar el desarrollo como endógeno. Incorporaría en tu reflexión esta cosa que ya distes -por obvias- por estar tan puestas en nuestro pensamiento y en nuestro discurso, ya ni siquiera las mencionamos pero en esto de entender que el escenario tiene un signo fundamental que es el de la competitividad, aparece en un escenario global que es esto de entender cuales son nuestras fortalezas y debilidades.

Dónde están las oportunidades y cuales son las dimensiones de los riesgos que corremos, que pareciera que son los códigos emblemáticos de este proceso: Nuestra preocupación está en cómo volver nuestras ventajas comparativas en competitivas y bueno el pensamiento de Sergio en esto de interpretar estas ventajas ya no desde los datos naturales del territorio sino desde los datos obtenidos y ganados por una comunidad, por una sociedad.

Yo anoté algunos como la organización, el conocimiento, la creatividad, la investigación, la información, la identidad, las tecnologías, la excelencia. Estos pasan a ser los desafíos de una sociedad para buscar esta instancia de progreso, de este progreso endógeno.

Hubiera querido tener un poquito más de tiempo para conjugar este razonamiento con el triángulo del 2020. Creo que el 2020 empieza a construirse, empieza a perfilarse como un paradigma en esto de entender que hay un triángulo de desarrollo basado en estas cosas del Neuquén, del turismo del desarrollo agroforestal que vos mencionabas, de la energía, pero básicamente cociéndolas por el conocimiento, digamos como amalgama, como argamasa del proceso de desarrollo.

Quiero cerrar este comentario recuperando una frase tuya Sergio que me parece que sintetiza todo lo que dijiste, en esto de las oportunidades para los territorios periféricos que me llamó la atención en este apunte que me alcanzaste recién; dice que "la competencia no es el sistema que permite triunfar siempre a los más fuertes, la competencia es el sistema que permite el triunfo sistemático de quienes saben aprovechar las oportunidades, es decir, de los más hábiles".

Y esta es la reflexión que me parece que se instala para nosotros. Gracias.

Sr: Tomás Bulat

Gracias por invitarme a participar del Coloquio y quiero comentarles que esta es mi primera aparición pública en este ámbito así que esperemos no hacer papelones.

Soy economista como varios, quizás joven digamos de hecho todo lo que tiene que ver con planeamiento es algo que prácticamente no veo desde mi carrera.

En la economía la planificación prácticamente ha desaparecido y a lo sumo es una especialización de unos pocos que todavía quieren meterse en ese tema. Lo cual a mí siempre me llamó la atención, porque sobre todo cuando yo me recibí en el año 1988.

En el año 89 termina la guerra fría y empieza lo que es más conocido como un mundo de incertidumbre. Es decir, en un mundo de incertidumbres, lo natural es tratar de empezar a buscar o invertir socialmente, es tratar de buscar ciertas certidumbres para planificar un futuro. Más bien lo que ha pasado es todo lo contrario, es decir, en realidad el asentamiento, es decir, que la incertidumbre vaya dominando estas relaciones.

Creo que de 10 años después por ponerle un corte los resultados están viendo que en realidad son malos. El no haber tomado la decisión de empezar a pensar y planificar un poco nuestro futuro y qué es lo que podría venir, lo que ha dado es que los fuertes le han ganado a los hábiles.

Si bien quizás la distribución territorial en algunos lugares puede haber mejorado, seguramente la distribución social ha empeorado en todos lados. A nivel de que los países más ricos son mucho más ricos que los pobres y a la vez que la gente rica de los países pobres también es mucho más rica que los pobres de los países pobres.

Trato de entender porqué fracasó tanto, porque siempre la planificación al menos de acuerdo a lo que yo estuve estudiando no viviendo porque mi vida no es una vida de la planificación. **Lo de Neuquén y el Copacabana es una excepción**, no es la regla, que **experiencia de planificación no existe prácticamente en ningún lado**. Porque es un discurso más que una realidad, y yo digo una de las ideas que me surgía que en realidad uno debía planificar para organizarse, para ver el futuro sobre todo en situaciones de escasez. La idea mía de que uno debe organizarse es en función de que tiene recursos escasos y que la organización nos va a permitir a todos sobrevivir.

Esta idea de que los países más organizados suelen ser los países que tienen más complicaciones, típico ejemplo de Japón es un país que es muy habitado con territorio con pocos recursos en el que la planificación y la organización social es muy importante, así como los países escandinavos, países con un terrible clima que para la supervivencia se necesita la organización social. Y yo creo que la planificación en esos países que muchas veces se toma como modelo, la planificación en realidad surge desde mi punto de vista como una necesidad social.

Mientras que países como en Latinoamérica, que en realidad son países nuevos, países que ha construido el Estado, la planificación muchas veces empezó a aparecer por la necesidad del Estado más que como una necesidad social.

Muchos países que han invertido mucho trabajo respecto a planificar lo hacían más desde la escasez que desde el excedente. Es decir, la idea de ver cuando de pronto había excedentes que no se sabía como empezar a invertir quizás para hacer un desarrollo sostenible. Este sería el caso más pragmático y se lo encuentra en Venezuela, cuando tiene el golpe fuerte de la entrada de petróleo empieza a destinar muchísimos recursos, a decir qué hacemos con todos estos excedentes, pero básicamente es la acción desde de Estado, no es una acción colectiva, desde lo social.

De hecho si comparamos la situación latinoamericana de los años después de la posguerra digamos, los 50 y los 60 si lo comparamos con los 80 y los 90 claramente toda la sociedad latinoamericana era excedentaria comparadas con la que vivimos ahora.

Latinoamérica tenía el rol del desarrollo básicamente sustentado, cómo se organizaba institucional y políticamente desde el Estado; y desde los 80 -sobre todo desde la crisis de la deuda- el Estado cambió claramente el problema de planificación por un problema de gestión. Es decir, lo que se discute es cómo gestiona el Estado y pasó a subsimirse la cuestión de la planificación, la coyuntura los empezó a corroer.

Entonces empezaron a hacer fuerte hincapié en técnicas y estudios de cómo gestionar mejor, más que cómo planificar, es decir, a partir de la escasez la región nuestra en vez de planificar destruyeron la planificación: se dedicaron a tratar de mejorar la gestión. Con lo cual caemos en el círculo vicioso porque no estamos planificando, lo que hacemos sin caer en el corto plazo en las soluciones de corto plazo.

Esta crisis ha sido fuerte y yo no sé como salimos porque seguimos viviendo en el problema de la gestión. Los márgenes de libertad que tienen los Estado -a los cuales le asignamos la mayor responsabilidad para el desarrollo- son muy limitados. Porque el capital económico nos tiene limitados, desde los pagos de la deuda externa, los problemas de distribución de ingreso que traen los problemas de financiar políticas sociales... Entonces el Estado tiene problemas de gestión y tiene muy poco margen de mano de obra.

En ese sentido había una versión muy interesante (vine haciendo deberes, vi un artículo de Boisier que baja de-Internet) que es un tema también que nos toca, es el tema de largos capitales intangibles o sea no solamente el capital material sino, también los capitales intangibles que tienen que ver con la capacidad y acción de la sociedad para justamente crear las condiciones de desarrollo: el capital cultural, psicosocial, el humano, y muchos otros que superamos los diez.

Entonces cual debe ser el rol de este nuevo Estado y a mi se me ocurre que lo que tenemos que hacer y esto tiene que ver con el triángulo 2020 del conocimiento, es ser el promotor del manejo de la información, más que el promotor de la acción.

Creo que muchas veces el desarrollo lo que ha hecho es tratar de ver cómo la gente se comporta y decirle a la gente cómo tiene que comportarse. Quizá lo que tendríamos que tratar de hacer es cambiar la apuesta y decir nosotros cómo hacemos para ayudar a la gente, y que maneje mejor la disponibilidad enorme que hay de información hoy.

Porque antes el Estado lo que tenía era la ventaja comparativa de tener mucha información a la cual la gente no tenía acceso, hoy eso no es así; hoy la capacidad de acceso a la información es mucho más barata, mucho más libre; lo que no hay ahora es capacidad de procesamiento en la información.

Y en ese entiendo más como la educación, como el conocimiento como la capacidad de utilizar eso, y que deberíamos orientar a que la gente busque esa fuente de información para que el Estado lleve adelante mejor su acción.

Lo que nosotros no sabemos mejor que la gente es, en qué la gente es más hábil. La gente conoce más y mejor al que es más hábil. Nosotros tenemos que tratar de darle el contexto para que su habilidad pueda salir adelante y no tanto de tratar de decirle. "señor, debe comportarse de esta manera". Muchas gracias.

Propuesta del Neuquén 2020

1. Ramón Martínez Guarino: marco general
2. Estrategias Microregionales: De los Lagos – Del Norte – De los Valles Cordilleranos

Arq. Ramón Martínez Guarino

De la propuesta de desarrollo sustentable que venimos elaborando desde hace 3 años, con un equipo muy numeroso y a caballo del organismo de Planificación de la provincia, del COPADE - que como ya se ha dicho cumplió en setiembre pasado 35 años-, lo cual lo convierte en el organismo decano de la planificación en la Argentina.

De modo que la primera conclusión que se puede sacar es que este proceso que hoy le vamos a comentar sucintamente, es el resultado de toda una herencia y un pasado, del cual nosotros solo somos una pequeñísima parte, los últimos 4 años de los 35 años.

El problema que básicamente hemos pretendido resolver o encontrar respuestas en la Provincia del Neuquén, es el problema de muchos países de muchas regiones: es el grado de sustentabilidad o insustentabilidad del modelo vigente.

En este caso no es ninguna novedad decir que la provincia ha cumplido un proceso histórico exitoso, por más que puedan criticarse u observarse algunos aspectos, seguramente se podrían haber hecho las cosas mejor porque hay una manera mejor pero a la luz de las circunstancias, en los últimos 40 años podríamos decir que hay un ciclo que comienza el 1º de mayo de 1958 cuando la Provincia se convierte en Provincia en un proceso institucional que deja de ser Territorio Nacional para pasar a ser Provincia.

Este ciclo cuando se inicia, Neuquén era un territorio semi desértico en el que los habitantes de ese entonces ni siquiera votaban para presidente de la República, es decir, que ni siquiera tenían los derechos políticos, mucho menos tenían escuelas, hospitales, era un territorio semi desértico.

De modo que comienza allí un proceso, una etapa muy interesante que ha sido estudiado por historiadores que ha cumplido 40 años recientemente y, que nosotros la hemos analizado como una etapa cumplida exitosa pero curiosamente, el modelo que genera esta etapa, el Gobernador que básicamente acompaña, el Partido Político, las estructuras vigentes, el organismo de Planificación se da, un "proceso endógeno" e internamente hace una propuesta de esta segunda etapa. Esta es una segunda conclusión.

Esta propuesta de **desarrollo sustentable** nace del propio seno del Organismo de Planificación y de este propio proceso.

Acá se pueden ver algunos indicadores de crecimiento demográfico de este período. Neuquén y en especial la capital, es la provincia con mayor crecimiento demográfico del país, durante este siglo: de 100.000 habitantes a más de 500.000.

Acá hay un indicador social que es la mortalidad infantil que del 107 o/oo pasa al 13 por mil, por debajo de la media nacional que está alrededor del 20 o/oo.

Esto es parte de ese ciclo exitoso en muchos aspectos y básicamente en los aspectos sociales. Debemos reconocer la fragilidad del modelo a esta instancia. En el punto de inflexión de esa curva está un tema crítico y muy evidente: una economía basada en las regalías en los resultados que genera la extracción de gas y petróleo; o sea, de recursos no renovables.

Ese es el punto crítico que le da gran fragilidad al sistema. Eso dentro del proceso de globalización con toda su implicancia conocida acá, hacen que desde hace 3 años y medio empezamos a estudiar cual sería la manera de revertir y generar un modelo realmente sustentable porque está muy claro que esto no tiene sustentabilidad.

Fijense ustedes el Producto Bruto Geográfico de la Provincia del Neuquén, lo importante que es – las cifras oficiales hasta el 98 están en 12.000 dólares per cápita- y con el último gasoducto que acaba de inaugurar (los presidentes de Argentina y Chile) Menem y Freid calculo que va a llegar este ingreso a los 13.000 dólares.

Quiere decir que acá para hablar en términos de crecimiento económico: el modelo sigue creciendo pero paradójicamente, vemos el divorcio que existe entre crecimiento y el desarrollo. Tomando algunas reflexiones de Roberto Guimaraes, vemos que a partir de la última década el modelo exitoso entra en una situación de riesgo que básicamente se da por este "proceso de orqueta" que separa el crecimiento del desarrollo.

Sigue creciendo en forma muy importante el producto pero si medimos en términos de desarrollo: crece la inseguridad, crece la deserción y repitencia escolar, es decir, los indicadores educativos, los indicadores sociales empiezan a decaer. Si medimos el desarrollo en términos de desarrollo humano, desarrollo integral, se nos está produciendo este fenómeno "orqueta".

Con esta simplificación del presente que vendría a ser el punto de inflexión en esa curva inicial de los 40 años, resulta muy evidente que caben tres escenarios futuros: un escenario que podría ser la continuación de la orqueta en el que podemos seguir haciendo gasoductos, ductos, eléctrodutos que tienen una distribución de los ingresos ya conocidas, mientras que el índice de desocupación crece y todos los fenómenos sociales se agraban y sería el escenario del "tobogán".

Luego podemos tener algún escenario de equilibrio en el que se agraban algunos problemas y se solucionan otros.

Y el tercero y el gran desafío sería, cuál es el mecanismo, el modelo o la vía para encontrar un desarrollo sustentable y nosotros hemos dado en llamar a este escenario "el Tren 2020- La Calecita y el Tobogán".

Naturalmente la función del organismo de planificación –por definición– es indagar en estos temas y el punto de partida del triángulo de sustento, que ya se ha mencionado acá, son la energía, la tierra y el agua hilvanados por el conocimiento.

Casi todos conocemos la provincia del Neuquén y sus recursos energéticos, su extensión de territorio, la segunda cuenca hídrica que tenemos después de la del río De La Plata, es la de los ríos Neuquén, Limay y Colorado; con la particularidad que esa cuenca está dentro del territorio neuquino dándole un potencial para pensar en término de un modelo alternativo al energético, de recursos no renovables que podrá ser de 10, 15 o 20 años, pero un horizonte finito en definitiva.

Al razonar de esta manera, le encomendamos un estudio a un grupo de calificados profesionales de Neuquén, con una hipótesis: "con un horizonte de 20 años, cuál sería el potencial productivo de la forestación, la agricultura y la ganadería en el Neuquén".

Esto fue plasmado en un libro que ustedes tienen de modo que, no se lo voy a explicar demasiado. Pero si quería decirles que, hubo un primer intento de cuantificación para que ese sueño de transformar el Neuquén energético en un Neuquén agroforestal, turístico, productor de alimentos de baja contaminación para el mundo; no fuera más que un sueño sin fundamentación, sin sustento técnico ninguno.

Entonces se hizo un estudio de cuantificación que da estos resultados en materia de ingresos por producción, en millones años, en el cual podemos ver la situación actual y la del horizonte futuro en los grandes rubros del agro, ganadería y forestación. Este libro supone también un cálculo en puestos de trabajo ya que en la Argentina como así en muchos países, el tema de la desocupación es uno de los dramas principales; aparece así un cálculo detallado de cómo se modificaría la estructura del empleo y de la oferta ocupacional.

Esto supone también un cálculo de inversiones en un trabajo bien detallado por rubros, los niveles estimados en millones de inversiones que suman 1.381 millones en los 20 años. Para que ustedes tengan una idea, el presupuesto de la Provincia del Neuquén ronda los mil millones anuales, es decir, que esa cifra en términos presupuestarios no es una cuestión estravagante.

También este trabajo nos explica las restricciones porque, si fuera tan fácil el problema casi no existiría. Algunas de estas restricciones son problemas a resolver como la situación dominial y legal de la tierra; el tema de los Parques Nacionales que ocupan las principales superficies de la Provincia; los conflictos por el uso del recurso hídrico que hasta el momento no han existido pero, en la medida en que se presente una demanda creciente de usos diferenciados se vuelven conflictivos; los conflictos ecológicos; las limitantes económicas y el último pero quizá el más importante: las condiciones culturales y sociales de un modelo que se ha caracterizado por ser de un perfil demandante.

A partir de esa cuantificación del problema el COPADE ha dibujado el rombo de la sustentabilidad. Hay una recurrencia en las metáforas y en la simplificación del lenguaje y de los diseños porque una de las peculiaridades de esta propuesta, es su difusión masiva. En tal sentido, cabe mencionar que se han hecho miles de estos libros, sumados a folletos, cientos de reuniones, una estrategia de "discusión con actores" que no son los tradicionales y que habitualmente se refiere la planificación.

En ese modelo –que en esta sala es más que evidente y no requiere mayor explicación– tiene el rombo de la sustentabilidad los cuatro grandes vértices que completan el esquema del desarrollo sustentable y, que hoy en día de una u otra manera están presentes en la literatura especializada de la sustentabilidad.

El otro aspecto paradigmático que es muy importante y que se mencionó en esta reunión, es la característica del desarrollo en la primera fase de vida institucional de los primeros 40 años, ha tenido al Estado como actor principal y casi único. Incluso la actividad privada y las grandes empresas privadas ha actuado como proveedoras o clientas del Estado.

De modo que se podría decir que todas las vertientes del equilibrio social pasaban por esa pata, porque está muy claro a esta altura que la fortaleza y la viabilidad del nuevo modelo está en una nueva conformación en la cual el Estado –lejos de desaparecer– adquiere un rol importantísimo pero distribuyendo y compartiendo las

responsabilidades con las otras patas, o sea, con las empresas, con las ONG y las instituciones del conocimiento.

Doy por sentado que hay una comprensión en la sala de la importancia que tiene cada uno y de la peculiaridad de este sistema para hacer sustentable el modelo.

Uno de los aspectos más importantes de la propuesta del Neuquén 2020 parte de la comprensión de los nuevos escenarios que se intercalan con los tradicionales. Tradicionalmente las escalas Provincia-Nación y especialmente Nación en la cual la mayoría de nosotros nos hemos educado, criado y transitado por la vida pero asimismo, no hay dudas que hoy en día la presencia de estos nuevos escenarios generan una realidad y hasta cierta presión en la torta del poder, con los escenarios tradicionales.

En este caso, para el COPADE el escenario estratégico para el desarrollo, para la creación del modelo sustentable, es el de las MicroRegiones por muchas razones que ya se han mencionado. Las Microregiones tienen la capacidad de generar ciertas fuerzas endógenas que son las que podemos manejar independientemente de los vientos o brisas que levantan la cometa –a los cuales Sergio (Boisier) alude en su metáfora.

Quizá la peculiaridad de Neuquén es que en el contexto del conjunto de escenarios está ubicado en una situación muy especial, puesto que es uno de los corredores bioceánicos más relevantes que se presentan para el futuro.

Yendo a las Micro Regiones, el esfuerzo del Organismo de Planificación de la Provincia en los últimos tiempos se centró en analizar y en encontrar mecanismos de desarrollo sustentable dentro de un marco más general (exógeno), pero tratando de buscar las fuerzas internas de las Micro Regiones y la identidad. Entonces, luego de una serie de trabajos hemos llegado a las elaborar las propuestas para las 10 Micro Regiones. Ustedes van a escuchar a continuación tres experiencias, tres propuestas Micro Regionales que se están desarrollando: la del Corredor de Los Lagos, la Micro Región del Norte y la de los Valles Cordilleranos.

Las Micro Región es el escenario ideal para la Provincia para comenzar a desatar –en la escala conveniente– en las que territorios y localidades logran una escala mínima de trabajo, de identidad, de producción; capaces de desarrollar mecanismo que le den presencia incluso frente al poder central que ejerce el Estado Provincial y que de alguna manera repite la estructura tradicional del país que es la de Capital Federal y el resto de las provincias.

La Micro Región es el ámbito de acumulación de fuerzas y les quiero comentar –como quizá ya lo saben– el ámbito de discusión y exposición prioritario de las propuestas microregionales son los colegios secundarios. Primero vamos a los colegios secundarios. Le hemos pedido a los técnicos un esfuerzo por simplificación en el lenguaje y metodología que llamamos de alta simplicidad, para expresar las ideas complejas de la forma más simple y de esta forma abrir el abanico de la discusión, de la participación y perforar las estructuras tradicionales que son parte del viejo paradigma.

Este dibujito que es muy clásico, refleja la acumulación de fuerzas que pretendemos se de en las Micro Regiones porque, como sabemos, cuanto más chico es el pueblo o la localidad, más división hay. Esto supone cierta ingeniería que están desarrolladas en los materiales y que no voy a repetir, es decir, no sólo hay enunciados de cambio de paradigma sino, ya la ingeniería específica en todos estos órdenes.

El tema de los actores es un tema fundamental. En la medida en que no resolvamos el tema de los actores va a ser difícil generar los cambios de paradigma. El COPADE ha organizado muchísimas reuniones en todos los ámbitos habida medida y le hemos dado especial importancia a los programas para los jóvenes. El protagonismo de los jóvenes en este programa se ha expresado en propuestas específicas como “¿Cómo imagino el Neuquén en el año 2020?”, la “Semana del Arte Joven” dirigido a escuelas primarias y secundarias; también con los Jóvenes Entrepreneurs, con los Jóvenes Emprendedores I y II y Parejas de Jóvenes Pioneros. Estos últimos cuatro ustedes van a tener oportunidad de escuchar de qué se tratan de boca de ellos, directamente, más tarde en la parte final de la reunión.

Los primeros, vale la pena que les contemos la experiencia en las escuelas primarias: hicimos un concurso llamando a participar a los niños de jardines de infantes y grados primarios: 4.000 cartas se recibieron. Esto de trabajar en planificación estratégica con los niños ha sido realmente una sorpresa fantástica porque hay que ver lo que dicen, cómo aciertan con su simplicidad, el apreciar cómo el niño tiene la capacidad de reflejar sobre el futuro y sus sueños y que a veces los adultos la tenemos bastante adormecida.

Para las escuelas secundarias fue algo similar, sobre un concurso preguntando si es necesario el Neuquén 2020. Con los artistas jóvenes: una semana completa en todos los rubros de las artes con una limitación de edad, debían ser menores de 17 años, con toda una serie de productos que dieron origen a un libro titulado “La Semana del Arte Joven”.

Con esto le quiero significar que hay un alto protagonismo de los jóvenes en una propuesta que intenta fortalecer el desarrollo interno de la provincia, de sus Micro Regiones, fortaleciendo también su identidad. Alguien dijo que a más globalización mayor identidad. Desde el comienzo de la gestión hemos incorporado a la identidad como una de las componentes del desarrollo, incluso, en una matriz que no tenemos tiempo de exponer

pero, así como están presentes el desarrollo económico, el desarrollo social, aparece el desarrollo de la identidad.

Estamos convencidos que esto va a ser un factor importante para cualquier planteo de desarrollo sustentable.

En definitiva, la propuesta tiene cierto grado de desarrollo que vamos a conocer con las exposiciones siguientes, pero la base y la idea sustancial es que "teniendo una propuesta de futuro estamos en mejores condiciones de resolver los problemas del presente". Esto es un poco paradójico porque –como alguien ha dicho- la economía de mercado o neoliberalismo ha instalado el corto plazo como manera de vivir, de pensar, y es absolutamente contradictorio con la manera de vivir y pensar el desarrollo sustentable.

La definición de Naciones Unidas que es la más aceptable, cercana y que todos conocemos habla del bienestar de las generaciones presentes y futuras, o sea, habla del futuro de la planificación.

Estamos convencidos que hoy en día predominan los problemas de coyuntura y por lo tanto se pone en evidencia o como una necesidad, el oficio de bombero: prácticamente hay que estar apagando incendios. Eso es habitual en los gobiernos municipales, provinciales y nacionales.

Una sociedad que aumenta los bomberos es una sociedad enferma. Nosotros aspiramos a que no desaparezcan los bomberos (siempre hay algún incendio y hay que apagarlo) pero deseáramos para la Provincia y para el País sean muchos más los albañiles, los que construyan, los que edifiquen.

Pero la diferencia entre el albañil y el bombero, que son dos oficios honorables, es que el albañil necesita del plano, necesita guiarse por un proyecto, necesita un replanteo de la obra, para construir necesita un rumbo.

Esto es lo que muchas veces nos da la sensación de que está faltando cierta inversión con pensamiento de futuro, proyectos a largo plazo, en imágenes prospectivas, en futuros deseables, con una manera no solo de poder soñar sino también de favorecer la resolución de los problemas del presente.

MICROREGION DE LOS LAGOS – Equipo de la Fundación de Estudios Patagónicos, coordinado por Silvina Belaustegui

La primera pregunta que nos podemos hacer es cómo pensar la Micro Región de Los Lagos, una micro región que comprende cuatro Departamentos del sur de la Provincia, recostada sobre la Cordillera de los Andes y la podemos ver por un lado, pensándola desde adentro pero en tiempos contemporáneos y sobre todo desde la perspectiva del turismo para la región, habría que verla también desde de escenarios globales.

Y aquí habría que ver cómo nos ven desde afuera, o cómo pueden llegar a ver a la Micro Región desde afuera, Micro Región está colgada con segmentos importantes del territorio argentino.

Entonces, si la miramos desde afuera podemos observar cómo vemos en realidad a la Argentina desde afuera. En primer lugar seguramente vamos a ver a Buenos Aires, una Buenos Aires que se reconvierte aquí en Puerto Madero, pero en realidad estamos viendo a la Patagonia como gigantesco recurso territorial casi único en el mundo. Tal vez se pudiera decir que son los dos grandes episodios que pueden tener lectura: Buenos Aires gran metrópoli de Latinoamérica de proyección internacional y la Patagonia como recurso natural.

Cuentan los expertos en turismo que –tal vez- los dos grandes recursos turísticos de la Argentina son el Glaciar Perito Moreno y las Cataratas del Iguazú, como dos grandes episodios ambientales de renombre en la Argentina.

Pero hay otro actor fundamental que es la ciudad de Bariloche, en la provincia de Río Negro, muy próxima a la Microregión de los Lagos y, probablemente segunda ciudad del país de renombre internacional; ubicada en un escenario de la periférica la cual debería repensarse como un ámbito de gran potencialidad para el futuro. Estos elementos serían útiles para pensar a Bariloche como –decíamos- en la segunda ciudad de la Argentina.

Cuáles son los atributos específicos de la Micro Región de Los Lagos? Mirándolas desde adentro, lo primero que aparece es su condición natural, la Cordillera de los Andes, los lagos, los bosques, los paisajes cordilleranos hasta la estepa, bosques centenarios también como ámbito de especificidad ambiental caracterizado, que le confieren al área un paisaje extraordinario.

También es bueno analizar que ha hecho el hombre a lo largo de este siglo. Ha hecho –desde las culturas indígenas hasta las decisiones extraordinarias que se tomaron en la primera mitad del siglo- que fue la catedral de los Grandes Parques Nacionales; decisiones éstas que le han conferido una protección fundamental al área. Quizá haya sido la decisión de ordenamiento territorial al área

TRASLADO A CASA DE LA COSTA

1. Luis Grisolia: grandes obras de riego
2. Joven I
3. Joven II
4. Jóvenes Pioneros
5. Entrepreneurs.

➤ Grupos de discusión (papeles a parte) + (grabación)

COLOQUIO INTERNACIONAL: Jueves 18 de noviembre "Aspectos sociales de la Sustentabilidad"

Aldo ISUANI

Las sociedades de este mundo hoy son bastantes diferentes de aquellas sociedades que conocimos las que vivimos en la segunda posguerra. Aquella sociedad tenía alguna característica: un Estado que intervenía en la vida social regulando o produciendo la existencia del pleno empleo como objetivo de política y como práctica en muchos países; ustedes recordarán aquella frase en Argentina de: "en este país no trabaja el que no quiere" cosa que dejó ya de tener vigencia hace algunos años.

Y además políticas sociales cuyo objetivo era universalista: servicios públicos brindados sobre bases de ciudadanía, que eran financiados por los impuestos generales y no por aquel seguro social de inversión el cual solamente el que aportaba tenía derecho al beneficio.

Políticas sociales universalistas en pleno empleo, Estado regulador eran las características del mundo de la segunda posguerra y que expiró en los últimos años; dando lugar a una nueva etapa histórica, es decir, estamos viviendo en la región y en el mundo una nueva etapa histórica de esas que suceden muy de cuando en cuando en la vida de la humanidad.

En el 1.500 comenzó una gran etapa histórica en Occidente que fue el absolutismo monárquico, rompiendo con el feudalismo y mediante la Guerra de los Casamientos Dinásticos, teniendo que 500 grandes o pequeñas unidades políticas europeas terminaran fusionadas en 30 grandes naciones. El Estado hizo guerra y la guerra hizo al Estado. Y este absolutismo monárquico duró 300 años.

En 1.800 ya podemos hablar de una nueva etapa histórica que fue el liberalismo, después de la Segunda Guerra Mundial el keynesianismo y estamos ahora en una cuarta etapa histórica que guarda mucha relación con la etapa del siglo XIX. Esta se llama neoliberal, porque la imaginación no nos da para pensar un nombre diferente o nuevo, simplemente para dar a entender que lo que estamos viviendo tiene una gran similitud con el siglo XIX, la etapa del liberalismo.

Una etapa que a diferencia de la etapa de la segunda posguerra tenía un Estado que no intervenía ni regulaba; existía el desempleo y el temor al desempleo y las políticas sociales no tenían esta vocación universalista, sino que estaban focalizadas en el tema de la pobreza. La beneficencia del siglo XIX se preocupaba de dar algunas cosas pobres a algunos pobres entre los pobres.

Si uno mira algunas características formales de la nueva etapa histórica, esta que estamos viviendo ahora, tiene que ver exactamente con el siglo XIX. Como en aquella etapa el Estado no interviene, se retira de la producción y de la regulación, como en aquella etapa la política social se preocupa por los pobres y no por los ciudadanos y cómo en aquella etapa reaparece, a través de lo que se denomina flexibilidad laboral el desempleo y el temor al desempleo. Entonces hemos vuelto simplemente al siglo XIX, en un sentido sí y en otro no. Me interesa ver en qué sentido no.

Hay varias características de este nuevo mundo. Hay una que me parece esencial. En el siglo XIX existía un mecanismo que Marx había denominado el Ejército de Reserva: gente que estaba fuera del sistema productivo presionando sobre el nivel del salario y condiciones del trabajo, de los que estaban trabajando.

Por lo tanto si los movimientos sindicales o políticos avanzaban más allá de lo que los empresarios estaban dispuestos a otorgar, la respuesta era dejar a los trabajadores y tomar a otros que estaban dispuestos a trabajar por igual o menores salarios, por igual o peores condiciones de trabajo.

Esto no sucede ya, o no sucede en la medida que hubiera sido esperada. Y por qué?. Porque ya no son las grandes industrias de la posguerra las que lideran el proceso productivo y no estamos en presencia de la petroquímica, de la metamecánica, de la siderurgia sino, de actividades que incluyen un componente cada vez más importante de conocimiento: biogenética, robótica informática, telemática, ciencia nuevos materiales.

Puede ser que aquel que está adentro del sistema productivo tenga por lo general condiciones y calificaciones mayores del que está afuera. Por lo tanto esta idea del Ejército de Reserva, que en el siglo XIX implicaba que quienes estaban adentro y estaban afuera del sistema productivo, tenían las mismas calificaciones para un trabajo simple y sencillo deja de tener vigencia ahora y los que están fuera no tienen el nivel educativo, no tienen las calificaciones de quienes están empleados.

En los cuatro países del Mercosur la tasa de desempleo del 20% menos educado es del 30%, la tasa de desocupación abierta. La tasa de desocupación abierta del 20% del más educado es 2%. Y esto no significa que este 2% o que los que están ocupados del 20% más educado hagan tareas que están acordes a su nivel de calificación. Pero terminan ocupando lugares cuando esto no es así, de otros al cual están sobrecalificados, desplazando a estos otros a otras categorías de menor calificación hasta que los menos educados se caen en el foso del desempleo abierto.

Entonces no estamos ya ante la presencia de Ejército de Reserva estamos ante la presencia de población excedente. Esto cambia probablemente la dinámica de la sociedad y especialmente de la etapa de posguerra que nos prometía que, no obstante la pobreza y la marginalidad existente en nuestras sociedades, si invertíamos y hacíamos las cosas correctamente el sector formal de economía iba a crecer, todos en el futuro íbamos a hacer asalariados y todos íbamos a gozar de la protección de la seguridad social.

Estábamos frente -en el siglo XIX y especialmente en la segunda mitad del siglo XX- a un capitalismo que otorgaba posibilidades de inclusión, otorgaba la promesa de que íbamos a ser incluidos. Por primera vez estamos en presencia de un capitalismo que no precisa mano de obra, que expulsa mano de obra y que se traduce no solamente en problemas de desempleo abierto sino en problemas de precarización del mercado de trabajo.

La mitad de los trabajadores argentinos tienen problemas de empleo, no solamente hay 14 % de desocupados, hay 14 % de subempleados visibles, gente que quiere trabajar más tiempo del que trabaja y 20 % de trabajadores que podemos considerar pertenecientes al subempleo invisible, trabajan todo el día, pero sus niveles de productividad y sus niveles de remuneración son bajísimos. Esto tiene como correlato cobertura de la seguridad social que es un indicador proxi de formalidad del mercado de trabajo.

El 40 % de los trabajadores argentinos tienen cobertura de la seguridad social en salud, cuando el país llega a tener casi 2/3 (65%) hace 15 años o 20 años. Y de los 14 millones de trabajadores que tiene la Argentina, solamente 4 millones y medio hacen aportes al sistema previsional.

Por lo tanto en un sistema más exigente, como es el actual respecto al sistema jubilatorio del pasado, solamente uno de cada tres va a tener jubilación el día de mañana.

Entonces la pregunta es ¿y cuál es el horizonte al cual marchamos? Vamos a un horizonte donde el crecimiento económico es el que va a generar los puestos de trabajo de los cuales hoy no disponemos. La primera afirmación fuerte que voy a hacer es que el crecimiento económico no tiene ya la relación del pasado con creación de empleo productivo y si uno toma una decisión más fuerte, puede tener ninguna relación, no solamente que tiene relación débil sino que no tiene relación alguna.

Esto obliga a pensar un mundo diferente del mundo del pasado, un mundo que no es posible esperar que el crecimiento productivo o la producción de bienes materiales genere trabajo para la gente que esta afuera, con una modificación social importante.

Es decir, los que están afuera no tienen las condiciones de acción colectiva que tenían los trabajadores del pasado; no eran aquellos trabajadores que se organizaban en fabricas, talleres o aprendían lo que era la acción colectiva creando mutuales, después sindicatos, después enrolándose en partidos políticos o creándolos como la Social Democracia Alemana del laborismo ingles, sino que son trabajadores que al no tener condiciones de acción colectiva reaccionan contra la sociedad que los excluye con formas más primitivas de conflicto social, expresado en la violencia y en la delincuencia, generando a su vez una respuesta -por parte de los sectores incluidos- racista, clasista, xenófoba y genocida, cuyo punto extremo es lo que sucede en las calles de San Pablo y Río de Janeiro, con escuadrones de la muerte contratados por comerciantes de la ciudad para limpiar las calles de la ciudad literalmente de jóvenes adolescentes que roban.

Europa cierra sus fronteras a la inmigración africana y asiática, Estados Unidos hace rato que las tiene cerradas hacia el sur, nosotros nos ponemos muy nerviosos con la inmigración Boliviana y Paraguaya que viene "a quitarnos las fuentes de trabajo"; comienzan a aparecer las rejas en todas partes; las fosas, ejércitos privados, barrios privados, las ciudades dejan de ser lugares donde se puede caminar y comenzamos a vivir una especie de zoológico abierto, es decir, se comienza a vivir en estas ciudades como cuando uno tiene que visitar un zoológico abierto entra con el auto cerrado y con los vidrios levantados.

Esta es la calidad de vida en la que estamos confrontados en las sociedades que se van delineando frente a nuestros ojos. Si esto es así, tenemos algunos serios problemas por adelante.

La primera es, que si seguimos apostando al crecimiento económico no solamente esto no va a resolver los problemas de integración social sino que los va agravar. La falta de trabajo no es solo falta de ingresos es falta de identidad. Yo digo soy docente no digo estoy docente. Ser docente es parte de mi vida y la perspectiva de no serlo incluye sobre mi psiquis, sobre mi identidad y esto se traduce en problemas psicológicos, se traduce en depresiones, violencia familiar, maltrato, alcoholismo, drogadicción, suicidio y una cantidad de

lacas que comienzan a experimentar nuestras sociedades mientras esperamos que el crecimiento económico resuelva los problemas de empleo.

En la Argentina millones de personas ya hace una década están sujetas a esta situación y desde la izquierda a la derecha del espectro político, seguimos apostando a que el crecimiento económico va a resolver estos problemas.

Me parece que ha llegado el momento de hacer algunos replanteos. El primer replanteo es el concepto de bienestar en una sociedad que nos obliga a pensar que el bienestar deviene de una cuota creciente de consumo y además elemento que están en la raíz de la violencia juvenil.

Cuando una sociedad le dice a sus jóvenes "el consumo es lo que va a hacerte feliz", la misma sociedad le dice en forma cada vez mas seductora a través de la publicidad "tienen el mundo a su disposición" y estos jóvenes ven que en sus familias, sus amigos y en ellos mismos la oportunidad de conseguir los magros elementos de sobrevivencia hasta el juicio; tenemos las bases para que solamente el 1 % de estos chicos decidan tomarse en serio el tema del mayor consumo y hacerlo de la forma que sea, las bases para una violencia demencial como la que estamos comenzando a vivir en forma creciente en nuestras grandes ciudades.

Por que entonces no repensar el concepto de bienestar, por que entonces no repensar el concepto el de trabajo. Por que trabajo es solamente producción de cosas para el consumo. Por que la mujer que trabaja cuidando hijos de otra, se dice que trabaja y la mujer que cuida los hijos propios, se dice que no trabaja.

Por que el que estudia se dice que no trabaja. **No será que tenemos un concepto demasiado estrecho de trabajo en una sociedad que tiene los recursos para garantizar a todos un básico de bienestar.**

Entonces quiero tomarme unos minutos para desarrollar estas dos ideas sobre las cuales tengo dudas ya que son ideas sobre las cuales estoy pensando sobre las cuales estoy reflexionando, sobre todo para ponerlas sobre la mesa para, si es posible, generar un debate y sino por lo menos dar algunos elementos de juicio para repensar algunos temas.

Da la impresión que una sociedad donde, como dice el Banco Mundial, que el 3 % del consumo de los países desarrollados dejaría de existir pobreza en el mundo o como un estudio decía que en Argentina con el dos por ciento del producto bruto interno se llegaría a todos los habitantes argentinos a la línea encima de la línea de pobreza, mas allá de que el concepto de pobreza que se maneja estadísticamente es un concepto muy pobre, nos está hablando de una sociedad que tiene recursos para asegurar un básico de bienestar a todo el mundo.

Cuáles son las bases del bienestar exactamente si en el consumo están las bases del bienestar. Nadie debería estar privado de una alimentación y de alguna variedad con los requisitos proteicos necesarios. Nadie debería estar privado de un ámbito íntimo que es la habitación, es el hogar, sin condiciones de precariedad o hacinamiento. Nadie debería estar privado de una vestimenta, de algunos utensilios y mobiliario doméstico. El acceso a un sistema de salud sobre bases preventivas, una educación secundaria completa como mínimo y algo de energía que le permita a uno conservar, preparar los alimentos, iluminar el hogar, transportes.

Se necesita mucho mas para bienestar? Da la impresión que no. Uno puede aumentar el bienestar si tiene otros consumos pero no necesariamente cambia radicalmente la situación si uno tiene mas cosas, por lo tanto, luego de un cierto básico no hay bienestar. Pero el bienestar no identifica con consumo, si por esto se pierde una dimensión muy importante del bienestar que es la **civilidad**.

Y lo que estamos perdiendo en esta sociedad moderna es la civilidad: la posibilidad de confiar en el otro, la posibilidad de caminar por nuestras calles, la posibilidad de utilizar lo público, la posibilidad de expresarnos artísticamente, es decir, de consumir cultura.

Y si bien hay avances en los derechos de algunos, de algunos niños, de algunos adolescentes, de algunas mujeres, algunas minorías étnicas o sexuales. Para muchos otros no hay necesidad de esos derechos elementales que tuvieron durante la etapa Keynesiana.

Pero me parece que un punto muy importante es plantearnos hacia donde queremos ir. **Una sociedad o una humanidad que no fija algunas metas no sabe a donde va y cuando uno no sabe a donde va cualquier camino es bueno.** Por lo tanto me parece que uno ya debería, podría reflexionar sobre una sociedad de pie en esta sociedad moderna, esta sociedad mundial que tiene los recursos para asegurar este básico bienestar a todos sus habitantes y esto a través de un trabajo que no es necesariamente un trabajo para producir cosas, capacitarse es un trabajo.

Hay diez mil cosas que podemos hacer por mejorar de la calidad de vida de nuestra sociedad, recuperando espacios públicos, atendiendo a nuestros enfermos, atendiendo a nuestros ancianos, hermosiando nuestra ciudades; miles de cosas que debemos inventar y que son trabajo humano, que expresa a las personas y para esto hay recursos

Entonces porque no pensar una sociedad donde hay este básico garantizado sobre bases universales a cambio de un trabajo "sin piedra libre" para quienes tienen deseos de mayor consumo, con algunas restricciones como por ejemplo que este consumo no sea depredador del medio ambiente, que paguen impuestos que permitan financiar un nivel de básico de consumo aceptable o elevado.

Me da la impresión que es un momento apto para el debate.

La falta de involucramiento de los jóvenes en la política tiene que ver precisamente con la inexistencia de una sociedad futura que atraiga. Nadie incursiona en la política sino está seducido por una sociedad que quiere, por lo cual está dispuesto a hacer sacrificios, por lo cual está dispuesto a luchar.

Creo que plantearnos hacia donde queremos ir es una primera tarea ineludible. Creo que vivimos una paradoja de un mundo que tiene todos los recursos necesarios para que la humanidad viva bien, ingreso básico de consumo y al mismo tiempo se encierra cada vez más en castillos y fortalezas, haciendo un mundo bastante poco civilizado y una sociedad que exige que las personas se ganen la vida a través de un trabajo que la sociedad no ofrece, creando las bases para la psicosis colectiva.

Ampliar el concepto de trabajo, redefinir el concepto de bienestar me parece que son dos tareas centrales que pueden inspirar políticas diferentes, nuevas, creativas que resuelvan algunos de los grandes problemas que la actual etapa histórica nos ha presentado y que por ahí no estamos diagnosticando correctamente o, estamos buscando en el pasado las soluciones a los problemas del presente y del futuro. Nada más, muchas gracias.-

José LUMERMAN

Bueno, buenos días, debo confesar que es la primera vez que puedo compartir ideas comunes con personas de otras disciplinas y otras áreas, yo soy médico psiquiatra. Debo confesar que no me resulta fácil muchas veces seguirlos así es que pensando en uno de los temas que más nos interesan y más nos interesaron y nos dieron fuerza como para desarrollar la idea del proyecto Neuquén 2020: tema identidad. En realidad partiendo de algunas observaciones que hizo Isuani, voy a volcar más que nada preguntas, grandes interrogantes que por lo menos yo me hago.

Nadie debería estar privado de lo básico para vivir, **el bienestar es igual a civilidad** y no simplemente los bienes de consumo. A donde queremos ir? Planteado como alternativa, mirar hacia el futuro, que en términos psicoanalíticos podríamos pensarlo como resolver o que alternativa para terminar con la compulsión a la repetición. Porque cuando se dice nadie debería estar privado de lo básico para vivir, estamos hablando del registro del otro, estamos hablando del registro de la otredad, estamos hablando nada más ni nada menos que de la posibilidad de que un ser humano registre que del otro lado hay otro ser humano, uno semejante; y obviamente en la medida de que un ser humano pueda registrar que del otro lado hay otro ser humano, la lógica de que nadie debería estar privado de lo básico para vivir se haría tan obvio y no resultaría demasiado difícil acordar con los economistas y planificadores políticas para el bienestar de la gente.

Neuquén, en términos de identidad, según un diagnóstico empírico, más que un diagnóstico un acercamiento que fuimos desarrollando a lo largo del primer año de trabajo, accedimos a una cierta conclusión.

Acá alguien mencionó ayer algo fuerte de nosotros los neuquinos, nosotros los neuquinos, como una afirmación muy fuerte. En general cuando algo se afirma demasiado, uno tiene que suponer una cierta fragilidad. Uno necesita reafirmarse al afirmar muchas veces algo y esa reafirmación da cuenta de una inseguridad.

Nunca me voy a olvidar, un médico rural en Andacollo en una asamblea gritando: nosotros los neuquinos!. Pensando en ese médico, de Córdoba o de no sé donde, seguramente no de Neuquén y pensándolo a él como representante representativo era evidente digamos, a través de estas palabras una angustia por tener pertenencia.

Esto lo tomo como un ejemplo porque da cuenta de un fenómeno que entendemos como un proceso de identidad embrionaria, que es entendible si pensamos que hasta los años 70, en realidad salvo el casco céntrico, es decir, el simple hecho de que la mortalidad infantil fuera una de las más altas del país daba cuenta de que algo serio estaba ausente en esta comunidad como para hablar de una identidad comunitaria.

Como vamos a hacer o como podríamos hacer para por ejemplo que **los economistas tengan en cuenta el**

factor humano cuando empiezan a desarrollar políticas de planificación, Gracias.

Lila ANDRADA

Buenos días a todos, la verdad es que quisiera empezar esto por supuesto, agradeciendo la invitación para estar acá que para mí es un placer, y compartir con ustedes estos momentos y especialmente además quería agradecer él haberme designado como comentarista de esta ponencia, de este aporte que hace Aldo Isuani que me parece realmente interesantísimo.

Retomando las últimas palabras de mi compañero comentarista yo soy economista y me preocupa la situación humana, me preocupa la dimensión humana y me dedico a tareas de planificación así que es como que confluyen en mí algunas de las preocupaciones que manifestó Isuani. Decía entonces que para mí es un placer realmente tener que retomar alguno de los conceptos que vertía Isuani porque me parece que lo que nos trajo es son dos dimensiones básicas para retomar en un encuentro como este.

Una es la dimensión global en el contexto en el que estamos inmersos y me parece que siempre es importante bueno en los aspectos que nosotros hemos tocado en particular, es decir, en aspectos sociales pero esta alusión al contexto general que estamos inmersos, me parece que para repensar nuestra realidad partir del contexto general es una inicio provisorio. Pero sobre todo me parece muy interesante esta invitación a pensar con libertad en el marco de la crisis en la cual nos ubicamos y que también nos une y poder usar una cierta cuota de libertad a la que muchas veces renunciamos por anticipado porque estamos demasiado con-

dicionados por la visión del contexto amenazante que algunos solemos delinear como proceso de globalización.

Es cierto que la globalización plantea una situación amenazante, por así decirlo, para las regiones, tiene una dinámica englobante muy fuerte, ha producido entre otras cosas una exacerbación de la competencia a nivel internacional que nos moviliza en un sentido poco reflexivo, parece haberse instalado como una especie de carrera o varias carreras: la carrera tecnológica, la carrera competitiva ...

Y en estas carreras es difícil que nosotros nos demos la oportunidad de pararnos y mirar qué estamos haciendo, para qué lo estamos haciendo, quienes somos y que significa para nosotros lo que estamos haciendo. Es una carrera que parece estar imponiendo sus propias reglas de juegos e imponiéndolas a aquellos que participan de la misma obligadamente por supuesto.

Si bien es cierto que en este momento no existe un amplio espacio para la autodeterminación, yo creo que la determinación que imponen las cuotas de funcionamiento de la economía global son fuertes y se las impone en muchos aspectos, también es cierto que no son absolutas y creo que existen espacios para repensar nuestras propias soluciones con algo de sentido propio.

Lo que me interesaba rescatar de esto también es la cuestión de esta crisis y en definitiva es la base del razonamiento que nos está planteando para la discusión Isuani, el retomar esta crisis como una oportunidad. Nosotros estamos jaqueados fuertemente y hemos recibido el fuerte simbronazo de la globalización y de la reacción a la globalización.

Nuestro país frente a la globalización ha desarrollado un proceso de reacomodamiento macroeconómico que para las regiones ha significado un simbronazo económico fuertísimo, la apertura de la economía, la privatización de las actividades económicas, el cambio del rol del Estado, de un Estado benefactor a un Estado como bien lo decía Isuani, algo más prescindente --acompañante-- pero prescindente en estos aspectos que a las regiones las ha conmovido y en este momento hay un desafío fuerte de reorganización para reubicarse en el contexto global.

En general desde las regiones hay una sensación creciente que la salida, las vías para el crecimiento y aún para el desarrollo de las regiones están vinculadas a la cuestión de su inserción en el mundo global. Todas las regiones en general -en mayor y menor medida- nos proyectamos a insertarnos en el mundo global.

Esto está fuera de discusión o por ahí alrededor de esto hay algo más de consenso aparece un poco más de discusión en el cómo, cómo insertarnos y aparecen acá una serie de alentadores reflexiones sobre las formas de inserción que garantizan la inclusión, inclusión social. Me parece que a esto apunta algunas preocupaciones que dejó planteada Isuani.

La dinámica propia de los procesos económicos en el marco de la globalización parece llevarnos hacia una creciente fragmentación social y algún día me parece rescataría como interesante para comentarles esta nueva posición de muchos intelectuales que ya ven el mundo dividido no entre países ricos y pobres sino entre sociedades ricas y sociedades pobres al interior de distintos países.

Entonces hay sociedades ricas en los países ricos pero también sociedades pobres en los países ricos; y hay sociedades ricas en los países pobres y hay una brecha creciente en los distanciamientos, en la profundización de los distanciamientos entre estos sectores y entonces un riesgo de fragmentación social serio.

Frente a estos riesgos que nos plantea la globalización y la dinámica de funcionamiento a nivel internacional, lo que yo veo como positivo es la reacción de las regiones.

Es como que estas situaciones críticas estimulan la creatividad, la movilización y estimulan la imaginación también. El concepto de organización social de las regiones, este concepto no es nuevo, muchos de los que están sentado a esta mesa lo vienen trabajando desde hace muchos años -en particular Boisier y también Guimaraes- y muchos de los que estamos sentados alrededor de la mesa. Esto de la organización social de las regiones es un concepto fundamental para un trabajo de promoción del desarrollo regional, no había sido desarrollado, no había sido incorporado a la práctica de las políticas de desarrollo regional.

Esto en principio me parece alentador. Creo que está movilizado por la situación de crisis, que como yo hace poco tome conciencia que el término crisis que nosotros en la reunión de ayer lo tomamos como un motor y en realidad no sé si ustedes saben que para los chinos el término crisis y el término oportunidad son los mismos; si la crisis es una oportunidad, para nosotros está resultando de alguna manera; una oportunidad desafiante, espinosa, difícil; es una oportunidad costosa pero una oportunidad para repensar algunas cosas y para ayudar nuestro pensamiento alrededor de otras facetas de lo que es el desarrollo sustentable.

Entonces, este concepto de organización social incorporarlo activamente a la agenda de acciones de planificación del desarrollo social me parece importantísimo. No quisiera repetir acá conceptos que ya han sido desarrollados pero hay mucho, incluso lo cual recomiendo, un esfuerzo sistemático por identificar los distintas dimensiones de la organización social. Este esfuerzo por identificar todos los capitales que forman parte del capital necesario para que una Nación se desarrolle: los nueve capitales de Boisier, los cinco capitales que nos ofrece Guimaraes, me parece que son intentos importantes por brindar elementos para trabajar en esta dimensión de organización social y para el desarrollo que me parece fundamental.

Esta búsqueda, este esfuerzo por sistematizar los distintos componentes de la organización social del desarrollo, tienen como trasfondo una confianza, una posibilidad de la construcción social, de la construcción de esta organización social; por qué surge el esfuerzo por distinguir estos distintos componentes de lo que es la organización social, yo creo que es porque hay una confianza en que se pueda avanzar en la construcción de esta organización social, que estará basada entonces en la construcción de estas distintas formas de capital.

Esta confianza en la construcción social, en la construcción de la organización social, descansa, tiene su basamento en buena medida en el tema de la identidad. La identidad aparece como la masa maleable para trabajar estas cuestiones de organización social. Por esta razón me parece que vemos en los esfuerzos por trabajar la cuestión del desarrollo sustentable en las regiones aparece cada vez más frecuentemente instalado el desarrollo de la identidad.

El desarrollo de la identidad -como decía ayer bien Ramón Martínez Guarino- tiene dos componentes importantes: que son los componentes de pasado y componentes de futuro, Nosotros somos lo que fuimos pero sobre todo somos lo que queremos ser; o sea, que el concepto de identidad y el concepto de desarrollo van muy fuertemente atados porque los dos convergen en el concepto de proyecto. Nosotros somos una Nación que porque tenemos un proyecto en común. Ahora dentro de esta identidad nacional que comparten un proyecto en común, por supuesto existen una serie de eterogeneidades que encuentran, que pasan a ser características o elementos componentes precisamente porque están aunados en un proyecto en común, en este caso el proyecto de Nación.

En la región pasa lo mismo y entonces nosotros ayer acá vimos todas estas apelaciones -aunque Lumerman un poco desconfía y yo comparto con él esto de la aceptación, de integración de la propia identidad, que pueda existir en sociedades tan jóvenes como las nuestras como las patagónicas en particular-, pero vemos que aparecen una serie de apelaciones a los neuquinos en este caso y es un llamado a la identidad; porque hay un proyecto alrededor del cual que se ofrece digamos como un elemento articulado de la identidad regional.

Por supuesto y retomando la desconfianza que planteó Lumerman; por supuesto que en el proceso de integración de la identidad, es un proceso permanente, gracias a Dios las identidades se crean y se recrean con el devenir de la sociedad y es un proceso permanente pero por supuesto, hay sociedades que tienen una mayor conciencia de las características de su identidad.

Es como que la han ido asumiendo más cuidadosamente con algo más de tiempo, de reflexión al respecto de las características propias de su identidad.

Sociedades jóvenes como las nuestras, con aportes migratorios tan fuertes como los que hemos tenido encuentran un desafío adicional para integrar estos elementos confluyentes en la identidad regional pero sin embargo esta identidad existe y en realidad trabajarla y desarrollarla es un paso elemental para poder proyectarse a futuro.

La posibilidades -así como la disponibilidad de un proyecto es un elemento útil para el desarrollo de la propia identidad-, la existencia de una identidad sumida es a su vez el elemento para la posibilidad de proyectarse en el desarrollo regional. Es decir, que hay una interdependencia entre estas dos cuestiones y hay una ida y vuelta que debe resolverse en la acción, proyectando permanentemente pero desarrollando con este proyecto y otras acciones, la propia identidad.

Esta relación entre la importancia que tiene la asunción de la propia identidad para la elaboración de distintas acciones y proyectos de desarrollo, es decir, para la proyección a futuro de la sociedad pero también la importancia que esta proyección de futuro tiene para fortalecer la conciencia de la propia identidad.

En este ida y vuelta hay mucho para hacer, seguramente hay muchísimo para hacer. Lo importante es asumir que esto es una cuestión de integración creciente. Cuando Isuani nos convoca a repensar la cuestión de cómo nos planteamos nuestro propio desarrollo, con mayor grado de libertad, sin los acondicionamientos de las carreras, de la competitividad, de la mera difusión de la incorporación tecnológica sino, que como es a la medida de lo que somos hay una apelación clara a descubrir quiénes somos. Es decir a una apelación clara a descubrir los condicionantes, los determinantes de nuestra propia identidad.

Por supuesto el trabajo que el está proponiendo no es un trabajo de gabinete; creo que es un trabajo que requiere la participación social y básicamente lo que requiere es la generación de consenso alrededor de esto que queremos; porque construir diferencialmente o sea salir de los patrones recomendados por la dinámica del momento, exige la construcción de consenso social que fortalece las posiciones.

Hay allí atrás un llamado al trabajo social, al trabajo político básicamente, a la participación, a la generación de consenso y en definitiva, de todas maneras yo lo consideré una refrescante invitación al pensamiento libre.

Imagino que esta refrescante invitación al pensamiento libre no nos va a liberar de la consideración de las determinaciones que nos imponen la dinámica del contexto actual, pero de todas maneras, me parece muy positivo porque estas determinaciones están como sobre dimensionadas en la mayoría de las agendas de las que están pensando en los temas de desarrollo y de crecimiento económico en la actualidad.

DEBATE ACERCA DE LAS EXPRESIONES VERTIDAS POR ALDO ISUANI

(hablan diez personas en total)

1. Alberto Hernández : Soy psicólogo de profesión y quizá por eso me interesa muchísimo lo que comentó José Lumerman sobre el reconocimiento del otro. Pienso que **dentro de los proyectos de desarrollo sostenible el tema de la personalización**, en las relaciones interpersonales, inter institucionales, entre habitantes, e inclusive oyentes o destinatarios de los productos que se producen **es fundamental**. Y hasta agregaría que dentro de los recursos naturales también.

En Asturias se ha realizado un proyecto muy interesante. Un trabajo con los niños sobre la personalización de los recursos naturales. Allí se desarrolló la creatividad a través de los cinco sentidos y, específicamente, en esta experiencia piloto, sobre LA MAR.

Se trataba de recuperar la personalidad del mar como un recurso importante para la humanidad.

Por eso quería destacarla la importancia de este aspecto cuando encaramos un proceso de desarrollo sustentable.

2. Sergio Boisier: Quisiera agregar a los conceptos de Aldo, que comparto totalmente, algunos conceptos sobre IDENTIDAD. Creo que la identidad territorial es fuente de dos procesos: por un lado **la identidad es una herencia colectiva pero también, es una construcción social**. Por ello, ayer yo me permitía aludir al discurso, al contenido del discurso, al sujeto del discurso neuquino que, históricamente hace una referencia muy fuerte a "nosotros los neuquinos", "a nosotros los patagónicos", porque aquí hay un proceso de construcción de identidad. Aquí no hay una herencia, sino que hay una identidad que se va construyendo y que todavía no está del todo construida.

Esta identidad, si miramos un poco más desde la sicología social, los que unen hacia adentro en un caso de diversidad bien entendida, pero separan hacia fuera.

Por ejemplo: "nosotros los neuquinos somos distintos de los cuyanos, mendocinos...."

3. Héctor Sejenovich. Dentro de este aspecto del desarrollo sustentable, quería comentarles un trabajo que estamos haciendo en la provincia de Entre Ríos sobre cuentas patrimoniales, estábamos pensando utilizar mucho los productos de un proyecto justamente denominado "Proyecto de identidad". La provincia de Entre Ríos para este proyecto de identidad tiene, o mejor dicho, da una suerte de articulación entre la población autóctona (que queda poco o casi nada) y todas las migraciones que vinieron, prácticamente, cien naciones vinieron a colonizar Entre Ríos, lo que hizo que se creara una identidad diferente y propia.

Pero lo que se discutió allí, y creo que tiene total aceptación en Neuquén, fue que **la identidad en relación con el desarrollo y los recursos naturales, surge de una co- evolución que hace que se mire a las poblaciones con sus relaciones interpersonales, sociales y con los recursos naturales, y entonces co evolucionan de tal manera que internalizando el afuera en el adentro e integrando los recursos naturales, por lo tanto conociéndolos, domesticándolos y relacionándolos con ese manejo de la diversidad de esos recursos.**

Esa experiencia no la tenemos. Nuestra identidad es un corte duro. Resulta que hemos nacido con otros recursos naturales y de pronto vemos a esos recursos naturales casi como extraños. Esto no se da en los indígenas que co evolucionan con ellos y que en algunos casos también, son expulsados de otros lados para venir acá.

Esa es una falencia importante que tenemos que superarla pero primero tenemos que ser consciente de ese corte y, segundo para reestructurar una co evolución real en que los recursos naturales participen articuladamente de la integridad – junto a la cultura y demás- hay que conocer más profundamente los recursos, saber cómo se los puede manejar, saber una cantidad de cosas.

Pero casi siempre nos manejamos con los prejuicios normales, de donde son los recursos naturales, de las poblaciones que vinieron de otros lados hacia aquí.

Esta es una problemática interesante planteada como deuda para el desarrollo sustentable.

4. (nuevamente) Alberto Hernández: Existen ya tradicionalmente esos hermanamientos que se dan entre regiones y demás, que muchos de ellos crean simplemente, intercambio folclórico, algunas relaciones comerciales y ahí acaba todo. Sin embargo, opino que **el hermanamiento como recurso de posible conocimiento entre regiones puede ser**, con un enfoque diferente y con los ejes que estamos planteando aquí, **un instrumento muy interesante**. De hecho la ciudad de Rafaela que tiene premio de calidad argentino con, la Región del Piamonte en Italia, es un modelo en este aspecto.

5. Carlos Mallman: Quisiera hacer un breve comentario porque tuve la suerte hace algunos años de hacer un estudio sobre la historia del Neuquén con relación a una teoría psicosocial del desarrollo, desde lo macro hasta lo micro, es decir, lo micro la persona su identidad y su forma de ser, que toma en cuenta la teoría de las generaciones y donde se ve claramente cual es la dinámica de internalización y cuales son los tiempos que hacen falta para lograrlos. Tengo algunas diferencias con lo expresado por Isuani, luego me gustaría discutirlo con él personalmente, pero resaltando siempre y estando de acuerdo con la **visión global: desde lo micro hasta lo macro**.

6. Cristina Klimsza Sabalain: Me parece sumamente interesante rescatar este concepto de bienestar y el concepto de trabajo. Aldo (Isuani) habló de la exigencia de un concepto fuerte cuando una dice población excedente (Uhau!!!!) **Población excedente es gente que está de más**, en un capitalismo que no necesita mano de obra. No puede dejar de pensar en lo globalizado, en un mundo sumamente capitalista que sí tiene demanda de mano de obra y sí está cerca del pleno empleo con índices de crecimiento económicos tradiciones bastante altos. No te pido que nos resuelvas este problema pero sí, que lo introduzcamos acá como un problema que junto a esta situación de regiones, espacios, de una periferia con esas ca-

racterísticas que vos nombraste y que todo el mundo percibe, no es un problema global en términos de planeta.

7. **Aldo Isuani:** Gracias por los comentarios. Especialmente a los dos comentaristas que hicieron notas muy interesantes y la reflexión final de Lila que ... puede ser interesante el panorama pero ... las restricciones.

A mí me parece que aquí hay un punto importante: **es la dinámica del capitalismo**. Hoy el capitalismo tiene una cosa muy importante y muy valiosa, que es el espíritu de la competencia y **algo que está en la naturaleza humana, y es la recompensa material**.

En base a estos dos motores, capitalismo ha sido capaz de dotarlo crecientemente de productos de mejor calidad y más barato, yo creo que lo ha logrado como ningún otro sistema. Pero tiene un riesgo: en la medida en que algunas áreas de consumo humano comienzan a saturarse, el capitalismo necesita –no por responder a las necesidades humanas- sino por generar lucro: generar nuevas, y nuevas, y nuevas actividades que pueden tener poco que ver con el bienestar humano.

Es un sistema que obliga a la gente a buscarse una opción reduciendo cosas. Además, probablemente sean innecesarias, en una sociedad que pueda producir todo lo que la gente necesita, quizá con pocas manos.

La pregunta es: alguien que recoge basura todos los días en las calles de nuestras ciudades está haciendo un trabajo, es un trabajo, y porqué es un trabajo, porque el producto va en el mercado. Alguien que cuida ancianos no es trabajo, es subsidio público, eso no tiene nada que ver con el trabajo.

Si bien uno puede ser mucho más honorable, mucho más legítimo y mucho más interesante como actividad humana que el primero.

Por ello es mi exhortación a cambiar el concepto de trabajo por algunos elementos concretos, es decir, la Argentina tienen la mitad de sus chicos de 14 a 17 años fuera de la escuela; de su tasa de desempleo del 14% – empleo abierto- la mitad de sus desempleados son jóvenes menores de 24 años.

Por ejemplo, esto es más que un ejemplo: porqué no pensar en un sistema de subsidios para la educación de estos chicos, para que por lo menos tengan la educación secundaria, que el mundo contemporáneo es similar a tener educación primaria hace 15 o 20 años; cuánto cuesta pagar una beca a un millón de chicos menores de 24 años para que terminen el secundario: cuesta ½ % del producto bruto argentino.

Y cuánto cuestan 50.000 nuevos docentes a reclutar de los estamentos profesionales desaprovechados que tiene este país.

Y cuánto cuesta infraestructura, equipamiento, para este nuevo ejercicio, para esta nueva ofensiva educativa: y en una sociedad que toma la educación en serio, utiliza todos los recursos que tiene: clubes vecinales, parroquias... pero digamos que no es necesario tanta austeridad y vamos a construir nueva infraestructura para esta gente: 600 millones de pesos-0,2 % del PBI.

Con 1% del PBI podemos crear dos cosas en este país: que no haya ningún joven menor de 24 años sin la escuela completa y; que no haya ningún hogar privado de un ingreso generado del trabajo para los 300.000 jefes de hogar con chicos menores de 16 años desocupados que tiene el país cuyo programa valdría un 0,2% o 0,3% del PBI.

Pero para dar dimensiones: con un punto del PBI en un país que gasta el 18% del PBI en política social, no debería existir ningún hogar privado de ingresos derivados del trabajo, de un trabajo en un sentido más amplio y ningún joven menor sin una educación secundaria.

Entonces porqué esto no se hace. Por perversidad de la dirigencia. No, yo creo que no. Se hace por falta de debate, por falta de discusión en el momento presente y por ignorancia en buen medida.

8. **Roberto Guimaraes:** Quisiera preguntarle no de la solución, él nos da una suerte de solución, quisiera preguntar por el proceso. Porqué no pasa eso. Los recursos están. A mí parece que **la cosa está en lograr el proceso para encontrar una solución** más que por una cuestión de recursos. A mí me da la impresión que hay una cierta esquizofrenia entre nuestras discusiones y el proceso en la toma de decisiones.

O sea, la discusión que generamos acá no es la discusión política, entonces me gustaría que comenten un poco más de cómo incorporar eso a la agenda pública.

9. **Aldo Isuani:** Tu pregunta Roberto es lo central. Yo tengo una respuesta que puede no ser la respuesta pero yo estoy convencido que es "la respuesta".

Y la respuesta es la siguiente: en el mundo se operan cambios cuando hay fuerzas sociales detrás de esos cambios. Hasta que no hay fuerzas sociales con el poder suficiente para plantear objetivos con bienestar y equidad más austera desde el punto de vista del consumo, no va ha ver mundo más austero, no va-ha ver otro concepto de trabajo y no va ha-ver-bienestar-...

Esto no es -ni siquiera- a esta altura del partido un problema nacional. Creo que las fuerzas que impulsan el modelo de exclusión salvaje que estamos viviendo, son internacionales, teniéndolo o no. Las fuerzas que intentan reaccionar son nacionales, lo que me parece absolutamente desigual.

Hasta que no existan –a mi juicio- fuerzas sociales internacionales con un programa alternativo – y cuando estoy hablando de alternativo estoy diciendo y diseñando lo que a mí me gustaría que fuera y esto no es problema de opiniones personales sino de opiniones colectivas- por lo tanto lo que yo opino no tiene nada que ver con una construcción colectiva- a mi gustaría un mundo donde no haya nadie privado de un consumo básico, que la humanidad no lo pueda hacer.

El 20% de la humanidad tiene el 85% del ingreso mundial, cada vez en una producción más sofisticada, más avanducada, más alejada de todo incremento de lo que debería estar. Entonces a mí me da la impresión que aquí, teniendo lo básico de consumo asegurado para todos y una segunda esfera, donde la libertad, la autonomía, la creatividad, el esfuerzo, la competencia tenga un lugar importante. Es el modelo de sociedad que a mí me interesa. El que estamos viviendo me parece que es un problema serio.

Vamos a terminar como está pasando en la mayoría de las sociedades, en la mayoría de otros países, definiendo que el problema de la exclusión se define con balas, con más rejas, con más rejas ...
Si este es el modelo, este modelo no me gusta como modelo de sociedad.
Pero el otro tiene poco debate, poco ejercicio, tiene poca realidad, no está presente en la agenda, yo no puedo moverme sin un horizonte a dónde quiera ir.
Estas cosas que digo acá las digo en otros ámbitos. No son pocas las personas que piensan parecidas a las que piensan ustedes y bueno, como decían los cruzados que venían de la guerra, "vinieron los africanos y nos molieron a palos, que Dios está con los buenos cuando son más que los malos".

10. Martínez Guarino: Tratando de opinar sobre la pregunta de Roberto y el tema que hoy está en discusión que es el fracaso de muchos de estos aspectos, me parece que la ecuación está en lo técnico-político. O sea, el divorcio tradicional —en este caso— entre los planificadores, los pensadores y los decisores, una explicación más simple y más inmediata jugó en contra, por allí ocurren cosas que no parecen tan simples.
Esto está cambiando porque como nosotros pretendemos en el modelo de desarrollo sustentable que estamos proponiendo a la provincia, los aspectos políticos a través del rumbo, es el aspecto de la gobernabilidad concretamente, diría que es el punto crítico.
Se me ocurre que en ese rumbo con cuatro vértices, tradicionalmente los economistas por un lado, los sociólogos con su enfoque, los ambientalistas que también han hecho su coto, se han convertido en propuestas separadas. Y los políticos, que en última instancia son los árbitros del poder, ven de acuerdo a sus inclinaciones o su estado de ánimo para articular esa trama.
Hay que entender una vez por todas que la sustentabilidad depende de todos los factores y en la cual los políticos se integran en la ecuación como un factor muy importante, y los pensadores y los técnicos se aproximan a ese conjunto.
De lo contrario parecería que el problema es insoluble porque, enfocado parcialmente todos tenemos razón pero no llegamos a la conjunción del conjunto, de la totalidad de las partes.
Hay mayor conciencia de parte de los políticos de la importancia que tienen los proyectos, de la planificación, todavía no en un grado deseable y también creo que en los niveles técnicos se empieza a ver los problemas de la gobernabilidad que son los problemas del consenso, de la participación social como un tema crucial.
Creo que si no hay políticas de Estado, consenso, continuidad, proyectos de mediano y largo plazo, los modelos nunca van a ser sustentables. Y eso es un tema relativamente nuevo en la agenda, el problema de la integración, de la ecuación técnica política que tiene que hacer viable el modelo sustentable.

EDUARDO RODRÍGUEZ VERGUEZ

"Cooperación internacional y desarrollo sustentable"

Es para mí una satisfacción muy grande estar acá y quiero agradecer a la provincia del Neuquén y al COPADE la invitación. Quiero decirles que no me siento como un invitado de afuera.
Yo pertenezco a las Naciones Unidas y más concretamente al programa de Naciones Unidas para el Desarrollo y desde hace mucho tiempo que estamos asociados con la provincia del Neuquén, estamos trabajando en conjunto, estamos compartiendo sus aflicciones y también sus luchas y sus reivindicaciones sobre todo por la defensa de sus recursos naturales y de sus derechos. Así que desde este punto de vista, me siento, muy feliz de compartir este coloquio, este intercambio de opiniones y de experiencias con los amigos tan calificados que han venido incluso desde el exterior a acompañarnos y a ayudarnos.

Unos días antes que Felipe Sapag asumiera este último periodo de gobierno, hace ya más de cuatro años, tuve la oportunidad de visitarlo en su casa y de tener una larga charla con él, y me quedé realmente asombrado y deslumbrado, y llegué a admirarlo mucho de que un hombre tan grande de edad, pensemos que es el gobernador más grande de la Argentina, con sus 83 años, es justamente el que tiene una visión de futuro, una visión de mediano y largo plazo y el que apuesta realmente a la juventud.

Pensemos que esto, en el contexto en el cual nos movemos en la Argentina que nos toca vivir, en los años tan aciagos que hemos pasado durante la interrupción del proceso democrático, en la falta de liderazgo, en la falta de una escuela real de política y de participación genuina de la gente en los temas de la cosa pública, que una Provincia, de una región como en este caso la Patagonia, tenga un líder que sabe adónde va y por lo tanto los demás lo siguen, que tiene un sentido de estrategia de futuro y que cree en la planificación, que respeta la opinión de los técnicos, que tiene conciencia de la fragilidad de los ecosistemas y de la necesidad de conservarlos y que, por otro lado, sabe que no hay futuro sin juventud, es realmente algo que por la escasez —aun que más no sea—, por ser una rara ave, deberíamos tenerlo especialmente en consideración.

Por lo menos en lo personal les aseguro que, así como me deslumbró y me emocionó conocer su pensamiento y sus propuestas antes que las pusiera en práctica, me emocionó mucho más ver ayer cristalizado eso en realizaciones concretas, sobre todo en los proyectos con los jóvenes.

Que si bien es cierto, como me comentaron ayer, no es masivo creo que tiene el valor de haber sentado mojonos, haber desarrollado experiencias que son replicables, que no son proyectos faraónicos, que no están

basados en una sobre asignación exagerada de recursos sino que, aplicando aspectos tecnológicos disponibles y accesibles, utilizando prácticamente recursos ociosos como tierras abandonadas, quintas vacías... haber generado esos espacios de participación, de compromiso y de creatividad por parte de los jóvenes, de las parejas jóvenes.

Creo que es importante tener en cuenta esto. Personalmente creo todos nos sentimos muy convocados por este tema. Debiera hablar del Neuquén 2020, de la experiencia para el debate justamente creo que vale la pena que nos sentemos todos a analizar esto que fue valioso pero además, hoy en día es casi una especie en extinción, por lo menos en la Argentina donde se ha destruido el sistema de planificación, donde todo el mundo está atrapado en la coyuntura, donde hace ya muchos años, más de una década, de lo único que se habla es del ajuste, de la reestructuración del sector público, de la amputación de instituciones, donde como dijo un evaluador social alguna vez graficando ésto: "acá en lugar de hacer adelgazar al gordo le amputaron una pierna".

Creo el no tener claras las ideas nos lleva a eso. Por eso lo que dijo Ramón Martínez Guarino que **teniendo una propuesta de futuro estamos en mejores condiciones de resolver los problemas del presente**, yo le agregaría que no sólo estamos en mejores condiciones es que la única forma de no errarle, de poder operar sobre la realidad con criterio en el presente, es **siempre y cuando tengamos un horizonte y tengamos una propuesta de futuro**.

De lo contrario, las acciones que tomemos, que todas tengan consecuencia, pueden llevarnos para cualquier lado.

Mi exposición la he basado en **tres puntos** muy concretos. La cooperación internacional, los instrumentos y mecanismos concretos de los que disponemos para esto; en segundo lugar alguna referencia sobre las líneas de trabajo concretas que estamos haciendo en la provincia del Neuquén y, en tercer lugar, enseñar algunas respuestas a las tres preguntas que se nos hacen como el desafío de esta convocatoria.

En cuanto a los instrumentos concretos, ustedes saben que –sobre todo después de la Cumbre de la Tierra (Brasil 1992)- las convenciones internacionales se ha convertido en un marco de referencia importante para todos los pueblos del mundo en materia de desarrollo sustentable y en materia de conservación de los recursos, tanto del área de desertificación, la de biodiversidad, la de cambio climático y otras.

Por otro lado como yo pertenezco al programa de Naciones Unidas para el Desarrollo quiero decirles que nuestro informe de desarrollo humano y del índice de desarrollo humano que permite hacer comparaciones y estudiar las situaciones con puntos de vista cualitativos que superan a la clásica consideración cuantitativa que se seguía antes con las estadísticas, los informes del Banco Mundial, del Fondo Monetario Internacional, circundando el análisis en los aspectos que hacen al hombre, a la mujer, al acceso a la educación, a la libertad, a la cultura, a la participación democrática nos dan un marco de referencia, un instrumento a nivel metodológico que no solamente está sirviendo para realizar este trabajo internacional sino, que en el caso de la Argentina lo estamos haciendo ya desde hace años a través del Informe Argentino de Desarrollo Humano, en el ámbito del Poder Legislativo.

Estamos instando además, a las distintas provincias argentinas, para que a través de sus respectivas Legislaturas, encaren también estos estudios de desarrollo humano en cada provincia que permita tener otro tipo de análisis de sus propias realidades.

En cuanto a los instrumentos concretos de cooperación técnica, no los voy a explicar sólo mencionar porque acá todos los conocen y usan, sumado al hecho que aquí en esta mesa tengo el honor de estar con varios colegas de organismo hermanos, pero ustedes saben que el mecanismo que nosotros manejamos, o sea, cooperación técnica, la transferencia de tecnología, la cooperación técnica entre países en desarrollo, las posibilidades de apoyar programas de pre inversión, de identificación de proyectos, el hecho de ser agencias de implementación de fondos multilaterales que permiten solventar los costos implementados y otras situaciones como el uso racional de la energía, la defensa de las diversidades biológicas, la protección de la capa de ozono, etc.; son instrumentos concretos que puestos a disposición de una estrategia de desarrollo endógeno, puestos a disposición de una provincia que sabe donde quiere ir, sin la pretensión de querer imponer criterios desde afuera, despojándonos de algunos defectos y de algunos vicios que probablemente la cooperación técnica tuvo en el pasado cuando sé previa de que era un proceso de arriba-hacia-abajo y de los que sabían iban a enseñar a los que no sabían y que los ricos desparramaban sus migajas en la mesa de los pobres, planteando esto desde otro punto de vista, desde un punto de vista de cooperación genuina respetando de estas autonomías locales y sobre todo poder de decisión y de las opciones estratégicas de cada país y de cada región y en este caso de cada provincia, estos instrumentos realmente pueden ser revalorizados y utilizados adecuadamente.

Con una referencia concreta a la cooperación en la provincia de Neuquén, les puedo decir que ya desde hace varios años cuando la provincia de Neuquén nos convocó porque se había producido un derrame de hidrocarburos gravísimos, que habían afectado a comunidades enteras, que se habían quedado sin agua, con contaminación de agua, con contaminación de suelo, etc.; y el señor gobernador declaró la emergencia ambiental de la provincia, llamó justamente a un organismo internacional como somos nosotros las Naciones Unidas, para que lo ayudáramos a hacer una auditoría ambiental de la provincia porque sabía que se esta-

ba enfrentando a poderes muy grandes, a intereses muy poderosos, que tenían posibilidades de manipular y de presionar y de comprar voluntades incluso.

Solamente un contrapeso muy grande de la comunidad internacional y que la bandera de las Naciones Unidas pudiera servir como fuerza de disuasión frente a esas pretensiones; se inició todo este proceso que se comenzó con una asistencia técnica inmediata de emergencia, luego con una auditoría ambiental, y luego se hizo un estudio más en profundidad para estudiar lo que se llama un poco el pasivo ambiental y valorizar de esos términos económicos, los daños causados a provincia, la sociedad neuquina a partir de estos derrames de hidrocarburos que las empresas los denunciaban recurrentemente como accidentes y los estudios demostraron que no son accidentes sino que no se tuvo previsión y que no se tuvo en cuenta las consideraciones del terreno el hecho de estar en una zona aluvional, de no haber hecho las instalaciones correspondientes para esta tipografía y para esta geografía.

Realmente el trabajo fue intenso, fue fructífero y esto permitió que la provincia de Neuquén en el marco de la conferencia de las partes, de la Cuarta Conferencia de las Partes de las Naciones Unidas sobre cambio climático en noviembre de 1998 en Buenos Aires, la provincia de Neuquén pudiera presentarse con un Stand con documentación, con películas, con cifras concretas, con imágenes satelitales y poder ilustrar y poder denunciar esta situación a todos los participantes que quisieran escuchar.

Luego hemos seguido trabajando y en su momento Raúl Prieto podrá darles mayores precisiones, pero lo concreto es que hemos avanzado a un punto tal en el que, hechas las validaciones con consultoras de máximo nivel internacional, fueron validados los estudios hechos por nosotros acá, se está en condiciones hoy en día, se tienen los elementos, los fundamentos, los informes para poderse sentar en una mesa de negociación, que sería lo ideal, que es el ejercicio al cual la provincia ha convocado a las empresas que causaron el daño o en su defecto si no se adhieren, a un proceso de negociación, a un proceso de mediación tener los instrumentos preparados para poder colocar ante sede judicial las demandas que correspondan.

Este ejercicio de cooperación técnica creo que es un buen ejemplo de cómo la cooperación internacional de un organismo del sistema de las Naciones Unidas puede colaborar eficientemente y lealmente al proceso de desarrollo sustentable de una región y en este caso de una provincia, la cual no solamente está preocupada por los daños causados a los recursos naturales vitales como puede ser el suelo, el aire, el agua, las napas subterráneas, sino además -esto tiene que ver con la visión prospectiva a largo plazo, y tiene que ver con el Neuquén 2020- que se sabe positivamente que el petróleo es un recurso no renovable, lo mismo que el gas que se va a agotar, que la cuenta regresiva ya comenzó y que como alguien dijo ayer acá en otra intervención: Neuquén es una provincia que se organizó a partir de eso, es decir que tuvo existencia real a partir de la explotación de los recursos hidrocarburíferos y que lamentablemente su final también puede estar asociada al final de los recursos.

Esto significa que sino se tiene la visión del mediano y largo plazo y si no se tiene la estrategia del desarrollo que piense en optimizar al máximo los recursos incluso que provienen de las regalías, para ir generando mientras se van agotando los recursos no renovables, cuidando los recursos renovables, incrementándolos a través de actividades como la forestación que fue muy bien explicada ayer, generando fuentes energéticas renovables y generando al mismo tiempo fuentes de trabajo para ir absorbiendo esas cantidades de desocupación que por otro lado ya es previsible que van a ocurrir como producto de la terminación de la actividad extractiva y de hecho ya comenzó desde el año 1990 con la concesión por parte del Estado que tenía el monopolio de la explotación de los recursos a las empresas privadas.

Es decir, ya la entrada de las empresas privadas significó un proceso de racionalización, de ajuste y despido que causó estragos y que no fueron amortiguados desde el punto de vista social y no se tenía en ese momento los mecanismos, los antidotos para prevenir esto. no me quiere extender en esto, solamente les quiero decir que son varias las líneas de trabajo con las que estamos asociados con Neuquén.

En los últimos tiempos hemos participado, hemos ayudado a un estudio de prefactibilidad para crear un Parque Binacional en la Zona de los Pehuenes donde, el COPADE ha tomado la iniciativa de invitar a los hermanos chilenos a participar de un esfuerzo conjunto que sería en Parque Binacional, en un área muy sensible desde el punto de vista político, desde el punto de vista de la integración donde hasta hace muy pocos años los carabineros chilenos se estaban apuntando con los gendarmes argentinos y viceversa y ahora aspiramos que ahí circulen libremente investigadores, científicos, estudiantes y guardaparques.

Quisiera ensayar una reflexión personal como una respuesta un poco al desafío de las preguntas que nos hicieron en la convocatoria, se dice: es viable el desarrollo sustentable en las áreas periféricas? Yo diría sobre la base de lo que estamos hablando, por supuesto que sí, partiendo por cierto de los datos de la realidad y son las condiciones en el cual nos movemos y son los recursos que tenemos. Por supuesto que lo que tenemos que evitar es el daño causado a los recursos, sobre todo los daños irreversibles.

En segundo lugar, sobre si es posible que surjan y se desarrollen propuestas en esta dirección, desde las áreas alejadas de los grandes centros del poder, de las finanzas de la investigación y de la información. Es obvio, por supuesto que sí, que es posible que se desarrollen propuestas.

Hoy en día -si bien es cierto y acá se han analizado muchas de las calamidades que nos causa la globalización-, hay algunos beneficios también de la globalización y uno de ellos es el intercambio y la velocidad en que se mueve la información.

Creo sinceramente que organismos como el que yo pertenezco tienen que ser instrumentos muy ágiles, muy dóciles al mismo tiempo y muy eficientes para facilitar estos procesos, es decir, en países como la Argentina que ha estado con sus antenas cerradas, que políticas equivocadas han hecho que estemos aislados del mundo y que teníamos que dar saltos cualitativos muy grandes.

Es decir, no podemos darnos el lujo de ir haciendo ajustes progresivos o ir haciendo actualizaciones o remiendos, tenemos que dar saltos cualitativos y eso requiere de disponer realmente de la información de las opciones tecnológicas y de los avances que se han ido produciendo en el mundo, que han sido prodigiosos en el mismo período de tiempo que nosotros hemos estado con las fronteras cerradas, donde nuestros investigadores no tenían acceso a un dólar para poderse suscribir a una publicación, donde nuestras universidades durante más de doce años no pudieron comprar libros.

Esto evidentemente no se supera fácilmente, es todo el parque científico tecnológico del país que quedó en estado de chatarra y obsolescencia, tanto en el sector público como en el sector privado.

¿Qué nos queda a los habitantes y organizaciones de la periferia? Yo diría lo primero, lo más importante, es lo que estamos haciendo nosotros: pensar, pensar y tener opciones claras, ideas claras hacia donde queremos orientarnos.

Tenemos que estimular la conciencia crítica y la participación de la gente. En este sentido la institución a la que pertenezco con esta impronta, con este paradigma del desarrollo humano sustentable, estamos apuntalando de alguna manera este proceso donde seguimos hablando de desarrollo pero centrado en el hombre y poniendo el énfasis en la idea de la sustentabilidad.

Manejar adecuadamente nuestros recursos, respecto al tema de estimular la conciencia crítica quiero rescatar una frase de Lila Andrada cuando hablaba de la refrescante invitación al pensamiento libre, bueno de eso estamos hablando, de eso no nos puede privar nadie, eso es un recurso natural renovable que tenemos y creo que tenemos que aprovecharlo al máximo.

Por otro lado, Aldo Isuani hace otra reflexión que iba en este mismo sentido: "los cambios no se producirán si no existen fuerzas sociales que los empujen y que los sustenten". De eso se trata. Creo que por eso es importante que este ejercicio del Neuquén 2020 se ha encarnado por toda la sociedad y nadie lo va a poder torcer, lo podrán enriquecer pero no lo van a poder voltear.

Los elementos para una política que nos asegure esto, básicamente yo los plantearía en tres: preservar el ambiente y los recursos naturales, prevenir las consecuencias comerciales indeseables que surjan de nuestras debilidades en la gestión ambiental, y por último; reforzar la capacidad competitiva de nuestros productos explotando nuestras fortalezas en materia ambiental. Esto es digamos lo que yo tenía un poco para presentarles y estoy seguro que los comentaristas van a enriquecer y a superar esta pobre presentación.

DANIEL RYAN

Ante todo me sumo al agradecimiento de los otros expositores y comentaristas por la oportunidad de estar aquí y participar en este evento y hacer mi humilde aporte.

Hay un tema que ha estado presente en la exposición del Dr. Rodríguez Verguez y en la discusión anterior del día de ayer, sobre el cual me gustaría contribuir un poquito y hacer un aporte en el tema de la gobernabilidad.

Aquí se ha planteado la complejidad de las estrategias en el proceso del desarrollo sustentable, el gran desafío dentro de esta estrategia es cómo articular los requerimientos de economía, con las necesidades sociales, con los límites que nos plantean los recursos naturales.

Esto es un desafío que se plantea sumamente complejo y la gran pregunta es cómo gobernar estos procesos, cómo articular este tipo de intereses que luchan en este escenario de tensión. Creo que no hay recetas indudablemente pero sí creo que a lo largo de estas dos jornadas siguen subrayando algunos elementos a partir de los cuales podríamos identificarlos como componentes de algo así como un modelo de la gobernabilidad para el desarrollo sustentable.

Aparece el tema de participación pública; cómo articular la participación en los procesos de toma de decisión. El tema aquí es entrar a hablar de los beneficios que tiene la participación pública, hay mucha literatura y se ha hablado mucho de eso, lo que yo quisiera subrayar es que para que la participación pública no quede aún en el mero discurso es necesario la institucionalización.

Institucionalizar mecanismos y espacios de la participación pública le da una identidad significativa al aporte de los distintos sectores en la formulación de la política. Además, disminuye la discrecionalidad. El grave problema desde el discurso a la participación es que la participación es útil para legitimar propuestas pero no para realizarla, cuando institucionalizamos las instancias de participación la funcionalidad es distinta.

Se legitima, se hace más transparente y se racionaliza el proceso de toma de decisiones o al menos es un aporte en ese sentido.

Ahora el otro elemento que estuvo presente en este tema es el acceso a la justicia en defensa de intereses colectivos, sino hay mecanismos concretos de defensa en los intereses colectivos particularmente, un acce-

so relativamente fácil, tal vez más adecuados a la justicia, en defensa de intereses de carácter colectivo, estoy hablando de los intereses de los consumidores, la protección del ambiente, tema vinculado a la protección de derechos humanos, se producen una diferencia sustancial en la mesa de negociaciones.

El acceso a la justicia es una herramienta última en la situación de conflicto pero tiene que estar allí, sino hay instancias de acceso claro es muy difícil sentarse a la mesa a los sectores de mayor poder de las negociaciones para negociar.

En este sentido es importante rescatar que del 94 a la fecha hemos avanzado mucho en nuestro país, a partir de la reforma constitucional y desde la situación que brinda la posibilidad de acceder a la justicia en defensa de este tipo de derechos.

Para que la participación pública sea significativa, para poder acceder a la justicia con posibilidad cierta de plantear temas, es necesario tener información y aquí si se plantea un recurso institucional muy importante en el Estado Nacional y en la mayoría de las jurisdicciones provinciales: el acceso a la información pública en nuestro país es absolutamente discrecional, depende de la voluntad de los funcionarios de turno, no hay regímenes de acceso a la información pública institucionalizada.

Tenemos la provincia del Chubut con excepción. La ciudad de Buenos Aires aprobó el año pasado un acceso a la información pública, desconozco cuál es la situación de la provincia del Neuquén en este sentido pero es claro que a nivel nacional no se ha avanzado.

Si no se institucionalizan regímenes que faciliten y establezcan caminos concretos al acceso de la información pública, hablar de participación pública es, a nivel de discurso, no avanzamos en internalizar este término.

En cuarto lugar, me parece interesante y se planteó en numerosas oportunidades, sobre todo en el día de ayer es el tema de la articulación de políticas y la coordinación entre jurisdicción y la descentralización. Me llamó mucho la atención en las exposiciones de ayer de la experiencia de las microregiones el tema de la descentralización del poder de la capacidad de tomar decisión y de ejecutarla se plantea como un elemento central en la ejecución de esta estrategia de desarrollo.

Nos da la sensación que al pensar diseños institucionales que faciliten esa descentralización al poder de los lugares centrales a los periféricos hablar en términos nacionales y en términos provinciales es una realidad que se plantea en muchas provincias del país es uno de los grandes desafíos. A contracara de la descentralización para evitar la fragmentación es diseñar mecanismos ágiles de concertación.

Es importante prestarle atención a este elemento que es central en la gobernabilidad de estrategia que se plantea en el desarrollo sustentable de este territorio.

Estos son algunos elementos, algunos componentes, algunas estrategias de gobernabilidad hay otros pero me parece que son puntos de los cuales debemos empezar a pensar mecanismos institucionalizados y participación pública, regímenes de acceso a la información pública, posibilidad cierta de acceso a la justicia y el mecanismo claro de descentralización y terminación del poder sobre el territorio.

JOSE ANTONIO MERINO

Bueno pienso que a partir de la intervención de Eduardo yo trataría de tomar una nueva limitación que es la de ir buscando soluciones a los planteos que sé refiriere muy bien Aldo sistematizar de una manera global eso que se había analizado la realidad y evocado..... pero Eduardo lo oriento hacia la búsqueda de soluciones, Daniel lo profundizo y resulta que yo pienso lo mismo y así termino de enriquecer la lista nueva lo que yo estoy diciendo.

La pregunta central de este seminario es que a partir de la periferia se puede elaborar una alternativa valida, diciéndoles que ese es el tema central porque la idea fundamental es plantear nuevos modelos. Sin respuestas aisladas ni meramente técnicas, sino elaborar nuevos modelos, atrapar las utopías bajarlas y elaborar un nuevo modelo social como una alternativa. Una alternativa que se plantea como la globalización que no voy a profundizar mucho sino que la voy a finalizar un poco.

La globalización no es ninguna alternativa ni permanente ni estructurado ante todo es un proceso de futuro que ha desbaratado regiones o a desbaratado realidades a través de estos aparatos históricos que han facilitado la comunicación, que permiten operaciones en cuenta real de distintos puntos del planeta están latinizados las mismas transferencias financieras que distribuye el Sistema Productivo.

Hay que ir buscando respuestas como se plantea en este coloquio, ya se están buscando respuestas en el centro son muy validas pero nosotros concentrémonos en la periferia. Ya Eduardo planteo que con su intervención de un clima transitivo al cual adhiero que se pueden rescatar respuestas y muy validas, en mi opinión esa es una respuesta de la periferia para ir creando un nuevo modelo social y otras alternativas y ayer hablábamos con Fernando Tauber de que poco a poco se va desarrollando la consistencia y la metodología para ir desarrollando estas nuevas alternativas sociales, ¿como se va a llamar esa nueva alternativa? Bueno yo al menos la llamo un modelo de desarrollo susutentable y creo que aquella frase de " pensar globalmente y actuar localmente es un poco una filosofía que esta detrás de esto, yo le agregaría algo de pensar logísticamente y actuar localmente.

Como se puede armar ese ídolo, Eduardo tiro algunas líneas y también las profundizo y yo casi estoy en las mismas líneas porque son casi los mismos temas. Voy a tocar tres temas que me parecen que son fundamentales para esta nueva estrategia ya sea que se refieran a lo regional o a lo local.

Primero la sustentabilidad una palabra de moda asociado al tema de lo alternativo o sea a repensar totalmente la realidad por ejemplo repensar la energía o sea plantear energía alternativas, replantear los procesos productivos o sea otros productos y otras maneras de cultivar o sea redefinir el trabajo esta es la sustentabilidad o sea además de mantener la reproducción del recurso, etc. Y planteando nuevas formas y creo que también es lo que planteaba Daniela y ya lo voy a dejar como mi último tema no solo es la sustentabilidad referida a lo físico al sistema productivo sino que también hay una nueva fórmula de democracia o sea que hay otros tipos de variable.

Segundo la dimensión territorial, las microrregiones, me gusta este tema porque entre la región y la local allí esta la microrregion asociado al tema de descentralización que ayuda al compromiso de los agentes participantes sociales, la gente común, al pequeño hombre. Lo que esta llevando adelante el COPADE y otros agentes a toda la Patagonia pienso que ese es el ámbito adecuado de actuación y como decía Eduardo un alto proyecto faraónico esto es macro proyecto sino esta dimensión de lo sustentable, uno encuentra su ámbito en la microrregion y allí es donde se puede recomponer también todas esas entidades desbaratadas que les hablaba, la respuesta de la gente para este estado de alteración que surge del mundo con la globalidad, esta respuesta existe para crear nuevos modelos, y fíjense que nunca a habido mayor resurgimiento de las entidades locales que en esta época de globalización.

O sea sustentabilidad para buscar nuevas formas, microrregion como el ámbito adecuado y por último la participación esto yo pienso que es lo fundamental.

Me gusta mucho una palabra que plantea Vives, un ideólogo de la tercera vida, la gobernancia este es un concepto muy rico porque hoy día a nivel mundial y en la periferia se produce esta enorme crisis de la representatividad de las instituciones y donde mejor se expresa es en la crisis de representatividad de los partidos políticos estas estructuras no funcionan mas y simplemente a los mecanismos ya planteados creo que hay que popularizarlos, organizarlos estoy pensando además en defensa del consumidor, en juntas vecinales asociaciones no gubernamentales.

El Neuquen 2020 creo que es un ejemplo que incorpora todos estos elementos, mas allá del nombre, de los cambios políticos y como ese es el octavo del arte en este momento les deseo suerte.

JUAN ALBERTO ROCCATAGLIATA **"Aspectos territoriales de la sustentabilidad"**

Deseo agradecer muchísimo a las autoridades del Neuquen y de la Universidad la invitación que me han formulado y pedirles disculpas de mi fugaz paso por aquí porque actividades de trabajo en un momento muy especial como es este de la transición y personales me impiden quedarme mañana pero quería estar presente en esta reunión tan interesante. Bueno hoy me toca hablar del territorio, cuando leí los trabajos de Neuquén 2020 me sentí muy reconfortado al ver que en otras partes del país están haciendo experiencias de esta naturaleza porque la tarea nuestra desde un nivel nacional es plantear en el tema territorial y en lo que hace a la gestión del territorio la gran desorientación imaginar escenarios posibles de futuro para el territorio nacional y el territorio nacional en el Mercosur no los podemos pensar hoy desconectados pero a partir de aquí viene lo que los franceses llaman ensambles de las espadas en el territorio en lo nacional lo transnacional, lo regional y lo provincial y lo local en este caso lo que esta haciendo Neuquén 2020. Una de las tareas que creo es fundamental en un estado moderno en materia territorial es trabajar primero pensando que el estado ya no es mas un sujeto de soberanía sino un actor estratégico, y como actor estratégico no puede actuar en forma piramidal sino que tiene trabajar en forma de red con todas las jurisdicciones, con todos los actores incluso incorporando hoy a los actores privados que tiene en sus manos empresas que concesionar produce efectos territoriales fundamentales, entonces tenemos yo diría dos cosas que analizar.

Primero nuestros territorios están en un proceso de recomposición, un proceso de transformación debido a las nuevas tendencias globales y también a las decisiones locales, locales a nivel nacional, a nivel provincial, a nivel de la nueva dinámica de empresas es lo que se llama de algún modo lógica espacial, nuestro sujeto de análisis y de acción esta modificándose aceleradamente y la forma de gestión también.

Una de las perversidades que escuchamos permanentemente y que coincido con lo que se ha dicho acá estamos un poco enfermos con lo que se dijo de economisismo y de finanzas es que ya en este mundo de hoy no hay mas planificación sino que el que planifica es el mercado, no es cuestión de estado o mercado sino que son las dos cosas pero el estado no puede estar ausente de aspectos esenciales en la zona donde el mercado actúa, actúa en zonas con procesos de centro como se llama hoy y que estoy de acuerdo con lo que decía recién Andrada que ya no esta el centro al norte y la periferia al sur sino que tanto Nueva York como Buenos Aires tienen áreas del primer mundo en términos activos con respecto al tercero entonces en la escala de lo ambiental los impactos sociales y ambientales negativos en donde el mercado actúa debe promover y luego actuar decididamente donde el mercado no le interesa que son las regiones más periféricas y esto lo hacen los países mas desarrollados del mundo de modo que no se puede decir que no hay planificación territorial, la comunidad europea tiene un plan de ordenación de territorios recientemente aprobado para

toda la comunidad, son países desarrollados, tienen economía de mercado, son capitalistas, saben lo que quieren y adonde van esto es un mensaje importante para nosotros.

Esta exposición mía en estos 25 minutos que me quedan va a tener unos minutos breves de reflexiones de lo que estamos haciendo y después me voy a centrar en solo tema que son los territorios de futuro.

En la dirección que esta a mi cargo y que tiene casi 18 años de trabajo continuo nos preocupa menos lo que nos piden las autoridades, los políticos, etc. y nos preocupa mucho más lo que les queremos vender. Entonces cuando nos dicen analicen este plan de autopistas, nos preocupa mucho más que analizar el cambio de autopista él decirle señor no necesita un plan de cambio de autopista sino un sistema intermodal, sustentable, una de las cosas que hemos querido vender es el tema de la región del territorio y lo hemos vendido bastante, de a poquito nos van haciendo caso y de repente cuando llega algún consultor de afuera para algún proyecto le dicen donde esta el estudio de impacto territorial, entonces acá es donde los profesionales se dan cuenta que el territorio no es algo que esta fuera del proceso sino que esta en el centro de los procesos, entonces nuestra idea es que la gestión moderna del territorio la relación es el extremado de esa gestión, sean la política de estado, que los gobiernos que vengan cambien las estrategias no los objetivos fundamentales que deban responder a un modelo de sociedad, que estén en la agenda de gobierno y que sea susceptible de políticas técnicas explícitas.

Los escenarios territoriales, los primeros años en el CONADE lo que hacíamos era proyectar tendencias al futuro y teníamos imagen de cómo iba a ser Buenos Aires a través de las tendencias históricas y las proyectadas al 2000, como eso no les gustaba creábamos otros escenarios y tratábamos de modificar las tendencias de planeamiento para llegar al modelo deseado, bueno esto no lo podemos hacer mas porque las tendencias históricas se han discontinuado.

Entonces como construimos las imágenes del futuro, como podemos imaginar el futuro, construyendo escenarios posibles, imágenes contrastantes y como se construye, se construyen teniendo en cuenta la dimensión política, la dimensión social, la económica, la tecnológica, la geográfica pero ponderando las tendencias emergentes, ponderando las hipótesis de cambio y teniendo presente los niveles de incertidumbre porque teniendo en cuenta la nueva lógica espacial va a producir aquí y en todo el mundo desigualdades territoriales cuando todavía no hemos corregido las desigualdades de cada institución, entonces para educar generamos una gran expulsión e inclusión que finalmente en la sociedad se refleja en el territorio y el territorio esta construido por la sociedad es donde es necesario poner estrategias de acción.

Lo primero que nos va a ayudar a ordenar todo esto es el camino critico de proceso de desarrollo y ordenación del territorio necesitamos reflexiones estratégicas, necesitamos pensar y pensar mas allá, el futuro no existe lo tenemos que construir, o va a existir sin que lo hayamos pensado y ahí los problemas van a ser mas graves, estas reflexiones hipotéticas deben incorporar tanto en la valoración como el análisis del contexto interno como la valoración y el análisis del contexto externo las dos cosas.

Esto nos lleva a construir los escenarios del futuro o sea la organización del territorio como imágenes contrastantes posiblemente ninguna de las que yo trato de hacer será una mezcla de todas o alguna que no hayamos pensado también puede ser. Cuando tomamos esta reflexión entonces incorporamos la problemática regional a la agenda de gobierno como política de estado, la visión territorial llevada a la gestión es fundamental para coordinar y articular las políticas sectoriales sobre el territorio. Aquí el diseño de la política publica referida a la gestión de ordenación en términos de objetivos y orientaciones, las cuales son grandes orientaciones para los distintos componentes del sistema territorial. Y la formulación de un conjunto de valores y principios no dogmáticos, creíbles y posibles pero cuales son los valores que impulsan en la región territorial que tenemos que sustentar para organizar el territorio y aquí viene recién la identificación de alternativas, la selección de estrategias, la identificación de las modernas formas de gestión nacional, regional, provincial y municipal y el diseño de planes, programas y proyectos entonces que ocurre si de repente alguien entra y dice yo voy a hacer un plan de autopistas - este es el proyecto- preguntamos en que reflexión estratégica se escribe, entonces vamos de bajo hacia arriba, cuando deberíamos o sería necesario ir desde esa gran reflexión estratégica y ver cuales son las necesidades en materia de desarrollo regional, este es el marco.

No hay desarrollo sin infraestructura, entonces es necesario gestionar estas dos cosas. Hay que complementar areas que parece que estan muy distantes pero que con los modernos sistemas de transporte y comunicacion no lo estan, entonces asi vamos a ir fortalecimiento estos sectores del territorio. Hablamos de reformas del estado, de reformar una serie de sectores , nosotros creemos que el desarrollo territorial debe ser uno de los temas claves de la reforma de estado porque la Argentina no puede entrar al siglo XXI con una organizacion del territorio del siglo XIX . Muchas Gracias

CELIA MAYER

Después de haber escuchado al Dr. Roccatagliata en la visión integral de los problemas del territorio, nosotros quisiéramos tocar brevemente como se vincula el territorio con las distintas nociones de región, cual es el impacto neoliberal en el territorio.

Las regiones que componen nuestro país son un nivel intermedio entre el ámbito nacional y el regional pero con características particulares dadas por su régimen federal que lo diferencia claramente del concepto de región dentro de otros países como Chile o España y se hace equivoco muchas veces traer ejemplos de regionalización de otros países unitarios a nuestro país a pesar de que muchas veces el régimen federal es solo teórico y no esta plasmado en la realidad.

En los países unitarios la regionalización es una forma de descentralizar, en tanto que nosotros estamos desde el punto de vista institucional descentralizados a través de estados provinciales preexistentes a la Nación misma. La región tiene como fin entonces la integración no la descentralización, es decir, la cooperación, la complementación, la constitución de objetivos comunes.

Para tomar una unidad territorial de análisis estoy tratando de tomar algunas precisiones, ya que las distintas maneras en que podemos considerar las regiones no lleva a una cierta dificultad en cuanto a la determinación de los territorios o a las jurisdicciones a las que corresponden, es decir cuando observamos la región desde el territorio debemos precisar globalización y límites, cuando han dicho todos región con relación de distintos factores su concepto puede llegar a desprenderse de lo territorial que sería el caso de las regiones virtuales expuestas por Boiser tomado como un mundo variable, depende la flexibilidad que tenga o no en la región, a esto debo agregar que los procesos socioeconómicos que operan en el espacio se aprovechan y se reproducen sobre la base de relaciones concretas dentro y fuera de los marcos regionales, los fenómenos económicos como dijo Rotman no comienzan y terminan en el interior de una región dada aunque son sorprendentes o unidades de producción que son responsables de la dinámica de crecimiento adopten un marco espacial determinado y tengan un impacto diferenciado sobre el proceso productivo según sea su intención regional.

En el fondo de la sustentabilidad se puede advertir también la distorsión producida con las diferentes localizaciones de la producción y el consumo de recursos o la movilidad en los flujos económicos, movilidad laboral, separación física que es uno de los pasos que tiene Neuquén muy marcados entre las fuentes productoras de energía y los lugares de consumo de esa misma energía, apropiación de la biodiversidad, etc. que implica muchas veces ser focos indirectos de las regiones menos desarrolladas o periféricas hacia regiones centrales con el consiguiente empobrecimiento ecológico y ambiental de las primeras.

Viendo el tratamiento de la multiplicidad de conceptos de región desde el punto de vista jurídico podemos señalar distintos tipos como por ejemplo la región institucionalizada que tiene su base en el art. 124 de la constitución reformada en 1994 en el cual se establecía por ley ocho regiones fijas presididas por tres provincias y a las cuales se les legaba facultades provinciales, esto creaba una estructura rígida, definida desde arriba hacia abajo, con una realización burocrática intermedia entre el nivel nacional y provincial.

En el otro extremo tenemos la región concertada, configurada a través de acuerdos o tratados de distintas jurisdicciones este concepto de región posibilita formas flexibles, abiertas y democráticas que acompañan la tendencia actual concretada en distintos tipos integrativos incorporando a la sociedad civil la participación del hombre común, a través de los distintos actores privados que participan activamente y que enriquecen las estructuras gubernamentales de regiones basadas solo en acuerdos políticos quienes son los que han tenido mas importancia en los últimos años en Argentina.

La respuesta insertada que debe partir de la acción pública que no quiere decir negar la acción pública en el marco del art. 125 de la constitución este manto de negociación y construcción de proyectos comunes en el que se puede incluir desarrollos regionales, sectoriales, productivos, turísticos, etc. Todos ellos por supuesto dentro de los parámetros de sustentabilidad. Podemos afirmar que la experiencia Argentina en regionalización a partir de 1988 se concreto en las regiones concertadas más importantes como las del nuevo Cuyo, la región Centro que es la mas recientemente constituida entre Córdoba, Santa Fe y Entre Ríos y la región de la Patagonia esta ultima integrada por Tierra del Fuego, Chubut, Río Negro, Neuquén y La Pampa todos ellos tienen un fuerte sustrato político dado que su organización tiene como base la asamblea de gobernadores o la junta de gobernadores y a un segundo nivel el consejo de ministros y a un tercer nivel una secretaria o comité administrativo.

Estas gestiones de este tipo concertados pueden reconocerse a nivel nacional para el desarrollo de regiones fronterizas, de recuperación, complementarias o integradas por países emergentes como algunas del Sudeste Asiático cuyas metas particulares son las que encuentran dentro de un marco macroregional o bien la unión Europea o la Oceánica y en las cuales se han adoptado formas asociativas privadas o semi publicas, cámaras, fundaciones, fundaciones civiles, comerciales, etc. y que además cuentan en esos casos con la participación de universidades y sectores del saber.

Con respecto a los efectos territoriales y la aplicación del modelo neoliberal la forma que adopta la organización territorial de una región es la expresión espacial de un proceso económico, histórico y político de resolución de poder de los conflictos de poder en una sociedad determinada. Los impactos recientes del proceso de ajuste, de reestructuración, modernización productiva se reproducen a través de los distintos ámbitos regionales.

El carácter heterogéneo del proceso económico social con la evidente polarización del poder y el ingreso que había entre los distintos residentes de cada espacio regional conlleva a la desigualdad a la exclusión social como resultado ineludible de la profundización del proceso neoliberal.

La heterogeneidad económica y social muestra que los indicadores económicos francamente favorables para distintos procesos productivos no son demostrativos de equilibrio regional ni de adelanto relativo en el desarrollo capitalista ya que no necesariamente se derraman sobre el conjunto de actores sociales radicados en la región por lo que no producen de por sí estos procesos exitosos de la producción un armónico desarrollo de la organización del territorio, la nueva fase de internacionalización regional dominada por los grandes bloques y sus polos y el proceso de globalización se sientan sobre los estados nacionales para imponer ajustes estructurales e internos encubiertos bajo la reforma del estado y el nuevo protagonismo del capital privado todo ello tiene indicaciones territoriales.

El modelo neoliberal con la apertura indiscriminada hacia la modernización desigual y el predominio de intereses financieros junto con el debilitamiento de la presencia del estado producida por la desregulación y sus presentes controles a traído como consecuencia la decadencia de las economías regionales en este momento y la insustentabilidad que significa la pobreza y la desocupación.

Si el proceso de concentración e iniquidad productiva continua la estructuración territorial sé vera acentuada por caracteres de desequilibrio y fragmentación.

La orientación hacia el exterior que puede ser positiva en cuanto al desarrollo integrado de zonas fronterizas, regiones interjurisdiccionales y conformación de bloques de mayor alcance como es el Mercosur debe ser también tenida en cuenta para analizar los efectos no queridos relacionados con las áreas territoriales que tiene menos ventajas comparativas y que por lo tanto quedan excluidas del proceso de globalización en este sentido los rasgos de modernización que obran en todo sistema económico, social nacional se reproducen en cada una de las regiones que la integran, en algunos casos los segmentos productivos de menor desarrollo relativo evidencia un creciente atraso en su capacidad de inserción capitalista y mantiene formas de actuación que los aleja paulatinamente de los patrones de eficiencia, otros tienden directamente a desaparecer como productores o mano de obra establecida y son los que van a aumentar los cinturones de pobreza de las áreas urbanas, finalmente como conclusión podemos afirmar que los desequilibrios históricos de la estructura territorial del país se han acentuado y que resulta indispensable en la política que se reviertan las condiciones de fragmentación y exclusión de las áreas menos favorecidas dentro del proceso de cambios económicos, tecnológicos y sociales en la actualidad. Gracias

LUIS GRISOLÍA

Quiero pedirle disculpas al Dr. Roccatagliata para tratar de aterrizar esa nave que él piloteaba tan bien a 40 mil metros de altura o no sé cuantos kilómetros, Para poder ver mas en detalle nuestra provincia a modo de aportar algunas hipótesis rápidas, algunas reflexiones y ayudarlos a todos Ud., si es posible a caracterizar un poco mejor el escenario provincial para que quede mejor planteada nuestra temática de desarrollo.

La formulación central es que el territorio neuquino tiene un fuerte acondicionamiento geoeconomico diferencial de otras características geoeconomicas del país en lo espacial y en lo humano, estamos reconociendo o planteando en alguna forma tres o cuatro caracteres fundamentales en lo espacial, en principio este escenario de grandes cuencas hídricas y sobre todo dentro de la temática de cuencas hídricas la caracterización especial que le da esta confluencia del Neuquen y del Limay dos ríos que hidricamente tienen una naturaleza distinta.

Uno aluvional, el del Neuquen y el otro con lagos reguladores en el origen. El otro tema caracterizante es el de la cordillera quebrada a la altura del paso Pino Hachado, la Cordillera de los Andes que es una muralla continua prácticamente recta desde Arisca al llegar a la altura de Pino Hachado tiene un quiebre hacia el este que termina prácticamente sobre el río Limay y a partir de allí comienzan los valles transversales hasta el mismo Canal de Beagle que es el último de los valles transversales, con lagos en su interior pero fundamentalmente con una fuerte vocación de conexión estos valle.

Otra cuestión importante de resaltar es la conexión diferencial con Chile ya que si nuestra mitad sur es una mitad con fuertes características conectivas nos conectaríamos hacia un sector de Chile también particularmente caracterizado ya que la geoeconomía de Chile prácticamente termina su continentalidad en Puerto Mon a partir de allí aparece una trama insular de Chile de muy poca continentalidad, muy poca densidad demográfica y obviamente un peso continental muy diferente de lo que hay de Pero Mon para arriba.

Por lo tanto estos elementos conjugados han ido caracterizando a través de los pocos años de existencia en nuestra provincia los asentamientos humanos, los flujos de bienes y servicios. Tanto que Neuquen de alguna forma a sido también un lugar de transición y de confluencia, no solo de confluencia cívica, todavía es posible ir al Lago Alumine y encontrarse que en el margen norte se encuentra una agrupación indígena que tiene el cráneo redondo como los esquimales, como si hubieran descendido y vinieron para acá y en el margen sur a 5 kilómetros de distancia de la agrupación aborígen anterior, indígenas con rasgos antropológicos muy parecidos a los moai de la isla de Pascua.

A partir de estas consideraciones centrales que me parecen muy fundamentales le contaría un poco sobre la cuarta condición, la condición de integración que ha tenido este territorio por su propia condición de paso, a veces analizándolo con un poco más de detalle vemos que las provincias indígenas, aquellas provincias que antes de Campaña del Desierto tenía un circuito integrado esto es las provincias que están ubicadas al sur de la Pampa húmeda dedicada a la captura de ganado y traslado hacia esa confluencia esa especie de corral de agua que formaban el Limay y el Neuquen con capitales en lo que hoy son las Sierras Liben Calen, el traslado del ganado por un lugar que hoy todavía se llama Paso de los Indios sobre el río Neuquen, la incorporación de ganado a estos campos de pastoreo, este gran corral de agua en un sector de preparación de ganado para su posterior utilización en esta gran provincia que hasta 1770 era araucana esto funcionaba a través de esta hegemonía que yo les comento y esto funcionaba aun antes de la estructuración institucional del territorio luego de estos tiempos,

Luego de 1870 de la campañas al Desierto desde Argentina y Chile comenzar un poblamiento que tuvieron aproximadamente esa tendencia y empezaron a estructurar la provincia como decía ayer el arq. Baiocchi como un centro poblacional activo, esto significó abandonar el corral de agua y ya empieza la provincia a moverse, flexibilizarse a cambiarse en sus entradas y en sus salidas luego de este momento se instala el modelo agroexportador con sus redes ferroviarias y una vez más la provincia sufre un cambio violentísimo, pierde la condición de capital aquella ciudad que estaba al norte se instala toda al este y es la única provincia que ha cambiado su capital en 90 grados violentamente en pocos años se traslada la capital desde Chos Malal a la actual posición Neuquen para recibir la llegada de los ferrocarriles del este y además consecuentemente cierra las fronteras al oeste con lo cual se taponan este paso de vinculación de los valles transversales, cordilleros y se producen nuevos cambios y flexibilizaciones.

Luego vino la instalación del esquema agrícola a partir de un centro de riego, se regó todo el valle de Río Negro y una vez más todo esto se reforzó como la portada de entrada y así funcionaba bien la frontera cerrada del oeste porque el esquema seguía a través de estos canales hacia el este y luego el nuevo cambio, el cambio energético que instala sobre el río Limay a propósito de su desarrollo hidroeléctrico y teniendo en cuenta que ese río está caracterizado particularmente para ser aprovechado hidroeléctricamente y concentra cada vez más la actividad terciaria y la población en la capital del Neuquen.

La propuesta, el escenario de futuro es tratar de reconstruir sobre los valles hídricos la posibilidad de desarrollo agrícolas consistiendo con los desarrollos energéticos, abrir finalmente el portal de conexiones de los valles cordilleranos o hacer fluir nuevamente a la provincia en una especie de recuperación de los antiguos ejes de organización, los ejes anteriores al modelo energético.

Este esquema seguramente más equilibrado que los anteriores tiene mucho más poder con el funcionamiento en el sentido bioceánico y de alguna manera una dignificación del territorio en cuanto a los usos y a nosotros se nos ocurre mucho más armónico, más coincidente con las propuestas del mismo territorio.

Hay que tener en cuenta entonces que estamos en presencia de un escenario en nuestra provincia, pensado que estamos planteando un escenario futuro para el 202, un escenario con un territorio muy diferenciado a mi juicio mucho más diferenciado que otras posibilidades provinciales de alta flexibilidad, muy sensible a los cambios tanto a escala macrorregional como microrregional va a generar cambios en el mismo territorio como ya vieron ustedes en lo que anteriormente conté, un territorio en constante recomposición yo diría en demasiada recomposición en tan poco tiempo que de alguna manera va a tener un costo adicional en el acomodamiento, en el caso que se produzcan cambios en el desarrollo, este reacomodamiento que yo les quería proponer a Ud., como postulación. Un reacomodamiento que puede tener un costo diferencial y que puede ser un costo muy alto. Muchas Gracias

SUSTENTABILIDAD AMBIENTAL DE NEUQUEN 2020

ROBERTO GUIMARAES !!!!! - "Ética, medio Ambiente y Globalización"

NICOLO GLIGO - "Sustentabilidad y recursos naturales"

Bueno, en primer lugar quiero dar las gracias por la oportunidad para hacer algunas reflexiones con relación al tema ambiental, que es el tema que ha preocupado...

La primera reflexión, es una reflexión un poco pesimista, y posiblemente esta reflexión me hace una persona que normalmente ha estado durante los últimos 20 años en seminarios parecidos. Y es pesimista en el sentido que no decimos muchas cosas malas. Muchas de las cosas que uno escucha, se han dicho hace 20 años, 25, 30 años atrás y no aportamos ideas nuevas, y yo soy parte de los culpables.

Muchas veces convertimos ¿??? en muros de lamento o lucubraciones de tipo intelectual, y cuesta mucho, muchísimo avanzar. Y creo que una responsabilidad nuestra tiene que ser tratar de avanzar en este tema difícil. Tengo orígenes también de ¿?? periféricas, pero me enseñaron en mi región, la región de Magallanes a no hablar de periféricas, sino nos convertimos, adoptamos lo periférico, nos convertimos todos en periféricos, sino de ir mucho más allá, tratar de realmente hacer nuestro propio centro, a avanzar en nuestro propio centro.

Por ello es que mi reflexión va a hacer en torno a la temática ambiental en función de áreas difíciles, efoliastras tradicionalmente, lejanas, etc, etc, etc. La temática ambiental nos ha dado una visión, posiblemente a los que estamos en este tema, una visión de las dificultades que hay para avanzar en este tema; porque paralelamente a los procesos económicos hay procesos de deterioro y pérdida de nuestros territorios. Es usual constatar muchos análisis que parten de una realidad que ya no existe, sino que parten de ofertas estáticas de recursos naturales ¿??? que los datos, los antecedentes corresponden a lo mejor hace 20 o 30 años atrás. Es real constatar eso en América Latina, en nuestro país.

Lo único que quisiera hacer es algunas contradicciones, que yo creo que es lo que habría que poner a pintar las prioridades y poner los dedos en la yaga. Algunas contradicciones que para mí aparecen fundamentales en este tema de cómo avanzar en el desarrollo regional desde la visión obviamente ambiental. Partiendo de la base- que ya me hartó superado las contradicciones del modelo que me hacen- en cuanto a la modalidad de desarrollo que tenemos, en función de un desarrollo netamente econimicista, cortoplacista, concentrador y como ya dijo Roberto en ese contexto no nos podemos parar.

Cuales son las principales contradicciones? La primera contradicción se ha hablado mucho de la globalización versus integración y no cabe la menor duda que la globalización es una oportunidad para integrar o desintegrar, pero la globalización normalmente tal cual esta concebida ahora es un proceso fundamentalmente económico.

Por lo tanto hay posibilidades con desventajas. Cuando se trata de incorporar determinados territorios que tienen ventajas en determinados productos, pero por otro lado un proceso muy serio de desintegración, y muchas veces desintegración territorial. Por lo tanto esa es una contradicción que de alguna manera tenemos que tratar de superar. La segunda contradicción en el desarrollo regional aparece con mucha fuerza. Es la inversión nacional o incluso transnacional versus la inversión regional-local.

En ese sentido Uds. si que tienen experiencia y en la vuelta de la vida ayer conocí Piedra del Aguila y en 1975 hice la evaluación económica y social de Piedra del Aguila en una consultora argentina, que tiene una gran rentabilidad. Entonces la pregunta es cuantos excedentes retiene la región con una inversión de tipo nacional, porque no cabe la menor duda que es una inversión de tipo nacional.

Entonces ahí hay otra tremenda contradicción, que es lo que tenemos que fomentar con inversiones nacionales o inversiones de tipo regional. Tenemos que incentivar las primeras ¿?? en la medida que tengamos la posibilidad de captar retribuciones. Pero si no tenemos esa posibilidad, y estoy hablando en termino genérico en América Latina, no cabe la menor duda que si hay que priorizar determinadas inversiones, obviamente que tenemos que priorizar las inversiones que realmente estén ligadas al desarrollo regional.

En la otra cuestión fundamental que nace de esto, los beneficios privados de la inversión versus los beneficios sociales. Y nosotros vemos que obviamente hay muchos beneficios que quedan sencillamente en grupos muy reducidos versus beneficios que pueden ser socializados por una región. La cuarta contradicción y que ya se ha hecho referencia acá es la contradicción entre el crecimiento del producto versus el decrecimiento patrimonial y en ese sentido no cabe la menor duda que esto va a dar una ¿? extensa, porque uno solo no es científico e investigador, sino es un predicador de lo que son las cuentas patrimoniales de las cuentas regionales.

Pero incluso podemos ver claramente acá en el valle, que producto agrícola crece versus el decrecimiento del patrimonio por efecto de la erosión del suelo, por el agotamiento de nutrientes. Y eso normalmente no esta computado en las cuentas nacionales, lo que complicamos nuevamente el crecimiento del producto que lo estamos decreciendo en el patrimonio. Y eso es un problema que se produce en todas las regiones que basan su desarrollo en la explotación de sus recursos naturales renovables.

Otra contradicción que quisiera plantear es la penetración tecnológica -lo llamo así- versus la investigación científica, que es fundamental en regiones como estas. Existe realmente penetración tecnológica y no hay ni adopción tecnológica en nuestras universidades, en nuestros centros de estudios, sino sencillamente ¿?? tecnológico porque carecemos mucho de investigación científica. Tener un ejemplo claro ¿?? en nuestro país, tomates, manzanos, frutales versus investigación científica que analice los efectos positivos y negativos que puedan tener cultivos ¿?. Y falta muchísima investigación. Investigación muy cara que hay que hacerlo obviamente con integraciones subregionales e incluso binacionales, pero es fundamental que tengamos investigación científica profunda para que no nos convirtamos en ¿? sencillamente de una penetración tecnológica que realmente va a traer beneficios a gente que esta fuera de la regiones.

Otro tema, que creo es una de las contradicciones que hay que poner mucho énfasis, es el problema del ordenamiento territorial. Aparentemente ¿?? De mercado versus un ordenamiento planificado. Obviamente que el mercado no funciona ¿?? ordenamiento del territorio y esto trae una serie de problemas que Uds. lo conocen de especulación de suelo urbano, de los recursos agrícolas sobre todo versus la maximización del uso en función de su aptitud. Eso es corriente, eso es muy mal verlo.

Estas contradicciones y hay muchas otras, que creo que estas son la base que uno ha podido encontrar normalmente en todas las discusiones que hay sobre la temática del desarrollo regional, vista desde el punto del medio ambiente, crean a mi juicio algunos grandes desafíos. El primer desafío en lo económico es el

problema de la inversión. Inversión con prioridades claras, inversión en función de la necesidad de la retención de excedentes. Es decir tenemos que tener retención de excedentes.

Si nosotros tuviéramos países democráticos y con redistribución territorial del ingreso adecuado, no cabe la menor duda que no importa, ¿???. La inversión tiene que tender a retener el máximo de excedente en la región, sino el excedente se va para afuera. Y cuando uno ve los cables de transmisión eléctrica, o los gasoductos y oleoductos, uno se da cuenta que son una alta capacidad de retención. Son elementos, entonces que inciden en la pérdida ¿?? y en la falta de capacidad de retención de excedentes.

En lo social el gran desafío que nace es la calidad de vida de la gente y la posibilidad de darle igual calidad de vida a las futuras migraciones, ese es futuro primordial: necesidad de desarrollarnos en función de la calidad de vida.

En lo ambiental, lo específico, porque todo esto es una concepción ambiental no me cabe la menor duda. Es fundamental ver la problemática ambiental en función de la vida y en la calidad de vida, es decir de la supervivencia y obviamente de la sustentabilidad en la explotación de los recursos.

El desafío en lo político lo que también se mencionaba mucho acá es la participación ciudadana como parte fundamental del proceso de democratización hemos visto los esfuerzos que hay en algunos países de participación ciudadana muchos de ellos son realmente caricaturas. Sencillamente para manipular la participación ciudadana tiene que haber una fuerte participación ciudadana que es la única posibilidad realmente de avanzar en el tema.

En lo cultural la defensa de la identidad este es un tema que da para mucho, se habla de la identidad de la Patagonia yo no sé cuál es la identidad de la Patagonia, yo soy de la Patagonia no tiene nada que ver el Río Negro con el Santa Cruz, pero cuando se habla de identidad de la Patagonia es porque los Patagones usaban calzado o cultura más rica que los indígenas, ojo, este es un tema muy claro de la Patagonia o hay varias Patagonias, varios grupos patagónicos si hay una gran identidad en este valle, uno ve que hay identidad en la región, digamos en torno a la región integrada, porque hay una integración en torno a sus recursos,

PPpero la identidad de la Patagonia es un tema muy discutido, sobre todo cuando uno ve cuando uno se pregunta cuál es la identidad de la gente que vive en función del bosque en Tierra del Fuego y la gente que vive en la estepa de Tierra del Fuego este es un interrogante. La identidad en función de su medio que es un tema muy discutido y yo creo que el tema de la identidad debe ser tratado es un tema complejo y un gran desafío a mi juicio es el tema de la territorialidad, de la integración territorial y la integración fundamentalmente a las sub regiones y la integración no solo binacional.

Gente que incluso hace 2 años atrás con todo este conflicto Argentino – Chileno de los hielos continentales para hacer un parque binacional que quedo en nada, este es el tipo de cosas que tenemos que hacer con mucho esfuerzo, no solo en función de los Parques Binacionales sino en función de la complementariedad en el uso de los recursos y de la infraestructura física que ahí tienen.

Tenemos un desafío muy grande para realmente potenciar desde adentro o desde abajo nuestros propios recursos, no tengo la respuesta obviamente, no hay respuestas claras en esto, porque esto se hace camino andando tampoco hay metas muy claras y no hay una imagen objetiva muy claras de lo que tiene que hacer una sociedad, no hay respuestas pero me da la impresión que estos son los desafíos fundamentales para tratar de avanzar un poco en este tema y no me cabe la menor duda que contestar estas preguntas que aparecen acá son muy difíciles, ¿es viable el desarrollo sustentable en las áreas periféricas?

En primer lugar que es desarrollo sustentable y que es un área periferia, creo que en estos momentos en la concesión promedio lo que tenemos casi como función de modelo como estamos actualmente es muy difícil con desarrollo sustentable en estas áreas lejanas es posible que surjan quizás adentro, como una erosión, estas propuestas pueden llegar al día de mañana a un desarrollo menos insustentable que el que vivimos ahora, creo que la meta es bien modesta tiene que ser desde el punto de vista mental tener un desarrollo menos insustentable que el de este momento.

Que nos queda a los habitantes y a las organizaciones de la periferia tal cual se dijo acá incluirlo en base al desarrollo de una democracia con máxima participación ciudadana. Por lo que a mí respecta no creo poder acotar mas ideas que las ya expuestas en este momento. Muchas gracias.

HECTOR SEJENOVICH – “Sustentabilidad regional y local”

Bueno esto de hablar tercero luego de tan extraordinarios compañeros es una carga fundamental, una repetición pero a su vez una gran oportunidad de profundizar en algunos aspectos en ese afán de no repetir pero yo quisiera expresar fundamentalmente tres partes un poco al principio mi relación que tuve con el 2020, referirme luego a las bases del desarrollo sustentable y finalmente volver a una critica constructiva al 2020.

Mi primera relación con el 2020 fue sumamente positiva en el sentido de que lo hacia porque estaba coordinando un proyecto de Naciones Unidas sobre como evaluar el patrimonio afectado en su momento por las petroleras y un poco tratábamos de asesorar a la Provincia del Neuquén en función de una visión de desarro-

llo sustentable dentro del perfil petrolero y de las distintas actividades que podían desarrollarse en las áreas petroleras y por lo tanto el planteamiento que hacia el 2020 era estrictamente como nosotros pensábamos en el sentido de plantear una estrategia diferente que permita a la Provincia cuando los recursos no renovables se acaben contar con una base esencial y una alternativa a este proceso de globalización que llevaba a una agudización a la visión tradicional de nuestro desarrollo que era lograr las máximas ventajas de la utilización de la ventaja comparativa y una articulación pasivo residual con el mercado mundial justamente previendo los conflictos futuros que se generarían.

Ya se habían comenzado a generar a través de la aplicación de actividades productivas de esta utilización de la ventaja comparativa, la Provincia tenía que dotarse de un patrimonio adecuado y de la suficiente capacidad productiva como para mantener oportunidades de inversión y de empleo para su modelación.

En ese sentido la estrategia global no pareció totalmente, no solamente real sino que la apoyamos totalmente y esto nos ayuda a pensar un poco cuando la primera pregunta que nos hacen acerca de ¿es viable el desarrollo sustentable en las áreas periféricas?

Y esto me lleva también a la segunda pregunta cuando estuvimos discutiendo la proposición que hacia la Comisión Grundal acerca del desarrollo sustentable e hizo un artículo que luego salió publicado como un libro "Dialogo con nuestro futuro común" y la pregunta justamente era si era viable el desarrollo sustentable, en realidad en todo el artículo mostraba una perspectiva de la necesidad de implementar el desarrollo sustentable y termino diciendo que no conteste la pregunta esencial del artículo y lo que en realidad pensaba era si la pregunta era coherente o sea que otra alternativa nos queda que luchar por el desarrollo sustentable, la pregunta justamente remite hacia todas las discusiones de planificación no se trata de elaborar un proyecto para ver que tipo de factibilidad tiene sino se trata de incluir la factibilidad o modo de un proyecto junto a otro Proyecto, acumular fuerzas y generar conflictos o poner soluciones de conflicto que hagan que esta realidad sea implementable, o por lo menos como proyecto político que valga la pena luchar por él.

Acá también estamos en esta situación pero para poder luchar por una verdadera visión de desarrollo sustentable hay que plantearse bien la estrategia y hay que plantearse bien con quien estamos y contra quien estamos. Como toda estrategia que viene de una concesión de la guerra tenemos que pensar cuales son los elementos como dijo Gimaraes de la insustentabilidad, cuales son los intereses que están a favor de esa insustentabilidad y cuales los intereses que están a favor porque aparentemente si no hubiera enemigos entonces solamente es un problema de conocimientos como por ejemplo, antes se postulaba que el problema ambiental era un problema de educación ambiental y cuando todos comprendamos el problema todo se iba a solucionar y no es así son luchas de intereses y formas de expresión, en la ciencia, en la técnica y una cierta lucha de intereses y esto es bueno saberle para poder actuar sobre el, si no parece como una reunión mas yo creo que esta no es una reunión mas porque estamos con el diagnostico que yo escuche esta mañana, estamos en condiciones de plantearlo las contradicciones esenciales y estamos en condiciones entonces de darnos una estrategia para luchar por estas contradicciones esenciales pero para ello tenemos que pensar que no somos todos y que todos no somos buenos pero estando en el medio de una lucha de intereses es sumamente importante considerarla.

La primera cuestión es en cuanto a las bases de lo que significa el objetivo central y el objetivo central de desarrollo sustentable adonde lo ponemos, lo ponemos en lograr una adecuada calidad de vida en la población, pero una adecuada calidad de vida en la población definida por las propias poblaciones y descodificando un poco el concepto de bienestar de la población.

El bienestar de la población tiene que articularse con la propia estructura de aspiraciones de esta población donde su interacción con el ambiente es parte constitutiva de el y por lo tanto la participación no puede ser de pronto una dádiva que el gobierno da sino que lo que tenemos que postular es un desarrollo que comienza en la definición del objetivo, el objetivo es mejorar el bienestar de la población y los instrumentos son todas las medidas que tiene que lograr ese objetivo y además no es un objetivo único, no tenemos un bienestar de la población, hay algunos elementos comunes pero luego esta tamizado por la cultura y las aspiraciones de las personas que son diferenciales.

Pero no solamente diferenciales de ingreso sino diferenciales de cultura es una aspiración a calidad de vida que puede tener la población de Jujuy, y otra la capital, y otra la Provincia de Tierra del Fuego el tema es que no hay conceptos satisfactorios para luchar en forma conjunta.

Es atendiendo a estas diferencias culturales que tienen que orientarse estas estrategias de desarrollo y esto es muy importante porque la producción, necesariamente tiene que ser conceptualizada como un medio y no como un fin. Conceptualizada como medio significa que la producción sustentable será aquella que pueda utilizar adecuadamente los recursos y articularse con las propias aspiraciones que la población tiene en función de esta movilización de recursos, por ejemplo en un librito que elaboramos sobre perceptiva ambiental definíamos el concepto de calidad de vida como la calidad a partir del vínculo del individuo y su ambiente en donde la satisfacción de necesidades implica la participación continua y creativa del sujeto en la transformación de la realidad esto significa un proceso entre el conflicto que impulsa tanto el desarrollo social como individual, significa también situaciones siempre cambiantes en la que existe un proyecto de futuro, el sujeto individual o colectivo percibe sus necesidades y evalúa la calidad de vida desde su propio pensamiento que esta determinado desde el lugar ocupado por este sujeto en la estructura social, por un momento determinada y por una sociedad determinada.

Siendo este el objetivo del desarrollo sustentable podemos ver entonces cual es la contradicción no es el objetivo de la producción que tenemos, el objetivo de la producción muy concreto es un instrumento para la masificación de beneficios y esto es así y hay que plantearlo entonces como haríamos para articular ambas cosas, en que medida podemos articular el incremento de beneficios y el incremento de calidad de vida de la población, . De que forma podemos cambiar la producción para que estos objetivos sean coherentes y de que forma no lo podemos hacer entonces a partir de ahí surge una estrategia.

La estrategia tradicional de nuestro desarrollo siempre fue utilizar ciertos elementos naturales con ventaja comparativa para venderlos y a partir del mercado mundial obtener los elementos necesarios para el desarrollo, pero es evidente que este proceso no nos asegura hacia el futuro ni la ocupación, ni las tecnologías, ni la satisfacción de la necesidad de la población usando solo la ventaja comparativa a nivel mundial obtenemos muy pocas cosas a cambio, si todos los países usaran los productos de un partido a nivel mundial es probable que Estados Unidos produzca misiles y punto porque todo lo demás algún país puede vender y es a través de sus protecciones a través de mecanismos inteligentes que ellos desarrollan y que nosotros lamentablemente no copiamos que logran mantener producciones de distinto tipo.

Entonces ante el hecho cierto de que efectivamente si solo ganábamos en base comparativa a nivel mundial no aseguramos ni ocupación ni ingresos para la población tenemos que repensar nuestro desarrollo en función de nuestras propias necesidades y en función de nuestros recursos, son nuestros recursos, nuestra cultura.

La relación entre cultura y recursos, durante muchos años los recursos fueron vistos solo como eso algunos elementos que ganaban en ventaja comparativa, viendo la cuestión de otra forma podemos visualizar nuestros recursos como si fuera una especie de fabrica la naturaleza que puede producir múltiples productos, pero cuando hablo de múltiples productos, son múltiples productos que pueden a través de un adecuado manejo generarse simultáneamente es decir, en un bosque en vez de utilizar la madera se utilizaría toda la flora, toda la fauna, todo el patrimonio genético, el paisaje, la relación de biosfera, etc. de todo tipo de actividades que generen ingresos en forma adecuada y maximizando la captación del pasaje de energía evitando la pérdida de biodiversidad entonces podríamos de esta manera lograr un anexo integral este manejo integral revoluciona nuestras expectativas con la producción y esto es lo que de alguna manera le falta al 2020.

Cuando el 2020 baja a las regiones que me parece muy interesante esa bajada genera ideas muy interesantes en las distintas regiones sin embargo no llegan al manejo integral y al no llegar al manejo integral no revolucionan la posibilidad productiva por ejemplo, una cosa muy concreta que surge a través de nuestro trabajo con Naciones Unidas para Neuquén, el manejo integral de las zonas petroleras nosotros hicimos algunos cálculos que no están en la discusión haci que se los puedo decir, el manejo integral de 550.000 hectáreas podría producir en 9 años 180 millones de dólares a un costo de 35 millones de dólares me estoy refiriendo computando fauna, flora, turismo, conservación de cuencas, captaciones de anhídrido carbónico es decir una serie de actividades que serían coherentes con el manejo del petróleo, serían coherentes porque el manejo del petróleo no supone una intensa ocupación aunque al no tener en cuenta que puede haber beneficios existentes las tecnologías del petróleo han destruido una buena parte de la naturaleza, entonces como consecuencia de ello pensar en el manejo integral supone maximizar tanta ocupación como ingresos esto mismo se lo puede desarrollar en cada una de las regiones quien se opone a esto.

El manejo integral de recursos por ejemplo la reutilización de residuos que van generando beneficios a quienes se encargan de lo ambiental, entonces allí en algunos casos lo ambiental deja de ser un elemento que implementa costos para ser un elemento que da beneficios pero esta visión en la naturaleza es mucho más difícil se necesita entonces un profundo avance en el conocimiento de esta naturaleza, en pagar los costos del manejo que esto significa y la generación de técnicos que puedan ser utilizados para el manejo integral de recursos porque quien sabe de flora no sabe de fauna, quien sabe suelo no sabe de aire y como consecuencia de ello no tenemos a veces el personal se va avanzado sobre tipos indisciplinarios y en este sentido hay pasos muy interesantes sin embargo es muy pequeño con respecto a la cantidad de ecosistemas que tenemos y las necesidades, esto revierte totalmente en los costos de beneficio. Si luchamos por una sustentabilidad ecológica es decir aquella que mantenga los recursos hacia el futuro, satisfaga las necesidades de la población, de esta y la futura, no podemos dejar de decir que la tiene que haber una articulación entre la sustentabilidad económica y la sustentabilidad social.

La sustentabilidad económica haría pagar no solamente los costos empresarios que en estos momentos se requieren sino también los costos de producción de la naturaleza, lograr que la naturaleza se reproduzca y la reproducción de la naturaleza es hoy un nuevo sector económico el cual nosotros pretendemos llamarlo pre primario porque la naturaleza ha dejado de ser infinita y no se reproduce solo o si se reproduce sola no es de la forma adecuada que la queremos para el desarrollo sustentable, entonces por un lado pagando todos los costos y luego recibiendo todos los beneficios

No solamente los beneficios de la utilización de la ventaja comparativa sino absolutamente todo lo demás ligado al manejo integral del recurso. Haciendo cálculos, lo hemos hecho en otras regiones, los cálculos costos - beneficios señalan no menos de 5 a 10 veces mayor que los tradicionales teniendo en cuenta solamente los beneficios, los costos y este producto tradicional, esto significa obviamente cambios, por ejemplo significa pensar en la producción y en la degradación en forma sistémica, cuando se hace un proceso de producción solo se evalúa la producción y no la degradación o solo el aprovechamiento y no el desaprovechamiento.

Por lo tanto tenemos que tener una evaluación de producto bruto pero también cual es el valor de la degradación y cual es el valor del desaprovechamiento y en este sentido nos diferenciamos del norte. El norte nunca hablo demasiado del desaprovechamiento porque no unió, unió muy poco el mensaje ambiental al mensaje del desarrollo.

Entonces estos elementos son esenciales como para profundizar acerca de las contradicciones que son económicas, porque hay un sistema económico que lleva una globalización pasiva y residual tenemos que plantearnos una articulación creativa y activa por lo tanto plantear alternativas hay ciertos elementos que pueden valorizarse a nivel mundial pero esto no va a solucionar solamente los problemas de empleo, necesitamos un sector que se oriente a satisfacer esencialmente las necesidades de la población que maneje los recursos a nivel integral y que permita entonces una mejora real de la calidad de vida y el proceso de participación no puede ser una dádiva que se da a la población sino que es el elemento inicial y primario de una interacción de la población con su ambiente y este es un elemento esencial de la democracia.

Me voy a referir al problema de desarrollo agroforestal si se privilegia las plantaciones, las plantaciones no pueden transformar como decíamos un desierto amarillo en un desierto verde, o que vamos a transformarlo en un desierto verde de una sola especie vamos a ir al problema de la monoproducción y no vamos a generar muchos otros elementos que deben desarrollarse a través de otras plantaciones mixtas con una cierta proporción de plantaciones autóctonas y la posibilidad que esta a su vez se valore en cuanto a la fauna y todos los elementos que pueden utilizarse en forma integral a través de una plantación.

El problema grave es transformar el concepto de sustentabilidad, de diversidad, de uso integral de recursos en metodológicas explícitas implementables y referencias concretas en los lugares concretos por eso me gustan mucho las microregiones. En lo microregional podemos ver la diversidad y podemos plantear alternativas que son mucho más difíciles plantearlas a un nivel global y también podemos trabajar con poblaciones concretas, con aspiraciones y contradicciones concretas y con posibilidad de que ellos develen su concepto de calidad de vida y comenzar un ejercicio realmente democrático, lo otro es solamente una ficción de democracia y las cuales por supuesto son abundantes.

Finalmente quiero decir que no solo estamos reunidos en la Universidad discutiendo temas acerca de cómo podemos plantear las cosas para que le gobierno se sensibilice en algún momento estamos planteando una estrategia de desarrollo y por lo tanto estamos en un ámbito diferente, en un ámbito que recogemos algunos frutos de toda labor y por supuesto pasamos revista a otras muchas cosas que nos faltan. Muchas Gracias

Por la tarde

HECTOR ETCHECHURI – “ LA AGENDA AMBIENTAL DEL NEUQUEN 2020”

Me toca a mi ser la voz visible para exponer en trabajo que desde hace 4 o 5 meses venimos realizando en el marco de una convocatoria que realizo el gobierno de la provincia del Neuquén en particular la Secretaria del COPADE a la Universidad y al Consejo Federal de Inversiones, en este caso para encarar lo que hemos denominado Agenda Ambiental de la propuesta de desarrollo sustentable que se formula a través del COPADE, en esta tarea hemos conformado un equipo que nos toca coordinar con la Lic. Ferraro y del cual hemos extraído algunas cuestiones quizás las mas importantes para comunicarles aquí. Originalmente este encuentro era y pretendemos que así sea una instancia mas de insumo en el proceso que hemos encarado y que tiene una próxima etapa a finalizar, entendemos que parte de las exposiciones y comentarios que siguen los vamos a incorporar e integrar al proceso que estamos desarrollando.

Para quienes tenemos algún tiempo trabajando en este tema, en la gestión pública desde la Universidad desde el estado o consultores en ámbitos nacionales o privados, creo que es una circunstancia muy especial a participar de un proceso que decide pensar hacia el futuro, creo que no es muy frecuente, por lo menos en Argentina, que se hagan bajo determinadas condiciones de continuidad a lo largo del tiempo una tarea que ha comenzado como señalaba el Arq. Ramón Martínez Guarino, desde hace ya mas de tres años en forma ininterrumpida

Por otro lado que lo que se plantea con la propuesta de convocatoria a distintas instituciones, en especial a la Universidad sea un hecho concreto y podamos comenzar asistiendo a este proceso desde la Universidad y por ultimo y quizás más singular que se lleve con tal entusiasmo sobre el final de una gestión, me parece que son datos para destacar a nosotros nos complace estar en contacto con una realidad de la gestión pública quizás diferente y que entusiasma en el camino que nos hemos trazado en esta dirección.

La experiencia que nosotros mismos estamos realizando si bien el trabajar sobre instrumentos que permitan acompañar los procesos de desarrollo sustentable en términos ambientales se han ido difundiendo, de todos modos él poder abordar esto que hemos denominado Agenda Ambiental creo que en la practica se convierte mas en un modo de acompañar un proceso de desarrollo con algunos insumos o con algunos elementos que permitan entregar o completar la imagen que ustedes seguramente tendrán visualizada porque ayer ya la

presento Ramón de los elementos que integraban el proceso de planificación trazado o el proceso de propuesta hacia un desarrollo sustentable trazado por el COPADE de esos componentes el de la equidad social, el desarrollo económico y de la gobernabilidad nosotros nos ocupamos de la pata que queda ahí pendiente que es la del medio ambiente, no es una pata pendiente en realidad es una pata concebida por el COPADE a este equipo con el cual estamos trabajando y creo que este abordaje tiene dos grandes campos de vinculación en lo conceptual se vincula con la equidad social y el desarrollo económico, en lo metodológico quizá se pretenda vincular mas con el campo de la gobernabilidad que allí aparece.

Creo que decididamente apuntamos en todo caso vamos lentamente en la dirección de poder ir sumando elementos o voces que permitan acompañar este proceso, en realidad desde el punto de vista del conocimiento nosotros reafirmaríamos con esta propuesta la convicción mediadora que tiene el conocimiento científico en esta cuestión ambiental tratando de enfatizar la unificación de todos los sujetos real o eventualmente implicados en la configuración de la problemática.

Esto lo planteamos con esta característica porque avanzar sobre la idea de participación si bien subyace claramente en esto que acabamos de exponer no se nos escapan las dificultades que presenta la conformación de un marco participativo para el diagnóstico, pero si a pesar de esta dificultad que creo que es reconocible rescatamos con mucho énfasis la cuota convalidadora que le otorga a esta propuestas que vamos realizando en términos de reconocimiento al abrirlo hacia otros actores en este mismo marco la participación en la formulación de estas propuestas sobre este camino que vamos abriendo lentamente hace referencia a grupos de actores significativos afectados por problemas porque controlan instrumentos de implementación o que proveen demasiada información y experiencia en este camino que vamos abriendo e insisto camino que vamos abriendo porque cualquier otra presunción me parece que nos llevaría a caer en enfoques maximistas desde el punto de vista científico que esta muy lejos de nuestro interés o de nuestra propuesta.

En realidad nos interesa con este camino que estamos abriendo contribuir a instalar un debate básicamente en una serie de cuestiones que hacen al futuro del desarrollo de la provincia. No obstante el tiempo que nos ha insumido el trabajo es nuestro deseo dejar abiertas posibilidades de consulta posteriores o caminos que permitan tener una base más amplia de reconocimiento y participación de quienes entendemos tienen que opinar en este proceso, nosotros podremos aportar algunas cuestiones quizá mas de orientación o de metodologías pero en definitiva si no existe reconocimiento cultural, si no existe consenso cualquiera de las cosas que hagamos va a ser tirar de la cuerda hasta que se rompa, podremos seguir adelante pero en definitiva no vendrá nadie detrás, creo que todo esto deberá tener para que efectivamente concluya en cambios integrales en este camino trazado tendrá que asegurarse que lo hacemos juntos, entre todos y cuando decimos esto nos estamos refiriendo a todos quienes tienen capacidad de intervención.

Hoy Sejenovich decía opiniones que comparto, la educación ambiental si bien es muy importante no lo es todo, es muy evidente que estamos manejando un campo muy complejo donde es muy importante descubrir quienes son sus actores, donde están las expectativas de cada uno de ellos, quizás donde están sus intereses, como se han dado a lo largo del tiempo, como han operado sobre algunos actores sociales a diferencias de otros, como han conformado pautas de desarrollo que nos obligan necesariamente a pensar mas que la cuestión circunstancial la cuestión procesal es decir, ver lo que estamos intentando ver en un espacio de análisis cuanto mas amplio y extenso a lo largo del tiempo mejor porque nos permite verificar el comportamiento de los distintos actores o sectores que tendrán que ver en esta conformación, de esta estrategia futura que estamos trazando, también lo mencionaba Guimaraes al hablar de la complejidad sistémica que nos presenta la globalidad en su reconocimiento como tal.

Complejidad sistémica que es absolutamente imprescindible que tengamos presente en términos de plantearnos cualquier estrategia ambiental o hacia la sustentabilidad del desarrollo como una sociedad como en este caso la neuquina, cuanto mas clara tengamos esta complejidad mayor posibilidad de reconocimiento de los intereses que están insertos en ella. Rescato algunos de los términos de Nicolo Gligo "beneficios privados vs beneficios sociales", "crecimiento de la producción vs decrecimiento patrimonial", "penetración tecnológica versus investigación científica".

Todas estas cuestiones están inscriptas dentro de problemas y en la medida que empecemos a desglosarlos, empecemos a sacarles las capas que lo van cubriendo podrán ir apareciendo sería la única manera de ir enfrentando desde su contenido mas íntimo desde lo mas estructural posible estas cuestiones que pueden aparecer en una primera imagen y muchas veces ocurre al momento de relevar opiniones ocurre que solo se lee la imagen mas superficial, lo mas emergentes de este proceso complejo quizá con mucha paciencia debemos ir sacando las capas, bajando lentamente en el conocimiento de lo que es la medula de estas cuestiones, me parece que esa es un poco la estrategia que sé a planteado hoy en la base de las exposiciones que nos precedieron y que creo que nos dieron a todos un suficiente marco reflexivo para entender la cuestión ambiental, su vinculación con el desarrollo sustentable y la posibilidad que una sociedad encuentre caminos alternativos de desarrollo.

Con esto que es un poco lo que subyace conceptualmente dentro del planteo que nos venimos haciendo o de las bases de acuerdos para avanzar, nos hemos trazado algún camino metodológico, de alguna manera esto tiene que tener algún pequeño derrotero en el cual vayamos sumando opiniones, esfuerzos, conocimientos. Este camino metodológico es muy sencillo, tampoco hemos planteado aquí ninguna cosa sobredimensionada han tratado de manejarse con la realidad posible e incluye un diagnóstico sobre la base de información dis-

ponible y que en el caso de la provincia si bien es importante en la medida que dispone de un diagnostico institucional ambiental que también los distingue de otras situaciones o que generan un marco de referencia que facilita la tarea, quizá al hablar de diagnostico nos cabe alguna reflexión vinculada con el manejo de disponer información que a nivel regional, nacional no se impone con la pertinencia que el trabajo en campo ambiental requerirla, en este sentido quizá hay todavía alguna deuda a nivel de los organismos que sistematizan la información como para poder integrar la información que nos permita avanzar en el conocimiento de las cuestiones que hacen a lo ambiental y al desarrollo sustentable con mayor confiabilidad en términos generales estamos trabajando con una información necesariamente sectorializada que requiere de un trabajo adicional que además tampoco es suficiente para poder operar en el campo de un conocimiento razonable, por otro lado se hablaba de una falta de información que esta en la base de la limitación a una participación mas abierta destacamos aquí que esta es una deuda todavía pendiente que deberán asumirla quienes tengan mayor responsabilidad sobre ellas.

Esta información proveniente de este diagnostico que hemos tomado como bueno y sobre el cual hemos trabajado nos permitió determinar una cadena de problemas y una serie de procesos para lo cual y cuya ponderación y priorización debemos hacer una cierta apertura de consultas con distintos actores como lo mencionábamos, no es una muestra intensa pero si significativa para lo que es esta etapa inicial en la que estamos, hemos podido desarrollar una consulta con alrededor de 100 personas mas una serie de datos adicionales provenientes de actores calificados a través de entrevistas que nos han permitido ampliar esta base informativa, contribuir a la ponderación y a la priorización de ciertos problemas y por otro lado hemos utilizado también alguna referencia que por otras vías realizo la provincia en particular desde el COPADE con quienes serán seguramente actores destacados del futuro como son hoy los que están en edad primaria y secundaria.

Una información que si bien no estaba prevista dentro de la tarea que realizamos de todos modos resulto un excelente insumo para fijar algunas expectativas a futuro de quienes tendrán en el 2020 una participación destacada o serán potenciales líderes cuando fijemos ese horizonte temporal.

Esta secuencia concluye con una conformación de ciertos objetivos para el desarrollo sustentable que tampoco pretenden dar un paso mas allá de lo que la pollera permite, hemos intentado quizás tener lo obvio pero ese obvio si lo conformamos como un piso no permite crecer, hoy a lo mejor ese obvio puede estar conformando el techo quizá nuestro salto cualitativo es intentar poner eso como base de arranque para un piso de nivelación en el cual podamos plantearnos alguna estrategia a futuro, es por eso que estos objetivos básicos que nos han trazado puedan resultar hasta conocidos, hasta universales en algún sentido pero esto no implica que su reconocimiento no siga siendo difícil hoy, difícil en términos reales y prácticos no en términos del discurso, en términos de la lectura, en términos de los contenidos de documentos de gente que tiene una opinión teórica o un desarrollo de conocimiento suficiente sino porque realmente tienen que asumirlo junto con quienes pertenecen al campo científico deben asumir ciertas cosas que hoy parecen obvias pero que debemos decir.

En primer lugar quienes tienen decisión política para instrumentarlo, quienes tienen capacidad y responsabilidad de hacer parte de su voluntad política a una serie de cuestiones mas allá del compromiso primario que puede ser parte de las comunicaciones sociales que el tema implica, creo que este sería un punto de arranque hoy esta convocatoria nos hace sentir involucrados y contenidos en un compromiso político importante, entendemos que este paso no lo hemos dado por ningún tipo de presión desde la Universidad sino como respuesta a una convocatoria y esto implica reconocer en lo que estamos planteando un convencimiento y quizás una voluntad implícita de incorporar esta dimensión a la estrategia de desarrollo sustentable en la provincia.

En lo metodológico ***** caricaturesco de quienes tengan menos conocimiento puede ser de alguna utilidad pero de todos modos un gráfico que señala casi un punto de inflexión que se da a comienzos del año 1900 y que tiene un arranque un poco anterior con una etapa de organización institucional del territorio y que esta vinculado a los movimientos militares del que fue parte el territorio y cuya gravitación dispara un proceso territorial que tenia condiciones muy homogénea o parejas hasta la anterioridad, por cierto que sumamos algunas cuestiones que señalo hoy Grisolia y que son parte de la vinculación con la actividad de la zona de la Pampa pero de forma muy sintética el disparador esta en los comienzos del siglo XX con la irrupción de una de las actividades quizás mas gravitantes a la fecha que es el descubrimiento de la capacidad petrolera de esta provincia.

Se da allí un cambio de planos de una actividad muy homogénea en términos de una estrategia de desarrollo basada en la ganadería a un paso casi violento, a un proceso de extracción de recursos naturales que se sobrepuso en algunos casos a la actividad anterior pero en otros la sepulto decididamente, ese crecimiento tuvo que ver con el proceso de provincialización y la instalación de un espacio político institucional propio que le permitió un proceso de crecimiento con un grado de continuidad relativa en la estructura de poder político que ha tenido sus verificaciones en este proceso y que desde el punto de vista de nuestro país la sitúa en una situación diferencial con respecto a otras provincias.

En esta estrategia la ocupación territorial pasa de una instancia vinculada a la zona andina esencialmente en una lectura vertical y paralela a la Cordillera de los Andes con una amplia incidencia del país vecino Chile y otra posterior de la provincia de Mendoza, mucho más tarde un modelo que se proyecta a lo largo de la temporalidad anterior a inicio del siglo XX donde la aparición del ferrocarril presenta un vértice en la punta del triángulo que es la ciudad del Neuquén y la pérdida de la estructuración de actividades, población, etc. de una

línea vertical hacia una perpendicular que vincula el este con el oeste y que rompe con la estructura anterior cada vez mas creciente también significa por las actividades que se desarrollan la conformación de un polo o centro cada vez mas gravitante en el área de confluencia a partir de la ciudad del Neuquén, con vinculaciones hacia la conformación de un espacio hacia el Alto Valle de Río Negro y la captación de otros espacio de la provincia altamente vinculados o gravitantes.

Por esencia digamos que esta sumatoria de procesos nos da una breve síntesis de como se realizaron la ocupación del territorio, el desarrollo de las actividades, la localización de la población y la utilización de sus recursos naturales, insisto casi caricaturesco pero puede ser en su síntesis puede tener valor explícito en cuanto a los datos más importantes de este proceso. Proceso que permite visualizar una conformación para la provincia en base a una serie de datos, datos hoy sintetizados para dejar sentado los elementos sobre los cuales hoy deberíamos pensar la viabilidad o sustentabilidad del desarrollo en la provincia y que hacen a sus capacidades naturales esto no implica que una mejor utilización permita mejorar la situación, sino saber de donde arrancamos o la posibilidad real con la que nos encontramos en este sentido la explotación ganadera caprina ovina de la provincia tiene mucho que ver con la capacidad de utilización del recurso a partir del cual se desarrolla la actividad y que va a conformar un área con cierta fragilidad para ciertas actividades.

En este contexto las áreas que disponen de una cierta aptitud forestal quedan registradas como muy aptas, medianamente aptas y aptas esta es el área donde se concentra la actividad forestal de la provincia esto no implica las áreas de explotación real de los recursos sino de aptitud potencial. Un cuestión esencial en esta provincia es la erosión de suelos esta erosión se refiere a regiones menos comprometidas y a las graves esto va conformando un área de cierta fragilidad en términos de aptitud para el desarrollo de ciertas actividades. La concentración de la población que en un 80% esta en centro urbano de tal manera la ocupación del territorio es muy baja en términos de una estrategia ocupacional.

Pasamos a analizar sobre esta base y sobre el analisis de problemas los que hoy aparecen como más significativos en un proceso de identificar caminos posibles para un desarrollo sustentable. Tomando como medios el agua, el aire y el suelo la proporción de afectación nos da que los suelos son el medio mas afectado con un 36% siguiendo en forma muy parecida la afectación del agua y el aire quizá esto pueda tener una lectura más cuidadosa en el futuro, hay que reconocer que la consulta tiene mucho que ver con la vigencia o la importancia de la concentración de la población en centros urbanos, y que en este caso hay en la ciudad de Neuquén como en otros centros de mayor concentración de población problemas puntuales vinculados con el aire.

Por otro lado la afectación hídrica esta vinculada a una serie de factores que se relacionan con: el incorrecto uso del agua potable, la contaminación de agua superficiales, el escurrimiento superficial de líquidos contaminantes y la saturación de napas esto es el resumen de una serie de campos problemáticos.

Para el suelo y el aire a ocurrido lo mismo lo que a permitido identificar estas situaciones problemáticas como los elementos que en un espectro científico por un lado y de consulta por otro aparecen como los mas calificados esta ponderación de problemas nos ha permitido avanzar en la definición de algunos objetivos que hacen a la viabilidad, los resultados de esta ponderación de problemas mas las condiciones originales de la capacidad de los ecosistemas, de la instalación de población, de los recursos disponibles, etc. permitirían en una primera aproximación identificar en el marco de las microregiones elaboradas por COPADE algunas que tienen mayor grado de posibilidades de un desarrollo relativo con menor costo ambiental y de inversión y que son las regiones de los Lagos, la de Confluencia, la de Añelo y la de las Termas, con una viabilidad factible y en menor plazo aparecen la de Confluencia y la de los Lagos luego hay algunas con potencial desarrollo la del Norte y la del Limay medio, aparecen algunas mas postergadas como la del Colorado, la del Centro y por ultimo la de Cutral Co y Plaza Huinul.

Esto no pretende abrir aquí el debate sobre las categorías porque reconocemos que todavía tiene un campo de ajuste y de trabajo pero de cualquier manera sobre la base de la disponibilidad de sus recursos, la instalación de población, la característica de los centro urbanos, la disponibilidad de infraestructura, las inversiones que se han venido realizando permiten hoy poner en piso disparador una posibilidad de desarrollo potencial desde el punto de vista sustentable diferenciado según las regiones.

Desde ya que esto debería acompañar esta caracterización con algo que también se dijo hoy y que es la riqueza de esta micro regionalización, permite no solo observar estos problemas desde arriba sino que se generen desde adentro instancias de desarrollo endogeno vertidas a escalas diferentes, pero de todos modos donde la participación a través de contacto directo con la realidad ambiental permita generar en forma directa cuales son los caminos de ese desarrollo.

La población que es actor principal, referida, condicionada que tiene ese marco de acción posible. Creo que de los que se trata es de darle instrumentos, darle un espacio de conocimiento, darle una cierta contención para que este proceso crezca, se desarrolle sabemos que todo esto requiere de una estrategia importante del gobierno Provincial y nacional y administrar los insumos que desde estrategias incluidos en la globalizacion pueden tener efecto sobre cada una de estas microregiones.

Quisiéramos transmitirles parte de nuestra preocupación, de nuestros avances y por otro lado recibir los insumos que a partir de ahora los panelistas siguientes puedan agregarnos a este camino que hemos iniciado con este trabajo.

COMENTARISTAS:

Marco Regional, Local y Territorial para definir la Agenda Ambiental de la Provincia de Neuquén 120

1. Gligo
2. Guimaraes
3. Prieto
4. Klimsza Sabalain
5. Sehjenovich
6. Cazaneuve
7. Mendía
8. Bergallo

NICOLO GLIGO

Bueno yo voy a hacer un breve comentario en función de la exposición, porque no he leído los documentos, quiero pedir las disculpas correspondientes al expositor y su equipo. Creo que hay algunas cosas que hay que destacar y que son importantes en el análisis de este trabajo, en realidad hay un esfuerzo por hacer un análisis dinámico y no estático en procesos que afectan al medio ambiente y creo que eso hace expositivo porque convina cuestiones históricas con el presente. El esfuerzo por hacer un análisis comparativo, uso actual, uso potencial de los recursos en función de una escala general, básicamente se puede manejar dos escalas: una específica y otra la del espacio rural y da la impresión por lo que se a puesto que es básicamente en función de la escala rural, este esfuerzo de uso actual sobre todo en los suelos sería conveniente complementarlo con una explicación de las condicionantes y determinantes tanto estructurales como físicas que hacen un defasaje entre el uso actual y el potencial por eso sería muy adecuado hacer un tercer de los territorio con sobre uso, los territorios con uso equilibrado y los territorios con eje de esa forma se estarían analizando en los territorios equilibrados las condiciones que hacen este equilibrio y en los otros dos cuales son las condicionantes que se pueden alterar o modificar. Muchas de las determinantes físicas obviamente no se pueden alterar, esta exposición creo que es muy adecuada que plante todo el problema de los procesos mas deteriorante del espacio y el hecho que se plante la oración por ejemplo es un aporte muy adecuado otra interrogante que se uso en la clasificación de erosión fue la erosión media y esto no existe en la clasificación internacional utilizada si realmente la media equivale a lo que se llama moderada, esto sería con respecto al segundo punto o sea el uso comparativo, actual potencial de los recursos. El tercer punto que quisiera destacar en el de identificación de regiones yo creo que esta identificación de regiones es una identificación de regiones para encender luces rojas y luces verdes en torno a determinadas regiones, es para decir señores acá realmente hay procesos erosivos, hay procesos de deterioro, hay procesos de deterioro del suelo que hacen que la región la mire y pensemos en la luz roja, que si continúan así el deterioro va hacer muy grande y las luces verdes que dicen aquí realmente hay potencial que se puede utilizar y que además en función del uso actual de los recursos no hay procesos de deterioro tan importantes o se limitan. Me surgen algunos interrogantes de los pasos subsiguientes a la regionalización, cuando uno regionaliza cree que el esfuerzo que debe hacer en este caso es tratar de ver cuales son las posibilidades de instrumentar políticas administrativas para poder utilizar esta regionalización, porque si no nos quedamos en las numerosas regionalizaciones y que no tienen nada que ver con las decisiones políticas, entonces la interrogante principal es como verter esta regionalización en términos de hacerla coincidir por agregación o desagregación en función de instrumentales relativos a las decisiones políticas administrativas y a los centros de poder que estén decidiendo sobre cada una de estas estructuras. Gracias

ROBERTO GUIMARAES

Yo no voy a engañar a nadie voy a ser honesto porque normalmente los comentaristas para no perder el tiempo como yo sé que no hay documentos todavía yo no me voy a referir a la exposición me voy a referir por mi cuenta porque yo quiero comentar la agenda ambiental y el Neuquen 2020 que ustedes están haciendo y que yo conozco el proceso, porque es justamente lo que pude hacer en la mañana pero ya había negociado con Martínez Guarino que ahora intentaría aterrizar en este encuentro para que después no digan que yo soy populista aunque ya me tiene preocupado que si hablar de modernidad, hablar de ética es ser populista estamos mal pero yo quisiera contestar la pregunta del seminario si la periferia es viable o no, Neuquén muestra que es viable y quien vino hace 40 o 50 años a Neuquén sabe que es viable, la existencia de Neuquén prueba que es viable en la periferia la pregunta entonces ahora es como proyectar esa sustentabilidad al futuro, me gustaría hacer una diferencia de escalas hablando de norte sur siempre periferia, quien es insustentable es el norte, la insustentabilidad del sur es la insustentabilidad social, la insustentabilidad ambiental está en el norte, nosotros podemos documentarlo como en el caso de Japón, Holanda tiene el nivel de desarrollo que tiene porque incorpora el territorio equivalente 14 veces al territorio holandés o sea alguien esta exportando sustentabilidad a Holanda, entonces aquí la otra respuesta que uno podría dar es viable la periferia ambientalmente, es al revés es la periferia quien garantiza la sustentabilidad del centro sin embargo hay que distinguir la sustentabilidad nosotros somos sustentables por equidad social por eso por lo que voy a decir ahora hay testigos de que yo no tome nada en el almuerzo, si uno empieza a mezclar esa pregunta de la viabilidad con la cuestión que se puso al inicio del seminario del crecimiento exógeno y endogeno con el desarrollo endogeno, exógeno uno tiene que regatear un poco la teoría de dependencia y yo creo que si llego el momento de regatear es ahora porque esta América Latina con excepción de Brasil y con excepción de Argentina hasta el año pasado América Latina esta en los niveles de primarización que teníamos en cuenta, por lo tanto vale la pena y e descubierto dos cosas: primero yo pense que este palo iba a terminar garantizamos por mucho tiempo hablar de exportaciones y segundo que vale hablar de dependencia de nuevo porque son primeros exportadores de nuevo, entonces me gustaría solo recordar una cosa de Celso Furtado que tiene

mucho que ver con lo que están discutiendo, Celso Furtado pregunta ¿cual es el engranaje económico que explica la dependencia? Y decía que ... el engranaje es que si uno mira como se da el proceso de acumulación en los países "normales" del progreso técnico que provoca acumulación que determina una demanda y de ahí revoluciona. En los países que dicen porque nosotros somos dependientes, nosotros importamos la demanda en el caso de Brasil que paso de Haití a la octava economía importando la industria automoviliística, o sea importamos una demanda, no tenemos progreso técnico, importamos el progreso técnico y como tampoco tenemos acumulación importamos la acumulación entonces, cual es la clave el progreso técnico.

Entonces que es lo que estamos discutiendo en este seminario, de la sustentabilidad es el conocimiento entonces esto me permite hablar ahora del Neuquen 2020, y perdón eso es uno de los datos la cuestión es entonces la clave para que sea viable en la segunda etapa, para que sea sustentable, porque como yo ya decía Neuquén probó que era sustentable pero para que sea nuevamente o mas sustentable a futuro la clave esta en el conocimiento, la clave yo diría que esta en otra cosa también las externalidades, la gente habla del costo, que hay que incorporar el costo ambiental, etc., yo quisiera recordar dos cosas si nosotros de modo que estamos en Neuquén, ha calculado eso cuanto debería costar el petróleo para reflejar realmente los costos ecológicos del uso del petróleo, casi 200 dólares el barril, quien va a pagar 200 dólares el barril entonces es muy interesante como propuesta la que tenemos que incorporar, pero como incorporar los costos si fuera así yo creo que las cosas serían distintas. Segundo yo cuestiono incluso la opción de externalidad, quien dijo que es externalidad, yo voy a dar dos ejemplos si uno utiliza con todos los defectos que tiene porque desde un primer momento tiene un montón de falencias metodológicas pero por lo menos ya empezar a calcular, lo que yo digo mucho mas allá de la teoría tomamos a Chile, Chile no es del modelito que todos copian que externalidad vamos a hablar en Chile, Chile solo tuvo el nexa que tuvo y creció, triplicó su producto en los últimos años exclusivamente no por externalidad, porque la insustentabilidad es parte del modelo chileno, hay estudio que empíricamente demuestran lo que estoy diciendo, Chile no podía tener el éxito exportador o sea las competitividades que tiene si no fuera porque en la zona frutícola exportadora no hay leyes laborales, no hay preocupación ambiental no es por casualidad que hoy el valle de San Carlos logro superar el récord del Valle de la Muerte recuerdan el los 80 - en caso de niños con acefalia, niños que nacen sin cerebro- y es ya el segundo o tercero consumidor de pesticidas en el mundo entonces no me vengan con cuentos, solo logro tener esa competitividad porque la iniquidad y la falta de consideración ambiental es parte del modelo, no es externalidad.

Yo quiero colocar nada mas como clave que la base del conocimiento no es la base de externalidad, yo creo que hay que hacer dos cosas en tema de agenda ambiental : uno que si bien lo que nos permitió dar el salto en los 50 fue sustitución y exportación yo creo que lo que nos va a permitir dar el salto ahora es lo que yo llamo sustitución de exportaciones porque el problema de la insustentabilidad social es la exportación de la sustentabilidad ambiental a los países centrales, entonces lo que interesa ahora no es sustituir el automóvil de los 50 y producir en Brasil es sustituir la madera que Chile exporta, esto es la sustentabilidad entonces yo creo que pasa por sustitución de exportación por lo tanto lo que tenemos para unir con la cosa social, lo principal que hay que hacer como desafío es identificar las fuerzas sociales para el cambio o sea cuales son los actores de la sustentabilidad y la insustentabilidad, creo que acá hay tres cosas por hacer porque estamos hablando de cambio de patrones de consumo y patrones de producción porque esta es la insustentabilidad y en esta instancia yo creo que solo se puede identificar las fuerza si hacemos tres cosas: **primero** medir, la insustentabilidad para intentar poner eso en la mano inconsciente colectivo, por lo tanto yo creo que hay dos cosas para hacer en esa área, uno, sustitución de exportaciones y volviendo en el área de los actores **segundo**, además de medir organizar , porque yo creo que en nuestro caso nadie va a discutir que pobreza es sinónimo de desorganización social, las gente es pobre porque no esta organizada y **tercero** intentar, yo estoy imaginando el COPADE, contagiar como germen, contagiar a los demás actores de la sociedad dada la sustentabilidad, hablábamos a la hora del almuerzo , el Consejo Federal de Inversiones y me quedo preguntando quien impide y esta yo creo que es una función del 2020 que es lo que impide que intentemos experiencias que establezcan ciertos criterios de que los bancos que operan en la región para créditos agrícolas tienen que tener algunos criterios de sustentabilidad y bienestar social, yo creo que diría mucho mas por una cuestión de conocimiento y externalidad a través de exportaciones y tomando algunas medidas para de alguna forma organizar los sectores sustentables y contagiando a los demás actores. Gracias

RAUL PRIETO

Bueno primero quería comentarles que yo pertenezco a la Dirección de medio ambiente y Desarrollo Sustentable de la Provincia del Neuquén nuestra dirección es autoridad de aplicación de toda la temática ambiental en nuestra provincia.

En realidad lo que yo voy a exponer es una serie de experiencias que hemos tenido en nuestra dirección, el equipo de trabajo interdisciplinario inicia su acción en la provincia del Neuquén, la temática ambiental en el año 1985, en aquella época la dirección de Medio Ambiente nació a partir de los que fue una comisión Provincial de medio ambiente y luego fue ocupando espacio en distintos ministerios. En esta ultima gestión, en el año 1994 se conforma la dirección Provincial de medio ambiente y desarrollo sustentable dentro del ámbito de la Secretaria de producción y turismo.

En el año 1994, nosotros hicimos un diagnostico ambiental de la provincia del Neuquén que si bien fue coordinado por nuestra Dirección, participaron todos aquellos organismos que tenían que ver con la temática ambiental, aquí comenzó un proceso interesante que nosotros llamamos comenzar a ambientalizar las distintas direcciones y ver cual es la óptica que tienen de la temática ambiental cada una de esas direcciones luego de haber desarrollado el programa ambiental de la Provincia que termino en un taller como este con

todos los organismos y que el documento que elaboramos si bien fue coordinado por nuestra dirección contó con el consenso y la colaboración de todos los sectores.

Creemos que es realmente importante porque siempre normalmente los diagnósticos se hacen centralizados y sin la participación de los distintos sectores, luego seguimos con un proceso que consideramos muy importante también y es hacer un análisis de todas las normativas ambientales que tiene la Provincia del Neuquén y un análisis institucional de cada una de las organizaciones correspondientes, acá nos dimos cuenta y comprobamos la cantidad de superposiciones y vacíos institucionales que tenemos y que realmente son un buen punto de partida hacer ese diagnóstico porque en nuestra organización, en nuestra provincia las direcciones generales que son las que nosotros llamamos unidades células porque por nuestra organización, esas unidades células son poderes de policía y autoridades de aplicación de bosques, flora, fauna, minería, etc. y evidentemente los planes probados salen con una concepción centripeta.

Una de las primeras consideraciones de nuestra dirección comenzar a ahondar el trabajo interdisciplinario e interinstitucional en todos los estamentos del estado porque sino comienzan estos planes, programas y acciones que no están dentro de un contexto armónico que nosotros pensamos puede ser el desarrollo sustentable.

Nosotros tenemos la otra parte de la organización que es la municipal, la mayoría de nuestros municipios tienen ya carta orgánica, legislan sobre su medio ambiente y son autoridades de aplicación también, les hacia estos comentarios porque creo que son validos para las reflexiones que luego les voy a comentar.

En el año 1997 hicimos un trabajo que considero importante porque ya tiene concesión de desarrollo sustentable y que es lo que hoy comentaba el Dr. Rodríguez Verguez que con la colaboración de Naciones Unidas referente a la elaboración de impactos ambientales generados por la actividad hidrocarburifera, el 70 % de la población de Neuquén esta bajo contratos de áreas de concesión, contratos entre Nación y las empresas sin la participación de las provincias y que no tienen condiciones ambientales, realmente este trabajo que nosotros hicimos con Naciones Unidas nos ha permitido en nivel de escala Provincial, luego nacional y después internacional analizar el tema de como es la relación de como son los impactos ambientales y la actividad hidrocarburifera de los organismos gubernamentales. Hemos tenido la suerte de participar en distintos encuentros, uno a nivel de Sudamérica y otro a nivel de Estados Unidos y Canadá para analizar como es el desarrollo sustentable planteado desde distintos países.

Lo que quería compartir con Ud., en función a la experiencia de estos años de gestión nosotros consideramos que a los fines de implementar una gestión ambiental Provincial que sea eficiente y eficaz es necesario concebir al medio ambiente desde la óptica del desarrollo sustentable para lo cual es necesario, una decisión política emanada del mas alto nivel jerárquico del gobierno, nosotros pensamos que la temática ambiental debe integral la agenda del gabinete Provincial, debe estar definida una política que imponga reglas de juego claras tanto para el sector publico como el sector privado, nosotros consideramos que de esta manera estamos jerarquizando institucionalmente al tema.

En cuanto al presupuesto muchas veces por distintas normativas se emanan acciones que deben cumplirse a nivel ejecutivo sin el correspondiente presupuesto, nosotros consideramos que en este nuevo rol del estado, el estado debe tener instituciones fuertes en lo que a nosotros nos compete la temática ambiental que sean creibles y confiables por parte de la población, nosotros atendemos todos los días reclamos de los distintos sectores de la población referente a distintos problemas ambientales, cuando desde el estado se responde con eficiencia y eficacia la población comienza a creer en las instituciones que son parte en este caso el poder ejecutivo.

Consideramos nosotros que la política a implementar deben contemplar la realización de acciones que surjan de programas articulados y consensuados en los distintos sectores de la administración, consideramos que hay mucho que trabajar internamente para que los programas y las políticas que se propongan sean articuladas internamente y esto es una herencia que tenemos de muchos años de trabajo considero que no solamente en nuestra provincia sino en casi todas las provincias del país, y aun a nivel nacional que salen programas sectoriales y no articulados con los demás sectores de la propia administración.

Las políticas publicas consideramos que deben contar con el consenso y la concertación de los distintos actores sociales, últimamente nosotros hemos trabajado con distintos actores sociales para que de alguna manera desde el estado estamos incentivando que la temática ambiental debe ser una temática tratada por los distintos actores sociales de esa manera nosotros creemos que las políticas de gobierno lentamente se van a ir conformando en políticas de estado. Necesariamente y a nivel local debe aumentarse la integración y la participación y colaboración de nuestra universidad en los planes de gobierno, nuestra casa de estudio debe articularse con nuestra provincia los fines de colaborar en todos los programas.

Con respecto a nuestra provincia sostenemos que debemos hacer un verdadero federalismo ambiental interno hacia el exterior de nuestra provincia con el principio de la subsidiaridad.
Con respecto a las exigencia que nosotros deberíamos tener, consideramos que para estar acordes a nivel nacional debemos exigir normativas internacionales.
Consideramos que las mismas exigencia ambientales que el estado le imponga a los particulares la deben cumplir en todo su accionar internamente.

Creemos que desde el estado debemos dar el primer ejemplo para ordenar el ambiente.

CRISTINA KLIMSZA SABALAIN

No puedo dejar de hacer mención a una cuestión que dijo Roberto y que me parece que la podemos incluir en este tema cuando uno va a hablar sobre la información, los datos, los indicadores ambientales y sobre la medición en general de los problemas ambientales realmente me parece que esto de medir la insustentabilidad, me parece un concepto sumamente interesante y que deberíamos incluir cuando nos proponemos, pensamos o evaluamos que es esto de construir indicadores que midan el medio ambiente. Yo creo que este es un tema que en la Argentina es un tema pendiente hay muchas instituciones que se dedican a la recopilación y producción de datos del medio ambiente pero creo que lo que nos falta es la comprensión de que significan esos datos, ponernos de acuerdo sobre lo que revelan esos datos y no mirarlo solamente desde una perspectiva, perspectiva que generalmente es la del crecimiento la de la producción es decir siempre desde la perspectiva de que el consumo – por ejemplo de agroquímicos- es un indicador de crecimiento y desarrollo. Esto no es una tarea muy sencilla, no es tampoco algo que tenga mucho conocimiento todavía en el país, si bien hay una cantidad enorme de estudios y la Argentina es un país con tradición y con mucho estudio y conocimiento sobre sus recursos naturales creo que en los últimos años, la temática ha tenido un profundo abandono, creo que tiene también que ver con lo que comentaba hoy Nicolo con respecto a la penetración tecnológica que en la Argentina no se escucha prácticamente nada contrario a las propuestas y a las ofertas de empresas comerciales que traen sus paquetes tecnológicos y los imponen desde un punto de vista productivo para obtener mejores rendimientos en el corto plazo sin ningún tipo de evaluación de los efectos ambientales, esto es un problema generalizado en el campo agrícola y lo interesante es escuchar que dicen las personas que están tratando de evaluar esto del otro lado, es decir reconocen no tener elementos como para poder realmente señalar, indicar los problemas ambientales, los problemas en la salud, los problemas en las personas y los problemas mediano y hasta corto plazo de agotamiento de recursos aun en áreas que a diferencia del Neuquen, son históricamente productivas parecería que la región Pampeana Argentina nunca va a perder sus fertilidad y ya la esta perdiendo, ya tiene problemas y sin embargo no encontramos todavía un lenguaje común, indicadores comunes y sobre todo una conceptualización del conocimiento que permita ver estos mismos datos pero desde otra perspectiva. Por eso nosotros con Hector y el grupo de la Universidad estamos intentando poner en practica o empezar a trabajar en un programa de generación de indicadores ambientales, tomando el caso de la provincia del Neuquen y otra de la región pampeana un poco como áreas piloto para demostrar desde lo que ya se esta produciendo y desde la elaboración de estadísticas básicas empezar a generar indicadores de medio ambiente pero con una lectura diferente de sus efectos, una lectura diferente de los problemas que eso trae. Esto es por ahora un anhelo, es casi una decisión la CEPAL el año pasado en reiteradas oportunidades a insistido a los institutos de estadística y por suerte los directores de los mismos no tanto por el contagio ideológico pero si por una cuestión de no quedar afuera de las recomendaciones internacionales han empezado a pensar en lo que hace falta para en la elaboración tradicional o histórica de estadísticas básicas como incorporar la dinámica ambiental, también Hector comentaba que parte del trabajo que han elaborado se basa en información indirecta o sea en la cantidad de estudios y trabajos que la provincia del Neuquen a lo largo de su historia ha ido generando, produciendo de modo tener hoy una visión de cual es la agenda ambiental.

Bueno yo creo que el aspecto de medición, el aspecto cualitativo, el aspecto de los indicadores que muestran problemas ambientales debería ser un componente de esta agenda y no solamente la medición del efecto sobre el medio ambiente o de los problemas ambientales sino que también podríamos incluirle este nuevo concepto de la medición de la insustentabilidad, creo que de esta manera podemos reorganizar, reelaborar y convencer sobre todo a los que están dentro del marco analítico de lo que son nuestras cuentas nacionales o calculo del producto bruto o sobre todo el calculo del crecimiento.

En la Argentina de los últimos años hay muy poco espacio para la medición de la economía real esto uno lo puede ver en distintos elementos, en distintos componentes realmente hay mucho mas esfuerzo por medir los aspectos financieros, los flujos financieros y eternas discusiones sobre otras mediciones pero hay pocos esfuerzos y creo que estos son los ámbitos de donde pueden y deben surgir recomendaciones, es decir este contagio por los problemas ambientales, el contagio por la medición de los problemas ambientales tiene que venir de esta clase de foros yo pertenezco a un instituto de estadística pero reconozco que en este tipo de reuniones es posible pedir, solicitar o difundir la importancia de medir los fenómenos ambientales, si uno espera que dentro de los esquemas tradicionales de las mediciones macroeconomicas el problema ambiental aparezca van a pasar muchos años y seguramente el problema no va a aparecer, pero si están apareciendo fenómenos muy interesantes que están obligando a la Argentina a tener mediciones sobre los efectos ambientales.

Algunos tienen que ver con la producción de alimentos transgénicos, los países a los cuales todavía le estamos exportando están empezando a pedir certificación si los alimentos son transgénicos o no, bueno nada de eso esta reglamentado todavía en la Argentina, lo mismo en cuanto al uso de agroquímicos, no hablemos de deterioro de recursos como agua y otra clase de problemas e inclusive asociaciones con concreto problemas de salud quiere decir que la necesidad de producción de estadísticas ambientales esta empezando a parecer no solamente desde las personas que se preocupan por temas vinculados al desarrollo sino también en concretas operaciones comerciales, operaciones donde lo netamente rentístico tiene importancia.

Entonces creo que hay que aprovechar esa coyuntura para desde este tipo de ámbito mostrar como la preocupación por el medio ambiente no es la preocupación de la extensión de las ballenas o los pingüinos como a

veces las personas que están en los problemas macroeconomicos nos miran y nos dicen ese es problema de otros, o sea esta empezando a ser un problema de todos, entonces creo que iniciar un trabajo de esta naturaleza, contar con el apoyo de los organismos internacionales que le están pidiendo a las instituciones estadísticas que encaren este tema es una coyuntura interesante. Gracias

HÉCTOR SEJENOVICH

Ahora que estaba hablando Cristina de la visión optimista porque estas estadísticas comienzan a difundirse, recordé que la primer reunión de estadísticas ambientales la hizo la CEPAN, en República Dominicana en el año 1980, cuando se decía que comenzaba paulatinamente a incorporar los países la temática ambiental y las estadísticas ambientales que fue el primer documento de cuentas patrimoniales producido en el año 1984, y en el año 1988 producimos un método nuevo a nivel mundial sobre valorización de recursos naturales y cuentas patrimoniales y en el año 1996 se publico en Naciones Unidas sin embargo no se lo conoce, se lo conoce en base a lo que nosotros difundimos mucho simplemente porque no esta en ingles por lo tanto los que no leen español no lo leen.

Entonces también hay un coloniaje intelectual que por ejemplo en la próxima reunión de economía ecológica que no a logrado llegar al manejo integral de recursos porque esos servicios ambientales son interesantes y es interesante como planteo, entonces no es una externalidad, porque externalidad es donde lo externo es superior a lo interno, ahora cual es el problema, el problema es que no pegan el salto conceptual es desde la economía hacia la naturaleza. Entonces el derrame que hace la economía va teniendo en cuenta algunas cosas de la naturaleza entonces es la externalidad de la economía y entonces que hacen, tratan de internalizar un poquito lo que les queda externo, y hay que pegar un salto conceptual que es con la concepción del desarrollo sustentable, de la naturaleza hacia la sociedad para ver como la naturaleza puede movilizarse toda ella en función de generar una oferta ecosistémica permanente, un flujo anual que significa recursos renovables, recursos no renovables siendo reemplazados por recursos renovables.

Capacidad de carga del ecosistema eso le da una oferta anual que la sociedad puede utilizarla mas de lo debido y la degrada, utilizarla adecuadamente o no utilizarla que es generalmente lo que se hace al no conocería fundamentalmente, ahora, para generar esa oferta económica que tiene un costo de producción, el costo de producción es el conocimiento de recursos, la forma de manejo y los costos de solventar gastos para que realmente pueda producirse eso y pueda generar muchas alternativas y por lo tanto entonces a partir de allí estas son las acciones que se necesitan promover el manejo integral de recursos y el costo de ese manejo quien paga ese costo y como repercute en la economía en que medida la estructura indicadora nos lleva a eso, porque el sistema estadístico es un sistema que responde a los paradigmas del desarrollo, los paradigmas vigentes del desarrollo continúan siendo como crecemos mas y más rápido y por lo tanto producto bruto contesta a esa pregunta, no contesta lo que no le preguntan, no le preguntan cuanto degradan y le preguntan cuanto desaprovecha y cuanto se puede aprovechar, entonces ante esas nuevas preguntas del paradigma hay que generar nuevas estadísticas que justamente la valorización de los recursos, de las cuentas patrimoniales muestran la potencialidad entonces puede saber cuanto que da para el futuro y cuanto no se aprovecho de lo que se podía aprovechar y esto revierte una cantidad de relaciones beneficio – costo esto incluso lo hemos comprobado para Neuquén.

Si ustedes consideran cual es el precio en el mercado de una hectárea de la estepa, ronda entre los 20 a 40 dólares porque esta actualizando rentas futuras, renta futura que actualiza al criancero, actualizar lo que se obtiene a través del tiempo.

Ahora nosotros hicimos una matriz insumo producto de la naturaleza porque es un poco el aporte de las cuentas patrimoniales, hacer una matriz insumo producto a partir de la captación y pasaje de energía como una cuestión de reproducción de la naturaleza, como una cuestión económica, teniendo en cuenta entonces toda la flora, toda la fauna, todo el patrimonio genético, el turismo y eso nos dan un costo de manejo de cinco dólares la hectárea y el ingreso de treinta a cuarenta dólares según a captación de anhídrido carbónico, esto significa ganancias de alrededor de veinticinco a treinta dólares, entonces lo que estamos discutiendo es una cosa muy distinta a lo que se puede discutir en el norte, estamos discutiendo de cuatrocientos dólares de ingreso actualizado a veinte o cuarenta dólares de ingreso, dar empleo a diez veces mas de lo que se puede dar empleo, generar nuevas oportunidades de inversión, estamos discutiendo una cosa totalmente distinta, ahora acá viene el problema de la crisis y la oportunidad, porque se hacen más visibles las contradicciones.

Pero donde esta la ciencia, la ciencia que posibilidades tiene de prever las contradicciones y de preverla para actuar sobre ellas, sino para que sirve toda la ciencia, entonces si podríamos prever no necesitamos una crisis, al contrario la crisis es peor, las tendencias normales del manejo no van en sentido de manejo integral y ahí viene el problema de manejo potencial no real, cual es el manejo potencial que pedimos, no hablamos de manejo potencial en el caso de la estepa de veinte productos posibles entre flora, fauna, captación, paisaje no lo hacemos es que la potencialidad en generar esta definida en términos agropecuarios o sea en términos si entra o no entra determinado producto mas algunas cosas que si se va avanzando.

Mientras no hagamos eso el manejo potencial lo vamos a estar derrochando, no vamos a incorporar verdaderamente una situación de estas y además en las estadísticas por ejemplo de disminuir el producto bruto cosa que me parece magnífico que proponamos disminuirlo que pongamos en términos productivos, por ejemplo, yo produzco una hectárea de trigo pero a su vez la erosión y esto me vale tanto, por lo tanto no estoy agregando todo el valor que provoca el trigo sino vemos la degradación, pero bien que objetivo tiene todo esto, el objetivo es incidir sobre los tomadores de decisiones para que cambien las tecnologías y como hacen para que cambien las tecnologías, tiene que estudiar los recursos, saber como se manejan, entonces porque no nos ahorramos todo ese tiempo enorme entre crear nuevas estadísticas para reducir el producto bruto, que los decisores vean que barbaridad se disminuye el producto bruto voy a tener en cuenta lo ambiental, tengo en cuenta lo ambiental, entonces genero – allí va a haber fondos- el estudio de recursos para ver como se manejan, porque no nos ahorramos todo ese tiempo y luchamos para que haya fondos para conocer los recursos y generar las estadísticas necesarias para mostrar las oportunidades de manejo integral en los distintos elementos, entonces este es el otro elemento importante que debería quedar.

Y la última cuestión es con respecto a los patrones de consumo, en la relación que tenemos, en este sentido me gusta mucho la propuesta 2020, que es una especie de vuelta hacia los recursos y esto tiene que influir en la estructura de consumo, porque un poco lo que decían hoy sobre el mecanismo perverso de sustitución de exportación, porque cuando nosotros quisimos sustituir las exportaciones que fue una cosa progresista, las importaciones de una estructura de consumo imitativo de un país periférico y las soluciones que nos daba el norte en esa estructura de consumo, utilizaba que materia primas, las materias primas que utilizaban eran del mundo porque ellos tenían acceso a esas materias primas.

Esas materias primas generaban producto, esos productos nosotros los imitábamos y cuando quisimos sustituir las importaciones, no podemos sustituir la generación de materia prima, entonces un país como Uruguay que compro la solución automóvil para solucionar el transporte pero resulta que no tenían hierro ni petróleo nosotros como somos un país grande, resulta que tenemos hierro y petróleo, Brasil que es mas grande no tuvo petróleo o sea hemos comprado algo cuya impronta en los recursos naturales lo manejaron los países desarrollados en función de las soluciones mejores para ellos y nosotros le sustituimos.

Entonces esto replantea el problema de estructura de consumo tenemos en relación con que potencialidad de recursos, por lo tanto los recursos también tienen que impresionar la relación con el consumo, y esto es mas evidente cuando se va a trabajar por microregiones a poblaciones locales, poblaciones locales que encuentran muchas soluciones que son locales pero que no se difunden, no se apoyan además se toman en forma avergonzante, cuando en realidad son soluciones reales, yo creo que en ese sentido están dadas las bases políticas generales como para intentar en el 2020 poner gran parte de estos conceptos. Gracias

RICARDO CAZENEUVE

Antes que nada debo confesar que cuando Ramón me invito a comentar sobre los recursos hídricos y el desarrollo sustentable, con mi mayor cuota de irresponsabilidad sin saber la alta jerarquía de los expositores, que escuchamos ayer y que escuchamos hoy y que seguramente escucharemos hasta el final del coloquio.

Sin embargo el hombre tiene que ser agradecido así que Ramón te agradezco y que por lo menos me des la oportunidad de poder hacer unos simples comentarios sobre este recurso tan simple, pero sin embargo es uno de los vértices que yo entiendo fundamental en el desarrollo del plan llamado 2020 y que yo espero continúe como un plan de desarrollo de la Provincia del Neuquén a largo plazo y rescatando la pregunta que esta acá en la convocatoria, sobre si se puede lograr el desarrollo sustentable mediante una correcta utilización de los recursos hídricos que incluya el principio de equidad, la sustentabilidad ambiental y además el crecimiento económico y esta diferencia entre la posibilidad y la obligación es la que marca la línea conductora del pensamiento en esta materia.

Ahora que se requiere para ello, a mi criterio se requiere que exista una política en materia de recursos hídricos pero entendida en la excepción más simple, en la que da el diccionario, uno chiquito de bolsillo que dice "... el arte o habilidad con que se conduce un asunto o se emplean los medios para la consecución de un fin determinado", enmarcado esta política de recursos hídricos en una política más general, aquí hay una asignatura pendiente, obviamente el plan 2020 marca una política general de desarrollo de la Provincia pero no hemos podido articular exactamente una política en materia de recursos hídricos en la Provincia y tomo la parte de responsabilidad que me corresponde por un montón de años trabajando en la Provincia en esta temática social.

Ahora cual es la base que debiera sustentar esta política, yo creo que se debe partir de la unicidad del recurso acá vuelvo otra vez a una definición tan simple que me da vergüenza el agua es una sola, ahora si el agua es una sola porque los estados nacionales toda Latinoamérica prácticamente sella políticas, acciones realiza obras, tiene normativas, tiene marcos regulatorios que no tienen en cuenta esta unicidad que ya la alta especialización de los hidráulicos han hecho que paulatinamente nos fuéramos alejando de este concepto de unicidad del agua y yo creo que hay que volver, así como los médicos están volviendo al trabajar y tomar el hombre como unidad en materia de recursos hídricos tenemos que volver nuevamente a esta cosa tan simple y básica como que el agua es una sola.

Ahora como se logra estructurar una política en materia de recursos hídricos que tienda a lograr el desarrollo sustentable esto se hace a través de la gestión de los recursos hídricos, obviamente esto tiene que tender a maximizar en forma equilibrada los beneficios sociales con la incorporación del concepto de equidad, los beneficios económicos hídricos en el concepto de crecimiento y los beneficios ambientales en el concepto de sustentabilidad, pero además aquí hay que agregarle que esta gestión debe tener en cuenta que tenemos que tender a controlar los fenómenos y efectos adversos que el propio hombre hace sobre el recurso agua por su utilización o que la naturaleza en situaciones extremas de sequía o inundación también le impone al hombre, de manera tal proteger al hombre y al medio que lo sostiene.

Este proceso de gestión a mi criterio debe considerar algunos aspectos como: el **concepto de cuenca hídrica** acá hay que olvidarse de los límites políticos, el agua es impactada en todas las actividades del hombre pero el agua es una sola en el concepto aquel escolar del ciclo hidrológico famoso y no hay actividad del hombre que en la punta de una cuenca no impacte de alguna forma en el hombre que está en el otro extremo de la cuenca, aquí hay que volver otra vez al concepto de regionalización a través de la columna vertebral de un río escurriendo que significa la cuenca hídrica.

Nosotros como país federal tenemos que buscar la unión de los diferentes estados como en el caso de Neuquén que ha sido pionera en la creación de autoridades y comité de cuenca en contraposición de otros países unitarios donde subdividen las decisiones de su país, decisiones políticas, estratégicas, etc. en regiones porque pueden manejarlas mejor, este proceso de gestión debe ser integral e integrador es decir plantear todas las alternativas posibles de usos, aprovechamiento, control, preservación, utilización, etc. Y, fundamentalmente, trayendo a colación los comentarios que escuchábamos recién disponer de la correcta, necesaria y suficiente información es decir conocer en detalle todos los parámetros característicos que hacen al conocimiento de los recursos hídricos y de los asociados que pueden contribuir al desarrollo, la gestión considera también dos aspectos instrumentales: **la gestión de la oferta** y esta gestión generalmente está en manos del estado abarcando la formulación de políticas y planes de ordenamiento del agua y sus cauces, el estudio de la oferta, el control de la calidad, prevención, y el fundamental apoyo a la construcción de obras hidráulicas y **la gestión de la demanda del recurso** acá entramos en el uso para hidrogenación, para riego, agua potable, industria esta gestión del agua generalmente es ejercida en forma sectorial por operadores privados, mixtos o estatales.

Si uno quisiera tratar de desmenuzar esta gestión este proceso lo podríamos dividir en cuatro niveles: el **nivel científico ambiental**, que es aquel nivel donde se realizan estudios e investigaciones científicas relacionadas con el agua, los recursos naturales asociados y con el ambiente en general, el **nivel de gestión económico productivo** este está conformado por los usuarios directos del agua y sus recursos asociados constituido por empresas privadas, cooperativas de servicio, etc. constituyéndose en una actividad de gestión sectorial, el **nivel de gestión técnico normativo** que también está dirigido por el estado y es el que debe velar por el uso múltiple y racional del agua mediante el balance permanente de la oferta y la demanda desde este nivel se debe controlar y orientar los procesos de gestión para el manejo integral de los recursos y por último el **nivel de gestión político social** este tiene la responsabilidad oficial de orientar las políticas de aprovechamiento del agua en función de los planes de desarrollo de la Nación, una Provincia o una región.

Y acá hay algo interesante este planteo esta separación en niveles que hace Naciones Unidas nos permite determinar que prácticamente de los cuatro niveles tres tienen una fuerte presencia el estado, y cuando uno piensa que de un tiempo hasta esta parte el rol del estado ha empezado a disolverse o despintarse yo creo que estamos como en el juego del péndulo, que pasamos de un extremo al otro extremo y me parece muy peligroso que no veamos la magnitud de la obligación del estado en trabajar, en actuar en este tipo de problemáticas con este recurso tan esencial.

Ahora, esto dicho en términos generales como gestión, cuales son los instrumentos la gestión se sustenta en la planificación, la planificación que se hace a través de planes y marcos regulatorios ya son aquellas cuestiones instrumentales que deben proyectar las metas y aquellos marcos regulativos que deben fijar las pautas dentro de las cuales un variado grupo de actores pueda alcanzar dichas metas, no me voy a extender demasiado en que los planes de esta disciplina deben ser conciliatorios, complementarios y flexibles.

Quiero hacer algunos comentarios como ideas tal vez sueltas que puedan ayudar a clarificar la acción futura del proceso del 2020 la primera cuestión que me parece importante es que el proceso de gestión mediante la planificación es diferente del objeto de gestión, es decir, el objeto de gestión que es el sistema hídrico debe ser tratado de una manera integral incluso cuando el proceso de gestión no sea integral pero si obligatoriamente coordinado, insisto en que la unidad más adecuada para este proceso de gestión es la cuenca hidrográfica y también, esto es una realidad, en este proceso de gestión es más útil disponer de información para la toma de decisiones que disponer sobre un plan.

Creo que Latinoamérica estamos cansados de formalizar o formular planes que terminan en bibliotecas, pero cuando un político requiere la información para la toma de una decisión generalmente no la tenemos, porque también se confunde a la planificación en materia de recursos hídricos como la construcción ordenada de una cantidad determinada de obras hidráulicas y eso no es planificar el uso del recurso.

El uso del recurso tiene obviamente que tener en cuenta todo lo que hablábamos recién respecto al desarrollo, respecto al desarrollo económico y a la sustentabilidad.

Sin embargo también es cierto que la planificación debería operar en escalas pequeñas, es decir cuando uno pone el recurso agua en la escena general de todos los recursos naturales uno tiende a plantearse como que la cosa es tan amplia tan grande que es imposible de abarcarla, entonces los expertos de Naciones Unidas dicen algo que creo que cierto y dicen si fuéramos capaces de lograr el manejo armónico, racional, coordinado de los recursos hídricos fundamentalmente en la zona de gestación de la alta cuenca seguramente tendríamos el 50 % de la problemática ambiental resuelta.

Por último un comentario final muy chiquito sobre lo que veo o lo que he visto como escenario de la Provincia del Neuquén hasta hace muy poquitos años la planificación, la gestión de los recursos iba acompañada de la acción de las grandes empresas utilizadoras del recurso y nosotros íbamos acompañando contestariamente las acciones que estas grandes empresas hacían estoy hablando de la empresa de hidrogenación y de las empresas que probaron los sistemas de riego en la región.

A partir del año 1990 – 1993 cuando estas empresas desaparecen y son reemplazadas por otro modelo yo creo que todos en el ambiente provincial nos encontramos desorientados como sin saber exactamente cual era el rumbo a tomar.

Mi impresión hoy es que a partir de esta visualización de estos horizontes a futuro a través del desarrollo como esta planteando el Neuquén 2020 nos marca el rumbo en el que debemos trabajar todos los que estamos en esta problemática hídrica porque evidentemente lo dice muy bien el propio plan este elemento tan esencial para la vida y la producción va a marcar uno de los ejes principales en el desarrollo de nuestra Provincia. Gracias

JUAN MENDÍA

Voy a contestar así rápido para el señor Glico pagina 37 cuadro 4 de potencial productivo usted va encontrar relaciones actuales y potenciales de degradación que obviamente no a podido leer pero están allí muy claras para ver como carga y pastoreo y la dinámica, esto de la dinámica otro punto que usted toco yo no lo veo seguramente por la rapidez del trabajo y la exposición el concepto dinámico es un concepto de negociabilidad, concepto de cambio y hay que ver tiempos diferentes o sea 1950, 1980 y como ha ido cambiando. No creo que haya podido el equipo hacerlo claramente, hay mapas de erosión hídrica ya editados por el Consejo Federal de Inversiones y en lo regional que se pueden agregar hay mucha información que quizás con mas tiempo el equipo lo podría haber mostrado.

Con respecto a esto de la insustentabilidad, se puede entrar por un lado o por el otro, dice, cualidad de la tierra, una buena cualidad de la tierra es una limitación baja o sea, de 0 a 4 puedo decir que las limitaciones aumenta o que las cualidades disminuyan, o sea creo que según como se quiera entrar se puede hablar de insustentabilidad o sustentabilidad, me parece que mejor es el contenido no estoy haciendo una evaluación de análisis sino un poco hablando en vos alta.

Con respecto a lo que la Sra. Sabalain el banco mundial justamente es uno de los puntos más importantes que el banco mundial esta desarrollando, los indicadores de la tierra van a estar en los formularios del banco, mañana usted va a pedir un crédito para hacer una cloaca y le va a aparecer abajo enumere la calidad de la tierra porque tiene que haber un nomenclador del índice de calidad de la tierra, por supuesto como usted bien decía existe para un producto bruto nacional, en principio para el índice de desarrollo humano, el índice de bienestar económico, la huella ecológica, espacio ambiental pero no hay indicadores disponibles para evaluar los cambios en calidad de los recursos de la tierra y los impactos de la acción del hombre en el terreno, no existen esta es una propuesta que esta hecha por varios organismos.

Por supuesto que esto se puede saldar mejor con el concepto que Guimaraes propone con su trabajo de matriz y dimensiones territoriales de sustentabilidad, armonizar cosas más funcionales pero me da la sensación que hay que medir las cosas.

Yo por ejemplo las mediciones acá, dicen que es sustentable Neuquén y periferia. Periferia me decía mi chico, papa que es periferia, y me decía periferia es Neuquén contra el resto de las provincias, no periferia es Buenos Aires contra Neuquén, o sea la periferia de que, bueno puede ser que ustedes la tengan clara yo no. Para mí la ciudad del Neuquén tenía en 1960, 24600 habitantes y para el 2005 la propuesta dice 343000, en treinta años se perdieron 2550 hectáreas de primer orden la cuality pierde Estados Unidos 30000 hectáreas por año, Venezuela pierde 2000 y aquí estamos perdiendo según la propuesta en los próximos 10 años a razón de 335 hectáreas por año de tierras de primer orden en desarrollo sustentable, o sea tierras que por mas que le pongas después turba para formar un nuevo suelo le va a costar mucha plata.

Hoy en el diario de la mañana dice se corto la veranada, CORFONE corto el paso de la veranada es interesantísimo, para los que a lo mejor no están en el tema, si hay algo funcional en la Provincia podrá cambiar algún día estos actores y ponerle valoraciones por supuesto patrimoniales de hecho, que ha favorecido este aspecto de valorar cuentas patrimoniales.

El camino para poder contrarrestar y debatir las cuentas patrimoniales tiene el camino sospechado.

La producción es un tema serio como para dejarlo de lado y quizás cuando estamos produciendo estamos degradando y es el uso sostenido casualmente que no decaiga en el tiempo, a menos que sea un viagra, tiene que ser algo que mantenga la sostenidad en términos de producción.

Entonces los efectos que no están reflejados en los presupuestos monetarios de producción son efectos que no están reflejados en el ministerio de la producción, en un análisis financiero las externalidades son demoradas a menos que un costo monetario sea impuesto por la sociedad, puede en el fondo hasta no haber externalidades pero sin embargo lo que sucede es que hay escenarios reales donde alguien esta perdiendo y alguien esta ganando y encima si ponemos los indicadores de cualidad de la tierra no se sabe que medir, que externalidades a veces podemos poner si nadie sabe que es lo que esta pasando con el recurso, como bien dice Cazeneuve la cuenca es un elemento de idioma entonces hay un conjunto de actores sociales comprometidos con el uso del agua, por ejemplo represas hidroeléctricas generan electricidad y aguas abajo comprometen a miles y miles hectáreas de gente que estuvo antes, o sea que sus derechos estaban instalados antes que estuvieran las represas, las represas se pusieron y funcionan y digamos que tienen lados positivos y negativos comprobados y afectados de los cuales los productores aguas abajo pierden todos los años plata.

Me parece que en este aspecto hay que ajustar bien esto de las mediciones, que es lo que sé a discutir cuando se habla de externalidades, cuanto se pierde y cuanto se gana es muy fácil decir 3 millones, 11 millones pero cuando hay que ir a la pelea tenes que saber bien cual es el impacto, que se esta perdiendo realmente.

Con respecto a lo anterior que era el corte de ruta por CORFONE esto es un corte de algo muy dinámico en la región que es trasumancia que son realidades temporales espaciales, que quiere decir, que de nada sirve clasificar algo si los dos espacios que están conviviendo separadamente se unen y trabajan juntos en el tiempo y en el espacio. De manera que las evaluaciones tienen que ser no solamente dinámicas sino tienen en cuenta esta complejidad y por supuesto entonces quizás otras externalidades y otros actores a generar conflicto que son inclusive de la misma potencialidad que sería en este caso una actividad forestal que esta tratando de digamos producir mayor cantidad de bienes y servicios a través de la forestación. Dentro de esta Provincia que tiene nueve millones de hectáreas de las cuales seis son áridas la oferta ecológica por mas que demos vuelta es muy pequeña, pero realmente vamos a pasar de 40 hectáreas de caprinos a 35 y no vamos a mejorar ninguna calidad de vida en ese aspecto.

A lo que voy en este caso de sistema árido tenemos un millón de hectáreas de las cuales la mitad son de uso irrestricto, intangibles ni con guardapolvo puedes entrar y en el mismo lugar como un vestigio de la realidad hay un grupo de pinos que ya tiene 50 años y que dan una producción de 60 metros cúbicos.

Entonces yo me pregunto en relación al bosque en un territorio de un millón de hectáreas que están cerradas a la producción, pero que ojo están para la posteridad, donde la mitad son de uso irrestricto y la otra mitad de uso múltiple donde ponen un indio para demostrar que las cosas están dando pero en realidad no están produciendo. Entonces el bosque mismo se tiene que autoregular y nosotros en pos de defender una posición de protección estamos subutilizando este recurso que es excelente.

La salinidad de las aguas regadas aumenta un 2,5 % por año o sea aumentan a un ritmo impresionante, para mi no es desarrollo sustentable.

El avance de las ciudades sobre tierras de primer orden a razón de 250 hectáreas por año son valores como para tener en cuenta, los índices de sobrecarga en los departamentos, tenemos índice de sobrecarga en pastoreo del 133 al 150%, departamentos que obligadamente y que por la orientación que tiene Parques Nacionales corto la trasumancia natural o sea que son departamentos que han tenido que quedar haciendo circulo redondo, de manera que sería bueno definir bien los indicadores de calidad de tierra, ponerlos en acción y ver que se esta ganado y que se esta perdiendo. Gracias

ANA MARIA BERGALLO

➤ **VISITA DE CAMPO AL PROGRAMA JOVEN I**

FIN DEL SEGUNDO DÍA

TERCER DIA – COLOQUIO INTERNACIONAL – VIERNES 19 DE noviembre de 1999

Carlos Malman – “Apoyo internacional par una propuesta de desarrollo sustentable”

Comentarios:

1. Guimaraes
2. Malman
3. Guarino
4. Marquez (Com.Social)
5. Malman
6. Sprechman
7. Andrada
8. Gligo
9. Guimaraes

10. Malman
11. Raúl Prieto
12. Francisco
13. Merino
14. Gligo
15. Boisier
16. Martínez Guarino
17. Malman

1.- Roberto Guimaraes

2.- Malman:

Me parece urgente -en varios trabajos se lo propuse a Naciones Unidas y a distintos países- que las posiciones oficialistas y nacionales vayan publicando la distribución del poder con indicadores que elijan o que uno proponga. Mientras eso no se haga va a faltar la información para poder discutir por qué las decisiones no se toman en una dirección o en otra, porque las informaciones son muchas. Obviamente no ha tenido éxito, porque los que están en el poder saben lo que significa esto. Después uno puede decir: es este grupo, es aquel grupo, el que se está oponiendo.

3.- Martínez Guarino:

Para no dejar pasar algunas desfachateces de Roberto. No creo que se pueda decir que el 2020 fue en broma, hasta ahora. En este proceso de planificación estratégica participativa, yo no conozco antecedentes en el país, que se le haya dado tanto énfasis a la participación.

Hace tres años esto empezó, lo expusimos en una reunión de las Cámaras Empresarias, lo salimos a discutir con la iglesia, en los barrios. Esto lo digo en homenaje al esfuerzo que hizo mucha gente en verano invierno y primavera, constatando y dando oportunidades de participación.

Creo que distinto es el tema de la apropiación o los resultados que ha tenido esa participación. Porque ahí la cosa es más compleja, porque esto se ha cruzado con los discursos políticos predominantes donde hay toda una cultura que es difícil compatibilizarla con esta propuesta.

Vale la pena señalar cosas innovadoras en materia de participación. No creo que ningún organismo de planificación, por lo menos que conozcamos nosotros, haya ido a discutir a los colegios secundarios; que se haya comunicado con los niños de las escuelas, debe haber recibido cuatro mil cartas de las escuelas, en una publicación que se va a hacer y que se la vamos a mandar, que es un material fantástico, creo que se recoge, lo que decía Carlos recién, la expresión espontánea y genuina del niño y la expresión de la familia, del padre, del maestro; un material que yo quisiera que ustedes lo vieran porque nos ha sorprendido.

La participación del corazón a través de los jóvenes, artistas, una semana entera, miles de jóvenes participando.

La participación a través de una Casa. No sé si ustedes conocen algún programa o alguna estrategia de planificación que tenga su propia casa, acá está la Casa 2020, que no hemos tenido tiempo de visitar, una casa colonial, linda, que hace más de dos años que es sede de reuniones, desde los barrios, allí se reúnen los que producen miel, todo el que quiera. De modo que es como una, fuera de la Casa de Gobierno, se hizo la casa del programa para que fuera la casa del pueblo.

O sea, hemos hecho un gran esfuerzo innovador en la participación. Lo que quizás quede para más adelante, evaluar los resultados, porque, en definitiva, lo que vale son los resultados. Pero esto no quisiera que quedara como que ha sido un ejercicio intelectual de algunos planificadores.

Aquí ha habido un proceso, incluso de desafío por momentos, provocando a los más enconados adversarios, la mayoría de los cuales no salieron al ruedo porque queríamos contrastar estas ideas, porque estábamos convencidos que si Neuquén no revierte esa curva, que mostrábamos el otro día, el futuro nuestro y de nuestros hijos va a ser muy complicado, o sea, un problema de profunda convicción.

De modo que lo que está por saberse es qué impacto tiene eso en los discursos políticos predominantes, incluso en el propio gobierno, donde ustedes saben que en todo gobierno, hay distintas formas de pensar, distintas formas de actuar, hay bomberos y albañiles como en todos lados, la gente que está más atraída por los problemas de la coyuntura y a veces le cuesta entender los problemas de largo plazo. Porque, en definitiva, los miembros de este gobierno, como de cualquier otro, están enduidos de la diversidad y la eterogeneidad que existe en la vida.

Creo que en materia de participación, esto de plantear las estrategias microregionales, es una participación en serio.

Primero bajar la producción a las microregiones, después ir a la discutir las en la elaboración y después repartirlas en los folletos que hemos llamado en llamar de amplia simplicidad para que los entiendan los alumnos y los padres; eso yo no lo he visto, por otro lado. Las cientos de reuniones en los colegios secundarios que hicieron los jóvenes Entrepreneurs, profesionales del Copade para discutir en las aulas; de eso hay mucho material, hay filmaciones. Quiere decir que, el hecho que estemos en un ámbito académico, a mí no me hace olvidar un proceso que fue, por momentos, bastante sacrificado, por llamarlo de alguna manera. Y creo que eso es lo que hace que esta propuesta tenga un gran arraigo en amplios sectores de la población.

Yo no tengo dudas que el grado de apropiación de algunos sectores, como lo dijo el propio Intendente de Andacollo en la presentación inicial, a mí me da cierta tranquilidad que, con este nombre o con otro nombre, las bases de cimentación están puestas porque no hay muchas alternativas. No es que sea tan original, sino que me parece que llego en el momento oportuno para modificar la columna. Locutor: Yo sé que a Roberto le gustaría hacer algunas aclaraciones pero él, generosamente, me dice que, para no interrumpir el diálogo, se anota en la siguiente vuelta. También, para fomentar el diálogo, yo les sugiero que las intervenciones que hagan ahora, sean sobre un tema para que se pueda armar el diálogo, porque si tocan varios temas después se diversifica y no se puede dialogar. Entonces, vamos en orden.

4.- Márquez: (comunicador social)

Escuchando el coloquio, y como de formación profesional de la Comunicación Social de la cual uno proviene, yo encuentro un hueco negro en esto que se ha debatido y que se ha sido tan interesante, por lo menos desde que llegue, de ayer a la mañana hasta acá, no estuve en la jornada inaugural, y ese hueco negro, para mí, es el rol de la Comunicación Social tan importante y tan interesante y yo diría tan novedoso para una Argentina de hoy donde saliendo de este microclima tan enriquecedor, que es el 2020, uno no puede dejar de leer los diarios y enterarse, por ejemplo, que de un plumazo está por ser borrada la instancia donde se gestiona y se ejecuta la política ambiental de este país; más allá del nombre, de la persona y del sexo de quien ejerza esa función.

En vista de esto, y con espíritu de aporte al coloquio, y desde mi rol de comunicador y de periodista, me permito hacer algunas reflexiones para interpretar un poco como podría insertarse de una estrategia de comunicación y una política de comunicación en un Neuquén 2020 y, ojalá, en una Argentina 2020.

Desde este punto de vista, el pesimismo desde el cual uno arranca, siempre dice Sábato que un pesimista no es otra cosa que un optimista informado, uno no puede menos que tomar, por ejemplo, la última campaña electoral y la transición. Y, entonces, la orfandad y el desierto ambiental en las propuestas han sido muy fuertes y uno así encuentra explicación a lo que hoy está ocurriendo cuando la transición está desembocando en un nuevo gobierno ¿Y qué es lo que pasa?

Me pregunto yo como periodista y como ciudadano, como hombre que tiene dos hijos y está preocupado para que ellos no sufran lo que sufrió el padre, que se bañaba, hace diez años, en su lago San Roque en la Provincia de Córdoba, que hoy es un lago tropical, que ha generado la mayor pérdida de plazas turísticas de la Provincia de Córdoba, que es la tercera fuente de divisas de esa provincia, y que hoy es, más que nada, una palangana eutrofizada de la cual toman agua potable un millón y medio de Cordobeses. La sustentabilidad es, seguramente, uno de los grandes desafíos.

Yo que, como periodista, no puedo dejar de escuchar, por ahí, los diálogos a los cuales no soy invitado, escuchaba en una mesa de café, mientras desayunaba hoy, una persona decir que los temas del medio ambiente y la sustentabilidad son la tercera prioridad de los organismos internacionales, luego del armamentismo, las grandes zonas en conflicto internacional, etc., y suscribo enteramente más allá que lo diga el Banco Mundial, la madre Teresa o quien lo diga.

Entonces, la orfandad está en la cuna, está observando como se desarrolla el debate ambiental hacia la comunicación social; tiene que ver porque los dirigentes se mueven con la agenda que le manejan los encuestólogos. Y los encuestólogos le dicen a los dirigentes que los temas ambientales no entre las prioridades de la gente, como es el agua potable que toman esos Cordobeses, por ejemplo, o en Matanza, Riachuelo, no fueran una prioridad para la gente.

Entonces, hay que hacer un círculo virtuoso de lo que hoy es un círculo vicioso; el dirigente no compra los temas ambientales porque el encuestador le dice que a la gente no le interesa los temas ambientales. Y, para ir redondeando el concepto y formular la propuesta, yo creo que el periodista, como el dirigente, no salió debajo de una roca ni lo trajo una nave espacial, salió de esta sociedad. Y esta sociedad, que no ha privilegiado sus políticas de mediano y largo plazo, mal puede tener una división sustentable del entorno que todos los días pisa y sobre el cual desarrolla todas sus actividades.

Hoy, los periodistas no tenemos donde hacer nuestro postgrado en especialización ambiental, en nuestro país. Si un periodista quiere especializarse en temas ambientales lo más serio que tiene, por ejemplo en Buenos Aires o en la Provincia de Córdoba o en la Universidad de la Plata, para citar los lugares donde se están desarrollando las fábricas de periodistas más importantes, tal vez la Universidad del Comahue, la escuela de Roca, es tratar de hacer un curso de periodismo científico al estilo de los que se hacen, por ejemplo, en la fundación Campomay. No hay quien nos capacite. Está degradado, en ese sentido, cualquier interés de un periodista por especializarse en temas ambientales.

Y entonces, lentamente, vamos yendo hacia una frase que Jorge Luis Borges siempre tomaba de Eliot y que marca lo que es la realidad del periodismo hoy en tema, y Borges decía: "Donde está la sabiduría que perdimos con el conocimiento; y donde está el conocimiento que perdimos con la información". Yo les agradezco que me hayan invitado y espero que esta humilde propuesta sirva para que en el 2020 también se contemple la posibilidad cierta de que el periodista no sea un empleado del poder, pero sí, a través de un sistema educativo formal, se lo pueda capacitar para que su excelencia no los lleve a confundir que dos pingüinos que están empetrados significan, por ejemplo, la extinción de una especie, como lo escuche en algún noticiero de la capital.

5.- Carlos Malman:

Un comentario breve. Yo creo que esto se puede extender a la Comunicación, particularmente la comunicación, el motivo racional que se transmite por la televisión; porque la televisión tiene la ventaja, frente a otros medios de comunicación, que se puede ver también como una desventaja, que transmite mensajes solísticos, no solo verbales o escritos, y ha penetrado en todos los hogares a enculturar a los chicos entre un año de edad y seis, antes de que vayan al colegio, en una proporción del tiempo que generalmente es mayor que la que le pueden dedicar los padres u otra gente que está en relación con ellos.

Entonces, para mí, acá hay una prioridad muy importante del medio de comunicación, en este caso particularmente la televisión, que se ha transformado en la tercer pata de la inculturación de la juventud; porque antes era la familia, los parientes y amigos y el colegio, hoy la televisión ocupa un lugar fundamental allí. Y yo creo que los mensajes que están recibiendo nada tienen que ver con su bienestar a largo plazo, al contrario.

Entonces, yo quería apoyar fuertemente lo del medio ambiente, pero sí es más grave en el sentido que no sólo es el medio ambiente.

6.- Sprechman:

Perdón, escuchando sobre el tema; me gustaría hacer una reflexión sobre el tema, en sí mismo, que es un poco el tema en general.

Y lo que debemos hacer acá, desde nuestra perspectiva personal propia, que es la de ser arquitectos, de trabajar en proyectos de arquitectura, en proyectos urbanos y en trabajos de consultoría, es decir, desde una perspectiva operativa, por eso uno de los dilemas que nos pasa, sobre todo en temas urbanos, es que vamos corriendo atrás de los privados; creo que es un poco el drama de todas las administraciones, de todas las actividades públicas en general.

Es que los grandes actores de los cambios contemporáneos son los privados y el estado entiende tarde y mal los problemas y está rezagado cinco o diez años frente a los problemas; en cuanto llega, llega tarde, llega mal y no comprende las cosas. Por lo tanto, el punto de partida es tratar de ver el mundo contemporáneo. Creo que ayer Isuami fue muy claro, precisó muy bien un poco la coyuntura actual del mundo contemporáneo, que es un nuevo estado de la organización material de la sociedad. Eso es un dato fundamental, ese es un cambio que llegó, que se instaló y que se va a quedar, es irreversible y es radical. Y no entenderlo, llegar tarde, no comprenderlo, implica no ser operativo, no poder operar, no poder insertarse en él.

Y ese cambio decimos que es radical y es irreversible, a su vez, sobre todo en el tercer mundo y en temas ambientales es muy complejo, es muy difícil y uno podría hacer, bueno, se hablaba de que si sus hijos son una persona bien informada. Y creo que hay razonables motivos para ser pesimistas, si decimos que llegamos tarde, creo que es así.

Tal vez la única, la gran agenda que tenemos para enfrentar ese tema y mirando un poco de Isuami para adelante, es un poco qué hacer, cómo actuar, que es el drama que tenemos desde la perspectiva de la acción y de la actuación, es que implica una nueva actitud, implica tal vez un nuevo paradigma que hay que construir y que, como decía Guimaraes, tal vez, hablando el otro día a la noche, que la dificultad somos nosotros mismos, es decir, tenemos que construir tal vez una nueva cultura. Y, probablemente, acá hay dos temas fundamentales.

Uno, asumir la innovación como una oportunidad y como algo creativo, nosotros lo que tenemos que hacer es trabajar con gente joven. Y eso se asume, este nuevo contexto contemporáneo, diría, casi con alegría, con responsabilidad y nosotros, gente mayor, tal vez, intentamos inducirlos a la responsabilidad, pero los estudiantes lo asumen, casi diría, con naturalidad y con alegría, ya no tiene certeza, asume la incertidumbre.

Es decir, un contexto nuevo de inserción que pasa por el cierto, por la irrigación, por la diferenciación como problema, por la paradoja, por la inconexión de la solución. Es decir, incluso como los privados, si nos plantean un problema, de tratar de resolver un problema en tres meses, como se los puede pedir un ejecutivo de una empresa privada; capaz que un problema de planeamiento, si hay que resolverlo en tres meses, hay que resolverlo; y, si no hay que esperar un plan global para dar una respuesta, podemos y lo hemos hecho acá mismo en la Argentina, de tratar de responder un problema concreto sin tener una percepción global, y responder con los instrumentos de guerra, digamos, que tienen los operadores privados. Y creo que hay grandes oportunidades.

El otro día, un ejemplo aquí mismo, el arquitecto que vino del norte, tiene una gran propiedad en lugar, que no conocemos, pero quedamos encantados, en los valles cordilleranos del norte. Y casi nos entusiasamos todos en hacer un pequeño emprendimiento colocando en internet su Uruguay, que debe ser efectivamente una maravilla, y dedicarse a hacer una trampa; hoy en día por la computadora podría instalar en internet su pequeña propiedad y hacia un mercado global y alquilar su propiedad a estudiantes internacionales.

Entonces, asimismo, San Martín de los Andes, este señor que vive en la periferia, tiene la oportunidad, insertándose en este contexto global, de tener oportunidades para un lugar que parecía marginado del mundo. Y casi nos entusiasbamos juntos de cómo inventar y hacer viable su inserción en ese mundo.

Y, tal vez, si pensamos en tener una nueva actitud, probablemente, una de las debilidades mayores que a nosotros nos pasó, por lo menos lo de Uruguay, es la predominancia de viejos paradigmas asociadas a criterios de gran formalismo, a la presencia de ciertas rigideces, por ejemplo, de idea de un igualitarismo ingenuo, de un defensivismo a raja-tabla, que no logra diferenciar los problemas, que en Montevideo se acaba de aprobar por el Gobierno Municipal un plan de ordenamiento territorial que es antiguo, sin gracia, no se plantea los problemas contemporáneos, digo, no es un mal plan, es algo digno tal vez, defiende cosas pero no jerarquiza en los problemas, no se inserta creativamente en las cosas, cautela pero tampoco potencia nada; es, tal vez, una oportunidad perdida.

Eso implica una reconversión de la izquierda tradicional, acá tenemos, en Uruguay, elecciones, un tema muy polémico. También implica una reconversión de la derecha. El tema de la sensibilidad de la ética, es decir, de la pobreza, no está instalado. Y luego está entrando una fase, para nosotros, bastante complicada donde, para resolver estos temas, implica, también, recuperar de la vieja tradición de la izquierda la sensibilidad que la derecha no tiene; pero en el fondo estamos hablando de un lugar, y acá termino ¿Cuál será la pregunta? ¿Cómo actuar?

Uno, asumir las dificultades, asumir la debilidad como un dato, asumir la intropía, es decir, la posibilidad de que la consignación sea..., que podamos llegar a escenarios de complejidad urbana territorial urbana y ambiental irreversible ¿Y cómo responder a eso? Por un lado, tomar decisiones fuertes, es decir, cautelas importantes.

Sabiendo que somos débiles, hay ciertas decisiones que deben ser tajantes, fuertes y claras. Indudablemente claras, porque hay rivalidad de gestión, no tenemos capacidad de gestionar con la oposición las cosas. Pensamos en Japón, que es un país, el ejemplo de un país en donde la intropía es absoluta, nadie lo hace, son montañas no se tocan, hay doscientos millones de habitantes pero nadie toca un faldeo, nadie hace, son decisiones de convivencia radical.

Pensamos en los Parque Nacionales, en los cuales tiene que serse tajante. Pensamos en la Amazonas, con dieciocho millones de habitantes, pero del cual allí hay que tener decisiones que compatibilicen la supervivencia de dieciocho millones de personas, pero también algunas cautelas importantes.

En segundo lugar, dar libertades, libertades para insertarse en un mundo innovador. La libertad debería ser ¿Cómo dar libertades? Para dar libertades tiene que ser cualitativa, la libertad, si está basada en buenas reglas del juego y en valores de tipo cualitativos, se pueden dar perfectamente. Y, por el otro, finalmente, en los temas que hacen a la pobreza y al medio ambiente, tratar de acotar a los problemas, situarlos en su dimensión justa y aplicar políticas consistentes, continuas, de estado de largo plazo. Y, esa mezcla de libertad y de consistencia, sabiendo específicamente cuales son los ámbitos en los cuales se puede jugar, creo que puede haber una inserción posible.

7.- Andrada:

Sí yo también me estoy yendo; así que voy a seguir con eso. La verdad es que me parece muy promisorio y, para mí muy agradable, ver cual es el clima que se está instalando en esta sesión debate final.

Hace muchos años, cuando nosotros no existíamos a nivel planificación, era mucho más frecuente reflexionar sobre las posibilidades más duras, digamos, la cosa económica y se hablaba mucho de proyecto; y hoy estamos hablando de proceso y estamos hablando de camino y, todavía más, estamos hablando del camino del corazón. A mí me parece que todo esto es volver a las bases más firmes sobre las cuales tienen que proyectarse nuestras microregiones para crecer.

Es como que estamos pegando un salto y olvidando una parte muy importante, que en definitiva, al ser la base no debería haber sido descuidada. Y, en realidad, tomábamos bastante autocontrol.

Así que, en este sentido, encantada. Por otra parte, retomando esta cuestión de camino y de proceso, quiero dejarles alguna idea que me haya el seminario como contribución. Me gustaría retomar lo que dijo en el cierre Carlos Malman, acerca de que Neuquén está en una situación de transición o de una coyuntura muy particular porque, de alguna manera, está obligada a profundizar su inserción en el país. Y, esto, me parece que es absolutamente cierto, está pasando y realmente es el desafío que le cabe, pero me parece que en un país que está forzado también a reforzar su inclusión en el mundo.

Entonces, en estos procesos de inclusión que se imponen, que se vienen, que nos circulan y nos mueven, incluso que nos llevan, como esas escaleras mecánicas que uno no puede creer que se mueve pero se mueve, en estos procesos, el tema de diseñar los caminos, de pensar como lo está haciendo uno, es muy importante. Y, alrededor de esto, la verdad es que vuelvo a pensar, sobre todo alentada sobre todas estas cuestiones del camino del corazón, vuelvo a pensar en la cuestión de la identidad.

Acá se dijo ayer, y me parece que varios lo sienten, y lo siente gente que está pensando en planificación, se pone en duda si existe tal cosa como una identidad patagónica. Y yo creo que, acá mi compañero habló antes de una cuestión de debilidades, yo no se si existe como una cosa fuertemente asumida, les cuento que existe porque si la patagonia existe, la identidad patagónica debe existir; solamente que es muy probable que haya una baja asunción de su realidad, por la fuerte heterogeneidad interna, que existe en la patagonia. Pero esta heterogeneidad, desde mi punto de vista, no es otra cosa que un rasgo justamente de la patagonia, es muy heterogénea. Somos una sociedad muy joven que se asume poco a sí misma en su unidad, pero la tiene. Y esta unidad que no es, como se dijo ayer, una identidad que es historia, transcurrida en común y proyecto a futuro. Y, tal vez, es algo más, es lo que tenemos en común, entre humanos. Y ahí es también nuestro medio ambiente, nuestros recursos naturales, el entorno, el hábitat, esto que sentimos fuertemente como propio. En el caso de la patagonia, el tema del historia vivida en común y, claro, es un poco más difícil. ¿No es cierto? No es tan larga la historia vivida en común.

Pero en cambio a me parece que, estratégicamente, la cuestión de la proyección a futuro es muy importante. Entonces, vuelvo al tema de la inclusión, así como la Argentina se proyecta, en su inclusión en el mundo, en el marco de la Mercosur, y me parece una de las decisiones más acertadas en política de los últimos tiempos, cada una de las provincias que componen la región patagónica, digamos, en la forma de resolución de su inserción en el país y en el mundo, tienen que fortalecer su identidad patagónica. Y esto es la reflexión que quería yo llevarle al proceso que se hace en Neuquén y en 2020.

A mí me parece que si hay algo que le falta, no me animo a decir que le falta, pero si hay algo que yo lo he visto con mucha fuerza, es un proceso, que por otra parte, es agudo como muy completo, honestamente, como muy concreto y con mucha preocupación por instalarse en distintos ámbitos de la sociedad neuquina.

Entonces, decía, si hay algo que yo no he visto con mucha claridad es la búsqueda de su inserción patagónica. Y a mí me parece que esto es una cuestión estratégica; cada una de las provincias que es parte de la patagonia tiene, y sobre todo en este proceso que, comparto, es de inclusión fuerte en la dinámica nacional, esto de mirar quienes somos, si no lo tenemos muy asumidos, trabajar en asumirlo, trabajar en la construcción, en la integración de nuestra identidad, me parece que es un desafío importante.

8.- Nicolò Gligo:

Yo quisiera hacer, en primer lugar, una aclaración sobre las cuentas patrimoniales y después abordar un tema, porque se ha idealizado mucho el tema de las cuentas patrimoniales, es muy bueno que Roberto lo haya citado acá, y aparece como una panasada, como el instrumento fundamental para hacer un desarrollo ambientalmente sustentable.

Entonces, yo quisiera referirme al tema de las cuentas patrimoniales que ha tenido unos 20, 25 años de trayectoria, digamos, en los países europeos sobre todo en nuestro países; y yo diría que hay tres niveles de cuentas patrimoniales. Un esfuerzo que se hizo al comienzo para tratar de modificar las cuentas nacionales incorporándoles costos y beneficios de servicios y bienes ambientales. Ese esfuerzo, obviamente, que ha sido absolutamente marginal. Ningún Gobierno está dispuesto a decir que crece, en vez de crecer al 3%, al 5%, está creciendo uno o dos puntos menos, por lo tanto, todo lo que se incorpora ahí es absolutamente marginal y todos los esfuerzos que se han hecho, sencillamente, son esfuerzos que podrían llegar a modificar centésimas o hasta décimas del patrimonio.

El otro esfuerzo suena ser una cuenta satélite, una cuenta satélite única y ecológica, es decir, valorizar económicamente en una cuenta aparte. Eso ha tenido dos problemas. Por un lado, el problema fundamental ha sido que es tan espectacularmente diferente que no es considerada tampoco. Es decir, un cuenta ecológica a veces sale con cifras totalmente diferentes a las cuentas nacionales. Y por otro lado, es una trampa economista.

Es una economista muy peligrosa porque es tratar de darle precio a lo que no está en el mercado y lo que no tiene precio. Entonces, esa trampa economista, induce a una serie de errores, como errores, a veces, que pueden usarse en forma positiva y a veces en forma negativa. Yo he visto errores garrafales en usar este instrumental para desafectar Parques Nacionales, por ejemplo. Irónicamente, un amigo mío, una vez, hizo un esfuerzo, es decir, hizo un ejemplo de que podrían convertirse en madera y en astillas la plaza de armas una ciudad y era irreatable. Había que hacerlo, desde el punto de vista económico, había que hacerlo. Entonces, el argumento que le dieron: "Mire señor, no puede ser porque acá hay historia, hay tradición, hay cultura, hay etc., etc." "Ah, no, pero usted me está usando un instrumento absolutamente economista, por lo tanto, la decisión tiene que ser que cortemos los árboles de la plaza de armas y, sencillamente, obtengamos los recursos necesarios".

Esa ironía, realmente, fue muy buena y muy demostrativa de lo que normalmente pasa, sobre todo, en todos los argumentos que se dan para desafectar Parques Nacionales. Y el tercer instrumento, que es el instrumento por el cual yo me he abanderizado mucho, es el realmente usar la triple dimensión, dándole mucha fuerza a la cuenta física. Es decir, cuenta física, paralelas; y decir: "Esto es lo que está pasando con la economía, este es nuestro destino". Cuentas Culturales, es decir culturalmente, qué es, cuáles son los valores y cuáles son los bienes y servicios que considera la sociedad local y, económicamente, lo que entra en los circuitos económicos exclusivamente.

Eso en torno al tema de las cuentas patrimoniales, que quería un poco aclarar en función de eso. El otro tema, muy, muy breve, es el tema de la reflexión, en función de la exposición, me motivó la exposición de Carlos, realmente, para hacer una reflexión que, yo diría, que tengo una excusa, yo ayer fui muy coyuntural, muy, muy coyuntural, por lo tanto, ahora voy a tratar de patear el tablero. Y, cuando uno habla de desarrollo sustentable, tiene que preguntarse e interrogarse frente al tema de la adjetivización ¿Por qué hay un adjetivo?

El adjetivo se agrega cuando no se tiene. Hablamos de desarrollo justo porque no hay desarrollo justo, hablamos de desarrollo equitativo porque no hay desarrollo equitativo, hablamos de desarrollo sustentable porque no hay desarrollo sustentable, por lo tanto esa es una aspiración, una, yo diría, posición de buenos deseos. Pero yo el tablero lo quiero patear en función de lo siguiente: queremos que este desarrollo sea sustentable o este desarrollo sea sustentable, yo personalmente no quiero que este desarrollo sea sustentable.

Entonces, yo creo que, cuando hablamos de desarrollo sustentable, la gente que está discutiendo el tema del desarrollo sustentable, aquí hay distintas posiciones: filosóficas, políticas, etcétera, etcétera, algunos quieren hacer menos insustentable este desarrollo continuar con privilegio, con la concentración económica para que la cosa funcione y otros dicen: "Señores, necesitamos, realmente, que este desarrollo no sea sustentable e irlo progresiva o paulatinamente cambiándolo por otro desarrollo. Por lo tanto, yo creo que acá hay un conflicto político en las distintas fuerzas que están en el tema. Ese conflicto se tiene que derimir, a mi criterio, en función de un desarrollo democrático muy, muy fuerte. Porque ojo con hacer de este desarrollo sustentable, hacer el desarrollo sustentable es perpetuar la injusticia, perpetuar la inequidad.

Entonces, yo creo que, realmente, lo que dijo Carlos Malman, realmente, me motivó, es indagar, realmente, como se estructura el poder y agregarle, yo estoy totalmente de acuerdo, agregarle a todo lo que están haciendo ustedes esa cosita y hacia donde se dispara, hacia adonde va, cuál es el camino del cambio y, en función del camino del cambio, vamos a analizar la reestructuración del poder. Es la única forma que, paulatinamente, lleguemos a no hacer sustentable este desarrollo, sino modificarlo sustantivamente. No es una pateada de tablero pero, en todo caso, es un tema, a mi juicio, es que es muy importante que lo tengamos claro como objetivo final.

9.- Roberto Guimaraes:

Quisiera aprovechar los comentarios de Ramón, para poder profundizar algunas cosas que nos está queriendo proponer. Primero, después entendí, cuando me atribuyó a mí, decir que era broma. No, no es que yo dije que era broma. Yo dije hacer un 2020 en serio, entonces, podría interpretarlo como que es broma.

Y quisiera dejar en claro, pero para que quede en contexto lo que yo estaba intentando sugerir. Yo veo que 2020, no hay ejemplos, uno puede usar el Proceso Áridas en Brazil, hay otras cosas, pero como 2020 no hay. Pero yo veo al 2020 casi como el primer computador, la primera computadora, el unibag, que había en esa sala, o el modelo T, de automóvil, o sea, si no fuera el modelo T no estaríamos donde estamos, pero uno hoy, mirando al modelo T, decimos: "Caramba ¿Cómo nosotros hicimos una cosa así tan primitivo?" Entonces, yo creo que el 2020 es un modelo T en el sentido que revoluciona, pero donde quiero profundizar, muy rápidamente, muy brevemente, es: ¿Cómo transformar un proceso que quedó plasmado en un documento, en un proceso, eso que yo decía un proceso en serio?

Por ejemplo, me parece que el salto que necesita, tener la casa 2020 es revolucionario y tiene participación respecto a otro proceso, pero creo que más revolucionario, ahora que ya hay una casa, es tener una página Web, o sea, para que la semana del arte, por ejemplo, que se hizo, o que eso que ustedes hacen con los colegios, que eso se transforme en algo permanente, o sea, que el 2020 sea un documento siempre en cierre, o sea, como algo que está siempre siendo agregado; porque esa creo yo que es la forma, como tu separaste muy bien, no tanto de la participación que ya hubo, pero transformar esa participación en una apropiación del 2020 por la sociedad.

Y ahí, creo yo que, para hacer eso, realmente, el propio documento 2020, yo creo que va a sufrir transformaciones por todo las limitaciones obvias de un ejercicio pionero; o sea, si uno empieza a ensanchar la participación mirar cada vez más lo que ya se caminó y seguir avanzando.

La idea, entonces, final es de transformar el 2020 en un proceso permanente, que ahí uno sí puede garantizar que no importa lo que pase en el COPADE, no importa lo que pase en el Gobierno, porque ese es un proceso, ya de Neuquén. Esa era un poco la idea.

10.- Carlos Malman:

Yo quiero hacer dos o tres breves comentarios.

Uno es el tema de identidad del Neuquén y del país. El problema central que yo veo a la hora de analizar la historia de nuestro país, es que hemos pasado por una etapa de una identidad muy débil. Muy débil por dos causas principales, hay muchas otras; son cinco o seis, digamos. La primera es el alud inmigratorio, entre 1880 y 1920, no por la población que vino porque es tan buena como cualquier otra, sino que por el hecho de que fue más del 50%, aproximadamente el 70%, de la población ya existente; cosa que es única en la historia de los países de Latinoamérica, incluyendo Estados Unidos, donde la inmigración, en esa época, fue mucho

más grande, cuantitativamente, que en la Argentina pero fue una proporción baja del orden del 20% de la población preexistente.

Lo que quiere decir que nuestro alud produjo una disminución de la identidad por el simple hecho de que no había suficiente gente de antes que podía transmitir a la mayoría sus valores cuando había más gente de afuera que los que estaban adentro de antes. Esta es una de las causas fundamentales; hay otras, dos o tres. Una, es la transición de la sociedad tradicional a una de masas, la transición de tipo poblacional, etc., se podría avisar.

Pero las que se quisieran poner, además, es que esta dilución se produjo justo en el momento en el que el país entró en su período de cuestionamiento y de reformulación de su identidad. Es decir, el período que va, aproximadamente, entre 1920 hasta mil novecientos ochenta y tantos, tal vez. Cuando uno estudia la historia, este es el período en donde el énfasis, siempre motivacional, de la sociedad fue cuestionado. El régimen antiguo y reformulado.

El período de reformulación, que es el segundo, siempre es el violento y hemos tenido claras indicaciones de que así fue. Entonces, en este momento el problema central de la Argentina es reconstruir una identidad que le permita acordar políticas de estado de largo plazo. Si no logramos esto, nos puede suceder lo que le pasó a España entre 1810 y 1940 o 1950, donde no hubo posibilidad de un acuerdo entre los Republicanos y los Monárquicos, y una lucha constante durante casi 150 años, y nadie pudo hacer una coalición hegemónica y el país se estancó. Hasta que viene Franco y demás y después está la salida Republicana Monárquica, porque es una mezcla verdad.

Si la Argentina no resuelve esto en los próximos 20 años, yo creo que vamos a una situación muy grave. Y yo creo que este proceso, que inició Neuquén, es una contribución importante para tratar de resolver estos problemas en el país. Y, si vamos más a lo coyuntural, yo creo que las últimas elecciones muestran de que el electorado está diciendo: "Señores, pónganse de acuerdo". Yo voto acá al Justicialismo, allá al Frente, y nadie tiene el poder total. Entonces, si aprovechamos esta coyuntura, creo que podemos salir adelante.

Respecto del Mercosur, como fue la otra cosa que se dijo, es otra causa que se superpone, porque el Mercosur significa en realidad tratar de hacer una identidad común entre los países que están en el Mercosur. Y este es el problema que se planteó, en una situación histórica, en que Francia había luchado contra Alemania durante cien años. Entonces, dijeron: "Vamos a unirnos económicamente, el fin es juntarnos políticamente, pero vamos a necesitar entre 50 y cien años" Y así se está dando. No seamos ingenuos respecto del Mercosur, de creer que esto se puede hacer por decreto, no se puede hacer por decreto, falta el corazón, no de las autoridades, sino de toda la población.

Tenemos un inconveniente grave que son las diferencias étnicas. Yo no creo que la Argentina acepte que se abra totalmente las fronteras y que mañana hayan 30 millones de negros en la Argentina. Cosa que es muy factible, porque Brasil tiene una buena cantidad. Y no es por desprecio a los negros, sino que las elites que tienen poder, mi duda es si lo van a aceptar. Entonces, hay que hacer un proceso muy lento de conversión cultural, etc., que permita llegar a esto.

El último comentario que quería hacer es respecto de lo tuyo, me alegra enormemente que lo hayas dicho con tanta claridad, yo la verdad es que no lo había visto con tanta claridad, en el sentido de decir: "Sí, desarrollo sustentable pero, si partimos de acá, desarrollo no". De acá, para los que somos de Argentina, quisiera decir que hay un actor social importante que está tomando este desafío en el centro, que es la Central de Trabajadores Argentinos.

El año pasado hizo el primer Congreso sobre una nueva política que terminó en un libro que se llama 'Trabajo y política en la Argentina', que yo pocas veces he leído de intelectuales comentarios tan agudos en contra de los sistemas vigentes y proponiendo sistemas nuevos. Hoy, yo no pude ir porque estoy acá, y me alegro de estar acá, pero hoy comienza la segunda reunión, que va a ser hoy mañana y pasado.

Yo creo que una de las cosas que convendría que haga Neuquén 2020, es, también, juntarse con este grupo porque suman, suman en la idea de pensar libremente y, como decías tu, basta del desarrollo como está. Definamos el desarrollo que nosotros queremos y tratemos de ir hacia delante en esa dirección por más difícil que sea.

11.- Lic. Raúl Prieto:

Yo quería hacer algunos comentarios, pero la palabra la había pedido y Guimaraes ya dio algunas aclaraciones a su primera intervención. Quería comentarles que, en el caso nuestro, nosotros hemos colaborado con el 2020 desde el punto de vista del ambiente y, hace tres años, la primer gran preocupación era la participación.

Y creo que, realmente, se puso, como dijo Martínez Guarino, muchísima fuerza en la participación. Hay que ver el proceso social argentino, nosotros venimos de los últimos treinta años con intervenciones democráticas, y me acuerdo que un profesor mío, español, me decía, cuando yo lo conocí en el año 83', las evoluciones individuales son muy rápidas y las colectivas son muy lentas. Hay que tener paciencia. Y creo que sí, por

decreto hemos sacado que se puede participar. Pero el tema de la participación, socialmente, es un tema complicado, es un tema difícil, es un tema que hay que trabajarlo mucho, y hay varias experiencias en el país, reunido con varios amigos de Buenos Aires, están haciendo foros de audiencias públicas para preparar a la gente para que participe.

Yo creo que la intención del 2020 es la participación, le puso muchísimo peso, como decía Martínez Guarino, muchísimo esfuerzo y hay que seguir trabajándolo. En el vilo de opinión, Boisier me preguntaba: "Vos que sos neuquino", decía "¿Para un neuquino, cuánto va a durar el 2020?". Yo digo, la respuesta está en los distintos sectores sociales. Esto es una propuesta, una propuesta de un gobierno, pero si queremos que esto sea una política de estado, los distintos partidos políticos lo tienen que debatir, los distintos sectores sociales lo tienen que hacer suyo. Creo que Neuquén tuvo alertas sociales muy serias que nos han indicado a los neuquinos que hay que producir un cambio, hay que producir un cambio importante siempre sobre la base, como decía Malman, sobre la base de estudiar el pasado, ver el presente y programar el futuro.

Quería hacer estos comentarios porque, realmente, yo creo que el esfuerzo que se hizo fue muy grande y creo que la respuesta ha comenzado a venir y el tiempo nos va a decir. Para aquellos que trabajamos en ambiente, y ayer se ha dicho muy claramente acá, no es posible no trabajar en planificación, los países del primer mundo tienen una perfecta planificación. Nosotros, que estamos nuevamente en el estado, vemos que trabajamos más en la gestión, en los problemas diarios y no tenemos planificación. Por eso consideramos que es una apuesta y, como dice allá, es una experiencia para llevar, nada más.

12.- Francisco Ingouville:

Yo me vengo mordiendo la lengua hace rato y acabo de pedirle permiso a Ramón para hacer un breve comentario, si bien no soy oficialmente participante, yo colaboro con la Fundación de Ambientes y Recursos Naturales hace 12 años donde el tema es la participación principalmente. Ayer estaba Daniel Raian acá, que el dijo, la participación necesita instituciones, institucionalizarse para que funcione.

Otra cosa que descubrimos en la Fundación es que, como decía, el efecto Carioca: la gente va, participa, se frustra y no vuelve. La participación no es fácil y hay que aprenderla. Tecnológicamente hemos progresado muchísimo. Yo me acuerdo, cuando era chico, había una computadora para el Prode, que ocupaba un cuarto enorme, que usaba tarjetas, que tenía señores de blanco que corrían de acá para allá, con anteojos y demás, y hoy en día yo llevo una agenda que tiene más capacidad que eso.

Sin embargo, en esos diez años, el lago San Roque eutropicó. O sea, no es la ciencia la que nos está resolviendo el problema del medio ambiente. Las decisiones, la calidad de las decisiones dependen de la participación, en gran medida, y la participación no progresó. Es decir, las técnicas de participación no han crecido a la velocidad que creció la tecnología, que creció el consumo, que creció la población. Entonces, en la Fundación dijimos: "Nosotros tenemos que dedicarnos a esto, a tratar de mejorar la calidad de las decisiones que toma los visores a nivel Gobierno, a nivel empresario, a nivel ONG".

Y uno de los caminos que elegimos fue el de la mediación y la negociación, que fue en lo que yo me especialicé y ahora estoy acá con ustedes haciendo un subproducto de eso, un subproducto menor de eso, la facilitación donde no hay conflicto, donde no hay necesidad de tomar decisiones, pero lo que realmente hacemos es tratar de recapacitar a la gente en negociación y en hacer mediación. Hay toda una tecnología, muy interesante, que nosotros tomamos con mucho cariño y que, ayer hablábamos con Raúl, ellos han tomado capacitación en esa área, toda la escuela de Harvard de Fisari y demás, se aplica muchísimo al medio ambiente. Hay un señor que se llama Larry Sasklein, que tiene un libro que les recomiendo fervorosamente, que se llama 'Rompiendo el Impás', 'Breaking the Impas', que demuestra como toda decisión en democracia recibe inmediatamente un palo en la rueda, si se va a construir un hospital, una cárcel, un gasoducto o lo que fuera, y se paralizan las decisiones por culpa de la participación mal conducida. Y él propone la intervención del mediador, él es uno de ellos, y hace un trabajo muy interesante.

Ellos lo que hacen es ir primero a investigar el conflicto, entrevistar a los actores, de esos actores surgen actores que estaban ocultos, en las sombras, pero que existen o que no están actuando pero que están involucrados. Con eso hacen un documento bastante completo sobre todos los puntos de vista del problema. Después, selectivamente a las personas representativas, no representantes porque no hay elecciones, pero representativas, las personas que han detectado que sus pares van a respetar cualquier decisión que tomen, los reúnen en una reunión como esta que está, hay mucha tecnología de como se debe hacer, y se lleva a cabo una reunión de, tal vez, dos días en la cual se toman decisiones con un mediador. Hay un montón de técnicas muy interesantes.

Eso es lo único que yo he visto, que es un progreso en la calidad de las tomas de decisiones, porque como hay participación de todos los sectores, está toda la información ahí y no quedan afuera decisiones que después van a frenar la decisión, o sea, que la van a patear para atrás, que la van a entorpecer. Esas son decisiones que a la larga salen mucho más económicas porque no son interrumpidas. O sea, son acuerdos duros. Aparte de ese proceso, que es el que sirve para reunir a personas de intereses o posiciones enfrentadas de distintos sectores, y que habitualmente no tienen un foro, no se mueven en el mismo ámbito el Mapuche, que la papelera, que los pescadores deportivos, que el Gobierno Municipal, que el Gobierno Provincial y el Federal, no tienen un foro.

Entonces, son fundamentales estas instituciones que invitan, por ejemplo, la Fundación Futuro Latinoamericano precedida por Duanda Cadcabache, se dedica a eso, a solucionar ese tipo de problemas. Ellos les dan un lugar, un foro. Eso mejora muchísimo la calidad de las decisiones pero, aparte, hay muchas disciplinas individuales, personales, habilidades que mejoran la calidad del proceso. Ayer se hablaba de la otredad, yo he visto como mejoran los chicos que en el colegio tienen mediación, aprenden a negociar con sus pares, yo fui voluntario en un colegio en Estados Unidos, enseñando negociación a chicos de secundaria, y es impresionante lo blandos que son a esa edad, la plastilina con que rápidamente se moldean y aprenden mucho más que nosotros; rápidamente.

Entonces, para mí, la esperanza, más que en la tecnología, está en la calidad de las tomas de decisiones, empezando desde muy chicos en escuelas primarias y empezando a darles el ejemplo nosotros a esos chicos, tratando de capacitarnos en la escuchativa, en el proceso de negociación que se llama 'Win, win' donde todos ganan. No trazár la recta así, que puede ser el juez, sino buscar la curva que va respetando los intereses de todos los sectores. Ya hablé demasiado.

13.- Juan Antonio Merino:

Una metodología técnica y de planificación adecuada es el Plan 2020. Creo que cada vez vamos analizando con más variables el problema y lo que se venía hablando alrededor de algunas participaciones, por allí, sobre un problema de poder. Yo quería introducir ahora un elemento, este elemento, ver la dimensión del problema del desarrollo sustentable o la dimensión del problema del medio ambiente.

Porque aquí estamos hablando de fórmulas locales, regionales, y la dimensión nacional del problema, entonces, estamos hablando de diseño de políticas nacionales que respondan a este problema. Pero resulta que, hoy día, estamos en una dimensión del problema que excede a las regiones, que excede al estado nación y que se plantea a nivel global, a nivel planetario. Por eso pienso que la literatura que habla del tema está hablando del 'Turning Points', por eso es que se está hablando hoy en día de nuevos paradigmas o de nuevos modelos sociales. Y esto creo que tiene un enfoque mucho más amplio y que las políticas nacionales no pueden dar repuestas, justamente, porque excede, la dimensión de los problemas, está excediendo a las políticas nacionales, está excediendo a los intereses que representan los partidos, que pueden ser de clases o de determinados grupos.

Entonces, el lenguaje político nacional o partidario no da cabida y ha quedado totalmente fuera de moda, fuera de uso. Los problemas, por ejemplo, al problema de Amazonia, allí se plantea un tema de soberanía muy claro y es un problema del estado brasileño donde acuden un reclamo desde la raza humana o desde un enfoque planetario, como yo digo. Aquí, dentro del Neuquén 2020, también hay un proyecto concreto que está adoptando esa dimensión. El proyecto de la pehuenia, es un proyecto binacional, y se establece una reserva de biósfera como reserva de la humanidad. Ahora, que estamos trabajando en una metodología de microregión con un problema que es de humanidad.

Los partidos tradicionales, estoy pensando en Argentina, que es algo que yo he estudiado, tienen remiendos, parches verdes, pero no enfocan el movimiento frontal, en su totalidad. Pero a nivel internacional están surgiendo los partidos verdes que tienen un enfoque totalmente diferente de los enfoques de los partidos tradicionales.

Creo que el ejemplo más acertado son los reyes alemanes. Como los partidos políticos, ni los estados nacionales pueden dar respuesta al problema, surge todo esta área del tercer sector o de las organizaciones no gubernamentales, que sí están llenando, sí están dando respuesta a este nuevo problema. Y fíjense que es muy común hoy hablar de esto, las redes internacionales de organización no gubernamentales. Porque ellos sí están ayudando, ellos sí están actualizados y ellos sí están dando canal a la expresión ciudadana. O sea, lo que hablaba justamente Francisco y planteaba ayer Daniel y que también todos planteamos, de que hay la necesidad de la participación, pero cuidado con el monopolio de poder del estado que trata de introducir nuevos canales. Porque, en todo caso, hay otros que lo están haciendo más eficientemente, por el lado, primero por la organización espontánea a nivel barrial, juntas vecinales, que responden a sus problemas específicos, y por el otro, está todo el área de las organizaciones no gubernamentales que están canalizando el poder pero que no están reconocidas por el monopolio de poder que tiene el estado, y que están mirados con mucha desconfianza por los partidos tradicionales.

Justamente, fíjense, cuando este problema tuvo reconocimiento a nivel internacional, en la Cumbre de Río, eso se llamó la Cumbre del Mundo; justamente, porque es un problema de esa dimensión. Nuestros Ministros de Medio Ambiente, y creo que el de Argentina ha sido el ejemplo más claro, con una mezcla de desconocimiento y de oportunismo, lo único que hacían era papelones, porque no se ajustaban a una respuesta ni técnica, ni adecuada de esa problemática. El 2020 sí me parece que está en esa filosofía.

Yo he estado estudiando y esta tarde en un curso voy a analizar el proyecto de Pehuenia, que es un área binacional, me parece adecuado. Ahora, el resto de las instituciones tradicionales creo que siguen abstractas.

Bueno eso es lo que quería destacar, que me parece que no se vive la dimensión de los problemas; que hoy día es un problema nuevo y que es serio y rompe todos los patrones tradicionales.

14.- Nicolo Gligo:

Creo que la identidad patagónica está muy relacionada con la fuerza de la tierra, está muy, muy relacionada con el paisaje y ese es nuestro gran acervo, es realmente nuestra enorme identidad.

Entonces, me acorde de lo que, obviamente que no lo tengo textual, pero de un Ona, de un indio Ona o Tej, el indio Tej dice una cosa que yo la encuentro realmente extraordinaria y dice: "ustedes los blancos creen habernos quitado la tierra, pero la tierra se apoderará de ustedes.

Cuando sus hijos se identifiquen con ella, cuando sus hijos estén con ella, nuestros sobuenes y nuestras almas se fusionarán y resucitarán a través de ellos, y resucitarán en los ríos, en los ventisqueros, en los bosques, en las cascadas, en las estepas, y seremos todos uno". Así que yo creo que es una dirección muy clara de lo que significa la identidad.

PALABRAS FINALES Y DE CIERRE DEL COLOQUIO

15.- Sergio Boisier:

Voy a hablar a capela, sin el apoyo de este coro, y a mansalva porque me lo pidieron así de improviso, último minuto, solamente algunas observaciones.

Para comenzar, de repente yo tenía la sensación de que algunas personas dentro de la sala, seguro que más de alguna de fuera de la sala, estaban viendo esta ceremonia como el funeral del Neuquén 2020. Y yo, por cierto, discrepo radicalmente de esa postura, si es que existe, porque siguiendo con la metáfora litúrgica, para mí, esto para mí ha sido como la ceremonia de la confirmación en la liturgia católica, o del Bar Mitzva en la liturgia judía.

O sea, que es cuando la comunidad lo acepta a uno como un adulto. En ese sentido, y dejando de lado la metáfora, yo creo que este es un evento que cierra una fase de un ciclo largo, no tan largo como los de contrapié. Un ciclo largo, por supuesto, como ciclo propiamente tal, es un ciclo sinuoso, tiene cimas y simas y de repente si uno lo escribe con 'c' o con 's', pero de ninguna manera debiera ser visto como un acto que cierra el ciclo como tal, simplemente, se cierra una fase del ciclo. Hay varias cuestiones, un poco saltadas, que quisiera comentar. El libro Neuquén 2020, los autores o los que lo escribieron han tenido la enorme generosidad de colocar un par de frases mías, como epígrafe, por ahí.

Una de ellas dice que si el desarrollo está en el futuro no será con las ideas del pasado que lo vamos a alcanzar. Me parece que eso es una verdad clara. Y la segunda dice que, si el desarrollo es algo nuestro, no serán otros los que nos vengán a hacer el desarrollo. Eso tiene, por cierto, mucho que ver con la idea del desarrollo endógeno, que no es otra cosa que profundizar en el ejercicio de la auto-responsabilidad colectiva.

Por cierto, yo creo que estamos todos de acuerdo que en América Latina no estamos precisamente acostumbrados; es más, yo creo que la cultura, si es posible hablar de una cultura latinoamericana, no es particularmente proclive al ejercicio de la auto-responsabilidad colectiva. Tal vez, en la próxima edición de Neuquén 2020, mi querido Ramón, te sugiero agregar una tercera reflexión de mi autoría, que es bastante metafórica y aparece por ahí en alguno de mis trabajos, y yo digo: "Mire, el desarrollo se encuentra en un punto indeterminado sobre una recta que va del cerebro al corazón de las personas". La lectura que hay que hacer de eso es que esa recta no pasa por el bolsillo.

Eso me parece muy importante. Tenemos que abandonar esta visión economista de desarrollo que pretende igualarlo al logro de cuestiones materiales. Y entrar en este campo más novedoso, en el cual yo milito, de entender el desarrollo como una cuestión altamente subjetiva, valórica, por lo tanto, acciológica, constructivista, intangible por cierto. Y, por lo tanto, tenemos que aprender a explorar la intangibilidad que está subyacente en el desarrollo, vale decir, tenemos que empezar a descubrir cuales son los factores intangibles que lo determinan.

Me impresionó mucho el discurso del Doctor Malman, tal vez yo me equivoque, pero yo lo tenía clasificado en el casillero eminentemente científico tecnológico, ligado a la física atómica, que sé yo, a todas estas cosas complicadísimas. Me impresionó mucho su aproximación al tema politológico del desarrollo. Efectivamente, también lo hemos dicho tantas veces, si bien no hay una receta para el desarrollo, porque si existiera estaríamos todos disfrutando en alguna playa del Caribe, no estaríamos acá.

De todas maneras, crece, parece, el convencimiento que el desarrollo, desde luego, es un derecho para empezar, es un derecho de toda comunidad. Y, además, es una cosa que se puede alcanzar en horizontes temporales relativamente cortos, desde el punto de vista histórico, siempre que entendamos que depende de un triángulo virtuoso que tiene que ver con el conocimiento, el consenso y el poder. Y resulta que el poder se alimenta, justamente, del conocimiento, sobre todo, de aquí para adelante, lo que es sacar y amoldar el conocimiento y se alimenta del consenso.

Pero no entendamos el consenso como una manera simplista, como una nimiedad, porque eso es imposible, entendámoslo mejor como lo sugiere Juan Carlos Portantiero, el consenso no es otra cosa que la administración nacional del descenso. Por eso yo creo que el esfuerzo de que el Copade ha venido haciendo, y no solamente bajo la sabia conducción de Ramón Martínez Guarino, quiero recalcar esto de sabia conducción, porque como antiguamente él fue estudiante de un curso mío, bueno, algo aprendió. No; no, eso es una broma. Pero quiero decir: el trabajo del Copade no se remonta a ahora, se remonta exactamente, como lo dijimos en septiembre, se remonta allá 3 decenios.

El trabajo del Copade ha intentado penetrar en estas dos cajas negras en realidad. El conocimiento, el conocimiento científico del Neuquén, sobre su geografía ampliamente entendida, sobre su historia, su historia entendida y no meramente relatada como una secuencia de hechos. Y sobre el proceso de reestructuración y de cambio social en el Neuquén. Y a tratado de entrar también dentro de la otra caja negra que es la del consenso. Yo creo, realmente, que lo que se ha hecho acá es intentando llevar las ideas de Neuquén 2020 a amplios sectores de la comunidad, es extremadamente valioso. No estoy tan seguro, sería materia para otra discusión, si eso es exactamente participación o es difusión. Pero, en fin, creo que de todas maneras es algo muy valioso.

Hay otra cuestión, tal vez la última observación que quiero hacer, y tiene que ver con algo que dijo Nikolo, dijo algo muy certero. Yo he escrito un trabajo reciente, que no está publicado pero que algunas personas ya lo tienen, en el cual sostengo que ha habido una adjetivización creciente del concepto en el desarrollo en los últimos decenios y que, en realidad, hay demasiados adjetivos que son redundantes y tautológicos. Entonces, hablamos del desarrollo, haber, desde mi enumeración: desarrollo territorial, desarrollo regional, desarrollo local, desarrollo endógeno, desarrollo exógeno, desarrollo de abajo hacia arriba, desarrollo de arriba hacia abajo, desarrollo sustentable.

Yo creo que, si me disculpan la expresión, es una soberana tontería porque, si entendemos bien el concepto del desarrollo, el desarrollo es exactamente aquello que todos esos adjetivos quieren atribuir. Hay un solo desarrollo. Entonces, la sustentabilidad del desarrollo en el Neuquén no necesita del apellido sustentable. Por lo demás, este concepto de sustentabilidad, que inicialmente, si me permiten los especialistas, estuvo muy ligado a la cuestión de los recursos naturales, hoy día, digamos, allí se da cabida a todo. Entonces, no es necesario plantearse la pregunta de si el desarrollo es sustentable, es viable en la periferia neuquina. No; la cuestión es si el desarrollo es viable en esta periferia

Por supuesto, yo sostengo que sí. No voy a entrar en la discusión de centro y periferia porque creo que casi todos estamos de acuerdo que hoy día no tienen nada que ver con una dicotomía geográfica, no es que la geografía deje de importar, porque sino María Rosa hoy me pegaría a la salida. Lo que ha dejado de importar hoy día es la distancia, pero la geografía sigue siendo muy importante, quizás es más importante en vista de la revalorización de los territorios.

Tanto es el punto de vista del modo de producción industrial, hoy día segmentado en distintas partes, como desde el punto de vista de la defensa del individuo en contra de los procesos de alienación. Es decir: "yo quiero volver a mi pueblo natal porque no quiero ser ciudadano de la Coca-Cola. Definitivamente, quiero reafirmar mi identidad". Entonces, el territorio y la geografía en realidad son muy importantes, es cierto que apareció una virtual, etc., etc. ¿A qué es lo que voy? Que esta cosa de centro y periferia, hoy día, hay que verla más bien dentro del emergente paradigma de la complejidad actual, no sabemos casi nada.

Pero hoy día el centro es lo complejo y la periferia es lo no complejo; y no hay ninguna limitación real para que un lugar ubicado en el globo terráqueo, no sabemos si abajo o arriba, por ejemplo Neuquén, no hay ninguna razón real para que Neuquén no pueda estar en el centro, para que no se complejice, para estar efectivamente en el centro. Terminó, simplemente, coincidiendo otra vez más con el Doctor Malman, el término de la importancia de la cinergia. Yo creo que hay muchos autores, en el campo del desarrollo territorial, que hoy en día dicen: "Mire, el desarrollo territorial es sinónimo de cinergia", punto, "no hay nada más que hablar, si hay cinergia hay desarrollo".

Solamente una observación discrepante para la próxima reunión. Yo, habiendo sido formado como lo que yo mismo he llamado, después de leer a Martran Velman, como un planificador fáustico de la década de los sesenta, fáustico en el sentido de querer que todo fuese plano y homogéneo, como la superficie de esta mesa, hoy en día extremadamente la diversidad. Es más, estaría dispuesto a sostener, en otra reunión, que la diversidad es una condición del desarrollo, como bien lo ha probado la experiencia real del mundo en estos cincuenta años.

Los países que buscaron la homogeneidad, a tabla y gas por la vida, por ejemplo en los socialismos reales, terminaron simplemente sin alcanzar el desarrollo. Porque el desarrollo depende del intercambio de ideas y el cambio de ideas se maximiza cuando hay diversidad. Pero, claro, tiene que ser una diversidad que todos aceptemos, las ideas de Hovermars acá son muy importantes, creo que tenemos que ser capaces de ponernos en el lugar del otro, entender sus diferencias, entender que vale tanto como yo. **Entonces, termino simplemente deseándole larga vida al Neuquén 2020.**

16.- Ramón Martínez Guarino:

Simplemente les quiero agradecer a los participantes, a trabajado mucha gente en este evento, que está detrás de las cámaras como se dice en la televisión, y valió la pena. Valió la pena y yo creo que queda demostrado lo que decíamos al comienzo del evento, que todo final es un principio y todo principio es un final. Al terminar esta gestión era necesario esta discusión. Después veremos el camino que seguramente iremos recorriendo. Pero quiero agradecer de corazón porque realmente, al finalizar el evento, esto adquirió un giro emotivo y con apelaciones a los sentimientos y al corazón. Con lo cual, nos hace pensar en la planificación y las preocupaciones del desarrollo sustentable está en el camino humano, que es en definitiva de lo que se trata.

Ese recorrido de la razón al corazón es el recorrido inevitable y que nos puede garantizar llegar a algún punto que valga la pena. Les agradezco y, seguramente, en este mundo globalizado, como se dice permanentemente, los puntos de encuentro serán en la patagonia, en Amazonia, no sé, en tantos lugares del mundo que hay gente reflexionando sobre estos mismos temas.

Creo que ha sido fructífera, vamos, inmediatamente, a publicar el libro con las conclusiones y con las caricaturas. De modo que esto va a ser un producto, este material y estos aportes muy interesantes, yo no quiero adjetivizar pero no he participado en un evento, además, con mucha frescura, con mucha informalidad, al cual ha tenido un importante papel Francisco, nos volveremos, ustedes a sus casas, nosotros a terminar nuestras tareas, muy conformes con lo realizado y muy convencido de que estamos en un mundo apasionante.

17.- Carlos Malman:

Quiero empezar con una cosa que mencionó Ramón recién y es como invitado que no ha habido absolutamente nada que imposibilitó o frenó esta actividad y que todo fue facilitado por un grupo de gente que, como dice él, está detrás de las cámaras, otros los hemos visto. Pero yo creo que, a nombre de todos los que hemos venido de afuera, quisiera que hagamos un fuerte aplauso para esa gente.

Es esta cosa humana la que creo que nos junta porque esto ha sido posible gracias, en buena medida, a ellos. Así que, muchísimas gracias. Ramón, para vos una gran felicitación y no tengo dudas, como lo dije recién, de que este Neuquén 2020 nació para continuar y que no es esto una reunión de cierre sino que es de apertura, digamos.

Así que, muchas gracias a vos y a todos tus colaboradores, jóvenes y más viejos, por lo que hicieron; que yo creo que es una contribución no sólo para Neuquén sino para el país.
Así que, muchas gracias.

(Continúa Malman)

DECLARACION:

Finalmente quisiera leer una declaración que hemos decidido firmar los invitados que dice así:

"Los Consultores Externos, Invitados y Representantes de Organismos Internacionales, participantes del Coloquio Internacional 'Periferia y Desarrollo Sustentable – Neuquén 2020, una experiencia para el debate', sentimos la necesidad de expresar nuestra gratitud por haber sido convocados para analizar y discutir el Plan de Desarrollo Estratégico de largo plazo de la Provincia del Neuquén.

Consideramos que el camino elegido es el proceso adecuado, que aporta la cinergia, que contribuye a distribuir el poder favoreciendo la participación consciente y crítica de la población de la provincia a través de un proceso de desarrollo endógeno, articulado a través de las microregiones definidas.

La Provincia del Neuquén se encuentra atravesando un proceso de transición que exige cambios cualitativos y orientaciones estratégicas para cubrir el camino entre la dependencia de la explotación de los recursos naturales no renovables por una nueva estrategia de desarrollo basada en el aprovechamiento racional de sus recursos naturales, en especial los renovables, en función de actividades como la gran industria, la forestación y el turismo.

Las metas de desarrollo sustentable de largo plazo deben convertirse en una política de estado consensuada por todos los partidos políticos y las instituciones de la sociedad civil. Neuquén, 17 de Noviembre de 1999". Y está firmado por...

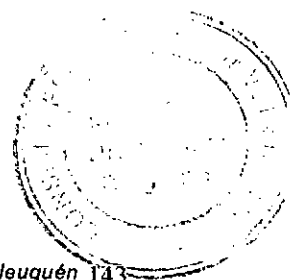
Locutor: Perdón, no está esperando el ómnibus y el almuerzo, y las valijas y el avión. Por último agradeceríamos a la gente del sonido, a los que sacaron las fotos, a los que hicieron las ilustraciones, las caricaturas, los videos.

FIN DEL TERCER DIA

BIBLIOGRAFIA⁷

1. ALBALADEJO, Christophe. *Gestión concertada de los recursos naturales, capítulos I, II y III*. Documento de curso. Viedma 1997.
2. ALVARES, Gregorio. *Neuquén, historia, geografía, toponimia*. Neuquén, 1981.
3. AYRES, Robert, WEAVER, Paul. *Eco-restructuring: Implications for Sustainable Development*. The United Nations University. EE. UU. 1998.
4. BLANCO, Graciela., GENTILE, María Beatriz y QUINTAR, Juan. *1958-1998 Neuquén, 40 años de vida Institucional*. Neuquén. Coedición UNC-COPADE, 1998.
5. De JONG, G. M. *El tratamiento metodológico de los problemas ambientales de los aprovechamientos hidroenergéticos en el marco de las políticas nacionales e internacionales*. Boletín geográfico n° 18. Fac. Hum. UNC, 1992.
6. DIAZ, María Noemí. *Evaluación de componentes regionales por micro-región y selección de una muestra*. Informe Final. Neuquén, 1997.
7. CENTRO PARA LA PROMOCION DE LA CONSERVACION DEL SUELO Y DEL AGUA. *El deterioro del ambiente en la Argentina*. FECIC. Buenos Aires, 1996.
8. COPADE. *Neuquén 2.020, crisis y oportunidad*. Documento de trabajo. Neuquén, marzo de 1997.
9. COPADE. *Potencial productivo de la Provincia del Neuquén*. Neuquén, noviembre de 1997.
10. COPADE. *Neuquén 2.020. Estrategias de desarrollo microregional*. Neuquén.
11. COPADE. *Neuquen 40 años de vida institucional*. Neuquén, 1998.
12. COPADE. *Neuquen 40 años de vida institucional*. Neuquén, 1998.
13. COPADE. *Información municipal básica de la provincia del Neuquén*. Neuquén, 1997.
14. DEPARTAMENTO DE DESARROLLO REGIONAL. OEA. *Manual sobre el manejo de peligros naturales en la planificación para el desarrollo regional integrado*. Washington, 1993.
15. DURAN, Diana y otros. *La Argentina Ambiental*. Lugar Editorial. Buenos Aires, 1998.
16. FERNANDEZ BERDAGUER Leticia. *Estructura ocupacional de Neuquén: Informe sobre la Microregion Añelo*. Neuquén, COPADE-UNC, 1998.
17. FUNDACION PARA EL DESARROLLO HUMANO SUSTENTABLE DE LA PATAGONIA. *Problemas y potencialidades para el desarrollo sustentable en la región andino-patagónica*. Documento de trabajo. Neuquén
18. FUNDASUR. *Microregión Añelo*. Informe Final. Capítulos I, II, III, IV y V 1998.
19. GALLOPIN, y otros. *El futuro ecológico de un continente, una visión prospectiva de la América Latina, tomo 1 y 2*. Mexico, 1995.
20. ICLEI. *Manual de Planificación para la Agenda 21 Local*. Canada, 1996.
21. INSTITUTO AMERICANO DE PETROLEO. *Guía para la protección del medio ambiente*. Washington, 1997.
22. INTA. *Diagnóstico 1974 prov. de Neuquén*. Neuquén 1974.

⁷ La Bibliografía se ha relevado en forma coordinada con la Lic. Rosana Ferraro



23. LANDRISCINI, Graciela. *Estrategias para el desarrollo microempresario en la zona petrolera de la cuenca neuquina: Desarrollo local y microempresas. Los casos de Cutral Có, Plaza Huinul y Añelo Loma de la Lata*. Neuquén, Informe Investigación Fac.Ec.UNC, 1999.
24. LANDRISCINI, Graciela. *Desarrollo Local Y Microempresas: Los Casos De Cutral Có, Plaza Huinul Y Añelo Loma De La Lata*. Neuquén, Informe de Investigación - FEAUNC, 1999.
25. LIPAT: Laboratorio Patagónico de Investigaciones. *Geomorfología y conflictos Ambientales*. Fac. de Hum.-UNC 1998.
26. MARTÍNEZ GUARINO, Ramón. *Estrategias de gestión y microplaneamiento*. Buenos Aires, Lumen-Humanitas, 1996.
27. MASSOLO, Alejandra y otros. *Programa De Desarrollo Comartido para el Alto Valle: Actores Institucionales y Sociales Proceso de Desarrollo Compartido*. Informe Final. Neuquén, COPADE-Dirección de Planificación de Río Negro-CFI, 1999.
28. MAURICE, Nicole, SOLINIS, Germán, COLLIN DELAVALD, Anne. *Estado, espacio y sociedad en el Neuquén*. Credal-arci. Paris, 1995.
29. OEA, Departamento de Desarrollo Regional. *Manual sobre el manejo de peligros naturales en la planificación para el desarrollo regional integrado*. Washington, 1993PROCISUR. *Libro Verde: Elementos para una política agroambiental en el Cono Sur*. Montevideo, Uruguay. Octubre 1997.
30. PROSA, Centro para la promoción de la conservación del suelo y del agua. *El deterioro del ambiente en la Argentina*. FECIC. Bs. As. 1996.
31. PUA, Plan Urbano Ambiental. *Un espacio de concertación social para comenzar a definir juntos el perfil de la ciudad deseada*. Municipalidad de Neuquén.
32. ROFFMAN, Alejandro y otros. *Diagnostico y políticas reginales*. Documento de trabajo. CEUR. Buenos Aires. 1987.
33. SAG y P y el CFA. *El deterioro de las tierras en la Rep. Argentina*. Rep. Argentina 1995.
34. SANCHEZ GUZMAN, Armando. *Plan provincial de ordenamiento hidrico*. Neuquén, 1988.
35. SUAREZ, Francisco, LANDRISCINI, Graciela. *Lineamientos para un programa de desarrollo microregional Loma De La Lata*. Informe Final. Convenio UNGS-FEAUNC-YPF, 1998.
36. UNIVERSIDAD NACIONAL DEL COMAHUE. *Neuquén una geografía abierta*. Neuquén, 1995.
37. VAPNARSKY, César. *Pueblos del norte de la patagonia 1779-1957*. Editorial
38. ZAMBON, Humberto. *Neuquén: su estructura productiva, una visión histórica*. Informe preliminar. UNC Neuquén.

ANEXO

El presente anexo tiene por objetivo mostrar una selección de las entrevistas realizadas durante el desarrollo del trabajo. Sus contenidos han sido incorporados al texto del Informe Final

¿Cómo está en este momento el Turismo en la provincia?

N.C.: El turismo en la provincia recién, salvo casos puntuales de centros turísticos más conocidos, más desarrollados, léase San Martín de los Andes, Villa La Angostura, digamos que es una alternativa muy importante y viven del turismo. El resto de la provincia no. ¿Porque? Primero porque no hay estudios hechos sobre todos los sitios de cuales son las potencialidades turísticas que tienen. Segundo, porque lo que se está haciendo de turismo en algunos sitios yo creo que son un poco improvisaciones. Es decir, la gente tiene la idea de que, porque a San Martín, Villa La Angostura y Bariloche (en Río Negro) les va bien, a todo el mundo que haga turismo le va a ir bien. Y no es así. ¿Porqué no es así? Es como que no se ha logrado identificar aquellas cuestiones turísticas que sean propia del sitio, que tengan lugar en el sitio. Es decir si uno hace chocolate, todo el mundo quiere hacer chocolate, y no es así. Creo que todos estos sitios turísticos que están emergiendo tienen que estar en la búsqueda de la identidad.

Pregunta: *¿Diversificarse de alguna manera?*

N.C.: Diversificarse y complementarse. Es la única manera para después poder establecer los circuitos porque un circuito no va más allá de las particularidades madera, pinturitas, etc. Lo primero que habría que hacer es definir la identidad de la característica del producto turístico de cada sitio. Tampoco tenemos que hablar de un turismo en grande. Es un turismo interno, en algunos casos apenas raya *el turismo*, sino que es más recreación. Me parece que esa es la primera cuestión que hay que buscar. Creo que si se hiciera una planificación integrada, que todos los organismos comenzaran a trabajar sobre el mismo objetivo, tratar esto que se llama la identidad particular de cada sitio, y se trabajara ordenadamente, me parece que podrían surgir los núcleos que tuvieran esa identidad, pero que además sirviera a la gente como el turismo, como una alternativa más de desarrollo, pero no como la alternativa principal de desarrollo.

Pregunta: *¿Cómo es la organización institucional del turismo dentro de la provincia?*

N.C.: La provincia tiene una Dirección Provincial de Turismo, que creo que el próximo gobierno la quiere pasar a Secretaría. Luego cada municipio tiene Direcciones de Turismo Municipales, y colateralmente aparecen otras organizaciones que no tienen que ver con la parte estatal, sino que tienen que ver más con la actividad privada, por ejemplo Cámaras de Hoteleros, Asociaciones, etc.. Pero hablando de lazos, tampoco hay conexión. Los lazos de comunicación entre la Dirección de Turismo y lo que hace cada uno de los municipios hay poco contacto. Por otro lado también creo que la provincia ha errado el camino en poner todos los esfuerzos en aquellos que están bien desarrollados y no en aquellos que recién inician. A partir de trabajos que se hicieron en nuestra Facultad de Turismo sobre el potencial turístico del Norte Neuquino, se logró hace ya como un año, que el CFI financiara un plan de desarrollo Turístico en la Zona Norte que coordinó la Licenciada Adriana Otero. Allí se trabajó de otra manera, se trabajó incorporando a los Municipios, se les dió mucha participación, se trabajó en coordinación con la Dirección Provincial de Turismo, que dieron fuertes gestiones de potencialidades y todo lo demás, y empezó a funcionar, de hecho apareció un nuevo centro de sky, que es el Cerro Bayo. Hasta ese momento nadie lo había "*descubierto*", nadie le había puesto un valor, la provincia se interesó y el año pasado recibió una muy buena cantidad de Turistas.

Pregunta: *O sea que en tu opinión, además de lo que serían los Parques Nacionales, que corresponden a la Zona Sur de la provincia existe otros sitios con potencialidad que requieren de esto que acabas de comentarme.*

N.C.: Si. Inclusive las áreas protegidas provinciales que no se les ha dado tampoco demasiado impulso. Que son áreas protegidas muy particulares, con características pero muy muy diferentes a lo que son los Parques Nacionales. Que precisamente no tienen demasiados recursos económicos, y donde ahí si, inclusive yo creo que faltan por ejemplo planes de manejo de las áreas protegidas provinciales. Estas cumplen una función, no te voy a decir para una demanda nacional, o si, habría que analizarlo, pero así suplen, son importantes, como satisfacción de una demanda regional que busca por ejemplo en el Tromen aves de las que vos quieras, o en las lagunas de Epulafquen con unas formaciones vegetales que son únicas a nivel país, o sea que hay realmente recursos con valor.

Pregunta: *Una pregunta te hago mas el Tema del Parque Binacional que se está haciendo en la zona más sur de la provincia, que unirla una área de Neuquén con una área de Chile ¿tenés información sobre eso?*

N.C.: ¿Está con la parte del Nahuel Huapi?

Pregunta: *Es por encima de La Angostura)*

N.C.: Más al norte. No, lo he leído pero no tengo mucho conocimiento, no.

Pregunta: *Entonces si querés vamos cerrando. Vos pensás entonces que no debería ser la única alternativa de desarrollo pero que si tiene posibilidades reales haciendo estas cosas que vos me estás comentando?*

N.C.: Yo creo que nunca, salvo excepciones que te pudo decir que son contadas a nivel mundial como puede ser Mónaco, Cannes, Niza, Acapulco, el turismo es la única alternativa. Se requeriría muchísima inversión. Me parece que no estamos en condiciones en este momento de hacer gastos. Se tiene que buscar. Yo creo que el desarrollo no puede vivir con una sola actividad, porque sino mirá lo que nos pasó a nosotros con el petróleo. Tienen que ser actividades complementarias o compatibles para que la cosa funcione. Es una alternativa más.

Pregunta: *Esta es una pregunta larga. Compatibilidad !. Porque la otra línea de desarrollo que pareciera que podría funcionar en la provincia es el de la silvicultura. Hasta donde ustedes han trabajado o saben,*

¿que tan incompatible es una actividad, sobre todo de bajo uso de los recursos naturales, Parques Nacionales especialmente o Parques Provinciales con aptitud forestal y la actividad forestal?

N.C.: Yo creo que la actividad forestal es bueno que se haga por varias razones. Primero porque nosotros estamos en un proceso de desertificación muy grande. Eso es tremendo. El grado de erosión y de degradación que tiene sobre todo, yo te digo que es lo que conozco mas, el norte Neuquino, es de terror, a causa del sobrepastoreo y otras cosas. Por eso creo que es bueno que se haga. Pero yo no lo mezclaría con lo que está dentro de las áreas protegidas, eso tiene que estar aparte. Y la provincia en ese sentido ha hecho cosas. Pero creo que hay que poner mas hincapié en eso. A mi me parece que la parte forestal es muy importante, con todas sus consecuencias sobre el suelo, el aire, lo que es maderable, etc., pero todo tiene ser en un plan ordenado, y el turismo no puede estar separado de eso. Eso es obvio, ni el turismo de la agricultura. En relación a la agricultura, nosotros en el norte tenemos zonas que producen trigo donde se hace la trilla a caballo. Son lugares que pueden pedir entidad turística. Es una cosa re-vieja, que ya no se usa más pero que tiene un atractivo para el área. Una actividad muy interesante que se podría hacer, y coordinado.

Pregunta: *Una cosa más, ¿cuales son los impactos que percibís vos ahora con la actividad y cuales serían impactos de desarrollarse mas la actividad, o el riesgo de impactos potenciales?*

N.C.: Los mayores impactos que veo que son producidos por el turismo me parece que son, como explicarte, no son tan directamente sino mas bien como consecuencia de, indirectos. No hay que achacárselos solamente al turismo. Es muy difícil decir esto lo produce el turismo y esto no lo produce el turismo. Yo creo que hay que trabajar de otra manera, es decir el turismo como es una cosa nueva, masiva etc. etc. se lleva la peor parte en cuanto a adjudicárselo de que es el que produce el impacto. Pero me parece que no es tan así. Yo creo que produce efecto. Pero no solamente eso, yo te puedo decir que en las lagunas de Epulafquen, el efecto de contaminación de alguna zona de la laguna sea no solamente por la actividad turística se hace sino que también tiene que ver esta contaminación con la cantidad de gente que lleva sus vacas ahí para las veranadas que las ponen en unas vegas preciosas, y que pasa, eso vos lo sabes, con el agua de lluvia, la aceleración, las reacciones químicas, los fosfatos que se van al agua, etc. Es muy difícil achacárselo a una sola actividad, salvo que esa sea la única actividad que se haga. Pero impacto?, yo creo que hay impacto importante. Pero la única manera de controlar ese impacto y de que si se desarrolla el turismo como una alternativa importante en la provincia, supónete esos impactos, esos efectos me gusta más, para que esos efectos no sigan aumentando, y bueno, yo creo que entra por un trabajo de coordinación y planificación integrada. La única manera para mí.

Pregunta: *Respecto de los tiempos, ¿el turismo tiene una posibilidad de ser una alternativa a corto plazo, de mediano plazo, de largo plazo o de los tres plazos?*

N.C.: Yo creo que de los tres plazos, porque hay cosas que se pueden ir haciendo ya, con los estudios que hay se pueden ir implementando actividades turísticas. Creo que si. Pero también hay otras cuestiones que yo creo que necesitan de mas tiempo, de mayores análisis, de mayores estudios. Si, pero no. Yo no quiero realmente que después el turismo sea ni una cosa negativa para el ambiente ni negativa para la gente ni que muera en una primera estampida porque se usufructuó de mas los recursos. Todo tiene que ver con el grado de ordenamiento, de planificación que se haga.

Pregunta: *Respecto de la información existente, ¿en que condiciones está para este área concretamente, para este sector, la provincia en general?*

N.C.: Estudios de base, de cuestiones ambientales, yo creo que hay. En general, el problema más grave para mí aquí es la falta de datos estadísticos de todo, desde cuántos turistas llegan, cuántos camping, cuánto esto, cuánto lo otro. Todavía no se ha encontrado el mecanismo para que realmente los datos estadísticos sean fehacientes, es decir, que se lleven estadísticas a lo largo de todo el año. Temporadas altas, temporadas bajas, ver que pasa, y paralelamente poder ir controlando lo que esta pasando en los sitios donde los turistas van. Ahí hay un quiebre importante. Pero el problema de datos estadísticos no es propio de esta provincia. El país tiene el mismo inconveniente. Yo creo que en toda América Latina tenemos problemas de datos estadísticos. Los estudios de base me da la impresión que son mas fácil lograrlos. De hecho son la mayoría de los que se han realizado para la provincia, sobre todo para las áreas que hasta ahora son potencialmente turísticas. Porque hay otras que yo creo que lo son pero que todavía no han sido puestas en valor. De esto hay información. Está la Universidad que tiene la Facultad de Turismo que trabaja sobre ese tema y otras unidades académicas que también aportan. Creo que hay varios otros organismos que pueden aportar, como por ejemplo con el tema de la agricultura y el famoso turismo rural. Pero en general el tema más importante es el de los datos estadísticos. Cada vez que se tiene que realizar un trabajo hay que ir a encuestar, sacar esto y lo otro.

Pregunta: *¿Y secuencias temporales?*

N.C.: No hay secuencias temporales.

Pregunta: *Ni antes ni después. ¿Y la compatibilidad entre datos, como es?*

N.C.: A veces te da, a veces no te da. A veces no tenés datos para, para comparar. Porque si vos querés saber cuál es el efecto que producen los turistas, que pasó en ese momento, cuántos vinieron y en qué periodo del año, tenés que tomar 4, 5, 10 años como mínimo, y nosotros no tenemos estadística, no tenemos datos desde el punto de vista turístico. Es un tema para mí grave, gravísimo. Cada cosa que se quiera hacer, hay que elaborar encuestas, salir a encuestar para saber que te dá. Eso tampoco es algo que te satisfaga toda la necesidad. No hay banco de datos.

Pregunta: *¿Ese podría ser un rol de la Facultad?*

N.C.: No se si un rol de la Facultad. Podría colaborar en esto. Yo creo que tendría que ser un rol de otro organismo, el organismo del Estado. Creo que la Dirección de Turismo tendría que dedicarse a ello. La Dirección de Turismo no tiene claro el objetivo de para qué está. La Dirección de Turismo no tiene que investi-

gar, tiene que gestionar. Tiene que ofrecer algunos elementos como por ejemplo proveer de algunas herramientas como la estadística. Los municipios deben estar en constante relación con la Dirección de Turismo. No deben dedicarse a investigar porque no hay formación para investigar, más allá de que son profesionales. Una cosa es ser profesional y otra ser investigador. Me parece que allí se diluye la Dirección de Turismo a mi modo de ver.

CONTADOR HUMBERTO ZAMBÓN

Concejal Concejo Deliberante de la ciudad de Neuquén - Bloque Frepaso
Concejal electo para el concejo Deliberante de la ciudad de Neuquén. Periodo 1999-2003

Pregunta: *¿Sobre qué actividades productivas se estima el desarrollo sustentable del futuro de la provincia?*

H.Z.: Bueno, el desarrollo sustentable. Digamos, la situación de Neuquén es bastante heterogénea. La zona de Confluencia pareciera ser del tipo agrícola continuación del Alto Valle de Río Negro y Neuquén, distinto a la zona cordillerana donde la forestación parece tener un buen porvenir a parte del turismo, la minería hasta ahora es una promesa, no hay seguridades y aparte es un bien no renovable. El petróleo tiene un horizonte muy corto. Así es que todo desarrollo sustentable tiene que buscar la alternativa a la explotación petrolera. La industria, que en su momento se veía como la gran posibilidad de desarrollo en función de las fuentes energéticas, en una provincia energética, con los cambios de legislación, - el estado cambió las reglas de juego totalmente- la ecuación para la localización industrial ahora es totalmente contraria o desfavorable a Neuquén. Un directivo de la cerámica Zanón me decía que si la fábrica tuviera rueditas ya estaba en la provincia de Buenos Aires, acercándose al lugar de consumo. Y lamentablemente todavía la industria sigue siendo una fuente esencial de crecimiento económico, no solamente por el valor agregado generado si no por la generación de conocimientos y habilidades que de otra forma no se obtienen. En esta política de desaparición del Estado y de hacer tablas rasa con las diferencias políticas a favor de las zonas de consumo, a las zonas subdesarrolladas del país o las menos desarrolladas les ha traído como consecuencia la marginación de grandes regiones. Particularmente esto se ve en Neuquén. Yo creo que habría que hacer una vuelta a una política racional de planificación que termine con el mercado como único asignador de recursos y que prevea la necesidad de una distribución equitativa de las actividades industriales en función de los recursos tanto en materias primas como energéticos en cada una de las regiones de la provincia.

Pregunta: *Esas condiciones favorables de industrialización, ¿Usted cree que se pueden volver a instalar?*

H.Z.: Sí, Brasil lo está demostrando. Brasil está haciendo una política conciente de radicación industrial en el noreste, donde el mercado jamás lo haría. La Argentina también lo había hecho.

Pregunta: *En la época del 50, 60*

H.Z.: Claro, creo que tendríamos que volver al 50, 60 en muchas cosas, entre otras, la política de orientación de las industrias. Bueno allí vendrían los otros elementos, estamos hablando del medio ambiente, que es internalizar los costos externos, para que no exista un proceso de contaminación particularmente con las aguas y con las napas. Pero desde el punto de vista económico y por la concentración de personal y de habitantes que ha habido en función de una política de crecimiento, la única forma de solucionar el problema social es con un proceso de radicación industrial, que implicaría un cambio total en las políticas nacionales frente al comercio externo. Acá hay un proceso de desindustrialización en todo el país, además de concentración en el centro geográfico del país.

Pregunta: *En el marco de globalización, una política promoción industrial provincial en una provincia sin salida rápida de sus productos me parece un poco difícil de implementar en el contexto actual. A nivel nacional se puede hacer una política de promoción pero en el contexto de la globalización veo difícil su viabilidad en Neuquén.*

H.Z.: La globalización como fenómeno mundial, es viejo, lo que es nuevo es la forma como se ha entregado a un proceso de globalización sin defensa de los intereses interiores, cosa que no han hecho otros países. Europa mantiene, a pesar de la Organización Mundial del Comercio, los subsidios a la agricultura. Francia no está dispuesta a renunciar a los subsidios porque entiende que hace al desarrollo de Francia el mantener a los agricultores.

Pregunta: *La articulación de lo global con lo local?*

H.Z.: Claro. Ese es el problema que acá ha fallado. Nosotros tenemos que re-veer todo el proceso de incorporación mundial. La apertura indiscriminada que se hizo es suicida. Máxime si se une a una sobrevalorización del peso, nuestra moneda está sobrevaluada y entonces es imposible competir con las actividades del exterior. Acá necesitamos un cambio global, total, de política de la Argentina en la integración hacia el mundo. Respetando y manteniendo el mercosur como punto de referencia. Después, dentro de ese cambio de política de incorporación al mundo, tenemos que replantear la situación del país, las tarifas eléctricas por ejemplo. A mi me parece que son lo más racional del mundo, la existencia de las "tarifas Comahue". Era una defensa de los lugares donde se generaba la energía. La desaparición de ese sistema, la unificación en el país, perjudica tremendamente a las regiones productoras.

Pregunta: *Hasta el momento, las distintas opiniones que estamos recogiendo piensan en un desarrollo de Neuquén basado en explotación del turismo, la explotación forestal y la industria asociada, y la agricultura. Hasta el momento, que yo recuerde, prácticamente nadie ha expresado el convencimiento de la alternativa del desarrollo industrial, a parece una variable nueva.*

H.Z.: Sin embargo fue la gran variable. Fue el gran proyecto del COPADE, desde su creación en los '60 hasta los '90. Fue la industria, tal vez apuntando a mega-proyectos.

Pregunta: *El polo petroquímico que no pudo concretarse, parece pesarle a alguna gente como que esa era la última alternativa de industrialización en Neuquén.*

H.Z.: Yo creo que si no se ponen factores políticos que modifiquen la ecuación de la localización industrial, Neuquén no tiene industria, y el desarrollo industrial se hace imposible. Pero tiene un problema social inmenso, porque la posibilidad de absorber la mano de obra por parte de la agricultura o los servicios es reducida. Aparte los servicios por sí solos, en los países pobres, significa más pobreza. Una cosa es el servicio en la India, donde no importan los coches, o no usan zapatos en la calle, y otra cosa los servicios en las regiones más desarrolladas, que implican una estructura real, una economía real, industrial, primaria, atrás. Así que para mí el desarrollo de los servicios como tal es pobreza sobre pobreza. Lo que tenemos que plantear acá es la agroindustria, de una base real, desarrollo industrial en base a energético. Sería una ventaja comparativa si existiera una tarifa diferencial en las provincias productoras. Sino, el crecimiento de la actividad económica pensando solamente en agroindustria y el turismo o forestación, largo plazo, no va a cubrir la oferta de mano de obra que tiene una tasa de crecimiento muy alta en Neuquén. Más alta que en el resto del país por lo joven de la población. La tasa de crecimiento es el doble del promedio del país, producida por una alta tasa de natalidad y por su población joven, una baja tasa de mortalidad.

Pregunta: *Y una fuerte inmigración?*

H.Z.: Sí, sin contar la parte de inmigración que es interna, principalmente dentro de la provincia, que van del interior a la capital, repitiendo el gran problema de la Argentina.

Pregunta: *Y en realidad, del mundo, el fenómeno de la urbanización se da en todo el mundo.*

H.Z.: Sí, pero el proceso de urbanización en el mundo fue acompañado de un crecimiento de las actividades económicas en las ciudades, y aquí es al revés. Se da un decrecimiento de las actividades económicas con un crecimiento poblacional lo que lo convierte en un suicidio. Tenemos que buscar una solución urgente a este tema.

Pregunta: *Trabajo para el Concejo Deliberante?*

H.Z.: El Concejo no puede hacerse el distraído porque es el que está más cerca de los problemas de la gente. Las posibles soluciones son muy escasas, esto es una política global, nacional, e incluye a niveles regionales.

Pregunta: *¿Qué me puede decir respecto de los problemas ambientales que tiene la provincia, como la desertificación, la contaminación de aguas, del impacto de las explotaciones petroleras?*

H.Z.: Nosotros acá hemos sacado, creo que es la primera o segunda municipalidad del país que sacó su propia legislación de contaminación hidrocarbúrica. Y frente a la supuesta inconstitucionalidad que nos han planteado, nos hemos mantenido firmes. Creo que por la condición de Neuquén es perfectamente legítima la reglamentación que está en vigencia. Hubo una reglamentación parecida creo que en Rincón de los Sauces, pero dieron marcha atrás tengo entendido. O en Catriel. Otra actividad preocupante es el crecimiento urbano sobre las zonas rurales, como en el caso de Confluencia. Estamos matando las mejores tierras. Estamos en un desierto y cuando vemos tierras fértiles las estamos cubriendo de cemento.

Pregunta: *Por eso le preguntaba sobre el problema de la degradación de los suelos en la provincia del Neuquén que aparece como de los problemas ambientales más serios de la provincia.*

H.Z.: La desertificación es creciente en toda la Patagonia. En Chubut es alarmante. Conozco un poco más la problemática del Chubut. Aparece el problema de la sobrecría de ganado caprino.

Pregunta: *Claro, la sobrecarga de ganado en los campos, y el caprino en particular que es el más destructor. También se presenta la problemática del minifundista.*

H.Z.: Claro, es un círculo vicioso, como son pobres tienen más chivos y destruyen más el suelo, y pierden el valor relativo.

Pregunta: *En algún momento tomamos una referencia sobre un impuesto a la producción del ganado caprino que podría interpretarse como una medida conservacionista relacionada con la protección al suelo. En las consultas que hemos hecho nadie lo menciona. Realmente, la producción caprina tiene muy poco futuro desde el punto de vista del desarrollo sustentable en las condiciones actuales de explotación que tiene Neuquén.*

H.Z.: A su vez hay que buscarle una solución al problema del pequeño productor.

Pregunta: *¿Qué podemos decir respecto a los factores externos que influyen sobre el desarrollo?*

H.Z.: El comercio internacional ha servido de motor al crecimiento del mundo desarrollado. Pero el crecimiento del comercio tal como se planteó en la Argentina, sin restricciones y con una sobrevaluación del peso ha significado un retroceso. Yo no planteo el aislamiento, pero sí establecer otro tipo de reglas muy claras en la incorporación al mundo, que se puede. A pesar del proceso de acumulación, integración mundial, de globalización, los países tienen todavía su campo de maniobra, sus posibilidades de adecuar, la prueba está en Brasil o Chile que han hecho una política de no entrega como no lo hizo la Argentina.

Pregunta: *Brasil tiene mercados propios muy importantes y Chile en este momento está comenzando a tener dificultades.*

H.Z.: Sí, está teniendo problemas económicos, pero ha llevado una política de control de capitales, por ejemplo que no hizo Argentina, evitó los capitales especulativos, tuvo una política agresiva de entrada en los mercados Europeos, no tuvo una subordinación a EE.UU. que desde el punto de vista económico es un inconveniente, porque somos competitivos, no somos complementarios, así que hay posibilidades dentro de una concepción realista del mundo, siempre hay posibilidades de políticas favorables.

Coordinador Plan Urbano Ambiental de la ciudad de Neuquén

Pregunta: *Comencemos hablando del desarrollo actual y futuro de la provincia.*

S.L.: Cuando nace el COPADE allá por la década del 60, ellos decían que tenían como fases de desarrollo, que se planteaban esa perspectiva como un escenario a largo plazo. Allí proponían una primer fase en que se atendían todas las demandas más urgentes, en el tema de las organización territorial, con las infraestructuras y con el tema de generar los caminos, la infraestructura social de vivienda, la infraestructura para absorber y poder localizar actividades económicas. Después se hablaba de otra fase, la de en instalar un modelo determinado de desarrollo. Y como una última fase superadas las primeras etapas, ya más de ciencia y tecnología, de un nivel mayor de desarrollo, comenzando con el proceso de búsqueda de cierta autonomía en término de ciencia, construcción de conocimientos y tecnología. Uno ve y analiza en un escenario ya pasado casi 20 años de eso y nota que la primer fase planteada de construir infraestructura social y infraestructura de comunicación, de caminos, etc., dentro de todo creo que esa fase está bien cumplida, o por lo menos se ha hecho mucho en términos de tener un plan de salud, un plan de educación, tener una política vivienda bastante intensiva y de respuesta de infraestructura de telecomunicaciones. Ha habido bastante avance con respecto de cualquier otra provincia que empezó tan tarde su proceso de desarrollo. Lo que queda evidenciado es que ha habido una distorsión en el ideal que se planteaba en la fase de instalar una estrategia de desarrollo pasados los temas urgentes de la organización territorial, donde había un modelo más diversificado de la base económica. Te encontrás hoy que somos un modelo de desarrollo provincial totalmente dependiente de las regalías, donde comparado nada más que con Río Negro que sí tiene una base económica mucho más diversificada, acá prácticamente lo que es la agricultura, no tiene incidencia en el producto bruto geográfico de la provincia. Tenemos el turismo que es un recurso estratégico que está totalmente subdesarrollado y no explotado en su máxima potencialidad. Y después todas las otras líneas posibles de desarrollo de la provincia han sido enunciadas pero cuando vas a los hechos no ves esos resultados. Vemos que todo se ha recostado sobre lo que significó el desarrollo hidroeléctrico, el desarrollo hidrocarburífero y en mucha menor medida lo que puede haber sido lo turístico y lo agrícola. Lo que veo yo como proyección es que la crisis a la que se está llegando te va a inducir necesariamente a un cuello al que ya se está llegando que obliga a plantear una estrategia de desarrollo que amplíe la base de sustentación económica. Y en estos últimos tramos del gobierno te lo está demostrando. Y ahí es donde yo coincido con cuales son realmente aquellas potencialidades que tiene mucho para dar la provincia. Creo que con el recurso hídrico que tiene la provincia, todo lo que es un desarrollo agrícola con mucho valor agregado, con mucho desarrollo de agroindustria es un camino muy importante. El tema de lo forestal. El tema del desarrollo turístico como una cuestión que junto con los atractivos naturales que se tiene, con una buena estrategia, es un recurso económico importantísimo. Serían los grandes lineamientos que vería necesarios de abordar para un escenario futuro. Creo que ha sido muy emblemático lo que pasó en Cutral C6 como una muestra piloto de lo que puede pasar en un escenario de 20 años a escala global de toda la provincia. Cuando se agotó el recurso se agotó la sustentabilidad. Entonces por ahí yo vislumbro que necesariamente hay que encarar un plan estratégico a nivel de la provincia que fije esta línea de desarrollo y que realmente se traduzcan como un foco unidireccional. Pero no solo planteado desde la esfera del Estado, digamos no encerrados en un gabinete elucubrando cual es el modelo de desarrollo y después intentar bajarlo a los actores institucionales y sociales sino generar un espacio de discusión, un espacio donde tanto las fuerzas económicas, las entidades intermedias definan digamos un poco si verdaderamente esta hipótesis de líneas de desarrollo son realmente posibles. Y a partir de ahí encarar el proceso de desarrollo. Eso es lo que creo que no soporta digamos más tiempo de espera y que bueno hay que ponerlo en marcha. Como metodología, más allá de tener una estrategia global provincial hay que necesariamente trabajar así como en lo global hablábamos de grandes líneas de desarrollo como temática, en lo territorial hay que definir verdaderamente la microregión como la unidad de planificación a nivel de bajarlo a lo territorial. Creo que necesariamente habría que aunar todos los criterios para definir bien cuales son, censuar las variables que nos van a determinar esas microregiones. Y en ese contexto, bajando ya al rol de Neuquén, ciudad capital, como eje de desarrollo de una microregión, me parece fundamental marcar un punto de inflexión también en esta escala, en el proceso de desarrollo que hasta ahora que hemos tenido, donde incluso no hay que marcar una estrategia que tenga que ver hacia la provincia, hacia lo que es la jurisdicción provincial como sería todo lo que implica la relación de Neuquén capital con toda la provincia y específicamente con la microregión Confluencia sino también necesariamente interactuar con la otra jurisdicción de Río Negro y especialmente en lo territorial todo lo que es el Alto Valle. Sino somos capaces de generar una estrategia intermunicipal de cooperación, de complementariedad a nivel desde esta microregión, que toma dos jurisdicciones provinciales, creo que también vamos hacia un escenario futuro en el cual vamos a sufrir un proceso de transformación en metrópolis de la ciudad de Neuquén que va a arrastrar en su expansión urbana indiscriminada a otras ciudades. Va a terminar distorsionando totalmente lo que en algún momento ha sido un modelo con cierto equilibrio, el de la cadena de asentamientos del Alto Valle del Río Negro y del Neuquén y de la confluencia de los dos ríos. Si no hay una visión desde los gobiernos locales de juntar y tener una visión de escalas microregional de este concepto, incluso en Neuquén donde hoy pareciera que puede ser la beneficiaria de todo este proceso de concentración económica, uy que lindo, vienen las cadenas comerciales, todo se te está dando como una señal de que las inversiones vienen a Neuquén, doscientas, trescientas fuentes de trabajo y no se está tomando conciencia del impacto social que esto genera e incluso la expectativa que levanta en el entorno inmediato y no inmediato. Se cree que hay una constante generación de empleo, la gente viene en busca de oportunidades por todas estas señales grandilocuentes de asentamientos de grandes inversiones. Eso te genera toda una demanda a

nivel de la infraestructura social que cada día lo que te va haciendo es que la población tenga menor calidad de vida. Entonces lo que es aparentemente un crecimiento, un desarrollo económico, una fuente, una ciudad atractiva para las inversiones vamos a llegar a un punto en que eso no solo genera una distorsión en la microregión sino en toda la provincia, convirtiéndose en un polo de atracción de población, que va distorsionando todo el desarrollo de la provincia. A nivel de una microregión o una unidad ambiental y territorial como es el Alto Valle también va a empezar a absorber todas las funciones centrales. Va a hacer que las otras ciudades pierdan funciones que históricamente han tenido. Y vamos a tener el fenómeno del gran Rosario, del Conurbano Bonaerense con el Gran Bs. As. y todos esos fenómenos característicos de una economía donde actúa solamente la economía de mercado sin ningún tipo de contra propuesta desde una estrategia del estado te lleva a que esa economía de aglomeración te lleva a una situación de crecimiento físico que después es inmanejable en término de dar respuesta a la calidad de vida de la gente que en esos conurbanos, en esas periferias se va asentando para buscar oportunidades de trabajo. Entonces, yo creo que la reflexión fundamental es que si no está la visión, y especialmente yo creo que la mayor responsabilidad la tienen los gobiernos locales que les toque gobernar la ciudad de Neuquén, si ellos no saben ver que es necesario empezar una estrategia que exceda los límites del ejido municipal, que no solo esté inserta en una estrategia provincial, sino que también en una microregional. Y en una región que haga que este desarrollo se empiece a equilibrar con las otras ciudades, donde no solo gane, entre comillas, como pareciera que fuese hoy que la única que está ganando es Neuquén porque es la que aglutina todas las inversiones de cierta escala. Sino se entiende que es necesario empezar a redistribuir roles, a generar funciones centrales en otras ciudades que permitan que la estrategia de esta unidad territorial y ambiental sea más equilibrada estamos condenados a sufrir una metropolización donde vamos a tener una centralidad con cierto nivel de vida y una gran mancha que va a ser una periferia donde se va a asentar el crecimiento urbano y a lo que nunca vamos a llegar es a calidad de vida. Y eso va generar un efecto que el día de mañana deje de ser atractivo para las inversiones. De continuar la tendencia en un escenario de no muchos años, diez o quince, tendríamos este fenómeno de un Neuquén absorbiendo todas las funciones estratégicas de la microregión y de la provincia generando la pérdida de ese concepto que se había venido dando en el proceso de un desarrollo microregional bastante equilibrado donde dentro de todo las funciones cada una de las ciudades tenía determinadas funciones, con un cierto grado de complementaridad. El concepto de ciudad dispersa aún presente, en un tiempo no muy lejano, de continuar la tendencia actual, desaparece y aparece este concepto de una metrópolis que sería la ciudad de Neuquén y donde las demás ciudades pasarían a ser totalmente dependiente de esta ciudad central. Y tendríamos el fenómeno de lo que en algún momento se llamó también el gran Neuquén. Entonces lo que hoy aparece como una ventaja con respecto de otras ciudades del Valle o de la Confluencia o de la misma provincia porque parece ser Neuquén un lugar donde se están localizando inversiones de cierta importancia y de escala justamente para servir a toda una región puede traducirse en que esa concentración económica de actividades económicas que genere nuevamente un espiral de atracción demográfica, que luego no alcancen los recursos para satisfacer toda las demandas de infraestructura social que te genera esta constante migración con estos índices realmente impresionantes de crecimiento poblacional. Entonces por eso pienso que Neuquén es la principal responsable, la que tiene que visualizar este escenario futuro que sería para la propia ciudad de Neuquén, yo te diría que hasta casi trágico. Es la que tiene el mayor peso de la responsabilidad de impulsar un proceso de planificación intermunicipal, microregional donde esté garantizado el tema de una estrategia de desarrollo compartida con las distintas ciudades de la microregión, inserto en una estrategia de desarrollo provincial y donde quizás una desaceleración en el crecimiento cuantitativo. Empezar a hacer que algunas inversiones también se localicen en otras ciudades, que esas otras ciudades como nuevas centralidades sean atractoras en parte de población y que así por más que Neuquén siga siendo quizás la ciudad cabecera de toda una región, no lleguemos a ese escenario futuro de una metrópolis y de las otras ciudades convertidas en suburbios. Esa sería un poco la reflexión en cuanto a las urgencias desde una visión de un gobierno local de la ciudad capital del Neuquén como prioridad, de empezar a trabajar en un concepto de lo que hoy decimos ciudad región, de lograr una estrategia de desarrollo plurimunicipal donde el área metropolitana que conforman hoy Neuquén, las ciudades de la confluencia de Neuquén y las ciudades del Alto Valle de Río Negro, justamente pueda desarrollarse de aquí en más con ese concepto, de una ciudad región donde cada una de las partes tiene un rol funcional y si bien puede haber alguna que tenga cierta centralidad principal como puede ser la ciudad de Neuquén, que existan centralidades importantes en otras ciudades y que el desarrollo sea armónico, va a ser lo que va a garantizar la posibilidad de tener calidad de vida en la ciudad de Neuquén

LICENCIADA GRACIELA LANDRISCINI

Profesora e investigadora de la UNC

Pregunta: *¿Cómo cree que puede darse un "Desarrollo Sustentable" en la provincia en un futuro mediano?*

G.L.: Yo diría que para que hubiera un desarrollo de la provincia con cierta sustentabilidad, necesariamente tiene que estar la actividad industrial como eje de lo que sería ese desenvolvimiento económico. La actividad industrial es la única que genera mayor cantidad de articulaciones y es la que hoy es el eje de lo que son los desenvolvimientos tecnológicos de punta. Las actividades centralizadoras en el mundo actual son actividades industriales y es donde se está dando el mayor nivel y desarrollo de capacidades innovativas y la mayor cantidad de eslabonamientos hacia delante y hacia atrás que vinculan al resto de las actividades. Las actividades más generadoras de valor están comprendidas dentro de lo que es la actividad industrial en sentido amplio, vale decir, no la actividad industrial en el sentido exclusivamente de la fase de transforma-

ción, sino la cantidad de combinaciones, de actividades de servicios y sobre todo de servicios tecnológicos, financieros y de transporte que se generan.

Pregunta: *En las entrevistas que venimos haciendo, hay un perfil de gente que tiene amplia coincidencia que el desarrollo futuro va a ser fundamentalmente de tipo agropecuario, lo que más o menos viene planteando el 2020, pero hay alguna otra gente vinculada al campo económico que plantea lo que vos estás planteando, que ven el desarrollo futuro de la región pensado en término de industrialización. ¿Porqué consideran ustedes desde su campo disciplinar que esa actividad debe ser el motor del desarrollo, aún considerando las limitaciones de ubicación geográfica y las casi inexistentes ventajas comparativas para la industrialización de la región?*

G.L.: Yo no se si va a dar o no, a lo que me refiero es que para que hubiera realmente un proceso de desarrollo, necesariamente tiene que haber una actividad industrial y de generación creciente de valor. Las otras actividades las veo como que de pronto se culminan en otro lugar, o sus fases deberían estar dentro de la región aunque fuera de la región. Por esa razón es que priorito que esas fases deberían estar dentro de la región aunque sean industrias que estén haciendo aprovechamiento mineros agropecuarios o forestales, pero que tiene que estar todo el conjunto o todo el complejo de industrialización tiene que estar aquí. Sino volvemos sobre la historia de siempre de una división social del trabajo que deja las actividades más generadoras de valor fuera de las regiones. Para mí es condición sine qua non que las fases de industrialización deben estar en el territorio provincial y en la región, entendiéndolo también por esto el Alto Valle de Río Negro. Son esas actividades las que pueden generar una gran cantidad de eslabonamientos en materia de innovaciones tecnológicas o desarrollo de capacidades tecnológicas. Esto de alguna manera va en el sentido de dar vuelta una historia que ha venido ocurriendo en la última década que es el proceso de desindustrialización del Neuquén, el cual se hace visible en la comparación intercensal entre el censo de 1984-85 y el censo de 1993-94. Un proceso de desindustrialización genera un deterioro en las relaciones intersectoriales o una desaparición de muchas de esas relaciones. Digamos un deterioro en términos de generación de valor. Y hace desaparecer una cantidad de actividades generadoras de capacidades críticas. Actividades de mayor nivel de investigación, de desarrollo, de generación de puestos más calificados, de trabajo, etc.

Pregunta: *Destacabas una industrialización en sentido amplio. ¿Eso significaría no solo la cadena que podría estar vinculada a la misma industrialización sino hasta cierta independencia de los insumos sobre los cuales se apoya la actividad de industrialización?*

G.L.: Podría ser que sí o podría ser que no, porque también hay producción de insumos hoy artificiales que no necesariamente tienen que ser hechos vinculados a la tierra y por lo tanto por ahí pueden ser de libre localización en términos de la naturaleza aunque no son de libre localización en términos del desarrollo tecnológico. Están vinculados a laboratorios, a áreas de investigación. Son anexos a fases de industrialización y pueden estar radicados en la región, como el caso de actividades vinculadas a la biotecnología. Lo que no debería estar ausente es el tema de actividades de punta en cuanto a las posibilidades de unos desarrollos técnicos en algunas actividades en que la región puede tener algunas ventajas históricas. Si el circuito hidrocarburoso ha sido generador de ingresos y de poblamiento, de nuevas actividades y de servicios, etc. debería procurarse desarrollar fases de industrialización en la región y acompañar a esas fases procesos al menos de lo que sería capacidad innovativa en términos no de creación pero por lo menos de adopción o de adaptación de tecnología. Si solo nos limitamos a actividades primarias, toda esta cantidad de fases ligadas a la generación de valor y a servicios de mayor nivel de complejidad, no estarían en la región. Entonces en términos de una división social del trabajo estaríamos con las actividades más primarias, menos generadoras de eslabonamientos e incluso en términos relativos de mayor presión sobre la naturaleza e incluso por ejemplo en término de recursos no renovables lo cual es altamente peligroso.

Pregunta: *Pensando en un horizonte inmediato y en escenarios futuros, el planteo es como que de recomendación. Habría que trabajar en una fase de industrialización que requeriría toda una estrategia de desarrollo asociado a ella, inversión, investigación, etc.*

G.L.: Si. Y articulación entre Estado y distintos tramas de empresas o categorías o jerarquías de empresas.

Pregunta: *¿Crees que vamos camino a eso? ¿que sería lo que estás viendo hacia adelante?*

G.L.: Me da la impresión de que el 2020 no va camino a eso, a pesar de algunas cosas que dice. Por ejemplo, habla de algunas fases de industrialización pero no las pone en el eje de la estrategia. En el eje de la estrategia pone un poco la cuestión agrícola y pone en ese campo la cosa más en el desarrollo extensivo y no en la cuestión de la intensidad en términos de desarrollo tecnológico, de investigación y de generación de valor. Y cuando habla de las PyMEs, en definitiva está hablando de empresas que son altamente efímeras sobre la base de las cuales, solas, no podría sustentarse una estrategia de desarrollo a futuro. Digamos que si no hay una estrategia que las nucleee alrededor de algunas actividades centrales de tipo superior como pueden ser las actividades industriales quedan como a la deriva y hoy pensar en PyMEs aisladas es ilusorio. Las PyMEs aisladas no pueden existir. Obviamente uno solo las puede pensar sabiendo que existen en el marco de una jerarquía de empresas de proveedores y de clientes en los cuales son otras las que mandan. Son las empresas de capital de escala transnacional, de escala de desarrollo innovativo, etc. las que tienen el comando. Acá puede ser alguna de las petroleras o algunas que todavía no están y que les puede interesar venir a desarrollar estrategias de aprovechar recursos naturales. Esa no debería ser nuestra estrategia. Esa puede ser la estrategia de las empresas externas pero no la que debería garantizarnos un desarrollo más sustentable, más equitativo y con gobernabilidad en término es lo que debería pensar un Estado.

Pregunta: *Verías entonces la necesidad de hacer algunos ajustes en los lineamientos que se vienen planteando, considerando que la explotación de los recursos deberían contemplar sus fases de industrialización, con valor agregado local y atendiendo a la preservación del medio ambiente.*

G.L.: Y de las reservas. Digamos en una articulación un poco más en términos dinámicos que compatibilice procesamientos integrales en el sentido vertical y no tanto una estrategia extensiva de aprovechamiento de es-

pacios pero no de intensidad de aprovechamiento en término de eslabonamientos y de valor agregado. En la alternativa de pensar en un desarrollo agropecuario hay que considerar de que son las empresas de mayor nivel de desarrollo en el mundo, por ejemplo en lo agroalimentario, las que tienen el comando y dan las ordenes desde la demanda hacia atrás: que producir, como y con que tecnología, etc.. Esta alternativa que dice el 2020, produzcamos desarrollo agropecuario, en realidad no creo que sea una alternativa pensada con autonomía porque las que vienen a extenderse sobre esa superficie van a ser empresas líderes que vienen con todo su aparatología, técnica y demás. Entonces yo partiría de pensar en sentido inverso. Pensemos estrategias más intensivas donde cada cosa que se explote o se desarrolle tenga el completamiento de fases máximo posible dentro de la provincia. Y no una estrategia de extenderse sobre los recursos naturales existentes casi con exclusividad y que estas empresas después se lleven la materia prima, agroalimentaria por ejemplo, y la procesen en sus países de origen.

Pregunta: *O sea, ¿hoy no se tendría control sobre eso?*

G.L.: Me da la impresión de que el 2020 es un lineamiento general, pero ahí no hay una estrategia. No hay una estrategia que pueda ser encarada con liderazgo por parte del Estado. Queda demasiado abierta, a pesar de que habla de desarrollo de tecnologías, y de la universidad, etc.. Da la impresión de que peca de cierta ingenuidad en término de cuales son o adonde están los líderes de este proceso. ¿Están un poco en el estado? o ¿el Estado lo deja abierto a empresas agroalimentarias o forestales que pudieran venir a instalarse a aprovechar los recursos naturales?

Pregunta: *¿Que rol le estarías asignando al Estado?*

G.L.: El Estado por si solo tampoco puede desarrollar estos procesos. Tiene que buscar alianzas estratégicas con sectores de capital privado. En principio debería buscarla con los sectores locales y regionales para fortalecerse mutuamente en la posterior relación que tienen que encarar con las empresas líderes del mundo en el desarrollo de los mercados de la tecnología, el diseño, de las variedades, de la genética, de la comercialización, etc.. No tiene todos los recursos en sus manos como para poder ejercer una política activa agresiva en este sentido. Obviamente una provincia carece de muchos de los recursos estratégicos para estas definiciones, por ejemplo, no puede ser independiente de los procesos que transcurren a nivel nacional, a nivel del mercosur. Entonces para una provincia sola, diseñar una estrategia estética y llevarla adelante no es una cosa sencilla, sino está en el marco de un proceso pensado de desarrollo por lo menos a escala nacional y eso hoy no se ve muy claro, como que todavía está dejado muy al azar del libre juego de los mercados y de los actuales líderes externos y de los grandes grupos para los cuales la región es una fuente de abastecimiento de recursos naturales y nada más. Entonces el temor es que el 2020 sea en el fondo una estrategia adaptativa del Estado provincial en el marco del juego de estrategias ofensivas que tienen este tipo de empresas líderes.

Pregunta: *¿Podemos articular lo que se viene exponiendo con la cuestión medioambiental?*

G.L.: Yo comparto plenamente los análisis que hacen en ese diagnóstico expeditivo que hizo la Subsecretaría de Medio Ambiente de la provincia donde pone el eje de las preocupaciones básicamente en la cuestión del deterioro que deriva de los aprovechamientos hidrocarbúricos y de los deterioros y degradación de suelos por el mal manejo en el caso de las actividades agropecuarias en la meseta principalmente. En ese sentido, en el caso de lo hidrocarbúrico, me empieza a dejar un poco más tranquila el hecho de que las presiones internacionales para poner en marcha los procesos de calidad ambiental, tanto por los bancos, las aseguradoras, como también los mercados importadores que en término de producto están exigiendo a través de las normas ISO una modificación de rutinas de comportamiento en los procesos de manera que esto puede marcar una tendencia a forzar el mejor desenvolvimiento por parte de las empresas. En el caso de las ganaderías, la preocupación es que como son actores pequeños o medianos, los que están en esta dificultad desde una degradación histórica de la tierra, estos sigan sobreviviendo en esas condiciones y no halla quien tome intervención para proteger esos recursos que se vienen degradando a través del tiempo, llegando a niveles de desertificación o de erosión grave.

Pregunta: *Este aspecto particular, analizado en términos de escenario futuro, sería muy preocupante dado que se trata de uno de los principales problemas ambientales que tiene la provincia, el de la degradación de los suelos.*

G.L.: Creo que en términos de superficie complica o involucra una superficie muy importante de la provincia. En término de tiempo también, para que esas tierras se recuperen. Se está involucrando plazos por lo menos medianos y ahí es donde juega el tema de la sustentabilidad en términos de la posibilidad de reproducción de la gente que está involucrada en esas actividades y de su subsistencia.

Pregunta: *¿Que herramientas considera imprescindible para realizar un desarrollo provincial sustentable?*

G.L.: Creo que el comando por parte del Estado junto con el sistema de investigación universitario y experimentación debería ser el eje por el cual debería pasar la priorización de algunas líneas estratégicas, para decir, por ejemplo cuales son las cuestiones básicas en el horizonte del mediano plazo que el Estado debería intentar comandar, para poner a disposición de los sectores de empresas regionales viables, medianamente que pudieran ser actores centrales de un proceso de desarrollo y detrás de las cuales podrían venir cadenas de empresas menores. En ese sentido creo que una política de estado en materia de articulación con la creación de un sistema de innovación, de la mano del cual después va la formación, la capacitación, la experimentación, adecuación de marcos regulatorios, protección de recursos naturales desde áreas protegidas hasta distritos de conservación, hasta normas de promoción y sistemas intensivos que se articulen con estas prioridades estratégicas. No comparto las políticas de los grandes proyectos, de alto costo fiscal, de actores externos que van a tener una capacidad de negociación frente a estados provinciales debilitados y que no tienen a mi juicio en muchos casos un impacto en la generación de valor local y un impacto en términos de empleo y de encadenamientos. Digamos que en cambio si se pudiera tener una estrategia de mayor horizontalidad en el término de desarrollo de empresas. No confío en los grandes proyectos de acto-

res externos. Confío más en las medianas empresas regionales, articuladas sin tramas, fortalecidas a través de políticas de investigación de desarrollo locales, regionales con obras de infraestructuras obviamente de comunicación y transporte que se necesitan. A mi juicio tiene menos costo fiscal esta alternativa que la alternativa de los grandes proyectos, que además deja muchos factores de la decisión en manos o en poder del otro actor, que después va a condicionar a lo largo de un largo plazo al actor estatal y le va a condicionar su capacidad fiscal con un horizonte incierto de resultados. O sea, me refiero a esto, el nuevo paradigma tecnológico a nivel mundial aconseja flexibilidad productiva, flexibilidad en términos organizativos. Atarse a grandes proyectos a largo plazo con una rigidez de contractualización y de negociación y de instalación de infraestructuras y demás que se recupera a lo largo de muchos años, es altamente peligroso. Precisamente por la incertidumbre del mundo de las comodities, de los mercados y de las reglas de juego. Hoy debería apuntarse a desarrollos más acumulativos y flexibles.

Pregunta: *¿Estarías hablando de un mayor énfasis de lo local, un desarrollo local?*

G.L.: Si, con algunos actores externos pero donde halla un nivel de capacidad de negociación más parejo entre el estado provincial y esos actores. Y donde el estado no quede tan preso en término de su costo fiscal, en apoyar con promociones de tipo de las clásicas. Repetir esos casos no es más que repetir la experiencia de las ventajas promocionales que este país le dio a sectores del capital privado a través de la historia. Demasiado grandes, y de las cuales no recuperó ni siquiera mínimamente lo que pensaba recuperar, y que menos aun han generado cadenas o tejidos o tramas productivas regionales y locales generadoras de valor y de reinversión local. Las empresas gigantes tienen sus estrategias y sus comandos atados a otro tipo de programaciones, más globales, corporativas y no están atadas a estrategias locales. Ellos programan sus definiciones en función de estrategias que tienen dispersas por el continente, por el mundo y no se atan a lo estrictamente local.

Pregunta: *¿Estas pensando en qué por ejemplo?*

G.L.: De pronto en grandes proyectos que generan grandes anuncios que parecen estar buscando ciertas...

Pregunta: *Petroquímica por ejemplo?*

G.L.: Esto pasó con los anuncios petroquímicos. Estoy pensando de pronto en la historia de Los Chihuinos. Cosas de esa envergadura que tienen además poco asidero local, poca capacidad de entramado local ya, cosas que todavía a mi juicio demasiado verdes en término de la cultura de la zona o de la capacidad de interacción empresarial. Más aun pensando en la altísima capacidad ociosa que hay en cuanto a la generación de energía hoy en la región, en término del bajo nivel de retorno que tienen estas represas que están funcionando ya. Entonces me preocupan los altos costos fiscales en términos de los resultados que esta envergadura de inversiones puede tener para la región. No son tan generadoras de empleo a corto plazo ni de cadenas de valor, ni de desarrollos tecnológicos. Ninguna de estas cosas se vincula a estos proyectos. Las obras de infraestructuras son necesarias pero no por si solas, hay que pensar en el marco de la estrategia porque sino volvemos a lo mismo. Gastamos en infinitos recursos escasos o endeudamos a las provincias y quedan de pronto con capacidad ociosa porque después falta la producción que pueda aprovechar esas obras de infraestructuras, puentes o lo que fuera. Yo me inclino más por desarrollos acumulativos o interactivos de aproximación sucesiva y más horizontales a mi juicio basados en algunos actores líderes locales y regionales que puedan reinvertir aquí, que puedan mejorar el entramado existente, que es débil, fortalecer determinados tejidos con transacciones entre empresas que tienen capacidad instalada y hoy la tienen ociosa. Digamos, fortalecer la trayectoria tecnológica de algunas empresas regionales para que mejoren su nivel de competitividad y su performance productiva, fortalecer los recursos humanos locales. O sea primero la estrategia y después las inversiones, atadas a la lógica de esas estrategias. Y esas estrategias no se pueden discutir si no es con las universidades y con unos actores empresarios más o menos líderes regionales, Y con otras provincias vecinas porque algunos problemas son comunes. Y con algunos actores nacionales de áreas claves obviamente, la producción de información,

Pregunta: *¿Que factores externos al territorio provincial consideras que pueden alterar este desarrollo sustentable del que hablamos?*

G.L.: Es justamente la vulnerabilidad del país, la incertidumbre de los mercados globales, que no sean ciertamente dependientes y que si nos basamos exclusivamente en comodities esto es todavía más peligroso. En algunas áreas aunque parezca perimido yo jugaría con la sustitución de algunas importaciones. Jugar a los actores gigantes es quedar en la dependencia de las decisiones de ellos que importan tecnologías, no desarrollan tecnología local. Creo que aquí hay una base aunque el menos mínima en la región con el INVAP, con algunas otras áreas de desarrollos técnicos que se podrían aprovechar y potenciar y que nos ayudarían a ahorrar divisas. Y después pensar en término de que la competitividad no es una competitividad para actores aislados que puedan generar desarrollos introvertidos, sino que debe ser pensado en términos sistémicos. Las ventajas comparativas son estáticas y con eso no alcanza. Favorecer a actores que saquen beneficiosas rentas monopólicas de tipo institucional o de apropiación de ventajas naturales parece retardatorio. Parece como más lógico pensar en que las ventajas sistémicas que necesariamente tienen que ser dinámicas, hay que construirlas y para construirlas apuntalaría a los actores locales y regionales y fortalecería el entramado entre ellos de manera de fortalecer redes y desarrollos innovativos, que lejos de ser introvertidos fueran volcados distritalmente. O sea como distrito, como pequeña región. Esa es a mi juicio una posibilidad, alianzas estratégicas con las otras provincias y con algunos actores que vienen desarrollándose en la zona.

LICENCIADO RAUL PRIETO

Director de Planificación Ambiental de la Dirección General de Medio Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Provincia de Neuquén

R.P.: La idea, los lineamientos generales como ideas tiradas en el 2020 es una buena idea para ir empezando a trabajar en lo que tiene que ser una planificación estratégica a 20 años y este diríamos modelo que se ha basado fundamentalmente en lo que viene a ser todo lo que es el aprovechamiento de los recursos naturales no renovables, como muy importantes gas y petróleo hay que producir toda una reconversión productiva, esto no quiere decir que los recursos naturales no renovables se van a agotar a corto espacio de tiempo, nosotros tenemos una cuenca gasífera y una cuenca hidrocarburífera muy buena que van a ser muchísimas generaciones que van a hacer uso de esta reserva, lo que ocurre es que hay que hacer en ese modelo de desarrollo sustentable la compatibilización de la actividad hidrocarburífera, fundamentalmente yo creo con la actividad del turismo la agroindustria y la forestación, esos son los pilares de desarrollo de la provincia.

Pregunta: *En principio interpreto por lo que estas diciendo que habría una fuerte presencia de la explotación hidrocarburífera por unos cuantos años, mucho más de 10 años. ¿O sea, la transición hacia otra base productiva sería mucho más lenta?*

R.P.: No, yo creo que se está despertando un concepto que es muy importante, o sea tenemos una riqueza, hay que aprovecharla pero hay que desarrollar otra, porque no todo el mundo vive del petróleo, y además si vos tomás la potencialidad de los recursos naturales del Neuquén, tranquilamente podés hacer agroindustria, forestación (que está demostrado) y turismo, la actividad minera yo la veo como una actividad que va a tener un desarrollo lento por el tipo de minerales que nosotros tenemos, o sea no va a ser creo una actividad muy importante en el corto plazo, si la actividad hidrocarburífera, para que vos tengas una idea, es decir la reserva de petróleo se divide entre posibles, probables y probadas, la manera en la cual se explota el petróleo es por recuperación primaria secundaria y terciaria, cuando vos aplicas la recuperación primaria y secundaria recién estas llegando a extraer en un promedio de un 35% el petróleo que está abajo cuando le pones la terciaria que es la que se está desarrollando en algunas partes del mundo en este momento que fundamentalmente es en base a vapores de agua, podés aumentar 6 puntos mas o menos quiere decir que aún después de la recuperación terciaria tenés un 60% en hidrocarburos en formación, eso va a venir para nuevas generaciones con nuevas tecnologías para extraer ese 60%, yo te digo que desde el punto de vista geológico esta es una excelente cuenca que va a ser muchísimos años productora. Lo que hay que decir, bueno lo dice la Constitución del 57 de Neuquén, ya prevela que un porcentaje de la regalía del petróleo se debía destinar a proyectos de desarrollo, entonces es como que vos ahí tenés una buena renta que la tenés que tomar como tal y luego producir el desarrollo de las demás actividades para que el producto brote geográfico y el PBI provincial vaya creciendo en las otras áreas, y el potencial para mí es muy grande, vos fijate que aún con todas las condiciones que nosotros tenemos, no muy favorables en nuestra provincia, somos la 4° productora de forestación, lo cual quiere decir que hay una voluntad importante en forestación, y ahí se abre toda la línea de la venta de cupos de CO₂, que a futuro va a ser un gran negocio y lo que hace a forestación maderable, el otro tema es la agro industria yo creo que todavía en nuestros valles que da muchísimo por hacer con cambios tecnológicos, aumentos de producción y el turismo ni hablar. En turismo yo creo que recién estamos tirando los cables de las primeras cosas, yo creo que se puede hacer un desarrollo sustentable, lo que hemos visto en EE.UU., en Canadá, ahí vos ves que nosotros hemos estado en el campo, hemos estado en la explotaciones agropecuarias, sin ningún tipo de problemas, en el lugar en que estuvimos en Canadá, pasa que hay una voluntad presa, primero que hay una política bien definida matemáticamente, eso puso en caja a las empresas, las empresas absorbieron los costos ambientales y está todo con papeles, mira cuando nosotros fuimos a recorrer, nos llevaron al museo de los dinosaurios, recorrimos campos por 200 Km. todos plantados con cebada, centeno y trigo, sabés en que paralelo viven?, paralelo 52, pero vos ves los campos de trigo y no podés creer estamos prácticamente en el paralelo de Río Gallegos, con temperaturas de 20° bajo cero, o sea yo creo que se puede lograr un desarrollo sustentable, lo que pasa es que hay que tener una política muy clara en lo que es temática ambiental y poner los proyectos de desarrollo en un marco de desarrollo sustentable y que pongan lo social, lo económico y lo natural, eso no es tenerlo muy claro, pero si los proyectos de desarrollo van a volver a lo que fue años anteriores que lo único que importa es el sector económico, y vamos a volver otra vez para atrás.

Ahora un poco lo que estaba leyendo acá, digamos a lo que hemos llegado hoy nosotros, en la provincia de Neuquén bueno, una importante parte de nuestro territorio está con un proceso de desertización muy grande y solamente una actividad es la causante?, no, hay un conjunto de actividades que han causado el proceso de desertización y una de las cosas que nosotros hicimos mucho hincapié en esta gestión de estos cuatro años fue la interacción que tuvimos con las distintas direcciones, está hecho con el diagnóstico que nosotros hicimos y por que, sin abrir juicio de valor de nada no, o sea un análisis crítico, cada una de las direcciones generales por la propia estructura que tiene esta provincia y que la mayoría de las provincias la tiene así y que a nivel nacional también la tiene así, generan estructuras piramidales, aisladas dentro de cada ministerio, esto quiere decir lo siguiente, desde el punto de vista normativo a cada una de las direcciones le dan el poder de policía y la autoridad de aplicación, de flora, fauna, recursos hídricos, minería, hidrocarburos, entonces como son poder de policía y autoridad de aplicación, legislan para adentro centripetamente, sin hacer un corte de tipo horizontal, entonces nos encontramos por ejemplo que la concepción del desarrollo de la flora o de fauna no está en una concepción ecosistémica, lo mismo pasa con bosques, o sea el de bosque a veces se lo toma como maderable y no se toma en cuenta el ecosistema y el valor del ecosistema es 10.000 veces mayor que el de lo maderable, lo que te quiero decir que eso si creo que debe ser política de estado, es decir bueno señores comencemos a hacer un corte de tipo horizontal y hagamos un programa de desarrollo estratégico pero haciendo la interacción de las distintas políticas, entonces nosotros hemos encontrado en lo que son las reglamentaciones de muchos organismos que son autoridad de aplicación generan vacíos por un lado y superposiciones por el

otro y por ejemplo una de las discusiones fuertes e interesantes que hemos tenido fue la del plan ganadero, que hacemos con los chivos, que hacemos con todo nuestro ganado, es un problema, es un problema económico, es un problema social y un problema natural

Pregunta: *¿Habla un impuesto a los caprinos en la década del 60?*

R.P.: No te sabría decir. Claro el otro tema es, lo alentás o lo desalentás, es decir, vos tenés una gran cantidad de familias con una subsistencia derivada del chivo, entonces hay que hacer todo un programa evidentemente de reconversión productiva, tabajemos en un proyecto de reconversión productiva y veamos de que manera comenzás, entre comillas, a desalentar todo el proyecto de desarrollo ganadero, que diríamos ya que aquella familia que está directamente vinculada en ese sentido productivo, pero eso es un proyecto social que hay que hacerle un punto de vista económico que hay que hacerlo con una integración de programas, porque si vos, dentro de la propia provincia estas largando un gran proyecto ganadero, entonces es como contraproducente, por un lado querés parar la desertización y por el otro lado estás fomentando el desarrollo de la transumanza, este fue un tema que las petroleras nos presentaron a nosotros, lógicamente, bueno nosotros hemos producido un gran proceso de desertización en función a la actividad hidrocarburífera, entonces lo interesante de todo esto que uno está cerrando este cuarto año de gestión es que esto no solamente a traído un replanteo para afuera sino un replanteo para adentro con fuertes discusiones técnicas, entonces lo que nosotros proponemos es decir bueno señores generemos una centralización de la política ambiental pero una descentralización de la gestión y esto que quiere decir, si minería no va a trabajar en medio ambiente, la cosa no anda porque se va a burocratizar a través de una dirección, ministerio, una secretaría, lo que vos quieras pero lo importante es que cada una de las direcciones que son autoridades de aplicación y que son poderes de policía de una de las partes de los recursos naturales renovables y no renovables trabajen bajo una misma política ambiental, de esa manera te estás asegurando que en cada uno de los organismos que están trabajando tengan la misma política, tiene el gobierno una fuerte política centralizada ambiental del más alto nivel ejecutivo que la quiera poner en marcha, ese es el tema, porque esto es costos, vos fijate que con el último reglamento que nosotros sacamos, la ley del medio ambiente, lo impone, que a todas las obras públicas tengan un estudio de impacto ambiental y eso a la administración le cuesta un gran costo y una gran discusión tuvimos con el ministerio de economía, nos van a aumentar los costos, nos van burocratizar el sistema, lo van a hacer más lento y no es así, pero lo que te quiero decir es que esto trajo también todo una discusión interna y salió pero porque había una fuerte decisión política de trabajar en la temática ambiental, vos no podés en la administración pública para los de afuera tener una exigencia y para los de adentro otra.

Pregunta: *De alguna manera interpreto por lo que estás diciendo que pensando en este escenario futuro y pensando de alguna manera en los problemas ambientales más importantes que tenemos y pensando en factores que incidirían sobre este desarrollo, estamos pensando en una fuerte presencia del estado*

R.P.: Que es la fuerte presencia del estado?, si la fuerte presencia le decis a que establezca una política, te diría que si, que es función del estado establecer una política. Pero yo sigo sosteniendo que las políticas públicas y las nuevas propuestas de políticas públicas tienen que estar concertadas previamente con las entidades privadas

Pregunta: *O sea de alguna manera otro tipo de gestión?*

R.P.: Si, en que sentido decis otro tipo de gestión.

Pregunta: *Y una gestión digamos con la presencia del estado pero en una actitud de participación de todos los sectores.*

R.P.: No me cabe la menor duda, yo he participado en dos encuentros, en Córdoba y en Bs. As. con el consejo empresario Argentino para el desarrollo sustentable, uno, y otro con la F. A. R. N. , estuvo la Organización Mundial del Comercio tratando los problemas generados desde el ambiente del mundo del comercio, también tema interesante, y la tendencia en general en los países desarrollados que las propuestas de las políticas públicas, y eso lo vi en Canadá que también lo pregunte, las propuestas de políticas públicas están concertadas al sector productivo, si vos no logras que los distintos sectores sociales interactúen entre si y hagan propuestas para la política pública vos podés desde el estado sacar las leyes que vos quieras y no se van a quitar, tienen que tener la base y el consenso de los distintos sectores sociales y ni hablar del sector económico.

Pregunta: *Como sería ese desarrollo que vos estás pensando?, me quedé pensando en lo que estábamos conversando recién.*

R.P.: Habíamos en principio conversado de que el desarrollo o este escenario futuro digamos del desarrollo del Neuquén que tendría una serie de componentes , uno sería el de la explotación de los hidrocarburos, todavía por un tiempo muy importante y el desarrollo de nuevas bases productivas en base a la actividad forestal, turismo y la actividad agropecuaria por lo que, creo que estás planteando simplemente el estado tendría un rol de generador de política pero básicamente la actividad privada como que tendría que ser el agente del desarrollo, hoy por hoy digamos que la actividad privada como que no es el agente de desarrollo en Neuquén, es decir la explotación hidrocarburífera no genera digamos gran desarrollo, genera regalías, algún tipo de riqueza que supuestamente debería volcarse en el desarrollo, bueno ahí es donde yo te preguntaba como se vuelve a reinvertir ese recurso económico.

R.P.: Y fundamentalmente a través del estado, se redistribuye, lo que es Chañar , este es un claro ejemplo, el estado va a tener que seguir atendiendo todo aquello que no es productivo, pero no ya desde un punto de vista de faz de producción sino de faz social, porque les damos ayuda a los chacareros pensando que el año que viene no van a tener problemas y todos sabemos que el año que viene van a tener problemas, entonces estás atendiendo un problema social más que un problema de producción, o sea lo que es productivo es productivo y lo que es atención social atención social, lo que pasa es que tenes que manejar muy bien las cuentas públicas, yo creo que si no-

sotros no logramos desde el estado hacer inyección importante de dinero con créditos blandos y de muy bajos intereses, en los sectores productivos. Luego habrá nuevos aportes que va a tener el estado

Pregunta: *Por ejemplo sería forestación y producción agropecuaria?*

R.P.: Si, yo diría agraria, agropecuario creo que tendríamos que analizar muy bien el sur por un lado y el norte por el otro, o sea lo que es el sur ganadero fundamentalmente, ganadero bovino y lo que es el norte bueno habría que hacer un buen análisis.

Otro tema es el de el sistema agroindustrial, mirá yo en este viaje he tenido muchas experiencias pero que cosa que incluso desde allá no la pueden entender, no se conocen los vinos argentinos, son todos vinos Californianos y son de menor calidad de los que nosotros tenemos y a un precio carísimo, manzanas ni hablar, la manzana te la venden por unidad, vale un dólar cada manzana.

Mirá yo tengo un amigo en Allen que es un muchacho que viene de familia de productores y él me decía, yo me metí en un concepto de calidad total y mis plantaciones son rentables, estoy en fruta fina, estoy exportando y estoy haciendo muy buen dinero, en la chacra, con tecnología.

Pregunta: *Bueno de alguna manera me estás contestando la otra pregunta que era cuales serían los factores internos digamos que habría que desarrollar atendiendo a este nuevo escenario de desarrollo sustentable. Tecnología, asistencia del estado, crediticia, políticas claras desarrollo del sector privado como agente generador del desarrollo.*

R.P.: Lo que ocurre es que nosotros venimos con una herencia de 30 años, con un modelo de 30 años que bueno, ahí hay toda una historia, hay un proceso y bueno las evoluciones individuales nuestras pueden ser muy rápidas pero las colectivas son lentas.

El otro tema que por ahí en uno de los artículos que vos me diste no me acuerdo el autor pero era muy interesante sería: desarrollo global con respecto al desarrollo local, esa es otra cosa muy importante y se da mucho en la provincia del Neuquén. En la globalización económica entra lo que nosotros decimos el que puede, no el que quiere, es economía, tecnología, finanzas, pero después te queda todo un mundo social abajo que realmente no va a acceder a ese mundo de la globalización económica, entonces que haces, como generás los desarrollos locales genuinos, y vos sabés que se están dando cosas interesantes en la provincia de Neuquén, por ejemplo está habiendo una afluencia turística muy importante para Chos Malal y de turismo Europeo, y lo que uno muchas veces aprende, que vos has estado también en Europa y EE.UU, cada cosita del mundo del turismo te la hacen valer, vos decís, pero si nosotros esto lo tenemos por todos lados, por que no explotamos el turismo, yo creo que uno de los pilares fuertes para la provincia es el turismo, mucho más que la agroindustria, tenemos escenarios turísticos de primer nivel, lo que si sigo sosteniendo es que tiene que haber políticas claras y tiene que haber reglas de juego claras, los inversores lo que quieren son reglas de juego claras, el día que vienen a Neuquén quieren saber el costo que ellos van a tener que absorber en los distintos rubros, vienen o no vienen, ese es otro tema a parte. Una vez que vinieron vos no podés cambiar las reglas de juego y si ellos tienen que interactuar con otra actividad también lo tienen que saber, en el caso del petróleo, señor usted tiene que interactuar con lo agrícola con el turismo, tiene que, etc, entonces ya sabe cual es su costo ambiental, lo mismo para el turismo. Yo creo que esas reglas de juego tienen que ser muy claras, lo que uno siempre dice, acá ya más que política de gobierno lo que tienen que haber son políticas de estado y yo creo que ahí tiene que haber una fuerte participación de los distintos sectores sociales, nosotros los dos encuentros que hicimos, uno que fue con el periodismo y otro que fue con los no gubernamentales, nosotros nos estamos dando cuenta que hay poca participación de los distintos sectores sociales, en afrontamiento de las temáticas ambientales, o sea no hay una postura social con respecto al tema ambiental, es que está todo en manos del estado. Es un poco lo que le decíamos en el encuentro que hicimos en la facultad con el no gubernamental, es decir, lo ideal sería tener no gubernamentales más fuertes para que vallan tomando posición que en este momento está tomando el estado, pero además el estado se vería muy beneficiado por que si yo me tengo que sentar a discutir con una petrolera pero tengo no gubernamentales fuertes no es lo mismo, no gubernamentales como distintos sectores sociales e, estamos hablando de cámara de comercio, centro de profesionales en los distintos rubros. Yo creo que ese es un proceso que se tiene que ir dando con el tiempo, fijate en el caso de San Martín de los Andes que bueno, de alguna manera con todo el problema de la contaminación del lago, se despertó una conciencia ambiental importante que de alguna manera luego otros municipios la fueron imitando, entonces ahora vos fijate que la mayoría de las cartas orgánicas de nuestros municipios, la mayoría tienen toda al temática ambiental, en el caso de Neuquén al haber hecho un plan urbano ambiental, este yo creo que es un avance importante, y otra cosa que sigo manteniendo permanentemente que es muy difícil lograda es la integración de la universidad a los programas, caso como tiene Mendoza, Mendoza tiene una interacción muy fluida entre los gobierno provinciales y la universidad. Otra cosa que va a llevar tiempo lograr.

Pregunta: *Y en relación a los factores externos (globalización)*

R.P.: Yo creo que en los procesos de globalización es cuando más clara tenemos que tener nuestra identidad.

Hay presiones, por supuesto, pero si vos lo tenés claro y definido como una política si vas a tener lo impactos de la globalización pero yo creo que acá en nuestro país lo que nos está pasando, primero tenemos una pésima administración, no hay controles de gestión, no hay realmente austeridad en el gasto público, sigue habiendo malas inversiones, más políticas que económicas y yo creo que no nos podemos dar ese lujo. Si hoy no se puede hacer, por más políticamente que vos la quieras hacer, salvo que políticamente vos digas no, los recursos de esto que no es económico lo estoy sacando de otro que es altamente económico y que me compensa socialmente hacerlo pero es muy difícil hacer eso. Exige también todo un proceso de cambio o sea en el gobierno nacional también, así se debe manejar

Pero no, vuelvo otra vez a lo mismo, yo pasé toda mi vida en el estado y he visto todo el proceso. Nosotros ahora por ejemplo, las discusiones que tenemos con las empresas son fuertes, son encontradas, hay cartas documento, etc., esa es otra cosa aparte, lo que nunca se tiene que dejar son las mesas de negociación, las mesas de concertación, las mesas de diálogo. Vas a conseguir muchísimo más ahí. Sobre todo cuando los distintos actores sociales que manejan las economías se sienten partícipes o son partícipes de alguna manera, ya están siendo responsables también. También pienso que este modelo económico no aguanta más en el estado en el cual está, con esta gran concentración digamos de la riqueza en un sector extremadamente pequeño de la sociedad, y creo que los grandes sectores económicos se están dando

cuenta, cosa que vimos cuando hicimos el encuentro del Consejo de Desarrollo Sustentable, una de las publicaciones que ellos sacaron se llama: "La responsabilidad social empresarial" y ellos dicen que hay que dejar de lado todo lo que es la filantropía empresarial para empezar a pensar en la responsabilidad social corporativa, o sea que los problemas sociales que tiene la sociedad en un Estado, no solamente es un problema del Estado sino de la sociedad, y ahí si creo que se está despertando el concepto de que lo público no solamente le pertenece al estado, es el modelo que venimos trabajando aún, lo público es del Estado, no, lo público es de todos los sectores sociales. Ese juego de comenzar la mesa de dialogo, de conceptualización.

Hay muchas cosas más que hacer, muchísimas, hay muchas reparaciones que hacer, pero lo que te quiero decir es que por lo menos comenzó un cambio de actitud, ahora ese cambio de actitud comienza con la definición de una política clara

CLAUDIA GONZALES

Médica

Veterinaria

(propuesta como funcionaria a cargo de la Dirección de Medio Ambiente de la Municipalidad de Aluminé)

Pregunta: *Bueno, entonces, si te parece comencemos con la cuestión del desarrollo de la provincia de Neuquén, digamos que existe un cierto consenso general de que hay una etapa que se viene terminando, es decir que el desarrollo basado principalmente en la explotación hidrocarburífera constituye un ciclo que se viene cerrando y hay una cierta preocupación instalada en toda la sociedad sobre cual será el desarrollo futuro. Yo aprovecho que ustedes son del interior de la provincia para que aporten una mirada desde lo que son las zonas con menos desarrollo de la provincia de Neuquén. Cuales serían sus inquietudes y puntos de vista al respecto?*

C.G.: Nosotros queremos ser cabecera del sur, ese es nuestro objetivo, ser realmente la puerta de entrada a todo lo que es el corredor de los lagos, eso es lo que estamos peleando. Te digo que son los temas globales que se están manejando como base del desarrollo. El eje turístico del corredor de los lagos, después el trabajo del proyecto del parque binacional los Pehuenes como área de reserva del pehuén, y después todo el tema del corredor bioceánico.

Pregunta: *Es decir que tendrías tres ejes de desarrollo para el área sur oeste de la provincia, que serían, turismo, parque binacional y el corredor bioceánico?. El corredor bioceánico pensándolo por que vías, que rutas?*

C.G.: Y, todo lo que sale de Neuquén, por el eje de Cutral Co, Zapala, esos son los que nosotros manejamos como ejes de desarrollo.

Pregunta: *Pensando en términos locales o micro regionales?*

C.G.: Micro regionales.

Pregunta: *Y en relación a la problemática ambiental, cuáles son los principales problemas ambientales que ustedes están identificando a nivel micro regional.*

C.G.: Bueno, nosotros tenemos toda la parte de la desertificación que es allá está en todo lo que es la Corporación, que es una cosa que nos preocupa, el cambiar todo el manejo de la parte de Pulmarí, porque eso está todo con un muy mal manejo de lo que es lo ambiental y dentro de la parte turística lo que se explota es el turismo de aventura, crear unas normas que no existe absolutamente nada de preservación del ambiente en todo ello.

Pregunta: *y la parte de explotación silvícola?*

C.G.: eso se está trabajando bastante con lo que es CORFONE, ahora allá hay un asentamiento importante de CORFONE, una gran cantidad de planes de forestación y el aserradero que está cerca de Aluminé en Abra Ancha, a quince kilómetros de la ciudad, pero hacen forestación de especies que son autoctonas.

Pregunta: *y ustedes que dicen.?*

C.G.: Nosotros no compartimos.

Pregunta: *Que promoverían, forestaciones con especies autoctonas?*

C.G.: Si.

Pregunta: *y desde el punto de vista de la sustentabilidad económica, de la rentabilidad, como lo están viendo?*

C.G.: Eso es a largo plazo, tratar de solventarlo a largo plazo con todo el desarrollo turístico, o sea invertir todo lo que sea desarrollo turístico en forestaciones de especies que se van a desarrollar en un tiempo más prolongado que las especies que ahora se están implantando pero que van a ser importantes para el equilibrio ecológico del lugar

Pregunta: *en la actualidad como está funcionando el desarrollo de este micro regional, cuales serían las bases económicas sobre las cuales se estaría sustentando hoy.*

C.G.: Hoy yo estoy muy alejada de saber cuales son los planes pero lo que se estaba trabajando es en la microregión.

Pregunta: *No los planes, sino me refiero hoy independientemente de los planes, como funciona la economía local en base al turismo, en base a la agricultura?*

C.G.: En base a un turismo pero no organizado, al turista que llega sin ningún tipo de búsqueda de un perfil turístico identificado, parte de ganadería transumante, veranada, invernada con ningún tipo de asesoramiento y por eso todo el problema de desertificación.

Pregunta: *Pensando en este turismo como un escenario futuro y mencionabas el turismo aventura que se estaría dando en la actualidad, te estás refiriendo a desarrollar más esa línea de turismo o a otro tipo de turismo?*

C.G.: No, desarrollar esa, pero con pautas y normas acotadas, hacer una planificación estratégica de todo eso, porque el perfil que tiene Aluminé.....ese tipo de turismo.

Pregunta: *en relación al parque binacional, cual sería la relación que ustedes piensan que tendrían a nivel microregión?*

C.G.: para nosotros es un eje importante, asociado al turismo como una forma de desarrollo de las comunidades del asentamiento actual que están totalmente desamparadas, con proyectos alternativos de desarrollo.

Pregunta: *a nivel del corredor bioceánico, que están pensando, como creen que sería el rol que estaría jugando la microregión o en particular Aluminé?*

C.G.: Lo desconozco, porque quedó como un tema pendiente cuando lo estuvimos charlando, como un tema para la próxima reunión, no te podría confirmar cual sería el rol específico dentro del corredor.

Pregunta: *En principio, básicamente lo que ustedes identifican en dos o tres grandes alternativas, que habría que analizar para ver cual sería la posibilidad concreta de interrelación*

C.G.: Claro, si, como articular con esas tres cosas.

Pregunta: *Los problemas medioambientales más importantes, vos mencionaste la desertificación, en relación a lo que vendrían a ser problemas urbanos, mencionabas del turismo, por ahí cierto impacto del turismo aventura que habría que controlar, y a nivel de la situación urbana.*

C.G.: Un poco la falta de ordenamiento territorial para no avanzar sobre áreas productivas, estamos muy limitados en el avance urbano, porque no teníamos para donde crecer, se destrabó hace poco con la aprobación de la mensura y transferencia de 700 hectáreas de la provincia al municipio para poder hacer un crecimiento ordenado del pueblo y por suerte se está trabajando con una planificación, se zonificó entonces, va a haber un área específica para desarrollo turístico, productivo, de crecimiento urbano, de segunda residencia, se está tratando de avanzar y de crecer en forma planificada.

Pregunta: *Con Villa Pehuenia como es la relación, Aluminé municipio, Aluminé Villa Pehuenia?*

C.G.: Siempre fue muy competitiva pero la idea de esta nueva gestión es de tratar de que sea complementaria y no competitiva, porque son roles completamente distintos, Villa Pehuenia es una villa turística sin servicios, en cambio Aluminé como cabecera de departamento sería la que proveería de todos esos servicios turísticos a toda la microregión, así que esa es la idea, tratar de trabajar de otra manera.

Pregunta: *Pero la Villa Pehuenia, administrativamente como se maneja?*

C.G.: Es comisión de fomento.

Pregunta: *que factores se tendrían que desarrollar como para contribuir a ese desarrollo futuro, en general a nivel de la micro región o en particular a nivel de lo urbano.*

C.G.: a nivel de lo urbano también tenemos armado, porque no hay nada, es el tema de los residuos sólidos, tenemos una problemática grave con el tema, justamente esa era una cosa que nos había ofrecido Ravasa, de ir a Bs. As. Con la gente de Francia, porque tenemos un proyecto hecho, pero tenemos que ver como lo desarrollamos, ese es uno de los problemas que nos está afectando la parte de los residuos y la parte de abastecimiento de agua potable que para nosotros nos es el indicado porque el abastecimiento es de aguas abajo hacia arriba con bombeo con un montón de gasto en energía eléctrica y no encaja con lo natural porque nosotros tenemos arriba del pueblo ríos de donde podríamos estar abasteciéndonos de agua por desnivel, que en este momento el municipio está endeudado en 500.000 Dólares con el Epen por ese motivo, a nivel urbano esas son las dos cosas mas gruesas.

Pregunta: *De lo provincial, que estarías esperando, mejoramiento de infraestructura, caminos, un aeropuerto.*

C.G.: Sí la parte de aeropuerto también.

Pregunta: *Vos pedí total pedir es gratis.*

C.G.: Está el proyecto también de un lugar de aeropuerto para el turista, esto está en la provincia, se había pedido pero no se en que estado está de financiamiento. Son todos proyectos que están, el proyecto del agua, falta financiamiento, el de residuos sólidos falta financiamiento, la parte del aeropuerto falta financiamiento o sea los problemas estarán detectados con posibles alternativas de solución pero falta la inversión.

Pregunta: *De alguna manera interpreto que la parte vial en principio estaría mas o menos cubierta.*

C.G.: La parte vial sí, tenemos aprobado la licitación de pavimentación de la ruta 13, la 36 en un año más ya se aprobó todo, antes que se vaya esta gestión, todo lo que sea acceso va ha ser pavimentado, hace una semana estuvo el gobernador inaugurando el anillado de la energía eléctrica que dependíamos de la usina que teníamos y eso nos limitaba en cuanto a inversiones de infraestructura de industria, no contábamos con un suministro de energía eléctrica que pudiera soportarlo.

Pregunta: *Me da la sensación como que la preocupación está concentrada en la problemática local y micro regional, como que hay poca demanda a nivel provincial y me da la sensación que no hay mucha producción por factores exterior, llámese globalización, grandes mercados, es decir que están pensando en un desarrollo mas endógeno con características de micro regionales, que un poco puede llegar a estar ajeno a los factores externos, de alguna manera impactando sobre las economías mas macro es así?*

C.G.: Sí, por ahí esa es la visión que yo tengo, porque estuvimos siempre acostumbrados a trabajar un poco aislados de todas las perspectivas.

Pregunta: *Y eso te parece que es bueno o que es malo.*

C.G.: No que es malo, porque en una burbuja no está nadie.

Pregunta: *Y que hacemos para revertir eso.*

C.G.: Yo creo que habría que trabajar en forma mas articulada con todas las políticas provinciales y nacionales.

Pregunta: *No te plantearía eso nuevos escenarios?*

C.G.: Sí eso es un poco lo que se planteó muchas veces en la maestría, la necesidad de abrir nuevos escenarios de desarrollo y de gestión

Pregunta: *Como estás viendo vos el desarrollo de la provincia para los próximos años.*

C.G.: Yo creo que es lo que se está conversando a todos los niveles, se está terminando el mono producto, el desarrollo basado en hidrocarburos y hay que empezar a diversificar, coincido totalmente con el 2020 más allá de los colores políticos internos o externos, hay que aprovechar todo lo que se invirtió en hacer ese trabajo, porque es muy amplio, es como marco que hay que meterse y empezar a ir desarrollándolo, y a criterio de las micro regiones me parece que es el más acertado y dentro de eso la zona norte al día de hoy, la base económica es el empleo estatal, hay que asumir que en la zona norte no hay una producción privada no hay una producción que por sí sustente una economía, la economía es el Estado, es una zona donde el Estado presta todos los servicios para que la gente viva; conviviendo lo que sí es una producción primaria que es la crianza del ganado caprino, con la práctica de la trashumancia, pero que es una economía de subsistencia no te permite acumular capital y los ejes que se están manejando ahora para salir un poco de esto, es el tema del turismo, con todas las alternativas, no el turismo masivo porque es un ecosistema muy frágil, lo que tenemos que manejar bien para que no se destruya. La minería más específicamente en la zona de Andacollo, Hunganco o sea el departamento Minas, reflotar lo que fue en alguna época, década del '30 la explotación minera que en este momento hay una empresa privada canadiense trabajando; también forestación en esa zona y el tema de ganadería la salida es empezar a agregarle valor, tratar con tecnología.

Pregunta: *Tienen problemas ahora con el matadero?*

C.G.: No sé exactamente por que este año no lo concesiona la municipalidad porque el edificio es provincial y el operativo es municipal y siempre hay drama, lo que sí está definido es que el criancero es criancero y no es comerciante, él produce, otro lo comercializa y ese será otro tema agregarle valor a la materia prima, son los chivos, que está comprobado, porque se han hecho estudios y han venido de todos lados, que son los mejores chivos del país, habría posibilidades de exportar, han venido españoles, pero siempre hay alguna traba en el medio que obedece a varios a varios factores, uno cultural porque la gente en el campo dice no, el chivo vale tanto por menos no lo vendo y se quedan con el chivo. Aumenta la desertificación y después el tema de entrar a los mercados, sino hay una política de continuidad de la provincia.

Pregunta: *Ustedes están pensando en una actividad que en principio está caracterizada como tan depredadora, como la crianza de caprinos, puede llegar a tener cabida en un desarrollo, en un escenario futuro?*

C.G.: Bien manejada sí, tenés que tener asesoramiento técnico y de técnicos que estén actualizados, que tengan para salir al campo, no que no salen porque no hay viáticos o no hay combustible, que tengan todos los medios para realmente asesorar e incorporar tecnología, bien manejado lo haga sustentable.

MARILYN CHIAUSI

Lic.
COPAIDE

En

Turismo

Pregunta: *El turismo puede generar desarrollo en Neuquén?*

M.CH.: Con respecto a que si es una actividad de desarrollo el turismo, si, es una actividad económica de un estado provincial, nacional, tal es así que está generando empleo de una manera muy rápida en los países del mercado común europeo y en países del primer mundo, es uno de los servicios que más empleo ha generado desde la creación de empleos a partir de establecimientos hoteleros y otro tipo de establecimientos que todavía no tienen un desarrollo que son los establecimientos del agroturismo.

Pregunta: *Acá pasa lo mismo, ha creado empleos?*

M.CH.: Sí, pasa que en nuestro país como todas las actividades económicas, está enclavado positivamente de una forma muy fuerte, entonces los micro emprendimientos turísticos que tal vez generarían mucho empleo, que es lo que está pasando en los países del primer mundo, acá se mueven por la alta carga impositiva, por ejemplo en España hay sociedades de desarrollo de las comarcas o de las pequeñas aldeas que hacen una especie de desarrollo endógeno, entonces capacitan a la gente y la misma gente genera empleo, busca la forma de ubicarse en el sistema económico y ellos proponen, analizan su comunidad, sus potencialidades y a partir de ello buscan ubicarse dentro del sistema y son ayudados por el gobierno, hay un feed output desde el gobierno con la población, se trabaja de una forma muy coordinada.

Pregunta: *No está pasando eso acá?*

M.CH.: No, yo creo que acá está muy dividido el sector público con el sector privado, pareciera como que no somos del mismo estado sino que el estado es el estado público, entonces hay distintos objetivos, cuando el objetivo debe ser el mismo tal vez.

Pregunta: *Cuales son las áreas dentro de las provincias que vos crees que tienen más potencial o habrá alguna que tiene potencial y no están puestas en valor, como es eso?*

M.CH.: Sí, la zona sur de Neuquén, digamos San Martín de Los Andes, ya está desarrollada, pero hay áreas de la zona sur que todavía le falta, tiene un alto potencial, todavía le falta ponerse en valor, un poco por que le falta infraestructura, equipamiento.

Pregunta: *Y el resto de la provincia?*

M.CH.: El resto de la provincia también tiene un alto potencial toda la zona de Copahue Caviahue, que si bien la provincia ha invertido en infraestructura, no hay aun un desarrollo razonable porque Caviahue tiene todo para desarrollarse y algo está pasando que no vienen los inversores, no sabemos que, creo que le falta un poco de promoción, y la zona norte de la provincia también tiene alto potencial con el turismo de aventura, turismo no convencional.

Pregunta: *Respecto a la organización no administrativa solamente, institucional del turismo dentro de la provincia, como está organizado, en una dirección?*

M.CH.: Sí, tiene una dirección provincial del turismo, aunque yo creo que siempre es un organismo que a través de la historia yo hace un pilón de años que trabajo en la provincia, todos los gobiernos dicen que van a desa-

rollar el turismo, lo que pasa, es que desarrollar el turismo implica también invertir en el turismo, entonces los presupuestos que tienen los organismos provinciales de turismo son pequeños porque en turismo hay que invertir mucho en promoción, eso es caro y también en infraestructura, muchas veces invierten en infraestructura y no se promociona, es como que falta algo, o se planifica, se hace un plan de desarrollo para un sector y después no se pone el dinero necesario para poner en marcha el plan de desarrollo.

Pregunta: *Siempre le falta una parte.*

M.CH.: Una de las cosas que tiene buena, positiva, es que el organismo de turismo de la provincia tiene muchos planes de desarrollo y que han estado poniéndose en marcha, lo que pasa es que tienen esas falencias, falta presupuesto para ponerlo en marcha, ahí quedamos a la mitad de camino.

Pregunta: *Respecto a los impactos posibles del turismo, impactos ambientales, aunque no sea tu especialidad según tu criterio te parece que son altos, medios, bajos, que se pueden controlar, como lo ves eso?*

M.CH.: Creo que se pueden controlar planificando, hasta ahora creo que son bajos en Neuquén los impactos porque ha sido un turismo planificado, ahora bien llega un momento, todo lo que es la especulación de la tierra hace que se subdividan cada vez más los lotes y se produce como una sobreurbanización de los centros turísticos, que eso está pasando en San Martín de Los Andes, ya es una ciudad cualquiera, ya no es la ciudad de alta montaña que nosotros conocíamos hace unos años atrás.

Pregunta: *Vos ves como que no hay una gran diversidad, como que todo el mundo está proponiendo las mismas cosas para todos los lugares?*

M.CH.: Sí, creo que no hay un estudio del perfil del lugar, a que sea distinto al otro centro casi todos están proponiendo lo mismo, aldea de montaña, uso de la nieve, uso del agua, en realidad como tenemos paisajes tan similares por ahí la base es siempre la misma, creo que habría que diversificar, habría que estudiar un poquito más, buscando un perfil único para cada centro, la idea sería que no compitieran entre sí.

Pregunta: *Respecto de la información de la que normalmente se maneja, como está?*

M.CH.: Tenemos falencias con la información, como casi todas las actividades económicas pero turismo y los municipios hacen un esfuerzo por tener información estadística que demandan dos hojas bastante confiables que no se obtienen de otros centros turísticos, por ejemplo en otras provincias. Pero hace falta más, hace falta que alguien se ocupe específicamente del tema, creo que la dirección de estadística de la provincia debe ocuparse seriamente de estos temas, de recopilar información estadística, analizarla y publicarla para que la gente conozca cual es la situación del lugar, por ejemplo cada vez que tengo que evaluar un proyecto de la solicitud de crédito puede ser para cualquier punto de la provincia, suponte que vienen de hotelería o vienen de camping, tengo que buscar información.

Pregunta: *Específicamente en lo que vos trabajas el COPADE es un organismo que da créditos?*

M.CH.: No, el COPADE tiene la función de unidad ejecutora de la provincia, del Consejo Federal de Inversión, nosotros lo que estamos haciendo es una preevaluación de estas solicitudes de crédito, después van a Buenos Aires, al Consejo Federal de Inversiones que hace directamente las evaluaciones y ahí se otorgan los créditos, somos como el nexo entre la gente y el consejo general de inversiones.

Pregunta: *Qué puntos evaluás dentro de un proyecto público?*

M.CH.: Lo que evalúo primero son que los datos sean lo más veraces posibles, no se diga que en una localidad turística tienes tantas plazas hoteleras cuando no existen, hay que estudiar la veracidad de los datos y para eso yo recurro al organismo provincial de turismo y también al municipio, y después hay otros organismos que pueden aportar datos como puede ser por ejemplo, depende del proyecto se puede recurrir a tierras para ver la tenencia de la tierra, si es un parque nacional yo pregunto en parques, por ejemplo un caso de cuestiones turísticas que a veces se realizan en los parques nacionales o parques provinciales, estos organismos me informa sobre el impacto que puede tener en el sector la excursión, si es apta para realizarla.

Pregunta: *En la evaluación de proyecto, no incluye la evaluación de impacto ambiental de este proyecto?*

M.CH.: No.

Pregunta: *El demandante de una evaluación de impacto sería quien, el que otorga el crédito en caso de que la hubiera?*

M.CH.: Claro, debería serlo, tomo todas las precauciones del caso, en el caso de las áreas protegidas provinciales, recurro al organismo provincial, en el caso de las áreas protegidas nacionales, a parques nacionales, creo que debería hacerse una especie de análisis de los impactos posibles del proyecto, lo que pasa es que tenemos una evaluación muy estructurada como respondemos a un organismo nacional ellos nos dan hasta el programa de evaluación, entonces podemos hablar algo sobre los impactos sociales, la generación de empleo para el que solicita, cuales son los beneficios, pero no es una evaluación de impacto social ni de impacto ambiental, tenemos en cuenta algunos tópicos.

Pregunta: *Quieres agregar alguna cosa más que creas que es interesante para nosotros?*

M.CH.: Lo que podría agregar es que nos falta más relación con las gente, la gente en el caso de formulación de proyectos siempre tiene problemas, nos falta una integración más formal, creo que para solicitar un crédito, antes debería hacerse un curso de capacitación como para que tenga idea de lo que es una empresa, de lo que es llevar adelante un emprendimiento, no solamente llenen la guía de formulación para la obtención de un crédito, sino que la formulación sea como un ensayo de lo que va a ser su proyecto.

Pregunta: *De que monto estamos hablando cuando hablamos de este tipo de proyecto?*

M.CH.: Hay dos líneas de créditos, 50.000 dólares, que son para micro emprendimientos y la otra 150.000 dólares que es la promicom.

Pregunta: *Dentro de lo que manejas como turismo hay líneas de créditos como para avanzar sobre un desarrollo independientemente que después va a tener dificultades pero en la realidad es que hay líneas de créditos nacionales y provinciales?*

M.CH.: Una de las grandes restricciones que tiene son las garantías que se exigen a los solicitantes de créditos, en ésta línea de créditos se pide siempre el 30 % de garantía sobre el monto de crédito, generalmente la gente no tiene tantas garantías entonces no es uno de los escollos que no puedan salvar.

Pregunta: *Hay un seguimiento posterior de los proyectos?*

M.CH.: Sí, para ver si se invirtió o no, para ver como va caminando el proyecto.

Pregunta: *Y que cantidad de proyectos tienes presentados?*

M.CH.: No es mucho en números, no se si ha habido 10 proyectos en el año, pasa que la restricción es por la garantía, una cosa importante que me estaba olvidando de decirte es que turismo trabaja con una estrategia, el organismo provincial tiene una estrategias de desarrollo para cada centro, eso hace que trabajemos con mayor seguridad y con muy buena relación.