

O/F. 3113

41648



**PROGRAMA DE DESARROLLO
DE LA MICRORREGIÓN
ALTO VALLE Y LA CONFLUENCIA**

**GRUPO TEMÁTICO:
ESTRUCTURA Y DINÁMICA PRODUCTIVA**

Informe Final

Tomo I



Coordinador: Cr. Ramón A. Aguirre.

Investigador Junior: Maximiliano E. Bruno.

INFORME FINAL

TOMO I

Indice

Introducción	3
Presentación	4
Agradecimientos	5
La microrregión	6
El Espacio Microrregional	15
Fruticultura	18
Empaque	57
Frigoríficos	72
Integración	80
Comercialización de frutas	83
FODA	90
Sustentabilidad del modelo global	95
La Crisis de la Fruticultura	103
Forestal	107

Microrregión
Alto Valle - Confluencia

INTRODUCCION

PRESENTACIÓN

Conforme a los términos del contrato oportunamente suscripto con el CFI, se presenta este informe final con el diagnóstico del Sector Económico Productivo en el marco del Programa de Desarrollo de la Microregión del Alto Valle y la Confluencia.

Existe gran cantidad de material que aún debe ser procesado y se aprovechará la segunda etapa para hacerlo.

Se ha logrado que en el marco del convenio suscripto por la CONADEPA con el INDEC ¹(1) para procesar la información estadística disponible a nivel de municipio en las 17 Microregiones que ha determinado para la Patagonia, le asigne el 5º lugar en el orden de prioridades, de modo que confío que en los próximos seis meses esté editada la publicación con la información de los 19 municipios que la conforman, los diskettes con información más detallada y un CD que incluya fotos, videos, la cartografía de ciudades y pueblos y el soft para que pueda reprocesarse la información y/o interactuar con el.

(1) ¹ Este convenio es la consecuencia de una propuesta mía a las autoridades de la CONADEPA.

AGRADECIMIENTOS

Quiero agradecer muy especialmente al Coordinador Técnico del Programa: Dr. Marcelo Sili, al Coordinador Institucional: Cr. Claudio Garretón, a los responsables e integrantes de los equipos a cargo del "Ordenamiento Territorial y Ambiental", Lic. Gerardo de Jong y "Actores Institucionales y Sociales" Lic. Alejandra Massolo; al Ing. Hector Zubeldía por el tiempo que le dedicó al intercambio de ideas y sus experimentadas opiniones; a la Dra. Roxana Hernandez; al Cr. Leonardo Fantini; a los señores Intendentes de los municipios comprendidos en la Microregión; al Lic. Adolfo Pampiglione y al Sr. Miguel Giacinti, por el tiempo dedicado al intercambio de opiniones y el valioso material que me han brindado ; a los funcionarios del Consejo Federal de Invérsiones a cargo de este Programa y a todos aquellos que de una forma u otra, han hecho posible que este informe sea realizado.

Una mención muy especial para mi colaborador directo en esta tarea, el Sr. Maximiliano Bruno, quien no ha escatimado esfuerzos para que se pudiera lograr este resultado.

Tampoco puedo dejar de mencionar a la Lic. Liliana Lascano y a la Sra. María del Carmen Otero, quienes me ayudaron en el armado, corrección, edición y reproducción de los informes y a la Lic. Edith Raffo, quien colaboró en la realización del resumen sobre las PYMES, el tema de capacitación y la crisis Brasilera y su incidencia en la Argentina.

Buenos Aires, febrero de 1999.

Cr. Ramón Atilio Aguirre.

LA MICRORREGIÓN DEL ALTO VALLE Y LA CONFLUENCIA

I. Introducción.

Como dice en su inicio el documento Programa de Microregiones Patagónicas de la CONADEPA (Comisión Nacional para la Promoción y Desarrollo de la región Patagonia, dependiente del Ministerio del Interior): **"La transformación económica e institucional que vivió la Argentina en los últimos años y el proceso de globalización e integración regional imponen nuevos desafíos de la gestión para una verdadero desarrollo regional"**.

Y prosigue: "Hasta el presente el país solo ha logrado experimentar aislados procesos de asociativismo intermunicipal tendientes a avanzar en la modernización de los sistemas de administración, y los casos más sobresalientes de eficiencia suelen ser el fruto de esfuerzos de algún gobierno municipal y no el resultado del trabajo conjunto de un grupo de municipios asociados en forma voluntaria".

En función de un nuevo escenario caracterizado por la globalización, la desregularización económica y la descentralización política - administrativa, las Provincias de Neuquén y Río Negro están trabajando en conjunto para generar un nuevo marco de organización y gestión territorial compartida, en la Microregión más compleja de la nordpatagonia: El Alto Valle y la Confluencia.

Los municipios como entidades de gobierno local están llamados a desempeñar en el actual contexto de acelerados cambios, urgentes demandas y grandes desafíos, un nuevo y activo papel de agentes promotores del desarrollo

integral. Para hacer frente a este nuevo desafío de promoción de las actividades económicas y desarrollo integral, los municipios requieren de formas diferentes de pensar y actuar ; en definitiva requieren de nuevas prácticas de gestión. La cooperación horizontal descentralizada es una de ellas; ofrece la posibilidad a los municipios de asociarse y articularse para reconocer problemáticas y para diseñar, ejecutar y evaluar soluciones comunes.

La asociación intermunicipal, dirigida a facilitar el desarrollo local - regional, representa un mecanismo de **fortalecimiento institucional** de los gobiernos locales que contribuyen a aumentar **sus capacidades de gestión** dentro y fuera del ámbito municipal. Se basa en la **voluntad política y coordinación** de todas las autoridades involucradas, y se potencia con la **participación plural** de todas las organizaciones sociales interesadas en el desarrollo local regional.

Esta no es una moda: el hecho inevitable que fundamenta la necesidad de asociación es que la promoción económica, el mejoramiento de la calidad de vida y del medio ambiente (temas fundamentales de la agenda municipal) trasciende en muchos aspectos a los límites espaciales de cada jurisdicción. Las soluciones más eficaces y los proyectos más viables pueden encontrarse estableciendo lazos institucionales entre los gobiernos locales de la región o microregión, y trabajando en conjunto. La vinculación entre municipios no significa únicamente cercanía física sino flujos de interacción social, económica, cultural y política. Se comparten problemas y desventajas, a la vez que se mantienen diversas relaciones de interdependencia conformando un espacio más amplio que lo estrictamente local, concebido dentro de los límites jurisdiccionales de cada municipalidad. **"La unión hace la fuerza"** adquiere un particular significado de necesidad u beneficio para los municipios, más aún frente

a las condiciones de la globalización y la tendencia a la integración regional entre naciones, como el Mercosur.

Este Programa es el resultado de que las provincias de Río negro y Neuquén están haciendo esfuerzos para asociar los diversos municipios de la región del Alto Valle y la Confluencia. El antecedente de este Programa, que respalda la iniciativa se encuentra en el Acuerdo entre Organismos de Planificación de la Provincias de Río Negro y Neuquén, firmado en Septiembre de 1997 por el Secretario de Estado de la Planificación de la Provincia de Río Negro y el Secretario de Estado del COPADE de la Provincia de Neuquén, ratificado por varios intendentes, por el cual se acordó institucionalizar el tratamiento conjunto de las estrategias de desarrollo microregional para el logro de los siguientes objetivos:

1. Promover el ordenamiento del territorio del sistema microregional del asentamiento del Alto Valle, como nodo de equilibrio y articulación en el concierto de las demás regiones del país;
2. Propiciar, a través de líneas estratégicas de desarrollo social - productivo, la racionalidad y la eficiencia del sistema microregional, potenciando la complementariedad;
3. Fortalecer las autonomías de las jurisdicciones a través de estrategias integrales que potencien las ventajas locales, minimicen las deseconomías de escala y promuevan mecanismos de gestión asociativos y participativos;
4. Convocar a las autoridades políticas y técnicas, y a la comunidad de los municipios involucrados en la microregión, a sumar esfuerzos tras el objetivo de una gestión interprovincial para el desarrollo de la Microregión Alto Valle - Confluencia.

La propuesta de esta microregión, inicialmente comprende las siguientes jurisdicciones municipales urbanas y sus zonas rurales:

De la Provincia de Neuquén:

- Centenario.
- Neuquén.
- Plottier.
- San Patricio del Chañar.
- Senillosa.
- Vista Alegre.

De la provincia de Río Negro:

- Allen.
- Campo Grande.
- Cervantes.
- Chichinales.
- Cinco saltos.
- Cipolletti.
- ContraAlmirante Cordero.
- General Fernández Oro.
- General Enrique Godoy.
- General Roca.
- Ingeniero Huergo.
- Mainqué.
- Villa Regina.

Este espacio biprovincial es el más desarrollado de la Patagonia con más de 600.000 habitantes y se localiza en el nodo del Corredor Bioceánico que une el Atlántico con el Pacífico, y a su vez contiene un sistema interactivo e interdependiente de ciudades y pueblos que albergan alrededor de la mitad de la población total de la Patagonia. Para evitar que se acentúen desequilibrios entre ciudades y zonas es necesario establecer líneas estratégicas que guíen y armonicen el desarrollo de la Microregión, concebida como una sola unidad territorial y funcional dentro de su diversidad. Por ello es pertinente generar un Programa de Desarrollo capaz de potenciar, organizar y equilibrar el crecimiento y desarrollo integral futuro, haciendo posible y compatible la integración económica, el equilibrio territorial y ambiental y la plena satisfacción de las necesidades de la población.

Los dos principales objetivos que persigue el Programa son:

- Construir en torno al complejo espacio biprovincial Alto Valle - Confluencia un ámbito político institucional de concertación y consenso para tratar problemáticas y proyectos comunes intentando superar los conflictos emergentes derivados de la competencia interterritorial.
- Diseñar un Programa de Desarrollo para el conjunto de la Microregión, sobre la base de la participación, la concertación y el consenso.

El carácter innovador de esta propuesta requiere de un decidido esfuerzo de coordinación institucional entre las dos provincias, los municipios, los sectores privados, las entidades de bien público, las organizaciones no gubernamentales, etc.,

quienes deberían emprender el compromiso de definir los lineamientos estratégicos que orienten las acciones de desarrollo en materia de:

- Ordenamiento territorial y creación de infraestructura y equipamiento.
- Gestión ambiental y desarrollo sustentable.
- Promoción social y cultural.
- Promoción y producción de bienes y servicios.

El objetivo principal del grupo de trabajo responsable del Sector Económico Productivo es analizar el funcionamiento del sistema productivo microregional, enfatizando sobre la estructura y dinámica productiva, la tipología y caracterización económica - financiera de las empresas y municipio locales, los efectos de identificar los puntos críticos de la Microregión para formular políticas sectoriales específicas.

El Plan de Tareas incluye la recopilación de información disponible en organismos públicos y privados, el relevamiento de información cualitativa a través de informantes calificados. El Informe Final contendrá el diagnóstico preliminar de la economía microregional en todos los sectores seleccionados.

A nivel nacional el contexto para el desarrollo de un programa con esta característica es altamente favorable, consecuencia de las reformas que se han producido en los últimos años.

En setiembre de 1989 se sancionó la ley de Emergencia Económica y seguidamente la Ley de Emergencia Administrativa o de "Reforma del Estado". Los objetivos que se planteaban en los mismos eran:

- Pasar de un Estado regulador en exceso a una economía desregulada;
- Dejar el rol empresarial del estado a través de las privatizaciones y concesiones;
- Descentralizar los servicios públicos estatales hacia las provincias;
- Abrir la economía al mundo;
- Generar un Estado moderno a través de una reforma administrativa;
- Reducir el déficit público.

Se buscaba una administración eficaz y eficiente fundada en la reducción y simplificación de normas y procedimientos, y la incorporación de nuevas tecnologías de gestión administrativa.

Los principios de la concesión y privatización ya estaban instalados, la descentralización ya no bastaba en las provincias y debía trascender a los municipios, la apertura nos ubicó en un mundo globalizado y el Estado dejó su rol de empresario. En la actualidad el Estado no cumple aún con sus funciones indelegables como lo

debe hacer, y tampoco se complementa con el sector privado de forma eficiente para que se traduzca en un buen servicio de Salud, Seguridad Social y Educación.

La regionalización es la respuesta política para afrontar con alguna capacidad de éxito social al determinismo de la globalización.

Si el Mercosur es la respuesta hacia afuera, la respuesta hacia adentro es la afirmación de un nuevo federalismo y la construcción de la regionalización, la descentralización y el fortalecimiento de los gobiernos municipales.

El país no tuvo hasta el presente un avance significativo en los sistemas de administración municipal menos aún en lo que se refiere al trabajo conjunto de municipios asociados voluntariamente. Los casos exitosos en cuanto a la eficiencia han sido el fruto de alguna gestión individual aislada.

La extensa superficie de la mayoría de los territorios provinciales, en general alcanzan un número importante de municipios con reducida cantidad de población y muy baja densidad de población, es una de las razones que ha impedido la modernización y eficiencia de la gestión municipal.

Es necesario aumentar la productividad de los recursos asignados a los gobiernos municipales impulsando procesos de asociación de municipios que posibiliten mejorar la eficacia y la eficiencia en la administración de las políticas públicas.

Consideramos de suma importancia que, tanto en el ámbito provincial como municipal se introduzcan los cambios que se estime necesarios para configurar

microregiones conformadas adecuadamente sobre la base de características de población, recursos naturales, identidad cultural, potencialidades productivas, infraestructura, así como también capacidad administrativa y financiera. Ello permitirá desarrollar y gerenciar políticas públicas, programas y proyectos de áreas con mayor capacidad productiva, lo que aumentará la rentabilidad, tanto pública como privada.

El Presidente de la Nación, en su discurso del 6 de Setiembre de 1995 decía:

“Se ha consolidado el federalismo político. Proponemos desarrollar un nuevo concepto de éste, sobre la base del regionalismo como instrumento novedoso para el crecimiento económico y social de todas las provincias. El municipio debe recuperar un mayor protagonismo a la hora de la toma de decisiones.”

“El municipio es el eslabón del Estado y, como tal se encuentra en una relación de inmediatez que le permita conocer y decidir con mayor eficacia las medidas oportunas para satisfacer las necesidades reales de la gente. Descentralización y Regionalización son las claves para una nueva concepción del Federalismo”.

Por otra parte, la historia económica de los últimos años muestra que donde se aplicaron de manera continua y consensuada los principios de libre mercado junto con el Estado encargado de la cuestión social, se lograron las tasas de crecimiento económico y desarrollo social más prolongadas y elevadas que la humanidad haya vivido. Experiencias como la de Japón y Alemania muestran claramente que para lograr un verdadero desarrollo, la sociedad en su conjunto debe estar plenamente involucrada. Involucrarse significa entender las reformas que se hacen, participar en la generación de planes de desarrollo y ser actores principales en la consecución del mismo.

Microrregión
Alto Valle - Confluencia

El Espacio Regional

El Espacio Regional.

El Alto Valle – Confluencia es el área más poblada y tiene la superficie bajo riego más extensa de la Patagonia. Los núcleos poblacionales ubicados en los 19 municipios que conforman la Microregión están muy relacionados entre sí, tanto en lo económico cuanto en los aspectos sociales y culturales, lo que hace que una de las principales características sea la fuerte movilidad humana entre ellos.

Para la clave de la modalidad de asentamiento que caracteriza la entidad territorial Alto Valle hay que ubicarse no en la escala de la ciudad o pueblo tomado individualmente, sino en la del Alto Valle como unidad. Ello es así porque desde diferentes ciudades de ese conglomerado se cumplen funciones para servir no solo al Alto Valle sino a toda la Provincia de Neuquén y a buena parte de la de Río Negro (político – administrativas, educacionales, comerciales, religiosas, sanitarias, etc.)

Así considerado, el Alto Valle desempeña en el país un papel similar al que desempeña Córdoba, Rosario, Mendoza o Tucumán: es el centro de preeminencia de una amplia región. Es en síntesis, un **área metropolitana**.

Cuadro de la Evolución de la Población de la Microregión.

Jurisdicción	1950	1960	1970	1980	1991	2000
Provincia de Neuquén						
Centenario	4.100	6.528	9.229	14.903	25.065	
Neuquén	16.000	25.170	45.424	92.047	169.199	
Plottier	1.350	2.036	4.883	9.773	18.618	
San Patricio del Chañar	s/d	150	160	1.291	3.181	
Senillosa	50	389	708	2.791	5.232	
Vista Alegre	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d	
Provincia de Río Negro						
Allen	8.656	11.540	14.783	19.629	24.752	
Campo Grande	400	1.315	2.886	3.711	4.509	
Cervantes	1.834	2.566	2.812	4.098	4.725	
Chichinales	1.378	1.951	2.633	3.069	3.565	
Cinco Saltos	4.607	10.299	13.493	17.138	21.187	
Cipolletti	12.149	20.548	31.057	48.322	67.886	
Contralmirante Cordero	1.945	2.171	2.250	2.151	2.551	
Gral. Fernández Oro	1.329	2.018	2.686	3.863	5.945	
Gral. Enrique Godoy	1.177	1.585	1.915	2.528	3.551	
Gral. Roca	16.403	25.302	37.394	52.634	70.478	
Ing. Huergo	3.099	3.432	3.933	5.097	5.999	
Mainqué	1.229	2.133	2.581	2.847	2.796	
Villa Regina	5.278	11.282	17.553	23.148	29.245	
Microregión Alto Valle -						
Confluencia	80.984	130.415	196.380	309.040	468.484	650.000 *

Fuente: Censos Nacionales de Población y Viviendas INDEC y Vapñarsky (1987).

* estimada.

Microrregión
Alto Valle - Confluencia

FRUTICULTURA

I. FRUTICULTURA

La producción primaria constituye el primer eslabón del proceso productivo frutícola ya que es en donde se realiza todo lo referente a la producción de la fruta, comprendiendo desde la preparación de los suelos hasta la cosecha misma. Se ha observado que frecuentemente se realiza una primera selección de las frutas en chacras vinculadas a grandes empresas integradas, con el objeto de disminuir costos de producción. El proceso continúa en el empaque y/o la conservación frigorífica, o en la industrialización del producto.

II. SUPERFICIE CULTIVADA

En primer término se muestran estadísticas de superficie cultivada de la microregión Alto Valle-Confluencia.

SUPERFICIE IMPLANTADA CON FRUTALES EN EL ALTO VALLE DE RÍO NEGRO Y NEUQUEN EN HECTAREAS Y PORCENTAJE

Superficie implantada	Departamento Confluencia		Departamento Gral. Roca		Total	
	en ha.	en %	En ha.	en %	en ha.	en %
Sup. Implantada con manzanos	4681,8	77,3	23982,3	69,0	28810,4	70,3
Sup. Implantada con perales	1074,0	17,7	8842,2	25,5	9959,4	24,3
Sup. Implantada con otros	304,4	5,0	1911,2	5,5	2226,1	5,4
Superficie total implantada con frutales	6060,2	100,0	34735,7	100,0	40995,9	100,0

Fuente: Nogués y Merli, 1996; en base al CNA 1988.-

Se nota el predominio rotundo del cultivo de la manzana por encima de todos los demás, con una importante participación del cultivo de peras. Si bien en términos relativos el Depto. Confluencia tiene mayor superficie dedicada a la manzana y menor a la de peras que el Depto. Gral. Roca, éste último tiene una superficie mucho mayor destinada a la fruticultura, es decir, del total de superficie implantada del Alto Valle-Confluencia, el Depto. Gral. Roca tiene una participación de alrededor del 85%.

III. CARACTERIZACIÓN DE LOS CULTIVOS

A continuación se detallan, con niveles mayores de desagregación, la caracterización de cultivos de la microregión del Alto Valle – Confluencia. En primera instancia se presentan los resultados para los municipios que se incluyen en la región estudiada de la provincia de Neuquén y luego para los de la provincia de Río Negro.

Evidentemente dentro de los cultivos de frutales, sobresale del resto el de manzanas (66% del total de superficie con frutales), seguido por el de peras (24%) y el resto, que no supera el 5% cada uno.

Por otra parte es interesante ver que en los dos primeros estratos, la participación del cultivo de manzanas se mantiene en los mismos niveles, para luego descender respecto de los otros frutales cultivados, siendo esta disminución poco significativa como para poder inferir un claro comportamiento de la relación estrato de superficie / tipo de cultivo frutal.

SUPERFICIE CULTIVADA POR TIPO DE FRUTALES, EN HECTAREAS Y EN PORCENTAJE. PROVINCIA DE NEUQUEN.

Estrato	Sup. con frutales		Sup. Con manzanos		Sup. Con perales		Sup. con ciruelos		Sup. Con duraznos		Sup. con otros frut.	
	Ha.	(%)	Ha.	(%)	Ha.	(%)	Ha.	(%)	Ha.	(%)	Ha.	(%)
0 - 5 ha.	1.003	100,0	715	71,3	163	16,3	22	2,2	26	2,6	77	7,7
5 - 10 ha.	1.414	100,0	1.008	71,3	321	22,7	16	1,1	11	0,8	58	4,1
10 - 20 ha.	1.405	100,0	979	69,7	357	25,4	17	1,2	13	1,0	38	2,7
20 - 50 ha.	1.519	100,0	1.039	68,4	374	24,6	41	2,7	37	2,4	29	1,9
más 50 ha.	2.720	100,0	1.599	58,8	741	27,2	148	5,4	52	1,9	180	6,6
Total	8.060		5.340		1.957		243		139		381	

Fuente: Elaboración propia sobre la base de información del Censo Frutihortícola de la provincia de Neuquén. 1994-95.-

A continuación se detalla la caracterización de cultivos del Alto Valle de Río Negro.

SUPERFICIE CULTIVADA POR TIPO DE CULTIVO, EN HECTAREAS Y EN PORCENTAJE. PROVINCIA DE RÍO NEGRO

Región	Frutales	Frutas Finas	Hortalizas	Vid	Otros Cultivos	Forrajes y cereales	Total
Alto Valle	35.450,16	54,57	475,24	3.724,00	333,84	2.514,19	42.552,00
En %	83,31	0,13	1,12	8,75	0,78	5,91	100,00

Fuente: elaboración propia en base al Censo Agrícola Rionegrino 1993.-

Evidentemente el cultivo de frutales es, por excelencia, la base económica del sector agrícola, ya que posee el 83% del total de superficie cultivada, seguido por el cultivo de Vid con un 8% del total. Esto refleja la poca diversidad de cultivos que presenta la estructura del sector estudiado, con las consecuencias que tiene tal dependencia.

Con una profundidad mayor en el análisis encontramos la estructura que sigue a continuación:

SUPERFICIE CULTIVADA POR TIPO DE CULTIVO SEGÚN PRODUCTO, EN HECTÁREAS Y PORCENTAJE. ALTO VALLE DE RÍO NEGRO

Frutales	Manzanas	Peras	Duraz.	Ciruelas	Nogal	Necta.	Otros	Total		
En ha.	22.380,24	11.249,7	650,57	754,08	132,81	192,73	282,78	35.642,9		
En%	62,79	31,56	1,83	2,12	0,37	0,54	0,79	100,00		
Frutas finas	Cerezas	Frutilla	Varias	Framb.	Cassis	Guinda	Total			
En ha.	36,69	1,00	15,11	0,26	1,50	0,01	54,57			
En%	67,23	1,83	27,69	0,48	2,75	0,02	100,00			
Hortalizas	Tomate	Cebolla	Zapallo	Papas	Lechu.	Ajo	Morr.	Acelg.	Melón	Total
En ha.	137,32	165,02	46,45	71,60	18,60	16,45	0,40	14,51	5,25	475,6
En%	28,87	34,70	9,77	15,05	3,91	3,46	0,08	3,05	1,10	100,0
Forrajes y cer.	Ceb./aven.	Maíz	Pastura	Alfalfa	Total					
En ha.	51,25	56,65	496,83	1909,46	2514,19					
En%	2,04	2,25	19,76	75,95	100,00					

Fuente: elaboración propia en base a datos del Censo Agrícola Rionegrino 1993.-

Dentro de los frutales, la manzana se lleva el 62% de la superficie total y sumado a la pera se llevan más del 90% de dicha superficie.

Entre las frutas finas sobresalen el cultivo de las cerezas y el considerado como "varias", con un 67% y un 27% respectivamente.

Dentro del cultivo de hortalizas se encuentra una más equitativa distribución, ya que ningún cultivo supera el 50% de la superficie destinada a tal subsector.

Por el contrario, en el cultivo de forrajes y cereales, existe un absoluto predominio de la alfalfa, con el 75% del total, seguido por el considerado como "pastura".

Tomando en cuenta los tipos de cultivos en el total de la superficie implantada tenemos que la manzana tiene una porción del 52%, erigiéndose en el principal cultivo de la microrregión; luego se ubica el cultivo de peras con el 26% del total, y en tercer lugar encontramos el cultivo de alfalfa con una participación del 4%.

Retomando el comentario anterior sobre la poca diversidad en la estructura económica de la región se puede agregar que existe un sesgo absoluto en la producción agrícola del Alto Valle representado por el cultivo de manzanas y peras.

SUPERFICIE CULTIVADA POR TIPO DE FRUTA EN LA MICROREGIÓN ALTO VALLE – CONFLUENCIA EN HA.

Frutales	Neuquén		Alto Valle		Microregión	
	ha.	(%)	ha.	(%)	ha.	(%)
Manzanos	5.340	19,3	22.380,24	80,7	27.720,24	100,0
Perales	1.957	14,8	11.249,70	85,2	13.206,70	100,0
Ciruelos	243	24,4	754,08	75,6	997,08	100,0
Duraznos	139	17,6	650,57	82,4	789,57	100,0
Otros frutales	381	47,8	415,58	52,2	796,58	100,0
Total	8.060	18,5	35.450,17	81,5	43.510,17	100,0

Fuente: Censo Agrícola Rionegrino 1993 y Censo Frutihortícola de Neuquén 1994/95.

Nota: si bien es cierto que los datos no corresponden al mismo periodo, consideramos que es un indicador importante y válido para el análisis microregional.

Al efectuar el análisis de la microregión se observa que de un total de más de 43.000 hectáreas cultivadas con frutales que existían en 1993/94, la provincia de Neuquén aportaba el 18,5% y Río Negro el 81,5%.

Cuando se hace el análisis por tipo de frutales los 6 municipios de Neuquén en la Microregión participan con el 19,3% de manzanos, 14,8% de perales, 24,4% de ciruelos, 17,6% de duraznos y 47,8% de otros frutales; y los 13 municipios de Río Negro con el 80,7%, 85,2%, 75,6%, 82,4% y el 52,2% respectivamente.

IV. TIPOLOGIA DE PRODUCTOR

Se pueden enunciar algunas distinciones que no significan una definición clara y precisa de los tipos de productores existentes, pero que puede resultar útil a los fines de ejemplificar lo que se quiere determinar.

En este sentido encontramos tres tipos de productores:

- **Productores familiares:** caracterizados por mano de obra familiar con alguna participación marginal de mano de obra asalariada en determinados meses del año, uso intensivo de la tierra regada de su propiedad, bajo nivel de diversificación de su producción, inversiones orientadas al ahorro de mano de obra a sueldo y con participación en mercados de primera venta. (Casas, 1990; Soverna, 1990).
- **Productores parcialmente integrados:** productores integrados hacia adelante en el sentido de que agrupan la producción y el empaque. Se caracterizan por tener trabajadores asalariados permanentes, mayor nivel de inversión, y de diversificación productiva. El efectuar el empaque les permite intervenir en distintas fases de la comercialización.
- **Productores totalmente integrados:** la integración se da en la secuencia producción - empaque - conservación frigorífica - transporte y comercialización - industrialización. Se caracterizan por poseer tecnología avanzada, asesoramiento técnico, etc.

En el cuadro que sigue se puede apreciar la participación relativa, de cada uno de los tipos de productor seleccionados, para la producción de peras y manzanas en el Alto Valle.

TIPO DE PRODUCTOR	PRODUCCIÓN (%)
PRODUCTORES FAMILIARES	50,5
PRODUCTORES PARCIALMENTE INTEGRADOS	30,3
PRODUCTORES TOTALMENTE INTEGRADOS	19,2
TOTAL	100

Fuente: Elaboración de José Luis Bonifacio basándose en datos aparecidos en Gutman G. Y Rebella C: "Subsistema Frutícola de pepita, manzanas y peras". SEAGyP-BID. Bs. As. 1989.

Esto está determinando un funcionamiento particular de la estructura económica de la región, en términos de quienes guían el proceso productivo. En general los distintos tipo de productores tienen una lógica de comportamiento diferente no solo en términos cuantitativos (inversiones inmovilizadas, tecnología etc.) sino que en términos cualitativos, que tiene que ver con la conducta emprendedora de cada uno de ellos, con las oportunidades que se presentan, con la posibilidad de asociarse, etc.

V. MODALIDADES DE PRODUCCION

Como se ha argumentado anteriormente este punto aglutina diferentes ítems a desarrollar, comenzando por la estructura parcelaria, las labores y tareas que se llevan a cabo, y sus vinculaciones con los tipos de productores.

V.1. Estructura fundiaria.

EVOLUCIÓN DE LA ESTRUCTURA DE PARCELAMIENTO EN EL SISTEMA DE RIEGO DEL RÍO NEGRO SUPERIOR

Estratos	1941		1969		1979	
	Cant. (%)	Sup. (%)	Cant. (%)	Sup. (%)	Cant. (%)	Sup. (%)
1 a 5 ha.	22,10	3,60	32,00	9,40	32,20	10,70
5 a 10 ha.	23,00	8,90	32,40	21,40	34,80	24,80
10 a 20 ha.	29,20	20,60	25,50	31,50	24,70	32,70
20 a 100 ha.	24,80	61,20	9,90	34,60	8,20	29,80
Más de 100 ha.	0,60	5,70	0,20	3,10	0,10	2,00
Total	2.827 parc.	55.469 ha.	5.602 parc.	60.608 ha.	6.028 parc.	59.898 ha.

Fuente: A. Y E.E. & Prov. de Río Negro, 1991; Manzanal, 1983; Vapñarsky, 1983;

La pequeña explotación constituye la dimensión histórica que caracteriza el Alto Valle-Confluencia. Esto se refleja en la tendencia que ha tenido el número de explotaciones en los estratos menores a 20 ha. De aquí se desprende una dimensión particular y característica del Alto Valle-Confluencia con rasgos de una economía competitiva en el sector agrícola.

V.2. Municipios de la microregión de la provincia de Río Negro.

En este sentido el cuadro que sigue a continuación muestra que el grupo de productores que pertenece al estrato de 0 a 15 ha. representa el 66% del total de

explotaciones existentes, con una superficie trabajada del 26,7% de la que se encuentra en producción.

La contrapartida de lo dicho en el párrafo anterior se encuentra en la porción que ocupan los demás estratos sumados, tanto en cantidad de explotaciones como en superficie.

De alguna manera esto sugiere que existe cierta atomización en la cantidad de explotaciones por estrato, pero por el contrario no ocurre lo mismo si observamos la superficie trabajada para el mismo rango de estrato, dado que no alcanza a representar el 30%.

Dentro de este rango de estratos, el que va de 5 a 10 ha. tiene el mayor peso relativo en cantidad de explotaciones, lo que estaría indicando una dimensión de unidad económica "tipo" de la región, acercándose a la mediana en la distribución de la superficie .

Por otra parte los últimos tres estratos, que sumados alcanzan poco más del 15% del total de las explotaciones, se llevan alrededor del 56% de la superficie. Esto muestra la existencia de un reducido grupo de productores, quizás integrados a otras etapas del proceso productivo, que concentran más de la mitad de la superficie en producción.

CANTIDAD DE EXPLOTACIONES Y SUPERFICIE OCUPADA POR ESTRATO

Estratos	Cantidad de Explotaciones		Superficie	
	Nº	(%)	Hectáreas	(%)
0 a 5 ha.	481	15,2	1664,7	2,8
5 a 10 ha.	1007	31,9	6985,9	11,6
10 a 15 ha.	615	19,5	7413,4	12,3
15 a 20 ha.	289	9,2	5035,5	8,4
21 a 25 ha.	211	6,7	4881,2	8,1
26 a 50 ha.	368	11,7	13143,4	21,9
51 a 100 ha.	122	3,9	8452	14,1
100 a 1000 ha.	64	2,0	12550,4	20,9
Total	3157	100,0	60126,5	100,0

Fuente: De Jong, Tiscornia y otros, sobre la base del CNA 1988; 1994

Con el mismo sentido que lo expresado en el párrafo anterior es que se ha elaborado el cuadro siguiente, incorporando al análisis un elemento adicional, que está constituido por la desagregación por cultivos.

Es interesante ver como el cultivo de la manzana representa, en general, más del 50% del total de cultivos producidos, seguido por el cultivo de la pera (20%), luego otros cultivos, otros frutales y por último las hortalizas.

El cultivo de manzana tiene en los tres primeros estratos los mayores porcentajes de participación del total de la superficie dedicada a la producción, estando su pico máximo en el de 0 a 5 ha.; pero este máximo sólo representa el 3% de la totalidad de la superficie dedicada al cultivo de manzana. En otros términos el menor estrato considerado para el análisis se dedica en su gran mayoría a cultivar manzanas, pero dicho estrato tiene una porción pequeña (3%) del total de la producción de manzanas.

Lo anterior tiene una misma tendencia a medida que se consideran los estratos mayores, por caso el de más de 15 ha. alcanza alrededor del 53% entre todos los cultivos, pero representa el 70% del total de la producción correspondiente a manzanas.

De alguna manera esto último apoya la idea esbozada anteriormente, en el sentido de que antes decíamos que la producción, según el número de explotaciones, se encuentra atomizada en el rango que va de 0 a 15 ha.; no obstante, y atendiendo a la superficie trabajada, tiene poca participación sobre el total de la misma; ahora con la incorporación de los cultivos al análisis, se ve reflejado el mismo fenómeno.

En síntesis la percepción que se tiene es que en los menores estratos se encuentra la mayor cantidad de unidades económicas, y que éstas se llevan la menor cantidad de superficie producida y que ello se visualiza en la producción de manzanas. O en otras palabras estamos frente a **muchos pequeños productores de manzana**.

La misma impresión se tiene acerca del cultivo de peras, como así también en los restantes cultivos.

PORCENTAJE DE SUPERFICIE DE CADA CULTIVO POR ESTRATO Y PORCENTAJE DE CADA ESTRATO EN CADA CULTIVO

Estratos	Manzana		Pera		Otros Frutales		Hortalizas		Otros Cultivos		Total
	1°	2°	1°	2°	1°	2°	1°	2°	1°	2°	1°
0 a 5 ha.	66,0	3,0	14,1	1,7	4,3	2,5	2,4	3,8	13,2	1,8	100,0
5 a 10 ha.	61,1	12,9	19,1	11,0	3,2	8,6	2,5	18,8	14,1	9,2	100,0
10 a 15 ha.	60,2	13,7	19,6	12,3	2,8	8,1	2,2	17,2	15,2	10,5	100,0
Más de 15 ha.	53,5	70,4	21,0	75,0	4,8	80,8	1,3	60,2	19,4	78,5	100,0
Total	55,5	100,0	20,4	100,0	4,4	100,0	1,6	100,0	18,1	100,0	100,0

Fuente: Elaboración propia sobre la base de datos en De Jong, Tiscornia y otros,

1994.-

1° = participación relativa de la superficie de cada de cada cultivo en el total de cultivos por estrato

2° = participación relativa de la superficie de cada estrato en el total del cultivo

Síntesis por localidad

En este apartado se abordará, brevemente, la estructura fundaría de cada localidad, como así también los cultivos preponderantes que se llevan cabo en las mismas. (Fuente: De Jong, Tiscornia y otros, 1994; CNA 1988)

- Cinco Saltos, Contralmirante Cordero y Campo Grande:

Esta zona tiene el mayor porcentaje de superficie destinada al cultivo de frutales, también posee el mayor porcentaje de superficie dedicada al cultivo de manzanas. Por otra parte se aprecia una gran subdivisión en pequeñas propiedades, en especial Cinco Saltos.

- Cipolletti y Fernández Oro:

Constituye una de las zonas con mayor incidencia de cultivos frutales, en especial el cultivo de peras, y una importante participación del cultivo de la vid. En otro sentido, esta zona detenta el mayor porcentaje de explotaciones de menos de 15 ha. de todo el Alto Valle.

- Allen:

Con una importante incidencia dentro de la región respecto al porcentaje de superficie con frutales, se caracteriza por ocupar el primer lugar en el cultivo de peras. Otro elemento diferenciador de las dos zonas anteriores es la baja participación de explotaciones de 0 a 5 ha. que mantiene.

- General Roca:

Se caracteriza por mostrar una menor porción en el cultivo de frutales , y a su vez por tener mayores participaciones del cultivo de la vid, y “otros cultivos”. Al igual que las primeras zonas estudiadas tiene un peso relativo destacable el estrato de 0 a 5 ha. en el total de las explotaciones .

- Ingeniero Huergo:

Se destaca por tener los mayores niveles de cultivos de vid y hortalizas; otro elemento destacable es tener la mayor proporción de superficie no cultivada; y a su vez se muestra como una de las zonas con menor peso de las pequeñas explotaciones.

- Villa Regina:

Es una de las zonas con mayor superficie destinada al cultivo de frutales, destacándose por el alto porcentaje de “otros frutales”, con gran incidencia del cultivo de pera. También se destaca por tener su mayor número de explotaciones en los estratos de 5 a 15 ha.

V.3. Municipios de la microregión de la provincia del Neuquén

En cuanto a la cantidad de explotaciones, vemos que la localidad de Plottier se encuentra en el primer lugar (35% del total de explotaciones), seguido por Centenario (22%), Neuquén (14%), San Patricio del Chañar (12%), Vista Alegre (9%) Y Senillosa (2%).

[Nota: a pesar de que la localidad de Añelo no se encuentra incluida en la microregión, el hecho de incluir su participación en el análisis, no cambia de manera significativa los resultados obtenidos].

En tanto la situación respecto de la superficie ocupada, se aprecia que en todas las localidades predomina el estrato que va de 0 a 5 ha., que sumado al estrato siguiente se llevan en la mayoría de los casos más del 60% de superficie ocupada. Como excepción tenemos a la localidad de S. P. Chañar que se caracteriza por concentrarse en los estratos de más de 10 ha. hasta 50 ha.

Por lo tanto se puede decir que estamos frente a una situación similar que en el Alto Valle de Río Negro, en cuanto que tenemos un predominio de explotaciones pequeñas.

CANTIDAD DE EXPLOTACIONES Y SUPERFICIE OCUPADA POR ESTRATO, EN PORCENTAJE. PROVINCIA DE NEUQUEN. AÑO 94-95.

Localidad	Nº expl.	0-5 Ha.	5,1 - 10 Ha.	10,1-20 Ha.	20,1-50 Ha.	Más de 50 Ha.	Total
Senillosa	32	21,9				34,4	100
Plottier	534	31,8	9,4	12,5	21,9	3,4	100
Neuquén	226	41,6	29,4	27,0	8,4	2,2	100
Centenario	347	32,0	31,0	16,4	8,8	1,4	100
V. Alegre	144	36,1	41,2	21,3	4,0	2,1	100
Chañar	182	9,3	34,0	22,2	5,6	15,4	100
			18,7	32,4	24,2		

Añelo	48	56,3	8,3	-	14,6	20,8	100
Total	1.513	31,6	30,4	23,1	9,6	5,3	100

Fuente: Elaboración propia en base a información del Censo Frutihortícola de la Provincia de Neuquén – 1994/95.-

La absoluta supremacía del tipo de régimen "Propietario" que se da en los municipios de Neuquén marca un comportamiento en el funcionamiento de la actividad frutícola. Este hecho y el anteriormente descrito sobre la superficie ocupada, constituyen dos elementos importantes en la formulación de políticas públicas sobre el sector.

CANTIDAD DE PARCELAS SEGÚN RÉGIMEN DE TENENCIA POR LOCALIDAD, EN PORCENTAJE.

Localidad	Total	Propiedad	Arrendamiento	Ocupación	Otros
Senillosa	100,0	50,0	8,9	12,5	28,6
Plottier	100,0	85,2	3,0	10,1	1,7
Neuquén	100,0	87,2	7,8	3,4	1,6
Centenario	100,0	91,9	3,1	3,4	1,6
V. Alegre	100,0	91,0	6,0	2,0	1,0
Chañar	100,0	85,0	7,3	2,8	4,9
Añelo	100,0	46,7	3,3	-	50,0
Total	100,0	85,4	4,9	5,5	4,2

Fuente: Elaboración propia en base a información del Censo Frutihortícola de la

Provincia de Neuquén – 1994/95.-

VI. TECNOLOGÍA Y EQUIPAMIENTO

VI.1. Introducción

Como ya se expuso anteriormente la tecnología utilizada y sus cambios afectan directamente las relaciones de producción en sus requerimientos, es así que cada cambio tecnológico tiene necesidades diferentes en cantidad y calificación de mano de obra, creando y sustituyendo puestos de trabajos.

El cuadro siguiente muestra la evolución de los cambios técnicos ocurridos durante los últimos 30 años:

AÑOS	CAMBIO TECNICO		
	MECANICO	QUIMICO	BIOLOGICO
1960	<ul style="list-style-type: none"> • Tractor. • Cajón de 3506450 kg. 	<ul style="list-style-type: none"> • Insecticidas orgánicos 	<ul style="list-style-type: none"> • Poda americana.
1970	<ul style="list-style-type: none"> • Pulverizador a turbina. • Riego por aspersión para el control de heladas. 	<ul style="list-style-type: none"> • Fertilizantes químicos • Control integrado de plagas • Raleo químico 	<ul style="list-style-type: none"> • Nuevos sistemas de conducción. • Mejoras en los sistemas de poda. • Portainjertos.
1980		<ul style="list-style-type: none"> • Mayor ajuste en el volumen de distribución de agroquímicos • Mejora de los conocimientos para el control de plaga • Uso de herbicidas 	<ul style="list-style-type: none"> • Análisis foliar y del suelo. • Utilización de hormonas reguladoras de crecimiento. • Mejora en el manejo del riego. • Cambios de variedades. • Espaldera modificada.

Fuente: Merli Ricardo Y Bonifacio José Luis, 1996.

Los cambios mecánicos redujeron e incrementaron el ritmo y la intensidad de la fuerza de trabajo, convirtiéndose en aumentos de la productividad de la mano de obra. Se implementaron esquemas nuevos de organización de la producción.

Los cambios químicos tuvieron por resultado un aumento en la productividad de la tierra, mejorando considerablemente la cantidad y calidad de las plantas.

Los cambios biológicos generaron mayores niveles de producción y mejoras sustanciales en las cualidades del producto, como por ejemplo en el tamaño, el color, etc. Mediante este tipo de innovación se incrementó la productividad tanto de la fuerza laboral como así también de los suelos.

En los párrafos siguientes se aborda con mayor detalle alguno de los cambios técnicos ocurridos y cual es la situación actual.

VI.2. Tecnología

Dentro de este punto se estudia los siguientes ítems:

- Sistemas de conducción.

- Sistemas de protección contra heladas.

- Sistemas de riego.

- Asesoramiento tecnológico.

- Utilización de agroquímicos.

VI.2.1. Sistemas de conducción

Como ya se mencionó, los sistemas de conducción consisten en sistemas de apoyo que reciben los cultivos frutales con el fin de brindar un sostén a las ramas, estos a su vez, determinan diversas formas de desarrollo de las plantas tanto en los procesos fisiológicos como así también en los procesos de labores y tareas culturales.

- **Sistema Tradicional:** se caracteriza por tener árboles con copas totalmente formadas, robusta y voluminosa que obstaculiza las labores con medios mecánicos. Para evitar que el peso de la fruta termine por quebrar las ramas, éstas deben ser apuntaladas.
- **Sistema Compacto:** se planta un número mayor de árboles por lo tanto las copas no pueden ser completamente formadas, posibilitando un mejor cuidado y facilitando la cosecha.
- **Sistema por Espalderas:** incorpora un número aún mayor de árboles por hectárea, teniendo como característica que las ramas son atadas a alambres tensionados extendidos entre dos postes.

VI.2.1.1. Sistemas de conducción y rendimientos

Sistemas de conducción	Cant. de plantas por ha.	Rend. por ha.	Cantidad de jornales por ha. anuales.
TRADICIONAL	150 a 200	28 ton/ha.	97,6
COMPACTO	Hasta 4000	40 ton/ha.	75,5
ESPALDERA	625 a 1200	60 ton/ha.	68,4

Fuente: Merli Ricardo y Bonifacio José Luis, 1996.

Se observa que los distintos sistemas de conducción evidencian disparidades sustanciales en los rendimientos por hectárea, en la densidad de plantas por hectáreas y en los jornales requeridos. Esto se debe a que el sistema de espaldera, considerado como el de mayor nivel tecnológico, incorpora menores requerimientos de mano de obra en las tareas culturales, además de posibilitar una mayor eficiencia en la utilización de agroquímicos y en la recolección de la producción. Por último, con el sistema de conducción de espaldera se incrementa la calidad de la producción.

VI.2.1.2. Sistemas de conducción y tiempos de producción

Sistema de Conducción	Primera cosecha	Años de rendimiento normal de la planta
TRADICIONAL	Después de 8 años	De 12 a 15 años
COMPACTO	Después de 7 a 8 años	De 10 a 12 años
ESPALDERA	Después de 3 a 6 años	De 7 a 8 años

Fuente: Merli Ricardo Y Bonifacio José Luis; 1996.

Por otra parte se aprecia un menor tiempo de entrada en producción de las plantas, tanto en la primer cosecha comercial y la producción plena.

VI.2.1.3. Sistemas de conducción en la Microregión del Alto Valle-Confluencia

Se ve claramente como predominan los sistemas "Tradicional" y "Compacto libre" en detrimento del sistema "Espaldera". No hay diferencias relativas de porcentajes en los departamentos considerados, esto indicaría cierta uniformidad de comportamiento en ambos emplazamientos.

A pesar de lo mencionado cabe una disgregación en términos del desarrollo frutícola en uno y otro departamento, a pesar de tener el inconveniente de no contar con información acerca de la evolución de los distintos sistemas, pero asumiendo que la producción frutícola se dio históricamente en el Alto Valle del Río Negro, se puede suponer que el Departamento Confluencia tiene una tendencia de reconversión de sistemas diferentes (mayor) que el Departamento Gral. Roca., pero éste último posee alrededor del 85% de la superficie total implantada. La información histórica podría develar si existe una propensión diferenciada de uno y otro departamento, en el sentido de priorizar un tipo de sistema o por el contrario aumentar la superficie cultivada.

SUPERFICIE IMPLANTADA EN PORCENTAJE, SEGÚN SISTEMA DE CONDUCCIÓN

Sistema de Conducción	Departamento Confluencia	Departamento Gral. Roca	Total
Tradicional y compacto libre	69,5	70,7	70,5
Espaldera	30,5	29,3	29,5
Total	100,0	100,0	100,0
Superficie en ha.	5.903,4	34.439,6	40.343

Fuente: Nogués y Merli, 1996; en base al CNA 1988

VI.2.1.4. Sistemas de conducción en municipios de la microregión. Provincia de Río Negro.

Claramente se advierte que a medida que aumenta la superficie de las explotaciones se incrementa el número de productores que utilizan el método de

espalderas. Esto marcaría una **correlación especial** en cuanto al estrato al que pertenece la explotación y a la capacidad de invertir en este tipo de sistema de conducción.

EXPLORACIONES FRUTICOLAS Y SISTEMAS DE CONDUCCIÓN POR ESTRATO EN PORCENTAJE

Estrato	Sin espaldera	Con espaldera
0 a 5 ha.	66,0	34,0
5 a 10 ha.	54,3	45,7
10 a 15 ha.	33,0	67,0

Fuente: De Jong, Tiscornia y otros, 1994. Encuestas a productores.-

El cuadro que sigue a continuación permite suponer que existe una dimensión óptima de rendimiento del sistema de conducción por espalderas, esto surge de apreciar que para el estrato 0 a 5 ha. el mayor rango de la superficie ocupada con espaldera se encuentra entre 20% y 50%, de igual manera para el estrato que va de 5 a 10 ha. aunque en menor medida, pero para el último estrato el mayor rango se encuentra con una superficie menor al 20 %. En otros términos a medida que aumenta el número de hectáreas disminuye la superficie ocupada con espalderas, por lo tanto se puede inferir que existe un umbral correcto para la relación nº de hectáreas con espalderas / nº de hectáreas.

RANGO DE SUPERFICIE OCUPADA CON ESPALDERA, POR EXPLORACIÓN Y POR ESTRATO

Estrato	Menos de	Entre 20%	Entre 50%	Más de	Total
	20% sup.	y 50% sup.	y 80% sup.	80% sup.	
	Espaldera	Espaldera	Espaldera	Espaldera	
0 a 5 ha.	9,5	62,0	9,5	19,0	100,0
5 a 10 ha.	19,0	53,0	19,0	9,0	100,0
10 a 15 ha.	43,0	35,0	11,0	11,0	100,0

Fuente: De Jong, Tiscornia y otros, 1994. Encuesta a productores.-

VI.2.1.5. Sistemas de conducción en municipios de la microregión. Provincia de Neuquén.

Se puede ver que no existe una diferencia relevante en los porcentajes totales de uno y otro tipo de sistema de conducción, pero ocurre que a medida que aumenta la superficie en estratos seleccionados, también aumenta el porcentaje de utilización del sistema por espalderas, alcanzando su mayor participación después de las 20ha..

Esto está marcando determinados niveles de escala para la utilización de sistemas de conducción diferenciados.

SISTEMA DE CONDUCCIÓN POR ESTRATO DE SUPERFICIE PARA MANZANOS Y PERALES.

Sistema de Conducción	de 0 a 5		5 a 10		10 a 20		20 a 50		más de 50		Total	
	Ha.	%	Ha.	%	Ha.	%	Ha.	%	Ha.	%	Ha.	%
Espaldera	226	25,8	472	35,5	561	42,0	737	52,2	1.523	65,1	3.519	48,2
Libre	640	72,9	841	63,3	769	57,5	659	46,6	803	34,3	3.712	50,9
Sin declarar	12	1,4	16	1,2	7	0,5	17	1,2	14	0,6	66	0,9
Total	878	100	1.329	100	1.337	100	1.413	100	2.340	100	7.297	100

Fuente: Elaboración propia en base a datos suministrados por la Dirección de Estadísticas, Censos y Documentación de la provincia de Neuquén y el Censo Frutihortícola de Neuquén – 1994/95.-

VI.2.2. Sistemas de protección contra heladas

El poseer un sistema de protección contra heladas es sin duda un elemento sumamente relevante en los rendimientos de la producción, naturalmente significa un desembolso importante en cuanto a la inversión que se debe realizar.

A continuación se presenta información correspondiente a los municipios de la microregión del Alto Valle de Río Negro. Se puede observar que en general no se ha adoptado sistema alguno de protección, sin embargo en ciertos municipios más jóvenes en la producción de manzanas tales como Chichinales y Godoy, alcanzan un porcentaje mayor en los sistemas de aspersión y calefacción, la excepción se encuentra en el municipio de Villa Regina.

**PROTECCIÓN CONTRA HELADAS PARA EL CULTIVO DE MANZANAS
SEGÚN LOCALIDAD, EN PORCENTAJE DE HECTAREAS**

Localidad	Ninguno	Aspersión	Calefacción	Otros	Total
Chichinales	61,26	17,92	10,12	10,70	100,00
Villa Regina	55,49	27,70	5,18	11,64	100,00
Cervantes	73,93	6,35	14,31	5,40	100,00
Gral. E. Godoy	53,13	29,27	8,36	9,24	100,00
Ing. Huergo	72,12	11,17	12,00	4,71	100,00
Gral. Roca	76,76	2,91	17,91	2,42	100,00
Allen	79,94	0,92	18,68	0,45	100,00
Gral. F. Oro	84,53	1,24	14,18	0,06	100,00
Cipolletti	72,94	2,27	23,36	1,44	100,00
Cinco Saltos	85,41	1,79	12,21	0,59	100,00
Campo Grande	79,49	3,30	17,16	0,06	100,00
Contralmirante Cordero	s/d	s/d	S/d	s/d	s/d

Fuente: Elaboración propia en base al Censo Agrícola Rionegrino 1993.-

En la Prov. del Neuquén tiene una tendencia similar en el sentido de su juventud como productora de frutas, permitiendo entonces alcanzar mejores niveles de reconversión tecnológica en este sentido.

Se puede apreciar una clara diferencia entre los tamaños de las explotaciones y la utilización de los distintos métodos de lucha contra heladas. Del total de explotaciones que utilizan métodos de control de heladas, alrededor de 35% se encuentra en el estrato menor a 25 ha. esto indicaría una relación directa entre tamaño e inversión empleada en esta materia.

Existe una distinción entre los distintos tipos de métodos y el tamaño de la explotación, esto se aprecia cuando se analiza a cada sistema en particular. Para el Fuel-oil el paso de una explotación menor de 25 ha. a una mayor tiene como contrapartida un incremento de alrededor de 40% en el uso del mismo; distinto es si analizamos el Riego por aspersión, en donde el incremento es del orden del 12%. En síntesis, lo que se advierte es la diferencia de rendimiento en los usos de cada sistema, y que surge nuevamente la idea de un umbral correcto en la relación tipo de método / n° de hectáreas.

PORCENTAJE DE EXPLOTACIONES QUE UTILIZAN MÉTODOS DE LUCHA CONTRA HELADAS POR TEMPORADA Y TAMAÑO SEGÚN MÉTODO. PROVINCIA DEL NEUQUEN.

Método	Total		Temporada 93/94		Temporada 94/95	
	Tamaño de la explotación:		Tamaño de la explotación:		Tamaño de la explotación:	
	0 a 24,9 ha.	25 y más ha.	0 a 24,9 ha.	25 y más ha.	0 a 24,9 ha.	25 y más ha.
Total	100	34	66	100	38,3	61,7
Fuel-oil	65,2	19,4	45,8	74,1	26	48,1
Leña	6,9	2,9	4	3,1	1,2	1,9
Quema de cubiertas	1,2	0	1,2	1,2	0,6	0,6
Riego por aspersión	26,7	11,7	15	21,6	10,5	11,1

Fuente: Dirección de Estadística, Censos y Documentación. Encuesta frutícola.-

VI.2.3. Sistemas de riego

El cuadro evidencia la significativa importancia relativa que presenta el sistema de riego gravitacional con un 90% de la superficie total por sobre el sistema de bombeo. Así mismo se aprecia la excluyente participación que tiene el sector público en la prestación de este servicio.

SISTEMAS DE RIEGO EN EL ALTO VALLE DE RIO NEGRO

Riego gravitacional	Riego por bombeo	Total	Drenaje Interno
		Regado	

	Público	Privado	Superficie	Subterráneo		
Alto Valle	52.855,72	5.216,17	3.852,47	2.657,38	64.581,74	683.756
(en porcentaje)	81,84	8,08	5,97	4,11	100,00	

Fuente: Censo Agrícola Rionegrino 1993.-

Es un hecho sumamente destacable la situación que encontramos en la mayoría de los municipios de Neuquén incluidos en la microregión de estudio, respecto de la superficie que poseen bajo riego. Esto constituye un factor determinante en el crecimiento potencial de la actividad frutihortícola.

SUPERFICIE BAJO RIEGO. PROVINCIA DE NEUQUÉN

Localidad	Sup. Catastral	Sup. con riego	
	Ha. (1)	Ha. (2)	(2/1) en %
Senillosa	2.652	901	34,0
Plottier	5.224	4.487	85,9
Neuquén	1.631	1.498	91,9
Centenario	2.878	2.899	100,7
V. Alegre	1.410	1.484	105,2
S.P. Chañar	6.142	5.468	89,0
Total	19.936	16.737	83,9

Fuente: Elaboración propia en base a información del Censo Frutihortícola de la provincia de Neuquén – 1995/96.-

VI.2.4. Asesoramiento tecnológico

El cuadro nos permite ver en primer lugar las diferencias sustanciales que existen según el estrato que se considere, recibiendo el estrato superior de un 55% al 60% del total del asesoramiento, que representaría un 20% más de asesoramiento. Esto evidencia una relación directa entre la superficie de la explotación y la disponibilidad de fondos para este tipo de servicios técnicos.

Así mismo el cuadro refleja que según sea la extensión de la explotación será el tipo de entidad que presta el servicio. Se puede apreciar que los Organismos Oficiales tienen una participación relativa mayor (alrededor del 7%) en el estrato menor que en el de más de 25 ha. (cerca del 3%), en cambio tanto Empresas Privadas como Profesionales Independientes aumentan sus participaciones en el estrato mayor. Para el caso de las Cooperativas como prestatarias del servicio, el cuadro refleja que su participación relativa es superior en el estrato menor a 25 ha.. (en torno al 20 %), siendo muy inferior en el otro estrato (del 5%).

Esto último manifestaría la conexión entre tipos de entidades de servicios técnicos demandadas y tamaño de la explotación. El interrogante que nos abre es la causalidad de este fenómeno, pudiendo ser de tipo económico – financiero, o bien el reflejo de un determinado tipo de comportamiento asumido por los productores.

PORCENTAJE DE EXPLOTACIONES QUE RECIBEN ASESORAMIENTO TÉCNICO POR TEMPORADA Y TAMAÑO SEGUN TIPO DE ASESORAMIENTO. PROVINCIA DEL NEUQUEN.

Asesoramiento Técnico	Total	Temporada 93/94		Total	Temporada 94/95	
		0 a 24,9 ha.	Más de 25 ha.		0 a 24,9 ha.	Más de 25 ha.
Total	100	39,1	60,9	100	43,3	56,7
Organismo oficial	5,2	3,1	2,1	20,0	12,5	7,5
Empresa privada	29,9	8,2	21,7	30,0	12,5	17,5
Cooperativa	11,3	8,2	3,1	13,3	10,8	2,5
Prof. Independiente	47,4	15,5	31,9	25,8	5,8	20,0
Otros	6,2	4,1	2,1	10,9	1,7	9,2

Fuente: Dirección Provincial de Estadísticas, Censos y Documentación. Encuesta frutícola.-

VI.2.5. Utilización de agroquímicos

La utilización de agroquímicos tiene como resultado mejoras en los rendimientos y la calidad de la producción. El cuadro nos permite visualizar que su utilización se encuentra relativamente generalizada en la Prov. del Neuquén.

Se evidencia que el más utilizado lo representa el de tipo Químico – Orgánico por encima de las otras dos modalidades. Por otra parte cuando se analiza la relación tipo de fertilizante y estratos, encontramos que para el tipo Químico el pasar de estrato aumenta su utilización relativa, lo mismo ocurre con la modalidad Otros; diferente es lo que ocurre con el de tipo Químico – Orgánico que disminuye su participación relativa.

**PORCENTAJE DE EXPLOTACIONES QUE UTILIZAN FERTILIZANTES
POR TAMAÑO SEGUN TIPO TEMPORADA 94/95.
PROVINCIA DEL NEUQUEN**

Tipo de Fertilizante	Total	Tamaño de la explotación	
		0 a 24,9 ha.	25 y más ha.
Total	100	46,2	53,8
Químico	4,6	0,8	3,8
Químico - orgánico	65,9	35,6	30,3
Otros	29,5	9,8	19,7

Fuente: Dirección Provincial de Estadística, Censos y Documentación. Encuesta frutícola.-

Otros: Incluye a aquellos productores que utilizan los 2 tipos de fertilizantes juntos.

VI.3. Equipamiento

Dentro de este ítem se expone la situación por la que atraviesa el parque automotor afectado a la producción primaria, así como también algún tipo de maquinaria de importancia en esta etapa productiva. De manera esquemática se desarrollan los siguientes puntos:

- Cantidad de tractores.
- Cantidad de vehículos.
- Cantidad de pulverizadores.

VI.3.1. Cantidad de tractores

El siguiente cuadro da una aproximación de lo que ocurre en el conjunto de municipios de la microregión situados en la provincia de Río Negro. Claramente la totalidad de ellos presentan un evidente envejecimiento de la mayoría de sus tractores. Se da por obvio que la antigüedad de los datos hace que no tenga demasiado asidero realizar un detalle pormenorizado de los porcentajes (quien para el Censo Agrícola Rionegrino 93' se encontraba en el intervalo menor a los 5 años hoy podría encontrarse en el de mayor de 10 años); no obstante se puede decir que no se ha presenciado una reconversión del parque de tractores de envergadura, como para revertir el fenómeno de envejecimiento.

CANTIDAD DE TRACTORES POR LOCALIDAD SEGÚN SU EDAD, EN PORCENTAJE. PROVINCIA DE RIO NEGRO.

Localidad	Edades en años		
	Menor a 5	entre 5 y 10	Mayor que 10
Chichinales	8%	4%	88%
Villa Regina	8%	4%	88%
Cervantes	8%	7%	85%
Gral. E. Godoy	10%	8%	82%
Ing. Huergo	10%	5%	85%
Gral. Roca	8%	7%	85%
Allen	11%	6%	83%
Gral. F. Oro	14%	4%	82%
Cipolletti	3%	8%	89%
Cinco Saltos	6%	6%	87%
Campo Grande	3%	13%	84%
Contraalmirante Cordero	s/d	s/d	s/d

Fuente: Elaboración propia en base al Censo Agrícola Rionegrino 1993.-

La situación en Neuquén es similar a lo que ocurre en Río Negro, en cuanto al envejecimiento del parque de tractores. A pesar de ello, los municipios de Vista Alegre y San patricio del Chañar presentan una mejor situación que el resto.

CANTIDAD DE TRACTORES POR LOCALIDAD SEGÚN SU EDAD, EN PORCENTAJE.

Localidad	Total	Edad en años		
		0 - 10	11 - 20	+20
Senillosa	100	18,8	34,4	46,9
Plottier	100	8,9	30,5	60,6
Neuquén	100	5,2	32,2	62,6
Centenario	100	7,5	29,5	63,0
V. Alegre	100	22,3	30,4	47,3
Chañar	100	31,8	42,9	25,3

Fuente: Elaboración propia en base a información del Censo Frutihortícola de la provincia de Neuquén – 1995/96.-

VI.3.2. Cantidad de vehículos

A continuación se presentan relaciones por estrato de superficie y rodamientos, tanto tractores como camioneta y/o camión, todos ellos afectados a la actividad productiva; solo se tiene información de los municipios del Alto Valle de Río Negro.

El primer dato destacable se encuentra es la concreta superioridad por parte de los "con vehículo" (más del 80%) de los de "sin vehículos", sin que varíe esta tendencia al tomar los distintos estratos de superficie.

Para la condición sin vehículo no varía demasiado los porcentajes según cada estrato, observando que es mayor para el primero de ellos. La situación no cambia de manera importante en la situación con 1 vehículo; no ocurre lo mismo en la tercer condición, donde los situados en el estrato de 10 a 15 ha. tienen un peso relativo marcadamente mayor que el resto. Obviamente esto tiene que ver con la envergadura del manejo de la explotación

CANTIDAD DE VEHICULOS POR ESTRATOS EN PORCENTAJE

Estrato	Sin vehículo	Con 1 vehículo	Más de 1 vehículo
0 a 5 ha.	19,0	69,0	12,0
5 a 10 ha.	15,0	67,0	18,0
10 a 15 ha.	13,0	50,0	34,0

Fuente: De Jong, Tiscornia y otros, 1994. Encuesta a productores.-

El análisis de los tipos de vehículos sugiere que la camioneta y el automóvil son los utilizados por excelencia, sin distinción de estratos; no ocurre lo mismo con la utilización de camiones, ya que es mayor el uso por parte de las explotaciones de más de 10 ha.. Esto último refleja cierta escala mínima de extensión para la posesión de determinado rodado, que indicaría el transporte de la producción hacia los galpones de empaque por parte del productor.

TIPO DE VEHICULO POR ESTRATO EN PORCENTAJE

Estrato	Camión	Camioneta	Automóvil
0 a 5 ha.	16,0	43,0	41,0
5 a 10 ha.	18,0	45,0	37,0
10 a 15 ha.	33,0	37,0	30,0

Fuente: De Jong, Tiscornia y otros, 1994. Encuesta a Productores.-



VI.3.3. Cantidad de pulverizadoras

Los datos siguientes manifiestan que para explotaciones de 0 a 5 ha. la proporción de aquellos que poseen pulverizadores de los que no, no varía significativamente; no pasa de igual forma con los estratos que siguen, donde la proporción de aquellos que tienen pulverizadores es mucho mayor de los que no. Esto indica una mayor integración en las tareas y labores culturales de las explotaciones más grandes.

**CANTIDAD DE PULVERIZADORAS
POR ESTRATO EN PORCENTAJE**

Estrato	Sin pulverizador	Con pulverizador
0 a 5 ha.	49,0	51,0
5 a 10 ha.	31,0	69,0
10 a 15 ha.	17,0	81,0

Fuente: De Jong, Tiscornia y otros, 1994. Encuesta a Productores.-

VII. RECURSOS HUMANOS

En este punto se aborda la temática de la mano de obra en la producción primaria de la microregión Alto Valle - Confluencia, con el deseo de alcanzar niveles de análisis desagregados del trabajo agrícola es que se desarrollan los siguientes puntos:

- Labores y tareas culturales.
- Cantidad de mano de obra utilizada.(según labores)
- Capacitación de la mano de obra.

VII.1. Labores y tareas

A continuación se enumeran las tareas y labores culturales tradicionales que se llevan a cabo en la producción primaria en toda su extensión, con la intención de contextualizar la producción a lo largo del año.

TAREAS CULTURALES	MESES											
	E	F	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D
Poda y limpieza de podos						X	X					
Limpieza de acequias y drenes								X				
Control de plagas y enfermedades	X	X	X					X	X	X	X	X
Laboreo del suelo								X	X		X	
Riego	X	X	X						X	X	X	X
Fertilización								X		X		
Colocar y retirar colmenas									X	X		
Raleo										X	X	
Cosecha	X	X	X	X								
Plantación						X						

Fuente: Bonifacio, José Luis; 1996

Del cuadro se desprende que el periodo que comienza en Agosto y culmina en Marzo es el que concentra la mayor cantidad de actividades. En función de esta evolución de las tareas y labores, es que se debe realizar la distinción entre mano de obra permanente y temporal.

VII.2. Cantidad de mano de obra utilizada

La cantidad de mano de obra utilizada en la producción primaria se puede separar en mano de obra permanente y mano de obra temporal, esta última vinculada a las fluctuaciones de la producción y las tareas que se llevan a cabo a lo largo del año.

VII.2.1. Cantidad de mano de obra permanente.

CANTIDAD DE PERSONAS QUE TRABAJAN EN LAS EAP's EN FORMA PERMANENTE, SEGUN RELACION CON EL PRODUCTOR.

Relación con el productor	Dto. Confluencia		Dto. Gral. Roca		Total	
	Cantidad	Porcentaje	Cantidad	Porcentaje	Cantidad	Porcentaje
Productor	498	24,2	3.229	30,9	3.727	29,8
Familiar	303	14,7	1.392	13,3	1.695	13,5
No familiar	1.258	61,1	5.834	55,8	7.092	56,7
Total	2.059	100,0	10.455	100,0	12.514	100,0

Fuente: Trabajo y Cambio Técnico; 1996, en base a datos del CNA 1988.-

Nota: se incluyen establecimientos ganaderos, hortícolas y frutícolas. Se estima que los dos primeros no superan el 20% de las cifras totales.

Es interesante apreciar que si sumamos los tipos "Productor" y "Familiar" alcanzan en conjunto el 43% del total de la mano de obra permanente, esto resulta un dato significativo en cuanto al funcionamiento de las unidades productivas y respecto al mercado de trabajo frutícola del Alto Valle - Confluencia.

VII.2.2. Cantidad de mano de obra temporal

Como ya se dijo es importante tener en cuenta los meses en los que se incrementan las tareas, siendo la mano de obra temporal la variable representativa de esta variación periódica.

Antes se expuso que el intervalo de los meses Agosto – Marzo constituye el mayor incremento de actividades, y esto se refleja en la evolución de la mano de obra contratada para igual periodo, ya que sumados representan alrededor del 80% del total de la mano de obra contratada a lo largo del año. Se destacan Enero, Febrero, Marzo y Abril, coincidiendo con la cosecha de la producción.

CANTIDAD MENSUAL DE PERSONAL TEMPORARIO EN EL PREDIO PROVINCIA DE RÍO NEGRO

Región	Enero	Feb.	Marzo	Abril	Mayo	Junio	Julio	Agos.	Set.	Oct.	Nov.	Dic.	Total
Alto Valle	6.542	12.908	13.488	7.325	999	4.301	4.974	2.142	655	1.151	1.758	898	57.141
En (%)	11,4	22,6	23,6	12,8	1,7	7,5	8,7	3,7	1,1	2,0	3,1	1,6	100,0

Fuente: Censo Agrícola Rionegrino, 1993.-

El siguiente cuadro muestra la misma relación antes mencionada y además permite indagar, de manera más precisa, la conexión existente entre tipos de tareas y variación de la mano de obra temporal. Se distingue que la Poda y Cosecha en conjunto son los trabajos con mayores requerimientos de personal contratado transitoriamente. Por otra parte se aprecia una importante diferencia entre estratos en cuanto a la ocupación "Poda y Cosecha", de manera que para las explotaciones menores de 25 ha. se puede inferir una mayor participación del personal permanente del tipo "Productor" y/o "Familiar".

PORCENTAJE DE PERSONAS QUE TRABAJAN EN LA EXPLOTACIÓN EN FORMA TEMPORARIA- PROVINCIA DEL NEUQUEN

Ocupación	Total	Temporada 93/94		Total	Temporada 94/95	
		0 a 24,9 ha.	más de 25 ha.		0 a 24,9 ha.	más de 25 ha.
Total	100,0	50,0	50,0	100,0	53,2	46,8
Poda	1,0	0,5	0,5	1,0	1,0	0,0
Cosecha	23,2	11,8	11,4	17,5	10,0	7,5
Limpieza de canales	1,0	0,5	0,5	2,0	1,5	0,5
Poda y cosecha	37,1	11,9	25,2	38,3	15,9	22,4
Poda y limpieza de canales	1,1	1,1	0,0	0,5	0,0	0,5
Cosecha y limpieza de canales	3,6	1,1	2,5	2,0	1,5	0,5
Poda, cosecha y limp. de canales	10,8	7,7	3,1	14,3	5,4	8,9
Ninguna	22,2	15,4	6,8	24,4	17,9	6,5

Fuente: Dirección Provincial de Estadística, Censos y Documentación. Encuesta frutícola.-

VII.3. Capacitación de la mano de obra

Prevalecen los sistemas informales de trabajo, en el sentido de que no existen mecanismos u organizaciones formales de capacitación, sean de orden privado o público, por ello los trabajadores aprenden las tareas por la transmisión de los conocimientos de algún familiar cercano o por haber vivido en el medio rural. (Virginia Méndez Boaglio y Mercedes Arratia; 1996)

Se tiene información del nivel de instrucción de los productores de Neuquén, que se presenta a continuación.

CANTIDAD DE PRODUCTORES SEGUN NIVEL DE INSTRUCCIÓN, POR LOCALIDAD

Localidad	Tipo de Instrucción						Total
	Sin Escolarid.	Primaria	Secund Agrícola	Otra Secund	Terciario Agrícola	Otra Terciaria	
Senillosa	3	17		10			30
Plottier	41	162	3	82	12	46	346
Neuquén	7	80	1	41	4	26	159
Centenario	15	135	5	112	7	43	317
V. Alegre	3	62	1	46	2	30	144
S.P. Chañar	17	44	1	42	12	23	139
Añelo	15	18		5		1	39
Total	101	518	11	338	37	169	1.174
%	8,6	44,1	0,9	28,8	3,2	14,4	100,0

Fuente: Fuente: Elaboración propia en base a datos suministrados por la Dirección de Estadísticas, Censos y Documentación de la provincia de Neuquén y a el Censo Frutihortícola de Neuquén – 1994/95.-

Nota: Puede estar inscripto más de un productor por unidad de producción, según corresponda al tipo jurídico.

El cuadro permite apreciar que la mayoría de los productores tiene educación primaria (44%), secundaria no agrícola (28%) y otro terciario (14%), pero llama la atención el bajo porcentaje de la educación vinculada a la actividad agropecuaria, tanto en nivel secundario como terciario. Esto último estaría reflejando una inadecuada oferta educativa en la región. Por otra parte el porcentaje sin escolaridad es significativo si se piensa en las necesidades actuales de competitividad que enfrenta el sector.

Microrregión

Alto Valle - Confluencia

EMPAQUE

VIII. EMPAQUE

Una vez cosechada, la fruta debe ser seleccionada, clasificada y embalada, estas tareas de acondicionamiento se realizan como actividades de empaque, y representa un eslabón clave en el proceso de comercialización. Asimismo esta etapa se encuentra relacionada con la conservación frigorífica o con la etapa de industrialización, pudiendo ser cualquiera de ellas el eslabón siguiente en el proceso de producción.

El objetivo del presente capítulo consiste en cuantificar la actividad de empaque en la microregión Alto Valle - Confluencia y desarrollar algunos puntos específicos del funcionamiento de la actividad.

Para el desarrollo del temario se han seleccionado las siguientes cuestiones de análisis:

- Cuantificación y distribución de la actividad.
- Tecnología utilizada.
- Recursos humanos.
- Consideraciones finales.

II. CUANTIFICACIÓN Y DISTRIBUCIÓN DE LA ACTIVIDAD

El propósito de este apartado está dado por cuantificar la actividad de empaque de la microregión del Alto Valle - Confluencia, esto es la cantidad de galpones de empaque, la capacidad de los mismos y su distribución territorial en el espacio estudiado.

II.1. Situación en la Microregión

El cuadro nos permite ver que la provincia de Río Negro tiene una participación en el total de empresas de las dos provincias del 93% y el 88% del total de bultos empacados, pero si observamos el promedio bulto/empresa tenemos que la provincia de Neuquén tiene una mayor relación. Esto indicaría un mejor desempeño en ésta última, dado que tiene un mayor rendimiento promedio.

SECTOR EMPAQUE PROVINCIAS DE RÍO NEGRO Y NEUQUÉN							
	Río Negro		Neuquén		Total		
	Nº	(%)	Nº	(%)	Nº	(%)	
Cantidad de Empresas	258	93,8	17	6,2	275	100	
Bultos empacados	32.021.639	88,7	4.062.821	11,3	36.084.460	100	
Prom. Bulto/Empresa	124.115	34,2	238.989	65,8	363.104	100	

Fuente: Secretaria de fruticultura, Río Negro. Ministerio de la Producción, Neuquén.-

II.2. Galpones de empaque en Río Negro

El conjunto de municipios de la Provincia de Río Negro incluidos en la microregión contabilizan un total de 265 establecimientos dedicados a la actividad de empaque, contando con 211 de ellos en actividad según el Censo Agroindustrial 94', esto marca que alrededor del 80% se encuentra en funcionamiento.

En general se puede decir que se está utilizando, en promedio, más del 80% de la capacidad instalada, con diferencias puntuales en los municipios de Cervantes (67%), Ing. Huergo (71%), Allen, Gral. Roca y Gral. E. Godoy (75%); pero en términos absolutos los municipios de Villa Regina, Allen, Cipolletti y de Gral. Roca son los que presentan una mayor disminución de establecimientos en actividad ya que cuentan con 19, 7 y 6 establecimientos respectivamente fuera de actividad.

En cuanto a la distribución territorial de la actividad se nota la gran participación que tiene Villa Regina con 42% del total de establecimientos, seguido por Allen, Gral. Roca, Chichinales y Cipolletti en un intervalo del 10% de participación por cada uno de ellos, para luego dar paso a un tercer rango de menor o igual al 5% de participación constituido por los municipios de Gral. E. Godoy, Ing. Huergo, Cinco Saltos, Contralmirante Cordero, Gral. Fernández Oro y Cervantes.

Por el lado de la capacidad instalada sobresalen los municipios de Villa Regina y Gral. Roca en primer lugar, luego Allen y Cipolletti en segundo lugar, seguidos por el resto.

CANTIDAD DE GALPONES DE EMPAQUE POR LOCALIDAD. AÑO 1994

Localidad	Cantidad de Establecimientos		Cantidad de establecimientos en actividad		Relc. (*)	Capacidad	
	Nº	(%)	Nº	(%)		(%)	Ton/horas
Microrregion de Río Negro	256	100,00	211	100,00	0,82	974	100,00
Chichinales	19	7,42	17	8,06	0,89	40	4,1
Villa Regina	109	42,58	90	42,65	0,82	221	22,7
Cervantes	3	1,17	2	0,95	0,67	17	1,8
Gral. E. Godoy	13	5,08	10	4,74	0,77	31	3,2
Ing. Huergo	14	5,47	10	4,74	0,71	57	5,9
Gral. Roca	25	9,77	19	9,00	0,76	218	22,4
Campo Grande	s/d	s/d	s/d	S/d	S/d	s/d	s/d
Allen	27	10,55	20	9,48	0,74	135	13,8
Gral. F. Oro	7	2,73	6	2,84	0,85	41	4,2
Cipolletti	19	7,42	18	8,53	0,94	140	14,3
Cinco Saltos	11	4,30	10	4,74	0,90	39	4,0
Contralm. Cordero	9	3,52	9	4,27	100,0	34	3,5

Fuente: elaboración propia sobre la base de datos del Censo Agroindustrial. Galpones de empaque. Provincia de Río Negro.

(*) relación entre la cantidad de establecimientos existentes y la cantidad en funcionamiento

II.3. Galpones de empaque en Neuquén .

La situación para Neuquén se da como lo representa el cuadro, en donde se puede apreciar que en el municipio de Centenario es en el cual se realiza la mayor actividad de empaque con un 62% del total de cajones empacados, seguido por el municipio del Neuquén (23%), Vista Alegre (13%), Plottier y S. P. del Chañar (con menos del 1%).

Esto indicaría una clara división territorial de la actividad de empaque en la provincia del Neuquén, constituida por los municipios de Centenario y Neuquén que sumados se llevan alrededor del 85 % del total de cajones empacados de manzanas y peras.

CANTIDAD DE CAJONES EMPACADOS DE MANZANAS Y PERAS POR DESTINO SEGÚN ORIGEN. AÑO 1995. PROVINCIA DEL NEUQUEN		
Origen (*)	Total cajones de 21kg.	
	Nº	(%)
Total	2.502.740	100,00
Centenario	1.556.346	62,19
S. P. Del Chañar	6.798	0,27
Vista Alegre	339.095	13,55
Neuquén	585.168	23,38
Plottier	15.333	0,61

Fuente: Dirección Provincial de Estadística, Censos y Documentación.-

(*) se refiere a las localidades en las cuales se efectuó el empaque.

III. TECNOLOGÍAS UTILIZADA EN EL EMPAQUE

III.1. Evolución

Para contextualizar los cambios tecnológicos de la actividad de empaque es que se presenta la evolución de los mismos en los últimos 30 años:

DÉCADA	CAMBIO TÉCNICO
1960	<input type="checkbox"/> Sector de tratamiento de fruta para el ingreso al frigorífico. <input type="checkbox"/> Cajón bins. <input type="checkbox"/> Autoelevador.
1970	<input type="checkbox"/> Caja telescópica. <input type="checkbox"/> Bandejas de pulpa moldeada. <input type="checkbox"/> Hidrovaciado de bins y conducción por agua.
1980	<input type="checkbox"/> Sector de control de calidad. <input type="checkbox"/> Se mejora el tratamiento de lavado de fruta.
1990	<input type="checkbox"/> Tamañadora y clasificadora electrónica. <input type="checkbox"/> Llenadora automática de bins. <input type="checkbox"/> Apilador automático de bins. <input type="checkbox"/> Llenadoras de bandejas semiautomatizadas. <input type="checkbox"/> Romaneo electrónico.

Fuente: Merli Ricardo y Bonifacio José Luis, 1996.

Como toda actividad productiva, el empaque, se encuentra condicionado e impulsado por factores que le son propios al desarrollo de la actividad misma y por factores externos. Entre los últimos encontramos la introducción a gran escala de la actividad de conservación de la fruta que produjo un cambio cuantitativo y cualitativo muy importante, entre los elementos del primer tipo se puede mencionar la incorporación de los cajones tipo bins, caja telescópica, etc., que también afectaron el proceso mismo de producción.

MEMORIA SEMINARIO-TALLER

12 DE NOVIEMBRE DE 1998



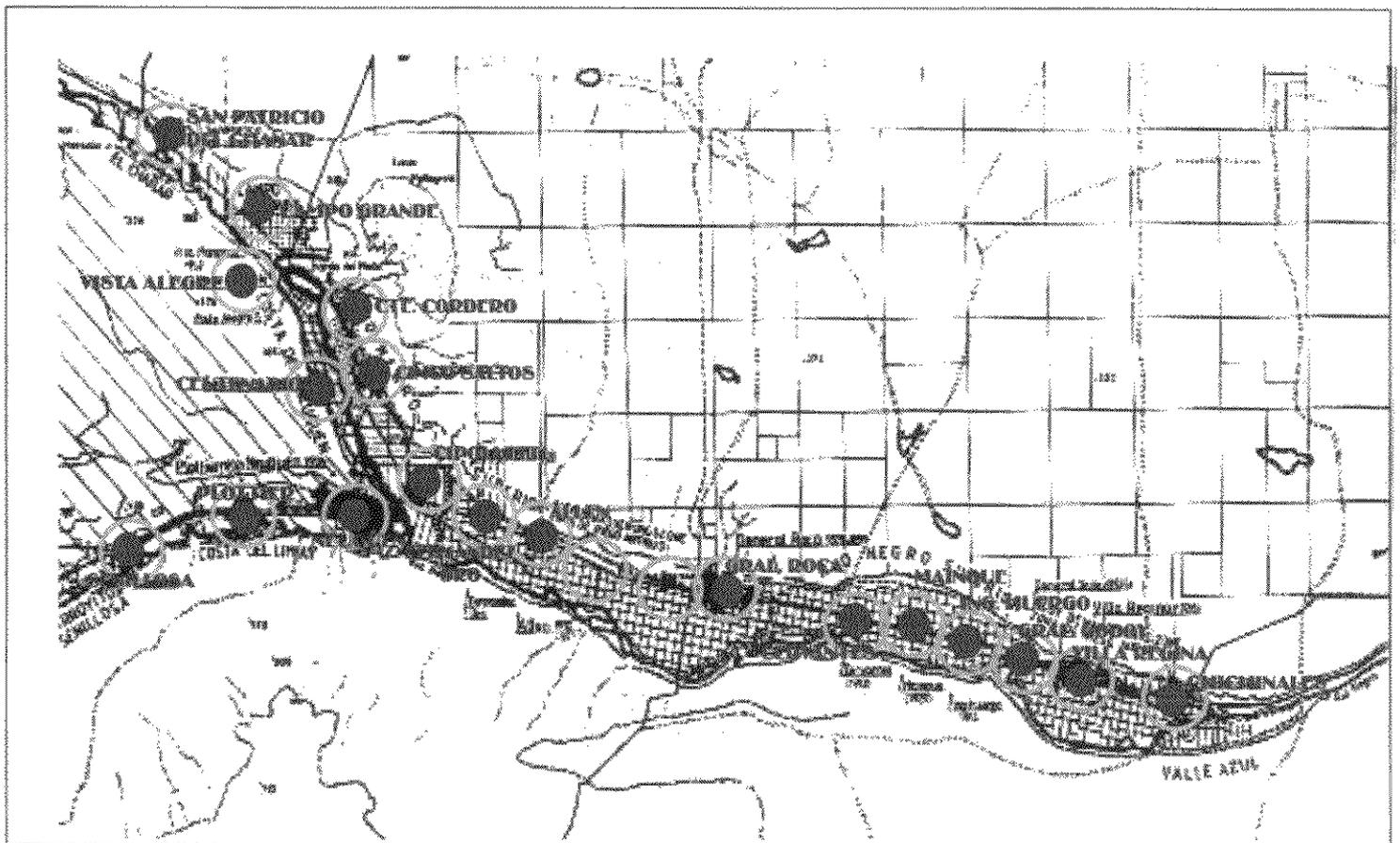
PROGRAMA DE DESARROLLO
DE LA MICRORREGION DEL
ALTO VALLE Y LA CONFLUENCIA

PRIMERA FASE



PROGRAMA DE DESARROLLO DE LA MICRORREGION DEL ALTO VALLE Y LA CONFLUENCIA

PRIMERA FASE



**“los desafíos de
la asociación intermunicipal”**

SUMARIO

1. INTRODUCCION

2. AUTORIDADES PRESENTES

- 2.1. Provincia de Río Negro
- 2.2. Provincia de Neuquén
- 2.3. Consejo Federal de Inversiones

3. PARTICIPANTES

- 3.1. Actores Institucionales
- 3.2. Actores Sociales

4. GRUPOS TECNICOS COORDINADORES

- 4.1. Grupo Temático: Desarrollo Productivo
- 4.2. Grupo Temático: Ordenamiento Territorial y Ambiental
- 4.3. Grupo Temático: Actores Institucionales y Sociales

5. DESARROLLO DEL TALLER

- 5.1. Inauguración y presentación de los objetivos del Programa
- 5.2. Los Intendentes y Concejales exponen sus problemáticas y opiniones sobre el asociativismo intermunicipal
- 5.3. Otros actores institucionales y sociales expresan sus problemáticas y las expectativas sobre el Programa
- 5.4. Exposición de una experiencia de asociativismo intermunicipal
- 5.5. Debate: los actores institucionales y sociales intercambian experiencias y opiniones
- 5.6. Presentación de los Coordinadores Temáticos
- 5.7. Interrogantes planteados al equipo técnico

6. CIERRE DEL TALLER.



1. INTRODUCCION

Este documento presenta las disertaciones y opiniones vertidas en el Primer Seminario – Taller “*El desafío de la Asociación Intermunicipal*” realizado como parte de las actividades del Programa de Desarrollo de la Microrregión del Alto Valle y la Confluencia, emprendido por las Provincias de Río Negro y Neuquén, contando con el financiamiento del Consejo Federal de Inversiones (C.F.I.).

El objetivo del mismo es devolver a las personas que participaron y a quienes no pudieron asistir en esa ocasión, un material de información y análisis tendiente al fortalecimiento institucional de los gobiernos locales y a aumentar sus capacidades de gestión, así como al reconocimiento de problemáticas comunes que permitan a los municipios asociarse y articularse en búsqueda de soluciones compartidas.

El Seminario – Taller se llevó a cabo el 12 de noviembre de 1998, en la ciudad de Cipolletti, Provincia de Río Negro, y fue declarado de “Interés Parlamentario Nacional” por resolución de la Cámara de Diputados de la Nación que presentó el Diputado Nacional Est. Alberto Manuel FERNANDEZ. Asimismo, el Concejo Deliberante de la Municipalidad de Cipolletti declaró de Interés Municipal “el tratamiento conjunto entre las Provincias de Río Negro y Neuquén de las estrategias de desarrollo microregionales, especialmente las vinculadas a las ciudades de Neuquén y Cipolletti”.

2. AUTORIDADES PRESENTES

2.1. Provincia de Río Negro

- Cr. José Luis RODRIGUEZ, Ministro de Economía de la Provincia de Río Negro.
- Cr. Carlos BRAVO, Subsecretario de Programación Económica de la Provincia de Río Negro.
- Dr. Marcelo SILI, Director de Planificación de la Provincia de Río Negro y Coordinador Técnico del Programa.
- Ing. Alejandro L. FUENTES, Director de Estadística y Censos de la Provincia de Río Negro.
- Sr. Rubén LAURIENTE, Presidente del Ente de Desarrollo de la Región Sur.
- Sr. Angel VAINSTEIN, Director General de Programación Económica de la Provincia de Río Negro.



2.2. Provincia del Neuquén

- Arq. Ramón MARTINEZ GUARINO, Secretario de Estado del COPADE de la Provincia del Neuquén.
- Cr. Claudio GARRETON, Unidad de Enlace COPADE–CFI y Coordinador Institucional del Programa.

2.3. Consejo Federal de Inversiones

- Lic. Francisco DEL CARRIL, Jefe del Area Coordinación Regional y Presupuestaria.

3. PARTICIPANTES

3.1. Actores institucionales municipales

- Dr. Julio ARRIAGA, Intendente de Cipolletti.
- Dr. Miguel SAIZ, Intendente de General Roca.
- Arq. Daniel MIOCEVIC, Intendente de Villa Regina.
- Sr. Osbaldo GIMENEZ, Intendente de Ingeniero Huergo.
- Dr. Juan B. MOLINA, Presidente del Concejo Municipal de Cinco Saltos.
- Sr. Adolfo GARCIA, Presidente del Concejo Deliberante de la Municipalidad de Plottier.
- Sr. José F. RIVAS, Presidente del Concejo Deliberante de la Municipalidad de Chichinales.
- Sr. Roberto FIEG, Vicepresidente del Concejo Deliberante de la Municipalidad de General Roca.
- Sra. Graciela CELIZ, Secretaria General de la Municipalidad de Villa Regina.
- Sr. Enrique C. ESTEBAN, Secretario de Gobierno de la Municipalidad de Contralmirante Cordero.
- Arq. Laura PERILLI, Directora de Planeamiento de la Municipalidad de Cipolletti.
- Sra. Lydia ALBORNOZ MARZAN, Directora de Producción y Turismo de la Municipalidad de Centenario.
- Sra. Gabriela MAULU, Directora de Relaciones Institucionales del Concejo Deliberante de la Municipalidad de Neuquén.
- Sr. Vicente J. PILI, Secretario Legislativo del Concejo Deliberante de la Municipalidad de General Roca.
- Dr. Hugo D. MORTADA, Miembro del Consejo de Planificación de la Municipalidad de General Roca.



- Sr. Gustavo OROZA, Oficina Técnica, Secretaría de Obras Públicas de la Municipalidad de Cinco Saltos.
- Sr. Horacio MOYA, Líder Productivo de la Provincia del Neuquén.
- Sr. Jorge MARIN, Director de Relaciones Institucionales de la Municipalidad de Senillosa.
- Sr. Pablo MASTROBERTI, Líder Productivo del Municipio de Neuquén.
- Gloria PEREZ, Líder Productivo del Municipio de General Fernández Oro.
- Sr. Daniel TORRES, Líder Productivo del Municipio de Plottier.
- Sr. Darci DELEBECQ, Líder Productivo del Municipio de Senillosa.
- Sra. María del Carmen HUESA, Líder Productivo del Municipio de General Roca.
- Ing. Guillermo VILLANUEVA, Líder Productivo del Municipio de San Patricio del Chañar.
- Sr. Luis A. SCHMIDT, Líder Productivo del Municipio de Vista Alegre.

3.2. Actores Sociales

- Sr. Adolfo PAMPIGLIONE, Asesor del CAFI, Cipolletti.
- Lic. Pedro DOBRÉE, Universidad Nacional del Comahue.
- Lic. María Alejandra LAVALLE, Colaboradora de FUNYDER.
- Sr. Miguel GIACINTI, Presidente de TIENE (ONG).

4. GRUPOS TECNICOS COORDINADORES

4.1. Grupo Temático: Desarrollo Productivo

- Cr. Ramón AGUIRRE

4.2. Grupo Temático: Ordenamiento Territorial y Ambiental

- Lic. Gerardo DE JONG

4.3. Grupo Temático: Actores Institucionales y Sociales

- Lic. Alejandra MASSOLO



5. DESARROLLO DEL SEMINARIO-TALLER

5.1 Inauguración y presentación de los objetivos del Programa

Cr. José Luis RODRIGUEZ, Ministro de Economía de la Provincia de Río Negro.

Buenos Días. Este Seminario–Taller muestra lo que hoy en día la globalización está exigiendo, la asociación intermunicipal es la fuerza, el capital que debemos tener en la región. En el país se está hablando del concepto de regionalización y el Programa que hoy se presenta es un claro concepto de regionalización donde no necesitamos leyes que nos impulsen, sino la voluntad de juntarnos a trabajar en temas comunes como este. La acción conjunta de los gobiernos, la humildad que van a demostrar los gobiernos en trabajar en pos de una región conjunta de las dos provincias como esta, nos dará el mayor de los éxitos para una actividad que, gracias a Dios tenemos en la región, que gracias a Dios podemos demostrar que es factible, que es rentable y que solamente requiere de la acción. En este momento estamos representando a los gobiernos provinciales de Neuquén y Río Negro, y a los municipios de Neuquén y Río Negro. Quiero usar estos minutos para agradecer a los Intendentes y llamamos a la reflexión a los dos gobiernos de trabajar en conjunto solidariamente, sabiendo que el éxito de uno estará en el éxito del otro. De más está decirle toda la predisposición del gobierno rionegrino y que sepan que no solamente queremos ser una Provincia rica, sino también una región rica con gobiernos ricos: esta es la mayor muestra de regionalización que podemos demostrar en el país. Somos una región exportadora, tanto para el resto del país como para el mundo, trabajemos en conjunto, agradeciendo el acompañamiento del C.F.I. para poder desarrollar esta política conjunta. Muchas gracias. Suerte en las próximas jornadas.

Arq. Ramón MARTINEZ GUARINO, Secretario de Estado del COPADE de la Provincia del Neuquén.

Señor Ministro, Señor Secretario, Señores Intendentes, Señor representante del Consejo Federal de Inversiones, técnicos, amigos de la región. Hace aproximadamente un año comenzamos a imaginar este trabajo, hoy en esta jornada se va a dar un paso importante. Cuando cruzaba el puente pensaba en este desafío que significa para nosotros, y muy especialmente para los Intendentes, comprender lo más rápidamente posible este cambio de los espacios universales que ha generado la globalización. Por las tareas que desempeño me ha tocado participar en Foros internacionales y nacionales, y no hay ninguna duda que el esquema internacional de las grandes jurisdicciones en las cuales nosotros nos educamos y nos formamos profesionalmente, donde estaban los tres grandes espacios: nacional, provincial y municipal, se ha modificado sustancialmente.

A esos tres escalones se han fuertemente incorporado otros tres en una especie de “lasaña” que intercala los viejos espacios y así, por encima de la Nación aparecen los espacios macroregionales, como en el caso nuestro el Mercosur, que está teniendo una fuerza impresionante y que seguramente va a condicionar



mucho los temas del futuro en nuevas reglas de juego. Más abajo entre la Nación y las Provincias han aparecido los espacios regionales, entendido en este caso la Región Patagonía. Hace unos días en Usuhia se firmó un importante acuerdo, creo que en los próximos años la Patagonia va a tener una unidad territorial e institucional insospechada, pero si seguimos observando el panorama de este nuevo esquema universal vemos que dentro de las provincias y los municipios aparecen las micro-regiones como un escalón estratégico para nosotros fundamental. De modo que esa escalerita de Municipio-Provincia-Nación ahora tiene Municipio-Micro-región-Provincia-Región-Nación y Macro-región: el que no lo vea corre el riesgo de quedar fuera de la historia.

El desafío es cómo esos antiguos escalones comprenden esta nueva desarticulación espacial, institucional, cultural, económica y productiva que genera la globalización con estas nuevas dimensiones. Este Programa es un intento de trabajar conjuntamente la visualización del espacio micro-regional del Alto Valle y la Confluencia. Para el caso de la Provincia del Neuquén, todos ustedes conocen, estamos empeñados en un plan estratégico de mediano y largo plazo conocido como el "Neuquén 2020", uno de cuyos aspectos sustanciales es el fortalecimiento de las micro-regiones, y una de las peculiaridades de las micro-regiones es que no reconocen las fronteras administrativas anteriores, están más condicionadas por los factores reales de la economía, de la cultura, de la sociedad. En estos momentos estamos llevando adelante con mucho apoyo una micro-región binacional con Chile, con el parque binacional Los Pehuenes, es una micro-región turística, ambientalista, económica, con mejoramiento de la calidad de vida de las comunidades indígenas de esa región, esto está siendo apoyado por la Cancillería, por las Naciones Unidas, ahí tenemos un ejemplo de una micro-región binacional y acabamos de firmar en el XV Comité de Frontera que se hizo la semana pasada en Chile, acuerdos importantes ya sean a nivel del conjunto del Comité como a nivel de la Provincia del Neuquén y la Novena Región de Chile, que es la que comprende directamente el espacio territorial del lado chileno. Esto como ejemplo de un proyecto del tercer milenio, como consideramos que va a ser este espacio binacional con una multiplicidad de facetas productivas, ecológicas, culturales, diplomáticas, pero viéndonos hacia aquí tenemos este otro ejemplo que estamos viviendo en estos días.

La micro-región del Alto Valle y la Confluencia es sin duda la más potente de la Patagonia, de modo que en estos nuevos espacios micro-regionales van a haber exigencias sobre todo de superar viejos paradigmas, viejas culturas, viejas políticas, pero ello va a depender de la velocidad de los responsables - en esto creo que los Intendentes tienen un rol fundamental -, y va a depender de la velocidad de la educación en estos nuevos espacios. Puedo referirme a mi Provincia, pero seguramente no hay mucha diferencia con la Provincia de Río Negro, nuestros municipios - sacando excepciones como el Municipio más importante que es el de Neuquén Capital-, están circunscriptos a sus ejidos urbanos, o sea, la relación del gobierno de la Provincia con los municipios es una relación punto a punto, en el medio queda un gran territorio con una serie de dificultades que a veces se hacen cargo los Intendentes, a veces se hacen cargo los organismos provinciales.

La propuesta de "Neuquén 2020" supone un cambio institucional, supone un espacio territorial de incorporación de los municipios donde ese espacio



circundante unifica la actividad económica, social, productiva en todas sus dimensiones y da una escala de mayor magnitud que permite, o que va a permitir, lo que a nuestro juicio es fundamental: pasar de áreas demandantes a áreas oferentes. Los Intendentes de nuestra Provincia, y seguramente muchos de ustedes de acá de Río Negro, han tenido un papel histórico bastante reducido a pesar de que son los que soportan la demanda diaria de la gente, representan el primer escalón de relación de la demanda de la población con la institución inmediata que es el Municipio, pero esa demanda muchas veces se traslada de demanda del Municipio hacia la Provincia, y así en una cadena de la Provincia hacia la Nación. Si me permiten cierto esquematismo diría que hemos vivido una sociedad demandante, una cultura demandante con todo fundamento, que en muchos casos se ha transformado en lo que muy genéricamente se ha dado en llamar las políticas asistencialistas. Lo menciono porque me parece que el desafío es que los municipios integrados en micro-regiones tienen que pasar a ser oferentes, el desafío es decir qué ofrece al mundo en este caso la micro-región del Alto Valle y la Confluencia. Quien no tenga una visión de qué ofrecer al mundo en este esquema globalizado corre el riesgo de quedar fuera de la historia, porque no se puede seguir con las políticas demandantes diciendo: "qué me da la Provincia, qué tiene la Provincia para este Municipio". Seguramente las ayudas van a seguir existiendo, los organismos provinciales van a seguir existiendo, pero en el mediano y largo plazo esto se va a redefinir en qué se puede ofrecer al mundo y cómo se puede comercializar con el mundo. Esto no se va a limitar a las micro-regiones sino que se va a trasladar a los municipios, que lejos de desaparecer se van a fortalecer, pero con esta nueva estrategia que se tendría que trasladar a los empresarios, a la gente que en lugar de pedir asistencia tendría que estar pensando qué pueden hacer para producir, para ofrecer, para tener un lugar en esta economía globalizada.

Esto no es fácil, sé que no se logra de un día para el otro, pero es difícil discrepar con este cambio que nos está planteando el mundo contemporáneo. Fortalecer la micro-región es fortalecer a los municipios, es fortalecer las empresas, es fortalecer las economías locales, es tener economía de escala. Este proceso se está gestando en otros lugares del país y en otros lugares del mundo, muchas veces la cultura predominante estaba basada en la rivalidad entre los vecinos, a veces hasta en las competencias deportivas: es la historia del atraso. Hoy en día por lo que conocemos, los municipios, los Intendentes, los políticos y los técnicos con más visión de la problemática global que estamos viviendo, impulsan políticas de integración municipal y esto no va en contra de la identidad de cada parte, sino que se afirma la identidad de las partes pero se crea una unidad de conjunto mucho más importante en la economía globalizada. El secreto va a estar en la velocidad con la que comprendamos este proceso y creo que ahí la responsabilidad de la gente que está presente en esta sala es fundamental.

Los Intendentes tienen una tarea muy difícil e ingrata, eso lo conozco, pero ahora tienen que incorporar esta preocupación del cambio de escala, del cambio de velocidad, del cambio de mentalidad para seguir resolviendo los problemas cotidianos que hay que resolver, pero con un horizonte de optimismo y de grandeza para ofrecer a la gente la única salida que es tener un lugar en el mundo, y ese lugar en el mundo lo vamos a lograr el día que –por ejemplo en este caso- podamos decir que la micro-región del Alto Valle y la Confluencia, esta importante micro-



región, tiene este perfil, tiene esta identidad, tiene este marco institucional. Como decía el Señor Ministro, aquí no necesitamos muchas leyes pero sin duda este proceso va a ir generando un marco institucional que va a pasar por encima del río y va a pasar por sobre viejas fronteras, y ahí vamos a tener que ser transgresores. Es probable que los nostálgicos del pasado vean dificultades en este proceso pero hoy necesitamos un buen nivel de transgresión y – si ustedes me permiten - de insensatez para pelear en un mundo que se va a poner muy difícil. Les deseo mucho éxito y me parece que es una de las señales más importantes que estamos dando en el país, esto que estamos haciendo hoy acá con los hermanos de la Provincia de Río Negro.

Cr. Carlos BRAVO, Subsecretario de Programación Económica de la Provincia de Río Negro.

Buenos días para todos. Después de lo que dijo el Ministro y lo que acaba de decir Ramón lo que continúa es empezar a crear. Quería resaltar algunos conceptos que fui marcando mientras hablaban ellos. Ramón hablaba de la velocidad y este proyecto que estamos comenzando hoy en un Seminario- Taller hace más de un año que se empezó a conversar con el anterior Secretario de Planificación, cuando se empezó a trabajar con la gente del C.F.I., un año en estos momentos es muchísimo cuando en un mes Rusia puede cambiar el destino de muchos lugares como la Provincia de Río Negro. El concepto de velocidad es importante, pero no se puede imprimir velocidad desde un escritorio, necesariamente debe haber un proceso de maduración, de comprensión, de internalización de todos los actores de cada una de las regiones, de que esto es así, de nada vale que nosotros pongamos leyes, convenios, consigamos financiamiento para un proyecto que no existe. El proceso que desde la órbita del gobierno de la Provincia de Río Negro nos imaginamos es un trabajo que nace desde la identidad local, regional de cada una de las regiones. Tampoco decimos hay una definición de región que tiene que ser de acuerdo al límite geográfico, al límite político; el concepto de región se crea a partir de la voluntad de los interesados en formar una región. En este sentido, el enfoque que desde la Subsecretaría de Programación Económica le queremos dar a todos estos procesos desarrollo que estamos llevando a cabo en la Provincia, es el de ir adelante en todo lo que pueda ser brindar tecnología, apoyo técnico, para acercarlos a las distintas regiones; la función es acompañar a los actores principales de cada región de manera de que esos procesos lleguen a buen término. No podemos diseñar desde la región central cuál es la región que queremos para cada lugar, sino que cada lugar debe ser el artífice de la construcción de su propia región.

Cuando veía el folleto que decía “posibilidades de asociatividad entre Municipios” pensaba la antítesis, que es lo contrario de asociatividad: disociar, me parece que en la cabeza de nadie de los que integramos cada Provincia está la idea de cómo hacer para disociarnos, sino cómo hacer para que los puntos comunes que tengamos los potenciemos en un trabajo conjunto y no jugar al juego que está demostrado en todas partes que no conduce a nada, que es el juego ganar-perder, nunca voy a ganar haciendo perder al que tengo a mi lado. De acuerdo a un pensamiento sistémico la realidad está demostrado que el que



apuesta al juego ganar-perder seguramente pierde, acá tenemos que jugar al juego ganar-ganar y ganar-ganar implica sentarse con los actores principales del desarrollo y ver cuáles son los puntos en común que tenemos para generar proyectos que se refieren a mejorar la calidad de vida de los integrantes de una región, generar posibilidad de desarrollo, generar empleo y evitar que gente de nuestra Provincia tenga que irse buscando otros destinos. Como decía Ramón, ahora el nuevo paradigma es que lo que hasta el momento eran fronteras externas ahora pasan a ser fronteras internas, lo que antes separaba un país de otro país ahora es una frontera interna de una macro-región. En el caso de la Confluencia, vamos a ver que lo que separa hoy a Cipolletti de Neuquén va a pasar a ser la frontera interna de una micro-región mayor que es la que nosotros queremos construir.

En la Provincia de Río Negro estamos trabajando con este mismo concepto en varios proyectos de desarrollo, donde cada uno tiene su maduración lógica como estamos anticipando: estamos trabajando en proyectos de desarrollo para la zona Catriel, en la zona Río Colorado, zona Andina, la zona Atlántica, Conesa y la Línea Sur. De la línea Sur tenemos a un amigo mío que es el Presidente de la Línea Sur, donde con perfil bajo estamos en un proceso de integración y de micro-región, participan 9 Municipios de distinto signo partidario, donde lo que los convoca es ver cómo hacer para que la zona se desarrolle. Porque tampoco tiene sentido que entremos a impulsar procesos de desarrollo en zonas como esta que tiene un potencial y un producto bruto geográfico inmenso, y nos hagamos los distraídos cuando tenemos otras zonas o micro-regiones donde el potencial es tal vez menor; el proceso tiene que ser de un desarrollo armónico donde cada uno de los habitantes de nuestro suelo tengan las mismas posibilidades de desarrollo que el que está en una región que tiene la posibilidad de mayores riquezas.

Este proyecto que conjuga las voluntades de las Provincias de Neuquén y Río Negro, con la asistencia financiera del Consejo Federal de Inversiones, tiene un plazo determinado – seis meses -, no sé si son los necesarios o no como para que la velocidad que decía Ramón alcance a madurar este concepto de asociatividad. Dependerá de nosotros ver qué espacios y qué mecanismos buscamos para que estos meses sean los necesarios para que el concepto de asociatividad quede impreso entre nosotros, y que sea el punto de partida para un proceso que continúen adelante. Tal vez con la participación exclusiva de los actores de cada región y sólo se le demande al Estado apoyo y financiamiento definido por la propia región. Me queda agradecerles su participación, soy amigo de todos los Intendentes de la Provincia de Río Negro, espero que esta sea una oportunidad para comenzar a hacerme amigo de los Intendentes no sólo de la micro-región Confluencia, sino de toda la Provincia del Neuquén,. Y desde ya queda toda el área de nuestro Ministerio a disposición de cualquier tipo de convocatoria que nos demanden. Muchas Gracias.

Lic. Francisco DEL CARRIL, en representación de las autoridades del Consejo Federal de Inversiones.

Muchas Gracias. Es muy corto lo mío, simplemente les quiero transmitir el saludo del Secretario General, Ingeniero CIACERA, que en este momento está viajando. Decirle que nos sentimos muy contentos de poder estar en una reunión



de estas características, fundamentalmente porque para el C.F.I. el tema de la regionalización es un tema de una larga historia, en lo personal porque como rionegrino cada vez que piso tierra mía me pongo contento. El tema regional para nosotros es muy importante y es una satisfacción ver que se concretan en algunos lugares, como en este caso, los contactos materiales precisos de gente que habla, que suscribe documentos, que encara acciones como en esta micro-región del Alto Valle y la Confluencia. Sabemos que las regiones y la conformación de las regiones no son voluntad de funcionarios, generalmente se producen por su propio peso, porque la situación económica, o la situación de comercio, o la situación de tráfico entre lugares, así lo impulsan. La característica fundamental de las regiones es que se derriban las barreras políticas, se evitan los conflictos. En nuestro país hemos visto agrandarse la macro-región del Mercosur, tenemos las regiones nuestras conocidas: Comahue, Patagonia; tenemos, además, las nuevas regiones que se están formando con sectores de las provincias de alguna manera incluidos en un corredor oceánico, que tienen características comunes y necesidades comunes. Lo único que quería decir era esto y desearles el mayor de los éxitos en esta tarea que están encarando y que, por supuesto como saben, tienen el apoyo del C.F.I. Gracias.

5.2. Los Intendentes y Concejales exponen sus problemáticas y opiniones sobre el asociativismo intermunicipal.

Julio ARRIAGA, Intendente de Cipolletti:

Cuando escuchábamos las presentaciones uno tiene en claro una cosa: el mundo cambió, no es el mismo mundo que hace cinco ó siete años atrás, es otra cosa diferente donde la velocidad de las comunicaciones de Internet, de las Bolsas de Comercio de Tokio y del sudeste Asiático hicieron que algo que venía estable haya violentamente cambiado. Como se decía, hoy la caída de la bolsa de Rusia tiene una incidencia directa en nuestra región, de repente Europa va a comprar menos manzanas, nos van a sobrar manzanas a nosotros y hay una retracción de los capitales que dicen: voy a sacar la plata porque perdí plata en la manzana. Esto incide en las finanzas provinciales porque de repente el crédito que se venía tomando en forma regular normal no se lo puede tomar más. Esto cambió definitivamente, es imprescindible e inevitable la asociación en cada uno de los lugares de la Provincia, porque de otra manera no vamos a poder subsistir, pero sí creo que nos va a costar mucho, este es un lugar complicado. Estuve leyendo algo de Córdoba respecto a la asociación municipal ADESUR, evidentemente tienen muchas ventajas porque tienen otras características, acá tenemos dos provincias, tenemos diferentes prestadores de servicios de gas y de electricidad, tenemos diferentes bancos, diferentes políticas provinciales, diferentes esquemas de producción, diferentes realidades económicas, esto hace que sea un verdadero desafío compaginar una asociación, armarla y meterla dentro de un micro-región. Hay situaciones puntuales que tiene que ver con determinados lugares que hacen difícil en este contexto pensar en una integración rápida, cuando tenemos diferentes impuestos en dos diferentes provincias, con diferentes costos de gas, con



diferentes costos de luz, con toda esta estructura política diferente, nos va a requerir todo un ingenio de ver cómo nos podemos interrelacionar para hacer una micro-región en serio.

Acá el chacarero que tiene 4 hectáreas y se quedó con la tecnología de hace 10 años no puede competir más, necesita muchas más hectáreas para abaratar el producto y que ese producto se venda en muchos más lugares y poder tener un mercado, pero con una ganancia muy chiquita, haciendo eficiente los servicios y bajando costos. Tendremos que poner todo el ingenio y la fuerza para entender que esta micro-región tiene que competir con el mundo y no competir con el Mercosur solamente, tenemos que vender productos baratos con ganancias muy chicas y un producto que nos identifique de una manera puntual, ¿cómo lo hacemos? Para eso estamos, con profunda convicción y gracias al C.F.I. y al apoyo de las dos provincias vamos a poder ir mejorando, tal vez no en el corto plazo, pero sí tenemos que producir algo que genere cambios porque sino el desarrollo y la velocidad nos va a tapar a todos.

Miguel SAIZ, Intendente de General Roca:

No sólo coincido con lo expresado por el Intendente de Cipolletti. Quería hacer referencia al título de esta jornada, la segunda palabra es el verdadero significado, estamos por delante de un gran desafío. Quizás sea más importante romper con las barreras mentales que con las políticas o las geográficas, el concepto de individualismo tan fuertemente presente en el argentino hace que estos cambios veloces a los que se hacía referencia, muchas veces choquen con este sentido de la pertenencia y de la individualidad. La globalización a la cual debemos aceptar más allá de la opinión o del gusto personal de cada uno de nosotros, tiene sus puntos favorables los que han sido remarcados –a mi gusto- con excesiva generosidad, pero también tiene sus puntos negativos que se han tratado de minimizar. La ventaja que hoy nos da la posibilidad de formar una micro-región es que estamos partiendo de cero, y partiendo de cero podemos modelar la figura del conjunto que en definitiva sea la suma de las voluntades que lo van realizando.

Los tiempos nos apremian, nos aceleran, y tenemos que encarar la asociación de los municipios teniendo muy claro y remarcando permanentemente que eso no significa de ninguna manera la pérdida de la propia identidad, sino que es tratar de mejorar costos, de mejorar servicios, ser más competitivos y en definitiva cumplir con mejorar la calidad de vida de la gente. Seguramente del viejo Municipio mero prestador de servicios al Municipio promotor del desarrollo local es un gran paso, que no todos nos hemos dado cuenta de dar. Insisto que la barrera más difícil va a ser la mental, a partir de que nosotros rompamos esta barrera mental seguramente vamos a poder conformar la micro-región, que va a tener la fisonomía y la perspectiva que nosotros queramos darle sabiendo que estará integrada al resto del mundo. Coincido que nuestro objetivo no es solamente el Mercosur, sino el mundo entero, así como nosotros somos parte del objetivo del resto del mundo.

Daniel MIOCEVIC, Intendente de Villa Regina:

Las coincidencias son totales: creo en la necesidad de romper las barreras mentales y culturales y se tiene que comenzar fundamentalmente por el sector



político y por las organizaciones, que intervienen alrededor de todo el juego del gobierno y de los partidos políticos – juego en el buen sentido de la palabra -. Nos provoca a nosotros los municipios una permanente necesidad de encarar un doble desafío: estamos encarando la crisis y estamos intentando producir cambios para que en el futuro esta crisis no continúe; tenemos necesidad de invertir y tenemos escasez de recursos. Esto se manifiesta en la necesidad de tomar medidas que ni siquiera a veces estamos del todo seguros de que sean las correctas, y a la vez atajando la reacción que esas medidas producen, porque estos cambios están produciendo reacciones y descontento general, porque normalmente los cambios que tenemos que encarar son decisiones consideradas en el folklore político como negativas, acostumbrados que los políticos venimos diciendo siempre que sí. Este discurso político se tiene que cambiar y comenzar a orientarse hacia la esencia de las necesidades de estas cosas, dejar de trabajar en ese punto a punto que estamos permanentemente haciendo también los municipios, como lo hacen las empresas.

Hoy se debe entender la necesidad de trabajar en conjunto rompiendo esas barreras, buscando desafíos que hasta ahora los municipios –por lo menos los de Río Negro- no habían aceptado en profundidad, y que nos obligan a hacerlo sin a veces la experiencia necesaria y sobre todo los recursos necesarios para hacerlo. Creo que esto debe tener el acompañamiento y la comprensión de los estados centrales tanto provinciales como nacionales, porque si no vamos a seguir tratando de cambiar las cosas pero siempre administrando una situación crítica en los municipios. Como bien sabemos, los que estamos en la cotidianeidad de las cosas somos los Intendentes, estamos permanentemente recibiendo esas exigencias por parte de nuestros contribuyentes y las exigencias de que nuestros servicios sean de infinita calidad y de pronta respuesta, que no siempre se condice con lo que debería recibir el Municipio a cambio. El Municipio definitivamente debe contar, no sólo con la comprensión, no sólo con la planificación, sino también con los recursos para poder hacerlo, si seguimos con un estado nacional, provincial y municipal donde el reparto de los recursos se hace como se está haciendo actualmente, es muy difícil encarar este desafío de integración, va a ser mucho más largo, mucho más complejo.

Creo que buscar que los recursos se repartan como deben ser repartidos en partes proporcionales a cada sector del Estado, es una lucha que necesita de la integración de los municipios, pero también necesita que esto se fije como objetivo en la integración. Esta micro-región que se plantea creo que es una necesidad urgente, también va a ser necesario plantear regiones más pequeñas dentro de la más grande porque las características, aunque son parecidas en toda la zona, son diferentes en cada lugar; eso también va a permitir que haya un conjunto de juegos de la micro-región con la región más grande. Lo que vamos a tener que hacer es saber repartir los objetivos y darle a cada uno de esos objetivos la ubicación que tienen que tener y no estar con una suerte de mezcla de objetivos, hoy está todo en discusión pero no están priorizados los objetivos y ubicados cada uno en sus discusiones, se pone en el mismo standard de discusión una cuestión pequeña con una de gran porte. Esto requiere que nosotros podamos comparar nuestro trabajo con lo que están haciendo cada uno de los que integran el conjunto regional. En definitiva, creo que es un desafío que hay que encarar y quiero dejar sentado que tiene que hacerse con los recursos y con los aportes



técnicos necesarios para que la integración se acelere, porque las exigencias lo requieren así, parafraseando un viejo dicho: "va a ser difícil ser Intendente pero vale la pena serlo".

Juan Bautista MOLINA, Presidente del Concejo Municipal de Cinco Saltos:

Estoy de acuerdo con los Intendentes que han hablado antes que yo. En estos últimos 3 ó 4 años el cambio ha sido tan evidente que se le ha dado al Municipio el rol de impulsar la producción, no como Municipio productivo sino ayudar a aquellos que están en la producción. Tenemos que ser municipios prestadores de servicios para además ser municipios productivos, esto significa el desafío de lo que estamos hablando, además en este cambio tenemos que impulsar otra cosa que es la cultura del trabajo, aquél que trabajaba 10 horas lamentablemente tiene que trabajar 12 ó 14 horas, aquél que trabajaba 5 tendrá que trabajar 12 ó 14 horas, aquél que no trabajaba tendrá que trabajar 12 ó 14 horas por día, esta cultura del trabajo es importantísima. Me viene a colación lo que decía el Intendente de Cipolletti, de aquél chacarero que tiene 4 hectáreas y que va a tener que asociarse con vecinos y tener una cantidad más grande de hectáreas, a eso le agregaría la cultura del trabajo, si este chacarero tenía gente a su cargo trabajando en su chacra, en este momento lo que tiene que hacer es trabajar él y su familia en la chacra para poder llegar a fin de año. Este cambio cultural va a ser difícil pero sin ninguna duda entra dentro de lo que llamamos cambio cultural, la mentalidad nuestra como dirigentes, la mentalidad del trabajador, la mentalidad del productor. Es todo un desafío y lo tenemos que lograr.

Osbaldo GIMENEZ, Intendente de Ingeniero Huergo:

Escuchaba con atención, creo que aquellos que hemos sido formados en una concepción distinta del Estado nos ha costado de alguna manera adaptarnos a estos cambios tan vertiginosos. El Municipio no es el mero prestador de servicios, en algún momento quisimos los municipios del Alto Valle asociarnos para prestar el servicio cuando se concesionaba la ruta o el servicio de gas, pero tuvimos una mala experiencia. Creo que es importante que los estados provinciales y nacionales, como lo decía Daniel, apoyen a los municipios en la integración. A veces los municipios, inmersos en lo cotidiano atendemos lo urgente y a veces no vemos lo importante, o lo urgente, nos impide construir lo importante que es lo que decía Daniel en cuanto a tener que tomar determinaciones de fondo en los municipios como , por ejemplo, con las terciarizaciones. Hemos hecho algunas, en este momento estamos en un proceso similar con el sistema de agua potable y servicios sanitarios, todo esto implica cambios de mentalidad.

Decían recién romper barreras mentales, creo que la disposición está pero nos debemos una discusión y objetivos, la ciudad lineal que es el Alto Valle de Río Negro y Neuquén tiene también particularidades -y no digo individualidades-, digo particularidades como micro-región que seguramente vamos a tener que compatibilizar los intereses de todos a los fines de poder obtener mejores resultados. Las barreras mentales pueden ser derribadas si se quiere porque no creo que haya un dirigente político, un Intendente o un concejal que hoy no entienda y no vea la realidad, no vea esta idea dominante en el mundo y esta globalización, el que no lo entienda le va a pasar la realidad por arriba. Es una oportunidad muy importante, estamos comenzando de cero, hay mucho por hacer y los que tenemos

responsabilidades de gobierno somos los que vamos a tener que poner mayor esfuerzo, y no sólo intelectual sino también el esfuerzo de convencimiento hacia quienes estamos representando como para poder lograr esta integración que es necesaria e importante, porque el mundo no nos limita a ser solamente productores y a competir en un mercado como el Mercosur, sino también salir a otros lugares. La sociedad está esperando estos actos de quienes tenemos responsabilidad y soy bastante optimista en este sentido.

José Francisco RIVAS, Presidente del Concejo Deliberante de Chichinales:

Agregar más a lo que han dicho cada uno de los Intendentes sería simplemente anexar sinónimos a todo lo que ellos han manifestado, han sabido pintar muy bien lo que es la realidad de los municipios en general y cada uno en particular. Aquí, más allá de la exposición de cada uno, deberíamos primero y fundamental tener bien en claro- porque no sé si todos tenemos clara la idea, al menos yo voy a reconocer que no la tengo muy clara- primero y fundamental: ¿qué es la micro-región del Alto Valle y la Confluencia, cómo funcionaría, cómo la insertamos, cómo nos insertamos cada uno de los municipios en la micro-región, y cómo la llevamos a cabo? Es el tema y en la tarde las personas que expongan van a estar respondiendo a estas preguntas. También es importante lo que se habló de la cultura del trabajo, hay una queja muy grande de la comunidad respecto a la situación pero al momento de trabajar, a más de uno no le gusta. Los municipios deberían ser un poco más serios respecto a este tipo de alternativa que se viene presentando hace bastante tiempo, el tema de la globalización de la economía lo venimos viendo desde hace bastante tiempo pero es una realidad que por ahí no nos tocaba tan de cerca como nos toca ahora, por eso la obviábamos y llegamos a este punto donde nos encontramos con el problema en el sector de la producción y ahora pasa en los municipios. Si no nos agrupamos y buscamos solución en conjunto seguramente no vamos a poder seguir adelante.

5.3. Otros actores institucionales y sociales expresan sus problemáticas y sus expectativas sobre el Programa.

Pedro DOBRÉE, Universidad Nacional del Comahue:

Dos cosas quiero decir: una es una recomendación que no la hago desde la soberbia de la intelectualidad sino desde el plano de la experiencia, hace unos años que vivo en la región y además he sido Intendente, éste es un desafío muy grande, la recomendación es que se avance con pequeños pasos en donde el éxito vaya consolidando el proceso, eso es definitivo en procesos difíciles de este tipo; el segundo tema es que en nombre del Rector de la Universidad, Doctor Jorge RABASSA y del Decano de la Facultad de Economía y Administración, Doctor CHYRIKINS, la Universidad quiere que ustedes sepan que estamos todos a disposición para lo que podamos colaborar desde la Universidad en el proceso que ustedes quieren iniciar.

Horacio MOYA, Líder Productivo de la Provincia de Neuquén.



Tengo como función dentro del Ministerio de Salud y Acción Social la articulación del Programa de Desarrollo Local de la Secretaría de Desarrollo Social de la Nación y los niveles de ejecución del Programa son los municipios. Esta figura de Líder Productivo provincial creo que la conseguimos a partir del inicio del Programa y surge con la particularidad de articular estos programas entre la Nación y los municipios, ya que al inicio la figura estaba concentrada entre la Secretaría de Desarrollo Social y el Municipio. El hecho de que los líderes productivos de Neuquén me miren, es porque nosotros hemos conformado una suerte de equipo de trabajo, empezamos con 8 municipios y actualmente son 14. Nuestra figura aparece como un actor institucional importante, creo que porque los objetivos del programa tienden a fortalecer la capacidad institucional de los municipios a través de una herramienta que es la creación de los fondos de desarrollo productivo. El programa nace como un fondo de desarrollo productivo, luego se cambia y se llama producción de desarrollo local y es aquí donde está subyaciendo una idea –en todas las opiniones que hemos escuchado- y que creo que es importante no porque pase por la propuesta de este programa, o por la figura de estos actores que son los líderes productivos, sino por la intencionalidad del Líder Productivo como facilitador a nivel local de articular recursos, intencionalidades en función de generar mejores propuestas y mejor calidad de vida en las localidades. Digo que subyace acá una idea cuando hablaban de romper barreras, en estos nuevos desafíos aparece una cuestión de tipo cualitativo que va más allá de los montos o de los recursos económicos que se dispongan. Pueden ser pequeñas inversiones, pequeños fondos que se van creando, son pequeños pero potencialmente son muy ricos porque ponen en marcha una serie de facilitadores en el nivel local, como en el caso del Ente de Desarrollo de la Línea Sur que está aquí presente. Se trata de juntar al pequeño emprendedor que empieza a trascender un poco más allá la acción de su microempresa, en función de otro tipo de intereses comunitarios.

Aquí aparece una cuestión que es la de imagen de red y la formación de red. El Programa de alguna manera va largando posibilidades de asociaciones locales pero que trasciende también la localidad, y empezamos a hablar de una red regional y hasta una red nacional. En este momento ha facilitado la conexión de la gente desde la Puna hasta Usuahia, estamos en alrededor de 150 municipios articulados en este Programa y esos 150 municipios van generando conexiones con otros actores institucionales. Si yo tuviera que decir cuál sería la idea, o qué es lo que estaría subyaciendo en todo esto, rescataría este aspecto cualitativo que nos interesa sobre todo a los trabajadores sociales porque el Programa está en el área social y no en el Ministerio de Economía: utilizar esta herramienta como una herramienta de promoción del desarrollo. A mí me interesaba dar esta imagen general y compartir con los expositores algunas cosas que se dijeron, pero fundamentalmente rescatar la idea de romper barreras porque son desafíos, romper barreras significa enfrentar conflictos de distinto tipo, la cuestión de los intereses locales también está presente y no hay que tenerles miedo, hay que utilizarlos como potenciadores.

Lydia ALBORNOZ, Directora de Producción y Turismo del Municipio de Centenario:

Además de ser la Directora de Producción y Turismo soy la Líder Productivo de la localidad. Una de las herramientas valiosas que ha tenido este Programa es la



particularidad de tener capacitación, no solamente nosotros que hemos sido formados –hemos tenido 6 encuentros en casi 2 años- sino que cuando se comenzó a desarrollar el Programa dentro de la localidad los emprendedores que fueron seleccionados para acceder al crédito, tuvieron acompañamiento y capacitación empresarial y seguimiento a través de un capacitador. Estos son elementos distintos que fueron agregados a través de este Programa, del cual consideramos que son importantes, porque muchos programas andan dando vuelta por las localidades y provincias pero no tienen un acompañamiento o un seguimiento que es necesario para el emprendedor. Nosotros por ser el primer grupo, fuimos el grupo Patagonia donde tratamos de articularnos y la Provincia del Neuquén comenzó a trabajar en forma conjunta, nos reunimos y vemos que tenemos, a pesar de estar a veces distantes de una localidad a otra, la misma realidad.

Mi comunidad que es netamente productiva, está sufriendo una gran crisis desde hace muchos años y estamos tratando de ver cómo podemos, a través de otras políticas y acciones, comenzar a salir de la crisis. Cuesta mucho porque el productor ha sido de tranquera adentro y le cuesta salir, no quiere capacitarse y se ha quedado en el tiempo, nosotros sabemos en nuestra localidad que las empresas no van a venir a instalarse, eso nos ha llevado a tratar de poder rescatar todo lo que anda dando vuelta y ver de qué manera podemos trabajar desde el Municipio con los Entes que están insertos dentro de la comunidad, a darle mayor participación, a escucharlos, a saber qué es lo que quieren. Entre los pequeños productores se ha conformado una Cámara donde están participando, donde están siendo capacitados para poder desarrollarse dentro de su comunidad y agrupar, han comenzado a darse cuenta que si no se unen así como hoy se propone acá, esta unión entre provincias o localidades parecidas, no salen adelante. La lucha es ardua, ellos saben que el camino es largo pero estamos en el intento y nosotros desde un Ente oficial estamos haciendo el acompañamiento en forma permanente en todo lo que podemos, aunque a veces algunos no tengan la misma idea.

Darci DELEBECQ, Líder Productivo del Municipio de Senillosa:

La realidad de Senillosa es diferente a la de Centenario, Senillosa tiene una superficie de 7.989 kilómetros totalmente bajo riego con una realidad distinta porque la población viene de grandes obras, no tiene un perfil productivo genuino o de años sino que es una población en formación. De la cultura del trabajo de la tierra comenzamos en el año 1996 con el Programa y estamos trabajando para desarrollar un perfil productivo. El Programa en Senillosa ha tenido éxito porque como decía Lydia, nosotros contamos con una herramienta más donde el productor se capacita y puede empezar a insertar su producto, además esta red nos permite no solamente estar en red con Neuquén sino también conocer líderes de otras provincias, intercambiar información, participar en ferias, conocer algunos distribuidores regionales con quien nos ponemos en contacto para comercializar. Hay una red que muchas veces la población política no conoce que es la red de los técnicos y la red de los líderes productivos, que somos 18, tenemos encuentros importantes.



5.4. Exposición de una experiencia de asociativismo intermunicipal.

Sr. Rubén LAURIENTE:

Integro el Ente de Desarrollo de la Región Sur de la Provincia de Río Negro que está conformado por 9 localidades y 30 comisiones de fomento, tenemos en el ámbito del Ente el 60% del territorio de la Provincia de Río Negro, va desde Aguada Cecilio a Valcheta hasta casi Bariloche, Departamento el Cuy completo hasta la costa del Río Negro y Ñorquinco, es una vasta región con una problemática diferente a la de la Confluencia o a la del Alto Valle de Río Negro. Esto nace hace seis ó siete años a través de una persona que era Intendente en ese momento, quien empezó a enseñarnos esta cuestión de juntarnos ante una problemática parecida como algo necesario ante la crisis que teníamos en ese momento y que hoy es mayor ante la globalización, en ese momento la palabra globalización no existía. Para poder lograr que formara parte de la sociedad se tuvo que hacer una ley de creación del Ente para el Desarrollo de la Región Sur, esto se hizo en el año 1992 y quedó conformado por esos 9 municipios y por cada Intendente de esos 9 municipios, un representante o concejal por cada Concejo Deliberante, 6 representantes de las comisiones de fomento -que son 30-, por cada Departamento hay un Comisionado de Fomento que representa al resto de ese Departamento, un legislador por la primera minoría y un legislador por la segunda minoría y dos representantes del gobierno provincial. En total el Directorio somos 28 personas, el Presidente del Directorio es elegido en una terna en primera instancia, esa terna es presentada al Gobernador de la Provincia, y el Gobernador elige a una de esas personas para que se desempeñe como Presidente. Esto es más o menos la conformación de algo parecido o similar a lo que se está pretendiendo a partir de hoy empezar a conformar aquí en la Confluencia y el Alto Valle.

No sé si tenemos mucha experiencia en el Ente de la Región Sur pero sí tenemos horas de reunión y estamos convencidos que la única forma de subsistencia y de mejorar el desarrollo de la Región Sur es a través del Ente, más en nuestra zona que es muy complicada por tener graves problemas económicos, problemas sociales, problemas de producción, problemas climáticos y que venimos castigados desde hace muchos años. Cuando se crea el Ente y se hace la ley, esta ley no se hace exclusivamente en la Legislatura, el Ente comenzó a madurar en lo que se denominó en su momento la gestión asociada: la gestión asociada es la gente de cada localidad, la gente que pertenece a las instituciones, la gente que pertenece a las asociaciones de productores, la gente en general. El Ente comienza con la gente, la gente se fue prendiendo con esta idea, le dimos a los legisladores de ese momento las bases fundamentales para armar la Ley del Ente, para que esto sea legal y se pueda manejar en forma autónoma como lo hace ahora. Me parece muy importante, amén de pensar en la situación económica de la región y de lo que podamos vender o no vender, producir o no producir, en primera instancia pensemos si la gente quiere esto y qué quiere la gente de esto. Cuando se reglamenta la ley, las instituciones son el órgano consultivo de la gente de la Región Sur y un órgano consultivo por obligación, si bien el Ente tiene un Directorio y tiene todas las facultades que la ley le dice, cuando se trata de cuestiones importantes para la Región o cuestiones cruciales para la Región debemos consultar a esa gestión



asociada local o regional, no podemos tomar decisiones por sí solo. Está en la reglamentación de la ley explícito que debemos consultar a la gestión asociada. A su vez existió en su momento –hoy no está funcionando a pleno- una comisión intergubernamental ya que es complicado juntar el Directorio del Ente en forma permanente, o cuando las cuestiones son necesarias, al haber una comisión más pequeña donde esté el gobierno y donde estén los municipios representados esa Comisión intergubernamental puede ir trabajando las cuestiones cotidianas. Los principales actores en ese momento cuando se conformó el Ente fueron los Intendentes, son los precursores, son las primeras autoridades, son la voluntad popular del pueblo, pero los Intendentes de mi Región también se han dado cuenta que se les complica bastante poder participar en una cuestión de este tipo y estar permanentemente, porque la problemática generalizada de todos los inconvenientes que conocemos y que no vale la pena ponernos a contar, hacen que los Intendentes no puedan participar la cantidad de veces que sería necesario tenerlos. Entonces ahora estamos en un proceso que tiene que ver con el reglamento interno y cuestiones de organización, de iniciar para el año que viene un cambio de la ley donde se le permita al Intendente poner un representante en el Directorio del Ente para que haya otra persona que pueda estar permanentemente trabajando en nuestra organización.

A nosotros el Ente de la Región Sur nos ha permitido en primera instancia trabajar con la gente en lo fundamental y en lo prioritario, nos ha permitido conocernos y empezar a ver la problemática ya no con esa visión localista sino con una visión más generalizada, más regional, eso nos permite acortar los esfuerzos, que los esfuerzos de los municipios, de los Intendentes sean menores porque si hay un organismo que esté trabajando los problemas regionales, por ahí le estamos aliviando bastante el trabajo a los municipios y al Intendente. De esto nos hemos dado cuenta en la Región Sur porque hay ciertas cosas que los municipios participan de las reuniones, pero después quien les da seguimiento a todas las tareas es el Ente a través de las distintas comisiones con técnicos provinciales, nacionales, regionales y municipales que siguen trabajando todo lo que se habla en las distintas reuniones de Directorio. No fui Intendente pero fui Concejal durante 4 años, Secretario de Gobierno en una Municipalidad, por lo que sé lo que es estar en un Municipio y sé lo complicado que es ahora. A nosotros el Ente nos permitió vincularnos mucho más con nuestro gobierno provincial y con nuestro gobierno nacional, la vinculación es mucho más fluida y no tenemos tanta dependencia de las decisiones de los gobiernos nacional y provincial, porque estamos formando parte todos los días de la decisión y conociendo el problema a full, no nos sentamos a esperar que las soluciones vengan desde la Nación o desde la Provincia, sino que nos sentamos a compartir y a discutir con la Provincia y con la Nación la problemática que tenemos. Queríamos ser y somos hoy actores principales en la Región Sur, tomamos al gobierno provincial y al gobierno nacional como un elemento de ayuda permanente, de consulta de gestión, pero nosotros les decimos cómo tenemos que hacer las cosas en nuestra Región Sur, porque la otra forma ya no va más, la otra forma de esperar que vengan los gobiernos a vernos, que se nos diga qué debemos hacer ya lo conocemos y no nos sirvió en la Región Sur. No lo criticamos porque nosotros también fuimos los que permitimos todas esas cuestiones, hoy la cosa está de otra forma, la gente tiene que ser más protagonista, las instituciones no digo que no peleen por sus derechos pero también tiene que buscar las soluciones, no solamente estar en el



reclamo y no sentarse a discutir qué es lo que se debe hacer para solucionar ciertos problemas que hay en la región. El Ente de la Región Sur no solamente se encarga de la parte productiva, si bien es un Ente de desarrollo, cuando decimos desarrollo estamos diciendo comunicación, salud, educación y estamos diciendo la actividad comercial, es como que el Ente en la Región se mete en todas estas problemáticas pero para bien, nos metemos como escuchando a la Región, como captando lo que la Región necesita, siendo quienes llevamos –porque tenemos la posibilidad de estar más cerca del gobierno- la problemática al gobierno provincial o al gobierno nacional. Cuando digo gobierno nacional lo digo porque en el caso específico de varios programas de nivel nacional tanto de Acción Social como de la Secretaría de Cultura Pesca y Alimentación de la Nación, el Ente está trabajando en forma directa con esos organismos, en principio fue a través de la Provincia y ahora estamos trabajando en forma directa, estamos manejando fondos nacionales para préstamos para pequeños productores, no son fondos extraordinarios pero para nosotros son importantes.

Escuché que hay líderes productivos que tienen que ver con un programa nacional y provincial, nosotros en el Ente tenemos 9 Municipios y ninguno llegaba a los 10.000 habitantes como para poder tener entrada en ese programa, y desde el Ente fuimos a Buenos Aires, fuimos a Acción Social y le explicamos que la Región Sur no podía entrar en esos programas porque nuestros municipios no tenían 10.000 habitantes, pero sí que el Ente podía estar representando a todos esos municipios y como la Región Sur tiene 30.000 habitantes podíamos hablar de la conformación de un Municipio. No se nos permitió abiertamente, pero sí estamos en el programa, sí estamos dando créditos, sí tenemos hoy 5 líderes productivos, estamos asistiendo a todas las capacitaciones nacionales y provinciales, hemos beneficiado a partir de febrero a 30 personas por primera vez con este tipo de crédito, tenemos una fundación que nos está supervisando a todos estos emprendedores, el programa está funcionando. Quiero destacar la facilidad que se nos dio a través del Ente de poder llegar a cosas que antes no llegábamos, hoy la Región Sur no ha solucionado su problemática general, estamos mal, estamos atravesando tal vez el peor momento, pero por otras situaciones que son la climática, la gran sequía y el precio de la lana, que es inédito que la lana valga 0,80 centavos el kilo como vale, pero son cuestiones que se nos escapan.

El Directorio se reúne alrededor de 8 veces al año formalmente, seguramente al cabo del año hay otras reuniones que no son las de Directorio donde están los Directores para discutir todas las otras cuestiones que tengan que ver con la Región. La mejor forma que se puede adoptar hoy es la unidad regional de los municipios que tienen una problemática similar geográfica, política, económica, como para enfrentar esta globalización, este mundo tan controvertido, y toda la nueva problemática que estamos hoy teniendo. Como esto que hablaban hoy de la coparticipación de los municipios, si los municipios estuvieran juntos en algo como lo que están intentando hacer hoy creo que la situación sería totalmente distinta, estar reunidos en forma permanente y conocer las problemáticas que tenemos en nuestras localidades haría que la situación entre los municipios sea distinta a la que es hoy. En la Región Sur los municipios se dieron cuenta de este cambio y hoy lo que tratamos en conjunto es ir a buscar la solución de la educación para todos, la solución de salud para todos, la ruta 23 para todos, el corredor bioceánico para toda la Región Sur, el tren para toda la Región, antes esta cuestión no se daba,



antes aisladamente algún Municipio salía a decir algo de alguna cuestión u otra y no se preocupaba de lo que le pasaba a los demás. La palabra solidaridad es real en nuestra Región Sur.

Seguramente no puedo comparar la Región Sur con la potencialidad que tiene el Alto Valle, la Confluencia y todos estos municipios, pero lo que está escrito en este Programa de Desarrollo, las bases de esto, es muy similar y apunta a lo mismo, no solamente debemos pensar en los municipios como estructura municipal o en los Intendentes solos, sino que acá tienen que estar las instituciones, tiene que estar especialmente la gente, si no está la gente en este nivel de participación de la discusión este tipo de asociaciones no tiene futuro. Como premisa para nosotros es la unidad regional, consideramos que cuando logremos la unidad regional en la Región Sur va a ser cuando vamos a empezar a cambiar. A la Región Sur antes no se la tenía en cuenta en muchas cuestiones, hoy la Región Sur a través del Ente está participando en Foros nacionales, internacionales, está participando acá, ese tal vez sea un paso o un avance, que quizás ustedes lo tengan superado pero en el caso de la Región Sur este es un avance sumamente importante, estar trabajando en el Comité de Frontera, estar representando a la Provincia en el Foro Lanero, etc., es importante y lo ha dado esta organización de Municipio, lo ha dado esta unidad regional, fomentar y armar esta unidad regional para poder desarrollar nuestra Región porque ya de pelea tenemos 50 ó 60 años y no nos sirvieron. Así es el Ente, así está armado y está funcionando. Lo de ustedes va a ser mucho más factible porque no tienen los condicionamientos económicos que tenemos nosotros. La zona nuestra tiene 700 kilómetros de largo y es todo camino de tierra, aquí es más corto el trayecto, es más fácil reunirse, los condicionamientos para que ustedes armen esta asociación son menores. El camino les va a decir después qué es lo mejor para formar una asociación donde se comience a trabajar en conjunto y no en forma particular.

5.5. Debate: los actores institucionales y sociales intercambian experiencias y opiniones.

Daniel MIOCEVIC: Para poder entrar más en discusión sobre estos temas y mostrar la poca experiencia que hemos tenido hasta ahora: los Intendentes vivimos entre dificultades todos los días, arrancamos por las dificultades para luego llegar a las cosas más positivas para el desarrollo. En este sentido, tenemos una experiencia que consideramos válida en Villa Regina, quizás no entendida en su plenitud hoy por los actores políticos que están en escena en nuestro pueblo –no al menos en su totalidad-, pero que consideramos de vital importancia para la transformación futura en la búsqueda de generar riqueza, que es en definitiva el objetivo y en el que el Municipio hoy se siente responsable de participar, porque si no generamos riqueza en nuestras comunidades no creo que mejore la situación. Ayer firmamos un Acta Acuerdo donde se integraron la Secretaría de Producción de la Provincia que depende del Ministro acá presente, la Universidad Nacional del Comahue, a través de su Delegación Villa Regina, las Cámaras de Productores y de Comercio y del Municipio de Villa Regina, para conformar una asociación que le hemos puesto el



nombre de GENESIS y que no es ni más ni menos que un punto de partida, una herramienta de vinculación hacia fuera –siempre en el área económica- y de producción hacia adentro, así como de articulación entre el sector público y el sector privado local.

Esto es producto de un trabajo de hace casi un año y medio que venimos llevando a cabo, y que nace del hermanamiento con una ciudad de Italia con la que comenzamos a trabajar en este esquema de hermanamiento que no excedía lo protocolar; a partir de allí con la participación de vecinos interesados en este tema y con algunas organizaciones comenzamos a tener una relación más tecnológica, más comercial, se hicieron visitas a la ciudad de Cecena, la ciudad de Cecena nos hizo visitas a nosotros, hubo intercambio en misiones con alrededor de 150 empresarios y productores que viajaron a la ciudad de Cecena donde se nos permitió abrir un stand permanente para tener presencia en la feria, que es una feria especializada en horticultura, en fruticultura y tecnología referida a estos temas. Además pusimos en marcha un proyecto con esta ciudad - más que con la ciudad con el parque científico tecnológico que funciona y que nuclea toda la potencialidad institucional del Estado con el sector privado -, y pusimos en marcha un proyecto de diversificación productiva para nuestra ciudad con un sentido amplio, con estudios de mercado, con horizontalidad, con verticalidad, con todo lo que los técnicos arman cuando se hacen este tipo de estudios. El mismo proceso nos obligó a encarar cuestiones que hasta el momento no teníamos ni idea de cómo hacerlas, por ejemplo, realizar este estudio a distancia con un equipo integrado por técnicos de Villa Regina y de Italia a distancia, la mayor parte de la información se trata a través de módem, a través de fax, de teléfonos, de E-mail. Así se ha avanzado, en un mes más va a estar terminada la primera parte del estudio. Nuestra relación ahora es directamente con el parque científico tecnológico, y la organización que ellos tienen nos llevó a trabajar de otra manera, a vuelta de correo nos exigen a nosotros tener organizaciones similares porque tampoco ellos quieren seguir trabajando con el Municipio, pero sí con puntos de contacto que agrupen pensamientos y los intereses de toda la región. No quieren tampoco trabajar directamente con empresas, quieren tratamiento de región a región, para la futura relación tanto de transferencia de tecnología como de posibles contactos de inversión en nuestra zona, o de comercialización en Europa, o en el posible interés que haya de relación entre el Mercosur y la Unión Europea, a partir del año que viene cuando caigan las barreras arancelarias. Todas estas cosas nos exigen organización.

Vemos que la integración es una necesidad urgente frente a la globalización y a medida que avancemos sobre la consolidación de estas integraciones, de estas relaciones que además tienen que superar lo municipal como institución, creo que tienen que estar integrados todos los sectores tanto del Estado como del sector privado a través de las organizaciones, o a través de las empresas directamente, o como sea. Esto es una prueba evidente que el mundo se maneja de otra manera y nosotros estamos conectados con el mundo, quizás no todos tomemos conciencia de esta conexión con el mundo pero gran parte de nuestra economía y de nuestros recursos económicos provienen de afuera de la Argentina, hoy la regionalización de municipios es una necesidad urgente y creo que se van a superar los viejos conceptos de territorios provinciales o territorios nacionales. En el país estamos viendo cómo los viejos municipios se mueven autónomamente hacia el exterior y/o hacia el interior del país, a otras provincias. Nosotros estamos intentándolo en



estos momentos con municipios de otros lugares para avanzar en esta nueva forma de operar en nuestra economía. Se presentan un montón de dificultades como, por ejemplo, hacerle comprender al sector privado y a sectores políticos de la necesidad urgente de participar en esto.

Por supuesto que la participación debe ser diferente, los sectores políticos estamos acostumbrados a que participación es abrir a debate permanente y a asamblea permanente las cosas, pero hoy la participación se tiene que sintetizar en la rapidez de las decisiones, entonces se va a requerir que todos tengamos comprensión lo más rápido posible, porque estamos tomando decisiones minuto a minuto en cuestiones que a veces generan reacciones porque no fueron consultados o no lo discutimos, pero a veces las urgencias requieren que cambiemos la forma de participar. Esto lo quería citar como un ejemplo de que la integración no sólo es una necesidad sino una urgencia, no sé cómo se va a poder superar lo que plantea Julio, realmente va a ser un desafío integrar municipios de ambas provincias con realidades totalmente diferentes, con provincias que se manejan de diferente forma; quizás haya que empezar por parte hasta llegar a lograrlo. Sería bueno continuar con estas reuniones, establecerlas como metodología hacia el futuro y que incluso participen los autores directos de las decisiones, que estemos todos los Intendentes de esta micro-región que se plantea en la próxima reunión, hoy están faltando muchos Intendentes que deberíamos estar aquí discutiendo a fondo esta propuesta.

Julio ARRIAGA: Una vez planteada la absoluta adhesión de cada uno de los integrantes a un sistema de funcionamiento asociativo, como decía el representante de Chichinales, lo que viene ahora es ¿cómo?, ¿qué podemos hacer desde esta micro-región para en serio empezar? No quedarnos en un sistema de hablar y que esto no pueda seguir para adelante, dificultades hay muchas, y este mundo globalizado - que no es el neoliberalismo porque hay que diferenciarlo claramente de la conducta neoliberal que es una escuela-, existe, se puede coincidir o no, pero es una realidad. Son muchas las dificultades que creo van a ser fuertes y van a exigir un mecanismo de ingeniería como para poder armarla, esta micro-región compete a los municipios neuquinos y rionegrinos, hay diferencias claras de problemas que tiene Neuquén y que no tenemos nosotros, y problemas que tenemos nosotros y no Neuquén. Tiene que aparecer en el camino un negocio económico que permita a la micro-región mejorar la calidad de vida de su gente, eso va a generar dificultades por las distintas realidades de las que hablamos, diferentes empresas de energía, etc.

Los municipios rionegrinos están atravesando una situación complicada, la Provincia está complicada y esto repercute directamente en los municipios, la coparticipación de la que depende el Municipio incide entre un 45 hasta un 80% de sus ingresos, son ciudades que tienen dificultades en la recaudación y esto hace que la coparticipación sea muy importante, vamos a entrar en la sexta cuota atrasada dentro de unos días. Esto condiciona fuertemente a los municipios que están preocupados, cuando a un Intendente le deben dinero y tiene a los empleados en la puerta exigiendo que les pague, obviamente no puede pensar en la regionalización. Creo que el verdadero esquema de la asociación no lo vamos a ver de inmediato, es algo que nos va a posicionar diferente dentro de cuatro ó cinco años; en este momento las urgencias son otras, el que diga que esta es la prioridad seguramente no es así. La realidad de gente que tiene deudas con proveedores, de situaciones



de emergencia, de estar esperando a ver cuándo cobran la coparticipación para poder pagarle al de la basura, al de riego, estas situaciones complicadas hacen que no se esté en un nivel como para tener todas las pilas puestas en el tema del asociativismo. Son dificultades que tendremos que ver cómo se pueden vencer.

Por un lado, las diferencias provinciales que hacen que existan realidades diferentes en dos provincias diferentes, que no es solamente el hecho del río sino otras cosas que están presentes y, por el otro, las diferencias que tienen los municipios que de alguna manera son los actores principales de esto y que, además de la voluntad tienen que tener recursos porque esto origina algunos gastos, por más que apoye el C.F.I., por más que haya una fuerte voluntad, con esto se van a generar algunos gastos para poder ganar más adelante. Es imposible plantear un esquema de desarrollo en municipios totalmente insolventes, o que tengan urgencias que les impidan contar con una posibilidad de desarrollo. Cómo se soluciona este inconveniente es lo que habrá que discutir.

Juan Bautista MOLINA: Yo venía a escuchar y aprender algo que nos iba a decir gente importante y dentro de este cambio de mentalidad, comienzan con nosotros y nos están haciendo hablar a nosotros. Es verdad lo que dice Julio, aquellos que estamos lidiando para ver cómo hacemos para pagar los sueldos, para pagar a los proveedores y luchando con el Ministro de Economía para que nos mande la coparticipación, sabemos lo que significa esto, dicen que el dinero no hace la felicidad pero sí que ayuda y calma los nervios. Mi reflexión es que en este cambio que se ha dado a Municipio productivo se debe a que la gente, el ciudadano, que en definitiva es el destinatario de todos nuestros esfuerzos, tiene que mejorar, mejorar culturalmente, mejorar económicamente, tenemos que buscar la felicidad como ideal o como utopía. Una de las maneras es que se encuentre mejor económicamente y es por eso que hay que buscar la manera de que se pueda producir en nuestra zona, en nuestra micro-región o en nuestro Municipio, que lo que produzca nuestra gente se pueda vender, esta es una de las dificultades a la que tenemos que encontrarle solución: ¿qué podemos producir nosotros para venderle al mundo?, es uno de nuestros desafíos. Una vez que sepamos bien qué podemos vender, entonces lo podremos producir.

El otro gran desafío es descubrir nuestras ventajas comparativas. ¿Tenemos ventajas comparativas? Hace unos años hablaba con el Intendente de El Tigre y me decía que en su zona se habían instalado más de 40 empresas, la que menos empleados tenía eran 50 obreros. ¿Por qué razón se instalaron en la zona de El Tigre? Porque pasa la ruta Zárate Brazo Largo y están todos orientados hacia el Mercosur con la mirada puesta en Brasil, y todo lo que se produce en esa zona se exporta a Brasil. Nosotros aquí en la zona cuando se instala una empresa nos estamos peleando entre Neuquén, Cutral-Có, Plaza Huincul, Cipolletti, General Roca, Cinco Saltos, tratamos de darle lo que no podemos darle para que se instale en nuestra zona. Por otro lado, lo he dicho en repetidas oportunidades: algunas ventajas comparativas que teníamos hoy no la tenemos más. ¿Qué se hizo de la represa de Arroyito y su producción eléctrica destinada a la región del Comahue con una energía barata? No la tenemos más. Hoy se ha integrado al circuito Integrado Nacional y nos están vendiendo la corriente eléctrica a un precio similar al de todo el país. ¿Por qué no luchar para mantener esa ventaja comparativa de energía eléctrica barata?, si nosotros como Municipio la sufrimos. Teníamos una empresa electro

intensiva en nuestro medio y se fue a un lugar más grande, a un polo petroquímico que se ha desarrollado artificialmente porque tiene un puerto, porque les han dado las condiciones desde Bahía Blanca, donde le venden la energía eléctrica más barata de lo que se lo podíamos vender acá en nuestra zona, acá se lo estaban vendiendo a 32 milésimas y allá se lo venden a 26 ó 24 milésimas el kw. No sabemos vender nuestras ventajas comparativas. ¿Por qué no luchamos nosotros para que nuestra producción eléctrica realmente sea en nuestra zona una ventaja comparativa? Esta es una de las cosas que tenemos que discutir en principio para hacernos valer ante ese pulpo grande que tenemos en Buenos Aires, en la Pampa Húmeda. Yo camino un kilómetro hasta nuestra zona de bardas y miro hacia el costado y veo los fosforitos de los pozos de gas a 20 ó 30 kilómetros de mi pueblo y estoy pagando el gas caro, y estoy recibiendo un subsidio que me da generosamente el gobierno nacional para que la gente de mi pueblo pueda tener el gas a mitad de precio, esto es indigno cuando nosotros lo estamos produciendo. Esas ventajas comparativas las tenemos que hacer valer y la asociación la tenemos que hacer juntos asociados a nuestros reclamos.

Propongo lo siguiente: la mejor manera de anular la acción es centrarse en los problemas. La conductora del Taller pedía detección de problemas, le agrego una propuesta y es: el problema, este medio que estamos tratando de generar u otro para aportar propuestas y buscar soluciones, dijo el Intendente de Cipolletti con su sentido de los números que algún gasto va a producir. Pero mi idea es que se empieza a producir gasto si ustedes quieren que se produzca, si no quieren no se van a generar gastos. Si se producen gastos, ¿para qué? Tenemos la claridad y el conocimiento de los Intendentes, lo que están faltando es la conformación de un Ente técnico-profesional que trascienda lo partidario, donde las distintas alternativas se puedan analizar desde una base económica, de impacto ambiental, social, de desarrollo, y ponerle a su alcance un abanico de alternativas para que ellos con su visión por donde pasa lo que le conviene a la gente, le puedan ofrecer propuestas y alternativas. Estoy de acuerdo que no se puede pensar bien cuando se tiene el estómago vacío, eso es una realidad, es cierto que hay deficiencias financieras que en estos momentos se están tratando de solucionar.

Por otra parte, somos conscientes que hay muchas ventanillas abiertas a nivel nacional, internacional, Ministerio de Economía de la Nación, Ministerio del Interior, Cancillería, programas que se crean, yo lo llamo "Programa Trabajar para las consultoras" porque se generan muchos programas a nivel nacional para darle trabajo a gente que ni siquiera es del medio. La idea es buscar este ámbito de asociación no como una amenaza para ver en qué nos diferenciamos, sino cómo hacemos para potenciarlos y canalizar todos los esfuerzos de conseguir recursos. La idea es ir en contra de esa barrera mental que decía el Intendente de Roca para pensar no en función de un rédito partidario, sino en un rédito que le mejore la calidad de vida a la región. Si uno lo ve desde este enfoque podríamos llegar a pensar que quizás al gobierno no le conviene, porque podría generarse acá un ámbito en donde los Intendentes de la micro-región hagan un planteo hasta judicial a la Provincia de Río Negro por el reclamo de las coparticipaciones. Quiero transmitir la diferencia de enfoque que le tenemos que dar al tema, es como que a partir de un trabajo conjunto reunimos a todos los legisladores para pelear en el presupuesto nacional por este tipo de cosas.



No tienen que ser proyectos voluntaristas, espontáneos, que se dicen un día y después se abandonan, tiene que ser algo que construyamos entre todos, paso a paso y que trascienda en el tiempo, para que cuando los nietos de los Intendentes que están acá sean Intendentes digan: "esto lo comenzó mi abuelo". Dos conceptos: uno es no ver esto como un problema, sino verlo como una oportunidad y buscando razonar en mediano plazo y no en corto plazo. Buscando sí –puede ser una alternativa- que se hagan estudios técnicos que no impliquen ningún tipo de formalismos ni obligación de estar de la mano con el Intendente que tengo a mi lado, sino que podamos poner sobre la mesa lo que planteaba el Intendente de Cipolletti: cuál es la diferencia en costos que se producen en la micro-región en cuanto a energía, en el cuadro tarifario, en cuanto al costo de prestación de los servicios. Cada Municipio es un mundo distinto.

Claudio GARRETON: Soy la persona que tiene a su cargo la coordinación institucional de este Programa. Ayer nos reunimos los equipos que tenemos la responsabilidad técnica de organizar esto, y un poco para refrendar lo que decía el Intendente de Cinco Saltos, hemos cambiado la dinámica, yo decía que era muy importante cambiar la dinámica, de nada valía venir acá y presentar un programa de los muchos que ustedes pueden haber escuchado, un decálogo de buenas intenciones, muy precioso desde el punto de vista técnico, sino que había que escuchar a los que son los verdaderos actores y decisores políticos. Los técnicos venimos a aprender de los Intendentes para después, a través de los distintos mecanismos que manejamos de acuerdo a nuestras profesiones, podamos hacer una cosa realista. Muchas veces hay programas que se presentan en sociedad, se hacen discursos, se presentan los lineamientos generales y todos adherimos, pero los que tienen que ir "al frente de batalla" son los decisores políticos, son los Intendentes y los actores municipales. Quería reforzar esta idea de escuchar a los verdaderos actores, cuáles son sus problemas y aprender de esa realidad y a partir de ahí el diseño técnico, después acompañarán propuestas, etc. Esa es la dinámica que nosotros buscamos y que estamos logrando en esta reunión.

Marcelo SILI: Una pequeña aclaración que tiene que ver con el tema del corto, mediano y largo plazo: todos hemos hablado de la globalización como la exacerbación del capitalismo, que esta globalización es perversa y que es un producto de la tecnología, antes se la llamaba imperialismo y ahora se la llama globalización. Lo importante es que la globalización produce dos efectos, y esto es lo más importante que tenemos que considerar nosotros en el Alto Valle y la Confluencia. Uno es que algunos quedan afuera, la globalización dejó afuera a Cinco Saltos porque la fábrica se le fue, la globalización deja fuera a la Margen Sur porque el precio de la lana cae, la globalización deja afuera a muchos espacios pero la globalización integra otros espacios y los favorece, los espacios de las grandes exportadoras frutícolas se ven beneficiadas en algunos casos. Aquél lugar que recibe una fábrica que viene de Estados Unidos o que viene de Australia también se ve beneficiado pero en este proceso nosotros no somos autónomos, sufrimos la globalización, no la elegimos, generamos ciertas condiciones y recibimos el beneficio de la instalación de una fábrica en nuestra ciudad. Por lo tanto, la globalización nos obliga a tener cierto ejercicio en la cintura como para poder engancharnos, día a día estamos en búsqueda permanente de algún financiamiento, financiamiento local, internacional, lo que venga. Pero hay que tener claro que no se trata de salir desesperadamente dentro de este contexto - por más situación

apremiante que tengamos - a buscar lo que venga, el objetivo de este esfuerzo de trabajo que se está haciendo entre las dos provincias y todos los municipios, es para sentarnos a discutir qué es lo que somos y a dónde queremos llegar.

Tenemos muchas herramientas que nos permiten construir proyectos, pero separemos la paja del trigo: hay que sentarse a discutir qué es lo que queremos ser y si queremos ser algo en forma colectiva, porque en ese ser en forma colectiva es cuando vamos a tener mayores posibilidades de construir un proyecto en el futuro, esto me parece que es muy importante. Sentarse a discutir esta asociación es lo que nos permitiría poner sobre la mesa lo que somos y lo que queremos ser y, a partir de ahí, van a aparecer las herramientas. Sentarnos a pensar qué es lo que queremos y a partir de ahí podremos establecer planes, podremos establecer estrategias claras de cómo conseguimos los recursos; recursos hay, herramientas hay.

Otro elemento que viene muy relacionado con lo que decía: respecto al Ente de la Región Sur ese fue un proceso que les insumió seis ó siete años, fue un trabajo de hormiga, en el cual lo importante no era con cuanto plata se contaba sino el proceso de concientización, de darse cuenta de donde se estaba parado y hacia dónde se quiere llegar, ese fue el gran éxito del programa y no que hayan contado o no con recursos y con la formalización institucional, puede haber formalización institucional pero eso es consecuencia de un proceso. El objetivo no es un nuevo Ente, no es crear una nueva institución, el objetivo es generar una dinámica concertada que nos permita producir mayores recursos pero en función de un proyecto anteriormente definido.

Julio ARRIAGA: ¿Cuáles son los objetivos y para qué van a servir? Me parece que tendríamos que plantearlo sobre la base de un objetivo grande que podría ser qué es lo que necesita cada sector de la región y a partir de allí desarrollar esos emprendimientos y no desarrollar otros, porque obviamente puede darse una superposición en la medida que esto no se ordene desde los proyectos provinciales y nacionales. Por decir: Centenario además de tener la pera y la manzana va a tener abejas; Cipolletti va a tener chacinados; Roca y Regina van a tener lo que se le ocurra a alguien y se otorgue crédito para eso. Esto no se puede dejar a la voluntad de la Cámara de Industria y Comercio de cada lugar, porque ahí tal vez la convicción de cada sector sea contraproducente para el conjunto de la micro-región.

Si la base de este esquema es producir más con mayor tecnología y a menor costo, es una cuestión de vender más barato y competir, este es el objetivo final de cualquiera que se quiera meter en el mercado mundial, esto significa competir con tecnología. En Cipolletti tenemos una industria importante que es la de las aves, tiene que competir con el precio único del kilo de pollo en el Mercosur y a nivel mundial está a \$ 1,20 el kilo salido de fábrica, hay que matar 40, 50 ó 100.000 pollos por día, si esto no se puede producir porque los que matan los pollos los matan con un grillete, nos va a salir mucho más caro y no vamos a poder competir nunca. Lo primero que hay que hacer es tener claro las dificultades que significa convencer al empresariado de cada región sobre cuál es la dinámica que hay que establecer para empezar a funcionar como región. En la medida en que no haya ningún lugar especializado con costos fuertemente competitivos, no vamos a tener posibilidades de funcionar como región porque cada uno va a hacer poco y mal lo



que hace.

Nosotros tenemos una base productiva que es la fruticultura, la fruticultura para funcionar como región hay que agregarle cosas diferentes en cada lugar de acuerdo a un esquema de desarrollo que se va a tener que hacer y que cada sector lo va a tener que aceptar. Si no se acepta el camino es muy difícil porque, además, si alguien le interesa pero paga menos de ingresos brutos en Neuquén que en Río Negro - están tan justos los precios y cada vez más chicas las ganancias - inevitablemente se va a instalar al otro lado. Las provincias van a tener que hacer un esquema parecido para la micro-región porque sino es imposible competir, esto está cada vez más chico y más estricto por lo que sería una fantasía hablar de micro-región si tenemos realidades diferentes a 10 kilómetros de distancia. Esto no invalida que haya municipios que puedan competir en algunas cosas porque en otras regiones del mundo, es frecuente que fábricas con inversiones importantes le ofrezcan a los municipios la posibilidad de instalarse de acuerdo a lo que los municipios les dan.

Creo que el futuro de los municipios va a estar francamente ligado a la producción, pero nos van a faltar algunos años hasta que podamos brindarle a los municipios los servicios básicos ya de una forma completa, que hoy no los tenemos por el crecimiento desordenado que ha tenido el Alto Valle. Este crecimiento ha hecho que les falten a las ciudades las infraestructuras básicas que es el objetivo primordial todavía de los Intendentes, porque tienen el reclamo a la vuelta de la casa, es decir, el vecino al que se le llueve y no tiene cordón cuneta y que se inunda cada vez que llueve viene sistemáticamente al Municipio cada vez que llueve. En esto de la producción yo sí creo que hay que invertir y es una cosa más etérea que no está en el reclamo todos los días, es una cosa más trascendente pero a más largo plazo. En general se prefiere solucionar ese tipo de problemas, en algún momento esto se va a cortar si todo está estable y si los municipios pueden crecer ordenadamente, en algún momento vamos a tener completos los servicios aunque nos cueste 10 ó 15 años, a partir de allí la verdadera función de los municipios será la radicación de industrias para que la gente viva mejor, en un contexto de país complicado como es el nuestro.

Laura PERILLI: Se ha venido hablando de integración, sería bueno empezar a hacer una especie de saldo de las cosas que se han venido diciendo. Me parece que para que haya integración tiene que haber conocimiento de las partes, yo no me puedo integrar con quien no conozco, este es el principal punto a tener en cuenta. En cuanto a lo que son las realidades de los municipios, creo que de lo que conocemos de los otros municipios aparecen dos cuestiones que para mí son básicas y que quedaron expresadas en la primera parte de esta charla con lo que plantearon los Intendentes: hay una situación financiera grave de todos los municipios y quedó claro que tenemos que tratar de que esta grave situación financiera no nos inmovilice, o no nos impida pensar hacia adelante, eso en cuanto a la parte económica-financiera; y hay otra realidad que es común a todos los municipios, en general conocemos de nuestra situación urbana, todos los Intendentes, los funcionarios y los empleados municipales conocen cómo está su sistema cloacal, cómo está el agua, la realidad del vecino que viene a tocar todos los días a la puerta, conocen los sectores de la ciudad, pero lo que creo que también es común es el desconocimiento de lo que está pasando en el resto del territorio municipal.

Por lo tanto, hay muchas situaciones que hacen a cuestiones productivas, turísticas e industriales - que además históricamente no han sido responsabilidades de los municipios sino que han sido temas abordados desde los gobiernos provinciales, pero que desde ahora decimos: el Municipio debe dejar de funcionar sólo para prestar los servicios básicos y debe atender al desarrollo local – y nos encontramos con que los municipios, aún aquellos como Cipolletti que de alguna forma pertenece a los municipios más grandes de la Provincia, no tenemos estructuras municipales creadas para el desarrollo productivo. Tampoco se trata en esta situación de profundo ajuste de salir creando áreas de desarrollo turístico ni desarrollo productivo, pero creo que sería bueno que desde los municipios se manejara un nivel de conocimiento que permitiera establecer líneas de trabajo, en las cuales todos los municipios pongamos en blanco y negro qué cosas tenemos en común para ver qué es lo que podemos potenciar, y en función de eso tomar caminos hacia objetivos comunes.

Primero antes de entrar en las cuestiones particulares de cada uno de los municipios, sería interesante conocernos y reconocer aun el desconocimiento que tenemos de los otros municipios, porque seguramente si estamos hablando de producción, o si estamos hablando de turismo, o de industria, creo que por lo menos en lo que son los municipios del Alto Valle no vamos a encontrar grandes diferencias, quizás tengamos grandes desconocimientos pero seguramente no vamos a tener grandes desacuerdos en cuanto a las líneas de trabajo.

Osbaldo GIMENEZ: Quiero referirme a la legislación municipal, a lo que causa gravamen, y a la unificación de legislación que nos permita a los municipios integramos como micro-región con reglas de juego medianamente claras y similares. Esto sería un avance si se quiere institucional la mirco-región. También tener en cuenta que en el Mercosur, por ejemplo, con la asociación de distintas cámaras empresariales – el Municipio de Huergo no está de acuerdo - se pueden obviar hasta ciertos reglamentos del código alimentario. Me parece que sería importante que los municipios tengan reglas claras en este sentido, es decir que nos conozcamos y en función de eso unifiquemos gran parte de la legislación que tiene que ver con lo cotidiano, o con lo que va a afectar el desarrollo productivo-comercial de la región y que tengamos en cuenta ciertas pautas del Mercosur que van a afectar en forma directa algunas cuestiones de la región, y me refiero fundamentalmente al productor alimenticio.

Gerardo DE JONG: En este Programa estoy a cargo de la parte de Ordenamiento Ambiental y Territorial, junto con un equipo de colaboradores de ambas provincias y con otro equipo del Departamento de Geografía de la Universidad Nacional del Comahue. Lo que está en el fondo de la discusión, es sumar esfuerzos entre todos los municipios para poder encontrar líneas de acción comunes en cosas concretas. Es cierto que hay problemas que vienen a partir del fenómeno llamado globalización - que es nada más que la característica actual que adopta el sistema social a escala mundial - que a nosotros nos afecta a escala de la región, indudablemente que en ese contexto de relaciones tan duras aparece un fenómeno nuevo que son los excluidos, aquellos que casi no tienen posibilidad de quedar insertados dentro del sistema social, aquellos que ya abandonaron incluso la idea de conseguir un trabajo asalariado. Para afrontar esta situación es indudable que la sumatoria de esfuerzos tanto a nivel de la innovación tecnológica



como a nivel de las formas de volver más competitivas las actividades, es altamente beneficioso. Hay mucho escrito en este sentido, en algunos casos hemos enfatizado el problema de la competitividad, de cómo hacer para que los productores frutícolas de Argentina no queden en la situación más desfavorable, muchas de estas cuestiones siguen totalmente vigentes a pesar de que son estudios de hace años.

Los problemas de esta escala vinculan los intereses de todos los habitantes del Alto Valle y, por supuesto, se reflejan de inmediato sobre quienes dan la cara frente a la población: los municipios, los Intendentes, los funcionarios municipales, ámbito donde creo que cada vez es más posible lograr cosas porque es donde más se reciben los efectos negativos de diversas situaciones. Además de estos problemas macro hay otros problemas que son bastante concretos: hace 12 ó 15 años atrás entré a trabajar a Hidronor en el Departamento de Estudio y Manejo Ambiental, Ramón AGUIRRE era Gerente de Intereses Regionales, y desde aquella época - todavía ahora seguimos hablando del tema de la línea de la rivera que además no es ni siquiera un problema de línea, es un problema de zona de rivera, de asignación de uso del suelo - no nos hemos puesto de acuerdo y es indispensable que en cosas de esta escala se pongan de acuerdo todos los actores sociales, a través de sus representantes a nivel de todo el Alto Valle.

Julio ARRIAGA: Cuando asumimos el gobierno nos planteamos cuál era el perfil deseado que queríamos, dentro de ese perfil deseado, y descartando el tema de la fruticultura que es inherente a Cipolletti, elegimos el enfoque de trabajar como micro-región en cuanto a mejorar las características de la ciudad, para ofrecerle a esta gran área que significa Neuquén-Cipolletti un lugar para vivir diferente. Competir con Neuquén hubiera sido ridículo porque es la ciudad más importante de la Patagonia. ¿Qué podríamos hacer complementario para ofrecerle a los neuquinos como ciudad residencial? Así empezamos haciendo este paseo que está acá enfrente para mejorar un poco el centro de la ciudad, porque significaba el lugar donde venía la gente como primera medida; después de esto hicimos 10 plazas más, un parque grande pensando que esto siempre mejora la calidad de vida de la gente y la hace más atractiva para las inversiones. En la actualidad se tiene un promedio de 3.200 metros cuadrados mensuales aprobados en obras privadas, a un promedio de 28-29 casas con un promedio cada casa de 110 metros cuadrados, es una inversión de \$ 500 el metro cuadrado a 1.500.000 dólares mensuales de construcción en la ciudad. El 62% de esta gente viene de Neuquén. El perfil de la ciudad está relacionado con la fruticultura, por un lado, y por la construcción básicamente —después de la construcción del puente- de gente que vive en Neuquén. Otro perfil es el de la Universidad que es otra fuente sólida para inversiones en la ciudad y que nada tiene que ver con las inversiones residenciales, en esto estamos haciendo esfuerzo por radicar en la ciudad la mayor cantidad de inversiones universitarias que podamos porque genera otro movimiento que es diferente del anterior, que tiene que ver con librerías, con comedores, con departamentos y con otro tipo de construcciones que están empezando en la ciudad y que no estaban antes. El cuarto elemento como perfil de ciudad que nosotros planteamos, considerando que nosotros tenemos una muy buena inversión de capitales neuquinos, es desarrollar la comunicación con Neuquén porque eso es lo que más

nos conviene, porque esa gente va a sentirse más cómoda. Otro elemento es la posibilidad de contar con alojamientos y con hoteles que puedan permitir salones de convenciones, que generen otras fuentes de ingreso.

Este es el perfil de ciudad que nosotros planteamos, si se le pudiera agregar algún tipo de industria sería lo ideal. Para funcionar como micro-región cada ciudad tiene que tener un perfil definido. El Ente al estilo de los amigos de la Línea Sur que nos mostró la posibilidad de conseguir cosas, creo que acá también vamos a tener que hacer lo mismo, cada uno que tenga su función con reglas de juego claras en donde pueda haber alguna reunión para coordinar, en donde sabemos lo que es Neuquén, sabemos lo que es Centenario y cómo potenciar Centenario, cómo potenciar Neuquén, cómo potenciar Villa Regina, así los demás municipios.

Adolfo PAMPIGLIONI: Soy asesor de C.A.F.I., que es una Cámara Empresaria que reúne a los exportadores de peras y manzanas. Esta agrupación hoy por hoy está representando aproximadamente del 90 al 95% del total de la oferta exportable argentina en frutas de pepita. He escuchado diversas opiniones respecto a los inconvenientes con que se encuentran aquellos que están realizando actividades como líderes emprendedores para contactarse con los empresarios, he escuchado también al Intendente hacer algún comentario en el sentido del protagonismo del Estado para que el sector empresario entienda la problemática y se acople. Cuando hacemos nuestras reuniones del otro lado más o menos pensamos exactamente al revés, decimos que ojalá el Estado nos acompañe. Tal vez esto sirva por lo menos para saber que de uno y otro lado está el mismo interés, como para ir proyectando acciones que indefectiblemente tienen que pasar por la acción conjunta del Estado, como gran conductor, y del sector privado como el motor que indudablemente pone en marcha las posibilidades.

Otro concepto que también he escuchado cuando hablaba el Señor de la Región Sur, es en que todo está planteado como una cuestión de fondo producto del ahondamiento de la crisis general y a mí me parece que, además eso, debería ser planteado como una cuestión de efectivo desarrollo en el sentido que la agrupación signifique encontrar nuevas alternativas. Podría darse el caso de que la respuesta que se encuentre para la región no tenga nada que ver con ninguna de las actividades actuales, por lo tanto, es una cuestión que pasa por definir - coincido con usted - una estrategia, aquello de que somos y que queremos ser. En esto de qué somos y qué queremos ser está tan preocupado el sector privado en el caso nuestro de la fruticultura, que creemos firmemente que el futuro está incondicionalmente atado a esta realidad, y que lo que se nos viene se va a dar entre quienes sepan interpretar a dónde tienen que ir y aquellos que van a quedar afuera del circuito.

Cuando hablo de mirar esto desde la otra óptica digo que tantas comunidades en el mundo, fundamentalmente comunidades del Primer Mundo, están transformando sus ofertas desde la oferta regional, el tema de la fragmentación a la que también se hacía alusión es de tal magnitud que impide que las empresas, cualquiera sea su tamaño, puedan tener identidad, no alcanzan a tenerla ante el tamaño de la oferta mundial. Por eso bien vale la pena tal vez definir que el primer objetivo sería determinar cuál es la visión que se debe tener de la región, en la que todos debemos sumarnos de tal forma de que sobre la base de eso pueda pensarse la efectiva realización de proyectos que estén orientados hacia el mundo, pero como



región. A nosotros el sector privado nos importa enormemente, miro todo esto con gran alegría, no teníamos noción de que se estaba trabajando desde hace tanto tiempo y todo esto es auspicioso, porque el sector privado está muy interesado en que se lo convoque a participar en este tipo de propuestas.

Ramón AGUIRRE: Dentro de este programa de trabajo tengo la responsabilidad del sector económico productivo. Lo que acabamos de escuchar es sumamente importante porque nos marca con toda claridad que la cosa pasa por instalar los temas. Para que sean discutidos, fundamentalmente tenemos que aprender a discutir pero más importante que eso tenemos que aprender a disentir, es el disenso lo que estimula la creatividad, la hegemonía es enemiga de la creatividad, si todos pensamos igual todo va para adelante y no hay ninguna necesidad de modificar nada ni de crear nada. Por eso creo que lo que tenemos que hacer es generar el foro de discusión de los temas, en donde todos los actores se sienten alrededor de una mesa y presenten sus puntos de vista, sus problemas y, si aprendemos a disentir, vamos a aprender a ponemos de acuerdo porque, además, vamos a empezar a empujar sobre los temas en los que estamos de acuerdo, vamos a ir postergando seguramente los temas en los cuales disentimos pero vamos a discutirlos y vamos a encontrar algún camino de consenso, en el camino que hay entre dos puntas aparece siempre el punto de consenso.

Creo que el desafío que nos plantea en este caso la asociación intermunicipal es fundamental para estimular la creatividad, en la búsqueda de las nuevas alternativas de desarrollo que no solamente tenemos que encontrarla para mañana, sino que tenemos que estar permanentemente atentos porque la dinámica de estos procesos nos indica que hay que estar permanentemente cambiando. Hoy advertimos que hace tres años el manejo de los municipios era absolutamente diferente, pero mañana también va a ser diferente, no va a ser el de hoy, es un proceso continuo que nos está desafiando, nos está obligando a que seamos capaces de ponernos de acuerdo en algunas cosas para poder avanzar. El problema de la escala es fundamental porque aun desde el punto de vista de la fruticultura una sola empresa muy importante de pronto no puede responder a la demanda mundial de determinadas calidades, sino que tiene que juntar la producción de mayor escala para poder asegurarse la comercialización, la calidad, oportunidad, precio, continuidad, etc.

5.6. Presentación de los Coordinadores Temáticos.

Gerardo DE JONG:

Son tres personas que están colaborando en este grupo temático y otro grupo de cuatro integrantes de un equipo que trabaja conmigo en el Departamento de Geografía de la Universidad Nacional del Comahue, en un laboratorio destinado a estudios de cuestiones de ordenamiento ambiental y territorial donde están participando en un programa de estudios ambientales de las cuencas de los ríos Limay y Neuquén desde hace dos años atrás. Es muy difícil resumir en poco tiempo lo que es relevante en estos aspectos, por un momento estuve pensando en comentarles lisa y llanamente el contenido del Plan de Trabajo, pero es más



conveniente enfatizar el tipo de cosas sobre las cuales vamos a hacer nuestro esfuerzo de trabajo, junto con los otros dos equipos. Me voy a referir a la parte que tiene que ver con el ordenamiento ambiental y territorial. El Alto Valle desde hace mucho tiempo se transformó en una zona visualizada como privilegiada en materia de calidad de vida. Estoy hablando del pasado, no sé si puedo mantenerlo todavía en el presente y espero que el futuro podamos hablar en presente de esa calidad de vida del Alto Valle. Hay estudios que se han hecho, como el de César Vapñarsky que habla de la ciudad lineal o área metropolitana, existe una metrópolis y esa metrópolis es la ciudad de Neuquén y la conurbación de la ciudad de Neuquén, que es un término que me permito introducir porque creo que ya podemos hablar de conurbación. Me tomé el trabajo de medir la gente que vive a 20 minutos del centro de la ciudad de Neuquén y estamos en el orden de los 500.000 habitantes, lo cual ubica a esa zona –ya no es Neuquén solo- en un lugar privilegiado dentro de las grandes ciudades del país. Esto que está sucediendo con el crecimiento importante de Neuquén, justamente es la contracara de lo que antes teníamos como imagen, es decir, una zona poblada por ciudades más o menos todas del mismo tamaño, donde además había una cierta distribución de funciones entre localidades.

Hace 20 años atrás en Neuquén prácticamente no había comercios dirigidos a la actividad agropecuaria y frutícola; en este momento los grandes negocios de la rama están instalados en la ciudad de Neuquén y se da como una especie de transferencia de un lado hacia otro. A su vez, todavía tenemos un diario regional, aparecían muchas funciones relevantes de tipo administrativo en General Roca, Villa Regina se había caracterizado por el desarrollo de la industria metal-mecánica, había una distribución de funciones que en este momento está tendiendo a la concentración propia de ciertas economías, que se generan a partir de la existencia de un centro de magnitud y contribuyen al crecimiento de ese centro. Esto son cosas sobre las cuales hay que reflexionar. Es interés de este grupo estudiar la dinámica de la barda, poniendo la dinámica de la barda más en términos del Alto Valle, la dinámica de las cuencas sedimentarias de la barda norte del Río Negro, que es una zona con conflictos muy serios. Del lado neuquino hemos visto en la zona de Vista Alegre un deslizamiento fenomenal, que es como un preanuncio de cosas que pueden suceder en zonas más pobladas de la misma ciudad de Neuquén. En General Roca una gran creciente destruye la ciudad en 1899, dijeron: ya que la pusimos en esta parte baja y la destruyó la inundación, pongámosla en esta otra parte alta, pero resulta que la parte alta era nada menos que un abanico aluvional de una de las cuencas sedimentarias más importantes de la barda norte. Hay problemas que están relacionados con la morfología fluvial y las planicies de inundación.

Lamentablemente hemos tenido en los últimos 20 años una secuencia de años entre secos, extra-secos y medios secos, no sé si ha habido algún año húmedo desde el punto de vista de las categorizaciones que hacen los hidráulicos en este sentido. Nos acostumbramos al río regulado, a la falta de inundaciones, desaprensivamente sobre el territorio de las costas de los ríos no sólo se avanzó en construcciones oficiales, que son encaradas por distintos organismos del Estado, sino que además esas zonas se ocuparon con asentamientos precarios, y luego con no tan precarios pobladores que por distintos motivos concurren a esta zona



captadora de inmigración en los años pasados. Así tenemos el Municipio de Vista Alegre, que si ustedes ven el plano es un cuadrado donde está el viejo Municipio y una lonja que se prolonga a lo largo del río hasta Centenario, imagínense lo que significa en materia de provisión de servicios, en calidad de vida, en todo lo que sea necesario. Este tipo de distribución por supuesto fue espontáneo y no propio de una planificación, quiere decir que el tema de la regulación del uso del suelo es muy importante.

Otro tema es el comportamiento de los niveles freáticos y su relación con el asentamiento, los cambios en la dinámica del río, entre otras cosas relacionadas a este fenómeno. Al respecto, sé que la autoridad de cuencas está haciendo estudios, en este momento tiene un plan de áreas de inundación según distintos índices de recurrencia y frecuencia, es decir, cada cuantos años se da la recurrencia de las inundaciones. Pero lamentablemente no veo ningún funcionario de la autoridad de cuencas acá, tienen buenos equipos técnicos y sería muy interesante contar con el apoyo de ellos. El río regulado tenía una dinámica de funcionamiento que acarrearía a que cada año había una inundación, un caudal mayor y ese caudal tenía una capacidad energética que hacía limpiar los cauces. Esto ya no sucede más, debería suceder pero no está incluido como práctica regular en el manual del manejo de aguas de las centrales hidroeléctricas, tampoco lo tuvo nunca en la etapa de Hidronor. Esto es muy importante porque la limpieza del cauce permite conservar el cauce hídrico y, por lo tanto, reduce el área de inundación. Estos temas los hemos trabajado mucho incluso con Pedro DOBREE, tenemos un trabajo hecho no publicado que está a disposición de ustedes cuando lo crean necesario.

Para ir cerrando, otros puntos: haremos caracterizaciones en materia de infraestructura, en materia de equipamiento de salud, seguridad, algún análisis de la calidad de vida dentro de los términos más o menos de los que hemos estado conversando, pero con indicadores acerca de la calidad de la vivienda, necesidades básicas no satisfechas, salud, seguridad. Además de esto hay otro producto que a ustedes les puede ser de vital importancia - descontado todos estos productos se pueden rediscutir y se pueden perfilar de acuerdo a lo que surja de este Taller -, que es el tema de que no todo el Alto Valle es igual. En el Alto Valle - a pesar de la homogeneización que está produciendo el crecimiento casi desproporcionado de la conurbación neuquina - hay un reordenamiento que nunca se ha estudiado debidamente, sabemos que existen jurídicamente municipios colindantes, colindantes incluso abarcando áreas extraordinarias. El Ente de Desarrollo de la Margen Sur del Río Negro es un Ente que funciona solamente en el ámbito del Municipio de Cipolletti, tiene un área de incumbencia que llega hasta la comunidad de Naupahuen, allá pasando el Lago Ramos Mexía.

Lo que surge como región de la cual estamos hablando - el Alto Valle - es un hecho histórico. La población, los que vinieron, los que tomaron las decisiones fundacionales, esta historia que vivimos todos y de la cual somos todos parte, es básicamente el área de riego, esa área de riego tiene un ordenamiento interno que nadie ha estudiado y que es fundamental para la toma de decisiones, habida cuenta que cada vez más se están produciendo fenómenos como, por ejemplo, los avances del ejido urbano sobre las áreas agrícolas. Esto es algo que es necesario manejar, no digo que no sea necesario avanzar sobre un área agrícola, pero en cada caso uno tendría que hacer un avance neto de una decisión tomada en este sentido, me



conviene o no me conviene como Municipio tomar esta decisión. Diagnosticar estas cuestiones es la base de lo que nos proponemos dentro de este estudio conjunto, que estamos tratando de llevar con la mayor intercomunicación entre los tres equipos.

Ramón AGUIRRE:

Tengo la coordinación del grupo temático dedicado al análisis económico-productivo de la micro-región. Hay bastante información sobre los distintos temas, vamos a trabajar en principio con la información secundaria, es decir la información existente, sin perjuicio de lo cual vamos a hacer entrevistas a informantes claves de algunos sectores, autoridades, etc., para poder redondear mejor el diagnóstico de distintos sectores. Los objetivos específicos de este grupo son elaborar un diagnóstico integrado de la micro-región en función de posibles programas de desarrollo futuro y detectar, identificar, propuestas de desarrollo alternativo. Esto constituye una primera fase del Programa que seguramente vendrá ensamblado con alguna etapa en la cual se trabaje con proyectos específicos. Estamos recopilando información disponible en organismos públicos privados y organismos no gubernamentales para el reconocimiento de la micro-región, estamos haciendo relevamiento de información cualitativa a través de algunos informantes calificados, vamos a hacer análisis y síntesis de información secundaria que recopilamos en dos etapas. Hemos dividido la tarea en unos 10 grupos de sectores: fruticultura; forestal; industrial; las agro-industrias separadas porque tienen una característica muy particular dentro de esta micro-región y tiene también un rol muy importante; el sector construcciones como escuchábamos al Intendente ARRIAGA tiene un muy buen ritmo, Neuquén en su momento fue líder en materia de metros cuadrados construidos en el ámbito de país. Cipolletti, General Roca, por su parte, han adquirido importancia en materia de construcción porque tienen un muy buen nivel de ingreso respecto del promedio del país, por lo tanto hay posibilidad de avanzar en este sentido; el turismo si bien es cierto que genera muchos servicios, es un área de pernocte, en el Alto Valle se hace una etapa para seguir viaje hacia otros centros turísticos del sur del país, es importante que podamos precisar que está pasando en el sector turismo, cómo se está equipando y qué demandas tendría; el comercio tanto interno como externo, el comercio internacional en una región que tiene números muy importante en materia de nivel de exportación y juega un rol importante por la cantidad de divisas que entra en la región.

Necesitamos analizar y preparar a la región para intentar resolver el tema de la desocupación. Los microemprendimientos, como las pequeñas y medianas empresas, tienen dificultades para afrontar el costo de la infraestructura de comercialización, tanto interna como externa, entonces es necesario generar conciencia de que tiene que haber algún tipo de nucleamiento de empresas para poder afrontar la etapa de comercialización. El otro tema es que si no participan de la etapa de comercialización el grueso de las ganancias se la llevan los intermediarios, para consolidar y poder manejar parte de los recursos de las ganancias que generan es necesario participar activamente del proceso de comercialización.

Hay algunos materiales como yeso, piedra y algunos otros temas que nos parecieron importantes analizarlos por separado. Esto no quiere decir que esta numeración sea taxativa sino que es una primera aproximación para el análisis, puede que surja la necesidad de analizar algún otro sector porque



circunstancialmente tenga una importancia que a priori no la estamos apreciando. Esto nos va a llevar a analizar las modalidades de producción, la tipología del manejo, el funcionamiento de las empresas dentro de la micro-región, cuáles con los principales problemas, cómo creemos que se pueden encarar las soluciones. Tenemos que analizar también la disponibilidad de recursos humanos en la región, estamos en una época donde la capacitación adquiere un rol muy importante, así como uno ve que las exigencias son cada vez mayores en un puesto de empleo respecto a la formación previa, tenemos que estar dando respuestas en forma dinámica a esto como dar cursos de actualización, generar las condiciones adecuadas para que se pueda acceder a la capacitación, si no nos vamos a ir quedando fuera del circuito. Tenemos que identificar debilidades y fortalezas de cada una de las fases productivas de la región.

Esta mañana se hablaba de la conveniencia o no, del interés y no, de la posibilidad de asociarse, en particular mi grupo tiene contractualmente la obligación de aportar un listado de toda la bibliografía disponible en la micro-región en la cual vamos a trabajar, nosotros queremos agregarle a esto y estamos haciendo los esfuerzos necesarios pero necesitamos para eso la anuencia o el apoyo de los municipios. La intención es terminar el trabajo de esta etapa con alguna publicación de información del ámbito municipal de la micro-región. Pongo el ejemplo de los 47 municipios del sur de Córdoba que están asociados en ADESUR, tienen estatutos, mecanismos de funcionamiento, tienen autoridades propias y cada uno de los 47 municipios a través de sus Concejos Deliberantes aprobó la adhesión a la asociación, toman las decisiones en conjunto y disponen de esta publicación donde está toda la información disponible a nivel municipal. Adicional a la publicación están estos tres diskettes con más información y, fundamentalmente, un compact disk que contiene toda la información, toda la cartografía de cada uno de los pueblos que constituyen estos 47 Municipios y además un soft para reprocesar la información, para interactuar esta información. Tengo los contactos hechos con el INDEC para que se pueda procesar nuestra información y aprovechar el desarrollo tecnológico para que podamos entregarlo a la región, y que de alguna manera que esto constituya un punto de partida. Cuando venga el inversor de cualquier lugar del mundo que uno pueda decirle acá tiene toda la información de la región, tiene todos los elementos necesarios para la toma de decisiones, tiene un primer listado de oportunidades de inversión, tiene un primer listado de proyectos que se pueden desarrollar, tiene una serie de elementos donde puede encontrar lo que necesita para tomar sus decisiones. Generalmente si uno no tiene elementos de este tipo lo que hace es armar una carpeta de trabajo pero no es nada sistemático, y cada vez la gente necesita elementos con tecnología moderna para poder tomar decisiones. Si esto lo pudiéramos hacer, estaríamos realizando un aporte sumamente importante desde el punto de vista de la toma de decisiones para la micro-región.

Alejandra MASSOLO:

El grupo temático que coordino sobre actores institucionales y sociales está integrado por: Sergio LARDIES, Claudia DIEZ Y DIEZ y Atilio SGUAZZINI. La premisa de la que partimos en este grupo temático es que los actores institucionales municipales y los actores sociales organizados, constituyen el cimiento sobre el cual se construye y consolida cualquier proyecto de desarrollo que pretenda asumir un carácter consensuado, participativo y concertado. Estamos visualizando a dos



grupos de actores colectivos fundamentales. Un actor institucional que es el gobierno local, es decir, la institución política-administrativa de base y arraigo territorial más todos aquellos atributos que les asignamos al Municipio, atributos ideales junto a los atributos reales que derivan de su problemática y complejidad, como hemos estado escuchando esta mañana. Vinculamos los actores municipales con los actores sociales organizados, considerando actores sociales organizados en esta primera etapa de seis meses, aquellas formas de organización que se dan las sociedades locales para participar en la vida pública, de manera de expresar, gestionar y satisfacer sus distintos intereses, proyectos y demandas. En esta primera etapa de seis meses, obviamente es muy limitado el tiempo para registrar y conocer la diversidad de organizaciones sociales más destacadas y participativas, sin embargo, pretendemos detectar la vitalidad asociativa que tienen las sociedades locales de la micro-región.

Este grupo temático está encargado de hacer la descripción y análisis de los 18 municipios que inicialmente componen la micro-región del Alto Valle y la Confluencia. Una descripción que tampoco puede llegar al nivel de profundidad requerido por la misma limitación de tiempo pero, además, porque – se supone - que en las siguientes fases serán los propios actores institucionales y sociales, con los equipos técnicos, quienes van a profundizar los conocimientos y análisis, en persecución del objetivo general que tenemos que es el de propiciar e impulsar la conformación de un ámbito político-institucional, que permita el tratamiento conjunto de problemática comunes y de proyectos concertados.

Otra tarea que nos corresponde es la preparación y realización de este Seminario-Taller, así como la elaboración del documento de lineamientos básicos del Programa, primera fase, que se les ha entregado. Hoy estamos dando cumplimiento a dicha tarea, y a propósito de la ocasión quiero agradecer muy especialmente la colaboración de Claudia DIEZ Y DIEZ, de la Señora Sonia, secretaria de la Delegación del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro en Cipolletti, a Norma ARUANO como facilitadora de la organización y dinámica del Seminario-Taller y, por supuesto, agradecer a ustedes su participación y su interés en esta actividad. También nos corresponde la preparación de la Memoria de este Seminario-Taller, que será editada y oportunamente distribuida a todas y todos ustedes que hoy han participado, así como también a quienes no han podido asistir.

En síntesis, este grupo temático va a tener que penetrar en el mundo heterogéneo de los municipios, heterogeneidad que implica riqueza y diversidad: ésta es una de las ventajas, una de las buenas características que distinguen a los gobiernos locales. No hay que percibir a la heterogeneidad como un factor negativo o un obstáculo; por el contrario, ahí encontramos gran riqueza de experiencias y un insospechado potencial en las diferencias, en la diversidad de los municipios. Es cierto que la heterogeneidad municipal también significa un complejo rompecabezas; cualquier estudio que intente conocer desde adentro la estructura, el funcionamiento, las condiciones, las lógicas, las prácticas de los gobiernos locales, es complicado. Por nuestra parte estamos asumiendo el desafío, que esperamos cumplir lo mejor posible con la participación de los municipios, así como también con la de personas y organizaciones interesadas en impulsar el desarrollo de la micro-región y en llevar a cabo la asociación intermunicipal - la cual



tendrá el formato, las características, el tiempo, el alcance y los objetivos que los actores fundamentales se quieran dar, con el apoyo de los equipos técnicos, seamos nosotros u otros -.

5.7 Interrogantes planteados por los distintos actores al Equipo Técnico:

Hablamos de consensuar todo lo que tiene que ver con la formulación de proyectos de tipo económico en general, que hacen al desarrollo de la micro-región: ¿Va a haber una fórmula uniforme de evaluar o de elaborar la presentación de los proyectos? Si esta fórmula va a existir, sería bueno conocerla con anticipación porque seguramente va a ayudar al proceso final.

Equipo Técnico: Estamos empezando una ronda con las distintas instituciones y con distintos sectores del gobierno, tanto provincial como municipal para avanzar sobre esto, vamos a manejar en conjunto primero el listado de proyectos y luego fórmulas para que podamos de alguna manera establecer las prioridades. Esta mañana se habló de la conveniencia de definir roles y de cierto tipo de prioridades sobre todo en proyectos similares para distintos municipios; en la medida que avancemos sobre cualquiera sea la forma de lograr los acuerdos, va a ser necesario cierta estandarización de la metodología para que se pueda trabajar en ese sentido.

¿Se van a ir conociendo los avances?

Equipo Técnico: Sí, nuestra idea es que periódicamente podamos hacer alguna reunión como esta, tal vez no con todos los municipios simultáneamente, sino con grupos de municipios. Sería importante que los municipios definieran interlocutores válidos para que nosotros podamos tener contacto más frecuente, sin perjuicio que nos va a interesar hablar particularmente con los Intendentes, pero no siempre ellos pueden dedicarnos el tiempo necesario, cuando ellos lo juzguen oportuno participarán de esas reuniones, lo mismo le vamos a pedir a las entidades privadas. Quisiéramos que los actores vayan tomando esto como propio porque son los que lo van a tener que ejecutar, entonces tiene que ser el proyecto de ustedes para que pueda tener visos de concreción. En este sentido escuchamos todas las propuestas que nos puedan hacer.

Marcelo SILI, Coordinador Técnico del Programa: Podríamos pensar en talleres de, por ejemplo, la problemática económica y productiva del Alto Valle y la Confluencia, de la problemática territorial, también de la problemática social e institucional, como para que participen también las instituciones. Esos talleres van a ser más informales que éste y serían realizados por cada uno de los tres grupos temáticos.

Soy Secretario de Gobierno de la Municipalidad de Contralmirante Cordero. Estoy acá para tener más punta de donde agarramos para salir de la crisis que estamos viviendo sobre todo los municipios chicos y sobre todo de Río Negro, y para seguir en el camino que iniciamos hace tiempo con el Contador DOBREE para intentar obtener un crédito de desarrollo institucional, pero por ahí la negativa de algunos políticos cortan los caminos que hacen falta para sanear estos municipios. Estoy más que nada para



seguir buscando el horizonte y seguir buscando herramientas para salir de esta crisis.

Gerardo DE JONG: Respecto de los talleres, se pueden organizar y son ámbitos donde se puede discutir parte de los trabajos realizados, recibir opiniones e información, pero si hay una vinculación estable y fácil con los municipios esa vinculación facilita el trabajo del equipo técnico, tanto como para corregir orientaciones que de pronto se nos están escapando de la realidad, como también por lo que es la recepción y obtención de información necesaria para el avance de esta tarea estrictamente técnica. En lo posible, en cada Municipio debería haber alguien que fuera el nexo estable y permanente, si cada vez que uno establece un contacto tiene que hacerlo vía la autoridad máxima y bajar luego a quien puede proveer la información, si estamos más o menos en una secuencia donde acá no hay ocultamiento, acá todo está puesto sobre la mesa - tanto del equipo técnico como desde el punto de vista de los intereses de cada uno de los municipios -, creo que la figura de alguien que funcione como nexo es muy importante ya que facilita y mejora la tarea.

Comienza la primera etapa, ¿pero dónde se los encuentra?, ¿van a tener una oficina?

Equipo Técnico: en la Delegación del Ministerio de Economía de Río Negro que funciona en Cipolletti, España 495, allí está parte del equipo técnico. Como es un proyecto biprovincial, estamos en las dos provincias, nos han preparado una oficina en Cipolletti, donde están por la mañana algunos de los grupos; en Neuquén tenemos prestado un salón en la casa llamada 2020, ubicada en Antártida Argentina y Salta. Podemos juntarnos a sugerencia de ustedes en uno u otro lugar, o podemos reunirnos en la Universidad, este es un trabajo que tiene sus sedes pero somos equipos móviles con distintas posibilidades de encuentros y conversación, es cuestión de ponernos de acuerdo dónde y cuándo.

¿Cuál es el plan de trabajo? El cronograma que tienen en cuanto a empezar a trabajar con los municipios, para que nosotros podamos ir organizando nuestras tareas para poder colaborar al máximo posible con el trabajo de ustedes. Sería importante que regresemos a los municipios con una idea de eso, si han hecho un esquema de demanda de información a requerir en lo inmediato.

Equipo Técnico: Tenemos más o menos confeccionados los listados de información, se los haremos llegar a la brevedad posible. Primero buscaremos toda la información secundaria disponible, luego comenzaremos con la entrevista a los municipios. En el folleto que se les ha entregado sobre el Programa están sintetizados los planes de trabajo de los tres grupos temáticos, verán ahí ustedes las tareas y objetivos que debe cumplir cada uno. En la medida de que podamos contar con nexos en cada Municipio, canalizaremos las solicitudes y recopilación de información por ese medio.

¿Qué criterio van a utilizar para las visitas a los municipios? ¿Por dónde van a empezar? ¿Quién las va a hacer?

Equipo Técnico: Algunas veces vamos a ir juntos, depende de los temas



a tratar con el Municipio, otras veces vamos a pedir las entrevistas por separado porque son más específicos los temas. Nos vamos a comunicar con el Intendente, o con quien el Intendente designe como nexo, para arreglar las visitas y entrevistas. Lo que quisiéramos es lograr la máxima participación posible de los municipios para que el proyecto sea del Municipio como actor principal, y no nuestro.

Estas visitas que proponen: ¿van a ser a solicitud de los municipios o ustedes van a detectar prioridades y van a decidir a quien van a ir a ver?

Equipo Técnico: Si el Municipio considera que hay temas que son de su interés nos llamarán, pero nosotros tenemos que armar nuestra propia agenda de visitas a todos los municipios que inicialmente comprenden esta propuesta de micro-región. La secuencia de visitas va a estar dictada por el plan de trabajo que tiene cada grupo temático, que están esbozados en el folleto; obviamente la secuencia arranca por la búsqueda de información que va a ser el centro de la cuestión al principio, y luego por entrevistas más a fondo sobre los respectivos temas y los que surjan en el camino.

¿En qué año se terminó el trabajo en Córdoba y qué resultado tiene?

Equipo Técnico: Se terminó el año pasado, es una recopilación de información a nivel de cada Municipio, dentro del disco están los estatutos de ADESUR, el primer plan maestro que se armó para los 47 Municipios o para la región, etc. Ellos siguen avanzando, hace pocos días en un Seminario que hubo en Cipolletti se los invitó a que contaran cómo avanzan, hicieron un acuerdo con una región de Italia, están recogiendo la experiencia de allá y la están aplicando.

6. CIERRE DEL SEMINARIO-TALLER

Claudio GARRETON:

Ya todas las cosas están dichas, más que un cierre esto es la reapertura de un proceso que se inició hace tiempo. Estamos sumando esfuerzos para tratar de asumir una tendencia que es la que titula este Seminario-Taller: el desafío de la asociación intermunicipal. ¿Por qué digo desafío? Por diversos motivos se han caracterizado durante toda la mañana distintos problemas y nos tenemos que poner de acuerdo en cómo resolverlos. Desde el diseño mismo de esta reunión hemos tratado de ir cambiando la tendencia, hubiera sido muy fácil que se sentaran dos funcionarios de alto rango que expusieran las líneas temáticas, se hicieran las conclusiones y se fueran, esa es la tradicional. Pero estamos intentando cambiar las formas, como pasar de demandante a oferente, escuchar las problemáticas de los Intendentes para no desbordarlos técnicamente bajando cosas muy disociadas de su realidad.

Un ejercicio que les propongo: ya tenemos la información de cada uno de los que han participado, y esta es una propuesta que han hecho las dos provincias con la asistencia financiera del C.F.I., lo cual es arrimar un instrumento, no es un programa que pretende abarcar toda la temática porque sería muy complicado. Les propongo



a cada Intendente, pensando en la filosofía que nos ha orientado hoy, ver qué información, qué fortalezas y qué debilidades le ven a esta propuesta. Sería muy útil abundar en las debilidades, cada uno de ustedes conociendo la problemática de su Municipio, y saber qué es lo relevante para este proyecto. La propuesta sería que cada Municipio en función de las consignas de este Programa - que son nada más que los lineamientos básicos - haga un análisis de fortaleza y debilidades, todas las que surjan y a partir de ahí aporten la información que ustedes consideren útil para este proyecto, así como las dudas, los interrogantes. Tendríamos que tratar de buscar el esfuerzo catalizador, demos vuelta la lupa y tratemos todos de apuntar los rayos hacia un mismo lugar y concentrar los esfuerzos.

Carlos BRAVO:

Cuatro ideas muy chiquitas: primero, esto es una continuación de trabajo; segunda idea: el trabajo de diagnóstico tiene que ser participativo, asociar a los municipios con el equipo técnico es el primer ejemplo concreto de la asociación, para poder demostrar que podemos empezar a caminar juntos en el montaje o en la construcción de una región, si en el diagnóstico no somos capaces de trabajar juntos menos seremos capaces de trabajar en el montaje de proyectos que ya son conflictivos entre sí, esta es una etapa de aprendizaje; tercera idea: es que si los municipios no se implican o no asumen el diagnóstico como un diagnóstico hecho por ellos, va a resultar un hermoso mamotreto de biblioteca; cuarta idea: es que a partir del éxito del diagnóstico compartido, con sus problemas y potencialidades, surgirá una segunda etapa, si esto es exitoso, vendrá una segunda etapa en la cual se podrán empezar a compartir proyectos concretos de ordenamiento territorial, de desarrollo productivo, de políticas culturales conjuntas, de políticas sociales conjuntas, etc. Pero si esta primera etapa no la podemos hacer juntos, nos tendremos que olvidar de una segunda etapa porque no va a haber viabilidad política. Agradecemos mucho la presencia de todos ustedes.



PROGRAMA DE DESARROLLO DE LA MICRORREGION DEL ALTO VALLE Y LA CONFLUENCIA

Para mayor información dirigirse a:

Cr. Claudio Garretón

Coordinador Institucional

Unidad de Enlace COPADE-CFI

Belgrano 370

8300 Neuquén

Tel.:(0299) 4495638 y 4495650



Dr. Marcelo Sili

Coordinador Técnico

Director de Planificación

Buenos Aires 443

8500 Viedma

Tel. (02920) 422727 y 420324



Una manera de representar y cuantificar alguno de los cambios técnicos ocurridos en la presente actividad analizada es que se presenta las siguientes definiciones de los distintos tipos o categorías de galpones de empaque, para luego mostrar algunos datos de los mismos.

III.2. Categorías de establecimientos:

- Categoría A: volcado en seco manual, con lavadora, tamañado mecánico.
- Categoría B: volcado en seco hidráulico, con lavadora, tamañado mecánico.
- Categoría C: volcado hidroiinmersión discontinuo, con lavadora, tratamiento de encerado, tamañado electrónico.
- Categoría D: volcado hidroiinmersión continuo, con lavadora, tratamiento de encerado, tamañado electrónico.

III.3. Categoría de establecimientos en Río Negro

La lectura de los datos por filas (*) representan el porcentaje de galpones para cada localidad según la Categoría, y nos muestra que por caso para Villa Regina, los establecimientos del tipo o Categoría A alcanzan 35%, para la Categoría B el 43%, para la Categoría C 14% y para la Categoría D el 6%. De esta referencia se deduce que alrededor del 78% de los galpones de Villa Regina se encuentran en las Categorías A y B, por lo tanto se está frente a una generalizada forma de producir en la mencionada localidad.

En el mismo sentido se encuentran la mayoría de los municipios, con excepciones en Gral. Roca, Allen Cipolletti y Cinco Saltos que tienen una participación más igualitaria de las dos primeras categorías respecto de las últimas dos, pero si consideramos la suma de las Categorías B y C respecto de las A y D observamos que también existe una desigual participación en tales localidades.

Hasta aquí la idea que se presenta es la existencia, a niveles territoriales, de cierta especialización o procesos productivos de la actividad de empaque ciertamente predominantes.

Por otra parte la lectura de los datos por columnas (**) que representa el porcentaje de galpones de cada Categoría según la localidad permite visualizar en mejor medida la idea esbozada anteriormente; y encontramos que para las Categorías A y B más de la mitad se encuentra en Villa Regina (66% y 51%) seguido por el resto de los municipios con muy bajo porcentaje; para la Categoría C disminuye la participación de Villa Regina (26%) y aumentan los municipios de Allen (24,5%), Gral. Roca (11,4%) y Cipolletti (13%); por último para la Categoría D la situación se mantiene similar a la anterior categoría, con algunos cambios particulares en Gral. Roca y Cipolletti que aumentan su porción y Allen que disminuye respecto de los resultados de la anterior.

El anterior párrafo indicaría un mayor sesgo en la profundización de la mecanización de los establecimientos situados en los municipios de Villa Regina, Allen, Gral. Roca y Cipolletti; constituyendo una distinción aparte para Villa Regina en donde tiene una participación más que considerable en las dos primeras categorías, pero luego disminuye, esto mostraría que gran parte de los establecimientos situados en esta localidad no han alcanzado a mejorar o reconvertir su equipamiento.

CANTIDAD DE GALPONES SEGUN CATEGORIA POR LOCALIDAD AÑO 1994

Localidad	Categoría A			Categoría B			Categoría C			Categoría D			Total de galp.
	Total	(%)*	(%)**	Total	(%)*	(%)**	Total	(%)*	(%)**	Total	(%)*	(%)**	
Villa Regina	39	35,7	66,10	47	43,1	51,65	16	14,68	26,23	7	6,42	30,43	109
Gral. E. Godoy	7	53,8	11,86	5	38,5	5,49	1	7,69	1,64	0	0,00	0,00	13
Ing. Huergo	3	21,4	5,08	5	35,7	5,49	6	42,86	9,84	0	0,00	0,00	14
Gral. Roca	4	16,0	6,78	8	32,0	8,79	7	28,00	11,48	6	24,0	26,09	25
Allen	1	3,70	1,69	7	25,9	7,69	15	55,56	24,59	4	14,8	17,39	27
Gral. F. Oro	0	0,00	0,00	6	85,7	6,59	0	0,00	0,00	1	14,2	4,35	7
Cipolletti	2	10,5	3,39	5	26,3	5,49	8	42,11	13,11	4	21,0	17,39	19
Cinco Saltos	2	18,1	3,39	3	27,3	3,30	5	45,45	8,20	1	9,09	4,35	11
Campo Grande	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d
Contral. Cordero	1	11,1	1,69	5	55,6	5,49	3	33,33	4,92	0	0,00	0,00	9
Total	59		100,0	91		100,0	61		100,00	23		100,00	

Fuente: elaboración propia sobre la base de datos del Censo Agroindustrial. Galpones de empaque. Provincia de Río Negro.

* porcentaje de galpones para cada localidad según Categoría

**porcentaje de galpones de cada Categoría según localidad

IV. RECURSOS HUMANOS

En este punto se presentan los datos acerca del personal involucrado en la actividad de empaque. Con esta finalidad es que se enuncia en primer término las labores y tareas de la actividad, para luego exponer los datos encontrados.

Se deben considerar dos hechos fundamentales:

- Que la integración de la actividad de empaque con la actividad frigorífica posibilita controlar los ritmos de producción y la desestacionalización de las tareas.
- La incorporación de máquinas clasificadoras con mayores niveles de eficiencia.

Estos advenimientos afectan directamente las condiciones de funcionamiento del mercado de trabajo, fundamentalmente generan fuertes impactos en los períodos de contratación de mano de obra, reflejo de diferentes tiempos de acondicionamiento de la fruta. En otras palabras, no se tienen iguales requerimientos de mano de obra en establecimientos integrados a la conservación frigorífica o con diferentes equipamientos de empaque.

Por mencionar algunos ejemplos de lo dicho anteriormente encontramos que de acuerdo al tipo de envase utilizado se requiere un embalador con menor o mayor habilidad, también es posible hablar de la desaparición de puestos de trabajo a partir de la introducción de nuevas tecnologías como incluso del cambio de las calificaciones necesarias para cada tarea.

Por otra parte el mayor uso continuado de medios de producción le agrega estabilidad a las tareas, favoreciendo el empleo permanente en desmedro del temporario, a pesar de que es del tipo ahorrador de mano de obra.

IV.1. Labores y tareas

La actividad que se realiza dentro de los galpones de empaque puede desarrollarse como sigue:

TAREAS DEL PROCESO DE TRABAJO	
1°	Descarga de fruta.
2°	Pretamañado.
3°	Limpieza.
4°	Selección de fruta.
5°	Clasificación por tamaño.
6°	Embalaje.
7°	Preparación del material de empaque.

Fuente: Bonifacio José Luis, 1996.

IV.2. Mano de obra ocupada

Obviamente la cantidad de mano de obra empleada está directamente determinada por la cantidad de galpones de empaque existentes en cada localidad, por ello es que la distribución territorial de la actividad tiene su contrapartida en la distribución de la mano de obra, con algunas diferencias particulares dadas por la utilización de distintas tecnologías ahorradoras de mano de obra.

En general se mantienen los guarismos de participación de cada localidad en el total de galpones de empaque para la mano de obra empleada, sobresaliendo los municipios de Villa Regina, Allen, Gral. Roca y Cipolletti del resto de las localidades.

Aunque surge la idea de la existencia de rendimientos crecientes o de escala en la actividad de empaque, superado cierto nivel de capacidad mínimo. Esto se aprecia, por ejemplo en el municipio de Villa Regina, en donde por un lado se emplaza el 42% del total de galpones del Alto Valle de Río Negro, pero solo aglutina el 25% de la mano de obra; no ocurre lo mismo con los otros municipios, en donde tienen una mayor participación de la mano de obra ocupada que en la cantidad de galpones.

Respecto de la variación existente entre la temporada de cosecha y post - cosecha se nota en promedio una disminución del 60% de la mano de obra; excepciones a esto encontramos en un extremo a los municipios de Gral. E. Godoy, Ing. Huergo y Gral. Fernández Oro con disminuciones menores al 45%, y en el otro extremo tenemos a Cinco Saltos con una disminución del 94% de la mano de obra utilizada.

Dejando de lado las participaciones relativas de cada uno de los municipios en el total de establecimientos, esta diferente variabilidad de la mano de obra ocupada en ambas temporadas representa los ciclos a los que se expone cada localidad según sea el período de cosecha o post – cosecha.

**CANTIDAD DE PERSONAL EN GALPONES DE EMPAQUE
AÑO 1994. PROVINCIA DE RÍO NEGRO**

Localidad	Cosecha		Post - cosecha		Var.
	Nº	(%)	Nº	(%)	
Total	8027	100	3209	100	-0,60
Villa Regina	2038	25,4	693	21,6	-0,66
Gral. E. Godoy	243	3,03	158	4,92	-0,35
Ing. Huergo	394	4,91	222	6,92	-0,44
Gral. Roca	1576	19,6	666	20,8	-0,58
Allen	1502	18,7	586	18,3	-0,61
Gral. F. Oro	252	3,14	152	4,74	-0,40
Cipolletti	1447	18	641	20	-0,56
Cinco Saltos	402	5,01	24	0,75	-0,94
Campo Grande	S/d	s/d	s/d	s/d	s/d
Contralmirante Cordero	173	2,16	67	2,09	-0,61

Fuente: Recopilación de datos. Año 1994: Servicio de Fiscalización Frutícola-Ss. F.

Y P.A. Procesamiento de datos: Dto. Sistemas Ss.F.YP.A.

Se aprecia que al igual de los que se observaba en los municipios del Alto Valle, la cantidad de personal ocupado está íntimamente ligada a la estacionalidad de la producción, sin distinción del tipo de ocupación. El personal ocupado en las tres últimas labores que se presentan en el cuadro disminuyen más del 50%, por otra parte la tarea de supervisor disminuye pero no en la misma proporción, dado que su labor

no está proporcionalmente determinada por el número de personas a su cargo, sino por las tareas que supervisa.

CANTIDAD DE PERSONAL OCUPADO EN PLANTAS DE EMPAQUE EN COSECHA Y POST – COSECHA SEGUN TIPO DE OCUPACION.

	Total	Cosecha	Post – Cosecha
Supervisor		29	23
Embalador		415	173
Resto del personal		929	403
Control de calidad		23	11
Total		1.396	610

Fuente: Elaboración propia sobre la base de información suministrada por la Dirección de Estadística, Censos y Documentación.

V. CONSIDERACIONES FINALES

Como un hecho para destacar, encontramos que la localización de la actividad de empaque se da, en mayor medida, en aquellas localidades con una tradición histórica en la actividad; esta circunstancia puede ser revertida en tanto maduren las inversiones del sector primario en nuevas localidades, como por ejemplo en S. P. del Chañar.

Microrregión
Alto Valle - Confluencia

FRIGORIFICOS

IX. FRIGORIFICOS

Esta etapa permite mantener las condiciones fisiológicas de la fruta, durante el transporte a los centros de consumo. Una adecuada disponibilidad de frigoríficos permite realizar previsiones de comercialización de corto, mediano y largo plazo. Las cámaras frigoríficas de atmósfera controlada permiten conservar la fruta por un período mayor para mantener la venta estabilizada a lo largo del año.

El presente capítulo se analiza desarrollando los siguientes temas:

- Cuantificación y distribución de la actividad.
- Tecnología utilizada.
- Recursos humanos.
- Consideraciones finales.

II. CUANTIFICACIÓN Y DISTRIBUCIÓN DE LA ACTIVIDAD.

La situación para la provincia de Río Negro es como se presenta en el cuadro ulterior, aclarando que los municipios incluidos en la microregión constituyen aproximadamente el 85% del total de establecimientos emplazados en la provincia, es por ello que se considera representativo el análisis que sigue a continuación.

CAPACIDAD INSTALADA Y CANTIDAD DE ESTABLECIMIENTOS POR ESTRATOS. Expresados en cajones tray pack. Año 1994.

Estratos (por cajones Tray pack)	Cantidad de Establecimientos		Capacidad Instalada	
	Nº	%	Cajones	%
Hasta 50.000	52	26,26	1.178.188	3,89
50.000 – 100.000	39	19,70	2.924.764	9,65
100.000 – 200.000	50	25,25	7.443.407	24,55
200.000 – 300.000	36	18,18	8.403.653	27,72
Más de 300.000	21	10,61	10.365.228	34,19
Total	198	100,00	30.315.240	100,00

Fuente: Censo Agroindustrial. Frigoríficos. Provincia de Río Negro.-

Se observa que los dos primeros estratos sumados alcanzan el 45% del total de establecimientos situados en la región, pero contabilizan solo el 13% del total de la capacidad instalada.

Por otra parte el estrato que va de (100.000 – 200.000), que tiene una participación del 25% en términos del total de establecimientos, se lleva para sí el 25% de la capacidad instalada total.

Por último, la suma de los dos restantes estratos obtiene el 28% del total de establecimientos, alcanzando el 61% del total de la capacidad instalada.

En síntesis se observa que a medida que, aumenta la capacidad instalada por estratos disminuye la cantidad de establecimientos; este fenómeno se puede explicar por la existencia de economías de escala en la actividad de los frigoríficos.

La situación para la provincia de Neuquén es diferente que la anteriormente descrita, con la salvedad de que posee una cantidad muy inferior de

establecimientos, por otra parte no se tienen los datos en la misma unidad de medida que en el caso de la provincia de Río Negro.

El mayor número de establecimientos (66%) se encuentra en la suma de los tres primeros estratos, lo que estaría indicando que todavía no se han alcanzado los niveles de escala para que se repita el fenómeno encontrado en el Alto Valle.

**CANTIDAD DE FRIGORÍFICOS POR CAPACIDAD DE FRÍO
EXPRESADA EN m³ Y SU EQUIVALENTE EN BINS.
PROVINCIA DE NEUQUÉN. AÑO 1994.**

Bins	M ³	Cantidad
de 0 a 10.000	19.234	4
de 10.001 a 20.000	85.702	7
de 20.001 a 30.000	99.436	5
de 30.001 a 40.000	86.616	3
más de 40.000	219.800	5
Total	510.788	24

Fuente: Dirección provincial de Estadística, Censos y documentación. Provincia de Neuquén.

La distribución territorial de la actividad en la provincia de Neuquén se aprecia en el siguiente cuadro, en donde se puede advertir que el 48% de la capacidad de frío lo concentra la localidad de Centenario, el 20% la localidad de Vista Alegre, luego se ubican Plottier el 13%, Neuquén con el 10% y S. P. Chañar con el 6%.

**DISTRIBUCIÓN DE LA CAPACIDAD DE FRÍO, EN BINS.
PROVINCIA DE NEUQUÉN.**

Localidad	Bins	Total (%)
Centenario	308.520	48,32
V. Alegre	131.530	20,60
Plottier	87.205	13,65
Neuquén	68.311	10,69
S.P. Chañar	42.923	6,72
Total	638.489	100,0

Fuente: Elaboración propia sobre la base de información suministrada por la Dirección provincial de Estadística, Censos y documentación. Provincia de Neuquén.

III. TECNOLOGÍA UTILIZADA.

III.1. Cambio técnico. Evolución

Como en los capítulos precedentes, se cita la evolución de los cambios técnicos ocurridos en la actividad en los últimos 30 años.

DÉCADA	CAMBIO TÉCNICO
1960	<input type="checkbox"/> Se inicia el proceso de construcción masiva de frigoríficos. <input type="checkbox"/> Productos químicos destinados al control de algunos problemas de conservación.
1970	<input type="checkbox"/> Continúa en forma acelerada la construcción de frigoríficos. <input type="checkbox"/> Se acelera la construcción de túneles de preenfriamiento rápido y las cámaras de atmósfera controlada.

Fuente: Ricardo Merli y José Luis Bonifacio; 1996.

La construcción masiva de frigoríficos permitió la integración regional del empaque con la conservación permitiendo mejores posibilidades de comercialización de la fruta.

Los productos químicos permitieron prevenir efectos no deseables de la maduración en frío, como así también para prevenir ataques de hongos.

Los túneles de preenfriamiento y las cámaras de atmósfera controlada constituyen cambios del proceso mismo de conservación, y no cambios en el proceso de, ya que mejoraron la calidad y los tiempos de la conservación en frío de la producción frutícola, con la consecuente modificación en la etapa de comercialización.

III.2. Modalidades de frigoríficos.

Del cuadro se desprende que del total de establecimientos frigoríficos del Alto Valle de Río Negro el 76% de los mismos es del tipo Atmósfera Convencional, el 15% del tipo Atmósfera Controlada y el 7% restante del tipo Túnel Presurizado.

Teniendo presente lo dicho respecto de las oportunidades que representa uno u otro tipo de frigorífico, está claro que la actividad de conservación en la región del Alto Valle no ha podido alcanzar niveles aceptables de reconversión tecnológica.

CANTIDAD DE FRIGORÍFICOS SEGUN TIPO Y CAPACIDAD INSTALADA. AÑO 1994 **Volúmenes expresados en cajones tray pack.**

Cantidad de Establecimientos	Atmósfera Convencional	(%)	Atmósfera Controlada	(%)	Túnel Presurizado	(%)	Cajones tray pack
198	23.256.555	76,72	4.807.816	15,86	2.250.869	7,4	30.315.240

Recopilación de datos. Año 1994: Servicio de Fiscalización Frutícola - Ss.F. Y P.A.-

Procesamiento de datos: Departamento de Sistemas - Ss.F. Y P.A.-

Fuente años anteriores: Corpofrut.-

La situación para las localidades de la provincia de Neuquén comprendidas en la microregión se puede ver en el cuadro que se presenta a continuación

**CANTIDAD TOTAL DE FRÍO POR TIPO DE ATMÓSFERA Y SU EQUIVALENTE
EN TRAY PACK. AÑO 1994. PROVINCIA DE NEUQUÉN.**

Localidad	Total	Túnel de Preenfriado	Atmósfera Convencional	Atmósfera Controlada	Capacidad				
	M3	(%)	M3	(%)	M3	(%)	(Tray Pack)		
Centenario	246.816	100	17.879	7,2	179.753	72,8	49.184	19,9	2.344.752
V. Alegre	105.224	100	10.160	9,6	83.304	79,1	11.760	11,8	999.628
Plottier	69.764	100	5.934	8,5	52.108	74,7	11.722	16,8	662.758
Neuquén	54.649	100	6.000	10,9	48.649	89,0	-	-	519.166
Chañar	34.338	100	4.500	13,1	29.838	86,9	-	-	326.211
Total	510.791	100	44.473	8,8	393.652	77,0	72.666	14,2	4.852.515

Fuente: Elaboración propia sobre la base de información suministrada por la Dirección provincial de Estadística, Censos y documentación. Provincia de Neuquén.

Nota: 1 m3: 9,5 Tray Pack y 1 Bin: 0,8 M3

En igual sentido que en el Alto Valle, se puede apreciar la superioridad del tipo Atmósfera Convencional (77%) por sobre el tipo Atmósfera Controlada (14%) y Túnel Presurizado (8%).

En general en el ámbito de las localidades, se dan los mismos porcentajes que en el total, con excepciones como Centenario con una participación del tipo Atmósfera Controlada cercana al 20% del total de frío emplazado en la localidad, y en el otro extremo encontramos a los municipios de Neuquén y S. P. del Chañar que no tienen frigoríficos con Atmósfera Controlada.

IV. RECURSOS HUMANOS

IV.1. Labores y tareas en el frigorífico

Se expone a continuación las labores y tareas que se llevan a cabo en la actividad frigorífica, con la finalidad de situar adecuadamente el punto a desarrollar.

LABORES Y TAREAS	
1º	Ingreso de la fruta.
2º	Control de calidad.
3º	Conservación frigorífica.
4º	Control de temperatura y madurez.
5º	Egreso de la cámaras.
6º	Mantenimiento.

IV.2. Cantidad de personal ocupado

El primer dato importante que surge del cuadro es que los requerimientos de mano de obra son mayores en el sistema convencional (69%) por sobre el sistema atmósfera controlada (31%).

Por otra parte esta diferencia entre sistemas es menor en los puestos "técnicos" que en los denominados "otros" (71% sobre (29%)

CANTIDAD DE PERSONAL OCUPADO POR TIPO DE ATMÓSFERA. AÑO 1994. PROVINCIA DE NEUQUÉN

Personal	Total	Sistema Convencional		Atmósfera Controlada	
		N	(%)	N	(%)
Técnicos	24	15	62,5	9	37,5
Otros	92	65	70,65	27	29,35
Total	116	80	68,96	36	31,04

Fuente: Elaboración propia sobre la base de datos suministrados por la Dirección Provincial de Estadísticas, Censos y Documentación. Provincia de Neuquén.

V. CONSIDERACIONES FINALES

Se aprecia que la localización de la actividad frigorífica está directamente vinculada con los emplazamientos de los galpones de empaque. Por otra parte se observa la existencia de economías de escala en la actividad.

Microrregión
Alto Valle - Confluencia

INTEGRACION

X. INTEGRACION

En este capítulo se presentan los casos de integración vertical y/u horizontal de la actividad frutícola que pudieren existir en la microregión del Alto Valle – Confluencia.

Vale recordar que los casos de integración de actividades tienen, en general, comportamientos y desempeños diferentes de aquellos que no están integrados. La diferencia básica se encuentra en las modalidades que puede tener la comercialización de su producción, además le impone al productor, empacador, etc., integrado un requisito de escala mínima u óptima diferente. Es por ello que decimos que los comportamientos en ambos casos son disímiles.

INTEGRACIÓN DE ACTIVIDADES

La situación para la totalidad de la provincia de Río Negro es como lo representa el cuadro siguiente, recordando que los municipios que están incluidos en la microregión se llevan el 85% de la totalidad de frigoríficos emplazados en dicha provincia, considerándose entonces relevante los valores que presenta el cuadro.

INTEGRACIÓN DE LA CONSERVACIÓN FRIGORÍFICA CON OTROS NIVELES DE ACTIVIDAD. AÑO 1994. PROVINCIA DE RÍO NEGRO.

Tipo de integración	Cantidad de establecimientos		Capacidad Instalada (en mt3)
	N	(%)	(%)
Frigorífico	36	18,2	23,5
Frigorífico – Producción	14	7,1	3,2
Frigorífico – Empaque	3	1,5	1,1
Frigorífico – Exportación	0	0,0	0,0
Frigorífico – Producción – Empaque	35	17,7	8,1
Frigorífico – Producción – Exportación	3	1,5	1,8
Frigorífico – Empaque – Exportación	12	6,1	8,6
Frigorífico – Producción – Empaque – Exportación	95	48,0	53,7
Totales	198	100,0	100,0

Fuente: Recopilación de datos Año 1994: Servicio de Fiscalización Frutícola – Ss. F. y P.A.

Procesamiento de datos: Departamento de Sistemas – Ss. F. y P. A.

Aproximadamente el 48% de los establecimientos frigoríficos presenta una integración total, con más del 50% de la capacidad de frío disponible.

Es importante, también, la integración "Frigorífica - Producción – Empaque", con un porcentaje del 17% del total de establecimientos, y con una capacidad de frío del 8% del total.

Sin integración tenemos al 18% de los establecimientos frigoríficos, con una participación en el total de la capacidad de frío del 23%.

Se puede ver que más del 80% de los establecimientos dedicados a la conservación frutícola presentan algún tipo de integración con otras actividades productivas, tanto hacia atrás (producción y/o empaque) como hacia adelante (exportación), y por otra parte estos establecimientos integrados alcanzan más del 76% de la capacidad total de frío.

CONSIDERACIONES FINALES

No se tiene estadísticas de lo que representan estos establecimientos integrados, tanto en la producción primaria como en las actividades de empaque, capaces de sugerir algún tipo de comentario en particular, pero sí se puede apreciar que la actividad de conservación frigorífica se encuentra concentrada en manos de estos grupos.

Microrregión
Alto Valle - Confluencia

Comercialización
de Frutas

XI. COMERCIALIZACION FRUTICOLA

La actividad frutícola es una producción de carácter intensivo, con una importante participación de productores pequeños (ver Capítulo I) en cuanto al número de productores, pero condicionada por un reducido grupo de grandes productores que a su vez se encuentran integrados con otras etapas del proceso productivo.

Por otra parte, la naturaleza misma del producto y sus características particulares como ser un producto perecedero, que la producción esta sujeta a estacionalidades, además es muy difícil la creación de una marca, etc., constituyen factores críticos en torno a la comercialización de la fruta, ya que estos y otros elementos convierten a los oferentes vulnerables de las contingencias que deban afrontar.

Dentro de este panorama situacional, se observan factores que inciden sobre las empresas involucradas, que se pueden registrar como:

- Saturación en el consumo de algunas frutas y/o variedades en algunos mercados.
- Concentración del poder de compra por cadenas minoristas.
- Cambio de los gustos de los consumidores.
- Disminución de los márgenes de comercialización.

Estos factores son producto de una ampliación del mercado de frutas frescas, tanto de países que exportan como de los importadores, además se debe tener en

cuenta el cambio ocurrido en la década del 90' en cuanto a quienes guían la comercialización ya no son los productores sino los consumidores a través de las grandes cadenas de supermercados.

Surgen conceptos fundamentales como, calidad, sabor, presentación, envases, promoción, y se convierten en elementos decisivos en el éxito comercial de un producto. Surge una tendencia hacia la normalización de los productos. Al identificar el consumidor marcas y procedencias, impone todo su poder de compra en los productos de su preferencia.

A su vez los supermercados exigen a productores e importadores que cumplan con las especificaciones correspondientes. Por otra parte los productores y comerciantes aceptaron la conveniencia de satisfacer las demandas de los supermercados en lugar de buscar otras vías de comercialización para su producción.

Como un ejemplo de lo que acontece en el mercado mundial de frutas frescas vale citar el caso del consumidor europeo, que tiene preferencias por una amplia gama de frutas frescas durante todo el año, sin que interese demasiado el origen, siempre y cuando cumpla determinadas pautas de calidad y precio, es útil recordar que el mercado europeo de consumo de alimentos está dominado por grandes cadenas de supermercados.

FACTORES QUE INCIDEN EN EL CONSUMO DE ALIMENTOS FRESCOS

Es de vital importancia el reconocimiento de nuevos factores que inciden en el consumo de alimentos frescos, y que deberán ser tenidos en cuenta en las estrategias de comercialización. Se puede citar como ejemplos de ello a:

- Modificación de los hábitos laborales, que indican mayores cantidades de refrigerios, beneficiándose el consumo de frutas.
- Edad de la población, en términos de un mayor consumo de frutas por parte de las personas de más edad.
- Mayor ingreso per – capita implica una mayor disponibilidad de ese ingreso para el consumo de frutas fuera de temporada.
- Salud y nutrición están directamente relacionados con el consumo de comidas naturales y por lo tanto con el consumo de frutas.

MERCADO MUNDIAL Y COMPETITIVIDAD

La globalización plantea como desafío mantener niveles aceptables de competitividad en un mercado cada vez más concentrado, además y en el mismo sentido, se plantean serios problemas respecto de barreras comerciales y no comerciales (barreras sanitarias, etc.) que aplican algunos países con el fin de proteger a sus productores locales.

Es por ello que se identifican como factores de competitividad a:

- Información científica y tecnológica, en el sentido de que deben existir flujos de información que sirvan de insumo a las actividades de producción y comercialización de la actividad frutícola.

- Inducir a los productores a desenvolverse dentro del GATT y el libre comercio, una manera de llevar a cabo esto es a partir de evitar los subsidios a la producción.
- Investigación de mercados, permitiendo y alentando la diversificación de los productos, como así también lograr diferenciar el producto, ya sea en términos de marca o regiones productoras.
- Incrementar la eficiencia en términos de disminuir costos de producción y comercialización; herramientas para ello pueden encontrarse en acortar las cadenas de distribución, o en incentivar las alianzas y cooperativas de los diferentes actores que intervienen.
- Es imprescindible contar con una adecuada infraestructura de rutas, ferrocarriles, puertos, etc., que permitan tener un transporte desarrollado y eficiente.
- Se debe alentar el desarrollo de todos los sectores que presten servicios a la producción, tales como bancos, seguros, institutos de formación y capacitación técnica, actividades de logística y comercialización, etc.
- El sector público debe acompañar la necesaria reconversión productiva que necesitan algunos sectores y estratos de la producción frutícola. Este acompañamiento no se agota en el financiamiento de proyectos, sino que por el contrario éste es un elemento más de las distintas maneras posibles. Se pueden mencionar la asistencia técnica, comercial, etc.

MICROREGIÓN ALTO VALLE – CONFLUENCIA.

1. Dificultades que presenta la microregión:

- Aproximadamente el 50% de la superficie destinada a la producción de manzanas y peras se lleva a cabo con sistemas de producción obsoletos.
- Elevados niveles de endeudamiento de innumerables explotaciones.
- Dificultades para alcanzar umbrales de economías de escala en numerosas explotaciones.
- La producción de manzanas tiene importantes volúmenes de producción de baja calidad.

2. Ventajas que presenta la microregión:

- La existencia de establecimientos integrados de alta eficiencia, con un manejo empresarial adecuado.
- Producción de peras de alta calidad.
- Posee una tradición reconocida a escala internacional en la producción de frutas y una importante experiencia exportadora.
- Disponibilidad de tierras de gran calidad.

- **Experiencia técnica suficiente como para afrontar los cambios necesarios de la globalización.**

Microrregión
Alto Valle - Confluencia

FODA

XII. FODA DEL FUNCIONAMIENTO DE LA PRODUCCION FRUTICOLA.

Como ya se definió el análisis FODA intenta identificar aquellos elementos que influyen positiva o negativamente en el funcionamiento de la producción primaria. A continuación se detallan tales elementos que surgen de lo enumerado a lo largo del presente capítulo.

Fortalezas:

- Volumen histórico de producción frutícola.
- Productores con experiencia en el manejo de la producción bajo riego.
- Produce frutas de muy buena calidad, por la calidad de sus suelos y el clima.
- Participación histórica importante en el mercado frutícola.
- Disponibilidad de tierra de buena calidad con infraestructura.
- Disponibilidad de agua de buena calidad en abundancia.
- Estructura económica para estratos menores a 15 ha. atomizada en cuanto a cantidad de explotaciones, por lo tanto estructuralmente competitiva en su esencia.

Debilidades:

- Poca diversidad agrícola, con absoluto predominio del cultivo de frutales.
- Poca diversidad frutícola, con hegemonía del cultivo de manzanas y peras.
- Estructura económica para estratos mayores a 15 ha. concentrada en cuanto a cantidad de explotaciones, con enorme poder de mercado.
- Falta de umbrales tecnológicos asociados a niveles diferentes de superficie, es decir que para cada estrato definido de extensión no existe un acoplamiento eficiente de tecnología (esto se lo considera para los sistemas de conducción, sistemas de riego, sistemas de protección contra heladas, etc.).
- Falta de Programas de investigación para el desarrollo genético de nuevas variedades de frutas y escasa información sobre los avances logrados en los centros de investigación internacionales.
- Elevado porcentaje de plantaciones sin ningún tipo de sistema de lucha contra heladas.
- Lento ritmo de reconversión varietal en manzanas.

- Maquinarias y equipos obsoletos, aunque en buen estado de conservación, debido a un bajo coeficiente de utilización anual, que tiene relación directa con el tamaño de un alto porcentaje de las chacras.
- Falta de capacitación de recursos humanos para la incorporación de nuevas tecnologías.
- Escasa profundidad de la napa fréctica en algunas áreas.
- Falta de vocación asociativa de los productores.
- Falta de conocimientos del manejo del negocio frutícola en productores medianos y pequeños.
- Descapitalización del sector en general, que se manifiesta en la falta de capital de trabajo propio, en un alto nivel de endeudamiento bancario y en un elevado porcentaje de la cartera en mora
- Insuficiente información económica y de mercado.
- Insuficiente apoyo oficial para la apertura de nuevos mercados
- Escasa coordinación de los sectores públicos provinciales de Río Ndegro y Neuquén con el objeto de definir una política comun para el sector frutícola.

Nota: no se incluye en el ensayo FODA el análisis hecho de las tipologías de productores, ya que se considera que puede pertenecer tanto a una como a otra noción, esto dependiendo de la perspectiva futura que se posea como condicionante del análisis; en otras palabras, que el Alto Valle - Confluencia tenga una preponderancia de productores del tipo "Productores Familiares" no constituye en si mismo una fortaleza o debilidad, sino que depende de las condiciones en la que se desenvuelven el pertenecer a alguna de las nociones establecidas como fortaleza o debilidad.

Microrregión
Alto Valle - Confluencia

Sustentabilidad
del modelo global

XIII. SUSTENTABILIDAD DEL MODELO GLOBAL.

El Informe final "FRUTICULTURA EN PERSPECTIVA" de Miguel Angel GIACINTI y otros, en su Tomo IX que analiza el impacto económico en la Microregión aporta una serie de consideraciones actualizadas acerca de la actividad frutícola que hace imprescindible su reproducción parcial para tener una visión integradora de esta actividad.

Allí se afirma que en 1998 existen unas 53.000 hectáreas plantadas en un 67% con manzanas y un 33% con peras y que las explotaciones tienen una superficie promedio de poco más de 20 hectáreas.

Asimismo, se afirma en dicho informe que el 51,9% está conducido en espalderas, con 695 plantas por hectárea en promedio, y el 48,1% son conducidos en monte tradicional con una densidad de 390 plantas por ha.. El rendimiento promedio total es de casi 31 tn. por ha.

También se afirma que el promedio de descarte de manzanas es de 23,3% y 19,1% en peras, y se estima son compatibles con los descartes industriales señalados y consecuentes con el declarado objetivo de superación.

Si bien existe un criterio bastante generalizado de la falta de una estrategia regional integradora y transformadora del sector, el estudio de casos señala en su visión paradigmática, la necesidad de priorizar el cultivo de nuevas variedades, desarrollar montes de alta densidad, resolver la comprometida dependencia financiera y reducir los costos de mano de obra e insumos.

Se afirma seguidamente que el egreso para producir pomáceas estando inscripto en la DGI es de 17 centavos por kilo (88% costo de explotación y 12% gastos fijos y amortizaciones), de los cuales 0,5 centavos corresponde imputarlos a inversión y 16,5 centavos a costo. Esta situación varía sustancialmente para el productor no inscripto, con 30 centavos de egresos a igual rendimiento, lo que significa, en teoría, una mayor inversión que lo coloca en desventaja competitiva con el inscripto (pág. 6 TOMO IX).

Posteriormente, el informe analiza el comportamiento de un modelo de chacra menor a 5 hectáreas, cuya superficie promedio es de 3,39 ha. con un 70,8% de superficie cultivada, que representa 2.473 ha. de las cuales 82,1% corresponde a manzanas y el 17,9% restante a pera.

El sistema de conducción se distribuye en un 45% conducido en espalderas, con 650 plantas por ha. , y el 55% en monte tradicional con una densidad de 250 plantas por ha., con un rinde promedio de 24,1 tn.

Para este estrato, la necesidad más imperiosa es la resolución de la comprometida dependencia financiera, reducir los costos de mano de obra e insumos y renovar el parque de maquinarias. Esto último sólo podrá lograrse si se produce el nucleamiento de los productores para la adquisición y uso de las maquinarias.

El egreso para producir pomáceas en este estrato es de 30,8 centavos por kilo.

Para el modelo de 5 a 10 ha que representa 6.619 ha., con el 71% de superficie cultivada, de las que el 73,5 % corresponde a manzanas y el 26,5% a pera. El sistema de conducción, se distribuye en un 35% en espalderas, con 689 plantas por hectárea y el 65% restante en monte tradicional, con una densidad de 300 plantas por hectárea, mientras que el rendimiento promedio es de 30,2 ha.

Para este estrato las prioridades pasan por la necesidad de estimular el cultivo de nuevas variedades, desarrollar montes de alta densidad, reducir costos de mano de obra e insumos y resolver la problemática de la financiación.

Para el modelo de 10 a 20 ha. La superficie promedio es de 18,8 ha. con el 71% de superficie cultivada que representa una superficie de 11.863 ha. de las que el 69,5% corresponde a manzanas y el 30,5% restante a pera. El sistema de conducción se distribuye en un 42% de espaldera con 694 plantas por ha. Y el 58% de monte tradicional con una densidad de 354 plantas por ha.. El rinde promedio es de 29,9 tn/ha..

Aun cuando el criterio generalizado es que falta una estrategia regional integradora y transformadora del sector, el estudio de casos señala en su visión paradigmática, la

necesidad de priorizar el cultivo de nuevas variedades, resolver el problema financiero, desarrollar montes de alta densidad y una adecuada campaña publicitaria de promoción y educación del consumidor.

En el modelo de 20 a 50 ha. La superficie promedio es de 36,4ha., con el 69,2 de superficie cultivada, que representa una superficie de 13.346 ha., de las cuales el 64,8% corresponden a manzanas y el 35,2 % restante a pera.

El sistema de conducción se distribuye en un 52,1% en espalderas, con 721 plantas por ha, y el 47,9% en monte tradicional con una densidad de 321 plantas por ha. El rinde promedio es de 29,6 tn/ha.

Aún cuando existe un criterio generalizado de la falta de una estrategia regional integradora y transformadora del sector, el estudio de casos señala la necesidad de priorizar el cultivo de nuevas variedades, desarrollar montes de alta densidad y reducir costos de mano de obra e insumos.

Para el modelo de más de 50 ha. la superficie promedio es de 158,9 ha, con el 61,2% de superficie cultivada en pomáceas, que representa una superficie de 18.755 hectáreas de las cuales el 66,4% corresponde a manzanas y el 33,6% restante a pera.

De esta superficie un 65,1% está conducido en espalderas, con 778 plantas por ha. y del 34,9% en monte tradicional con una densidad de 415 plantas por ha., con un rinde promedio total de 33,4 tn./ha..

También para este estrato se detecta que es necesario priorizar el cultivo de variedades, desarrollar montes de alta densidad, reducir costos de mano de obra e insumos y una eficiente campaña de publicidad, orientada a incrementar el consumo.

El mencionado informe, en su TOMO IX prosigue: *"La proyección de los modelos económicos a nivel de producción (ANEXO VIII) y de empaque (ANEXO IX) corroboran que la actividad frutícola en la microrregión de Río Negro y Neuquén es "viable", observándose que existe un importante sentido de superación en los distintos actores del sector. A nivel de impacto económico en la microrregión de Río Negro y Neuquén, se*

puede señalar, con vistas al 2005 que: La actividad frutícola de esta microrregión genera en la actualidad 56.000 puestos de trabajo directo (producción y empaque), pudiendo generar 66.000 en el 2005, e incrementarse así la demanda laboral en 10.000 puestos. Este cálculo contempla tan sólo los empleos directos, y se fundamenta en el crecimiento del 35% de la producción de peras y manzanas en el mediano plazo.

La necesidad de inversiones en conservación, debido al aumento de producción al 2005, demandará incrementar la capacidad frigorífica de 36 a 43 millones de bultos. El incremento de producción también demandará mejorar la capacidad de empaque en 20 millones de bultos.

El incremento del consumo de energía eléctrica, irá de 164 a 244 megavatios (esto significará lo mismo que agregar una turbina a la central de El Chocón.

El consumo de bandejas en el empaque aumentará en 55,2 millones de unidades.

La necesidad de envases de cartón aumentará en 15 millones de unidades.

La necesidad de envases de madera pasará de 16,9 a 25 millones de unidades.

La facturación del servicio de fletes (tanto a puerto como al mercado interno), con vistas al 2005, se verá incrementada de 31 a 48 millones de pesos.

Las comisiones que el sector pagará a los mayoristas y a los exportadores, o los gastos comerciales, se incrementarán de 31 a 47 millones de pesos.

Los gastos en puerto, de estibaje y remolque, aumentarán de 4 a 6,5 millones de pesos.

El gasto en sanidad del monte frutal (fertilizante, agroquímicos, etc.) se va a mantener estable, dado que su consumo está considerado sobre la superficie plantada.

La suma de ingresos del sector a nivel de empaque y venta en fresco, para el período 1998-2005 ascenderá a cinco mil doscientos treinta millones de dólares, pasando de una facturación de 514 millones en 1997 a una de 763 millones en el 2005. Del ingreso

total, el 11 % - equivale a 563 millones – se transforma en utilidad financiera (sin amortizaciones e intereses).

El pago de intereses al sistema financiero, por el capital de trabajo y por la deuda estructural actual, ascenderá a los 261 millones de dólares. De este modo la Utilidad Económica será de 302 millones de dólares para el mismo período (1998-2005).

Las amortizaciones de las instalaciones de empaque y conservación son, para ese período, de 138 millones de dólares, resultando la Utilidad Contable en 164 millones de dólares

La Utilidad Económica del sector productivo es de 608 millones de dólares de la cual hay que deducir 41 millones de dólares de amortización del capital fundiario y de explotación, con lo cual la utilidad contable queda establecida en 157 millones de dólares.

La suma de Utilidades Contables, en un escenario de alta probabilidad de ocurrencia, a nivel de producción y de empaque es de 295 millones de dólares.

Esta última cifra, alcanza para repagar la deuda estructural bancaria de 27 millones de dólares a nivel de productores y de 200 millones de dólares a nivel de empresas integradas.

Las inversiones en instalaciones de empaque y conservación, deben ser financiadas por las amortizaciones, o complementada su financiación con créditos a largo plazo.

Esto confirma, además de la capacidad superadora antedicha, que la actividad del sector, incluso manteniéndose las condiciones actuales, es viable en el largo plazo.

A esto han de añadirse dos factores de relevante importancia, como lo son el incremento del 35% de la producción de pomáceas con miras al 2005, y la requerida y factible austeridad en los gastos fijos con que todo el plan de negocios que se delinee habrá de contar.”

Necesidad de financiamiento

Se da una clara percepción en el sector de que el factor clave del éxito del negocio frutícola es el crédito. Se trata de una condición imprescindible. Sin él el horizonte del crecimiento quedaría restringido a las solas posibilidades emergentes de las utilidades no distribuidas y al capital que eventuales inversores pudieran aportar.

La experiencia dice que el éxito y el desarrollo del negocio, requieren complementar significativamente la capacidad de autofinanciamiento, si lo que se intenta es lograr un equilibrio económico sustentado en la producción. Es decir, que el proceso de crecimiento del negocio es inescindible de una comprometida y fuerte demanda de recursos financieros.

En la mayoría de los países de América Latina - como lo señala Paul Holden del FMI -, el acceso al financiamiento se circunscribe a las compañías más grandes, más comodidades y de larga trayectoria, a propietarios de bienes hipotecables con márgenes suficientes de seguridad.

En cambio, las oportunidades para los productores para las pequeñas o medianas compañías o las de poca trayectoria, solo aparecen si se cuenta con capital y, a la vez, buenas ideas y espíritu empresarial. Es decir, aquellos que a su capital suman visión y estrategia.

Nuestro país - al igual que la mayoría de los países productores de manzanas y peras del mundo - presenta una fuerte dependencia respecto del sistema financiero, por la índole misma del negocio, que demanda un alto componente de capital y un amplio período de repago.

Al subdesarrollo de su sistema financiero, se le suma una cierta impericia de los agentes económicos del sector. Estos no saben transmitir información que permita evaluar adecuadamente la índole del negocio frutícola, y el resultado es la consiguiente carencia de financiamiento a la actividad productiva y comercializadora.

Consecuencia de la índole misma del negocio frutícola, es el financiamiento como factor clave el que debe asumirse como ingrediente fundamental, en toda visión y estrategia realista que tengan los agentes económicos del sector.

La metodología para transmitir información al sistema financiero, que tienda a resolver la impericia detectada, aumentando las posibilidades de un financiamiento acorde con la actividad desarrollada, es a través de la descripción del negocio en el cual se actúa y la proyección de caja en el corto y mediano plazo (cash flow).

El plan de negocio es el instrumento idóneo para comunicar al sistema financiero el presupuesto de ingresos y egresos, así como las variables independientes fundamentales del negocio que se interrelacionan los riesgos, los mercados actuales y potenciales, etc.

Seguidamente en el Tomo IX mencionado los autores hacen la presentación de una propuesta de PLAN DE NEGOCIOS, **que nos parece de sumo interés recomendar su lectura a los interesados.**

Microrregión
Alto Valle - Confluencia

La Crisis de
la Fruticultura

XIV. LA CRISIS DE LA FRUTICULTURA.

Tiene su origen desde hace mucho años, pero se manifiesta o emerge con mucha más nitidez como consecuencia del impacto que ha tenido en el comercio internacional frutícola especialmente en los mercados de Rusia, Brasil y Asia, inserto en las consecuencias de la globalización económica.

Esta retracción provoca un aumento de la competitividad en los mercados europeos tradicionales para la fruticultura del Valle y en consecuencia una disminución de precios que impacta decisivamente sobre la situación financiera del sector. A ello debe sumarse que tradicionalmente las ventas del segundo semestre del año se orienta casi con exclusividad a Brasil, mercado que enfrenta una seria crisis financiera y un reposicionamiento de su moneda frente al dólar que aún no encontró su nuevo nivel de equilibrio, lo que hace aún más complicado el negocio de exportación de frutas.

Los precios que pagó la industria, que no son más que los valores razonables para una actividad con muy fuerte competencia internacional, representan para la región dieciséis millones de dólares menos si lo comparamos con la situación de los años anteriores. Este aspecto se agrava pues es muy alto el porcentaje de fruta que se destina hacia la industria y a estos precios no hay volumen de producción que permita rentabilidad.

Actualmente conviven en la región dos fruticulturas muy diferentes, una que ha sabido enfrentar la realidad internacional presentando una importante tasa de crecimiento y tecnológicamente el nivel de los competidores del Alto Valle-Confluencia de Estados Unidos o Nueva Zelanda, y otra que no ha alcanzado la reconversión necesaria y requiere correcciones muy posiblemente traumáticas pero indispensable si desea sobrevivir y superar la crisis que recurrentemente soporta la actividad.

Lamentablemente, la crisis que enfrentan algunos productores no les permite afrontar los necesarios e imprescindibles cambios que necesitan para insertarse en el modelo económico vigente, independientemente de que guste o no, y se aferran a reiterar medidas inaplicables como son los subsidios o el precio sostén.

La fruticultura actual no puede encuadrarse en ningunas de estas condiciones y los fondos que necesita son para producir una profunda reestructuración estructural y de largo plazo que debe estar acompañada por políticas crediticias acordes a las necesidades de la actividad.

El mantenimiento de los reintegros y los reembolsos a las exportaciones por los puertos patagónicos son medidas que, sin lugar a dudas, ayudan a atenuar la crisis pero no resultan suficientes para mejorar la situación del sector. El mercado mundial de frutas de pepita se caracteriza por un fuerte cambio en la demanda orientada a las nuevas variedades y por las políticas de protección al comercio impuestas por los países importadores que avanzan últimamente en restricciones no arancelarias via requisitos de calidad, tolerancia de residuos de elementos químicos y condiciones ecológicas de los envases.

En este contexto las exportaciones argentinas de frutas de pepita, en particular las de manzanas, han perdido competitividad en los últimos años frente a un significativo aumento de las exportaciones de los países competidores del hemisferio sur.

El complejo frutícola es la cadena productiva más importante de la microrregión, ya que la suma de los valores agregados de todas las actividades que la componen en forma directa o indirecta superan holgadamente los mil millones de dólares anuales.

Las exportaciones de fruta fresca, jugos de frutas y frutas procesadas de la microrregión representan un valor cercano a los 400 millones de dólares anuales y en materia fiscal por concepto de IVA y Ganancias supera holgadamente los 100 millones de dólares anuales.

Por lo expuesto, es por demás evidente que cualquier situación de crisis que afecta al sector se transmite con fuerte impacto en la situación económica y social la microrregión y a ambas provincias.

Es necesario que se definan y ejecuten políticas activas para que, en el mediano y largo plazo, se supere este estado de crisis en que se encuentra la actividad, ya que tanto el sector privado como el público tienen su cuota de culpa en la pérdida de competitividad y el Estado tiene responsabilidad también en la

recuperación, especialmente en el caso de empresas o productores chicos, con nula o pobre formación gerencial, bajo nivel de información técnica y requisitos muy difícil o imposible de cumplir.

Las pequeñas y medianas empresas agropecuarias, que constituyen la base social productiva de nuestra región ha jugado un rol importante en la adaptación a los métodos de producción flexible y a la creación de empleos.

Sus principales déficits son, en general, baja inversión, escaso acceso al crédito y costos elevados, lenta incorporación de innovación tecnológica, déficit de gerenciamiento y actitudes pasivas o de desconcierto ante los cambios.

El Estado debería implementar políticas de reformas estructurales que permitan el crecimiento con gradualismo y racionalidad. Debe facilitar a los productores locales y especialmente a las PYMES, que según la experiencia internacional ha demostrado ser el sector más dinámico de la economía y el mayor dador de empleo, el financiamiento para la reconversión de su actividad y para la incorporación de tecnologías de producción y de gestión posibilitando la obtención de elevadas cuotas de productividad y competitividad.

Conjuntamente, Estado y Sector Privado deben elaborar estrategias adecuadas que posibilite alcanzar niveles de competitividad internacional. Ello debe motivar a Empresario Regional a encarar la reconversión de sus empresas para transformarlas en modernas y eficientes diversificando y diferenciando su producción de modo que puedan competir favorablemente en el mercado interno y externo.

No debe olvidarse a los productores que por distintas razones no han podido iniciar la reconversión, ya que el desarrollo de políticas activas con este sector es imprescindible para que el mismo pueda ponerse al nivel que se requiera en la actividad.

Sería importante implementar un fondo para la reconversión frutícola, que otorgue las facilidades sobre la base de crédito supervisado que combina estricto seguimiento con asistencia técnica y luego de una adecuada presentación, análisis y evaluación de proyectos avalados por los organismos con incumbencia en el tema, para asegurar el acceso de este sector de productores al nivel de competitividad que exige el mercado mundial.

Microrregión

Alto Valle - Confluencia

FORESTAL

XV. FORESTAL

MODALIDADES DE PRODUCCIÓN

- La microrregión está asentada en los Valles de los ríos Limay, Neuquén y Negro, se caracteriza porque la actividad agrícola se desarrolla bajo riego, se dedica principalmente a la fruticultura y para el manejo del agua las explotaciones están subdivididas en cuadros de aproximadamente 100 m por 100 m, rodeada de los correspondientes canales, unos para riego, otro para drenaje y desague y, generalmente, a ambos lados de cada canal se efectuó una plantación (casi siempre álamos de distintas variedades) que, a medida que crecen protegen a los árboles frutales de los fuertes vientos que corren en la zona, principalmente en primavera y verano, época en que están cargados de frutos y, si a ese peso se le suma la fuerza del viento, las ramas corren alto riesgo de romperse, con pérdida de los frutos, que es lo que se trata de evitar con la protección que les dan las “cortinas de árboles”.
- Generalmente se van entresacando las plantas más débiles o que reciben menos luz para que ésta penetre mejor y las restantes plantas tengan un mejor desarrollo.
- La capacidad de los suelos para la producción forestal comercial, se define en función de factores como composición y estructura de los mismos y consecuente capacidad de retención hídrica, régimen de precipitaciones, exposición a las radiaciones solares, a los vientos fríos, etc., todos ellos factores variables asociados a la fisiografía o relieve.

- Un aspecto que se considera clave para los sitios forestales es la accesibilidad, tanto en el ingreso inicial para las actividades de plantación, manejo y protección como para salir en el futuro con el rollizo y el tableado hacia los centros de industrialización y consumo. La accesibilidad es la llave del manejo de un bosque, sea nativo o implantado.

TECNOLOGIAS EMPLEADAS - TIPOLOGIA DE MANEJO

- Cuando los árboles "cortinas", completan su ciclo de crecimiento se cortan y se derivan a los aserraderos para ser convertidos en tablas que luego se utilizan para fabricar Bins y/o cajones que se emplean para empacar fruta que se envía al mercado o se guardan en frigoríficos para que la fruta se conserve para su posterior consumo.
- Asimismo el 80 % de la producción de la madera es aportada por plantaciones protectoras en alineación (cortinas), especialmente de *Populus Nigra* (álamo criollo). Esta situación genera abundante oferta de maderas con nudos y de baja calidad y un déficit actual de abastecimiento de madera de calidad.
- La principal consumidora de salicáceas es la industria del envase de madera que, en general, forma parte de complejos que producen la fruta, la empacan, conservan y comercializan, existiendo además una planta productora de pasta celulósica (pulpa moldeada S.A.) que producen bandejas, etc..
- Aproximadamente el 85% de los álamos son híbridos euroamericanos o deltoides (variedad mejorada de cultivo comercial) y el resto son cultivares de *Populus Nigra* y

algo de *Populus Alba*, variedad de Bollana (álamo blanco). En general, la madera de álamo que se produce en la Microregión es de mejor calidad que el de otras regiones.

- Se observa una marcada tendencia a plantar en mayores espaciamientos y en macizo, debido a la creciente demanda de madera de mayor diámetro y la industria influye sobre algunas labores culturales como la poda, porque requiere que se obtenga madera sin nudo. Además de resistencia a enfermedades y producción maderera se procura mejorar en las nuevas plantaciones la resistencia a la salinidad y al estrés hídrico, la aptitud de la madera para aserrado y debobinado y la resistencia al viento.
- El turno de corta promedio para cultivo del álamo es de unos doce años y un cálculo rápido permite estimar que el déficit anual de madera en la microrregión es elevado (se estima superior a las cincuenta mil tn/años). Anualmente se viene observando un agravante de este panorama y es la corta y erradicación definitiva de cortinas forestales en la chacra. Esta práctica está relacionada con las nuevas técnicas de implantación de montes frutales en espalderas con alta densidad de plantación, baja altura, y ramas atadas a varios alambres que van de punta a punta del cuadro, lo que hace que no sean necesarias muchas cortinas de protección contra el viento.
- Como criterio general, se deben realizar implantaciones forestales con densidades bajas, del orden de entre 280 y 500 plantas por hectárea. Estas densidades no requieren raleo y tienen como principal objetivo lograr maderas de mejor calidad con diámetros superiores a 0,30m, con turno de corta no inferior a 12 años, con incrementos volumétricos superiores a 30 m³/ha/año.

- La implantación forestal debe hacerse con plantas o “barbados” procedentes de viveros y utilizando preferentemente especies y clones que produzcan maderas blancas (Por ejemplo Populus x euroamericana). Este tipo de madera es la que tiene mayor demanda y la que exigirá el mercado en el futuro.
- Se debe adoptar como criterio que la plantación de álamo es un cultivo, y como tal requiere tareas culturales de manejo a lo largo de su ciclo. Entre la misma la principal es la poda que debe estar orientada a la producción de madera de alta calidad, libre de nudos.
- Hay tendencia a plantar en mayores espaciamientos, y en macizo debido a la creciente demanda de madera de mayor diámetro (la industria influye sobre ciertas labores culturales, tales como poda, porque necesita obtener madera sin nudo). Además de resistencia a enfermedades y producción maderera, se procura mejorar en las nuevas plantaciones la resistencia a la salinidad y al estrés hídrico, la aptitud de la madera para aserrado y debobinado; y la resistencia al viento.
- Del total de salicáceas el 90% son álamos y el resto sauces. Asimismo el 80% de la producción de madera es aportada por plantaciones protectoras en alineación (cortinas), especialmente de Populus Nigra (álamo criollo). Esta situación genera abundante oferta de maderas con nudos y de baja calidad y un déficit actual de abastecimiento de madera de calidad.
- Las plantaciones en monte macizo también disminuyeron como consecuencia de la mayor presión de corta de las industrias sobre éste tipo de madera de relativa mejor calidad y la menor rentabilidad del cultivo del álamo si se la compara con la de la

Fruticultura. Existen varios factores que han incidido en el auge y posterior declinación de la actividad forestadora en la región.

- El bajo costo que históricamente se ha pagado por la madera de álamo de la región. Recién hacia fines de la década del 80 se comenzó a pagar precios diferenciados por tipificación, pero aún son insuficientes. Esta situación está directamente relacionada con la antigua tecnología existente en los aserraderos, que los hace dependientes de mano de obra en exceso para la época con alta incidencia sobre sus costos finales (65%), condicionando el bajo precio que ofrecen por la madera.
- Teniendo en cuenta la experiencia acumulada durante los últimos años es conveniente definir una nueva estrategia de desarrollo tecnológico forestal para la Microrregión, orientando las implantaciones a los requerimientos del mercado y el de la industria instalada.

COMERCIALIZACIÓN

- Al hablar de la comercialización de la producción forestal de la Microrregión nos referimos a madera de álamos. Su cultivo se expandió con fines comerciales desde fines del siglo pasado y, actualmente reviste gran importancia económica en el mundo. Es precisamente la Argentina el país en que las plantaciones de álamos tienen mayor relevancia en el hemisferio sur, manifestando una asombrosa capacidad de adaptación dada su preferencia por los climas templados a templado frío.
- El consumo de salicáceas, con decidido avance de los álamos fue en 1995, del orden de los diez millones de metros cúbicos de madera en rollo proveniente de bosques

implantados. Indudablemente, la aplicación múltiple de su madera ha despertado desde siempre gran interés, comenzando por su utilización como combustible, luego en carpintería, la construcción, laminado o debobinado para tableros compensados, su utilización como materia prima para la industria celulósica y de tableros aglomerados, y otros de mayor especialización, aún cuando de menor importancia en su consumo.

- Como dato de interés para tener idea de órdenes de magnitud, cabe mencionar la importancia que tienen tres zonas como productoras de cerca del 90% de la madera de álamo del país:

• Buenos Aires – Entre Ríos	29%
• Río Negro – Neuquén	33%
• Mendoza	27%
• Resto del País	11%

- Como ha sido comentado anteriormente los usos actuales de la madera producida en la región, se puede agrupar en cuatro tipos de material:

- Como material "redondo": postes, tutores, trabas para la conducción de parrales y viñedos; vigas en la construcción de viviendas económicas, tinglados, cobertizos, etc
- Como material aserrado: se emplea para pallets, bins, madera para encofrados, (hormigón armado), envase tonelero, carretes para cables, juguetes y artesanías, tablas y tirantes para la preparación de cercos y empalizadas, piezas estructurales,

labores de tornería para muebles, fabricación de lápices, carpintería (perchas, cepillos, colmenas, ataúdes), mueblería (mesas, sillas, estanterías, placares, etc.), construcción (puertas, ventanas, marcos, cielorasos, revestimientos, etc.). En la microrregión el uso más importante es el de cajones, envases y esqueletos de madera.

- Como material laminado: envases y la actual tendencia es el uso de madera laminada o compensada para la elaboración de envases para frutas y hortalizas.
- Como material desintegrado: la madera de álamo es disgregada mediante procesos mecánicos quimi-mecánicos o químicos que la transforman en plantas celulósicas o paneles aglomerados.
- Como mercados externos potenciales para las maderas de álamo pueden considerarse los países europeos tradicionalmente productores y consumidores de estas maderas (Italia, Francia y España).
- Si la demanda de madera de álamo continua al ritmo actual, puede esperarse un incremento en su precio interno y aumento de la importación . Es interesante destacar que las proyecciones de la demanda de envases de madera pasarán en el 2005 de 16,9 millones de unidades a 25 millones y la de envases de cartón aumentará en 15 millones de unidades mientras que las de bandejas de cartón corrugado aumentará en 55 millones de unidades.
- A la situación actual de demanda hay que sumar dos nuevos mercados potenciales para nuestro país que son: Estados Unidos y los países Asiáticos.

- Conviene mencionar que sería oportuno realizar estudios serios y puntuales sobre el desarrollo de posibles mercados, comenzando por identificarlos y caracterizarlos.
- Obviamente asume un papel protagónico la industria que procesa la madera por cuanto el mayor valor de las maderas de álamo y sus productos está en la tecnología de conducción de los cultivos y su posterior calidad de secado e industrialización.
- En el caso de las maderas provenientes y comercializadas en la Microrregión puede considerarse que los precios actuales son coyunturales y no son indicativos, existiendo una contradicción en cuanto a la oferta y la demanda ya que las industrias locales se manifiestan desabastecidas y las extraprovinciales que buscan productos en la zona no encuentran repuesta.
- La actual tendencia de la demanda del mercado es la búsqueda de maderas de medidas grandes y maderas blancas y libres de nudos, cilíndricas y de fustes largos y parejos y, en este caso, necesariamente la adaptación de los productores deberá acompañar a la mencionada reconversión de las industrias locales.

RECURSOS HUMANOS

- Con referencia a la mano de obra ocupada en la etapa de producción primaria de la madera, la misma forma parte del personal de las chacras y atender las plantaciones forestales es una tarea más de las que cumplen en ellas y, consecuentemente, no está determinado con precisión el tiempo que se le puede asignar.

- En cuanto a los puestos de trabajo ocupados por los aserraderos ubicados en la Microrregión, según los resultados del Censo Económico 1.994, fueron 923 personas en 97 unidades censales.
- El activo desarrollo de esta actividad, aún orientado hacia aquellos sitios y proyectos con fines económicos de producción, permitirán mejorar la calidad de vida de los pobladores aumentando los ingresos con mejores y más eficientes sistemas productivos, incrementar la oferta de trabajo demandando mano de obra masiva no capacitada.

FORTALEZAS

- En general, hay manifiestas inquietudes por forestar entre los Industriales madereros y productores forestales.
- La forestación, aunque con menor rentabilidad que la fruticultura, interesa a los productores como alternativa de diversificación.
- Hay muy buena predisposición por parte de productores forestales a agruparse para conseguir apoyo financiero inicial para instalar más plantas de industrialización de los productos de raleo, y facilitar así la comercialización.
- Existe muy buena información y estudios realizados en cuanto a especies y tecnología de plantación como así también sobre calidades de sitio.

- En el caso de la Provincia de Neuquén en el marco de su "Programa de Preinversión para el Desarrollo de la Economía" se realizaron estudios de Preidentificación de proyectos Forestales con una encuesta que preidentificó cerca de treinta proyectos con una inversión inicial prevista de aproximada de \$ 159.740.000.-, de los cuales dos están ubicados en la Microregión con una inversión prevista de cuatro millones de pesos.-. Recientemente la Provincia de Neuquén aprobó un proyecto Agroenergético que incluirá una inversión en forestación con roble por 2,3 millones de pesos que se prevé comenzará a ejecutarse próximamente.
- En cuanto a a la región de riego que abarca el desarrollo de los valles de los ríos Neuquén y Limay conforman una zona de regadío con una gran oferta de agua de riego y suelos franco-arenosos que posibilitan una gran expansión forestal de la misma.
- Las industrias radicadas en Neuquén generan anualmente ingresos anuales de aproximadamente U\$S 8.000.000 que representan casi el 35 % de la región maderera del Norte de la pampa, Rio Negro y Neuquén; esto se debe especialmente al terciado del álamo que genera mayor valor agregado al producto elaborado.
- En función de la experiencia que fueron logrando en los últimos años se perfila una nueva estrategia de desarrollo tecnológico forestal para la región, orientando las implantaciones a los requerimientos de la industria instalada y los del mercado.
- Las provincias patagónicas tienen un nicho de mercado interesante porque poseen la capacidad de hacer crecer especies como el Pino Ponderosa, o el Pino Oregón que, si bien no son de alta rotación, tienen una interesante demanda en el mercado.

DEBILIDADES

- A pesar de que en la Microregión hay importantes extensiones de tierra que se han degradado por inadecuado manejo del riego y son aptas para forestación no hay plantaciones forestales significativas.
- Como se ha dicho, en esta zona hay demanda de madera de calidad pero la producción actual no la ofrece y, como consecuencia de ello, los precios para los productos son bajos y las industrias existentes no están bien abastecidas.
- Las plantaciones en monte macizo también disminuyeron como consecuencia de la mayor presión de corta de las industrias sobre este tipo de madera de relativa mejor calidad y la menor rentabilidad del cultivo del álamo, si se la compara con la de fruticultura. Existen varios factores que han incidido en el auge y posterior declinación de la actividad forestadora en la región.
- El turno de corta promedio para el cultivo del álamo que es de 12 años, permite estimar el déficit anual de madera en el orden de las 30.000 tn/año. En los últimos años se viene observando una circunstancia agravante de este panorama que es la corta y erradicación definitiva de cortinas forestales en las chacras relacionadas con las nuevas técnicas de implantación de montes frutales en espalderas con alta densidad de plantación y baja altura, lo que hace innecesaria la existencia de muchas cortinas de protección contra el viento.

- Las plantaciones en macizo también disminuyeron como consecuencia de la mayor presión de corta de las industrias sobre este tipo de madera de relativa mejor calidad y la menor rentabilidad del cultivo del álamo si se compara con la fruticultura.
- El bajo costo que históricamente se ha pagado por la madera de álamo de la región. Recién hacia fines del 80 se comenzó a pagar precios diferenciados por tipificación, pero aún son insuficientes. Esta situación está directamente relacionada con la antigua tecnología existente en los aserraderos, que los hace dependientes de mano de obra en exceso para la época con alta incidencia sobre sus costos finales, condicionando el bajo precio que ofrecen por la madera.
- Teniendo en cuenta la experiencia acumulada durante los últimos años es conveniente definir una nueva estrategia de desarrollo tecnológico forestal para la Microregión, orientando las implantaciones a los requerimientos del mercado y el de la industria instalada.
- La necesidad inmediata es contar con una o más bocas de industrialización de los productos de raleo para facilitar su comercialización.
- Falta financiamiento de la práctica cultural "raleos", que a su vez es imprescindible para lograr la calidad y productividad de las masas boscosas implantadas.
- En la región de riego hay demanda de madera de calidad, pero la producción actual carece de ella y como consecuencia de ello los precios son bajos para los productos y aún las industrias existentes no están bien abastecidas.

- Existen varios factores que incidieron en el auge y posterior declinación de la actividad forestadora en la región como lo son:
 - La mayor parte de las forestaciones fueron realizadas por productores cuya finalidad principal era lograr que el subsidio que otorgaba el ex IFONA. Estas plantaciones fueron cuidadas generalmente durante 3-4 años y posteriormente abandonadas.
 - Las plantaciones con alta densidad generalmente nunca fueron raleadas, motivo por el cual la aptitud de la madera, en el momento del turno de corta, en su mayor proporción se ha destinado a la industria de molienda.